

**ГУРГЕН АФРИКЯН**

Заместитель директора Юридического  
института Министерства юстиции РА,  
кандидат юридических наук

## **ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ ОСУЖДЕННЫХ В РА**

Статья посвящена исследованию проблем привлечения осужденных к труду, которая уже не одно десятилетие является объектом пристального внимания ученых и практиков.

Для обеспечения трудовой занятости осужденных в Армении, автором предлагается и обосновывается осуществление государственно-частного партнерства в данной сфере, которое станет одним из возможных путей улучшения качества исполнения наказаний и повышения эффективности пенитенциарной системы, и от результатов которого получают выгоды и государство, и частный инвестор и общество.

*Ключевые слова:* пенитенциарная система, государственно-частное партнерство, осужденный, трудовые ресурсы.

Пенитенциарная (уголовно-исполнительная) политика является одним из важнейших направлений общегосударственной политики и представляет собой составную часть политики в сфере борьбы с преступностью наравне с политикой в сфере профилактики преступности и уголовной политикой. Уголовно-исполнительная политика определяет основные направления государства в области исполнения наказаний, разрабатывает цели, задачи, принципы исполнения наказаний. На разных исторических этапах изменяются цели, задачи и направления пенитенциарной политики в зависимости от целей и задач государственной политики, как различных стран мира, так и Армении. Реализация основных направлений уголовно-исполнительной политики государств находит свое проявление в различных формах и методах: во-первых, в развитии уголовно-исполнительного законодательства; во-вторых, в организационных формах исполнения наказаний. Отдельным направлением следует выделить государственную политику, направленную на улучшение жизни и быта в пенитенциарной системе, привлечение осужденного к труду.

Проблема привлечения осужденных к труду уже не одно десятилетие является объектом пристального внимания ученых и практиков. Трудовая занятость осужденных является мерой исправительного воздействия и в то же время имеет направленность на профилактику и снижение уровня рецидивной преступности, позволяет осужденным получить рабочие профессии и специальности, тем самым обеспечить источник постоянного дохода, в том числе и после освобождения.

Наличие среди осужденных значительной доли

лиц, не имеющих профессиональной подготовки и опыта работы в отраслях народного хозяйства, создает значительные затруднения для обеспечения их занятости. Разрешение этого противоречия между требованиями научно-технического прогресса при формировании рабочих мест и структурой рабочей силы осужденных является одной из основных трудностей функционирования исправительных учреждений и преодоление ее, по всей видимости, при участии только УИС, без эффективного участия других государственных, а также не государственных структур, невозможно.

Вопросы труда осужденных к лишению свободы широко освещались в научной литературе Н.А. Беляевым, В.М. Гусевым, М.А. Ефимовым, А.И. Зубковым, И.Г. Константиновым, Л.Г. Крахмальником, Н.И. Ланкиным, А.Е. Наташевым, А.Л. Ременсоном, Н.А. Стручковым, Ю.М. Ткачевским, Б.С. Утевским, В.А. Уткиным, Е.Г. Ширвиндтом, И.В. Шмаровым и многими другими учеными, что позволяет говорить о высокой степени разработанности проблем труда осужденных в науке уголовно-исполнительного (исправительно-трудового) права в предшествующие периоды. В настоящее время данной проблеме также уделяется достаточно большое внимание. Однако при этом рассматриваются лишь отдельные аспекты правового регулирования труда осужденных и организации их трудовой занятости.

Трудовые ресурсы осужденных являются частью трудовых ресурсов общества, и поэтому обеспечение полной трудовой занятости осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, служит решению народно-хозяйственных задач, способствует эффективному использованию трудо-

вых ресурсов.

Решением данной проблемы в РА могло бы стать осуществление государственно-частного партнерства в данной сфере. В мировой практике одним из возможных путей улучшения качества исполнения наказаний и повышения эффективности пенитенциарной системы признано активное использование механизмов управления развитием государственно-частного партнерства в пенитенциарной системе.

В русской экономической литературе в разработку теоретических основ исследования сущности государственно-частного партнерства и проблем развития взаимоотношений государства и бизнеса важный вклад внесли ученые-экономисты: О.Ю.Божаренко, В.Г.Варнацкий, А.М.Воротников, М.А.Дерябина, А.Ю.Зудин, А.В.Клименко, М.В.Клинова, К.А.Лукиянова, М.М.Соловьев, В.Ф.Уколов и многие другие. На основе анализа состояния государственного сектора и выявив проблемы, многие из них пришли к выводу о необходимости совершенствования механизмов управления государственной собственностью.

Среди зарубежных исследователей, которые

занимались проблемами государственно-частного партнерства можно выделить: М.Булт-Спиринга, Г.Девульфа, П.Фриденсона, Д.Гримса, М.К.Льюиса и других.

Впервые экономический подход к исследованию проблемы преступности применил Г.С.Беккер. В своих исследованиях он пришел к выводу, что государственные и частные расходы на предотвращение и расследование преступлений, на содержание преступников в 2,5 раза ниже прямого ущерба от преступности, а на борьбу с ней общество тратит столько же, сколько от нее теряет.

Однако, вместе с тем, вопросы управления, формирования и развития государственно-частного партнерства в пенитенциарной системе остаются малоизученными.

Государственно-частное партнерство в пенитенциарной системе ориентировано на совместное развитие промышленного и трудового потенциала системы. От результатов деятельности государственно-частного партнерства получают выгоды: государство, частный инвестор и общество /См. Таблица 1/.

Таблица 1

Показатели эффективности государственно-частного партнерства в пенитенциарной системе

Показатели/ участники ГЧП	Общество	Государство	Частный инвестор
Экономические показатели	Уровень расходов бюджета на пенитенциарную систему	Уровень затрат на одного осужденного	Показатель конечного результата деятельности учреждения. Себестоимость произведенной продукции
Социальные показатели	Уровень инвестиций в труд осужденных, уровень социальной адаптации осужденных	Показатель кадрового потенциала	Показатель занятости осужденных. Качество руководства и система управления

Заслуживает пристального внимания опыт Великобритании, где активно применяется государственно-частное партнерство в строительстве тюрем. Отметим, что Великобритания стала первой европейской страной, где власти привлекли частный бизнес к трудоустройству осужденных, которые заняты на производстве и на хозяйственных работах. При этом с помощью данного инструмента обеспечивается занятость осужденных с начислением заработной платой не ниже минимального размера оплаты труда. В Великобритании существуют также негосударственные пенитенциарные учреждения, предпосылками создания которых

явились результаты эволюционного развития пенитенциарной системы и доверия общественности. Сеть этих заведений постоянно увеличивается, поскольку обходится государству дешевле тюрем закрытого типа, что позволяет повысить экономическую эффективность и позволяет сохранять социально полезные связи заключенных с внешним миром.

Частные пенитенциарные учреждения функционируют не только в Великобритании, но и в США, Австралии, Канаде, Франции, Швеции. Во Франции с 1984 года исполняется программа "13 000". В результате реализации данной программы, в

рамках государственно-частного партнерства, строительством новых пенитенциарных учреждений, их эксплуатацией, управлением и организацией производственной деятельности заключенных, занимаются частные компании. Они обеспечивают осужденных питанием и организуют профессиональную занятость. Государство выполняет функцию обеспечения охраны и безопасности. Администрация в негосударственных пенитенциарных учреждениях состоит из государственных служащих.

Беря во внимание опыт зарубежных стран в формировании механизмов управления развитием государственно-частного партнерства, в Армении предлагаем использовать:

- предоставление налоговых льгот, кредитов по сниженной процентной ставке, что позволит предприятиям снизить затраты, размещение государственных заказов в развитии заинтересованности предпринимателей в использовании труда осужденных на своих предприятиях;

- заключение контрактов между пенитенциарным учреждением РА и предпринимателями на поставку рабочей силы, а также заключение частными организациями гражданско-правового договора с осужденными для выполнения трудовых работ на основе добровольного найма;

- разработка и применение образовательных программ в центрах трудовой адаптации РА по приобретению специальности (содействием «Реабилитационного центра правонарушителей» Министерства юстиции РА).

Переход к модели государственно-частного партнерства в пенитенциарной системе РА требует отдельного внимания в силу ее сложности и отсутствия организационных предпосылок для ее быстрого создания. В подобных условиях представляется целесообразным использование

отдельных механизмов управления, доказавших свою эффективность в других странах и сферах. На первоначальном этапе предлагается взять за основу опыт Франции, Англии, США. Реализация проектов государственно-частного партнерства в пенитенциарной системе может быть осуществлена в формах: договора аренды, договора лизинга и концессионные соглашения.

Наказание, во всех странах, применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения им новых преступлений. Работа осужденного в рамках государственно-частного партнерства психологически должна быть приближена к работе в условиях свободы, что станет важным фактором ресоциализации и последующей адаптации к нормальной жизни. Под «ресоциализацией» понимается, особенно за рубежом, радикальное изменение личности. Причем механизм ресоциализации, по мнению Дж. Масиониса, реализуется тотальными институтами (тюрьмами и психиатрическими больницами). Мы под ресоциализацией понимаем процесс подготовки осужденного, приговоренного к лишению свободы, к жизни в обществе после освобождения, а привлечения осужденных к труду становится, прежде всего, важным фактором его ресоциализации и последующей адаптации к нормальной жизни. Следовательно, государство, несмотря на существенные трудности политического и экономического характера, должно выделить проблемы развития уголовно-исполнительной системы, как приоритетные, кроме того это отвечает и интересам общества в возвращении ему полноценного человека после отбытия уголовного наказания.

#### *Список использованной литературы:*

1. Шамсунов С.Х. Труд осужденных к лишению свободы в России (организационно-правовые проблемы). Рязань, 2003.
2. Шлыков В. В. Повышение эффективности управления трудовой адаптацией осужденных на основе совершенствования ее правовой базы. Научный журнал «Социология и право». N 4 (10), 2011.
3. Шамсунов С. Х. Организация и правовое регулирование труда осужденных к лишению свободы в целях их социальной реабилитации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Рязань, 2005.
4. Шамсунов С. Х. Современные проблемы организации труда и социальной реабилитации осужденных с учетом требований международных стандартов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. N 5.
5. Дж. Митфорд. Тюремный бизнес. М.: Изд-во «Прогресс», 1978.

6. Масионис Дж. Социология. 9-е изд. СПб.: Питер, 2004.  
 7. Антонян Е. Производственный потенциал уголовно-исполнительной системы (на примере Российской Федерации). [http://www.y-su.am/files/02E\\_Antonyan\\_r.pdf](http://www.y-su.am/files/02E_Antonyan_r.pdf)  
 8. Летунов В. Н. Реформирование организации трудовой реабилитации осужденных к лишению свободы // Человек: преступление и наказание. 2003. N 4.  
 9. Чуча С. Ю. Социальное партнерство в сфере труда: становление и перспективы развития правового регулирования в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004.

Գուրգեն Աֆրիկյան

ՀՀ արդարադատության նախարարության իրավաբանական  
ինստիտուտի տնօրենի տեղակալ,  
իրավաբանական գիտությունների թեկնածու

ԱՄՓՈՓԱԳԻՐ

*Ղատապարտյալին աշխատանքային զբաղվածությանը  
ապահովելու խնդիրը Հայաստանի Հանրապետությունում*

Հոդվածը նվիրված է ղատապարտյալներին աշխատանքի մեջ ներգրավելու խնդրի ուսումնասիրմանը, որը տարիներ շարունակ հանդիսանում է գիտնականների և փորձագետների ուշադրության օբյեկտ:

Հայաստանում ղատապարտյալների աշխատանքային զբաղվածության ապահովման համար, հեղինակի կողմից առաջարկվում և հիմնավորվում է տվյալ ոլորտում պետության և մասնավոր հատվածի համագործակցության իրականացումը, որը կհանդիսանա քրեակատարողական համակարգում պատժի իրականացման որակի և արդյունավետության բարձրացման հնարավոր ճանապարհներից մեկը, և ստացված արդյունքներից օգուտ կբաղեն թե՛ պետությունը, թե՛ մասնավոր ներդրողը և թե՛ հասարակությունը:

*Հիմնաբառեր- Քրեակատարողական համակարգ, պետական-մասնավոր համագործակցություն, ղատապարտյալ, աշխատանքային ներուժ:*

Gurgen Afrikyan

Deputy Director of Law Institute of the Ministry  
of Justice of the Republic of Armenia,  
PhD in Law

SUMMARY

*The issue of providing convicts with employment in the Republic of Armenia*

This article is about the issue of involving convicts to labor, which has grabbed the attention of scholars and practitioners for decades.

In order to provide convicts with employment in Armenia, author suggests and justifies his point of creation of partnership between public and private sectors. This will be one of the possible ways to improve the quality and efficiency of penitentiary system. As a result, state, society and private investors will benefit equally.

*Keywords: penitentiary system, public and private partnership, convict, labor resources, convict employment.*