

**Министерство транспорта Российской Федерации
Федеральное агентство геодезии и картографии
(Роскартография)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

№ 3

г. Калининград

19 сентября 2007 г.

Пункт 1. «О топографо-геодезическом и картографическом обеспечении территории Калининградской области».

Заслушав и обсудив доклад директора ФГУП «Балт АГП» М.С. Шевни «О топографо-геодезическом и картографическом обеспечении территории Калининградской области», коллегия Роскартографии отмечает:

Территория Калининградской области составляет 15,1 тыс. кв. км, на которой имеется 1097 населенных пунктов. Территория области отображена на 182 листах карты масштаба 1:25000.

Плотность пунктов и реперов государственной геодезической сети на территории Калининградской области, в основном, обеспечивает производство топографо-геодезических работ по созданию и обновлению топографических карт масштабов 1:10 000 и мельче. В тоже время следует отметить, что более десяти лет обследование пунктов ГГС на территории Калининградской области не производилось и достоверность сохранности можно оценивать из статистики прошлых лет, где средний процент утраты пунктов составляет порядка 4% в год.

В целях реализации «Концепции создания цифровых топографических карт на территорию России», одобренной постановлением коллегии Федерального агентства геодезии и картографии от 14 марта 2006 года, необходимо провести инвентаризацию пунктов ГГС на территории Калининградской области.

Для реализации программы «Модернизации нивелирной сети Российской Федерации I и II классов на 2001-2010 г.г.» (имеются утвержденные технические проекты на производство работ: Б.07.0154, Б.03.07.0143, Б.03.07.0154) необходимо провести повторное нивелирование II класса.

Для обеспечения оптимальных условий для реализации точности и оперативных возможностей спутниковой аппаратуры при переводе геодезического обеспечения территории Калининградской области на спутниковые методы определения координат необходимо создание на территории региона сети СГС-1 (закладка и наблюдения на 35 пунктах, нивелирование III класса в объеме 794 пог. км).

В связи с прошедшим на территории Калининградской области 21 сентября 2004 года разрушительным землетрясением необходимо приступить к проектированию и производству наблюдений на геодинамическом полигоне в Калининградской области.

Территория Калининградской области обеспечена топографическими картами масштабов 1:10 000–1:200 000. Топографическими съемками масштабов 1:2000, 1:5000

были покрыты 22 города и частично 5 поселков городского типа Калининградской области, из них топографическая съемка масштаба 1:5000 устарела на все населенные пункты, из 27 городов и поселков городского типа, покрытых топографической съемкой масштаба 1:2000, она устарела для 10 населенных пунктах.

Для обеспечения территории Калининградской области топографическими картами, отвечающими современному состоянию местности, необходимо проведение ежегодного мониторинга (дежурства) топографической информации цифровых топографических карт масштаба 1:10 000.

В 2002-2006 годах ФГУП «Балт АГП» выполняло работы по созданию планов масштаба 1:2 000 на города Калининградской области на паритетных условиях.

Для реализации «Концепции создания цифровых топографических карт на территорию России», одобренной постановлением коллегии Роскартографии от 14 марта 2006 года и Целевой программы «Топографо-геодезическое обеспечение Российской Федерации на 2007-2009 годы», одобренной Министерством экономического развития и торговли ФГУП «Балт АГП» приступило в 2006 году к созданию и обновлению цифровых топографических карт (ЦТК) масштаба 1:100 000 и созданию на их основе цифровых топографических карт открытого пользования (ЦТК ОП), которые будут являться также основой создания навигационных карт для наземного транспорта.

Мероприятиями ФЦП «Глобальная навигационная система» предусмотрено, начиная с 2007 года, создание цифровых карт для навигации транспорта, которые создаются на основе обновленных государственных открытых цифровых топографических карт.

В рамках реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года о «Концепции создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации», для оперативного обеспечения Правительства Калининградской области цифровыми топографическими картами и материалами топографического мониторинга, требуется создание информационного центра по сбору, обработке и хранению пространственных данных Калининградской области.

Целесообразно вопросы топографо-геодезического и картографического обеспечения территории Калининградской области проработать в откорректированной программе «Производства топографо-геодезических работ и создания инфраструктуры пространственных данных на территорию Калининградской области на период с 2007-2011г.г.», которая была разработана по согласованному решению.

Учитывая вышеизложенное, коллегия Федерального агентства геодезии и картографии п о с т а н о в л я е т :

1. Выступление директора ФГУП «Балт АГП» М.С. Шевни «О топографо-геодезическом и картографическом обеспечении территории Калининградской области» принять к сведению.
2. УТГКР (В.И.Забнев.), УЭФ (А.Н.Прусаков), УГИС (Н.А.Шебалин), ФГУП «Балт АГП» (М.С.Шевня) до 15 ноября 2007г. откорректировать и представить в Роскартографию уточненную «Программу производства топографо-геодезических работ и создания инфраструктуры пространственных данных на территорию Калининградской области на период 2008-2011г.г.».
3. УТГР (В.И.Забнев.), ФГУП «Балт АГП» (М.С.Шевня) подготовить предложения по выпуску карт открытого пользования на территорию Калининградской области;
4. УТГР (В.И.Забнев.), ФГУП «Балт АГП» (М.С.Шевня) подготовить предложения по привлечению организаций различных форм собственности к финансированию и реализации проектов по выпуску карт открытого пользования для широкого круга потребителей на территорию Калининградской области с использованием обновленных открытых цифровых топографических карт масштаба 1:100 000 и крупнее.

Пункт 2. О ходе реализации мероприятий Федеральных целевых программ

Заслушав доклады и выступления «О ходе реализации мероприятий федеральных целевых программ», коллегия отмечает:

Федеральное агентство геодезии и картографии как государственный заказчик реализует мероприятия ФЦП «Глобальная навигационная система» в рамках Подпрограммы 4 «Создание высокоэффективной системы геодезического обеспечения Российской Федерации», и этапы работ по пунктам 63, 70 и 71 ФЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 г.г.»

В рамках Подпрограммы 4 запланировано проведение мероприятий по 3 разделам:

Раздел 1. «Создание инфраструктуры по обеспечению эффективного использования системы ГЛОНАСС в целях решения задач в области геодезии» предусматривает проведение мероприятий по оснащению предприятий Федерального агентства геодезии и картографии, а также геодезической сети постоянно-действующих пунктов высокоточной геодезической аппаратурой систем ГЛОНАСС/GPS, для изучения современных движений земной коры и предвестников землетрясений и поддержания в метрологической готовности эталонных геодезических полигонов и базисов для осуществления метрологического обеспечения геодезических работ.

Финансирование этих мероприятий на 2007 год предусмотрено в размере 60.4 млн. рублей капитальных вложений, кроме того, планировалось привлечение финансирования из других источников 25.6 млн. рублей.

В 2007 году Роскартографией проведены торги на закупку по капитальным вложениям 7 геодезическо-топографических комплексов на сумму 35,0 млн. рублей и 9 мобильных комплексов спутниковых дифференциальных геодезических станций, внедрение которых обеспечат оперативное создание геодезического обоснования, создание и оперативное обновление топографических карт, в том числе для навигации транспорта.

В реализации выполнения мероприятий 1 раздела привлечены финансовые средства на закупку спутниковой и геодезической аппаратуры для обеспечения работ по созданию пунктов сетей СГС-1 и сетей СГС-1 на геодинамическом полигоне магистрали БАМ.

Планом капитальных вложений на 2007 г. предусмотрено финансирование работ по оснащению спутниковой аппаратурой 6 пунктов входящих в сеть пунктов по определению точных эфемерид ИСЗ ГЛОНАСС, пунктов ФАГС и сертификационных центров. Необходимо отметить, что для оснащения пунктов входящих в сеть по определению точных эфемерид ИСЗ ГЛОНАСС необходимо закупать однотипную спутниковую аппаратуру.

Раздел 2. «Модернизация и развитие системы геодезического обеспечения» (НИОКР).

На реализацию мероприятий раздела 2 Подпрограммой 4 предусмотрено на 2007 год 19.7 млн. рублей федерального бюджетного финансирования, а также 5.6 млн. рублей привлекаемых средств из других источников.

Мероприятиями раздела запланированы научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, разработки нормативно-технической документации обеспечивающие внедрение спутниковых технологий при создании координатной основы Российской Федерации, картографо-геодезических и кадастровых работ, а также решения прикладных задач геодинамических исследований, навигации, проведения кадастровых работ.

Пунктами 6, 8, 14 раздела реализуются мероприятия по внедрению и интегрированию пунктов ФАГС в глобальные международные геодезические сети, обеспечивающие участие в международных геодезических проектах по решению проблем геодинамики, определению точных эфемерид ИСЗ ГЛОНАСС, созданию развитию сети постоянно действующих пунктов, оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, входящих в международную сеть станций для наблюдений ИСЗ ГЛОНАСС.

Раздел 3. «Работы по созданию системы геодезического обеспечения» (Прочие нужды):

- развитие государственных геодезических сетей и построение единой государственной высокоточной системы координат;

- проведение опытных и экспериментальных работ по совместному использованию глобальных навигационных спутниковых систем, средств радиointерферометрии со сверхдлинной базой и других средств геодезических измерений;

- создание открытых цифровых навигационных карт на основе обновленных государственных топографических цифровых карт, а также последующий мониторинг территории страны и автодорог с твердым покрытием;

- совершенствование системы обеспечения массового потребителя геодезической и картографической продукции в целях обеспечения задач навигации гражданского назначения.

Система геодезического обеспечения создается за счет целевого финансирования из государственного бюджета с привлечением технических, трудовых и финансовых ресурсов различных министерств и ведомств, а также средств потребителей за счет платных услуг системы геодезического и картографического обеспечения.

В 2007 году основной объем финансирования раздела 3 направлен на реализацию мероприятий по созданию открытых цифровых навигационных карт масштаба 1:50000-100000 и 1:10000-25000 на районы городов и крупных транспортных узлов. В соответствии с заключенными государственными контрактами 7 предприятий должны поставить 3585 навигационных карт масштаба 1:25000. По результатам приемки открытых цифровых карт масштаба 1:100000 в 2007 году Госгисцентр и ЦКГФ должны принять на хранение 7000 номенклатур. Предприятиям следует обратить серьезное внимание на ритмичность поставки цифровых карт в требуемой комплектации в Госгисцентр и ЦКГФ на приемку.

Необходимо отметить, что финансирование Подпрограммы 4 предусматривает финансирование геодезических работ в объеме, который должен обеспечить внедрение ГЛОНАСС в систему геодезического и картографического обеспечения.

Количество пунктов СГС-1 составляет 342 пункта, в том числе – 80 пунктов на Северо-Байкальском ГДП. Количество пунктов ВГС (повторных) при создании сети пунктов СГС-1.

В соответствии мероприятиями подпрограммы IV и пунктом 3.2.4 «Основных положений о государственной геодезической сети Российской Федерации», (2004 г.) на каждой станции ФАГС и ВГС предусматривается проведение абсолютных определений ускорения силы тяжести лазерными баллистическими гравиметрами. В 2007 году по заключенным контрактам выполняются работы по абсолютным определениям ускорения силы тяжести на 9 пунктах ФАГС (Инжгеодезия и ЦНИИГАиК).

Наблюдается значительное отставание по выполнению высокоточных гравиметрических измерений на пунктах ФАГС ВГС, что объясняется малым количеством абсолютных и относительных гравиметров и высококвалифицированных гравиметристов, недостаточным уровнем автоматизации и неполным финансированием подпрограммы в течение прошлых лет.

В соответствии с решением Правительства РФ в 2007 году должно быть завершено развертывание системы спутников ГЛОНАСС в минимальной группировке 18 спутников. К этому времени Роскартографией должны быть завершены работы по вводу в рабочий

режим Центра точных эфемерид по обеспечению системы ГЛОНАСС в целях гражданского использования в системе геодезического обеспечения и построена геоцентрическая система геодезических координат для функционирования системы ГЛОНАСС. С этой целью в контрактах предприятий запланировано проведение серии наблюдений на пунктах ФАГС, входящих в сеть эфемеридного обеспечения. Работы планируются с октября 2007 года.

В конце 2006 и в 2007 вопрос форсированного развития системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации неоднократно рассматривался в Правительстве Российской Федерации, ВПК. Важным документом, давшим мощный толчок развитию системы ГЛОНАСС, стал Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2007 г. № 638. Решения вышестоящих органов были учтены в Плане действий Минтранса России, рассмотренном на коллегии Минтранса России 13 июля 2007 года. Основная часть мероприятий Плана должна реализоваться или Роскартографией, или Роскартографией совместно с соисполнителями.

Учитывая важность реализации мероприятий по ускоренному внедрению системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития страны, задача Роскартографии на 2008-2011 годы состоит в том, чтобы четко организовать все запланированные работы по мероприятиям подпрограммы 4 ФЦП «Глобальная навигационная система», мероприятий Плана действий Минтранса России по навигационному обеспечению транспортного комплекса с использованием глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS. Необходимо активно привлекать финансовые средства по целевым программам ведомства (ЦПВ по гравиметрии и геодинاميке), разработанные в 2006 году ЦНИИГАиК, для решения задач геодезии в полном объеме. Важное значение имеет обязательное завершение торгов в декабре-январе для реализации мероприятий ФЦПП IV: только при этом условии будет обеспечено высококачественное и своевременное их выполнение.

Учитывая изложенное, коллегия Федерального агентства геодезии и картографии постановляет:

1. Утвердить План действий Федерального агентства геодезии и картографии по навигационному обеспечению транспортного комплекса с использованием глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS.
2. Руководителям УТГКР (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин), УЭФ (А.Н.Прусаков), ФГУП принять действенные меры по обеспечению выполнения мероприятий подпрограммы 4 «Создание высокоэффективной системы геодезического обеспечения Российской Федерации» ФЦП «Глобальная навигационная система» в полном объеме мероприятий, запланированных на 2007 год.
3. Руководителям УТГКР (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин), УЭФ (А.Н.Прусаков), ФГУП принять действенные меры для устранения отставания по выполнению высокоточных гравиметрических измерений на пунктах ФАГС ВГС
4. Заместителю руководителя Роскартографии Александрову В.Н. УТГКР (В.И.Забнев.), ЦНИИГАиК (Н.Л.Макаренко), Руководителям ФГУП (Ш.Х.Искандаров, А.Ю.Матвеев, В.В.Погорелов, А.Н.Узюм) обеспечить организацию и проведение в 4 квартале 2007 года работы постоянно действующих пунктов ФАГС по наблюдениям ИСЗ ГЛОНАСС, входящих в состав международного эфемеридного центра ВКГ и Роскартографии (Красноярск, Терскол, Сеймчан, Пулково, Лавозеро).
5. Заместителю руководителя Роскартографии Александрову В.Н., УТГР (В.И.ЗАБНЕВ.) (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин), ЦНИИГАиК (Н.Л.Макаренко) в срок до 15 октября 2007 года подготовить и представить план мероприятий по созданию геоцентрической системы координат в полной мере реализующей ТТХ системы ГЛОНАСС и по своим точностным характеристикам не уступающей ITRF 2000, реализуемой системой GPS.

6. Заместителю руководителя Роскартографии В.Н.Александрову, УГИС (Н.А.Шебалин), УТГКР (В.И.Забнев.) предусмотреть в планах НИОКР на 2008 год разработку целевого ПМО обеспечивающего реализацию мероприятий по созданию новой геоцентрической системы координат, включая в том числе:
- программы уравнивания ГГС 1-4 классов совместно с государственной спутниковой геодезической сетью пунктов ФАГС, ВГС и СГС-1;
 - автоматизированную систему каталогизации координат новой структуры ГГС в геоцентрической системе координат для Федерального банка данных Роскартографии и региональных банков данных ФГУП.
7. Заместителю руководителя Роскартографии В.Н.Александрову, УТГКР (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин), УЭФ (А.Н.Прусаков), ЦНИИГАиК (Н.Л.Макаренко) с учетом предложений ФГУП АГП подготовить предложения по развитию и эксплуатации геодезических сетей ФАГС, ВГС на территории Российской Федерации и СГС-1 на экономически развитые регионы.
8. Заместителю руководителя Роскартографии В.Н.Александрову, УТГКР (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин), УЭФ (А.Н.Прусаков) обеспечить организацию и проведение торгов в 4 квартале 2007 года по основным мероприятиям, планируемыми к реализации в 2008-2010 годах, подпрограммы 4 «Создание высокоэффективной системы геодезического обеспечения Российской Федерации» ФЦП «Глобальная навигационная система», а также мероприятий Плана действий Минтранса России по навигационному обеспечению транспортного комплекса с использованием глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS, исполнителем и соисполнителем которых определено Федеральное агентство геодезии и картографии.
9. УТГКР (В.И.Забнев.), УЭФ (А.Н.Прусаков) обеспечить учет и отчетность выполнения мероприятий подпрограммы 4 «Создание высокоэффективной системы геодезического обеспечения Российской Федерации» ФЦП «Глобальная навигационная система» в натуральном и стоимостном выражении.
10. Заместителям руководителя Роскартографии В.Н.Александрову, Р.Г.Шаяпову, УТГКР (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин), УЭФ (А.Н.Прусаков) разработать предложения по подготовке проектов Соглашений с субъектами Российской Федерации по разработке и внедрению навигационных систем для обеспечения социально-экономического развития регионов.
11. Руководителям УТГКР (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин), УЭФ (А.Н.Прусаков), ФГУП принять действенные меры для обеспечения в 2007 и 2008 г.г. ритмичной поставки цифровых карт в требуемой комплектации в Госгисцентр и ЦКГФ на приемку.
12. Заместителям руководителя Роскартографии В.Н.Александрову, Р.Г.Шаяпову, Г.Г.Побединскому, УТГКР (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин), УЭФ (А.Н.Прусаков) в 2008-2011 годах четко организовать запланированные работы по мероприятиям подпрограммы IV, мероприятиям Плана действий Минтранса России по навигационному обеспечению транспортного комплекса с использованием глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS.
13. Заместителям руководителя Роскартографии (В.Н.Александров), (Р.Г.Шаяпов), УТГКР (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин) проработать с Федеральным дорожным агентством вопрос перехода на координатную привязку осей автодорог и инженерных сооружений с использованием спутниковых систем.
14. Поручить Приморскому АГП (Ю.В.Попов) проработать вопросы практического взаимодействия с департаментом дорожного хозяйства администрации Приморского края по разработке технологии и технических условий выполнения работ по созданию ГИС дорожного хозяйства для перехода от линейной привязки инженерных сооружений к координатной привязке с использованием спутниковых систем.
15. Отметить планомерный ход выполнения этапов работ по пунктам 63, 70 и 71 ФЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 г.г.»

Пункт 3. О состоянии дел по реализации системы технического регулирования в геодезии и картографии и защите картографических материалов

В соответствии с законом «О техническом регулировании» и планом работы Правительственной комиссии по техническому регулированию в ноябре 2006 года Роскартография разработала и представила установленным порядком на рассмотрение в Минпромэнерго России «Систему технического регулирования в области геодезии и картографии».

Конституция РФ устанавливает, что в ведении РФ находятся: геодезия и картография, наименования географических объектов.

Правовые основы деятельности в области технического регулирования, геодезии и картографии устанавливают Федеральные законы «О техническом регулировании», «О геодезии и картографии» «О наименованиях географических объектов».

Вместе с тем, в настоящее время Россия приняла обязательства в отношении выполнения требований к геодезическим и картографическим материалам и данным, связанные с обеспечением безопасности мореплавания и полетов гражданской авиации в рамках международных организаций ИМО и ИКАО.

В целях реализации вышеуказанных федеральных законов принято около 20-ти нормативных правовых актов в виде постановлений Правительства Российской Федерации.

В настоящее время в системе Роскартографии действует 235 НТД. В целом по отрасли (с учетом смежных отраслей, в которых осуществляется геодезическая и картографическая деятельность) действует более 600 НТД.

Порядок осуществления картографической деятельности регламентирован Федеральным законом «О геодезии и картографии», в соответствии с которым и на основании ранее действовавшего законодательства в сфере стандартизации и сертификации была создана отраслевая система стандартизации и система государственного геодезического надзора.

Роскартографией в 2000г. была создана Система сертификации геодезической, топографической и картографической продукции.

Деятельность Системы сертификации регламентирована 52 документами. В Перечнях видов ГМП, подлежащей обязательной сертификации, декларированию соответствия и добровольной сертификации, содержатся соответственно 109, 79 и 92 наименований видов продукции.

Для практического решения вопросов, связанных с проведением испытаний конкретных видов продукции, в настоящее время созданы и аккредитованы 24 испытательных лаборатории.

В настоящее время 19 органов Госгеонадзора (функционирующих в составе территориальных органов Роскартографии) выполняют функции по лицензированию и надзору за геодезической и картографической деятельностью.

Государственный контроль ГМП и надзор за соблюдением лицензионных условий выполняется на стадиях создания и обращения продукции.

Целями системы технического регулирования в области геодезии и картографии являются:

обеспечение необходимого уровня безопасности ГМП, процессов производства, хранения и передачи геодезических и картографических материалов в пользование, для которых будут установлены обязательные требования (в специальных технических регламентах),

повышение качества и уровня безопасности ГМП, процессов производства, хранения, передачи и использования, для которых будут установлены добровольные для применения требования (в национальных стандартах и стандартах организаций);

устранение избыточных административных барьеров в предпринимательстве, связанных с установлением обязательных требований к хозяйствующим субъектам.

Цели отраслевой системы технического регулирования определяют следующие задачи при ее формировании:

построение прозрачной, понятной участникам рынка системы технических требований к ГМП и процессам ее обращения, а также эффективных форм подтверждения соответствия, обеспечивающих единство измерений и предупреждение действий, вводящих в заблуждение ее приобретателей;

учет международных обязательств Российской Федерации и международных требований к безопасности геодезической и картографической продукции и эффективному контролю над продукцией в процессе ее обращения на рынке, обеспечение гармонизации технических регламентов и стандартов с международными нормами и правилами;

содействие добровольным формам повышения уровня безопасности и качества ГМП;

В соответствии с Законом «О техническом регулировании» сферой применения системы технического регулирования в отрасли являются отношения, складывающиеся при:

- разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к объектам технического регулирования – геодезической и картографической продукции, процессам ее создания, хранения и передачи в пользование;
- разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к геодезической и картографической продукции, процессам ее производства, хранения, передачи и использования;
- оценке соответствия в формах декларирования и сертификации;
- оценке соответствия в форме государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований.

Формирование правил регулирования и источников информации, реализуемое в соответствии с Законом, составляет:

- разработку и введение в действие отраслевых специальных технических регламентов;
- разработку комплекса документов, составляющих систему стандартизации в геодезии и картографии, включающую национальные стандарты и стандарты организаций, принятие их к добровольному исполнению субъектами геодезической и картографической деятельности;
- установление норм и правил, определяющих порядок функционирования системы оценки соответствия в геодезии и картографии.

В настоящее время в Программу разработки технических регламентов на 2006-2008 г.г. включен специальный технический регламент «О требованиях к геодезической и картографической продукции, материалам и данным, их производству и реализации».

Второй специальный технический регламент «О требованиях к базовым пространственным данным, процессам их создания, хранения и распространения» предусмотрен «Концепцией создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 1157-р.

Полагается целесообразной разработка специальных технических регламентов, задающих требования к навигационным морским, речным, авиационным, сухопутным картам и базам пространственных данных, процессам их использования.

Данное мнение поддержано решением Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации от 30 августа 2006 г., которым поручено

Минобороны России, Роскартографии и Роскосмосу предусмотреть процедуру обязательной сертификации цифровых навигационных карт при оснащении ими различных пользователей. Другой причиной являются принятые Россией обязательства в отношении выполнения требований к геодезическим и картографическим материалам и данным, связанных с обеспечением безопасности мореплавания и полетов гражданской авиации в рамках международных организаций ИМО и ИКАО.

В области геодезии и картографии предусматривается пять основных видов стандартов:

- стандарты на термины и определения;
- стандарты на ГКП;
- стандарты на процессы и услуги;
- стандарты на методы контроля, испытаний, поверки средств измерений;
- организационно-методические стандарты.

При этом требования стандарта не могут быть ниже требований технического регламента, с учетом того, что не допускается принятие и применение стандартов, противоречащих техническим регламентам.

Содержание национальных стандартов должно быть гармонизировано с международными нормами и правилами в сфере стандартизации по линии ИСО ТК 211.

Подлежат новой разработке около 38 национальных стандартов, 40% из которых дополняют доказательную базу технического регулирования в отрасли, а 33% будут гармонизированы со стандартами ИСО.

В настоящее время в соответствии с Программой разработки технических регламентов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 781-р (пункт 99) ФГУП Госгисцентр (по контракту с Минпромэнерго России) ведется разработка проекта технического регламента «О требования к геодезической и картографической продукции, материалам и данным, их производству и реализации». Завершен 1 этап НИР, в результате которого:

- разработана Концепция технического регламента;
- разработана структура проекта технического регламента «О требования к геодезической и картографической продукции, материалам и данным, их производству и реализации»;
- выполнен анализ действующей нормативно-технической базы Российской Федерации в области геодезии и картографии для разработки проекта технического регламента и перечня проектов национальных стандартов.

В соответствии с планом работы Правительственной комиссии по техническому регулированию в ноябре 2006 года Роскартография разработала и представила установленным порядком на рассмотрение в Минпромэнерго России «Систему технического регулирования в области геодезии и картографии».

Таким образом, в настоящее время созданы нормативно-правовые и технические предпосылки для внедрения системы технического регулирования в области геодезии и картографии в соответствии с требованиями Федерального закона «О техническом регулировании».

Необходимо:

- завершить до конца 2007 года разработку проекта технического регламента «О требования к геодезической и картографической продукции, материалам и данным, их производству и реализации»;
- подготовить и утвердить план разработки проектов первоочередных национальных стандартов гармонизированных с требованиями ИСО в соответствии с предложенным Перечнем;
- предприятиям Роскартографии к концу 2007 года представить свои предложения по разработке проектов стандартов предприятий;

продолжить работу по приведению действующей нормативно-технической документации в соответствие с требованиями Федерального закона «О техническом регулировании».

По вопросу защиты картографических материалов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2004 №726 «О порядке распоряжения исключительным правом Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии» Роскартография осуществляет как государственный заказчик распоряжение исключительным правом РФ на материалы и данные федерального картографо-геодезического фонда, являющиеся объектами интеллектуальной собственности и обеспечивает в установленном порядке представительство интересов Российской Федерации по делам, связанным с рассмотрением вопросов об исключительном праве на результаты интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии,

Вместе с тем, Правительство Российской Федерации приняло постановление от 6 июня 2007 г. № 354 «Об утверждении положения о федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия», которым на созданную службу, руководство которой осуществляет непосредственно Правительство РФ, возложены функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, информационных технологий, связи (в том числе почтовой), охраны культурного наследия, авторского права и смежных прав, функции по нормативно-правовому регулированию осуществления контроля и надзора в указанной сфере ведения.

Представляется целесообразным организация взаимодействия с этой службой в части нормативно-правового регулирования осуществления контроля и надзора в сфере авторского права в картографии.

В вышеуказанных целях ведется систематическая работа по заключению гражданско-правовых договоров на передачу прав на использование материалов, выявляется контрафактная картографическая продукция, организациями Роскартографии направляются судебные иски, ведется систематическая публикация в средствах массовой информации материалов по вопросам авторских прав в картографии.

В первом полугодии 2007 г. взыскано с ответчиков компенсаций за нарушение авторских прав на сумму более 500 тыс. рублей по искам Верхневолжского УГК и Дальневосточного УГК.

Обзор судебной практики по делам о защите картографических произведений за 2004 -2006 г., подготовленный в УГИС, выслан во все предприятия.

16 июля 2007 г. состоялось заседание Президиума Высшего арбитражного суда, на котором рассматривался проект Информационного письма «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении арбитражными судами дел, связанных с применением законодательства об интеллектуальной собственности», в котором в обзоре судебной практики нашли отражение вопросы применения законодательства об интеллектуальной собственности к картографическим произведениям (два судебных дела). Роскартографией были подготовлены и направлены в ВАС предложения по уточнению формулировок информационного письма в части дел по защите картографических произведений. Позиция Роскартографии была изложена на заседании президиума ВАС и будет учтена при подготовке второй редакции информационного письма.

Вместе с тем, методологическая основа обеспечения защиты картографических произведений, в том числе проведения картографической экспертизы, пока еще недостаточно проработана.

С целью совершенствования защиты картографических произведений в 2007 г. в предприятия Роскартографии был направлен запрос о предоставлении предложений по

совершенствованию порядка заключения договоров на передачу прав на использование материалов ФКГФ и организации судебно-исковой деятельности (Исх. от 28.03.2007 г. №3/1-11-1064).

В Роскартографию поступили предложения от 14 ФГУП и 9 территориальных органов.

Обобщая поступившие предложения, представляется необходимым:

1. Проведение разработок: типовых размеров платы (вознаграждения) за передачу неисключительных прав, на использование материалов ФКГФ по договорам; типовых форм договоров на передачу неисключительных прав на использование материалов ФКГФ различными способами (тиражирование, воспроизведение в Интернете, переработка и т.д.); методики проведения экспертизы контрафактной картографической продукции, согласованной с Роспатентом (технические уровни прилагаются); базы данных по договорам о передаче исключительных (неисключительных) прав на использование картографических произведений Федерального картографо-геодезического фонда. При этом за основу представляется целесообразным взять существующие базы Роспатента.

2. Систематическое проведение курсов по повышению квалификации сотрудников территориальных органов, а также по обмену опытом по заключению договоров и подготовке исков в арбитражные суды.

В связи с тем, что с 1 января 2008 г. вступает в силу 4 часть Федерального закона «О введении в действие части четвертой гражданского кодекса Российской Федерации» от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ, необходимо все документы Роскартографии, включая госконтракты, акты о передаче исключительных прав, формы договоров и т. п., переработать в соответствии с новыми требованиями (ст. 10, 24 ФЗ от 18.12.06 № 231-ФЗ).

Вопросы обеспечения правовой защиты картографических произведений становятся все более актуальными. В рамках 23 Международной картографической конференции 6 августа 2007 г. прошло заседание секции «Авторское право в картографии, доступ к картографической информации», в котором приняли участие более 50 специалистов из разных стран мира. В докладах, в том числе, отмечалось, что продолжают оставаться актуальными способы защиты карт, в том числе цифровых, с использованием лжеобъектов (ловушек).

Законодательство об интеллектуальной собственности распространяется также на программы и базы данных. Для этих объектов интеллектуальной собственности предусмотрена возможность регистрации прав на них установленным порядком в Роспатенте. Однако до настоящего времени зарегистрирована только одна программа, разработанная ГЦ «Природа». представляется необходимым для всех результатов разработок в виде программ для ЭВМ и баз данных предусматривать в госконтрактах обязательную регистрацию в Роспатенте.

Заслушав и обсудив доклад начальника Управления географических информационных систем Шебалина Н.А. «О системе технического регулирования в области геодезии и картографии» коллегия Федерального агентства геодезии и картографии
п о с т а н о в л я е т :

1. УГИС (Н.А.Шебалин), ФГУП «Госгисцентр» (В.Г.Плешков), ФГУП ЦНИИГАиК (Н.Л.Макаренко) в IV квартале 2007 года завершить разработку проекта технического регламента «О требованиях к геодезической и картографической продукции, материалам и данным, их производству и распространению». На базе ФГУП «Госгисцентр» создать рабочую группу из представителей заинтересованных министерств и ведомств для обсуждения и доработки проекта технического регламента.

2. УГИС (Н.А.Шебалин), ФГУП «Госгисцентр» (В.Г.Плешков), ФГУП ЦНИИГАиК (Н.Л.Макаренко) продолжить работу в 2007 году по приведению нормативно-технической документации в соответствие с Федеральным законом «О техническом регулировании».
3. УГИС (Н.А.Шебалин), ФГУП «Госгисцентр» (В.Г.Плешков) в I квартале 2008 года подготовить предложения по созданию программы разработки национальных стандартов в области геодезии и картографии для представления в Минпромэнерго России.
4. УТГКР (В.И.Забнев.), УГИС (Н.А.Шебалин), ФГУП «Госгисцентр» (В.Г.Плешков) во II квартале 2008 года представить предложения по разработке системы технического регулирования в области создания навигационных карт.
5. Одобрить практику заключения гражданско-правовых договоров о передаче неисключительных прав на использование материалов федерального картографо – геодезического фонда с предприятиями Роскартографии (с правом передачи третьим лицам).
6. УГИС (Н.А.Шебалин) обеспечить разработку в 2008 году методических документов и автоматизированных баз данных, необходимых для обеспечения правовой защиты картографических произведений.
7. УЭФ (А.Н.Прусаков), УГИС (Н.А.Шебалин) при подготовке государственных контрактов предусмотреть включение в них требований регистрации создаваемых по госконтрактам программ для ЭВМ и баз данных.
8. Заместителю руководителя Роскартографии Г.Г.Побединскому, УГИС (Н.А.Шебалин) продолжить взаимодействие с уполномоченными органами исполнительной власти по вопросам совершенствования нормативного регулирования контроля и надзора в области авторского права в картографии.
9. Отметить работу Дальневосточного окружного управления геодезии и картографии и Верхневолжского окружного управления геодезии и картографии по выявлению и пресечению выпуска контрафактной картографической продукции.

Руководитель
Федерального агентства
геодезии и картографии

А.В.Бородко