

ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРЕАМБУЛЫ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ АРЦАХ

Сирануш Петикян
к.ю.н., доцент
Университет Месроп Маштоц
Арцах

Аннотация

В статье рассматриваются положения преамбулы Конституции Республики Арцах, анализируется их нормативное содержание с целью выявления политико-правового значения преамбулы. В работе раскрываются те основополагающие конституционные принципы, которые получили отражение в преамбуле основного закона, а также доказывается позиция о том, что именно в преамбуле заключена правовая идеология народа Арцаха.

***Ключевые слова:** Конституция, преамбула, государство, Основной закон, Республика Арцах.*

Конституция Республики Арцах (далее по тексту - РА) была принята 20 февраля 2017 г. в результате проведенного всенародного референдума [1], которая является второй после провозглашения независимости Нагорно-Карабахской Республики (далее по тексту НКР) [2].

Ценность любого нормативного правового акта, особенно Основного закона государства, заключается в том, насколько положения, закрепленные в том или ином источнике права, приспособлены к реальной действительности и являются неотъемлемой частью правовой жизни народа. В этой связи актуальным и достаточно интересным представляется вопрос относительно взаимосвязи между действующей за небольшой промежуток времени Конституцией РА как юридической, так и фактической.

Для выяснения указанного вопроса, положения Преамбулы Конституции РА играют немаловажную роль, поскольку, с нашей точки зрения, именно в них заключена правовая идеология народа, а также те основополагающие правовые принципы, которые получают свое развитие в различных статьях Основного закона.

В юридической литературе существует мало исследований, посвященных анализу содержания и юридического значения преамбулы. Сказанное объясняется превалирующей в конституционно-правовой теории позиции относительно того, что преамбула Конституции не имеет юридического значения, поскольку в ней отсутствуют нормативные положения. Однако имеются научные работы противников данной позиции, в которых обосновывается позиция относительно нормативного содержания преамбулы, в частности, как отмечает Р.В. Артемьева: «Преамбула как вводная часть Конституции привлекает меньше внимания исследователей и практиков, чем базовые положения

Основного закона. В то же время она выполняет важную структурную роль, несет определенную смысловую нагрузку, обладает и нормативным содержанием» [8].

Преамбула Конституции дает юридически обязательные ориентиры, помогающие пониманию, толкованию и реализации всего ее содержания в соответствии с мотивами ее создания и ее подлинным смыслом [12].

Исходя из вышесказанного, считаем необходимым проанализировать преамбулу Конституции РА, положения которой впервые подвергаются правовому анализу в рамках данной научной статьи, чем и предопределяется ее новизна.

Как отмечает С.А. Авакьян: «Каждая конституция имеет свою структуру... В практике большинства стран принято начинать конституцию с преамбулы - вводного текста, имеющего, как правило, политическую направленность. Она бывает нужна для того, чтобы осветить пройденный страной путь, дать характеристику общества на современном этапе его развития, изложить сущность и главные задачи государства, сказать о целях конституции и провозгласить ее принятие» [7].

Структура Конституции зависит от ее формы, также от того, к какой правовой семье относится государство. Как отмечает Т.Я. Хабриева: «Конституции характеризуются разнообразием форм. *Консолидированная* (кодифицированная) конституция состоит из единого документа с поправками, которые включаются в нее, заменяя прежний текст, или прилагаются к ней. *Неконсолидированные* состоят из нескольких основных законов, принятых в соответствии с определенной процедурой. *Комбинированные* конституции включают статуты, обычные законы по конституционным вопросам, судебные прецеденты конституционного значения, конституционные обычаи» [17; 26].

Как справедливо указывает Д.А. Пашенцев: «Виды конституции в каждой конкретной стране определяются совокупностью факторов, среди которых доминирующую роль играют история и особенности местного конституционализма, исторические условия создания и принятия конституции, конституционные традиции и новации, особенности организации системы государственной власти, иные моменты» [15; 23].

Исходя из вышеуказанной классификации, отметим, что Конституция РА является консолидированной, представленной в виде единого документа, состоящего из вводного текста – преамбулы и основных положений (12 глав).

Говоря об общих чертах преамбулы Конституции РА, заметим, что она обладает теми, о которых отмечает Р.В. Артемьева, а именно: всеобщность, доступность, краткость, общий характер, отсутствие противоречий, соответствие общечеловеческим ценностям, соответствие исторической судьбе народа [8], наличие нормативных предписаний (данная черта добавлена автором статьи, о наличии которой будет доказано далее в работе).

Сравнивая Преамбулы двух Конституций РА как 2017г., так 2006г. [3], заметим, что они начинаются с указанием субъекта, принявшего Основной закон, в качестве которого выступает «**народ Арцаха**».

Как отмечают Е. Ковальски, С.А. Комаров, такая традиция введения к конституции берет свое начало с американской Конституции 1787 г. в виде известной формулы «We, the People...» (Мы, народ...) [13; 44].

Комментируя начало Преамбулы, мы вынуждены обратиться к истории народа: «На протяжении всей истории армянского народа исторический Арцах - Карабах составлял его неотъемлемую северо-восточную часть, о чем свидетельствуют многочисленные источники... По свидетельству разных историков, на всей территории Карабаха проживало его коренное армянское население..., которое говорило только на армянском языке» [9; 15].

Анализ источников армянского права показал, что на протяжении длительного периода времени Армения существовала в условиях отсутствия государственности.

Несмотря на раздел Армении в 1555 г. между Османской Турцией и Сефевидским Ираном в Восточной Армении, оказавшейся в составе Персии, сохранились автономные княжества в Сюнике и Арцахе... Среди этих полунезависимых княжеств наиболее сильными являлись меликства Арцаха, суверенные правители которых – мелики – на протяжении нескольких веков выступали в качестве знаменосцев армянского освободительного движения. На протяжении всего средневековья Арцах сумел, ценою огромных усилий и благодаря своему географическому положению, противостоять нашествиям иноземных захватчиков и не только в основном сохранить свою политическую самостоятельность, но и социально - экономическую систему... Однако мелики Арцаха и Сюника хоть и подчинялись захватчикам, но в вопросах внутреннего управления, т. е. сбора налогов, судопроизводства и прочих, сохраняли полноценную самостоятельность. Они имели также право содержать войско [14; 29-30]. То есть еще в средние века, несмотря на свое полунезависимое состояние, Арцах в определенной степени обладал признаками, присущими независимому государству. Можно заметить, что корни существования и развития сегодняшней суверенной Арцахской государственности лежат в средневековье, исходят из героических поступков правителей того времени, сумевшие в таких тяжелых условиях сохранить национальную идентичность.

Не вдаваясь в подробности детального изложения исторических фактов, отметим, что политико-правовое положение Арцаха ухудшается в годы советизации Армении, поскольку именно тогда 5 июля 1921г. было принято незаконное постановление пленума кавказского бюро ЦК РКП(б) относительно передачи Нагорного Карабаха в состав Азербайджанской ССР, предоставив ему широкую областную автономию [18; 20].

Подобное существование Нагорно-Карабахской автономной области (далее по тексту - НКАО) в пределах Азербайджанской ССР противоречило интересам не только народа Арцаха, но и армянства всего мира, поскольку народ осознал, что подобное решение принято без учета их интересов с нарушением неотъемлемого права народов на самоопределение. Более того, агрессивная политика Азербайджанской ССР на протяжении 70 лет, направленная на физическое и духовное уничтожение армянского народа, проживающего в пределах НКАО, привела к тому, что в 1988 г. обстановка накалилась и Совет народных депутатов НКАО принял решение о выходе из состава АзССР и 2 сентября 1991г. принял Декларацию о провозглашении Нагорно-Карабахской Республики [4]. В ней указываются следующие положения: «выражая волю народа..., его стремление к свободе, независимости, равноправию и добрососедству; учитывая, что проводимая в Азербайджане политика апартеида и дискриминации создала в республике атмосферу ненависти и нетерпимости к армянскому народу, приведшую к вооруженным столкновениям, человеческим жертвам, массовой депортации жителей мирных армянских

сел; основываясь на действующей Конституции и законах Союза ССР, предоставляющих народам автономных образований и компактно проживающим национальным группам право на самостоятельное решение вопроса о своем государственно-правовом статусе в случае выхода союзной республики из СССР.... провозглашает НКР в границах нынешнего НКАО и сопредельного Шаумяновского района ... оставляет за собой право *самостоятельно определять свой государственно-правовой статус* на основе политических консультаций и переговоров с руководством страны и республик...».

Следующим актом, имеющим юридическое значение в деле построения суверенной Республики Арцах, является Акт о результатах референдума независимости НКР от 10.12.1991г. [5], в котором ставился вопрос об определении статуса НКР, а именно, о провозглашении НКР независимым государством, самостоятельно определяющим формы сотрудничества с другими государствами и сообществами. В качестве субъекта, имеющего право голоса, являлось *«население НКР»*, которое подавляющим большинством голосов высказалось за независимость НКР.

Ценным правовым источником в процессе государственного строительства РА является Декларация о государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики от 6 января 1992 г. [6], в которой нашли отражение некоторые ценные принципы основ конституционного строя государства, которые в дальнейшем получили свое закрепление как в Конституции НКР 2006г., так и в действующей Конституции РА. С точки зрения комментируемого нами положения преамбулы, важным представляется закрепление в Декларации принципа народного суверенитета: «*Вся власть в НКР принадлежит народу Нагорно-Карабахской Республики... Все жители Нагорно-Карабахской Республики являются гражданами НКР... Граждане НКР находятся под защитой НКР... Земля, недра, воздушное пространство, природные, материальные и духовные богатства НКР — достояние его народа*».

Таким образом, заметим, что при принятии всех вышеуказанных актов акцент делается на «население НКР», несмотря на то, что исторически Арцах являлся неотъемлемой частью Армении, коренное население армянским, говорящим на армянском языке. Считаем, что использование категории «народ Арцаха» в преамбуле основного закона продиктовано историко-политической обстановкой вокруг проблемы Нагорного Карабаха, поскольку народ, проживающий в пределах территории Арцаха, физически и духовно стал жертвой политических и противоречащих нормам международного права решений, принимаемых в разные исторические периоды под диктовкой того или иного государства. С нашей точки зрения, юридически эта формула означает, что народ Арцаха, проживающий на законных основаниях на своей родной земле, желает демократически самоопределиваться, признает себя полноценным субъектом международного права. Реализовав право распоряжаться своей судьбой, свободно определять свой внутренний и внешний политический статус, народ смог добиться провозглашения независимого государства, тем самым доказав, что проблема подобного рода успешно решается только при демократическом волеизъявлении народа, поэтому любое политическое решение, навязанное народу извне с нарушением его права на самоопределение, не может быть долговременным.

В настоящее время народ Арцаха осознает себя в пределах территории, фактически находящейся под юрисдикцией РА до восстановления ее территориальной целостности (ст. 175 Конституции РА).

Анализируя следующие положения преамбулы, заметим, что при составлении Конституции РА 2017 г. учтены история и традиция становления Арцахской государственности, ссылаясь в преамбуле на ряд правовых актов, являющихся базовыми в деле возрождения государственности Арцаха, о которых было сказано выше: **«выражая непоколебимую волю развивать и защищать Нагорно-Карабахскую Республику, созданную 2-го сентября 1991 года и провозглашённую независимой референдумом от 10-го декабря 1991 года на основе права на самоопределение, подтверждая приверженность принципам Декларации о государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики, принятой 6-го января 1992 года, придавая важность роли принятой в 2006 году Конституции Нагорно-Карабахской Республики в деле становления и укрепления независимой государственности».**

Считаем, что именно ссылка на данные нормативно - правовые акты доказывает присутствие такой черты преамбулы Конституции РА как «наличие нормативных предписаний» и именно они юридически являются основой защиты населения НКР от агрессии, физического уничтожения, восстановления суверенитета Республики Арцах, утраченного без законных на то оснований.

Анализируя нормы Деклараций, отметим закрепленные в них основополагающие принципы, которые получили свое развитие в действующей Конституции: суверенитет государства, суверенитет народа, принцип демократизма, приоритет прав и свобод человека и гражданина, запрет дискриминации по какому-либо признаку, равноправие всех форм собственности.

Со дня основания государственности Республика Арцах, признавая себя субъектом международного права, в одностороннем порядке берет на себя обязательства следовать и уважать общепризнанные принципы и нормы международного права, в частности принципы Всеобщей Декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и т.д. Подобные положения имеются в Декларациях, а также в преамбуле первой Конституции НКР: «...стремясь к нормализации отношений между армянскими и азербайджанскими народами; выражая готовность к установлению равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми государствами и содружествами государств» [6]; «стремясь установить добрососедские отношения со всеми народами, в первую очередь, с нашими соседями на основе равенства, взаимного уважения и мирного сосуществования; оставаясь верным справедливому мировому порядку, в соответствии с универсальными ценностями международного права...» [3, преамбула].

Из сказанного следует, что Республика Арцах всегда проявляла толерантное отношение к азербайджанскому народу, несмотря на проводимую с их стороны агрессивную политику, выражала готовность устанавливать и развивать уровень международного двустороннего и многостороннего сотрудничества, участвовать в обеспечении всеобщей справедливости, совершенствовать внутреннее законодательство исходя из опыта цивилизованных народов и международных правовых стандартов прав человека и гражданина, обязанностей государства (подтверждение этому является, в частности ст. 5 Конституции РА).

Анализируя следующее положение преамбулы: **«развивая исторические традиции национальной государственности»**, следует отметить, что в силу исторических причин перед Арменией, в том числе Арцахом, как составной части

исторической Армении, всегда стояла задача восстановления государственности, сохранение национальной самобытности, идентичности армянского народа на основе таких ценностей, как: армянская семья, армянская церковь, армянский язык и культура. Закрепление вышеуказанного положения означает, что народ добровольно изъявляет желание сохранить, развивать, применять с учетом духа времени тот положительный опыт и результаты исторического процесса, приведшего к установлению независимого существования государственности.

В результате длительного отсутствия государства у армян, армянский народ рассеялся по всему миру. Во всех странах, где поселились армяне, стали образовываться армянские диаспоры [16; 3]. Можно с уверенностью утверждать, что они играли и до сих пор продолжают играть важную роль в развитии, укреплении отношений Армении, Арцаха и армянства всего мира. Данный факт доказывают события четырехдневной апрельской войны в Нагорном Карабахе 2016 г., когда армяне, как Армении, так и всего мира, добровольно объединились вокруг идеи сохранения независимости и свободного существования, тем самым изъявляя желание участвовать в военных действиях, а также через диаспоры оказывать материальную поддержку народу Арцаха в столь трудные времена. Национальное самосознание народа Арцаха стало предпосылкой изложения положения преамбулы в следующей форме: **«воодушевленный решимостью Матери-Армении и рассеянного по всему миру армянства оказать поддержку народу Арцаха».**

Обращают на себя внимание те предписания преамбулы Основного закона, которые направлены на формирование у народа Арцаха чувства патриотизма, любви и уважения к Отечеству: **«оставаясь верными завету своих предков свободно жить и созидать на Родине и свято храня память погибших в борьбе за свободу».** Согласимся с И.А.Зыряновым, что в данных нормах прослеживается воспитательный потенциал, нравственные ориентиры преамбулы. Исполнение норм преамбулы Конституции – морально-правовой долг каждого [11; 78-79]. Анализируемые юридические конструкции преамбулы позволяют заметить, что, не желая повторить горький опыт прошлого, народ возлагает на себя обязанности сохранить свободную Родину, созданную в результате героических подвигов предков, чтить их память, кланяясь в память о погибших в войне, уважать, любить Отечество, осознать ответственность за судьбу исторической Родины перед нынешними и будущими поколениями.

Реализовав свое суверенное, неотчуждаемое право, народ Арцаха принимает Конституцию Республики Арцах, то есть по способу принятия Основной закон является «народным», поскольку принят в результате всенародного референдума 20 февраля 2017г. Согласимся с Ю.А. Дмитриевым, что строка преамбулы «Народ Арцаха, принимает Конституцию Республики Арцах» и есть юридический акт, объявляющий Конституцию действующей. В этом заключается юридический смысл преамбулы [10; 38].

Подводя итог, отметим, что принципы, отраженные в преамбуле Конституции РА, определяют ее важное политическое и правовое значение. Морально-правовое содержание юридических конструкций преамбулы позволяет отметить, что все ее правовые предписания имеют основополагающее значение для каждого человека, народа, общества и государства в целом, отражают менталитет народа, определяют предназначение государственности Республики Арцах. Анализ положений преамбулы Конституции РА дает возможность смело утверждать, что именно в них заложена

правовая идеология народа Арцах: идеология свободы, суверенитета, триединства, патриотизма.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Арцах принята на всенародном референдуме 20 февраля 2017г. // <http://www.nkr.am/ru/constitution/9/>
2. Названия Республика Арцах и Нагорно-Карабахская Республика тождественны (ч. 2 ст.1 Конституции Республики Арцах).
3. Первая Конституция Нагорно-Карабахской Республики принята на всенародном референдуме 10 декабря 2006 г. // http://www.president.nkr.am/media/documents/constitution/constitution_ru.pdf
4. Декларация О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики 2 сентября 1991г. // http://president.nkr.am/ru/nkr/nkr1?fbclid=IwAR3ibm2X0vE3tCQnr96mPMmBxX1HjXUcubatc5c7sArlhlC_pJcW6ljWDZA (дата обращения 30.01.2020 г.)
5. Акт о результатах референдума о независимости Нагорно-Карабахской Республики от 10 декабря 1991 г. // <https://nashasreda.ru/akt-o-rezultatax-referenduma-o-nezavisimosti-nagorno-karabaxskoj-respubliki/> (дата обращения 30.01.2020 г.)
6. Декларация о государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики от 6 января 1992 г. // <http://president.nkr.am/ru/nkr/nkr2?fbclid=IwAR2xhqeKXETbPd7sUUaFHU1LdrD3y7GRiWGm9bvvhgzZ5vbudbR49oEgLmw> (дата обращения 30.01.2020 г.)
7. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. - 2000 г. <https://constitution.garant.ru/sciencework/modern/1776651/chapter/89300effb84a59912210b23abe10a68f/> (дата обращения – 27.01.2020)
8. Артемьева Р.В. Преамбула Конституции РФ: нормативное содержание и проблемы реализации. Автореф. дис... к. юрид. наук. - М., 2007. https://mosgu.ru/nauchnaya/publications/2007/abstract/Artemieva_RV/ (дата обращения – 30.01.2020).
9. Дадаян С. Политическая история Арцах-Карабаха от хамс до автономии. Факты и вымыслы. Степанакерт, 2017. С.15.
10. Дмитриев Ю.А. О юридическом значении Конституции России. // Государство и право, 2008, № 12. С. 38.
11. Зырянов И.А. Моральные основы конституционного строя в преамбуле Конституции России: вопросы практического значения. Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию Конституции РФ. Под редакцией М.А. Липчанской. 2018. С. 78-79.
12. Комментарий к Конституции Российской Федерации под общ. ред. Л.В. Лазарева, 2009г. <https://constitution.garant.ru/science-work/comment/5366634/> (дата обращения – 30.01.2020).
13. Ковальски Е., Комаров С.А. Преамбула в Конституции Российской Федерации. Юридическая Мысль № 5(79). 2013. С. 44.
14. Магальян А.В. М Арцахские меликства и меликские дома в XVII-XIX вв. Ереван: 2012г., С. 29-30.

15. Пашенцев Д.А. Преамбула в структуре Конституции: нормы права или политические декларации? // Вестник Академии права и управления. 2013. № 33. С. 23.
16. Петикян С.Г. Эволюция источников армянского права с древнейших времен до середины XIX века. Автореф. дисс... к. юрид. наук. - Н.Новгород, 2011. С. 3.
17. Хабриева Т.Я. Избранные труды: в 10 т. Т. 5. Конституционная реформа в современном мире. «Цветные революции» и «арабская весна» в конституционном измерении. - М., 2018. С. 26.
18. Хачатрян К., Абраамян Г. Борьба армян за воссоединение НКАО с Советской Арменией. Сборник документов и материалов. Ереван. 2011. С. 20.

ԱՄՓՈՓՈՒՄ

ԱՐՑԱԽԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱԲԱՆԻ ԻՐԱՎԱՔԱՂԱՔԱԿԱՆ ՆՇԱՆԱԿՈՒԹՅՈՒՆԸ Միրանուշ Պետիկյան

Բանալի բառեր՝ Սահմանադրություն, նախաբան, պետություն, հիմնական օրենք, Արցախի Հանրապետություն:

Սույն հովածում քննվում են ԱՀ Սահմանադրության նախաբանի դրույթները, վերլուծվում դրանց նորմատիվ բովանդակությունը՝ նախաբանի իրավաքաղաքական նշանակությունը, բացահայտելու նպատակով: Աշխատանքում ընթացքում բացահայտվում են այն հիմնարար սահմանադրական սկզբունքները, որոնք արտացոլվել են հիմնական օրենքի նախաբանում, ինչպես նաև ապացուցվում է այն դիրքորոշումը, որ հենց նախաբանի հիմքում է ընկած Արցախի ժողովրդի իրավական գաղափարախոսությունը:

SUMMARY

POLITICAL AND LEGAL SIGNIFICANCE OF THE PREAMBLE TO THE CONSTITUTION OF THE ARTSAKH REPUBLIC

Siranush Petikyan

Keywords: Constitution, preamble, state, Basic Law, Artsakh Republic.

The article examines the provisions of the preamble of the Constitution of the Artsakh Republic, analyzes their normative content in order to identify the political and legal meaning of the preamble. The article reveals the fundamental constitutional principles that are reflected in the preamble of the Basic Law, and also proves the position that the legal ideology of the people of Artsakh is contained in the preamble.