

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

*Мамин*

# ИНСТРУКЦИЯ

ПО ПОСТРОЕНИЮ  
МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

СИБИРСКОГО КРАЯ  
на 1929/30 б. год

---

---

35  
ИЗДАНИЕ СИБИРСКОГО КРАЕВОГО ФИНАНСОВОГО ОТДЕЛА  
Новосибирск, 1929 год

В

---

---

11

لا تترك  
من يدك  
من يدك  
من يدك



NGONB.RU



83798863017091

336.12(57)  
N-72



УТВЕРЖДАЮ  
Завед. Сиб. Краевым  
Финотделом Маймин.  
11 июля 1929 г.

# ИНСТРУКЦИЯ

## ПО СОСТАВЛЕНИЮ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ СИБИРСКОГО КРАЯ НА 1929-30 Г.

### 1. Общие замечания.

Минувшая бюджетная кампания, протекавшая, вследствие неоднократного изменения центром плана финансирования, при крайне неблагоприятных условиях, не дала возможности правильно организовать работу по построению и утверждению бюджетов края и, в частности, не могла обеспечить райисполкомам и сельсоветам необходимой самостоятельности в бюджетной работе, неизбежно вытекающей из общей установки расширения прав местных органов советского управления. На ряду с этим истекшая бюджетная кампания выявила и ряд недочетов в бюджетной работе, которые не были вызваны указанными неблагоприятными обстоятельствами.

Настоящая инструкция, в связи с выявившимися в текущем году недостатками, ставит своей задачей дать местным финорганам Сибкрая указания по построению местных бюджетов края на предстоящий 1929-30 год, в соответствии с директивами правительства и постановлениями Сибирских краевых руководящих органов.

**Бездефицитность построения бюджета.** 2. В предстоящую бюджетную кампанию местным финорганам необходимо добиться безусловно бездефицитного сбалансирования **всех без исключения** местных бюджетов 1929-30 г., от бюджетов сельских советов и районных исполнительных комитетов до окружных включительно, имея в виду, что составление местных бюджетов с дефицитом запрещается законом (ст. 181 положения о м/финансах РСФСР) и в тех случаях, когда свод какого-либо округа будет представлен с дефицитом, Крайфинотдел вынужден будет немедленно возвращать бюджет без рассмотрения и входить в Крайисполком об отмене постановления соответствующего исполкома, утвердившего свод бюджетов с дефицитом, как противоречащего закону. Подобный же порядок должен быть установлен и местными финорганами в отношении бюджетов, поступающих на их рассмотрение от нижестоящих исполкомов и советов.

**Распределение средств между местными бюджетами и их регулирование.** 3. Прошлая бюджетная кампания, а равным образом и материалы обследования округов показали, что распределение средств между бюджетами часто не было увязано с имеющимися директивами о расширении прав м/советов, а регулирование бюджетов сплошь и рядом проводилось в тот момент, когда низовые исполкомы и советы представляли на рассмотрение окружных организаций уже **утвержденные** бюджеты. Ненормальность такого положения совершенно очевидна. Поэтому необходимо, чтобы центр тяжести этих работ и в частности регулирования бюджетов был **полностью** перенесен на момент составления контрольных

ных цифр и плана финансирования, который должен быть преподан низовым бюджетам обязательно **до построения** ими бюджетов в сроки, установленные 160 и 164 ст. ст. Полож. о м/финансах, т.-е. не позднее 15 июля. План финансирования, утверждаемый Окрисполткомом (целесообразно с участием представителей районов), должен выражаться в точном определении каждому в отдельности бюджету твердых процентов отчисления от сельхозналога и промналога (а не только указанием по этим налогам абсолютных сумм), а также размера субвенционного пособия и пособия из окружного фонда регулирования и других доходных источников, являющихся регулирующими в данном округе.

4. Особо внимательный и осторожный подход со стороны финорганов к вопросу о распределении средств между бюджетами и к их регулированию, требуется и следующими соображениями:

а) Постановление ВЦИК'а и СНК РСФСР от 23 июля 1927 г. о пересмотре прав и обязанностей местных органов советского управления поставило на очередь задачу дальнейшей децентрализации управления местным хозяйством, проведения дальнейших мероприятий по расширению и укреплению основных (районных, городских и сельских) бюджетов; кроме того, значительная часть нагрузки местного бюджета по расширению и качественному улучшению сети массовых учреждений, а также по школьному, больничному и дорожному строительству, ложится на те же низовые бюджеты; поэтому вопросу укрепления основной базы низовых бюджетов должно быть придано самое серьезное значение.

б) Задачи в области жилищного строительства в городских и рабочих поселках, а также городского благоустройства и т. д. требуют создания твердой базы бюджетов городов и рабочих поселков.

в) Необходимость усиления ассигнований на финансирование местной промышленности, проведения ряда мероприятий, связанных с коллективизацией сельского хозяйства и т. д., заставляет сосредоточивать часть средств и на вышестоящих регулирующих бюджетах (окружных).

г) Наконец, замедляющийся темп роста местных бюджетов Сибкрая, уже перешагнувших восстановительный период хозяйства и вступивших в новый этап реконструкции местного хозяйства, ставят финорганы перед необходимостью значительной напряженности местных бюджетов, что может усилить затруднения в деле регулирования отдельных бюджетов.

5. Исходя из всего этого, местные финорганы прежде всего должны добиться полного осуществления децентрализации бюджетов и закрепления за каждым в отдельности низовым бюджетом тех доходных источников и расходных потребностей, которые, согласно действующих законоположений, должны быть закреплены за каждой административно-территориальной единицей, имеющей самостоятельный бюджет.

Объем расходной части низовых (районных и сельских) бюджетов должен быть установлен с возможно более полным охватом ими основных нужд населения; как правило, учреждения и мероприятия, обслуживающие исключительно или преимущественно нужды данной адм.-территориальной единицы, должны быть, безусловно, переданы в бюджет этого района и сельсовета. Не должно иметь место такое положение, когда, например, участковая медицинская, агрономическая и ветеринарная сеть, обслуживающая один район, а также постройка школ I ступени, финансировались из окружного, а не районного бюджетов или содержание школ, изб-читален, ликпунктов и т. д., обслуживающих один

сельсовет, имеющий свой самостоятельный бюджет, финансировалось бы не за счет сельского, а за счет районного бюджета.

Расширение объема расходной части низовых бюджетов должно сопровождаться усилением их доходной части в целях действительно бездефицитного их сбалансирования. Для этой цели все доходные источники местного бюджета, которые территориально связаны с данной административной единицей (район, сельсовет) и **имеющие исключительное или преимущественное экономическое значение** для данной территории, безусловно, должны быть закреплены за бюджетом этой же адм. единицы. Для этого перед бюджетной кампанией необходимо пересмотреть распределение имущества и предприятий местного значения как между окружным центром и низовыми бюджетами, так и между каждым в отдельности низовым бюджетом, в направлении передачи в ведение низового советского аппарата всех имущества и предприятий, не выходящих по своему экономическому значению за пределы данного района и сельсовета, а также и тех из них, хотя и обслуживающих два и более района и сельсовета, но управление которыми более целесообразно, с хозяйственной точки зрения, передать исполкому и совету той адм. единицы, на территории которой расположено данное имущество или предприятие. Объем низовых бюджетов определяется на основе следующих законоположений: районного—ст. ст. 126, 127 и 128 и сельского—ст. ст. 146, 147 и 148 Пол. о м/финан. и, кроме того, пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 23/УП 27 г. о пересмотре прав и обязанностей местных органов управления («Изв. ЦИК», № 167, от 24 июля 27 г.), от 19 ноября 1928 г. об изменении ст. 146 и 147 Пол. о м/финансах и от 10 декабря 1928 г. об изменении Пол. о м/финансах (С. Уз., № 1929 г., 5 февраля № 7, ст. 72). При этом надо иметь в виду, что объем районных и сельских бюджетов может быть, согласно ст. 129 и 148 Пол. о м/финансах, расширен, в зависимости от их финансово-экономической мощности, с тем, однако, чтобы по сельским бюджетам он был не свыше перечня доходов и расходов волостного бюджета (ст. 126 и 127 Пол. о м/финансах).

6. Все, что сказано выше о закреплении доходных источников за низовыми бюджетами, полностью должно быть отнесено и к бюджетам городов и рабочих поселков; при этом надо иметь в виду, что, согласно постановления ВЦИК'а и СНК РСФСР от 10 декабря 28 г. (Собр. Узак. № 7, ст. 72, от 5 февраля 1929 г.), не менее 40 проц. поступлений государственного промыслового налога от предприятий и промыслов, обложенных на территории данного района (за исключением отчислений, предоставляемых сельским бюджетам) и данного города должно быть зачислено в доходную часть этого же районного и городского бюджетов.

7. Объем окружных бюджетов должен заключать в себе по доходам лишь те источники, которые имеют окружное значение, и по расходам—потребности, относящиеся ко всему округу в целом или имеющие регулирующее значение. Сосредоточение в окружных бюджетах доходов и расходов нижестоящих бюджетов недопустимо. Результат работы по распределению доходов и расходов между бюджетами должен быть выражен в установлении конкретного перечня доходных источников и расходных потребностей, которые в 1929-30 году закрепляются за каждым в отдельности районом, окружным городом и окружным бюджетом. Этот перечень утверждается окрисполкомом вместе с планом финансирования.

8. **Регулирование** местных бюджетов должно заключаться в распределении между отдельными бюджетами, находящимися на территории округа, доходных источников, отнесенных к группе централизованных (отчисление от с.-х. налога, промналога, субвенция, пособие из фонда регулирования).

Распределению централизованных доходов должна предшествовать большая и тщательная работа по выявлению перспектив на будущий год каждого в отдельности бюджета (окружного, районного вместе с сельскими и городского), для чего по этим бюджетам, на основе всех имеющихся материалов, данных исполнения, обследования и соображений самих РИК'ов, тщательно учитываются все доходные источники, связанные с территорией этих адм. единиц и могущие поступить в предстоящем году; наряду с этим определяется тот круг расходов, который данный бюджет будет нести в том же году.

На основе этих подсобных материалов распределяются, соответственно экономической и финансовой мощности, а также с учетом степени нуждаемости и отсталости отдельных бюджетных единиц — централизованные источники доходов с соблюдением соответствующих статей Положения о м/финансах, обязывающих обеспечить за районными и городским бюджетами минимума отчислений, установленных положением о м/финанс. (40 проц. отчислений от с.-х. налога, промналога).

9. В случае, если в результате распределения доходов и расходов между отдельными бюджетами округа не представится возможным устранить резкую разницу в удовлетворении потребностей населения по указанным отдельным бюджетам, окрисполкомам представляется право образовывать окружные фонды регулирования из отчислений от доходов мощных окружных, городских и районных бюджетов с предназначением их исключительно на оказание восполнения мало-мощным и экономически отсталым бюджетам. Однако, к образованию окружных фондов регулирования следует обращаться лишь в исключительных случаях и только после того, когда по тщательно разработанному плану распределения доходов, а также расходов между отдельными бюджетами не представилось все же возможным устранить резкую разницу в удовлетворении потребностей населения в отдельных административных единицах. При образовании окружных фондов регулирования надлежит точно руководствоваться Инструкцией НКФ РСФСР № 32 от 30 июня 27 г. по внутригубернскому регулированию местных бюджетов (прилож. к № 41/105, Бюлл. НКФ РСФСР от 27 года), изданной на основании ст. 159 Положения о местных финансах РСФСР и в развитие статей 1<sup>2</sup>—158 этого же положения.

**Районные бюджеты.** 10. Составление районного бюджета возлагается на финансовое отделение райисполкома (райфинотделение), при чем во всех стадиях работы должно быть обеспечено участие не только заинтересованных учреждений, но и всех секций райисполкома, представителей райревкомиссий; составлению бюджета должна предшествовать широкая отчетная кампания на собраниях трудящихся масс об исполнении бюджета текущего года и освещении задач в предстоящей бюджетной работе на новый год. Районный актив из батрацко-бедняцкой и середняцкой части населения и культурных сельских работников должен быть втянут в самую гущу бюджетной работы.

На основе полученных из окружного центра конкретного перечня доходных источников, которые в предстоящем году будут предоставлены району в целом (вместе с сельскими бюджетами), а также сведений о твердых процентных

отчислениях от госоклада сельхозналога, промналога и о размерах субвенционного пособия и пособия из окружного фонда регулирования, райфинотделение в свою очередь составляет распределение закрепленных за районом доходов и расходов между отдельными бюджетами, находящимися на территории района, а также составляет районный план финансирования всех бюджетов, находящихся на территории района, т.-е. бюджетов: районного, каждого в отдельности сельского и где имеется—городского (защатных городов).

11. План финансирования должен включать в себя распределение между отдельными бюджетами централизованных доходов, которые предоставлены окружным центром району. С помощью их райисполком, исходя из тех установок, которые изложены в главе «Распределение доходов между бюджетами и их регулирование», должен стремиться подтянуть удовлетворение культурных и хозяйственных потребностей населения в отдельных сельсоветах до средне-районного уровня. Перед распределением централизованных доходов в районе райфинотделение должно подсчитать ожидаемый рост доходов и объем предстоящих расходов, каждого в отдельности бюджета, находящегося на территории данного района.

Перед распределением централизованных доходов в районе райфинотделение должно подсчитать ожидаемый рост доходов и объем предстоящих расходов каждого в отдельности бюджетов, находящегося на территории данного района.

12. План финансирования должен распределить между бюджетами района все без остатка централизованные доходы, не допуская никакого условного резервирования в районном бюджете этих доходов на случай каких-либо прорывов или возможного дефицита сельских бюджетов. Только в этом случае можно добиться бездефицитного построения всех бюджетов района. С другой стороны, не должно иметь место и превышение тех размеров процентных отчислений, которые установлены окружным центром, так как в этом случае бюджет заведомо будет строиться с дефицитом, который не может быть покрыт округом.

13. План финансирования и конкретный перечень распределения доходных источников и расходных статей утверждается Пленумом или Президиумом Райисполкома с участием заинтересованных сельсоветов, при чем утверждение должно состояться безусловно перед началом составления бюджетов в сроки, указываемые окружными центрами. Не позднее этого Президиум Райисполкома утверждает нормы массовых расходов (на отопление, освещение, раз'езды, канцелярские и т. д.), в отношении ставок заработной платы работникам местного бюджета. РИГ руководствуется указаниями окружного центра.

14. После проведения всех этих работ райфинотделение приступает к составлению самого районного бюджета. С этой целью, в первую очередь, самым тщательным образом выявляются и подсчитываются на основе имеющихся материалов все без исключения доходные источники, принадлежащие РИГ'у, широко используя в этом деле приходные сметы сельсоветов, не имеющих самостоятельного бюджета (см. главу «приходо-расходные сметы сельсоветов, не имеющих бюджета»), сметы учреждений, наделенных правами третьестепенных распорядителей кредитов (см. главу «индивидуальные сметы учреждений, которым предоставлены права третьестепенных распорядителей кредитов»), а также материалы секций райисполкома, райревкомиссий, заявления граждан и т. д. На этот участок бюджетной работы надо обратить особо-серьезное внимание, добившись максимального повышения доходности района вообще и местных источников в особенности. Одновременно с составлением доходной части составляются расход-

ные сметы на содержание учреждений, предприятий и на проведение мероприятий.

Сметы на содержание учреждений, которым предоставлено право третьестепенных распорядителей кредитов, составляются по правилам, изложенным в специальной главе настоящей инструкции; сметы по прочим учреждениям составляются на основе приходо-расходных смет сельсоветов, не имеющих самостоятельного бюджета. Расходные сметы составляются на основе норм массовых расходов, индивидуальных особенностей учреждений и установленных ставок заработной платы.

15. Составленные сметы рассматриваются в секциях райисполкома с заключением районных финансовых отделений, после чего последним составляется проект районного бюджета по доходам и расходам, который вносится на рассмотрение районного исполнительного комитета и, по принятии последним, утверждается на ближайшем расширенном Пленуме Райисполкома.

Вместе с этим райфо рассматривает одобренные Пленумами сельских советов сельские бюджеты и составляет общий свод всех бюджетов по району, который вместе с районным бюджетом вносится на утверждение Районного Исполнительного Комитета.

16. Свод районного и сельских бюджетов в целом и по каждому бюджету в отдельности должен быть составлен безусловно бездефицитно. Нарушение этого требования повлечет за собой возврат бюджета района без рассмотрения и отмену постановления райисполкома, утвердившего дефицитный бюджет, как противоречащего закону.

Сроки составления и утверждения районных бюджетов устанавливаются Угог вивэгвэлэди вгг кчннэвнннчн 'жэодэ и ончгэинэжидп кокчгчгонэидгю жета округа в краевой центр и, соотносясь со сроками, установленными ст. 167 Положения о м/финансах, для прохождения сельских бюджетов.

**Бюджеты сельских советов.** 17. Вопросу организации новых сельбюджетов, расширению и усилению их материальной базы должно быть уделено при построении низовых бюджетов особое внимание.

Опыт Сибирского края по организации сельских бюджетов свидетельствует во многих случаях об укреплении сельсоветов, усилении их авторитета, оживлении культурной и хозяйственной жизни села, более полном охвате основных нужд села и вовлечении в бюджетные ресурсы новых доходных источников.

Однако, на ряду с этим во многих случаях организация сельских бюджетов была проведена без достаточной вдумчивости и осуществлена исключительно за счет выделения из районного бюджета части отчислений от сельхозналога при почти полном отсутствии местных доходов (имущества, предприятия и т. д.), вследствие чего в этих случаях организация самостоятельного бюджета не дала положительных результатов, а лишь повлекла за собой увеличение административно-управленческих расходов по содержанию аппарата сельсовета.

18. В основу работ по организации сельских бюджетов должно быть положено постановление XIV Всероссийского Съезда Советов по докладу тов. Киселева «о состоянии и укреплении низовой сети советов» от 18 мая с. г.

Указанное постановление обязывает расширить практику введения сельских бюджетов с тем, чтобы к 1932-33 году сельские бюджеты были введены во всех сельсоветах. Стремясь в предстоящую бюджетную кампанию достигнуть, примерно, 45—50 проц. сельских бюджетов к числу всех сельсоветов (в среднем по краю), необходимо, однако, при расширении круга сельских бюджетов

наблюдности за наличием следующих условий, обеспечивающих жизнеспособность вновь организуемых бюджетов: а) вполне окрепший районный бюджет; б) крупные размеры селения или селений, образующих сельский бюджет, и в) достаточную мощность самостоятельных (местных) доходных источников сельского совета для покрытия расходов по учреждениям, мероприятиям и предприятиям, обслуживающим нужды селений, входящих в данный сельсовет.

Согласно постановления XIV Всероссийского Съезда Советов, сельские бюджеты должны строиться на началах: полной передачи в ведение сельского совета имущества и предприятий, расположенных на его территории и имеющих местное сельское значение; полного покрытия доходами расходов, передаваемых с районного бюджета на сельский; отражения в сельском бюджете по доходам и расходам целевых средств сельского населения (средств, собранных по самообложению, целевых фондов по лесам местного значения и т. д.); передачи в сельский бюджет доходов земельных обществ, получаемых ими от земельных фондов, и разного рода предприятий, а равно и других доходных источников, с сохранением, однако, за земельными обществами права сообщать целевое назначение, собираемым ими суммам, при чем сметы по расходам земельных обществ утверждаются сельскими советами.

Это постановление XIV Съезда Советов в значительной мере изменяет структуру сельского бюджета в направлении расширения и укрепления их материальной базы.

**Примечание.** Более подробные указания о составлении сельских бюджетов даются в специальной инструкции о построении сельбюджетов на 1929-30 год.

19. Составление, рассмотрение и утверждение сельского бюджета должно проходить в точном соответствии с порядком и сроками, установленными ст. 167 Положения о местных финансах РСФСР (в редакции Пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 19 сентября 27 г.—Собрание Узаконений № 98, ст. 655), т.-е. составленные и одобренные сельскими советами, имеющими бюджетные права, бюджеты сельских советов представляются не позднее, чем за полтора месяца до начала бюджетного года (не позднее 15 августа) в соответствующий Районный Исполнительный Комитет на утверждение. Райисполком обязан не позднее, чем за неделю до начала бюджетного года, сообщить сельскому совету о тех изменениях, которые вносятся в представленный сельский бюджет или об утверждении последнего без изменений; по внесении сельским советом в соответствующих случаях исправлений по указаниям райисполкома в сельский бюджет, названный бюджет вступает в силу. В случае утверждения райисполкомом сельского бюджета без изменений, а равно в случае отсутствия извещения от райисполкома об утверждении сельского бюджета к указанному сроку, сельский бюджет вступает в силу без изменений.

**Приходо-расходные сметы сельсоветов, не имеющих самостоятельного бюджета.** 20. Вопросу составления приходо-расходных смет до самого последнего времени не придавалось серьезного значения. Целый ряд округов не мог добиться того положения, чтобы каждый сельсовет, не имеющий бюджета, составлял приходо-расходные сметы.

В связи с последним постановлением XIV Всероссийского Съезда Советов (от 18 мая 29 г.) о введении к 1932-33 году во всех сельсоветах РСФСР самостоятельных бюджетов, правильному и полному осуществлению директивы о составлении приходо-расходных смет в сельсоветах должно быть уделено особое

значение, так как с помощью этих смет сельсоветы постепенно втягиваются в бюджетную работу и их участие в составлении смет будет содействовать выявлению доходных источников с наибольшей полнотой.

В текущую бюджетную кампанию практика составления сельсоветами прихода-расходных смет должна быть распространена на все сельсоветы, не имеющие своего бюджета.

21. В прихода-расходные сметы сельсоветов должны включаться:

а) ожидаемые к поступлению в пределах сельсовета доходы, переданные в 1929-30 году бюджету того района, в состав которого входит данный сельсовет;

б) расходы по содержанию учреждений и предприятий, обслуживающих исключительно территорию данного сельсовета, кроме учреждений, которым в установленном законом порядке РИК'ом предоставлены права третьестепенных распорядителей кредитов, сметы по содержанию которых составляются самими учреждениями.

22. При составлении прихода-расходных смет, сельсоветы должны привлекать к работе культурных работников деревни (учитель, агроном и т. п.) и деревенский бедняцко-батрацкий и середняцкий актив, и пользоваться всеми имеющимися в распоряжении сельсовета материалами и сведениями, организовав при участии членов сельсовета фактическое выявление всех доходных источников, возможности улучшения или организации эксплуатации их, а также выявление фактических потребностей в средствах на содержание учреждений и мероприятий, содержащихся на райбюджете, находящихся на территории сельсовета.

23. Составление прихода-расходных смет сельсовета производится применительно к общим для сельских и районных бюджетов правилам, нормам, номенклатуре и т. п. В частности, при составлении приходной части сметы сельсоветы должны стремиться к наиболее полному выявлению и учету существующих в их пределах доходных источников районного бюджета. При этом необходимо иметь в виду, что на сельсоветы должна быть возложена затем обязанность наблюдения за правильной эксплуатацией предусмотренных по их смете доходных источников и за извлечением от них доходов в предусмотренных размерах.

Срок представления сельсоветом в Рик прихода-расходных смет устанавливается Рик'ом применительно к сроку, установленному для составления районного бюджета.

24. Прихода-расходные сметы сельсоветов рассматриваются райфинотделением РИК'а и служат материалом для составления районного бюджета, охватывающего наряду с расходами и доходами общерайонного значения, также доходы и расходы по отдельным сельсоветам, не имеющим бюджета, и расходы по индивидуальным сметам других учреждений, заведываемым которыми предоставлены права третьестепенных распорядителей кредитов.

После утверждения районного бюджета, райфинотделение рассылает с.-с., не имеющим самостоят. бюджета, прихода-расходные сметы для регулярного наблюдения и принятия своевременных мер со стороны с.-с. к полному выполнению запроектированных доходов и организации со стороны сельревкомиссий систематического, не реже 4-х раз в год (по-квартально), контроля за расходованием средств, затрачиваемых из районного бюджета на мероприятия или содержание состоящих на райбюджете учреждений, находящихся на территории сельсовета.

### Индивидуальные сметы учреждений, которым предоставлены права третьестепенных распорядителей кредитов.

25. Согласно постановления ВЦИК'а и СНК РСФСР от 22 декабря 28 г. (Собр. Узакон. 28 янв. 29 г. № 5, ст. 52), отдельным культурно-просветительным, лечебно-санитарным и прочим учреждениям, состоящим на бюджетах: районном, городском и окружном, по постановлению соответствующих исполнительных комитетов и городских советов, предоставляется право составления индивидуальных смет с предоставлением заведывающим этих учреждений прав третьестепенных распорядителей кредитов.

В первую очередь должен быть пересмотрен в сторону расширения список учреждений, состоящих на том или ином бюджете, которым могут быть предоставлены эти права.

По каждому учреждению, которому предоставлены эти права, составляется отдельная смета самим же учреждением в пределах установленной для него соответствующим отделом исполкома, или горсовета, или райисполкома контрольной цифры годового расхода, а также выработанных штатов, ставок зарплаты и норм других расходов; при чем при установлении объема контрольных цифр по каждому в отдельности учреждению, кроме перечисленных показателей (штаты, ставки, зарплаты и нормы), должна приниматься во внимание также и необходимость увязки содержания этих учреждений с общей контрольной цифрой, установленной для всей сметы этого отдела, а по райбюджету с общим объемом его бюджета.

26. Одновременно с составлением индивидуальной сметы на расходы, подлежащие отнесению за счет местного бюджета, по каждому учреждению, в распоряжении которого имеются специальные средства, составляется, с соблюдением условий, изложенных в главе «специальные средства и фонды», приходо-расходная смета по этим средствам, и обе сметы представляются в подлежащий отдел исполкома или горсовета или в РИК в сроки, назначенные ими применительно к срокам, установленным для составления сметы отдела или райбюджета.

После рассмотрения и в необходимых случаях исправления подлежащим отделом или райисполкомом индивидуальной сметы учреждения и приходо-расходной сметы по спецсредствам цифры этих смет включаются: первой в смету отдела или в расходную часть райбюджета и второй—в сводную по отделу или райбюджету смету по специальным средствам.

27. В тех случаях, когда по учреждению, которому предоставлены права третьестепенного распорядителя кредитами, предполагаются какие-либо поступления, подлежащие зачислению в местные средства, учреждение обязано наряду с расходной сметой составить также и приходную смету, в которой с исчерпывающей полнотой предусмотреть все те суммы, которые могут быть извлечены для соответствующего местного бюджета данным учреждением. Эти сметы служат подсобным материалом для исчисления предположений по доходной части местного бюджета; на учреждение возлагается затем обязанность извлечения доходов в размерах не ниже исчисленных и утвержденных по этой смете.

### Специальные средства и фонды.

28. Согласно положения о местных финансах, специальные средства учреждений, состоящих на местном бюджете, а также фонды специального назначения проводятся по соответствующим местным бюджетам заграфно по доходам и расходам с приложением приходо-расходных смет по ним.

Несмотря на это и на распоряжения Крайфо по этому вопросу, большинством округов сведения о специальных средствах на 1928-29 год не были представлены в Краевой центр одновременно с бюджетом. Это обстоятельство, а равно и дефективность материалов, полученных от округов по этим средствам, с несомненностью свидетельствуют о том, что вопросу учета, правильного использования, увязки этих средств и фондов с местным бюджетом, а равно и оформлению их, на местах не уделялось должного внимания. Между тем специальные средства в общей сложности составляют значительные суммы и, безусловно, требуют самой тесной увязки с бюджетом.

29. При построении бюджета на 1929-30 год, во исполнение постановления Президиума Крайисполкома от 5 июня 1929 года (прот. № 46), в первую очередь должны быть слиты с бюджетом все те средства, которые хотя и существовали до сих пор, но не имеют для своего самостоятельного существования (в качестве специальных средств) законного титула.

В отношении же остальных спецсредств, имеющих законный титул, финансовые органы должны добиться того, чтобы ко всем сметам учреждений местного бюджета, имеющим в установленном порядке спецсредства и фонды, были приложены приходо-расходные сметы по этим средствам и фондам. Финорганы должны провести определенное правило возврата смет учреждений, если к ним не будут приложены приходо-расходные сметы по спецсредствам и фондам.

30. При составлении приходо-расходных смет на спецсредства необходимо руководствоваться Инструкцией НКФ РСФСР от 3 августа 1927 года № 37 «о порядке составления, утверждения и исполнения смет специальных средств учреждений, состоящих на местном бюджете» (Бюлл. НКФ 1927 г. № 44).

Особое внимание надо обратить на выявление и упорядочение спецсредств разного рода земельных и агрикультурных учреждений, имеющих ряд специальных источников доходов, до сих пор весьма плохо учитываемых финорганами.

31. При составлении бюджета 1929-30 года финорганы должны добиться действительной увязки ассигнований фонда медпомощи застрахованных со средствами местного бюджета, отпускаемыми на дело здравоохранения. Материалы с мест, а также обследования округов показывают, что сметы по фонду лечебной помощи рассматриваются с большим запозданием и не одновременно с составлением местного бюджета, что приводит к полной несогласованности ассигнований, назначенных по фонду и по бюджету. Поэтому необходимо добиться того, чтобы план и сметы фонда лит. «Г», рассматриваемые особыми бюджетными комиссиями при окрздравах и утверждаемые исполкомами, составлялись, рассматривались и утверждались одновременно с рассмотрением и утверждением местного бюджета. Финансовые органы должны войти в Президиум соответствующих исполкомов с предложением обязать местные отделы здравоохранения своевременно организовать работу по составлению планов и смет фондов медпомощи, а также о необходимости направления принятых бюджетными комиссиями и представленных на утверждение исполкомов планов и смет на предварительное заключение финансовых отделов.

Постановление СНК РСФСР 5 апреля 1929 г. (Собр. Уз. 18 мая 1929 г. № 35, ст. 361) требует рассмотрения в бюджетных совещаниях единой расходной сметы на все потребности по медико-санитарным учреждениям из всех источников финансирования (госуд. и местн. бюджетный фонд медпомощи); этим постановлением необходимо финорганам руководствоваться при рассмотрении смет здравоохранения на 1929-30 г. (см. Бюллетень Ф. Х. и З 14 июня 1929 г. № 24, стр. 3.).

## II. Доходная часть.

32. Делу построения доходной части бюджетов должно быть уделено исключительное внимание, обусловленное решениями Съездов Советов (Союзного и Всероссийского) по пятилетнему плану развития народного хозяйства. Необходимо иметь в виду, что выполнение плановых предположений обязывает отразить в изыскании и исчислении доходных источников максимум напряжения, обеспечивающего намечаемые расходы.

Исходя из этих принципиальных установок, доходная часть местных бюджетов должна быть запроектирована в предельно возможных при данных условиях размерах, но с тем, однако, чтобы суммы, намеченные к поступлению, были вполне реальны и достаточно обоснованы. Административные, финансовые и хозяйственные органы, составляющие соответствующие доходные сметы, отнюдь не должны пренебрегать, возможные поступления. На ряду с использованием существующих доходных источников, необходимо, в связи с проработкой бюджета, вновь поставить вопрос об изыскании новых доходных источников или повышении доходности существующих, в особенности, в части местных неналоговых доходов. Неналоговые доходы местного значения еще недостаточно хозяйственно эксплуатируются и недостаточно эффективно используются в бюджетном отношении. Если в предшествовавшие годы развития местного бюджета слабый темп роста местных неналоговых источников компенсировался ростом государственных налоговых и неналоговых доходов, то в настоящую полосу развития хозяйства общий темп роста и объем бюджетов в значительной мере должен определяться ростом местных неналоговых доходов. Поэтому финорганы самым тщательным образом должны проанализировать все предположения, исчисления и проекты соответствующих ведомств, администрирующих неналоговые доходы местного значения, решительно добиваясь вовлечения в бюджет всех подлежащих доходов. Таким образом, наиболее важными условиями, которым должен отвечать правильно составленный в доходной части бюджет, являются: полнота учета и охвата всех доходных источников, вовлечение их в бюджет, изыскание возможности расширения бюджета за счет новых источников и реальность исчисленных по бюджету сумм. Нужно не расходы подгонять к доходам, а всемерно изыскивать на местах доходы, напрягая все возможности, чтобы доходы обеспечить те расходы, выполнение которых связано с осуществлением социалистической пятилетки.

**Методы составления доходной части.** 33. Основными методами построения доходной части местных бюджетов должны явиться:

- а) Анализ текущей хозяйственной конъюнктуры и установление возможных перспектив на ближайший бюджетный год;
- б) Анализ исполнения местных бюджетов 1928-29 г.;
- в) Подбор и изучение руководящих указаний и постановлений как центральных, так и местных органов, в части, касающейся доходных источников;
- г) Внесение на основе изучения хозяйственной конъюнктуры и исполнения местных бюджетов. коррективов в ранее построенные контрольные цифры;
- д) Составление проекта доходной части соответствующего бюджета.

34. Анализ текущей хозяйственной конъюнктуры производится лишь в окружных центрах, при чем финансовые органы в этом случае должны использовать все имеющиеся материалы и анализы местных плановых и статистических органов. В частности необходимо определить состояние и перспективы урожая, товарообо-

рота, промышленности, коммунального хозяйства, кустарных промыслов, лесного хозяйства, используя показатели по указанным отраслям для целей определения перспектив поступления доходов.

35. Анализ исполнения местных бюджетов производится непосредственно финансовыми органами и райфинотделениями, использующими для этой цели, кроме данных установленной отчетности, материалы обследования, в частности, обследования и ревизии финконтроля, ревкомиссий и вышеуказанные материалы конъюнктурных показателей. Анализ исполнения должен производиться с целью выявления причин, влиявших на процесс исполнения доходов как в сторону повышения намеченных поступлений, так и в особенности, в сторону недобора. Этот материал должен послужить основанием для исчислений проектируемых доходов на новый бюджетный год и проверки доходных смет, представляемых ведомствами, администрирующими те или иные доходы. Проработка исполнения бюджета должна быть по возможности конкретной и полной, а не ограничиваться обследованием и изучением лишь наиболее существенных для данного бюджета доходных источников.

Внимание к деталям, к каждому доходному источнику, в целях максимального его использования, должно явиться основным содержанием анализа исполнения и построения бюджета. С точки зрения периода анализируемого исполнения бюджета, необходимо стремиться к использованию данных не только полугодового, но и, по возможности, самой последней отчетности (9-ти месяцев, 10 м. и пр.), имея в виду, что чем шире поле обзора исполнения бюджета, тем более точные данные можно извлечь для построения проекта доходной части бюджета.

36. Изучение руководящих постановлений и указаний необходимо вести с целью установления соответствия проектируемых доходов с законодательными актами и обязательными постановлениями и использования тарифов, налоговых ставок в максимально разрешенных законодательством размерах, прибегая к пересмотру установленных местными исполкомами налоговых ставок, тарифов и льгот во всех тех случаях, когда они не соответствуют общезаконодательным нормам.

37. То обстоятельство, что контрольные цифры составлялись до установления плана финансирования местных бюджетов из краевого центра, и в известной мере в расчете на него, и то, что они составлялись в период, когда перспективы на будущий год были менее ясны, чем в момент составления бюджета, приводит к необходимости корректирования указанных контрольных наметок и внесения в них поправок, связанных с определившимся размером финансирования и выявившимися, на основе предшествующей работы, перспективами доходных поступлений.

38. Составление доходной части бюджета в финорганах складывается из 3 моментов: 1) непосредственное составление аппарата доходного плана по администрируемым финорганами доходам (налоги и проч.); 2) проверка доходных смет, представленных соответствующими ведомствами и организациями, и 3) сводка доходной части бюджета.

К составлению предположений по администрируемым финорганами доходам необходимо привлечь соответствующие части финансового аппарата, используя все имеющиеся в финорганах материалы и указания НКФ, Крайфо и проектируя доходы с наиболее возможной полнотой и реальностью.

39. С особой внимательностью необходимо отнестись к доходным планам ведомств. Финорганы обязаны проверить все расчеты и обоснования ведомств, установить соответствие запроектированных поступлений с фактической доходностью тех

или иных источников доходов, выявить недостатки хозяйствования и возможность их исправления, а также повышения в силу этого проектируемых доходов, привлекая в качестве контрольных показателей все имеющиеся в аппарате финорганов материалы и данные указанной выше предварительной работы финорганов. При составлении сводок доходных предположений необходимо в то же время стремиться к надлежащему техническому оформлению бюджетного материала в смысле правильного разнесения доходов по соответствующим подразделениям сметной номенклатуры и обоснования запроектированных сумм.

#### **Остатки бюджетных средств.**

40. Остатки бюджетных средств исчисляются ориентировочно на основе исполнения последних лет с учетом степени напряжения бюджета текущего года. Практика бюджетной работы показала, что фактическое выполнение остатков в значительной мере превышает сметные назначения, проектируемые округами, что говорит о преуменьшении округами этого вида доходов. В 1929-30 году необходимо учесть выпадение из остатков проходивших по ним в 1928-29 г. досрочных (до 1 октября 1928 г.) поступлений сельхоз. налога.

#### **Доходы сельского хозяйства.**

41. При исчислении поступлений от сельского хозяйства учитываются доходы от эксплуатации земель местного значения, сельско-хозяйственных предприятий, от разработки полезных ископаемых горно-промышленных предприятий местного значения, а также от сдачи в аренду земель общественного запаса под промыслы и производства (мельницы, маслобойные заводы и т. п.) и под сельско-хозяйственное использование.

При исчислении поступлений от доходов с. хозяйства следует тщательно учесть возможный рост этих доходов, приняв во внимание увеличение посевной площади, развитие арендных отношений и возможность лучшего и более полного использования земимуществ, вследствие перехода их в непосредственное ведение низовых органов. Целый ряд материалов говорит о значительном недоучете округами доходов с. хозяйства, которые во многих случаях остаются невовлеченными в бюджет (доходы от добычи угля, пихтового масла и т. д.), что, конечно, в текущую бюджетную кампанию должно быть изжито.

Начисления на арендную плату с рыболовных угодий в размере 10 проц. для проведения мероприятий по улучшению рыбного хозяйства округа должны быть обязательно введены в доходную часть сметы по разделу II § 6 с целевым назначением по расходной части бюджета (Раздел VIII § 11 ст. 3) и на обследование и улучшение рыбоугодий по сметам, составленным окрЗУ.

При исчислении доходов от побочного пользования в общегосударственных лесах необходимо наблюдать за полным учетом и выявлением угодий всех видов, их размеров, состоянием эксплуатации, а также проверить таксы, установленные за пользование, перечень оплачиваемых пользований и фактическую доходность за последнее время.

В целях усиления средств районных бюджетов, в доход которых должна обращаться плата за побочное пользование, необходимо стремиться к установлению платности во всех случаях, когда это будет признано целесообразным и оправдываемым с хозяйственной и финансовой точки зрения. Поступления за побочные пользования в полной сумме (т.-е. все 100 проц., а не 75 проц., как было в прошлом году), зачисляются в доходы местного бюджета.

Затем в расходной части бюджета, согласно постановления ВЦИК'а и СНК РСФСР от 28 мая 1928 г. «О лесокультурных мероприятиях» (С. У. 1928 года № 65, ст. 469), и Инструкции НКЗ'ема и НКФ РСФСР от 13 мая 1929 года № 26 «о порядке взимания, приема, хранения и расходования лесокультурного фонда» (Пост. и Р. НКФ РСФСР № 19 Г (228) от 30 мая 29 г.), 25 проц. сумм побочных пользований отчисляется на образование «лесокультурного фонда».

#### Доходы коммунального хозяйства.

42. Материалы с мест и обследования, производимые Крайфинотделом, показывают, что эксплуатация доходных объектов комхоза, а также и учет этих доходов страдает значительными дефектами. Сюда относится неполный учет имущества, недостаточное его использование, не всегда рентабельные способы эксплуатации, дефицитные тарифы, бесплановость вложений и т. п.

Основной предпосылкой для составления местного бюджета 1929-30 года должно быть максимальное использование материалов инвентаризации коммунальных имуществ. Бюджет 1929-30 г. должен дать максимально возможный темп роста коммунальных доходов, в соответствии с которым должен быть поставлен размер вложений на нужды коммун. хозяйства.

43. При проектировании доходов от жилфонда должны быть приняты во внимание:

а) Размеры мунжилфонда, непосредственно эксплуатируемого комхозом или Исполкомом, с учетом намечаемой передачи части жилфонда в аренду жилищной арендной кооперации (ЖАКТ).

б) Тариф квартирной платы, указанный в постановлении ВЦИК и СНК РСФСР от 14 мая 28 г. («Изв. ВЦИК» № 118 23 мая 28 г.) и постановлении № 45 НКВД и НКЮ от 11 февраля 29 года о дополнении инструкции НКВД и НКЮ от 23 апреля 28 г. № 220 по применению Постановления ВЦИК'а и СНК РСФСР от 14 мая 28 г. (Бюлл. НКВД № 8 1929 г.), а также возможность повышения квартирной таксы до предельных норм, допускаемых законом, и увеличения ставок в порядке изменения законодательства в среднем на 5 проц.

в) Тариф, установленный постановлением Совнаркома РСФСР от 26 марта 1926 года (опубл. в Бюл. Фин. и Хоз. Законодательство № 16 за 1926 г.) для оплаты помещений, занимаемых учреждениями в муниципализированных владениях с дополнениями к нему: Постановление СНК РСФСР от 31 октября 28 г. «Изв. ЦИК № 28 от 2 дек. 28 г.), прик. № 52-424 НКВД и инф. от 13 фев. 29 г. (бюлл. НКВД № 8-29 г.), Инструкция НКВД № 430 от 20 дек. 28 г., согласованная с НКЮ, ВСНХ РСФСР и НКПС о порядке вновь возводимых мундомов (бюлл. НКВД № 1/2-29 г.) и постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 21 марта 1927 года (опубликованным в № 79 «Изв. ЦИК» от 7 апреля 1927 г.) об установлении размеров арендной платы за муниципализированные жилые строения, а также Постановления ВЦИК'а и СНК РСФСР от 28 мая 1928 г. об упорядочении использования и оплаты государственными, кооперативными и иными общественными учреждениями и организациями занимаемых ими строений и помещений в домах муниципализированного фонда («Известия ЦИК'а» № 147 от 27 июня 28 года).

г) Поступление по договорам с госучреждениями, частными лицами и Жактами, а также возможность увеличения этих поступлений как вследствие сдачи в аренду новых домов, так и благодаря повышению арендной платы при просмотре всех ранее заключенных договоров.

**Примечание.** Для состоящих на местном бюджете учреждений, занимающих целые строения и производящих за свой счет ремонт по ним, арендная плата исчисляется в соответствии со стоимостью амортизации этих строений (п. 3 постановления СНК РСФСР от 26 марта 1926 года).

д) Пересмотр правильности закрепления домов в соответствии с постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 23 июля 28 года, опубликованным в Бюлл. Фин. и Хоз. Законодательства 28 г. № 34, стр. 1553, и циркуляром НКВД 23 апреля 1929 г. № 141 (См. Бюлл. Ф. и Х. Зак. 14 июня 1929 г. № 24, стр. 28), а также проверку исчисления амортизационных платежей, взимаемых с учреждений и организаций за закрепленные дома и сдачи в аренду торгово-промышленных помещений, находящихся в закрепленных домах и на территории домовладений, согласно постановления СНК РСФСР от 3 июля 28 г., опубликованного в Бюлл. Фин. и Хоз. Законодательства № 37 — 28 года стр. 1702.

е) Максимальное сокращение неэксплуатируемых имуществ, а также отказ в предоставлении организациям льгот, не предусмотренных законами по эксплуатации имуществ.

Взымание арендной платы не распространяется на коммунальные дома специального назначения, в отношении которых применяется следующий порядок: муниципализированные здания, специально оборудованные и приспособленные для определенных целей (школ, больниц и т. п.), занимаемые соответствующими учреждениями, содержимыми на местном бюджете, и в подлежащих случаях закрепленные, согласно циркуляра НКФ РСФСР от 9 февраля 27 г. (опублик. в № 19 бюллетеня НКФ РСФСР за 1927 год), оплате не подлежат и по бюджету за счет занимающих их учреждений проводятся ассигнования на содержание, текущий и капитальный ремонт этих зданий.

Доходы, исчисленные от непосредственной эксплуатации жилдомов комхозами (по ордерам), зачисляются в специальный капитал жилфонда не в полной сумме, а лишь в размере чистого дохода, т. е. за покрытием расходов, связанных с содержанием и текущим ремонтом этих домов, которые проводятся по расходной смете Комхоза (разд. X, § 2).

**Примечание.** Под валовым доходом, кроме квартиплаты, понимается также и плата, взыскиваемая с учреждений за занимаемую ими площадь по ставкам без договоров.

Доходы от аренды за жилые дома, а также амортизационные платежи за жилые дома вносятся полностью в специальный капитал жилфонда, каковое отчисление проводится по соответствующему разделу расходной части бюджетов в городских и рабочих поселках городского типа.

44. При исчислении доходов от эксплуатации торговых и промышленных помещений и мест под торгово необходимо точно учесть эксплуатируемую площадь (в прежние годы имели место в некоторых случаях недомеры), заключенные договора и, кроме того, возможность сдачи в аренду незанятых помещений или земельных участков на базарных площадях и улицах города, рост товарооборота, развитие промышленности и общий подъем хозяйства. Кроме того, надо наблюдать за тем, чтобы при передаче жилдомов кооперации и домовым трестам арендная плата за находящиеся в этих домах торговые помещения оставалась в бюджете, за исключением случаев крайней необходимости, вызываемых дефицитностью домовладений.

50 проц. доходов от арендной платы за торгово-промышленные и складочные помещения в городских поселениях отчисляются, согласно пост. СНК РСФСР от 15 ноября 1927 года, на образование специальных капиталов жилфонда. Эти отчисления проводятся по соответствующему разделу расходной части бюджета.

45. При исчислении поступлений по доходам от городских земель, городских лесов и т. п. необходимо точно учесть находящиеся в ведении комхозов городские земли под усадьбами, лугами, пашнями, огородами, пастбищами, лесами, а также рыбные ловли, каменоломни и т. д. По каждой из этих групп доходов необходимо выяснить способ эксплуатации, рентабельность, заключенные договора и т. д.

Сопоставление данных о количестве эксплуатируемой и бездействующей площади земельных имуществ городов свидетельствует о том, что доходность на десятиину эксплуатируемых городских земимуществ крайне незначительна и что большая часть этих имуществ или совсем не эксплуатируется или эксплуатируется бесплатно. Необходимо добиться через Исполкомы составления комхозами реальных планов вовлечения в оборот всех земельных угодий, установить нормальные ставки аренды, расширить площадь огородов, ягодных садов и максимально сжать бесплатное использование земель.

Кроме того, особое внимание должно быть обращено на установление платы за использование берегов рек (бичевников) при сплаве леса.

#### Доходы от коммунальных предприятий.

46. Коммунальные предприятия общественного пользования, находящиеся на хозрасчете, участвуют в местном бюджете прибылями только предшествующего 1928-29 года. Отчисления от прибылей включаются в бюджет на основании промфинплана и полугодового отчета за 1928-29 г. с учетом сезонных отклонений, в соответствии со ст. 33 «Положения о коммунальных трестах», утв. СНК РСФСР 23 октября 1928 г. (С. У. 1928 г. № 135, ст. 879) и циркуляром НКВД и НКФ 28 февр. 1929 г. № 445 (см. пост. и распор. НКФ РСФСР от 8 марта 1929 г., № 13 Г (209)).

Прибыль компредприятий, по исключению из нее суммы подоходного налога, распределяется следующим образом:

- а) 10 проц. в фонд улучшения быта рабочих и служащих.
- б) 5 проц. в резервный капитал.
- в) 30 проц. в коммунальный фонд.
- г) Остаточная часть прибыли в местный бюджет соответствующего города.

Отчисления в коммунальный фонд подлежат включению в доходную часть бюджета с тем, что равная ему сумма проводится и по расходной части.

При проектировании доходов от компредприятий надлежит руководствоваться следующим:

а) Пересмотреть тарифы с целью построения их согласно постановления СНК РСФСР от 4 августа 1926 г. (Бюл. Фин. Хоз. Закон. 26 г. № 34, стр. 1365), Инструкция НКВД № 27 от 25 января 1927 г., согласованной с НКФ РСФСР «О порядке определения себестоимости коммунальных услуг» (Бюлл. Фин. Хоз. Закон. № 10—1927 г., стр. 349).

б) Прекратить бесплатное и льготное в случаях, не предусмотренных законом, предоставление услуг, включая расход электроэнергии на общественные надобности, и принять меры к ликвидации недоимок в порядке постановления Совнаркома РСФСР от 4 августа 1926 года.

в) Не допускать изъятия прибылей предприятий за текущий год и ликвидировать допущенные в этом отношении нарушения в прошлые годы.

**Доходы от промышленности и торговли.** 47. Промышленные и торговые предприятия участвуют в местном бюджете прибылями предыдущего года; поэтому при составлении доходной части бюджета на 1929-30 г. надлежит исходить из ориентировочной прибыли по ним за 1928-29 г.

Ориентировочная сумма прибыли промышленных предприятий устанавливается из расчета выполнения плана за 1-ое полугодие 1928-29 г. и ориентировки на 2-ое полугодие или по промфинплану на 1929-30 год (где прибыль за 28-29 год получает уточнение).

В случае отсутствия по некоторым предприятиям этих данных, размер прибыли можно определить, исходя из результатов деятельности этих предприятий за предшествующие годы, сопоставления этих результатов с данными за 1-ое полугодие текущего года, а также исходя из существующего соотношения выпуска продукции и нормы прибыли в истекшем году с учетом конъюнктурных и прочих условий текущего года деятельности данного предприятия.

**Примечание.** В случае наличия убытков за предшествующие годы, оставленных на балансе с целью покрытия их за счет прибылей последующих лет, надлежит из проектируемой прибыли за минусом отчислений в подоходный налог с местной к нему надбавкой, исключить убыток предыдущих лет.

Оставшаяся после этого часть прибыли подлежит распределению (Положение о Государств. Пром. Трестах 1927 г., п. 46 и постанов. ЦИК и СНК СССР от 23 января 29 г., опубли. в «Изв. ЦИК СССР» от 12 февраля № 35).

Прибыли местных предприятий, состоящих на хозрасчете, распределяются следующим порядком: остаток прибыли за отчислением 10 проц. подоходного налога с надбавкой в местный бюджет и исключением убытка предыдущих лет принимается за 100 проц., из них 3 проц., согласно пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 26 марта 29 г. (С. У.—20 апреля 29 г. № 27, ст. 287), отчисляется на нужды высшего и среднего профтехнического образования, после чего остаток прибыли берется за 100 проц. и распределяется следующим образом:

в резервный капитал . . . . .	10 проц.
„ фонд улучшения быта . . . . .	10 „
„ О.Д.К. . . . .	10 „
„ капитал расширен. предпр. . . . .	25 „
„ фонд поощр. вознаграждения не более 1/4 „	„
„ остальные в местный бюджет.	

(Положение о Госуд. Пром. Трестах 1927 г., п. 46, опубликование в Зак. 1927 г. № 37, ст. 392, и пост. ВЦИК и СНК СССР от 23 января 1929 г.).

**Примечание:** а) отчисления на нужды профтехнического образования с предприятий низового подчинения (районного, сельского) не производятся; б) о распределении прибыли лесзагов будет сообщено дополнительно по выяснении вопроса в центре.

48. Прибыль государственных торговых местного значения зачисляется в бюджет из такого расчета: от прибыли в первую очередь производится от-



числение в подоходный налог с местной к нему надбавкой, оставшаяся часть, при наличии на балансе убытка прошлых лет, обращается на погашение убытка и оставшаяся после этого часть распределяется:

в резервный капитал . . . . . 20 проц.  
 » фонд улучшения быта . . . . . 10 »

В прочие спецкапиталы, если они уставом предусмотрены.

Остаток в бюджет.

Отчисления от прибылей краевых промышленных трестов и краевых торгово-заготовительных организаций (Крайгосторга, Союзхлеба) включаются в бюджеты округов в размерах, установленных Крайисполкомом по плану финансирования в соответствии с размерами ожидаемой прибыли, величиной заготовок и стоимостью действующего имущества промпредприятий в том или ином округе.

Дефицитное сальдо предприятий в бюджет не вносится, так как дефицит должен покрываться или за счет резервного капитала или за счет оборотного капитала, или в исключительных случаях за счет промфонда.

49. Кроме промышленных предприятий, участвующих в местном бюджете отчислением от прибылей, есть целый ряд предприятий незначительных размеров, которые эксплуатируются через сдачу в аренду и участвуют в местном бюджете доходом от арендной платы.

В виду большого количества подобного рода предприятий, надлежит предварительно особо тщательно установить, насколько полно учтены эти предприятия и соответствует ли сумма запроктированных от них доходов заключенным договорам, условиям и т. д. на сдачу предприятий в аренду; также необходимо учесть возможность перезаключения договоров и сдачу в аренду бездействующих и консервированных предприятий.

В связи с организацией в составе местных бюджетов амортизационных фондов нетрестированной местной промышленности (пост. СНК РСФСР от 8 января 1929 г. «об амортизационных фондах нетрестированной промышленности»—Собр. Узак. 20 февраля 29 г. № 12, ст. 132 и Бюл. Фин. и Хоз. Закон. № 13 от 29 марта 29 г.), во изменение существовавшего в прошлом году порядка, арендная плата за промышленные предприятия полностью заносится в доходную часть местного бюджета с отражением в расходной части, по отчислениям в амортизационный фонд той части арендной платы, которая составляет амортизацию арендованного имущества (п. 7 упомянутого пост. СНК РСФСР от 8 января 29 г.) и по отчислениям в промфонд—50 проц. чистого (исключая амортизационные отчисления) дохода аренды этих предприятий.

**Доходы от разных имуществ, учреждений и предприятий (раздел VI) и разные поступления (раздел VII).** 50. При проектировании этой группы доходов необходимо в первую очередь учесть постановление Президиума Крайисполкома от 5 июня с. г. (прот. № 46) о полном слиянии с бюджетными ресурсами всех без исключения внебюджетных и специальных средств, которые для своего самостоятельного существования (в качестве специальных или внебюджетных средств) не имеют законного титула (постановления законодательных органов или Крайисполкома). При этом, с особой тщательностью надо подойти к выявлению доходов от разного рода мастерских, магазинов, складов, контор, не допускаемая, как правило, дальнейшего существования явно убыточных и нерентабельных предприятий.

По аптечным учреждениям, занимающимся производством и торговлей медикаментами и медицинским имуществом и действующим на началах хозрасчета, отчисление от прибылей в местный бюджет не производится. Прибыль по ним распределяется в порядке ст. 4 Пост. СНК РСФСР от 28 декабря 27 г. (С. У. 1928 г. № 5, ст. 48).

По акционерным обществам (паевым товариществам) из прибыли после исключения 10 проц. подоходного налога производится отчисление в размере 10 проц. в фонд улучшения быта рабочих (С. З. 1927 г. № 36, ст. 369) и не менее 10 проц. в резервный капитал (С. З. 1927 г. № 49, ст. 500). Из остающейся части прибыли определяется размер дивиденда, причитающегося на пай и акции. Определение сумм дивиденда, подлежащих внесению в бюджет, производится в порядке постановления СТО от 20 февраля 1929 г. (С. З. 1928 г. № 17, ст. 147).

При проектировании размера доходов от госфондов местного значения (равно и государственного) необходимо выяснить действительно учтенное имущество, подлежащее реализации в настоящем бюджетном году, степень ликвидности этого имущества, его возможную оценку, сроки реализации.

Из года в год повторяющееся значительное перевыполнение сметных назначений по группе «разных поступлений» (разд. VII) говорит о большом недоучете этого вида доходов округами; это обстоятельство заставляет финорганы с особенной тщательностью подойти к полному учету и выявлению этой группы доходов.

**Отчисления от госдоходов.** 51. При проектировании отчислений от госдоходов следует иметь в виду следующее:

а) По лесному доходу принимается во внимание лесоэксплуатационный план Округа на 1929-30 г., поступления лесного дохода в 1928-29 г., а также вновь определенная таксовая стоимость леса. Отчисления в местный бюджет производятся в размере 45 проц. от всех поступлений лесных доходов, за исключением: 1) 70 проц. доходов от нарушения лесного кодекса и 100 проц. доходов, получаемых в порядке мер ухода за лесом, которые, согласно постановления СНК от 8 марта и 28 мая 28 г., целиком должны быть зачислены в лесокультурный фонд.

**Примечание.** 30 проц. от лесонарушений поступают на вознаграждение лесной стражи и милиции.

б) По доходам от госземимущества следует при определении отчислений от поступающих доходов по эксплуатации земельных имуществ, иметь в виду только земимущества государственного значения, так как доходы от земимуществ местного значения зачисляются в местный бюджет полностью. При проектировании суммы этих доходов следует исходить из фактически заключенных договоров и учесть возможность сдачи в аренду неиспользованных до сего времени земельных имуществ; кроме того, необходимо также иметь в виду, что при проведении землеустройства и земельно-хозяйственного устройства, а также при проведении инвентаризации возможен частичный пересмотр договоров в сторону повышения арендных ставок.

В отношении государственного земельного запаса следует иметь в виду, что случайные доходы, получаемые от эксплуатации его, поступают полностью (100 проц.) в местный бюджет. Размеры этих доходов следует определять на основе данных о фактически поступивших суммах за истекшее время.

**Отчисления и надбавки по госналогам.** 52. Проектирование сумм по отчислениям от госналогов и сборов и по надбавкам к госналогам и сборам возлагается на налоговые под'отделы Окрфо, а в Райисполкомах—на районно-финансовые отделения последних. В этой работе необходимо исходить из действующих, в момент составления бюджета, законоположений, норм, порядка обложения и учета хозяйственной кон'юнктуры и оперативных недочетов работы текущей кампании.

53. **Промналог** определяется после тщательного и подробного подсчета отдельных его частей: обложение в общем порядке, в централизованном порядке, сентябрьские авансы, твердые ставки, шестой срок уплаты (окончательный расчет), старая недоимка, пеня и штраф.

**Поступления по обложению в общем порядке** определяются следующим образом: исходя из основного обложения текущего года, необходимо установить основное обложение будущего года (процент роста по обобщественному сектору и процент снижения по частному сектору необходимо установить на основании материалов Окрторга, Окриплана, Потребсоюза и наблюдений наружного надзора). Затем необходимо установить размеры дополнительного обложения на основании материалов последних двух лет. Из суммы этих двух слагаемых следует исключить фактические поступления первого срока аванса в сентябре предшествующего года. Оставшуюся сумму необходимо принять реальной к поступлению в следующих размерах: по государственным и кооперативным предприятиям все 100%, а по частному в процентах по исключению на закрытие предприятий и на недоимку.

**Поступления по обложению в централизованном порядке** определяются отдельно по обложению в округе и отдельно по обложению в других округах. Первые определяются с учетом числа облагаемых предприятий и их перспективных планов на будущий год. Из этой суммы исключаются фактические поступления (авансы) в сентябре предшествующего года. Вторые определяются несколько в ином порядке: годовая сумма авансов определяется путем сложения первых трех сроков авансов (переводов) и удвоенного 4-го срока аванса (5 срок составляет сумму, аналогичную 4-му сроку). Исходя из перспективных планов этих предприятий на будущий год, определяются поступления будущего года и из этой суммы исключаются фактические поступления (авансы) в сентябре предшествующего года. **Сентябрьские авансы** определяются для государственных и кооперативных предприятий в размере 20 проц. и частных—25 проц. от суммы поступлений по обложению в общем и централизованном порядке (в том числе и сентябрьских авансовых поступлений прошлого года). По частному сектору при определении сентябрьских авансов необходимо учесть дальнейшее свертывание сети и возникновение новых предприятий. В основу определения **твердых ставок** необходимо положить поступления за 9 месяцев текущего года (включая и сентябрь 1928 г.); за остальные 3 месяца следует определить ориентировочно, исходя из удвоенных поступлений (госоклад и местн. надбавка) за аналогичные месяцы 1928 года. Затем по материалам Кустпромсоюза, Кусткреды и Налоговых участков (о составе плательщиков твердых ставок), определить предполагаемый рост числа плательщиков и отсюда поступлений. Необходимо учесть, что свертывание частной торговли (закрытие предприятий) приведет к росту разносной торговли и кустарных ремесел по удостоверениям твердых ставок. К полученным в результате этих подсчетов суммам следует причислить сентябрьские авансы следующего года (по отдельным округам они колеблются от 40 до 50 проц.

общей суммы годового поступления). Затем необходимо исключить сумму фактического поступления в сентябре текущего года, и разность составит фактические поступления за год.

**Шестой срок уплаты** (окончательный расчет) определяется следующим образом: по государственным и кооперативным эта сумма определяется, как разность между годовой суммой авансов 1929-30 года и годовой суммой авансов 1928-29 г. По частному сектору положение несколько иное—этот платеж производят лишь плательщики стабильных предприятий (функционирующие в обоих сметных периодах).

**Старая недоимка** переносится в смету в размерах—вся сумма, числящаяся за государственными и кооперативными предприятиями и по частному сектору, вся сумма отсроченной и рассроченной недоимки, вся сумма, обеспеченная описями и за третьими лицами и остальная сумма недоимки в размерах реальных к поступлению. **Пеня и штраф** проектируются в зависимости от местных условий—дисциплинированности плательщиков и территориальной разбросанности округа.

**54. Подоходный налог** определяется отдельно по обобществленному сектору и отдельно по частному сектору. **По обобществленному сектору** необходимо исходить из роста числа предприятий (кооперации) и из роста облагаемых прибылей. В этой области имеется директива правительства об увеличении внутрипромышленного накопления и о дальнейшей рационализации торговой сети. Данные эти на местах следует получать в налоговых п/отделах Окрфо, отделах местного хозяйства, райсоюзах, ЦРК, Окрпланах, окрторготделах и отдельных мест-предприятиях. Исчисления производятся отдельно по обложению в данном округе и отдельно по обложению в прочих округах. **По частному сектору** налог определяется по расписаниям 1-а, 1, 2 и 3. По расписанию № 1-а необходимо учесть и рост числа плательщиков и рост облагаемой зарплаты. Данные по этому вопросу следует получить в Окпрпрофсоветах, Окрстатотделах и Окрпланах. По расписанию № 1 и 2 необходимо исходить из данных о числе плательщиков твердых ставок по промналогу и материалам Кустарьсоюзa, Кусткреда и налоговых инспекторов о загрузке кустарей работой. По расписанию № 3 необходимо исходить из данных о числе предприятий с учетом перспектив по росту или снижению доходности по отдельным видам торгового оборота вследствие конъюнктуры рынка. Данные эти следует получить в Окрторготделах, Акорте и ЦРК. Из результатов по расписанию № 3 необходимо исключить поступивший августовский аванс (первый) 1929 года и причислить майский и августовский авансы 1930 года.

**Недоимка, пеня и штраф** исчисляются отдельно по секторам в порядке, указанном по промысловому налогу.

**55.** Проектируемые суммы отчислений по промналогу и сельхозналогу исчисляются в бюджете округа, исходя из процентов, установленных Пленумом Крайисполкома, при этом каждому району должно быть обязательно выделено не менее 40 проц. отчислений от общей суммы поступлений сельхозналога по данному району и, кроме того, каждому району и городу должно быть обязательно предоставлено не менее 40% поступлений от госпромналога от обложения им предприятий и промыслов на территории данного района и городка (Пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 10 декабря 28 года).

**56.** Выявление суммы отчислений от налога с имущества, переходящих в порядке наследования и дарения, и надбавок к судебной пошлине и к сбору за

засвидетельствование в нотариальных учреждениях производится, исходя из данных о фактическом поступлении за прошлое время, с учетом существующих такс и законоположений.

57. При проектировании отчислений от госналогов необходимо также иметь в виду законодательство о предоставлении местному бюджету отчислений от штрафов за нарушение в сельских местностях Положений о промысловом и подоходном налогах (Пост. СНК РСФСР от 10 ноября 28 г., опубликов. С. У. 1928 г. № 134 ст. 875 и Инстр. НКФ РСФСР № 20 от 3 апреля 29 г., опубли. в Постановл. и Расп. НКФ'ина РСФСР № 11 В от 22 апреля 29 г.), а также отчисления от сумм, вырученных от продажи конфискованных предметов за нарушение постановлений об акцизах и акцизном патентном сборе за право торговли спиртными напитками и табачными изделиями в сельских местностях (Пост. ЦИК'а и СНК СССР от 13 февраля 29 г., опублик. в «Изв. ЦИК'а» 1929 г. № 65 от 21 марта 29 г.).

Отчисление в местный бюджет от государственного сбора с биржевых и внебиржевых сделок предусматривается, на основан. Пост. ЦИК'а и СНК СССР от 10 апреля 29 г. («Изв. ЦИК'а» № 95 от 25 апреля 29 г. и Собр. Зак. — 29 г., № 26, ст. 231) в размере 75 проц. общей суммы поступления сбора.

58. **Местные налоги и сборы.** Доходы от местных налогов и сборов должны быть запроектированы с учетом:

а) необходимости полного использования местными советами предоставленных им прав в отношении как введения всех местных налогов и сборов, разрешенных Положением о местных финансах, отказываясь от тех или иных налогов и сборов лишь в случае явной нецелесообразности их проведения, так и установления предельных ставок по ним;

б) более жесткого применения льгот по местному обложению, не допуская предоставления их в случаях, не предусмотренных законом;

в) новых пунктов взимания местных налогов и сборов (городские поселения, железнодорожные пункты, водные станции) и переводом некоторых местностей по ренте в следующий высший класс, санкционированном центром.

По налогу со строений необходимо учесть переоценку строений, если таковая предполагается в 1929-30 году, а по налогу с грузов предполагаемый рост грузооборота по материалам ж.-д. станций.

Кроме того, надо учесть новый «сбор за право охоты», установленный взамен отмененного государственного охотничьего сбора, постан. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 18 февраля 1929 г. (С. У. 1929 г. № 19 ст. 199).

В основу исчисления местных налогов и сборов должен быть положен план налогового обложения на 1929-30 г., при чем при исчислении поступлений от налогов окладного характера, за основу берутся сведения о количестве объектов обложения и размеры ставок налога (налог со строений, транспортных средств и т. п.), а при исчислении налогов неокладного характера—данные о фактическом поступлении за предыдущие периоды (налог с грузов за ветеринарно-санитарный осмотр и т. п.).

Необходимо отметить, что опыт привлечения секций горсовета к учету объектов обложения по многим городам и в частности по г. Новосибирску дал значительное увеличение объектов обложения (транспортные средства, лошади, коровы и т. д.), что, свидетельствуя о недоучете этих объектов обложения, заставляет местные финорганы особо широко и своевременно развернуть кампанию

через секции Горсовета по учету, выявлению и максимальному извлечению всех местных налогов и сборов, имеющих на их территории.

### III. Расходная часть.

59. Построение расходной части бюджета в период реализации пятилетнего плана приобретает особо важное значение, как годовой отрезок перспективного плана развития народного хозяйства края. В постановлении Президиума Крайисполкома 17 июля с. г. даны директивные указания, касающиеся построения контрольных цифр культурно-хозяйственного строительства края на 1929-30 г. Эти указания определяют основные линии развития культуры и хозяйства в крае на предстоящий год и они несомненно должны найти свое отражение и при построении местного бюджета. Бюджет должен обеспечить по линии местного хозяйства осуществление тех общих политических, экономических и культурных задач, которые поставлены перед краем.

Поэтому постановление СКК 17 июля с. г. должно быть положено в основу работ всех ведомств, окрфинотделов и РКК'ов при построении местного бюджета.

В частности необходимо иметь в виду, что, как общее для всех административных единиц правило, прирост средств местного бюджета 29-30 года, а также экономия по расходам, бывшим в 1928-29 году, но отпавшим для 1929-30 года, должны быть направлены на удовлетворение основных нужд в области культурного и хозяйственного строительства с всемерным ограничением ассигнований на административно-управленческие расходы и отказом от включения в бюджеты расходов, не имеющих характера первоочередной важности или относящиеся к государственному бюджету (п. 6, § 1, пост. Президиума Крайисполкома от 13 марта 29 г. (прот. № 210) и п. 2, разделу III пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 19 ноября 1928 г., опубликов. в «Извест. ЦИК'а» № 275 от 27 ноября 28 г.).

Особенное внимание должны привлечь задачи, поставленные и в прошлую бюджетную кампанию и подтвержденные последним XIV Всероссийским Съездом Советов в области народного образования по культурному строительству страны, в частности мероприятия по осуществлению плана всеобщего обучения и ликвидации неграмотности, нужды в других отраслях культурно-социального порядка и потребности в области сельского хозяйства и промышленности.

Не ставя своей задачей в этой инструкции дать исчерпывающие указания по всем вопросам, могущим возникнуть в практике финорганов при построении расходной части бюджета, Крайфинотдел считает необходимым преподать округам главные указания, которые должны служить критерием для оценки заявок и требований, предъявляемых ведомствами и отдельными учреждениями в бюджетной кампании.

60. В качестве технических указаний по составлению расходных смет необходимо иметь в виду следующее:

а) в целях сокращения бюджетной работы в проектах смет ведомств и учреждений не требовать от последних объяснений тех расходов, которые из года в год повторяются в тех же суммах; детально же обосновываются лишь вносимые в смету изменения по сравнению с предыдущим годом, перечень новых расходов с указанием их законного титула, а также перечень отпавших—ведомства должны прилагать к сметам;

б) в целях получения от ведомств и учреждений полной картины финансирования каждого в отдельности учреждения и мероприятия из всех имеющихся в их распоряжении источников дохода (спецсредства и др.), рекомендуется требовать от ведомств и учреждений не отдельные сметы на потребности, удовлетворяемые за счет местного бюджета и за счет специальных, целевых и др. средств, а **единые** сметы на удовлетворение всех их потребностей, с распределением в смете покрытия всех расходов между местным бюджетом и каждым в отдельности видом специальных и других средств и фондов;

в) для правильной и всесторонней оценки проектов финансовых смет ведомств необходимо требовать от последних в качестве приложений к сметам операционные планы на предстоящий год, с указанием всех источников финансирования (местный бюджет, госбюджет, специальные средства, предполагаемые ссуды кредитных учреждений и т. д.);

г) в отношении проектируемого строительства необходимо иметь удостоверение в том, что для данного объекта строительства имеются **утвержденные** проект и смета и что все источники финансирования обеспечены постановлениями соответствующих органов, имея при этом в виду постан. ЭКОСО от 25 мая с. т. № 65.

**61. Административно-управленческие расходы.** III-й Краевой Съезд Советов констатировал, «что в отношении сокращения административно-управленческих расходов директива Правительства в бюджете Сибкрая в 28-29 году не выполнена, при чем некоторыми округами допущено увеличение зарплаты сверх установленных нормальных размеров и вне соответствия с необходимостью выполнения указанной директивы, а также не везде приняты меры к жесткому сокращению штатов; нестрога штатов и зарплаты в окружных и районных учреждениях не всегда объясняется объективными местными условиями».

В целях упорядочения производства расходов административно-управленческого порядка, Съезд Советов поручил Крайисполкому проработать до начала новой бюджетной кампании и преподать округам дифференцированные штаты окружных учреждений, состоящих на местном бюджете, штаты аппарата горсоветов окружных городов и типовые штаты районных и сельских учреждений, а также проработать вопрос о порядке ежегодного регулирования из Краевого центра зарплаты по округам.

Во исполнение этого постановления Краевого Съезда Советов всем округам преподаны штаты указанных учреждений и ставки зарплаты для каждой в отдельности должности, которые и должны быть положены в основу исчисления фонда зарплаты по учреждениям административно-управленческого характера.

На ряду с этим прочие расходы, связанные с содержанием административно-управленческого аппарата—канцелярские, командировочные, ведомственные издания, расходы, связанные с обслуживанием съездов, совещаний и т. п., как правило, подлежат дальнейшему сокращению, которое должно получиться в результате рационализации работы аппарата, упрощения отчетности и т. д.

В работе по сокращению административно-управленческих расходов местным финорганам надлежит принять все меры к тому, чтобы снижение этих расходов было произведено в максимально возможных размерах с тем, однако, чтобы не нарушать нормального хода работы управленческих учреждений. Для обеспечения лучшего и правильного проведения этой работы необходимо всемерно использовать материалы Госфинконтроля и Ревкомиссий (районных и сельских)

по ревизионным обследованиям этих расходов, а также привлечь к этому делу широкие массы советской общественности, секции горсоветов, райисполкомов, сельсоветов, профсоюзы, экономкомиссии, совещания и т. д.

Методы исчисления достигнутых результатов по сокращению административно-управленческих расходов остаются те же, что и в 1928-29 году (Инстр. НКРКИ и НКФ РСФСР № 18, об исчислении 20 проц. сокращения адм.-упр. расходов и дополнительный циркуляр НКРКИ и НКФ РСФСР № 102/18312 от 22 октября 28 г. опубликов. в П. и Р. НКФ РСФСР № 3-Г (179) от 3 ноября 28 года).

**Фонд непредвиденных расходов и расходы в порядке 115 ст. Положения о местных финансах.** 62. Если в бюджете 1928-29 года фонд непредвиденных расходов несколько и снизился против 1927-28 года, то это снижение никак нельзя считать достаточным, так как с изданием Пост. СНК РСФСР от 8-го февраля 1928 г., воспреещающего местным источникам использование фондов непредвиденных расходов на административно-управленческие нужды, фонд непредвиденных расходов освобождается от целого ряда расходов, произвожившихся ранее за счет этого фонда.

Расходы, проводимые местными исполкомами и советами в порядке 115 ст. Положения о местных финансах, т.-е. такие расходы, которые, будучи связаны с нуждами местного хозяйства, не относятся, однако, к числу **обязательных** для местного бюджета расходов (субсидии разного рода общественным и другим организациям, а также пособия госбюджетным учреждениям), в бюджете 28-29 года, вопреки директив Крайисполкома, почти по всем округам возросли против 1927-28 года.

При построении местных бюджетов на 1929-30 год необходимо взять решительный курс на максимально возможное уменьшение этих ассигнований.

Кроме того, надо иметь в виду, что постановлением ВЦИК'а и СНК РСФСР от 19 ноября 28 г. («Изв. ЦИК'а» № 275 от 27 ноября 28 г.) и постанов. Президиума Крайисполкома от 13 марта 29 г. (проток. № 210), категорически запрещается отпуск средств из местного бюджета на содержание госбюджетных учреждений административно-управленческого характера.

**Административно-судебная группа расходов (Р. I, II и III).** 63. Ассигнования на расходы по Р. I (Исполкомы, Советы и т. д.) должны предусматриваться с выполнением всех указаний, данных для исчисления расходов административно-управленческого характера; также надо учесть произведенное сокращение сети сельсоветов и райисполкомов и ликвидацию двух окружных центров (Тара и Тулун).

Кроме того, при исчислении расходов по Исполкомам и Советам надо иметь в виду:

а) Что постановлением **СНК СССР от 5 марта 29 г.** (прилож. к протоколу № 7/294-Х), раз'яснение Союзного Совета Социального страхования от 12 июня 1928 года № 418 о социальном страховании лиц, занимающих выборные должности в сельских местностях («Изв. НКТ СССР», 1928 г. № 34-35), вводится по учреждениям, состоящим на местном бюджете, с **1-го октября 1929 г.;** в силу этого в бюджете 1929-30 г. должны быть предусмотрены ассигнования на социальное страхование всех выборных работников сельских местностей, которые имеют собственное, хотя бы и в составе крестьянского двора, хозяйство,

но заработная плата которых выше установленного НКТрудом для данной местности обязательного минимума заработной платы.

б) Что постановлением ВЦИК'а и СНК РСФСР от 8 октября 28 г. о дополнении положения о ревкомиссии при райисполкомах («Известия ЦИК'а» № 258 от 4 ноября 28 г.) устанавливается, при известных условиях, оплата работы членов райревкомиссий.

64. По линии расходов на охрану порядка (Р. П) надо учесть следующие постановления и распоряжения:

а) Пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 11 ноября 27 г. о периодических прибавках к заработной плате за выслугу лет работникам милиции и уголовного розыска и постановление Президиума Крайисполкома от 29 мая 1929 г. (прот. № 44-221) о необходимости обеспечить выполнение указанного пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР.

б) Постановление ВЦИК'а РСФСР от 7 мая 1928 г., ВЦИК'а и СНК РСФСР от 3-го октября 1927 г. об улучшении положения работников милиции и уголовного розыска.

в) Постановление ВЦИК'а и СНК от 22 апреля 1929 г. (см. Пост. и расп. НКФ 2 июля 1929 г. № 14-В) о выплате с 1 октября 1929 года периодических прибавок за выслугу лет работникам мест заключения (строевому начальствующему составу и учебно-воспитательному персоналу).

65. Сеть судебно-следственных участков может быть расширена лишь в меру финансовых возможностей и с учетом директивы о 20 проц. снижении адм.-упр. расх., в связи с чем нельзя ожидать полного осуществления в ближайшие годы установленной центром нормы (на один район—два судебных и один следственный участок)—пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 20 июля 1926 г. и от 11 октября 1928 года.

**Народное образование.** 66. В соответствии с постановлениями законодательных и директивных органов, а также решениями последнего XIV Всероссийского Съезда Советов, приток средств по народному образованию должен быть направлен в первую очередь на осуществление следующих основных мероприятий:

а) на осуществление плана всеобщего начального обучения;

б) на осуществление мероприятия по ликвидации неграмотности;

в) на проведение массового профтехнического образования, особенно в промышленных районах с тем, чтобы в первую очередь была расширена сеть, улучшено оборудование и постановка учебного дела в школах, подготовляющих специалистов низшей и средней квалификации;

г) на качественное улучшение оборудования и постановки учебного дела школ крестьянской молодежи, школ 1 ступени в промышленных районах и на агрономизацию сельской начальной школы;

д) на удовлетворение запросов культурно-отсталых народностей.

67. В деле осуществления плана всеобщего обучения в установленные сроки прежде всего необходимо набоности за тем, чтобы развертывание новых комплектов в 1929-30 году не отступало от намеченного планом погодного развертывания комплектов в этом же году, и кроме того, тем округам, которые в прошлые годы отставали в развертывании комплектов, необходимо открыть некоторое количество комплектов, восполняющих недоразвертывание сети этих школ в прошлые годы (Пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 24 октября 28 г.).

Расширение школьной сети должно производиться преимущественно в сельской местности и фабрично-заводских районах, с учетом проектов конкретной школьной сети, разработанных отделами народного образования. В первую очередь должны быть приняты на бюджет школы, здания которых построены частично или полностью на средства населения. Вообще не должно быть ни одной школы, отстроенной полностью или частично на крестьянские средства, которая бездействовала бы за отсутствием соответствующих ассигнований по местному бюджету на ее содержание, что с другой стороны обязывает провести необходимые организационные мероприятия, обеспечивающие открытие и функционирование каждой школы, построенной на средства самообложения.

В обеспечение проведения плана всеобщего обучения необходимо также взять более решительный курс на организацию особых школ для переростков или выделение переростков в особые группы, а также применения индивидуально-группового метода обучения переростков.

Для обеспечения доступности школ 1-й ступени для деревенской бедноты, батрачества и низкооплачиваемых групп рабочих необходимо предусмотреть в бюджете средства на снабжение учащихся этой категории одеждой, обувью, учебниками и письменными принадлежностями, а в некоторых случаях и горячими завтраками, ночлежками или подвозом до школы и обратно (Пост. СНК РСФСР от 28 июня 1927 г., опублик. в «Изв. ЦИК'а и ВЦИК'а» № 162 от 19 июля 1927 года).

В особо разобщенных (территориально) школьных районах надо обеспечить, кроме того, организацию общежитий и школьных интернатов или организовать расквартирование учащихся.

68. При определении размера ассигнований на школы 7-ми и 9-ти летки (комплекты повышенного типа) и школы 2-ой ступени необходимо следить, чтобы эти школы открывались в определенном отношении к числу школ первой ступени, в соответствии со ст. ст. 11 и 12 Постановления ВЦИК и СНК от 31 августа 1925 года. «О введении в СССР всеобщего начального обучения и построения школьной сети» («Изв. ЦИК» № 237 от 16 октября 25 г. и Постановления ЦИК СССР от 20 октября 27 г., опубликованного в «Изв. ЦИК» от 21 октября 1927 года № 242), а именно: отношение количества учащихся школ II ступени и старших групп 7-ми и 9-ти леток (в том числе и школ крестьянской молодежи) — должно составлять в общей сложности в городе и деревне не более 12,5 проц. количества учащихся школ I-й ступени.

Развертывание школ повышенного типа, обслуживающих рабочих в промышленных районах, должно идти по линии создания фабрично-заводских 7-ми летних школ, в деревне же эти школы должны развертываться по линии школ крестьянской молодежи, путем постепенной реорганизации части существующих деревенских семилеток в ШКМ и открытия новых в районах развития колхозного строительства. При этом должно быть учтено постановление СНК РСФСР от 5 февраля 29 г. (опублик. в «Известиях ЦИК и ВЦИК» от 16 марта 29 г. № 62) о мероприятиях по улучшению работы в школах II-ой ступени.

69. Необходимо обратить внимание на создание нормальных условий работы для сельских работников просвещения в виде предоставления им, согласно Постановления СНК РСФСР от 21 апреля 26 г., бесплатного жилища и отопления натурой, а при невозможности этого сделать — надлежит предусмотреть денежную компенсацию в размере 10 проц. зарплаты; кроме того, надо иметь в виду, что, согласно постановления СНК РСФСР от 22 марта 1928 года (Протокол заседан.

СНК РСФСР № 20), на квартирные надбавки к зарплате учителей страховые взносы начисляться не должны, что вместе с тем, квартирные надбавки должны уплачиваться учителям и во время их болезни.

При исчислении фонда зарплаты учительству школ I-ой ступени и школ повышенного типа учесть инструкцию Наркомпроса и Наркомфина РСФСР по применению постановления ВЦИК и СНК от 11 июля 27 г. «Об установлении периодических прибавок учителям начальных школ и школ социального воспитания повышенного типа», и кроме того, предусмотреть периодическую прибавку учителям, работающим в отдаленных местностях (Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 29 октября 28 г., опубликованное в «Извест. ВЦИК и ЦИК» от 20 ноября 28 г. № 269).

70. В соответствии с постановлением XIV Всероссийского Съезда Советов необходимо усилить темп развертывания мероприятий по ликвидации неграмотности и установить такой ежегодный рост бюджетных ассигнований, который обеспечил бы бесперебойное осуществление намеченной пятилетним планом ликвидации неграмотности; при чем в первую очередь мероприятия по ликвидации неграмотности должны быть проведены среди рабочих, батраков, крестьян, особенно среди неграмотной части низового советского и кооперативного актива и среди женщин; к развертыванию мероприятий по ликвидации неграмотности наряду с местным бюджетом должны быть привлечены средства профсоюзных, кооперативных и других организаций. В работе по ликвидации неграмотности рекомендуется широко использовать метод индивидуально-группового обучения.

71. Подготовка кадров для сельского хозяйства и промышленности, согласно решения XIV Всероссийского Съезда Советов, является одной из ударных задач в области народного образования. Поэтому при составлении бюджета на 1929-30 год необходимо обратить внимание:

а) на качественное улучшение профтехнических школ и учебно-производственных мастерских (Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 25 января 28 г., опубликов. в «Извест. ЦИК и ВЦИК» от 18 февраля 28 г. № 42), а также на организацию новых профтехн. школ сельско-хозяйственного и колхозного ученичества, учебно-производственных мастерских, исходя из потребности квалифицированных рабочих для местной промышленности и сельского хозяйства;

б) на развитие и укрепление сети техникумов, переданных в прошлом и текущем году на местный бюджет, при чем должны быть приняты меры к надлежащему их обеспечению как в отношении естественного роста, так и в отношении открытия новых отделений для подготовки специалистов средней квалификации для сельского хозяйства и промышленности и работников для социально-культурных учреждений.

72. В виду недостаточности по большинству округов норм учебного и хозяйственного обслуживания школ, необходимо произвести возможное повышение их до размеров, обеспечивающих продуктивность работы в школе. В частности при определении ассигнований по школам крестьянской молодежи надлежит обратить особое внимание на стипендиальное обеспечение и организацию общежитий для детей крестьян бедняков и батраков, а также на учебное оборудование указанных школ. В целях большей увязки народного образования с коллективизацией и кооперированием сельского хозяйства, необходимо, согласно постанов. XIV-го Всероссийского Съезда Советов, ускорить практическое осуществление постано-

вления 4 сессии ЦИК'а Союза ССР IV созыва об агрономизации сельской начальной школы, обеспечив ее для этого земельным участком, инвентарем и литературой.

73. В области просвещения нацмен необходимо предусмотреть:

а) неуклонное форсирование развертывания сети массовых нацменовских просветительных учреждений, в особенности школ I-ой ступени с расчетом перевода на 5-ти летний курс обучения тех из них, которые обслуживают отсталые восточные народности;

б) выделение бюджета просветительных учреждений нацмен из общей массы расходов по просвещению, в целях выявления действительного обслуживания бюджетом культурных нужд национальных меньшинств;

в) дополнительные суммы за преподавание второго языка и на учебные расходы по приобретению двойного комплекта книг (на родном и русском языке);

г) в целях создания постоянного кадра квалифицированных работников просвещения национальных меньшинств, возможность установления дополнительной оплаты преподавательского персонала в школах наиболее культурно-отсталых восточных народностей;

д) развертывание сети специальных женских ликпунктов, среди тех же народностей, а также ликпунктов-интернатов для кочующих народностей.

74. При построении сметы на содержание дет. домов и борьбу с детской беспризорностью, необходимо мероприятия в этой области развертывать с учетом 3-х летнего плана по борьбе с беспризорностью, утвержденного Президиумом Крайисполкома от 17 февраля 28 г., в частности, контингент воспитанников дет. домов не должен сокращаться.

Кроме того, в области борьбы с детской беспризорностью особое внимание должно быть обращено на стационарные учреждения для трудно воспитуемых детей, при чем необходимо учесть, что:

а) циркуляром ВЦИК'а от 11 июня 28 г. за № ПУ—842. 7/22 всем исполкомам предложено повысить расходы по местным бюджетам на содержание детей в указанных учреждениях до размера нормы содержания\*детей в учреждениях для трудновоспитуемых детей данной местности, состоящих на государственном бюджете;

б) постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 21 мая 1928 г. на заведывающих, преподавателей, инструкторов по труду и воспитателей учреждений для трудновоспитуемых распространено право на получение периодических прибавок, установленных для учителей школ повышенного типа, и этим же постановлением преподаватели, воспитатели и инструктора по труду приравнены в отношении минимальных ставок заработной платы к учителям школ II ступени;

в) Постановлением ВЦИК'а и СНК РСФСР от 19 мая 1928 года льготы, установленные для учителей сельских местностей (пост. СНК РСФСР от 21 апреля 1926 г. С. У. 1926 г. № 26, ст. 207), распространены с 1-го октября 1928 г. на заведывающих, воспитателей и инструкторов по труду детских домов и других интернатских учреждений, расположенных в сельских местностях.

В целях предупреждения развития детской беспризорности, в соответствии с постановлением ВЦИК'а и СНК РСФСР от 14-го апреля 1928 г., надлежит предусмотреть по сметам Наробраза ассигнования по оказанию в городах и сельских местностях систематической материальной помощи (деньгами, вещами, лечением и пр.) нуждающимся детям, не достигшим 16-ти летнего возраста.

75. При составлении бюджета необходимо учесть директивы об увеличении ассигнований на мероприятия по обслуживанию культурно-бытовых нужд трудящихся женщин, в частности на усиление темпа развития дошкольного воспитания (детские сады, огороды, дошкольные детские площадки, вечерние комнаты и т. д.), в первую очередь в рабочих районах, в колхозах и совхозах (циркул ВЦИК'а от 8 октября 28 г. № УП2/17).

76. В связи с задачей введения всеобщего обучения особо тщательно должен быть проработан план школьного строительства с тем, чтобы он был увязан со всем планом развертывания школьной сети I-ой ступени. Производство не типового строительства не допускается.

При исчислении ассигнований на школьное строительство необходимо учесть средства самообложения, добровольное участие населения в заготовке и подвозке строительных материалов и исполнении других работ по постройке школ, кредиты Цескомбанка, средства промышленных предприятий союзного и республиканского значения, непосредственно заинтересованных в повышении культурного уровня жизни трудящихся (Постановл. ЦИК и СНК СССР от 22-го февраля 28 г. «Известия ЦИК» № 52, 1928 г.), а также средства по коммуналному, колхозному и совхозному строительству (пост. XIV Всероссийского Съезда Советов). Особое внимание должно быть уделено строительству в развивающихся промышленных районах, колхозах и совхозах.

77. В целях усиления рабоче-крестьянского ядра в техникумах и других учебных заведениях профобра, необходимо обратить внимание на усиление стипендиального обеспечения студентов и учащихся техникумов, индустриальных и сельско-хозяйственных профшкол (Постан. СНК РСФСР от 31 августа 27 г., опубликов. в «Извест. ЦИК и ВЦИК» от 22 сентября 27 г., № 217, Постанов. ВЦИК и СНК РСФСР от 25 февраля 28 г., опубликов. в «Известиях ВЦИК и ЦИК» от 9 марта 28 г., № 59).

78. При определении размера ассигнований по содержанию аппаратов отделов народного образования, на ряду с неуклонным выполнением директивы по снижению административно-управленческих расходов, необходимо учесть, что постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 30 июля 28 года (С. У. 1928 г. № 102) участковые (районные) инспектора по народному образованию в отношении периодических прибавок приравнены к учителям школ повышенного типа и что тем же постановлением предложено исполкомам предусмотреть в бюджете необходимые кредиты для оплаты раз'ездов инспекторов по народному образованию; кроме того, согласно пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 18 апреля 1929 г., в м/бюджете должны быть предусмотрены кредиты на содержание инспектора по антирелигиозной пропаганде.

**Здравоохранение.** 79. При построении бюджета на 1929-30 год необходимо наблюдать за тем, чтобы постановление III-го Краевого Съезда Советов о недопущении снижения удельного веса расходов на здравоохранение, имевшего место в текущем году, в общем свде бюджета было выполнено. На основе этого рост ассигнований на здравоохранение ни в коем случае не должен быть по своему удельному весу ниже того, который он имел в бюджете 1927-28 г. и по возможности был бы повышен.

80. При распределении прироста ассигнований по здравоохранению на 1929-30 год первоочередными задачами должны являться:

а) в области лечебного дела необходимо предусмотреть расширение сети врачебных амбулаторий и кабинетов, замену фельдшерских пунктов врачебными, увеличение количества больничных коек (в особенности на селе), снабжение лечебных учреждений доброкачественным оборудованием (мягким и твердым) и инструментарием, повышение расходов на питание больных и улучшение помощи на-дому;

б) в виду отставания профилактического сектора здравоохранения в Сибири, необходимо в 1929-30 году обратить внимание на развертывание и укрепление профилактических учреждений, в частности учреждений по охране здоровья детей и по борьбе с социальными болезнями (венерическ., трахома, туберкулез).

В очагах сильного распространения сифилиса и трахомы при сельских врачебных участках необходимо открыть туб и вен. пункты и кабинеты или отряды по борьбе с трахомой;

в) в деле улучшения санитарной организации в 1929-30 г. необходимо предусмотреть расширение сети санитарных участков и лабораторий;

г) в промышленных районах, помимо проведения указанных мероприятий, основной задачей должно являться открытие достаточного количества врачебных пунктов первой помощи и развертывание диспансеров или кабинетов по борьбе с профзаболеваниями.

81. Развертывание новой медико-санитарной сети на селе (больницы, амбулатории, санитарные участки, ясли, консультации, пункты ОЗД) должно территориально производиться с обязательным учетом максимального приближения и улучшения медико-санитарной помощи к совхозам, колхозам и батрачеству (см. постановление Президиума Крайисполкома от 15 марта 29 г. № 211, § 3).

В частности необходимо предусмотреть:

а) приглашение дополнительного медицинского персонала и увеличение кредитов для систематического обслуживания раз'ездной помощью ближайших совхозов, колхозов и районов наибольшего скопления батраков;

б) открытие новых медико-санитарных учреждений (больницы, амбулатории, ясли, санучастки, пункты ОЗД) в крупных колхозах и совхозах, расположенных на дальнем расстоянии от существующих учреждений;

в) обеспечение всех колхозов и совхозов яслями (постоянные или летние);

г) при организации санитарной сети на селе, ее необходимо территориально развертывать с таким расчетом, чтобы работа по поднятию общего санитарного состояния и санитарного просвещения на селе преимущественно базировалась на коллективном секторе сельского хозяйства.

82. При распределении расходов на развертывание остальных учреждений и мероприятий, необходимо предусмотреть:

б) по охране здоровья детей и подростков—санитарное обслуживание ра-противо-эпидемических фондов и дезустановок. При этом необходимо обеспечить все округа заразными и венерическими койками и приступить к развертыванию сети сельских санучастков в округах;

б) по охране здоровья детей и подростков—санитарное обслуживание ра-бочих подростков, создание сети пунктов охраны здоровья детей и подростков в заштатных городах и крупных районных центрах и развертывание детских про-филактических амбулаторий в окружных центрах;

в) по Охматладу—дальнейшее расширение сети яслей и консультаций в городах и промышленных районах, а также доразвертывание существующих

учреждений Охматмлада, стремясь к более полному обслуживанию рабочего населения. В сельских же местностях должны быть предусмотрены, помимо открываемых на общественные средства, ассигнования по бюджету на сельские летние ясли, а также на организацию самостоятельных консультаций при наиболее крупных врачебных участках. При этом надо учесть директиву правительства (постановление СНК РСФСР от 22 мая 28 г.) о систематическом увеличении средств, ассигнуемых на организацию, содержание и строительство яслей для детей рабочих;

г) в лечебном деле—повышение обслуживания косячной помощью, для чего рост косяк не должен отставать от роста населения, особенно на селе. Развертывание косяк в городах и промрайонах должно идти в первую очередь по недостающим специальностям, в частности заразным, психиатрическим и родильным.

83. При рассмотрении программы больничного строительства следует учесть необходимость направления средств на больничное строительство, в первую очередь в те сельские районы, где дальнейшее развитие больничной сети невозможно без постройки новых больниц, и лишь во вторую очередь на расширение существующих больниц.

Ассигнования на строительство должны быть увязаны со средствами самообложения, с расходами на эту цель фонда медпомощи и за счет ссуд из центрального ссудного фонда при Цеккомбанке.

84. При составлении плана расходов местного бюджета на здравоохранение должны быть учтены ассигнования из госбюджета, где таковые имеют место, специальные средства лечебных учреждений, специальные фонды, ассигнования Красного Креста и пр. С особой тщательностью следует проводить в жизнь циркуляр НКФ РСФСР от 16 сентября 27 г. № 1026 «Об увязке ассигнований местного бюджета на здравоохранение с ассигнованиями из фонда медпомощи застрахованным» (Бюлл. НКФ РСФСР № 51/115, стр. 29) и дело финансирования здравоохранения строить на основе единого фин.-хозяйственного плана. Необходимо со всей настойчивостью требовать от органов здравоохранения представлять одновременно со сметами по местному бюджету смет по фонду медпомощи.

85. Из законодательных и других распоряжений, касающихся финансирования нужд здравоохранения, следует иметь в виду:

А. Постановление ВЦИК'а и СНК РСФСР от 2 декабря 1925 г. «об обеспечении сельских местностей медпомощью», которое предоставляет участковому персоналу ряд льгот, из них льготы, предусмотренные п. п. 4, 5, 7 и 9 указанного постановления, распространяются на весь квалифицированный персонал (врачи, зубврачи, фельдшера-ицы, акушерки, фармацевты и сестры), льготы же, предусмотренные п. п. 6 и 8, распространяются лишь на врачей. При чем с 1-го декабря 28 г. должны получать 20-процентную прибавку к основному окладу те участковые врачи, которые до 1 декабря 28 г. проработали на участке не менее трех лет.

Б. Постановление ВЦИК'а и СНК РСФСР от 18 июля 1928 г., в силу которого медработники психиатрических учреждений, проработавшие непрерывно в таковых к указанному сроку не менее 3-х лет, должны получать периодическую надбавку в размере 20 проц. из основного оклада.

В. Раз'яснение СНК РСФСР (прот. № 72 от 24 ноября 26 г.) о том, что на санитарных врачей, постоянно обслуживающих сельское население, распространяется постановление ВЦИК'а и СНК РСФСР от 2 декабря 25 г. «об обеспе-

чении сельских местностей медицинской помощью и об улучшении материально-бытового положения участкового персонала».

Г. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 18 июня 1928 г. об утверждении положения об органах опеки и попечительства, которым на местный бюджет возложено содержание окружного психиатра.

Д. Циркуляр НКФ РСФСР от 5 июля 1928 г. № 526 в отношении ассигнований на оплату труда стажеров и практикантов, учащихся в ВУЗ'ах и Техникумах.

Е. Постановления Президиума Крайисполкома от 30 января 1929 г. (прот. заседания № 201, п. 3) по докладу НКЗдрава о результатах обследования здравоохранения в Сибирском крае и от 15 марта 29 г. (прот. № 211, п. 3) об усилении обслуживания медпомощью колхозов, совхозов и батрачества.

**Социальное обеспечение.** 86. Прирост ассигнований, в первую очередь, должен направляться по линии пенсионирования.

Полностью отражая результаты, достигнутые в связи с постановлением СНК РСФСР от 28 февраля 1928 г. о пенсионировании инвалидов войны, их семей и семей лиц, погибших на войне, дальнейшее повышение расходов на пенсионирование, при возможности увеличения ассигнований на этот предмет, должно быть обращено преимущественно по линии сельских местностей.

Ставки пенсионного обеспечения остаются прежние (пост. СНК РСФСР от 18 августа 1926 г. и инструкция НКСО и НКФ РСФСР № 17/16 от 8 августа 1927 года, опубликов. в бюл. НКФ РСФСР 1927 г. № 27/91).

Отпуск средств на расходы по субсидированию кооперативных артелей инвалидов и их союзов должен быть, согласно пост. СНК РСФСР от 16 августа 28 г. о мерах к обеспечению развития кооперации инвалидов («Изв. ЦИК» № 232 от 5 октября 28 г.), усилен против прошлых лет.

Прочие расходы, связанные с проведением мероприятий, направленных к тому, чтобы путем оказания помощи вернуть инвалидов к трудовой жизни (пособия обществу слепых, глухих, целевые пособия бедняцким хозяйствам инвалидов и т. д.), должны получать отражение по бюджету в меру финансовых возможностей.

**Сельское хозяйство.** 87. Прирост ассигнований на сельское хозяйство должен быть направлен на развитие тех его отраслей, которые для данной административной единицы (район, округ в целом) имеют преимущественное значение (полеводство, животноводство и т. д.). При этом особое внимание должно быть обращено на направление средств по линии реконструкции и интенсификации сельского хозяйства на основе всемерного развития коллективных форм сельскохозяйственного производства.

В частности необходимо обратить внимание:

а) на расширение штата специалистов на агроучастках и в частности введения агрономов-коллективистов, при чем количество последних намечается в зависимости от наличия в округе колхозов;

б) на укрепление агро и вет. участков, открытие подрайонной сети, на усиление кредитов новому строительству, на оборудование участков необходимыми инструментами, литературой и раз'ездными средствами;

в) на расширение деятельности опытно-научных учреждений (опытные поля, метеорологическая сеть и др.) путем дооборудования существующих и развития строительства новых;

- г) на борьбу с вредителями с. хозяйства;
- д) на агрикультурные мероприятия, как-то: показательные участки (культурная обработка почвы, посева трав, корнеплодов и т. п.), мелиорация и улучшение луговых и пастбищных угодий, рациональное кормление и содержание скота;
- е) на организацию опорной сети крестьян-опытников;
- ж) на расширение сети вет.-бактериологических и вет.-санитарных учреждений и на борьбу с эпизоотией, в частности на борьбу с бешенством, устройство скотомогильников и пр.;
- з) на хозяйственное устройство госземимуществ местного значения (ГЗИ, охрана лесов, рыболовные и рыболовные угодия).

На ряду с укреплением финансируемых с.-х. мероприятий, необходимо обратить внимание на разработку и пропагандирование новых усовершенствованных, наиболее продуктивных методов и форм сельского хозяйства: курсы, выставки, конкурсы, устройство теплых дворов и т. п.; улучшение и развитие коннозаводства, крупного и мелкого животноводства и молочного хозяйства.

88. Одной из важнейших задач должно быть дальнейшее усиление ассигнований на оказание помощи бедноте в отношении развития травопольного, зернового хозяйства, колхозного строительства и землеустройства (общего и с переходом на паротравопольную систему), а равно на землеустройство крестьянских земель.

В отношении интенсификации сельского хозяйства должен быть разработан соответствующими земельными органами план снабжения сельско-хозяйственными машинами прокатных и зерноочистительных пунктов местного значения, устройство и оборудование складов улучшенных семян, ремонтных мастерских и в соответствии с этим планом, проанализированным финорганами, а также бюджетными возможностями, следует запроектировать ассигнования на осуществление указанных мероприятий.

89. Из существующих постановлений и директив по проведению сельско-хозяйственных мероприятий при составлении бюджета на 29-30 г. следует иметь в виду:

а) постановление 4 сессии ЦИК СССР IV созыва от 15 декабря 1928 г. (Изв. 1928 г. № 292, Бюлл. НКЗ 1928 г. № 51—52) о мерах к поднятию урожайности;

б) постановление СНК РСФСР от 15 марта 1929 г. (Бюлл. НКЗ 29 г. № 14) о мероприятиях по дальнейшему укреплению ветеринарного дела в РСФСР.

В частности (п. 16), об обеспечении сельских местностей вет. и агро-помощью и об улучшении материально-бытового положения участкового агро и ветперсонала, обратив особое внимание на обеспечение указанного персонала жилищами;

в) постановление СНК РСФСР от 8 апреля 1929 г. (Собр. Уз. № 30, 29 г. ст. 317) о введении с 1 апреля 1929 г. прибавки к основному окладу агро и ветперсоналу;

г) постановление ЭКОСО РСФСР от 19 мая 1928 г. о финансировании мелиоративных мероприятий, согласно которому по местному бюджету финансируются:

мелиоративные мероприятия, имеющие местное значение;  
 мелиоративные работы местного значения, являющиеся развитием работ, производимых за счет государственного бюджета;

расходы по опытным и опытно-показательным мероприятиям местного значения;

д) постановление ВЦИК'а и СНК РСФСР от 30 апреля 28 г. о дополнении ст. 111 Полож. о м/финансах, которым на местные советы возложены расходы на усиление средств по образованию фондов деревенской бедноты;

е) постановление СНК РСФСР от 14 апреля 27 года «об обеспечении сельских местностей ветеринарной и агрономической помощью, которым на местные советы возложена задача обеспечения участкового квалифицированного персонала бесплатными квартирами, с отоплением и освещением, транспортными средствами для раз'ездов по участкам и спецдеждой;

ж) постановление Совета Труда и Оборона от 3 декабря 1928 г. о состоянии ветеринарного дела и о мероприятиях по его улучшению («Изв. ЦИК'а» № 7, от 9 января 29 г.).

**Финансирование местной промышленности и сельского электро-строительства.** 90. Финансирование местной промышленности должно производиться с учетом необходимости усиления капиталовложений в промышленность, стремясь к тому, чтобы темп роста ассигнований на промышленность был выше темпа роста бюджета в целом. Проектирование расходов на финансирование производится в соответствии с утвержденными планами капитального строительства и с состоянием оборотных средств промышленности, учитывая в то же время острый недостаток в стройматериалах. Особое внимание должно быть обращено на необходимость усиления ассигнований на промышленность, производящую строительные материалы (лес, кирпич и т. д.) и в особенности в сельских местностях.

Опыт, накопленный финорганами в работе по промышленности, знакомство с индивидуальными особенностями отдельных отраслей и конъюнктурой округа должен способствовать в значительной мере наиболее целесообразному распределению средств, выделяемых на финансирование промышленности, которая обусловила бы нормальное и плановое развертывание последней.

При финансировании промысловой кооперации необходимо учесть выделение в первую очередь ассигнований кооперации с преобладающим женским трудом (пост. СНК РСФСР от 11 июня 1929 г.).

91. При исчислении расходов на сельскую электрификацию необходимо руководствоваться утвержденным Крайисполкомом пятилетним планом сельского электростроительства. Надо отметить, что, несмотря на постановление IV пленума Крайисполкома II созыва, обязывающего окрисполкомы усилить капиталовложения в сельскую электрификацию, большинство округов в бюджете 1928-29 года в далекой степени не выполнили этой директивы Пленума и не обеспечили кредитами выполнение операционного плана сельского электростроительства. Поэтому при составлении бюджета 1929-30 г. необходимо принять меры к тому, чтобы получившееся отставание в финансировании плана сельского электростроительства было исправлено.

**Расходы по коммунальному хозяйству.** 92. Благоустройство городов требует увеличения ассигнований на проведение мероприятий обще-санитарного характера (мощение улиц, древонасаждение и т. д.). При этом необходимо учесть, что расходы по ремонту и содержанию мостовых и по устройству, ремонту и со-

держанию тротуаров, находящихся против владений государственных и общественных учреждений и владений частных лиц, ложатся на последних (пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 1 февраля 1926 г., опубл. в «Изв. ЦИК'а» № 45, от 24 февраля 26 г.).

При построении планов коммунального благоустройства рабочих районов, городов и в рабочих поселках надлежит привлекать к техническому содействию и финансовому участию заинтересованные в этом деле органы промышленности и транспорта, согласно пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 31 декабря 1928 г. и цирк. НКВД № 71 от 1 марта 1929 г. («Бюлл. НКВД» № 10—29 г.).

93. В области противопожарных мероприятий необходимо, в соответствии с постановлением Президиума Крайисполкома от 30 мая 1928 года, принять меры к улучшению состояния пожарной охраны, особенно в сельских местностях. Кроме того, в части улучшения пожарной охраны сельских местностей необходимо учесть пост. СНК РСФСР от 19-го июня 1928 г. (прот. № 35, п. 3) и циркуляр НКФ РСФСР № 145 от 2-го ноября 1928 г., которыми предлагается изыскать средства на подготовку сельских пожарных старост и начальников сельских добровольных пожарных дружин.

94. Капитальный ремонт и восстановление муниципализированного жилого фонда и новое жилищное строительство исполкомов в городах и рабочих поселках должно производиться за счет спецкапитала жилищного фонда, смета по которому прилагается к бюджету. Порядок образования, хранения и расходования спецкапитала и жилфонда регламентируется Постановлен. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 11 июня 1928 года (С. У.—1928 г. № 71 ст. 504) и инструкцией НКФ и НКВД РСФСР № 10/15 от 18 января 1929 года (Пост. и Р. НКФ РСФСР № 6-В (198) от 23 января 29 г.).

В соответствии с указаниями, данными по исчислению доходов от жилищного фонда, находящихся в непосредственной эксплуатации комхозов (см. выше), расходы, связанные с содержанием и текущим ремонтом этих домов, проводятся по § 2 раздела X с тем, чтобы в спецкапитал жилфонда отчислялся лишь чистый доход от жилищного фонда.

95. При проектировании расходов по финансированию предприятий, необходимо наряду с тем, чтобы проекты нового строительства и капитального ремонта или переоборудования были обоснованы как экономически, т.-е. с точки зрения целесообразности и рентабельности строительства и потребности в нем, так и с точки зрения реальных финансовых возможностей его осуществления, учесть ограниченность кредитов ЦКБанка на этот предмет.

Во изменение порядка, установленного на 1928-29 год, ассигнования на погашение долгов коммунальных предприятий должны быть отражены вместе с долгами других отраслей местного хозяйства по § 2 раздела «Особых расходов».

**Пути сообщения, 96.** В соответствии с постановлением ВЦИК'а и СНК РСФСР от 13 августа 1928 г. (С. У. 1928 г. № 107 ст. 668) «об образовании местных дорожных фондов», а также Положения об этих фондах, утвержденного Совнаркомом РСФСР 27 декабря 1928 г. (С. У. 28 января 1929 г. № 5 ст. 61), поступления от налога с грузов полностью подлежат отчислению на образование краевого и республиканского дорожного фонда, при чем в краевой фонд подлежат отчислению 75 проц. налога с грузов и в республиканский, согласно пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 10 декабря 1928 г. об изменении Пол. о местных финансах (С. У. 5 февраля 1929 г. № 7 ст. 72), остальные 25 проц. налога.

План распределения между округами средств республиканского и краевого дорожного фонда сообщается округам одновременно с общим планом финансирования местных бюджетов округов за счет централизованных доходов.

97. Средства, полученные из дорожных фондов, расходуются:

- а) на устройство новых дорог и дорожных сооружений;
- б) на переустройство, восстановление и капитальный ремонт существующих дорог и дорожных сооружений;
- в) на приобретение дорожных машин и оборудования для механизации дорожных работ.

Средства дорожного фонда используются или в порядке безвозвратных ассигнований на дорожное строительство или путем выдачи процентных или беспроцентных ссуд. Суммы, выдаваемые в ссудном порядке, не должны превышать одной трети общего годового поступления в дорожный фонд. Сроки погашения выдаваемых ссуд, а также проценты по ссудам, устанавливаются краевым исполнительным комитетом, при чем размер процентов не может быть больше двух в год.

При распределении средств из дорожного фонда будет принята во внимание необходимость направления их на устройство, переустройство, восстановление и капитальный ремонт тех дорог, которые ведут к пунктам наибольшего экономического тяготения в пределах территории данного округа, а также под-ездных путей.

98. Расходы на обычный текущий ремонт дорог, на содержание дорожных отделов, где они образованы, и дорожных сооружений и т. п. относятся на общие средства местных бюджетов и не могут покрываться за счет дорожного фонда.

99. Во избежание наблюдаемой в прежние годы распыленности средств на дорожное строительство, необходимо добиться составления конкретного, сбалансированного с условиями жизни населения, экономического тяготения населенных пунктов и существующего товародвижения на территории округа, перспективного плана ремонта, восстановления и в надлежащих случаях сооружения дорог и дорожных сооружений. План этот должен быть в финансовом отношении увязан со средствами, отпускаемыми из дорожного фонда, с ассигнованиями из местного бюджета, денежным самообложением населения и трудовым его участием.

В целях продуктивности и эффективности затрат на дорожное дело, необходимо озаботиться обеспечением технического руководства и надзора за работами по дорожному строительству и ремонту. Поэтому вопрос об организации как в окружных центрах, так и в районных, занятых крупным строительством, квалифицированного дорожного технического надзора является вопросом, тесно связанным с проведением всего строительства, и должен получить свое отражение в бюджете.

**Отчисления в специальные фонды и капиталы.** 100. В бюджете должны быть запроецированы следующие отчисления в специальные фонды и капиталы:

- а) в «специальный капитал кредитования рабочего жилищного строительства» в размере 100 проц. целевого налога («Положение о мерах содействия строительству рабочих жилищ», утвержденное 30 января 29 г. постановлен. ЦИК'а и СНК СССР и опубликовано в «Извест. ЦИК'а» № 36 и 37—29 г. от 13 и 14 февраля 29 г. и в С. З. 1929 г., № 9 ст. 84);

б) в коммунальный фонд в размере внесенных в доходную часть бюджета отчислений на образование этого фонда от хозрасчетных предприятий и 25 проц. от арендной платы по коммунальным предприятиям, сданным в аренду;

в) в специальный капитал жилищного фонда по городам и рабочим поселкам—в размере 100 проц. чистого дохода от жилых помещений, непосредственно эксплуатируемых комхозом; от арендной платы за дома, сдаваемые под жилые помещения и используемые государственными органами под канцелярии или иные нужды неторгового и непромышленного характера; от сумм, вырученных от продажи в допускаемых законом случаях муниципализированных строений (за вычетом фактических расходов по реализации) и в размере 50 проц. отчислений от арендной платы за торгово-промышленные и складочные помещения (постан. СНК РСФСР от 15 ноября 1927 г.);

г) в амортизационный фонд компредприятий, образуемый в составе районных бюджетов, из отчислений от арендной платы по компредприятиям в размере амортизационных отчислений, исходя из восстановительной стоимости имущества;

д) в амортизационный фонд нетрестированной местной промышленности (Пост. СНК РСФСР от 8-го января 1929 года—С. У. 1929 г. от 20 февраля № 12 ст. 132), согласно указаний, данных выше в разделе по исчислению доходов от местной промышленности.

**Особые расходы.** 101. Кредиты на непредвиденные нужды и на расходы в порядке ст. 115 Пол. о Местн. Финансах должны быть, как указывалось выше в особой главе, сжаты в максимально возможной степени.

По § 2 должно быть предусмотрено погашение как долгосрочных, так и краткосрочных долгов и займов, заключенных за счет местного бюджета, сроки платежа которых наступает в 1929-30 году, относя погашение иных долгов на соответствующие фонды и капиталы; при чем надо иметь в виду, что, согласно примечания 2 к ст. 4 инструкции НКФ и НКВД РСФСР № 10/15 от 18 января 1929 года о порядке образования и расходования спецкапитала жилфонда (Пост. и Распоряжен. НКФ РСФСР № 6 В (198) от 23 января 29 года), погашение займов, заключенных местными советами на цели жилищного строительства и оплата процентов по ним, не могут производиться за счет спецкапитала жилфонда и подлежат отнесению на средства местного бюджета.

Расходы по погашению займов, заключенных на усиление оборотных средств местного бюджета, в смету не вносятся, так как подобного рода займы обязательно должны быть погашены в том же бюджетном году, в котором заключен заем, не переходя на следующий бюджетный год (п. 19 Постановл. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 17 декабря 1928 г. «об условиях и порядке заключения займов местными советами», опубликов. в Постановлен. и Расп. НКФ РСФСР № 6 В (198) от 23 января 1929 г.).

Возврат сумм, неправильно поступивших в местный бюджет, исчисляется в размерах реальной необходимости, при чем нужно учесть то обстоятельство, что в большинстве случаев неправильно и излишне поступившие суммы могут быть зачислены в счет предстоящих платежей.

**Погашение задолженности.** 102. Ассигнования на погашение бюджетной задолженности, кроме займов, о которых сказано выше, должны быть запроектированы в самых минимальных размерах, и ни в коем случае не превышающих бюджетные остатки на 1 октября 1929 г., показанные по Разд. I доходной части бюджета округа.

При проектировании этих расходов, округами учитываются следующие предпосылки:

а) в конце 1928-29 года должны быть приняты решительные меры к ликвидации могущей образоваться на 1 октября 1929 года бюджетной задолженности;

б) ассигнования на погашение задолженности ни в коем случае не должны превышать размеров открытых, но не использованных к 1 октября 1929 года, кредитов;

в) в погашение задолженности могут быть включены кредиты лишь на оплату **фактически** произведенных работ или покупок и притом оправданных соответствующими документами.

**Бюджетный резерв. 103.** При составлении бюджета необходимо предусмотреть, в соответствии с постановлением ВЦИК'а и СНК РСФСР от 18 июля 1927 г., ассигнования на погашение имеющейся задолженности по резервному фонду и на его увеличение, а там, где фонда нет, на его образование. В этом вопросе надо иметь в виду постановление последнего Сибирского Краевого Съезда Советов, которым Съезд Советов, учитывая исключительное значение накопления резервов в деле бесперебойного осуществления мероприятий, предусматриваемых перспективными планами развития народного хозяйства, обращает особое внимание всех исполкомов и советов края на безусловную недопустимость нарушения установленного законом порядка образования и расходование резервного фонда.

**Обслуживание культурных и бытовых потребностей трудящихся женщин и национальных меньшинств. 104.** Директива о создании условий, облегчающих трудящимся женщинам возможность более активного участия в общественной работе и повышающих их культурный уровень (пост. ЦИК'а и СНК СССР от 26-30 мая 28 года), обязывает местные финорганы наблюдать за повышением расходов по удовлетворению социально-культурных и бытовых потребностей трудящихся женщин (организация школ соцвоса для девочек и пунктов ликвидации неграмотности для женщин там, где бытовые условия лишают их возможности посещать общие школы, организация женских клубов, площадок, родильных приютов, детских садов, яслей, очагов и т. п.).

105. Учитывая, что имеющиеся постановления о подтягивании культурно-отсталых народностей к среднему уровню удовлетворения всего населения еще далеко не достаточно выполнены округами, надлежит при построении бюджета на 1929-30 год обратить на этот участок работы особое внимание, в частности, руководствуясь пост. XIV Всероссийского Съезда Советов, обратить внимание на необходимость:

а) принятия надлежащих мер к дальнейшему укреплению низового советского аппарата в районах отсталых национальных меньшинств;

б) ускорения проведения коренизации низовых звеньев советского аппарата и подготовки кадров работников этого аппарата из среды трудящихся этих национальностей;

в) завершения в 1930-31 бюджетном году повсеместного выделения национальных административно-территориальных единиц (сельских советов, районов) в местностях, населенных национальными меньшинствами;

г) первоочередного удовлетворения культурно-социальных запросов этих народностей, в частности по дальнейшему усилению развития сети национальных школ начального и повышенного типа (в последнем случае преимущественно с

педагогическим уклоном), пунктов по ликвидации неграмотности, других важнейших для данной национальности культурно-просветительных учреждений, а также развития медико-санитарной сети (больницы, амбулатории, санитарные участки, ясли, консультации и т. д.) и развертывания профилактических учреждений, в частности учреждений по охране здоровья детей и по борьбе с социальными болезнями (венерические заболевания, трахома и др.).

При построении бюджета по нацменьшинствам необходимо учесть и все прочие ассигнования, отпускаемые на эти национальности по линии других источников: гоsbюджета, Комитета Северных народностей, Красного Креста и т. д.

В целях выявления действительного обслуживания бюджетом нужд национальных меньшинств необходимо добиться выделения ассигнований на национальные меньшинства, а также сети учреждений из общей массы расходов бюджета данной административно-территориальной единицы, с освещением этого вопроса в особом приложении к бюджету.

**Сроки составления, рассмотрения и утверждения бюджетов.** 106. Сроки составления, рассмотрения и утверждения бюджетов на территории округа устанавливаются окружными исполкомами в соответствии с указаниями Положения о местных финансах, гарантирующими самостоятельность бюджетных прав нижестоящих исполкомов и советов и применительно к тому, чтобы общий свод бюджетов округа со всеми к нему приложениями был представлен в Крайисполком не позднее 1-го сентября.

107. Бюджеты, как указывалось выше, должны быть представлены бездефицитно, с учетом восполнений в тех размерах, которые установлены для округа планом финансирования 1929-30 года. Бюджеты, представленные с дефицитом, рассматриваться не будут, а подлежат возврату для пересоставления.

108. Рассмотрение бюджетов округов в Краевом центре (в бюджетном совещании и Крайисполкоме) будет производиться лишь с точки зрения наблюдения за выполнением округами тех директив, которые даны для построения местного бюджета 1929-30 г. правительством и соответствующими краевыми организациями, а также особое внимание при рассмотрении доходной части будет обращено на соответствие запроектированных доходов законодательству, использования округами всех доходных возможностей, правильности и реальности исчисления доходных поступлений; при рассмотрении расходной—на направление прироста бюджета, на сокращение административно-управленческих расходов, на осуществление плана всеобщего обучения, капиталовложения, качественное улучшение сети, участие в расходах по коллективизации сельского хозяйства и на выполнение директив по регулированию заработной платы отдельным группам работников.

116033

Бюджетный п/о. Сибирск. } **Краснов.**  
 Краев. Финанс. отдела } **Зряковский.**



