



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

600025, г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 14

тел. (4922) 32-29-10, факс (4922) 42-32-13

e-mail: vladimir.info@arbitr.ru, <http://vladimir.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Владимир

"20" февраля 2012 года

Дело № А11-5793/2011

Резолютивная часть решения объявлена 13 февраля 2012 года.

Полный текст решения изготовлен 20 февраля 2012 года.

Арбитражный суд Владимирской области в составе председательствующего Шимановской С.Я., судей Ушаковой Е.В., Устиновой О.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Кавиной И.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению колхоза имени Кирова, Владимирская область, Киржачский район, с. Филипповское (ОГРН: 1023300998269, ИНН: 3316008636), третьи лица: администрация муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области, администрация Киржачского района Владимирской области, о признании недействующим решения Совета народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области от 01.07.2011 №5/18 "Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области",

при участии:

от заявителя – представитель не явился (надлежащим образом извещен о времени и месте судебного разбирательства),

от заинтересованного лица – представитель не явился (надлежащим образом извещен о времени и месте судебного разбирательства, уведомление № 32116),

от администрации муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области – представитель не явился (надлежащим образом извещен о времени и месте судебного разбирательства, уведомление № 32115),

от администрации Киржачского района Владимирской области – представитель не явился (надлежащим образом извещен о времени и месте судебного разбирательства, уведомление № 32113),

информация о движении дела была размещена на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://vladimir.arbitr.ru> (отчеты о публикации судебных актов), установил.

Колхоз имени Кирова (далее – Колхоз, заявитель) обратился в Арбитражный суд Владимирской области с заявлением о признании недействующим решения Совета народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области от 01.07.2011 №5/18 "Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области".

В судебное заседание от Колхоза поступило ходатайство от 10.02.2012 об отложении рассмотрения заявления, в связи с невозможностью обеспечить явку представителя по состоянию здоровья, а также в целях предоставления дополнительных доказательство по делу.

Ходатайство об отложении судебного разбирательства судом рассмотрено и отклонено ввиду отсутствия документального подтверждения и в связи с истечением процессуальных сроков рассмотрения дела.

В обоснование своих требований заявитель указал на то, что генеральный план принят с нарушением Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Так, в нарушение статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации публичные слушания проведены не во всех населенных пунктах муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области, результаты публичных слушаний не опубликованы.

Кроме того, заявитель считает, что нарушены его права и законные интересы, так как часть сельскохозяйственных земель Колхоза включена в черту населенных пунктов с целью дальнейшего изменения их функционального назначения.

Совет народных депутатов Киржачского района Владимирской области (далее – Совет, заинтересованное лицо), надлежащим образом извещенный о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание не явился.

Совет требования заявителя отклонил, считая их необоснованными.

Заинтересованное лицо считает, что оспариваемое решение не нарушает права и законные интересы заявителя, так как заявителем не представлено доказательств, подтверждающих, что генеральным планом, утвержденным оспариваемым решением Совета, изменено функциональное назначение, принадлежащих ему земельных участков.

Третье лицо, администрация муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области, надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание не явилось.

Третье лицо, администрация Киржачского района Владимирской области, надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения дела, в судебное заседание не явилось.

Администрация Киржачского района Владимирской области в заключении от 14.10.2011 поддержала доводы заинтересованного лица.

Спор рассматривается в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в отсутствие лиц, участвующих в деле, надлежащим образом извещенных о месте и времени судебного разбирательства, по имеющимся в деле документам.

Решением Совета народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области от 01.07.2011 №5/18 "Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области" утвержден генеральный план муниципального образования сельское поселение Филипповское.

Считая, что данное решение принято с нарушением закона и нарушает его права и законные интересы, Колхоз обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Проанализировав материалы дела и приведенные доводы сторон, оценив доказательства по правилам статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд признал требование заявителя обоснованным.

В соответствии со статьей 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и

законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно статье 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган, должностное лицо, которые приняли акт.

Статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа.

Решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа.

Подготовка проекта генерального плана осуществляется на основании результатов инженерных изысканий в соответствии с требованиями технических регламентов, с учетом комплексных программ развития муниципальных образований, положений о территориальном планировании, содержащихся в схемах территориального планирования Российской

Федерации, схемах территориального планирования субъектов Российской Федерации, схемах территориального планирования муниципальных районов (при подготовке генерального плана поселения), региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, результатов публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, проводимых в соответствии со статьей 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Протоколы публичных слушаний по проекту генерального плана, заключение о результатах таких публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа (пункт 12 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящей статьи.

Публичные слушания проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования. При внесении изменений в генеральные планы публичные слушания проводятся в населенных пунктах, в отношении территорий которых предлагается внесение изменений в генеральные планы,

а также в населенных пунктах, имеющих общую границу с указанными населенными пунктами.

В целях доведения до населения информации о содержании проекта генерального плана уполномоченные на проведение публичных слушаний орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа в обязательном порядке организуют выставки, экспозиции демонстрационных материалов проекта генерального плана, выступления представителей органов местного самоуправления, разработчиков проекта генерального плана на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации, по радио и телевидению.

Заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети "Интернет".

Представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана и заключения о результатах таких публичных слушаний принимают решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта генерального плана и о направлении его соответственно главе местной администрации поселения, главе местной администрации городского округа на доработку в соответствии с указанными протоколами и заключением.

Правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются или могут быть нарушены в результате утверждения генерального плана, вправе оспорить генеральный план в судебном порядке.

Как следует из материалов дела и установлено судом, публичные слушания по проекту "Генеральный план муниципального образования

сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области" проведены не во всех населенных пунктах муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области.

Согласно представленной в материалах дела справке администрации муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области от 07.07.2011 № 1426 в состав территории муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области входят 25 населенных пункта в количестве населения 2907 человек.

При этом публичные слушания не были проведены в с. Филипповское д.Песьяне и с.Заречье, где проживает 1298 человек.

Данный факт материалами дела подтверждается и заинтересованным лицом не оспаривается.

Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении Советом пункта 3 статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" генеральный план поселения, в том числе внесение изменений в такой план, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения.

Как следует из пункта пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относятся: утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации,

иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении муниципального строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

Таким образом, следует считать, что оспариваемый нормативный акт принят полномочным на то органом.

Из материалов дела следует и в процессе рассмотрения спора судом установлено, что в соответствии с градостроительным планом земли сельскохозяйственного назначения колхоза включены в черту населенных пунктов для дальнейшего использования под жилищное строительство, размещение иных объектов.

Оспаривая указанное обстоятельство, заинтересованным лицом документального опровержения не представлено.

Таким образом, оспариваемое решение не соответствует Градостроительному кодексу Российской Федерации и нарушает права и законные интересы заявителя.

При таких обстоятельствах требование заявителя подлежит удовлетворению.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации с Совета народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское в пользу Колхоза подлежит взысканию государственная пошлина в сумме 2000 руб.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

1. Решение Совета народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области от 01.07.2011 №5/18 "Об утверждении генерального плана муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области", проверенное на соответствие Градостроительному кодексу Российской Федерации, признать недействующим.

2. Взыскать с Совета народных депутатов муниципального образования сельское поселение Филипповское Киржачского района Владимирской области в пользу Колхоза имени Кирова государственную пошлину в сумме 2000 руб.

Исполнительный лист выдать после вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение месяца со дня его принятия.

Председательствующий

С.Я.Шимановская

Судьи

Е.В.Ушакова

О.В.Устинова