

ԵՐԵՎԱՆԻ ՊԵՏԱԿԱՆ ՀԱՄԱԼՍԱՐԱՆ

ԻՐԱՎԱԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՖԱԿՈՒԼՏԵՏ

ԵՊՀ ԻՐԱՎԱԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՖԱԿՈՒԼՏԵՏԻ
ՊՐՈՖԵՍՈՐԱԴԱՍԱԽՈՍԱԿԱՆ ԿԱԶՄԻ
ԳԻՏԱԺՈՂՈՎԻ ՆՅՈՒԹԵՐԻ
ԺՈՂՈՎԱԾՈՒ

1(1) 2018

Երևան - 2018

Հրատարակության և երաշխավորել
ԵՊՀ գիտական խորհուրդը

Գլխավոր խմբագիր՝
իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր,
ՀՀ ԳԱԱ ակադեմիկոս Գ. Ս. Ղազինյան

Գլխավոր խմբագրի տեղակալներ՝
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Ա. Ս. Հայկյանց
իրավ. գիտ. թեկնածու,
դոցենտ Կ. Ա. Գևորգյան

Խմբագրակազմ՝
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Ա. Հ. Գաբուրյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Ս. Ա. Դիրբանդյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Ա. Գ. Վաղարշյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Գ. Բ. Դանիելյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Վ. Վ. Ստեփանյան
իրավ. գիտ. դոկտոր,
պրոֆեսոր Վ. Դ. Ավետիսյան
իրավ. գիտ. թեկնածու,
դոցենտ Ս. Գ. Մեղրյան

Հիմնադիր և հրատարակիչ՝
Երևանի պետական
համալսարան

Խմբագրության հասցեն՝
ՀՀ, 0025, Երևան,
Ալեք Մանուկյան 1,
ԵՊՀ իրավագիտության
ֆակուլտետ:
Հեռ.՝ 060-71-02-43

Էլ. կայք՝ publications.y-su.am
publishing.y-su.am

Խմբագրությունը կարող է
հրապարակել նյութեր՝
համամիտ չլինելով
հեղինակների
տեսակետներին:

e-mail: law@ysu.am
Տպագրական 32.625 մամուլ:

Տպաքանակը՝ 100
Հանձնված է շարվածքի՝
15.01.2018
Հանձնված է տպագրության՝
20.04.2018

ԲՈՎԱՆՂԱԿՈՒԹՅՈՒՆ

Արթուր Վաղարշյան

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԱՌԱՋԻՆ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՊԵՏԱԻՐԱՎԱԿԱՆ
ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ ԳՈՐԾԱՌՈՒԹՎՈՐՄԱՆ ՓՈՐՁԸ ԵՎ ԱՐԴԻ
ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՏԱՐԵԼԱԳՈՐԾՄԱՆ ՀԱՅԵՑԱԿԱՐԳԱՅԻՆ
ԱՌԱՋԱՐԿՆԵՐ7

Վիկտորյա Օհանյան

ԻՐԱՎՈՒՆՔԻ ԿԵՆՍԱԳՈՐԾՄԱՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԻ ԼՈՒԾՄԱՆ
ՄԻՋՃՅՈՒՂԱՅԻՆ ԵՎ ԻՆՏԵԳՐԱԼ ՄՈՏԵՑՈՒՄՆԵՐԸ ԻՐԱՎՈՒՆՔԻ
ՏԵՍՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ21

Տարոն Միմոնյան

ԻՐԱՎԱԲԱՆԻ ԳՈՐԾՆԱԿԱՆ ՄԱՐՏԱՀՐԱՎԵՐՆԵՐԸ XXI
ԴԱՐՈՒՄ. ԱՐՀԵՍՏԱԿԱՆ ԲԱՆԱԿԱՆՈՒԹՅՈՒՆ34

Варе Геворкян

К ВОПРОСУ О МЕХАНИЗМЕ ВЛАСТИ КАК О СТРУКТУРНОМ
ЭЛЕМЕНТЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА46

Գևորգ Դանիելյան

ՎԱՐՉԱՐԱՐՈՒԹՅԱՆ ԱՌԱՆՁՆԱՀԱՏԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ ԱԶԳԱՅԻՆ
ԱՆՎՏԱՆԳՈՒԹՅԱՆ ՈԼՈՐՏՈՒՄ58

Վարդան Այվազյան

ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ՄԻՍԵՄԱՏԵԽՆԻԿԱՆ.....78

Անահիտ Մանասյան

ԿԱՅՈՒՆ ԺՈՂՈՎՐԴԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆԸ ԱՐԴԻ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱ-
ԻՐԱՎԱԿԱՆ ՄՏԱԾՈՂՈՒԹՅԱՆ ՀԱՄԱՏԵՔՍՈՒՄ95

Ռուստամ Մախմուդյան

ԵԶՐԻՆԵՐԻ ՑԵՂԱՍՊԱՆՈՒԹՅՈՒՆԸ ՀԱՅՈՑ ԵՂԵՌՆԻ
ՄԻՋԱԶԳԱՅՆՈՐԵՆ ԶՃԱՆԱԶՄԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆՔ111

Հասմիկ Ենգոյան

2016 թ. Դեկտեմբերի 16-ի «ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՄԱՍԻՆ» ՀՀ ՕՐԵՆՔՈՎ
ԱՄՐԱԳՐՎԱԾ ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԽՈՐՀՐԴԻ
ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԿԱՐԳԱՎԻՃԱԿԻ ՈՐՈՇ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐ.....130

Рита Арустамян	
ФУНКЦИЯ ОХРАНЫ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН И ИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ОБЩЕСТВОМ	138
Դավիթ Հակոբյան	
ԱՐՑԱԽԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԽՆԴԻՐՆԵՐՆ ՈՒ ՆՊԱՏԱԿՆԵՐԸ, ԴՐԱՆՑ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆ ԱՄՐԱԳՐՈՒՄԸ.....	154
Լիպարիտ Մելիքջանյան	
ՀՀ ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ ՕՐԵՆՍԳՐՔՈՎ ՆԱԽԱՏԵՍՎԱԾ ՍԵՐՎԻՏՈՒՏԻ ՏԵՍԱԿՆԵՐԸ.....	166
Արսեն Թավադյան	
ԱՆՎԱՎԵՐ ԳՈՐԾԱՐՔՆԵՐԻ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԿԱՐԳԱՎՈՐՈՒՄԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ	176
Ռաֆիկ Գրիգորյան	
ՍՊԱՌՈՂԱԿԱՆ ՎԱՐԿԻ ՎԱՂԱԺԱՄԿԵՏ ՍԱՐՄԱՆ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ	189
Արա Գաբուրյան	
ՀՀ ՔՐԵԱԿԱՆ ՕՐԵՆՍԳՐՔԻ ՆԱԽԱԳԾՈՎ ԻՐԱՎԱԲԱՆԱԿԱՆ ԱՆՁԱՆՑ ՔՐԵԱԿԱՆ ՊԱՏԱՄԽԱՆԱՏՎՈՒԹՅՈՒՆ ՆԱԽԱՏԵՍԵԼՈՒ ՈՐՈՇ ՀԱՐՑԵՐԻ ՇՈՒՐՋ.....	203
Աննա Մարգարյան	
ԱՆՉԱՓԱՀԱՍՆԵՐԻ ՇԵՂՎՈՂ ՎԱՐՔԱԳԾԻ ԲՆՈՒԹԱԳԻՐԸ ՀՀ-ՈՒՄ	213
Тигран Симонян	
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ГОСУДАРСТВЕННО- ПРАВОВЫЕ, ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ И ВОСПИТАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ МОЛОДЕЖИ.....	234
Սամվել Դիբրանյան	
ՔՐԵԱԴԱՏԱՎԱՐԱԿԱՆ ՕՐԵՆՔԻ ԷԱԿԱՆ ԽԱԽՏՈՒՄԸ ՈՐՊԵՍ ԴԱՏԱԿԱՆ ԱԿՏԻ ԲԵԿԱՆՍԱՆ ՀԻՄՔ	262

Վահե Ենգիբարյան

ԴԱՏԱԿԱՆ ՓՈՐՁԱՔՆՆՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ԻՆՍՏԻՏՈՒՑԻՈՆԱԼ
ԿԱՏԱՐԵԼԱԳՈՐԾՄԱՆ ՀԵՌԱՆԿԱՐՆԵՐԸ ՀՀ
ՔՐԵԱԴԱՏԱՎԱՐԱԿԱՆ ՕՐԵՆՍԴՐՈՒԹՅԱՆ
ՀԱՄԱՏԵՔՍՈՒՄ.....276

Տաթևիկ Սուլջան

ԱՆՁԻ ԿՈՂՄԻՑ ԿԱՏԱՐՎԱԾ ԳԱՂՏՆԻ ՁԱՅՆԱԳՐՈՒԹՅՈՒՆԸ
ՈՐՊԵՍ ԱՊԱՑՈՒՅՑ ՕԳՏԱԳՈՐԾԵԼՈՒ ԹՈՒՅԼԱՏՐԵԼԻՈՒԹՅԱՆ
ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐԸ ՔՐԵԱԿԱՆ ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ296

Արմեն Հովհաննիսյան

ՆՈՐ ԵՐԵՎԱՆ ԵԿԱԾ ԵՎ ՆՈՐ ՀԱՆԳԱՄԱՆՔՆԵՐՈՎ ԲՈՂՈՔ
ՆԵՐԿԱՅԱՑՆԵԼՈՒ ԺԱՄԿԵՏՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ
ՀԻՄՆԱՀԱՐՑԵՐԸ.....314

Սերգեյ Մարաբյան

ԱՆՉԱՓՈՒՄԻ ՆԿԱՏՄԱՄԲ ԴԱՏՏԻԱՐԱԿՉԱԿԱՆ ԿԱՄ ՊԱՏԺԻՑ
ԲՆՈՒՅԹԻ ՀԱՐԿԱԴՐԱՆՔԻ ՄԻՋՈՑ ԿԻՐԱՌԵԼՈՎ ՔՐԵԱԿԱՆ
ՀԵՏԱՊՆԴՈՒՄԸ ԴԱԴԱՐԵՑՆԵԼՈՒ

ԱՌԱՆՁՆԱՀԱՏԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐՆ ԸՍՏ ՀՀ ՔՐԵԱԿԱՆ
ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՆՈՐ ՕՐԵՆՍԳՐՔԻ ՆԱԽԱԳԾԻ.....326

Հրայր Ղուկասյան, Անահիտ Հարությունյան

ԱՐԴՅՈՒՆԱՎԵՏ ՔՐԵԱԿԱՆ ՊԱՇՏՊԱՆՈՒԹՅԱՆ ԸՆԹԱՑՔՈՒՄ
ԿԻՐԱՌՎՈՂ ՏԱԿՏԻԿԱԿԱՆ ՀՆԱՐՔՆԵՐԻ ԹՈՒՅԼԱՏՐԵԼԻ
ՍԱՀՄԱՆՆԵՐԸ.....352

Գուրգեն Ներսիսյան

ՀԱՄԱԳՈՐԾԱԿՑՈՒԹՅԱՆ ՎԱՐՈՒՅԹՈՒՄ ՄԵՂԱԴՐՅԱԼԻ
ԱՆՎՏԱՆԳՈՒԹՅԱՆ ԱՊԱՀՈՎՄԱՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ.....375

Սերգեյ Մեղրյան

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ
ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՆՈՐ ՕՐԵՆՍԳՐՔԻ ՆԱԽԱԳԻԾԸ,
ԸՆԴՈՒՆՄԱՆ ԱՆՀՐԱԺԵՇՏՈՒԹՅՈՒՆԸ ԵՎ ԱՌԱՋԱՐԿՎՈՂ
ԼՈՒԾՈՒՄՆԵՐԸ.....395

Վահե Հովհաննիսյան	
ՈՂՋԱՄԻՏ ԺԱՄԿԵՏՈՒՄ ԳՈՐԾԻ ՔՆՆՈՒԹՅԱՆ ԻՐԱՎՈՒՆՔԻ ՊԱՇՏՊԱՆՈՒԹՅԱՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ	430
Վարդուշ Եսայան	
ՀԱՅՑԱՊԱՀԱՆՋԻ ՓՈՓՈԽՄԱՆ ՀԻՄՆԱՀԱՐՑԵՐԸ	
ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ	445
Վահագն Դալլաքյան	
ՀԱՅՑԻ ԱՊԱՀՈՎՄԱՆ ԿԱՏԱՐՄԱՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ.....	458
Օլիմպիա Գեղամյան	
ՋՐՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ՎԵՃԵՐԻ ԼՈՒԾՄԱՆ ԱՐՏԱԴԱՏԱԿԱՆ ԿԱՐԳԻ ՈՐՈՇ ԱՌԱՆՁՆԱՀԱՏԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ	472
Տիգրան Խաչիկյան	
ԵՍՏՄ ՄԱՔՄԱՅԻՆ ՕՐԵՆՄԴՐՈՒԹՅԱՆ ԵՎ «ՄԱՔՄԱՅԻՆ ԿԱՐԳԱՎՈՐՄԱՆ ՄԱՍԻՆ» ՀՀ ՕՐԵՆՔԻ ՄԻՋԵՎ ՓՈԽՀԱՐԱԲԵՐԱԿՑՈՒԹՅԱՆ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ	484
Հեղինե Գրիգորյան	
ՋՐԱՅԻՆ ՌԵՍՈՒՐՍՆԵՐԻ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՈԼՈՐՏՈՒՄ ՀԱՆՐԱՅԻՆ ՄԱՍՆԱԿՑՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇ ՀԱՐՑԵՐԻ ՇՈՒՐՋ	496
Անի Սիմոնյան	
ՄՇԱԿՈՒԹԱՅԻՆ ԺԱՌԱՆԳՈՒԹՅԱՆ ՊԱՀՊԱՆՄԱՆ ՈԼՈՐՏՈՒՄ ՄԻՋԱԶԳԱՅԻՆ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ՊԱՏԱՄԽԱՆԱՏՎՈՒԹՅԱՆ ԱՌԱՆՁՆԱՀԱՏԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ	513

ФУНКЦИЯ ОХРАНЫ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН И ИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ОБЩЕСТВОМ

Рита Арустамян

*Заведующая кафедрой права Арцахского
государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент*

Происходящие в Республике Арцах процессы, направленные на развитие новой государственности и гражданского общества, в полной мере должны обеспечивать права человека, гражданские и политические свободы, тем более для Арцахского государства, цель которого – стать демократическим и правовым. Личность должна рассматриваться как высшая социальная ценность, и для ее развития и совершенствования должны быть созданы наиболее благоприятные условия. Поэтому особую актуальность в этой связи приобретает исследование деятельности государства, т.е. его функций и, прежде всего, главной из них – функции охраны прав и свобод граждан.

Важно отметить, что институт прав и свобод личности является важнейшим компонентом любой правовой системы. В этой связи хотелось бы привести весьма неоднозначную позицию М.И. Байтина, утверждающего, что «охрана интересов человека, его прав и свобод – это скорее не функция, а основная цель задачи, причем не только «цивилизованного», но и любых уважающих себя и своих граждан государства и общества»¹.

В юридической науке функции рассматриваются как одна из системных характеристик государства, отражающая его жизне существование². Функция охраны прав и свобод граждан носит комплексный характер, который проявляется в существовании объективных потребностей, в их охране, которые вытекают из природы взаимоотношений между индивидами и между гражданином и государством; в наличии соответствующей нормативно-правовой базы, предусматривающей

¹ См.: Теория государства и права / Под ред. М.Н. Марченко, М., «Зеркало», 2004, С. 340.

² См.: Чиркин В.Е., Государствоведение, М., Норма, 1999, С. 100-104.

различные формы и способы защиты и охраны прав граждан; в функционировании системы правоохранительных государственных органов, непосредственно занимающихся охраной и защитой прав граждан: в существовании как внутригосударственного, так и международного механизма защиты прав и свобод граждан.

Характеризуя гуманистическую сущность теории и практики прав и свобод, необходимо сказать, что Конституция Республики Арцах придает решающее значение охране, обеспечению и гарантиям этих прав. Не только формально закрепить права и свободы, но и сделать их реальностью для каждого индивида – в этом смысл правового регулирования в целом.

Конституция Республики Арцах¹ в главе «Основные права и свободы человека и гражданина» впервые закрепила такие права и свободы, которые исходят из принципов демократии и закреплены в соответствующих международных документах. К их числу относятся: право на защиту персональных данных, права ребенка, право человека на физическую и психологическую неприкосновенность, неприкосновенность чести и доброго имени, право политического убежища и право на надлежащее администрирование, обязанность возмещения государством причиненного вреда и другие права и свободы.

Конституция Республики Арцах (ст. 3), признав человека высшей ценностью, впервые закрепила защиту прав и свобод человека и гражданина в качестве обязанности государства². Тем самым охрана и развитие разносторонних прав и свобод граждан должны составлять смысл деятельности всех законодательных, исполнительных и судебных органов государственной власти. Поэтому в современном демократическом государстве на первый план выдвигается задача охраны прав и свобод граждан. Их приоритет должен признаваться не только формально в Конституции Республики Арцах или в иных законах, но и обеспечиваться реально. Главное заключается в том, что каждый гражданин нашей страны, независимо от его материального положения, национальности, вероисповедования и других социальных при-

¹ Вторая Конституция Республики Арцах была принята 20 февраля 2017 года (ԼՂՀ ՊՏ 2017.02.28/04 (318)).

² См.: Конституция Республики Арцах, Степанакерт, 2017, С. 12.

наков, должен быть уверен в том, что все предоставленные ему конституционные права и свободы, он может реализовать беспрепятственно, независимо от усмотрения государственных органов, должностных и иных лиц, проживающих в Республике Арцах¹.

В демократических государствах их органы и должностные лица обязаны содействовать гражданам в осуществлении ими своих конституционных прав².

Реальность прав и свобод граждан обеспечивается не только средствами социальной политики государства, но и деятельностью всей системы правоохранительных органов. Однако какой бы энергичной не была правоохранительная деятельность государственных органов, она вовсе не исключает борьбы самих граждан за неуклонное претворение в жизнь предоставленных им прав и свобод. Сюда относятся права граждан вносить предложения в государственные органы (ст. 122 Конституции Республики Арцах), свободу иметь собственное мнение (ст. 42 Конституции Республики Арцах), право на судебную защиту и право на обращение в международные органы по защите прав человека (ст. 61 Конституции Республики Арцах). В этих конституционных положениях претворены в жизнь требования правовой государственности. Главное среди них – право граждан «воевать» за свои права и свободы.

Функция охраны прав и свобод личности в Республике Арцах – это комплексное направление деятельности государства по недопущению нарушений прав и свобод (их предупреждение; контроль и надзор за их соблюдением), а также подтверждению или восстановлению оспоренного или нарушенного права в целях нормализации процесса осуществления прав и свобод личности.

¹ Нередко в предоставленных Конституцией правах граждан видят лишь проявление их свободы, а в обязанностях – отражение только ответственности. При таком взгляде на права и обязанности искажается действительная их природа. Свобода и ответственность составляют единое и нераздельное целое, в каких бы формах они не выражались. И свобода, и ответственность с необходимостью наличествуют как в любом основном праве, так и в любой основной обязанности.

² См.: Чиркин В.Е., Сравнительное конституционное право, М., 2002, С. 167.

Важно отметить, что тенденции развития функции охраны прав и свобод личности в Республике Арцах видятся в существенном изменении правозащитной, правоохранительной сферы по следующим направлениям: совершенствование законодательства; усовершенствование и укрепление механизмов взаимодействия между всеми государственными структурами в правозащитной сфере; повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан и должностных лиц, оказывающих им правовую помощь; дальнейшее обновление и усовершенствование материально-технического, информационного, а также научного обеспечения работы всех правозащитных и правоохранительных структур; развитие и стимулирование активной деятельности системы различных правозащитных органов и организаций, которые были бы доступны каждому гражданину, нуждающемуся в правовой помощи, консультации специалиста.

Вышеизложенное позволяет нам утверждать, что функция охраны прав и свобод личности занимает центральное, системообразующее место. С развитием общества, с дальнейшим усилением центральной роли личности в нем, ее ценности системообразующая роль функции охраны прав и свобод личности будет все возрастать и возрастать. Следует отметить, что чем более развиты и эффективнее осуществляются экономическая, социальная и другие основные функции государства, тем легче воплощаются в жизнь идеи прав человека и, соответственно, в полной мере реализуются охрана и защита прав и свобод личности.

Для осуществления данной функции выделим правовые и неправовые формы.

Среди правовых форм кратко рассмотрим правотворческую, правореализационную и правоохранительную формы. Правотворческую форму осуществления функции охраны прав и свобод граждан, которая связана с деятельностью компетентных государственных органов и должностных лиц по выработке, изданию, изменению и отмене нормативных правовых актов, направленных на нормализацию процесса охраны прав и свобод человека. Это требует, чтобы правотворчеством занимались компетентные в юридическом отношении лица,

т.е. профессионалы – правоведаы, глубоко разбирающиеся в «лабиринтах» юриспруденции¹.

Правоореализационную форму осуществления данной функции представляет собой деятельность компетентных государственных органов и должностных лиц, направленных на конкретизацию законов, посредством которых государство обеспечивает условия для нормальной реализации прав и свобод человека.

Правоохранительная форма осуществления функции охраны прав и свобод личности представляет собой деятельность компетентных государственных органов и должностных лиц (судебных, контрольно-надзорных, правоохранительных) по недопущению нарушений прав и свобод (их предупреждение, контроль и надзор за их соблюдением).

Рассмотрение форм реализации функции охраны прав и свобод человека без рассмотрения неправовых форм будет неполным.

К неправовым формам осуществления функции охраны прав и свобод человека и гражданина можно отнести:

- организационную форму, которая включает в себя текущую повседневную работу определенных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанную с изучением и оценкой обстановки. В обеспечении прав и свобод личности данная форма имеет большое значение, т.к. она зависит от процесса управления;

- идеологическую (воспитательную форму, представляющую собой правовое воспитание населения, а также должностных лиц, цель которого – формирование юридически грамотной личности, знающей, соблюдающей и уважающей законы, конституционные права и свободы). Данная функция способствует формированию правосознания личности, а также соответствующих убеждений, которые определяют ее отношение к праву, т.е. формирует объективное общественное мнение. Можно отметить также, что идеология является одним из основных орудий достижения и продвижения в массы идеи прав человека, а государственная идеология выражает интересы всех граждан государства;

¹ См.: Апиян Н. А., Апиян С. Н., Правосознание, правовое воспитание, правовая культура, Е., 2001, С. 187.

- информационно-техническую форму, которая заключается в сборе, анализе, подготовке и обработке информационных данных (отчетов, справок, обзоров, опросов). Содержание данной формы заключается в анализе и прогнозировании нарушения основных прав и свобод личности в целях предупреждения и предотвращения их в будущем;

- экономическую форму, связанную с материальным обеспечением, стимулированием деятельности, направленной на охрану прав и свобод личности. Не секрет, что для полноценной реализации и гарантированности большинства прав и свобод личности необходима соответствующая экономическая основа государства, т.е. его способность материально обеспечить декларируемые им права и свободы.

В настоящее время тенденции развития функции охраны прав и свобод граждан в Арцахском государстве видятся в следующем:

- совершенствование законодательства, правового регулирования и процессов реализации охраны прав и свобод личности; качественная, а не количественная, переработка нормативно-правовой базы правозащитной и правоохранительной деятельности;

- усовершенствование и укрепление механизмов взаимодействия, сотрудничество между всеми государственными структурами, действующими в правозащитной сфере;

- повышение уровня, прежде всего, правовой культуры должностных лиц, сотрудников, оказывающих правовую помощь гражданам в охране и защите их прав и свобод, а также повышение уровня подготовленности, квалификации их как высокопрофессиональных специалистов своего дела. В этой связи хотелось бы отметить, что обучению правам человека и демократии, нужно начинать со средней школы, а также проводить подготовку и переподготовку педагогов средней и высшей школы, лидеров правозащитных организаций государственных служащих, повысить правовую и политическую культуру слушателей. Важно также подчеркнуть, что лишь подготовкой нового поколения юристов, для которых служение человеку станет главным принципом жизни, возможно будет эффективно осуществлять функцию охраны прав и свобод личности;

- повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан, обучение их способам правовой защиты. Поэтому в повышении

уровня правовой культуры и правовых знаний граждан большое значение имеет реальная возможность получения ими нужной информации, доступность необходимых источников. В качестве источника информации могут выступать СМИ, а также различные телевизионные передачи с обсуждением всевозможных проблем (например, трансляция аналитических передач с участием специалистов в правозащитной и правоохранительной сфере, которые помогут гражданам найти пути решения возникших проблем в охране их прав или организовать круглые столы, напрямую задать интересующий их вопрос и получить квалифицированный ответ и выслушать мнение специалистов);

- развитие и стимулирование активной деятельности системы различных правозащитных органов и организаций, которые были бы доступны каждому гражданину, нуждающемуся в правовой помощи, консультации специалиста;

- заимствование положительного опыта правозащитной и правоохранительной деятельности зарубежных, международных органов и организаций с учетом особенностей нашего государства.

В Конституции Республики Арцах получил воплощение принцип органического сочетания прав, свобод и охраны личности. Он пронизывает по существу все содержание Основного Закона и представляется как одна из важнейших черт демократии¹. Конечно, демократия находит выражение не только в правах и свободах, но и в обязанностях граждан, их ответственности перед обществом и государством. Осуществление прав и свобод, написано в Конституции Республики Арцах, неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей. Необходимо отметить, что Конституция Республики Арцах закрепила в Основном законе следующие обязанности:

- каждый гражданин обязан в установленном законом порядке участвовать в защите Республике Арцах (ст. 14, п. 3);

- каждый обязан уплачивать установленные в соответствии с законом налоги, пошлины, производить другие обязательные платежи, зачисляемые в государственный или общинный бюджет (ст. 60, п. 8).

¹ Идея единства прав, свобод и их охраны имеет основополагающее значение. Она выражает единство интересов гражданина и государства, личности и общества. Такое единство объективно свойственно правовому государству.

К сожалению, во второй Конституции Республики Арцах, которая была принята 20 февраля 2017 года, отсутствует такая обязанность граждан, как соблюдение Конституции и законов, уважение прав, свободы и законных интересов других лиц. Неуклонное соблюдение этих обязанностей – главная гарантия осуществления принадлежащих гражданам прав и свобод.

Предоставление всем одних только прав, без каких-либо обязанностей, означало бы упразднение всякой свободы и демократии, т.к. свобода одного неизбежно выступает как мера ограничения свободы других, как следствие их обязанностей. Вот почему необходимо, не забывая о правах и свободах, глубоко раскрывать вторую сторону неразрывного диалектического единства – обязанность, ответственность, общественный долг, дисциплину и организованность граждан, ибо те широкие права и свободы, которыми они располагают, могут быть успешно реализованы только при условии выполнения ими своих обязанностей. Без этого никакая демократия невозможна. Граждане свободны потому, что они взаимно обязаны. Разрушить эту связь – значит посягнуть на сами основы прав. Единство прав, свобод и обязанностей – важнейший принцип демократического общества, выражающий гармоническое сочетание личных и общественных интересов, взаимную ответственность и взаимные социальные требования, притязания гражданина и государства. Тезис о том, что «нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав», получает здесь реальное воплощение.

Следует отметить, что единство прав и обязанностей отнюдь не сводится только к тому, что в рамках конкретного правоотношения праву одного субъекта корреспондирует обязанность другого и наоборот. Это единство имеет более широкую основу, более широкое значение и более сложный характер. Оно богаче, многообразнее, диалектичнее. Принцип единства предполагает, что один и тот же субъект одновременно обладает определенным комплексом прав и обязанностей, что права и обязанности для всех равны (это тоже составляет момент единства), что в них сочетаются личные и общественные интересы, что они обеспечиваются единой системой гарантий. Наконец, в их основе лежит единый базис, социальное и морально-политическое единство нашего общества. Можно отметить также,

что у нашего государства существует одинаковая заинтересованность в реализации гражданами как своих прав, так и обязанностей.

Каждый гражданин Республики Арцах в силу своего общего юридического статуса обязан соблюдать законы, установленный порядок, предписания правовых норм, запреты, а государство может требовать такого соблюдения и в случае невыполнения или нарушения – наказывать, привлекать к ответственности. В свою очередь, гражданин нашей страны вправе рассчитывать на защиту со стороны государства, создание условий для реализации своих прав и возможностей. Определенные взаимосвязи складываются также между самими гражданами, в результате чего возникают общерегулятивные, статусные (статутные) правоотношения, которые создают общую гармонию прав, свобод и обязанностей. Все несут обязанность и ответственность перед государством, обществом и друг перед другом.

В единстве прав, свобод и обязанностей находит выражение идея социальной справедливости. Каждый имеет не только права, но и несет обязанности. Это разумно и справедливо.

В правовом государстве обязанности представляют собой комплекс морально-юридических требований, предъявляемых к личности и вытекающих из объективных потребностей развития и совершенствования общества, самой личности. В раскрытии сущности этих требований категория «необходимость» играет такую же роль, как и для субъективных прав категория «возможность». Однако необходимость не следует понимать как некую повинность, основанную на принуждении, или чужую волю, навязываемую извне. Отрадно отметить, что подавляющее большинство граждан Республики Арцах исполняют обязанности добровольно, сознательно, в силу своего внутреннего согласия, убеждения в их разумности и целесообразности. Обязанности – конкретная (нормированная) форма выражения ответственности. Будучи предписаниями о должном, они представляют собой четко зафиксированный в законодательном порядке реестр требований, предъявляемых обществом к личности. Этот реестр выражает минимум, а не максимум, т.к. законом нельзя охватить всего содержания и всех форм проявления ответственности. Юридическая обязанность – определенная законом мера должного поведения участника данного (конкретного) правоотношения – носителя этой обязан-

ности¹. То есть юридические обязанности – лишь официальные определители вида и меры желательного поведения, выражение государственной необходимости. Общественно необходимое поведение постулируется в законе как юридическая обязанность, исполнение которой поддерживается авторитетом власти. В тоже время, это выражение свободы индивида, ибо свобода есть мера необходимости. Обязанности устанавливаются как в интересах общества, так и в интересах самого правообязанного субъекта. Конечно, отдельно взятая юридическая обязанность ограничивает в известней мере свободу индивида, его волю, желания; она может внешне восприниматься им как нечто стесняющее его действия, как форма принуждения. Тем не менее обязанность, наряду с правом – предпосылка свободы и в конечном счете выражает собственные интересы ее носителя, даже если он этого не осознает. Известно, что демократия – форма взаимодействия свободы и ответственности личности перед обществом. В современных условиях проблема ответственности стоит особенно остро, поскольку неизмеримо возросла роль отдельного человека в общественной жизни, расширилась его свобода и вместе с тем зависимость от внешней социальной и естественной среды. Чем шире границы свободы и прав личности, тем выше должна быть ее ответственность за использование этой свободы и прав, за все, на что простираются компетенция, полномочия и влияние индивида.

В основе взаимоотношений личности и общества в демократическом государстве лежит принцип, который предполагает, с одной стороны, неуклонное выполнение каждым требований, предъявляемых обществом к личности, а с другой – самостоятельность, инициативу и активность личности. Последовательное применение такого подхода может дать единственно правильное сочетание прав и обязанностей, свободы и ответственности, убеждения и принуждения, авторитета власти и подчинения, инициативы, с одной стороны, и строгой дисциплины, организованности, связанности членов общества требованиями правовых и моральных норм – с другой, т.е. органическое соединение двух неразрывных начал демократии.

¹ Большой юридический словарь, Под редакцией А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских, Издание второе, переработанное и дополненное, М., 2002, С. 694.

Вопрос о свободе и ответственности личности – один из наиболее сложных в деле государственного строительства. Установление правильных отношений между личностью и обществом, создание условий и гарантий для использования прав и свобод, мера допустимых ограничений этих свобод во имя защиты общественных интересов, регулирование коллизий между личностью и обществом имеют большое практическое значение. В каком соотношении находятся свобода и ответственность гражданина в современном демократическом обществе? Известно, что совершенствование прав и их гарантий – это одна из сторон процесса развития личности в правовом государстве. В современный период необычайно повышается ее ответственность перед гражданским обществом. Социальная ответственность может рассматриваться как объективная система отношений и как определенное качество личности («чувство ответственности»). В качестве объективной системы ответственность выражается в системе взаимоотношений социальных общностей (государство, общество и т.д.) и индивидов и проявляется в деятельности членов общества, в отношениях между ними, зафиксированных в социальных нормах, в том числе, правовых. В них выражается определенная оценка поступков человека со стороны общества и государства, и в этом смысле ответственность выступает как регулятор общественных отношений, характеризует степень социальной свободы, сущность индивидуальной ответственности, систему санкций. Ответственность как социально-психологическое качество личности – это соизмерение возможных последствий своих поступков с господствующими в обществе нормами и осознание наступления отрицательных последствий в случае нарушения действующих норм. Повышение ответственности личности перед обществом и государством в наши дни выражается, во-первых, в усилении требовательности о неуклонном соблюдении юридических обязанностей всеми гражданами и должностными лицами, недопустимость осуществления прав в противоречии с их социальным назначением, а, во-вторых, в возрастании уровня сознательности граждан, т.е. повышении их чувства ответственности при исполнении юридических обязанностей и при реализации субъективных прав. Ответственный подход каждого гражданина к своим обязанностям, к интересам народа создает единственно надежную базу для наиболее

полного воплощения принципов демократизма, подлинной свободы личности. Хочется отметить, что ответственность гражданина за исполнение юридических обязанностей способствует наилучшему проявлению творческой индивидуальности самой личности, ибо дисциплина, высокая организованность общества ставят в более защищенное и свободное положение каждого гражданина, гарантируют незыблемость его прав. В единстве свободы и ответственности проявляется гармония интересов общества, государства и личности в общественных отношениях, возникающих в правовом государстве. Вместе с тем необходимо отметить, что исполнение юридической обязанности зависит не только от высокой сознательности граждан, силы общественного мнения, но и от юридически закрепленной возможности наступления отрицательных последствий для тех, кто уклоняется от выполнения такой обязанности. В данном случае мы говорим уже о юридической ответственности, которая наступает в строго установленных законом случаях, при совершении лицом правонарушений (т.е. за конкретный поступок), при наличии его вины. Юридическая ответственность может быть только ретроспективной (т.е. за прошлое). Она связана с государственным принуждением к исполнению требований права, с реализацией санкций правовых норм и выражает официальное порицание правонарушителя от имени государства. Существуют различные виды юридической ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная, гражданская. Первая из них наступает при совершении лицом преступления, другие – при совершении иных, менее опасных правонарушений. Цель любого вида юридической ответственности – охрана общественного и государственного строя, правопорядка от посягательств правонарушителей, воспитание граждан. Необходимо также отметить, что возможность наступления юридической ответственности служит серьезным стимулом для воздержания от совершения нарушений закона. Юридическая ответственность – инструмент восстановления нарушенного правопорядка (в частности, нарушенных субъективных прав граждан), важное средство предупреждения правонарушений. Гуманистическая, подлинно демократическая природа юридической ответственности состоит в том, что она осуществляется на началах законности, справедливости и целесообразности. Её эффективность зависит от

быстроты и неотвратимости применения. Предупредительное значение наказания заключается не в его тяжести, а в его неотвратимости. Существует тесная связь и взаимодействие между всеми видами социальной ответственности, но юридическая ответственность остается неотъемлемым средством борьбы с преступностью за укрепление правопорядка и законности.

В юридической литературе ответственность рассматривается в двух аспектах – негативном (ретроспективном) и позитивном (перспективном). Негативный аспект ответственности, т.е. ответственности за уже совершенные противоправные действия, разработан правовой наукой весьма обстоятельно. Слабее изучен позитивный аспект ответственности, т.е. ответственности за надлежащее исполнение всеми субъектами обязанностей, возложенных функций, задач, гражданского долга. Следует отметить, что позитивная ответственность ассоциируется с долгом лица¹. Этот аспект проблемы вызывает сейчас большой интерес не только у юристов, но и социологов, философов, ибо данный тип ответственности занимает наибольший удельный вес, по существу охватывает всех правоспособных субъектов и связан с их постоянным правомерным поведением, тогда как ответственность в ретроспективном смысле касается лишь правонарушителей. Если рассматривать позитивную ответственность, то речь идет не об ответственности за те или иные допущенные нарушения, сводящиеся по существу к наказанию, а об ответственности как об определенном внутреннем состоянии индивида, о его отношении к порученному делу, обществу, государству, к своему поведению (в настоящем и будущем), о его чувстве самодисциплины, сознательности. Она вытекает из фактического социально-правового положения (статуса) гражданина. Отсюда вытекает конституционное требование – повышать чувство ответственности каждого гражданина.

Именно позитивная ответственность, основанная на глубоком понимании каждым своего долга, характеризует в наибольшей степени демократию правового государства, ее основные принципы, перспективы развития. И общая тенденция такова, что в будущем этот вид

¹ Нерсесянц В.С., Проблемы общей теории права и государства, М., 1999, С. 489.

ответственности будет постепенно возрастать вслед за возрастанием уровня сознательности членов нашего общества. Позитивная ответственность непосредственно связана с повышением социальной активности личности, формированием у нее наиболее ценных качеств. Она способствует укреплению правовой и нравственной основы нашего общества, упрочению законности и правопорядка на территории нашего государства. Следует отметить, что юридическая ответственность независимо от ее видов, реализуется в строгом соответствии с установленными в рамках той или иной правовой системы принципами. Среди них общепризнанными являются такие принципы, как законность, обоснованность, справедливость, целесообразность¹.

Ответственное поведение – это такое поведение, которое характеризуется глубоким осознанием необходимости следовать требованиям правовых и моральных норм, уважением к закону, к праву. Забота о всемерном развитии личности, необходимо вместе с тем уделять должное внимание проблемам укрепления общественной дисциплины, соблюдению всеми гражданами их обязанностей перед обществом. Ибо без дисциплины и прочного общественного порядка в Республике Арцах демократия не осуществима. Именно ответственный подход каждого гражданина нашей страны к своим обязанностям, к интересам народа создает единственно надежную базу для наиболее полного воплощения принципов демократизма, подлинной свободы личности. Важно также отметить, что гражданин любого государства – это свободная личность, обладающая высокой социальной ответственностью. И такое сочетание свободы и ответственности находит юридическое воплощение в единстве прав и обязанностей гражданина. Причем было бы ошибочным ограничивать свободу личности лишь сферой субъективных прав, ответственность – сферой обязанностей. Как первые, так и вторые воплощают и свободу, и ответственность личности.

Из вышеизложенного следует, что осуществление субъективных прав граждан органически связано в нашей стране с исполнением юридических обязанностей, прежде всего, конституционных: соблюдать Конституцию Республики Арцах и исполнять законы, блюсти

¹ См.: Марченко М.Н., Проблемы теорий государства и права, М., 2008, С. 713.

дисциплину, беречь и укреплять государственную и частную собственность. Выполнение задач, поставленных Арцахским государством, предполагает повышение чувства ответственности, честное, добросовестное исполнение юридических обязанностей, общественного долга всеми гражданами.

**ՔԱՂԱՔԱՑԻՆԵՐԻ ԻՐԱՎՈՒՆՔՆԵՐԻ ԵՎ
ԱԶԱՏՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՊԱՇՏՊԱՆՈՒԹՅԱՆ
ԳՈՐԾԱՌՈՒՅԹԸ ԵՎ ՆՐԱՆՑ ՊԱՏԱՄԽԱՆԱՏՎՈՒԹՅՈՒՆԸ
ՀԱՍԱՐԱԿՈՒԹՅԱՆ ԱՌՋԵՎ**

Ռիտա Առուստամյան
*ԱրՊՀ իրավունքի ամբիոնի վարիչ, իրավաբանական
գիտությունների թեկնածու, դոցենտ*

Հոդվածում քննարկվում է քաղաքացիների իրավունքների և ազատությունների պաշտպանության գործառույթը որպես պետության գործունեության համալիր ուղղության՝ ուղղված քաղաքացիների իրավունքների և ազատությունների խախտման անթույլատրելիությունը: Հեղինակը նշում է, որ Արցախի պետության նպատակն է դառնալ ժողովրդավարական և իրավական, որտեղ անձը պետք է դիտարկվի որպես բարձր սոցիալական արժեք, ում զարգացման և կատարելագործման համար պետք է ստեղծվեն առավել բարենպաստ պայմաններ: Այդ պատճառով նշվածի կապակցությամբ հատուկ արդիականություն է ձեռք բերում պետության գլխավոր գործառույթի՝ անձի իրավունքների և ազատությունների պաշտպանության հետապնդումը:

Վերլուծելով նշված գործառույթի իրականացման հիմնական ձևերը՝ հեղինակը գալիս է այն եզրակացության, որ ժողովրդավարությունը իր հայտնությունն է ստանում ոչ միայն իրավունքների և ազատությունների մեջ, այլ նաև քաղաքացիների պարտականությունների և վերջիններիս՝ հասարակության ու պետության առջև ունեցած պատասխանատվության մեջ:

THE FUNCTIONS OF PROTECTING THE RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS, AND THEIR RESPONSIBILITIES TO SOCIETY

Rita Arustamyan

Head of the ArSU Chair of Law, Candidate of Legal Sciences, Docent

The article considers the functions of protecting the rights and freedoms of citizens as a comprehensive direction of the state's activities to prevent violations of the rights and freedoms of citizens. The author notes that for the state of Artsakh (the goal of which is to become democratic and legal), an individual should be regarded as the highest social value and the most favourable conditions should be created for their development and enhancement. In this regard, the study of the main function of the state - the function of protection of an individual's freedoms, becomes of particular relevance. Analyzing the main forms of implementation of this function, the author comes to the conclusion that democracy finds expression not only in rights and freedoms, but also in responsibilities of the citizens, their accountability to the society and the state.

Բանալի բառեր - պետության գործառույթները, ժողովրդավարություն, քաղաքացիական հասարակություն, իրավական պետություն, քաղաքացիների իրավունքները և ազատությունները, իրավունքների և ազատությունների պաշտպանություն, իրավաբանական պարտավորություն, իրավաբանական պատասխանատվություն

Ключевые слова: функция государства, демократия, гражданское общество, правовое государство, права и свобода граждан, защита прав и свободы, юридическая обязанность, юридическая ответственность

Key words: Democracy, Civil society, Constitutional state, Rights and freedoms of citizens, Function of the state, Protection of rights and freedoms, Legal obligation, Responsibility Subjective rights