

Народный Комиссариат по Просвещению.

Общие задачи Народного Комиссариата по Просвещению.

Основные задачи, выполняемые НКПросом в текущем 1924—25 году, можно свести к следующим: 1) охват и руководство просветительской работой в деревне и отсюда максимальное внимание к сети массовых просветительских учреждений; 2) закрепление сети среднего и высшего профобразования, в первую очередь, педагогического и сельско-хозяйственного; 3) продолжение работы по улучшению социального состава наших просветительских учреждений; 4) продолжение методической работы, результатом которой должны быть уточнены система народного образования и пересмотр учебных планов и программ с точки зрения сближения их с современностью и с потребностями народного хозяйства и 5) улучшение постановки дела по подготовке научной квалифицированной силы.

Эти задачи, в общем и целом, переходят и на 1925—26 год. Но к перечисленным основным задачам НКПроса на 1925—26 г. прибавляется еще одна чрезвычайно серьезная задача: введение всеобщего обучения в РСФСР.

Постановлением СНК РСФСР от 25/VII с. г. утвержден план введения всеобщего Обучения в десятилетний срок. В связи с этим на 1925—26 г. еще более должно быть подчеркнуто в работе НКПроса и его органах на местах значение сельской школы и решительное вступление на путь ко всеобщему обязательному обучению.

Задача максимального приближения страны к моменту введения всеобщего обязательного обучения должна быть положена в основу плановой работы НКПроса на ближайшие годы.

Для введения всеобщего обязательного обучения необходим целый ряд предпосылок, которые могли бы укрепить сельскую школу и создать условия для расширения ее сети; необходимо подготовить кадр учителей для массовой школы, расширить работу по ликвидации неграмотности, расширить и углубить политико-просветительную работу в деревне, укрепить и развить научную работу и все виды профессионального образования.

По сравнению с 1924—25 г. построение сметы НКПроса РСФСР на 1925—26 г. отличается тем, что в ней в более значительной степени отражены нужды массового образования населения вообще, в частности крестьян и нацменьшинств.

К новым мероприятиям относятся, например, следующие: снабжение волостных и сельских школ учебниками, учебными, наглядными пособиями и письменными принадлежностями, мероприятия по дошкольному воспитанию в деревне, учебное оборудование деревенских школ соцвоса и профобра, оборудование мастерских и хозяйств в детских домах, содержание школ-интернатов для северных кочующих народностей.

Кроме того, в построении сметы НКПроса на 1925—26 г. центральное место занимает введение всеобщего обучения, и это мероприятие уже в этом году является стержнем, вокруг которого построена смета НКПроса в отношении расходов на средние, высшие, ученые и научные учреждения.

Введение всеобщего обучения уже находит свое отражение в назначениях по смете НКПроса на будущий 1925—26 г. в результате принятия на госбюджет новых средних учебных заведений (педагогических и других техникумов), увеличения количества и размера стипендий учащимся в этих учебных заведениях, увеличения в два раза кредита на переподготовку учителей массовых и средних учебных заведений.

Ученые и научные учреждения.

Сеть учреждений.

В течение 1924—25 г. была просмотрена сеть научных, музейных, художественных и по охране природы учреждений, а также обществ, находящихся в ведении Главнауки Наркомпроса РСФСР. Вместе с тем было произведено объединение учреждений Главнауки в целях их укрепления и устранения

параллелизма в работе. В результате этого передсмотра сеть учреждений Главнауки утверждена СНК РСФСР в заседании 17 февраля 1925 г. в следующем виде:

Российская Академия Наук	1
Физико-математические учреждения	14
Естественно-научные учреждения	12
Биологические станции	6
Естественно-исторические и физико-математические исследовательские институты	7
Исследовательские учреждения в области гуманитарных наук	4
Научно-исследовательские педагогические учреждения	4
Исследовательские институты обществоведения	6
Научные библиотеки	11
Научные общества	27
Краеведческие общества	25
Музеи, памятники искусств и старины и вспомогательные учреждения	61
Художественные учреждения	8
Заповедники	6

Необходимо при этом отметить, что указанные цифры включают в себе объединения учреждений, а не отдельные учреждения, например: Государственный Эрмитаж, принятый за одну единицу, имеет, сверх того, три отделения, а Управление дворцами, музеями, усадьбами включает в себе 13 музеев и т. д.

Указанная сеть учреждений Главнауки на 1925—26 год подверглась изменениям в сторону сужения. Здесь, прежде всего, необходимо отметить, что Постановлением ЦИК и СНК СССР от 27 июля 1925 г. Академия Наук признана высшим всесоюзным ученым учреждением, состоящим при СНК СССР и действующим на основании устава, утвержденного последним.

Кроме того, в сеть учреждений Главнауки были внесены Постановлением СНК РСФСР от 14 августа 1925 г. еще следующие изменения:

а) Государственный Институт по изучению мозга и психической деятельности в Ленинграде преобразован в Рефлексологический Институт при Государственном Институте Медицинских знаний, с оставлением в списке учреждений, находящихся в ведении Главнауки НКПроса.

б) Психоаналитический институт и лаборатория „Международная солидарность“ в Москве ликвидированы.

в) Фундаментальная библиотека Главнауки НКПроса также ликвидирована, а книжный распределитель оставлен с минимальным штатом.

г) Переданы в непосредственное ведение Моск. Губ. Исполн. Комитета следующие музеи, усадьбы и монастыри:

- 1) Отделение Гос. музея центральной промышленной области в Дмитрове.
- 2) Гос. историко-художественный краеведческий музей в Звенигороде.
- 3) Усадьба „Никольское-Урюпино“.
- 4) Усадьба „Ольгино“.
- 5) Усадьба „Абрамцево“ имени писателя А. С. Аксакова.

- 6) Усадьба „Муратово“ имени поэта Тютчева.
- 7) Музей Донского Монастыря.
- 8) Музей Иосифо-Волоколамского Монастыря.
- 9) Музей Рогожского кладбища.
- 10) Музей и памятник Бородина.
- 11) Кутузовская изба в Филях.
- 12) Музей усадьбы „Дубровицы“ и „Царицино“.

Независимо от перечисленных учреждений предстоит к передаче в ведение Губернских Исполнительных Комитетов на основании Постановления ВЦИК и СНК ряд других музейных и художественных учреждений (из списка, утвержденного СНК РСФСР от 17 февраля 1925 г.), научно-исследовательская, собирательская и просветительная работа которых будет протекать преимущественно в местном масштабе, но общее руководство этими учреждениями останется за НКПросом.

Несходимо отметить еще следующее изменение сети: приняты на Госбюджет 1925—26 г.:

- а) Институт Краеведения при Крымском педагогическом Институте.
- б) Научно-исследовательский Институт при Воронежском Университете.
- в) Уральский научно-исследовательский Институт и
- г) Общество изучения Урала, Сибири и Дальнего Востока, а также выделен из Государственного Музея изящных искусств в Москве самостоятельный музей—Музей Культур Востока.

На ряду с уточнением сети учреждений Главнаукой были разработаны штатные расписания для отдельных учреждений; в результате последней работы Главнаука уже в 1924—25 г. имела твердые штаты, утвержденные Центральной Штатной Комиссией. Одновременно Главнаукой была обследована значительная часть подведомственных ей учреждений и было положено начало извлечению специальных средств, без ущерба для научной, художественной и литературно-просветительной деятельности учреждений. В самом же аппарате главнауки в 1924 году был организован специальный отдел, в задачу которого входит поднятие доходности владений учреждений Главнауки. Далее, были выработаны типовые уставы институтов и обществ, установлено 35 основных научных журналов, издаваемых через Госиздат, и приняты меры к согласованию научной работы между научными учреждениями других Наркоматов Автономных и Союзных Республик СССР.

По отделу охраны природы Главнаука имеет в своем ведении 6 заповедников, в которых охраняются редкие вымирающие животные: зубр, бобр, цапля и другие; редчайшие растения: каспийский лотос, рапиковые и др. виды флоры. На ряду с чисто научным интересом, дело охраны природы имеет и чисто хозяйственное значение, например: сохранение лесов в крымском заповеднике регулирует водный режим, что предохраняет большие участки склонов гор от оползней.

Главнаука приняла меры к установлению тесной связи между исследовательскими учреждениями и хозяйственными органами, в целях обслуживания последних научной консультацией и приспособлением деятельности всех учреждений Главнауки к требованиям экономической и политической жизни страны.

Связь с заграничными учреждениями. Связь Главнауки с заграничными научными учреждениями также возросла и окрепла путем обмена литературой, участием заграничных ученых в научных съездах СССР и работой некоторых из них в научных учреждениях Главнауки, а также заграничными командировками ученых РСФСР на всемирные и местные ученые съезды. Отдельные ученые посылались для научной работы за границы.

Руководство музейными и художественными учреждениями. По линии руководства музейными учреждениями важнейшие мероприятия сводятся к следующему: использование коллекций музеев в производственных целях, установление связи с экономическими организациями, втягивание областных и уездных музеев в тесную работу с экономическими органами.

В области художественной основные принципы руководства учреждениями заключались в следующем: в проведении в подведомственных учреждениях марксистских методов исследования, в борьбе с идеологическими уклонами и увязке искусства с промышленностью, в частности, изобразительного искусства с кустарным производством.

Сметные назначения Сравнение назначений за 1924—25 г. с предположениями на 1925—26 бюджетный год для ученых и научных учреждений приводится в следующей таблице:

Предметы расходов.	Назначено на 1924—25 г.	Предположено на 1925—26 г.	% увели- чения.
Зарплата, соцстрах и месткомы.	3.616.690	3.692.261	2,1
Канцелярск. и хоз. расходы...	922.839	1.058.051	14,4
Расходы по ученой части.....	599.750	882.260	47,1
Издательство	261.500	311.485	19,1
Ремонт, оборудование и построй- ка зданий	713.000	1.070.000	50,0
Сооружение памятников.....	65.000	100.000	53,8
	6.178.779	7.114.057	15,1

Из этой таблицы видно, что увеличение кредитов на будущий год составляет 15,1% при чем 38,6% приходится на расходы по ученой части и издательство, а 50,4% на ремонт и строительство.

Высшие учебные заведения.

Основные задачи высшей школы.

Согласно положения о высших учебных заведениях, последние имеют своей целью:

- 1) Создавать кадр специалистов по различным отраслям практической деятельности.
- 2) Подготавливать научных работников для обслуживания научных, научно-технических и производственных учреждений Республики, в частности—для самих высших учебных заведений.
- 3) Распространять научные знания среди широких пролетарских и крестьянских масс, интересы которых во всей деятельности высшего учебного заведения должны стоять на первом плане.

Советская высшая школа не является рассадником абстрактных высших знаний. Она готовит практических деятелей определенных специальностей высшей квалификации. Естественно, что плановое советское строительство требует увязки системы высшего образования со спросом на квалифицированную силу.

Чтобы выяснить, какие сложные задачи имелись и имеются до настоящего времени в области высшего образования, следует вспомнить, как росла сеть высших учебных заведений за последние годы революции, когда места проявили особую энергию по организации и открытию высших учебных заведений. В 1921 г. почти в каждом губернском городе имелось высшее учебное заведение; к этому времени насчитывалось около 160 высших учебных заведений и практических институтов. Учебные заведения переживали значительные материальные трудности, и Правительство решило приступить к сжатию сети ВУЗ'ов с целью приближения ее к материальным возможностям Республики. В результате работы специальной комиссии, СНК в заседании 20 августа 1923 г. постановил оставить из всех ВУЗ'ов и бывших практических институтов в сети Республики 99 высших учебных заведений.

Сеть учреждений. К задаче нормализации сети высших учебных заведений и выработке плана высшего образования было приступлено лишь в 1924 г., при чем в основу этого плана было положено следующее:

- 1) Потребность каждой отрасли народного хозяйства и государственного строительства в квалифицированных специалистах.
- 2) Правильное соотношение между высшим специальным образованием и сетью среднего и низшего образования.
- 3) Бюджетные ресурсы и возможности государства на ближайший ряд лет.

В итоге пересмотра и сокращения сети из 99 ВУЗ'ов, существовавших к началу 1924 г., оставлено Постановлением СНК РСФСР—79 ВУЗ'ов. К этому нужно добавить, что ликвидацию закрытых ВУЗ'ов не представлялось возможным произвести быстро и для части этих ВУЗ'ов НКПросом был установлен ликвидационный период продолжительностью от 1 до 2 лет. Поэтому, ликвидация закрытых ВУЗ'ов целиком должна быть закончена лишь в 1926 году.

В течение 1924—25 б. г. Комиссией НКРКИ с участием представителей НКПроса, НКФ и Профсоюза работников просвещения было произведено обследование московских, ленинградских и части провинциальных ВУЗ'ов на предмет установления индивидуальных штатов ВУЗ'ов. При этом обследовании выяснилась необходимость сжатия и уплотнения столичных ВУЗ'ов, а также ликвидации имевшего место нецелесообразного параллелизма. В результате работы этой Комиссии СНК РСФСР одобрил ряд дополнительных изменений в сети ВУЗ'ов, которая к началу 1925—26 года насчитывает 74 ВУЗ'а, распределяющихся по специальностям следующим образом, если считать за одну ВУЗ'овскую единицу не только ВУЗ, но и отдельный факультет.

Социально-экономических	9 ВУЗ'ов и факультетов.
Медицинских	15 ВУЗ'ов и факультетов.
Сельско-хозяйственн.	22 ВУЗ'а и факультета.
Индустриально-техн.	21 ВУЗ'ов и факульт., а также 4 физико-математич. факультета.
Педагогических	18 ВУЗ'ов и факультетов.
Художественных	5 ВУЗ'ов.

Содержание всей этой сети высших учебных заведений в 1925—26 г. будет проходить по общегосударственному бюджету, но следует отметить, что два высших учебных заведения (Московский текстильный институт и Московский химико-технологический институт имени Менделеева), состоящие на государственном бюджете, содержатся фактически на средства предприятий и профсоюзов. В предыдущие годы положение было иное: согласно Постановлению СНК от 20 августа 1923 года по госбюджету проходили не все ВУЗ'ы; расходы по содержанию части ВУЗ'ов были отнесены на местные средства: а именно университеты: Ярославский, Нижегородский, Смоленский и Самарский; медицинские институты: Омский и Кубанский, а также Кубанский сельско-хозяйственный институт, организованный позднее.

Одним механическим сокращением числа ВУЗ'ов, конечно, нельзя было полностью изжить ненормальности в деле постановки высшего образования. Стихийный рост числа ВУЗ'ов сопровождается стихийным заполнением ВУЗ'ов студентами.

Система классового комплектования студенчества и его состав.

С 1921 г. приступлено к системе классового комплектования и постоянной пролетаризации состава студенчества. Начался прилив в ВУЗ'ы рабочей и крестьянской молодежи. Наивысший прилив молодежи в высшую школу имел место в 1923 г., когда в ВУЗ'ы и практические институты было принято 45.090 студентов. Летом 1923 г. было принято 38.000 студентов. Прием 1924—25 года снизился до 15.280 студентов. Прием на 1925—26 год установлен в 18.300 студентов, что дает на 18% больше того, чем фактически принято в 1924 г. Это небольшое повышение контингента произведено для более целесообразного использования учебного оборудования ВУЗ'ов, а также для расширения доступа в них крестьянству, а равно оканчивающим школы 2-й ступени и техникумы и детям трудовой интеллигенции. Указанное сокращение приема в последние годы было немаловажным фактом в деле нормализации и оздоровления жизни ВУЗ'ов и создало в известной мере возможность сочетать политику комплектования ВУЗ'ов с бюджетными возможностями в смысле материального обеспечения пролетарской части студенчества. Прием последних лет дал также значительные достижения и в отношении улучшения социального состава студенчества. Следующие цифры показывают сравнительный рост рабоче-крестьянского элемента за последние два года.

При приеме 1923 г. рабочие и дети их составляли 35%, крестьяне и дети крестьян—25%. Сокращенный прием 1924 г. дал рабочих с производства и детей рабочих 35,3%, крестьян и детей крестьян—35%. Основным каналом, по которому рабоче-крестьянская молодежь идет в ВУЗ'ы, являются рабочие факультеты. Слушатели Рабфаков составляли в приеме 1923 г.—13,7%, а в приеме 1924 г.—43,3%. Студенческий состав по состоянию на 1 января 1925 года определяется в следующем виде:

Р А С П Р Е Д Е Л Е Н И Е С Т У Д Е Н Т О В. *)

Наименование ВУЗ'ов и факультетов.	Число студентов на 1/1—1925 г.	П о л у.			П о с о ц и а л ь н о м у с о с т а в у.						
		Мужчин.	Женщин.	Пол не указан.	Рабочие и дети рабо- чих.	Земледельцы и дети зем- ледельцев.	Служащие и дети служащих.	Лица интел- лигентного труда и их дети.	Нетрудовой элемент и дети нетруд. элементов.	Прочие.	Социальное положение не указано.
Индустр.-технич.	40.417	32.981	7.429	7	10.712	6.515	16.922	4.103	607	140	1.418
Педагогич.	14.928	5.584	9.292	52	2.806	4.848	4.276	1.730	316	168	784
Сельско-хозйств.	18.328	14.429	3.895	4	2.814	7.987	4.643	1.723	586	58	517
Медицинск.	24.581	10.114	14.024	443	4.713	5.996	8.928	2.185	751	370	1.638
Социально-эконом.	10.622	7.420	3.200	2	1.767	1.952	4.722	1.429	152	279	321
Художественные	4.240	2.632	1.608	—	924	587	1.855	591	66	—	217
Итого по 86-ти ВУЗ'ам.	113.116	73.160	69.448	508	23.736	27.885	41.346	11.761	2.478	1.015	4.895

*) По данным на 1-ое января 1925 г.

Распределение студентов высших учебных заведений по образовательной подготовке произведено в следующей таблице:

Наименование спец. ВУЗ'ов и факультетов.	Общее число студентов.	Распределение студентов по образовательной подготовке.						
		Окончившие ВУЗ'ы.	Окончившие Рабфаки.	Окончившие школы II ступени.	Окончившие техникумы.	Окончившие б. реальные и гимназии.	Не окончив- шие школы II ступени и техникумы.	Не указано.
Инженерно-технические ..	40.417	—	7.946	19.234	1.896	356	3.025	7.960
Педагогические	14.928	—	650	8.859	1.114	852	1.252	2.201
Сельско-хозяйственные ..	18.328	—	2.816	8.204	953	—	1.639	4.716
Медицинские	24.581	—	1.778	15.111	2.282	1.283	2.188	1.939
Социально-Экономическ..	10.622	—	1.369	6.094	316	—	1.156	1.687
Художественные	4.240	7	133	1.796	276	—	744	1.284
	113.116	7	14.692	59.298	6.837	2.491	10.004	19.787

Другая основная задача в деле нормализации жизни ВУЗ'ов заключалась в подборе руководящего персонала ВУЗ'ов.

Учебные планы. Следующей работой, проведенной за предыдущие годы, явилась выработка типовых учебных планов, установление соответствия этих планов с новым сокращенным сроком пребывания студента в ВУЗ'ах и разгрузка учебных планов от той многопредметности, которая была характерна для русских учебных заведений дореволюционного времени. Эти учебные планы были, в сущности, только первым приближением к рациональной постановке учебной жизни ВУЗ'ов, вслед за этим потребовалось и изменение методов преподавания, замена старой лекционной системы новыми способами работы ВУЗ'ов, путем вовлечения каждого студента в активную работу над усвоением знаний. Введение новых методов преподавания вызвало повышение расходов на содержание преподавательского персонала, но явилось большим завоеванием и шагом вперед из мертвящей схоластики старой школы. Дальнейшей очень важной задачей, стоящей еще и в настоящее время перед высшей школой, является установление тесной связи учебной работы с производством и углубление работы в области летней и производственной практики для студентов. Следует подчеркнуть, что эта практика только при советской власти впервые введена в русло государственного организованного мероприятия.

Материальное обеспечение учащихся. Материальное положение студентов улучшилось по сравнению с 1923—24 г. когда существовал размер одной стипендии в 10 руб. и в 8 руб. в месяц. В 1924—25 г. размер стипендии был увеличен в два раза, т. е. для студентов ВУЗ'ов Москвы, Ленинграда и рабочих центров до 20 р. в месяц, а для студентов ВУЗ'ов остальных городов—до 15 руб. в месяц. На будущий 1925—26 г. размер стипендии еще повышен, а именно до 23 руб. и до 17 руб. в месяц соответственно местонахождения ВУЗ'а.

Для придания большей плановости делу материального обеспечения учащихся СНК РСФСР принято Постановление от 6 ноября 1924 г. о государственных стипендиях для студентов ВУЗ'ов и Рабфаков, а также инструкция по применению этого постановления. В тех же целях принято Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 15/XII—24 г. о взимании платы в высших учебных заведениях и инструкция по применению последнего Постановления. Согласно этой инструкции, из внесенной платы за обучение 50% этой суммы зачисляется в фонд специальных средств данного ВУЗ'а и 50% в доход казны. С 1925—26 года положение с платой за обучение в ВУЗ'ах изменяется: все 100% взимаемой платы будут поступать в специальные средства ВУЗ'ов.

Преподавательский персонал. Ближайшие задачи в области высшего образования можно свести к следующему: окончание работы по выработке индивидуальных штатов, установление индивидуальных учебных планов и программ отдельных дисциплин, а также установление более тесной связи ВУЗ'ов с производством и обеспечение ВУЗ'ов преподавательскими силами с более высокой научной квалификацией. Наличие преподавательских сил в ВУЗ'ах иллюстрируется прилагаемой таблицей:

Наличное число научных работников ВУЗ'ов с распределением их на профессоров, преподавателей и научных сотрудников ¹⁾.

Наименование.	Общее число научных работников.	П О Д Р А З Д Е Л Е Н И Е О Б Щ Е Г О Ч И С Л А.											
		Про ф е с с о р ы.				П р е п о д а в а т е л и.				Н а у ч н ы е с о т р у д н и к и.			
		Мужч.	Женщ.	Не указ.	Итого.	Мужч.	Женщ.	Не указ.	Итого.	Мужч.	Женщ.	Не указ.	Итого.
Университеты.....	5129	1018	14	126	1158	2020	482	81	2583	883	442	63	1388
Индустриально-технические ..	3067	628	—	113	741	1690	110	337	2137	134	10	45	189
Сельско-хозяйственные.	1821	418	1	100	519	586	111	260	957	107	41	197	345
Педагогические.....	1126	234	18	49	301	310	103	172	585	93	81	66	240
Медицинские	727	110	2	—	112	239	113	—	352	145	118	—	263
Социально-экономические	276	28	—	50	78	60	11	125	196	1	—	1	2
Художественные.....	588	133	8	115	256	113	44	103	260	25	28	19	72
	12734	2569	43	553	3165	5018	974	1078	7070	1388	720	391	2499

¹⁾ По данным на 1-ое января 1925 г.

**Меры к поднятию
ВУЗ'ами подготовки
специалистов.**

СНК РСФСР в резолюции от 12 июня 1925 года, признавая громадное значение высшего образования в деле переустройства хозяйства нашей страны на социалистических началах, признал необходимым принять все меры к тому, чтобы выпускаемые из высших учебных заведений специалисты имели достаточно высокую подготовку и были вполне на высоте требований, предъявляемых народным хозяйством. Наиболее действительными мерами, ведущими к достижению указанной цели, СНК РСФСР признал следующее:

а) соответственное построение учебных планов, органической частью которых должна быть постоянная производственная практика студентов в промышленных предприятиях, на транспорте, в сельских хозяйствах, лечебных заведениях и т. п.

б) действительная рационализация методов преподавания, при которых студенчество активно прорабатывало бы и легко усвоило бы учебный материал;

в) повышение общеобразовательного уровня подготовки поступающих в ВУЗ'ы;

г) улучшение и обновление оборудования ВУЗ'ов;

д) надлежащая постановка дела подготовки новых кадров научных работников;

е) дальнейшее усиление материальной базы ВУЗ'ов, путем дальнейшего улучшения материального положения работников ВУЗ'ов, увеличения ассигнования на оборудование и на хозяйственные расходы ВУЗ'ов, а также и на материальное обеспечение студентов.

**Сметные назначения
по бюджету на 1925—
26 год.**

В следующей таблице приведено сравнение кредитов, предусмотренных на высшее образование на 1925—1926 год с назначениями за предыдущий год:

Предметы расхода.	Назначено на 1924—25 г.	Предположено на 1925—26 г.	% увеличения.
Зарплата, соцстрах и местные комы	13.993.591	14.997.432	7,1
Канцелярские и хозяйственные расходы.....	3.049.014	3.433.519	12,6
Расходы по ученой и учебной частям	1.709.000	2.431.438	42,3
Издательство.....	38.500	65.000	68,8
Ремонт, оборудование и постройка зданий	840.500	2.277.000	170,9
Питание больных в клиниках	114.000	200.000	75,4
Материальное обеспечение студентов.....	8.283.380	9.979.515	20,5
Итого.....	28.027.985	33.383.904	19,1

Высшие коммунистические учебные заведения.

Основные задачи. Политико-просветительные учреждения Главполитпросвета как высшие, так и средние и массовые, ставят себе цель пропаганды среди широких трудящихся масс революционного марксизма в его ленинском выражении и подготовки для этого соответствующих работников.

Эти задачи осуществляются через сеть учебных заведений и политико-просветительных учреждений.

Сеть учреждений Главполитпросвета состоит из высших коммунистических учебных заведений, советских партийных школ и массовых учреждений школ для взрослых, ликпунктов, инструктивных ликпунктов, школ политграмоты, инструктивных школ малограмотных и краткосрочных курсов по подготовке и переподготовке массовых политпросвет-работников: избачей, ликвидаторов неграмотности, клубников, библиотекарей и т. д.

Высшие коммунистические учебные заведения Главполитпросвета имеют своей целью:

1. Создать кадр высокой квалификации работников по вопросам марксизма и ленинизма.
2. Подготавливать кадр работников для обслуживания знаниями ленинизма научных, высших и средних учебных заведений и учреждений.
3. Распространять систематически учение ленинизма среди широких масс трудящихся.

В первые годы революции, в условиях вооруженной борьбы, работа по партийному просвещению носила характер краткосрочных курсов. Такой была и центральная школа при ВЦИК'е, организованная в 1918 г. Последняя была переименована в 1919 г. в Коммунистический Университет имени Я. М. Свердлова и просуществовала, как краткосрочные курсы, еще около 3-х лет, до реорганизации ее в 1922 г. в университет с трехлетним курсом.

Сеть комвузов. Подобным же образом возникли и остальные коммунистические университеты.

В 1922 г. была принята на госбюджет следующая сеть коммунистических университетов:

Наименование учреждений:	Контингент учащихся.
1. Коммунистический университет им. Свердлова	1.418
2. „ „ Зиновьева	1.390
3. „ Нацмен. Запада	1.100
4. Академия Коммунистич. Воспитания	520
5. Омский Коммунистический университет	350
6. Саратовский „	200
7. Ташкентский „	207
8. Казанский „	200

Итого 8 Коммунистических университетов..... 5.385 студ. *)

На 1923—24 б. г. сеть Комвузов не увеличилась. Прибавился новый Коммунистический университет Екатеринбургский вместо ликвидированного Омского Коммунистического университета.

В 1923—24 б. г. были установлены для Комвузов нормы финансирования. Также повысился размер зарплаты названных учреждений. По сравнению с 1922—23 г. сметные назначения 1923—24 г. были значительно выше, что дало возможность сравнительно улучшить учебную жизнь Коммунистических университетов и положение учащихся.

*) Фактически количество студентов Комвузов было меньше.

Лишь с 1923—24 г. началась более или менее нормальная учебная жизнь Коммунистических университетов, и работа в качественном отношении подвинулась вперед.

Структура Комвузов. Как общее правило, для всех Высших Коммунистических учебных заведений установлен трехгодичный курс для основного отделения и годичный курс для подготовительного отделения. Некоторые особенности имеет Академия Коммунистического Воспитания им. Крупской, где установлено: для факультетов дошкольного и школ I ступени—трехгодичный и для биолого-агрономического и факультета фабрично-заводского ученичества—четырёхгодичный курс. Что же касается отдельных факультетов и отделений Высших Коммунистических учебных заведений, то здесь в их строении не наблюдается единообразия: каждое Высшее Коммунистическое учебное заведение имеет свои особенности. Провинциальные Коммунистические Высшие учебные заведения разделяются на основной и подготовительный курсы. Коммунистический Университет Национальных Меньшинств Запада делится на секторы: Литовский, Немецкий, Белорусский, Еврейский, Польский, Румынский, Болгарский, Латышский, Молдавский, Юго-Славский.

Академия Коммунистического Воспитания строит свои факультеты по категориям работы в области народного образования: дошкольный, школ I ступени, фабзавуч.

Коммунистические университеты Свердловский и Зиновьевский являются университетами с более широкими разветвлениями. Свердловский Коммунистический университет по основному курсу имеет следующие отделения: партийное, экономическое, административно-правовое, которые в свою очередь имеют свои разветвления:

Экономическое отделение:

Уклоны: Кооперативный, Промышленный, Профессиональный.

Административно-Правовое отделение:

Уклоны: РКИ, Управлений, Юстиции.

Кроме того, Свердловский Коммунистический университет имеет двухгодичный лекторский курс с отделениями: философским, историческим и экономическим.

А Коммунистический университет имени Зиновьева построен по типу Коммунистического университета имени Свердлова.

Коммунистические Высшие учебные заведения широко обслуживаются учебно-вспомогательными учреждениями. Все Коммунистические университеты имеют библиотеки, читальные залы, клубы, лаборатории и научные кабинеты. В среднем на один Коммунистический университет приходится 6 кабинетов. При некоторых Коммунистических университетах имеются также музеи. Число томов на одну библиотеку Коммунистических университетов в среднем достигает 62.000. Самые крупные библиотеки в Свердловском Коммунистическом университете.

На 1-е июня в 2-х библиотеках Коммунистического университета им. Свердлова насчитывалось 300.000 томов, в Коммунистическом университете им. Зиновьева — 92.138 томов и в Академии Коммунистического Воспитания — 70.000 томов.

Контингент учащихся. На 1923—24 г. был принят на госбюджет контингент в 6.215 студентов против 5.385 студентов 1922—23 г. Но 200 студентов Ташкентского Коммунистического университета из указанных 6.215 содержались за счет сметы Туркесреспублики. Всего было в Ташкентском Коммунистическом университете 400 студентов, из коих только на 200 отпускались средства по смете НКПроса. На 1924—25 г. сеть Коммунистических вузов увеличилась: вместо 8-ми Коммунистических вузов 22—23 г. и 23—24 г. было принято 10, с контингентом студентов в 5.150 человек. Были приравнены к Коммунистическим вузам Государственный Институт Журналистики и Московский Политико-Просветительный Институт. На будущий 1925—26 г. на госбюджет принято 10 Коммунистических вузов с контингентом учащихся в 5.835 студентов против 5.150 студентов 1924—25 г., при чем с бюджета НКПроса РСФСР снят Ташкентский Коммунистический университет, ныне финансируемый по линии НКФ СССР, и принят Политико-Просветительный Институт имени Крупской в Ленинграде, приравненный, на основании особого постановления, к Коммунистическим вузам. Последнее учебное заведение в текущем бюджетном году числилось в сети учреждений Главпрофобра.

Сеть и контингент Высших Коммунистических учебных заведений в 1922—23, 1923—24 и 1924—25 и на 1925—26 г.г. ¹⁾).

Наименование учреждений.	Количество студентов.			
	В 1922—23 г.	В 1923—24 г.	В 1924—25 г.	В 1925—26 г.
1. Комвуз имени Свердлова	1.418	1.475	800	775
2. „ „ Зиновьева	1.390	1.300	700	750
3. „ Нацмензапада	1.100	1.600	1.150	1.310
4. Академия Комм. Воспитания	520	800	850	950
5. Омский Комвуз	350	—	—	—
6. Саратовский Комвуз	200	210	300	300
7. Екатеринбургский УСКУ	—	175	250	300
8. Ташкентский УСКУ	207	200	500	—
9. Казанский УСКУ	200	255	300	400
10. Гос. Инст. Журналистики ²⁾	—	—	150	300
11. Полит.-Просв. Институт в Москве	—	—	150	350
12. Полит.-Просв. Институт в Ленинграде ³⁾ ..	—	—	—	400
	5.385	6.015	5.150	5.835

Преподавательский персонал. Ниже приводится ряд выведенных таблиц по годовым отчетам, полученным от Коммунистических Высших учебных заведений в НКПросе РСФСР на 1 июня 1924 г. о студентах и преподавателях этих учебных заведений („Народное просвещение“ № 3 статья К. Коноваловой).

¹⁾ Во все названные расчеты не входит Коммунистический Университет Красной Профессуры, который числится в списке ученых и научных учреждений.

²⁾ На 1924—25 г. Государственный Институт Журналистики и Политико-Просветительный Институт в Москве были приравнены к Комвузам.

³⁾ Политико-Просветительный Институт в Ленинграде приравнен на 1925—26 г. к Коммунистическому Университету.

Распределение персонала по Высшим Коммунистическим учебным заведениям:

Наименование Коммунистических Высших учебных заведений.	Преподавательский персонал.	Научные работники.	Научно-технические работники.	Админист.-технический персонал.	Всего.
Комм. Университет им. Свердлова.	214	66	148	272	700
Комм. Университет им. Зиновьева.	168	—	37	268	473
Комм. Университет Нацмензапада.	174	—	3	276	453
Академия Комм. Воспитания.....	69	74	—	147	290
Саратовский Комм. Университет..	16	12	5	37	70
Урало-Сибирский Комм. Универс..	25	—	1	27	53
Казанский Комм. Университет....	15	—	2	40	57
Средне-Азиатский Комм. Универ...	42	—	29	75	146
	723	152	225	1142	2242

Показанные выше 2242 человека персонала Комм. Высших учебных заведений на 1-ое июня 1924 г. распределяются следующим образом:

Профессоры и преподаватели.....	723
Научные сотрудники.....	152
Научно-технич. сотрудники	225
Административно-техн. персонал	1142
	<u>2242</u>

Наименование Коммунистических Высших учебных заведений.	Всего преподавателей.	Прочего персонала.	Всего персонала.	Всего учащихся.	Число студ., приходящихся на 1 преподавателя.
Комм. Университет им. Свердлова.	214	486	700	871	4,1
Комм. Университет им. Зиновьева.	168	305	473	794	4,7
Комм. Университет Нацмензапада.	174	275	449	1115	6,4
Академия Комм. Воспитания.....	69	221	290	657	9,9
Саратовский Комм. Университет..	16	54	70	182	11,4
Урало-Сибирский Комм. Универс..	25	28	53	160	6,4
Казанский Комм. Университет....	15	42	57	134	8,9
Средне-Азиатский Комм. Универ...	42	104	146	396	9,4
Итого	723	1515	2238	4309	6,0

Распределение студентов по полу, партийности, социальному положению, возрасту и образовательному цензу.

Распределение студентов Комм. Высших учебных заведений:

1) По полу:

Мужчин	74,8%
Женщин.....	25,2%

Как видно из приведенной таблицы, в Высших Комм. учебных заведениях преобладают мужчины и составляют $\frac{3}{4}$ всего состава по всем Комм. университетам, за исключением Академии Коммунистического Воспитания, где женщины составляют $\frac{2}{3}$ всего состава. Явление общее для всех педагогических учебных заведений.

2) По партийности:

Членов и кандидатов РКП.....	72,1%
Членов РЛКСМ.....	19,9%
Безпартийных	8,0%
	<u>100</u>

3) По социальному положению:

Рабочих.....	50,5%
Крестьян.....	29,0%
Служащих	10,0%
Прочих	10,5%
	<u>100</u>

4) По возрасту:

До 20 лет.....	16,5%
До 21—25 лет.....	40,0%
До 26—30 лет.....	30,0%
Свыше 30 лет	13,5%
	<u>100</u>

Наибольший процент падает на возраст от 21 до 25 и от 26 до 30 лет, в общей сложности 70% всего состава.

5) По образовательному цензу (до поступления в Ком-Уни-т).

Домашнее	8,2%
Нисшее	65,9%
Среднее	24,7%
Высшее	1,2%
	<u>100</u>

По образовательному цензу 65,9% студентов имеют высшее образование и 2±% среднее. Принимая во внимание, что 8,2% — с домашним образованием, которое приравнивается к низшему образованию, можно считать, что среди студентов Комм. Университетов имеется 75,1%, т.е. $\frac{3}{4}$ всего состава студентов лишь с высшим образованием.

Посещаемость студентами очень высокая (95—76%) за исключением Академии Коммунистического Воспитания, где посещаемость выражается в 75%, и Средне-Азиатского и Казанского Коммунистических Университетов, где 85% посещаемости. Методы работы почти во всех Коммунистических Университетах одинаковы. Преобладают семинарский и лабораторный методы занятий. В Коммунистическом Университете имени Зиновьева занятия ведутся в форме кружковой работы совместно с лабораторным методом.

Что же касается предметных комиссий, то здесь не наблюдается большого разнообразия. Выделяется только Академия Коммунистического Воспитания, которая имеет свои специфические задачи. Во всех же остальных К. У. имеются почти одинаковые предметные комиссии. Так, в каждом К. У. имеется экономическая комиссия, в 8 К. У. имеются предметные комиссии по иностранным языкам и литературе, в 7 К. У. имеются исторические и математические комиссии, в 5 К. У. имеются комиссии по естествознанию и биологии.

В текущем 1924—25 г. был введен во все Комвузы Дальтон-метод занятий. Была также проведена в тек. году летняя практика для 60% студентов Комвузов, во время которой студенты Комвузом обслуживали в культурно-просветительном отношении деревню. При новом приеме в Комвузы на 1925—26 г. было обращено особое внимание на укомплектование Комвузов студентами с общим производственным и партийным стажем. На 1925—26 год предстоит еще более углубленная учебная жизнь и еще большая связь студентов Комвузов с производством и деревней. На летнюю практику будут направляться все студенты Комвузов.

Сметные назначения по бюджету на 1925— 26 г.

Сравнение кредитов, назначенных на 1924—25 г. и предложенных к отпуску на 1925—26 год, дает следующая таблица:

Предметы расхода.	Назначено на 1925—26 г.	Предполагается на 1925—26 г.
Зарплата, соцстрах и местком	1.904.758	1.963.049
Канцелярские и хозяйственные расходы	529.061	602.300
Расходы по ученой и учебной части	304.250	760.250
Ремонт и оборудование зданий	60.000	100.000
Материальное обеспечение учащихся	2.001.418	2.432.490
Итого	4.799.487	5.858.089

Рабочие факультеты.

Основные задачи. Согласно положения о рабочих факультетах, последние имеют целью подготовку к занятиям в высших учебных заведениях исключительно лиц из среды пролетариата и трудового крестьянства. За последние годы рабочие факультеты окрепли как в организационном, так и в учебном отношении, а по социальному составу рабфаки стали строго классовой школой.

Сеть учреждений.

Число рабочих факультетов, достигнув 84 в 1922—23 г., стало уменьшаться, сеть их была подвергнута пересмотру, при чем наиболее слабые рабфаки были закрыты. Постановлением СНК РСФСР от 30 октября 1924 г. была утверждена сеть рабфаков по РСФСР в количестве 65, из коих содержание 63 рабфаков было отнесено на госбюджет, а содержание 2 рабфаков (вечернего самостоятельного рабфака Союза печатников и дневного самостоятельного Владимирского рабфака)—на местный бюджет. На 1925—26 г. в сеть рабфаков, утвержденную названным постановлением СНК, были внесены следующие изменения: дневной самостоятельный рабфак Владимирский был принят на госбюджет, открыто вечернее отделение рабфака при Ленинградском Политехническом институте имени Калинина, с отнесением содержания его на госбюджет, вместо закрытого дневного рабфака при Ленинградском институте гражданских инженеров, а рабфак при Средне-Азиатском университете в г. Ташкенте передан на смету НКПрора Узбекской ССР.

Сравнение сети и контингента рабфаков 1924—25 г. с 1925—26 г. показано в нижеследующей таблице:

Наименование.	1924—25 год.		1925—26 год.	
	Число рабфаков.	Контингент студентов.	Число рабфаков.	Контингент студентов.
Рабочие факультеты дневные	43	17.280	41	17.560
Рабочие факультеты вечерние	8	2.340	8	2.390
Рабочие факультеты с дневными и вечерними отделениями	14	12.150	14	12.030
	65	31.770	63	31.980

На 1925—26 бюджетный год из указанных в этой таблице 63 рабочих факультетов принято на госбюджет 62 рабфака при контингенте студентов в 31.680 чел., а один рабфак Союза печатников остался на местном бюджете. Большинство рабфаков состоит при ВУЗ'ах, а 22 рабфака существуют отдельно от ВУЗ'ов.

В следующей таблице приведено распределение принятых на 1925—26 г. рабфаков, состоящих при ВУЗ'ах, и самостоятельных, существующих отдельно от ВУЗ'ов.

Рабфаки, состоящие при ВУЗ'ах.			Рабфаки, существ. самостоятельно, отдельно от ВУЗ'ов.		
Наименование.	Число рабфаков.	Контингент студентов.	Наименование.	Число рабфаков.	Контингент студентов.
Рабфаки дневные	28	13.000	Рабфаки дневные	13	4.560
Рабфаки вечерние	—	—	Рабфаки вечерние	8	2.390
Рабфаки с отделениями дневными и вечерними.	13	11.250	Рабфаки с отделениями дневными и вечерними.	1	780
	41	24.250		22	7.730

В ст. 9 Положения о рабочих факультетах, коей установлена продолжительность обучения на дневных рабфаках в 3 года, а на вечерних в 4 года, СНК РСФСР внесено изменение, а именно: продолжительность обучения повышена до 4-х лет на дневных национальных рабфаках, на национальных отделениях, а также на рабфаке при Московских художественных технических мастерских.

Для каждого рабфака точно установлено:

а) общее число студентов и групп, б) район комплектования студентов, в) уклоны (технический, биологический, общественно-экономический и педагогический), г) штаты служащих.

На 1925—26 г. установлен прием в 9.622 чел.

К 1/I—25 г. имелось 30.044 рабфаковца, из коих на дневных рабфаках и отделениях—24.433 ч., на вечерних—5.611 чел.

Крупным достижением рабфаков в области учебной части явилась замена лекционного преподавания методом классной беседы, темой докладов, введением лабораторных занятий, а на некоторых рабфаках лабораторного плана преподавания или приспособленного к условиям учебной жизни рабфаков Дальтон-плана.

Нормы учебных расходов.

В 1924—25 г. вновь были пересмотрены штаты рабфаков в направлении приспособления их к новым учебным планам и лабораторному методу преподавания. В том же году Комиссия при НКРКИ с участием представителей НКПроса и НКФ РСФСР проделала большую работу по установлению измерителей на текущие учебные расходы, необходимые рабфаку при лабораторном плане работ. Эти измерители по отдельным лабораториям выражаются в итоге в следующих цифрах (указываются только согласованные суммы):

Название лабораторий и кабинетов	РАЗМЕР КРЕДИТА.	
	Для дневного рабфака на 480 чел.	Для вечернего рабфака на 480 чел.
Лаборатория химическая	755,00	521,25
Биологическая лаборатория	669,20	572,17
Географический кабинет	233,84	194,09
Лаборатория физики и механики	690,00	634,80
Физический кабинет	287,00	254,04
Лаборатория математики :	235,75	335,75
Кабинет графической грамоты	398,12	358,20
Кабинет обществоведения	454,56	436,38
Кабинет русского языка и литературы.	302,12	296,08
Библиотека	596,30	596,30
Экскурсия	239,00	75,00
Итого	4.960,89	4.274,06
Приходится на одного рабфаковца	10,34	8,93

Эти измерители и были приняты при исчислении кредита на 1925—26 г. на текущие учебные расходы рабфаков.

Ближайшей задачей рабфаков является углубление работы рабфаков в области учебной части, введение лабораторного плана преподавания на тех рабфаках, где он до настоящего времени не применялся.

Сметные назначения по бюджету на 1925—26 г.

В нижеприведенной таблице показано сравнение назначений по рабочим факультетам на 1924—25 год с предположениями на 1925—26 год:

Предмет расхода.	Назначено на 1924—25 год.	Предположено на 1925—26 г.	%,о увеличения.
Заработная плата, соцстрах и местком.....	2.929.255	3.060.482	4,8
Канцелярские и хозяйствен- ные расходы.....	401.758	493.913	22,4
Расходы по учебной части.	202.640	420.145	107,8
Ремонт и оборудование зда- ний.....	136.500	250.000	83,1
Материальное обеспечение учащихся.....	5.634.646	6.431.620	14,2
Итого.....	9.304.799	10.659.160	14,6

Как видно из этой таблицы, увеличение кредитов на 1925—26 год падает, главным образом, на расходы по учебной части и на материальное обеспечение студентов.

Среднее и нисшее профтехническое образование.

Сеть учреждений. На 1 июня 1924 г. имеется по РСФСР без Автономных Республик, считая в том числе и б. Чувашскую область, следующее количество средних и нисших учебных заведений профтехнического образования:

Типы учебного заведения.	Число учебн. завед.	Число учебн. зав. со сведе- ниями об уча- щихся.	Число уча- щихся в посл.
Техникумы.....	560	548	89.522
Профшколы.....	447	442	40.031
Школы рабочих под- ростков.....	536	517	39.988
Учеб. производствен. мастерские.....	99	93	4.492
Курсы.....	494	480	35.636
Студии.....	101	96	4.826
Итого.....	2.237	2.176	214.495

Распределение указанных в приведенной таблице учебных заведений по специальностям по состоянию на тот же срок представляется в следующем виде:

Специальность учебных заведений.	Техникумы.	Профшколы ¹⁾ .	Школы рабочих подростков.			Курсы.	Учебно-производственные мастерск.	Студии.	Итого.
			Школы фабрично-зав. ученичества.	Школы фабрика.	Школы рабочих молодежи.				
Сельско-хозяйственные	108	105	—	—	—	9	—	—	222
Индустр.-технические	91	262	—	—	—	—	94	—	447
Фармацевтические	—	6	—	—	—	4	—	—	10
Педагогические	178	—	—	—	—	13	—	—	191
Медицинские	54	—	—	—	—	91	—	—	145
Пром.-экономические	35	7	—	—	—	176	—	—	218
Художественные	68	62	—	—	—	9	5	101	245
Проф. образ. рабочих	4	—	—	—	—	165	—	—	169
Жел.-дорожный транспорт	11	11	446	9	20	22	—	—	519
Водный транспорт	11	—	49	—	—	1	—	—	61
Народной связи	—	—	12	—	—	4	—	—	16
	560	447	507	9	20	494	99	101	2.237

Расходы по содержанию этих учебных заведений проходят как за счет местных, так и за счет общегосударственных средств. На госбюжете состоят только учебные заведения среднего типа, согласно особым спискам этих заведений, утверждаемых Советом Народных Комиссаров, при чем расходы по ремонту, найму помещений, отоплению, освеще-

¹⁾ В слагаемых этой графы значится по 6. Чувашской области 6 профшкол, которые не представляется возможным распределить по специальностям; в итог же указанные 6 профшкол не вошли.

нию, водоснабжению и содержанию в чистоте этих учебных заведений также возложены на местные средства, согласно Временному Положению о местных финансах.

Наименование учебных заведений по специальностям.	Состояло на госбюджете в 1924—25 г.		Принято на госбюджет в 1925—26 г.	
	Число уч. заведен.	Контингент учащихся.	Число уч. заведен.	Контингент учащихся.
Педагогические	161	24.076	172	28.472
Сельско-хозяйственные	83	8.840	90	11.210
Индустриально—технические .	56	11.563	56	13.925
Медицинские	45	4.900	46	6.260
Промышл.-экономические	35	5.730	34	6.330
Художественные	15	2.870	17	3.300
	395	57.979	415	69.497

Из 415 учебных заведений, числится принятыми на госбюджет на 1925 — 26 г., техникумов—390.

Если сравнить первые 2 таблицы с 3 таблицей, то получим, что $\frac{2}{3}$ всего количества техникумов содержится на госбюжете.

По специальностям указанное количество техникумов распределяется следующим образом:

Наименование учебных заведений по специальностям.	Общее число учебных заведений.		Приняты на госбюжете в 1925—26 г.	
	Число уч. заведен.	Число учащихся.	Число уч. заведен.	Число учащихся.
Педагогические	178	25.847	171	28.212
Сельско-хозяйственные	108	10.904	89	11.165
Индустр.-технические	91	19.354	54	13.680
Медицинские	54	9.686	37	5.400
Пром. экономические	35	6.565	22	4.680
Художественные (ИЗО, театр и музей)	68	13.526	17	3.300
Рабочие вечерние	4	669	—	—
Железно-дор. транспорта	11	1.809	—	—
Водн. транспорта	11	1.162	—	—
	560	89.522 ¹⁾	390	66.437

Условия учебной работы техникумов.

За последние два года положение техникумов стало более определенным: большинство из техникумов получило учебные планы с объяснительными записками к ним с указаниями о характере и объеме преподавания; изменился за последнее время и состав учащихся в техникумах и профшколах: проведение классового приема в 1924—25 г. значительно изменило социальный состав учащихся на первых двух курсах техникумов и профшкол, влив в них большой % детей рабочих и крестьян. Особенно заметно это изменение состава учащихся в важнейших по значению учебных заведениях — педагогических и сельско-хозяйственных. Окрепло дело и с производственной практикой для учащихся техникумов. СНК РСФСР постановлением от 23 февраля 1925 г. обязал хозорганы, государственные и кооперативные учреждения и предприятия обеспечить в текущем году практикой учащихся техникумов последнего курса с тем, однако, чтобы эта мера не влекла за собой сокращения количества мест, отведенных для практики студентов ВУЗ'ов. Вместе с тем учащиеся техникумов, командируемые на практику, постановлением СНК СССР от 6 мая 1925 г. приравнены в отношении оплаты проезда по жел. дорог. к студентам ВУЗ'ов и рабфаков, при чем расход по оплате проезда на практику по льготному тарифу указанной категории учащихся принят на госбюджет тем же постановлением СНК СССР.

Необходимость дальнейшего улучшения положения техникумов была отмечена в резолюции СНК РСФСР от 12 июня 1925 г. В этой резолюции СНК РСФСР, между прочим, признал необходимым:

а) расширение сети педтехникумов, без чего немислимо действительное осуществление всеобщего обучения, равно, как и техникумов сельско-хозяйственных и недопущение сокращения сети техникумов по остальным видам народного образования;

б) установление тесной связи между техникумами и производством с тем, чтобы в учебный план техникумов производственная работа студентов входила, как органическая часть;

в) установление более тесной связи между техникумами и ВУЗ'ами той же специальности в отношении учебных планов;

г) увеличение заработной платы учебного персонала техникумов и улучшение материального положения учащихся в них;

д) дальнейшее вовлечение и притом в больших размерах, чем прежде, крестьян в техникумы, преимущественно обслуживающие деревню—сельскохозяйственные, педагогические и медицинские, и привлечение в педтехникумы рабочей молодежи;

е) Улучшение постановки дела в техникумах в целях возможно скорейшего приближения их к современным требованиям массовой школы, в особенности деревенской;

ж) рационализация сети техникумов и профшкол в том смысле, чтобы эта сеть соответствовала нуждам промышленности и сельского хозяйства страны к особенностям каждого района, в котором расположен техникум или профшкола.

За последние годы центр тяжести преподавания специальных предметов в техникумах и профшколах все более и более стал перемещаться в сторону практических занятий в лабораториях и учебно-показательных работ за счет сокращения классовых занятий. Но этот переход к новым методам преподавания, требующим наличности достаточного оборудования лабораторий, кабинетов и учебных хозяйств, встретил затруднения не только в недостаточности средств на это оборудование, но также и в недостаточной осведомленности преподавательского персонала в вопросах новых методов преподавания. Указанное обстоятельство в предстоящем 1925—26 году должно быть в известной части изжито, так как в бюджете на этот год предусмотрен кредит как на учебное дооборудование техникумов в сумме 413.000 руб., так и на переподготовку преподавательского персонала. Необходимо вместе с тем отметить организацию при некоторых ВУЗ'ах одногодичных высших педагогических курсов для подготовки преподавателей техникумов соответствующих специальностей. Такие курсы созданы при следующих ВУЗ'ах: при Ленинградском технологическом и Ленинградском сельскохозяйственном институтах, при Московском высшем техническом училище и Московской сельскохозяйственной академии им. Тимирязева.

**Сметные назначения
по бюджету на 1925—
26 год.**

Размер назначений по техникумам на 1924—25 год и предположения на 1925—26 год приведены в следующей таблице:

Предмет расхода.	Назначено на 1924—25 г.	Предположено на 1925—26 г.	% увели- чения.
Заработная плата соцстрах и местком.....	5.283.394	6.033.269	14,2
Канцелярские и хозяйствен- ные расходы.....	101.291	205.535	102,9
Расходы по учебной части...	613.558	1.205.745	96,5
Ремонт и оборудование зданий	—	20.000	—
Материальное обеспечение учащихся.....	593.335	2.044.775	244,6
	6.591.578	9.509.324	44,3

Из этой таблицы видно, что увеличение кредитов на 1925—26 год относится преимущественно к расходам на учебную часть (увеличение на 96,5 %) и на материальное обеспечение учащихся (увеличение на 244,6 %).

Советские партийные школы.

Сеть учреждений. Еще в 1919—1920 г. некоторыми губернскими партийными комитетами делались попытки поставить „гражданские“ партийные школы с полным освобождением курсантов от другой работы. Эти школы самостоятельно открывались Губкомами без всяких дерективов Центра, с различными программами и с разной продолжительностью курса, но не свыше 4-х месяцев.

С ликвидацией фронтов гражданской войны, стал во весь рост вопрос об укреплении совпартшкол.

После сокращения в марте 1922 года было:

Совпартшкол губернских.....	69	с колич. курсантов—	11.725
„ уездных.....	122	„ „	—10.540
Всего совпартшкол.....	191	с колич. курсантов—	22.265

отсутствие преподавателей коммунистов вследствие непрерывных перебросок ответственных членов партии из одного города в другой было одной из основных причин многочисленных недугов совпартшкол. Поэтому значительных успехов в области совпартшкол к тому времени достигнуто не было.

**Сеть и контингент
курсантов совпарт-
школ.**

Сеть совпартшкол I-й и II-й ступени и контингент курсантов на последние четыре года представляется в следующем виде:

В 1923—24 г. совпартшкол I-й ст.... 134 с колич. курсантов—10.250

„ „ II-й ст.... 35 „ „ — 6.220

Всего совпартшкол I-й и II-й ст... 169 с колич. курсантов—16.470

В 1924—25 г. совпартшкол I-й ст... 98 с колич. курсантов— 9.375

„ „ II-й ст... 44 „ „ — 6.895

Всего совпартшкол I-й и II-й ст. . 142 с колич. курсантов—16.270

В 1925—26 г. совпартшкол I-й ст... 96 с колич. курсантов— 9.435

„ „ II-й ст... 43 „ „ — 6.391

Всего совпартшкол I-й и II-й ст... 139 с колич. курсантов—15.826

Сеть школ на 1925—26 год уменьшилась против текущего 1924—25 года на 2 совпартшколы I-й ступени и 1 совпартшколу II ступени, контингент курсантов уменьшился на 444 человека, но надо учесть, что одна совпартшкола I-й ст. и одна совпартшкола II-й ступени выделены из списка совпартшкол для Чувашской Республики с контингентом в 240 человек.

Состояние совпартшкол на 1-ое июня 1924 года представляется в следующем виде:

Наименование.	Число учреждений.	Число учреждений со сведен. о работн.	Количество работников в последних.	Число учреждений со сведен. учащихся.	Количество учащихся в последних.
Спшшколы I ст.	121 *)	113	1087	110	9018
Спшшколы II ст.....	27	24	393	25	3303
Итого	148	137	1480	135	12321

*) В том числе и объединенные совпартшколы 1-й и 2-й ступени.

Партийный и социальный состав учащихся. Ниже приводятся таблицы на основании данных книги тов. Рындича „Партийно-Советские Школы“.

1. Партийный состав совпартшкол I-й ступени:

	Совпартшколы I ступени.		
	1922—23 г. в %.	1923—24 г. в %.	1924—25 г. в %.
Члены РКП	20,0	16,3	13,0
Кандидаты	6,0	13,0	29,0 (15,7)
Члены и кандидаты РЛКСМ	42,0	52,4	48,0
Беспартийные	32,0	18,3	10,0
	100,0	100,0	100,0

2. Партийный состав совпартшкол II-й ступени:

	Совпартшколы II ступени.			
	1922—23 г. в %.	1923—24 г. в %.	1924—25 г.	
			2 курс. в %.	1 курс. в %.
Члены РКП	32,0	27,0	32,0	33,0
Кандидаты	11,0	19,3	29,0 (11,6)	26,0
Члены и кандидаты РЛКСМ	36,0	43,7	36,0	38,0
Беспартийные	21,0	10,0	3,0	3,0
	100,0	100,0	100,0	100,0

3. Социальный состав (по происхождению) курсантов следующий:

	Совпартшколы I ступени.		
	1922—23 г. в %.	1923—24 г. в %.	1924—25 г. в %.
Рабочих	44,0	40,7	39,1
Крестьян	44,0	51,2	55,7
Прочих	12,0	8,1	5,2
	100,0	100,0	100,0

	Совпартшколы II ступени.			
	1922—23 г. в ‰.	1923—24 г. в ‰.	1924—25 г.	
			I курс. в ‰.	II курс. в ‰.
Рабочих	37,0	37,0	35,0	37,4
Крестьян	46,0	52,5	57,0	54,6
Прочих	17,0	10,5	8,0	8,0
	100,0	100,0	100,0	100,0

Небезинтересно отметить систематический и неуклонный, хотя и медленный, рост ‰ крестьян: бесспорное большинство и в первой, и во второй ступени за крестьянами.

Далее, заслуживает внимания еще одно обстоятельство,—именно тесная связь с массами.

	Школа I ступ.	Школа II ступени.	
		I курс. в ‰.	II курс. в ‰.
Крестьянское хозяйство:			
свое	28,6	18,0	21,4
по найму	5,5	3,0	2,5
	34,1	21,0	23,9
Фабрично-заводский труд	30,0	25,0	17,8
Ремесленный труд	3,5	2,3	3,6
Технические служащие различн. учреждений	10,5	13,4	13,0
Партийных организаций	1,6	6,3	7,0
В организации Комсомола	4,4	7,0	8,0
Женотдела	1,2	1,2	1,0
Профсоюзных организаций	1,0	2,0	2,0
Советских учреждений	7,8	12,3	12,6
В кооперации	1,0	2,0	0,5
Красной Армии	2,2	2,0	2,6
Учащиеся	1,5	5,0	6,0
Прочие	1,2	0,5	2,0
	100,0	100,0	100,0

Таким образом, в первой ступени наиболее крупные группировки—это земледельцы, затем идут индустриальные рабочие, дальше—организованные работники партийных, советских и прочих учреждений (17%). Во второй ступени на первом месте стоят уже организованные работники (на первом курсе 30,8%), затем индустриальные рабочие (25%) и земледельцы (21%).

Вот данные о половом составе:

	Спшкола I ступени.	Спшкола II ступени.	
		I курс.	II курс.
Мужчин	79,5%	88%	85%
Женщин	20,5%	12%	15%

Процент женщин, как-будто, значительно выше общего процента в партии коммунистов (около 10%). Однако, если принять во внимание слабость работы среди работниц и, особенно, среди крестьянок, придется констатировать необходимость усиления представительства отдела работниц в совпартшколе.

Национальный состав учащихся. Последний ряд цифр относится к национальному составу. По данным о наборе 1924—25 уч. г., в совпартшколах обучается около 50 ти народностей. Ниже приводятся цифры только по более крупным группам (в процентах):

	Спшкола I ступени.	Спшкола II ступени.	
		I курс.	II курс.
Русские	81,0	85,0	86,8
Евреи	1,2	2,0	3,8
Украинцы	0,7	1,3	1,3
Западные народности.....	1,8	1,6	1,6
Татары и татаро-башкиры	3,3	1,4	0,7
Чуваши.....	2,1	3,0	2,8
Мари	0,8	1,4	1,0
Мордва	1,3	0,6	0,51
Зыряне	0,9	1,5	0,51
Калмыки.....	0,7	1,0	0,10
Вотяки.....	0,9	0,8	0,63
Др. восточные народы	1,3	0,2	0,20
Кавказские народы.....	3,5	0,2	0,05
Прочие	0,5	—	—
	100,0	00,0	100,0

Сравнение этих цифр с прошлогодними показывает незначительное снижение % русских (было 86,1% и в первой и во второй степени), уменьшение западных народностей и значительное увеличение восточных, особенно татар, чувашей, мордовы и прочих.

Методы работ и задачи.

Курсанты совпартшкол обслуживают во время своей учебы рабочие районы путем организации кружков и школ политграмоты и преподавания в них. Это обеспечивает совпартшкольцам организационное воспитание, т.е. способствует выработке у них навыков организационной работы и дает возможность курсантам изучить рабочую и крестьянскую массу в процессе работы и учебы. При совпартшколах организуются педагогические семинарии, в которые входят и преподаватели школ повышенного типа, рабфаков и других учебных заведений.

В текущем бюджетном году был введен в большинстве совпартшкол лабораторный метод занятий, который в совпартшкольцах воспитывает навыки самостоятельной работы и обеспечивает применение исследовательского метода.

Но совпартшкола страдает от недостатка преподавателей—недостает квалифицированных преподавателей. Учебная жизнь совпартшколы также страдает от того, что курсанты не умеют организовать свой труд и свою жизнь в строгом соответствии с научными требованиями, а это приводит к развитому среди курсантов надрыву сил и не редко обесценивает методические завоевания совпартшкол.

Очередными задачами в отношении совпартшкол на будущее время являются:

1. Введение во всех остальных совпартшколах лабораторного метода занятий.
2. Подготовка квалифицированных преподавателей для совпартшкол.
3. Реорганизация учебной жизни совпартшкол в направлении подготовки из курсантов квалифицированных деревенских культурно-просветительных работников и организаторов.
4. Рационализация всей учебно-воспитательной работы, в частности рационализация быта.
5. Наиболее целесообразное проведение впервые в 1925—26 году летней практики для 25% курсантов совпартшкол.

Сметные назначения по бюджету на 1925—26 год.

В следующей таблице показано сравнение назначений на 1924—25 год с предположениями на 1925—26 год.

Предметы расхода.	Назначено на 1924—25 г.	Предположено на 1925—26 г.	% увеличен.
Зарплата, соцстрах и местком.....	1.631.563	1.682.347	3,1
Канцелярские и хозяйственные расходы.....	33.131	46.500	40,4
Расход по учебной части.....	347.418	503.948	45,1
Материальное обеспечение учащихся.....	3.421.682	4.171.398	21,9
И т о г о.....	5.433.794	6.404.193	—

Согласно приведенной таблице из увеличения кредитов на 1925—26 год приходится на расходы по учебной части 45,1% и материальное обеспечение учащихся 21,9%.

Учреждения Социального Воспитания.

Основные задачи. Дело воспитания подрастающего поколения является одной из ответственных задач. Считаясь с фактическим состоянием массовой школы, сосредоточено внимание на возможном материальном укреплении личной сети и на качественном улучшении содержания работы, путем регулирования отдельных сторон жизни и деятельности школы и в направлении улучшения условий работы учителя. В области программно-методической проведена разработка программ для школ разных типов: эти программы дали совершенно новое направление всей школьной работе, сблизили школу с общегосударственными задачами и внесли большую определенность и точность в самое содержание школьной работы. Однако, программная работа далеко не закончена и нуждается в дальнейшем своем развитии. Необходимо, кроме того, отметить то внимание, которое уделено детско-юношескому движению, этому самому действительному и мощному фактору общественно-политического воспитания детей и молодежи; это движение оказывало громадное влияние на жизнь и работу школы; с ним вместе проникла живая общественность и современность, повышались активность и интерес детей.

Следующей задачей в области социального воспитания—это борьба с детской беспризорностью, возросшая в первые годы революции, как естественное последствие империалистической и гражданской войны, голода и разрушенного хозяйства советских республик, и как результат распада старых общественных и семейных отношений и связей. Основной и самой радикальной мерой борьбы с детской беспризорностью во многих губерниях и областях продолжало оставаться помещение беспризорных в детские дома; помещение это шло не за счет расширения сети детских домов, а за счет разгрузки домов от детей, имеющих хотя бы каких-либо родственников, и от подростков, устраиваемых на работу. Несмотря на ряд неблагоприятных условий, все же в этой области имелись большие достижения; значительную помощь в деле борьбы с беспризорностью оказали общественные организации.

Большая часть массовой школы содержится на местном бюджете, по госбюджету проходят лишь опытно-показательные учреждения, являющиеся как бы педагогической лабораторией, где проводится опыт по осуществлению организационно-педагогических и методических задач, выдвигаемых Главсоцвосом.

Опытно-показательные учреждения. Опытно-показательные учреждения играют значительную роль в деле разрешения основных проблем социального воспитания, и через них осуществляется частично также и методическое инструктирование мест. Задача—сделать опытно-показательные учреждения педагогическими базами, широко обслуживающими массовые учреждения своим опытом, своими достижениями.

Среди опытно-показательных учреждений имеются центральные, находящиеся в непосредственном ведении Наркомпроса; в этих учреждениях сосредоточено не только руководство постановкой педагогической и методической работы, но и непосредственное администрирование и хозяйственные функции; в числе этих центральных учреждений имеется несколько опытных станций, охватывающих работой целые районы и объединяющих целую систему педагогических учреждений. Кроме этих центральных учреждений почти в каждой губернии и области есть свои опытно-показательные учреждения, находящиеся в местной сети; эти учреждения также работают под непосредственным педагогическим и методическим руководством центра. За последние годы основной задачей является усиление этого руководства с тем, чтобы помочь местным опытным учреждениям стать центрами педагогической работы для массовой школы губернии или области; для создания на местах областных опорных опытно-показательных учреждений, которые знакомили бы остальные учреждения и педагогические курсы с процессом опытной работы и с педагогическими достижениями, принято на госбюджет с 1924—25 г. 29 местных опытно-показательных учреждений; на 1925—26 год принято на госбюджет еще одно учреждение: Улалинская опытно-показательная школа.

Сеть учреждений Соцвоса. Следующая таблица характеризует состояние школьных и дошкольных учреждений социального воспитания на территории РСФСР (без Автономных Республик), считая в том числе и б. Чувашскую Область, на 1/VI) — 24 г.:

Типы учреждений.	Общее число учреждений.	Число учреждений со свед. об учащихся.	Число учащихся в последних.	Число учащихся во всех учреждениях по дополн. вычислениям.
Школы I ступени	52.363	49.558	3.510.554	3.680.554
Школы II ступени	1.014	986	233.738	240.118
Школы семилетки	835	813	207.895	216.301
Школы девятилетки	521	511	265.709	270.359
Школы для подростков	71	71	10.887	10.887
Школы крестьянской молодежи...	23	—	—	2.666
Школы опытно-показательные	169	163	33.782	35.170
Школы-коммуны	97	94	11.343	11.732
Школьные колонии	87	85	7.889	8.089
Детдома школьного, смешанного возраста и для подростков	2.384	2.258	157.264	164.660
Дошкольные детдома и колонии ..	498	488	24.328	24.819
Детские сады и очаги	666	616	31.396	34.038
Школьные городки	68	68	19.170	19.170
	58.796	55.711	4.513.955	4.718.563

Массовые и опытно-показательные школы имеют, как можно усмотреть из приведенной таблицы, доминирующее значение среди других школьных учреждений. Процент их по отношению ко всему количеству указанных учреждений достигал цифры 93,5, в то время как учреждения типа детских домов совместно со школьными городками составляли всего лишь 5,3% общего числа учреждений, а детские сады и детские очаги—1,1%.

Между учреждениями школьными на первом месте по своему абсолютному и относительному количеству стоят школы I ступени; за ними следуют школы II ступени, затем школы семилетки и школы объединенные; последнее место занимают школы для подростков и школы крестьянской молодежи.

Если принять во внимание количество населения и степень обслуживания населения указанными в таблице учреждениями, то получим, что одна массовая школа I ступени приходится на 1,5 тыс. жителей, массовая школа повышенного типа на 33,4 тыс. жителей, одно учреждение типа детских домов на 26 тыс. жителей и учреждение типа детского сада на 119 тыс. жителей, а одно учреждение в среднем приходится на 1,34 тыс. жителей.

Всеми указанными выше школами и дошкольными учреждениями социального воспитания обслуживалось к 1 июня 1924 года только 11,4% городского и 4,9% сельского населения, а по отношению ко всему городскому и сельскому населению—6%. Величину этого % нельзя считать нормальной, если принять во внимание, что дети только школьного возраста от 8—11 лет должны составлять не менее 9—10% к общему числу населения, а упомянутые учреждения имеют своей задачей обслуживать население, начиная с самого раннего возраста и, по крайней мере, до 17 лет.

Социальное воспитание физически-дефективных и умственно-отсталых. Вопросы социального воспитания физически-дефективных и умственно-отсталых детей стали за последнее время привлекать к себе должное внимание: произведен учет состояния и работы этих учреждений и на основе его разработан ряд положений для отдельных типов учреждений для слепых, глухонемых и умственно-отсталых детей, а также ряд методических вопросов.

Очередной задачей в этой области является разработка примерных учебных планов и программ для учреждений физически-дефективных, умственно-отсталых.

Другая задача состоит в разрешении во всей широте вопроса о труде в учреждениях для физически-дефективных и умственно-отсталых детей, так как от правильного разрешения этого вопроса в значительной степени зависит вопрос и о трудовой помощи выходящим из учреждений подросткам и об их дальнейшей судьбе.

Учреждения этой категории в большей своей части содержатся по местному бюджету, на госбюджет же в 1924—25 г. было принято 23 учреждения областного характера, которые в своей работе являются показательными для массовых однородных учреждений. На 1925/26 год число этих учреждений увеличено: приняты на госбюджет два детских дома глухонемых в Пензе и в Калуге и переданы на смету НКПроса со сметы Казакской АССР четыре детских дома в Оренбургской губернии.

Учреждения социально-правовой охраны несовершеннолетних. Учреждения социально-правовой охраны несовершеннолетних могут быть подразделены на две категории: учреждения стационарные и учреждения вспомогательные или подсобные.

Подсобными учреждениями органов социально-правовой охраны несовершеннолетних являются Комиссии по делам несовершеннолетних, приемники и распределители; этих учреждений на 1 июня 1924 г. было: Комиссий—241, из коих 50—в губернских городах, а 191—в уездных городах. В производстве этих Комиссий в первом полугодии состояло 22.139 дел о 32.037 несовершеннолетних. Из этих дел Комиссиями было разрешено—15.237 дел о 22.247 несовершеннолетних, что составляет около 70% несовершеннолетних, в отношении которых Комиссиями были приняты меры.

Из приемников и распределителей на тот же срок функционировало: приемников—125 и распределителей—32, а детей в них состояло: в приемниках около 10.000, а в распределителях—1.428.

Что касается сведений о состоянии стационарных учреждений социально-правовой охраны несовершеннолетних, то данные об этих учреждениях представляются в следующем виде:

Т и п ы у ч р е ж д е н и й.	Общее число учреждений.	Число учреждений со сведениями об учащихся.	Число учащихся.
Детдома для подростков.....	88	83	3.361
Детдома для умственноотсталых	57	52	3.376
Детдома для слепых	24	23	877
Детдома для глухонемых	34	33	1.598
Сельско-хозяйственные и трудовые колонии.	27	24	1 366
	230	215	10.567

Хотя эта сеть не охватывает всех детей, нуждающихся в этих специальных учреждениях, тем не менее за революционный период в указанной области сделан огромный шаг вперед в смысле развития сети детских учреждений и выяснения значения задач и целей этих учреждений, а также в методических вопросах воспитания и образования упомянутой категории детей.

Число учащихся в учреждениях Соцвоса. Число учреждений с контингентом учащихся, состоявших на госбюджете в 1924—1925 году и принятых на госбюджет 1925—26 г., приведено в следующей таблице:

Т и п ы у ч р е ж д е н и й.	Состояло на госбюджете в 1924—25 г. (без ДВО).		Принято на госбюджет в 1925—26 году (без ДВО).	
	Число учреждений.	Число учащихся.	Число учреждений.	Число учащихся.
Центральные опытно-показательные учреждения.....	24	8.257	24	8.350
Местные опытно-показательные учреждения.....	29	7.887	30	7.906
Учреждения социально-правовой охраны несовершеннолетних.....	34	3.000	40	3.685
Массовые учрежд. г. Кронштадта	13	3.859	13	4.142
Массовые учреждения Киргизской Автономной Области	94	4.240	94	4.180
	194	27.243	201	28.263

Для более точного представления о числе учреждений социального воспитания, состоящих на госбюджете, необходимо отметить, что опытно-показательные учреждения, как указано выше, объединяют собою целую систему учебных заведений; так, в состав 21 центрального опытно-показательного учреждения на 1925—26 г. входят: 26 школ 1-й ступени, 8 школ 2-й ступени, 3 школы семилетки, 10 школ 9-леток, 6 школ крестьянской молодежи и сельского хозяйства, 46 детских домов, 15 детских садов, 2 приемника, опытная мастерская педагогического театра, экскурсионный практикум.

Назначения на 1924—25 год и предположения на 1925—26 г. Сметные назначения по на расходы по учреждениям социального воспитания, принятым на бюджету на 1925—26 г. госбюджет, приводятся в следующей таблице:

Предметы расходов.	Назначено на 1924—25 г.	Предположено на 1925—26 г.	% увеличения.
Зарплата, соцстрах и месткомы.....	1.570.595	1.634.333	4,1
Кацелярские и хозяйственные расходы.....	595.918	666.522	11,8
Расходы по учебной части...	258.516	402.980	55,8
Ремонт, оборудование и постройка зданий.....	119.000	200.000	68,0
Материальное обеспечение учащихся.....	1.263.727	1.528.680	21,0
	3.807.756	4.432.515	14,8

Сравнение данных, приведенных в этой таблице, показывает, что увеличение кредита на 1925—26 г., главным образом, падает на расходы по учебной части, на ремонт и строительство, а также на материальное обеспечение учащихся.

Если обратиться к сравнению назначения по смете Наркомпроса 1924—25 г. с предположениями на 1925—26 г., то придется констатировать, что все перечисленные предпосылки, как это будет видно из дальнейшего, нашли свое отражение в смете Наркомпроса на 1925—26 г.

Общая сумма кредитов, предположенных по смете Наркомпроса на 1925—26 год, составляет 90.390.528 р. против 69.923.738 р., назначенных по смете на 1924—25 год; увеличение предположено на 20.466.790 р., или на 29,2%.

По основным предметам расхода (зарплата и хозяйственно-операционные расходы) кредиты по смете распределяются следующим образом:

Наименование расходов.	Назначено на 1924—25 г.		Предположено на 1925—26 г.	
	Общая сумма.	%	Общая сумма.	%
Зарплата, соцстрах и местком.....	32.480.611	46,5	34.666.190	38,4
Хозяйственно - операционные расходы.....	37.443.127	53,5	55.724.338	61,6
	69.923.738	100	90.390.528	100

Эта табличка показывает, что предположения на 1925—26 бюджетный год превышают назначение 1924—25 года: по зарплате на 2.185.579 р., а по хозяйственно-операционным расходам на 18.281.211 рублей,

Кредит на заработную плату исчислен, исходя из назначения на 2-е полугодие 1924—25 бюджетного года, т.-е. с учетом тех прибавок, которые Наркомпрос получил в течение этого года, считая в том числе и резервный фонд СНК РСФСР, с добавлением кредита на учреждения, вновь принятые на госбюджет из расчета средней ставки 2-го полугодия.

Распределение общих ассигнований по смете НКПроса на 1925—26 г. по отдельным предметам расхода. Распределение кредита по отдельным предметам расхода и суммы увеличения по каждому виду расхода показаны в следующей таблице:

Наименование расходов.	Назначено на 1924—25 г.	Предположено на 1925—26 г.	Против 1924—25 г. более + менее —	
			Сумма.	‰/о
Зарплата, соцстрахование и месткомы....	32.480.611	34.666.190	+ 2.185.579	10,7
Канцелярские и хозяйственные расходы..	2.846.161	3.624.290	+ 778.129	3,8
Топливо.....	2.864.087	2.954.511	+ 90.424	0,4
Путевое довольствие.....	216.065	466.900	+ 250.835	1,2
Расходы по ученой и учебной части.....	4.808.275	11.587.967	+ 6.779.692	33,1
Подготовка к научно-педагогической и научной деятельности.....	211.200	768.000	+ 556.800	2,7
Издательство.....	1.425.000	2.424.807	+ 999.807	4,9
Ремонт и оборудование зданий.....	1.829.000	3.526.000	+ 1.697.000	8,3
Постройка новых зданий и сооружение памятников.....	105.000	643.000	+ 538.000	2,6
Стипендии.....	15.088.226	19.437.950	+ 4.349.724	21,3
Питание учащихся.....	3.612.203	4.551.348	+ 939.145	4,6
Питание больных в клиниках.....	114.000	200.000	+ 86.000	0,4
Вещевое довольствие.....	1.191.239	1.414.610	+ 223.371	1,1
Санаторно-курортное лечение.....	103.750	300.000	+ 196.250	1,0
Раз'езды учащихся.....	180.000	219.425	+ 39.425	0,2
Пособия семьям студентов КОМВУЗ'ов....	240.000	240.000	—	—
Субсидии общежитиям.....	782.770	486.145	— 296.625	1,4
Переподготовка педагогического персонала.	557.300	1.301.000	+ 743.700	3,6
Субсидии госактеатрам и разным просветительным учреждениям.....	783.500	846.000	+ 62.500	0,3
Мероприятия по дошкольному воспитанию в деревне	—	136.600	+ 136.600	0,7
Пионерское движение.....	190.115	300.000	+ 109.885	0,5
Разные расходы.....	295.236	295.785	+ 549	—
	69.923.738	90.390.528	+ 20.466.790	100

Как это видно из только что приведенной таблицы, увеличение на зарплату, соцстрахование и местком составит 10,7⁰%, а на хозяйственно-операционные расходы—89,3⁰%, из коих на учебные расходы приходится 35,8⁰%, на ремонт и строительство—10,9⁰%, на материальное обеспечение учащихся—29,6⁰%, на переподготовку педагогического персонала—3,6⁰%, на издательство, считая в том числе бесплатное снабжение литературой изб-читален, деревенских библиотек, учебных клубов и учебные пособия инструктивных ликпунктов,—4,9⁰% и, наконец, на все остальные расходы—4,5⁰%. Таким образом, увеличение кредита по смете Наркомпроса на 1925—26 год в значительной своей части (в размере $\frac{2}{3}$ общей суммы) падает на учебные расходы и на материальное обеспечение учащихся.

Сравнение ассигнований по см. НКПроса на 1925—26 г. с ассигнованиями на 1924—25 г.

Сравнение предположений на 1925—26 бюджетный год с назначениями на предыдущий год по разным отраслям работы Наркомпроса приведено в следующей таблице:

Наименование учреждений и мероприятий.	Назначено на 1924—25 г.	%	Предположено на 1925—26 г.	%
Центральное управление	1.605.041	2,3	1.876.042	2,1
Ученые и научные учреждения.	6.178.779	8,8	7.114.057	7,9
Высшие учебные заведения Главпрофобра.....	28.027.985	40,1	33.383.904	36,9
Высшие учебные заведения Главполитпросвета.....	4.799.487	6,8	5.858.089	6,5
Рабочие факультеты.....	9.304.799	13,4	10.659.160	11,8
Средние, низшие профтехнические учебные заведения..	6.591.578	9,4	9.509.324	10,5
Советские партийные школы .	5.433.794	7,8	6.404.193	7,1
Учреждения Главсоцвоса.....	3.807.756	5,4	4.432.515	4,9
Политико-просветительные мероприятия.....	1.548.618	2,2	2.453.759	2,7
Разные расходы по ученой, учебн. и художествен. частям	1.594.000	2,3	3.030.000	3,3
Мероприятия по массовому образованию	1.031.901	1,5	5.669.485	6,3
Итого.....	69.923.738	100	90.390.528	100

Переходя к анализу сумм, указанных в этой таблице, необходимо отметить следующее:

По центральному управлению кредит на 1925—26 год исчислен с повышением против назначения текущего года на сумму 270.001 руб., которые приходится на следующие расходы: на заготовку бухгалтерских и конторских книг, на приобретение автомобиля, на расходы по хранению и перевозке заграничных грузов, в связи с увеличением кредита на импортные закупки для ученых и научных учреждений, а также для высших учебных заведений Главпрофобра, на издание методической литературы, но, главным образом, на оплату командировок инспекторского персонала, в виду усиления работы Наркомпроса в направлении контроля и обследования подчиненных ему учреждений.

По ученым и научным учреждениям увеличение кредита на 1925—26 год, произведенные в сумме 935.278 р., относится ко всем расходам этих учреждений вследствие необходимости улучшить их материальное положение. Однако, 50% указанного увеличения падает на расходы по ученой части и предназначается, преимущественно, на импортные закупки для пополнения оборудования названных учреждений.

По высшим учебным заведениям Главпрофобра увеличение кредита на 1925—26 год составляет 5.355.919 р. и объясняется отчасти принятием на госбюджет следующих ВУЗ'ов: Нижегородского Университета, медицинского факультета Смоленского и Самарского Университетов и Кубанского Медицинского Института, главным же образом, повышением кредита на следующие расходы: на хозяйственные потребности ВУЗ'ов с 8 р. 60 к. до 13 р. на студента, на расходы по ученой и учебной части с 10 руб. до 13 р. 50 к. на студента, на учебное дооборудование ВУЗ'ов (кредит увеличен до 850.000 р., т.-е. на 50% против назначения текущего года), на капитальный ремонт, оборудование и постройку зданий (кредит увеличен до 2.277.600 р., т.-е. на 170% по сравнению с назначением текущего года) и, наконец, на стипендии студентов, при чем число стипендий доведено до 35.460 р., т.-е. увеличено на 1625 стипендий, а размер одной стипендии повышен для Москвы, Ленинграда и городов с пролетарским составом населения с 20 руб. до 23 р. в месяц, а для остальных городов с 15 р. до 17 р. в месяц.

По высшим учебным заведениям Главполитпросвета повышение кредита на 1925—26 г. в сумме 1.058.602 р. объясняется увеличением числа студентов с 5.150 человек до 5.835 человек и ассигнованием дополнительной суммы на расходы по учебной части и на улучшение материального положения студентов.

По рабочим факультетам кредит на 1925—26 год увеличен на сумму 1.354.361 р. Это увеличение объясняется принятием на госбюджет Владимирского рабочего факультета, но, главным образом, повышением ассигнования на расходы по учебной части, в связи с переходом рабочих факультетов на новый метод преподавания, так называемый Дальтоплан, что вызывает необходимость в пополнении учебного оборудования. Кроме того, увеличение кредита на 1925—26 год вызвано принятием на госбюджет хозяйственных расходов по рабочим факультетам, существующим отдельно от ВУЗ'ов (эти расходы, согласно ст. 27 Временного Положения о местных финансах, отнесены на местный бюджет), а также повышением размера стипендий по аналогии со стипендиями для студентов высших учебных заведений, т.-е. для Москвы, Ленинграда и городов с пролетарским составом населения с 20 р. до 23 р. в месяц, а для остальных городов с 15 р. до 17 р. в месяц.

По средним и низшим профессиональным учебным заведениям увеличение кредита на 1925—26 год составляет 2.917.746 руб. Здесь, прежде всего, необходимо отметить принятие на госбюджет 12 педагогических техникумов, 2 индустриально-технических техникума, 7 сельско-хозяйственных техникумов, 1 музыкального техникума и 2 театральные техникумы и расширение техникумов, существовавших на госбюжете в текущем году, путем открытия в некоторых из них новых отделений. Увеличение числа техникумов и расширение объема работы части техникумов потребовало повышения назначения текущего года и вместе с тем представилось необходимым предусмотреть специальный кредит на оборудование вновь принятых техникумов и открываемых новых отделений. Кроме того, на 1925—26 год намечено особое ассигнование на учебное дооборудование техникумов в сумме 300.000 рублей и на учебные хозяйства при педагогических и сельскохозяйственных техникумах в сумме 85.000 рублей. Наиболее значительной добавкой является увеличение кредита на стипендии для учащихся в техникумах, так как число стипендий увеличено более чем в три раза, с 5.000 до 17.060, а размер стипендий для Москвы, Ленинграда и городов с пролетарским составом населения повышен с 100 р. до 130 руб. в год.

По советским партийным школам увеличение кредита на 1925—26 год составляет 970.399 р., которые относятся к расходам на учебную часть, где предусмотрен специальный кредит в сумме 100.000 рублей на летнюю практику, а также расходы на материальное обеспечение слушателей. На последний предмет расхода кредит повышен из следующего расчета: для совпартшкол Москвы и Ленинграда—на питание с 12 р. 26 к. до 16 р. в месяц и на вещевое довольствие с 40 р. до 50 р., а для провинциальных совпартшкол—на питание с 8 р. 98 к. до 11 р. 50 к. в месяц и на вещевое довольствие с 40 до 45 р. в год. Кроме того, увеличен кредит на стипендии для слушателей совпартшкол 1 ступени, с 3 до 5 руб. в месяц на одного слушателя.

По учреждениям Главсоцвоса кредит увеличен по сравнению с назначением текущего года на 624.759 руб., что объясняется принятием на госбюджет Улалинской опытно-показательной школы и двух детских домов для глухонемых (в Калуге и Пензе) с одной стороны, а с другой стороны расширением учреждений, существовавших на госбюджете в текущем году. Вместе с тем кредит повышен на хозяйственные расходы, капитальный ремонт и в большей части на учебные расходы, а также на материальное обеспечение учащихся, в том числе на вещевое довольствие, с 40 руб. до 45 руб. в год на одного учащегося, живущего в интернате. Кроме того, на 1925—26 год предусмотрен впервые кредит на санаторно-курортное лечение учащихся в сумме 24.000 руб.; в текущем году на этот предмет расхода назначения не было.

По политико-просветительным мероприятиям увеличение кредита на 1925—26 год составляет 905.141 руб. Это увеличение объясняется принятием на госбюджет новых 582 инструктивных ликпунктов и школ малограмотных, и, кроме того, повышением на 50%, по сравнению с назначением этого года, кредита на бесплатное снабжение литературой изб-читален, деревенских библиотек и рабочих клубов.

По главе „разные расходы по ученой, учебной и художественной частям“ увеличение на 1925—26 год против назначения текущего года на сумму 1.436.000 рублей, которые приходится на расходы по переподготовке педагогического персонала, на субсидии научным обществам и на расходы по подготовке к научно-педагогической и научной деятельности.

На мероприятия по массовому образованию кредит увеличен, по сравнению с назначением текущего года, на 4.637.584 руб., которые предназначаются на учебники, учебные пособия, письменные принадлежности и учебное оборудование для деревенских школ, на оборудование мастерских и хозяйств детских домов, на мероприятия по дошкольному воспитанию в деревне, на пионерское движение, на школы-интернаты для северных кочующих народностей, а также на расходы для массовой школы на Камчатке.

Содержание одного учащегося.

Чтобы нагляднее показать, насколько предположения на 1925—26 год превышают назначения предыдущего года, достаточно подсчитать во что обходится в год содержание одного учащегося в учебных заведениях разного типа.

На одного учащегося падает в год в среднем следующая сумма кредита:

Наименование учреждений.	Назначено на 1924—25 г.			Предположено на 1925—26 г.		
	Сумма назначения.	Число учащихся.	Размер кредита на 1 уч.	Сумма предположения.	Число учащихся.	Размер кредита на 1 уч.
Высшие учебные заведения Главпрофобра	28.027.985	108.800	257,6	33.383.904	107.825	309,6
Высшие учебные заведения Главполитпросвета	4.799.487	5.150	931,9	5.858.089	5.835	1003,9
Рабочие факультеты	9.304.799	31.290	297,3	10.659.160	31.860	334,5
Средние и низшие профессионально-технические учебные заведения	6.591.578	57.979	113,6	9.509.324	69.497	136,8
Советские партийные школы .	5.433.794	16.635	326,6	6.404.193	16.226	394,6
Учреждения Главсоцвоса	3.807.756	27.863	136,6	4.432.515	28.803	153,8

Размер кредита на одного учащегося фактически будет значительно выше указанного в этой таблице, так как Наркомпрос имеет в своем распоряжении специальные средства на сумму свыше 13.110.385 руб., что составляет 14,5% от сметы Наркомпроса 1925—26 года. Кроме того, средние профессиональные учебные заведения и советские партийные школы, согласно ст. 27 Временного Положения о местных финансах, получают средства из местного бюджета на следующие расходы: на расходы по найму, отоплению, освещению, водоснабжению, содержанию в чистоте и ремонту помещений, занимаемых указанными учебными заведениями. Вследствие этого, размер кредита, падающего на одного учащегося, для упомянутых учебных заведений будет выше показанного в сравнительной таблице.

Общая сумма назначений, включая и назначения по НКПросам АССР, составляет:

По Башкирской	1.143.530
„ Бурят-Монгольской	213.526
„ Дагестанской	335.336
„ Казакской	3.135.768
„ Карельской	154.522
„ Крымской	690.061
„ Немцев Поволжья	332.581
„ Татарской	2.030.912
„ Чувашской	225.046
„ Якутской	402.687
	8.663.999
По РСФСР	90.390.528
Всего.....	99.054.527

Народный Комиссариат Здравоохранения.

Общие задачи Народного Комиссариата Здравоохранения.

В круг деятельности Наркомздрава входит ряд функций, которые в довоенное время или вовсе не выполнялись или были в зачаточном состоянии—охрана материнства и младенчества, физическая культура подрастающего поколения, изучение профзаболеваемости и прочее. Методы работы Наркомздрава точно также резко отличаются от методов довоенного времени. Во всей своей работе Наркомздрав и его местные органы здравоохранения опираются на широкие массы трудящихся, привлекая их к работе во всех областях здравоохранения: советы социальной помощи, губернские, уездные и волостные санитарные советы, сельские санитарные комиссии, туберкулезные ячейки на предприятиях—все эти организации имеют широкое представительство рабочих и крестьян, непосредственно принимающих участие в работе органов здравоохранения.

Охрана здоровья детей и подростков.

Основные задачи по охране здоровья детей и подростков сводятся к наблюдению: а) за санитарным состоянием школ, б) за школьным режимом, в) к обслуживанию детского населения через детские профилактические амбулатории-диспансеры не только лечебной, но и предупредительной профилактической помощью, г) к борьбе с перегрузкой детей и подростков, д) к борьбе с беспризорностью, е) к массовому обследованию рабочих подростков и принятию мер по их оздоровлению, ж) к врачебному контролю над постановкой и результатами влияния на организм ребенка и подростка физической культуры.

Для выполнения всех намеченных предприятий имеется 1.094 врача по охране здоровья детей; эти врачи-специалисты могут обслуживать лишь 34% всего организованного детского населения, остальные 66% обслуживаются общесанитарными и участковыми врачами. На одного врача приходится до 1.900 детей школьников и до 4.000 детей в интернате.

В настоящее время имеется в РСФСР следующая сеть учреждений по охране детского возраста:

Наименование учреждений.	Всего учреждений.	В том числе на госбюджете.	Вновь принято на 1925—26 г.
1. Детские профилактические амбулатории	55	9	8
2. Лесные школы санатории.....	57	12	1
3. Лечебно-воспитательные колонии	19	9	—
4. Дома изоляторы (для трахоматозных, венериков)	40	—	—
5. Дома физкультуры	4	—	—
6. Учреждения для калек, лечебные и другого типа для детей..	10	—	—
	185	30	9

В 1924 году через 55 детских амбулаторий губернских городов пропущено 82.500 детей в среднем в месяц, что составит в год до 1 миллиона детей.

Начиная с 1923 г., в среднем в год проходило медицинских свидетельствований около 75.000 рабочих подростков.

Учреждения для беспризорных детей—лечебно-воспитательные колонии—обслуживают нервно-психических и асоциальных детей. При помощи этих учреждений производится отбор наиболее опасного элемента из числа детей—правонарушителей, и тем самым предупреждается в стране преступность и развитие душевных болезней.

Значительное место среди предупредительных мероприятий занимает физическая культура, т.-е. гигиена труда и отдыха, борьба за новый здоровый быт. Препятствием для развития физкультуры в массах является недостаток подготовленных руководителей этого дела. Задачу подготовки инструкторов и руководителей выполняет Государственный Институт Физической Культуры.

Санитарно-эпидеми- ческое дело.

Основными показателями, характеризующими санитарное состояние страны, являются данные об общей смертности и инфекционной заболеваемости.

До империалистической войны Россия являлась страной с наиболее высокой смертностью; годы войны и революции еще более усилили эту смертность. Лишь последние два года—1923 и 1924—дали резкое ее снижение. Соответствующие цифры смертности, рождаемости и естественного прироста (или убыли) населения всего СССР за эти годы таковы:

На 1.000 населения.

Г о д ы.	Смертность.	Рождаемость.	Естествен- ный прирост.
1911—13 г....	27,3	43,8	16,5
1920—22 г....	88,4	88,0	0,4 (убыль)
1923 г.....	22,7	42,5	19,8

Таким образом, в 1923 г. смертность выразилась уже в меньших цифрах, чем в довоенные годы, рождаемость почти сравнялась, и естественный прирост населения превысил довоенный прирост на 3,3 на 1.000 населения.

Это понижение общей смертности в стране объясняется понижением детской смертности и смертности от заразных болезней, которая все же выше, чем в большинстве государств Европы и Америки.

Что касается эпидемической заболеваемости, то общий характер ее движения иллюстрируется следующей таблицей:

На 10.000 населения.

	Средн. за 1903-12 г.	1913 г.	1918 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
Сыпной тиф....	6,2	7,3	27,9	305,3	293,9	54,0	113,0	18,0	9,5
Возвратный тиф.	3,3	1,9	2,8	42,3	127,3	65,1	122,0	18,0	3,7
Брюшной тиф ..	26,4	26,6	18,4	45,4	59,6	35,4	30,0	10,0	12,4
Оспа.....	7,5	4,4	5,2	18,9	14,8	8,8	7,0	2,0	2,1
Скарлатина.....	24,6	28,3	5,1	8,0	6,8	8,7	7,0	8,0	15,0
Дифтерит	45,5	31,1	7,5	6,7	3,6	3,1	4,0	4,0	5,0
Корь.....	21,3	32,9	—	15,4	16,0	23,0	14,0	10,0	24,4
Дезинтерия.....	22,9	31,4	11,8	31,5	66,7	31,6	35,0	17,0	25,2
Цынга	3,6	2,4	—	—	8,9	11,1	17,0	6,0	3,8
Малярия	228,8	210,6	43,2	61,1	109,1	61,3	268,0	444,0	445,8

Как видно из вышеприведенных данных, за последние три года мы имеем резкое снижение паразитарных тифов. Кроме того, при общем понижении паразитарных тифов по всему Союзу в ряде губерний и областей они дали некоторое повышение, в ряде других они продолжают держаться на сравнительно очень высоких цифрах. Таким образом, паразитарные тифы отнюдь не могут считаться изжитыми; они продолжают еще представлять собою серьезную угрозу для страны, и необходима упорная борьба для их полной ликвидации.

Очень резко понизились за последние годы оспенные заболевания, хотя в ряде губерний заболеваемость оспой продолжает держаться весьма высоко (Север, Приуралье, области нацменьшинств) и даже дает более высокие цифры, чем в 1923 году.

Из кишечных инфекций дизентерия дала в 1924 г. резкое повышение по сравнению с предыдущим годом. Брюшной тиф дал более высокие цифры, чем в 1923 г., при чем данные за 2 полугодие 1924 г. говорят о значительном росте брюшного тифа: повидимому, мы вступаем в период подъема кишечных инфекций (брюшного тифа и дизентерии). В отношении холеры последние годы надо считать относительно благополучными.

Детские инфекции в 1924 г. обнаружили тенденцию к подъему после длительных лет относительного благополучия—все годы войны и революции эти эпидемии давали по Союзу сравнительно небольшие цифры. Сильнее всего возросла корь, затем скарлатина, меньший рост дал дифтерит. Повышение наблюдается почти повсеместно, но максимальный рост падает на крупные города и центральные губернии.

Чрезвычайно усилившаяся за последние годы заболеваемость малярией дала на 1924 г. в среднем для всего Союза, примерно, такую же цифру, как и в 1923 г., и почти вдвое превысила довоенную, при чем заболеваемость во второй половине 1924 г. стала снижаться по сравнению с тем же периодом текущего года, главным образом, на Севере, Центрально-Промышленном районе и в Среднем и Нижнем Поволжье; большое значение в снижении малярии сыграли произведенные мероприятия по борьбе с малярией, которые в 1924 г., по сравнению с предыдущим, шли более углубленно, интенсивно и организовано.

На ряду с этим малярия в целом ряде районов дала резкое увеличение; сюда относятся Уральская Область, Сибирь, Крым и Украина. Целый ряд обстоятельств создает условия для затяжного, длительного и упорного существования в стране малярийной эпидемии, продолжающей наносить государству громадный экономический и социальный ущерб. Для проведения противомаларийной работы необходимо, в течение ближайших лет, укрепление противомаларийных учреждений, нефтевание, борьба с зимовками, снабжение страны достаточным количеством хинина.

На 1925—26 год взято на госбюджет кроме 20 станций, уже находящихся на госбюжете, еще 12 станций, расположенных главным образом 1) в промышленных районах и 2) в уездных городах, дабы иметь возможность в должной мере обслуживать сельские местности.

Совершенно исключительное значение среди всех инфекций имеет чума в виду ее чрезвычайной опасности. На территории Союза имеются несколько районов с эпидемическими очагами чумы, где вспышки повторяются из года в год в течение ряда последних 4 лет. Это—низовья Волги, киргизские и калмыцкие степи, степи Забайкалья на границе с Монголией, повидимому, район Аму-Дарьи. В этих районах мы имеем постоянные эпизоотии на местных степных грызунах (суслики в Поволжье, тарбаганы в Забайкалье), которые являются хранителями чумной инфекции и передатчиками ее человеку. В 1924 году зарегистрировано всего 204 чумных заболеваний с 188 смертн. случаями, из них 74 заболевания падают на Киркрай и Калмобласть, 124 случая—на Аму-Дарьинскую Область и 6 случаев—на Забайкалье (в том числе 3 случая в Бурят-Монгольской Республике). Принимая во внимание, что эпидемические очаги чумы находятся в районах слабо населенных, малокультурных, лишенных даже примитивных путей сообщения, с чрезвычайно слабо развитой лечебной сетью, рассчитывать на полную ликвидацию их в ближайшие годы нельзя и следует ограничиться следующими задачами: 1) усилением лечебно-санитарной сети в эпидемических районах; 2) локализацией чумной опасности путем установления постоянного наблюдения за этими районами; 3) подготовкой специального персонала; 4) планомерной борьбой с полевыми грызунами, являющимися носителями инфекций.

Для наблюдения за эпидемическими очагами чумы и локализации возникающих чумных вспышек создана постоянная противочумная организация.

Сеть противочумных учреждений состоит в настоящее время из следующего:

1) На Юго-Востоке Краевой Государственный Институт микробиологии и эпидемиологии Юго-Востока России, ведущий научную работу по изучению практических вопросов чумы, подготовку медперсонала, а также практическую работу по борьбе с чумой и объединяющий все противочумные мероприятия в Казакской Республике, Астраханской губ. и Калмобласти; отделениями этого Института являются 5 чумных станций: в Астрахани, Сталинграде, Уральске, Урде, Александров-Гае и Ганюшкине. Кроме того, работает 7 противочумных исследовательских отрядов. 2) в Ростове чумная лаборатория и 1 отряд

3) В Туркестане чумная лаборатория. 4) В Сибири чумная лаборатория—в Иркутске и 5) в ДВО противочумная лаборатория—в Чите и 2 отряда.

В 1924 г., в связи с ростом эпизоотии бешенства на животных, резко возросло число случаев укушения людей бешеными животными. Всего в 1924 году таких случаев зарегистрировано свыше 30.000.

Увеличение числа случаев укушения людей вызвало резкое усиление обращаемости на Пастеровские станции. Так, через Московскую станцию в 1923 году прошло 3.743 чел., а в 1924 г.—6.945 ч., через Тамбовскую в 1923 г.—376 чел., а в 1924 г.—1.322 чел. Всего в РСФСР существует 35 Пастеровских станций, 12 из них, имеющих областное значение и обслуживающих несколько смежных губерний, взяты на госснабжение.

Основными центрами, на которые опирается вся противоэпидемическая работа как центра, так и мест,—это бактериологические институты и лаборатории. Главные функции этих учреждений следующие: 1) научное изучение вопросов эпидемиологии и санитарии, поручаемых центром и возникающих в связи с местными эпидемиологическими и санитарно-гигиеническими условиями, и разработка, совместно с подлежащими здравоотделами практических противоэпидемических и санитарных мероприятий, 2) участие в проведении этих мер, 3) подготовка и усовершенствование санитарного и эпидемического персонала и 4) производство бактериологических препаратов, куда относятся, главным образом, оспенный детрит, холерная и тифозная вакцины, противодифтеритная сыворотка и некоторые другие.

По своему значению и масштабу работы бактериологические институты разделяются на 3 группы:

1. Государственные научно-бактериологические институты—мощные, высоко-квалифицированные учреждения, ведущие большую научно-преподавательскую и производственную работу—числом 7: Институт экспериментальной медицины в Ленинграде, Центральный Бакинститут в Москве, Бакинститут в Тамбове, Бакинститут в Севастополе, Микробиологический институт в Ростове, Микробиологический институт в Саратове и Центральный оспопрививательный институт в Москве.

2. Областные бактериологические институты, состоящие на госбюджете; их было в 1924—25 г.—5 (Смоленский, Воронежский, Томский, Иркутский и Свердловский).

3. Местные бактериологические институты и лаборатории.

Борьба с туберкулезом.

Планомерная борьба с туберкулезом требует создания целой сети туберкулезных учреждений. Одни из этих учреждений — туберкулезные диспансеры—преследуют социальные и санитарно-профилактические задачи, другие—вспомогательные отделения диспансеров (дневные и ночные санатории) являются лечебно-профилактическим аппаратом для обучения самих больных санаторному режиму и техническим навыкам в целях дальнейшего проведения системы домашнего санаторного лечения. Разнообразие форм туберкулеза и различие в характере его течения требует различных видов обслуживания больных. Этим и объясняется то обстоятельство, что сеть туберкулезных учреждений должна создаваться сразу в виду сети различных, хотя бы связанных друг с другом, туберкулезных учреждений.

В настоящее же время мы имеем 8.347 коек в туберкулезных учреждениях стационарного типа и 135 туберкулезных диспансеров. Сеть туберкулезных учреждений на местах начала развиваться у нас только с 1919 г. по инициативе центра и первоначально исключительно на основе натурального снабжения из центра же. Потом, с введением правильных бюджетов, на государственном бюджете была оставлена только небольшая сеть имеющих значение показательных и инициативных ячеек в деле борьбы с туберкулезом. В текущем бюджетном году на госбюджете находятся 51 диспансер из 135 и 26 санаторий из 126. В 1925—26 году принято на госбюджет 6 цент. показательных санаторий и 1 диспансер, 24 санатории на периферии и 63 диспансера (с увеличением на 15 против существующих в этом году). Кроме диспансеров внесено в смету 17 диспансерных пунктов при участковых больницах для сельского населения.

В сети стационарных учреждений, вносимой в госбюджет, имеются, между прочим следующие тройного рода учреждения:

1. Санатории для детей. По современным медицинским воззрениям заражение туберкулезом происходит в детском возрасте, почему борьба с детским туберкулезом имеет важное значение.

На госбюджет 1925—26 г. вносится то же число детских учреждений, что и в текущем году. Расширение числа этих учреждений предполагается в 1926—27 году.

2. Люпозории. Число люпозорий остается старое: по одной в Москве и Ленинграде.

Борьба с венерическими заболеваниями.

В плане организации борьбы с венерическими заболеваниями ставится на первое место организация таких учреждений, которые могли бы осуществлять не только лечебную помощь, но и широко проводить профилактику венерических заболеваний.

Таких учреждений в области борьбы с венерическими заболеваниями в дореволюционной России не было, несмотря на высокую заболеваемость как городского, так и сельского населения, среди которого внеполовой сифилис охватывал нередко целые селения. Империалистическая и гражданская война послужила причиной еще большего распространения венерических заболеваний.

В конце 1922 года приступлено к организации венерических диспансеров. Быстрый рост посещаемости в этих диспансерах, их популярность среди жителей городов и уездов послужили стимулом к развертыванию новых диспансеров. К началу текущего бюджетного года число диспансеров возросло до 50, из них с 1 января 1925 года на госбюджете состояло 42 диспансера.

Следующие цифры иллюстрируют жизненность диспансерной организации помощи венерическим больным: так, в Саратовском диспансере посещаемость возросла с 4.556 человек в январе 1924 г. до 6.736 чел. в июле и до 10.175 в декабре того же года; в Ново-Николаевском диспансере посещаемость с 15.840 в первом квартале 1924 г. возросла до 21.017 чел. во втором и до 25.906 чел. в третьем.

Более близкое рассмотрение отчетных данных венерических диспансеров свидетельствует о том, что они привлекают население не только для лечения, но и для обследования. Многие диспансеры сумели развить большую санпросветительную и обследовательскую работу; так, произведено обследований в 1924 году: Воронежским диспансером 12.623 чел., Нижегородским — 40 учреждений с 4.523 лицами, Ростовским на Дону — 65 учреждений с 7.452 и т. д. В то же время Воронежским диспансером за указанный период организовано 147 лекций при 24.223 слушателях; Нижегородским 178 лекций при 16.653 слушателях; Саратовским 422 лекции при 43.662 слушателях и т. д.

Борьба с сифилисом среди сельского населения является одной из ударных задач на ближайший год. Основной организацией, которая должна будет повести борьбу с сельским сифилисом, является будущий укрупненный сельский врачебный участок. Для выяснения степени и характера распространения сифилиса среди сельского населения приступлено к организации венерологических отрядов. Необходимость организации этих отрядов была осознана местами, и в настоящее время по РСФСР работает 6 отрядов, работа которых дала чрезвычайно ценный материал, как по изучению путей распространения сифилиса, так и мест наиболее им пораженных. Но организация венерических отрядов затруднена в областях и губерниях населенных малыми народностями и экономически недостаточно сильными для содержания отряда на местные средства.

Для борьбы с сифилисом в этих областях и губерниях принято на госбюджет в 1925—26 г. 20 венерических отрядов.

Базируясь на результатах обследовательской деятельности венерических отрядов, центром намечаются места для организации постоянных пунктов, которые должны стать будущими венерологическими ячейками укрупненных медучастков. На госбюджет в 1925—26 г. принято 20 венерических пунктов в местах наиболее пораженных венерическими болезнями.

Санитарное просвещение.

Широкое развитие санитарного просвещения требует планомерного и углубленного методического руководства со стороны Центра путем постановки опытно-показательной работы.

В этих целях ведется опытно-показательная работа в Центральном Доме Крестьянина, в целях постановки санпросветработы среди крестьянства через дома-крестьянина и избы-читальни.

Большое значение в смысле инструктирования работников периферии и для опытных работ среди крестьянства имеет выезд санитарного вагона-выставки с агро-поездом имени В. И. Ленина, для чего в наступающем году включен в смету специальный кредит.

Статистика.

Наконец, чрезвычайной важности задачей является снабжение популярной литературой сельского медучастка, на что также отпускаются средства по госбюджету.

В этой области работа состоит в установлении системы санитарной статистики в Республике и в практическом проведении ее в жизнь. В целях выполнения этой работы вводится в практику местных органов:

- 1) Международная номенклатура болезней и причин смерти.
- 2) Обязательная регистрация причин смерти.

3) Новая форма амбулаторных и больничных записей в связи с новыми формами лечебной помощи (диспансеры, профессиональные болезни, учет данных по заболеваемости и застрахованных).

Охрана материнства и младенчества. Дело охраны материнства и младенчества—новая область работы, возникшая после Октябрьской революции.

В работе по охране материнства и младенчества отмечаются следующие моменты, определяющие ее общий характер и направление.

Во-первых, решительный сдвиг в смысле развертывания учреждений наиболее целесообразных и необходимых в деле обслуживания матери — пролетарки и крестьянки, а именно консультации и ясли (открытого типа учреждений), тогда как до сих пор у нас преобладали дома для покинутых детей. Количество консультаций и яслей увеличилось на 120 единиц, тогда как число закрытых домов для грудных детей удалось еще сократить на 34. Эта линия энергично проводится в дальнейшем, чтобы постепенно уменьшить количество дорого стоящих и мало полезных домов для грудных детей.

Прилагаемая таблица показывает сравнительный рост учреждений:

Наименование учреждений.	Число учреждений на									
	1917 г.	1918 г.	1919 г.	1/I 1920 г.	1/I 1921 г.	1/I 1922 г.	1/I 1923 г.	1 I 1924 г.	1/VII 1924 г.	1/X 1924 г.
1. Ясли фабричные районные ..	14	78	126	620	713	921	457	510	533	555
2. Дома Матери и Ребенка.....	—	10	17	108	137	239	111	95	91	92
3. Дома Ребенка	7	92	121	426	477	770	504	371	358	347
4. Консультации для детей	6	39	58	180	216	184	168	183	247	262
5. Консультации для беременных	—	—	—	—	—	29	29	96	144	159
6. Выставки, отдел молочной кухни, распредел. санатории и род. дом	7	29	46	96	116	386	138	46	53	56
7. Сельские консультации	—	—	—	—	—	—	—	7	117	117
8. Юридические консультации .	—	—	—	—	—	—	—	30	30	108
	34	248	368	1.430	1.659	2.529	1.407	1.338	1.573	1.696
Кроме того было летних сельских яслей						125	209	524		

Это развитие дела охраны материнства и младенчества на ряду с общим экономическим подъемом страны повлекло за собой уменьшение детской смертности. Так, по ряду губерний смертность детей до 1 года выражается в следующих цифрах:

Детская смертность до 1 года

(в ‰ к общей смертности).

Название губерний.	1913 год.			1922 год.			1923 год.		
	По гор.	По уезду.	Средн. по губ.	По гор.	По уезду.	Средн. по губ.	По гор.	По уезду.	Средн. по губ.
Владимирская.....	24,3	29,9	29,0	23,9	50,8	32,1	15,5	17,7	17,5
Московская.....	26,3	—	27,6	26,9	—	16,	15,5	—	13,7
Ленинградская.....	—	—	23,0	—	—	24,4	—	—	12,9
Тверская.....	36,9	27,8	32,4	17,0	11,8	14,4	14,6	15,1	14,8
Ярославская.....	29,6	25,7	27,6	21,6	21,2	21,4	17,6	15,0	16,3
Рязанская.....	—	—	—	22,2	16,5	16,4	16,1	15,2	15,3
Череповецкая.....	20,8	29,2	28,4	—	—	—	16,5	18,7	18,6
Белоруссия.....	—	—	31,4	11,9	10,6	11,2	9,3	11,4	10,5
Гомельская.....	—	—	—	9,2	11,3	10,4	10,6	10,7	10,6
Смоленская.....	31,1	36,2	33,6	—	—	15,0	11,5	13,4	12,4
Нижегородская.....	32,2	39,1	34,4	22,8	12,9	18,5	14,2	20,4	17,3
Ульяновская.....	32,3	32,2	32,2	36,3	24,3	25,5	16,1	17,8	17,6

Но все же Россия по детской смертности продолжает занимать одно из первых мест в ряде западно-европейских государств. Это обстоятельство делает борьбу с детской смертностью особенно настоятельной.

Задача развития работы на селе поставлена с 1922 года и за это время с уверенностью можно сказать, что охрана материнства и младенчества не только идейно воспринимается деревней, но и организованно начинает проникать за пределы уездного города.

Развивающаяся работа по охране материнства и младенчества, в частности в деревне, требует усиления инструктирования в области охраны материнства и младенчества, создания организационных ячеек в округах, уездах, усиление живой связи как между губерниями и уездами, так и деревней.

В виду этого вносятся в смету 1925—26 г. расходы по содержанию 42 инструкторов сверх 79 инструкторов, принятых на госбюджет 1924—25 года.

Консультации из всех учреждений охраны материнства и младенчества наиболее способствуют борьбе с детской смертностью и распространению среди широких кругов населения идей охраны материнства.

Лечебное дело. Развитие лечебного дела в Республике пережило несколько этапов.

Годы гражданской войны и эпидемий вызвали интенсивный рост лечебных учреждений. Так, за 1918 г. вновь открыто 539 больниц с 51.004 койками и 897 амбулаторий, в 1921 г. вновь развернуто 712 больниц с 94.479 койками. Это стихийное развертывание сети происходило большею частью без всякой планомерности, учреждения открывались в случайных, мало приспособленных помещениях. Качественная сторона этих новых учреждений была очень низкая. С 1922 года начинается процесс обратного движения. В течение 1922—23 г.г. лечебная сеть, в особенности в сельских местностях, потеряла почти всю надстройку, возведенную в течение предшествующего военно-революционного периода. Этот процесс сокращения сети захватил значительную часть сети, возникшей еще в дореволюционные годы. Нижеследующая таблица со сравнительными данными за 1923 и 1922 годы иллюстрирует это положение.

Лечебная сеть в РСФСР без Дальневосточной Области и Автономных Республик в 1922 г. в сравнении с лечебной сетью той же территории в 1913 г.:

	1913 г.	1 января 1922 г.	1 июля 1922 г.	% изменения на I—22 г. по сравн. с 1913 г.	% изменения на I/VII-22 г. по сравнению 1913 г.
1. Количество всего насел.	87.083.663	75.600.677	75.600.677	— 13,3	— 13,3
из них город. „	11.201.305	10.863.914	10.863.914	— 3,0	— 3,0
из них сельск. „	75.882.358	64.736.763	64.736.763	— 14,6	— 14,6
2. Число больниц.....	4.769	3.937	3.322	— 17,4	— 30,3
3. Число больн. коек.....	134.117	198.471	141.217	+ 47,9	+ 5,3
4. Колич. насел., обслужи- ваемое одной койкой..	649	381	5.353	— 41,3	— 17,9
5. Число врач. участков ...	2.518	3.558	3.439	+ 41,2	+ 36,2
6. Число самостоятельных фельдшерск. пунктов..	3.051	4.479	3.674	+ 46,8	+ 0,4
7. Колич. насел. на I вра- чебный участок.....	30.133	18.205	13.873	— 39,5	— 37,3
8. Площадь врач. участка.	3.466	2.621	2.717	— 24,3	— 21,6
9. Радиус врач. участка	82,2	28,8	29,4	— 13,2	— 11,4

Из этой таблицы видно, что коечная помощь, как наиболее дорогая, резко сократилась, главным образом, за счет коек сельской сети, в то время как число участков и особенно фельдшерских пунктов оставалось значительно большим, чем в 1923 году. За этот же период состояние лечебных заведений характеризуется как очень тяжелое: все виды хозяйственного и медицинского снабжения были сокращены до последней степени, часть лечебных учреждений была передана на содержание крестьянских обществ. В результате, введение в некоторых губерниях платности за лечебную и лекарственную помощь вызвало убыль врачей в сельских местностях.

Процесс сокращения сети и лечебных коек, в особенности в сельских местностях, продолжался как в 1922—23 б. г., так и в 1923—24 б. г., достигнув максимума

в 1923—24 г. После этого начинается обратный рост сети. Прилагаемая таблица по 44 губерниям характеризует это сокращение:

	1923 г.	1924 г.	% изменения.
1. Состояние врачебных участков	2.662	2.472	— 7,1
из них больничных ..	1.845	1.620	— 12,0
2. Коек в уездах	53.442	41.784	— 12,4
3. Число санит. фельдш. пунктов	2.220	1.945	— 12,0

Однако, на ряду с сокращением сети и количества коек в лечебных заведениях за последнее время появились признаки, указывающие на повышение доверия населения к лечебным учреждениям.

Нижеследующая таблица характеризует деятельность лечебных заведений в тех же 44 губерниях:

	В губернских городах.			В уездных и сельских местностях.		
	1923 г.	1924 г.	% изменения.	1923 г.	1924 г.	% изменения.
1. Обращаемость на 1000 чел. насел. в год	1.373	2.171	+ 58,0	483	580	+ 20,0
2. Посещаемость на 1000 чел. населен. в год...	4.029	5.428	+ 25,0	917	1.177	+ 28,7
3. Колич. больных, пользовавшихся стационарно, на 1000 чел. населения в год.....	183	193	+ 5,0	27,6	37,0	+ 34,0
4. Количеств. койко-дней, проведенных в больн., на 1000 чел. в год....	3.231	3.455	+ 6,9	284	316	+ 11,2
5. Процент заполнения коек	86	105	—	60,9	74,8	—

Обращает на себя внимание разное несоответствие цифр городских и сельских, причем цифры городские выше довоенных, а цифры сельские ниже цифр довоенных.

Состояние сельской участковой сети продолжает оставаться тяжелым, а обеспечение сельского населения лечебной помощью неудовлетворительным; 2.803 волости, находящиеся на территории 44 губерний, обслуживаются 2.514 участками и 1.665 больницами, т.-е., таким образом, 11% волостей остаются без врачебного участка и 41% волостей без больниц.

Специальные виды помощи.

Зубоврачебное дело. До Октябрьской революции государственного зубоврачевания не существовало. К концу 1921 г. сеть состояла из:

Городских амбулаторий.....	1.225	с колич. зубоврач.....	1.283
Сельских	 659	„ „	 751
И т о г о		1.884	2.034

Процесс сокращения всей сети коснулся и зубоврачебного дела: зубоврачебная сеть сократилась в городах на 30%, в сельских местностях на 61%. К концу 1924 г. мы имеем расширение сети до 1.489 городских амбулаторий с 2.363 зубоврачами, 119 сельских с 119 зубоврачами.

Психиатрическая помощь. В связи с улучшением постановки дела в психиатрических больницах с ростом потребности населения в лечении больных, психобольницы стали быстро переполняться:

	Б о л ь н ы е.	
	На 1/I—1923 г.	На 1/I—1925 г.
Ленинград	413	718
Саратов.....	224	430
Смоленск	284	432
Пермь	339	658
Томск	323	820

В виду того, что психиатрические больницы обслуживают обычно территорию нескольких губерний, отнесение содержания их на местный бюджет представляется невозможным.

В виду этого вносятся в смету 1925—26 г. расходы по содержанию 5.500 психиатрических коек.

Больницы при местах лишения свободы. В смету 1925—26 г. внесены расходы по содержанию лечебно-санитарных учреждений при местах заключений общегосударственного значения, состоящих на госбюджете (основание: Положение о местных финансах).

Глазная помощь. Рост трахомы и других глазных заболеваний заставляет обращать на борьбу с ними большое внимание.

Между тем обеспечение населения глазной помощью крайне недостаточно. Всего в РСФСР имеется 16 глазных больниц и 117 глазных отделений с 3.254 койками, 214 глазных кабинетов, 1 трахомотозный дом и 42 трахомотозных детских дома. На одного окулиста приходится 160.380 чел., на одну глазную койку — 30.964 человека, в сельских местностях на одного окулиста—830.220 чел. и на одну койку—105.696 человек. Борьба с трахомой, являющейся бытовой болезнью, становится общегосударственной задачей. В виду этого в 1925—26 г. на госбюджете будут содержаться то же количество глазных отрядов, что и в текущем году, т.е. 15 отрядов, но усиливается персонал каждого из них.

Борьба с проказой. Слабо поставленная научно-показательная работа по изучению проказы и методы борьбы с ней диктует необходимость организации экспериментальной лечебницы для прокаженных в одном из научных учреждений НКЗдрава. Кроме того, в смету 1925—26 г. вносятся расходы по содержанию 50 коек при 29 штатных

единицах в Николаевске на Амуре и Камчатке. Нормы содержания увеличены в виду тяжелого положения лепрозорий и полной невозможности при общественных средствах содержать лепрозорных больных.

Протезирование. В ряду форм медицинской помощи одна из наиболее дорогих и сложных является протезная помощь. Огромное число инвалидов, нуждающихся в протезах в результате империалистической и гражданской войн, заставляет обратить серьезное внимание на этот вид медицинской помощи. В первичном и повторном снабжении нуждаются не менее 80.000 инвалидов.

Протезное дело в настоящее время охватывает 11 районных предприятий, разделенных по своей производительности на 4 группы: 1-й производительности—600 единиц в месяц, 2-й—150 единиц в месяц, 3-й—50 и 4-й—30 единиц в месяц. Выработка протезов представляется в следующем виде: в 1918 г.—3.000 единиц, в 1921 г.—6.000, в 1922 г.—7.350, в 1923 г.—10.000, в 1924 г.—11.000. В смету 1925—26 г. внесена выработка 17.650 единиц. Все протезные предприятия—мастерские, заводы, магазины и др.—находятся на хозрасчете. Государство же отпускает средства на определенное количество протезов для снабжения ими тех инвалидов труда и войны, которые требуют предварительного долечивания. В 1924—25 г. было отпущено 324 тыс. руб. на 3.500 протезов, на будущий год в смету занесено 400.000 руб. на 7.000 протезов.

Здравоохранение на транспорте.

Лечебные учреждения транспорта обслуживают 1.408.028 рабочих, а вместе с членами семей—4.224.084 человека.

Лечебная помощь оказывается амбулаторно—в приемных покоях; стационарная—в больницах транспорта и в больницах Губ. и Уздратов. Общее число врачебных и фельдшерских участков на транспорте равно—1.026, в то время как в 1913 году оно равнялось—1.790. Но в 1913 г. 54,9% участков приходилось на фельдшерские и 45,1%—на врачебные, в настоящее же время—75% врачебных и 25% фельдшерских. Протяжение участка равно 919 верст; одновременно уменьшается и населенность его с 5.292 чел. для казенных и 4.701 для частных дорог в 1913 г. до 3.300 в 1924 г. Деятельность сети также претерпела большие изменения: в 1913 г. пользовалось амбулаторно—4.424.881 чел., в 1924 г.—16.632.437, т.е. на одного жителя транспорта приходилось посещений в год, в 1913 году—1,6, в 1924 году—4,7.

В отношении больничного дела видим ту же картину: в 1913 году транспорт имел 178 больниц с 6.052 койками, в 1924 г.—207 больниц с 10.669 койками. Количество жителей на одну койку приходилось в 1913 г. 516, в 1924 г.—300. Деятельность больничной сети выражается в следующих цифрах: в 1913 г. проведено всего—2.340.674 койко-дней; по неполным сведениям в 1924 г.—3.750.980 койко-дней. Процент пустующих коек—25% в 1913 г. снизился до 12,4% в 1924 году. Огромное значение для транспорта имеет санитарная организация, которая в дореволюционный период собственно не существовала. В настоящее время имеется 186 санитарных участков на железнодорожных путях сообщения и 103 на водных. Среднее протяжение санитарного участка на железных дорогах транспорта до 300 верст, на водных—до 600.

Научные учреждения Наркомздрава.

Все вопросы охраны народного здоровья как в предупредительной, так и в лечебной области требуют постоянной научной разработки. Развитие специальных видов медпомощи и рост потребности населения в ней требуют хорошо подготовленных специалистов. Наконец, блокада, прекратившая ввоз целого ряда медицинских препаратов и аппаратов, поставила задачу по изготовлению их внутри страны. Все эти обстоятельства и вызвали в жизни целый ряд институтов научного и научно-практического характера. Все институты можно разбить на 4 группы:

1. Научные: Контрольный, Физиологии питания, Тропический, Санитарно-Гигиенический, Микробиологический, Биологической физики, Рентгеновский, Экспериментальной биологии, Биологической химии, Экспериментальной медицины и Экспериментальной эндокринологии, имеющие своей задачей разработку и консультацию сложных новых вопросов медицины.

2. Научно-учебные: Венерологические, Соцгигиены, Физиатрии и Ортопедии, Зубоврачевания, Охраны Материнства и Младенчества, Физкультуры, Курортная клиника, Институты для усовершенствования врачей и Физио-Терапевтический, Акушерско-Гинекологический, Физического образования им. Лесгафта, Клинический им. Ленина в Казани, имеющие своей задачей, кроме разработки научных вопросов, также и подготовку и усовершенствование врачей и других специалистов по медицине для нужд, главным образом, мест.

3. Научно-лечебные: Травматологический, Радио-Рентгенологический, Физических методов лечения им. Сеченова, Туберкулезный в Ялте, совмещающие лечение с научной разработкой вопросов.

4. Научно-производственные: Центральный оспопрививательный, Центральный бактериологический, Бактериологический в Севастополе и Тамбове, Микробиологические в Саратове и Ростове на Дону,—изготавливающие разнообразные препараты, медикаменты и приборы, требующие особой предварительной проработки и тщательной научной проверки.

В виду того, что развивающаяся работа некоторых ин-тов как научно-учебных, так и научно-производственных не может удовлетворить нужды органов здравоохранения, в бюджет 1925—26 г., вносится сверх содержимых в 1924—25 г., еще Бальнеологический институт в Пятигорске, Физио-Бальнеологический в Томске а также бывш. санаторий Таласса в Евпатории и принимается часть расходов по содержанию Ин-та охраны труда.

Источники финансирования здравоохранения. Все дело здравоохранения финансируется по государственному и местному бюджету. Кроме того, на здравоохранение отчисляется 3% от соцстраха,—фонд „Г“.

На государственном бюджете находятся Центр. Адм. аппарат, учреждения научные и опытно-показательные по борьбе с соц. болезнями, охране материнства, младенчества и детства, санитарная часть обще-государственного значения—борьба с эпидемиями,—и санчасть на путях сообщения железнодорожных и водных.

Кроме того, на госбюджете состоят лепрозории, психиатрические больницы, имеющие значение областных, санитарное дело в местах лишения свободы, принятых на госбюджет, лечесть в Авт. областях, снабжение инвалидов войны и труда протезами в тех случаях, когда требуется предварительное долечивание инвалидов и приспособление протезов, содержание крестьянских коек на курортах, гидро-горно-геологические и восстановительные работы на курортах общегосударственного значения.

Средства госбюджета нижеследующим образом распределяются между отдельными потребностями Здравоохранения:

Наименование расходов.	Назначено на 1924—25 б. г.	% отношен. к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	% отношен. к итогу.	Против 1924—25 б. г. более + менее —.
1. Заработная плата и местком	8.069.772	43,7	9.155.613	35,0	+1.085.841
2. Административно-хозяйств. расходы	685.578	3,7	739.169	2,8	+ 53.591
3. Хозяйств. расходы лечебно- санит. противоэпидемич. учреждений	1.569.486	8,5	3.081.351	11,8	+1.511.865
4. Хозяйств. расходы научных учреждений	802.280	4,3	1.079.000	4,1	+ 276.720
5. Снабжение медицинскими припасами, госпитальным имуществом и протезами.	1.034.455	5,6	2.571.800	9,8	+1.537.345
6. Содержание лечебн. в Авто- номных областях	752.446	4,1	1.557.806	6,0	+ 805.360
7. Продовольствие больных ...	2.064.449	11,2	2.996.741	11,5	+ 932.292
8. Расходы по борьбе с эпи- демиями	725.000	3,9	750.000	2,9	+ 25.000

	Назначено на 1924—25 б. г.	о/о отношен. к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	о/о отношен. к итогу.	Против 1924—25 б. г. более + менее —.
9. Санитарно-гидротехническ. и санитарно-гидро-горно- геологические работы	850.000	4,6	847.000	3,2	— 3.000
10. Содержание курортных коек для крестьян	150.000	0,8	1.000.000	3,8	+ 850.000
11. Содержание больниц при научных учреждениях....	496.742	2,7	769.159	3,0	+ 272.417
12. Приобретение опытных жи- вотных и фуража	66.200	0,4	150.000	0,4	+ 83.800
13. Санитарное просвещение и расходы по научной части.	283.332	1,5	405.000	1,6	+ 121.668
14. Расходы по Камчатке	136.135	0,7	144.447	0,6	+ 8.312
15. Отчисление на социальное страхование.....	799.140	4,3	906.140	3,5	+ 107.000
	18.485.015	100	26.153.226	100	7.668.211

В 1924—25 году по госбюджету было отпущено—18.485.015 р. Предположено на 1925—26 год—26.153.226 руб., более на 7.668.211 руб.

Из предположенных на 1925—26 год 26.153.226 р. на зарплату и соцстрах падает 10.061.753 р., т.е. 38,5% и на хозрасходы—16.091.473 р. или 61,5%. В том числе на зарплату и соцстрах административного аппарата центрального и местного—782.149 руб. или 7,8%; лечебносанитарных и научных учреждений 9.279.604 руб. или 92,2% всей зарплаты.

Из хозяйственно-операционных расходов на расходы административного аппарата центрального и местного приходится 739.169 руб. (сюда входят хоз. канц. расходы, путевое довольствие, топливо, ремонт, с'езды и конференции, почтово-телеграфные и пр.); остальные 15.352.304 р. на хоз.-операционные расходы функциональных учреждений Наркомздрава.

По местному бюджету в текущем году утверждено к израсходованию 76.967.000 р. Кроме того, крупным источником финансирования лечебного дела служит фонд „Г“, размер коего в текущем году ориентировочно определяется в 80.000.000 р.

Увеличение назначений по госбюджету на 1925—26 г. объясняется: 1) расширением сети учреждений НКЗдрава и, во-вторых, укреплением материальной базы существующих учреждений путем увеличения норм содержания коек и денежных отпусков на некоечные учреждения.

Указанные расширение и укрепление учреждений НКЗдрава проведено в соответствии с директивами XII Всероссийского Съезда Советов, признавшего необходимым укрепление финансовой базы НКЗдрава.

Расширение учреждений произошло по следующим группам:

1) По борьбе с туберкулезом принято 15 новых тубдиспансеров и 17 сельских диспансерных пунктов.

2) По борьбе с венерическими болезнями—22 диспансера, 20 отрядов и 20 пунктов.

Двум указанным отраслям работы придается ударное значение, вследствие чего и, принимая во внимание директивы XII Всероссийского Съезда Советов о необходимости укрепления существующих противотуберкулезных и противовенерических учреждений и расширения сети этих учреждений по госбюджету, на госбюджет принимаются в 1925—26 году все учреждения этого рода.

3) По охране здоровья детей принято 8 новых детских проф. амбулаторий и 1 лечебно-воспит. колония.

4) По охране материнства и младенчества—приняты следующие новые учреждения: 1 дом матери и ребенка, 13 консультаций и 10 передвижных консультаций для кочующих народностей.

Особенное внимание обращено на укрепление и расширение санитарно-эпидемической сети учреждений, а именно: вновь принято на госбюджет 2 Областных Бактериологических Института, 2 Пастеровские станции, 12 малярийных станций, 32 малярийных подвижных отряда, при чем при Пастеровских и малярийных станциях впервые приняты на госбюджет диагностические койки при первых—80, при вторых—70 коек.

Значительно расширено также по госбюджету в 1925—26 г. количество психиатрических коек—с 4.045 до 5.500 и тюремных с 2.650 до 3.415.

Увеличение по госбюджету коек в психиатрических областных больницах произведено в связи с постановлением XII Всероссийского Съезда Советов, признавшего резкую недостаточность психиатрической помощи, а с другой стороны,—в целях устранения двойного финансирования.

Количество тюремных коек увеличивается в связи с принятием в 1925—26 году по смете НКВД на госбюджет новых 5.000 шт. мест в тюрьмах общегосударственного значения, расходы по лечению коих, согласно Вр. Пол. о местных финансах, отнесены на госбюджет.

Расходы по содержанию всех выше перечисленных вновь принятых на госбюджет учреждений определены в размере 1.455.000 руб.—без зарплаты.

Для вновь принятых учреждений кредит на зарплату обслуживающего персонала исчислен из расчета на 2.282 шт. единицы по 26 р. 60 к. в среднем на одно лицо, что вызвало дополнительный расход в сумме 728.414 руб.

Относительно общего вопроса о построении зарплаты, необходимо указать, что таковая по всем учреждениям НКЗдрава, как центральным, так и местным, исчислена на прежний контингент, и по прежним средним ставкам. По центральному аппарату—по 80 руб., а по местным учреждениям—по 26 руб. 60 коп. в месяц на 1 работника, с добавлением кредита на новые учреждения из того же расчета по 26 руб. 60 к. на 1 работника, — и всех дополнительных ассигнований, которые имели место в течение текущего бюджетного года из резервного фонда СНК с пересчетом на 12 месяцев.

Общее увеличение в 1925—26 г. зарплаты (без соцстраха) против текущего года на 1.085.841 р. объясняется, как указано выше, принятием новых учреждений (869.253 р.), увеличением зарплаты по ДВО на 70.000 р.—перенесением 50.000 р. из сметы НКЗдрава Казакской Республики в связи с выделением Оренбургской губернии и присоединением ее к РСФСР, добавлением кредитов в размере отпуска текущего года из резервного фонда из расчета 12 месяцев.

Общее увеличение на хозяйственно-операционные расходы составляет 6.475.390 р. Сюда входит: 1) 2.082.793 р. на новые учреждения; 2) 805.475 руб. на лечеб. в Автономных Областях, в виду увеличения СНК РСФСР количества коек с 1.700 до 2.925 и персонала с 1.105 до 2.085, которые должны содержаться в 1925—26 г. на госбюжете; 3) 850.000 руб. на содержание курортных коек для крестьян; 4) 126.000 руб. на снабжение протезами инвалидов; 5) 406.000 руб. на строительные и ремонтные работы, главным образом для лечебных учреждений на периферии (псих. больницы); 6) 512.000 р. на расходы по научной части в научных институтах НКЗдрава; 7) 200.000 р. на дезосредства на путях сообщения и 8) 67.000 р. на санпросвет, из них 37.000 р. для рассылки специальной медлитературы участковым врачам, остальная добавка 1.426.122 р. падает на увеличение норм содержания коек, что видно из следующей таблицы.

Норма содержания койки в год.

	1924—25 г.	1925—26 г.	% увеличения.
Хозрасходы.....	49 р.	75 р.	53 ⁰ / ₀
Топливо.....	24 ¹ / ₂ куб. с. др.	33 ³ / ₄ куб. с. др.	27 ⁰ / ₀
Медикаменты.....	23 р.	40 р.	47 ⁰ / ₀
Белье.....	10 р.	20 р.	100 ⁰ / ₀
Продовольствие:			
а) диетическое...	180 р.	219 р.	21 ⁰ / ₀
б) общее.....	90 р.	125 р.	39 ⁰ / ₀

Стоимость койки без зарплаты определяется: диетическая в 387 р. против 286 р. т. г., т.-е. с увеличением на 35⁰/₀, общая в 293 р. против 196 р. текущего года, т.-е. с увеличением на 49⁰/₀.

Относительно курортов необходимо отметить, что они принимаются на бюджет РСФСР лишь с 1925—26 бюджетного года; в текущем году на содержание крестьянских коек и на гидро-горно-технические и восстановительные работы первоначально по смете НКЗдрава кредиты не были отпущены, а затем, во 2-м полугодии, были выделены из бюджета Союза ССР и проведены по смете 2-го полугодия НКЗдрава.

В частности, по отношению к курортному лечению крестьян следует сказать следующее. Согласно Постановлению СНК РСФСР от 20 февраля с. г. об использовании Ливадийских Дворцов под курорты для рабочих и крестьян, первоначально было отпущено 300 т. р. на оборудование 300 коек, при чем половина этой суммы была отпущена из сметы НКЗдрава, а половина из резервного фонда СНК СССР.

Затем СНК РСФСР 26 мая с. г. постановил просить СНК СССР отпустить на расширение количества курортных коек для крестьян еще 2 м. р. СНК СССР 9 июня с. г. постановил отпустить на курортное лечение крестьян 2 м. р. на весь Союз при чем 1 м. р. отпустить в 1924—25 г. и 1 м. р. в 1925—26 г. Из первого миллиона рублей РСФСР передано 660.000 р., что же касается бюджета РСФСР 1925—26 г., то в него внесена сумма в 1 м. р. на курортное лечение крестьян, т.-е. на оборудование и содержание крестьянских курортных коек.

Распределение кредитов по отдельным группам учреждений НКЗдрава, а также количество персонала и коек процентного увеличения в 1925—26 г. по отношению к 1924—25 г. видны из следующей таблицы:

Группа учреждений.	1924—25 год.					1925—26 год.					Против 1924—25 г. более.	В %
	Персонал.	Койки.	Зарплата и соцстрах.	Хозрасходы.	Всего.	Персонал.	Койки.	Зарплата и соцстрах.	Хозрасходы.	Всего.		
			В тысячах руб.					В тысячах руб.				
Туберкулезная секция.	1.780	3.447	591	1.028	1.619	1.941	3.722	648	1.346	1.994	375	23,2
Венерическая „	822	—	288	60	348	822	—	288	490	778	430	123,6
Секция оздоровления детей	574	1.200	261	361	622	692	1.450	303	466	769	147	23,6
„ охраны материнства и младенчества.	940	1.860	253	388	641	1.117	1.930	316	542	858	217	33,9
Психиатрическая секция.	3.062	4.045	767	731	1.498	3.812	5.500	1.033	1.195	2.228	730	48,7
Тюремная секция.	1.474	2.660	500	465	965	2.145	2.735	738	1.205	1.943	978	101,3
Санит. эпидем.	1.061	20	582	68	650	1.284	150	661	1.110	1.771	1.121	172,5
Отд. здравоохран. на пут. сообщ.	4.196	1.000	1.826	246	2.072	4.196	1.000	1.827	675	2.502	430	20,8
Научная.	3.199	2.495	1.247	1.645	2.892	3.344	2.720	1.320	2.376	3.696	804	27,8
Итого	17.108	16.727	6.315	4.992	11.307	19.353	19.207	7.134	9.405	16.539	5.232	46,3

Расходы НКЗдрава по РСФСР и по АССР дают в общем следующие суммы:

Башкирская.....	232.276 руб.
Бурят-Монгольская.....	377.299 „
Дагестанская.....	437.391 „
Казакская.....	955.671 „
Карельская.....	61.177 „
Крымская.....	424.945 „
Немцев-Поволжья.....	119.608 „
Татарская.....	951.311 „
Чувашская.....	81.002 „
Якутская.....	319.521 „
	3.960.201 руб.
РСФСР	26.153.226 руб.
	30.113.427 руб.

Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

Основные задачи органов социального обеспечения.

В задачи Народного Комиссариата Социального Обеспечения входит осуществление мероприятий не по одному лишь обеспечению контингентов военнослужащих и пострадавших от войны и ее последствий, но и оказание помощи впавшим в нужду вследствие стихийных и социальных бедствий, равно и маломощным слоям деревни и города.

Основными законодательными актами, регулирующими и направляющими деятельность органов социального обеспечения в настоящее время, являются Постановления Совета Народных Комиссаров, изданные в течение 1921 г.: 1) „О социальном обеспечении инвалидов“ 8/XII—21 г. (С. У. 1921 г. № 79, ст. 672), 2) „О социальном обеспечении членов семейств трудящихся в случае смерти кормильца“ (С. У. 1921 г. № 79, ст. 681), 3) „Об обеспечении семей лиц, призванных в ряды Красной армии и флота“ (С. У. 1921 года № 79, ст. 680) и 4) „Об улучшении постановки дела социального обеспечения рабочих, крестьян и семейств красноармейцев“ от 14-го мая 1921 г. (С. У. 1921 г. № 48, ст. 236). Второе из указанных постановлений с изданием Кодекса Законов о труде сохранило свое действие в части, касающейся военнослужащих.

Круг лиц, имеющих право на государственное обеспечение.

Указанные законы определяют, прежде всего, круг лиц, имеющих право на государственное обеспечение: 1) инвалиды Красной армии и старой армии, лишившиеся трудоспособности вследствие увечья или заболевания, полученных на войне, во время нахождения на военной службе или в связи с ним, 2) семьи погибших или пропавших без вести красноармейцев или староармейцев и 3) семьи призванных в ряды Красной армии и флота. Далее дается подробное определение и перечисление признаков инвалидности. По признаку степени утраты трудоспособности устанавливаются шесть групп инвалидности, из которых только три первые группы предусматривают право инвалидов войны на денежное (пенсионное), либо натуральное (помещение в убежищах и др.) обеспечение. Остальные три группы права на пенсионное обеспечение не имеют и помощь им оказывается помещением в трудовые объединения, организуемые Собесами.

Кроме основных кадров обеспечиваемых, указанных выше, в настоящее время, на основании специальных законоположений и постановлений по линии НКССО, обеспечиваются: 1) Лица, имеющие особые заслуги в области политической, революционной, профессиональной, экономической и научной деятельности. Пенсии назначаются в усиленном размере. В случае смерти этих лиц, пенсия может быть назначена членам их семейств. Порядок и форма персонального обеспечения предусматривается постановлением СНК „О персональных пенсиях лицам, имеющим исключительные заслуги перед Республикой“ от 16/II 1923 г. и дополнением к нему от 24/IV того же года (С. У. 1923 г. № 15 ст. 198 и № 33 ст. 371). Указанным лицам пенсия назначается состоящей при НКССО особой Межведомственной Комиссией. 2) Члены семей слушателей (рабочих и крестьян) совпартшкол и коммунистических университетов. По закону они—бесплатно и в первую очередь—помещаются в учреждения Собеса (убежища, инвалидные дома, техникумы, колонии и т. д.) (С. У. 1923 г. № 91, ст. 898, 1924 г. № 23, ст. 225). 3) Научные работники высших учебных заведений за выслугу лет или по достижении 65-ти летнего возраста, или в случае потери трудоспособности ранее достижения 65 лет, а также нетрудоспособные члены их семейств, находящиеся на их иждивении. Указанные лица обеспечиваются в порядке постановления СНК РСФСР от 21/I—24 г. (С. У. 1924 г. № 7, ст. 44) и инструкции к нему от 22/XI—24 г. № 110, изданной НКССО, НКПросом, НКТр., НКФинном, ВЦСПС. 4) Преподаватели рабочих факультетов и члены их семейств обеспечиваются в таком же порядке, как преподаватели ВУЗ'ов с небольшими отступлениями (С. У. 1924 г. от 26/VI—1924 г. и та же инструкция, что и для научных работников ВУЗ'ов). 5) Пенсионеры особой категории. 6) Инвалиды войны, обучающиеся в ВУЗ'ах и Рабфаках—в порядке отпуска средств на этот предмет по смете НКССО.

Согласно Кодекса законов о льготах и преимуществах для военнослужащих и их семей, утвержденного ЦИК СССР 29/XI—1924 г. (С. У. № 21, ст. 198) льготы инвалидам и семьям предоставлены: а) в области трудового землепользования и сельского хозяйства; б) по налогам и сборам; в) жилищные; г) в области труда и соцстрахования; д) в области народного образования; е) в области народного здравоохранения; ж) в поездках по железнодорожным и водным путям; з) почтовые; и) денежные пособия; к) судебные; л) по обязательному окладному страхованию.

Кооперация инвалидов (трудовое устройство инвалидов) снизу начинается с первичных артелей, которые объединяются в уездном, окружном, губернском и областном масштабе и завершаются Всероссийским Центром в лице Всероссийского Производственно-Потребительского Объединения Инвалидов при НКССО (ВИКО). НКССО принадлежит руководство деятельностью кооперации инвалидов и контроль над ним, сама же кооперация при содействии и организационной помощи органов Собеса строит свою практическую деятельность на началах общественности, самодеятельности и проявления личной инициативы. В настоящее время на рассмотрении законодательных органов находится проект положения о кооперации инвалидов, принятый М. СНК, по вопросу о необходимости широкой поддержки инвалидных артелей и мероприятий, которыми эта поддержка осуществляется. Президиум ВЦИК 8/X—23 г. разослал всем Исполнительным Комитетам циркуляр, в котором, предложил, в целях улучшения постановки дела социального обеспечения, провести в жизнь ряд конкретных мероприятий и, как на одну из таких мер, указывал на необходимость организации коллективных форм трудовой помощи инвалидам. В дополнение и развитие этого циркуляра Президиум ВЦИК, в циркулярном письме от 3/I—24 г. указал Областным и Губернским Исполкомам на необходимость всевозможного содействия и самой широкой поддержки ВИКО и его местных органов.

Виды обеспечения. Осуществляемые в настоящее время НКССО отдельные виды обеспечения проводятся в следующих формах:

- 1) в форме денежной пенсии и денежного пособия;
- 2) в форме помещения в учреждения Собеса (убежища, инвалидные дома, колонии);
- 3) в форме временного помещения в техникумы для обучения и переобучения и общеобразовательные учреждения НКПроса;
- 4) в форме включения в производственно-трудовые объединения инвалидов, организуемые органами С. О. и
- 5) в форме помощи через крестьянские О-ва Взаимопомощи.

Денежное обеспечение при этом применяется там, где другие формы обеспечения (в порядке трудового устройства) неприменимы.

Во всех остальных случаях работа направлена на восстановление хозяйственной самодеятельности обеспечиваемых путем трудового их устройства.

Пенсионная форма обеспечения.

По данным на 1 октября 1924 г. общий контингент, получивший обеспечение в пенсионной форме, составляет 68.011 пенсионных единиц, распадающихся по категориям пенсионеров следующим образом: инвалидов гражданской войны—8.518 един., инвалидов империалистической войны—9.751 един., семей погибших в гражданскую войну—21.155 един., семей погибших в империалистическую войну—14.745 един., семей призванных в Красную армию—7.903 един., получающих персональные пенсии—2.800 един. инвалидов войны, обучающихся в ВУЗ'ах и Рабфаках—1.500 един., пенсионеров б. научных работников—125 един., пенсионеров особой категории—330 един., прочих инвалидов и семей погибших—1.184 един., итого 68.011 един. Учитывая средний квартальный рост за три квартала текущего года, на основании неполных данных, контингент этот должен быть увеличен примерно на 25% и исчислен около 85.000 пенсионных единиц.

Нормы обеспечения.

Обеспечение указанного контингента заключается, в виде общего правила, лишь в выплате ежемесячной пенсии. Нормы обеспечения основного кадра пенсионеров (инвалидов войны, семей призванных и семей погибших на фронтах) должны устанавливаться НКСО в пределах, предусмотренных законом 8 и 9 декабря 1921 г. На практике, однако, средний размер пенсионной единицы около 10 р. (за среднюю принимается пенсия для инвалида 2-й группы).

Неравномерность норм обеспечения инвалидов по отдельным губерниям вызывает со стороны инвалидов стремление к неорганизованному передвижению их с места на место. Уравнение норм пенсионного обеспечения инвалидов с колебанием ее по поясам, примерно, на 10% и во всяком случае установление пенсии в одинаковом размере по той или иной губернии, в целях искоренения скопления инвалидов в Центрах, составляет одну из задач правительства на ближайшее время.

Убежища Собеса.

Контингент обеспечиваемых в убежищах составляет в настоящее время 32.943 един. при общем числе убежищ—481 (в том числе около 15.000 един., содержащихся за счет органов соцстрахования). Сеть убежищ является единой и обслуживает как инвалидов войны и семей погибших на войне, так и застрахованных (по особым договорам с органами соцстрахования). В убежищах помещаются беспомощные инвалиды, пользующиеся полным содержанием от государства. Все учреждения находятся в ведении местных собесов и содержатся за счет местных бюджетов.

Социальный состав обеспечиваемых в убежищах в значительной мере (40%) состоит из беспомощных (крестьян). Задача в этой отрасли деятельности направлена на поднятие на должную высоту этих убежищ.

Техникумы.

Исходя из основного положения, что лучшей формой обеспечения является возвращение инвалида к труду, необходимо выделить на первый план вопросы трудового устройства всех категорий инвалидов, сохранивших в той или иной степени остатки трудоспособности. Система мероприятий по трудовому устройству складывается из следующих элементов: а) рабочее протезирование и специальное лечение лиц, имеющих право на государственное обеспечение. Помощь эта оказывается органами здравоохранения; б) обучение и переобучение инвалидов. Эта работа должна проводиться как путем помещения инвалидов для этой цели в специальные учебные заведения-техникумы НКСО и в общие учебные заведения НКПроса, так и путем постановки ученичества в артелях и трудовых объединениях инвалидов.

Техникумов для инвалидов шесть: 1) Первый Центральный техникум для инвалидов имени К. Маркса (в селе Всехсвятском Московской губ.) имеет 200 штатных мест для инвалидов войны, подлежащих обучению в нем разным ремеслам; 2) Второй Центральный техникум для инвалидов имени Н. А. Милютина (в Тихоновой Пустыни, Калужской губ.) имеет 200 штатных мест; 3) Северо-Западный областной техникум для инвалидов в Ленинграде с числом обучающихся 150 чел.—ремесленный; 4) Волжско-Камский областной техникум для инвалидов (в Казани) с числом штатных мест для обучающихся в нем разным ремеслам—200; 5) Северо-Кавказский техникум для инвалидов (в Новочеркасске Донской области) имеет 150 штатных мест для инвалидов войны, обучающихся в нем разным ремеслам и 6) Музыкальный техникум для слепых на 100 человек (в Москве). Все поименованные техникумы, состоящие на госбюджете, находятся в непосредственном ведении НКСО и ставят себе задачей выпуск квалифицированных инвалидов-инструкторов и подмастерьев; срок обучения от 6 месяцев до 2 лет; в общем все техникумы готовят инвалидов по 13 профессиям в том числе и связанным с сельским хозяйством; штатное количество мест в них определено на 1000 курсантов.

Помощь инвалидам по линии просвещения выражается в льготах по приему их в учебные заведения, а также в форме особых стипендий, выплачиваемых органами Социального обеспечения обучающимся в Вуз'ах и на рабфаках, инвалидам (в среднем около 20 руб. в месяц).

**Производственно-
трудовые объеди-
нения.**

Конечная цель трудового устройства сводится к представлению инвалиду работы в соответствующих условиях, гарантирующих ему нормальный уровень жизни и избавление от эксплуатации. Лучшим способом для разрешения этой задачи является объединение инвалидов в артели на основах трудовой самостоятельности инвалидных масс.

Организация и пополнение этих объединений проводятся органами Собеса. Для создания материальной основы их работ, органы Собеса вносят за состоящих на государственном обеспечении инвалидов, изъявивших желание войти в артели, паевые взносы из расчета капитализированной пенсии за 6 месяцев.

В общем развитие трудовых объединений инвалидов выразилось в следующем виде: с 1 апреля 1923 г. по 1 октября 1924 г. рост числа членов артелей с 4.110 человек достиг 45.058; число артелей за то же время возросло с 108 до 2.985. Объединения инвалидов по роду деятельности распадаются на производственные (68,4%), торговые (21,3%), смешанные торгово-производственные (8,7%) и личных услуг (1,6%). Заработок членов артелей в общем устойчив и превышает нормы гособеспечения.

На 1 мая 1925 г. число членов в инвалидных трудовых объединениях достигло 58.000. Считая, что 15% этого числа составляют члены не-инвалиды, число инвалидов, нашедших трудовое устройство, определяется в 47.000 един. Мера эта имеет большое практическое значение поскольку объединенные в артелях инвалиды в конечном итоге снимаются с пенсионирования и тем дают возможность шире охватить новые круги беспомощных инвалидов.

**Крестьянские Коми-
теты Взаимопомощи.**

Крестьянские Комитеты Взаимопомощи, организованные на основании декрета 14 мая 1921 г. и действующие в настоящее время по Положению от 25 сентября 1924 г., являются органами советского общественного социального обеспечения в деревне. Их задачи—организация широкой помощи и поддержки маломощным хозяйствам и защита их от эксплуатации. Основной метод—самостоятельность и инициатива населения. Основными функциями Крестьянских Комитетов Общественной Взаимопомощи являются: 1) организация индивидуальной помощи маломощным, красноармейским, инвалидным и пострадавшим от стихийных бедствий хозяйствам (пособия, ссуды, трудовая помощь); 2) социальная взаимопомощь населения (общественные запашки, запасные магазины, поддержка школ, больниц, губ-читален, домов инвалидов); 3) правовая помощь (защита интересов маломощного слоя и красноармейских хозяйств при взимании налогов, отпуске леса, наделении лугами, землеустройстве, расторжении кабальных сделок и т. п.). В связи с указанными функциями Крестьянские Комитеты Общественной Взаимопомощи в своей работе прежде всего охватывают бедноту и средняцкий слой, которые через них получают ряд льгот. Число Комитетов в начале первого года их существования насчитывалось до 86.000, во второй год 100.000; в настоящее же время в связи с произведенным укрупнением волостей количество Кресткомов достигает 54.890. В 1922 г. денежной помощи Кресткомами было оказано 106.000 семьям, в 1923 г.—125.000 семьям и за 9 мес. 1924 г.—131.000 семьям. Натуральную помощь получили в 1922 г.—207.000 хозяйств, в 1923 г.—420.000 и за 9 мес. 1924 г.—240.000 хозяйств; вся эта помощь была оказана в период слабого оформления этих организаций. Число учреждений, которым была оказана Кресткомами помощь в 1922 году доходит до 3.720 ед. Деятельность ККОВ все более и более охватывает различные отрасли хозяйства и коллективизации труда. О размерах общественной запашки дают характеристику следующие цифры: в 1922 г. запаханно 50.000 десятин, в 1923 г.—220.000 дес. и за 9 мес. 1924 г.—250.000 дес.; в эти цифры не входят запашки, произведенные для больниц, школ, мельниц и др., а потому можно считать, что эти цифры составляют только 30—35% действительных запашек. Организуются Комитеты и О-ва Взаимопомощи на принципах добровольного коллективного членства. Низшей ячейкой является сельское общество взаимопомощи, которое образуется в силу постановления большинства схода.

Средства КК составляли в 1922 г.—883.120 руб., в 1923 г.—3.173.170 руб. и за 9 мес. 1924 г.—4.696.642 руб., остаток на I/X—24 г.—3.223.911 руб., при чем суммы эти касаются не всех Комитетов, а лишь 20.000 Комитетов. Распоряжаются этими средствами сами Комитеты через сельские сходы.

**Сметные назначения
по бюджету на
1925—26 г.**

На 1924—25 г. основная смета НККО утверждена в размере 4.024.989 руб. (без Автономных Республик).

Указанная общая сумма сметы 1924—25 г. в процессе ее выполнения была увеличена на 55.825 руб. за счет резервного фонда СНК.

В дальнейшем проводятся объяснения по смете НКСО на 1925—26 г. Назначения по смете, по предметному признаку, могут быть расположены в следующей таблице:

	Назначено на 1924—25 б. г.	°/о отно- шение к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	°/о отно- шение к итогу.	Против 1924—25 б. г.	
					Более	менее —
1. Заработная плата и месткомы	83.483	2,1	80.554	1,4	—	2.929
2. Административно - хозяйств. расходы	34.935	0,9	63.018	1,1	+	28.083
3. Опытнo-показательные учре- ждения и дома ветеранов революции, инвалидов тру- да и войны	528.848	13,1	549.559	9,9	+	20.711
4. Усиление местных средств на расходы по пенсиям инвалидам войны, их семьям и семьям убитых на войне, проживающих в городе и деревне	1.427.304	35,5	2.018.000	36,2	+	590.696
5. Персональные пенсии и по- собия	1.139.200	28,3	1.439.000	25,8	+	299.800
6. Пенсии научным работникам и их семьям и пенсии про- чих категорий	66.188	1,6	330.000	5,9	+	263.812
7. Пособия инвалидам, обучаю- щимся в высших учебных заведениях и рабочих фа- культетах	201.308	5,0	135.000	2,4	—	66.308
8. Субсидии Крестьянским Ко- митетам Общества Взаимо- помощи	201.257	5,0	727.932	13,2	+	526.675
9. Субсидии трудовым объеди- нениям	200.000	5,0	100.000	1,8	—	100.000
10. Почто-телегр. расходы, кли- матич. лечение инвалидов, перевозки их и расходы по Камчатке	132.000	3,3	96.000	1,7	—	36.000
11. Отчисление на социальное страхование	10.466	0,2	25.417	0,5	+	14.951
12. Расходы по Камчатке	—	—	2.790	0,1	+	2.790
	4.024.989	100°/о	5.567.270	100°/о	+	1.542.281

На 1924—25 г. местные бюджеты на социальное обеспечение были составлены всего на сумму—11.348,3 т. р. и утверждены в сумме 10.845,0 т. р.

Кроме того в распоряжение НКСО поступают средства от Наркомтруда в счет доли участия последнего в оплате персональных пенсий в нормальном размере согласно закона 16 февраля 1923 г. (о персональных пенсиях), а также и пенсий научным работникам, определяемом на 1924—25 г. в сумме около 500.000 руб.

Специальные средства НКСО составляют незначительные суммы и большинство из них по Постановлению СНК 29/XI—23 г. поступают на улучшение быта призреваемых в инвалидных домах и техникумах.

Смета НКСобеса на 1925—26 г. определена всего в сумме 5.567.270 р. с превышением назначений текущего года в 1.542.281 р. или на 38,3%. Кредит на зарплату определен—80.554 р., что составляет по отношению к общей сумме сметы всего 1,4% против 2,1% сметы текущего года. Кредиты на хозяйственно-административные расходы определены всего в сумме 63.018 руб., что составляет по отношению к общей сумме сметы 1,1% против цифры назначений текущего года 34.935 руб.

Определенный на будущий год кредит на хозяйственно-административные расходы превышает сумму назначений текущего года на 28.083 руб. Увеличение кредита на будущий год по административно-хозяйственным расходам объясняется между прочим необходимостью повышенного против текущего года отпуска в 1925—26 г. сумм на неотложный ремонт здания ведомства (11.000 руб. против назначения текущего года 4.500 руб.) и на расходы по путевому довольствию (10.000 руб. против кредита текущего года—6.000 руб. ввиду надобности для инструктирования мест в большем числе командировок), а также 17.500 руб. на канцелярские расходы, исчисленные в виду значительности штатного состава по повышенной норме. В то же время кредит на созыв с'езда и совещаний уменьшен против назначения текущего года на 3.000 руб. и определен в 21.118 руб. равно уменьшен кредит на отопление (на 1.070 в виду наличия запаса топлива), на пополнение библиотеки (на 600 руб.), ограничив расход приобретением необходимых изданий справочного характера, и на научные работы (на 1.000 руб.) ввиду ограничения расхода оплатой работ разного рода научных экспертов.

На расходы по содержанию опытно-показательных учреждений, а также дома ветеранов революции, инвалидов труда и войны—кредит на 1925—26 г. исчислен всего в сумме 549.559 руб., т.-е. почти в размере кредита текущего года с незначительным изменением в сторону увеличения на 20.711 руб. В числе 549.559 руб. заключены между прочим 115.000 руб. на содержание дома отдыха ветеранов революции им. „Ильича“, что объясняется увеличением числа обеспечиваемых в нем с 75 человек до 100 человек; впервые определен кредит на ремонт зданий техникумов и дома отдыха им. „Ильича“ в размере 25.000 рублей. Кредит по содержанию опытно-показательных учреждений в 400.000 руб. отпускается на содержание и обучение в 6 техникумах 1.000 инвалидов по расчету 400 руб. в год на каждого.

Расходы на выдачу пенсий и пособий исчислены всего в сумме 3.922.000 р., в том числе на усиление местных средств на расходы по пенсиям и пособиям инвалидам войны, их семьям и семьям убитых на войне, проживающим в городе и деревне—2.018.000 руб. (против расхода текущего года 1.427.304 руб.), что составляет по отношению к общей сумме сметы 36,2%.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 31 марта 1925 г. расходы по выдаче пенсий инвалидам войны (п. к. ст. 29 Временного Положения о местных финансах) отнесены на местный бюджет. Тем же Постановлением ЦИК и СНК СССР доля участия госбюджета в расходах по выдаче пенсий инвалидам определена в размере 25% по отношению к общей сумме расходов на этот предмет, производимых органами социального обеспечения за счет местных средств. Согласно сему определен кредит на выдачу пенсий и пособий за счет госбюджета в указанной сумме 2.018.000 руб. в предположении, что эта сумма, составит 25% от той суммы, которая будет назначена на пенсионирование в 1925—26 г. инвалидов войны по местному бюджету. Увеличение кредита против назначения текущего года выражается в сумме 590.696 руб.

На выдачу персональных пенсий и пособий лицам, оказавшим особые услуги Революции, в порядке закона 16 февраля 1923 г. назначается кредит—1.439.000 руб. (против назначения текущего года 1.139.200 руб.), что составляет 25,8% общей суммы сметы; увеличение кредита объясняется увеличением числа пенсионеров, которое на 1 мая с. г. выражается в цифре 3.020 един. На пенсии научным работникам и их семьям кредит также назначается значительно увеличенным, в виду увеличения окладов зарплаты, по которым определяется пенсия. Против суммы текущего года (65.000 руб.), назначение исчислено в сумме 130.000 р., или 2,3% общей суммы сметы. На выдачу пособий инвалидам, обучающимся в ВУЗ'ах и Рабфаках, кредит назначается в размере кредита текущего года—135.000 руб., или 2,4% общей суммы сметы. На пенсии прочим категориям, предполагается 200.000 руб. в том числе 25.000 руб. на оказание единовременной помощи лицам, впадшим в крайнюю нужду.

Расход в 25.000 руб. предусматривается впервые в виду Постановления СНК от 19/VI с. г.

Кредиты на расходы по обеспечению инвалидов войны в других формах предусматриваются в следующих размерах: на климатическое лечение инвалидов 60.000 руб. (в размере кредитов текущего года) или 1,1% общей суммы сметы, на междугубернские перевозки инвалидов 36.000 руб., или 0,6% общей суммы сметы. Расход на перевозки текущего года был определен в сумме 72.000 руб., и уменьшение кредита против назначения текущего года объясняется перенесением остальной суммы 36.000 руб. на счет местного бюджета. Кроме того на дотации Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопомощи назначается 727.932 руб., что составляет 13,2% сметы, (против назначения текущего года в 201.257 руб.). Увеличение кредита объясняется включением значительной суммы на операционные расходы ККОВ — 625.000 руб., которые должны быть направлены по линии оказания денежной помощи особенно нуждающимся и вместе с тем здоровым Обществам Крестьян. Взаимопомощи; сумма в размере 75.000 р. назначена в распоряжение ЦККОВ на организационные расходы по ККОВ, остальная сумма в 27.932 руб. составит заработную плату центрального органа, администрирующего работу по оказанию субсидий Крест. Комит. Общест. Взаимопомощи.

Кредит на субсидии Трудовым объединениям Инвалидов, назначенный на текущий год в сумме 200.000 руб., на будущий 1925—26 г. не назначается, т. к. инвалидные кооперации наравне с другими видами коопераций будут финансироваться из фонда санирования.

В целях расширения культурно-просветительной деятельности среди слепых и глухонемых граждан, а также в виду необходимости оказания их организации материальной поддержки, впервые вносится в смету кредит в размере 100.000 руб. на субсидии трудовым объединениям слепых и глухонемых.

Таким образом на дело оказания помощи инвалидам войны в той или иной форме, т. е. на содержание инвалидов в техникумах, ВУЗ'ах и Рабфаках, на пенсионирование инвалидов, климатическое лечение и междугубернские перевозки инвалидов предусматривается на 1925—26 г. сумма в 2.249.000 руб. Между тем соответствующие назначения текущего года составляют всего—1.760.612 руб., т. е. менее назначения на будущий год на 488.388 руб. Если же учесть средства, отпускаемые на 1925—26 год Крестьянским Комитетам Общественной Взаимопомощи 727.932, в которых должно быть сосредоточено обеспечение инвалидов войны в деревне, то общая сумма государственной помощи выразится в 2.976.932 руб.

Помимо увеличенного против 1924—25 г. отпуска средств на оказание в 1925—26 г. помощи инвалидам войны необходимо учесть то обстоятельство, что дело обеспечения инвалидов войны на будущий год находится в лучших условиях, чем в нынешнем и прошлом годах. В настоящее время значительное количество инвалидов войны кооперировано и следовательно те средства, которые этим инвалидам до сих пор отпускались, теперь освобождаются для нового кадра инвалидов; кроме того с текущего года на основании Постановления ЦИК и СНК СССР от 30/I о возложении на органы соцстрахования обеспечения инвалидов гражданской войны из числа рабочих и служащих, а также семейств рабочих и служащих, погибших в гражданскую войну, в количестве 20.000 един., принимается на счет Наркомтруда по РСФСР определенное количество пенсионеров, выражающееся в цифре 13.700 пенс. единиц. Деятельность Наркомсобеса, направленная по линии кооперирования инвалидов, представляется правильной и в дальнейшем надлежит итти, помимо пенсионирования, по тому же пути организации трудовых инвалидных объединений.

Общая сумма назначений по НКСобесу, включая туда и назначения по Автономным ССРеспубликам, составляет по бюджету на 1925—26 год 5.920.574 руб., которая распределяется территориально следующим образом:

Башкирская	51.455 р.
Бурят-Монгольск.	11.807 „
Дагестанская	29.911 „
Казакская	119.561 „
Крымская	32.713 „
Немцев-Поволжья	28.608 „
Татарская	62.618 „
Чувашская	16.476 „
Якутская	16.324 „
	369.473 р.
РСФСР	5.567.270 „
Итого	5.936.743 р.

Народный Комиссариат Земледелия.

Сельское хозяйство Республики в 1924—25 году продолжало переживать подъем, который начался в предшествующие годы, и характеризуется ростом посевных площадей, в особенности интенсивных и рыночных культур, заметным улучшением техники земледелия и увеличением количественного состава по всем почти отраслям животноводства. В минувшем 1924 году процесс восстановления сельского хозяйства хотя и встретил серьезные препятствия в виде: 1) засухи, отразившейся на урожае зерновых культур и грубых кормов, 2) в виде неблагоприятных рыночных условий для продуктов сельского хозяйства и особенно для продуктов животноводства,—однако, эти неблагоприятные условия лишь замедлили но не приостановили поступательного движения вперед сельского хозяйства.

Полеводство.

Общее состояние полеводства.

Общее состояние главной отрасли сельского хозяйства—полеводства—за последние годы характеризуется следующими данными роста посевных площадей по отдельным районам Республики:

Р а й о н ы.	Т ы с я ч д е с я т и н .			Ч и с л о д е с я т и н в 1924 г. — в ‰, при- нимая за 100 число десятии:		
	1913 г.	1923 г.	1924 г.	1923 г.	1916 г.	1913 г.
Северо-Восточный.....	839,4	652,6	735,3	112,3	95,0	87,6
Северо-Западный.....	1.864,9	1.695,9	1.753,2	103,3	93,7	99,6
Западный.....	2.871,1	2.372,3	2.385,8	100,7	88,3	88,1
Центр.-Промышленный...	8.247,2	7.304,4	7.968,8	109,1	111,8	96,6
Вятско-Ветлужский.....	2.945,0	2.084,5	2.357,1	113,1	87,4	80,0
Урал.....	4.685,6	3.154,0	3.694,7	117,2	74,7	78,8
Башкирская АССР.....	2.530,9	2.104,1	2.226,1	105,8	76,0	87,8
Центр.-Землед.....	9.090,6	7.276,0	7.396,6	101,7	83,8	81,4
Средне-Волжский.....	9.844,9	6.164,3	7.013,8	113,8	80,0	71,2
Нижне-Волжский.....	7.595,0	4.297,9	4.540,0	105,6	72,9	59,8
Северо-Кавказский.....	11.252,8	6.166,0	6.397,0	103,8	73,5	56,8
Крымская АССР.....	857,0	380,8	409,1	107,3	51,3	47,7
Сибирь.....	6.122,9	4.568,0	5.013,5	109,7	81,6	81,9
Киргизская АССР.....	3.762,8	2.104,0	2.061,1	98,0	46,5	54,8
Р С Ф С Р (без ДВО)...	72.510,1	50.324,8	53.952,1	106,9	80,8	75,0

В отношении интенсивности роста посевных площадей за последний год выделяются главным образом восточные районы: Урал, Среднее Поволжье, Вятско-Ветлужский, Северо-Восточный. По сравнению же с довоенным временем и 1916 г. наибольшее восстановление посевных площадей имеет место в Центр. Пром. районе и Северо-Западном районе. Медленнее всего идет расширение посевных площадей в Киргизской АССР, где они в 1924 году составляли лишь 54,8% по сравнению с 1913 г. и 46,5% по сравнению с 1916 г. Киргизская АССР является единственным районом, где в истекшем году наблюдалось сокращение посевных площадей.

Отдельные культуры.

В отношении изменения площадей посевов отдельных культур обращает на себя внимание чрезвычайно быстрый рост посевов интенсивных и рыночных культур.

1923 год принимается за 100.

К у л ь т у р ы.	1924 год.
Рожь озимая.....	101,3
„ яровая.....	—
Пшеница озимая.....	106,8
„ яровая.....	122,2
Овес.....	110,5
Ячмень.....	95,1
Гречиха.....	105,2
Просо.....	83,2
Кукуруза.....	103,2
Итого зерновых.....	105,2
Бобовые.....	—
Картофель.....	111,1
Лен.....	126,5
Конопля.....	124,4
Подсолнух.....	123,5
Травы.....	150,1
Прочие культуры.....	124,0
Итого.....	106,9

По сравнению с 1923 г. произошло интенсивное возрастание посевов: трав—50,1%, льна 26,5%, конопли 24,4%,—подсолнуха и яровой пшеницы свыше 22% т.-е. культур, отличающихся наибольшей рыночностью. Исключением является лишь ячмень, сокративший посевы на 4,9%, и кукуруза, выросшая всего на 3,2%. С другой стороны посевы продовольственных культур росли значительно более замедленным темпом (рожь—1,3%, гречиха—5,2%) или же обнаружили довольно значительное сокращение.

Происшедшие в последние годы изменения в количестве посевных площадей не могли не отразиться и на пропорции отдельных культур. На основании нижеприводимой таблицы можно констатировать тот положительный факт, что пропорция интенсивных и рыночных культур за последние годы значительно возросла по сравнению с довоенным временем.

Пропорция культур РСФСР.

К у л ь т у р ы.	1913 год.	1924 год.
	в % к общей сумме посева.	в % к общей сумме посева.
Рожь озимая	28,7	34,1
„ яровая	0,9	0,6
Пшеница озимая	5,0	5,2
„ яровая	23,2	15,3
Овес	19,4	16,7
Ячмень	7,2	4,5
Гречиха	1,8	2,9
Просо	3,9	6,9
Кукуруза	0,5	1,2
	90,6	87,4
Бобовые	1,1	1,6
Картофель	3,0	3,7
Лен	1,6	1,8
Конопля	0,7	0,9
Подсолнух	1,0	2,4
Травы	0,8	1,8
Прочие	1,2	1,4
В с е г о	100,0	100,0

Урожайность.

Но если можно констатировать увеличение размеров посевов, то в отношении урожайности приходится наблюдать определенное снижение в течение последних лет.

После высокоурожайного 1922 г., когда сбор с десятины зерновых хлебов составлял 51 п. против среднего довоенного 48 пуд., последовал 1923 г. с пониженным урожаем, а затем 1924 г. с еще более пониженным, когда сбор с десятины достигал едва 37 пуд. В результате несмотря на значительный прирост посевной площади от 1922 г. к 1924 г., выразившийся в 26%, сбор хлебов в 1924 г. оказался на 16% ниже сбора 1922 г. С этой стороны перелом в сельском хозяйстве еще не наступил, а лишь наметился в 1925 году.

В течение последних 5 лет мы имели три неурожайных года—1920, 1921 1924 г.г., хотя эти неурожайи и носили локальный характер, однако размеры их были настолько значительны, что не могли не отразиться как на всем народном хозяйстве Союза, так и на процессе восстановления самого сельского хозяйства.

В основе общего снижения урожайности, помимо неблагоприятных метеорологических условий, лежало ухудшение обработки земли, семян и понижение обеспеченности хозяйства рабочим скотом. Отсюда выдвигается, как первоначальная задача, необходимость снабжения населения улучшенным инвентарем, посевным материалом и рабочим скотом.

Неурожай 1924 г. Обращаясь в частности к недороду 1924 г., необходимо отметить, что валовой сбор с десятины в районе, постигнутом неурожаем 1924 г., определяется в 7 п. с колебаниями от 1,4 пуда в Камышинском уезде до 15,9 п. в Кабардино-Балкарской Области. Чистый сбор на душу колеблется от 0,3 п. в Астраханской губернии до 5,0 пуд. в Кабардино-Балкарской области, составляя в среднем по району 1,3 пуда.

Естественно, что под влиянием недорода, баланс зерновых хлебов сложился в 1924 году не вполне благоприятно: валовой сбор зерновых культур понизился против предыдущего года на 11%, несмотря на увеличение посевной площади более чем на 5%.

Размер валового сбора хлебов и картофеля представляется в следующем виде:

Валовой сбор.

	Годы.	Зерновых хлебов.		Картофеля в переводе на зерно.		Итого.	
		Всего миллионов пудов.	На 1 душу пудов.	Всего миллионов пудов.	На 1 душу пудов.	Всего миллионов пудов.	На 1 душу насел.
Р. С. Ф. С. Р.....	1923	1.978,6	23,5	321,2	4,2	2.299,8	27,7
	1924	1.692,4	22,5	337,5	4,5	2.029,9	27,0
В % к 1923 г.....	—	85,2	—	102,0	—	95,8	—
С. С. С. Р.....	1923	2.834,9	28,6	472,4	4,8	3.307,3	33,4
	1924	2.513,5	24,9	473,4	4,7	2.986,9	29,6
В % к 1923 г.....	—	88,7	—	100,2	—	90,3	—

Метеорологические условия 1924—25 г. Метеорологические условия осени 1924 г. и зимы 1924—25 г. вызвали тревогу за состояние озимых. Осенней засухой оказались поврежденной значительная площадь посевов. Кроме того вредителями было повреждено около 10 тыс. дес. озимых посевов. Зима, отличавшаяся частыми и резкими сменами морозов и оттепелей и незначительным снеговым покровом, давала основания ожидать еще больших повреждений.

Однако, эти опасения не оправдались, и площадь, требующая пересева, за зиму почти не увеличилась. Условия погоды марта и апреля 1925 г. оказались в общем благоприятными для посевов. Характер снеготаяния в восточной части черноземной полосы, т.-е. в засушливом районе был несколько замедленный, что благоприятствовало почти полному поглощению талых вод под оттаявшей почвой. Осадки, выпавшие за зиму, почти полностью впитались в почву и тем пополнили резкий дефицит влаги, имевший здесь место осенью. Таким образом, весна 1925 г. дала благоприятные предпосылки для будущего урожая.

Изменение посевных площадей. Что касается изменения посевных площадей к весне 1925 г., то оно рисуется (по предварительным сведениям) в следующем виде:

Сокращение по озимым отмечается в следующих размерах:

В Украинской ССР	до 10 ⁰ / ₀	к площади 1924 года.
„ Сибири	3,6 ⁰ / ₀	„ „ „
„ Сев. Кавказе	0,7 ⁰ / ₀	„ „ „
„ Киргизской АССР	0,3 ⁰ / ₀	„ „ „

По яровым сокращения не было.

Увеличение площадей по озимым отмечено:

в европейской части	4,9 ⁰ / ₀
„ Белорусской ССР	0,3 ⁰ / ₀

Увеличение площадей по яровым отмечено:

в Украинской ССР	11,1 ⁰ / ₀
„ Сибири	10,9 ⁰ / ₀
„ Белорусской	8,4 ⁰ / ₀
„ Сев. Кавказе	3,6 ⁰ / ₀
„ Киргизской АССР	0,1 ⁰ / ₀

В результате посевная площадь 1924 г. и 1925 г. по СССР (без Туркестана, Закавказья и ДВО) определяется, по данным НКЗ, следующими цифрами (в тысячах десятин):

	О з и м ы е.			Я р о в ы е.			В с е г о п о с е в а.		
	1924 г.	1925 г.	Изменен. в 0/0.	1924 г.	1925 г.	Изменен. в 0/0.	1924 г.	1925 г.	Изменен. в 0/0.
Европейск. часть РСФСР	19348,4	20300	104,9	27502,7	28500	103,6	46851,1	48800	104,2
В т. ч. Сев. Кавк.	2368,8	2352	99,3	4028,9	4474	103,6	6397,8	6526	102
Сибирь	1002,9	967	96,4	4010,6	4747	110,9	5013,5	5414	108,0
Киргизская АССР	227,2	226	99,7	1833,9	1835	100,1	2061,1	2061	100,0
По РСФСР ..	20578,5	21493	104,4	33347,2	34782	104,1	58925,7	56275	104,4
Украинская ССР	7431,3	6688	90,0	11921,9	13245	111,1	19353,2	19933	103,0
Белорусская ССР	951,3	954	100,3	1311,7	1422	108,4	2263,0	2376	105,0
По СССР	28961,1	29135	100,6	46580,8	49449	106,2	75541,9	78584	104,0

Таким образом, и 1925 г. также дает общее повышение посевной площади.

В настоящем году продукция урожая не только покрывает потребности крестьянского потребления и городского населения, даже при условии повышенных норм питания, но окажется возможным значительную часть урожая выделить для экспорта за границу.

Животноводство.**Количественный состав.**

В области животноводства 1924 год характеризуется значительным количественным ростом поголовья.

В переводе на крупный скот общее увеличение стада в 1924 г. по сравнению с 1923 г. составляло—7636 тыс. голов или +17,5% по РСФСР без ДВО. По отдельным видам скота и районам в ‰ к 1923 г. количественный состав стада выразился в следующих цифрах:

Р а й о н ы.	Лошади.	Крупный рогатый скот.	О в ц ы.	Свиный.
Северо-Восточный.....	109,6	120,8	122,9	170,3
Северо Западный.....	105,5	99,1	86,7	110,0
Западный.....	103,3	101,5	112,5	110,8
Ц.-Промышленный.....	110,5	115,2	124,3	225,1
Вятско-Ветлуж.....	108,5	131,6	136,2	262,6
Урал.....	119,5	141,8	139,2	245,2
Башкирская АССР.....	127,2	140,4	210,7	367,7
Ср.-Волжский.....	110,0	125,0	134,7	342,9
Ниж.-Волжский.....	109,0	111,8	115,0	258,9
Сев.-Кавказский.....	101,6	148,9	101,5	191,6
Крымская АССР.....	140,7	143,2	125,9	291,8
Сибирь.....	110,5	127,5	131,9	171,8
Киргизская АССР.....	121,5	140,8	117,5	198,3
РСФСР.....	111,8	120,0	123,2	196,1

Рост животноводства.

Наиболее интенсивный рост обнаружило свиноводство (96,1‰), затем идет овцеводство (23,2‰), крупный рогатый скот (20,0‰), лошади (11,8‰).

Наибольший прирост лошадей имеется в Крымской АССР, Башкирской АССР и Киргизской АССР (40,7‰—21,5‰), наименьший—в Сев. Кавказе (1,6‰). В отношении крупного рогатого скота наибольшее увеличение наблюдается в Крымской АССР, Киргизской АССР, на Урале и в Башкирской АССР (43—40‰).

Свиноводство, давшее увеличение по РСФСР в 96,1‰, показало наибольший прирост в Башкирской АССР, Ср.-Волжском районе, Крымской АССР, Н.-Волжском, Вятско-Ветлужском, на Урале, в Центр. Промышл. Наименьшее увеличение имеется в С.-Западном и Западном районе (10‰—11‰).

Максимальное увеличение овец наблюдается в Вятско-Ветлужском районе, на Урале, в Сибири и Ср. Волжском районах (30—40‰). Сдержанный ‰ прироста овечьего стада дает С. Кавказ (15‰). С.-Западный район дает уменьшение в 14‰. Остальные районы дают прирост в 17‰—20‰.

Сравнение с 1915 г. показывает, что крупный рогатый скот ближе всего приблизился к норме этого года, а дальше всего лошади. Среди крупного рогатого скота

наибольшая степень восстановления обнаружилась в отношении коров. Процесс их восстановления для всей РСФСР в целом уже почти закончился. Дальше всего от этой нормы продолжают оставаться быки, хотя темп их роста в 1924 г. был довольно интенсивным.

Количество скота в 1924 году, принимая 1916 г. за 100:

Г о д ы.	Лошади.	Быки.	Коровы.
1924 г.	68,7	58,6	93,3
	Весь крупный рогатый скот.	Свиньи.	Овцы.
1924 г.	86,2	74,9	83,2

По отдельным районам РСФСР степень восстановления скотоводства выразилась довольно неравномерно. В то время, как для всего Севера, Северо-Запада и Ц.-Промышленного района количество голов скота по всем видам, кроме свиней, превысило норму 1916 г.,—в Центрально-Земледельческом районе и особенно на Юго-Востоке, Востоке и Юге по всем видам имело место сильное отставание от 1916 г., за исключением крупного рогатого скота и свиней, превысивших в Ц.-З. районе нормы довоенного времени. Особенно выпукло это отставание сказалось по отношению к лошадям, число которых по всей юго-восточной части РСФСР не достигало даже половины состава 1916 г., колеблясь в пределах от 32,5% до 48,1%. Обеспеченность лошадьми в Центрально-Земледельческом районе, Ср. Поволжья, на Урале, и в Сибири превысило половину нормы 1916 г.

Количественное восстановление крупного рогатого скотоводства в тех же районах подвинулось вперед значительно дальше, достигая в степных местностях и на Юго-Востоке приблизительно 75% по отношению к 1916 г.

Что касается свиноводства, то несмотря на быстрый темп его восстановления уровень 1916 г. был достигнут и превышен в 1924 г. только в Северо-Восточн., Центр.-Промышл. и Центр.-Земледельч. районах. Во всех остальных районах наблюдается пока в большей или меньшей степени отставание, резче всего сказавшееся в Киргизской АССР, где обеспеченность свиньями достигла лишь 35% 1916 г.

Изложенный выше обзор двух главнейших отраслей сельского хозяйства—полеводства и животноводства—дает возможность констатировать, что в крестьянском хозяйстве наблюдаются положительные процессы непрерывающегося роста и подъема в виде расширения посевных площадей и увеличения животноводства. Однако эти процессы не достигли еще тех размеров, какие таят в себе потенциальные силы сельского хозяйства, и рост их оказался задержанным вследствие ряда неблагоприятных факторов, к которым необходимо отнести: неурожай 1924 г., поразивший отдельные районы, невыгодная конъюнктура внутреннего рынка для сельского хозяйства вообще и в особенности для продуктов животноводства, неполное использование конъюнктуры иностранных рынков и пр.

Несмотря на эти неблагоприятные условия, сельское хозяйство продолжает обнаруживать тенденцию к непрерывающемуся развитию. Тем не менее действительный и общий подъем сельского хозяйства немислим без коренного изменения системы и техники трудового крестьянского процесса.

Центрально-Черноземная область.

Необходимость такого коренного изменения всей системы сельского хозяйства особенно остро ощущается в отношении некоторых губерний, входящих в состав Центрально-Черноземной области. Этот район, в отличие от других районов РСФСР, давно уже переживает период хозяйственной слабости и упадка, корни которого кроются в сложных причинах социального и экономического порядка.

Уже до войны оскудение ЦЧО обращало на себя внимание Правительства и специальные комиссии, занимавшиеся изучением этого района, определяли причины такого оскудения „как глубоко органические“. Имперская и гражданские войны еще более усилили органическую слабость района и вес отрицательных особенностей его социального и хозяйственного уклада, а последовавшие затем недороды 1922—24 г.г. окончательно расстроили хозяйственный организм района.

Упадоочность района объективно выражается в сокращении посевной площади относительно количества населения, в увеличении безлошадных и бескоровных хозяйств, в увеличении количества населения, не находящего применения своему труду, и вообще в понижении хозяйственного, а вместе с ним и культурного уровня сельского населения. Сравнение 1810 года с 1881 г. в отношении площади распаханной земли показывает падение распахки по Орловской, Курской, Тульской и Воронежской губерниям от 4 до 9%, общей распаханной площади, тогда как в соседних губерниях Юга площадь распаханной под с. х. культуры земли увеличилась за тот же период более чем на 50%. Сравнение площади посева 1916 года с площадью посева 1923—24 года по большинству губерний ЦЧО показывает значительное падение в абсолютном значении и по всем губерниям падение распахки относительно количества населения. Воронежская губерния, например, распаханная в 1923 году всего 64,1%, а в 1924 г. 76,9% от количества распаханной земли в 1916 году. Абсолютное падение площади распахки, с сопутствующим ростом населения в существенных цифрах отражается на мощности крестьянского хозяйства. Так, посевная площадь на хозяйство в десятинах в 1924 году против 1916 года дает следующее падение:

Г у б е р н и и.	Посевная площадь на 1 хоз. в десят.	
	В 1916 г.	В 1924 г.
1. Тульская.....	5,03	4,42
2. Курская.....	4,36	2,92
3. Воронежская.....	5,33	3,55

Еще более резкое падение хозяйства выражает сопоставление данных за эти годы о лошадности, наличии рабочего скота, коров и с. х. инвентаря. В некоторых губерниях ЦЧО и до настоящего времени число безлошадных хозяйств достигает 50%.

В этом отношении состояние крестьянского хозяйства характеризует следующая таблица:

Г у б е р н и и.	% хозяйств без рабочего скота.	% хозяйств без коров.
Курская.....	20,0	16,0
Воронежская.....	53,1	17,9
Тамбовская.....	53,5	34,0

Не меньший упадок наблюдается и в отношении промышленности по переработке сельско-хоз. сырья и в отношении других сельско-хозяйственных промыслов.

Между тем, по сочетанию почвенных и климатических условий (хороший чернозем, равномерный климат) ЦЧО является весьма благоприятной для интенсивного сельского хозяйства.

Меры хозяйственно-го восстановления Центральной Черноземной обл.

В целях восстановления хозяйственного благополучия ЦЧО Правительством намечен ряд чрезвычайных мер, которые должны будут устранить основные причины экономического и культурного упадка Области и создать благоприятные условия для подъема и развития хозяйства в этом районе.

Меры эти в главном направлены, в зависимости от причины оскудения, на землеустройство населения, на преодоление исторически сложившегося зернового хозяйства, расширение его в сторону корнеплодов и технических культур, на инвентаризацию хозяйств, снабжение их рабочим скотом и развитие промышленности, обеспечивающей сбыт сельскохозяйственной продукции, и на пропаганду сельскохозяйственных знаний.

В 1925—26 г. на мероприятия по восстановлению ЦЧО предполагается отпустить 25 миллионов руб., из них 4,4 милл. руб. в виде безвозвратных ассигнований и 206 милл. ссудных целевых кредитов на определенные потребности сельского хозяйства.

Наряду с этим Правительством выдвинуты на очередь задачи по ликвидации условий, вызывавших недороды в засушливых районах Среднего и Нижнего Поволжья, Северного Кавказа и некоторых других местностях.

Несмотря на чрезвычайно благоприятные почвенные условия, неурожай в этих районах представляет собой хроническое явление. За последнее столетие, наряду с урожайными годами, отмечен ряд неурожайных лет, потребовавших со стороны Правительства принятия чрезвычайных мер для помощи населению.

Чередование благоприятных и неблагоприятных по урожайности лет обусловливается, как известно, исторически сложившейся в этом районе экстенсивной системой хозяйства.

Чрезвычайное однообразие зерновых культур, составляющих севооборот края, ставит его в полную зависимость от количества и времени выпадения осадков, что неизбежно влечет за собой гибель посевов во всех случаях недостаточного или несвоевременного снабжения их влагой.

Разработанные Правительством мероприятия по борьбе с недородом имеют основной своей задачей создание в этом районе засухоустойчивого хозяйства путем внедрения в крестьянский севооборот трав и корнеплодов, обеспечивающих максимальное поглощение и сохранение влаги, выпадающей в различные вегетационные сроки, распространения в крестьянской массе засухоустойчивых сортов хлебных растений, выведенных опытными учреждениями, улучшения техники обработки земли и применения новых рациональных приемов ведения хозяйства.

Все эти мероприятия проводятся по определенному плану, который предусматривает собой всю систему агрикультурных начинаний, обеспечивающих объективные условия для создания засухоустойчивого хозяйства. Основной директивой этого плана является принцип вовлечения населения в работу по реорганизации хозяйства. Каждое заинтересованное хозяйство, в меру своих сил, должно принять участие в затратах средств производительного труда на обеспечение своего благосостояния.

Что же касается государственных расходов на мероприятия по борьбе с засухой, то на 1925—26 г. размер их определен в сумме 20 милл. руб. для всего Союза, из которых отпущены будут соответствующие средства и для РСФСР.

Мероприятия по восстановлению ЦЧО и борьбе с недородом в засушливом районе являются мерами чрезвычайного характера, проводимыми в особом порядке независимо от обычных плановых работ.

В соответствии с этим и средства на осуществление этих двух мероприятий отпускаются в особом порядке, из специальных ассигнований, которые проводятся по бюджету Союза. Бюджетом же РСФСР предусматриваются мероприятия обычного порядка, задачей которых является нормальное развитие и увеличение сельского хозяйства в многочисленных его отраслях.

Мероприятия по землеустройству.

В ряду мероприятий по восстановлению и развитию сельского хозяйства первоочередным и наиболее важным по своему значению является землеустройство, так как без рационального устройства земель невозможно проведение агрикультурных и технических улучшений. Если же они проводятся, то дают настолько незначительные результаты, которые не всегда даже оправдывают затрачиваемые средства.

Направление землеустроительной политики. В течение 1924—25 г. курс землеустроительной политики коренным образом изменился и получил новое направление.

Характерными чертами его являются признание необходимости максимального ускорения работ по землеустройству, широкого кредитования крестьянского населения и отнесения всех расходов по землеустройству бедняцкого крестьянства на средства госбюджета. Этот курс землеустроительной политики получил свое одобрение в Постановлении СНК РСФСР:

а) решительное усиление с 1925—26 года ассигнований на мероприятия по сельскому хозяйству, особенно на землеустройство;

б) принятие с ближайшего бюджетного года на госбюджет расходов на землеустройство беднейшей части крестьянского населения, а также коллективных хозяйств;

в) принятие мер к понижению % за использование ссудного кредита на землеустройство;

е) усиление выпуска учебными заведениями основных категорий специалистов по сельскому хозяйству и особенно землеустроителей.

Операционный план по землеустройству и в соответствии с ним **Землеустроительные работы.** и самая смета предусматривают две отдельных крупных категории землеустроительных работ, финансируемых из двух различных источников:

1) землеустроительные работы, производимые на счет государства и 2) землеустроительные работы, производимые на счет населения и вообще заинтересованных сторон.

По первой категории работ предполагается произвести землеустройство на площади 5.883.000 дес., а по второй категории намечены работы:

1) По землеустройству трудового крестьянства на площади.....	5.400.000 дес.
2) По отводу земель учреждениям, предприятиям, городам и поселкам городского типа на площади	167.000 „
3) По основной земельной регистрации на площади.....	3.000.000 „
	8.527.000 дес.

Таким образом, весь план работ предусматривает землеустройство 14.410.000 дес., а без земельной регистрации—11.410.000 дес.

По сравнению с 1924—25 г., землеустроительные работы будущего года намечены в масштабе увеличивающем общий объем и темп всего землеустроительного дела не менее чем на 25%.

Расселение.

В неразрывной связи с землеустройством в тесном смысле слова стоит „расселение“.

Под этой операцией понимается приближение хозяйствующего населения к земле, как главному объекту его труда. С этой целью существующие поселения раздробляются и переводятся на поселки, выселки, хутора, отруба и проч.

В связи с тем, что с 1925—25 г. значительная часть общего землеустроительного плана будет проведена за государственный счет (около 47%) и бедняцкие слои деревни получают возможность перейти к новым формам землепользования, имеется полное основание предполагать, что почти все работы примут поселково-выселковый характер, как наиболее отвечающий рациональной постановке землеустроительного дела и по этим соображениям особенно поощряемый земельными органами.

Так как расселение связано с большими затратами по переносу построек и первоначальному оборудованию хозяйств на новых местах, то в бюджет будущего года включается особый кредит для выдачи расселяющемуся населению ссуд и пособий на хозяйственное устройство в новом месте жительства.

О размерах и характере операций по расселению можно судить по следующей таблице:

	Общая землеустроительная площадь бедняцкого крестьянства в десятинах.	Количество дворов.	% выселяющихся.	Выселяющихся дворов.
1. Количество землеустраиваемых колхозов принято в цифрах 1923—24 г.	200.000	10.000	50	5.000
2. В пропорции, соответствующей 1923—24 году, можно предположить: поселков.....	500.000	25.000	100	25.000
3. Выселков и выделов частями селений.	5.183.000	59.000	50	125.000
Всего.....	5.883.000	294.000	—	155.000

Таким образом, при землеустройстве колхозов и бедняцких слоев населения, количество выселяющихся дворов предположительно может быть определено в 155.000 единиц.

Мероприятия по государственным земельным имуществам.

С устройством земель трудового населения тесно связаны задачи по устройству государственных земельных имуществ и их использованию.

Состав госземимуществ.

На 1 января 1925 г. в составе госземимуществ числилось:

	Количество.	Площадь.
Совхозов	5.159	2.335.791 дес.
Лугфонда	6.192	484.072 „
Доходных статей	20.793	1.454.417
Госземзапас	8.101	9.438.417 „
Итого зем. хоз. един.	40.245	13.712.697 дес.

Общие задачи в области устройства и использования госземимуществ.

Главнейшими задачами в деле устройства и эксплуатации государственных земельных имуществ, определяющими направление всей работы этой области, являются:

- а) Отбор совхозов, пригодных для выполнения агрикультурных и агрикультурно-производственных заданий и рационализация их использования.
- б) Окончательное оформление взаимоотношений земельных органов с крупными держателями арендно-приписных совхозов (Сахаротрестом, Госспиртом и др.) и увязка эксплуатации их с общим планом восстановления и развития хозяйства в районах.
- в) Использование остальных совхозов путем передачи их в аренду кооперативам, учреждениям, фабрикам и т. д.
- г) Рационализация использования доходных статей путем передачи их в арендное пользование кооперативам и организациям на их подсобной к совхозам сети агрикультурно-производственных хозяйств, а также передачи в трудовое пользование коллективам и объединениям.
- д) Скорейшее выявление и введение в сельско-хозяйственный оборот пустующих площадей госземзапаса, бывш. ранее в сельско-хозяйственном использовании.

В соответствии с этим, все мероприятия по государственным земельным имуществам преследуют две основные задачи, находящиеся между собой в тесной органической связи:

1) Земельно-хозяйственное устройство государственных земельных имуществ в широком смысле этого слова. Сюда относится не только выявление пустующих имуществ, государственного запасного земельного фонда, но и различное земельное устройство имуществ, уже использованных и вовлеченных в хозяйственный оборот.

2) Мероприятия, направляемые к постановке правильной и рациональной эксплуатации государственных имуществ, уже вовлеченных в хозяйственный оборот, а также вовлекаемых вновь в использование, по мере их выявления и освоения.

Относительно работ по устройству государственных земельных имуществ следует заметить, что высшими Правительственными органами неоднократно указывалось на необходимость скорейшего окончания всех работ по землеустройству госимуществ.

Для выполнения указанных выше задач необходимо в ближайшие годы землеустроить до 5 мил. десятин. Из этой площади за госбюджет предполагается устроить 233.926 десятин трестированных совхозов, 200 тыс. дес. неиспользуемого лугфонда и около 7 мил. десятин госземзапаса.

Осуществление этих заданий возможно лишь при том условии, если работы по земельно-хозяйственному устройству госземимуществ будут вестись с крайним напряжением и интенсивностью.

Операционный план На 1925—26 г. операционным планом в смете НКЗ предусмотре-
1925—26 г. ны следующие работы:

- 1) Землехозяйственное устройство госземзапаса на площади.... 1.500.000 дес.
- 2) Государственного лугового фонда..... 60.000 „
- 3) Трестированных совхозов..... 234.000 „
- 4) По отводу земель ВУЗ'ам и Техникумам..... 25.000 „

И т о г о 1.819.000 дес.

По отдельным районам предположенная к устройству земельная площадь рас-
пределяется:

	Наименование районов.	Госземзапас.	Лугфонд.	Совхозы.	ВУЗ и Техн.
		Площадь в десятинах.			
1	Северо-Восточный.....	—	—	—	1.860
2	Северо-Западный.....	—	5.000	5.000	1.260
3	Западный.....	10.000	10.000	10.000	400
4	Центрально-Промышленный ..	10.000	10.000	26.000	3.840
5	Вятско-Ветлужский.....	—	—	—	460
6	Уральский.....	80.000	—	—	1.060
7	Центр.-Земледельческий.....	20.000	5.000	20.000	6.760
8	Ср.-Волжский.....	300.000	10.000	15.000	1.130
9	Н.-Волжский.....	500.000	10.000	10.000	3.560
10	Северо-Кавказский.....	500.000	10.000	90.000	3.010
11	Сибирь.....	80.000	—	58.000	1.660
		1.500.000	60.000	234.000	25.000

Включенные в план землеустройства площади госземзапаса предназначены для пере-
дачи в арендное пользование кооперативам в целях образования крупных овцеводческих
и коневодческих хозяйств, для сдачи в концессионное пользование, а также товариществам
и домохозяевам, обладающим излишним инвентарем. Отдельные площади госземзапаса,
расположенные в районах с относительным малоземельем, будут подготовлены для пере-
дачи в трудовое пользование. Главными районами работ явятся северные уезды Самарской
губернии, Балашовский уезд Саратовской губ., северо-западная часть правобережья Ста-
линградской губ., Сальский и Донской округа Северного Кавказа, Юго-Восток Воронеж-
ской губернии и, отчасти, Сибирь.

Предназначенный для землеустройства лугфонд, площадью 60.000 десятин, состоит
из заливных, весьма ценных участков, в настоящее время неэксплуатируемых в виду не-
выясненности границ. Лугфонд расположен в приволжских и приокских губерниях,
а также в западном и северо-западном районах. Опыт истекшего времени указывает,
что землеустроительные площади лугфонда немедленно передаются в эксплуатацию
и приносят крупный доход.

Кроме того, намечен отвод 25.000 дес. ВУЗ'ам и Техникумам по заявке Наркомпроса.

**Работы на средства
местного бюджета и
на специальные
средства.**

бюджета.

Таким образом, в 1925—26 году предполагено выполнить работы по устройству государственных земельных имуществ в следующем объеме:

1) на средства госбюджета	1.819.000 дес.
2) „ „ местного бюджета	569.000 „
3) специальных средств	470.000 „

В с е г о 2.858.000 дес.

Мероприятия по колонизации и переселению.

В предыдущем году обнаружилось усиленное стремление населения малоземельных губерний к переселению в ближайшие степные районы, а именно: в Поволжье, на Северный Кавказ, и отчасти на Урал, куда привлекало наличие свободных, неиспользуемых земельных богатств.

**Колонизация и пе-
реселение
1924—25 г.**

В 1924—25 бюджетном году это стремление к переселению проявилось еще с большей интенсивностью, при чем данные регистрации переселенческого движения, а также поступающие в НКЗем от земельных органов заявки на переселение показали, что в этом году стремление населения к переселению не ограничивается одними только степными районами Поволжья, Северного Кавказа и Украинской АССР, как в минувшем году, но захватывает собой новые районы—Сибири и Дальнего Востока.

Все усиливающийся спрос на переселение, отмеченный предварительными данными, подтвердился и регистрацией фактически происходившего передвижения переселенцев по железным дорогам, при чем обнаружилось, что кроме легальных переселенцев, в колонизационные районы направляются в значительном количестве—до 75⁰/₀—переселенцы-самовольцы.

Учитывая заявки только лишь 5 малоземельных губерний—Смоленской, Рязанской, Курской, Тульской, Чувашской Области, а также Белорусской и Украинской ССРеспублик, размер тяги на переселение определяется в 2.876.000 едоков на пятилетие, в том числе по заявке Белорусской ССРеспублики—250.000 едоков и Украинской ССРеспублики—800.000 едоков.

Удовлетворить полностью весь спрос на переселение ни по финансовым, ни по техническим условиям в ближайшие годы не представляется, конечно, возможным.

По этой причине, когда во исполнение Постановления СТО от 3 сентября 1924 г. при Народном Комиссариате РКИ в междуведомственном совещании обсуждался вопрос об изыскании мер к ослаблению прилива из сельских мест в города свободных рабочих рук и одной из таких мер было намечено переселение, размер переселения на ближайшее 4-летие—с 1924—25 г. по 1927—28 г.г. был определен в 800.000 едоков.

При установлении этой цифры было принято во внимание состояние технического аппарата по колонизации и переселению. При этом Совещание принимало в расчет лишь тот колонизационный фонд, который расположен вблизи обжитых районов и сравнительно быстро и без больших затрат может быть подготовлен к заселению.

В 1924—25 г., в связи с проявившимся стремлением населения малоземельных губерний к переселению было открыто ходячее движение с последующим переселением на заготовленные фонды в Поволжье, Сибирь и на Дальний Восток в следующем размере:

В Поволжье	50.000 ед.
В Сибирь	43.500 „
На Дальний Восток	25.000 „
	118.500 ед.

Этим переселением будет исчерпан весь наличный запас переселенческого фонда, пригодного к немедленному заселению при производстве незначительных, сравнительно, работ по дополнительному обводнению, ремонту дорог и раскорчевке.

**План переселения
в 1925—26 г. и его
выполнение.**

На 1925—26 г., по утвержденному ЭКОСО в заседании 20/VI 1925 г. плану, переселение определено в 145.000 едоков, при чем необходимый для заселения фонд должен быть подготовлен в операционный период 1925 г., для чего в распоряжение НКЗ отпущены соответствующие финансовые средства.

Что же касается заготовки фонда для переселения в 1927 году, то, в соответствии с намеченным в междуведомственном совещании при НКРКИ размером переселения к 1928 г. в 800.000 едоков, а также в виду преподанных законодательными органами указаний о необходимости усиления и расширения мероприятий по колонизации и переселению, предположено в 1926 г. заготовить нового фонда емкостью в 220.000 едоков, исходя из следующих соображений: в 1924 г. переселено—5.000 едоков, на 1925 г. намечено переселение—118.500 ед., заготавливается фонда для переселения в 1926 г. на 145.000 едоков и предстоит заготовить фонд для переселения в 1927 и 1928 г. г. еще на 531.500 едоков, из них на 220.000 едоков (с ДВО) в 1926 г. и для остальных 311.500 едоков в 1927 году.

Намечаемый на 1925—26 г. размер заготовки нового фонда между отдельными районами распределяется так:

Поволжье	50.000 ед.
Сев. Кавказ.....	30.000 „
Уральская область	45.000 „
Сибирь.....	77.000 „
Дальний Восток	18.000 „

Всего 220.000 едоков.

В соответствии с этим предположено провести следующие конкретные мероприятия:

А. Для завершения и продолжения уже начатых работ предстоит выполнить в отношении фонда, заготовленного в 1924 г. и открытого для заселения в 1925 г., и в отношении фонда, заготавливаемого в 1925 г. для открытия его к заселению в 1926 году. По обводнительным и дорожным работам и по расчистке из-под леса:

Колонизационные районы.	На фонде, заготовленном в 1924 г.				На фонде, заготовленном в 1925 г.				
	Колодцев, плотинозапруд.				Постройка новых колодцев, штук.	Ремонт колодцев, штук.	Постройка дорог, верст.	Ремонт дорог, верст.	Расчистка, дес.
	Постр. новых штук.	Ремонт. штук.	Построено штук.	Ремонт.					
Поволжье.....	76	9	57	214	—	—	—	—	—
Сибирь	65	80	—	—	—	—	—	250	3.000
Дальний Восток...	—	—	—	—	36	—	73	—	1.900
Уральская обл. ...	—	—	—	—	20	10	—	—	—
Северный Кавказ..	—	—	—	—	60	30	—	—	—
Всего....	141	89	57	214	116	40	73	250	4.900

Б. Для открытия переселения в 1927 году в размере 220.000 едоков предстоит выполнить:

1. По выявлению и отграничению фонда.

	Обследовать	Произвести съемку.	Отграничить и разбить.	Пересмотреть и переформи- ровать ст. фонд.	Выявить и от- граничить путем упрощен. земле- устройства.
в д е с я т и н а х.					
В Поволжье.....	—	1.316.000	3.000.000	—	—
На Сев.-Кавказе.....	—	100.000	200.000	—	—
В Урал. области.....	564.800	658.000	1.000.000	—	—
В Сибири.....	632.000	316.000	316.000	520.000	780.000
На Дальн. Востоке....	—	—	—	60.000	450.000
Всего....	1.196.800	2.390.000	4.516.000	580.000	1.230.000

Площади земель, подлежащих обработке, исчислены из расчета на каждое переселенческое хозяйство от 15 до 18 д. удобной и неудобной земли в чисто земледельческой зоне на Северном Кавказе с постепенным повышением нормы для промежуточных районов и доведением ее до 60 дес. для скотоводческой зоны и Сталинградской губернии.

2. По обводнительным и дорожным работам и по расчистке из-под леса.

Колонизационные районы.	Построить колод- цев штук.	Гидротехн. дорог верст.	Постройка дорог верст.	Ремонт дорог верст.	Дорож. и изыс. верст.	Подсечка леса.	Раскорчевка лес.
В Поволжье.....	—	500.000	—	—	—	—	—
В Сибири.....	—	—	—	750	100	2.400	2.900
На Дальн. Востоке.....	24	—	44	—	—	3.600	—
Всего.....	24	500.000	44	750	100	6.000	2.900

В. Для возможности продолжения без перерыва работ по подготовке фонда в размерах намеченного переселения - к 1928 г. до 800.000 едоков, в 1925—1926 году необходимо произвести ряд подготовительных работ, а именно:

Наименование работ.	В Поволжье.	На Северном Кавказе.	В Уральской области.	В Сибири.	На Дальнем Востоке.	В европейской части РСФСР.	Всего.
В д е с я т и л и н а х							
1. Обследование колонизацион. районов.....	—	500.000	1.000.000	4.882.000	1.000.000	400.000	7.782.000
2. Съемка земель.....	2.184.000	484.000	—	316.000	—	—	2.984.000
3. Гидротехническое обследование.....	—	500.000	315.000	316.000	—	—	1.131.000
4. Дорожные изыскания....	—	—	—	200 верст.	—	—	200 верст.

Относительно источников финансирования, предусмотренных планом мероприятий по колонизации переселения, следует заметить, что на средства госбюджета отнесено:

- 1) Вся работа по обследованию и заготовке переселенческого фонда.
- 2) Гидротехнические обследования.
- 3) Постройка обводнительных сооружений при отсутствии надземных водных источников для питья в размерах не более 1 колодца на поселок с площадью земель более 1.000 дес. и не более одного пруда на два таких же поселка.
- 4) Изыскание, ремонт и постройка дорог на колонизационном фонде в размерах, необходимых для проезда на участки, подлежащие заселению.
- 5) Расчистка лесных площадей в размерах усадебных мест.
- 6) Подбор и отправка переселенцев.
- 7) Обслуживание переселенцев в пути.
- 8) Выдача пособий особо нуждающимся бедняцким переселенческим хозяйствам.
- 9) Питание детей, стариков и больных переселенцев в пути.
- 10) Зачисление и водворение переселенцев и содействие их хозяйственному устройству на новом месте.

Все остальные, сверх перечисленных мероприятий, должно осуществляться за счет средств самого населения или же на счет ЦСХ Банка.

Семенная помощь переселенцам оказывается НКЗ за счет состоящего в распоряжении его семенного фонда в порядке существующих правил и положений об этом фонде.

Мероприятия по мелиорации, огнестойкому строительству и торфяному делу.

Общий объем мероприятий на 1925—26 г. соответствует перспективным плановым предположениям и является частичным выполнением перспективного плана.

Система мероприятий по мелиорации. Мероприятия по мелиорации и водному хозяйству по отдельным видам распределяются на следующие работы: гидротехнические, опытно-мелиоративные, санитарно-гидротехнические, по огнестойкому строительству и торфяному делу.

Обращаясь к рассмотрению отдельных видов работ, следует прежде всего остановиться на мероприятиях подготовительного характера к производству мелиоративных работ. Сюда относятся: общие исследования и изыскания, гидротехнические работы и опытно-мелиоративное дело.

Исследовательские и изыскательские работы.

Задания землеустройства и нужды переселения требуют прежде всего исследования водных запасов организуемой территории и выяснения методов добывания воды. Поэтому, производству всяких работ по землеустройству должны предшествовать гидрологические, гидрогеологические и гидротехнические обследования и изыскания.

По операционному плану на 1925—26 год намечены: общие гидрогеологические обследования на площади в 4.175.000 десятин, детальное обследование площади в 500.000 десятин и производство изысканий на площади в 75.000 десятин.

Эти работы распределены по районам и увязаны с соответствующими операционными планами и сметами.

Необходимость правильной постановки гидрометрических наблюдений в мелиоративном деле настоятельно диктуется интересами будущего, так как только при наличии данных длительных и непрерывных наблюдений можно будет развить технически целесообразное и экономическое строительство. Но не менее важное значение носят эти наблюдения и для текущего строительства.

К таким работам относятся:

а) работы по изучению режима поверхностного стока в засушливых районах, где эти данные необходимы при устройстве водохранилищ. В губерниях Самарской, Саратовской, Воронежской и Сталинградской намечено с этой целью устройство водомерных пунктов для наблюдения над снеготаянием и прохождением весенних вод;

б) работы по изучению режима речного стока на опорной гидрометрической сети в 70 пунктах: 32 пункта в районах недостаточного увлажнения и 38 пунктов—в районах избыточного увлажнения;

в) обработка накопившихся в настоящее время гидрометрических материалов;

г) работы на Павшинской и Кучинской гидрометрических станциях по выработке практических норм стока, по снегомерным съемкам, изучению гидравлических элементов потока, работы над ливневым стоком и пр.

Опытно-мелиоративное дело.

Опытно-мелиоративные учреждения, ведущие работы по изучению норм и способов мелиорации, дают материал, необходимый для эксплуатации существующих сооружений и нормы расчета для создания новых сооружений. На учреждения, расположенные в засушливых областях, в настоящее время возлагается особо важная задача по подготовке основных данных для проведения планомерных мероприятий по борьбе с засухой.

Таковыми опытно-мелиоративными учреждениями являются:

В Северо-Западном районе. Областная опытно-мелиоративная организация, которая ведет эксплуатационные работы по району и стационарные работы на Приладужской опытно-мелиоративной станции и гидромодульном отделе при Новгородской опытной станции.

В Центральном Промышленно-Земледельческом районе. Центральная областная мелиоративная организация с учреждениями: Михлевский осушительный участок, Гидромодульный отдел при Яхромском болотном поле, Горецкий осушительный участок и Новосильская овражная станция.

В Нижне-Волжском районе. Опытно-мелиоративная часть при Поволжской мелиоративной экспедиции, с крупными оросительными станциями Валуйской, Тингутинской и Иловленской. В Сталинградской губернии и части Калмыцкой области намечены к производству экспедиционные и исследовательские работы Мелиоративно-исследовательским Бюро в Сталинграде.

В Северо-Кавказском районе. Северо-Кавказская областная мелиоративная организация со стационарными работами на Кизлярском орошаемом участке, Моздокском участке и Кубанской плавневой станции.

Работы этих учреждений возглавляются Государственным Институтом Сел.-Хоз. Мелиорации, где окончательно обрабатываются материалы для дальнейшего их практического применения.

Обводнительные и оросительные работы.

В план гидротехнических работ включены следующие работы: по обводнению, орошению, осушению, регулированию рек и санитарной гидротехнике.

Производство обводнительных и оросительных работ по операционному плану 1925—1926 года охватывает районы, как засушливой полосы (нижнее и среднее Поволжье и Северный Кавказ), так и некоторые пункты центральных районов.

Кроме того следует отметить работы по восстановлению оросительных сооружений, а также по ремонту гидротехнических сооружений в государственных опытно-научных и показательных учреждениях. Работы эти имеют особое значение в связи с общей программой мероприятий по восстановлению хозяйства засушливого района.

Из последних работ обращают на себя внимание следующие: устройство оросительной сети в Каменно-Степной опытной станции Воронежской губернии, работы в Горьком опытном участке, устройство лиманного орошения и оросительные и обводнительные показательные работы в Урало-Эмбенском районе.

В целях улучшения общего состояния крестьянского хозяйства предусматривается проведение магистральных каналов и постройка отдельных искусственных сооружений. Работы эти охватывают как земли госфондов, так и земли сельских обществ.

Осушение и регулирование рек.

Производство осушительных работ и работ по регулированию и обводнению рек, в том или ином размере, предусмотрено почти во всех районах.

Главным образом работы эти намечены на землях госфонда, доходных луговых статьях и в казенных лесных дачах.

Эти работы заключаются в ремонте и поддержании в надлежащем виде осушительных систем, в продолжении осушения новых площадей и в прочистке водоприемников и лесосплавных путей. Значение этих работ в деле укрепления и восстановления как общенародного хозяйства вообще, так и сельского и лесного хозяйства в частности, весьма велико и разнообразно. Работы эти значительно повышают доходность эксплуатируемых государством луговых статей, земельного запаса и лесных дач, улучшают санитарные условия, и своим резко выраженным экономическим фактором служат стимулом для окружающего населения в вопросах использования бросовых земель.

Другая менее значительная часть работы приходится на все остальные земли и заключается в регулировании рек, в целях осушки, улучшения условий лесосплава и предупреждения затопления ценных угодий, расположенных вдоль низких берегов рек. Эти работы относятся на госбюджет, так как они производятся в таких местах, где нет непосредственного субъекта-использователя.

Необходимость работ по регулированию рек объясняется прежде всего соображениями о скорейшем разрешении вопросов восстановления животноводства. Поэтому работы эти намечены главным образом в районах, изобилующих влагой, где кормовой фонд, в силу отсутствия ремонта осушительных систем и прочистки захламленных рек, сильно уменьшился в количестве и ухудшился в качестве.

Кроме того в заболоченных районах, в целях увеличения мелиоративных товариществ, необходимо в первую очередь произвести работы по регулированию рек, так как без прочистки водоприемников, мелкие осушительные сети мелиоративных товариществ не могут функционировать.

Обвалование рек.

Особым видом работ по регулированию рек является их обвалование. Эти работы главным образом ведутся на Северном Кавказе и имеют своей задачей предупредить заболачивание весьма ценных угодий, расположенных вдоль рек и смыв почвы этих угодий.

Восстановительные и ремонтные работы.

Наконец особым видом осушительных работ являются восстановительные и ремонтные работы в государственно-опытно-научных учреждениях, содержащихся на госбюжете. Работы в этих учреждениях в большинстве составляют продолжение работ прежних лет.

Из работ, предусмотренных по операционному плану на 1925—26 год, следует отметить: продолжение осушительных работ на Яхромском опытном поле и землях государственного лугового института, гидротехнические работы в Темирязевской академии, опытные работы на окраинах торфяных болот и на торфяных опытно-показательных пунктах, дренажные работы в учебно-показательном хозяйстве „Бутырский хутор“, гидротехнические работы на реке Яхrome и пр.

Огнестойкое строительство.

Огнестойкое сельское строительство только теперь восстанавливается после 10-летнего перерыва в военное время.

В связи с этим в бюджет 1925—26 г. впервые внесен кредит на мероприятия по огнестойкому строительству.

Кредит этот предполагается использовать на организацию курсов для подготовки мастеров сельского огнестойкого строительства и на организацию показательного строительства особенно в местах массового пожара. С этой целью при курсах предполагается построить показательный крестьянский двор. Постройки этих дворов намечается произ-

водить из самана, как строительного материала, применяемого у нас почти во всех районах.

Кроме того, в целях пропаганды предполагается издать ряд популярных руководств по сельскому огнестойкому строительству.

Мероприятия по торфяному делу. Торфяное дело среди других отраслей народного хозяйства составляло за весь революционный период одно из редких исключений. оно не только не потерпело депрессии, но значительно за это время развилось.

Торфяное топливо начинает играть все большую и большую роль в промышленности. Рост добычи торфа промышленными предприятиями в 1924 г. значительно увеличился, и составил 161 милл. пудов против 93,3 милл. пудов 1914 года.

В общем топливном балансе страны на долю торфа приходится уже около 30%, при чем по отдельным районам % этот значительно увеличивается. По отдельным отраслям промышленности торф занимает уже более солидное место и в некоторых текстильных трестах на долю его падает 88% (Орехово-Зуевском).

Помимо использования торфяного топлива промышленностью, таковое за время революции стало быстро распространяться и среди населения. Так, в некоторых губерниях как, например, Курской, Тамбовской, Рязанской, Орловской и других, это явление уже приобрело массовой характер, и население иногда даже целых уездов сплошь отапливается исключительно торфом.

Дальнейший значительный рост торфодобычания среди населения не подлежит никакому сомнению. Ряд бесспорных факторов—облесение целых районов, зарождение сельской промышленности, рост населения—вполне обеспечивают развитие добычи торфа.

Однако, использованием торфяных болот для промышленности и населения в качестве топлива не исчерпывает значение их для народного хозяйства.

Накопленное летам в болотах богатство может иметь весьма разностороннее применение.

За последние годы, в связи с поставленной задачей интенсификации земледелия в нечерноземной полосе, встал во всем объеме вопрос о применении торфа для удобрения.

Главнейшие отрасли торфяного дела.

В области торфяного дела выполняются следующие задачи:

- 1) устройство государственного торфяного фонда и его эксплуатация,
- 2) регулирование местного торфодобычания и торфо-подстилочного дела,
- 3) проведение мероприятий показательного и популяризационного характера и
- 4) проведение опытно-исследовательских работ.

Большинство из этих мероприятий должно проводиться за счет средств местного бюджета или самого населения и лишь следующие работы проводятся по государственному бюджету:

- 1) устройство свободного фонда торфяных болот общегосударственного значения и болот, разрабатываемых учреждениями, состоящими на госбюджете.
- 2) сдача в аренду болот общегосударственного значения.
- 3) содержание сети опытно-показательных пунктов государственного значения и мероприятия популяризационного характера.
- 4) регулирование торфо-подстилочного дела и местного торфодобычания и производство всех опытно-исследовательских работ.

Устройство государственного торфяного фонда.

Все торфяные болота, согласно декрета СНК от 17/V 1922 года, составляют особый государственный торфяной фонд и находятся в ведении и распоряжении НКЗ. По своим размерам торфяной фонд колоссален и по одной лишь РСФСР (без Сибири), примерно, составляет площадь—в 26 милл. десятин с запасом торфяной массы, превышающим в три раза запасы древесины лесов РСФСР.

По операционному плану на 1925—26 г. предполагается произвести учет одного миллиона десятин торфяных болот, путем собирания на местах статистических сведений об этих болотах для последующего занесения этих данных на карты болот и в инвентарные книги.

Далее по плану предполагается рекогносцировочно обследовать торфяные болота на площади 100.000 десятин и детально исследовать на площади 10.000 десятин.

Так как в результате обследования торфяных болот на землях трудового пользования и земельных имуществами местного значения часть этих болот по своему характеру

будет отнесена к болотам обще-государственного значения, то предполагается произвести земельное устройство 400 болот общей площадью 20.000 десятин.

Эксплуатация государственного торфяного фонда.

Из общей площади, имеющейся в РСФСР, торфяных болот под разработками находятся всего лишь около 250.000 десятин, из них 170.000—под промышленными разработками и 80.000—под разработками населения.

По промышленным разработкам в 1925—26 г. предполагается добыть торфа на топливо более 151 милл. пудов, а по разработкам населения около 35 милл. пудов.

В 1925—26 г. добыча торфа населением должна подняться по крайней мере до 40 миллионов пудов.

В связи с этим отпущен кредит на учет торфа, выработанного на 286 разработках, а также на учет торфа, выработанного торфяными товариществами, крестьянскими объединениями и местными учреждениями.

Проведение мероприятий показательного и популяризационного характера.

Для ускорения широкого развития торфяного дела необходимо систематическое проведение мероприятий, направленных к осведомлению населения о ценности торфяных болот и возможности их использования для разработки, а также к обучению населения способам добычи и использования торфа в качестве топлива, подстилки и удобрения.

В этих целях предполагается проводить опытно-показательные мероприятия на Южно-Алферовском хозяйстве и в 23 постоянных опытно-показательных торфяных пунктах, где население имеет возможность знакомиться с рациональными методами добычи и применения торфа, а также с постановкой самого дела в целом. Добываемая же на этих пунктах продукция распространяется по всем губерниям в целях ознакомления более широких кругов населения с ее использованием.

Регулирование местного торфодобыывания и торфоподстилочное дело.

По мере развития торфодобыывания увеличивается и потребность в надлежащем его регулировании со стороны государства и организации населения для торфоиспользования.

В связи с этим были приняты меры к организации особых торфяных товариществ.

В настоящий момент таких товариществ уже зарегистрировано около 150, а в ближайшие три года предполагается организовать не менее 3.000 товариществ.

Проведение опытно-исследовательских работ.

Торфяные болота и происходящие в них своеобразные процессы разложения растительных остатков, а также сама торфяная масса, представляет для наблюдения и изучения богатейший материал.

В результате этих работ могут быть разрешены более совершенно практические вопросы в области торфяного дела, как-то: методы оценки болот, правильной подготовки их, рациональные способы добычи и применения торфа и прочее.

Поэтому отводится должное место опытно-исследовательской работе, которая осуществляется через Центральную торфяную станцию и сеть опытно-показательных пунктов.

В составе названной станции находятся: бюро научной разработки, лаборатории, музеи с библиотекой и Южно-Алферовское хозяйство с целым рядом опытных участков и работ.

Кроме лабораторий, состоящих в составе станции, имеются еще три торфяных лабораторий в губерниях—Смоленской, Нижегородской и Ленинградской. Лаборатории эти заняты исключительно выполнением практических анализов.

Из опытно-исследовательских работ следует отметить нижеследующее: постановка вегетационных опытов с торфяными удобрениями, полевых опытов, опытов по культуре торфяных карьеров и окрайков торфяных болот, опыты по осушке болот, изучение способов крестьянского торфодобыывания и подстилки, постановка опытов по применению торфа в строительном деле и в домашнем быту и опыты по сжиганию торфа в крестьянских степях.

Сельскохозяйственные опытные учреждения.

Сеть учреждений. Из учреждений по сельскохозяйственному опытной делу, состоящих в ведении НКЗ РСФСР, финансируются по госбюджету:

Государственный Институт опытной агрономии, Главный Ботанический Сад, Государственный Никитский Опытный-Ботанический Сад, Государственный Луговой Институт, 15 областных и 17 районных опытных станций, 15 районных опытных, 10 опытных учреждений специального назначения и по семеноводству и сортоиспытанию— 25 контрольных семенных станций и 8 рассадников луговых трав.

Наряду с этим по смете проводится метеорологическая сеть—6 областных метеорол. бюро и 221 метеоролог. станций, исследовательская лаборатория отравляющих веществ ОЗРА и 13 Молочно-Испытательных лабораторий, а всего 335 учреждений.

По сравнению с 1924—25 г. в сети этих учреждений произошли изменения; на основании Постановлений СНК РСФСР от 22/V, 23/VI и 25/VII 1925 г. приняты на госбюджет вновь организуемые районные опытные поля—Сталинградское и Алтайское и состоявшая на местном бюджете Кубанская Областная опытная станция.

Сталинградское опытное поле должно заполнить имеющийся в опытной сети пробел, выражающийся в отсутствии в таком характерном по своим условиям районе, как Сталинградская губ., опытных сельскохозяйственных учреждений, входящих в общегосударственную сеть.

Алтайское опытное поле должно будет обслуживать обширный и важный в сельскохозяйственном, особенно в животноводском, отношении Сибирский район, мало обеспеченный вообще опытными учреждениями.

Принятие на госбюджет Кубанской Опытной станции объясняется общегосударственным ее значением, так как она является почти единственным учреждением, занимающимся изучением культуры ценнейших растений—пряжильных, маслиных и других, имеющих не только сельскохозяйственное, но и промышленное значение (кенаф., клещевина).

Метеорологическая сеть увеличена на 40 мет. станций для обслуживания Сибири, согласно Постановления СНК от 28/1—1925 г. Из этого количества 20 станций открыты в 1925 г. за счет отпущенного в сверхсметном порядке кредита, а остальные будут открыты в 1925—26 бюджетном году.

Из состоящих на госбюжете 13 молочных лабораторий, Ростово-Нахичеванская и Саратовская слиты с опытными станциями, как составные части их, а взамен того организуются 2 новых лаборатории—Ишимская и Ново-Николаевская в районах развития молочного хозяйства и экспортного масла.

Мероприятия по опытным учреждениям.

Намечаемые мероприятия по опытным учреждениям касаются научно-исследовательской работы и имеют задачей возможно более приблизить опытные учреждения к населению, связать их с агрономической организацией и таким путем в максимальной степени обеспечить возможность проведения достижений опытных учреждений в крестьянскую среду.

В плане работ, разработанном для опытных учреждений, наряду с общей программой по полеводству, обращается особое внимание на изучение наиболее важных рыночных культур, возделывание которых может поднять доходность крестьянского хозяйства.

Из других отраслей опытного дела, на будущий год выдвигаются на видное место работы по опытному животноводству в связи с тем значением, какое оно приобретает как фактор, оказывающий влияние на самую систему сельского хозяйства.

Поэтому при областных опытных станциях усилены или открыты вновь отделы животноводства, согласно плана развития тонкорунного овцеводства; при 4-х обл. станциях организуются племенные овчарни.

Усиливаются работы Аниковской генетической станции, в программу которой включены специальные задания по исследованию вопросов по различным отраслям животноводства. Эти задания в некоторых случаях поручаются сел.-хоз. ВУЗ'ам, обладающим особыми специалистами и готовым оборудованием.

В связи с задачей снабжения крестьянских хозяйств наиболее пригодным для него и рентабельным машинным инвентарем придается особое значение работам машиноиспытательных отделов опытных учреждений. Только в результате совместной и согласованной работы областных и центральных учреждений по машиноиспытанию может быть

правильно разрешена общая задача типизации и стандартизации машин и орудий, необходимых в сельском хозяйстве. Поэтому программой опытных учреждений предусматривается расширение исследовательской и опытно-практической работы машиностроительных отделов при областных опытных станциях Северо-Западной, Ростово-Нахичеванской, Омской, Безенчугской, Пермской, Воронежской и Саратовской.

Эта работа направляется, с одной стороны, по линии выездных испытаний и постановки коллективных опытов с сел.-хоз. инвентарем в крестьянских хозяйствах, а с другой — по линии контрольных испытаний сел.-хоз. машин и орудий, как заграничного, так и отечественного производства.

Согласно утвержденному СНК плану семеноводства признано необходимым приступить к снабжению населения сортовыми посевными семенами.

В связи с этим усиливается деятельность селекционных отделов опытных станций, расширяется программа работ их по семеноводству и сортоиспытанию.

По плану на 1925—26 г. предполагается организовать:

1) Государственное сортоиспытание, с целью выявления из имеющихся сортов главных хлебов наиболее ценных и устойчивых в условиях крестьянского хозяйства.

2) Областное сортоиспытание, с целью установления наилучшего ассортимента селекционных сортов для отдельных областей и районов.

3) Географические посевы для изучения с.-х. растений с целью определения районов их распространения.

Вновь предусмотрено по смете создание элитного фонда для работ селекционных станций по акклиматизации семян и отбора из них наиболее приспособленных к каждому району растений. Исходный элитный семенной материал уже имеется в Государственном Институте опытной агрономии; этот материал, а равно получаемый из разных стран предполагается размножить в течение 3 лет.

Для получения селекционных семян луговых трав, площадь семенных рассадников луговых трав на будущий год значительно увеличена.

Осуществление семенного контроля лежит на специальных учреждениях — контрольных семенных станциях. В задачи их на 1925—26 г. входит планомерное обследование местного посевного хозяйственного материала для выработки средних порайонных норм доброкачественных семян и собственно контрольная работа по проверке предъявляемого им для исследования семенного материала.

В целях технической и экономической проверки в крестьянских условиях достижений сельскохозяйственного опытного дела, а также в целях пропаганды их, организуется Институт крестьян-опытников. Организация эта заключается в том, что на участках самих крестьян будут проводиться опыты для проверки достижений опытных учреждений и получения ответов по ним от самого хозяйствующего населения. Таких участков предполагается организовать до 5.000.

Финансирование опытных учреждений. В отношении финансирования опытных учреждений необходимо отметить, что при многих из них имеются земельные угодья в большем количестве, чем требуется собственно для выполнения их прямых научно-исследовательских и показательных работ.

Между тем по госбюджету, в соответствии с общими условиями построения его, могут проходить расходы по обработке той земельной площади, которая необходима для прямых задач опытных учреждений, расходы же по обработке остальной земельной площади, не предназначенной для научно-опытных целей, должны производиться из других источников. С этой точки зрения на госбюджет подлежали отнесению расходы по обработке земельной площади не свыше 10.000 дес., которые необходимы для научно-практической работы опытных учреждений. Однако, в целях наиболее безболезненного перехода опытных учреждений к новым условиям финансирования, признано необходимым оставить на бюджете в течение одного года сверх 10.000 дес. еще 2.500 десятин, используемых в обще-хозяйственных целях, с тем, чтобы к моменту рассмотрения бюджета на 1926—27 г. окончательно установлены были земельные площади, необходимые для научно-практической работы каждого опытного учреждения в отдельности.

Мероприятия по коннозаводству и коневодству.

Операционный план. Операционный план мероприятий на 1925 — 26 г. по коннозаводству и коневодству разработан в точном соответствии с утвержденным законодательными органами пятилетним перспективным планом восстановления и развития этой отрасли народного хозяйства.

Две главнейшие задачи положены в основу этого плана:

1) восстановление и развитие коневодства, как особой отрасли, неразрывно связанной со всей системой сельского хозяйства в целом и

2) восстановление и развитие верхового коневодства в целях обеспечения обороны государства.

В соответствии с этим и план работы в этой области предусматривает собой:

а) мероприятия по общему коневодству и

б) мероприятия по верховому коневодству.

Если вопрос о количественном восстановлении коневодства главнейшим образом разрешается путем самостоятельности населения, то вопрос о качественном его улучшении составляет предмет особой заботы государственных органов. Этой цели и служат госконзаводы и госконюшни.

По бюджету 1924—25 г. предусмотрено было содержание 16-ти конзаводов и 10 конюшен с количеством племенного материала по заводам в 2.625 голов и по конюшням 1.385 голов.

На 1925—26 г. в бюджет включены расходы по содержанию 17-ти заводов и 21 конюшни, причем количество племенного материала возросло по заводам до 2.898 голов и по конюшням до 1.399 голов.

Увеличение количества учреждений стоит в связи с передачей в ведение НКЗ РСФСР одного завода (Иссык-Кульского) и одной конюшни (Токмакской), находящихся в Кара-Калпакской области.

Задачи коннозаводства и их осуществление.

Ближайшей задачей коннозаводства является выращивание и воспитание племенного материала высшего качества в целях использования его для массового улучшения коневодства. Однако, задачи непосредственного улучшения массового коневодства выполняют другие коннозаводческие учреждения — госконюшни, в которые передаются выращиваемые конзаводами производители.

Весь имеющийся в конюшнях племенной материал (жеребцы-производители) используется исключительно для целей улучшения коневодства вообще и в первую очередь коневодства крестьянского.

С наступлением случной кампании производители конюшен развозятся по пунктам, устанавливаемым в соответствии с общим планом работ.

При этом имеется в виду в первую очередь обслужить наиболее мощные в коневодческом отношении районы и через это закрепить определенный тип лошади, отвечающей хозяйственным условиям данного района.

Таким путем в 1923—24 г. использовано было 1.385 жеребцов госконюшен, которыми покрыто было 39.175 кобыл, 1.548 жеребцов местных губконюшен, покрывших 32.658 кобыл.

В виду сравнительной незначительности племенного материала, имеющегося в госконюшнях, в последние годы в тех же целях массового улучшения коневодства широко применяется так называемый институт „одобренных“ производителей.

Одобрённые производители, принадлежащие отдельным домохозяевам и используемые обществами, премируются за счет особых ассигнований по госбюджету.

По отчетным данным за 1923—24 г. использовано было всего 29.283 одобрённых производителей, которые покрыли 477 тысяч маток.

Увеличение ассигнований на премирование одобрённых производителей по бюджету 1925—26 года даст возможность еще в большей степени использовать одобрённых производителей для целей массового улучшения коневодства.

Плановые мероприятия по восстановлению и развитию верхового коневодства имеют своей общей задачей создание верховой лошади определенного боевого качества, для ежегодного ремонта регулярной кавалерии и регулярных военных частей.

Мероприятия по животноводству.

Животноводство РСФСР за последние годы в общем сопровождалось прогрессирующим количественным ростом, при чем некоторые отрасли достигли почти довоенных размеров, а в отдельных местностях даже привысили их. Хотя количественно животноводство в общем по РСФСР и близко к довоенному уровню, однако этим увеличением далеко не исчерпываются возможности его дальнейшего расширения, особенно в тех районах, где этому благоприятствуют кормовые и другие условия.

Мероприятия по крупному животноводству.

В количественном отношении животноводство в период войны и революции понизилось. Причиной этого были: скудное питание как взрослых животных, так особенно молодняка, недостаток не только улучшающего, но и более или менее удовлетворительного состава производителей и отсутствие надлежащего ухода и содержания. Все это послужило причиной значительного снижения продуктивности животных и продолжает отражаться на

темпе качественного его развития. Обстоятельство это требует принятия систематических и длительных мер массового воздействия.

Главнейшими из них являются:

- 1) конкурс выращивания молодняка в крестьянских хозяйствах,
- 2) премирование улучшенных производителей-быков для общественных стад,
- 3) показательное кормление.

Качественное улучшение животноводства возможно лишь исключительно при систематической подготовке кадра улучшенных производителей с высокой продуктивностью. Однако, в крестьянских хозяйствах молодняк от сильнейших по качеству производителей зачастую идет под нож или воспитывается в совершенно неудовлетворительных для нормального развития условиях. Для сохранения молодняка ценных животных и использования его для массового улучшения рядового крестьянского скота организуются конкурсы по выращиванию молодняка (бычков). Конкурсы выращивания приурочиваются к существующим контрольным союзам и коллективным крестьянским рассадникам. Владелец выбранного для участия в конкурсе молодняка обязуется, под руководством агронома или контрольного ассистента, выполнять правильные приемы ухода и кормления. Выявленные на конкурсе выдающиеся экземпляры премируются. С владельцами бычков заключается впоследствии договор, по которому владелец обязуется их возростить с целью использования в качестве производителя. Для возмещения части расходов по правильному питанию и уходу владелец животного получает денежную премию в размере до 20 рублей на голову.

В 1925—26 году конкурсы выращивания предположено вести при существующих контрольных союзах, а также при некоторых сельскохозяйственных товариществах и сельских обществах, находящихся в районах улучшенных гнезд русских отродий крупного рогатого скота. Всего намечено премировать 2.750 бычков.

Другим, не менее важным по своему значению, мероприятием в деле улучшения животноводства является снабжение стад улучшенными производителями, для чего вводится премиальная система поощрений. Этим путем предполагается вытеснить из стад мало пригодных быков и заменить их соответствующими их значению. В 1925—26 г. предположено премировать до 10.500 голов.

Недостаточное знакомство крестьянского населения с приемами и способами рационального кормления и ухода за скотом ведет к тому, что скот не может развивать свою производительность до максимального уровня. С этой целью проводится среди крестьян, как массовое мероприятие, показательное кормление, включающее в себя целую систему наглядных показательных приемов по кормлению скота, содержанию его в утепленных дворах и проч. Такие показательные приемы сопровождаются сообщением населению необходимых теоретических знаний по животноводству.

Необходимым условием проведения планомерной работы по улучшению животноводства является предварительное его обследование в различных его отраслях.

В довоенное время работа по качественному улучшению скота была основана на метизации местного аборигенного скота с иностранными породами. Для этой цели ежегодно выписывались из-за границы большие партии племенного скота. В большинстве случаев такой метод улучшений не давал положительных результатов, так как изнеженный и не приспособленный к суровым климатическим и кормовым условиям скот скоро вырождался и зачастую даже понижал стойкие качества отдельных отродий местного скота. В настоящее время устанавливается твердый курс на улучшение местного скота путем выявления существующих по разным районам отдельных отродий, способных к дальнейшему улучшению. Таким путем были выявлены в целом ряде районов ценные породы скота—ярославского, холмогорского, немецкого, горбатовского, дедновского и проч. Обследования имеют задачи изучения в первую очередь хозяйственно-экономической обстановки и условий развития скотоводства в том или ином районе. Обследование также должно осветить, насколько местный скот по своим хозяйственным признакам соответствует создавшейся хозяйственной конъюнктуре, и наметить систему конкретных мероприятий по улучшению качеств данного отродья скота и закреплению их в потомстве. На 1925—26 г. намечено произвести экспедиционное обследование скотоводства (рогатого скота) в Уральской области и Воронежской губернии.

Исключительно по своей важности значение оленеводства для народов, населяющих крайний север. Ряд неблагоприятных условий последних лет в виде эпизоотий привели оленеводство к количественному сокращению и качественному упадку. Малая изученность оленеводства не позволяет принять тех или иных действительных мер к его развитию и укреплению.

Поэтому по плану работ на 1925—26 г. намечено произвести зоотехническо-экономическое обследование оленеводства путем посылки экспедиции на Мурман и в Обдорский край и организовать три опытно-наблюдательных пункта по оленеводству для изучения этой отрасли народного хозяйства.

Мероприятия по мелкому животноводству.

Из мероприятий по другим отраслям животноводства необходимо особо отметить мероприятия по овцеводству и свиноводству. Главнейшей задачей мероприятий по овцеводству является, с одной стороны, восстановление и развитие тонкорунного овцеводства в связи с требованиями текстильной промышленности на тонкую шерсть, а с другой стороны—улучшение крестьянского грубошерстного и мясного овцеводства.

Для достижения первой задачи по улучшению тонкорунного овцеводства намечается организация племенных рассадников путем закупки высококлассного племенного материала, как за границей, так и на внутреннем рынке; в области грубошерстного овцеводства намечаются мероприятия преимущественно массового и показательного характера, а именно:

- а) Организация сети случайных пунктов для обслуживания крестьянских стад;
- б) Одобрение производителей и пр.

Мероприятия по свиноводству имеют конечною своею целью расширение производства свинины, как для внутреннего рынка, так и в особенности для рынка заграничного.

В соответствии с этим расширяется масштаб проводившихся ранее мероприятий и кроме того намечаются новые мероприятия.

Из вновь предполагаемых мероприятий особо важное значение имеет организация за счет государственных средств сети свиных заводов для получения высококачественного племенного материала.

Выращиваемый на этих заводах племенной материал должен передаваться для дальнейшего размножения в рассадники репродукторы, и из них будут поступать непосредственно к населению.

Птицеводство.

В связи с расширением экспорта приобретают серьезное значение мероприятия по птицеводству. В целях создания источника улучшения материала для дальнейшего массового использования его в крестьянских стадах предполагается организовать преимущественно в промышленных районах рассадники-множители, как с русской так и иностранной птицы.

С этой целью предполагается ввести премирование птицеводных хозяйств, организовать конкурсы яйценосности и положить начало организации контрольных союзов в целях массового размножения ценных по своим качествам пород птицы.

Мероприятия по пчеловодству и шелководству имеют своей задачей развитие самостоятельности и инициативы населения и создание благоприятных условий для дальнейшего их развития.

Мероприятия по борьбе с вредителями сельского хозяйства.

Потери и убытки, причиняемые сельскому хозяйству разного рода вредителями—огромны.

Неудивительно поэтому, что борьба с вредителями сельского хозяйства рассматривается как мероприятие первостепенного государственного значения.

Действительно, такие массовые вредители, как саранча и суслики, является тяжелым бичем сельского хозяйства и по всей справедливости приравниваются к стихийным бедствиям. Борьба с этими бедствиями была бы невозможна или до крайности затруднена без планомерной и организованной работы государства. Понятно поэтому, что в системе построения государственного бюджета, в части, относящейся к сельскому хозяйству, борьбе с вредителями отведено не последнее место. По бюджету 1924—25 г. на борьбу с вредителями было отпущено 963 тыс. руб. и в сверхсметном порядке 241 т. р., всего 1.204 тыс. руб. На 1925—26 г. ассигнования увеличены до 1.427 тыс. руб., или почти на 20%.

Бюджетными назначениями в довольно широких размерах охватываются все виды и способы борьбы с массовыми вредителями, обычно практикующиеся в странах Европы и Америки и у нас.

Истребительные мероприятия по борьбе с вредителями.

Конкретно борьба с вредителями предусматривает следующие работы: а) истребительные, б) обследовательские, в) опытно-показательные и г) научно-исследовательские.

Работы первого рода—истребительные—по цели их организации обыкновенно имеют двоякий характер: одни из них преследуют защиту и ограждение растений от непосредственной опасности истребления вредителями и рассчитаны на временное и, так сказать, разовое освобождение от опасности, другие направлены на окончательное освобождение

территории от вредителей путем сплошного их истребления в данной местности. Первые обыкновенно проводятся с применением бесплатной рабочей силы, поставляемой самим заинтересованным населением, вторые—с применением платной силы за счет средств государства.

Из массовых вредителей растений наиболее опасными для сельского хозяйства являются саранчевые и суслики. В годы империалистической и гражданской войн эти вредители, вследствие почти полного прекращения борьбы с ними, получили возможность сильного размножения и сделали серьезной опасностью для сельского хозяйства. Поэтому в прежние годы, насколько позволяло состояние государственных средств, для борьбы с ними принимались весьма энергичные меры.

В 1924—25 году борьба с саранчевыми производилась на площади 215.000 десятин, на 1925—26 г. предполагается отработать 245.000 десятин. Территория борьбы с сусликами в 1924—25 г. составляла 1.000.000 десятин, в 1925—26 году предполагается произвести работы на площади 1.200.000 десятин.

Районами борьбы с вредителями на 1925—26 г. намечены по саранчевым:

1. Сибирь.....	10.000 дес.
2. Бурят-Монгольская АССР Республика.....	15.000 „
3. Уральская Область.....	10.000 „
4. Поволжье.....	50.000 „
5. Башкирская АССР Республика.....	35.000 „
6. Казахская АССР Республика.....	100.000 „
7. Северо-Кавказская Область.....	10.000 „
8. Дагестанская АССР Республика.....	15.000 „
	245.000 дес.

Борьбу с сусликами предположено провести в следующих районах:

1. Нижне-Волжский.....	650.000 дес.
2. Средне-Волжский.....	50.000 „
3. Сибирь.....	50.000 „
4. Киргизская АССР Республика.....	150.000 „
5. Северо-Кавказская Область.....	120.000 „
6. Дагестанская АССР Республика.....	30.000 „
7. Средне-Черноземный район.....	150.000 „
	1.200.000 дес.

Кроме территориального увеличения работ по борьбе с массовыми вредителями, самый характер их видоизменяется по мере расширения и углубления деятельности в этой области. Постепенное очищение культурных земель от вредителей уводит работы в глубь степей и ненаселенных или слабо населенных земель госфонда. Вследствие этого рабочая сила, раньше поставлявшаяся населением в порядке его самостоятельности, теперь уже в ощутительной степени начинает ложиться на государственный бюджет, так как население, непосредственно территориально не соприкасающееся с местом работ, не принимает в них участия.

По этой причине, если в 1924—25 году с наймом рабочей силы обработано было по саранчевым лишь около 15.000 дес. (в Киргизии), на 1925—26 год такого рода обработка

увеличивается вдвое и будет произведена на площади 30.000 десятин. В районах борьбы с сусликами в предшествующие годы совсем не было работ с наймом рабочей силы; на 1925—26 г. предполагено произвести такие работы на площади 100.000 десятин.

В области массовых мероприятий по сравнению с предшествующими годами, в плане работ на 1925—26 год следует отметить еще одну особенность. В 1925—26 г. предполагено провести массовые мероприятия, по борьбе с саранчевыми в плавнях и по борьбе с сусликами в чумных районах.

Первое мероприятие переносит борьбу с массовыми вредителями с крестьянских полей в самые гнездилища врага и, таким образом, делает большой и серьезный шаг к радикальному разрешению вопроса о способах освобождения от постоянно висящей опасности налета саранчевых на хлебные поля и нивы.

Второе мероприятие, не менее важное по своему значению—истребление сусликов в чумных районах—вместе с охраной посевов рассчитано и на другую цель—уменьшение опасности от чумных заболеваний. Есть одно такое обстоятельство в этих мероприятиях, которое не позволяет развернуть их в желательном направлении,—это слишком высокая стоимость этих мероприятий. Отработка одной десятины против саранчевых в плавнях обходится в 14 р. 46 коп., а одной десятины против сусликов в чумных районах—в 68 коп., в то время как проведение таких работ в других районах обходится около 55 коп. в первом случае и 10 коп. во втором случае.

Обследовательские мероприятия по борьбе с вредителями.

Выше было отмечено, что поступательное движение в работе по защите растений идет не только в сторону развертывания работы вширь, но и в сторону ее углубления, понимаемого в смысле усовершенствования технических методов борьбы и удешевления стоимости проведения их.

С этой целью намечен ряд обследовательских и подготовительных мероприятий для производства работ в 1925—26 г. К таким мероприятиям относятся—обследования саранчи в плавнях Терека и озерах Юго-Восточной части Казакстана и грызунов в Поволжье и Уральской области.

Опытно-показательные мероприятия по борьбе с вредителями.

Кроме обследовательских работ по массовым вредителям, такие же работы, с присоединением сюда элемента показательности, намечены и по линии борьбы с одиночными вредителями, которые хотя и не производят такого опустошения, как саранча и суслики, но в целом, в массе своей, наносят большой вред сельскому хозяйству.

К числу таких работ относятся показательно-обследовательские работы: а) по вредителям садоводства и виноградарства, б) головне хлебов, в) вредителям хлебопродуктов, г) болезням вырождения картофеля и д) по обследованию распространения заразики. Район применения таких опытно-показательных мероприятий обнимает около 30 губерний. В проведении этих мероприятий отмечаются два момента—обследование и показательная сторона, или накопление опыта и проведение его в народные массы.

Научно-исследовательские мероприятия по борьбе с вредителями.

Наряду с указанными показательно-обследовательскими работами в 1925—26 г. предусматриваются научно-исследовательские работы по выяснению природы главнейших вредителей и болезней с.-хоз. растений, а также наиболее рациональных методов борьбы с ними. Так, предполагено изучение: проволочных червей, вредителей и болезней клевера, хлебных мушек (гессенской, шведской, зеленоглазки), фузариумов хлеба (пьяный хлеб, вымочки и пр.).

Способы борьбы с вредителями.

По части изучения методов борьбы с вредителями особое внимание предполагается обратить на изучение химических методов, для чего намечены: а) полевые опыты по газовой борьбе с вредителями и болезнями продуктов зерна, б) полевые опыты по газовой борьбе с сусликами при помощи хлора и хлор-пикрина и новых отравляющих веществ, в) полевые опыты по фумигации зеленых растений испытаниями соединений синильной кислоты, цианистого кальция, адаманта и диметаламина, г) полевые опыты по методике опыления с твердыми мышьяковистыми препаратами. Кроме изучения химических методов борьбы с вредителями, имеется в виду изучение биологического метода в обоих его видах—паразитарном (воспитание хозяев и их паразитов) и бактериальном.

Как особая мера борьбы с вредителями, и при том раньше не практиковавшаяся, стоит применение авиации в этой борьбе.

Этот способ еще недостаточно изучен и оправдан на практике и потому может быть рассматриваем пока лишь как один из опытов борьбы, обещающий, впрочем, в известных условиях, большую рентабельность в ряду всех других способов ведения борьбы.

Такова в общих частях сущность мероприятий по борьбе с вредителями сельского хозяйства, предусмотренных на 1925—26 год.

Мероприятия по ветеринарии.

Общий характер мероприятий по ветеринарии.

Основными моментами, определяющими сущность и направление деятельности советской ветеринарии, являются:

1) Охрана животноводства вообще и в первую очередь животноводства крестьянского от заболеваний как спорадического характера, так, главным образом, характера заразно-появального.

Важность и серьезность этой меры обуславливается общим значением животноводства, являющегося основой сельского хозяйства и главнейшей доходной статьей в бюджете трудового крестьянства. Поэтому и дальнейшее развитие сельского хозяйства мыслится лишь при условии соответствующего развития животноводства.

2) Второй момент, определяющий характер ветеринарной деятельности, сводится к необходимости поднятия товарности продуктов животноводства в части создания ветеринарно-санитарных условий, гарантирующих возможность экспорта их.

При насыщенности мясoproдуктами внутреннего рынка, поднятие доходности животноводства возможно не иначе, как путем развития экспорта продукции на заграничные рынки, непременным же условием последнего является соблюдение определенных требований ветеринарно-санитарного характера, предъявляемых иностранными государствами ко всем вообще экспортируемым из других стран продуктам и в особенности к продуктам животноводства.

3) Наконец, третьим моментом, обуславливающим направление ветеринарной деятельности, является охрана здоровья людей от заболеваний, общих человеку и животным.

При наличии на территории РСФСР ряда повально-заразных заболеваний, угрожающих животноводству, указанные выше основные моменты по охране животноводства выдвигают ветеринарные мероприятия в группу неотложных задач государственного значения.

В соответствии с основными задачами советской ветеринарии, в сферу деятельности ветеринарной организации входят:

- а) профилактические мероприятия, имеющие своей задачей организацию ветеринарно-санитарного надзора в целях предупреждения появления эпизоотий,
- б) борьба с эпизоотиями и
- в) ветеринарная помощь животным при спорадических заболеваниях.

Ветеринарно-санитарный надзор. Ветеринарно-санитарные мероприятия имеют своей целью, с одной стороны,—предупреждение развития эпизоотий и, с другой стороны,—охрану народного здоровья от вреда, могущего быть причиненным от больных животных и продуктов, получаемых от них, при заболеваниях, общих у людей и животных.

По характеру объектов ветеринарно-санитарная деятельность обнимает надзор:

- а) за передвижением скота и сырых животных продуктов по грунтовым, железнодорожным и водным путям, как внутри страны, так и при экспорте и импорте;
- б) за местами массового скопления животных (ярмарки, базары, скотопригонные дворы);
- в) за местами убоя животных и
- г) за местами хранения и обработки сырых животных продуктов и утилизации животных остатков.

Надзор за передвижением скота и сырых животных продуктов. Ветеринарно-санитарный надзор за передвижением скота и сырых животных продуктов, совершенно разрушенный за время империалистической и гражданской войн, стал постепенно восстанавливаться с 1921 года, когда после издания специальной инструкции, предусматривающей порядок осуществления надзора, приступлено было к частичному восстановлению ветеринарно-санитарного аппарата;

в 1923—24 операционном году, по соглашению с Народным Комиссариатом Путей Сообщения, установлено было 972 пункта ветеринарно-санитарного надзора за передвижением скота и продуктов животноводства, в том числе на железнодорожных и водных путях сообщения 690 пунктов. Были также установлены тракты для прогона скота по грунтовым дорогам и входные и выходные пункты, согласованные между отдельными смежными друг с другом губерниями.

В период 1923—24 г. эти пункты ветеринарно-санитарного надзора обслуживались частью ветеринарным персоналом содержащейся на госбюжете эпизоотическо-санитарной сети, частью ветперсоналом, содержащимся за счет местных средств.

С начала 1924—25 года для 221 пункта особо важного значения был установлен за счет госбюджета твердый штат персонала (1 врач и 1 фельдшер на пункт), а с 1925—26 года, в дополнение к этим 221 пунктам, принято на госбюджет еще 75 пунктов.

Таким образом, всего по госбюджету содержится 296 пунктов особо важного значения.

Надзор за экспортом. Надзор за перевозимым за границу скотом и сырыми животными продуктами на пограничных пунктах будет осуществляться путем установления в портах и на пограничных станциях жел. дор. оборудованных пунктов ветеринарно-санитарного надзора с диагностическими кабинетами при них. С этой же целью в Ленинграде, как пункте особо важного экспортного значения, организуется с 1925—26 г. специальная экспортная ветеринарная лаборатория (при Ленинградском Ветеринарно-Бактериологическом Институте).

Охрана границ. Для предупреждения заноса эпизоотий из пограничных с СССР государств, восстановлена с марта 1925 г. существовавшая ранее охранно-пограничная линия по азиатской границе и по Кавказскому хребту.

В постановлении СНК об учреждении охранно-карантинных линий указаны в главнейших чертах и те задачи, какие призвана она выполнять законодательною властью.

Учреждение охранно-карантинной линии следует рассматривать как крупный успех в деле планомерной охраны животноводства. О важности и значении этой меры можно судить уже по одному тому, что такой бич животноводства, как чума рогатого скота исходной точкой своего возникновения имеет не территорию Союза, а проникает в нее, как это установлено наблюдением, из пограничных государств, нанося животноводству колоссальные убытки и опустошения.

По утвержденному СНК Положению, охранно-пограничная линия состоит в непосредственном ведении НКЗ РСФСР и свои функции выполняет под его руководством и контролем.

С момента возникновения и до настоящего времени все ассигнования на организацию и содержание линии проводились исключительно по бюджету РСФСР.

Однако, с 1925—26 г. признано необходимым изменить этот порядок отпуска средств и кредиты на содержание тех пунктов, которые находятся на территории Союзных Республик, проводить по их бюджетам, как это предусматривается действующим Положением о бюджетных правах Республик.

При этом сохраняется возможность последующей передачи кредитов в распоряжение РСФСР, в целях сохранения единства управления всей организацией в целом.

Применительно к этому, из организованных по азиатскому поясу 47 пунктов по РСФСР предусмотрено содержание лишь 14 пунктов — (не считая тех, которые находятся на территории Казахской Автономной Республики и проведены по ее госбюджету), остальные пункты должны быть включены в бюджеты соответствующих Союзных Республик (Узбекской ССР и Туркменской ССР).

Существовавшие же в 1924—25 г. по Кавказскому хребту 22 ветеринарно-врачебных пункта предусмотрены по бюджету РСФСР со всеми необходимыми расходами на дополнительное оборудование и содержание их.

Борьба с эпизоотией.

Перечисленные мероприятия относятся к области профилактической деятельности ветеринарных учреждений сводящейся к предупреждению появления и распространения эпизоотий.

Не менее важным по своему значению должны быть признаны те мероприятия, которые направлены на самую борьбу с эпизоотиями, из которых наиболее опасными и губительными для животноводства являются: чума рогатого скота, сап лошадей, повальное воспаление легких рогатого скота, сибирская язва, заразные болезни свиней (чума, рожа, септицемия).

Мероприятия, связанные с борьбой и ликвидацией этих эпизоотий, относятся полностью на средства госбюджета и по бюджету на 1925—26 г. предусмотрены все расходы, необходимые на их проведение.

Об успешности деятельности в этой области говорит факт полной ликвидации на территории РСФСР чумы рогатого скота, являющейся наиболее опасным и злейшим бичем скотоводства.

За ликвидацией чумы рогатого скота, поставлен на очередь вопрос о радикальной борьбе с сапом, заразными болезнями свиней и повальным воспалением легких рогатого скота. Борьба с сапом основывается на применении весьма тяжелой меры убоя больных животных, вследствие чего население не только неохотно заявляет о заболевании животных, но часто скрывает их от ветеринарного персонала. Поэтому борьба с сапом возможна лишь при обязательном условии планомерного систематического обследования всего конского состава и путем длительных систематических мероприятий.

Такие обследования и предусмотрены программой работ на 1925—26 год,

а в бюджет внесены соответствующие кредиты, необходимые как на производство обследований, так и на оплату населения за отчуждаемых к убою животных.

Борьба с другими эпизоотиями не требует таких исключительно радикальных мер, как сальмонеллез, и допускает возможность применения методов лечения, которое ведется, главным образом, при посредстве прививок.

Планом работ на 1925—26 г. в числе первоочередных и наиболее важных задач, предусмотрено проведение решительных мер по борьбе с повальными болезнями свиней—чумой и бациллярной рожой свиней. Мероприятия по борьбе с ними приобретают исключительное значение в связи с усилением роста свиноводства и намечаемыми экспортными возможностями.

Между тем географическое распространение повально-заразных болезней свиней на территории РСФСР весьма обширно. Совершенно свободны от них лишь 4 губернии. В особенности пострадали: Чувашская АССР, Марийская Область и губернии: Енисейская, Воронежская, Рязанская, Курская, Брянская, Орловская, Тульская, Ульяновская, Томская, Гомельская, Вятская, Нижегородская, Северо-Кавказский Край и Пензенская, потери в которых, достигали от 2 до 11 тыс. голов.

Борьба с повальными болезнями свиней радикально начата была с 1924—25 года, для чего предположено было заготовить до 12.000 литров противочумной сыворотки.

Принятые меры хотя и улучшили положение дела борьбы с чумой свиней, но это количество прививочного материала оказалось недостаточным для решительных мер по борьбе с этой эпизоотией.

Поэтому в 1925—26 г. предположено расширить производство противочумной свиной сыворотки и изготовить ее в количестве до 18.000 литров.

При наличии такого запаса окажется возможным произвести прививки на 875.000 голов с предохранительной и лечебной целью.

В целях достижения максимальных результатов предполагается мероприятия против чумы свиней сосредоточить, прежде всего, на охране особо ценных в племенном отношении животных, на гарантии от заболеваний экспортируемых свиней и на сокращении и даже полной ликвидации заболеваний в тех местах, где свиноводство имеет товарно-промышленное значение.

В числе мероприятий по борьбе с заразными болезнями животных следует особо отметить мероприятия по борьбе с болезнями оленей.

Сильно распространившаяся за последние годы сибирская язва оленей угрожает самому существованию этой важнейшей отрасли народного хозяйства. Организация борьбы с этой эпидемией до сих пор выражалась в посылке экспедиции в тундры. С начала же 1925 года она выразилась в организации 2-х ветеринарно-бактериологических институтов (в Обдорске и в Ижме) с 3-мя экспедиционными отрядами при них. В 1925—26 году эти институты, равно как и отряды при них, должны будут развернуть работу в полном объеме.

В районах же, которые этими институтами обслуживаться не могут, будет вестись экспедиционная работа.

В 1925—26 году предположено организовать экспедицию в Туруханский край как для обследования оленей и изучения общего состояния оленеводства, так и для борьбы с эпизоотиями оленей.

Местом экспедиции Туруханский край избран не только потому, что по своим природным богатствам он представляет собой колоссальную ценность, но и потому, что оленеводство в этом крае, дающее населению все необходимые средства к жизни, в течение последних лет пришло в полнейший упадок, почему и признается необходимым принять меры к его восстановлению.

Деятельность ветеринарно-бактериологических учреждений. Мероприятия по борьбе с перечисленными эпизоотиями животных проводятся под руководством и при ближайшем содействии ветеринарно-бактериологических учреждений НКЗ ветеринарно-бактериологических институтов и ветеринарно-бактериологических лабораторий, работа которых объединяется в лице Института Экспериментальной Ветеринарии—этого высшего научного учреждения по ветеринарии.

Две основные задачи осуществляются ветеринарно-бактериологическими учреждениями. Одна из них состоит в изучении природы заболеваний животных и методов борьбы с ними, а другая в выработке биологических препаратов, необходимых при борьбе с эпизоотиями.

Производство биологических препаратов, требующихся для диагностических, предохранительных и лечебных прививок, ведется во всех без исключения ветеринарно-бактериологических учреждениях, включая сюда и Государственный Институт Экспериментальной Ветеринарии, на обязанности которого лежит также и контроль за выработкой этих препаратов.

Всего на территории РСФСР таких учреждений, включая и Государственный Институт Экспериментальной Ветеринарии, имеется 31. Производственная деятельность их,

из года в год повышаясь и превысив дореволюционный период в 6½ раз (в 1912 г. было выработано биологических препаратов 4.400 литров, в 1923—24 г.—28.200 литров), все же является во многих частях своих недостаточной в сравнении с потребностью. Особенный недостаток ощущается до настоящего времени в сыворотках. Это объясняется тем, что развертывание работ по выработке сывороток связано с громоздкими и дорого стоящими подготовительными работами по подготовке необходимых помещений и организации содержания больших партий опытных животных. Однако в 1925—26 г. предполагается увеличить производство прививочных препаратов до размеров, необходимых для проведения радикальных мер по борьбе с эпизоотиями.

О степени расширения программы по производству прививочных препаратов можно судить по следующей таблице:

	Программа.	
	1924—1925 г. в литрах.	1925—1926 г. в литрах.
Вакцины:		
Антракса I.....	2.250	2.270
„ II.....	1.350	1.710
Против рожи свиней	600	680
Сыворотки:		
Против сибирской язвы.....	3.800	6.640
„ рожи свиней	3.000	3.740
„ чумы свиней	12.000	18.500
„ чумы рогатого скота.	28.000	12.000

По сравнению с 1924—25 г. значительно увеличивается выработка противочумной свиной сыворотки (на 6.500 литр.) сибиро-язвенной сыворотки (на 2.840 литров) и других сывороток. Необходимость этого увеличения основывается на той потребности, которая предъявляется к этим препаратам при мероприятиях против чумы свиней и сибирской язвы.

Перечисленные выше мероприятия, финансируемые за счет государства, не исчерпывают всего объема ветеринарной деятельности. Организация правильно поставленной, возможно близкой к населению, ветеринарно-лечебной помощи в ряде всех вообще ветеринарных мероприятий играет весьма серьезную роль.

Во-первых, по данным ветеринарной статистики прежних лет от sporadических—незаразных заболеваний погибло животных значительно больше, нежели от эпизоотий. Насколько остро ощущается населением нужда в ветеринарно-лечебной помощи свидетельствует тот факт, что в самые тяжелые годы гражданской войны обращаемость населения за ветеринарно-врачебной помощью не падала, а наоборот, в процентном отношении к наличному количеству животных все возрастала. Сравнение 2-х последних лет, также дает увеличение приема больных на 19,8% (в 1922—23 году сделано 3.804.70) посещений амбулатории больными животными, в 1923—24 г.—4.557.800 посещений).

Во-вторых, лечебная помощь животным играет существенное значение и в деле борьбы с эпизоотиями, т. к. чем доступнее населению ветеринарно-лечебная помощь, чем реальнее она, чем больше обращаемость населения за помощью к ветперсоналу, тем

легче последнему улавливать первичные случаи заразных заболеваний животных, а следовательно и подавлять эпизоотии в самом их зародыше.

Проведение мероприятий по оказанию лечебной помощи животным относится к компетенции местных органов НКЗ и финансируется за счет средств местного бюджета, подкрепляемого ассигнованиями из субвенционного фонда.

Рыболовство и рыбоводство.

Передача рыболовства и рыбоводства в ведение НКЗ.

Постановлением ЦИК СНК от 21/XI—24 г. на Народный Комиссариат Земледелия возложено заведывание и регулирование рыболовными и морскими зверобойными угодиями и промышленным искусственным рыбозаведением (рыболовство).

В соответствии с этим постановлением в ведение НКЗема были переданы состоявшие до этого в ведении бывш. Наркомпрода рыболовные и научно-промысловые учреждения по рыболовному делу.

Состояние рыболовного хозяйства.

За годы империалистической и гражданской войны рыбное хозяйство потерпело значительное расстройство.

В связи с отсутствием надлежащего надзора и хищническим ведением улова, количество добываемых рыбных продуктов значительно сократилось. Хозяйство ловцов, рыболовное снаряжение которых частично погибло или пришло в ветхость, также крайне растроилось, при чем огромный процент ловцов вынужден был отойти от рыболовства к другим промыслам.

В течение нескольких лет Советская власть вынуждена была принимать энергичные меры по пути постепенного упорядочения рыбного хозяйства, увеличения его продукции и укрепления рыбного промысла.

Меры эти были проведены успешно, что усматривается из тех достижений, которые имели место уже в 1923—24 г. Так, за этот период к рыбному промыслу в районах большого рыболовства были привлечены не только к добыче рыбы, но и к обработке ее трудовые рыбаки, кооперированные в общей массе на 60%.

Вытеснен частный капитал из добывающего рыбного промысла полностью и на 80% из промысла по обработке рыбы, кроме ДВО, где рыбное хозяйство находится в особых политических и экономических условиях.

Значительно возрасла доходность государства от рыбоугодий, достигающая теперь 85% довоенного времени.

Заметно развилась и деятельность рыболовных учреждений в области государственного рыбоводства, при чем количество выпускаемых ими для размножения мальков превысило даже размер довоенного времени почти в 20 раз.

Перспективы.

Рыбное хозяйство Республики, при правильной его постановке, должно занять видное место в ряду других отраслей народного хозяйства.

Достаточно указать, что общая продукция его достигла в довоенное время 70 милл. пудов, которые заменяют собой в переводе на мясо—5 милл. голов рогатого скота.

Широкое развитие рыбного промысла неразрывно связано с увеличением рыболовства в море. Но для этого нужно применять технику рыболовных судов и орудия лова, Развитие морского рыболовства сопряжено с крупными затратами.

Общие задачи рыбного хозяйства.

Общие задачи в области рыбного хозяйства сводятся к следующему:

- 1) Водоустройству населения и урегулированию рыбного промысла.
- 2) Регулированию арендного хозяйства в отношении рыбных угодий.
- 3) Подведению научной базы под все рыбоохранные мероприятия.
- 4) Принятию мер к восстановлению рыбных запасов.

В целях выполнения этих задач в 1925—26 г. намечается ряд мероприятий, а именно: в отношении районов крупного промышленного рыболовства, где вопросы водопользования в значительной мере урегулированы, предполагается путем издания соответствующих правил, установить твердый порядок рыболовства, обязательного для всех пользователей рыболовных угодий, а также ввести через местные органы, надлежащий надзор за выполнением рыбоохранных мер.

Для урегулирования эксплуатации рыболовных угодий в первую очередь предпо-

лагается разрешить вопрос с тех угодьях, которые в некоторых местах сдаются в пользование местного населения, а в других—используются населением совершенно бесплатно. Для этого намечается выделить в фонд арендных статей рыболовные угодья, которые используются местным населением для промыслового рыболовства, а те угодья, которые служат для потребительского дела—закрепить в трудовое пользование населения.

Научно-исследовательские работы. К числу наиболее важных мероприятий относятся мероприятия научно-исследовательского характера. Научно-исследовательские работы специального рыбо-промыслового типа в конечной своей цели имеют установление предельных количеств подлежащей улову рыбы. Правильная же эксплуатация того или иного бассейна возможна только тогда, когда будет определено, какой прирост рыбьего мяса возможно ежегодно брать из этого бассейна, не истощая основных его запасов,

Искусственное рыбо-разведение. Не менее важной задачей являются и мероприятия по восстановлению рыбных запасов наиболее ценных промысловых рыб и особенно в тех районах, где деятельность человека в этом отношении несомненно уже сказалось губительно.

Это восстановление вполне осуществимо путем искусственного рыборазведения, широко развитого в С.-Америке и быстро прогрессирующего у нас в последние годы.

С.-хозяйственное рыболовство. Наряду с рыбоводством в промысловых водоемах не меньшее значение должно иметь и развитие сельско-хозяйственного рыбоводства, ставящего себе целью выращивание мальков быстро растущих рыб в мелких водоемах—естественных (озерах) и искусственных (в прудах).

Такое рыбоводство, являющееся на западе одной из форм интенсивного сельского хозяйства, в наших условиях должно приобрести своеобразные формы.

В крупных районах работа эта сосредоточена в специальных местных учреждениях по рыбному хозяйству, в районах малого рыболовства—делом рыбного хозяйства ведают земорганы.

Местными специальными органами по рыбному хозяйству являются (ГУБЗУ).

Управление рыболовства:

1) Волго-Каспийское, 2) Дальне-Восточное, 3) Азовское, 4) Черноморское, 5) Северо-Западное, 6) Ледовито-Беломорское.

Государственные рыбоводные заводы:

1) 1-й Ленинградский, 2) 2-й Ленинградский, 3) Никольский, 4) Ефимский, 5) Самарский, 6) Зимне-Золотицкий.

Рыбоводные рассадники:

1) Спартка, 2) Тепловка 3) Гостилицы. Два последних рассадника приняты на госбюджет с 1925—26 года.

Научно-Промысловые учреждения:

1) Научный Институт рыбного хозяйства в Москве, 2) Астраханская Ихтиологическая лаборатория, 3) Керченская Ихтиологическая лаборатория, 4) Сибирская Ихтиологическая лаборатория в Красноярске и 5) Азовско-Черноморская научно-промысловая экспедиция.

Сметные ассигнования по бюджету на 1925—26 г.

Размер ассигнований по НКЗему РСФСР на 1925—26 г. проводится в помещаемой ниже таблице, в которой для сравнения приведены и ассигнования 1924—25 г.

Наименование расходов.	Назначено в 1924—25 г.	% к итогу.	Предположено на 1925—26 г.	% к итогу.	Против 1924—25 г. более + менее —
Зарплата	7.426.307	20,9	8.813.437	16,4	+ 1.387.130
Соцстрах	729.766	2,0	871.234	1,6	+ 141.468
Админ.-хоз. расходы	1.181.890	3,3	1.646.033	3,1	+ 464.143
Опытные С.-Х. учрежд.	979.299	2,8	1.643.371	3,0	+ 664.072
Коннозаводство и коневодство ..	388.932	1,1	1.042.291	1,9	+ 653.359
Животноводство	445.944	1,3	1.387.781	2,6	+ 941.837
Борьба с вредителями С.-Х-ва..	975.569	2,7	1.494.364	2,8	+ 518.795
Агро-мероприятия	173.156	0,5	364.750	0,7	+ 191.594
Землеустройство:					
а) заготовка и ремонт инстру- ментов и земельная реги- страция	79.430	0,2	147.450	0,3	+ 68.020
б) устройство госземимуществ.	411.074	1,2	630.764	1,2	+ 219.690
в) землеустройство бедняцкого крестьянства	9.420	—	4.449.162	8,3	+ 4.439.742
Переселение	209.889	0,6	2.129.975	4,0	+ 1.920.086
Мелиорация	1.129.541	3,2	1.668.406	3,1	+ 538.865
Рыболовство	356.349	1,0	438.669	0,8	+ 82.320
Научные учреждения	452.740	1,3	741.350	1,4	+ 288.610
Экспедиции и курсы.	145.652	0,4	236.295	0,4	+ 90.643
Ветеринария	1.482.968	4,2	2.551.079	4,7	+ 1.068.111
Новые сооружения	433.446	1,2	293.600	0,5	— 139.846
	17.011.372	47,9	30.550.011	56,8	+13.538.639
Лесное хозяйство	18.542.640	52,1	23.279.990	43,2	+ 4.737.350
	35.554.012	100	53.830.001	100	+18.275.989

Из приведенной таблицы видно, что общее ассигнование по НКЗему, вместе с ассигнованиями на Лесное Хозяйство, увеличено—с 35.554.012 руб. до—53.830.001 руб., или на 18.275.989 руб., что составляет 51,4⁰/₀.

Без расходов же на Лесное Хозяйство, которые приведены в отдельной таблице, ассигнования по НКЗему возрасли с 17.011.372 руб. до 30.550.011 руб. или на 13.538.639 руб., что составляет увеличение 79,9⁰/₀.

В частности на ассигнования на заработную плату по учреждениям НКЗ увеличились на 1.387.130 руб.

Из этой последней суммы 279 тыс. руб. предназначаются для новых учреждений, включенных в госбюджет с 1925—25 г., а именно: для управлений заведыв. колонизаций в Сибири, на Урале и Сев. Кавказе—151 тыс. руб., Архангельской лесной заставы—около 3 тыс. руб., рыбоводных рассадников—Тепловка, Саратовской губ., и Гостилицы, Ленинградской губ.,—3 тыс., Кубанской с.-х. станции—16 тыс. руб., Сталинградского опытного поля—4 тыс. руб., Алтайского опытного поля—5 тыс. руб., Ишимской и Новониколаевской молочных лабораторий—4 тыс. руб., для 20-ти вновь учрежденных метеорологических станций Сибири—17 тыс. руб. и для 2-х новых конных заводов и 7 конюшен по верховому коневодству—76 тыс. руб.

Затем 340 тыс. руб. отпущены были, в период действия сметы 1924—25 г., из резервного фонда СНК РСФСР на зарплату для вновь открытых учреждений по переселению и колонизации, а также ветеринарных учреждений охранно-пограничной линии и на выдачу дополнительного содержания по учреждениям рыболовства и рыбоводства.

Сумма 340 тыс. руб. полностью включена в бюджет 1925—26 г.

Кроме того 443 тыс. руб. внесены в бюджет в виде добавки к тем кредитам, которые отпущены были на зарплату по расчету не на весь год, а лишь на часть года. В этой же сумме учтена также и зарплата причитающаяся для учреждений Оренбургской губ., выделенной из бывш. Киргизской АССР.

Наконец, для учреждений ДВО заработная плата увеличена против 1924—25 г. на 325 тыс. руб., в связи с установлением нового коэффициента тарифной сетки и пересмотром контингента служащих.

За этими изменениями, ассигнования на заработную плату в 1925—26 г. приняты в тех размерах, в коих они утверждены были по бюджету 1924—25 года.

Увеличение ассигнований на социальное страхование стоит в непосредственной связи с увеличением кредитов на зарплату.

По административно-хозяйственным расходам ассигнования увеличены на 464 тыс. руб. или на 39,2⁰/₀ что объясняется исчислением расходов по повышенным нормам, в зависимости от недостаточности кредитов 1924—25 года.

Помимо этого значительно увеличен кредит на путевое довольствие с 181 тыс. руб. до 407 тыс. руб. в связи с расширением объема работ и намеченными к осуществлению новыми задачами в области сельского хозяйства.

Общая сумма ассигнований по опытным с.-х. учреждениям увеличена на 664 тыс. руб. в связи с расширением работ опытных учреждений по селекции семян и по изучению отдельных отраслей животноводства, преимущественно крупного рогатого скота.

С другой стороны это увеличение вызвано включением в программу опытных учреждений новых заданий, имеющих целью приближение работ к населению.

Для выполнения этого в бюджет внесены особые ассигнования на организацию института крестьян-опытников, постановку конкурсных испытаний с.-х. машин и орудий, проведение показательных мероприятий и проч.

Предусмотрены также расходы по вновь образованным и принятым на госбюджет учреждениям, которые перечислены выше.

Общее увеличение по коннозаводству и коневодству выражается в сумме 653 тыс. руб., из которых 450 тыс. руб. падают на закупку племенного материала за границей и на внутреннем рынке.

Расход этот является новым по сравнению с предыдущим годом.

Кроме того в бюджет внесен также новый кредит в 50 тыс. руб. на расходы по обработке полей в приписанных к конзаводам совхозах.

Остальное увеличение в сумме около 150 тыс. руб. объясняется главным образом принятием на госбюджет новых коннозаводческих учреждений—одного конзавода и 8 конюшен.

На мероприятия по животноводству кредит увеличен на 942 тыс. руб.

Эта сумма падает, на увеличение ассигнований на премирование по крупному рогатому скоту—90 тыс. руб. в главной своей массе на мероприятия по овцеводству и свиноводству около 494 тыс. руб. и на расширение мероприятий по другим отраслям животноводства до 250 тыс. руб.

По сравнению с 1924—25 г. кредит на борьбу с вредителями увеличен на 519 тыс. руб., что объясняется включением в план 1925—26 г. новых работ по борьбе с саранчевыми в плавнях и борьбе с сусликами в чумных районах, а также расширением общей программы работ по борьбе с этими вредителями (в 1924—25 г. площадь саранчевых со-

ставляла 215.000 дес., на 1925—26 г. она определена в 245.000 дес.), а по борьбе с сус-
ликами общая площадь обработки увеличилась с 1 милл. дес. до 1,2 милл. дес.

В соответствии с этим увеличен кредит на закупку необходимых для работ ма-
териалов.

Увеличение на 192 тыс. руб. кредита на агромероприятия вызывается расширением
программы работ по этим мероприятиям и отпуском 150 тыс. руб. на погашение задол-
женности НКЗ за семена.

По расходу на заготовку и ремонт инструментов увеличение составляет 68 тыс. руб.,
что находится в связи с общим расширением работ по землеустройству и главным образом
с принятием на госбюджет расходов по землеустройству бедняцкого крестьянства.

Расходы по устройству госимуществ увеличились с 411 тыс. руб. до 632 тыс. руб.
(на 220 тыс. руб.), в связи с расширением плана работ на 1925—26 г. по устройству
земель совхозов, госземзапаса и гослугового фонда.

Нормы исчисления расхода остались прежние.

До настоящего времени все расходы по землеустройству населения производились
за счет самого населения. Государственная помощь оказывалась населению в порядке
ссудного кредита, представляемого учреждениями Ц.С.Х.Б.

По постановлению 3-го Съезда Советов землеустройство бедняцкой части крестьян-
ства принято на госбюджет.

Необходимые для этого средства в 1924—25 г. были отпущены в сверхместном
порядке.

Для бюджета 1925—26 г. весь расход является новым, так как никаких ассигнова-
ний по бюджету предыдущего года отпущено не было.

Увеличение кредита на переселение на сумму 1.920 тыс. руб. стоит в непосредствен-
ной связи с утвержденными законодательными органами планом переселения.

При утверждении бюджета 1924—25 г. планового переселения не существовало,
вследствие чего в составе ассигнований госбюджетных были предусмотрены лишь рас-
ходы по переселению отдельных групп переселенцев (Некрасовские казаки, Алагирские
беженцы и др.).

С открытием планового движения, в бюджет 1925—26 г. включены расходы, во пер-
вых, по обслуживанию переселенческого движения в размерах, предусматриваемых ут-
вержденным Правительством планом переселения (145.000 душ) и во вторых, по заготовке
колонизационного фонда для переселения в 1926—27 г. по расчету на 220.000 душ.

В числе внесенных в бюджет ассигнований на переселение внесен кредит в размере
230 тыс. руб. на переселенческие мероприятия по Д.В.О.

По сравнению с 1924—25 г. кредит на торфодобычу, мелиорацию и строительство
увеличен на 539 тыс. руб.

В этой сумме предусмотрены 50 тыс. руб. на огнестойкое строительство (новый
расход), 32 тыс. руб. на расширение работ по борьбе с оползнями в Крыму, остальная
сумма превышения предназначена на расширение программы работ в соответствии с пер-
спективным планом.

Увеличение кредита на рыболовство и рыбоводство в сумме 82 тыс. руб. объясняется
включением в бюджет нового кредита в 50 тыс. руб. на приобретение 3-х мореходных
парусно-моторных ботов, одного парусно-моторного бота и одной моторной лодки в целях
улучшения рыболовного надзора. Остальная сумма увеличения падает на операционные
расходы и оборудование научных учреждений, а также на ремонтно-строительные работы.

Расходы по научным учреждениям увеличились на 289 тыс. руб. Увеличение вы-
звано недостаточностью отпускавшихся по бюджету средств, с также расширением и
углублением научно-исследовательской работы в связи с новыми заданиями по сельскому
хозяйству. В частности следует отметить, что увеличение коснулось в значительной сте-
пени расходов по издательству научных учреждений, на что по бюджету 1924—25 г.
отпущены были средства в недостаточном размере.

По этим последним расходам увеличение выразилось в размере 42 тыс. руб. В осталь-
ной части увеличение падает исключительно на расходы по заготовке предметов научного
оборудования, материалов для работ, а также на расширение самих работ.

На 1925—26 г. намечена более расширенная программа по организации курсов и
экспедиций.

В частности проектируются новые курсы по подготовке бонитеров и бракеров—
в связи с новыми заданиями по овцеводству и молочному хозяйству, а также расши-
ряются курсы по переподготовке агрономического и технического персонала. Кредит
увеличен в общем на 91.000 руб.

Экспедиции намечены по программе одобренной Госпланом.

Ассигнования по ветеринарии увеличены по сравнению с 1924—25 г. на 1.068 т. р.,
из которых 541 тыс. руб. упадет на кредиты по уплате за убиваемый при борьбе с эпи-
зоотиями скот, 175 тыс. руб. на содержание ветеринарно-бактериологических учреждений,
вырабатывающих необходимые для борьбы с эпизоотиями прививочные материалы,
181 тыс. руб. на разъезды эпизоотического персонала, заготовку инструментария, меди-

каментов и дезинфекционных средств и на др. расходы, связанные с проведением противо-эпизоотических мероприятий. Остальная сумма в размере около 171 тыс. руб. предназначена на расходы по содержанию в 1925—26 году учреждений охранно-карантинной линии по азиатскому поясу и кавказскому хребту и на расширение сети ветеринарно-санитарного надзора.

В противоположность всем перечисленным выше ассигнованиям уменьшились ассигнования на постройку новых зданий. Но это объясняется не сокращением общей строительной программы, а тем обстоятельством, что с 1925—26 г. прекращено финансирование за счет госбюджета Шатиловской госсемкультуры в связи с тем, что по бюджету 1924—25 года предусмотрены были полностью все расходы необходимые для завершения программы строительных работ, выполнение которых было отнесено на средства госбюджета.

Лесное хозяйство.

В ряду хозяйственных задач, осуществляемых Наркомземом, несколько особо стоят задачи по лесному хозяйству. В некоторых случаях они непосредственно связаны со всей системой других мероприятий по сельскому хозяйству, как например в области лесомелиорации, укрепления песков и оврагов, регулирования рек, раскорчевки и расчистки лесных площадей для переселенческих участков и проч.

Но в основной массе своей мероприятия по лесному хозяйству имеют самодовлеющие цели, которые в конечном результате сводятся с одной стороны к удовлетворению населения древесиной для хозяйственных и строительных его потребностей, с другой стороны к снабжению древесиной промышленности и развитию экспорта.

При таких условиях лесное хозяйство РСФСР, обладающее величайшим в мире лесным фондом, с общей площадью в 612.000.000 дес., приобретает значение важнейшей отрасли государственного хозяйства, обслуживающей непосредственные нужды населения и представляющей основные источники государственных доходов.

Из этого определения конечной цели лесного хозяйства вытекают ближайшие задачи и система мероприятий, необходимых для их осуществления.

Общие задачи лесного хозяйства.

Главнейшими задачами в области лесного хозяйства являются:

- 1) Усиление и упорядочение эксплуатации лесного фонда (принятие мер к усилению лесо-экспорта, вовлечение в эксплуатацию слабо используемых массивов, установление твердых размеров и системы рубок в особенности в ценных массивах с полным сбытом годичного прироста);
- 2) Разрешение вопроса о снабжении древесиной и побочными пользованиями трудового населения.
- 3) Расширение землепользования за счет земель не лесного пользования и лесных площадей в тех случаях, когда таковое не идет в разрез с интересами лесного хозяйства, а также путем превращения бросовых земель в культурные.
- 4) Обеспечение восстановления леса на вырубленных площадях, а также принятие мер к лесоразведению в районах с дефицитным древесным балансом.
- 5) Восстановление промыслового охотничьего хозяйства.
- 6) Упорядочение лесоохраны и лесоуправления, как необходимой предпосылки к выполнению всех перечисленных задач.

Система мероприятий.

Осуществление этих задач требует проведения в плановом порядке целого ряда лесохозяйственных мероприятий, а именно: лесоустройства, лесокультурных и лесных работ, лесомелиорации, мелиорации рек, лесоэксплуатации, опытного дела и охоты. Но помимо этого, не меньшую роль в правильном ведении лесного хозяйства должна играть и соответствующая организация лесоуправления и лесоохраны.

Перспективный план.

В целях планомерного осуществления указанных выше задач разработан перспективный план лесного хозяйства на ближайшее трехлетие, который, получив одобрение Президиума Госплана и был положен в основу операционного плана на 1925—26 г.

Лесоустройство.

Под лесоустройством разумеется такая организация лесного хозяйства, которая обеспечивает постоянство пользования лесом при его неистощимости и постепенном улучшении, и вместе с тем дает возможность получения максимальных выгод и доходности.

Неравномерное распределение лесов по территории РСФСР, беспорядочные рубки в период революции и необходимость правильного разрешения проблемы обслуживания древесиной многомиллионного потребителя-крестьянина, настоятельно требуют принятия срочных и решительных мер по проведению лесоустроительных работ, в целях выявления наличия запаса древесины и составления плана рационального использования лесных богатств.

Необходимость срочного устройства лесов. Из общей площади лесов РСФСР на долю лесов устроенных приходится только около 9%, а исследованных по V разряду (рекогносцировочно) и приведенных в известность по упрощенным правилам—20%. Следовательно, около 71% от всей площади лесов еще не устроено и на эту площадь не имеется соответствующих планов.

Лесоустройство до 1915 г. В довоенное время бывший Лесной Департамент также не имел определенного лесоустроительного плана в российском масштабе, в связи с чем и лесоустроительные работы до 1909 г. шли бессистемно и крайне медленно. Так за 67 лет в Европейской и Азиатской России было устроено казенных лесов—19.000.000 десятин и обследовано—39.000.000 десятин, что составляло около 17% от общей площади лесов.

Только с 1909 г. был намечен определенный план, согласно которого все леса Европейской России предполагалось устроить в 10 лет, а Азиатской—в 20 лет.

Однако план этот осуществления не получил и на 1 января 1925 г. устроенных лесов имелось—35.916.268 дес., а обследованных—94.062.268 дес., что составляло 36% от всей площади казенных лесов.

Методы лесоустроительных работ. До настоящего времени лесоустройство производилось на основании инструкции 1914 г., дополненной циркуляром НКЗ. Однако инструкция эта в данное время признана неудовлетворительной, вследствие чего в настоящее время разрабатывается новая более упрощенная инструкция, которая и будет проведена в жизнь в конце 1925 года.

Задачи экономического обследования. Лесоустроительным работам должно предшествовать экономическое обследование. Задачей последнего является: исследование рынков, определение размера их потребления, изучение хода роста насаждений, определение оборота рубки, установление предельного процента лесистости для каждой губернии и уезда, в зависимости от экономических и естественно-исторических условий района, выявление условий труда в лесном хозяйстве и рентабельности отдельных дач и установление общих положений лесоустроительных работ данного района.

Устройство лесов в РСФСР. Согласно перспективного плана лесного хозяйства все леса Европейской части РСФСР должны быть обойдены экономическим обследованием и лесоустройством в 15 лет, а леса Азиатской части РСФСР в 25 лет, при чем в ближайшее трехлетие предполагается экономически обследовать и устроить 24.694.000 дес.

С начала революции и до 1923—24 г. лесоустроительные работы велись в ограниченных размерах. Только в 1923—24 г. лесоустроительные работы, после значительного перерыва, были поставлены в широком объеме. За этот год устроено 768.360 дес., обревизовано—2.592.794 дес. и исследовано в лесах ДВО—1.131.200 дес. Из названной площади пройдено внеплановыми работами—2.958.749 дес. лесов особого назначения (концессионных).

По операционному плану 1925—26 г.—экономическое обследование предполагается было на площади—5.150.000 дес., а лесоустройство на площади—4.313.000 дес.

По операционному плану 1925—26 г.—обследование намечается на площади—7.460.000 десятин по РСФСР и по ДВО—917.000 дес., а всего 8.377.000 дес., а лесоустройство на площади около—5.000.000 дес. и—1.466.000 дес. по ДВО, а всего—6.466.000 дес.

Леса местного значения. Кроме лесов государственного значения устройству подлежат и леса местного значения.

На 1 апреля 1925 г. передано	
в леса местного значения	11.634.877 дес.
и в земельный фонд.....	4.106.966 „

Всего.... 15.741.843 дес.

Всего же предполагается передать лесов местного значения до 25.000.000 дес.

Однако лесоустроительные работы в этих лесах должны проводиться за счет лесопользователей, т.е. крестьянского населения.

При устройстве лесов местного значения в первую очередь должно быть обращено внимание на районы малолесные.

Лесокультурные работы.

Количество вырубленных и невозобновившихся площадей на 1/1—24 г. составляет: 5.276.000 дес. вырубок и 1.293.429 дес. необлесившихся лесосек.

Без мер восстановления и культур часть этой громадной лесной прогалины будет мертвой для хозяйства страны.

Кроме того, непрерывность лесопользования вообще может быть достигнута только в том случае, когда вслед за рубкой лесных площадей будет следовать лесовозобновление естественное или искусственное.

Лесовозобновление в довоенное время.

В довоенное время вопросы лесовозобновления разрешались по преимуществу путем искусственного лесовозобновления. Но последнее получило размеры, имевшие практическое отношение лишь только в последний год перед мировой войной. В 1913 г. площадь лесных культур в казенных лесах на территории нынешней РСФСР составляла в среднем 33,2% от площади, подлежащей закультивированию.

Лесовозобновление по перспективному плану.

Общий размер работ по искусственному лесовозобновлению (посеву и посадке) на ближайшее трехлетие намечается в следующих размерах: посев и посадка леса на площади 38.230 дес., восстановление естественному облесению на площади—26.000 дес. и уход за насаждениями на площади—15.000 дес.

Искусственное лесовозобновление.

Искусственное лесовозобновление с начала революции и до конца 1923 г. произведено на площади—7.125 дес., а в последующие годы на площади в 3.500 дес. на каждый год. Та же площадь предположена и по операционному плану на 1925—26 г.

Естественное лесовозобновление.

Меры по восстановлению естественному лесовозобновлению в 1923—24 и 1924—25 г. произведены на площади—3.000 дес. на каждый год, а в 1925—26 г. предположены на площади—4.509 дес.

Дополнение культур.

Дополнение культур в 1924—25 г. предположено на площади 850 дес., а в 1925—26 г. на площади—1.400 дес.

Количество и площадь питомников.

В 1924—25 г. по операционному плану предполагалось иметь 600 питомников, общей площадью в 40.000 кв. саж.

По операционному плану 1925—26 г. количество питомников увеличивается до 800 шт., а площадь до 60.000 кв. с.

Посадочный материал.

Посадочный материал для культур 1925—26 г. имеется примерно на площадь 3.500 дес.

Лесные работы.

К лесным работам относятся работы в лесных дачах, направленные к улучшению ведения лесного хозяйства и к удобству их использования. Для достижения этих целей главное значение имеет устройство и ремонт лесовозных дорог в лесных дачах, что значительно улучшает эксплуатацию лесов и повышает доход от лесного хозяйства, так как в связи с дорожным строительством представляется удобным производить вывозку леса из лесных дач и вовлечь в эксплуатацию массивы более отдаленные от рынков сбыта, или общих железнодорожных и водных путей транспорта.

Дорожное строительство.

За пятилетие с 1909 по 1914 год в лесничествах на территории РСФСР ежегодно в среднем производилось дорожных работ на протяжении 6.000 верст.

В 1923—24 г. по отчетам с мест, проведено новых дорог на протяжении 334 версты и отремонтировано 488 верст.

На ближайшее трехлетие устройство и ремонт дорог предположены на протяжении 12.890 верст.

В 1924—25 г. предположено к ремонту 400 верст. То же предположено и по операционному плану на 1925—26 г.

Уход за насаждениями. Уход за насаждениями (осветление, прочистка, прореживание и проходные рубки), имеет весьма существенное значение в деле обеспечения в молодняках надлежащего состава будущих насаждений, а в средне-возрастных насаждениях повышенного прироста древесины.

В 1923—24 г. меры ухода за лесом применялись на площади 64.000 дес.

В 1924—25 г. и в 1925—26 г. на площади 50.000 дес. на каждый год.

Обычно уход выполняется, главным образом, без расхода денежных средств, путем продажи леса на корню, или предоставления работающим части заготовленного материала.

За средства казны выполняется лишь работа на площади в 500 дес.

Борьба с вредителями. Зараженность лесов массовыми вредителями насекомыми достигает значительных размеров, что приносит государству неисчислимые убытки.

Площадь зараженных насекомыми лесных пространств в настоящее время не учтена так как особый характер бедствия требует особого обследования силами специалистов лесной энтомологии.

По операционному плану 1925—27 г. обследование это намечено в пяти губерниях и двух областях на площади 100.000 дес.

Лесомелиоративные работы. Лесомелиоративное дело включает в себя работу по укреплению и облесению песков, оврагов, горных размылов, по созданию снего-ветро-защитных и противопожарных полос и разного рода посадок в санитарно-гигиенических целях.

До настоящего времени главное внимание было обращено на пески и отчасти на овраги. Остальные работы имели второстепенное подчиненное значение.

Площадь песков. В пределах РСФСР песков числится 2.649.565 дес., главный процент которых упадет на Астраханскую губ.—1.009.000 дес. или 52% от площади губернии.

Площади оврагов. Площадь оврагов по отдельным губерниям не учтена, но общая по РСФСР выражается в 1.000.000 дес.

Работы по укреплению песков и оврагов. За время с 1898 г., когда работы по укреплению песков и оврагов приняли систематический характер, и по 1923—24 г. включительно, было укреплено песков: шелюгою—72.535 дес., древесными породами—18.220 дес. и травами—119.498 дес., а всего—210.253 дес. Оврагов укреплено до 3.000, площадью 10.000 дес., заложено 126 питомников, площадью 699 дес. и 214 новых плантаций, площадью 4.370 дес., с запасом семян, саженцев и плодовых деревьев не менее 100.000 шт.

Обследование песков и оврагов. По перспективному плану в ближайшее трехлетие поставлено целью произвести детальное обследование песков и оврагов в смысле пригодности их для разного рода использования, путем комбинированных лесоводственных методов с агрономическими; при чем в 1925—26 г. намечено обследование на площади 100.000 дес.

Укрепление песков и оврагов. Далее, укрепление песков за этот период предполагено на площади 61.300 дес. из них за счет государства только на площади 5.870 дес., а на остальной площади работы должны быть проведены силами самого населения.

Работы эти намечены, главным образом, на Юго-Востоке и в Северо-Кавказском Крае. Укрепление оврагов предполагено на площади—17.800 дес. из них за счет казны—347 дес.

Мелиорация лесов. Одной из распространенных форм мелиорации является осушка заболоченных или заболачивающихся лесонасаждений. В лесах числится около 29,5 мил. дес. неудобных земель, из которых большая часть находится под болотами и значительная часть под лесами, в стадии заболачивания. Другой работой по мелиорации лесов, улучшающей возможность сбыта, является расчистка, опрямление, углубление и плужование лесных речек. Последняя работа для целей сплава имеет громадное значение и дает возможность переброски древесины из недоступных до этого лесных массивов в места безлесные.

Протяжение рек, которые нуждаются в приспособлении их для сплава по всей РСФСР определяется в 81.567 верст.

В лесничествах же имеется 598 лесных рек, нуждающихся в регулировании общим протяжением 13.286 верст.

В довоенное время приспособление рек для сплава производилось самими лесниками, с расходом до 40 руб. на версту, причем работы эти сводились, главным образом, к расчистке берегов от завалов и наклонившихся над рекой деревьев.

Согласно перспективного плана, мелиорация рек предположена на протяжении около 8.000 верст.

По операционному плану на 1925—26 г. предположено: рекогносцировочное обследование 400 верст рек в лесных массивах и детальные изыскания рек на протяжении 50 в., приспособление рек к сплаву на протяжении 208 верст и мелкие работы по расчистке русел рек на протяжении 50 верст.

Эксплоатация лесов. Площадь годичной лесосеки по РСФСР, составляет: хвойной—493.450 десят. или 10.748.450 к. с., лиственной—230.250 дес. или 4.630.250 куб. саж., а всего 723.700 дес. или 15.378.700 куб. саж.

До последнего времени отпуск леса производился по плановым нарядам.

Согласно же постановления 2-й Сессии ВЦИК'а XI Созыва от 16/X—24 г. отпуск леса должен производиться по соревнованию и с торгов.

В связи с этим представляется необходимым заблаговременно подготовить лесосечный фонд, что может быть достигнуто лишь при нормальном порядке отвода лесосек—за год вперед до их продажи.

Это обстоятельство учтено по операционному плану на 1925—26 г., в котором предусмотрен отвод полуторогодичной лесосеки.

В 1924—25 г. отвод лесосеки на 1925—26 г. предположен на площади 445.306 дес. сплошной рубки и 530.500 дес. выборочной.

В 1925—26 г. намечен отвод лесосеки на 1926—27 г. на площади 440.000 дес. сплошной, рубки и 610.000 дес. выборочной и отвод лесосеки на 1927—28 г. на площади 220.000 дес. рубки и 305.000 дес. выборочной.

Опытные лесничества.

По перспективному плану лесное опытное дело предположено реорганизовать в следующем виде: при Управлении Лесами образуется бюро по лесному опытному делу, как орган плановый и руководящий. Далее намечено организовать в Москве с филиалом в Ленинграде—Центральную Лесную Опытную Станцию, которая должна объединять, направлять и контролировать работы опытных лесничеств и разрабатывать методику и технику научных исследований.

Затем необходимо улучшить работу 8-ми образцовых опытных лесничеств, где в широком хозяйственном масштабе должны проверяться мероприятия, выработанные опытными лесничествами и расширить сеть опытных лесных хозяйств.

По операционному плану на 1925—26 г. намечаемые мероприятия предусмотрены в значительной мере и помимо отпуска средств на операционные расходы опытных лесничеств, отпущены средства на организацию центральной лесной опытной станции и 5-ти лесных опытных хозяйств.

Лесоуправление.

Существующая ныне структура Управления Лесами, утвержденная СНК, в общем остается без изменений и на 1925—26 г. Только в целях более живой связи с местами, а также необходимости всестороннего изучения лесного хозяйства по экономическим районам и периодического ознакомления мест с политикой Центра, созрела потребность в создании Института Окружных Инспекторов в числе не менее 9-ти. Затем, в виду особо-важного значения, которое в настоящее время придается вопросам лесоаграрного порядка, необходимо было организовать при лесоустроительном отделе—лесоаграрную секцию. Наконец, для руководства мероприятиями, связанными с общим благоустройством в лесничествах и правильным регулированием охотничьего промысла, предположено организовать при лесоэксплуатационном отделе—лесо-техническую секцию и секцию охоты.

Лесничества.

В связи с укрупнением некоторых лесничеств, выделением Чувашской Области в самостоятельную Республику и передачей ряда лесничеств лесным учебным заведениям контингент лесничеств и лесничих по сравнению

с 1924—25 г. уменьшился на 70 единиц и в 1925—26 г. составляет по РСФСР с Автономными Областями (включая ДВО) 2054 единицы, вместо—2124.

Наоборот, контингент помощников лесничих, в связи с установлением мелочной продажи леса и необходимостью поднятия производительности хозяйства лесничеств, увеличен в 1925—26 г. на 434 единицы и составляет 2783 единицы против 2394 един. 1924—25 г.

Сметные назначения по бюджету на 1925—26 год. Размер ассигнований по смете Управления Лесами НКЗема на 1925—26 г. указан в помещаемой ниже таблице, где для сравнения приведены и ассигнования 1924—25 г., с указанием увеличения против 1924—25 б. г.

Наименование расходов.	Назначено в 1924—25 г.	%/о к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	%/о к итогу.	Против 1924—25 года более + менее —
1. Административно-хоз. расходы Центра	128.932	0,7	145.731	0,6	+ 16.799
2. Административно-хоз. расходы Гублесотделов	141.512	0,8	397.871	1,7	+256.359
3. Административно-хоз. расходы Лесничеств	578.438	3,0	945.472	4,1	+367.034
4. Опытные учреждения и заповедники	27.820	0,2	46.880	0,2	+ 19.060
5. Лесоустройство	823.308	4,4	1.449.990	6,2	+626.682
6. Лесные и лесокультурные работы	196.405	1,1	261.400	1,1	+ 64.995
7. Борьба с лесными пожарами	88.275	0,5	154.000	0,7	+ 65.725
8. Мероприятия по охоте	5.000	—	30.000	0,1	+ 25.000
9. Лесомелиоративные работы	66.000	0,4	280.000	1,2	+214.000
10. Лесоэксплоатация	589.510	3,2	1.021.250	4,4	+431.740
11. Строительные работы	153.171	0,8	234.000	1,1	+ 80.829
Итого по ЦУЛ'у операцион. расходов	2.798.371	15,1	4.966.594	21,4	+2.168.223
Зарплата	14.325.869	77,3	16.663.542	71,6	+2.337.673
Соцстрах	1.418.400	7,6	1.649.854	7,0	+231.454
Итого по зарплате	15.744.269	84,9	18.313.396	78,6	+2.569.127
ВСЕГО по смете ЦУЛ'а	18.542.640	100	23.279.990	100	+4.737.350

Из приведенной таблицы усматривается, что % увеличений главным образом касается хоз.-операционных мероприятий, что связано с значительным усилением работ по сравнению с 1924—25 г., причем увеличение на операционные расходы составляет 77,5%, а на зарплату 16,3%. Общее же увеличение по ЦУЛ'у по сравнению с прошлым годом — 25,5%.

Назначения ассигнований на административно-хозяйственные расходы произведены согласно норм Госплана. Увеличение расходов по Центру против ассигнований 1924—25 г. составляет 13,0%.

Обращает на себя внимание значительное увеличение этих расходов по губотделам. Объясняется это увеличением принятия кредита в 100.000 рублей на выдачу единовременных пособий семьям убитых лесорубов и лесорубам, пострадавшим при исполнении служебных обязанностей.

За исключением этого кредита, ассигнования собственно по административно-хоз. расходам составляют 297.891 руб. В среднем на гублесотдел падает по 4.965 руб. в год, против 2.359 руб. отпущенных в 1924—25 г.

Ассигнования на лесничество в 1925—26 г. увеличены на 63,4%, причем на каждое лесничество в год ассигнования эти в среднем составляют 472 руб. против 275 руб. в год, отпущенных в 1924—25 г.

На опытное дело в 1925—26 г. ассигнования увеличены на 68,5%, что объясняется тем, что помимо операционных расходов на содержание 2 заповедников—Воронежского и Варгузинского и 8 опытных лесничеств, отпущены средства на организацию новой центрально-опытной лесной станции и 5 новых лесных опытных хозяйств.

На проведение лесоустроительных работ ассигнование по сравнению с 1924—25 г. увеличено на 76,1%, в связи с расширением работ как по лесоэкономическому обследованию, так и по лесоустройству, причем обследование в 1925—26 г. предполагается на площади 8.377.000 дес. (из них по ДВО 917.000 дес.), с расходом в 134.000 руб. и лесоустройство на площади 6.466.000 дес. (из них по ДВО—1.466.000 дес.), с расходом 1.274.490 руб.

Кроме того на расходы по лесной статистике и картографии назначено 41.500 руб. (из них по ДВО—1.500 руб.).

На лесокультурные и лесные работы назначен кредит в 261.400 руб., или с увеличением против прошлого года на 33,1%.

На борьбу с лесными пожарами назначен кредит в 154.000 руб. (из них по ДВО—3.000 руб. и фонд на оплату граждан, привлекаемых к тушению пожаров—50.000 руб.) За вычетом этих кредитов, ассигнование по РСФСР (без ДВО) на мероприятия противопожарные по сравнению с 1924—25 г. (35.000 руб.) составляет увеличение на 188,6%. Общее же увеличение кредита по сравнению с 1924—25 г. определяется в 74,4%.

На лесомелиоративные работы ассигновано 280.000 руб., что против прошлого года составляет увеличение на 324,2%, причем по смете ЦУЛ'а впервые производятся работы по мелиорации рек, с целью приспособления их к сплаву, на что назначено из названной суммы 120.000 рублей.

На мероприятия по охоте ассигнование в 1925—26 г. выражается в 30.000 руб., что по сравнению с 1924—25 г. составляет увеличение на 500%.

Такое значительное увеличение объясняется тем, что по смете назначен кредит на выдачу премий за убитых волков в размере 20.000 руб., каковой кредит ранее не отпущен.

На производство соревнований и торгов по продаже леса и на отвод полуторгодовой лесосеки назначен кредит в 1.021.250 руб., составляющий увеличение против 1924—25 г. на 73,2%.

Порядок отпуска леса с торгов и путем соревнований вводится только с 1/X—1925 года.

До этого времени отпуск леса производился по плановым нарядам, а в торги назначались лишь остатки лесосек.

Ассигнования на ремонтно-строительные работы в лесничествах РСФСР определены в 234.000 руб., что против 1924—25 г. составляет увеличение на 52,8%.

По сравнению с 1924—25 г. ассигнования на зарплату в 1925—26 г. увеличиваются на 16,3% и составляют вместе с отчислениями на соцстрахование и содержание месткомов—18.313.396 руб. или более на 2.569.127 руб.

Хотя на первый взгляд увеличение зарплаты на 16,3% не является значительным, но если принять во внимание, что с текущего года устанавливается для работников леса твердая зарплата, то названное ассигнование представляется весьма существенным шагом вперед.

До настоящего времени, помимо ассигнований по бюджету, лесному ведомству предоставлено было право отчислять 10% от лесных доходов и средства эти направлять на улучшение быта лесных работников и главным образом на дополнительную зарплату.

Отчисления эти составляли крупную сумму и примерно достигали размера ассигнований по бюджету.

В то же время распределение этих отчислений производилось неравномерно и кроме того средства эти зачастую использовались не по прямому назначению.

В связи с этим порядок 10% отчислений признан СНК нерациональным и с 1925—26 г. предложено зарплату лесороботникам включить в бюджет полностью.

Новый порядок дает возможность значительно увеличить ассигнования по бюджету низовому лесному аппарату и несколько улучшить материальное положение специалистов лесного дела.

В заключение необходимо отметить, что общая сумма ассигнований по бюджету на 1925—26 г. по НКЗему вместе с расходами ЦУЛ'а, считая в том числе и ассигнования по Автономным ССРеспубликам, составляет—63.866.182 р., которые территориально распределяются следующим образом:

Башкирская АССР.....	1.451.574 „
Бурято-Монгольская	318.313 „
Дагестанская.....	937.635 „
Казакская.....	3.494.160 „
Карельская	1.038.032 „
Крымская	316.441 „
Немцев-Поволжья.....	375.477 „
Татарская.....	1.413.946 „
Чувашская.....	564.561 „
Якутская	126.042 „
	10.036.181 р.
РСФСР	
	53.830.001 р.
	63.866.182 р.

Бюджеты Автономных Социалистических Советских Республик.

Общие объяснения по доходам, заключающие в себе и данные по Автономным Социалистическим Советским Республикам, приведены выше в той части объяснительной записки, которая касается доходных статей росписи РСФСР на 1925—26 год. Что касается расходов, то подробные объяснения по расходам будут даны ниже, по каждой отдельной Республике. Здесь же необходимо привести общую характеристику их бюджетов для выявления того места и той роли, которые принадлежат Республикам в общем бюджете РСФСР. При этом следует иметь в виду, что объяснения по доходам и расходам Республик могут касаться только тех доходов и расходов, которые проходят по их бюджетам, т.-е. только доходов и расходов их необъединенных Наркоматов.

При сравнении с 1924—25 годом, доходы и расходы АССР на 1925—26 год могут быть охарактеризованы нижеследующими данными. В приводимых таблицах указано сравнение доходов АССР с доходами РСФСР как по линии каждого отдельного дохода, так и по отношению ко всему бюджету РСФСР, а равно по линии каждой Республики.

1. По видам неналоговых доходов (брутто, в тысячах рублей).

	1924—25 г.				1925—26 г.			
	Исчислено по бюджету.	В том числе по АССР.	В %/о	%/о к итогу бюдж.	Исчислено по бюджету.	В том числе по АССР.	В %/о	%/о к итогу бюдж.
Пошлины.	10.224	688	6,7	0,2	10.038	566	5,6	0,1
Доходы от госпромышленности, торговли и банков	14.000	8	0,2	0,0	22.783	25	0,1	0,0
От лесов	75.360	7.529	10,0	2,5	103.059	11.215	10,9	2,1
От недр	100	—	—	—	9.973	5	0,1	0,0
От прочих госимуществ и предприятий	11.198	409	3,7	0,1	13.097	1.276	9,7	0,2
Возмещение госрасход.	2.565	39	1,5	0,0	3.460	804	23,2	0,1
Доходы разного рода .	3.000	956	31,9	0,3	2.770	179	6,5	0,0
Реализация госфондов.	4.166	—	—	—	3.698	115	3,1	0,0
	120.613	9.629	8,0	3,1	168.878	14.185	8,4	2,5
По бюджету всего	310.525	—	—	100	569.042	—	—	100

2. Неналоговые доходы по Республикам (в тысячах рублей):

Наименование Республик.	1924—25 г.		1925—26 г.	
	Суммы.	% к итогу бюджета.	Суммы.	% к итогу бюджета.
Башкирская	1.449	0,5	2.922	0,5
Бурят-Монгольская	160	0,1	200	0,0
Дагестанская	106	0,0	263	0,1
Казакская	1.765	0,6	2.005	0,4
Карельская	4.154	1,3	4.792	0,8
Крымская	297	0,1	395	0,1
Немцев Поволожья	81	0,0	130	0,0
Татарская	1.575	0,5	1.906	0,3
Чувашская	—	—	1.521	0,3
Якутская	42	0,0	51	0,0
Итого	9.629	3,1	14.185	2,5
По бюджету всего	310.525	100	569.042	100

Как видно из этих двух таблиц, общее значение неналоговых доходов АССР в неналоговых доходах по РСФСР остается в 1925—26 г. тем же, каким оно было в 1924—25 году и определяется в одном году в 8,0%, а в другом — в 8,4%. При этом неналоговые доходы Республик в 1924—25 г. составляли 3,1% всех доходов РСФСР, включая в их число и поступления от налогов, а в 1925—26 г. — 2,5%. Понижение это объясняется тем, что самая сумма прямых налогов в бюджете РСФСР стала выше (из предыдущих объяснений видно, что налоги включены в бюджет в размере всех 100% поступлений на территории РСФСР), вследствие чего бюджетное значение доходов Республик должно быть ниже. Наибольшая сумма доходов поступает в Республиках от лесного дохода (10,0% для 1924—25 г. и 10,9% для 1925—26 г.), если не считать, что по возмещению государственных расходов, при весьма незначительных абсолютных суммах, доходы эти в 1925—26 г. составляют 23,2% этого дохода по РСФСР в 1925—26 г.

Что касается в частности дохода от лесов, то, как можно усмотреть из особого приложения к росписи „свод доходов АССР“—наибольший доход дает Карельская АССР—(3.835 тыс. руб.), затем Башкирская АССР—(2.649 тыс. руб.), Чувашская АССР—(1.597 т. р.) и, наконец, Казакская АССР—(1.178 тыс. руб.). Менее всего, вследствие плохих условий транспорта и полного, почти, отсутствия лесоразработок, лесного дохода поступает по Якутской АССР—(31 т. руб.),

Республиканский доход от прочих госимуществ и предприятий в предстоящем году значительно поднялся (в три раза).

В приводимых ниже данных указаны сведения о доходах АССР в их сопоставлении с доходами 1924—25 г. и с указанием роста их.

Рост неналоговых доходов по Республикам (в тысячах рублей):

	1924—25 г.	1925—26 г.	Увеличение в %
Башкирская.....	1.449	2.922	101,6
Бурят-Монгольская.....	160	200	25,0
Дагестанская.....	106	263	147,1
Казахская.....	1.765	2.005	13,6
Карельская ¹⁾	4.154	4.792	15,4
Крымская.....	297	395	33,1
Немцев Поволжья.....	81	130	61,0
Татарская.....	1.575	1.906	21,0
Чувашская.....	—	1.521	—
Якутская.....	42	51	22,5
	9.629	14.185	47,3

Из таблицы видно, что относительно наибольший рост доходов дают Дагестанская и Башкирская АССР, а наименьший—Казахская АССР (147,1%, 101,6% и 13,6%), хотя абсолютно доход возрос, главным образом, по Башкирской АССР (около 1,5 милл. руб). Общий рост доходов по Автономным Республикам составляет 47,3% доходных назначений за 1924—25 год.

Ниже приводится таблица расходов по необъединенным ведомствам Республик в сопоставлении с расходами по тем же ведомствам Республик за 1924—25 г. и с общим итогом по бюджету РСФСР (в тысячах рублей):

Наименование Республик:	1924—25 г.		1925—26 г.	
	Суммы.	% к итогу бюджета.	Суммы.	% к итогу бюджета.
Башкирская.....	2.642	0,7	3.322	0,6
Бурят-Монгольская.....	882	0,2	1.251	0,2
Дагестанская.....	1.293	0,4	2.150	0,4
Карельская.....	1.198	0,3	1.563	0,3
Казахская.....	6.720	1,9	9.609	1,7
Крымская.....	1.317	0,4	1.791	0,3
Немцев Поволжья.....	840	0,2	1.183	0,2
Татарская.....	3.110	0,9	5.020	0,9
Чувашская.....	597	0,2	1.196	0,2
Якутская.....	854	0,3	1.117	0,2
Итого.....	19.453	5,4	28.202	5,0
Отчисление в местн. бюдж.....	2.443	0,7	3.972	0,6
Итого.....	21.896	0,9	32.175	5,6
По бюджету всего.....	363.272	100	569.042	100

¹⁾ Без налогов.

Бюджетное значение этих расходов АССР, как видно из таблицы, почти не изменилось против 1924—25 г., хотя общий рост их расходов по сравнению с 1924—25 г. дает 45,0%. Наибольший процент из ведомств Республик занимают в бюджете РСФСР Народные Комиссариаты Земледелия (1,8%), затем Просвещения (1,5%) и, наконец, Здравоохранения (0,7%), а из Республик—наиболее обширные по своей территории АССР, а именно: Казахская (1,7%), Татарская (0,9%) и Башкирская (0,6%).

Значение республиканских расходов в расходах всего бюджета по линии каждого отдельного необъединенного Наркомата видно из следующей таблицы.

(В тысячах рублей).

По линии ведомств.	РСФСР в целом.		В том числе по Автономным Республикам.			
			В абсолютных суммах.		В % к бюджету РСФСР.	
	1924	1925 г.	1925—1926 г.	1924—1925 г.	1925—1926 г.	1924—25 г.
ЦИК.....	3.987	5.918	879	1.351	22,0	24,8
СНК.....	2.100	3.974	339	399	16,1	10,0
НКВнутел.....	6.840	9.785	751	1.080	10,9	11,0
НКЮст.....	10.770	12.212	1.932	2.343	17,9	19,2
НКПрос.....	76.217	99.055	6.293	8.664	8,3	8,7
НКЗдрав.....	20.999	30.113	2.513	3.960	12,0	13,2
НКСобес.....	4.353	5.936	328	369	7,6	6,2
НКЗем.	41.972	63.866	6.418	10.036	15,3	15,7
	167.238	230.859	19.453	28.202	11,6	12,2

Участие Автономных ССРеспублик в расходах по группе необъединенных Наркоматов в 1924—25 г. определялось в 11,6%, а по бюджету на 1925—26 г.—в 12,2%. Понижилось оно по линии СНК (до 10%) в виду того, что смета самого СНК РСФСР показана увеличенной благодаря включению в нее новых организационных и операционных расходов по Госплану РСФСР. Низкий процент по НКПросу объясняется сосредоточением в смете НКПроса РСФСР большого количества централизованных кредитов и вообще совершенно отличным от смет НКПросов АССР характером своих расходов. Такими же причинами объясняется незначительный размер процента по линии НКСобеса. Повышение в 1925—26 г. доли участия АССРеспублик в расходах по ведомствам Внутренних Дел объясняется значительными расходами по НКВнутелу по Бурято-Монгольской и Дагестанской АССР. По первой Республике, с принятием на госбюджет Верхнеудинского Исправдома, а во второй—с принятием на госбюджет Исправдома в Махач-Кале, школ милиции, расходы по уголовному розыску и пр. Увеличение доли участия АССР в расходах НКЗдрава объясняется включением в сметы некоторых Республик расходов на содержание лечебной сети, ранее проходивших по смете центрального Наркомата РСФСР, и в частности повышением в два раза расходов по НКЗдраву Татарской Республики, вследствие расширения ее лечебной сети (психиатрическая больница, диспансеры, лечебница им. Вахитова и др.) и т. д.

Что касается абсолютного и относительного роста в 1925—26 г. расходов по Автономным ССРеспубликам, то увеличение расходов по линии Республик и по линии отдельных их необъединенных ведомств видно из помещаемых ниже таблиц (в тысячах рублей).

Рост расходов по Автономным ССРеспубликам.

	1924—25 г.	1925—26 г.	% увеличен.
Башкирская.....	2.642	3.322	25,7
Бур.-Монгольская.....	882	1.251	41,9
Дагестанская.....	1.293	2.150	66,2
Карелия (без объединен. Наркоматов).....	1.198	1.563	30,4
Казакская.....	6.720	9.609	43,0
Крымская.....	1.317	1.791	35,9
Немцев Поволжья.....	840	1.183	40,9
Татарская.....	3.110	5.020	61,4
Чувашская.....	597	1.196	100,4
Якутская.....	854	1.117	30,8
	19.453	28.202	45,0

Рост расходов по необ'единенным Наркоматам Республики.

	1924—1925 г.	1925—1926 г.	% увеличения.
ЦИК.....	879	1.351	53,6
СНК.....	339	399	17,9
НКВнудел.....	751	1.080	43,7
НКЮст.....	1.932	2.343	21,2
НКПрос.....	6.293	8.664	37,7
НКЗдрав.....	2.514	3.960	57,5
НКСобес.....	327	369	12,5
НКЗем.....	6.418	10.036	56,3
	19.453	28.202	45,0

Из первой приведенной таблицы видно, что не считая Чувашской АССР, по которой повышение расходов составляет 100,4% и объясняется большими организационными расходами по вновь образуемому аппарату Республики, наибольшее относительно увеличе-

ние произведено по Дагестанской АССР и Татарской АССР, затем идут Казакская, Бурят-Монгольская АССР и Республика Немцев Поволжья. В абсолютных же цифрах наибольшая добавка назначений произведена по Казакской АССР (2.889 тыс. руб.), по Татарской (1.910 тыс. руб.), затем по Дагестанской (857 тыс. руб.), Башкирской (680 т. р.) и, наконец, по Чувашской (599 тыс. руб.).

Что касается расходов АССР в их группировке по Наркоматам, то, если не считать ЦИК'ов Республик, увеличение кредитов которым произошло отчасти под влиянием больших расходов на организацию правительственного аппарата в Чувашской Республике, а отчасти благодаря расходам Казакского ЦИК (специальные расходы и пособия батрацким союзам), Карельского ЦИК (передача некоторых расходов с местного бюджета на государственный) и Якутского ЦИК (в связи с расходами по путевому довольствию и субсидиями местным органам печати),—из остальных ведомств АССР обращают на себя внимание следующие: наибольшее увеличение допущено по НКЗдраву на 57,5% (в связи с передачей в бюджеты АССР расходов по лечебной сети и расширением существующей в направлении борьбы с социальными болезнями) и по НКЗему на 56,3% (в связи с расходами: по массовому землеустройству в Казакской АССРеспублике, независимо от расходов на ту же надобность, предусматриваемых по особой смете ВЦИК, по водному хозяйству в той же Республике, по рыболовству, а также лесному хозяйству; в связи с расходами Дагестанской АССР—по водному хозяйству, по каналу „Октябрьской Революции“, и по изысканиям, с тем расчетом, чтобы работа по прорытию канала была закончена в течение предстоящего года, по рыболовству и рыбоводству; по Республике Немцев Поволжья—на землеустройстве госземфонда и бедняцких хозяйств, — водоспуск в с. Старо-Полтавке, плотина и канал р. Еруслана; по Крымской АССР—водное хозяйство и борьба с засухой и др.). По Наркомвнутделу увеличение определяется в 43,7% и по НКПросу—в 37,7%.

Что касается расходов, производящихся на территории АССР по объединенным ведомствам, то по этому поводу необходимо сказать следующее. Расходы по объединенным Наркоматам, согласно декрету ВЦИК и СНК РСФСР от 21 апреля 1925 г., не входят в бюджеты Республик, а включаются в общие сметы этих Наркоматов. Однако, этим же законоположением установлено, что объединенные ведомства выделяют по своим сметам для Республик определенные доли кредитов, согласно предварительным проектам финансовых смет этих Наркоматов, составляемым соответствующими ведомствами Республик. В приложениях к государственной росписи доходов и расходов на 1925—26 г. (свод доходов и расходов АССР на 1925—26 г.) указаны отдельные суммы, выделенные из состава кредитов объединенных Наркоматов на 1925—26 г. для отдельных республик. Суммы эти следующие (в тысячах рублей):

	Сумма.	% к смете.
По смете ВСНХ.....	115	5,4
„ „ НКВнуторга	324	13,7
„ „ НКФина.....	6.421	14,5
„ „ НКТруда.....	301	10,6
„ „ НКРКИ	412	12,7
„ „ ЦСУ	614	15,0
	8.187	13,9

По Республикам указанная сумма распадается следующим образом (в тысяч. рублей):

Башкирская	659
Бурят-Монгольская	352
Дагестанская	462
Казакская	3.402
Крымская	938
Карельская	528
Немцев Поволжья	349

Татарская	968
Чувашская	265
Якутская	264
	8.187

Таким образом, общий итог расходов, включая туда и расходы объединенных ведомств, составит на 1925—26 г. по Республикам (в тыс. рублей).

Башкирская	3.982
Бурят-Монгольская	1.603
Дагестанская	2.612
Казакская	13.011
Крымская	2.729
Карельская	2.091
Немцев Поволжья	1.532
Татарская	5.988
Чувашская	1.461
Якутская	1.382
	36.391

Башкирская Автономная С. С. Республика.

Состояние сельского хозяйства.

Посевная площадь на 1922, 23 и 24 годы такова:

Г о д ы:	В тысячах десятин.		
	Рожь.	Яровое.	Всего.
1922	265	710	975
1923	558	952	1.510
1924	617	1.098	1.714

Посев 1922 г. производился исключительно за счет государственных семян. На 1923 г. площадь посева увеличилась в значительной мере от того, что в Башкирию вторично были брошены семена (439.132 пуд. озимых и 1.159.838 пуд. яровых).

На посев истекшего года снова выдано озимых семян — 153.495 пуд. и яровых 285.233 пуд., благодаря чему удалось засеять лишних около—55.000 дес. Из всей посевной площади 1924 г. падает: на озимые—36%; на пшеницу—17,5%, овес—18%, просо—10,5% и проч. культуры—18%.

После голодных лет, экспортные хлеба стали вытеснять второстепенные, что характеризуется следующей таблицей.

	1922 года.	1924 года.
Рожь	27,2	36,0
Пшеница	11,1	17,5
Овес	19,6	18,0
Просо	23,9	10,3
Гречиха	10,1	7,0

Урожай с 1 десятины в Башкирии в 1924 г. составлял:

Р о ж ь.		П ш е н и ц а.		Ячмень.	Овес.	Греча.	Просо.	В среднем.	Картофель.
Озимая.	Яровая.	Озимая.	Яровая.						
57,5	57,3	46,7	33,7	33,2	44,3	32,5	42,9	46,3	568,4

Огородничество особенно развилось после голодных лет. Огородных культур в 1914 г. было—3.000 дес., в 1919 г.—4.000 дес., и в 1924 г.—7.393 дес.

Плодоводство характеризуется следующими на 1924 г. данными:

	Количество угодий.	Площадь в десятинах.	Количество корней.
Сады	3.286	128,6	44.894
Ягодные пит....	12	5 д. 600 к. с.	37.400

В отношении животноводства отмечается определенное улучшение, особенно в области мелкого, и отчасти крупного рогатого скота.

	% к 1917 году.					
	1917 г.		1920 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
	Колич. голов в тысячах.	%	%	%	%	%
Лошадей	1232,8	100	71	30	34	44
Крупного рогатого скота	1512,6	„	62	37	49	69
Овец	2885,9	„	48	20	24	51
Коз	392,7	„	34	0,7	11	28
Свиней	406,4	„	68	0,8	19	72

Пчеловодство от пережитых войн и голода резко пало, и только с 1920 года стало расти: так, если в 1920 г. состав семей выражался цифрой 122.421 улей, зато в 1924 г. количество улей возросло до 212.040 ульев, или до 67% довоенного времени.

Лесное хозяйство. Площадь лесов и кустарников Башкирии составляет 5.302 тыс. дес. Годичный же прирост древесины выражается в 2.651 тыс. куб. саженей.

На 1-е октября 1924 г. состояло.

	Количество.	Район обслуживания в дес.
Лесничеств	88	66.000
Объездов	310	19.000
Обходов	1.665	3.500

Охрана лесов, с передачей их на содержание государственного бюджета, значительно упорядочена.

Из всей лесной площади значится: под сенокосом 246 тыс. дес., под пашней—104 тыс. дес., под пастбищем—96 тыс. дес., вырублено—165 тыс. дес.

Постановлением Башкика предположено в течение 1925 г. выделить из всей лесной площади в земфонд—10,45% и местному населению (лесов местного значения)—17,13%.

За 1924 г. использовано древесины в тысячах куб. сажен.

На что именно.	Населением.		Итого.	Для нужд промышл.		Итого.	Всего.
	Сельск.	Городск.		Местн.	Центр.		
Дрова.....	1.369	76	1.445	40	97	137	1.582
Прочий материал.....	228	19	247	10	59	69	316
Итого.....	1.597	95	1.692	50	156	206	1.898

С удовлетворением потребности местного населения на 100% древесина использована всего на 72%. По данным Башнаркомзема всего возможно к отпуску в год до 1.560.000 куб. саж.

В настоящее время из всех этих заводов работают с нагрузкой на осенние и зимние месяцы 8 заводов с 10 рамами, производительность которых в 1924 г. составляла 40.000 бревен. Есть все основания предполагать, что даже ныне действующие заводы при полной их нагрузке, с успехом могли выпускать до 40.000 бревен.

Наибольшим спросом на лесоматериалы за пределами Башкирии пользуются мочала и мочальные изделия, липовая плашка и тес, фанера и черемуховый обруч—отправляемые в большинстве случаев сплавом по реке Белой и частично по Сев.-Зап. жел. дор.

Просвещение. По числу населения, Башкиры и Мещеряки занимают после русского населения 2-е место. По данным переписи 1920 г. % грамотности среди указанных национальностей таков, что в массе своей обе национальности имеют грамотных в среднем на 1.000 чел.—в городах—307, и в селах—91 чел.

Какова обеспеченность детей школьного возраста отдельных национальностей видно из следующ. таблицы (1923—1924 уч. год *).

	Русских.	Башкир.	Татар.	Чувашей.	Мари.	Мордвы.	Вотяков.	Немцев.	Латышей.	Прочих.	Итого.
Детей школьн. возр. { колич.	244126	164663	90381	16517	14004	10105	4635	1320	1453	15303	562507
{ %	43,4	29,3	16,1	2,9	2,5	1,8	0,8	0,2	0,3	2,7	100
Школ I ступени. . . колич.	724	496	422	65	57	17	13	10	3	51	1858
Учащихся в них. . { колич.	41963	23461	25859	3063	2431	1641	593	328	255	741	100335
{ %	17,0	14,2	29,0	18,0	17,3	16,2	13,0	25,0	17,0	5,0	18,0
Школ II ступени. . . колич.	32	9	13	1	1	—	—	1	1	9	67
Учащихся в них. . { колич.	7189	1347	2499	175	101	42	2	27	39	358	11779
{ %	3,0	0,8	3,0	1,0	0,7	0,4	0,04	2,0	3,0	2,0	2,0
Приходится уча- { I ст.	58	47	61	47	42	97	46	33	85	15	54
щихся на 1 школу { II ст.	225	150	192	175	101	—	—	328	255	40	178

Детские дома и дома дефективных особенно возрасли в период голода и только с 1923 г. сеть домов начала более или менее упорядочиваться, что видно из следующей таблицы:

	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
Число всех детдомов.....	313	326	110	39
Детей в них.....	18.152	23.223	10.677	3.522
На 1 дом детей.....	58 ч.	71 ч.	97 ч.	90 ч.

*) В Башкирии школы группируются по национальному признаку.

Сеть политико-просветительных учреждений 1924 г. такова:

Наименование учреждений.	Число их.	Преподавателей.	Уч-ся читателей членов.	
			Всего.	% ж. п.
По ликвидации неграмотности.....	220	348	8562	6,9
Общеобразоват. учебные заведения	—	—	—	—
Советск. шк. и полит. курсы.....	5	56	550	20,4
Студии	3	—	81	11,0
Библиотеки	51	—	53212	—
Избы читальни.....	71	—	124832	—
Клубы	112	—	8512	—
Народные дома.....	49	—	—	—
Кино.....	2	—	—	—
Театры	4	—	—	—
Музеи	9	—	—	—

Что касается работы этих учреждений, то в части ликвидац. неграмотности предполагалось пропустить 35.040 ч., пропущено же 10.031 ч., на 1924—25 г. предполагено пропустить 95.040, но вероятно задание удастся выполнить неполностью.

Здравоохранение.

Сравнивая лечеб. с довоенной, получим следующее:

К о л и ч е с т в о .	Г о р о д а .		Сельские местн.		И т о г о .	
	1913 г.	1924 г.	1913 г.	1924 г.	1913 г.	1924 г.
а) Больниц	10	13	46	55	56	68
б) Амбулат. и фельдш. пунктов	13	17	63	77	76	94
в) Коек.....	278	777	595	926	874	1702

Необходимо при этом отметить, что кантональные города обслуживают больницами, преимущественно, сельское население.

Сравнивая лечесть на 1/I—25 г., с довоенной, получим следующую картину.

г. У Ф А	Довоенное время.	На 1 января 1925 г.
Коек	874	1.175
Населения на 1 койку	482	113
Уезды:		
Неучастк. больницы.....	6	5
коек в них.....	55	67
Врач. участков	70	83
из них больничных	53	60
коек в них.....	844	896
Фельдшер. пунктов.....	64	74
Сельск. жит. на 1 койку.....	3.065	2.582

Какова обеспеченность врачебным персоналом, видно из следующих данных:

	Врачей.	Зуб. врачей.	Акушеров.	Фельдшеров.	Фармацевтов.
Города	96	28	20	127	—
Сельск. местн.	48	5	—	72	49

Сметные назначения На удовлетворение потребностей как по сельскому хозяйству, на 1925—1926 г. просвещению и здравоохранению, так равно и по другим ведомствам, в роспись на 1925—26 г. внесены следующие кредиты. Приводимые ниже суммы показаны по сравнению с 1924—25 г.

	Назначено на 1924—25 бюд. г.	Назначено на 1925—26 бюд. г.	°/о увеличения.	°/о к и т о г у .	
				1924—25 г.	1925—26 г.
ЦИК	119.074	128.031	7,5	4,5	3,9
СНК	46.247	55.905	20,8	1,7	1,7
НКВД	63.816	79.296	24,2	2,4	2,4
НКЮ.....	175.600	180.017	2,5	6,7	5,4
НКПрос	842.446	1.143.530	35,7	31,9	34,4
НКЗдрав	209.252	232.276	11,0	7,9	7,0
НКСО	45.661	51.455	12,6	1,7	1,5
НКЗем	1.140.308	1.451.574	27,3	43,2	43,7
Итого	2.642.404	3.322.084	25,7	100	100

По бюджету Башкирской АССР Республики общее ассигнование увеличилось против 1924—25 г. на 25,7%. В частности по НКПросу на 35,7%, по НКЗему на 27,3%, по НКВнуделу на 24,2% и по СНК на 20,8%—таковы главнейшие повышения назначений на 1925—26 год.

**Центральный
Исполнительный
Комитет.**

По отдельным назначениям расходы ЦИК против 1924—25 г. остались почти не измененными. Увеличение в—8.957 руб. падает, главным образом, на издательство; на покрытие дефицита газет „Янги-Аул“ (крестьянская газета), Красной Башкирии“ (Официальный Орган) и „Пахаря Башкирии“ (крестьянская газета на русском языке).

Как и в 1924—25 г.—по смете Башсика проходит Башцентрархив, имеющий историческое и национальное значение,—где хранятся документы и материалы, относящиеся к истории Башкирского народа (восстание Пугачева, Соловата и других).

**Совет Народных
Комиссаров.**

Расход увеличен всего на 9.658 руб., что объясняется уточнением хозрасходов, так как ЦИК, СНК и НКВД расположены в одном здании, и все хозяйство внутри помещений лежит на хозяйственной администрации СНК.

Обращает на себя внимание кредит по районированию в сумме 12.500 руб., которых в 1924—25 г. сметой вовсе не предусматривалось. Между прочим, 50% этого кредита идет на исследовательские работы Башплана: исследование торфяных запасов, каменного и белого угля, горных богатств и лесных массивов.

**Народный Комис-
сариат Внутрен-
них Дел.**

Назначения увеличены на 15.480 руб. потому что в 1924—25 г. по госбюджету не проходило ряда расходов по Исправдому, составивших для предстоящего года: по транспорту—2.000 руб., ремонту дома заключения—5.000 руб. и по вещевому довольствию заключенных 2.000 руб., и прочие расходы.

**Народный Комис-
сариат Юстиции.**

По смете на 1925—26 г. сделано перемещение назначений, с увеличением зарплаты судебным работникам и, главным образом, по Центральному Управлению и Прокуратуре. По хозрасходам, наоборот, всюду предположено сокращение. Увеличение по путевому довольствию сделано только по Главсуду, в виду необходимости увеличить в 1925—26 г. число выездных сессий. Кроме того, предусмотрено на издание кодексов—10.000 руб.

**Народный Комис-
сариат по Просвеще-
нию.**

В назначениях на 1925—26 г. по НКПросу необходимо отметить значительное увеличение кредитов, что объясняется увеличением числа стипендиатов по Профобру (с 977 ч. до 2.100 ч.), общим увеличением норм по учебным расходам, питанию и хозрасходам на учебные заведения.

В наступающем году предусмотрен совершенно новый расход—посылка учащихся на практику—1.800 руб. и на 1.000 руб. увеличена субсидия местному Обществу Краеведения.

Некоторые расходы против 1924—25 г. получили снижение (субсидия театру—в 6.500 руб., курсы политпросветработников волостного масштаба на 15.000 руб. и по журналу „Блем“ в 23.666 руб., причем отпускаемая в 1925—26 году последнему сумма в 7.500 руб. предназначена, исключительно, на покрытие дефицита по журналу. Сказанное подтверждается следующей таблицей:

Из общего ассигнования по Башнаркомпросу приходится на:	% увел. для 1925—26 г.	% к итогу сметы занимают.	
		1924—25 г.	1925—26 г.
Центральный аппарат	— 35	10	5
Профобр.....	+ 67	48	60
Политпросвет	— 2	23	17
Соцвс	+ 48	13	15

В части Соцвоса, например, необходимо обратить внимание на принятие на госбюджет 1925—26 г. 8 национальных школ, хотя общее количество учащихся по госбюджету не увеличилось.

В деле народного образования Башкирии, как и вообще национальных Республик, решающую роль играют интернаты при учебных заведениях, и степень материального обеспечения учащихся.

Разбросанность кантонов, отсутствие налаженной связи, а отсюда оторванность учащихся от своих деревень—все это требует максимум внимания к учащимся средних и нисших школ, почему и % материально обеспечиваемых растет с каждым годом.

Лучшим показателем всего этого будут следующие цифры:

По госбюджету при- ходится.	В с е г о .		В том числе учебным заведениям.					
	1924—25.	1925—26.	Профобра.		Политпросвета.		Соцвоса.	
			1924—25.	1925—26.	1924—25.	1925—26.	1924—25.	1925—26.
Учащихся	3.847	3.847	3.021	2.947	470	450	356	450
Матер. обеспеченных...	44,1%	72,7%	32,2%	71,2%	100%	100%	70,2%	55,5%
Приходится в год на учащегося (рублей)...	164	253	135	231	257	317	317	338

На душу населения расход на просвещение по госбюджету также увеличился. Не принимая во внимание субвенции и централизованные в НКПресе РСФСР кредиты в части Башкирии, имеем на 1 душу населения: в 1924—25 г.—33 к. и в 1925—26 г.—45 к.

Народный Комис- сариат Здраво- охранения.

Общее число коек по госбюджету 1925—26 г. уменьшилось вследствие того, что в 1924—25 г. определенные 500 коек развернуть не удалось, и на 1925—26 г. запланировано всего 385 коек и 66.000 амбулаторных посещений. Общее же число лечучреждений по госбюджету увеличилось на 100%.

Совершенно новыми для госбюджетной сети Башздрави в 1925—26 г. надо считать Венерологический Диспансер на 15 коеек, Дом Матери и Ребенка на 20 коек и 4 трахоматозных отряда. Несмотря на уменьшение число коек, снизилась цифра только по ассигнованию на продовольствие больных (2.176 руб.) и перевязочный материал и медикаменты (3.845 руб.), зато увеличены кредиты: по больничному оборудованию на 1.287 руб., на белье—на 10.600 руб. и новый кредит—15.000 руб. на ремонт Дома Матери и Ребенка. Кроме того, по ремонту расход увеличен против 1924—25 г. еще на 5.000 руб.

Необходимо отметить совершенно новый расход на санитарное просвещение—в 2.000 руб. и на приобретение дорогих медикаментов—9.700 руб.

Расход госбюджета по БашНКЗ на душу населения составляет (без субвенционного фонда и централизованных кредитов на борьбу с эпидемиями) в 1924—25 г.—8 коп., а в 1925—26 году—около 9 коп.

Народный Комисса- риат Социального Обеспечения.

По смете Социального Обеспечения состоит, как и в 1924—25 г., дом Инвалидов на 50 чел.

На пенсии и пособия кредит исчислен в размере 25% от суммы, предусмотренной на ту же надобность по местному бюджету в 1924—25 г., с прибавлением непредусмотренного в предыдущем году кредита на климатическое лечение инвалидов—2.000 руб.

Народный Комисса- риат Земледелия.

Увеличение по НКЗему в 1925—26 г. составляет 27,3%. Отдельные же мероприятия представляются по сравнению с 1924—25 г. в следующих цифровых данных:

	о/о увелич. или уменьшен.	о/о к итогу сметы.	
		1924—25 г.	1925—26 г.
Сельское хозяйство.....	+ 1,8	5,6	4,4
Животноводство и коневодство ...	+ 4,4	5,1	4,2
Земледелие	+139,9	8,5	16,1
Ветеринария	— 36,7	8,9	5,1
Лесное хозяйство	+ 32,1	56,9	59,2

Незначительное увеличение общего назначения по сельскому хозяйству объясняется тем, что при увеличении назначений по сельскому хозяйству на 10.251 руб., одновременно исключены из назначений 6.000 руб. на ремонт учреждений по опытному делу и 3.300 руб. на заготовку семян для опытных станций.

Уменьшение ассигнования по ветеринарии вызвано уменьшением числа убиваемых сапных и чумных лошадей, что составило экономию для 1925—26 г. в сумме 27.474 руб.

Ассигнование на земледелие увеличилось благодаря кредитам на землеустройство. Последнее в условиях Башкирии сыграло огромную роль по упорядочению землепользования. На 1925—26 г. предусмотренные на эту надобность кредиты выражаются в общей сумме 208.880 руб. (против 28.500 руб. (1924—25 г.) и предназначаются, главным образом, на землеустройство бедняцких хозяйств площадью в 420.000 дес., в том числе 320.000 д. по Тамьян-Катайскому Кантону, и по госземимуществам на площади в 40.000 десятин. Землеустройство бедняцких хозяйств на 1925—26 г. выражается в сумме 182.110 руб. и по госземимуществам—26.770 руб.

Назначение по бюджету Башкирии на нужды лесного хозяйства на 1925—26 г. увеличилось. Для большего обеспечения в будущем доходности от лесов и для более правильной постановки в 1925—26 г. дела охраны лесов и улучшения условий их эксплуатации предусмотрены, между прочим, следующие кредиты: 1) на ремонт 30 лесничеств—6.000 руб., 2) на вооружение лесной стражи—15.000 руб., 3) на отграничение лесов в количестве 200.000 дес.—20.000 руб. и 4) на лесоустроительные работы на отграниченной площади.

От общего ассигнования по смете НКЗема приходится:

	1924—25 г.	1925—26 г.
На 1 кв. кил.....	7 р. 35 к.	9 р. 35 к.
На 1 душу населения (сельск.) ..	— р. 49 к.	— р. 63 к.

Кроме того, необходимо добавить, что из чрезвычайного кредита на восстановление сельского хозяйства (9 м. р. по всей РСФСР на целевое долгосрочное кредитование) Башкирской АССР предполагается отпустить в будущем году 250 тыс. руб., из которых 200 тыс. руб. на пчеловодство, как основной промысел местного сельского населения, 25 тыс. руб. на организацию среди маломощного крестьянского населения конских и бычьих случных пунктов и 25 тыс. руб. на разведение высокосортных семян.

Бурят-Монгольская Автономная С. С. Республика.

Состояние сельского хозяйства. Основным занятием населения Бурят-Монгольской Республики является сельское хозяйство, каковое делится на три вида: 1) исключительно земледельческое—57,3% хозяйств, 2) скотоводческие хозяйства составляют 15,2% и 3) смешанного типа—27,5%.

Состав земельных угодий Бурят-Монгольской АССР может быть представлен в следующей таблице (в тысячах десятин):

Пашни	363,0
Сенокоса	241,5
Выгона	1.862,9
Лесн. площ.....	9.048,9 *)
Проч. зем.....	<u>1.616,9</u>
Итого удобн.....	13.133,2
неудобн.....	<u>960</u>
Всего	14.093,2

Данные о наличии скота по всей Бурят-Монгольской Республике на 1924 г. таковы:

	Количество.	о/о
Верблюдов	2.035	0,1
Лошадей.....	222.961	15,4
Кр: рогатого скота	540.944	40,9
Овец и коз	570.179	39,5
Свиней	59.132	4,1
Итого	<u>1.395.251</u>	<u>100</u>

Катастрофическое сокращение скота прошлых лет начинает приостанавливаться и 1924—25 г. в этом отношении является переломным.

Данные посевной площади в 1924—25 г. таковы:

	Площадь посева.		Сбор урожая.		
	В тысячах десятин.	о/о	Сбор в тыс. пуд.	о/о	На 1 дес. в пудах.
Рожь	120,3	70,9	3.945	58,2	32,8
Пшеница.....	23,5	13,8	926	13,6	39,4
Ячмень	4,3	2,5	199	2,9	46,3
Овес.....	13,1	7,7	620	9,2	47,3
Гречиха	5,0	2,9	109	1,6	21,8
Просо.....	0,7	0,4	23	0,3	32,9
Масл. семена.....	1,1	0,6	—	—	—
Картофель	1,8	1,2	965	14,2	536,1
Всего	<u>169,8</u>	<u>100</u>	<u>6.787</u>	<u>100</u>	<u>40,0</u>

*) Лесная площадь показана в данных ЦСУ.

Лесное хозяйство. Общая лесная площадь в Республике составляет примерно 234.380 кв. клм. или 46% всей территории БАССР. Разумеется, что такая огромная площадь лесов еще хозяйственно не охвачена.

Единственными потребителями лесов пока остаются местные промышленные предприятия и жители. Последние, кроме того, значительно обеспечены лесами местного значения.

В текущем 1925 г. Бурнаркомземом снаряжается специальная Комиссия для обследования возможного сплава леса по р. Витиму на Бодайбо, для нужд золотопромышленности; не исключается возможность сбыта леса и на Манчжурский рынок тем более, что леса Б.-М. АССР по качеству стоят выше, чем идущие сейчас в Манчжурию леса Забайкальской губернии.

Побочными в лесах пользованиями. является, главным образом, охота, сдача свободных полян под пашню, сенокос и сбор кедровых орехов.

Благодаря огромным лесным пространствам, все эти пользования учтены еще не полностью.

Просвещение. Обращаясь к общему школьному образованию Б.-М. АССР, имеем следующие данные (на 1/І—24 г.).

Наименование учебных заведений.	Число школ.	Школьных работников.	Учащихся.	% девочек.
Школ І ступ.....	455	728	24.115	34,5
„ ІІ „	12	86	1.290	43,8
Дет. дома норм.	6	14	441	45,6
Итого	473	828	25.846	—

Здравоохранение. Если сравнить лечебь с довоенной, то по Б.-М. Республике это даст следующую картину:

	Довоенная.	На 1 января 1925 г.
Г. Верхнеудинск.		
Коек	110	181
Сельская сеть.		
Врачебн. участков	6	28
из них больничных	5	20
в них коек	135	240
Фельдшедских пунктов	—	38

Бур.-Монг. Автоном. СС Республика до 1924—25 г. имела вполне самостоятельный бюджет и расходы по этому бюджету производила за счет остающихся в ее ведении доходных источников.

С 1924—25 г. Б.-Монг. Республика участвует в доходной и расходной части РСФСР на общих с прочими Автономными Республиками основаниях и картина в расходной части ее госбюджета изменилась уже в лучшую для нее сторону и особенно в области здравоохранения.

Учреждений по госбюджету.	1923—24 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
Венерологич. диспансеров..	2	5	7
Туберкулезных „	1	2	3
Хим.-Бактер. Лабораторий..	1	1	1

Сметные назначения по бюджету на 1925—1926 г. Расходная часть бюджета Бурят-Монгольской Республики по отдельным ведомствам выражается следующими суммами по сравнению с 1924—25 г.:

	1924—25 г.	1925—26 г.	0/0 увеличен. для 1925—26 г.	0/0 к итогу.	
				1924—25 г.	1925—26 г.
ЦИК, СНК и Госплан....	97.272	122.459	25,8	11,0	9,8
НКВнудел	28.020	122.108	335,7	3,1	9,7
НКЮст.....	78.196	85.701	9,5	8,9	6,8
НКПрос	153.522	213.526	39,0	17,4	17,0
НКЗдрав.....	281.064	377.299	34,2	31,9	30,2
НКСО	13.526	11.807	12,7	1,5	1,0
НКЗем	230.135	318.313	38,3	26,2	25,5
Итого.....	881.735	1.251.213	41,9	100	100

Общее увеличение по бюджету Бурят-Монгольской АССР Республики выражается в сумме 369.478 р. или 41,9%. Обращает на себя внимание большие увеличения по Наркомвнуделу, Наркомпросу, Наркомзему и Наркомздраву.

Центральный Исполнительный Комитет, Совет Народных Комиссаров, Госплан.

В сметные назначения на 1925—26 г. по Совету Народных Комиссаров и Госплану объединены в одну общую смету, ЦИК'а. Увеличение против 1924—25 г. составляет 25,8%, главным образом, по причине ассигнования в текущем году на созыв с'езда по советскому строительству (1.520 руб.), на издание трудов экспедиции Бургузинского района и материалов по районированию (6.500 р.) и на субсидию журналу „Жизнь Бурятии“ (3.000 руб.). Кроме того, по Госплану предусмотрен кредит на обследование Байкальского и Доридинского районов и Еровинских озер.

Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Увеличение против 1924—25 г. в этом ведомстве объясняется принятием на госбюджет 1925—26 г. Верхнеудинского исправ. дома заключения с числом штатных мест заключения 400, специальными расходами уголовного розыска и изданием еженедельного бюллетеня, т.-е. расходами, проходившими ранее по местному бюджету.

Народный Комиссариат Юстиции.

Увеличение на 7.505 р. падает, главным образом, на путевое довольствие Главсуда, центрального аппарата и прокуратуры—всюду увеличенное против 1924—25 г. в 2 раза.

Народный Комиссариат по Просвещению.

Увеличение произошло, главным образом, по соцвосу, затем идут расходы политпросвета и, наконец, профобра; назначение центральному аппарату в общем несколько уменьшено. Принимая общий итог сметы за 100, указанные изменения в ‰ отношении выразятся в следующей таблице:

	‰ к итогу сметы.		‰ увеличения.
	1924—25 г.	1925—26 г.	
По Центральному аппарату.....	22	14	— 15
По Профобру	31	30	+ 33
По Политпросвету.....	22	27	+ 69
По Соцвосу	19	26	+ 87

По отдельным назначениям обращает на себя внимание содержание учебных заведений, которое выражается в следующих цифрах:

По Госбюджету приходится.	1924—25 год.	1925—26 год.	В том числе по учебным заведениям.					
			Профобра.		Политпросвета.		Соцвоса.	
			1924—25 г.	1925—26 г.	1924—25 г.	1925—26 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
Учащихся	522	598	157	228	75	75	320	295
Из них матер. обеспеч.	71‰	88‰	100‰	90‰	100‰	100‰	50‰	84‰
На 1-го учащ. рублей.	178	237	303	277	279	311	93	188

Из расходов НКПроса на 1 душу населения приходится 34 к. в 1924—25 г. и 47 к. в 1925—26 год.

Народный Комиссариат Здравоохранения. Ассигнование по смете Наркомздрава увеличено по причине общего расширения госбюджетной сети: на 2 венерологических диспансера (амбулаторных) и 1 туб. диспансер, а также на 20 коек по исправдому, не говоря о лечсети в сельских местностях, которая составляла по госбюджету 1924—25 г. сумму в 198.714 руб. с числом коек—410, в 1925—26 г. эта цифра доведена до 233.092 руб. на 445 коек. Обращает на себя внимание также специальный кредит на приобретение сальварсана в сумме 46.467 руб., в виду массовых заболеваний (9,5%).

Расход государственного бюджета по НКЗдраву Бур.-Монгольской Республ. составляет на 1 душу населения 62 коп. для 1924—25 г. и 83 коп. для 1925—26 г.

Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

Против 1924—25 г. расход по смете остался почти без изменений, если не считать некоторого увеличения по зарплате. Совершенно новым для 1925—26 г. расходом является климатическое лечение инвалидов—1.600 руб.

Народный Комиссариат Земледелия.

По сравнению с 1924—25 г. назначения увеличились по отдельным расходам следующим образом:

	% увели- чения.	% к итогу сметы.	
		1924—25 г.	1925—26 г.
Сельское хозяйство.....	83,6	4,3	5,7
Земледелие	55,6	8,4	9,5
Ветеринария	27,2	12,6	7,2
Лесное хозяйство.....	24,2	43,5	39,1

Остальные расходы существенного изменения не получили.

В итоге ассигнования по Комиссариату Земледелия на 1925—26 год имеем: на 1 кв. километр площади—55 коп. и на 1 душу населения—76 коп. В этом случае существенных изменений против 1924—25 года не произошло.

Кроме того, необходимо отметить, что Бурят-Монгольской Республике предполагается отпустить в 1925—26 бюдж. году 128 т. р. на финансирование сельского хозяйства, за счет целевого назначения по чрезвычайному отделу росписи в размере 9 м. р., на следующие надобности:

7,5 т. р. на оборудование конского завода и пунктов искусственного оплодотворения; 4,2 т. р. на приобретение баранов и овец, 10 т. р. на оборудование одного показательного крахмального завода и одной шерстопрядильни, 6 т. р. на мелиорацию (осушение болот), 58,7 т. р. на оборудование 8 стационарных ветеринарных лечебниц, 17,5 т. р. на постройку Центральной Бактериологической Лаборатории, 12,2 т. р. на организацию экспедиционного отряда для обследования состояния оленеводства и др.

Дагестанская Автономная СС Республика.

Состояние сельского хозяйства.

Данные посевной площади Дагестана за 1923 и 1924 г. таковы:

К у л ь т у р ы.	В т ы с ы ч. д е с ы т и н.			Сбор урожая 1924 г.	
	1916 г.	1924 г.	1925 г.	Сбор в тыс.	На 1 десят.
	П л о щ а д ь п о с е в а.			пуд.	в пудах.
Рожь	8,8	4,9	5,8	155	26,7
Пшеница	104,9	47,0	55,7	2150	38,6
Ячмень	42,3	16,2	18,1	750	41,4
Кукуруза	22,5	19,7	15,0	1151	76,7
Проч. культура	16,3	3,0	10,8	883	81,7
Всего.....	194,8	90,8	105,4	5089	48,6

Обеспеченность хозяйств скотом, по данным за 1924 г., дает следующую картину (в тысяч. голов).

Лошади	рабочие	21,8
	нерабочие	4,6
	Итого голов.....	26,4
Рог. скот	волы	39,9
	коровы	35,3
	Итого голов.....	75,2
Овцы и козы	овец	398,5
	коз	59,3
	Итого голов.....	457,8

Лесное хозяйство. По данным ДагНХЗ из всей площади лесов госуд. леса составляют 86.000 дес., и валовой доход их составлял в 1912 г. 74 коп. с десятины, а в 1923 г. — 32 к. с десятины.

Весной 1924 г. произведен посев семян на площади 1682,5 дес.—сюда вошли: сосна, грецкий орех и другие.

Землеустройство и мелиорация. В жизни Дагеспублики землеустройство и мелиорация имеют актуальное значение.

В этом вопросе большое место занимает прорытие канала имени „Октябрьской Революции“.

Этот канал со временем должен сыграть огромную роль в возрождении края, и расход по нему ежегодно, начиная с 1923 г., производится из общегосударственных средств в весьма значительных суммах

Промышленность. В текущем году заканчивается постройкой здание завода „Огни“. Выписаны из-за границы машины новейшей конструкции, с установкой которых обновленный завод будет обслуживать стеклом не только весь Кавказ, но и Юг России. На лицо имеются все условия для его развития: движущая сила и местное сырье для стекольной массы.

Рыбная промышленность объединена в Дагрыбтрест, по данным которого улов одной сельди по отношению к 1913 г. составляет:

	1913 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
Абсолютное число.....	3.315	2.573	2.687	1.860	1.309
В ‰.....	100	78	79	56	39

Падение улова в 1924 г. объясняется неблагоприятной погодой в весеннюю пору.

Просвещение. Что касается народного образования, то сеть школ и детдомов Дагестана идет за последние годы по пути стабилизации и упорядочения, особенно, в отношении детских домов:

	Количество учебн. заведений.			Количество учащихся.		
	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
Детдома.....	24	7	8	Данных не имеется.	503	555
Школы I ступени.....	132	151	200		10.721	15.371
„ II „.....	4	4	4		676	728
Проф. школы.....	10	11	11		436	456
Итого.....	170	173	223	—	12.336	17.110

В Дагестане, как восточной Республике, очень плохо обстоит дело с женским образованием у горцев: девочки в школах отсутствуют и ДагНКПросом для горного Дагестана организовано в Буйнакске особое закрытое учебное заведение (школа-интернат) для горянок на 40 чел. в возрасте от 8 до 14 лет.

По данным НКПроса на 1925 г. обучается из всех детей в сельских местностях—56,7% и в городах—43,7%.

Здравоохранение.

Ниже приводятся за 1924 г. следующие данные заболеваемости:

Б о л е з н и.	Число случаев.
Корь	507
Скарлатина.....	39
Дифтерит.....	36
Сыпной тиф	103
Возвратный тиф	385
Брюшной тиф	177
Оспа	106
Дезинтерия	486
Сибирская язва.....	78
Эпидемическая инфлуэнца	3
Грипп.....	5810
Цынга	1252
Туберкулез легких.....	255
Туберкулез прочих органов	1349
Малярия	38606
Трахома	1555
Укушен. бешеными животными	31
Итого.....	50778

Постановка лечебного дела в Дагреспублике, по сравнению с довоенной, представляет собою следующую картину:

	В с е л а х .			В г о р о д а х .			И т о г о .		
	1914 г.	1920 г.	1925 г.	1914 г.	1920 г.	1925 г.	1914 г.	1920 г.	1925 г.
Больницы	18	2	13	4	4	6	22	6	19
Койки	112	12	225	135	120	435 ¹⁾	247	132	660
Амбулатории	—	—	—	5	4	4	5	4	4
Детск. учреждения....	—	—	—	—	—	3	—	—	3
Маляр. станции	—	—	1	—	—	4	—	—	5
Маляр. отряды	—	—	2	—	—	—	—	—	2
Фельдш. пункты	18	8	49	—	—	—	18	8	49

По национальному составу медперсонал Дагреспублики делится следующим образом (данные на 1/IV—25 г.):

	Врачей.	Лекпомов.	Фармацевтов.	Акушеров.	Проч. персонала.	И т о г о .
Русских	32	83	10	21	300	446
Мусульман	5	10	1	—	79	95
Евреев	14	1	3	—	1	19
Армян	7	2	3	1	9	22
Поляков	2	1	1	—	—	4
Грузин	—	—	—	—	3	3
Итого...	60	97	18	22	392	589

Сметные назначения Государственный бюджет Дагестанской Республики на 1925—26 г. на 1925—1926 г. определяется следующими суммами:

¹⁾ В том числе 90 коек приходится на 3 детских учреждения.

В е д о м с т в а.	1924—25 г.	1925—26 г.	0/0 увелич. для 1925—26 г.	0/0 к и т о г у.	
				1924—25 г.	1925—26 г.
ЦИК	59.725	109.888	83,9	4,6	5,1
СНК	22.459	26.869	19,6	1,7	1,2
НКВД	34.764	112.065	222,3	2,6	5,2
НКЮ	141.083	161.649	14,5	11,0	7,5
НКПрос	190.918	335.336	75,6	14,8	15,6
НКЗдрав	227.075	437.391	92,6	17,6	20,4
НКСобес	30.171	29.911	0,8	2,3	1,4
НКЗем	587.005	937.635	59,7	45,4	43,6
Итого.....	1.293.200	2.150.744	66,3	100	100

Бюджет Дагестанской Автономной СС Республики на 1925—26 г. определяется суммой в 2.150.744 руб., с увеличением против назначений на 1924—25 г. в 857.544 руб. Из них 350.630 р. падают на НКЗем, 210.316 руб. на НКЗдрав и 144.418 руб. на НКПрос. На прочие Наркоматы увеличение ассигнований произведено в менее значительных суммах, а по НКСобесу в бюджете на 1925—26 г. оставлена почти та же сумма назначений (менее на 260 руб.).

Центральный Исполнительный Комитет. Ассигнование на 1924—25 б. г. по смете выражается в сумме 59.725 руб. На 1925—26 г. принято—109.888 руб. Увеличение на 50.163 руб. объясняется принятием новых расходов. К ним относится, между прочим, субсидия издательству газеты „Красный Дагестан“—14.000 руб., в виду его дефицитности.

Из других расходов увеличены ассигнования на издание отчетов съезда и сессий, с учетом типографских расходов и расхода по переводу отчетов на пять национальных языков.

Нормированные расходы увеличены в связи с увеличением штата на 1925—26 б. г.

Совет Народных Комиссаров. По СНК Дагреспублики принято содержание Госплана. На 1924—25 г. было отпущено—22.459 руб., а на 1925—26 б. г. принято—26.869 руб., т.-е. увеличено на 4.410 руб. В нормированных расходах учтена потребность на хозяйственные нужды. Кроме того 2.000 руб. назначено по Госплану на работу по составлению докладов, карт и планов.

Народный Комиссариат Внутренних Дел. Назначено было по смете в 1924—25 г.—34.764 р., принято на 1925—26 б. г.—112.065 руб., более на 77.301 руб. в том числе самый значительный расход в сумме 57.966 руб. вызван принятием на госбюджет в 1925—26 б. г. Центр. Исправ. Дома в городе Махач-Кала на 450 заключенных и расход в сумме 7.831 руб. с принятием на госбюджет Школы милиции на 30 человек курсантов, а всего по этим двум учреждениям принято—65.797 руб. Что же касается Центрального аппарата НКВД, то увеличение на 9.485 руб. предусматривает: приобретение пишущей машинки с тюркским шрифтом, увеличение почтово-телеграфных расходов, в виду слабо развитой железнодорожной сети в Дагестане, принятие новых расходов по уголовному розыску, бывших на местном бюджете, в сумме 4.500 руб. и, наконец, отпуск 375 руб. на капитальный ремонт здания НКВД.

Народный Комиссариат Юстиции. Предусмотрены расходы на Центральный аппарат, Главсуд и на 10 участков прокуратуры. Общее увеличение по смете определяется в сумме—20.566 р., при чем из этой суммы 20.532 р. падает на Центральный аппарат, на его хозяйственные

расходы, путевое довольствие, в том числе и новый расход в 3.000 руб. на капитальный ремонт здания НКЮста. По Верховному и Прокуратуре увеличено путевое довольствие в связи с необходимостью обследования мест и выезда Сессий суда, хотя общая сумма по Верховному снижена на 4.417 р. вследствие уменьшения расходов по вознаграждению свидетелей и экспертов и заработной платы.

**Народный Комиссариат
по Просвещению.**

Из общего ассигнования по НКПросу приходится.

	0/00 уве- личения.	0/00 к итогу сметы.	
		1924—25 г.	1925—26 г.
На центральный аппарат	36	17	13
На Профобр.....	20	44	30
На Политпросвет	36	31	24
На Соцвос	379	4	30

На 1924—25 год было назначено 190.918 руб., в предстоящем же году назначения определены в сумме—335.336 руб., с превышением в сумме—144.418 руб.

Расход по Центральному аппарату Дагнаркомпроса увеличен на 1925—26 г. на 11.912 руб., главным образом, на издание учебников для школ пятилеток (12.000 руб.), с уменьшением кредитов по ремонту и по разным расходам Управления.

По ученым учреждениям вновь приняты на госбюджет расходы на организацию энтомологической Экспедиции (2.000 р.) и на издательство (3.000 р.).

По учебным заведениям Профобра вновь приняты на госбюджет землеустроительный и ветеринарный техникумы и поэтому расходы по указанным выше учебным заведениям увеличены на 16.319 руб. (в 24—25 г. было 83.486 руб., в 25—26 г.—99.805 руб.).

По Совпартшколам расход несколько снижен (на 10.366 руб.) в виду того, что имеющиеся 2 совпартшколы слиты в одну (учащихся 1-й ступени 100 чел. и 2-ой ступени 40), и в виду понижения стипендиального фонда (на 2.740 р.).

По учебным заведениям Сацваса на госбюджет принят ряд ученых заведений, как-то: Тюркская опытно-показательная школа II-й ступени в Дербенте, показательная школа для горянок I-й ступени, 9 показательных школ I-й ступени, кроме того в Махач-Калинской школе I-й ступени приняты на интернат 75 учащихся. Этим и объясняется такое увеличение кредита с 7.242 до 90.468 руб. почти в 12 раз, в числе на питание и вещевое довольствие учащихся.

По политико-просветительным мероприятиям кроме обычного расхода по центральной библиотеке значится расход в 20.000 р. на издание инструкции на 5 языках, что должно быть особо отмечено.

Кроме этого в 1925—26 г. имеется кредит на переподготовку педагогического персонала в сумме 9.365 р. и 1.000 руб.—субсидия Обществу Краеведения.

Всего по смете Наркомпроса произведено увеличение на 75%, а именно: в 1924—25 г.—190.918 руб., а в 1925—26 г.—335.336 руб.

Материальная обеспеченность учащихся видна из следующей таблицы:

	В С Е Г О.		В т о м ч и с л о.					
	24—25 г.	25—26 г.	Профобр.		Политпросвет.		Соцвос.	
			24—25 г.	25—26 г.	24—25 г.	25—26 г.	24—25 г.	25—26 г.
Учащихся.....	590	915	300	420	140	140	150	315
% обеспечиваемых.....	74	71	100	84	100	100	—	43
Приходится на 1 учащегося рублей.....	232	247	278	238	331	257	48	255

На душу населения расход госбюджета на просвещение составляет в 1924—25 г.— 22 к. и в 1925—26 год—39 коп.

Народный Комиссариат Здравоохранения.

По смете Наркомздрава Дагестанской Республики в 1924—25 г. назначено 227.075 руб., а на 1925—26 г. предполагается к отпуску— 437.391 руб; увеличение на 210.316 руб. в связи с увеличением кредитов на оборудование лечебной сети в сельских местностях (на 186.296 руб.), кредитов на содержание больных, с принятием на госбюджет рентгеновского кабинета, химико-бактериологическ. лаборатории, больницы при исправдоме на 20 коек, а также увеличение на 10-числа коек в Доме Младенца и на 20-числа коек психиатрической больницы (было 30 коек, принято 50 коек).

Народный Комиссариат Земледелия.

Из общего ассигнования по НКЗему приходится:

	0/0/0 увеличение.	0/0/0 к итогу сметы.	
		1924—25 г.	1925—26 г.
На сельское хозяйство.....	157,5	3,0	4,5
На животноводство и коневодство.....	63,4	2,1	2,2
На земледелие	52,1	68,9	66,6
На ветеринарию.....	22,0	0,4	0,8
На лесное Управление и хозяйство.....	126,8	8,1	11,6

Расход по Центральному аппарату в 1924—25 г. выражался в сумме—96.545 руб. на 1925—26 г. расход этот увеличен на—8.249 руб. Увеличение это объясняется отпуском 1.895 руб. на введение метрической системы—1.500 руб. на с'езды, также увеличен расход на путевое довольствие на 4.000 руб. и издательство на 2.925 руб.

По опытным учреждениям приняты в 1925—26 г. на госбюджет следующие учреждения: 1) Селекционная станция, 2) Хосав-Юртовское опытное хлопковое поле, 3) Племяссадник мериносовых овец, 4) Опытный питомник виноградных лоз. Расход по всем учреждениям вместе с зарплатой выражается в сумме—27.248 руб. Кроме того принят на госбюджет Госконзавод, содержание которого обходится 17.640 руб. Кредит на мероприятия по животноводству несколько увеличен (2.640 руб.) за счет увеличения кредита на премирование крупного рогатого скота. Кредит на различные мероприятия по сельскому хозяйству увеличен на 1.500 руб.—на агропропаганду.

Кредит на землеустройство увеличен с 12.000 до 181.500 руб., т.-е. на 169.500 руб.: землеустройство в 1925—26 году будет произведено на площади госземфонда в 504.000 десятины, на площади бедняцкого населения в 105.000 десятин.

Расход по переселению в 1925—26 году уменьшен 65.300 руб. в виду того, что переселение с гор в местности, орошаемые каналом „Октябрьской Революции“, производилось в большей своей части в 1924—25 году; в 1925—26 году будет произведено только окончание переселения.

Кредит на водное хозяйство и мелиорацию на 1925—26 год увеличен против 1924—25 г. на 119.512 руб. На отпускаемые в 1925—26 году кредиты будут произведены следующие работы: 1) обследование ирригационной сети—10.000 руб., 2) по гидрометрии—15.000 руб., 3) по метеорологии—5.000 руб., 4) по опытно-мелиоративным работам—10.000 руб., 5) почвенно и геоботаническим работам—5.000 руб., 6) на обследование водоснабжения—2.000 руб., 7) на изыскания по каналам—11.312 руб., 8) на укрепление берегов Терека—30.000 руб., 9) на землечерпание по Тереку—60.000 руб., 10) на изыскание по реке Акташ—20.000 руб., 11) на изыскания в верховьях реки Самур—7.000 руб., 12) на изыскания в верховьях реки Аксат—3.000 руб., 13) на изыскания в верховьях реки Шура-Азан—3.930 руб. и др., а всего 208.364 руб.

На работы по каналу „Октябрьской Революции“ 1) Гидротехнические работы—6.500 руб., 2) изыскания по осушению—5.700 руб., 3) сторожки—10.000 руб., 4) 5 водосливов—6.000 руб., 5) Прочистка главной части канала—5.000 руб., 6) устройство выпускного шлюза—10.000 руб., 7) на земляные работы по окончанию выемки—16.000 руб., 8) ремонт акведуков—12.000 руб., 9) ремонт 25 мостов—6.250 руб., 10) очистка канала—8.000 руб., 11) изыскания в Присулакской низменности—50.000 руб., 12) на содержание аппарата 1,4% операционных расходов—5.418 руб., а всего по каналу „Октябрьской Революции“—140.868 руб.

На 1925—26 год исчислен новый кредит по рыболовству и рыбоводству в связи с передачей Республике наблюдения и руководства за рыбным хозяйством по Дагестанскому берегу Каспийского моря. Расход по содержанию аппарата для указанных работ выражается в сумме 20.826 руб.

По ученой части исчислен кредит на курсы по переподготовке агроперсонала в сумме 1.400 руб.

По борьбе с эпизоотиями кредит исчислен в размере 8.000 руб. против 2.500 руб. в 1924—25 г., т.-е. увеличен на 5.500 руб. Увеличение это объясняется назначением кредита в сумме 5.000 руб. на уплату за убитый скот.

Кредит на лесное хозяйство вместе с его центральным аппаратом в 1924—25 г. выражается в сумме 45.846 руб., в 1925—26 г. кредит определен в размере 107.975 руб., т.-е. увеличен на 62.129 руб. Увеличение это объясняется, главным образом, увеличением операционных расходов с 17.122 руб. до 63.187 руб., на 46.065 руб. На 1 кв. километр приходится расходов 9,96 к. в 1924—25 г. и 15 р. 67 к. в 1925—26 г., и на душу сельского населения в 1924—25 г.—76 коп. и в 1925—26 г.—1 р. 19 к.

Кроме того, по чрезвычайному отделу росписи предполагается отпустить Дагестанской АССР на сельскохозяйственные надобности 121,9 т. р., в том числе 10,4 т. р. на организацию 14 случайных пунктов и рассадника крупного рогатого скота и на капитальный ремонт помещений, 27 т. р. на устройство плодовых питомников, 9,5 т. р. на организацию питомника американских противифилоксерных лоз, 3 т. р. на семеноводство технических культур и 70 т. р. на нужды мелиорации и др.

Казахская Автономная ССРеспублика.

Состояние сельского хозяйства.

Точных цифр урожайности с каждой десятины злаков по отдельным губерниям до 1922 г. нет, а потому для выявления валового сбора хлебов 1924 г. по сравнению хотя бы с 1920 г. приходится пользоваться средней урожайностью, выявленной Кирзакосо. По этим данным, при оценке урожая 1924 г., близко подходящего к урожаю 1920 г., валовой сбор хлебов по территории старой границы КССР (без Оренбурга) представляется в следующем виде: (площадь в тысячах десятин) и урожай в тысячах пудов.

Губернии.	1920 год.			1924 год.			Абсолютная раз-ница.
	Общая площадь посева.	Средней урожай на дес.	Всего собрано урожая.	Общая площадь посева.	Средний урожай на 1 дес.	Всего собрано урожая.	
Семипалатинская.	719	40	28.776	380	46	17.465	11.311
Акмолинская.	822	36	29.574	436	32	13.956	15.619
Кустанайская.	570	28	15.957	282	24	6.763	9.195
Актюбинская.	365	15	5.434	190	7	1.327	4.146
Уральская.	136	15	1.991	149	10	1.488	504
Буксеевская.	23	13	294	32	9	286	8
Адаевская.	5	15	77	сведе ний		нет.	—
Всего.	2.640	30	82.103	1.469	25	41.285	40.783

В 1920 г. на одного человека в среднем приходилось около 20 пуд., тогда как в 1924 г. приходилось только 11,7 пуд., а если исключить из общего количества урожая часть хлеба на посев в 1925 г. при посевной площади 1924 г., считая по 8 пудов на десятину, потребуется 15.305.720 пуд., на питание населения остается в среднем по 8 пуд. в год на человека.

Таким образом Кирреспублика — из Республики, экспортирующей продукты сельского хозяйства за пределы КССС, превращается в 1924 г. в потребляющую. Однако, если принять во внимание, что часть хлеба вполне может быть заменена продуктами животноводства, рыбой и друг. видами с'естных припасов, Кирреспублика все-таки может обойтись собственной сельскохозяйственной продукцией при ввозе хлеба, главным образом, на обсеменение полей в губернии, особо пострадавшие от неурожая.

Животноводство в Киргизии занимает одинаковое положение с земледелием, а в скотоводческих районах (кочевое население) скотоводство занимает доминирующее по-ложение.

Количество скота видно из следующей таблицы:

Г у б е р н и и.	Количество скота
	в 1924 г.
Семипалатинская	3.206
Акмолинская.....	2.298
Кустанайская.....	722
Актюбинская.....	855
Уральская	967
Букеевская	569
Адаевский уезд	814
Сыр-Дарьинская	3.214
Джетысуйская	3.699
Кара-Калпакская.....	Свед. нет.
Итого.....	16.344

Лесное хозяйство. Республика не обладает значительными лесными богатствами. Общая площадь лесных дач по всем губерниям составляет — 16.208 тыс. дес., что к общей площади, занимаемой КССР составляет 5,3%.

Площадь, сплошь покрытая лесом, составляет к общей площади КССР лишь 2,45% в то время, как общая площадь по лесам составляет 5,3%. Отсюда необходимо сделать вывод, что на долю межколочных пространств лесных полян и луговых угодий приходится большая половина всей площади, находящейся под лесами. Общая площадь казенных лесов, сравнительно с 1914 г., увеличилась примерно на 50%, ибо в 1917 г. к казенным лесам были присоединены удельные, кабинетские и общественные леса. По характеру расположения, наибольшая лесная площадь приходится на Сыр-Дарьинскую, Семипалатинскую, Джетысуйскую, Кара-Калпакскую и Акмолинскую губернии, т.-е. на те именно районы, в которых отсутствуют удобные пути сообщения, необходимые для переброски лесного материала для реализации в безлесные районы.

Просвещение.

Сеть школ в Казахской АССР представляется в следующем виде.

В дореволюционное время просвещению уделялось ничтожное внимание, и оно носило чисто руссификаторский характер и ни в какой степени не отвечало запросам нормального развития общественной жизни вообще и интересам киргизских трудящихся масс в частности.

Реальным результатом этой политики самодержавного правительства является громадный процент неграмотности, доходящий до 97,5% (в Букеевском и Тургайском уезде с киргизским населением).

Нижеследующая таблица дает представление о сети школ за периоды 1911—14 г. и 1921—22 г.:

Наименование губернии.		Общее число учебных заведений.			% соотношения к довоенной сети.	
		По данным довоенного времени 1911—14 г.	По данным на 1-е июля 1921 г.	По данным на 1-е октября 1922 г.	1921 г.	1922 г.
Кустанайская губ.....	Число шк.	557	635	77	114	13,8
	Учащихся	24.837	44.888	4.080	187	12,4
Уральская губерния .	Число шк.	288	581	134	201	53
	Учащихся	14.554	43.793	5.177	300	35,5
Актюбинская (с Тургайским уездом)....	Число шк.	235	928	205	395	69,7
	Учащихся	12.035	43.235	8.530	359	54
Семипалатинская губ.	Число шк.	171	888	533	519	311
	Учащихся	6.423	79.285	26.653	941	304
Акмолинская губерния	Число шк.	433	887	362	205	25
	Учащихся	27.171	51.985	17.945	288	18
Букеевская губерния.	Число шк.	43	351	80	816	186
	Учащихся	1.764	10.999	3.584	623	206
Итого.....	Число шк.	1.727	4.270	1.391	285	57
	Учащихся	86.784	274.185	65.969	348	66

Больше всего пострадала сеть киргизских школ, что видно из следующих цифр:

На 1-е октября 1922 г.:	На 1-е апреля 1923 г.:
школ 1 ст.—725, уч.—28.900	школ 1 ст.—373, уч.—14.740

Таким образом, период наивысшего сокращения школ падает на 1921—22 г.

После того жестокого сокращения стало наблюдаться вновь некоторое расширение, выравнивание сети и самое главное—качественное улучшение некоторых видов работы. Этот поворот в сторону оздоровления принимает уже отчетливую форму после X Съезда Советов, где дано задание не только о закреплении позиций на фронте просвещения, но и о подготовке к переходу в наступление.

В первой половине 1923—24 г. мы имеем следующую сеть учреждений:

Наименование.	По Соцвосу с детскими учреждениями.		По Политпросвету.		По Профобру.	
	Школ.	Учащихся.	Школ-курс. ликпунктов, изоб-читален и др.	Учащихся.	Институты, техникумы, специальные курсы и школы.	Учащихся.
Непосредственно в ведении НКПроса	6	737	7	278	10	1.556
Семипалатинск. губ.....	575	35.176	214	2.683	13	1.170
Акмолинская	588	36.083	87	844	8	456
Кустанайская	265	16.266	131	760	4	196
Актюбинская	166	9.227	114	980	1	120
Уральская	281	16.726	84	742	6	603
Букеевская	75	3.364	Сведений нет.		1	62
Адаевский уезд	14	706	6	108	—	—
Тургайский	28	1.188	Сведений нет.		—	—
	1.998	119.473	643	6.395	43	4.168

Из 1998 учреждений Соцвоса—киргизских 599, учащихся около 23.900.

Из 1998 учреждений Соцвоса—русских около 1285, учащ. около 90.000

” ” ” ” —смешан. ” 105, ” ” 5.570

Из 4168 учащихся в учебных заведениях Профобра около 950 киргиз, в отношении учреждений Политпросвета это разграничение точно пока неизвестно.

Здравоохранение. Количество жителей приходится на одного врача и одну койку.

	Семипалатинск.	Акмолинск.	Уральск.	Букеевск.	Актюбинск.	Кустанайск.	Оренбург.
По губернии ..	2.000	2.786	1.350	360	3.800	3.550	1.130
По городам....	193	175	155	—	114	—	310
По уездам без городов.....	28.000	10.000	12.000	—	—	—	11.000
1 врач на количество жителей.							
По губернии ..	20.000	42.400	15.600	17.000	60.000	47.700	8.300
По городам....	2.070	2.276	226	—	1.800	2.500	2.160
По уездам без городов.....	189.295	283.200	150.000	—	163.000	408.000	91.000

Койки распределяются по специальностям следующим образом:

	Обще.	Терапевт.	Заразные.	Детские.	Хирургич.	Гинеколог.	Родильные.	Глазные.	Венерическ.	Неврологич.	Психическ.	Туберкулезн.	Прочие.	ВСЕГО.
Уральск.....	—	30	15	51	64	6	12	4	5	—	10	—	—	197
Семипалат. .	20	50	70	30	90	—	20	10	50	—	25	—	—	365
Петропавл. .	20	40	20	50	20	—	10	10	5	—	—	—	5	180
Актюбинск..	5	10	20	30	25	5	5	—	10	—	—	10	—	120
Кустанайск.	20	20	10	50	20	—	10	—	—	—	—	—	—	130
Урда.....	—	30	30	30	—	—	10	—	30	—	—	—	—	130

**Сметные назначения
на 1925—26 г.**

Ниже приводятся данные о кредитах по Казахской АССР Республики, включенных в роспись РСФСР на 1925—26 г.

По ведомствам.	24—25 г.	25—26 г.	°/о увели- чения на 25—26 г.	°/о к итогу.		Примечание.
				24—25 г.	25—26 г.	
ЦИК	250.862	406.745	62,1	3,8	4,2	Казахская АССР рассматривается без Оренбургской губ.
СНК	63.701	58.581	8,0	0,9	0,6	
НКВД	357.456	388.030	8,5	5,3	4,0	
НКЮ	804.774	1.050.814	30,5	11,9	10,9	
НКПрос	2.709.927	3.135.768	15,7	40,4	32,7	
НКЗдрав	696.329	955.671	37,2	10,4	9,9	
НКСО	60.202	119.561	98,5	0,8	1,2	
НКЗем	1.777.030	3.494.160	96,6	26,5	36,5	
Итого	6.720.281	9.609.330	43,0	100	100	

Общее ассигнование по Казахской АССР на 1925—26 год определяется в 9.609.330 руб., что дает повышение против 1924—25 г. на 43,0%. Сметы НКЗема и НКСО повышены относительно почти в одинаковом размере (96,6% и 98,5%) т.-е. почти в два раза против 1924—25 г. При этом смета ЦИК также повышена весьма значительно, смета же СНК потерпела понижение.

Смета увеличилась в назначении против 1924—25 г., главным образом, по специальным расходам, что объясняется отпуском специального пособия батрацким союзам „Кошчи“ и „Жерлы“ в раз-

**Центральный Испол-
нительный Комитет.**

мере 120.000 руб., которое на ту же надобность в 1924—25 г. было предусмотрено в смете всего в сумме—56.000.

Кроме того, увеличение падает на специальный фонд доплаты членам ЦИК'а, предусмотренный в смете в сумме—88.120 руб.—вместо 26.880 руб. в 1924—25 г.

Совет Народных Комиссаров.

В назначении на 1925—26 г. по этой смете ничего существенного не изменилось, уменьшение же расходов объясняется только их уточнением. Однако, обращает на себя внимание кредит в сумме 16.270 руб., назначенный по смете на покрытие дефицита журнала „Советская Киргизия“, издаваемого ЦИК'ом и СНК'ом.

Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Увеличение по смете против 1924—25 г. объясняется принятием на госбюджет Уральского Изолятора.

Народный Комиссариат Юстиции.

Увеличение падает главным образом на зарплату и путевое довольствие Главсуда и прокуратуры что объясняется увеличивающимся числом выездных сессий.

Народный Комиссариат по Просвещению.

Ассигнования по центральному аппарату 1925—26 г. почти не изменились. Центр тяжести перенесен исключительно на профтехническое образование и политико-просветительные мероприятия. Правда, заслуживает быть отмеченным по центральному аппарату кредит в сумме 15.000 руб. на созыв Всеказакского Учительского Съезда.

По учебным заведениям, кредиты увеличились, с одной стороны, вследствие повышений для 1925—26 г. норм учебных расходов и материального обеспечения учащихся, с другой стороны, по причине принятия ряда новых учреждений, а частью и увеличения в этом году размера кредита на субсидии.

В расходах на 1925—26 г. предусмотрен, например, кредит, на удешевление и бесплатную раздачу учебников для массовых школ в 107.000 руб.; затем субсидия органам печати—93.000 руб., весьма значительный расход на 38 школ—коммун—404.000 руб. и театру—5.000 руб.; и, наконец, расход на переподготовку учителей—35.238 руб. (в том числе—7 000 руб. для нацменьшинств). Нельзя обойти молчанием и такого ассигнования в 1925—26 г., как принятие на госбюджет 100 Аульно-Кипчакских школ.

Что касается стоимости содержания 1-го учащегося в год, то она выражается в следующем:

По учебным заведениям.	Материально обеспечено. К общему числу.		Стоимость материального обеспечения одного учащегося.		С другими расходами.	
	24—25 г.	25—26 г.	24—25 г.	25—26 г.	24—25 г.	25—26 г.
Профобра	60%	73%	136 р.	153,3 р.	181 р.	234 р.
Совпартшкол.	100%	100%	189,4 р.	213,9 р.	303 р.	354 р.
Соцвоса	99%	100%	57,4 р.	133,4 р.	138 р.	393 р.
Итого.....	83%	84%	103,5 р.	161,4 р.	179 р.	294 р.

Общее по смете ассигнование на одну душу населения составляет на 1924—25 г.—50 коп., а в 1925—26 г.—58 коп.

Народный Комиссариат Здравоохранения.

Смета увеличена благодаря повышенным нормам на одну койку и вследствие расширения общей сети лечучреждений, а также по той причине, что проходящая по госбюджету лечебь сельских местностей увеличилась по числу коек с 706 до 910.

Расход госбюджета на одну душу населения по Наркомздраву составлял: в 1924—25 г.—12 коп., в 1925—26 г.—17 коп.

Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

Назначения по смете НКСО увеличены, главным образом, в виду нового для 1925—26 г. кредита на климатическое лечение инвалидов (6.000 руб.) и на пособия инвалидам, обучающимся в ВУЗ'ах (3.600 руб.).

Народный Комиссариат Земледелия.

По отдельным мероприятиям назначения по смете НКЗема на 1925—26 г. распадаются следующим образом:

По мероприятиям.	Расход в смете составляет.		о/о увеличение на 25—26 г.
	в 24—25 г.	в 25—26 г.	
Сельское хозяйство.....	18,4 ⁰ / ₀	9,8 ⁰ / ₀	5 ⁰ / ₀
Коннозаводство.....	11,0 ⁰ / ₀	9,0 ⁰ / ₀	61,1 ⁰ / ₀
Земледелие.....	12,9 ⁰ / ₀	44,4 ⁰ / ₀	в 5 раз
Ветеринария.....	6,2 ⁰ / ₀	6,5 ⁰ / ₀	в 2 раза
Лесное хозяйство.....	30,3 ⁰ / ₀	18,2 ⁰ / ₀	18,2 ⁰ / ₀

Приведенный выше размер увеличения по смете НКЗ'ема (на 96,6%) объясняется частью тем, что на 1925—26 г. значительно расширена сеть опытных учреждений, а главное благодаря предположенному на 1925—26 г. массовому землеустройству, предусматривающему в себе следующие мероприятия:

- 1) проведение плана землеустройства на площади в 3,5 милл. десятин—266.000 руб.;
- 2) съемка на площади в 6 милл. десятин—564.000 руб.;
- 3) обследование 7,5 милл. десятин—210.000 руб.;
- 4) триангуляционные работы на площади в 5 милл. десятин—50.000 руб.;
- 5) работы по землеустройству в Каракалпакской области—25.400 руб. Таким образом землеустройство Казахстана на 1925—26 г. выразится в сумме—1.225.895, против 165.527 руб. в 1924—25 г.

Кроме того, отпускаются особые средства на землеустройство Джетысуйской и Сырдарьинской областей, идущие по особой смете ВЦИК'а на землеустройство в кочевых и полукочевых районах б. Туркестанской АССРеспублики.

Затем, идут расходы по водному хозяйству и мелиорации, в числе которых на 1925—26 год предусматриваются гидрологические и буровые изыскания на площади в 5 милл. десятин, на что предусмотрен по смете специальный кредит около 100.000 р.

Сюда же следует отнести расход на мелиорацию в Балантинских разливах Уральской губернии и в районах землеустройства, что составит дополнительный кредит в 72.000 р. Далее, в смету включен совершенно новый кредит на рыболовство в Аральском море, составивший для 1925—26 г.—21.978 руб.

В заключение, следует сказать несколько слов и о лесном хозяйстве:

- 1) для большей экономии в расходах по охране лесов на 1925—26 г. предусмотрен кредит на покупку 94 лошадей для лесничеств—20.100 руб.;
- 2) отпущено на ремонт 8 лесничеств и 89 сторожек—12.215 руб.;
- 3) предусмотрен кредит на обследование лесов на площади 500.000 десятин—21.200 р. Лесоустройство предположено произвести на площади в 342 т. десятин в следующих местностях Казахской АССР.

	Количество десятин.	
Семипалатин. губ.	250.000	Общая стоимость лесо- устройства указанной пло- щади выражается цифрою 67.520 рублей.
Акмолинск. губ.	24.000	
Араг. леснич.	20.000	
Джетысуйск. обл.	48.000	
Всего десятин	342.000	

Общее ассигнование по НКЗему Казакстана составляет:

	1924—25 г.	1925—26 г.
На 1 душу сельского на- селения	35 к.	70 к.
На 1 кв. клм. площади	60 к.	1 р. 18 к.

Необходимо к изложенному добавить, что кроме назначений по смете НКЗема Казакской АССР, на удовлетворение отдельных потребностей по восстановлению сельского хозяйства предполагается предоставить Казакстану отдельные отпуска за счет чрезвычайного кредита по целевому кредитованию, а именно 550 т. р. в том числе на покупку рабочего скота, на организацию случных пунктов, на снабжение населения сельскохозяйственным инвентарем, на мелиорацию, на покупку улучшенного семенного материала и на покупку зерноочистительных машин.

Карельская Автономная ССРеспублика.

**Количество удобной
земли.**

Удобных земель Карелия насчитывает немного (63,6%). Состав может быть представлен следующими цифрами (в тыс. десятин):

Усадьбы	3,7
Пашни	64,6
Сенокос	172,2
Выгона	6,7
Лесных пастбищ	8.164,9
Прочих земель	37,3
Итого удобной	8.449,4
Неудобной	4.835,3
Всего	13.284,7

Состояние сельского хозяйства.

Если мы обратимся к данным 1924 года в части посевной площади и урожая, то получим следующую картину:

Посеяно.	В тыс. дес.	Урожай с 1 д. в пуд.
Ржи	16,0	52,7
Ячменя	6,8	48,9
Овса	18,3	41,0
Картофеля	2,7	427,7

При этом надо заметить, что чрезвычайная расчлененность поверхности и засоренность скелетным материалом в значительной степени понижают качество засеваемых культур.

Что же касается кормовых трав, то и их качество оставляет желать много лучшего. Приречно-заливные луга, несмотря на обилие рек, не дают высоких урожаев, так как бурное течение рек в половодье невероятно засоряет почву.

Обеспеченность скотом в сельском хозяйстве за 1924 г. рисуется следующими данными в тыс. голов:

Лошадей	28,6 (рабочих—24,4)
Крупн. рогат. скота.....	114,9 (молочн. — 62,5)
Овец.....	74,8
Свиней	1,7

А в итоге имеем на 100 д. сельского населения за тот же год:

Десятин посева.....	27
Голов скота (в перев. на взр.)...	70
Коров	37

Лесное хозяйство в экономике Карелии, играет огромную роль.

Наличие в границах Карелии западного побережья Белого моря; близость незамерзающего Мурманского порта; близость Ленинграда с морским портом. развитая сеть водного сообщения внутри самого края—все это способствует быстрому развитию лесного дела.

Исходя из предположения, что деревообрабатывающая промышленность будет в ближайшее время доведена до довоенного уровня, емкость рынка внутри Карелии может быть определена в 677.500 куб. саж. в год, что составит с 1 дес. эксплуатируемой площади в Беломорском районе—17,4 к. ф. и в Балтийском районе—43,5 к. ф.

Из заготавливаемых в лесах Карелии ассортиментов для внешнего сбыта, преобладают 10 арш. бревна (не менее 5 вершк. в верхнем струбе), идущие главным образом в Ленинград.

Помимо этого, огромный спрос начинает предъявлять Мурманская жел. дор.

Следует отметить, что в Карелии корневые цены сохранены на уровне 1914 г. и в части Беломорского района, например, измеряются 6 р. 85 к. за куб. фут.

В экономике Карелии, немаловажную роль должны сыграть три момента: 1) выделение лесов местного значения, 2) постройка гидро-электрической станции и 3) постройка древесно-массового завода.

Выделение лесов местного значения началось с 1924 г. Результаты выделения докладывались на V Всекарельском Съезде Советов 18/XII—24 г., из материалов которого видно, что работа по выделению лесов местного значения еще не закончена.

Разграничение лесов к тому времени все же в значительной части проведено, причем, за разграничением 150.000 десятин, выделено от 250—260 т. дес.

Постройка гидро-электрической станции была возобновлена лишь с 1923 г. Постройка означенной станции предусматривает использование вод бассейна озер Сандал и Лижмо с развитием 5.500 л. с.

Невдалеке от гидростанции строится бумажная фабрика, рассчитанная на годовую производительность до 1.000.000 пуд. бумажной массы.

Просвещение.

На 1-е января 1924 г. учебная сеть может быть охарактеризована следующими данными:

Учебные заведения.	Число учреждений.	Школьных работников.	Учащихся.	о/о женщин.
Школа I-й ступени	325	191	13,325	38,6
Школа 9-ти лет	1	19	561	48,7
Школа II-й ступени	5	38	699	47,1
Школа Ком. Кол.	1	9	54	48,1
Детские сады	6	12	211	54,5
Детские дома	16	58	666	47,9
Приемник распредел.	1	8	47	21,3
Ликбаз'а	16	25	384	55,0
Общеобразовательные ...	1	7	40	4,9
СПШкол	4	23	98	26,5

Как видно, при неграмотности населения в 16%, школьная сеть развита сравнительно хорошо.

Обращаясь к сети просветительных учреждений на то же время, имеем: 1) 63 библиотеки с количеством читателей—15.246 чел., 2) изб-читален—30, и 30 клубов с 2.970 членов, 3) публичные учреждения: 3 народных дома, 10 театров, 3 кинематографа и 1 музей. Кроме того, в декабре 1924 г. открыт Дом Крестьянина на 25 человек. Проектировалось открытие 26 новых школ и отправка в деревню 3-х передвижных кино. В производственном плане НКПроса проектировалось также пропустить через Ликбазы 4.750 чел.

Здравоохранение.

Случаев заболевания за 1924 г. по Карелии было (приводим наиболее характерные из них):

Сыпной тиф	628
Возвратный тиф	90
Брюшной тиф	117
Цынга	880
Грипп	7.642
Корь	4.372
Туберкулез легких	909
Туберкулез проч. орган.	203

О состоянии лечебной сети, к сожалению данных не имеется.

**Сметные назначения
на 1925—26 г.**

Что касается кредитов, которые внесены в росписи по Карельской АССР Республике то кредиты эти исчислены в следующих суммах, по объединенным и необъединенным Наркоматам.

	1924—25 г.	1925—26 г.	‰ увеличе- ния для 1925—26 г.	‰ к итогу.	
				1924—25 г.	1925—26 г.
По необ'единенным Наркоматам.					
Центральный Исполнительный Ко- митет	40.385	92.225	128,3	3,4	5,9
Совет Народных Комиссаров.....	18.825	33.432	77,5	1,6	2,1
Народный Комиссариат Внутрен- них Дел.....	50.995	92.393	81,1	4,3	5,9
Народный Комиссариат Юстиции..	79.107	90.800	14,7	6,6	5,8
Народный Комиссариат по Просве- щению.....	110.283	154.522	40,1	9,2	9,9
Народный Комиссариат Здраво- охранения	37.662	61.177	62,4	3,1	3,9
Народный Комиссариат Земле- делия.....	860.448	1.038.032	20,6	71,8	66,5
Итого по необ'единен. ведомствам.	1.197.705	1.562.581	30,4	100	100
По об'единенным Наркоматам.					
Народный Комиссариат Финансов.	292.522	351.681	20,2	73,5	66,5
Народный Комиссариат Труда	20.048	22.120	10,3	5,1	4,2
Народный Комиссариат Рабоче- Крестьянской Инспекции	20.557	27.776	35,1	5,2	5,3
Статистическое Управление.....	50.210	65.914	31,3	12,6	12,5
Совет Народного Хозяйства.....	—	43.265	—	—	8,2
Народный Комиссариат Внутрен- ней торговли.....	14.398	17.464	21,3	3,6	3,3
Итого по об'единен. ведомствам.	397.735	528.220	32,8	100	100
Итого по сметам всех ведомств.	1.595.440	2.090.801	31,0	—	—

	1924—25 г.	1925—26 г.	°/о увеличе- ния для 1925—26 г.	°/о к итогу.	
				1924—25 г.	1925—26 г.
Ф о н д ы.					
Резервный фонд Совета Народных Комиссаров	128.025	50.000	60,9	5,9	4,4
Субвенционный фонд.....	1.198.197	242.392	79,8	55,1	21,2
Доля участия в общесоюзных ра- сходах.....	850.000	850.000	—	39,0	74,4
И т о г о.....	2.176.222	1.142.392	47,5	100	100
В С Е Г О	3.771.662	3 233.193	15,6	—	—

Бюджет Карельской АССР на 1925—26 г. определен в общей сумме 3.233.193 р. Из суммы 3.233.193 р. на расходы объединенных Наркоматов падает 528.220 р. и необъединенных—1.562.581 р. Кроме того, по бюджету Карельской АССР предусмотрены фонды в сумме 1.142.392 р., в том числе по резервному фонду местного Совнаркома—50.000 р., по субвенционному 242.392 р. и по фонду участия Карельской АССР в общесоюзных расходах—850.000 р.

По сравнению с 1924—25 г. общий итог расходов снизился на 494.719 р., при чем это снижение при повышенных расходах по Наркоматам объясняется сокращением, главным образом, субвенционного фонда на 955.875 р. и резервного на—78.025 р.

Увеличение расходов, по Народным Комиссариатам объясняется, во-первых, перенесением некоторых расходов неправильно отнесенных в 1924—25 г. на местный бюджет, с местного бюджета Карелии на государственный (созыв Съездов, ремонт домов Карельск ЦИК'а, Высший Совет Физкультуры, субсидии издательствам, борьба с эпидемиями и др.), и во-вторых, функциональным ростом самих Наркоматов.

По смете ЦИК'а Карельской АССР увеличение в 51.840 р. объясняется новыми расходами, перенесенными на госбюджет (Съезды, Субсидии издательствам и физкультуре, всего 33.152 р.).

По СНК смета увеличена на 14.607 р. в связи издательством, и зарплатой. В смету **НКВнудела**, помимо увеличения кредитов по зарплате и путевому довольствию, включен кредит в 11.669 р. на пенсии инвалидам и их семьям, в виду с одной стороны, отсутствия в Карельской АССР специального органа по пенсионированию инвалидов (там нет особого Наркомата Социального Обеспечения) и в виду с другой стороны, того обстоятельства, что эти расходы также проходили ранее по местному бюджету Карельской АССР. Увеличение расходов по **НКЮсту** представляется незначительным (на 11.693 р.). По **НКПросу**, **НКЗдраву**, и **НКЗему** увеличения назначений определены в 44.239 р., в 23.575 р. и в 177.584 р. Назначения по смете **НКПроса** увеличены главным образом по среднему и низшему профтехническому образованию (на 25.377 р.), и кроме того на 7.679 р. по советским партийным школам.

Из этого ассигнования, по **НКПросу** приходится:

	Против 1924—25 г. % увелич.	% к итогу сметы.	
		1924—25 г.	1925—26 г.
На Центральный аппарат	29	28	26
На Профобр	43	53	54
На Политпросвет	53	13	14

Главное увеличение по смете произведено по линии Политпросвета, а затем по линии Профобра. Учреждений Соцвоса в госбюджете Карельской АССР совершенно нет, так как все они финансируются из местных источников.

Что касается вещевого довольствия учащихся, то помещенная ниже таблица дает ответ на вопросы о количестве учащихся, проценте обеспеченности их вещевым довольствием и о расходах, падающих на одного учащегося.

	Всего:		В том числе:					
	1924—25 г.	1925—26 г.	Профобр.		Политпросв.		Соцвос.	
			1924—25 г.	1925—26 г.	1924—25 г.	1925—26 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
Учащихся.....	320	320	260	260	60	60	—	—
% обеспечиваемых	100	100	100	100	100	100	—	—
Приходится на 1-го учащегося всех расходов	229	332	226	324	239	367	—	—
По питанию, вещевому довольствию и стипендиям	85	98	83	95	93	115	—	—

На душу населения расходов по НКПросу приходится в 1924—25 г. 45 копеек и в 1925—26 г.—63 к.

По смете **НКЗдрава** принята на госбюджет лечебная сеть, проходившая ранее по местному бюджету Карельской АССР, и противоэпидемические мероприятия, что вызвало увеличение расхода на 15.699 р. Смета **НКЗема**, получившая общее увеличение на 177.584 р., отличается от сметы 1924—25 г. тем, что на 143.175 р. увеличены расходы на содержание лесничеств и на 44.642 р. расходы на мероприятия по лесному хозяйству.

Из общего ассигнования по НКЗему приходится:

	% к итогу сметы.	% к итогу сметы.	
		1924—25 г.	1925—26 г.
На земледелие.....	41,4	1,4	1,7
На ветеринарию.....	—	—	0,6
На лесное управление и хозяйство.....	5,1	86,1	87,1

Из расходов объединенных Наркоматов совершенно новыми являются расходы по всей смете по регулированию промышленности и охране бездействующих предприятий, что ранее было предусмотрено по местному бюджету Карельской АССР (смета СНХ 43.265 р.). Из прочих Наркоматов необходимо упомянуть НКФин (увеличение на 59.159р.) и Статистическое Управление (увеличение на 15.704 р.). По НКФину главное увеличение падает на центральный аппарат (на 30.188 р.) и затем на местное управление (18.811 р.).

в связи с расширением функций НКФина (контроль местного бюджета, перевозка ценностей), а также с расходами по издательству (10.300 р.). По Статистическому Управлению главное увеличение падает на центральный аппарат Статистического Управления, в том числе 7.000 р. на печатание работ по статистике различных отраслей народного хозяйства.

Сокращение до 50.000 р. резервного фонда объясняется тем, что программы работ ведомств в предстоящем году выявлены более тщательно, вследствие чего потребности в сверхсметных ассигнованиях должны быть сведены до минимума. Передача в местный бюджет всех излишков доходов по Карельскому бюджету до крайности сократила необходимость в субсидионном фонде, который на предстоящий год исчислен только в сумме—242.392 р. вместо—1.198.197 р., назначенных на 1924—25 год.

Крымская Автономная СС Республика.

Состояние сельского хозяйства.

Посевная площадь 1924 г. дает следующее представление:

Наименование злаков.	Посевная площадь в тыс. дес.	Сбор урожая в тыс. пуд.	Урожай с 1 десят. (пуд.).
Рожь	35,5	571	16,1
Пшеница	184,0	4.239	23,0
Ячмень	97,8	1.298	13,2
Овес	49,2	573	11,6
Гречиха	0,1	—	—
Просо	4,0	55	13,8
Кукуруза	19,4	494	25,4
Масл. сем.....	2,8	—	—
Картофель	1,6	277	183,1
Итого	394,4	7.507	18,35

Что касается обеспеченности хозяйств скотом, то по отношению к 1916 г. это составит следующий процент:

	1923 год.	1924 год.
Лошади	23,1	32,5
Крупный рогатый скот	53,7	76,9
Овцы	51,6	52,3
Козы	76,7	137,3
Свиньи	18,7	54,4

Лесное хозяйство. В Крыму лесное хозяйство не играет существенной роли как доходный источник, а скорее является хранилищем некоторой влаги, недостаток коей ощущается ежегодно.

Из общей площади лесов (200 т. д.) за 23—24 г. имеем годичный прирост 160 т. куб. саж.; с употреблением всего годичного прироста удовлетворенность местного населения составляет 68%.

Просвещение.

Наиболее планомерный рост наблюдается в школах I ступени:

	1914 год.	1922 год.	1923 год.	1924 год.
Школ I ступени	698	581	785	842
1 школа на число жителей	935	626	726	688

Обращаясь ко всей школьной сети, имеем на 1/I—24 г. следующие данные:

	К о л и ч е с т в о .			% девочек.
	Учебных заведений.	Учащих.	Учащихся.	
Школы I ступени	842	1.457	43.784	45,8
Школы 7-летки	10	80	1.732	48,8
Школы 9-летки	39	619	12.028	52,0
Школы II ступени	4	27	412	30,4
Школы комм. мол.	2	6	57	43,8
Детсады	27	62	1.161	52,5
Проч. детск. дома	61	458	5.429	54,6
Вспомогательные школы дефект. детей.	3	14	104	11,0
Изоляторы распределители	2	4	121	38,8
Итого	990	2.727	64.828	—

Наиболее развита сеть политико-просветительных учебных заведений, что видно из следующей таблицы (данные на 1/I—24 г.).

	К о л и ч е с т в о .			% женщин.
	Уч. заведе- ний.	Школьных работников	Учащихся.	
Пункты для неграмотн. и малограмотных...	179	197	4.117	27,9
Школы общеобр. типа.	1	14	232	40,9
Совпартшколы и полит. курсы	2	56	374	24,1
Различные студии	3	—	102	100,0

В то же время хорошо развита сеть и других учреждений, как-то:

	К о л и ч е с т в о .	
	Учреждений.	Читателей членов.
Библиотек	65	33.865
Клубов	39	7.163
Изб-читален.	92	—
Народных домов ...	1	—
Музеев	20	—

Здравоохранение. Заболеваемость 1924 г. представляется в следующем виде: эпид. энцефалит—28, оспа—43, цынга—93, укусы беш. животн.—95, возврат. тиф—186, сыпной тиф—280, дифтерия—327, сиб. язва—337, дезинтерия—596, трахома—680, скарлатина—757, брюшн. тиф—930, корь—1.151, туберкулез—8.698, грипп—11.533, малярия—13.575.

Состав врачебного персонала характеризуется нижеследующими данными:

	Г о р о д а.		Сельские местности.	И т о г о.
	Симфе- ро- поль.	Проч. города.		
Врачей	149	183	89	421
Зубврачей	18	36	8	62
Акушеров	6	27	65	98
Фельдшеров	51	76	48	175
Фармацевтов	86	158	11	255
Итого	310	480	221	1.011

По количеству учреждений лечебных в сравнении с довоенной значительно развилась

В 1925 г. на одну койку приходится жителей: в городах—196 и в сельских местностях—1.081.

По данным на 1 января 1924 г. имеем:

	Города.	Сельские местн.	И т о г о.
Больниц	29	24	53
коек в них	1.782	312	2.094
Амбул. и участк. врачей	30	37	67

Сметные назначения Из предусмотренных по бюджету Крымской АССРеспублики на 1925—26 г. на 1925—26 г., кредитов на нужды земледелия, просвещения и здравоохранения падает 75%, что видно из нижеуказанной таблицы:

	1924—25 г.	1925—26 г.	% увеличен.	% к итогу.	
				1924—25 г.	1925—26 г.
ЦИК	59.228	78.068	+ 31,8	4,4	4,4
СНК.....	61.911	44.753	— 27,7	4,7	2,5
НКВД.....	33.490	45.756	+ 36,6	2,5	2,5
НКЮ.....	148.231	158.290	+ 6,7	11,2	8,8
НКПрос.....	537.616	690.061	+ 28,3	40,8	38,5
НКЗдрав.....	239.023	424.945	+ 77,8	18,5	23,7
НКСО.....	29.338	32.713	+ 11,5	2,2	1,8
НКЗем.....	208.038	316.441	+ 52,1	15,7	17,8
Итого.....	1.316.875	1.791.027	+ 36,0	100	100

Из приведенного перечня назначений по Крымской АССР усматривается, что общее увеличение расходного ее бюджета составляет 36,0%, при этом следует сказать, что главное увеличение произведено по смете НКЗдрава (77,8%), по смете же СНК кредиты снижены на 27,7%.

**Центральный
Исполнительный
Комитет.**

Расходы увеличены вследствие повышения кредитов на издательство и на путевое довольствие, по созыву Съездов Советов и Сессий.

**Совет Народных
Комиссаров.**

Смета СНК снижена по причине расформирования финансового Отдела, объединявшего ранее работы нескольких Наркоматов.

**Народный Комис-
сариат Внутрен-
них Дел.**

Увеличение по смете НКВД, в виду принятия новых расходов, произведено: по автотранспорту и уголовному розыску; некоторое увеличение падает также на путевое довольствие, в виду особых условий Крыма.

**Народный Комис-
сариат Юстиции.**

Небольшое увеличение по смете НКЮста приходится, главным образом, на путевое довольствие Главсуда и по расходам Прокуратуры.

**Народный Комис-
сариат по Просвещ.**

Смета увеличена на 28% благодаря большему против 1924—25 г. числу учащихся, состоящих на материальном обеспечении, и увеличению норм обеспечения.

Из общего ассигнования по Крымнаркомпросу приходится на мероприятия:

	% увеличе- ния.	1924—25 г.	1925—26 г.
Профобра	6%	38%	32%
Политпросвета	46%	26%	29%
Соцвоса	81%	22%	31%

Небольшое увеличение по Профобру объясняется снятием Крымреспубликой ряда нисших профтехнических школ с государственного бюджета.

Большой % увеличения по Соцвосу следует отнести к принятию на госбюджет 1925—26 г. Татарской колонии „Чаир“ и Татарской опытно-показательной школы II-й ступени.

Стоимость одного учащегося в год характеризуется следующей таблицей.

Приходится по госбюджету.	В с е г о.		В т о м ч и с л е.			
	1924—25 г.	1925—26 г.	По Профобру.		По Соцвосу.	
			1924—25 г.	1925—26 г.	1924—25 г.	1925—26 г.
Из общего количества учащихся материально обеспечено	71%	81%	68%	79%	56%	74%
На одного учащегося в год падает	118 р.	176 р.	75 р.	158 р.	142 р.	164 р.
Всего	192 р.	266 р.	157 р.	255 р.	211 р.	243 р.

Назначение по смете падает на душу населения 92 к.—для 1924—25 г. и 1 р. 19 к.—для 1925—26 г.

Народный Комиссариат Здравоохранения.

Увеличение сметных ассигнований на 1925—26 г. объясняется не только повышенными для данного года нормами на 1 койку, но также и благодаря принятию на госбюджет нервной клиники в 40 коек, ортопедической клиники—30 коек и увеличению коек в психиатрической больнице со 100 до 300.

Обращает внимание отпускаемый по смете кредит в 13.232 руб. из коих 10.000 руб. идет на приобретение предметов оборудования Рентгеновского кабинета.

Общее ассигнование по Наркомздраву Крыма на душу населения составляет для—1924—25 г.—41 коп., а для 1925—26 г.—71 коп.

Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

По своим назначениям смета НКСО на 1925—26 г. ничем существенным от 1924—25 г. не отличается, если не считать увеличения в 5.200 руб. кредита по пенсиям и пособиям.

Народный Комиссариат Земледел.

Из расходов на данный год по смете Крымнаркомзема можно выделить следующие:

Сельское хозяйство	11,8%	(37.463 руб.)
Животноводство	5,6%	(17.942 руб.)
Водное хозяйство	12,9%	(40.836 руб.)
Ветеринария	4,6%	(14.626 руб.)
Лесное хозяйство	47,3%	(149.894 руб.)

При наличии огромных степных пространств и частой засухи, водное хозяйство в Крыму имеет особое значение.

Поскольку леса Крыма носят защитный характер, постольку главное внимание обращается на лесомелиоративные и лесокультурные работы. Отсюда вполне понятно назначение на эту надобность кредита в таком размере, как 58% всего ассигнования на лесное хозяйство.

С этой же целью в смете на 1925—26 г. предусмотрены например, 10.000 руб. на посадку устойчивых пород деревьев в качестве защитных насаждений, что ведется Крымнаркомземом параллельно с естественным облесением, на посадку сосны 300 дес.—15.000 р., на заготовку семян Крымской сосны 1.200 руб. и на покупку желудей 2.400 руб.

Наконец, большую роль должно сыграть облесение Феодосийских гор, на что отпускается 3.940 руб., облесение Айпетринского участка (3.590 руб.); остальной кредит в 9.470 руб. отнесен к работам Сейтлерского питомника.

В итоге из ассигнований по Наркомзему приходится:

	1924—25 г.	1925—26 г.
на 1 кв. километр площ.	8 р. 22 к.	12 р. 50 к.
на 1 душу сельского населения	64 к.	97 к.

К изложенному необходимо добавить, что сверх сумм, ассигнуемых по смете ведомства земледелия, отдельные отпуска на восстановление сельского хозяйства предполагается произвести за счет чрезвычайного кредита по росписи на следующие надобности: 11 тыс. руб. на приобретение племенного скота для случных пунктов, 23 тыс. руб. на закладку новых питомников по садоводству, 13,7 тыс. руб. на развитие огородного семеноводства для целей получения акклиматизированных огородных семян; 50 тыс. руб. на восстановление погибших виноградников, 60 тыс. руб. на приобретение виноградных кольев, 28 тыс. руб. на организацию виноградного спиртокурения, 165 тыс. руб. на мелиоративные работы по рекам Черной и Аяк и 260 тыс. руб. на сооружения водохранилища у источника Аяк—всего 611 тыс. руб.

Автономная СС Республика Немцев Поволжья.

Из всей территории удобные земли составляют 92,66%, небольшая площадь—под выгоном, еще меньшая—под сенокосом и совсем незначительная площадь находится под лесом. Большая же часть всей территории под пашней.

Сенокосы расположены, главным образом в волжских займищах, где между прочим сосредоточена большая часть леса.

Распределение угодий может быть представлено следующей таблицей (тыс. десят.).

Усадьбы	39,9	1,72%
Пашни	1697,9	73%
Заливные луга	88,3	4,0%
Выгоны	434,4	19%
Лесн. пл.	61,2	3%
Итого удобн.	2321,7	100%
Неудобн.	184,0	
А всего земель	2505,7	

Состояние сельского хозяйства. Посевная площадь по отд. культурам характеризуется следующими данными:

Находились под посевом.	По отношению к 1916 г. в %/о.			Средний урожай за 10 л. с 1 десятины в пудах.
	В 1920 г.	В 1923 г.	В 1924 г.	
Пшеница	82,9	27,9	39,2	26,7
Рожь	133,2	102,0	111,4	27,4
Ячмень	66,7	96,6	73,5	28,6
Овес	53,3	52,1	53,5	26,6
Просо	255,1	78,7	894,0	24,5
Кукуруза	45,2	133,5	203,4	25,8
Картофель	42,1	81,7	110,7	229,6

В таблице обращают внимание засухоустойчивые культуры и картофель, посевная площадь которых, несмотря на пережиток недорода, неизмеримо растет.

Состояние животноводства характеризуется нижеследующими данными в %/о отношении к довоенному времени:

Г о д ы.	%/о общего количества скота.	Рабочих лошадей.	Верблюдов.	Волов.	Коров.
1911.....	100	100	100	100	100
1916.....	144	102,6	80,4	45,4	104,5
1920.....	107,6	95,2	48,5	74,6	115
1922.....	29,3	27,9	39,3	37,6	63,3
1923 весна.....	46,5	25,9	42,8	36,9	64,1
1924 весна.....	62,6	30,8	53,2	94,0	73,2
Разница по отношению к 1911 г. в %/о.....	37,4	69,3	46,8	6,0	26,8

Из этой таблицы видно, что голодные годы чрезвычайно снизили развитие скотоводства в республике.

В абсолютных цифрах количество голов скота Немреспублики на весну 1924 г. выражалось.

	Голов:
Всего лошадей.....	70740
„ крупного рогатого скота.	203989
„ овец.....	214008
„ коз.....	62807
„ свиней	83078
„ верблюдов	12183
Всего голов скота.....	646.805

Рост скота, особенно рабочего, идет медленно, но увеличение его стоит в прямой зависимости от урожая.

Из подсобных сельскому хозяйству промыслов надо указать на относительно развитое молочное хозяйство, продукты которого сбываются на рынках Республики и в г. Саратове.

Число всех хозяйств Немреспублики определялось весной 1924 года в 88.650 при среднем наделе на 1 хозяйство около 14 дес., а на одну душу населения 2,5 дес.

Расслоение крестьянства выражается делением его на три группы: 1) хозяйства крепкие, 2) середняцкие, 3) бедняки, что можно характеризовать следующими цифровыми данными:

На сто хозяйств приходится:

Г о д ы.	Без полев. посевов.	Без всякого скота.	Без рабочего скота.	С рабочим скотом.	И т о г о.	Без коров.
1920.....	11,8	5,8	24,2	70,0	100	18,2
1923.....	11,8	25,1	49,1	25,8	100	32,5
1923.....	11,5	19,2	34,2	46,6	100	30,2

Таким образом и здесь сказался неурожай, увеличивший процент безлошадных хозяйств.

Годичная лососека на 1923—24 г. согласно хозяйственному плану, **Лесное хозяйство.** равнялась: лиственных пород—499 дес. и кустарных пород—1116 дес., годовая лососека 1924—25 г. выражалась всего в 152 д. поделочно-дровяного леса и в 390 дес. тальниковых насаждений, причем лесничьей комиссией последняя распределена так: 30% госучреждениям и прочим организациям, 35% крестьянству, 10% для бесплатного и льготного отпуска—20% в фонд Лесотдела и 5% пострадавшим от стихийных бедствий.

Общая доходность от продажи лесов достигает суммы в 38.180 руб.

Мелиорация. Мелиоративные работы на ближайшие годы направлены на левую, степную сторону р. Волги, как более пострадавшую в голодные годы и наиболее подверженную засухам.

Целью работ является создание фонда орошаемых земель в бассейне р. Еруслана и

Торгуна путем устройства плотин и лиманного орошения на площади—27.717 дес., что даст продукцию равную 81.000 дес. или 15% всей площади, засеиваемой в Республике. Кроме того, само устройство орошения даст возможность устроить водохранилища питьевой воды, за отсутствием которой, многие земли остаются пустующими. Что же касается нагорной стороны Республики, то здесь нужда в мелиорации незначительна.

Просвещение. По переписи 1920 года, с применением коэффициента на изменения, общее число учащихся школ I ступени в Республике достигает 60.764 чел. Кроме этих учащихся школьного возраста, в школах I ступени находились дети и старше 8-ми—11 лет, которых в 1923—24 г. насчитывалось до 11.000 человек. Всего было в Республике школ I ступени 301 с количеством 730 учителей. Школ II ступени до 16 с 1500 учащимися и 110 учащими.

Неграмотного населения в Республике в возрасте от 18 до 30 лет—43000. По ликвидации неграмотности занято 38 ликпунктов и 38 изб-читален, которыми за 24—25 г. предполагалось обучить 30% неграмотных.

По профессиональному образованию действовали 7 учебных заведений, которые на ближайшее время признаются удовлетворяющими потребность Республики.

Здравоохранение. Заболеваемость в Республике Немцев Поволжья по заразным болезням за 1924 год представляется в следующих цифрах:

Скарлатина.	1275
Дифтерия.	567
Сыпной тиф.	561
Брюшной „	501
Дезинтерия.	1298
Туберкулез.	4012
Трахома.	6807

Сравнивая сеть учреждений и степень обслуживания населения лечпомощью, мы увидим следующее:

Учреждения:	Количество.	
	1923—24 г.	1924—25 г.
Больницы.	30	32
Амбулатории.	33	33
Тюр. околодок.	2	2
Детясли.	5	5
Дом ребенка.	1	1
Туб. санатории.	2	2
Медсклад, лаборатории, станции и аптеки.	5	5

На одного врача приходится 5,5 тысяч жителей (в среднем), на 1 койку—680 чел.

Сметные назначения на 1925—26 г. Что касается тех кредитов, которые предусмотрены по росписи РСФСР на 1925—26 г., то кредиты эти приведены в следующей таблице. Они отражают расходы государства на удовлетворение потребностей, относящихся как к земледелию, просвещению и здравоохранению, так равно и к другим нуждам ведомств Республики. Кредиты эти следующие:

	1924—25 г.	1925—26 г.	% увел.	% к итогу.	
				1924—25 г.	1925—26 г.
ЦИК	70.761	97.975	38,4	8,4	8,3
СНК	15.827	18.668	17,9	1,9	1,6
НКВД	35.089	48.900	39,3	4,2	4,1
НКЮ	131.379	161.237	22,7	15,6	13,6
НКПрос	253.544	332.581	31,1	30,2	28,1
НКЗдрав	82.917	119.608	44,2	9,9	10,1
НКСобес	26.890	28.608	6,3	3,2	2,4
НКЗем	223.359	375.477	68,1	26,6	31,8
Итого.....	839.766	1.183.054	40,9	100%	100%

Республика Немцев Поволжья в 1924—25 г. пользовалась весьма незначительными денежными отпусками из средств казны, почему в середине года приходилось производить дополнительные ассигнования. Вызывалось это теми причинами, что при составлении сметы на 1924—25 г. предусмотреть все потребности было весьма затруднительно. Сметы составлялись только впервые, т.к. до 1924—25 г. Республика Немцев Поволжья и в части необ'единенных Наркоматов финансировалась по сметам ведомств РСФСР.

Вот почему так высок % увеличения по законодательным и административно-судебным Наркоматам.

Что же касается до культурных Наркоматов, то увеличение ассигнований против 1924—25 г. объясняется расширением деятельности этих Наркоматов на 1925—26 г. и их программ.

Народный Комиссариат по Просвещению. Назначения по смете НКПроса по отдельным расходам на 1925—26 г. распределяются следующим образом:

По учебн. заведениям.	Назначено:		Увеличение ассигнования составляет.
	1924—25 г.	1925—26 г.	
Соцвоса	26%	23%	15%
Профобра	24%	32%	80%
Политпросвета	37%	35%	22%

Увеличен расход по переподготовке школьных работников (с 6.600—10.000 руб.), отпущено 14.500 на ремонт уч. зав. профобра (в том числе 6.000 р. на достройку механического техникума).

Сравнение стоимости содержания 1-го учащегося в год в 24—25 г. и в 1925—26 г., дает следующее:

	1924—25 г.	1925—26 г.
	Рубли.	
Учащихся	1.317	1.317
Материально обеспечиваемых	576	680
Лично на учащегося тратится	147	174
Общая стоимость содержания одного учащегося	149	205

Весь расход госбюджета по НКПросу АССР Немцев Поволжья на 1 душу населения составит:

1924—25 г. 50 к.

1925—26 г. 66 к.

Народный Комиссариат Здравоохран. Увеличение по смете НКЗдрава вызвано, с одной стороны, принятием новых учреждений на госбюджет (1 туб. диспансера на 35 коек, малярийной станции и бактериологической лаборатории), а с другой—увеличением норм на 1 койку: в 1924—25 г. стоимость койки выражалась в 202 р., на 1925—26 г. ее стоимость доведена до 275 руб.

В итоге из ассигнований по НКЗдраву падает на 1 душу населения в 1924—25 г.—16 к., 1925—26 г.—22 к.

Народный Комиссариат Земледелия. Ассигнования по смете распадаются на отдельные мероприятия в таком виде:

	1924—25 г.	1925—26 г.	Увеличение в 1925—26 г. в %/о.
Сельское хозяйство	0,7 ⁰ / _о	0,5 ⁰ / _о	22,2 ⁰ / _о
Животноводство	2,9 ⁰ / _о	4,5 ⁰ / _о	165,3 ⁰ / _о
Землеустройство	6,7 ⁰ / _о	16,5 ⁰ / _о	350,7 ⁰ / _о
Водное хозяйство и мелиорация	9,8 ⁰ / _о	28,5 ⁰ / _о	500 ⁰ / _о
Ветеринарии	8,3 ⁰ / _о	5,5 ⁰ / _о	12,5 ⁰ / _о
Лесное хозяйство	25,8 ⁰ / _о	16,8 ⁰ / _о	9,4 ⁰ / _о

В абсолютных цифрах из назначений на 1925—26 г. главное место занимают расходы по землеустройству и мелиорации.

Предусматривается устройство госземфонда на площади 38.000 десятин стоимостью в 19.000 р. и землеустройство бедняцких хозяйств на площади 88.000 дес. стоимостью работ в 35.200 р.

Далее следует обследование заселенных земель госземфонда на площади 38.000 десятин, с одновременным устройством водомерных постов, с'емкой прудов и т. п., на что предусматривается кредит в 18.195 р. и, наконец, включены расходы по сооружению в с. Старо-Полтавке водоспуска, плотины и головного канала р. Еруслана, стоимость работ по которому определена на 1925—26 г. в 86.000 р.

В части мероприятий по лесному хозяйству, на 1925—26 г. предусмотрен кредит на лесоустройство 7.900 десятин в сумме 3.341р. вместо 120 р. (1924—25 г.) и на лесомелиоративные работы 8.000 р. вместо 5.619 р. (1924—25 г.).

Ассигнование по отношению к территории и числу сельского населения по НКЗему, составит примерно следующую цифру:

	1924—25 г.	1925—26 г.
	Рубли и коп.	
На 1 кв. клм. площ.....	8.15	14.84
На 1 душу сельского населения	— .51	— .85

Кроме того, следует указать на предполагаемый отпуск АССР Немцев Поволжья 124 т. руб. из чрезвычайного кредита по росписи на целевые сельско-хозяйственные кредиты, в т. ч. 50 т. руб. на выдачу пособий при переселении, 50 т. руб. на мелиорацию (постройка оросительных сооружений) и 24 т. руб. на организацию кооперативных прокатных пунктов.

Татарская Автономная С. С. Республика.

По отдельным сел.-хоз. угодыям земли распределяются следующим образом:

	Количество десятин.	%/о отно- шение к об- щей площади Т. Р.
Пашня	3.486.603,98	56,9
Сенокос	377.263,82	6,2
Выгон	255.771,05	4,2
Усадьбы.....	231.808,52	3,8
Сады и огороды	49.442,58	0,8
Прочие удобные земли	7.230,36	0,1
Итого	4.408.120,31	72,0

Посевная площадь за последние годы изменялась следующим образом:

Г о д а.	Озимой клин	Яровой клин	В с е г о
	в дес.	в дес.	в дес.
1920.....	905.437	808.840	1.714.277
1921.....	784.595	569.782	1.354.377
1922.....	412.982	618.783	1.031.765
1923.....	758.212	779.607	1.537.819
1924.....	869.780	919.891	1.789.671

Резкие колебания посевной площади за указанные 5 лет объясняются, главным образом, неурожаем 1921 г. особенно на озимые хлеба, следствием чего произошло катастрофическое снижение посевной площади озимого клина.

В 1923 году площадь засева значительно увеличивается, не достигая, однако, размера 1920 г., вследствие неполной эвакуации бежавшего от голода населения. При этом оба клина почти сравниваются между собою, согласно нормальному соотношению. Наконец, в 1924 г. посевная площадь 1920 г. восстанавливается вполне.

Однако, эта посевная площадь сама по себе не является нормальной, т.-к. составляет меньше $\frac{2}{3}$ пашни, и недосев равняется 534.731,66 дес. или 23,0 процент. нормальной посевной площади.

По отдельным культурам посевная площадь изменялась за тот же период времени следующим образом:

Наименование культур.	В а б с о л ю т н ы х ч и с л а х:				
	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
1. Рожь:					
озимая.....	905.437	784.595	412.982	757.923	868.981
яровая.....	—	—	—	2.385	1.445
2. Пшеница:					
озимая.....	—	—	—	289	799
яровая.....	36.815	26.928	51.990	67.695	65.685
3. Ячмень.....	5.133	4.464	24.978	27.009	17.787
4. Овес.....	454.918	334.246	217.373	338.284	377.464
5. Гречиха.....	93.440	45.989	77.153	90.383	118.446
6. Просо.....	76.639	58.548	209.203	145.773	142.557

Наименование культур.	В а б с о л ю т н ы х ч и с л а х.				
	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
7. Полба.....	51.633	34.502	765	18.736	36.877
8. Горох.....	34.686	21.152	13.738	30.655	46.554
9. Чечевица.....	12.122	10.582	370	8.425	27.079
10. Лен.....	20.132	11.751	10.161	12.615	18.990
11. Конопля.....	7.712	6.618	5.783	5.584	9.046
12. Картофель.....	15.710	15.002	7.269	28.462	51.331
13. Проч. культуры..	—	—	—	601	6.630
Итого под озимыми культурами....	905.437	784.595	412.982	758.212	869.780
Итого под яровыми культурами....	808.840	569.782	618.783	776.607	919.891
Общая площ. посева..	1.714.277	1.354.377	1.031.765	1.534.819	1.789.671

Что касается луговой площади, то она составляет (в крестьянских хозяйствах) 350.211,23 дес., из которых 231.122,09 дес. или 66% падает на суходольные луга, а 119.089,14 дес. (34%) на заливные. По отношению к площади пашни (твердого клина), площадь лугов составляет 10,1%. При этом распределение луговой площади по отдельным местностям крайне неравномерно, и есть кантоны, где площадь луга составляет не более 3,6% площади пашни, лишь в одном быв. Агрызском-кантоне поднимаясь до 27,3%.

Общее количество крестьянских хозяйств в 1924 г. составляет 480.240 с числом едоков в 2.641.320 человек.

Средний надел на хозяйство по данным 1922 года равняется 7,1 дес., а на душу населения—1,3 дес.

Сравнительные данные об урожайности ржи и овса следующие:

	1905—1914 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
Рожь	47,9	40,1	15,0	35,9
Овес	39,4	33,1	17,4	18,1

В связи с этим и сбор хлебов за указанные годы в общем остается настолько слабым, что сел.-хоз. бюджет Татарской АССР из года в год является дефицитным, несмотря на чрезвычайно сжатые нормы, положенные в основу при его исчислении.

	Общий сбор.	Дефицит.
1922 г.....	29.548.239	20.162.339
1923 г.....	23.396.910	28.545.670
1924 г.....	48.745.263	10.575.517,40

Изменение количества скота в крестьянских хозяйствах за последние годы (с 1917 по 1924 г.). рисуются в следующей таблице:

Виды скота.	В а б с о л ю т н ы х ч и с л а х.						В п р о ц е н т а х.					
	1917 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1917 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
1. Лошади	604180	485507	342863	230671	232040	319291	100	80,5	55,7	38,2	38,4	52,8
2. Крупн. рог. скот.	766394	549008	378246	285074	351160	601099	—	71,6	49,4	37,2	45,8	48,4
3. Овцы	2259737	1168900	633941	314876	535551	1094227	—	51,7	28,1	13,9	24,5	48,4
4. Козы	91371	53871	41654	33967	67749	153914	—	59,0	45,6	37,2	74,1	168,4
5. Свиньи	303499	192720	88075	24391	37984	178055	—	63,5	29,0	8,0	12,5	58,7
Итого.....	4025181	2450006	1484779	888979	1224484	2346586	—	60,9	36,9	22,1	30,9	58,3

Общее понижение количества скота в 1922 г. обусловлено переживавшимся Татреспубликой голодом.

Изменение количества мертвого сел.-хоз. инвентаря обнаруживает тот же, хотя и менее резкий скачек вниз, после голода в 1922 и 1923 г., и некоторое улучшение в 1924 г.

Г о д ы.	В абсолютных числах.			В процентах.		
	Сохи.	Плуги.	Бороны жел. и дер. с жел. зубьями.	Сохи.	Плуги.	Бороны жел. и дер. с жел. зубьями.
1920.....	128681	174717	256885	100	100	100
1921.....	119478	142788	238202	92,8	81,7	92,7
1922.....	108084	129152	216383	84,0	73,9	84,2
1923.....	108640	130168	213202	84,4	74,5	83,0
1924.....	103097	155600	240108	80,1	89,1	95,5

Наблюдающееся после 1921 года увеличение пахотных орудий идет исключительно по линии плугов.

При разбивке общего количества живого и мертвого инвентаря на площадь пашни, получается следующий размер обеспеченности каждых 100 дес. пашни и каждых 10 хозяйств рабочим скотом и с.-х. орудиями:

	На 100 дес. пашни.	На 10 хоз.
Лошадей.....	9,2	6,6
Сох.....	2,9	2,1
Плугов.....	4,5	3,2
Борон.....	6,9	4,9

Из подсобных к сельскому хозяйству промыслов, необходимо отметить птицеводство и пчеловодство. Количество домашней птицы в продолжении последних 5 лет испытало следующие колебания:

1920 г.	2.232.967 шт.	100 проц.
1921 „	1.073.545 „	48,1 „
1922 „	479.403 „	21,5 „
1923 „	577.700 „	25,9 „
1924 „	1.747.362 „	78,3 „

Развитие пчеловодства по данным 1923 г. характеризуется количеством пчелиных семей—82.269, из них—37.559—в рамочных ульях.

Просвещение. Степень распространения грамотности в Татарской Республике по данным переписи 1920 г. иллюстрируется следующими соотношениями:

Процент грамотных к общему числу населения:

	Мужчин.	Женщин.	Обоего пола.
Городское население	65,1	54,4	59,2
Сельское.....	28,8	16,1	21,8
Итого	31,8	19,2	24,9

По отдельным населяющим Татарскую Республику национальностям % грамотности распределяется следующим образом:

	Гор. насел.	Сельское насел.	Всего.
Русские	61,6	29,9	35,0
Татары.....	42,7	17,0	18,0
Кряшены.	38,8	19,3	19,3
Чуваши.....	68,5	17,0	17,3
Мари.....	67,9	14,8	15,2
Вотяки.....	58,1	21,7	21,8
Мордва	55,1	12,4	12,6
Прочие	75,1	13,0	17,3
Всего	59,2	21,8	24,9

В дореволюционный период (1916 г.) в б. Казанской губернии по данным статистики народного образования имела следующая сеть просветительных учреждений:

	Русских.	Татарских.	Нацменов- ских.	Всего.
Министерских школ.....	383	19	33	435
Земских школ.....	531	16	29	576
Церк.-прих. школ.....	188	—	27	215
Высш. нач. и гор. училищ.....	22	—	—	22
Средн. уч. заведений.....	21	—	—	21
Высш. учеб. заведений.....	3	—	—	3

Таким образом, в дореволюционное время всеми видами культурно-просветительных учреждений обслуживалось исключительно русское население, прочие же национальности почти совершенно не обслуживались школой.

Октябрьская революция и 5 лет существования Татарской Республики дали возможность исправить это ненормальное положение и урегулировать сеть учебных заведений таким образом, чтобы каждая национальность обслуживалась в просветительном отношении более равномерно и в большей вообще степени, чем раньше.

Однако, достигнуть более значительных результатов в этом направлении мешали и продолжают еще отчасти мешать целый ряд неблагоприятных объективных условий.

Особенно тяжело отразились на состоянии сети ТНКПроса 2 момента: борьба с последствиями голода в 1922-м году и резкий кризис, испытанный местным бюджетом в 1924-м году. В первом случае произошло сокращение школ 1-й ступени на 30%, учреждений Политпросвета на 90% и учреждений Профобра на 40%. Во втором случае по отдельным видам работы сокращение выразилось в размере от 20—30%.

Характер последовательных изменений сети культурных учреждений ТАССР, начиная с 1921 г. рисуется следующей таблицей:

	1921 г. I/X.	1922 г. I/X.	1923 г. I/X.	1924 г. I/X.	1925 г. I/X.
Социальное воспитание:					
Школы I ступ.....	2.836	1.990	2.045	1.698	1.706
Детсады.....	283	90	46	34	36
Детдома.....	112	232	136	83	67
Дома ребенка.....	—	52	22	20	19
Школы II ступ.	96	56	50	29	29
Школы семилетки.....	—	—	19	28	31
Школы девятилетки.....	—	—	—	12	14
Всего учрежд. Соцвоса...	3.327	2.420	2.318	1.904	1.902

	1921 г. I/X.	1922 г. I/X.	1923 г. I/X.	1924 г. I/X.	1925 г. I/X.
Политико-просветительные мероприятия:					
Ликпункты.....	4.773	215	237	1.035	875
Библиотеки.....	1.244	261	298	193	153
Избы-читальни.....	—	—	230	205	300
Прочие (клубы, нардома и т. д.).	319	80	347	355	106
Всего учр. Политпросвета..	6.336	556	1.112	1.788	1.434
Профессиональное образование:					
Общее число учреждений (с Вуз'ами).....	142	86	74	58	61

По национальному признаку учреждения НКПроса распределяются в ‰‰ отношении следующим образом (данные на I/X—24 года):

	Татарские.	Русские.	Нацмен-шинств.	ВСЕГО.
Школы I ступени	48,2	35,5	16,3	100
Школы II ступени	32,0	58,0	10,0	100
Учреждения ГПП	50,0	36,0	14,0	100

Состав педагогического персонала, обслуживающего все учреждения НКПроса ТАССР, по данным на 1 марта с/г. представляется в следующем виде:

	Соцвос.	Полит-просвет.	Профобр.	ВСЕГО.
Татар.....	1.522	685	66	2.273
Русских.....	1.996	709	658	3.363
Нацмен.....	429	213	24	666
Всего.....	3.947	1.607	748	6.302

Здравоохранение. Лечебная сеть Татаркомздрава и его работа в 1923—24 г. выражается следующей таблицей:

Больницы:

Число больниц	77
Коек в них.....	3.537
Пропущенных стационарных больных.....	59.454
Койко-дней.....	930.127
Среднее число дней на 1 больного	15,6

Амбулатории:

Число амбулаторий	91
Общее число посещений	1.790.961
Еженедельная средняя посещаемость	5.909,5
Зубоврачебн. помощь при городск. амбулаториях (число пос.).	43.049

Разверстав общую площадь Татарской АССР (58.823,7 кв. вер.) на число существующих в ней 61 лечебниц (городские в расчет не принимаются), получается средний район действия одной лечебницы равным 964,3 кв. вер., что даст средний радиус действия в 31 вер.

Материальная сторона лечебного дела в ТАССР характеризуется за 1923—24 г. следующими данными: стоимость содержания 1 больничной койки в год определялись для Казани в 112 р. 99 коп., для кантонов—в 49 р. 87 коп.

Переходя от лечебных заведений к профилактическим учреждениям НКЗдрава, необходимо остановиться, прежде всего, на учреждениях охраны материнства и младенчества.

В Казани существует один дом охраны материнства и младенчества на 120 коек, через который прошло в течение года 151 мать и 591 ребенок. Далее, существует 7 яслей, через которые пропущено 1.060 детей, проведенных в яслях, в общей сложности, 40.815 дней. Наконец, имеется 6 пунктов для консультаций, которыми было обслужено 4.566 детей при общем числе посещений 19.985. В среднем содержание одной койки в учреждениях материнства и младенчества обходится 145 руб. 41 коп. в год.

В кантонах сеть учреждений охраны материнства и младенчества состоит из 12 домов младенца (по 1 на кантон), 5 консультационных пунктов и 26 яслей.

Сеть учреждений по борьбе с социальными болезнями состояла из ряда диспансеров и санаторий. Через туберкулезные диспансеры пропущено в течение 1923—24 года 21.381 больной, из них 8.702 первичных, через венерологические—30.596 больных, из них первичных—3.687. Диспансеры работали при полной, даже чрезмерной нагрузке. В санаториях коек насчитывалось 180, а вместе с летними 360. Годовая стоимость содержания одной санаторной койки 51 руб. 77 коп. Расход на одно посещение диспансера определялся в 6,36 коп.

Сметные назначения по бюджету на 1925—26 г. Состояние средств Татарской АССР Республики, по государственному бюджету дает возможность произвести удовлетворение потребностей республики, как в отношении земледелия, просвещения и здравоохранения, так и по другим ведомствам в нижеследующих размерах:

По ведомствам.	1924—25 г.	1925—26 г.	% увеличен. для 1925—26 г.	% к итогу.	
				1924—25 г.	1925—26 г.
ЦИК	127.960	154.212	20,5	4,1	3,1
СНК	78.566	89.119	13,4	2,5	1,7
НКВД	125.414	128.858	2,7	4,1	2,6
НКЮ	169.343	188.798	11,4	5,4	3,8
НКПрос	1.085.015	2.030.942	98,7	34,9	40,4
НКЗдрав	461.313	951.311	106,2	14,8	19,0
НКСО	87.975	62.618	28,8	2,8	1,2
НКЗем.	974.178	1.413.946	45,1	31,4	28,2
И т о г о	3.109.764	5.019.804	64,4	100	100

Общее ассигнование по бюджету Татарской АССР увеличено на 61,4% против 1924—25 г. Главное увеличение предположено по смете НКПроса и НКЗдрава—около 100%. Наименьшее увеличение предусмотрено по смете НКВнудела.

По смете ЦИК'а Татарской АССР включено ассигнование по издательству (в 1924—25 г. по госбюджету его не было) в сумме 6.370 р. на издание Конституции Татарской АССР и правительственного бюллетеня на русском и татарском языках.

Затем идут: субсидии двум крестьянским газетам на русском и татарском языках и, наконец, совершенно новый расход по ВСФК—3.614 руб.

Совет Народных Комиссаров.

Незначительное увеличение по смете СНК объясняется назначением 3.000 р. на ремонт и увеличением против 1924—25 г. ассигнований на коммунальные услуги.

Народный Комис- сариат Внутренних Дел.

В назначении на 1925—26 г. смета НКВД существенных изменений не получила, если не считать некоторого увеличения норм продовольствия на заключенного.

Народный Комис- сариат Юстиции.

Среди назначений по смете НКЮста обращает на себя внимание кредит, на издание популярных брошюр на татарском языке по вопросам суда и права—2.800 р., на издание юридического словаря для судебных работников из татар—1.080 р. и перепечатка Кодексов—1.000 р.

Народный Комис- сариат по Просве- щению.

Смету НКПроса надо считать фактически увеличенной не на 98,7%, а несколько ниже, т. к. в середине года отпускалось 46.000 р. из резервного фонда СНК РСФСР на содержание индустриального техникума.

По отдельным мероприятиям назначение на 1925—26 год в ‰ по отношению к 1924—25 г. представляется следующим:

	‰ увели- чения.	‰ отношение к итогу сметы.	
		1924—25 г.	1925—26 г.
Профессиональное образование..	152	36	49
Политико-просвет. мероприятия..	52	28	23
Социальное воспитание.....	75	23	21

Из таблицы видно, что профтехническое образование в Татарской АССР занимает первое место. Это значительное увеличение объясняется тем, что на госбюджет в 1925—26 г. приняты дополнительно 2 техникума и областные Юридические Курсы, и кроме того принято увеличение норм по стипендиям учащихся Профобра (вместо 96 р. 140 р. Распределение расходов на учащихся иллюстрируется следующей таблицей:

	В с е г о.	
	1924—25 г.	1925—26 г.
Общее число учащихся	6.679	9.131
На материальном обеспечении.....	39‰	47‰
Стоимость 1 учащегося в год (в рублях).	129 р.	178 р.

Кроме того, предполагается отпустить 25.485 р. на ремонт 6 педтехникумов, лесного и землеустроительного техникумов и фармацевтического техникума.

Кредит по переподготовке школьных работников увеличен с 15 т. р. до 30 т. руб.

Необходимо отметить новый расход по смете НКПроса в 90.000 руб.—субсидия архитектурно-художественным мастерским в 20.000 р. и 70.000 р. на удешевление и бесплатную раздачу учебников для массовых школ.

На 1 душу населения выведены следующие данные: в 24—25 г.—37 к., на 25—26 г.—69 к.

Народный Комисса- риат Здравоохра- нения.

Повышение по смете НКЗдрава объясняется повышением норм и расширением сети учреждений, финансируемых по госбюджету. Состояние сети НКЗдрава таково:

	На 1924—25 г.	На 1925—26 г.
Количество учреждений.....	15	17
Коек	990	1.000
Амбулаторных посещений.....	40.000	300.000

Увеличено число коек по психиатрической больнице на 75, по лечебнице им. Вахитова—15, по тубдиспансерам—10, по венерологическим диспансерам—20.

Увеличение 1925—26 г. падает и на зарплату работникам лечучреждений.

На 1 душу населения падает: в 1924—25 г.—15 к., а в 1925—26 г.—32 к.

Народный Комисса- риат Социального Обеспечения.

Расходные назначения на 1925—26 г. уменьшились вследствие значительных единовременных расходов в 1924—25 бюджетном году.

В смету 1925—26 г. внесены нормальные расходы и намечен кредит в 30.000 р., предназначенный исключительно для ККОВ на приобретение паев в кредитных товариществах.

Народный Комиссариат Земледелия.

В отношении сметы НКЗема следует остановиться на мероприятиях в 1925—26 г., значение которых в смете определяется следующим образом:

	В % отношении к смете.	Увеличение против 1924—25 г.
Сельское хозяйство	5,4 ⁰ / ₀	21,4 ⁰ / ₀
Животноводство	10,4 ⁰ / ₀	47,7 ⁰ / ₀
Земледелие	22,0 ⁰ / ₀	369,7 ⁰ / ₀
Ветеринария	4,7 ⁰ / ₀	42,3 ⁰ / ₀
Лесное хозяйство	43,8 ⁰ / ₀	44,7 ⁰ / ₀

Обращает на себя внимание, прежде всего, увеличение назначений по животноводству, что следует объяснить принятием на госбюджет Ныртинского конзавода тяжело-возов и племрассадника холмогорского скота. Максимальное же увеличение намечено по землеустройству (369,7%). Предположено к устройству следующее количество десятин.

По госфонду:

Земфонда	40.000 дес.
Лугфонда	5.000 „
Совхозов	26.500 „
Проч. земли	100.000 „

Итого по госфонду 171.500 дес. (стоимостью в 86.639 р.).

По землеустройству бедняцк. хозяйства:

Площадью	300.000 дес. (стоимостью в 120.000 р.).
----------------	---

Всего предположено к устройству.. 471.500 дес.

Мероприятия по лесоустройству увеличены на 50%.

Кроме сумм, предусмотренных по смете НКЗема Татарской АССР, предполагается отпустить за счет чрезвычайного кредита по росписи сумму в 266 т. р. на восстановление сельского хозяйства, а именно: 33 т. р. на мелиорацию (устройство оазисного и лиманного орошения), 18 т. р. на укрепление 36 оврагов на площади 40 т. десятин земли, остающейся бесполезной для сельского хозяйства из-за невозможности ее распашки, 37,2 т. р. на ремонт и оборудование сенопрессовальных заводов, 2,5 т. р. на организацию 5 льнотрепальных станций, в виду значительной площади под посевом льна и примитивного способа его обработки, 108 т. р. на снабжение населения засухоустойчивыми сортами полевых культур и семенами корнеплодов, 60 т. р. на организацию случайных пунктов рогатого скота и 8 т. р. по борьбе с вредителями в садах и огородах.

Чувашская Автономная С. С. Республика.

Состояние сельского хозяйства.

Данные земельных угодий таковы:

	В тыс. десятин.
Усадьбы.....	46,7
Пашня.....	610,9
Сенокос.....	45,5
Выгон.....	40,5
Лесная площадь.....	484,7
Проч. земли.....	47,5
Итого удобной.....	1.275,8
Неудобной...	91,3
Всех земель.....	1.367,1

В 1924 году, посевная площадь (439,7 тыс. дес.) занята была, главным образом, под рожь и овес. Остальные культуры занимают более скромное место, особенно пшеница и просо. Посадка картофеля равна была площади посева пшеницы и гречи. Размер урожая 1924 года по отдельным культурам виден из следующей таблицы:

К у л ь т у р ы.	Посев в тыс. дес.	Урожай с 1 дес. в нудах.
Рожь	208,5	47,4
Яровая пшеница.....	8,8	39,0
Ячмень	11,9	22,4
Овес	135,5	31,1
Греча	10,6	21,4
Просо.....	4,2	26,9
Картофель	18,5	290,9

Голов скота (в тысячах) по статистическим данным 1924 г. имеем:

Лошадей.....	109,3
в том числе рабочих.....	94,9

Коров.....	106,4
Овец.....	601,0
Коз.....	49,4
Свиней.....	102,9
в том числе взрослых.....	25,9
Всего скота в переводе на взрослый...	383,8

На 100 душ сельского населения в 1924 году приходилось:

Десятин посева.....	59
Скота (голов).....	51
Коров.....	14

На 100 ед. рабочего скота десяти́н посе́ва приходи́лось—463,3.

Лесное хозяйство. Обращаясь к лесному хозяйству Чувашской АССР за 1924 год, следует отметить: 1) годичный прирост древесины в 242 т. куб. саж. использован на все 100%, 2) самый прирост, по сравнению с соседними лесами, очень низок, 3) лесоматериал идет главным образом на нужды местного населения: так в 1924 г. потреблено местным населением 170 тыс. куб. саж., а для нужд промышленности (больше центральной и, главным образом, в части топлива)—72 тыс. куб. саж.

Здравоохранение. При населении в 783.200 душ обоего пола зарегистрировано случаев:

Сыпного тифа.....	705
Возвратного тифа.....	260
Дезинтерии.....	2.997
Туберкулеза.....	5.021
Малярии.....	40.398
Трахомы.....	32.473
Оспы.....	1.581

Из приведенной таблицы видно развитие малярии, трахомы и туберкулеза.

Лечебная сеть может быть представлена данными на 1/I—24 г. (на 1925 год сеть значительно расширена):

	Города.	Сельские местности.	И т о г о.
Больниц и врач. участков.	2	25	27
Коек.....	105	1.236	1.341
Амбулаторий.....	1	20	21

Как распадается указанное число коек по их назначению, видно из следующей таблицы:

Заразных.....	36
Гинекологических.....	95
Детских.....	313
Смешанных.....	411
Терапевтических.....	486

Состав медперсонала Чувашской АССР по данным на 1 января 1924 г. следующий:

Врачей.....	34
Лекпомов.....	70
Зубврачей.....	1
Фармацевтов.....	20
Акушеров.....	18

Сметные назначения на 1925—26 г. Переходя к ассигнованиям на хозяйственные и культурные потребности по бюджету Чувашской АССР на 1925—26 г., можно все кредиты ее сгруппировать в следующую таблицу:

По ведомствам.	В с у м м е.	‰ к итогу.
ЦИК.....	72.518	6,1
СНК.....	37.294	3,1
НКВД.....	40.748	3,4
НКЮ.....	158.791	13,3
НКПрос.....	225.046	18,8
НКЗдрав.....	81.002	6,8
НКСО.....	16.476	1,4
НКЗем.....	564.561	47,1
Итого.....	1.196.436	100%

По бюджету Чувашской АССР на предстоящий год с назначениями 1924—25 г. общее сравнение назначений следует считать мало-показательным, так как на предстоящий год Чувашская АССР преобразована из автономной области и собственный бюджет имеет впервые.

По отдельным Наркоматам назначения не поддаются сравнению, так как управленческие аппараты последних в 1924—25 г. почти целиком финансировались за счет местного бюджета.

Поэтому, необходимо рассматривать пока 1925—26 г. независимо от 1924—25 г. и только в отдельных моментах пояснений сравнивать назначения на предстоящий год с отпущенными кредитами.

В назначениях 1925—26 г. по отдельным Наркоматам всюду выявляются такие расходы, как оборудование канцелярий, приобретение мебели и прочие расходы.

Назначения по смете НКПроса на 1925—26 г. могут быть представлены следующей таблицей:

	1924—25 г.	1925—26 г.	Увеличение в %/о/о.	о/о/о к общему итогу.	
				1924—25 г.	1925—26 г.
Центраппарат	—	15.379	—	—	7
Профобр	38.185	78.473	106	28	35
Политпросвет	85.235	86.850	2	62	39
Соцвос	9.182	38.260	317	7	17
Прочие расходы	5.080	6.084	20,6	3	2
Всего	137.672	225.046	63	100	100

Сеть учреждений НКПроса, проходящих по госбюджету, численно увеличена, при чем самые учреждения расширены и рассчитаны на большее количество учащихся. Увеличены также и нормы содержания учащихся, отсюда и стоимость 1-го учащегося в год значительно меняется:

	1924—25 г.	1925—26 г.
Общая стоимость	166 р.	176 р.
На одного учащегося	90 р.	153 р.

Среди операционных кредитов НКПроса следует обратить внимание на такой кредит, как удешевление и бесплатная раздача учебников—4.000 р. (в 1924—25 г. по госбюджету такого расхода не значилось) и 8.980 р. (вместо 1.200 р., отпущенных в 1924—25 г.) на переподготовку школьных работников.

Общие ассигнования по смете НКЗдрава также увеличились вследствие принятия на госбюджет управленческого аппарата и повышенных норм на 1 койку.

Народный Комиссариат Здравоохранения.

	1924—25 г.	1925—26 г.
Назначено рублей	27.967	81.002

На госбюджете 1925—26 года состоят следующие учреждения с количеством коек:

	Количество коек.
Дом матери и ребенка	40
Туб. диспансер	20
Венерологич. диспансер	10
Малярийная станция	—

Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

Смета НКСО, по сравнению с отпущенными из центра кредитами в 1924—25 г., почти не изменилась.

Народный Комиссариат Земледелия.

Главнейшие мероприятия, финансируемые по смете НКЗема, распадаются на следующие:

	Н а з н а ч е н о	
	1924—25 г.	1925—26 г.
Сельское хозяйство	—	1.340 р.
Животноводство	150 р.	17.400 р.
Землеустройство	—	11.993 р.
Переселение	—	10.000 р.
Водное хозяйство и мелиорация	—	10.385 р.
Борьба с эпизоотиями	—	5.000 р.
Администр. лесов	250.448 р.	353.630 р.
Мероприятия по лесн. хозяйству	10.755 р.	26.344 р.

Для улучшения пород скота в Чувашской Республике по госбюджету 1925—26 г. предусматривается приобретение 6 жеребцов, 12 племенных быков и 25 производителей—норкширов.

В части землеустройства предположено устройство 80.000 десятин госземфонда и 4.000 десятин бедняцких хозяйств.

Затем идут расходы по изысканию колонизационного фонда.

Весьма важно отметить увеличение против 1924—25 г. в $2\frac{1}{2}$ раза назначений по мероприятиям в лесах Чувашской АССР, занимающих до 86% всей ее территории.

Якутская Автономная С. С. Республика.

Состояние сельского хозяйства.

Сравнивая посевную площадь Якутии с площадью 1916 г. получим для 1923—24 г.

К у л ь т у р ы.	% к 1916 г.
Овес	35,7
Рожь и ячмень	79,2
Картофель	119
Пшеница	218,2

Посевная площадь хлебных культур за оба года составила 30,6 тыс. десятин, в том числе: рожь—8,4 тыс. дес., яровая пшеница—4,8 тыс. дес., ячмень—16,3 тыс. дес., овес—0,6 тыс. дес. и картофель—0,5 тыс. дес. Среди скота в Якутской АССР в 1924 г. крупный рогатый скот занимает исключительное место (456,9 тыс. гол.), лошади-же занимают весьма скромное место—112 тыс. гол.

На 100 душ сельского населения приходится:

Десятин посева	11
Скота в переводе на взросл.....	148
Коров	69

Лесное хозяйство.

Лесное хозяйство Якутской АССР составляет более 1 милл. дес.

Годичный прирост составляет 300 тыс. куб. саж. Охрана лесов проводится пока около населенных пунктов и, главным образом, вдоль р. Лены.

Просвещение.

Школьная и учебная сеть на 1/I—1924 г. такова:

	Количество.			0/0 женщин.
	Школ.	Школьных работников.	Учащихся.	
Школы I ст.....	120	240	5.400	30,8
Школы II ст.....	4	23	287	50,2
Детские сады, очаги....	4	12	226	50,0
Детские дома	2	4	59	49,2
Ликбазы	3	5	94	36,5
Совпартшколы ¹⁾	1	14	180	—

Здравоохранение.

Состояние лечебной сети на 1/I—1924 г. таково:

	Города.	Сельские местн.	Итого.
Больниц и врач. участков.	1	4	5
Коек.....	80	95	175
Амбулат. и фельдшерских пунктов.....	2	9	11

¹⁾ Открыта в 1924 г.

Здесь надо заметить, что на содержание всего числа коек в Якутской АССР отпускаются средства из центра, и на 1925—26 г. количество коек доведено до 350.

Назначение указанного выше числа коек распределяется следующим образом.

Заразных	2
Родильных	6
Глазных	7
Кожно-венерических	12
Терапевтических	13
Хирургических	20
Психиатрических	20
Смешанных	95
Итого	175

Обеспеченность медперсоналом представляется в следующем виде:

Врачей	15
Лекпомов	45
Зубврачей	2
Фармацевтов	2
Акушеров	5

Сметные назначения на 1925—26 г. Хозяйственные и культурные потребности Якутской АССРеспублики нашли себе следующее отражение в ее бюджете на 1925—26 г.

	24—25 г.	25—26 г.	% уве- личения.	% к итогу.	
				24—25 г.	25—26 г.
ЦИК	53.475	89.668	67,6	6,3	8,0
СНК	31.022	34.568	11,4	3,6	3,1
НКВД	21.434	21.657	1,0	2,5	1,9
НКЮ	113.335	106.907	5,6	13,2	9,6
НКПрос	272.120	402.687	47,9	31,9	36,0
НКЗдрав	250.972	319.521	27,3	29,4	28,6
НКСО	19.685	16.324	17,1	2,3	1,5
НКЗ	92.384	126.042	36,4	10,8	11,3
	854.427	1.117.374	30,8	100%	100%

Назначения по бюджету Якутской АССР определены на 1925—26 г. в общей сумме 1.117.374 руб. с увеличением на 30,8% против 1924—25 г. При этом необходимо отметить уменьшение назначений по НКЮ и НКСО, а среди увеличений — по ЦИК'у НКПросу, НКЗемлю и НКЗдраву.

Центральный Исполнительный Комитет.

Смета увеличена в виду принятия расходов по Высшему Совету физической культуры и увеличения расходов по путевому довольствию, в виду обширности территории и слабо развитой сети дорог. Затем необходимо отметить кредит на ремонт дома советов в Якутске и субсидию двум газетам: „Кым“, издающейся на Якутском языке, и „Автономная Якутия“, издающейся на русском языке.

Совет Народных Комиссаров.

Увеличение по смете СНК против 1924—25 г. также падает на расходы по транспорту и путевому довольствию. Уменьшение по фонду зарплаты произошло в виду перенесения кредитов на содержание Членов ЦИК'а в смету последнего.

Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Смета оставлена в общем без изменения, если не считать некоторого увеличения на путевое довольствие.

Народный Комиссариат Юстиции.

По смете НКЮ кредиты несколько снижены по путевому довольствию, согласно представленным сметным расчетам, исходя из сокращенного плана командировок.

Народный Комиссариат по Просвещению.

Увеличение сметы НКПроса последовало не только вследствие принятия на госбюджет 1925—26 г. двух новых школ по Соцвосу, но и благодаря тому, что в этом году расширено число учащихся в учебных заведениях, состоявших уже на госбюжете, а также вследствие увеличения норм содержания одного учащегося в интернатах.

В 1924—25 г. норма на одного учащегося по вещевому довольствию, питанию и стипендиям составляла в среднем 142 р., на 1925—26 г. норма тех же расходов доведена до 178 руб.

Из общего же по смете ассигнования падает:

	1924—25 г.	1925—26 г.	Увелич. для 1925—26 г.
На центральный аппарат.....	13 ⁰ / ₀	5 ⁰ / ₀	66 ⁰ / ₀
Соцвос.....	20 ⁰ / ₀	32 ⁰ / ₀	128 ⁰ / ₀
Профобр.....	29 ⁰ / ₀	29 ⁰ / ₀	48 ⁰ / ₀
На политпросвет.....	34 ⁰ / ₀	30 ⁰ / ₀	34 ⁰ / ₀

Из общего назначения по смете Наркомпроса на душу населения приходится в 1924—25 г.—95 коп. и в 1925—26 г.—1 р. 41 к.

Народный Комиссариат Здравоохранения.

Вследствие развития в Якутии социальных болезней на госбюджет 1925—26 г. приняты три венерологических и три туберкулезных диспансера, а также четыре трахоматозных отряда с общим числом коек (не считая лечсети сельских местностей) 115.

Увеличено количество коек по лечсети в сельских местностях Якутии и, особенно, в части содержания из них определенного количества коек на госбюжете. В 1924—25 г. число последних составляло по государственному бюджету—286, в 1925—26 г. количество этих коек доведено до 350.

При этом надо иметь в виду и то обстоятельство, что увеличение расходов по НКЗдраву последовало также и в виду повышенных норм содержания больных.

Из общего ассигнования по НКЗдраву на душу населения падает: в 1924—1925 г.— 87 к., в 1925—1926 г.—1 руб. 09 коп.

Народный Комиссариат Социального Обеспечения.

В виду отнесения персональных пенсий на смету Наркомсобеса РСФСР ассигнования по Якутской Республике снижены. Вообще же существенных изменений в сравнении с 1924—25 г. в смету не внесено.

Народный Комиссариат Земледелия.

Главное место в расходах отведено лесному хозяйству. Из мероприятий НКЗема обращают на себя внимание два следующих мероприятия: 1) обследование Алданского золотоносного района площадью в 3.000 дес.—9.400 руб. и во 2) постройка специального питомника для лисич для чего ассигновано 8 тыс. руб.

В общем смета Наркомзема представляется значительно увеличенной: так, на душу сельского населения приходилось по госбюджету 1924—1925 г. 33 к., а в 1925—1926 г. приходится 45 коп.

Кроме того, необходимо упомянуть, что сверх сумм, внесенных в смету НКЗема Якутской АССР, предполагается еще отпустить в порядке чрезвычайного финансирования сельского хозяйства 98 т. р., в том числе 8 т. р. на оборудование семенного хозяйства, 20 т. р. на организацию прокатных пунктов, 60 т. на покупку рабочего скота и 10 т. р. на покупку 20 производителей—тяжеловозов и скота тагильской породы.

Высший Совет Народного Хозяйства.

На ВСНХ РСФСР возложено общее руководство деятельностью республиканской и местной промышленности, общее регулирование и контроль государственной и местной промышленности, наблюдение за кооперативной, частной и кустарной промышленностью.

Кроме этого, по смете ВСНХ будут финансироваться местные учреждения (Промбюро Северо-Западной Области и Сибири, Центральный Совет Народного Хозяйства Киргизской АССР и Областной С. Н. Х. Урала) и сеть кустарных художественно-промышленных учебных заведений (техникумы в Ленинграде и Москве; кустарный музей и библиотека в Москве; 13 инструкторских школ в Москве, Рязани и губерниях: Нижегородской, Вятской, Тверской, Владимирской, Орловской, Тульской, Чувашской АССР, Марийской области и Крымской АССР, 10 учебно-показательных мастерских в Костроме, Туле и губерниях: Тверской, Московской, Ярославской и Нижегородской).

Наконец, по смете ВСНХ на 1925—26 год будут финансироваться охраняемые бездействующие предприятия республиканского и местного значения по нижеследующим отраслям промышленности: горной, топливной, химической, лесной и пищевой, а также предприятия, находящиеся на учете комитета де-и мобилизации промышленности и, наконец, производство опытно-показательных работ по Госторфу.

Общий размер назначений по смете ВСНХ РСФСР на 1925—26 год на содержание и разного рода организационные расходы по всем вышеуказанным учреждениям определен в сумме 2.117.124 руб. с увеличением против назначений 1924—25 г. на 524.124 р., т.-е. на 32,3%.

По сравнению с 1924—25 годом в составе учреждений, содержимых по смете ВСНХ РСФСР, произошло следующее изменение: доведен до минимума список консервированных предприятий республиканской и местной промышленности и взяты на охрану бездействующие предприятия, находившиеся на учете комитета де-и мобилизации промышленности.

Таким образом, в составе учреждений, финансируемых по смете ВСНХ РСФСР, крупных изменений не произошло, а изменения в суммах сметных назначений зависят от более точного подхода к определению ведомственных нужд.

Переходя к анализу главнейших категорий расходов по смете ВСНХ, можно разбить их на 6 следующих отдельных групп:

	Назначено на 1924—25 б. г.	% отно- шение к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	% отно- шение к итогу.	Против 1924—25 б. г. более + менее —
1. Заработная плата.....	774.621	48,6	1.090.372	51,5	+ 315.751
2. Администрат.-хозяйствен- ные расходы.....	124.606	7,8	270.563	12,7	+ 145.957
3. Хозяйственные и опера- ционные расходы Гидро- торфа.....	150.580	9,5	228.808	10,9	+ 78.228
4. Хозяйственные и опера- ционные расходы кустар- ных школ.....	61.069	3,8	148.245	7,0	+ 87.176
5. Охрана бездействующих за- водов.....	400.000	25,1	271.771	12,8	— 128.229
6. Отчисление на социальное страхование.....	82.124	5,2	107.365	5,1	+ 25.241
	1.593.000	100	2.117.124	100	+ 524.124

Увеличение по зарплате произведено в виду консервирования аппарата и увеличения в виду этого штатного состава. С этим связывается и увеличение административно-хозяйственных расходов.

Ассигнования кредитов на охрану бездействующих предприятий, в сумме 271.771 р., с уменьшением против назначения 1924—25 г. на 128.229 р., объясняется снятием с консервации целого ряда предприятий рентабельных трестов и оставлением на охране только предприятий убыточных трестов и бездействующих предприятий, находящихся на учете комитета де-и мобилизации промышленности, и взятием впервые на охрану предприятий ДВО.

Увеличение ассигнований на среднее и низшее профтехническое образование на 108.902 р., объясняется большим уточнением в ставках по зарплате на 1925—26 г. для педагогического персонала всех учебно-показательных учреждений, а также увеличением кредитов на ремонт и оборудование зданий по представленным техническим сметам, на расходы по учебной части и другие хозяйственные и мелкие расходы.

Ассигнования на разные расходы по учебной и художественной частям увеличены на 16.454 р., что объясняется включением в смету расходов на содержание кустарного музея и библиотеки, которым в прошлом году кредиты были отпущены из резервного фонда в сумме—10.145 р. и увеличением кредитов на хозяйственные расходы.

Народный Комиссариат по Внутренней Торговле.

Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 26 января 1925 года было утверждено Положение о Народном Комиссариате по Внутренней Торговле РСФСР.

На 1925—26 г. Народному Комиссариату по Внутренней Торговле назначается всего 2.367.427 р., т.-е более назначения текущего года на 290.869 р., что составляет 14% увеличения суммы сметы текущего года (2.076.558 р.).

Наименование расходов.	Назначено на 1924—25 б. г.	% отно- шения к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	% отно- шения к итогу.	Против 1924—25 б. г. Более + Менее —
1. Заработная плата.....	1.395.721	67,2	1.618.271	68,3	+ 222.550
2. Администрат.-хозяйствен- ные расходы	542.479	26,1	588.931	24,9	+ 46.452
3. Отчисление на социальное страхование	138.358	6,7	160.225	6,8	+ 21.867
	2.076.558	100	2.367.427	100	+ 290.869

Увеличение падает, главным образом, на кредиты, предназначенные на расходы по зарплате, содержанию месткома, которые возрастают на будущий год на 222.550 р., дохода до 1.618.271 р., против назначения на 1924—25 г.—1.395.721 р. и составляют 68,3% общей суммы сметы. На административно-хозяйственные расходы назначается всего 588.931 р., или 24,9% суммы сметы, с увеличением против сметы 1924—25 г. на 46.452 р., или на 8,6%. Расширение деятельности НКВнуторга РСФСР на 1925—26 г., в связи с выделением его из аппарата НКВнуторга СССР, а также в связи с возлагаемыми на него заданиями, естественно вызвало необходимость в повышении против текущего года назначений по некоторым статьям расхода. С другой стороны, нельзя не учесть того обстоятельства, что для НКВнуторга, реорганизованного из Комвнуторга при СТО с 15 мая 1924 г., организационным периодом является 1924—25 г., вследствие чего ему и были отпущены на 1924—25 г. средства по некоторым статьям расходов в большем размере, чем следовало бы наркомату с установившейся организацией, в обычных, уже сложившихся, условиях продолжающему в наступающем новом периоде свою деятельность.

Народный Комиссариат Финансов.

В наступающем году намечается развернуть и углубить постановку финансовой работы, как в центре, так и на местах в соответствии с директивами, которые даны НКФ—Союзным и Всероссийским Съездами Советов, предусматривающими: а) преобразование налоговой системы в сторону унификации и приближения к принципу подоходного обложения; б) расширение доходной части бюджета за счет неналоговых доходов; в) правильную постановку местного хозяйства в целях наиболее полного удовлетворения нужд широких масс, преимущественно сельского населения и г) развитие кредитной кооперации, в особенности низовой и т. д.

В соответствии с стоящими перед НКФ задачами и определяется его структура и сеть учреждений.

Органами, подведомственным НКФ, являются:

- 1) Управления Уполномоченных НКФ, РСФСР;
- 2) Народные Комиссариаты Финансов Автономных Республик;
- 3) Областные финансовые отделы (в районированных областях) с подчиненными им окружными финансовыми отделами и подчиненными этим последним финансово-налоговыми частями райисполкомов;
- 4) Губернские финансовые отделы (а также областные финансовые отделы в автономных областях) с подчиненными им уездными финансовыми отделами, а этим последним финансово-налоговыми частями волисполкомов;
- 5) Приеходно-расходные кассы.

Изменение сети финансовых учреждений с 1-го октября 1924 г. показано в ниже-
следующей таблице:

	На 1-е октября 1924 г.	Существовало на 1 июля 1925 г.	Внесено на 1925—26 г.
Управлений Уполнаркомфинов	3	3	2
НКФ Автономных Республик, объединяющих несколько губерний	2	1	1
НКФ Автономных Республик губернского размера	8	9	9
Облфо Автономных областей	12	13	13
Губ (об) фо	58	52	45
Об-и Крайфинотделов районированных обла- стей	2	2	3
Окрфо районированных областей	24	31	47
Уездных финорганов	370	380	363
Приписных касс.	68	30	29
Пробирных округов	—	5	5
Обл. пробироров	—	2	2

Уменьшение числа финорганов губернского и уездного размеров и одновременно увеличение окружного аппарата объясняются намеченным районированием Сибирского Крайфинотдела с подотчетными ему 17 окружными финорганами.

Из главнейших работ НКФ по линии отдельных Управлений следует осветить конкретно те, выполнение которых предполагается в 1925—26 г., отмечая при этом усложнение работы наступающего года по сравнению с 1924—25 годом.

Основная работа НКФина в области бюджета—приведение в соответствие с доходными источниками всех расходов—остается тою же, однако, масштаб работы меняется в связи с расширением и углублением самой работы.

Прежде всего об этом говорит самый рост бюджета РСФСР, который определился в 1923—24 г. в суммах 190 миллионов руб. по расходам и 61,8 миллионов руб. по доходам, в 1924—25 г. в суммах 281,3 миллион. руб. по расходам и 218,7 миллион руб. по доходам.

Несомненно, что с ростом в 1925—26 г. единого Государственного бюджета СССР (с 2689 миллион. руб. в 1924—25 г. до 3.560 миллион. руб. в 1925—26 г.) возрос естественно бюджет РСФСР до 569 миллион. руб. (считая в т. и отчисления в местный бюджет).

Вторым обстоятельством, свидетельствующим об углублении и расширении бюджетной работы, является иной метод подхода к сметам ведомств, требующий, помимо обсуждения плановой работы ведомств при рассмотрении смет, непосредственного ознакомления с работой ведомств путем производства обследования их деятельности, и третьим моментом является обширная работа по уточнению бюджетных взаимоотношений областей и республик с центром РСФСР, равно как и работа по видоизменению конструкции самого бюджета.

Независимо от этого, как на чрезвычайно неотложные работы в наступающем году, надлежит указать работы а) по выработке техники перенесения начала бюджетного года на 1-е января, б) по окончательному введению порядка финансирования, при котором кредиты раз'ассигновывались бы в непосредственное распоряжение тех распорядителей, коим кредиты назначены, т.-е. распорядителям второй и третьей степеней, что в свою оче-

редь значительно увеличит учет открываемых кредитов, в) по составлению финансового плана на трехлетие 1925-26 — 1927-28 г.г. и проведение реформы объединения кассовой наличности Госказначейства с наличностью Госбанка.

Показателем расширения работы НКФина в области налогов является размер налоговых поступлений и метод их исчисления. В отношении размера налогов следует отметить неуклонный и абсолютный рост последних в госбюджете (см. объяснение к налоговой части бюджета).

Из главнейших налоговых реформ следует отметить:

1) коренная реформа сельхозналога в сторону приближения методов его взимания к подоходному обложению, а в связи с этим и пересмотр общей системы подоходного налога и от других источников доходов,

2) опыт 4-х летнего проведения промыслового налога пред'являет требование о пересмотре промыслового обложения в сторону более близкого и индивидуального подхода к выявлению оборотов торговых и промышленных предприятий,

3) гербовый сбор требует реформы в смысле упрощения.

Неналоговые доходы также показывают неуклонный рост (см. объяснения к неналоговой части бюджета).

Из основных работ, намечаемых НКФинком в 1925—26 г., можно отметить следующие. В области доходов от государственной промышленности:

а) ускорение процесса хозяйственного оформления РСФСР передачей из ведения Союзного ВСНХ в ВСНХ РСФСР подлежащих предприятий, по существу являющихся республиканскими, а также и предприятий Наркомвнуторга СССР и работа по учету доходов от прибылей последних в бюджете РСФСР;

б) участие в выработке плана восстановления основного капитала, источников его финансирования, развития краткосрочного и долгосрочного кредита, разработка промфинплана на 1925—26 г. и установление размера потребной валюты для сбалансирования самостоятельного экспортно-импортного плана РСФСР;

в) в связи с политикой кредитования кооперации и участия в ней госкапиталов — изучение деятельности кооперации.

В отношении местной промышленности и торговли намечается: участие в составлении и корректировании бюджета местной промышленности и торговли, ее торговых и промышленных финансовых планов и составление 5-ти летних перспективных планов; учет специальных капиталов местной промышленности в целях наблюдения за надлежащим их использованием и разрешение ряда практических задач по вопросам арендованной промышленности и финансирования местной за счет госбюджета. Особо выделяется сложный вопрос по участию в концентрации местной промышленности в связи с районированием и созданием областных бюджетов.

По лесному доходу предполагается завершение работ по пересмотру такс и усовершенствованию их в применении на практике, таковы работы: а) по заключению договоров о приписке лесных дач к транспортным и промышленным предприятиям и учебным заведениям; б) по льготному и бесплатному отпуску леса и установление денежного выражения этого отпуска по каждой губернии в отдельности, с целью более точного учета лесного дохода; в) участие в установлении наблюдения за работами лесозаготовок; г) пересмотр Инструкции от 8/III—23 г. об отпуске леса и д) разработка 5-ти летнего плана лесного хозяйства. Расширение задач НКФ предстоит и в области других неналоговых поступлений.

В отношении учета и реализации госфондов предстоят работы по окончанию учета фондов, изъятию неликвидных частей уставных капиталов хозорганов, учет оборудования и имущества бездействующих предприятий и имущества совхозов и их реализация.

В области местного бюджета наблюдается также непрерывный рост:

	1923—24 г.	1924—25 г.	% прироста.
Доходы	473,0 м. р.	643,8 м. р.	30
Расходы	494,1 „ „	642,9 „ „	26

Развитие местного бюджета обуславливается как возрождением экономической мощи страны и передачей с госбюджета значительных сумм расходов и в покрытие их доходов, так и проявленным местными органами и центром в деле устройства хозяйства, выявления и целесообразного использования доходных источников экономным рациональным удовлетворением потребностей.

Четырехлетний период, заканчивающийся бюджетной кампанией 1925—26 г., может быть охарактеризован, как время первоначального собирания элементов местного хозяйства, выработки методов его ведения и увязки расходов с доходами.

Идея приближения управления хозяйством к местным органам постепенно приводила к большому углублению дифференциации бюджетов: был выделен из общегубернского бюджета губгород в самостоятельную единицу, твердо наметилось подобное же выделение уездных центров, созданы волбюджеты.

В настоящее время важнейшей задачей представляется построение трехлетних планов по местному хозяйству, на основе перспективных планов по отдельным отраслям. Это позволит в дальнейшем соразмерять рост расходов с ростом доходов, правильно распределять доходы между отдельными отраслями и на отдельные потребности в пределах отрасли, учесть и согласовать план ведения местного хозяйства с планами осуществляемыми по общегосударственному бюджету и учесть при распределении средств интересы города и деревни.

Вторым вопросом, который потребует проработки и изучения, представляется проблема финансирования местных бюджетов из общегосударственных средств. Дотационная система, служившая до последнего времени основой во взаимоотношениях госбюджета с местным, хотя и заменена субвенированием, однако, вопрос о методах финансирования этим был разрешен частично и требует углубления.

Субвенирование на текущий год выразилось в сумме по всему Союзу ССР 48,0 мил. руб. На будущий год помощь эта возрасла до 70 мил. р. по всему Союзу ССР. Участие государства в покрытии расходов по местным бюджетам лишь резко подчеркивает важность вопроса о правильном и целесообразном субвенировании мест.

В отношении прочих восполнений в виде отчислений от госдоходов и госналогов и прямых непосредственных дотаций следует отметить, что вопросы о целесообразности сохранения действующей системы отчислений от отдельных видов госдоходов должны подвергнуться изучению в смысле возможности замены этой системы долевым отчислением от общей суммы госдоходов по данной территории и придания этому виду целевого характера, и обращения отчислений в субвенционный фонд и пр.

Третьей задачей является правильное разрешение вопроса о размежевании и взаимоотношениях волостного, уездного, городского и губернского хозяйств, а в соответствии с этим и их бюджетов, поскольку в порядке дня стал вопрос о проведении самостоятельного бюджета. Здесь необходимо изучение всех материалов, чтобы жизненно и правильно подойти к проблеме организации самостоятельного хозяйства сельсовета при неременном условии крепкого отдельного хозяйства волости.

Наряду с задачами по устройению и исполнению местного бюджета требуют разрешения и вопросы, возникающие в связи с использованием исполкомами своих хозяйственных и имущественных прав, как-то: о займах и ссудах, об участии в торгово-промышленных, паевых и акционерных обществах, о поддержке кооперативных и общественных организаций, о подрядах и поставках и т. п. вопросы, которые затрагивают интересы местного бюджета поскольку расходуются значительные суммы из местного бюджета на культурно-социальные потребности и хозяйственные нужды из специальных средств.

Основные работы НКФина в области контроля на будущий год остаются те же, что и в текущем году, лишь объем работы в 1925—26 г. значительно увеличится.

Проверка неналоговых доходов является новой работой будущего года, так как в 1924—25 г. она была частичной работой и по бюджету РСФСР не производилась. Относительно новой работой явится и проверка местных бюджетов, так как в текущем году не представлялась возможность развернуть эту работу во всем масштабе.

Так, в будущем году предполагается охватить ревизией расходную отчетность и по бюджетам уездным и уездных городов.

По организационно-инструкторской работе НКФина несомненно увеличится работа бухгалтерии и работа по составлению отчетов, тем более, что предстоит в будущем году составление и сводка отчетов по местным бюджетам, которые до сих пор не составлялись. Наиболее же значительное увеличение работы ожидается по организационной и инструкторской части.

В ближайшее же время ФКУ необходимо будет уделить максимальное внимание и контролю низового местного бюджета (районного и волостного).

В области валютной политики НКФину предстоит работа в составлении кредитного плана РСФСР, в выработке законопроектов, относящихся до кредитных учреждений, наблюдение и руководство за работой этих учреждений и за деятельностью сберкасс на территории РСФСР, филиалов Центральных Банков и Госстраха.

Затем в компетенцию НКФ входит утверждение и изменение уставов Коммунальных банков и Ломбардов, Обществ Взаимного Кредита.

По планам, утвержденным НКФ РСФСР, предстоит не менее 125 ревизий обществ, и обработка около 1800 балансов и столько же ежемесячных сведений, по которым будут составлены сводки с подробными объяснительными записками и годовой отчет о деятельности обществ.

Кроме того, в работу НКФ входят: 1) содействие дальнейшему развитию системы сельскохозяйственного кредита в отношении количественного роста входящих в ее состав кредитных учреждений (Об-в С. Х. кредита и кредитных товариществ) и упрочнению деятельной связи между таковыми и 2) участие в выработке новых законоположений о сельскохозяйственной кредитной кооперации и содействие практическому их осуществлению на местах, при посредстве органов НКФ.

Смета НКФ РСФСР определяется в сумме 44.269.687 р., более назначений прошлого года на 4.431.902 р. или почти на 12⁰/₀, а если учесть назначения в 1924—25 г. по резервному фонду, то на 4.161.018 или на 10,4⁰/₀. Распределение кредитов по важнейшим потребностям НКФ следующее:

	Назначено на 1924—25 б. г.	о/о о/ отноше- ния к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	о/о о/ отноше- ния к итогу.	Против 1924—25 б. г. более + менее —
1. Заработная плата.....	26.445.448	66,4	28.206.621	63,7	+ 1.761.173
2. Административно - хозяй- ственные расходы Центра и местных Финорганов...	9.889.883	24,8	11.962.604	27,0	+ 2.072.721
3. Изготовление книг и блан- ков.....	227.000	0,6	276.000	0,6	+ 49.000
4. Перевозка ценностей и операционных материалов.	105.913	0,3	153.680	0,4	+ 47.767
5. Хозяйственные и опера- ционные расходы пробир- ных учреждений.....	35.000	0,1	68.273	0,2	+ 33.273
6. Строительные расходы...	—	—	5.775	—	+ 5.775
7. Возврат сумм, неправильно поступивших в казну....	195.000	0,5	420.000	0,9	+ 225.000
8. Особые расходы по охране ценностей Народного Ко- миссариата Финансов....	—	—	130.000	0,3	+ 130.000
9. Курсы и циклы.....	321.980	0,8	254.000	0,6	— 67.980
10. Отчисление на социаль- ное страхование.....	2.617.561	6,5	2.792.734	6,3	+ 175.173
	39.837.785	100	44.269.687	100	+ 4.431.902

Зарплата повышена в общем на 1.761.173 р., в том числе по центру на 192.998 р., по местам—на 1.569.790 р и пробирным учреждениям—на 58.385 р. Вызвано это увеличением штата на 80 человек и пересчетом зарплаты по местам.

Административно-хозяйственные расходы повышены на 2.078.496 р., в том числе главным образом по местам (на 1.896.662 р.) в виду расширения операционной работы.

Повышены расходы и на ремонт и на оборудование местных органов и пробирных учреждений на 268.656 р.

Расходы по изготовлению окладных листов по сельхозналогу повышены на 49.000 р.

На перевозки ценностей назначено 153.680 р. более 1924—25 г. на 47.767 р.—на перевозку окладных листов по сельхозналогу и контрольных снарядов.

По пробирным учреждениям кредит на хозяйственно-операционные расходы исчислен в сумме 68.273 р. с увеличением на 33.273 руб.

В сумме 5.775 р. внесен кредит на достройку кладовых для УФО, Иркутской губ. В прошлом году кредитов на строительство не отпускалось.

На возврат сумм, неправильно поступивших в казну кредит внесен в размере 420.000 руб. (из них на ДВО—20.000 р.), более 1924—25 года на 225.000 руб. и кроме того внесен кредит в 130.000 р. на расходы по содержанию охраны, каковой расход в 1924—25 г. проходил по смете НКФ СССР.

Кредит на курсы внесен в размере 254.000 р., т.-е. менее прошлого года на 67.980 р., что объясняется сокращением курсов, кредит же на социальное страхование внесен в сумме 2.792.734 руб. в том числе по ДВО 141.454 р., более прошлого года—175.173 руб., что вызывается увеличением зарплаты.

Народный Комиссариат Труда.

По смете НКТруда РСФСР на 1925—26 г. предположено 2.833.405 р., которые распределяются следующим образом:

	Назначено на 1924—25 бюдж. г.	% отношение к итогу.	Предполагается на 1925—26 бюдж. г.	% отношение к итогу.	Увеличение против 1924—25 б. г.
1. Заработная плата.....	2.082.638	81,1	2.124.450	75,0	41.812
2. Административно-хозяйственные расходы.....	240.297	10,2	370.514	13,1	130.217
3. Операционные расходы Бирж Труда	25.000	0,1	84.100	2,9	59.100
4. Субсидии Государственным Институтам Труда.	15.900	0,6	44.000	1,6	28.100
5. Отчисление на социальное страхование.....	206.200	8,0	210.341	7,4	4.141
	2.570.035	100	2.833.405	100	263.370

Как видно из означенной таблицы, увеличение по зарплате выражается в сумме 41.812 руб., что объясняется сделанным перерасчетом на 12 штатн. единиц и увеличением зарплаты по ДВО, в связи с изменением тарифной сетки. Увеличение по административно-хозяйственным расходам на 130.217 р. падает, главным образом, на путевое довольствие, в виду выяснившейся необходимости в увеличении раз'ездов инспекторов труда, а в остальной части по разным хозяйственным расходам.

По операционным расходам по бирже труда—увеличение произведено на 59.100 р., вследствие развития работы по экспертизе безработных и новых видов расходов: на осведомление НКТрудом крестьянского населения отхожих районов—8.100 р. и на статистику безработных—5.000 р. По содержанию Институтов Труда увеличение на 28.100 р., что объясняется увеличением ассигнований на содержание Казанского Института Труда на 10.000 р., в виду выяснившейся недостаточности отпускаемых средств и новой категории расходов: на оборудование лабораторий—10.000 р. и на содержание музеев—3.000 руб.

Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции.

Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции является органом по проведению в жизнь мероприятий к усовершенствованию аппаратов государственного управления и направления работ всех государственных и общественных органов в соответствии с задачами социалистического строительства. Ближайшие задачи, выполняемые Наркоматом, следующие:

- 1) Практическое и теоретическое изучение дела управления; выявление недостатков действующих органов управления и выработка наиболее совершенных форм.
- 2) Принятие необходимых мер к улучшению аппаратов государственного управления.
- 3) Изучение материального и финансового бюджета РСФСР, наблюдение за исполнением расписаний расходов и доходов, обследование хозяйственных планов и наблюдение за фактическим выполнением их.
- 4) Особо тщательное усовершенствование аппарата государственных и хозяйственных органов РСФСР.
- 5) Установление наиболее рациональных методов работы в отдельных отраслях деятельности Наркоматов.
- 6) Выполнение отдельных заданий и поручений высших законодательных органов и наблюдение за планомерным проведением в жизнь постановлений этих органов.

План работ НКРКИ на 1925—26 год намечен к выполнению по следующим главным заданиям:

А. Подъем сельского хозяйства и культуры деревни.

Здесь главное внимание будет обращено на рационализацию низового советского аппарата и хозяйства совхозов; на изучение вопросов о переселении и колонизации, введении всеобщего обучения, о путях развития деревни.

Б. Развитие производительных сил промышленности и транспорта.

В этой области будут затронуты вопросы: об установлении стандартов оборудования и изделий, рационализации отдельных предприятий промышленности, по борьбе с безработицей, участию рабочих в организации производства, вопросы электрификации транспорта и связи и т. д.

В. Укрепление связующих звеньев между рабочим классом и крестьянством.

Г. Вопросы финансов, изучение госбюджета, местного бюджета, налогового дела.

Д. Вопросы обороны страны, внешней торговли и т. д.

В предстоящем году характер и объем работ не будет резко отличаться от текущего года и потому больших изменений в структуре ведомственного аппарата и в штате не потребуется. Центральный аппарат дополняется одной новой составной единицей—административной инспекцией со штатом в 12 человек. Продолжена будет деятельность образованной на срок до 1/1—1925 г. Центральной Штатной Комиссии в связи с продолжением работ по установлению по Наркоматам твердых штатов и окладов.

По местным аппаратам структура останется без перемены. Сокращение коснулось, главным образом, Дальне-Восточной Области, где с производством уточнения работы произошло уменьшение штата на 127 единиц; 62 шт. единицы отошли к СССР при районировании Туркестана и 30 шт. единиц падают на остальные Губ. РКИ и Обл. РКИ.

Смета НК РКИ построена по общему для всех административных наркоматов принципу. Особенности в отношении исчисления расходов должны быть отмечены следующие:

1) В соответствии с возложенными на Наркомат большими задачами как центр, так и местные органы обслуживаются высоко квалифицированным составом. Ответственные работники и специалисты составляют 60—65% общего штата. Это обстоятельство всегда оказывало большое влияние на средние ставки в смысле их повышения.

2) Указанное выше обстоятельство оказывает большое влияние на кредиты по путевому довольствию, которые исчисляются в % отношении к зарплате. Влияние это особенно значительно по смете НКРКИ, так как основная работа этого Наркомата протекает в непрерывных разъездах и командировках, почему и самый % очень высок—достигает 25%.

Общая, потребная на расходы НКРКИ на 1925—26 операционный год сумма определена в 3.241.903 руб. на 268.648 руб. больше 1924—25 года, что составляет 9,4% назначения прошлого года.

Главная часть всех кредитов, а именно 2.151.889 р., или 66,4⁰/₀, падает на зарплату и на содержание месткомов и 213.058 р. на социальное страхование, остальные 876.956 р., или 27⁰/₀, на административно-хозяйственные расходы.

Ниже приводится таблица распределения кредитов по предметам:

	Назначено на 1924 - 25 б. г.	% отношение к итогу.	Предположено на 1925 - 26 б. год.	% отношение к итогу.	Против 1924— 1925 бюдж. год более + менее —
1. Заработная плата..	2.161.778	72,7	2.151.889	66,4	— 9.889
2. Административно- хозяйственные рас- ходы.....	599.419	20,2	876.956	27,0	+ 277.537
3. Отчисление на со- циальное страхо- вание	212.058	7,1	213.058	6,6	+ 1.000
	2.973.255	100	3.241.903	100	268.648

Сокращение зарплаты на 9.889 р. вызвано сокращением ее по местным органам на 50.719 р., в то время как по центру последовало увеличение на 40.830 р.

Превышение кредитов по административно-хозяйственным расходам определено всего в сумме 277.537 р., с учетом тех незначительных расходов, ассигнования по которым против назначения 1924—1925 г. снижено. Превышение это, главным образом, должно быть отнесено:

1) на хозяйственно-канцелярские расходы в сумме 56.094 р. (59⁰/₀ превышения), которое объясняется, главным образом, включением на будущий год расходов по ремонту и на приобретение инвентаря, ранее совершенно не учитывавшихся и увеличением кредитов на канцелярские расходы в связи с требованием введения на новых началах счетоводства и отчетности и введением карточной системы.

2) На путевое довольствие в сумме 210.326 р. (49⁰/₀ превышения) в виду увеличения командировок в связи с расширением плана работ.

3) На почтовые расходы—10.896 р. (41⁰/₀ превышения) вследствие превышения нормы по центру и исчисления по бюджету 1925—26 г. кредитов на оплату телефонов и

4) На издательстве—17.500 р. (23,3⁰/₀ превышения), что объясняется общим расширением программ печатания.

Исчисление фондов зарплаты произведено условно по средним ставкам на штат, принятый ЦШК. Кредиты на административно-хозяйственные расходы исчислены частью по нормам Госплана, с небольшим отклонением в тех случаях, когда особые условия работы органов наркомата требовали повышения этих норм, частью применительно к фактическому расходу, произведенному за истекший 1924—25 г.

Центральное Статистическое Управление.

План работ 1925—26 г. включает в себе все те работы, которые велись в 1924—25 г. в порядке переписей, монографий, исследований и динамических переписей текущей статистики, а также в порядке разработки материалов, собранных за предшествующий период времени, причем работы предстоящего года, в виду установившихся взаимоотношений между городом и деревней, а также новой экономической политики, подлежат расширению в областях: бюджетной статистики, коммунального дела, местного хозяйства и торговли.

Кроме изложенных работ перед ЦСУ в 1925—26 г. стоит колоссальная задача производства переписи, охватывающей демографическую перепись населения, перепись сельского хозяйства, перепись промышленности и перепись торговли.

Метод для всех переписей экспедиционный.

Перепись 1926 г. объединяется основной идеей правильного построения народного хозяйственного баланса.

В отношении издательской деятельности ЦСУ необходимо отметить, что помимо трудов ЦСУ всего выпущено: Вестник Статистики 20 книг (объемом 330,9 листа, тираж 7,2 тыс.). Бюллетень ЦСУ 95 выпусков (объемом 258,5 лист., тираж 285 тыс.); Ежегодник

ЦСУ 5 книг (объемом 288,3 л., тираж 24 тыс.); руководства и книги по теории статистики 20 книг (объемом 229,9 л., тираж 159,5 тыс.).

Смета ЦСУ построена по тем же принципам, что и сметы прочих административных Наркоматов и отличается от последних лишь одним § 10 по издательству на местах ежгодника, являющегося сводкой всех материалов, собираемых в программном порядке.

Назначения на 1925—26 г. распределяются нижеследующим образом:

	Назначено на 1924—25 б. г.	% отношения к итогу.	Предположено на 1925—26 б. г.	% отношения к итогу.	Против 1924—25 б. г. Более + Менее —
1. Заработная плата	2.403.767	70,7	2.824.056	68,85	+ 420.289
2. Административно-хозяй- ственные расходы	725.261	21,3	944.424	23,00	+ 219.163
3. Содержание курсов	34.308	1,0	55.303	1,35	+ 20.995
4. Отчисление на социаль- ное страхование	238.001	7,0	279.639	6,80	+ 41.638
Итого	3.401.337	100	4.103.422	100	+ 702.085

Как видно из приведенной таблицы зарплата по сравнению с назначением прошлого года увеличена на 420.289 р., что объясняется отпуском в 1924—25 г. на зарплату из резервного фонда СНК, перечислением для Бурят-Монгольской Республики из хозяйственных расходов в фонд зарплат и увеличением по ДВО в виду увеличения контингента.

Административно-хозяйственные расходы увеличены на 219.163 р., каковое увеличение падает, главным образом, на издательство—105.365 р., в виду увеличения количества печатных листов до 25 на Губстатбюро, против 15 листов издательства 1924—25 года и на путевое довольствие—46.048 р. в виду увеличения деятельности ведомства и в остальной части на прочие хозяйственные расходы. Кроме того повышен на 20.995 р. расход по курсам.

Ф о н д ы.

Резервные фонды СНК. Резервные фонды СНК предусмотрены по бюджету РСФСР в сумме 8 м. р.; в т. ч. 7.950 тыс. р. для СНК РСФСР и 50 т. р. для СНК Карельской АССРеспублики. В 1924—25 г. резервные фонды были предусмотрены по бюджету в сумме 4.828 т. р., в виду же выяснившейся недостаточности указанного фонда, увеличенного впоследствии, при общем расширении бюджета СССР, на 4,3 м. р., на предстоящий год кредит по резервному фонду испрашивается в размере 8 м. р.

Субвенционные фонды. „Положение о государственных субвенционных фондах для финансирования местных бюджетов“ утверждено ВЦИК и СНК РСФСР 29/XII 1924 г. На основании этого постановления по бюджету и предусматривается особый субвенционный фонд. На 1925—26 г. субвенционные фонды предусмотрены в сумме 52.242.392 р., в т. ч. по РСФСР—52 м. р. и по Карельской АССР Республике 242.392 р. Что касается 52 м. р. относящихся к РСФСР, то эта сумма распределяется между отдельными культурно-хозяйственными потребностями следующим образом:

А. По Народному Образованию:

1) На зарплату учителям школ 1-й ступени в городах и в сельских местностях и учителям школ II-й ступени, семи—и девятилеток, профтехнических школ и школ крестьянской молодежи в сельских местностях	20.575.000 р.
На зарплату учителям пунктов по ликвидации неграмотности в сельских местностях	1.750.000 „
3) На капитальный ремонт и сооружение новых школьных зданий в сельских местностях.....	5.400.000 „
Итого.....	27.725.000 р.

Б. По Народному Здравоохранению:

1) На зарплату врачебному персоналу в сельских местностях и среднему медперсоналу (провизорам, зубным врачам, фармацевтам, фельдшерам, акушеркам и медицинским сестрам)	5.500.000 р.
2) На снабжение сельских лечебных учреждений медикаментами и инвентарем.....	1.625.000 „
3) На капитальный ремонт и сооружение новых зданий для лечебных учреждений в сельских местностях.....	3.000.000 „
Итого.....	10.125.000 р.

В. По Сельскому Хозяйству:

На зарплату ветврачам, агрономам и ветфельдшерам в сельских местностях	2.800.000 р.
--	--------------

Г. По органам Юстиции:

На зарплату нарсудьям и нарследователям в сельских местностях	750.000 р.
---	------------

Д. По низовому советскому аппарату:

На зарплату низовому советскому аппарату (председателю волысполкома, члену президиума волысполкома, ведающему земельными делами, секретарю волысполкома, финработнику, волполитпросвет-организатору и начальнику районной милиции или старшему милиционеру)	3.600.000 р.
---	--------------

Е. По дорожному строительству:

На дорожное строительство	7.000.000 р.
---------------------------------	--------------

В целях более правильного распределения субвенционного фонда по автономным республикам, областям и губерниям, в соответствии с их экономическим положением, степенью удовлетворения культурных и хозяйственных потребностей населения и мощностью местных бюджетов, предполагается разбить административные единицы РСФСР на четыре группы, при чем устанавливается, что на Московскую губ., в виду ее экономической мощности и весьма значительного объема местного бюджета, государственная субвенция не распространяется.

При этом необходимо отметить, что размер долевого участия государства в расходах местных советов на дорожное, школьное и больничное строительство в сельских

местностях должен быть установлен в процентном отношении к расходам, предусмотренным по местным бюджетам на 1925—26 год на каждый вид строительства (считая в том числе и государственные ассигнования) в размере от 40% до 75%, но не свыше устанавливаемых СНК для каждой административно-территориальной единицы предельных сумм государственного участия.

Долевое участие государства в расходах местных советов на снабжение сельских лечебных учреждений медикаментами и инвентарем определяется от 15 р. на койку в год до 40 р. Расход на зарплату определяется в зависимости от указанных выше групп на каждую субвенционную единицу: для учителей от 8 до 24 р., врачей—от 12 до 40 руб., агрономов—от 15 до 50 р. и т. п.

Против 1924—25 года субвенционные фонды предусмотрены с превышением на 17.473.767 руб.

Фонд участия Карельской АССР в общесоюзных расходах определен в размере назначений на 1924—25 г., т.-е. в сумме 850.000 руб. Кроме того, в бюджет РСФСР включены отчисления от налогов и доходов в местные средства всего в сумме 170.129.649 руб. Объяснения к этому фонду были приведены выше (см. стр. 131). Всего по обыкновенному отделу бюджета предусмотрена сумма в 530.542.078 руб.

Чрезвычайные расходы.

По финансированию промышленности фонд определен в сумме 4.500.000 р. и предназначен на финансирование промышленности республиканского значения, а именно: лесной, химической, силикатной и др. ЭКОСО окончательно должно распределить указанный фонд не только между отдельными видами промышленности, но также и между отдельными промышленными предприятиями, почему детального распределения суммы в 4,5 м. р. здесь и не приводится. К этому следует добавить, что в дополнение к суммам, ассигнуемым по госбюджету, на финансирование промышленности, предполагается отпустить до 40 м. р. из займа хозяйственного восстановления. Промышленность РСФСР охватывает до 33% промышленности Союза, причем 11% падает на долю республиканской промышленности и 22% на долю промышленности местного значения. Исходя из предназначенной для промышленности суммы по займу хозяйственного восстановления в 175 м. р. и считая, что 55 м. р. предполагается отпустить на финансирование отраслей промышленности Союзного значения (металлической, золоторудной и др.), можно, в зависимости от удельного веса промышленности РСФСР (33%), определить для нее сумму из займа хозяйственного восстановления, равную $\frac{1}{3}$ остатка (175 м. р.—55 м. р.), т.-е. в 40 м. р.

Финансирование сельского хозяйства. На эту операцию в бюджет РСФСР включена сумма в 26 м. р., при чем сумма эта предназначается: 1) на увеличение основного капитала Сельско-Хозяйственного Банка; 2) на увеличение основных капиталов Обществ Сельско-Хозяйственного кредита и органов низовой кредитной кооперации и 3) на ссуды специального назначения.

Вышеуказанные 26 м. р. распределяются следующим образом:

- 1) на увеличение основного капитала Сельхозбанка РСФСР 7 м. р.;
- 2) на увеличение основных капиталов Обществ Сельхозкредита и низовой сельскохозяйственной кредитной кооперации 10 м. р.;
- 3) на целевые кредиты, за округлением, 9 м. р., которые могут быть разбиты по отдельным потребностям следующим образом:

1. Семеноводство и льноводство	337.500
2. Животноводство	1.585.000
3. Плодоводство	220.000
4. Мелиорация	1.050.000
5. Рыболовство	100.000
6. Издательство „Новой Деревни“	200.000
7. Акц. О-во „Электрострой“	301.360
8. Автономные СС Республики	2.216.015
9. Трестированные совхозы	2.990.000

Итого..... 8.999.875

Всего включено в бюджет РСФСР, таким образом, 26 м. р.

Сумма на целевые кредиты, предназначенная для Автономных Социалистических Советских Республик всего в размере 2.216.015 рублей распределяется между Автономными ССРеспубликами следующим образом:

Чувашская	66.000
Казахская	550.000
Башкирская	250.000
Бур.-Монгольская	128.147
Якутская	98.000
Татарская	266.705
Крымская	610.798
Немцев Поволжья	124.000
Дагестанская	121.865
Итого	2.216.015

Организация общественных работ. На организацию общественных работ в бюджет РСФСР на 1925—26 г. включена сумма в 7 милл. руб. Предназначается она на расходы по следующим видам трудовой помощи безработному населению, а именно: общественные работы, организация трудовых коллективов из безработных, как более квалифицированного вида оказания трудовой помощи безработным, а также организации домов—мастерских для подростков, как учреждений по обучению безработных.

Наблюдавшийся на протяжении последних лет рост безработицы к лету 1924 года поднял количество зарегистрированных на бирже труда безработных по РСФСР до 1.000.000 чел. Проведенное затем снятие некоторых категорий безработных с учета сократило количество зарегистрированных на биржах труда безработных почти на половину. Из общего числа снятых с учета биржи труда, непролетарский элемент составлял относительно небольшой процент. В большей-же своей части снятая с учета масса безработных относилась к трудящимся из числа малостажных, бесстажных или не членов Профсоюзов. Снятие с учета этой категории безработных объяснялось тем, что по целому ряду крупнейших городов, с наиболее значительной безработицей, снятие с учета проводилось одновременно с переводом дела трудового посредничества на новые начала, когда на учете биржи труда оставалась лишь наиболее квалифицированная часть безработных и при том в количестве, соответствующем спросу на рабсилу на ближайший период времени. Таким образом, то действительное состояние безработицы, которое мы имели летом 1924 г. продолжало оставаться почти неизменным. Но, уже начиная с зимних месяцев истекшего года, состояние безработицы начинает вновь ухудшаться. Неурожай, постигший поволжские губернии, а также другие районы РСФСР, вызвал усиленную тягу крестьян в города в поисках заработка.

Осуществляемые Правительством мероприятия не ограничиваются, однако, ассигнованием средств на общественные работы, имеющим целью прямой борьбы с безработицей.

Увеличивающийся рост промышленности и расширение производства не могут поглотить всей массы безработных города, количество которых пополняется притоком безработных из сельских местностей, где создается свой кадр безработных в сельском хозяйстве. Без этого притока и пополнения безработных новым элементом, выбрасываемым деревней, безработица могла бы быть легко ликвидирована. Поэтому, параллельно с мероприятиями в области расширения промышленности и борьбы с безработицей на специально отпускаемые для сего средства по бюджету, должны идти мероприятия, которые могли бы задерживать сельское население на месте, не допуская увеличения за счет этого населения числа безработных в городе. Для этого служат меры по поднятию сельского хозяйства, которые косвенно должны повлиять на уменьшение числа безработных в городах и до известной степени разгрузить безработицу городских местностей. Этой же цели должны служить также меры по поднятию кустарной промышленности и улучшению условий кредитования кооперации.

	РСФСР	Процент женщин.	Процент под- ростков.	Процент членов проф- союза.	По категориям.		
	Общее число безра- ботных в тысячах.				% к общему итогу.		
					Индустр.	Интел.	Чернораб.
На 1-е июня.....	1.000	45,4	7,7	38,0	25,4	34,7	27,2
„ 1-е октября.....	510	42,5	12,7	56,0	28,7	35,0	21,1
„ 1-е января.....	658	38,7	—	—	29,1	31,8	23,4

Оказываемая безработным трудовая помощь, путем использования безработных в трудколлективах и организацией общественных работ, выражается в следующем:

Количество трудколлективов, организованных на территории РСФСР на 1-е января 1925 г., исчисляется в 846 коллективов, из них: трудовых 431, производственных—337 и торговых 78 коллективов. В этих коллективах занято 39.218 безработных, из них 8.208 женщин.

Насколько успешно протекала работа по организации коллективов и что дали последние в смысле охвата безработных, показывают следующие данные:

	Т р у д о в ы е.		П р о и з в о д с т в е н н ы е.		В с е г о.	
	Число колл.	Занято безработных.	Число колл.	Занято безработных.	Число колл.	Занято безработных.
На 1 октября 1923 г.....	239	12.244	105	3.250	344	15.464
Январь—март 1924 г.....	321	19.190	205	8.538	526	27.728
Октябрь—декабрь 1924 г.....	509	25.140	337	17.078	846	39.218

Профессиональный состав участников коллективов является самым разнообразным. При наличии массовой безработицы, охватившей почти все категории труда, в коллективы вовлекались безработные и из числа индустриальных групп профессий и из числа чернорабочих и работников умственного труда.

По данным на 1-е января 1925 года профессиональный состав безработных, занятых в трудколлективах, с разбивкой на основные категории труда, является следующим:

	Количество коллективов.	Количество зан. безраб.
Индустриальная группа труда.....	457	17.169
Интеллигентная „ „	136	5.638
Чернорабочие.....	36	6.310
Транспортники	46	4.278
Прочие группы.....	171	5.823
Итого.....	846	39.218

Как видно из этих цифр, почти половина безработных, занятых в коллективах, относится к индустриальным группам труда. Все эти безработные заняты по специальностям, что говорит о несомненной целесообразности коллективов с точки зрения сохранения квалифицированной части безработных от деквалификации и распыления.

Коллективы, являясь в значительной своей части производительными объединениями, в известной степени способствуют питанию рынка необходимыми изделиями, особенно в легкой индустрии. Это их участие в общем товарообороте определяет их экономическую целесообразность.

Устойчивость коллективов в хозяйственном отношении оставляет, однако, желать лучшего и отпускаемые средства должны укрепить хозяйственное положение коллективов.

Обращаясь к общественным работам следует указать, что при их производстве принималось во внимание не только максимальное занятие рабочей силы, но и состав ее, производительность труда, качество и целесообразность работ. Основные принципы ведения работ были следующие: производство работ исключительно заинтересованными органами без сдачи работ подрядчикам; установление переменного состава рабочей силы и одновременно очередности посылки на работы различных категорий безработных: получающих пособие (из них в первую очередь члены профсоюза и демобилизованные), членов профсоюзов, прочих безработных; введение поурочной системы работ и реальной заработной платы за выполненный урок, давших значительное поднятие производительности труда по сравнению с работами прежних периодов, когда существовал принцип плохо оплачиваемой поденщины; заключение с хозорганами договоров, точно предусматривающих права и обязанности их и комитетов бирж труда.

Всего на общественные работы было отпущено центральными органами (СТО, СНК, СССР, СНК РСФСР, ЦУСТРАХ)—2.115.000 руб. Это заставило составить план работ самым сжатым образом, включив в него лишь 15 наиболее пораженных безработицей и важных в промышленном отношении городов. Значительную поддержку центральным средствам оказали местные ресурсы, которых было выделено 1.73.470 руб. Из указанных сумм на проведение работ в 1923—24 году было израсходовано 3.093.158 руб.—97% отпущенных кредитов. На работах было проработано 1.318.115 человеко-дней.

Производительность труда на общественных работах стояла сравнительно высоко. Это подтверждается средним заработком безработных, который зависел от выполнения определенного урока, и во всех городах, за исключением Сталинграда, Свердловска и Перми, был выше среднего заработка чернорабочего.

В 1924—25 бюджетном году на организацию общественных работ отпущено 2.520.000 руб. и затем еще дополнительно 1.300.000 руб. (Пост. СНК от 15/IV), всего 3.820.000 руб. К этой сумме, по примеру 1923—24 года, будет выделено дополнительно до 50% из местных средств; этими средствами удастся занять, исключая расходы на материалы, до 18.000 безработных в течение 6-ти месяцев, а проводимая сменяемость работающих даст возможность увеличить число обернувшихся втрое—до 54.000 человек (максимальная продолжительность безработного на работах установлена на 2 месяца).

План общественных работ, намеченных на основании, а отчасти и на дополнительные средства, уже утвержден Госпланом.

В предстоящем 1925—26 бюджетном году намечено развернуть в более широком масштабе трудовую помощь безработным в виде общественных работ, трудколлективов и организации домов—инвалидов, мастерских для подростков, причем общественные работы предполагается проводить не только в губернских, но и в некоторых уездных городах с целью удержать безработных от скопления в крупных губернских центрах, оказав им трудовую помощь по месту жительства.

Общее ассигнование на борьбу с безработицей определено по бюджету 1925—26 г. в 7 милл. руб.

1. Общественные работы. По государственному бюджету РСФСР на 1925—26 год предполагается включить сумму в 5.900.000 руб. В дополнение к средствам, отпускаемым по государственному бюджету, предполагается из других источников выделить до 70% указанной суммы, что составит 4.100.000 руб. Общая сумма на общественные работы определится, таким образом, в 10.000.000 руб. (5,9 м. р. + 4,1 м. р.). Из указанных 10 м. р. предполагается израсходовать на оплату труда безработных не менее 75%, т. е. 7,5 м. р., что соответствует обычным нормам зарплаты и других расходов (материалы, инструменты, транспорт и проч.). При средней стоимости рабочего дня в 1 руб. 70 коп. (в 1923—24 г. стоимость рабочего дня определялась в 1 р. 67 коп.) получим общее число человеко-дней равное 4.120.000.

При продолжительности работ в течение 6-ти месяцев и сменяемости рабочей силы через каждые два месяца, на работах обернется 82.000 чел., а одновременно будет занято не менее 27.000 человек.

Виды городских общественных работ в будущем году остаются те-же, что и в текущем. Это—земляные работы (планировка, рытье канав, засыпка болотистых местностей, очистка свалочных мест и проч.), разборка приходящих в разрушенное состояние зданий, разборка и учет госимущества и проч.

II. Коллективы из безработных. На трудовые коллективы из безработных предполагается отпустить по бюджету будущего года 900.000 руб. Число членов коллективов предполагается довести до 60.000 человек. Для образования коллективов, согласно имеющимся материалам потребуется для каждого участника коллектива 35 руб., при условии поддержки этих коллективов выдачей зарплаты в течение двух месяцев со дня их организации.

Средняя зарплата принята в 50 руб. в месяц. Кроме того на дооборудование прежних коллективов и на увеличение их оборотных средств предполагается отпустить в среднем около 15% от стоимости их оборудования, т.-е. по 5 руб. на каждого члена коллектива. Таким образом, на зарплату потребуется 1.200.000 руб., на оборудование — 420.000 руб. и на дооборудование — 250.000 руб., а всего 1.870.000 руб. Из них 900.000 руб. предполагается отпустить по государственному бюджету, а остальные из других источников. Принимая во внимание сменяемость в коллективах, можно рассчитывать, что это ассигнование даст возможность обернуться в течение года до 120.000 безработных.

III. Дома-мастерские для подростков. Стоимость оборудования домов для подростков исчисляется в среднем в 62 р. 50 к. на одного подростка, содержание же его обойдется в течение года в 125 руб. Дома-мастерские предполагается организовать лишь в некоторых крупных промышленных центрах (Ленинград, Свердловск, Тула и проч.) с тем, чтобы занять в них до 2.000 человек. Согласно приведенным расчетам для этого потребуется: 250.000 руб. на содержание этих подростков, и 125.000 руб. на оборудование домов-мастерских. Из общей суммы в 375.000 руб., 200.000 предполагается к отпуску по госбюджету, остальные 175.000 р. из других источников.

Суммируя все изложенное, можно изобразить отпуск средств, количество безработных в следующей таблице:

Виды помощи.	Отпуск средств в тысячах руб.			Всего обернется безработных.	Будет занято одновременно.
	По госбюдж.	Из др. источ.	Итого.		
Общественные работы	5.900	+ 4.100	10.000	82.000	27.000
Коллективы	900	970	1.870	120.000	60.000
Дома-мастерские	200	175	375	2.000	2.000
Итого	7.000	5.245	12.245	204.000	89.000

Чрезвычайные расходы Карельской АССРеспублики На 1925—26 год в бюджет внесена сумма в 1.000.000 руб. против 956.000 руб., предусмотренных по бюджету на 1924—25 год. К категории чрезвычайных расходов Карельской АССР относятся в 1925—26 году расходы, связанные, главным образом, с сооружением и оборудованием гидроэлектростанции в Кондопоге, на что указанный кредит и предназначается.

Общие выводы. Закончив объяснения, характеризующие сметные предположения, НКФин считает необходимым отметить некоторые особенности государственного бюджета РСФСР на 1925—26 г., нашедшие полное отражение в ассигнованиях текущего года.

Высокая хозяйственная конъюнктура предстоящего года позволила значительно увеличить размеры бюджета по сравнению с 1924—25 г. (на 43%), имея своим последствием прежде всего, рост государственных доходов и, в пределах их, государственных расходов.

В доходной части бюджета обращает на себя внимание ожидаемое значительное (до 30%) увеличение в 1925—26 г. налоговых поступлений против предшествующего года. Увеличение налоговых поступлений будет иметь место, несмотря 1) на значительное понижение тяжести прямого обложения для крестьянского хозяйства (уменьшение размера сельхозналога), 2) на облегчение податного бремени для широких групп кустарей и ремесленников и 3) на сохранение без изменений налоговых ставок. Этот прирост налоговых

доходов вытекает из подъема народного хозяйства и национального дохода и составляет около 15% прироста национального дохода.

Особо выделяется быстрый рост доходов от государственных предприятий и имуществ. Этот рост является, с одной стороны, результатом мероприятий, направленных к укреплению и развитию государственного хозяйства, а с другой стороны—стоит в связи с общим восстановлением хозяйства в РСФСР. Однако, и в бюджете 1925—26 г. неналоговые доходы занимают скромное место по сравнению с налоговыми, и задача более полно и всесторонне использовать эти доходные источники—остается в силе и в дальнейшем.

Прирост расходов в бюджете 1925—26 г. направляется, в первую очередь, на удовлетворение нужд культурного и хозяйственного строительства. Расходы, связанные с развитием сельского хозяйства, усилением государственной деятельности в области здравоохранения и просвещения увеличиваются в большей степени, чем все остальные расходы и в особенности административные.

Стремясь возможно более широко пойти навстречу этим нуждам, бюджет предоставляет большее количество прироста средств на мероприятия, прежде всего связанные с обслуживанием нужд широких слоев рабочих и крестьян (например, расходы по землеустройству, по снабжению школ I ступени и т. д.).

Оценивая бюджет 1924—25 г., НКФин отмечал ненормальное соотношение между расходами в советском аппарате на заработную плату и административно-хозяйственными расходами по содержанию учреждений, с одной стороны, и теми средствами, которые предоставляются на операционную деятельность этого аппарата, с другой стороны. Бюджет 1925—26 г. стремится выравнять такое ненормальное соотношение, уделяя большую часть прироста бюджета на операционные потребности; благодаря этому, достигается возможность более полно и всесторонне, в интересах народного хозяйства и культурного строительства, использовать квалифицированную силу государственного аппарата и сделать более продуктивными с народно-хозяйственной точки зрения затраты на заработную плату и административно-хозяйственные расходы. Вместе с тем, несомненно, что увеличение расходов на учебные нужды, на улучшение оборудования учебных заведений, обеспечение опытных сельскохозяйственных учреждений средствами на приобретение инвентаря, семян и т. п. и увеличенный отпуск средств на другие операционные расходы по ряду др. учреждений гарантируют улучшение деятельности этих учреждений.

Бюджет на 1925—26 г. впервые после нескольких лет намечает развертывание новых учреждений и проведение новых широких мероприятий по государственному бюджету. Оздоровление финансового хозяйства достигло такой ступени, что представляется возможным загружать государственный бюджет новыми учреждениями и новыми мероприятиями. Разумеется, эта нагрузка ни в коей мере не должна выходить из рамок доходных возможностей бюджета.

Наконец, бюджет на 1925—26 г. предусматривает начало проведения в жизнь широких плановых мероприятий, имеющих крупнейшее культурное и хозяйственное значение. Так, в бюджете намечены расходы по осуществлению принятого Советом Народных Комиссаров плана введения всеобщего начального образования, плана землеустройства и переселения, плана по восстановлению животноводства. Эти планы, осуществление которых рассчитано на ряд лет, влекут за собой увеличение расходов на те же плановые нужды по бюджетам последующих лет.

Бюджет на 1925—26 г. делает значительный шаг в сторону удовлетворения хозяйственных и культурных запросов страны. Однако, задачи революционного строительства настолько велики, что ни в коей мере не приходится говорить о полном удовлетворении этих нужд в бюджете на 1925—26 г. Поэтому необходимость всемерно добиваться дальнейшего увеличения на здоровых основаниях размера бюджета составляет одну из главнейших задач финансовой политики РСФСР.

Период первоначального восстановления финансового хозяйства и связанного с ним сокращения государственных расходов и размера мероприятий, осуществляемых через государственный бюджет,—закончился.

Бюджет на 1925—26 г. открывает собой в финансовом хозяйстве новый этап. Одной из его главных особенностей должно явиться планомерное расширение (количественное и качественное) государственных мероприятий, финансируемых через бюджет. Разумеется это расширение должно находиться в полной связи с подъемом народного хозяйства и увеличением тех средств, которые для этого могут быть извлечены из него, не создавая затруднений для его развития.

Заместитель Народного Комиссара Финансов НКФ РСФСР **Р. Левин.**

Начальник Бюджетного Управления **Е. Малаховский.**

Приложения

к объяснительной записке.

ВЕДОМОСТЬ

Государственных доходов по бюджету РСФСР

за 1923/24 бюджетный год.

Государственные доходы.	Исчислено по годовой росписи на 1923/24 год.		
	По РСФСР без Карельской АССР.	По Карельской АССР.	Всего по РСФСР.
А. Обыкновенные доходы.			
1. Прямые налоги:			
а) единый сельхозналог	—	—	—
б) промысловый налог	—	134.640	134.640
в) подоходный налог	—	65.000	65.000
г) рентный доход	2.140.000	—	2.140.000
д) налог с наследств.	9.000	—	9.000
е) прочие прямые налоги	220.000	—	220.000
	2.369.000	199.640	2.568.640
2. Носвенные налоги:			
а) акцизы	—	363.820	363.820
б) таможенные доходы	—	39.342	39.342
	—	403.162	403.162
3. Пошлины	4.469.000	20.754	4.489.754
Итого налогов. доходов..	6.838.000	623.556	7.461.556
4. Доходы от гос. имуществ и предприятий:			
а) от госпромышленности, торговли и банков	4.713.580	29.755	4.743.335
б) от лесов	36.659.000	3.110.307	39.769.307
в) от проч. имущ. и предпр.	6.076.370	15.000	6.091.370
	47.448.950	3.155.062	50.604.012
5. Возмещение госрасходов	831.624	192.774	1.024.398
6. Доходы разного рода	1.846.723	26.700	1.873.423
Итого неналог. доходов..	50.127.297	3.374.536	53.501.833
Итого обыкновенных доходов..	56.965.297	3.998.092	60.963.389
Б. Чрезвычайные ресурсы.			
От реализации госфондов	265.000	562.411	827.411
Всего госдоходов	57.230.297	4.560.503	61.790.800

П о с т у п и л о.					
По бюджету РСФСР без Каре- лии, АССР и ДВО.	По бюджету Баш- кирской АССР.	По бюджету Бур.-Монг. АССР.	По бюджету Горской АССР.	По бюджету Дагестанск. АССР.	По бюджету Карельской АССР.
—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	220.047
—	—	—	—	—	85.092
650.933	—	—	—	—	—
30.260	—	—	—	—	—
226.634	—	—	—	—	—
907.827	—	—	—	—	305.139
—	—	—	—	—	193.914
—	—	—	—	—	92.956
—	—	—	—	—	286.870
5.955.116	33.717	31.229	10.880	8.918	27.147
6.862.943	33.717	31.229	10.880	8.918	619.156
1.324.213	6.112	2.750	5	18	361
26.888.774	367.454	65.019	30.968	19.189	1.315.784
1.949.330	27.296	14.907	430	1.132	7.227
30.162.317	400.862	82.676	31.403	20.339	1.323.372
916.971	6.560	15.888	677	755	247.213
2.640.074	31.715	14.188	2.002	4.555	13.680
33.719.362	439.137	112.752	34.082	25.649	1.584.265
40.582.305	472.854	143.981	44.962	34.567	2.203.421
6.645	16	—	2	—	12.260
40.588.950	472.870	143.981	44.964	34.567	2.215.681

Государственные доходы.	П о с т у п и л о		
	По бюджету Киргизской АССР.	По бюджету Крымской АССР.	По бюджету Немц. Поволжья АССР.
А. Обыкновенные доходы.			
1. Прямые налоги:			
а) единый сельхозналог	—	—	—
б) промысловый налог	—	—	—
в) подоходный налог	—	—	—
г) рентный доход	—	—	—
д) налог с наследств	—	—	—
е) прочие прямые налоги	—	—	—
2. Косвенные налоги:			
а) акцизы	—	—	—
б) таможенные доходы	—	—	—
3. Пошлины	83.988	67.554	9.251
Итого налогов. доходов ..	83.988	67.554	9.251
4. Доходы от гос. имуществ и предприятий.			
а) от госпромышленности, торговли и банков	3.952	2.159	5.214
б) от лесов	190.424	26.369	22.209
в) от проч. имущ. и предпр.	44.404	11.259	7.604
	238.780	39.787	35.027
5. Возмещение госрасходов	5.974	6.351	1.976
6. Доходы разного рода	44.566	40.054	21.367
Итого неналог. доходов ..	289.320	86.192	58.370
Итого обыкновен. доходов	373.308	153.746	67.621
Б. Чрезвычайные ресурсы.			
От реализации госфондов	38	17	7
Всего госдоходов	373.346	153.763	67.628

П о с т у п и л о					°/о выполнения.	°/о отношение к общему итогу по- ступивших доходов.
По бюджету Татарской АССР.	По бюджету Туркестан. АССР.	По бюджету Якутской АССР.	По бюджету ДВО.	Всего по бюджету РСФСР.		
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	220.047	163,7	0,4
—	—	—	—	85.092	130,9	0,2
—	—	—	—	650.938	30,4	1,3
—	—	—	—	30.260	33,6	0,1
—	—	—	—	226.634	103,0	0,4
—	—	—	—	1.212.966	47,2	2,4
—	—	—	—	193.914	53,3	0,4
—	—	—	—	92.956	236,3	0,2
—	—	—	—	286.870	71,2	0,6
27.037	181.545	10.375	890.966	7.337.723	163,4	14,3
27.037	181.545	10.375	890.966	8.837.559	118,4	17,3
31.048	865	—	9.110	1.385.807	29,2	2,7
3.466	15.359	16.592	1.736.510	30.698.117	77,2	60,0
3.560	23.241	—	3.474.207	5.564.597	91,4	10,9
38.074	39.465	16.592	5.219.827	37.648.521	74,4	73,6
2.933	762	48	242.314	1.448.422	141,4	2,8
26.316	34.098	659	303.484	3.176.758	169,6	6,2
67.323	74.325	17.299	5.765.625	42.273.701	79,0	82,6
94.360	255.870	27.674	6.656.591	51.111.260	83,8	99,9
10	—	—	—	18.995	2,3	0,1
94.370	255.870	27.674	6.656.591	51.130.255	82,7	100,0

ВЕДОМОСТЬ

об открытых кредитах и фактически
произведенных расходах по РСФСР.

За 1923/24 бюджетный год.

Наименование смет.	Назнач. по своду бюдж. на 1923—24 г.			Открытые	
	РСФСР	Карельская	Всего	Сметные.	
	без Карельской АССР.	АССР.	по РСФСР.	РСФСР без ДВО.	ДВО.
А. Обыкновенные расходы.					
Объединенные ведомства.					
НКФин.	38.803.325	347.721	39.151.046	37.863.380	1.836.228
ВСНХ.	1.096.247	—	1.096.247	1.035.983	57.707
НКВнуторг.	6.496.511	—	6.496.511	5.726.104	—
НКТруд.	3.056.947	27.955	3.084.902	2.922.693	146.556
НКРКИ.	2.804.826	30.000	2.834.826	2.488.264	265.334
ЦСУ.	2.713.781	70.000	2.783.781	2.630.093	162.132
	54.971.637	475.676	55.447.313	52.666.517	2.467.957
Необъединенные ведомства.					
ЦИК.	3.693.926	63.989	3.757.915	3.311.586	—
СНК.	1.122.888	12.191	1.135.079	1.444.039	—
НКВнудел.	7.085.094	188.650	7.273.744	6.330.321	1.626.825
НКЮст.	8.573.963	80.558	8.654.521	8.285.705	368.274
НКПрос.	56.427.543	155.950	56.583.493	53.913.402	1.430.535
НКЗдрав.	14.616.681	34.218	14.650.899	13.766.912	274.578
НКСобес.	3.462.002	—	3.462.002	3.268.121	69.895
НКЗем.	24.187.969	874.865	25.062.834	23.209.457	1.056.711
	119.170.066	1.410.421	120.580.487	113.529.543	4.826.818
Фонды:					
Резервный фонд СНК.	7.244.000	—	7.244.000	—	—
Дотационный фонд.	5.572.452	635.861	6.208.313	5.941.081	—
Участ. Карел. АССР в обще- союзн. расх.	—	850.000	850.000	—	—
	12.816.452	1.485.861	14.302.313	5.941.081	—
Итого обыкнов. расходов.	186.958.155	3.371.958	190.330.113	172.137.141	7.294.775

кредиты.			Чистый расход.			Остаток неиспользо- ванного кре- дита.	Перерасход.
Сверхсметные.		Всего.	РСФСР	ДВО.	Всего.		
СНК СССР.	СНК РСФСР.		без ДВО.				
72.500	74.677	39.846.785	38.300.004	1.836.228	40.136.232	—	289.447
5.000	60.163	1.158.853	1.125.474	57.707	1.183.181	—	24.328
—	—	5.726.104	5.659.390	—	5.659.390	66.714	—
—	250.000	3.319.249	3.186.176	146.556	3.332.732	—	13.483
30.000	5.280	2.783.878	2.461.618	265.334	2.716.952	71.926	—
—	—	2.792.225	2.575.279	162.132	2.737.411	54.814	—
107.500	390.120	55.632.094	53.297.941	2.467.957	55.765.898	193.454	327.258
—	754.949	4.066.535	4.962.391	—	4.962.391	—	895.856
—	350.403	1.794.442	1.892.075	—	1.892.075	—	97.633
5.101	2.200.795	10.163.042	8.779.560	1.626.825	10.406.385	—	243.343
—	6.537	8.660.516	8.332.088	368.274	8.700.362	—	39.846
1.510.128	1.389.721	58.243.786	56.227.551	1.430.535	57.658.086	585.700	—
234.859	517.564	14.793.913	14.345.388	274.578	14.619.966	173.947	—
100.000	170.850	3.608.866	3.433.995	69.895	3.503.890	104.976	—
998.012	1.162.831	26.427.011	25.190.633	1.056.711	26.247.344	179.667	—
2.848.100	6.553.650	127.758.111	123.163.681	4.826.818	127.990.499	1.044.290	1.276.678
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	5.941.081	5.733.420	—	5.733.420	207.661	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	5.941.081	5.733.420	—	5.733.420	207.661	—
2.955.600	6.943.770	189.331.286	182.195.042	7.294.775	189.489.817	1.445.405	1.603.936

Наименование смет.	Назнач. по своду бюдж. на 1923—24 г.			Открытые	
	РСФСР без Карельской АССР.	Карельская АССР.	Всего по РСФСР.	Сметные.	
				РСФСР без ДВО.	ДВО.
Б. Чрезвычайные расходы					
Промышленность.....	2.192.571	—	2.192.571	—	—
Коммунальный кредит.....	1.288.890	—	1.288.890	1.290.805	—
Горные разработки.....	—	200.000	200.000	200.000	—
Оборотный капитал Карлеса..	—	988.545	988.545	988.545	—
Итого чрезвычайных рас- ходов.....	3.481.461	1.188.545	4.670.006	2.479.350	—
Всего обыкновенных и чрезвычайн. расходов..	190.439.616	4.560.503	195.000.119	174.616.491	7.294.775

к р е д и т ы.		Ч и с т ы й р а с х о д .				Остаток неиспользо- ванного кре- дита.	Перерасход.
Сверхсметные.		В с е г о .	РСФСР без ДВО.	ДВО.	В с е г о .		
СНК СССР.	СНК РСФСР.						
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	1.290.805	1.246.291	—	1.246.291	44.514	—
—	—	200.000	200.000	—	200.000	—	—
—	—	988.545	988.545	—	988.545	—	—
—	—	2.479.350	2.434.836	—	2.434.836	44.514	—
2.955.600	6.943.770	191.810.636	184.629.878	7.294.775	181.924.653	1.489.919	1.603.936

**Сравнительная таблица поступления доходов и открытых кредитов по бюджетам Автономных
Социалистических Советских Республик за 1925—1926 бюджетный год.**

Приложение № 3.

Наименование республик.	Поступило доходов.		О к р ы т ы х к р е д и т о в.					
			С м е т н ы х.		С в е р х с м е т н ы х.		В С Е Г О.	
	Сумма рубл.	В % к об- щему итогу по РСФСР.	Сумма рубл.	В % к об- щему итогу по РСФСР.	Сумма рубл.	В % к об- щему итогу по РСФСР.	Сумма рубл.	В % к об- щему итогу по РСФСР.
Башкирская	472.870	0,97	1.881.153	1,06	72.282	0,73	1.953.435	1,04
Бурят-Монгольская	143.981	0,29	661.255	0,37	35.000	0,35	696.255	0,37
Горская	44.964	0,09	464.323	0,26	2.564	0,02	466.887	0,25
Дагестанская	34.567	0,07	543.955	0,31	11.633	0,12	555.588	0,30
Киргизская	373.346	0,76	3.791.449	2,14	157.652	1,59	3.949.101	2,11
Крымская	153.763	0,31	684.760	0,39	183.911	1,86	868.671	0,46
Немцев-Поволяжья	67.628	0,14	457.355	0,25	22.741	0,23	480.096	0,26
Татарская	94.370	0,19	2.252.849	1,27	31.301	0,32	2.284.150	1,22
Туркестанская	255.870	0,52	5.851.412	3,30	384.985	3,89	6.236.397	3,33
Якутская	27.674	0,06	470.203	0,27	19.890	0,20	490.093	0,26
В С Е Г О.....	1.669.033	3,40	17.058.714	9,62	921.959	9,31	17.980.673	9,60
По РСФСР без Карельской АССР.....	48.914.574	—	177.350.763	—	9.897.979	—	187.248.742	—

Прохождение бюджета РСФСР
1924—1295 года
в Высших Законодательных Органах
Союза ССР.

Доходная часть.

Наименование доходов.	Утверждено ВЦИК. на 1924/25 б. г.	Более + менее — в связи с из- менением годовых ори- ент. предполож. и с уче- том доходов на террито- рии б. Туркестан. респ., отошедшей к Союзным республикам.
Обыкновенные доходы.		
Н а л о г и.		
Единый сел.-хоз. налог	80.385.310	— 3.930.460
Промысловый	27.181.175	— 4.619.175
Подходный	25.639.944	+ 1.747.656
Налоги с наследств	189.100	— 100
Рентный доход	7.000.000	—
Косвенные налоги (Карельской АССР)	546.616	—
Итого налогов	140.942.145	— 6.802.079
Неналоговые доходы.		
Пошлины	6.129.340	— 360.050
Государственные регалии	714.100	—
Доход от сдачи имуществ в аренду	6.469.985	— 273.985
Лесной доход	39.460.339	— 384.086
От промысл., торговли и банков	12.970.725	+ 275
От гос.-сел. хозяйства и скотоводства	126.000	—
От недр	—	—
Возмещ. госрасходов	2.181.508	— 26.008
Доходы разн. рода	1.444.896	— 90.676
Итого обыкновенных доходов	210.439.038	— 7.936.609
Чрезвычайные ресурсы.		
От реализации госфондов	2.101.300	—
2% отчисления от реализация 2-го выигр. займа	800.000	—
Итого чрезвычайных доходов	2.901.300	—
Всего доходов	213.340.338	— 7.936.609

И т о г о.	Изменено СНК Союза Более + Менее —	Утвержд. III сессией ЦИКС'а.	Изменено во II полугодии Более + Менее —	Сбалансированный бюджет РСФСР, утвержденный СНК Союза ССР.
76.454.850	+ 22.936.455	99.391.305	— 2.671.305	96.720.000
22.562.000	— 11.281.000	11.281.000	+ 2.137.639	13.418.639
27.387.600	— 13.693.800	13.693.800	+ 3.324.142	17.017.942
189.000	—	189.000	+ 5.855	194.855
7.000.000	—	7.000.000	— 715.000	6.285.000
546.616	—	546.616	—	546.616
134.140.066	— 2.038.345	132.101.721	+ 2.081.331	134.183.052
5.769.290	+ 3.185.710	8.955.000	+ 1.269.000	10.224.000
714.100	—	714.100	—	714.100
6.196.000	—	6.196.000	—	6.196.000
39.076.253	+ 6.127.747	45.204.000	—	45.204.000
12.971.000	—	12.971.000	+ 903.000	13.874.000
126.000	—	126.000	—	126.000
—	+ 547.815	547.815	— 447.815	100.000
2.155.500	+ 410.000	2.565.500	—	2.565.500
1.354.220	—	1.354.220	+ 1.645.780	3.000.000
202.502.429	+ 8.232.927	210.735.356	+ 5.451.296	216.186.652
2.101.300	+ 199.700	2.301.000	+ 199.000	2.500.000
800.000	— 800.000	—	—	—
2.901.300	— 600.300	2.301.000	+ 199.000	2.500.000
205.403.729	7.632.627	213.036.356	+ 5.650.296	218.686.652

Прохождение бюджета РСФСР
1924—1925 года
в Высших Законодательных Органах
Союза ССР.

Расходная часть.

Наименование Наркоматов.	Утверждено ВЦИК на 1924 25 б. г.	Суммы, падающие на тер- ритории, отошедшие к Узб. и Туркмен. ССР.
А. Обыкновенные расходы.		
Необъединенные ведомства.		
ВЦИК	4.000.195	—
СНК	2.092.658	—
Госплан	—	—
НКВД	7.941.147	1.016.421
Конвойн. Стража ССР	—	—
НКЮст	10.240.529	222.425
НКПрос.	70.015.995	1.769.618
НКЗдрав	19.683.030	218.671
НКСобес	4.428.869	89.363
НКЗем	32.629.788	307.102
Итого по необъединенн. ведомствам...	151.032.211	3.623.600
Объединенные ведомства.		
ВСНХ	1.567.992	20.600
НКВнуторг	1.862.095	46.000
НКФин	37.261.714	864.500
НКТруд	2.641.267	68.500
НКРКИ	3.062.257	71.000
ЦСУ	3.559.181	111.000
Итого по объединенн. ведомствам...	49.954.506	1.181.600

Добавки, внесен. в бюджет РСФСР в связи с измене- ниями, прин. СНК СССР.	И Т О Г О .	Добавки, внесен. в бюджет РСФСР СНК СССР в II по- дуг. + увелич. — уменьш.	Всего назначено на 1924— 25 б. г. по единому бюджету Союза СССР.
—	4.000.195	+ 29.270	4.029.465
—	2.092.658	+ 18.825	2.111.483
—	—	+ 250.000	250.000
—	6.924.726	+ 329.995	7.254.721
+ 4.500.000	4.500.000	+ 61.500	4.561.500
+ 582.721	10.600.825	+ 67.102	10.667.927
+ 7.627.937	75.874.314	+ 1.136.931	77.011.245
+ 850.000	20.314.359	+ 231.523	20.545.882
—	4.339.506	+ 26.000	4.365.506
+ 1.350.000	33.672.686	+ 451.403	34.124.089
+ 14.910.658	162.319.269	+ 2.602.549	164.921.818
+ 45.000	1.592.392	+ 5.150	1.597.542
+ 269.802	2.085.897	+ 14.390	2.100.287
+ 3.672.363	40.069.577	+ 190.386	40.259.963
—	2.572.767	+ 27.564	2.600.331
—	2.991.257	+ 17.656	3.008.913
—	3.448.181	+ 32.916	3.481.097
+ 3.987.165	52.760.071	+ 288.062	53.048.133

Наименование Наркоматов.	Утверждено ВЦИК на 1924/25 б. г.	Суммы, падающие на тер- ритории, отошедшие Узб. и Туркменск. ССР.
Ф о н д ы:		
Резервн. фонд СНК	4.500.000	—
Рез. фонд Кар. АССР	228.025	—
Субвенц. фонд	15.820.000	270.000
Субвенц. фонд Кар. АССР	177.644	—
Участие Кар. АССР в общесоюзных. расходах...	850.000	—
И т о г о	21.575.669	270.000
Итого обыкновенных расходов...	222.562.386	5.075.200
Чрезвычайные расходы.		
Фонд промышленности и строительства	2.500.000	—
Фонд металлич. пром.	1.053.000	—
Электрификация	465.000	—
Кондопожск. строит.	—	—
Коммунальный кредит	3.500.000	—
Обществен. работы	3.750.000	—
Осн. кап. С.-Х. Банка	15.000.000	—
Фонд общ. с.-х. кредита	—	—
Целевой долгосрочный кредит	4.500.000	—
Ирригация Туркестана	7.000.000	—
Расход по борьбе с неурож.	21.800.000	—
Фонд Кар. АССР	912.500	—
Итого чрезвычайных расходов.....	60.480.500	—
Всего расходов.....	283.042.886	5.075.200

Добавки, внесен. в бюджет РСФСР в связи с измене- ниями, прин. СНК СССР по единому бюджету Союза.	И т о г о.	Добавки внесен. в бюджет РСФСР СНК СССР во II по- лугод. +увелич. —уменьш.	Всего назначено на 1924— 25 б. г. по единому бюджету Союза ССР.
—	4.500.000	+ 4.547.000	9.047.000
—	228.025	— 100.000	128.025
+ 15.197.257	30.747.257	+ 2.955.000	33.702.257
—	177.644	+ 1.020.553	1.198.197
—	850.000	—	850.000
+ 15.197.257	36.502.926	+ 8.422.553	44.925.479
+ 34.095.080	251.582.266	+ 11.313.164	262.895.430
+ 400.000	2.900.000	+ 170.000	3.070.000
— 1.053.000	—	—	—
— 465.000	—	—	—
+ 750.000	750.000	—	750.000
— 2.500.000	1.000.000	—	1.000.000
— 1.230.000	2.520.000	+ 1.300.000	3.820.000
— 12.000.000	3.000.000	—	3.000.000
—	—	+ 3.050.000	3.050.000
— 1.700.000	2.800.000	—	2.800.000
— 7.000.000	—	—	—
— 21.800.000	—	—	—
—	912.500	+ 43.750	956.250
— 46.598.000	13.882.500	+ 4.563.750	18.446.250
— 12.502.920	265.464.766	+ 15.876.914	281.341.680

Исполнение Государственного Бюджета

Р. С. Ф. С. Р.

за 1-е полугодие (октябрь—март) 1924—25 г.

ДОХОДЫ.

Государственные доходы.	ПРЕДПОЛО	
	На 1-й квартал.	На 2-й квартал.
I. Обыкновенные доходы.		
I. Прямые налоги:		
Единый сельско-хозяйственный	43.333.334	42.430.000
Промысловый	8.483.300	3.100.000
Подоходно-поимущественный	7.622.000	4.305.750
Налог с наследств.	5.000	7.000
Рента	3.000.000	—
Водный налог в Туркестане.	—	—
Прямые налоги Карельской АССР, нераспред. по их видам.	161.450	133.662
Итого прямых налогов	62.605.084	49.976.412
2. Косвенные налоги (исключит. по Карельской АССР,	46.095	124.880
3. Пошлины	1.567.495	2.377.145
4. Выморочные и конфискованные имущества	177.175	178.525
5. Лесной доход	10.014.133	9.342.500
6. Доходы от государственных имуществ:		
а) от сдачи имуществ в аренду	1.934.750	1.710.767
б) от государственного сельского хозяйства	—	—
Итого по разделу 6-му	1.934.750	1.710.767
7. Доходы от госпромышленности, торговли и банков	1.410.270	3.627.000
8. Возмещение государственных расходов	628.785	679.385
9. Доходы разного рода	343.050	345.920
Итого обыкновенных доходов	78.726.837	68.362.534
II. Чрезвычайные ресурсы.		
От реализации государственных фондов	505.300	522.000
20% отчисление от реализации 2-го выигр. займа	177.600	—
Возврат семенных и продовольственных ссуд	—	—
Итого чрезвычайных доходов	682.900	522.000
Всего доходов	79.409.737	68.884.534
Дефицит, покрываемый из общесоюзных средств	1.983.506	3.298.598
В С Е Г О	81.393.243	72.183.132

Ж Е Н О.	% / % отношение к общей сумме предположения.	Поступило в 1-м полугодии.	% / % отношение.	
			К сумме предположения.	К общей сумме поступления.
Всего на 1-е полугодие.				
85.763.334	55,84	99.510.143	116,03	63,49
11.583.300	7,55	8.181.513	70,63	5,21
11.927.750	7,76	9.942.282	83,35	6,35
12.000	0,01	19.837	165,31	0,01
3.000.000	1,95	1.183.998	39,47	0,76
—	—	30.250	—	0,02
295.112	0,19	—	—	—
112.581.496	73,30	118.868.023	105,58	75,84
170.975	0,11	293.410	171,61	0,19
3.944.640	2,56	5.494.462	139,29	3,51
355.700	0,23	247.889	69,69	0,16
19.356.633	12,61	22.453.626	116,00	14,32
3.645.517	2,37	2.744.222	75,28	1,75
—	—	1.794	—	—
3.645.517	2,37	2.746.016	75,33	1,75
5.037.270	3,29	3.095.277	61,45	1,97
1.308.170	0,85	883.639	67,55	0,56
688.970	0,46	1.444.892	209,72	0,92
147.089.371	95,78	155.527.234	105,74	99,22
1.027.300	0,67	1.212.956	118,07	0,78
177.600	0,11	—	—	—
—	—	2.307	—	—
1.204.900	0,78	1.215.263	100,86	0,78
148.294.271	96,56	156.742.497	105,70	100,00
5.282.104	3,44	—	—	—
153.576.375	100,00	156.742.497	105,70	100,00

Ж Е Н О. В с е г о на 1-е полугодие.	% ⁰ / ₀ отношение к общей сумме предположения.	П о с т у п и л о в 1-м полугодии.	% ⁰ / ₀ отношение.	
			К сумме предположения.	К общей сумме поступления.
85.763.334	55,84	99.510.143	116,03	63,49
11.583.300	7,55	8.181.513	70,63	5,21
11.927.750	7,76	9.942.282	83,35	6,35
12.000	0,01	19.837	165,31	0,01
3.000.000	1,95	1.183.998	39,47	0,76
—	—	30.250	—	0,02
295.112	0,19	—	—	—
112.581.496	73,30	118.868.023	105,58	75,84
170.975	0,11	293.410	171,61	0,19
3.944.640	2,56	5.494.462	139,29	3,51
355.700	0,23	247.889	69,69	0,16
19.356.633	12,61	22.453.626	116,00	14,32
3.645.517	2,37	2.744.222	75,28	1,75
—	—	1.794	—	—
3.645.517	2,37	2.746.016	75,33	1,75
5.037.270	3,29	3.095.277	61,45	1,97
1.308.170	0,85	883.639	67,55	0,56
688.970	0,46	1.444.892	209,72	0,92
147.089.371	95,78	155.527.234	105,74	99,22
1.027.300	0,67	1.212.956	118,07	0,78
177.600	0,11	—	—	—
—	—	2.307	—	—
1.204.900	0,78	1.215.263	100,86	0,78
148.294.271	96,56	156.742.497	105,70	100,00
5.282.104	3,44	—	—	—
153.576.375	100,00	156.742.497	105,70	100,00

II.

Исполнение Государственного Бюджета

Р. С. Ф. С. Р.

за 1-е полугодие (октябрь—март) 1924/25 г.

РАСХОДЫ.

Государственные расходы.	П р е д п о л о ж е н о.		
	На 1-й квартал.	На 2-й квартал.	Всего на 1-е полугодие.
1. Обыкновенные расходы.			
Высшие Законодательные Учреждения и Необединенные Ведомства.			
ВЦИК	1.197.290	993 356	2.190.646
СНК	537.584	477.052	1.014.636
НКПрос	18.009.778	20.048.614	38.058.392
НКЗем и ЦУЛ	7.767.700	8.480.857	16.248.557
НКЗдрав	4.870.004	5.314.924	10.184.928
НКЮст	2.650.046	2.723.099	5.373.145
НКВнудел	1.727.339	1.774.607	3.501.946
НКСобес	1.123.766	1.064.026	2.187.792
Нераспред. по сметам расходы на территор. 6. Туркестанской АССР	—	48.624	48.624
Итого по Высш. Закон. Учрежд. и необединен. ведомствам ...	37.883.507	40.925.159	78.808.666
Обединенные ведомства.			
НКФин	9.090.343	10.399.232	19.489.575
ЦСУ	913.197	870.136	1.783.333
НКРки	757.407	750.918	1.508.325
НКТруд	667.089	652.473	1.319.562
НКВнуторг.	525.509	528.946	1.054.455
ВСНХ	410.000	456.868	866.868
Итого по обединен. ведом. ...	12.363.545	13.658.573	26.022.118
Итого по Высш. Закон. Учрежд. необедин. и обедин. вед. ...	50.247.052	54.583.732	104.820.784

Открыто кредита в 1-м полугодии.			% отношение суммы кредита к сумме пред- положения.	Расход в 1-м полугодии.	% отношение.	
Сметных.	Сверхсметных.	В с е г о.			Расхода к сумме откры- того кредита.	К общей сумме рас- хода.
2.189.614	17.036	2.206.650	100,73	1.762.585	79,88	1,63
1.015.641	134.820	1.150.461	113,39	977.924	85,00	0,92
37.947.754	2.293.215	40.240.969	105,73	35.372.167	87,90	32,64
15.997.676	426.802	16.424.478	101,08	12.709.459	77,38	11,72
10.097.207	339.425	10.436.632	102,47	8.590.917	82,32	7,92
5.352.736	40.646	5.393.382	100,38	4.941.606	91,62	4,56
3.792.868	325.683	4.118.551	117,61	3.300.417	80,14	3,04
2.178.757	38.637	2.217.394	101,35	1.344.860	60,65	1,24
—	—	—	—	—	—	—
78.572.253	3.616.264	82.188.517	87,55	68.999.935	83,95	63,67
19.565.531	170.000	19.735.531	101,26	17.955.018	90,98	16,57
1.756.001	203.325	1.959.326	109,87	1.759.602	89,81	1,62
1.506.919	3.100	1.510.019	100,11	1.359.164	90,01	1,25
1.323.608	—	1.323.608	100,31	1.235.987	93,38	1,14
1.053.990	—	1.053.990	99,96	912.239	86,55	0,85
821.435	70.879	892.314	102,94	749.947	84,05	0,69
26.027.484	447.304	26.474.788	101,74	23.971.957	90,55	22,12
104.599.737	4.063.568	108.663.305	103,66	92.971.892	85,56	85,79

Государственные расходы.	П р е д п о л о ж е н о.		
	На 1-й квартал.	На 2-й квартал.	Всего на 1-е полугодие.
Фонды обыкновенные:			
Резервный фонд СНК	1.288.864	1.400.000	2.688.864
Резервный фонд СНК Карелии	74.636	—	74.636
Итого резервн. фонд...	1.363.500	1.400.000	2.763.500
Субвенционный фонд	3.955.000	9.281.600	13.236.600
Субвенционный фонд Карелии	374.441	291.800	666.241
Фонд участия Карелии в общесоюзных расходах	—	68.000	68.000
Итого обыкновен. расходов...	55.939.993	65.625.132	121.565.125
2. Чрезвычайные расходы.			
Расходы по финансированию промышленности, электрификации и строительству:			
а) по финансированию промышл.	697.000	1.300.000	1.997.000
б) коммунальный кредит	350.000	650.000	1.000.000
в) общественные работы	1.500.000	500.000	2.000.000
Расходы по восстановлению сельского хозяйства:			
а) основной капитал Сел.-Хоз. Банка...	9.600.000	3.000.000	12.600.000
б) целевой долгосрочный кредит	3.000.000	1.008.000	4.008.000
в) ирригация Туркестана	1.500.000	—	1.500.000
г) расходы по борьбе с неурожаем	8.400.000	—	8.400.000
Чрезвычайные расходы Карелии	406.250	100.000	506.250
Итого чрезвычайных расходов.	25.453.250	6.558.000	32.011.250
Всего расходов...	81.393.243	72.183.132	153.576.375
Превышение доходов над расходами	—	—	—
Всего	81.393.243	72.183.132	153.576.375

Открыто кредита в 1 полугодии.			% отношение сумм кредита к сумме предположения.	Расход в 1-м полугодии.	% отношение.	
Сметных.	Сверхсметных.	Всего.			Расхода к сумме открытого кредита.	К общей сумме расхода.
—	—	—	—	—	—	—
—	129.886	129.886	175,02	75.142	57,85	00,07
—	129.886	129.886	—	75.142	57,85	0,07
9.733.849	—	9.733.849	73,54	7.039.154	72,32	6,50
663.322	—	663.322	99,56	610.828	92,09	0,56
—	—	—	—	—	—	—
114.996.908	4.193.454	119.190.362	98,04	100.637.018	84,48	92,92
1.997.000	—	1.997.000	100,00	1.997.000	100,00	1,84
350.000	—	350.000	35,00	350.000	100,00	0,33
—	—	—	—	—	—	—
3.000.000	—	3.000.000	23,81	3.000.000	100,00	2,76
2.198.000	—	2.198.000	54,84	1.794.000	81,63	1,66
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
556.250	—	556.250	109,88	532.007	95,64	0,49
8.101.250	—	8.101.250	25,31	7.673.007	94,71	7,08
123.098.158	4.193.454	127.291.612	82,89	108.370.025	85,12	100,00
—	—	—	—	48.372.472	—	—
123.098.158	4.193.454	127.291.612	82,89	156.742.497	—	—

РОСПИСЬ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

на 1925—26 бюджетный год.

Общий Свод

государственных доходов и расходов

Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

на 1925—26 бюджетный год.

О Б Щ И Й

государственных доходов и расходов Российской
на 1925—1926

№№ по порядку.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924—1925 бюдж. год.	Исчислено на 1925—1926 бюдж. год.	По сравнению с 1924—1925 г. г.	
				Более.	Менее.
	Обыкновенные доходы.				
1	Прямые налоги:				
	а) Сельскохозяйственный налог.....	108.533.900	150.754.700	42.220.800	—
	б) Промысловый налог	57.334.183	152.600.000	95.265.817	—
	в) Подоходный налог	17.017.942	89.720.000	72.702.058	—
	г) Рентный доход	6.285.000	6.230.000	—	55.000
	д) Налог с наследств	194.000	184.000	—	10.000
		189.365.025	399.488.700	210.123.675	—
2	Косвенные налоги (по Карельской АССР):				
	а) Акцизы	516.616	667.564	150.948	—
	б) Таможенные доходы	30.000	7.000	—	23.000
		546.616	674.564	127.948	—
3	Пошлины	10.224.000	10.037.593	—	186.407
4	Доходы от государственных имуществ и предприятий:				
	а) От государственной промышленности и торговли	14.000.000	22.783.198	8.783.198	—
	б) От лесов	75.360.000	103.058.880	27.698.880	—
	в) От недр	100.000	9.972.732	9.872.732	—
	г) От прочих государственных имуществ и предприятий.	11.197.600	13.096.851	1.899.251	—
		100.657.600	148.911.661	48.254.061	—
5	Возмещение государственных расходов.....	2.565.500	3.460.485	894.985	—
6	Доходы разного рода	3.000.000	2.770.575	—	229.425
	Итого обыкнов. доходов.	306.358.741	565.343.578	258.984.837	—

С В О Д

Социалистической Федеративной Советской Республики
бюджетный год.

№№ по порядку.	Наименование расходов.	Назначено на 1924—1925 бюдж. год.	Предположено на 1925—1926 бюдж. год.	По сравнению с 1924—1925 б. г.	
				Более.	Менее.
	Обыкновенные расходы.				
	Высшие законодательные и плановые органы.				
1	Центральные Исполнительные Комитеты	3.987.320	5.917.915	1.930.595	—
2	Советы Народных Комиссаров.	1.849.573	2.098.902	249.329	—
3	Государственная Общеплановая Комиссия	250.000	1.875.005	1.625.005	—
		6.086.893	9.891.822	3.804.929	—
	Необ'единенные ведомства.				
4	Народные Комиссариаты Внутренних Дел	6.840.027	9.784.626	2.944.599	—
5	Народные Комиссариаты Юстиции	10.770.035	12.211.522	1.441.487	—
6	Народные Комиссариаты по Просвещению.....	76.216.801	99.054.527	22.837.726	—
7	Народные Комиссариаты Здравоохранения.....	20.998.589	30.113.427	9.114.838	—
8	Народные Комиссариаты Социального Обеспечения.	4.352.765	5.936.743	1.583.978	—
9	Народные Комиссариаты Земледелаия вместе с Управлениями Лесами.....	41.972.423	63.866.182	21.893.759	—
		161.150.640	220.967.027	59.816.387	—
	Итого по Высшим Законодательным и Плановым органам, необ'единенным ведомствам	167.237.533	230.858.849	63.621.316	—
	Об'единенные ведомства.				
10	Высший Совет Народного Хозяйства	1.593.000	2.160.389	567.389	—
11	Народный Комиссариат Внутренней Торговли	2.090.956	2.384.891	293.935	—
12	Народный Комиссариат Финансов	40.130.307	44.621.368	4.491.061	—
13	Народный Комиссариат Труда.	2.590.083	2.855.525	265.442	—
14	Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции.	2.993.812	3.269.679	275.867	—
15	Центральное Статистическое Управление	3.451.547	4.169.336	717.789	—
		52.849.705	59.461.188	6.611.483	—

[illegible]

Заместитель Народного Комиссара
Финансов РСФСР **Р. Левин.**
Начальник Бюджетного Управления
Наркомфина РСФСР **Е. Малаховский.**

№№ по порядку.	Наименование расходов.	Назначено на 1924—1925 бюдж. год.	Предположено на 1925—1926 бюдж. год.	По сравнению с 1924—1925 б. г.	
				Более.	Менее.
16	Расходы по увеличению фонда заработной платы.....	—	9.000.000	9.000.000	—
	Итого.....	220.087.238	299.320.037	79.232.799	—
	Ф о н д ы:				
17	Резервный фонд СНК.....	4.828.025	8.000.000	3.171.975	—
18	Участие в расходах местного бюджета (субвенции) ...	34.768.625	52.242.392	17.473.767	—
19	Участие Карельской АССР в общесоюзных расходах..	850.000	850.000	—	—
20	Отчисление в местные средства от государственных налогов и сборов.....	84.291.544	170.129.649	85.838.105	—
		124.738.194	231.222.041	106.483.847	—
	Итого обыкновенных расходов	344.825.432	530.542.078	185.716.646	—
	Чрезвычайные расходы.				
21	Финансирование промышленности	3.070.000	4.500.000	1.430.000	—
—	Кондопожская постройка	750.000	—	—	750.000
22	Финансирование сельского хозяйства.....	8.850.000	26.000.000	17.150.000	—
23	Организация общественных работ.....	3.820.000	7.000.000	3.180.000	—
—	Коммунальный кредит	1.000.000	—	—	1.000.000
24	Чрезвычайные расходы Карельской АССР.....	956.250	1.000.000	43.750	—
	Итого чрезвычайных расходов.....	18.446.250	38.500.000	20.053.750	—
	ВСЕГО расходов...	363.271.682	569.042.078	205.770.396	—

Заместитель Председателя Совета
Народных Комиссаров РСФСР **А. Лежава.**
Управляющий Делами Совета Народных
Комиссаров РСФСР **В. Смольянинов.**

Общегосударственные доходы.

№№ росписи.	§§ росписи.	Наименование доходов.	Пчислено на 1924-25 б. г.	Пчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Обыкновенные доходы.				
		Российская Социалистическая Федеративная Советская Рес- публика.				
		ОТДЕЛ I.				
		Прямые налоги.				
1	1	Единый сельскохозяйственный налог	108.270.440	150.455.843	42.185.403	—
2	2	Промысловый налог.....	57.334.188	152.343.000	95.008.817	—
3	3	Подходный налог.....	16.869.998	89.590.000	72.720.002	—
4	4	Налог с наследств.....	193.900	183.950	—	9.950
		Итого по отделу I....	182.668.521	392.572.793	209.904.272	—
		ОТДЕЛ III.				
		Пошлины.				
5	19	Судебные, канцелярские и до- кументные сборы.....	7.722.500	7.253.100	—	469.400
6	20	Разные пошлины и сборы....	1.813.000	2.219.093	406.093	—
		Итого по отделу III...	9.535.500	9.472.193	—	63.307
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
7	27	Выморочные и конфискован- ные имущества и капиталы.	260.000	305.000	45.000	—
8	28	Платежи за концессии.....	—	37.000	37.000	—
		Итого по отделу IV...	260.000	342.000	82.000	—

№№ роспис.	§§ роспис.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
9	29	Рентный доход	6.285.000	6.230.000	—	55.000
10	30	Лесной доход	67.831.500	91.844.000	24.012.500	—
11	31	Доход от недр	100.000	9.967.882	9.867.882	—
12	32	Доход от сдачи имуществ в аренду	10.529.600	11.477.051	947.451	—
		Итого по отделу V ...	84.746.100	119.518.933	34.772.833	—
		ОТДЕЛ VI.				
		Доходы от государственного сельского хозяйства и скотовод- ства.				
13	33	Прибыли от сельскохозяй- ственных предприятий, пе- реведенных на хозяйствен- ный расчет	126.000	661.000	535.000	—
		ОТДЕЛ VII.				
		Доходы от государственной про- мышленности торговли и банков.				
14	34	Доходы от предприятий, на- ходящихся на государствен- ном бюджете	175.500	287.450	111.950	—
15	35	Доходы от государственных промышленных торговых предприятий, переведенных на хозяйственный расчет ..	13.690.500	21.809.948	8.119.448	—
		Итого по отделу VII..	13.866.000	22.097.398	8.231.398	—
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
16	39	Возврат ссуд и других рас- ходов	2.526.000	2.656.735	130.735	—

№№ роспис.	§§ роспис.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
17	40	Разные мелкие и случайные поступления.....	2.044.010	2.591.625	547.615	—
		Итого по Российской Социалистической Федеративной Советской Республике	295.772.131	549.912.677	254.140.546	—
		Автономные Социалистические Советские Республики.				
		Башкирская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
		ОТДЕЛ III.				
		Пошлины.				
18	19	Судебные, канцелярские и документные сборы.....	82.500	79.000	—	3.500
19	20	Разные пошлины и сборы....	6.000	9.000	3.000	—
		Итого по отделу III...	88.500	88.000	—	500
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
20	27	Выморочные и конфискованные имущества и капиталы.	5.000	4.000	—	1.000
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
21	30	Лесной доход	1.236.700	2.649.000	1.412.300	—
22	32	Доходы от сдачи имущества в аренду.....	80.000	128.300	48.300	—
		Итого по отделу V....	1.316.700	2.777.300	1.460.600	—

№№ распеч.	§§ распеч.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Доходы от государственной промышленности торговли и банков.				
23	34	Доходы от предприятий, находящихся на государственном бюджете	—	4.300	4.300	—
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
24	39	Возврат ссуд и других расходов	10.000	21.500	11.500	—
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
25	40	Разные мелкие и случайные поступления	29.000	27.000	—	2.000
		Итого по Башкирской Автономной Социалистической Советской Республике	1.449.200	2.922.100	1.472.900	—
		Бурят-Монгольская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
		ОТДЕЛ III.				
		П о ш л и н ы.				
26	19	Судебные, канцелярские и документные сборы	22.500	14.000	—	8.500
27	20	Разные пошлины и сборы	18.200	17.000	—	1.200
		Итого по отделу III ..	40.700	31.000	—	9.700
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
28	27	Выморочные и конфискованные имущества и капиталы	4.00	1.000	—	3.000

№№ роспис.	§§ роспис.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
29	30	Лесной доход	82.070	137.000	54.930	—
30	32	Доход от сдачи в аренду го- сударственных имуществ...	16.000	9.950	—	6.050
		Итого по отделу V ...	98.070	146.950	48.880	—
		ОТДЕЛ VII.				
		Доходы от государственной про- мышленности, торговли и бан- ков.				
31	34	Доходы от предприятий, на- ходящихся на государствен- ном бюджете	5.000	7.000	2.000	—
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
32	39	Возврат ссуд и других рас- ходов	3.400	2.000	—	1.400
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
33	40	Разные мелкие и случайные поступления	8.500	12.300	3.800	—
		Итого по Бурят-Мон- гольской Автономной Социалистической Со- ветской Республике ..	159.670	200.250	40.580	—

№№ рописей.	№№ рописей.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Дагестанская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
		ОТДЕЛ III.				
		П о ш л и н ы.				
34	19	Судебные, канцелярские и документные сборы.....	23.000	23.000	—	—
35	20	Разные пошлины и сборы...	2.750	5.000	2.250	—
		Итого по отделу III.....	25.750	28.000	2.250	—
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
36	27	Выморочные и конфискованные имущества и капиталы.	500	500	—	—
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
37	30	Лесной доход	51.670	125.000	73.330	—
38	32	Доходы от сдачи в аренду государственных имуществ.	20.000	95.000	75.000	—
		Итого по отделу V.....	71.670	220.000	148.330	—
		ОТДЕЛ VII.				
		Доходы от государственной промышленности, торговли и банков.				
39	34	Доходы от предприятий, находящихся на государственном бюджете.....	500	—	—	500
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
40	39	Возврат ссуд и других расходов.....	1.500	4.000	2.500	—

№№ рописи.	§§ рописи.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
42	41	Разные мелкие и случайные поступления.....	6.500	10.500	4.000	—
		Итого по Дагестанской Автономной Социалистической Советской Республике	106.420	263.000	156.580	—
		Казакская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
		ОТДЕЛ III.				
		П о ш л и н ы.				
42	19	Судебные канцелярские и документные сборы.....	197.500	137.000	—	60.500
43	20	Разные пошлины и сборы....	63.250	22.400	—	40.850
		Итого по отделу III.....	260.750	159.400	—	101.350
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
44	27	Выморочные и конфискованные имущества и капиталы	10.000	7.500	—	2.500
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
45	30	Лесной доход	1.236.700	1.178.330	—	58.370
46	32	Доходы от сдачи в аренду государственных имуществ	212.000	626.000	414.000	—
		Итого по отделу V.....	1.448.700	1.804.330	355.630	—

№ № решен.	§§ решен.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		ОТДЕЛ VII.				
		Доходы от государственной промышленности, торговли и банков.				
47	34	Доходы от предприятий, находящихся на государственном бюджете.....	—	9.400	9.400	—
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
48	39	Возврат ссуд и других расходов.....	11.000	5.000	—	6.000
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
49	40	Разные мелкие и случайные поступления	34.800	19.500	—	15.300
		Итого по Казакской Автономной Социалистической Советской Республике	1.765.250	2.005.130	239.880	—
		Карельская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
		ОТДЕЛ I.				
		Прямые налоги.				
50	1	Единый сельско-хозяйственный налог.....	263.460	298.857	35.397	—
51	2	Промысловый налог.....	—	257.000	257.000	—
52	3	Подходно - поимущественный налог.....	147.944	130.000	—	17.944
53	4	Налог с наследств.....	100	50	—	50
		Итого по отделу I	411.504	685.907	274.403	—

№.№ росписи.	§§ росписи.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
ОТДЕЛ II.						
Косвенные налоги.						
Акцизы.						
54	6	Акцизы и патентные сборы с питей.	170.154	333.445	163.291	—
55	7	Сборы с сахара.	240.000	185.000	—	55.000
56	9	Сборы со спичек.	26.600	18.000	—	8.600
57	10	Сборы с табачных изделий.	43.900	100.119	56.219	—
—	12	Сборы с соли.	17.712	—	—	17.712
58	13	Сборы с нефтяных продуктов.	18.000	30.000	12.000	—
59	14	Сборы со свечей.	250	1.000	750	—
Итого акцизов.			516.616	667.564	150.948	—
Таможенные доходы.						
60	17	Таможенные сборы и взыскания.	30.000	7.000	—	23.000
Итого по отделу II.			546.616	674.564	127.948	—
ОТДЕЛ III.						
Пошлины.						
61	19	Судебные, канцелярские и документные сборы.	21.000	20.250	—	750
62	20	Разные пошлины и сборы.	4.100	5.500	1.400	—
Итого по отделу III.			25.100	25.750	650	—
ОТДЕЛ IV.						
Государственные регалии.						
63	28	Платежи за концессии.	—	5.000	5.000	—

№ № росписи.	§§ росписи.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
64	30	Лесной доход	3.334.320	3.835.450	501.130	—
65	31	Доходы от недр	—	4.850	4.850	—
66	32	Доходы от сдачи в аренду государственных имуществ.	—	21.000	21.000	—
		Итого по отделу V	3.334.320	3.861.300	326.980	—
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
67	39	Возврат ссуд и других расходов.....	1.000	759.000	758.000	—
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
68	40	Разные мелкие и случайные поступления.....	793.290	25.950	—	767.340
		Итого по Карельской Автономной Социалистической Советской Республике	5.111.830	6.037.471	925.641	—
		Крымская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
		ОТДЕЛ III.				
		П о ш л и н ы.				
69	19	Судебные, канцелярские и документальные сборы.....	77.000	74.500	—	2.500
70	20	Разные пошлины и сборы....	25.000	21.000	—	4.000
		Итого по отделу III.....	102.000	95.500	—	6.500

№№ роспис.	§§ роспис.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
71	27	Выморочные и конфискованные имущества и капиталы.	15.000	4.000	—	11.000
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
72	30	Лесной доход	103.000	135.600	32.600	—
73	32	Доходы от сдачи в аренду государственных имуществ.	40.000	133.000	93.000	—
		Итого по отделу V.....	143.000	268.600	125.600	—
		ОТДЕЛ VII.				
		Доходы от государственной промышленности, торговли и банков.				
74	34	Доходы от предприятий, находящихся на государственном бюджете	—	2.600	2.600	—
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
75	39	Возврат ссуд и других расходов.....	4.100	1.500	—	2.600
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
76	40	Разные мелкие и случайные поступления.....	32.400	22.400	—	10.000
		Итого по Крымской Автономной Социалистической Советской Республике.....	296.500	394.600	98.100	—

№ № росписи.	§§ росписи.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Автономная Социалистическая Советская Республика Немцев Поволжья.				
		ОТДЕЛ III.				
		П о ш л и н ы.				
77	19	Судебные, канцелярские и до- кументные сборы.....	9.500	12.000	2.500	—
78	20	Разные пошлины и сборы....	3.200	3.600	400	—
		Итого по отделу III.....	12.700	15.600	2.900	—
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
79	27	Выморочные и конфискован- ные имущества и капиталы.	500	500	—	—
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
80	30	Лесной доход	55.000	32.000	—	23.000
81	32	Доходы от сдачи в аренду государственных имуществ.	—	64.550	64.550	—
		Итого по отделу V.....	55.000	96.550	41.550	—
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
82	39	Возврат ссуд и других расхо- дов.....	1.000	2.000	1.000	—
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
83	40	Разные мелкие и случайные поступления.....	11.500	15.250	3.750	—
		Итого по Автономной Со- циалистической Совет- ской Республике Нем- цев Поволжья	80.700	129.900	49.200	—

№№ роспис.	§§ роспис.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Татарская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
		ОТДЕЛ III.				
		П о ш л и н ы.				
84	19	Судебные, канцелярские и документные сборы	92.500	80.000	—	12.500
85	20	Разные пошлины и сборы....	22.500	11.000	—	11.500
		Итого по отделу III.....	115.000	91.000	—	24.000
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
86	27	Выморочные и конфискованные имущества и капиталы	5.000	1.500	—	3.500
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
87	30	Лесной доход.....	1.408.380	1.597.000	188.620	—
88	32	Доходы от сдачи в аренду государственных имуществ....	—	175.000	175.000	—
		Итого по отделу V.....	1.408.380	1.772.000	363.620	—
		ОТДЕЛ VII.				
		Доходы от государственной промышленности, торговли и банков.				
89	34	Доходы от предприятий, находящихся на государственном бюджете.....	2.500	1.500	—	1.000
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
90	39	Возврат ссуд и других расходов.....	6.500	6.000	—	500

№ роспис.	№ роспис.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
91	40	Разные мелкие и случайные поступления.	38.000	34.000	—	4.000
		Итого по Татарской Автономной Социалистической Советской Республике.	1.575.380	1.906.000	330.620	—
		Чувашская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
		ОТДЕЛ III.				
		Пошлины.				
92	19	Судебные, канцелярские и документные сборы.	—	14.000	14.000	—
93	20	Разные пошлины и сборы.	—	2.000	2.000	—
		Итого по отделу III.	—	16.000	16.000	—
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
94	27	Выморочные и конфискованные имущества и капиталы.	—	500	500	—
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
95	30	Лесной доход.	—	1.494.500	1.494.500	—
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
96	39	Возврат ссуд и других расходов.	—	1.500	1.500	—

№ росписи.	§§ росписи.	Наименование доходов.	Исчислено на 1924-25 б. г.	Исчислено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
97	40	Разные мелкие и случайные поступления.....	—	8.900	8.900	—
		Итого по Чувашской Автономной Социалистической Советской Республике.....	—	1.521.400	1.521.400	—
		Якутская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
		ОТДЕЛ III.				
		П о ш л и н ы.				
98	19	Судебные, канцелярские и документные сборы.....	12.000	13.150	1.150	—
99	20	Разные пошлины и сборы ...	6.000	2.000	—	4.000
		Итого по отделу III.....	18.000	15.150	—	2.850
		ОТДЕЛ IV.				
		Государственные регалии.				
100	27	Выморочные и конфискованные имущества и капиталы.	—	500	500	—
		ОТДЕЛ V.				
		Доходы от государственных имуществ.				
101	30	Лесной доход	20.660	31.000	10.340	—
		ОТДЕЛ VIII.				
		Возмещение государственных расходов.				
102	39	Возврат ссуд и других расходов	1.000	1.250	250	—

№№ распис.	§§ распис.	Наименование доходов.	Исчислено	Исчислено	Против 1924-25 б. г.	
			на 1924-25 б. г.	на 1925-26 б. г.	Более.	Менее.
		ОТДЕЛ IX.				
		Доходы разного рода.				
103	40	Разные мелкие и случайные поступления.....	2.000	3.150	1.150	—
		Итого по Якутской Автономной Социалистической Советской Республике	41.660	51.050	9.390	—
		Итого по Автономным Социалистическим Советским Республикам.	10.586.610	15.430.901	4.844.291	—
		Итого обыкновенных доходов	306.358.741	565.343.578	258.984.837	—
		Чрезвычайные ресурсы РСФСР.				
104	42	От реализации государственных фондов	4.166.600	3.583.500	—	583.100
		Карельская Автономная Социалистическая Советская Республика.				
105	42	От реализации государственных фондов	—	115.000	115.000	—
		Итого чрезвычайных ресурсов	4.166.600	3.698.500	—	468.100
		Всего обыкновенных и чрезвычайных доходов.	310.525.341	569.042.078	258.516.737	—

Общегосударственные расходы.

№№ расп.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Обыкновенные расходы.				
		Российская Социалистическая Федеративная Советская Рес- публика.				
		Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.				
		РАЗДЕЛ I.				
		Законодательство и Высшее Го- сударственное Управление.				
1	1	Заработная плата	997.209	1.127.705	130.496	—
2	2	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	798.485	888.115	89.630	—
3	3	Издательство	24.500	54.000	29.500	—
4	4	Путевое довольствие	7.600	10.000	2.400	—
5	5	Транспортные расходы	120.000	99.000	—	21.000
6	6	Разные расходы	331.972	429.411	97.439	—
7	7	Постройка и капитальный ре- монт зданий	225.000	532.500	307.500	—
		Итого по разделу I	2.504.766	3.140.731	635.965	—
		РАЗДЕЛ VI.				
		Просвещение, науки и иску- ства.				
		Глава XI.				
		Разные расходы по ученой, учебной и художественной ча- стям.				
8	11	Расходы по содержанию клу- бов и агитационных поездов.	55.500	71.500	16.000	—
9	12	Фонд на культурно-просвети- тельные цели	25.000	25.000	—	—
		Итого по главе XI	80.500	96.500	16.000	—

№№ расчисл.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		РАЗДЕЛ XII.				
		Земледелие и сельское хозяйство.				
		Глава VII.				
		Землеустройство.				
10	13	Заработная плата	130.169	261.816	131.647	—
11	14	Канцелярские и хозяйственные расходы	10.681	22.085	11.404	—
12	15	Путевое довольствие	12.320	11.530	—	790
13	16	Разные расходы	258.520	895.888	637.368	—
		Итого по главе VII	411.690	1.191.319	779.629	—
		РАЗДЕЛ VIII.				
		Охрана труда и социальное обеспечение.				
		Глава VI.				
		Социальное страхование.				
14	17	Отчисление на социальное страхование	111.622	137.576	25.954	—
		Итого по Всероссийскому Центральному Испол- нительному Комитету.	3.108.578	4.566.126	1.457.548	—
		Совет Народных Комиссаров.				
		РАЗДЕЛ I.				
		Законодательство и Высшее Государственное Управление.				
15	1	Заработная плата	67.175	76.992	9.817	—
16	2	Канцелярские и хозяйственные расходы	26.513	138.000	111.487	—
17	3	Издательство	28.000	3.500	—	24.500
18	4	Путевое довольствие	2.112	13.000	10.888	—
19	5	Транспортные расходы	246.797	104.130	—	142.667

№№ расписи.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
20	6	Разные расходы	23.210	25.620	2.410	—
21	7	Постройка и капитальный ре- монт зданий	19.400	152.000	132.600	—
		Итого по разделу I	413.207	513.242	100.035	—
РАЗДЕЛ II.						
Экономическое и администра- тивное планирование и стати- стика.						
Глава V.						
Областное Экономическое Со- вещание.						
22	8	Заработная плата	87.852	45.480	—	42.372
23	9	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	19.693	21.674	1.981	—
24	10	Издательство	30.000	15.000	—	15.000
25	11	Путевое довольствие	2.666	8.100	5.434	—
		Итого по главе V	140.211	90.254	—	49.957
РАЗДЕЛ V.						
Суд и исправительные учре- ждения.						
Глава II.						
Высшие Суды.						
26	14	Заработная плата	31.512	43.959	12.447	—
27	15	Хозяйственные и канцеляр- ские расходы	15.337	20.928	5.591	—
28	16	Путевое довольствие	2.000	2.250	250	—
29	17	Разные расходы	4.780	6.900	2.120	—
		Итого по главе II	53.629	74.037	20.408	—

Л. № распеч.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Глава III.				
		Судебные учреждения и про- куратура.				
30	18	Заработная плата	96.923	93.239	—	3.684
31	19	Канцелярские расходы	21.404	26.222	4.818	—
32	20	Путевое довольствие	3.822	10.000	6.178	—
33	21	Разные расходы	1.600	2.500	900	—
		Итого по главе III	123.749	131.961	8.212	—
		РАЗДЕЛ VI.				
		Просвещение, науки и искус- ства.				
		Глава XI.				
		Разные расходы по ученой, учебной и художественной ча- стям.				
34	22	Заработная плата	—	18.180	18.180	—
35	23	Хозяйственные расходы Цен- тральной Комиссии по улуч- шению быта ученых	2.320	2.970	650	—
36	24	Выдача пособий и другие виды денежного обеспечения уче- ных	369.380	360.000	—	9.380
37	25	Дома и общежития ученых ..	66.583	86.018	19.435	—
		Итого по главе XI	438.283	467.168	28.885	—
		РАЗДЕЛ VII.				
		Здравоохранение.				
		Глава III.				
		Лечебные, санитарные, проти- воэпидемические учреждения и учреждения Красного Креста				
38	26	Заработная плата	78.295	101.772	23.477	—
39	27	Хозяйственные расходы	5.324	15.245	9.921	—

№. № расписи.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
40	28	Специальные расходы	39.500	72.900	33.400	—
41	29	Содержание санаторий, Цент- ральной комиссии по улуч- шению быта ученых.....	183.000	193.000	10.000	—
		Итого по главе III.....	306.119	382.917	76.798	—
		РАЗДЕЛ VIII.				
		Охрана труда и социальное обеспечение.				
		Глава VI.				
		Социальное страхование.				
42	30	Отчисление на социальное страхование	35.817	40.134	4.317	—
		Итого по Совету Народ- ных Комиссаров.....	1.511.015	1.699.713	188.598	—
		Государственная Общеплано- вая Комиссия.				
		РАЗДЕЛ II.				
		Экономическое и администра- тивное планирование и стати- стика.				
		Глава. IV.				
		Государственная Общеплано- вая Комиссия.				
43	1	Заработная плата.....	101.418	639.936	538.518	—
44	2	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы.....	74.952	54.374	—	20.578
45	3	Издательство	4.200	50.000	45.800	—
46	4	Путевое довольствие.....	7.200	54.600	47.400	—
47	5	Ремонт и оборудование зда- ний.....	20.000	50.000	30.000	—
48	6	Разные расходы.....	18.800	12.850	—	5.950
49	7	Научно-технические работы ..	7.250	525.000	517.750	—
		Итого по главе IV.	233.820	1.386.760	1.152.940	—

№№ распеч.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Глава V.				
		Местные плановые органы (Областные Плановые Комиссии).				
50	8	Заработная плата.....	—	172.710	172.710	—
51	9	Канцелярские и хозяйственные расходы	—	16.496	16.496	—
52	10	Издательство	—	50.000	50.000	—
53	11	Путевое довольствие.....	—	20.000	20.000	—
54	12	Ремонт и оборудование зданий	—	13.500	13.500	—
55	13	Разные расходы	—	135.079	135.079	—
		Итого по главе V.	—	407.785	407.785	—
		РАЗДЕЛ VIII.				
		Охрана труда и социальное обеспечение.				
		Глава VI.				
		Социальное страхование				
56	15	Отчисление на социальное страхование	16.180	80.460	64.280	—
		Итого по Государственной Общеплановой Комиссии.....	250.000	1.875.005	1.625.005	—
		Итого по Высшим Законодательным и Плановому Органам.....	4.869.593	8.140.844	3.271.251	—
		Народный Комиссариат Внутренних Дел.				
		РАЗДЕЛ IV.				
		Внутреннее Управление.				
		Глава I.				
		Центральное Управление.				
57	1	Заработная плата.....	465.048	498.773	33.725	—
58	2	Канцелярские и хозяйственные расходы	69.520	84.609	15.089	—

№№ распис.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
59	3	Издательство	35.500	26.000	—	9.500
60	4	Путевое довольствие	45.000	80.000	35.000	—
61	5	Разные расходы Центрального Управления	58.865	46.600	—	12.265
62	6	Ремонт зданий	35.000	8.000	—	27.000
63	7	Специальные расходы по уго- ловному розыску	68.000	108.000	40.000	—
64	8	Содержание Центрального пи- томника собак-ищеек	16.220	16.220	—	—
		Итого по главе I	793.153	868.202	75.049	—
Глава II.						
Местное Управление.						
65	9	Заработная плата	328.859	156.875	—	171.984
66	10	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	122.452	41.376	—	81.076
67	11	Путевое довольствие	11.696	15.160	3.464	—
68	12	Расходы по Камчатке	143.300	522.218	378.918	—
69	12 ¹	Разные расходы местного уп- равления	109.884	384.861	274.977	—
70	13	Расходы милиции и уголов- ного розыска г. Кронштадта.	5.650	6.284	634	—
71	14	Специальные расходы Дальне- Восточной Области	17.340	23.800	6.460	—
		Итого по главе II	739.181	1.150.574	411.393	—
Глава III						
Расходы на школы милиции.						
72	15	Заработная плата	143.214	353.890	210.676	—
73	16	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	29.760	46.463	16.703	—
74	17	Путевое довольствие	3.438	13.490	10.052	—
75	19	Учебная часть	4.800	8.900	4.100	—

№ решен.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
76	20	Продовольствие.....	2.700	2.493	—	207
77	21	Вещевое довольствие	26.316	47.419	21.103	—
		Итого по главе III.....	210.228	472.655	262.427	—
РАЗДЕЛ V.						
Суд и исправительные учре- ждения.						
Глава IV.						
Исправительные учреждения.						
78	23	Заработная плата.....	1.207.629	1.857.450	649.821	—
79	24	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	654.173	1.056.652	402.479	—
80	25	Путевое довольствие.....	6.317	8.537	2.220	—
81	26	Транспортные расходы.....	206.110	229.944	23.834	—
82	27	Ремонт и оборудование зда- ний	424.415	373.750	—	50.665
83	28	Продовольствие заключенных.	1.022.400	1.644.955	622.555	—
84	29	Вещевое довольствие заклю- ченных.....	206.847	302.800	95.953	—
85	30	Специальные расходы мест за- ключения	264.572	459.591	195.019	—
		Итого по главе IV.....	3.992.463	5.933.679	1.941.216	—
РАЗДЕЛ VIII.						
Охрана труда и социальное обе- спечение.						
Глава VI.						
Социальное страхование.						
86	32	Отчисление на социальное страхование	208.724	279.705	71.981	—
			5.943.749	8.704.815	2.761.066	—

№№ распис.	ст.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		На выдачу пособий и субсидий.....	25.000	—	—	25.000
		Расходы по выделению Краевой Области в самостоятельную единицу	120.000	—	—	120.000
		Итого по Народному Комиссариату Внутренних Дел	5.088.749	8.704.815	2.616.066	—
		Народный Комиссариат Юстиции.				
		РАЗДЕЛ V.				
		Суд и исправительные учреждения.				
		Глава I.				
		Центральное Управление.				
87	1	Заработная плата.....	265.197	265.197	—	—
88	2	Канцелярские и хозяйственные расходы	58.314	72.362	14.048	—
89	3	Путевое довольствие.....	88.730	110.000	21.270	—
90	4	Ремонт и оборудование зданий.....	6.000	8.000	2.000	—
91	5	Разные расходы Центрального Управления	16.250	57.960	41.710	—
		Итого по главе I.....	434.491	513.519	79.028	—
		Глава II.				
		Верховный Суд.				
92	6	Заработная плата.....	199.437	199.437	—	—
93	7	Канцелярские и хозяйственные расходы.....	73.105	73.136	31	—
94	8	Путевое довольствие.....	20.413	24.000	3.587	—
95	9	Ремонт и оборудование зданий.....	18.117	10.000	—	8.117
96	10	Разные расходы.....	12.355	11.305	—	1.050
		Итого по главе II.....	323.427	317.878	—	5.549

№№ распеч.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Глава III.				
		Судебные учреждения и про- куратура.				
97	11	Заработная плата.....	5.357.421	5.535.298	177.877	—
98	12	Канцелярские и хозяйственные расходы.....	1.085.702	1.333.471	247.769	—
99	13	Путевое довольствие.....	783.302	1.071.574	288.272	—
100	14	Ремонт и оборудование зда- ний.....	163.165	180.355	17.190	—
101	15	Разные расходы.....	94.873	302.700	207.827	—
102	16	Судебные учреждения на Кам- чатке	19.285	19.664	379	—
		Итого по главе III.....	7.503.748	8.443.062	939.314	—
		РАЗДЕЛ VIII.				
		Охрана труда и социальное обес- печение.				
		Глава VI.				
		Социальное страхование.				
103	17	Отчисление на социальное страхование	576.446	594.059	17.613	—
		Итого по Народному Ко- миссариату Юстиции.	8.838.112	9.868.518	1.030.406	—
		Народный Комиссариат по Просвещению.				
		РАЗДЕЛ VI.				
		Просвещение, науки и иску- ства.				
		Глава I.				
		Центральное Управление.				
104	1	Заработная плата	1.023.796	999.388	—	24.408
105	2	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	142.706	235.803	93.097	—

№№ распис.	§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
106	3	Издательство	96.000	170.000	74.000	—
107	4	Путевое довольствие	129.575	258.000	128.425	—
108	5	Ремонт и оборудование зданий	—	35.000	35.000	—
109	6	Разные расходы Центрального Управления	100.604	78.900	—	21.704
—	6 ¹	Берлинская Комиссия	25.846	—	—	25.846
		Итого по главе I	1.518.527	1.777.091	258.564	—
Г л а в а II.						
Ученые и научные учре- ждения.						
110	7	Заработная плата	3.290.862	3.359.624	68.762	—
111	8	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	325.269	395.471	70.202	—
112	9	Топливо	567.570	612.580	45.010	—
113	10	Издательство	261.500	311.485	49.985	—
114	11	Путевое довольствие	30.000	50.000	20.000	—
115	12	Ремонт и оборудование зданий	713.000	1.020.000	307.000	—
116	13	Расход по ученой части	549.750	812.260	262.510	—
117	14	Научные экспедиции	50.000	70.000	20.000	—
		Итого по главе II	5.787.951	6.631.420	843.469	—
Г л а в а IV.						
Высшие учебные заведения Главного Управления Профес- сионального Образования.						
118	23	Заработная плата	12.735.801	13.646.311	910.510	—
119	24	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	1.294.168	1.646.423	352.255	—
120	25	Топливо	1.735.846	1.736.446	600	—
121	26	Издательство	38.500	65.000	26.500	—
122	27	Путевое довольствие	19.000	50.650	31.650	—

№№ рописей.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
123	28	Ремонт и оборудование зданий	840.500	1.802.000	961.500	—
124	29	Расходы по ученой и учебной частям	1.709.000	2.431.438	722.438	—
125	30	Питание больных в клиниках.	114.000	200.000	86.000	—
126	31	Стипендии	7.539.800	9.393.360	1.853.560	—
127	32	Пособия студентам	150.000	240.655	90.655	—
128	33	Субсидии общежитиям	593.580	345.500	—	248.080
		Итого по главе IV	26.770.195	31.557.783	4.787.588	—
		Глава V.				
		Высшие учебные заведения Главного Управления Поли- тического Просвещения.				
129	34	Заработная плата	1.733.158	1.786.198	53.040	—
130	35	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	360.500	422.300	61.800	—
131	36	Топливо	166.521	173.500	6.979	—
132	37	Путевое довольствие	2.040	6.500	4.460	—
133	38	Ремонт и оборудование зданий	60.000	100.000	40.000	—
134	39	Расходы по ученой и учебной частям	304.250	760.250	456.000	—
135	40	Питание студентов	844.593	1.096.420	251.827	—
136	41	Вещевое довольствие	235.075	302.250	67.175	—
137	42	Стипендии	618.000	700.200	82.200	—
138	43	Пособия	303.750	333.620	29.870	—
		Итого по главе V	4.627.887	5.681.238	1.053.351	—
		Глава VI.				
		Рабочие факультеты.				
139	44	Заработная плата	2.665.358	2.784.762	119.404	—
140	45	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	219.245	297.600	78.355	—
141	46	Топливо	175.563	176.563	1.00	—

№. № расписл.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менше.
142	47	Путевое довольствие	6.950	19.750	12.800	—
143	48	Ремонт и оборудование зданий	136.500	250.000	113.500	—
144	49	Расходы по учебной части...	202.640	420.145	217.505	—
145	50	Стипендии	5.375.456	6.162.600	787.144	—
146	51	Пособия студентам	70.000	131.375	61.375	—
147	52	Субсидии общежитиям	189.190	140.645	—	48.545
		Итого по главе VI.....	9.040.902	10.383.440	1.342.538	—
		Глава VII.				
		Средние и низшие профтех- нические учебные заведения.				
148	53	Заработная плата.....	4.807.412	5.489.729	682.317	—
149	54	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	87.791	127.325	39.534	—
150	55	Топливо.....	—	21.210	21.210	—
151	56	Путевое довольствие.....	13.500	57.000	43.500	—
152	57	Ремонт и оборудование зданий	—	20.000	20.000	—
153	58	Расход по учебной части....	613.558	1.205.745	592.187	—
154	59	Стипендии	593.335	2.015.000	1.421.665	—
155	60	Пособия учащимся	—	29.775	29.775	—
		Итого по главе VII.....	6.115.596	8.965.784	2.850.188	—
		Глава VIII.				
		Советские партийные школы.				
156	61	Заработная плата	1.484.575	1.530.783	46.208	—
157	62	Канцелярские, почтово-теле- графные и путевые расходы	33.131	46.500	13.369	—
158	63	Расходы по учебной части...	347.418	503.948	156.530	—
159	64	Питание учащихся	1.799.937	2.272.588	472.651	—
160	65	Вещевое довольствие	660.110	732.020	71.910	—
161	66	Стипендии	961.635	1.166.790	205.155	—
		Итого по главе VIII....	5.286.806	6.252.629	965.823	—

№№ расписк.	§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Глава IX.				
		Учреждения и мероприятия Главного Управления Социаль- ного Воспитания.				
162	67	Заработная плата	1.429.100	1.487.096	57.996	—
163	68	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	373.731	429.536	55.805	—
164	69	Топливо.....	207.187	211.986	4.799	—
165	70	Путевое довольствие	15.000	25.000	10.000	—
166	71	Ремонт и оборудование зданий	79.000	182.000	103.000	—
167	72	Расходы по учебной части...	258.516	402.980	144.464	—
168	73	Питание учащихся	967.673	1.142.340	174.667	—
169	74	Вещевое довольствие	296.054	362.340	66.286	—
170	75	Санаторно-курортное лечение	—	24.000	24.000	—
		Итого по главе IX.....	3.626.261	4.267.278	641.017	—
		Глава X.				
		Политико - просветительные мероприятия.				
171	76	Заработная плата.....	400.774	420.428	19.654	—
172	77	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	21.020	35.582	14.562	—
173	78	Издательство	1.029.000	1.878.322	849.322	—
174	80	Расходы по учебной части...	58.143	77.801	19.658	—
		Итого по главе X.....	1.508.937	2.412.133	903.196	—
		Глава XI.				
		Разные расходы по ученой, учебной и художественной ча- стям.				
175	81	Переподготовка педагогиче- ского персонала	557.300	1.301.000	743.700	—
176	82	Субсидии Государственным Академическим театрам ...	580.000	400.000	—	180.000

№.№ росписл.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
177	83	Субсидии научным Обществам и разным просветительным учреждениям.....	203.500	446.000	242.500	—
178	84	Поддержка молодых дарований.....	15.000	20.000	5.000	—
179	85	Премии за научные и научно-художественные работы....	27.000	45.000	18.000	—
180	86	Приобретение предметов музейного характера	—	50.000	50.000	—
181	87	Подготовка к научно-педагогической и научной деятельности	211.200	768.000	556.800	—
		Итого по главе XI.....	1.594.000	3.030.000	1.436.000	—
		Глава XII.				
		Разные мероприятия по массовому образованию.				
182	88	Учебные расходы по массовым школам	688.000	3.819.000	3.131.000	—
183	89	Учебное оборудование деревенских школ	—	487.000	487.000	—
184	90	Оборудование мастерских и хозяйств в детских домах....	—	500.000	500.000	—
185	91	Школы-интернаты для северных кочующих народностей	—	226.160	226.160	—
186	92	Мероприятия по дошкольному воспитанию в деревне	—	136.600	136.600	—
187	93	Пионерское движение и физическая культура	190.115	300.000	109.885	—
		Итого по главе XII.....	878.115	5.468.760	4.590.645	—
		Глава XIII.				
		Расходы по Камчатке.				
188	94	Расходы по Камчатке.....	153.786	196.885	43.099	—

№. п/п расписи.	§. смет.	Наименование расходов.	Назначено на 1924-25 б. г.	Предположено на 1925-26 б. г.	Против 1924-25 б. г.	
					Более.	Менее.
		Глава XIV.				
		Строительные расходы.				
189	95	Постройка зданий	40.000	543.000	503.000	—
190	96	Сооружение памятников	65.000	100.000	35.000	—
		Итого по главе XIV	105.000	643.000	538.000	—
		РАЗДЕЛ VIII.				
		Охрана труда и социальное обеспечение.				
		Глава VI.				
		Социальное страхование.				
191	97	Отчисление на социальное страхование	2.909.775	3.123.087	213.312	—
		Итого по Народному Ко- миссариату по Просве- щению	69.923.738	90.390.528	20.466.790	—
		Народный Комиссариат Здра- воохранения.				
		РАЗДЕЛ VII.				
		Здравоохранение.				
		Глава I.				
		Центральное Управление.				
192	1	Заработная плата	448.107	448.107	—	—
193	2	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	266.626	108.829	—	157.797
194	3	Издательство	7.500	15.690	8.190	—
195	4	Путевое довольствие	50.000	46.800	—	3.200
196	5	Ремонт и оборудование зда- ний	31.620	35.000	3.380	—
197	6	Разные расходы Центрального Управления	256.074	291.565	35.491	—
		Итого по главе I	1.059.927	945.991	—	113.936

№№ распис.	§§ смет.	Наименование расходов.	Назначено	Предположено	Против 1924-25 б. г.	
			на 1924-25 б. г.	на 1925-26 б. г.	Более.	Менее.
Глава II.						
Местное Управление						
198	7	Заработная плата	314.037	263.578	—	50.459
199	8	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы.....	16.358	26.312	9.954	—
200	9	Путевое довольствие	7.400	24.973	17.573	—
201	10	Расходы по Камчатке.....	136.135	144.447	8.312	—
Итого по главе II.....			473.930	459.310	—	14.620
Глава III.						
Лечебные, санитарные, про- тивоэпидемические учрежде- ния и мероприятия, лабора- тории и Красный Крест.						
202	11	Заработная плата.....	5.917.392	6.986.911	1.069.519	—
203	12	Канцелярские и хозяйствен- ные расходы	1.314.758	2.585.851	1.271.093	—
204	13	Путевое довольствие.....	—	10.000	10.000	—
205	14	Транспортные расходы	28.770	3.000	—	25.770
206	15	Ремонт и оборудование зда- ний.....	192.614	372.500	179.886	—
207	16	Разные расходы лечебных, са- нитарных и лабораторных учреждений	33.344	110 000	76.656	—
208	17	Медикаменты, дезинфекцион- ные средства, хирургиче- ские инструменты, аппара- ты, приборы и перевязочные материалы	540.400	1.638.727	1.098.327	—
209	18	Белье, одежда, специальная одежда и предметы боль- ничного оборудования.....	170.055	483.073	313.018	—
210	19	Лечебная сеть в Автономных Областях.....	752.446	1.557.806	805.360	—
211	20	Продовольствие больных.....	2.064.449	2.996.741	932.292	—
212	21	Расходы по борьбе с эпиде- миями	725.000	750.000	25.000	—