

НАИРА АРУТЮНЯН

Аспирант кафедры политических процессов и технологий
факультета политологии Российско-Армянского
(Славянского) Университета



ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ

Конституционализм – политико-правовое явление. В широком смысле конституционализм можно определить как определенную систему знаний об идеальной организации общественно-политической жизни. В узком смысле под конституционализмом можно понимать ценности, обусловленные Конституцией конкретного государства. Т.е. конституционализм содержит ценности не наличного характера, а ценности, связанные с идеалами.

Следует отметить, что в постсоветских странах конституционная аксиология пока не вполне оформилась как самостоятельное научное направление. Однако без аксиологического анализа ценностей конституционализма невозможно поднять общественные отношения на более высокий уровень развития. Целью настоящей работы является попытка раскрыть основное содержание понятия конституционализма, проанализировать его существенные стороны и свойства, а также провести аксиологический анализ ценностей конституционализма как существенного звена демократической формы функционирования политических образований.

Конституционализм выступает как существенное звено демократической формы функционирования политических образований. Конституционализм и ценности демократического устройства власти взаимосвязаны и взаимобусловлены.

Конституционно-правовые процессы не могут ослабить гарантии защиты прав человека, ограничить их свободы, препятствовать развитию самоуправления. Понятия «права человека», «демократия» и «правовое государство» выступают как органическое триединство, и именно гарантирование этого – цель принятия демократической конституционной доктрины...¹

Поскольку понятие конституционализма содержит определенные ценности духовного характера, которые связаны с политологией и правом, необходимо разобраться в политико-правовом содержании конституционализма. В качестве правовой составляющей выступают установленные законом нормативно-правовые акты, определяющие

порядок образования и функционирования всех институтов, которые регулируют жизнь общества. Фактически, правовая составляющая представляет собой нормативное регулирование. Политическая составляющая – это все действия, совершаемые со стороны государства. Не все нормы права имеют исключительно политический характер, как и не всякое политическое действие опирается на неформальные правовые нормы. Поэтому не следует политико-правовое содержание понятия конституционализм однозначно сводить к политике или праву.

Конституционализм означает «учение». Учение как совокупность теоретических положений не может содержать конкретных норм, регулирующих социальные отношения. В конституционализме правовые нормы зафиксированы в абстрактной форме.

Конституционализм можно рассматривать как систему знаний, как теорию и как определенный принцип.

В качестве системы определенных знаний конституционализм выступает как способ установления конституционного порядка, определения статуса человека и гражданина, закономерностей образования и функционирования различных институтов и объединений. В узком смысле мерилем конституционализма выступают духовные ценности, которые содержатся в конституции. Если же рассматривать конституционализм в широком смысле, то он содержит более широкий спектр политико-правовых ценностей, чем те, которые заложены в конституции страны. С этой позиции конституционализм включает не только ценности наличного характера, которые содержатся в нормативно-правовых и внеправовых документах, но также ценности, связанные с идеалами. Идеалы частично фиксируются в нормативно-правовых актах, программах, корпоративных нормах, в различных исследованиях, в которых рассматриваются закономерности общественно-политического развития. Конституционализм содержит ценности, которые становятся основой для правопорядка, общественного порядка, стимулируют развитие политической и правовой культуры.

Конституционализм предполагает высокий уровень правовой культуры. При этом наличие конституции отнюдь не основание наличия конституционализма. Конкретными основами конституционализма выступают экономическая, социальная, политическая, правовая, духовная сферы, каждая из которых играет определенную роль.

Теория выступает как наиболее сложная и развитая форма научного знания. В узком смысле слово «теория» выступает как высшая, самая развитая форма организации научного знания, дающая целостное представление о закономерностях и существенных связях определенной области действительности – объекта данной теории. Основываясь на общественной практике и давая целостное, систематически развиваемое знание о существенных связях и закономерностях действительности, теория выступает как наиболее совершенная форма научного обоснования² и программирования практической деятельности³.

Как теория конституционализм выступает как система определенных знаний о закономерностях становления, развития и функционирования конституционных порядков, определения статуса (прав и свобод человека и гражданина), о принципах образования и функционирования государственных и негосударственных, политических и неполитических институтов, различных объединений.

Конституционные нормы выступают как принципы конституционализма. Эти принципы, в свою очередь, есть исходный момент перестройки системы органов власти страны на основе ценностей, которые содержатся в конституционализме. Однако принцип конституционализма – это не только исходный момент, но и определенные тенденции, пути развития. Предпосылкой реализации принципа конституционализма является осознание интересов конкретной страны. А осознанные интересы выступают основой для оформления соответствующих потребностей.

Принцип конституционализма является одним из граней принципа законности. В широком смысле законность можно определить как положение, при котором вся общественно-политическая жизнь государства и деятельность граждан обеспечиваются законами. Форма проявления закона определяется конкретными условиями их действия. Поэтому не существуют законы, которые не зависели бы от условий места и времени.

Внутри страны конституционализм охватывает государственные и негосударственные, политические и неполитические явления с их различными свойствами, признаками, отношениями и т.д. Конституционализм всегда имеет дело с формальными, легитимными образованиями и процессами.

Конституционализм может относиться к международным объединениям (федерация, конфедерация), региональным организациям (СНГ, Совет Европы, ЕС, НАТО и т.д.), организациям глобального характера (таким как ООН).

Конституционализм – это абстракция высокого уровня. Конституционализм не имеет гражданства. Однако, в качестве принципа, конституционализм всегда связан с конкретным государством, политическим образованием.

Ценности конституционализма конкретизируются в Конституции как правовом документе. В соответствии с концепциями конституционализма, теориями разделения властей и естественных прав человека цель принятия конституции заключалась в том, чтобы установить пределы осуществления государственной власти, ограничить ее определенными рамками, не допустить произвола при ее осуществлении как отношениях отдельных ветвей власти друг с другом, так и по отношению к человеческой личности³.

Конституция (от латинского ‘constitutio’ – установление, устройство) – это основной закон государства. В материальном смысле конституция представляет собой писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые, прежде всего, провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, а также определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу. В формальном смысле конституция представляет собой закон или группу законов, обладающих высшей юридической силой.

Конституция – наивысшая правовая форма, в которой официально закрепляются ценности, институты и нормы конституционного строя, основы государственно-правового регулирования качественных общественных связей и отношений государственной власти⁴.

Конституционализм рассматривает явления с точки зрения норм конституции. Можно сказать, что конституционализм – это воплощенные в жизнь идеи конституции.

Опыт конституционного развития Армении самобытен. Армянский народ, государственность которого уходит корнями в конец XII века до н. э., в XIV веке утратив ее, в течение многих столетий стремился путем национально-освободительной борьбы восстановить национальную государственность. Пережив чудовищный геноцид 1915 года, армянский народ на оставшейся небольшой части территории исторической Армении, 28 мая 1918 года вновь создал свое государство, однако до 1922 года не имел своей конституции. Передовые идеи конституционализма того времени остались в

Армении неосуществленными, поскольку для этого в ней еще не было ни социально-экономических, ни политических условий, хотя в первой Армянской Республике уже было принято решение о созыве Конституционного собрания.

Несмотря на то, что Первая Республика Армения не имела своей Конституции, парламент независимой Армении принял ряд законов, содержащих конституционные нормы. Так, 26 мая 1919 года был принят закон «Об утверждении акта независимости Объединенной Армении», который уточнял форму правления и способ осуществления власти в стране. Как верно отмечает Гагик Арутюнян, впервые в армянской действительности разделение властей утверждается законодательством.

В контексте данного исследования наиболее характерная особенность этого времени заключается в том, что конституционная культура более всего проявлялась не в правовых актах, а в контрольной функции парламента, в его оперативной исполнительной деятельности и лежащем в его основе правовом принципе.

Утвердившаяся в ноябре 1920 года в Армении новая власть, спустя два года, 3 февраля 1922 года, приняла первую Конституцию Армянской ССР. Многие в ней были новым и непривычным. Она закрепила государственно-политическую организацию страны в форме Советов. Отрицая принцип разделения властей, Конституция устанавливала единую систему центральных и местных органов государственной власти. Законодательная власть осуществлялась одновременно съездом Советов, ЦИК (Центральный исполнительный комитет), Президиумом ЦИК и Советом народных комиссаров Армении. Следует отметить, что в ходе дальнейшего конституционного развития проявляется определенная тенденция, характеризующаяся известной ритуальностью и бездействием многих конституционных норм.

В 1936 году была принята новая Конституция СССР, а 23 марта 1937 года – вторая Конституция Армянской ССР. Конституция фиксировала добровольное вхождение Армянской ССР вместе с равноправными союзными республиками в состав Союза ССР. Данной Конституцией устанавливались структура и полномочия высших и местных органов государственной власти, органов судебной системы и прокуратуры. Отдельные главы относились к правам и обязанностям граждан, избирательной системе.

14 апреля 1978 года была принята третья Конституция Армянской ССР, разработанная в соответствии с Конституцией СССР 1977 года. Данная Конституция провозглашала формирование новой исторической общности людей – советского народа. Утверждалась централизованная плановая

экономическая система, право частной собственности запрещалось. Государственная власть основывалась на принципе верховенства Советов. Следует отметить, что данная Конституция отличалась более совершенной формой. Конституция Армянской ССР 1978 года содержала некоторые демократические нормы: так, 72 статья Конституции провозглашала армянский язык в качестве государственного. Однако многие положения Конституции носили декларативный характер.

23 августа 1990 года была принята Декларация «О независимости Армении». В результате коренных изменений в общественно-политической жизни в 1990-1991 годах текст Конституции 1978 года подвергался существенной корректировке. 24 августа 1990 года был принят закон «О переименовании Армянской ССР». Страна официально стала называться Республика Армения (РА). 25 сентября 1991 года Верховным Советом РА был принят конституционный закон «Об основных положениях независимой государственности», который стал важным этапом конституционных реформ.

После провозглашения независимости был поставлен вопрос принятия новой конституции. Решением Верховного Совета Армении от 5 ноября 1990 года была создана конституционная комиссия для разработки текста новой конституции. И, наконец, 12 мая 1995 года Верховный Совет принял решение одобрить проект Конституции, представленный конституционной комиссией Верховного Совета Республики Армения и провести референдум с целью принятия Конституции. Следует согласиться с мнением Генриха Хачатряна, который отмечает, что референдум действительно олицетворяет наиболее полное и последовательное воплощение демократических принципов. Референдум (всенародное голосование) предполагает высокий уровень правовой культуры, когда народ, без каких-либо посредников и представителей, может выражать свою волю.

Принятие Конституции 1995 года стало новым этапом в конституционном развитии Армении. Армения стала полноправным субъектом международных отношений. В Конституции были отражены основные положения теории разделения властей. С точки зрения реализации принципов конституционализма положительным фактором являлось то, что историко-правовой фундамент Конституции Армении составили выдающиеся правовые памятники армянского народа: «Книга армянских канонов» VII века, «Судебник» Мхитара Гоша 1184 года, западноармянская «Национальная конституция» 1860 года, «Западня честолубия» Шамира Шаамиряна 1760-1770 годов, где около 100 из 521 статьи посвящены конституционному праву и другие. Обращение к национальным правовым ценностям, их отражение в действующих в

последующие периоды конституциях является основой создания национальной системы права и достижения высокого уровня конституционной культуры.

Процесс конституционной реформы стал следующим этапом конституционных изменений в Армении. Первый референдум по реформированию конституции состоялся в 2003 году, однако тогда проект конституционных изменений был провален. Повторное голосование в 2005 году принесло успех, и проект конституционных реформ был утвержден. В результате произошло существенное перераспределение полномочий между президентом и парламентом в пользу последнего. В частности изменения затронули полномочия парламента в сфере формирования правительства, порядок формирования парламента (сдвиг в пользу пропорциональной системы), и назначения ряда высокопоставленных госчиновников. Однако, на наш взгляд, конституционные реформы в части парламента в определенной степени носили формальный характер. Как и во многих постсоветских странах, практика контроля парламента со стороны исполнительной власти не была полностью преодолена. Наиболее существенные политические процессы, как правило, развиваются за стенами парламента. Также и оппозиция продолжает носить внепарламентский характер и наиболее существенные ее акции и действия носят скорее протестный характер. Политические силы оппозиционного плана, которые получают представительство в парламенте, как правило, используют парламент как трибуну для политических заявлений. Подлинная реализация полномочий НС РА и его становление в качестве действенного органа представительной демократии и площадки для политической дискуссии - дело будущего.

Рассмотрев вышеизложенные этапы конституционного развития Армении, напрашивается вывод о том, что в конституционном развитии Армении отсутствует преимущество, что с неизбежностью отражается на уровне конституционной культуры. Конституционализм, как духовное явление политико-правового порядка, не может стать живой реальностью за 20 лет независимой государственности.

Как совершенно справедливо отмечает Гагик Арутюнян в своем труде, к числу приоритетов в настоящее время следует отнести формирование такой конституционно-правовой культуры, которая, основываясь на накопленных в течение веков устойчивых ценностях, на создании атмосферы согласия и солидарности, на основах жизни согласно божьим заповедям, станет, в свою очередь, основой для формирования и утверждения гражданских качеств личности, станет предпосылкой утверждения правовой демократии. Утверждение демократии

само по себе не есть самоцель: это должна быть правовая, конституционная демократия, которая придает системе целостность и необходимые свободы.

Конституционно-правовые процессы не могут ослабить гарантии защиты прав человека, ограничить их свободы, препятствовать развитию самоуправления. Понятия "права человека", "демократия" и "правовое государство" выступают как органическое триединство, и именно гарантирование этого – цель принятия демократической конституционной доктрины, установления в стране конституционализма.

Однако даже если все разделы, части и положения Конституции соответствуют международным критериям и требованиям, относящимся к суверенному, демократическому и правовому государству, тем не менее, принятие Конституции еще не гарантирует реализацию ценностей конституционализма. Ценности конституционализма оживают и становятся живой реальностью только тогда, когда на них базируется вся правовая система государства.

Во всех наших странах Содружества имеет место существенная оторванность основополагающих конституционных ценностей и принципов от социальной действительности. Характерными чертами последнего являются низкий уровень конституционной культуры, системная неполноценность механизмов обеспечения верховенства права, наличие деформированной, внутренне противоречивой правовой системы, отсутствие единого ценностно-системного понимания социальных ориентиров общественного развития¹⁰.

В Республике Армения налицо многие признаки народовластия и есть Конституция, основанная на идее народного суверенитета. Последнее означает, что народ может быть источником власти. Следует учесть, что самоидентификация подавляющего большинства армян сегодня осуществляется не столько на основе сравнения себя с прошлым и настоящим, сколько при сопоставлении с другими ушедшими вперед странами, по социальной и имущественной лестнице. Армяне чаще всего в этом вопросе апеллируют к западным образцам¹¹.

В то же время следует констатировать, что сложившаяся в Армении политическая система не соответствует моделям развитых демократий запада. Это объяснимо, поскольку для государства, которое не имело демократических, политических традиций, для страны, где прошла радикальная приватизация собственности, легитимность которой все еще оспаривается широкой общественностью, не может сразу перешагнуть через «порог» развитых западных демократий¹².

ԱՐԴԱՐԱԴԱՏՈՒԹՅՈՒՆ

Подводя итог, можно констатировать следующее. Конституционализм – это абстракция высокого уровня, которая содержит политико-правовые ценности, связанные с идеалами. Конституционализм выступает как определенная система знаний о способах установления конституционного порядка. Как теория конституционализм выступает как комплекс определенных взглядов, представлений и идей о закономерностях становления и развития конституционных порядков. Конституционные нормы выступают как определенные принципы, направленные на перестройку органов власти государства на основе ценностей конституционализма. Конституционные принципы становятся живой реальностью только в том случае, если они основываются на накопленных в течение веков устойчивых правовых ценностях. Нивелирование национальных политико-правовых

особенностей с неизбежностью приводит к слепому копированию образцов развития других стран, что вряд ли приведет к скорому достижению высокого уровня конституционной культуры. Однако как учение конституционализм не может содержать конкретных правовых норм, регулирующих социальные отношения. Ценности конституционализма конкретизируются в конституции как правовом документе. Как духовная ценность, предполагающая высокий уровень духовной, политической и правовой культуры, конституционализм косвенно влияет на правотворческую и законотворческую функции государства. Поэтому без аксиологического анализа ценностей конституционализма невозможно поднять общественные отношения на более высокий уровень развития.

¹ Տե՛ս Կոնստիտուցիոնալ իրավաբանական ամսագրի հոդվածները, 2 (48), 2010 թ.։
² Տե՛ս Փիլոսոֆիական էնցիկլոպեդիկական բառարան, 1989 թ.։
³ Տե՛ս Կոնստիտուցիոնալ իրավաբանական ամսագրի հոդվածները, 2 (48), 2010 թ.։
⁴ Տե՛ս Մեծ լեզուական բառարանը։ Կոլեկտիվ հեղինակներ։ Կոնստիտուցիոնալ իրավաբանական ամսագրի հոդվածները, 2 (48), 2010 թ.։
⁵ Տե՛ս Կոնստիտուցիոնալ իրավաբանական ամսագրի հոդվածները, 2 (48), 2010 թ.։
⁶ Տե՛ս Հարությունյան Գ.Գ. Սահմանադրական մշակույթը։ Պատմության դասերը և ժամանակի մարտահրավերները։ -Եր.։ Նժար, 2005 թ.։ էջ 118։
⁷ Տե՛ս Հարությունյան Գ.Գ. Սահմանադրական մշակույթը։ Պատմության դասերը և ժամանակի մարտահրավերները։ -Եր.։ Նժար, 2005 թ.։ էջ 121։
⁸ Տե՛ս Հարությունյան Գ.Գ. Սահմանադրական մշակույթը։ Պատմության դասերը և ժամանակի մարտահրավերները։ -Եր.։ Նժար, 2005 թ.։ էջ 105։
⁹ Տե՛ս Կոնստիտուցիոնալ իրավաբանական ամսագրի հոդվածները, 3 (49), 2010 թ.։ Ց. 57-58։
¹⁰ Տե՛ս Կոնստիտուցիոնալ իրավաբանական ամսագրի հոդվածները, 3 (49), 2010 թ.։ Ց. 56-57։
¹¹ Տե՛ս Այրապետյան Ս. Արմենիա 21-րդ դարում։ իրավաբանական ամսագրի հոդվածները, 2008 թ.։ Ց. 7։
¹² Տե՛ս Այրապետյան Ս. Արմենիա 21-րդ դարում։ իրավաբանական ամսագրի հոդվածները, 2008 թ.։ Ց. 6։

ԱՍՓՈՓԱԳԻՐ

«Սահմանադրականություն» հասկացության հիմնական բովանդակությունը

Տվյալ հոդվածում փորձ է արվում բացահայտել սահմանադրականություն հասկացության հիմնական բովանդակությունը, առանձնացնել սահմանադրականության հիմնական ասպեկտները և հատկությունները, վերլուծել իր արժեքները որպես ժողովրդավարական քաղաքական հաստատությունների գործունեության կարևորագույն տարր։ Սահմանադրական մշակույթի ձևավորումը ենթադրում է սահմանադրական արժեքների փոխանցում անցյալից ապագա կայուն իրավական դաշտ ստեղծելու համար։ Հայաստանի սահմանադրականության պատմության մեջ բացակայում է այդ հաջորդականությունը, որի հետևանքով սահմանադրականությունը չի դառնում ապրող իրականություն։

SUMMARY

The main content of the concept of constitutionalism

In this article we attempt to uncover the basic content of the concept of constitutionalism, to analyze its main aspects and properties, as well as to analyze the values of constitutionalism as a significant level of democratic functioning of political entities. The formation of constitutional culture involves the transfer of constitutional values from the past to the future to create a sustainable legal framework. In Armenia constitutionalism does not become a living reality because of the lacking of continuity in constitutional development.