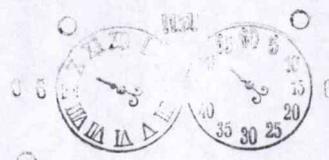


В СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СССР

Ц. С. У. СССР,  
№ \_\_\_\_\_ 1928 г.  
дел 04  
адрес \_\_\_\_\_  
исп. \_\_\_\_\_

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА

"О колхозном строительстве".-



1. Характеристика роста и распада колхозов.-

Колхозное движение после пережитого с 1922-24 г. кризиса вступило в новый период своего развития, характеризующийся ослаблением распада и ростом новых колхозов, преимущественно, на землях крестьянского пользования и качественным улучшением коллективных хозяйств. Однако, до истекающего года рост коллективных хозяйств происходил замедленным темпом, благодаря тому, что экономические мероприятия (машинно-снабжение, кредитование и землеустройство), проводимые кооперативными и государственными органами направлялись в очень слабой степени по линии колхозов.-

Наряду с недостаточностью хозяйственного обслуживания колхозов, необходимо отметить отсутствие организационного и агротехнического руководства колхозным строительством.-

Экономические мероприятия Правительства за последние годы, в области укрепления социалистического сектора деревни, в особенности, постановление Правительства от 16/III-27 г. и решения XV Партс"езда, а также мероприятия, принятые Правительством по развитию сельского хозяйства в 1927-28 г. от 2/VIII-28 года коренным образом изменили темп и характер развития колхозного строительства.-

Уже с начала 1928 года в отношении коллективных хозяйств сказался резкий перелом, характеризующийся массовым сдвигом бедняцко-средняцких хозяйств, по линии организации не только простейших, но и непосредственно высших форм колхозов (коммун и артелей).-

**Подлежит возврату  
в Секретариат Ц. С. У.**

85  
2.  
103

В основе этого сдвига крестьянства лежат следующие основные причины:

1) Деревенская беднота и известная часть середняков на деле убедились в невыгодности ведения мелкого единоличного хозяйства, а примеры ведения хозяйства в старых колхозах все более убеждают их в этом.-

2) Увеличение машиноснабжения и кредитования коллективных хозяйств, а также применение целого ряда льгот для коллективных хозяйств (с.х.налог и т.п.).-

3) Развертывание местными общественными и государственными организациями работы по организации коллективных хозяйств.-

За период с I|X-27 года по I|VII-28г. количество коллективных хозяйств по СССР почти удвоилось. на I|X-27г. в СССР насчитывалось 18.508 колхозов, а на I|VII-28г. - 35.897, т.е. увеличение на 93,9%. Вместе с тем произошел и крупнейший рост простейших производственных объединений (машинных и мелиоративных товариществ).-

На I|X-27г. состояло 20.698 машинных и мелиоративных товариществ, а на I|VII-28г. число их увеличилось до 31.515, т.е. на 52,2%.-

Этот рост колхозов произошел, преимущественно, в зерновых районах, как-то: Сибирь, Северный Кавказ, Среднее Поволжье и др.-

Если до настоящего года в составе коллективных хозяйств преимущественное место занимали артели и коммуны, то новый рост колхозов дал значительное увеличение, главным образом, простейших форм колхозов (товарищества по общественной обработке земли) и простейших производственных объединений (машинных и мелиоративных). Вместе с тем, как особенно положительное явление необходимо отметить, что приостановившийся за предыдущий период рост высших форм колхозов, получил в нынешнем году заметное развитие.-

Число коммун по одной РСФСР, организованных в текущем году составляет 522, и артелей - 3.838 из общего прироста коллективных хозяйств в 12.643 об"единения. -

Сравнительно большой прирост сложных форм колхозов, как показывают сообщения с мест имел место, главным образом, в районах наибольшего их распространения в прошлые годы и там, где последн. уже на практике обнаружили свои преимущества, как крупные хозяйства и перед единоличными хозяйствами и перед простейшими формами колхозов (Сибирь и Урал). -

В качестве отрицательных явлений, сопровождавших рост колхозов необходимо отметить следующее:

1) Неподготовленность центральных и местных органов к организационному охвату и направлению роста коллективных хозяйств, что выразилось в том, что в настоящем году сплошь и рядом организация новых колхозов протекала стихийно. В условиях этой стихии почти повсеместно наблюдалась попытка проникновения кулачества в колхозы, с целью помешать колхозному строительству и использовать колхозные формы в интересах единоличного обогащения. -

2) Запоздалость мероприятий по машиноснабжению колхозов и кредитованию и

3) Слабость материальной базы при организации колхозов.

Кроме перечисленных основных недостатков на местах наблюдался и целый ряд извращений в проведении мероприятий по усилению роста колхозов и простейших производственных об"единений, как-то: проводившаяся в некоторых районах система разверстки и погоня за количеством коллективных хозяйств, без учета возможностей их закрепления, несоблюдение добровольности выбора форм коллективных хозяйств.

Опыт колхозного строительства истекшего года необходимо учесть всем органам, работающим в деревне и обеспечить в дальнейшем действительную плановость в колхозном строительстве. -

Наряду с ростом коллективных хозяйств наблюдается ежегодно и значительный их распад.

В предыдущем (36|27) по имеющимся материалам видно, что распад в течении года достигал до 24,5%.

Наиболее неустойчивыми коллективными хозяйствами являются, как показывают материалы - простейшие формы. В то время, как распад коммун в 1927г. составлял - 21,6%, артелей - такой же процент, пч-т-в по общественной обработке земли дали - 36,6% распада от общего их количества.-

Необходимо иметь в виду, что если не будет принято мер к усилению организационного руководства и закреплению новых колхозов, то и в этом году мы очутимся перед фактом большого распада колхозов.-

Не меньшую отрицательную роль в развитии колхозного движения играет и текучесть состава членов колхозов. По имеющимся материалам в 1926-27г. (419-колхозов) % семей, выбывших из состава колхозов, составлял 7,5, а вновь вступивших 3,0%. По материалам Рубцовского, Ново-Сибирского и Уральско-го Облсоюза колхозов в 1927-28г. процент выбывших членов достигал 13,0, а вновь вступивших до 40,46% от общего состава членов колхозов.-

Вновь организованные колхозы по размеру текучести находятся не в лучшем положении. По 124 колхозам Омского округа, организованным в настоящем году - процент выбывших членов и первоначальному составу за время их существования по I|VII-28г. составлял - 11,7%, при абсолютном отсутствии вступления новых членов.-

Несомненно, что при существующих размерах ликвидации и текучести состава, указанные явления представляют опасность с точки зрения укрепления колхозного строительства и создания действительно крупного коллективного с.х.производства, как на главные причины их, порождающие необходимо указать:

- 1) На отсутствие недостаточного организационного, агротехнического и хозяйственного обслуживания колхозов и их не-землеустроенность.
- 2) Отсутствие подготовленных кадров для ведения крупного хозяйства внутри самих колхозов.-
- 3) Отсталость техники хозяйства, выражающаяся в недостаточной обеспеченности колхозов средствами с.х.производства, в особенности, сложными с.х.машинами и тракторами.-
- 4) Сложность организации хозяйства, главным образом, в части установления внутреннего распорядка (организация труда, распределение доходов, имущественные взаимоотношения между членами и т.п.).-

На устранение этих недочетов и должны быть направлены силы всех органов, осуществляющих орг.хозяйственное обслуживание колхозов.-

П. Социально-имущественный состав колхозов и лжеколхозы.

Социально имущественный состав новых колхозов, в сравнении со старыми показывает, что рост колхозов в истекшем году происходил за счет об"единения, преимущественно, бедняцких и середняцких хозяйств. По данным 1.042 колхозов старых и 4.401 колхозов, организованных в РСФСР в настоящем году. Состав их в сравнении с крестьянскими хозяйствами может быть характеризован следующей таблицей.

Крестьянских хозяйств об"единенных в колхозы по обеспеченности лошадьми и коровами на момент вступления в колхоз.

|                                                                | Без лош. | 1 лош. | 2 лош. | 3 лош. | 4 и выше | Без кор. | 1 кор. | 2 кор. | 3 кор. | 4 и выше. |
|----------------------------------------------------------------|----------|--------|--------|--------|----------|----------|--------|--------|--------|-----------|
| В стар. колхозах на 1.X-27                                     | 45,2     | 38,3   | 10,6   | 2,7    | 2,6      | 34,8     | 44,9   | 15,2   | 3,4    | 1,7       |
| В новых колхозах на 1.X-27                                     | 35,2     | 47,2   | 14,3   | 2,5    | 0,8      | 25,7     | 52,8   | 17,2   | 3,2    | 1,1       |
| В средн. по кр.х-вам РСФСР по данным ЦСУ за 1926 <sup>х1</sup> | 30,4     | 50,2   | 13,8   | 3,5    | 2,1      | 17,9     | 54,1   | 20,0   | 5,0    | 3,0       |

х1) В разделе по лошадности сведения по индивидуальным крестьянским хозяйствам даны по рабскоту.-

104  
61-

Эти данные показывают, что за последний год состав коллективных хозяйств значительно изменился в сторону большего вовлечения середняцких крестьянских хозяйств. Первая и последняя группы крестьянских хозяйств и по лошадности и по коровности в составе новых колхозов значительно уменьшились по сравнению со старыми колхозами, а в сравнении с массой единоличных крестьянских хозяйств новые колхозы объединяют более маломощные слои середняцких крестьянских хозяйств. В общем состав всех крестьянских хозяйств в новых и старых колхозах может быть охарактеризован как бедняцко-середняцкий в своем большинстве. -

Отсутствие регулирования социально-имущественного состава крестьянских хозяйств, входящих в колхозы на практике приводило к целому ряду извращений, связанных с попытками организации колхозов зажиточными и даже кулацкими хозяйствами и пролезанием их в уже существующие колхозы. -

По Омскому Округу (Сибирь) за период с 1/III по 15/V-38г. организованные 201 коллектив по составу крестьянских хозяйств распределяются следующим образом: бедняцких коллективов - 39,5% от всего числа, бедняцко-середняцких - 30,7%, середняцких - 10,7, середняцко-бедняцких 34,0, батрацко-бедняцких - 2,0, и зажиточно-кулацких - 3,3%. 180 простейших производственных объединений, организованных в Омском Округе за то же время - распределяются по социальному признаку следующим образом: бедняцких объединений - 21,4%, бедняцко-середняцких - 29,1, середняцких - 10,2, середняцко-бедняцких - 33,0, батрацко-бедняцких - 0,0 и зажиточно-кулацких - 3,0%. В других районах наблюдаются такие же примеры. -

Имеются примеры, когда коллективы организуются в составе родственников, при незначительном числе участников, часто в интересах использования налоговых льгот и преимуществ в кредитовании и машинснабжении, которые предоставляются колхозами и при почти полном отсутствии обобществления (Балашовский и др. округа). -

108  
7.

Все эти примеры говорят о необходимости усиления внимания вопросам регулирования социально-имущественного состава членов и его подбора. Для устранения этих явлений необходимо:

1) чтобы местные земорганы перешли от формальной регистрации уставов к рассмотрению существа вновь организуемого колхоза, привлекая к проверке все другие заинтересованные органы.

2) Изжить существующую бездеятельность низовых кредитных органов (с.х.кред.т-ва, союзы с.х.кооперации и др.) в части проверки социального направления работы об"единений, получающих кредит.

3) Изжить существующее в ряде мест до сих пор безучастное отношение местных районных советов, волисполкома и др. общественных организаций к работе колхозов в районе.

4) Правильно проводить обложение с.х.налогом, подвергая обложению обобщественное хозяйство и единоличные хозяйства в отдельности и применяя льготы лишь в отношении обобщественного хозяйства.

5) Усилить организационно-инструкторский и агротехнический аппарат местных секций, союзов колхозов и кустовых об"единений.

Количество об"единяемых крестьянских хозяйств, населения, земельные и посевные площади.

С ростом количества колхозов значительно возрос и охват ими крестьянских хозяйств и населения. На 1/X-27 г. по СССР в целом в колхозы об"единилось 264,8 тыс. крестьянских хозяйств а на 1 июля 1928 года это количество увеличилось до 448 тыс. или на 69,1 %.

Наибольшее количество крестьянских хозяйств об"единяется по РС.СР свыше 300.000, что составляет около 70 % всех крестьянских хозяйств, об"единенных в совхозы по СССР. В целом процент крестьянских хозяйств об"единенных в колхозы по отношению ко

всем крестьянским хозяйствам составляет 1,8 %. Количество объединенного в колхозы населения составляет на 1 июля 1928 г. до 2.174.000 душ и по отношению ко всему сельскому населению в СССР - 1,6 %, повышаясь по УССР до 2,17 %.

Состав колхозов, организованных в настоящем году по количеству населения в очень малой степени отличается от старых колхозов и пока имеют сравнительно мелкий размер.

Крестьянство неохотно организуется в большие коллективы вначале, так как это увеличивает сложность организации внутреннего распорядка и взаимоотношений между членами.

В настоящее время в связи с ростом новых колхозов - коллективизация крестьянских хозяйств и населения в ряде округов и районов принимает значительные размеры. По Патровскому району (Урал) объединенно в колхозы на 1.VII-28 г. - 7,7 % всех крестьянских хозяйств и 5,4 % всего сельского населения. По Бийскому округу (Сибирь) колхозы и простейшие и производственные объединения охватывают 10 % всех крестьянских хозяйств, а в отдельных районах Кубани охват населения колхозами и простейшими производственными объединениями достигает до 30 %.

Необходимо в дальнейшем такие районы выделять, обращая особое внимание в работе всех органов и концентрируя работу по обложению и дальнейшему расширению коллективизации.

**ЗЕМЕЛЬНАЯ и ПОСЕВНАЯ ПЛОЩАДЬ.** Земельная площадь в колхозах на 1.X-27 г. достигала 3.482.000 гкт. и посевная площадь по СССР без Узб., Туркменск. и ЗСФСР составляла 1.041 тыс. гкт.

По отдельным республикам эта площадь исчисляется в РСФСР 665.000 гкт. или 63,8 % всей площади, в УССР - 352,0 тыс. гкт. или 33,9 и ВССР - 23,2 тыс. гкт. или 2,3 % к общей посевной площади колхозов в этих районах.

В весеннюю посевную кампанию настоящего года помимо увеличения посевной площади за счет вовлечения новых крестьянских хозяйств были расширены и посевные площади в старых колхозах.

90/110

За отсутствием достаточно полных и уточненных данных по СССР ограничимся только ссылкой на РСФСР, где в настоящее время площадь обобщественного и необобщественного посева в колхозах достигает 1.500.000 дес., что по отношению к прежней площади составит увеличение примерно на 90 %. Яровой обобщественный посев в колхозах РСФСР доведен по несомненно уточненным подсчетам с 401,3 тыс. гкт. на 1.X-27 г. до 713,9 тыс. гкт. или на 77,6 вместе с новыми колхозами. Главное расширение произошло за счет зерновых яровых культур, давших прирост на 76,5 % и технических - на 96 %.

Одновременно с расширением площадей посева колхозы усилили и посев сортовыми семенами. Всего ими посеяно около 156.000 гкт., что от общей площади ярового клина составляет 21,7 %, тогда как в индивидуальных крестьянских хозяйствах сортовые посевы занимают около 5%. Контрактацией в весеннюю посевную кампанию охвачено около 52,7 % зерновых культур и 70 % технических.

Указанное расширение посевов яровых произошло в довольно неблагоприятных условиях, в связи с чем и результаты, безусловно, недостаточные. Колхозы имели средства производства далеко недостаточно для полного освоения пашки; кредиты проводились с большим запозданием и главная масса была передведена фактически накануне обсеменения, когда реализация их крайне затруднительна. Машины и удобрения также поступали с большим опозданием.

Указанные недочеты и явились главным тормозом как в развертывании организации новых колхозов, так и в расширении обобщественных посевных площадей.

III. Процесс перехода одних коллективных форм в другие.

Бурный рост коллективных хозяйств в истекшем году происходил главным образом путем непосредственной коллективизации

крестьянских хозяйств. Однако, в целом ряде районов заметно наметился сдвиг в самих коллективных хозяйствах в сторону реорганизации их простейших форм в высшие, особенно в районе сильного развития сложных форм.

За период с 1.X-27 г. по 1.V-28 г. по Омскому, Новосибирскому и Барабинскому округам было 76 случаев перехода простых форм в высшие при организации по этим округам 434 новых колхозов.

По Тюменскому округу Уралобласти - 13 случаев при организации 142 новых колхозов. По Кубанскому округу (Сев. Кавказ) - 11 случаев.

Этот процесс перехода простейших форм в высшие в той или иной степени наблюдается во всех районах и по всем формам коллективных хозяйств, но главным образом со стороны машинных и поселковых т-в, на которые приходится порайонно от 58-74% случаев всех переходов. Большинство простейших производственных объединений (до 80 %) организуется в т-ва по общественной обработке земли и значительно меньший % (до 20) в артели и коммуны.

Перерастание одних форм в другие задерживается главным образом из-за неземлеустроенности большинства производственных объединений, которыми сплошь и рядом отказывают в выделе общих участков земли и затем, из-за отсутствия надлежащей материальной базы. Такое положение тормозит не только переход одних форм в другие, но даже не содействует сохранению и укреплению существующих форм производственных объединений.

В целях обеспечения развития коллективных хозяйств необходимо обязательное землеустройство всех производственных объединений (машинных, мелиоративных и поселковых товариществ).

Необходимым условием перехода к высшим формам хозяйства обычно является организация соответствующих средств производства, преимущественно за счет кредитной помощи.

Самый процесс перехода к высшим формам часто сопровождается выходом части членов, не согласных с усилением общественной части хозяйства.

Процесс перехода к высшим формам требует сильнейшего организационно-хозяйственного содействия со стороны советских и общественных организаций деревни.

#### 1У. Укрупнение колхозов.

В текущем году на местах начинает развиваться работа по линии организации крупного общественного хозяйства как непосредственной организации новых, более крупных колхозов, так и путем укрупнения уже существующих.

В отдельных районах наблюдается организованный переход целых селений на общественную обработку земли. Например, селение Лубани (Тюменского окр., Уралобласти) в составе 54 хозяйств при 466 едоках перешло на устав товарищества по общественной обработке земли. В Самойловском районе Балашовского округа работа тракторных колонн, организованных Балашовским Окрселькредсоюзом привела к переходу на общественную обработку селений: Каменка в 206 дворов с 1927 гкт и с. Кривуши в 217 дворов с площадью около 1500 гкт. Такие же примеры наблюдаются и в других районах (совхоз Шевченко).

Укрупнению существующих колхозов идет в направлении:

а) привлечения в члены колхозов окружающего бедняцко-средняцкого населения, б) слияния мелких коллективов, в) организации производственных кустов.

Работа по укрупнению путем приема новых членов получила заметное развитие в ряде районов (Сибирь, Сев.-Кавказ и др.). Как дефект в этой работе, необходимо отметить наблюдавшиеся случаи механического исполнения членского состава колхозов, без учета соответствующих экономических условий колхозов.

Укрупнение путем слияния отдельных колхозов также имело место в текущем году. Например, в Сальском округе слились таким образом 31 колхоз и 22 подготовлены к слиянию.

Самый процесс организации обобщественных средств производства в с.х. отраслей начинается преимущественно с обобществления тех отраслей сельского хозяйства, где процесс труда поддается наибольшей механизации (полеводство). Наиболее распространенной системой обобществления средств единоличных крестьянских хозяйств являются паевые взносы, устанавливаемые при вступлении в колхоз для каждого члена в размере от 5 руб. до 200 руб. на едока или двор, в зависимости от района и формы колхозов. Все, что поступает сверх пая, зачисляется как вклад. Как правило, паевые взносы на едока организуются по коммунам, на двор — по артелям и товариществам. Размер обобществления собственных средств производства в колхозах представляет еще незначительную величину, за исключением с. коммуна, где обобществляются, как правило, все средства производства членов.

Дальнейший рост обобщественных средств производства в старых колхозах происходит главным образом за счет кредитов, которые в общей сумме обобщественных средств по отдельным коммунам составляют до 70 %, в новых колхозах кредиты пока занимают ничтожный процент. Однако, задолженность по кредиту, по данным 1.382 колхозов на 1.X-27 г. составляет в старых коммунах всего 23,2 % от общей суммы их средств, в артелях — 31,3 %, в товариществах по общественной обработке земли — 51,5 %. Эти данные по старым колхозам устанавливают, что получаемый кредит колхозы используют на организацию обобщественного производства. Но необходимо отметить, что самый процесс организации капиталов внутри колхоза идет без точно установленной системы. При распределении доходов хозяйства сплошь и рядом не учитываются долговые обязательства перед государственными и кооперативными органами. Пополнение средств производства хозяйства и оплата труда членов протекают также бессистемно и часто не увязываются с экономическими возможностями хозяйства.

Самый процесс организации обобществленных средств производства в с.х. отраслей начинается преимущественно с обобществления тех отраслей сельского хозяйства, где процесс труда поддается наибольшей механизации (полеводство). Наиболее распространенной системой обобществления средств единоличных крестьянских хозяйств являются паевые взносы, устанавливаемые при вступлении в колхоз для каждого члена в размере от 5 руб. до 200 руб. на едока или двор, в зависимости от района и формы колхозов. Все, что поступает сверх пая, зачисляется как вклад. Как правило, паевые взносы на едока организуются по коммунам, на двор — по артелям и товариществам. Размер обобществления собственных средств производства в колхозах представляет еще незначительную величину, за исключением с. коммун, где обобществляются, как правило, все средства производства членов.

Дальнейший рост обобществленных средств производства в старых колхозах происходит главным образом за счет кредитов, которые в общей сумме обобществленных средств по отдельным коммунам составляют до 70 %, в новых колхозах кредиты пока занимают ничтожный процент. Однако, задолженность по кредиту, по данным 1.382 колхозов на 1.X-27 г. составляет в старых коммунах всего 23,2 % от общей суммы их средств, в артелях — 31,3 %, в товариществах по общественной обработке земли — 51,5 %. Эти данные по старым колхозам устанавливают, что получаемый кредит колхозы используют на организацию обобществленного производства. Но необходимо отметить, что самый процесс организации капиталов внутри колхоза идет без точно установленной системы. При распределении доходов хозяйства сплошь и рядом не учитываются долговые обязательства перед государственными и кооперативными органами. Пополнение средств производства хозяйства и оплата труда членов протекают также бессистемно и часто не увязываются с экономическими возможностями хозяйства.

В настоящее время в старых колхозах наблюдается заметное движение в сторону укрепления устойчивости обобщественной базы хозяйства. Этот процесс выражается в организации неделимых обобщественных капиталов в коммунах путем зачисления в этот капитал госимущества, переданного колхозам в основной капитал, и отчисления части капиталов членов.

Особенно остро стоит вопрос в колхозах в области организации коллективного труда. Неправильное разрешение этого вопроса является, как показывает практика колхозного строительства, основной причиной неустойчивости членского состава колхозов, слабой производительности труда и тормазом на пути всего коллективного производства.

Необходимо отметить, что вопросы обобществления средств производства в труде членов в колхозах оставались совершенно неизученными до самого последнего времени. В течение истекшего года система Колхозцентра вплотную подошла к изучению и регулированию этих процессов. В решении с-ездов колхозов эти вопросы получили твердую установку. На основе этих решений необходимо развернуть работу по внутриколхозному строительству.

#### У1. Состояние производства в колхозах СССР.

**РАЗМЕРЫ КОЛХОЗОВ.** - По основным признакам, характеризующим степень крупности хозяйства: землепользованию, обеспеченности основным капиталом, посеву и валовой продукции колхозы в основной массе относятся к средним и мелким хозяйствам, еще не могущим в полной мере использовать все преимущества крупного хозяйства.

В колхозах РСФСР, по имеющимся данным в среднем на 1 колхоз приходится пашни - 110 гкт., посева - 49,4 гкт., и пара - 8,4 гкт.

По обеспеченности обобщественным основным капиталом - 65,7 % колхозов РСФСР, по годовым отчетам колхозов на 1.X-47г. относится к группе хозяйств с основным капиталом до 5.000 р.

при чем в эту группу входит - 39,5 % т-в по общественной обработке земли, 71,4 % всех артелей и 16,3 % с.х.коммун. В высшей группе по обеспеченности основным капиталом свыше 20.000 р. в РСФСР на 1.X-27 г. имелось всего 5,4 % колхозов.

По валовой продукции - 69,6 % колхозов относятся к группе хозяйства по годовым отчетам (на 1.X-27 г.) с валовым доходом от 2.000 до 6.000 руб. Наибольшей валовой продукцией обладают коммуны, средней - артели и низшей - товарищества по общественной обработке земли.

В остальных союзных республиках размер коллективных хозяйств мало чем отличается от колхозов РСФСР, за исключением УзбССР и ТуркССР, где колхозы значительно мельче.

Обеспеченность колхозов основными средствами производства.

Колхозы не только не обеспечены постройками, продуктивным скотом, но даже тяговой силой и пахотными орудиями.

Средняя обеспеченность колхозов РСФСР в 1926-27 г. пахотным инвентарем (считая тракторные и конные плуги) равна 73,9 %; обеспеченность тяговой силой (считая рабскот и тракторы) равна 62,1 %.

Вследствие недостаточной степени обеспеченности тяговой силой в колхозах в среднем на 1 тяговую силу приходится - 16,1 гкт. пашни; что является превышением средней нормы вдвое. Отсюда понятно, почему в колхозах еще не освоено около 50 % имеющейся пахотной площади. Обеспеченность колхозов тяговой силой остальных союзных республик (кроме Узб. и Турк.) приближается к норме.

В настоящее время в колхозах РСФСР имеется 6641 трактор (преимущественно Фордзон, один трактор приходится больше, чем на 3 колхоза, на каждый трактор приходится больше 360 гкт. пашни. В ряде районов значительное количество колхозов вовсе

не имеют не только тракторов, но даже сложных уборочных машин. Напр., в Уральской обл. по данным обследования 380 колхозов на 1.X-27 г. выясилось, что % хозяйств, имеющих сложные машины и тракторы крайне низок - хозяйства без тракторов - 70,1 %, без паровых молотилок - 90,3 %, без сенокосилок - 33,7 %, без жаток - 47,4 %.

По другим союзным республикам обеспеченность колхозов инвентарем представляется в следующем виде.

По УССР на 1.X-27 г. имелось 1.000 тракторов на 3348 колхозов, 1 трактор приходится на 6 колхозов. Обеспеченность колхозов УССР сложными машинами также еще недостаточна.

Особо остро стоит вопрос со снабжением колхозов инвентарем окраинных союзных национальных республик. Так, напр: 437 колхозов Узбекской ССР имеют только 313 плугов, 244 бороны, 107 хлопковых сенокосилок, 106 культиваторов и 43 трактора.

В Азербайджане преобладающими пахотными орудиями в колхозах до сего времени является соха; из 57 обследованных колхозов только 29 имеют культурный с.х. инвентарь.

В отношении снабжения колхозов до настоящего времени нет учета фактически переданных им с.х. машин и орудий. По сообщениям с мест в ряде районов выявляется, что с.х. машины доставлялись колхозам с большим запозданием, значительная часть машин к весенней кампании поступили в самую распутицу, кредиты на рабскот отпускались несвоевременно, вследствие чего колхозы не имели возможности использовать наиболее выгодно конъюнктуру рынка и вынуждены были переплачивать на закупке рабскота. Однородную остроту в области снабжения колхозы ощущали в отношении трактороснабжения и снабжения запасными частями и нефтепродуктами. В настоящем году колхозы РСФСР при реальной потребности в 4015 тракторных единиц фактически получили 1230 или 30,9 % потребности. По сравнению с прошлым годом старые колхозы получали тракторов в настоящем году меньше;

28 118  
17.

чем в 1926 году. Сельскосоюзом было распределено 2569 тракторов, из них на долю колхозов пале 43,8 %, т.е. 1125 шт.

Колхозами БССР в настоящем году было выделено 18 тракторов против потребности в 23 шт. Для колхозов УССР на 1928-29 г. требуется 2000 тракторов, БССР - 70, УзССР - 500 шт., РСФСР - 8500, группы 30 тракторов.

Недостаточная обеспеченность колхозов тракторами и сложными с.х.машинами не только не дает им возможности освоить всю пахотную землю на 100 %, но является самым главным препятствием в деле развития крупного общественного хозяйства.

Исходя из расчета обеспечения на 40 % недостающей тяговой силы и учитывая новый рост колхозов и организацию крупных зерновых колхозов, необходимо предоставить колхозам в 1928-29 г. 12.000 тракторов. В то же время необходимо усилить снабжение колхозов прицепными орудиями и запасными частями к тракторам и др. сложными с.х.машинами. Без положительного разрешения этого вопроса колхозы встанут перед угрозой распада.

По данным 2627 колхозов РСФСР основной общественный капитал в колхозах увеличился за год на 22,9 %, при чем в постройках увеличился на 35,1 %, в мертвом инвентаре - на 15,6% в скоте - на 22,4 %.

Результаты прогрессивного ведения хозяйства.

Одним из важнейших достижений в старых колхозах и организации с.х.производства является более совершенная техника полеводства (посев чистосортными семенами, а также введение наиболее товарных и сырьевых с.х.культур. Так, пропашные культуры в крестьянских хозяйствах составляют 13 %, а в колхозах - 16,2 %; корнеплоды в крестьянских хозяйствах - 12 %, а в колхозах - 15 %.

По РСФСР в единоличных крестьянских хозяйствах зерновые культуры занимают 86,1 % посева, в колхозах зерновые составляют 80,8 %; технические культуры в колхозах занимают 10 % посевной площади, в единоличных хозяйствах - 1,1 %; травы в колхозах занимают 5,8 %, у единоличников - 2,1 %.

99  
~~18~~

В настоящем 1927-28 году по РСФСР по ориентировочным подсчетам из общей обобщественной посевной площади зерновых культур в 948.410 гкт. посевная площадь под сортовыми посевами составляет 124.245 гкт., т.е. 13,1 % от общей посевной площади.

Таким образом в ближайшие годы колхозы будут в состоянии не только обеспечить свои посевы собственными сортовыми семенными материалами и вырастить значительное количество сортового семенного материала на рынок. Все вышеуказанные агрикультурные улучшения имеют место в высших формах колхозов (коммуна и артель), в простейших формах и новых колхозах все эти мероприятия находятся в зачаточном состоянии.

Продукция валовая и товарная.

В общей валовой продукции колхозов первое место занимает продукция полеводства. По РСФСР продукция полеводства составляет 56,1 % к общей валовой продукции, по СССР - 58,9 %. Продукция животноводства соответственно составляет по РСФСР - 9 %, по СССР - 12 %.

Продукция полеводства имеет ярко выраженный полевой характер. Процент зерновых в полеводстве составляет 56,7 %.

В колхозах РСФСР товарная продукция на 1.X-27 г. в процентах к валовой продукции составляла 30 %, в текущем году товарность по РСФСР составляет 34 %. Товарность колхозов СССР выражается примерно в тех же величинах, но в нынешнем году вследствие гибели части хлеба товарность будет несколько ниже.

При общей площади посева колхозов РСФСР в 1196989 гкт., под валовой сбор зерновой продукции ожидается около 12;000.000 центнеров. Товарные излишки зерна со всей площади посева (обществен. и необобществен.) должны были выразиться при среднем урожае в колхозах в размере около 6.000.000 центн. Но вследствие неблагоприятной погоды размер товарных излишков понизится.

В отдельных районах товарность старых колхозов сильно растет. Например, в коммунах Шатровского союза, Тюменского округа, товарность в 1926 г. равнялась 20 %, в 1927 г. поднялась до 52% и составляет 15,6 % от общей товарной продукции района.

Организация сбыта  
снабжения колхозов  
и контрактация по-  
севов.

Сбыт товарной продукции до 1926-1927 г. распирялся по разным руслам вплоть до частного рынка, что об"яснялось отсутствием организационно-хозяйственного охвата

колхозного движения со стороны системы с.х.кооперации.

С 1927-28 года в области сбыта колхозами РСФСР продукции произошел значительный сдвиг, так как с образованием системы Колхозцентра началась плановая увязка колхозов со специальными системами с.х.кооперации и положено начало организованному сбыту продукции колхозов по специальным договорам через систему с.х.кооперации.

В настоящей хлебозаготовительной кампании колхозы РСФСР по предварительным подсчетам значительную долю товарных излишков сдадут в порядке контрактации. По зерновым культурам, по неполным данным, в колхозах законтрактовано 52,7 %, по техническим культурам - 70 % (дес.) посева. Всего законтрактовано в колхозах РСФСР на 1. IX-28 г. 3.815.442 цнт. (23.274.000 пуд.) товарных излишков, что по отношению к товарности зерна составляет 62,4 %, а к общ. товарным излишкам - 53,5 %.

К 1. IX-с.г. колхозами РСФСР сдано (по данным колхозоб"единений) 422.665, что по отношению к законтрактованной площади составляло 12 %. Колхозы УССР по генеральному соглашению с Укрколхозсоюзом с Селским Господарем в 1928-29 г. должны сдать: озимых и технических 1.250.000 п.; ржи - 250.000 пудов. Товарные излишки в колхозах УССР яровых-зерновых равны - 2.200.000 п. Означенный темп сдачи товарных излишков, если учесть неблагоприятные условия развития отдельных культур и уборки урожая в нынешнем году, нельзя не признать удовлетворительным.

~~107~~

УП. Индустриализация с.х.коллективов.

Характеристикой современного положения индустриализации колхозов в СССР может служить состояние этого вопроса по РСФСР.

По РСФСР в течение истекшего года была произведена работа по изучению современного положения дела переработки с.х.сырья в колхозах, а также по учету потребностей в средствах на развитие колхозных индустриальных предприятий.

Прежде всего выяснилось, что вопросам индустриализации колхозов в прошлом никто не занимался. Совершенно отсутствовал, например, в какой либо степени охват колхозных предприятий; влиянием местных учреждений, госорганов и периферийной сети с.х.кооперации.

Даже в настоящее время нет еще той организации, которая обслуживала бы технические нужды колхозов в переоборудовании и новом строительстве колхозных промпредприятий.

Следствием подобного положения является тот факт, что преобладающее большинство предприятий, существующих в колхозах - это заведения, обычно небольшого масштаба; базирующиеся как правило не на основах товарного производства, а на основе удовлетворения ограниченного круга потребностей внутри колхоза.

По данным на 1.X-26 г. средняя стоимость одного предприятия колебалась от 1.600 р. (обработка дерева) до 1.500 р. (переработка картофеля).

Кроме того в прошлом колхозные предприятия работали с недостаточной нагрузкой (от 23,6 % до 51,3%). Это зависело отчасти от недостаточной организации колхозами сырьевой базы для своих предприятий; отчасти от изношенности или технической отсталости имеющегося в колхозах оборудования.

Мелкий масштаб колхозных предприятий и отсталость их оборудования являлись прямым следствием недостаточного вложения капитальных затрат на индустриализацию колхозов.

Стоящие перед нами задачи в области развития темпа индустриализации и построения действительно крупного коллективного производства, выдвигают необходимость концентрации укрупненных предприятий с.х. промышленности, преимущественно в колхозах, сосредоточив наибольшие из этих предприятий в колхозных кустовых объединениях.

На основе утвержденного плана общего кредитования колхозов на 1927-28 год был составлен план индустриализации с.х. коллективов на общую сумму 4.170.000 руб.

Сводка заявок с мест на индустриализацию колхозов в 1927-28 году показала общую потребность в кредитах на это дело в размере 11.250.000 руб. Местными плановыми органами были утверждены заявки на сумму 8.348.000 рублей. Таким образом; принятый нами план составлял 50 % от плана, утвержденного на местах, или 27 % от всей выявленной потребности колхозов.

По плану 1927-28 г. часть средств, а именно 1.210.000 р. была покрыта за счет фонда колхозов, а остальная часть (2.960.000 рублей); которую должен был ассигновать РСХБанк за счет системы с.х. кредита до 10.1X с.г. не была направлена колхозам.

Кроме того, самая рассылка на места колхозного фонда была совершена лишь в конце II квартала, т.е с большим запозданием.

В результате этого все местные планы были поставлены под угрозу срыва.

В настоящее время учет вновь поступивших заявок дает цифру средств, потребных на индустриализацию с.х. коллективов в 1928-1929 году в размере 12.250.000 рублей, из коих 10 % падает за счет средств колхозов.

Так как еще не от всех районов поступили новые заявки, то предполагается, что общая потребность в кредитах на индустриализацию будет более 12-ти миллионов рублей.

План индустриализации на 1928-1929 год составлен в размере 11.700.000 рублей, из коих 10 % иде за счет средств колхозов; 85 % - 10.000.000 рублей; за счет системы с.х. кредита и 5 % -

600.000 рублей госбюджетных ассигнований. (по фонду сельской электрификации).

Насущно необходимой является гарантия своевременного и полного ассигнования средств в этих размерах.

Наряду с этой важнейшей задачей является неотложной необходимостью организации планомерного технического обслуживания нужд колхозов в индустриальном строительстве.

Положение вопросов индустриализации колхозов в УССР и частью в БССР аналогично с положением в РСФСР.

По остальным республикам Союза вопросы индустриализации колхозов совершенно еще не разрабатывались.

### УШ. Кредитование колхозного строительства.

До издания декрета ЦИК и СНК от 16. II - 27 г. совершенно отсутствовала плановость в кредитовании колхозов, что на практике приводило к тому: 1) что колхозы кредитовались кустарно и в недостаточных размерах и главным образом краткосрочными кредитами, не соответствующими потребностям производства. Это же обстоятельство вызвало и неправильное использование кредитов внутри колхозов, в частности: а) использование кредитов не по линии коллективного хозяйства, а на нужды отдельных членов; б) использование с.х. коллективами кредитов не по назначению; в) использование краткосрочных кредитов на мероприятия, требующие долгосрочных вложений; что в свою очередь приводило к просрочкам возврата кредита и к ослаблению финансового состояния колхозов. С организацией системы Колхозцентра кредитование колхозов начало строиться в планомерном порядке.

В 1926-27 г. Всесоюзным советом колхозов, совместно с ЦОХ-Банком был установлен лимит за счет общих средств системы с.х. кредита для всего Союза в размере 15 миллионов рублей. Кроме того, был образован льготный колхозный фонд в сумме 5 миллионов рублей.

Из всего годового плана кредитования колхозов РСФСР в 13.651.488 р. предусмотрено выдаче кредитов: 54 % долгосрочных и 46 % краткосрочных. Фактически по общегодовому плану выполненному на 110 % выдано: 38,6 % долгосрочных и 61,4 % краткосрочных кредитов. При этом, из 46 обществ с.х.кредита РСФСР - 21 (45 %) не выполнили плана долгосрочного кредитования. Из недостатков в исполнении кредитного плана особенно необходимо отметить следующие:

а) фактическое отсутствие колхозного фонда в системе с.х.кредита;

б) долгосрочное кредитование колхозов, по существу, имело мало общего с долгосрочными кредитами.

Как на ненормальности в кредитовании колхозов необходимо указать на отсутствие специальных ассигнований на колхозы в центре из фондов ЦЧО, по борьбе с засухой, переселенческий, идущих на кредитование сельского хозяйства.

По данным на 1.УИ-27 г. по 17 обществам с.х.кредита, из фонда бедности выдано с.х.кред.т-вам 93,8 %, непосредственно коллективам - 6,8 %; выдано низовой сетью из средств фонда бедности коллективам - 27,7 %; единоличникам - 72,3%.

Общий план кредитования по СССР в 1927-28 г., в размере 41.585 тыс.руб. был утвержден в январе мес.1928 г., в связи с этим директивы на места были даны 20.1-28 г. В этих директивах впервые было предложено использовать кредит в плановом порядке вплоть до с.х.коллективов.

При рассмотрении СНК СССР в марте плана государственных мероприятий по сельскому хозяйству на 1927-28 г. план кредитования колхозов был увеличен с 41.585 т.р. до 61.100 т.р. по СССР.

125  
~~445~~  
23.

Выполнение кредитного плана 1927-28 г.

По ряду районов РСФСР местные планы кредитования колхозного строительства были увеличены за счет местных средств в размере 20 %, которые были не доучтены при построении плана кредитования в центре (средства местных бюджетов, средства системы с.х. кредита и т.д.). В общем план кредитования на колхозное строительство РСФСР в 1927-28 г. определился в сумме около 45 млн. рублей.

Материал по итогам кредитования колхозов РСФСР в весеннюю посевную кампанию 1928 г. (за I и II части III квартала с.г.) дает следующую картину использования кредитов на колхозное строительство (по 31 секции колхозов). Выполнение годового плана по 10 важнейшим мероприятиям осуществлено в размере 63,1%. По дополнительным сведениям на I.X-28 г. по ряду районов (Сев. Кавказ, Башкирия, Урал, Крым, Сев.-Западный район, Немреспублика) годовые планы кредитования колхозов по РСФСР на 1927-28 г. выполнены на 86,2 %. По данным .... секций из общей суммы кредитов - 7.450.708 р: выдано новым колхозам 2.835.859 р.; т.е. 30 %.

В среднем на 1 новый колхоз по этим районам выдано кредита 578 р. или 10р.72 к. на один гектар пашни. Необходимо отметить, что из кредитов, выданных новым колхозам, часть пошла на кредитование простейших производственных объединений. Кредитование старых колхозов производится в большем размере. В среднем на 1 старый колхоз с I.X-27 г. по I.X-28 г. по материалам 9 районов приходится кредита 1.683 р. (Сев. Кавказ - 1694 р.; Ленинград - 1078 р., Смоленск - 1333 р.).

По одному из основных районов коллективизации - Сев.Кавказ - в среднем на 1 гектар пашни во вновь организованных колхозах выдано кредита 8р.84 к.; в то время как общий контрактационный аванс на 1 гектар пашни выдается в размере 10 рублей.

Для организационно-хозяйственного закрепления новых колхозов и страхования от распада необходим еще прилив средств со стороны кредита с тем, чтобы этим новым организациям дать возможность освоить всю свою пашню и <sup>и</sup> приступить к развертыванию крупного с.х. производства.

Следующие недостатки необходимо отметить в практике планирования и кредитования с.х. коллективов в 1927-28 году.

а) план кредитования с.х. коллективов был окончательно составлен только в марте мес. т.е. с запозданием на 2 квартала после начала хозяйственного года.

б) план кредитования с.х. коллективов не был выделен в самостоятельный раздел кредитного плана Россельбанка. Не были точно разграничены суммы кредита обществ с.х. кредита и Россельбанка, вкладываемые в кредитование колхозов. В ряде случаев мероприятия, проводимые Россельбанком, не совпадали с мероприятиями плана кредитования колхозов (Башкирия).

Возложенная на общества с.х. кредита обязанность по кредитованию раб. скота за счет средств общества с.х. кредита была опланирована без учета из кредитных ресурсов, что привело к неполному выполнению этого мероприятия.

в) План индустриализации колхозов, намеченный в 4.170 т.р. и оказавшийся недостаточным в связи с потребностью мест, выразившийся в размере 11.250 т.р., был по существу сорван Россельбанком, так как после ний не выполнил его в части средств на 2.950 т.р. Средства колхозного фонда (бюджетные) в сумме 1.210 т.р., переведенные на места без дополнительных средств на окончание строительства, могут быть использованы без надлежащего эффекта.

г) Невыделение в начале года из фонда бедноты колхозов создало на местах путаницу и привело в ряде районов к невыполнению плана кредитования колхозов за счет (бюджетных средств) колхозного фонда (Воронеж и др.).

д) Существующая отчетность в системе с.х. кредита, приспособленная к выявлению кредитования единоличного крестьянского

хозяйства затрудняет проверку выполнения плана, связанных по кредитованию колхозов.

Значение системы с.х.кредита при такой постановке сводится к роли кассы и технического распределителя кредитов.

Общие условия кредитования коллективных хозяйств и недостатки этого кредитования сыграли значительную роль в усилении просрочек платежей по ссудам, выданным с.х.коллективам.

В 1926-27 г. процент просроченных платежей к общей сумме срочных платежей составлял (по РСФСР).

|           | <u>По колхозам</u> | <u>По всей клиентуре.</u> |
|-----------|--------------------|---------------------------|
| I квартал | 44,1 %             | 22,9 %                    |
| II "      | 25,3 %             | 8,5 %                     |
| III "     | 14,0 %             | 6,8 %                     |

Этот значительный процент просроченных платежей в течение 1926-27 г. снижался в том же темпе, как и просрочки всей клиентуры.

По отчетным материалам системы с.х.кредита за 1927-28 г. (общества с.х.кредита и с.х.кредит.союзы) кредитная дисциплина коллективных хозяйств постепенно упрочивается. Удельный вес просроченных целевых ссуд к общему остатку целевых ссуд уменьшается в колхозах в большей степени, нежели по всей клиентуре обществ.

|            | <u>К о л х о з ы</u>              |                                 |                                   | <u>Вся клиентура.</u>             |                                 |                                   |
|------------|-----------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
|            | <u>Просроч. цел. ссуды в т.р.</u> | <u>Остаток цел. ссуд в т.р.</u> | <u>% проср. к ост. цел. ссуд.</u> | <u>Просроч. цел. ссуды в т.р.</u> | <u>Остаток цел. ссуд в т.р.</u> | <u>% проср. к ост. цел. ссуд.</u> |
| На 1.1-28  | 833,0                             | 8.795,9                         | 9,5                               | 14.342,4                          | 408.783,6                       | 3,5                               |
| На 1.1V-28 | 802,6                             | 11.059,1                        | 7,3                               | 14.059,3                          | 412.719,9                       | 3,2                               |

### Размер кредитования колхозов.

Общим материалом по этому вопросу является сводный отчет по первичной сети с.х.кредитных товариществ за 1926-27 г. по РСФСР из которого видим сравнительные данные о среднем размере ссуды, полученной колхозами и единоличными крестьянскими хозяйствами.

|            | <u>Средний размер ссуды, полученной колхозами.</u> | <u>Средн. разм. ссуды, пол. крест. хоз-вом</u> |
|------------|----------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 1925-26 г. | 206,9 р.                                           | 38,6 р.                                        |
| 1926-27 г. | 205,8 р.                                           | 40,4 р.                                        |

При среднем количестве крестьянских хоз-в, объединяющихся в одном с.х.коллективе - 12, средний размер ссуды на одно крестьянское хозяйство в колхозе в 1925-26 г. составляет 17,2 руб., а в 1926-27 г. - 17,1 руб.

### Роль заемных средств в колхозах.

Соотношение собственных и заемных средств в старых колхозах по материалам на 1.X-27 г. представляется след. данными: в коммунах процент заемных средств - 23,2, в артелях - 31,3; в товариществах - 51,5. Заемные средства занимают большее место в простейших формах колхозов.

Размер необходимых кредитов в 1928-29 г. для отдельных республик СССР представляется в следующем виде:  
 РСФСР - 117.700 т.р., УССР - 38.000 т.р., БССР - 4658 т.р.,  
 УзССР - 5264,5 т.р., ТуркССР - 1850,7 т.р., Грузия - 2603,9 т.р.,  
 Армения - 1.205 т.р.; Азербайджан - 1.456,9 т.р., -  
 всего по СССР - 172.749 тыс. рублей.

Общая сумма необходимых кредитов по СССР определена на III основе наметки пятилетнего плана развития колхозного строительства.

На основе подведения итогов кредитования колхозного строительства необходимо сделать следующие практические выводы:

1) В связи с ежегодным расширением колхозного сектора в сельском хозяйстве должны соответственно этому росту увеличиваться выделения кредитных средств на колхозное строительство.

2) Системе с.х.кредита необходимо ~~планироваться~~<sup>взяться</sup> за непосредственную (на основе совместной работы с системой Колхозцентра) организацию планового кредитования колхозного строительства в деревне в отношении: а) планирования, б) распределения, в) организации контроля, г) изучения эффективности и влияния с.х.кредита на колхозное строительство.

3) Планы кредитования колхозного строительства должны быть самостоятельными разделами планов всех звеньев системы с.х.кредита (ЦСХБанк, республиканские банки, обл-ва с.х.кредита, с.х.кред.союзы, с.х.кред.т-ва).

4) Необходим коренной пересмотр отчетности системы с.х.кредита под углом зрения освещения вопросов кредитования социалистического сектора.

5) План кредитования колхозного строительства должен охватывать с.х.коммуну, с.х.артели, т-ва по обществ.обработке земли, прост.производств.об"единения, должны кредитоваться за счет <sup>системы</sup> общих средств/с.х.кредита.

6) Планы кредитования должны быть построены на основе комплекса мероприятий и должны учитывать, главным образом, потребности крупных колхозов, особенно в зерновых районах, с разрешением общей проблемы поднятия урожайности.

см. след. стр.

IX. Землеустройство в колхозах.-

Землеустройство, являясь основной правильной организацией хозяйства и предпосылкой роста колхозов и усиления процесса обобществления в них, — до настоящего времени является наиболее больным местом в колхозном строительстве.

Землеустройство в среднем по СССР на 1/X-27г. было в 5,5% колхозов.

Из этого видно, что землеустройство в колхозах УССР и БССР идет в сторону увеличения процента землеустройства колхозов, в РСФСР — наоборот процент землеустроенных колхозов в 1927-28г. против 1927г. значительно понизился, что стоит несомненно в связи с бурным ростом колхозов в весеннюю посевкампанию нынешнего года. Таким образом, производство землеустроительных работ в колхозах в РСФСР значительно отстает от их роста.

По отдельным районам РСФСР процент землеустройства колхозов по данным НКЗ на 1/X-27г. колеблется от 8,8% до 95,8%.

В наиболее тяжелом положении находятся простейшие производственные объединения, напр. в ЦЧО землеустройства машинных т-в произведено в 1927г. — на 16,5, из 712 т-в землеустроено всего 1.2.

Особо слабо проводится землеустройство в нацреспубликах. Наиболее ярким примером служит сообщение Кирколхозсекции, из которого вытекает, что земельные органы вместо того, чтобы во исполнение решений Правительства оказали всемерное содействие землеустройству в колхозах и выделению им земельных площадей, чинят всячески препятствия по срочному проведению их землеустройства. По поручению НК РКИ СССР, РКИ Киррес — республики производится надлежащее расследование.

Наряду с этим в практике землеустройства колхозов наблюдались случаи взимания платы за землеустройство.

Необходимо принять меры к решительному изжитию этих недочетов по колхозам и объединить на деле первоочередное земле-

устройство колхозов и простейших производственных об"единений.

ПЕРЕДАЧА КОЛХОЗАМ ГОСЗЕММУЩЕСТВА И ПРОМПРЕДПРИЯТИЙ. Постановление Совязного Правительства от 16 марта 1926г. и СНК РСФСР от 2/III-27г. в отношении передачи колхозам госземимуществ и промпредприятий, до настоящего времени в полной мере не выполнено.

К передаче колхозам госземимуществ и промпредприятий в некоторых районах приступили лишь в конце 1927г. В связи с тем, что в ряде районов земорганы передавали колхозам на все имущество, на местах возникло ряд спорных дел, которые производством не закончены до настоящего времени.

Х. Организация руководства коллективным движением.

1. ОФОРМЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗ. и АГРОПРОИЗВ. ОБСЛЕДОВАН. КОЛХОЗОВ СССР.

Решения Партии и Правительства о коллективизации сельского хозяйства и производственном кооперировании в качестве важнейшей задачи в этой области и оставили необходимость усиления руководства колхозным движением. В этих целях постановлением Правительства от 16/III-27г. была декретирована организация специальной колхозной системы.

Построение системы с.х. коллективов СССР в данный момент представляется в следующем виде:

Всесоюзный Совет Колхозов, Республиканские центры колхозов: РСФСР, УССР, БССР, УзССР, ТССР и Колхозцентры Закавказья.

Необходимо отметить, что до настоящего времени в ТССР, БССР и ССР Армении еще не оформлены республиканские центры и существуют фактически на правах отделов при республиканских Союзах с.х. кооперации.

На местах функционируют 192 колхозоб"единения; из них 54 союза РСФСР, 127 колхозсекций и 1 бюро колхозов.

Согласно решения Всесоюзного С-езда колхозов (1-5 июня 1928г.) существующие, как центральные, так и местные секции и бюро колхозов должны быть реорганизованы в союзы колхозов. В настоящее время по РСФСР уже имеется 54 союза, из которых 50 реорганизованы из секций и бюро колхозов. Остальные секции и бюро по РСФСР будут реорганизованы к 1 октября т.г. По остальным союзным республикам реорганизация будет произведена в ближайший период с"ездов колхозов.

ОХВАТ КОЛХОЗОВ КОЛХОЗОВ"ОБ"ЕДИНЕНИЯМИ. Несмотря на то, что организация колхоз"об"единений на местах закончилась в основе только в начале 1928г., таковые уже сумели развернуть работу по реальному организационно-производственному обслуживанию коллективных хозяйств. По имеющимся данным можно судить, что в основных районах коллективного земледелия (УССР, Сев.Кавказ, Сибирь, Урал и друг.) колхоз"об"единения охватили в своей работе до 60% с.х. коммун, 35% - с.х. артелей и 26% товариществ по общественной обработке земли.

Степень обслуживания колхозов со стороны колхоз"об"единений в других районах, особенно, в окраинных областях и национальных республиках, значительно понижается.

Одновременно с охватом колхозов"об"единениями коллективных хозяйств, необходимо отметить, и усилившуюся связь колхозов с быто-снабженческими системами с.х. кооперации.

3.- СОСТАВ И ХАРАКТЕРИСТИКА АППАРАТОВ ЦЕНТРОВ. В аппаратах 8 колхозцентров в настоящее время работает 138 работников, из них: 3 членов правлений, 54 инструктора, 27 специалистов и 34 человека технического персонала.

Характеристикой аппаратов колхозцентров могут служить данные по колхозцентру РСФСР. Из 64 человек, % ВКП(б) составляет 42; член. ВЛКСМ - 3. По социальному положению: рабочих - 8%, крестьян - 14, служащих 78. Со стажем работы по колхозам. до 1 года - 71%; от 1 до 3-х лет - 27% и свыше 3-х лет - 2%.

НЗ  
133

С образованием : высшим - 50%, среднем - 36% и низшим - 14%.

При чем слабее всего организованы аппараты в УзбССР, БССР и Закавказье.

Характеристикой аппаратов местных колхозоб"единений могут служить данные по 42 об"единениям РСФСР на 1.1-28г. :

из 165 избранных членов правлений: члены ВКП(б) составляют 70%, ВЛКСМ - 2%, со стажем работы по колхозам: до 1г. - 27%, до 3-х лет - 23% и свыше 33%. С агрономическим образованием - 23%. Участие членов колхозов в органах управления составляет 37%.

Агро-инструкторский персонал ( по тем же данным) из 113 единиц, члены ВКП(б) составляют - 17%, ВЛКСМ - 5%, со стажем до 1 года - 45%, до 3-х лет - 26% и свыше 3-х лет - 12%. С высшим образованием - 50%, среднем - 26% и низшим - 4%. В среднем на 1 колхозоб"единение приходится около 3 инструкторов. Нагрузка в среднем на одного инструктора, работающего в аппарате колхозоб"единения 50 колхозов и 60 простейших производственных об"единений. Такое положение продолжает оставаться и до настоящего времени. Такое же, примерно, положение по отдельным республикам.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ КУСТОВЫХ ОБ"ЕДИНЕНИЙ И АГРО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ. Усложнившиеся задачи по обслуживанию колхозов привлечение инициативы и самостоятельности самих колхозов, бурный рост с.х. коллективов, необходимость приближения руководства к самим колхозам - выдвинули задачу об"единения колхозов в кустовые об"единения, опираясь на которые, система колхозцентров в состоянии будет обеспечить в колхозах введение плановости в работу сельско-хозяйственных коллективов, укрепление их, ликвидацию дикости колхозного движения, усиления борьбы с лжеколхозами и усиление влияния с.х. коллективов на индивидуальные крестьянские хозяйства.

144/134

По отдельным республикам процесс организации кустовых об"единений и агро-технического обслуживания колхозов представляется в следующем виде: на 15/V-28г. по РСФСР число кустовых агрономов составляло 179 чел., по УзССР - 40 чел. и по АзССР - 2 чел. На 4/IV-с.г. по БССР, ТССР, ССР Грузии и ССР Армении не было еще организовано кустовой колхозной агрономии.

В связи с массовым ростом новых колхозов число кустовых об"единений необходимо довести в 1928-29г. по РСФСР до 1850 об"единений с таким же количеством агрономического персонала, по БССР - 25, в АССР - 13, ТССР - 3 об"единения и также соответственно увеличить состав по остальным республикам.

Необходимость развертывания кустовых об"единений и укомплектования агрономами, диктуется тем, что в настоящее время охват колхоз.кустовыми об"единениями составляет не более 15%.

5. ФИНАНСОВАЯ БАЗА СИСТЕМЫ С.Х.КОЛЛЕКТИВОВ. Основным препятствием в постановке организационно-производственного руководства колхозами, является достаточность и неустойчивость в настоящее время материальной базы системы с.х. коллективов.

В 1926-27г.- в первый год существования с.х. коллективов ассигнования из госбюджета по всем республикам составили в сумме 315.000 руб.

Участие в расходах по организационно-производственному руководству колхозным движением со стороны местного бюджета и систем с.х. кооперации оказались еще меньше. Участие же в расходах самих колхозов стало только устанавливаться.

В 1927-28г. ассигнования по госбюджету выразились в сумме 1.731.700 руб., а также значительно увеличилась помощь со стороны местных органов и составляет, примерно, такую же сумму.

Характеристикой расходования средств может служить произведенное использование в 1927-28г. по РСФСР.

|                                         |                |          |
|-----------------------------------------|----------------|----------|
| На содержание колхозцентра              | — 182.258.86к. | — 15,6%. |
| " аппарат местн.колхозоб"един.          | 225.847.       | — 19,6%. |
| " " " кустовой колхозной агро-<br>номии | — 606.370      | — 52,5%  |
| " организацию курсов . . . . .          | 142.265        | — 12,13% |
|                                         | 1.156.740      | — 100%.  |

6. СОДЕРЖАНИЕ И НАПРАВЛЕНИЕ РАБОТЫ КОЛХОЗЦЕНТРОВ И КОЛХОЗОВ"ЕДИНЕНИЙ. Основное внимание в работе Всесоюзного Совета колхозов и колхозцентров было направлено: на организацию действительного руководства строительством колхозов, созданием в этих целях колхоз"об"единений, кустовых об"единений колхозов; более тесная увязка с самими колхозами, в смысле изучения и выявления, как положительных; так и отрицательных сторон в жизни колхозов; поднятие колхозной общественности, выразившееся впервые проведением в плановом порядке отчетно-перевыборной кампании и кампаний съездов как в центрах, так и на местах; на организацию подготовки кадров колхозных работников и повышение культурного уровня членов, в проведении Всесоюзного, республиканских и местных смотров колхозов; в организации планового, хозяйственного обслуживания колхозов, в области кредитования, снабжения колхозов и сбыта колхозной продукции.

7. МЕРОПРИЯТИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОГО РУКОВОДСТВА КОЛХОЗНЫМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ. В результате годового периода работы система колхозцентров в основных работах колхозного движения (Украина, Сев.Кавказ, Сибирь), колхозное строительство являвшееся до 1926-27г. в значительной степени диким и стихийным, начало превращаться в организованное движение социалистического сектора деревни. Организационное участие системы с.х. коллективов в настоящее время дает возможность начать работу по организации действительного крупного коллективного сел.хоз. производства. Но вместе с тем, необхо-

НН 136

димо отметить, что об"ем работы системы колхозцентров еще далеко недостаточен. В массе своей колхозы еще не охвачены, как колхозоб"единениями, так и специальными системами с.х. кооперации и колхозное движение далеко еще не вышло из состояния стихийности.

Необходимо принять решительные меры к укреплению материальной базы системы с.х. коллектив"ов, обеспечив как союзы колхозов, так и кустовые об"единения необходимым кадром работников. 5-летние расчеты на 1928-39г. по системы с.х. коллективов СССР предусматривают следующее:

1.- Укомплектование кустовых об"единений колхозов агротехническим персоналом из расчета, в среднем, 12-15 колхозов на 1 об"единение, с одним агрономом и счетоводом.

2.- Усиление аппаратов колхозов-об"единений, прежде всего, пополнения кадрами инструкторов из расчета Один инструктор агроном на 3 - 4 кустовых об"единениях.

3.- Соответственно стоящим перед колхозным строительством задачам, необходимо укрепить аппараты во всех союзных республиканских центрах.

Ставя себе задачей, усилить участие в расходах по организационно-производственному обслуживанию коллективных хозяйств со стороны самих колхозов, вместе с тем нужно признать, что экономическая слабость колхозов не позволяет еще в данное время рассчитывать на значительный приток средств от колхозов.

Поэтому необходимо на ближайший период усилить помощь путем твердых ассигнований как по государственному бюджету, так и местных источников.

Необходимость усиления ассигнований средств на расходы по организационно-производственному обслуживанию коллективных хозяйств, является мерой не только целесообразной, но и необходимой, так как перед системой сельскохозяйственных коллективов стоит большая задача по организации использования громадных государственных средств, направленных на укрепление

НФ  
137

и развитие социалистического сектора деревни.

Практика колхозного строительства показывает, что без организации специального руководства колхозным строительством государственные затраты направляемые на социалистический сектор деревни, в значительной степени расплывутся по руслу индивидуальных крестьянских хозяйств и даже используются кулацкою частью деревни.

Исходя из этих соображений необходимо принять меры к действительному укреплению системы с.х. коллективов.

X1. Перспективы колхозного строительства.

Перспективы колхозного строительства, намечаемые в настоящее время пятилетним перспективным планом колхозцентра РСФСР, предусматривают следующий охват коллективного населения в РСФСР по годам:

|                          | <u>1927-28г.</u> | <u>1928-29г.</u> | <u>1932-33г.</u> |
|--------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Колич. ед.хоз (в мил)... | 1,3<br>100/      | 2,1<br>162%      | 13,6<br>1.046%   |
| "-§ крест.хоз(в тыс)     | 275<br>100%      | 420<br>153%      | 2.734<br>994%    |

В соответствии с указанным ростом, размер землепользования увеличивается по годам:

|                            | <u>1927-28г.</u> | <u>1928-29г.</u> | <u>1932-33г.</u> |
|----------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Обобществлен. пашня(вм.га) | 2,4              | 3,4              | 40,1             |
| Посев пашни " "            | 1,3              | 2,5              | 14,6             |

Осуществление пятилетнего плана потребует вложений в сумме 1.045 млн.руб из них безвозвратн.

|                     |             |
|---------------------|-------------|
| ассигн.             | 64,2 млн.р. |
| долгосрон."         | 659,0 " "   |
| средств колхоза . . | 321,3 " "   |

118  
37. 138

При этом размер вложений на одно хозяйство, входящий в колхоз составит 370р.70к., из которых собственных - 113 руб.

Размер продукции пятилетки исчисляется на сумму:

|                    | в 1928-29г.   | в 1932-33г.     |
|--------------------|---------------|-----------------|
| Валовой . . . . .  | до 425 млн.р. | до 1.250 млн.р. |
| Товарной . . . . . | " 90 " "      | 500 " "         |

Зерновая продукция в общей товарной продукции составит 300 мил.руб.

Таким образом, на каждый рубль долгосрочных вложений государства к концу пятилетия в колхозах приходится 75 коп. товарной продукции.

Вложения по мероприятиям распределяются в следующем соответствии: с.х. машины - 48,0%, тягловая сила и продуктивный скот - 19%, постройки - 20,0%, индустриализация и электрификация - 11%, прочие вложения - 15%.

Из соотношения вложений видно, что основная масса кредита пойдет по линии полеводства, что обеспечит развитие обобщественного хозяйства прежде всего в области производства зерна. Соответственно с этим и развитие коллективных форм должно быть направлено по линии массовой общественной запашки земли с постепенным обобществлением других отраслей сельского хозяйства.

Основным условием выполнения перспективного плана необходимо поставить задачу широкой тракторизации сельского хозяйства.

Для выполнения напечатанного плана коллективизации необходимо предоставить не менее 80 тыс. тракторов с полным набором прицепных орудий и запасных частей, чтобы обеспечить тракторную обработку не менее 50% используемой земельной территории и укрепить материальную базу коллективного производства..

ПРЕЗИДИУМ ВСЕСОЮЗНОГО  
СОВЕТА КОЛХОЗОВ - .....КУЗЬМИН.

И.З.  
С.Д.  
С.Г.

В е р н о :

Размн\_\_