



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

600025, г. Владимир, Октябрьский проспект, 14

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Владимир

Дело № А11-7499/2010

4 февраля 2011 года

Резолютивная часть решения объявлена 31 января 2011 года.

Решение в полном объеме изготовлено 4 февраля 2011 года.

Арбитражный суд Владимирской области в составе: председательствующего судьи Мокрецовой Т.М., судей Андриановой Н.В., Тимчука Н.Г. при ведении протокола судебного заседания секретарём судебного заседания Гожевой О.С., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению индивидуального предпринимателя Цветкова Ильи Валериевича и индивидуального предпринимателя Цветкова Дениса Валериевича о признании постановления главы посёлка Вольгинский Петушинского района Владимирской области от 15.12.2008 № 141 "Об утверждении перечня муниципального недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования "Посёлок Вольгинский" в части включения в данный перечень имущества, расположенного по адресу: Владимирская область, Петушинский район, пос. Вольгинский, ул. Старовская, д. 13, недействующим, как не соответствующего положениям Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также Положению о порядке формирования, ведения

и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждённому решением Совета народных депутатов пос. Вольгинский Петушинского района Владимирской области от 27.11.2008 № 86/12,

при участии представителей:

от Цветкова Д.В. – Таниной Ю.Е. - по доверенности от 23.06.2010 № 33-01/243106 сроком действия один год, Цветкова Д.В. – лично (паспорт от 14.06.2002 выдан Покровским ОМ Петушинского РОВД № 1702 629536),

от Цветкова И.В. - Таниной Ю.Е. - по доверенности от 23.06.2010 № 33-01/243105 сроком действия один год, Цветкова И.В. – лично (паспорт от 27.02.2002 выдан Покровским ОМ Петушинского РОВД № 1702 458112),

от заинтересованного лица – Булычёва И.В. – по доверенности от 19.02.2010 № 01-26/152 сроком действия один год,

установил.

Индивидуальный предприниматель Цветков Илья Валериевич и индивидуальный предприниматель Цветков Денис Валериевич (далее – индивидуальные предприниматели) обратились в арбитражный суд с заявлением о признании постановления главы посёлка Вольгинский Петушинского района Владимирской области (далее – Администрация) от 15.12.2008 № 141 "Об утверждении перечня муниципального недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования "Посёлок Вольгинский" (далее – постановление "Об утверждении перечня муниципального недвижимого имущества"), в части включения в данный перечень имущества, расположенного по адресу: Владимирская область, Петушинский район, пос. Вольгинский, ул. Старовская, д. 13, недействующим, как не соответствующего положениям Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской

Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества"), а также положениям Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации").

До принятия судебного акта по настоящему делу индивидуальные предприниматели уточнили предмет спора и просили признать оспариваемое постановление недействующим, как несоответствующего положениям Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества", Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также Положению о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждённому решением Совета народных депутатов пос. Вольгинский Петушинского района Владимирской области от 27.11.2008 № 86/12 (далее – Положение о порядке формирования перечня муниципального имущества).

В силу статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации указанное уточнение судом принято как не противоречащее закону и не нарушающее права других лиц.

В обоснование заявленного требования индивидуальные предприниматели указали, что оспариваемое постановление в части включения в перечень недвижимого имущества нежилого помещения, расположенного по адресу: Владимирская область, Петушинский район, пос. Вольгинский, ул. Старовская, д. 13, не соответствует смыслу Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества" и не отвечает требованиям Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", тем самым нарушает их преимущественное право на приобретение в собственность арендуемого имущества.

Индивидуальные предприниматели полагают, что главой администрации пос. Вольгинский нарушен порядок ведения перечня муниципального имущества, установленный Положением о порядке формирования перечня муниципального имущества.

По мнению индивидуальных предпринимателей, глава администрации пос. Вольгинский вышел за пределы своих полномочий, так как при утверждении оспариваемого постановления им не было учтено мнение Совета народных депутатов пос. Вольгинский.

Кроме того, как отмечают индивидуальные предприниматели, указанным постановлением полностью исключена возможность приватизации объектов муниципальной собственности.

Более того, индивидуальные предприниматели считают, что поскольку право собственности на нежилое помещение, значащееся в оспариваемом постановлении, зарегистрировано лишь 11.11.2010, то есть после издания рассматриваемого постановления, то главой администрации пос. Вольгинский утверждён перечень имущества, не находящегося в муниципальной собственности.

Администрация требование индивидуальных предпринимателей не признала, сославшись на статью 130 Конституции Российской Федерации, пункт 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"), Закон Владимирской области от 10.04.2006 № 39-ОЗ "О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Владимирской области" (в редакции, действующей в период с 09.04.2006 по 20.03.2008) (далее – Закон Владимирской области "О порядке разграничения имущества"), Устав муниципального образования "Посёлок Вольгинский", утверждённый решением Совета народных депутатов пос. Вольгинский 02.05.2006 № 31 (далее – Устав), решения Советов народных депутатов Петушинского района и пос. Вольгинский, соответственно, от 21.09.2006 № 163/11 и от 25.01.2007 № 8/1, Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Федеральный закон "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества".

Администрация отмечает, что принятие оспариваемого постановления относится к её полномочиям; постановление издано в пределах компетенции главы администрации; право собственности на имущество, передаваемое в порядке, установленном Законом Владимирской области "О порядке разграничения имущества", возникает со дня подписания сторонами передаточного акта; преимущественное право на приобретение субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества в собственность не нарушено и не ограничено при соблюдении индивидуальными предпринимателями всех условий для приватизации этого имущества.

Кроме того, Администрация указывает на то, что оспариваемое постановление соответствует требованиям Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества" и Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Выслушав доводы и возражения представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, арбитражный суд установил следующее.

15.12.2008 глава пос. Вольгинский Петушинского района Владимирской области принял постановление "Об утверждении перечня муниципального имущества".

Согласно указанному Постановлению арендуемое индивидуальными предпринимателями имущество (в определённой части), находящееся по адресу: Владимирская область, Петушинский район, пос. Вольгинский, ул. Старовская, д. 13 (универмаг), включено под номером 13 в перечень муниципального имущества муниципального образования "Посёлок Вольгинский", свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень муниципального имущества).

31.12.2008 рассматриваемое Постановление опубликовано в районной газете "Вперёд" № 102.

Индивидуальные предприниматели, значащиеся под номерами 4 и 5 в разделе 7 "Юридический адрес пользователя, Ф.И.О. руководителя, телефон" Перечня муниципального имущества, посчитали названное Постановление в части включения в Перечень муниципального имущества нежилого помещения,

расположенного по адресу: Владимирская область, Петушинский район, пос. Вольгинский, ул. Старовская, д. 13 (универмаг), не соответствующим законам и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, нарушающим их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности, и обратились в арбитражный суд с заявлением о признании его недействующим.

Арбитражный суд, проанализировав и оценив в порядке статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в совокупности все представленные сторонами доказательства, не нашёл оснований для удовлетворения требования индивидуальных предпринимателей, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 3 статьи 191 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дела об оспаривании нормативных правовых актов рассматриваются в арбитражном суде, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции арбитражных судов.

В силу частей 4, 5 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт; арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об

оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объёме.

В соответствии со статьёй 3 Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества" субъекты малого и среднего предпринимательства при возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности пользуются преимущественным правом на приобретение такого имущества.

При этом в силу пункта 4 статьи 3 названного Федерального закона преимущественное право арендатора на приобретение арендуемого имущества из государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности может быть реализовано при условии, что арендуемое имущество не включено в утверждённый в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" перечень государственного или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

Частью 4 статьи 18 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" определено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе утверждать перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

Каких-либо ограничений в использовании данными органами предоставленных им прав законодательством не установлено.

Государственное и муниципальное имущество, включённое в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их

государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Рассматриваемый Перечень 31.12.2008 был опубликован в средствах массовой информации в районной газете "Вперёд" № 102.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных в части 4 настоящей статьи перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности) включённого в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (пункт 4.1 части 4 статьи 18 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации").

Пункт 4.2 части 4 данной статьи определяет, что государственное и муниципальное имущество, включённое в перечни, указанные в части 4 настоящей статьи, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность субъектов малого или среднего предпринимательства, арендующих это имущество.

Согласно статье 14 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Аналогичная норма содержится в подпункте 3 пункта 1 статьи 6 "Вопросы местного значения городского поселения" Устава.

Таким образом, Администрация в установленном порядке наделена полномочиями по рассмотрению и принятию решений по вопросам распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Данное обстоятельство индивидуальными предпринимателями опровергнуто не было.

На основании Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и Устава Советом народных депутатов пос. Вольгинский Петушинского района Владимирской области

принято решение от 27.11.2008 № 86/12, утвердившее Положение о порядке формирования перечня муниципального имущества (приложение № 1).

Пунктом 7 данного Положения установлено, что в Перечень могут включаться следующие объекты, являющиеся собственностью муниципального образования "Посёлок Вольгинский", не обременённые правами третьих лиц: здания, строения, сооружения, нежилые помещения, оборудование, машины, механизмы, установки, транспортные средства, инвентарь, инструмент.

Согласно части 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 31.12.2005 № 199-ФЗ) (далее – Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ) орган местного самоуправления, владеющий имуществом, подлежащим передаче, обязан передать его, а орган местного самоуправления, в собственность которого указанное имущество передаётся, обязан его принять на основании правового акта субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, наделённые в установленном порядке соответствующими полномочиями по передаче или принятию имущества, в установленный срок после вступления в силу правового акта субъекта Российской Федерации передают или принимают имущество в муниципальную собственность, их уполномоченные лица подписывают передаточный акт о принятии имущества в муниципальную собственность.

Право собственности на имущество возникает с момента, устанавливаемого законом субъекта Российской Федерации.

К правоотношениям, возникающим при передаче имущества в соответствии со статьёй 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", определяющие момент возникновения права

собственности на имущество, применяются в части, не противоречащей положениям настоящей статьи.

Статьёй 5 Закона Владимирской области "О порядке разграничения имущества" предусмотрен порядок рассмотрения предложений о разграничении имущества между муниципальными образованиями и передаче (принятии) имущества.

В силу частей 6, 7 указанной статьи органы местного самоуправления, наделённые уставом муниципального образования полномочиями по передаче (принятию) имущества, в трёхнедельный срок после принятия решения о передаче (принятии) имущества передают (принимают) его в муниципальную собственность соответствующего муниципального образования и подписывают передаточный акт.

Таким образом, право собственности на имущество, передаваемое в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, возникает со дня подписания сторонами передаточного акта.

Как следует из материалов дела, 09.01.2007 на основании решения Совета народных депутатов Петушинского района Владимирской области от 21.09.2006 № 163/11 и решения Совета народных депутатов пос. Вольгинский Петушинского района Владимирской области от 25.01.2007 № 8/1 подписан передаточный акт муниципального имущества, в числе которого спорный объект недвижимости (универмаг), расположенный по адресу: Владимирская область, Петушинский район, пос. Вольгинский, ул. Старовская, д. 13, переданный из собственности муниципального образования "Петушинский район" в собственность муниципального образования "Посёлок Вольгинский".

Таким образом, имущество, указанное в оспариваемом постановлении, находится в собственности муниципального образования "Посёлок Вольгинский" и право владеть, пользоваться и распоряжаться рассматриваемым имуществом в порядке, установленном действующим законодательством и в рамках своих полномочий, определённых законодательными актами Российской Федерации, возникло у Администрации с 09.01.2007, т.е. с момента подписания передаточного акта.

Из материалов дела усматривается, что оспариваемое постановление принято до момента обращений индивидуальных предпринимателей с заявлениями в Администрацию о выкупе арендуемых помещений (19.05.2010) в

соответствии с Федеральным законом "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества".

При этом не имеет значение то обстоятельство, когда было зарегистрировано право собственности на рассматриваемый объект недвижимости.

В связи с изложенным довод индивидуальных предпринимателей о неправомерности действий главы администрации по утверждению перечня имущества, не находившегося в муниципальной собственности, является несостоятельным.

Ссылка индивидуальных предпринимателей на то, что рассматриваемое постановление принято без учёта мнения Совета народных депутатов пос. Вольгинский с указанием на пункт 3 Положения о порядке формирования перечня муниципального имущества, является несостоятельной.

Как видно из выписки из протокола очередного заседания Совета народных депутатов пос. Вольгинский Петушинского района Владимирской области от 27.11.2008 № 12, одной из тем повестки дня был вопрос об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления муниципального образования "Посёлок Вольгинский" и о необходимости утверждения Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и Положения о порядке и условиях предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности), безвозмездное пользование объектами, включёнными в Перечень муниципального имущества.

Таким образом, Администрацией при принятии оспариваемого (в части) постановления соблюдены требования пункта 3 Положения о порядке формирования перечня муниципального имущества.

На основании изложенного суд приходит к выводу, что рассматриваемое постановление принято главой администрации пос. Вольгинский в пределах

своих полномочий и не противоречит Федеральному закону "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Федеральному закону "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества" и Положению о порядке формирования перечня муниципального имущества.

При таких обстоятельствах нет оснований считать, что спорный объект недвижимости включён Администрацией в Перечень муниципального имущества незаконно.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что индивидуальные предприниматели, оспаривая постановление в части включения в перечень объекта недвижимости – универмаг по адресу: Владимирская область, Петушинский район, пос. Вольгинский, ул. Старовская, д. 13, не учли тот факт, что в составе этого объекта помимо них часть площадей арендуется другими предпринимателями.

Поскольку арбитражным судом не установлено несоответствия оспариваемого постановления Федеральному закону "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества", Федеральному закону "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также Положению о порядке формирования перечня муниципального имущества, оснований для признания данного постановления недействующим не имеется.

Таким образом, требование индивидуальных предпринимателей удовлетворению не подлежит.

В соответствии со статьёй 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации расходы по государственной пошлине относятся на индивидуальных предпринимателей.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 194, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

отказать индивидуальному предпринимателю Цветкову Илье Валериевичу и индивидуальному предпринимателю Цветкову Денису Валериевичу в удовлетворении требования.

Признать постановление главы посёлка Вольгинский Петушинского района Владимирской области от 15.12.2008 № 141 "Об утверждении перечня муниципального недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предприни-

мательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования "Посёлок Вольгинский" в части включения в данный перечень имущества, расположенного по адресу: Владимирская область, Петушинский район, пос. Вольгинский, ул. Старовская, д. 13, соответствующим Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральному закону от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Положению о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектом малого и среднего предпринимательства, утверждённому решением Совета народных депутатов посёлка Вольгинский Петушинского района Владимирской области от 27.11.2008 № 86/12.

Настоящее решение вступает в законную силу немедленно после его принятия и может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение месяца со дня вступления решения в законную силу.

Председательствующий судья

Т.М. Мокрецова

Судьи

Н.В. Андрианова

Н.Г. Тимчук