

Глава I

СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ ПЛАНИРОВАНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

§ 1. Предмет и задачи курса планирования народного хозяйства, его место в системе экономических дисциплин

В. И. Ленин Основы науки планирования народного хозяйства разработаны В. И. Лениным. Им сформулированы важнейшие положения теории и методологии планирования, принципы его организации, ставшие незыблемой основой социалистического планирования. В социалистическом обществе, указывал В. И. Ленин, научное планирование означает планомерную организацию общественно-производственного процесса «для обеспечения *полного* благосостояния и *свободного всестороннего* развития *всех* членов общества»¹.

В. И. Ленин дал научное решение коренных проблем планирования и управления социалистической экономикой. Под непосредственным руководством Ленина проведена огромная работа по организации планового ведения хозяйства во всех его звеньях.

В докладах В. И. Ленина на партийных съездах и съездах Советов, в его работах «Об едином хозяйственном плане», «Набросок плана научно-технических работ», «О придании законодательных функций Госплану», в письмах и многочисленных выступлениях содержатся важнейшие положения, определяющие научный подход, методологию и организацию планирования народного хозяйства.

Социализм немыслим без планомерной государственной организации, подчиняющей десятки миллионов людей строжайшему соблюдению единой нормы в деле производства и распределения продуктов. Только то строительство может заслужить название социалистического, указывал В. И. Ленин, которое будет производиться по крупному общему плану, стремясь равномерно использовать экономические и хозяйственные ценности².

Разрабатывая научные основы социалистического планирования, В. И. Ленин отвергал субъективистский подход к составлению плана, на первое место выдвигал его научную обоснованность, тесную связь с достижениями науки и техники, техническим прогрессом. Научность планирования В. И. Ленин видел в обязательном учете и отражении в плане действия объективных экономических законов, в обеспечении планомерности и пропорциональности в развитии отраслей народного хозяйства и рационального разме-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 6, стр. 232.

² См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 21—22.

щения производительных сил, в необходимости составления перспективных и текущих планов.

«Ленинские требования к управлению плановой экономикой — это научность, умение правильно определять перспективу и очередность выполняемых задач, ориентация на новейшие достижения науки и техники, на передовой опыт, гибкость, способность быстро и четко реагировать на изменяющиеся условия», — говорилось в Тезисах ЦК КПСС «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина».

Величие ленинских идей и принципов планирования и управления экономикой заключается в том, что они не только выдержали испытание временем, но и служат основой научной организации социалистического планирования на современном этапе коммунистического строительства. Эти идеи и принципы проверены и обогащены огромным опытом социалистического планирования в СССР и других социалистических странах. На их основе возникла и сформировалась наука планирования народного хозяйства.

Наука планирования народного хозяйства изучает общие научные основы, принципы, методы и организацию социалистического планирования. Она определяет главные направления планомерного и пропорционального развития народного хозяйства. Предметом этой науки является изучение закономерного процесса развития форм и методов сознательного использования объективных экономических законов в интересах планомерной организации общественного производства и управления развитием народного хозяйства на основе научно обоснованных перспективных и текущих планов.

Важнейшим условием выполнения этой задачи служит обеспечение посредством научно обоснованного плана высоких и устойчивых темпов экономического развития, оптимальных пропорций расширенного социалистического воспроизводства, повышения экономической эффективности общественного производства и на этой основе — наиболее полного удовлетворения непрерывно растущих потребностей населения и общества в целом. Поэтому наука планирования разрабатывает методы изучения назревших потребностей общества и наиболее целесообразного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов в целях удовлетворения этих потребностей исходя из требований экономической политики Коммунистической партии и учета достижений науки, техники и передового опыта, накопленного в практике хозяйственного строительства.

Планирование охватывает все сферы и отрасли народного хозяйства, все стороны расширенного социалистического воспроизводства. С помощью науки планирования социалистическое государство под руководством Коммунистической партии решает не только экономические и социальные проблемы развития всего общества и народного хозяйства в целом, но и определяет перспек-

тивы и задачи развития каждой отрасли народного хозяйства, межотраслевые и межрайонные экономические связи и пути дальнейшего их совершенствования. Теория планирования включает также разработку системы показателей единого народнохозяйственного плана, разработки и применение экономических методов управления, планирования и стимулирования производства, организацию и контроль за выполнением планов.

С помощью науки планирования определяются пути и методы выражения в народнохозяйственных планах, в их показателях производственных отношений социалистического общества, обеспечивается приоритет общественных интересов, учитываются хозяйственные интересы предприятий, осуществляется стимулирование индивидуальной и коллективной заинтересованности работающих в достижении наибольших результатов при наименьших затратах общественного труда.

Место науки планирования народного хозяйства в системе общественно-экономических дисциплин

Назначение и содержание планирования как науки определяют его место среди общественно-экономических, технических и других дисциплин. Наука планирования народного хозяйства — составная часть марксистской экономической теории. Теоретической основой планирования служит марксистско-ле-

нинская политическая экономия, изучающая экономические отношения людей, законы общественного производства и распределения материальных благ.

Наука планирования народного хозяйства призвана находить пути и методы реализации требований экономических законов социализма и экономической политики партии в народнохозяйственных планах. С учетом задач того или иного этапа строительства социализма и коммунизма, внутренней и внешней обстановки, потребностей общества, результатов научно-технического прогресса и других факторов наука планирования конкретизирует положения и выводы политической экономии в процессе планирования народного хозяйства. С развитием политической экономии развивается и наука планирования, повышается научный уровень планирования, совершенствуется вся система формирования народнохозяйственных планов.

Планирование народного хозяйства как наука тесно связано с отраслевыми экономикami. Оно является теоретической базой таких наук, как экономика, организация и планирование различных отраслей и предприятий.

Планирование — это центральное звено руководства народным хозяйством, посредством которого социалистическое государство обеспечивает развитие каждой отрасли народного хозяйства, определяет межотраслевые и межрайонные экономические связи, пропорции и темпы дальнейшего развития всех отраслей. В процессе отраслевого планирования детализируются и конкретизируются показатели народнохозяйственного плана, реализуются общие

принципы, приемы и методы социалистического планирования. Наука управления в своей основе призвана определять систему научной организации производства и руководства выполнением народнохозяйственных планов.

Наука планирования народного хозяйства связана со статистикой. Данные статистики позволяют выявлять закономерности развития, определять исходный уровень и балансовые связи народного хозяйства, производить анализ динамики показателей экономических процессов. С ее помощью осуществляется не только планирование, но и учет выполнения планов, разрабатываются конкретные мероприятия по выполнению плановых заданий и улучшению всей системы планирования.

Планирование охватывает не только сферу экономической деятельности. В народнохозяйственном плане отражаются все изменения, происходящие в социальной структуре социалистического общества, социальные проблемы, связанные с жизнью человека. Поскольку планирование как наука решает не только экономические, но и социальные задачи, оно связано с философией, социологией и другими общественными науками. С повышением научного уровня планирования усиливается его связь с математикой и техническими науками. Такая связь находит выражение не только в технико-экономическом обосновании планов, но и в том, что решение сложных экономических и социальных задач требует использования вычислительной техники.

Задачи и содержание курса «Планирование народного хозяйства СССР» Претворение в жизнь грандиозной программы коммунистического строительства требует непрерывного совершенствования планового руководства экономикой, повышения научного уровня планирования. Успех дела строительства коммунизма в значительной мере зависит от того, насколько правильно составляются планы развития народного хозяйства и организовано их выполнение.

Совершенствование планирования и повышение уровня хозяйственного руководства в условиях осуществления хозяйственной реформы предполагают не только улучшение работы плановых органов, но и участие партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных и комсомольских организаций, а также широких трудящихся масс в разработке и реализации планов развития народного хозяйства.

Сентябрьский (1965 г.) Пленум ЦК КПСС, XXIII и XXIV съезды КПСС поставили задачу повышения научного уровня государственного планирования как неременного условия достижения высокой эффективности общественного производства. Научность планирования заключается в разработке планов на основе изучения и познания объективных законов развития социалистического общества, достижений современной науки и техники, учета передового опыта и творческой инициативы трудящихся. Все это определяет необходимость всестороннего анализа эконо-

мики страны в целом, развития и состояния отдельных отраслей народного хозяйства, учета конкретных условий и особенностей развития союзных республик и экономических районов, опыта передовых предприятий.

Чтобы поднять научный уровень планирования и добиться всестороннего и экономически грамотного обоснования показателей плана, чтобы обеспечить выполнение плановых заданий, надо овладеть наукой планирования. Это позволит оперативно и со знанием дела осуществлять плановое руководство социалистическим хозяйством. Роль науки планирования особенно возрастает на современном этапе коммунистического строительства. Осуществление Директив XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. и новая система планирования и экономического стимулирования требуют правильного сочетания централизованного планового руководства с широкой хозяйственной инициативой предприятий, усилением экономических рычагов, материальных и моральных стимулов развития производства.

Все сказанное определяет задачи и содержание курса «Планирование народного хозяйства СССР». Они вытекают из предмета науки планирования и заключаются в том, чтобы помочь изучающим этот предмет понять сущность, принципы и задачи планирования народного хозяйства, научные основы методологии и методы социалистического планирования, место и роль теории планирования в системе общественно-экономических наук, организацию разработки, утверждения и обеспечения выполнения планов.

Наряду с этим в содержание курса входит изучение планирования научно-технического прогресса, материального производства (промышленности, сельского хозяйства и т. д.), непроизводственной сферы, финансов, кредита и денежного обращения и территориального планирования.

Балансу народного хозяйства как обобщающему плановому документу посвящена заключительная глава учебного пособия.

§ 2. Сущность планирования народного хозяйства

Необходимость планомерного развития социалистической экономики	Социализм и коммунизм строятся планомерно не на основе познания и использования законов общественного развития, которые не зависят от воли и сознания людей, но проявляются и реализуются в их практической деятельности. Планомерный характер развития социалистического производства, осуществляемого в целях непрерывного роста материального благосостояния и культурного уровня народа, требует сознательного использования экономических законов и разумной организации общественных отношений.
--	---

Экономические законы объективны. Каждый из них выражает внутреннюю сущность постоянных, устойчивых явлений и процес-

сов в развитии общества. Подобно тому как экономическая жизнь представляет собой не случайное нагромождение явлений и событий, а сложную систему, в которой все элементы тесно связаны между собой, и экономические законы действуют не изолированно, а в системе законов. Они находятся в тесной взаимосвязи и являются частью этой системы.

Основной экономической закон социализма выражает сущность и основную цель социалистического способа производства. Он предопределяет главные задачи народнохозяйственного плана.

Поскольку ни один из экономических законов не существует изолированно, при разработке народнохозяйственного плана социалистическое государство учитывает действие всех экономических законов социализма, в том числе и закона стоимости.

В познании и сознательном использовании экономических законов в интересах общества заключается сущность социалистического планирования. С учетом требований объективных законов в народнохозяйственных планах планомерно устанавливаются темпы и пропорции развития народного хозяйства страны, все важнейшие соотношения и структурные сдвиги в экономике. Осуществляя планирование народного хозяйства на основе познанных экономических законов, социалистическое государство как представитель и выразитель воли всего народа определяет назревшие потребности экономического развития страны. Это находит конкретное выражение в экономической политике партии на том или ином этапе социалистического строительства.

Одним из решающих преимуществ социализма перед капитализмом являются планомерный, целенаправленный характер и высокие, устойчивые темпы развития народного хозяйства, возможность научно управлять экономикой сознательно при помощи планирования.

Планирование народного хозяйства возможно при наличии определенных политических, экономических и организационных предпосылок. Политической предпосылкой служит уничтожение господства эксплуататорских классов и переход политической власти в руки трудящихся. Важнейшей функцией социалистического государства становится непосредственное руководство развитием экономики. Экономической предпосылкой служат ликвидация частной собственности на важнейшие средства производства, появление и упрочение социалистической собственности и социалистических производственных отношений. Организационные предпосылки планирования народного хозяйства заключаются в создании планово-экономических органов как составной части аппарата управления социалистического государства, в привлечении широких масс трудящихся к плановой работе, к разработке и реализации народнохозяйственных планов, в овладении ими марксистско-ленинским учением о социалистическом планировании, в обобщении и распространении передового опыта, накапливаемого в ходе развития планирования народного хозяйства.

Указанные предпосылки находятся в органическом единстве друг с другом, взаимно связаны и взаимно обусловлены.

Чем выше уровень обобществления производства, чем выше степень зрелости социалистических производственных отношений, чем полнее реализуются требования экономических законов социализма через планомерно организованную деятельность людей, тем совершеннее планирование народного хозяйства. Без научно разработанных планов, обоснованных экономически, базирующихся на конкретных расчетах, нельзя осуществлять строительство социализма и коммунизма. Необходимость планомерного развития усиливается по мере роста обобществления производства и углубления общественного разделения труда.

В социалистическом обществе планирование становится законом жизни. Статья II Конституции СССР устанавливает, что хозяйственная жизнь СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности.

Планомерное развитие народного хозяйства при социализме становится не только возможным, но и объективно необходимым. Объективная необходимость планирования при социализме проявляется в том, что без него практически не может осуществляться правильное руководство народным хозяйством и всеми сторонами жизни и деятельности социалистического общества.

Создание планомерно организованной экономики В. И. Ленин считал главной задачей трудящихся после завоевания ими политической власти. Под этой задачей он понимал положительную или созидательную работу по созданию «чрезвычайно сложной и тонкой сети новых организационных отношений, охватывающих планомерное производство и распределение продуктов, необходимых для существования десятков миллионов людей»¹.

Планомерный характер развития народного хозяйства при социализме В. И. Ленин считал одним из основных признаков научного понятия социализма. Поскольку социалистическая собственность как экономическое отношение может существовать и развиваться только через планомерную деятельность людей, установление этой формы собственности делает планомерность в масштабе всего общественного производства, объективной необходимостью.

Планомерность предопределяет необходимость поддержания определенных пропорций в развитии народного хозяйства.

Пропорциональность означает установление количественной соразмерности между частями целого. Объективная необходимость ее появляется еще в период разложения первобытного общества, с возникновением общественного разделения труда. Значение про-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 174.

порциональности возрастает с развитием общественного разделения труда. Развитие производства в любом обществе возможно лишь при соблюдении определенной соразмерности между его частями, т. е. при условии поддержания определенных пропорций между отдельными частями целого.

Научное обоснование закона планомерного развития народного хозяйства при социализме впервые дал К. Маркс. Планомерность он связывал с возможностью общества сознательно определять и осуществлять необходимые пропорции в распределении общественного труда по разным отраслям и сферам народного хозяйства в соответствии с потребностями общества. В письме к Л. Кугельману от 11 июля 1868 г. Маркс писал: «...необходимость распределения общественного труда в определенных пропорциях никоим образом не может быть уничтожена определенной формой общественного производства, — измениться может лишь форма ее проявления»¹.

С обобщением основных средств производства и переходом политической власти в руки трудящихся возникает объективная необходимость и возможность планомерного развития народного хозяйства и достижения пропорциональности в развитии отдельных отраслей экономики. Социалистическая собственность на средства производства объединяет людей, порождает общность интересов и целей, ликвидирует конкурентную борьбу и классовые антагонизмы. На базе общественной социалистической собственности наряду с основным экономическим законом социализма и другими экономическими законами начинает действовать закон планомерного развития народного хозяйства. Важнейшей чертой этого закона является пропорциональность, возможность поддержания необходимых пропорций или соотношений в развитии всего общественного производства.

Действие закона планомерного развития народного хозяйства означает объективную необходимость прямого, сознательного регулирования социалистического производства и распределения со стороны общества на основе единого народнохозяйственного плана. Возникает возможность установления посредством плана пропорций в развитии народного хозяйства. Планомерность экономики, по определению В. И. Ленина, есть «постоянная, сознательно поддерживаемая пропорциональность»². Поэтому обеспечение пропорциональности в развитии социалистической экономики — важнейшая задача централизованного планового руководства народным хозяйством. Действие закона планомерного развития народного хозяйства предопределяет развитие всего общественного производства по определенному плану в целях достижения заранее установленных размеров и пропорций основных элементов общественного воспроизводства.

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 32, стр. 460—461.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 3, стр. 620.

Значение планомерности не ограничивается лишь сознательным установлением пропорций. Использование объективных экономических законов, в том числе и закона планомерного развития, при решении хозяйственных вопросов позволяет устанавливать пропорции, обеспечивающие высокие устойчивые темпы экономического развития, повышение экономической эффективности общественного производства.

Пропорции народного хозяйства носят объективный характер. Они складываются в зависимости от конкретных исторических и экономических условий. При определении их необходимо исходить из достигнутого уровня развития производства и задач, стоящих перед обществом на том или ином этапе хозяйственного и культурного строительства, а также из международной обстановки. Характер народнохозяйственных пропорций и их изменения определяются прежде всего экономическими законами социализма.

Нарушение объективно необходимых в данных условиях пропорций может тормозить развитие экономики и вести к потерям общественного труда. Вместе с тем пропорции не могут быть постоянными. Они изменяются в зависимости от условий и целей экономического развития, но так, что обеспечивается неуклонное расширение и совершенствование производства на базе передовой техники в целях все более полного удовлетворения растущих потребностей общества, наиболее эффективно используются ресурсы и достигается экономия затрат общественного труда.

Система пропорций в социалистической экономике

В условиях социализма складывается система пропорций, в которую входят общэкономические, межотраслевые, внутриотраслевые, внутривыпускные и территориальные.

Общэкономические пропорции охватывают народное хозяйство в целом. К важнейшим из них относятся соотношения или соответствия между производством и потреблением, фондом возмещения и национальным доходом, потреблением и накоплением, первым и вторым подразделениями общественного производства — производством средств производства и производством предметов потребления, промышленностью и сельским хозяйством, производством и строительством, производством и транспортом, ростом производительности труда и заработной платы, покупательной способностью населения и рыночными товарными фондами, между наличием трудовых ресурсов и потребностью в кадрах и т. д.

Межотраслевые пропорции охватывают взаимосвязанные отрасли производства. К ним относятся, например, соотношения между экономически связанными отраслями (добывающая и обрабатывающая промышленность, производство и его топливно-энергетическая и сырьевая база, черная металлургия и машиностроение и т. д.), между технологически связанными производствами (добыча нефти и ее переработка, добыча руды и выплавка металла, угольная промышленность и черная металлургия, растениеводство и животноводство и др.). Достижение взаимной увязки

в развитии отраслей имеет исключительно важное значение, поскольку почти все крупные народнохозяйственные проблемы решаются с участием многих отраслей хозяйства.

Внутриотраслевые пропорции представляют собой соотношения между различными производствами внутри данной отрасли, например: в металлургии — между производством кокса, чугуна, стали и проката; в текстильной промышленности — между ткачеством, прядением и отделочным производством; в сельском хозяйстве — между мясным и молочным животноводством.

К внутрипроизводственным пропорциям относятся соотношения между различными цехами или участками производства внутри данного предприятия или производственного объединения, например между заготовительными, штамповочными, механическими, отделочными и сборочными цехами или производствами.

Территориальные пропорции устанавливают соотношения в развитии хозяйства союзных республик и административно-территориальных районов страны.

В результате международного социалистического разделения труда и разностороннего экономического, культурного и научно-технического сотрудничества возникает новый вид пропорций в развитии экономики социалистических стран. Эти пропорции формируются в процессе координации народнохозяйственных планов социалистических стран, углубления и совершенствования их экономического и научно-технического сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции.

Все указанные выше виды пропорций взаимосвязаны. Все они служат необходимым условием планомерного развития народного хозяйства и устанавливаются в процессе формирования народнохозяйственного плана. Каждая из пропорций выражает определенную сторону общественного разделения труда и представляет собой определенный момент расширенного социалистического воспроизводства.

Формирование пропорций является труднейшей задачей, которая решается в процессе разработки народнохозяйственных планов. Трудности обуславливаются, во-первых, сложностью экономических связей, усиливающихся по мере возрастания масштабов и объемов социалистического производства, углубления его специализации и появления новых производств; во-вторых, тем, что пропорции не представляют собой нечто застывшее и неизменное, они подвергаются постоянным изменениям в процессе развития общественного производства; в-третьих, огромным влиянием экономической политики Коммунистической партии и социалистического государства, которая отражает не только объективные процессы развития, но и условия и задачи того или иного этапа строительства социализма и коммунизма; в-четвертых, необходимостью систематически совершенствовать пропорции с учетом научно-технического прогресса, задачи повышения эффективности общественного производства и роста материального благосостояния

народа; в-пятых, необходимостью обеспечить пропорциональное развитие не только производства, но и всего процесса распределения и использования совокупного общественного продукта и национального дохода, что является условием обеспечения процесса расширенного социалистического воспроизводства и непрерывного повышения жизненного уровня трудящихся.

При планомерном формировании пропорций нельзя не учитывать целого ряда факторов и условий развития социалистической экономики. Так, общественные потребности в той или иной продукции или услугах могут быть удовлетворены при различном соотношении тех или иных отраслей. Например, потребность в электроэнергии могут удовлетворить электростанции, работающие на различных источниках энергии, потребность в топливе может быть удовлетворена дровами, торфом, горючими сланцами, каменным углем, нефтью, газом. Общество заинтересовано не только в балансировании экономики, но и в установлении оптимальных пропорций, обеспечивающих максимально полезный эффект при минимуме затрат общественного труда. Оптимальные пропорции служат одним из важных условий повышения эффективности общественного производства.

Планомерность развития народного хозяйства при социализме обеспечивается путем постоянного и неуклонного совершенствования пропорций и установления наиболее рациональной структуры общественного производства, отвечающей задачам коммунистического строительства.

Научный подход к определению пропорций вовсе не означает, что развитие народного хозяйства при социализме застраховано от диспропорций. В какой-то мере известное несоответствие между потребностью в отдельных товарах и возможностями полного их удовлетворения в планомерном периоде частично может найти отражение в самом народнохозяйственном плане. Нарушение установленного для данного конкретного периода соотношения между элементами социалистического воспроизводства и отраслями неизбежно приведет к диспропорциям. В социалистическом обществе они могут появляться или возникать вследствие недостаточно полного учета требований экономических законов, ошибок и недостатков в планировании и руководстве хозяйством, невыполнения плановых заданий в отдельных отраслях, стихийных бедствий и других причин, вызывающих перебои в производственной деятельности предприятий и отраслей и наносящих материальный ущерб производству. Известное нарушение намеченных соотношений может возникнуть также вследствие более быстрого роста производства в отдельных звеньях. Временные диспропорции могут быть вызваны особенностями исторического развития, влиянием международных условий. Все это неизбежно вызывает трудности в работе ряда отраслей народного хозяйства, тормозит рост производительности общественного труда, создает чрезмерную напряженность в выполнении планов.

Однако диспропорции не вытекают из сущности социализма. Они в отличие от капитализма носят частичный характер и приводят лишь к временному нарушению хозяйственных связей или невыполнению отдельных плановых заданий. Средством их предупреждения являются повышение научного уровня планирования, сбалансированность плановых заданий, совершенствование материально-технического снабжения, возможность устранить причины диспропорций путем подтягивания отстающих отраслей, принятия мер, обеспечивающих выполнение плановых заданий, использования государственных резервов.

**Невозможность
планирования
при капитализме**

Известно, что при капитализме в условиях анархии производства экономические законы действуют слепо, стихийно, разрушительно.

Господство частной собственности на средства производства и наличие политической власти в руках эксплуататорских классов исключают возможность планирования хозяйства страны, несмотря на то что капиталистические предприятия и объединения накопили немалый положительный опыт в области производственного планирования.

При капитализме частная собственность на средства производства исключает возможность сознательного определения пропорций в развитии всей системы общественного производства при широко развитом разделении труда. Приспособление одних отраслей к развитию других происходит стихийно, через движение цен и нормы прибыли в разных отраслях. В силу этого капиталистическому производству свойственна постоянная диспропорциональность. Пропорциональность проявляется там лишь как тенденция, по выражению Маркса, как некоторая, никогда твердо не устанавливающаяся средняя постоянных колебаний. «...Пропорциональность отдельных отраслей производства, — писал К. Маркс, — воспроизводится из диспропорциональности как постоянный процесс, так как здесь внутренняя связь производства как целого навязывается агентам производства, как слепой закон, а не как закон, достигнутый их коллективным разумом и потому подвластный ему, подчиняющийся процесс производства их общему контролю»¹.

Поэтому все попытки планировать или регулировать развитие хозяйства в масштабе общества при капитализме парализуются конкурентной борьбой между капиталистами. И никакие монополии и союзы монополистов не в силах устранить эту борьбу. Суть буржуазного общества, подчеркивал К. Маркс, состоит как раз в том, что в нем «не существует никакого сознательного общественного регулирования производства. Разумное и естественно необходимое прокладывает себе путь лишь как слепое действующее среднее»². Для капитализма, писал В. И. Ленин, необходим кри-

зис, чтобы создавать постоянно нарушаемую пропорциональность¹.

Переход отдельных отраслей производства в собственность государства, имевший место в некоторых странах, не меняет положения. Еще Ф. Энгельс показал, что такой переход не изменяет характера производственных отношений капитализма, буржуазной собственности, экономического строя общества. Поэтому всякого рода попытки «планирования», «теоретические» изыскания в этой области обречены на провал, а сами государственные планы носят рекомендательный характер. Ни отдельные капиталисты, ни капиталистические монополии не потерпят вмешательства капиталистического государства в решение вопросов о том, какую продукцию и в каком количестве производить, кому и по какой цене ее продавать, куда вкладывать капиталы. Анархия, конкуренция, периодически повторяющиеся экономические кризисы, хроническая безработица — все эти явления, приводящие к нерациональному использованию материальных, природных и трудовых ресурсов, — неотъемлемые черты капиталистического способа производства.

Современный государственно-монополистический капитализм, стремясь приспособиться к условиям борьбы двух систем и к требованиям научно-технической революции, широко использует такие методы управления производством, как программирование и прогнозирование, принимает меры, направленные на известное ограничение рыночной стихии в интересах крупнейших монополий.

«Однако, — как отмечалось в документах международного Совещания коммунистических и рабочих партий, состоявшегося в Москве в июне 1969 г., — государственно-монополистическое регулирование, осуществляемое в формах и масштабах, отвечающих интересам монополистического капитала, и направленное на сохранение его господства, не в состоянии обуздать стихийные силы капиталистического рынка». По-прежнему для капиталистических стран характерны значительные циклические колебания и спады в экономике, периоды высоких темпов роста промышленности в отдельных странах чередуются с периодами, когда преобладают низкие темпы, а зачастую и с падением производства. Капиталистическую систему лихорадит острый валютно-финансовый кризис.

Попытки государственного регулирования, «индикативного и структурного планирования» и программирования развития всей экономики страны, предпринимаемые в США и ряде западноевропейских государств, лишены прочной теоретической и экономической основы и поэтому превращаются в благие пожелания. Экономические программы и другие формы планирования в мас-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 25, ч. I, стр. 282.

² К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 32, стр. 461.

¹ См. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 3, стр. 621.

штабе народного хозяйства носят характер малообязательных рекомендаций.

Попытки «планировать» и прогнозировать капиталистическую экономику носят классовый характер и не устраняют ее противоречий, анархии производства и конкуренции. В основе этих попыток лежит стремление представить капитализм как устойчивую, развивающуюся по пути прогресса общественную формацию.

Общественная социалистическая собственность на средства производства в противоположность частной капиталистической собственности не разъединяет, а, наоборот, объединяет всех производителей в единый коллектив. Она подчиняет их деятельность общим интересам социалистического государства и цели все более полного удовлетворения непрерывно растущих потребностей трудящихся. Это открывает простор для планового развития народного хозяйства и внедрения элементов планирования во все сферы деятельности человеческого общества.

§ 3. Основные задачи и принципы планирования народного хозяйства

Задачи планирования народного хозяйства обусловлены особенностями того или иного этапа развития социалистического государства. На современном этапе основная задача планирования народного хозяйства СССР — обеспечение непрерывного, быстрого развития и совершенствования производства с использованием передового опыта и всех достижений науки и техники в целях создания материально-технической базы коммунизма и повышения жизненного уровня народа.

В настоящее время планирование призвано осуществить главную задачу девятой пятилетки (1971—1975 гг.), выдвинутую в Директивах XXIV съезда КПСС, — обеспечить значительный подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе высоких темпов развития социалистического производства, повышения его эффективности, научно-технического прогресса и ускорения роста производительности труда.

XXIV съездом КПСС разработана широкая программа социальных мероприятий, предусматривающая рост доходов населения, улучшение условий труда и быта, сближение уровней жизни городского и сельского населения, ускорение темпов научно-технического прогресса и осуществление единой технической политики, всемерное развитие фундаментальных и прикладных научных исследований, быстрое внедрение их результатов в народное хозяйство, последовательное развитие сотрудничества с социалистическими странами, всемерное содействие укреплению мировой системы социализма.

Для претворения в жизнь главной задачи пятилетки съезд признал необходимым обеспечить улучшение пропорций обще-

ственного производства, высокие темпы роста сельского хозяйства и отраслей, производящих товары народного потребления, значительно повысить эффективность всех отраслей народного хозяйства, увеличить национальный доход, улучшить размещение производительных сил, развивать экономику всех союзных республик, быстрее осваивать богатые природные ресурсы восточных районов страны, повысить реальные доходы населения главным образом за счет дальнейшего роста оплаты по труду — заработной платы рабочих и служащих, доходов колхозников от общественного хозяйства, обеспечить дальнейший рост общественных фондов потребления.

Намеченная партией широкая программа социальных мероприятий и повышения жизненного уровня народа основана на дальнейшем неуклонном росте материального производства, его эффективности и производительности общественного труда.

Поддержание высоких и устойчивых темпов экономического развития и достижение оптимальных пропорций и прогрессивной структуры общественного производства — важнейшая задача народнохозяйственного планирования. Строгое соблюдение пропорциональности при обеспечении наиболее высоких темпов развития прогрессивных отраслей хозяйства составляет основу планомерного развития социалистической экономики. Оптимальные темпы и пропорции должны соответствовать непреложному закону социалистического хозяйствования — достижению в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах. Высокие темпы экономического развития, неуклонное возрастание жизненного уровня, экономия живого и овеществленного труда — основные критерии оптимальности темпов и народнохозяйственных пропорций социалистического воспроизводства.

«Важно, — указывается в приветствии ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР торжественному собранию, посвященному 50-летию Госплана, всем работникам плановых органов Советского Союза, — чтобы наши планы предусматривали самое широкое использование новейших достижений науки и техники, максимально способствовали увеличению отдачи производственных фондов и капитальных вложений, обеспечивали совершенствование структуры общественного производства, всемерный рост его эффективности. Необходимо повышать научную обоснованность и сбалансированность перспективных и текущих планов, оптимально сочетать территориальное и отраслевое планирование»¹.

Одна из важнейших задач социалистического планирования — обеспечение высоких темпов роста производительности общественного труда. Планом девятой пятилетки (1971—1975 гг.) предусмотрено повысить производительность труда в промышленности на 38,8%, в строительстве — на 37, в общественном секторе

¹ «Правда», 23 февраля 1971 г.

сельского хозяйства — на 38, на железнодорожном транспорте — примерно на 23%.

Первоочередная задача планирования — обеспечить наиболее эффективное использование всех ресурсов производства, всемерно повышать эффективность капитальных вложений и улучшать их структуру. «Совершенствование системы и методов управления и планирования должно быть направлено прежде всего на обеспечение всесторонней интенсификации общественного производства и повышение его эффективности, являющееся основной линией экономического развития страны как на ближайшие годы, так и на длительную перспективу, важнейшим условием создания материально-технической базы коммунизма»¹.

Чтобы создать благоприятные условия для повышения эффективности общественного производства, нужно обеспечить дальнейшее улучшение размещения производительных сил, совершенствовать территориальные экономические связи, улучшать территориальные пропорции в народном хозяйстве, обеспечить дальнейшее ускоренное освоение природных ресурсов и наращивание экономического потенциала восточных районов страны.

Поскольку экономическое развитие СССР, как и каждой из социалистических стран, происходит не изолированно, а в составе мировой социалистической системы хозяйства, планирование народного хозяйства должно создавать необходимые условия для увязки планов развития народного хозяйства СССР с планами развития народного хозяйства других социалистических стран и для осуществления наиболее рационального и эффективного разделения труда в рамках социалистической системы хозяйства. Планирование народного хозяйства СССР призвано обеспечить рост экономического могущества и оборонной мощи нашей страны и всего социалистического лагеря.

Задачи планирования народного хозяйства не сводятся к одной лишь разработке плана. Составление научно обоснованного плана только начало планирования. План — это руководство к действию миллионов трудящихся, это государственное «задание пролетариату».

Важной стороной социалистического планирования является обеспечение выполнения планов, организация действенного контроля за их выполнением. Партия и правительство постоянно обращают внимание не только на своевременную разработку всесторонне обоснованного плана, но и на его осуществление. XXIV съезд КПСС обязал плановые органы усилить работу «по контролю за выполнением планов и по разработке мер, обеспечивающих выполнение плановых заданий и пропорциональное развитие народного хозяйства».

Общие задачи планирования конкретизируются с учетом условий планового периода. Так, особенности современного этапа

экономического развития страны, характеризующегося огромными масштабами народного хозяйства и быстро разворачивающейся научно-технической революцией и экономической интеграцией социалистических государств, повышают требования к планированию и руководству развитием экономики.

Основные принципы социалистического планирования

Основным содержанием социалистического планирования служит планомерная организация деятельности работников социалистического общества, направленная на построение коммунистического общества. Планомерные органы социалистического государства при активном, творческом участии масс разрабатывают систему взаимно согласованных планов, организуют их выполнение и обеспечивают на этой основе планомерное развитие народного хозяйства.

Сущность планирования народного хозяйства проявляется в следующих основных его принципах.

Одним из основных принципов планирования народного хозяйства СССР является его партийность. Народнохозяйственный план — это система плановых заданий, являющихся экономическим выражением политики Коммунистической партии. В. И. Ленин назвал наши хозяйственные планы второй программой партии.

В. И. Ленин раскрыл и обосновал руководящую роль Коммунистической партии в хозяйственном строительстве. У нас, говорил Ленин, хозяйственное дело — наше общее дело. «Это самая для нас интересная политика»¹. Партия обеспечивает правильное руководство всей экономической деятельностью, придает ей планомерный, научно обоснованный характер. Партия определяет основные хозяйственно-политические задачи, стоящие перед страной на каждом историческом этапе, руководит разработкой народнохозяйственных планов, организует борьбу народных масс за их осуществление, постоянно заботится о развитии теории и улучшении практики социалистического планирования. Партийность планирования означает недопустимость местничества и ведомственности в подходе к развитию отдельных отраслей, соблюдение общегосударственных интересов, строгой государственной дисциплины.

С принципом партийности непосредственно связан принцип единства политики и экономики. Суть этого принципа планирования заключена в ленинском положении о единстве политического и экономического подхода к оценке хозяйственных явлений. В. И. Ленин учил, что политика, будучи по своей природе наиболее концентрированным выражением экономики, выступает как завершение и обобщение экономики. В то же время необходима правильная политическая оценка решения той или иной хозяйственной задачи или любого экономического явления.

¹ «Материалы XXIV съезда КПСС». М., 1974, стр. 295.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 330.

Планирование народного хозяйства служит одной из важнейших форм осуществления хозяйственно-организаторской функции социалистического государства. Планы развития народного хозяйства всегда подчинены хозяйственно-политическим задачам и определяют конкретные пути их решения. План, игнорирующий политические задачи, стоящие перед обществом на данном этапе его развития, неминуемо терпит крах. Обречен на неудачу и план, составленный в отрыве от хозяйственных задач общества.

Опираясь на ленинские указания, творчески применяя их в современных условиях, партия дополняет свою политическую программу планами развития социалистической экономики. Важным этапом в борьбе партии и советского народа за решение основной программной задачи — построение коммунизма — является успешное выполнение принятого XXIV съездом КПСС девятого пятилетнего плана. Новый пятилетний план призван обеспечить значительное продвижение нашего общества по пути к коммунизму, дальнейшее развитие материально-технической базы, укрепление экономической и оборонной мощи страны. Таким образом, народнохозяйственные планы исходят из назревших потребностей развития социалистической экономики, в то же время они направлены на решение политических задач, поставленных Коммунистической партией.

2) Принцип научности заключается в познании и использовании объективных законов развития общества, достижений современной науки и техники, в обобщении передового опыта в руководстве всеми социально-экономическими процессами жизни социалистического общества. Научная обоснованность плана, на необходимость которой указывал В. И. Ленин, обеспечивается тем, что планирование базируется на выводах и положениях марксистско-ленинской теории, прокладывающей путь социалистической практике.

Научность социалистического планирования предполагает необходимость научного предвидения, более точного изучения общественных потребностей, разработки долгосрочных прогнозов, проведения вариантных расчетов. Однако планы не могут основываться на таких достижениях науки и техники, которые лишь могут появиться в будущем.

Повышение научного уровня планирования предполагает необходимость учета всех направлений научно-технического прогресса, математики, кибернетики, современной вычислительной техники, обязательность технико-экономических обоснований всех показателей плана и применения прогрессивной системы научно обоснованных норм и нормативов.

С научным планированием ничего общего не имеют так называемое волевое планирование, субъективизм, игнорирование реальных возможностей и условий, в которых развивается народное хозяйство. В такой же мере недопустимо планирование по достиг-

нутому уровню, по сложившимся пропорциям, без глубокого анализа конкретной действительности и перспектив развития экономики. Партия ведет решительную борьбу с проявлениями прожектерства и всякого рода бюрократическими извращениями в планировании. Она требует полного искоренения волюнтаризма, шаблонного подхода к решению хозяйственных задач. Научность плана предопределяет и его реальность. Это значит, что при разработке плана должны быть учтены возможные ресурсы и степень их использования.

Одним из основных принципов социалистического планирования является демократический централизм. Принцип демократического централизма в планировании означает сочетание централизованного государственного планирования с широкой инициативой республик, местных Советов, предприятий и хозяйственных организаций, с их широким участием в разработке планов, в выборе путей, способов и методов наиболее эффективного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

В. И. Ленин доказал теоретически, а последующий опыт подтвердил на практике, что централизация планового руководства — обязательное и решающее условие успешного строительства социализма и коммунизма. Без централизованного планового руководства нельзя построить социализм, ибо построение социализма «есть построение централизованного хозяйства, хозяйства из центра...»¹.

Объективная необходимость централизованного планового руководства экономикой обусловлена социалистической собственностью на средства производства, присущим социализму высоким уровнем общественного разделения труда при все возрастающих масштабах производства, его концентрации, специализации и кооперирования производства. Необходимость демократического централизма в плановом руководстве хозяйства диктуется не только экономическими, но и политическими факторами, самой сущностью социалистического строя. В. И. Ленин неоднократно подчеркивал, что централизм в управлении, означающий «превращение всего государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом...»², должен быть демократическим, т. е. «предполагает в первый раз историей созданную возможность полного и беспрепятственного развития не только местных особенностей, но и местного почину, местной инициативы, разнообразия путей, приемов и средств движения к общей цели»³.

Демократический централизм в планировании народного хозяйства означает установление в общегосударственных хозяйст-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 422.

² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 7.

³ Там же, стр. 152.

венных планах лишь основных, решающих заданий, определяющих главные направления, темпы и пропорции в развитии экономики. В то же время сами предприятия, объединения, министерства и ведомства составляют хозяйственные планы в соответствии с общегосударственными заданиями, а также самостоятельно ведут всю организаторскую работу, обеспечивающую выполнение планов развития социалистического хозяйства. Излишняя централизация в планировании, выражающаяся в стремлении предусмотреть «сверху» все до мельчайших подробностей, ограничивает инициативу снизу, ущемляет интересы предприятий, тормозит развитие производства. И наоборот, предоставление неограниченных прав предприятиям, отказ от централизованного планирования подрывают основы плановой социалистической экономики, неизбежно порождают элементы анархии и диспропорции в развитии производства.

Соотношение этих двух начал — централизации и самостоятельности, инициативы мест — в планировании различно на каждом этапе развития общества. По-разному оно складывается и в отдельных отраслях народного хозяйства. Оно зависит от многих факторов, и прежде всего от уровня развития производительных сил и производственных отношений. Серьезное влияние оказывают на это соотношение и внешние условия.

Сочетание централизованного планирования и инициативы мест обеспечивается организацией отраслевого и территориального планирования. Значение правильного сочетания отраслевого и территориального планирования особенно велико в условиях отраслевой системы управления хозяйством. Оно исключает ведомственный и местнический подход к определению плановых заданий и обеспечивает комплексное развитие хозяйства союзных республик и экономических районов.

Опыт планового руководства народным хозяйством СССР подтвердил указание Ленина, что централизация планового руководства — обязательное и решающее условие успешного развития крупного общественного производства, организованного в масштабе всей страны. Яркое проявление последовательного осуществления ленинского принципа демократического централизма в планировании — организация разработки пятилетних планов развития народного хозяйства СССР. Творческое сочетание деятельности центральных и местных органов в планировании при разработке планов, начинающейся снизу, с предприятий и хозяйственных организаций, поднимает социалистическое планирование на новую, более высокую качественную ступень.

Демократический централизм несовместим с анархизмом, волюнтаризмом и бюрократическим централизмом. «Самая большая опасность, — писал В. И. Ленин, — это — забюрократизировать дело с планом государственного хозяйства»¹.

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 52, стр. 76.

Развитие социалистического хозяйства может быть успешным при централизованном определении основных народнохозяйственных пропорций, темпов роста отраслей, при взаимной увязке планов развития отраслей и экономических районов, проведении единой политики в области технического прогресса, капитальных вложений, оплаты труда, прибыли, финансов и кредита и т. д.

Вместе с этим успешная разработка планов и их выполнение непосредственно связаны с широким участием масс в социалистическом планировании. Непосредственное участие трудящихся в плановой работе обеспечивает изыскание резервов и возможностей расширения производства, достижение более высоких качественных показателей в использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Принцип демократического централизма в планировании находит свое яркое выражение в действующем порядке разработки и утверждения народнохозяйственных планов. В проектах Директив партий формулируются основные экономические и социально-политические задачи на предстоящий период, определяются главные направления в развитии экономики, намечаются важнейшие пропорции, объемы производства и темпы роста крупных отраслей народного хозяйства. В обсуждении проектов Директив принимают участие миллионы советских людей. Так, проект Директив по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг., так же как и на предшествующую пятилетку, был опубликован и рассматривался на партийных съездах в республиках, на конференциях в краях и областях, на собраниях первичных партийных организаций, собраниях трудящихся, широко обсуждался в печати. Часть многочисленных предложений нашла затем отражение в Директивах, утвержденных XXIV съездом КПСС, а многие были учтены при разработке пятилетнего плана.

К принципам социалистического планирования относится ⁴¹ директивный характер плана. Этот принцип проявляется в том, что народнохозяйственный план представляет собой план-директиву, обязательный для всех исполнителей.

На его основе организуется труд миллионов людей, направленный на выполнение плана, от которого зависит в конечном счете ход строительства коммунистического общества. Коммунистическая партия, руководствуясь принципом директивности плана, ведет решительную борьбу с проявлениями порочной практики равнения на «узкие места», установления заведомо заниженных планов.

Крупным вкладом в теорию и практику социалистического планирования явилась разработка В. И. Лениным проблемы сочетания перспективного и текущего планирования. Нужно уметь соединять и то и другое, учил В. И. Ленин. Он писал, что нельзя работать, не имея плана, рассчитанного на длительный период и на серьезный успех. Опыт планирования в СССР и других со-

циалистических странах подтвердил, что основной формой государственного планового руководства экономикой является пятилетний план с распределением важнейших заданий по годам и доведением их до каждого предприятия.

В то же время ни один перспективный план не может учесть всего того конкретного многообразия явлений, которое связано с повседневной хозяйственной деятельностью трудящихся масс. Поэтому жизнь требует, чтобы перспективные планы дополнялись текущими.

Вместе с этим важнейшие экономические и социально-политические задачи не могут быть осуществлены в течение пяти лет и тем более одного года. Их осуществление требует гораздо большего срока. В этой связи, как отмечалось на XXIV съезде КПСС, встает вопрос о перспективном долгосрочном планировании развития народного хозяйства и необходимости постоянной увязки долгосрочных планов с пятилетними и годовыми планами.

Перспективные планы разрабатываются по относительно ограниченному кругу показателей. Большое место в них занимают укрупненные расчетные данные и нормативы, в связи с чем задания перспективных планов должны конкретизироваться и уточняться применительно к каждому году. Эту задачу решают текущие планы, содержащие более широкий круг показателей развития экономики. Правильное сочетание перспективных и текущих планов обеспечивает непрерывность планирования, позволяет наиболее правильно определять не только основные направления развития народного хозяйства, но и учитывать особенности того или иного периода, полнее выявлять резервы и возможности социалистической экономики, позволяет успешно решать коренные проблемы развития страны.

Важным принципом социалистического планирования является выделение основной (главной) задачи и ведущих звеньев плана. Коммунистическая партия, руководствуясь ленинским учением, на каждом этапе социалистического строительства определяла ведущие звенья в экономике и на этой основе обеспечивала ускоренное развитие всего народного хозяйства.

Ведущие звенья — это те крупные социально-экономические проблемы и отрасли хозяйства, от состояния и развития которых главным образом зависит развитие всей экономики, ее отраслей и решение основных хозяйственно-политических задач. Определить ведущее звено — значит найти стержень формирования народно-хозяйственного плана.

Каждый этап коммунистического строительства имеет свои хозяйственно-политические задачи и ведущие звенья.

С ростом и укреплением социалистической экономики состав ведущих звеньев расширяется и конкретизируется, создается возможность все более гармонично развивать народное хозяйство и отпадает необходимость сосредоточения ограниченных ресурсов на весьма узком фронте хозяйственного наступления.

Ленинский принцип выделения ведущих звеньев позволяет при разработке и осуществлении плана сосредоточить основные усилия на главных направлениях, не расплывать материальные, трудовые и финансовые ресурсы на второстепенных участках хозяйственного строительства. Поэтому в планах предусматривается первоочередное развитие ведущих отраслей народного хозяйства и определяются соответствующие пропорции между смежными отраслями. Для ведущих отраслей устанавливаются максимально высокие темпы развития. Развитие же остальных отраслей поддерживается на таком уровне, чтобы они удовлетворяли потребности народного хозяйства и способствовали ускоренному росту ведущих звеньев.

Обеспечить преимущественное развитие прогрессивных отраслей — значит не только установить наиболее высокие темпы их развития, но и предусмотреть первоочередное выделение для них капитальных вложений, сырья, материалов, оборудования и рабочей силы. Выделение ведущих звеньев предполагает также необходимость глубокого и всестороннего изучения характера оптимальных соотношений между отраслями народного хозяйства, с тем чтобы добиться получения в интересах общества наибольших результатов с наименьшими затратами. Это необходимо потому, что установление для ведущих отраслей необоснованно высоких темпов развития может вызвать диспропорции, не ускорить, а замедлить решение поставленных задач. Поэтому выделение ведущих звеньев в плане должно происходить на основе общей сбалансированности экономики.

Для социалистического планирования характерно единство составления, проверки и организации выполнения планов. Партия и Советское государство постоянно совершенствуют содержание, формы и методы планового руководства, приводя их в соответствие с изменяющимися условиями коммунистического строительства. Плановая работа не заканчивается составлением и утверждением плана. Выполнение плана требует научной организации производства и труда, своевременного принятия в случае необходимости мер к ликвидации отставания в выполнении плана или отдельных плановых заданий.

§ 4. Развитие планирования народного хозяйства в СССР

Исторический опыт Социалистическое планирование за короткий период планирования в СССР исторический срок прошло большой путь развития. Оно возникло в первом в мире Советском государстве, появившемся после победы в нашей стране Великой Октябрьской социалистической революции. После второй мировой войны образовался целый ряд социалистических государств, которые, используя опыт СССР и учитывая конкретные особенности строи-

тельства социализма в каждой стране, организовали плановое хозяйство у себя. В настоящее время планирование народного хозяйства осуществляется во всех странах мировой социалистической системы.

Изучение и обобщение исторического пути развития планирования в СССР имеет большое теоретическое и практическое значение для выявления закономерностей становления планового хозяйства. Это обусловлено тем, что основы организации планирования народного хозяйства едины для всех социалистических стран. Любая страна, вставшая на путь строительства социализма, будет учиться опыт планового руководства народным хозяйством СССР и других социалистических стран.

Советский Союз приступил к планированию народного хозяйства сразу после победы Великой Октябрьской социалистической революции. Национализация крупной промышленности, банковской системы, земли, внешней торговли, транспорта, связи, наиболее крупных предприятий торговли при определенном уровне обобществления производства, достигнутом еще в период капиталистического развития России, вызвала к жизни новые, социалистические производственные отношения. Важным шагом в этом смысле явилось установление рабочего контроля.

Организатором и вдохновителем разработки и претворения в жизнь первых хозяйственных планов в нашей стране был В. И. Ленин. Для планового управления отдельными отраслями хозяйства страны были созданы наркоматы. Они немедленно приступили к наведению порядка, организации хозяйства, разрушенного империалистической войной и хозяйничаньем помещиков и капиталистов. Уже в декабре 1917 г. был образован орган комплексного руководства всеми отраслями хозяйства — Высший Совет Народного Хозяйства (ВСНХ). ВСНХ и отраслевые наркоматы в свою очередь имели свои органы (отделы) планирования.

Важнейшее значение в формировании планового аппарата имело создание по инициативе В. И. Ленина в начале 1921 г. Государственной плановой комиссии (Госплана), главная задача которой состояла в обеспечении пропорционального развития хозяйства страны. Для планового руководства хозяйством на местах были организованы совнархозы и отраслевые отделы местных Советов, при которых позже возникли местные плановые комиссии, осуществлявшие комплексное планирование всех отраслей местного хозяйства.

Создание органов управления и планирования позволило при наличии соответствующих экономических и политических предпосылок приступить к планированию народного хозяйства. Уже в начале 1918 г. по некоторым важнейшим отраслям и районам разрабатываются программы производства. Но военная интервенция, гражданская война и хозяйственная разруха не позволили в первые годы существования Советской власти разработать еди-

ный народнохозяйственный план, охватывающий все отрасли хозяйства и районы страны.

План ГОЭЛРО Важнейшее значение в становлении народнохозяйственного планирования имела разработка по инициативе В. И. Ленина в 1920 г. первого в истории перспективного плана ГОЭЛРО.

План ГОЭЛРО, рассчитанный на 10—15 лет, — это подлинно научный план. Он исходил из ленинского учения о возможности построения социализма в одной стране, отражал генеральную линию Коммунистической партии на построение социализма и коммунизма.

В основу плана ГОЭЛРО были положены научные принципы планирования: определялись пропорции, балансовые связи отраслей и районов, все плановые задания основывались на анализе состояния производства и расчетах потребности материальных, финансовых и трудовых ресурсов, развитие отдельных отраслей предусматривалось на базе внедрения новейшей техники.

Ленинские идеи, заложенные в плане ГОЭЛРО и получившие дальнейшее развитие в пятилетних планах, явились основой генеральной линии нашей партии, обеспечившей победу социализма и успешное строительство коммунизма в СССР.

Весьма важный момент в развитии планирования (как и всего хозяйственного строительства) — переход к новой экономической политике. В. И. Ленин указывал, что новая экономическая политика «не меняет единого государственного хозяйственного плана и не выходит из его рамок, а меняет *подход* к его осуществлению»¹.

Наряду с разработкой перспективного плана экономического возрождения страны и построения основ социалистического общества В. И. Ленин большое внимание уделял вопросам организации текущего планирования. Организация текущего планирования народного хозяйства в годы гражданской войны и в первые годы после нее была сопряжена с огромными трудностями, вызванными обстановкой военного времени и хозяйственной разрухой. В. И. Ленин настойчиво добивался координации отраслевых планов и планов местных органов в едином народнохозяйственном плане. Первоначально текущее планирование производилось в форме годовых и квартальных контрольных цифр, включавших систему наиболее важных показателей развития народного хозяйства. Прямое директивное планирование применялось лишь в отношении социалистического сектора. В отношении несоциалистических форм хозяйства действовала система государственного регулирования в рамках общехозяйственного плана, основанная на мерах экономического и административного воздействия. Тем самым обеспечивалась ведущая и определяющая роль социали-

¹ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 101.

стического сектора в условиях многоукладности, которой характеризовалась экономика того периода.

Советские пятилетки Большую роль в становлении и развитии социалистического планирования в СССР сыграли разработка и осуществление первого пятилетнего плана (1928—1932 гг.). В Директивах по первому пятилетнему плану, принятых XV съездом ВКП(б) в 1927 г., указывались пути ликвидации унаследованных от старого строя диспропорций в народном хозяйстве и обеспечения правильных пропорций в развитии народного хозяйства: расширенное воспроизводство социалистических форм хозяйства, преодоление экономической отсталости национальных областей и республик при общем быстром темпе развития народного хозяйства. В пятилетнем плане были определены темпы и пропорции хозяйственного развития, масштабы и структура капитальных вложений, давалось решение всех важнейших экономических и социальных проблем того периода. Основные показатели плана приводились в целом по стране, по отраслям, республикам и экономическим районам в сопоставлении с 1913 г. и предыдущим пятилетием. Это был первый единый комплексный хозяйственный план, охватывающий все отрасли общественного производства и непроектируемую сферу.

Основная задача пятилетки заключалась в индустриализации страны, обеспечивающей построение фундамента социалистической экономики. Необходимо было создать в СССР мощную тяжелую индустрию, способную технически реорганизовать все народное хозяйство, вытеснить до конца капиталистические элементы и обеспечить победу социалистических форм хозяйства.

В конце пятилетки благодаря успехам, достигнутым в социалистическом обобществлении хозяйства, значительно расширились рамки прямого планирования (установление директивных и адресных плановых заданий исполнителям). Начиная с 1931 г. текущее планирование стало осуществляться в форме развернутых годовых и квартальных планов, охватывающих своими заданиями все отрасли народного хозяйства, с разверткой плана по республикам, краям и областям.

Первый пятилетний план развития народного хозяйства СССР разрабатывался в борьбе с троцкистами и правыми оппортунистами. Вместе с буржуазными экономистами троцкисты выдвинули теорию «затухающей кривой», утверждавшую неизбежность снижения темпов развития советской промышленности. Правые оппортунисты, выступая против ускоренного развития тяжелой индустрии, настаивали на поощрении любых форм производства, в том числе и капиталистического хозяйства. В противовес пятилетке построения экономического фундамента социализма правые оппортунисты выдвинули «двухлетку», в которой делался упор на развитие сельского хозяйства.

Первый пятилетний план был успешно и досрочно выполнен. Успехи в развитии народного хозяйства привели к ликвидации

безработицы, позволили решить задачу восстановления хозяйства страны и создания тяжелой индустрии.

Основная задача второй пятилетки состояла в завершении технической реконструкции всех отраслей народного хозяйства, в связи с чем определяющее значение приобрело дальнейшее ускорение развития машиностроения. В итоге ее досрочного выполнения был построен фундамент социалистической экономики. Дальнейшее повышение уровня планирования во второй пятилетке нашло свое выражение, во-первых, в более полном охвате государственным планированием отраслей народного хозяйства; во-вторых, в конкретизации плановых заданий по исполнителям (хозяйственным органам); в-третьих, в более высоком уровне планирования развития техники и технико-экономической обоснованности плановых заданий; в-четвертых, в сочетании планов развития отраслей с планами развития хозяйства по республикам, краям и областям; в-пятых, в широком использовании системы балансов для балансовой увязки разделов и показателей плана.

Начало третьей пятилетки совпало с вступлением СССР в полосу завершения строительства бесклассового социалистического общества и постепенного перехода от социализма к коммунизму. Эта задача должна была решаться на протяжении нескольких пятилетий. Особый упор в третьей пятилетке делался на развитие отраслей, обеспечивающих дальнейший технический прогресс в таких отраслях, как химия, машиностроение, качественная металлургия.

В годы третьей пятилетки продолжалась работа по совершенствованию планирования народного хозяйства. В 1940 г. Госплан СССР по решению ЦК КПСС и Советского правительства начал разработку генерального плана развития народного хозяйства на 1943—1957 гг. Но эта работа и мирный труд всего советского народа были прерваны начавшейся в июне 1941 г. войной.

В годы Великой Отечественной войны еще раз с особой силой проявились преимущества социалистического строя. В крайне сжатые сроки было организовано военное хозяйство. В период войны действовала система годовых, квартальных и месячных планов. Плановая экономика была одним из важнейших факторов, позволивших советскому народу одержать победу над фашистской Германией.

В послевоенные годы продолжалось совершенствование планирования. Советское государство после войны успешно решило крупнейшие задачи, связанные с восстановлением хозяйства, с переходом страны на более высокую ступень экономического и социального прогресса. Большое значение для организации планирования имел осуществленный в 1947 г. отказ от составления квартальных планов. В текущем планировании прочно утвердился годовой народнохозяйственный план с поквартальной разбивкой заданий. При составлении четвертого (1946—1950 гг.) и пя-

того (1951—1955 гг.) пятилетних планов были внесены существенные улучшения в методологию и методику планирования.

Претворение в жизнь намеченных партией мероприятий по расширению прав и обязанностей союзных республик и местных органов в руководстве народным хозяйством позволило ликвидировать чрезмерную централизацию, нарушавшую ленинский принцип демократического централизма в планировании. В результате союзные республики превратились в важнейшее звено планового руководства народным хозяйством.

Основная задача четвертой пятилетки состояла в восстановлении хозяйства районов, пострадавших в годы войны, в достижении, а затем в значительном превышении довоенного уровня. Ведущими звеньями в экономике страны в этот период явилось восстановление и ускоренное развитие тяжелой промышленности и железнодорожного транспорта.

В Директивах XIX съезда КПСС по пятому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1951—1955 гг. намечался дальнейший подъем социалистической экономики на основе преимущественного развития тяжелой промышленности, роста материального благосостояния и культурного уровня народа. В плане были установлены высокие темпы развития металлургической, угольной, нефтяной промышленности, электроэнергетики и машиностроения как основы технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства.

Утверждение XX съездом КПСС Директив по шестому пятилетнему плану (1956—1960 гг.), а затем разработка и принятие XXI съездом КПСС Контрольных цифр развития народного хозяйства СССР на семилетие (1959—1965 гг.) позволили поднять на более высокий уровень перспективное планирование. Все это представляло значительный шаг вперед в совершенствовании народнохозяйственного планирования в СССР.

Главной задачей семилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 гг. был мощный подъем всех отраслей экономики на базе преимущественного роста тяжелой индустрии, значительное усиление экономического потенциала страны, с тем чтобы обеспечить непрерывное повышение жизненного уровня народа. Ведущими звеньями, развитие которых должно было способствовать выполнению этой задачи, были признаны химическая промышленность, черная и цветная металлургия, машиностроение, нефтяная и газовая промышленность, сельское хозяйство и производство товаров народного потребления.

Планирование на современном этапе С переходом страны к развернутому строительству коммунизма первоочередной задачей стало всемерное повышение эффективности общественного производства и на этой основе достижение устойчивых высоких темпов развития советской экономики, быстрый рост народного благосостояния.

В 1956—1964 гг. наблюдались некоторые отрицательные явления в развитии экономики нашей страны: замедление темпов экономического развития страны, снижение эффективности основных производственных фондов и капитальных вложений, замедление темпов роста производительности труда, внедрения в производство достижений науки и техники. Перестройка управления промышленностью по территориальному принципу ослабила централизованное плановое руководство развитием экономики.

В системе управления и планирования народного хозяйства преобладали административные методы, недостаточно использовались экономические методы руководства хозяйством, материальные и моральные стимулы, нарушался отраслевой принцип управления промышленностью. В решении ряда экономических проблем нередко преобладал субъективный и волюнтаристский подход, произвольно изменялись народнохозяйственные пропорции, недооценивалось действие объективных экономических законов, органы планирования и управления народным хозяйством подвергались частым, не всегда обоснованным перестройкам.

Существенное влияние на развитие экономики СССР оказывали также и объективные факторы, такие, как обострение в те годы международной обстановки, вынуждавшее дополнительно отвлекать значительные средства на укрепление оборонной мощи страны, неурожайные годы, приведшие к большим потерям в сельском хозяйстве, замедлению темпов его развития.

Октябрьский (1964 г.) Пленум ЦК КПСС вскрыл причины отрицательных явлений в развитии экономики СССР и определил пути их преодоления. После Пленума ЦК КПСС усиленное внимание стало уделяться научной разработке проблем руководства экономикой на основе всестороннего учета требований экономических законов и использования экономических рычагов. Центр тяжести хозяйственного руководства переместился на экономические методы планирования и управления общественным производством.

Хозяйственная реформа, проводимая в СССР в соответствии с решениями мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК КПСС и XXIII съезда партии, предопределяет необходимость дальнейшего совершенствования планирования. Реформа позволила обеспечить разумное сочетание централизованного планового руководства с оперативной экономической самостоятельностью и полным хозяйственным расчетом предприятий и производственных объединений. Осуществление хозяйственной реформы привело к повышению научной обоснованности плановых расчетов, к более полному использованию преимуществ социалистической системы хозяйства, содействовало ускорению технического прогресса и темпов экономического развития страны, улучшению качества продукции, повышению эффективности общественного производства и дальнейшему подъему жизненного уровня народа.

Централизованное плановое руководство хозяйством в настоящее время ставит в первую очередь задачу совершенствовать основные народнохозяйственные пропорции и размещение производства, осуществлять комплексное развитие экономических районов, проводить единую государственную политику в области технического прогресса, капитальных вложений, оплаты труда, цен, прибыли, финансов и кредита и т. д.

Важнейшие особенности новой системы планирования и экономического стимулирования — повышение роли перспективных планов, углубление отраслевого принципа управления промышленностью, расширение хозяйственной самостоятельности и инициативы предприятий и объединений, дальнейшее укрепление хозяйственного расчета и усиление экономического стимулирования производства. Устраняется излишняя регламентация деятельности предприятий и объединений путем значительного сокращения числа показателей плана, утверждаемых им вышестоящей организацией, среди которых большое значение имеют те, которые наиболее полно отражают экономическую эффективность производства и конечные результаты деятельности предприятий и объединений. Хозяйственная реформа стимулирует принятие напряженных плановых заданий, стабильность планов, установление стабильных нормативов, увязку системы и размеров материального стимулирования работников с итогами выполнения пятилетних планов и повышением производительности труда.

Планирование в восьмой и девятой пятилетках Важным этапом в развитии и совершенствовании социалистического планирования явилась разработка восьмого (1966—1970 гг.) и девятого (1971—1975 гг.) пятилетних планов развития народного хозяйства СССР.

Составлению плана развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг. предшествовала научная разработка ряда народнохозяйственных и крупных отраслевых проблем и нескольких вариантов основных параметров проекта плана. К ним относятся обоснование темпов, пропорций и наиболее прогрессивной структуры общественного производства на пятилетку, экономическое обоснование темпов роста производительности труда по отраслям народного хозяйства, основные направления повышения уровня жизни населения и многие другие. План научно-технического прогресса разрабатывался раньше других разделов народнохозяйственного плана, что позволило более полно предусмотреть внедрение достижений науки и техники в народное хозяйство и учесть их эффективность.

XXIII съезд КПСС, состоявшийся в 1966 г., указал, что в выборе путей и масштабов развития экономики страны не должно быть места субъективизму. Каждый шаг в решении экономических задач должен быть обоснован, должен исходить из реальных возможностей народного хозяйства. Принятые съездом Директивы по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР

на 1966—1970 гг. и подъему уровня жизни народа отвечали внутренним и внешним условиям развития общества.

В пятилетнем плане на 1966—1970 гг. нашел отражение курс на быстрое техническое перевооружение народного хозяйства, прогрессивное изменение его структуры, своевременную замену устаревшей продукции новой, более совершенной. Важнейшими социальными задачами плана являлись ускорение темпов повышения народного благосостояния, преодоление существенных различий между городом и деревней, сближение материальных и культурных уровней жизни сельского населения с уровнем жизни городского населения.

Главная особенность восьмого пятилетнего плана состояла в том, что в нем предусматривалось значительное расширение общественного производства, ускорение темпов роста национального дохода и фонда потребления на основе более полного использования достижений научно-технического прогресса, повышения качества продукции, экономии материальных и трудовых затрат. Повышение роли интенсивных факторов экономического роста отвечало требованиям хозяйственной реформы, предусмотренным решениями мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК КПСС и XXIII съезда партии.

При разработке и выполнении плана восьмой пятилетки был преодолен ряд недостатков в организации планирования: повысилась степень обоснованности и сбалансированности народнохозяйственных планов. Помимо баланса народного хозяйства в целом по стране и в территориальном разрезе для вариантных расчетов темпов и пропорций развития народного хозяйства в виде опыта применялась укрупненная динамическая модель межотраслевого баланса. Впервые широко использовалась электронно-вычислительная техника.

Директивы XXIII съезда КПСС по важнейшим экономическим и социальным показателям восьмого пятилетнего плана были успешно выполнены. Народное хозяйство СССР в этот период развивалось более высокими темпами, чем в седьмом пятилетии, повысилась его эффективность. Существенно повысились темпы роста жизненного уровня.

«Это были годы, — говорил в Отчетном докладе XXIV съезду КПСС Л. И. Брежнев, — когда наша социалистическая экономика сделала новый большой шаг вперед. Значительно увеличился объем промышленного производства. Уверенно росло сельское хозяйство. Достигнуты новые рубежи в развитии науки и техники, во все более широких масштабах осваивались их новейшие достижения. На этой основе нам удалось существенно продвинуться в том направлении, которое в конечном счете выражает главный смысл деятельности нашей партии, — в направлении дальнейшего подъема благосостояния и культуры всего советского народа».

Девятая пятилетка — новый важный этап в дальнейшем движении советского общества по пути к коммунизму, в создании

его материально-технической базы, в укреплении экономической и оборонной мощи страны. Директивы XXIV съезда КПСС по пятилетнему плану, разработанные на основе научного анализа советской экономики, представляют собой развернутую программу дальнейшего неуклонного повышения жизненного уровня советского народа и подъема всего народного хозяйства.

Девятый пятилетний план призван закрепить положительные тенденции в развитии экономики, наметившиеся в годы восьмой пятилетки. Важнейшие задачи пятилетнего плана — повышение эффективности общественного производства, дальнейшее укрепление материально-технической базы сельского хозяйства, ускорение научно-технического прогресса, совершенствование управления и обеспечение на этой основе высоких темпов развития всех отраслей народного хозяйства и роста благосостояния советского народа.

Девятая пятилетка — качественно новый период в истории народного хозяйства СССР, когда главным путем развития становится всесторонняя интенсификация общественного производства. Внимание плановых и хозяйственных органов сосредоточено на вопросах повышения эффективности общественного производства, ускорения технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качественных показателей работы, более полного выявления и использования резервов. Ведущими звеньями девятой пятилетки являются развитие электроэнергетики, химической, нефтяной и газовой промышленности, электроники и радиоэлектроники, металлургии, машиностроения, сельского хозяйства и расширение производства продовольственных и промышленных товаров для населения.

В этих условиях важное значение имеет совершенствование планирования, особенно повышение уровня перспективного планирования. Большую роль в этом деле сыграли изданные Госпланом СССР в 1969 г. новые «Методические указания к составлению государственного плана развития народного хозяйства СССР».

На разработку проекта Директив XXIV съезда по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 гг. ушло около трех лет. В работе по составлению пятилетнего плана принимали участие научные организации, министерства и ведомства, партийные, профсоюзные организации, республиканские хозяйственные и плановые органы, Госплан СССР. Проведена большая расчетная работа по определению потребности народного хозяйства и населения в промышленной и сельскохозяйственной продукции, по разработке материальных, трудовых и финансовых балансов, по установлению темпов экономического развития, темпов роста национального дохода, объема и структуры капитальных вложений и т. д.

Опыт СССР в области планирования имеет огромное международное значение. Его творчески используют другие социали-

стические страны с учетом конкретных условий и особенностей развития экономики.

Опираясь на многолетний опыт планового руководства развитием социалистического хозяйства и учитывая новые условия развития советской экономики (огромные масштабы общественного производства, усложнение структуры народного хозяйства, возрастание потребностей общества, быстро развертывающуюся научно-техническую революцию и социалистическую экономическую интеграцию стран — членов СЭВ), XXIV съезд КПСС определил основные направления дальнейшего совершенствования планирования и управления хозяйством. В Директивах XXIV съезда указано на необходимость осуществления мероприятий по повышению научного уровня планирования, совершенствованию его организации и методов, улучшению проверки выполнения планов, усилению экономического стимулирования производства и совершенствованию хозяйственного управления.

Намеченный XXIV съездом КПСС комплекс задач по совершенствованию планирования рассчитан на длительный период. К важнейшим из этих задач относятся: совершенствование планирования в области повышения эффективности производства (выработка системы показателей, совершенствование методов планирования научно-технического прогресса, в том числе и повышения качества продукции); обеспечение углубленной разработки социально-экономических проблем, связанных с повышением уровня жизни народа; повышение уровня технико-экономического обоснования планов на основе научно обоснованной системы норм и нормативов, охватывающей все элементы процесса производства и потребления; улучшение сбалансированности планов, совершенствование балансовой работы и системы балансов, позволяющее достигать установления оптимальной взаимосвязи между производством и потреблением, спросом и предложением, между отраслями народного хозяйства; завершение в девятой пятилетке перевода всех хозрасчетных предприятий и организаций отраслей материального производства и сферы обслуживания на новые методы планирования и экономического стимулирования; повышение заинтересованности предприятий в деле разработки оптимальных планов, широкое привлечение трудящихся к активному участию в разработке плана, выявлению и использованию внутрихозяйственных резервов; широкое внедрение в практику планирования экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники, создание предпосылок для внедрения автоматизированной системы планирования и управления народным хозяйством.

Важным направлением совершенствования планирования является усиление роли перспективного плана. Съезд признал необходимым осуществить разработку долгосрочного перспективного плана развития народного хозяйства СССР, что связано с углублением комплексного, системного подхода к решению эко-

номических и социальных проблем, а также с правильным сочетанием отраслевого и территориального планирования. Совершенствование планирования направлено на выработку оптимального, сбалансированного, единого комплексного плана развития народного хозяйства, в полной мере соответствующего тем задачам, которые решает советский народ под руководством партии на современном этапе коммунистического строительства.