

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

801-17
3002

~~43149~~
M 14
301

ЕДИНЫЙ
ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН
И
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ СССР
на 1931 год

МАТЕРИАЛЫ НАРКОМФИНА СССР
К ДОКЛАДУ III СЕССИИ ЦИК
СОЮЗА ССР V СОЗЫВА

31-4033





2012403248

Составление в 1931 г., наряду с государственным бюджетом, также и единого оперативного финансового плана является, несомненно, крупным достижением в планировании народного хозяйства. Переход к системе единого Финплана, охватывающего все ресурсы государства, направляемые на капитальное строительство, пополнение оборотных средств общественного сектора, на культуру, управление и оборону СССР, заметно расширяет поле финансового маневрирования и постепенно приближает нас к будущему бюджету социалистического хозяйства. Рост плановой организованности нашей финансовой системы является выражением достигнутых успехов в развитии всего социалистического строительства страны.

При всем несовершенстве еще работы над составлением единого Финплана и его методологии, уже на нынешней стадии финансовый план в достаточной мере четко отображает основные линии хозяйственного и культурного строительства и происходящие классовые сдвиги в стране. В этом смысле единый финансовый план безусловно может и должен служить мощным орудием осуществления народно-хозяйственного плана, орудием регулирования и контроля многообразных процессов народно-хозяйственного строительства и осуществления режима экономии.

1. Основные установки финансового плана на 1931 г.

Общий размер и содержание финансового плана определяются запроектированными количественными и качественными заданиями всего народно-хозяйственного плана на 1931 г. Предстоящий год решает в основном задачу осуществления лозунга партии о выполнении пятилетки в четыре года. Продолжая высокий уровень развертывания темпов по всему фронту социалистического строительства, третий год пятилетки намечает громадные качественные сдвиги в экономике и классовых отношениях страны. Осуществление народно-хозяйственной программы третьего года пятилетки обеспечивает завершение фундамента построения социалистической экономики в нашей стране.

Масштаб и характер заданий хозяйственного плана предстоящего года определяются следующими решающими установками.

Общий прирост валовой продукции всей государственной промышленности ВСНХ и Наркомснаба намечен против 1930 года в 45%.

Производство электроэнергии предполагается довести к концу 1931 г. до 12,7 млрд. киловатт-часов против 8,8 млрд. киловатт-часов в 1930 г.

Размер посевных площадей для озимого и ярового клина, составлявший по всем культурам в 1930 г. 127,8 млн. га, разделен на 1931 год в 143 млн. га, в том числе по совхозам 9,5 млн. га и колхозам не менее 66 млн. га (из них яровых посевов не менее 50 млн. га). Засеянная площадь колхозов весной и осенью 1930 года составляла 43,4 млн. га.

Быстрое развертывание сельского хозяйства намечается в 1931 году и в области животноводства: стадо Скотовода доводится до 2,8 млн. голов, Свиновода до 1,9 млн. гол., Овцевода до 4,4 млн. гол. и Молочно-Масляного Треста до 140 тыс. голов.

Общий фонд промышленных товаров широкого потребления на 1931 г. предполагается в сумме 14,6 млрд. руб., более чем в 1930 г. (11,5 млрд. руб.) на 3,1 млрд. руб., в то время как прирост этого фонда за предшествующий год составил лишь с предшествующим годом при стабильности уровня цен.

Вместе с ростом фонда с.-х. товаров, возрастание розничного оборота в 1931 году определяется в 25—30% в сравнении с предшествующим годом при стабильности уровня цен.

Общий размер грузооборота жел.-дор. транспорта принят по плану на 1931 год в 330 млн. тонн против 235 млн. тонн в 1930 году и против 281 млн. тонн, намечавшихся на последний год пятилетнего плана.

Общий объем капитальных вложений в народное хозяйство определен народно-хозяйственным планом на 1931 г. в 17 млрд. руб. против 10 млрд. руб. для 1930 года.

Громадный рост продукции важнейших отраслей народного хозяйства и объема намечаемых планом капитальных вложений определяют быстрое нарастание темпов народного дохода страны. Общая сумма народного дохода в 1931 году возрастает до 49,8 млрд. руб. в ценах 1926—27 года, т. е. почти достигает объема, запроектированного по пятилетнему плану для последнего года пятилетки. В сравнении же с 1930 годом рост народного дохода в наступающем году составляет 38,9% против роста на 19,9% в 1930 году и на 11,5% в 1929 году.

Совершенно исключительное значение в плане 1931 г. приобретают задания по качественным показателям в связи с намечаемым громадным ростом размеров социалистического накопления. К этим заданиям относятся, прежде всего, снижение себестоимости выработки продукции по промышленности ВСНХ на 10% и по промышленности Наркомснаба на 11%, а также рост производительности труда соответственно на 28% и на 35%. Точно также должно быть обеспечено снижение строительного индекса не менее чем на 12%.

Народно-хозяйственный план на 1931 год устанавливает общую численность рабочих и служащих в 16 млн. человек, против 14 млн. чел. в 1930 г. Рост зарплаты по сравнению с 1930 г. намечается для промышленных рабочих 6% и для рабочих жел.-дор. транспорта — 8%. Обще-годовой фонд зарплаты на 1931 год определяется в 15,3 млрд. руб. против 12,5 млрд. руб. в 1930 году.

В результате, вместо предполагаемого охвата финансовой системой 50% народного дохода лишь в конце пятилетки, мы уже на 3-м году осуществления пятилетнего плана предполагаем перераспределить через систему единого финплана, примерно, около 2/3 всего народного дохода страны.

Эти громадные народно-хозяйственные задачи, намечаемые в плане 1931 г., естественно, предъявляют повышенные требования к нашей финансовой системе и делают необходимым

продолжение того финансового режима, который был установлен для особого квартала.

Совершенно очевидно, что без строжайшего выполнения финансового плана третьего года пятилетки невозможно осуществление намеченного плана социалистического строительства во всех отраслях народного хозяйства. Вместе с тем совершенно очевидна теснейшая зависимость выполнения финансового плана от успешного осуществления намечаемых заданий в области количественного и качественного развертывания всего производственного процесса.

Это тем более необходимо подчеркнуть для предстоящего года, который, подобно плану особого квартала, намечает осуществление громадных темпов социалистического строительства не только без всякой эмиссии, но и с образованием государственного резерва в размере 1,5 млрд. руб. В этом смысле финансовый план 1931 г. резко отличается от всех предшествующих планов и это безусловно делает выполнение финплана особо трудным. Однако, именно в такой структуре финплана заложены необходимые предпосылки для успешного решения поставленных задач и преодоления испытываемых в отдельных отраслях народного хозяйства финансовых затруднений. При всей своей напряженности финансовый план будущего года является безусловно реальным, поскольку он опирается на быстрый рост социалистического сектора народного хозяйства и основную массу своих затрат направляет на производительные цели, связанные с осуществлением гигантской программы индустриализации страны и социалистического переустройства сельского хозяйства.

2. Общий объем и структура финансового плана.

Финансовый план охватывает все финансовые ресурсы общественного сектора, направляющиеся на капитальные вложения, пополнение оборотных средств промышленности, транспорта, сельского хозяйства, коммунального и жилищного строительства и т. д., а также социально-культурные расходы. В едином финансовом плане учитываются все источники доходов; а именно: накопления хозяйственных предприятий и организаций общественного сектора, налоги, неналоговые доходы по единому государственному бюджету и местным бюджетам, привлечение средств населения (займы, самообложение, накопления паев и вкладов), поступления по страхованию, специальные средства ведомств, добровольных организаций и учреждений. Единый финансовый план является мощным рычагом финансовой политики, который органически увязывает все финансовые институты: единый государственный бюджет Союза ССР, свод местных бюджетов, сводный финансовый план кредитных учреждений, финансовый план Гострудсберкасс, единый бюджет социального страхования Союза ССР, финансовый план государственного страхования, а также финансовые планы отдельных отраслей народного хозяйства.

Общий объем единого финплана 1931 г. (бюджет, кредитная система и собственные средства хозяйственных организаций) составляет 31,8 млрд. руб., что дает увеличение против предыдущего года на 35,6%. Таким образом, финансовая система будет располагать в предстоящем году новыми ресурсами в размере 10 млрд. руб., включая сюда около 812 млн. руб. собственных средств колхозов, идущих на капитальное строи-

тельство и культурные мероприятия и учитываемых в планируемых ресурсах финансовой системы.

По мере роста и укрепления общественного сектора народного хозяйства в финансовом плане все большую роль приобретают ресурсы хозяйственных организаций. Вместе с тем, в финансовом плане предстоящего года повышается удельный вес налоговой системы, что связано, как с общим ростом товарооборота, так и с увеличением программы прямых платежей населения.

Состав доходных источников единого финансового плана складывается следующим образом:

	1930 г. 1)		1931 г.		% прироста
	в млн. р.	в % к итогу	в млн. р.	в % к итогу	
I. Средства общественного хозяйства	8.397,1	35,8	13.343,3	42,6	58,9
В том числе прибыль	4.543,8	19,4	8.285,9	26,1	82,4
„ „ „ амортизация	1.168,1	5,0	1.805,4	5,7	54,6
„ „ „ соц.-культ. наценки	210,3	0,9	551,0	1,7	162,0
„ „ „ собственные средства колхозов и с.-х кооперации, включая культфонд	—	—	812	2,6	—
II. Привлеченные средства населения	2.889,0	12,3	3.880,7	12,2	34,3
III. Налоги	7.580,2	32,4	11.215,0	35,3	48,0
в том ч. налог с оборота	6.280,3	26,8	9.280,0	29,2	47,8
IV. Средства госстраховых организаций	2.176,8	9,3	2.664,2	8,4	22,4
V. Прочие средства	2.383,9	10,2	652,1	2,1	-72,7
в том числе эмиссия	1.490,7	6,4	—	—	—
	23.427,0	100	31.755,3	100	35,6

В 1931 г. в составе ресурсов финансового плана выпадает эмиссионный источник дохода, достигавший в предыдущем году значительных размеров. С другой стороны, объем ресурсов финансового плана значительно расширен за счет охвата ранее неполно планировавшихся средств по социально-культурным наценкам, а также за счет охвата собственных средств колхозов, обрабатываемых на капитальное строительство и культуру.

Весь объем планируемых единым финансовым планом ресурсов складывается из следующих основных групп: а) накопление общественного хозяйства, связанное с результатами непосредственной хозяйственной деятельности предприятий и организаций общественного сектора (сюда входит прибыль, амортизация и социально-культурные наценки); б) налоговые

1) Ориентировочные подсчеты по предварительным данным об исполнении за 9 мес. 1929/30 г. и о назначениях на особый квартал 1930 г.

платежи общественного и частного секторов; в) привлеченные средства населения (займы, паи и вклады в кооперацию, самообложение и т. д.) и г) средства госстраховых организаций и прочие ресурсы. Накопление общественного хозяйства дает 42% всех ресурсов финансового плана, занимая в нем центральное место, налоги — 35,3%, привлеченные средства населения — 12,2% и остальные ресурсы — 10,5%.

Все это с достаточной яркостью вскрывает внутренний механизм ресурсов финансового плана, который в основном находится в непосредственной зависимости от выполнения качественных и количественных заданий общественного хозяйства, а также от работы финансового и кооперативного аппарата по линии мобилизации ресурсов населения и обеспечения налоговых поступлений.

3. Мобилизация ресурсов общественного сектора и влияние качественных показателей на финансовый план.

Как мы уже подчеркивали в предстоящем году резко возрастает удельный вес ресурсов общественного сектора народного хозяйства (по линии хозяйственных организаций) в общей системе финансового плана. Удельный вес ресурсов хозяйственных организаций поднимается в финансовом плане 1931 г. до 42% против 35,8% в предшествующем году, при этом в абсолютных размерах, объем средств хозяйственных организаций, мобилизуемых финансовым планом, возрастает соответственно с 8,4 млрд. руб. до 13,3 млрд. руб.

Особенно важно для характеристики финансового плана 1931 г. подчеркнуть растущую зависимость его именно от качественных показателей, запроюктированных в народно-хозяйственном плане.

Следующие качественные показатели определяют в основном размер накопленной хозяйственных организаций, мобилизуемых через систему единого финансового плана.

	% снижения себестоим.	Финансовый эффект снижения себестоимости	
		В млн. р.	% к итогу
Промышленность ВСНХ	10,0	1.643	57,7
Предприятия НКСнаба	11,0	265	9,3
Промышленность потребкооп.	9,0	100	3,5
Куст. пром. кооперация	6,0	190	6,7
Транспорт	13—16	500	17,5
Потребкооперация ¹⁾	1,0 ¹⁾	150	5,3
Итого	—	2.848	100,0

1) к издержкам обращения.

Следовательно, финансовый план намечает мобилизовать 2,8 млрд. руб. за счет намеченных качественных показателей по важнейшим отраслям народного хозяйства. Если к этому присоединить еще экономию от запроектированного в народно-хозяйственном плане снижения стоимости капитального строительства, то общий объем ресурсов финансового плана, непосредственно зависящих от выполнения намеченных качественных показателей, достигает в 1931 г. не менее 3,5 млрд. руб. Здесь не учтена еще та экономия, которая образуется в обобщественном секторе сельского хозяйства, связанная с ростом урожайности и другими качественными заданиями по реконструкции с.-х. производства. Таким образом, вся народно-хозяйственная экономия от запроектированных в плане качественных показателей, включая и сельское хозяйство, будет значительно выше.

Несомненно, что успешное выполнение фиплана зависит не только от завершаемых в нем ресурсов по линии качественных показателей, но и от того, в какой мере качественные задания плана будут выполнены также и в сельском хозяйстве, в особенности в его коллективном секторе. Проблема себестоимости в области сельско-хозяйственного производства остается до сих пор, к сожалению, не разработанной, между тем она приобретает по мере роста социалистического сектора сельского хозяйства громадное народно-хозяйственное значение.

Объем накоплений хозяйственных организаций, мобилизуемых финансовым планом, вырастает с 5 922 млн. руб. до 10 642 млн. руб. или на 79,7%. Распределение этих накоплений по важнейшим отраслям народного хозяйства представляется в следующем виде (в млн. руб.):

	Накопления общ. хоз. в 1931 г.					% к итогу
	Прибыль	Амортиз.	Социал. культ. наценки	Итого		
1. Промышленность ВСНХ	2750,0	650,0	145,0	3545,0	33,3	
2. Районные электростанц.	70,0	60,0	—	130,0	1,2	
3. Сельское хозяйство	90,2	150,0	—	240,2	2,3	
4. Коммун. хозяйство	703,0	65,0	5,0	773,0	7,3	
5. Объедин. Наркомснаба	703,0	131,5	12,0	846,5	8,0	
6. Кооперация	794,8	75,8	314,0	1184,6	11,1	
7. Транспорт и связь	2671,7	666,0	—	3337,7	31,3	
8. Прочие!	503,2	7,1	75,0	585,3	5,5	
Итого	8285,9	1805,4	551,0	10642,3	100	

В общей сумме накоплений общественного хозяйства на первом месте идут ресурсы промышленности ВСНХ, дающие 33,3% всех накоплений, затем транспорт и связь — 31,3% и объединения Наркомснаба — 8,0%. В составе накоплений промышленности ВСНХ 1 649,8 млн. руб. или 46,3% непосредственно связаны с выполнением задания по снижению на 10%

себестоимости. По предприятиям Наркомснаба в общей сумме накоплений снижение себестоимости дает 265 млн. руб.

Это показывает, насколько громадные задачи индустриализации страны осуществляются с каждым годом все больше за счет быстро растущих собственных накоплений социалистического сектора. Так, из общей суммы капитальных вложений в 5 500 млн. руб. промышленность покрывает за счет собственных накоплений 3 545 млн. руб. или 64,5%. Как видим, высокие темпы в области индустриализации обеспечиваются и высокими темпами накоплений самой индустрии.

Проектировки по внутрипромышленному накоплению 1931 г. отражают задание на дальнейшее улучшение качества работы промышленности, повышение производительности труда на основе улучшающейся технической базы промышленности, дальнейшего развития социалистического соревнования и ударничества, решительной борьбы с потерями в производстве, более экономного расходования сырья, топлива и т. д.

Снижение отпускных цен проектируется лишь по отраслям промышленности, производящим средства производства, в размере 3,5%. Рост товарной продукции проектируется на 40%. Общая сумма предполагаемой к реализации продукции в 1931 г. (в ценах 1930 г.) должна составить 16 473 млн. руб. Следовательно, рост накоплений, связанный с количественными показателями, дает 640,6 млн. руб., а размер накоплений, зависящий от снижения себестоимости (качество работы), достигает 1 657,9 млн. руб., т. е. превышает количественные результаты в 2 — 2½ раза.

Общая прибыль планируемой ВСНХ промышленности должна составить в 1931 г. 4 004,5 млн. руб. Однако, размер этих прибылей в связи с запроектированным снижением цен по группе средств производства уменьшается на 435 млн. руб., дополнительное обложение промышленности составит 450 млн. руб.; кроме того, промышленность будет иметь потери на ассортименте в размере 389,5 млн. руб. Таким образом, чистая прибыль за вычетом всех потерь определяется на 1931 г. в 2 750 млн. руб. Рентабельность промышленности при этом повысится с 12,6% в 1930 г. до 15,5% в 1931 г.

Прибыли общесоюзной промышленности составляют 1 465 млн. руб., республиканской 401,5 млн. руб. и местной 883,5 млн. руб. Отчисления от прибылей в единый госбюджет составят 1 559,4 млн. руб., в том числе изъятия прибылей местной промышленности — 135 млн. руб. Изъятия из прибылей местной промышленности передаются в республиканский бюджет для усиления финансирования капитального строительства крупной государственной промышленности.

Прибыли по районным электростанциям исчислены в 70 млн. руб. Амортизация исчислена в 60 млн. руб., что составляет увеличение мощности установок в течение 1931 г. на 73%, а также и некоторое снижение себестоимости 1 киловатта мощности. Мобилизация внутренних ресурсов предусмотрена в 10 млн. руб. Амортизация исчислена в 60 млн. руб., что составляет 7% общей суммы всех фондов районной электрификации, оцениваемых в 850 млн. руб.

По объединениям Наркомснаба накопление определяется в 846 млн. руб., включая социально-культурные наценки — 12 млн. руб., при ориентировочно подсчитанных накоплениях предыдущего года в 328 млн. руб. Наиболее характерным здесь является то обстоятельство, что при таком размере накопле-



ний весь объем капиталовложений составит по предприятиям Наркомснаба 589 млн. руб.; собственные накопления превышают размер капиталовложений на 43,6%. Столь значительный рост накоплений в предприятиях Наркомснаба связан с высокой рентабельностью объединений Наркомснаба, а также с бурным их развитием.

Производство Наркомснаба по 17-ти сравнимым отраслям возрастает до 4782 млн. руб. или на 58,6%. От роста производства прибыль предыдущего года, условно принимаемая в 320 млн. руб., увеличивается на 220 млн. руб. или на 68%; от снижения себестоимости прибыль увеличивается на 210 млн. руб. Общая сумма платежей в бюджет по объединениям Наркомснаба определяется в 603,6 млн. руб., а вместе с отчислениями от прибыли предприятий Наркомвнешторга — 604,3 млн. руб.

Поставленные XVI партсъездом задачи реконструкции транспорта осуществляются в 1931 г. за счет собственных накоплений транспорта. Общий объем накоплений транспорта составит 3380 млн. руб., из них чистая прибыль 2536,7 млн. руб., амортизация 666 млн. руб., что дает прирост по сравнению с предыдущим годом на 76,7%. Высокий размер накоплений на транспорте обуславливается общей экономией в издержках текущего производства по всем отраслям транспорта: так, экономия от снижения себестоимости на железнодорожному транспорту составит 430 млн. руб., по речному транспорту 37 млн. руб. и по морскому 29 млн. руб. Коэффициент эксплуатации жел. дорог на 31 год определяется в 49,8, тогда как по смете 1929/30 г. он выражался в 69 и по данным предварительного исполнения определился в 56,6. Коэффициент эксплуатации по речному транспорту предполаген в 1931 г. в 84 против 106,7 в 1930 г. и по морскому в 78 против 101,5 в 1930 г. Накопления по жел. дорогам без амортизации определяются в 2306 против 1146 по сметным назначениям 1930 г. Таким образом, накопление жел.-дорожного транспорта удваивается. При этом необходимо подчеркнуть, что осуществление запроектированного накопления транспорта предполагено без какого бы то ни было повышения тарифов в предстоящем году.

Предприятия связи имеют накопления в 1931 г. 135 млн. руб., что является крайне недостаточным для расширения общей работы связи. Ликвидация округов требует налаживания связи с областными и районными центрами. Общий размер собственных средств связи оказывается недостаточным и предприятиям связи предусматривается дотация из средств государственного бюджета в размере 76,4 м. р. (без операционных расходов по кадрам).

Кооперативная система также становится одним из заметных резервуаров накопления средств в обществленном хозяйстве. Прибыли кооперации в 1931 г. вырастают на 121,8%, достигая в абсолютном выражении 794,8 млн. руб. против 358,4 млн. руб. в 1930 г. Общая сумма накоплений кооперации, включая и наценки, вырастает до 1184,6 млн. руб. вместо 503,2 в предыдущем году или более чем удваивается против предыдущего года. Прибыли и амортизация потребительской кооперации составят 505 млн. руб. при объеме капиталовложений 425 млн. руб. За счет собственных накоплений, не считая наценок в сумме 214 млн. руб., являющихся составной частью прибыли, кооперация полностью покрывает весь объем ее капиталовложений.

Прибыль кустарно-промышленной кооперации составит 291 млн. руб., при объеме капиталовложений в 150 млн. руб. Таким

образом, объем прибыли почти вдвое превышает объем капиталовложений.

Значительное увеличение прибылей кооперативной системы отражает намеченный рост качественных и количественных показателей. От снижения накладных и торгово-организационных расходов, потерь и снижения специальных наценок, при существовавшей в 1929/30 г. рентабельности, прибыль потребительской кооперации составит 254 млн. руб. Прибыль по промышленным и неторговым предприятиям определяется в 196 млн. руб. Рентабельность потребительской кооперации составит в 1931 г. 1,7% и розничный оборот системы на 1931 г. исчисляется в 15 млрд. руб. против 12 млрд. руб. в предыдущем году, что дает рост на 25%. Рентабельность кустарно-промышленной кооперации принимается в 5% стоимости выпущенной продукции, которая составит 5218 млн. руб. При этом кооперативная система значительно увеличивает план кооперирования населения и должна улучшить обслуживание широких кооперативных масс.

Общая сумма платежей потребительской и кустарно-промышленной кооперации в госбюджет составит 581 млн. руб., из них по подоходному налогу — 11 млн. руб., 8% гарантийному займу — 14 млн. руб. и специальному займу, заключаемому у потребительской и кустарно-промышленной кооперации — 552 млн. руб. В 1930 г. потребительская и кустарно-промышленная кооперация внесли в госбюджет 154,1 млн. руб. Таким образом, перераспределение средств кооперации через госбюджет увеличивается в 3,5 раза, что обусловлено все растущим значением финансов кооперации и паявого взноса, как рычага аккумуляции средств населения.

Бурно идущий процесс социалистической реконструкции деревни и рост коллективизации решительным образом меняют объем и характер собственных средств и накоплений сельского хозяйства, вкладываемых в процессы расширенного воспроизводства. Число коллективизированных крестьянских хозяйств по отношению к общему числу хозяйств должно возрасти с 24,1% по данным на декабрь 1930 г. до 50% в 1931 году. Соответственно прирастают собственные средства колхозов и с.-х. кооперации, обращаемые на капитальное и социально-культурное строительство. Собственные средства колхозно-кооперативного сектора достигают 1202 млн. руб. (в том числе трудовое участие населения — 330 млн. руб. и акции Тракторцентра — 160 млн. руб.), что составляет 53,5% всех вложений колхозно-кооперативного сектора и 23% всех средств финансового плана сельского хозяйства на 1931 г. Из общей суммы собственных средств около 800 млн. руб. аккумуляруются колхозами, 210 млн. руб. — машинотракторными станциями (включая 160 млн. руб. по акциям Тракторцентра) и 157,6 млн. руб. — кооперативно-индивидуальным сектором. Эти новые каналы аккумуляции средств должны привлечь в дальнейшем особое внимание нашей финансовой системы.

Прибыли по финансовому плану сельского хозяйства определяются в 90 млн. руб., из которых главная часть падает на предприятия Зернотреста. Амортизация исчислена в 150 млн. руб., из них 50 млн. руб. по машинотракторным станциям. Отчисления в бюджет по государственным сельскохозяйственным предприятиям составят 42,7 млн. руб.

Переходя к характеристике налоговых платежей обществленного сектора, необходимо отметить, что налоговая ре-

форма значительно упростила всю систему обложения предприятий общественного сектора.

В обложении общественного сектора центральное место занимает в настоящее время налог с оборота. На 1931 г. он исчислен в сумме 9 280 млн. руб. или с приростом на 47,8%.

Налог с оборота объединил 48 различных наименований налогов и сборов, поступавших ранее в государственный и местный бюджет и в другие финансовые институты.

Система налога с оборота построена по принципу однократного обложения товаров отраслевых объединений и не входящих в объединения государственных предприятий, смешанных акционерных обществ и кооперативных организаций. В отличие от бывшего промыслового налога ставки налога с оборота установлены не по товарам, а по объединениям в целом. При этом, для каждого отраслевого объединения установлена своя особая ставка налога.

По промышленности, подведомственной ВСНХ, налог с оборота исчислен в соответствии с объемом продукции промышленности, которая определена в 19 030 млн. руб. Размер облагаемого оборота, подсчитанный по каждому объединению, исчислен в 14 840 млн. руб., а размер налога в 2 583,9 млн. руб., при средне-взвешенном проценте обложения 17,5. Облагаемый оборот объединений, подведомственных Наркомторгу СССР, определяется по данным их предварительных промфинпланов на 1931 г. в 7 899,7 млн. руб., а сумма налога — в 1 989,9 млн. руб. при средне-взвешенном проценте обложения — 25,1. По Центроспирту сумма налога с оборота запроецирована, исходя из общего выпуска хлебного вина в размерах, несколько превышающих выпуск предыдущего года. Вместе с тем предполагается некоторое изменение ассортимента в связи с улучшением качества. При этом цена за декалитр столового вина составит 39,25 руб. и 55 руб. за декалитр высшей очистки.

Платежи по налогу с оборота кооперативных организаций исчислены в соответствии с вновь установленной системой однократного обложения той части оборота, которая падает на самостоятельную реализацию их продукции или товаров собственной заготовки. Товарная продукция потребительской кооперации, включая и хлебопечение, запроецирована для 1931 года в размере 1 395,6 млн. руб. При исключении из этой суммы хлебопечения, не облагаемого налогом (706,2 млн. руб.), и продукции некоторых других отраслей, реализуемой через союзные объединения, размер продукции, подлежащей обложению в системе потребительской кооперации, определяется в 609 млн. руб., а сумма налога с оборота — в 125,6 млн. руб., при средне-взвешенном проценте обложения — 20,6.

По промысловой кооперации сумма налога с оборота исчислена, исходя из: а) общего объема продукции, включая трудовые артели и рыболовный и охотничий промыслы — 5 680 млн. руб., б) размера облагаемого оборота в 40,4% всей товарной продукции и в) среднего процента обложения оборота — 13,9%.

В итоге облагаемый оборот определен в 32 568,7 млн. руб., что составляет 74,4% всей товарной продукции основных отраслей народного хозяйства и кооперации. Сумма налога исчислена в 9 237 млн. руб., а с учетом переходящих платежей по особому кварталу в 9 280 млн. руб., что дает 28,4% всего облагаемого оборота.

Распределение облагаемого оборота и налога видно из следующих данных:

	В миллионах рублей				
	Товарная продукция	Облагаемый оборот	В % к товарной продукции	Сумма налога с оборота	Средний % обложения
1. Объединения ВСНХ	19.030,0	14.840,3	78,0	2.583,9	17,5
2. Объединения НКСнаба	9.218,2	7.899,7	85,7	1.984,9	25,1
3. Прочие объединения	5.142,8	4.777,3	92,5	3.927,6	82,0
4. Планируемая местная промышленность	3.201,0	2.066,7	64,6	247,3	12,0
5. Кооперация	7.175,7	2.984,7	41,6	493,7	16,5
В том числе:					
а) потребительская	1.395,6	609,0	43,6	125,6	20,6
б) промысловая	5.680,1	2.295,7	40,4	320,3	13,9
в) инвалидная	—	—	—	7,0	—
г) сельско-хозяйств.	100,0	80,0	80,0	40,8	61,0
Всего	43.767,7	32.568,7	74,4	9.237,4	28,4

Основными плательщиками налога с оборота являются объединения ВСНХ, объединения НКСнаба, Центроспирт, а также кооперативная система. Такое ограниченное количество плательщиков значительно упрощает систему его взимания.

Другим налоговым изъятием в общественном секторе является таможенный доход. Поступление таможенных пошлин в 1931 г. предполагается в сумме 300 м. р., т. е. на уровне предшествующего года.

Стабилизация поступлений объясняется значительными структурными изменениями в составе импортируемых товаров. 1931 г. в области импорта характеризуется дальнейшим повышением удельного веса орудий и средств производства. По существующим тарифам тяжесть обложения указанной выше группы товаров значительно меньше, чем тяжесть обложения сырья и товаров личного потребления.

Накопление общественного сектора и его налоговые платежи реализуются в основном через систему цены.

Отсюда прямая и непосредственная зависимость всего финансового плана не только от выполнения намеченных в плане количественных и качественных заданий, но и от четкой работы всей товаропроводящей системы.

Эта зависимость отчетливо вскрывается при сопоставлении объема ресурсов, мобилизуемых финпланом через систему цены и других методов аккумуляции ресурсов.

	1930 г.		1931 г.		Прирост в млрд. руб.	% прироста
	В млрд. р.	В % к итогу	В млрд. р.	В % к итогу		
I. Средства, мобилизуемые через цену	15,5	66,0	23,3	73,3	7,8	50,3
В т. ч. накопление	6,2	26,4	10,8	34,0	4,6	74,2
„ налоги	7,3	31,1	10,3	32,4	3,0	41,1
II. Непосредственные изъятия у населения	4,3	18,3	6,3	19,8	2,0	46,5
В т. ч. налоги	1,2	5,1	2,0	6,3	0,8	66,7
III. Прочие средства	2,1	9,3	2,2	6,9	0,1	4,8
IV. Эмиссия	1,5	6,4	—	—	-1,5	—
Всего	23,4	100,0	31,8	100,0	8,4	35,9

Ресурсы, мобилизуемые через систему цены (накопление и налоги обобщественного сектора, средства страховых организаций и др.), достигают в финансовом плане 1931 г. 73,3% против 66,0% в 1930 г. При этом наиболее характерным является рост накоплений обобщественного сектора (прибыль и амортизация) на 74,2%, размер которых в абсолютном выражении достигает в 1931 г. 10,8 млрд. руб.

Абсолютный размер средств, мобилизуемых через цену, составляет в 1931 г. 23,3 млрд. руб. или примерно 74% всех доходов финансового плана. На опыте особого квартала мы имели возможность убедиться, в какой мере плохая работа товаропроводящей сети буквально дезорганизует финансовую систему. Выполнение задач мобилизации финансовых ресурсов через цену находится в прямой зависимости от того, как будет работать в первую очередь потребкооперация.

4. Программа мобилизации ресурсов населения.

Финансовый план намечает мобилизовать в 1931 г. 6,3 млрд. руб. средств населения против 4,3 млрд. руб. в 1930 г. Увеличение изъятий ресурсов населения на 46,5% обуславливается растущим из года в год благосостоянием широких масс города и деревни на базе индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства.

Общий объем денежных доходов всего городского и сельского населения определяется ориентировочно для 1931 г. в размере 33 млрд. руб. против 28 млрд. руб. в 1930 г., т. е. с ростом на 17,8%. Доходы города и деревни растут не одинаково. В связи с общим подъемом сельского хозяйства и высоким ростом доходов колхозов общий прирост денежных доходов деревни значительно опережает рост доходов город-

1) Включая средства профсоюзов, местные налоги и сборы, а также средства добровольных обществ.

ского населения. Это привело, как известно, на протяжении истекшего хозяйственного года к образованию в деревне излишнего денежного накопления. В 1931 г. размер денежных доходов в деревне определяется в 14,3 млрд. руб., что показывает рост против прошлого года на 21,7%, а денежные доходы города определяются в размере 18,7 млрд. руб., что показывает прирост на 14,9% против предшествующего года.

Доходы земледельческого населения в 1931 г. складываются следующим образом:

Источники доходов	1930 г.	1931 г.	% прироста
1. Реализация с.-х. продуктов	7.324	8.750	19,5
2. Доходы от лесоводства, рыболовства и охоты	300	420	40,0
3. Неземледельческие доходы	3.418	4.327	26,6
4. Производственные кредиты	737	836	13,4
Итого доходов землед. населения	11.779	14.333	21,7

В соответствии с большим ростом доходов деревни Финплан предусматривает увеличение размера платежей и изъятий (за исключением совхозов) с 2,2 млрд. руб. в 1930 г. до 3,5 млрд. руб. в 1931 г., что дает рост на 59,1%. Общий фонд покупок товаров в деревне (промышленных и сельскохозяйственных) возрастает с 8,3 млрд. руб. до 11 млрд. руб. или на 33%. Затраты крестьянства на различного рода социально-культурные нужды и прочие расходы достигают 600 млн. руб. против 350 млн. руб. в предшествующем году.

Таким образом, при запроецированных размерах платежей и изъятий деревни объем всех денежных расходов земледельческого населения в 1931 г. составляет по предварительным расчетам, примерно, 15 млрд. руб. или на 700 с лишним миллионов р. превышает размер доходов. Это обозначает, что крестьянство вынуждено будет включить в финансовый и хозяйственный оборот также и часть излишне накопленных в предшествующий период денежных ресурсов. Этот процесс, несомненно, будет способствовать дальнейшему укреплению нашей финансовой системы и денежного обращения.

Несмотря на большой рост намечаемых платежей и изъятий деревни в 1931 г. (сельхозналог—500 м. р.; самообложение—400 м. р., с/х страхование—400 м. р. и др.), размер денежных доходов крестьянства обеспечивает дальнейший заметный рост расходов на приобретение промышленных товаров.

Конечно, следует отдать себе отчет в трудности намечаемой программы платежей деревни в 1931 г. Однако, она, несомненно, может и должна быть полностью осуществлена в интересах укрепления финансовой системы и обеспечения взятых для 1931 г. темпов всего народно-хозяйственного строительства.

Менее напряженной, по сравнению с платежами деревни, является намечаемая программа мобилизации ресурсов город-

ского населения. Однако, это обуславливается более замедленным приростом денежных доходов городского населения. Денежные доходы неземледельческого населения в 1931 г. характеризуются следующими ориентировочными данными (в млн. руб.):

	1930 г.	1931 г.	% прироста
1. Пролетариат	12.302	14.509	17,9
2. Самостоятельные производители . .	2.600	2.876	10,6
3. Прочее неземледельческое население	1.372	1.323	— 3,6
в т. ч. буржуазия	714	539	—24,5
Итого доходов неземледельческого населения	16.274	18.708	14,9

Денежные доходы городского населения растут, примерно, в два раза меньше на душу по сравнению с деревней, что в основном и определяет в два раза меньший темп прироста платежей и изъятий.

Денежные доходы и расходы на душу населения (в рублях):

	1930 г.	1931 г.	% роста
Неземледельческое население			
1. Денежный доход	398,9	436,1	9,3
2. Покупка промтоваров	133,7	168,8	26,2
3. Покупка всех товаров (пром. и с.-х. товаров, включая общественное питание).	298,2	346,8	16,2
4. Платежи и изъятия	35,1	43,3	23,4
в т. ч. накопление (займы, вклады в сберкассы и т. п.)	23,2	31,1	34,0
Земледельческое население			
1. Денежный доход	99,4	119,6	20,3
2. Покупка промтоваров	61,0	78,5	28,7
3. Покупка всех товаров (пром. и с.-х. товаров, включая общественное питание)	69,9	92,2	31,9
4. Платежи и изъятия	18,0	28,7	59,4
в т. ч. накопление (займы, вклады в сберкассы и т. п.)	6,1	8,4	37,7

Тем самым задача перераспределения ресурсов деревни в интересах усиления темпов индустриализации страны и социалистического переустройства сельского хозяйства обу-

славливается как общим накоплением крестьянства в прошедший период, так и предполагаемым значительным ростом денежных доходов деревни и в 1931 г., опережающим соответствующий рост доходов городского населения.

Выполнение программы мобилизации ресурсов населения приобретает совершенно исключительное значение именно в предстоящем году, в связи с общими задачами укрепления денежного обращения и повышения маневренности всей финансовой системы. Это особенно диктуется теми неблагоприятными процессами в области излишнего денежного накопления в деревне, которое имело место на протяжении истекшего года. Главными рычагами мобилизации средств населения остаются налоги и займы, которые составляют около 47,4% всей массы мобилизуемых у населения ресурсов. После налогов и займов второе место занимает кооперативная система (паи и авансы кооперации, возврат ссуд с/х. кооперации и т. д.), удельный вес которой достигает 28,5%. Система госстраха и сберкассы занимает в плане мобилизации ресурсов населения 14,3%.

	1930 г. ¹⁾		1931 г.		% прироста
	В млн. руб.	% к итогу	В млн. руб.	% к итогу	
1. Налоги: (сельхозналог, подоходн. налог, целевой, промысловый и сверхприбыль)	791,3	22,2	1398,0	24,6	71,7
2. Самообложение	199,0	5,6	400,0	7,0	101,0
3. Кооперация (паи и авансы)	607,0	17,1	810,0	14,3	33,6
4. ВККБанк (возврат ссуд, вклады и паевые взносы)	713,0	20,0	810,0	14,2	13,6
5. Займы.	767,5	21,5	1300,0	22,8	69,4
6. Акции тракторцентра	52,0	1,4	160,0	2,8	207,7
7. Госстрах	323,3	9,0	464,0	8,2	43,6
8. Сберкассы	111,0	3,2	330,0	6,1	197,3
Итого	3564,1	100,0	5672,0	100,0	59,2

Из общего объема мобилизации средств населения в 5,7 млрд. руб. на город падает 2,2 млрд. и на деревню 3,5 млрд. Выше мы уже показали, что более повышенный рост платежей деревни по сравнению с городом обуславливается общим состоянием и перспективами баланса денежных доходов и расходов города и деревни. Общий размер сельхозналога запроектирован в финансовом плане 1931 г. в пределах 500 м. р. против 360 м. р. в 1930 г. Самообложение сельского населения намечено в размере до 400 м. р., что дает удвоение против

¹⁾ По ориентировочным подсчетам.

предыдущего года. Оклад обязательного окладного страхования повышается с 256 м. р. в 1930 г. до 400 м. р. в 1931 г. Таким образом, общая сумма этих 3-х обязательных платежей деревни увеличивается с 815 м. р. в 1930 г. до 1 300 м. р. в 1931 г.

Тяжесть обложения отдельных групп деревни по указанным трем платежам, если ее рассчитать по существующей системе обложения, может быть иллюстрирована для 1930 г., примерно, следующим образом:

	% изъятия общего дохода
Колхозы	3,02
Колхозы (индивид. дох.)	3,43
Единоличники (без кулак.)	5,64
Кулаки	23,75
По всем категориям	4,57

Реальная тяжесть обложения по действующим таблицам ставок сельхозналога составляет в среднем немногим более 1% от действительного дохода, отдельные же категории хозяйств по с.-х. налогу уплачивают:

Коммуны	1 коп. с рубля	
Сельхозартели	1,2 "	"
Единоличники	1,25 "	" (с колебаниями от 1 коп до 7,5 коп.)

Если предположить, что все доходы крестьянского населения возрастут в будущем 1931 г. на тот же процент, что и в 1930 г., и составят, примерно, 28 млрд. руб., то при сохранении прежнего процента изъятия (1,25%) сумма сельхозналога была бы равна 350 м. р. Но фактически, установление этой суммы налога при возрастающем доходе деревни означало бы дальнейшее понижение реальной тяжести обложения, так как с ростом доходности особенно сильно должны возрасти доходы от реализации товарной продукции и другие денежные доходы, за счет которых, главным образом, уплачивается сельхозналог. Поэтому повышение общей суммы налога в 1931 г. до 500 м. р. является вполне реальным. Однако, и при таком повышении общей суммы изъятий по сельхозналогу все же процент изъятия будет продолжать оставаться на чрезвычайно низком уровне (менее 2%).

Кроме указанных выше трех обязательных платежей, которые будут уплачиваться крестьянством из доходов урожая 1931 г., план предусматривает проведение в 1 квартале 1931 г. единовременного сбора с сельского населения в размере около 250 м. руб. на нужды укрепления хозяйственного и культурного строительства районов.

Общая сумма самообложения доводится в 1931 г. до 75% суммы сельхозналога, что вызвано в основном тем обстоятельством, что в 1931 г. предполагается привлечь к участию в самообложении как членов колхозов, которые в 1930 г. были освобождены от самообложения, так и колхозов, которые участвовали в нем лишь в порядке полной добровольности и в крайне незначительных размерах. Это вполне целесообразно, если учесть необходимость значительного расширения участия сельского бюджета в расходах по культурно-хозяйственному строительству.

В первом квартале 1931 г. намечается также единовременный сбор в городах в размере 150 млн. руб. на усиление культурных мероприятий.

Большое использование средств населения на нужды индустриализации страны предусматривается финансовым планом через систему государственного кредита. Программа размещения госзаймов в 1931 г. намечается в следующих размерах (в млн. руб.).

	Город.	Деревня.	Всего.
I. Заем „Пятилетка в четыре года“.			
а) первый выпуск	457	153	610
б) второй выпуск	500	265	765
II. Рыночные займы	25	—	25
Итого	982,0	418	1.400
Сброска займа	—	—	100
Посупление нетто	—	—	1.300

Государственные займы дадут 1 300 м. р. против поступлений 1930 г. в 767,5 м. р. или с приростом на 69,4%. Осуществление такой программы займов требует высокой активности всего финансового аппарата, а также общественных организаций и комиссий содействия государственному кредиту.

Общий фонд заработной платы в 1931 г. должен составить 15,3 млрд. руб. Таким образом, проектируемая программа займов должна охватить месячный фонд заработной платы трудящихся по найму. Учитывая, что в деревне должно быть размещено займов примерно на 400 м. р., кампания размещения займов должна идти под лозунгом охвата трехнедельной заработной платы трудящихся.

Общая сумма государственного долга населению на 1/1—31 г. достигла 1 552,5 млн. р. и на 1/1—32 г. составит по ориентировочным расчетам 2 753 м. р.

	1/1—28 г.	1/1—29 г.	1/1—30 г.	1/1—31 г.	1/1—32 г.
Размер гос. долга ¹⁾	823,2	1.452,0	2.335,3	2.984,5	4.900,4
% к пред. году	156,3	176,4	160,8	127,8	164,2
В том числе:					
Населению	276,3	508,4	899,8	1.552,5	2.753,6
% к пред. году	181,8	184,0	177,0	172,5	177,4
Обществл. сектору	546,9	943,6	1.435,5	1.432,0	2.146,8
% к пред. году	145,9	172,5	152,1	99,8	149,9

Другим основным институтом, показывающим быстрое развитие процессов аккумуляции средств населения, является кооперативная система. Если в 1930 г. кооперативная система мобилизовала 607,0 м. р., то в 1931 г. общая сумма мобилизуемых средств должна составить 810 м. р. или с приростом на 33,6%.

Этот процесс аккумуляции средств кооперации базировался на двух основных факторах: а) на гигантском приросте кооперирования населения и б) введения дифференцированного пая.

Так, предполагается кооперировать:

	1930 г.	1931 г.
а) по системе потребкооперации (в млн. членов на конец каждого года)	58,7	81,0
б) по системе кустарно-промышленной кооперации (по товарным и трудовым отраслям—в млн. средне-годового количества членов)	3,14	5,21

¹⁾ Подсчет сделан по данным о кассовых поступлениях.

План кооперирования потребкооперации на 1931 г. намечает вовлечение в будущем году новых 21,6 млн. членов, причём вся членская масса к концу будущего года будет насчитывать 81 млн. человек. Уже сам этот размах кооперирования должен означать приток в кооперацию новых огромных средств. Но этот приток средств должен ещё более возрасти в связи с произведённым пересмотром ставок дифпая, полнее отражающим материальное положение отдельных групп населения и в городе и в деревне.

Общая сумма поступления паевых взносов в систему потребкооперации в 1931 г., исходя из указанного плана кооперирования по городу и в деревне и существующих ставок пая по ним, намечена в 500 млн. руб. Ориентировочное распределение их между городом и деревней следующее: город — 160 м. р., деревня — 340 м. р. В сопоставлении с прежними годами мы здесь имеем следующую картину: в 1928/29 г. поступило паев — 190 м. р., за 1929/30 г. — 312 м. р., за первые 2 месяца особого квартала — 152 м. р. Паяевой взнос, как орудие мобилизации средств населения, приобретает все растущее значение.

Поступление прочих средств от населения по финплану кооперации принято в сумме 150 м. р., из них по вкладам — 20 м. р., авансом под товары — 80 м. р. и абонементам общественного питания — 50 м. р. Наиболее трудной здесь является авансовая операция, но необходимо иметь в виду резко возрастающие в этой области возможности кооперации в связи с общим ростом товарного предложения в стране. К тому же эта операция может охватить ряд новых объектов, по которым она до сего времени не практиковалась.

Поступление паяевого капитала по кустарно-промысловой кооперации принято из учета выполнения постановления ВПС об отчислении в паяевой капитал 7% с заработка кустарей. При удельном весе зарплаты и стоимости продукции и трудовых услуг в 26,5% фонд зарплаты по системе должен выразиться в 1 383 м. р., поступление же в паяевой капитал — 90 м. р. Сумма эта может быть снижена только на сумму возврата паев выступающим членам. Для этого в расходной части финплана образован резерв в размере 5 млн. руб.

Крупное значение имеет мобилизация ресурсов по линии системы сельхозкредита (бывш. ВККБанка). Общая программа по этой системе намечена в 810 млн. руб., в том числе: по возврату с.х. ссуд — 700 млн. руб., по паям и вкладам — 110 млн. руб. Необходимо подчеркнуть, что этот источник дохода играет особо крупную роль в финансировании обобщественного сектора сельского хозяйства, в первую очередь колхозов.

Так как мобилизация ресурсов по этой системе будет происходить в обстановке ликвидации Колхозбанка и его низовых звеньев и передачи на ходу всей работы Госбанку, необходимо установить особо бдительный контроль за тем, чтобы моменты реорганизации не ослабили необходимого нажима на выполнение этой программы и, в частности, не сломали бы намечаемых календарных сроков мобилизации этих ресурсов.

Наконец, важно подчеркнуть огромное значение, которое приобретает в плане мобилизации ресурсов будущего года работа системы сберкасс, которая уже в настоящее время

охватывает свыше 12 млн. вкладчиков с общей суммой вкладов свыше 437 млн. руб. К сожалению, на протяжении особого квартала мы имели целый ряд неблагоприятных явлений в области сберкасс, что в основном было связано с перебоями в кассовой наличности. Это не могло не повлиять на развитие операций по вкладам, и в результате мы вступили в новый хозяйственный год без достаточного прироста остатков населения на счетах сберкасс. В предстоящем году должен быть достигнут по этой линии резкий перелом, что крайне важно в интересах общего укрепления денежного обращения.

Прилив вкладов в сберкассy по линии физических лиц намечается в следующем виде:

	Город		Село		Всего	
	В млн. руб.	В % к предыдущему году	В млн. руб.	В % к предыдущему году	В млн. руб.	В % к предыдущему году
1927/1928 г.	65,6	—	9,1	—	74,7	—
1928/1929 г.	61,3	93,4	22,1	241,8	83,4	111,6
1929/1930 г.	119,8	195,3	39,7	179,6	159,4	191,1
1930 г.	71,2 ¹⁾	59,5	39,8	100,3	111,0 ¹⁾	69,6
1931 г.	180	252,8	150,0	376,9	330,0	297,2

Общее задание по приливу вкладов физических лиц в 1931 г. в размере 330 млн. руб. несомненно может быть реализовано при энергичной работе сберкасс и всех общественных организаций. Успешной работе сберкасс в предстоящем году будет способствовать общее укрепление финансовой системы и денежного обращения в стране. Особое значение в работе сберкасс в предстоящем году приобретает развитие системы безналичных расчетов. В 1931 г. план предполагает охват безналичными расчетами, примерно, 50% всех платежей по главнейшим объектам и внедрению чекового обращения в потребительские обороты, а также охват операций по выплате зарплаты около 50% рабочих и служащих ценовой промышленности, транспорта и совхозов и развитие операций по срочным целевым вкладам. Однако, развитие безналичных расчетов никоим образом не должно принимать характер бюрократического нажима, в особенности, в связи с частичной задержкой выплаты зарплаты, как это имеет место в настоящее время в ряде районов (Украина, Сев. Кавказ и т. д.).

В результате остаток вкладов в сберкассах (считая и юридических лиц) должен увеличиваться с 767 млн. руб. на 1-е января 1931 г. до 1 164 млн. руб. на 1-е января 1932 г.

Значительно усиливается также привлечение средств через систему государственного страхования. Оклад обязательного окладного страхования исчислен на 1932 г. в сумме 400 м. р. против 256 м. р. оклада 1931 г. Общий объем ресур-

¹⁾ По предварительным данным.

сов, мобилизуемых в порядке окладного страхования, составит 75% поступлений по сельхозналогу на 1931 г. В предстоящем 1931 г. будут полностью взысканы платежи по окладу 1932 г. Учитывая, что в деревне осуществляется в достаточных быстрых темпах процессы коллективизации, необходимо подчеркнуть, что дальнейшее повышение оклада страхования должно неизбежно привести к значительному усилению тяжести изъятий и в общественном секторе. Уже в 1931 году будет иметь место следующее распределение общей суммы изъятий по классам и группам населения:

(В млн. рублей).

	Оклад 1932 г. (средства поступают в 1931 г.) ¹⁾	Оклад 1931 г. (средства поступили в 1930 г.) ¹⁾	% роста
Колхозы	174	49,0	356
Колхозники	55	28,8	191
Единоличники	165	170,4	97
Кулаки	6	7,8	77
Итого	400	256	156

В основание исчисления оклада 1932 г. приняты следующие положения. В отношении общественного сектора предполагается значительное повышение норм страхового обеспечения, а также учитывается общий прирост объектов страхования в переход значительной части объектов из частного сектора в общественный сектор, в частности: посевы колхозов приняты в 70% вместо 40% по окладу 1931 года. Площади посева взяты с учетом их расширения на 30%. Нормы страхового обеспечения повышены на 20% — с 49 руб. с га (от градобития) до 58,8 руб. за га (по вымочкам). По инвентарю и запасам сделаны аналогичные поправки к плану 1930 года. По крупному рогатому скоту переход его из частного сектора в общественный принят по окладу 1932 года в размере 20%, против 10% по окладу 1931 г. Нормы страхового обеспечения повышены в два раза (с 31,2 млн. руб. до 62,4 млн. руб.).

В отношении платежей частного сектора предполаген переход значительного количества объектов в общественный сектор; общий прирост объектов по посевам и некоторое повышение норм страхового обеспечения. По посевам предполагено, что в частном секторе останется по окладу 1932 года 30% посевной площади, вместо 60% по окладу 1932 года. Площадь посева повышена на 30%. Норма страхового обеспечения увеличена на 20%. По крупному рогатому скоту в частном секторе предполагается снижение количества объектов вследствие роста коллективизации на 10%, нормы страхового обеспечения повышены в два раза.

¹⁾ По ориентировочным подсчетам.

В итоге платежи частного и общественного сектора в сопоставлении к норме страхового обеспечения представляются в следующем виде:

	П л а т е ж и				Норма страхов. обеспечен.			
	Обобщ. сект.		Чтстн. сект.		Обобщ. сект.		Частн. сект.	
	30 г.	31 г.	30 г.	31 г.	30 г.	31 г.	30 г.	31 г.
П о с е в ы:								
От града (на 1 га)	0,63	0,76	0,52	0,63	49,0	58,8	31,3	37,6
Вымочки и вымерзания (на 1 га)	1,69	2,02	1,31	1,57	51,1	61,3	37,7	38,0
Рогатый скот (на 1 гол.)	1,08	2,06	1,06	2,11	31,2	62,4	25,1	50,2
Лошади (на 1 гол.)	2,73	4,17	2,92	4,38	50,2	75,3	40,0	60,0
Мелкие животные (на 1 гол.)	0,65	1,30	0,68	1,37	10,3	30,6	11,4	22,8

При этом необходимо иметь в виду, что средний платеж значительно ниже в общественном секторе, чем в частном секторе. Так: по посеву он будет составлять в 1931 г. для общественного сектора 1,20% и 3,30% к норме страхового обеспечения; для частного сектора он будет составлять 1,67% и 4,1% к норме страхового обеспечения, т. е. для частного сектора он будет выше на 30% и 25% по посевам и 27% и 32% по рогатому скоту и лошадям. Таким образом, необходимая дифференциация обложения частного сектора и общественного сектора полностью предусмотрена в страховом тарифе.

5. Общий объем и структура расходной части финплана.

Общий размер и содержание расходной части финплана определяются масштабом и характером заданий, установленных контрольными цифрами народно-хозяйственного плана на предстоящий год — решающий год в деле осуществления лозунга «пятилетку в четыре года». Эти задания и вытекающие из них темпы и направление хозяйственного и культурного строительства полностью обуславливают размеры вложений в отдельные отрасли общественного хозяйства на капитальное строительство и пополнение оборотных средств и размеры расходов на социально-культурные мероприятия, оборону и управление.

Общий объем расходов единого финансового плана на 1931 год намечен в размере 30 255,3 млн. руб. Из этой суммы приходится:

	В млн. руб.	В %/о к итогу.
На финансирование народного хозяйства	21.060,3	69,6
На социально-культурные мероприятия	5.663,7	18,7
Прочие расходы (управление, оборона и др.)	3 531,3	11,7
Итого	30.255,3	100,0

На финансирование народного хозяйства и социально-культурные мероприятия направляются 26,7 млн. руб. или почти $\frac{1}{10}$ всей суммы расходов единого финансового плана. Уже одна эта цифра чрезвычайно ярко раскрывает внутреннее содержание финансового плана между расходами на капитальное строительство, пополнение оборотных средств и операционно-хозяйственными расходами:

Назначение расходов	Всего	В том числе:		
		Капитальные вложения	Усиление оборотных средств	Операционные и прочие расходы
а) в миллионах рублей.				
Народное хозяйство	21.060,3	16.287,7	3.728,0	1.044,6
Соц.-культурные мероприятия . .	5.663,7	539,1	—	5.124,6
Прочие расходы (управление, оборона и др.)	3.531,3	200,0	350,0	2.981,3
Всего	30.255,3	17.026,8	4.078,0	9.150,5
б) В % к итогу:				
Народное хозяйство	69,6	95,7	91,4	11,4
Соц.-культурные мероприятия . .	18,7	3,1	—	56,0
Прочие расходы (управление, оборона и др.)	11,7	1,2	8,6	32,6
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Центральное место в едином финансовом плане занимают капитальные вложения — 17026,8 млн. руб. или 56,3% всех расходов. По сравнению с предыдущим годом объем капитального строительства 1931 г. возрастает, если брать сравнимые цифры (10 млрд. руб. для 1930 г. и 16,4 млрд. руб. для 1931 г.), на 6,4 млрд. руб. или на 64%.

Из всей суммы капиталовложений (17 026,8 млн. руб.) около $\frac{1}{3}$ — 5 500 млн. руб. падает на промышленность ВСНХ. Размер капитальных вложений в сельское хозяйство достигает 3 803,0 млн. руб., в том числе по государственному сектору 1 978 млн. руб., Трактороцентру — 550 млн. руб., колхозам и с.-х. кооперации — 1 195,0 млн. руб.

Вложения в транспорт, включая воздушный, составляют 3 323,4 млн. руб. Размер капиталовложений по электростроительству намечается планом в пределах 850 млн. руб., коммунальному и жилищному хозяйству — 665,6 млн. руб. Наркомснабу и Наркомвнешторгу — 657 млн. руб. Капиталовложение по линии кооперации (без с.-х. кооперации) составляют 705 млн. руб., в том числе по потребительской — 425 млн. руб., промкооперации — 150 млн. руб., жилищной — 100 млн. руб.

Наконец, размер капиталовложений по социально-культурным мероприятиям определяется в 539,1 млн. руб., из ко-

торых на просвещение падает 315 млн. руб., здравоохранение — 214 млн. руб. и охрану труда и собес — 10,1 млн. руб. Сверх того, план намечает значительные ассигнования на капитальные затраты по подготовке кадров, проходящие по отраслевым планам соответствующих хозяйственных организаций.

Другая группа затрат по единому финансовому плану на 1931 г., это расходы на усиление оборотных средств, которые составляют 4 078,0 млн. руб. или 13,5% всей суммы расходов. Первое место среди этих расходов принадлежит организациям Наркомснаба. На долю их приходится 1 509,1 млн. руб. или 37,0% всех затрат на усиление оборотных средств. Крупные вложения в оборотные средства намечены также по линии промышленности ВСНХ — 1 426,0 млн. руб. и сельского хозяйства — 490 млн. руб.

Что же касается операционных и прочих расходов, то они запрокированы финансовым планом в сумме 9 250,5 млн. руб. причем финансовый план предусматривает, что в течении года административно-управленческие расходы хозяйственных предприятий и организаций должны быть сокращены на 100 млн. руб. За вычетом этих 100 млн. руб. размер операционных и прочих расходов будет равен 9 150,5 млн. руб. Главная масса их падает на социально-культурные мероприятия — 5 124,6 млн. руб. или 55,4% всех операционных расходов.

Более детальную характеристику о составе расходов на народное хозяйство дает нижеследующая таблица:

а) В миллионах рублей.

Назначение средств	Всего	В том числе		
		Капитальные вложения	Усиление оборотных средств	Операцион. и прочие расходы
Промышленность ВСНХ	7.098,2	5.500,0	1.426,0	172,2
Финансирование сельского хозяйства	4.759,3	3.803,0	490,0	466,3
Транспорт (включая воздушный транспорт)	3.460,2	3.323,4	47,0	89,8
Организации НКСнаба и НКВнешторга	2.162,2	657,0	1.482,0	23,2
Электрификация	865,0	850,0	8,0	7,0
Коммунальное и жилищное хозяйство	815,6	665,6	—	150,0
Потребкооперация	525,0	425,0	100,0	—
Специальная промышленность	505,0	480,0	25,0	—
Куст. промкооперация	283,0	150,0	115,0	18,0
Связь	260,0	260,0	—	—
Прочие расходы на народное хозяйство	326,8	173,7	35,0	118,1
Итого	21 060,3	16.287,7	3.728,0	1.044,6

б) В % к итогу.

Назначение средств	Всего	В том числе		
		Капитальные вложения	Учление оборотных средств	Операционные и пр. расходы
Промышленность ВСНХ	33,7	33,8	38,2	16,5
Финансирование сельского хозяйства	22,6	23,3	13,1	44,6
Транспорт (включая воздушный транспорт)	16,4	20,4	1,3	8,6
Организации НКСнаб и НКВнешторга	10,3	4,0	39,8	2,2
Электрификация	4,1	5,2	0,2	0,7
Коммунальное и жилищное хозяйство	3,9	4,1	—	14,4
Потребкооперация	2,5	2,6	2,7	—
Специальная промышленность	2,4	3,0	0,7	—
Куст. промкооперация	1,3	0,9	3,1	1,7
Связь	1,2	1,6	—	—
Прочие расходы на народное хозяйство	1,6	1,1	0,9	11,3
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Расходы на социально-культурные мероприятия составляют в финплане 5 663,7 м. р., в том числе на просвещение 3 394,6 млн. руб. или 59,9% всей суммы расходов на социально-культурные мероприятия, здравоохранение 1 189,3 млн. руб. или 21,0%, на охрану труда и социальное обеспечение 1 011,4 млн. руб. или 17,9% и на администрирование социально-культурной работы 68,4 млн. руб. или 1,2%. В составе расходов наибольшее значение имеют операционные расходы:

Наименование расходов	Всего расходов		В том числе			
	В млн. руб.	В % к итогу	Капитальн. вложения		Опер. и проч. расходы	
			В млн. руб.	В % к итогу	В млн. руб.	В % к итогу
Просвещение	3.394,6	59,9	315,0	58,4	3.079,6	60,1
Здравоохранение	1.189,3	21,0	214,0	39,7	975,3	19,1
Охрана труда и соцобеспечение	1.011,4	17,9	10,1	1,9	1.001,3	19,5
Администрирование соц. культурной работы	68,4	1,2	—	—	68,4	1,3
Итого	5.663,7	100,0	539,4	100,0	5.124,6	100,0

Расходы на капитальные вложения составляют 9,5% всей суммы расходов; основная масса их проходит по плану просвещения.

Все прочие расходы по единому финансовому плану составляют 3 631,3 млн. руб. (за вычетом предусмотренного финпланом сокращения административно-управленческих расходов — 3 531,3 млн. руб.), в том числе на Наркомвнешмор — 1 310 млн. руб., управление — 695,9 млн. руб., образование резервных и прочих фондов — 430,5 млн. руб., платежи по гос. займам — 382 м. р. и расходы по Госстраху 285,9 м. р.

6. Единый финплан и политика индустриализации.

В области политики индустриализации финансовый план должен решить в предстоящем году три крупных задачи:

а) обеспечить дальнейший быстрый темп роста тяжелой индустрии,

б) обеспечить форсированное развитие электрификации и всей энергетической базы народного хозяйства,

в) обеспечить на базе достигнутых успехов в области развития тяжелой индустрии, также и быстрый темп развертывания легкой промышленности.

Мы имеем дело с весьма сложной комбинированной задачей, которая решается не только по линии увеличения затрат на капитальное строительство промышленности и электрификации, но и прямым образом обуславливается размерами финансирования производства сельско-хозяйственного сырья и организации заготовок. Именно в этом состоит специфическая трудность при решении в финансовом плане будущего года общих задач в области политики индустриализации нашей страны. Финансовая система на растущие требования индустриализации должна ответить на протяжении предстоящего года двумя параллельными процессами; форсированным ростом ассигнований на капитальное строительство при одновременном увеличении объема финансирования производства и заготовок с.-х. сырья в общественном секторе.

Финансовый план промышленности, планируемой ВСНХ, построен, исходя из роста валовой продукции с 17 841,7 млн. руб. в 1930 г. до 25 194 млн. руб. в 1931 г. (в ценах 26/27 г.) или на 41%. По группе «А» рост валовой продукции намечается с 10 984,1 млн. руб. до 17 173,3 млн. руб. или на 56,2%, по группе «Б» с 6 857,6 млн. руб. до 8 020,7 млн. руб. на 17%. В соответствии с более высоким темпом роста продукции по группе «А» удельный вес ее в общей сумме валовой продукции повысится с 61,5% в 1930 году до 68% в 1931 году. По основным отраслям промышленности группы «А» валовая продукция намечается (в млн. руб.).

	1930 г.	1931 г.	% прироста
По металлпромышленности	4185,7	7090,2	69,4
„ машиностроению	2253,0	4198,1	86,3
„ топливной	1666,3	2408,7	44,6
„ электротехнической	582,7	1011,0	73,6
Стройматериалы	429,7	740,4	72,3
Основная химическая	206,0	405,0	96,6

По легкой промышленности при среднем росте валовой продукции от 1930 г. к 1931 г. в 17%, наибольший прирост проектируется по соляной (52,6%), одежде и туалету (31,4%), полиграфической (28,2%), а также по галантерейной, жировой и трикотажной. Отстают от среднего прироста текстильная промышленность (13,5%), кожевенно-обувная (7%) и химическая (15,7%).

Таким образом, развертывание производственной программы промышленности ВСНХ идет, прежде всего, по линии основных отраслей тяжелой индустрии, в связи с чем и повышается удельный вес их в общей сумме валовой продукции.

При проектировке капитальных работ промышленности ВСНХ на 1931 г. план исходил из максимальных возможностей, какие только позволяют размеры наших импортных континентов и баланс оборудования, металла и стройматериалов. Вся сумма капитальных работ по промышленности ВСНХ принята в фишплане в 5 500 млн. руб. Из этой суммы 5 000 млн. руб. распределяется по отдельным отраслям и 500 млн. руб. остается в резерве. Предполагается, что он будет распределен между отдельными отраслями промышленности в процессе выполнения фишплана.

Запроектированный на 1931 г. объем капитальных работ представляет значительный рост по сравнению с планом строительства за прошлые годы.

Затраты на капитальные работы промышленности, планируемой ВСНХ, выражаются в следующих цифрах:

	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 (ориентиров. предполож.)	1931 г.
В млн. руб.	1098,0	1325,0	1679,0	3100,0	5500,0
В % к предыдущ. году	135,4	120,7	126,7	184,6	177,4

Из этих данных видно, что при высоких темпах роста капиталовложений за все годы, два последних года дают особенно резкий скачек.

Так как подавляющая масса капиталовложений направляется в тяжелую промышленность, то внутри общего объема капитальных работ происходит значительное усиление группы «А».

Структура капиталовложений в % к итогу 1).

	1927/28 г.	1928/29 г.	1929/30 г.	1931 2) г.
Группа А	72,0	77,7	86,0	91,3
Группа Б	28,0	22,3	14,0	8,7
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0

Картина неуклонного не только абсолютного, но и относительного роста капитальных работ тяжелой промышленности

вырисовывается из приведенных выше данных совершенно бесспорно.

В отраслевом разрезе капитальные работы направлены также на выполнение важнейших решений XVI съезда партии, в особенности по металлу (дать к концу пятилетки 17 млн. тонн чугуна). Поэтому по черной металлургии план на 1931 год предусматривает объем капитальных работ в размере 837 млн. руб. против 525 млн. руб. предусмотренных планом 1929/30 г. В основном эти затраты идут на реконструкцию наших южных металлургических гигантов, и на строительство Магнитогорского и Кузнецкого металлургического заводов. Так, по Магнитогорскому заводу на 1931 г. предполагается развернуть строительство на 195 млн. руб., при общей сметной стоимости завода в 685 млн. руб. По Кузнецкому металлургическому заводу, предполагается строительство в 107 млн. руб. при сметной стоимости 350 млн. руб. Следует отметить, что до сих пор по Магнитострою произведено работ на сумму 64 млн. руб., по Кузнецострою на 53 млн. руб., т. е. 1931 год будет решающим годом для этих строительных.

Необходимость освобождения страны от импорта цветных металлов требует увеличения капитальных работ по цветной металлургии до 260 млн. руб. в 1931 г., против 119 млн. руб., предусмотренных планом 1929/30 г. По автотракторостроению сумма капитальных работ определена в размере 207 млн. руб. Здесь форсируется строительство Нижегородского Автозавода, Харьковского тракторного.

Всего по металлургической промышленности объем капитальных работ намечается в размере 1 996 млн. руб., против 1 199 млн. руб. предусмотренных по плану на 1929/30 г.

Затем большие массы капитальных вложений намечаются по топливной промышленности. По уголю размер капитальных работ определяется в размере 463 млн. руб., против 361 млн. руб., по плану 1929/30 г. при чем по объединению «Уголь» намечается 295 млн. руб. и 168 млн. руб. по Востокугля. Такое распределение значительно повысит удельный вес Востокугля и в частности Кузнецкого бассейна.

Очень сильно вырастает объем капитальных вложений по коксохимической промышленности: с 78,5 млн. руб. до 235 млн. руб., что объясняется необходимостью обеспечить нашу металлургию достаточным количеством кокса.

Также большие капитальные вложения предусматриваются по плану по строительной промышленности. По стройматериалам план предусматривает объем капитальных вложений в 451 м. р. и по стройиндустрии 175 млн. руб. Такой большой размер капиталовложений позволит нам в 1931 г. значительно смягчить, а в дальнейшем и полностью изжить тот недостаток строительных материалов, который так ощутительно бил наше строительство в предыдущие годы. Вложение в строительную индустрию даст возможность приняться за действительную механизацию нашего строительства, что ускорит и удешевит его.

Общие размеры капитальных работ на 1931 г. значительно превышают проектировку пятилетнего плана. По оптимальному варианту пятилетки капитальные работы на 1930/31 г. были намечены в 2 880 м. р. против 5 500 м. р.

1) За два последние года взяты плановые цифры.

2) В целях правильности сопоставления в капитальных затратах 1931 г. учтены и отрасли, перешедшие в ведение НКСнаба.

припятих ныне для 1931 г., т. е. на 52,4% превышают цифру пятилетнего плана. За первые три года пятилетки, присоединяя сюда и особый квартал, вся сумма расходов на капитальные работы в промышленности ВСНХ составит 11 130 млрд. р. против 13,5 млрд. руб., предусмотренных пятилеткой на все 5 лет. Следовательно, для выполнения пятилетнего плана в четыре года, достаточно всего около 2,4 млрд. руб. вложенный в 1932 г. Нет сомнений в том, что действительный объем работ четвертого года пятилетки будет значительно выше и, следовательно, не только выполнение, но и перевыполнение пятилетки за первые четыре года обеспечено.

Намеченные контрольными цифрами высокие темпы развертывания производства и роста продукции промышленности ВСНХ естественно требуют соответствующего пополнения ее оборотных средств. Однако, прирост их проектируется непропорционально росту продукции. Дело в том, что целый ряд факторов, имеющих место в промышленности, позволяет ей выполнить свою производственную программу с относительно меньшим приростом оборотных средств. К этим факторам относятся: реорганизация управления промышленностью, выражавшаяся в создании крупных отраслевых объединений, централизация снабжения и сбыта, рационализация складского хозяйства, повышение технико-экономических показателей, снижение коэффициентов потребления топлива, введение стандартизации в ряде производств. Положительное влияние в этом направлении оказала также кредитная реформа, установившая новую систему расчетов промышленности с заказчиками (выпадение задатков и авансов).

Прирост оборотных средств на 1931 г. в части увеличения товарно-материальных остатков определен в 840,0 млн. руб., что составляет 19,5% к ориентировочно исчисленному остатку на 1/1—1930 г. При этом обеспечение товарно-материальными остатками, считая его условно на 1 руб. валовой продукции, выражается на 1/1—1930 г. в 24 коп. на 1 руб. и на 1/1—1932 г. в 22 коп. на 1 руб. продукции 1931 г.

Присоединяя к 840 м. р. прирост денежных расчетных статей и расходов будущих лет — 118 м. р., особые расходы 100 м. р., специально-покрываемые убытки — 118 м. р. и прочие оборотные средства — 250 м. р., получим всю сумму прироста оборотных средств промышленности ВСНХ на 1931 г. в 1 426 м. р.

Операционные и прочие расходы по плану промышленности ВСНХ намечены в 172,2 м. р.

Таким образом, общий размер вложений в промышленность ВСНХ на 1931 г. достигает цифры 7 098,2 м. р.

Источники покрытия расходной части плана промышленности ВСНХ видны из следующей таблицы:

Направление средств	Источники покрытия
1. Капитальн. вложения 5.500,0	1. Прибыль 2.750,0
2. Усиление оборотных средств 1.426,0	2. Амортизация 650,0
Операц и прочие расходы 172,2	Итого 3.400,0
Баланс 7.098,2	3. Сальдо платежей и получение из финанс. системы 3.698,2
	Баланс 7.098,2

Вложения в промышленность ВСНХ покрываются: а) на 3 400 м. р. накоплением промышленности и б) на 3 698,2 м. р. — средствами финансовой системы.

Последние слагаются из кредитов ЦКБ — 186 м. р., кредитов Госбанка — 672,9 м. р. и из средств бюджетной системы (сальдо платежей и получений) ¹⁾ — 2 839,3 м. р.

Формальное сальдо в пользу промышленности за счет финансовой системы составляет 3,7 млрд. р. Даже если принять во внимание налоговые платежи промышленности в финансовый план, то фактический размер ресурсов, перераспределяемых в пользу промышленности за счет других отраслей народного хозяйства и ресурсов частного сектора, составит в 1931 г. свыше одного млрд. руб.

Для общего представления о размерах перераспределяемых ресурсов по финансовому плану в интересах индустриализации страны, необходимо сюда присоединить еще затраты на районные электростанции, размер которых определяется следующими данными (в млн. руб.):

Ресурсы:	Направление ресурсов.
1. Прибыль 70	1. Капитальные вложения 850
2. Амортизация 60	2. Оборотные средства 8
3. Прочие средства 10	3. Прочие средства 7
	Итого 865
4. Получение из финансовой системы 725 ²⁾	
Итого 865	

Следовательно, из общего плана капиталовложений по районным электростанциям в 865 млн. руб. сальдо за счет финансовой системы составляет 725 млн. руб.

Энергетический фронт является в настоящее время наиболее отсталым участком, который обязывает нас к максимально возможным размерам финансирования.

Объем капитальных вложений в строительство районных электростанций на 1931 г. обуславливается возможным обеспечением строительными материалами и оборудованием, прежде всего, следующих категорий станций: 1) станций, заканчивающихся сооружением в 1931 г. и подлежащих, хотя бы частично, пуску в том же году; 2) станций, строящихся в ударном порядке для промышленных предприятий, имеющих особо важное государственное значение и взятых, поэтому, под особое наблюдение ВСНХ СССР; 3) станций, строящихся и подлежащих окончанию в утвержденный правительством срок и 4) некоторых станций и линий передачи, подлежащих, в связи с планом промышленного строительства, окончанию в 1932 г.

При установлении объема капитальных вложений и размеров финансирования отдельных станций, следует учитывать результаты выполнения плана строительства за прошлый год. План капитального строительства за 1929—30 г.

¹⁾ Промышленность ВСНХ платит отчисления от прибылей в госбюджет 1559,4 м. р., в местный бюджет 630,4 м. р. и получает в порядке финансирования из гос. бюджета 4.850,8 м. р. из местного бюджета 178,3 м. р.

²⁾ Районные электростанции платят в госбюджет отчисления от прибылей 48,2 м. р. и получают в порядке финансирования из Госбюжета 736,1 м. р., от Госбанка 10 м. р. и от Цескомбанка — 27,1 м. р.

выполнен примерно в размере 65—70%. Причины невыполнения в основном заключаются в следующем: 1) недостаток рабочей силы и технического персонала, 2) недостаточное удовлетворение строительными материалами, особенно медью, 3) запаздывание в доставке электротехнического оборудования как заграничного, так и советского производства, 4) непригодность заводов СССР к производству некоторых специальных видов оборудования. Эти причины, хотя острота их действия благодаря принятым мерам и смягчится, все же окажут свое влияние на темпы электростроительства и в 1931 г.

Имея это обстоятельство в виду, план намечает следующую программу районного электростроительства на 1931 г. в млн. руб.

Категории электростанций.	Объем капитальн. работ
1. Станции, заканчивающиеся сооружением в 1931 году	485,2
2. Станции, строящиеся в ударном порядке	131,3
3. Станции, подлежащие окончанию в утвержденный срок	150,0
4. Прочие станции	48,0
5. Прочие работы	35,5
Итого	850,0

В результате предполагаемых капитальных затрат в 1931 г. вступит в работу новая мощность в размере 740 тыс. квт.

Что же касается показателей электрификации за 1930 г. и 1931 г., то они выражаются в следующих цифрах:

	1930 г.	1931 г.	% прироста
1. Установленная мощность на декабрь в тыс. квт.	1.148	1.990	73
2. Выработка энергии в млн. квт. час.	3.884	6.700	70
3. Отпуск энергии с шин станции	3.650	6.280	72
4. Полезный отпуск энергии потребителям	3.290	5.670	73
В том числе промышленности	2.288	4.307	88
5. Стоимость продукция по ценам соответствующего года в млн. руб.	211,1	336,5	60
6. Себестоимость полезно отпущенного одного квт.-час. в коп.	5,8	5,4	—7

Кроме затрат на капитальное строительство районных электростанций единый финансовый план предусматривает также затраты на усиление их оборотных средств и на прочие расходы в размере 15 м. р.

Вся сумма затрат на строительство районных электростанций намечается, следовательно, в 865 м. р., больше по сравнению с 1930 г. на 98%.

Наконец, значительный рост расходов намечается финансовым планом также по организациям НКСнаба. Финансирование организаций НКСнаба направляется, в основном, на капиталовложения в пищевую промышленность НКСнаба и усиление оборотных средств его заготовительных организаций.

При исчислении размеров капиталовложений в пищевую промышленность НКСнаба была учтена необходимость реорганизации ее на уровне современной техники и создания той новой технической базы, которая обеспечила бы дальнейший рост пищевой промышленности как в 1931 г., так и в последующие годы. По 17 отраслям пищевой промышленности НКСнаба, по которым имеются сравнимые данные, рост валовой продукции в неизменных оптово-отпускных ценах без налога намечается с 3 015,8 млн. руб. в 1930 г. до 4 782,6 млн. р. в 1931 г. или на 58%.

Рост товарной продукции по этим же отраслям проектируется с 2 834,6 м. р. до 4 680 млн. руб. или на 65%.

По отдельным важнейшим отраслям товарная продукция увеличивается в следующих размерах (в натуральном выражении):

Наименование отраслей	Единица измерения	1930 г.	1931 г.	Прирост в %
Союзсахар	тыс. тонн	1.736,7	2.526,8	45,0
Союзмасло:				
а) по растительному маслу	"	333,3	418,0	20,0
б) по маргарину	"	3,0	34,5	1050,0
Союзконсерв	млн. усл. банок	237,7	600	167,0
Союзрыба	млн. центн.	13	22	70,0
Сельпромы союзн. республик:				
а) по кондит. промышленности	тыс. тонн	266,6	530,0	100,0
б) по макаронной	"	83,7	166,6	100,0
в) по безалкогольной	тыс. гектолитр.	1770	2770	60,0
г) по пивоваренной	"	3230	3910	20,0

Основными факторами, определяющими намеченные темпы развития пищевой промышленности, являются:

а) капитальные затраты, которые будут осуществлены в этой отрасли хозяйства, и б) подготовка сырьевой базы для нее.

По предварительным данным, общая сумма капиталовложений за 1930 г. равна 450 млн. руб. Плановое задание по ка-

выполнен примерно в размере 65—70%. Причины невыполнения в основном заключаются в следующем: 1) недостаток рабочей силы и технического персонала, 2) недостаточное удовлетворение строительными материалами, особенно медью, 3) запаздывание в доставке электротехнического оборудования как заграничного, так и советского производства, 4) непригодность заводов СССР к производству некоторых специальных видов оборудования. Эти причины, хотя острота их действия благодаря принятым мерам и смягчится, все же окажут свое влияние на темпы электростроительства и в 1931 г.

Имея это обстоятельство в виду, план намечает следующую программу районного электростроительства на 1931 г. в млн.руб.

Категории электростанций.	Объем капиталн. работ
1. Станции, заканчивающиеся сооружением в 1931 году	485,2
2. Станции, строящиеся в ударном порядке	131,3
3. Станции, подлежащие окончанию в утвержденный срок	150,0
4. Прочие станции	48,0
5. Прочие работы	35,5
Итого	850,0

В результате предполагаемых капитальных затрат в 1931 г. вступит в работу новая мощность в размере 740 тыс. квт.

Что же касается показателей электрификации за 1930 г. и 1931 г., то они выражаются в следующих цифрах:

	1930 г.	1931 г.	% прироста
1. Установленная мощность на декабрь в тыс. квт.	1.148	1.990	73
2. Выработка энергии в млн. квт. час.	3.884	6.700	70
3. Отпуск энергии с шин станции	3.650	6.280	72
4. Полезный отпуск энергии потребителям	3.290	5.670	73
В том числе промышленности	2.288	4.307	88
5. Стоимость продукции по ценам соответствующего года в млн. руб.	211,1	336,5	60
6. Себестоимость полезно отпущенного одного квт.-час. в коп.	5,8	5,4	—7

Кроме затрат на капитальное строительство районных электростанций единый финансовый план предусматривает также затраты на усиление их оборотных средств и на прочие расходы в размере 15 м. р.

Вся сумма затрат на строительство районных электростанций намечается, следовательно, в 865 м. р., больше по сравнению с 1930 г. на 98%.

Наконец, значительный рост расходов намечается финансовым планом также по организациям НКСнаба. Финансирование организаций НКСнаба направляется, в основном, на капиталовложения в пищевую промышленность НКСнаба и усиление оборотных средств его заготовительных организаций.

При исчислении размеров капиталовложений в пищевую промышленность НКСнаба была учтена необходимость реорганизации ее на уровне современной техники и создания той новой технической базы, которая обеспечила бы дальнейший рост пищевой промышленности как в 1931 г., так и в последующие годы. По 17 отраслям пищевой промышленности НКСнаба, по которым имеются сравнимые данные, рост валовой продукции в неизменных оптово-отпускных ценах без налога намечается с 3 015,8 млн. руб. в 1930 г. до 4 782,6 млн. р. в 1931 г. или на 58%.

Рост товарной продукции по этим же отраслям проектируется с 2 834,6 м. р. до 4 680 млн. руб. или на 65%.

По отдельным важнейшим отраслям товарная продукция увеличивается в следующих размерах (в натуральном выражении):

Наименование отраслей	Единица измерения	1930 г.	1931 г.	Прирост в %
Союзсахар	тыс. тонн	1.736,7	2.526,8	45,0
Союзмасло:				
а) по растительному маслу	"	333,3	418,0	20,0
б) по маргарину	"	3,0	34,5	1050,0
Союзконсерв	млн. усл. банок	237,7	600	167,0
Союзрыба	млн. центн.	13	22	70,0
Сельпромы союзн. республик:				
а) по кондит. промышленности	тыс. тонн	266,6	530,0	100,0
б) по макаронной "	"	83,7	166,6	100,0
в) по безалкогольной "	тыс. гектолитр.	1770	2770	60,0
г) по пивоваренной "	"	3230	3910	20,0

Основными факторами, определяющими намеченные темпы развития пищевой промышленности, являются:

а) капитальные затраты, которые будут осуществлены в этой отрасли хозяйства, и б) подготовка сырьевой базы для нее.

По предварительным данным, общая сумма капиталовложений за 1930 г. равна 450 млн. руб. Плановое задание по ка-

Об. записка.

питательному строительству на 1930 г. будет недовыполнено на сумму свыше 190 млн. руб., т. е. примерно на 30%.

Основной причиной невыполнения плана текущего года была неподготовленность ряда объединений к объему строительства (отсутствие проектов, кадров, строительных материалов и т. д.).

По основным отраслям выполнение плана строительства характеризуется следующими данными:

	% выполнения.
По Союзхлебу	83
„ Союзрыбе	73
„ Союзсахару	66
„ Союзмясу	49
„ Союзконсерву	75
„ Союзрасмаслу	78

Сравнительно более удовлетворительное выполнение плана строительства по Союзхлебу все же сопровождалось задержками с окончанием строительства к сроку. Особо значительное недовыполнение капитального строительства наблюдается в новых объединениях Наркомснаба. Более всего отстало в темпах строительства Союзмясо: весьма затянулось строительство мясных комбинатов и лишь на 50% выполнено строительство, связанное с откормочными операциями. Очень слабы темпы развития строительства новых маргариновых заводов.

Истекший год, кроме того, показывает, что в организациях Наркомснаба еще далеко не изжиты наблюдавшиеся ранее недочеты строительства, а именно: совершенно неудовлетворительно проработаны вопросы экономического обоснования строительства, запаздывают проектировочные работы, имеются значительные перерасходы против сметы и т. д.

Переходя к определению объема капитальных вложений на 1931 г., необходимо отметить, что только при максимальном использовании существующего основного капитала и широком развертывании нового строительства возможно разрешить проблему индустриализации пищевой промышленности и, следовательно, вопрос об обеспечении продуктами питания широких масс.

При этом особое внимание должно быть обращено на: а) вложения, идущие на создание новых отраслей пищевой промышленности (маргариновой, комбикормовой, кукурузной — в области экстрагирования), и б) коренную реконструкцию основного капитала в ряде существующих отраслей, где задания по приросту продукции столь значительны, что они вызывают необходимость в перестройке всего основного капитала (консервная промышленность), или где существующие методы работы носят столь кустарный характер, что только путем изменения технической базы можно обеспечить переход этих отраслей (мясная, рыбная, плодоовощная) на рельсы крупного индустриального производства.

Исходя из этих основных предпосылок, план намечает на будущий год общий размер капитального строительства для организаций Наркомснаба в сумме 668 млн. руб., а с учетом снижения строительного индекса для 1931 г. в среднем на 12% — в 588 млн. руб. Для сопоставления проектируемого на будущий год объема строительства с фактическим исполнением тек. года (450 млн. руб.), необходимо из указанной выше суммы капитального строительства 1931 г. в 668 млн. руб. исключить

затраты на строительство по кадрам и институтам в сумме 22,5 млн. руб. (в ценах 1930 г.). Остальная сумма вложений 645,5 млн. руб. на 45% превышает соответствующие вложения текущего года.

По отдельным важнейшим отраслям капитальное строительство намечается в следующих размерах (в млн. руб.):

	1930 г.*)	1931 г.**)	Прирост в %
Союзхлеб (вместе с Азнахлеб)	80,0	104,0	30,0
Союзмясо	24,0	33,8	38,8
Союзрасмасло	18,0	45,2	151,1
Союзсахар	77,0	110,6	43,6
Союзрыба	70,0	136,0	94,3
Союзконсерв	15,0	30,0	100,0
Союзплодоовощь	20,0	24,0	20,0
Хладоцентр	14,0	21,8	52,1
АКО, АСО и Комсевпуть	32,0	38,0	18,8
Союзптицепродукт	8,0	12,2	52,5
Союзмолоко	8,5	10,0	17,6

Прирост оборотных средств по организациям Наркомснаба исчислен на 1931 г. в сумме 1 044,7 млн. руб.; эта сумма складывается из:

- а) прироста товарно-материальных ценностей 1 029,1 м. р.
- б) прироста расчетных статей 15,6 » »

Всего 1 044,7 м. р.

Для определения объема финансирования необходимо указанную сумму, с одной стороны, увеличить на 663,2 млн. руб. для покрытия расходов по завозу товаров в отдаленные местности и других расходов, а с другой стороны — уменьшить на 198,8 млн. руб. за счет средств, мобилизуемых на сокращение банковской задолженности. В итоге потребная сумма финансирования прироста оборотных средств составляет 1 509,1 млн. р.

Указанный выше прирост оборотных средств (1 044,7 млн. руб.) в подавляющей своей части (75%) падает на заготовительные организации и лишь в размере 25% связан с приростом готовых товаров (в том числе 15% по остаткам Союзахара).

Такой значительный рост остатков в заготовительных организациях НКСнаба связан с большим увеличением объема заготовок этих организаций в 1931 г., достигающих ориентировочно 5,5 млрд. руб.

По главнейшим товарам эта сумма распределяется следующим образом:

По хлебу	2,2 млрд. руб.
» маслосеменам	0,4 » »
» сахарной свекле	0,4 » »
» плодоовощам	0,6 » »
» рыбе	0,3 » »
» табаку и махорке	0,2 » »
» прочим	0,9 » »

Наибольший удельный вес в общей сумме прироста оборотных средств имеют Союзхлеб, Союзрасмасло и Союзсахар.

*) Ожидаемое исполнение.

***) В ценах 1930 г.

Намечаемый финпланом прирост товаро-материальных ценностей по Союзхлебу на 511 млн. руб. определяется, главным образом увеличением хлебо-фуражных запасов, переходящих на 1-е января 1932 г.

По Союзрасмаслу прирост оборотных средств в 108 млн. р. целиком образуется из роста остатков товаро-материальных ценностей. Решающее значение в этом приросте принадлежит сырью-маслосеменам, что объясняется запроектированным резким увеличением заготовок маслосемян, в свою очередь базирующихся на предполагаемом увеличении посевных площадей, урожайности и товарности.

Прирост оборотных средств Союзасахара составит 154,1 млн. руб., из них подавляющая часть — 139,5 млн. руб. приходится на товаро-материальные ценности и лишь 14,6 млн. руб. их на расчетные статьи. Прирост товаро-материальных ценностей целиком относится на товары и готовые изделия, что объясняется большим ростом производства в IV квартале 1931 г., по сравнению с особым кварталом 1930 г.

Затраты на капитальные вложения и на пополнение оборотных средств составляют основную массу расходов по финплану организаций НКСнаба; общая сумма расходов по организациям НКСнаба в 1931 г. составляет 2 129,3 млн. руб. Сумма эта покрывается из следующих источников:

Направление ресурсов.	Покрытие.
1. Капитальные вложения 588,0	1. Прибыль 712,0
в том числе резерв . . 14,0	2. Амортизация 131,5
2. Усиление оборотных средств 1509,1	3. Проч. доходы 29,7 ¹⁾
3. Прочие расходы . . . 32,2	Итого 873,2
	4. Сальдо платежей и полученных из финансовой системы . . . 1256,1
Баланс. 2129,3	Баланс. 2129,3

Собственное накопление и прочие учтенные в финплане доходы организаций Наркомснаба покрывают расходы их лишь в размере 873,2 млн. руб.; для покрытия остальной части расходов организации Наркомснаба получают в порядке перераспределения из финансовой системы 1 256,1 млн. рублей.

Следовательно, размер сальдо в пользу организаций Наркомснаба за счет финансовой системы определяется в 1,3 млрд. руб. Таким образом, общий размер всех затрат по линии промышленности ВСНХ, электрификации и организациям Наркомснаба, связанным с задачами индустриализации страны по линии развертывания тяжелой и легкой индустрии, энергетики и сырьевой базы промышленности, достигает в 1931 г. около 10 млрд. руб. из которых 5,7 млрд. руб. или несколько более половины покрывается за счет перераспределения ресурсов нашей финансовой системы.

Таковы ответственные задачи финплана предстоящего года в обеспечении намеченных темпов индустриализации страны.

¹⁾ Без наценок на соц. культурные нужды в размере 12 м. р.

7. Финплани социалистическая реконструкция сельского хозяйства.

Подъем сельскохозяйственного производства и быстрый рост социалистического сектора деревни предъявляют к Финплану 1931 г. значительно повышенные требования. В плане социалистической реконструкции сельского хозяйства наряду с дальнейшим развитием зерновых культур особо выделяются в предстоящем году проблемы животноводства и создания прочной сырьевой базы промышленности.

Финансовый план сельского хозяйства, планируемого НКЗемом СССР, определяется в основном масштабом намечаемых производственных заданий. Общий рост посевных площадей запроектирован планом в следующем виде:

	1930 г.	1931 г.	% прироста
Вся площадь (млн. га)	128	143	11
В том числе зерновые (млн. га)	102	109	7
" свекла (в тыс. га)	1034	1340	30
" лен	1824	2100	15
" хлопок "	1500	2312	45
" огородные "	1146	1800	57

Урожайность по зерновым культурам будет повышена до 9,1 цн. с одного га в среднем против 8,6 цн. в 1929/30 г. Урожайность свеклы повысится на 9%, льна на 13% и хлопка на 2%, овощей на 13%. При этом должен заметно возрасти валовой сбор сельскохозяйственной продукции.

(В млн. цн.)	1930 г.	1931 г.	% прироста
Зерновые	874	994	14
Свекла	152	214	41
Хлопок, волокно	4,2	6,3	50
Лен	4,3	5,7	33
Овощи	143	253	77

Одновременно намечается также быстрое возрастание стада продуктового скота, размер которого на весну 1932 г. составит:

Коров (в тыс. голов)	27.002	27.812	3
Свиней "	13.278	19.917	50
Овец (в млн. голов)	100,5	111	10

Число коллективизированных крестьянских хозяйств по отношению к общему числу хозяйств должно возрасти с 24,1% в 1930 г. до 50% в 1931 г. Удельный вес отдельных секторов в основных элементах сельского хозяйства изменится следующим образом:

	Удельн. вес во всей посевной площ.			В валовом сборе зерна			В стаде коров			В стаде свиней		
	1930	1931	Рост в %	1930	1931	Рост в %	1930	1931	Рост в %	1930	1931	Рост в %
Совхозы	3	6	100,0	4	7	75,0	1,1	5,0	354,5	1,1	7,0	536,4
Колхозы	30	47	56,7	29	47	61,1	5,6	9,0	60,7	7,0	23,0	228,6
Единопольщик	67	47	-29,9	67	46	-31,3	93,0	86,0	-7,5	92,0	71,0	-22,8

Происходящая в области сельского хозяйства реконструкция требует значительного увеличения вложений в эту область. Особенно сильный прирост капитальных вложений проектируется в государственном секторе — 613 млн. руб. или почти на 46% больше 1930 г. На первом месте стоит животноводческое хозяйство, зерновые и технические культуры, что можно видеть из следующих данных:

Рост капитальных вложений	1930 г.	1931 г.	% прироста
Зернотрест	263,4	420,0	59,5
Скотовод	209,5	304,0	45,1
Свиновод	92,8	232,1	105,1
Овцевод	78,9	126,0	59,7
Главхлопком	97,3	110,0	13,1 ¹⁾

Общая сумма капитальных вложений в сельское хозяйство в 1931 г. определяется в 3 803,0 млн. руб. Между отдельными секторами она распределяется следующим образом:

	Мил. руб.	В % к итогу
Госпредприятия	1.728,2	45,4
Госмероприятия	249,8	6,6
Итого по госсектору . . .	1.978,0	52,0
Трактороцентр	550,0	14,5
Колхозы	1.195,0	31,4
Сельско-хозяйственная кооперация	80,0	2,1
Наука и кадры	80,0	2,1
Всего	3.803,0	100,0

По отдельным мероприятиям капитальные вложения распределяются следующим образом:

¹⁾ Энергическая база Главхлопкома проходит по МТС, ирригация — отдельно.

Наименование мероприятий	Союзные тресты	Республ. тресты	Колхозно коопер. сектор	Госмероприятия	Всего
Энергетика	145,3	24,2	151,7	—	321,2
Мертвый инвентарь . .	202,0	33,1	577,1	—	812,2
Ремонт мастерских . .	30,2	8,3	75,6	—	114,1
Закладка садов и огород.	8,1	20,2	112,5	—	140,8
Постройка хранилищ и гаражей	58,1	19,2	144,2	—	221,5
Затраты по формированию стада	434,6	105,4	494,3	[34,7]	1.069,0
С.-х. индустрия	54,3	17,5	112,9	—	184,7
Жилищное и культ.-бытов. строительство .	162,7	23,0	29,6	—	215,3
Организация территории	183,8	37,3	355,7	206,0	782,8
Агрикульт. мероприят.	49,5	3,8	25,9	12,2	91,4
Прочее строительство	71,2	—	41,0	3,8	116,0
	1.399,8	292,0	2.120,5 ¹⁾	256,7	4.069,0 ¹⁾

В связи с проектируемыми капиталовложениями основные показатели материального баланса сельского хозяйства выражаются в следующих цифрах:

Трактора всего 1.167.379 лош. сил на сумму	188,5 м. р.
Автомшины (кол. шт.) 6.820 лош. сил на сумму	32,6 " "
С.-х. машины (млн. руб.)	621,7 " "
Количество рабочих (тыс. чел.)	1.171,0 " "

Что касается оборотных средств сельскохозяйственных предприятий, то в 1930 г. прирост материальных ценностей по всему сельскому хозяйству равнялся 702,0 млн. руб. В 1931 г. прирост этот составит всего 490,0 млн. руб., т. е. лишь 69,8% прироста предыдущего года.

Но это снижение прироста оборотных средств носит лишь кажущийся характер. Оно объясняется изменением суммы заготовительных кредитов с.-х. кооперации и кредитов по с.-х. машиноснабжению. В 1930 г. по этой статье имелся прирост около 250 млн. руб., в 1931 г. этот прирост делается ненужным в связи с изменениями в производственных и сбытовых процессах в сельском хозяйстве. Происходящая в настоящее время реконструкция с.-х. производства в сторону усиления осенних работ и разгрузки весенней срады создает увеличение материальных ценностей в сельском хозяйстве к концу года, ведущее к росту эксплуатационных расходов, и, следовательно, оборотных средств. С другой стороны, форсирование заготовок с.-х. продуктов, окончание заготовительных процессов к концу года освобождает сельское хозяйство от обязанности хранить у себя запасы своей продукции, разгружает их баланс от статьи «готовые товары». Этот момент, несомненно, весьма серьез-

¹⁾ В указанную сумму входит также и трудовое участие населения.

езно сказывается на расчетах с.-х. организаций с Госбанком. Однако, от этого размеры потребности в оборотных средствах, в общем балансе единого фишплана, не уменьшаются, так как тяжесть хранения запасов с.-х. продуктов переносится на другие секторы народного хозяйства.

Операционные и проч. расходы в 1931 г. по сравнению с 1930 г. растут незначительно, всего на 15,8%; по государственному сектору они даже снижаются. Рост операционных расходов имеет место только по отдельным мероприятиям, в частности, по ирригации в связи с развертыванием ирригационных работ, вложения в которые вырастают с 180,0 млн. руб. в 1930 г. до 184,8 млн. руб. в 1931 г. Наоборот, расходы по большинству мероприятий по сметам Наркомземов Союзных Республик дают некоторое снижение. Вложения в эту область со стороны местного бюджета также показывают снижение. Это явление объясняется тем, что с усилением колхозного строительства, с ростом районов сплошной коллективизации заботы об опытных станциях, показательных животноводческих пунктах и т. п. мероприятиях с государственного и местного бюджетов переходят к колхозам. Но вместе с тем организация хозяйственных предприятий по ветеринарии, по борьбе с сельско-хозяйственными вредителями и других обслуживающих трестов и акционерных обществ тоже снимает известную часть расходов с государственного бюджета.

Затраты на сельское хозяйство покрываются следующим образом:

	Млн. руб.	% к итогу
Собственные накопления с.-х. предприятий	240,2	5,0
Привлеченные средства населения	160,0	3,4
Средства колхозов и с.-х. кооп.	662,0	13,9
Трудовое участие населения в работах по ирригации	21,2	0,5
Средства финансовой системы	3.675,9	77,2
В т. ч. госбюджет (сальдо платежей и получений) 2.332,7 — 42,7 =	2.290,0	48,1
» местный бюджет	266,1	5,6
» кредиты Госбанка (сальдо получений и платежей) 490,0 — 43,9 =	446,1	9,4
» средства б. ВККБанка	673,7	14,1
Итого	4.759,3	100,0

Собственные ресурсы сельско-хозяйственных предприятий и организаций, вместе с привлеченными средствами населения, дают лишь 22,8% необходимых для выполнения намеченной на 1931 г. программы финансирования сельского хозяйства. При этом фишплан 1931 г. предусматривает некоторое усиление мобилизации средств участников сельско-хозяйственного производства по линии непосредственного вовлечения их средств.

Основная часть затрат на сельское хозяйство в размере 3,7 млрд. руб. (77,2% всего плана) покрывается за счет средств финансовой системы. Это показывает, насколько гигантски возрасла роль финансовой системы в разрешении коренных задач социалистической реконструкции сельского хозяйства.

Сопоставление проектируемых затрат на сельское хозяйство с имеющимися источниками для их покрытия даст следующую картину финансового плана сельского хозяйства на предстоящий год:

Ресурсы	1930 г. ¹⁾	1931 г.	Направление ресурсов	1930 г. ¹⁾	1931 г.
Прибыль	—	90,2	Капит. вложения	2.250,0	3.061,0
Амортизация	—	150,0	Капитальн. строительство по кадрам и научн. учрежд.	—	80,0
Итого собственн. накоплений	49,6	240,2	Усиление оборотных средств	702,0	490,0
Привлечен. средства населения ²⁾	54,3	181,2	Операционные и прочие расходы	402,7	466,3
Начиски	68,5	—	Всего	3.354,7	4.097,3
Прочие	25,8	—	Капитальные вложения за счет средств колхозов и с.-х. кооперации	—	662,0
Получения из фин. системы (чистое сальдо)	3.156,5	3.675,9	БАЛАНС	—	4.759,3
Всего	3.354,7	4.097,3			
Средства колхозов и с.-х. кооперации	—	662,0			
БАЛАНС	—	4.759,3			

8. Финансирование транспорта и связи.

Опыт истекшего года указал на необходимость значительно выдвинуть вперед транспорт в народно-хозяйственном плане 1931 г.

Производственная программа транспорта на 1931 г. намечается в следующем объеме: (см табл. на 42 стр.).

По пятилетнему плану развития народного хозяйства железные дороги должны были перевезти в 1932/33 г. 281 млн. тонн; таким образом, пятилетку по железным дорогам транспорт выполнит в 2½ года.

Выполнение намеченной на 1931 г. производственной программы требует ускорения реконструкции транспорта и дальнейшего усиления его технической вооруженности с максимальным выявлением возможных внутренних ресурсов. В связи с этим чрезвычайно возрастает потребность транспорта в оборудовании, подвижном составе и средствах производства, что на-

¹⁾ По предварительному ориентировочному подсчету.

²⁾ Включая трудовое участие населения в работах по ирригации.

	1930 г. (ожидаемое исполнение)	1931 г.	% прироста
1. Железные дороги:			
а) перевозка грузов (в млн. тонн)	243,0	330,0	36,0 ¹⁾
б) перевозка пассажиров (мрд. пассажиро-ккм*)	50,5	68,0	34,5
2. Речной транспорт:			
перевозка грузов (в млн. тонн)	36,0	71,0	96,9
3. Морской транспорт:			
перевозка грузов (в млн. тонн)	12,9	22,5	73,9

ходит свое отражение в финансовом плане транспорта. Последний складывается из следующих основных элементов (в млн. руб.):

Направление средств.	Покрытие.
1. Капитальные вложения 3.188,4	1. Прибыль . . . 2.536,7
2. Усиление оборотных средств 47,0	2. Амортизация . 666,0
3. Прочие расходы 74,8	3. Прочие 178,0
Итого расходов 3.310,2	
4. Сальдо платежей и получений из финансовой системы 70,5	
Баланс 3.380,7 ¹⁾	Баланс 3.380,7

Капитальные вложения намечаются в размере 3 188,4 млн. руб. и распределяются по отдельным видам транспорта следующим образом:

Железные дороги (вкл. новые ж. д.)	2.045,0
Водный транспорт	397,0
Шоссейные и грунтовые дороги	344,4
Подсобные предприятия	190,0
Жилстроительство по всем видам транспорта	89,0
Прочие капиталовложения	123,0
Итого	3.188,4

Капитальные вложения в эксплуатируемую железнодорожную сеть (без капитального ремонта и восстановительных работ) составляют в 1931 г. по финансовому плану 1 215 млн. руб. против 821 млн. руб.; предусмотренных основной и дополнительной сметой 1929/30 г. (с последующими изменениями), т. е. исчислены с увеличением на 48%. В их числе расходы на реконструкцию железнодорожного транспорта и на работы, непосредственно влияющие на рационализацию производственного процесса, повышаются с 327 млн. руб. в 1929/30 г. до 606 млн. руб. в 1931 г., т. е. на 85%. Удельный вес на реконструкцию в общей массе капитальных вложений составляет в 1931 г. 50%.

¹⁾ Надо при этом учесть, что транспорт получает в 1931 г. дополнительных доходов (от произведенного повышения пассажирских тарифов) в сумме около 450 млн. рублей.

вместо 37% в 1929/30 г. (по отношению к итогу первоначального плана на 1929/30 г. в сумме 881 млн. руб.). Основные линии, по которым направляются капитальные вложения в существующую железнодорожную сеть, примерно таковы:

1. Усиление пропускной способности (вторые пути, станции и узлы, разъезды и блокпосты, смягчение профиля, блокировка и автоблокировка, электрификация)	308,2
2. Усиление пропускной и провозной способности (технические и служебные здания и устройство водоснабжения, усиление пути, искусственные сооружения, телефонная, телеграфная, радиосвязь)	208,0
3. Усиление провозной способности (заказ, оживление и модернизация подвижного состава, автомаза, автосцепка)	463,8
4. Энергетика и механизация	49,8
5. Мероприятия по обеспечению безопасности движения	143,0
5. Санитарные мероприятия	8,0
7. Охрана труда	12,1
8. Усиление подходов к Турксибу	22,0
Итого	1.214,9
9. Хозперевозка в местном сообщении	54,0
10. Капитальный ремонт и реновация	391,1
Всего	1.660,0

На новое железнодорожное строительство финплан выделяет 385 млн. руб. против 288,4 млн. руб., ассигнованных в 1929/30 г. по основной и дополнительной смете. Новое железнодорожное строительство будет вестись на 48 линиях протяжением 8 498 км, причем по 4 линиям протяжением 755 км, постройка впервые начинается в 1931 г. В этом же году предстоит сдать в эксплуатацию 17 линий, общим протяжением 2 960 км.

Капитальные вложения в речной транспорт намечаются в размере 215 млн. руб. Первое место среди этих вложений принадлежит судостроению, на которое выделяется в 1931 году 82,2 млн. руб. против плановой цифры 1929/30 г. — 62,9 млн. руб. Заказ речных судов размещается (по ориентировочным данным) на 54 млн. руб. (64%) в судостроительной промышленности, остальные 28,2 млн. руб. (36%) должны быть выполнены в мастерских госпароходств. Крупная цифра 15 млн. руб. намечается так же на капитальный и восстановительный судоремонт.

Капиталовложения в морской транспорт назначаются в размере 182 млн. руб. Они складываются из следующих статей:

	1929/30 г.	1931 г.	% прироста
Судостроение, включая землечерпательные караваны	61,3	88,7	44,6
Портстроение	43,2	77,0	78,2
Прочие	8,6	16,3	89,5
Итого	113,1	182,0	61,0

На постройку и приобретение судов, включая землечерпательные караваны, ассигнуется 88,7 млн. руб.

Весь же объем программы обновления морского торгового флота составляет 178,7 млн. руб., так как по финплану промышленности и ВСНХ проводится еще 90 млн. руб. сверх 88,7 млн. руб., ассигнуемых по плану транспорта. Выполнение этой программы даст возможность Совторгфлоту полностью овладеть (в размере 99,5%) перевозками малого каботажного, поднять почти вдвое долю своего участия в экспортных перевозках и несколько усилить свою роль в импортных перевозках.

Капиталовложения в шоссе и грунтовые дороги проектируются в 344,4 млн. руб., в том числе 156 млн. руб. по общесоюзному бюджету, 33,4 млн. руб. по республиканским и 155 млн. руб. по местным бюджетам. При этом объем нового шоссе и грунтового строительства союзного значения составит 5 000 км и республиканского и местного значений около 18 000 км.

Что касается текущих издержек производства транспорта, то по железным дорогам размер эксплуатационных расходов исчисляется на 1931 г. в 2 284,7 млн. руб. против 2 024,4 млн. руб. за 1930 г. Себестоимость перевозки железных дорог составит в 1931 г. 0,90 коп. с тонны-км вместо 1,062 коп. в 1930 г. — снижение на 15,2%. Себестоимость перевозок по речному транспорту снижена в 1931 г. до 0,56 коп. с приведенного тонно-км против 0,65 коп. по плану 1930 г. (снижение 12,1%). По морскому транспорту себестоимость перевозок на 1931 г. исчислена в 0,84 коп. с тонно-мили, что дает снижение по сравнению с 1930 г. — 0,99 коп. на 15%.

Вся сумма расходов по транспорту, не считая эксплуатационных расходов и расходов по кадрам (последние равны 90,6 млн. руб., и находят свое отражение в плане просвещения), достигает цифры 3 310,2 млн. руб.

Собственные средства транспорта — 3 380,7 млн. руб. — не только полностью покрывают эти расходы, но, кроме того, за их счет 70,5 млн. руб.¹⁾ передается в финансовую систему.

Одним из существенных вопросов предстоящего года является новая организация финансового хозяйства на транспорте, которая должна обеспечить действительный переход отдельных дорог на хозяйственный расчет и гарантировать действительную их заинтересованность в выполнении задаваемых им производственных планов, как по количественным, так и, в особенности, по качественным показателям.

Общий размер намечаемых ассигнований по воздушному транспорту в 1931 г. достигнет 150 млн. руб., в том числе капитальные затраты составят 135 млн. руб.

Бурное развитие социалистического хозяйства и культурный рост населения с каждым годом увеличивают требования на услуги связи. В 1931 году эти требования значительно возрастают в результате проведенной ликвидации округов. Непосредственным отражением растущих потребностей страны в средствах связи является рост обмена. Обмен связи последних лет дает ежегодное увеличение на 50—60%. Такой рост требований, предъявляемых страной к связи, ставит перед НКПС задачу более ускоренного развития и реконструкции средств связи.

¹⁾ Если при этом учесть операционные расходы транспорта по кадрам (87,6 млн. р.), то сальдо расчетов транспорта с финансовой системой получается в пользу транспорта в размере 17,1 млн. руб.

Осуществление такой задачи требует расходов в 1931 г. в значительно больших размерах, чем в прошлые годы. Общая сумма расходов по связи на предстоящий год намечена в 609,9 млн. руб., против 342,3 млн. руб. в 1930 г., т. е. с увеличением на 78,2%.

Указанная сумма расходов распадается на три основных группы: расходы на эксплуатацию, подготовку кадров и капитальные вложения.

Эксплуатационные расходы по связи на 1931 г. определяются в размере 337,0 млн. руб. против 216,0 млн. руб. 1930 г. с увеличением на 56,6%. Рост эксплуатационных расходов находится в тесной зависимости от предполагаемого объема работ по обслуживанию народного хозяйства.

В 1931 г. увеличивается сеть почтово-телегр. учреждений с 1 484 единиц до 1 725 единиц; штатных агентов с 814 до 1 129 единиц, число авто-машин с 690 до 2 540 ед., протяжение гужетрактов с 241 тыс. км до 277 тыс. км., абонентов на телефонных сетях (без районных) на 62 500 ед., число абонентов на районных сетях — на 20 000 ед., число радиослушательских точек увеличивается на 500 т. единиц.

Общая сумма капитальных вложений в 1931 г. проектируется в размере 260,0 м. р., против 115,4 м. р. 1930 г., т. е. увеличивается на 125,3%. Основной особенностью капиталовложений 1931 г. в отличие от прошлых лет является реконструктивный их характер. В области телефонного хозяйства намечается переход на массовое строительство автоматических станций. Общая емкость существующих автоматических станций в 1930 г. исчисляется в 41 000 номеров, а в 1931 г. программа работ имеет в виду пуск в эксплуатацию автоматических станций с емкостью в 60 т. номеров.

В области междугородных сообщений намечается развитие магистральных бронзовых связей с оборудованием их приборами высокой частоты для многократного телеграфирования и телефонирования, переход от воздушных к подземным магистралям, обеспечение быстродействующими аппаратами. Для реконструкции линейного хозяйства, в целях повышения качества железных проводов, предполагается производить электросварку их и консервацию столбов.

В капитальных вложениях 1931 г. отводится большое место низовой связи. Расходы на низовую связь определяются в размере 30 млн. руб., что даст возможность подвесить около 200 000 км. железных проводов против 383,9 тыс. км. имеющихся в настоящее время, т. е. увеличение на 52,1%.

Основным источником покрытия расходов связи являются доходы самого хозяйства связи. Общая сумма этих доходов на 1931 г. предполагается в размере 473 млн. руб., что составляет увеличение по сравнению с ожидаемым доходом 1930 г. на 46,1%. Чистый доход от связи должен выразиться в 136,0 млн. руб.

Кроме собственных доходов, источниками покрытия расходов связи будут в 1931 г. средства местных бюджетов в размере 27,6 млн. руб., средства хозорганов (Трактороцентр, Колхозцентр, Зернотрест и др.) и населения — 20,0 млн. руб., а также намечается дотация из общих средств госбюджета в 89,3 млн. руб.

Анализ финплана связи на 1931 г. показывает, что удельный вес капиталовложений в общей сумме расходов по срав-

нению с 1930 г. вырастает с 33,7% до 42,6%, а эксплуатационных расходов — понижается с 63,1% до 55,2, себестоимость единицы продукции понижается с 2,71 коп. до 2,65 коп.

9. Финансы потребительской и кустарно-промысловой кооперации.

Необходимо особо остановиться на финансах потребительской кооперации, роль которой резко возрастает во всей системе финансового и всего народно-хозяйственного строительства.

Финансовый план потребительской кооперации построен с учетом следующего роста ее деятельности по сравнению с текущим годом:

	1930 г.	1931 г.	Прирост в %
Кооперирование новых членов (тыс. чел.)	21,7	21,7	—
Чистый товароборот (без общественного питания, млрд. руб.)	13,1	15,7	20,0
Общественное питание (млрд. руб.)	1,1	3,6	227,0
Продукция ценовых промпредприятий (по оптово-отпускным ценам в млн. руб.)	476,0	667,0	40,0
Хлебопечение	537,0	706,0	31,0

Столь значительное развертывание деятельности потребительской кооперации неизбежно ставит перед ней задачу как соответствующего приспособления ее технической базы, так и реконструкции этой технической базы и создания новых отраслей, связанных с обслуживанием широких масс потребителей.

Капитальные вложения занимают, поэтому, центральное место в сумме вложений по потребительской кооперации в 1931 г. Общая сумма капитальных вложений по финплану потребительской кооперации на 1931 г. намечается в 425 м. р., не считая капитального строительства за счет средств промышленности, определяемого в 40 м. р. По основным статьям капитальные затраты распределяются следующим образом (в млн. рублей).

Торгово-техническая база	49,0
Хлебопечение	40,0
Общественное питание	120,0
Промышленность	18,3
Пригородное хозяйство	195,8
Рыбное хозяйство	1,3
Предприятия по переработке с.-х. продуктов	13,6
Охотопромысловое хозяйство	1,0
Строительство по культуре и кадрам	26,0
	465,0

Проектируемые на 1931 г. капиталовложения по своему физическому объему выше, чем в 1930 г. на 68%.

Прирост оборотных средств потребительской кооперации принят в финансовом плане в сумме 100 м. р. исключительно на усиление оборотных капиталов производственных предприятий. Что же касается товаро-материальных ценностей, то план исходит из сохранения их в стабильном состоянии. Так как чистый оборот системы должен возрасти на 20%, то сохранение остатков товаро-материальных ценностей в стабильном состоянии обозначает ускорение оборота или доведение остатка на 1/X—30 г. в 46 дней, в среднем по всей системе до 37 дней.

Вся сумма вложений в потребительскую кооперацию, не считая ее операционных расходов на культработу и кадры, в размере 100 м. р., которые в своде единого финансового плана проходят по рубрике расходов на просвещение, составляет 525 м. р. Эта сумма покрывается из следующих источников:

Направление средств	Покрытие
1. Капитальные вложения 425	1. Прибыль 450
2. Усилен. оборотных средств 100	2. Амортизация 55
	3. Прочие 174 ¹⁾
Итого 525	Итого 679
3. Сальдо платежей и полученных из финансовой системы 844 ²⁾	4. Средства профсоюза 40
	5. Привлеченные средства населения 650
Баланс 1369	Баланс 1369

Ресурсы потребительской кооперации складываются из 679 м. р. ее собственных средств, 40 м. р. дают на пригородное хозяйство профсоюзы и 650 м. р. составляют привлеченные средства населения — пай и вклады. Все эти средства не только покрывают завершаемые в плане расходы потребительской кооперации, но и дают возможность изъять в финансовую систему 844 м. р. Это наглядно подчеркивает, в какой мере программа мобилизации ресурсов финплана зависит от работы нашей потребительской кооперации. К сожалению до сих пор кооперация не разрешила еще необходимых темпов работы, которые обеспечивали бы полное выполнение ее обязательств перед финпланом. В 1931 году здесь должен быть достигнут резкий перелом.

На ряду с развертыванием работы потребительской кооперации в предстоящем году большое развитие получают также и все другие виды кооперации, из которых наиболее существенно подчеркнуть развитие кустарно-промысловой кооперации.

Показатели ее деятельности характеризуются следующими данными:

	1930 г.	1931 г.	1931 г. в % к 1930 г.
Средне-годовое число членов (в тыс. чел.)	1990	3.033	53
Продукция: товарных отраслей (млрд. руб.)	2,4	3,9	63
трудоустроенных (в млрд. руб.)	0,7	1,3	76
Итого продукции (млрд. руб.)	3,1	5,2	66

¹⁾ Без наценок на соц.-культ. нужды в сумме 100 м. р.

²⁾ Потребительская кооперация платит в гос. и местные бюджеты 643 м. р. и из кредит. системы 226 м. р.; получает из местного бюджета — 15 м. р. и из кредитной системы — 10 м. р.

Из этих данных видно, что удельный вес и значение кустарно-промысловой кооперации в предстоящем году сильно возрастет. Количество кооперированных ею членов составит в 1931 г. 63,7% лиц, занятых в мелкой промышленности, причем куст. промысловая кооперация охватит 58,6% всей продукции мелкой промышленности.

Общий размер капитальных вложений намечен по финансовому плану в 150 м. р. Вложения в оборотные средства приняты по финансовому плану в сумме 115 млн. р. (прирост остатков сырья, материалов и готовых изделий). Вся сумма вложений по кустарно-промысловой кооперации составит 283 млн. руб., не считая 50 млн. руб. операционных расходов по культуре и кадрам.

Эта сумма покрывается следующим образом (в млн. руб.).

Направление средств		Покрытие	
1. Капитальные вложения	150	1. Прибыль	291
2. Усиление оборот. средств	115	2. Амортизация	15
3. Прочие расходы	18	3. Прочие доходы	47 ¹⁾
Итого	283	Итого	353
4. Платежи в финансовую систему	160 ²⁾	4. Привлеченные средства населения	90
БАЛАНС	443	БАЛАНС	443

Таким образом, собственные средства промысловой кооперации и привлечение ею средств населения (пан) не только покрывают учтенные в финплане расходы, но и дают, кроме того, возможность изъять в финансовую систему 160 млн. р.

10. Подготовка кадров и социально-культурные мероприятия.

Расходы на социально-культурные мероприятия в 1931 г. составляют 6,5 млрд. руб. или 21,1% всех затрат по единому финансовому плану. По отдельным мероприятиям эти расходы распределяются следующим образом:

¹⁾ Не считая 50 м. р. целевых сумм на культнужды, идущих на покрытие расходов по культуре, просвещению и кадрам.

²⁾ Кустарно-промысловая кооперация платит в гос. и местный бюджет (займы, подоходный налог) — 110 м. р. и в кредитную систему — 50 м. р.

	Расходы по Финплану соц.-культ. мероприятий	Сверх того		Всего	
		Расходы проходящие по Финплан. других отраслей	Административные соц.-культ. работы	Сумма	В % к итогу
Просвещение	3.394,6	549,2	24,4	3.968,2	61,1
Здравоохранение	1.189,3	117,5	12,3	1.319,1	20,3
Собез и охрана труда	1.011,4	169,3	31,7	1.212,4	18,6
Всего на соц. культ. расх	5.595,3	836,0	68,4	6.499,7	100,0

Таким образом, кроме средств, запроектированных по планам просвещения, здравоохранения и социального обеспечения и охраны труда, весьма крупные суммы—836 м. р.—расходуются на эти цели по финпланам других отраслей народного хозяйства (по финплану промышленности около 481 млн. руб., сельского хозяйства—100 млн. руб., транспорта—80 млн. руб.).

Главное место в финплане культуры занимают расходы на просвещение. Всего вместе со средствами, проходящими по другим отраслям финплана, расходы на просвещение (включая и расходы на аппарат) запроектированы на 1931 г. в размере 3 968,2 млн. руб., с приростом против 1929/30 г. в 48,1%.

Столь значительное увеличение затрат на просвещение обусловлено широким развертыванием сети культурно-просветительных учреждений, произведенным в особом квартале, в результате проведения в жизнь директив партии и правительства о всеобщем начальном обучении и подготовке кадров. Финплан просвещения на 1931 год, который для большинства просветительных учреждений является продолжением уже начавшегося нового учебного года, закрепляет крупные достижения особого квартала и по отдельным участкам просвещения дает дальнейшее быстрое развитие.

Роль отдельных источников в покрытии плана на 1931 г. в сопоставлении с 1929/30 г. представляется в следующем виде:

Источники покрытия	1931 г.	1929—30 г.	Рост в %	В % к итогу	
				1931 г.	1929/30г.
Госбюджет	1.554,0	811,2	+19,6	39,4	30,5
Местный бюджет	1.370,4	1.147,2	+19,5	34,7	43,1
Спецсредства	55,8	66,7	-16,4	1,4	2,5
Средства кооперации	180,3	81,3	+121,7	4,6	3,0
Средства хозорганов	248,5	204,0	+21,8	6,3	7,7
Средства профсоюзов	260,5	254,0	+2,6	6,6	9,5
Средства Цустраха	106,3	71,8	+48,0	2,7	2,7
Средства колхозов	130,0	3,0	+4334	3,3	0,1
Фабры	30,0	18,3	+63,9	0,8	0,7
Добр. о-ва	8,0	5,0	+60,0	0,2	0,2
Итого	3.943,8	2.662,5	+48,1	100,0	100,0

Примечание. Покрытие затрат по капиталовложениям, проходящим по финпланам промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи и торговли, проведено условно по госбюджету.

Значение отдельных институтов в финансировании просвещения претерпевает в 1931 году заметные изменения. В еще большей степени, чем в 1929/30 г., усиливается роль государственного бюджета, на который ложится главная масса расходов по подготовке кадров. В то же время значение местного бюджета снижается, поскольку те мероприятия, которые до сих пор проводились за счет средств местных советов, удовлетворяются теперь в большей мере, чем в прошлые годы, за счет внебюджетных источников (колхозы) и безденежных ресурсов (трудовое участие населения, самодеятельность и т. д.). Из других источников заметно падает роль специальных средств, значительная часть которых в настоящее время ликвидируется, в связи с передачей многих учебных заведений и научных институтов в ведение хозорганизаций.

Между отдельными мероприятиями средства финплана просвещения распределяются следующим образом:

Направление средств	1931 г.	1929/30 г.	Рост в %	В % к итогу	
				1931 г.	1929/30 г.
Соцвос	1.314,2	920,8	42,7	33,3	34,4
в т. ч. капитальные вложения	243,4	222,9	9,2	6,2	8,4
Полит.просвет.	430,6	434,4	-0,9	10,9	16,3
в т. ч. капитальные вложения	94,0	99,7	-5,7	2,4	3,7
Подготовка кадров	1.801,5	976,4	84,5	45,7	36,7
в т. ч. капитальные вложения	425,1	260,8	63,0	10,8	9,8
Наука	355,8	297,0	19,8	9,0	11,1
в т. ч. капитальные вложения	97,7	74,1	31,8	2,5	2,8
Печать	41,7	33,9	23,0	1,1	1,3
Итого	3.943,8	2.662,5	48,1	100,0	100,0
в т. ч. капитальные вложения	860,2	657,5	30,8	21,8	24,7

Общее увеличение средств, направляемых на нужды просвещения, достигает 1 281,3 млн. руб., из которых 772 млн. р. покрываются бюджетными источниками.

Главная доля прироста обращается на мероприятия по подготовке кадров и социальному воспитанию, половина увеличения по которому приходится на введение всеобщего обучения. По политпросвету мы имеем некоторое снижение расхода, что стоит в полной связи с широким развитием самодеятельности населения, наиболее ярко выразившейся в организации культурного движения, охватившем широкие массы трудящихся. Операционные расходы по просвещению растут быстрее капитальных затрат. Сравнительно меньше темп роста капиталовложений находит свое объяснение в большем участии населения трудовой помощью в капитальном строительстве. Кроме того, конфискованные дома кулачества, переда-

ные под культурные учреждения, значительно усиливают жилищный фонд последних.

В Финплане просвещения 1931 г. учреждения соцвоса занимают 34,6%.

До настоящего времени охват этой многомиллионной детской армии учреждениями соцвоса был совершенно недостаточен. В 1929/30 году всеми мероприятиями соцвоса было охвачено около 14,5 млн. детей, т. е. около 27,8%. В результате введения всеобщего начального обучения, расширения контингентов дошкольных детских учреждений, школ переростков и т. д. количество детей, охваченных соцвосом достигнет в конце 1931 г. 24 млн. человек, т. е. охват составит 46,2%.

Особый квартал позволил сделать как в смысле количественном, так и в смысле качественном значительный шаг вперед. В большинстве местностей СССР мы смогли провести всеобщее начальное обучение в объеме четырехлетки, в промышленных же городах и рабочих поселках почти повсеместно достигнута возможность всем детям, оканчивающим IV группу, перейти в V группу 7-летки, в сельских местностях широко развернулась сеть школ колхозной молодежи, сеть детских и деточагов возросла больше чем вдвое. В соответствии с этим контингенты соцвоса в 1931 г. по сравнению с 1929/30 годом, как это видно из таблички, возросли очень значительно:

	Количество учащихся (в тыс. чел.)		
	В 29/39 г.	В 1931 году	
		с 1/I по 1/X	с 1/X по 31/XII
Детсады и деточаги	173	318	620
Детплощадки	581	1.753	1.753
Детские дома	215	223	223
Школа 1 центра (I—IV группы)	11.626	14.220	16.436
Повышенная школа (V—X гр.)	1.792	2.094	2.781
Школа переростков	149	3.122	2.274

Одновременно в 1931 г. достигается также и некоторое качественное улучшение. Месячная ставка зарплаты учителя школы I степени возросла в среднем по Союзу с 57—58 руб. до 70 руб. или на 20,7%, ставка преподавателя повышенной школы с 87 руб. до 104 руб. Норма учебно-хозяйственных расходов на 1 учащегося в год по школе 1 центра возросла с 5,7 руб. до 7,5—8 руб., материальное обеспечение с 1 руб. до 2р. 70 к. на 1 учащегося, а общая стоимость текущего содержания (без отчислений в соцстрах одного учащегося 1 центра с 28,3 р. до 35,4 руб., т. е. на 26,2%.

Следует отметить, что в 1931 году наряду с повышением качественных показателей в одних областях (зарплата, учебно-хозяйственные нормы, материальное обеспечение) в других областях наблюдается некоторое их ухудшение; так, нагрузка на 1 учителя в школе I ступени повысилась с 39,3 до 42 учащихся, школьные здания уплотнены до предела, наблюдается недостаток квалифицированных педагогических кадров; все это, несомненно, является результатом, главным образом, интенсивного роста мероприятий в области социального воспитания.

Финансовый план соцвоса на 1931 г. составлен, исходя из того, что норма расхода на 1 учащегося остается в 1931 г. неизменной по сравнению с особым кварталом и что капитальные вложения (строительство новых школ, оборудование и капитальный ремонт) производятся только в минимальных пределах, жизненно необходимых для функционирования учреждения.

Общая сумма затрат на содержание учреждений соцвоса в 1931 г. составит 1314,2 млн. руб., что по сравнению с 1929/30 г. даст рост в 42,7%, причем расходы на текущее содержание растут на 53,4%, а по капитальным вложениям на 9,2%.

Для обеспечения намеченного развертывания сети соцвоса новым строительством и оборудованием по плану на 1931 г. намечено 243,4 млн. руб. капитальных вложений. Если учесть и нефинансовые ресурсы, идущие на строительство и ремонт школ (использование конфискованных кулацких домов, молитвенных зданий, а также трудовое участие населения), объем которых может быть определен для 1931 г. суммой, примерно, в 125 млн. руб., то общую сумму капитальных вложений на соцвос можно определить кругло в 370 млн. руб. Однако, потребность соцвоса в капитальных вложениях будет удовлетворена далеко не в полной мере. Несмотря на двухсменность и широкое применение аренды помещений, положение школы соцвоса в 1931 г. в отношении школьных зданий и их оборудования будет исключительно напряженным. Только широчайшая общественная инициатива позволит осуществить намеченный план развертывания сети соцвоса, являющейся фундаментом подготовки кадров из среды детского населения.

Основным источником финансирования мероприятий социального воспитания является местный бюджет, на долю которого падает 978 млн. руб. или 74,4% всех расходов на соцвос по плану. Все кооперативные системы расходуют на соцвос 39 млн. руб., в том числе около 1/4 на школу всеобщего начального обучения, остальные средства идут, главным образом, на дошкольное воспитание. Почти столько же, 41 млн. руб., расходуют на соцвос и профсоюзы. Участие Соцстраха определяется в 20 млн. руб., идущих на дошкольную и внешкольную работу. Хозорганы, обязанные по постановлению правительства участвовать в школьном строительстве во всех тех случаях, когда осуществляется новое жилищное строительство при отсутствии достаточного школьного фонда, должны дать соцвосу по линии капитальных вложений не менее 50 млн. руб. Основная масса этих средств концентрируется в сравнительно небольшом количестве пунктов, где производится крупное строительство. Наконец, колхозы из

своих культурных фондов должны дать на соцвос не менее 65 млн. руб.

На политико-просветительные мероприятия направляется по плану на 1931 г. 430,6 млн. руб., в том числе 94,0 млн. р. на капитальные вложения. С 1931 г. серьезное значение в деле финансирования политпросвета приобретают культурные фонды колхозов.

В виду того, что значительная часть средств и местных бюджетов и профсоюзов в 1931 г. должны быть направлена по линии массовой школы соцвоса, финансирование политпросвета значительно отстает по сравнению с другими участками просвещения.

Среди различных мероприятий основным для 1931 г. является осуществление полной ликвидации неграмотности и резкого сокращения малограмотности среди взрослого населения СССР. Эта задача разрешается вовлечением в школу ликбеза до 23 млн. человек неграмотных и малограмотных. Благодаря привлечению к делу ликвидации неграмотности широкой общественной самодеятельности, обучение одного неграмотного в среднем по Союзу исчислено всего лишь в 3 руб. 50 коп. Все же, несмотря на столь незначительный расход на обучение одного неграмотного, общая сумма расхода по плану в виду больших континентов составляет свыше 115 млн. руб.

Расходы по подготовке кадров дают максимальный рост по сравнению с 1929/30 годом, увеличиваясь с 976,4 млн. руб. до 1 801,5 млн. руб., т. е. на 84,5%.

Основными источником финансирования подготовки кадров является государственный бюджет, при чем значение его в 1931 году повышается, что является следствием весьма широкого развертывания сети ВУЗ'ов, техникумов и рабфаков, находящейся в ведении общесоюзных и республиканских ведомств и организаций и финансируемой по государственному бюджету на основании постановления СНК СССР 6/VIII—30 г. В то же время роль местного бюджета в финансировании подготовки кадров снижается, поскольку многие находившиеся в ведении местных советов техникумы и рабфаки перешли к хозяйственным объединениям и наркоматам. Из других источников весьма интенсивный рост дают профсоюзы и кооперация, усиливающие подготовку необходимых для них кадров, а также (профсоюзы) финансирующих курсы по подготовке рабочих в ВУЗ'ы и ВТУЗ'ы различных ведомств.

Ресурсы, выделяемые на подготовку кадров, позволяют ориентировочно обеспечить следующие континенты учащихся по школьной сети:

Учебные заведения	1929—30 г.	Контингент финансируемый в особом квартале	1930 г. (на 1/1—1931 г.)	1931 г.		% роста		
				Всего учащихся на 1/1—32 г.	В том числе прием	1931 г.		
						1930 г. к 1929/30 г.	к особ. кварталу	к 1930 г.
ВУЗ'ы	234,5	250,8	285,1	285,5	97,0	21,5	13,8	0,1
Техникумы	(255,0)	443,4	564,2	592,7	135,4	121,3	33,7	5,1
Рабфаки	68,0	214,3	237,9	283,5	153,0	249,8	32,2	19,2

Настоящая таблица показывает, что общий размер приема¹⁾ для филиала 1931 года составляет для ВУЗ'ов — 97 т. чел.; для техникумов — 135 т. чел. и рабфаков — 153 т. чел., против разрешенного Правительством осеннего приема 1930 года по ВУЗ'ам — 85 т. чел. и техникумом — 189 т. чел.

Большой рост контингентов по учебным заведениям, подготавливающим кадры специалистов, сопровождается одновременным, весьма значительным по сравнению с 1929/30 г., повышением норм текущего содержания:

а) предусмотрено значительное повышение зарплаты преподавательскому персоналу. Кроме того, с этого же срока повсюду вводится штатно-окладная система, проведенная в прошлые годы лишь в немногих ВУЗ'ах.

Ставки содержания профессором с 180—265 руб. возрастают до 300 руб., доцентов — с 115—200 руб. до 250 руб., ассистентов — с 105—175 руб. до 210 руб. и преподавателей техникумов — 105—120 руб. до 123—138 руб. и преподавателей рабфаков — с 95—97 руб. до 123 руб.

б) В области материального обеспечения студентов:

1. Увеличивается размер стипендий студентам вузов, техникумов и рабфаков.

Стипендии студентам индустриальных и с.-х. вузов увеличиваются с 45—55 руб. до 65—70 руб., прочих вузов — с 35 руб. до 50—65 руб., а студентам техникумов — соответственно с 30—35 руб. до 35—45 руб.

Размер стипендий по рабфакам повышен для 1931 г. с 35 до 45 р.

2. Заметно повышается обеспеченность студентов госстипендиями: с 45—55% до 70—75% по индустриальным и с.-х. вузам и с 40—42% до 50—60% по остальным вузам. По техникумам обеспеченность госстипендиями возрастает с 35—40% до 40—50%.

Таб. к стр. 55.

	Госбюджет	Местный бюджет	Средства кооперации	Средства хозорганов	Средства профсоюз.	Средства Цустраха	Прочие источники	Средства других финансов	Итого
Комвузы	37,7	—	—	—	—	—	1,5	—	39,2
Совпартшколы	9,7	23,0	—	—	—	—	1,4	—	34,1
Академии	16,5	—	—	—	—	—	0,8	—	17,3
Вузы	284,0	—	4,5	—	10,0	—	12,0	—	310,5
Техникумы	154,0	79,7	12,6	—	—	—	6,0	—	252,3
Рабфаки	90,0	6,1	1,5	—	20,0	—	2,9	—	120,5
Аспиранты и выдвиженцы	22,6	—	—	—	—	—	—	—	22,6
ФЗУ	34,4	—	27,0	115,6	—	—	—	—	177,0
ДРО	26,5	22,0	11,3	82,1	7,0	80,0	10,3	—	239,2
ДОС	43,9	27,2	3,5	19,3	8,5	2,5	10,3	—	115,2
Пр. выпы	4,5	—	—	—	36,0	—	8,0	—	48,5
Итого тек. сод.	723,8	158,0	60,4	217,0	81,5	82,5	53,2	—	1376,4
Капит. влож.	49,8	10,0	—	—	—	—	—	365,3	425,1
Всего	773,6	168,0	60,4	217,0	81,5	82,5	53,2	365,3	1801,5

¹⁾ Со включением приемов, произведенных в особом квартале.

Общий объем финансирования подготовки кадров на 1931 год по отдельным ее видам представляется в следующем виде (в милл. руб.): (см. табл. на стр. 54).

Общая сумма затрат на научно-исследовательское дело на 1931 г. запроецирована в 355,8 млн. руб. с увеличением на 19,8% против 1929/30 г.

Эти средства между отдельными отраслями распределяются следующим образом: на промышленность приходится — 128,6 млн. руб. против 99,2 млн. руб. прошлого года, сельское хозяйство — 74,5 млн. руб. против 64,1 млн. руб., транспорт — 11,1 млн. руб. против 9,9 млн. руб. и прочие — 141,6 млн. руб. против 123,8 млн. руб.

Наконец, чтобы закончить характеристику расходов по социально-культурным мероприятиям, необходимо осветить финансирование здравоохранения и мероприятий по социальному обеспечению и Охране труда.

Расходы на здравоохранение в 1931 году проектируются в сумме 1 118,1 млн. руб., а со включением расходов на администрирование — в сумме 1 130,4 млн. руб., т. е. с приростом против назначений 1930 г. в 26,4%. По отдельным видам эти расходы распределяются следующим образом:

	Тыс. руб.	В % к итогу.
1. Администрирование	12320	1,1
2. Врачебно-профилактические учреждения	798527	70,6
3. Санитарно-эпидемические учреждения и мероприятия	77670	6,9
4. Охрана материнства и младенчества	161005	14,2
5. Курорты	73135	6,5
6. Врачебная экспертиза и операт. аппарат	7273	0,6
7. Совет физкультуры	450	0,1
Итого	1130380	100,0

В филиале здравоохранения обращено особое внимание на усиление ассигнований на охрану материнства и младенчества в связи с вовлечением женского труда в производство. Удельный же вес прочих видов помощи в общей сумме затрат на здравоохранение несколько снижается.

Общий объем капитального строительства по здравоохранению намечен в 214 млн. руб.

Источниками покрытия расходов на здравоохранение (без административного аппарата) являются:

Источники финансирования	Тыс. руб.	В % к итогу.
Госбюджет	80.280	7,2
Местный бюджет	430.480	38,5
Соцстрах	592.100	52,9
Потребкооперация	15.200	1,4
Всего	1.118.060	100,0

Ассигнования на здравоохранение (включая администрирование) по госбюджету с 48 280 тыс. руб. в 1930 г. (назначения) увеличиваются до 60 720 тыс. руб., т. е. на 26,7%; в том числе предусматриваются затраты на строительство лечебных учреждений в сумме 13 000 тыс. руб. против 12 900 тыс. руб. в 1930 г. Вместе со специальными капиталовложениями ассигнования по госбюджету должны достигнуть суммы в 80 280 тыс. руб.

Ассигнования на 1931 г. по местному бюджету намечены в сумме 430,4 млн. руб. против 406,4 млн. руб. в 1930 г. (назначения), т. е. с приростом лишь в 8,4%. Сжатие расходов падает, главным образом, на капитальное строительство. Что касается оперативных расходов, то они вырастают с 330,3 млн. руб. в 1930 г. до 396,9 млн. руб., т. е. на 20,1%.

По линии социального страхования ассигнования на здравоохранение (вместе с профилактическими мероприятиями, осуществленными органами Соцстраха), составляют в 1931 г. 592,1 млн. руб. против 427,9 млн. руб., ассигнованных в 1930 г. Следовательно, рост затрат составляет 38,3%. На одного застрахованного отчисляется на основную медпомощь составляют 30 руб. против 27 руб. 10 коп. в истекшем году. Сверх этого еще выделяется 30 млн. руб. на строительство лечебных учреждений в основных промышленных районах.

Расходы на здравоохранение, производимые за счет средств потребкооперации, исчисляются на 1931 г. в сумме 15,2 млн. р.

Помимо перечисленных затрат на дело здравоохранения из прочих источников расходуется по различным финансам в общей сложности около 166 млн. руб.

Расходы на социальное обеспечение и охрану труда намечаются на предстоящий год в сумме 995,7 млн. руб., а со включением расходов на администрирование — в сумме 1 027,4 млн. руб., с приростом в 8,1% против назначений на 1930 г. (составлявших 950,1 млн. руб.). По отдельным видам они распределяются следующим образом:

	Тыс. руб.	Удельн. вес
1. Администрирование	31.732	3,1
2. Организация и охрана труда	11.866	1,2
3. Трудовые виды помощи	21.055	2,0
4. Пенсии и пособия инвалидам труда	355.715	34,6
5. Соц. обеспечение инвалидов войны и их семей	60.582	5,9
6. Прочие пенсии и пособия	50.860	4,9
7. Прочие расходы (пособия по временной нетрудоспособности и т. д.)	495.600	48,3
Итого	1.027.410	100,0

Расходы на социальные обеспечение и охрану труда покрываются главным образом за счет средств соцстраха—86,7%; остальная часть расходов на эту цель производится по госбюджетам.

Необходимо отметить, что несмотря на отсутствие безработицы, в госбюджете и местном бюджете сохраняются ассигнования на трудовые виды помощи — в целях вовлечения инвалидов и женщин в производство путем их переквалификации. Ассигнования на пособия инвалидам позволяют расширить охват действительно нетрудоспособных инвалидов труда и войны.

В бюджете соцстраха нет ассигнований на борьбу с безработицей; ассигнования на выдачу пособий по временной нетрудоспособности увеличены всего лишь на 12,6% при росте контингента застрахованных на 15% и зарплаты на 5%; ассигнования на выдачу пенсий и пособий инвалидам труда повышены на 12,0%; в среднем прирост ассигнований на выплату пенсий и пособий по бюджету Соцстраха составляет всего лишь 7,4%. Сжатие ассигнований объясняется ожидаемым уменьшением количества дней болезни на 100 застрахованных в 963 дней в 1930 г. до 900 дней в 1931 г.

Равным образом ожидается ослабление притока инвалидов и стариков на пенсию в связи с принятыми мероприятиями по вовлечению тех и других на легкие работы.

11. Основные финансовые институты.

Единый государственный бюджет на 1931 год. Единый государственный бюджет является главной составной частью единого финансового плана. Движение единого госбюджета за последние годы характеризуются следующими данными:

Г О Д	Д о х о д ы	
	Млн. руб.	Прирост в % по сравн. с пред. годом
1927/28 г.	6.950,9	21,7
1928/29 г.	8.112,4	16,7
1929/30 г. (предварительные данные)	12.658,2	56,0
1930 г. (предположенное исполнение)	14.855,1	83,1*)

Динамика государственного бюджета показывает непрерывный и нарастающий темп роста.

Общая сумма доходов по единому госбюджету на 1931 год исчислена в 21 664,6 млн. руб. против 14 855,1 млн. руб. в 1930 году, т. е. с приростом в 45,8%.

Увеличение доходов намечается по следующим статьям:

	В р. м.	% к 1930 г.
Налоги	3.329,8	45,0
В т. ч. сельхозналог	140,7	39,2
„ налог с оборота	2.999,7	47,8
Неналоговые доходы	867,2	31,4
Займы	668,2	64,8
Транспорт	1.486,6	44,7
Связь	137,4	40,9
Прочие	320,3	—
Общий прирост	6.809,5	45,8*

*) Прирост против 1928/29 года.

В основном доходная часть госбюджета на 1931 год складывается следующим образом:

	В м. р.	% к итогу.
Налоги	10.730	49,5
в т. ч. сельхозналог	500	2,3
" налог с оборота	9.280	42,8
Неналоговые доходы	3.630,1	16,8
в т. ч. промышлен. ВСНХ	1.550,4	7,2
" предприятия НК Снаба		
" НК Внешторга	349,9	1,6
" потребкооперация	537,0	2,5
" банки	172,9	0,8
особый товарный фонд	600	2,8
Займы	1.700	7,8
Транспорт	4.811,2	22,2
Связь	473	2,2
Перечисления из местного бюджета РСФСР	303,3	1,4
Прочие	17	0,1
Итого	21.664,6	100,0

Главное место в доходной части государственного бюджета принадлежит налогам. Они должны дать в 1931 г. 10 730 млн. руб. или 49,5% всех доходных поступлений. По сравнению с 1930 г. налоговые поступления вырастают на 45%. Подавляющая часть налоговых платежей приходится на обобществленный сектор — 9 580 млн. руб. (89,3% всех налогов). Частный сектор должен дать только 1 150 млн. руб. (10,7%).

Произведенная в 1930 г. налоговая реформа значительно изменила и упростила ранее существовавшую систему налогов.

Она уничтожила множественность форм обложения государственных и кооперативных предприятий, имевшую некоторое оправдание в условиях восстановительного периода, но потерявшую всякий смысл при новых формах планирования финансов и управления предприятиями обобществленного сектора в реконструктивный период. Налоговая реформа уменьшила число отдельных видов платежей в бюджетную систему на 53 платежа. Вместе с тем была значительно упрощена техника подсчета и взимания оставшихся видов платежей. Реформа значительно облегчила планирование изъятий через бюджетную систему из различных секторов народного хозяйства.

В результате проведения налоговой реформы налоговые изъятия из обобществленного сектора будут происходить в основном по двум каналам — через налог с оборота и путем отчислений от прибыли. Из них основное место в бюджетных поступлениях принадлежит первому из них. На 1931 г. налог с оборота исчислен в 9 280 млн. руб., что составляет 42,8% всех доходов. По сравнению с предыдущим годом налог с оборота увеличивается на 47,8%.

Что же касается частного сектора, то накопления его после проведенной в 1930 г. налоговой реформы достигаются следующими основными налогами: подоходным налогом, промышленным налогом и налогом на сверхприбыль.

Промысловый налог с частного сектора, введенный постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 2 сентября 1930 г., объединил до 20 различных видов платежей, среди которых главное место по абсолютной сумме платежей принадлежит прежнему промышленному налогу. Все остальные платежи, в том числе и акцизы, влиятельные ставки нового прамналога с частного

сектора, составляют в общем незначительную величину, не превышающую для 1930 г. 10 млн. руб.

Отмена самостоятельного взимания большого количества мелких платежей значительно упрощает и облегчает работу налогового аппарата по наблюдению за деятельностью оставшегося частного и по взысканию причитающихся с него сумм. В этих же целях упрощения системы обложения частного сектора и более быстрого и верного наступления последнего налоговыми органами значительно расширена сфера применения налога в твердых ставках. Для предприятий же, облагаемых в процентном отношении к обороту, количество ставок сокращено до четырех.

Основная ставка обложения оборота предприятий частного сектора установлена в размере 10%, с понижением ее для промыслов по добыче или производству сырья, топлива и строительных материалов до 5%. Для товаров же, подвергавшихся ранее акцизному обложению, для крепких вин и для предметов роскоши размер обложения повышается до 30% и 45%. Так как средний процент обложения оборота частного сектора в 1929/30 г. определяется в 6,5%, то совершенно очевидно, что вновь установленные ставки не только полностью покрывают все объединенные с промналогом платежи частного сектора, но и повышают общую тяжесть его обложения. По проекту госбюджета на 1931 г. сумма поступлений этого налога исчислена в размере 180 млн. руб. против 133,2 млн. руб., поступивших в 1929 — 30 г., т. е. с ростом на 35,1%.

Общий подоходный налог по расписанию № 1 (рабочие и служащие) исчислен в сумме 96,1 млн. руб. против 67,2 м. р., т. е. с ростом на 42%. При этом учитываются: вовлечение в производство новых 14,2% рабочих и служащих, рост средней зарплаты на 6,9% и рост общего фонда заработной платы на 22,1%, увеличение числа кооперированных кустарей и ремесленников на 49,5% и их дохода на 52,0%. Общая сумма налога по расписанию № 2 (неорганизованные кустари и ремесленники) определена в 80 млн. руб. против 88 млн. руб., ожидаемых к поступлению в 1930 г. Некоторое уменьшение суммы налога объясняется быстро идущими процессами кооперирования кустарей и ремесленников. По расписанию № 3 (частно-капиталистические элементы) общая сумма налога исчислена в 124 млн. руб. против 123,5 млн. руб. ожидаемых поступлений в 1930 г. Стабилизация суммы налога объясняется резким вниманием частной торгово-промышленной сети. Особое внимание должны привлекать организация и реорганизация усиление взыскания недоимок налога, взимаемого по этому расписанию, исчисляемых на 1/X—1930 г. в 110—112 м. р. К этому делу должна быть привлечена широкая общественность.

Налог на сверхприбыль является дополнением к подоходному и призван достигать те доходы, которые получает частный торговец, используя конъюнктуру рынка в чисто спекулятивных целях. Поступление этого налога в 1929—30 г. составило 18,4 млн. руб. или 102,0% годового назначения. На 1930 г. он исчислен в 18 млн. руб. или 100% поступлений 1930 г.

В состав государственных налогов на 1931 г., включен новый налог для культурных и хозяйственных нужд в той его части, которая падает на городское население. Проводимая по государственному бюджету сумма этого нового налога исчислена для 1931 г. в 150 млн. руб.

Следующее место в бюджете после налогов занимают доходы транспорта—4 811,2 млн. руб. Их удельный вес в общей сумме государственных доходов составляет 22,2%; по сравнению с 1930 г. они увеличиваются на 44,7%. Более подробные данные по доходам транспорта уже были приведены в разделе, посвященном финансовому плану этой отрасли народного хозяйства.

Целевые доходы, складывающиеся главным образом из отчислений от прибыли госхозорганизаций и платежей кооперации, выражаются в сумме 3 630,1 млн. руб. или 16,8% всех доходов, с приростом против предыдущего года на 31,4%. В частности следует отметить предполагаемое в 1931 г. изъятие прибыли из местной промышленности в сумме 135 млн. руб. Общая картина взаимоотношений предприятий общественного хозяйства с государственным бюджетом характеризуется следующими данными:

	Прибыль *)		% роста	Перераспределение через госбюджет		% роста
	1931 г.	1930 г.		1931 г.	1930 г.	
Промышленность ВСНХ	2.750	1.700	61,8	1.559,4	1.350,0	15,5
Районные электростанции.	70,0	38,8	20,4	48,2	13,0	270,5
Сельское хозяйство.	90,2	118,1	-23,6	42,7	27,6	54,7
Объединения НКСнаба	703,0	320,0	119,6	349,2	77,3	**)
Кооперация.	794,8	358,4	121,8	584	157,2	721,2
Транспорт и связь	2.671,7	1.381,8	93,3	2.671,7	1.381,8	93,3
Всего	7.079,7	3.917,1	80,7	5.255,2	3.006,9	74,8
% изъятия из прибыли в госбюджет.	—	—	—	74,2	76,7	—

Из общей суммы прибыли общественного хозяйства (по указанным в таблице хозяйственным субъектам) в 7 079,7 млн. руб. перераспределяются в 1931 г. через государственный бюджет 5 255,2 млн. руб. Перераспределяемая сумма увеличивается против предыдущего года на 74,8%. В 1930 г. отчисления от прибыли государственных предприятий в бюджет составляли 76,7% общего объема прибылей, а в 1931 г. они составят 74,2%.

Особенно значительно в 1931 г. возрастают поступления от займов. Они выражаются в сумме 1 700 млн. руб. против 1 031,8 млн. руб. предыдущего года, что дает прирост в 64,8%. Удельный вес займов в общей сумме госдоходов составляет 7,8%.

*) по ориентировочным данным.

**); несопоставимые данные, вследствие изменения объема регулируемого хозяйства.

Прирост бюджетных ресурсов в преобладающей степени направляется на вложения в народное хозяйство, а также на усиление обороноспособности страны, социально-культурные нужды и на образование резерва.

Общая сумма расходов по единому госбюджету на 1931 г. проектируется в 20 164,6 млн. руб. против 14 191,8 млн. руб. в 1930 году (предполагаемое исполнение), т. е. с приростом в 42,2%.

По сравнению с 1930 годом увеличиваются:

	млн. руб.	% к 1930 г.
Расходы на народное хозяйство.	6.204,7	68,2
в т. ч. Промышленность ВСНХ	2.526,7	108,7
Электрификация	478,6	165,1
Сельское хозяйство.	810,1	52,7
Торговля.	518,5	58,1
Транспорт	1.412,1	41,6
Связь.	228,8	71,3
На социально-культурные нужды	360,4	43,2
в т. ч. просвещение.	325,1	44,2
На управление.	30,7	15,3
На НКВоенмор и спецвойска	68,3	5,2
Снижаются		
Резервные и прочие фонды.	84,2	17,2
Средства, передаваемые в местные бюдж.	468,1	26,6
Прочие	139,0	7,5
Общий прирост расходов	5.972,8	42,2

Структура расходной части госбюджета на 1931 год представляется в следующем виде:

	Мил. руб.	% к итогу.
Народное хозяйство	15.304,9	75,9
в т. ч. промышленность ВСНХ	4.850,8	24,0
электрификация	768,4	3,8
сельское хозяйство	2.346,1	11,6
торговля	1.411,5	7,0
транспорт	4.807,9	23,8
связь	549,4	2,7
Социально-культурные расходы	1.195,0	5,9
НКВоенмор и спец. войска	1.390,0	6,9
Управление	230,8	1,2
Средства, передаваемые в местн. бюджеты	428,5	6,4
Прочие	755,4	3,7
Итого	20.164,6	100,0

Основная часть расходов по государственному бюджету направляется на народное хозяйство, на индустриализацию страны и перестройку сельского хозяйства. На нужды народного хозяйства в 1931 г. назначается 15 304,9 млн. руб. или 75,9% всех бюджетных расходов. По сравнению с 1930 г. затраты на народное хозяйство возрастают на 68,2%. Этим советский бюджет резко отличается от бюджетов капиталистических государств,носящих резко выраженный административно-военный характер.

В затратах на народное хозяйство главное место принадлежит расходам на промышленность ВСНХ, выражающимся в сумме 4 850,8 млн. руб.; по сравнению с предыдущим годом они

увеличиваются на 108,7%; затем идут расходы на транспорт (включая эксплуатационные расходы железных дорог) — 4 569,5 млн. руб. (прирост в 41,6%), на электрификацию — 768,4 млн. руб. (прирост 105,1%).

Социально-культурные расходы на 1931 г. запроектированы в размере 1 195,0 млн. руб., что составляет 5,9% всех расходов по госбюджету. Против 1930 г. они возрастают на 43,2%. Более подробно эти расходы освещены в специальной главе, посвященной затратам на социально-культурные мероприятия.

Расходы на НКВоемтор в 1931 г. намечены в сумме 1 290 млн. руб. с небольшим увеличением против 1930 г. В настоящих условиях вряд ли возможно какое-либо сокращение военных расходов. Усиливающаяся милитаризация капиталистических государств и создаваемая этим угроза интервенции повелительно требуют не ослаблять обороноспособности страны.

Проводимые по госбюджету расходы на управление — 230,8 млн. руб. — складываются следующим образом:

	По госбюджету.
Расходы на общее управление	96,1
Судебные и исправит. учреждения	37,1
Охрана обществ. безопасности	97,6
	230,8

По сравнению с прошлым годом эта группа расходов увеличивается незначительно — всего на 30,7 млн. руб. или 15,3%.

Расходы по государственным займам на 1931 г. исчислены в сумме 394,5 млн. руб., в том числе:

а) на уплату процентов	155.412 г. р.
а) » » выигрышей	143.286 » »
в) » погашение	79.754 » »
г) » организ.-агит. расходы	16.048 » »

В 1929/30 г. сметные назначения на расходы по займам составляли 375 млн. руб.; увеличение сметных назначений 1931 г. на 19 500 тыс. руб. объясняется увеличением платежей, в связи с ростом госдолга.

Намечаемый в 1931 г. излишек доходов по единому госбюджету в сумме 1 500 млн. руб. будет использован для образования особого государственного резерва.

Бюджеты союзных республик и местные бюджеты. Изменения в составе хозяйства и бюджета республиканского значения за последний год связаны с реорганизацией управления, резким возрастанием роли промышленных объединений союзного значения, созданием крупных трестированных организаций в области сельского хозяйства и ряда других отраслей. Например, если в 1929/30 году из объема капитальных работ по промышленности в 3,5 млрд. руб. на долю республик падало 950 млн. руб., т. е. 30%, то на 1931 год из 5-миллиардного объема капитальных работ по Союзу (без резерва в 500 млн.) на долю республик падает, кругло, 600 млн., или 12%. В соответствии с этим меняются и ассигнования из госбюджета. Союзных Республик и общесоюзного бюджета. То же самое явление наблюдается и в области сельского хозяйства.

Общий объем бюджетов Союзных Республик (нетто) сведен на 1931 г. в 1 701,6 млн. руб., или с ростом в 39,6% к 1929 — 1930 году (в сравнимых данных), при росте единого бюджета

на 45 — 48%. Такое соотношение между темпами роста бюджетов Союзных Республик и единым госбюджетом целиком определяется сдвигами в соотношении между хозяйствами республиканского и союзного значения.

Проекты Союзных Республик, представленные в НКФ СССР, значительно превышают принятый СНК СССР баланс бюджетов республик — кругло на 700 млн. руб. Такое значительное расхождение объясняется тем, что планы развития хозяйства, подведомственного республикам, запроектированы в значительно больших размерах, чем это позволяют ресурсы единого финплана. Основными статьями расхождения являются расходы на финансирование промышленности — 350 млн. руб. и на просвещение — 280 млн. руб. Расхождение по линии просвещения объясняется, главным образом, более высокими контингентами приема учащихся в течение 1931 года, а в области промышленности значительно большим объемом капитальных работ и приростом оборотных средств.

Баланс бюджетов Союзных Республик на 1931 г. по бюджету нетто и темпы роста их бюджетов характеризуются следующими цифрами ¹⁾:

	Бюджет нетто 1931 г. в млн. руб.	% роста к 29/30	% роста в 29/30 г. к 28/29 г.
РСФСР	795,9	31,2	35,8
УССР	345,3	32,9	38,6
БССР	99,0	35,6	46,3
ЗСФСР	197,2	50,9	53,2
ТССР	62,2	87,1	55,2
Узб. ССР	134,5	61,8	74,7
Талж. ССР	67,5	108,5	186,2

Как видно из приведенных данных, в отношении Средне-Азиатских Республик и ЗСФСР — линия, взятая в 1929/30 г. на подтягивание их бюджетов, находил еще более яркое выражение в 1931 году. Рост хозяйства этих окраин и задачи повышения культурности масс диктуют необходимость более форсированного роста бюджетов этих республик.

В сводном виде по республиканским бюджетам расходы на финансирование народного хозяйства составляют на 1931 г. 897 млн. руб. или 55% к общему нетто бюджета, с ростом против 1929/30 г. на 33%; на культурно-социальные расходы проектируется израсходовать — 650 млн. руб., или 37,5% к

¹⁾ В настоящий баланс не включены расходы по финансированию пищевой промышленности, так как Наркомснабом не закончено разграничение этой промышленности между союзными объединениями и союзными республиками. Равно также не включены расходы на леса курортного значения в бюджеты союзных республик в виду незаконченной передачи этих лесов в ведение НКЗемов, Союзных Республик из Союзлеспрома.

итогу бюджета против 34% в 1929/30 г., и рост этих расходов определяется в 54%. В числе последних основную массу составляют расходы на просвещение — 526 млн. руб., увеличивающиеся на 52% к 1929/30 году. Расходы на управление составляют 95 млн. руб., имея некоторый абсолютный рост в связи с перенесением на госбюджеты Союзных Республик расходов по содержанию местных плановых органов (около 14 млн. руб.), но по своему значению сокращаются до 5,5% против 7,1% 1929/30 года.

Обращаясь к отдельным отраслям народного хозяйства, следует остановиться на расходах в области промышленности, сельского хозяйства и транспорта. Из общего объема капитальных работ по промышленности, подведомственной Союзным Республикам, в 600 млн. руб. на местную промышленность падает 211 млн. руб. Таким образом, объем капитальных работ по республиканской промышленности составляет 384 млн. руб. Вложения по отраслям промышленности направляются, главным образом, на промышленность стройматериалов (300 м. р.), в том числе, цементную — 100 млн. руб., кирпичную — 60 м. р., огнеупорную — 90 млн. руб. и на финансирование легкой промышленности — 100 млн. руб. Прирост оборотных средств принят в 115 млн. руб., из них по местной промышленности 38 млн. руб. Прибыль республиканской промышленности на 1931 г. определена в 400 млн. руб. и изъятия в бюджет, включая прибыль особого квартала, определены в 282 млн. руб. Прибыль местной промышленности определяется в 883 м. р., и, за вычетом нормальных платежей в местный бюджет, в местной промышленности остаются свободные средства. Имеющийся излишек средств (по местной промышленности РСФСР) в 135 млн. руб., обращается в качестве дополнительного изъятия в госбюджет.

В области сельского хозяйства намечается значительное развитие пригородных совхозов, расширение их посевных площадей и увеличение поголовья скота. Число совхозов на 1931 г. проектируется довести до 1 211 против 1 120, посевные площади увеличиваются до 1 508 тыс. га против 925 тыс. га в 1930 г. Молочный скот в совхозах предполагается довести до 330 тыс. голов против 172 тыс. голов в 1930 г., а площадь огородов расширяется до 102 тыс. га против 36,6 тыс. га в 1930 г. Общий размер затрат на финансирование республиканских совхозов определяется суммой в 281 млн. руб. Расходы на госмероприятия составляют 120 млн. руб. и на колхозно-кооперативный сектор — 109 млн. руб., из них основная масса расходов падает: на землеустройство — 50 млн. руб., на содержание агро-сети — 30 млн. руб., и на переселение — 10 млн. руб. В числе расходов по госмероприятиям основное место занимают расходы на ирригацию — 53 млн., против 25 млн. руб. 1929—1930 г., что связано с расширением посевных площадей под хлопок; на растениеводство и агрообслуживание намечается израсходовать 14 млн. руб. и на ветеринарию — 13,5 млн. руб. По сравнению с истекшим 1929/30 г. расходы на сельское хозяйство увеличиваются на 42%.

Значительно возрастают расходы на финансирование дорог республиканского значения — до 34 млн. руб. против 15 млн., ассигнованных в 1929/30 г. Такой значительный рост ассигнований на финансирование дорожного дела вызван в основном обеспечением подъездных путей в хлопководческих районах. По ряду республик ассигнования на дорожное строи-

тельство увеличиваются в несколько раз, в частности, в Средне-Азиатских Республиках.

Переходя к расходам культурно-социального характера, следует отметить исключительную роль расходов на кадры. Из общих расходов на просвещение в 526 млн. руб. расходы на кадры составляют 385 млн. руб. (без капитальных вложений, проходящих по другим отраслям народного хозяйства). По сравнению с прошлым годом, расходы на кадры увеличиваются около 60%. Такой исключительный рост расходов на подготовку кадров вызван как возросшими потребностями народного хозяйства, так и общим культурным ростом страны. Наиболее высокий темп роста этих расходов определен по Средне-Азиатским Республикам. Более замедленный темп роста на кадры идет по РСФСР, что обуславливается в основном передачей из ведения РСФСР ряда вузов и втузов в ведение союзных хозорганизаций.

Расходы на народное здравоохранение составляют 79,7 м. р. с ростом против прошлого года (в сопоставимых величинах) на 35%. В основной массе расходы по линии здравоохранения направляются на развитие санитарно-эпидемических мероприятий и стационарной сети.

Доходная часть государственных бюджетов Союзных Республик в основной своей части складывается из доходов неналогового значения. При бюджете нетто в 1 702 млн. руб. поступления неналоговых доходов составляют 729 млн. руб., т. е. свыше 40%. Из налоговых доходов основными источниками являются отчисления от налога с оборота из общесоюзного бюджета — 672 млн. руб. и вводимый в городах единовременный налог на культурные нужды — 150 млн. руб. Кроме перечисленных доходных источников в госбюджет РСФСР включаются изъятия из общих ресурсов местного бюджета — 303 м. р., таковая сумма представляет собой излишек средств местного бюджета при балансе последнего в расходной его части в 2 760 млн. руб. В соответствии с этим, роль отчислений от налога с оборота в бюджете РСФСР играет значительно меньшее значение, чем в бюджетах всех остальных Союзных Республик.

Общий объем местного бюджета на 1931 г. сведен по доходам в 4 077 млн. руб., при расходах в 3 756 млн. руб. Превышение доходов над расходами в размере 321 млн. руб. является накоплением местных советов по кредитной системе за счет немогущих быть израсходованными средств самообложения из поступлений будущего года. По сравнению с календарным 1930 годом рост местного бюджета намечается, кругло, в 10% и по отношению к 1929/30 г. — в 14,6%. Незначительный темп роста расходов местного бюджета является результатом сдержанного финансирования ряда мероприятий по местному хозяйству, что обусловлено концентрацией средств на финансирование ряда крупнейших мероприятий в области промышленности, транспорта и сельского хозяйства, а также изменением роли отдельных финансовых институтов в финансировании отраслей народного хозяйства. Привлечение средств колхозов, общественных организаций и профсоюзов и учет их по единому плану несколько уменьшает в 1931 г. удельный вес местного бюджета по сравнению с 1929/30 г.

Из общего прироста в 475 м. р. (по сравнению с 1929/30 г. в сопоставимых величинах) на финансирование народного хозяйства.

зяйства направляются, кругло, 160 м. р. с ростом против прошлого года на 14%. На социально-культурные мероприятия намечено израсходовать по местному бюджету 247 м. р. с ростом на 15,8%. Из этого прироста на просвещение намечено 215 м. р., т. е. на 20% больше, чем в 1929/30 году; расходы на здравоохранение увеличиваются на 7,8%.

Расходы на управление по местному бюджету, так же, как и по республиканским бюджетам, в абсолютной сумме увеличиваются на 35 млн. руб. или на 10%, что обуславливается, главным образом, необходимостью повышения ставок заработной платы низовому советскому аппарату, расширением штатов сельсоветов в связи с массовым введением сельбюджетов и подтягиванием ставок, заработной платы районных работников в связи с ликвидацией округов.

По линии финансирования народного хозяйства затраты по местному бюджету на промышленность почти стабилизируются по сравнению с календарным 1930 годом. Это обуславливается в основном характером местной рентабельной промышленности. Сохранение размеров финансирования местной промышленности в 1931 г. почти на уровне 1930 г. позволяет дополнительно изъять из местной промышленности в единый госбюджет 135 млн. руб. и, сверх того, на погашение займа 1929 г. местная промышленность должна внести в единый госбюджет 21 млн. руб.

По линии коммунального хозяйства при росте его собственных доходов на 27% вложения (без банковского кредита) по местному бюджету увеличиваются на 40 м. р. или на 7%. Вложения по линии коммунального хозяйства, администрируемого исполкомами, идут в основной своей массе на жилищное строительство (200 м. р.) и на строительство коммунальных предприятий (167 м. р.). Весь объем коммунального строительства (благоустройства и предприятий) по единому плану намечен в размере 425 м. р., из которых на местную электрификацию приходится 75 млн. руб., на водоснабжение и канализацию — 100 млн. руб., на городской железнодорожный транспорт и автобусы — 100 млн. руб., на банно-прачечное дело — 55 млн. руб., городское благоустройство — 70 млн. руб. Ресурсы кредитной системы (Цекомбанк и местные коммунальные банки), за вычетом погашения ссуд, определяются в 94 млн. руб., из этой суммы 20 млн. руб. передаются Цекомбанку из общесоюзного бюджета на жилищное строительство и 20 млн. руб. за счет средств Цустраха на коммунальное строительство. Кроме того, по республиканским госбюджетам на местную электрификацию предполагается израсходовать 32,3 млн. руб.

Расчетные взаимоотношения коммунального хозяйства с местным бюджетом складываются следующим образом (в млн. руб.):

	1931 г.	1930 г.
Доходы коммунального хозяйства	621	483
Расходы (без банковского кредита)	528	483
Сальдо в пользу бюджета	+103	—

Таким образом, за счет ресурсов коммунального хозяйства на общегосударственные нужды предполагается затратить в 1931 году 103 млн. руб. Это диктует значительные изъятия доходов из ком. хоз-ва крупных городских центров и перераспределения их между отдельными районами для выпол-

нения общей программы плана коммунального и жилищного хозяйства.

Доходная часть местного бюджета, в отличие от прошлого года, в основном складывается за счет местных доходных источников. В соответствии с законом об унификации платежей в местный бюджет из госбюджета полностью передаются поступления единого с.-х. налога (500 млн. руб.), общий подоходный налог с частных лиц (300 млн. руб.), промпалог с частного сектора (180 млн. руб.) и другие доходы.

При объеме доходов в 4 077 млн. руб. собственные источники составляют 2 740,8 млн. руб., которые составляются в основном за счет следующих статей: промышленность, планируемая ВСНХ, — 630 млн. руб., доходы коммунального хозяйства — 621 млн. руб., местные налоги и сборы — 235 млн. руб., самообложение — 400 млн. руб., единовременный налог в сельских местностях для культурных нужд — 250 млн. руб., подоходный налог с общественного сектора (кооперации) — 183 млн. руб., переходящий остаток по самообложению от особого квартала — 100 млн. руб., доходы от сельпромов — 257 млн. руб. Таким образом, доходная часть местного бюджета складывается в основном за счет поступлений от промышленности и платежей деревни.

Объем районных и сельских бюджетов, составлявший в 1929/30 году 1 200 млн. руб., на 1931 г., в связи с ликвидацией округов и значительной передачей в районный бюджет хозяйства округов, возрастет, вероятно, до суммы, близкой к 1 700—1 800 млн. руб. На 1 250 млн. руб. этот бюджет будет покрываться за счет платежей деревни (самообложение, с.-х. налог, единовременный налог для культурных нужд). В остальном он должен будет покрываться за счет вышестоящих бюджетов и это связано с образованием фондов регулирования в значительных размерах. Задача регулирования районных и городских бюджетов в предстоящем 1931 году является одной из центральных задач местного бюджета и успешное разрешение ее будет возможно при условии выполнения намеченной доходной программы.

План Госбанка. Потребность народного хозяйства в новых оборотных средствах в 1931 году выражается в сумме 3 728 млн. руб. Эта потребность покрывается следующим образом:

1. Средства гос. и местного бюджетов 1 907,0
2. Собственные накопления хоз. организаций. 647,6
3. Средства Гос. Банка 1 173,4

Таким образом, Госбанк покрывает 31,5% общей потребности народного хозяйства в оборотных средствах.

При этом, по ряду хозяйственных организаций Госбанк производит изъятие оборотных средств, а именно, по потребкооперации — 200 млн. руб., по кустарно-промышленной кооперации — 43 м. р., по инвалидной — 9,4 м. р., по с.-х. кооперации — 12 м. р., по предприятиям НКВнешторга — 167,1 м. р., по хозорганам НКФ — 6,7 млн. руб. и по транспорту — 54,2 млн. руб.; вся сумма изъятий равна 492,4 млн. руб. Вложения в оборотные средства выражаются в целом в сумме 1 665,8 млн. руб. и направляются в следующие хозяйственные организации: в промышленность ВСНХ — 542,9 млн. руб., прочую промышленность — 25,0 млн. руб., предприятия НКСнаба 639,8 млн. руб. и предприятия НКЗема 458,1 млн. руб.

Наряду с финансированием оборотных средств в расходной части плана Госбанка запроектованы следующие расходы: погашение переходящих с 1930 года кредитов 350 млн. руб., отчисления из прибылей в госбюджет 153 млн. руб. и в фубры 10,0 млн. руб. и 145,6 млн. руб. кредитов за счет прочих ресурсов.

Общая сумма расходной части плана Госбанка выражается в 1832 млн. руб., которая покрывается ресурсами Госбанка в размере 1810,8 млн. руб. и увеличением корреспондентских счетов других кредитных учреждений в Госбанке на 27,2 млн. руб.

Состав ресурсов Госбанка представляется в следующем виде (млн. руб.):

1. Прибыли	360,0
2. Текущие счета	1.148,2
3. Погашение ж.-д. займа	10,0
4. Неиспользованные средства Отдела Долгосрочного кредитования сельского хозяйства	147,0
5. Прочие ресурсы	145,6

Прирост текущих счетов запроектован по следующим организациям (в млн. руб.):

Цустрак	235,2
Госстрах	198,0
Местный бюджет	220,0
Колхозы	350,0
Профсоюзы	35,0
Сберкассы	30,0
Прочие текущие счета	70,0

Таким образом, основными ресурсами Госбанка являются прибыли банка, средства страховых организаций, средства местного бюджета (по самообложению) и привлеченные средства колхозов.

Бюджет социального страхования. Бюджет Соцстраха на 1931 г. в доходной части определен в 2.174 млн. руб. (включая целевую надбавку на рабочее жилищное строительство).

Доходы соцстраха вырастают кругло на 770 млн. руб. или на 55% по сравнению с бюджетом 1929/30 г. и на 495 млн. руб. или на 25% по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 1930 г. при росте контингента застрахованных всего лишь на 15%.

В основу исчисления доходной части бюджета были положены следующие показатели:

- средне-годовое число застрахованных — 15,3 млн. чел.
- средне-месячная зарплата — 84 р. 23 к.
- общий годовой фонд зарплаты застрахованных — 15,3 млн. руб.
- средний страховой тариф — 12,5%.

Указанные показатели соответствуют росту контингентов застрахованных на 15% и средней зарплаты на 5%.

Рост ресурсов соцстраха, тесно связанный с успешным осуществлением намеченных темпов социалистического строительства, позволяет значительно увеличить роль соцстраха, как мощного фактора улучшения материального благосостоя-

ния рабочих. Он открывает возможность дать значительной части бюджета соцстраха на 1931 г. производственное назначение, а равно увеличить долю участия страховых средств в деле социалистического переустройства быта широких рабочих масс, путем перехода в более значительных размерах к обобщественным и натуральным формам страхового обеспечения, организации диетпитания, молочных кухонь для детей, ясель, детских садов, к более широкому рабочему жилищному строительству и коммунальному благоустройству рабочих районов.

Средства соцстраха в 1931 г. будут использованы следующим образом:

	1931 г.	1930 г.	Прирост в 1931 г. в-% против 1930 г.
На социальное обеспечение	863,4	804,3	7,3
На здравоохранение	592,1	427,9	38,3
В том числе—на ясли	25,0	—	—
На подготовку кадров	80,0	66,1	21,2
На просвещение	26,3	3,3	—
В том числе — на организацию детских садов	20,0	—	—
Административные расходы	25,0	27,7	—9,7
Передается: в Цеккомбанк на рабочее жилищное строительство и коммунальное благоустройство рабочих поселков	351,8	192,2	83,0
в централизованный резервный фонд Цустраха в Госбанке	235,0	217,0	8,3
Итого	2.173,6	1.738,5	24,9

Операционные средства органов соцстраха обращаются в значительной своей части (863,4 млн. р.) на выдачу пособий и пенсий.

В связи с полной ликвидацией безработицы весьма важной задачей соцстраха является переключение страховых средств, расходованных ранее на выплату пособий безработным, на подготовку новых кадров рабочего класса. Assignования на эту цель определены в сумме 80 млн. руб.

Весьма значителен рост расходов, выделяемых органами здравоохранения на медпомощь застрахованным. Лечебный фонд, передаваемый органам НКЗдрава, определен в сумме 490 млн. руб., т. е. выше на 188 млн. руб. или на 57% по сравнению с 1929/30 г., и на 130 млн. руб. или на 35% больше против исполнения бюджета в 1930 г. Этим ростом полностью покрывается прирост застрахованной массы и, кроме того, обеспечивается рост качественных показателей медпомощи на 11%.

Вместе с дополнительными мероприятиями (отметим, в частности, устройство ясель — 25 млн. руб.) затраты бюджета соцстраха на здравоохранение должны достигнуть 592 м. р.

Производимые за счет средств соцстраха расходы на рабочее жилищное строительство на предстоящий год намечены в сумме 206,8 млн. руб. с увеличением против текущего года на 20%.

Остающийся по бюджету соцстраха излишек в 380 млн. руб. передается в сумме 235 млн. руб. в централизованный резервный фонд Цустраха в Госбанке, а в остальной части направляется на дополнительные расходы на рабочее жилищное строительство (125 млн. руб.) и коммунальное благоустройство рабочих поселков (20 млн. руб.).

12. Заключение.

В заключение необходимо остановиться на тех условиях, при которых намечаемый финансовый план 1931 года может быть полностью реализован в ходе его оперативного выполнения.

Трудность осуществления поставленных задач перед финансовой системой заключается в основном в правильном маневрировании не только в масштабе года, но и на протяжении отдельных кварталов. Народно-хозяйственная обстановка будущего года складывается именно таким образом, что центральный маневр финансового плана, заключающийся в том, чтобы, наряду с бесперебойным финансированием высоких темпов социалистического строительства, обеспечить образование громадного государственного резерва и безэмиссионность плана, падает в основном на первый квартал. На протяжении первого квартала 1931 года, с одной стороны, будут высвобождаться из оборота денежные массы, связанные с выполнением программы сельско-хозяйственных заготовок особого квартала, а, с другой, будет происходить более форсированное развертывание промышленного производства. Все это настойчиво диктует необходимость максимальной активизации финансовой системы именно в первом квартале, в течение которого вполне реален маневр по изъятию из обращения, в особенности в деревне, излишней денежной массы. Само собой разумеется, что и последующие кварталы предстоящего года, в особенности 4-й — квартал усиленных сельско-хозяйственных заготовок — потребуют от финансовой системы величайшего напряжения.

Следовательно, специфической чертой финансового плана 3-го года пятилетки является еще и то, что финансовой системе необходимо взять соответствующий размах в работе, идущей на уровне масштабов и заданий всего годового плана, начиная уже с первых месяцев нового хозяйственного года. Это обуславливается как сложностью и напряженностью народно-хозяйственных задач 3-го года пятилетки, так и теми отрицательными явлениями, которые мы имели в сфере финансового хозяйства и денежного обращения на протяжении предшествующего периода.

Решающими предпосылками для успешного осуществления напряженного финансового плана 3-го года пятилетки являются:

а) безусловное выполнение количественных и качественных показателей развертывания производства;

б) строжайшая финансовая и плановая дисциплина всех хозяйственных организаций по выполнению программы накопления и мобилизации внутренних ресурсов, а также всех обязательств перед финансовым планом;

в) четкая работа потребительской кооперации в смысле гибкого маневрирования товарными ресурсами и обеспечения надлежащих темпов реализации промтоваров;

г) постановка расходов всех хозяйственных организаций и учреждений в прямую зависимость от выполнения ими своих производственных и финансовых обязательств перед государством;

д) выполнение намеченной программы мобилизации ресурсов населения, в особенности деревни, при безусловном выполнении намеченного в финансовом плане государственного резерва;

е) решительный пересмотр практических форм проведения кредитной реформы с точки зрения наиболее гибкого приспособления ее к задачам финансирования народного хозяйства;

ж) высокая организованность и надлежащие темпы работы снизу доверху всего финансового аппарата.

Финансовая система на нынешнем этапе социалистического строительства приобретает огромное организующее и плановое значение во всем народно-хозяйственном строительстве. В решениях последнего декабрьского 1930 г. пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) особо подчеркивается, что «без строгого выполнения финансового плана невозможно осуществление намеченного хозяйственного плана во всех отраслях народного хозяйства».

Исходя из этой важнейшей предпосылки, пленум признал необходимым:

«решительное усиление работы всех финансовых органов, внедрение строжайшей финансовой дисциплины и режима экономии, безусловное выполнение доходов, постановку расходов каждой организации в прямую зависимость от выполнения ею своих производственных и финансовых планов, укрепление червонца и решительную борьбу с недооценкой роли и значения финансовой системы на данном этапе социалистического строительства».

Только при самом настойчивом и энергичном выполнении этой директивы партии мы сумеем в предстоящем году успешно осуществить грандиозную программу социалистического строительства, при одновременном укреплении денежного обращения и всей финансовой системы, сделав ее одним из надежных рычагов социалистической реконструкции народного хозяйства.

ДЛЯ ЗАМЕТОК.