



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

600025, г. Владимир, Октябрьский проспект, 14

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Владимир

"26" мая 2010 года

Дело № А11-1257/2010

Резолютивная часть решения объявлена 24 мая 2010 года.

Полный текст решения изготовлен 26 мая 2010 года.

Арбитражный суд Владимирской области в составе председательствующего Шимановской С.Я., судей Андриановой Н.В., Устиновой О.В., при ведении протокола судебного заседания судьей Шимановской С.Я., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению муниципального унитарного предприятия "Водоканал" Гороховецкого района Владимирской области о признании решения Совета народных депутатов муниципального образования "Город Гороховец Гороховецкого района Владимирской области" №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование" в редакции решения Совета народных депутатов муниципального образования "Город Гороховец Гороховецкого района Владимирской области" №85 "О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 24.10.2008 №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование" не соответствующим постановлению Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №306 "Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг" и постановлению Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам" и не действующим в полном объеме, при участии представителей:

от заявителя – Савиновой Н.В. – по доверенности от 24.03.2009 (срок действия 1 год), Чернеева О.В. – исполняющего обязанности директора по доверенности конкурсного управляющего Шурова А.В. от 17.09.2009 (срок действия 6 месяцев);

от заинтересованного лица – Леонова Е.В. – по доверенности от 10.03.2009 №33-01/247784 (срок действия 3 года);

от Прокуратуры Владимирской области – Грушиной Е.В. – служебное удостоверение ТО №066668 от 24.03.2009 (срок действия по 23.03.2012);

от третьего лица - Лютова А.Е. – главы муниципального образования (удостоверение №1 от 11.01.2006),

установил.

Муниципальное унитарное предприятие "Водоканал" Гороховецкого района Владимирской области (далее – МУП "Водоканал", заявитель) обратилось в Арбитражный суд Владимирской области с заявлением о признании решения Совета народных депутатов муниципального образования "Город Гороховец Гороховецкого района Владимирской области" №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование" в редакции решения Совета народных депутатов муниципального образования "Город Гороховец Гороховецкого района Владимирской области" №85 "О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 24.10.2008 №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование" не соответствующим постановлению Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №306 "Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг" и постановлению Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам" и не действующим в полном объеме.

Определением арбитражного суда от 12.05.2010 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне заинтересованного лица привлечено муниципальное образование города Гороховец в лице администрации муниципального образования "Город Гороховец Гороховецкого района Владимирской области".

В судебном заседании представители заявителя заявленные требования поддержали. Считают, что оспариваемое распоряжение вынесено с нарушением требований постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №306 "Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг" и постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам", поскольку указанными постановлениями Правительства Российской Федерации не предусмотрено введение понижающих поэтажных коэффициентов, которые установлены решением Совета народных депутатов муниципального образования города Гороховец от 24.09.2008 №64 и нарушает право МУП "Водоканал" на получение прибыли от хозяйственной деятельности, создает препятствие для эффективного функционирования предприятия.

Представитель Совета народных депутатов муниципального образования города Гороховец заявленные требования не признал по основаниям, изложенным в отзыве от 24.05.2010. При этом указал на то обстоятельство, что оспариваемыми решениями установлены нормативы потребления коммунальных услуг, а это является компетенцией органа местного самоуправления.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ (в редакции от 27.12.2009) "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" органом местного

самоуправления, устанавливающим и регулирующим тарифы и надбавки организаций коммунального комплекса, в 2008 году являлся Совет народных депутатов муниципального образования города Гороховец.

По мнению заинтересованного лица, срок действия установленных оспариваемым решением нормативов не истек, оснований для их пересмотра не имеется.

С учетом этого заинтересованное лицо просит в удовлетворении заявления отказать.

Третье лицо - муниципальное образование города Гороховец в лице администрации муниципального образования "Город Гороховец Гороховецкого района Владимирской области" в отзыве на заявление МУП "Водоканал" за подписью главы муниципального образования города Гороховец с предъявленными требованиями не согласилось по тем же основаниям, что и Совет народных депутатов муниципального образования города Гороховец.

Прокуратура Владимирской области в заключении на заявление МУП "Водоканал" считает, что оспариваемое решение противоречит законодательству и подлежит признанию недействующим.

Выслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, арбитражный суд приходит к выводу о том, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

24.09.2008 Советом народных депутатов муниципального образования города Гороховец принято решение №63 "Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг".

24.09.2008 Советом народных депутатов муниципального образования города Гороховец принято решение №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование", которым утверждены понижающие поэтажные коэффициенты к нормативам на горячее и холодное водоснабжение пятиэтажных домов в нагорной части

города Гороховец согласно приложению. Публикация вышеуказанных решений произведена в газете "Наш город" от 16.10.2008 №13 на странице 10.

Указанное решение было принято в связи с тем, что водоснабжение нагорной части города Гороховец по техническим причинам осуществлялось по графику.

12.11.2008 Советом народных депутатов муниципального образования города Гороховец принято решение №85 "О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 24.10.2008 №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование".

В связи с установкой дополнительной емкости для питьевой воды на котельной №15 11.12.2008 главой муниципального образования города Гороховец было принято постановление №328 "Об установлении круглосуточной подачи воды в нагорной части города Гороховец".

Считая, что решение №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование" в редакции решения Совета народных депутатов муниципального образования города Гороховец №85 "О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 24.10.2008 №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование" противоречит действующему законодательству и нарушает право МУП "Водоканал" на получение прибыли от хозяйственной деятельности, создает препятствия для эффективного функционирования предприятия, МУП "Водоканал" обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением о признании недействующим вышеуказанного нормативного правового акта.

Согласно статье 13 Гражданского кодекса Российской Федерации ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также

нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны судом недействительными.

В соответствии с частью 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как установлено частями 4, 5 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт.

Арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме.

Согласно правилам пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относятся, в том числе организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

В силу предписаний части 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (далее – Федеральный закон №210-ФЗ) органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, указанных в части 3 настоящей статьи (далее - органы регулирования муниципальных образований, а также органы регулирования): определяют метод регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; согласовывают производственные программы организаций коммунального комплекса; устанавливают тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования, тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение; публикуют информацию о тарифах и надбавках, производственных программах и об инвестиционных программах организаций коммунального комплекса, а также о результатах мониторинга выполнения этих программ.

Федеральным законом №131-ФЗ в статье 7 установлено, что по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и

должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

В силу предписаний статьи 47 названного закона муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Основываясь на изложенном, арбитражный суд не усмотрел нарушений требования закона в части наличия полномочий у Совета народных депутатов муниципального образования города Гороховец по принятию оспариваемого заявителем решения.

Вместе с тем, оценив доводы заявителя в части несоответствия оспариваемого решения действующему законодательству, суд пришел к следующему.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №306 "Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг" (далее – Правила) установлены правила для установления нормативов потребления коммунальных услуг. Устанавливаемые в соответствии с настоящими Правилами нормативы потребления коммунальных услуг применяются при отсутствии приборов учета и предназначены для определения размера платы за коммунальные услуги. Нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются уполномоченными органами.

При определении нормативов потребления коммунальных услуг учитываются следующие конструктивные и технические параметры многоквартирного дома или жилого дома:

а) в отношении холодного и горячего водоснабжения - этажность, износ внутридомовых инженерных коммуникаций и оборудования, вид системы теплоснабжения (открытая, закрытая);

б) в отношении электроснабжения - количество комнат в квартире, высота и расположение жилых помещений;

в) в отношении газоснабжения (при расходе газа на нужды отопления) – материал стен, крыши, объем жилых помещений, площадь ограждающих конструкций и окон, износ внутридомовых инженерных коммуникаций и оборудования;

г) в отношении газоснабжения (при расходе газа на подогрев воды) - износ внутридомовых инженерных коммуникаций и оборудования;

д) в отношении отопления - материал стен, крыши, объем жилых помещений, площадь ограждающих конструкций и окон, износ внутридомовых инженерных коммуникаций и оборудования;

е) в отношении водоотведения - износ внутридомовых инженерных коммуникаций и оборудования, вид системы теплоснабжения (открытая, закрытая).

Согласно пункту 10 указанных Правил нормативы потребления коммунальных услуг устанавливаются едиными для многоквартирных и жилых домов, имеющих аналогичные конструктивные и технические параметры, а также степень благоустройства. При различиях в конструктивных и технических параметрах, а также степени благоустройства нормативы потребления коммунальных услуг дифференцируются.

Пунктом 14 Правил установлено, что для установления нормативов потребления коммунальных услуг необходимо их определить либо рассчитать по формулам согласно приложению.

Пунктом 20 Правил установлено, что при установлении нормативов потребления коммунальных услуг применяются следующие методы:

- 1) метод аналогов;
- 2) экспертный метод;
- 3) расчетный метод.

Таким образом, Правилами, устанавливающими и определяющими нормативы потребления коммунальных услуг, не предусмотрено введение понижающих коэффициентов за водопользование.

Действующее законодательство не предусматривает, что при расчете нормативов потребления холодного и горячего водоснабжения возможно учитывать местонахождение жилых домов в той или иной части населенного пункта, в частности, в нагорной части города Гороховец.

Порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и с перерывом, превышающим установленную продолжительность, регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №307.

Данное обстоятельство дает основание суду считать оспариваемое решение не соответствующим постановлению от 23.05.2006 №306 "Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг".

При изложенных обстоятельствах суд считает, что требования по заявлению муниципального унитарного предприятия "Водоканал" Гороховецкого района Владимирской области подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 180, 194, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

1. Признать недействующим решение Совета народных депутатов муниципального образования "Город Гороховец Гороховецкого района

Владимирской области" №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование" в редакции решения Совета народных депутатов муниципального образования "Город Гороховец Гороховецкого района Владимирской области" №85 "О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 24.10.2008 №64 "О введении понижающих поэтажных коэффициентов за водопользование", не соответствующим постановлению Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №306 "Об утверждении правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг" и постановлению Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам".

2. Взыскать с Совета народных депутатов муниципального образования "Город Гороховец Гороховецкого района Владимирской области" в пользу муниципального унитарного предприятия "Водоканал" Гороховецкого района Владимирской области расходы по государственной пошлине в сумме 2000 руб.

Исполнительный лист выдать.

3. Решение вступает в законную силу немедленно после принятия.

Решение может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение месяца со дня его вступления в законную силу путем подачи жалобы через Арбитражный суд Владимирской области.

Председательствующий

С.Я. Шимановская

Судьи

Н.В. Андрианова

О.В. Устинова