



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

### Р Е Ш Е Н И Е

г. Владимир

Дело № А11-877/2010

“ 11” июня 2010г.

Резолютивная часть решения объявлена 10.06.2010.

Арбитражный суд Владимирской области в составе: председательствующего судьи Н.Г. Тимчука, судей Н.В. Андриановой, Е.А. Фиохиной, при ведении протокола судебного заседания судьёй Н.Г.Тимчуком, рассмотрев в судебном заседании заявление общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания "Ладога" о признании недействующим постановления главы администрации города Владимира от 30.11.2009 № 3843 "Об установлении тарифов на услуги ООО Управляющая компания "Ладога" с 01.01.2010 по 31.12.2010", при участии: от заявителя – Рузина С.В., по доверенности от 01.02.2010, Барашевой Л.А., по доверенности от 01.02.2010; от заинтересованного лица – Ситниковой Е.В., по доверенности от 14.07.2009 № 01-01-08/4331, установил:

Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Ладога» (далее – общество, заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением от 02.02.2010 № 07/10 о признании недействующим постановления главы администрации г.Владимира от 30.11.2009 № 3843 «Об установлении тарифов на услуги ООО Управляющая компания «Ладога» с 01.01.2010 по 31.12.2010».

По мнению заявителя, установленные обществу оспариваемым постановлением тарифы на услуги холодного водоснабжения и водоотведения экономически необоснованны, что противоречит требованиям Федерального закона № 210-ФЗ от 30.12.2004 года «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и постановления Правительства РФ от

14.07.2008 N 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса». При этом нарушаются права и законные интересы общества в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку последнее вынуждено реализовывать коммунальные услуги по заниженным, экономически необоснованным тарифам, что приводит общество к убыткам.

Администрация г. Владимира (далее – администрация) с требованиями заявителя не согласилась, указав, что принятое главой администрации постановление не является нормативным актом, подлежит обжалованию в Федеральной службе по тарифам, решение городской тарифной комиссии соответствует принципам, установленным вышеуказанным Законом. Подробнее доводы администрации изложены в отзыве от 12.04.2010.

Рассмотрев материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, арбитражный суд установил следующее.

Постановлением главы администрации г.Владимира от 30.11.2009 № 3843 «Об установлении тарифов на услуги ООО Управляющая компания «Ладога» с 01.01.2010 по 31.12.2010», опубликованным 15.12.2009 в № 141 газеты «Перископ Владимир», установлены тарифы на услуги, оказываемые обществом, а именно, тариф на холодную воду в размере 14,40 руб. за 1 куб. м (с НДС), на водоотведение в размере 9,12 руб. за 1 куб. м (с НДС).

Не согласившись с названным постановлением, общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В соответствии со статьей 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт. Арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об

оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме. Обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган, должностное лицо, которые приняли акт.

Согласно статье 17 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункту 7 части 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», подпункту 7 пункта 1 статьи 9 Устава муниципального образования город Владимир, утвержденного решением Владимирского городского Совета народных депутатов от 29.06.2005 № 231, пункту 1.5 Положения о городской тарифной комиссии, утвержденного решением Владимирского городского Совета народных депутатов от 25.12.2002 N 267, тарифы утверждаются главой города Владимира по представлению городской тарифной комиссии.

В связи с этим оспариваемое постановление принято уполномоченным органом, в установленном порядке и опубликовано (обнародовано).

Установленные данным постановлением тарифы, кроме общества, затрагивают интересы неопределенного круга лиц – потребителей услуг, рассчитаны на неоднократное применение, т.е. действуют в течение определенного периода времени и независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения.

Следовательно, оспариваемый акт органа местного самоуправления является нормативным актом в области государственного регулирования тарифов и относится к сфере экономической деятельности общества.

Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным

органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (часть 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Статья 78 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает возможность обжалования решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в арбитражный суд в установленном законом порядке.

Дела об оспаривании нормативных правовых актов в силу пункта 1 статьи 29 и части 3 статьи 191 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации рассматриваются в арбитражном суде, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции арбитражных судов.

В связи этим, а также с учетом правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 9 Информационного письма от 13.08.2004 года № 80 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов», рассмотрение настоящего спора находится в компетенции арбитражного суда.

В области регулирования тарифов и надбавок органы местного самоуправления на основании подпункта 7 пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» уполномочены устанавливать тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования

субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования, тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение.

Названным Федеральным законом, в пункте 1 статьи 3, установлены общие принципы регулирования тарифов и надбавок, а именно:

1) достижение баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса;

2) установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ;

3) стимулирование снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности производства товаров (оказания услуг) и применение энергосберегающих технологий организациями коммунального комплекса;

4) создание условий, необходимых для привлечения инвестиций в целях развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры;

5) полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ;

6) установление условий обязательного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

7) обеспечение доступности для потребителей и иных лиц информации о формировании тарифов и надбавок.

В силу статьи 9 того же закона регулирование тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса включает согласование с органом регулирования производственной программы организации коммунального комплекса и установление тарифов на товары и услуги этой организации в размере, обеспечивающем поступление денежных средств от реализации

товаров (оказания услуг) организации коммунального комплекса в объеме, необходимом для выполнения данной производственной программы этой организации, с учетом обеспечения доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса и установленных предельных индексов.

Организация коммунального комплекса разрабатывает на очередной период действия тарифов на производимые ею товары (оказываемые услуги) производственную программу, определяет финансовые потребности, необходимые для ее реализации, и производит предварительный расчет тарифов на свои товары и услуги в размере, обеспечивающем эти финансовые потребности.

Производственная программа, а также расчет необходимых для ее реализации финансовых потребностей и соответствующих им тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса направляются организацией коммунального комплекса в орган регулирования не менее чем за три календарных месяца до даты окончания текущего периода действия тарифов на товары и услуги этой организации для проверки обоснованности производственной программы, обоснованности расчета тарифов на товары и услуги этой организации, а также для определения доступности для потребителей товаров и услуг данной организации.

В случае необоснованности производственной программы или ее несоответствия показателям производственной деятельности организации коммунального комплекса, определяемым на основании мониторинга выполнения производственной программы данной организации коммунального комплекса, а также ее несоответствия разработанной в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации коммунального комплекса, орган регулирования вправе дать предложения этой организации коммунального комплекса по изменению ее производственной программы и вернуть указанную производственную программу и указанные в частях 2 и 3 данной статьи расчеты

организации коммунального комплекса для устранения выявленных несоответствий.

В случае несоответствия рассчитанных тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса финансовым потребностям этой организации, необходимым для реализации ее производственной программы, орган регулирования вправе самостоятельно произвести расчет указанных тарифов.

В случае, если рассчитанные тарифы исключают обеспечение доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса, организация коммунального комплекса по согласованию с органом регулирования осуществляет изменение своей производственной программы и проводит перерасчет тарифов на свои товары и услуги.

По завершении проверки обоснованности предоставленных организацией коммунального комплекса расчетов финансовых потребностей, необходимых для реализации ее производственной программы, и соответствующих этим потребностям тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса орган регулирования согласовывает производственную программу и устанавливает соответствующие этой программе тарифы на товары и услуги организации коммунального комплекса.

Из изложенного следует, что одним из основных критериев при определении спорных тарифов является их экономическая обоснованность.

Данный принцип закреплён и в постановлении Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

Как следует из материалов дела, письмом от 21.07.2009, уточненным письмом от 09.09.2009, общество представило в городскую тарифную комиссию расчеты тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение для жителей поселка Ладога на 2010 год, с приложением обосновывающих документов.

Согласно данным расчетам тариф на холодную воду составил 32,2 руб. за 1 куб. м, на водоотведение 18,5 руб. за 1 куб. м.

Указанные тарифы, как соответствующие финансовым потребностям общества, подтверждены Управлением экономики администрации г. Владимира (заключение от 10.09.2009 № 06/345) и Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Владимира (заключение от 29.10.2009 № 01-30-02/5857).

Тарифной комиссией подготовлен и направлен обществу проект решения, согласно которому предполагается установить тарифы в размере 31.05 руб. (без НДС) за 1 куб. м на холодную воду и 21.32 руб. за 1 куб. м. (без НДС) на водоотведение.

Однако решением № 4 от 26.11.2009 городской тарифной комиссии «Об утверждении тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению» рекомендовано главе администрации г.Владимира установить обществу тарифы на холодную воду и водоотведение с 01.01.2010 по 31.12.2010 в размере 14.40 и 9.12 руб. (без НДС) за 1 куб. м соответственно.

На основании указанного решения глава администрации г.Владимира принял постановление от 30.11.2009 № 3843 «Об установлении тарифов на услуги ООО Управляющая компания «Ладога» с 01.01.2010 по 31.12.2010», утвердив предложенные городской тарифной комиссией тарифы.

Однако в нарушение части 6 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации администрация не представила суду самостоятельно произведенного ей расчета указанных тарифов, доказательств их экономической обоснованности и, соответственно, несостоятельности предложенных заявителем тарифов, соответствия данных тарифов финансовым потребностям общества, а также обеспечения их доступности для потребителей.

Таким образом, администрацией не соблюдены требования статей 3, 9 Федерального закона от 30.12.2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», а также положения постановления Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

При таких обстоятельствах требования заявителя подлежат



удовлетворению.

Доводы администрации судом не принимаются, как противоречащие вышеизложенному.

Судебные расходы в порядке статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации отнесены судом на администрацию.

Согласно части 4 статьи 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта вступает в законную силу немедленно после его принятия.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### Р Е Ш И Л:

признать постановление главы администрации города Владимира от 30.11.2009 № 3843 "Об установлении тарифов на услуги ООО Управляющей компании "Ладога" с 01.01.2010 по 31.12.2010" не соответствующим Федеральному закону от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" и постановлению Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса".

Взыскать с администрации города Владимира в пользу общества с ограниченной ответственностью Управляющей компании "Ладога" расходы по государственной пошлине в сумме две тысячи рублей.

Исполнительный лист выдать по вступлении решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение месяца со дня вступления решения в законную силу.

Председательствующий судья

Н.Г. Тимчук

Судья

Н.В. Андрианова

Судья

Е.А. Фиохина

