

**Мариам Бекчян**

Магистрант кафедры уголовного и уголовно-процессуального права института права и политики Российско-Армянского (Славянского) университета



## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИНСПЕКЦИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ**

Статья посвящена проблемам совершенствования законодательства Инспекции по делам несовершеннолетних в Армении (далее Инспекция). В первую очередь в ней предложено предусмотреть основные права и обязанности Инспекции отдельным законом РА. Для сохранения основной цели, преследующей Инспекцию, а именно пересечение правонарушений, автором предложено пересмотреть перечень ее прав. Инспекция, как орган профилактики преступлений среди несовершеннолетних, не должна превращаться в орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность. В статье предлагается также создать целостную систему защиты прав детей, куда будет включен орган по предупреждению правонарушений, в частности предусмотреть механизм взаимодействия всех национальных органов по делам несовершеннолетних.

**Ключевые слова:** инспекция по делам несовершеннолетних, национальная система, ювенальная юстиция, несовершеннолетний правонарушитель, профилактика.

Система особого отношения с детьми, испытывающими проблемы с законом, существует уже с давних лет, начиная с создания отдельных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей, за которыми вскоре последовало внедрение автономных судов по делам несовершеннолетних. С самого начала действовали разные модели, однако среди них преобладающим стал подход, ориентированный на обеспечение благополучия ребенка, то есть на обеспечение его наилучших интересов. Однако до сих пор есть страны, в которых не предусмотрено никаких специальных норм в отношении несовершеннолетних нарушителей. Вследствие этого существуют огромные различия в типах и формах судов и иных государственных органов, составляющих системы правосудия по делам несовершеннолетних. В число таких государственных органов, задействованных в сфере правосудия по делам несовершеннолетних, могут входить обычные участники системы уголовного правосудия в целом – полиция, прокуратура и суды, но они могут также задействовать ряд других должностных лиц и организаций, предоставляющих услуги. К таковым, например, могут относиться социальные работники и сотрудники службы пробации, органы местного самоуправления, работники по уходу за детьми и молодежью воспитательных и реабилитационных учреждений, сотрудники тюремной администрации, организации, осуществляющие альтернативные уголовному преследованию детей, программы, муниципальные работники, уполномоченные заниматься защитой

прав ребенка, как, например, в Республике Армения<sup>1</sup>.

Основной причиной самостоятельной системы юстиции<sup>2</sup> по делам несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, является то, что в уголовном процессе последним, ввиду их возраста и незрелости, назначается не только отдельный режим, отличный от того, который применяется в отношении взрослых правонарушителей, но и особая процедура по производству в отношении них. Предпосылками служат особая уязвимость и ограниченные возможности детей, процесс развития которых еще не завершился. Вследствие всех вышеперечисленных факторов появилась ювенальная юстиция, зачатки которой исходят из США. Наконец, не надо забывать, что какова система правосудия по делам несовершеннолетних в государстве, такова и зачастую ее социальная политика вообще, в частности, доступ к образованию, к здравоохранению, спорту и т.д. Огромное количество исследований указывают на связь между неблагополучной семьей, уровнем жизни местного населения в целом и преступностью детей. Исходя из всего вышесказанного, мы понимаем, что имеем дело с определенным контингентом общества, нуждающимся в особой защите и особом подходе.

В соответствии со ст. 6 Конституции РА на территории Армении действуют общепризнанные принципы и нормы международного права. Это положение в полной мере относится к нормам международного права, регулирующим отношения в сфере предупреждения противоправного поведения

несовершеннолетних. Наиболее важными из них являются:

1. “Конвенция о правах ребенка”, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989. Конвенция признает ребенка носителем всех общечеловеческих прав с момента его рождения и неотъемлемость этих прав приобретает силу нормы международного права. ведению правоохранительных органов государств – участников Конвенции отнесены вопросы предупреждения всех форм насилия в отношении детей, сексуальной эксплуатации, употребления наркотиков, нарушения их личных прав при отправлении правосудия (ст.ст. 32–40 Конвенции).

2. “Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей”. План действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей принят на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей 30 сентября 1990 г. Документ посвящен не только правовым аспектам защиты детства, но и новым принципам и программам реальных действий в пользу детей. Декларация и План определяют принципы образованности и грамотности, регулируют положение детей, находящихся в особо трудных условиях, т.е. сирот и инвалидов, формулируют принципы спасения детей во время вооруженных конфликтов, планируют снижение уровня нищеты, защиту от всех форм эксплуатации и применения наркотиков и рассматривают вопросы защиты окружающей среды применительно к охране детства (п. 7 ст. 20 Декларации).

3. “Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних” (Пекинские правила) приняты Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1985 г. “Пекинские правила” – основополагающие нормы-принципы, принятые ООН, касающиеся минимальных стандартных (т.е. общих для всех государств – участников ООН) правил отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Они регулируют процессуальную форму судебного разбирательства, определяют систему мер воздействия на несовершеннолетнего правонарушителя, ориентируют на устранение причин и условий совершения преступления, ставят своей целью его исправление и перевоспитание. В плане наиболее эффективного предупреждения преступности несовершеннолетних обращается внимание на специальную подготовку сотрудников полицейских органов, а в крупных городах признается целесообразность создания специальных подразделений полиции по борьбе с преступностью подростков.

4. “Руководящие принципы ООН для

предупреждения преступности среди несовершеннолетних” (Эр-Риядские принципы) приняты на Генеральной Ассамблее ООН в 1990 г. В этом документе определено, что предупреждение преступности среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе. Он предусматривает тесное сотрудничество между национальными, государственными, местными органами управления с участием частного сектора, представителей общин, а также учреждений, занимающихся вопросами труда, ухода за детьми, образования, социальными вопросами, правоохранительных и судебных учреждений с целью принятия совместных мер для предупреждения преступности среди несовершеннолетних и молодежи.

Поскольку полиция является первым контактом несовершеннолетних с системой правосудия, важно чтобы она действовала квалифицированно и должным образом. Поэтому специализированные подразделения являются необходимым не только для обеспечения соблюдения конкретных принципов, но и для обеспечения эффективного предупреждения и борьбы с ней, а также улучшения обращения с несовершеннолетними правонарушителями.

Исходя из вышесказанного важным звеном в системе ювенальной юстиции является первоначальный контакт с детьми, находящимися в конфликте с законом, который во многих странах осуществляется инспекциями по делам несовершеннолетних, которые проводят в основном профилактические работы по предупреждению и пресечению правонарушений. В Армении такой орган действует в системе органов внутренних дел, таким образом выступая отдельным подразделением в системе полиции Армении. Однако можем ли мы говорить, что Инспекция по делам несовершеннолетних (далее в тексте: Инспекция) является частью национальной системы по делам несовершеннолетних? Анализ законодательства Армении, в том числе положений Семейного кодекса, свидетельствует о наличии самостоятельной национальной системы по защите прав детей, в которую входят следующие органы:

1) Орган опеки и попечительства, которым является глава местного самоуправления (в дальнейшем при ООП была создана комиссия опеки и попечительства, с целью оказания содействия Орган опеки и попечительства в исполнении своих полномочий);

2) Отдел по защите прав семьи, женщин и детей, действующий в системе муниципальных органов/марзпетараных;

3) Национальная комиссия по защите прав детей, созданная при премьер-министре РА, состоящая из представителей разных министерств и

ведомств, занимающихся вопросами несовершеннолетних.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что *de jure* Инспекция не включена в национальную систему по защите прав детей. Но несмотря на это, *de facto* Инспекция взаимодействует с иными органами по делам несовершеннолетних, что лишний раз доказывает о необходимости создания целостной системы защиты прав детей, так как все звенья системы объединены единими: а) целью; б) бенефициариями (в конкретном случае это несовершеннолетние лица); в) механизмами сотрудничества (координации); г) возможностью и порядком мониторинга.

Учреждение Инспекции корнями уходит в 1996 год, когда в период реформации законодательства РА приказом министра внутренних дел от 08.08.1996 г. N 633 было учреждено отдельное подразделение по делам несовершеннолетних, действующее в системе полиции Армении. Спорным является правомерность установления полномочий Инспекции данным приказом. Согласно ст. 5 А, принятой всенародным референдумом 5 июля 1995 года, государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица правомочны совершать только такие действия, на которые они уполномочены Конституцией или законами РА.

Исходя из вышесказанного полномочия Инспекции по делам несовершеннолетних должны быть предусмотрены отдельным законом РА, в данном случае, законом РА “О полиции” от 16.04.2001 г. Однако ни в самом законе, ни во внутреннем уставе органов внутренних дел не содержится ни одной нормы, посвященной защите прав несовершеннолетних. Общеизвестно, что ст. 1-ой Конвенции «О правах ребенка» устанавливается, что ребенок это субъект, требующий особой защиты. В связи с этим представляется, что установление в Законе “О полиции” в ст. 11-ой общей нормы об обязанности органов внутренних дел по пресечению и предотвращению преступлений и иных правонарушений недостаточным для регулирования вопросов, связанных с несовершеннолетними. Закон должен содержать отдельный порядок деятельности Инспекции по делам несовершеннолетних с конкретным указанием ее полномочий, методов работы, уровня кадровой подготовки сотрудников и требований предъявляемых к ним и т.д. Однако, как уже было отмечено выше, порядок деятельности Инспекции предусмотрен лишь вышеназванным приказом.

В соответствии с п.п.3-8 ст.1 Приказа “Об инспекции по делам несовершеннолетних” осуществляет следующие профилактические задачи:

1) участвует в воспитательных работах с

несовершеннолетними и принимает меры по пересечению правонарушений или иных антиобщественных деяний со стороны несовершеннолетних;

2) выявляет родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих свои обязанности, которые своим антиобщественным поведением влияют на совершение правонарушений несовершеннолетними. Отправляют материалы в соответствующие органы и общественные объединения для применения к ним соответствующих мер;

3) выявляют и в течение 3 часов отправляют в соответствующие учреждения, медицинские центры и иные объединения пропавших детей, подкидывшей и в крайнем случае несовершеннолетних, оставшихся без попечительства родителей;

4) выявляют причины и обстоятельства правонарушений со стороны несовершеннолетних и извещают о таковых в соответствующие органы;

5) отправляют в соответствующие государственные органы и иные общественные объединения информацию о противозаконном поведении несовершеннолетнего, а также о вовлечении несовершеннолетнего в совершении антиобщественных действий для принятия соответствующих мер воздействия в рамках законности.

Исходя из вышесказанного первоначальная цель Инспекции – пресечение правонарушений. *De facto*, Инспекция работает методами, которые относятся к полномочиям органов опеки и попечительства и других гражданских учреждений, занимающихся защитой прав детей. В частности, Инспекция обладает следующими правами:

1) может посещать место жительства, работы несовершеннолетних правонарушителей и проводить разговоры с родителями, а в случаях необходимости с иными лицами;

2) потребовать необходимую информацию о несовершеннолетнем правонарушителе от организаций и иных общественных объединений, а также учебных заведений;

3) задержать несовершеннолетнего правонарушителя в пределах, предусмотренных законом, но не более чем на 3 часа;

4) при наличии законных оснований в предусмотренных пределах проводить личный обыск несовершеннолетнего, в результате чего составляется протокол;

5) для предотвращения дальнейшего антисоциального поведения несовершеннолетнего правонарушителя в случаях необходимости осуществлять официальное предупреждение.

Спорным является вопрос: может ли

Инспекция проводить личный обыск и может ли задерживать несовершеннолетнего правонарушителя?

Согласно п.1 ст.128 действующего УПК РА: “задержанием является взятие лица, подозреваемого в совершении преступления, под стражу в целях предотвращения совершения преступления либо побега лица после его совершения, доставление его в орган дознания или орган, осуществляющий производство, составление протокола и объявление ему об этом для кратковременного содержания под стражей в местах и в условиях, определенных законом”. Исходя из УПК РА полномочием задерживать подозреваемого обладает орган уголовного преследования, в число которых Инспекция не входит.

В ст. 27.3 КоАП РФ предусмотрена норма об административном задержании не более, чем на 3 часа, в целях пересечения административных правонарушений. Данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении может быть применена в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. В частности, административное задержание может осуществляться, чтобы установить личность нарушителя, а затем составить протокол об административном правонарушении. В законодательстве РА не предусмотрено административного задержания как в РФ.

Не установлено задержание также законом РА “Об оперативно-розыскной деятельности” в перечне оперативно-розыскных мероприятий. Соответственно, полномочие Инспекции на задержание несовершеннолетних вытекает исключительно из норм Приказа “Об инспекции по делам несовершеннолетних” и по своей правовой природе не относится ни к процессуальному задержанию, ни к административному, что однозначно ставит под сомнение правомерность такого полномочия Инспекции в целом.

Уголовно-процессуальный кодекс РА в ст.225 предусматривает основания, виды и процессуальный порядок проведения обыска. Согласно п. 2 ст. 180 УПК РА, личный обыск относится к числу неотложных следственных дел, которые могут проводиться органами дознания и следствия. Возникает вопрос: считается ли сотрудник Инспекции органом дознания? Согласно п. 1 ст.56 Закона РА “О полиции” полиция - орган дознания. Здесь выделяются две процессуальные фигуры - начальник органа дознания и лицо, осуществляющее дознание по поручению начальника, следовательно, сотрудник

Инспекции не может считаться дознавателем, а это означает, что он также не может проводить неотложные следственные действия, тем более, что таковые, согласно п.3 ст. 11 Закона РА “О полиции”, могут производиться лишь после возбуждения уголовного дела.

Исходя из вышесказанного, считаем, что перечень прав Инспекции следует пересмотреть с целью их приведения в соответствие с принципом законности, основной функцией Инспекции,.

Инспекция, как орган профилактики преступлений среди несовершеннолетних, в первую очередь, заинтересована в сотрудничестве с органами защиты прав детей в РА, в частности, нуждается:

- в получении информации о состоянии в семье, в школе, о поведении самого несовершеннолетнего, его иного окружения,
- в профессиональных кадрах по психологическим, физическим особенностям несовершеннолетних,
- в применении педагогических методов воздействия на несовершеннолетних и т.д.

В п.9 ст.1 Приказа “Об инспекции по делам несовершеннолетних” установлено, что Инспекция может взаимодействовать и более того получать поддержку от государственных и общественных органов и учебных заведений. К сожалению, Приказ не предусматривает какого-либо механизма сотрудничества с вышеперечисленными органами и отдельно не указывает на органы по защите прав детей в РА

Согласно п.16 ст.1 надзор за законностью деятельности Инспекции осуществляют органы прокуратуры. Прокурорский надзор – это форма деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению и устранению и предупреждению нарушений закона. Согласно ст.103 Конституции РА прокурорский надзор осуществляется за законностью дознания и предварительного следствия, а также за законностью применения наказаний и иных форм принуждения. Прокурорским надзором также считается жалобы в вышестоящие суды и в административный суд. Не установлено также полномочие прокуратуры по надзору за деятельностью Инспекции законом РА “О прокуратуре”. Следовательно, данное полномочие прокуратуры предусмотрено исключительно приказом “Об инспекции по делам несовершеннолетних”, что опять-таки является нарушением принципа законности.

Демократическое государство должно стремиться к созданию условий, которые позволят обеспечить содержательную жизнь ребенка в обществе и благоприятствовать процессу развития

личности. Для этого необходимо вести такую социальную политику, которая сведет до минимума необходимость вмешательства со стороны системы правосудия в отношении несовершеннолетних и, в свою очередь, уменьшит ущерб, который может быть нанесен любым видом вмешательства. Это особенно важно при первоначальном контакте с органами по обеспечению правопорядка, который может оказать весьма значительное влияние на отношение несовершеннолетнего к государству и обществу. Первостепенной целью нашего государства в данной сфере должно стать - создание прочной национальной системы по делам

несовершеннолетних, куда будет входить также орган по предупреждению правонарушений. Для этого необходимо предусмотреть законодательный механизм взаимодействия всех национальных органов по делам несовершеннолетних, в частности, принять отдельный закон об инспекции по делам несовершеннолетних, закрепляющий ее цели и задачи, права и обязанности, механизм взаимодействия с иными органами, систему контроля и т. д.

<sup>1</sup> Правосудие по делам несовершеннолетних. ООН, Нью-Йорк, 2010 – 3с.

<sup>2</sup> Такой международный термин как “Juvenile Justice” в виду того, что не имеет дословного перевода на русский язык, в данной статье переводится как “ювенальная юстиция”, либо “система юстиции по делам несовершеннолетних”.

**Մարիամ Բեկչյան**

Հայ-ռուսական (սլավոնական) համալսարանի քրեական իրավունքի և քրեական դատավարության ամբիոնի մագիստրոս

**ԱՄՓՈՓՈՒՄ**

**Հայաստանում անչափահասների գործերով տեսչության օրենքի բարեփոխման խնդիրները**

Հոդվածը նվիրված է Հայաստանում անչափահասների գործերով տեսչության կատարելագործմանը (տեսչությանը): Առաջին հերթին հոդվածում առաջարկվում է նախատեսել ստուգումների հիմնական իրավունքներն ու պարտականությունները ՀՀ առանձին օրենքով: Տեսչությանը հետապնդող հիմնական նպատակի պահպանման համար (մասնավորապես իրավախախտումները ճնշելու) հեղինակն առաջարկել է վերանայել դրանց իրավունքների ցանկը: Ստուգող տեսչությունը՝ որպես հանցագործությունների կանխարգելման մարմին անչափահասների գործերով, չպետք է դառնա օպերատիվ – հետախուզական գործունեություն իրականացնող մարմին: Հոդվածն առաջարկում է ստեղծել նաև երեխաների պաշտպանման մի ամբողջական համակարգ, որն իր մեջ կներառի իրավախախտումների կանխարգելման մարմին, մասնավորապես կապահովի բոլոր ազգային մարմինների համագործակցության մեխանիզմ անչափահասների վերաբերյալ:

**Հիմնարար բառեր** - անչափահասների գործերով տեսչություն պրոֆիլակտիկա, ազգային համակարգ, անչափահասների արդարադատություն, անչափահաս իրավախախտ:

**Mariam Bekchyan**

Master student of Criminal Law and Criminal Procedure of the Russian-Armenian (Slavonic) University

**SUMMARY**

**Improving the legislation on Inspections of juveniles in Armenia**

Article is devoted to improving the legislation on Inspections of juveniles in Armenia (then Inspectorate). Primarily it is proposed to provide basic rights and duties of Inspection in it by separate law of Republic of Armenia. To save the main goal pursuing Inspectorate, and namely the intersection of violations, proposed by the author to revise the list of its' rights. The Inspection as a body of prevention of crime among juveniles, should not become a body, implementing operational-search activity. It is also proposed in the article to create a complete system to protect the rights of children in which the authority on preventing the offenses will be included, and particularly provide a mechanism for cooperation between all national authorities for juvenile.

**Keywords:** legislation on Inspections, national system, juvenile justice, juvenile offender, prophylaxis.