

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АЛИМЕНТАХ НА ДЕТЕЙ В РФ

**Анаит МАРКОСЯН**

*Доцент кафедры Трудового, социального и  
семейного права Российского Государственного  
Социального Университета, кандидат юрид. наук*

---

Конвенцией ООН о правах ребенка (статья 27)<sup>1</sup> установлено право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. Родители и (или) другие лица, воспитывающие ребенка, несут ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

Базируясь на этих положениях, семейный кодекс Российской Федерации закрепил ряд необходимых положений, направленных на реализацию прав несовершеннолетних лиц на получение содержания. Однако нужно признать (и к такому выводу пришел отечественный законодатель), что эти положения не совершенны. Более того, они не до конца направлены на защиту прав и интересов несовершеннолетних. И тому подтверждение данные по состоянию на 2013 год, согласно которым право на алименты имели 3,2 миллиона детей из распавшихся семей. Однако лишь одна треть от количества этих детей получили выплаты по алиментам<sup>2</sup>.

К сожалению, неуплата алиментов становится обыденной практикой и имеет широкое распространение. В ход идут самые изощренные способы – начиная от заработных плат «в конвертах» и заканчивая предоставлением справок об отсутствии заработной платы и иного дохода. В итоге, даже в случае, когда такая уплата осуществляется, все равно выплаченных средств не хватает на полноценное содержание ребенка, на необходимый уровень физического развития, не говоря уже о духовном и умственном развитии.

На искоренение данной ситуации и направлен проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов»<sup>3</sup>.

В частности, в первую очередь предлагается дополнить статью 81 Семейного кодекса РФ и установить минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание детей. При этом размер алиментов будет определяться исходя из размера прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Законопроект также приводит пункт 2 статьи 2 Федерального закона «О прожиточном минимуме в РФ»<sup>4</sup> в соответствии с Семейным кодексом РФ, а именно

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990).

<sup>2</sup> <http://www.gazeta.ru/social/2013/11/13/5750657.shtml>.

<sup>3</sup> Проект Федерального закона N 489583-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов" (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 04.04.2014).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 03.12.2012) "О прожиточном минимуме в Российской Федерации".

определяет, что прожиточный минимум также будет предназначаться для обоснования устанавливаемого законом субъекта Российской Федерации минимального размера алиментов.

Однако стоит отметить, что законодатель пришел к этому не сразу. Еще в 2012 году предлагалось дополнить статью 81 Семейного кодекса РФ пунктом 3, установив минимальный размер алиментов на каждого ребенка не ниже одной четвертой величины прожиточного минимума для ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого он проживает.

Данный законопроект подвергся критике и не нашел своего одобрения. В частности, Правительство Российской Федерации не поддержало проект Федерального закона, указав на то, что на тот момент минимальный размер оплаты труда составлял 4611 рублей в месяц, а размер прожиточного минимума для ребенка в разных субъектах Российской Федерации от пяти до одиннадцати тысяч рублей. То есть, в случае получения родителем заработной платы, равной минимальному размеру оплаты труда, исключалась возможность выплаты соответствующих сумм алиментов. Кроме того, законопроектом не учитывались нормы Федерального закона «О прожиточном минимуме в РФ», согласно которым величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам определяется ежеквартально.

Следующая попытка по повышению эффективности правового механизма исполнения алиментных обязательств была предпринята в 2013 году. На этот раз для определения минимального размера алиментов была избрана величина, равная пятидесяти процентам величины прожиточного минимума для детей в целом по России на каждого несовершеннолетнего. Минимальный размер уплаты алиментов предлагался применять и при взыскании алиментов в твердой денежной сумме. Что же касается законопроекта 2014 года, то здесь также некоторые вопросы остаются нерешенными. В частности используя термин «соответствующий субъект», необходимо уточнить, какой субъект имеется в виду. Ведь не мало случаев в обществе, когда ребенок проживает в одном субъекте, а родитель, обязанный выплачивать алименты – в другом.

Кроме того, необходимо уточнить величину прожиточного минимума – на душу населения или по социально-демографической группе населения. Предполагается, что при решении данного вопроса законодатель должен исходить только из интересов несовершеннолетнего, то есть брать наибольшую величину прожиточного минимума.

И наконец, устанавливая минимальный размер алиментов, законодатель не установил их максимальный размер. А отсутствие такого ограничения, на наш взгляд, может явиться основанием злоупотребления со стороны родителя, совместно проживающего с ребенком. Ведь уплата алиментов одним родителем не означает освобождение другого от обязанности по содержанию своего ребенка.

На наш взгляд, при решении данного вопроса было бы не плохо обратиться к опыту Германии, в частности к Дюссельдорфской таблице<sup>5</sup>. Эта таблица была принята Высшим Земельным судом г. Дюссельдорфа еще в 1962 году и согласована с

<sup>5</sup> <http://www.advokat-engelmann.de/index.php?category=kindesunterhalt&do=cat>

другими Высшими Земельными судами Германии. Хотя она и не имеет силы закона, но является ориентиром для принятия решений о суммах материальной поддержки, целью ее принятия являлось стандартизация судебной практики по делам, связанным с оказанием материальной поддержки. Суть данной таблицы заключается в том, что доходы родителей поделены на 10 групп, в соответствии с их размером, а возраст детей – на 4 группы. В соответствии с возрастом ребенка и размером дохода определяется минимальный размер алиментов<sup>6</sup>.

Отличительной чертой данной таблицы является то, что в Германии право на содержание от отдельно проживающего родителя имеют не только несовершеннолетние лица, но и совершеннолетние. Однако такое положение действует, если совершеннолетний ребенок проживает в родительском доме и посещает школу или приобретает профессию.

По этому поводу хочется отметить, что отечественный законодатель также проделал определенную работу. В соответствии с новыми поправками дети смогут потребовать алименты от своих родителей до достижения ими возраста 23 лет, при условии, что они обучаются в образовательных учреждениях по очной форме за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов и не имеют самостоятельного заработка.

Следует отметить, что поправка статьи 85.1 СК РФ привлечет за собой и изменения в части 1 статьи 157 УК РФ «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей».

В частности предлагается после слов «восемнадцатилетнего возраста,» дополнить словами «либо детей, обучающихся в образовательных учреждениях всех типов по очной форме за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и не имеющих самостоятельного заработка, до достижения такими детьми возраста 23 лет,».

В связи с этим предлагается на законодательном уровне пояснить, что же означает «злостное» уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей<sup>7</sup>.

Следующая, и наш взгляд, самая важная поправка семейного законодательства касательно алиментов, относится к так называемому государственному алиментно-

---

<sup>6</sup> [chrome-extension://oemmnndcbldboiebnladdacbfmadadm/http://www.advokat-engelmann.de/Duesseldorfer-Tabelle-Stand-01\\_01\\_2013.pdf](chrome-extension://oemmnndcbldboiebnladdacbfmadadm/http://www.advokat-engelmann.de/Duesseldorfer-Tabelle-Stand-01_01_2013.pdf)

<sup>7</sup> Законопроектом предлагается внести изменения в УК РФ:

1) дополнив части 1 и 2 статьи 157 после слов «Злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда» словами «или соглашению об уплате алиментов», устраняющими правовой пробел, поскольку семейным законодательством предусмотрено два порядка уплаты алиментов: судебный (взыскание алиментов по решению суда) и договорной (по соглашению сторон об уплате алиментов);

2) дополнив статью 157 примечанием, раскрывающим признак «злостности» уклонения от уплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей, а также указав в данном примечании, что лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой или второй статьи 157, освобождается от уголовной ответственности, если оно полностью погасило задолженность по уплате средств на содержание. Данное предложение вносится в целях искоренения случаев, когда должником, желающим избежать уголовной ответственности, производится однократная уплата средств в сумме намного меньше, чем сумма соответствующей задолженности.

му фонду. Первые шаги по созданию алиментного фонда были предприняты еще в советское время. В частности Постановлением Совмина СССР от 06.02.1984 N 134 «О введении временных пособий на несовершеннолетних детей в случаях невозможности взыскания алиментов с их родителей»<sup>8</sup> были введены временные пособия на несовершеннолетних детей, родители которых, обязанные к уплате алиментов, разыскивались органами внутренних дел по определениям судов и постановлениям следственных органов в связи с уклонением от уплаты алиментов, привлечением к уголовной ответственности за совершение преступлений и по иным основаниям, либо отбывали наказание в исправительно-трудовых учреждениях, где не имели заработка, с которого могли быть взысканы алименты в установленном законом минимальном размере, или находились на излечении в лечебных учреждениях без выплаты пособий по социальному страхованию, а также в других случаях, когда взыскание алиментов было невозможно по причинам, не зависящим от лиц, обязанных к их уплате. Однако этот институт просуществовал не долго.

На современном этапе первые действия по созданию алиментного фонда были предприняты в 2012 году после того, как вышел в свет Указ Президента России «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». В частности в качестве способов, направленных на сокращение бедности среди семей с детьми, указывались разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе посредством создания государственного алиментного фонда.<sup>9</sup>

И несмотря на то, что и Президент, и Совет Федерации РФ<sup>10</sup> настаивали на ускорение работы по созданию государственного алиментного фонда, к сожалению на данный момент мы не имеем никаких результатов, за исключением законопроекта, внесенного на рассмотрение в апреле 2014 года. В частности законопроектом «О внесении в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов» устанавливается гарантия содержания ребенка за счет бюджетных средств на весь период отсутствия родителя, обязанного выплачивать алименты. В связи с чем возникает ряд вопросов:

- первый, и пожалуй самый важный вопрос касательно алиментного фонда – это его формирование. Вполне понятно, что в первую очередь фонд должен формироваться за счет средств бюджета субъекта РФ, а также субсидий из федерального бюджета. Кроме того, Правительством было предложено в качестве мер по увеличению алиментного фонда повысить размер государственной пошлины при подачи заявления о расторжении брака, а также залог имущества должника. Возникает вопрос: допустимо ли формирование алиментного фонда за счет добровольных имущественных взносов и пожертвований;

---

<sup>8</sup> Постановление Совмина СССР от 06.02.1984 N 134 "О введении временных пособий на несовершеннолетних детей в случаях невозможности взыскания алиментов с их родителей" (в ред. Постановления Совмина СССР от 25.01.1989 N 67 -СП СССР, 1989, № 12, ст. 36).

<sup>9</sup> Указ Президента России «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» от 01.06.2012 № 761.

<sup>10</sup> Постановление СФ ФС РФ от 26.12.2012 № 462 «О мерах по совершенствованию механизма усыновления детей гражданами РФ»

- должны ли в законе указываться основания, по которым осуществляются выплаты из алиментного фонда или нет? Например, в США преимущественное право на получение выплат их фонда возникает в следующих случаях:

а) если родитель, с целью уклонения от выплаты алиментов, переезжает из одного штата в другой штат;

б) долг по алиментам составляет 50 тысяч долларов США и выше;

в) уклоняется от выплаты алиментов при наличии хотя бы одного несовершеннолетнего ребенка и пр.<sup>11</sup>;

- должны ли законодательством устанавливаться определенные сроки для обращения в фонд? В частности имеется ввиду, может ли взыскатель обратиться в фонд для получения алиментов сразу после первой же просрочки платежа или все таки это право получателя алиментов (его представителя) должно возникать только при злостном уклонении от уплаты алиментов их плательщиком;

- тот факт, что фонд должен быть наделен правом регрессного требования о возврате выплаченных сумм алиментов, не вызывает сомнений. Однако интересно, будет ли у фонда право требования компенсации расходов (например, расходы на поиск и привод плательщика алиментов)?

Несмотря на все трудности и разногласия, создание алиментного фонда способствует повышению качества жизни семей с детьми, защите прав и интересов такой категории лиц, как «несовершеннолетние» и «нетрудоспособные». Это будет очередным и важным шагом на пути реализации государственной семейной политики и ни в коем случае не будет являться причиной отказа родителей от выполнения своих обязанностей.

## ԵՐԵԱՆՆԵՐԻ ՕԳՏԻՆ ԳԱՆՁՎՈՂ ԱԼԻՄԵՆՏՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ ՕՐԵՆՍԴՐՈՒԹՅԱՆ ԶԱՐԳԱՑՄԱՆ ՀՌՈՎԱՆԿԱՐՆԵՐԸ ՌԴ-ՈՒՄ

### ԱՆԱՀԻՏ ՄԱՐԿՈՍՅԱՆ

*Ռուսաստանի պետական սոցիալական համալսարանի  
աշխատանքային, սոցիալական և ընտանեկան իրավունքի  
ամբիոնի դոցենտ, իրավ. գիտ. թեկնածու*

Հոդվածը նվիրված է ՌԴ օրենսդրության գալիք փոփոխություններին, որոնք վերաբերում են երեխաների օգտին գանձվող ալիմենտներին: Հոդվածում նշված են գալիք փոփոխությունների դրական և բացասական կողմերը: Բացի այդ, իրականացվում է ՌԴ օրենսդրության համեմատական վերլուծություն արտասահմանյան երկրների օրենսդրության հետ:

<sup>11</sup> [http://www.dhs.state.mn.us/main/idcplg?IdcService=GET\\_DYNAMIC\\_CONVERSION&dDocName=dhs\\_hanp16\\_146231&RevisionSelectionMethod=LatestReleased](http://www.dhs.state.mn.us/main/idcplg?IdcService=GET_DYNAMIC_CONVERSION&dDocName=dhs_hanp16_146231&RevisionSelectionMethod=LatestReleased)

## PERSPECTIVES OF THE DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION ON CHILD ALIMONY IN THE RF

**Anahit MARKOSYAN**

*Candidate of Legal Sciences, Docent of the Chair of Labour,  
Family and Social Law of the Russian State Social University*

---

The article studies the forthcoming changes in the payment of child alimony. It outlines the positive and negative aspects of the impending changes and performs a comparative analysis of the legislation concerning child alimony in the Russian Federation and a number of other countries.

**Բանալի բառեր** – օրենքի նախագիծ, ալիմենտ, նվազագույն սպառողական զամբյուղ, անչափահասներ:

**Key words:** legislative plan, child support, cost of living, legislature concerning child support minors

**Ключевые слова:** проект закона, алименты, прожиточный минимум, законодательство в сфере алиментов, несовершеннолетние