

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ГЛАСНОГО СОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАН ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Эрик Погосян

*Начальник четвертого отделения ОУР Управление полиции г. Еревана,
адъюнкт кафедры ООРД Академии управления МВД России,
подполковник полиции*

Высокий уровень преступности в стране является одним из основных факторов, который препятствует осуществлению позитивных социально-экономических реформ. Значимую роль среди наиболее эффективных средств борьбы с преступностью играет оперативно-розыскная деятельность. При этом использование ее специфических сил, средств и методов является одним из важных компонентов успешной работы оперативных подразделений полиции для решения задач по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений.

Вопросы сотрудничества лиц с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, регулируются соответствующими положениями статьи 12 Закона об ОРД РА¹. В частности, пункт 1 статьи 12 устанавливает порядок привлечения лиц к негласному сотрудничеству с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Соответствующие положения статьи 13 данного закона регулируют вопросы, связанные с безопасностью и социальной защитой лиц (а также членов их семей, лиц, находящихся на их попечении), сотрудничающих с органами, осуществляющими ОРД. Возможность привлечения граждан к сотрудничеству предусмотрена также статьями 3, 7 и 28 Закона РА О Полиции², в частности статья 3 устанавливает, что полиция при осуществлении своих задач сотрудничает с органами государственного управления, другими правоохранительными органами, а также с организациями и физическими лицами, статья 7 устанавливает, что граждане и юридические лица могут участвовать в осуществлении задач полиции на принципе добровольности, статья 28 устанавливает, что полиция имеет право получить безвозмездно от граждан информацию, имеющую отношение к конкретному преступлению, за исключением случаев, когда для получения данной информации законом установлен специальный порядок привлекать граждан с их согласия к раскрытию преступления, или административному правонарушению, к задержанию преступника или правонарушителя. А также статьями 11 (пункт 1.10) и 36 Закона РА О налоговой службе, статьей 23 (пункты 1 и 23) закона РА О таможенной службе.

Однако, как показывает анализ ведомственных нормативных актов и деятельность оперативных подразделений органов полиции Республики Армения, оперативно-розыскная деятельность осуществляется преимущественно негласно, при этом существенную помощь данным подразделениям в борьбе с преступностью оказывают лица, содействующие на конфиденциальной основе. В свою очередь, гласному содействию граждан оперативным подразделениям в

¹ Закона об «Оперативно-розыскной деятельности» Республики Армения 2007г.

² Закона «О Полиции» Республики Армения 2001г.

Республики Армения не уделяется должное внимания, хотя указанная категория лиц зачастую проводит не менее сложную работу, чем «конфиденты». Лицами, гласно содействующими оперативным подразделениям, нередко решаются аналогичные задачи, и они также подвергаются опасности со стороны преступников.

В целом, эффективность функционирования института гласного содействия граждан оперативным подразделениям органов полиции, прежде всего зависит от степени доверия к ним со стороны общества. Первоочередной задачей для оперативно-розыскных органов полиции должно стать активное содействие укоренению и развитию государственного образа мышления среди разных слоев общества, особенно среди молодежи. Думается, что определяющее значение в этом деле будет играть личный пример руководящих и рядовых сотрудников оперативно-розыскных подразделений.

Таким образом, необходимость дальнейшего развития института гласного содействия граждан, диктуется задачами стоящими перед оперативно-розыскной деятельностью и обусловлена потребностями практики по получению научно обоснованных предложений и рекомендаций по оказанию гласного содействия граждан оперативным подразделениям органов полиции.

Гласное содействие граждан оперативным подразделениям в теории оперативно-розыскной деятельности самостоятельному исследованию практически не подвергалось.

Различные аспекты, касающиеся темы исследования, нашли отражение в научных трудах по совершенствованию оперативно-розыскной деятельности таких ученых, как А.И. Алексеев, В.М. Аتماжитов, В.Г. Бобров, Л.В. Брусницын, Ю.С. Блинов, О.А. Вагин, С.А. Галактионова, К.К. Горянинов, С.И. Давыдов, Е.А. Доля, О.А. Долгополова, А.М. Ефремов, Н.С. Железняк, В.И. Зажицкий, А.М. Ларин, В.П. Легостаев, А.Г. Лекарь, В.Ф. Луговик, А.Д. Магденко, С. А. Машков, С.С. Малыгин, А.Г. Маркушин, А.Б. Наумец, И.П. Напханенко, С.С. Овчинский, В.С. Овчинский, С.Н. Поправко, Т.В. Разумовская, Д.В. Ривман, К.В. Сурков, Г.К. Синилов, В.Т. Томин, А.В. Федоров, М.Г. Шаганин, А.В. Шахматов, К.Д. Шевченко, А.Ю. Шумилов, и др.

Однако в работах данных исследователей основные вопросы касались либо правового регулирования, либо проблем негласного содействия гражданам органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и использования его результатов в доказывании по уголовным делам. К тому же большинство научных работ вышеуказанных авторов носит закрытый характер, что исключает ознакомление с ними широкого круга лиц, а также их рассмотрение в данном диссертационном исследовании.

В рамках диссертационных исследований проблемы гласного содействия граждан оперативным подразделениям были рассмотрены только в работах Е.В. Васьковской и О.В. Михайловской.

Однако многие аспекты гласного содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, особенно в части социальной и правовой защиты, нормативного правового регулирования его организации и тактики, воспитание, обучение и руководство гласных содействующих лиц, до настоящего времени не рассматривались и не изучались компетентными органами.

Анализ имеющихся нормативных документов русского государства периода XV–XVII вв. позволяет сделать два основных вывода о гласном содействии как форме взаимодействия населения с органами власти по розыску преступников в указанный исторический период:

1. Гласное содействие населения органам власти исходило из складываю-

щегося на определенном этапе исторического развития понимания истины.

2. Гласное содействие населения обуславливалось наличием соответствующих государственных органов, наделенных конкретными полномочиями по его использованию (отсутствие признака – добровольности содействия).

Таким образом, как отмечает Е.В. Васьяковская, именно в переходе инициативы розыска преступника к государственным органам заключается основное отличие использования содействия при розыске преступников в русском централизованном государстве от предшествовавшего ему периода возникновения розыска в Древнерусском государстве. Розыск содержал в себе элементы как следствия, так и оперативно-розыскной деятельности в ее современном понимании, сочетавшиеся со стимулированием сообщений о готовящихся и совершенных преступлениях и установлением наказаний за сокрытие сведений о лицах, совершивших преступления. При этом потребности развивающегося общества в обеспечении борьбы с преступностью требовали создания специализированных органов – полицейского аппарата⁸.

В период правления Петра I в России впервые учреждаются самостоятельные специализированные полицейские органы – регулярная полиция.

Таким образом, оказание населением помощи в выявлении преступлений рассматривалось как обязанность подданных, неисполнение которой могло повлечь наказание.

При Петре I доносительство получает дальнейшее развитие, и использование доносов считается естественным и необходимым. Даже тайна исповеди не могла освободить от обязанности доноса. Так, принятый при Петре I Духовный регламент, «...благодатного милосердием человеколюбца Бога, поведение Богом данного и Богом умудренного государя нашего, царя и великого князя Петра I, всероссийского императора...» устанавливал, что если кто-нибудь на исповеди признается в намерении «совершить измену или бунт на государя и государство, или на иное злое умышление на власть или здравие государства и на фамилию его величества», «то должен церковник не так его за прямо исповеданные грехи прощения и разрешения сподоблять... но донести вскоре о нем, где подлежит, следуя состоявшемуся 28 апреля 1722 года именному его императорского величества указу»¹.

Устанавливалась не только обязанность доносить, но и обязанность уведомлять о различных фактах. Предусматривалось обязательное уведомление полиции по широкому кругу вопросов.

Необходимо отметить, что в указанный исторический период под доносительством понималось не тайное сообщение о чьей-либо деятельности, а подача лицом, чьи права были нарушены преступлением, прощения (жалобы) на такие преступные действия. Доноситель, как лицо, сообщившее о преступлении, если он не являлся потерпевшим, становился свидетелем.

Отдельные полицейские функции еще довольно длительный период выполняли, помимо органов полиции, и другие государственные органы. Предусматривалась и возможность использования этими органами гласного содействия населения в розыске преступников. Например, Инструкцией чинам воинских команд от 24 декабря 1719 г. перед указанными чинами ставилась задача не только розыска преступников, но и «сыскивать таких людей, через которых можно бы их изымать, и отсылать для проведения об их воровских пристанищах, сысков из тамошних угодных людей, которым за то обещать и давать вознаграждения»².

¹ Законодательство Петра I. М., 1997. 800 с.

² Развитие русского права второй половины XVII–XVIII вв. М., 1992. 312 с.

В данном случае, на наш взгляд, указанной инструкцией регламентировалась деятельность специально уполномоченных государственных органов по привлечению лиц к гласному содействию и получению от них оперативно значимой информации о преступлениях и о лицах, их совершающих.

В 1730 году был создан Сыскной приказ, а в 1746 году – Экспедиция для розысков по делам воров и разбойников при Петербургской полицмейстерской канцелярии. Сыскной приказ вел активные, разбойные и убийственные дела, используя для розыска воров и разбойников доносителей. Доносы стимулировались государственной властью. Так, например, в Манифесте от 21 февраля 1762 г. «Об утверждении Тайной Розыскной Канцелярии» указывалось, что «за справедливый донос, всегда учтено будет, смотря по важности дела, достойное награждение...»¹.

Следует отметить, что в указанный исторический период государство не только на законодательном уровне принуждает население оказывать помощь в борьбе с преступностью, а именно предоставлять достоверную и значимую информацию, но и активно стимулирует такую помощь посредством вознаграждения, что является наиболее важным этапом развития института гласного содействия.

Обязанность доносить была закреплена и в наиболее крупном, значимом нормативном документе XVII века, устанавливавшем права и обязанности органов полиции и регламентировавшем их деятельность, который получил название «Устав благочиния или полицейский» и был подписан 8 апреля 1782 года Екатериной II. Так, в ст. 100 этого законодательного акта устанавливалось, что «буде учинилось уголовное преступление, и кто кем в какой части города найден в уголовном преступлении, то должен уголовного преступника отсылать частному приставу. Буде же, кто уголовного преступника не тронет, ибо не отдаст, или об уголовном преступлении или уголовном преступнике не уведомит частного пристава, о том частный пристав предложит управе благочиния. Да исследует, его ли виною не представил или не уведомил частного пристава».

Сохранились соответствующие нормы и в российских законодательных актах XIX века. Кроме того, по-прежнему предусматривалась уголовная ответственность за недонесение о преступлении. Например, Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года содержало целый ряд статей, устанавливавших уголовную ответственность за недонесение.

На данном историческом этапе законодатель также предусматривал уголовное наказание за отказ содействовать государственным органам в борьбе с преступностью.

В соответствии с указом от 3 июля 1826 г. как орган полицейской полиции было создано III отделение Собственной его Императорского Величества канцелярии, в состав которого включена особая канцелярия МВД. Следует отметить, что именно с деятельностью III отделения связано развитие агентурной работы в России – одного из эффективных видов содействия населения органам, осуществляющим розыск. До XVIII века такая работа фактически не велась, ее отсутствие компенсировал институт доносительства, всячески поощряемый со стороны государства и нашедший закрепление в ряде нормативных актов. Активная розыскная деятельность осуществлялась путем наблюдения либо с помощью лазутчиков, которые занимались в основном подслушиванием.

Судебная реформа 1864 года существенно изменила компетенцию полиции.

¹ История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: учеб. пособие. М., 1998. 200 с.

Судебно-следственные функции были изъяты из ведения полиции, и использование негласных методов работы осуществлялось в рамках административной деятельности.

В XIX веке формируется законодательная база, согласно которой в обязанности органов входит негласный сбор информации, в том числе и с помощью лиц, привлекаемых к оказанию содействия органам полиции.

Одним из наиболее полных и детально разработанных документов, регламентирующих вопросы содействия лиц органам политической полиции, являлась инструкция по организации и ведению внутренней агентуры, составленная Московским охранным отделением. В то же время отмечалось, что в деле розыска не следует пренебрегать никакими лицами и исходящими от них сведениями, несмотря на способ их доставки. Откровенные показания, заявления должны быть приняты, надлежаще оценены и подвергнуты всесторонней проверке. К указанным лицам необходимо было относиться с большей осторожностью, проверяя как лицо, дающее показания, так и сами сведения, дабы избежать умышленного направления розыска на ложный путь.

Таким образом, судебная реформа 1864 года разделила уголовный процесс и оперативно-розыскную деятельность. Сыск преступников становится одним из видов административной деятельности органов государственной власти. Образованы соответствующие государственные органы, наделенные полномочиями на проведение оперативно-розыскной деятельности и правом использовать при осуществлении этой деятельности содействие отдельных лиц.

Заметим, что изменившаяся в XVIII веке обстановка в государстве, создание различных тайных сообществ, представлявших угрозу самодержавию, потребовали усиления политического сыска, придания ему наступательного, угрожающего характера.

Поэтому, начиная с 1826 года, правовая регламентация содействия населения более смещается в сторону негласного, которое активно развивается и в рассматриваемом историческом периоде достигает своего расцвета. Однако гласное содействие в рассматриваемый период также присутствует, в частности, в 1913 году в России были организованы народные дружины и впервые были определены основные принципы добровольности вступления в ряды таких формирований и их подчиненности органам государственной власти.

Необходимо отметить, что в этот период «...содействие отдельных лиц органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, вышло за рамки доносов и стало целенаправленным, подбирались и использовались отдельные лица в целях выявления преступлений и розыска преступников. Была сформирована нормативная база, закреплявшая возможность использования содействия отдельных лиц государственными органами, осуществлявшими оперативно-розыскную деятельность. Содействие отдельных лиц органам, осуществлявшим оперативно-розыскную деятельность, получило наибольшее распространение в деятельности органов политического сыска, а также стало использоваться и для борьбы с уголовной преступностью».¹

После 1917 года, когда основные государственные институты были разрушены, а на становление новых, советских, требовалось много времени и усилий, некоторые функции государства, по охране правопорядка и борьбе с преступностью, были возложены на всевозможные рабоче-крестьянские вооруженные формирования, такие как продотряды, комбеды, части особого назначения.

¹ История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: учеб. пособие. М., 1998. 200 с.

В начале 30-х годов последние из них были упразднены, а взамен появилось добровольное общество содействия милиции, вскоре преобразованное в бригады. В 1940 г. в их рядах насчитывалось более 400 тысяч человек¹.

Указанное содействие населения органам власти в борьбе с преступностью, на наш взгляд, также является гласным, но уже в форме сотрудничества. В годы Великой Отечественной войны правовое регулирование гласного содействия никаких изменений не претерпело.

В 1959–1960 гг. на законодательном уровне не было раскрыто понятие оперативно-розыскных мер, оставались без регламентации вопросы использования содействия отдельных лиц органам, осуществлявшим оперативно-розыскную деятельность, в том числе и гласного. Широкое распространение в указанный период получают добровольные народные дружины: впервые после Октябрьской революции они были созданы в 1958 году по инициативе трудящихся Ленинграда.

Оперативно-розыскная деятельность органов милиции осуществлялась в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью»². В названном указе также не содержалось положений, регламентирующих использование содействия отдельных лиц при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Упоминание о возможном гласном характере оперативно-розыскной деятельности появилось в Законе СССР от 6 марта 1991 г. «О советской милиции»³. Статья 12 этого закона устанавливала, что для выполнения возложенных на милицию обязанностей ей предоставляется право на проведение гласных и негласных оперативно-розыскных мероприятий.

После принятия 12 июня 1990 г. Съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете РСФСР, провозгласившей верховенство Конституции и законов РСФСР на всей территории России, начинается процесс формирования российского законодательства об оперативно-розыскной деятельности.

Первым общедоступным нормативным актом по вопросам оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации стал Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. «О милиции». Признав недопустимой практику исключительно ведомственного решения, вопросов оперативно-розыскной деятельности, Верховный Совет РСФСР в Законе «О милиции» закрепил за милицией право осуществлять, в соответствии с законодательством, оперативно-розыскные меры, в том числе привлекать граждан с их согласия к сотрудничеству; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших; поощрять граждан, оказавших помощь милиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей.

Закон РФ от 13 марта 1992 г. «Об оперативно-розыскной деятельности в РФ» [18, ст. 892] хотя и регламентировал гласное содействие граждан органам внутренних дел, но не конкретизировал основных положений рассматриваемого вида деятельности.

Вступление в силу 18 августа 1995 г. Федерального закона «Об оперативно-

¹ Некрасов В.Ф., Борисов А.В. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М., 1996. 464 с.

² Ведомости Верховного Совета СССР. 1973. № 24. Ст. 309.

³ Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991. № 12. Ст. 12.

розыскной деятельности» как открытого комплексного нормативного правового акта высшей юридической силы можно считать важным событием в системе практических мер, осуществляемых в последние годы в целях совершенствования правовой основы борьбы с преступностью.

Во времена политики перестройки в средствах массовой информации функционирование института негласных помощников советских правоохранительных органов и специальных служб подвергалось жесткой и, как правило, односторонней критике. Это привело к некоторой недооценке важности самого института негласной работы в оперативно-розыскной деятельности.

По оценке некоторых специалистов, в этот период было утрачено около трети агентуры. И только после трагических взрывов в Москве осенью 1999г. многие противники «осведомительства» осознали, что получить информацию, необходимую для предотвращения преступлений террористического характера и других тяжких и особо тяжких преступлений, можно только при наличии агентуры среди организаторов, пособников и (либо) исполнителей таких деяний¹.

После терактов 11 сентября 2001г. американские специальные службы усилили агентурную работу и значительно расширили свой негласный аппарат.

Необходимость создания на территории страны обширной агентурной сети из числа информаторов, по роду своей профессиональной деятельности активно контактирующих с населением, обсуждалась на уровне администрации президента и Конгресса США.

Во многих зарубежных странах разработаны и в течение длительного времени применяются различные организационные формы взаимодействия полиции и населения (например, в США, Японии, Германии, Китае). В органах полиции функционируют специальные структурные подразделения, основной функцией которых является работа среди населения. Взаимодействие полиции и населения осуществляется и в широко распространенных совещательных советах, состоящих из представителей профсоюзных, религиозных и других общественных организаций. Заинтересованность в искоренении преступности вызывает закономерные попытки населения собственными силами организовать охрану собственной жизни, здоровья, прав, свобод и имущества. В Японии, например, где отмечается более низкий уровень преступности по сравнению с другими развитыми зарубежными странами, в качестве одной из причин успеха в этой области специалисты называют широкое сотрудничество населения с полицией. Еще в 80-е годы прошлого столетия на уровне полицейских участков и префектур созданы отделения и объединения так называемой Ассоциации по предупреждению преступности. Членом Ассоциации могут стать любой гражданин, желающий на деле участвовать в борьбе с преступностью. В его обязанности входит сообщение полиции о совершенных преступлениях, а также патрулирование по улицам в вечернее и ночное время в составе так называемых «отрядов бдительности»². В Соединенных Штатах, наряду с другими действенными методами, применяется и такой: полицейские оставляют жителям свои визитные карточки, таким образом, у населения накапливается их достаточное количество, что позволяет им самим выбирать конкретного полицейского, которому они захотят сообщить те или иные сведения. Большую роль при этом играет установленный психологический контакт.

¹ Доронин А.И., Бизнес-разведка. Изд. 2-е, перераб. и доп. М., 2003.

² Титов В. Н., Танцоров Л. П., О формах организации и методах работы общественности в зарубежных странах // Вопросы совершенствования деятельности участковых инспекторов милиции. N 2. М., 1989.

Взаимодействие полиции с населением возникает и по инициативе самих граждан, когда они считают, что полиция не может самостоятельно обеспечить на улицах порядок, или желают оказать ей помощь в борьбе с конкретными видами преступлений. В этой ситуации законопослушное население объединяется в различные общества, союзы, ассоциации. Так, в США создана Национальная ассоциация городских дозоров. В своих выступлениях ее руководители отмечали, что преступники составляют менее 1% всего населения, и просто смешно, что население, пребывая в испуге от них, отсиживается за дверьми, оснащенными системами сигнализации самой сложной конструкции, держит злых собак и т.п. Движение объединило более 10 миллионов американцев в 25 тыс. населенных пунктах. Такого рода организации существуют и в Великобритании, Канаде, в других странах.

За почти четыре тысячи лет, прошедших с момента первых упоминаний в Ветхом Завете об агентурных приемах работы, сотни тысяч людей по всему миру ежегодно вовлекаются в агентурную деятельность в качестве добровольных помощников правоохранительных и специальных служб либо в качестве штатных сотрудников, обеспечивающих разведывательные, контрразведывательные и оперативно-розыскные (сыскные) функции.

Институт содействия граждан правоохранительным органам и специальным службам в Республике Армения имеет сравнительно короткую историю, однако, несмотря на это, основные вопросы, касающиеся функционирования этого института, законодательно регламентированы. Правовую основу сотрудничества граждан с правоохранительными органами и спецслужбами РА составляют положения: Конституции РА; Законов РА «Об органах национальной безопасности», «О Полиции», «О налоговой службе», «О таможенной службе», Об оперативно-розыскной деятельности; ведомственных нормативных актов правоохранительных органов и специальных служб. В пункте 1 статьи 8 Закона РА Об оперативно-розыскной деятельности перечислены органы (субъекты), которым предоставлено право в рамках своих полномочий осуществлять оперативно-розыскную деятельность. К ним относятся: полиция; органы национальной безопасности; налоговые органы; таможенные органы; уголовно-исполнительная служба, военная полиция.

Вопросы сотрудничества лиц с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, регулируются соответствующими положениями статьи 12 Закона. В частности, пункт 1 статьи 12 устанавливает порядок привлечения лиц к негласному сотрудничеству с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Сотрудничество может осуществляться как безвозмездно, так и на контрактной основе. Пункты 2 и 3 указанной статьи устанавливают соответствующие права и обязанности органов, осуществляющих ОРД, по привлечению лиц к негласному сотрудничеству. Соответствующие положения статьи 13 данного закона регулируют вопросы, связанные с безопасностью и социальной защитой лиц (а также членов их семей, лиц, находящихся на их попечении), сотрудничающих с органами, осуществляющими ОРД¹.

Законом РА «Об органах национальной безопасности» регулируются отношения этих органов с сотрудничающими с ними лицами. В частности, в статье 23 данного Закона перечислены права и обязанности лиц, сотрудничающих с органами национальной безопасности [15]. Возможность привлечения граждан к сотрудничеству предусмотрена также статьями 3, 7 и 28 Закона РА «О Полиции»,

¹ Закон РА «Об оперативно-розыскной деятельности» от 22 октября 2007г. Официальный бюллетень РА. 2007. №59 (583).

статьями 11 (пункт 1.10) и 36 Закона РА «О налоговой службе», а также статьей 23 (пункты 1 и 23) закона РА «О таможенной службе».

В целом, эффективность функционирования института содействия (сотрудничества) граждан с правоохранительными органами и специальными службами зависит, на наш взгляд, прежде всего от степени доверия к ним со стороны общества. Первоочередной задачей для указанных органов должно стать активное содействие укоренению и развитию государственного образа мышления среди разных слоев общества, особенно среди молодежи. Думается, что определяющее значение в этом деле будет играть личный пример руководящих и рядовых сотрудников этих государственных структур.

Анализ основных закономерностей развития института содействия (сотрудничества) свидетельствует о том, что во все времена отношение общества к нему в целом было неоднозначным. Всегда находились как сторонники, так и противники использования агентурного метода. С течением времени он трансформировался под воздействием общемировых процессов, подстраивался под конкретные политико-правовые режимы отдельных государств, злободневные потребности различных политических и социальных групп.

В Республике Армения в новых социально-политических условиях институт сотрудничества граждан с правоохранительными органами и спецслужбами получает новые формы выражения, соответствующие действующему законодательству и созвучные с характером задач, выполняемых указанными органами в данных условиях. Безусловно одно: в Республике Армения институт сотрудничества лиц с правоохранительными органами и спецслужбами эволюционирует в новых социально-политических условиях и будет соответствовать требованиям правового, демократического и социально ориентированного государства, а его функционирование будет направленно на охрану правопорядка и обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Таким образом, многовековой опыт осуществления оперативно-розыскной деятельности убедительно свидетельствует о невозможности полноценно бороться с преступностью без активного участия в этом процессе граждан, оказывающих содействие государственным органам.

ՔԱՂԱՔԱՑԻՆԵՐԻ ԲԱՑԱՀԱՅՏ ՀԱՄԱԳՈՐԾԱԿՑՈՒԹՅՈՒՆԸ

ԻՐԱՎԱՊԱՀ ՄԱՐՄԻՆՆԵՐԻ ՀԵՏ

ԵՎ ՕՏԱՐԵՐԿՐՅԱ ՓՈՐՁԸ

Էրիկ Պողոսյան

ՀՀ ոստիկանության Երևան քաղաքի վարչության քրեական հետախուզության բաժնի 4-րդ բաժանմունքի պետ, ՈՂ ՆԳՆ կառավարման ակադեմիայի ՕՀԳ ամբիոնի ասպիրանտ, ոստիկանության փոխգնդապետ

Հոդվածի մեջ ներկայացված է իրավապահ մարմինների հետ քաղաքացիների բացահայտ համագործակցության պատմության զարգացումները, օտարերկրյա փորձը, գործող օրենսդրությունը:

OPEN ASSISTANCE OF THE CITIZENS TO THE POLICE FORCE IN THE AREA OPERATIVELY- SEARCH ACTIVITY

Erik Poghosyan

Police Department of Yerevan city of the Republic of Armenia, the head of the fourth branch of ESD, assistant of the Department of QSA of the Academy of governance of the MIA of the Russian Federation, Police Lieutenant Colonel

The article describes the institute of public assistance of the citizens to the police authorities in the area of OSA, a history of the emergence of cooperation, foreign experience and current legislation.

Բանալի բառեր – քաղաքացի, բացահայտ համագործակցություն, օպերատիվ-հետախուզական գործունեություն, ոստիկանություն, հանցագործություն

Ключевые слова – гражданин, гласное содействие, оперативно-розыскная деятельность, полиция, преступление

Key words – citizen, the transparent support, operational-investigative activity, police, crime