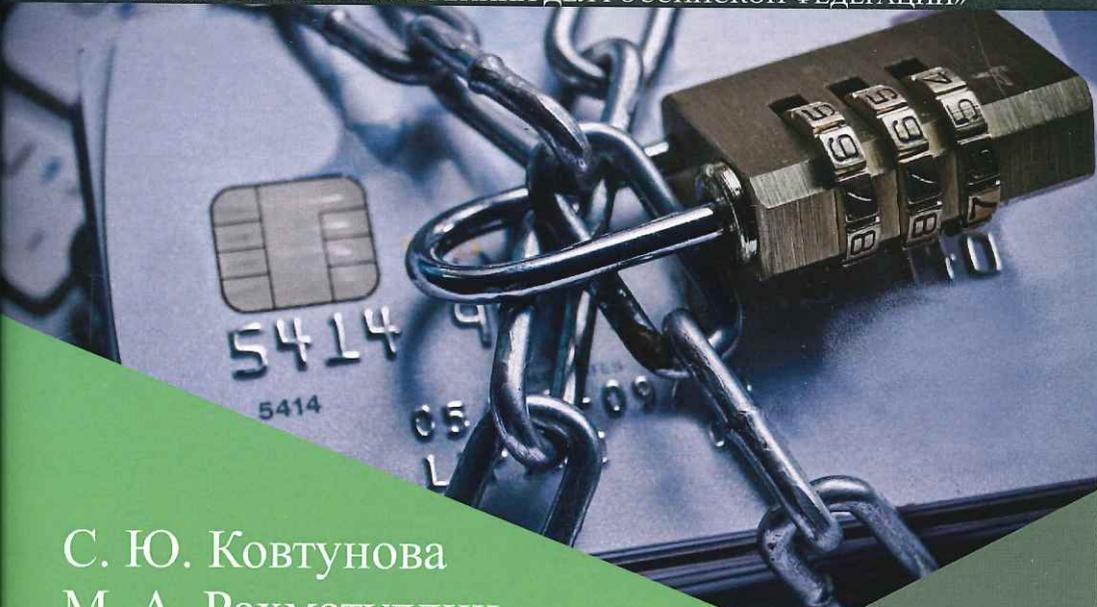


ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



С. Ю. Ковтунова  
М. А. Рахматуллин  
И. Н. Губайдуллина



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Учебное пособие

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

С. Ю. Ковтунова, М. А. Рахматуллин, И. Н. Губайдуллина

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ  
СИСТЕМЫ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Учебное пособие

Уфа 2020

УДК 338.1-049.5(470)

ББК 65.9(2 Рос)-983

К56

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

**Рецензенты:** кандидат экономических наук, доцент А. В. Грачёв (Санкт-Петербургский университет МВД России);  
Д. И. Абдрахманов (Следственная часть по расследованию организованной преступной деятельности Главного следственного управления МВД по Республике Башкортостан)

**Ковтунова, С. Ю.**

К56 Обеспечение безопасности финансово-кредитной системы России в современных условиях : учебное пособие / С. Ю. Ковтунова, М. А. Рахматуллин, И. Н. Губайдуллина. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. – 64 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1054-1

В учебном пособии рассматриваются структура финансово-кредитной системы России, а также вопросы ее безопасного функционирования в условиях экономического и политического давления со стороны иностранных государств.

Данное пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 338.1-049.5(470)

ББК 65.9(2 Рос)-983

ISBN 978-5-7247-1054-1

© Ковтунова С. Ю., 2020

© Рахматуллин М. А., 2020

© Губайдуллина И. Н., 2020

© Уфимский ЮИ МВД России, 2020

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	6
§ 1. Современные подходы к определению понятия «безопасность»....	6
§ 2. Экономическая безопасность.....	9
§ 3. Правовое обеспечение экономической безопасности.....	13
§ 4. Структурные элементы в обеспечении экономической безопасности государства.....	16
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ И ИХ РОЛЬ В ЭКОНОМИКЕ.....	21
§ 1. Сущность финансовых отношений. Финансовая система.....	21
§ 2. Кредит и кредитная система.....	29
§ 3. Фондовый рынок.....	32
ГЛАВА 3. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ФИНАНСОВО- КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ.....	39
§ 1. Финансово-кредитная система России: понятие, структура, функции.....	39
§ 2. Финансово-кредитная система России в условиях глобализации...	45
§ 3. Санкции и их влияние на финансово-кредитную систему России....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	62

## ВВЕДЕНИЕ

Интеграция России в мировое экономическое пространство объективно усилила взаимообусловленность и взаимозависимость процессов, происходящих в рамках национальной экономики и за ее пределами. Наряду с преимуществами участия в международном разделении труда, возросла и вероятность неблагоприятного воздействия внешних факторов на отечественную экономику. Вследствие этого при определении приоритетов экономического развития страны и разработке программы экономической политики больше внимания необходимо уделять обеспечению экономической безопасности России.

Мировой экономический кризис показал нежизнеспособность существующего устройства мировой экономики и необходимость изменения отношений между развитыми странами Запада со всем остальным миром. Вместе с тем все видят, что системные проблемы в мировой экономике после кризиса не исчезли, а лишь усугубились. США и его союзники поиском взаимопонимания с другими странами мировой экономики не занимаются. При наступлении новых кризисных ситуаций они, как и прежде, будут спасать себя за счет утопления всех остальных.

Главный вектор развития современной экономики – глобализация. Несмотря на то, что глобализация мировой экономики представляет собой объективно обусловленный процесс, ее социально-экономические последствия в развитой и развивающейся частях мирового хозяйства имеют свою специфику, что находит свое проявление в нарастании противоречий между ними. В этих условиях главное для России – не потерять свое лицо. Несмотря на интеграционные процессы, каждая страна стремится к сохранению своего суверенитета и национальных особенностей, сохранению традиций и обычаев, своей культуры. В соответствии с этим проблема национальной экономической безопасности страны есть и будет одной из актуальных проблем функционирования мирового хозяйства. Более того, именно тенденция к осуществлению большинством стран политики открытой экономики делает необходимой разработку концепций экономической безопасности.

России необходима конкурентоспособная экономика, которая совместно с институтами власти может обеспечить экономическую безопасность страны, защиту национальных и стратегических интересов с учетом социальной направленности при наличии неблагоприятных геополитических воздействий извне. При этом важнейшая составляющая экономической безопасности – финансовая.

Следует отметить, что финансовая безопасность является индикатором общего состояния экономической системы государства в целом, поскольку финансовые отношения, формируемые внутри бюджетно-налоговой системы, внебюджетных фондов, а также в кредитно-

банковской системе и на фондовом рынке пронизывают и связывают все ее экономические аспекты. Именно финансовая сфера первая реагирует на любые негативные процессы, происходящие в экономике. В частности, при надвигающихся признаках в виде экономического или политического кризиса в стране, первым реагирует капитал. Он начинает стремительно покидать страну, порождая, таким образом, нехватку денег в экономике. Такой процесс в мировой практике происходит постоянно, затрагивая страны с развивающейся экономикой.

Следовательно, безопасность финансово-кредитной системы государства принадлежит к уровню развития финансовых отношений, гарантирующих стабильное функционирование органов государственной власти и рыночных институтов. К ним относится устойчивость со стороны финансовой сферы ко всем внутренним и внешним негативным воздействиям, а также способность обеспечить экономику достаточными финансовыми ресурсами, с учетом полного финансирования домохозяйств, организаций во всех секторах экономики.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## § 1. Современные подходы к определению понятия «безопасность»

В работах российских ученых понятие «безопасность» трактуется по-разному. С одной стороны, при дословном переводе слово «безопасность» означает отсутствие опасности, под которой понимается объективно существующая возможность негативного воздействия на социальный организм, в результате чего ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние и придающий его развитию нежелательную динамику<sup>1</sup>.

В практическом плане такой весьма узкий подход к определению безопасности носит достаточно условный характер, поскольку в реальной жизни ситуации с полным отсутствием угроз почти не бывает. На практике индивиды и социальные объекты постоянно сталкиваются с многочисленными обстоятельствами и факторами, оказывающими на них как положительное, так и негативное влияние. Другими словами, объектам безопасности всегда что-то угрожает и в этом плане достичь состояния отсутствия полной опасности цель абсолютно нереальная.

Вместе с тем безопасность это такая цель, или такое состояние среды обитания, к которой стремится каждый, кто может стать объектом опасности. Эта цель предполагает не бездействие, а действие. В самом простом виде безопасность – это деятельность, направленная на то, чтобы избежать опасности. Безопасность следует рассматривать как организованную деятельность по предотвращению, устранению и ликвидации внешних и внутренних угроз по отношению к тем или иным индивидам и социальным объектам.

Деятельность по обеспечению безопасности, противодействию угрозам в отношении многих социальных объектов предполагает создание сложной системной организации. Применительно к государству и обществу систему обеспечения безопасности образуют ее силы (органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане) и средства (технические, правовые, организационные и др.).

Другая точка зрения основана на том, что все люди, независимо от имеющихся у них благ, уязвимы, хотя абсолютно этого не хотят. В этом случае безопасность необходимо рассматривать как одну из естественных

---

<sup>1</sup> Криворотов В. В., Калина А. В., Эриашвили Н. Д. Экономическая безопасность государства и регионов : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика». М. : ЮНИТА-ДАНА, 2011. С. 5.

потребностей человека. В этом качестве потребность в безопасности имеет объективный характер.

Отметим, что потребность в безопасности может быть реализована как на индивидуальном, так и на групповом, государственном и международном уровнях. Потребность в безопасности относится к одной из первоочередных потребностей не только человека, но и социальных общностей.

Как было отмечено ранее, полное отсутствие опасности на все 100 % – состояние почти недостижимое. Потребность в безопасности, в отличие от многих других потребностей, невозможно удовлетворить полностью. Исходя из этого, категория «безопасность» рассматривается как процесс, направленный на реализацию комплекса объективно существующих представлений о безопасной жизни. В данном случае опасность по мере возможности необходимо уменьшить или минимизировать.

На наш взгляд, безопасность – это сложное социальное явление, многогранное в своих структурных составляющих и проявлениях. У безопасности много форм проявления. Подтверждение этому – наличие вышеприведенных подходов к раскрытию содержания данного понятия. Эти подходы не противостоят и не противоречат друг другу, а дополняют друг друга. Безопасность – это и естественная потребность людей и общества, и деятельность по реализации задач, направленных на устранение угроз, постоянно возникающих в процессе их жизнедеятельности, и состояние среды обитания социальной системы, обеспечивающей ей определенную жизнедеятельность.

Особенностью категории «безопасность» является то, что субъекты безопасности, т. е. те, кто её создаёт, могут быть одновременно и объектами безопасности, и наоборот. В качестве субъекта и одновременно объекта, т. е. того, кто пользуется безопасностью, могут выступать личность, общество, государство, сообщество людей, коллективов и государств, мировое сообщество. Причем каждый из них способен выступать сразу в нескольких ролях.

Будет ли личность, государство или общество исполнять роль субъекта или объекта безопасности в тот или иной промежуток времени зависит от многих обстоятельств. В зависимости от того, кто кем будет в той или иной ситуации. Исходя из этого, в научной литературе выделяют следующие основные уровни безопасности:

1. Международная безопасность, включающая всемирную (глобальную), региональную (союз стран), коллективную безопасность.
2. Национальная безопасность, включающая безопасность личности, общества, государства, региона (Федерального округа, республики, области), организации (предприятия).

По содержанию классификация видов безопасности выглядит следующим образом:

- военная безопасность;
- политическая безопасность;
- социальная безопасность;
- демографическая безопасность;
- экономическая безопасность;
- продовольственная безопасность;
- энергетическая безопасность;
- информационная безопасность;
- экологическая безопасность.

Для выявления сущности понятия «безопасность» следует, прежде всего, определить содержание такой ее составляющей, как «угроза безопасности». Угроза безопасности определяется как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. При этом жизненно важные интересы – это совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и развитие личности, общества и государства.

Угрозы безопасности имеют объективный характер и возникают в результате появления противоречий между субъектами безопасности при их взаимодействии в процессе общественного развития. Противоречия по-разному проявляются в различных сферах жизнедеятельности в зависимости от конкретных условий, в которых осуществляется взаимодействие тех или иных объектов безопасности.

Угрозы могут быть реальными, т. е. уже проявившимися в своем негативном, разрушительном воздействии на объект безопасности, и по степени вероятности потенциальными, т. е. их негативное воздействие может проявить себя в ближайшем или отдаленном будущем. Такое разделение угроз позволяет прогнозировать и предупреждать возможность нанесения вреда на самых ранних стадиях формирования угрозы. При проявлении же реальной угрозы перед системой обеспечения безопасности возникает задача создания таких условий, которые позволили бы снизить остроту угрозы и перевести ее в потенциальную.

Особую практическую значимость имеет классификация угроз безопасности по сферам жизнедеятельности человека (экономической, социальной, политической, международной и др.). Подобное деление угроз имеет значение при организации системы обеспечения безопасности и определении основных направлений ее функционирования. При этом выделение видов угроз по данному критерию можно конкретизировать для каждой самостоятельной сферы человеческой деятельности. Безопасность тесно связана со всеми сторонами жизни общества, основной целью которой является самосохранение, самовыживание и развитие.

## § 2. Экономическая безопасность

Содержание понятия «экономическая безопасность» напрямую связано с предметом изучения дисциплин «Экономика», «Экономическая теория». Само слово «экономика» имеет два значения. В первом случае под термином «экономика» понимается практическая деятельность людей, связанная с производством товаров и услуг, с помощью которых люди удовлетворяют свои потребности. Удовлетворяя свои потребности, люди воспроизводят себя как биологические и социальные существа. В этом плане можно сказать, что экономика является основой жизнедеятельности людей, базой для развития иных неэкономических видов деятельности. Во втором случае под «экономикой» понимается наука, которая изучает и объясняет экономическую практику.

На практике, чтобы что-то произвести, люди должны вступать друг с другом в производственные или экономические отношения. Эти отношения могут быть связаны с непосредственным производством или, например, с распределением уже произведенного продукта.

В производстве существует разделение труда. Каждый отдельно взятый работник выполняет свою узкоспециализированную операцию в общей производственной цепи, а продукт труда является общим результатом совместного общественного труда. Экономические отношения, связанные с непосредственным производством продукта, называются технико-экономическими. От них в основном зависит эффективность производства, количество произведенного продукта в единицу времени. Помимо технико-экономических существуют и социально-экономические отношения. Они характеризуют социальную сторону процесса производства. К ним можно отнести, например, отношения собственности. От них главным образом зависит характер распределения произведенного продукта, дифференциация доходов населения, уровень благосостояния людей, относящихся к разным социальным группам.

Предметом изучения экономики как науки являются экономические категории. В научной литературе любая экономическая категория представляет собой теоретическое (абстрактное) выражение реально существующих производственных отношений. Формальная модель производственного отношения представлена на рис. 1.2.1. Любое производственное отношение структурно предполагает наличие объекта и субъектов отношения, их интересов и противоречия между интересами. Объектами и субъектами производственного отношения являются элементы, из которых состоит любая экономическая система. Объекты производственного отношения – это элементы экономической системы, по поводу которых возникают производственные отношения, а субъекты отношения – это элементы, между которыми возникает производственное отношение. Объектами производственного отношения могут быть любые элементы экономической сис-

темы: товар, деньги, рабочая сила, предприятия и т. д. Субъектами производственного отношения, как правило, выступают люди, их организации (предприятия), государство, национальные и наднациональные институты, регулирующие экономику.



Рис. 1.2.1. Модель производственного отношения

Что заставляет людей вступать друг с другом в отношения купли-продажи? Что является побудительным мотивом для таких отношений? Субъекты производственного отношения вступают друг с другом в хозяйственные отношения для реализации своих экономических интересов. Интересы субъектов отношения – это осознанные потребности людей, удовлетворение которых является условием их жизнедеятельности. Удовлетворяя свои потребности, люди получают возможность воспроизводить свои способности к труду, продолжая свою производственную и иную деятельность.

Взаимосвязь элементов производственного отношения, представленных на рис. 1.2.1, можно проиллюстрировать на конкретном примере. Возьмем такую экономическую категорию, как товар. Товар – это продукт труда, созданный для обмена. Возникновение отношения между продавцом и покупателем делает продукт обмена товаром. В товарном обмене интерес продавца – избавиться от товара, выручив при этом как можно большую сумму денег. Интерес покупателя полностью противоположен интересу продавца: он желает приобрести товар, при этом заплатив за него по возможности как можно меньшую сумму денег. Таким образом, между интересами существует противоречие.

Экономические интересы – это мотивы и стимулы для социальных действий субъектов отношения с целью получения определенных результатов в виде выгоды или пользы, для удовлетворения разнообразных потребностей. В нашем случае покупатель вступает в товарное отношение, чтобы удовлетворить свою потребность, купив соответствующий продукт. Продавец реализует свой продукт с целью окупить свои затраты и полу-

чить какую-то прибыль. Таким образом, люди, вступая друг с другом в производственные отношения, реализуют свои экономические интересы.

В нашем примере экономический интерес может быть реализован не в полном объеме, например при неэквивалентном обмене. Следовательно, в данном производственном отношении может возникнуть экономическая угроза в форме потери экономической выгоды. Потеря экономической выгоды – это ущерб, который может быть нанесен одному из субъектов производственного отношения. Отсюда следует, что безопасность в экономическом плане – это отсутствие потери ожидаемой выгоды, ущерба в том или ином производственном отношении.

Таким образом, любой субъект рыночной экономики (индивид, предприятие, государство или мировое сообщество), вступая в производственное отношение, становится потенциальным объектом угрозы экономического характера.

Отметим, что экономические угрозы имеют свойство постоянно воспроизводиться, ибо каждый из субъектов экономики стремится увеличить свою выгоду за счет другого субъекта.

Угроза возникает в том случае, если происходит нарушение экономических принципов или нарушение действия законов, характерных для данной экономической системы. Угроза – это потенциальная возможность потери экономической выгоды, являющаяся атрибутом любой экономической системы. Она может присутствовать в любом экономическом отношении. И в этом плане экономическая угроза не уничтожаема. Задача тех, от которых она зависит, например, от государства, минимизировать их уровень, создать условия для того, чтобы угрозы не реализовались. Для этого необходимо знать, как функционирует та или иная экономическая система, какие существуют тенденции в развитии экономики, насколько юридические законы, связанные с экономикой, соответствуют экономической действительности. Знание основных принципов экономики, механизма действия экономических законов и их сознательное применение способствуют снижению количества угроз, которым могут быть подвергнуты субъекты рыночной экономики. Поэтому изучение основных тенденций развития экономики является одним из условий для решения проблем экономической безопасности.

Экономика не стоит на месте, она развивается. С развитием экономики меняются взгляды людей на процессы, протекающие в экономике.

Человечеству нужны объективные правдивые знания об экономической действительности, чтобы с их помощью успешно преодолевать те проблемы, которые могут возникнуть в экономике. Возникшие во второй половине XIX века экономические школы: «пролетарская» (марксистская) и «предпринимательская» (буржуазная) обусловили появление различных подходов к изучению и толкованию экономической действительности. «Пролетарская» за основу взяла трудовую теорию стоимости, а «предпри-

нимательская» – теорию предельной полезности. В результате у экономической науки, которая в принципе, как и любая другая наука, должна объективно отражать экономическую действительность, помимо познавательной, практической и методологической функций, появилась еще и так называемая идеологическая функция, предполагающая толкование экономической действительности в интересах определенных групп людей. Экономическая наука приобрела, как говорили в недалеком прошлом, «классовый и партийный характер», что не могло не привести к путанице. Каждый субъект экономики стал толковать экономическую практику в своих узких «классовых» интересах.

В настоящее время дифференциация представлений об общеэкономических знаниях по сравнению с серединой XIX века усилилась. Экономическая теория стала представлять собой агломерат различных направлений экономической мысли, не дополняющих, а порой противостоящих друг другу. В результате возникла парадоксальная ситуация. Вместо того, чтобы ориентироваться на позитивные достижения различных экономических школ, их представители стали заниматься поиском недостатков у своих оппонентов. Их теории все более стали приобретать апологетический характер, а не научный.

В зависимости от того, как будут преподноситься экономические знания, зависит характер их использования для решения проблем экономической безопасности. Данный вывод относится в первую очередь к трактовке сущности современного этапа глобализации, к методам ее проведения, к оценке результатов и т. д. В настоящее время в научных кругах господствует американское видение экономической действительности мирового хозяйства. Данный вариант толкования экономики мира имеет ряд недостатков. Во-первых, в нем рассматривается американский вариант развития экономики как эталонный, пример для подражания и игнорируются материальные отношения развивающихся стран и стран с переходной экономикой; во-вторых, их авторы категоричны, претендуют на признание их идей истиной в последней инстанции; в-третьих, в них гипертрофированы проблемы рынка свободной конкуренции в ущерб главным формам современного рынка; в-четвертых, их трактовки действительности далеки от объективности, имеют идеологический, вульгарный, апологетический характер. Ее адепты не идут на поиск истины, если она не выгодна им, а точнее США.

В идеале экономическая наука, отражающая экономическую действительность, должна синтезировать все позитивные знания об экономике. Она должна быть единой для всех стран мира, объективной. Вместе с тем мы живем в мире, где существуют противоречия, конкурентная борьба за ограниченные производственные ресурсы, при помощи которых люди удовлетворяют свои потребности. Есть страны, в основном высокоразвитые, которые эксплуатируют народы других стран для получения миллиардных доходов. В этих условиях жить по рекомендациям адептов амери-

канского образа жизни – значит обречь себя и свою экономику быть второстепенным придатком развитых капиталистических стран и транснациональных компаний. Вместе с тем разрабатываемая нами экономическая политика должна учитывать не только объективную реальность, но и выражать национальные и экономические интересы Российского государства.

### § 3. Правовое обеспечение экономической безопасности

Внимание разработке вопросов экономической безопасности в российской науке начали уделять в 90-е годы в условиях возникновения внешних и внутренних угроз страны. Основоположником в данном вопросе можно считать Институт экономики РАН под руководством Л. И. Абалкина.

Законодательство рассматривало проблемы обеспечения экономической безопасности в системе национальной безопасности. Одним из первых документов, регулирующих данные вопросы, стал Закон Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г. (в настоящее время утратил силу), в рамках которого формировался новый подход к проблеме национальной безопасности, где уделяется должное внимание обеспечению интересов личности и общества. В нём безопасность определялась как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз». Таким образом, к основным объектам безопасности относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность<sup>1</sup>. Положения закона «О безопасности» нуждались в дальнейшей модернизации, поскольку он лишь закрепил основные положения функционирования системы безопасности.

Рассматривая данный вопрос, стоит обратить внимание на Конституцию Российской Федерации, принятую 12 декабря 1993 года, которая прямо не содержит норм, регламентирующих отдельные положения экономической безопасности. Однако взаимосвязь между экономикой и Конституцией РФ прослеживается в главе 1 «Основы конституционного строя», где отмечено, что «в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности»<sup>2</sup>. Эта норма юридически закрепляет основные элементы рыночной экономической системы страны. В этой же статье регламентирована защита равным образом частной, государственной, муниципальной

<sup>1</sup> Закон РФ «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. ФКЗ 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 2-ФКЗ. Ст. 8.

и иных форм собственности, что является одним из основных структурных элементов экономической безопасности.

Первым нормативно-правовым актом, где упоминаются проблемы обеспечения экономической безопасности, стал Федеральный закон от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (в настоящее время утратил силу). В данном документе экономическая безопасность определялась как состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям<sup>1</sup>.

В дальнейшем системным нормативным документом, где экономическая безопасность рассматривается государством в концептуальном плане, стала Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации, одобренная Указом Президента РФ 29 апреля 1996 г. (в настоящий момент утратила силу). Целью стратегии было определено «обеспечение такого развития экономики, при котором создались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз»<sup>2</sup>. Данная статья также отражает, что «без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной, как во внутригосударственном, так и в международном плане»<sup>3</sup>.

Для реализации Государственной стратегии экономической безопасности Указ<sup>4</sup> предписывал разработку количественных и качественных параметров: пороговых значений состояния экономики в целом и региональном масштабе, выход за пределы которых вызывает угрозу экономической безопасности страны, а также меры и механизмы экономической политики, направленные на ее обеспечение.

Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности должна осуществляться путем выявления случаев отклонения от вышеуказанных пороговых значений, в том числе в ходе разработки и реализации программы социально-экономического развития страны. К сожалению, положения Государственной стратегии экономической безопасно-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 13.10.1995 № 157-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Там же.

сти были реализованы формально, не считая экономико-правовой экспертизы отдельных документов государственного значения. Критериальные показатели экономической безопасности окончательно не были разработаны и официально не приняты.

На современном этапе развития в условиях наличия международных санкций и других дискриминационных ограничений принятая в 2017 году Стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 года значительно расширила спектр вызовов и угроз<sup>1</sup>. В ней дано определение понятия «экономическая безопасность» – состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

В качестве целей государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности предусмотрены<sup>2</sup>:

- 1) укрепление экономического суверенитета Российской Федерации;
- 2) повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз;
- 3) обеспечение экономического роста;
- 4) поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;
- 5) поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны;
- 6) повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

Стоит отметить, что экономический рост входит также, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 31 декабря 2015 года, в число стратегических национальных приоритетов<sup>3</sup>. В данном документе отражено негативное воздействие на экономическую безопасность ограничительных экономических мер, глобальных и региональных экономических кризисов.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу в экономической сфере являются<sup>4</sup>:

- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13.05.2017 № 208 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Там же.

– закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

В предыдущей стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года было определено, что для обеспечения национальной безопасности Российская Федерация, наряду с достижением основных приоритетов национальной безопасности, сосредоточивает свои усилия и ресурсы на схожих приоритетах устойчивого развития.

Обратить внимание стоит и на то, что в утратившем силу документе акцент делался на равноправное стратегическое партнерство и участие России в развитии многополярной модели мироустройства<sup>1</sup>, в то время как в действующем документе мы видим «закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав» в рамках участия всё в тех же «взаимовыгодных партнерских отношениях».

В настоящее время проблема нормативного регулирования различных аспектов обеспечения экономической безопасности остается открытой. Это связано с тем, что экономическая безопасность как экономико-правовая, политико-правовая категория разработана слабо, а также подвержена существенному зачастую деструктивному влиянию со стороны Запада. Стоит отметить, что среди множества элементов системы национальной безопасности экономическая безопасность является базисным, системообразующим элементом.

Для достаточного правового отражения в системе нормативно-правовых актов Российской Федерации в экономической составляющей национальной безопасности необходимо определиться с критериальными показателями состояния и механизмом обеспечения экономической безопасности страны. Особую важность это приобретает в условиях неустойчивого развития российской и мировой экономики на современном этапе. Для нейтрализации экономических угроз необходимо их выявить и определить уровень опасности, а также рационально распределить материальные, финансовые и трудовые ресурсы страны. Более полное раскрытие теоретических основ проблем экономической безопасности, подтверждение значимости ее для государства и общества может способствовать конкретному законодательному закреплению.

#### **§ 4. Структурные элементы в обеспечении экономической безопасности государства**

Большинство российских экономистов в теоретическом плане экономическую безопасность государства определяют как состояние эконо-

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 // СПС «КонсультантПлюс».

мики, характеризующееся устойчивостью к воздействию внутренних и внешних негативных факторов и тем самым обеспечивающее гарантированную защиту национальных интересов.

По мнению В. К. Сенчагова, сущность экономической безопасности можно определить как состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов<sup>1</sup>. Автор подчеркивает роль институтов власти по защите национальных интересов в сфере экономики. При более подробном рассмотрении проблемы он отмечает, что экономическая безопасность включает в себя и создание экономических и правовых условий, исключающих криминализацию общества<sup>2</sup>.

Следует согласиться с мнением ряда авторов о том, что, во-первых, экономическая безопасность страны должна обеспечиваться, прежде всего, эффективностью самой экономики, то есть, наряду с защитными мерами, осуществляемыми государством, она должна защищать сама себя на основе высокой производительности труда, качества продукции и т. д. Во-вторых, обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомства, службы. Она должна поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики<sup>3</sup>.

И. Я. Богданов считает, что экономическая безопасность – это состояние экономики страны, которое, во-первых, по объемным и структурным параметрам достаточно для обеспечения существующего статуса государства, его независимого от внешнего давления политического и социально-экономического развития и, во-вторых, способно поддерживать уровень легальных доходов, обеспечивающих абсолютному большинству населения благосостояние, соответствующее стандартам цивилизованных стран<sup>4</sup>. При этом автор обращает внимание на способность экономики функционировать легально, сдерживать теневые отношения.

Л. И. Абалкин в структуре экономической безопасности выделяет три важнейших элемента. Во-первых, экономическая безопасность не носит абсолютного характера, потому что международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга. В этих условиях экономическая независимость означает возможность контроля за

---

<sup>1</sup> Экономическая безопасность России. Общий курс : учебник / под ред. В. К. Сенчагова. М. : Дело, 2005. С. 22.

<sup>2</sup> Сенчагов В. К. Экономическая безопасность России // ЭКО. 2007. № 5. С. 22.

<sup>3</sup> Архипов А. И., Городецкий А. Е., Михайлов Б. М. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 39.

<sup>4</sup> Богданов И. Я. Экономическая безопасность России: теория и практика. М. : ИСПИ РАН, 2001. С. 28.

национальными ресурсами, достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями. Во-вторых, стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т. д.). В-третьих, способность к саморазвитию и прогрессу, что особенно важно в современном, динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики<sup>1</sup>. Автор формулирует понятие «экономическая безопасность» как совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и совершенствованию.

В. С. Паньков определяет экономическую безопасность как состояние национальной экономики, которое характеризуется ее устойчивостью, «иммунитетом» к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование процесса воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу существованию государства<sup>2</sup>. Это предполагает, что экономика может противостоять внутренним и внешним угрозам, если она развивается в режиме расширенного воспроизводства.

Сопоставляя различные взгляды ученых на исследуемую проблему, попытаемся дать наиболее часто встречающиеся характеристики содержания понятия «экономическая безопасность». Исследователи данной проблемы чаще всего выделяют следующие ее структурные элементы:

1. Способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение растущих индивидуальных и общественных потребностей на национальном и международном уровнях.

2. Способность экономики к самостоятельному, независимому от давления внешних политических и социальных факторов развитию.

---

<sup>1</sup> Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 4.

<sup>2</sup> Паньков В. С. Экономическая безопасность: мирохозяйственный и внутренний аспект // Внешнеэкономические связи. 1992. Вып. 8. С. 5–8.

3. Способность экономики к стабильному, устойчивому и постоянному обновлению и саморазвитию.

Вышеназванные элементы – важнейшие характеристики экономики как единой системы, каждый из которых характеризует состояние экономики по-своему.

Приведенные элементы структуры экономической безопасности можно подвергнуть анализу, прежде всего, с позиций противодействия угрозам, ожидаемым в XXI веке.

Удовлетворение потребностей человека – главная цель любой экономической системы. В этой области экономическая безопасность Российской Федерации в настоящее и ближайшее время подвергается угрозам следующего характера:

1. Угрозы, связанные с возрастанием различия в уровне социально-экономического развития регионов и увеличения разрыва в уровне производства национального дохода на душу населения между отдельными субъектами Российской Федерации.

2. Имущественная дифференциация и высокий уровень бедности в результате расслоения общества на узкий круг богатых и преобладающую массу бедных слоев населения.

3. До мирового экономического кризиса 2008 года, благодаря благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре, российское государство могло себе позволить обеспечивать и увеличивать заработную плату населения независимо от их трудового вклада и темпов роста производительности труда. И большинство людей к этому привыкло. В настоящее время таких возможностей уже нет, в перспективе не ожидается. Обеспеченность заработной платой и рост заработной платы напрямую будет связан с трудовым вкладом каждого индивида и ростом производительности его труда.

4. Проблема усугубляется старением нации. Согласно статистическим данным, ежегодно российская экономика теряет около 1 млн трудоспособных граждан в связи с выходом их на пенсию. Доля пенсионеров в общей численности населения неуклонно растет, причем темпами, превышающими темпы роста населения страны. Число пенсионеров в России по состоянию на 1 января 2019 года составило 46,48 млн человек, что на 9,7 % выше, чем в 2012 году<sup>1</sup>.

Другая составляющая экономической безопасности государства – экономическая независимость. Проблему экономической независимости обычно решают двумя путями. Первый путь – создание замкнутой экономики, в которой все потребности удовлетворяются за счет собственного производства. Такой путь развития экономики бесперспективный, так как затратный и неэффективный.

---

<sup>1</sup> Демографический ежегодник России. М. : Росстат, 2019. С. 26.

Второй путь предполагает создание независимой национальной экономики, основанной на преимуществах международного разделения труда. Экономическая независимость в этих условиях не носит абсолютного характера. Международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга. В этом случае речь может идти только об относительной независимости. Относительная независимость реализуется тогда, когда экономика стран будет работать друг для друга, образуя единую экономическую систему. Последнее означает возможность достижения такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене достижениями научно-технического прогресса.

В этой области главные угрозы заключаются в деформированности структуры российской экономики, обусловленной топливно-сырьевой направленностью экономики, низкой конкурентоспособностью продукции большинства отечественных предприятий, свертыванием производства в жизненно важных отраслях обрабатывающей промышленности.

Третьей составляющей экономической безопасности государства является устойчивое и постоянно обновляемое саморазвитие хозяйственной системы. Устойчивость хозяйственной системы характеризует прочность и надежность ее элементов, связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние «нагрузки».

Экономическое развитие – это качественные положительные изменения в экономике. Если экономика не развивается, то у нее резко сокращаются возможности выживания. Способность к саморазвитию и прогрессу становится особенно актуальной в современном, динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики.

Таким образом, экономическая безопасность – это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, её стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию.

## ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ И ИХ РОЛЬ В ЭКОНОМИКЕ

### § 1. Сущность финансовых отношений. Финансовая система

Финансы – совокупность отношений, складывающихся в процессе образования, распределения и использования фондов денежных средств.

Совокупность финансовых отношений в рамках национальной экономики представляет собой финансовую систему. Финансовая система охватывает многочисленные институты, в том числе: финансы предприятий и организаций (включая общественные), финансы местных органов власти, общегосударственные централизованные финансы, страхование и финансы граждан. Все они действуют в тесном взаимодействии друг с другом и с кредитными институтами различного назначения.

Финансы являются неотъемлемой частью денежных отношений. Однако не всякие денежные отношения выражают финансовые отношения. Финансы отличаются от денег, как по содержанию, так и по выполняемым функциям. Современные деньги – это материальная субстанция, которая выполняет функции меры стоимости, средства обращения и средства накопления. Сущность же финансов проявляется в их специфических функциях.

Объясняя переход к категории «финансы», надо опираться не на функции денег, а на стадии воспроизводства, когда деньги обособляются от обращения товаров и совершают относительно самостоятельные движения, образуя фонды денежных средств. Процесс производства общественного продукта и обеспечение его воспроизводства опосредуется движением стоимости в денежной форме. На основе денежного оборота возникают финансы. Финансы охватывают экономические отношения, которые связаны с формированием и использованием децентрализованных и централизованных денежных средств.

На рис. 2.1.1 представлена формула кругооборота капитала. В процессе кругооборота капитала образуются децентрализованные денежные фонды предприятий: фонд накопления, фонд потребления и резервный фонд, без которых процесс воспроизводства невозможен.

$$\begin{array}{c} \text{С} \\ / \\ \text{Д} - \text{Т} \dots \text{П} \dots \text{Т}' - \text{Д}' \\ \backslash \\ \text{В} \end{array}$$

Рис. 2.1.1. Формула кругооборота капитала

После реализации произведенной продукции часть вырученной суммы денег образует *фонд накопления*, который состоит из амортизационных отчислений и части прибыли, предназначенной для расширения производства. За счет фонда накопления происходит финансирование капитальных вложений, направляемых на обновление и пополнение производственных фондов.

Часть денег образует *фонд потребления*. Он формируется частично за счет издержек производства в виде затрат по заработной плате и частично за счет прибыли, стимулирующей эффективный труд. Фонд потребления предназначен для эффективного воспроизводства личного фактора производства – рабочей силы.

Фонд накопления и фонд потребления призваны обеспечить предприятие необходимыми для расширенного воспроизводства факторами производства.

Для покрытия временно возникающих потребностей в денежных средствах создается *резервный фонд* предприятий.

Вышеназванные фонды образуют финансы предприятия.

К децентрализованным фондам относятся и бюджеты домохозяйств, формируемые за счет оплаты труда, доходов от собственности и социальных выплат государства из централизованных фондов.

И, наконец, часть выручки (часть прибыли предприятия) используется для уплаты большинства налогов и сборов. За счет них, на общегосударственном уровне, формируются *централизованные денежные фонды*. Основным централизованным фондом является *государственный бюджет*. Бюджет страны определяется законодательными органами и утверждается ежегодно. Структура бюджета страны зависит, прежде всего, от ее государственного устройства. Так, в странах с федеративным государственным устройством различают государственный бюджет; бюджет штатов, земель, республик или иных соответствующих образований; местный бюджет. Разделение полномочий в области налогообложения и расходов между бюджетами разных уровней называется *налогово-бюджетным федерализмом*.

В российской практике используется и понятие консолидированный бюджет, т. е. бюджет, складывающийся из федерального, регионального и местных бюджетов.

Помимо государственного бюджета существуют *внебюджетные централизованные фонды* – Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования и другие.

Централизованные и децентрализованные фонды денежных средств органически взаимосвязаны друг с другом, т. к. экономической основой их формирования и использования является производство общественного продукта. Вступая в финансовые отношения, экономические субъекты распределяют между собой стоимость ВВП, а также часть национального

богатства (землю, недра и т. п.). В этом смысле финансы имеют первостепенное значение в рыночной экономике: сначала присваиваются деньги, а через них – материальные и нематериальные блага.

**Государственный бюджет.** Центральное место в системе государственных финансов занимает *государственный бюджет*. Бюджет современного государства отражает все многообразие функций, выполняемых государством. Именно бюджет дает государству возможность решать те социально-экономические проблемы, перед которыми отстывает механизм рынка.

Бюджет – это денежное выражение сбалансированной сметы (росписи) доходов и расходов государства на определенный период времени (год, квартал, месяц).

Структура доходной и расходной части федерального бюджета России представлена в таблицах 2.1.1 и 2.1.2.

*Доходы* государственного бюджета включают:

- налоговые поступления;
- неналоговые доходы;
- государственные займы;
- доходы целевых фондов.

Источником доходов бюджета может быть эмиссия (выпуск) денег.

*Таблица 2.1.1*

### **Доходы федерального бюджета в 2018–2019 гг.**

Показатель	Трлн рублей	
	2018	2019
Доходы всего	18,747	19,969
ВВП	18,5	18,9
В том числе:		
Нефтегазовые доходы	10,033	11,671
ВВП	9,9	11,0
НДС на товары, реализуемые на территории Российской Федерации, в т. ч.	3,446	3,986
повышение ставки НДС с 18 % до 20 %	–	0,256
Акцизы на производимые товары:	0,845	0,969
Налог на прибыль	0,896	0,960
Связанные с импортом	3,151	3,667
НДС на ввозимые товары, в т. ч.	2,432	2,913
повышение ставки НДС с 18 % до 20 %	–	0,268
Акцизы на ввозимые товары	0,095	0,098
Ввозные таможенные пошлины	0,623	0,655
Прочие доходы	1,693	2,087

*Расходы* государственного бюджета по направлениям включают расходы на:

- военные и социально-экономические цели;
- хозяйственную деятельность;
- управление;
- науку и т. п.

Государственные расходы по экономическому содержанию состоят:

– из государственных закупок. Этот вид экономической деятельности правительства представлен закупками военного и гражданского назначения;

– из трансфертных платежей. Пенсии, пособия по безработице, пособия многодетным семьям и т. п. – относятся именно к трансфертным платежам;

– из расходов по обслуживанию государственного долга. В основном это выплата процентов по государственным облигациям.

Таблица 2.1.2

### Расходы федерального бюджета в 2018–2019 гг.

Показатель	Трлн рублей	
	2018	2019
Расходы всего:	16,530	18
Соцполитика	4,885	4,966
Нацоборона	2,914	2,729
Нацэкономика	2,639	2,264
Правоохранительная деятельность и нацбезопасность	2,254	1,876
Общегосударственные вопросы	1,402	1,225
Обслуживание государственного долга	0,852	0,848
Трансферты между бюджетами	0,755	0,766
Образование	0,827	0,619
Здравоохранение	0,656	0,410
Культура, кино	0,125	0,093
Охрана окружающей среды	0,197	0,078
Средства массовой информации	0,075	0,068
Физкультура и спорт	0,055	0,063
ЖКХ	0,192	0,091

Через бюджет (налоги и расходы) происходит перераспределение доходов с тем, чтобы сделать его более справедливым, осуществляется финансирование социальных программ (образование, здравоохранение и др.), обороны, государственного управления, фундаментальной науки. Среди бюджетных статей можно увидеть затраты, связанные с решением региональных, структурных и иных проблем общенационального порядка.

Если обратиться к доходам бюджета, то тут выделяются подоходные налоги с населения, налоги на прибыль. Система подоходного налога, как правило, строится на основе прогрессивной шкалы. В большинстве стран запада используется прогрессивный налог – это налог, абсолютная и относительная сумма которого возрастает с ростом объекта налогообложения. В России используется пропорциональный налог, при котором налоговая ставка одинаковая, независимо от величины объекта налогообложения. Что же касается налога на прибыль, то его ставки устанавливаются так, чтобы в максимальной степени содействовать капиталовложениям, поступательному развитию народного хозяйства.

В странах с развитыми рыночными хозяйствами размеры бюджета стараются удерживать в минимально необходимых границах, позволяющих государству делать только то, на что не способен рынок. Поэтому превращение бюджетных ассигнований в капиталовложения допускается лишь в особых случаях, когда реализуются целевые народнохозяйственные программы. В рыночной экономике те, кто ищут источники финансирования инвестиций, обращаются не к правительству с его бюджетом, а к банкам и фондовой бирже.

Механизм рыночной экономики эффективнее всего работает тогда, когда государству удается свести концы с концами, уравнивать доходы с расходами. В противном случае появляется или *дефицит*, когда расходы превышают доходы, или *профицит*, когда наоборот доходы превышают расходы. И то, и другое нежелательно для экономики. Дефицит означает, что государство живет не по средствам. Профицит означает, что государство забирает деньги из экономики и не знает, что с ними делать.

Если раньше бюджетный дефицит возникал редко и был связан с чрезвычайными обстоятельствами, прежде всего с войнами, то на сегодняшний день бюджетный дефицит стал типичен для большинства стран рыночной экономики. Расширение функций государства сопровождается тем, что масштабы государственных расходов увеличиваются темпами, значительно превышающими темпы роста ВВП. Следствием этого является стремительный рост бюджетных дефицитов, которые приобретают хронический характер и огромные масштабы.

Бюджетные дефициты в свою очередь стали причиной серьезных потрясений в сфере денежного обращения. Регулирование бюджетных дефицитов превратилось в одну из острейших проблем деятельности современного государства.

Дефицит или профицит бюджета сами по себе не могут служить показателями, характеризующими состояние экономики страны. Соотношение государственных расходов и доходов следует каждый раз оценивать с позиций складывающейся макроэкономической ситуации. Поскольку макроэкономическое равновесие может достигаться при разном состоянии бюджета, то бюджетный дефицит (до определенных пределов)

неопасен. Проблемой становится продолжительный и значительный бюджетный дефицит, следствием которого может стать инфляция.

Бюджетный дефицит тесно связан с *государственным долгом*. Устойчивый бюджетный дефицит, финансируемый за счет кредита, приводит к образованию государственного долга.

Государственный долг – сумма накопленных в стране за определенное время бюджетных дефицитов за вычетом имеющихся за то же время положительных сальдо бюджетов. Различают *внешний и внутренний государственный долг*. Большая часть государственного долга обычно возникает внутри страны. Это означает, что граждане берут займы сами у себя.

Внутренний долг государства приводит, прежде всего, к перераспределению доходов населения внутри страны: как правило, деньги из кармана менее обеспеченных слоев населения (но платящих налоги) переходят к более обеспеченным – держателям государственных облигаций.

Внешний долг возникает при мобилизации государством финансовых ресурсов, находящихся за границей. Для того чтобы рассчитаться с внешним долгом, страна должна сокращать импорт и увеличивать экспорт товаров. При этом выручка от экспорта товаров идет не на цели развития, а на погашение этого долга с процентами.

Если займы за границей делаются для потребительских целей, т. е. проедаются, то происходит переложение долгового бремени на потомков. Погашение этого долга вместе с процентами будет происходить за счет налоговых отчислений из доходов будущих поколений людей.

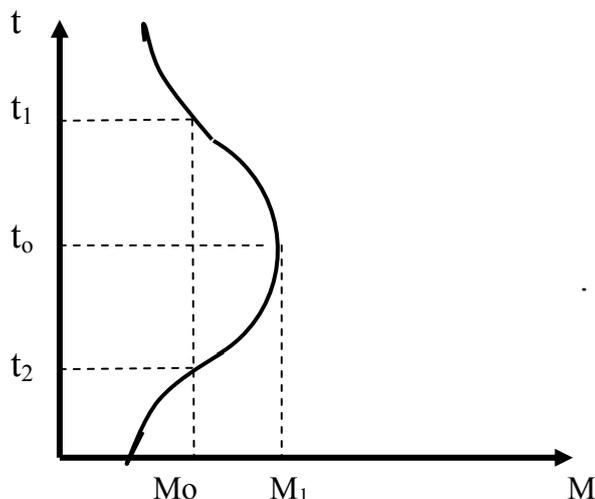
Следует различать методы ликвидации и методы покрытия дефицита государственного бюджета.

*Методы ликвидации дефицита государственного бюджета* направлены на то, чтобы доходы превышали расходы государства. Это можно сделать за счет увеличения доходов и уменьшения расходов государственного бюджета. Лучше использовать второй путь.

Если дефицит бюджета уменьшают за счет повышения ставок налогов, то снижается интерес к вложению средств в производство. Анализ результатов налоговых реформ в развитых странах позволил западным экономистам вывести зависимость между величиной налоговых ставок, инвестиционной активностью производителей и налоговыми доходами государства. Данная зависимость описывается кривой Лаффера (рис. 2.1.2).

В соответствии с теорией Лаффера рост налоговых ставок имеет предел ( $t_0$ ), за которым начинается падение деловой активности, а значит, сокращение доходов бюджета. Переход к более низкой ставке ( $t_2$ ) обеспечивает рост производства, но поступления в бюджет уменьшаются из-за снижения самой ставки. Оптимальная ставка налога определяется

эмпирическим путем. Она отражает особенности страны и различна для разных стран.



где  $t$  – ставки подоходного налога на прибыль;  
 $M$  – денежные поступления в бюджет.

Рис. 2.1.2. Кривая Лаффера

Возможны следующие *методы покрытия дефицита государственного бюджета*:

1. В тех странах, где на Центральный банк смотрят как на подразделение Министерства финансов, и отсутствует правильная денежная стратегия, дефицит бюджета может быть профинансирован посредством денежной эмиссии. Такое встречается крайне редко, поскольку ведет к резкому ускорению инфляции.

2. Государство может прибегнуть к внутренним или внешним займам. При этом Министерство финансов может разместить свои обязательства в Центральном (эмиссионном) банке. Взамен государственных ценных бумаг Центральный банк выпускает в обращение дополнительную массу платежных средств, не связанных с увеличением реальной товарной массы. Такое финансирование госбюджета оказывает прямое инфляционное воздействие на денежное обращение.

Возможен и такой вариант покрытия дефицита, когда правительство размещает свои обязательства где угодно, кроме Центрального банка собственной страны.

На первый взгляд указанный путь финансирования бюджетного дефицита имеет выраженный не инфляционный характер, ведь те, кто получает бюджетные деньги государственного займа, распоряжаются доставшейся им частью денежной массы, не увеличивая ее объем. На самом деле все обстоит несколько сложнее. Государство, вручая бывшим

обладателям сбережений свои долговые обязательства, забирает себе денежные ресурсы, которые могли бы стать капиталовложениями (см. рис. 2.1.3).

В мировой экономической науке данное явление получило название *эффекта вытеснения* частного спроса на кредитные ресурсы государственным. В итоге происходит торможение экономического развития, замедляется рост товарного предложения, усугубляется инфляционное неравновесие рынков.

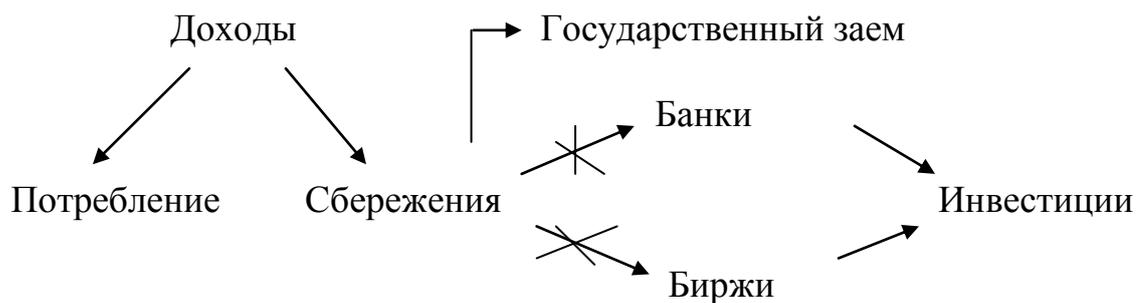


Рис. 2.1.3. Эффект вытеснения

Подобная картина наблюдалась в экономике России в 90-е годы двадцатого столетия. До 1995 года дефицит бюджета России покрывался за счет прямых заимствований у Центрального банка. С 1995 года правительство стремилось финансировать свои расходы не инфляционным путем, выпуская государственные краткосрочные облигации (ГКО) и облигации федерального займа (ОФЗ). В силу их высокой доходности (в отдельные периоды до 200 % годовых) произошел перелив капитала из реального сектора экономики в финансовый сектор. Когда приходило время выплаты процентов и погашения ГКО, в бюджете на это средств не было, так как произошло уменьшение налогооблагаемой базы, и государственный долг рефинансировался. Рефинансирование долга – это выпуск новых серий государственных ценных бумаг, выручка от которых идет на выплату процентов по предыдущим сериям. Таким образом, была выстроена «финансовая пирамида», которая привела к дефолту. Правительство России 17 августа 1998 года объявило о замораживании выплат по внутренним долгам и 90-дневном моратории на выплату долгов коммерческими банками своим внешним кредиторам. По сути, государство объявило себя банкротом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при любом варианте финансирования дефицита бюджета следует ожидать инфляцию, а в запущенном состоянии это зло может привести и к экономическому бедствию.

## § 2. Кредит и кредитная система

Для производства товаров и услуг предприятия могут использовать ресурсы собственные и привлеченные, приобретаемые на рынке капитала. Рынок капитала – это сфера движения денег для приобретения капитальных благ. Он состоит из рынка ссудного капитала (кредита) и фондового рынка (рынка ценных бумаг). Эти два рынка тесно связаны друг с другом: прилив денег в один сектор приводит к оттоку из другого. Через рынок капиталов происходит превращение сбережений населения в инвестиции.

**Необходимость и сущность кредита.** В экономике бывают следующие противоречивые ситуации: одни участники производства имеют временно свободные деньги и не знают, как их выгодно разместить, другие – временно нуждаются в денежных средствах и не знают, где их взять. Это противоречие разрешается при помощи кредита.

Предоставление денег в долг называется выдачей *ссуды* или *кредита*. В условиях рыночной экономики действует закон – деньги должны находиться в обороте. Поэтому временно свободные денежные средства незамедлительно поступают на рынок ссудных капиталов, а затем эффективно пускаются в дело. Субъекты, которые берут деньги в долг, называются *заемщиками капитала*, а те, кто предоставляют деньги в долг, *кредиторами*.

Источники временно свободных средств могут быть различны: это амортизация, прибыль предприятий, стоимость, затраченная на покупку предметов труда, фонд заработной платы и сбережения. Они при помощи кредита становятся инвестициями. Кредит представляет собой движение ссудного капитала, осуществляемое на принципах срочности, платности и возвратности. Срочность означает, что ссуда выдается на определенный, заранее оговоренный срок. Платность означает, что за нее надо платить. Возвратность означает, что собственником денег является и остается кредитор, заемщик получает лишь право пользования деньгами и после определенного срока должен их вернуть.

Внешне форма движения кредита имеет вид  $D - D'$ , где  $D$  – сумма денег, выданная в ссуду, а  $D'$  – сумма денег, выданная в ссуду, плюс процент. Если подробнее ознакомиться с движением денег, выданных в ссуду, то формула движения ссудного капитала примет следующий вид:

$$\begin{array}{c} \text{Сп} \\ / \\ \text{Д} - \text{Д} - \text{Т} \dots \text{П} \dots \text{Т}' - \text{Д}' - \text{Д}'', \\ \backslash \\ \text{Рс} \end{array}$$

где  $D$  – взятая в ссуду, а затем авансированная в производство сумма денег;

$Sp$  – средства производства;

$Pc$  – рабочая сила;

$T'$  – произведенный товар;

$D'$  – авансированная сумма денег и прибыль;

$D''$  – сумма денег, взятая в ссуду с процентом.

Прибыль делится на две части, одна остается у предпринимателя в виде предпринимательского дохода, другая часть отдается ссудному капиталисту в виде процента. Процент выступает платой за кредит.

Роль кредита в экономике раскрывается в его функциях:

1. Кредит выполняет *перераспределительную функцию*. Благодаря данной функции частные сбережения, прибыли предприятий, доходы государства превращаются в ссудный капитал и направляются в прибыльные отрасли производства.

2. *Кредит содействует экономии издержек обращения* за счет роста безналичного оборота и ускорения оборота денежных потоков.

3. *Кредит способствует концентрации и централизации капитала*. При строительстве крупных предприятий недостающие финансовые средства можно получить у ссудных капиталистов.

К основным формам кредита относятся:

*Коммерческий кредит* – это кредит, предоставляемый фирмами друг другу. Он предоставляется в товарной форме путем отсрочки платежа. Как правило, коммерческий кредит оформляется векселем. *Вексель* – это ценная бумага, представляющая собой обязательство векселедателя уплатить по наступлению срока определенную сумму денег владельцу векселя.

Коммерческий кредит имеет ограниченное хождение. Ограниченность заключается в том, что он осуществляется в товарной форме и предоставляется предприятиями друг другу, если между ними существует технологическая связь. Например, предприятие, производящее средства производства, может предоставить кредит предприятиям потребителям этих средств производства.

*Банковский кредит* – это кредит, предоставляемый банками в виде денежных ссуд. Ссуды могут быть краткосрочными (до 1 года), среднесрочными (от 1 до 5 лет) и долгосрочными (более 5 лет). Эти кредиты могут обслуживать не только обращение товаров, но и накопление капитала.

*Потребительский кредит* – предоставляется частным лицам на срок до 3 лет при покупке, прежде всего, потребительских товаров длительного пользования. Например, продажа товаров с отсрочкой платежа или предоставление ссуды на потребительские нужды.

*Ипотечный кредит* – предоставление ссуды под залог недвижимости. Особенностью этого кредита является то, что в случае, когда заемщик не может вернуть свои долги кредитору, в счет оплаты поступает заложенное имущество.

Другие формы кредита: государственный, когда заемщиком выступает государство, и международный, когда субъектами кредитных отношений выступают представители различных государств.

### **Структура кредитной системы.**

Кредитная система представляет собой разветвленную сеть валютно-финансовых учреждений, активно используемых государством в целях регулирования экономики.

Главенствующее положение в кредитной системе занимает Центральный банк страны. Он несет ответственность за состояние денежного обращения в стране.

Центральный банк выполняет ряд важных функций, среди которых можно выделить:

- эмиссию банкнот;
- хранение государственных золотовалютных резервов;
- хранение резервного фонда других кредитных учреждений;
- денежно-кредитное регулирование экономики;
- кредитование коммерческих банков и осуществление кассового обслуживания государственных учреждений;
- проведение расчетов и переводных операций;
- контроль над деятельностью кредитных учреждений.

Помимо Центрального банка страны, в кредитную систему входят коммерческие банки и специализированные кредитно-финансовые институты (пенсионные фонды, страховые компании, инвестиционные банки и т. д.).

Кредитная система призвана аккумулировать временно свободные денежные средства и предоставлять их тем, кому эти средства необходимы, например инвесторам. В этой взаимосвязи соответствующие институты выступают в форме финансовых посредников. Их обычно подразделяют на три обширные группы: 1) депозитные; 2) контрольно-сберегательные; 3) инвестиционные. Деление финансовых посредников на три типа происходит по тому, как они аккумулируют временно свободные денежные средства населения.

Финансовые посредники депозитного типа, например, коммерческие банки, как правило, привлекают денежные средства населения, открывая депозитные счета. Финансовые институты контрактно-сберегательного типа привлекают средства на основе различных взносов в соответствии с долговременными контрактами, заключенными между клиентами и финансовой организацией. К ним относятся компании страхования жизни, имущества и различные пенсионные фонды.

Инвестиционные компании закрытого типа и траст-фонды относятся к финансовым институтам инвестиционного типа. Первые привлекают денежные средства путем выпуска собственных акций и облигаций. Полученные деньги вкладывают в акции корпорации. Вторые создаются с целью управления по доверенности имуществом и ценными бумагами отдельных лиц или организаций.

### § 3. Фондовый рынок

На фондовом рынке (рынок ценных бумаг) предприятия и государство могут пополнить свои денежные фонды, финансы путем выпуска (эмиссии) ценных бумаг.

С появлением ценных бумаг капитал принимает фиктивную или мнимую форму. Фиктивный (мнимый) капитал – это капитал, представленный ценными бумагами: акциями, облигациями, векселями и т. д. В отличие от действительного капитала фиктивный капитал является титулом собственности. Например, если человек является владельцем акции, значит, он является сособственником акционерного общества, если владельцем облигации – собственником денег, предоставляемых во временное пользование тем, кто эту облигацию выпустил.

Величина фиктивного капитала равняется сумме цен ценных бумаг. В свою очередь цена ценных бумаг (или их курс) определяется по формуле:

$$\text{Курс} = \frac{\text{Доход по ценным бумагам} \times 100 \%}{\text{Банковский \%}}$$

Так, если акция приносит доход 10 рублей годовых, а банки платят своим вкладчикам 5 % годовых, то в этом случае курсовая стоимость акции будет 200 рублей. Владелец акции не продаст ее ниже 200 рублей, так как меньшая сумма денег, положенная в банк под 5 % годовых, не принесет ему доход в 10 рублей. В свою очередь покупатель акции не даст владельцу акции больше 200 рублей, так как большая сумма денег, положенная в банк, принесет владельцу денег доход больше 10 рублей. На курс акции могут повлиять и другие факторы, но при прочих равных условиях рыночная цена акций будет зависеть от процента и дохода.

С появлением акционерных компаний капитал как бы раздваивается. Функционирующий в производстве капитал, с одной стороны, воплощается в средствах производства (реальный, действительный капитал), с другой – в ценных бумагах (фиктивный капитал). Данное положение можно проиллюстрировать на следующем примере:

Предположим, что учредители акционерного общества выпустили 100 акций номинальной стоимостью по 100 рублей каждая. В этом случае

капитал акционерного общества составит 10000 рублей. При норме прибыли 20 % прибыль общества составит 2000 рублей. Допустим, что половина прибыли акционерного общества (1000 руб.) распределяется среди акционеров в виде дивидендов. Собственник акции за каждую акцию получит дивиденд – 10 рублей. При ставке банковского процента, равном 5, курсовая стоимость одной акции составит 200 рублей, а всех акций – 20000 рублей. 20000 рублей и есть величина фиктивного капитала. В нашем примере реальный капитал, функционирующий в производстве, будет иметь стоимость 10000 рублей. Этот же капитал, представленный ценными бумагами, будет стоить 20000 рублей.

Фиктивный капитал, хотя и связан с действительным и ссудным капиталом, принципиально отличается от них, представляет собой особую экономическую категорию. Отличие заключается в следующем: во-первых, он не имеет собственной стоимости. Цена (курс) ценных бумаг зависит от величины дохода, получаемого по ним, и уровня ссудного процента. Во-вторых, стоимость фиктивного капитала может колебаться в больших пределах по отношению к функционирующему капиталу, может увеличиваться или уменьшаться независимо от движения последнего. В нашем примере, при уменьшении ставки банковского процента до 2 величина фиктивного капитала увеличится с 20000 до 50000 рублей, при этом величина реального капитала остается неизменной – 10000 рублей. В-третьих, в процессе кругооборота функционирующего капитала происходит самовозрастание стоимости капитала и возвращение его к владельцу. Собственник же фиктивного капитала может вернуть свои деньги, только продав принадлежащие ему ценные бумаги. Действительный капитал будет и далее совершать свое движение независимо от этого акта и не переходит к новому владельцу вслед за проданной акцией или облигацией.

Появившись, фиктивный капитал начинает жить самостоятельной жизнью, оказывая большое влияние на процесс производства, мобилизацию и перелив капиталов из одних отраслей в другие, структурные изменения в экономике.

Накопление фиктивного капитала отличается от накопления реального капитала. С развитием товарно-денежных отношений фиктивный капитал увеличивается быстрее действительного. Это обусловлено следующими причинами: ростом числа акционерных компаний; разбуханием государственного долга, воплощенного в ценных бумагах; увеличением ипотечной задолженности; возможностью появления ценных бумаг производных от уже имеющихся ценных бумаг.

Как показывает финансовый кризис 2008–2009 годов, фиктивный капитал может при определенных условиях спровоцировать и экономические кризисы.

**Основные виды ценных бумаг.** *Акция* выпускается корпорациями (акционерными обществами), собирающимися привлечь дополнительные капиталы. Акция – свидетельство о внесении пая в капитал акционерного общества. Те, кто покупает акции, становятся совладельцами корпораций, получают часть прибыли (дивиденд), в зависимости от типа акции допускаются к управлению корпорацией.

По характеру распоряжения акции делятся на *именные и предъявительские*. Первые выпускаются на определенное лицо и, как правило, в крупных купюрах, вторые – без указания собственника, обычно на мелкие суммы. По характеру приносимого дохода выпускаются *обыкновенные и привилегированные акции*. В первом случае доход по акциям изменяется в зависимости от изменения прибыли акционерного общества, во втором случае доход – величина постоянная. По количеству голосов, предоставляемых их владельцам на общих собраниях акционеров, различают акции «безголосые», «одноголосые», «многоголосые».

Количество акций при голосовании, которое обеспечивает большинство голосов в акционерном обществе, называется *контрольным пакетом акций*. Теоретический контрольный пакет акций – 50 % + 1 акция, практический – 5–15 % акций от их общего числа, так как мелкие держатели акций, как правило, на собрания акционеров не ходят.

Акционерная форма дает возможность устанавливать контроль над большим числом предприятий посредством *системы участия*. Сущность ее заключается в том, что головная акционерная компания приобретает контрольные пакеты акций более мелких предприятий, подчиняя себе так называемые дочерние общества, которые в свою очередь покупают контрольные пакеты акций других фирм и т. д. В результате образуется многоступенчатая система зависимости, позволяющая контролировать капиталы больших размеров.

*Облигация* – свидетельство о предоставлении займа, дающее право на получение дохода в виде определенного процента. Бывают облигации предприятий, государства, местных органов власти, ипотечные (закладные листы), обеспеченные недвижимым имуществом.

Облигации подлежат выкупу обычно путем тиражей погашения, по истечении заранее обусловленного срока. Доход выплачивается в форме выигрышей или оплатой приложенных купонов, на которых указан срок платежа. Облигации не дают права голоса своим владельцам.

Один вид ценных бумаг может *конвертироваться* (обмениваться) на другой.

*Номинальная ( нарицательная) стоимость*, обозначенная на каждой ценной бумаге, не играет особой роли в формировании рыночного курса (рыночной цены). В общем, курс ценных бумаг прямо пропорционален приносимому ими доходу и обратно пропорционален норме ссудного процента:

$$\text{Курс} = \frac{\text{Доход} \times 100 \%}{\%}$$

Объясняется это тем, что владельцы сбережений имеют две альтернативы: или положить деньги в банк и получать проценты, или купить на фондовом рынке ценные бумаги и получать дивиденды. Поэтому они сравнивают величину процента и дивиденда. Например, следует ли покупать акцию по курсу 301 рубль при условии, что дивиденд равен 12 руб., а ставка процента – 4. При этих условиях рыночная цена акции должна быть в соответствии с вышеприведенной формулой – 300 рублей ( $12 \times 100 : 4$ ). Если деньги положить в банк, то 301 рубль принесет больший доход, чем величина дивиденда (4 процента от 301 руб. будет 12,04 руб.). Следовательно, в этом случае акцию покупать не выгодно. Если же курс акции будет меньше 300 рублей, то в этом случае лучше купить акцию.

Реальный курс ценных бумаг зависит не только от их дохода и процента, но и от конъюнктуры рынка, от соотношения спроса и предложения на фондовом рынке. В свою очередь спрос и предложение на ценные бумаги зависит от множества факторов – экономического, политического и даже психологического характера. В их числе:

1. *Объем дохода* тех, кто хочет купить ценные бумаги.
2. *Пропорции распределения сбережений* между ценными бумагами и вкладами в банк или иные финансовые учреждения, приносящие доход.
3. *Движение экономического цикла*. Например, в период промышленного подъема прибыли корпораций увеличиваются, дивиденды растут, растет спрос и на акции. Во время спада спрос на акции уменьшается. Если мы возьмем облигации, доходы которых не зависят от фазы цикла, то спрос на них возрастает в период спада и уменьшается во время подъема промышленного производства. Корпорации, которые хотят привлечь дополнительные финансовые средства, должны руководствоваться этими же принципами и выпускать во время подъема производства акции, во время спада – облигации.
4. *Корпорации*. Корпорации, которые намерены длительное время сохранить свою хозяйственную политику, очевидно, будут выпускать облигации.

**Рынок ценных бумаг. Фондовая биржа.** Различают *первичный и вторичный рынок ценных бумаг*. На *первичном* рынке реализуются вновь выпускаемые ценные бумаги как действующих, так и вновь организуемых предприятий, а также ценные бумаги центрального правительства и местных органов власти. Здесь преобладает неофициальный рынок ценных бумаг (внебиржевой оборот). Ценные бумаги на этом рынке приобретаются крупными специализированными кредитно-финансовыми институтами.

На *вторичном* рынке обращаются ранее выпущенные ценные бумаги, происходит их перераспределение. Вторичный рынок по форме организации бывает *организованным* (биржевой оборот) и *распределенным* (внебиржевой оборот или уличный рынок).

Акции большинства компаний торгуются на так называемом *уличном рынке* или, как говорят, «через прилавок». Современный уличный рынок – это распределенная компьютеризированная сеть брокеров и дилеров. *Брокеры* – это посредники, которые сводят продавца и покупателя и оформляют сделку. За свое посредничество брокеры получают комиссионные в виде процента от объема сделки. *Дилеры* обычно покупают ценные бумаги в собственность, а затем их перепродают. Их доход образуется за счет разницы цены продажи и цены покупки ценных бумаг.

Главную роль на вторичном рынке играет официальная фондовая биржа. *Фондовая биржа* – институт рынка ценных бумаг, где происходит купля и продажа акций и облигаций, устанавливаются их рыночные курсы.

Основная функция фондовой биржи состоит в мобилизации денежных капиталов путем операций с ценными бумагами и в перераспределении их между различными отраслями хозяйства.

Фондовая биржа имеет свою собственную инфраструктуру, состоящую из сети брокерских компаний, которым их клиенты поручают реальное выполнение биржевых операций.

В *биржевой оборот* допускаются, по решению биржевого комитета, только ценные бумаги крупных компаний. На биржах существует специальный орган (*котировальная комиссия*), который производит *котировку*, т. е. определяет курс ценных бумаг и публикует его в биржевых бюллетенях. Попасть в этот список – большая честь для компании.

На бирже осуществляются *кассовые и срочные сделки*. Кассовыми называются сделки, по которым ценные бумаги оплачиваются наличными немедленно или по истечении одного-трех дней. По срочным операциям расчеты осуществляются через определенный промежуток времени (обычно в пределах месяца) по курсам, зафиксированным в момент заключения сделки. Кассовые операции обычно используются для инвестиций, а срочные – для получения спекулятивной прибыли в виде курсовой разницы.

В рыночной экономике основная часть производства организуется акционерными обществами, само существование которых немыслимо без фондовых бирж. И чем большее распространение получает акционерная форма собственности, тем сильнее влияние фондовых бирж на другие звенья экономики.

Большая роль отводится фондовой бирже и в переходный период от командной к рыночной экономике. Рыночная экономика предполагает

многоукладность экономики. Последнее невозможно без разгосударствления экономики, без приватизации. Одной из форм приватизации является акционирование предприятий и их полная или частичная продажа. Без фондовых бирж этот процесс может стать неэффективным и растянуться на долгие времена.

Как видно на рис. 2.3.1 сбережения могут стать инвестициями или через банковскую систему, или через рынок ценных бумаг. Куда пойдут собственники сбережений в банк или покупать ценные бумаги, зависит от банковского процента и доходности ценных бумаг. В свою очередь будут ли инвесторы брать ссуду в банке или нет, зависит от процента и ожидаемой прибыли. Будут ли инвесторы привлекать свободные денежные средства населения, выпуская ценные бумаги, зависит от множества факторов и не всегда экономического характера.

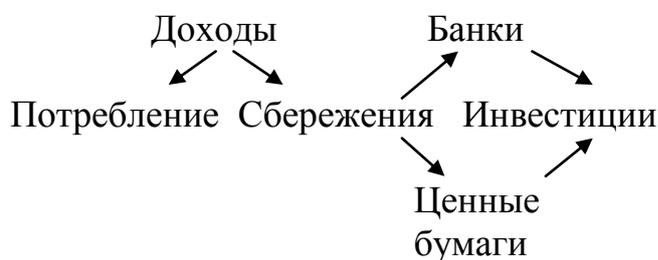


Рис. 2.3.1. Доходы, сбережения и инвестиции

Важным элементом современной финансовой системы являются деривативы (производные финансовые инструменты). Дериватив – это контракт (договор) между двумя или более сторонами, стоимость которого основана на производном базовом финансовом активе или наборе активов, которыми могут быть акции, облигации, товары, валюта и т. д. Другими словами, дериватив – это финансовое обеспечение, стоимость которого зависит от базового актива (см. рис. 2.3.2).

Для понимания того, что собой представляет дериватив (производный инструмент) возьмем фьючерсы. Фьючерсный контракт представляет собой соглашение между двумя сторонами на покупку и доставку актива по согласованной цене на дату в будущем. Например, трейдеры будут использовать фьючерсный контракт, чтобы хеджировать (страховать) свой риск или спекулировать на цене базового актива. Например, предположим что Компания А сегодня покупает фьючерсный контракт на нефть по цене 60 долларов США за баррель, срок действия которого истекает через три месяца.

Компания делает это, потому что ей на момент заключения договора нефть не нужна, она понадобится через три месяца, вместе с тем она боится, что к этому времени нефть подорожает. Покупка нефтяного фьючерсного контракта хеджирует риск компании от подорожания нефти, потому

что продавец с другой стороны контракта обязан поставлять нефть Компании А по цене 60 долларов за баррель после истечения срока действия контракта.

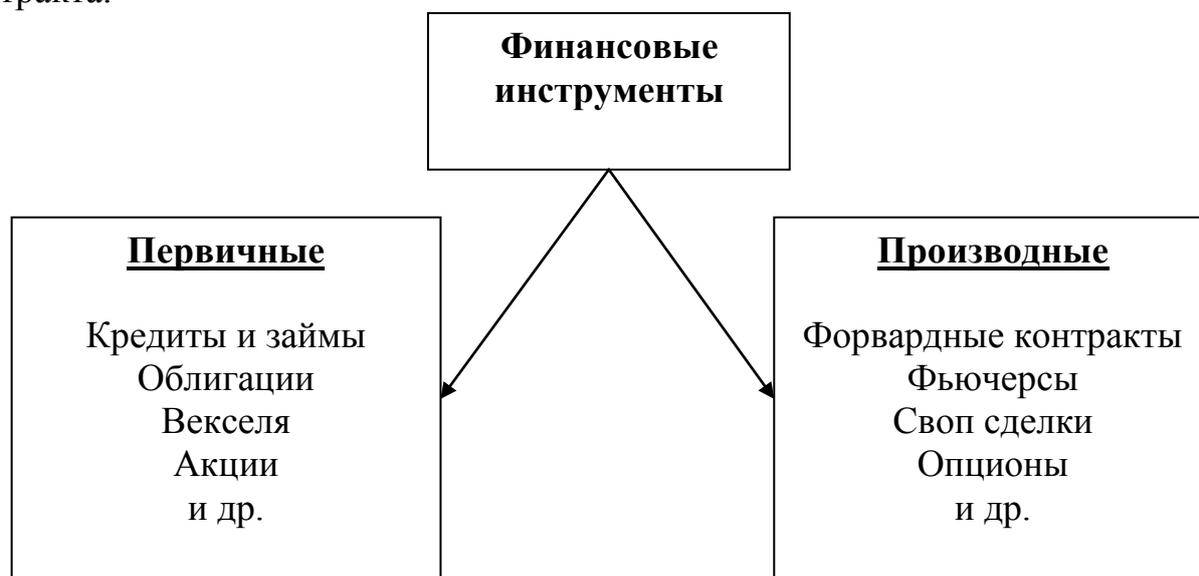


Рис. 2.3.2. Основные элементы первичных и производных финансовых инструментов

Предположим, что через три месяца цены на нефть вырастут до 80 долларов за баррель. Компания А может принять поставку нефти от продавца фьючерсного контракта, но если ей нефть не понадобится, то она также может продать контракт до истечения срока его действия и заработать на разнице цен. Производные инструменты могут использоваться для хеджирования (страхования) позиций, спекуляций на движении базового актива или предоставления кредитного плеча холдингам. Их стоимость определяется колебаниями стоимости базового актива.

Появление ценных бумаг и их производных деривативов способствует появлению так называемых финансовых пузырей. Биржевыми или финансовыми пузырями обычно называют ситуации, когда тот или иной финансовый актив из-за крайне высокого спроса на него очень сильно раздувают в цене. При этом цена зачастую совершенно никак не оправдывает с точки зрения экономических показателей.

История знает немало финансовых пузырей. Последний финансовый пузырь, который мы наблюдали несколько лет назад, это финансовый пузырь в биткоине и других криптовалютах, когда из-за активной рекламы криптовалюты в СМИ огромное количество неподготовленных инвесторов пришли на рынок и инвестировали в биткоин, цену которого оценить было невозможно при помощи каких-то экономических показателей. После того, как этот пузырь был надут, он, как и любой другой финансовый пузырь, которого знала история, лопнул. А многие инвесторы потеряли огромное количество денег.

## **ГЛАВА 3. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ**

### **§ 1. Финансово-кредитная система России: понятие, структура, функции**

Для устойчивого развития экономика нуждается в наличии достаточного количества денежных ресурсов. Функция обеспечения экономики необходимыми денежными средствами как раз и возлагается на финансово-кредитную систему страны.

Финансово-кредитная система России на современном этапе развития находится в сложном положении ввиду множества факторов.

Для того чтобы определить основные направления обеспечения экономической безопасности финансово-кредитной системы России, необходимо рассмотреть особенности её строения и развития.

Финансово-кредитная система России включает в себя совокупность отдельных, но взаимосвязанных друг с другом финансовых и кредитных институтов, которые имеют свои особенности функционирования (рис. 3.1.1).

Говоря о финансах, необходимо исходить из того, какую роль они играют в индивидуальном и общественном воспроизводстве. Чтобы воспроизводство было непрерывным, расширенным, устойчивым необходимо создавать денежные фонды целевого назначения. Например, для воспроизводства средств труда создается амортизационный фонд, для воспроизводства рабочей силы – фонд заработной платы, для расширения производства – фонд накопления и т. п. По различным причинам может возникнуть такая ситуация, когда для реализации функций, возложенных на соответствующий фонд, собственных денежных средств (фондов) временно не хватает. В этом случае, чтобы не прерывать процесс производства, субъекты экономики могут прибегать к услугам кредита. Получается, что кредит обслуживает финансы организаций. Кредит может обслуживать и финансы государства. Вместе финансы и кредит обслуживают потребности экономики в денежных средствах, без которых современная рыночная экономика существовать не может. Отсюда и важность для экономики безопасного функционирования финансово-кредитной системы.

Финансово-кредитная система – это совокупность сфер и звеньев финансовых отношений, посредством которых осуществляется формирование, распределение и использование фондов денежных средств.



Рис. 3.1.1. Финансово-кредитная система России

Каждая финансово-кредитная система строится на принципах, характерных для соответствующей экономики. К основным принципам финансово-кредитной системы рыночного типа относятся:

- наличие собственной финансовой базы, образуемой первичными доходами субъектов экономических отношений;
- функциональное назначение каждого фонда, обеспечивающего финансирование затрат на достижение специфических целей;
- хозяйствующие субъекты – производство и реализация товаров и услуг с целью извлечения прибыли и умножения капитала;
- работающее население – удовлетворение материальных и духовных потребностей индивида, семьи;
- государство – удовлетворение общественных потребностей, социальная поддержка и защита экономически неактивного населения и безработных;
- единство и взаимодействие сфер и звеньев, предопределяемые общностью источника первичных доходов (ВВП) и финансовой политики, нацеленной на согласование интересов субъектов экономических отношений.

*Государственные финансы* — это экономические отношения по формированию и использованию централизованных фондов денежных средств, предназначенных для обеспечения выполнения государством его функций (рис. 3.1.2). Спецификой формирования государственных фондов выступает участие органов государственной власти в качестве субъектов финансовых отношений.

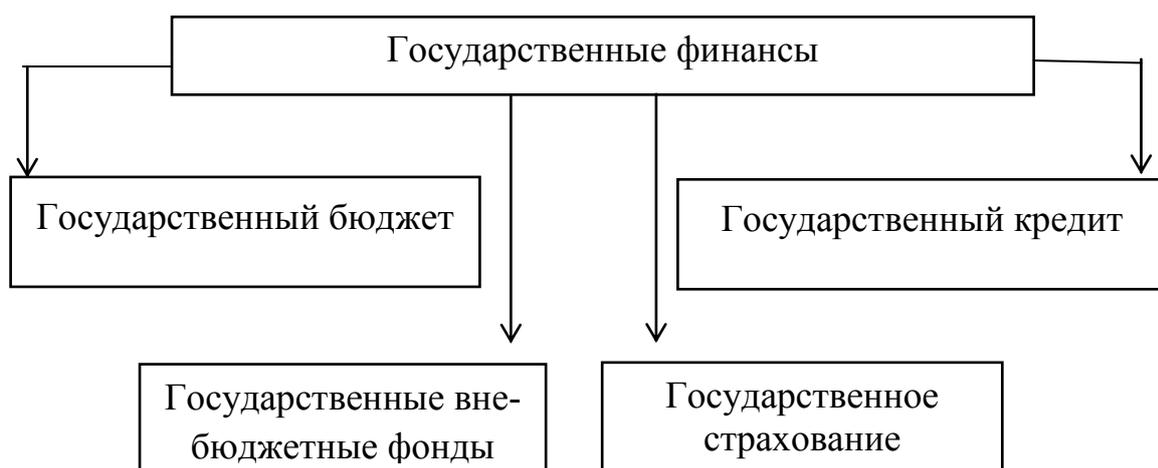


Рис. 3.1.2. Структура государственных финансов

Государственные финансы – это основной экономический документ государства. Существует несколько определений государственного бюджета (см. табл. 3.1.1). Он составляется правительством и утверждается

высшими законодательными органами (в России – в виде закона Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации). По окончании финансового года Правительство Российской Федерации должно представить отчет об исполнении бюджета.

Таблица 3.1.1

### Определение государственного бюджета по различным признакам

Государственный бюджет	Классификационный признак	Определение
	По месту, занимаемому в финансовой системе	Основной финансовый план государства на текущий финансовый год, имеющий силу закона
	По материальному содержанию	Централизованный фонд денежных средств государства
	По социально-экономической сущности	Основной инструмент распределения и перераспределения ВВП и национального дохода государства

*Государственные внебюджетные фонды* – это форма аккумуляции и перераспределения денежных средств, используемых для удовлетворения социальных потребностей и дополнительного финансирования территориальных нужд.

Внебюджетные фонды создаются на федеральном и территориальном уровнях и имеют целевое назначение (рис. 3.1.3).



Рис. 3.1.3. Структура внебюджетных фондов

Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений, которые для обычного налогоплательщика ничем не отличаются от налогов.

На протяжении последних трех лет (с 2017 по 2020 г.) для большинства плательщиков действуют следующие размеры отчислений (см. табл. 3.1.2).

Таблица 3.1.2

### Тарифы страховых взносов

Тарифы	ПФР	ФСС	ФОМС
В пределах установленного граничного размера заработка	22,0	2,9	5,1
Свыше граничного размера	10,0	—	—

Для определения размеров взносов в ПФР и ФСС установлена предельная базовая величина. Она составляет 711,0 тыс. руб. и 670 тыс. руб. соответственно. Свыше установленного лимита средства в ПФР перечисляются по ставке пониженной – 10 %, а в остальные фонды не направляются совсем.

*Государственный кредит* отражает кредитные отношения по поводу мобилизации государством временно свободных денежных средств предприятий, организаций и населения на началах возвратности для финансирования государственных расходов.

Кредитором выступают физические и юридические лица, заемщиком – государство в лице его органов. Дополнительные финансовые ресурсы государство привлекает путем продажи на финансовом рынке облигаций, казначейских обязательств и других видов государственных ценных бумаг. Данная форма кредита позволяет заемщику направлять мобилизованные дополнительные финансовые ресурсы на покрытие бюджетного дефицита без осуществления для этих целей эмиссии.

*Фонд страхования* обеспечивает возмещение возможных убытков от стихийных бедствий и несчастных случаев, а также способствует их предупреждению. Страхование в условиях рыночной экономики все больше становится сферой коммерческой деятельности, но многие страховые компании не имеют четкой специализации по направлениям страхования. При развитой системе страхования страховые компании специализируются на проведении отдельных видов страховых услуг.

*Кредитная система* представляет собой совокупность банковских и иных кредитных учреждений. В России данная система имеет двухуровневый вид, включая Центральный банк РФ, кредитные организации и их филиалы. В систему входят небанковские кредитные учреждения, которые имеют право осуществлять лишь отдельные банковские операции (см. рис. 3.1.4).

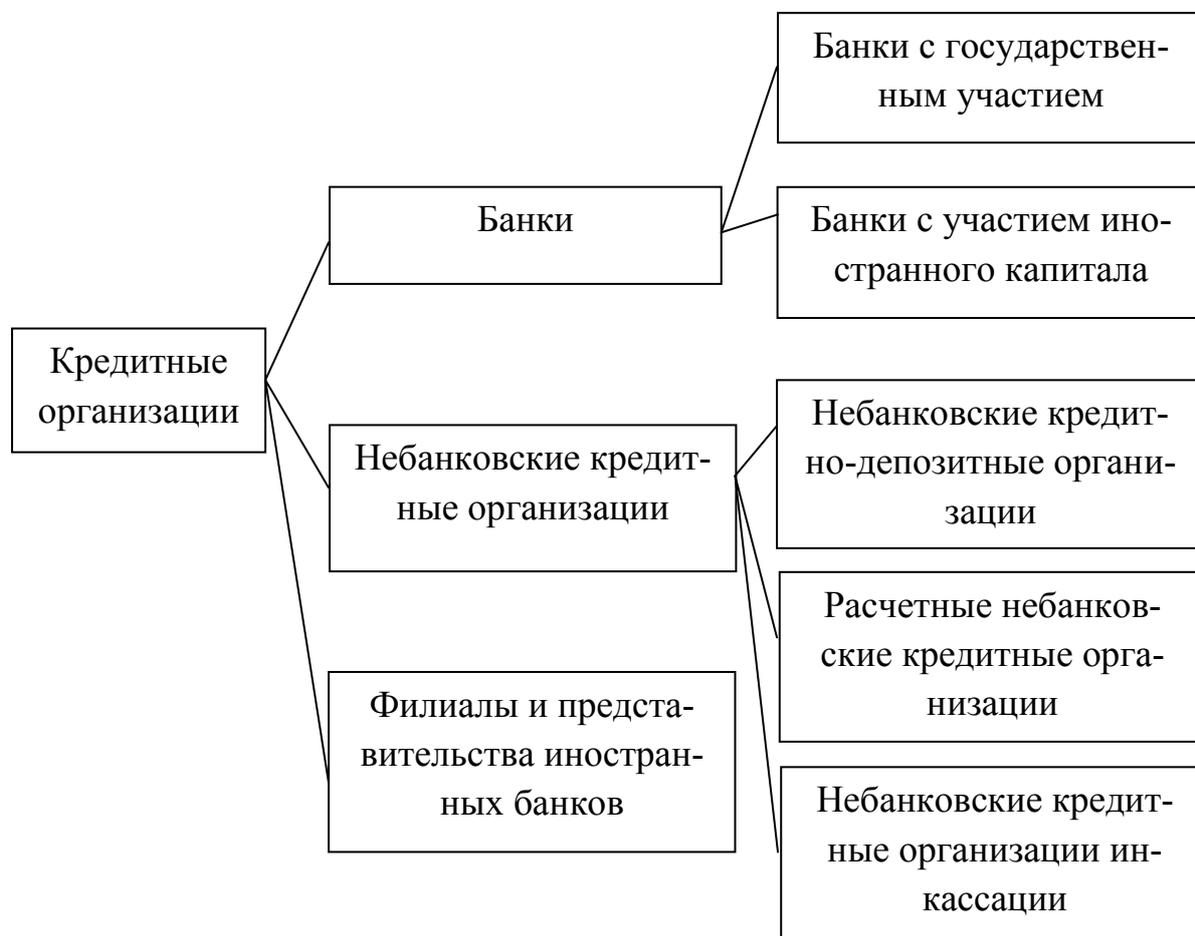


Рис. 3.1.4. Структура банковской системы России

*Финансы организаций (предприятий)* различных форм собственности, являясь основой единой финансовой системы страны, обслуживают процесс создания и распределения общественного продукта и национального дохода.

От состояния финансов предприятий зависит обеспеченность централизованных денежных фондов финансовыми ресурсами. При этом активное использование финансов предприятий в процессе производства и реализации продукции не исключает участия в этом процессе бюджета, банковского кредита, страхования.

*Финансовый рынок* – это рынок кратко-, средне-, и долгосрочных кредитов, инвестиций, ценных бумаг, вкладов. Фондовый рынок представляет собой особый вид финансовых отношений, возникающих в результате

купли-продажи специфических финансовых активов – ценных бумаг. Его задача – обеспечение процесса перелива капитала в отрасли с высоким уровнем дохода.

Принципы использования финансовых ресурсов на фондовом рынке зависят от видов ценных бумаг, в которые они вложены, и от типов операций с ценными бумагами.

*Международные финансы* – это отношения между странами, возникающие в результате обмена в сфере торговли финансовыми активами, инвестиций, кредитной деятельности. В отличие от национального уровня эти отношения в большей степени подвержены контролю со стороны государства. Международные денежные потоки делятся на государственные займы, ссуды, помощь, дары, займы и кредиты международных организаций (МВФ) и частный капитал.

*Финансы граждан (домашних хозяйств)* – денежные ресурсы, сформированные населением для удовлетворения потребностей, а также и целей сохранения и увеличения собственных доходов. Они делятся на две большие группы:

– трудовые доходы – это доходы, рассчитанные по повременной или сдельной системе оплаты труда в соответствии с затраченными человеком усилиями и затратами умственной и физической энергии;

– спекулятивные доходы – это часть доходов, полученных в результате финансовой деятельности человека: проценты по вкладам, дивиденды по ценным бумагам, выигрыши.

Таким образом, финансово-кредитная система – это сложный экономический механизм и главная финансовая артерия, обеспечивающая доступ к капиталу. Стабильное и устойчивое функционирование финансово-кредитной системы возможно только при обеспечении безопасности каждого элемента её системы.

## **§ 2. Финансово-кредитная система России в условиях глобализации**

Главной чертой, присущей мировому хозяйству на современном этапе, является его глобализация, создающая новые условия для развития национальных экономик.

Материально-технической базой глобализации стала интернационализация хозяйственной деятельности, которая развивалась в течение всей истории формирования мировой экономики, составляя ее внутренний стержень и важную основу. В течение последних десятилетий под влиянием научно-технической революции и других факторов процессы интернационализации получили значительное развитие. В результате возникло ее новое качество.

Таким образом, в самом общем виде глобализацией можно назвать качественно новый уровень интернационализации, охватившей все сторо-

ны жизни современного общества: производство, обмен, сферы экономических, социально-политических и культурных отношений. При этом речь идет не только о широте охвата явлений, но и о качественной их глубине.

Глобализация экономики тесно связана с либерализацией внешнеэкономических связей, когда все более свободной становятся международная миграция, перелив из страны в страну товаров, услуг, рабочей силы и капиталов. На основе уменьшения, и даже исчезновения, различных административных, юридических, экономических, технических барьеров большинство стран мира «стягиваются» действующими в мировом хозяйстве центроостремительными силами (силами взаимного притяжения) в единое экономическое целое уже в планетарном масштабе. Таким образом, накопление количественных изменений в международной торговле товарами и услугами, международном движении капитала, международном научно-техническом сотрудничестве и информационном обмене ведет к переходу мировой экономики в новое качество все более целостной и единой экономической системы.

Объективный процесс эволюции международных экономических связей приводит к росту интеграционных тенденций.

Процессы глобализации протекают одновременно в различных сферах жизни мирового сообщества (экономической, научно-технической, социальной, культурной, политической и др.). Но наиболее динамично процесс глобализации протекает в экономической области. При этом выделяются объективный и субъективный аспекты глобализации экономики. Действительно, с одной стороны, глобализация экономики представляет собой закономерный, объективно обусловленный процесс движения к единой мировой экономической целостности, качественно новую, наиболее высокую стадию интернационализации экономической жизни (и в этом проявляется объективный аспект глобализации). С другой стороны, глобализация мировой экономики выступает как форма вполне определенной экономической политики, осуществляемой ведущими странами мира (прежде всего США), крупнейшими ТНК и транснациональными банками, мировыми финансовыми центрами в своих собственных интересах (субъективный аспект глобализации).

Развитие глобализации экономики как закономерного, объективно обусловленного, но внутренне противоречивого процесса, в котором участвует множество разнообразных субъектов со своими собственными экономическими интересами, находит свое проявление в широком круге противоречий собственно самой глобализации. К их числу можно отнести следующие противоречия:

1. Противоречия между странами и (или) группами стран. Прежде всего, это относится к противоречиям между группой ведущих развитых стран с рыночной экономикой (страны так называемого золотого миллиарда), которые получают максимальный экономический эффект от глобали-

зации (глобальный выигрыш), и остальными странами, наименее развитыми. Глобализация в широком смысле (в том виде, в котором она осуществляется в настоящее время) сохраняет и воспроизводит кардинальные различия в уровнях социально-экономического и политического развития (дополняемые различиями в образе жизни, в отношении к основным проблемам бытия, в системе жизненных ценностей). К началу XXI в. ведущие индустриально развитые страны мира, на которые приходилось 15 % населения Земли, контролировали более 70 % мировых ресурсов, производства, торговли, потребления.

К этой же группе противоречий относятся и противоречия внутри старой группы ведущих стран мира, между США, ЕС и Японией. В настоящее время к этой троице присоединились так называемые страны с развивающимися экономиками Китай и Индия, доля которых в мировом ВВП, промышленном производстве, инвестициях, международной торговле товарами и услугами и т. д. неуклонно растет.

2. Противоречия между странами (или группами стран) и соответствующими международными институтами (например, МВФ, Всемирным банком, ВТО). Деятельность этих международных институтов по координации политики ведущих стран мира оказывает двойное влияние на мировое экономическое развитие. С одной стороны, реализуемая в результате их деятельности большая свобода межгосударственного движения факторов производства, товаров, услуг, прав интеллектуальной собственности может оцениваться положительно. С другой стороны, та же самая свобода трансграничного движения товаров, услуг, рабочей силы, капиталов требует принятия соответствующих решений, согласованных всеми странами мира, а не только узкой группой ведущих стран, контролирующими вышеназванные международные институты.

3. Противоречия между отдельными странами, с одной стороны, и транснациональными корпорациями, банками и мировыми финансовыми центрами – с другой. Одной из характерных тенденций в развитии современной теории глобализации является принижение роли государства и национально-государственных интересов. Сторонники данной теории считают, что карта современного мира – это в большей степени «карта ТНК», чем традиционная политическая карта мира, представленная государствами. Действительно, ТНК и ТНБ в настоящее время превратились в главные движущие силы процесса глобализации экономики, потеснившие в некоторых регионах мира национальные государства и деформировавшие социально-экономические системы этих стран.

4. Противоречия между крупнейшими ТНК, ТНБ и МФЦ. Эти противоречия проявляются практически во всех формах международных экономических отношений – от международной торговли товарами и услугами до международного информационного обмена. Во многих случаях они вы-

ступают как противоречия, связанные с монополистической и олигополистической глобальной конкуренцией.

Таким образом, конкурентная борьба выходит на качественно новый – глобальный уровень. «Правила игры» в этой формирующейся глобальной экономике определяются в результате взаимодействия трех основных сил:

- глобализирующегося капитала (ТНК и МФЦ);
- ведущих стран современного мира и их группировок (ЕС, НАФТА, АТЭС);
- наиболее авторитетных международных экономических организаций (МВФ, Всемирный банк, ВТО и др.).

Помимо глобализации, создающей значительные внешние угрозы безопасному функционированию ФКС России, внутри страны также находятся источники опасности для финансово-бюджетной сферы. Представим результаты анализа в таблице 3.3.1.

Таким образом, мы видим, что финансовая система России, выполняющая роль ключевого инструмента регулирования экономических процессов в стране, является в то же время и очень уязвимой в условиях как политической нестабильности на международной арене, так и криминализации национальной экономики.

Национальная финансово-кредитная система в современном ее состоянии, к сожалению, не обеспечивает достаточным объемом денежных средств не только расширенное, но и простое воспроизводство. Следует отметить, что финансовые и денежно-кредитные инструменты недостаточно скоординированы между собой как по срокам разработки, так и в части определения базовых инструментов. Так, размеры денежной массы, необходимой для обращения, определяются в структуре денежно-кредитной политики, которая разрабатывается в конце календарного года. Бюджетная политика, особенно в части долгосрочного стратегического инвестирования, разрабатывается гораздо раньше, не имея под собой базовой основы в виде прогнозных значений объема денежной массы<sup>1</sup>.

### **§ 3. Санкции и их влияние на финансово-кредитную систему России**

В последние годы в условиях общественно-политической напряженности на мировой арене наиболее значимым становится вопрос обеспечения экономической безопасности. Политическая дискриминация и введение санкций деструктивно сказались на развитии российской экономики в целом и, в частности, финансовой системе. Таким образом, вопрос обеспечения экономической безопасности в условиях нарастания геополитиче-

---

<sup>1</sup> Нестеренко Е. А. Экономическая безопасность России: финансово-кредитные аспекты // Информационная безопасность регионов. 2016. № 2(23). С. 12–14.

ской нестабильности и неустойчивости развития мировой экономики становится ещё более актуальным.

Таблица 3.3.1

### Основные вызовы и угрозы финансово-кредитной системы России

Внутренние	Внешние
Совершенствование схем ухода от налогообложения, в результате осуществления которых бюджет недополучает значительные суммы	Усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг
Сохранение высокой степени теневизации экономики, которая по различным оценкам занимает не менее 50%	Стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции
Ограниченность доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточное развитие транспортной и энергетической инфраструктуры	Использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям
Низкая инвестиционная привлекательность	Усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков
Низкий уровень цифровизации экономики, а также недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов	Подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы
Истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей	Усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации
Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем	Низкая конкурентоспособность отечественной продукции на международной арене
Снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала	Деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации
Высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере	
Недостаточность трудовых ресурсов	

Существует большое количество интерпретаций понятия «экономическая безопасность». С официальной точки зрения, закреплённой в Стратегии экономической безопасности, даётся следующее определение: «Экономическая безопасность – состояние защищённости национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Внешнеэкономический толковый словарь определяет экономическую безопасность следующим образом: «Экономическая безопасность стран – состояние национальной экономики, при котором обеспечивается ее независимость, стабильность и устойчивость, способность к развитию и совершенствованию деловой активности, поддержанию и улучшению жизни населения»<sup>2</sup>.

Большой экономический словарь дает такое определение: «Экономическая безопасность – это правовое государство, экономические отношения, организационные отношения, материальные и интеллектуальные ресурсы предприятия, где гарантируется стабильность его функционирования, финансовые и коммерческие успехи, прогрессивные научные, технологические и социальные развития»<sup>3</sup>.

Стоит отметить, что у всех этих трактовок схожими и ключевыми являются понятия стабильности и устойчивости развития экономики страны, в условиях которой имеются возможности для успешной реализации своих интересов на международной арене и обеспечения достойного качества и уровня жизни.

На сегодняшний день санкции являются главной угрозой экономической безопасности России, а именно угрозой её стабильному и устойчивому развитию. С одной стороны, они являются инструментом политическим, направленным на дискредитацию страны в глазах мирового сообщества, а также социальные и политические изменения. Однако действуют они всё же через экономику страны, против её экономических интересов, поэтому с уверенностью можно называть их экономическими.

Предпосылкой ввода экономических санкций в отношении Российской Федерации стало присоединение полуострова Крым и прогрессирующие военные действия на Украине.

---

<sup>1</sup> О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Фаминский И. П. Внешнеэкономический толковый словарь. М. : ИНФРА-М, 2001. С. 122.

<sup>3</sup> Азрилиян А. Н. Большой экономический словарь. М. : Институт новой экономики, 2007. С. 78.

В целом санкции коснулись доступа к иностранному капиталу для всей отечественной банковской системы и в частном порядке для ряда политических деятелей и представителей бизнес структур, ограничение финансирования ряда отечественных компаний, а также импорта ряда продовольственных, высокотехнологичных товаров и продуктов военно-промышленного комплекса (рис. 3.3.1).

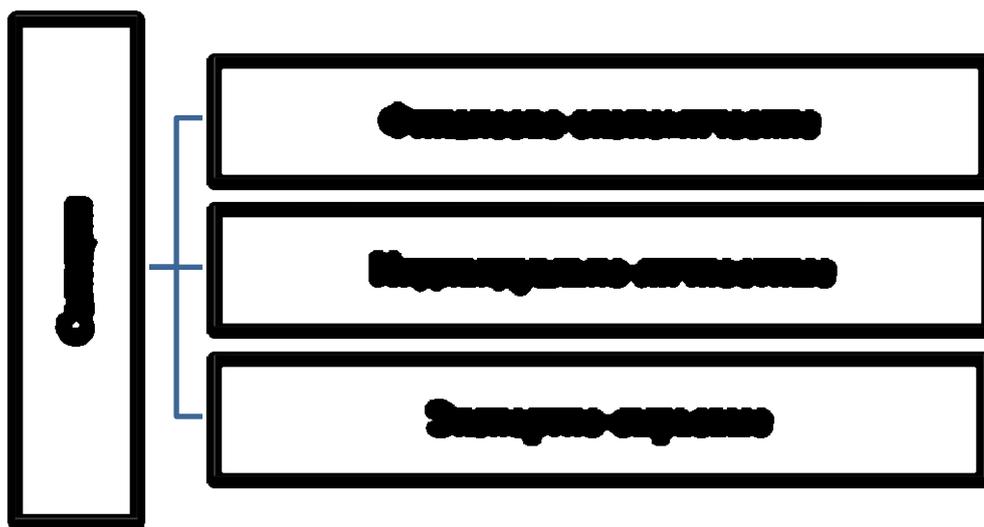


Рис. 3.3.1. Классификация санкций в отношении России

Введенные Западом санкции существенно повлияли на все сферы экономической жизни. Наглядно можно это увидеть в таблице 3.3.2.

Таблица 3.3.2

**Динамика индикаторов экономической безопасности  
(реальный сектор экономики)**

Период / Индикатор	2008	2009	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Объём ВВП, млрд руб.	41265	39797	66190	71406	83232	86010	92089	103626
Темп прироста ВВП (среднегодовой), %	5,2	-7,9	1,3	0,2	-3,7	-0,2	1,5	2,3
ВВП на душу населения, дол. США/чел.	11638	8561	14467	12717	8447	8058	8664	9264

Как мы видим, резкие изменения с объёмом ВВП происходят в 2009 году (резкое падение объёмов производства до 7,9 % по отношению к прошлому году) в период мирового финансового кризиса. После того, как российская экономика справилась с процессами и вступила в фазу подъёма, начинается период введения санкционных ограничений, которые опять возвращают нас практически на нулевой уровень. Однако в этот раз экономика получила не столько серьёзный удар. Согласно данным таблицы 3.3.2, санкции, бесспорно, оказали влияние. Степень его деструктивности – вопрос спорный, поскольку индикаторы экономической безопасности необходимо рассматривать во взаимосвязи.

Одним из отрицательных эффектов ввода санкций стало сокращение инвестиционной деятельности крупных российских компаний, что вызвало рост затрат федерального бюджета на поддержание деятельности этих предприятий. Основами финансирования для компаний, попавших под действие санкций, выступил Фонд национального благосостояния, а также пенсионные накопления граждан<sup>1</sup>.

Ввиду ограничения доступа к финансированию со стороны иностранных банков наметилась тенденция роста цен на продукцию компаний, функционировавших с привлечением иностранных капиталов (компания «Сириус», концерн «Алмаз-Антей», автомобильные заводы «ГАЗ», «АвтоВАЗ» и другие).

Также стоит отметить и удорожание кредитных продуктов для населения страны в условиях повышения ставки Центрального банка России для стабилизации и поддержания национальной валюты.

Капитал развивается и преумножается в отраслях с высокой нормой прибыли. В рассмотренных нами выше условиях его выгодное существование представить довольно сложно, что, как мы видим, и привело к массовому оттоку в первую очередь иностранных капиталов с 2014 года (табл. 3.3.3), который продолжается и в настоящее время. За ними последовали и отечественные ресурсы, владельцы которых стремились к получению дохода.

Зачастую словосочетание «отток капитала» воспринимается негативно, однако, это просто движение денег, связанное с экономическими потребностями бизнес-структур и частного сектора. Это необязательно физический вывоз денег из страны, сюда входит приобретение иностранных активов, покупка иностранной валюты. По данным ЦБ РФ, рост чистого

---

<sup>1</sup> Логинова А. А., Харисова Д. Т. Угроза экономической безопасности России в условиях санкционного давления западных стран // Экономические исследования и разработки : научно-исследовательский электронный журнал. Нижний Новгород : НОО «Профессиональная наука». 2017. № 10. С. 368.

оттока за год как раз и обусловлен «наращиванием вложений резидентов в иностранные активы»<sup>1</sup>.

Помимо перечисленного, в стране наблюдался рост налоговых ставок в сфере недвижимости, добычи полезных ископаемых, акцизов на алкогольную продукцию, табак и прочее, повышение пенсионного возраста и т. д. По мнению большинства экспертов-аналитиков, именно отток капиталов из страны стал основной причиной роста инфляции, снижения стоимости рубля и, как следствие, начала финансового кризиса в России. С учётом введения ограничений на оборот ценных бумаг российских компаний и приобретение ценных бумаг иностранных компаний юридическими и частными лицами Российской Федерации произошло снижение рейтинга ряда российских компаний на мировом рынке. Однако важно отметить и повышение стоимости акций российских компаний на отечественных фондовых биржах.

Таблица 3.3.3

**Чистый ввоз/вывоз капитала частным сектором  
(по данным платёжного баланса, млрд долларов США)<sup>2</sup>**

	2008	2011	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Чистый ввоз (-) / вывоз (+) капитала частным сектором	133,6	81,4	60,3	152,1	57,1	18,5	25,2	67,5
в т. ч. банками	84,5	27,5	17,3	86	34,2	-1,1	24,9	

При вышеупомянутом росте цен на большинство товаров (электроника, автомобили, продукты питания и т. д.) закономерно наблюдается снижение покупательной способности населения, что также отражается на развитии экономики страны и динамике ВВП. За небольшой период времени санкции оказали существенное влияние на все составные элементы экономической безопасности России: на финансовый сектор, продовольственную отрасль, сферы оборонно-промышленного комплекса.

Аналитики Международного валютного фонда сравнили влияние санкций и нефтяных цен на российскую экономику с 2014 по 2018 год. Оказалось, что ежегодный отрицательный эффект ограничительных мер на рост российского ВВП составил в среднем 0,2 %. В 2014–2015 годах цены

<sup>1</sup> По данным ЦБ РФ. URL: <https://www.rbc.ru/finances/09/04/2019/5cacade39a79476218bc7f54> (дата обращения: 10.02.2020).

<sup>2</sup> По данным ЦБ РФ. URL: [https://cbr.ru/statistics/credit\\_statistics/bop/outflow](https://cbr.ru/statistics/credit_statistics/bop/outflow) (дата обращения: 10.02.2020).

на нефть со 100 долларов опускались ниже 40 долларов за баррель. Падение началось после того, как Международное энергетическое агентство (МЭА) понизило прогноз мирового спроса на нефть. «Санкции, неожиданное снижение цен на нефть, а также реакция финансовых рынков и экономической политики на двойной шок способствовали более низкому, чем ожидалось, росту с 2014 года», – отметили в Международном валютном фонде. Согласно докладу, за пять лет российская экономика выросла на 2,5 %<sup>1</sup>.

Интересная ситуация произошла с государственным долгом Российской Федерации (табл. 3.3.4).

Таблица 3.3.4

### Динамика государственного долга Российской Федерации

	2001	2006	2014	2015	2016	2017	2018
Внешний государственный долг РФ, млрд долларов	160,2	257,2	728,9	599,9	518,5	511,7	518,9
Внутренний государственный долг РФ, млрд рублей	557,42	875,43	5722,2	7241,1	7307,6	8003,4	8689,6

Исходя из анализа таблицы, мы видим покрытие расходов за счёт увеличения накоплений (в условиях санкций и закрытия внешних рынков это вынужденная мера со стороны государства). Это можно объяснить и «памятным» для нашей страны событием 1998 года, когда краткосрочные заимствования оказались недоступны, а государство не в состоянии было покрыть свои обязательства. На фоне наращивания государственных резервов заметны низкие темпы роста, что наблюдается до сих пор. Это происходит ввиду довольно жёсткой бюджетной и налоговой политики государства, которая приводит к изъятию денежных средств у частного сектора. В мире мало стран, централизованные финансы которых превышают государственный долг, как в случае с Россией (соотношение государственного долга России к ВВП составляет около 15 %).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что приоритетом государственной экономической политики является стабильность или устойчивость, которая в этом вопросе, к сожалению, замедляет темпы роста. Хотя,

<sup>1</sup> В МВФ оценили влияние санкций и нефтяных цен на экономику России. URL: <https://iz.ru/906922/2019-08-06/v-mvf-otcenili-vliianie-sanktcii-i-neftianykh-tcen-naekonomiku-rossii> (дата обращения: 10.02.2020).

в Стратегии<sup>1</sup> целями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности являются повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз и обеспечение экономического роста, которые идут друг за другом и неразрывно связаны. Возможно, это стратегический ход и в ближайшем будущем мы увидим увеличение показателей темпов роста ВВП страны.

На отрицательную динамику объемов ВВП страны оказало влияние и ответное введение санкций Россией в отношении европейских стран и США, выражающееся в первую очередь в запрете на импорт широкого перечня продовольственной продукции. В связи с этим, рассматривая вопрос о том, как повлияли санкции на экономику России, важно обозначить и влияние контрмер:

- эмбарго на продовольствие в отношении Евросоюза, США, Норвегии, Австралии и Канады;
- ограничение поставок иностранным компаниям продукции легкой промышленности;
- запрет на въезд на территорию России официальных лиц и политиков стран, применяющих санкции против России;
- в августе 2015 года Россия расширила продовольственное эмбарго на Черногорию, Лихтенштейн, Албанию, Украину и Исландию. Запрет на ввоз сельхозпродукции с Украины мог быть осуществлен, если бы Киев применил экономическую часть Соглашения об ассоциации с Европейским союзом.

Учитывая, что страны Евросоюза и США имеют общий показатель мирового ВВП примерно 40 %, ответные меры со стороны Российской Федерации на них сказались не столь значительно. В наибольшей степени пострадали Польша, Латвия и Финляндия.

Однако объем импорта в нашу страну значительно сократился (см. табл. 3.3.5), что негативно сказалось на экономике России в целом и, в частности, рядовых потребителях:

- в момент введения санкций возникли сложности с импортозамещением в связи с недостаточно развитым аграрным сектором страны, что привело к росту оптовых и розничных цен на продукты питания, попавшие под продовольственное эмбарго;
- снижение качества ряда товаров в связи с уменьшением конкуренции на рынке;
- необходимость вложений в аграрный сектор на федеральном и региональном уровне, что также негативным образом сказалось на единовременных экономических показателях по стране.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13.05.2017 № 208 // СПС «КонсультантПлюс».

**Внешнеторговые показатели Российской Федерации  
(по методологии платёжного баланса, в фактически действовавших  
ценах)**

	2000	2005	2010	2013	2014	2015	2016	2017
Внешнеторговый оборот, млрд долларов	141,4	363,9	638,4	863,1	804,7	534,4	47,4	591
в т. ч. экспорт	99,2	240	392,7	521,8	496,8	341,4	281,9	353
импорт	42,1	123,8	245,7	341,3	307,9	193	191,6	238
экспорт РФ	103,1	241,5	397,1	526	497,4	343,5	285,8	357,8
импорт РФ	33,9	98,7	228,9	315,3	287,1	182,9	182,3	227,5

Несмотря на всеобщее мнение, что санкции играют исключительно негативную роль в экономическом развитии России, это не совсем так, поскольку наша страна получила возможность развивать собственное производство. Таким образом, в условиях санкций Россия может пойти по пути развития отечественного производства и импортозамещения. Мировая практика показывает, что импортозамещение является одним из наиболее эффективных способов для отказа от импорта и оптимизации производства внутри страны. Экономика России, которая характеризуется большой долей импорта в ВВП, может иметь большой потенциал для его замещения.

Активно разрабатывается программа импортозамещения. Россия ищет новых партнеров в области высокотехнологичных производств (например, азиатские страны, такие как Китай, Вьетнам и Индия). Темп роста отечественного производства стремительно увеличивается.

Тем не менее нельзя сказать, что парадоксальные перспективы российской экономики (которые были выявлены после введения санкций) могут полностью компенсировать убытки. В числе положительных тенденций в развитии экономики страны на фоне действия санкций можно отметить:

- выход на новые рынки импорта и сбыта продукции;
- тенденции к развитию аграрного сектора страны;
- акцент на развитие высоких технологий в стране;
- расширение производственной базы в противовес сбыту полезных ископаемых.

Таким образом, влияние санкций на экономику России одновременно привнесло негативные последствия, а также стало фактором развития экономической системы и её перехода на кардинально качественный уровень.

Какие бы стимулы для развития национальной экономики не открывались на фоне введения санкций, государству необходимо обеспечить безопасное, а значит стабильное и устойчивое, функционирование экономики страны и, в первую очередь, финансово-кредитной системы.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития национальной финансовой системы являются<sup>1</sup>:

1) снижение критической зависимости национальной денежно-кредитной системы от колебаний конъюнктуры на международных финансовых и товарных рынках;

2) снижение использования иностранной валюты при осуществлении хозяйственной деятельности в российской юрисдикции;

3) развитие внутренних (национальных) источников долгосрочных финансовых ресурсов, обеспечение нормы накопления, достаточной для устойчивого развития национальной экономики;

4) развитие механизмов и инструментов инвестиционно-ориентированной государственной финансовой политики, предусматривающей увеличение нормы накопления, а также привлечение накоплений для реализации инвестиционных проектов;

5) совершенствование специализированных инструментов поддержки кредитования стратегических отраслей экономики, наукоемких и высокотехнологичных производств;

6) развитие инфраструктуры национального финансового рынка, национальной платежной системы, национальной системы платежных карт и системы передачи финансовых сообщений;

7) совершенствование регулирования деятельности финансовых организаций, развитие системы пруденциального надзора и методик стресс-тестирования;

8) противодействие переводу безналичных денежных средств в теневой оборот наличных денежных средств и легализации доходов, полученных преступным путем от предикатных экономических преступлений;

9) обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации, в том числе государственных внебюджетных фондов;

10) совершенствование управления государственными финансовыми активами и долговыми обязательствами.

Стратегически важным в области обеспечения безопасности на государственном уровне являются: развитие экономики страны в целом, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического разви-

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13.05.2017 № 208 // СПС «КонсультантПлюс».

тия, вхождения России в число стран – лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Обеспечение экономической безопасности финансово-кредитной системы осуществляется путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития финансового и кредитного секторов экономики, повышения инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды.

Основными направлениями экономической политики по вопросам обеспечения экономической безопасности России в финансово-кредитной сфере являются<sup>1</sup>:

- обеспечение устойчивости макроэкономической ситуации, стимулирование темпов роста экономики, превышающих аналогичные показатели развитых государств, поддержка реального сектора экономики;

- укрепление финансовой системы, обеспечение ее суверенитета, устойчивости валютного курса рубля, оптимизация валютного регулирования и контроля, снижение инфляции, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, снижение банковских ставок, повышение уровня прямых инвестиций, доступности кредитования за счет «длинных» денег, привлечение внутренних накоплений, деофшоризация экономики, возврат российского капитала и сокращение его вывоза за рубеж;

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы и совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации, снижение издержек и неэффективных бюджетных расходов, борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств;

- повышение привлекательности российской экономики, а именно совершенствование условий для предпринимательской деятельности, развитие конкуренции, выработка новых подходов к деятельности органов государственного контроля (надзора), обеспечение стабильности налоговой и правовой систем, гарантированная защита права частной собственности и выполнение договоров;

- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в производственной сфере путем снижения расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, ее поддержка на этапе становления за счет снижения налоговой нагрузки, создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков, формирования спроса на продукцию

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 // СПС «КонсультантПлюс».

малых и средних предприятий, расширения доступа к закупкам государственных компаний, участия в реализации крупных проектов;

– сокращение неформальной занятости и легализация трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала;

– развитие международных деловых контактов, привлечение иностранных инвестиций и технологий, реализация совместных проектов, расширение рынков сбыта российской продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки исходя из их политических и экономических интересов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных условиях безопасность финансового сектора экономики играет важнейшую роль в системе обеспечения экономической безопасности страны. Негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают введенные против Российской Федерации ограничительные экономические меры, глобальные и региональные экономические кризисы, усиление недобросовестной конкуренции, неправомерное использование юридических средств, нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной экономики, а в перспективе такое воздействие будет оказывать дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

Однако есть предпосылки, что геополитический конфликт России с Западом ослабит нашу зависимость от мирового капитала, приведет к осознанию того факта, что основой экономической безопасности государства является опора на собственные силы, необходимы реиндустриализация и обновление инфраструктуры, а также изменение кредитно-финансовой политики в целом. История развития мировой экономики второй половины XX в. и начала XXI в. показывает, что в условиях государственного вмешательства в экономику политические решения порой значат для развития экономики больше, чем объективные рыночные силы.

Опыт последних десятилетий подсказывает, что в целях обеспечения экономической безопасности России в условиях глобализации нельзя бесконечно подстраиваться под те изменения, которые нам предлагают лидеры данного процесса. Необходимо проводить активную внешнеэкономическую политику опережения, для чего нужно научиться управлять процессом глобализации, максимизируя преимущества данного процесса и нивелируя его отрицательное воздействие.

Важнейшими факторами обеспечения экономической безопасности являются повышение эффективности государственного регулирования экономики в целях достижения устойчивого экономического роста, повышение производительности труда, освоение новых ресурсных источников, стабильность функционирования и развития финансовой системы, повышение ее защищенности, валютное регулирование и контроль, накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности, сбалансированности бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений, преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов, увеличение объема внутренних сбережений и их трансформация в инвестиции, снижение инфляции.

Бросающейся в глаза экономической приметой 2020 года стали небывалые по масштабам стимулирующие меры в большинстве стран мира на фоне глобальной вспышки коронавирусной инфекции. Подразумевается, что все новые вливания средств в крупнейшие мировые экономики

продолжат накачивать ликвидностью сырьевые и фондовые рынки. Ситуация в России в этом плане имеет свои особенности, но все же не является исключением. Надо признать, что у России также имеется некоторый выбор возможностей, ресурсов и инструментов для внутренней экономической стабилизации в среднесрочном периоде. Например, в связи с зависимостью отечественной экономики от экспорта углеводородного сырья наблюдаются попытки влияния РФ на ценообразование на глобальном нефтяном и газовом рынках. Конечно, подобные меры не всегда являются заведомо успешными.

Другим важным направлением в этом плане становятся усилия в части ограничения оттока капитала из РФ и повышения сбора налогов со стороны самых крупных и прибыльных предприятий. В конце марта 2020 года Президент РФ Владимир Путин сообщил о планах повышения до 15 % налога на дивиденды, которые выводятся на зарубежные счета. Напомним, что ранее выплата дивидендов из РФ в пользу, например резидентов Кипра, облагалась налогом 5 % или 10 %, а проценты по займам полностью освобождались от налогообложения. Официально изменение условий соглашения об избежании двойного налогообложения между Россией и Кипром будет подписано осенью. Оно вступит в силу с 1 января 2021 года. Заместитель главы Минфина РФ Алексей Сазанов ожидает ежегодного увеличения поступлений в бюджет РФ только от пересмотра условий налогообложения с этой страной в 130–150 млрд руб.

Таким образом, правительство РФ целенаправленно нивелирует былые преимущества исторически сложившейся схемы владения активами в России через иностранные офшорные фирмы. В качестве реальных альтернатив этому предлагается их миграция в Россию или же переезд в уже созданные на территории страны специальные административные районы, которые представляют собой некий аналог офшора на территории РФ. В настоящее время готовится сокращение для их резидентов ставки налога на дивиденды с 15 % до 5 %. Такое решение утверждено правительством в дорожной карте по трансформации делового климата в стране.

Вполне очевидно, что спусковыми крючками для всех указанных мер со стороны правительства РФ стала неожиданная вспышка коронавируса и резкий спад мировых цен на углеводородное сырье. Эти события в очередной раз указали на то, что России опасно продолжать делать ставку только на экспорт сырья и на импорт широкого спектра жизненно необходимых товаров. Следующим логичным шагом со стороны государства с учетом указанных факторов стало бы формирование условий для массового создания в стране производственных цепочек с высокой добавленной стоимостью. По-видимому, это является вопросом более отдаленного будущего и темой для отдельного разговора.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### **I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы**

1. **Российская Федерация. Конституция.** Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1993. – № 2-ФКЗ. – Ст. 4398. – Текст : непосредственный.

2. **Российская Федерация. Законы.** О государственном регулировании внешнеторговой деятельности : Федеральный закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О безопасности : Федеральный закон от 05.03.1992 № 2446-1 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Указы.** О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях) : Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.

5. **Российская Федерация. Указы.** О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.

6. **Российская Федерация. Указы.** О стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.

7. **Российская Федерация. Указы.** О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.

### **II. Учебная, научная литература и иные материалы**

1. **Абалкин, Л. И.** Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 4–16. – Текст : непосредственный.

2. **Азрилиян, А. Н.** Большой экономический словарь / А. Н. Азрилиян. – Москва : Институт новой экономики, 2007. – 1088 с. – Текст : непосредственный.

3. **Архипов, А. И.** Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения / А. И. Архипов, А. Е. Городецкий, Б. М. Михайлов // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 36–44. – Текст : непосредственный.

4. **Богданов, И. Я.** Экономическая безопасность России: теория и практика / И. Я. Богданов. – Москва : ИСПИ РАН, 2001. – 348 с. – Текст : непосредственный.

5. **Логинова, А. А.** Угроза экономической безопасности России в условиях санкционного давления западных стран / А. А. Логинова, Д. Т. Харисова // Экономические исследования и разработки. – 2017. – № 10. – С. 336–378. – URL: <http://edrj.ru/article/27-10-2017> (дата обращения: 10.02.2020). – Текст : электронный.

6. **Нестеренко, Е. А.** Экономическая безопасность России: финансово-кредитные аспекты / Е. А. Нестеренко // Информационная безопасность регионов. – 2016. – № 2(23). – С. 32–36. – Текст : непосредственный.

7. **Паньков, В. С.** Экономическая безопасность: мирохозяйственный и внутренний аспект / В. С. Паньков // Внешнеэкономические связи. – 1992. – Вып. 8. – С. 18–20. – Текст : непосредственный.

8. **Фаминский, И. П.** Внешнеэкономический толковый словарь / И. П. Фаминский. – Москва : ИНФРА-М, 2000. – 503 с. – Текст : непосредственный.

9. Экономическая безопасность России. Общий курс : учебник / под ред. В. К. Сенчагова. – Москва : Дело, 2005. – 896 с. – Текст : непосредственный.

10. Демографический ежегодник России. – Москва : Росстат, 2019. – 265 с. – URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2018/0757/biblio01.php> (дата обращения: 10.02.2020). – Текст : электронный.

11. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. – URL: <https://www.cbr.ru> (дата обращения: 10.02.2020). – Текст : электронный.

12. В МВФ оценили влияние санкций и нефтяных цен на экономику России. – URL: <https://iz.ru/906922/2019-08-06/v-mvf-otcenili-vliianie-sanktsii-i-neftianykh-tcen-na-ekonomiku-rossii> (дата обращения: 10.02.2020). – Текст : электронный.

*Учебное издание*

**Ковтунова Светлана Юрьевна**  
**Рахматуллин Мидхат Ахмедович**  
**Губайдуллина Ильсеяр Нуровна**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ  
СИСТЕМЫ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Учебное пособие

*Редактор А. Р. Хужина*

---

Подписано в печать	02.11.2020	
Гарнитура Times		Формат 60x84 1/16
Уч.-изд. л. 3,8	Заказ № 64	Усл. печ. л. 4
Тираж 50 экз.		

---

*Редакционно-издательский отдел  
Уфимского юридического института МВД России  
450091, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати  
Уфимского юридического института МВД России  
450091, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

