



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

600025, г. Владимир, Октябрьский проспект, д. 14

тел. (4922) 32-29-10, факс (4922) 42-32-13

e-mail: vladimir.info@arbitr.ru, <http://vladimir.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Владимир

"12" декабря 2011 года

Дело № А11-6594/2011

Резолютивная часть решения объявлена 12 декабря 2011 года.

Полный текст решения изготовлен 12 декабря 2011 года.

В соответствии со статьей 163 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в судебном заседании 05.12.2011 был объявлен перерыв до 12.12.2011 в 16 час. 00 мин.

Арбитражный суд Владимирской области в составе: председательствующего Шимановской С.Я., судей Андриановой Н.В., Мокрецовоу Т.М., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Кавиной И.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью "Ковровская сетевая компания", Владимирская область, г.Ковров (ОГРН: 1073332000345, ИНН: 3305057790), о признании пункта 1 постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 №12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" противоречащим Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и

тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 №109, и недействующим, при участии:

от заявителя – Логинова А.А. – по доверенности от 07.11.2011,
от заинтересованного лица – Меньшова М.А. – по доверенности от 24.06.2011 №ДЦТ-3031-03,
информация о движении дела была размещена на официальном сайте арбитражного суда в сети Интернет в разделе "Судебное делопроизводство" по веб-адресу: <http://vladimir.arbitr.ru>, установил.

Общество с ограниченной ответственностью "Ковровская сетевая компания" (далее – Общество, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Владимирской области с заявлением о признании пункта 1 постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области (далее – Департамент, заинтересованное лицо) от 16.02.2011 №12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" противоречащим Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 №109, и недействующим.

В обоснование заявленных требований Общество сослалось на то, что в нарушение пункта 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, при уменьшении установленного Обществу тарифа

изменения в Закон Владимирской области от 24.12.2010 № 126-ОЗ "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" в части, касающейся компенсации за счет средств бюджета Владимирской области выпадающих доходов Общества, не вносились. Обществу установлен экономически необоснованный тариф.

Оказывая услуги по экономически необоснованному тарифу, Общество несет убытки, то есть нарушены права и законные интересы Общества в сфере предпринимательской деятельности.

Департамент требования заявителя не признал, указав при этом на то, что изменение тарифа произведено по заявлению Общества, с учетом письма администрации г.Коврова от 27.01.2011 № 01-32/99, гарантирующего возмещение Обществу расходов на текущий ремонт и амортизационные отчисления в размере 24,2 млн.руб. из средств бюджета г.Ковров.

Изменение тарифа согласовано с Федеральной службой по тарифам.

Департамент считает, что при наличии по результатам 2011 года у Общества выпадающих доходов, они в силу пункта 10 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, могут быть учтены Департаментом при установлении регулируемых тарифов на последующий расчетный период регулирования.

По мнению Департамента, Общество документально не подтвердило понесение им в 2011 году экономически обоснованных расходов на проведение ремонтных работ капитального и текущего характера, а также по оплате аренды и фонду оплаты труда.

При рассмотрении в открытом судебном заседании материалов дела, арбитражным судом установлено нижеследующее.

Пунктом 1 постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в

некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" были внесены изменения в постановление от 28.12.2010 № 50/5 "О тарифах на услуги по передаче тепловой энергии", в соответствии с которым тариф для общества с ограниченной ответственностью "Ковровская сетевая компания" был изменен и установлен в размере 166,25 руб. за Гкал без учета налога на добавленную стоимость.

Не согласившись с данным постановлением в указанной части, Общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Проанализировав материалы дела и доводы сторон, оценив доказательства по правилам статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд считает, что основания для удовлетворения требований заявителя отсутствуют.

В соответствии с частью 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предмет исследования по делам об оспаривании нормативных правовых актов определен законодателем в части 4 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и включает в себя проверку оспариваемого акта или его отдельного положения на предмет соответствия федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному

нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также проверку полномочий органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт. Указанная проверка включает в себя как проверку наличия оснований для принятия оспариваемого нормативного акта, так и соблюдения процедуры его принятия, в том числе - соблюдения обязательных требований к порядку опубликования (обнародования) нормативного правового акта. Установление судом несоответствия оспариваемого акта требованиям имеющих большую юридическую силу нормативных правовых актов хотя бы по одному из указанных оснований влечет признание оспариваемого акта недействующим.

При этом в соответствии с частью 5 статьи 194 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме.

В силу статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Федеральный закон "О теплоснабжении") оказание услуг по передаче тепловой энергии относится к регулируемому виду деятельности, то есть виду деятельности, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию.

Согласно статье 7 Федерального закона "О теплоснабжении" государственное регулирование тарифов на услуги по передаче тепловой энергии осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Указанным органом на территории Владимирской области согласно Положению о департаменте цен и тарифов администрации Владимирской области, утвержденному постановлением Губернатора области от 27.12.2005 № 766, является Департамент.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона "О теплоснабжении" регулирование тарифов на тепловую энергию осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, установленные тарифы могут быть изменены по согласованию с Федеральной службой по тарифам в сторону уменьшения до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, при соответствующем внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год, касающихся компенсации за счет средств (гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций).

Правительство Российской Федерации рекомендовало высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации до 01.12.2010 принять в пределах своей компетенции необходимые решения, исключающие рост платежей граждан за коммунальные услуги в 2011 году, более чем на 15% с учетом, установленных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год, предельных параметров (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 42).

Соответственно, и.о. губернатора Владимирской области принято постановление от 30.11.2010 № 1275 о мерах по исключению фактов превышения пятнадцати - процентного роста платежей граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Владимирской области в 2011 году, которым было рекомендовано органам местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений организовать работу по разработке и утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований области, позволяющих не допускать роста платежей граждан за отопление и горячее водоснабжение в 2011 году более чем на пятнадцать процентов.

Поскольку тариф на услуги по передаче тепловой энергии, установленный постановлением Департамента от 28.12.2010 № 50/5, превышал тариф 2010 года более чем на 15%, администрация г.Коврова обратилась в Департамент с заявлением об уменьшении валовой выручки Общества, утвержденной на 2011 год постановлением Департамента от 28.12.2010 № 50/5 на сумму 26,3 млн.руб., предусмотрев компенсацию затрат Общества за счет возмещения из муниципального бюджета (расходов на текущий ремонт и амортизационные отчисления в сумме 24,2 млн.руб.) и за счет тарифа на услуги по передаче тепловой энергии 2012 года выпадающих расходов по арендной плате в сумме 2,1 млн.руб.

Общество письмом от 31.01.2011 № 11 также обратилось в Департамент с заявлением об уменьшении тарифа на услуги по передаче тепловой энергии на 2011 год, снизив валовую выручку Общества, утвержденную постановлением Департамента от 28.12.2010 № 50/5, на сумму 26,3 млн.руб. в соответствии с пунктом 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

В связи с изложенным, Департаментом было принято постановление от 16.02.2011 №12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области".

Пунктом 1 указанного постановления установлен тариф на услуги по передаче тепловой энергии Обществу в размере 166,25 руб. за Гкал.

Проект постановления Департамента "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" согласован Федеральной службой по тарифам приказом от 15.02.2011 № 24-э/4.

Администрация г.Коврова письмом от 27.01.2011 № 01-32/99 гарантировала возмещение расходов Общества на текущий ремонт и амортизационные отчисления в размере 24,2 млн.руб. из средств бюджета г.Коврова.

Как следует из постановления Губернатора от 01.07.2011 № 671, в 2011 году предусмотрено финансирование из областного бюджета ремонта тепловых сетей переданных в аренду Обществу.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 Основ ценообразования, если организации, осуществляющие регулируемую деятельность, в течение расчетного периода регулирования понесли экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых тарифов (цен), в том числе расходы, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую в течение расчетного периода регулирования, эти расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых тарифов (цен) на последующий расчетный период регулирования (включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств).

Обществом не представлено доказательств нарушения оспариваемым постановлением его законных прав и интересов.

Наличие у Общества убытков, связанных с уменьшением тарифа, как и то, что Обществу отказано в возмещении понесенных им расходов, не подтверждено документально.

Кроме того, данные обстоятельства не влияют на законность оспариваемого постановления, а имеют иной порядок урегулирования.

Таким образом, пункт 1 постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" соответствует Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 и не нарушает права и законные интересы Общества в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании изложенного требования заявителя удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь статьями 163, 167-170, 176, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

признать пункт 1 постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 16.02.2011 № 12/1 "О внесении изменений в некоторые постановления департамента цен и тарифов администрации Владимирской области" соответствующим Правилам государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации и Основам ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

Отказать обществу с ограниченной ответственностью "Ковровская сетевая компания" в удовлетворении требования.

Настоящее решение вступает в законную силу немедленно после его принятия и может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в течение месяца со дня вступления решения в законную силу.

Председательствующий

С.Я.Шимановская

Судьи

Н.В.Андрианова

Т.М.Мокрецова