



ՍԵՐԳԵՅ ՍՈՒՔԻԱՅՅԱՆ

ՀՊՏՀ «Ֆինանսական ներգրավվածություն»
գիտառուսումնական լաբորատորիայի ղեկավար,
տնտեսագիտության դոկտոր, դոցենտ

ՖԻՆԱՆՍԱԿԱՆ ՆԵՐԳՐԱՎՎԱԾՈՒԹՅԱՆ ՆՇԱՆԱԿՈՒԹՅԱՆ ՄԱՍԻՆ

«Ֆինանսական ներգրավվածություն» (Financial Inclusion) բառակապակցությունը լայնորեն շրջանառվում է 2007–2009 թթ. համաշխարհային ֆինանսատնտեսական ձգնաժամկետությունները և ամենատարեր հետազոտական նախաձեռնություններ մասնակցում են ֆինանսական ներգրավվածության սահմանման, տարրերի բացահայտման, ներգրավվածությունը բնույթագրող ցուցանիշների ընտրության, տվյալների հավաքման ու դիտարկման, միջոցառումների ընդհանուր սկզբունքների մշակման գործում: Ելնելով գործընթացի մասնակիցների շարժից ու հետազոտական գործունեության կուտակված ծավալներից՝ հոդվածում արտացոլվել է ֆինանսական ներգրավվածության ընկալումների նշանակությունն ինչպես համընդհանուր, այնպես էլ առանձին երկրների մակարդակներում: Ֆինանսական ներգրավվածության նշանակությունն առաջնային է դարձնում հետազոտությունների «Ֆինանսական ներգրավվածության մերժաբանություն» խորագիրը, ինչի վերջնական նպատակն ու գործնական նշանակությունը պետք է վերաբերեն Հայաստանում ֆինանսական ներգրավվածության այլընտրանքային՝ տեղական ուժերով գնահատումների կազմակերպման հիմքերի ձևավորմանը:

Հիմնաբառեր. ֆինանսական ներգրավվածություն, համաշխարհային ֆինանսատնտեսական ձգնաժամ, քսանի խմբի երկրներ, ֆինանսական ներգրավվածության համար համընդհանուր համագործակցություն, գործողությունների պլան, ֆինանսական ներգրավվածության համար դաշինք, միջազգային ֆինանսական կազմակերպություններ, համընդհանուր ֆինանսական համակարգ, ֆինանսական կայունություն, ֆինանսական հասունություն, վերաբերեն հայաստանում ֆինանսական ներգրավվածության այլընտրանքային՝ տեղական ուժերով գնահատումների կազմակերպման հիմքերի ձևավորմանը:

հսկման լիազորություններ ունեցող մարմին, ֆինանսական ներգրավածության գնահատման առաջադրված ցուցանիշներ

JEL: G01, G23, G32

Համաշխարհային ֆինանսատնտեսական ճգնաժամից հետո լայնորեն շրջանառվում է «Ֆինանսական ներգրավվածություն» (Financial Inclusion) բառակապակցությունը: Երկրների կառավարությունները, Վերազգային մարմինները, միջազգային ֆինանսական կազմակերպությունները և ամենատարբեր հետազոտական նախաձեռնությունները բերում են իրենց շահագրգիր մասնակցությունը ֆինանսական ներգրավվածության սահմաննան, բաղադրատարերի բացահայտման, ներգրավվածությունը բնութագրող ցուցանիշների ընտրության, տվյալների հավաքման ու մշակման, միջոցառումների ընդիհանուր սկզբունքների ձևակորման ու դրանցից կախված հնարավոր գարգացումների նախանշման ուղղություններում: Առանց նույնիսկ մանրամասնելու բուն ֆինանսական ներգրավվածության ընդգրկումները, հենց միայն գործընթացի շահագրգիր մասնակիցների շարքն ու վերջինների կողմից կատարված հետազոտական գործունեության արդեն իսկ կուտակված ծավալները¹ շեշտում են դրա նշանակությունը ինչպես համընդիհանուր, այնպես էլ առանձին երկրների մակարդակներում:

Քսանի խմբի (G20) ամենայա գագաթնաժողովների ամփոփիչ փաստաթղթում շեշտվում են ֆինանսական ներգրավվածության նշանակությունը, ազդեցության շրջանակները, բաղադրատարերը, ձևակերպվում են անհրաժեշտ միջոցառումների նպատակները և գործողությունների ուղղությունները: Ֆինանսական ներգրավվածության հիմնահարցերի հետազոտման և առաջարկությունները Քսանի խմբի առաջնորդներին ներկայացնելու նպատակով հիմնադրվել ու գործում է «Ֆինանսական ներգրավվածության համար համընդիհանուր համագործակցություն» (Global Partnership for Financial Inclusion. GPFI) վերազգային մարմինը:

Չորսահեռաբար՝ շահագրգիր երկրների կողմից հիմնադրվել է նաև տարածաշրջանային այնպիսի մարմին, ինչպիսին է «Ֆինանսական ներգրավվածության համար դաշինքը» (Alliance for Financial Inclusion. AFI): Վերջինս միավորում է զարգացման ցածր մակարդակ ունեցող երկրներին, որոնք ուղղակիորեն շահագրգության համար համագործակցության աստիճանի բարձրացման և դրանով ֆինանսական ծառայություններ չստացող ու բանկային հատվածում չներգրավված մեծահասակների թիվը կրճատելու խնդիրներով:

Որոշակի երկրում ֆինանսական ներգրավվածության աստիճանի բարձրացման անմիջական ու շահագրգիր կողմերն են տվյալ երկրի ֆինանսական ծառայություններից օգտվող ազգաբնակչությունն ու ձեռնարկատիրությունը, ֆինանսական հատվածի բուն մասնակիցները, երկրի կարգավորման ու վերահսկման լիազոր մարմինը: Ուստի ֆինանսական ներգրավվածության հիմնահարցերի լուծմանը, բուն բանկային գործունեության կարգավորման ու վերահսկողության հարթությունից, իր մասնակցությունն է բերում Բանկային վե-

¹ Գրականության ցանկը ներառում է հոդվածի հիմնական դրույթից բխող ֆինանսական ներգրավվածությանը վերաբերող նյութերը: Ընդհանուր առանձին, արկա են ֆինանսական ներգրավվածության շուրջ մեթոդական և հետազոտական նյութերի բազմազանությունը և նկատելի ծավալները:

բահսկողության Բազեյան Կոմիտեն (Basel Committee on Banking Supervision):

Բացի այդ, մեծարիվ ծավալուն նյութերում ֆինանսական ներգրավվածությունը դարձել է վերազգային հիմնական ֆինանսական կազմակերպությունների՝ Համաշխարհային բանկի խմբի (World Bank Group. WB) և Արժույթի միջազգային հիմնադրամի (International Monetary Fund. IMF) շրջանակներում գործող կառուցվածքային միավորների, դրանց կազմում տարբեր կոմիտեների և խմբերի համատեղ հետազոտությունների թիրախը: Դրանցից են մասնավորապես՝ «Սիօզզային ֆինանսական կազմակերպությունը» (International Finance Corporation. IFC) և «Աղքատների օգնության խորհրդատվական խումբը» (Consultative Group to Assist the Poor. CGAP), որոնք համագործակցում են տարբեր երկների պետական և մասնավոր կառուցների հետ՝ հետազոտության առարկա դարձնելով ֆինանսական ներգրավվածության ընդհանուր հարցերը, այս կամ այն բաղադրիչը, դրանց դրականումները, փոխառնչությունները և փոխազդեցությունների ուղղությունները:

Առանց անդրադարնալու «Փինանսական ներգրավվածություն» բառակապակցության բովանդակային կողմին (նախապատճառ, սահմանում, գնահատման ցուցանիշների ընտրություն, գնահատականների հաշվարկման մոտեցումներ, ազդեցությունը ֆինանսական կյունության, տնտեսական աճի վրա՝ ավելի ներ առումով, միայն նշանակությունն արտացոլելու տեսանկյունից Վերը թվարկվեցին շահագրգիռ այն հիմնական կողմերը, որոնց հետազոտությունները² հետապնդում են ֆինանսական ներգրավվածության աստիճանի բարձրացումը առանձին երկրների լիազոր մարմինների քաղաքականության ուղղություններից մեկը նպատակը դարձնելու: Ակնկալվում է, որ առանձին երկրների ֆինանսական ներգրավվածության առաջընթացներն ի վերջո հանգեցնելու են համընդհանուր ֆինանսական համակարգի զարգացմանը, համընդհանուր ֆինանսական կայունության անրապնդմանը՝ դրանով ապահովելով համընդհանուր տնտեսական աճ:

Առանձին վերցրած երկրում ֆինանսական ներգրավվածության հետ կապված հարցերն ի վերջո ուղղվում են տվյալ երկրի ֆինանսական հասկածի կարգավորման ու վերահսկման լիազորություններ ունեցող մարմնին: Հայաստանի Հանրապետության պարագայում ֆինանսական ներգրավվածությունը, բովանդակային առումով (որպես իրավական պահանջ ամրագրված չէ), արդեն իսկ ընդգրկված է << կենտրոնական բանկի խնդիրների շրջանակներում: Մասնավորապես՝ «Կենտրոնական բանկի խնդիրներն են՝ Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսական համակարգի կայունության և բնականոն գործունեության ապահովումը, այդ թվում՝ Հայաստանի Հանրապետության բանկային համակարգի կայունության, իրացվելիության, վճարունակության և բնականոն գործունեության համար անհրաժեշտ պայմաններ ապահովելը»³:

Ֆինանսական կայունության ապահովման խնդիրների լուծումը դարձել է << կենտրոնական բանկի գործունեության հոլյժ կարևոր ուղղությունը: Մին-

² Հետազոտությունները կազմակերպվում են նաև դրամաշնորհների հաշվին. օրինակ՝ Մելինդա և Բիլ Գեյթսների հիմնադրամի միջոցների հաշվին (Measuring Financial Inclusion. The Global Findex Database. April 2012. The world Bank. Development Research Group Finance and Private Sector Development Team.): Աղյուրը՝ <http://www.worldbank.org/>:

³ Տե՛ս «Հայաստանի Հանրապետության կենտրոնական բանկի մասին» << օրենքը: Ընդունվել է 30.06.1996 թ.:

դեռ, ֆինանսական ներգրավվածությունը, ըստ ամենայնի, շարունակում է մնալ մասնագետների նեղ շրջանակի ուսումնասիրությունների դաշտում: Ուստի ֆինանսական ներգրավվածության նշանակությունն արտացոլելու միջոցով հնարավորություն է առաջանալ հանրության լայն շրջանակների ուշադրությունը սևերելու միջազգային ասպարեզում ֆինանսական հատվածի գործունեությանը և ֆինանսական ներգրավվածությանն առնչվող գործնքացներին, դրանց ազդեցության թիրախներին արդեն Հայաստանի Հանրապետությունում:

Այդքանով, ֆինանսական ներգրավվածության միայն նշանակությունը ցույց տալու տեսանկյունից, առաջնային ու հիմնարար պետք է հաճարել հենց Քսանի խմբի դիրքորոշումը: Մասնավորապես, այդ երկրների առաջնորդներն իսկ արձանագրել են, որ «ֆինանսական ներգրավվածությունը» նոր տերմին է⁴: Քսանի խմբի դեկավարների հավանությունը ստացած գործողությունների պլանի ներածությունում նշվում է. «2007 թ. համընդհանուր ֆինանսական ձգնաժամը ֆինանսական համակարգի վերագնահատումների պատճառ դարձավ: Այդ ձիգերը ծերնարկվեցին Քսանի խմբի կողմից՝ ֆինանսական կայունության խորհրդի⁵ և ստանդարտացման այլ մարմինների հետ սերտ համագործակցելով: Նպատակը համընդհանուր կայուն ֆինանսական համակարգի ստեղծումն է, ինչը նպաստելու է վստահության հաստատման ու աճին»⁶:

Վերը նշված պլանն անփոփում է գործողություններ հետևյալ ոլորտներում. փորդ և միջին ծերնարկությունների ֆինանսներ, կարգավիրող և իրավաստեղծ մարմիններ, ֆինանսական սպառողների պաշտպանություն և ֆինանսական գրագիտություն, շուկաներ և վճարային համակարգեր: Կարելի է առանձնացնել ՓՄՁ ֆինանսական ռեսուրսների մատչելիության բարելավման, լիազոր մարմնի ընթացիկ աշխատանքում ֆինանսական ներգրավվածության ներառման, կայունության և սպառողների պաշտպանության կապի գիտակցման, ֆինանսական հատվածի գնահատումներում ֆինանսական ներգրավվածության ներառման, ֆինանսական գրագիտության մակարդակի բարձրացման միջոցառումների մշակման ու ներդրման, թվային ձևաչափով մատուցվող արդյունքների գծով գրագիտության ապահովման և սպառողների շահերի պաշտպանության, դրանական փոխանցումների արժեքի նվազեցման, նորարարական տեխնոլոգիաների կիրառման ընդլայնման գործողությունները⁷:

Առանցքային է «ֆինանսական ներգրավվածության համար համընդհանուր համագործակցության» ներկայացմամբ Զինաստանում անցկացված գագաթնաժողովում Քսանի խմբի առաջնորդների հավանությանն արժանացած «G20. ֆինանսական ներգրավվածության ցուցանիշները» փաստաթուրը: Ներածական մասում արձանագրվել է. «ֆինանսական ներգրավվածության զարգացման հիմնական բաղադրիչներն ընդգրկող հուսալի տվյալներն ունեն վճռական նշանակություն այդ քաղաքականության մասին տեղեկատվության և նախաձեռնությունների ազդեցության մշտադիտարկման համար:

⁴ Աղյուրը՝ September 2014. Financial Inclusion Action Plan (FIAP). Global Partnership for Financial Inclusion (GPFI). <http://www.worldbank.org/>:

⁵ Տես Financial Stability Board:

⁶ Աղյուրը՝ September 2014. Financial Inclusion Action Plan (FIAP). Global Partnership for Financial Inclusion (GPFI). <http://www.worldbank.org/>:

⁷ Տես նոյն տեղը:

Տվյալները նաև ելակետ են դաշնում ֆինանսական ներգրավվածության հավակնութ նպատակների իրագործման համար»⁸:

Ուշադրության արժանի է այն, որ ֆինանսական ներգրավվածության զնահատման առաջադրված ցուցանիշները խնբավորվել են⁹: Քսանի խմբի հավանությունը ստացածների շարքում հեղինակները տարանջատված են ներկայացնում նախկին, նոր առաջադրված և վերախմբագրված ցուցանիշները: Այսինքն՝ ցուցանիշների շարքի փոփոխությունները ևս շարունակական են, ինչը վստահեցնում է, որ այդ շարքերը ենթարկվում են կատարելագործումների՝ հետապնդելով ամբողջ մոլորակի, որոշակի տարածաշրջանների և առանձին երկրների ֆինանսական ներգրավվածության զնահատման ամբողջական պատկերի ձևավորման վերջնական նպատակը: Ակնհայտ է, որ ցուցանիշների ընտրության հարցը ևս պահանջում է լրացուցիչ պարզաբանումներ:

Վերջապես, ֆինանսական ներգրավվածության նշանակությունն արտահայտվում է ամբողջ մոլորակի, տարածաշրջանների և դրանց կազմում որոշակի երկրների՝ ընտրված ցուցանիշների միջոցով ստացված ընդհանուր և մասնավոր արդյունքների մեջ¹⁰: Ուշագրավ է այն փաստը, որ երկու, այսպես կոչված, «փոքր բազաներում» էլ բերված են Հայաստանի ֆինանսական ներգրավվածության զնահատականները¹¹ Եվրոպայի և Կենտրոնական Ավիայի տարածաշրջանի երկրների կազմում: Ընդ որում, 2015 թ. լույս տեսած նյութում, համեմատություն կատարելով նպատակով, բերվում են նաև նախորդ՝ 2011 թ. ստացված համապատասխան արդյունքները: Այսինքն՝ «ֆինանսական ներգրավվածությունը» մտել է մեթոդական մշակումների և դրանցից բխող չափելի գնահատականների համադրելիության հատված, որտեղ, համընդհանուր գնահատականներից զատ, երկրներն, ըստ ամենայնի, ինքնուրույն պետք է ձևակերպեն սեփական ներգրավվածության աստիճանի բարձրացման տեղական օրակարգը:

Ֆինանսական ներգրավվածության նշանակության բացահայտումը չի ենթադրում մասնավորապես Հայաստանի համապատասխան ցուցանիշների քանակական գնահատականների մեջնաբանություններ (ինչը կարող է կատարվել այլ հետազոտությունների շրջանակներում): Տվյալ պարագայուն առաջնային է երևոյթի ընկալման կարևորության արտացոլումն առաջին հերթին միջազգային, ապա նաև տեղական մակարդակներում: Դա, սակայն, չի նշանակում, թե չեն ծագում հարցեր, որոնց պատասխանները, որպես հետազոտական ուղղությունների արդյունք, կարող են բացատրել ֆինանսական ներգրավվածության աստիճանի բարձրացման միջոցով որոշակի երկրի ֆի-

⁸ Աղյուր՝ G20 Financial Inclusion Indicators. Global Partnership for Financial Inclusion (GPFI). 2016. China, էջ 2: <http://www.worldbank.org/>:

⁹ Առաջադրվել են «օգտագործման», «հասանելիության» և «որակի» ցուցանիշների վեց խմբեր.

1. Օգտագործման ցուցանիշներ: Մեծահասակներ (7 ցուցանիշ): 2. Օգտագործման ցուցանիշներ: Ձեռնարկություններ (3 ցուցանիշ): 3. Հասանելիության ցուցանիշներ: Սպասարկման ֆիզիկական կետեր (4 ցուցանիշ): 4. Որակի ցուցանիշներ: Ֆինանսական գրագիտություն և ուսակցություններ (2 ցուցանիշ): 5. Որակի ցուցանիշներ: Շուկայական վարժագիր և սպասողների պաշտպանություն (2 ցուցանիշ): 6. Որակի ցուցանիշներ: Օգտագործման խոշոնդուսներ (1 ցուցանիշ). ընդամենը՝ 19 ցուցանիշներ: Աղյուր՝ G20 Financial Inclusion Indicators. Global Partnership for Financial Inclusion (GPFI). 2016. China, էջ 4–8: <http://www.worldbank.org/>:

¹⁰ Տե՛ս The Little Data Book on Financial Inclusion. 2012 by the International Bank for Reconstruction and Development/The World Bank և The Little Data Book on Financial Inclusion. 2015. The International Bank for Reconstruction and Development. The World Bank.

<http://www.worldbank.org/>:

¹¹ Նույն տեղում, էջ 24–25:

նանսական համակարգի կայունության ամրապնդան և, ի վերջո, ֆինանսական հատկածի ներուժի մեծացման շնորհիվ տնտեսական աճի ապահովման կայերը: Այդ պատասխանները կարող են որպես հիմք ծառայել համապատասխան գործնական միջոցառումների մշակման համար:

Ամփոփելով կարելի է նշել, որ ֆինանսական ներգրավվածության նշանակությունն առաջնային է դարձնում հետազոտությունների «Ֆինանսական ներգրավվածության մեթոդաբանություն» ընդհանուր խորագիրը, ինչի վերջնական նպատակն ու գործնական նշանակությունը պետք է վերաբերեն Հայաստանում ֆինանսական ներգրավվածության այլընտրանքային՝ տեղական ուժերով գնահատումների կազմակերպման հիմքերի ձևավորմանը:

Որպես ընդհանուր խորագրի բաղադրյալներ պետք է դիտարկել «ֆինանսական ներգրավվածություն» երևոյթի առաջացման պատճառների և իրուս հասկացություն սահմանման, գնահատման ցուցանիշների ընտրության, դրանց փոփոխությունների, վերախմբագրումների և բովանդակային մեկնաբանությունների, տվյալների հավաքման ու մշակման մեթոդի, ֆինանսական կայունության վրա ազդեցության հետ կապված ավելի նեղ հետազոտությունները, ինչպես նաև դրանց միջանկյալ արդյունքների իրազեկմանը նվիրված՝ որոշակի պարբերականությամբ քննարկումների կազմակերպումը:

Օգտագործված գրականություն

1. «Հայաստանի Հանրապետության կենտրոնական բանկի մասին» ՀՀ օրենքը: Ընդունվել է 30.06.1996 թ.:
2. Financial Inclusion Action Plan (FIAP). September 2014. Global Partnership for Financial Inclusion (GPFI). <http://www.worldbank.org/>
3. Alliance for Financial Inclusion. 2015 AFI Annual Report. <http://www.afi-global.org/>
4. Guidance on the application of the Core Principles for Effective Banking Supervision to the regulation and supervision of institutions relevant to financial inclusion. September 2016. <http://www.bis.org/bcbs/publ/d383.htm>
5. G20 Financial Inclusion Indicators. Global Partnership for Financial Inclusion (GPFI). 2016. China. <http://www.worldbank.org/>
6. Access to Financial Services and the Financial Inclusion Agenda around the World. January 2011. The World Bank Financial and Private Sector Development. Consultative Group to Assist the Poor. <http://www.worldbank.org/>
7. The Little Data Book on Financial Inclusion. 2012 by the International Bank for Reconstruction and Development/The World Bank. <http://www.worldbank.org/>
8. The Little Data Book on Financial Inclusion. 2015. The International Bank for Reconstruction and Development. The World Bank. <http://www.worldbank.org/>
9. Assessing Countries' Financial Inclusion Standing – A New Composite Index. 2014. International Monetary Fund. <http://www.imf.org/>
10. Measuring Financial Inclusion. The Global Findex Database. April 2012. The World Bank. Development Research Group Finance and Private Sector Development Team. <http://www.worldbank.org/>
11. Measures of Financial Inclusion – a central bank perspective. 2015. IFC Report. Irving Fisher Committee on Central Bank Statistics. <http://www.fsb.org/>

СЕРГЕЙ СУКИАСЯН

Руководитель научно-учебной лаборатории
“Финансовая вовлеченность” АГЭУ,
доктор экономических наук, доцент

О значении финансовой вовлеченности.— Слово-сочетание “финансовая вовлеченность” (Financial Inclusion) начало широко обращаться в период после всемирного финансово-экономического кризиса 2007–2009 гг. Страны группы Двадцати, наднациональные органы, международные финансовые организации и различные исследовательские инициативы участвуют в направлениях по определению “финансовой вовлеченности”, по выявлению составляющих элементов, по выбору показателей характеризующих вовлеченность, по сбору и обработке данных, по выработке общих принципов мер. Исходя из списка участников процесса и накопленных объемов исследовательской деятельности, в статье отражено значение “финансовой вовлеченности” как на глобальном, так и на уровнях отдельных стран. Исследования под общим названием “методика финансовой вовлеченности” делают первичным значение “финансовой вовлеченности”, конечная цель и практическое значение которых должны касаться формирования основ для организации местными силами альтернативной оценки “финансовой вовлеченности” в Армении.

Ключевые слова: финансовая вовлеченность, всемирный финансово-экономический кризис, страны группы Деадцати, глобальное сотрудничество для финансовой вовлеченности, план действий, альянс для финансовой вовлеченности, международные финансовые организации, глобальная финансовая система, финансовая стабильность, орган, имеющий полномочия по регулированию и надзору финансового сектора, предложенные показатели оценки финансовой вовлеченности.

JEL: G01, G23, G32

SERGEY SUQIASYAN

*Head of “Financial Inclusion” Scientific-Education Laboratory at ASUE,
Doctor of Economics, Associate Professor*

On the Meaning of Financial Inclusion.— The collocation “Financial Inclusion” was widely used in 2007–2009 after the global financial and economic crisis. The countries of Group of Twenty (G20), transnational institutions and various research initiatives are involved in the definition of “financial inclusion”, identifying elements, selecting indicators that characterize inclusion, collecting and processing data, obtaining general principles of activities and identifying areas of possible development. Based on the group of activity participants and

accumulated volume of their research activity, the article reflects the importance of “financial inclusion” perceptions, importance not only generally, but also on separate countries levels. The importance of “financial inclusion” makes the research of “financial inclusion methodology” first and forerast, whose ultimate goal and practical value should refer to the formation of estimates of “financial inclusion” in Armenia by alternative local forces.

Key words: *financial inclusion, global financial and economy crisis, the summit of Group of Twenty, global partnership for financial inclusion, action plan, alliance for financial inclusion, international financial organisations, global financial system, financial stability, authority of the body to regulate and control the financial sector, indicators proposed for assessing financial inclusion.*

JEL: G01, G23, G32