

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ (на примере Российской Федерации)

ЕЛЕНА АНТОНЯН

Исправительные учреждения обладают значительными трудовыми ресурсами. На производственных объектах подразделений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и их партнеров ежемесячно трудится более 140 тыс. осужденных.

Несмотря на проведенное реформирование предприятий исправительных учреждений, их производственный потенциал сохранен и продолжает динамично развиваться. Ежегодно исправительными учреждениями производится продукции, выполняется работ и оказывается услуг более чем на 30 млрд. рублей. Значительную часть (почти 50%) продукции исправительные учреждения выпускают для собственных нужд, а также по заказам силовых министерств и ведомств.

Труд осужденных, которые нередко являются маргинальными элементами, возможен только под надзором государственных уполномоченных органов. Надзор требует от работников уголовно-исполнительной системы специальной подготовки и выдвигает к ним особые требования¹. Укрупненная структура производства продукции в исправительных учреждениях выглядит следующим образом:



¹ См. Шамсунов С. Х. Труд осужденных к лишению свободы в России (организационно-правовые проблемы). Рязань, 2003, с. 239.

Ряд подразделений ФСИН России являются единственными в стране изготовителями отдельных сертифицированных изделий машиностроения и электротехники либо занимают доминирующее положение в соответствующих отраслях промышленности (трубопроводная арматура, тягодутьевые машины, высоковольтные предохранители и разъединители, понижающие и измерительные трансформаторы, экранирующая плетенка).

В уголовно-исполнительной системе созданы специализированные производственные мощности по выпуску продукции автомобилестроения, сельхозтехники; оборудования для приготовления и транспортировки пищи; металлоизделий, в том числе зданий сборно-разборных, металлической тары, инструмента; вентиляционного, подъемно-транспортного, аварийно-спасательного, пожарного оборудования; трубопроводной арматуры, насосов и редукторов; строительных материалов, электротехнической продукции; изделий деревообработки, корпусной и мягкой мебели; форменной и специальной одежды и обуви, металлофурнитуры.

Длительное время подразделения уголовно-исполнительной системы России являются надежными партнерами и поставщиками продукции для государственных и коммерческих потребителей.

Основные задачи управления ФСИН:

– создание условий для привлечения осужденных к труду в центрах трудовой адаптации, учебно-производственных и лечебно-производственных (трудовых) мастерских, а также на иных объектах;

– профессиональное обучение осужденных с учетом потребностей соответствующих учреждений, а также прогнозных потребностей в рабочих кадрах по укрупненным группам профессий, востребованных на рынке труда;

– укрепление и развитие материально-технической базы подразделений трудовой адаптации осужденных и учреждений начального профессионального образования (далее – профессиональные училища ФСИН), повышение эффективности производственного оборудования и техники, бесперебойная работа инженерных сетей и энергетических объектов, а также опасных производственных объектов (далее – ОПО) и применяемых на них технических устройств, их модернизация и обновление, экономия материальных и топливно-энергетических ресурсов²;

– использование в работе подразделений трудовой адаптации осужденных и производственно-хозяйственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы прогрессивных научно-технических разработок и технологий, новых форм и методик профессионального обучения, повышение технического уровня и качества продукции, внедрение передового опыта;

– обеспечение единства требований к надзорной и инспекторской деятельности в области промышленной безопасности;

– совершенствование трудовой адаптации и профессионального обучения осужденных, повышение экономической эффективности;

– разработка проектов и аналитических программ трудовой адаптации и профессионального обучения осужденных для представления в установленном

² См. <http://www.fsin.su>

порядке на рассмотрение руководства ФСИН и органов власти;

- контроль за экономным и рациональным использованием территориальными органами ФСИН бюджетных ассигнований, выделяемых на оплату топливно-энергетических ресурсов, приобретение энергетического и технологического оборудования, обеспечение учебного процесса в профессиональных училищах;

- обеспечение бесперебойной работы энергетического хозяйства уголовно-исполнительной системы, в том числе в чрезвычайных обстоятельствах и аварийных ситуациях;

- сбор и анализ информации о результатах производственно-хозяйственной, надзорной и инспекторской деятельности, подготовка информационно-аналитических материалов, предложений по совершенствованию и перспективному развитию этих направлений деятельности уголовно-исполнительной системы;

- рейтинговая оценка всех направлений деятельности;

Структура управления³.

Отдел организации деятельности центров трудовой адаптации осужденных:

- организует деятельность производственного сектора УИС, направленную на привитие осужденным трудовых навыков для последующей адаптации в обществе;

- создает условия для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствует производственно-хозяйственную деятельность уголовно-исполнительной системы и повышает экономическую эффективность труда;

- разрабатывает и внедряет оптимальные методы привлечения осужденных к труду для повышения эффективности трудовой адаптации осужденных;

- привлекает производственный потенциал подразделений УИС к реализации федеральных и региональных целевых программ социально-экономического развития и к взаимодействию с органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях в сфере трудовой адаптации осужденных;

- реализует концепцию развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года, утвержденную распоряжением правительства РФ от 14.10.2012 № 1772-р, в части вопросов, касающихся деятельности УТАО ФСИН, а также контроль за их осуществлением в территориальных органах ФСИН;

- готовит предложения по созданию, реорганизации и ликвидации подразделений трудовой адаптации осужденных.

Отдел планирования и контроля:

- контролирует деятельность отделов УТАО в сфере промышленного производства и трудового использования осужденных, а также курирует подразделения ФСИН, расположенные в Приволжском федеральном округе;

- информационно-аналитически обеспечивает оперативное управление про-

³ См. <http://www.fsin.su>

изводством УИС, а также решение вопросов трудовой занятости осужденных;

- прогнозирует результаты работы промышленного сектора УИС и координирует взаимодействие с отделами и управлениями ФСИН по обеспечению трудовой занятости осужденных;

- получает, анализирует и систематизирует информацию о производственно-хозяйственной деятельности предприятий УИС, прогнозирует результаты работы на ближайшую и отдаленную перспективу и разрабатывает задания по трудовому использованию осужденных.

Отдел организации производства для внутрисистемных нужд:

- использует производственный потенциал учреждений УИС для самообеспечения уголовно-исполнительной системы промышленной продукцией;

- координирует деятельность подразделений УИС, выпускающих продукцию внутрисистемного назначения, при рациональном и эффективном использовании производственного потенциала;

- изучает потребности в новых видах продукции для внутрисистемных нужд, помогает подразделениям УИС расширить ассортимент выпускаемой продукции;

- содействует подразделениям УИС создать необходимые условия для трудовой адаптации осужденных на лесозаготовительных и лесоперерабатывающих работах, а также организовать внутрисистемные поставки продукции;

- координирует производственно-хозяйственную работу подразделений, входящих в лесопромышленный комплекс УИС, совершенствует работу лесной и деревообрабатывающей промышленности.

Отдел профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных:

- организует подготовку осужденных, не имеющих профессии (специальности), в профессиональных училищах с учетом потребностей исправительных учреждений, а также региональных рынков рабочей силы;

- организует и координирует подготовку и утверждение документов, регламентирующих деятельность профессиональных училищ (лицензирование, аккредитация), и отправку их в соответствующие органы образования;

- осуществляет начальное профессиональное образование и профессиональную подготовку, дающие осужденным конкретную специальность и соответствующую квалификацию;

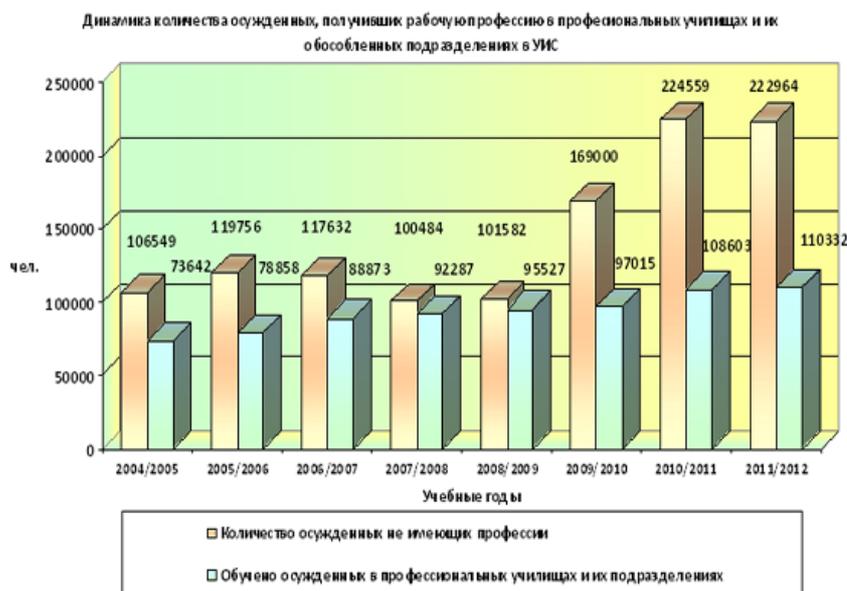
- укрепляет и развивает материально-техническую базу профессиональных училищ и их филиалов, повышает эффективность использования оборудования и техники, следит за экономией материальных ресурсов;

- определяет объемы и доводит до территориальных органов лимиты бюджетных ассигнований, контролирует своевременное и эффективное их использование.

Энергомеханический отдел:

- развивает производственно-техническую базу, повышает эффективность использования технологического и энергетического оборудования, обеспечи-

вайт бесперебойную работу инженерных сетей и электроагрегатов, экономию топливных ресурсов в подразделениях УИС;



- разрабатывает, привлекая к сотрудничеству проектно-технологические институты, нормативы расхода топливно-энергетических ресурсов, инструкции и методические рекомендации по их рациональному использованию;

- распространяет и внедряет передовой опыт эксплуатации оборудования в учреждениях УИС, способствующий рациональному использованию топливно-энергетических ресурсов;

- координирует нормативную и инструктивно-методическую базу, регламентирующую эксплуатацию и ремонт подразделениями УИС котельного и энергетического хозяйства.

Инспекция технического надзора:

- осуществляет непосредственное административно-техническое руководство кустовыми инспекциями технического надзора уголовно-исполнительной системы, а также государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, изготовлении, монтаже, приемке, эксплуатации и ремонте паровых котлов, грузоподъемных кранов и лифтов, кранов-трубоукладчиков, автоподъемников, трубопроводов и т. п.;

- выявляет неисправности, анализирует причины аварий, совершенствует технический надзор на подконтрольных объектах, устраняет недостатки, в том числе за счет профилактических работ;

- взаимодействует с Ростехнадзором в области промышленной безопасности и государственного технического надзора, в том числе привлекая сторонние организации, имеющие лицензии на деятельность, связанную с повышенной опасностью промышленных объектов;

- содействует подведомственным подразделениям в изготовлении, монтаже, эксплуатации, ремонте и диагностировании поднадзорного оборудования.

Управление:

- организует своевременную подготовку территориальными органами ФСИН инженерно-технических и коммунально-бытовых объектов учреждений УИС к работе в осенне-зимний период;
- рассматривает письма, заявления и жалобы по вопросам, входящим в его компетенцию;
- разрабатывает и внедряет нормативы расходования топливно-энергетических, материальных, трудовых ресурсов с учетом рабочих мест для осужденных и предложения по трудовой адаптации осужденных инвалидов и ограниченно годных к труду;
- обеспечивает безопасные условия труда в исправительных учреждениях и качество продукции (работ, услуг), исполнение экологических требований к производству;
- осуществляет комплекс мер по профилактике производственного травматизма, аттестацию рабочих мест по условиям труда в соответствии с требованиями ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации и приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 № 342н, проведение природоохранных мероприятий;
- рассматривает заявки территориальных органов ФСИН на выделение бюджетных ассигнований для приобретения топливно-энергетических ресурсов, реализации мероприятий федеральных целевых, ведомственных целевых и аналитических программ по основным направлениям производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы, обеспечивает учебный процесс в профессиональных училищах ФСИН.

Управление принимает участие:

- в работе коллегий, конференций, совещаний, семинаров и иных мероприятиях по рассмотрению вопросов, входящих в его компетенцию;
- в инспекторских, контрольных и иных проверках деятельности территориальных органов ФСИН, а также в расследовании аварий и несчастных случаев, происшедших при эксплуатации ОПО;
- в разработке предложений по совершенствованию законодательства и в подготовке материалов для руководства ФСИН по вопросам, относящимся к его компетенции;
- в согласовании штатной численности подразделений трудовой адаптации осужденных и профессиональных училищ ФСИН;
- в разработке проектов нормативных актов Минюста, актов ФСИН, информационных и методологических материалов по вопросам проведения реформирования промышленного сектора уголовно-исполнительной системы и т. д.;
- в формировании сметы уголовно-исполнительной системы по статьям, касающимся оплаты топливно-энергетических ресурсов, реализации мероприятий федеральных целевых, ведомственных целевых и аналитических программ по основным направлениям хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы, обеспечения учебного процесса в профессиональных училищах ФСИН;
- в подготовке и проведении всероссийских отраслевых ярмарок и выставок;

– в подготовке мероприятий и программ по разработке и освоению производства изделий для государственных и внутрисистемных нужд в подразделениях трудовой адаптации осужденных, в том числе в подразделениях лесопромышленного комплекса уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, управление:

– оказывает методическую помощь территориальным органам ФСИН в развитии маркетинговой деятельности, сбыта и снижении остатков готовой продукции;

– принимает участие в организации рекламных компаний предприятий и учреждений территориальных органов ФСИН, информирует о федеральных и международных выставках и ярмарках.

Таким образом, картина привлечения осужденных к производственному труду показывает, что в России предстоит еще многое сделать, чтобы увеличить число рабочих мест на предприятиях учреждений, исполняющих наказания (сегодня здесь трудятся 34–36 % от общего количества трудоспособных осужденных), и повысить эффективность труда.

Ключевые слова: *исправительные учреждения, уголовно-исполнительная система, производственные ресурсы, осужденные*

ԵԼԵՆԱ ԱՆՏՈՆՅԱՆ – Քրեակատարողական համակարգի արտադրական ներուժը (Ռուսաստանի Դաշնության օրինակով) – Հոդվածում քննարկելով քրեակատարողական համակարգի արտադրական ներուժի վերականգնման հիմնախնդիրները՝ ցույց է տրվում, որ աշխատանքը՝ որպես յուրաքանչյուր հասարակության համար կենսական անհրաժեշտություն, մարդու զարգացման գլխավոր պայմանն է: Ազատագրկման վայրերում դատապարտյալներին աշխատանքի մեջ ներգրավել հնարավոր է միայն արտադրական բազայի գործելու դեպքում: Մինչդեռ ԽՍՀՄ փլուզումից հետո Ռուսաստանի Դաշնությունում միայն վերջերս է սկսել հետզհետե վերականգնվել ազատագրկման վայրերի արտադրական բազան:

Բանալի բառեր – *ուղղիչ հիմնարկներ, քրեակատարողական համակարգ, արտադրական հզորություններ, դատապարտյալներ*

ELENA ANTONYAN – Production Potential of the Penitentiary System (on the Example of the Russian Federation). – Work as a vital necessity in any society is the main condition for the success of a mankind. Engagement of the convicts in the work in prisons is only possible if the latter ones provide a production base. After the collapse of the Soviet Union only now the production base is being step-by-step recovered in the correctional institutions of the Russian Federation. The main issues of the recovery of the production base of the penitentiary system are discussed in the article presented.

Key words: *correctional institutions, penitentiary system, production resources, convicts*