

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ РЕСПУБЛИКИ АРЦАХ

Марат Еганян
УММ
Арцах

Аннотация: *С возвращением жизни в мирное русло все большее место стали занимать вопросы, связанные с будущим нашего народа. Каким будет оно и что нам ждать от него?*

Апрельские события 2016-го года ярко продемонстрировали, что война может вернуться, если мы не будем развиваться. Эти вопросы тесным образом связаны с эффективностью наших действий – чем более эффективны будут наши усилия, тем больше шансов на благополучный результат. В рамках данной статьи рассматривается эффективность распоряжения государственными средствами Республики Арцах. В связи с тем, что мы не согласны с получившимся большим распространением суждений об эффективности по экономическому росту, в статье изложена методика определения коэффициента эффективности распоряжения государственными средствами Республики Арцах (с учетом специфики страны). Согласно данной методике, экономический рост и эффективность, в случае Республики Арцах, разнятся и весьма значительно. Задачей статьи является привлечь внимание соответствующих специалистов к проблеме эффективности экономики Республики Арцах, преследуя цель в дальнейшем выявить пути повышения эффективности как всей экономики, в общем, так и эффективности распоряжения государственными средствами в частности.

Ключевые слова: *Республика Арцах, государственные расходы, ВВП, экономический рост, эффективность распоряжения.*

Пройдя через лишения и сложности войны, армянский народ доказал свою состоятельность, жизнестойкость и право на будущее, на принадлежащей ему, по праву, земле. Но ушла война, пришел мир и, как это бывает всегда, с собой принес свои, не менее трудные и опасные задачи.

Одним из основных условий для повышения уровня жизни населения, обеспечения необходимой боеспособности армии и поддержания надлежащего правопорядка в стране является создание надлежащих условий для обеспечения опережающего экономического развития. Важность и значимость данной цели трудно переоценить, особенно если учитывать те непростые условия, в которых находится Республика Арцах. Данная цель давно перестала являться выражением одного лишь желания “хорошо жить”. От успеха на этом поприще зависит, в первую очередь, само существование Арцаха в будущем (чему доказательством служит апрель 2016-го), в силу чего считаем правильным признать за этой целью наивысший приоритет из списка общенациональных. Именно по этой причине, помимо всего прочего, основной вектор движения всех государственных мероприятий должен быть направлен на достижение указанной цели. По степени удачности реализации мероприятий в достижении указанной цели можно судить о их правильности или неправильности. По сути дела, этот показатель является критерием эффективности выбранного экономического пути развития и всей проводимой экономической политики страны.

В силу ряда причин, к коим, в первую очередь, относятся военные действия и их последствия, сложный переход от командно-административной экономической системы к рыночной, разрыв хозяйственных связей после распада СССР, незаинтересованность Азербайджанской ССР в формировании и развитии экономики НКАО и др., экономика Республики Арцах не является достаточно развитой для самостоятельного решения всех насущных проблем и обеспечения опережающего экономического развития. Именно этими факторами и обусловлено то обстоятельство, что на всех этапах бюджетного процесса Республики Арцах важнейшую роль играют международные кредиты, получаемые в подавляющем своем большинстве из Армении. Данным обстоятельством и обуславливается то, что, по сравнению с остальными странами мира, у Республики Арцах один из самых высоких процентов государственных расходов в структуре ВВП, а именно: он колеблется от 45 до 55%, причем без необходимости установления особо высокого налогового бремени для экономических субъектов Республики Арцах. Так, для сравнения относительной величины государственных расходов Республики Арцах с подобным показателем некоторых стран мира можно прибегнуть к таблице 1. [1][2][3]

Таблица 1. Доля государственных расходов в общей структуре ВВП

	2005		2006		2007		2008	
	ВВП	Государственные расходы (в % к ВВП)	ВВП	Государственные расходы (в % к ВВП)	ВВП	Государственные расходы (в % к ВВП)	ВВП	Государственные расходы (в % к ВВП)
В общем Евросоюз* (млн. евро)	8149415	47.3	8553291	46.6	8994358	46.1	9274550	46.6
Бельгия* (млн. евро)	302112	52,2	318223	48,5	334917	48,3	344705	49,9
Германия* (млн. евро)	2243200	46,8	2321500	45,3	2422900	44,2	2492000	43,9
Испания* (млн. евро)	908792	38,4	982303	38,5	1050595	38,8	1095163	40,5
Франция* (млн. евро)	1726068	53,4	1806433	52,7	1894646	52,3	1951315	52,7
Великобритания* (млн. фунт)	1252505	44,1	1321860	44,2	1400526	44,0	1442921	47,7
Италия* (млн. евро)	1429479	48,2	1485377	48,7	1544915	47,9	1572243	48,7
Россия* (млрд. руб)	21625,4	27,5	26903,5	31,3	33111,4	34,1	41668,0	34,1
Республика Арцах** (млн. драм)	51379,40	44,53	61885,9	46,51	70791	48,65	87148,1	55,33

* данные таблицы взяты из официальных сайтов <http://www.gks.ru> и <http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

** За государственные расходы НКР приняты расходы консолидированного бюджета, за исключением расходов государственного бюджета скрытых силой статьи 8 закона “О бюджетной системе” НКР

Вряд ли будет ошибочным заявить, что мало концентрировать в своих руках такого рода колоссальные средства (в относительном к ВВП выражении), нужно еще и эффективно ими распорядиться. Сосредоточение подобных средств способно позволить государству не только удовлетворять общегосударственные потребности, но и активно влиять на всю жизнь общества, обеспечивать выполнение программы экономического и социального развития страны. Экономическое значение государственных расходов заключается прежде всего в том, что они способны через систему доходов (налоги и иные), объем и направление финансовых средств воздействовать на социально-экономические процессы, деловую активность, занятость, рынок потребительских товаров, объем валового национального продукта, создавать необходимые условия для увеличения экспорта и замещения отечественными товарами импортируемые. По сути дела, именно эффективное распоряжение такого рода значительными средствами должно и способно обеспечить опережающий экономический рост Республики Арцах.

Принято считать, что одним из основных индикаторов эффективности распоряжения государственными средствами является показатель реального экономического роста, который рассчитывается в процентном изменении базового и текущего показателей ВВП, скорректированного на коэффициент индекса-дефлятора. Справедливости ради, надо отметить, что этот показатель можно считать корректным только в тех случаях, когда перед государством не стоит задача изменения фундаментальных основ экономики, иначе выражаясь, нет необходимости осуществлять переход от одной экономической формации к другой (в случаях перехода, независимо от относительной величины государственных расходов экономика переживает фундаментальный сдвиг, “диффузию”), к исключениям также можно отнести случаи, когда государство вынуждено ставить себе приоритетом цель обеспечения стабилизации (как правило, I и II фазы крупных экономических кризисов), во всех остальных случаях данный показатель весьма точно отражает эффективность распоряжения государственными средствами, особенно когда осуществляется анализ динамики макроэкономических показателей ряда лет.

Таким образом, учитывая, что экономика Арцаха прошла через системный переход (фундаментальный сдвиг) достаточно давно, а экономические кризисы (необходимость приоритета цели стабилизации) ей угрожали с 1998-1999гг и 2007-2009 гг., можно, с одной стороны, заключить, что при помощи указанного метода можно будет получить весьма четкую картину эффективности распоряжения государственными средствами, с другой же стороны, эта картина не будет полной, т. к. в ней не будут учтены особенности формирования источников государственных расходов, а следовательно, и ВВП ($ВВП=C+I+G+X_n$).

По сути дела, если постараться учесть фактор “вливания” дополнительных средств в экономику Республики Арцах извне, а потом уже рассчитывать экономическую результативность осуществляемых государственных расходов, нам придется вычесть из номинального ВВП разность текущей и прошлогодней разницы между государственными расходами и доходами, поскольку источники покрытия данной разницы не имеют никакого отношения к экономике Арцаха и, уж тем более, никаким образом не отражают эффективность нашей экономической активности. Подобная логика продиктована следующим, по нашему глубочайшему убеждению, для получения более точной картины эффективности распоряжения государственными средствами ВВП Республики Арцах текущего года, следует представлять в следующем виде $ВВП=C+I+(G_1+G_A)+X_n$, где С- потребительские расходы, I - расходы на приобретение инвестиционных товаров, G_1 – суммарный показатель государственных доходов текущего года и объема прошлогодних финансовых средств, полученных из сторонних источников на финансирование государственных расходов (не имеющих никакого отношения к экономике Республики Арцах), X_n – чистый экспорт и G_A – разница текущего и прошлогоднего объемов финансовых средств, полученных из сторонних источников на финансирование дефицита консолидированного бюджета Республики Арцах.

Почему нам следует подразделять G_A от остальной части государственных расходов?

Для более яркой иллюстрации постараемся представить следующие две гипотетические ситуации:

1) по сравнению с предыдущим годом в текущем году Республика Арцах получила на финансирование своих государственных расходов средства, превышающие аналогичный прошлогодний показатель на 30% от ВВП, в этом случае эта сумма автоматически будет отражена в расчетах ВВП, и если статистика отразит весьма значительный рост (в 30 %) ВВП, то, с одной стороны, это конечно же экономический рост. Но этот экономический рост ни в коем случае не дает нам права заявлять, что он связан с нашей экономической активностью, это обстоятельство может быть вызвано повышением чувства патриотизма у наших, временно проживающих за границей сограждан, возрастанием интереса со стороны внешнего мира к Республике Арцах, политическими предпосылками, называйте это как угодно, но только не результатом эффективности нашей экономики.

2) по сравнению с предыдущим годом в текущем году Республика Арцах получила средства на финансирование государственных расходов меньше, чем аналогичный прошлогодний показатель на 20% от ВВП, в таком случае, эта разница также автоматически найдет свое отражение в ВВП, но на этот раз предположим, что статистика отразила весьма незначительный рост (в 4 %) валового внутреннего продукта. В таком случае, мы с уверенностью можем сказать, что несмотря на то, что показатели нашего экономического роста и незначительны, в реальности же эффективность распоряжения государственными средствами весьма высока и для ее подсчета нужно будет скорректировать показатель ВВП текущего года на разницу объемов предоставленных извне средств.

Оба приведенных примера демонстрируют необходимость отделения от общего объема государственных расходов разницу средств, полученных из сторонних источников на финансирование государственных расходов по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года. Таким образом, для определения степени эффективности распоряжения государственными средствами нам необходимо ввести новый показатель $ВВП_E$, который будет равен текущему ВВП – G_A , и именно процентное изменение $ВВП_E$ к объему ВВП прошлогоднего (базового) периода, скорректированного на индекс-дефлятора, даст нам весьма четкое представление относительно того, насколько эффективно происходит распоряжение государственными средствами.

Завершая логическую цепочку, можно прийти к выводу, что формула подсчета экономической эффективности распоряжения государственными средствами будет иметь следующий вид:

$$\text{Эффективность распоряжения государственными средствами} = \frac{\left(\frac{ВВП_E \times 100}{ВВП_B}\right) \times 100}{\text{Индекс-дефлятор}} \quad [1]$$

Следуя данной логике можно постараться проследить показатель эффективности распоряжения государственными средствами Республики Арцах на протяжении десяти последних лет (таблица 2).

Таблица 2. Расчет показателя эффективности распоряжения государственными средствами
[1][2][3][4][5]

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ВВП	2099	2314	2388	2647	3388	4283	5137	6188	7079	8714	1023	1181	1354	1500	1685	1888	2093	2198

	9,1	8,6	0,7	7,8	3,7	0	9,4	5,9	1	8,1	38,7	87,2	98,5	15,7	63,6	40,3	45,7	74,9
Экономический рост		106,715	102,445	111,321	120,16	118,244	114,14	110,1	108,8	114,3	113,1	105,5	109,1	109,9	109,3	108,9	109,1	109,2
G _A	2850,6	-453,3	-261,7	-15,6	-103,2	-537,4	-2211,9	-3106,3	-3257,5	-7885,5	-6666,6	-536,7	-2002,5	-491,5	-3370,3	414,3	-4045,2	-8132,3
ВВП _Е	18148,5	23601,9	24142,4	26493,4	33986,9	43367,4	53591,3	64992,2	74048,5	95033,6	109005,3	118723,9	137501	150507,2	171933,9	188426	213390,9	228007,2
Индекс-дефлятор	103,3	103,3	100,7	99,6	106,5	106,9	105,1	109,4	105,1	107,8	103,9	109,5	105,1	100,7	102,8	102,9	101,6	100,5
Эффективность распоряжения государственными средствами		108,80	103,57	111,39	120,53	119,73	119,05	115,63	113,85	124,53	120,39	105,95	110,70	110,30	111,49	108,63	111,22	108,37

* *Данные для расчетов взяты из “Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 1995-1999”, “Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 2000-2006”, “Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 2006-2012”, “Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 2009-2015” и “Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 2016”*

Как видите, показатель эффективности сильно отличается от официального показателя экономического роста.

Таким образом, можно сделать вывод, что эффективность распоряжения государственными средствами за прошедшие 20 лет в Республике Арцах была наивысшей в 2003 – 2005гг. и период с 2008-го по 2009 год (больше 120%). Наименьший показатель эффективности распоряжения государственными средствами зафиксирован в 2001г. и в 2010г.

Сила воздействия показателя G_A на общую тенденцию нашего ВВП, конечно же, велика и многое зависит от него, но не стоит ли в первую очередь постараться повысить собственную эффективность?! Да, на сегодняшний день, получаемые средства носят вполне объяснимый характер. Подобное явление, конечно же, продиктовано тем обстоятельством, о котором было изложено вначале, а именно – об общенациональном характере цели опережающего экономического развития Республики Арцах. Можно относиться к получаемым извне средствам по-разному, но одно то, что данное явление продолжает происходить достаточно долгое время и носит систематический характер, дает почву недоброжелателям Республики Арцах и РА использовать его в качестве аргумента в доказательство того, что Армения является стороной конфликта и на самом деле конфликт происходит между Азербайджаном и Арменией. Понятное дело, что этот фактор “чрезмерной” экономической зависимости играет не на руку армянской стороне в ее попытках вернуть Республику Арцах за стол переговоров в качестве полноценной стороны переговоров. Зачем возвращать за стол переговоров более “радикально” настроенную сторону, от которой неизвестно, что можно вообще ожидать (а именно такая республика и представляется для международного сообщества), полноценные переговоры с которой могут вызвать весьма большие трудности в процессе взаимных уступок, когда достаточно договориться с Арменией и ее огромной силы “воздействия” (значительную часть которой составляет именно экономическая зависимость) на Республику Арцах хватит, чтобы вынудить арцахскую сторону принять все условия.

Но фактор затруднений на международном уровне является лишь производным от затруднений внутри самой экономики и от их благополучного разрешения зависит то, в какой степени Республика Арцах будет продолжать оставаться в экономической зависимости от Армении, будет ли эта зависимость чрезмерной или она станет относительно приемлемой. Конечно, идти к полному отказу от кредитов, поступающих из сторонних источников, или нет – это вопрос весьма спорный, и найдутся аргументы как “за”, так и “против” этого утверждения, но одно обстоятельство не может вызывать спорных вопросов как у сторонников, так и у противников данного вопроса. Этим обстоятельством является то, что вне зависимости от того, какой бы путь мы не выбрали (постепенный отказ от сторонних кредитов или нет), наша экономическая политика должна быть направлена в сторону максимально эффективного распоряжения имеющимися у нас в наличии средств. Только в случае эффективного распоряжения

имеющимися у нас в наличии средств вопрос выбора пути (постепенно отказываться от кредитов или нет) приобретает свою актуальность.

Помимо того, что вопрос эффективности распоряжения государственными средствами имеет свои международные последствия, он также способен повлиять и на внутривнутриполитическую обстановку весьма негативным образом. Если окинуть взглядом тенденции макроэкономических показателей соседствующих стран (Турция, Азербайджан) станет очевидно, что показатель нашей эффективности распоряжения государственными средствами явно неудовлетворителен, а если учесть и тот фактор, что в последнее время достаточно пугающее распространение получает та точка зрения, что Азербайджано-Арцахский конфликт является выражением воли политиков, а не всего народа, что армяне и азербайджанцы способны мирно сосуществовать, если в их отношения не будут вмешиваться политики, то можно сделать довольно настораживающий вывод – если положение дел с эффективностью распоряжения государственными средствами в ближайшее время кардинально не изменить – в перспективе ситуация вполне может перейти в фазу полного идеологического распада.

Таким образом, эффективность распоряжения имеющимися средствами играет наиважнейшую роль как на текущий момент, так и с учетом перспектив для Республики Арцах. В первую очередь, конечно же, это относится к повышению эффективности всей бюджетной системы, в частности же к распоряжению государственными средствами. Вопрос повышения эффективности является одним из самых актуальных вопросов на сегодняшний день, от успешности решения которого зависит само наличие будущего у Республики Арцах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 1995-1999
2. Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 2000-2006
3. Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 2006-2012
4. Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 2009-2015
5. Статистический ежегодник Нагорно-Карабахской Республики 2016
6. И.Н. Жук, Е.Ф. Киреева. Международные финансы
7. Закон НКР “О бюджетной системе”

ԱՄՓՈՓՈՒՄ

Արցախի Հանրապետության պետական ծախսերի արդյունավետությունը Մարատ Եգանյան

Բանալի բառեր՝ Արցախի հանրապետություն, պետական ծախսեր, ՀՆԱ, տնտեսական աճ, արդյունավետություն, կարգադրություններ:

Հետպատերազմյան շրջանում ավելի շատ տեղ է սկսում զբաղեցնել այն հարցը, թե ինչ սպասել ապագայից: Այդ հարցի պատասխանը կախված է մեր գործողությունների արդյունավետությունից ինչքան արդյունավետ լինեն մեր քայլերը, այնքան արդյունավետ կլինի ստացված արդյունքը: Հոդվածի շրջանակներում ուսումնասիրվել է ԱՀ պետական բյուջեի միջոցների արդյունավետ տնօրինումը: Եվ, քանի որ մենք համաձայն չենք արդյունավետության մասին այն դատողությանը, որը հիմնված է տնտեսական աճի վրա, ապա հողվածում առաջ է քաշվել ԱՀ պետական բյուջեի տնօրինման արդյունավետության նոր գործակցի հաշվառման մեթոդաբանություն, որտեղ հաշվի է առվել նաև երկրի առանձնահատկությունները: Ըստ այդ մեթոդաբանության տնտեսական աճը և արդյունավետությունը (ԱՀ օրինակով) բավականին տարբերվում են: Հոդվածում խնդիր է դրվել համապատասխան մարմինների ուշադրությանը ներկայացնել ԱՀ տնտեսության արդյունավետության հարցը, նպատակադրվելով հետագայում իհայտ բերել ինչպես տնտեսության, այնպես էլ պետական միջոցների բաշխման արդյունավետության բարձրագույն ուղիները:

SUMMARY
The Efficiency of the State Expenditures of the Republic of Artsakh
Marat Yeganyan

Key words: the Nagorno-Karabakh Republic, government expenditure, GDP, economic growth, efficiency of orders.

While returning to the peaceful way, more and more place in our life occupies questions connected with the future of our people. What kind of future will it be and what are we to expect from it?

These questions are closely connected with the efficiency of our activities – the more efficient will be our efforts the more are chances to the successful result. Within the framework of this article the efficiency of the NKR state means' direction is being examined. As one can't agree with the opinion, which is widely used, about the efficiency of the economic increase a method of determination of the efficiency of the NKR state means has been stated on paper (taking into account the specificity of the country). According to this method economic growth and efficiency in case of NKR differ greatly. The aim of the article is to attract corresponding experts' attention to the problem of the efficiency of the NKR economy, having as its object in future to reveal ways of increasing efficiency both all the economy as a whole and the efficiency of direction of the state means in particular.