

**ՕՆԻՇՉՈՒԿ ՆԻԿՈՒԱՅ**

իրավաբանական գիտությունների դոկտոր, Ուկրաինայի վաստակավոր իրավաբան,  
Ուկրաինայի դատավորների ազգային դպրոցի ղեկավար

**ONISHCHUK MYKOLA**

Doctor of Legal Sciences, Honored Lawyer of Ukraine,  
Rector of National School of Judges of Ukraine

**ОНИЩУК НИКОЛАЙ**

доктор юридических наук, заслуженный юрист Украины,  
ректор Национальной школы судей Украины

## ԴԱՏԱՎՈՐԻ ՊԱՇՏՈՆԻՆ ՀԱՎԱԿՆՈՂ ԹԵԿՆԱԾՈՒՆԵՐԻ ՊԱՏՐԱՍՏՈՒՄԸ՝ ՈՐՊԵՍ ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ ՊԵՏԱԿԱՆ ԽՆԴԻՐ\*

### INITIAL TRAINING OF CANDIDATE JUDGES AS A NATION-WIDE TASK\*

#### ПОДГОТОВКА КАНДИДАТОВ НА ДОЛЖНОСТЬ СУДЬИ КАК ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАДАЧА\*

Принятые конституционные и законодательные изменения, которые призваны модернизировать национальное правосудие, по своим результатам будут иметь также ощутимое кадровое обновление судебной системы. Свои должности оставят по разным причинам более трети штатной численности судей. Основная причина этого – нежелание судей участвовать в прохождении квалификационного оценивания, отказ от которого, по Конституции Украины, влечет за собой потерю судейской должности.

Вопрос дефицита кадров, который возник в апелляционной и кассационной инстанциях, будет решаться, в частности, путем привлечения к отправлению правосудия адвокатов и ученых посредством соответствующих конкурсных процедур.

Относительно кадрового обеспечения местных судов закон предусматривает систему доступа к судейской профессии исключительно в форме специальной подготовки кандидатов на должность судьи. В настоящее время Национальная школа судей Украины (далее – НШСУ) является единственным учреждением судейского образования в стране, которое организывает и осуществляет такую подготовку.

Учитывая остроту кадровой проблемы для судопроизводства, законодатели предусмотрели также возможность проведения отбора кандидатов, которые имеют стаж работы в должности помощника судьи по меньшей мере три года с особенностями, которые определены Высшей квалификационной комиссией судей Украины. Данный механизм в определенной мере сокращает путь к должности. НШСУ со времени принятия Закона Украины «О судоустройстве и статусе судей»<sup>1</sup> начала работу над тем, чтобы соответствующие нормы могли быть реализованы, и те-

\* Հոդվածը ներկայացվել է 31.08.2018, գրախոսվել է 15.04.2019, ընդունվել է տպագրության 20.06.2019:

\* The article was presented 31.08.2018, was reviewed 15.04.2019, was accepted to publication 20.06.2019.

\* Статья представлена 31.08.2018., рецензирована 15.04.2019, принята в печать 20.06.2019.

<sup>1</sup> См.: О судоустройстве и статусе судей: Закон Украины от 2 июня 2016 года № 1402-VIII [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1402-19/page>. – Дата доступа: 14.08.2018.



перь внедрила экспресс-программу специальной подготовки для этой категории кандидатов на должность судьи – недавно был осуществлен выпуск 285 кандидатов на должности судей.

Учеба этой категории кандидатов на должности судей длилась три месяца. Для осуществления этого процесса заблаговременно были подготовлены соответствующие проекты нормативных актов, учебных программ и учебных планов специальной подготовки, а решением ВККСУ – утвержден комплекс локальных нормативных актов, которые регулируют как отбор участников, так и собственно прохождение подготовки. Заметим, что отбор кандидатов на должности судей включает в себя:

а) отборочный экзамен – необходимо продемонстрировать надлежащий уровень знаний и успешно пройти анонимное тестирование относительно уровня теоретических знаний в сфере права;

б) тест на определение личностных морально-психологических качеств;

в) специальную проверку;

г) прохождение специальной подготовки в НШСУ.

После завершения специальной подготовки происходит квалификационное оценивание, рейтингование и зачисление в резерв на замещение вакантных должностей судей.

Реализация законодательной возможности подготовки кандидатов из состава помощников судей дала возможность в кратчайшие сроки, по сравнению со специальной подготовкой других категорий правоведов, пополнить судейский корпус. Конечно, такой отбор и подготовка – серьезный вызов для Национальной школы судей Украины, которая обеспечила высокоэффективный учебный процесс в весьма сжатые сроки.

Продолжительность специальной подготовки определяется количеством учетных единиц времени, отведенных для реализации соответствующей программы. На протяжении дня теоретически-практическая подготовка составляла 12 академических часов (включая самостоятельную работу слушателей). А неделя подготовки – 6 дней. Таким образом, в соответствии с учебным планом НШСУ подготовка кандидатов, которые имеют опыт работы в суде, длилась 70 дней, а с учетом выходных – максимум 3 месяца. В ее пределах на теоретически-практическую и самостоятельную подготовку отводится 90 процентов времени, плюс на контрольные мероприятия – еще около 10 процентов. Этого времени достаточно, чтобы опытный кандидат на должность судьи смог овладеть навыками эффективно осуществлять полномочия судьи. Для данной категории слушателей не предусмотрена стажировка в местных судах, учебные визиты, отдельные дни на самостоятельную подготовку и каникулы.

Для тех, кто направляется для прохождения специальной подготовки на общих основаниях, программа и учебный план рассчитаны на 12 месяцев, или 257 учебных дней. Эта подготовка составляет 100 дней (38,9 %) теоретически-практической подготовки и 96 дней (37,4 %) стажировки в местных судах. Кроме того, запланировано время на учебные визиты 18 дней (7 %), самостоятельную подготовку – 12,5 дня (4,9 %), контрольные мероприятия – 6,5 дня (9,3 %), каникулы – 24 дня (9,3 %).

ВККСУ определила потребность в государственном заказе на профессиональную подготовку кандидатов на должность судьи в Национальной школе судей Украины на 2017–2018 г.г. 600 человек, которые отбирались из более чем 5000 претендентов<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Определена потребность в государственном заказе на подготовку 600 человек в НШСУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vkksu.gov.ua/ua/news/wiznatchieno-potriebru-w-dierzawnomu-zamowlienni-na-pidgotowku-600-osib-w-nshsu/>. - Дата доступа: 14.08.2018.



Главная задача подготовки кандидатов на должность судьи, имеющих достаточный стаж работы помощником судьи, – помочь кандидатам развивать соответствующие качества и приобрести профессиональные знания, умения и навыки, необходимые для надлежащего выполнения полномочий судьи. Прежде всего кандидатов надлежит научить принимать законные, обоснованные и справедливые решения, руководствуясь принципами верховенства права и практикой Европейского суда по правам человека, с уважением относиться к человеку, обеспечивать реализацию его прав и свобод. Кроме того, у будущих судей должно укорениться понимание судейской этики и судебной деонтологии, осознание высокой значимости роли и миссии суда и т. п. Подготовка является рациональной и интенсивной, по форме и содержанию отвечает современным европейским практикам.

Основной же особенностью такой подготовки является сам слушатель – человек с профессиональным опытом и достаточным багажом знаний. Программа специальной подготовки основывается на новых подходах к ее структуре и методике проведения учебных занятий. Национальная школа судей Украины исходит из того, что кандидаты на должность судьи уже владеют основными знаниями по материальному и процессуальному праву (до начала учебы у нас). Сегодня миссия суда, судьи и правосудия является более сложной и многоаспектной, чем это было ранее.

Необходимым является формирование у судьи не только соответствующих правовых знаний, умений и навыков, но и целого ряда качеств и способностей как личностного, так и социального характера. Задача Национальной школы судей Украины – помочь подготовленному специалисту, опытному помощнику судьи сделать шаг на ступень выше и дать необходимый для качественной работы в должности судьи инструментарий.

Специальная подготовка в НШСУ организована по единой унифицированной программе, а, учитывая количество слушателей, ее проведение осуществляется одновременно как в центральном офисе – в Киеве, так и во всех ее региональных отделениях – Харькове, Львове, Одессе, Днепре, Черновцах. Учеба проводится в группах – не более 25 слушателей в каждой. Количество групп зависит от результатов отбора.

Для реализации задач специальной подготовки широко привлекаются к преподавательской деятельности судьи-преподаватели (судьи-тренеры). Ведь самым лучшим наставником и тренером для кандидата является действующий судья, который владеет знаниями и опытом в сфере избранной тематики и навыками преподавательской деятельности, умением применять технику эффективной учебы для взрослых. К образовательному процессу НШСУ привлечено около 500 судей-тренеров. В Национальной школе судей Украины создан специальный отдел для обеспечения подготовки преподавателей (тренеров). НШСУ давно работает над обеспечением единой системы их отбора и подготовки, потому что учебный процесс должен быть на надлежащем уровне. Среди ведущих специалистов, которые имеют успешный опыт работы с судейской аудиторией, отобраны также преподаватели по другим направлениям: социологи, психологи, специалисты в сфере языкознания и другие.

Программа специальной подготовки предусматривает комплекс теоретических и практических мероприятий, конечной целью которых является формирование готовности к надлежащему выполнению полномочий судьи.

Умение вершить правосудие – это значительно больше, чем изучение материалов, рассмотрение дела и написание судебного решения. Важно овладеть навыками судейской профессии, чтобы не дискредитировать статус судьи как носителя судебной власти.

Во время специальной подготовки кандидат должен овладеть следующими умениями:



- обеспечивать соблюдение прав участников процесса и выполнение ими обязанностей;
- осуществлять судопроизводство своевременно, справедливо и беспристрастно;
- анализировать и решать сложные правовые проблемы;
- руководить судебным процессом, способствовать достижению согласия и примирению сторон, исследовать и оценивать доказательства;
- формулировать, мотивировать и объяснять решение.

Кроме этого, кандидата на должность судьи надлежит научить работать в команде, в коллегиальном составе суда, в частности, с присяжными, руководителем аппарата суда, секретарем судебного заседания, судебным распорядителем и другими работниками аппарата суда.

В первую очередь методика преподавания каждого блока программы основывается на формировании у кандидатов умений и навыков с широким использованием интерактивных форм и методов подготовки: это мини-лекции, презентации (демонстрации), тесты, экспресс-опрос, работа в паре, групповые задачи (работа в малых группах), мозговой штурм, решение ситуативных задач, решение смоделированных конкретных правовых ситуаций (модельных дел), ролевые игры, дискуссии, дебатирования, круглые столы, мастер-классы известных тренеров и т.д.

Каждый модуль блоков программы будет осуществляться в форме практических занятий (тренинг, занятие типа кейс-метод, метод конкретного примера, ролевая игра, семинар-практикум, дискуссия и т. п.). Научно-методическими отделами Национальной школы судей Украины уже разработаны более 60 тренингов для реализации программы специальной подготовки кандидатов на должность судьи.

Подготовку по каждому блоку программы специальной подготовки координирует опытный судья соответствующей юрисдикции. Координатор определяется из судей, которые привлекаются к научно-преподавательской деятельности НШСУ; судей, которые направлены для работы в Национальную школу судей Украины; а также судей в отставке, которые являются штатными работниками учреждения.

Под руководством координаторов блоков преподавателями (тренерами) разрабатывается методика проведения занятий по особенностям рассмотрения отдельных категорий дел по видам судопроизводства.

Сегодня одним из самых главных запросов общества к личности будущего судьи является не только его высокая квалификация, но и добропорядочность. Поэтому на этапе отбора кандидатов Высшая квалификационная комиссия судей Украины проводит оценивание личностных морально-психологических качеств кандидата. Кроме того, предусмотрено проведение специальной проверки относительно кандидата на должность судьи, изучение соответствия его декларации, родственных связей, которые проводятся на этапе, предшествующем специальной подготовке. Таким образом, НШСУ работает с кандидатами, сомнения относительно добропорядочности которых должны быть минимальными.

Тем не менее, в процессе специальной подготовки кандидатов акцент делается на формировании у них стремлений и умений независимости и беспристрастности как необходимых элементов справедливого суда, применении принципов профессиональной этики и быть верным данной присяге судьи. Базовыми для кандидатов являются умения оказывать уважение к участникам процесса и владеть навыками межличностного общения.

Кроме того, предусмотрена учеба будущих судей выполнять требования и придерживаться ограничений, установленных законодательством в сфере предотвращения коррупции, соблюдения требований относительно несовместимости.



Поэтому ожидается, что после завершения специальной подготовки общество получит кандидатов на должности судей, которые ориентированы на добропорядочные мировоззренческие основы, имеют стойкую моральную направленность и общественную позицию.

Контроль знаний слушателей осуществляется на протяжении всего процесса специальной подготовки: на этапе оценивания слушателей тренерами по результатам проведения каждого тренинга, а также тестирования и выполнения практических заданий после завершения блока программы.

Целью контрольных мероприятий является оценка качества и уровня знаний и профессиональных навыков, полученных слушателем, степени его готовности осуществлять правосудие, морально-психологических качеств, необходимых для работы на должности судьи.

Кандидат на должность судьи считается прошедшим специальную подготовку при условии, если он набрал не менее 75 процентов максимального количества баллов по результатам текущего контроля. В случае нарушения кандидатом на должность судьи порядка прохождения специальной подготовки, прекращения кандидатом прохождения подготовки по собственной инициативе, неукладности при выполнении программы специальной подготовки (что будет означать его отчисление) он может быть отчислен и должен будет возместить средства, потраченные государством на его подготовку.

Успешные кандидаты получают в НШСУ свидетельство о прохождении специальной подготовки. После завершения учебы материалы относительно тех кандидатов на должность судьи, которые прошли данную подготовку и успешно выполнили всю программу, Национальная школа судей Украины передает в Высшую квалификационную комиссию судей Украины, которая проводит квалификационный экзамен<sup>1</sup>.

Выработанная система контроля дает возможность сформировать у кандидатов на должности судей надлежащий уровень квалификации – такой, которого ожидают граждане от судьи, когда обращаются в суд за справедливостью для защиты своих прав и интересов.

Согласно Закону Украины «О судостроительстве и статусе судей» специальная подготовка проводится за счет средств Государственного бюджета Украины. Частью стоимостной составляющей специальной подготовки является выплата слушателям стипендии, размер которой отвечает должностному окладу помощника судьи местного суда. Дополнительными статьями расходов, в частности, являются: оплата труда преподавателей, учебные материалы, программное обеспечение для проведения контрольных мероприятий, затраты на аренду помещений для проведения занятий и т. п.

**Ամփոփագիր:** Հոդվածը նվիրված է ուկրաինական դատավորների նոր սերնդի պատրաստման թեմային: Այդ գործընթացի հենքն է դատավորների՝ բարեփոխված նախնական և շարունակական կրթությունը, որը հիմնված է համընդհանուր ճանաչում ունեցող չափորոշիչների վրա:

<sup>1</sup> См.: Порядок составления отборочного экзамена и методика оценивания его результатов: решение Высшей квалификационной комиссии судей Украины от 10.04.2017 № 33/зп- 17 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.vksu.gov.ua/ua/ociniuwania-suddiw/dokumenty/>. – Дата доступа: 14.08.2018.



**Annotation.** The article is devoted to the training of a new generation of Ukrainian judges. This process is based on the reformed initial and continuous judicial training, which is based on common standards, in particular widespread use of interactive training methods, transition from the so-called knowledge model to a competence model, based on skills and competence formation.

**Հիմնաբաներ**<sup>1</sup> դատավորի կրթություն, դատավորների թեկնածուների հատուկ պատրաստում, դատական համակարգի կադրային թարմացում, Ուկրաինայի Դատավորների ազգային դպրոց:

**Key words:** training of judges, initial training, personnel renewal of the judiciary, National School of Judges of Ukraine.

**Ключевые слова:** судебское образование, специальная подготовка кандидатов на должность судьи, кадровое обновление судебной системы, Национальная школа судей Украины.