

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН-УЧАСТНИЦ ЕВРАЗЭС В РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Ваник Элизбарян*

*Ключевые слова:* ЕвразЭС, национальные законодательства, внешняя торговля, правовое регулирование

Обеспечивая преемственность Сторон органов управления интеграцией, для выполнения целей и задач настоящего Договора в рамках ЕвразЭС создана организационно-правовая структура, в которую входят:

- Межгосударственный совет (Межгоссовет);
- Интеграционный комитет;
- Межпарламентская ассамблея (МПА);
- Суд сообщества.

Высшим органом ЕвразЭС является Межгосударственный совет. В его состав входят главы государств и главы правительств Договаривающихся Сторон. Межгоссовет рассматривает принципиальные вопросы Сообщества, связанные с общими интересами государств-участников, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей и задач ЕвразЭС. Межгосударственный совет дает поручения Интеграционному комитету, обращается с запросами и рекомендациями к Межпарламентской ассамблее, с запросами к Суду Сообщества. Своими решениями Межгоссовет может учреждать вспомогательные органы Сообщества [1, с. 754].

Межгоссовет собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год и на уровне глав правительств не реже двух раз в год. Заседания проводятся под руководством представителя Договаривающейся Стороны, председательствующей в Межгоссовете. Председательство в Межгосударственном

---

\* Аспирант, РЭУ им. Г.В.Плеханова (г.Москва, РФ).

совете и Интеграционном комитете осуществляется поочередно в порядке русского алфавита каждым государством – членом Сообщества в течение одного года. Порядок председательства в других органах Сообщества определяется соответствующими положениями.

Функции и порядок работы Межгоссовета определяются положением, которое утверждается Межгоссоветом на уровне глав государств – участников ЕврАзЭС.

Межгосударственный совет является высшим органом Таможенного союза. Решения по вопросам Таможенного союза принимаются членами Межгоссовета от Договаривающихся Сторон, формирующих Таможенный союз. Особенности порядка работы Межгоссовета при выполнении им функций высшего органа Таможенного союза определяются положением, утверждаемым Межгосударственным советом.

Анализ решений Межгосударственного Совета (высшего органа Таможенного союза) позволил установить разграничение полномочий этого органа:

- на уровне глав государств: принимает договоры и соглашения; определяет стратегию, направления и перспективы формирования и развития таможенного союза; дает поручения Комиссии Таможенного союза и иным органам Таможенного союза; утверждает состав органов Таможенного союза; дает поручения правительствам государств – членов Таможенного союза; утверждает годовой отчет об исполнении сметы расходов Комиссии Таможенного союза; утверждает смету расходов Комиссии Таможенного союза; принимает решения о вступлении договоров, заключенных в рамках Таможенного союза.
- на уровне глав правительств: одобряет проекты повесток для Межгосударственного Совета на уровне глав государств; предварительно одобряет проекты нормативных правовых актов и вносит их на рассмотрение Межгосударственного Совета на уровне глав правительств; готовит проекты решений Межгосударственного Совета на уровне глав государств; принимает решения о вступлении нормативных правовых актов в силу.

Исходя из полномочий, выполняемых Межгосударственным Советом (высшим органом Таможенного союза) на уровне глав правительств, можно сделать вывод, что им выполняются технические функции, позволяющие Межгосударственному Совету (высшему органу Таможенного союза) на уровне глав государств эффективно выполнять свои функции.

Впервые нормативное разграничение полномочий внутри высшего органа Таможенного союза появилось в Договоре о Евразийской экономической комиссии, в соответствии с которым был создан Высший Евразийский экономический совет. Все полномочия Высшего Евразийского экономического совета в указанном Договоре разбиты на две группы: полномочия Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав-государств и полномочия без указания уровня [1, с. 705].

Постоянно действующий орган ЕврАзЭС – Интеграционный комитет, основными задачами которого являются:

- обеспечение взаимодействия органов ЕврАзЭС;
- подготовка предложений по повестке дня заседаний Межгоссовета и уровню их проведения, а также проектов решений и документов;
- подготовка предложений по формированию бюджета ЕврАзЭС и контроль за его исполнением;
- контроль за реализацией решений, принятых Межгоссоветом.

В целях выполнения своих задач Интеграционный комитет принимает решения в пределах полномочий, определенных Договором об учреждении ЕврАзЭС, а также делегированных ему Межгосударственным советом, ежегодно представляет Межгоссовету доклад о положении дел в Сообществе и ходе реализации его целей и задач, отчет о своей деятельности, а также об исполнении бюджета ЕврАзЭС.

Кроме того, Интеграционный комитет рассматривает меры, направленные на достижение целей Сообщества, в том числе заключение соответствующих договоров и проведение Договаривающимися Сторонами единой политики по конкретным вопросам, и готовит соответствующие предложения, имеет право обращаться с рекомендациями в Межгоссовет, с рекомендациями и запросами в Межпарламентскую ассамблею и правительства Договаривающихся Сторон, с запросами в Суд Сообщества.

В состав Интеграционного комитета входят заместители глав правительств Договаривающихся Сторон. Председатель Интеграционного комитета принимает участие в заседаниях Межгоссовета. Заседания Интеграционного комитета проводятся не реже одного раза в три месяца.

В период между заседаниями Интеграционного комитета текущую работу Сообщества обеспечивает Комиссия Постоянных представителей (Постпредов) Договаривающихся Сторон при ЕврАзЭС, назначаемых главами

государств-участников. Организация работы и информационно-техническое обеспечение Межгосударственного совета и Интеграционного комитета возлагаются на Секретариат Интеграционного комитета (Секретариат). В свою очередь, Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, который назначается Межгосударственным Советом по представлению Интеграционного комитета сроком на три года. Генеральный секретарь является высшим административным должностным лицом Сообщества, участвует в заседаниях Межгосударственного совета и Интеграционного комитета [1, с. 759].

Функции и порядок работы Интеграционного комитета определяются Положением, утверждаемым Межгосударственным советом.

Межпарламентская ассамблея является органом парламентского сотрудничества в рамках ЕврАзЭС, рассматривающим вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства Договаривающихся Сторон и приведения его в соответствие с договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС в целях реализации задач Сообщества.

Межпарламентская ассамблея формируется из парламентариев, делегируемых парламентами Договаривающихся Сторон.

Межпарламентская ассамблея в пределах своих полномочий:

- разрабатывает Основы законодательства в базовых сферах правоотношений, подлежащие рассмотрению Межгоссоветом;
- принимает типовые проекты, на основе которых разрабатываются акты национального законодательства;
- может обращаться с рекомендациями к Межгоссовету, с запросами и рекомендациями к Интеграционному комитету и парламентам Договаривающихся Сторон, с запросами к Суду Сообщества.

Положение о Межпарламентской ассамблее утверждается Межгосударственным советом.

Суд Сообщества обеспечивает единообразное применение Договаривающимися Сторонами Договора и других действующих в рамках Сообщества договоров и принимаемых органами ЕврАзЭС решений, а также рассматривает споры экономического характера, возникающие между Договаривающимися Сторонами по вопросам реализации решений органов ЕврАзЭС и положений договоров, действующих в рамках Сообщества, дает по ним разъяснения, а также заключения.

После объединения таможенных территорий Договаривающихся Сторон, формирующих Таможенный союз, Суд Сообщества:

- рассматривает дела о соответствии актов органов Таможенного союза международным договорам, формирующим правовую базу Таможенного союза;
- рассматривает дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза;
- дает толкование международных договоров, формирующих правовую базу Таможенного союза, актов, принятых органами Таможенного союза;
- разрешает споры между Комиссией Таможенного союза и государствами, входящими в Таможенный союз, а также между государствами – членами Таможенного союза по выполнению ими обязательств, принятых в рамках Таможенного союза.

К ведению Суда Сообщества могут быть отнесены и иные споры, разрешение которых предусмотрено международными договорами в рамках ЕврАзЭС.

Суд Сообщества формируется из представителей Договаривающихся Сторон в количестве не более двух представителей от каждой Договаривающейся Стороны. Судьи назначаются Межпарламентской ассамблеей по представлению Межгосударственного совета сроком на шесть лет. В рассмотрении дел, основанных на применении или толковании международных договоров, формирующих правовую базу Таможенного союза, актов органов Таможенного союза, а также дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза участвуют судьи, являющиеся представителями Договаривающихся Сторон, формирующих Таможенный союз.

Правила производства и рассмотрения дел в Суде Сообщества, статус судей Суда Сообщества и организация деятельности Суда Сообщества определяются его Статутом.

ЕврАзЭС как международная организация экономического профиля открыта для всех государств, которые примут на себя обязательства, вытекающие из Договора об учреждении этой организации и других действующих в рамках Сообщества договоров по списку, определяемому решением Межгосударственного совета, и которые, по мнению членов ЕврАзЭС, могут и намерены эти обязательства выполнять.

Предусмотрена и процедура выхода из состава организации. Любая Договаривающаяся Сторона вправе выйти из состава ЕврАзЭС, предваритель-

но урегулировав свои обязательства перед Сообществом и его членами и направив в Интеграционный комитет официальное уведомление о выходе из Договора не позднее, чем за 12 месяцев до даты выхода. Прекращение членства наступает в текущем бюджетном году, если уведомление направлено до принятия бюджета Сообщества на следующий бюджетный год. Если уведомление направлено после принятия бюджета на следующий год, то прекращение членства наступает в следующем бюджетном году.

Участие в работе органов ЕврАзЭС Договаривающейся Стороны, нарушающей положения Договора и (или) договоров, действующих в рамках Сообщества, может быть приостановлено решением Межгоссовета. Если эта Договаривающаяся Сторона продолжает нарушать свои обязательства, Межгоссовет может принять решение о ее исключении из Сообщества с даты, которую определяет сам Межгоссовет [2, с. 19].

Договором предусмотрен и статус наблюдателя при ЕврАзЭС. Он может предоставляться любому государству или международной межгосударственной (межправительственной) организации в случае обращения с соответствующей просьбой. Решения о предоставлении, приостановке или об аннулировании статуса наблюдателя принимаются Межгосударственным советом [1, с. 761].

Рассмотрев правовой статус Межгосударственного Совета, можно сделать вывод об особенной роли этого наднационального органа в формировании Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Евразийского экономического союза. Особенности отражены, во-первых, в ст. 5 Договора об учреждении ЕврАзЭС, в которой Межгосударственный Совет не только отделен от органов управления интеграцией, но и назван высшим органом ЕврАзЭС. Во-вторых, исторический анализ показал, что функции Межгосударственного Совета и его правовой статус менялись в зависимости от стадии интеграционных процессов.

В более чем 500 решениях Межгосударственного Совета, принятых с 2001 года по 2014 год были установлены структура органов и правовой статус новых международных организаций, являющихся самыми успешными интеграционными проектами с момента распада Союза Советских Социалистических Республик [2, с. 20].

Интенсивность развития интеграции в различных интеграционных группах можно проследить по совокупности нескольких показателей.

Довольно распространенный показатель – доля в процентах от суммарного валового национального продукта, приходящаяся на внутрирегиональный товарооборот, экспорт, импорт. При этом важна и динамика этого показателя, позволяющего установить, усиливается интеграционная составляющая в экономическом развитии или нет.

Во всех вышеназванных группировках растет **доля внутрирегиональных связей в совокупном региональном ВВП**. Наиболее весома она в рамках Еврозоны: в 2008 году – 12,8% составило отношение экспорта к ВВП и 12% – доля импорта в совокупном ВВП. Показатели не сопоставимы с долей в ВВП торговли стран Еврозоны с США (0,4% по экспорту и 1,0% по импорту) или с Японией (2,0% и 2,0% соответственно) – главными внерегиональными торговыми партнерами стран Еврозоны. Активно растет рассматриваемый показатель в НАФТА, АСЕАН, Меркосур, Центральноафриканской зоне франка. Ограничимся этим кратким анализом, хотя таблица дает весьма богатую дополнительную информацию.

Следующий показатель – доля внутрирегионального товарооборота в процентах к общему совокупному внешнеторговому обороту стран-партнеров по интеграционной группе. Чем она выше, тем сильнее взаимосвязаны и взаимодополняемы экономики стран-партнеров, тем в большей степени можно говорить о едином региональном пространстве. Лидирует по данному показателю Европейский союз – 61,6% внешней торговли его членов приходится на внутрирегиональные связи<sup>1</sup>. В НАФТА – 51%. Исключительным динамизмом отличается интеграция в Меркосур, если учесть, что с 1991 года по 2013 год данный показатель вырос с 11,7% до 24%.

Более детально изменения доли внутрирегионального товарооборота в совокупном объеме внешней торговли региона с разбивкой показателей отдельно по экспорту и по импорту представлены экспертами ВТО.

Характерным показателем может служить объем взаимных прямых иностранных инвестиций (ПИИ) внутри интеграционной группировки по сравнению с ПИИ стран-участниц группировки в другие страны мира. В частности, в ЕС взаимные ПИИ государств-членов Сообщества в 1980 году составляли 25% от потока общих инвестиций на территории ЕС. А к концу 90-х годов этот показатель приблизился к 60%. Одновременно растут капиталопотоки из третьих стран.

<sup>1</sup> Речь идет о ЕС-15 (до присоединения к Евросоюзу с 01.05.2004 г. Десяти новых членов); в настоящее время эта доля увеличилась.

Инвестиционное регулирование в ЕС имеет следующие направления: полная либерализация взаимных капиталовложений; формирование единого законодательства для компаний стран-участниц; определение наднациональных мер стимулирования взаимных инвестиций; разработка наднациональных правил слияния компаний, действующих в рамках единого правового порядка; разработка общих правил инвестиционного сотрудничества с третьими странами как на межрегиональной основе, так и с другими интеграционными группировками.

Свободное движение капиталов на едином европейском рынке (несмотря на некоторые сохранившиеся административные барьеры) свидетельствует о высокой степени инвестиционной либерализации, что отражается на растущих капиталопотоках в регионе.

Североамериканская зона свободной торговли также ведет к росту притока капиталов как из стран-партнеров, так и из третьих стран. Максимальный эффект по притоку ПЗИ оказала интеграция на экономику Мексики. Членство в НАФТА этой страны показало, что развитие интеграции между развитыми и развивающимися странами стимулирует приток зарубежных инвестиций на рынок развивающихся стран благодаря реформированию и либерализации национальной экономики.

Наглядным свидетельством прогресса в интеграции может быть сравнение количества объединений компаний (слияний, поглощений взаимного участия) внутри интеграционной группировки с количеством слияний и образованием совместных предприятий с фирмами других стран мира.

Так, в Западной Европе идут активные процессы слияний и поглощений в целях повышения конкурентоспособности промышленности. Главным мотором здесь выступали до сих пор фирмы и банки Германии, а также Великобритании, Франции. В I половине 2009 года общая стоимость международных внутриевропейских сделок по слияниям и поглощениям составила \$352 млрд., что более чем в 3 раза превышает показатели аналогичного периода предыдущего года. Происходит расширение и консолидация европейских фирм, в частности, телекоммуникационных компаний и компаний, предоставляющих финансовые услуги. Так, британская фирма *Vodafone* инициировала крупнейшую в мире сделку по слиянию с германской компанией *Mannesmann* с согласия ее собственников за \$186 млрд., а компания *HSBC* объявила о покупке *CCF (Credit Commercial de France)* за \$11 млрд.

К основным факторам, способствующим объединению фирм в рамках экономической интеграции (и не только ЕС), относятся:

- эффект масштаба производства;
- взаимный обмен технологиями;
- использование преимуществ месторасположения предприятий (в Северной и Центральной Европе налажено производство сложных компонентов, в Южной – сборка, осуществляемая дешевой рабочей силой);
- расширение ассортимента продукции для более полного удовлетворения спроса местных потребителей;
- возможности увеличения расходов на НИОКР;
- концентрация каналов сбыта;
- использование трансфертных цен (в первую очередь в отраслях, где финансовые условия и налоги отличаются в разных странах);
- получение государственных заказов;
- рост возможностей научно-технического прогресса;
- сокращение транспортных расходов за счет внутрифирменного распределения перевозок.

Таким образом, не вызывает сомнений, что дальнейшее развитие интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС приведет к изменению правового статуса и структуры организации ЕврАзЭС, будут устранены многочисленные пробелы правового регулирования деятельности высшего органа ЕврАзЭС.

Результат интеграционных и дезинтеграционных процессов на постсоветском пространстве складывается из многих факторов и зависит от модернизации уровня рыночных реформ.

*Октябрь, 2018г.*

### Источники и литература

1. Международное право: учебник / Б.М.Ашавский, М.М.Бирюков, В.Д.Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров. 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2014.
2. *Пашенко А.В.*, Институты ЕврАзЭС: Межгосударственный Совет и Высший Евразийский экономический совет // Реформы и право. 2013, №3.
3. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ред. от 06.10.2007, с изм. от 10.10.2014) (Подписан в г. Астане 10.10.2000) // Собрание законодательства РФ. 18.02.2002. №7. Ст. 632.
4. Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь «О введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь» (подписан в

- г. Минске 6 января 1995 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. №45. Ст. 5057.
5. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.05.2012 №29 (ред. от 26.05.2014) «О Календарном плане разработки документов в целях реализации Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство» // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru/>, 15.05.2012.
  6. Федеральный закон от 22 декабря 2014г. N 420-ФЗ «О ратификации Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года».
  7. *Каширкина А.А., Морозов А.Н.*, Международно-правовые аспекты Европейского союза и Таможенного союза: Монография. – М., 2012. 486 с.
  8. *Понаморенко В.Е., Четвериков А.О., Карпов Л.К.*, Банковская интеграция в ЕС и ЕЭП: возможности правовой трансплантации / отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М.: Юстицинформ, 2014. 206 с.
  9. Правовые проблемы формирования межгосударственных объединений (на примере зоны свободной торговли и Таможенного союза ЕврАзЭС): монография / А.В.Габов, А.А.Каширкина, В.Ю. Лукьянова и др.; под ред. В.Ю.Лукьяновой. – М.: Анкил, 2012. 591 с.
  10. *Попова О.В.*, Правовые основы исполнения судебных решений в странах Евразийского экономического союза в свете глобализации // Современный юрист. 2014. №2, сс. 18-32.
  11. *Тиунов О.И.*, Об особенностях развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве // Журнал российского права. 2012, №8, сс. 92-98.
  12. Официальный сайт Евразийского экономического сообщества: <http://evrazes.com>.
  13. *Азанов Б.К.*, Договор о Евразийском экономическом союзе: комплексный правовой анализ. // Евразийский юридический журнал. 2010, №6.
  14. *Барков А.В.*, Правовой статус Евразийского экономического сообщества. Дисс. на соиск. степ. к.э.н., МГИМО, Москва, 2003.
  15. *Вишняков В.Г.*, Правовые проблемы становления Евразийского экономического сообщества // Журнал российского права. 2011, №10, с. 126.

**ԵՎՐԱՍԻԱԿԱՆ ՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ԸՆԿԵՐԱԿՑՈՒԹՅԱՆ ՄԱՍՆԱԿԻՑ  
ԵՐԿՐՆԵՐԻ ԱԶԳԱՅԻՆ ՕՐԵՆՍԴՐՈՒԹՅՈՒՆԸ ԱՐՏԱՔԻՆ ԱՌԵՎՏՏՐԱՅԻՆ  
ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅԱՆ ԿԱՐԳԱՎՈՐՄԱՆ ԳՈՐԾՈՒՄ**

**Վանիկ Էլիզբարյան**

Ամփոփագիր

Եվրասիական տնտեսական ընկերակցությունը, որպես տնտեսական ուղղվածության միջազգային կազմակերպություն, բաց է բոլոր պետությունների համար, որոնք համաձայն են կազմակերպության հիմնադրման համաձայնագրից բխող պարտավորություններին:

Այսպիսով, կասկած չի հարուցում, որ ընկերակցությունում ընթացող ինտեգրացիոն գործընթացների հետագա զարգացումը կհանգեցնի Եվրասիական

տնտեսական ընկերակցության իրավավիճակի և կառուցվածքի փոփոխության, և ընկերակցության բարձրագույն մարմնի իրավական գործունեության բազմաթիվ խնդիրներ կվերանան: Հետխորհրդային տարածքում ինտեգրման և ապահինտեգրման գործընթացների արդյունքը կազմված է բազմաթիվ գործոններից և կախված է շուկայական բարեփոխումների արդիականացումից:

## **НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН-УЧАСТНИЦ ЕВРАЗЭС В РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Ваник Элизбарян*

Резюме

ЕврАзЭС как международная организация экономического профиля открыта для всех государств, которые согласны с обязательствами, вытекающими из Соглашения об учреждении организации.

Таким образом, нет сомнений в том, что дальнейшее развитие интеграционных процессов в ЕврАзЭС приведет к изменению правового статуса и структуры организации Евразийского экономического сообщества и многочисленные пробелы в правовом регулировании деятельности высшего органа ЕврАзЭС будут устранены. Результат процессов интеграции и дезинтеграции на постсоветском пространстве состоит из многих факторов и зависит от модернизации рыночных реформ.

## **NATIONAL LEGISLATIONS OF THE EAEU COUNTRIES IN REGULATION OF THE FOREIGN TRADE**

*Vanik Elizbaryan*

Resume

The EAEU as an economic international organization is open for all countries that agree with the obligations stemming from the Treaty on the Eurasian Economic Union. There is no doubt that the further development of integration processes in EAEU will lead to the changes in the legal status and structure of organization of the EAEU, as well as the numerous issues in the legal regulation of the EAEU supreme governing body will be eliminated. The results of the integration and disintegration processes in the post-Soviet space depend on a multitude of factors and modernization of market reforms.