

ФИНАНСЫ

И

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ

ХОЗЯЙСТВО

ОРГАН НКФ
С С С Р
И НКФ
Р С Ф

10/750/МП Ф С Х 185-14
И.Н.Х. Красный 10. НОВОСИБИРСК.
Кабинету Хов. Права.
Янв. - дек.

ВЫХОДИТ
ПОДЕКАДНО

№ 18

1931

ГОСФИНИЗДАТ
МОСКВА

ЗБн

В НОМЕРЕ

СТАТЬИ:

Передовая

— К итогам июньского пленума ЦК ВКП (б)

1. А. Алек

— Ударными темпами провести страховую кампанию

2. Э. Лугановский

— Финансирование жилищно-коммунального строительства в свете решений июньского пленума ЦК

3. С. Голованов

— Новый этап в бюджетном законодательстве

4. Г. Бейлинсон

— Об организации финансовой работы на селе

5. Нейфельд

— За внедрение хозрасчета в капитальном строительстве

6. М. Борисов

— Отчисления от прибылей и капитальное строительство промышленности

7. И. Л.

— Голодный декрет

О Т Д Е Л Ы:

**ЗАЙМЫ И СБЕРКАССЫ • МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ —
НА СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ СТРОЙКУ • ВЫПОЛНЕНИЕ
ФИНПЛАНА И БЮДЖЕТА • БОРЬБА ЗА КАДРЫ • НА
МЕСТАХ • ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХО-
ВАНИЯ • БИБЛИОГРАФИЯ • ЗА ДЕКАДУ**

Адрес редакции: Москва, Ильинка, 9, 4-й этаж,
комн. 41, телефон: 4-86-28 и 1-05-00, доб. 1-90

18

МОСКВА

30 июня

1931

К ИТОГАМ

ИЮньСКОГО ПЛЕНУМА ЦК ВКП (б)

Июньский пленум ЦК ВКП(б) рассмотрел и принял решения по трем важнейшим вопросам социалистического строительства: 1) о предварительных итогах сева и задачах уборочной кампании, 2) о железнодорожном транспорте и его очередных задачах и 3) о московском городском хозяйстве и о развитии городского хозяйства СССР.

Решения пленума являются боевой программой действий для всего партийного, профессионального и советского аппарата, они должны получить немедленное отражение в их практической работе. В полной мере это относится и к финансово-кредитному аппарату, который стоит на ответственнейшем участке социалистического строительства.

Итоги весеннего сева, итоги второй большевистской весны дают картину решающих побед социализма в сельском хозяйстве. Эти победы непосредственно вытекают из последовательно проводимой партией политики индустриализации страны, которая создала мощную техническую базу для социалистической реконструкции сельского хозяйства. Правильная финансовая политика партии также сыграла громадную роль в достижении тех решающих сдвигов, которые произошли в сельском хозяйстве.

Достигнутый уровень коллективизации не только далеко оставил позади первоначальные наброски пятилетнего плана на его последний год, но уже превзойдены темпы коллективизации, намеченные постановлением ЦК ВКП(б) от 5 января 1930 г. и решениями XVI съезда партии и VI съезда советов.

В основных зерновых районах (степь Украины, Сев. Кавказ, За-

вожье, часть Средней Волги, Крымская степь) коллективизация уже завершена. Там в колхозы уже объединено свыше 80% крестьянских хозяйств.

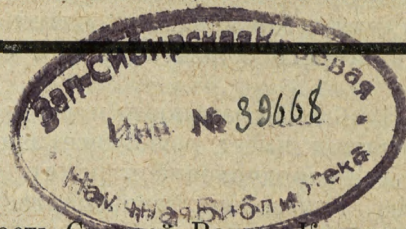
Стало действительностью то, что еще совсем недавно выдвигалось как очередная задача, — СССР стал страной самого крупного сельского хозяйства в мире.

Колхозы стали основным производителем сельскохозяйственной продукции не только в области зерна, но и важнейшего сельскохозяйственного сырья (хлопок, свекла, подсолнухи др.). Колхозное крестьянство превратилось в центральную фигуру земледелия, роль единоличника в сельскохозяйственном производстве стала второстепенной.

Организация труда в колхозах и совхозах — вот на что обращает особенное внимание постановление пленума ЦК.

Это выдвигает на первое место роль учета в колхозах, правильная организация которого становится важнейшей и ответственнейшей задачей в повседневной работе всех финансовых органов.

Таким же боевым заданием партии для всех звеньев нашего аппарата, в том числе и для финансового, является принятие на каждом участке работы всех возможных мер к лучшей организации уборочной кампании. Решения пленума об уборочной кампании должны быть немедленно и в первую очередь изучены всеми звеньями финансового аппарата. На основании этого решения



все финорганы до райфо включительно должны составить свой конкретный план работы. Нельзя забывать, что при проведении уборочной кампании мы встретимся не только с организационными трудностями, но и с отчаянным сопротивлением кулачества, которое будет употреблять всяческие усилия для срыва уборки, для дезорганизации снятия результатов второго большевистского сева.

Проблема транспорта и его дальнейшего развития имеет решающее значение для всего народнохозяйственного строительства. Грузооборот транспорта уже почти дошел до пределов, намечавшихся на последний год пятилетки. Растущее народное хозяйство пред'являет транспорту все новые и новые требования. Транспорту предстоит грандиозная и все растущая работа, а его техническая база почти не изменилась по сравнению с довоенным временем. Реконструкция железнодорожного транспорта приобретает решающее значение для обеспечения всего дела социалистического строительства.

В этом направлении и рассматривал пленум ЦК очередные задачи ж.-д. транспорта. Постановление пленума содержит не только указания о путях реконструкции транспорта, но и конкретную программу того, когда, что и в какие сроки должно быть выполнено.

Бурный рост промышленности, растущий политический, культурный и материальный уровень рабочего класса властно диктуют необходимость решительно подтянуть к общим темпам социалистического строительства состояние и темпы роста городского хозяйства. Решения пленума ставят во весь рост вопросы рабочего жилищного строительства, городского транспорта и благоустройства, санитарного состояния городов и т. д.

Наметив совершенно конкретную программу ближайших работ по красной столице—Москве, пленум одновременно указал пути и темпы развития городского хозяйства Союза.

Выполнение мероприятий пленума по городскому хозяйству делает особенно ответственной работу финансовой системы. Она должна помочь найти необходимые

средства, помочь выявить все имеющиеся местные возможности, как финансовые, так и материальные. Вместе с тем финансовая система должна стоять на страже того, чтобы осуществление мероприятий пленума шло в полном соответствии с боевыми задачами социалистического строительства, чтобы финансовые и материальные средства направлялись в первую очередь на те участки, которые являются действительно ударными, которые играют особенно крупную роль в разрешении поставленных перед нами задач.

Грандиозность и величие задач, поставленных пленумом ЦК, еще резче подчеркиваются сравнением состояния хозяйства СССР с хозяйством капиталистического мира. В то время как капиталистический мир не перестает биться в тисках жесточайшего экономического кризиса, в то время как капиталистическая система идет к упадку, сокращая производство, усиливая наступление на жизненный уровень рабочего класса, в то время как там продолжается рост неслыханной безработицы, СССР намечает и осуществляет грандиозную программу развития и подъема своего хозяйства, программу дальнейшего улучшения положения рабочего класса. Будущее за нами, победа обеспечена — вот к какому выводу приводит это сопоставление.

Продолжая широким фронтом социалистическое наступление, мы ни на одну минуту не должны забывать, что сопротивление классового врага внутри страны еще окончательно не сломлено. Бдительность и четкая классовая линия остаются незыблемыми требованиями в дальнейшем социалистическом наступлении по всему фронту.

Успехи, достигнутые партией, позволяющие смело ставить перед собой новые задачи по пути полного построения социализма, являются лучшим показателем победы генеральной линии партии в ее борьбе на два фронта, в ее борьбе с «левым» оппортунизмом и в особенности с правым оппортунизмом, как главной опасностью на данном этапе.

Успехи в осуществлении поставленных пленумом задач будут достигнуты продолжением и усилением этой непримиримой борьбы.

УДАРНЫМИ ТЕМПАМИ ПРОВЕСТИ СТРАХОВУЮ КАМПАНИЮ

А. АЛЕК

На днях опубликовано постановление Совета труда и обороны об обязательном окладном страховании на 1932 г.

Новый закон об окладном страховании имеет первостепенное хозяйственно-политическое значение.

В условиях социалистической переделки деревни на основе могучего роста колхозного движения и ликвидации кулачества как класса весьма актуальной становится задача укрепления экономики колхозного хозяйства и защиты его путем страхования от потрясений, причиняемых стихийными бедствиями.

Значение страховой охраны колхозов усиливается также в связи с классовой борьбой в деревне, в частности выражающейся в поджогах колхозного имущества со стороны кулачества.

Новый закон об окладном страховании полностью построен с учетом сегодняшних задач партии и правительства в области дальнейшего роста коллективизации деревни и укрепления хозяйственной базы колхозов. Колхозам предоставлены по закону большие льготы и преимущества. Колхозный сектор деревни будет обеспечиваться от убытков, причиняемых стихийными бедствиями, значительно более полно по сравнению с прошлым годом и по сравнению с единоличными хозяйствами.

В частности по основным видам страхования рост страхового обеспечения колхозов по сравнению с прошлым годом можно видеть из следующих цифр. :

	Нормы обеспечения		Рост в
	1930/31 г.	1932 г.	0/0/0
Страхование посевов (на 1 га)	50 руб.	63 руб.	26
Крупного рогатого скота (на 1 голову) . .	31 »	77 »	148
Лошадей (на 1 голову).	50 »	87 »	74

В то же время ставки страховых платежей для колхозов понижены по сравнению с прошлым годом по страхованию посевов на 23%, по страхованию крупного рогатого скота—на 30% и лошадей—на 25%.

По сравнению с единоличными хозяйствами тарифные ставки для колхозов понижены в среднем на 35%.

По кулацким хозяйствам тарифы повышены по сравнению со ставками для трудовых единоличных хозяйств в 3 раза по всем видам страхования.

Далее, помимо страхования строений, посевов и скота, для колхозов на 1932 г. введено страхование всей полевой и луговой продукции (семенной, продовольственной и товарной), при чем — и это особенно важно подчеркнуть — страхование сельскохозяйственной продукции почти во всех республиках является для колхозов совершенно бесплатным. Наконец, также без увеличения платежей колхозные постройки, инвентарь и с.-х. продукция будут страховаться не только от огня, но и других стихийных бедствий: наводнений, землетрясений, ураганов, ливней и пр.

Наиболее льготные условия установлены по страхованию колхозного скота и технических культур. Например, за страхование крупного рогатого скота в товарных фермах колхозы получают скидку с нормального платежа в размере 30%.

Из сказанного с полной очевидностью вытекает, что закон о страховании на 1932 г. построен целиком в интересах колхозного сектора деревни, что посредством страхования производственная деятельность колхозов будет прочно защищена от потрясений, вызываемых стихийными бедствиями.

Общая сумма страховых платежей на 1932 г. утверждена правительством в 502 млн. руб., или примерно на 70% больше, чем в 1931 г.

По секторам платежи распределяются следующим образом:

На колхозы	158 млн. руб., или 31% ₀
» колхозников	82 » » » 16% ₀
» единоличн. х-ва.	262 » » » 53% ₀

Таким образом, колхозы, объединяющие в данное время более половины всех крестьянских хозяйств Союза, при значительно большем страховом обеспечении их имуществ заплатят меньше $\frac{1}{3}$ общей суммы страховых платежей.

Необходимо подчеркнуть, что увеличение общей суммы страхового оклада идет в подавляющей части за счет значительного повышения норм обеспечения и введения страхования посевов от вымошек

и вымерзаний в Украинской ССР. Тарифные ставки несколько повышены только по страхованию частновладельческих строений, по всем же остальным видам страхования единоличных хозяйств тарифы оставлены без изменения.

Чрезвычайно важной особенностью нового закона об окладном страховании является то, что страховое вознаграждение по новым повышенным нормам обеспечения будет выплачиваться колхозам и единоличным хозяйствам по убыткам, происшедшим с 1 июля 1931 г., без какого-либо дополнительного начисления за это страховых платежей.

Колхозы и единоличные хозяйства должны быть широко осведомлены об этой большой льготе, установленной для них новым планом окладного страхования.

Более четко новый закон об окладном страховании разрешает также вопрос о льготировании маломощных колхозов и бедноты. При прежней системе обычно устанавливался твердый льготный фонд. Это на практике приводило к тому, что в одних районах этого фонда не хватало, а в других он оставался не вполне использованным. Новый закон обеспечивает полное удовлетворение льготами всех хозяйств, которые имеют право на них по перечисленным в законе признакам.

По новому закону районный и сельский бюджеты получают 10-проц. отчисления от поступающих страховых платежей на расходы по предупреждению и борьбе с пожарами, наводнениями и смертностью скота. Это отчисление составит по Союзу 50 млн. руб. и позволит широко развернуть дело борьбы со стихийными бедствиями в нашей деревне.

Перечисленные основные положения нового закона об окладном страховании придают этому мероприятию большое политическое значение. Госстрахование в гораздо большей степени, чем до сих пор, становится одним из средств содействия в выполнении задач партии и правительства в деле коллективизации деревни и вместе с тем одним из мощных источников мобилизации средств населения на нужды финансирования народного хозяйства в 3-м, решающем году пятилетки.

Эти обстоятельства налагают на финансовый аппарат весьма большую ответствен-

ность за своевременное и четкое проведение предстоящей окладной страховой кампании.

Нужно иметь в виду, что по плану мобилизации средств на III квартал с. г. в этом квартале должно поступить 250 млн. руб. страховых платежей, или половина всей причитающейся суммы страхового оклада. Поступление это может быть обеспечено только в том случае, если финансовый аппарат решительно покончит с недооценкой страхового дела, если он сумеет провести и закончить в кратчайшие сроки все подготовительные работы в окладной кампании и если уже с июля будет повсеместно приступлено к массовому досрочному сбору страховых платежей.

Успешное проведение окладной страховой кампании в значительной степени будет зависеть также и от того, насколько своевременно и правильно будут организованы вокруг нее все формы массовой агитационно-разъяснительной работы.

Местная печать, стенгазеты, избы-читальни, радио должны систематически разъяснять широчайшим массам колхозников и единоличников новый закон об окладном страховании и его большое народнохозяйственное значение.

Не подлежит сомнению, что кулачество и его агентура попытаются использовать факт увеличения общей суммы страховых платежей и развить бешеную агитацию против нового закона о страховании. Надо дать сокрушительный отпор кулацкой агитации и разъяснить каждому колхознику и трудящемуся-единоличнику, что увеличение общей суммы страховых платежей произведено главным образом за счет повышения норм страхового обеспечения, т. е. в интересах самих же страхователей. Надо, далее, форсировать организацию соцсоревнования между колхозами, между селами и районами на досрочную сдачу страховых платежей, применяя при этом и другие социалистические методы труда: ударничество, встречные планы, буксир.

Постановление правительства об окладном страховании на 1932 г. может быть и будет успешно проведено в жизнь при напряжении всех сил финансового и советского аппарата, проводящего страхование, и при активном содействии окладной кампании всей сельской и в особенности — новой колхозной общественности.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СВЕТЕ РЕШЕНИЙ ИЮньСКОГО ПЛЕНУМА ЦК

Э. ЛУГАНОВСКИЙ

Июньский пленум ЦК ВКП(б) особое внимание уделил вопросам городского хозяйства. Решения пленума знаменуют вступление городского хозяйства в новую, высшую стадию своего развития. Реконструктивный период в городском хозяйстве должен соответствовать темпам социалистического строительства в нашей промышленности.

Развитие городского хозяйства пойдет у нас вперед лишь при том условии, если в самом срочном порядке будут проведены в жизнь мероприятия, намеченные пленумом ЦК по оздоровлению коммунального хозяйства и строительства.

Оздоровление и развитие городского хозяйства невозможны без одновременного коренного улучшения его финансирования, в особенности учитывая директиву пленума ЦК о необходимости «разработать ряд практических мер по улучшению финансового хозяйства городских советов и действительному переводу коммунальных предприятий и жилищного хозяйства на о з р а с ч е т ».

Если несколько лет тому назад перед партией и правительством и в частности перед июльским пленумом ЦК и ЦКК ВКП(б) в 1926 г. стояла задача нахождения источников для финансирования жилищного и коммунального строительства, то в настоящее время в связи с мощным ростом нашего народного хозяйства, а также государственного и местного бюджетов, финансовая база для этого строительства в основном создана. Мы вкладываем в текущем году в жилищное и коммунальное строительство более полтора миллиарда руб. Но эти средства чрезвычайно раздроблены между многочисленными фондами, капиталами и разного рода ассигнованиями и в значительной своей части связаны с определенными географическими точками.

Локальность источников финансирования в известной степени усложняет маневрирование средствами и часто становится помехой для успешного разверты-

вания жилищно-коммунального строительства в таких промышленных районах, как Донбасс, Кузбасс и др., где в виду зачаточного состояния городского хозяйства и значительных размеров потребности собственных местных средств недостаточно.

Переброска местных средств пока что разрешена только в отношении фубров отдельных промпредприятий.

В этом году более 80% всей суммы фубров, направляемых на жилищное строительство, перебрасывается в порядке перераспределения в основные промышленные районы, главным образом в угольные.

Особенно острым является вопрос о перераспределении средств на коммунальное строительство, составляющихся в большей части из чисто местных источников. Без его разрешения мы не сумеем в будущем обеспечить финансирование коммунального строительства в необжитых и отсталых по благоустройству промышленных районах, так как нам придется предъявить очень значительные требования к государственному бюджету. А потому для выполнения директивы пленума ЦК о том, «чтобы главная масса капитальных вложений была направлена в промышленные районы и городские центры по особому списку», необходимо пересмотреть систему и порядок образования отдельных источников финансирования жилищного и коммунального строительства.

В тесной связи с вопросом перераспределения средств внутри коммунального хозяйства стоит проблема взаиморасчетов коммунального хозяйства с местным бюджетом.

В текущем году из доходов коммунального хозяйства производится изъятие 163 млн. руб. на общегосударственные цели.

Перераспределение доходов коммунального хозяйства между отдельными районами должно быть проведено при установлении взаиморасчетов с местным бюджетом, обеспечивающим оставление внутри коммунального хозяйства всех образуемых накоплений (без изъятий на общегосударственные нужды), т. е. в противном случае невозможно будет выполнить задачу, поставленную пленумом ЦК об ускорении темпов развития городского

хозяйства в СССР и в особенности жилищного хозяйства в соответствии с темпами и планами промышленного строительства).

Многообразие и разнородность специальных капиталов, фондов и отдельных источников средств, идущих на цели финансирования жилищного и коммунального строительства, чрезвычайно осложняют и затрудняют всю работу по их перераспределению, собиранию и наблюдению за эффективным использованием. В связи с этим уже сегодня перед нами во всю ширь встает задача по упрощению существующей системы образования источников финансирования, в особенности по линии строительства новых городов и рабочих поселков, где множественность финансирующих ведомств и организаций не обеспечивает нужных условий для осуществления комплексного строительства.

Нельзя признать также нормальным финансирование нового жилищного строительства на различных условиях, когда часть средств выдается и подлежит возвращению, а другая — нет. Выдача без возврата неизбежно культивирует иждивенческую психологию, поскольку при эксплуатации нового жилого фонда не приходится обеспечивать амортизацию.

Учитывая директиву пленума ЦК ВКП(б) «по мобилизации внутренних ресурсов городского хозяйства», теперь вполне назрел вопрос об установлении обязательных амортизационных отчислений по всему обобщественному коммунальному и жилищному фонду для направления их на капитальный ремонт и новое строительство. В частности это одновременно разрешит вопрос о привлечении средств населения, проживающего в старом жилом фонде, которое, при современной недостаточно высокой квартирной плате, фактически «проедает» жилфонд, поскольку не обеспечена его амортизация.

Одним из больных вопросов жилищного и коммунального строительства является его затычка, ведущая, с одной стороны, к удорожанию строительства, а с другой — к обострению жилищной и коммунальной необеспеченности. Важнейшей нашей задачей является обеспечение такой системы финансирования, которая стимулировала бы ускорение темпов строительства. Переход на односезонность немыслим без целой системы финансовых мероприятий, обеспечивающих выполнение директив

пленума ЦК о применении «новых конструкций жилстроительства облегченного и стандартного типов» и своевременный приступ к строительству. В частности должно быть обеспечено выделение необходимых средств в течение сентября—декабря для подготовки строительства наступающего года.

Считаем нужным попутно указать и на то обстоятельство, что интересы достижения эффективности капитальных вложений в строительство требуют коренного изменения порядка и сроков прохождения планов жилищного и коммунального строительства, существенный дефект которых в том, что их составление до настоящего времени крайне затягивалось (например, планы жилищного и коммунального строительства 1931 г. были закончены составлением только к концу II квартала).

Пленум ЦК отметил, что жилищно-коммунальное хозяйство мало базируется на хозрасчете и на мобилизации средств внутри самого хозяйства, эксплуатация жилищного и коммунального фонда зачастую поставлена из рук вон плохо. Беспрерывно строя новые жилища и коммунальные предприятия, мы забываем, что нужно сохранять старые и задерживать процесс их разрушения своевременным ремонтом. Здесь система коммунального кредита может и должна содействовать внедрению хозяйственного расчета.

Стоящие перед системой коммунального кредита задачи сложны, в особенности потому, что жилищно-коммунальное хозяйство сегодня еще слабо организовано, распылено, — тем более необходимо проявление большевистского напора для преодоления этих трудностей.

Между тем ряд местных коммунальных банков в данное время находится в состоянии некоторой расхлябанности. Местные комбанки, которые до последнего времени имели за собою полную поддержку местных советов, в руках которых они являлись живым и гибким финансовым институтом, в настоящее время оказались в значительной мере заброшенными. Такое положение создалось главным образом в связи с передачей комбанками Госбанку своих краткосрочных операций. Казалось, что как раз благодаря этой передаче работа комбанков должна приобрести особую четкость, сосредоточиваясь

исключительно на финансировании жилищного и коммунального строительства и хозяйства. Казалось, что те большие задачи, которые стали перед местными комбанками, должны привлечь к ним сугубое внимание местных советов и бережное отношение к их аппарату.

Между тем на практике получилось как раз обратное: интерес к комбанкам как-то сразу понизился, и аппараты во многих местах начали свертываться. Характерным примером такого свертывания аппаратов комбанков является Московский и Ивановский банки, которые ликвидировали все свои местные отделения. Уральский комбанк, сохранив кое-где номинально свои ячейки, по существу на громадной территории Уральской области не имеет действенных опорных пунктов.

В результате мы имеем по всей системе коммунального кредита 119 организованных ячеек вместо 209, существовавших на 1 октября 1929 г. Такое свертывание аппарата комбанков на местах, в особенности в основных промышленных центрах, приводит к бюрократизации их работы, к отрыву от клиентуры, затяжке договорной кампании и к невозможности осуществить действенный контроль над строительством.

Такое организационное состояние нашей системы свидетельствует о недооценке роли комбанков в области финансового контроля над жилищно-коммунальным строительством и хозяйством. В связи с решениями июньского пленума ЦК подобное отношение к аппарату комбанков должно немедленно и в корне быть изменено. Если в центре внимания партийной и советской общественности ставится вопрос о подтягивании жилищно-коммунального хозяйства и строительства, то не последнюю роль в этом подтягивании в условиях хозрасчета и контроля рублем должна сыграть система коммунального кредита, обслуживающая это хозяйство и строительство.

После июньского пленума ЦК с очевидной очевидностью вытекает, что как недооценку роли и значения комбанков, так и в особенности ослабление работы в системе коммунального кредита надо квалифицировать как самое неприкрытое проявление оппортунизма на практике и в этом направлении должен быть нанесен самый решительный удар.

Поставленные вопросы далеко не исчерпывают всех задач, стоящих перед нами в связи с решениями июньского пленума ЦК ВКП(б).

Нужно суметь как следует мобилизовать огромные средства необ'ятной советской страны и по-большевистски организовать силы рабочего класса

**Ключ к победе в наших собственных руках
Но для обеспечения победы необходимо уметь учитывать новые условия, новые требования, новую обстановку, создаваемую победоносным развертыванием социалистического наступления по всему фронту**

В новых условиях нужно по-новому работать, по-новому руководить

„ПРАВДА“

НОВЫЙ ЭТАП В БЮДЖЕТНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

С. ГОЛОВАНОВ

Основными актами бюджетного законодательства Союза ССР, которыми должна определяться вся бюджетная работа как в отношении ее материального содержания, так и в отношении порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, являются два положения: «О бюджетных правах Союза ССР и союзных республик» и «О местных финансах». Первое из них утверждено 25 мая 1927 г., второе 25 апреля 1926 г. Если просмотреть все статьи этих положений одну за другой с точки зрения жизненного их значения в настоящее время, то мы увидим, что значительная часть этих статей и притом статей, определяющих главным образом материальное содержание бюджетов, является уже мертвою, абсолютно отпавшею; другая часть статей, хотя и сохраняет свою силу, но не может применяться в полной мере и нуждается в исправлениях, и только те статьи, которые касаются преимущественно процессуальной стороны бюджетной работы, могут считаться в большей части сохранившими свою силу и в настоящее время.

Это омертвление бюджетных законов началось уже в первые годы их действия. Союзные республики не удовлетворяло установленное положением о бюджетных правах разграничение доходных источников между общесоюзным и республиканскими бюджетами; указывалось на ряд статей, содержащих постановления принципиально правильные, но не находившие опоры в жизненной практике и покоившиеся лишь на теоретических основах. Неясность взаимоотношений местных и государственных бюджетов союзных республик и преувеличиваемая в некоторых случаях на практике зависимость местных бюджетов от государственных вызвали отрицательное отношение к положению о местных финансах.

Уже в 1928/29 г. определилась необходимость пересмотра обоих законов; на пересмотре настаивали союзные республики, и поручение о нем было преподано в директивах ВЗО. Тогда же было приступлено к пересмотру бюджетных за-

конов. Этот пересмотр несколько раз приостанавливался и возобновлялся, но не был доведен до конца в виду предстоявших тогда крупных реформ — по новому районированию и унификации платежей в бюджеты. С проведением в жизнь этих реформ положения о бюджетных правах и о местных финансах оказались в самых существенных своих частях фактически отмененными.

Было бы, однако, неправильным на основании сказанного сделать тот вывод, что изданные в 1926 и 1927 гг. бюджетные законы были не нужны и не имели существенного значения в нашей бюджетной практике. Они сыграли весьма важную организующую роль в деле построения, рассмотрения и исполнения как государственных, так и в особенности местных бюджетов. Но опыт действия и применения этих законов показал, что в настоящее время и существо бюджетных законов, и методы разработки их нуждаются в изменении.

Настоящий период социалистического строительства существенно отличается от того, к которому относится разработка положений о бюджетных правах и местных финансах. 1925—1927 гг., когда были разработаны эти законы, относятся к восстановительному периоду народного хозяйства, правда — к заключительной его стадии, но все же к такому моменту, когда мы располагали опытом бюджетного обслуживания не вновь создаваемого планового социалистического хозяйства, а главным образом хозяйства старого в процессе его восстановления после разрушения империалистической войной и интервенцией. Поэтому построение бюджетов в то время определялось теми источниками, основой которых служило прежнее хозяйство, и теми расходами, которые были связаны с процессом восстановления.

Теперь положение коренным образом изменилось. Создаются новое хозяйство, новая культура; насаждение и внедрение их происходят неслыханными темпами, которые во многих случаях далеко превосходят даже темпы, намечавшиеся пятилетним планом развития хозяйства и культуры. При этих условиях к вопросам построения и действия бюджетов нельзя

подходить так, как подходили 5—6 лет назад.

Прежде всего нельзя ставить себе задачей составить бюджетные законы, рассчитанные на действие в течение нескольких лет, как это было тогда. Финансы и бюджет в условиях социалистического строительства не имеют самодовлеющего значения; цель их существования исключительно в обслуживании народнохозяйственных и социально-культурных планов. А поскольку осуществление этих планов ежегодно вносит громадные изменения в хозяйственную и культурную обстановку советского государства, постольку финансы и бюджет ежегодно должны приспособляться к новой обстановке. Они должны отличаться максимальной гибкостью и мобильностью и во-время поспевать на все участки социалистического строительства. Поэтому бюджетные законы должны пересматриваться и исправляться ежегодно, но заблаговременно, а не в процессе составления и прохождения бюджетов.

Далее, приходится совершенно отбросить всякие теоретические построения бюджетных прав, не проверенные советской практикой или не находящие в ней опоры, в особенности же построения, исходящие из теорий и образцов буржуазных стран. Эти образцы и теории в наших условиях являются уже абсолютно отсталыми и устарелыми, а между тем законы 1926 и 1927 гг. не были вполне свободны от их влияния.

На данной стадии, когда нам приходится еще только налаживать низовые бюджеты — сельские и поселковые, переконструировать — районные и городские, уточнять — краевые и областные и втягивать в бюджетную жизнь молодые колхозы, на этой стадии отнюдь не следует увлекаться теориями о слиянии теперь же государственного бюджета с местным, о создании единого краевого (областного) бюджета, объединяющего в себе и государственные, и местные доходы и расходы на территории края или области; о создании территориальных финпланов, обнимающих не только местное хозяйство, но и общереспубликанское и общесоюзное и поглощающих собою бюджет. Это — теории, которые нуждаются еще в большой разработке, и их проведение на практике сейчас может создать исключительную громоздкость в бюджетном деле и трудно поправимую запутан-

ность на местах и даже в центрах. При этом для РСФСР указанные теории означают на практике упразднение общесоюзного государственного бюджета. Это обстоятельство требует глубокой проработки указанных теорий, а между тем они выливаются сейчас в одни лишь общие тезисы и общие «соображения».

С другой стороны, при разработке новых бюджетных законов отнюдь не следует проводить и той теории, которая проглядывает в действующем законе о местных финансах, а именно — противопоставления местных бюджетов бюджетам государственным. В наших условиях разница между ними — не в существе, а только в чисто внешней, обрядовой стороне их составления и исполнения.

При разработке новых бюджетных законов необходимо глубже спускаться к низовым бюджетам. Это значит, что нужно будет более индивидуально очертить круг бюджетов каждой категории; нельзя сейчас идти по стопам старого закона о местных финансах, знающего только местный бюджет вообще и не разграничивающего его на отдельные бюджеты — краевые, районные, городские, сельские и проч. Каждая административно-территориальная единица должна иметь точно очерченный свой подведомственный бюджет, ибо только при этом условии она может точно знать состав и границы своего бюджетного хозяйства и быть, по утверждению в установленном порядке ее бюджета, настоящим его хозяином. Между тем в настоящее время наблюдается практика неумеренного вмешательства отдельных административных центров в бюджетную жизнь ниже стоящих административно-территориальных единиц.

Закон должен предусмотреть такое распределение доходных источников, при которых вся система административных и хозяйственных органов Советского союза была бы заинтересована в наилучшем и максимальном извлечении доходов из этих источников, независимо от того, являются ли они по своей природе местными источниками, или общесоюзными, или общереспубликанскими. Это значит, что местные бюджеты не должны строиться на системе дотаций от выше стоящих бюджетов, а иметь свою долю организационного участия в общесоюзных и республиканских доходах. В частности требует особой разработки вопрос о предоставлении соответствующим бюджетам опреде-

ленной доли доходов от хозяйства, составляющего отличительную особенность данной республики, края, района и т. д. (напр., хлопковое хозяйство в среднеазиатских республиках, нефть в Азербайджане, золото в Якутской АССР и т. п.)

В законе должен найти отражение принцип централизованного планирования в виде установления порядка своевременного преподавания от соответствующих центров общих директив и лимитов для построения бюджетов с разбивкой расходных лимитов на основные категории расходов: капитальные затраты, усиление оборотных средств, социально-культурные расходы, операционные и расходы на управление.

Необходимо установившуюся в процессе создания бюджетов широкую практику специальных фондов и капиталов на финансирование отдельных участков хозяйства и практику целевого закрепления отдельных доходных источников свести к минимуму; бюджет должен быть более гибким перераспределяющим инструментом и откликаться на все насущные нужды хозяйства и культуры, поэтому в нем не должно быть окостенелых участков, на которых средства закреплены за определенными потребностями и не могут быть сдвинуты для удовлетворения других, быть может, более важных и более настоятельных нужд.

Далее, необходимо спроектировать в применении к современным условиям указания и нормы, обеспечивающие наиболее рациональный порядок наблюдения за исполнением бюджетов, регулирование этого исполнения, укрепление бюджетной дисциплины, полагающие предел образо-

ванию внебюджетных, ускользающих от общего планирования и контроля, средств и т. п.

Затем, очень существенно закрепить определенные твердые сроки для прохождения бюджетных работ в тех целях, чтобы выйти, наконец, из полосы ежегодного систематического запоздания с составлением и утверждением бюджетов.

Наконец, нужно навсегда отбросить практику кабинетного централизованного составления бюджетных законов. Необходимо разрабатывать их при непосредственном участии работников из краев, областей, городов и районов, близко знакомых с селом и колхозной жизнью. Прделанный сейчас опыт такой проработки проекта бюджетного закона на 1932 г. дал достаточно плодотворные результаты. В этом проекте в весьма значительной доле учтены все те установки, которые изложены выше.

В общем же очередной задачей должно быть постановлено максимальное укрепление низовых бюджетов путем закрепления за ними определенных, точно обозначенных источников доходов как в виде их собственных доходных статей, так и отчислений из бюджетов выше стоящих административно-территориальных единиц.

Начинающееся 1-го июля всесоюзное финансовое совещание внесет дальнейшие улучшения и уточнения в упомянутый выше, выработанный в НКФ СССР проект, чем, надо надеяться, дело бюджетного законодательства, отвечающего действительным требованиям жизни, будет сдвинуто с мертвой точки.

БОЛЬШЕВИСТСКИЙ ПРИВЕТ Всесоюзному финансовому совещанию

Ударной работой, под руководством партии и ее ленинского ЦК, финансовый аппарат, на основе широко развернутой массовой работы, с честью справится с возложенными на него боевыми задачами выполнения и перевыполнения финплана 1931 г., обеспечивающего завершение построения фундамента социалистической экономики СССР в третьем, решающем году пятилетки

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВОЙ РАБОТЫ НА СЕЛЕ

Г. БЕЙЛИНСОН

Во втором полугодии текущего года доходы сельского населения значительно возрастут в связи с значительным расширением посевных площадей, главным образом за счет более рентабельных технических культур, и с ожидаемым повышением урожайности. Возрастут эти доходы и благодаря росту отходничества и повышению конъюнктурных доходов. В связи с этим в плане III квартала платежи сельского населения составляют уже большую долю — около 60% всех платежей, при чем добрая половина падает на добровольные взносы. При такой значительной программе сбора сельских платежей представляется безусловно необходимым создать на селе устойчивые организационные формы финансовой работы, ибо совершенно очевидно, что без этого выполнить план сельских платежей немислимо.

И действительно, уже сейчас ряд местных организаций болезненно ощущает отсутствие финансовых щупальцев в деревне, как в колхозе, так в особенности среди неколлективизированного населения. Отдельные краевые и областные органы пытаются этот недостаток восполнить созданием на селе особых организаций. Такие попытки за последнее время были сделаны на Урале, Нижней Волге, в Ленинграде и других местах. Проявляемая местами инициатива является лучшим доказательством того, насколько назрел этот вопрос и насколько нет оснований оттягивать его разрешение. Нужно теперь же совершенно точно установить, на кого именно (в смысле организационном) мы опираемся в деревне при осуществлении финансовых мероприятий, на кого именно мы возлагаем ответственность за выполнение финансового плана и плана мобилизации средств и, наконец, кто должен на селе разворачивать агитационно-разъяснительную работу по сбору сельских платежей. Совершенно очевидно, что от правильного разрешения этого кардинального вопроса будет зависеть успех всей нашей финансовой работы в деревне.

К сожалению, те попытки разрешить вопрос, какие делались до сих пор на местах, часто проводились вслепую, робко и неуверенно, с допущением в ряде

случаев совершенно нежелательных ошибок.

В чем заключаются эти ошибки? Ярче всего их можно иллюстрировать на примере Урала. Судя по изданным печатным материалам (тираж 26.000 экз.), по замыслу уральцев на селе должны быть созданы особые бригады по выполнению плана мобилизации средств, отдельно в колхозах и отдельно для остальной части сельского населения. Эти универсальные, всеобъемлющие бригады должны взять под свое наблюдение все обязательные и добровольные платежи.

Любопытно, что эти же установки были приняты и на Нижней Волге и в Ленинграде, где составились особые комиссии содействия финансу, очень близкие по своему характеру бригадам уральцев. Очевидно, что эта форма представляется местным организациям наиболее заманчивой и простой. Их, повидимому, соблазняет возможность при такой постановке дела руководить через один аппарат всеми сборами денежных поступлений сразу: и по налогам, и по займам, и по вкладам, и по сберкассам, и по акциям Трактороцентра, и по возврату сельскохозяйственных ссуд, и пр.

Совершенно очевидно, что попытка сконцентрировать все платежи должна повести к своеобразной обезличке, вредной для дела. Комиссии содействия финансовому плану в этом случае будут все в целом «охватывать», но ничем в отдельности и как следует заниматься не смогут.

Вредность такой обезлички хорошо доказана. На транспорте, в торговле, в работе профсоюзов партия добивается конкретности руководства, чтобы усилить ответственность за выполнение каждой отдельной работы. В этом смысле особенно поучительны решения последнего пленума ЦК ВКП(б).

В погоне за стройной системой и единством аппарата рационализаторы забыли о том, что намечаемая ими концентрация ведет к смешению двух совершенно различных по своей природе платежей — добровольных и обязательных, стирая в глазах населения всякую грань между

ними, что при существующих условиях ни в какой мере не может быть оправдано.

Сможем ли мы при таком смешении всех видов платежей воспитать у трудового крестьянина-колхозника, бедняка, середняка правильное отношение к нашим кредитным операциям, внушить им идею их добровольного характера, и будет ли такая постановка дела способствовать успеху нашей работы на селе?

Наконец, совершенно очевидно, что такой подход к делу логически должен привести к ликвидации ныне существующих комиссий содействия госкредиту и сберегательному делу. Очевидно, исходя из таких именно установок, Западно-Сибирский крайком ВКП(б) по докладу крайфо об организационно-массовой работе по выполнению финплана вынес 15 мая с. г. решение: «Комиссии содействия государственному кредиту и сберегательному делу на фабрике, заводе, в совхозах и учреждениях реорганизовать в комиссии по выполнению финансового плана».

Против таких постановлений, явно противоречащих интересам дела, надо самым решительным образом возражать.

Установив основную ошибку уральских, западно-сибирских и др. организаций, допущенную ими в перестройке методов финансовой работы на селе, нетрудно понять и природу последующих ошибок.

В уральских материалах даны неверные и прямо вредные формулировки по вопросу об организации работы бригад. Намечаемые уральцами формы работы граничат с голым администрированием и превращают добровольные платежи в обязательные.

В конце п. 15 «Положения об организации деятельности бригад по выполнению плана мобилизации средств сельского населения» говорится: «По принятому двадцатидворкой самообязательству бригада устанавливает размеры и сроки выполнения его каждым отдельным хозяйством и наблюдает за их выполнением» *).

Эта установка не случайна: она повторяется и в другом документе уральцев — «Положении об организации деятельности бригад по выполнению плана мобилизации средств колхозами и колхозниками»,

где в п. 11 говорится, что по добровольным платежам «сельсоветы или его уполномоченные совместно с бригадой разрабатывают и дают контрольное задание на каждый колхоз и отдельно на объединениях колхозников, сообразуясь с экономической мощностью и платежеспособностью всего колхоза и хозяйств, входящих в объединение».

Наконец, в п. 15 того же документа мы опять находим эту же мысль, еще более четко выраженную, а в п. 16 уже содержится угроза тем, кто попытается уклониться от выполнения задания, доведенного бригадой до каждого отдельного лица: «в отношении уклонившихся от уплаты добровольных платежей бригады проводят меры общественного воздействия, общественного порицания, занесения на черную доску, помещения в стенной газете» и т. д., и т. п.

Сложный и большой план сбора сельских платежей, который нам предстоит осуществить в ближайший отрезок времени, нельзя выполнять казенными методами. Основным рычагом, который может обеспечить успех мобилизации средств на селе, должна явиться широкая массовая работа, основанная на действительной добровольности, обеспеченной внимательным разъяснением каждому колхознику, бедняку и середняку их обязательств перед финансовым планом страны строящегося социализма.

С удовлетворением можем констатировать, что Нижняя Волга и Ленинград, допустившие, как мы это указали выше, кое-какие родственные уральцам ошибки, в дальнейшем эти ошибки не повторяют. В изданных ими материалах мы уже находим более правильную постановку вопроса о работе на селе, чуждую вредных перегибов.

Итак, в каком же направлении следует искать правильное разрешение вопроса? Мы не претендуем на исчерпывающий ответ на этот вопрос, но схематически, в общих чертах, как наиболее целесообразная организационная структура ячеек, осуществляющих финансовую работу на селе, представляется нам в таком виде:

Финансовые секции сельсоветов являются основным и главным штабом финансовой работы на селе, который под руководством сельсовета и на основе широкой агитационно-массовой работы осущес-

*) Разрядка везде наша. Г. Б.

ствяет привлечение сельской общественности к работе по выполнению финплана и плана мобилизации средств населения.

Для этой цели финансовые секции создают:

а) комиссии содействия госкредиту и сберегательному делу и

б) бригады при сельсоветах, совхозах и колхозах по наблюдению и содействию сбору обязательных платежей.

Эти последние могут быть названы комиссиями содействия финплану, так как, существуя параллельно с комсодами и не занимаясь вопросами, входящими в круг их обязанностей, они ведут наблюдение за выполнением финансового плана сельсовета, колхоза и совхоза в целом, втягивают колхозную массу и рабочих совхозов в борьбу за выполнение всех качественных и количественных показателей финансового плана и вместе с тем наблюдают, чтобы колхозы в целом и каждый колхозник в частности своевременно и полностью вносили все причитающиеся с них обязательные платежи.

При такой организации работы обеспечивается совершенно необходимое разделение труда между бригадами и комсодами.

Задача комсодов — продолжать дальнейшее развитие и углубление работы на решающем участке фронта мобилизации средств, каким являются займы и сберкасссы. От правильного использования этих двух крупнейших источников финансирования зависит в значительной мере выполнение всего плана мобилизации средств. При всем этом ни в коем случае нельзя забывать о наиболее основной и важнейшей функции комсодов — осуществлении ими функций общественного контроля. Поэтому мы считаем вполне целесообразным, чтобы комсоды попрежнему занимались вопросами госкредита и работой сберкассы исключительно и специально.

И наконец, для завершения этой схемы в штатах каждого сельсовета необходимо выделить особую единицу — заместителя председателя сельсовета, обязанного руководить работой финансовой секции совета и ответственного за выполнение всего финплана и плана мобилизации средств населения как в части обязательных, так и добровольных платежей. Это последнее мероприятие совершенно правильно выдвинуто специальным решением крайкома ВКП(б) ЦЧО.

При такой организации дела мы создадим надежную опору для нашей финансо-

вой работы на селе и обеспечим систематическое руководство финансовыми ячейками, создав вместе с тем постоянную базу для широкой агитационно-массовой работы.

Конечно, все наши предположения и намеченный порядок работы на селе окажутся пустой иллюзией, если к финансовой работе в деревне не будут вплотную привлечены активные силы деревни.

«Колхозник, уже превратившийся в центральную фигуру земледелия, должен также стать в первых рядах бойцов за финансовый план, тем самым помогая и здесь завершающейся сейчас «ликвидации кулачества как класса в зерновых и сырьевых районах СССР» (постановление пленума ЦК ВКП(б) от 12/VI 1931 г.).

При помощи колхозника финансовая работа на селе должна быть поставлена так, чтобы обеспечить выявление всех нетрудовых доходов кулака и взыскание с него полностью всех многомиллионных недоимок, с тем, чтобы собранные средства употребить на социалистическое переустройство сельского хозяйства.

Только активная помощь многомиллионной колхозной массы вместе с армией пролетариев деревни сможет обеспечить правильную и боевую организацию финансовой работы на селе.

Поэтому, не надеясь только на свой аппарат и хорошую организационную его структуру, финансовые работники вместе с партийными, комсомольскими и профессиональными организациями должны поставить перед собой и в кратчайший срок разрешить основную задачу о воспитании широкого актива для участия в финансовой работе на селе.

Не следует забывать самое главное, а именно то, что «нам нужно организовать актив из состава самой деревни. Будущее деревни, если говорить о командном составе, — за тем командным составом, который воспитывается из самих крестьян, из бедноты, из колхозников. Движение миллионов выдвигает новых талантливых организаторов. И мы из этих колхозов получим не только тысячи и десятки тысяч, но и сотни тысяч новых талантливых организаторов из батраков и колхозников» (Каганович).

ЗА ВНЕДРЕНИЕ ХОЗРАСЧЕТА В КАПИТАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

НЕЙФЕЛЬД

Постановление Совета труда и обороны от 9/VI с. г. об изменениях в системе финансирования капитального строительства промышленности является очень важным мероприятием, направленным к дальнейшему внедрению хозрасчета в хозяйство промышленности.

Автоматизм банковского кредитования, полностью применявшийся при финансировании капитального строительства, открытие кредитов под план, выдача средств, независимо от хода строительства и выполнения качественных показателей — все это приводило к ослаблению финансовой дисциплины и зачастую к нерациональному и неправильному использованию средств и в результате к вздорожанию строительства.

Отрицательные результаты дало и значительное ослабление работы Банка долгосрочного кредитования, превращение его в технический аппарат перераспределения, главным образом бюджетных, средств при совершенно неудовлетворительной постановке учета и отчетности. Ликвидация филиалов БДК на местах и слабая работа местных отделений Госбанка по осуществлению контроля за финансированием капитального строительства еще более осложнили положение.

Данные о результатах капитального строительства в первом квартале подтверждают здесь сказанное. Так, план капитальных работ выполнен за квартал только на 75,5%, хотя их финансирование осуществлено в размере 98,2% плана. Финансирование строительства вообще, а не отдельных основных операций, приводило к тому, что значительная часть средств вместо строительных работ шла по другому назначению. Именно поэтому случалось так, что машиностроительная промышленность, выполняя заказы на оборудование, при доставке этого оборудования не получала платежей, так как соответствующие средства были израсходованы заказчиками на другие цели. Союзсредмашина не могла получить денег даже от Магнитогорского строительства, наиболее полно обеспеченного финансированием.

Совет труда и обороны, оценивая создавшееся положение, в своем постано-

влении констатировал, что «существующая ныне система финансирования капитального строительства промышленности и электростроительства находится в резком несоответствии с основными положениями постановления СНК СССР от 14/I и 20/III 1931 г. о мерах улучшения практики кредитной реформы».

Постановление СТО от 9/VI требует коренной и немедленной перестройки работы Банка долгосрочного кредитования как системы финансирования, так и в области контроля рублем за капитальным строительством. Основная задача БДК отныне должна заключаться в том, чтобы максимум средств направлять непосредственно на строительные работы и приобретение оборудования. Вместо финансирования под план БДК должен открывать кредиты по конкретным договорам между стройками и подрядчиками по строительным работам и поставщиками — по оборудованию. Эти договоры должны обуславливать как срок окончания отдельных частей строок, так и стоимость отдельных стадий работы.

Кредитование строительства должно базироваться не на принципе огульного финансирования всего объема работ, а по основным операциям и стадиям строительства. Надо установить порядок, при котором должны быть открыты специальные контокорренты по отдельным основным элементам строок (чистое строительство, оборудование и пр.). Надо обеспечить машиностроительной промышленности за своевременно поставленное оборудование своевременное получение платежей.

БДК в необходимых случаях должен прибегать к санкциям, вплоть до приостановки финансирования. Он должен требовать своевременного представления отчетности и вести систематический контроль за правильным расходованием средств и за использованием отпускаемых средств в соответствии с финпланом и целевым назначением этих средств. Филиалы БДК на местах должны вести решительную борьбу за внедрение хозрасчета на стройках. Систематическое живое наблюдение должно стать содержанием работы этих филиалов. Там, где этих филиалов нет, эти функции по поручению БДК должны осуществлять отделения Госбанка.

ОТЧИСЛЕНИЯ ОТ ПРИБЫЛЕЙ И КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ

М. БОРИСОВ

Круг мероприятий, обеспечивающих перестройку финансового хозяйства промышленности на базе действительного охвата хозрасчетом всех ее звеньев (объединений, предприятий, заводов, цехов, бригад), закрепляет новая система расчетов промышленности с бюджетом, установленная постановлением ЦИК и СНК СССР от 3/V с.г.

Этот закон ставит своей задачей «усилить хозяйственный расчет в работе государственных предприятий и поставить их расходы в зависимость от выполнения ими количественных и качественных плановых заданий». В целях достижения этой цели отчисления от прибылей промышленных предприятий в доход государства (включая подоходный налог) установлены для предприятий, финансируемых по бюджету, общегосударственному или местному, как общее правило, в размере лишь 10% вместо прежних 69% (по действовавшему положению от 2 сентября 1930 г.). При этом самый расчет изъятий производится не от прибыли текущего квартала, как это было до сих пор, а на основании отчетных данных о фактической прибыли предприятия за истекший квартал, т. е. не от налоговой прибыли, а от суммы реально полученных накоплений.

Для тех же промышленных предприятий, которые не нуждаются в бюджетном финансировании, т. е. таких, финансовые планы которых предусматривают накопления в размерах, превышающих потребности их собственного капитального строительства и необходимого прироста оборотных средств, отчисления в бюджет устанавливаются в повышенном объеме. Размеры отчислений в таких случаях определяются ежегодно для каждого предприятия в отдельности постановлением правительства для союзных и республиканских предприятий или соответствующих исполкомов — для местных.

В связи с тем, что отчисления производятся от прибылей, выведенных на основании отчетных данных за истекший квартал, вопрос о своевременном получении всеми финансовыми органами месячных и квартальных балансов промышленных предприятий приобретает исключи-

тельное значение. Вопрос этот уже разрешен постановлением СНК СССР от 9 мая тек. года, обязавшим все хозорганы обобщественного сектора представлять свои месячные и квартальные балансы в Госбанк и соответствующие финорганы. Сроком представления балансов установлены 20 (для отдельных предприятий) и 27 (для объединений) числа того месяца, который следует за отчетным периодом. Эти сроки дают возможность своевременно устанавливать сумму платежей каждого предприятия в последующем месяце.

В результате введения нового порядка изъятия прибылей большая часть текущих накоплений промышленности остается в распоряжении самих предприятий для удовлетворения их собственных потребностей, в первую очередь на нужды капитального строительства.

Соответственно, в связи с новым порядком изъятия прибылей, уменьшается доля бюджетного финансирования капитального строительства промышленности. Бюджет становится при этой системе изъятия действительным орудием перераспределения накопления промышленности, регулирующим направление этих накоплений в зависимости от потребностей капитального строительства каждого промышленного объединения.

Само собой разумеется, что новый порядок распределения прибылей не распространяется на новостройки, не имеющие еще производства и собственных накоплений. Финансирование этих строек попрежнему производится целиком за счет бюджетных ресурсов.

Новый порядок расчетов промышленности с бюджетом является могучим толчком для развития непосредственной заинтересованности каждого отдельного предприятия в выполнении заданий по накоплению прибылей, так как только при условии активной и успешной борьбы за выполнение промфинплана предприятие получает возможность обеспечить средствами свое капитальное строительство.

Размеры капитальных работ промышленности поставлены, таким образом, в прямую зависимость от ее собственных накоплений. Надо твердо помнить, что недобор средств по снижению себестоимости хотя бы на один процент меньше

намеченного по всей промышленности в целом — это невыстроенный металлургический завод. Отсюда ясно, в какой мере невыполнение плана снижения себестоимости бьет по темпам социалистического строительства.

Хозрасчет является тем орудием, которое заставляет промышленность вплотную подойти к выполнению заданий по снижению себестоимости.

Значение этого момента достаточно ярко подчеркнуто в постановлении VI съезда советов по отчету правительства СССР от 12 марта с. г., где говорится, что «выполнение поставленных перед промышленностью качественных заданий и, преж-

де всего, заданий по снижению себестоимости промпродукции, вместе с безусловным выполнением всего финансового плана и твердым проведением финансовой дисциплины, имеет решающее значение для всего дела социалистического преобразования нашей страны».

Конечно, полное освоение хозрасчета всеми звеньями промышленности не может быть достигнуто сразу. Одного приказа недостаточно. Только настойчивая и упорная работа в каждом предприятии, в каждом отдельном цехе обеспечивает выполнение ответственных задач, лежащих на промышленности нашего Союза.

ГОЛОДНЫЙ ДЕКРЕТ

о последнем чрезвычайном налоге Брюнинга

И. Л.

В своем докладе на XI пленуме ИККИ т. Тельман подчеркнул, что Германия является одним из самых слабых звеньев в системе капитализма. Германия, лишенная рынков сбыта, с особенной силой чувствует на состоянии своего хозяйства последствия жесточайшего мирового экономического кризиса. Вместе с тем она находится под давлением громадных платежей «союзникам» по плану Юнга.

Буржуазия всех стран последовательно перелажает тяжесть мирового экономического кризиса на плечи трудящихся, систематически ведя линию на снижение жизненного уровня рабочего класса. Германская буржуазия выполняет свои обязательства по репарационным платежам дополнительным вваливанием на плечи трудящихся тяжести этих платежей. Нищета масс Германии принимает особенно широкие размеры.

Наиболее ярким показателем этого обнищания может служить состояние безработицы. Весна и лето обычно являются периодом сезонного оживления ряда отраслей хозяйства, периодом значительного падения безработицы. Даже официальные данные показывают, что число безработных в Германии теперь превышает 4 млн. чел. (не считая работающих не полную неделю). Какие перспективы сулит ближайшее будущее, видно из того, что различные газеты и экономические журналы заняты сейчас подсчетами, в какой цифре выразится размер безра-

ботицы к зиме, при чем подсчеты отдельных органов говорят о 7—8 млн. человек.

Состояние народного хозяйства каждой страны четко выявляется на ходе исполнения бюджета. Хронический дефицит германского бюджета, отражающий состояние и перспективы экономического положения Германии, уже частично освещался на страницах «Финансы и социалистическое хозяйство». Достаточно указать, что дефицит бюджета Германии в 1930 г. составил около 1 млрд. марок. Этот дефицит был «покрыт» проведением «овдоровительных» мероприятий, которые на деле явились беззастенчивым ограблением рабочих и низших служащих. Отчисления с заработной платы рабочих на расходы по безработице были повышены на 2 проц. Целый ряд расходов социально-культурного порядка был резко сокращен. Были подняты тарифы на оплату коммунальных услуг, повышены массовые налоги, сокращены ассигнования из общегосударственного бюджета на поддержку местных бюджетов и т. п.

По подсчетам «Роте фане» — органа германской коммунистической партии — только что изложенное сентябрьское мероприятие правительства Брюнинга обошлось трудящимся массам Германии в 5 млрд. марок (в исчислении на год).

Со времени проведения этих мероприятий прошло меньше года, но германское правительство стоит перед новым бюджетным дефицитом, который значительно больше прошлогоднего. Это обстоятельство лучше всего показывает нарастание и уг-

лубление экономического кризиса. Недавно закончившийся бюджетный период (в Германии бюджетный год начинается 1 апреля) выявил дефицит по общегосударственному и местному бюджетам в размере около 2 млрд. марок. Корни этого дефицита в основном лежат в недопоступлении доходов, вызванном тяжелым состоянием хозяйства и падением покупательной способности населения.

В поисках путей покрытия провала в бюджете германское правительство пошло испытанным путем—изданием законов, которые отражают продвижение политики грабежа трудящихся, политику наступления на жизненный уровень рабочих, низших и средних служащих и беднейшего крестьянства. Спокойно пренебрегая всеми «условностями» парламентаризма, правительство Брюнинга привело в порядке так наз. 48-й статьи (т. е. в порядке издания закона без утверждения его рейхстагом) новый чрезвычайный закон «оздоровления» германских финансов. Основные постановления этого закона сводятся к следующему:

1. На фоне ужасающей и все растущей безработицы новый закон со всей тяжестью обрушивается на эту массу голодающих. На ряду с прямым сокращением размера пособий по безработице на 5 проц., снижение расходов по безработице достигается проведением ряда мероприятий по ограничению круга лиц, пользующихся правом на получение пособий, и уменьшением срока выдачи пособий. Необходимо указать, что на ряду с пособием по безработице в Германии существует так называемое кризисное пособие, которое значительно ниже (на 40 проц.). Новым законом целый ряд категорий безработных (напр., сезонные рабочие) лишается права на получение пособия по безработице и сразу переводится на кризисное пособие, при чем срок выдачи и этого, уже совершенно ничтожного, пособия сокращается с 26 до 20 недель (это имеет место при растущей безработице, при совершенной безнадёжности для впавшего в безработицу найти какую-либо работу). Пособия по безработице лишаются работники, если их мужья работают или получают пособие по безработице. Молодые рабочие до 21 года снимаются с пособия: «Срок ожидания», т. е. промежуток времени между лишением работы и началом выдачи пособия, удлиняется с двух до трех недель. Мы не

исчерпали всех деталей нового закона в части нажима на безработных. Имеется еще целый ряд пунктов аналогичного порядка. Заслуживает быть подчеркнутым, что среди этих пунктов, которые в статье в немецком журнале «Ди виртшафтсдинст» объединяются в группу «мелких мер о п р и я т и й», имеется и такое нововведение: пособие по безработице до сих пор было неприкосновенно от притязаний и ареста домовладельцев в случае неплатежа квартирной платы. Новый закон, снижая размеры пособий, лишает их и этой неприкосновенности, устанавливая, что «справедливая» часть пособия может быть обращена на покрытие задолженности по квартирной плате.

Общая сумма «экономии» за счет уже не имеющих работы и явно голодающих исчисляется в 300 млн. марок.

Новшества в расходах на безработицу не ограничиваются только уменьшением размера этих расходов. Практически отменяется свобода стачек, право борьбы рабочих за улучшение своего положения. Достигается это установлением правила, что безработный снимается с пособия на срок до 6 недель, если он «проявил нежелание работать или остался безработным по своей вине». Это значит, что всякий уволенный предпринимателем за стачку будет считаться оставшимся безработным «по своей вине», а каждый безработный, который не захотел сделаться штрейкбрехером, будет рассматриваться как «проявивший нежелание работать».

2. Около 400 млн. марок «экономится» путем прямого снижения заработной платы служащих и рабочих государственных и коммунальных предприятий и учреждений. Зарплата сокращается от 4 до 8 проц. Помимо этого прямого снижения жизненного уровня рабочих и служащих, государственные предприятия переводятся на 40-часовую рабочую неделю вместо бывшей до сих пор 48-часовой. Понятно, что при этом заработная плата соответственно снижается. Прибавки к окладам семейных (на детей) снижаются.

3. Снижая заработную плату, чрезвычайный закон одновременно вводит новые массовые налоги. Ограбление трудящихся, таким образом, идет со всех сторон.

Для нужд фонда по безработице вводится так называемый кризисный налог, являющийся дополнительным к подоходному налогу. Для нас наибольший интерес представляет система взимания

этого налога, шкала платежей, которая лучше всего вскрывает классовую сущность нового налога и с полной очевидностью показывает, против кого он направлен. Установлены три категории плательщиков: получающих зарплату, имеющие самостоятельный доход (т. е. промышленники, торговцы, банкиры и др.) и помещики и сельские хозяева. Оказывается, что при годовом доходе в 2.000 марок получающий зарплату должен вносить 25 марок, т. е. 1,25 проц., имеющий самостоятельный доход — 13,35 марок, т. е. 0,67 проц., и помещик или сельский хозяин не облагается вовсе. Возьмем другую ставку. При годовом доходе в 5.000 мар. рабочий и служащий платят 100 мар., капиталист — 42,8 марки, а помещик — 11,25 мар. При этом еще надо учесть, что для рабочих и служащих об'ектом обложения является валовой доход, а для капиталистов и помещиков — чистый доход. Но и при этом, к примеру, получается, что рабочий и служащий, капиталист и помещик платят одну и ту же сумму налога при следующих размерах годового заработка: рабочий и служащий — 7.500 марок, капиталист — 16.000 мар., помещик — 21.000 марок. Кризисный налог должен дать 440 млн. марок.

Повышается целый ряд налогов, которые, понятно, целиком и полностью будут переложены на широкие массы. Налог на торговый оборот повышается на 145 млн. марок, удвоение акциза на сахар должно дать 110 млн. марок, повышение акциза на табак — 13 млн. марок. Повышение налогов коснется также и таких

предметов широкого потребления, как керосин, постное масло и др. Повышение квартирного налога должно дать 110 млн. марок.

Наконец, помощь инвалидам — жертвам империалистической войны — уменьшается на 90 млн. марок.

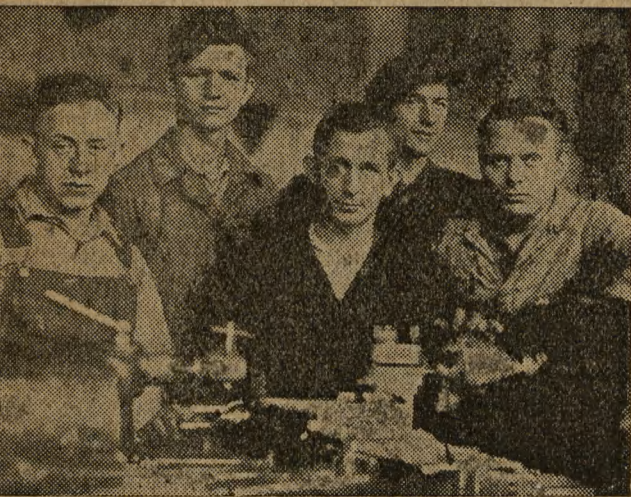
Только беглая характеристика мероприятий нового чрезвычайного закона уже дает достаточно исчерпывающее представление о том, на кого взваливаются все тяготы новых платежей.

Известный германский статистик Кучинский, которого нельзя заподозрить в пристрастии к трудящимся, подсчитал, что 86 проц. всего нового финансового бремени падет на рабочих и мелких служащих и лишь 14 проц. — на буржуазию.

Катастрофическое положение германских финансов отражает катастрофическое положение хозяйства Германии. Буржуазия знает один путь «лечения» финансового и хозяйственного положения страны — новый нажим на жизненный уровень рабочего класса. К чему это приводит, видно из внутреннего положения Германии, где процесс перерастания экономического кризиса в кризис политический проявляется с особенной яркостью. Последний закон Брюнинга до предела обострил классовые противоречия Германии. Никто не решается открыто выступить в защиту введенного закона. Разговорами о необходимости «поправок» к декрету, о необходимости немедленного созыва рейхстага даже буржуазные партии маскируют свое отношение к проведенным чрезвычайным финансовым мероприятиям.

Убедившись, что многообещающие планы Дауэса и Юнга не останавливают процесса нарастания и приближения пролетарской революции в Германии, американская буржуазия ищет новых путей спасения Германии, т. е. германского капитализма, имея в виду спасение себя. На очереди новый «спасительный» план — план Гувера. Должно быть ясно, что германским рабочим все мероприятия по спасению германского капитализма принесут не уменьшение тягот и страданий, а их увеличение. Для германского пролетариата выход из положения лежит не по пути капиталистических рецептов и «планов», а по пути пролетарской революции.

Немецкие рабочие ударной бригады гг. Гиффер, Кильбах, Оуэ, Вольф и Пинт подписались на заем «Выпуск третьего, решающего года пятилетки» на 1.000 рублей



В КРАТЧАЙШИЙ СРОК РЕАЛИЗОВАТЬ ЗАЕМ В ДЕРЕВНЕ

Небывалый подъем и энтузиазм, которыми был встречен выпуск займа «Третьего, решающего», большевистские темпы реализации этого займа показывают, что его политическое и хозяйственное значение осознано широчайшими массами рабочих и трудящихся Советского союза. За первые десять дней только в городе заем реализован на 600 млн. руб. против 60 млн. р. за такое же время при первом выпуске займа «Пятилетка — в четыре года». На исходе первой декады кампании подписка в пролетарских центрах приближается к концу.

В настоящий момент наиболее острой, наиболее ответственной является задача размещения займа на селе.

Первоначальные предположения — приступить к размещению займа на селе примерно с половины июля — недоучли того огромного влияния, которое окажет на деревню успех займа в городе. С момента опубликования решения правительства о займе широкой волной началось стихийное движение за подписку на заем в колхозах, совхозах, среди наиболее активной и передовой части единоличников. Мы имеем немало блестящих образцов энтузиазма в размещении займа среди колхозников, которые без всяких материалов, не будучи никем организованными, сами, по своей инициативе, начали проводить подписку.

Помещаемое в этом номере обращение слета колхозников Ивановской промышленной области, полное воодушевления, является лишним подтверждением того, что передовое крестьянство советской деревни твердо идет нога в ногу с рабочими и трудящимися города к одной общей цели: завершения построения в 1931 г. фундамента социалистической экономики СССР. Обращение ивановских колхозников не является общей декларацией; оно содержит в себе совершенно конкретную календарную программу развертывания займовой кампании в деревне.

Финорганы должны немедленно возглавить инициативу широких колхозных и трудовых единоличных масс. Надо размещение займа в деревне, как и в городе, закончить в наикратчайший срок. Это должно быть сделано во всяком случае не позднее 1 августа. Предстоящие уборка урожая и хлебозаготовки, выпол-

нение финплана III квартала и плана мобилизации средств, в котором крупнейшую роль играют платежи деревни, падающие на 2-е полугодие, не дают никаких прав растягивать кампанию по реализации займа в деревне на длительный срок. Закончить кампанию в деревне до 1 августа не только необходимо, но вполне возможно. Надо только финансово-кредитному аппарату немедленно перестроиться и по-настоящему, по-большевистски взяться за проведение этой работы.

Надо в этой работе уметь и полностью использовать все организации, в особенности колхозную общественность, на обязанности которых лежит оказание полного содействия в размещении займа. Финансовый аппарат с этой же целью должен широко использовать уходящих сейчас в отпуска рабочих, организовать из числа отпускников бригады и по примеру Электrozавода в Москве бросить их в села для активизации работы по размещению займа. Надо активизировать работу шефских организаций, добиваясь от них конкретной помощи сельсоветам, комсодам и колхозам в реализации займа в кратчайший срок.

На ряду с этим, не ослабляя размещения займа среди неохваченных групп рабочих, вновь вливающих в производство, и сезонников, финансово-кредитный аппарат должен ускорить выполнение контрольного задания по неорганизованному сектору и усилить работу по оформлению подписки, добиваясь сохранения ее на достигнутом уровне. Финорганы не должны забывать, что вся эта работа будет проходить в условиях обостренной классовой борьбы, что ликвидируемый на базе сплошной коллективизации кулак будет всячески стремиться сорвать успешное размещение займа в деревне.

С помощью и при активном содействии партийных, профсоюзных и комсомольских организаций, в беспощадной борьбе с оппортунистическим самотеком, организуя уничтожающий отпор контрреволюционной агитации кулачества, ни в коем случае не допуская никакого администрирования в размещении займа, строго соблюдая принцип добровольности займа, финансово-кредитный аппарат сумеет успешно справиться со стоящими перед ним задачами.

Обращение слета колхозников
Ивановской Пром. Области
ко всем колхозникам и едино-
личникам Советского союза

Мы, колхозники-ударники Ивановской промышленной области, собравшись на колхозный слет в количестве 1.000 чел., обсудив вопросы уборки урожая и ознакомившись с работой фабрик и заводов гор. Иванова, приветствуем выпуск займа «3-го, решающего года пятилетки» и решили обратиться с воззванием к товарищам-колхозникам и единоличникам всего нашего Советского союза от имени колхозников Ивановской промышленной области.

«В результате развития колхозов и перехода большинства трудящегося крестьянства на путь коллективизации наша страна стала страной самого крупного сельского хозяйства в мире» (пленум ЦК ВКП(б), июнь 1931 г.). Решающие победы в колхозном движении достигнуты в результате ленинской политики коммунистической партии и ее ЦК на основе огромных достижений в индустриализации нашей страны. Мы имеем уже сейчас ряд гигантов промышленности, которые ежегодно выпускают на многие миллионы рублей с.-х. машин. В 1931 г. должно быть пущено 518 новых фабрик и заводов. Должно быть создано 1.040 новых машинно-тракторных станций, «через которые рабочий класс «Советского союза ведет дело технического перевооружения колхозного крестьянства». Для выполнения указанных задач требуются крупнейшие средства.

Наша страна, страна Советов, не может рассчитывать на получение средств из-за границы. Капиталистический мир не заинтересован в успехе социалистического наступления. Наоборот, он готовит против нас войну. В этих условиях мы можем рассчитывать только на свои собственные силы. В этих условиях необходимые для индустриализации страны и социалистического переустройства сельского хозяйства средства мы можем и должны добывать внутри страны.

Рабочий класс, колхозники и широкие массы бедняцко-середняцкого крестьянства осознали это. Вот почему с подъемом

ЗАЙМЫ И

БОЕВЫМИ ТЕМПАМИ РАЗВЕ

**Колхозное крестьянство
воодушевленное примером
гор
требуется ускорить оконча-
ние займа в совхозах, колхозах,
Подписку на заем в дере**

и энтузиазмом мы встретили выпущенный советским правительством заем «Третьего, решающего года пятилетки».

Под руководством коммунистической партии и при величайшем внимании всей общественности рабочие города подлинно большевистскими темпами размещают заем в своих рядах. Прошло только 15 дней, и подписка на заем в городе уже приближается к концу. Мы должны такими же боевыми темпами развернуть размещение займа в деревне. Наша задача — закончить кампанию в деревне, так же как и в городе, в кратчайший срок. Наш лозунг — к началу уборки, к началу хлебозаготовок завершить в основном размещение займа среди колхозников и единоличников.

Мы, колхозники, должны показать образцы большевистских темпов в подписке на заем. Колхозники должны идти в ногу с рабочим классом. К 1 августа не должно быть ни одного колхозника, не подписавшегося на заем. Это — обязанность всего коллективизированного крестьянского населения. Его долг — быть застрельщиком и организатором реализации займа среди единоличников — завтрашних колхозников.

Рабочие города дают займы пролетарскому государству трехнедельный заработком. Встречным планом, месячным заработком отвечает рабочий класс на лозунг ВЦСПС.

Колхозник не может, не должен отставать от рабочих. Наш лозунг: «трехнедельный доход в заем «Третьего, решающего года пятилетки». Мы призываем всех единоличников — завтрашних колхозников последовать нашему примеру. Пусть помнит каждый колхозник, каждый единоличник, что деньги, вложенные в заем «Третьего, решающего года пятилетки», ускоряют техническое перевооружение кол-

СБЕРКАССЫ

РНУТЬ КАМПАНИЮ НА СЕЛЕ

**великого Советского союза,
рабочих и трудящихся
ода,
ние займовой кампании
среди единоличников
вне закончить к 1 августа**

лективизированного сельского хозяйства и повышают доходность деревни.

Мы должны помнить, что советское правительство вкладывает в этом году в дело социалистического переустройства сельского хозяйства 4,5 млрд. руб.

В ответ на материальную и организационную помощь, которую оказывает советская власть деревне и крестьянам, строящим колхозы, мы не только сами дружно поддерживаем заем «Третьего, решающего года пятилетки», но и должны взять на себя обязательство обеспечить размещение займа среди единоличников.

Мы должны дать решительный отпор кулацкой контрреволюционной агитации против займа. Методами общественного воздействия мы должны обеспечить размещение займа среди кулаков.

Мы, колхозники Ивановской промышленной области, считаем необходимым ускорить срок окончания реализации займа среди колхозников и единоличников, перенеся его с 1 августа на 15 июля. Со своей стороны мы берем на себя обязательство перед партией и правительством ударными темпами не только выполнить среди колхозников и единоличников план размещения займа, но и перевыполнить его к 15 июля.

Мы призываем колхозников всего Союза ССР последовать нашему примеру и немедленно развернуть у себя кампанию по зай-

му с тем, чтобы закончить ее не позднее 1 августа.

Мы обращаемся ко всему рабочему классу с призывом обеспечить помощь деревне со стороны наших шефов — городских предприятий.

Мы особо обращаемся к вам, рабочие фабрики Гознака в Москве, чтобы вы изготовили облигации займа в кратчайший срок, чтобы можно было закончить выполнение плана по займу к 15 июля. Мы требуем от железнодорожников и работников почты направить все усилия на то, чтобы срочно доставить в село облигации и все материалы, необходимые для кампании.

Мы обязуемся, раз'ехавшись по колхозам, организовать немедленно комиссии содействия по займу при колхозах, приняв в их работе самое активное участие.

Мы, участники слета, все, как один, объявляем себя ударниками по займу «Третьего, решающего года пятилетки».

Дружным участием в займе обеспечим построение в третьем, решающем году фундамента социалистической экономики в нашей стране.

Да здравствуют коммунистическая партия и ее вождь Сталин!



НА ВСТРЕЧНОЙ ВОЛНЕ ПОДЪЕМА

С. ПОГОДИН

Подписка на селе фактически началась. Тот энтузиазм, с которым проходит подписка в городе, когда в течение 5-6 дней крупнейшие предприятия заканчивают подписку, перевыполняя планы, перекинулся и в деревню. Он вызвал встречную волну подъема, и в ряде сельских местностей стихийно началась подписка на заем.

Уже через 4-5 дней после опубликования декрета о втором выпуске займа «Пятилетка» со всех концов СССР стал поступать сведения о начале подписки на село.

В колхозе им. т. Сталина, в Чишминском районе, Башкирской АССР, после обсуждения на общем собрании вопроса о новом займе колхозники потребовали немедленно начать подписку и в течение часа собрали 650 руб. Мало того, этот же колхоз решил вызвать на соревнование на лучшую работу по реализации займа три других колхоза — им. Фрунзе, им. Ленина и «Партизан».

Так стихийно началась реализация займа в Башкирии, где сейчас широко развернулась кампания среди колхозников и единоличников по подписке на новый заем, где социалистическое соревнование становится методом постоянной работы.

В Татарской АССР досрочная подписка на заем началась по почину комсомольцев с. Удельно-печесовского и колхозников д. Кишит-тукаевского района, которые выдвинули лозунг: «21 трудодень — в заем государству». Этот лозунг быстро стал ведущим.

Досрочная подписка широко развернулась в селах и деревнях Западной области, на Украине, в Ленинградской области, в ЦЧО и других краях и областях.

На Украине, в Сумском районе, сельские советы об'являют себя ударными по реализации займа, широко практикуют вызов на социалистическое соревнование друг друга.

В Адыгейской автономной области рабочие Красногвардейского совхоза, обсудив воззвание т. Калинина, организовали ударные бригады по реализации займа

и обязались не только провести у себя подписку на месячную зарплату, но и вовлечь в подписку колхозников и единоличников Адыгеи.

Вначале предполагалось размещение займа в деревне развернуть в период реализации урожая. Но сама жизнь, энтузиазм колхозников и передовой части единоличников — завтрашних колхозников — сломали первоначальные наметки, и уже 20 июня Наркомфин СССР дал местам указание немедленно начинать кампанию по реализации займа в тех селах, где подписка стихийно уже началась. Такое распоряжение фактически означает начало размещения займа по всем сельским районам Союза ССР, так как к 20 июня уже не было ни одной республики, ни одного края, где ни проводилась бы подписка на заем среди сельского населения.

Выжидать дальше и спокойно смотреть, как колхозники сами начинают кампанию по размещению займа, это значит плестись в обзоре, а не руководить важнейшей хозяйственно-политической кампанией, какой является реализация займа.

Боевой приказ Наркомфина является сигналом к борьбе за полмиллиарда рублей, которые должна дать деревня по новому займу.

То исключительное значение, которое имеет заем в деле финансирования пятилетнего плана работ, те условия, на которых он выпущен и размещается, стимулируют повышенное участие сельского населения в новом займе.

Оперативное задание для сельских местностей в 500 миллионов рублей может быть не только выполнено, но и перевыполнено. Введение сделки в колхозах, повышение доходности колхозов в целом и каждого колхозника в отдельности, повышение доходности единоличных хозяйств, большие неземледельческие заработки — все это дает возможность значительно увеличить удельный вес сельского сектора в государственном кредите.

Успех займа в деревне обеспечивают и те выгоды, которые дает заем. Их только надо разъяснить крестьянину, колхознику. Нельзя мириться с такими безобразными фактами, когда работники финансово-кредитного аппарата не могут растолковать

крестьянину такой простой вещи, как выгоду займа. Каждый считает нужным долго и зачастую путанно рассказывать о том, насколько заем необходим государству (это не плохо, об этом надо говорить и говорить так, чтобы все понимали), но надо рассказать и о том, насколько заем выгоден для его держателей.

Условия размещения займа среди колхозников и крестьян-единоличников максимально приближены к тем требованиям, которые предъявляло сельское население. Колхозники могут подписываться коллективно и получают рассрочку платежа до 1 марта 1932 г., при чем сроки платежей, размеры очередного взноса и т. д. колхозники устанавливают сами, в пределах, однако, тех сроков, которые выработаны НКФ СССР и уточнены риком применительно к местным условиям.

Единоличники приобретают заем за наличный расчет. Это также один из довольно важных факторов, который должен способствовать максимальному охвату займом единоличников, т. к. всегда удавалось добиться большего успеха в размещении займа, когда приходят к крестьянину с облигациями, чем тогда, когда к нему приходят и уговаривают подписаться и вносить деньги с тем, что потом он получит облигацию.

Лозунг, выдвинутый Колхозцентром и подхваченный местами—«Не менее 21 труддня в заем третьего, решающего года»,—должен быть ведущим, ориентирующим во всей работе. Практическое осуществление этого лозунга возможно только при условии, что работа будет вестись испытанными большевистскими методами—на основе социальности, ударничества, общественного буксира и пр., что позволит сразу же взять большевистские темпы в кампании.

А темпы решают все не только в городе, но и в деревне.

Колхозы несомненно значительно скорее справятся со своими планами, чем единоличный сектор села, и это их обязывает бросить свой актив на работу среди тех, где еще не вступил в колхоз. Огромнейшую роль в кампании по размещению займа в деревне должны сыграть шефы—рабочие фабрик и заводов, которые могут перенести опыт своего предприятия в деревню. Задача каждой сельской комиссии содействия, каждого сельсовета, правления колхоза связаться с тем предприятием,

которое шефствует над данным селом или колхозом, и добиться от него практической помощи в работе.

Рабочие совхозов и МТС—опорных пунктов социалистической переделки деревни—должны явиться тем организующим центром, который будет способствовать усилению темпов, разворачиванию социальности и ударничества по подписке на заем. То обстоятельство, что рабочие МТС и совхозы подписываются на заем на одинаковых с остальными рабочими и служащими условиях, ни в коем случае не должно смущать, ибо они получают вознаграждение за свой труд на других условиях, чем колхозники, и поэтому для них должны быть установлены другие условия расчетов по подписке.

Особо следует выделить группу кулацких хозяйств. Совершенно ясно, что ни один кулак добровольно на заем подписываться не будет, ибо он прекрасно знает, что успех займа—это новый, сильнейший удар по кулакам. В крайнем случае для отвода глаз кулак может приобрести облигации займа на 5—10 руб., но это не разрешает вопроса. Поэтому сельские комиссии содействия совместно с колхозниками и активом бедноты должны устанавливать для кулацких хозяйств твердые задания.

Размещение займа, проводимое как большая массовая общественно-политическая кампания, проходит в деревне в условиях ожесточенной классовой борьбы. Мы уже знаем случаи, когда кулаки, проникшие в колхоз (Песковатка, ЦЧО), разворачивали противозаймовую работу и срывали досрочную подписку. Кулаки орудовали в колхозе до тех пор, пока селькор газеты «Путь Ленина» (Лиски) не разоблачил и кулаков и покрывавших их подкулачников—председателя сельсовета и секретаря партячейки.

Исключительно большую роль в проведении кампании должны сыграть районные и сельские комиссии содействия и комсоды при колхозах, совхозах и МТС. Но не приходится закрывать глаза на тот факт, что многие комсоды оказались неготовы к кампании и не знают, что им делать. Такое положение, когда комсоды отстают от общих темпов, совершенно не терпимо. Лучше находку переизбрать неспособные комсоды, чем из боязни перестройки допустить, чтобы неспособные комсоды в самый горячий момент тормозили размещение займа в деревне.

МОСКВА дала в кампании по размещению займа «Третьего, решающего года пятилетки» блестящий пример того, как надо работать. За 11 дней—с 10 по 20 июня включительно—по Москве собрано 150.754.865 руб. Контрольная цифра выполнена на 119,6%, но подписка продолжается с таким же подъемом, как и в первые дни.

Таких результатов удалось добиться исключительно потому, что широкая агитационно-массовая работа велась параллельно с повседневной практической работой по размещению займа. Тот подъем, с которым трудящиеся Москвы встретили решение правительства о выпуске займа, был использован для практического осуществления решений собраний коллективов о подписке на заем.

Работа контролировалась не подбором резолюций, принятых на собраниях, а проверкой сумм подписки, процента охвата членов коллективов и отношения сумм подписки к фонду зарплаты. Уже 10 июня вечером были собраны первые сведения о ходе подписки не только по районам Москвы, но и по отдельным предприятиям. Благодаря налаженной системе учета сведения поступают систематически.

Ежечасный контроль хода работы, цифровые показатели, которыми располагало московское управление сберегательными кассами и госкредитом,— вот то основное, что позволило нащупывать слабые места на ходу и бросать наиболее крепких работников на самые неблагоприятные участки.

К сожалению, опыт Москвы слишком медленно передается другим городам, где кампания по размещению займа, хотя и проводится в несколько других условиях и другими методами, чем кампания по размещению первого выпуска займа «Пятилетка», но во многом страдает прежними недостатками.

Мы располагаем материалами бригады, побывавшей в центре Западной области— в Смоленске. Там довольно хорошо было организовано

НА ОПЫТЕ МОСКВЫ УЧИТЕСЬ ОРГАНИЗОВЫВАТЬ КАМПАНИЮ, НЕ ПОВТОРЯЯ ОШИБОК МИНСКА, СМОЛЕНСКА, ХАРЬКОВА, НИЖН. ВОЛГИ

внешнее оформление первых дней кампании по реализации займа. Были проведены митинги, карнавалы, доклады и т. д. Вся кампания шла под лозунгом «месячный фонд заработной платы—взаимы государству». Но в Смоленске была допущена крайность: увлекшись внешним оформлением кампании, работники финансово-кредитного аппарата не провели достаточной организационной подготовки самих коллективов, комсодов, фабкомов, сберкасс, и вследствие этого размещение займа в первые дни кампании прошло совершенно неудовлетворительно.

Финансово-кредитный аппарат, занявшись карнавалами и успокоенный внешне-эффектной организацией дела, проморгал самое главное—забыл провести ту кропотливую практическую работу, которая так необходима для успешного размещения займа.

Работники горфо и сберкасс на предприятиях не выезжали. Они были настолько уверены в своем абсолютном благополучии, что не считали нужным проверить, как же действительно проходит подписка. Представителю НКФина СССР смоленские работники заявили: «У нас безусловно никто меньше чем на месячный заработок не подписывается, а подпиской охватываются все члены коллективов».

Первая же проверка показала всю необоснованность этого заявления. На швейной фабрике к моменту проверки из 1.100 рабочих подписались на заем только 559 и притом на сумму, меньшую их месячной заработной платы. В двух цехах этой же фабрики, несмотря на решение подписаться на 100% зарплаты, подписка не достигла и 50%.

Когда на общем собрании рабочих фабрики был поставлен вопрос о реализации займа, рабо-

чие заявляли, что на заем они все безусловно подпишутся в размере месячного оклада. Работники финансового аппарата понадеялись, что после такой резолюции подписка пройдет хорошо и без них, а на самом-то деле выполнение решения о 100-процентной подписке на месячную зарплату затормозилось. Этот промах был допущен в то время, когда финработники уже знали, что 15 июня рабочие уходят в отпуск, в связи с чем работу по займу надо было закончить в течение 5 дней.

Исключительно по вине финансово-кредитного аппарата такое же положение сложилось и на заводе № 35. Здесь рабочие не были своевременно охвачены подпиской только потому, что в цехах не был как следует организован прием подписки.

Смоленские организации не нашли нужным бросить группу работников на такое передовое предприятие, как завод им. Калинина. А когда выяснилось, что первые пять дней кампании на этом заводе не дали хороших результатов, начались разговоры о том, что существуют какие-то объективные причины, которые тормозят работу.

Когда смоленские товарищи поняли, что невозможно и недопустимо вести работу дальше таким же образом, весь финансово-кредитный аппарат был перестроен, и результаты незамедлительно сказались. Уже 19 июня смоленское облфупу получило возможность отправить Союзному Наркомфину телеграмму: «Смоленск задание по организованному сектору в 2.500.000 руб. выполнил на 101%. Подписка продолжается до 100% охвата трудящихся».

Опыт Смоленска чрезвычайно показателен. Он наглядно иллюстрирует, как важно хорошо проведенную массовую кампанию теснейшим образом увязать с кропотливой повседневной работой по приему и оформлению подписки.

Несколько иное положение сложилось в Белоруссии. Там темпы в разворачивании кампании были взяты явно недостаточные; кроме того, здесь был допущен разрыв в 2-3 дня между опубликованием декрета и началом подписки.

По вине минской горсберкасс и горкомсодов агитационные материалы на предприятия попали с значительным опозданием. Белорусская печать также не сразу включилась в работу по реализации займа и в первые дни освещала ход кампании чрезвычайно слабо.

Финансово-кредитный аппарат не сумел возглавить движения за заем, работники аппарата не спустились на предприятия, чтобы связаться непосредственно с массами. Правда, все это было сделано, но уже со значительным запозданием, после прибытия в Минск бригады Союзного Наркомфина.

Несмотря на такое положение, в главкассе и в республиканском комсode в момент приезда бригады чувствовалось определенное, благодарное настроение; работники аппарата были твердо уверены, что задание будет выполнено и на заем подпишутся все. И тут же под носом у этих организаций партийный коллектив «Эльвода» выносит решение не форсировать подписку, а оттянуть ее до 15 июня, начала ударной декады по реализации займа!

До 16 июня по Минску не было налажено оперативного учета хода подписки, не было организовано никакой связи с районами республики, и комсод Белоруссии не знал, что делается на местах.

Опыт Москвы, Смоленска, Минска должен быть изучен всеми работниками финансово-кредитного аппарата с тем, чтобы на опыт лучших научиться ликвидировать те недочеты работы, которые наблюдаются и по другим областям и республикам.

Н. Кропивницкий.

Завод «Динамо». Лучшие ударники тт. Осипов, Трунов и Борохов—подписались на 110% месячного заработка



Завод им. Владимира Ильича. Подписка на заем среди рабочих трансмиссионного цеха



Завод «Динамо». За хорошие результаты подписки на заем бригада тов. Тарбеева получила знамя ЕЦИК и 500 руб.



Фабрика «Паркисная коммуна». Лучший ударник закройного цеха тов. Миронов подписался на 155% месячной зарплаты



ДОЛОЙ ВСЕ ПРЕПЯТСТВИЯ, ЗАМЕДЛЯЮЩИЕ ХОД ПОДПИСКИ НА ЗАЕМ

Первые итоговые сведения НКФ СССР о ходе подписки на заем дают далеко не полную картину кампании.

Отчетность мест в текущую кампанию оказалась значительно хуже той, какую мы имели по первому выпуску займа «Пятилетка».

Информационная сводка во многих местах пестрит пометками: «нет сведений», а те сведения, которые даны по крупнейшим республикам и областям, страдают значительной неполнотой. По Украине даны сведения 325 районов, по БССР — только 35; по РСФСР есть цифры всего лишь по 3 городам — Тифлису, Баку и Эривани.

Наиболее полны сведения о ходе подписки среди организованного населения — рабочих и служащих. По этому сектору на 20 июня подписка в пределах СССР дала 557.511 тыс. руб., что составляет 50,7% контрольного задания.

Точно в таком же проценте (50,7%) выполнен план по Украине (без 60 районов). По РСФСР план выполнен лучше — на 56,7%, однако, и здесь нужно иметь в виду, что нет сведений по Бурято-монголии, Казакстану, Кара-калпакии, Киргизии, Чувашии и Якутии, всю Зап. Сибирь представляет Новосибирск, а сведения по Вост. Сибири и Крыму даны устаревшие — на 15 июня. Таким образом, можно полагать, что по РСФСР и Украине подписка дала большую сумму, чем значится в сводке. По Туркменистану план выполнен на 25%, по Белоруссии (по 35 районам из 98) — на 15,5%, по Закавказью (только по 3 городам) на 10,6%; по Узбекистану и Таджикистану сведения отсутствуют.

Судя по таким отрывочным и неполным данным, мы все же можем сделать тот бесспорный вывод, что подписка на новый выпуск займа идет гораздо лучше, чем она шла в начале кампании по займу «Пятилетка» в прошлом году.

Для того, чтобы яснее себе представить все различие между кампаниями прошлого года и текущей, лучше всего взять передовой пролетарский центр Советского союза — Москву. В прошлом году Москва дала за первые десять дней около 20 млн. руб., а за 20 дней — 49,5 млн. руб. (83% плана), а в настоящую кампанию за 15 дней пролетарии Москвы подписались на 190,6 млн. руб., что составляет 102,4% задания.

Вторая характерная особенность текущей кампании — высокий процент охвата подпиской месячного фонда заработной платы. По ряду областей, представивших более подробные сведения, этот процент значительно превышает контрольную цифру — трехнедельный заработок (75%). По республике немцев Поволжья охват фонда зарплаты за первые 10 дней подписки — 77,1%, по Московской области (с Москвой) — 81,9%, по Западной области — 82,7%, по Татарской республике — 90,1%, по Ивановской области — 95,3%, а по Средне-вожжскому краю — даже 111,6%. По Москве подписка в прошлом году охватывала в начале кампании 70% фонда зарплаты, а в настоящую кампанию — 95,6%.

Волна активности, которой ответили трудящиеся Советского союза на призыв правительства укрепить финансовую базу социалистического строительства в 3-м году пятилетки, под-

нялась так высоко, что превзошла все ожидания финансово-кредитного аппарата, который был обязан встретить эту волну подготовленным на все 100%.

Этого не случилось, о чем говорит и низкое качество информации с мест по освещению хода кампании. Создается впечатление, что аппарат на местах ослабил внимание к учету. Аппарат сберкасс и госкредита обязан отчетность о ходе кампании наладить образцово, для чего имеются все возможности и о чем говорит хотя бы пример Москвы, блестяще организовавшей это дело.

Свершено правильно поэтому требование «Правды» (от 25/VI), чтобы система сберкасс и госкредита организовала учет хода кампании по пятидневкам. «Большевистскими темпами реализуя заем, — говорит газета, — рабочие вправе требовать от органов Наркомфина таких же темпов в работе».

Энтузиазм и подъем рабочих и трудящихся масс обеспечивают в кратчайший срок высокий процент выполнения плана и охвата подпиской фонда зарплаты. Низкое же качество работы комсодов и финансово-кредитного аппарата приводят к тому, что этот аппарат не успевает за темпами рабочей инициативы. Приходится констатировать, что по целому ряду областей организованных трудящихся охвачены подпиской еще далеко не достаточно. Характерно, что в этом отношении отстают края и области, которые идут впереди именно по охвату фонда зарплаты. В частности необходимо отметить значительное отставание в этом отношении новостроев, вклю-

чая самые грандиозные — Магнитострой и Кузнецкстрой, с громадными кадрами рабочих-строителей и значительными фондами зарплаты. Это может повести к образованию значительных хвостов в кампании, которая потребует для своей ликвидации значительных усилий и времени.

Очень низкие показатели дает сводка по распространению займа в городах среди неорганизованного населения. В среднем по этому сектору план по РСФСР выполнен только на 37%.

Недочеты в развертывании займовой кампании усиливаются еще слабой работой союза финансовых и банковских работников. К сожалению, крупнейший политический экзамен, каким является займовая кампания, оказывается для союза слишком тяжелым испытанием. Его органы не стимулируют работу своих членов, не учат их бороться по-большевистски за выполнение плана по займу. «Правда» уже отмечала (23/VI) ряд серьезных недочетов, замедляющих развертывание займовой кампании, устранение которых во многом зависит от органов союза и самостоятельности его членов.

Работа по займу в самом разгаре. Темпы, взятые в кампании передовыми отрядами рабочего класса, должны быть сохранены и усилены для быстрого завершения кампании в городе с одновременным развертыванием работы в деревне. Все препятствия, которые стоят на пути, должны быть отброшены в сторону. Рабочий класс и партия требуют, чтобы задание было выполнено как в городе, так и в деревне в наикратчайший срок.

КОМСОМОЛ ГОРОДА ЛЕНИНА РАПОРТУЕТ

Молния Москва Наркомфин Гринько, копия Генкину, от 2.700 комсомольцев-активистов ленинградской организации, участвующих в слете, подытожившем работу по реализации займа и выполнению плана мобилизации средств.

Шлем вам комсомольский боевой привет, обещаем неустанный борьбу за выполнение квартального плана, мобилизуемся на ликвидацию 16-миллионного прорыва, вызываем на социальное соревнование комсомол Москвы и Харькова

Комсомольский актив, редакция „Смены“

Преступно ответ на энтузиазм

Два украинских завода яркие образцы плохой и хорошей работы по займу

МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ завод «Большевик» в течение первых же дней займовой кампании выполнил свое задание. Завод прислал рапорт о своей работе по займу в ЦК ВКП(б), ЦИК СССР, НКФину СССР и др.

Рабочий коллектив завода, — говорится в этом рапорте, — уяснивши целиком великое историческое значение построения фундамента социалистической экономики СССР в третьем, решающем году пятилетки, в ответ на декрет правительства о займе и в результате большой политической массовой работы имеет следующие достижения.

Из 5.110 чел. рабочих, инженеров и служащих завода охвачено подпиской 4.861 чел.; 300 чел., не охваченных подпиской, находятся в отпуску, командировках, терчастях и т. д.

На 18 июня все присутствующие на заводе рабочие, инженеры и служащие подписались на месячную заработную плату.

«Мы заверяем партию и правительство, — говорится далее в этом рапорте, — что к 20 июня «Большевик» выполнит свой встречный план — месячную зарплату на заем и, что промфинплан 3-го, решающего года пятилетки будет нами перевыполнен по всем показателям».

чать равнодушием рабочих

„Большевик“ и им. Ильича даютшей работы по займу

Полный контраст этим блестящим достижениям мы видим на одном из крупнейших заводов Украины, на Мариупольском заводе им. Ильича. Декрет правительства о выпуске займа масса ильичевцев встретила с громадным энтузиазмом, и можно было ждать блестящего успеха подписки. Однако заводские организации этот энтузиазм не подхватили и не придали ему необходимого организационного оформления. Поэтому в те дни, когда рабочие «Большевика» уже кончали подписку на заем, на заводе им. Ильича подпиской было охвачено только 4%, а контрольное задание было выполнено всего на 6,2%.

Об отвратительно-небрежном отношении к работе по займу общественных организаций некоторых цехов говорят такие сопоставления: силовой цех выполнил задание на 10%, огнеупорный — на 20,3%, манесмановский — на 2,3%, цех известковых печей — на 48,7%, доменный цех — на 3,4%, фабзавуч — на 44,2%, литейный цех — на 15%, а главная контора — на 103,7%!

Совершенно очевидно, что ряд цеховых комсодов завода нужно поставить на черную доску и негодных работников заменить новыми.

Ильичевцы должны полностью использовать прекрасный опыт завода «Большевик».

БОЕВОЙ ПРИВЕТ НАРКОМФИНА

Ленинград обком ВЛКСМ, редакция «Смены»
Харьков обком ВЛКСМ
Москва обком ВЛКСМ
Копия ЦК ВЛКСМ Косареву

Приветствую инициативу комсомола Ленинграда, вызвавшего на социальное соревнование комсомол Москвы и Харькова на выполнение квартального финплана. Наркомфин Союза с удовлетворением еще раз отмечает прекрасные образцы работы комсомола города Ленина и его органа „Смены“ в борьбе за финплан. Комсомол трех столиц под руководством своего ЦК и ленинской партии может многое сделать на финансовом фронте и на боевом его участке сейчас — кампании займа. Передайте ваш энтузиазм и опыт всему ленинскому комсомолу

ГРИНЬКО

Директивами „вообще“ не заменить правильного руководства

Директивных указаний о подготовке к кампании украинские организации дали достаточно. К сожалению, в большинстве директив не сделано упора на самое важное: как практически развернуть работу на низах. Это особенно ярко проявилось в директиве ВУСПС, имеющей для займовой кампании существенное значение.

Естественно, что агитационно-массовая работа в начале кампании развернулась слабо. В ряде случаев социалистическое соревнование по займу организовывалось сверху. Поэтому, например, случилось так, что рабочие крупнейшего Паровозостроительного завода (ХПЗ), зная, что они соревнуются с коллективом завода «Серп и молот», не имеют представления о показателях этого соревнования.

Предполагалось, что образцовую работу покажет ГЭЗ (15 тыс. рабочих), но здесь работа идет не лучше, а хуже, чем на других предприятиях. На заводе «Серп и молот», с которым соревнуется ГЭЗ, так запоздали с подготовкой, что начало кампании, не уведомив даже горсберкасу, перенесли на 16 июня. Контроль за исполнением комсодами заданий по займу фабзавкомами и местными еще не организован.

Но дело не только в том, что недостаточно развернулась помощь профсоюзной общественности: плохо работает основной аппарат — сберкасссы.

В большинстве районов сберкасссы еще не являются подлинно организующими центрами работы по размещению займа. Фактически эту работу в ряде районов Украины вели на себя финсекции горсоветов и райсоветов. Быть может, только в Харькове горсберкасса правильно поняла свою роль, но она все же не стала еще объединяющим центром займовой работы для всей системы кредитных учреждений.

Управление сберкасс и госкредита НКФ УССР стоит в центре кампании, однако его практическая работа недостаточно тесно увязана с работой конторы Госбанка.

Находясь в центре работы, управление сберкасс и госкредита все же не сумело обеспечить достаточно энергичного развертывания кампании на важнейших предприятиях Харькова. Столица Украины, которая с первых же дней должна была дать тон в проведении кампании для всей республики, с этим делом не справилась.

Темпы работы финансово-кредитного аппарата в развертывании кампании явно недостаточны не только в Харькове, но и по всей Украине. Работа всюду развешивается со значительным запозданием. Учет поставлен из рук вон плохо: до 24 часов 15 июня в Харькове не было сведений о ходе подписки даже по решающим районам Украины, а к 12 часам 16 июня сведения поступили только по 6 районам из 397.

Г. Петренко

Кампания грозит неорганизованно

Организационная подготовка кампании в Саратове была проведена довольно хорошо.

И вот, при всем этом, дело идет совсем не так хорошо, как можно было рассчитывать.

Информация о ходе подписки на предприятиях не организована. В Саратове насчитывается около 200 предприятий, а 17 июня сведения о ходе кампании были собраны только по 50 предприятиям. Очевидно, энтузиазм масс, с которым был встречен призыв правительства к новому займу, не встретил соответствующего отклика среди тех, на ком лежит ответственность за организацию подписки.

Вот иллюстрации.

На заводе им. Ленина, где работают 2.300 рабочих, было вынесено решение подписаться на месячный заработок. Прошло уже несколько дней, а подпиской охвачено всего лишь 600 рабочих. На Комбайнстрое было принято такое же решение, но фактически 6.000 рабочих подписались всего лишь 2.200.

Председатель завкома Комбайнстроя признал, что это — результат недостаточно четкой работы аппарата и... отсутствия подписных листов.

Саратовская печать отнеслась к займовой кампании без достаточного внимания, и только с 17 июня было налажено систематическое помешение в краевых газетах цифровых показателей о ходе подписки на заем.

Особого внимания заслуживает тот позорный факт, что молодой союз финансово-банковских работников в лице этого краевого центра ничем не помогает займовой кампании. Председатель крайкома союза с 31 мая в командировке, секретарь болен, третий член президиума, освобожденный работник крайотдела, призван в армию. Аппарат краевого центра парализован, и остальные члены президиума не делают ничего, чтобы повернуть аппарат союза лицом к кампании.

Лозунги центра — трехнедельный заработок на заем в городе и доход за 21 трудодень в деревне — получили в Саратове несколько иную формулировку: не меньше двухнедельного заработка — в городе и доход 15—20 трудовых дней — в деревне. Это расхождение, конечно, должно быть немедленно исправлено в духе той установки, которая единодушно принята всей общественностью Советского союза.

Саратов

Б. Г-ов

Опеспечить точный учет подписки

Телеграмма НКФ союзных, автономных республик, край(обл)финорганам

Учет принятой подписки по займу поставлен безобразно. «Правда» правильно заострила вопрос и обвиняет финансовые органы в непонимании организующего значения своевременной информации. Неполнота сведений лишает возможности руководить кампанией и информировать руководящие органы. Категорически предлагаю принять решительные меры к правильному и своевременному учету подписки и соблюдению сроков в посылке сведений. За нераспорядительность и неаккуратность в пересылке сведений строго взыскивайте административно. Отсутствие информационных сведений будем рассматривать как результат бездеятельности по реализации займа.

ГРИНЬКО

ЗАИМОВАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Продолжение; см. № 16 и 17 „Ф. и С. Х.“

Вопрос. Как проводится коллективная подписка среди транспортников?

Ответ. Условия коллективной подписки транспортников одинаковы с условиями, установленными для городских коллективов. Подписка среди транспортников проводится комиссиями содействия при транспортных органах. Организация подписки возложена на дирекции (управления) ж. д., водных путей сообщения и местного транспорта и дорожные комиссии содействия. Транспортные комсоды ведут работу под общим руководством центральной комиссии содействия при НКПС и Наркомводе. Работу по организации подписки непосредственно в коллективах транспортников ведут районные управления транспорта совместно с районными комиссиями содействия.

Обслуживание подписки транспортников возложено на учреждения Госбанка. Каждое учреждение Госбанка, связанное в расчетно-кассовом отношении с транспортным районом, несет ответственность за постановку займовой работы в этом районе, за повседневное обслуживание и инструктаж районного управления и комиссии содействия по займу, за состояние расчетов по подписке транспортников на всей линии, подведомственной району.

Органы НКФ осуществляют через местные учреждения ГТСК и ГК общее руководство и контроль за работой транспортных комсодов и учреждений Госбанка по размещению займа среди транспортников. Что касается ж. д. сберкасс, то они обязаны принять активное участие в массовой разъяснительной и организационной работе по займу коллектива транспортников совместно с дирекцией, районными управлениями и комсодами. На ряду с этим ж. д. сберкасса, как и другие отделения сберкасс, обслуживают по займу те коллективы и отдельные группы трудящихся, которые прикреплены к ж. д. сберкассам местными финорганами при распределении коллективов между кредитными учреждениями. К отдельным сберкассам при дирекциях ж. д. (Киев, Москва) прикреплено по одному ж. д. району для обслуживания подписки транспортников. Эти ж. д. сберкассы в виде опыта проведут все оперативное обслуживание подписки транспортников, выполняя те же обязанности, какие возложены на учреждения Госбанка (оформление подписки, расчеты, инструктаж, повседневное наблюдение за займовой работой, закрепление облигаций и т. п.).

Вопрос. Каков порядок коллективной подписки среди городского неорганизованного населения?

Ответ. Городское неорганизованное население, пользующееся избирательными правами, участвует в коллективной подписке на заем на одинаковых условиях с рабочими и служащими.

Для наибольшего охвата подпиской этой группы населения финансово-кредитный аппарат должен активизировать работу комиссий содействия при жилищных организациях (жило-союзах, трестах, жил. т-вах, жактах, домоуправлениях). На этом участке займовой работы

могут и должны оказать огромную помощь общественные инструктора госкредита, уполномоченные, выделяемые секциями советов, и депутатские группы. На общественных инструкторов и уполномоченных советов возлагается в первую очередь организация коллективной подписки среди неорганизованного населения, проживающего в домах необобществленного жилфонда. Среди жильцов в обобществленных домах подписку должны провести комиссии содействия при жилищных организациях, в помощь которым также выделяются общественные инструктора, уполномоченные советов, представители городских или районных комиссий содействия и финансово-кредитного аппарата.

На кредитных учреждениях, к которым прикреплены для займовой работы отдельные группы неорганизованного населения, лежит ответственность за успешное проведение коллективной подписки среди этой части населения, за оказание практической помощи общественным инструкторам, уполномоченным и комсодам при жилищных организациях.

Большого внимания требует организация сбора взносов с подписчиков из неорганизованного населения. Все расчеты с подписчиками, проживающими в домах обобществленного жилфонда, возложены на жилищные организации (правления жил. т-в, трестов, домоуправлений), которые обязаны проводить ежемесячно сбор взносов с жильцов, подписавшихся на заем, оформлять подписку в кредитном учреждении, сдавать ему в установленные сроки собранные взносы, раздать подписчикам закрепительные талоны, а после всех расчетов — выдать им облигации. Совершенно необходимо, чтобы комиссии содействия при жилищных организациях постоянно осуществляли общественный контроль за поступлением взносов от жильцов и за правильностью и своевременностью расчетов правлений или домоуправлений по подписке на заем.

Что касается подписчиков, живущих в необобществленных домах (частных домовладениях), то они выбирают из своей среды своего уполномоченного, который производит все расчеты по подписке, оформляет подписку в кредитном учреждении и т. д. Уполномоченный этот несет ответственность перед подписчиками, которые его избрали. Органы НКФ и кредитные учреждения за действия уполномоченного перед подписчиками не отвечают. Кредитные учреждения обязаны за своей ответственностью вести постоянное и неослабное наблюдение за расчетами по подписке неорганизованного населения, в частности следить за своевременным сбором взносов с подписчиков как уполномоченными, так и жилищными организациями.

Вопрос. Как проводится коллективная подписка среди учащихся и рабочих (служащих) объединяемых групповыми комитетами?

Ответ. Подписку среди учащихся проводят существующие или создаваемые на время займовой кампании комиссии содействия при учебных заведениях. Для проведения подписки в небольших школах могут быть выделены общественные бригады из представителей учащихся,

учительства и общественных организаций школы. Все расчеты по коллективной подписке учащихся (сбор взносов), оформлению подписки и т. п. возлагаются на администрацию учебных заведений.

Что касается рабочих и служащих, объединяемых групповыми комитетами, то организация подписки среди них возложена на комиссии содействия, существующие при группкомах. Группкомы собирают у себя заполненные подписные листы и затем передают их администрации подписчиков. На основании подписных листов администрация учреждения, в котором работают подписчики, производит расчеты с ними за облигации, оформляет подписку в кредитном учреждении и т. д. Расчеты по подписке домашних работников, а также рабочих и служащих частных предприятий, берут на себя групповые комитеты. Кредитное учреждение, обслуживающее группкомы, обязано вести постоянное наблюдение и контроль за своевременными расчетами группкомов по подписке.

Вопрос. В каком порядке и на каких условиях проводится коллективная подписка среди личного состава частей, учреждений и органов РККА и Ф, ОГПУ, конвойных войск, милиции и уголовного розыска?

Ответ. Условия коллективной подписки личного состава этих частей и органов в основном одинаковы с условиями, установленными для рабочих и служащих. Имеется только одна разница: продолжительность рассрочки личному составу всех перечисленных частей, учреждений и органов предоставлена до 12 месяцев.

Что касается порядка проведения подписки, то в органах и частях ОГПУ, конвойных войск, милиции и уголовного розыска этот порядок одинаков с предприятиями и учреждениями: подписка проводится соответствующими комсодами, расчеты с подписчиками ведет администрация, оформляется подписка в местном отделении Госбанка и т. п. В отношении же войсковых частей и учреждений РККА и Ф действует централизованный порядок проведения коллективной подписки и расчетов по подписке на основании особого договора, заключенного НКФинном СССР с НКВМ.

По договору НКВМ производит в централизованном порядке с правлением Госбанка все расчеты по подписке личного состава. Местные кредитные учреждения не ведут никаких расчетов по подписке с воинскими частями и учреждениями. Учреждения Госбанка обязаны только по заявкам этих частей и учреждений выдавать им облигации займа. Весь учет воинской подписки ведется лишь по линии военкомсов. Местные финорганы, кредитные учреждения и комиссии содействия при исполкомах или советах учета воинской подписки не ведут.

Вопрос. Каковы условия и порядок коллективной подписки сезонных рабочих?

Ответ. Условия подписки на заем установленные для сезонников применительно к временному (сезонному) характеру их работы.

При коллективной подписке сезонникам дается рассрочка на то время, которое они пробудут на работе. Для упрощения расчетов с сезонниками по подписке и, главное, для обеспечения правильности этих расчетов, что необходимо в связи с текучестью сезонников, взносы с них удерживаются с таким расчетом, чтобы против каждого взноса выдавались на руки облигации. Поэтому сумма взносов определяется равной одной из облигаций в 5 или 10 рублей и т. д. Если же взнос подписчика меньше, то облигация выдается ему тогда, когда сумма взносов достигает размера, покрывающего стоимость облигации. Удержание взносов производится администрацией из зарплаты подписчиков, на основании их поручения, данного на подписных листах. Размер удержания определяется администрацией совместно с фабзавкомом или рабочкомом и комиссией содействия госкредиту в зависимости от числа получек зарплаты, которые подписчик будет иметь за время пребывания на работе.

Коллективную подписку среди сезонных рабочих должны организовать хозяйственные организации, в которых заняты сезонники, местные профорганизации и комиссии содействия.

Для расчетов с сезонниками кредитные учреждения выдают хозорганизациям авансом облигации. На кредитных учреждениях лежит обязанность контролировать правильность расчетов хозорганизаций по подписке сезонников, а также хранение облигаций хозорганизациями.

ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ИНОСТРАНЦАМИ ОБЛИГАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЙМОВ СССР.

На запросы иностранных граждан, находящихся в СССР, о порядке и условиях приобретения ими облигаций советских государственных займов, Госбанк дал такое разъяснение.

Облигации госзаймов СССР могут приобретаться иностранными гражданами, находящимися в Союзе ССР, как на иностранную, так и на советскую валюту. Облигации приобретаются на иностранную валюту за счет сумм, на которые иностранные граждане имеют право перевода или вывоза за границу. Эти облигации снабжаются сертификатами Госбанка. Сертификаты дают держателям облигаций право получения платежей по этим облигациям (проценты, выигрыши, тиражный капитал) в иностранной валюте. Проценты, выигрыши, тиражный капитал по облигациям, снабженным сертификатами, оплачивают-

ся в СССР учреждениями Госбанка, а за границей — его корреспондентами.

Облигации, снабженные сертификатами, в любое время могут быть вывезены или пересланы за границу на основании именных разрешений, выдаваемых покупателям облигаций управлением иностранных операций Госбанка. Все облигации госзаймов, снабженные сертификатами, без ограничения суммы покупаются в СССР учреждениями Госбанка, за границей — его корреспондентами.

Облигации, оплаченные в рублях, вывозу за границу не подлежат и покупаются кредитными учреждениями СССР на основании установленных правил и инструкций. Все доходы по этим облигациям выплачиваются в пределах Советского союза в валюте СССР.

МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ — НА СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ СТРОЙКУ

На пороге третьего, решающего квартала проверить ряды, правильно расставить силы для нового наступления вперед за 100-процентное выполнение и перевыполнение Финплана 3-го, решающего года пятилетки

ПРОВЕРИМ ДОВЕДЕНИЕ ПЛАНА ДО СЕЛА

● Практика последних месяцев наглядно показала, что успешность мобилизации средств населения находится в непосредственной зависимости от своевременности доведения плана до села и качества массовой работы.

Придавая поэтому первостепенное значение заблаговременному спуску плана, НКФ Союза ССР передал план III квартала НКФинам союзных республик еще 6 июня с расчетом, чтобы он был разверстан и доведен до села до наступления квартала. НКРКИ СССР со своей стороны резко подчеркнул необходимость жесткого соблюдения указанных НКФинном сроков.

Между тем имеются сигналы (из ЦЧО и Грузии) о том, что некоторые финорганы проявляют недопустимую медлительность в развертывании плана и спуске его на село. Недооценке вопроса мобилизации средств необходимо объявить решительную борьбу.

Важнейшая задача финорганов — повсеместно проверить, доведен ли план до села. Громадная народнохозяйственная важность вопроса мобилизации средств не допускает в этом деле никаких проволочек. Работники финансово-кредитного аппарата должны знать, что мобилизация средств — не кампания, а постоянная систематическая работа. С первых же дней III квартала надо активно развернуть на местах массовую работу и этим обеспечить основную предпосылку для своевременного выполнения плана мобилизации средств.

Учитывая благоприятную обстановку и энтузиазм широких трудящихся масс в связи с подпиской на новый заем, финорганы должны в своей практической работе решительно осуществить установку, данную т. Гринько на пленуме Ленсовета: «превратить период реализации займа в исходную базу для повышения внимания к финплану».

Новая форма массовой работы на селе

„Социалистический заказ“ в мобилизации средств

ЗАСЛУЖИВАЕТ внимания опыт, предпринятый в Вязовском районе, Нижне-вожского края. Там по инициативе местных ударников выдвинута и осуществляется система «социалистического заказа» в работе по мобилизации средств. Организована эта работа примерно следующим образом. В районном центре созданы бригады; каждая из них дифференцированно охватывает определенный круг населения района.

Первая бригада включает членов сельсоветов, райисполкома секций и других активистов.

Вторая — членов правлений сельпо, ревизионных и лавочных комиссий, уполномоченных и других кооперативных работников и активистов.

Третья — членов правлений колхозов, комсодов, ревизионных комиссий, контрольного совета, ударников-колхозников, за исключением части ударников производственной бригады.

Четвертая — членов производственных комиссий, организаторов труда, полеводов, специалистов сельского хозяйства и часть ударников-колхозников.

Пятая — сельских корреспондентов местных газет.

Шестая — учителей, избачей, библиотекарей, медработников, культармейцев и других культурных работников села.

Седьмая — комсомольцев, с привлечением актива беспартийной молодежи.

Восьмая — женделегатов и активистов.
Девятая — демобилизованных красноармейцев, партизан и терармейцев.

Десятая — пионеров и школьников.
Одиннадцатая — членов профсоюзов, не входящих ни в одну из этих бригад.

Эти бригады берут на себя заботу максимально охватить работой родственные себе группы населения, чтобы обеспечить своевременное поступление причитающихся с них платежей.

Работа организуется таким порядком. Каждая из бригад получает от штаба по мобилизации средств «карточку социалистического заказа». В этой карточке точно перечислены платежи и размеры сумм, которые должны быть собраны по каждой группе населения. Бригада, получив такой заказ, принимает на себя обязательство выполнить его в твердо установленные сроки.

Получив заказ, районная бригада разверстывает его на каждое отдельное селение, после чего, обеспечив организацию таких же бригад в каждом селе, вручает им в свою очередь «карточку социалистического исполнения по социалистическому заказу». По этой карточке каждая из созданных на селе бригад принимает на себя обязательство охватить советских и колхозников, работников, колхозников, производственников, селькоров, культармейцев, комсомольцев, женщин, красноармейцев, пионеров, школьников, членов профсоюзов и обеспечить выполнение ими полученного заказа. После этого, по разбитым примерно по типу Максимовского сельсовета 20—40 дворкам, каждая бригада через выделенных ею агитаторов-пропагандистов организует обслуживание каждого крестьянского двора по своей линии.

Такая организация работы на селе позволяет развить соцсоревнование не только одного двора с другим, одного села с соседним и района с районом, но и отдельных групп населения между собою. Мало того, — этот метод обеспечивает наиболее полный охват общественно-массовой работой каждого крестьянина. Тут уже не может быть такого положения, какое мы имели до сих пор, когда огромные слои крестьянского населения оставались в стороне от кампании по мобилизации средств.

При этом надо иметь в виду, что вокруг выполнения «социалистического заказа» сколачивается огромный сельский актив, растущий на общественной работе.

Каждое село раз в декаду высылает своих представителей на районную конференцию бригад, на которой обсуждается ход выполнения «социалистического заказа»; на конференции обсуждаются представляемые каждым бригадиром карточки «социалистического исполнения» и намечаются дальнейшие мероприятия по развертыванию общественно-массовой работы вокруг выполнения плана мобилизации средств.

В Вязовском районе, который только с 20 мая приступил к организации «социалистического заказа», таких конференций проведено уже две. На этих конференциях было подсчитано количество исполнителей «социалистического заказа»: оно достигло значительной цифры — 1.640 человек, а до организации «заказа» работало по мобилизации средств всего лишь 200 сельских активистов.

Понятно, что этот метод не может не дать значительных сдвигов в работе. В общем итоге Вязовский район выполнял свой план по мобилизации средств совершенно неудовлетворительно, и к 20 мая нарастание поступлений денежных средств за декаду составляло всего лишь 1%. За первые 10 дней работы по исполнению «социалистического заказа» это нарастание выразилось уже в 11%, а за следующие 10 дней июня достигло 14%.

На 10 июня район выполнил свой план в размере 47% квартального задания. Это, конечно, совершенно неудовлетворительный результат. Однако процент выполнения был бы еще ниже, если бы работа не оживилась благодаря организации «социалистического заказа».

Организация работы по «социалистическому заказу» нуждается в некотором уточнении: например, невыясненным остается вопрос, как при методе работы по «социалистическому заказу» исполнители могут давать встречные планы. Очевидно, нужно ввести какую-то дополнительную карточку встречного плана «социалистического заказа». Имеется также ряд и других вопросов, над которыми нужно будет еще много подумать.

При всем этом «социалистический заказ» как форма работы заслуживает полного внимания и себя несомненно оправдывает.

Конечно, не везде обязательно повторять эту форму работы в том виде, как она проводится в Вязовском районе. Работники других районов, проявляя инициативу, могут дать другие варианты. Однако основное сделано, и мы считаем, что дочин Вязовского района нужно всячески пропагандировать.

Г. Михалев

План мобилизации средств потребкоопераций должен быть выполнен

ГВЫПОЛНЕНИЕ плана мобилизации средств системой потребительской кооперации за 5 месяцев показывает неудовлетворительные результаты.

Образовавшийся в I квартале прорыв в апреле и мае ликвидирован не был. За 2 месяца II квартала план выполнен только на 47,5%. Налицо, таким образом, угроза срыва потребительской кооперацией задания правительства и на II квартал.

На невыполнение планов паенакопления существенным образом влияет срыв плана кооперирования. На 1 июня кооперировано всего 7.100 тысяч человек при годовом задании в 22½ млн. чел. За 5 месяцев годовое задание по кооперированию выполнено всего на 31,6%.

Хуже всех обстоит дело с выполнением плана в Центрально-черноземной области, Нижегородском крае, Белоруссии, Западной области.

Большое отставание в паенакоплении и кооперировании имеют также Ленинградская, Нижневолжская области, Восточная Сибирь и Северный Кавказ.

Такое недопустимое положение объясняется крайне слабой работой кооперативных и профессиональных организаций, ставкой на самотек, искривлением классовой линии при сборе паев в сельском секторе, где выполнение плана идет

в основном за счет бедняцко-средняцких слоев, при невыполнении планов по зажиточной верхушке деревни.

На ряду с плохой работой мы имеем в отдельных районах перевыполнение планов паенакопления. Так, Ленинград (город) за 2 месяца II квартала выполнил 107%, а Москва—93,6% квартального задания. Это говорит о том, что данные задания реальны и при хорошей, умелой работе вполне выполнимы.

Высвобождение из кооперативного оборота государственных средств на индустриализацию промышленности и сельского хозяйства остро ставит вопрос о переводе в кратчайший срок всего оборота системы на средства кооперированного населения. Поэтому полное выполнение контрольных цифр по кооперированию и сбору паев должно занимать центральное место в организационно-финансовых мероприятиях всех звеньев потребительской кооперации.

Необходимо немедленно добиться решительного перелома в мобилизации средств. Лозунг рабочих Электроставов об отказе потребкооперации от кредита и переходе на работу на собственные средства должен стать боевым лозунгом всех закрытых рабочих кооперативов, всех рабкоопов и сельских кооперативов.

Выполнение планов по кооперированию и сбору паев немыслимо без мобилизации сил профессионального и кооперативного актива и ряда мер организационного порядка. Мобилизация актива, усиление работы кооперативных бюро на предприятиях и в учреждениях путем выделения для этого лучших активных работников, активизация роли работников прилавка при выполнении плана кооперирования и сборе паев, организация широкого женского актива и комсомольской молодежи, создание постоянно действующих групп содействия и контроля по кооперированию и мобилизации средств населения в сельских населенных пунктах — самая неотложная задача текущей кооперативной работы.

Низовая сеть должна широко развернуть кампанию за встречные планы по кооперированию и мобилизации средств со стороны коллективов и групп пайщиков на предприятиях, в учреждениях, колхозах, совхозах и МТС, а также немедленно провести силами кооперативного и профессионального актива индивидуальную проверку пайевой задолженности за истекшее время, обеспечив в дальнейшем своевременное погашение пайевых взносов.

Союзы должны провести конкурс между предприятиями, районами, закрытыми рабочими кооперативами на досрочное выполнение годового плана кооперирования и паенакопления. Вокруг конкурса надо развернуть массовую работу, с привлечением к освещению хода конкурса местной печати.

В каждом районе необходимо провести совместно с колхозными объединениями общественно-массовую кампанию за поголовное кооперирование взрослого населения колхозного сектора и за организацию коллективной оплаты паев колхозников через правления колхозов.

С переходом на хозрасчет и разбронированием товарной массы потребительская кооперация должна усилить мероприятия материального стимулирования выполнения пайщиками в срок пайевых обязательств.

Прорывы и бесхозяйственность в работе кооперации

В ОТВЕТ на майское обращение ЦК, СНК и Центросоюза о реорганизации потребкооперации крайпотребсоюз Нижней Волги обязался перестроить работу потребсистемы не позднее 1 июня. Срок прошел, а перестройки в сельской сети в большинстве случаев не чувствуется.

Потребсистема Бековского района — образец преступного игнорирования директив партии и правительств, образец махрового оппортунизма. Вот факты.

На складах райсоюза полное вредительство. В тот момент, когда в деревне острый недостаток товаров, на складах союза некоторые из основных товаров лежат по 5 лет, напр., 29 ящиков 5-линейного стекла. Два года лежат 370 килограмм зубьев для борон. «Маринуются» ящики подковных гвоздей, десятки кипятильников, подсолнечное масло, деревянные оси. При острой нехватке кормов в колхозах, на складе 203 центн. жмыхов.

Мало того, в паггаузах ж.-д. станции мыло, уголь, ведра, жестяная посуда, бумага, тетради и т. п. остро-дефицитные товары. Товары оплачены, требуется лишь оплатить за провоз. И это не делается. Между тем жел. дорога начисляет за хранение.

Безобразно осуществляются указания кредитной реформы. Договоры с снабжающими организациями в Госбанк все еще не переданы. Договор с крайсоюзом банк также не признал — нет ни слова о сроках выполнения, условий расчета, указаний ответственности. Все это тормозит открытие лимитов в банке и ставит под угрозу товароснабжение района.

Райсоюз в силу своей неповоротливости превратился в преграду движения товаров в село.

В Пугачевском районе сельпо палец о палец не ударило, чтобы провести в жизнь майское обращение ЦК и СНК.

Правление Сакмыковского сельпо совершенно не знает, за какой группой хозяйств и в каком размере имеется задолженность. Учет запутан безобразно.

Безобразно проводится мобилизация средств. Следует собрать 2.100 руб. пая, собрали 51 руб.; кооперировать 98 хозяйств — не кооперировали ни одного; в авансы и вклады надо привлечь 7.800 руб. — не поступило ни копейки.

В Лопатинском райсоюзе из-за бюрократической неповоротливости действительный хозрасчет отсутствует.

На специальном совещании хозяйственных организаций Лопатинского района по вопросам хозрасчета и о поправках к кредитной реформе т. Лебедев из райпотребсоюза доказывал «техническую невозможность» осуществления новых поправок к кредитной реформе.

В Новослободском сельпо, Ершовского района, тоже нет никакого хозрасчета. Товарооборот достигает в день только 20—30 р., а административно-хозяйственные расходы почти превышают эту сумму товарооборота.

Колхозники возмущены таким безобразием. Необходим крутой, решительный перелом. Темпы перестройки ниже-волжской потребсистемы должны быть решительно усилены.

В. Шибанов

Саратов

К. Тдах

Комсомол Таджикистана начинает по-настоящему драться за Финплан

ЕЩЕ В МАРТЕ ЦК комсомола Таджикистана объявил ударный месячник по мобилизации средств и предложил всем комсомольским организациям лучшие силы перебросить на работу в финорганы и сберегательные кассы. В Уратюбинском районе было мобилизовано 50 комсомольцев, в Кулябе — 30, в Арале — 80, но работу это не оживило. Только в Нанибадамском районе, где комсомольцы действительно взяли вплотную и всерьез за мобилизацию средств, имеются значительные достижения. Так, усилился приток комсомольцев-вкладчиков в сберкассы. Работавшие в кишлаках комсомольские бригады собрали 1.200 руб. за акции Тракторцентра.

Опыт этого района оказался успешным, потому что комсомольская организация не ограничилась мобилизацией людей, а сумела раскачать всю массу комсомольцев и вести работу по определенному плану, на основе конкретных заданий. Теперь ЦК комсомола Таджикистана перед каждым районом поставил совершенно конкретные задачи и объявил штурм мобилизации средств в каждом районе по определенным платежам.

Необходимо избежать повторения ошибок предшествующего ударного месячника, надо решительно взяться за проверку выполнения директив, и только тогда, когда комсомольцы Таджикистана изо дня в день займутся работой по мобилизации средств, штурм будет проведен успешно.

Т. В.

Добровольные платежи и роль комсодов

РЕШАЮЩЕЕ значение в деле выполнения Финплана имеет работа по охвату трудящихся госзаймами и вовлечению в сберкассы их сбережений; не менее важно обеспечить своевременное поступление в кассы государства платежей, предусмотренных планами.

Может ли мы похвалиться, что научились это делать? Мы полагаем, что нет. Живую иллюстрацию этого можно взять из практики различных добровольных обществ.

Если даже в отношении обязательных платежей (квартиплата, телефон, газ, электричество), где своевременность платежей стимулируют предусмотренные правилами платежей особые карательные санкции, мы имеем огромную недоимочность, то что можно сказать в отношении платежей в добровольные общества. Здесь дело обстоит неизмеримо хуже.

Уставы добровольных организаций в отношении платежей чрезвычайно либеральны и почти, как правило, допускают возможность легальной недоимки в размере 3-месячного членского взноса. При недостаточной разъяснительной работе по этому вопросу на предприятиях и в учреждениях это приводит к тому, что по взносам в добровольные общества мы имеем большую недоимочность. Очень многие плательщики считают для себя обязательным лишь самый крайний срок платежа, после которого уже должны наступить те или иные неприятные последствия.

Совершенно очевидна необходимость провести огромную работу в массе трудового населения и добиться того, чтобы все члены добровольных обществ отчетливо сознавали, каким немаловажным фактором являются взносы в создании финансовой базы для выполнения пятилетнего плана. Наряду с этим необходимо срочно пересмотреть уставы наших добровольных обществ и организаций и сократить льготные сроки для уплаты членских взносов до одного месяца.

Выполнение задач по укреплению финансовой дисциплины в массе членов добровольных обществ должно быть в первую очередь возложено на эти общества и организации. Однако было бы неправильным, если бы в этой работе не приняли участия и комиссии содействия госкредиту и сберегательному делу. Мы считаем, что к агитационной работе по поднятию платежной дисциплины среди членов добровольных обществ комсоды не могут отнестись безучастно. Больше того, комсоды, по нашему мнению, должны принять активное участие в проведении общественного контроля не только по взносам в общественные организации, но и по обязательным платежам.

В качестве одной из форм такого контроля мы предлагаем организацию комсодами среди членов коллективов, который данный комсод обслуживает, особого конкурса на лучшего плательщика. Такой конкурс не является чем-то особенно новым и уже проводится комсодом при Банке долгосрочного кредитования.

Конкурс имеет своей целью провести проверку — фактического участия членов коллектива банка в деле создания финансовой базы для выполнения третьего, решающего года пятилетки.

Смотр проходят все члены коллектива банка в промежуток времени с 15 августа по 1 сентября. Проверка охватывает (за время с 1 января по 15 августа) платежи: членских взносов в профсоюз, членских взносов в кассу взаимопомощи, взносов в Осоавиахим, МОПР и шефское общество над деревней, взносов в кооперацию, за квартиру, телефон, газ, электричество.

Выявившиеся в результате смотра аккуратные плательщики получают премии.

Мы отнюдь не претендуем в этой заметке исчерпать все мероприятия, которые могут способствовать поднятию платежной дисциплины среди трудящихся по массовым платежам. Мы хотим лишь одного — привлечь внимание нашей общественности к этому вопросу, а также к вопросу о роли и задачах комсодов в деле выполнения всего плана мобилизации средств населения.

Р. Цейтлин

ОТ РЕДАКЦИИ. Помещая статью т. Цейтлина в порядке обсуждения, редакция не может согласиться с его предложением расширить круг деятельности комсодов. Комсоды должны заниматься только вопросами сберегательного дела и госзаймов. Поставить правильное, систематическое и всестороннее обслуживание вкладчика сберкассы и займодержателя, вербовать вкладчиков, проводить подписку на заем, осуществлять задачи общественного контроля — вот основные задачи комсодов. Конечно, работа, о которой пишет автор, нужна, но ее лучше всего поручить специальным фингруппам или же членам финсекций советов, работающим на данном предприятии или в учреждении.

По-боевому взяться за ликвидацию недоимок частного сектора

НАЛОГОВАЯ недоимочность всегда была и есть одно из самых слабых и наиболее уязвимых мест в работе нашего налогового аппарата.

К октябрю 1924 г. сумма недоимок составляла 41 млн. руб. К началу 1925/26 г. она возросла до 82 млн. руб., т. е. увеличилась на 100%. В следующие два года сумма недоимки несколько стабилизировалась, снизившись к началу 1926/27 г. до 72 млн. руб., а к началу 1927/28 г. опять поднявшись до 82 млн. руб. К октябрю 1929 г. налоговая недоимочность по главнейшим налогам, взимаемым с предприятий и лиц частного сектора, составляла 108 млн. руб. Таким образом, за пять лет, начиная с конца 1924 г., сумма недоимок возросла на 162% (с 41 млн. руб. до 108 млн. руб.), несмотря на неоднократно даваемые самые категорические директивы правительства о ликвидации недоимочности и несмотря на целый ряд мероприятий по борьбе с накоплением недоимок: образование специального фонда на расходы финорганов по взысканию недоимок, коренную реорганизацию окладного счетоводства, значительно приблизившую моменты принудительного взыскания недоимок к установленным срокам добровольной уплаты налогов, реорганизацию самого аппарата взыскания в целях активизации его работы, с широким привлечением к этому делу рабочей общественности.

Но особенно показательна дальнейшая динамика налоговой недоимочности, увеличивающейся с 108 млн. р. (на 1/X—29 г.) до 250 млн. р. на 1/I 1930 г., т. е. почти в два с половиной раза, а еще через четыре месяца — к 1 мая 1930 г., уже достигшей 522 млн. руб. За семь месяцев недоимка увеличилась почти в 5 раз. С мая 1930 г. кривая недоимочности постепенно начала спускаться вниз, остановившись к началу текущего года примерно на 200 млн. руб. Точных цифр о сумме недоимок по Союзу ССР к 1 апреля 1931 г. пока нет. Но если экстраполировать имеющиеся на указанное число данные по 18 крупнейшим городам Союза, по которым числится 62 млн. руб. недоимки, то следует прийти к выводу, что общая сумма недоимок частного сектора за это время снизилась незначительно и составляет примерно 180 млн. руб.

Если принять во внимание, что пред всем финансовым аппаратом в настоящее время стоит актуальнейшая задача по мобилизации средств населения, то надо признать, что указанная многомиллионная цифра недоимочности свидетельствует о слабой активности в работе нашего налогового аппарата. Особенно характерно, что весьма значительная сумма недоимок остается за бывшими торговцами, которые ликвидировали свои предприятия и сами скрылись. Странно, что от нашего аппарата, точно иголки, могут ускользнуть сотни тысяч лиц, находясь на территории Советского союза. Для того, чтобы уйти из поля зрения налогового надзора, недоимщику достаточно переехать не только из Москвы в Ленинград или из Тифлиса в Баку, а даже с одной улицы на другую. Розыск скрывшихся не-

доимщиков поставлен у нас из рук вон плохо. Связь между инородными финорганами и взаимная поддержка в борьбе с злостными неплательщиками почти отсутствуют. Дело ограничивается тем, что одна сторона пересылает недоимочную карточку по месту предполагаемого жительства неплательщика, а другая — регистрирует эту карточку по месту ее приемки. Даже в тех случаях, когда адрес недоимщика точно установлен, взыскание «чужой» недоимки производится обычно в последнюю очередь.

Наш аппарат не может пожаловаться, что в борьбе с ухищрениями частника он одинок и предоставлен самому себе. В настоящее время на помощь финансовому аппарату мобилизованы широкие массы трудящихся. Но вся беда в том, что аппарат, будучи сам малоподвижным и недостаточно гибким, не умеет эти массы заинтересовать работой, втиснуть в нее по-настоящему, чтобы рабочий от станка понял, к чему он привлечен, и добиться от его помощи максимально возможных результатов.

Ликвидация в кратчайший срок всей недоимочности частного сектора требует к себе пристального внимания всего финансового аппарата, всей общественности и в первую очередь рабочих организаций, шефствующих над финорганами.

Только при том условии, когда на этот участок финансового фронта будут брошены все силы и средства финансового аппарата и общественности желанный успех в этой работе будет обеспечен.

А. Бекаревич

Новосибирский завгорфо Боженко покровительствовал частным торговцам

СПЕЦИАЛЬНЫМ обследованием Н.-сибирского горфо установлено, что налоговые работники под руководством зав. горфо Боженко систематически недооблагали госналогами частных торговцев Новосибирска.

Благодаря явному покровительству частнику со стороны руководства горфо нанесен громадный убыток государству, определяемый в размере около миллиона рублей.

За умышленное недообложение частного сектора инспектора горфо соответствующими органами сняты с работы и привлекаются к уголовной ответственности. Но удивительно то, что заведующий горфо Боженко, который руководил обложением частного сектора, который является главным виновником в искажении налоговой политики и в причинении убытка государству, до сих пор еще не снят с работы и не привлекается ни к какой ответственности.

Зав.-сиб. крайфу знало о безобразиях Новосибирского горфо, но никаких мер со своей стороны не принимает.

Наблюдая отношение крайфу к руководителю Новосибирского горфо, невольно приходится подумать: а не покровительствует ли кто-нибудь из крайфу Боженко и его действиям? Полагаю, что данным вопросом займется Наркомфин и выявит всех виновников.

И. К.

ВЫПОЛНЕНИЕ ФИНПЛАН И БЮДЖЕТА

ЗАДАЧИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И СТРОИТЕЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В III КВАРТАЛЕ

Н. Предварительные данные о работе промышленности говорят о том, что во II квартале наряду со значительными успехами в целом ряде отраслей промышленности некоторые не создали еще соответствующего перелома. И количественные, и качественные показатели в этих отраслях отстают от плана, хотя и дают известное улучшение по сравнению с I кварталом.

Как и в первом квартале, ниже плана идет производство угля, стали, чугуна и строительных материалов, т. е. в важнейших отраслях промышленности. Некоторое отставание от плана мы имеем и в области капитального строительства.

Баланс стройматериалов, составленный с некоторым дефицитом в расчете на мобилизацию внутренних ресурсов и более экономное расходование средств, ухудшился в связи с невыполнением плана производства строительных материалов в 1-м полугодии. Недостаток строительных материалов, при почти полном выполнении плана финансирования, повлек за собой большее расходование средств, что отразилось на стоимости строительства. В интересах лучшего использования средств необходимо провести в III квартале ту самую меру, которую нужно было осуществить еще в 1-м полугодии. Вопросы финансового покрытия должны быть поставлены в зависимость от материального обеспечения.

Если третий, решающий год пятилетки в области капитального строительства ставит перед собой задачу максимальной концентрации капитальных вложений, то в пределах года эта задача падает главным образом на III квартал. Важно не распылять стройматериалы, важно направить их таким образом, чтобы те стройки, которые должны быть в этом году закончены и сданы в эксплуатацию, были максимально обеспечены. Обязательно также обеспечить стройматериалами и ударные стройки.

Особенное внимание должно быть уделено вопросам экономного расходования

стройматериалов. Надо, чтобы хозяйственники от разговоров об экономии стройматериалов перешли к этой экономии на практике. Наряду с этим необходимо позаботиться о быстрейшем развертывании производства и использовании местных стройматериалов. Отпуск средств местным организациям должен производиться в соответствии с ростом производства и использованием местных стройматериалов.

Успешность выполнения плана капитальных работ в значительной степени зависит от работы строительных организаций. Когда правительство приняло решение об отпуске 150 млн. руб. в оборотные средства стройорганизаций, оно исходило из необходимости создать лучшие условия для работы этих организаций. Сведения с мест говорят о том, что это задание не было выполнено некоторыми республиканскими наркомфинами, и на местах наблюдались значительные задержки средств, ассигнованных уже стройорганизациям, что влекло за собой дезорганизацию работ. Мы считаем абсолютно необходимым, чтобы план финансирования стройорганизаций, утвержденный постановлением союзного правительства, был выполнен республиканскими наркомфинами полностью и в кратчайший срок.

Значительное невыполнение промышленностью производственных программ диктует необходимость принятия самых решительных мер к тому, чтобы в III квартале выравнивать производство. Промышленность стройматериалов должна знать, что она является тормозом, задерживающим выполнение плана капитального строительства. Потерянное должно быть во что бы то ни стало наверстано. Должна быть усилена и борьба за качественные показатели.

III квартал должен быть кварталом развернутого наступления, развернутой борьбы за выполнение плана работ промышленности в области капитального строительства и производства стройматериалов.

К вопросу составления областных финансовых планов в годовом и квартальном разрезах

В порядке обсуждения

НА РАБОТЕ по финансовому планированию чрезвычайно отрицательно сказывается отсутствие достаточно детализированного законодательства (вроде «Положения о местных финансах»), которое определяло бы права и обязанности всех звеньев местных финорганов в деле составления и наблюдения за выполнением единого финансового плана и которое регламентировало бы обязанности ведомств в деле составления финансовых планов и представления их в соответствующие финорганы.

В интересах полноты, правильности и своевременности составления единого финансового плана на 1932 г. необходимо в законодательном порядке точно установить объем и содержание сводных финансовых планов по отдельным административно-территориальным единицам (район, область) и определить взаимоотношения финорганов с другими местными организациями. Надлежащая ясность должна быть внесена также во взаимоотношения финорганов с органами Госплана.

Необходимо также регламентировать порядок проработки и согласования финпланов, начиная от собирания первичных материалов и кончая составлением свода финплана, что значительно облегчит и упорядочит работу над финпланом.

Чрезвычайно большое значение для упорядочения всей работы по единому финансовому плану имеет вопрос о согласованности лимитов и своевременности их спуска республиканскими организациями соответствующим областным организациям.

В этом отношении представляется целесообразным издать соответствующие директивы об обязательности лимитов, спускаемых республиканскими центрами соответствующим областным и краевым организациям, при разработке последних их квартальных финпланов.

Здесь необходимо также отметить и не вполне достаточную проработку спускаемых лимитов аппаратом самого НКФ РСФСР. Как известно, лимиты по бюджетам отдельных краев и областей разрабатываются сектором районного хозяйства НКФ РСФСР. Соответствующий материал этот сектор получает от отраслевых секторов НКФ (а последние — от соответствующих ведомств), прорабатывает, сводит в бюджетный или кассовый план и спускает на места без каких бы то ни было расчетов и пояснений.

Если областной финорган вынужден опротестовать тот или иной лимит, или выяснить какие-либо подробности, ему приходится обращаться в каждом отдельном случае в НКФ за получением соответствующей справки. В результате этого дело составления сводного финплана местными органами нередко чрезвычайно осложняется.

Необходимо немедленно изменить существующую практику и обеспечить местные финорганы доброкачественным первичным материалом, под-

крепленным соответствующими расчетами и обоснованиями и согласованным с лимитами центральных организаций.

На ряду с этим в целях внесения ясности в дело финансового планирования на местах по линии НКФ должна быть дана местным финорганам четкая директива о том, что построение финпланов должно производиться исключительно на основе лимитов, спущенных соответствующими центральными организациями; в противном случае, дело разработки местных финпланов будут вноситься неясность и несогласованность.

Переходя к вопросу о составлении территориальных планов, необходимо, прежде всего отметить те трудности, с которыми связана разработка территориальных финпланов.

Мособлфо уже произвел попытку составления территориального финплана на 1930/31 г. Трудность работы была связана с явным нежеланием огромного большинства союзных и республиканских организаций представлять свои финпланы местным финорганам.

Фабрика в Навле (Иваново-Вознесенск) по количеству вкладчиков и вкладов в сберкассу занимает первое место в районе. На снимке лучшая вербовщица фабрики т. Власова, завербовавшая 87 вкладчиков



Необходимо, следовательно, издать соответствующее постановление, обязывающее союзные и республиканские организации представлять свои финпланы не только местным плановым, но и местным финансовым органам, а также представлять соответствующие расчеты и объяснения.

Независимо от этого представляется целесообразным в законодательном или хотя бы в ведомственно-инструктивном порядке разработать достаточно детализованное положение, определяющее объем и содержание местных подведомственных и территориальных планов как по линии отраслей народного хозяйства, так и по линии финансовых институтов.

Что касается объема районного финплана, то включение в состав последнего каких-либо элементов (хотя бы даже по некоторым отраслям) хозяйства, не подведомственного ему, по нашему мнению, значительно усложнит задачу еще весьма слабых и неопытных в планово-экономической работе аппаратов районных финорганов. Поэтому включение указанных элементов в райфинплан 1932 г. не должно носить обязательного характера.

Чрезвычайно актуальным является вопрос о том, когда должен составляться финплан: одновременно с общехозяйственным планом или после него.

При возложении на финорганы задачи разработки финплана одновременно с хозяйственным планом, огромное значение приобретает своевременный спуск республиканскими организациями контрольных точек по финансовым показателям.

Финорганы только в том случае смогут разработать контрольные цифры финплана одновременно с разработкой общехозяйственного плана и требовать своевременного представления финпланов от областных организаций, если последним будут своевременно спущены финансовые лимиты (объем накоплений, платежи в финансовую систему, лимиты финансирования, лимиты по привлеченным средствам населения и т. д.).

В свою очередь, по линии самих финорганов должны быть спущены местным финорганам не только предположения о перспективах роста республиканского финплана, об ориентировочном размере дотаций или изъятий в местный бюджет, а также предварительные задания по основным видам мобилизации средств населения, по и другие основные показатели областного финплана (накопления, капиталовложения, лимиты по кредиту и т. д.), необходимые для ориентировки областей и краев в деле составления контрольных цифр по финплану.

В отношении объема контрольных цифр по областному финплану мы считаем, что включение в состав контрольных цифр областного финплана показателей по фин. хозяйству организаций союзного и республиканского значения чрезвычайно усложнит задачу областных и краевых финорганов и неизбежно ослабит их внимание к проработке основной задачи — составлению контрольных цифр по подведомственному финплану.

Разработка территориальных финпланов должна быть вменена краям и областям исключительно в стадии исполнительного плана. В стадии же составления контрольных цифр это задание, даже в сокращенном объеме, следует, по

нашему мнению, ставить лишь в качестве желательного, но не обязательного задания.

При разработке законодательства по единому финансовому плану должно быть предусмотрено возложение на соответствующие отделы исполнительных комитетов составления сводных отраслевых планов: в стадии разработки контрольных цифр — по подведомственному хозяйству, а при составлении исполнительного плана — в территориальном разрезе.

Дело в том, что в настоящих условиях областные отделы, как правило, уклоняются от составления сводных отраслевых планов, и финорганам приходится получать финпланы непосредственно от отдельных организаций, как, например: для составления финплана по сельскому хозяйству — от колхозов, совхозов, союзов с.х. кооперации и т. д., и затем самим уже составлять свободный отраслевой план.

Для составления исполнительного плана исключительное значение имеет своевременный спуск твердых заданий и лимитов. Необходимо, чтобы календарные сроки спуска лимитов обеспечивали возможность составления исполнительных планов до начала нового года.

В заключение два слова о квартальных финпланах, в отношении разработки которых нет надлежащих директивных указаний, что приводит к ряду ненормальных явлений.

На наш взгляд, квартальные финпланы должны разрабатываться лишь по подведомственному краям и областям хозяйству и строиться исключительно, как планы оперативные (исполнительные), на основе утвержденных оперативных годовых планов и спускаемых краям и областям республиканскими организациями лимитов.

Разработку квартальных финпланов районного звена, по нашему мнению, вводить в качестве обязательной задачи не следует вплоть до полного усвоения районом новой для него работы по финплану.

В. Рыхлинский

О бюджетной работе мест

О ЗНАЧЕНИИ живого руководства работой сельсоветов по займу со стороны края (области), АССР или со стороны района много говорить не приходится, оно для всех ясно. В то же время на другом достаточно ответственном участке финансовой работы — в деле построения и пополнения местных бюджетов такое руководство за минувшее полугодие почти совершенно отсутствовало.

Поставленные перед необходимостью сначала строить бюджеты на особый квартал, затем кассовые планы на I квартал, а в последнее время финпланы АССР, краев и областей и бюджеты на 1931 г., местные финорганы бросили всех бюджетно-плановых работников на выполнение этих заданий.

Сейчас эти работы заканчиваются, в частности местные бюджеты на 1931 г. от ряда административных единиц уже представлены в НКФ РСФСР. Работа по построению финпланов и бюджетов на 1932 г. в краях (областях) и АССР начнется не раньше чем через месяц, в районах — еще позднее, и, таким образом, на определенный промежуток времени большая часть специалистов-бюджетников и плановиков НКФ АССР, край(обл) финуправлений, а равно и

все инспектора-бюджетники районов получают передышку в работе.

В связи с этим открывается возможность переключить энергию специалистов-бюджетников и плановиков краевого (областного) и районного аппарата на ликвидацию прорыва в деле живого руководства районом и селом. Это тем более необходимо, что, как показывают материалы обследований, в текущем году наблюдается определенное ухудшение качества бюджетной работы низовых советов и исполкомов.

Для характеристики работы районов достаточно указать, что построение сельских бюджетов на 1931 г. прошло почти полностью в стенах райфо без всякого участия работников сельсоветов; средства самообложения в ряде районов включались в районный бюджет (Гразинский р.-н ЦЧО, Лужский р. Ленинградской области); принадлежащие сельсоветам доходы зачислялись в районный бюджет (например, отчисления от госзаймов); средства, включенные в бюджеты сельсоветов, стягивались на текущие счета райфов в районные конторы Госбанка, и сельсоветы вследствие этого оставались без средств (Бабаевский р. Ленинградской обл.); ответственность к бюджетной работе не привлекалась и т. д.

В сельсоветах в виду частой смены работников, перегрузки их другой работой и отсутствия живого руководства райфо бюджетная работа поставлена еще хуже: местные и государственные доходы взыскиваются слабо; госбюджетные суммы (поступления по займу, штрафы, по хлебозаготовкам), страховые платежи, поступления по тракторным акциям и другие в отделения Госбанка сдаются несвоевременно или совсем не сдаются, а расходуются на местные нужды; техническая постановка учета и отчетности ниже всякой критики: книги или не ведутся, или ведутся небрежно, счетоводы не знают наличия кассы и т. п.

Все эти и другие недочеты в бюджетной работе района и сельсовета нужно немедленно устранить и научить работников низового аппарата правильному ведению бюджетного хозяйства.

Время не ждет, всем ходом социалистического строительства перед районом поставлена огромной важности и большой трудности задача построения и выполнения финансового плана района.

Живое руководство работой района и села может значительно поднять качество бюджетной работы низового звена, а сейчас это как раз может быть сделано и притом в широком масштабе. Работники без промедления должны быть брошены на места с тем, чтобы в дальнейшем вести эту работу планомерно в течение всего года.

Р. Кудряшов

Правильно организовать анализ балансов предприятий

ФУНКЦИИ рассмотрения и утверждения годовых отчетов и балансов хозяйственных предприятий и кооперативных организаций город-

ского значения между горфо, горпланом и другими организациями до сих пор четко не разграничены. В результате отчеты и балансы предприятий городского значения, обязанных публичной отчетностью, не изучаются как следует и не подвергаются глубокому анализу со стороны администрирующих органов. А между тем от качества администрирования непосредственно зависит и рентабельность предприятий.

Местные органы не отдадут себе в этом отчета и поэтому балансовой кампанией не интересуются. Даже горфо, бесспорно заинтересованный в росте рентабельности городских предприятий, вопросам изучения местного хозяйства не уделяет должного внимания.

Возьмем для примера Таганрог — средний пролетарский центр. При горфо существует междведомственная комиссия по рассмотрению годовых отчетов и балансов всех хозяйственных и кооперативных организаций городского значения. В круг ведения этой комиссии не входит только отчетность коммунальных предприятий, рассматриваемая особой комиссией при ГХ. Основная работа по технической обработке отчетных материалов (заключение и проект решения МВК) ложится на горфо. Какими же силами располагает горфо для этой работы? У горфо для этой цели имеется только один инспектор по доходам, но он, помимо анализа балансов и отчетов, нагружен еще рядом других работ: по размещению займов, сокращению адм.-хоз. расходов, определению бюджетных надленок на товары (торговля и производство) и пр., не считая мелких поручений. |

Можно ли при таком «аппарате» осуществлять глубокий и всесторонний анализ итогов хозяйственной деятельности местных предприятий? Безусловно — нет. При таком положении все кооперативные организации, производственные предприятия различных добровольных обществ, мест заключения и др., которые подпадают под закон о публичной отчетности (новое положение значительно расширяет их круг), почти совершенно ускользают от влияния МВК при горфо, несмотря на все их значение для хозяйства города и наличие ненормальностей в их работе. ||

В результате получается так, что горсовет, не имея материалов МВК, чтобы получить необходимые сведения, зачастую теребит горфо, горплан, горРКИ и др., что создает в работе ряда организаций самую вредную чересполосицу. В мелких городах, а особенно в районах, функции учреждений по рассмотрению балансов и отчетов еще более запутаны.

Пора более конкретно очертить права и обязанности местных органов по рассмотрению и утверждению годовых отчетов и балансов специально разработанной инструкцией и обеспечить условия, при которых местные МВК полностью выполняли бы возложенные на них функции. Для этого нужно будет позаботиться и о подготовке кадров балансоведов-финансистов. Последних недостаточно, и наличные их кадры не везде правильно используются.

Н. Трофименко

Таганрог

БОРЬБА ЗА КАДРЫ

ВЫПОЛНЕНИЕ ДИРЕКТИВЫ ЦК ВКП(б)
ОБ УКРЕПЛЕНИИ КАДРОВ СИСТЕМЫ НАРКОМФИНА —

БОЕВАЯ ЗАДАЧА ДНЯ

ЗА УСКОРЕНИЕ ПОДГОТОВКИ СВОИХ, СОВЕТСКИХ КАДРОВ

Бурные темпы социалистического строительства, позволяющие уже в 1931 г. завершить построение фундамента социалистической экономики СССР, обострение в связи с успехами социализма классовой борьбы и прямое вредительство агентов иностранных капиталистических интервенционистских организаций — шахтинцы, Рамзины, кулацко-помещичья партия Кондратьева-Юровского, меньшевистский союзный центр и т. д. с особой силой поставили вопрос о новых, своих, советских, пролетарских кадрах.

Ряд решений директивных органов показывает, какое огромное значение на данном этапе придается партией и правительством проблеме кадров, в частности вопросу о кадрах для финансовой системы,

о чем мы имеем определенные указания в решениях декабрьского пленума и в отношении которых состоялось специальное постановление ЦК ВКП(б) от 15 марта об укреплении фінанс-аппарата.

Для подведения итогов проделанной работы во исполнение этих директив партии, а также постановления объединенного заседания коллегии НКФ СССР и правления Госбанка от 20/V и намечения дальнейших мероприятий Наркомфином СССР было созвано I всесоюзное совещание по вопросам финансового образования.

Мы даем краткое изложение докладов и содокладов о действующей системе финансово-экономического образования, сводку прений и беседы с некоторыми участниками совещания.

ПОД ОГОНЬ САМОКРИТИКИ СИСТЕМУ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

I ВСЕСОЮЗНОЕ совещание по финансовому образованию, в котором, помимо руководящих работников кадров финорганов на местах, принимали участие представители ЦК ВКП(б), а также преподавательского персонала и студенчества финвузов, техникумов и системы заочного обучения (ВЗИНО), открылось 20 июня докладами Дегтярева — НКФ СССР, Левина — Госбанк и Невского — НКФ РСФСР, посвященными одной теме: системе финансово-экономического образования.

Основной недостаток, т. Дегтерев видит в недокомплекте фінанс-аппарата и в количественном, и в качественном отношении. Вопросы качества играют особо важную роль, так как финансовые органы действуют на самом стыке социалистического и частнокапиталистического секторов. Астраханское, смоленское и пр. дела, вредительство в НКФ СССР, искривления в Баку (сращивание с частником, кутежи и т. п.), в Бардинском райфо (взяточничество) и т. д. подтверждают эту постановку вопроса. В Сухуме, напр., растут недоимки с частника — с 1 января по 1 апреля они поднялись с 400 т. р. до 1 млн. руб.

Искривления классовой линии имеются и во многих районах Сев.-кавказского края.

Финансовый аппарат еще сильно засорен классово-чуждыми элементами. В фінанс-аппарате Закавказья, напр., много бывш. меньшевиков, бывш. полковников, комендантов крепостей, встречаются и «фрейлины двора его величества»,

«светлейшие князья» и т. п. Вполне понятно, почему на такой почве пышно произрастают бюрократизм, волокита, классово-враждебные и чуждые действия и приемы. Слаба квалификация фінанс-аппарата. Должности, требующие высшей квалификации, замещены соответствующими кадрами в БССР только на 4,8%, в Азербайджане — на 8%, на Украине — 12%.

Основным недостатком подготовки новых фінкадров и переподготовки лучшей части старых является отсутствие единства в системе финансово-экономического образования, отсутствие необходимой стройности в ней.

Нет точного, ясного, отчетливого разграничения, размежевания задач финвуза и финтехникума. Техникум на практике часто присваивает функции вуза и наоборот.

Другим крупнейшим недостатком необходимо признать отсутствие единого руководства. НКФ СССР пока не справился с этой задачей.

Как должны быть разграничены функции между НКФ Союза и НКФ союзных республик?

НКФ СССР должен быть центром учебно-методического влияния на всю систему финансово-экономического образования в стране.

В области высшего образования за ним должна быть оставлена разработка типовых

учебных программ и планов, профилей специалистов, руководство и издание учебных пособий. Здесь самостоятельность наркомфинов союзных республик должна быть минимальной. В области среднего образования НКФ союзных республик предоставляется большая свобода, но за НКФ Союза должно быть сохранено право надзора и внесения необходимых изменений и исправлений учебно-методического порядка.

Централизм сейчас необходим. Надо покончить с таким положением, когда чуть ли не каждый финтехникум изобретал свою систему финансового обучения.

Очередной и совершенно неотложной задачей является определение четкой целевой установки для каждой части и каждого отдельного звена системы финансово-экономического образования.

Институты, техникумы, курсы должны ясно видеть стоящие перед ними задачи, должны знать, для каких именно должностей финансового аппарата они готовят кадры. Этим и должно определяться своеобразие каждой из перечисленных учебных отраслей. Финансовые органы, в особенности районного звена, на данном этапе нуждаются по преимуществу в плановиках (плановиках-финансистах и плановиках-кредитниках).

Сейчас нужны совершенно точные рамки и для деятельности курсов. Курсовая сеть должна готовить не только новые кадры, но и давать переквалификацию старым. В переквалификации сейчас нуждаются не только старые, но и новые кадры: не секрет, что даже молодые специалисты через 2 года по окончании вуза нуждаются в освежении и пополнении своих знаний. Так быстра сейчас жизнь, так сильно ее темп!

Главная задача курсовой системы заключается в повышении квалификации имеющихся кадров. Подготовка новых работников должна быть техничной, за исключением счетных низших категорий, подготовка их должна проводиться через курсы.

В современных условиях огромное значение приобретает заочное обучение. Крупнейшим недостатком ВЗИНО является то, что ВЗИНО в большей степени обслуживает работников нефинансовой системы — 86% студентов ВЗИНО работают в других областях хозяйства.

ВЗИНО должен обслуживать исключительно финансово-кредитную систему. ВЗИНО — еще не база заочной подготовки финкадров, но должен стать ею. Серьезного внимания требует положение заочника в аппарате. Заочникам надо предоставлять некоторые льготы при прохождении ими курса (дополнительные отпуска, максимальная разгрузка от общественной работы, право пользования учебными кабинетами финансово-экономических учебных заведений и др.).

Существующая система финансово-экономического образования не разрешает проблемы кадров для национальных районов — республик, автономных областей и т. д. Многие республики не имеют своих институтов. Мы стоим поэтому перед дальнейшим расширением сети финансово-экономического образования. Мы не готовим в настоящее время работников учета, необходимых для высших финансово-кредитных органов. Для

удовлетворения этой потребности надо организовать специальный учетно-экономический вуз.

В докладе тов. Левина (Госбанк) речь шла о системе подготовки новых банковских кадров. Целевой установкой всей работы с банковскими кадрами, определяющей своеобразие типа нужного теперь банковского работника, — является новая роль Госбанка, превращающегося в центральную бухгалтерию коммунистического общества. Работники Госбанка по всему СССР образуют армию в 63.000 чел. (сюда не вошли 157 филиалов). Учебой охвачены 23.000.

Сейчас центральной задачей для Госбанка является подготовка новых кадров и переподготовка лучшей части старых. Направление, на котором должны быть сосредоточены главные усилия, — это подготовка и переподготовка кадров высококвалифицированных учетно-оперативных работников. План предусматривает охват учебой в 1931 г. около 50.000 чел. Финансово-банковская система испытывает потребность, помимо обычных квалифицированных учетно-оперативных и планово-административных работников, в кадрах творцов новой системы учета, учета коммунистического, в своих коммунистических кадрах.

Поскольку счетные машины все больше и больше проникают в банковскую систему и уже начато их производство в СССР, в ближайшее время мы начнем испытывать нужду в кадрах соответствующих работников. Поэтому в области учета необходимы не только экономисты, но и инженеры (последние тоже со знанием банковского дела). Плановые работники необходимы двух типов: плановики-кредитники для районов (синтетика) и плановики-отраслевые — для центрального аппарата.

В деле подготовки кадров для системы Госбанка до последнего времени остро стоял и теперь стоит вопрос об учебных пособиях. Нет учебных пособий, Госфиниздат в этом отношении подводит.

Для выполнения плана подготовки и переподготовки банковских кадров в 1931 г. необходимо широкое содействие общественных организаций. В том, что этого пока еще нет, в значительной степени повинны работники секторов кадров, не сумевшие привлечь к своему делу внимания широкой общественности.

Третий докладчик, т. С. Невский (НКФ РСФСР), исходя из опыта РСФСР, считает необходимыми некоторые изменения в существующей системе финансово-экономического образования.

По мнению докладчика, должны существовать вечерние финансово-экономические техникумы для подготовки и переподготовки работников аппарата. Одна курсовая система не справится с подготовкой счетных работников. Как ее дополнение нужна школа финансово-кредитного ученичества.

В системе НКФ РСФСР должен быть создан институт по подготовке и переподготовке преподавательских кадров — как в республике, ощущающей в них наибольшую потребность. Должно быть достигнуто единство в системе финансово-экономического образования. Во много раз большее внимание надо уделять выдвиженцам —

для объединения и руководства всей работой с ними надо создать институт выдвиженцев. Должно быть улучшено и усилено учебно-методическое руководство.

С содокладами выступали тт. Ахумов, (ЗСФСР), Марголин (УзбССР) и Свердлов (ВЗИНО).

Тов. Ахумов (ЗСФСР), помимо общих для всех республик причин, затрудняющих дело подготовки и переподготовки кадров, видит таковые в отсутствии специальных местных финансовых учебных заведений, в тяжелом положении с общежитиями, слабости преподавательского персонала (в Эривани 99% преподавателей со стажем до 1 года). Нет учебных пособий — 70% всех преподаваемых предметов изучаются по конспектам и записям. Обсуждается вопрос о едином для Закавказья финансово-экономическом вузе с национальным сектором на трех основных языках и русском. Роль ВЗИНО в Закавказье мала, потому что работники районов не знают русского языка. Вероятно, будет организован специальный закавказский заочный институт.

Тов. Свердлов (ВЗИНО) считает нецелесообразным передавать подготовку кадров счетных работников из ВЗИНО — ведомствам. Говоря о недостатках ВЗИНО, т. Свердлов указывает на исключительные трудности обслуживания националов, на трудности в частности издания для них специальных учебных пособий. Учитывая потребности национальных районов, ВЗИНО организует в своей системе массовый сектор с преподаванием на грузинском, узбекском, украинском и белорусском языках.

Тов. Марголин отмечает, что в условиях Узбекистана основным типом учебного заведения является техникум — сокращение срока обучения в техникумах нецелесообразно. Переподготовка должна вестись главным образом по линии заочного обучения. Заочный филиал для Узбекистана надо организовать в Москве — здесь мощная полиграфическая база для издания учебных пособий.

Развернувшиеся прения в значительной их части сосредоточились вокруг изменений системы финансово-экономического образования, предложенных т. Невским.

Выступавшие отмечали недостатки курсовой системы, указывали на необходимость большего

внимания заочному образованию, подготовке националов, обеспечению учебными пособиями, преподавательскими кадрами, типам учебных заведений, вопросам учебно-методического руководства и единства этого руководства.

Выступивший в прениях тов. Дмитриев (распредел ЦК ВКП(б) считает, что система финансового образования должна готовить кадры пока только для финансовых органов. В этом смысле должна быть перестроена и работа ВЗИНО.

В отделах и секторах кадров необходимо создать ячейки учебно-методического руководства и планирования. Существующей сетью финансового образования должен руководить НКФ СССР, организуемой сетью — Госбанк, который будет согласовывать свои программы в учебно-методическом совете при НКФ СССР. Курсовая система должна быть самостоятельной у НКФ и Госбанка. Сокращение срока обучения в техникумах — нецелесообразно, но ускоренные выпуски в отдельных случаях необходимы. Аспиранты должны готовиться только по основным финансово-кредитным дисциплинам. Подготовка преподавательских кадров для техникумов нужна — надо это дело поручить сектору кадров НКФ РСФСР и организовать педагогический вуз с осени 1931 г. Все учебно-методическое руководство должно быть сосредоточено в НКФ СССР, без его разрешения не может меняться ни одна учебная программа. Надо немедленно и широко развернуть сеть краткосрочной переподготовки преподавателей.

Кроме основного доклада о существующей системе финансово-экономического содержания, совещание обсудило следующие вопросы: 1) о профиле специалистов, выпускаемых финансово-экономическими учебными заведениями (доклад т. Буткова и содоклад т. Невского); 2) о производственном обучении (доклад т. Дунаевского); 3) о подготовке финансово-экономических преподавательских и научных кадров (докл. т. Дьяченко) и 4) о порядке изучения оканчивающих финансово-экономические учебные заведения (доклад т. Брусенцова). В совещании участвовали представители СССР, РСФСР, УССР, БССР, УзбССР, ЗСФСР, ТаджССР, ТуркмССР, всего около 70 чел.

В следующих номерах «Финансы и социалистическое хозяйство» будут помещены статьи о важнейших решениях совещания.

КАК ВЫПОЛНЯЕТСЯ ДИРЕКТИВА ЦК ВКП(б) ОТ 15 МАРТА ЧТО ГОВОРЯТ ДЕЛЕГАТЫ

тов. ТКАЧ Украинская контора Госбанка
КАКОВО качество аппарата?

Мы проверили в этом отношении управляющих в 200 районах. Из них необходимо снять 19 и освежить знания 4. Если взять все 397 существующих по УССР филиалов, то замене подлежат 40—50 управляющих и 50—60 главных бухгалтеров и инспекторов.

На областных курсах управляющих и инспекторов райфилиалов учатся 208 чел., в том числе 98% коммунистов и комсомольцев. На счетных курсах 1.198 счетн. работников. Курсы выпустили 122 счетных работника, 171 — инспекторов-фондовиков, 19 — работников механического учета. Курсы для выдвиженцев проходят 61 чел., курсы

повышения квалификации бухгалтеров и инспекторов — 250 чел., заочников — 940, массовое производственное обучение закончили 1.083 чел., конторщиц — 51 чел.

В июле будут организованы 6-месячные курсы главных бухгалтеров. Кроме того, мы вводим новшество: курсы счетоводов для хорошо успевающих и знающих счетоводство продолжаем на 2 мес., с тем, чтобы выпускать пом. бухгалтеров и бухгалтеров. Курсы эти должны дать 250 человек. Окончившие курсы инспектора фондовой работы вполне подходят для своей роли и теоретически, и технически. В то же время имеется вот такая угроза: счетоводы, достаточно вооруженные знаниями,

не желают ехать в районы по лично-семейным мотивам. Из этого мы сделали один практический вывод: последний набор курсов счетных работников (1.198 чел.) составлен исключительно из людей, органически связанных с районами (детей рабочих, колхозников, детей служащих.) Этим вопрос разрешается.

тов. РЕМИШЕВСКИЙ НКФ Таджикистана

ТОЛЬКО за последнее время НКФин Таджикистана стал уделять необходимое внимание работе сектора кадров.

Как идет выполнение в Таджикистане постановления ЦК ВКП(б) от 15 марта?

Основное, что сделано, — это развернуты курсы по подготовке работников районного звена исключительно из националов (39 чел.). В ближайшее время будут открыты курсы для подготовки работников района и села: годовичные в Сталинабаде (на 140 чел.) и в Ходженге девятимесячные (на 260 чел.). Есть двухмесячные курсы переподготовки контролеров для сберкасс (на 30 чел.), на днях откроются курсы по переподготовке работников по займам (34 чел.).

В Сталинабаде мы предполагаем вместе с конторой Госбанка открыть финансовый техникум на 540 чел., с годовичным подготовительным отделением (реализация зависит исключительно от быстроты ассигнования средств).

Как выполняется постановление ЦК ВКП(б) в других его частях?

Исчерпывающий качественный и количественный учет потребности Таджикистана в финкадрах до известной степени затруднен природными условиями — разбросанностью районов и т. п., но он проводится.

Проверка засоренности аппарата еще не развернута. Местные партийные и профессиональные организации недоучитывают всей важности быстрого укрепления финаппарата Таджикистана. Вот пример. В то самое время, когда ставится вопрос о снятии со всех других работ и возвращении в финаппарат финансовых работников, о снятии их со всех кампаний, в этот момент снимают с работы по с.-х. налогу и займам члена коллегии НКФ Таджикистана и командируют в район для вербовки рабочей силы по линии НКТруда. Не редки случаи закрытия райсберкасс, райфинотделов из-за посылки работников на другую работу.

Несмотря на всевозможные просьбы, ходатайства и пр., со строительством зданий для учебно-педагогических целей получается большая задержка; это тормозит начало курсовых занятий.

С партийно-комсомольской прослойкой на курсах — благополучно: она достигает 75%. Основной социальный состав — декхана-бедняки; рабочая прослойка слаба. На курсах для районного звена преобладают исключительно националы, на курсах по переподготовке контролеров — русские.

С учебными пособиями на национальном языке дело обстоит плохо, в особенности по специальным финансовым предметам.

тов. АХУМОВ

ЗСФСР

ФИНАНСОВЫЙ аппарат Закавказья в большей его части низкой квалификации, особенно в районах. Нет работников со специальным финансовым образованием, очень мало с образованием общим, аппарат часто беспомощен, не способен ориентироваться в основных важнейших вопросах текущей финансовой политики. Работа страдает и из-за общего недостатка работников: на 5—6 районных сберкасс приходится один заведующий.

Совершенно недостаточна партийно-комсомольская и рабочая прослойка.

Обследование установило засоренность аппарата чуждыми элементами.

Как в ЗСФСР осуществляется постановление ЦК ВКП(б) от 15 марта с. г.?

В марте—апреле проверка охватила только половину районов, к 15 июля проверим остальные. Директива о переброске 10% ответственно-оперативных работников в районы Закавказским наркомфином и наркомфинами отдельных республик и управлением сберкасс выполнена. В центральной печати («Экономич. жизнь») сообщалось, что Закавказский НКФ сопротивляется переброске работников в районы — это не соответствует истине. Наоборот, мы не только точно же выполнили эту директиву, но и стремились не допустить оседания перебрасываемых в республиканских центрах, стремились, чтобы они действительно работали в районе. Сектором кадров Закавказского наркомфина установлена самая тесная связь с переброшенными товарищами. Произведенное частичное обследование показало необходимость снятия ряда лиц, о чем сделаны соответствующие указания.

Несколько слов о переподготовке кадров. По контрольным цифрам вся финансовая система ЗСФСР (в том числе и Госбанк) должна переподготовить до 1/XII 1931 г. 1.600 чел. и подготовить 800 работников по сельскому бюджету.

Как же выполняются эти цифры?

18 июня организованы закавказские финкурсы (II потока), к концу года они выпустят 250 чел. Имеются курсы и в отдельных республиках. При НКФ Азербайджана открыты курсы на 95 чел. В 12 районных пунктах идет курсовая подготовка финработников для села.

Учитывая опыт прошлого, при наборе на закавказские финкурсы нами установлена усиленная фильтрация курсантов (через отборочные комиссии при отд. кадров ЦК республик и отделе кадров краевого комитета). Такой порядок обеспечивает необходимый социальный и партийный состав курсантов. Спустя месяц по окончании учебы будет устроена академическая проверка.

Что касается учебных пособий, то, если положение удовлетворительно на Закавказских финкурсах, нельзя того же сказать о пособиях для курсов республиканских и районных, так как пособий на национальных языках не имеется.

**ОСУЩЕСТВИТЬ РЕШЕНИЯ СОВЕЩАНИЯ — УСКОРИТЬ
ВЫПОЛНЕНИЕ ДИРЕКТИВЫ ЦК ВКП(б) от 15 МАРТА**

ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ

НЕМЕДЛЕННО

ОПЛАТИТЬ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО СТРАХОВЫМ УБЫТКАМ

КУЛИКОВ

Общее финансовое напряжение последнего времени побудило подвергнуть стро-гому финансовому планированию как при-ходные, так и расходные страховые опе-рации.

Лимиты на оплату страховых убытков в первом и втором кварталах были явно недостаточны.

Кроме того, во многих слу-чаях систематически недо-выполнялись планы по вы-платам, даже в пределах э-тих разрешенных лимитов.

Страховая задолженность населения с каждым кварталом нарастала и в настоя-щее время только по РСФСР составляет около 40 млн. руб.

Интересы правильного осуществления основных задач, стоящих перед государ-ственным страхованием, и популяризации его среди населения, в особенности в колхозном секторе, настоятельно диктуют необходимость своевременного выполне-ния предусмотренных государственным страхованием обязательств по возмеще-нию убытков от стихийных бедствий.

Выплата страхового вознаграждения за убытки, причиненные огнем и другими стихийными явлениями (градобитием, зем-летрясениями и т. д.), является одним из важнейших факторов быстрейшего вос-становления нарушенной бедствием хо-зяйственной деятельности.

Задержка в возмещении убытков сводит к нулю значение госстрахования, как по-лезного экономического мероприятия, и поэтому не может быть терпима.

В частности надо отметить, что по имеющимся с мест сведениям замедление с выдачей страхового вознаграждения за павших лошадей тормозило восстановле-ние в хозяйстве тяговой силы и отрица-тельно отражалось на проведении весен-ней посевной кампании.

Особенно острое значе-ние приобретает этот во-прос сейчас, когда мы стоим на пороге новой окладной страховой кампании.

По плану окладного страхования на 1932 г. мы должны обеспечить поступле-

ние с населения и колхозов до 600 млн. рублей страховых платежей.

Совершенно очевидно, какой огромный вред может быть причинен делу своевре-менной реализации нового окладного пла-на, если не будет в срочном порядке ликви-дирована вся задолженность колхозам и населению по страховым убыткам.

Неоднократные директивы Наркомфина Союза и правления Госбанка о необходи-мости срочного погашения всей задолжен-ности по госстрахованию до сих пор не выполняются финансовым аппаратом и системой Госбанка на местах.

Финансовый аппарат на местах все еще не осознал тех вредных последствий дли-тельной задержки выплаты колхозам и населению страхового вознаграждения, которые неизбежно возникнут в момент реализации нового плана окладного стра-хования.

Вопрос о погашении страховой задол-женности населению в настоящий момент является настолько актуальным, что Совнарком Союза счел не-обходимым вынести спе-циальное постановление по этому вопросу и обяза-Наркомфин Союза в меся-чный срок обеспечить по-гашение всей задолженности по страховым убыткам.

Финансовый аппарат на местах должен в боевом порядке выполнить эту дирек-тиву правительства и еще до начала новой окладной кампании полностью расчи-таться с колхозами и единоличниками, бедняками и середнячками хозяйствами по происшедшим в их имуществе убыткам от стихийных бедствий.

О системе финансово-статистической отчетности риков по госу-дарственному страхованию

ВОПРОСЫ системы и постановки финансовой и статистической отчетности риков и горсоветов по госстрахованию являются весьма су-щественными для областных (краевых) финансо-вых органов. Только на основе этих материалов областные финорганы имеют возможность наблю-дать за выполнением районами контрольных за-даний и во-время выделять и усиливать слабую

участки работы. Только правильная финансовая и статистическая отчетность позволит в соответствующий момент определить очаги высокой страховой убыточности и принять меры, ограждающие государство от выплаты излишних страховых сумм. Без правильной финансовой и статистической отчетности не может быть нормальной работы по Гострахованию.

Несмотря на столь большое значение финансовой и статистической отчетности, ее система и формы вырабатывались бывшими центральными аппаратами чисто кабинетным порядком, без привлечения финансового и страховой общественности, без достаточного учета мнения и опыта низовых работников. Формы отчетности часто бывали запутанными, крайне сложными, не отвечающими предъявленным к ним требованиям оперативного руководства. Ежегодно, а иногда и чаще, их коренным образом перерабатывали и именовали. И вместе с тем ни одна форма не была вполне проста и приемлема для районных работников. Вопрос об отчетности всегда был одним из многих больших вопросов в работе Гостраха.

В связи с ликвидацией самостоятельных страховых органов и передачей всего дела внутреннего государственного страхования в финорганы, в связи с максимальным сужением круга добровольных страхований финансовая отчетность должна быть так перестроена, чтобы удовлетворять основным требованиям простоты, доступности, ясности.

Однако центральные финорганы, получив в большинстве случаев старые кадры бывших работников Гостраха, усвоили и старые методы работы и довольно медленно идут на коренную перестройку и упрощение существующей системы отчетности.

По распоряжению НКФ СССР с 1 апреля с. г. введена квартальная финансовая отчетность. Конечно бы, это решение значительно облегчило отчетную и отчетную работу районных органов. Но наряду с квартальной финансовой отчетностью вводится ежемесячное представление информационных сведений о ходе страховых операций по всем видам страхования (ф. № 5).

Они представляют собою ежемесячные сведения. Они заключают в себе около 17—19 граф: итoku премий, выплате страховвознаграждения и суммам оставшихся невыплаченными. Кроме того, по каждому из видов страхования. Кроме того, от получения каких-либо ежемесячных сведений и ограничиться только квартальной отчетностью, вполне понятно, не представляется возможным.

Вопрос: упрощает ли новый порядок и упрощенную работу райисполкомов? Ответ: только один — нет, не улучшает, а, даже, ухудшает. Для областного центра также более ценной является ежемесячная финансовая отчетность, а не сведения.

Вопрос: упрощает ли новая система с собой не только отчетную работу, но и работу райисполкомов? Ответ: только один — нет, не улучшает, а, даже, ухудшает.

Вопрос: можно ли составительный финотчет нельзя составить путем простого сложения трех ежемесячных ведомостей ф. № 5, даже если включаемые в эти формы ежемесячные операции будут точно соответствовать бухгалтерским записям и документам, что, однако, трудно представить. Сведения

ф. № 5 не включают части операций. Если предположить, что квартальный отчет может быть составлен из суммирования трех ведомостей ф. № 5, то спрашивается, почему рик должен давать эти ежемесячные «информационные сведения», а не ежемесячный финансовый отчет. Непонятно.

Кроме того, при ежемесячной отчетности рики будут избавлены от необходимости возвращаться для составления квартального отчета к тем операциям, которые имели место 2—3 месяца назад, не говоря уже о том, что при квартальной отчетности рикам будет труднее исправлять те ошибки, которые неизбежно окажутся после проверки отчетов в обл. финорганах. Установление ежемесячной финансовой отчетности избавит рики от необходимости производить повторную работу.

Весьма важным является систематическое наблюдение областных финорганов за полнотой и своевременностью перечисления собранных риками страховых платежей на их же текущие счета. Этими сведениями областные органы должны располагать по крайней мере один раз в месяц, в особенности в периоды усиленного прилива средств. Практика показывает, что между информацией о поступлении платежей и фактически поступившими на текущие счета областных органов суммами имеется громадный разрыв. Большинство риков задерживает перечисление денег, а иногда и употребляет их на другие цели. Нельзя лишить областные финорганы возможности иметь данные о перечислении денег один раз в месяц. А потому эти данные, при сохранении ежемесячного представления ф. № 5, должны быть в нее включены. Где же здесь преимущество для риков при представлении сведений по ф. № 5?

Как уже было сказано, ежемесячные финотчеты поступают в областные органы с большим запозданием. Но ведь и при новой системе нет никакой гарантии в том, что сведения по ф. № 5, а также квартальная финотчетность будут поступать своевременно. Новая система не решает этого вопроса. Наоборот, среди местных работников гораздо больше «уважения» к финотчету, нежели к информационным сведениям. Для своевременного поступления отчетности нужны другие меры.

Из сказанного следует, что новая система и для риков и для областных и краевых финорганов неудовлетворительна. Необходимо сохранить ежемесячную финансовую отчетность.

При введении изложенной здесь в основных чертах системы финансовой и статистической отчетности будут соблюдены все требования, предъявляемые к отчетности. И основная цель — упрощение и облегчение работы риков — будет достигнута. Существующий штат счетно-бухгалтерских работников областных финорганов также вполне справится с этой работой.

Сохранение же квартальной финансовой отчетности, ежемесячных сведений ф. № 5 и всех самостоятельных статистических таблиц является мнимым упрощением, а не действительной рационализацией.

Ф. Коньшин

НА МЕСТАХ

Упорядочить поступление платежей в сельсоветах

В порядке обсуждения

Один из важных участков работы на селе — мобилизация средств. Уделить достаточное внимание учету мобилизации средств необходимо, но это довольно трудно сделать, так как в селах нет квалифицированных работников и, по всей вероятности, в ближайшие месяцы их не будет. Вместе с тем надо, чтобы уже инкассированные средства попали по назначению, чтобы работа по сборанию сельсоветах средств была под соответствующим контролем и чтобы к плательщику ни в коем случае не обращались с требованием внесения одной и той же суммы 2 раза, что как раз случается из-за отсутствия надлежащего учета.

Учитывая квалификацию работников сельсоветов и обстановку, в которой приходится там работать, необходимо признать целесообразным введение во всех сельсоветах квитанций-бланков строгой отчетности.

Бланки должны быть отпечатаны в большом количестве из расчета, чтобы можно было снабдить ими все сельсоветы, в виде денежных купюр по 25, 10, 5, 3, 2 и 1 р. При чем рублевые квитанции должны быть из 4 частей: из 10 к., 2 по 20 к. и 50 к.

Эти квитанции должны быть сброшированы по 25 листов в книжке на сумму по 100 руб. в каждой. Квитанции должны иметь порядковые номера и корешки. В этих квитанциях должны быть отведены строчки для проставления названия сельсовета, даты получения денег, фамилии, имени и отчества плательщика, вид расчета и подписи получателя денег. То же в корешке, только вместо подписи получателя подпись плательщика.

Квитанционные книжки учитываются как ценные бумаги, отпускаются финансовыми органами председателям сельсоветов под расписки.

Повзвартально или, в зависимости от местных условий, в другие сроки председатель сельсовета сдает финансовому органу корешки использованных книжек, представляет остатки неиспользованных книжек и квитанции о взносе денег на недостающие суммы. Таким образом, идея учета очень проста, ее легко осуществить, и она дает возможность контролировать отдельных работников сельсовета в отношении денежных счетов.

Харьков

Гиндин

К пересмотру системы учета и отчетности в сбераппарате

ЕДВА ЛИ не самым большим и отсталым местом в работе сберкасс и госкредита являются учет и отчетность.

Существующая система учета и отчетности нуждается в коренной ломке и перестройке.

Частичные изменения в настоящее время недостаточны.

Нужны простейшие формы отчетности, приспособленные к малоквалифицированному составу работников большинства сберкасс.

Исходя из этих соображений главный управленец ГТСК и ГК предложил управлениям ГТСК и ГК УССР, БССР, Московской, Ленинградской, Уральской областей и Казахскому краю организовать сквозные бригады, которые проследили бы и учли бы дефекты документации учета и отчетности и всего документооборота, дефекты в работе самой работы по учету, возможность замены существующей системы другой, более четкой и простой.

Бригады проведут обследование всей сберегательной системы в целом и в деталях по рабочей программе, разработанной ГТСК и ГК.

Каждое отдельное обследование будет начинаться с изучения форм документации и документооборота по отдельным видам операций.

При обследовании бухгалтерских ячеек рай(гор)сберкасс и управлений ГТСК и ГК изучаются все формы счетоводства.

Сквозные бригады должны привлечь к своей работе внимание широких масс, заинтересовать в ней общественность, привлечь проработочные материалы производственных совещания и широкие слои сотрудников сберкасс.

Работники сберкасс, участвующие в сквозных бригадах, освобождаются от служебных обязанностей, к участию в бригадах привлекаются также специалисты по учету. Некоторыми бригадами выпущены обращения к сбераппарату с просьбой о содействии и помощи. В обращениях указывается, что принятые предложения будут премированы.

Дело местных рационализаторских органов довести до конца пересмотр существующей системы учета и отчетности и создать явную, более простую и четкую. И. Масленников

Шефы НКФ УССР, подтянитесь

РАБОЧИЕ Харьковского электрометаллического завода им. Сталина шефствуют на заводе НКФ УССР. Несмотря на некоторое упущение, которое стало заметным в последние месяцы, работа по шефству все еще не пользуется должным вниманием заводских организаций.

До половины марта массовость шефских бригад отсутствовала. Текущая шефских бригад. Шефы, не оставляя после себя, Рабочие, активно участвовали в работе НКФина, не были за тем последним.

Показать себя активным в финансовых заданиях заводской Финансовая работа на заводе НКФина. Вкладчиками сберкасс состоят лишь 6.000 чел.

Струю оживления внесло постановление НКФина о создании секторов НКФина в цехах завода. Рабочие выделяются в секторы совместителей, заводскими секторами. К каждому сектору прикреплены рабочие бригады, и некоторые из них уже крупную работу. С апреля работа по подготовке работников в аппарате НКФина из числа ударников.

Как видим, кое что сделано, но все же практическая работа по шефству завода над аппаратом НКФина должна быть еще более усилена.

Харьков

А. Н. Харьковски