

Александр Крылов
доктор исторических наук,
Президент Научного общества кавказоведов, эксперт ИМЭМО РАН (Москва)

ПЕРВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ НКР: ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Доклад Крылова А.Б. показывает особенности социально-экономического развития НКР в течение первого послевоенного десятилетия. Показаны особенности налоговой и аграрной реформ, которые обеспечили решение наиболее острых социальных и экономических проблем, стали удачным примером преобразования постсоветского общества. Доклад написан на основе данных, полученных в ходе полевых исследований, а также сведений и статистических данных, которые были предоставлены министерствами, ведомствами, сельскими администрациями и предприятиями НКР.

Ключевые слова: НКР, экономика, реформы, инвестиции, приватизация, сельское хозяйство, производство, развитие
Alexander Krylov

Doctor of Historical Sciences President of the Scientific Society of Caucasians, an expert of the Institute of World Economy and International Relations of the Russian Academy of Sciences (Moscow)

THE FIRST DECADE OF THE NKR: PECULIARITIES OF ECONOMIC DEVELOPMENT

The report by A. Krylov shows trends of socio-economic development of the NKR during the first post-war decade. The report reveals peculiarities of tax and agrarian reforms that provided resolution of the most pressing social and economic problems and became a good example of transformation of the post-soviet society. The document is based on the facts obtained during field researches as well as on the information and statistical data given by the ministries, departments, countryside administrations and enterprise of the NKR.

Ալեքսանդր Կրիլով
Կովկասագիտական գիտական միության նախագահ,
Ռուսաստանի Դաշնության գիտությունների ակադեմիայի
Միջազգային տնտեսության և միջազգային հարաբերությունների ինստիտուտի նախագահ /Մոսկվա/

ԼՂՀ ԱՌԱՋԻՆ ՏԱՄԵՆԱՅԻՆ ԵՎ ՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ԶԱՐԳԱՅՄԱՆ ԱՌԱՆՁՆԱՀԱՏՎՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ

Ամփոփագիր՝ Հոդվածը ցույց է տալիս ԼՂՀ հետպատերազմյա առաջին տասնամյակի տնտեսական զարգացման առանձնահատկությունները: Ներկայացվում են հարկային և ագրարային բարեփոխումների առանձնահատկությունները, որոնք ապահովեցին առավել սուր սոցիալական և տնտեսական խնդիրների լուծումը, դարձան հետխորհրդային հասարակության վերափոխման հաջող օրինակ: Հոդվածը գրվել է դաշտային հետազոտությունների հիման վրա ստացված փաստերի, ինչպես նաև տեղեկագրերի և վիճակագրական տվյալների հիման վրա, որոնք տրամադրել են ԼՂՀ նախարարությունները, գյուղատնտեսական վարչական կառույցները և ձեռնարկությունները:

Բանալի բառեր՝ ԼՂՀ, տնտեսություն, բարեփոխումներ, ներդրումներ, սեփականաշնորհում, գյուղատնտեսություն, արտադրություն, զարգացում

Распад СССР в 1991 г. привел к политическому и социально-экономическому кризису на постсоветском пространстве. Прежний единый государственный механизм со всеми его политическими и социальными институтами, централизованным плановым хозяйством, общностью образовательного пространства, культурных связей и т.п., оказался разрушенным. Особенно сложной была ситуация в зонах конфликтов, где население оказалось в наиболее бедственном положении, а многие населенные пункты были буквально стерты с лица земли в ходе военных действий.

Первое послевоенное десятилетие имело в истории НКР принципиально важное значение. Именно в эти годы решалась задача ее выживания и закладывалась основа для дальнейшего развития.

После заключения перемирия и окончания военной стадии конфликта (1994 г.) местные власти контролировали примерно 85 % территории НКР, а также несколько прилегающих к НКР районов Азербайджана, где была создана т.н. "зона безопасности". В конце 1990-х гг. руководство НКР начало экономические реформы, направленные на облегчение налогового бремени, либерализацию рыночных отношений и привлечение иностранных инвестиций.

Специфика реформ была продиктована не только послевоенной разрухой, но и тем, что республика оказалось в числе постсоветских непризнанных государств и юридически не была признана мировым сообществом. Основой экономической реформы стало беспрецедентное снижение налогов. В течение нескольких послевоенных лет налоговая система республики практически полностью копировала Армению. В результате местные и иностранные инвесторы предпочитали вкладывать капитал в экономику Армении, а не в рискованное для себя непризнанное государство.

Чтобы привлечь иностранные инвестиции власти НКР осуществили в 2001 г. реформу налоговой системы: ставка налога на прибыль была снижена с 32 % до 5 %¹. Это намного ниже, чем в соседних странах. В Азербайджане, например, ставка налога на прибыль юридических лиц даже после ее снижения в 2004 г. составляет 24 % (вместо прежних 25 %). В Армении ставка НДС составляет 20 %, налог на прибыль – 25 %². Ставка подоходного налога была снижена с 30 % – до 5 %, полностью отменены все налоги на торговлю за исключением единого 2,5 % налога с товарооборота. В результате в республику пришли значительные по местным меркам иностранные инвестиции, которые послужили стимулом для развития частного сектора.

В сельском хозяйстве был введен единый налог на землю в размере 6 %, с 2004 г. – 10 % от кадастрового чистого дохода земли (5-7 долл. в год за 1 га), причем все, что на ней производится налогом не облагается. Правительство также полностью освободило от НДС всю продукцию от переработки сельскохозяйственного сырья. Размеры социальных налогов были снижены с 28 % до 13 %.

О положительном итоге реформ наглядно свидетельствовала последующая динамика развития промышленного и сельскохозяйственного производства. Еще в 1999 г. в НКР продолжался спад промышленного производства, который составил примерно на 11 % по сравнению с предыдущим годом. Однако уже в 2000 г. (первый год после начала реформ) был достигнут рост промышленного производства на 16,8 %. В последующие годы рост промышленного производства постоянно нарастал: в 2001 – 21,6 %, в 2002 – 36,2 % и в 2003 г. – 43,8 %.

В 2000 г. продукция, произведенная частным сектором, составляла всего 25 % промышленного производства республики. Уже через несколько лет на него приходилось более чем 75 % промышленной продукции. В 2003 г. в республике было выработано 130,6 млн квт\ч электроэнергии, что превышало показатели предыдущего года на 20,3 %. Среднемесячная зарплата одного работника составила около 60 долл. (годовой рост – 13,4 %), денежные доходы населения составили 34,4 млрд. драмов (рост – 13,5 %) и денежные расходы населения 33,3 млрд. драмов (рост – 13,9 %).

В 2003 г. наблюдался беспрецедентный рост (на 41,8 %) доходов госбюджета, в том числе: по линии налога на прибыль – на 25,6 % и подоходного налога – на 34,6 %. Таким образом, именно 2003 г., который стал беспрецедентным по росту макроэкономических показателей, позволил окончательно преодолеть последствия распада СССР и послевоенную разруху, и заложить основу для дальнейшего экономического развития НКР.

Стабильная внутривнутриполитическая ситуация и радикальная налоговая реформа повысили привлекательность НКР для иностранных инвесторов. С 2000 г. в республику начали поступать прямые иностранные инвестиции (до этого их практически не было). В 2003 г. приток прямых капиталовложений в карабахскую экономику из-за рубежа увеличился по сравнению с предыдущим годом более чем на 60 %. Одним из наиболее успешных промышленных предприятий НКР стал Дрмбонский горно-обогатительный комбинат.

Это предприятие было создано в Мартакертском районе (пос. Дрмбон). Благодаря инвестициям московского предпринимателя В. Меджлумяна здесь была налажена добыча медной руды и построен горно-обогатительный комбинат по производству медного концентрата. Оборудование было закуплено на Украине по цене металлолома, по морю привезено в грузинский порт Поти, а оттуда по горным дорогам – в Карабах. Предприятие заработало в 2003 г. еще под открытым небом. Стены и крыша возводились уже после того, как оборудование было смонтировано и началось производство медного концентрата. Через несколько лет на комбинате перерабатывалось по 400-600 тонн медной руды в сутки. В производстве занято более двух тысяч человек, средняя зарплата составляла около 200 долл. Зарплата зависела от производительности: у работающих в шахте проходчиков она могла достигать 2 тыс. долл. в месяц. В середине первого десятилетия 2000-х годов данное предприятие обеспечивало 9,3 % промышленного производства НКР (на сумму 1085 млн. драмов в год).

Представители армянской диаспоры Иранасовместно с партнерами из Германии и Сирии инвестировали средства в производство полиэтиленовых труб и наладили их производство в Шуше. Благодаря иностранным инвестициям был модернизирован Степанакертский комбинат стройматериалов (позднее он был приватизирован и преобразован в ЗАО "Карин"). Значительные зарубежные инвестиции были сделаны в предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности (производство алкогольных напитков, молочных продуктов, макарон и т.п.).

Серьезные инвестиции в гостиничный бизнес были сделаны армянами из США, Великобритании, Австралии и других государств (большинство инвесторов данной группы имеют аналогичный бизнес в странах постоянного проживания). Швейцарская фирма «Франк Мюллер» вложила средства в строительство гостиницы "Карабах" в Степанакерте. Эта же фирма, специализирующаяся на производстве высококачественных часов, реализовала в НКР и другие проекты, в частности, производство ювелирных изделий и футляров для дорогих механических часов.

Одним из наиболее крупных и успешных экономических проектов, осуществленных в середине первого десятилетия 2000-х годов, стал проект налаживания на территории НКР стационарной и мобильной телефонной связи. Начальная стоимость данного проекта составила 10 млн. долл. и он был осуществлен за счет инвестиций, сделанных арабскими предпринимателями из Ливана. В большинстве случаев проекты с участием иностранного капитала оказались успешными, это вело к дальнейшему росту капиталовложений.

После специального президентского указа о запрете вывоза с территории Карабаха необработанной древесины (его целью было предотвратить истребление лесных богатств Карабаха), здесь было налажено производство дубовых бочек, шпона, паркета и т.п. продукции.

Особенно активно развивалась пищевая промышленность республики. В начале 2000-х гг. было введено в строй несколько новых мельниц с использованием западных технологий, начало работать несколько предприятий по производству макарон по итальянской технологии, построено несколько консервных предприятий.

Важнейшей частью экономических реформ в НКР стала радикальная земельная реформа, которая пока не имела аналогов на постсоветском пространстве. Ее необходимость была обусловлена тем, что в результате продолжавшихся несколько лет военных действий сельское хозяйство республики оказалось в состоянии полной разрухи. Было уничтожено большинство крупных скотоводческих комплексов, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, садов и виноградников, практически полностью разрушена ирригационная система. Ущерб экономике

¹ Статистические данные были предоставлены автору соответствующими министерствами, ведомствами и предприятиями НКР.

² Центральная Азия и Кавказ, № 5, 2000, с. 189-190.

НКР от войны и экономической блокады превысил 5 млрд. долларов, причем почти половина (до 2,3 млрд. долл.) приходится на долю сельского хозяйства.

Накануне начатой в 1998 г. аграрной реформы власти подсчитали все имеющиеся в наличии сельскохозяйственные земли и приняли решение поделить их поровну между всеми сельскими жителями республики (реформа не затрагивала население Степанакерта). В результате реформы большинство сельскохозяйственных угодий (за исключением той части, которая была выделена в резервный государственный фонд) было приватизировано: все сельское население получило от государства в свою собственность и совершенно бесплатно по 0,6 га земли на каждого члена семьи или в среднем по 2,5 га на семью.

Сельские жители сами определяли, какие участки колхозной земли они будут приватизировать. Затем все жители каждого села принимали участие в жеребьевке, которая определяла, какой участок кому достанется. Чтобы не дробить свои будущие земельные угодья, члены семьи и родственные семьи часто объединяли свои доли и тянули общий жребий на всех родственников. В то же время, бывали примеры, когда участки оказывались раздробленными даже внутри отдельных семей (к примеру, из стремления получить не только пашню, но и участки на виноградниках, участки с фруктовыми деревьями и т.п.). Жеребьевка гарантировала равенство всех жителей, так что бывшие сельские управленцы не получили никаких привилегий при распределении земли.

Некоторая часть сельских жителей поначалу не понимала сути земельной реформы и посчитала ее очередной попыткой государственного вымогательства с целью заставить их платить дополнительные налоги. Однако уже скоро пример успешных соседей убедил скептиков в том, что они совершили ошибку. Поэтому в связи с настоятельными требованиями продолжить земельную реформу и наделить землей тех, кто еще недавно от нее отказывался, власти были вынуждены продлить срок реформы до июня 2004 г.

Земельная реформа совпала с периодом длительной засухи, которая продолжалась в Карабахе три года подряд (1998-2000 гг.). Засуха окончательно разорила даже те единичные (и прежде наиболее успешные коллективные хозяйства и государственные предприятия), которые еще пытались выжить. В то же время, несмотря на засуху, уже в 1999 г. собранный урожай составил почти 30 тысяч тонн – т.е. Карабах впервые сумел полностью удовлетворить собственные потребности в зерне исключительно за счет частных хозяйств.

После окончания засушливого периода начался интенсивный рост сельскохозяйственного производства. Постоянно возрастали площади засеваемых зерновыми земель, согласно официальной статистике в 2002 г. урожай составил 66 тыс. тонн, в 2003 г. – 85 тыс. тонн. В последующие годы собранный урожай превысил показатели последнего предвоенного 1990 г. (тогда было собрано 106 тыс. тонн).

Государство освободило крестьян от всех налогов за исключением небольшого фиксированного налога на землю. Средства от аренды общинных земель были направлены в бюджет сельской общины. В результате зависимость сел от государственных дотаций и займов постоянно снижалась, сельские общины переходили на самофинансирование. За счет арендной платы сельская администрация получила возможность обеспечить функционирование школ, медпунктов, решение социальных вопросов, ремонт дорог и т.п.

Проведенная в Нагорном Карабахе радикальная аграрная реформа имела противоречивый характер и свои негативные последствия¹. Но она решила главную задачу: удалось предотвратить массовый отток населения за пределы НКР, в течение нескольких послевоенных лет была решена проблема обеспечения собственным продовольствием, страна превратилась в экспортера зерна на армянский рынок. Реформа изменила социальное положение крестьян, они превратились в собственников земли, стали ее хозяевами, а ненаемными работниками.

За короткое время руководству НКР удалось решить задачу послевоенного восстановления. Экономические реформы проводились в крайне неблагоприятных условиях: нерешенность карабахской проблемы, постоянная напряженность на линии разграничения, непредсказуемые внешние факторы и т.п. Несмотря на это, реформы стали удачным примером преобразования постсоветского общества. Они позволили республике выжить, решить наиболее острые социально-экономические проблемы, преодолеть послевоенную разруху и открыть новые перспективы будущего развития.

¹См. подробнее: Багдасарян В.Б. Будущее сельского хозяйства НКР за коллективизацией. 15.06.2006 // <http://old.novopol.ru/~buduschee-selskogo-hozyaystva-nkr-za-kollektivizatsie-text9436.html>