

067.pc

383 P067 ✓

29
144

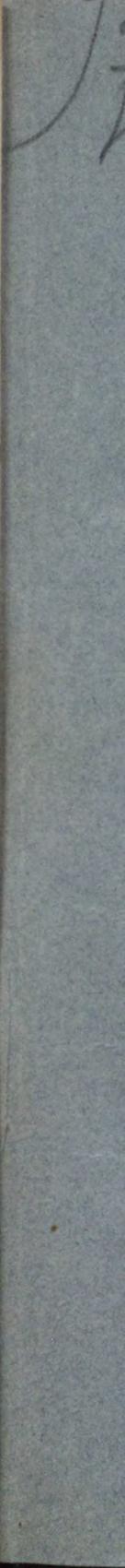
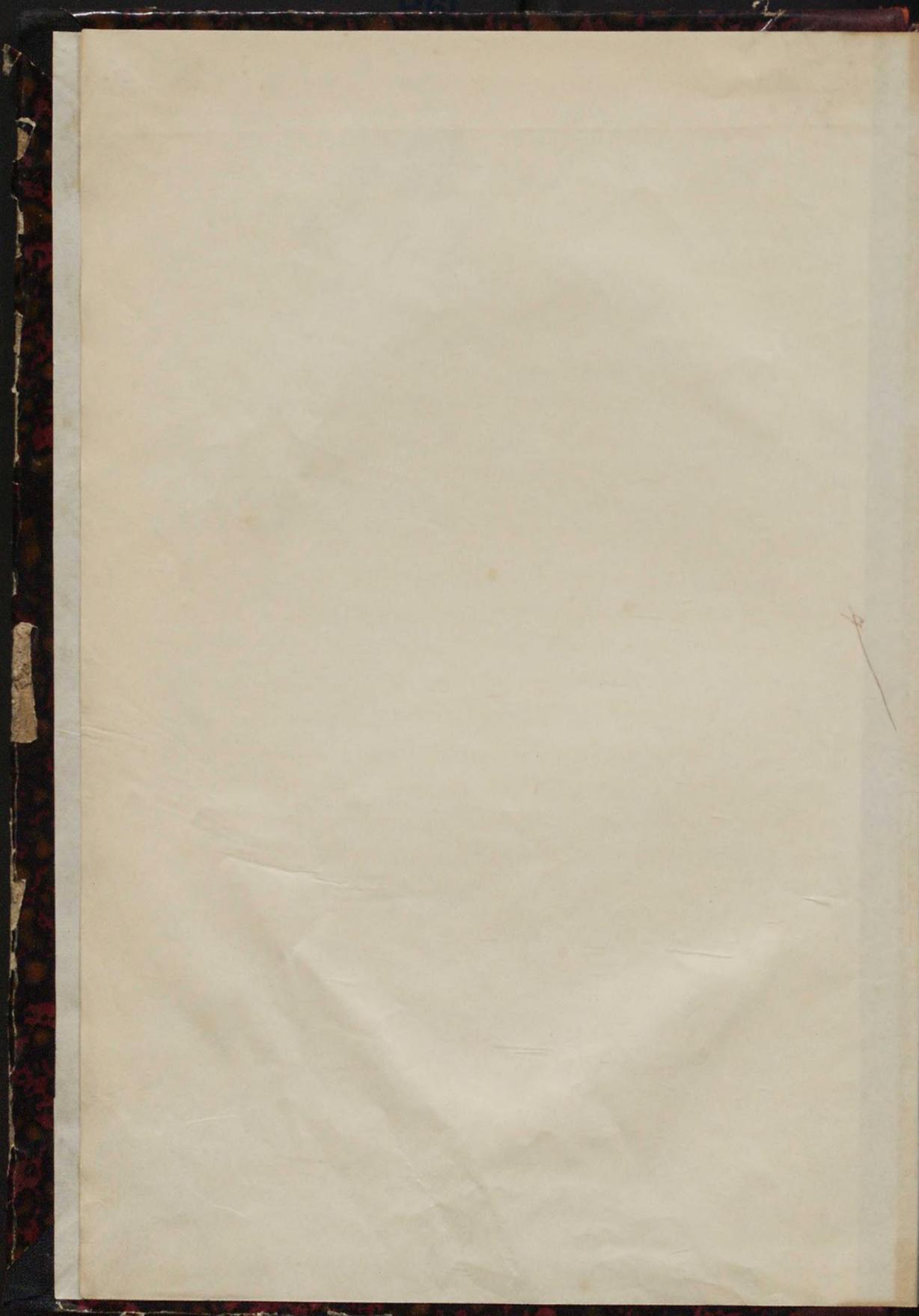
LIBRARY
OF THE
MUSEUM OF
ART AND
ARCHAEOLOGY
UNIVERSITY OF
CAMBRIDGE



J $\frac{29}{154}$

383 1067

✓



383 P067 ✓

$$\begin{array}{r} 24 \\ \hline 154 \end{array}$$

Nos. Om:

11. - 13.

37

57.pdf

66.pdf

Handwritten markings, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

45337-C



2011146736

Внести въ Общее Присутствіе и напечатать.

И. Ростовцовъ.

2 Августа 1859 года.

**ДОКЛАДЪ
ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОТДѢЛЕНІЯ.**

№ 11. — 17

**ОБЕЗПЕЧЕНІЕ ИСПРАВНАГО ПОСТУПЛЕНІЯ ПОВИННОСТЕЙ ВЪ ПОЛЪЗУ
ПОМЪЩИКА.**

Содержаніе проектовъ.

Обезпеченіемъ исправнаго поступленія повинностей большая часть Комитетовъ принимаетъ круговую поруку поземельной общины за каждаго изъ ея членовъ, не дѣлая различія между натуральными и денежными повинностями, и между платою за пользованіе усадьбою и повинностью за полевой надѣль.

Не допускаютъ круговой поруки, а возлагаютъ ответственность предъ помѣщикомъ, въ случаѣ неисправности, непосредственно на каждаго владѣльца поземельнаго участка только слѣдующія четыре Положенія: Симбирское меньшинство 5-ти членовъ (§ 114), Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ (§ 116) Воронежское (§ 115) и Минское (§ 140 и обзоръ основаній. Положеніе С.-Петербургское (§§ 152 и 162), Витебское для Бѣлорусскихъ уѣздовъ (§ 125) и Псковское (§ 172) прини-



мають круговую поруку при отводѣ селенію земли въ общинное пользованіе, и не допускають ея при участковомъ надѣлѣ. Положеніе Новгородское меньшинства (§§ 123 и 136) принимаетъ круговую отвѣтственность общины на срочно-обязанное время (6 лѣтъ), а за тѣмъ личную отвѣтственность каждаго домохозяина.

Полтавское Положеніе (§§ 83, 93 и 94) обезпечиваетъ круговою порукою исправное поступленіе оброка за полевой надѣлѣ; отбываніе же барщины и плату за пользованіе усадьбою возлагаетъ на отвѣтственность каждаго работника.

Положенія: Тверское большинства (§ 86) и Владимірское 6-ти членовъ (§§ 15, 16 и 17 гл. 6 отд. I) распределяють недоимку на всѣхъ членовъ общины только въ случаѣ безуспѣшности мѣръ къ взысканію недоимки съ виновныхъ (*).

Круговая порука общины распространяется нѣкоторыми Комитетами и на вознагражденіе помѣщика за убытки, понесенные имъ: или по винѣ всей общины, или отдѣльныхъ ея членовъ. Сюда относятся слѣдующіе случаи:

1) Невыполненіе повинностей въ срокъ.

Нижегородское большинство (§ 65), Нижегородское меньшинство (§ 37), Симбирское большинство (§ 146), Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 15 глав. 6 отд. II), Московское большинство (§ 133), Черниговское большинство (§ 144), Вятское (§ 39) и Тамбовское большинство (§ 128).

2) Небрежность при отправленіи натуральной повинности.

(*) *Примѣчаніе.* Платежъ недоимки распределяется на всю общину: 1) если она не будетъ пополнена, вмѣстѣ съ штрафными деньгами, въ льготное время самими неплательщиками; 2) если она не будетъ покрыта продажою: а) движимаго имущества недоимщика, и б) принадлежащаго ему усадебнаго строенія. (Продажа усадебнаго строенія для покрытія недоимки не допускается въ Положеніи Владимірскаго меньшинства 5-ти членовъ.)

Нижегородское большинство (§ 65), Нижегородское меньшинство (§ 37), Симбирское большинство (§ 146), Симбирское меньшинство 2-х членов (§§ 15 и 32 гл. 6 отд. II), Костромское (§ 137), Московское большинство (§ 133), Новгородское большинство (§ 121) и Новгородское меньшинство (124).

3) Невнимательность сельских караульных.

Нижегородское большинство (§ 65), Нижегородское меньшинство (§ 37), Симбирское большинство (§ 146) и Московское большинство (§ 133).

4) Нечестность должностных крестьянъ.

Нижегородское большинство (§ 65), Нижегородское меньшинство (§ 37) и Симбирское большинство (§ 146).

5) Потрава хлѣба и травъ.

Московское большинство (§ 123).

6) Пожаръ хлѣба, происшедшій отъ вины сушильщиковъ.

Нижегородское большинство (§ 65) и Нижегородское меньшинство (§ 37).

7) Кража въ поляхъ и лѣсахъ.

Нижегородское большинство (§ 65), Нижегородское меньшинство (§ 37), Симбирское большинство (§ 146), Симбирское меньшинство 2-х членов (§ 15 Гл. 6 отд. II.) и Московское большинство (§ 133).

Комитеты предоставляютъ помѣщику право, при неисправномъ отправленіи повинностей цѣлой общиною, или въ случаѣ отказа ея отъ вознагражденія помѣщика за причиненный убытокъ, прибѣгать къ слѣдующимъ мѣрамъ: (*)

(*) Въ случаѣ неисправности общины въ отбываніи натуральной повинности происшедшей отъ чрезмѣрнаго накопленія недоимочныхъ работъ за нерадивыхъ

1) Обращеніе къ содѣйствию мѣстной Полиціи, для понужденія неисправныхъ.

Нижегородское большинство (§ 66), Нижегородское меньшинство (§ 37), С.-Петербургское (§ 154) (въ барщинныхъ имѣніяхъ), Костромское (§ 138), Псковское (§ 163) (въ барщинныхъ имѣніяхъ), Вятское (§ 39), Новгородское меньшинство (§ 212), Тамбовское большинство (§ 128) и Саратовское (§ 105).

2) Взысканіе штрафа (въ размѣрѣ 1⁰/₀ съ недоимочной суммы за каждый мѣсяць).

Новгородское большинство (§ 122) и Ярославское (§ 101).

3) Назначеніе оброчныхъ крестьянъ на работы по раздѣлкѣ рабочихъ дней, до пополненія недоимки.

Нижегородское меньшинство (§ 37) (въ имѣніяхъ земледельческихъ), С.-Петербургское (§ 155), Симбирское большинство (§ 152), Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 20 гл. 6 Отд. II.), Псковское (§ 164) и Ярославское (§ 104).

4) Переводъ оброчныхъ крестьянъ на барщину.

Нижегородское большинство (§ 66), Московское большинство (§ 137) (при недоимкѣ, равной $\frac{1}{2}$ годовому доходу оброка) и Новгородское (§ 123) (при недоимкѣ за годъ).

5) Переводъ барщинныхъ крестьянъ на оброкъ.

Харьковское (§ 98). (Къ этой мѣрѣ помѣщикъ имѣетъ право прибѣгнуть только одинъ разъ во все срочно-обязанное время.)

6) Запрещеніе, на время существованія недоимки, увольнять кого либо изъ общины.

или больныхъ, Симбирское большинство (§§ 153—155) и меньшинство 2-хъ членовъ (§§ 21—25 гл. 6 отд. II) предоставляютъ общинѣ право отказаться отъ части земель, съ соразмѣрнымъ уменьшеніемъ повинностей.

Симбирское большинство (§ 151), Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 19 гл. 6 отд. II) (въ оброчныхъ имѣніяхъ).

7) Наложение административной опеки на имѣніе.

Ярославское (§ 104).

8) Временное возвращение части полевого надѣла въ распоряжение помѣщика, съ правомъ отдачи въ наймы постороннимъ лицамъ или обработки ея крестьянами имѣнія, по цѣнѣ рабочихъ дней.

Симбирское большинство (§§ 148 и 149) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 16 гл. 6 отд. II) (въ оброчныхъ имѣніяхъ) и Черниговское большинство (§ 143).

9) Окончательное возвращение полевыхъ угодій въ распоряжение помѣщика.

Московское большинство (§ 137) (при недоимкѣ, равной $\frac{1}{2}$ оброку), Новгородское большинство (§ 123) (при недоимкѣ за годъ). Владимирское большинство (§ 124) предоставляет помѣщику право возвратитъ въ свое распоряжение соотвѣтственную недоимкѣ часть полевыхъ угодій, при безуспѣшности прочихъ мѣръ взысканія.

10) Передача крестьянскаго общества на распоряжение Правительства, съ возвращеніемъ всѣхъ земель къ помѣщику.

Ярославское (§ 105).

11) Переселение части крестьянъ, на счетъ казны, на казенныя земли, и возвращение помѣщику соотвѣтственнаго числа полевыхъ и усадебныхъ участковъ (даже выкупленныхъ)

Рязанское большинство (§ 162) и Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§§ 191 и 192).

Примѣчаніе. Эта мѣра, какъ и послѣдующая, приводится въ исполненіе, по распоряженію высшаго мѣстнаго

управленія, въ случаѣ накопленія превышающей годовой оброкъ недоимки, происходящей отъ нерадѣнія и злоупотребленія членовъ общества. По Положенію Рязанскаго большинства, за каждаго переселяемаго крестьянина Правительство уплачиваетъ помѣщику 100 р. за мужскую душу и 50 руб. за женскую.

12) Сдача извѣстнаго числа крестьянъ въ рекруты, и возмѣщеніе недоимки чрезъ продажу зачетныхъ квитанцій.

Рязанское большинство (§ 162) и Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 192).

Отвѣчая предъ помѣщикомъ круговою порукою во всѣхъ означенныхъ выше случаяхъ, поземельная община имѣетъ право прибѣгать къ слѣдующимъ мѣрамъ противъ неисправныхъ своихъ членовъ:

1) Подвергать штрафамъ.

С.-Петербургское (§§ 156 и 218), Московское большинство (§ 134), Харьковское (§ 98), Новгородское меньшинство (§ 202) и Ярославское (§ 104).

Примѣчаніе. Размѣръ штрафа опредѣленъ только въ С.-Петербургскомъ Положеніи, именно до 3 р. сер.

2) Подвергать аресту въ сельской тюрьмѣ отъ одного дня до двухъ мѣсяцевъ.

Владимірское большинство (§ 123).

3) Не выдавать билетовъ на полученіе паспортовъ.

Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 187).

4) Подвергать тѣлеснымъ наказаніямъ.

С.-Петербургское (§§ 156 и 218), Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 26 гл. 6 отд. II), Московское большинство (§ 134) (барщинныхъ крестьянъ) и Вятское (§ 39).

Примѣчаніе. Вятское опредѣляетъ 20 ударовъ розгами, а С.-Петербургское 40 ударовъ.

5) Назначать неплательщика оброка, или кого либо изъ его семьи, на мірскія или частныя работы, за опредѣленную плату, до восполненія недоимки.

С.-Петербургское (§ 157) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Симбирское большинство (§§ 153 и 138) (въ барщинныхъ имѣніяхъ), Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 26 гл. 6 отд. II), Костромское (§ 139), Московское меньшинство (§ 134), Витебское (§ 129), Тверское большинство (§ 86), Тверское меньшинство (§ 78) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Харьковское (§ 98), Псковское (§ 167) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Вятское (§ 39), Владимірское большинство (§ 123), Владимірское меньшинство 6-ти членовъ (§ 116), Владимірское меньшинство 5-ти членовъ (§ 18 гл. 6 отд. I), Тамбовское большинство (§ 126), Саратовское (§ 104), Ярославское (§ 103), Рязанское большинство (§§ 157 — 158), Рязанское меньшинство 2-хъ Раненбургскихъ членовъ и Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§§ 187 — 188).

Нѣкоторыя изъ этихъ положеній предоставляютъ общинѣ право назначать неплательщиковъ оброка на работы только къ помѣщику или крестьянину того же имѣнія; другія предоставляютъ общинѣ право отсылать ихъ на заработки даже въ другія губерніи.

6) Взыскивать недоимку съ дохода отъ недвижимой собственности крестьянина.

С.-Петербургское (§ 157) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Костромское (§ 139), Витебское (§ 129), Псковское (§ 167) и Рязанское большинство (157).

7) Продать движимое имущество крестьянина (за исключеніемъ предметовъ, необходимыхъ въ крестьянскомъ хозяйствѣ, какъ то: обыкновенной одежды, домашней утвари, земле-

дѣльческихъ орудій, нужнаго числа домашняго и рабочаго скота, сѣмянъ для посѣва и всего необходимаго для продовольствія крестьянина и семьи его).

С.-Петербургское (§ 157) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Симбирское большинство (§§ 153 и 138) (въ барщинныхъ имѣніяхъ), Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 26 гл. 6 отд. II), Костромское (§ 139), Витебское большинство (§ 129), Тверское меньшинство (§ 77) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Харьковское (§ 98), Псковское (§ 167) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Владимірское большинство (§ 123), Владимірское меньшинство 6-ти членовъ (§ 116), Новгородское меньшинство (§ 202), Тамбовское (§ 126), Рязанское большинство (§ 157), Рязанское меньшинство 2-хъ Раненбургскихъ членовъ (§ 50) (при недоимкѣ до $\frac{1}{10}$ годоваго оброка) и Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 187).

8) Продать недвижимую собственность крестьянина.

С.-Петербургское (§ 157) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Костромское (§ 139), Псковское (§ 167) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Владимірское большинство (§ 123), Новгородское меньшинство (§ 202), Рязанское большинство (§ 157) и Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 187).

9) Лишить крестьянина всего полеваго надѣла или части его.

Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 26 гл. 6 отд. II) и Харьковское (§ 98).

10) Лишить крестьянина поземельнаго участка, состоящаго у него въ пользованіи (полагая въ томъ числѣ и усадьбу). (*)

(*) *Примѣчаніе.* Положенія С.-Петербургское, Псковское и Витебское предоставляютъ обществу право, въ случаѣ примѣненія къ неисправному крестьянину этой мѣры и изложенной въ пунктѣ 11, отдавать крестьянина въ заработки до

С.-Петербургское (§ 157) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Витебское большинство (§ 128) (при этомъ неисправный домохозяинъ замѣняется болѣе благонадежнымъ изъ того же семейства), Псковское (§ 167), Владимірское меньшинство 6-ти членовъ (§ 116), Тамбовское большинство (§ 126), Рязанское большинство (§ 158) и Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 188).

11) Продать выкупленную усадьбу крестьянина.

Витебское большинство (§ 129) и С.-Петербургское (§ 157).

12) Брать неплательщиковъ въ опеку.

Тверское большинство (§ 88), Владимірское большинство (§ 123), Владимірское меньшинство 5-ти членовъ (§ 18 гл. 6 отд. I), Рязанское большинство (§ 157) и Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 187).

13) Удалить изъ имѣнія.

Симбирское большинство (§§ 153 и 138) (въ барщинныхъ имѣніяхъ).

14) Сдать въ арестантскія роты гражданскаго вѣдомства.

Харьковское (§ 98) и Владимірское большинство (§ 123).

15) Сдать крестьянина въ рекруты преимущественно предъ другими, при объявленіи набора.

С.-Петербургское (§ 159) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Витебское (§ 131), Псковское (§ 169), Владимірское большинство (§ 123) и Тамбовское большинство (§ 127).

16) Сдать въ рекруты, не дожидаясь набора, если при томъ крестьянинъ будетъ признанъ вреднымъ членомъ общества.

уплаты недоимки. (С.-Петербургское Положеніе распространяетъ это право и на семью неисправнаго крестьянина.) Семья такого затыгольнаго остается, по Положеніямъ: Витебскому (§ 130) и Тамбовскому (§ 126) на попеченіи общества; а по Положеніямъ: С.-Петербургскому (§ 158) и Псковскому (§ 168), ей обезпчивается только пріютъ.

С.-Петербургское (§ 160) (въ оброчныхъ имѣняхъ), Симбирское большинство (§§ 153 и 138) (въ барщинныхъ имѣняхъ), Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 26 гл. 6 отд. II.), Костромское (§ 139), Витебское большинство (§ 132), Харьковское (§ 98), Псковское (§§ 167 и 169), Владимірское меньшинство 6-ти членовъ (§ 116), Тамбовское большинство (§ 127), Саратовское (§ 104), Рязанское большинство (§ 158) и Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 188).

17) Представить на распоряженіе Правительства (для удаленія изъ имѣнія, или для ссылки въ отдаленныя губерніи).

С.-Петербургское (§ 160) (въ оброчныхъ имѣняхъ), Симбирское большинство (§ 157), Симбирское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 26 гл. 6 отд. II.), Костромское (§ 139), Витебское большинство (§ 132), Харьковское (§ 98), Псковское (§ 169), Владимірское большинство (§ 123), Владимірское меньшинство 6-ти членовъ (§ 116), Новгородское меньшинство (§ 202), Тамбовское большинство (§ 126), Саратовское (§ 104), Рязанское большинство (§ 159), Рязанское меньшинство 2-хъ Раненбургскихъ членовъ (§ 51) (для удаленія изъ имѣнія) и Рязанское меньшинство 2-хъ членовъ (§ 188).

Положенія, не допускающія круговой поруки поземельной общины, предоставляютъ помѣщику право, въ случаѣ несправности крестьянъ, прибѣгать къ слѣдующимъ мѣрамъ:

1) Обращаться къ содѣйствию сельскаго начальства, для понужденія неисправныхъ крестьянъ.

Симбирское меньшинство 5-ти членовъ (§ 115) и Минское (§ 140).

2) Обращаться къ содѣйствию мѣстной Полиціи, на основаніи 955 ст. IX Т. Св. Зак. (изд. 1857 г.).

Витебское большинство (§ 140) и Воронежское (§ 119).

3) Подвергать неисправныхъ крестьянъ штрафамъ.

С.-Петербургское (§ 162) (до 3 р. въ барщинныхъ имѣніяхъ).

4) Подвергать тѣлесному наказанію.

С.-Петербургское (§ 162) — до 40 ударовъ розгами (въ барщинныхъ имѣніяхъ), Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ (§ 219) — до 5-ти ударовъ розгами (въ барщинныхъ имѣніяхъ по приговору Сельскаго Суда) и Псковское (§ 254) — до 20-ти ударовъ розгами (въ барщинныхъ имѣніяхъ).

5) Требовать оброчныхъ крестьянъ на барщину для пополненія недоимки, по оцѣнкѣ рабочаго дня.

С.-Петербургское (§ 162), Симбирское меньшинство 5-ти членовъ (§§ 116 и 117) (по прошествіи 4-хъ льготныхъ мѣсяцевъ), Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ (§ 214), Полтавское (§ 83) (*) и Воронежское (§ 116).

6) Отдавать оброчнаго крестьянина въ работу къ другому члену общества или къ сосѣднему помѣщику (въ разстояніи не болѣе 10-ти верстъ).

Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ (§ 214).

7) Взыскивать недоимку съ дохода отъ недвижимой собственности крестьянина.

С.-Петербургское (§ 162) (въ оброчныхъ имѣніяхъ).

8) Передать участокъ въ сельское управленіе.

Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ (§ 230).

9) Продать движимое имущество крестьянина, за исключеніемъ необходимыхъ предметовъ въ крестьянскомъ хозяйствѣ.

(*) *Примѣчаніе.* Полтавское Положеніе предоставляетъ помѣщику право, въ случаѣ не взноса въ установленный срокъ процентовъ за усадьбу, требовать отъ крестьянъ натуральной повинности вспомогательными днями: 6 пѣшихъ мужскихъ (по 25 коп.) и 12 женскихъ (по 14½ коп.).

С.-Петербургское (§ 162) (въ оброчныхъ имѣніяхъ) и Воронежское (§ 117).

10) Продать недвижимую собственность крестьянина.

С.-Петербургское (§ 162) (въ оброчныхъ имѣніяхъ).

11) Передать полевой надѣлъ неисправнаго плательщика другимъ односельцамъ.

Симбирское меньшинство 5-ти членовъ (§ 119).

12) Возвратить полевой участокъ въ свое распоряженіе, съ правомъ отдачи въ наемъ постороннимъ лицамъ, или запахать въ свою пользу.

Симбирское меньшинство 5-ти членовъ (§ 120).

13) Лишить крестьянина всего поземельнаго участка, состоящаго у него въ пользованіи (въ томъ числѣ и усадьбы).

С.-Петербургское (§ 162) (въ оброчныхъ имѣніяхъ), Витебское для Инфляндскихъ [уѣздовъ (§ 220) (въ барщинныхъ имѣніяхъ), Воронежское (§ 118), Новгородское меньшинство (§ 130) (при накопленіи недоимки за годъ) и Симбирское меньшинство 5-ти членовъ (§ 121). При этомъ, по Симбирскому Положенію 5-ти членовъ, крестьянинъ въ срочно-обязанное время передается на распоряженіе Правительства, для переселенія въ другія губерніи, а по объявленіи свободнаго перехода, можетъ перейти въ другія общества.

14) Лишить крестьянина выкупленной усадьбы.

С.-Петербургское (§ 162) въ оброчныхъ имѣніяхъ).

Нѣкоторые Комитеты поставляютъ правиломъ, что крестьяне не имѣютъ права отказываться отъ исполненія барщинныхъ работъ по требованію помѣщика, еслибы даже требованіе это было незаконно. Только по отбытіи работъ общество можетъ обращаться съ жалобой къ установленной власти, которая, если признаетъ жалобу основательною, налагаетъ на

помѣщика штрафъ. Это правило принято въ Положеніяхъ: Симбирскомъ большинства (§§ 158 и 159), Симбирскомъ меньшинства 2-хъ членовъ (§§ 28 и 29 гл. 6 отд. II), Воронежскомъ (§ 195) и Рязанскомъ большинства (§§ 146 и 147).

Штрафъ опредѣленъ, по Положенію Рязанскаго большинства, въ 90 коп. сер. за каждаго работника, а по Положенію Симбирскаго большинства и меньшинства 2-хъ членовъ, онъ долженъ быть въ четыре раза болѣе цѣнности излишне исполненныхъ рабочихъ дней.

При неисправности крестьянина въ платежѣ оброка, происшедшей отъ несчастныхъ случаевъ, большая часть Комитетовъ освобождаютъ его отъ взысканія за несвоевременный взносъ. При этомъ Положенія Костромское (§ 140) и Владимірское большинства (§ 226) разсрочиваютъ платежъ на два года, а Положеніе Витебское для Инфляндскихъ уѣздовъ (въ § 215) — отъ 3-хъ до 6-ти лѣтъ.

Обзоръ основаній.

Въ обзорахъ основаній Положеній Губернскихъ Комитетовъ, по вопросу объ обезпеченіи исправнаго поступленія повинностей, содержится слѣдующее:

1) По мнѣнію *Нижегородскаго большинства* ответственность предъ помѣщикомъ цѣлаго общества, за неисправность отдѣльнаго члена его, принята за правило во 1-хъ, въ видахъ круговой поруки, побуждающей все общество наблюдать за каждымъ членомъ своимъ и каждаго члена одного за другимъ, а во 2-хъ, для отвращенія раздражительныхъ столкновеній между начальникомъ общества и отдѣльными членами его, ведущихъ къ безпрерывнымъ разбирательствамъ Уѣздныхъ Присутствій, ибо, по всѣмъ вѣроятіямъ, несравненно чаще возникали бы жалобы отъ

крестьянъ на начальниковъ общества, нежели на приговоръ однословныхъ людей, введенныхъ въ ответственность неисправностью виновнаго.

2) *Меньшинство 5-ти членовъ Симбирскаго Комитета* полагаетъ, что не смотря на всю строгость принимаемыхъ мѣръ противъ несостоятельнаго общества, онѣ не будутъ дѣйствительны, какъ всякая явная несправедливость, потому, что многіе помѣщики не захотятъ и воспользоваться предоставленнымъ имъ способомъ взысканія убытковъ съ невольныхъ поручителей, тѣ же, кои потребуютъ строгаго исполненія предписанныхъ правилъ, постепенно приведутъ и состоятельныхъ крестьянъ въ неисправность и поставятъ все общество въ самое непріязненное къ помѣщику отношеніе. Опытъ показалъ, что установленное въ казенныхъ селеніяхъ обязательное круговое ручательство вовсе не предохраняетъ отъ недоимокъ, хотя казенныя повинности гораздо ниже помѣщичьихъ и недоимки эти всегда слагаются Всемиловѣйшими Манифестами. Одна изъ главныхъ причинъ, почему состояніе нѣкоторыхъ казенныхъ селеній кажется многимъ хуже положенія крѣпостныхъ крестьянъ, заключается, по мнѣнію меньшинства 5-ти членовъ Симбирскаго Комитета, именно въ общинномъ владѣніи землею, въ соединенномъ съ нимъ за повинности ручательствѣ міра и предоставленной сему послѣднему неизбѣжной власти надъ отдѣльными личностями. Правда, что доселѣ въ оброчныхъ помѣщичьихъ имѣніяхъ крестьяне принимали иногда добровольно на себя круговое ручательство, но въ такомъ только случаѣ, когда предоставленныя имъ выгоды значительно превышали наложенный на нихъ оброкъ, или же для огражденія себя отъ полноправія помѣщика; но не рѣдко замѣняющее его полноправіе міра было тягостнѣе для слабыхъ и

неимущихъ, которые обыкновенно поступали въ батраки къ сильнымъ богатымъ, или безъ очереди въ рекруты. Но особенно круговое ручательство не мыслимо въ незначительныхъ имѣніяхъ, состоящихъ на барщинѣ. Какимъ образомъ два, три семейства будутъ исправлять двойныя работы за другія семьи, въ коихъ, по болѣзни, худому поведенію или по какому либо несчастію, наприм. падежа или пропажи лошадей, не будетъ исправныхъ работниковъ?

3) *Витебское* Положеніе для *Иифляндскихъ уѣздовъ* полагаетъ, что круговая порука за неисполненныя повинности въ отношеніи къ помѣщику — чужда народному характеру; а потому предполагаетъ оставить личную отвѣтственность, облакая ее въ форму закона, въ томъ убѣжденіи, что чувство это возвышаетъ нравственное достоинство народа.

4) *Тверское меньшинство* находитъ, что помѣщикъ, снимая съ себя всякую власть надъ крестьяниномъ, безъ общественной отвѣтственности не будетъ имѣть никакой возможности на личное взысканіе, а имѣя дѣло только съ мѣстнымъ волостнымъ управленіемъ, можетъ быть также обезпеченъ общими административными мѣрами въ платежъ слѣдующей ему суммы съ крестьянскаго общества, пользующагося его землею.

5) *Полтавское* Положеніе признаетъ круговую поруку за натуральную повинность крайнимъ стѣсненіемъ для исправныхъ и потворствомъ для нерадивыхъ работниковъ.

6) По мнѣнію *Новгородскаго меньшинства* лишеніе крестьянъ участковъ за несправную уплату повинностей, немедленно послѣ освобожденія ихъ изъ крѣпостнаго состоянія, было бы мѣрою слишкомъ крутою. Необходимо дать имъ время приготовиться къ самостоятельному существованію. Но какъ исправная уплата повинностей помѣщику должна быть обезпечена, то

круговое ручательство сельскаго общества признано неизбежнымъ, какъ единственное къ этому средство; а для того, чтобы круговая порука не была пустою формою, необходимо было и въ этомъ отношеніи подчинить общество надзору ближайшей административной власти. Признавая однако ручательство общества мѣрою несправедливою, меньшинство членовъ допустило его только на срочно-обязанное время.

7) По *Минскому* Положенію круговое поручительство общины въ исполненіи обязанностей, относительно помѣщика, признано обременительнымъ для крестьянъ, какъ несуществовавшее до сихъ поръ въ обычай народа, и ведущее къ ослабленію дѣятельности частныхъ лицъ, находящихся въ общественной отвѣтственности поводы къ безпечности; оно имѣло бы слѣдствіемъ совершенное обѣдненіе и разореніе зажиточныхъ крестьянъ за нерадивыхъ и бѣдняковъ. При освобожденіи крестьянскаго сословія отъ крѣпостной зависимости, при уничтоженіи попечительства надъ ними, всѣ мѣры законодательныя должны вести и вызывать народъ къ развитію дѣятельности частныхъ лицъ, которая достигаетъ своихъ возможныхъ предѣловъ лишь тогда, когда всякій человекъ отвѣчаетъ самъ за себя и свои обязательства. Со введеніемъ круговаго поручительства, необходимо дать общинѣ право вмѣшиваться въ хозяйственную дѣятельность каждаго и возлагать на зажиточныхъ и расчетливыхъ хозяевъ отвѣтственность за нерадивыхъ. Общественное управленіе, въ первый разъ появляющееся и необходимое, какъ власть административная, не найдетъ даже никакихъ средствъ къ обезпеченію помѣщиковъ; ввести же чуждый народу, обычай общественнаго владѣнія и передѣла полей едва ли возможно и даже вредно.

8) *Большинство Рязанскаго* Комитета утверждаетъ, что пред-

ложенныя имъ мѣры взысканія вообще основаны на существующихъ по сему предмету въ законахъ правилахъ, а *меньшинство двухъ членовъ* сего Комитета, относительно крайняго способа взысканія съ несостоятельныхъ обществъ, объясняетъ: «отдача въ рекруты за недоимки и переселеніе обществъ въ другія губерніи есть способъ взысканія несправедливый, даже жестокий, но необходимый. Переселеніе крайне затруднительно при исполненіи, и можетъ повести къ злоупотребленіямъ: помѣщикъ можетъ допускать на погашеніе недоимокъ съ цѣлію возвратити земли въ свое распоряженіе. Отдача въ рекруты хотя жестока, но удобоисполнимѣе.»

Замѣчанія Губернаторовъ и Генералъ Губернаторовъ.

1) С.-Петербургскій Генералъ-Губернаторъ полагаетъ, что относительно мѣръ взысканія повинностей полезно ввести въ проектъ Положенія слѣдующія правила, заимствованныя изъ инструкции для устройства крестьянъ во Всемилостивѣйше пожалованныхъ въ Царствѣ Польскомъ имѣніяхъ:

а) Неисправные въ исполненіи повинностей крестьяне подвергаются исправительнымъ мѣрамъ, но чтобы сіи мѣры принимались съ нѣкоторою разборчивостью, и только въ случаѣ крайней необходимости, владѣлецъ имѣнія или общество, при каждой накопившейся на крестьянахъ недоимкѣ, въ уплатѣ ими оброка, или отбыванія работъ, должны войти сперва въ разсмотрѣніе причинъ таковой недоимки, и коль скоро удостовѣрятся, что неисправность крестьянина произошла отъ стеченія обстоятельствъ, коихъ онъ ни преодолѣть, ни отвратить не могъ,—въ такомъ случаѣ должны подать ему средства выйти изъ долга чрезъ разсрочки недоимокъ, безъ процентовъ, или дру-

гимъ удобнымъ способомъ, который былъ бы и для крестьянина не раззорителенъ и владѣльца не ввелъ бы въ убытокъ.

Но если бы оказалось, что крестьянинъ запустилъ недоимку по нерадѣнію въ хозяйствѣ, небрежности въ отправленіи повинностей, или по другимъ не заслуживающимъ уваженія причинамъ, въ такомъ случаѣ владѣлецъ имѣнія можетъ обратиться къ мѣстной Полиціи о принятіи исправительныхъ мѣръ къ пополненію недоимки.

b) Если бы принятія мѣстною Полиціею мѣры, употребляемыя для взысканія недоимки съ крестьянъ казенныхъ имѣній, и описаніе движимаго имущества задолжавшаго крестьянина оказались недостаточными, и имущество сіе не могло бы пополнить недоимки, накопившейся до размѣра годовой повинности, то задолжавшій крестьянинъ можетъ быть устраненъ отъ владѣнія усадьбою. Само собою разумѣется, что выкупленныя усадьбы не могутъ быть отчуждаемы иначе, какъ съ публичнаго торга.

c) Владѣлецъ имѣнія можетъ смягчить мѣры ко взысканію недоимокъ, по правиламъ, для казенныхъ недоимокъ предписаннымъ, но отнюдь не усиливать ихъ строгости, и долженъ поступать въ употребленіи таковыхъ мѣръ со всею осторожностію, дабы не подать поводъ къ справедливымъ со стороны крестьянъ жалобамъ и не подвергать ихъ напраснымъ потерямъ, за которыя могъ бы отвѣтствовать.

d) Еслибы крестьянинъ, устраненный отъ владѣнія усадьбою, остался безъ способовъ къ содержанію, то владѣлецъ или общество обязываются доставить средства къ заработкѣ тѣхъ издержекъ, какихъ потребуетъ его содержаніе.

2) Московскій Генераль-Губернаторъ извѣщаетъ, что § 137-й Положенія Московскаго большинства, которымъ предоставляется

помѣщику право обращать въ свое распоряженіе всѣ земли и угодья, отведенныя въ пользованіе крестьянскаго общества, слѣдовательно и усадьбы, до выкупа ихъ, не согласенъ съ Высочайшимъ Рескриптомъ, потому, что земля отводится въ пользованіе крестьянъ для обезпеченія ихъ быта и отправленія повинностей не только передъ помѣщиками, но и предъ Правительствомъ. Къ этому онъ присовокупляетъ, что Правительство обязано обезпечить платежи и повинности крестьянъ, какъ относительно себя, такъ и относительно помѣщиковъ. Безъ этого обезпеченія послѣдствія новаго устройства могутъ быть гибельныя, особливо для дворянъ. Большая часть имѣній заложены въ Кредитныхъ Установленіяхъ. Неплатежъ оброковъ или неисполненіе крестьянами повинностей сдѣлаетъ не возможнымъ взносъ слѣдующихъ по займамъ платежей, и помѣщики лишатся имѣній безвинно, не имѣя возможности оградить себя отъ раззоренія.

3) Начальникъ Новгородской губерніи замѣчаетъ на § 121-й Положенія Новгородскаго большинства, что общество должно отвѣчать предъ помѣщикомъ за убытки, понесенные отъ нерадѣнія или лѣности крестьянъ, только въ случаѣ, когда всѣ члены общества будутъ уличены въ лѣности и нерадѣніи и причинять убытокъ; въ частныхъ же случаяхъ гораздо справедливѣе взыскивать убытки съ виновныхъ его по приговорамъ общества.

Определенный въ § 122-мъ штрафъ, въ размѣръ 1⁰/₀ въ мѣсяцъ, за несвоевременный взносъ оброка слишкомъ великъ; достаточно положить взысканіе по 1/2⁰/₀ въ мѣсяцъ, какъ установлено за не взносъ казенныхъ повинностей.

Что касается правила, изложеннаго въ § 123-мъ, по которому помѣщику предоставляется право, при накопленіи недоимки

за годъ, обращать крестьянъ на натуральныя повинности или требовать удаленія неисправныхъ съ отданной въ ихъ пользованіе земли, которая поступаетъ въ полное распоряженіе помѣщика, то Начальникъ Новгородской губерніи полагаетъ, что было бы явною несправедливостью примѣнять это правило въ тѣхъ случаяхъ, когда недоимка послѣдовала не отъ безпечности крестьянъ, а отъ непредвидѣнныхъ несчастныхъ случаевъ.

Мнѣніе Земскаго Отдѣла Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Въ замѣчаніяхъ на С.-Петербургское Положеніе Земскій Отдѣлъ изясняетъ, что мѣры взысканія недоимокъ, предоставляемыя обществу, должны быть согласованы съ законами по сему предмету для казенныхъ и удѣльныхъ крестьянъ. Такъ напримѣръ: въ обществахъ государственныхъ крестьянъ предоставлено мирскому сходу, въ крайнихъ случаяхъ, обратить въ продажу недвижимое имущество, а не просто лишать собственности. Ни въ какомъ случаѣ, при участковомъ пользованіи землею, самому помѣщику лично не могутъ быть предоставлены такія же права, какъ обществу; отдѣльному лицу не можетъ быть предоставлено напримѣръ: продажа собственныхъ крестьянскихъ земель и т. п.; принятіе подобныхъ мѣръ взысканія, при участковомъ надѣлѣ землею, необходимо предоставить той судебной власти, которая будетъ указана Правительствомъ (стр. 39).

Относительно изложенныхъ въ Положеніяхъ Симбирскаго большинства и меньшинства 2-хъ членовъ правилъ, по которымъ община отвѣчаетъ круговою порукою за нечестность должностныхъ лицъ и кражу въ поляхъ и лѣсахъ, Земскій Отдѣлъ замѣчаетъ, что кража составляетъ обыкновенное уголовное преступленіе, въ которомъ каждый отвѣчаетъ только самъ за себя; равнымъ

образомъ нельзя подвергать общество ответственности за нечестность должностныхъ лицъ.

Правила Положенія Симбирскаго большинства, изложенныя въ §§ 148 — 152, по мнѣнію! Земскаго Отдѣла, вообще слишкомъ строги и несоотвѣтствуютъ цѣли: помѣщикъ можетъ отдать часть крестьянскаго надѣла въ наймы постороннимъ лицамъ и вмѣстѣ не выпускать крестьянъ изъ имѣнія; при такихъ мѣрахъ крестьянамъ не только не чѣмъ будетъ заплатить недоимку, но даже нечѣмъ будетъ жить. Не долженъ быть также допущенъ переводъ цѣлаго общества на барщину за неисправность отдѣльныхъ оброчныхъ крестьянъ.

Что касается до мѣръ взысканія съ неплательщиковъ, опредѣленныхъ въ Положеніи Симбирскаго меньшинства 5-ти членовъ, то Земскій Отдѣлъ находитъ, что онѣ составлены добросовѣстно и съ нѣкоторыми измѣненіями могли бы быть приняты.

На §§ 158 — 161-й Симбирскаго большинства и Симбирскаго меньшинства 2-хъ членовъ, по которымъ сельское общество должно безпрекословно исполнять все требованія помѣщика относительно барщинныхъ работъ, хотя бы требованія эти показались крестьянамъ незаконными, съ вознагражденіемъ отъ помѣщика четверною суммою цѣнности рабочихъ дней, если жалоба крестьянъ, по отбытіи работъ, окажется справедливою, Земскій Отдѣлъ замѣчаетъ, что ограничивать вознагражденіе четверной суммою цѣнности рабочихъ дней не справедливо, такъ какъ полный рабочий день въ иное время можетъ разстроить хозяйство крестьянина на цѣлый годъ. Посему убытокъ отъ выполненія неправильныхъ требованій помѣщика слѣдуетъ оцѣнивать другимъ образомъ.

Соображенія.

Въ настоящемъ докладѣ обсужденію Хозяйственнаго Отдѣленія подлежатъ слѣдующіе вопросы:

1) *Для обезпеченія исправнаго выполненія крестьянами повинностей на помѣщика достаточно ли ограничиться общими гражданскими законоположеніями о взысканіи за нарушение договоровъ, или слѣдуетъ принять какія либо особыя къ тому мѣры?*

При всякихъ обязательныхъ отношеніяхъ, не добровольно договаривающимися сторонами принятыхъ, естественно предполагать, что взаимныя ихъ выгоды недостаточно уравновѣшены и что, слѣдовательно, то одна, то другая сторона всегда будетъ стремиться къ нарушенію обязательства. По новому о крестьянахъ Положенію, помѣщики обязываются надѣлять ихъ землею, а крестьяне нести установленныя за землю повинности, которыя, сверхъ того, будутъ распределены только по количеству отводимыхъ на каждую ревизскую душу десятинъ, вслѣдствіе признанной невозможности регулировать ихъ съ болѣею точностію. Поэтому легко можетъ случиться, что повинности эти въ различныхъ мѣстностяхъ Россіи не всегда будутъ соразмѣрны съ предоставленными крестьянамъ выгодами, и что даже возвращеніе крестьянскихъ участковъ въ полное распоряженіе помѣщика не вознаградитъ его за потерянные повинности, такъ какъ, не смотря на значительное ихъ уменьшеніе, во многихъ губерніяхъ, по изобилію, или по худому качеству земли, или же потому, что другіе крестьянскіе промыслы даютъ болѣшія противъ земледѣлія выгоды, крестьяне могутъ не дорожить надѣломъ. Съ другой стороны, найдутся и такія мѣстности, гдѣ земля такъ дорога, что

предоставленіе помѣщику права отбирать ее у крестьянъ за неисправность могло бы породить разныя злоупотребленія, и потому требуетъ крайней осторожности и тщательнаго огражденія крестьянскихъ интересовъ болѣе или менѣе стѣснительными для помѣщика формальностями. Вслѣдствіе сего, какъ для сохраненія выгодъ землевладѣльцевъ, такъ и для избѣжанія, по возможности, грустной необходимости лишать неисправныхъ крестьянъ земли, Хозяйственное Отдѣленіе, согласно съ предположеніями Губернскихъ Комитетовъ, полагаетъ необходимымъ принять особыя принудительныя ко взысканію крестьянскихъ недоимокъ мѣры.

Во всѣхъ проектахъ Положеній Губернскихъ Комитетовъ, которые сохраняютъ общинное пользованіе крестьянъ землею, возлагается на мірское общество обязательное круговое за повинность ручательство, и потому второй, слѣдующій къ разрѣшенію, вопросъ заключается въ томъ:

2) При какихъ именно условіяхъ должно быть возлагаемо на мірскія общества круговое за помѣщичьи повинности ручательство; всегда ли оно должно быть для нихъ обязательно, и не найдется ли возможности налагать такое ручательство по желанію самихъ крестьянъ, или по взаимному ихъ съ помѣщикомъ соглашенію?

Сколь бы ни были основательны возраженія, приводимыя противъ обязательнаго круговаго ручательства, не возможно отвергать, что оно должно быть неизбежнымъ слѣдствіемъ отдачи земли въ общинное крестьянъ пользованіе, съ предоставленіемъ имъ полнаго права, безъ всякаго участія помѣщика, раздѣлять ее между отдѣльными плательщиками, и потому, пока такое условіе владѣнія и раздѣла земли сохранено будетъ, Хозяйственное Отдѣленіе не видитъ возможно-

сти избавляют крестьянъ отъ обязанности нести круговую за повинности отвѣтственность, но полагають, что должно все-мѣрно стараться объ отстраненіи, по возможности, вредныхъ ея послѣдствій. Для этого кажется было бы полезно:

а) Дозволить мірскому обществу, по соглашенію съ помѣщикомъ, отказываться отъ круговаго ручательства, съ предоставленіемъ помѣщику, для взысканія недоимокъ, той же власти, которая будетъ ему дана въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ нѣтъ общиннаго владѣнія землею.

б) Безусловно освобождать отъ круговаго ручательства тѣхъ членовъ общества, коихъ право на общинное владѣніе землею прекратилось, покупкою ли участковъ въ личную собственность, или другимъ какимъ либо законнымъ способомъ.

в) Если мірское общество внесетъ сверхъ слѣдующаго за годъ впередъ оброка капиталъ, съ котораго шесть процентовъ равняются десятой, по крайней мѣрѣ, части всего причитающагося оброка, то общество симъ самымъ освобождается отъ круговаго за своихъ членовъ ручательства, буде только помѣщикъ согласится передать право взыскивать недоимки съ отдѣльныхъ плательщиковъ, на правилахъ, ниже сего установленныхъ для тѣхъ имѣній, гдѣ нѣтъ общиннаго владѣнія землею. Само собою разумѣется, что за симъ соразмѣрно уменьшается годовая повинность и выкупная за землю сумма.

г) Въ отношеніи натуральныхъ повинностей постановить, что общество во всякомъ случаѣ отвѣчаетъ только за выставленіе на барщину положеннаго числа здоровыхъ работниковъ и работницъ, съ годными для работъ лошадьми и земледѣльческими орудіями, но за надлежащее выполненіе уроковъ и вообще за качество работы отвѣчаетъ только лично каждый отдѣльный работникъ или работница, и потому по-

мѣщику должно быть предоставлено право надлежащаго съ нихъ взысканія, по особо установленнымъ для сего правиламъ.

д) Какъ круговое ручательство особенно можетъ быть тягостно въ малочисленныхъ мѣрскихъ обществахъ, то предоставить имъ право соединяться между собою, для сей только цѣли, по общему ихъ о семъ приговору. Конечно, такое соединеніе вѣроятно будетъ весьма рѣдко, ибо, при разнообразіи повинностей и надѣла, трудно согласить на это разнопомѣстныхъ крестьянъ, но совершенно отвергать возможность таковаго выгоднаго для нихъ соединенія кажется нѣтъ причины, особенно при совмѣстномъ жительствѣ крестьянъ въ одной деревнѣ, и когда ихъ повинности, хотя приблизительно, равны.

3) *Въ какой мѣрѣ, при круговомъ ручательствѣ, должно быть предоставлено мѣрскому обществу право налагать на отдѣльныхъ плательщиковъ взысканія за неисправность?*

Сдѣланныя по сему предмету Губернскими Комитетами предположенія бѣльшею частію основаны на существующихъ нынѣ въ казенныхъ и удѣльныхъ имѣніяхъ правилахъ и обычаяхъ по взысканію недоборовъ съ отдѣльныхъ плательщиковъ, и Хозяйственное Отдѣленіе раздѣляетъ въ семъ отношеніи означенныя предположенія. Съ тѣмъ вмѣстѣ, принимая въ соображеніе, что круговое ручательство устанавливается съ тою именно цѣлю, чтобы, съ одной стороны, избавить помѣщика отъ всякихъ расчетовъ съ отдѣльными личностями, а съ другой, оградить, по возможности, мѣрскія общества отъ внѣшняго вмѣшательства во внутреннее ихъ управленіе и хозяйственный распорядокъ, Отдѣленіе полагаетъ необходимымъ вмѣнить симъ обществамъ въ обязан-

ность, не дожидаясь пополнения недоимокъ положенными мѣрами взысканія съ неисправныхъ плательщиковъ, разлагать сіи недоимки уравнительно на всѣхъ остальныхъ членовъ общества и непременно вносить всю, слѣдующую съ общества, сумму къ положенному сроку, какъ сіе постановлено для казенныхъ селеній ст. 623 Уст. о Под. Т. V Св. Зак. изд. 1857 года.

Что же касается до порядка въ наложеніи мѣръ взысканія, то, кажется, можно предоставить самимъ обществамъ избирать ту или другую мѣру, смотря по обстоятельствамъ, предписавъ только, чтобы чрезвычайныя карательныя мѣры, согласно существующимъ для казенныхъ взысканій ^узаконеніямъ, принимались только въ крайности, при уклоненіи ^{отъ} исправленія повинностей не по какому либо несчастному случаю, а по лѣности, беспорядочности, пьянству и другимъ порокамъ. Для взысканія недоимокъ, по мнѣнію Отдѣленія, можно предоставить мірскимъ обществамъ слѣдующія права:

а) продавать ту часть движимаго имущества и строеній неисправнаго крестьянина, которая по ст. 617 и 621 Уст. о Под. Т. V Св. Зак. изд. 1857 года, не составляетъ необходимости въ крестьянскомъ хозяйствѣ;

б) подвергать описи и продажѣ, на законномъ основаніи, принадлежащее ему лично недвижимое имущество, кромѣ выкупленной усадьбы;

в) опредѣлять къ нему опекуна, безъ разрѣшенія котораго не дозволять отчуждать что либо изъ его доходовъ до пополненія недоимки, или же передавать все хозяйство въ домъ другому члену семейства;

г) Примѣняясь къ ст. 619 и 620 Уст. о Под. Т. V Св. Зак. изд. 1857 г., отдавать недоимщика и другихъ членовъ его се-

мейства въ заработки, съ условіемъ обращать выработанныя деньги въ мірскую кассу;

д) отбирать у него часть, или всѣ полученныя имъ въ надѣль полевья угодья;

е) ставить его по особымъ, утвержденнымъ надлежащимъ присутственнымъ мѣстомъ, мірскимъ приговорамъ, безъ очереди, въ рекруты; рекрутскую же квитанцію продавать для пополненія недоимки съ тѣмъ, чтобы остатокъ вырученной суммы вручался рекруту.

ж) представлять его, по такимъ же приговорамъ, въ распоряженіе Правительства.

При отдачѣ недоимщика въ рекруты, или въ распоряженіе Правительства, необходимо обязать общество принимать надлежащія мѣры для призрѣнія оставшихся въ его семействѣ малолѣтнихъ и престарѣлыхъ родственниковъ. Если же онъ совершенно одинокъ, то, по справедливости, все принадлежащее ему имущество, даже жилое строеніе и самая выкупленная усадьба, должны быть подвергнуты продажѣ, для пополненія недоимки, и только то, что за симъ останется изъ вырученной суммы, ему отдано.

4) *Какія предпринимать мѣры для взысканія недоимокъ при несостоятельности всего мірскаго общества?*

Прежде, нежели приступать къ понудительнымъ мѣрамъ взысканія недоборовъ съ цѣлаго общества, нѣкоторые Губернскіе Комитеты предполагаютъ назначать льготный срокъ, съ наложеніемъ особаго за просрочку штрафа. Начальникъ Новгородской губерніи, при разсмотрѣніи Положенія тамошняго Комитета, одобрилъ означенное предложеніе, полагая только уменьшить назначенный Комитетомъ штрафъ. Хозяйственное Отдѣленіе, съ своей стороны, находитъ, что всякую, хотя нѣ-

сколько продолжительную отсрочку можно допустить только съ наложеніемъ довольно значительнаго штрафа, но это, по всей вѣроятности, часто послужило бы не къ облегченію, а къ обремененію крестьянъ, и слѣдовательно не только въ интересъ помѣщика, но и для выгоды самихъ плательщиковъ, надобно стараться, чтобы сроки платежей соблюдались въ точности. Потому, примѣняясь къ ст. 552 Уст. о Под. Т. V Св. Зак. изд. 1857 года, Отдѣленіе полагало бы постановить, что по жалобѣ помѣщика, о неуплатѣ крестьянами къ назначенному сроку слѣдующаго ему оброка, надлежащее мѣстное учрежденіе, удостовѣрившись въ справедливости жалобы, *немедленно* обращается къ Земской Полиціи съ требованіемъ о взысканіи съ несостоятельнаго общества, продажею крестьянскаго движимаго имущества, всѣхъ недоборовъ, съ тѣмъ же штрафомъ, который означенною статьею Свода Законовъ положенъ для казенныхъ недоимокъ, т. е. по 1 коп. въ мѣсяць съ каждаго недоимочнаго рубля. Для предупрежденія же, съ одной стороны, умышленной медленности въ исполненіи сего требованія, а съ другой, для огражденія крестьянъ отъ произвольныхъ дѣйствій Полиціи, было бы, по мнѣнію Отдѣленія, полезно положить:

а) что продажа крестьянскаго имущества должна быть непременно окончена въ мѣсячный срокъ со дня поступленія о семъ требованія;

б) что продажа эта должна производиться съ аукціоннаго торга, по описи, заблаговременно составленной, и въ день, за ранѣе объявленный, какъ въ уѣздномъ городѣ, такъ и обывателямъ всѣхъ ближайшихъ деревень;

в) что продажѣ этой должна подвергаться только та часть крестьянской движимости и строеній, которая по статьямъ

617 и 621 Уст. о Под. Т. V Св. Зак. изд. 1857 года не составляет необходимости въ ихъ хозяйствѣ;

г) что вообще имущество тѣхъ крестьянъ, кои избавлены отъ круговой отвѣтственности, не можетъ подлежать продажѣ;

д) что Полиція, ни подъ какимъ предлогомъ не должна входить въ разбирательство, принадлежитъ ли имущество исправнымъ, или не исправнымъ плательщикамъ, но подвергать описи и продажѣ сначала тѣ предметы, на которые укажетъ сельское начальство, а потомъ, по ихъ недостаточности, тѣ, на которые укажетъ кредиторъ-помѣщикъ, или его повѣренный, предоставляя самому обществу сдѣлать впоследствии всѣ необходимые для уровня платежей расчеты по своему усмотрѣнію.

Хозяйственное Отдѣленіе надѣется, что при строгомъ соблюденіи вышеозначенныхъ о взысканіи недоимокъ правилъ, и при общемъ облегченіи крестьянскихъ повинностей, только въ рѣдкихъ случаяхъ встрѣтится надобность къ принятію дальнѣйшихъ мѣръ взысканія противъ несостоятельности крестьянскихъ обществъ, но тѣмъ не менѣе считаетъ необходимымъ постановить положительныя и для такихъ случаевъ правила.

Всѣ разсмотрѣнныя доселѣ предположенія по сему предмету Губернскихъ Комитетовъ состоятъ: или въ ограниченіи правъ крестьянъ свободно располагать трудомъ своимъ и отведенной въ ихъ пользованіе землею, или въ отобраніи у міра части, или всей земли, безъ переселенія, или съ переселеніемъ крестьянъ на землю казенную, или же въ отдачѣ извѣстнаго числа крестьянъ въ рекруты, для пополненія недоимокъ продажею рекрутскихъ квитанцій.

Естественно предполагать, что мірское общество не умѣло,

или не хотѣло воспользоваться всей предоставленной ему властью взысканія, съ неисправныхъ плательщиковъ, если допустило накопленіе столь значительной недоимки, что даже аукціонная продажа вообще крестьянскаго движимаго имущества не могла ее пополнить; потому, кажется, всего справедливѣе ограничивать права такого общества предоставленіемъ самому землевладѣльцу, или лицу постороннему, нѣкотораго участія въ распредѣленіи земли между отдѣльными плательщиками; но мѣра эта не всегда удобоисполнима, по той причинѣ, что повинности за землю, обязательно на крестьянъ возложенныя, могутъ, какъ выше уже замѣчено, превышать чистый съ нее доходъ, и потому самое предоставленіе помѣщику права отбирать у неисправныхъ плательщиковъ полевые ихъ участки не всегда будетъ служить достаточнымъ для него обезпеченіемъ; мірское общество можетъ условиться вовсе не брать ихъ за повинности, постороннихъ же съемщиковъ, при изобиліи земли, можетъ также не оказаться, а запахивать въ свою пользу дробныя, разбросанныя по всему крестьянскому полю, полосы помѣщикъ часто не будетъ въ состояніи, какъ по недостатку вообще къ тому средствъ, такъ и по неудобству надзирать за работами на мелкихъ участкахъ.

Право отбирать вмѣстѣ съ полевыми и усадебные участки было бы конечно дѣйствительнѣйшимъ средствомъ противъ неисправности, но допустить этого невозможно, пока крестьяне остаются крѣпкими землѣ, ибо до свободнаго перехода лишеніе крестьянина осѣдлости необходимо должно быть сопряжено съ передачею его въ распоряженіе Правительства; а потому гораздо лучше, вмѣстѣ съ предоставленіемъ помѣщику участія въ распредѣленіи крестьянской земли, дать ему

и нѣкоторую власть распорядиться крестьянскими работами, и для сего, согласно предположенію нѣкоторыхъ Губернскихъ Комитетовъ, постановить, что до пополненія недоимки помѣщикъ можетъ требовать, чтобы никто изъ членовъ несостоятельнаго общества не былъ увольняемъ по паспортамъ изъ селенія, безъ формальнаго на то его согласія; чтобы всѣмъ находящимся въ отлучкѣ крестьянамъ не высылались новыхъ паспортовъ, и чтобы сельское начальство ставило крестьянъ на заработки по утвержденному мѣстнымъ учрежденіемъ распоряженію помѣщика, но съ тѣмъ однако же, чтобы на собственныя его работы употреблялись только тѣ крестьяне, кои сами сего пожелаютъ. Съ тѣмъ вмѣстѣ, кажется, было бы полезно, для избѣжанія вредныхъ столкновеній помѣщика съ избранными обществомъ должностными лицами, дозволить ему замѣнять ихъ другими, по своему назначенію, на все время, пока недоимка не будетъ уплачена. Предоставленіе вышеозначенной власти самому помѣщику Хозяйственное Отдѣленіе предпочитаетъ опредѣленію къ несостоятельному обществу особаго опекуна, какъ сіе предполагаетъ Ярославскій Губернскій Комитетъ: постороннее лицо можетъ злоупотреблять своею властью, не только ко вреду крестьянъ, но и ко вреду кредитора-помѣщика, и стараться только о возможномъ продолженіи опеки. *)

По всѣмъ симъ соображеніямъ Хозяйственное Отдѣленіе находитъ, что для взысканія недоимокъ съ несостоятельныхъ

*) Налагаемая нынѣ по казеннымъ недоимкамъ административная опека не имѣютъ столь вредныхъ послѣдствій, потому, что опекунъ опредѣляется собственно къ помѣщику, какъ отвѣтчику за крестьянскія подати, и въ случаѣ затруднительности собрать недоимку съ крестьянъ, пополняетъ ее изъ собственныхъ его доходовъ; къ тому же сборы въ казну, сравнительно съ повинностями на помѣщика, весьма незначительны.

мірскихъ обществъ хотя и можно допустить, какъ чрезвычайную мѣру, временное ихъ лишеніе власти распредѣлять отведенную въ общинное владѣніе землю между отдѣльными плательщиками, съ передачею сей власти самому помѣщику, но не иначе, какъ съ согласія сего послѣдняго и съ соблюденіемъ тѣхъ же, ниже сего изложенныхъ, правилъ, кои будутъ установлены вообще для ограниченія помѣщика при предоставленіи ему участія въ распредѣленіи мірской земли въ имѣніяхъ, гдѣ крестьяне избавлены отъ круговаго ручательства. Съ тѣмъ вмѣстѣ должна быть ему предоставлена и нѣкоторая власть распорядиться крестьянскими работами на вышеизложенномъ основаніи.

Что же касается до двухъ остальныхъ предложенныхъ Губернскими Комитетами способовъ взысканія съ несостоятельныхъ мірскихъ обществъ, т. е. возвращенія въ полное распоряженіе помѣщика отведенной крестьянамъ земли, частью, или всей, съ перечисленіемъ крестьянъ на казенную землю, или же отдачу извѣстнаго числа крестьянъ въ рекруты, для пополненія недоимки продажею рекрутскихъ квитанцій, то первая изъ этихъ мѣръ, при всей своей жестокости, не можетъ назваться несправедливою, если только круговое ручательство наложено было на крестьянъ вслѣдствіе изъявленнаго ими желанія распорядиться надѣломъ, по своему усмотрѣнію, безъ всякаго участія помѣщика; но можно опасаться, что въ нѣкоторыхъ, конечно рѣдкихъ, случаяхъ возвращеніе даже всей малоцѣнной земли, такъ же, какъ и возвращеніе отдѣльныхъ участковъ, можетъ неудовлетворить помѣщика, и потому понятно, что большинство Ярославскаго Комитета соединяетъ съ переселеніемъ крестьянъ еще денежное вознагражденіе за переселенцевъ, а меньшинство Рязанскаго Ко-

митета предпочитаетъ пополнять недоимки продажею рекрутскихъ квитанцій, хотя само сознается въ жестокости и несправедливости этой мѣры, объясняя только, что переселеніе крестьянъ затруднительно при исполненіи, и представляетъ еще то неудобство, что, при дороговизнѣ земли, можетъ побудить помѣщиковъ къ накопленію недоимокъ, съ цѣлію возвратить землю въ полное свое распоряженіе.

По внимательномъ обсужденіи всего вышесказаннаго, Хозяйственное Отдѣленіе, съ своей стороны, полагаетъ, что развѣ только въ тѣхъ случаяхъ, когда по совершенному разстройству имѣнія, или по явному неповиновенію и буйству крестьянъ, помѣщикъ откажется отъ вышеозначенной предоставляемой ему власти взысканія недоимокъ, можно допустить предлагаемыя нѣкоторыми Комитетами крайнія мѣры взысканія, но не иначе, какъ съ разрѣшенія высшаго въ губерніи начальства. Это начальство должно быть обязано предварительно удостовѣриться въ неуспѣшности всѣхъ другихъ мѣръ, и притомъ войти въ разсмотрѣніе, не произошла ли несостоятельность мірскаго общества отъ какихъ-либо чрезвычайныхъ несчастій, напримѣръ: пожаровъ, наводненія, повальной болѣзни, общаго неурожая или падежа скота и т. п., и нельзя ли, въ такомъ случаѣ, оказать обществу какое-либо отъ Правительства пособіе, и только вслѣдствіе признанной къ тому невозможности, по чрезмѣрной ли значительности недоимки, или потому, что она произошла не отъ несчастія, а по винѣ самихъ крестьянъ, отъ ихъ лѣности, буйства и неповиновенія властямъ, — разрѣшать, смотря по обстоятельствамъ, возвращеніе помѣщику части, или всей земли, съ выселеніемъ неисправныхъ крестьянъ на казенныя земли, или же отдачу извѣстнаго числа изъ нихъ въ рекруты, для представленія рекрутскихъ

квитанцій въ казну, съ полученіемъ денегъ на пополненіе недоимки.

5) При участковомъ хозяйствѣ, или вообще при раздѣленіи отведенной мірскому обществу земли на постоянныя семейныя участки, безъ круговаго ручательства общества, — должно ли быть предоставлено помѣщику какое-либо участіе во взисканіи недоимокъ; въ чемъ оно должно состоять, и какія слѣдуетъ принять мѣры для огражденія крестьянъ отъ возможнаго съ его стороны притѣсненія?

Во всѣхъ разсмотрѣнныхъ доселѣ Губернскихъ проектахъ Положеній, которые освобождаютъ крестьянъ отъ круговаго ручательства за повинности на помѣщика, предоставляется ему право взисканія за неисправность съ отдѣльныхъ личностей. Предложенные способы сихъ взисканій, вообще говоря, тѣ же, какъ и при круговомъ ручательствѣ міра, но помѣщику не дозволяется налагать ихъ своею властью, а вмѣняется въ обязанность обращаться съ требованіемъ о семъ къ сельскому начальству, которое, въ крайнихъ случаяхъ, отбираетъ у неисправныхъ плательщиковъ отведенныя имъ участки, и возвращаетъ во временное или окончательное распоряженіе помѣщика. Для огражденія крестьянъ отъ возможныхъ при семъ злоупотребленій, меньшинство 5-ти членовъ Симбирскаго Комитета предполагаетъ въ своемъ проектѣ особыя правила, заключающіяся въ томъ, что при неуспѣшности всѣхъ другихъ мѣръ взисканія, отнятыя у неисправныхъ семействъ участки должны непременно передаваться въ пользованіе другихъ односельцевъ, и только въ такомъ случаѣ, когда никто изъ членовъ мірскаго общества не пожелаетъ взять ихъ, присоединяются къ господской землѣ, сперва временно, а по истеченіи двухъ сѣвооборотовъ, и навсегда. Съ правилами этими

соглашается Земскій Отдѣлъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, и Хозяйственное Отдѣленіе также находитъ ихъ соотвѣтствующими своей цѣли, и потому приняло ихъ въ основаніе заключенія своего по настоящему вопросу, ниже сего, въ концѣ доклада изложеннаго, съ тѣмъ однакоже существеннымъ измѣненіемъ, чтобы, согласно съ докладомъ Отдѣленія за № 8, уже утвержденнымъ Общимъ Присутствіемъ Комиссіи, отобранные полевые участки ни въ какомъ случаѣ не были изъяты изъ крестьянскаго надѣла до истеченія двухъ съвооборотовъ, т. е. шести лѣтъ со дня прекращенія девятилѣтняго періода срочно-обязаннаго состоянія крестьянъ. Въ отношеніи же усадебныхъ участковъ Отдѣленіе признаетъ необходимымъ положительно запретить отбирать ихъ у недоимщиковъ, даже для передачи другимъ крестьянамъ, во время означеннаго девятилѣтняго періода, но за симъ соблюдать тѣ же правила и относительно невыкупленной усадебной земли, кои установлены для отобранія полевой; выкупленные же усадьбы, также какъ и усадебныя строенія, подвергать аукціонной продажѣ, на общемъ законномъ основаніи. Рѣшеніе о томъ, во сколько правила эти могутъ быть примѣнены къ чисто участковому хозяйству, существующему въ нѣкоторыхъ губерніяхъ Западной Россіи, должно быть, по мнѣнію Отдѣленія, отложено до разсмотрѣнія всѣхъ проектовъ сихъ губерній.

6) *Какія слѣдуетъ принимать мѣры для возмещенія причиненныхъ отъ неисправности крестьянъ помѣщику убытковъ?*

Нѣтъ никакого сомнѣнія, что помѣщики могутъ понести весьма значительные убытки, не только вообще отъ неисправности крестьянъ, но и отъ несвоевременнаго исполненія ихъ.

повинностей; а потому необходимо, по возможности, оградить помѣщика отъ такого ущерба. Наложение штрафа за несвоевременный взносъ оброка, по 1 коп. въ мѣсяцъ съ каждаго недоплаченного рубля, кажется будетъ служить достаточнымъ вознагражденіемъ помѣщика при денежномъ отправленіи повинностей, если только будетъ постановлено, что штрафъ этотъ, какъ со всего общества при круговомъ его ручательствѣ, такъ и съ отдѣльныхъ членовъ, при единичномъ надѣлѣ, долженъ взыскиваться тѣмъ же порядкомъ, какой установленъ вообще для пополненія недоимокъ; что же касается до отправленія повинностей натурою, то несвоевременная высылка крестьянъ на работу, особенно во время уборки хлѣба, можетъ подвергнуть помѣщика такимъ убыткамъ, что для огражденія его, необходимо предоставить ему право искать полного вознагражденія. Нѣкоторые Комитеты предлагаютъ, даже въ видахъ предупрежденія таковыхъ убытковъ, обязать крестьянъ, при отправленіи работъ на помѣщика во всякомъ случаѣ въ точности исполнять его по сему предмету требованія, хотябы требованія эти и показались имъ несправедливыми, или превышающими размѣръ, опредѣленный Положеніемъ, и только по отбытіи работъ, дозволить крестьянамъ обращаться съ жалобою къ установленной власти, которая, если признаетъ жалобу основательною, полагаетъ на помѣщика въ ихъ пользу значительный штрафъ. Раздѣляя мнѣніе Земскаго Отдѣла Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, что штрафъ этотъ не всегда вознаградитъ крестьянъ за потери отъ выполненія неправильнаго требованія помѣщика, Хозяйственное Отдѣленіе не можетъ согласиться съ вышеозначеннымъ предложеніемъ Комитетовъ: если при неисправности издѣльныхъ крестьянъ помѣщикъ можетъ понести важныя потери, то и крестьяне отъ

выполненія незаконныхъ требованій могутъ раззориться; во всякомъ случаѣ надобно опасаться, что подобное постановленіе не рѣдко произвело бы явное неудовольствіе, волненіе и даже сопротивленіе крестьянъ, такъ что пришлось бы усмирять и наказывать ихъ, даже и тогда, когда въ сущности они правы. Гораздо лучше, въ случаѣ несвоевременной высылки крестьянъ на работы, предоставить помѣщику полное право нанимать другихъ работниковъ, по вольной цѣнѣ, и потомъ просить, кого слѣдуетъ, о взысканіи съ мірскаго общества сихъ издержекъ со штрафомъ, и о строгомъ наказаніи сельскихъ выборныхъ за допущеніе крестьянъ до ослушанія.

Нѣкоторые Комитеты предложили подвергать мірскія общества круговой отвѣтственности за причиненные помѣщику убытки отъ нечестности должностныхъ лицъ, за кражу въ поляхъ и лѣсахъ, и за пожары при сушкѣ хлѣба; но Хозяйственное Отдѣленіе, согласно съ мнѣніемъ Земскаго Отдѣла Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, безусловно отвергаетъ означенное предложеніе, по той простой причинѣ, что всѣ должностныя въ помѣщичьемъ хозяйствѣ лица, въ томъ числѣ и сушильщики и караульщики, назначаются самимъ помѣщикомъ, а не обществомъ. Само собою разумѣется, что помѣщику должно быть предоставлено полное право, на общемъ законномъ основаніи, искать непосредственно съ означенныхъ лицъ вознагражденія за понесенные имъ, отъ ихъ небрежности, или злоупотребленія, убытки, и въ особенности преслѣдовать ихъ за кражу, какъ и за всякія другія уголовныя преступленія.

7) *Могутъ ли принятые крестьянами какіе либо подряды или вообще обязательства по условіямъ съ посторонними лицами, мѣстами или вѣдомствами, избавить ихъ отъ отвѣтственности по отправленію на помѣщика повинностей?*

По утвержденному Общимъ Присутствіемъ Комиссій докладу Юридическаго Отдѣленія за № 5, предоставлено выходящимъ изъ крѣпостной зависимости крестьянамъ право вступать въ разнаго рода договоры, обязательства и подряды, наравнѣ съ другими свободными податными обывателями. Отвѣтственность по такимъ обязательствамъ не освобождаетъ поселенныхъ на казенной и удѣльной землѣ крестьянъ отъ обязанности исправно отбывать слѣдующую за сію землю плату; такъ точно, нѣтъ никакого сомнѣнія, что таковая отвѣтственность ни въ какомъ случаѣ не должна освобождать и срочно-обязанныхъ крестьянъ отъ исправленія повинностей, возложенныхъ на нихъ за отведенную въ ихъ пользованіе помѣщикомъ землю; но тѣмъ не менѣе, для предупрежденія возможныхъ по сему предмету недоразумѣній, Хозяйственное Отдѣленіе полагало бы не бесполезнымъ включить въ Положеніе о крестьянахъ положительное постановленіе о томъ: 1) что отведенная за повинности въ пользованіе крестьянъ земля помѣщика, съ находящимися на оной усадебными ихъ строениями, не можетъ быть обременяема долгами, пока она не выкуплена, и 2) что крестьянскія повинности на помѣщика, также какъ и всѣ государственные податные сборы, взыскиваются преимущественно и прежде всякихъ другихъ платежей, слѣдующихъ съ крестьянъ по какимъ бы то ни было подрядамъ, договорамъ и обязательствамъ съ казною, или съ частными лицами и мѣстами. Сверхъ того, для предупрежденія неисправности при отправленіи натуральныхъ повинностей, можно бы было, по мнѣнію Отдѣленія, вмѣнить сельскому начальству въ обязанность строго наблюдать, чтобы при исполненіи издѣльными крестьянами какихъ либо работъ на сторонѣ, и вообще при увольненіи ихъ по паспортамъ,

всегда оставалось въ каждомъ семействѣ достаточное число домашнихъ, или наемныхъ работниковъ, для отбыванія повинностей на помѣщика, которому и предоставить право за неисполненіе сего приносить, кому слѣдуетъ, жалобы.

Заключеніе.

На основаніи всего вышеизложеннаго Хозяйственное Отдѣленіе пришло къ слѣдующимъ заключеніямъ:

1) При общинномъ пользованіи помѣщицьею землею, отведенною въ полное распоряженіе мірскаго общества, съ правомъ разверстки оной между членами общества, безъ всякаго вмѣшательства помѣщика, всѣ они обязаны принять на себя круговое другъ за друга ручательство за исправное отбываніе слѣдующихъ помѣщику повинностей.

2) Отъ такового круговаго обязательнаго ручательства за повинности на помѣщика мірское общество можетъ быть освобождено, если оно раздѣлитъ отведенную въ его пользованіе землю на наследственные семейные участки, и помѣщикъ изъявитъ свое согласіе довольствоваться тѣми способами взысканія недоимокъ, кои ниже сего установлены для тѣхъ имѣній, гдѣ земля отдана не въ общинное, а непосредственно въ личное (семейное наследственное) пользованіе отдѣльныхъ плательщиковъ.

3) Безусловно освобождаются отъ круговаго ручательства за повинности на помѣщика тѣ крестьяне, коихъ право на участіе въ общинномъ пользованіи землею прекратилось пріобрѣтеніемъ въ ихъ собственность всѣхъ отведенныхъ имъ участковъ, или инымъ какимъ либо законнымъ образомъ.

4) Если мірское общество внесетъ сверхъ слѣдующаго за годъ впередъ оброка капиталъ, съ котораго шесть процентовъ рав-

тняются десятой, по крайней мѣрѣ, части всего причитающагося годоваго оброка, то общество симъ самымъ освобождается отъ круговаго за своихъ членовъ ручательства, буде только согласится передать помѣщику право взыскивать недоимки съ отдѣльныхъ плательщиковъ, на правилахъ, ниже сего для единичнаго владѣнія установленныхъ. Само собою разумѣется, что со взносомъ означеннаго капитала соразмѣрно уменьшается годовая повинность, а самый капиталъ включается въ счетъ выкупной суммы за усадьбы, или и за полевья угодья, если на выкупъ сихъ послѣднихъ согласится помѣщикъ.

5) При отправленіи натуральныхъ повинностей, мірское общество, во всякомъ случаѣ, отвѣчаетъ только за выставленіе на барщину положеннаго числа здоровыхъ работниковъ и работницъ, съ годными для работъ лошадьми и орудіями, но за надлежащее выполненіе установленныхъ уроковъ и вообще за качество работы отвѣчаетъ только лично каждый работникъ, или работница, и подвергается взысканіямъ по тѣмъ правиламъ, кои для сего установлены будутъ.

6) Какъ круговое ручательство особенно можетъ быть тягостно въ малочисленныхъ мірскихъ обществахъ, то симъ обществамъ предоставляется право соединяться, для сей только цѣли, между собою, по общему ихъ о семъ мірскому приговору.

Примѣчаніе. Здѣсь не предрѣшается вопросъ о соединеніи земельного надѣла мелкопомѣстныхъ мірскихъ обществъ.

7) При круговомъ за повинности ручательствѣ мірское общество вправѣ, не ожидая вмѣшательства помѣщика, или внѣшнихъ властей, принимать, для пополненія недоимокъ съ отдѣльныхъ неисправныхъ плательщиковъ, слѣдующія мѣры взысканія:

а) продавать ту часть движимаго имущества и строений недоимщика, которая по ст. 617-й и 621-й Уст. о Под. Т. V Св. Зак. изд. 1857 года, не составляет необходимости въ крестьянскомъ хозяйствѣ;

б) подвергать описи и продажѣ, на законномъ основаніи, принадлежащее ему лично недвижимое имущество, кромѣ выкупленной усадьбы;

в) опредѣлять къ нему опекуна, безъ разрѣшенія котораго не дозволять отчуждать что либо изъ его доходовъ до пополненія недоимки, или же передавать все хозяйство въ домѣ другому члену семейства;

г) отдавать, примѣняясь къ ст. 619 и 620-й Т. V Св. Зак., изд. 1857 г., недоимщика и другихъ членовъ его семейства въ заработки, съ условіемъ выработанныя деньги обращать въ мірскую кассу;

д) отбирать у него часть, или всѣ полученныя имъ въ надѣль полевья угодья;

е) ставить его по особымъ, утвержденнымъ надлежащимъ присутственнымъ мѣстомъ, мірскимъ приговорамъ, безъ очереди, въ рекруты; рекрутскую же квитанцію продавать для пополненія недоимки, съ тѣмъ, чтобы остатокъ вырученной суммы вручался рекруту.

ж) представлять его, по такимъ же приговорамъ, въ распоряженіе Правительства.

Примѣчаніе. Къ означеннымъ въ послѣднихъ двухъ пунктахъ мѣрамъ взысканія мірское общество должно приступать только въ крайности, при уклоненіи отъ исполненія повинностей, не по какому либо несчастію, а по лѣности, беспорядочности, или другимъ порокамъ, и съ тѣмъ вмѣстѣ принимать надлежащія мѣры для призрѣ-

нія оставшихся въ семействѣ недоимщика малолѣтнихъ и престарѣлыхъ родственниковъ; если же онъ совершенно одинокъ, то все принадлежащее ему имущество безъ исключенія, даже строенія и выкупленная усадьба, должны быть подвергаемы продажѣ, для пополненія недоимки, остатокъ же отдается рекруту.

8) Мѣрскія общества обязаны, не дожидаясь пополненія недоимокъ вышеозначенными мѣрами взысканія съ неисправныхъ плательщиковъ, разлагать недоимки эти уравнительно на всѣхъ остальныхъ членовъ общества, и непременно вносить помѣщику всю слѣдующую съ общества сумму къ положенному сроку, какъ сіе предписано для казенныхъ селеній ст. 623-ю Уст. о Под. Т. V Св. Зак. изд. 1857 года.

9) Если къ положенному сроку мѣрское общество не внесетъ всей слѣдующей помѣщику суммы, то надлежащее мѣстное учрежденіе, удостовѣрившись въ справедливости принесенной о семъ помѣщикомъ жалобы, немедленно обращается къ Уѣздной Полиціи съ требованіемъ о взысканіи съ несостоятельнаго общества, продажею крестьянскаго движимаго имущества, всѣхъ недоборовъ, съ тѣмъ же штрафомъ, который ст. 522 Уст. о Под. Т. V Св. Зак. изд. 1857 года установленъ при взысканіи казенныхъ недоимокъ.

10) Полиція обязана, подѣ надлежащею отвѣтственностью, произвести означенную продажу непременно въ мѣсячный срокъ со дня полученія о семъ требованія, соблюдая при томъ слѣдующія правила:

а) производить продажу не иначе, какъ съ аукціоннаго торга, по описи, заблаговременно составленной, и въ день, заранѣе объявленный, какъ въ уѣздномъ городѣ, такъ и обывателямъ всѣхъ ближайшихъ деревень.

б) исключать изъ таковой продажи ту часть движимаго имущества, которая по закону считается необходимою въ крестьянскомъ хозяйствѣ;

в) не подвергать продажѣ имущество тѣхъ крестьянъ, которые избавлены отъ круговой отвѣтственности;

г) ни подъ какимъ предлогомъ не входить въ разбирательство, принадлежитъ ли имущество исправнымъ или неисправнымъ плательщикамъ, но описывать и продавать, сначала тѣ предметы, на которые укажетъ сельское начальство, а потомъ, по ихъ недостаточности, тѣ, на которые укажетъ кредиторъ-помѣщикъ, или его повѣренный, предоставляя самому обществу сдѣлать впоследствии всѣ необходимыя для уравненія платежей расчеты, по своему усмотрѣнію.

11) Если продажею движимости крестьянъ накопленная на мірскомъ обществѣ недоимка не будетъ пополнена, то, по просьбѣ о семъ помѣщика, мѣстное учрежденіе дѣлаетъ надлежащее распоряженіе какъ о временномъ ограниченіи предоставленной обществу власти распределять между крестьянами находящіяся въ ихъ пользованіи полевья угодья, такъ и относительно увольненія крестьянъ на стороннія внѣ селенія работы. Вслѣдствіе сего, на все время, пока недоимка не будетъ уплачена:

а) предоставляется помѣщику право отбирать у неисправныхъ плательщиковъ полевые ихъ участки, на основаніи тѣхъ правилъ, кои ниже сего изложены для имѣній, въ которыхъ нѣтъ общиннаго владѣнія;

б) дозволяется ему, вмѣсто избранныхъ обществомъ должностныхъ лицъ, назначить другихъ, по своему усмотрѣнію, и

в) предписывается сельскому начальству несостоятельнаго общества никого не увольнять по паспортамъ изъ селенія,

безъ формальнаго на то согласія помѣщика; не возобновлять паспортовъ находящимся въ отлучкѣ крестьянамъ, если помѣщикъ сего требуетъ, и ставить крестьянъ на заработки, по утвержденному мѣстнымъ учрежденіемъ распоряженію помѣщика, но съ тѣмъ однако же, чтобы на собственныя его работы употреблялись только тѣ крестьяне, кои сами сего пожелаютъ.

12) Въ тѣхъ крайнихъ случаяхъ, когда по совершенному разстройству имѣнія, или по неповиновенію крестьянъ, помѣщикъ откажется отъ предоставляемой ему предъидущимъ пунктомъ власти, надлежащее мѣстное учреждение входитъ съ представленіемъ къ высшему въ губерніи начальству о принятіи чрезвычайныхъ мѣръ взысканія. Губернское начальство обязано войти въ разсмотрѣніе, не произошла ли несостоятельность мірскаго общества отъ какихъ либо особенно несчастныхъ обстоятельствъ, напримѣръ: пожаровъ, наводненія, повальной болѣзни, общаго неурожая, или падежа скота и т. п., и нельзя ли въ такомъ случаѣ оказать сему обществу какое либо отъ Правительства пособіе, для уплаты помѣщику недоимки, и только вслѣдствіе признанной къ тому невозможности, по чрезмѣрной ли значительности недоимки, или потому, что она произошла не отъ несчастія, а по винѣ самихъ крестьянъ, отъ ихъ лѣности, буйства, или неповиновенія властямъ, разрѣшаетъ, смотря по обстоятельствамъ: или возвратитъ помѣщику, на основаніи изложенныхъ ниже въ ст. 17 — 21, отведенную имъ въ пользованіе крестьянъ землю, всю или только часть, съ выселеніемъ недоимщиковъ на казенныя земли, или же, примѣняясь къ ст. 625 Уст. о Под. Т. V Св. Зак. изд. 1857 года, поставитъ въ рекруты тѣхъ изъ нихъ, кои, по худому поведенію, особенно оказались не благонадежными,

съ тѣмъ, чтобы вырученныя за рекрутскія квитанціи деньги обращались на пополненіе недоимокъ.

13) Въ тѣхъ имѣніяхъ, гдѣ на мірское общество не возложено круговаго ручательства за повинности на помѣщика, каждое нераздѣльное крестьянское семейство отвѣчаетъ за исправное выполненіе только тѣхъ помѣщичьихъ повинностей, которыя причитаются за отведенные ему участки земли.

14) Въ случаѣ неисправности семейства въ отбываніи означенныхъ повинностей, помѣщикъ предъявляетъ о семъ сельскому начальству, требуя его содѣйствія ко взысканію недоимки, съ положеннымъ въ 9-мъ пунктѣ штрафомъ.

15) Для взысканія недоимки всѣми зависящими отъ сельскаго начальства средствами, дается ему четырехмѣсячный срокъ.

16) Если по истеченіи означеннаго срока недоимка со штрафомъ не будетъ взыскана, то помѣщикъ, съ разрѣшенія мѣстнаго учрежденія, отбираетъ у неисправнаго семейства полевые его участки и передаетъ ихъ, въ полномъ составѣ, или по частямъ, другимъ членамъ того же мірскаго общества, желающимъ принять ихъ за отбываніе повинностей.

17) Если никто въ имѣніи не пожелаетъ взять таковыхъ участковъ, то помѣщикъ получаетъ право, также съ разрѣшенія мѣстнаго учрежденія, раздать ихъ постороннимъ лицамъ, или запахать въ свою пользу; но ежегодно, по снятіи хлѣбовъ, какъ самъ помѣщикъ, такъ и мірскіе и волостные выборные, обязаны прилагать всевозможное стараніе объ отысканіи въ самомъ имѣніи желающихъ, изъ прежнихъ или прибылыхъ тяголь, принять сіи участки въ постоянное пользованіе, за установленныя повинности, и каждый изъ членовъ мірскаго общества имѣетъ право требовать передачи себѣ таковой свободной земли, если только на немъ самомъ не числится недоимки.

18) Вышеизложенный порядок отобрания невыкупленной земли у неисправных плательщиков соблюдается и по окончании девятилѣтняго періода срочно-обязаннаго состоянія крестьянъ, съ тѣмъ только различіемъ, что вмѣстѣ съ полевыми участками могутъ быть переданы другимъ членамъ общества и усадебные участки недоимщика, вполнѣ, или по частямъ. Въ такихъ случаяхъ отъ воли помѣщика будетъ зависѣть дозволить неисправнымъ плательщикамъ оставаться въ селеніи и пользоваться частью усадьбы, или только дворомъ за особо условленную плату, или же потребовать высылки ихъ изъ селенія съ предоставленіемъ права перейти въ другія общества. Для продажи принадлежащихъ имъ строеній и оставшейся у нихъ движимости назначается шестимѣсячный срокъ, и изъ вырученныхъ денегъ удерживается числившаяся за ними недоимка.

19) Отобранные на вышеозначенномъ основаніи усадебные участки, точно также, какъ и тѣ, кои упразднятся по выбытіи крестьянъ изъ мірскаго общества по мірскимъ онаго приговорамъ, не поступаютъ въ полное распоряженіе помѣщика, а передаются, какъ выше сказано, въ постоянное пользованіе другимъ членамъ общества за повинности, съ правомъ выкупа; но пока не отыщется желающихъ принять сіи участки, помѣщикъ можетъ временно распоряжаться ими, на установленныхъ для полевой земли правилахъ.

20) Только тѣ изъ числа отобранныхъ у недоимщиковъ по окончании девятилѣтняго періода усадебныхъ и полевыхъ участковъ, кои въ продолженіи двухъ сѣвооборотовъ, или шести лѣтъ, не будутъ разобраны другими членами мірскаго общества въ постоянное за повинность пользованіе, и ни кѣмъ изъ нихъ не выкуплены, могутъ быть, съ разрѣшенія мѣст-

наго учрежденія, окончательно возвращены въ полное распоряженіе помѣщика.

21) Для избѣжанія неудобства окончательно принимать въ полное свое распоряженіе разбросанныя въ разныхъ мѣстахъ полосы, помѣщикъ можетъ требовать отрѣзки, вмѣсто нихъ, равнаго количества земли въ одномъ мѣстѣ, на правилахъ о разграниченіи угодій, въ докладахъ Хозяйственнаго Отдѣленія за №№ 6 и 8-мъ установленныхъ.

Примѣчаніе. Рѣшенія о томъ, могутъ ли заключающіяся съ 13-го по 21-й пунктъ правила вполне быть примѣнены къ чисто участковому хозяйству, существующему въ нѣкоторыхъ западныхъ губерніяхъ, должно быть отложено до разсмотрѣнія всѣхъ проектовъ сихъ губерній.

22) За несвоевременный взносъ оброка помѣщикъ не можетъ отыскивать никакихъ съ крестьянъ убытковъ, кромѣ положеннаго штрафа.

23) При отправленіи повинностей натурою, въ случаѣ несвоевременной высылки крестьянъ на работу, помѣщикъ имѣетъ право нанять другихъ рабочихъ, по вольной цѣнѣ, и съ тѣмъ вмѣстѣ обратиться къ надлежащему мѣстному учрежденію съ просьбою, какъ о взысканіи съ общества всѣхъ издержекъ и убытковъ, такъ и о строгомъ наказаніи ослушниковъ и, въ особенности, выборныхъ, за допущеніе крестьянъ до ослушанія. Означенное учрежденіе обязано, изслѣдовавъ немедленно дѣло, опредѣлить взысканіе въ той мѣрѣ, какую оно найдетъ справедливою, и при содѣйствіи Уздной Полиціи вполне удовлетворить помѣщика.

Примѣчаніе. За всѣ понесенные убытки отъ небрежности или злоупотребленія должностныхъ лицъ, состоящихъ при помѣщицкѣмъ хозяйствѣ, также и караульщи-

ковъ, помѣщику предоставляется право искать вознагражденіе непосредственно съ нихъ самихъ, и въ особенности преслѣдовать ихъ за кражу, какъ и за всякія другія уголовныя преступленія.

24) Отведенная за повинности въ пользованіе крестьянъ земля помѣщика, съ находящимися на ней усадебными ихъ строеніями, ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть обременяема долгами, пока она не выкуплена; и потому крестьянскія на помѣщика повинности, также какъ и все государственные податные сборы, взыскиваются преимущественно, и прежде всѣхъ другихъ платежей, слѣдующихъ съ крестьянъ по какимъ бы то ни было подрядамъ, договорамъ и обязательствамъ, съ казною, или частными лицами и мѣстами.

25) Для предупрежденія неисправности при отправленіи натуральныхъ повинностей, вмѣняется сельскому начальству въ обязанность строго наблюдать, чтобы при принятіи издѣльными крестьянами какихъ либо работъ на сторону, и вообще при увольненіи ихъ по паспортамъ, всегда оставалось въ каждомъ семействѣ достаточное число домашнихъ, или наемныхъ работниковъ и работницъ, для отбыванія повинностей на помѣщика, которому и предоставляется право, за неисполненіе сего, приносить, кому слѣдуетъ, жалобы.

Подлинный подписали:

Иванъ Аранетовъ.

Князь Сергій Голицынъ.

Николай Жельзновъ.

Николай Милютинъ.

Юрій Самаринъ.

Яковъ Соловьевъ.

Александръ Татаринцовъ.

Григорій Галаганъ.

Константинъ Домонтовичъ.

Степанъ Жуковскій.

Николай Павловъ.

Петръ Семеновъ.

Василій Тарновскій.

Князь Владиміръ Черкасскій.

Изданіе Коммиссій для составленія Положеній о крестьянахъ.

Мин
Мин