

## К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНО-ИСТОРИЧЕСКОЙ РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

**Варе ГЕВОРКЯН**

*Ассистент кафедры Теории и истории  
государства и права ЕГУ,  
кандидат юридических наук*

---

Являясь политико-организационной формой общества, государственность как сложная многоуровневая система и как самостоятельный социально-политический и юридический феномен формирует организационно-правовой механизм управления обществом.

Главная функция государственности заключается в управлении важнейшими сферами общественной жизни, обеспечивающими единство и эффективное функционирование всего социального организма.

Создавая механизм управления обществом, государственность формирует систему политико-правового регулирования и управления, которая, возникнув с появлением древневосточных централизованных государств, особого развития достигает в эпоху становления национальной государственности и современной политической системы.

Создание и формирование механизма управления обществом исходит из потребностей общества (социума), состоящего из субъектов – его членов. Потребность же является сущностью интереса<sup>1</sup>. Чем выше уровень развития механизма государственного управления, тем выше степень развития государственности<sup>2</sup> и уровень обеспеченности общественных потребностей.

Особую значимость система государственного управления приобретает с формированием национальной государственности. Само понятие “система государственного управления” вошло в научный обиход в начале XX века<sup>3</sup>. Между тем, управление как деятельность, функция, процесс является неперенным атрибутом любой человеческой ассоциации.

Поэтому управление представляет собой важный структурно-функциональный элемент более или менее организованной ассоциации или системы.

История государственного управления тесно связана с зарождением древневосточных государств, с возникновением которых начинается важнейший исторический процесс, суть которого – переход от разрозненных общин к сплоченному, политически организованному обществу. Для созидания, укрепления и

---

<sup>1</sup> Мусаев И.М. Понятие интереса, его виды и соотношение публичного и частного интереса. // Вестник Нижегородского университета им. Лобачевского. Серия Право. Выпуск 1(2). Правовая система России на рубеже веков, Н. Новгород, 2000. С. 146-150.

<sup>2</sup> Анохин П.В. История становления и развития концепции “сильного государства”. СПб., 2001. С. 3.

<sup>3</sup> Иванов В.П. Организационно-правовой механизм обеспечения государственных интересов РФ. М., 2003.

развития экономических, политических и социальных связей между общинами объективно востребовано централизованное государство, которое формирует систему управления, возглавляемую центром. Сама система управления уже в первых государствах являла собой сложную иерархию, подкрепленную военной силой.

Положительные факторы централизации власти проявились в следующих прогрессивных сдвигах общества:

1. появление и последующий рост торговли на больших расстояниях;
2. появление грандиозных сооружений, ирригационных систем и дорог;
3. пресечение и преодоление внутренних конфликтов между властями на местах благодаря общим законам, подкрепленным силой;
4. повышение внешней безопасности благодаря отражению агрессии объединенными войсками;
5. введение в государстве единой денежной системы, способствующей росту торговли и повышению производства товаров;
6. централизация обеспечила формирование системы управления, представляющую собой сложную иерархию, подчиненную центральной власти чиновников и подкрепленную военной силой<sup>4</sup>.

Важнейшей управляющей системой общества является прежде всего государственный механизм, деятельность органов публичной власти, осуществляемая на основе действующих в обществе правовых норм и принципов права. Управление обществом являет собой сложный процесс, включающий такие компоненты как:

1. **Планирование**, являющееся в то же время программированием и рациональным прогнозированием. В отличие от директивного планирования в тоталитарных обществах имеется ввиду индикативное, ориентирующее планирование, осуществляемое главным образом путем применения финансовых рычагов и иных видов заинтересованности.

2. **Организация**, включающая широкий спектр организационно-оперативных действий, без которых невозможно осуществление цели. На данной стадии процесса управления оказывается целенаправленное, упорядочивающее воздействие на социальные процессы.

3. **Регулирование**, предполагающее оптимальное воздействие на социальные процессы путем нормативных факторов и их реализации.

4. **Координирование**, предполагающее обеспечение согласованности действий управляющих субъектов и директив властных структур с целью обеспечения телеологической политики государства и власти.

5. **Контролирование**, как преследующее цель устранения недостатков так и создающее атмосферу оперативности действий и ответственности за них.

При наличии развитой системы управления, надлежащего социального контроля и режима законности обеспечивается возможность конструирования эффективной государственности.

Структура и технология управления требуют постоянного внимания и обновления в силу открытости жизни общества<sup>5</sup>. Жизнь общества открыта в том смысле, что

<sup>4</sup> Добренков В.И., Кравченко А.И. Социология: в 3-х томах. Т.3. Социальные институты и процессы. М., 2000. С.107.

<sup>5</sup> Кнорринг В.И. Искусство управления. М., 1997. С.18-21.

ничто в ней не дается раз и навсегда, являясь нерушимым и абсолютно устойчивым, осуществляемым по известной программе. Личные и социальные взаимосвязи воссоздаются непрерывно усилиями сознания, реальным поведением и активной деятельностью людей. Без этого наступает энтропия, хаос, анархия, произвол и распад.

По этой причине управление служит важнейшим общественным институтом самосохранения, восстановления, преодоления стагнации и застоя общественной, а иногда и частной жизни<sup>6</sup>.

Цели, включенные в ткань управления, выполняют в жизни людей обширные побудительные, стимулирующие и регулирующие функции.<sup>7</sup>

Существует глубокая зависимость между состоянием управления и уровнем упорядоченности общественных процессов. Управление представляет собой обязательную интегрирующую функцию любой коллективной деятельности.

Государственность, являя собой сложную систему, осуществляет управление как сложную деятельность целостность и эффективность которого зависят от состояния общества, от уровня его развития, создающего и формирующего объективные предпосылки его саморегуляции и субъективного самоуправления а, следовательно, и реального поведения людей.

Эффективность управления зависит прежде всего от справедливости как высшей ценности, которая может быть обеспечена законом на основе естественного права.

Естественное право обретает свое реально воплощение лишь в качестве исторического закона общества, которое создает для себя законы и повинуетя им.

“Свобода человека начинается с того момента, когда в государстве, в котором он живет, вступают в действие принятые законы”<sup>8</sup>.

Следовательно оптимальные условия жизнедеятельности общества создаются правовой государственностью.

В социологической литературе государство рассматривается как один из признаков общества, а именно – как система управления<sup>9</sup>. Исторически общество первично, государство – вторично, возникая на определенной стадии развития общества. Отношения между обществом и государством на протяжении всей истории были весьма многообразны.

Гражданское общество как реальность совпадает с гражданским обществом как идеалом только в том случае, если устанавливается правовое государство.

Правовое государство основывается на верховенстве права в обществе, свободе членов общества, их равенстве в правах, “понимаемом как прирожденное свойство человека. В правовом государстве источником законов выступает гражданское общество. Оно же (гражданское общество) определяет собой государство. Именно при таких условиях личность имеет приоритет над государством”<sup>10</sup>.

<sup>6</sup> Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 1988. С.25.

<sup>7</sup> Там же. С.27.

<sup>8</sup> Ясперс К. Смысл и назначение истории. М., 1994. С.171.

<sup>9</sup> Добренков В.И., Кравченко А.И. Социология: в 3-х томах. Т.3. Социальные институты и процессы. М., 2000. С.80.

<sup>10</sup> Добренков В.И., Кравченко А.И. Социология: в 3-х томах. Т.3. Социальные институты и процессы. М., 2000. С.81.

Управление обществом осуществляется прежде всего через функции государства. Механизм осуществления функций государства внедряется в механизм управления государственными делами как способа воздействия государства на процессы, протекающие в обществе<sup>11</sup>.

Любое государство стремится к организации своей деятельности в соответствии со своими целями и задачами. По этой причине программно-целевой принцип управления является доминирующим в выработке государственных решений и осуществлении государственных действий. Функции государства, являясь основным направлением и ориентированным содержанием его деятельности реализуются с использованием эффективного механизма, в который вовлекаются органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные организации, государственные институты обсуждения и принятия государственных решений, законодательство и ресурсы.

Современное государство осуществляет следующие основные функции: политическую, экономическую, социальную, экологическую и международную. Каждая из указанных функций включает группу подфункций применительно к отраслям и секторам государственного воздействия.

Неоценимую роль в управлении обществом играет правовая деятельность государства. Историческое предназначение права – регулирование жизнедеятельности людей и общества.

Политический срез права позволяет рассматривать его как средство реализации социально-политических интересов.

Социологический аспект права рассматривает его как средство регуляции отношений между членами общества.

В юриспруденции право рассматривается как система норм и юридическая форма бытия общества<sup>12</sup>.

Сила, действенность закона основываются на авторитете права, а авторитет права зиждется на действующем законе. В этом проявляется роль государства как силы права.

Сила права проявляется и тогда, когда рассматривается как выражение воли социального субъекта. Выражение воли означает отнюдь не проявление воли. “Выражение воли означает способность и возможность социального субъекта реализовать право в действительность”<sup>13</sup>.

Только при этом право, опираясь на наличные социально-экономические и социально-культурные условия, и способно стать силой<sup>14</sup>.

Социальная организация и наличие социального порядка – отличительные и исторически первейшие атрибуты общества.

Объективными основаниями согласования поведения членов человеческой ассоциации являются:

1. **Обмен**, представляющий собой имеющую большое значение для сторон взаимное предоставление услуг.

<sup>11</sup> Тихомиров Ю.А. Государство. М., 2013. С.173.

<sup>12</sup> Теория государства и права. Под ред. Корельского В.М. и Перевалова В.Д. м., 1997. С.233.

<sup>13</sup> Иконникова Г.И., Лященко В.П. Основы философии права. М., 2001. С.203.

<sup>14</sup> Там же.

2. **Общий интерес**, формируемый потребностями, когда действия и поступки сторон мотивируются ожиданиями участников взаимодействия.

3. **Солидарность**, предопределяемую общностью интересов, основывающихся на этнических, кровно-родственных, религиозных побуждениях.

Социальными предпосылками главнейшего института организации и управления обществом – власти, являются:

1. индивидуальные;
2. групповые;
3. сословные;
4. классовые различия, обусловленные разделением труда, размером собственности, распределением властных функций.

Как социальный феномен власть обладает следующими специфическими особенностями:

1. Всеобщностью, означающей ее особенность проникать во все сферы деятельности как отдельных индивидов, человеческих общностей, так и социальных институтов.

2. Порядком и согласованностью действий сторон, обусловленных самыми разнообразными факторами. Любая власть в обязательном порядке опирается на добровольный либо вынужденный консенсус сторон, т.е. готовность к подчинению.

3. Тесной связью с объективными интересами объекта власти – индивида, социальной группы, общества.

В пределах государственности власть в обязательном порядке имеет институализированный, а следовательно, автономный в правовом отношении характер, являясь властью государственной.

Государство, как и государственная власть являются важными факторами социально-культурного и духовного развития общества, выражения самых разнообразных общественных интересов, а, следовательно, и источником консолидации и единения членов общества на основе культурно-нравственных ценностей.

Поскольку общество является словной системой, оно нуждается в достаточно совершенной системе управления, организации и упорядочения.

Власть, объективируясь, материализуется в определенных социальных институтах и учреждениях, вне которых она не способна к реализации своих функций.

Сущностным элементом любой социальной, в том числе и государственной власти является воля, требующая для своего выражения и оформления императивных указаний и предписаний в виде социальных норм<sup>15</sup>.

Именно по этой причине социальная власть выступает в качестве средства эффективного упорядочения общественных отношений.

Особенности государственной власти – демократическая и недемократическая, легальная и нелегальная, оказывая различное воздействие на общественную практику придают самые разнообразные качественные особенности конкретной государственности.

<sup>15</sup> См. Об этом: Морозова Л.А. Теория государства и права. М., 2008. С.74.

Поскольку власть являет собой интеллектуально-волевой процесс, предполагающий осознанный характер действий (бездействий) субъекта и объекта власти. Огромное влияние на власть оказывает уровень развития общества. Требуя оформление воли властвующего субъекта в императивных указаниях (соответствующих социальных нормах), государственная власть реализуется благодаря государству, опираясь на силовой аппарат и возможность применения легализованного и легитимного принуждения.

Государственная власть осуществляется в пределах устанавливаемых правом границ и поэтому являет собой правовую власть<sup>16</sup>.

Государственная власть публична ибо осуществляется специализированным государственным аппаратом.

Государственная власть универсальна, так как распространяется на всю территорию и население страны.

Государственная власть суверенна, так как обладает верховенством, единством, независимостью, полновластием, самостоятельностью и универсальностью.

В сферу суверенитета вовлекается и прерогатива государства к созданию закона.

Государственная власть легальна, так как опирается на законы и нормы права, действуя в соответствии с установленными законом правилами и требованиями, очерчиваемыми компетенцией и юрисдикцией властных структур.

Тем самым государственная власть связывает свою волю изданными им нормами права.

Государственная власть в процессе исторического развития подвергалась частым и качественным изменениям. Процесс развития государственности связан с непрерывным усложнением общественной жизни, коренным изменением общественных запросов, сетевой формой организации экономики, востребовавших новые подходы к изучению более совершенных форм и принципов организации государственно-правовых институтов. На смену жестко выверенной системности в философии государственности приходит гибкость и нелинейность<sup>17</sup>.

---

<sup>16</sup> Чиркин В.Е. Государствоведение. М., 1999. С.85.

<sup>17</sup> Василенко И.А. Политическая философия. М., 2010. С.85.

## FOR THE ISSUE OF SOCIAL-HISTORICAL ROLE OF STATEHOOD (STATE SYSTEM)

**Vahe GEVORKYAN**

*Candidate of Legal Sciences, Assistant Professor,  
YSU Chair of Theory and History of State and Law*

---

Being a politically organized form of society, the statehood, as a complex, multilevel system and as an independent socio-political and juridical phenomenon is forming the organizational and legal mechanism of the social governance.

The main function of the statehood has been concluded in managing the most important goals, providing the unity and the effective functionality of the whole social organism. While creating the mechanism of social governance the statehood is forming the system of political and legal regulation and governance, which being born together with centralized states, has been especially developed in the epoch of establishment of national statehood and modern political system.

The system of state governance is becoming particularly important along with the formation of national statehood. The term “system of state governance” by itself has come into scientific use in the beginning XX century. First of all in the statehood system the most important component is the state mechanism, the activities of public authorities that are realized on the basis of legal norms and law principles.

The social governance is a complex process, including such components as:

1. Planning, which has been considered programming and rational forecasting as well;
2. Organization, which includes the wide scope of organizational and operational activities, the absence of which makes impossible the realization of goals;
3. Regulation, which supposes optimal influence on social processes by means of regulatory factors and their implementation;
4. Coordination, meaning the provision of the coherence of activities of governing entities and directions of power-holding structures with the aim of ensuring teleological politics of the state and authority.
5. Control which aims in elimination of deficiencies and creating the atmosphere of action efficiency and its responsibility.
6. Statehood - that is realizing the governance as complex activity, the unity and efficiency of which are dependent on the condition of the society and its development index that creates and forms the objective prerequisites of its self-regulation and self-governance, hence the actual human behavior.