

Организация помощи США и Республика Армения 1918-1920 гг.

Первая мировая война оставила после себя огромные разрушения. 26 наций - от 300 до 400 миллионов человек - испытывали нехватку продовольствия, а то и голод. К ним добавлялись эпидемии, отсутствие гражданской промышленности для возвращающихся с фронта солдат, конец спроса на продукцию военных заводов, потеря жилой инфраструктуры и коммуникаций. По оценкам будущего президента США Г.Гувера, Дж.Барнса, советника по вопросам питания Алонсо Тейлора, юридического советника Роберта Тафта, и гуверовского секретаря Льюиса Стросса, европейцев поделили на 5 групп:

- Великобритания, Франция, Италия, Португалия и Греция могли сами покупать и обменивать товары с колониями, им нужны были кредиты, но имелся транспорт для перевозок.

- Испания, Голландия, Дания, Норвегия, Швеция и Швейцария не нуждались в помощи.

- Юго-восточная Европа, Финляндия, Прибалтика и Закавказье "остро нуждались во всем: кредитах, продовольствии, сырье и средствах перевозки."¹ Их правительства имели представительную силу, но не имели управленческого опыта, к тому же, они испытывали давлением как царизма, так и коммунизма.

- Вражеские Германия, Австрия, Венгрия и Болгария имели те же управленческие особенности. У них было золото, но корабли подлежали конфискации, а уровень безработицы стал катастрофой. У Турции не было даже приемлемой власти, и народы третьей с четвертой группой "по-просту умирали" в военных условиях.

- В Советской России 170 млн.чел. противостояли разрухе и голоду, и при этом ее идеи серьезно беспокоили остальных.

На фоне разрушенной континентальной Европы выделялись относительно благополучная Британская империя, потерявшая 910 тысяч солдат, но не задетая боями на родных островах; и развивавшиеся по другую сторону Атлантики практически благополучные США, поставлявшие хлеб, оружие и кредиты.

Участие нового гиганта в мировой и Восточой политике было простым и своеобразным. Соединенные Штаты делали то, что было очевидно по ситуации и естественно для государства с их возможностями. Европе нужен был хлеб, Америка посылала хлеб. У Европы не было денег, поэтому их выдавали в долг вместе с товарами. Спрос после войны был большим, и США становились главным посредником между двумя континентами. У них был торговый флот - они становились основным перевозчиком. И наконец, открывались

¹ Hoover H. The memoirs of Herbert Hoover. Years of adventure 1874-1920 (NY: Macmillan, 1952), p.284.

новые рынки, а утверждаться там, после стольких потерь, военными методами, не было ни готовности, ни политических намерений.

Поэтому, по сценарию Г.Гувера, его государство не втягивалось в формирование новых пограничных линий. Оно утверждалось через экономику, продовольственные поставки и гуманитарную помощь, снабженные долгосрочными кредитами. Товарные кредиты на свою сельхозпродукцию открывали новые рынки, давали гарантированный заработок фермерам, судовладельцам и торгово-финансовому капиталу. Они облегчали реконверсию хозяйства и делали США мировым посредником в торговле зерном и мясом между западным и восточным берегом Атлантики. Ведь сами по себе, Штаты обеспечивали только 16,7% от требовавшихся Европе 31-32 млн.м.т.грузов. Остальное они закупали в Аргентине, Канаде и других государствах своего полушария. В качестве платы следовало получать подходящие колониальные товары. Цены на них диктовались конъюнктурой Соединенных Штатов.

В.Вильсон стремился избежать масштабной гонки вооружения с Британией, хотя и не отказывался наращивать национальный военный флот. Он не хотел масштабного противостояния с Россией или других крупных проблем, поэтому его идеи новой международной организации требовали равного для всех доступа к колониальным потребительским рынкам. Доступ не к сырью, а к покупателям всех колоний должен был стать компенсацией за решающее участие в боях и накопленные партнерами долги - те 250 млрд. долл., которые соратники "никогда не смогли бы выплатить" без дополнительного участия США.²

Заметим, что сценарий Г.Гувера и международная Лига В.Вильсона были отчасти конкурентами: первый открывал внешнюю арену для фермеров и торговли, второй делал это для промышленности. Президент сочетал имевшиеся варианты, а Сенат заблокировал те идеи главы государства, которые считал слишком затратными. В итоге, сокращение внешнего присутствия привело к кризису 1920-1921 гг., который поразил все отрасли хозяйства. Этот удар стоил демократам власти. Через 10 лет правящий президент Г.Гувер снова не захочет заниматься заводами, а его преемник Ф.Д.Рузвельт расширит гуверовскую концепцию государственного участия в экономике, и крупный кризис 1929-1933 гг. будут устранять средствами всеобъемлющего регулирования.

Первым воплощением изложенных подходов стала Американская продовольственная администрация (АПА), действовавшая 9 мая 1917 - 7 февраля 1919 г.³ Это учреждение, с оборотом в 7 млрд. долл. никогда не проверялось Конгрессом. Оно контролировало

² Hoover H., p.283.

³ Приказ В.Вильсона о реформировании был отдан 7 ноября 1918 г., а переходный период длился еще 3 месяца. См.: Hoover H., p.240, 277-278, 297-298.

опе-//-96 рацию в хлебной торговле. Покупая фермерское зерно за 33 цента за килограмм, оно продавало его зарубеж за 39 центов, что приносило 18,2% дохода. Если вычесть из них транспортные расходы в 2,5% и учесть нормы спекулятивных сделок, присущие военному времени - прибыль была очень умеренной. В Константинополе, например, где 20.278 т. муки продали местным купцам за 2.369.404 долл., указав им допустимую розницу, цены сократились за день ровно на половину.

Конгресс выделил под программу 150 млн.долларов, и с них началась Зерновая корпорация АПА, президентом которой стал Джулиус Барнс, председателем - Герберт Гувер. Государство взяло на себя первую и последнюю операцию технологической цепи - само закупало хлеб, отдавая зерно перевозчикам, и само распределяло его среди беженцев. С одной стороны, оно больше сотрудничало с торговым капиталом, но с другой - и активнее надзидало за его работой. Ведь, практически, сотрудничество государства всегда означает руководство с его стороны.

В итоге, за 1918 г. вывоз продовольствия из США к Союзникам вырос до 41% от общего объема, на следующий год - до 53,5%. К 1920 их доля уменьшилась до 43,3%. Если учесть, что схема Г. Гувера имела внутренне-, и внешнеполитическую составляющую, то во-первых, за 19 месяцев войны и деятельности АПА, цены на питание выросли только на четверть, причем разница между оптом и розницей составляла всего 0,6%. И во-вторых, став крупнейшим поставщиком, Вашингтон не стремился получить в Европе конкурентный поток зерна из России. Британия же, потеснив Россию в Армении и получив поражение А.Деникина, к 1920 г. уже приветствовала восстановление торговли с Советской властью, чтобы иметь противовес и сбить заокеанские цены. К тому же, с окончанием войны президент США потребовал реформировать АПА, чтобы новое ведомство сосредоточилось на Европе, та же, в свою очередь, попыталась взять под контроль экономическую политику США.

Последовал ряд лондонских встреч, на котором Союзники предложили совместный "полный контроль за экономической жизнью планеты, который должен был продолжаться несколько лет. Эти меры включали в себя контроль за ценами, за морскими перевозками, через складированный уголь, предоставление кредитов, поставки продовольствия и сырья." США должны были стать одной из четырех стран-правителей, а решения следовало принимать единогласно. Им выделяли место председателя в управленческом совете, правда без права голоса. И в обмен на это просили понизить цены. В ответ, Г.Гувер, с одобрения В.Вильсона, отослал им 13 ноября следующую телеграмму: "Мы считаем себя попечителями нашей добавочной продукции всякого рода... Мы не можем

предпринять каких-либо... мер, которые контролировали бы наш экспорт после войны." 16 ноября Г.Гувер добавил, что его страна не отказывается от работы в общем экономическом агентстве, однако этот орган не должен становиться постоянным. "Экономическая мощь Соединенных Штатов на Мирной конференции должна быть совершенно неограниченной, поскольку в наших руках эта сила может стать могущественным средством, которое позволит нам обеспечить согласие с нашими взглядами."⁴

12 декабря в Париже, на улице Монтеня 51, начали работу АПА, Зерновая корпорация, Стабилизационное сахарное управление и Комиссия помощи Бельгии. С ними сотрудничали военное и военно-морское министерства, секретарь казначейства К.Гласс, генерал Дж.Першинг, адмирал В.Бенсон и дипломат Х.Гибсон, отвечавший за связь с МИДами. 2.500 сотрудников Г.Гувера получили более 100 грузовых судов и, с согласия В.Бенсона, отказались признавать европейскую блокаду нейтральных и новообразованных государств. Р.Тафт отвечал за работу в Париже, Л.Стросс помогал Г.Гуверу, полковник Дж.Логан возглавил его штаб, полковник А. Барбер распределял поставки, доктора А.Тейлор и В.Келлог определяли потребности 18 пострадавших стран, куда послали особые миссии, Э.Флеш отвечал за покупки, транспорт и денежные расчеты. 15 декабря, с прибытием президента В.Вильсона и началом переговоров на высшем уровне, Г.Гувера назначили директором помощи и восстановления, подотчетным прямо "большой четверке" мировых лидеров.

К тому моменту, Европа нуждалась в очень многих товарах. Учитывая, что США выделили кредиты на 2,7 млрд. долл. - их партнерам трудно было отвергать вашингтонские планы. 305 млн. из общей суммы составили наличные средства и товары, еще 325 млн. были благотворительной помощью. Заметим, что британская доля в этой работе составила 157 млн. долл., итальянская - 54,5 млн., французская - 46 млн. По тоннажу грузовых судов, европейские Державы обеспечили десятую часть, по объему кредитов только 5%.⁵

В американскую схему утверждения на Востоке и в Европе плавно вписывались как огромные разрушения от тотальной вой-

⁴ Hoover H., p.278, 289, 396.

⁵ Hoover H., p.240-245, 270-271, 278, 285, 297, 302, 312; Why continued and undiminished relief in the Near East is imperative (NY: 19190. USA. The National Archives (Washington, D.C.). Microfilm publications, RG 59 Records of the Department of State; Records of the Department of State relating to international affairs of Armenia, 1910-1929, T1192/Roll 7 (Wash.: NA and records service, General services administration, 1975), RG 59, class 860J.48/1 (далее: US NA, T1192/R7), хранится в Национальном архиве Армении как коллекция микрофильмов № 36 (далее: НАА, км 36); Национальный архив Армении (далее: НАА) ф.200, оп.1, д.20, л.183А-185; The Senate should reject the Turkish treaty (NY: 1923), p.5.

ны, так и возможность больших социальных потрясений. Армения же была, как позже указывали Г.Гувер и Дж.Харборд, возможно самой пострадавшей землей, где без дополнительного внешнего вмешательства народ мог не выдержать трагедии 1915-1918 гг., а угроза исчезнуть демографически была реальной. В США были знакомы с положением в Западной Армении и Турции, где американцы утверждались постепенно, через своих миссионеров и торговлю. В сентябре 1915 г. в Нью-Йорке создали Комитет помощи армянам Дж.Л.Бартона,⁶ в октябре 1916 г. В.Вильсон провозгласил общенациональную двухдневную кампанию помощи. К концу 1918 г. стоимость собранных пожертвований составляла более 11 млн. долл. При этом, даже после апреля 1917 г., в Вашингтоне не объявляли Турции войны, а для западных армян, с первых же разработок американских экспертов и до 14 пунктов их президента, речь шла только об автономии.⁷

К 28 мая 1918 г., когда // -97 независимая Армения стала реальностью, хотя и не в Западной, а на почти столь же разоренной и оказавшейся под угрозой части Восточной Армении, в республике находился только один представитель кавказской ветви Комитета помощи армянам Дж.Элдер, у которого не было ни сотрудников, ни финансов. Власть РА делала все возможное, чтобы смягчить ситуацию. До конца года: 28 сентября, 8, 11, 26 октября, 4, 23 ноября, 3 и 28 декабря были приняты девять законов о беженцах.⁸ Они предусматривали обеспечение людей работой и бесхозными землями, ремонт домов в заброшенных селах, создание частных и государственных ткацких мастерских и сиротских приютов, медико-санитарную помощь, поддержку проведения II съезда западных армян, помощь пострадавшим бакинцам и скопившимся в Грузии и Персии беженцам.

Реально, до Мудроского перемирия и конца 1918 г. в Армению не удавалось доставить какую-либо заметную помощь. 23 ноября Совет РА даже принял решение открыть Американской миссии помощи армянам беспроцентный кредит на 3 месяца в 1 млн.руб., хотя ее служащий капитан Дж.Элдер до середины декабря оставался и без денег, и без сотрудников.⁹ Проводившаяся организацион-

⁶ Վրացյան Ս. Հայաստանի Հանրապետություն (Երևան: 1993) էջ 251-254; Barton J.L. Story of Near East Relief (1915-1930) (NY: 1930), p.5-6, 12; Trask R.R. The United States response to Turkish nationalism and reform, 1914-1939 (Minneapolis: 1971), p.9-12, 21, 30, 105, 171.

⁷ Miller D.H. My diary at the Conference of Paris, with documents (NY: 1928), Vol.II. p.430-431; Gelfand L.E. The Inquiry: American preparations for peace, 1917-1919 (New Haven: 1963), p.26; Baker R.S. Woodrow Wilson, life and letters (NY, 1939), Vol.VII. p.254.

⁸ НАА, ф.200, оп.1, д.86, л.6А-14, 20; Հայաստանի Հանրապետության պառլամենտի օրենքները (1918-1920թթ): Կազմ.Ս.Միրզոյան և ուր., խմբ.Ս.Միրզոյան, Ֆ.Մամիկոնյան (Երևան, ՀՀ Ազգային ժողով, Պատմության կենտրոնական պետական արխիվ, 1998), էջ 6-8, 11-12, 15-16, 20, 31.

⁹ НАА, ф.370, оп.1, д.34, л.15-15А.

ная работа принесла свои плоды позже, начиная с весны следующего года.

С этого времени ситуация изменилась. Если погибавшие от голода беженцы вызвали мощный гуманитарный порыв и массовую филантропию, то возникшая в результате российских революций Республика Армения потребовала иного подхода. Когда в сентябре 1918 г. Госдепартамент издал руководство для американской мирной делегации, главный специалист по Ближнему Востоку В.Вестерман вписал в него протекторат для Армении и Сирии, с "открытыми дверями." Он защищал отдельное армянское государство под международным контролем и международный статус проливов. В ноябре, с окончанием войны, у Армении была не только местная власть, но и английские войска, которые не считали, что сила штыков уступает силе доллара.

Последнее спасало сотни тысяч жизней, однако, само по себе, еще не решало всех проблем земли и общества. Первоначально, В. Вильсон не отрицал в Париже мандата на Западную Армению и предлагал в руководители генерала Дж.Харборда. Г.Гувер же, который считал ближневосточную ситуацию "самой ужасной в мире," старался отделить проблемы помощи от политики и задач репатриации западных армян. Когда 24 февраля 1919 г. Конгресс выдал еще 100 млн.долл. и для их реализации создал вместо АПА Американскую администрацию помощи (ААП), ее председатель жестко критиковал работу национального благотворительного Комитета помощи на Ближнем Востоке (АКПБВ) и стремился подчинить себе всю гуманитарную работу, отделяя закавказские структуры от зоны проливов. Только в июле месяце он сумел провести на должность исполнительного директора АКПБВ (или ПБВ, с 1 августа) и //98 пост Верховного комиссара союзников (по делам помощи) в Армении своего кандидата - полковника В.Гаскеля. Сначала В. Вильсон маневрировал в Париже, чтобы получить Киликию, не упустить долги, и обеспечить позиции на всем Ближнем Востоке, а затем В.Гаскель маневрировал в Тифлисе, чтоб не конфликтовать с британцем Дж.Уордропом и расширить сеть ПБВ в республике.¹⁰

Ее становление началось в январе 1919 г. Во главе гуманитарной работы встали председатель национальной организации Артур Куртис Джеймс и К.Додж, к которым стекались собранные церквями пожертвования. Государство поддержало их работу выделением кораблей. Однако полевые доклады майора Э.Стевера и написанные в середине февраля константинопольские депеши Г.Хейнца предупреждали, что нужны чрезвычайные меры. В РА было 1,5

¹⁰ US NA, RG 59, 860J.01/14, 16, 20, 34/T1192/R1/НАА, км1; 860J.48/1/T1192/R7/НАА км36; RG 256, 184.021/34-35 Encl.; 185.5136/39; Gelfand L. Op.cit., p.248-249; Hovannisian R., The Republic of Armenia, 4 vols. Vol.II From Versailles to London, 1919-20 (Berkeley & Los Angeles: University of California, 1982), p.52-55.

млн. жителей, включая 500 тыс. беженцев, 250 тыс. из которых "находились на грани голодной смерти, и у всех закончится еда, через 20 дней."¹¹ Несколько тысяч тонн продовольствия, одежды и медикаментов удалось довести до Батума, но в Армению попадала только малая часть этих грузов. Остальное продавалось в Грузии и Азербайджане. Дело дошло до того, что местного руководителя комитета отстранили от службы, а большая часть сотрудников попала под арест. Г.Хейнц настаивал, что поставки в Армению следовало подчинить гуверовскому парижскому бюро ААП.

В марте уже 300 человек обосновались в Константинополе (руководители исполнительный директор АКПБВ майор Дж.А.//-99 Девис и полковник Дж.П.Кумбз от ААП), куда были доставлены поставки стоимостью в миллионы долларов. Первое организационное деление предусматривало 13 больниц с американским медперсоналом, а 4 подразделения: в Бейруте, на берегах проливов, в Тавризе и Александрополе стали основой Комитета. Его первой заботой стали 53,5 тыс. круглых сирот, и 38.255 детей, у которых был хотя бы один родственник. Вторая группа приходила на раздачу супа или в клиники. Что же касается полностью обездоленных, то 6 тыс. детей собрали в Ливане, 26.405 детей - в 14 приютах османской столицы и 21.056 человек - на Кавказе. Константинопольское подразделение имело 150 сотрудников, рассредоточенных в Адабазаре, Адане, Анкаре, Брусе (Бурсе), Измите, Кесарии, Конии, Марзване, Партизаке, Самсуне, Смирне, Трапезунде и Харберде.¹²

¹¹ 4 апреля 1919 г. министр внутренних дел писал в МИД Армении о 316 тыс. беженцах в республике: 208 тыс. из них были западными армянами и 108 тыс. из Карсской области; плюс 28 тыс. беженцев в Грузии, неопределенное количество на Северном Кавказе и около 50 тыс. в Западной Армении. Через 2 дня А.Агаронян написал Парижской мирной конференции о 350 тыс. западноармянских беженцев в РА. 19 июня сотрудник ААП А.Тюлин свидетельствовал о 600 тыс. беженцах на Кавказе. 3 июля Г. Гувер и Г.Моргентау записали в меморандуме, что на Кавказе и в РА было 750 тыс. беженцев. Это число должно было включать и лиц, укрывшихся в Персии. Через 5 дней В.Твейтс привел цифру в 650 тыс. душ. В конце августа Дж.А.Девис сообщил о 400-500 тыс. западно- и восточноармянских беженцах в республике. Армянский меморандум Мирной конференции говорил о 350-400 западных армян в РА, плюс 100-150 тыс. укрывшихся на Кавказе. Главы АПУИМ Дж.Л.Бартон и В.Пит указали, что 300 тыс. душ погибнет в новом государстве без внешней помощи. В конце октября В. Гаскель подтвердил цифру в полмиллиона в докладе для штаб-квартиры ПБВ в Нью-Йорке. 14 июля 1920 г. делегация объединенной Армении написала В.Вильсону о 300 тыс. беженцах в РА и 200 тыс. погибших. Учитывая ежемесячные потери в 30 тыс. чел. зимой и весной 1919 г., а также то, что осенью помощь почти в равных долях охватывала беженцев и местных жителей, мы можем указать в итоге цифру в 220-250 спасшихся западных армян. См.: НАА ф.200, оп.1, д.193, л.330-334, 338; д.212, л.190; д.366, л.7-8; д.557, л.41, 465; д.557, л.457, 513; ф.430, оп.1, д.1267, л.1-2; "New York Times," 29.08.1919; US NA, RG 59, 860J.01/13, 62, 65/Encl.1/T1192/R1/НАА, км1; 869J.48/1/T1192/R7/НАА, км36; Hoover H., p.386-387; Great Britain, Foreign Office Archives, Public Record Office (London), class 608 Peace Conference, 1919-1920: correspondence/vol.77, file 342/1/1/doc.31 (далее: FO); FO 608/79, 342/1/9/14768. См. также: НАА ф.275, оп.5, д.91, л.142.

¹² НАА ф.200, оп.1, д.20, л.35-35А; д.638, л.171.

К 8 апреля глава Американской администрации помощи Г.Гувер заключил в Париже соглашение с Погосом Нубаром и А.Агаро-няном. 28-го числа в Ереване его закрепили подписями глава этой службы на Кавказе майор Дж.Грин и О.Качазнуни. Документ гласил: чтобы предотвратить голод среди турецких армян и помочь властям в поддержании порядка, ААП выделит в апреле 5 тыс.т.муки и постарается продолжить этот объем поставок в мае, июне и июле месяцах. Их распределение планировали "в соответствии с потребностями, и с общего одобрения" ААП, а представляемые ею счета принимались "как окончательные и неопровержимые относительно количества, стоимости и поставок всех продуктов питания." Цены приравнивали к имевшимся в США, плюс накладные расходы (итого 25 центов за кг.), и 5% прибыли.

Республика и национальная делегация, а также "их любые преемники в правительстве Армении или любой ее части," отвечали за оплату муки, транспортные расходы и разгрузку. Расчет производился долларами (в золотых монетах) в Нью-Йорке, или правительство выдает часть суммы местными деньгами, а остальное - приемлемыми для ААП облигациями. Уже в июле 1919 г. Ереван предоставил Дж.Элдеру, Э.Ярроу и Г.Хейнцу 1 млн. рублей, но этого было крайне // -100 недостаточно.

Для погашения долга, можно было предоставить пригодную для обмена продукцию, причем на тех же условиях, которые могли быть предоставлены любой иной стороне. (Расписка ереванского казначейства на 5 млн. долл. добавляла, что гарантией служит все имущество РА. Оплата предусматривала выплаты с 30 июня 1920 г., рассчитаться должны были через год, или бессрочно - до погашения.) Помимо денег, власти Армении обещали выделить все необходимые здания, чтобы Американский комитет помощи на Ближнем Востоке смог взять на себя заботу о беженцах и их медицинском состоянии.¹³

В развитие этого документа, Дж.Грин отправил людей в Азербайджан и на Кубань для закупки хлеба, а с 20 мая по конец июня в порт Батума пришло 5 кораблей, выгрузивших 21 тыс. т. продовольствия. С учетом безвозмездного дара, себестоимость 1 кг зерна составляла только 20 центов. (Весной 1920 г. она составит даже 13 центов.) Вместе с грузами, в центр пошли депеши о беспомощности армянских властей: несколько американцев были ограблены прямо в Ереване. Для работы им потребовались полупостроенная гимназия и большая педагогическая семинария, расположенные по ул.Астафян, а также казармы старой крепости (или Канакера) и Английский сад со всеми его постройками. Пустовавшее здание семинарии ранее использовалось как госпиталь для заразившихся

¹³ НАА ф.200, оп.1, д.303, л.13; ф.205, оп.1, д.619, л.1-1А; ф.275, оп.5, д.91, л.138, 140-141.

тифом. Со своей стороны, чиновники РА тоже предъявляли претензии к организаторским способностям помогавших. Британские солдаты обеспечивали охрану имевшихся у республики 18 поездов и 520 вагонов, но за пределами железнодорожных линий царил анархия.

В этом "отсутствии даже тени" порядка, затерялись 11 детей-сирот, опекавшихся А.Озаяном, которых тот направил в ереванское отделение АКПБВ после расформирования отряда. Андраник имел опыт общения с его служащими еще с мая и декабря 1918 г.¹⁴

Теперь же, в середине мая 1919 г. первые четыре корабля спешили в Батум с грузами для Армении. "Кейп Лукаут" нес 5.525 тонн муки. Трое остальных везли еще 7 тыс. т. муки, 550 т. фасоли, 75 т. сушеных овощей, 116 т. какао, 205 т. сахара.

В июле в Ереване стало действовать бюро ААП, которое возглавил майор С.Форбс, с ним сразу начали прорабатывать вопрос о возможности военных поставок. В это время Дж.Грин и Б.Мур жаловались в Париж, что треть республики охвачена мятежами, что власти Грузии не только требуют 15-20% всех поставок за транзит, но и подолгу останавливают транспорт, выставляя экономические и территориально-политические требования. 3-го числа Р.Лансинг переслал в Госдепартамент меморандум Г.Гувера и Г.Моргентау с оценками сложившейся ситуации. Авторы сообщали, что после консультаций с генералом Дж.Харбордом они пришли к мнению о желательности отделить помощь от вопросов политики и репатриации. Первое нужно было усилить. Второе, включая военные аспекты, согласовывать с Конгрессом. Одновременно, они предложили направить Дж.Харборда в Армению для изучения всех аспектов, и командировать туда полковника В.Гаскеля //101 как временного комиссара Союзников.

В документе говорилось, что Республика Армения превратилась в сердцевину страдания. Возвращение западноармянских беженцев домой, к нормальной жизни и приемлемая жизнедеятельность расширенного государства, требовали, по мнению будущего президента США, 300 млн. долл., 60 тыс. иностранных войск, хорошей местной жандармерии и доступа к месопотамской нефти. Пока же, продуктов хватало до конца сентября, а спасение армян требовало государственных средств - только частной благотворительности было не достаточно. На следующий день, А.Агаронян и Погос Нубар направили А.Бальфуру ноту и полученную ими из Еревана телеграмму. 9-го числа они направили такое же послание председателю конференции. В ней авторы отмечали, что по оценкам на месте, три четверти беженцев были обречены на гибель,

¹⁴ НАА ф.200, оп.1, д.303, л.11-11А; д.304, л.12, 16-17; ф.370, оп.1, д.34, л.15-15А; д.48, л.15; Hoover H., p.387.

если летом не организуют их репатриацию и они не смогут обработать землю.

Не были безучастными и в Константинополе. Там, параллельно с комиссией Кинга-Крейна, д-р К.Ашер прорабатывал возможность возвращения пострадавших в Ван, Битлис и Эрзерум. Он признавал эти провинции турецкими, и обещал восстановление там сельского хозяйства и инфраструктуры на средства США. Предлагал использовать местную османскую жандармерию, подчинив ее американским командирам. Его встречи с двумя турецкими министрами внутренних дел были показательными. Первый из них - Али Кемаль-бей, заинтересовался программой и дал К.Ашеру рекомендательное письмо для встречи с находившимся в Париже великим визирем. За это его немедленно отправили в отставку и вызвали отчитаться в кабинет.

Второй - и.о.министра Эджем-бей, сообщил журналистам, что программа К.Ашера предусматривала автономию для трех провинций, при совместном американо-турецком управлении. США брались покрывать необходимые для реформы расходы, если те будут погашены с процентом за счет сбора налогов. В кабинете не приняли предложения о вмешательстве, сочтя его простодушным. Позже, по возвращению из Парижа в Тифлис, К.Ашер не делал секрета из своей программы. Б.Муру пришлось сообщать, что эти планы резко противоречили как намерениям армянского правительства, так и мнению американского консульства, военной миссии, Э.Ярроу и Дж.Грина.

Откликаясь на все имевшиеся у него данные и телеграммы Дж.Грина и Б.Мура, 16 июля Г.Гувер представил Парижской конференции меморандум, и через 2 дня Ж.Клемансо направил в Тифлис резкое предупреждение. Оно подействовало на грузинские власти и помогло нормализовать работу транспорта.¹⁵ Всего, за апрель - июнь месяцы в Армению удалось провести 50 тыс. т. продовольствия, включая 3,3 тыс. т. молока, 500 т. хинина и мыла. К июлю, в республике действовало 28 сиротских приютов, обеспечивавшихся АКПБВ. Правда, обычно, приют охватывал до 200 детей, а // -102 только в Ереване с окрестностями их было около 15 тысяч.

Ситуация стала налаживаться к августу месяцу, когда специальный акт Конгресса дал комитету национальный устав, сократив его название до ПБВ, а новый глава структуры Вильям Нефью Гаскель прибыл 15-го числа в Тифлис в качестве союзнического Верховного комиссара (по делам помощи) в Армении. Он тут же

¹⁵ НАА, ф.370, оп.1, д.20, л.148-148Б, 156-157; д.249, л.234; д.269, л.49; д.304, л.1, 5, 11-17, 31; д.353, л.56-61; д.355, л.54, 272-275; д.357, л.45-45А; д.638, л.54-54А, 65-74А, 121-123А, 187-188Б, 193-196; "Journal d'Orient." Constantinople, 2.07.1919; "New York Times." NY, 29.08.1919; US NA, RG 59, 860J.01/13, 15, 36, 65/Encl.1/T1192/R1/НАА, км1; RG 256, 184.021/9; Հրացանի Ա., էջ 256; Novannisian R., vol.II, p.45-47, 89, 141-145.

дал телеграмму Ж.Клемансо о необходимости прислать солдат, посетил свои коллег-союзников, включая командовавшего британскими частями генерала Дж.Кори, и сразу приступил к реорганизации системы помощи.

В ее рамках создали 6 территориальных участков, в которых работало 70 сотрудников. Все они, будь то в Караклисе (д-р Прат, майор Ч.Ливингстон), Карсе (Э.Фокс, директор приютов В.Арцруни), Сарикамыше (капитан Кин), Ереване (полковники Ч.Форд, Ч.Телфорд; подполковник Френч, Л.О.Фоссум, директор ААП майор С.Форбс) или Александрополе (подполковник Д.Робинсон, капитан Суси, начальник детских приютов капитан Вернер), подчинялись напрямую Тифлису (начальник штаба Дж.Риа, затем Э.Дели). Центральный распределительный склад размещался в Александрополе, где на Казачьем посту удалось разместить от 50 до 60 тыс. беженцев. По закрытым данным руководителей миссионеров Дж.Л.Бартона и В.Пита, посетившим Кавказ с инспекционной поездкой, они требовали дать армянам средства для самообороны, включая 10 тыс. ружей, 100 пулеметов, 10 млн. патронташей и 30 тыс. комплектов обмундирования. Причем прямая связь 6 армянских участков с Тифлисом не касалась военных вопросов и возможности прямой связи с комиссаром. Эти две темы были прерогативой начальника ереванской службы.¹⁶

21-24-го августа В.Гаскель, вместе с женой, совершил первую поездку в Армению, посетив ее столицу, Александрополь и Караклис. В его ереванском разговоре с премьер-министром А.Хатисяном от 21-го числа полковник не мог обещать прибытия каких-либо частей, но намеревался заниматься всеми армянами и направить своих офицеров в Турцию, кроме Киликии. Хотя возвращение туда беженцев следовало отложить, как минимум, до весны 1920 г. Он сразу возложил ответственность за происходившие в РА мятежи на Азербайджан, обещал ереванским властям вооружение и его транзит через Грузию, а также предложил своих сотрудников как инструкторов управления для армии, железных дорог и интендантской службы. // -103 Политические связи с А.Деникиным, кроме закупок патронов, не рекомендовались. Кроме того, В.Гаскель обещал обезопасить границы Армении, уладить, не касаясь Шарура-Нахичевана, ее пограничные споры в Закавказье и продовольственный кризис.

В этом отношении, он считал, что РА будет обеспечена продовольствием на зиму, причем доставят не только муку и консервы,

¹⁶ НАА ф.199, оп.1, д.66, л.141; ф.200, оп.1, д.20, л.130, 152-155; д.175, л.34-35; д. 249, л.6, 15; д.319, л.14-15; д.355, л.25-25А, 488-490; д.357, л.28; д.362, л.1А, 3, 8, 12, 25-28, 75-76, 78, 80, 85-91, 119-122, 153; д.366, л.9-10; д.439, л.220-220А, 227-232, 240-240А, 256-257; д. 638, л.24-24А, 33, 110-112А; US NA, RG 59, 860J.01/34, 62/T1192/R1/НАА, км1; Հայաստանի Հանրապետության պառլամենտի օրենքները, էջ 205:

но и медикаменты, и сельскохозяйственные машины. К ним добавлялась одежда для беженцев и для войск, включая 150 мулов с ружьями лебеля. Правительство США не могло выделить кредита, пока не решится вопрос с мандатом, но частные источники за океаном выделяют до 50 млн. долл. Причем Верховный комиссар "категорически" заявил, что Армянский вопрос уже решен конференций, на которой осталось лишь уточнить границы и будущего мандатария. Он был единственным политическим представителем своей страны, и в рамках ее курса намеревался обосноваться штабом в Ереване, совершая поездки не только по всему Закавказью, но, при необходимости, и в Константинополь, и в Париж.

Пока же, следовало сохранять спокойствие, "организовать свои силы и выжидать без наступления и только обороняться, так как фактическое изменение тех или иных границ не будет иметь значения." 22-го числа, выступая в парламенте, В.Гаскель выдержал несколько иной тон, пообещав задержать британские части или привезти им на смену другие контингенты. Кто занимает землю сейчас - не столь важно для Парижской конференции, убеждал комиссар, а в своем отчете Союзникам указал, что ситуация на месте "ужасней любого описания."¹⁷

К его приезду, и особенно с уходом британских подразделений, "азербайджанцы под руководством турецких офицеров начали вторжения и резню приграничных сел... 7 июня азербайджанцы убили в одной из деревень 640 армянок."¹⁸ Полковнику пришлось создавать нейтральную зону и посылать сотрудников в Нахичеван (подполковник Э.Дели), Давалу¹⁹ (подполковник Дж.Шелли), Алаверди (майор Ч.Ливингстон) и Ахалкалак (Пайотон).²⁰

Центральное бюро имело отделы управления, исследования // - 104 условий и насущных потребностей; сиротских приютов, больниц и промышленной работы; закупок, складирования, транспорта и распределения; а также подготовки бюджета, надзора за расходами и обмена. Кроме начальника, в каждом участке был распределительный комитет со своим председателем, действовавшим на осно-

¹⁷ НАА ф.200, оп.1, д.175, л.34, 65; д.353, л.34-35; д.362, л.11, 17-19, 24, 80-82; д.370, л.1-2; US NA, RG 256, 180.03501/42/App.A; Papers relating to the foreign relations of the United States: the Paris peace conference, 1919. 12 vols., vol.VIII (Wash., GPO, 1946), 10 (далее: Papers relating); Hovannisian, vol.II, p.196-197.

¹⁸ Hoover H., p.388. Речь, конечно, о шушинской резне 4-7 июня и потерях Кайбалишена. См.также: НАА ф.200, оп.1, д.362, л.32-43А.

¹⁹ Ныне Арарат.

²⁰ Hoover H., p.196-197; НАА ф.200, оп.1, д.175, л.34-35, 137; д.319, л.9-9А, 13, 24; д.357, л.315-315А; д.362, л.25-26; д.365, л.4-5; д.427, л.210А; д.439, л.210-211А; оп.2, д.37, л.1-3, 7-8; ф.206, оп.1, д.27, л.288, 292-292А; ф.368, оп.1, д.5, л.18-18А; US NA, RG 59, 860J.48/1, 8; Papers relating, vol.VII, 839-840; Վրացյան Ա., էջ 320-323; Հայաստանի Հանրապետությունը 1918-1920թթ. (Քաղաքական պատմություն): Փաստաթղթերի և նյութերի ժողովածու: Ե., 2000, էջ 119-121, 134-135; Gidney J.B. A mandate for Armenia (Oberlin, Ohio: Kent State University, 1967), p.170.

вании инструкций министра снабжения РА. Комитеты отвечали за правильное распределение муки и хлеба. Они располагали данными о нуждавшемся населении, пунктах, где находятся подопечные и о требовавшихся объемах муки. В соответствии с политикой республики, те, кто мог платить за это продовольствие, оплачивал его; но армии, бедным, беженцам, сиротам и госпиталям муку отдавали бесплатно.

(По нормам января 1920 г. солдаты и работавшие беженцы получали 450 г. муки или 600 г. хлеба, неработавшие беженцы и сироты 225 г. муки или 300 г. хлеба в день. В армии, для служащих данного участка, добавлялись и ежемесячные выдачи 450 г. мыла.) Готовый хлеб имел преимущество перед помолом, поэтому там, где возможно, ПБВ открывала пекарни. Все данные по участкам передавались армянскому кабинету, который имел право контроля за амбарами. Контроля, но не распоряжения их деятельностью.²¹ Кроме этого, власти республики взяли на себя бесплатное обеспечение всех участков дровами и подписали векселя за полученный грузы на 11,5 млн. долл.²²

21-24 сентября 1919 г. В.Гаскель, в сопровождении его жены, осуществил новую инспекционную поездку в Карс, Александрополь, Караклис и Ереван, приняв 23-го числа участие в заседании Совета министров. Оно длилось три с половиной часа, на протяжении которых ереванские власти выразили их стремление наладить железнодорожное сообщение с Персией и потребовали освободить школьные здания от размещенных там приютов. Они брали на себя школьное обучение сирот, обсуждали вопросы Зангезура и Нахичевана, высказывались за более тесное сотрудничество с ПБВ.

Затем комиссар направил 27-го числа в нью-йоркскую штаб-квартиру ПБВ достаточно политизированный доклад. Он написал, что турецкие и азербайджанские эмиссары организуют восстания многочисленных местных мусульман, поэтому армянское население покинуло Игдир, беспокойно в Карсе и Ереване. Продуктов питания хватало до 1 декабря, между тем, 800 тыс. чел., из них 250 тыс. бездомных и 150 тыс. - дети, нуждались в помощи вплоть до осени 1920 г. Пока же, 55 американских сотрудников комитета обеспечивали питанием 40 тыс. // -105 сирот. Для спасения людей, в декабре и далее, требовалось 7 тыс. т. зерна в месяц. Более половины от объема обеспечивал Новороссийск, а в дополнение к хлебу, каждые три месяца должен был прибывать хотя бы один корабль. В перечень грузов входили инструменты, сельский и кухонный инвентарь, одежда, обувь, иглы, гвозди, электролампы, стекло,

²¹ НАА ф.200, оп.1, д.638, л.20-22, 46-52; ф.205, оп.1, д.562, л.247.

²² Там же, ф.200, оп.1, д.362, л.98-101; д.638, л.20-22, 46-52. См. также: д.427, л.28-28А; д.638, л.1-2, 32, 37-38, 110-112А, 117-120, 207-207А, 225.

мыло, хинин, простейшие медикаменты общей стоимостью в 0,5 млн. долларов, которые можно было продать в обмен на местную продукцию.

В дополнение к требуемым грузам, В.Гаскель призывал увеличить его персонал с 65 до 100 человек и начать контроль за железной дорогой. Такой контроль, на участке Батум-Александрополь, был предусмотрен армяно-грузинским соглашением от 3 октября 1919 г., подписанным при посредничестве и.о.американского Верховного комиссара полковника Дж.Риа и при участии майора Ч. Ливингстона. Теперь прибывавшие составы не должны были задерживать в пункте разгрузки более 24 часов. Того же 3-го числа в Ереване узнали, что О.Качазнуни благополучно проводил в Париже двухмесячные переговоры с Чикагской международной корпорацией, обеспечивая Армении дополнительные поставки на 50 млн. долл., под предложенный ей трехгодичный товарный кредит, из расчета 6% годовых.

В последующих отчетах В.Гаскель писал, что размещенные в Александрополе беженцы широко привлекаются к благоустройству дорог, а 30.225 сирот из 49 приютов республики, как и женщины, заняты в легкой промышленности. Он надеялся, что с налаженным экспортом их продукции, они смогут зарабатывать на жизнь. Посетив 1-9 ноября Александрополь, премьер-министр А.Хатисян тоже отметил многочисленные мастерские для ткачей и надлежащий порядок на складах. В 14 больницах комитета лечили 1.800 пациентов, и эту сеть рекомендовалось расширить. К 25 октября министерство просвещения РА смогло обеспечить приюты школьными учебниками, учителями и инструкторами физвоспитания, чтобы дети были охвачены систематической учебой, осуществлявшейся под надзором ПБВ, руководство которого укрупнило свои приюты в Ереване и Александрополе.

Кроме этого, 8 сотрудников штаб-квартиры ПБВ, во главе с Дж.Бартоном, совершили инспекционную поездку по всем ближневосточным станциям. Посетив Армению, они свидетельствовали, что зима и весна 1920 г. грозили собрать не менее грозный урожай смерти, потому что все возможности людей самостоятельно противостоять холоду и голоду были давно исчерпаны. Секретарь штаб-квартиры Ч.Викри написал Р.Лансину в Госдепартамент, что все разделяют оценку миссии Дж.Харборда о царящей в РА "неприкрытом страдании." Аналогичные показания дали 10 октября в подкомиссии комиссии по международным отношениям Сената США миссионеры Дж.Мейн и Э.Смит, знакомившиеся с ужасающим положением республики с марта по середину мая этого года.²³ //-106

²³ НАА ф.200, оп.1, д.20, л.151-155; д.175, л.473; д.353, л.63-68; д.355, л.25-25А, 210; д.357, л.304; д.366, л.1-2, 7-10; д.431, л.50-54; US NA, RG 59, 860J.48/1/f. [//-106] 83-85/T1192/

Это положение было предметом многих писем дипломатического представителя РА Г.Пастрмаджяна в адрес вашингтонского внешнеполитического ведомства и его первого лица. Г.Пастрмаджян подчеркивал неполитический, гуманитарный характер операции спасения, которую следовало продолжать до осени следующего года. Помимо ежемесячных 7 тыс. т. муки, общество остро нуждалось в 35 т. посевного зерна, 60 паровозах, 1000 грузовых вагонах, 600 грузовиках, а также в одежде для 700 тыс. беженцев и обмундировании с обувью для 30-тысячной армии. Отметим, что обращения Г.Пастрмаджяна не оказались бесплодными, и к 27 ноября Р.Лансинг телеграфировал АКНА о разрешении президента В.Вильсона продать ереванским властям еще 35 тыс. т. зерна и муки по цене 108 долл. за тонну. На следующий день "Вест Раритан" вышел с первой партией на борту, 30-го за ним последовал следующий корабль.²⁴

В целом, работа благотворителей и их взаимоотношения с местными и центральными властями РА не были гладкими. В больницах гулял ветер - окна не были застекленны и остро не хватало постельных принадлежностей. Санитарное состояние и качество пищи вызывали нарекания, а под сиротские приюты прежде всего занимали школьные здания. Так в Караглисе, 400-500 сирот должны были занять в феврале 1920 г. место 125 учеников. Особенно остро складывались отношения в Александрополе, где комендант гарнизона генерал-майор Хачатуров был против увеличения численности и расселения беженцев в карсском направлении. Он боялся нападений со стороны турок.

На зиму, когда жалобы на американца Вернера были особенно сильными, глава ПБВ просил хотя бы один пехотный полк для охраны коммуникаций и выполнения полицейских задач. В случае, если США расширят свое присутствие, этот полк мог послужить ядром для набора местных служащих. И если запрос начальника ПБВ ограничивался полком (в 2 тыс. чел.), то Сенат и армянская делегация в Париже оперировали цифрами в 50 тыс. служащих.²⁵

Запрос об отряде звучал настойчиво, так как американцам пришлось прекратить оказание помощи вдоль турецкой и азербайджанской границы. С уходом британских подразделений, "курды и татары убеждены, что Союзники окончательно покинули Армению," - сообщалось в телеграмме В.Гаскеля от 14 октября. Через

R7/км 36. См. также: НАА ф.200, оп.1, д.175, л.55, 73, 167; д.339, л.7-9А; д.357, л.297, 535; д.362, л.47-53А; "New York Times," 29.08.1919; US NA, RG 59, 860J.01/65/Encl.1/T1192/R1/НАА, км 1.

²⁴ НАА ф.200, оп.1, д.20, л.183-185; д.357, л.619-620; д.431, л.56-58; US NA, RG 59, 860J.48/12/T1192/R7.

²⁵ НАА, ф.200, оп.1, д.175, л.473; д.319, л.14-15; д.353, л.39, 473; д.357, л.681; д.366, л.7-8; д.429, л.118-121; д.576, л.78, 243; д.638, л.73-74А, 85А-89А, 110-112А, 117-120А, 173-176; "Возрождение," Тифлисъ, № 44, 2.12.1919; US NA, RG 59, 860J.48/1/f.89-94/T1192/R7/НАА, км 36.

два месяца, военное министерство республики подтверждало: майор Пайотон, приехавший из Ахалкалака в Чддыр, чтоб закупить скот, удивлялся воен-//-107 ным учениям в с.Канарбел на западном берегу Хозапина. Их проводил азербайджанский штабс-капитан, командированный для организации бунтов. Майор извещал об обилии вооружений, пулеметах и пушках в Кизилкилисе и селе карапапахов - Каракале.²⁶

Позже, 18 декабря, в Ереване состоялось пятичасовое совещание главы кабинета А.Хатисяна, министра финансов и снабжения С.Араратяна и министра призрения А.Бабаляна с возвратившимся из Европы В.Гаскелем, которого сопровождали заведующий политической частью П.Келлоч, заведующий продовольствием Юлиа и представитель комиссара в столице полковник Ч.Телфорд. В.Гаскель совершал очередную поездку по республике с 18 по 21 декабря. На состоявшейся 18-го числа встрече, власти РА выражали недовольство, что их отстранили от раздачи пищевых продуктов. По их мнению, склады переходили к американцам, но распределение должен был осуществлять правительственный комитет, и только он мог продавать сгущенное молоко, сахар, лоби и одежду. Возвращение в Кохб позволяло возобновить соледобычу, что вместе с продажей хлопка помогало стабилизировать курс рубля.

Особо оговаривались проблемы ближайшего посева. Нужно было максимально использовать местные возможности, потому что в декабре ААП заканчивала свою деятельность в Армении. При этом, часть муки и зерна можно было купить на Северном Кавказе, но там не хотели, чтобы продукция попала на грузинские рынки. Поэтому комиссар взялся провести муку и зерно под американским флагом. Майору П.Келлочу поручили обменять в республике часть американских товаров на посевную пшеницу, ячмень и просо. И наконец, В.Гаскель не возражал против английских инструкторов в армянской армии. Он обещал договориться с командующим черноморской армией Дж.Милном, чтобы Грузия пропустила набранные из армян части с Северного Кавказа на родину, что должно было значительно усилить национальное войско.²⁷

В следующий приезд, 31 января - 4 февраля 1920 г., В.Гаскель (вместе с супругой и 8 лицами сопровождения, включая военного атташе республики С.А.Бекзадяна) первые три дня провели в Александрополе, где //-108 полковник выступил на открытии университета. Затем он посетил столицу, Эчмиадзин, Караклис и 4-го числа, с А.Хатисяном - Карс, имел деловые беседы с главой правительства. Комиссара встретили флагами и митингом западных армян, в

²⁶ НАА ф.200, оп.1, д.353, л.107, 109; д.638, л.56.

²⁷ Там же, д.20, л.148-148Б; д.175, л.241; д.357, л.710; д.362, л.167; д.427, л.28-28А; д.429, л.96-96А; д.439, л.30-32А; д.638, л.1-2, 14-16, 46-52, 124-125, 135-136; д.205, оп.1, д.636, л.305.

резолуции которого требовали ускорить объединение. Сам он оценил состояние дел как превосходное, особенно выделив реорганизацию и расширение карсских служб. Повсеместно сократилось число нищих на улицах, улучшился их внешний вид, "почти нигде не встречались заброшенные дети."

Его проверке предшествовала письменная просьба А.Хатисяна разрешить обмен 1.500 тонн американской муки, принадлежавшей правительству РА, на 3.000 тонн посевного зерна. Еще 4.000 т. можно было получить по бартеру на товары с корабля "Кикапу," привезшего груз ПБВ. Эти операции могли обеспечить первую часть программы по переходу Армении на самообеспечение. По оценкам министерства сельского хозяйства, 181,2 т. посевного материала, доставленного до середины марта месяца, позволяли обществу прокормиться, начиная с осеннего урожая. Обеспечение продовольственной безопасности позволяло отказаться от дальнейших хлебных кредитов. Одновременно полковника беспокоило, что из-за проблем с мазутом стоят вагоны, нагруженные хлопком и дровами. Поскольку хлопок означал платежеспособность Армении, проблему с мазутом и нефтью он решил.

У правительства РА тоже были причины для беспокойства. В письме к О.Качазнуни от 6 февраля А.Хатисян отмечал, что властям не нравится активное вмешательство Комитета в дела управления и наличие у него своей милиции. Эти, отдельные силы охраны, подвергали своих служащих аресту, что становилось предметом официальных протестов. Иногда, в ПБВ могли игнорировать местные, вполне западные нормы законодательства, пытаясь вместо этого руководствоваться мусульманскими обычаями. В целом, трения сохранялись как весной или осенью 1919, так и в 1920 г.²⁸

3-9 марта состоялась очередная рабочая поездка Верховного комиссара, охватившая 5-го Сарикамыш, 6-го Карс, 7-го Александрополь, Ереван, Эчмиадзин и Караклис. Стороны договорились снизить цены на хлопок, а также приобрести пять тракторов "Форд" и 11 плугов "Оливер" для обработки земли. Больше всего беспокоили вопросы доставки грузов из Батума, земледелия и внутривнутриполитического положения.²⁹

В следующий визит 16-19 апреля можно было констатировать, что минимальные посевные потребности удовлетворены, и Республика Армения получала добавочные 27,2 т. семян. Вплоть до майских выступлений в Александрополе, работа шла своим чередом, но к 4 мая В.Гаскель срочно перевел свою штаб-квартиру из 40

²⁸ НАА ф.200, оп.1, д.249, л.73, 85, 126, 143, 280; д.319, л.24; д.429, л.163, 181; д.439, л.18-22, 69, 72-74; д.638, л.12-16, 54-67А, 70, 92, 106-108, 124-125; ф.200, оп.2, д.166, л.3-5; Մրազյան Ա., էջ 383-385; Հայաստանի Հանրապետության 1918-1920թթ., էջ 165-169:

²⁹ НАА ф.200, оп.1, д.439, л.49-49А; д.576, л.130А, 136; д.638, л.114-115, 163, 166-169А, 180.

офицеров в Батум, а 24 его сотрудника вместе с Ч.Телфордом более чем на три недели покинули Ереван. Это вызвало хлебный кризис, вплоть до закрытия питательных пунктов и нападений на хлебные лавки. Новый премьер-министр А.Оганджян просил повлиять на американца, чтоб его офицеры остались в республике. Сам полковник задержался в черноморском порту на два месяца, // -109 и уже 6 мая 60 вагонов с мукой и детским питанием направились к станции Санаин, чтобы их обменяли на пустые вагоны, а грузы доехали до Александрополя (Гюмри).³⁰

Следующие два месяца были итоговыми для Верховного комиссара, полномочия которого завершались 1 августа. К этому же сроку можно подводить баланс всей большой программы помощи, включая и аспект расплаты за столь необходимые поставки. В качестве основных средств расплаты послужили хлопок, отчасти строительные материалы, а также ковры, табак и овчины; экспорт которых в 1919-1920 гг. вырос на 20%. Особенно привлекательным был хлопок, за который боролись и англичане, и французы.

За сентябрь 1919 - февраль 1920 г. республике удалось продать более 95 т. этого сырья по цене 1,25 долл. за кг. На месте же, 1,5-2 тыс. пряж-надомниц произвели из него 160.180 м. холста, 4% из которых распределили в Эчмиадзин, Нор Баязет (ныне Гавар), Камарлу (Арташат), Аштарак и Канакер. Там - главной мастерской стал Эчмиадзин - ткань превращалась в одеяла, простыни, пододеяльники, подушки, наволочки, полотенца, пальто, перчатки, куртки, платья, шапки и рубашки, которые отправились в приюты, госпитали и к нуждающимся. Государственная хлопковая монополия платила хозяевам 2,5 руб. за кг. сырца, обеспечивая летом 1919 г. для казны 332% дохода. Однако к 6 марта следующего года Г.Гувер и Ч.Телфорд произвели перерасчет, сократив эту норму до 200%. Как известно, в благополучном обществе низкие нормы прибыли. А высокий уровень эксплуатации - признак нищеты.

В отчетной части, помимо основных, апрельских соглашений, с 7 августа 1919 г. по январь 1920 г. армянское правительство в лице О.Качазнуни проработало уже упомянутый договор с Чикагской международной корпорацией. Этот документ дошел до госсекретаря и президента В.Вильсона. Первый разрешил в ноябре Зерновой корпорации "продать армянскому правительству в кредит, или другим образом 35 тыс. т. пшеницы и пшеничной муки."³¹ Р.Лан-

³⁰ НАА ф.200, оп.1, д.249, л.352, 369-370, 583, 681; д.576, л.54-61А, 64, 69-72А, 77-78А, 110-110А, 114А-115, 123-123А, 130А, 142-142А, 174-174А, 185-185А, 240, 252; д.638, л.182-185, 190, 202-216, 219-223, 227-229А, 239-240; "The Near East News." Tiflis, № 109, 26 Apr.:3, 1920.

³¹ US NA RG 59, 860J48/5B, 6, 10a, 17/T1192/R7; Papers relating, 1919, 2 vols., vol.II (Wash., GPO, 19340, 824; НАА ф.200, оп.1, д.20, л.152-155; д.355, л.25-25А, 210, 305, 307, 324; д.357, л.535; д.431, л.34-40. См. также: Hovannisian, The Republic of Armenia, vol.II, p.401.

синг же попросил в декабре уточнить полномочия специального представителя Армении, так как речь шла о дорогостоящем контракте, с доставкой товара в черноморский порт и страхованием от всех опасностей войны, или же с передачей его закупочной комиссии РА прямо в Нью-Йорке. Со своей стороны, фонд Рокфеллера брал на себя расходы по морским перевозкам, что составляло от 1 млн до 1 млн. 250 тыс. долл. (2-2,5% стоимости груза).

(Сначала цена 1 кг. зерна превысила 1,4 долл., поэтому работа над документом продлилась почти пол года.) Качество грузов можно было оспорить за 15-30 дней, // -110 а решение арбитража принималось немедленно. В конечном, январском варианте, фрахт и страховку взял на себя ПБВ, и первые корабли вышли из Балтимора и Нью-Йорка уже 26 ("Вест Раритан"), 29 ноября ("Делисл") и 10 декабря ("Вест Покассет"), загрузив 18.408 м. т. зерна по цене 12 центов за кг. В качестве оплаты, правительство Республики Армения выдало векселя в американский банк, который в 1919 и 1920 гг. рассчитывался с корпорацией. Через полтора года сотрудничества, векселя должны были заменить государственными бонами.

Их выпуск формирует отдельный очерк финансовых взаимоотношений армянской власти со США и собственным населением. Разрабатывая 5 и 10 июня 1920 г. закон о займе независимости Армении, бюро-правительство А.Оганджяна выпускало займ в 20 млн.долл., чтоб оплатить хлеб ААП. Займ предусматривал 6% прибыли и 8,5% ежегодного погашения: со 1923 по 1930 г. Таким образом, оно должно было возратить в рассрочку 22,9 млн. долл. Под хлебный кредит и льготные цены официального Вашингтона, власти республики запланировали новую партию товаров. Для их оплаты, в Константинополе, Тифлисе и Батуме размещали облигации золотого займа независимой Армении, которые первоначально хотели довести до 50 млн.долл. под 7% прибыли и 2,5% годовых при нарицательном погашении. Чтобы уменьшить риск, 15 из 20 млн. первого займа откладывали в запас, а выплату 54,75 млн. долл. по вторым облигациям планировали растянуть с 1 марта 1921 по 1980 г.

Таким образом, получив ценности на 15,5 млн. от казны США, власти РА занимали у своих граждан уже 50 млн., то есть в 3,2 раза больше долларов и золота под то доверие, которое Вашингтон проявлял к официальным структурам республики. И хотя в пределах Грузии подписка шла слабо, и все тифлисские богачи проигнорировали мероприятие, это вовлечение частного капитала было характерным результатом программы Г.Гувера, которое и составляет истинную цену хороших внешнеполитических отношений. Ну а в минусе было то, что влезая в долги к частному капиталу, ереванский кабинет не оценивал будущей доходности своего национального хозяйства, за счет которого и следовало выплачивать все

суммы. И когда в конце августа 1920 г. займ заработал, курс армянских чеков упал в 7 раз и дошел до 7.000 за 1 доллар.³²

В целом, Республика Армения получила 119.149 т. продовольствия // -111 (включая 41.216 т. зерна), 16.614 т. одежды, медикаментов и других грузов стоимостью в 28.795.426 долл. 12.671.722 долл. из них составила благотворительность по каналам АКПБВ, ПБВ и Красного Креста; 15.492.304 долл. были займами ААП и Зерновой корпорации и 631.400 долл. - займы Великобритании.³³

Подводя итоги, можно утверждать, что благотворительность является стержнем и предпосылкой государственных программ помощи. Ее структуры появляются раньше, работают дольше и эффективнее. Государственные же программы, хотя и не являются политикой в чистом виде, все же не отделены от нее целиком. Помощь рождается как социальное явление и как реакция общественного мнения на серьезные кризисы. Даже в относительно небольших размерах - 57,6 долл., она обеспечивала получение 238,3 кг. жизненно важных продуктов на 1 подопечного, становясь решающим фактором в деле спасения 350 тысяч из полумиллиона пострадавших.³² Поэтому, как таковая, помощь не может игнорироваться системой управления. Похвала и правильная оценка полученного улучшают общественный климат, помогают уменьшить травму и сопутствующие ей негативные явления, и оказывают хорошее влияние на обе стороны. Возникают отношения патронажа и культурного сотрудничества, им могут сопутствовать льготы в экономике, а милитаризация двусторонних отношений затрудняется. Подобно кризисной медицине, быстрая, точная и своевременная помощь может оказаться решающей даже для больших регионов. // -112

©

20 с.

"Вестник общественных наук." Ереван, 2008, № 1 (621), с.96-113, на англ. яз.

³² НАА ф.199, оп.1, д.165, л.56; ф.200, оп.1, д.20, л.138, 151-157, 183А, 185; д.249, л.234; д.355, л.320; д.357, л.619-620; д.439, л.49-49А, 156-157; д.576, л.46-50, 142-142А, 240; д.588, л.58-58А, 69-74, 77, 151-155; д.605, л.24-25А, 30-33А, 38-44А, 47-48; д.638, л.4-5, 121-123А, 228-229А, 241; US NA RG 860J.4016/21, 59; RG 256, 867B.5018/9; Հայաստանի Հանրապետության պաշտպանության օրենքները, էջ 334-335.

³³ Hoover H., The Memoirs, 389; НАА ф.200, оп.1, д.576, л.142А; д.638, л.235-238А. См. также: Papers relating, 1920, in 3 vols., vol.III (Wash., GPO, 1936), p.785-786.

³² Последние цифры могут нуждаться в корректировке, т.к. уже указано в ссылке 11, что ПБВ оказывал помощь и местному населению, доводя цифру подопечных до 750-800 тыс. человек.