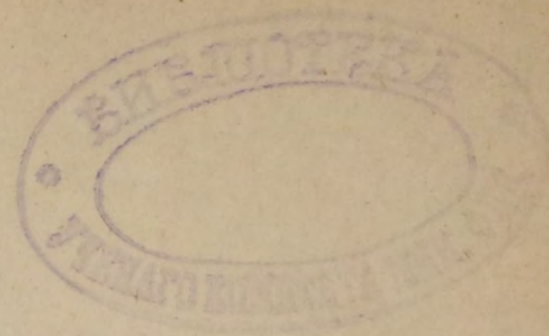


1392.

noe

nie



13921.

Библиотека „Дѣтскаго Чтенія“

(ДЛЯ САМООБРАЗОВАНИЯ).



17167.

ОБЩЕПОНЯТНОЕ ЗАКОНОВѢДѢНІЕ.

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБІЕ,

съ приложеніемъ образцовъ и формъ дѣловыхъ бумагъ: прошеній, заявленій, жалобъ, договоровъ, завѣщаній, приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ и т. п.

Н. П. Дружинина.

Цена 1 рубль.

ГЛАВНЫЙ СКЛАДЪ:

Москва, Тверская, д. Гиришмана, кв. Дм. Из. Тихомирова.



МОСКВА.

Типо-литографія Высочайше утвержд. Т-ва И. Н. Кушнеревъ и К^о,
Пименовская улица, собственный домъ.

1898.



Библиотека НК СССР

14

78430

ОГЛАВЛЕНІЕ.

§§	Стр.
Предисловіе	XIII.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

Населеніе, законъ, власть.

Глава I.

Законъ и власть.

1. Что такое законъ и власть?	1
2. Какъ законы издаются	3
3. Источники познанія законовъ	4
4. Пособія къ изученію законовъ	6

Глава II.

О сословіяхъ вообще и о сельскихъ обывателяхъ въ частности и въ особенности.

5. Существующія сословія	6
6. Сельскіе обыватели вообще	8
7. Крестьяне бывшіе помѣщичьи	8
8. Крестьяне бывшіе удѣльные	10
9. Крестьяне бывшіе государственные	10
10. Общія права и обязанности крестьянъ	11
11. Иностранцы	12
12. Иностранцы	13
13. О непривилегированныхъ или бывшихъ податныхъ сословіяхъ	13
14. О вступленіи въ различныя состоянія и о выходѣ изъ нихъ	13
15. Законъ и обычай въ отношеніи крестьянъ и иностранцевъ	14

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

Важнѣйшіе общіе законы.

Глава I.

Законы гражданскіе.

16. Понятіе о гражданскихъ законахъ	17
17. О родствѣ и свойствѣ, и объ отношеніяхъ между супругами и родителями и дѣтьми	17

IV

§§	Стр.
18. Раздѣленіе имуществъ	21
19. Кто, въ какомъ возрастѣ и въ какихъ предѣлахъ можетъ имуще- ствомъ владѣть, пользоваться и распоряжаться	22
20. О способахъ пріобрѣтенія имуществъ вообще, о договорахъ и о зем- ской давности	23
21. Виды договоровъ (заемъ, наемъ, ссуда, поклада, запродажа, постав- ка, довѣренность, товарищество и пр.)	25
22. О порядкѣ заключенія договоровъ	29
23. Право участія общаго и право участія частнаго	30
24. Право собственности общее	30
25. Что происходитъ съ имуществомъ послѣ смерти собственника? . . .	31

Глава II.

Законы о паспортахъ.

26. О паспортахъ вообще	33
27. Гдѣ не требуется паспортъ	34
28. Кто можетъ числиться въ одномъ паспортѣ	35
29. Какъ, отъ кого, на какое время и кѣмъ получаютъ и отсрочиваютъ паспорта	35

Глава III.

Законы о печати и о народномъ образованіи.

30. Правила выпуска книгъ, газетъ и журналовъ	37
31. Объ ученіи и школахъ	38
32. Школы для первоначальнаго обученія (приходскія училища, началь- ныя школы, церковно-приходскія школы и школы грамоты) . . .	39
33. Учебные классы, курсы для взрослыхъ и воскресныя школы	42
34. Библіотеки и народныя читальни	42
35. Народныя чтенія	43
36. Торговля произведеніями печати	44

Глава IV.

Законы о торговлѣ и промышленности.

37. Промышленность сельскохозяйственная	44
38. Промышленность ремесленная	46
39. Промышленность фабричная и заводская	47
40. Торговля	49
41. Ограждающія народную нравственность постановленія о торговлѣ крѣпкими напитками	50

Глава V.

Законы объ общественной безопасности, государственномъ благоустройствѣ и народномъ благосостояніи.

§§	Стр.
42. Правила о постройкахъ и противопожарныя мѣры.	52
43. Страхование отъ огня	53
44. Постановленія о народномъ продовольствіи	54
45. Постановленія объ общественномъ призрѣніи и о врачебной помощи.	56
46. Правила объ арендованіи крестьянами казенныхъ земель и оброчныхъ статей, и о покупкѣ ими казеннаго лѣса.	59
47. О кредитныхъ учрежденіяхъ вообще и о крестьянскомъ поземельномъ банкѣ въ частности, съ указаніемъ порядка пріобрѣтенія земель съ помощію банка крестьянами и мѣщанами.	60
48. Правила о переселеніяхъ крестьянъ и мѣщанъ на казенныя земли	67

Глава VI.

Законы о податяхъ, пошлинахъ, сборахъ и повинностяхъ.

49. Понятіе о государственныхъ, общественныхъ и частныхъ (сословныхъ) сборахъ, и общій порядокъ ихъ взиманія	69
50. Государственный поземельный налогъ и налогъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ	70
51. Квартирный налогъ	71
52. Сборы съ торговли и промысловъ	72
53. Пошлина крѣпостная и пошлина съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами.	73
54. Гербовая пошлина	74
55. Повинности	76
56. Государственные займы.	77
57. Деньги	77

Глава VII.

Законы о воинской повинности.

58. Лица, подлежащія воинской повинности.	78
59. Льготы	79
60. Призывные участки.	81
61. Вынутіе жребія, освидѣтельствованіе и зачисленіе на службу и въ ополченіе.	82
62. Жалобы по дѣламъ о воинской повинности	83

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ.

Государственное устройство и управление.

Глава I.

Основные подраздѣленія учреждений.

§§	Стр.
63. Раздѣленіе учреждений по свойству принадлежащей имъ власти.	85
64. Раздѣленіе учреждений по степени власти и по пространству дѣйствія.	86
65. Раздѣленіе учреждений по ихъ составу и свойству задачъ.	87
66. Раздѣленіе учреждений по ихъ устройству.	87

Глава II.

Постоянный составъ присутственныхъ мѣстъ и основныя правила производства, разрѣшенія и исполненія дѣлъ.

67. Служащіе и ихъ общія права и обязанности.	88
68. Общій внѣшній порядокъ и основныя правила дѣлопроизводства въ присутственныхъ мѣстахъ.	89

Глава III.

Сельское общество, сельскій сходъ и сельскія власти.

69. Составъ и назначеніе сельскаго общества.	92
70. Сельскій сходъ.	93
71. Общій порядокъ разрѣшенія дѣлъ на сельскомъ сходѣ.	94
72. Предметы вѣдомства сельскаго схода.	96
73. Сельскій староста; его права и обязанности.	114
74. Сборщикъ податей и другія должностныя лица сельскаго общественнаго управленія.	116

Глава IV.

Волостное общество и волостныя власти.

75. Волость и ея назначеніе.	117
76. Волостной сходъ и общій порядокъ его дѣйствій.	117
77. Предметы вѣдомства волостнаго схода.	119
78. Волостной старшина; его права и обязанности и порядокъ дѣйствій.	123
79. Волостное правленіе.	125
80. Дѣлопроизводство волостнаго правленія и волостной писарь.	126

Глава V.

Полицейскія власти.

81. Общее назначеніе полиціи.	128
82. Десятскій и сотскій.	130

VII

§§		Стр.
83.	Полицейскій урядникъ	130
84.	Становой приставъ	131
85.	Исправникъ и полицмейстеръ	132
86.	О жалобахъ на дѣйствія чиновъ полиціи	133

Глава VI.

Уѣздныя и губернскія установленія, завѣдующія крестьянскими дѣлами.

87.	О существующихъ установленіяхъ, завѣдующихъ крестьянскими дѣлами вообще.	133
88.	Земскій начальникъ, какъ власть административная.	134
89.	Порядокъ дѣйствій земскаго начальника по административнымъ дѣламъ.	136
90.	О подчиненности и отвѣтственности земскаго начальника	140
91.	Уѣздный съѣздъ, какъ власть административная.	140
92.	Губернское присутствіе, какъ власть административная	142

Глава VII

Земскія и городскія общественныя учрежденія.

93.	Назначеніе земскихъ учреждений.	144
94.	Гласные земскихъ собраній и ихъ избраніе.	147
95.	Уѣздное земское собраніе и уѣздная земская управа	149
96.	Губернское земское собраніе и губернская земская управа.	150
97.	Порядокъ производства дѣлъ въ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ собраніяхъ и управахъ.	152
98.	Городская дума и городская управа	153

Глава VIII.

Правительственныя губернскія учрежденія и должностныя лица.

99.	Губернское правленіе.	154
100.	Губернскія присутствія.	155
101.	Губернаторъ.	155
102.	Казенная палата.	156
103.	Управленія акцизными сборами и государственными имуществами.	157
104.	Управленіе учебною частію	158
105.	Контрольная палата	159

Глава IX.

Центральныя установленія.

106.	О министерствахъ и главныхъ управленіяхъ вообще.	160
107.	Отдѣльныя министерства	160

VIII

Глава X.

Высшія государственныя установленія.

§§	Стр.
108. О назначеніи высшихъ государственныхъ установленій вообще . . .	162
109. Отдѣльныя высшія государственныя установленія	162

Глава XI.

Верховная власть.

110. Форма правленія въ Россіи.	163
111. Права и преимущества Верховной Власти	164
112. Порядокъ наследованія престола.	165
113. Священное коронованіе и миропомазаніе	166

ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ.

Уголовная охрана законовъ.

Глава I.

О преступленіи и наказаніи вообще.

114. Преступленіе и наказаніе.	167
115. Условія вѣнненія и случаи невѣнненія преступленія въ вину. . . .	169
116. Соучастіе въ преступленіи	171
117. Обстоятельства, увеличивающія и уменьшающія вину и наказаніе. .	171
118. Смягченіе и отмѣна наказанія.	172
119. Забвеніе преступленія.	172

Глава II.

Отдѣльные виды преступленій и наказаній.

120. Объ отдѣльныхъ видахъ преступленій и наказаній вообще	173
121. Преступленія противъ вѣры, Верховной Власти, общихъ началъ порядка, законовъ о состояніяхъ и правилъ о службѣ государственной и общественной.	175
122. Преступленія противъ гражданскихъ законовъ.	177
123. Преступленія противъ законовъ благочинія, благоустройства и благосостоянія.	178
124. Преступленія противъ законовъ о податяхъ, пошлинахъ, сборахъ и о воинской повинности.	180
125. Подраздѣленіе преступленій въ отношеніе порядка преслѣдованія (преступленія публичныя, публично-частныя и частныя).	181

ЧАСТЬ ПЯТАЯ.

Судебная охрана правъ.

Глава I.

Общія понятія о судебныхъ дѣлахъ и о судебной власти.

§§	Стр.
126. Дѣла судебныя, уголовныя и гражданскія	183
127. Судебная власть и существующія судебныя установленія.	185
128. Разбирательство дѣлъ безъ участія судебной власти (третейскій судъ).	186

Глава II.

Волостной судъ и порядокъ производства имъ уголовныхъ и гражданскихъ дѣлъ.

129. Составъ волостнаго суда	188
130. Дѣла гражданскія, подсудныя волостному суду	188
131. Дѣла уголовныя, подсудныя волостному суду	189
132. Порядокъ разбирательства уголовныхъ и гражданскихъ дѣлъ въ волостномъ судѣ.	195
133. Обжалованіе приговоровъ и рѣшеній волостнаго суда	197
134. Исполненіе приговоровъ и рѣшеній волостнаго суда.	198
135. Волостной судъ въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе положеніе о земскихъ начальникахъ.	199

Глава III.

Общія судебныя установленія.

136. Земскіе начальники и городскіе судьи, и подсудныя имъ дѣла	200
137. Порядокъ разбирательства судебныхъ дѣлъ земскими начальниками и городскими судьями	200
138. Уѣздный съѣздъ, какъ установленіе судебное	202
139. Губернское присутствіе, какъ установленіе судебное.	203
140. Уѣздный членъ окружнаго суда и мировой судья	203
141. Окружной судъ.	204
142. Судебная палата.	205
143. Кассационные департаменты сената.	205

Глава IV.

Особенности начатія и производства нѣкоторыхъ уголовныхъ и гражданскихъ дѣлъ.

144. Объ изыятіяхъ изъ общаго порядка уголовного и гражданского судопроизводства вообще.	205
145. О предъявленіи гражданскихъ исковъ къ должностнымъ лицамъ	206
146. О преслѣдованіи служащихъ за преступленія должности	208

Х

Глава V.

Органы обвиненія и надзора за законностію.

§§	Стр.
147. Назначеніе и устройство прокуратуры	212
148. Права и обязанности прокуратуры	212

ЧАСТЬ ШЕСТАЯ.

Приложенія.

Справочно-практическія свѣдѣнія.

I.

Дѣйствующій Сводъ Законовъ съ Продолженіями	215
---	-----

II.

Частныя изданія книгъ законовъ и практическія руководства къ изученію законовъ	219
--	-----

III.

Теоретическія пособія къ изученію права	222
---	-----

Приложеніе IV.

Дѣлопроизводство.

А. О составленіи дѣловыхъ бумагъ вообще	224
Б. Образцы и формы различныхъ дѣловыхъ бумагъ	228—260

Къ § 17.

а) Образецъ отдѣльной записи	228
б) Образецъ рядной записи	228

Къ § 21.

а) Образецъ заемнаго письма	229
б) Образецъ договора имущественнаго найма	229
в) Образецъ договора личнаго найма	230
г) Образецъ сохранной расписки	230
д) Образецъ запродажной записи	230
ж) Образецъ договора купли-продажи движимости	231
з) Образецъ договора поставки	232
и) Образецъ довѣренности	232
і) Образецъ договора товарищества (артели)	233
к) Образецъ дарственной записи	234
л) Образецъ договора о поручительствѣ	234
м) Образецъ задаточной расписки	234

XI

Къ § 25.

	Стр.
Образецъ домашняго духовнаго завѣщанія.	235

Къ § 44.

а) Образецъ приговора сельскаго схода о замѣнѣ натуральныхъ про- довольственныхъ запасовъ денежнымъ капиталомъ	236
б) Образецъ приговора сельскаго схода о разрѣшеніи ссуды на продо- вольствіе или на обмѣненіе нуждающимся	237

Къ § 46.

а) Образецъ приговора сельскаго схода о снятіи въ аренду казенной земли безъ торговъ	238
б) Образецъ прошенія о снятіи крестьянами казенной земли безъ тор- говъ.	239

Къ § 47.

а) Образецъ договора съ продавцомъ земли, покупаемой съ помощію крестьянскаго поземельнаго банка	239
б) Образецъ прошенія о ссудѣ изъ крестьянскаго поземельнаго банка на покупку земли	240
в) Образецъ прошенія въ крестьянскій поземельный банкъ о ссудѣ на уплату долга по купленной рѣнѣ частнымъ образомъ землѣ . .	241

Къ § 48.

Образецъ прошенія о переселеніи на казенную землю.	242
--	-----

Къ § 60.

а) Образецъ заявленія о припискѣ къ призывному участку со стороны лица привилегированнаго сословія.	243
б) Образецъ прошенія о выдачѣ удостовѣренія относительно прожива- нія въ извѣстномъ мѣстѣ въ теченіе болѣе трехъ мѣсяцевъ, для представленія этого удостовѣренія при заявленіи о желаніи пе- речислиться для отправленія воинской повинности изъ одного призывнаго участка въ другой	243
в) Образецъ заявленія о желаніи перечислиться изъ одного призывна- го участка въ другой	244

Къ § 72.

а) Образцы приговоровъ сельскаго схода по всеѣмъ важнѣйшимъ пред- метамъ его вѣдѣнія	244
б) Образецъ приговора сельскаго общества (или селенія) съ ходатай- ствомъ о пересрочкѣ (или и объ отсрочкѣ) выкупнаго долга и о	

пониженіи ежегодныхъ выкупныхъ платежей, на основаніи за- кона 13 мая 1896 г.	252
--	-----

Къ § 77.

Общій образецъ приговора волостнаго схода.	253
--	-----

Къ § 79.

Образецъ постановленія волостнаго правленія	254
---	-----

Къ § 80.

а) Форма внесенія договора въ книгу сдѣлокъ и договоровъ при воло- стномъ правленіи	254
б) Образецъ крестьянскаго духовнаго завѣщанія, вносимаго въ книгу сдѣлокъ и договоровъ	255
в) Форма выписи акта изъ книги сдѣлокъ и договоровъ	255
г) Форма засвидѣтельствованія подлинности подписи	256

Къ § 128.

Образецъ третейской записи	256
--------------------------------------	-----

Къ §§ 129—146.

а) Общій образецъ прошенія въ судъ по гражданскому дѣлу	257
б) Общій образецъ жалобы въ судъ по уголовному дѣлу	257
в) Образецъ довѣренности на веденіе гражданскаго дѣла	258
г) Образецъ довѣренности на веденіе уголовного дѣла	259
д) Общій образецъ жалобы на приговоръ по уголовному дѣлу или на рѣшеніе по гражданскому дѣлу.	259
е) Образецъ жалобы на приговоръ (или рѣшеніе) волостнаго суда 12 іюля 1889 г.	260
Необходимыя дополненія къ книгѣ, на основаніи законовъ, послѣдовав- шихъ во время ея печатанія и обнародованныхъ по 15 сентября 1897 года	261

ПРЕДИСЛОВІЕ.

I.

Юридическія знанія, свѣдѣнія о законахъ, понятія о правѣ, болѣе или менѣе обширныя, представляются настолько ясно необходимыми для всѣхъ и cadaго, что это признано у насъ давнымъ давно, — и въ законодательствѣ, и въ жизни, и въ теоріи, и въ практикѣ. Такимъ образомъ, еще Екатерина II, въ своемъ знаменитомъ Наказѣ, написанномъ въ руководство Коммиссіи для составленія новаго Уложенія, выразила: „Законы должны быть писаны простымъ языкомъ, и Уложеніе, всѣ законы въ себѣ содержащее, должно быть книгою весьма употребительною и которую бы за малую цѣну достать можно было, на подобіе букваря. Въ противномъ случаѣ, когда гражданинъ не можетъ *самъ собою* узнать слѣдствій, сопряженныхъ съ собственными своими дѣлами и касающихся до его особы и вольности, то будетъ онъ зависѣть отъ нѣкотораго числа людей, взявшихъ себѣ во храненіе законы и толкующихъ оныя. Преступленія не столь часты будутъ, чѣмъ большее число людей Уложеніе читать и разумѣти станутъ. И для того предписать надлежитъ, чтобы во всѣхъ школахъ учили дѣтей грамотѣ попеременно — изъ церковныхъ книгъ и

изъ тѣхъ книгъ, кои законодательство содержатъ“ *). Подобныя предположенія согласовались и съ тѣмъ воззрѣнiемъ Екатерины на равенство и свободу, въ силу котораго, по ея словамъ, — „надлежитъ быть закону таковому, чтобъ одинъ гражданинъ не могъ бояться другого, а боялись бы все однихъ законовъ **). „Необходимость знанiя въ особенности основныхъ законовъ Имперiи всеми ея подданными не подлежитъ сомнѣнiю“ — категорически говорилось въ планѣ преподаванiя законовѣдѣнiя въ гимназiяхъ, составленномъ въ 1849 г. ***). Дѣятели 19

*) Первое Полное Собранiе Законовъ, № 12949, ст. Наказа 158. Слѣдуетъ замѣтить при этомъ, что Екатерина лишь *формулировала* мысль о необходимости широкаго распространенiя юридическихъ знанiй. Но эта мысль не только сознавалась до нея, но и примѣнялась практически. Такимъ образомъ, въ первой организованной на болѣе или менѣе широкихъ началахъ школѣ — славяно-греко-латинской академiи — согласно грамотѣ, данной въ 1682 г. царемъ Θεодоромъ, должны были преподаваться „ученiя правосудiя духовнаго и мiрскаго“; такъ точно, въ училищѣ, открытомъ въ 1703 году и извѣстномъ подъ названiемъ Нарышкинскаго, въ числѣ другихъ предметовъ, преподавали — „изъ философiи дѣлательныя этику и политику“ (проф. Коркуновъ: „Энциклопедiя права“, лекцiи 1881—1882 г., стр. 205). Затѣмъ, между книгами, которыя переводились по приказанiю Петра I, были сочиненiя Самуила Пуфендорфiя и Гуго Гроцiя, нѣкогда лучшихъ выразителей западнаго правоваго сознанiя („Вѣстникъ Европы“, № 1 за 1896 г., статья Вл. Соловьева „Византизмъ и Россiя“, стр. 357). Наконецъ, въ регламентѣ духовной коллегiи 25 января 1721 г., явившемся незадолго до смерти Петра, предполагалось, между прочимъ, сочинить „три книжицы“ для самаго широкаго употребленiя, изъ нихъ же вторая должна была быть посвящена изложенiю свѣдѣнiй „о собственныхъ всякаго чина должностяхъ“; кромѣ же того, въ предполагавшейся въ регламентѣ къ открытiю духовной академiи указывалась въ качествѣ предмета преподаванiя „политика краткая Пуфендорфова“ — очевидно, въ переводѣ, сдѣланномъ ранѣе, по упоминаемому Вл. Соловьевымъ приказанiю Петра („Полное собранiе постановленiй по вѣдомству православнаго исповѣданiя“, томъ I).

**) Первое Полное Собранiе Законовъ, № 12949, ст. 34.

***) Сборникъ распоряженiй по министерству народнаго просвѣщенiя, томъ II стр. 1079.

февраля 1861 г. явно признавали необходимость юридических знаний и для освобождавшихся помещичьих крестьянъ. Слѣдующими словами доказывали они потребность въ начальныхъ школахъ для новыхъ свободныхъ членовъ русскаго общества: „Вопросъ этотъ не только важенъ по отношенію къ нравственному улучшенію крестьянскаго сословія и усовершенствованію нашего сельскаго хозяйства, но онъ находится въ ближайшей связи съ осуществленіемъ всей реформы, предпринимаемой нынѣ правительствомъ: ибо большая часть начертываемыхъ постановленій тогда только вполнѣ достигнетъ своей цѣли, когда крестьянское сословіе въ состояніи будетъ знать права и обязанности, усвояемыя ему новымъ положеніемъ, что, конечно, невозможно безъ распространенія между крестьянами грамотности и *необходимыхъ въ ихъ быту первоначальныхъ свѣдѣній*“ *). Ту же мысль слѣдующимъ образомъ подробно развивалъ покойный юристъ нашъ П. А. Мулловъ въ 1863 году: „Если — говорилъ онъ — мы начинаемъ заботиться объ умственномъ и нравственномъ развитіи нашего народа, если учимъ его религіи и морали, хотимъ учить исторіи и въ особенности естествовѣдѣнію, конечно, въ высшей степени важному для него, какъ разгоняющему вѣковой мракъ суевѣрій, предрасудковъ, если хотимъ учить его и медицинѣ и другимъ отраслямъ вѣдѣній, — то развѣ не важно для него въ такой же степени полученіе свѣдѣній о правѣ, законахъ? На какомъ разумномъ осно-

*) „Первое изданіе матеріаловъ редакціонныхъ комиссій для составленія положеній о крестьянахъ, выходящихъ изъ крѣпостной зависимости“, часть XVII, о сельскихъ училищахъ, стр. 3.

ваніи право можетъ быть выключено изъ дружной семьи другихъ наукъ? Кто будетъ спорить и можетъ спорить, что знаніе права и дѣйствующихъ въ государствѣ положительныхъ законовъ не особенно важно для каждаго человека—гражданина, на какой бы онъ степени развитія ни стоялъ, къ какому бы званію или классу ни принадлежалъ онъ, какимъ бы ремесломъ, какою бы промышленностію ни занимался? Всякій живущій въ гражданскомъ обществѣ, кто бы онъ ни былъ такой, есть гражданинъ, подобно всѣмъ другимъ. Человѣкъ, какъ гражданинъ, на каждомъ шагу вступаетъ въ самыя разнообразныя отношенія съ другими людьми, и потому, чтобы эти отношенія были нравственны, правомѣрны и законны, ему необходимо хоть какое-нибудь юридическое образованіе. *Каждому, какъ гражданину, необходимо хотя сколько-нибудь ознакомиться съ государственными учрежденіями и законами, существующими въ обществѣ, — законами, подъ вліяніемъ которыхъ онъ живетъ и дѣйствуетъ, которымъ онъ долженъ подчиняться, которые его защищаютъ, охраняютъ* *)). Знаменитый педагогъ нашъ К. Д. Ушинскій, высказываясь за національность или народность воспитанія, полагалъ необходимымъ, въ этихъ видахъ, особо тщательное изученіе всего родного, — родного языка, произведеній словесности, исторіи и отечественныхъ законовъ. Въ частности же и относительно начальной школы онъ высказалъ: „Развивая умственные и нравственные силы народа, обогащая его полезными

*) „Юридическій Вѣстникъ“, № 4, за 1863 г., статья—„Юридическія книги для народнаго чтенія“, стр. 47.

знаніями, возбуждая въ немъ разумную предприимчивость и любовь къ труду, поощряя его воздерживаться отъ дикихъ непроизводительныхъ издержекъ (каковы, напри- мѣръ, издержки на пьянство, поглощающія разомъ и деньги, и умъ, и время, и силы), *укореняя въ массахъ простого населенія правильный и ясный взглядъ на необходимость администраціи, законовъ и государственныхъ издержекъ*, истинное народное образованіе сохраняетъ, открываетъ и поддерживаетъ именно тѣ источники, изъ которыхъ льется народное богатство, и льется само со- бою, безъ всякихъ правительственныхъ мѣръ: время, трудъ, честность, знаніе, умѣнье владѣть собой — эти единственные творцы всякаго богатства“ *). К. Д. Ка- велинъ, незадолго до своей смерти, въ 1884 году, пи- салъ: „Хочу написать книгу, изъ которой *всякій грамот- ный* получилъ бы самыя элементарныя понятія о пра- вахъ и обязанностяхъ, общественныхъ и политическихъ учрежденіяхъ и законахъ: *у насъ ничего такого нѣтъ, а запросъ большой на такія свѣдѣнія*“ **). Доказатель- ству той же мысли о необходимости для всѣхъ юриди- ческихъ знаній посвящена брошюра г. Лалаева, вышед- шая въ 1889 г. ***). Положительно каждый отзывъ о составленныхъ нами популярно-юридическихъ книжкахъ („Общедоступное руководство къ изученію законовъ“; „Необходимыя для всѣхъ свѣдѣнія о податяхъ, пошли- нахъ, сборахъ и о воинской повинности“; „Какіе спо-

*) „О нравственномъ элементѣ въ русскомъ воспитаніи“, стр. 22.

**) „Задачи этики“, стр. XXV.

***) „Основы законовѣдѣнія, какъ предметъ общаго образованія“. — Изъ этой брошюры взята и приведенная цитата изъ книги К. Д. Кавелина.

собы даетъ законъ для борьбы съ пьянствомъ?“) начинался съ признанія важности и необходимости широкаго распространенія юридическихъ свѣдѣній. Такимъ образомъ высказался по настоящему поводу цѣлый рядъ журналовъ *).

„Я не могу допустить общаго образованія—категорически замѣтилъ А. А. Слѣпцовъ—въ которомъ общественнымъ идеямъ соотвѣтствовало бы пустое мѣсто, и конечно, ихъ пониманіе не опиралось бы на реальное знаніе соотвѣтственныхъ отношеній. Эту сторону общаго образованія я назвалъ бы образованіемъ *гражданскимъ*. Его *настоятельно требуетъ* современное состояніе общества“ **). Проф. Карѣевъ высказалъ также о правѣ, какъ предметѣ общаго образованія (въ смыслѣ образованія, получаемого не только въ средней, но и въ высшей школѣ, и не только при помощи какой бы то ни было школы, но и иными путями): „Одною изъ наукъ *наиболѣе полезныхъ* съ точки зрѣнія цѣлей общаго образованія, какъ индивидуальныхъ, такъ и социальныхъ, могла бы быть *энциклопедія права*, будетъ ли она предметомъ университетскаго образованія, рассчитаннымъ не на одно то, чтобы служить простымъ введеніемъ въ изученіе спеціальныхъ юридическихъ наукъ, или предметомъ книги,

*) „Нива“, январская книжка приложеній за 1892 г.; „Міръ Божій“, № 2, за 1892 г.; „Всемирная Иллюстрація“, № 1216, за 1892 г.; „Сѣверный Вѣстникъ“, № 3, за 1892 г.; „Юридическая Газета“, № 89, за 1892 г.; „Русская Школа“, № 2, за 1893 г.; „Образованіе“, № 3, за 1893 г.; „Педагогическій Сборникъ“, № 7, за 1893 г.; „Журналъ Юридическаго Общества“ №№ 1 и 7, за 1895 г.; „Сѣверный Вѣстникъ“, № 1, за 1895 г.; „Русская Мысль“, № 6, за 1895 г., и др.

**) „Русское Богатство“, №№ 4 и 5, за 1892 г.

предназначенной для ищущихъ общаго образованія читателей... *Отсутствіе науки права въ совокупности знаній, наиболее обращающихся въ нашей интеллигенціи, составляетъ одну изъ слабыхъ сторонъ нашей образованности...* Правда, мы вообще не очень высоко стоимъ въ интеллектуальномъ отношеніи, и у насъ степень пониманія философскаго и моральнаго, политическаго и историческаго не особенно высока; но, пожалуй, *еще болѣе можно говорить о низкомъ уровнѣ законности и правовой сознанія въ нашемъ обществѣ.* Общая теорія права, которая отвѣчала бы стремленію вступающихъ въ жизнь поколѣній—къ обобщенному знанію, могла бы получить и великое воспитательное значеніе въ общественномъ смыслѣ“ *). Въ свою очередь, проф. Коркуновъ замѣчаетъ, что „общее ученіе о правѣ служитъ лучшимъ средствомъ ознакомленія съ правомъ и въ интересѣ пополненія общаго образованія, въ которомъ и *наука права должна, конечно, занять свое мѣсто*“; отчасти назначеніе необходимаго для этого пособія онъ и придаетъ своимъ „Лекціямъ по общей теоріи права“.

Въ послѣднее время стало особенно часто выражаться признаніе свѣдѣній о законахъ, понятій о правѣ—для *всѣхъ и безусловно необходимыми.* Такимъ образомъ, В. А. Гольцевъ, высказавшись за преподаваніе права въ средней школѣ, считаетъ, что и начальная школа, въ свою очередь, должна давать ученикамъ понятія о законахъ. „Юридическія знанія—говоритъ онъ—придаютъ устойчивость сознанію человѣческаго достоинства и раз-

*) „Сборникъ правовѣдѣнія и общественныхъ знаній“, томъ I (1893 г.).

виваютъ чувство законности“. По докладу почтеннаго автора, въ московскомъ комитетѣ грамотности образована даже особая комиссія для разработки вопросовъ о популяризаціи юридическихъ знаній и объ изданіи соотвѣтствующихъ пособій *). За широкое преподаваніе и популяризацію права высказался также г. Ник. Ивановскій **). Въ свою очередь, г. Стиваль, находитъ, что „законовѣдѣніе имѣетъ громадное значеніе, и отсутствіе его въ программѣ общеобразовательной народной школы является непонятнымъ пробѣломъ“ ***). На всероссійскомъ сельскохозяйственномъ съѣздѣ въ Москвѣ, по докладу г. Котова, 16 декабря 1895 г., состоялась еди-ногласная резолюція: „Для всѣхъ перворазрядныхъ сельскохозяйственныхъ школъ должно быть обязательнымъ преподаваніе главнѣйшихъ законовъ Россійской Имперіи, относящихся не только до крестьянскаго быта, но и до всякаго пользованія и владѣнія землею“. Второй съѣздъ русскихъ дѣятелей профессиональнаго образованія, происходившій въ Москвѣ въ концѣ 1895 г., съ большимъ сочувствіемъ принялъ докладъ проф. Стебута о женскомъ сельскохозяйственномъ образованіи; въ проектированныхъ же почтеннымъ ученымъ программахъ соотвѣтствующихъ школъ значилось и „законовѣдѣніе“.

*) „Педагогическій Листокъ“, № 2, за 1892 г. (приложеніе къ „Дѣтскому Чтенію“), статья „Правовѣдѣніе въ начальной и средней школѣ“.

**) „Образованіе“, №№ 7—8, за 1895 г., статья „Право, какъ предметъ общаго образованія“.

***) „Сѣверный Вѣстникъ“, № 12, за 1895 г., статья „Судъ и юридическое образованіе народа“. Тамъ же, статья графа Комаровскаго „Международное право, какъ предметъ самообразованія“. Еще ранѣе того, на международное право, какъ важный предметъ самообразованія, указывалъ г. В. В—овъ въ № „Міра Божьяго“, за 1892 г.

Такимъ образомъ, вопросъ о преподаваніи и популяризації права есть вопросъ старый, возбуждающій нынѣ лишь особо живое вниманіе. Было время, когда законовѣдѣніе преподавалось во всѣхъ школахъ безъ исключенія. И нынѣ оно значится въ программахъ всѣхъ безъ исключенія профессиональныхъ школъ, — высшихъ, среднихъ и низшихъ; промышленныхъ, коммерческихъ, мореходныхъ, сельскохозяйственныхъ, лѣсныхъ, земледѣльческихъ, военныхъ и проч. *). Нѣсколько лѣтъ тому назадъ, въ министерствѣ народнаго просвѣщенія возникли предположенія о введеніи преподаванія права вновь и въ среднихъ общеобразовательныхъ школахъ. Коль скоро же юридическія знанія *признавались и признаются для всѣхъ и безусловно необходимыми*, то и съ точки зрѣнія дѣйствующихъ постановленій о школахъ для первоначальнаго обученія, нѣтъ никакихъ препятствій и нынѣ ко введенію законовѣдѣнія въ программу народныхъ школъ. Въ самомъ дѣлѣ, что ставитъ законъ цѣлю „приходскихъ училищъ“ въ мѣстностяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія? „Распространеніе первоначальныхъ, болѣе или менѣе всякому нужныхъ, свѣдѣній между людьми и самыхъ низшихъ состояній“ **). Въ свою очередь, „начальныя народныя училища“ въ губерніяхъ съ земскими учрежденіями должны, по закону, утверждать въ народѣ „религіозныя и нравственныя понятія и распространять первоначальныя полезныя знанія“ ***). Такъ

*) См. объ этомъ въ нашей книгѣ „Общедоступное руководство къ изученію законовъ“, стр. 90—103.

**) Томъ XI, часть 1, изд. 1893 г., сводъ уставовъ ученыхъ учреждений и учебныхъ заведеній вѣдомства минист. народ. просв., ст. 3426.

***) Тамъ же, ст. 3469.

точно, сообщать „первоначальныя полезныя знанія“ имѣетъ въ виду и церковноприходская школа *). Въ свое время, при учебныхъ сельскохозяйственныхъ фермахъ министерства государственныхъ имуществъ, существовали школы первоначальнаго обученія; въ нихъ же, среди прочихъ предметовъ, и преподавалось законовѣдѣніе **). Если же и изъ законовъ о начальныхъ школахъ можно дѣлать выводы, вполне благопріятные для введенія преподаванія права и въ такія школы, хотя бы въ видѣ бесѣдъ, то тѣмъ болѣе основательными представляются подобные выводы изъ постановленій о воскресныхъ школахъ, урокахъ для взрослыхъ, народныхъ чтенійхъ. Коль скоро желательно ознакомленіе съ правомъ дѣтей, то еще болѣе желательно это относительно взрослыхъ, крайне страдающихъ отъ своей юридической безпомощности ***).

Такъ или иначе, но можно съ увѣренностью сказать, что преподаванію и популяризаціи права предстоить у насъ широкое развитіе. За это ручаются какъ существо дѣла и интересъ, нынѣ къ нему возбужденный, такъ и предполагаемый пересмотръ программъ среднихъ учебныхъ заведеній и, весьма дѣятельно предпринимаемая съ разныхъ сторонъ, мѣры для содѣйствія самообразованію. При пересмотрѣ программъ, будетъ, безъ сомнѣнія, принято во вниманіе, что въ курсѣ общеобразовательной

*) „Собраніе Узаконеній и Распоряженій Правительства“, за 1884 г., № 100.

**) Статьи 351 и 366 тома XII, ч. 2, устава о благоустройствѣ въ казенныхъ селеніяхъ, изд. 1857 г.

***) См. въ книгѣ нашей „Юридическое положеніе крестьянъ“ — статью „Юридическая безпомощность крестьянъ“.

школы, возможно сближаемомъ съ жизнію и ея требованіями, правовѣдѣніе не менѣе умѣстно, чѣмъ въ курсѣ школы профессиональной. Съ другой стороны, особыя мѣры содѣйствія *юридическому самообразованію* тѣмъ естественнѣе, что, независимо отъ чрезвычайной важности юридическихъ знаній, они легче нежели какія-либо иныя могутъ быть усвоиваемы самостоятельно, путемъ чтенія и наблюденія надъ жизненными отношеніями.

При такихъ условіяхъ, не лишнимъ будетъ, полагаемъ, и предлагаемый опытъ научно-популярнаго юридическаго пособія, въ особенности въ виду бѣдности литературы въ настоящемъ отношеніи.

II.

Имѣя въ виду дать, въ видѣ предлагаемой книжки, *краткое, но цѣльное общее пособие по законовѣдѣнію, родъ популярной юридической энциклопедіи*, мы руководились при составленіи ея, въ отношеніе характера изложенія и системы, слѣдующими соображеніями и основаніями.

Популярное юридическое пособие не должно, безъ сомнѣнія, отличаться слишкомъ теоретическимъ, отвлеченнымъ, умозрительнымъ характеромъ, ибо въ такомъ случаѣ оно осталось бы недоступнымъ для обширнаго круга лицъ, нуждающихся въ ознакомленіи съ правомъ. Съ другой стороны, такое пособие не должно представлять собою и простого пересказа законовъ, ибо при подобномъ условіи оно было бы также слишкомъ сухимъ, мертвымъ, и при всемъ томъ вовсе не замѣнило бы самаго текста законовъ. То пособие, которое представля-

лось бы особо желательнымъ въ настоящее время, должно непременно давать свѣдѣнія о дѣйствующихъ законахъ, о непосредственно-руководственныхъ, важнѣйшихъ общихъ постановленіяхъ,—но не иначе какъ при извѣстномъ теоретическомъ научномъ освѣщеніи; оно должно вмѣстѣ съ тѣмъ представлять право, какъ нѣчто цѣльное, и до извѣстной степени объяснять его основы и излагать общія начала. Словомъ, такое пособіе должно отличаться научно-практическимъ характеромъ. Подобный же характеръ и носятъ лучшія, имѣющіяся въ иностранной литературѣ, популярныя юридическія пособія *).

Само собою разумѣется, далѣе, что съ точки зрѣнія практическихъ, какъ и теоретическихъ требованій, популярное юридическое пособіе должно отличаться *строюю системою*. Въ системѣ, въ ея научномъ обоснованіи, собственно и должны выражаться, главнымъ образомъ, его теоретическія научныя свойства, какъ въ виду необходимой для него краткости, такъ и вслѣдствіе того, что общія начала права могутъ излагаться въ немъ, ради его доступности, лишь въ весьма умѣренной степени. Система пособія—это самое главное, должна быть такова, чтобы право было представлено въ немъ и полно, и равномерно (въ отношеніе различныхъ его отдѣловъ), и чтобы оно возникало въ сознаніи читателя, какъ нѣчто цѣльное, съ частями, стройно расположенными и соединенными внутреннею неразрывною связью. Съ этой

*) Къ такимъ пособіямъ мы именно относимъ: Commentaries on the Laws of England, by Blackstone (со всѣми новѣйшими передѣлками, сдѣланными Kerr, Stephen и др.); Commentaries on American Law, by Kent; La législation rurale, par Gauvain; A travers le Code Pénal, par Vibert, и пр.

же точки зрѣнія, необходима для такого пособія *постепенность* въ изложеніи юридическихъ понятій и свѣдѣній,—необходимо, чтобы все послѣдующее находило объясненіе въ предыдущемъ, чтобы различныя части предмета усвоивались именно въ этомъ *естественномъ* и прочномъ порядкѣ.

Не намъ судить, насколько удовлетворяетъ всѣмъ этимъ требованіямъ самая предлагаемая нами книжка. Но мы именно имѣли ихъ въ виду и считали необходимыми.

Такимъ же образомъ, здѣсь изложены на первомъ планѣ (часть I) общія понятія и свѣдѣнія о законѣ, власти, гражданахъ,—указаны, такъ сказать, *элементы государства*. Часть II посвящается изложенію *свѣдѣній о важнѣйшихъ общихъ законахъ*; при этомъ законы гражданскіе, естественно, занимаютъ первое мѣсто, имѣя существенную связь и съ изложенными передъ тѣмъ законами о состояніяхъ, общими правами лицъ, гражданъ государства; затѣмъ, свобода передвиженія—такое право, что условія пользованія имъ потребовали изложенія за гражданскими законами постановленій о паспортахъ; право печати и народнаго образованія, въ свою очередь, имѣетъ такое важное значеніе для личности, что изложеніе постановленій о духовныхъ потребностяхъ этого рода предшествуетъ изложенію постановленій о прочихъ отдѣлахъ государственнаго благочинія, благоустройства и благосостоянія,—о строительномъ дѣлѣ, противопожарныхъ мѣрахъ, страхованіи, о врачебномъ дѣлѣ, народномъ продовольствіи, кредитѣ, переселеніяхъ и проч.; въ концѣ же части II, послѣ изложенія въ ней, такъ

сказать, *задачъ государства*, мы нашли именно умѣстнымъ изложеніе постановленій о *средствахъ* выполненія этихъ задачъ, постановленій о податяхъ, пошлинахъ, сборахъ и повинностяхъ. Часть III книги, столь же естественно, посвящается изложенію постановленій *объ органахъ государственной власти*, призванныхъ непосредственно выполнять задачи управленія; здѣсь, прежде всего, даны понятія о видахъ и родахъ органовъ управленія и объ ихъ составѣ; приэтомъ же оставлена довольно обыкновенная основная классификація учреждений на высшія и подзаконныя, *такъ какъ всѣ учрежденія у насъ суть подзаконныя*, — и органы управленія раздѣлены прямо на правительственныя, общественныя и сословныя, съ распредѣленіемъ правительственныхъ учреждений, въ свою очередь, на высшія, центральныя и мѣстныя; ради же послѣдовательности, требующей ознакомленія съ ближайшимъ и лишь затѣмъ съ болѣе отдаленнымъ, *изложеніе учреждений начато съ низшихъ, наиболее широко распространенныхъ, крестьянскихъ, — и самыя низшія учрежденія изложены подробнѣе, чѣмъ дальнѣйшія, высшія* (въ обширномъ смыслѣ слова). Часть IV посвящается изложенію понятій и свѣдѣній изъ общей части уголовного права и краткому очерку особенной части этого права: послѣ законовъ *опредѣлительныхъ*, по классификаціи графа Сперанскаго, мы, такимъ образомъ, именно нашли наиболѣе умѣстнымъ и послѣдовательнымъ изложить законы *охранительные*, въ виду ихъ взаимной связи, благодаря которой законы опредѣлительные непонятны безъ охранительныхъ и въ особенности вторые непонятны

безъ первыхъ. Теперь, естественно, мы подошли къ *оріанамъ и порядку осуществленія уголовной и гражданской ответственности за неисполненіе законовъ и нарушение правъ и обязанностей*, то-есть: къ учрежденіямъ судебнымъ и къ правиламъ судопроизводственнымъ. Часть V именно и посвящена этому заключительному отдѣлу права, дающему жизнь и примѣненіе всѣмъ прочимъ, — вѣнчающему законодательство. Наконецъ, часть VI содержитъ въ себѣ справочныя свѣдѣнія о частныхъ и официальныхъ изданіяхъ книгъ законовъ и о разныхъ пособіяхъ къ изученію права, — свѣдѣнія, выдѣленные въ приложенія, для того чтобы не пестрить изложеніе и сохранить въ возможной степени его стройность и цѣльность; кромѣ того, приложеніе четвертое заключаетъ въ себѣ *изложеніе общихъ правилъ и свѣдѣній о составленіи дѣловыхъ бумагъ и — самые образцы различныхъ актовъ*: гражданскихъ договоровъ, которые могутъ быть совершаемы домашнимъ порядкомъ, приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ, различныхъ прошеній, заявленій и жалобъ, и проч.

Вообще, въ предлагаемой книжкѣ, вмѣстѣ съ отвѣтами на чисто-практическіе запросы, представляемые жизнью, изложены начала и важнѣйшія дѣйствующія постановленія изъ области права государственнаго, гражданскаго, полицейскаго, финансоваго, уголовного и судебного или процессуальнаго. Приэтомъ же съ особыми подробностями изложены законы о крестьянахъ и о сельскомъ и о волостномъ управленіи, какъ въ виду существенной важности этихъ законовъ, такъ и въ виду того, что у

насъ никогда не ослабѣвалъ интересъ къ крестьянскому дѣлу и что нынѣ дѣлаются предположенія касательно преобразованія волости во всеобщее установленіе (а въ дальнѣйшемъ, быть можетъ, явятся предположенія о преобразованіи и сельскаго общества на началѣ всеобщности) *).

Н. Дружининъ.

*) Составивъ настоящее пособие по законовѣдѣнію, мы не покидаемъ плана болѣе подробнаго и научнаго изложенія русскаго права, указаннаго на страницѣ 83 нашего „Общедоступнаго руководства къ изученію законовъ“ (1892 г.). Результатомъ выполненія этого плана явилась вышедшая въ 1894 г. книжка: „Необходимыя для всѣхъ свѣдѣнія о податяхъ, пошлинахъ, сборахъ и о воинской повинности. Общедоступный очеркъ финансоваго права“. Въ непродолжительномъ же времени выйдетъ составленная по тому же плану книжка: „Законы уголовные, о состояніяхъ и гражданскіе въ научно-популярномъ изложеніи“.—Но для обширнаго разряда читателей, такъ сказать, для „самой большой публики“,—для обыкновеннаго читателя изъ народа и для учащихъ низшихъ школъ, быть можетъ, недостаточно легка, проста, понятна—и настоящая книжка, по крайней мѣрѣ, для начала... Между тѣмъ, нельзя оставлять безъ пособия и такого читателя. Необходимо и въ немъ возбуждать интересъ къ праву,—необходимо возбуждать правосознаніе въ каждомъ и какъ можно раньше. Для подобнаго читателя мы и предпринимаемъ популяризацию права въ беллетристической формѣ. Первымъ опытомъ въ этомъ родѣ является „Новое сельское общество“.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

Населеніе, законъ, власть.

ГЛАВА I.

Законъ и власть.

1. Что такое законъ и власть?—Всякая страна нуждается въ порядкѣ. Особенно же необходимъ порядокъ для страны обширной, вродѣ нашей. На огромномъ пространствѣ, занимаемомъ Россійскою имперіею и составляющемъ ея *тѣррито-рію*,—живетъ свыше ста милліоновъ людей. Всѣ они образуютъ обширное общество, именуемое *государствомъ*. Какъ члены такого общества, или государства, обыватели называются *гражданами*. У каждаго гражданина свои дѣла, желанія, цѣли, средства. Каждый живетъ и дѣйствуетъ по-своему. Но при этомъ каждый, оставаясь свободнымъ, желая добра себѣ, долженъ памятовать о другихъ. Онъ можетъ преслѣдовать свои цѣли, достигать того, что именно ему нужно,—но отнюдь не нарушая правъ другихъ, не нанося имъ вреда, обидъ, потерь и притѣсненій, воздавая каждому должное, ему подобющее, слѣдующее, принадлежащее. Въ своей дѣятельности каждый долженъ соблюдать, такимъ образомъ, извѣстный опредѣленный порядокъ. Тогда только и возможна совмѣстная жизнь его съ другими,—съ членами своей семьи, общества, сословія, государства. Только тогда возможно достиженіе и его собственныхъ цѣлей, огражденіе его личныхъ интересовъ. Что было

бы, въ самомъ дѣлѣ, если бы каждый дѣлалъ что и какъ хотѣлъ, ни съ чѣмъ не сообразуясь, не справляясь съ интересами другихъ, съ общею пользою? Самого государства не существовало бы; создался бы хаосъ,—полное смѣшеніе; право было бы только у сильнаго; слабый подвергался бы совершенному униженію; царили бы произволъ и усмотрѣніе, ничѣмъ не ограничиваемые.

Гдѣ же предписаны для каждого общія правила дѣятельности,—опредѣлены права, указаны обязанности, установлены начала общежитія? *Въ законахъ.* Законы суть тѣ правила, издаваемые высшею государственною властью, которыя обязательны для всѣхъ, безъ исключенія,—которыя всѣ должны и знать, ибо невѣдѣніемъ ихъ положительно воспрещено отговариваться. Законами долженъ руководствоваться гражданинъ въ отношеніяхъ къ себѣ, къ другимъ гражданамъ, къ власти, къ государству. На законахъ основано его отношеніе ко всему и ко всѣмъ. Законы обязательны и для власти. Власти суть тѣ же граждане, облеченные особыми правами, предназначенные для выполненія особыхъ задачъ, для управленія государственными дѣлами. *Онѣ именно учреждены для точнаго исполненія существующихъ законовъ, для надзора за ихъ исполненіемъ и для возбужденія ответственности за неисполненіе законовъ,—за нарушеніе правъ и обязанностей.* Граждане обращаются къ властямъ въ опредѣленныхъ дѣлахъ,—въ случаяхъ споровъ между собою, причиняемаго ими другъ другу зла и нужды въ помощи и защитѣ. Власти и разрѣшаютъ поступающія къ нимъ дѣла—*по законамъ.* Разнымъ властямъ подвѣдомственны разныя дѣла, строго и точно опредѣленные, въ извѣстномъ, установленномъ въ законѣ, порядкѣ производимыя и разрѣшаемыя. *Всѣ власти находятся въ извѣстномъ подчиненіи одна къ другой. Однѣ изъ нихъ высшія, другія — низшія.* Но всѣ власти, высшія какъ и низшія, подчинены одинаково законамъ, и обращаясь къ нимъ, нужно разсчитывать на одни законы, требовать только того, что разрѣшено закономъ, въ томъ порядкѣ, въ какомъ это предписываетъ

законъ *). Власть сама знаетъ законъ, — обязана его знать. Но обращаясь къ ней, все же, гражданину необходимо, и съ своей стороны, ссылаться и указывать на законъ. Безъ закона нѣтъ ни правъ, ни обязанностей. Законъ утверждаетъ за каждымъ плоды его труда. Законъ даруетъ права. Законъ ихъ и охраняетъ. — Вотъ почему такъ нужно всѣмъ знать законы.

2. Какъ законы издаются?—Законъ есть правило столь важное, что оно должно вырабатываться медленно, сложнымъ порядкомъ, на основаніи всесторонняго обсужденія. Иначе законъ можетъ оказаться недостигающимъ цѣли, непредусматривающимъ то, что необходимо предусмотрѣть, опредѣляющимъ права и обязанности не такъ, какъ требуютъ порядокъ, общіе интересы, свобода, справедливость. Предварительно составляется предположеніе объ изданіи закона новаго или объ отмѣнѣ или измѣненіи закона дѣйствующаго. Въ особой запискѣ при этомъ объясняется, почему именно нуженъ новый законъ или по какой причинѣ слѣдуетъ отмѣнить дѣйствующее постановленіе. Такого рода записки составляются въ министерствахъ, по ихъ усмотрѣнію, вслѣдствіе возникающихъ и доходящихъ до нихъ дѣлъ и вопросовъ, или по ходатайствамъ и представленіямъ извѣстныхъ учреждений. Затѣмъ, съ разрѣшенія Верховной Власти, испрашиваемого министромъ чрезъ совѣтъ министровъ, законопроектъ вмѣстѣ съ объяснительною къ нему запискою вносится въ государственный совѣтъ. Государственный совѣтъ есть самое важное высшее учрежденіе, потому именно, что оно, и только оно, рассматриваетъ и обсуждаетъ проекты общихъ законовъ. Учрежденіе это состоитъ изъ весьма значительнаго числа членовъ. Спрашивается мнѣніе cadaго члена государственнаго совѣта по поводу рассматриваемаго закона. Каждый изъ нихъ, по своему крайнему и свободному мнѣнію, долженъ обсудить

*) По замѣчанію Екатерины II, лучшій порядокъ долженъ выражаться въ томъ, чтобы „одинъ гражданинъ не могъ бояться другого, а боялися бы всѣ однихъ законовъ“. (Наказъ комиссіи для составленія новаго уложенія, ст. 34).

предметъ со всѣхъ сторонъ, имѣя въ виду пользу государства, общіе интересы, всеобщее благо. Мнѣнія же членовъ государственнаго совѣта представляются Верховной Власти. Последняя можетъ согласиться съ большинствомъ или съ меньшинствомъ, или же постановить собственное свое рѣшеніе. Когда же проектъ принятъ и утвержденъ Верховною Властью, по разсмотрѣніи ею мнѣній членовъ государственнаго совѣта, тогда онъ становится *закономъ*,—общеобязательнымъ для всѣхъ правиломъ, подлежащимъ исполненію всѣми безъ исключенія до толѣ, доколѣ оно не будетъ отмѣнено другимъ правиломъ и точно такимъ же порядкомъ. Но для того, чтобы законъ могъ всѣми исполняться, быть именно общеобязательнымъ, онъ долженъ быть всѣмъ извѣстенъ, всѣмъ объявленъ, доведенъ до всеобщаго свѣдѣнія. Это дѣлается путемъ *обнародованія* закона, то-есть, отпечатанія его и разсылки всюду, во всѣ концы государства. Отпечатаніе закона производится правительствующимъ сенатомъ, въ особомъ журналѣ—«Собраніи Узаконеній и Распоряженій Правительства». Тамъ и тогда, когда номеръ этого журнала съ новымъ закономъ получается,—тамъ и тогда, съ этого именно времени, законъ и становится общеобязательнымъ, требующимъ отъ всѣхъ и cadaго точнаго исполненія. Принимаются, затѣмъ, другія мѣры для того, чтобы всѣ граждане знали о законахъ. Предоставляется всѣмъ и каждому свободная ихъ перепечатка (и важнѣйшіе общіе законы перепечатываются частными газетами и губернскими вѣдомостями). Законы о крестьянахъ особо перепечатываются и объясняются въ «Сельскомъ Вѣстникѣ». Здѣсь же всякіе законы разъясняются по запросамъ подписчиковъ *).

3. Источники познанія законовъ.—Число законовъ весьма велико, соотвѣтственно величинѣ страны и многочисленности ея населенія. По обнародованіи, они не остаются въ одномъ «Со-

*) Всѣ законы и важнѣйшія правительственныя распоряженія, циркуляры и сенатскія разъясненія перепечатываются, между прочимъ, „Юридическою Газетою“, дающею и отвѣты подписчикамъ на ихъ запросы о законахъ. Такого рода отвѣты даетъ, равнымъ образомъ,—„Судебная Газета“.

браніи Узаконовеній». Для предоставленія гражданамъ и властямъ возможности правильно руководствоваться законами, необходимо бываетъ заключать законы въ особыя книги, приводить въ порядокъ,—одни законы помѣщать съ другими, по ихъ связи, соединять вмѣстѣ законы, относящіеся къ однимъ и тѣмъ же предметамъ, и располагать такъ, чтобы ихъ можно было легко и скоро находить когда нужно. Это и дѣлается правительствомъ, путемъ изданія книгъ Свода Законовъ. Всѣ важнѣйшія части законодательства содержатся въ этихъ книгахъ или томахъ. Всѣхъ томовъ Свода Законовъ—шестнадцать (XVI). Тома раздѣлены на части, уставы и учрежденія. Законы, содержащіеся въ Сводѣ, отмѣняются, измѣняются, дополняются, замѣняются другими. Тома, уставы и учрежденія Свода Законовъ перепечатываются, поэтому, вновь, время отъ времени, когда перемѣнъ въ законахъ накапливается слишкомъ много. Кромѣ же того, пока данный томъ Свода Законовъ не издается вновь, къ нему выпускается Продолженіе, то-есть, книжка, въ которой указывается, какіе законы, въ данномъ томѣ или части Свода содержащіеся, и въ чемъ измѣнились за извѣстный промежутокъ времени. Продолженія эти бываютъ *очередныя*, на примѣръ, за годъ, за два отдѣльно, и *сводныя*, въ которыхъ отмѣчаются всѣ измѣненія въ законахъ, показывавшіяся по очереднымъ Продолженіямъ со времени выхода того тома или той части Свода Законовъ, къ которому или къ которой эти Продолженія относятся.

Книги, въ которыхъ содержатся законы и которыя издаются именно тѣми правительственными учрежденіями, которыя для этого предназначены, сенатомъ и государственною канцеляріею, называются *официальными изданіями* *). Законы перепечатываются также, обыкновенно съ разъясненіями, и иными учрежденіями и частными лицами, и такія изданія законовъ называются *неофициальными* **).

*) См. приложение I къ книгѣ, содержащее въ себѣ указанія на весь дѣйствующій Сводъ Законовъ съ Продолженіями.

**) См. въ концѣ книжки приложение II, указывающее нѣкоторыя лучшія неофициальныя изданія книгъ законовъ.

4. Пособія къ изученію законовъ.—Законы такъ обширны, что изученіе ихъ не можетъ быть дѣломъ легкимъ и простымъ. Каждому необходимо, между тѣмъ, извѣстное знакомство съ законами общими и съ законами, относящимися до его сословія, круга дѣятельности, занятій и пр. Всякій долженъ, по этому, и изучать законы, хотя бы въ такихъ предѣлахъ. Для успѣшности же изученія законовъ, недостаточно взять книгу, содержащую законы, которые именно нужно знать, и читать ее. Знаніе, такимъ путемъ полученное, будетъ слабо, узко, неполно. Важно имѣть при изученіи или чтеніи законовъ *теоретическое посobie*, или руководство,—книгу, въ которой не просто приводятся статьи закона, но въ которой законы объясняются, дѣлятся по ихъ предметамъ и существенному значенію, изслѣдуются въ ихъ основныхъ началахъ и историческомъ развитіи,—словомъ, излагаются *научно*. Такія пособія относятся къ *наукѣ права*, или *юриспруденціи*. Ихъ много, и они обширны. По нимъ учатся юристы, судьи, должностныя лица. Они дѣлаютъ такихъ лицъ образованными юристами. Имѣются затѣмъ, и краткія общедоступныя пособія къ изученію законовъ, приспособленныя для пониманія каждымъ, кому нужно познакомиться съ законами *).

ГЛАВА II.

О сословіяхъ вообще, и о сельскихъ обывателяхъ въ частности и въ особенности.

5. Существующія сословія.—Что такое сословія?—Сословія суть *разряды* гражданъ въ государствѣ, различающіеся одни отъ другихъ по правамъ и обязанностямъ, наследственно переда-

*) См. приложение III къ книжкѣ, указывающее простѣйшія изъ имѣющихся пособій теоретическаго и практическаго характера,—равно научныя руководства по энциклопедіи права, исторіи законодательства, гражданскому и государственному праву, какъ по предметамъ, подлежащимъ изученію вслѣдъ за общимъ ознакомленіемъ съ законами.

ющимся. Нынѣ такихъ различій между гражданами стало значительно меньше противъ прежняго времени. У всѣхъ гражданъ есть, между прочимъ, цѣлый рядъ общихъ, одинаковыхъ правъ и обязанностей. Затѣмъ, законодательство наше и нынѣ именно различаетъ, какъ отдѣльныя сословія: дворянство, духовенство, городскихъ обывателей, сельскихъ обывателей, инородцевъ и иностранцевъ, съ нѣкоторыми иными подраздѣленіями.

Дворянство есть высшее сословіе. Оно дѣлится на *потомственное* и *личное*. Но личное дворянство не переходитъ къ дѣтямъ. Дѣти личныхъ дворянъ—суть потомственные почетные граждане. Дворянское сословіе пользуется различными привилегіями. Представителямъ дворянства принадлежитъ преимущественное право поступленія на государственную службу. Изъ лицъ прочихъ сословій обладаютъ преимуществомъ передъ дворянами въ этомъ отношеніи только лица, получившія образованіе въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ. Дѣти дворянъ воспитываются въ значительномъ числѣ на казенный счетъ въ кадетскихъ корпусахъ, военныхъ училищахъ, институтахъ. Для потомственныхъ дворянъ учрежденъ особый дворянскій поземельный банкъ, изъ котораго они пользуются льготными займами подъ свои имѣнія. Лицу, избираемому дворянами уѣзда въ предводители, предоставляется закономъ весьма вліятельное положеніе въ мѣстномъ уѣздномъ управленіи. Оно предсѣдательствуетъ въ большей части уѣздныхъ присутственныхъ учреждений. То же самое можно сказать о губернскомъ предводителѣ дворянства въ отношеніи нѣкоторыхъ губернскихъ установленій.

Духовенство представляетъ собою также высшее сословіе, пользующееся, однако, меньшими привилегіями сравнительно съ дворянствомъ. Дѣти лицъ духовнаго званія имѣютъ право поступленія на государственную службу. По выходѣ изъ своего сословія, они получаютъ права личнаго или потомственного почетнаго гражданства. Духовенство дѣлится на *бѣлое* и *черное*, или *монашествующее*.

Городскіе обыватели представляет собою, по выраженію закона, «средній родъ людей». Они дѣлятся, въ свою очередь, на нѣсколько особыхъ разрядовъ съ нѣкоторыми различіями въ правахъ и обязанностяхъ. Высшимъ разрядомъ въ ихъ средѣ являются *потомственные и личные почетные граждане*. Достоинство это дается преимущественно лицамъ низшихъ сословій, получившимъ высшее или среднее образованіе, — художникамъ, техникамъ и пр. Вторымъ привилегированнымъ разрядомъ среди городскихъ обывателей являются *купцы*. Они дѣлятся на двѣ гильдіи, — первую и вторую; важнѣйшее различіе — въ объемѣ правъ на торговлю; но званіе купеческое дается лицу лишь на тотъ годъ, на которой оно выбрало гильдейское свидѣтельство; на слѣдующій годъ свидѣтельство должно быть возобновлено, — иначе же лицо переходитъ въ прежнее званіе или состояніе; въ купеческое сословіе можно зачисляться и не выходя изъ своего состоянія. Третьимъ, уже неимѣющимъ никакихъ привилегій, разрядомъ въ средѣ городскихъ обывателей — являются *мѣщане* или *посадские*. Къ четвертому разряду городскихъ обывателей принадлежатъ *ремесленники и цеховые*. Наконецъ, пятый разрядъ городскихъ обывателей составляютъ *рабочіе люди*.

6. Сельскіе обыватели вообще. — Сельскіе обыватели составляютъ наиболѣе обширный разрядъ населенія Россіи. Это — сословіе непривилегированное. Къ нему принадлежатъ преимущественно крестьяне. Въ свою очередь, крестьяне дѣлятся на нѣсколько разрядовъ, различіе въ правахъ и обязанностяхъ между которыми, однако, въ позднѣйшее время почти совершенно сгладилось. Различаются, главнымъ образомъ, крестьяне бывшіе крѣпостные и — крестьяне бывшіе государственные, всегда свободные. Къ сельскимъ обывателямъ принадлежатъ *казаки*, изъ инородцевъ — *башкиры*, изъ иностранныхъ выходцевъ — *колонисты*, *вольные люди* и пр.

7. Крестьяне бывшіе помѣщичьи. — Свыше трехсотъ лѣтъ, до 1861 г., почти половина крестьянъ находилась въ крѣпостной зависимости отъ помѣщиковъ, — потомственныхъ дворянъ. По-

слѣдніе могли ихъ продавать, дарить, судить, наказывать, облагать повинностями, заставлять работать на себя и пр. Законъ почти вовсе не вступался въ отношенія между крестьянами и ихъ помѣщиками. Лишь съ начала нынѣшняго столѣтія, стала постепенно ограничиваться власть помѣщиковъ надъ крѣпостными крестьянами. Въ общемъ же, ограниченія, хотя были и многочисленны, но — незначительны. Оттого крѣпостные крестьяне находились въ весьма тяжкомъ безправномъ положеніи. На нихъ лежали однѣ обязанности, — обязанности многочисленные, налагаемыя притомъ частнымъ лицомъ. Они находились какъ бы внѣ закона государственнаго. Закономъ служила для нихъ воля помѣщика. Свѣтлымъ днемъ для помѣщичьихъ крестьянъ явилось 19 февраля 1861 г. Въ этотъ день утвержденъ былъ Царемъ-Освободителемъ, Александромъ II, цѣлый рядъ законоположеній о крѣпостныхъ крестьянахъ. Послѣдніе освобождались отъ зависимости, въ которой находились, и вступали въ разрядъ свободныхъ сельскихъ обывателей. Создавались въ ихъ средѣ собственное управленіе и собственный судъ. Освобожденные крестьяне вступали подъ защиту и охрану многихъ общихъ законовъ. Въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ они сравнивались съ прочими сословіями. Въ дальнѣйшемъ они были вмѣстѣ съ прочими сословіями призваны къ участію въ мѣстномъ земскомъ управленіи, къ участію въ дѣятельности суда, въ качествѣ присяжныхъ засѣдателей, и пр. Но права ихъ, все же, оставались нѣсколько ограниченными, вслѣдствіе того, что они должны были взять извѣстную часть помѣщичьей земли въ постоянное пользованіе; чрезъ это же сохранялись еще нѣкоторыя обязательныя отношенія ихъ къ своимъ бывшимъ помѣщикамъ. Оттого освобожденные крестьяне назывались вначалѣ крестьянами *временно-обязанными*. Но землю, полученную отъ помѣщика, временно-обязанные крестьяне могли, по соглашенію съ помѣщикомъ, выкупать въ собственность, съ содѣйствіемъ отъ правительства; выкупъ земли могъ состояться и по требованію одного помѣщика. Съ переходомъ же на выкупъ, крестьяне временно-обязанные дѣлались уже

крестьянами-собственниками и окончательно освобождались отъ всякихъ отношеній къ своимъ бывшимъ помѣщикамъ. Закономъ 28 декабря 1881 г. былъ объявленъ, затѣмъ, *обязательный выкупъ*. Въ силу же этого закона, и всѣ тѣ (кромѣ закавказскихъ) бывшіе помѣщичьи крестьяне, которые находились еще во временно-обязанныхъ отношеніяхъ къ своимъ бывшимъ владѣльцамъ и платили имъ за землю деньгами (*оброкъ*) или работою (*издѣльная повинность*)—перешли съ 1 января 1883 г. на выкупные платежи и стали называться *крестьянами-собственниками*. Еще ранѣе, съ 1863 г., переведены были на выкупные платежи и сдѣлались крестьянами-собственниками — бывшіе помѣщичьи крестьяне девяти западныхъ губерній. Окончательное погашеніе выкупного долга бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ разсчитано на сорокъ девять лѣтъ.

8. Крестьяне бывшіе удѣльные.—Средній разрядъ между крестьянами государственными и помѣщичьими составляли крестьяне, поселенные на земляхъ государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ имѣній. Ко времени освобожденія помѣщичьихъ крестьянъ, они, однако, болѣе приближались уже къ государственнымъ крестьянамъ и считались свободными сельскими обывателями. Но они находились, все же, въ особомъ управленіи, несли многочисленныя повинности частнаго характера и подчинялись особымъ законамъ. Реформа ихъ положенія послѣдовала въ 1863 г. Они переведены были тогда въ вѣдѣніе учреждений, завѣдывавшихъ дѣлами освобожденныхъ крестьянъ; среди нихъ образовано было такое же общественное управленіе, какое создано было среди бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ; но при этомъ они были—въ отличіе отъ послѣднихъ—съ самаго начала переведены на выкупные платежи, разсчитанные на сорокъ девять лѣтъ,—и стали называться *крестьянами-собственниками*.

9. Крестьяне бывшіе государственные. — Бывшіе государственные крестьяне суть тѣ крестьяне, которые не находились въ крѣпостной зависимости отъ помѣщиковъ. При существованіи крѣпостной зависимости для другихъ разрядовъ крестьянъ, они составляли разрядъ свободныхъ сельскихъ обывателей,

и ихъ было почти столько же, сколько считалось и несвободныхъ, закрѣпощенныхъ крестьянъ. Въ составъ государственныхъ крестьянъ входили колонисты и инородцы. Вообще, свободные сельскіе обыватели или государственные крестьяне имѣли нѣсколько особыхъ подраздѣленій. Такъ существовали: однопорцы; панцырные бояре; половники; заводскіе крестьяне; ямщики; крестьяне государственные, водворенные на собственныхъ земляхъ, и пр. До 1866 г. всѣ государственные крестьяне находились въ вѣдѣніи министерства государственныхъ имуществъ. Въ этомъ же году они были переданы въ вѣдѣніе учреждений, образованныхъ для завѣдыванія дѣлами освобожденныхъ крестьянъ, и стали называться *крестьянами-собственниками (бывшими государственными)*. Съ того же 1866 г. на казенныя земли, находившіяся въ ихъ пользованіи, стали выдаваться имъ владѣнные записи. За эти земли они издавна платили въ казну оброчную подать, то-есть, какъ бы держали ихъ въ постоянной арендѣ. Но въ 1886 г. бывшіе государственные крестьяне были переведены на выкупные платежи, — какъ бы купили у казны съ разсрочкою арендовавшіеся ими до тѣхъ поръ земли и — стали платить ежегодно такую сумму, въ которой заключаются и проценты, и погашеніе капитала, составляющаго стоимость поступившей къ нимъ земли. Погашеніе выкупного долга бывшихъ государственныхъ крестьянъ разсчитано на сорокъ четыре года. Слѣдовательно, съ 1 января 1931 г. бывшіе государственные крестьяне станутъ и вполне собственниками своихъ земель. Еще раньше 1886 г., именно въ 1867 г., были переведены на выкупные платежи бывшіе государственные крестьяне девяти западныхъ губерній, — по правиламъ о помѣщичьихъ крестьянахъ, съ погашеніемъ выкупного долга въ сорокъ девять лѣтъ.

10. Общія права и обязанности крестьянъ. — Такимъ образомъ, въ настоящее время почти всѣ крестьяне называются «крестьянами-собственниками», обыкновенно съ поясненіемъ въ скобкахъ: «бывшіе помѣщичьи», «бывшіе государственные», «бывшіе удѣльные» и пр. Права ихъ болѣе или менѣе одинаковы

и во многихъ отношеніяхъ общи съ правами лицъ прочихъ сословій. Такъ, одинаково ненарушима ихъ личная свобода, — и за стѣсненіе ея полагается виновному такое же наказаніе, какъ и за нарушеніе свободы лица всякаго иного сословія; личная честь крестьянина ограждается закономъ такъ же, какъ и честь лицъ всѣхъ прочихъ сословій; обида, нанесенная крестьянину словомъ или дѣйствіемъ, наказуема точно такъ же, какъ и обида, нанесенная лицу другого сословія; крестьянская же женщина, какъ и женщина всякаго иного сословія, пользуется со стороны закона усиленною защитой отъ обиды. Крестьяне могутъ, далѣе, вступать во всѣ сдѣлки и договоры, допускаемые гражданскими законами, — пріобрѣтать имущество всѣми способами, указанными въ законахъ гражданскихъ, и владѣть имъ съ тѣми же правами, которыя опредѣляются въ законахъ гражданскихъ для лицъ другихъ сословій. Точно также, они могутъ съ одинаковою свободою и одинаковыми правами вступать въ гильдіи и цехи, заниматься торговлею, промыслами, ремеслами. Равнымъ образомъ, дѣти крестьянъ могутъ поступать во всѣ школы, не предназначающіяся единственно для дворянъ, и получать по окончаніи курса права, одинаковыя съ дѣтьми лицъ прочихъ сословій. Къ воинской повинности крестьяне призываются, такимъ же образомъ, на основаніяхъ, совершенно одинаковыхъ съ лицами прочихъ сословій.

11. Иностранцы. — Иностранцы суть лица особыхъ племенъ, населяющія Россію и находящіяся въ русскомъ подданствѣ. Они дѣлятся, по образу жизни и правамъ, — на осѣдлыхъ, кочевыхъ и бродячихъ. *Осѣдлые* иностранцы суть иностранцы, усвоившіе себѣ постоянное мѣстожителство; смотря по тому, гдѣ они осѣдаютъ, эти иностранцы вступаютъ въ состояніе городскихъ или сельскихъ обывателей и пользуются вмѣстѣ съ тѣми или другими ихъ правами и несутъ тѣ же обязанности. *Кочевые* иностранцы принадлежатъ къ состоянію сельскихъ обывателей, находясь лишь въ особомъ отъ нихъ управленіи. *Бродячіе* иностранцы представляютъ собою особый разрядъ иностранцевъ, ко-

торому предоставлено перемѣщаться свободно въ извѣстныхъ предѣлахъ и управляться собственными силами. Къ инородцамъ принадлежатъ евреи, — разрядъ населенія, наиболѣе ограниченный въ правахъ.

12. Иностранцы.—Иностранцы суть подданные другихъ государствъ, пребывающіе въ Россіи. Они пользуются покровительствомъ русскихъ законовъ, и несутъ установленныя подати, пошрины и повинности по имуществу и по роду дѣятельности. Въ свою очередь, иностранцы обязаны уважать законы страны, въ которой пребываютъ, и права гражданъ, съ которыми живутъ. Въ извѣстномъ порядкѣ иностранцы могутъ переходить въ русское подданство и сливаться вполнѣ съ прочими гражданами.

13. О непривилегированныхъ или бывшихъ податныхъ сословіяхъ вообще.—Вмѣстѣ съ сельскими обывателями и инородцами, мѣщане, посадскіе, ремесленники и цеховые назывались *податными сословіями* въ то время, когда существовала подушная подать. Нынѣ они именуются *бывшими податными состояніями*. Въ положеніи лицъ бывшихъ податныхъ состояній наблюдаются нѣкоторыя особенности. Такъ, изъ нихъ крестьяне неизъяты до сихъ поръ отъ тѣлеснаго наказанія, по суду. Кромѣ того, въ то время какъ лица всѣхъ прочихъ состояній отвѣчаютъ за свои проступки не иначе какъ по суду, крестьяне могутъ быть подвергаемы отвѣтственности, въ извѣстныхъ предѣлахъ, по распоряженію волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и земскихъ начальниковъ. Наконецъ, лица бывшихъ податныхъ сословій несутъ круговую поруку въ нѣкоторыхъ платежахъ, и оттого нѣсколько ограничены въ правѣ передвиженія.

14. О вступленіи въ различныя состоянія и о выходѣ изъ нихъ.—Нельзя произвольно, единственно по собственному желанію, вступать въ среду сословія привилегированнаго, кромѣ купечества. Эти сословія — болѣе или менѣе замкнуты. Право на вступленіе въ среду дворянства пріобрѣтается лишь съ полученіемъ извѣстныхъ чиновъ или орденовъ, равно чрезъ пожалованіе дворянскаго достоинства Верховною Властью. Вступле-

ніе въ духовное сословіе совершается чрезъ принятіе церковно-или-священнослужительской должности. Наконецъ, вступленіе въ разрядъ почетныхъ гражданъ совершается путемъ полученія извѣстнаго чина, равно высшаго или средняго образованія и пр. Въ свою очередь, вступленіе въ состояніе бывшихъ податныхъ сословій болѣе или менѣе свободно для лицъ тѣхъ же сословій. Но лицо высшаго сословія не можетъ вступить въ составъ низшаго сословія произвольно, съ утратою всѣхъ правъ своего состоянія. Такъ какъ, далѣе, крестьяне пользуются землею, за которую они вносили и вносятъ крупные платежи,—то, съ одной стороны, для выхода изъ сословія крестьянъ, необходимъ увольнительный приговоръ, съ другой же, и для вступленія въ ихъ среду, требуется приговоръ пріемный. Болѣе свободна приписка къ волостямъ безъ права участія въ сельскомъ общественномъ управленіи и безъ права пользованія землею. Затѣмъ, въ виду того, что мѣщане также обязаны другъ за друга круговою порукою въ нѣкоторыхъ платежахъ и повинностяхъ,—для вступленія и въ ихъ среду лицъ прочихъ бывшихъ податныхъ состояній, также требуется пріемный приговоръ. Но нѣкоторымъ лицамъ, напримѣръ, сиротамъ воспитательныхъ домовъ, вмѣняется въ обязанность *избирать родъ жизни*, и—имъ предоставляется право приписываться къ мѣщанскимъ или крестьянскимъ обществамъ безъ согласія послѣднихъ, но и безъ права на участіе въ пользованіи крестьянскою надѣльною землею, при избраніи ими для приписки сельскаго общества.

15. Законъ и обычай въ отношеніи крестьянъ и инородцевъ. — Какъ видно, всѣ крестьяне находятся нынѣ подъ покровительствомъ общихъ законовъ; большая часть законовъ касается ихъ точно такъ же, какъ и лицъ всѣхъ прочихъ состояній,—возлагаетъ на нихъ тѣ же права и тѣ же обязанности. Остаются лишь нѣкоторыя особенности въ ихъ юридическомъ положеніи, и—особенности этѣ постепенно сглаживаются. Существенная же особенность положенія крестьянъ состоитъ въ томъ, что они подчинены въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ—*обычаю*, помимо и вмѣсто

закона. Что же такое обычай? Обычай есть то же право, какъ и законъ.—или особая форма права. Это—правило, которому всѣ въ данной мѣстности и въ извѣстныхъ дѣлахъ слѣдуютъ обязательно, какъ закону,—напримѣръ, наследуютъ въ имуществѣ послѣ извѣстныхъ родственниковъ, пользуются извѣстнымъ имуществомъ, управляютъ опекунскими дѣлами и пр. Такими правилами или обычаями именно и предоставляется крестьянамъ руководствоваться вмѣсто правилъ, установленныхъ въ законѣ по тѣмъ же предметамъ и дѣламъ. Но такъ какъ страна управляется на основаніи законовъ, и крестьяне также подчинены общимъ законамъ вмѣстѣ съ лицами прочихъ сословій, на законахъ основываютъ свои права и обязанности, — то руководствоваться обычаями крестьяне могутъ только *по исключенію*, въ тѣхъ только отношеніяхъ и по тѣмъ именно дѣламъ, въ которыхъ и по которымъ имъ опредѣленно предоставлено закономъ руководствоваться обычаями. Такъ именно, крестьяне могутъ руководствоваться обычаями въ порядкѣ наследованія; такъ точно, когда умершими родителями не назначено опекуновъ или попечителей къ оставшимся дѣтямъ и къ ихъ имуществу, то крестьяне въ назначеніи опекуновъ и попечителей и во всѣхъ дальнѣйшихъ дѣлахъ этого рода могутъ руководствоваться мѣстными своими обычаями; такъ, счетъ голосовъ на сельскомъ сходѣ можетъ производиться согласно съ существующими въ каждомъ сельскомъ обществѣ обычаями, и пр. Но для того, чтобы къ опредѣленнымъ дѣламъ и отношеніямъ крестьянъ могли примѣняться мѣстные обычаи, а не общіе законы, для того, чтобы права и обязанности крестьянъ могли разрѣшаться какою-либо властью по обычаю, а не по закону,—необходимо: чтобы обычаи, дѣйствительно, существовали, а въ случаѣ сомнѣнія, были доказываемы; чтобы съ тѣмъ вмѣстѣ они не ограничивали правъ крестьянъ, дарованныхъ имъ закономъ; чтобы вообще они не противорѣчили основнымъ началамъ права, закону, общему порядку, нравственности. Въ противномъ случаѣ, и къ этимъ опредѣленнымъ дѣламъ и отношеніямъ должны примѣняться общіе законы вмѣсто

обычаевъ. Такъ какъ, далѣе, крестьяне болѣе и болѣе уравниваются съ лицами прочихъ сословій въ правахъ и обязанностяхъ, то особенность ихъ положенія, состоящая въ подчиненіи ихъ, кромѣ закона, въ извѣстныхъ отношеніяхъ, обычаямъ, — болѣе и болѣе сглаживается, постепенно исчезаетъ. Законъ дѣлается для нихъ общимъ правиломъ дѣятельности во всѣхъ отношеніяхъ, одинаково съ лицами прочихъ сословій; единственно на законѣ начинаютъ болѣе и болѣе основываться и ихъ права и обязанности. — Большое значеніе обычаю предоставлено закономъ относительно инородцевъ, въ особенности кочевыхъ и бродячихъ. Но и здѣсь обычай постепенно замѣняется закономъ, — съ развитіемъ просвѣщенія среди нихъ и съ улучшеніемъ ихъ быта и нравовъ.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

Важнѣйшіе общіе законы.

ГЛАВА I.

Законы гражданскіе.

18430 16. Понятіе о гражданскихъ законахъ. — Граждане постоянно вступаютъ между собою, другъ съ другомъ, въ отношенія по имуществу, — стремясь къ его пріобрѣтенію, стараясь дѣлать тѣ или иныя вещи «своими», исключительно имъ принадлежащими. Отношенія этого рода — важны и разнообразны. Законы указываютъ, поэтому, какъ имущества дѣлятся; какъ, какими способами и отъ кого могутъ они быть пріобрѣтаемы; въ какія именно отношенія, въ какихъ формахъ и въ какомъ порядкѣ могутъ граждане вступать между собою по имуществу или ради имущества; какія именно права можно имѣть на имущество; что должно происходить съ имуществомъ въ случаѣ смерти собственника, — кому оно должно тогда поступать, и пр. Всѣ такіе законы, опредѣляющіе имущественныя, частныя отношенія между лицами, суть законы гражданскіе или частное право. Къ этимъ же законамъ относятся и законы о бракѣ, объ отношеніяхъ между супругами, между родителями и дѣтьми и пр.

17. О бракѣ, родствѣ и свойствѣ, и объ отношеніяхъ между супругами и родителями и дѣтьми. — Союзъ между мужчиною и женщиною, называемый бракомъ, есть, прежде всего, союзъ сво-

бодный,—союзъ, въ который вступаютъ по совершенно свободному, никѣмъ нестѣсняемому влеченію и желанію, безъ всякаго принужденія съ чьей-либо стороны, хотя бы и со стороны родителей; отказаться отъ согласія на вступленіе въ бракъ можно во всякое время, даже по прибытіи въ церковь для вѣнчанія. Но этотъ союзъ, освященный церковью и утвержденный закономъ, становится уже пожизненнымъ и неразрывнымъ,—или, по крайней мѣрѣ, допускающимъ разрывъ въ особомъ сложномъ порядкѣ, по особо уважительнымъ причинамъ. Для вступленія въ бракъ, требуется согласіе родителей. Вступать въ бракъ можно, далѣе, въ опредѣленномъ возрастѣ: мужчинѣ не моложе восемнадцати лѣтъ, женщинѣ—не моложе шестнадцати лѣтъ; нельзя вступать въ бракъ въ возрастѣ старше восьмидесяти лѣтъ. Воспрещается, затѣмъ, бракъ христіанъ съ нехристіанами и православныхъ съ раскольниками.

Со вступленіемъ въ бракъ, на мужа и жену возлагается закономъ рядъ опредѣленныхъ и весьма существенныхъ обязанностей. Мужъ долженъ содержать жену и относиться къ ней со всею кротостью, извиняя ея недостатки, не позволяя себѣ наносить ей какія-либо обиды, притѣсненія, непріятности; жить они должны вмѣстѣ, и жена должна слѣдовать за мужемъ. Если женщина принадлежитъ, по своему происхожденію, къ высшему сословію, то и съ выходомъ замужъ, она не утрачиваетъ правъ высшаго состоянія; принадлежа же къ низшему состоянію, она вступаетъ въ состояніе мужа и пользуется всѣми его правами и преимуществами. Въ отношеніяхъ своихъ по имуществу мужъ и жена пользуются полною самостоятельностью и остаются какъ бы посторонними другъ другу лицами. Приданое жены не составляетъ собственности мужа. Ея имуществомъ онъ можетъ распоряжаться не иначе какъ съ ея согласія, по ея довѣренности. Продавать другъ другу какое-либо имущество, дарить, передавать въ пользованіе и пр.—мужъ и жена могутъ на общихъ основаніяхъ, съ соблюденіемъ всѣхъ общихъ правилъ и условій, какъ постороннія лица. За долги другъ друга они также, поэтому, не

отвѣтствуютъ. Словомъ, между мужемъ и женою существуетъ *раздѣльность* имущества и жена совершенно равноправна съ мужемъ въ имущественномъ отношеніи.

Дѣти, происходящія отъ брака, называются *законными*. Они находятся въ извѣстномъ подчиненіи къ родителямъ. До достиженія того возраста, въ которомъ сами могутъ снискивать себѣ пропитаніе, дѣти имѣютъ право на содержаніе отъ родителей, по ихъ средствамъ и возможности. Войдя же въ соотвѣтствующій возрастъ, они должны, въ свою очередь, помогать родителямъ, пришедшимъ въ бѣдность и сдѣлавшимся неспособными къ работѣ. При жизни родителей дѣти не имѣютъ права на ихъ имущество, и могутъ получать часть его лишь по доброй волѣ родителей, по выдѣлу, который относительно дочерей, выдаваемыхъ въ замужество, производится обыкновенно путемъ предоставленія имъ извѣстнаго *приданого*. При этомъ совершаются иногда особые акты, именуемые *рядною записью* и *отдѣльною записью*. Относительно семейныхъ раздѣловъ крестьянъ постановлены особые правила (см. ниже § 72)

Дѣти, рожденные внѣ брака, называются *незаконнорожденными*. Но съ изданіемъ закона 12 марта 1891 г., представляется, во-первыхъ, лицамъ всѣхъ сословій—*узаконять* дѣтей, рожденных внѣ брака, причемъ узаконенныя дѣти считаются законными со дня вступленія въ бракъ ихъ родителей и пользуются всѣми правами законныхъ дѣтей, рожденных въ бракѣ; во-вторыхъ же, названнымъ закономъ предоставлено лицамъ всѣхъ сословій, не имѣющимъ своихъ собственныхъ законныхъ или узаконенныхъ дѣтей, *усыновлять* своихъ приемышей, воспитанниковъ и чужихъ дѣтей, съ соблюденіемъ слѣдующихъ важнѣйшихъ правилъ и съ слѣдующими главнѣйшими послѣдствіями: усыновитель долженъ имѣть не менѣе тридцати лѣтъ отъ роду; быть старше усыновляемаго, по крайней мѣрѣ, на восемнадцать лѣтъ; на усыновленіе долженъ изъ явить согласіе самъ усыновляемый, если ему не менѣе четырнадцати лѣтъ, равно какъ его родители, опекуны или попечители; при усыновленіи кого-либо однимъ изъ супруговъ

должно быть согласіе другого; усыновленные дворянами и потомственными почетными гражданами лица низшаго сословія приобрѣтають личное почетное гражданство; усыновленный вступаетъ во всѣ права и обязанности законныхъ дѣтей, и пр. Узаконеніе и усыновленіе на основаніи этихъ правилъ совершаются при посредствѣ судебной власти. Но съ изданіемъ закона 12 марта 1891 г., не утратилъ своей силы и существовавшій до него простѣйшій порядокъ усыновленія мѣщанами и крестьянами, — путемъ простой приписки къ семейству, съ вѣдома или безъ вѣдома сельскаго общества и съ утвержденія мѣстной казенной палаты (или же и съ разрѣшенія общества и съ правомъ на земельный надѣлъ: см. ниже § 72).

Лица, законно происходящія отъ одного общаго родоначальника, находятся между собою въ извѣстной связи, называемой *родствомъ*. Они тѣмъ ближе другъ къ другу, тѣмъ тѣснѣе связь, ихъ соединяющая, — чѣмъ ближе къ самому родоначальнику. Близость эта опредѣляется именно степенями. Связь одного лица съ другимъ посредствомъ рожденія составляетъ *степень* (напримѣръ, первую степень родства составляютъ отецъ и сынъ); связь же степеней, неразрывно продолжающихся отъ одного родоначальника, составляетъ родство. Степень, отъ которой происходятъ двѣ или болѣе линіи, называется въ отношеніи къ нимъ *колѣномъ*, а самыя линіи въ отношеніи къ своему колѣну — *поколѣніями*. Поколѣнія бываютъ женскія и мужскія. Такимъ образомъ, каждый человѣкъ, по своему рожденію и по связи, которая образуется между нимъ и двумя лицами, отцомъ и матерью, принадлежитъ къ двумъ родамъ, — къ роду отца и къ роду матери. Въ ту и другую сторону у каждаго и родственники. Родственники же, въ свою очередь, называются нисходящими, восходящими и боковыми. *Нисходящіе* — это отецъ, сынъ, внукъ, правнукъ; *восходящіе* — отецъ, дѣдъ, прадѣдъ; *боковые* — братъ или сестра, родные дядя или тетка, племянникъ, братъ двоюродный и пр. Но кромѣ родства, бракъ создаетъ особую, напоминающую родство, связь между вступившими въ него и ихъ родственниками и между

родственниками вступившихъ въ супружество. Эта связь называется *свойствомъ*. Близость ея также опредѣляется степенями. Чѣмъ ближе родство мужа къ кому-либо, тѣмъ ближе и жена, по свойству, къ этому родственнику мужа, и наоборотъ

18. Раздѣленіе имуществъ. — Вещи, составляющія имущество, служащія къ пользѣ человѣка,—весьма разнообразны. Онѣ дѣлятся, прежде всего, на *недвижимыя*, не допускающія передвиженія или перемѣщенія, каковы: земля, дома, всякія строенія, и—на *движимыя*, допускающія перемѣщеніе, каковы: капиталы, всякаго рода матеріалы, орудія, скоть, хлѣбъ и пр. Недвижимыя имущества, въ свою очередь, дѣлятся на родовыя и благопріобрѣтенныя. *Родовыя* имущества суть тѣ недвижимыя имущества, которыя получены отъ родственниковъ по наслѣдству; таковы и надѣльныя крестьянскія земли, переходящія потомственно членамъ крестьянскаго двора. *Благопріобрѣтенныя же* имущества суть имущества, полученные личнымъ собственнымъ трудомъ и стараніемъ, равно подаренныя не—родственниками, или полученные по наслѣдству, но не изъ своего рода. Недвижимыя имущества называются также *раздѣльными*, когда они именно допускаютъ раздѣленіе на части, изъ которыхъ каждая составляетъ отдѣльное владѣніе, представляетъ собою извѣстное хозяйственное цѣлое; наоборотъ, недвижимыя имущества называются *нераздѣльными*, когда они именно не допускаютъ такого дѣленія, когда, въ случаѣ раздѣленія, они утрачиваютъ свое значеніе, свою хозяйственную цѣльность, каковы: фабрики, заводы, желѣзныя дороги и пр.; объявляются иногда закономъ нераздѣльными имущества, сами по себѣ допускающія раздѣленіе, каковы, напримѣръ, заповѣдныя имѣнія. Въ недвижимыхъ имуществахъ различаютъ, далѣе, ихъ *необходимыя принадлежности*, съ которыми они обязательно переходятъ отъ однихъ лицъ къ другимъ, если даже объ этомъ и не было между этими лицами особаго соглашенія; таковы въ отношеніи земель—строенія, мосты, мельницы, пруды, деревья, ископаемыя; принадлежностями домовъ, въ свою очередь, считаются тѣ части ихъ и украшенія, которыя нельзя

отдѣлить отъ нихъ безъ поврежденія, — рамы, двери, печи, полы, обои, вдѣланные въ стѣну зеркала и пр. Наконецъ, движимыя имущества дѣлятся на *мѣлныя*, то-есть, подвергающіяся болѣе или менѣе быстрой порчѣ, каковы: платья, съѣстные припасы, мѣха, и — на *немѣлныя*, каковы: металлы, золото, серебро, галантерейныя вещи, и пр.

19. Кто, въ какомъ возрастѣ и въ какой мѣрѣ можетъ имуществомъ владѣть, пользоваться и распоряжаться? — Полнота обладанія имуществомъ, правъ на него, выражается въ правѣ собственности. *Право собственности* на имущество есть: во-первыхъ, право *владѣть* имъ, считать его своимъ, объявлять себя его хозяиномъ; во-вторыхъ, право *пользоваться* имъ, то-есть, давать ему соотвѣтствующее назначеніе, извлекать изъ него ту пользу, для которой оно служитъ, употреблять, и — наконецъ, въ-третьихъ, право *распоряжаться* имъ, то-есть, измѣнять его судьбу, перемѣщать изъ однѣхъ рукъ въ другія, продавать, дарить, уничтожать и пр. Каждому необходимо имущество, — право обладанія имъ. Каждый можетъ его и имѣть. Каждый *правоспособенъ*, — можетъ получать право на имущество. Но не каждый, однако, *дѣеспособенъ*, — не каждый можетъ самостоятельно, непосредственно защищать свои имущественныя права, распоряжаться имуществомъ, — продавать его, дарить и вступать по немъ въ отношенія съ другими лицами. Если и человѣкъ лишь зачатый, еще не появившійся на свѣтъ, — *правоспособенъ*, можетъ считаться и считается наследникомъ, имѣетъ въ этомъ смыслѣ имущественныя права; то для дѣеспособности необходимъ извѣстный возрастъ, *гражданское совершеннолѣтіе*. Последнее наступаетъ съ достиженіемъ лицомъ *двадцати-одного года отъ роду*. До семнадцати лѣтъ лицо считается *малолѣтнимъ*; отъ семнадцати до двадцати-одного года — *несовершеннолѣтнимъ*. Надъ малолѣтнимъ до четырнадцати лѣтъ учреждается опека, — то-есть, для попеченія о немъ и объ его имуществѣ, назначается особое достойное лицо, — или родителями, на случай своей смерти, или, если родители этого не сдѣлали, то сиротскими судами, опекунскими учрежденіями, а сре-

ди крестьянъ сельскими сходами (относительно же лицъ, приписанныхъ къ волости,—волостными сходами). Опекунъ и заступаетъ мѣсто опекаемаго во всѣхъ имущественныхъ дѣлахъ,—защищаетъ его интересы и распоряжается его имуществомъ, подъ надзоромъ опекунскихъ установленій и съ отчетностью передъ ними. Малолѣтний, достигшій четырнадцати лѣтъ, можетъ просить о назначеніи къ себѣ попечителя—вмѣсто опекуна. По достиженіи семнадцати лѣтъ, несовершеннолѣтній получаетъ нѣкоторыя права по управленію своимъ имуществомъ, но не иначе какъ съ согласія и за подписью попечителя,—безъ этого же онъ не можетъ ни дѣлать долги, ни вступать въ договоры касательно недвижимаго имущества. Имуществомъ могутъ владѣть, пользоваться и распоряжаться не одни частныя лица и компаніи и общества, состоящія изъ частныхъ лицъ. Оно можетъ принадлежать на тѣхъ же правахъ—государству или казнѣ, сословіямъ, общественнымъ установленіямъ. По принадлежности же имуществъ частнымъ лицамъ и компаніямъ и товариществамъ изъ частныхъ лицъ, съ одной стороны, и государственнымъ, сословнымъ и инымъ общественнымъ установленіямъ и учрежденіямъ, съ другой,—имущества дѣлятся на частныя, государственныя, церковныя, общественныя (земскія и городскія) и пр.

20. О приобрѣтеніи имуществъ вообще, о договорахъ и о земской давности. — Имущество приобрѣтается трудомъ, прежде всего: человекъ пашетъ землю, бросаетъ въ нее сѣмена,—и съ помощью силъ природы, получаетъ особый плодъ, который приобрѣтаетъ право назвать „своимъ“; или онъ обдѣлываетъ дерево, металлъ, камень и создаетъ особую вещь, имѣющую особую цѣну, могущую оказать особую пользу въ употребленіи; такъ точно, онъ можетъ найти чужую вещь, разыскать ея хозяина, объявить о ней и получить третью часть ея въ свою собственность, а если хозяинъ не найдется, то сдѣлаться собственникомъ и всей ея въ совокупности. Главнымъ образомъ, человекъ и приобрѣтаетъ имущество именно *возмездно*,—за извѣстное вознагражденіе, съ извѣстными усиліями, съ испол-

неніемъ извѣстныхъ обязанностей, отдавая взамѣнъ однѣхъ вещей другія вещи, или деньги, или же уплачивая за него своимъ трудомъ, силами, знаніями. Возмездно имущество пріобрѣтается преимущественно путемъ договоровъ. Два лица или нѣсколько лицъ полноправныхъ и дѣеспособныхъ, имѣющихъ право владѣть и распоряжаться имуществомъ и своими силами, входятъ между собою въ соглашеніе, обязываются каждый другъ передъ другомъ совершить то-то и то-то, одинъ выдать деньги, другой—передать первому ту или иную вещь, что-либо для него сдѣлать и проч. Такія соглашенія будутъ *договорами*, а лица, вступившія въ нихъ, — *договаривающимися сторонами* или *контрагентами*. Договоры, будучи совершены свободно, безъ принужденія и безъ всякаго нарушенія законовъ, не противныя нравственности, должны быть каждымъ вступившимъ въ нихъ, каждою участвующею въ нихъ стороною исполняемы въ точности, — каждый долженъ дѣлать по договору то, что онъ обязался. Стороны могутъ добровольно, съ общаго своего согласія, измѣнить условія, постановленныя въ договорѣ; но ни одна не можетъ нарушить эти условія произвольно; въ противномъ же случаѣ, она можетъ быть при-суждена судомъ къ уплатѣ въ пользу другой извѣстнаго вознагражденія, къ покрытію причиненныхъ ей убытковъ. Такъ, большею частью, имущество пріобрѣтается или отчуждается совсѣмъ; такъ оно отдается во временное пользованіе или владѣніе, и передается для распоряженія; такъ человѣкъ собственному труду, силамъ и имуществу даетъ то или иное назначеніе; такъ обыкновенно усваиваются различныя имущественныя права. Другими способами пріобрѣтенія имущества являются *безмездные* способы. Въ особо установленномъ законами порядкѣ, человѣкъ можетъ именно получить имущество безъ труда, безъ всякаго за него вознагражденія съ своей стороны, — получить его отъ отца, матери, родственника или чужого, послѣ смерти собственника; или же имущество можетъ быть подарено ему, и проч. Это будетъ безмездное пріобрѣтеніе имущества. Особый способъ пріобрѣ-

тенія правъ на имущество, равно какъ и погашенія этихъ правъ представляет собою *земская давность*. Тотъ, кто десять лѣтъ не искалъ защиты въ судѣ нарушеннаго права своего, не старался вернуть имущество, которымъ противозаконно завладѣлъ другой, — тотъ теряетъ потомъ это имущество; наоборотъ, этотъ другой можетъ сослаться на давность и остаться законнымъ хозяиномъ имущества. Такъ точно, тотъ, кто не искалъ долга въ теченіе десяти лѣтъ или не получалъ по немъ никакихъ уплатъ въ продолженіе этого времени, также лишается своего права, и должникъ его можетъ отказаться отъ расплаты, сославшись на давность. По нѣкоторымъ же другимъ отношеніямъ установлены закономъ и болѣе короткіе сроки давности.

21. Виды договоровъ (заемъ, наемъ, ссуда, поклада, запродажа, поставка, довѣренность, товарищество и проч.). Виды договоровъ, въ которые можно вступать, весьма разнообразны. Изъ нихъ весьма часто встрѣчается *заемъ*. Въ силу послѣдняго, одно лицо даетъ другому деньги, съ тѣмъ чтобы получающій возвратилъ ихъ въ извѣстный срокъ или по востребованію. До истеченія назначеннаго срока, нельзя требовать возвращенія долга. За предоставленіе чего-либо въ долгъ можно брать нѣкоторое вознагражденіе, извѣстный процентъ; но процентъ этотъ не можетъ превосходить двѣнадцати въ годъ — и, выговаривая высшій процентъ, нельзя пользоваться тягостнымъ положеніемъ заемщика. — Другимъ нерѣдко встрѣчающимся договоромъ является *личный наемъ*. На основаніи этого договора, одно лицо обязывается для другого исполнить или исполнять какую-либо работу или работы, оказывать ему какія-либо услуги своими силами, знаніями, искусствомъ, — другое же лицо, въ свою очередь, принимаетъ на себя обязанность уплачивать первому за это извѣстное вознагражденіе. Договоръ найма не можетъ быть заключенъ на срокъ свыше пяти лѣтъ; такъ точно воспрещается наниматься подъ условіемъ зажива занятыхъ денегъ и процентовъ, если срокъ такого найма превышаетъ пять лѣтъ. Наниматель долженъ обходиться съ на-

нимаемымъ кротко, человѣколюбиво, давать ему надлежащее условленное содержаніе, требовать только той работы, къ которой тотъ обязался. Нанимаемый, въ свою очередь, долженъ повиноваться правильнымъ требованіямъ нанимателя, не уклоняться отъ принятыхъ на себя обязанностей.—Недвижимыя имущества, земля, строенія и проч., также отдаются и принимаются въ наемъ,—на срокъ, который не долженъ превышать двѣнадцати лѣтъ. Отдающій свое имущество въ наемъ долженъ передавать его въ состояніи удобномъ для пользованія; въ свою очередь, принимающій имущество въ наемъ долженъ охранять его, какъ свойственно доброму хозяину, и въ опредѣленные сроки вносить условленную наемную плату. Съ уничтоженіемъ имущества, отданнаго въ наемъ, договоръ нарушается. Въ случаѣ же продажи имущества, состоявшаго въ наймѣ, аренда не прекращается до срока,—и арендаторъ обязуется лишь вносить плату новому собственнику.—Какая-либо вещь можетъ быть отдана во временное пользованіе, безъ платы, но съ обязательствомъ возвратить ее въ томъ же самомъ видѣ, въ какомъ она была отдана. Это будетъ договоръ *сеуды*.—Движимое имущество можетъ быть отдаваемо на сохраненіе, по договору *поклажи*. Принявшій имущество на сохраненіе долженъ беречь его, какъ свое собственное, и отвѣчать за утрату его по собственной винѣ.—Можно, далѣе, обязаться поставить въ срокъ какія-либо вещи, товары, въ опредѣленномъ количествѣ, опредѣленнаго качества. Такимъ же путемъ является договоръ *поставки*.—Движимымъ имуществомъ можно мѣняться, и соотвѣтствующимъ договоромъ, въ силу котораго одно лицо отдаетъ другому въ собственность свою вещь и получаетъ отъ него взаменъ ея также въ собственность другую вещь, — будетъ договоръ *мѣны*.—Затѣмъ, всякое имущество можетъ быть продано на основаніи договора *купли-продажи*, съ переходомъ правъ собственности на него отъ продавца къ покупателю. Для дѣйствительности продажи имущества (какъ и мѣны), необходимо, поэтому, чтобы самому продавцу принадлежало право собственности на него. До совершенія самой продажи можетъ

быть совершаема *запродажа*: одно лицо может обязаться продать другому, въ опредѣленный срокъ, за условленное вознагражденіе, опредѣленное имущество; въ такомъ случаѣ совершается *запродажная запись*.

Весьма распространеннымъ договоромъ представляется договоръ *довѣренности*, въ силу котораго одно лицо поручаетъ другому выполнить за него то, что не требуетъ по закону личнаго его участія,—продать его имущество, совершить отъ его имени заемъ, принять какое-либо обязательство, отвѣчать за него въ судѣ по предъявленному иску и проч. Всѣ полномочія, возлагаемая такимъ образомъ однимъ лицомъ на другого, совершенно точно обозначаются въ особомъ актѣ, именуемомъ *довѣренностью* или *вѣрующимъ письмомъ*. Довѣритель отвѣчаетъ за всѣ дѣйствія своего повѣреннаго, законно совершенные имъ въ предѣлахъ довѣренности.--Весьма важнымъ договоромъ представляется, въ свою очередь, договоръ *товарищества*, въ силу котораго два или нѣсколько лицъ соединяютъ свои силы, знанія или имущество, съ тѣмъ чтобы сообща предпринимать тѣ или иныя дѣйствія по пріобрѣтенію имущества, и по владѣнію, пользованію и распоряженію имъ, по заключенію и исполненію какихъ-либо договоровъ, по выполненію какихъ-либо работъ и проч. Особый видъ договора товарищества составляетъ *артель*, члены которой обязуются обыкновенно круговымъ другъ за друга ручательствомъ въ точномъ выполненіи того, къ чему обязываются.—Наконецъ, и безмездный способъ пріобрѣтенія имущества посредствомъ *даренія* въ нѣкоторой степени примыкаетъ къ договорамъ, такъ какъ дареніе считается, по закону, окончательно состоявшимся тогда, когда на принятіе дара послѣдовало согласіе одаряемаго, и такъ какъ самое предоставленіе чего-либо и кому-либо въ даръ можетъ быть обусловливаемо какимъ-либо обязательствомъ.

Всѣ поименованные договоры называются *главными*. Точное соблюденіе того, что въ нихъ постановляется, можетъ быть обезпечиваемо и особыми договорами, которые называются

дополнительными. Такъ, договоры могутъ быть обезпечиваемы *неустойкою*: лицо, вступающее въ договоръ, обязуется заплатить контрагенту извѣстную сумму, въ случаѣ если оно не исполнить то, что обязалось сдѣлать. Такимъ обезпеченіемъ служить также *задатокъ*. Договоры обезпечиваются, равнымъ образомъ, *поручительствомъ*, въ силу котораго третье лицо обязуется вознаградить одну сторону въ томъ случаѣ, если другая, за которую оно ручается, не выполнитъ того, въ чемъ договорилась, къ чему обязалась. Собственно заемъ обезпечивается часто *закладомъ*: какая-либо вещь оставляется у заимодавца до тѣхъ поръ, пока занятая сумма не будетъ возвращена,—съ тѣмъ, однако, чтобы заимодавецъ лишь хранилъ вещь, отданную въ закладъ, но не пользовался ею. Заемъ можетъ быть обезпечиваемъ также *залогомъ* какого-либо недвижимаго имущества: въ случаѣ невозвращенія занятой суммы, взысканіе именно обращается тогда на это имущество, оно продается, и вырученная сумма идетъ на удовлетвореніе заимодавца; до покрытія долга, обезпеченнаго залогомъ недвижимаго имущества, это имущество не можетъ и продаваться самимъ собственникомъ.

Имущества переходятъ отъ однихъ лицъ къ другимъ и помимо добровольнаго соглашенія,—при продажѣ съ публичнаго торга. Къ публичной продажѣ назначаются: имущества, на которыхъ накопились недоимки по какимъ-либо казеннымъ или общественнымъ сборамъ; заклады, въ срокъ невыкупленные; имущества заложенные, взятые подъ которыя суммы не внесены своевременно, и т. п. Публичная продажа такихъ имуществъ есть продажа ихъ опредѣленною властью, съ оповѣщеніемъ заранее о днѣ торговъ. Продаваемое съ публичнаго торга имущество остается за тѣмъ изъ явившихся на торги покупателей, кто даетъ за него высшую цѣну. При этомъ онъ тотчасъ же долженъ внести не менѣе одной пятой части покупной цѣны, а не позже двѣнадцати часовъ слѣдующаго дня — и всю остальную часть ея съ присоединеніемъ крѣпостныхъ пошлинъ (§ 53). Торги на продаваемые участки земли,

купленной съ помощью крестьянскаго поземельнаго банка, въ случаѣ просрочки платежей, обставляются особыми правилами (§ 47).

22. О порядкѣ заключенія договоровъ.—Договоры могутъ быть заключаемы словесно. Такъ, на словахъ можно взять въ наемъ землю, квартиру, что-либо продать или купить изъ движимости, отдать въ пользованіе, наняться въ услуженіе или для исполненія какихъ-либо работъ. Тѣ же договоры могутъ быть заключаемы и письменно, съ совершеніемъ надлежащаго акта. Для иныхъ договоровъ, въ свою очередь, именно требуется закономъ письменная форма,—совершеніе соотвѣтствующаго документа, хотя бы то и дома, безъ обращенія къ какой-либо власти или къ нотаріусу; именно такъ, напримѣръ, должно заключать займы, договоры поклажи и пр. При этомъ могутъ присутствовать и подписываться подъ актомъ свидѣтели. Для пріобрѣтенія полной силы нѣкоторыми письменными актами, совершенными домашнимъ порядкомъ, требуется, кромѣ подписи сторонъ, и засвидѣтельствованіе полиціи, нотаріуса, волостного правленія. Напримѣръ, это необходимо тогда, когда кто-либо выдаетъ другому довѣренность, равно когда какое-либо обязательство выдаетъ и подписываетъ слѣпой или неграмотный. Требуется въ такихъ случаяхъ, во избѣжаніе споровъ, сомнѣній и затрудненій, чтобы заключаемое было достовѣрно, несомнѣнно, точно, чтобы договоръ не сопровождался какими-либо злоупотребленіями. Наконецъ, для нѣкоторыхъ договоровъ положительно требуется обращеніе къ нотаріусу и утвержденіе ихъ старшимъ нотаріусомъ,—совершеніе ихъ крѣпостнымъ порядкомъ. Такъ, это необходимо для купли-продажи недвижимаго имущества или для займа съ залогомъ такого имущества. Нельзя купить землю на словахъ, или и письменно, но съ совершеніемъ документа на дому, безъ утвержденія старшаго нотаріуса. Такую покупку нужно укрѣпить обращеніемъ къ содѣйствію извѣстной власти. Иначе она будетъ недѣйствительна, и лицо, отъ котораго пріобрѣтается безъ этого недвижимое имущество, или наслѣдники

продавца, могутъ взять имущество обратно, возвративъ деньги (если со времени приобрѣтенія имущества безъ надлежащаго укрѣпленія не прошло десяти лѣтъ).

23. Право участія общаго и право участія частнаго въ выгодахъ чужого имущества.—Нельзя пользоваться чѣмъ-либо имуществомъ иначе какъ на основаніи надлежащаго договора съ его хозяиномъ. Но нѣкоторыя имущества находятся въ общемъ невозбранномъ пользованіи всѣхъ и въ этомъ смыслѣ не принадлежать никому. Таковы дороги, сплавныя и судоходныя рѣки, нѣкоторыя озера, моря. Нельзя владѣльцу земли, по которой пролегаетъ дорога, воспретить кому-либо ѣздить по этой дорогѣ, произвольно закрыть ее. Далѣе, въ нѣкоторыхъ мѣстахъ, уже опредѣленные лица пользуются правомъ участія частнаго въ выгодахъ чужого имущества (сервитутами),—напримѣръ, правомъ пастбища, вѣзда въ лѣса, водопоя и проч. Точно также владѣлецъ земли, не имѣющій возможности пользоваться ею, проходить на нее иначе какъ по землѣ сосѣда, имѣетъ право требовать, чтобы послѣдній отвелъ ему извѣстную дорогу въ его имѣніе, въ видѣ права участія *частнаго*,—участія именно ему,—не всѣмъ, а опредѣленному лицу и законнымъ исполнителямъ его воли,—принадлежащаго. Съ другой стороны, и собственникъ имущества не можетъ иногда пользоваться имъ, не сообразуясь съ правами сосѣда, и долженъ имѣть въ виду интересы послѣдняго. Такъ, нельзя дѣлать ската крыши на дворъ сосѣда; или, возводя домъ на межѣ, нельзя дѣлать оконъ на крышу сосѣда, и проч.

24. Право собственности общее.—Однимъ и тѣмъ же имуществомъ могутъ владѣть нѣсколько лицъ съ правомъ собственности каждаго изъ нихъ на извѣстную часть или долю этого имущества. Такъ, нѣсколько лицъ могутъ имѣть сообща домъ, деньги, землю. Такимъ имуществомъ и распоряжаются, и управляютъ собственники не иначе какъ съ общаго своего согласія; доходъ онъ него—ихъ общій доходъ. Общее имущество можетъ быть раздѣльно,—напримѣръ, земля. Каждый изъ владѣльцевъ можетъ требовать выдѣла себѣ изъ такого раздѣльнаго общаго иму-

щества доли, ему причитающейся, — если не желаетъ владѣть имъ сообща съ другими. Но общее имущество можетъ быть нераздѣльно, — на примѣръ, домъ, пароходъ, фабрика, торговое заведеніе. Въ такомъ случаѣ соучастникамъ предоставляется закономъ, не совершая выдѣла лицу, не желающему оставаться въ общемъ съ ними владѣніи, оставить его часть за собою по оцѣнкѣ. — Особый видъ общаго владѣнія представляетъ собою владѣніе надѣльными крестьянскими землями (§ 72).

25. Что происходитъ съ имуществомъ послѣ смерти собственника? — Со смертью собственника, имущество не остается безъ хозяина. Его получаютъ въ собственность другія лица. При этомъ соблюдаются два порядка, — или порядокъ наслѣдованія по закону, или же порядокъ наслѣдованія по завѣщанію. Собственникъ можетъ оставить *духовное завѣщаніе*, то-есть, документъ, въ которомъ онъ, на случай смерти, изъявилъ свою волю относительно благопріобрѣтеннаго имущества, — отказалъ его кому желаетъ и въ какихъ угодно доляхъ. Благопріобрѣтеннымъ имуществомъ можно именно распоряжаться произвольно и на случай смерти, — опредѣлять его судьбу и назначеніе и послѣ того, когда оно ненужно будетъ самому; но нельзя завѣщать (такъ же какъ и дарить) родовое имущество помимо тѣхъ родственниковъ, которымъ оно должно и такъ слѣдовать по закону. Завѣщаніе должно быть писано самимъ завѣщателемъ или, по его личной просьбѣ, другимъ лицомъ; оно должно быть также подписано завѣщателемъ; но за болѣзнью его или неграмотностью, оно можетъ быть подписано за завѣщателя и другимъ лицомъ, по его личной просьбѣ. То и другое лицо — и переписчикъ, и рукоприкладчикъ, — сами должны подписаться подъ завѣщаніемъ. Кромѣ же ихъ, подъ завѣщаніемъ должны подписаться свидѣтели, — не менѣе двухъ, если завѣщаніе писано самимъ завѣщателемъ, и не менѣе трехъ, если оно писано за него другимъ лицомъ и имъ лишь подписано; (но если въ числѣ свидѣтелей находится духовный отецъ завѣщателя, то и въ томъ случаѣ, когда завѣщаніе писано не самимъ завѣщателемъ, достаточно подписи двухъ свидѣтелей, — священника и другого

лица). Воспрещается соединеніе въ одномъ лицѣ свидѣтеля, переписчика и рукоприкладчика. Каждый изъ нихъ долженъ представлять собою особое лицо. Свидѣтели же въ своей подписи удостовѣряютъ каждый, что они, при предъявленіи имъ завѣщанія къ подписи, видѣли именно завѣщателя лично въ здоровомъ умѣ и твердой памяти. Въ виду же важности завѣщанія и того значенія, которое отводится подписи подъ нимъ свидѣтелей, отъ послѣднихъ (какъ и отъ переписчика, и рукоприкладчика) требуются закономъ нѣкоторыя общія условія достовѣрности. Такимъ образомъ, свидѣтелями подъ завѣщаніемъ не могутъ быть: лица, въ пользу которыхъ составляется завѣщаніе; родственники этихъ лицъ до четвертой степени и свойственники до третьей степени; душеприказчики (лица, которымъ поручается завѣщателемъ приводить его волю въ исполненіе); опекуны, назначаемые по завѣщанію, и, наконецъ, лица, не бывшія никогда на исповѣди. Таковъ *домашній* порядокъ составленія духовныхъ завѣщаній. Завѣщанія могутъ быть составляемы также у нотариусовъ. Всякое же завѣщаніе, до истеченія года со дня смерти завѣщателя, должно быть явлено въ надлежащемъ судѣ, *для утвержденія къ исполненію*; только послѣ того оно приводится въ исполненіе, и имущество умершаго поступаетъ тѣмъ, кому оно имъ назначено. Помимо указаннаго общаго порядка составленія завѣщаній, крестьяне могутъ слѣдовать и особому, установленному для нихъ порядку (§ 80).

Но завѣщаніе можетъ быть не составлено, или же составленное завѣщаніе можетъ быть не утверждено судомъ, какъ неправильное. Въ такомъ случаѣ наступаетъ *наслѣдованіе по закону*: имущество умершаго въ опредѣленныхъ уже закономъ доляхъ поступаетъ опредѣленнымъ, указываемымъ закономъ, родственникамъ его. Законъ именно предоставляетъ имущество умершаго безъ завѣщанія, — прежде всего, его ближайшимъ родственникамъ, а за неимѣніемъ ихъ, — и дальнѣйшимъ, по степени ихъ близости къ нему. Жена послѣ мужа и мужъ послѣ жены получаютъ по одной четвертой части изъ движимаго имущества и по одной седьмой изъ недвижимаго; дочери полу-

чаютъ по одной восьмой части изъ движимаго и по одной четырнадцатой изъ недвижимаго; остальное дѣлится поровну между сыновьями; если же дочерей такъ много, что, за выдачею имъ четырнадцатыхъ и восьмыхъ долей, сыновнія части оказались бы меньше дочернихъ, то все имущество умершаго дѣлится тогда между сыновьями и дочерями на равныя доли. Если нѣтъ прямыхъ или нисходящихъ наслѣдниковъ, то имущество поступаетъ въ боковыя линіи, — брату, племяннику и т. д., причемъ сестры при родныхъ братьяхъ не участвуютъ въ наслѣдованіи. За наслѣдника, который при жизни получилъ бы самъ причитающуюся ему долю, получаютъ оставшіяся послѣ него дѣти. Наконецъ, имущество, оставшееся послѣ лицъ бездѣтныхъ, поступаетъ къ ихъ родителямъ въ пожизненное пользованіе, и лишь послѣ смерти родителей переходитъ въ боковыя линіи. — Крестьянамъ, въ порядкѣ наслѣдованія, предоставлено руководствоваться мѣстными своими обычаями. Когда такіе обычаи существуютъ, — изложенные законы къ нимъ и не примѣняются. Но если мѣстныхъ обычаевъ по наслѣдованію не имѣется, вовсе никогда и не было, или они забыты и исчезли, или если существующіе обычаи противорѣчивы и неясны, или противъ существованія ихъ возражаютъ и они остаются недоказанными, — то и крестьяне наслѣдуютъ точно такъ же, и въ тѣхъ же доляхъ, и въ томъ же порядкѣ, какъ и лица прочихъ сословій, на основаніи изложенныхъ постановленій.

ГЛАВА II.

Законы о паспортахъ.

26. О паспортахъ вообще. — Право передвиженія, перемѣщенія, перемѣны жительства, мѣстопробыванія — есть одно изъ важнѣйшихъ правъ, принадлежащихъ каждому человеку. Въ видахъ же осуществленія этого права согласно съ порядкомъ и интересами личности, созданъ закономъ паспортъ. *Паспортъ* есть до-

кументъ, прежде всего, *удостоверяющій личность*. По паспорту видно, кто именно его предъявитель, — какого званія, откуда. Подобный документъ бываетъ нерѣдко необходимъ. Иногда нужно чтобы лицо именно удостовѣрило, откуда и кто оно. Для самого лица нерѣдко важно имѣть документъ, которымъ можно засвидѣтельствовать о себѣ, въ случаѣ надобности. Затѣмъ, для лицъ бывшихъ податныхъ состояній, мѣщанъ и крестьянъ, паспортъ есть также документъ, *удостоверяющій право на отлучку*. Связанные круговою другъ за друга отвѣтственностью въ нѣкоторыхъ платежахъ и повинностяхъ, мѣщане и крестьяне не въ полной мѣрѣ обладаютъ правомъ передвиженія, не всегда имѣютъ право на отлучку безъ особаго разрѣшенія. Поэтому, паспортъ, находящійся въ ихъ рукахъ, удостовѣряя ихъ личность, доказываетъ, кромѣ того, что отлучка ихъ на опредѣленный срокъ именно допущена тѣми учрежденіями и лицами, отъ которыхъ зависитъ ея разрѣшеніе.

27. Гдѣ не требуется паспортъ. — Такъ какъ паспортъ, главнымъ образомъ, служить для удостовѣренія личности, то понятно, что онъ нуженъ лишь тамъ, гдѣ человѣка не знаютъ такъ, безъ всякаго документа; наоборотъ, онъ вовсе ненуженъ тамъ, гдѣ личность человѣка можетъ быть и безъ документа удостовѣрена безъ особаго затрудненія. Такимъ образомъ, паспортъ не требуется въ мѣстѣ постоянного жительства. *Мѣстомъ же постоянного жительства* признаются: для мѣщанъ и крестьянъ — городскія и сельскія общества, къ которымъ они приписаны; для лицъ же прочихъ сословій — мѣста, гдѣ находится ихъ недвижимое имущество, или гдѣ они постоянно или преимущественно пребываютъ по своимъ занятіямъ. Точно также, паспортъ не требуется въ предѣлахъ того уѣзда, гдѣ находится мѣсто постоянного жительства отлучившагося, а равно и за предѣлами этого уѣзда, но не далѣе пятидесяти верстъ, если въ томъ и другомъ случаѣ отлучка продолжается не болѣе шести мѣсяцевъ. Отъ лицъ же, нанимающихся на сельскія работы, паспортъ не требуется не только въ этихъ предѣлахъ и въ теченіе этого срока, но и предѣлахъ волостей смежныхъ съ уѣздомъ,

въ которомъ находится мѣсто ихъ постоянного жительства, равно и въ тѣхъ случаяхъ, когда отлучка продолжается болѣе шести мѣсяцевъ.

28. Кто можетъ числиться въ одномъ паспортѣ. — Въ паспортѣ числится, прежде всего, жена, такъ какъ мужъ и жена обязаны жить вмѣстѣ. Затѣмъ, въ одинъ и тотъ же паспортъ могутъ быть вносимы: сыновья и мужескаго пола родственники, пріемыши и лица, состоящія подъ опекою лица, на которое выдается паспортъ, до достиженія всѣми ими восемнадцати лѣтъ; недостигшія двадцати-одного года незамужнія дочери, родственницы и пріемыши женскаго пола, а равно дѣвицы, состоящія подъ опекою; лица, которыя, по преклонности своего возраста или слабости состоянія своего здоровья, не могутъ обходиться безъ посторонняго ухода и попеченія. Эти послѣднія, равно какъ упомянутыя лица мужескаго пола, по достиженіи послѣдними семнадцати лѣтъ, и упомянутыя лица женскаго пола, по достиженіи ими двадцати-одного года, — вносятся въ одинъ паспортъ съ получателемъ не иначе какъ съ ихъ согласія.

29. Какъ, отъ кого, на какое время и кѣмъ — получаются и отсрочиваются паспорта. — Полученіе паспорта болѣе или менѣе свободно предоставлено каждому. Но лица мужескаго пола, не достигшія семнадцати лѣтъ, и лица женскаго пола, не достигшія двадцати-одного года, могутъ получать паспорта не иначе какъ по просьбамъ ихъ родителей или опекуновъ. Замужнимъ женщинамъ паспорта выдаются только съ согласія ихъ мужей. Относительно крестьянъ и мѣщанъ, для которыхъ паспортъ служить и удостовѣреніемъ права на отлучку, установлены, далѣе, болѣе стѣснительныя правила въ настоящемъ отношеніи. Краткосрочные паспорта — на три мѣсяца, на шесть мѣсяцевъ и на годъ — выдаются свободно и при существованіи недоимокъ; но неотдѣленные члены крестьянскихъ семействъ получаютъ паспорта не иначе какъ съ согласія хозяина двора, домохозяина или старшаго члена. Долгосрочные же паспорта, въ видѣ паспортныхъ книжекъ, дѣйствующихъ пять лѣтъ, выдаются мѣ-

щанамъ и крестьянамъ не иначе какъ съ согласія ихъ обществъ, если за этими обществами числятся недоимки по сборамъ, обезпечиваемымъ круговою порукою. — Мѣщанамъ и ремесленникамъ паспорта выдаются мѣщанскими и ремесленными управами; крестьянамъ — волостными старшинами; лицамъ прочихъ сословій — уѣздными полицейскими управленіями. На дѣйствія лицъ и учреждений, выдающихъ паспорта, могутъ быть приносимы жалобы: на уѣздныя полицейскія управленія, мѣщанскія и ремесленныя управы — губернаторамъ; на волостныхъ старшинъ — земскимъ начальникамъ и соотвѣтствующимъ имъ властямъ. Земскіе начальники принимаютъ также жалобы крестьянъ, которымъ домохозяева отказываютъ въ согласіи на отлучку; при этомъ земскимъ начальникамъ предоставляется право распоряжаться собственною властью о выдачѣ этимъ крестьянамъ паспортовъ. Бумаги по дѣламъ о паспортахъ не подлежатъ гербовому сбору.

Срокъ паспорта, выданнаго на отлучку, можетъ истечь ранѣе возвращенія лица въ мѣсто постоянного жительства. Въ такомъ случаѣ допускаются отсрочки: трехмѣсячный паспортъ отсрочивается до шести мѣсяцевъ, шестимѣсячный паспортъ и отсроченный до шести мѣсяцевъ трехмѣсячный — отсрочиваются еще на шесть мѣсяцевъ, и годовой паспортъ — на три мѣсяца. Отсрочки дѣлаются полиціею въ мѣстахъ временнаго пребыванія владѣльцевъ паспортовъ; при этомъ на отсрочиваемые паспорта наклеиваются особыя марки: въ первомъ случаѣ въ 35 коп., во второмъ — въ 50 коп. и въ третьемъ — въ 15 коп. Цѣнность марокъ соотвѣтствуетъ вообще цѣнѣ паспортовъ; послѣдняя же опредѣляется: для трехмѣсячнаго въ 15 коп., для шестимѣсячнаго — въ 50 коп. и для годового — въ 1 руб. Выдаются и бесплатные билеты на отлучку: лицамъ, не достигшимъ восемнадцати лѣтъ; лицамъ, пострадавшимъ отъ неурожая; переселенцамъ, и пр.

Лицамъ всѣхъ сословій, кромѣ крестьянъ и мѣщанъ, предоставляется получать безсрочныя паспортныя книжки. При единовременномъ взносѣ за нихъ пятидесяти коп., на таковыя

книжки одинъ разъ въ годъ наклеиваются марки въ 1 руб. Безсрочные и бесплатные билеты выдаются, наконецъ, призрѣваемымъ въ богадѣльняхъ и нѣкоторымъ другимъ лицамъ.

ГЛАВА III.

Законы о печати и о народномъ образоавніи.

30. Правила выпуска книгъ и газетъ.—Каждый человѣкъ имѣетъ право сообщать согражданамъ свои мысли о предметахъ, достойныхъ вниманія, имъ изученныхъ,—мысли, могущія имѣть общепользное значеніе. Главнѣйшимъ средствомъ для этого служить нынѣ печать. Съ помощью печати, мысль распространяется многократно, воспроизводится въ одномъ и томъ же видѣ желаемое число разъ. Печать, поэтому,—могучее средство для распространенія знаній и для утвержденія добра и правды. Въ печати или литературѣ—всѣ знанія, скопленные человѣчествомъ, открытія, имъ сдѣланныя, опытъ его жизни. Къ печати прибѣгаютъ — и правительство, и общество, и частныя лица, когда желаютъ дать чему-либо широкое распространеніе.—Но пользованіе этимъ средствомъ обставлено у насъ извѣстными ограничительными условіями, въ видахъ пресѣченія и предупрежденія преступныхъ дѣяній, которыя могутъ быть совершаемы путемъ печати. Дѣянія этого рода преслѣдуются, частью, по ихъ совершеніи, — то-есть, виновныя лица привлекаются, обыкновеннымъ порядкомъ, къ суду и подвергаются наказанію. Главнымъ же образомъ, преступленія, которыя могутъ быть совершены путемъ печати, *предупреждаются*. Предупрежденіе это осуществляется двумя путями. Одни сочиненія не иначе могутъ быть печатаемы какъ по предварительномъ просмотрѣ ихъ особо назначенными для этого лицами, цензорами, и съ ихъ дозволенія; къ такимъ сочиненіямъ принадлежатъ небольшія книги, недостигающія ста-шестидесяти страницъ, печатающіяся въ столлицахъ, и всякаго рода иныя произведенія, какого бы раз-

мѣра они ни были, печатающіяся внѣ столицъ. Другія же сочиненія, превосходящія объемомъ сто - шестьдесятъ страницъ, предоставляется печатать въ обѣихъ столицахъ безъ предварительной цензуры; но по отпечатаніи, опредѣленное число книгъ доставляется въ цензурный комитетъ, и книга не можетъ быть выпущена въ свѣтъ въ теченіе семи дней; въ продолженіе этого времени она разсматривается и можетъ быть задержана для перепечатки тѣхъ или иныхъ страницъ, и даже уничтожена, хотя не иначе какъ по постановленію комитета министровъ. Газеты и журналы, издаваемые не иначе какъ съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ, дѣлятся, въ свою очередь, также на выходящія безъ предварительной цензуры и на выходящія по дозволеніи цензурою каждаго отдѣльнаго №; но и выходящія безъ предварительной цензуры представляются, однако, въ цензурный комитетъ въ окончательно подготовленномъ видѣ и одновременно съ приступомъ къ печатанію; слѣдовательно, и они могутъ быть задержаны еще до выхода, подвергаясь, независимо отъ того, административнымъ взысканіямъ, при извѣстныхъ обстоятельствахъ.

31. Объ ученіи и школахъ.—Каждый человѣкъ имѣетъ неотъемлемое право учиться,—пріобрѣтать знанія, расширять свой умственный кругозоръ, готовить себя къ тому или иному занятію, согласно природному стремленію и призванію. И для государства чрезвычайно важно, чтобы населеніе было по возможности образовано. Иначе граждане не могутъ имѣть правильныхъ понятій о своихъ правахъ и обязанностяхъ, о законѣ, его значеніи, о требованіяхъ порядка и условіяхъ общежитія. Просвѣщенность населенія облегчаетъ управленіе имъ. Оттого законъ обязываетъ родителей давать своимъ дѣтямъ воспитаніе по ихъ средствамъ и возможности. Въ то же время государство не только поощряетъ частную предпримчивость въ дѣлѣ открытія и устройства школъ, но и само устраиваетъ и содержитъ ученія и учебно-воспитательныя заведенія.

Школы дѣлятся на низшія, среднія и высшія. Низшія

школы—суть школы первоначальнаго обученія; въ нихъ преподаются — грамота, чтеніе и письмо, и нѣкоторыя иныя самыя необходимыя общія свѣдѣнія. Среднія школы даютъ уже болѣе обширныя и разностороннія знанія; онѣ дѣлаютъ лицъ, прошедшихъ ихъ, образованными, значительно расширяютъ ихъ умственный кругозоръ, —главнымъ же образомъ, онѣ приготавливаютъ ихъ къ прохожденію отдѣльныхъ особыхъ наукъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ. Въ этихъ послѣднихъ учащіеся приготавливаются къ опредѣленнымъ занятіямъ, —выходятъ изъ нихъ знающими медицину, законы, сельское хозяйство, техническія науки и пр. Въ низшихъ школахъ за ученіе обыкновенно не полагается никакой платы, въ среднихъ и высшихъ —учатся съ платою. Для крестьянъ наиболѣе доступно обученіе въ низшихъ сельскохозяйственныхъ и лѣсныхъ школахъ, куда могутъ поступать мальчики, окончившіе курсъ начальной школы. Доступно также для крестьянъ обученіе въ учительскихъ семинаріяхъ. Изъ семинарій выходятъ учителя народныхъ школъ. Но быть учителемъ можно и выдержавъ извѣстное испытаніе, не бывши въ семинаріи или иной средней школѣ.

32. Школы для первоначальнаго обученія (приходскія училища, начальныя школы, церковно-приходскія школы, школы грамоты). —Весьма важно, чтобы всѣ дѣти школьнаго возраста знали, по крайней мѣрѣ, грамоту, — умѣли читать и писать. Въ нѣкоторыхъ государствахъ родители даже обязываются посылать дѣтей своихъ въ школу, —и за неисполненіе этой обязанности подвергаются извѣстнымъ взысканіямъ. Оттого вездѣ и у насъ начальныхъ школъ учреждается по-возможности больше, —чтобы всѣ желающіе, всѣ дѣти школьнаго возраста могли пріобрѣсть въ нихъ необходимыя для всѣхъ свѣдѣнія. Учреждаемыя въ виду такой необходимости, школы начальнаго обученія дѣлятся: на приходскія, въ мѣстностяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія; на начальныя, — въ мѣстностяхъ съ земскими учрежденіями; на церковно-приходскія школы и школы грамоты, — повсемѣстно существующія.

Цѣлью *приходскихъ школъ* поставляется закономъ — распространеніе первоначальныхъ, болѣе или менѣе всякому нужныхъ свѣдѣній между людьми и самыхъ низшихъ состояній. До сихъ же поръ такими свѣдѣніями считались только: Законъ Божій; чтеніе по книгамъ гражданской и церковной печати; чистописаніе и чтеніе рукописи; четыре правила ариметики. Въ приходскія школы допускаются дѣти всѣхъ состояній, — мальчики не моложе восьми лѣтъ, дѣвочки не старше 11 лѣтъ; отъ поступающихъ не требуется никакой платы и никакихъ предварительныхъ свѣдѣній. Училищному и другимъ мѣстнымъ начальствамъ вмѣняется закономъ въ обязанность содѣйствовать учрежденію новыхъ приходскихъ училищъ въ городахъ и селеніяхъ и оказывать учредителямъ всѣ зависящія отъ нихъ пособія. Закрѣпить же приходское училище можно лишь по особо уважительнымъ причинамъ, и то не иначе какъ съ разрѣшенія попечителя учебнаго округа, генералъ-губернатора или губернатора. Учителямъ вмѣняется въ обязанность объяснять учащимся истины христіанской вѣры и правила добродѣтели, — понятно и вразумительно, не страхомъ и строгостью, а кроткимъ убѣжденіемъ и поучительнымъ примѣромъ, поощряя всѣ хорошія побужденія: состраданіе къ несчастнымъ, любовь къ справедливости, ревность къ ученью, къ трудамъ своего званія и вообще къ полезной дѣятельности. Въ качествѣ же мѣръ исправленія, дозволяется учителямъ употреблять только: увѣщаніе, выговоръ и запрещеніе участвовать въ играхъ; при этомъ выговоръ — объясняется въ законѣ — не долженъ заключать въ себѣ бранныхъ выраженій: учитель, дѣлая его, лишь показываетъ ученику, насколько поступокъ его предосудителенъ и какія онъ можетъ имѣть вредныя послѣдствія.

Цѣлью *начальныхъ училищъ* въ губерніяхъ съ земскими учрежденіями поставляется закономъ утвержденіе въ народѣ религіозныхъ и нравственныхъ понятій и распространеніе первоначальныхъ полезныхъ свѣдѣній. Предметы преподаванія въ начальныхъ школахъ — тѣ же, что и въ приходскихъ учи-

лицахъ. Низшій возрастъ для учащихся мальчиковъ закономъ не опредѣляется, но поступающія дѣвочки должны быть не старше двѣнадцати лѣтъ. Открываются начальныя школы земскими, городскими и сельскими учрежденіями и обществами и частными лицами, съ разрѣшенія инспектора народныхъ училищъ и съ согласія предсѣдателя училищнаго совѣта. Училищному начальству вмѣняется закономъ въ обязанность — поддерживать всѣми зависящими средствами начальныя школы и содѣйствовать открытію новыхъ.

Церковно-приходскія школы суть начальныя училища, открываемыя православнымъ духовенствомъ. Назначеніе названныхъ школъ — утверждать въ народѣ православное ученіе вѣры и христіанской нравственности и сообщать первоначальныя полезныя свѣдѣнія. Церковно-приходскія школы открываются священниками или другими членами причта съ согласія священника, — на средства причта, съ пособіемъ или безъ пособія со стороны частныхъ лицъ и правительственныхъ и общественныхъ учреждений. Онѣ бываютъ одноклассныя съ двухгодичнымъ курсомъ и двухклассныя съ четырехгодичнымъ. Въ одноклассныхъ школахъ преподаются тѣ же предметы, что и въ приходскихъ и начальныхъ училищахъ, съ присоединеніемъ пѣнія; въ двухклассныхъ же, сверхъ того, преподаются свѣдѣнія изъ исторіи церковной и отечественной.

Школы грамоты составляютъ четвертый видъ школъ для первоначальнаго обученія дѣтей и съ тѣмъ вмѣстѣ простѣйшій видъ, предназначающійся для возможно широкаго распространенія грамоты. Хотя въ нихъ преподаются тѣ же предметы, что и въ прочихъ школахъ первоначальнаго обученія, но въ меньшемъ объемѣ, ибо онѣ обставлены болѣе ограниченными средствами; отъ самихъ учителей школъ грамоты требуется меньше свѣдѣній, чѣмъ отъ учителей прочихъ начальныхъ школъ. Школы грамоты открываются въ сельскихъ и городскихъ приходахъ, равно при монастыряхъ, и находятся подъ наблюденіемъ мѣстнаго священника. Прихожане, желающіе открыть школу грамоты, обращаются за совѣтомъ и указа-

ніями къ мѣстному священнику; на послѣдняго же возложено закономъ пріисканіе учителя для школы и снабженіе ее всѣми необходимыми пособіями и руководствами.

33. Учебные классы, воскресныя школы и курсы для взрослыхъ.— Число первоначальныхъ школъ стало особо значительно лишь въ недавнее время. И теперь, однако, такихъ школъ меньше, чѣмъ нужно. Не всѣ еще дѣти школьнаго возраста находятъ въ нихъ мѣсто. Оттого не все и молодое поколѣніе знакомо съ грамотою. Среди взрослыхъ же число неграмотныхъ людей, не имѣющихъ и тѣхъ свѣдѣній, которыя считаются необходимыми для всѣхъ, — еще весьма значительно. Отсюда — въ законѣ предполагаются и относятся къ начальнымъ школамъ *воскресныя и инныя школы*, учреждаемыя какъ правительственными и общественными установленіями, такъ и частными лицами, для ремесленниковъ и рабочихъ обоого пола, не имѣющихъ возможности посѣщать школу ежедневно. Такія школы могутъ существовать отдѣльно отъ прочихъ начальныхъ школъ. Кромѣ же того, директорамъ и инспекторамъ народныхъ училищъ вмѣняется закономъ въ обязанность прилагать старанія о томъ, чтобы и при начальныхъ училищахъ, гдѣ окажется возможнымъ, были открываемы *особые уроки для взрослыхъ поселянъ*. Такимъ же образомъ, по правиламъ о церковно-приходскихъ школахъ, дозволяется открывать при нихъ, съ разрѣшенія архіерея, *ежедневные уроки для взрослыхъ, особые ремесленные и рукодѣльные классы и воскресныя школы* для лицъ, не имѣющихъ возможности посѣщать школу ежедневно.

34. Библіотеки и народныя читальни.— Школа, давая сама лишь необходимыя свѣдѣнія и знанія, возбуждаетъ стремленіе къ восполненію этихъ знаній, къ пріобрѣтенію большихъ свѣдѣній, путемъ самообразованія, и предоставляетъ для этого первое и важнѣйшее средство: она открываетъ человѣку книги, — указываетъ ему на обширную литературу, существующую по каждому предмету, — на литературу, являющуюся полною сокровищницею всѣхъ человѣческихъ знаній. Въ этомъ — сущевнѣйшее назначеніе школы. Отсюда же широкая и общая

потребность въ учрежденіяхъ, которыя доставляли бы книги научившимся читать, изъ которыхъ можно было бы ихъ брать для пользованія, или въ которыхъ можно было бы читать произведенія печати. Такими учрежденіями являются библіотеки и читальни.

Для открытія библіотеки или кабинета для чтенія требуется разрѣшеніе мѣстнаго губернатора. При этомъ же необходимо бываетъ указывать отвѣтственное лицо, которому ввѣряется библіотека. Но документовъ на право торговли и промысловъ для открытія библіотеки или кабинета для чтенія не требуется, хотя бы они были и платные. — Болѣе сложными, въ административномъ порядкѣ изданными, правилами обставлено открытіе *бесплатныхъ народныхъ библіотекъ и читаленъ*. Къ ходатайству объ открытіи такихъ библіотекъ и читаленъ, направляемому къ мѣстному губернатору, долженъ быть присоединенъ примѣрный уставъ библіотеки и читальни, съ указаніемъ ея назначенія, мѣстонахожденія, средствъ содержанія и условій пользованія изъ нея произведеніями печати; равнымъ образомъ, должно быть указываемо при этомъ отвѣтственное лицо, которому ввѣряется библіотека. Для чтенія въ помѣщеніи читальни или для выдачи на домъ, дозволяется имѣть въ ней книги, допущенныя учеными комитетами, и нѣкоторыя газеты и журналы. — Что же касается до библіотекъ, открываемыхъ духовными лицами и учрежденіями при церковно-приходскихъ школахъ и школахъ грамоты, монастыряхъ и церквахъ, то разрѣшеніе на открытіе ихъ испрашивается у мѣстнаго епархіальнаго архіерея. Затѣмъ, закономъ предписывается — при каждомъ приходскомъ училищѣ, по мѣрѣ возможности, составлять собраніе нравоучительныхъ и другихъ полезныхъ книгъ, съ тѣмъ чтобы ихъ могли брать не только ученики, но и прочіе грамотные жители селенія.

35. Народныя чтенія. — Въ дѣлѣ распространенія народнаго просвѣщенія, равно какъ отвлеченія народа отъ грубыхъ развлеченій, — имѣютъ чрезвычайно важное значеніе *народныя чтенія*. Эти публичныя чтенія даютъ возможность знакомиться

съ литературою и тѣмъ, кто не умѣетъ читать и не можетъ восполнять свои занятія путемъ самостоятельнаго чтенія.— Устройство народныхъ чтеній въ Петербургѣ и петербургскомъ учебномъ округѣ вмѣняется закономъ въ обязанность особой комиссіи народныхъ чтеній. Въ губернскихъ городахъ народныя чтенія разрѣшаются попечителемъ учебнаго округа по соглашенію съ мѣстнымъ губернаторомъ. Министру народнаго просвѣщенія предоставляется разрѣшать народныя чтенія и въ уѣздныхъ городахъ и селеніяхъ подъ наблюденіемъ ближайшаго представителя духовнаго или учебнаго начальства.

36. Торговля произведеніями печати.—Для распространенія знаній и народнаго просвѣщенія имѣетъ весьма важное значеніе *книжная торговля*. Развитіе этой торговли особенно важно въ настоящее время, когда появилось большое число дешевыхъ изданій, и книга стала доступною по цѣнѣ каждому. — Для открытія книжной лавки или магазина требуется разрѣшеніе мѣстнаго губернатора. Но продажа всѣхъ дозволенныхъ книгъ и различнаго рода повременныхъ изданій отдѣльными нумерами не въ лавкахъ, а на улицахъ и площадяхъ, равно какъ въ разносъ по селамъ и деревнямъ, — дозволяется закономъ всякому безъ различія, съ разрѣшенія лишь мѣстнаго полицейскаго начальства.

ГЛАВА IV.

Законы о торговлѣ и промышленности.

37. Промышленность сельскохозяйственная.—Земледѣліе и сельское хозяйство вообще составляютъ главное занятіе населенія страны. Такъ сложились у насъ для населенія разнообразныя обстоятельства и условія. Благосостояніе государства зависитъ, поэтому, въ значительной степени отъ положенія сельскаго хозяйства. Отсюда—заботы государства о различныхъ видахъ сельскохозяйственной промышленности и довольно большое

число законовъ, относящихся до нея. Такимъ образомъ, принимаются мѣры къ распространенію сельскохозяйственныхъ знаній и къ поощренію и усовершенствованію хлѣбопашества, огородничества, садоводства, шелководства, скотоводства, рыбныхъ и звѣриныхъ промысловъ. Мѣрами къ распространенію сельскохозяйственныхъ знаній служатъ особыя школы,—сельскохозяйственныя, земледѣльческія, лѣсныя. Помимо же школъ, опредѣляется въ законѣ устройство особыхъ чтеній или бесѣдъ, предназначенныхъ для указанія хозяевамъ различныхъ улучшеній въ ихъ дѣлѣ. Мѣры содѣйствія, усовершенствованія и поощренія сельскохозяйственной промышленности состоятъ въ возбужденіи общественной самодѣятельности и въ изданіи правилъ для производства того или иного вида этой промышленности,—для облегченія промышленниковъ, устраненія затрудненій между ними и охраненія естественныхъ силъ природы отъ истощенія. Такъ, предоставляется сельскимъ хозяевамъ устраивать общества, для обмѣна мнѣній и взаимнаго содѣйствія; такъ, опредѣляются правила рыбной ловли, охоты; такъ, въ мѣстахъ, гдѣ, какъ на Кавказѣ, по недостаточности естественной влаги, требуется искусственное орошеніе,—опредѣляются правила пользованія водами для орошенія полей и садовъ, и пр. Въ тѣхъ же видахъ, лицамъ, желающимъ заниматься садоводствомъ, виноградарствомъ, шелководствомъ и пр., отводятся, на извѣстныхъ условіяхъ и по извѣстнымъ правиламъ, казенныя земли въ пользованіе на болѣе или менѣе продолжительные сроки или и въ вѣчное владѣніе. Мѣрами поощренія сельской промышленности служатъ также ссуды, выдаваемые хозяевамъ, и награжденіе ихъ медалями, денежными преміями, почетными кафтанамъ и похвальными отзывами. Для этой же цѣли устраиваются сельскохозяйственныя выставки, какъ вызывающія соревнованіе между хозяевами и лучше отгвѣняющія заслуги и успѣхи, дѣлаемые нѣкоторыми изъ нихъ. Мѣры содѣйствія сельскохозяйственной промышленности доводятся до поощренія и поддержанія кустарныхъ промысловъ,—ручного производства различныхъ вещей, совершаемаго обыкновенно

силами семьи кустика и составляющаго подсобное зимнее занятіе для земледѣльца, удерживающее его дома, въ деревнѣ, у земли.

38. Промышленность ремесленная.—Большому числу людей, преимущественно въ городахъ, средства къ существованію даютъ ремесла, то-есть, *постоянныя* занятія, имѣющія своимъ предметомъ производство различныхъ вещей посредствомъ ручного труда. Занятія этого рода вообще свободны для каждаго. Но для производства ихъ необходимы извѣстныя знанія и умѣнье. Сочтено, поэтому, неудобнымъ предоставлять каждому произвольно именоваться на вывѣскахъ мастеромъ того или иного ремесла и пользоваться соотвѣтственными правами. Это вводило бы въ заблужденіе лицъ, пользующихся ремесленнымъ трудомъ. Оттого въ мѣстностяхъ и городахъ, гдѣ много ремесленниковъ, они раздѣлены на цехи, смотря по мастерству, которымъ занимаются; вступленіе же въ цехъ, большею частью, дозволяется только по надлежащемъ испытаніи въ знаніи своего дѣла. Званіе *мастера* пріобрѣтается также путемъ окончанія курса въ извѣстныхъ техническихъ и ремесленныхъ училищахъ. Мастеру предоставляется брать учениковъ для обученія мастерству; ученики же, обучавшіеся въ теченіе извѣстнаго времени данному мастерству, получаютъ права *подмастерьевъ*. Для завѣдыванія дѣлами ремесленного сословія на началахъ самоуправленія, учреждено особое ремесленное и цеховое управленіе. Оно дѣлится на полное и упрощенное, и именно обуславливаетъ собою большую или меньшую сложность пользованія ремесленными правами. Наименѣе сложными правилами обставлено производство ремеслъ въ городахъ съ упрощеннымъ ремесленнымъ устройствомъ, то-есть, въ большей части городовъ. Въ нихъ нѣтъ цеховъ, и занимающіеся здѣсь ремеслами дѣлятся на ремесленниковъ, производящихъ самобытно какое-либо мастерство, и на ремесленныхъ работниковъ, занимающихся по найму у ремесленниковъ. Но и здѣсь ремесленникамъ, не получившимъ званія мастеровъ по испытаніи въ городахъ съ полнымъ ремесленнымъ устройствомъ или по

дипломамъ ремесленныхъ и техническихъ учебныхъ заведений,—запрещено именоваться мастерами; соответственно же тому, ремесленные работники не могутъ называть себя здѣсь ремесленными учениками и подмастерьями.

39. Промышленность фабричная и заводская.—Фабричная и заводская промышленность отличается отъ ремесленной и кустарной тѣмъ, что она, имѣя въ виду обработку вещей въ обширныхъ размѣрахъ, пользуется не только ручнымъ трудомъ, но и машинами, и искусственными двигателями. Весьма многіе необходимые предметы не могутъ быть произведены иначе какъ фабричнымъ и заводскимъ усовершенствованнымъ способомъ, требующимъ совокупности значительныхъ силъ и средствъ. Отъ развитія названной промышленности находится, поэтому, въ извѣстной зависимости благосостояніе страны. Въ то же время она можетъ имѣть и вредное вліяніе. Такъ, занимая дѣтей нѣжнаго возраста, требуя непосильнаго труда отъ рабочихъ, спуская отбросы въ рѣки, оставляя ихъ гнить на воздухѣ и пр., она можетъ пагубно отражаться на здоровьи населенія. Вслѣдствіе этого, государство издаетъ рядъ законовъ о фабричной и заводской промышленности,—законовъ, имѣющихъ въ виду согласовать ее съ общественною пользою и спокойствіемъ, предупредить ея нежелательныя вліянія и слѣдствія. Для учрежденія фабрикъ и заводовъ требуется разрѣшеніе. Въ нѣкоторыхъ мѣстахъ они вовсе не допускаются. Содержаться фабрики и заводы должны въ порядкѣ, опредѣленномъ законами. Фабриканты и заводчики обязываются принимать мѣры, обезпечивающія безопасность работъ и предохраняющія рабочихъ отъ машинъ, вредныхъ испареній, взрывовъ паровыхъ котловъ и пр. Къ работамъ на фабрики и заводы не допускаются дѣти моложе двѣнадцати лѣтъ. Дѣти въ возрастѣ отъ 12 до 15 лѣтъ допускаются, затѣмъ, лишь къ работамъ дневнымъ и продолжающимся не болѣе восьми часовъ въ сутки, при безсмѣнной же работѣ — продолжающимся не болѣе шести часовъ въ сутки; но къ нѣкоторымъ работамъ, считающимся особо вредными и изнурительными, дѣ-

ти и въ этомъ возрастѣ вовсе не допускаются. Къ ночнымъ работамъ на нѣкоторыхъ фабрикахъ и заводахъ не допускаются вовсе и подростки отъ 15 до 17 лѣтъ, равно лица женскаго пола. Далѣе, фабриканты и заводчики обязываются предоставлять возможность посѣщать школу тѣмъ изъ малолѣтнихъ рабочихъ, которые не имѣютъ свидѣтельствъ объ окончаніи начальнаго училища. Наемъ рабочихъ на фабрики и заводы, за указанными условіями, обставленъ, затѣмъ, цѣлымъ рядомъ особыхъ правилъ. Онъ можетъ совершаться на срокъ неопредѣленный, на срокъ опредѣленный и для выполненія какихъ-либо отдѣльныхъ работъ. При наймѣ на срокъ неопредѣленный, каждая изъ договаривающихся сторонъ, желая отказать отъ договора, обязана предупредить другую не менѣе какъ за двѣ недѣли, дабы рабочій могъ найти себѣ своевременно новое мѣсто, а фабрикантъ—новаго рабочаго. До истеченія опредѣленнаго срока договора или безъ предупрежденія за двѣ недѣли рабочихъ, нанятыхъ на срокъ неопредѣленный, фабриканту запрещается понижать заработную плату, сокращать число рабочихъ дней въ недѣлю или число рабочихъ дней въ сутки, измѣнять правила урочныхъ работъ и пр.; равнымъ образомъ, въ теченіе того же времени, и рабочимъ воспрещается требовать какихъ-либо измѣненій въ условіяхъ договора. Воспрещается, далѣе, расплата съ рабочими вмѣсто денегъ купонами, условными знаками, хлѣбомъ или иными предметами. Помимо истеченія срока, на который заключенъ договоръ найма, послѣдній прекращается въ случаѣ пріостановленія работъ на фабрикѣ въ теченіе болѣе семи дней, вслѣдствіе пожара, взрыва или иного несчастія; въ этомъ случаѣ могутъ быть уволены всѣ рабочіе. Отдѣльные рабочіе могутъ быть увольняемы лишь въ слѣдующихъ случаяхъ, опредѣленно указанныхъ въ законѣ: вслѣдствіе неявки на работу въ теченіе болѣе трехъ дней сряду или въ общей сложности въ теченіе болѣе шести дней въ мѣсяцъ, безъ уважительныхъ причинъ; вслѣдствіе неявки на работу по уважительнымъ причинамъ, но болѣе двухъ недѣль сряду; вслѣдствіе привлеченія

рабочаго къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступленіи, влекущемъ за собою наказаніе не ниже заключенія въ тюрьмѣ; вслѣдствіе дерзости или дурного поведенія рабочаго, если оно угрожаетъ притомъ имущественнымъ интересамъ фабриканта или личной безопасности кого-либо изъ состава фабричнаго управленія, и, наконецъ, вслѣдствіе обнаруженія у рабочаго заразной болѣзни. Для наблюденія за точнымъ исполненіемъ всѣхъ изложенныхъ постановленій о фабричной и заводской промышленности, учреждена особая фабричная инспекція.

40. Торговля.— Всякая промышленность, —сельскохозяйственная, ремесленная, фабричная и заводская, —имѣетъ своимъ назначеніемъ производство извѣстныхъ вещей, товаровъ, издѣлій; произведенія же всѣхъ видовъ промышленности предназначаются для сбыта другимъ за деньги. Производители имѣютъ въ виду потребителя, которому нужны ихъ произведенія. Предложеніе же производимыхъ предметовъ потребителю предполагаетъ особую дѣятельность — *торговлю*. Торговля состоитъ въ перемѣщеніи товаровъ отъ производителя къ потребителю, и въ передачѣ ихъ послѣднему на обыкновенныхъ условіяхъ, путемъ купли-продажи. Торговцы вообще суть посредники между производителями товаровъ и ихъ потребителями. Важное же значеніе торговли приводитъ къ установленію относительно ея цѣлаго ряда законовъ. Занятіе торговлею открыто каждому, съ уплатою лишь извѣстныхъ пошлинъ или безпошлинно (§ 52). Торговля можетъ быть производима личными силами и по довѣренности другими лицами. Лица, нанимающіяся для торговли, называются приказчиками. Приказчики дѣлятся на два класса, первый и второй. Приказчики 1-го класса завѣдываютъ торговыми дѣлами, управляютъ ими, исполняютъ самостоятельныя порученія хозяина. Они называются также главными. Помощники главныхъ приказчиковъ и торговые служители, въ свою очередь, принадлежатъ ко второму классу приказчиковъ. Для взаимныхъ расчетовъ между хозяевами и приказчиками устанавливается закономъ годичный

срокъ по окончаніи найма или по увольненіи или иномъ прекращеніи службы. Если хозяинъ съ приказчикомъ или приказчикъ съ хозяиномъ въ теченіе этого времени не разочтутся, то они теряютъ относительно другъ друга право искать потомъ по суду что-либо имъ слѣдующее. Особыми правилами опредѣляются открытыя для всѣхъ безъ платежа пошлины и отнесенныя къ торговымъ дѣйствіямъ занятія судостроеніемъ, водоходствомъ, перевозкою грузовъ и пассажировъ и пр. Установленъ, далѣе, особый надзоръ за торговлею нѣкоторыми предметами. Такъ, лѣкарства и сильнодѣйствующія вещества могутъ быть продаваемы лишь изъ особыхъ опредѣленныхъ заведеній. Подъ особымъ надзоромъ производится развѣшиваніе чая для продажи. Рядомъ ограничительныхъ постановленій обставлена торговля порохомъ и пр. Общюю же для всѣхъ видовъ торговли обязанностью является отпусканіе товаровъ покупателямъ съ точнымъ измѣреніемъ и взвѣшиваніемъ ихъ съ помощью клейменныхъ мѣръ и вѣсовъ. За этимъ учрежденъ особо строгій и постоянный надзоръ.

41. Ограждающія народную нравственность постановленія о торговлѣ крѣпкими напитками. — Крѣпкіе напитки производятъ такое дѣйствіе на людей, что государство, естественно, не можетъ допускать свободной торговли ими со стороны частныхъ лицъ. Иногда оно и вовсе не считаетъ возможнымъ допускать частныхъ лицъ къ продажѣ этихъ напитковъ. Такъ въ настоящее время у насъ, въ видахъ огражденія народной нравственности отъ злоупотребленій, совершавшихся виноторговцами, введена въ нѣкоторыхъ губерніяхъ казенная продажа вина. Затѣмъ, питейная торговля обставлена различными ограничительными правилами, имѣющими въ виду охраненіе народной нравственности и благосостоянія. Прежде всего, отъ населенія требуется дозволеніе на открытіе въ его средѣ питейныхъ заведеній. Сельскія общества могутъ отказывать въ согласіи своемъ на открытіе въ селеніяхъ питейныхъ заведеній; отъ частныхъ владельцев въ селеніяхъ также требуется согласіе на открытіе здѣсь такихъ заведеній. Сельскія общества и частныя вла-

дѣльцы могутъ ходатайствовать о неразрѣшеніи питейныхъ заведеній и ближе ста сажень отъ нихъ. Открываемы питейныя заведенія могутъ быть лишь въ населенныхъ мѣстахъ, — тамъ, гдѣ возможенъ надзоръ за ними. Вовсе не могутъ они быть открываемы ближе сорока сажень отъ церквей, моделень, часовень, богадѣлень, школъ, волостныхъ правленій, кладбищъ. Въ то же время, питейныя заведенія, сообразно съ интересами народной нравственности, дозволяются къ открытію въ ограниченномъ числѣ. При этомъ дозволеніе на открытіе ихъ дается только лицамъ, не внушающимъ особыхъ опасеній относительно совершенія или покрытія и оставленія безъ преслѣдованія злоупотребленій, которыми можетъ сопровождаться питейная торговля. Не дозволяется открывать питейныя заведенія, между прочимъ, опредѣленно и безусловно, — волостнымъ старшинамъ и письмоводителямъ различныхъ мѣстныхъ начальствъ, равно женамъ и неотдѣленнымъ членамъ семействъ тѣхъ и другихъ лицъ. Затѣмъ, присутствія по питейнымъ дѣламъ могутъ отказывать въ дозволеніи на открытіе питейныхъ заведеній всѣмъ вообще лицамъ, отъ которыхъ, по ихъ мнѣнію, нельзя ожидать правильнаго и согласнаго съ народною нравственностью производства торговли крѣпкими напитками. Наниматься въ питейныя заведенія, въ качествѣ сидѣльцевъ, также могутъ лишь лица болѣе или менѣе надежныя, неувличенныя и непривлекавшіяся по обвиненію въ какихъ-либо проступкахъ противъ чужой собственности. По развращающему же вліянію, которое имѣетъ эта торговля на самихъ участниковъ ея, къ ней не допускаются лица несовершеннолѣтія, и даже въ качествѣ прислуги не дозволяется держать при питейныхъ заведеніяхъ лицъ моложе 15 лѣтъ, а въ помѣщеніяхъ, открытых для публики, — моложе 18 лѣтъ. Торговля крѣпкими напитками можетъ быть производима лишь отъ 7 часовъ утра до 9 вечера. Въ праздники она вовсе не можетъ производиться до окончанія обѣдни. Равнымъ образомъ, не допускается продажа крѣпкихъ напитковъ въ селеніяхъ, гдѣ происходятъ волостные и сельскіе сходы, — до ихъ окончанія; не позволяетъ

ся она и во время разбирательства дѣлъ въ волостныхъ судахъ. Воспрещается и преслѣдуется закономъ продажа крѣпкихъ напитковъ въ долгъ, въ промѣнъ на хлѣбъ и другія сельскія произведенія, равно подъ закладъ тѣхъ или иныхъ вещей. Запрещается продавать вино малолѣтнимъ и видимо пьянымъ. Для надзора же за точнымъ соблюденіемъ правилъ питейной торговли, ограждающихъ народную нравственность, призываются всѣ частныя лица, и въ тѣхъ же видахъ, въ губерніяхъ съ казенною продажей вина, организуются закономъ особыя попечительства о народной трезвости; затѣмъ, поощряется повсемѣстное открытіе обществъ трезвости.

ГЛАВА V.

Законы объ общественной безопасности, государственномъ благоустройствѣ и народномъ благосостояніи.

42. Правила о постройкахъ и противопожарныя мѣры. — Домъ, жилище человека, составляетъ предметъ первой и крайней необходимости. Въ его предѣлахъ обыкновенно заключается все имущественное достояніе лица. Въ то же время отъ построекъ неправильно возведенныхъ могутъ возникать различныя опасности для жильцовъ и постороннихъ. Отсюда — установленіе закономъ правилъ для построекъ. Правила эти неодинаковы для городовъ и селеній. Они сложнѣе для первыхъ, нежели для вторыхъ. Лицамъ, возводящимъ постройки въ городахъ, законъ предъявляетъ болѣе строгія требованія. Самое возведеніе построекъ по найму съ помощью рабочихъ—предоставляется въ городахъ лишь лицамъ, получившимъ извѣстное образованіе или выдержавшимъ опредѣленное испытаніе. Послѣ опустошительныхъ пожаровъ, и въ селеніяхъ постройки возводятся не иначе какъ по планамъ, съ соблюденіемъ всѣхъ установленныхъ по этому предмету правилъ. Промежутки между домами не могутъ быть уже шести сажень. Бани, овины, кузницы и другія огнедѣйствующія заведенія и постройки пред-

писывается строить не иначе какъ въ нѣкоторомъ отдаленіи отъ усадебъ. Вообще, правила о постройкахъ имѣютъ въ виду, главнымъ образомъ, безопасность отъ пожаровъ. Въ прямыхъ видахъ предупрежденія послѣднихъ, въ законѣ установлень цѣлый рядъ иныхъ правилъ. Предписывается всѣмъ крайняя осторожность въ обращеніи съ огнемъ. Воспрещается, между прочимъ, курить табакъ во всѣхъ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ есть опасность быстрого воспламененія. Легко воспламеняющіяся вещества хранятся вдали отъ селеній. Печи въ домахъ должны быть осматриваемы и очищаемы возможно чаще. Запрещается раскладывать огонь на большихъ дорогахъ и въ иныхъ мѣстахъ, близъ лѣса, посѣяннаго или собраннаго хлѣба или сѣна, на сѣнныхъ покосахъ, лугахъ, вблизи строеній и пр. Для тушенія пожаровъ, предписывается имѣть простѣйшіе огнегасительные снаряды. Земскими общественными учрежденіями оказываются пособія на пріобрѣтеніе огнегасительныхъ машинъ. Въ случаѣ пожаровъ, владѣльцы строеній должны немедленно извѣщать о несчастіи мѣстную полицейскую власть или пожарныя команды, въ видахъ своевременнаго принятія надлежащихъ мѣръ къ прекращенію дѣйствія огня. Воспрещается собираться на пожаръ изъ одного любопытства и мѣшать, а не помогать его прекращенію и спасенію имущества погорѣльцевъ.

43. Страхование отъ огня.—Мѣры, направленные къ обезпеченію человѣку его жилища, къ сохраненію его дома,—не ограничиваются предупрежденіемъ и пресѣченіемъ пожаровъ. Установлены закономъ особыя мѣры возмѣщенія самыхъ убытковъ, причиняемыхъ пожарами, и облегченія пострадавшимъ отъ нихъ возможности скорѣйшаго возведенія новыхъ построекъ. Это дѣлается посредствомъ страхованія. Въ такихъ видахъ, допускается, прежде всего, образованіе особыхъ частныхъ страховыхъ обществъ. Послѣднія за извѣстную плату принимаютъ постройки въ опредѣленной оцѣночной части стоимости ихъ *на свой страхъ*,—то-есть, въ случаѣ пожара, или разрушенія ихъ, въ видахъ прегражденія огню дальнѣйшаго распростра-

ненія, общества эти обязываются уплатить владѣльцамъ-страхователямъ эту опредѣленную часть стоимости построекъ. Но государство не оставляетъ подобныхъ мѣръ единственно на волю частныхъ лицъ и на частныя средства. Учреждается закономъ взаимное страхованіе,—обязательное и добровольное, ввѣряемое общественнымъ и правительственнымъ установленіямъ и производимое на общія средства. Обязательному взаимному страхованію подчинены всѣ сельскія постройки, находящіяся въ чертѣ крестьянской усадебной осѣдлости, какъ частныя, такъ и общественныя. Всѣмъ такимъ постройкамъ ведется списокъ сельскими и волостными властями. Владѣльцы ихъ уплачиваютъ особый опредѣленный ежегодный сборъ или премію,—и въ случаѣ пожара получаютъ опредѣленное вознагражденіе. И сборъ, и вознагражденіе устанавливаются въ извѣстномъ общемъ для всѣхъ построекъ даннаго вида размѣрѣ,—домовъ, амбаровъ, овиновъ, бань и пр. Это составляетъ страхованіе по нормальной оцѣнкѣ. Но тѣ лица, которыя желаютъ платить ежегодно и больше, лишь бы получить за постройки вознагражденіе, соотвѣтствующее дѣйствительной стоимости строеній,—могутъ требовать *особой оцѣнки* послѣднихъ. Строенія принимаются тогда на страхъ въ двухъ третяхъ ихъ дѣйствительной стоимости. Въ остальной трети предоставляется страховать ихъ въ частныхъ обществахъ. По *особой оцѣнкѣ*—и добровольно со стороны владѣльцевъ—принимаются на страхъ постройки, находящіяся въ городахъ, и всѣ уѣздныя постройки, находящіяся внѣ черты крестьянской усадебной осѣдлости. За постройки, подлежащія обязательному взаимному страхованію, вознагражденіе, въ случаѣ пожара, выдается даже и тогда, когда за владѣльцемъ страховой сборъ состоялъ въ недоимкѣ, не былъ своевременно уплаченъ. Въ то же время учреждается надзоръ за тѣмъ, чтобы вознагражденіе это, выдаваемое крестьянамъ, шло именно на возобновленіе сгорѣвшихъ или разрушенныхъ строеній.

44. Постановленія о народномъ продовольствіи. — Неурожай составляетъ страшное бѣдствіе. Онъ можетъ повлечь за собою

множество вредных послѣдствій для здоровья и жизни отдѣльныхъ лицъ и для государственнаго и общественнаго спокойствія и безопасности. Законъ указываетъ, поэтому, рядъ мѣръ, направленныхъ къ тому, чтобы предупредить или по возможности ослабить вредныя послѣдствія могущаго случиться неурожая. Не считается возможнымъ предоставить заботу объ обезпеченіи отъ неурожая единственно предусмотрительности частныхъ лицъ. Составляются общія денежныя средства, для пріобрѣтенія на нихъ продовольственныхъ припасовъ, въ случаѣ неурожая,—или же составляются самые продовольственные запасы въ натурѣ. Продовольственные капиталы дѣлятся на общественные, губернскіе и общій по имперіи. Въ извѣстномъ порядкѣ изъ нихъ выдаются ссуды. Главное назначеніе ихъ помогать бѣднѣйшему классу населенія,—мѣщанамъ и крестьянамъ. Составляются, кромѣ того, сословные продовольственные капиталы,—изъ сборовъ и взносовъ лицъ, принадлежащихъ къ тому или другому сословію; исключительно для этихъ лицъ подобные капиталы и предназначаются. Имѣются, между прочимъ, и крестьянскіе продовольственные капиталы. Но, по общему правилу, продовольствіе крестьянъ на случай неурожая обезпечивается запасами хлѣба въ натурѣ. Закономъ именно предписывается сельскимъ обществамъ устраивать хлѣбозапасныя магазины, — для каждаго отдѣльно или общіе по волостямъ. Въ такихъ магазинахъ должно быть обязательно въ наличности на каждую душу мужескаго пола, числящуюся въ обществѣ по ревизіи,—по одной четверти ржи или пшеницы и по половинѣ четверти овса или ячменя. Это будетъ полный запасъ. Для составленія же его, съ каждой ревизской души (или съ каждаго двора, по числу значащихся въ немъ ревизскихъ душъ) взымается ежегодно по четвертику ржи или пшеницы и по два гарнца овса или ячменя. Затѣмъ, устанавливается извѣстный порядокъ освѣженія запасовъ. Натуральные продовольственные запасы могутъ быть обращаемы въ денежныя капиталы, предназначающіеся исключительно для обезпеченія отъ неурожая. Таяая замѣна производится на

основаніи приговоровъ сельскихъ сходовъ, постановляемыхъ большинствомъ двухъ третей, рассматриваемыхъ уѣздными земскими управами и утверждаемыхъ губернскими земскими управами. При этомъ же обязательно требуется, — чтобы замѣнъ установленнаго количества хлѣба деньги были внесены по высшей изъ годовыхъ среднесложныхъ справочныхъ цѣнъ за послѣдніе десять лѣтъ, и чтобы распродажа хлѣбныхъ запасовъ производилась лишь въ строгой соразмѣрности со сдѣланными въ дѣйствительности денежными взносами. Такимъ же образомъ можетъ быть разрѣшена замѣна денежныхъ продовольственныхъ капиталовъ натуральными запасами. Продовольственные запасы и продовольственные капиталы служатъ для выдачи ссудъ какъ собственно для продовольствія въ случаѣ неурожая, такъ и для обмѣненія полей. Поголовная раздача запасовъ въ томъ и другомъ случаѣ не допускается. Ссуды могутъ быть выдаваемы именно и только опредѣленнымъ нуждающимся лицамъ, по точномъ выясненіи ихъ нужды, и въ строго опредѣленномъ размѣрѣ, съ обязательнымъ возвратомъ. Назначаются ссуды такимъ лицамъ по приговорамъ сельскихъ обществъ, засвидѣтельствованнымъ волостными правленіями и утвержденнымъ уѣздными земскими управами. Въ случаѣ невозвращенія ссудъ, продовольственные запасы пополняются обществомъ по круговой поруцѣ. — Помимо изложенныхъ мѣръ, народное продовольствіе обезпечивается цѣлымъ рядомъ другихъ. Такъ, торговцамъ воспрещаются закономъ и караются стачки, составляемыя съ цѣлью поднятія цѣнъ на предметы первой необходимости; устанавливаются справочныя и законныя цѣны на хлѣбъ и другіе предметы продовольствія; воспрещается иногда самый вывозъ хлѣба въ другія страны, и проч.

45. Постановленія объ общественномъ призрѣніи и о врачебной помощи. — Государство не можетъ допускать ни нищенства, ни безпомощнаго состоянія отдѣльныхъ лицъ какъ въ случаяхъ болѣзней и какихъ-либо особыхъ бѣдствій, такъ и при обыкновенныхъ обстоятельствахъ. Устанавливается, поэтому, закономъ рядъ

мѣръ, имѣющихъ въ виду предупрежденіе и устраненіе такихъ явленій. На государственныя, общественныя, сословныя и частныя средства учреждаются различныя заведенія, предназначенныя: для призрѣнія неспособныхъ къ труду; для воспитанія малолѣтнихъ, не имѣющихъ родителей или оставленныхъ послѣдними безъ помощи; для доставленія работы лицамъ, въ ней нуждающимся, и пр. Такимъ образомъ, являются дома трудолюбія, богадѣльни, воспитательныя дома, сиротскіе дома и проч. На отдѣльныя сословія, кромѣ того, особо возлагается закономъ обязанность заботиться о призрѣніи лицъ, къ нимъ принадлежащихъ. Такъ, на примѣръ, неимущія и безпомощныя лица изъ среды крестьянъ должны быть обязательно призрѣваемы и обезпечиваемы во всемъ необходимомъ ихъ достаточными родственниками, а въ случаѣ неимѣнія такихъ родственниковъ, — самими сельскими и волостными обществами, къ которымъ принадлежать.

Бѣдствія, которыми угрожаютъ болѣзни вообще и въ особенности заразительныя болѣзни, дѣлаютъ необходимыми и особыя многочисленныя и разнообразныя мѣры для ихъ предупрежденія и прекращенія. Для подачи врачебной помощи, предназначается закономъ особый классъ людей, получившихъ для этого необходимыя познанія: врачи, — мужчины и женщины; фельдшера и фельдшерицы; акушеры и акушерки. Всѣмъ этимъ лицамъ вмѣняется въ обязанность подавать помощь нуждающимся въ ней, по ихъ просьбамъ или по требованію властей. Въ то же время воспрещается лѣчить за плату и вообще сильно-дѣйствующими средствами лицамъ, не имѣющимъ надлежащихъ познаній, не учившимся врачебной наукѣ или не выдержавшимъ извѣстнаго испытанія по этой наукѣ. Лѣчить или не лѣчить приключившуюся болѣзнь, разумѣется, предоставляется вообще на волю частнаго лица. Но нѣкоторыя болѣзни имѣютъ заразительныя свойства, — переходятъ на другихъ, угрожаютъ повальными заболѣваніями и чрезвычайною смертностью. Подобныя болѣзни необходимо захватывать во-время, не давая имъ распространиться; боль-

ныхъ нужно отдѣлять отъ здоровыхъ, и иногда необходимо даже помѣщать больныхъ въ особо устраиваемыя для лѣченія заведенія, — больницы. Отсюда закономъ вмѣняется въ обязанность частнымъ лицамъ — заявлять властямъ о случаяхъ появленія повальныхъ и заразительныхъ болѣзней и принимать обязательно предписываемыя мѣры предосторожности. Лѣченіе въ больницахъ, большею частью, платное. Определенная сумма вносится больнымъ, располагающимъ средствами, или же взыскивается съ сельскаго, волостного или мѣщанскаго общества, къ которому онъ принадлежитъ, въ случаѣ его несостоятельности. Но, напримѣръ, съ больныхъ холерою или сифилисомъ, въ видахъ успѣшнѣйшей борьбы съ названными болѣзнями, не взимается никакой платы за лѣченіе. Нѣкоторые опредѣленные указанныя въ законѣ лица лѣчатся въ больницахъ бесплатно и отъ всякихъ иныхъ болѣзней. Затѣмъ, въ видахъ охраненія здоровья населенія, учреждается надзоръ за чистотою и безвредностью продаваемыхъ съѣстныхъ припасовъ и напитковъ; въ особыя условія ставится торговля сильно-дѣйствующими веществами; устанавливаются правила для сохраненія чистоты воздуха и воды; принимаются мѣры для охраны минеральныхъ источниковъ, и проч.

Закономъ устанавливаются также мѣры предупрежденія и пресѣченія заразительныхъ болѣзней, появляющихся на скотѣ, какъ грозящихъ подчасъ большими бѣдствіями и переходящихъ иногда на людей. Относительно особо страшной болѣзни — чумы рогатаго скота установлено убиваніе больныхъ животныхъ, какъ единственная мѣра, которою предупреждается распространеніе этой болѣзни. На владѣльцевъ возлагается обязанность заявлять о появленіи чумы и другихъ заразительныхъ болѣзней на ихъ животныхъ, и тѣмъ изъ этихъ владѣльцевъ, которые исполнили подобную обязанность, выдается за убиваемыхъ *зачумленныхъ* животныхъ опредѣленное вознагражденіе по таксѣ; неисполненіе же этой обязанности лишаетъ владѣльцевъ всякаго вознагражденія въ такихъ случаяхъ. Убитыя и павшія животныя сжигаются или зарываются

въ землю; въ послѣднемъ случаѣ кожи ихъ изрѣзываются, дабы не могли быть извлечены и пущены въ продажу или употребленіе и повести къ распространенію заразы.

46. Правила объ арендованіи крестьянами казенныхъ земель и оброчныхъ статей и о покупкѣ казеннаго лѣса.—Въ виду того значенія, которое имѣетъ земля для крестьянина, закономъ установлены льготныя правила по арендованію ими казенныхъ земель. Крестьянскимъ обществамъ предоставляется именно брать въ аренду безъ торговъ казенныя земли, смежныя съ ихъ землями и вообще отстоящія отъ селеній не далѣе 20 верстѣ. Плата назначается при этомъ умѣренная, сообразованная съ прежде получавшимися доходами отъ этихъ земель и съ мѣстными арендными цѣнами на земельныя угодья. Въмѣсто залога, въ обезпеченіе исправнаго взноса арендной платы, допускается представленіе мірскаго приговора, постановленнаго большинствомъ двухъ третей домохозяевъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ. Новѣйшимъ закономъ 16 іюня 1895 г., въ видѣ опыта на три года, предоставлено снимать казенныя земли на такихъ же условіяхъ, кромѣ обществъ, и товариществамъ крестьянъ, съ допущеніемъ, вмѣсто залога, взаимнаго ручательства товарищей другъ за друга въ исправности платежей, въ размѣрѣ 30 руб. на cadaго товарища. Разрѣшеніе на сдачу казенныхъ земель крестьянамъ безъ торговъ дается министромъ земледѣлія и государственныхъ имуществъ, по ходатайствамъ губернаторовъ. Къ мѣстному губернатору и обращаются, поэтому, соотвѣтствующія просьбы.

Такъ точно, покупка казеннаго лѣса и взятіе въ аренду казенныхъ оброчныхъ статей облегчены для крестьянъ тѣмъ, что, взаимѣнъ установленныхъ залоговъ, предоставляется имъ представлять къ торгамъ мірскіе приговоры со взаимнымъ другъ за друга ручательствомъ и товарищескіе договоры и ручательства въ томъ же смыслѣ. На основаніи же новѣйшаго закона 26 февраля 1896 г., собственно лѣсъ можетъ быть продаваемъ крестьянамъ съ отсрочкою платежа на 12 мѣсяцевъ при существованіи приговора о взаимномъ ручательствѣ

въ размѣрѣ 15 руб. на каждую душу или на каждого товарища.

47. О кредитныхъ учрежденіяхъ вообще и о крестьянскомъ поземельномъ банкѣ въ частности.—Для сохраненія сбереженій однихъ, и для выдачи ссудъ другимъ, въ случаяхъ нужды, для веденія торговли, занятія иною промышленностью или для приобрѣтенія какого-либо орудія труда и производства,—необходимы особыя учрежденія, называемыя *кредитными*. Государство и предоставляетъ частнымъ лицамъ и частнымъ обществамъ образовывать такія учрежденія на основаніи соотвѣствующихъ предписываемыхъ для того правилъ. Оно поощряетъ также образованіе подобныхъ учрежденій земскими, городскими, волостными и сельскими установленіями. Такимъ образомъ, являются частныя банки, общества взаимнаго кредита, земскіе, городскіе и сельскіе банки, ссудосберегательныя кассы и пр. Помимо же того, государство само устраиваетъ подобныя учрежденія, въ видахъ общей пользы или для оказанія помощи въ различныхъ случаяхъ представителямъ отдѣльныхъ сословій и классовъ населенія. Такъ созданы: государственный банкъ, сберегательныя кассы, дворянскій поземельный банкъ. Государственный банкъ, развѣтвляющійся на мѣстахъ на конторы и отдѣленія, между прочимъ, принимаетъ на храненіе вклады и выдаетъ ссуды частнымъ лицамъ, съ возвратомъ и уплатою извѣстнаго процента: на покупку земледѣльческихъ машинъ и орудій; на снабженіе оборотными средствами сельскаго хозяйства и фабрично-заводскихъ предпріятій, и пр. Дворянскій банкъ, съ свою очередь, выдаетъ ссуды собственно потомственнымъ дворянамъ подъ залогъ ихъ недвижимыхъ имуществъ.

Особое назначеніе имѣетъ крестьянскій поземельный банкъ. По новѣйшему уставу 27 ноября 1895 г., онъ предназначается именно для оказанія содѣйствія къ приобрѣтенію земельной собственности крестьянамъ и проживающимъ въ селеніяхъ мѣщанамъ, постоянно занимающимся земледѣліемъ. Въ этихъ же видахъ, названный банкъ выдаетъ ссуды на покупку зем-

ли и на покрытіе долговъ по пріобрѣтенной ранѣ землѣ безъ его содѣйствія, и самъ покупаетъ земли у частныхъ владѣльцевъ, для перепродажи ихъ нуждающемуся земледѣльческому населенію.

Ссуды на покупку земли изъ банка выдаются сельскимъ обществамъ, отдѣльнымъ поселеніямъ, не составляющимъ сельскихъ обществъ, товариществамъ крестьянъ и отдѣльнымъ крестьянамъ. Желаящіе получить ссуду для покупки приторгованной земли подаютъ о томъ въ мѣстное отдѣленіе банка соотвѣтствующее заявленіе съ объясненіемъ, въ какомъ размѣрѣ испрашивается ссуда и на какой срокъ. Къ заявленію должны быть при этомъ приложены: условіе съ продавцомъ о покупкѣ земли и о способѣ и срокѣ уплаты суммы, какая могла бы причитаться продавцу сверхъ ссуды банка; деньги для наложенія запрещенія на пріобрѣтаемую землю, то-есть, три рубля, съ тою суммою, которая необходима для пересылки денегъ въ сенатскую типографію, по почтовымъ правиламъ; мірской приговоръ, постановленный большинствомъ двухъ третей домохозяевъ, имѣющихъ право участвовать въ сельскомъ сходѣ, засвидѣтельствованный волостнымъ правленіемъ, если земля покупается цѣлымъ сельскимъ обществомъ; такой же приговоръ, если земля покупается отдѣльнымъ селеніемъ, не составляющимъ сельскаго общества, и наконецъ, товарищескій договоръ, если земля покупается товариществомъ. При этомъ ходатайствующимъ о ссудѣ предоставляется вносить въ отдѣленіе банка задатокъ и всѣ суммы, предназначающіяся въ уплату продавцу изъ собственныхъ ихъ средствъ сверхъ банковской ссуды, для передачи ему при окончательномъ расчетѣ. Получивъ заявленіе, отдѣленіе производитъ оцѣнку имѣнія, изслѣдуетъ на мѣстѣ всѣ обстоятельства сдѣлки и положеніе лицъ, испрашивающихъ ссуду, и передаетъ дѣло со всѣми данными, свѣдѣніями, документами и собственнымъ заключеніемъ въ совѣтъ банка. Разрѣшеніе ссуды зависитъ отъ послѣдняго. Размѣръ же ссуды, равно какъ и количество земли, которое можетъ быть куплено съ содѣйствіемъ банка, опредѣляются

закономъ въ смыслѣ извѣстнаго высшаго предѣла. Размѣръ ссуды, которая можетъ быть выдана, именно исчисляется: при общинномъ землевладѣніи, — на наличную мужескаго пола душу, а при участковомъ, — на отдѣльнаго домохозяина; въ первомъ случаѣ ссуда не должна превышать 125 руб. на каждую наличную мужескаго пола душу, числящуюся въ испрашивающемъ ссуду сельскомъ обществѣ, отдѣльномъ селеніи или товариществѣ крестьянъ, а во второмъ не должна быть больше пятисотъ руб. на cadaго отдѣльнаго домохозяина; но въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, ссуды могутъ быть назначаемы и безъ соблюденія этихъ правилъ, если участокъ, приобрѣтаемый въ личную собственность, не превышаетъ количества земли, дающаго право на участіе въ земскихъ избирательныхъ сѣздахъ, или если изъ участка, приобрѣтаемаго въ общинное владѣніе, причитается на каждую душу мужескаго пола въ составѣ покупателей не болѣе четверти означеннаго количества. По ст. 24 тома II, изд. 1893 г., положенія о земскихъ учрежденіяхъ, для участія въ земскомъ избирательномъ сѣздѣ необходимо владѣть землею въ размѣрѣ одной десятой того количества, которое даетъ право *непосредственнаго* участія въ выборѣ гласныхъ на земскомъ избирательномъ *собраніи*. Количество же земли, дающей право таковаго участія, опредѣляется въ особой таблицѣ, составляющей приложение къ ст. 16 названнаго положенія. (Объ общинномъ и подворномъ землевладѣніи см. ниже § 72). Этимъ отчасти опредѣляется высшій размѣръ участка, который можетъ быть приобрѣтенъ со ссудою изъ банка. Но помимо того, размѣръ этотъ подлежитъ особому опредѣленію для каждой мѣстности министромъ финансовъ, по соглашенію съ министрами внутреннихъ дѣлъ и земледѣлія и государственныхъ имуществъ. Основною же такого опредѣленія законъ полагаетъ то, обусловливаемое мѣстными обстоятельствами, количество земли, которое можетъ быть обработано силами покупателя и его семьи. Въ этомъ и заключается существеннѣйшее ограниченіе содѣйствія банка покупкѣ земли нуждающимся въ ней насе-

леніемъ. Банкъ именно даетъ возможность пріобрѣсть столько земли, сколько можетъ обработать самъ домохозяинъ, сколько необходимо ему для заведенія личнаго хозяйства, безъ наемнаго труда,—но не болѣе. Съ другой стороны, размѣръ ссуды, назначаемой къ выдачѣ, опредѣляется оцѣнкою покупаемой земли, и не можетъ превышать шести десятыхъ долей нормальной оцѣнки и девяти десятыхъ долей оцѣнки специальной; то-есть, изъ ста рублей оцѣночной суммы въ первомъ случаѣ банкъ выдаетъ не болѣе шестидесяти руб., а во второмъ--не болѣе девяноста рублей. Что же касается до срока, на который выдаются ссуды и въ теченіе котораго онѣ должны быть погашены, то, по желанію покупателей, можетъ быть избранъ одинъ изъ пяти указанныхъ для этого въ законѣ: 13 лѣтъ, 17, 26 лѣтъ и 6 мѣсяцевъ, 38 лѣтъ и 4 мѣс. и 51 годъ и 9 мѣс. Ссуда погашается полугодовыми платежами, вносимыми за каждое истекшее полугодіе. Платежи эти опредѣлены и рассчитаны такъ, чтобы въ нихъ заключалось и погашеніе ссуды, и ростъ на нее, и расходы на управленіе, и опредѣленная часть на составленіе запаснаго капитала. Ростъ опредѣляется для всѣхъ ссудъ въ одинаковомъ размѣрѣ,—въ размѣрѣ четырехъ съ половиною процентовъ въ годъ или двухъ съ четвертью процентовъ въ полугодіе; расходы на управленіе и на составленіе запаснаго капитала—также въ общемъ размѣрѣ: въ размѣрѣ одного процента въ годъ или полупроцента въ полгода; процентъ же погашенія зависитъ отъ продолжительности срока, на который взята ссуда; онъ тѣмъ выше, чѣмъ короче срокъ, и тѣмъ ниже, чѣмъ срокъ длиннѣе. Такимъ образомъ, при ссудѣ на 13 лѣтъ погашеніе составляетъ въ годъ 6 процентовъ, при ссудѣ на 17 лѣтъ — 4%, при ссудѣ на 26 лѣтъ и 6 мѣс. — 2%, на 38 лѣтъ и 4 мѣс. 1% и, наконецъ, при ссудѣ на 51 годъ и 9 мѣс. — полупроцента или одну двухсотую часть ссуды. Вообще, земля, купленная съ помощью банка, должна придтись покупателю тѣмъ дороже, чѣмъ длиннѣе срокъ, на который испрашивается ссуда. Купленная зем-

ля поступаетъ въ залогъ банку, въ обезпеченіе выданной подъ нее ссуды. При выдачѣ ссуды, банкъ отбираетъ, поэтому, отъ заемщика *залоговую подписку*, въ которой означается, на какихъ условіяхъ земля поступаетъ въ залогъ. Сверхъ того, заемщикъ даетъ обязательство: не заключать безъ разрѣшенія банка арендныхъ договоровъ на купленную землю; не получать отъ лицъ, съ которыми заключены договоры по имѣнію, платежей впередъ болѣе чѣмъ за одинъ годъ; не продавать на срубъ, безъ разрѣшенія банка, лѣсъ; не продавать и не сносить, безъ разрѣшенія банка, строенія, находящіяся на заложенной землѣ. Разрѣшеніе банка, естественно, требуется и для продажи всей или части купленной земли, равно какъ для ея раздѣла между покупателями. Помимо же этого, банкъ можетъ требовать отъ заемщика соблюденія различныхъ иныхъ условій, въ видахъ предупрежденія неправильнаго пользованія землею, — требовать, напримѣръ, выполненія извѣстныхъ работъ или возведенія какихъ-либо строеній и пр. По прошествіи не менѣе пяти лѣтъ со времени заключенія займа въ банкѣ на покупку земли, допускается *пересрочка* долга безъ увеличенія его суммы на новый болѣе продолжительный срокъ; въ исключительныхъ же случаяхъ, въ случаяхъ переселенія на купленный участокъ, возведенія новыхъ построекъ для его улучшенія и пр., допускается и *перезалогъ* съ выдачею дополнительной ссуды. Съ другой стороны, заемщики могутъ погашать долгъ сверхсрочными взносами. Полугодовые платежи должны быть вносимы точно въ опредѣленные сроки. Сельскія общества и отдѣльныя селенія, получившія ссуды, отвѣчаютъ въ исправномъ взносѣ ихъ круговою порукою членовъ другъ за друга. Въ этихъ видахъ, сходамъ сельскихъ обществъ и отдѣльныхъ селеній, равно сходамъ товарищей, обязавшихся круговымъ другъ за друга ручательствомъ, предоставляется, съ одной стороны, опредѣлять платежи каждаго домохозяина, съ другой же, — принимать слѣдующія мѣры ко взысканію этихъ платежей, не внесенныхъ въ опредѣленный срокъ: обращать на обезпеченіе или на возмѣщеніе недоимки часть урожая или

иной доходъ съ принадлежащаго недоимщику участка земли, купленной при содѣйствіи банка; продавать ту часть движимаго имущества или возведенныхъ на этой землѣ строеній его, которая не составляетъ необходимости въ его хозяйствѣ, и, наконецъ, въ крайнемъ случаѣ, временно отбирать отъ недоимщика принадлежащій ему участокъ или часть его, съ обращеніемъ дохода отъ этого участка на пополненіе срочныхъ платежей и недоимки впредь до уплаты послѣдней, но не болѣе какъ на срокъ принятаго въ данномъ обществѣ или селеніи сѣвооборота. Приговоры по такого рода дѣламъ постановляются сельскими сходами и сходами отдѣльныхъ селеній большинствомъ голосовъ явившихся на сходъ въ числѣ не менѣе половины всѣхъ домохозяевъ, а сходами товарищей—по согласію не менѣе половины общаго числа всѣхъ товарищей. Ближайшій надзоръ за дѣйствіями сходовъ въ этомъ отношеніи возлагается на земскихъ начальниковъ, уѣздные съѣзды и другія замѣняющія ихъ установленія. Изъ указанныхъ мѣръ взысканія двѣ первыя мѣры примѣняются волостнымъ или сельскимъ начальствомъ и къ недоимщикамъ изъ числа заемщиковъ, не связанныхъ круговою другъ за друга порукою. На платежи, невнесенные въ срокъ и оставшіеся въ недоимкѣ, начисляется пеня въ размѣрѣ полупроцента въ мѣсяцъ. Но коль скоро просрочка платежа произошла вслѣдствіе какого-либо бѣдствія, пожара, наводненія, градобитія, неурожая, смерти или тяжелой болѣзни заемщика-домохозяина,—то пеня можетъ быть, по ходатайству заемщиковъ, сложена совѣтомъ банка. Въ этихъ случаяхъ, сверхъ сложенія пени, могутъ быть назначаемы совѣтомъ банка и иныя льготы по взносу платежей, напримѣръ, отсрочка на годъ или разсрочка на три года двухъ полугодичныхъ платежей (не болѣе). При повтореніи бѣдствія могутъ быть предоставлены заемщикамъ новыя льготы, но съ тѣмъ, чтобы отсрочиваемая или разсрочиваемая сумма не превышала четырехъ полугодичныхъ взносовъ. Во всѣхъ же этихъ случаяхъ, отсрочиваемые или разсрочиваемые платежи должны быть вносимы уже, взамѣнъ пени, съ шестью годовыми про-

центами роста. Если же недоимка не будет пополнена или обеспечена въ скорѣйшемъ поступленіи указанными въ законѣ способами въ теченіе двухъ полугодій, слѣдующихъ за срокомъ платежа, то банкъ обращаетъ землю неисправнаго плательщика въ продажу съ публичныхъ торговъ. Участвовать въ торгахъ можно и устно, и путемъ подачи запечатанныхъ объявленій, со внесеніемъ въ обоихъ случаяхъ опредѣленнаго задатка, указываемаго въ объявленіи о торгахъ. Остальная часть покупной суммы должна быть внесена купившимъ участокъ съ устнаго торга въ теченіе четырнадцати дней, а купившимъ его посредствомъ запечатаннаго объявленія—въ теченіе мѣсяца со дня торга. Въ случаѣ невыполненія этого условія, покупатель лишается задатка. Но по просьбѣ, заявленной отдѣленію банка до истеченія означеннаго срока, причитающаяся въ уплату за купленный участокъ сумма можетъ быть разсрочена на два года. Самый состоящій на участкѣ банковый долгъ можетъ быть переведенъ на покупателей, если они—крестьяне.

Въ случаѣ безуспѣшности вторыхъ торговъ, продаваемый участокъ переходитъ въ собственность банка. Въ распоряженіи банка могутъ оставаться также тѣ участки, отъ которыхъ заемщики отказались, путемъ подачи особаго письменнаго заявленія, и которые не служатъ обезпеченіемъ долговыхъ требованій и взысканій частныхъ лицъ. Всѣ такіе участки, ставшіе собственностію банка, продаются имъ желающимъ. Помимо же того, новымъ уставомъ предоставляется банку прямо покупать продающіяся кѣмъ-либо земли, разбивать ихъ на участки, готовить къ поселенію и продавать преимущественно крестьянамъ, а впредь до продажи, отдавать въ аренду на срокъ не свыше девяти лѣтъ также преимущественно крестьянамъ. Продажа совершается на наличныя деньги, или въ долгъ, обезпечиваемый продаваемою землею на общихъ изложенныхъ основаніяхъ и допускаемый въ уважительныхъ случаяхъ въ размѣрѣ девяноста процентовъ и даже въ полной стоимости земли по оцѣнкѣ.

Новую операцію для банка составляетъ, наконецъ, по уста-

ву 27 ноября 1895 г., выдача ссудъ подъ купленные безъ содѣйствія банка земли, для погашенія взятыхъ подъ нихъ суммъ у частныхъ лицъ и въ иныхъ учрежденіяхъ. При этомъ соблюдаются во всѣхъ отношеніяхъ тѣ же правила, какія установлены собственно для выдачи ссудъ для пріобрѣтенія земли съ помощью банка.

48. Правила о переселеніяхъ крестьянъ и мѣщанъ на казенныя земли. — Доставляя возможность нуждающимся въ землѣ снимать казенныя земли, и пріобрѣтать частныя земли въ собственность, посредствомъ выдачи ссудъ и продажи на льготныхъ условіяхъ, — государство, кромѣ того, учреждаетъ особый порядокъ поселенія на казенныхъ земляхъ желающихъ изъ числа мѣщанъ и крестьянъ, причемъ мѣщане, воспользовавшіеся этимъ правомъ, переходятъ въ состояніе сельскихъ обывателей.

Переселеніе на казенныя земли совершается не иначе какъ съ разрѣшенія министровъ внутреннихъ дѣлъ и земледѣлія и государственныхъ имуществъ. Просьбы объ этомъ подаются мѣстному губернатору. Въ нихъ указывается, въ какую именно мѣстность просители желали бы переселиться, и сообщаются всѣ существенныя свѣдѣнія объ ихъ хозяйственномъ и имущественномъ положеніи. Но разрѣшеніе на переселеніе вообще и въ частности въ желаемую мѣстность зависитъ отъ того, имѣются ли здѣсь казенныя земли, представляется ли удобнымъ отводъ ихъ переселенцамъ, сколько заявлено просьбъ о переселеніи и насколько просители дѣйствительно нуждаются въ переселеніи. Не всѣ такого рода просьбы подлежатъ, поэтому, удовлетворенію. Оттого законъ предлагаетъ лицамъ, заявившимъ подобныя просьбы, не приступать къ распродажѣ своего имущества раньше полученія отвѣта на прошенія о переселеніи. Невыкупленныя крестьянскія надѣльныя земли и вообще не могутъ быть продаваемы переселяющимися; онѣ остаются въ сельскихъ обществахъ; на эти общества переходятъ и выкупные платежи и недоимки, числящіеся на нихъ; въ то же время отъ переселенцевъ не требуются увольнительные приговоры со стороны ихъ обществъ.

Казенныя земли отводятся лицамъ, получившимъ разрѣшеніе на переселеніе, на различныхъ основаніяхъ и въ неодинаковыхъ размѣрахъ на каждую наличную душу мужескаго пола. То и другое зависитъ отъ мѣстности, въ которую совершается переселеніе. Въ европейской Россіи земли отводятся переселенцамъ первоначально въ арендное пользованіе на время отъ 6 до 12 лѣтъ, съ платою, соотвѣтствующею выкупнымъ платежамъ мѣстныхъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ (но безъ той части въ этихъ платежахъ, которая предназначается на погашеніе капитала); по прошествіи же означеннаго времени, земля, отведенная переселенцамъ, можетъ быть предоставлена имъ и въ безсрочное пользованіе. Прямо въ безсрочное пользованіе отводится земля переселенцамъ въ сибирскихъ губерніяхъ. Переселенцы, если ихъ не менѣе 40 наличныхъ душъ мужескаго пола, образуютъ особое сельское общество; въ противномъ же случаѣ—поселеніе, не составляющее сельскаго общества. Отъ нихъ самихъ, затѣмъ, зависитъ установленіе порядка внутренняго пользованія землею,—общиннаго, или же участковаго, подворнаго. Для этого составляется соотвѣтствующій приговоръ, — сельскимъ обществомъ не менѣе какъ отъ большинства всѣхъ поселянъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ, а поселеніемъ, не составляющимъ сельскаго общества, не менѣе какъ отъ большинства всѣхъ наличныхъ въ поселкѣ душъ мужескаго пола. При общинномъ пользованіи, переселенцы отвѣчаютъ по круговой другъ за друга порукѣ во всѣхъ податяхъ и платежахъ за землю; при участковомъ же пользованіи круговое ручательство примѣняется лишь ко взысканіямъ съ нихъ государственныхъ сборовъ и земскихъ и общественныхъ повинностей, но не арендной платы за землю. На первое время переселенцамъ предоставляются нѣкоторыя льготы. Такъ, они освобождаются отъ всякихъ сборовъ и арендныхъ платежей за землю въ европейской Россіи въ теченіе двухъ лѣтъ, а въ прочихъ мѣстностяхъ въ теченіе трехъ лѣтъ, съ обязательствомъ и въ три послѣдующіе года платить здѣсь подлежащіе сборы лишь въ половинномъ размѣрѣ; лицамъ же,

достигшимъ въ годъ переселенія призывного возраста, исполненіе воинской повинности отсрочивается — въ европейской Россіи на два года, а въ прочихъ мѣстностяхъ на три года.

ГЛАВА VI.

Законы о податяхъ, пошлинахъ, сборахъ и повинностяхъ.

49. Понятіе о государственныхъ, общественныхъ и частныхъ (словныхъ) сборахъ, и общій порядокъ ихъ взысканія. — Государство нуждается въ средствахъ, — для огражденія страны отъ непріятели, для содержанія должностныхъ лицъ, для различныхъ сооруженій и мѣропріятій, имѣющихъ общее значеніе и превосходящихъ силы отдѣльныхъ гражданъ или ихъ союзовъ. Средства эти оно получаетъ путемъ наложенія на гражданъ обязанности вносить въ пользу казны извѣстные сборы или отправлять извѣстныя повинности. Облагаются, большею частью, имущества и доходы частныхъ лицъ. Обложеніе совершается при этомъ не иначе какъ по закону. Никакой сборъ не можетъ быть ни наложенъ, ни уменьшенъ, ни увеличенъ иначе какъ по точному опредѣленію со стороны закона. Требованіе налога, основанное на законѣ, выражается въ окладномъ листѣ или объявленіи, предъявляемомъ лицу, обязанному къ его уплатѣ. Можно возражать противъ правильности исчисленнаго налога, если, по мнѣнію плательщика, съ него требуется именно вопреки закону или въ большемъ размѣрѣ противъ указываемаго въ законѣ. Для взноса платежа, въ окладномъ листѣ назначается срокъ, — обыкновенно также согласно опредѣленію самого закона. При неуплатѣ же налога въ указанный срокъ, принимаются принудительныя мѣры ко взысканію его: на покрытіе налога обращаются доходы съ недвижимаго имущества плательщика; далѣе, продается его движимое имущество, не составляющее необходимости въ хозяйствѣ; наконецъ, продается и самое недоимочное недвижимое иму-

щество. Крестьянамъ же, отвѣчающимъ обыкновенно по круговой другъ за друга порукѣ въ платежахъ, предоставляется принимать противъ недоимщиковъ и особыя мѣры (§ 72). Приблизительно такъ же и обыкновенно съ тѣхъ же имуществъ взыскиваются сборы, которые предоставляется закономъ налагать на гражданъ, обывателей данной мѣстности или даннаго поселенія, общественнымъ (земскимъ и городскимъ) учрежденіямъ, или на лицъ извѣстныхъ сословій — сословнымъ (дворянскимъ, мѣщанскимъ или крестьянскимъ) учрежденіямъ; сборы, налагаемые сословными учрежденіями, называются частными.— Всѣ указанные сборы и налоги, по порядку ихъ опредѣленія и взиманія, по обращенію на опредѣленныхъ лицъ или на опредѣленные имущества, и въ заранѣе опредѣленныхъ размѣрахъ, называются *прямыми*, или окладными налогами и сборами. Нѣкоторые сборы взимаются, затѣмъ, съ предметовъ потребленія и уплачиваются тѣми, кто эти предметы потомъ покупаетъ и потребляетъ; таковы акцизные сборы: сборы съ питей, табаку, спичекъ и проч.; подобные сборы называются *косвенными*. — Иные сборы взимаются, наконецъ: съ сдѣлокъ, заключаемыхъ по имуществу, и съ договоровъ разнаго рода (крѣпостныя и актовыя пошлины, гербовыя пошлины); съ документовъ и бумагъ, подаваемыхъ въ правительственныя установленія (гербовый сборъ); съ свидѣтельствъ на право торговли и промысловъ; съ имуществъ, переходящихъ безмездно, — по наслѣдству, путемъ дара, и проч. — Особый способъ полученія доходовъ государствомъ составляетъ производимая самимъ правительствомъ торговля крѣпкими напитками. Но торговля эта изъята въ нѣкоторыхъ губерніяхъ изъ частныхъ рукъ не столько ради доходовъ, сколько въ видахъ огражденія народной нравственности.

50. Государственный поземельный налогъ, и налогъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ. — Земли всѣхъ частныхъ владѣльцевъ обложены въ пользу государства особою податью, — государственнымъ поземельнымъ налогомъ. Размѣръ обложенія приблизительно сообразуется съ доходно-

стью земель, привлекаемыхъ къ налогу. Послѣдній вносится въ два срока: къ 1 іюля и къ 1 января, поровну за каждую истекшую половину года. Въ случаѣ просрочки, на плательщиковъ налагается пеня, — по одному проценту въ мѣсяцъ, считающійся полнымъ съ наступленіемъ пятнадцатаго числа. Съ тѣхъ же земель взимается земскій поземельный сборъ.

Вмѣсто поземельнаго налога, съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ взимается въ пользу казны особый налогъ. Определенный въ извѣстномъ размѣрѣ на данный городъ, налогъ этотъ раскладывается между отдѣльными доходными имуществами, въ немъ находящимися, мѣстными городскими учрежденіями. Бѣднѣйшіе владѣльцы отъ налога освобождаются. — Съ тѣхъ же недвижимыхъ имуществъ взимается городской общественный сборъ.

51. Квартирный налогъ. — Съ владѣльцевъ квартиръ, не занятыхъ подъ торговые помѣщенія, взимается во всѣхъ городахъ и нѣкоторыхъ важнѣйшихъ поселеніяхъ особый налогъ въ пользу казны, — квартирный. Налогъ этотъ есть какъ бы налогъ на доходъ, — или, по крайней мѣрѣ, онъ до извѣстной степени сообразуется съ доходомъ лица. Чѣмъ дороже квартира, занимаемая лицомъ, тѣмъ — считается — больше доходъ, имъ получаемый, и — тѣмъ выше размѣръ обложенія настоящимъ налогомъ. Но наиболѣе дешевыя квартиры — вовсе освобождаются отъ этого налога. Всѣ города и поселенія, подлежащіе квартирному налогу, дѣлятся на пять классовъ; въ каждомъ же отдѣльномъ классѣ квартиры дѣлятся на разряды. Относительно каждого класса при этомъ положительно опредѣляется закономъ, — съ квартиръ какой именно наименьшей стоимости взимается налогъ, и болѣе дешевыя квартиры здѣсь налогомъ не облагаются. Въ большихъ городахъ наименьшая стоимость, при которой квартира еще подвергается налогу, выше; въ небольшихъ городахъ — ниже. Не позже 7 января каждого года всякій домовладѣлецъ долженъ представить въ мѣстное присутствіе по квартирному налогу вѣдомость о всѣхъ находящихся въ его домѣ жилыхъ помѣщеніяхъ, объ ихъ сто-

имости и о лицахъ, занимавшихъ ихъ 15 декабря предыдущаго года. Свѣдѣнія эти провѣряются присутствіемъ. Къ 7 марта владѣльцамъ квартиръ посылаются, затѣмъ, извѣщенія о размѣрѣ исчисленнаго съ нихъ налога, сообразно съ цѣною квартиръ и соотвѣтственно разрядамъ, къ которымъ онѣ отнесены, по представленнымъ и провѣреннымъ свѣдѣніямъ. Въ теченіе мѣсяца, до 7 апрѣля, плательщикамъ предоставляется приносить жалобы губернскому по квартирному налогу присутствію. Но подача жалобы не освобождаетъ отъ обязанности внести налогъ къ 16 апрѣля и не устраняетъ принятія принудительныхъ мѣръ ко взысканію налога, въ случаѣ неуплаты его въ указанный срокъ. По признаніи же жалобы уважительною, переплаченная сумма возвращается.

52. Сборы съ торговли и промысловъ. — Торговля есть занятіе для всѣхъ открытое. Но это занятіе обложено извѣстными сборами въ пользу казны, а въ извѣстномъ процентѣ съ казенныхъ сборовъ и въ пользу общественныхъ учрежденій. Только торговля нѣкоторыми предметами не облагается никакими сборами. Такъ, безпошлинно можно торговать: хлѣбомъ и всякими жизненными припасами, скотомъ, льномъ, пенькою, лѣсомъ и всякими строительными матеріалами, — съ воевъ, судовъ, лодокъ, на рынкахъ, площадяхъ и пристаняхъ; тѣ же предметы землевладѣльцы въ своихъ имѣніяхъ и крестьяне на собственныхъ или арендуемыхъ земляхъ могутъ продавать и изъ складовъ, дворовъ и амбаровъ. Сборъ за торговлю выплачивается въ видѣ полученія на производство ея извѣстнаго свидѣтельства съ опредѣленною установленною въ законѣ платою. Къ дѣйствіямъ, оплачиваемымъ на одинаковыхъ основаніяхъ съ торговлю, относится и занятіе какою-либо промышленностью, — содержаніе мастерскихъ, мельницъ, заводовъ, фабрикъ и проч. Въ разныхъ мѣстностяхъ за право торговли и промысловъ одного и того же вида, по свидѣтельствамъ и билетамъ, — взимается неодинаковая плата. Она опредѣляется въ законѣ сообразно съ предполагаемою общеою прибыльностью того или иного вида торговли въ данной мѣстности. Плата

эта зависитъ также отъ размѣровъ торговли: такъ, оптовая торговля требуетъ свидѣтельства первой гильдіи; раздробительная торговля, въ свою очередь, требуетъ болѣе дешевыхъ свидѣтельствъ второй гильдіи или свидѣтельствъ на мелочной торгѣ; развозная и разносная торговля производится по особымъ свидѣтельствамъ и билетамъ еще болѣе дешевымъ. Прямо въ зависимости отъ прибыльности или доходности всякаго даннаго предпріятія, опредѣляются, особымъ порядкомъ, дополнительные сборы,—процентный и раскладочный. *Процентный* сборъ—въ размѣрѣ именно пяти процентовъ чистой прибыли—взимается съ банковъ, акціонерныхъ товариществъ и компаній. *Раскладочный* сборъ взимается съ прочихъ предпріятій. Опредѣленный въ извѣстной общей суммѣ со всѣхъ торговыхъ заведеній и предпріятій уѣзда,—этотъ сборъ, какъ видно изъ самаго его званія, раскладывается, при участіи самихъ плательщиковъ, между отдѣльными предпріятіями, смотря по предполагаемой ихъ доходности или прибыльности.—Съ свидѣтельствъ на право торговли и промысловъ взимается сборъ въ пользу земскихъ общественныхъ учрежденій, на удовлетвореніе мѣстныхъ потребностей, въ размѣрѣ 15⁰/₀; съ свидѣтельствъ же собственно на право торговли крѣпкими напитками—въ размѣрѣ 25⁰/₀.

53. Пошлина крѣпостная, и пошлина съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами.— При продажѣ земли, дома или иного недвижимаго имущества, частнымъ образомъ или и съ публичнаго торга, съ продажной суммы, или съ суммы, составляющей его законную оцѣнку, если послѣдняя выше продажной суммы,—взимается особая пошлина, называемая крѣпостною, въ размѣрѣ четырехъ процентовъ. Это, слѣдовательно, пошлина съ возмезднаго перехода недвижимаго имущества.—Особая пошлина взимается, въ свою очередь, при безмездномъ переходѣ уже всякаго, движимаго какъ и недвижимаго, имущества,—при переходѣ вслѣдствіе даренія, выдѣла, наслѣдованія по завѣщанію или по закону. А такъ какъ чаще всего эта пошлина взимается именно съ имуществъ, переходящихъ

по наслѣдству, то она обыкновенно и называется наслѣдственною. Чѣмъ ближе умершій или даритель къ наслѣднику или одаряемому, тѣмъ размѣръ, въ которомъ взимается разсма- триваемая пошлина, выше,—и наоборотъ. Съ жены наслѣдо- дателя и съ его прямыхъ наслѣдниковъ (дѣтей) она и вовсе нынѣ не взимается. Вовсе освобождаются также отъ этой пош- лины: имущества цѣною ниже одной тысячи руб.; надѣльные крестьянскія земли вмѣстѣ со всѣми строеніями и принадлеж- ностями; домашняя движимость, не приносящая дохода и не составлявшая промысла или торговли для умершаго.

54. Гербовая пошлина.— При подачѣ различныхъ прошеній и жалобъ въ правительственныя установленія, равно какъ и при выдачѣ разрѣшительныхъ по нимъ бумагъ, при разныхъ за- свидѣтельствованіяхъ и удостовѣреніяхъ и при заключеніи различныхъ сдѣлокъ по имуществу, — взимается въ пользу казны особый сборъ, называемый гербовымъ. Онъ полагается въ двухъ видахъ, — въ видѣ простого и пропорціональнаго. *Простой* сборъ есть сборъ, вносимый въ видѣ гербовыхъ ма- рокъ, наклеиваемыхъ на документы; *пропорціональный* — это сборъ, сообразуемый съ суммою, на которую составляется данный актъ по совершаемой сдѣлкѣ и соотвѣтственно кото- рой актъ или документъ пишется на гербовой бумагѣ той или иной цѣны.—Простому сбору въ 80 коп. подлежатъ про- шенія, заявленія, отзывы и жалобы, подаваемые частными лицами по ихъ частнымъ дѣламъ въ правительственныя уста- новленія. Для отвѣта и оплаты выдаваемого по прошенію до- кумента, если такой отвѣтъ или документъ требуется, при- лагается новая марка въ такую же цѣну. Если прошенія, за- явленія или жалобы написаны на нѣсколькихъ листахъ, то и марокъ наклеивается сообразно съ числомъ листовъ. Иначе прошеніе или жалоба оставляется безъ движенія, и съ просителя или жалобщика взыскивается еще штрафъ въ десять разъ большій. Не требуются марки на прошенія и заявленія, по- даваемые въ земскія, городскія, крестьянскія и иныя обще- ственныя и сословныя, а не правительственныя установленія.

При подачѣ прошеній и жалобъ нѣкоторымъ и правительственнымъ учрежденіямъ и должностнымъ лицамъ также не требуется гербовый сборъ, равно какъ не требуется марокъ и на выдаваемые такими учрежденіями и лицами разрѣшительныя бумаги. Такъ, простому гербовому сбору *не подлежатъ* прошенія и жалобы, подаваемые: земскимъ начальникамъ, уѣзднымъ съѣздамъ, губернскимъ присутствіямъ и другимъ соотвѣтствующимъ учрежденіямъ по крестьянскимъ дѣламъ; въ банки и въ частности въ крестьянскій поземельный банкъ; въ учебныя и ученыя заведенія; губернаторамъ и другимъ начальствующимъ лицамъ, при производствѣ ими ревизій; въ почтово-телеграфныя учрежденія; въ канцелярію прошеній, на высочайшее имя приносимыхъ, и проч. Точно также *освобождаются* отъ гербоваго сбора всякаго рода бумаги: по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ, такъ что коль скоро жалоба касается преступленія или проступка, гербовой марки на нее не требуется, куда бы и кому бы она ни подавалась; по дѣламъ о воинской повинности; по дѣламъ о неправильно поступающихъ въ казну сборахъ, вносимыхъ въ окладные листы или объявленія и извѣщенія; по дѣламъ о квартирномъ налогѣ; по дѣламъ о поземельномъ устройствѣ сельскихъ обывателей, производящимся въ различныхъ установленіяхъ; по дѣламъ о выдачѣ паспортовъ и видовъ на жительство, и пр.— Гербовыя марки въ 80 к. наклеиваются на довѣренности, на духовныя завѣщанія и на различныя удостовѣренія. — Гербовый сборъ въ 60, 15 и 10 к. взимается въ сравнительно рѣдкихъ случаяхъ. Пятнадцатикопѣчному сбору подлежатъ, между прочимъ, расписки въ полученіи различными установленіями поданныхъ въ нихъ прошеній или жалобъ и представленныхъ имъ документовъ, равно страховые документы, по которымъ преміи причитается не свыше пятнадцати руб. Чаще встрѣчается пятикопѣчный гербовый сборъ. Ему подлежатъ документы по всѣмъ сдѣлкамъ на сумму ниже пятидесяти руб., равно счета и платежныя расписки, которыми удостовѣряется требованіе или полученіе не менѣе пяти руб. Подписи лицъ,

заключающихъ сдѣлки, должны проходить по самымъ гербовымъ маркамъ,— иначе будетъ считаться, что сдѣлки неоплачены гербовымъ сборомъ, и стороны будутъ подвергнуты гербовому штрафу. Сдѣлки на суммы ниже пяти руб. *освобождаются* отъ гербоваго сбора.— Въ свою очередь, пропорціональному гербовому сбору подлежатъ всѣ имущественныя сдѣлки по найму, продажѣ, поставкѣ, заключаемыя на суммы, превосходящія пятьдесятъ руб. Такія сдѣлки и должны писаться на особой гербовой *актовой* бумагѣ, сообразно съ суммами, на которыя онѣ заключаются. Сдѣлки на суммы отъ 50 до 300 руб., пишутся на гербовой бумагѣ въ 1 руб. 25 коп.; отъ 300 до 900 руб.—на бумагѣ въ три руб., и т. д. Сдѣлки же собственно по займу денегъ, безъ обезпеченія залогомъ или залогомъ, пишутся на особой *вексельной* бумагѣ, и въ этомъ видѣ оплачиваются гербовымъ сборомъ: сдѣлки на суммы до 50 руб. пишутся именно на бумагѣ въ 10 к.; на суммы отъ 50 до 100 руб.—въ 15 к.; отъ 100 до 200 р.—въ 30 к., и т. д. При совершеніи же нотаріусами или засвидѣтельствованіи ими и другими замѣняющими ихъ лицами всѣхъ указанныхъ договоровъ и обязательствъ, пишущихся на актовой или гербовой бумагѣ, взимается особый, двойной противъ цѣны гербовой бумаги, сборъ по мѣсту совершенія или засвидѣтельствованія, — въ пользу города, посада, мѣстечка или волости.

55. Повинности. — Кромѣ уплаты налоговъ, пошлинъ и сборовъ, граждане, ради удовлетворенія государственныхъ и мѣстныхъ потребностей, привлекаются къ непосредственному выполненію какихъ-либо дѣйствій, работъ, къ отправленію какихъ-либо обязанностей, къ предоставленію правительственнымъ установленіямъ извѣстныхъ предметовъ, вещей, правъ пользованія имуществомъ, и проч. Такъ, на обывателей налагается повинность содержанія въ исправности проселочныхъ дорогъ; отводъ квартиръ войскамъ для постоя; отпускъ подводъ въ опредѣленныхъ случаяхъ, и проч. Такъ, устанавливается военноконская повинность, въ видахъ снабженія арміи лошадьми. Всѣ лошади, принадлежащія частнымъ лицамъ, черезъ каждые

шесть лѣтъ, переписываются; въ опредѣленные же дни, назначенные для пріема, лошади доставляются въ сборный пунктъ; за принятыхъ изъ ихъ числа владѣльцамъ назначается вознагражденіе; размѣръ же послѣдняго сообразуется съ сортами, къ которымъ отнесены лошади, и съ существующею въ обыкновенное время цѣною на лошадей даннаго сорта, съ надбавкою одной десятой части. Настоящая повинность — натуральная, и не можетъ быть переведена въ денежную. Иныя же натуральныя повинности могутъ быть, особымъ порядкомъ, превращаемы въ денежные, и наоборотъ.

56. Государственные займы. — Въ чрезвычайныхъ случаяхъ, на примѣръ, въ случаѣ войны, для государства является необходимость располагать особыми средствами. При этомъ не считается иногда возможнымъ и удобнымъ установить новый налогъ или сборъ, для составленія такихъ средствъ. Въмѣсто того дѣлается въ этихъ случаяхъ заемъ. Государственные займы бываютъ внутренніе и внѣшніе, смотря по тому, какіе или чьи капиталы составляютъ ихъ предметъ, — отечественные или иностранные. На занятыя суммы выплачиваются опредѣленные проценты. Самыя капитальныя суммы займовъ возвращаются путемъ тиражей погашенія, — ежегодныхъ или объявляемыхъ особо. Особо и вообще весьма рѣдко объявляются тиражи и по займамъ, именуемымъ рентами; относительно послѣднихъ, главнымъ образомъ, имѣется въ виду исправный платежъ процентовъ, — но погашеніе и такихъ займовъ, какъ займовъ, однако, предполагается.

57. Деньги. — Извѣстный доходъ даютъ государственной казнѣ — деньги. На деньги оцѣниваются всѣ предметы потребленія, находящіеся въ обращеніи, всякаго рода вещи и имущество; на деньги пишутся договоры, совершаются сдѣлки, пріобрѣтаются имущества и имущественныя права; въ деньгахъ опредѣляются разныя взысканія, налагаются штрафы, присуждаются убытки. Деньги облегчаютъ обращеніе вещей, обмѣнъ услугъ, перемѣщеніе цѣнностей, исправленіе правонарушеній. Деньги, слѣдовательно, — составляютъ орудіе мѣны,

мѣрило цѣнности, платежное средство. Онѣ бываютъ бумажныя и металлическія. Такъ какъ для свободнаго обращенія денежныхъ знаковъ, въ особенности бумажныхъ, необходимо довѣріе къ нимъ со стороны населенія, увѣренность въ томъ, что за этими знаками скрывается дѣйствительная цѣнность и что они всегда могутъ быть обмѣниваемы на вещи,—то деньги выпускаются единственно государствомъ и составляютъ его регалию. Государство объявляетъ выпускаемымъ имъ денежнымъ знакамъ извѣстную постоянную цѣну или курсъ и, вмѣняя въ обязанность всѣмъ принимать ихъ въ платежи, само принимаетъ деньги въ слѣдующіе ему платежи и объявляетъ безпрепятственный размѣнъ въ своихъ кассахъ, на примѣръ, бумажныхъ денегъ или кредитныхъ билетовъ на металлическія деньги, звонкую монету,—мѣдную, серебряную или золотую. Доходъ получается государствомъ именно отъ бумажныхъ денегъ, имѣющихъ въ обращеніи цѣну значительно превосходящую издержки по ихъ выпуску, и отъ звонкой неполноцѣнной монеты.—Въ настоящее время у насъ принимаются мѣры къ введенію металлическаго денежнаго обращенія и къ возможному сокращенію выпуска кредитныхъ билетовъ.

ГЛАВА VII.

Законы о воинской повинности.

58. Лица, призываемыя къ отправленію воинской повинности.—Вооруженныя силы, необходимыя государству для защиты отъ непріятеля, составляются путемъ привлеченія гражданъ къ особой государственной воинской повинности. Повинность эта отправляется натурою,—лично каждымъ, кто къ ней въ извѣстномъ порядкѣ призывается. Найма охотниковъ нынѣ не допускается. Всѣ сословія подлежатъ притомъ въ настоящее время воинской повинности,—и на совершенно одинаковыхъ основаніяхъ, по однимъ правиламъ, въ одно время и въ одномъ

мѣстѣ. Дѣйствительное поступленіе на службу рѣшается для всѣхъ жребіемъ. Къ вынугію жребія призываются всѣ молодые люди, достигшіе 21 года къ 1 октября того года, когда производится данный наборъ, ежегодно въ законодательномъ порядкѣ опредѣляемый. Но не всѣ изъ призываемыхъ поступаютъ при этомъ на дѣйствительную военную службу, въ составъ *постоянныхъ войскъ*. Въ ряды арміи требуется всегда меньше людей, чѣмъ сколько бываетъ призываемыхъ указаннаго установленнаго возраста, и не всѣ призывные бываютъ способны къ военной службѣ. Отсюда—жребій, который они бросаютъ между собою; отсюда же—льготы, предоставляемыя нѣкоторымъ изъ подлежащихъ воинской повинности. И иные освобождаются отъ службы въ постоянныхъ войскахъ по жребію; иные же—на основаніи льготъ и вслѣдствіе тѣлесныхъ недуговъ и недостатковъ. Но если наборъ объявляется большой, число же призываемыхъ въ данномъ участкѣ даннаго возраста невелико (хотя между призывными участками наборъ распределяется по возможности равномерно и соотвѣтственно ихъ населенію и, слѣдовательно, числу лицъ призывнаго возраста), или многіе изъ нихъ оказались неспособными къ военной службѣ, или же значительная часть призываемыхъ уклонилась отъ явки къ отправленію воинской повинности, — то не только дѣлается затруднительнымъ отходить отъ дѣйствительной военной службы по жребію, но и лица, пользующіяся льготами, должны бывать иногда вступать въ составъ постоянныхъ войскъ. Затѣмъ, всѣ лица, подлежавшія воинской повинности и непопавшія въ составъ постоянныхъ войскъ, за исключеніемъ только неспособныхъ носить оружіе, обязательно зачисляются въ составъ *государственнаго ополченія*.

59. Льготы.—Общими льготами служатъ льготы, опредѣляемыя семейнымъ положеніемъ. Закономъ имѣется въ виду, чтобы въ семействѣ призываемаго всегда оставалось лицо, способное къ труду и могущее служить поддержкою для прочихъ членовъ, нуждающихся въ помощи. Способными же къ труду и могущими служить поддержкою для своихъ семей

признаются всѣ лица мужескаго пола, имѣющія отъ роду не менѣе 18 и не болѣе 55 лѣтъ, за исключеніемъ: совершенно неимѣющихъ возможности работать, вслѣдствіе увѣчья или болѣзненнаго разстройства; сосланныхъ; находящихся въ безвѣстной отлучкѣ болѣе трехъ лѣтъ и находящихся по призыву въ дѣйствительной службѣ. Льготы по семейному положенію зависятъ на этомъ основаніи именно отъ того, насколько данная семья обезпечена въ средствахъ существованія находящимися въ ея составѣ способными къ труду лицами. Такимъ образомъ, льгота *перваго* разряда предоставляется: единственно способному къ труду сыну, при отцѣ къ труду неспособномъ или при матери-вдовѣ; единственно способному къ труду брату, при одномъ или нѣсколькихъ круглыхъ сиротахъ, братьяхъ или сестрахъ; единственному сыну въ семьѣ, хотя бы при отцѣ, способномъ къ труду; незаконнорожденному, на попеченіи котораго находится мать, не имѣющая другихъ способныхъ къ труду сыновей, или сестра, или же неспособный къ труду братъ. Затѣмъ, льгота *второго* разряда предоставляется: единственно способному къ труду сыну при отцѣ также способномъ къ труду и при одномъ или нѣсколькихъ неспособныхъ къ труду братьяхъ. — Наконецъ, льгота *третьяго* разряда предоставляется лицу, непосредственно слѣдующему по возрасту за братомъ, находящимся по призыву на дѣйствительной службѣ или же безвѣстно пропавшимъ на войнѣ.

Особенными льготами по отправленію воинской повинности являются льготы, опредѣляемыя занятіемъ и состоящія въ томъ, что, напримѣръ, священнослужители всѣхъ исповѣданій и православные псаломщики вовсе освобождаются отъ службы; далѣе, въ силу особыхъ льготъ, врачи, учителя, ветеринары, шкипера, штурманы, лоцманы и пр. зачисляются *въ запасъ*; наконецъ, лица, получающія образованіе или управляющія лично собственнымъ недвижимымъ имѣніемъ или торговымъ или промышленнымъ (но не питейнымъ) заведеніемъ, равно лица, подлежащія призыву изъ состава семей, переселяющихся на

казенныя земли,—получаютъ отсрочки отъ выполненія воинской повинности. Лицамъ же, получившимъ извѣстное образованіе или выдержавшимъ опредѣленное испытаніе, предоставляются, кромѣ того, новыя льготы, состоящія въ сокращеніи для нихъ сроковъ службы и въ правѣ нѣкоторыхъ изъ нихъ поступать на службу вольноопредѣляющимися, безъ жребія, но зато на еще болѣе сокращенные сроки.

Общій срокъ военной службы для лицъ, не пользующихся никакими льготами и поступающихъ на службу по жребію въ сухопутныя войска, составляетъ 18 лѣтъ, изъ которыхъ пять лѣтъ дѣйствительной службы и тринадцать лѣтъ въ запасѣ; срокъ же службы во флотѣ опредѣляется въ десять лѣтъ, изъ которыхъ семь лѣтъ дѣйствительной службы и три года въ запасѣ.

60. Призывные участки.—Для приѣма на службу лицъ, подлежащихъ воинской повинности, образуются особые призывные участки. Къ этимъ участкамъ одни лица считаются приписанными сами собою въ силу закона, другія же должны приписываться своевременно сами. Такъ, крестьяне, мѣщане и посадскіе числятся для призыва въ тѣхъ участкахъ, въ составъ которыхъ входятъ мѣщанскія и крестьянскія (сельскія и волостныя) общества, къ которымъ они приписаны. Затѣмъ, всѣ привилегированныя лица обязываются закономъ приписываться, по ихъ собственному усмотрѣнію,—къ участку, въ предѣлахъ котораго находится собственное или принадлежащее ихъ родителямъ недвижимое имущество, или же въ предѣлахъ котораго они живутъ постоянно. Обязанность эта должна быть исполнена ими съ наступленіемъ 16 лѣтъ и во всякомъ случаѣ не позже 31 декабря того года, въ который имъ минуло двадцать лѣтъ. Приписка къ участку производится путемъ подачи соотвѣтствующаго заявленія съ приложеніемъ метрическаго свидѣтельства въ то уѣздное или городское по воинской повинности присутствіе, въ вѣдомствѣ котораго находится избранный участокъ. Лицо, не приписавшееся ни къ какому участку своевременно и потому оказав-

шееся невнесеннымъ въ призывные списки, лишается права на жребій и, оказавшись годнымъ къ службѣ, прямо зачисляется въ постоянныя войска. Затѣмъ, всѣмъ лицамъ, приписаннымъ или приписавшимся къ призывнымъ участкамъ, предоставляется закономъ право перечисляться въ другіе участки по мѣсту нахожденія ихъ собственнаго или принадлежащаго родителямъ недвижимаго имущества, или же по мѣсту, въ которомъ они проживали въ теченіе не менѣе трехъ мѣсяцевъ. Крайнимъ срокомъ для подачи заявленій относительно перечисленія съ приложеніемъ соотвѣтствующихъ удостовѣреній полагается 15 января того года, въ который данныя лица призываются.

Списки призываемыхъ въ тѣхъ или иныхъ участкахъ составляются въ началѣ cadaго года и оглашаются во всеобщее свѣдѣніе, для того чтобы каждый, замѣтивъ въ нихъ ошибки или пропуски, могъ своевременно представить свои указанія.

61. Выниманіе жребія, освидѣтельствованіе и пріемъ на службу. Въ опредѣленные заранее дни, съ 15 октября по 15 ноября, призываются къ явкѣ въ призывные участки всѣ лица, подлежащія въ текущемъ году воинской повинности,—по участкамъ, къ которымъ приписаны, приписались или въ которые перечислились. Отъ личной явки освобождаются только лица, пользующіяся льготами перваго разряда. По прочтеніи списковъ, всѣ явившіяся вынимаютъ жребій, по очереди, публично. Затѣмъ, призываемые, не пользующіеся льготами, подвергаются медицинскому освидѣтельствуванію для опредѣленія годности ихъ къ службѣ. Для пріема же въ военную службу требуются именно: ростъ не менѣе двухъ аршинъ и двухъ съ половиною вершковъ, достаточная возмужалость и извѣстное надлежащее состояніе здоровья. Вовсе освобождаются отъ службы тѣ лица, которыя, вслѣдствіе тѣлесныхъ недостатковъ или болѣзненнаго разстройства, совершенно неспособны къ военной службѣ. Лица же, недостаточно возмужавшія или

одержимыя болѣзнями, не освобождающими совсѣмъ отъ военной службы, или же неоправившіяся въ достаточной мѣрѣ отъ перенесенныхъ болѣзней, получаютъ отсрочку на годъ. Если при этомъ требуемое съ участка число новобранцевъ не можетъ быть восполнено изъ среды безльготныхъ, то подвергаются освидѣтельствуванію и принимаются на службу и лица, пользующіяся льготами по семейному положенію, — сначала пользующіяся льготами третьяго разряда, потомъ второго и, наконецъ, перваго. По восполненіи такимъ образомъ требуемаго числа новобранцевъ, подвергаются освидѣтельствуванію всѣ прочія призываемыя лица, за исключеніемъ льготныхъ перваго разряда. Изъ нихъ признанныя годными къ военной службѣ зачисляются въ первый разрядъ ополченія, оказавшіяся же лишь способными носить оружіе и льготныя перваго разряда — назначаются во второй разрядъ ополченія. Ополченцы перваго разряда подлежатъ учету и могутъ быть призываемы въ учебные сборы, но не болѣе двухъ разъ въ теченіе первыхъ четырехъ лѣтъ по зачисленіи въ ополченіе и каждый разъ на время не долѣе шести недѣль.

62. Жалобы по дѣламъ о воинской повинности.— На всѣ дѣйствія и распоряженія учрежденій, завѣдующихъ призывомъ къ воинской повинности, предоставляется закономъ широкое право принесенія жалобъ и заявленій, письменныхъ и словесныхъ. Жалобы и заявленія относительно неправильностей въ призывныхъ спискахъ—подаются или непосредственно въ учрежденія, составляющія эти списки, или въ подлежащее уѣздное или городское по воинской повинности присутствіе, въ теченіе двухъ недѣль со дня крайняго срока, установленнаго для представленія частныхъ призывныхъ списковъ, то-есть, съ 1 мая. Затѣмъ, жалобы на уѣздныя и городскія по воинской повинности присутствія, подаваемыя въ четырехнедѣльный срокъ въ тѣ же присутствія, разсматриваются и разрѣшаются губернскими по воинской повинности присутствіями. Наконецъ, жалобы на рѣшенія губернскаго присутствія по дѣ-

ламъ о неправильномъ назначеніи льготъ или по дѣламъ о неправильномъ освидѣтельствovanіи касательно способности къ военной службѣ, подаваемые въ то же присутствіе въ двухмѣсячный срокъ, разрѣшаются сенатомъ (по первому департаменту). Всѣ жалобы, прошенія и заявленія по дѣламъ о воинской повинности, равно какъ и разрѣшительныя бумаги по такого рода дѣламъ, свободны отъ оплаты гербовымъ сборомъ.

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ.

Государственное устройство и управление.

ГЛАВА I.

Основные подраздѣленія учреждений.

63. Раздѣленіе учреждений по свойству принадлежащей имъ власти. Учрежденія, призываемыя къ управленію, различаются, прежде всего, по свойству принадлежащей имъ власти. Власть же дѣлится на законодательную, судебную и административную или исполнительную. *Законодательная* власть есть власть, отъ которой исходятъ общеобязательныя правила дѣятельности, которою опредѣляются и устанавливаются права и обязанности, — словомъ, *власть, издающая законы или ихъ обсуждающая, соображающая*. Въ свою очередь, *власть административная* есть власть, осуществляющая, въ предѣлахъ закона, извѣстныя задачи государственнаго управленія, охраняющая общій порядокъ, содѣйствующая его развитію и вообще наблюдающая за исполненіемъ законовъ и приводящая въ дѣйствіе все законныя распоряженія, правила и предписанія прочихъ властей. Наконецъ, *власть судебная* есть власть, примѣняющая законъ къ отдѣльнымъ случаямъ, разрѣшающая, на основаніи законовъ, спорныя отношенія въ государствѣ, вопросы о правахъ и обязанностяхъ, и устанавливающая отвѣтственность за

дѣянія, воспрещенныя закономъ подѣ страхомъ наказанія. Соотвѣтственно тому, государственныя учрежденія дѣлятся на законодательныя или законосовѣщательныя, административныя и судебныя. Всѣ же учрежденія являются органами Верховной Власти, которая именно нуждается въ нихъ для осуществленія разнообразныхъ и многочисленныхъ задачъ управленія, для установленія общаго порядка, для опредѣленія правъ и обязанностей, для исполненія всѣхъ необходимыхъ предначертаній и для поддержанія силы закона правильнымъ разрѣшеніемъ спорныхъ дѣлъ и опредѣленіемъ надлежащихъ послѣдствій нарушенія правопорядка.

64. Раздѣленіе учреждений по степени власти и по пространству ихъ дѣйствія.—По степени власти и подчиненности, учрежденія дѣлятся на высшія и низшія. Каждое присутственное мѣсто или должностное лицо есть *высшее* по отношенію къ подчиненному ему и *низшее* по отношенію къ мѣсту или лицу, надъ нимъ поставленному, которому оно подчинено. Низшее учрежденіе обязано исполнять распоряженія высшаго, — распоряженія законныя. Высшему принадлежитъ право—въ опредѣленномъ порядкѣ пересматривать, перерѣшать и отмѣнять или утверждать постановленія низшаго, ему подчиненнаго. Такъ образуются *инстанціи*, по которымъ иногда проходитъ постепенно одно и то же дѣло. Всѣ учрежденія дѣйствуютъ по законамъ, на точномъ ихъ основаніи. Въ случаѣ же неясности или недостатка существующихъ законовъ, каждое мѣсто или лицо имѣетъ право и обязанность представлять о томъ, по порядку, по степени подчиненности, высшему начальству, и ждать его разъясненій и указаній.

По пространству дѣйствія и степени власти, *высшими* въ собственномъ смыслѣ учрежденіями называются учрежденія, вѣдающія важнѣйшія общія государственныя дѣла, постановленія которыхъ имѣютъ обязательное значеніе для всѣхъ безъ исключенія. Далѣе, называются *центральными* учрежденія, за вѣдующія отдѣльными отраслями управленія. Высшія и центральныя установленія распространяютъ свою власть на всю

Россію. Въ свою очередь, называются *мѣстными* тѣ учрежденія, власть которыхъ простирается только на опредѣленныя мѣстности,—области, губерніи, уѣзды, округа, города, волости, сельскія общества. Отсюда—мѣстные губернскія, областныя, уѣздныя, городскія, волостныя и сельскія установленія.

65. Раздѣленіе учреждений по ихъ составу и свойству задачъ. Учрежденія существенно дѣлятся въ дальнѣйшемъ на правительственныя, общественныя и сословныя. *Правительственныя* учрежденія суть учрежденія собственно государственныя, казенныя, состоящія изъ чиновниковъ, назначаемыхъ государственною властію, и выполняющія задачи управленія, относимыя именно къ общимъ, государственнымъ. Затѣмъ, учрежденія *общественныя* суть учрежденія, вѣдающія опредѣленныя мѣстныя дѣла, мѣстныя пользы и нужды, и состоящія изъ лицъ, избираемыхъ мѣстнымъ же населеніемъ изъ своей собственной среды. Таковы земскія и городскія установленія. Наконецъ, учрежденія *сословныя* суть учрежденія, предназначенныя для завѣдыванія опредѣленными дѣлами отдѣльных сословій и состоящія изъ лицъ, избираемыхъ отдѣльными сословіями изъ своей среды. Таковы учрежденія дворянскія, мѣщанскія, крестьянскія и проч. Такимъ образомъ, чрезъ посредство общественныхъ и сословныхъ учреждений, населеніе въ извѣстной степени самоуправляется, и эти учрежденія относятся къ *самоуправленію*, являются органами общественнаго или сословнаго самоуправления.

66. Раздѣленіе учреждений по ихъ устройству.—Учрежденія, которымъ ввѣряются задачи управленія, состоятъ изъ одного или изъ нѣсколькихъ лицъ. Отсюда — учрежденія единоличныя, коллегіальныя и бюрократическія. *Единоличныя* учрежденія суть учрежденія, состоящія изъ одного лица, которое и дѣйствуетъ самостоятельно въ предѣлахъ закона. *Коллегіальное* учрежденіе состоитъ изъ опредѣленнаго числа лицъ, рѣшающихъ дѣла вмѣстѣ, совокупно, въ числѣ не менѣе трехъ. Каждому лицу принадлежитъ одинаковое съ другими, равное *право голоса*. Общее мнѣніе всѣхъ, вошедшихъ въ составъ за-

сѣданія по дѣлу, или большинства ихъ — и составляетъ рѣшеніе. Только при раздѣленіи голосовъ поровну, голосъ председателя получаетъ большее значеніе, ибо даетъ перевѣсъ той сторонѣ, къ которой примыкаетъ. Наконецъ, *бюрократическое* учрежденіе есть такое учрежденіе, которое хотя и состоитъ изъ нѣсколькихъ лицъ, но въ которомъ главное значеніе и окончательное рѣшеніе предоставлено одному лицу. Прочіе члены бюрократическаго учрежденія лишь обсуждаютъ дѣло, выясняютъ вопросъ, высказываютъ о немъ свои мнѣнія, даютъ заключенія; но постановленія ихъ не получаютъ рѣшающаго значенія, и опредѣленное лицо, поставленное во главѣ учрежденія, можетъ и согласиться съ постановленнымъ рѣшеніемъ, утвердить его, и постановить собственное рѣшеніе.

ГЛАВА II.

Постоянный составъ присутственныхъ мѣстъ и основныя правила производства, разрѣшенія и исполненія дѣлъ.

67. Служащіе, и ихъ общія права и обязанности.—Какъ сказано выше, правительственныя установленія состояются, большею частью, изъ чиновниковъ, — особыхъ служащихъ лицъ, пользующихся правами и преимуществами государственной службы и именно исполняющихъ въ опредѣленномъ порядкѣ и единолично или коллегіально обязанности, возложенныя закономъ на всякое данное установленіе. Право поступленія на службу въ правительственныя учрежденія или на государственную службу принадлежитъ преимущественно дворянамъ. Въ извѣстной степени пользуются также этимъ правомъ лица духовнаго званія и потомственные почетные граждане. Но въ нѣкоторыя учрежденія могутъ быть принимаемы на службу и лица прочихъ сословій, — однако, безъ права пользованія нѣкоторыми правами и преимуществами, предоставленными служащимъ. Затѣмъ, лица, получившія высшее образованіе, поль-

зуются правомъ поступленія на государственную службу прямо съ извѣстнымъ чиномъ и уже независимо отъ ихъ происхожденія изъ того или иного сословія. Служащіе получаютъ за свой трудъ опредѣленное въ законѣ содержаніе. Получая и нося различныя чины, они дѣлятся по классамъ занимаемыхъ должностей и, состоя на службѣ, именно пользуются, главнымъ образомъ, правами и преимуществами, присвоенными ихъ *должностямъ*. Главнѣйшія общія обязанности ихъ и требуемыя отъ нихъ качества, по опредѣленію закона, составляютъ: усердіе къ общему благу; честь и безкорыстіе; челоуѣколюбіе и нелицепріятіе, — отсюда же правый и равный судъ всѣмъ сословіямъ и покровительство невинному и скорбящему. Въ особую же и непремѣнную обязанность поставляется служащимъ знать всѣ уставы и законы государственные, такъ какъ именно по уставамъ и законамъ они отправляютъ свою дѣятельность, разрѣшаютъ дѣла, охраняютъ права, обеспечиваютъ исполненіе каждымъ своего долга. Всѣ указанные качества требуются и отъ лицъ, состоящихъ на службѣ въ общественныхъ и сословныхъ установленіяхъ. Притомъ нѣкоторыя изъ служащихъ и въ названныхъ установленіяхъ пользуются правами и преимуществами, усвоенными закономъ лицамъ, состоящимъ на государственной службѣ.

68. Общій внѣшній порядокъ и основныя правила дѣлопроизводства въ присутственныхъ мѣстахъ.—На столѣ въ каждомъ присутственномъ мѣстѣ, безъ исключенія, должно находится *зерцало*: особая трехгранная фигура съ государственнымъ гербомъ и начертанными на ней тремя указами Петра I, — отъ 22 января 1724 г. и отъ 27 января того же года (два остальные указы). Указы эти, по мысли закона, должны находиться всегда передъ присутствующими, потому что въ нихъ выражено основное начало, которымъ должна руководствоваться всякая власть при разрѣшеніи дѣлъ, ей предоставленныхъ, — начало, которое также должны имѣть въ виду прочіе граждане. Въ первомъ изъ названныхъ указовъ говорится: «Понеже ничто такъ ко управленію государства нужно есть, какъ крѣпкое храненіе

правъ гражданскихъ: понеже всеу законы писать, когда ихъ не хранить, или ими играть, какъ въ карты, прибирая масть къ масти, чего нигдѣ на свѣтѣ такъ нѣтъ, какъ у насъ было, отчасти и еще есть, и зѣло тщатся всякія мины чинить подѣ фортецію правды; того ради, симъ указомъ, яко печатью, всѣ уставы и регламенты запечатываются, — дабы никто не дерзалъ инымъ образомъ всякія дѣла вершить и располагать не противъ регламентовъ»... то-есть, не по законамъ. Затѣмъ, во второмъ указѣ, въ соотвѣтствіе съ первымъ, предписывается: «Надлежитъ обрѣтающимся въ сенатѣ, синодѣ, коллегіяхъ, канцеляріяхъ и во всѣхъ судныхъ мѣстахъ всего государства вѣдать всѣ уставы государственные и важность ихъ, яко первое и главное дѣло, — понеже въ томъ зависитъ правое и незазорное управленіе всѣхъ дѣлъ, и каждому для содержанія чести своей и убѣжденія отъ впаденія невѣдѣніемъ въ погрѣшеніе и въ наказаніе—должно»... Наконецъ, въ третьемъ указѣ выражается: «Надлежитъ обрѣтающимся въ сенатѣ, въ синодѣ, коллегіяхъ и канцеляріяхъ и во всѣхъ судныхъ мѣстахъ всего государства судьямъ и пришедшимъ предъ судъ чинно поступать»... Развиваемое, такимъ образомъ, въ приведенныхъ старыхъ указахъ, правило о законности управленія осталось неизмѣннымъ и обязательнымъ для всѣхъ послѣдовательно образовавшихся установленій и подтверждается цѣлымъ рядомъ другихъ постановленій, изданныхъ въ позднѣйшее время.

Дѣла, производимыя въ присутственныхъ мѣстахъ и у должностныхъ лицъ, начинаются со стороны частныхъ лицъ письменно или словесно—прошеніями, жалобами, заявленіями. При предъявленіи кѣмъ-либо словесной просьбы или жалобы, проситель или жалобщикъ вводится въ присутствіе, гдѣ его дѣло записывается. Въ каждомъ изъ первоначальныхъ прошеній или жалобъ, подаваемыхъ частными лицами или съ ихъ словъ записываемыхъ, точно означается мѣсто жительства или мѣсто пребыванія, гдѣ проситель или жалобщикъ именно желаетъ, чтобы ему объявлено было рѣшеніе, долженствующее послѣдовать по его дѣлу. Каждая бумага, поступившая въ при-

существенное мѣсто или къ должностному лицу, записывается въ реестръ *входящихъ бумагъ*. По возникшему дѣлу наводятся справки, собираются доказательства, приводятся въ извѣстность всѣ обстоятельства, могущія послужить къ правильному его разрѣшенію. Особо строго предписывается принимать въ соображенія всѣ относящіяся къ дѣлу законы. По достаточномъ же подготовленіи и соображеніи дѣла, постановляется рѣшеніе. Послѣднее, по подписаніи, не можетъ быть уже отмѣнено или измѣнено самими постановившими его властями. Въ случаѣ неправильности, оно можетъ быть отмѣнено или измѣнено только высшею властью, по жалобамъ заинтересованныхъ лицъ или по представленіямъ постановившей его власти, или же вслѣдствіе данныхъ, обнаруженныхъ ревизіею. Состоявшееся рѣшеніе со всѣми относящимися къ дѣлу существенными свѣдѣніями, изложенное со всею ясностью и точностью, дабы оно не могло возбуждать какіе-либо вопросы и недоразумѣнія, подписанное кѣмъ слѣдуетъ и внесенное въ реестръ *исходящихъ бумагъ*,—отсылается немедленно, для врученія непосредственно лицу, по прошенію, заявленію или жалобѣ котораго возникло, въ то полицейское мѣсто, въ вѣдомствѣ котораго находится означенное въ первоначальной бумагѣ или впослѣдствіи указанное дѣловое мѣсто жительства или пребыванія названнаго лица. Въ столицахъ рѣшеніе отсылается для этой цѣли къ надлежащему участковому приставу; въ прочихъ городахъ, неподвѣдомственныхъ уѣздной полиціи,—въ городское полицейское управленіе; въ уѣздахъ же и городахъ, подвѣдомственныхъ уѣздной полиціи,—въ уѣздное полицейское управленіе. Вручаются такого рода объявленія съ распискою въ полученіи ихъ заинтересованными лицами. Кромѣ же такого непремѣннаго объявленія состоявшагося рѣшенія, присутственные мѣста и должностныя лица вообще обязываются закономъ выдавать участвовавшимъ или участвующимъ лицамъ, по ихъ просьбамъ, копіи какъ съ опредѣленій своихъ, такъ и съ другихъ находящихся въ дѣлопроизводствѣ ихъ бумагъ и документовъ, кромѣ свѣдѣній, тайнѣ подлежащихъ. Они обязаны выдавать

такія копїи и лицамъ неучаствовавшимъ и неучаствующимъ въ дѣлахъ, коль скоро эти лица представляютъ удостовѣреніе въ томъ, что просимыя ими копїи нужны имъ для подтвержденія или защиты ихъ правъ, или правъ ихъ довѣрителей, или же правъ лицъ, состоящихъ у нихъ подъ опекою, и т. п. Лица, просящія о выдачѣ копій, въ свою очередь, обязываются закономъ представить по двадцати коп. за каждый листъ и восьмидесятикопѣечныя на каждый же листъ гербовыя марки, когда, по роду дѣла, именно требуется оплата бумагъ и копій гербовою пошлиною (см. § 54).

Производство дѣлъ и объявленіе рѣшеній и приговоровъ, постановляемыхъ судебными и административно-судебными властями,—опредѣлено особыми правилами (§§ 124—148).

Для храненія преимущественно старыхъ дѣлъ, въ присутственныхъ мѣстахъ имѣются особые *архивы*.

Г Л А В А III.

Сельское общество, сельскій сходъ и сельскія власти.

69. Составъ и назначеніе сельскаго общества. — Крестьянамъ предоставлено самоуправленіе. Они сами сообща разрѣшаютъ нѣкоторыя указанныя въ законѣ дѣла, ихъ касающіяся. Самыя ближайшія къ крестьянамъ власти назначаются ими изъ своей среды, по собственному избранію. Въ этихъ же видахъ, крестьяне, живущіе на опредѣленномъ пространствѣ земли, образуютъ изъ себя извѣстныя административно-хозяйственныя единицы, то-есть: установленія, самостоятельно вѣдающія и разрѣшающія опредѣленные дѣла. Первою такою единицею является сельское общество. Сельское общество есть совокупность крестьянъ одной деревни или нѣсколькихъ смежныхъ деревень, имѣющихъ общія хозяйственныя дѣла и нужды и—право самостоятельнаго разрѣшенія нѣкоторыхъ своихъ дѣлъ *).

*) Въ губерніяхъ закавказскихъ, сельскія общества образуются обыкновенно изъ cadaго отдѣльнаго селенія, хотя бы крестьяне этого селенія

Но не всѣ крестьяне, принадлежащіе къ данному сельскому обществу, поголовно призываются къ самоуправленію, къ непосредственному разрѣшенію опредѣленныхъ общихъ для нихъ дѣлъ. Это участіе въ общественныхъ дѣлахъ, въ общественномъ управленіи предоставляется собственно каждому *крестьянскому двору*, — въ лицѣ одного старшаго его члена, домохозяина, хозяина двора. Такимъ членомъ можетъ быть и женщина. Отъ хозяина, дабы онъ могъ представлять свой дворъ, требуется только, чтобы онъ не состоялъ подъ судомъ или слѣдствіемъ по болѣе или менѣе важному преступленію и не находился подъ надзоромъ своего общества по судебному приговору надъ нимъ. Въ этомъ случаѣ дворъ долженъ представлять другого члена для участія въ общественныхъ дѣлахъ на правахъ домохозяина. Домохозяинъ — представитель cadaго крестьянскаго двора, не опороченный въ указанномъ смыслѣ, есть полноправный членъ своего сельскаго общества, участвующій въ разрѣшеніи всѣхъ дѣлъ, возложенныхъ на общество.

70. Сельскій сходъ.—Всѣ старшіе члены крестьянскихъ дворовъ или домохозяева составляютъ сельскій сходъ. Сельскій сходъ есть органъ сельскаго общества, — совокупность наиболѣе вліятельныхъ и разумныхъ лицъ изъ его среды, призываемыхъ для разрѣшенія его дѣлъ *). Каждый домохозяинъ участвуетъ въ каждомъ данномъ засѣданіи сельскаго схода непосредственно, лично. Но въ случаѣ болѣзни, отлучки и вообще невозможности по какой-либо причинѣ явиться на сходъ лично, — домохозяину предоставляется присылать на сходъ

были разныхъ наименованій и принадлежали къ различнымъ вѣдомствамъ. Но состоящіе въ каждомъ такомъ сельскомъ обществѣ крестьяне разныхъ вѣдомствъ и наименованій образуютъ изъ себя и особья самостоятельныя общества, называемыя частными крестьянскими обществами. Точно такія же общества образуютъ изъ себя малолюдныя селенія, входящія въ составъ сельскихъ обществъ.

*) Въ губерніяхъ закавказскихъ, кромѣ схода сельскаго общества, учреждены сходы частныхъ крестьянскихъ обществъ и малолюдныхъ селеній, изъ которыхъ состоятъ иногда сельскія общества. Такіе сходы и называются частными.

вмѣсто себя кого-либо изъ членовъ своего семейства, по своему собственному выбору. Выборъ этотъ онъ сообразуетъ съ тѣмъ, насколько посылаемое имъ лицо способно разумно участвовать въ общественныхъ дѣлахъ, замѣщать его самого, представлять и защищать интересы своего двора и общества. Если же такого лица въ семействѣ домохозяина не имѣется, а между тѣмъ, онъ отлучается на полгода или и болѣе, то предоставляется ему право передавать свой голосъ кому-либо изъ своихъ однообщественниковъ. О подобной передачѣ голоса словесно заявляется въ волостномъ правленіи и записывается въ книгу сдѣлокъ и договоровъ. Но ни одинъ членъ схода не можетъ имѣть болѣе двухъ голосовъ, — одного собственного, отъ лица своего двора, и другого по передачѣ, по передовѣрію отъ кого-либо изъ однообщественныхъ домохозяевъ.

71. Общій порядокъ разрѣшенія дѣлъ на сельскомъ сходѣ.— Сельскій сходъ созывается сельскимъ старостою. Для созыва его ненадобно чьего-либо разрѣшенія. Для дѣйствительности же и законности схода, большею частью, необходимо чтобы на него являлось не менѣе половины всѣхъ домохозяевъ (или ихъ представителей), числящихся въ обществѣ. Определенныя, указанныя въ законѣ, дѣла и рѣшаются *большинствомъ членовъ схода, явившихся въ числѣ не менѣе половины всѣхъ*. Но нѣкоторыя особо важныя и опять точно и опредѣленно поименованныя въ законѣ дѣла рѣшаются *большинствомъ двухъ третей всѣхъ домохозяевъ, имѣющихъ голосъ на сходѣ*, — почему и на сходѣ, созываемый для рѣшенія такихъ дѣлъ, должно являться больше домохозяевъ, для законности и дѣйствительности его состава *). Въ числѣ же участниковъ схода, для того чтобы послѣдній былъ законенъ и дѣйствителенъ, во всякомъ случаѣ долженъ находиться и сельскій староста. Безъ него сходъ не можетъ состояться, хотя бы явились всѣ

*) По большой важности того, какія дѣла и какимъ именно *большинствомъ* должны разрѣшаться на сельскихъ сходахъ, — это указывается точно при разсмотрѣніи ниже въ отдѣльности всѣхъ дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію сельскаго схода.

домохозяева, числящіеся въ обществѣ. При всемъ томъ, въ случаѣ раздѣленія голосовъ на сходѣ на двѣ равныя половины, голосъ старосты (при разрѣшеніи дѣлъ, требующихъ простого большинства) даетъ перевѣсъ той половинѣ, къ которой примыкаетъ, въ составѣ которой онъ высказалъ свое мнѣніе или съ которою согласился. Это—общее преимущество предсѣдателей всякихъ собраній и учреждений. Старостѣ же именно принадлежитъ предсѣдательствованіе на сельскомъ сходѣ (кромѣ тѣхъ случаевъ, когда сходъ собирается для учета сельскихъ должностныхъ лицъ или для разбирательства жалобъ, на нихъ приносимыхъ, и когда предсѣдательствованіе на немъ переходитъ къ волостному старшинѣ). Предсѣдатель открываетъ сходъ и объявляетъ его закрытымъ; предлагаетъ вопросы, подлежащіе обсужденію (право, принадлежащее и каждому члену); устанавливаетъ порядокъ обсужденія дѣлъ; даетъ высказываться членамъ схода по очереди относительно разрѣшаемыхъ вопросовъ; предлагаетъ необходимыя объясненія; отбираетъ мнѣнія членовъ; считаетъ голоса; объявляетъ результатъ голосованія; слѣдитъ за составленіемъ приговора и за подписями членовъ. Но по общему правилу, повѣрка правъ членовъ, явившихся на сходъ, принадлежитъ самому сходу. Предсѣдательствующій можетъ возбудить вопросъ о правѣ кого-либо изъ явившихся участвовать на сходѣ; рѣшеніе же по такому вопросу зависитъ отъ схода, постановляющаго со-отвѣтствующій приговоръ большинствомъ голосовъ. Равнымъ образомъ, сходъ устанавливаетъ порядокъ голосованія. Отъ него самого зависитъ рѣшить всякій данный вопросъ и закрытымъ, и открытымъ способомъ,—и шарами, и голосами. Приговоры, постановляемые большинствомъ двухъ третей всѣхъ домохозяевъ, имѣющихъ право участвовать на сходѣ, записываются въ особую книгу, по требованію самого закона. Отъ схода зависитъ, затѣмъ, внесеніе въ эту книгу и какихъ-либо иныхъ или же и всѣхъ приговоровъ. Приговоры по большей части предметовъ, предоставленныхъ вѣдѣнію сельского схода, не требуютъ ничьего засвидѣтельствованія или утвержденія. Такіе приговоры немедлен

но входятъ въ законную силу и подлежатъ исполненію. Но по отношенію къ нѣкоторымъ приговорамъ именно требуется въ законѣ засвидѣтельствованіе волостного правленія (для удостовѣренія ихъ подлинности), или утвержденіе земскаго начальника, или уѣзднаго съѣзда, или же губернскаго присутствія. Для обжалованія приговоровъ схода заинтересованными лицами срока вообще не полагается. Но по нѣкоторымъ дѣламъ именно устанавливаются закономъ для этого опредѣленные сроки (ниже и указываемые).—Засѣданія сходовъ—публичны.

72. Предметы вѣдомства сельскаго схода.—Законъ возлагаетъ цѣлый рядъ опредѣленныхъ и весьма важныхъ дѣлъ на сельское общество, для разрѣшенія ихъ чрезъ посредство сельскаго схода: *)

а) Прежде всего, сельскому обществу предоставляется забота о собственномъ составѣ, — *пріемъ и увольненіе, устраненіе и исключеніе членовъ* изъ своей среды. Отъ схода сельскаго общества зависитъ постановить большинствомъ голосовъ о принятіи или непринятіи въ общество лицъ, желающихъ вступить въ него. Принятый вступаетъ во всѣ права членовъ общества; равнымъ образомъ, онъ принимаетъ на себя и всѣ его обязанности, и поэтому, перечисляется казенною палатою по платежу податей къ новому обществу и исключается изъ оклада по тому обществу, изъ котораго вышелъ. Если въ *пріемномъ приговорѣ* не упомянуто, что новый членъ принимается безъ права на земельный надѣлъ, то онъ можетъ тре-

*) Ниже излагаются предметы вѣдомства, права и обязанности и порядокъ дѣйствій сельскихъ сходовъ внутреннихъ губерній. Въ губерніяхъ закавказскихъ, сходы сельскихъ обществъ вѣдаютъ тѣ же дѣла и въ томъ же порядкѣ. Затѣмъ, собственно сходамъ частныхъ крестьянскихъ обществъ здѣсь предоставлены: дѣла, относящіяся до пользованія и распредѣленія земель, состоящихъ въ отдѣльномъ пользованіи названныхъ обществъ; внутренняя раскладка податей, сборовъ и повинностей; предупрежденіе накопленія недоимокъ и самое взысканіе послѣднихъ; принесеніе жалобъ и просьбъ; выдача довѣренностей; дѣла, особыми постановленіями возложенныя на частныя крестьянскія общества; предварительныя совѣщанія по такимъ дѣламъ, которыя должны быть обсуждаемы на общемъ сельскомъ сходѣ.

бовать и надѣленія его землею наравнѣ съ другими. Ходатайствующій о приѣмѣ въ члены общества долженъ представить увольнительный приговоръ отъ того общества, изъ котораго онъ переходитъ. Сообразно съ тѣмъ, сельскому сходу предоставлено выдавать увольнительные приговоры своимъ членамъ, желающимъ выйти изъ состава общества. Сходъ требуетъ при этомъ отъ такихъ лицъ соблюденія нѣкоторыхъ опредѣленныхъ условій (въ виду лежащихъ на обществѣ обязанностей по круговой порукѣ въ платежахъ и по призрѣнію дряхлыхъ и неспособныхъ къ труду лицъ). Такъ: увольняемый долженъ отказаться отъ земельного надѣла, если послѣдній не выкупленъ имъ окончательно; на увольняемомъ и его семействѣ не должно быть недоимокъ по какимъ-либо сборамъ, и самыя текущія платежи должны быть внесены имъ по 1 января слѣдующаго года; не должно быть также на немъ достовѣрныхъ взысканій, предъявленныхъ въ волостномъ судѣ; если онъ не состоитъ старшимъ членомъ семьи, то родители его должны быть согласны на увольненіе; наконецъ, числящіеся въ семействѣ увольняемаго и остающіеся въ обществѣ малолѣтнія и другія лица, неспособныя къ работѣ, должны быть обезпечены въ своемъ содержаніи. Волостной старшина, выдающій увольнительное свидѣтельство, именно обязывается закономъ опросить сельскій сходъ по всеѣмъ этимъ обстоятельствамъ и пріостановиться выдачею названнаго документа въ случаѣ обнаруженія какихъ-либо указанныхъ въ законѣ препятствій къ увольненію. Только крестьянки (незамужнія и вдовы), коль скоро онѣ не пользуются земельными надѣлами, могутъ выходить изъ общества, не испрашивая его согласія, — если, однако, на это согласны ихъ родители, и сами онѣ не состоятъ подъ судомъ и слѣдствіемъ. По однимъ увольнительнымъ приговорамъ безъ приѣмныхъ предоставляется вступать въ сельскія общества или приписываться къ нимъ, безъ права пользованія земельнымъ надѣломъ, — крестьянамъ, пріобрѣтшимъ въ собственность въ разстояніи не далѣе 15 верстъ участки земли опредѣленныхъ размѣровъ; такія лица не по-

лучаютъ уже права участія въ пользованіи собственно общественною землею (если не приобрѣли его особымъ соглашеніемъ съ обществомъ) и въ обсужденіи на сходахъ дѣлъ, касающихся общественнаго землепользованія; но они обладаютъ полными правами члена схода во всѣхъ прочихъ отношеніяхъ, по всѣмъ прочимъ дѣламъ. Безъ согласія общества приписываются также къ нему лица, обязанныя избрать родъ жизни, на примѣръ, питомцы воспитательныхъ домовъ; и эти лица, равнымъ образомъ, не получаютъ права на земельный надѣлъ со стороны общества, — безъ особыхъ добровольно составляемыхъ послѣдними приговоровъ.

Забота о собственномъ составѣ, возлагаемая на сельское общество, можетъ, далѣе, выражаться въ *удаленіи* имъ изъ своей среды вредныхъ и порочныхъ членовъ, — лицъ, постоянно угрожающихъ чѣмъ-либо обществу, дѣлающихъ для прочихъ членовъ невозможнымъ совмѣстное проживаніе съ ними, уличаемыхъ въ различныхъ преступныхъ дѣйствіяхъ, хотя бы и не по суду. Это весьма важное право. Оно можетъ существенно отражаться на личности и интересахъ отдѣльных членовъ общества, къ которымъ примѣняется. Удаляемые передаются въ распоряженіе правительства и ссылаются прямо въ Сибирь (если исключеніе ихъ изъ общества не состоялось съ разрѣшеніемъ приписки къ какому-либо другому сельскому обществу, кромѣ обществъ того уѣзда, гдѣ состояли удаляемые, и смежныхъ съ нимъ уѣздовъ). Въ извѣстныхъ случаяхъ за удаляемыми должны слѣдовать и жены, и дѣти ихъ. Ссылаемые могутъ совершенно разоряться; между прочимъ, они лишаются безъ всякаго вознагражденія надѣльной земли, за ними состоявшей (если она не выкуплена). Слѣдовательно, обществомъ какъ бы налагается на нихъ весьма тяжкое наказаніе безъ суда. То же самое можно сказать и о правѣ сельскихъ обществъ *отказываться* отъ принятія обратно въ свою среду членовъ, отбывшихъ извѣстное наказаніе по суду за преступленія и предоставляемыхъ на волю общества. Относительно этихъ лицъ обществу именно предлагается вопросъ, приметъ или не при-

метъ оно ихъ въ свою среду обратно. И ихъ судьба въ случаѣ непринятія такова же, какъ и судьба лицъ, прямо исключенныхъ обществомъ. Они въ равной мѣрѣ должны страдать отъ непріемныхъ приговоровъ. Отсюда — установленіе закономъ нѣкоторыхъ правилъ, съ соблюденіемъ которыхъ должны быть составляемы и приводимы въ дѣйствіе приговоры сельскихъ сходовъ объ исключеніи вредныхъ и порочныхъ членовъ или о непринятіи обратно въ свою среду однообщественниковъ, опороченныхъ судебными приговорами. Имѣется въ виду именно извѣстное обезпеченіе правильности подобныхъ приговоровъ, — нѣкоторое огражденіе интересовъ и правъ лицъ, относительно которыхъ они составляются. Прежде всего, въ то время какъ для принятія обратно въ среду общества лица, отбывшаго наказаніе, требуется простое большинство голосовъ явившихся на сходъ членовъ въ числѣ не менѣе половины, — для отказа отъ принятія въ общество лица, отбывшаго наказаніе, или для исключенія изъ общества прочнаго члена, необходимо уже большинство двухъ третей всѣхъ членовъ, имѣющихъ право участвовать на сходѣ. При этомъ отъ участія въ разрѣшеніи подобныхъ дѣлъ не устраняются и родственники лицъ, о которыхъ идетъ рѣчь, если они принадлежатъ къ тому же обществу. Затѣмъ, въ приговорѣ схода объ исключеніи кого-либо изъ среды общества должно быть, по закону, указано положительно и точно, въ чемъ именно состоятъ порочность удаляемаго лица и вредъ, имъ наносимый и дѣлающій невозможнымъ пребываніе его въ средѣ общества, въ какихъ именно дѣйствіяхъ выразились его вредъ и порочность и чѣмъ совершеніе имъ этихъ дѣйствій доказывается. Самые приговоры объ исключеніи подлежатъ особой повѣркѣ мѣстныхъ уѣздныхъ учреждений по крестьянскимъ дѣламъ въ отношеніи правильности и основательности ихъ составленія; приговоры же сельскихъ обществъ, въ которыхъ считается менѣе трехсотъ ревизскихъ душъ, представляются на утвержденіе волостного схода; кромѣ того и въ концѣ концовъ, для приведенія подобныхъ приговоровъ въ дѣйствіе, требуется утвержденіе губернскаго присутствія,

которое принимаетъ при этомъ во вниманіе все представленныя и провѣренныя по дѣлу обстоятельства. Ссылка крестьянъ, предоставленныхъ въ такомъ порядкѣ въ распоряженіе правительства, производится на счетъ самихъ обществъ, постановившихъ соотвѣтствующіе приговоры. Не могутъ быть ни исключаемы изъ общества, ни непринимаемы обратно въ его среду лица моложе 21 года и старше 60 лѣтъ, равно лица, одержимыя неизлѣчимыми или трудно излѣчимыми болѣзнями. За исключаемыми и непринимаемыми обратно слѣдуютъ въ ссылку ихъ жены; отъ подобной обязанности онѣ освобождаются лишь въ случаяхъ согласія мужей или неизлѣчимой болѣзни ихъ самихъ, или же въ случаѣ жестокаго обращенія мужей. Въ свою очередь, дѣти ссылаемыхъ старше 14 лѣтъ могутъ, по доброй волѣ, и слѣдовать за родителями, и оставаться въ обществѣ; дѣти же моложе 14 лѣтъ обязательно слѣдуютъ за родителями, если они ссылаются оба; въ противномъ случаѣ они остаются съ тѣми родителями, которые не подлежатъ ссылкѣ.—Таковы права сельскаго общества по отношенію къ своему собственному составу. Кроме же того, сельскому обществу предоставлено право *устранять* отдѣльныхъ членовъ своихъ отъ участія въ сходѣ на время не далѣе трехъ лѣтъ. При этомъ соблюдается тотъ же порядокъ, что и при исключеніи членовъ. Устраненіе это есть родъ наказанія безъ суда. Но подобное наказаніе, какъ и всякое иное наказаніе, постигаетъ лично члена общества, но не дворъ, къ которому онъ принадлежитъ и интересы котораго представлялъ на сходѣ. Дворъ этотъ и не лишается права посылать вмѣсто него на сходъ другого члена изъ своей среды.

Въ смыслѣ заботъ о собственномъ составѣ и удобствахъ разрѣшенія собственныхъ дѣлъ, сельскому сходу предоставлено закономъ право постановлять приговоры *о раздѣленіи общества* на два или нѣсколько обществъ. Это допускается въ случаяхъ, когда общество состоитъ изъ нѣсколькихъ селеній, или изъ одного слишкомъ многолюднаго, или же когда обра-

зовались новыя селенія, помимо того или тѣхъ, изъ которыхъ состоитъ данное общество, и когда для новыхъ селеній необходимы условія самостоятельнаго юридическаго существованія, — права разрѣшать свои собственныя дѣла. Соотвѣтствующіе приговоры, съ раздѣленіемъ общественныхъ земель между вновь образуемыми обществами и съ распредѣленіемъ между ними выкупныхъ платежей, — могутъ быть постановляемы большинствомъ двухъ третей крестьянъ, имѣющихъ право участвовать на сходѣ, причемъ означенное большинство считается отдѣльно по каждому селенію, входящему въ составъ раздѣляемаго общества. Приговоры этого рода провѣряются земскими начальниками и представляются губернскому присутствію. Послѣднее постановляетъ свои опредѣленія по нимъ и объявляетъ ихъ сельскимъ обществамъ съ правомъ обжалованія въ правительствующій сенатъ въ мѣсячный срокъ.

б) На сельскомъ обществѣ лежатъ извѣстныя обязанности *по опеку и попечительству* надъ личностью и имуществомъ малолѣтнихъ крестьянъ, оставшихся безъ родителей. Въ этихъ же видахъ, сельскому сходу предоставляется назначеніе опекуновъ и попечителей, коль скоро послѣдніе не назначены самими родителями въ ихъ завѣщаніяхъ, или же если назначенные родителями опекуны или попечители оказываются не удовлетворяющими своему назначенію; сходу принадлежитъ также надзоръ за всѣми какъ назначенными имъ, такъ и родителями, опекунами и попечителями, — повѣрка ихъ дѣйствій и разрѣшеніе возбуждаемыхъ ими дѣлъ и вопросовъ по исполненію своихъ обязанностей. Опекуны вообще самостоятельны въ своихъ дѣйствіяхъ. Но они обязаны отчетомъ передъ сходами. Далѣе, для продажи принадлежащихъ малолѣтнимъ жизненныхъ припасовъ или имущества, подверженнаго тлѣнію и порчѣ, требуются разрѣшительные приговоры сельскаго схода. Подобные приговоры постановляются сельскимъ сходомъ по большинству голосовъ. Для продажи же опекунами принадлежащаго малолѣтнимъ прочаго движимаго или же недвижимаго имущества, равно для заклада или залога его въ случаяхъ

особой важности (по ветхости строеній, по необходимости въ платежѣ долговъ малолѣтняго, по случаю раздѣла и пр.), требуется, кромѣ надлежащихъ, постановляемыхъ большинствомъ голосовъ, приговоровъ схода, еще утвержденіе губернскаго присутствія. Затѣмъ, на сельскомъ обществѣ, какъ обязанномъ имѣть надзоръ за опекунами, лежитъ имущественная отвѣтственность за ихъ дѣйствія.

в). По существенному значенію, которое могутъ имѣть семейные раздѣлы крестьянъ для интересовъ ихъ обществъ, какъ обязанныхъ круговою порукою въ нѣкоторыхъ платежахъ и повинностяхъ,—сельскому сходу предоставлено извѣстное участіе въ дѣлахъ этого рода по особымъ правиламъ, опредѣленнымъ въ законѣ. Кромѣ согласія родителя или старшаго члена семьи, требуется разрѣшеніе на раздѣлъ именно и сельскаго схода. Приговоры по дѣламъ этого рода постановляются большинствомъ двухъ третей домохозяевъ, имѣющихъ право участвовать на сходѣ. Допускается раздѣлъ и безъ согласія домохозяина, на основаніи одного разрѣшенія со стороны схода, въ случаяхъ расточительности или безнравственнаго поведенія старшаго члена семьи. Обсуждая вопросъ о раздѣлѣ, сельскій сходъ принимаетъ во вниманіе: существуетъ ли достаточно основательный поводъ къ раздѣлу, котораго добиваются нѣкоторые члены семьи; способны ли образующіяся семейства къ самостоятельному веденію хозяйства; достаточны ли принадлежащія имъ усадебные участки для надлежащаго устройства на нихъ усадебъ, а въ случаѣ неимѣнія усадебныхъ участковъ, представляется ли возможность отвести ихъ изъ мірской полевой или усадебной земли; будетъ ли, въ случаѣ раздѣла, обеспечено исправное поступленіе числящихся на семьѣ недоимокъ и текущихъ платежей по различнымъ податямъ и сборамъ. Разрѣшая же раздѣлъ, сельскій сходъ исполняетъ слѣдующія обязанности: распредѣляетъ между членами дѣлящейся семьи отведенный ей полевой надѣлъ; исправляетъ и утверждаетъ заявленные ему предположенія о томъ, что именно долженъ получить каждый участникъ раз-

дѣла изъ принадлежащихъ семьѣ: усадебнаго участка, строеній и того движимаго имущества, которое составляетъ необходимую принадлежность крестьянскаго хозяйства (каковы: земельческія орудія, скоть, запасъ сѣмянъ и т. п.); производитъ раскладку между вновь образующимися хозяйствами всѣхъ лежащихъ на семьѣ податей, повинностей и другихъ казенныхъ взысканій; въ случаѣ недостаточности участка усадебной земли, принадлежащаго дѣлящейся семьѣ, отводитъ мѣсто для возведенія строеній изъ свободныхъ мірскихъ земель. Въ раздѣлѣ прочаго имущества семьи, кромѣ указаннаго здѣсь, сельскій сходъ не вмѣшивается. Въ случаѣ спора, раздѣлѣ прочаго имущества, опредѣленіе правъ на него тѣхъ или другихъ лицъ—производится судомъ. Въ томъ случаѣ, когда сходъ отказалъ въ разрѣшеніи на раздѣлѣ вопреки желанію родителя, а также когда несогласіе на раздѣлѣ послѣдовало со стороны старшаго члена семьи (заступающаго мѣсто родителя), на приговоръ схода недовольные члены дѣлящейся семьи могутъ жаловаться въ теченіе четырнадцати дней земскому начальнику (а тамъ, гдѣ не введено положеніе о зем. нач.,—уѣздному по крест. дѣламъ присутствію или мировому посреднику). Семейный раздѣлѣ, послѣдовавшій и съ согласія схода, не предоставляетъ участвующимъ въ раздѣлѣ лицамъ никакихъ правъ по исполненію воинской повинности.

2) Весьма обширный разрядъ дѣлъ сельскаго общества составляютъ дѣла *хозяйственныя*,—дѣла по владѣнію, пользованію и распоряженію надѣльною землею и прочими недвижимыми и движимыми общественными имуществами, мірскими капиталами и оброчными статьями. Обширность дѣлъ этого рода зависитъ отъ того, какое именно пользованіе надѣльною землею принято въ данномъ сельскомъ обществѣ, — *участковое* или *общинное*. Первое землевладѣніе, вообще говоря, распространено на югѣ, западѣ и юго-западѣ Россіи; второе—на сѣверѣ и востокѣ; но и въ тѣхъ и въ другихъ мѣстностяхъ встрѣчаются отдѣльныя поселенія съ общиннымъ и подворнымъ землевладѣніемъ. Существенна разница между тѣмъ и дру-

гимъ землепользованиѣмъ. При *подворномъ* землепользованиѣ надѣльная земля раздѣлена между отдѣльными дворами навсегда и вовсе не подлежитъ передѣламъ, переверсткамъ и перераспредѣленію. Отдѣльные участки переходятъ по наслѣдству членамъ двора, — оттого и землевладѣніе это называется также *наслѣдственнымъ*. Участки подворно-наслѣдственной надѣльной земли могутъ быть продаваемы только лицамъ приписаннымъ или приписывающимся къ сельскимъ обществамъ; лишь для промышленныхъ цѣлей допускается отчужденіе ихъ лицамъ всѣхъ сословій (не иначе только какъ съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ). — Въ свою очередь, *общинное* землевладѣніе состоитъ въ томъ, что надѣльная земля принадлежитъ на правахъ собственности (нѣсколько ограниченной) всему сельскому обществу. Последнее и передѣляетъ ее повременамъ между дворами, — выдѣляетъ каждому опредѣленныя полосы, но не съ тѣмъ, чтобы онѣ постоянно, наслѣдственно переходили членамъ двора, а лишь до новаго передѣла; съ новымъ передѣломъ можетъ быть нарушено и установившееся до него наслѣдственное пользованіе участкомъ, ибо и самый участокъ замѣняется тогда другимъ большихъ или меньшихъ размѣровъ. Такимъ образомъ, при общинномъ землевладѣніи отдѣльный крестьянскій дворъ имѣетъ на выдѣленный ему участокъ надѣльной земли не право собственности, а одно право пользованія (съ извѣстнымъ правомъ владѣнія имъ и защиты отъ нарушенія этого владѣнія — отъ отдѣльныхъ лицъ, но не отъ общества). Въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено положеніе о земскихъ начальникахъ, передѣлъ общинной надѣльной земли зависитъ вполнѣ отъ усмотрѣнія общества и можетъ быть совершенъ во всякое время на основаніи приговора сельскаго схода, постановленнаго большинствомъ двухъ третей домохозяевъ. Въ прочихъ же мѣстностяхъ передѣлъ такой земли можетъ быть устанавливаемъ не менѣе какъ на двѣнадцать лѣтъ приговоромъ сельскаго схода также отъ большинства двухъ третей домохозяевъ, требующимъ притомъ утвержденія уѣзд-

наго съѣзда. При всякомъ передѣлѣ здѣсь, крестьянамъ, улучшившимъ качества своихъ участковъ, посредствомъ удобренія земли или осушки ея, и ихъ наслѣдникамъ — новые надѣлы отводятся по-возможности на прежнихъ мѣстахъ; когда же это представляется неудобнымъ и приходится отводить такимъ крестьянамъ участки худшаго качества, — имъ назначается за то какое-либо добавочное вознагражденіе. Со времени же передѣла, и до истеченія срока, на который онъ совершонъ, — участки отдѣльныхъ домохозяевъ не могутъ быть отбираемы отъ нихъ обществами, по усмотрѣнію послѣднихъ, ни въ полномъ составѣ, ни по частямъ. Въ распоряженіе общества они поступаютъ только въ слѣдующихъ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ: въ случаяхъ смерти домохозяина, увольненія его изъ общества, высылки по суду или общественному приговору, или безвѣстной отлучки его и оставленія хозяйства безъ попеченія, если притомъ послѣ такого домохозяина не осталось въ обществѣ членовъ семьи, которые могли бы продолжать пользоваться его надѣломъ; въ случаѣ отказа самого домохозяина отъ пользованія надѣльною землею, и въ случаѣ неисправности его въ повинностяхъ за землю. Окончательная продажа сельскими обществами надѣльной земли, находящейся въ общинномъ владѣніи, допускается не иначе какъ на основаніи приговора схода, постановленнаго большинствомъ двухъ третей домохозяевъ и утвержденнаго губернскимъ присутствіемъ. Надѣльныя земли не могутъ быть, затѣмъ, продаваемы за долги по рѣшеніямъ судебныхъ мѣстъ. Пока выкупная ссуда по надѣльной землѣ, находящейся въ общинномъ владѣніи, не погашена, до тѣхъ поръ отдѣльные домохозяева не могутъ также произвольно вносить причитающіяся на ихъ участки доли выкупной ссуды и пріобрѣтать такіе участки въ личное владѣніе. Выкупъ этого рода возможенъ лишь съ согласія общества. Только съ согласія общества, отдѣльный домохозяинъ можетъ и уступать свой невыкупленный участокъ въ пользованіе постороннему лицу до передѣла. Ни отдѣльнымъ домохозяевамъ, ни обществамъ не

дозволяется, наконецъ, отдавать надѣльныя земли въ залогъ.— Все сказанное выше относится, главнымъ образомъ, до полевой надѣльной земли. Земля усадебная и при общинномъ землевладѣніи не можетъ быть передѣляема. Она находится въ потомственномъ пользованіи членовъ отдѣльнаго двора, можетъ быть выкупаема безъ согласія общества и, по выкупѣ, безъ его согласія уступаема въ пользованіе другимъ. Продаваема же совсѣмъ она можетъ быть лишь съ соблюденіемъ указанныхъ ограничительныхъ условій, постановленныхъ для продажи наслѣдственно-подворныхъ участковъ надѣльной земли вообще.— Возможенъ переходъ отъ общиннаго землевладѣнія къ подворному. Для этого требуется составленіе приговора большинствомъ двухъ третей домохозяевъ. Но для перехода къ общинному землевладѣнію отъ подворнаго, необходимо согласіе всѣхъ домохозяевъ, и приговоръ о такомъ переходѣ необязателенъ для тѣхъ, кто на него несогласенъ. Такъ точно и передѣлъ усадебной земли при всякомъ владѣніи возможенъ лишь съ общаго согласія домохозяевъ. Согласіе каждаго отдѣльнаго домохозяина требуется и при распредѣленіи усадебныхъ мѣстъ по случаю пожаровъ для возведенія построекъ по новымъ планамъ.

Въ пользу сельскаго общества поступаетъ выморочное имущество крестьянъ, находящееся въ его предѣлахъ; на мірскіе капиталы и всѣми установленными въ законахъ гражданскихъ способами общество можетъ также пріобрѣтать самостоятельно всякаго рода имущество. Приговоры по такого рода дѣламъ постановляются большинствомъ двухъ третей всѣхъ домохозяевъ. Пріобрѣтаемое же имъ такимъ образомъ (въ порядкѣ надѣленія) имущество—поступаетъ въ полное и свободное распоряженіе общества. Сходъ можетъ раздѣлить его между домохозяевами. Но и каждый домохозяинъ можетъ требовать изъ состава пріобрѣтеннаго въ общую собственность имущества, выдѣла ему въ частную собственность доли, соотвѣтствующей его участию въ пріобрѣтеніи; если же такой выдѣлъ окажется неудобнымъ, то обществу предоставляется удовлет-

ворить крестьянина, желающаго выдѣлиться, деньгами, по соглашенію съ нимъ или по безпристрастной оцѣнкѣ.—Въ особомъ порядкѣ сельскія общества могутъ пріобрѣтать земли съ помощью крестьянскаго банка, равно какъ и занимать въ немъ деньги на покрытіе долговъ по пріобрѣтеннымъ ранѣ землямъ подъ залогъ этѣхъ послѣднихъ (§ 47).—Въ особомъ порядкѣ сельскія общества могутъ также пріобрѣтать участки казенныхъ лѣсовъ и лѣсные матеріалы и брать въ арендное содержаніе оброчныя статьи (§ 46).

Надѣльныя земли и всякаго рода иное недвижимое и движимое имущество, принадлежащее отдѣльнымъ селеніямъ, не составляющимъ сельскихъ обществъ, находятся въ распоряженіи домохозяевъ именно этихъ селеній безъ участія схода сельскаго общества.

д) Сельское общество составляетъ *единицу финансовую*. Казенные и земскіе платежи, слѣдующіе съ мірской земли и иного общественнаго имущества, возлагаются на общество и окладные листы высылаются на его имя. На общество же возлагается цѣлый рядъ обязательныхъ повинностей, отправляемыхъ натурою или путемъ денежныхъ взносовъ. Такимъ образомъ, на обязанности сельскаго общества лежитъ: содержаніе собственнаго управленія, — уплата жалованья сельскимъ должностнымъ лицамъ, наемъ помѣщеній, расходы по дѣлопроизводству; устройство и поддержаніе хлѣбозапасныхъ магазиновъ; содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ, междъ и межевыхъ знаковъ, находящихся на его земляхъ; содержаніе карауловъ въ селеніяхъ; принятіе мѣръ въ случаяхъ пожаровъ, наводненій, повальныхъ или заразительныхъ болѣзней и другихъ бѣдствій; призрѣніе крестьянскихъ сиротъ, равно престарѣлыхъ, дряхлыхъ и увѣчныхъ членовъ, не могущихъ трудомъ снискивать себѣ пропитаніе и неимѣющихъ достаточныхъ родственниковъ. Кромѣ же того, сельскія общества могутъ добровольно устанавливать повинности: на устройство и поддержаніе церквей; учрежденіе сельскихъ училищъ, библіотекъ, читалень, и на различныя иныя хозяйственныя и духовныя надобности и нужды.

Всѣ платежи, сборы и повинности, возлагаемые на сельское общество, предоставляется ему же самому и *раскладывать* между своими членами. Раскладка должна совершаться уравни-тельно,—по одному общему для всѣхъ членовъ основанію: по землѣ, по ревизскимъ или наличнымъ душамъ, по работни-камъ и пр., по усмотрѣнію схода. Отъ схода зависитъ и осво-божденіе членовъ неимущихъ или несостоятельныхъ отъ упла-ты сборовъ и выполненія повинностей.

Приговоры по всѣмъ разсмотрѣннымъ дѣламъ постановля-ются большинствомъ голосовъ законно-состоявшагося схода; но для установленія добровольныхъ складокъ требуется боль-шинство двухъ третей всѣхъ домохозяевъ, числящихся въ об-ществѣ.

На сельское же общество, какъ отвѣчающее притомъ по кру-говой порукѣ во всѣхъ платежахъ и сборахъ (когда въ немъ числится не менѣе 40 ревизскихъ мужескаго пола душъ), воз-лагается и *принятіе мѣръ къ предупрежденію и взысканію недо-имокъ*. Такимъ образомъ, сельскій сходъ большинствомъ голо-совъ можетъ постановлять, чтобы къ недоимщикамъ были при-мѣняемы слѣдующія мѣры: обращеніе на покрытіе недоимки дохода съ принадлежащаго недоимщику недвижимаго имуще-ства; отдача самого недоимщика или кого-либо изъ членовъ его семейства въ заработки; назначеніе къ недоимщику опе-куна, или же назначеніе вмѣсто неисправнаго домохозяина старшимъ въ домѣ другого члена семьи; продажа принадле-жащаго недоимщику лично недвижимаго имущества (за исклю-ченіемъ выкупленной усадьбы); продажа имущества и строе-ній недоимщика, не составляющихъ необходимости въ его хо-зяйствѣ, и, наконецъ, отобраніе отъ недоимщика части отве-денныхъ ему угодій и даже всего его полевого надѣла. Изъ указанныхъ мѣръ первыя три общество можетъ принимать, по своему усмотрѣнію, въ какой угодно постепенности; но къ тремъ послѣднимъ, какъ особо тяжелымъ, оно можетъ прибѣ-гать лишь въ крайнихъ случаяхъ,—когда всѣ другія мѣры ока-зались уже недостаточными. Недоимка, не полученная съ того,

на комъ числилась, уплачивается обществомъ по круговой порукѣ, и особымъ приговоромъ раскладывается между всѣми членами уравнительно.

ю). Въ виду настоящаго разсмотрѣннаго назначенія сельскаго схода, на немъ читаются и списки лицъ, призываемыхъ къ исполненію воинской повинности изъ числа крестьянъ, принадлежащихъ къ данному обществу. При этомъ всѣ члены схода имѣютъ право дѣлать замѣчанія по поводу списка, указывать на могущіе встрѣтиться въ немъ пропуски, ошибки и неправильности.

з). У сельскаго общества могутъ быть самыя разнообразныя нужды. Весьма часто, поэтому, можетъ возникать для него необходимость обсудить какой-либо особый предметъ, входящій въ кругъ его интересовъ, возбудить ходатайство, предъявить жалобу, начать дѣло въ судебномъ или административномъ установленіи и пр. Въ этихъ видахъ, сельскому сходу и предоставлено широкое право *совѣщанія* и *ходатайства* по всякаго рода общественнымъ дѣламъ и нуждамъ, — о призрѣніи, благоустройствѣ, обученіи грамотѣ, устройствѣ библіотеки, открытіи какого-либо промышленнаго заведенія и пр. Такимъ же образомъ, въ необходимыхъ случаяхъ, сельскому сходу предоставлено назначеніе выборныхъ для принесенія прошеній и жалобъ и повѣренныхъ для веденія дѣлъ. Приговоры по всѣмъ предметамъ этого рода постановляются большинствомъ голосовъ. Для повѣреннаго приговоръ замѣняетъ и довѣренность. Въ подобномъ приговорѣ необходимо, поэтому, точно обозначать, на что именно, на какія дѣйствія и въ какихъ предѣлахъ уполномочивается повѣренный.

Законъ 13 мая 1896 г. предоставляетъ сельскимъ обществамъ (и селеніямъ, владѣющимъ надѣльною землею отдѣльно отъ другихъ, съ которыми они составляютъ сельскія общества, — получающимъ особые окладные листы и отвѣчающимъ самостоятельно по круговой порукѣ въ платежахъ), — въ случаяхъ обременительности ежегодныхъ выкупныхъ платежей (по отсутствію стороннихъ заработковъ, вслѣдствіе частыхъ неурожаевъ, дур-

ного качества земли и пр.), — возбуждать ходатайства о *пересрочкѣ* той части выкупного долга за землю, которая въ данное время можетъ оказаться непогашенною. Пересрочка допускается на 28 лѣтъ, 41 годъ и 56 лѣтъ. При этомъ процентъ роста на пересроченный долгъ понижается до 4. Благодаря же этому, а въ особенности *удлинненію* срока (и смотря по продолжительности времени, на которое пересроченъ остатокъ долга), достигается извѣстное уменьшеніе ежегодныхъ выкупныхъ платежей. Въ случаяхъ же *особой* обременительности нынѣшнихъ ежегодныхъ выкупныхъ платежей и *особой* бѣдственности положенія сельскаго общества или селенія, можетъ быть возбуждаемо ходатайство и *объ отсрочкѣ* выкупного долга. Тогда *пересрочивается* на 56 лѣтъ одна половина оставшейся непогашенною части долга, — другая же *отсрочивается* на послѣдующее время. Такимъ образомъ, за пониженіемъ процента роста и въ особенности за весьма *большимъ удлинненіемъ* срока расплаты за землю, достигается еще большее уменьшеніе ежегодныхъ выкупныхъ платежей. Собственно ходатайства передъ министерствомъ финансовъ о пересрочкѣ или *объ отсрочкѣ* выкупного долга возбуждаются, по просьбамъ сельскихъ и селенскихъ сходовъ, — мѣстными губернскими присутствіями или (въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено положеніе о земскихъ начальникахъ) губернскими и областными по крестьянскимъ дѣламъ присутствіями. А потому, въ эти учрежденія и должны быть представляемы приговоры о томъ сходовъ, постановляемые большинствомъ голосовъ, — съ изложеніемъ въ нихъ всѣхъ основаній къ пересрочкѣ или отсрочкѣ долга.

и). Сельскому сходу предоставлено въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ — давать свое согласіе или разрѣшеніе и отказывать въ томъ или другомъ по различнымъ дѣламъ, касающимся его нуждъ и интересовъ. Такіе случаи довольно многочисленны. Такъ, между прочимъ, спрашивается согласіе сельскаго схода на открытіе питейныхъ заведеній на землѣ, состоящей въ пользованіи и распоряженіи сельскаго общества, и вообще въ самыхъ селеніяхъ общества, хотя бы

то и на участкахъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ. Всякаго рода соображенія могутъ быть при этомъ принимаемы обществомъ во вниманіе. При несогласіи общества, въ большей части селеній питейныя заведенія и не могутъ быть открыты. Но для того, чтобы приговоръ о недопущеніи питейнаго заведенія могъ имѣть силу собственно по отношенію къ какому-либо большому базарному и вообще торговому селенію, чтобы вопреки его не могло быть разрѣшено здѣсь открытіе питейнаго заведенія,—общество необходимо должно, постановляя подобный приговоръ, дѣйствовать именно въ цѣляхъ противодѣйствія пьянству и искорененія различныхъ соединенныхъ съ нимъ пороковъ и вредныхъ послѣдствій. Приговоры по всѣмъ дѣламъ этого рода постановляются большинствомъ голосовъ схода.

i) Сходъ сельскаго общества есть установленіе, временно собирающееся. Но для самыхъ разнообразныхъ дѣлъ по обществу необходимы постоянныя установленія,—должностныя лица, единоличныя власти. Такія власти избираются самимъ сельскимъ сходомъ, нѣкоторыя же изъ нихъ назначаются имъ по найму. *Назначеніе и избраніе должностныхъ лицъ* и составляетъ, наконецъ, одинъ изъ важнѣйшихъ предметовъ вѣдомства сельскаго схода.

Въ каждомъ сельскомъ обществѣ обязательно долженъ быть сельскій староста. Затѣмъ, отъ усмотрѣнія самого общества зависитъ учредить должности сборщика податей, сельскаго писаря, смотрителя хлѣбозапаснаго магазина, лѣсного или полевого сторожа и пр. Должность сельскаго старосты замѣщается не иначе какъ по выбору,—большинствомъ голосовъ. Такимъ же путемъ, по избранію, замѣщается должность сборщика податей, если таковая учреждается. И сельскій староста, и сборщикъ могутъ быть избираемы не иначе какъ изъ числа крестьянъ даннаго общества. Прочія должностныя лица могутъ быть назначаемы по найму изъ числа постороннихъ крестьянъ и лицъ другихъ сословій. Сельскій сходъ избираетъ также десятскихъ и сот-

скихъ, или же назначаетъ на этѣ должности по найму постороннихъ крестьянъ или лицъ другихъ сословій, изъявляющихъ желаніе служить. Въ должности, замѣщаемыя по выбору, не могутъ быть назначаемы крестьяне, наказанные тѣлесно по суду, состоящіе подѣ судомъ и слѣдствіемъ или извѣстные по своему развратному поведенію. Требуется также, чтобы избираемые находились въ возрастѣ не моложе 25 лѣтъ. Въ должность же собственно сельскаго писаря, въ свою очередь, не можетъ быть ни избрано, ни назначено лицо, исключенное изъ службы, опороченное по суду, состоящее подѣ судомъ и слѣдствіемъ и вообще развратнаго поведенія. Назначенный обществомъ на какую-либо сельскую должность по избранію не можетъ отказаться отъ нея; и освобождается отъ службы лишь въ слѣдующихъ случаяхъ: если ему болѣе 60 лѣтъ; если онъ уже прослужилъ по выбору полный срокъ, и если онъ страдаетъ сильными тѣлесными недугами. Кромѣ того, по новому положенію о видахъ на жительство, избраніе на общественныя должности лицъ, отлучившихся по паспортнымъ книжкамъ, допускается безъ ихъ согласія не ранѣе, какъ по истеченіи одного года со времени выдачи имъ паспортныхъ книжекъ, и притомъ только въ случаѣ невозможности замѣтить означенныя должности другими лицами. Но сельскій сходъ можетъ освобождать избраннаго и нежелающаго служить и по другимъ причинамъ, признаваемымъ имъ уважительными (но не за деньги). По поводу неправильнаго производства выборовъ можно жаловаться земскому начальнику, но не позже семи дней и не менѣе какъ отъ одной пятой части всѣхъ домохозяевъ, составляющихъ сельское общество. По провѣркѣ жалобы, оказавшейся справедливою, назначаются новые выборы.

Избирая сельскаго старосту, сходъ назначаетъ ему и жалованье. Въ опредѣленіи размѣровъ послѣдняго сходъ вполне свободенъ. Но въ мѣстностяхъ, гдѣ дѣйствуетъ положеніе о земскихъ начальникахъ, уѣздному съѣзду, съ утвержденія губернскаго присутствія, предоставляется право назначать обя-

зательный для сельскаго общества размѣръ жалованья сельскому старостѣ въ тѣхъ случаяхъ, когда окажется, что жалованье, назначенное старостѣ самимъ обществомъ, недостаточно.

Избираемые сельскимъ сходомъ лица вступаютъ въ извѣстное опредѣляемое въ законѣ подчиненіе къ высшимъ должностнымъ лицамъ и учрежденіямъ. Сверхъ того, они подлежатъ надзору самого избравшаго ихъ общества. Последнее даетъ имъ различныя указанія; опредѣляетъ, помимо закона, порядокъ ихъ дѣйствій по различнымъ предметамъ, подлежащимъ ихъ вѣдѣнію; возлагаетъ на нихъ особыя порученія въ предѣлахъ своего вѣдомства и власти. Отсюда на обязанности должностныхъ лицъ (кромѣ десятскихъ и сотскихъ, какъ подчиненныхъ непосредственно мѣстной полицейской власти) лежитъ—отдавать отчетъ передъ сходомъ, въ особенности въ отношеніи поступающихъ къ нимъ общественныхъ суммъ и ихъ расходованія. Въ случаѣ неправильнаго производства должностнымъ лицомъ какого-либо расхода, сходъ можетъ сдѣлать на него начеть; въ случаѣ же обнаруженія новыхъ обстоятельствъ, не имѣвшихся въ виду при производствѣ перваго учета, можетъ быть произведенъ сходомъ переучетъ. Приговоры по такого рода предметамъ постановляются сельскимъ сходомъ по большинству голосовъ.

Избранный въ должность сельскаго старосты обязанъ прослужить три года; сборщикъ податей избирается на одинъ годъ; прочія должностныя лица обязаны служить по три года, коль скоро они избираются; если же они назначаются по найму, то срокъ службы закономъ для нихъ не опредѣляется и установленіе его зависитъ отъ свободнаго соглашенія схода съ лицомъ, назначаемымъ для исправленія какой-либо должности, не требующей избранія; срокъ этотъ, въ силу общаго закона (§ 21), не можетъ только простирается долѣе пяти лѣтъ.

Таковы предметы вѣдомства схода сельскаго общества, входящаго въ составъ какой-либо волости. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда одно большое селеніе составляетъ волость, и волостной

сходъ замѣняется сельскимъ, къ предметамъ вѣдомства схода такого селенія- волости относятся какъ поименованные выше предметы вѣдомства сельского схода, такъ и указываемые ниже предметы вѣдомства волостного схода (§ 77).

73. Сельскій староста; его права и обязанности.—Весьма важную власть представляетъ собою сельскій староста, избираемый сельскимъ сходомъ *). Его права — обширны; обязанности — многочисленны и разнообразны. Дѣятельность старосты обнимаетъ всѣ предметы, касающіеся пользы и нужды сельского общества, равно порядка и спокойствія въ его средѣ. Такимъ образомъ, сельскій староста выполняетъ по закону слѣдующія обязанности (кромѣ разсмотрѣнныхъ выше, въ § 71, касательно созыва и закрытія сельского схода и предсѣдательствованія на немъ): засѣдаетъ въ волостномъ правленіи, какъ представитель интересовъ своего сельского общества; приводитъ въ исполненіе приговоры сельского схода; объявляетъ сходу законныя постановленія и распоряженія прочихъ властей; наблюдаетъ за цѣлостію междъ и межевыхъ знаковъ на земляхъ, состоящихъ въ пользованіи крестьянъ или составляющихъ ихъ собственность; наблюдаетъ за исправностію содержанія дорогъ, мостовъ, гатей, перевозовъ и проч. на общественныхъ земляхъ; слѣдитъ за исправностію отправленія крестьянами всякаго рода податей и повинностей; собираетъ самые причитающіеся съ нихъ сборы и платежи, если въ обществѣ не имѣется особаго сборщика податей; наблюдаетъ за порядкомъ въ училищахъ, больницахъ, богадѣльняхъ и другихъ заведеніяхъ, учреждаемыхъ сельскимъ обществомъ на его счетъ; по просьбамъ крестьянъ о выдачѣ паспортовъ или объ увольненіи изъ общества, даетъ волостному старшинѣ удостовѣре-

*) Въ губерніяхъ закавказскихъ, должностное лицо, соотвѣтствующее сельскому старостѣ (и отчасти волостному старшинѣ, такъ какъ волостей тамъ нѣтъ), называется сельскимъ старшиною. Къ этому же послѣднему, для исполненія порученій его преимущественно по дѣламъ частныхъ крестьянскихъ обществъ и малолюдныхъ селеній, изъ которыхъ состоитъ одно сельское общество, избираются помощники.

ніе въ томъ, что препятствій къ этому не имѣется; завѣдываетъ въ порядкѣ, установленномъ обществомъ, мірскимъ хозяйствомъ и мірскими суммами; надзираетъ за цѣлостію хлѣбозапасныхъ общественныхъ магазиновъ и за правильностію распоряженій по выдачѣ изъ нихъ ссудъ; охраняетъ отъ растраты тѣ имущества неисправныхъ плательщиковъ, которыми обезпечивается взысканіе недоимокъ; принимаетъ всѣ мѣры для охраненія благочинія, порядка и безопасности частныхъ лицъ и имуществъ отъ преступныхъ дѣяній; заботится о томъ, чтобы въ предѣлахъ его общества не было потравъ, лѣсопорубокъ и иныхъ нарушеній правъ частной собственности; надзираетъ за безопасностію отъ огня; распоряжается подачею помощи въ несчастныхъ случаяхъ, — при пожарахъ, наводненіяхъ, повальныхъ и заразительныхъ болѣзняхъ на людяхъ и на скотѣ; доноситъ о всѣхъ важнѣйшихъ происшествіяхъ въ обществѣ волостному старшинѣ или полиціи; при совершеніи же преступныхъ дѣяній въ предѣлахъ сельскаго общества и при отсутствіи полиціи или судебного слѣдователя, — производитъ въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ дознанія (негласно собираетъ свѣдѣнія о совершившемся преступномъ дѣяніи и о подозрѣваемыхъ въ немъ), въ крайнихъ же случаяхъ самъ задерживаетъ виновныхъ и охраняетъ слѣды преступныхъ дѣяній до прибытія подлежащихъ властей. По отношенію ко всѣмъ указаннымъ дѣламъ сельскому старостѣ подчинены какъ крестьяне, такъ и всѣ проживающіе на земляхъ сельскаго общества лица бывшихъ податныхъ состояній, а также безсрочно отпускные, отставные и запасные нижніе чины изъ лицъ тѣхъ же состояній. За маловажные проступки, совершенные подвѣдомственными ему лицами, сельскому старостѣ предоставляется подвергать виновныхъ общественнымъ работамъ до двухъ дней, штрафу въ пользу мірскихъ суммъ до одного рубля и аресту до двухъ дней, — съ правомъ для лица, подвергнутаго взысканію, жаловаться на него земскому начальнику въ теченіе семи дней. Въ каждомъ проявленіи своей власти сельскій староста долженъ сообразоваться съ закономъ, устанавливающимъ пре-

дѣлы этой власти и опредѣляющимъ порядокъ ея осуществленія. Такъ, при наложеніи взысканій на подвѣдомственныхъ лицъ, при производствѣ дознаній и обысковъ (когда это именно предоставляется ему закономъ, — за отсутствіемъ полиціи или судебного слѣдователя и при необходимости въ скорѣйшихъ мѣрахъ къ обнаруженію преступнаго дѣянія), при приѣмѣ денегъ и расходованіи мірскихъ суммъ и проч., — сельскій староста обязанъ приглашать двухъ свидѣтелей преимущественно изъ числа стариковъ мѣстнаго сельскаго общества. За мало-важные проступки по службѣ сельскій староста подлежитъ отвѣтственности передъ земскимъ начальникомъ; послѣдній можетъ подвергать его штрафу до пяти рублей или аресту до семи дней. Въ болѣе же важныхъ случаяхъ староста увольняется отъ должности и предается суду по постановленію уѣзднаго съѣзда.

74. Сборщикъ податей и другія должностныя лица сельскаго общественаго управленія.— Въ законѣ опредѣленно указаны всѣ обязанности, возлагаемыя на сборщика податей. Онъ именно выполняетъ слѣдующее: раздаетъ крестьянамъ платежныя книжки; взимаетъ съ нихъ причитающіеся сборы и недоимки; ведетъ счета получаемымъ суммамъ; хранитъ этѣ суммы; вноситъ ихъ въ казначейство непосредственно или же путемъ пересылки по почтѣ; представляетъ сельскому сходу отчетъ въ поступающихъ къ нему суммахъ и платежахъ; дѣлаетъ представленія сходу о недоимкахъ, для принятія установленныхъ въ законѣ мѣръ ко взысканію таковыхъ, и т. п. Что же касается до обязанностей избираемыхъ или назначаемыхъ сельскими сходами, въ случаѣ надобности и по ихъ усмотрѣнію, смотрителей хлѣбозапасныхъ магазиновъ, училищъ и больницъ, полевыхъ и лѣсныхъ сторожей, сельскихъ писарей и проч., — то обязанности ихъ, частью, въ точности указываются закономъ, частью же, опредѣляются самими сельскими сходами, при самомъ ихъ избраніи или назначеніи, и частью, выясняются въ инструкціяхъ со стороны мѣстныхъ учреждений по крестьянскимъ дѣламъ.

ГЛАВА IV.

Волостное общество и волостныя власти.

75. Волость и ея назначеніе.—Сословное самоуправленіе, дарованное закономъ крестьянамъ, не ограничивается предѣлами сельскаго общества. Самыя смежныя сельскія общества соединены вмѣстѣ и образуютъ вторую самоуправляющуюся единицу, — волость, волостное общество *). Последнее вѣдаетъ съ извѣстными правами и властью свои особыя дѣла, выходящія изъ предѣловъ вѣдомства каждаго отдѣльнаго сельскаго общества, но—общія всѣмъ имъ. Въ предѣлахъ волостного общества заключается не только управленіе извѣстными дѣлами, но и сословный крестьянскій судъ, — волостной судъ. Волостныя власти, кромѣ того, фактически, выполняютъ многочисленныя обязанности, касающіяся интересовъ лицъ другихъ сословій и общихъ учреждений.

76. Волостной сходъ и общій порядокъ его дѣйствій.—Какъ и въ сельскомъ обществѣ, въ предѣлахъ волости образованы два рода установленій: установленіе, обсуждающее и рѣшающее дѣла, относящіяся до волости, и—установленія и власти исполнительныя, непосредственно принимающія различныя мѣры для обезпеченія порядка, спокойствія и благоустройства. Совѣщательнымъ установленіемъ въ волости является именно волостной сходъ. Онъ состоитъ, во-первыхъ, изъ всѣхъ сель-

*) Въ губерніяхъ закавказскихъ, волостныхъ обществъ и вообще волостного самоуправления не существуетъ.—Въ губерніяхъ Царства Польскаго, нашимъ волостнымъ обществамъ и волостнымъ сходамъ соотвѣтствуютъ гмины и гминные сходы. Существенную же особенность гминъ, какъ и волостныхъ обществъ Прибалтійскихъ губерній, составляетъ то, что они всесословны, то-есть, въ нихъ участвуютъ на правахъ членовъ, могутъ быть избираемы въ должности и подчиняются ихъ власти не одни крестьяне, но и мѣстные жители всѣхъ прочихъ сословій. При этомъ въ составъ гминъ лица прочихъ сословій, какъ и крестьяне, вступаютъ обязательно, силою самого закона; въ составъ же волостныхъ обществъ Прибалтійскихъ губерній лица высшихъ сословій вступаютъ лишь по собственному желанію.

скихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ, замѣщаемыхъ по выбору, и во-вторыхъ, изъ особыхъ выборныхъ, назначаемыхъ сельскими сходами, въ качествѣ представителей отъ каждаго десяти дворовъ каждаго селенія (а если въ данномъ селеніи или поселкѣ менѣе десяти дворовъ, — то отъ каждаго отдѣльнаго такого селенія или поселка). Предоставляется посылать въ томъ же порядкѣ выборныхъ на волостной сходъ и лицамъ, приписаннымъ къ волости: владѣющимъ землею, для участія во всѣхъ дѣлахъ схода; безземельнымъ же, — для участія только въ дѣлахъ, непосредственно ихъ касающихся (напримѣръ, объ обложеніи ихъ мірскими волостными сборами, по вопросамъ о призрѣніи лицъ изъ ихъ среды и проч. *).

Волостной сходъ созывается волостнымъ старшиною или въ заранѣе установленные сроки, или же въ иное время, съ вѣдома и согласія земскаго начальника. Послѣдній имѣетъ право дополнять списокъ вопросовъ, подлежащихъ разрѣшенію схода, иными вопросами, входящими въ кругъ вѣдомства схода, которые земскій начальникъ именно почтетъ необходимымъ передать на его обсужденіе. Для дѣйствительности волостного схода, необходимо участіе въ немъ не менѣе какъ двухъ третей всѣхъ лицъ, составляющихъ его, и въ томъ числѣ волостного старшины. Волостному старшинѣ принадлежитъ и председательствованіе на сходѣ, — открытіе и закрытіе его, предложеніе дѣлъ на обсужденіе, охраненіе порядка обсуждения, собираніе голосовъ и надзоръ за составленіемъ приговоровъ. Но въ тѣхъ случаяхъ, когда сходъ призывается для производства учета самому волостному старшинѣ, или для принесенія жалобы на послѣдняго, — председательствованіе переходитъ къ одному изъ сельскихъ старостъ, по ихъ взаимному соглашенію, или же къ старшему изъ нихъ по лѣтамъ.

*) Въ губерніяхъ: Виленской, Волынской, Гродненской, Кіевской, Ковенской, Минской и Подольской, а также въ уѣздахъ: Динабургскомъ, Дризенскомъ, Люцинскомъ и Рѣжицкомъ губерніи Витебской, — батраки и бобыли посылаютъ на волостной сходъ по одному выборному отъ каждаго двадцати взрослыхъ работниковъ.

Все дѣла рѣшаются волостнымъ сходомъ большинствомъ голосовъ собравшихся въ указанномъ законномъ составѣ. Засѣданія схода публичны. Приговоры по дѣламъ особой важности записываются въ особую книгу. Законно-состоявшіеся приговоры волостного схода (постановленные по предметамъ его вѣдомства и отъ установленнаго большинства членовъ, собравшихся въ надлежащемъ числѣ) входятъ, большею частью, непосредственно възаконную силу и могутъ быть немедленно приводимы въисполненіе. Но для приговоровъ по нѣкоторымъ опредѣленнымъ дѣламъ, требуется повѣрка и утвержденіе земскаго начальника, уѣзднаго съѣзда, губернскаго присутствія, или соотвѣтствующихъ имъ учреждений и должностныхъ лицъ. Приговоры схода и вообще поставлены подъ извѣстный постоянный надзоръ земскаго начальника. Съ тѣмъ вмѣстѣ они могутъ быть и обжалуемы заинтересованными лицами, — на что, большею частью, не полагается особаго срока.

77. Предметы вѣдомства волостного схода. — Кругъ вѣдомства волостного схода, какъ представителя волостного общества, — довольно обширенъ. Ему ввѣрены многочисленные интересы, и возложеннымъ на него весьма важнымъ обязанностямъ соотвѣтствуютъ значительныя права:

а) Прежде всего, волостному сходу принадлежитъ право давать согласіе на приписку къ волости лицъ, изъявляющихъ на то желаніе, и отказывать въ таковомъ согласіи.

б) Далѣе, волостному сходу предоставленъ выборъ волостного старшины и другихъ волостныхъ должностныхъ лицъ. Изъ нихъ же волостной писарь можетъ быть и избираемъ, и назначаемъ по найму, съ соблюденіемъ тѣхъ же условій, которыя установлены для сельскаго писаря (§ 72). И прочія лица, избираемая волостнымъ сходомъ, должны удовлетворять тѣмъ же самымъ условіямъ, которыя указаны закономъ по отношенію къ должностнымъ лицамъ, избираемымъ сельскими сходами. На должность волостного старшины избираются два лица. Одно изъ нихъ назначается именно для исполненія обя-

занностей старшины; другое же — для замѣщенія старшины, въ качествѣ кандидата, въ случаѣ болѣзни, отсутствія, устраненія отъ должности, смерти и пр. Избранный волостной старшина утверждается въ должности земскимъ начальникомъ, а тамъ, гдѣ не введено положеніе о зем. нач., — уѣзднымъ по крест. дѣламъ присутствіемъ или соотвѣтствующими учрежденіями и должностными лицами. Прочія же избираемые волостнымъ сходомъ лица вступаютъ въ отправленіе своихъ обязанностей непосредственно по избраніи. Но на неправильное производство выборовъ могутъ быть приносимы жалобы въ томъ же порядкѣ и въ тотъ же срокъ, какъ и относительно выборовъ, производимыхъ сельскимъ сходомъ (§ 72).

в) Надъ избранными должностными лицами самому сходу принадлежитъ извѣстный надзоръ. Они дѣйствуютъ до нѣкоторой степени по его указаніямъ; самыя обязанности нѣкоторыхъ волостныхъ должностныхъ лицъ опредѣляются сходомъ. Оттого волостныя должностныя лица, подчиняясь инымъ высшимъ властямъ и установленіямъ, обязываются отчетомъ передъ сходомъ въ своихъ дѣйствіяхъ, и подвергаются учету съ его стороны въ отношеніи суммъ, имъ ввѣряемыхъ и ими расходуемыхъ.

г) На обязанности волостного общества лежитъ содержаніе волостного управленія, — уплата жалованья должностнымъ лицамъ, наемъ помѣщеній для управленія, расходы по дѣлопроизводству и пр. Размѣръ жалованья, уплачиваемаго должностнымъ лицамъ, зависитъ отъ усмотрѣнія схода; но въ мѣстностяхъ, гдѣ введено положеніе о зем. нач., уѣздному съѣзду, съ утвержденія губернскаго присутствія, предоставляется назначать обязательный для волостного общества размѣръ жалованья волостному старшинѣ, его помощнику и волостному писарю, въ тѣхъ случаяхъ, когда окажется, что назначенное самимъ волостнымъ сходомъ жалованье — недостаточно.

д) На волостномъ обществѣ лежатъ и нѣкоторые иные расходы. Такъ, помимо возможности отнесенія на его счетъ, по приго-

ворамъ сельскихъ обществъ и по его собственнымъ, различнымъ мѣръ общественнаго призрѣнія, — на волостное общество именно, возлагается закономъ призрѣніе приписанныхъ къ нему лицъ, не могущихъ трудомъ снискивать себѣ пропитаніе и неимѣющихъ достаточныхъ родственниковъ. Отсюда нерѣдко имѣющіяся въ волостяхъ и состоящія въ вѣдѣніи волостного схода—больницы, богадѣльни, пріюты и пр.

ж) Волостной сходъ можетъ постановлять приговоры о всѣхъ вообще предметахъ, касающихся хозяйственныхъ и духовныхъ нуждъ цѣлой волости, возбуждать ходатайства по предметамъ своего вѣдомства и учреждать соотвѣтствующія заведенія. Такимъ образомъ, волостной сходъ можетъ устраивать волостныя училища, библіотеки, читальни и пр.

з) На волостномъ сходѣ лежатъ и нѣкоторыя опекунскія дѣла. А именно, на него возложено назначеніе опекуновъ и попечителей къ личности и имуществу сиротъ, остающихся послѣ умершихъ крестьянъ, приписанныхъ къ волости, какъ безземельныхъ, такъ и пріобрѣвшихъ недвижимое имущество и имѣвшихъ постоянное жительство внѣ предѣловъ сельскихъ обществъ, но въ предѣлахъ вѣдомства волостного общества.

и) У волостного общества могутъ быть свои особые капиталы и различныя недвижимыя и движимыя имущества; въ пользу мірскихъ суммъ волости поступаютъ, затѣмъ, денежные штрафы, налагаемые на крестьянъ по приговорамъ волостныхъ судовъ, волостныхъ старшинъ, земскихъ начальниковъ и пр. Распоряженіе же всѣми имуществами волости принадлежитъ именно волостному сходу. Онъ опредѣляетъ порядокъ и способъ пользованія этими имуществами, храненія и расходованія капиталовъ, употребленія мірскихъ суммъ на тѣ или иныя надобности и пр.

і) Такимъ же образомъ, на волостномъ сходѣ лежитъ завѣдываніе и распоряженіе хлѣбозапасными магазинами и собственно продовольственными капиталами тамъ, гдѣ мѣры обезпеченія населенія отъ послѣдствій неурожая именно возложе-

ны на волостное общество по приговорамъ сельскихъ сходовъ и по его собственному желанію.

к) Для покрытія же довольно многочисленныхъ расходовъ, лежащихъ на волостномъ обществѣ, и платежей, падающихъ на его имущество, волостному сходу предоставляется устанавливать различные сборы съ крестьянъ, принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ или приписанныхъ къ волости. Ему же принадлежитъ и раскладка подобныхъ сборовъ между сельскими обществами и лицами, приписанными къ волости. При этомъ раскладка должна производиться имъ уравнительно, — по одному какому-либо общему для всѣхъ основанію: по землѣ, ревизскимъ или наличнымъ душамъ, работникамъ и пр.

л) Наконецъ, волостному сходу предоставляется закономъ приносить въ установленномъ порядкѣ прошенія и жалобы по всѣмъ ввѣреннымъ ему дѣламъ. Для этого, когда именно нужно личное представительство, онъ можетъ назначать особыхъ выборныхъ изъ своей среды или приглашать повѣренныхъ изъ числа лицъ другихъ сословій. Выборные и повѣренные снабжаются въ такихъ случаяхъ соотвѣтствующими приговорами, замѣняющими довѣренности и излагающими съ надлежащею точностью полномочія этихъ представителей интересовъ волостного общества.

Все изложенное выше относится до схода волостного общества, состоящаго изъ нѣсколькихъ сельскихъ обществъ. Но иногда одно большое селеніе составляетъ волость. Волостной сходъ замѣняется въ этомъ случаѣ сельскимъ. Къ предметамъ же вѣдомства такого селенія-волости относится закономъ все то, что принадлежитъ какъ къ вѣдѣнію сельскаго схода, такъ и къ вѣдѣнію схода волостного. Такой сходъ собирается по мѣрѣ надобности и на созывъ его не требуется чье-либо разрѣшеніе. Затѣмъ, всѣ вопросы, относящіеся до порядка его дѣйствій, разрѣшаются сообразно съ постановленіями о сельскомъ сходѣ. Для разрѣшенія нѣкоторыхъ опредѣленныхъ дѣлъ, требуется большинство двухъ третей всѣхъ домохозяевъ,

числящихся въ данномъ селеніи-волости; для постановленія же приговоровъ по прочимъ дѣламъ, достаточно простого большинства домохозяевъ, явившихся на сходъ въ числѣ не меньше половины всѣхъ составляющихъ селеніе-волость.

78). Волостной старшина; его права и обязанности и порядокъ дѣйствій.—Предсѣдательствующій на волостномъ сходѣ волостной старшина представляетъ собою, независимо отъ того, власть, облеченную весьма важными иными правами и несущую существенныя обязанности. Значеніе его простирается на всю волость и на каждое сельское общество въ частности. Но въ дѣлахъ собственно сельскаго общества онъ не участвуетъ (за исключеніемъ того общества, къ которому принадлежитъ какъ домохозяинъ, равно какъ за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда онъ предсѣдательствуетъ на сельскихъ сходахъ вмѣсто сельскихъ старостъ, при производствѣ учета этимъ послѣднимъ или другимъ сельскимъ должностнымъ лицамъ или при разсмотрѣніи жалобъ на нихъ). Дѣла сельскихъ обществъ всецѣло предоставлены вѣдѣнію сельскихъ сходовъ и сельскихъ старостъ. Поэтому, и старосты вообще независимы отъ волостного старшины. Но такъ какъ на немъ лежитъ главнѣйшая полицейская обязанность, охраненіе въ предѣлахъ всей волости порядка, благочинія, безопасности и спокойствія, — то по отношенію къ дѣламъ, вытекающимъ изъ этой обязанности, лежащей и на сельскихъ старостахъ въ предѣлахъ ихъ обществъ, сельскіе старосты подчинены волостному старшинѣ, и онъ можетъ отдавать имъ соотвѣтствующія распоряженія. По дѣламъ же этого рода (полицейскимъ) на волостного старшину, въ частности, возлагаются слѣдующія обязанности: объявлять, по предписаніямъ полиціи, законы и распоряженія правительства; надзирать за порядкомъ въ училищахъ, богадѣльняхъ, больницахъ и всякаго рода заведеніяхъ, учреждаемыхъ волостнымъ обществомъ; наблюдать за исправностью содержанія въ волости дорогъ, мостовъ, перевозовъ и гатей; принимать первоначальныя мѣры къ возстановленію нарушенной тишины, порядка и спо-

койствія до прибытія полиціи, увѣдомляемой имъ о всѣхъ происшествіяхъ этого рода; распоряжаться въ чрезвычайныхъ случаяхъ, — при пожарахъ, наводненіяхъ, повальныхъ и заразительныхъ болѣзняхъ, донося и о такихъ случаяхъ мѣстной полиціи; наблюдать за приведеніемъ въ исполненіе приговоровъ и рѣшеній волостныхъ судовъ; приводить въ исполненіе приговоры волостныхъ сходовъ и законныя постановленія иныхъ уѣздныхъ властей и учрежденій относительно крестьянъ, принадлежащихъ или приписанныхъ къ волости; наблюдать за точнымъ соблюденіемъ правилъ о припискѣ, перечисленіи и увольненіи крестьянъ, какъ приписанныхъ къ волости, такъ и принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ; вести собственнo списки дворовымъ людямъ, приписаннымъ къ волости; выдавать повѣдомственнымъ лицамъ паспорта и виды на жительство, и пр. На волостномъ старшинѣ лежатъ, далѣе, нѣкоторыя финансовыя и хозяйственныя обязанности: наблюденіе за исправнымъ отправленіемъ сельскими обществами всякаго рода повинностей и взысканіе недоимокъ; завѣдываніе волостными и мірскими суммами, имуществами и оброчными статьями; производство расходовъ изъ волостныхъ суммъ, по приговорамъ волостного схода, и пр. Волостной старшина исполняетъ, затѣмъ, цѣлый рядъ другихъ обязанностей, указываемыхъ въ различныхъ особыхъ уставахъ и положеніяхъ и возлагаемыхъ на него законными постановленіями подлежащихъ властей. Такъ, ему принадлежитъ надзоръ: за правильностью торговли; за вѣрностью мѣръ и вѣсовъ; за соблюденіемъ особыхъ правилъ, которыми обставлена питейная торговля, въ интересахъ народной нравственности. Такъ, на него возлагаются закономъ различныя обязанности по отправленію населеніемъ воинской повинности: онъ присутствуетъ при призывѣ; производитъ учетъ запасныхъ нижнихъ чиновъ и ратниковъ ополченія, и пр. *).

*) Такъ какъ въ губерніяхъ закавказскихъ нѣтъ волостей и волостныхъ старшинъ, и такъ какъ волостной старшина замѣняется здѣсь до известной степени сельскимъ старшиною, то этотъ послѣдній вѣдастъ и нѣко-

Волостному старшинѣ подвѣдомственны какъ все крестыяне данной волости, такъ и лица бывшихъ податныхъ состояній, проживающіа на крестьянскихъ общественныхъ земляхъ. За маловажные же полицейскіе проступки ему предоставляется подвергать подвѣдомственныхъ лицъ взысканіямъ въ томъ же размѣрѣ и съ соблюденіемъ того же порядка, какъ и сельскому старостѣ (§ 73); въ такой же срокъ предоставляется, въ свою очередь, лицамъ, подвергнутымъ взысканію неправильно, жаловаться на волостного старшину земскому начальнику, а въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено положеніе о зем. нач., уѣздному присутствію по крестьянскимъ дѣламъ. Кромѣ того, волостной старшина имѣетъ право подвергать взысканіямъ въ томъ же размѣрѣ и въ томъ же порядкѣ и волостныхъ должностныхъ лицъ за маловажные совершаемые ими проступки по службѣ. Въ свою очередь, за маловажные проступки по должности самъ волостной старшина можетъ быть подвергнутъ извѣстнымъ взысканіямъ земскимъ начальникомъ. Въ случаѣ же совершенія болѣе важныхъ преступленій по должности, онъ удаляется отъ службы и предается суду по постановленію уѣзднаго съѣзда.

Таковы права и обязанности старшины волости, состоящей изъ нѣсколькихъ сельскихъ обществъ. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда волость составляетъ одно большое селеніе, на волостного старшину возлагаются и обязанности сельскаго старосты. Сходъ подобнаго селенія-волости избираетъ тогда помощниковъ волостного старшины. Послѣдніе состоятъ въ распоряженіи старшины и раздѣляютъ съ нимъ его обязанности, исполняя его порученія.

79. Волостное правленіе. — Въ составѣ волостного управленія образовано особое установленіе, состоящее изъ нѣсколькихъ лицъ, — волостное правленіе. Оно предназначено какъ бы въ помощь волостному старшинѣ и образуется изъ него, всѣхъ

торыхъ изъ указанныхъ дѣлъ волостного старшины; между прочимъ, ему принадлежитъ объявленіе въ предѣлахъ своего вѣдомства законовъ и распоряженій правительства.

сельскихъ старостъ или помощниковъ старшины и изъ сборщиковъ податей (тамъ, гдѣ есть особыя сборщики); для замѣны старостъ въ волостномъ правленіи и для содѣйствія волостному старшинѣ, волостному сходу предоставляется избирать особыхъ засѣдателей волостного правленія. Волостному правленію, при участіи не менѣе трехъ лицъ изъ числа поименованныхъ, именно подлежатъ, по закону: дѣла по производству изъ волостныхъ суммъ всякаго рода денежныхъ расходовъ, открываемыхъ приговорами волостного схода; дѣла по продажѣ частнаго крестьянскаго имущества по какимъ-либо взысканіямъ (кромѣ тѣхъ случаевъ, когда таковая продажа возлагается на общую полицію); дѣла по опредѣленію и увольненію тѣхъ волостныхъ должностныхъ лицъ, которыя служатъ по найму. Кромѣ же того, волостной старшина совѣтуется съ волостнымъ правленіемъ и по всеѣмъ другимъ предметамъ его вѣдомства, когда именно представляется для него желательнымъ общее соображеніе относительно какой-либо мѣры, которую нужно принять; но мнѣнія волостного правленія въ такихъ случаяхъ для волостного старшины необязательны, и онъ можетъ распорядиться всетаки по своему собственному усмотрѣнію, основанному на законѣ. Дѣла въ волостномъ правленіи рѣшаются большинствомъ голосовъ наличныхъ членовъ. Порядокъ производства дѣлъ—словесный. Самыя постановляемыя правленіемъ рѣшенія записываются въ особую книгу; сюда же заносятся и приказанія, объявляемыя старшиною волостному правленію или отдѣльнымъ должностнымъ лицамъ, входящимъ въ составъ правленія.

80. Дѣлопроизводство волостного правленія, и волостной писарь.— Въ волости сосредоточено, какъ видно, весьма значительное количество дѣлъ; на волостныхъ должностныхъ лицахъ лежатъ многочисленныя обязанности; до волостного управленія доходитъ почти все, что касается интересовъ и отношеній крестьянъ, къ ней принадлежащихъ; волостное управленіе, какъ единственное въ уѣздѣ постоянное установленіе, будучи сословнымъ, на дѣлѣ ограждаетъ интересы и лицъ другихъ со-

стояній; въ образованномъ въ предѣлахъ волости особомъ волостномъ судѣ могутъ, по самому закону, вчинать дѣла и лица всѣхъ сословій, и пр. Все же это ведетъ къ широкому развитію письменнаго дѣлопроизводства въ волостномъ правленіи. На практикѣ ведется здѣсь нѣсколько десятковъ книгъ, сообразно съ родомъ и количествомъ дѣлъ, фактически и юридически лежащихъ на волостномъ управленіи. Между прочимъ же, законъ предписываетъ вести въ волостномъ правленіи особую книгу сдѣлокъ и договоровъ, дѣлающую изъ волостного правленія какъ бы нотаріальную контору, оказывающую свои юридическія услуги и не однимъ крестьянамъ. Въ эту книгу предоставляется именно вносить всякаго рода сдѣлки, заключаемыя крестьянами какъ между собою такъ и съ посторонними лицами и не превосходящія по суммѣ трехсотъ руб. Не могутъ быть вносимы въ названную книгу только сдѣлки по покупкѣ и продажѣ недвижимаго имущества, какъ требующаго, для законности перехода отъ одного лица къ другому на правахъ собственности, актовъ, крѣпостнымъ порядкомъ совершенныхъ. Но относящіяся и до недвижимаго имущества запродажныя записи и задаточныя расписки, какъ не представляющія правъ собственности на недвижимое имущество, но именно предполагающія совершеніе для этого особыхъ надлежащихъ актовъ,—могутъ быть вносимы въ книгу сдѣлокъ и договоровъ. Вносятся же въ названную книгу различныя сдѣлки по словесному объявленію договаривающихся сторонъ въ присутствіи не менѣе двухъ свидѣтелей. Въ самой книгѣ заключенныя такимъ порядкомъ сдѣлки подписываются сторонами и свидѣтелями. Такія записи и засвидѣтельствованныя копіи съ нихъ могутъ служить, въ случаѣ споровъ, подлиннымъ судебнымъ доказательствомъ.—Особый порядокъ предписанъ закономъ для внесенія въ книгу сдѣлокъ и договоровъ духовныхъ завѣщаній крестьянъ, касающихся какъ до недвижимаго, такъ и до недвижимаго имущества, но не превосходящихъ, по стоимости завѣщаемаго имущества, ста руб.: духовное завѣщаніе такого рода должно быть словесно объявлено

самимъ завѣщателемъ въ присутствіи членовъ волостного правленія и двухъ свидѣтелей; послѣ того оно записывается въ книгу сдѣлокъ и договоровъ; подъ записью же подписываются— сначала завѣщатель и свидѣтели, а при неумѣньи этихъ лицъ грамотѣ, другія лица, по ихъ личной просьбѣ и уполномочію, а затѣмъ и бывшіе тутъ члены волостного правленія; изъ числа послѣднихъ неумѣющіе грамотѣ прикладываютъ свои должностныя печати. Затѣмъ, завѣщателю предоставляется получить копію составленнаго имъ акта за подписью всѣхъ наличныхъ членовъ волостного правленія и за печатью послѣдняго.

Все обширное дѣлопроизводство волостного правленія возлагается на волостного писаря. Отсюда—особая важность этой должности, замѣщаемой или по выбору волостного схода изъ среды крестьянъ волости, удовлетворяющихъ опредѣленнымъ условіямъ (постановляемымъ и относительно сельскаго писаря: § 72),—или же по найму волостного правленія изъ лицъ и иныхъ сословій, удовлетворяющихъ тѣмъ же требованіямъ. Волостной писарь участвуетъ во всѣхъ дѣйствіяхъ должностныхъ лицъ волостного управленія, требующихъ особой записи или составленія особаго акта; даетъ справки съ законами; ведетъ реестры входящихъ и исходящихъ бумагъ по волости; составляетъ всѣ необходимыя бумаги, отчеты, описанія; собираетъ различныя свѣдѣнія; выдаетъ копіи за подписью волостного старшины и за своею скрѣпою, и пр.

ГЛАВА V.

Уѣздныя полицейскія власти.

81. **Общее назначеніе полиціи.** — Существеннѣйшее общее назначеніе полиціи состоитъ въ томъ, чтобы доставлять законамъ скорое и точное исполненіе и, такимъ образомъ, охранять общественную тишину, порядокъ и спокойствіе. Отсюда на обязанность полиціи именно и прежде всего возлагаются:

обнародованіе законовъ и распоряженій правительства на мѣстахъ, и особая забота о томъ, чтобы законы и распоряженія правительства были вообще извѣстны всѣмъ и каждому; мѣры предупрежденія и пресѣченія преступленій; распоряженія въ случаяхъ пожаровъ, наводненій, заразительныхъ болѣзней, скотскихъ падежей; устраненіе различныхъ иныхъ опасностей для жизни и здоровья обывателей, и пр. Далѣе, полиція несетъ извѣстныя обязанности по дѣламъ казеннаго управленія: производитъ взысканія различныхъ сборовъ и пошлинъ; охраняетъ цѣлость казеннаго имущества; наблюдаетъ за тѣмъ, чтобы торговля производилась по надлежащимъ документамъ, и пр. Затѣмъ, полиція выполняетъ цѣлый рядъ обязанностей по дѣламъ судебного вѣдомства: производитъ дознанія, привлекаетъ къ отвѣтственности виновныхъ въ нарушеніяхъ законовъ, обвиняетъ ихъ предъ судебною властію; приводитъ въ исполненіе приговоры и рѣшенія судебныхъ мѣстъ; свидѣтельствуетъ въ извѣстныхъ случаяхъ различные акты; объявляетъ судебнымъ мѣстамъ объ открывшихся наслѣдствахъ, для принятія мѣръ охраны ихъ, и пр. Наконецъ, на полицію возлагаются опредѣленные обязанности по дѣламъ военнаго вѣдомства: по учету и призыву на дѣйствительную службу и въ учебные сборы нижнихъ чиновъ и ратниковъ государственнаго ополченія; по надзору за препровожденіемъ воинскихъ командъ, и пр. При этомъ всѣ обязанности полиціи и ея права, какъ равно и порядокъ дѣйствій во всѣхъ случаяхъ, — опредѣлены закономъ. Полиція можетъ дѣлать лишь распоряженія, основанныя на законѣ, именно входящія въ кругъ ея вѣдомства, и — въ установленномъ закономъ порядкѣ. Въ виду въ особенности своего главнѣйшаго общаго назначенія, полиція сама должна во всемъ подавать примѣръ законности и ненарушимости законныхъ правъ. За неисполненіе законныхъ распоряженій полиціи виновные предаются суду; послѣдній же, убѣдившись въ дѣйствительной законности неисполненнаго распоряженія полиціи, приговариваетъ виновныхъ къ опредѣленному наказанію. Въ важныхъ случа-

яхъ, принимая надлежащія мѣры, полиція обязана приглашать понятныхъ изъ числа обывателей и составлять протоколы, для обезпеченія правильности своихъ дѣйствій и точнаго удостовѣренія происходящаго или происшедшаго нарушенія закона.

82. Десятскій и сотскій.—Какъ мы видѣли выше, на сельскихъ старостахъ и волостныхъ старшинахъ лежитъ цѣлый рядъ полицейскихъ обязанностей. Эти должностныя лица крестьянскаго общественнаго управленія именно представляютъ собою *сословную* полицію. Наряду же съ ними и въ нѣкоторомъ подчиненіи къ нимъ дѣйствуютъ десятскіе и сотскіе, какъ низшіе служители *общей* полиціи. Они, прежде всего, содѣйствуютъ сельскимъ старостамъ и волостнымъ старшинамъ въ исполненіи этими послѣдними ихъ полицейскихъ обязанностей. Затѣмъ, сами они несутъ опредѣленные обязанности въ отведенныхъ имъ мѣстностяхъ и селеніяхъ: наблюдаютъ за чистотою въ селеніяхъ; за безопасностью отъ огня въ домахъ, поляхъ и лѣсахъ, — за исправностью дымовыхъ трубъ и за соблюденіемъ надлежащихъ мѣръ предосторожности противъ пожаровъ; принимаютъ первоначальныя мѣры въ случаяхъ несчастій этого рода; доносятъ по начальству о случаяхъ появленія заразительныхъ болѣзней на людяхъ и на домашнихъ животныхъ; слѣдятъ за исправностью дорогъ; принимаютъ мѣры къ охранѣ слѣдовъ преступленій до прибытія высшихъ полицейскихъ или слѣдственныхъ властей; наблюдаютъ за тѣмъ, чтобы въ питейныхъ заведеніяхъ не происходило торговли во время совершенія богослуженія, крестныхъ ходовъ, засѣданій волостныхъ судовъ, собраній сельскихъ и волостныхъ сходовъ, и пр.

83. Полицейскій урядникъ.—Въ отношеніе исполненія своихъ обязанностей десятскіе и сотскіе находятся подъ непосредственнымъ надзоромъ и руководствомъ полицейскихъ урядниковъ. Эти послѣдніе суть именно въ точномъ смыслѣ слова низшіе представители *общей* полиціи, дѣйствующие на мѣстахъ, въ извѣстныхъ предѣлахъ уѣзда. Имъ не подчинены сельскіе ста-

росты и волостные старшины даже въ полицейскомъ отноше-
ніи; въ особенности воспрещается имъ вмѣшиваться въ дѣла
сельскихъ и волостныхъ обществъ. Но на отвѣтственности по-
лицейскихъ урядниковъ лежитъ охраненіе общаго порядка и
спокойствія въ участкахъ, для нихъ опредѣленныхъ и заклю-
чающихъ обыкновенно въ своихъ предѣлахъ нѣсколько воло-
стей; отсюда же, по прибытіи урядника на мѣсто происше-
ствія, сельскіе старосты и волостные старшины или дѣйствуютъ
совмѣстно съ нимъ, или же передаютъ ему дальнѣйшія распо-
ряженія по охранѣ порядка и по принятію законныхъ мѣръ.
Существенное назначеніе урядниковъ, помимо руководитель-
ства десятскими и сотскими, состоитъ въ исполненіи поруче-
ній станового пристава и уѣзднаго исправника; въ содѣйствіи
законной дѣятельности различныхъ иныхъ властей; въ соби-
раніи для надобностей различныхъ учрежденій надлежащихъ
справокъ и свѣдѣній; въ дознаніяхъ о преступленіяхъ и про-
ступкахъ и въ донесеніяхъ о нихъ подлежащимъ властямъ.
Обязанности урядниковъ и порядокъ ихъ дѣйствій, помимо
закона, точно опредѣляются въ особой изданной для нихъ
инструкціи. Назначаются и увольняются они уѣздными исправ-
никами.

84. Становой приставъ.—Урядники предназначаются собственно
въ помощь становымъ приставамъ и подчинены ближайшимъ
образомъ этимъ послѣднимъ. Становой же приставъ есть пред-
ставитель уѣздной полиціи, дѣйствующій внѣ уѣзднаго города,
въ извѣстной части уѣзда, называемой станомъ и обнимающей
нѣсколько участковъ полицейскихъ урядниковъ. На него именно
возлагается: обнародованіе въ предѣлахъ его стана законовъ
и распоряженій правительства; объявленія, извѣщенія и вы-
зовы по распоряженіямъ подлежащихъ властей; взысканіе по-
датей, пошлинъ и различныхъ сборовъ; дознанія объ особо
важныхъ преступленіяхъ, совершившихся въ предѣлахъ его
стана; ближайшій надзоръ за охраненіемъ здѣсь вообще бла-
гоустройства, порядка и спокойствія; прекращеніе всякаго на-
силія, самоуправства и иного безпорядка или нарушенія за-

кона. Домъ станового пристава объявляется закономъ доступнымъ всѣмъ и каждому и во всякое время, и приставъ долженъ быть всегда готовъ выслушивать отъ каждаго жалобы, прошенія и заявленія, и оказывать всякому возможную защиту.

85. Уѣздный исправникъ и полицеймейстеръ.—Начальникомъ уѣздной полиціи, состоящей изъ десятскихъ, сотскихъ, полицейскихъ урядниковъ и станowychъ приставовъ, является уѣздный исправникъ. Въ полицейскомъ отношеніи ввѣряются ему обыкновенно и города, съ учреждаемыми собственно для исполненія въ ихъ предѣлахъ полицейскихъ обязанностей особыми чинами полиціи (частными приставами, помощниками приставовъ и проч.); но въ нѣкоторыхъ значительныхъ городахъ городская полиція подчиняется полицеймейстеру, въ столицахъ же — оберъ-полицеймейстеру (въ Москвѣ) и градоначальнику (въ Петербургѣ). Въ качествѣ начальника уѣздной полиціи, исправникъ исполняетъ слѣдующія обязанности: распоряжается объ обнародованіи законовъ и распоряженій правительства въ предѣлахъ уѣзда; имѣетъ общій надзоръ за исполненіемъ здѣсь законовъ и за соблюденіемъ подчиненными чинами ихъ обязанностей; принимаетъ жалобы на ихъ неправильныя дѣйствія; утверждаетъ въ должностяхъ десятскихъ и сотскихъ; надзираетъ за исправностью крестьянъ въ отношеніи платежа податей и сборовъ, и проч. Въ видахъ же ближайшаго знакомства съ мѣстностью, охрана которой ему ввѣряется, и съ дѣятельностью чиновъ, ему подвѣдомственныхъ, исправнику вмѣняется закономъ въ обязанность объѣзжать уѣздъ два раза въ годъ. Въ особо важныхъ случаяхъ онъ и вообще дѣйствуетъ на мѣстахъ лично. Затѣмъ, исправникъ участвуетъ, въ качествѣ члена, во всѣхъ почти уѣздныхъ присутствіяхъ и комитетахъ,—постоянныхъ, какъ и временныхъ.

При исправникѣ состоятъ—помощникъ, канцелярія, находящаяся въ завѣдываніи секретаря, и разсылные. Помощникъ исполняетъ его порученія по службѣ, замѣняетъ исправника во время отлучекъ, болѣзни или увольненія, и имѣетъ ближайшій надзоръ за дѣлопроизводствомъ канцеляріи.

86. О жалобахъ на дѣйствія чиновъ полиціи.—На дѣйствія де-сятскихъ и сотскихъ жалобы могутъ быть приносимы стано-вому приставу, на урядника же —уѣздному исправнику. Для жалобъ на этихъ лицъ особыхъ сроковъ не установлено; слѣ-довательно, жалобщики должны имѣть въ виду, главнымъ об-разомъ, то, чтобы обжалуемые неправильныя дѣйствія назван-ныхъ полицейскихъ чиновъ не были покрыты уголовною дав-ностью, и, именно, приносить жалобы до истеченія этой давно-сти (§ 119). На становаго пристава жалобы приносятся исправ-нику въ трехнедѣльный срокъ. Наконецъ, жалобы на дѣйствія исправника собственно по дѣламъ до полиціи относящимся приносятся губернатору или губернскому правленію; жалобы же по дѣламъ, касающимся взысканія съ крестьянъ податей и сборовъ и наложенія дисциплинарныхъ наказаній на должно-стныхъ лицъ крестьянскаго общественнаго управленія за не-исправность въ этомъ отношеніи, — направляются въ губерн-ское присутствіе.

Г Л А В А VI.

Уѣздныя и губернскія установленія, завѣдующія крестьян-скими дѣлами.

87. О существующихъ установленіяхъ, завѣдующихъ крестьянскими дѣлами вообще.—Въ разныхъ губерніяхъ и областяхъ дѣйствуютъ разныя учрежденія и должностныя лица, предназначенныя для завѣдыванія крестьянскими дѣлами. Таковы: комиссары въ губерніяхъ Царства Польскаго и Прибалтійскихъ, чиновники по крестьянскимъ дѣламъ и засѣдатели въ губерніяхъ Сибир-скихъ, равно Архангельской и нѣкоторыхъ уѣздахъ Вологод-ской; мировые посредники; непремѣнные члены уѣздныхъ при-сутствій по крестьянскимъ дѣламъ; уѣздные мировые съѣзды и уѣздныя присутствія по крестьянскимъ дѣламъ, и проч. Ми-ровые посредники и уѣздные мировые съѣзды суть сохранив-шіяся донинѣ въ нѣкоторыхъ юго-западныхъ губерніяхъ уч-режденія, созданныя 19 февраля 1861 г. для завѣдыванія дѣ-

лами освобожденныхъ крестьянъ. Обязанности ихъ извѣстнымъ образомъ собственно и распредѣлены между образовывавшимися впослѣдствіи вмѣсто нихъ упомянутыми должностными лицами и учрежденіями. Особое же сходство имѣетъ власть мировыхъ посредниковъ и уѣздныхъ мировыхъ сѣздовъ съ административною властью земскихъ начальниковъ и уѣздныхъ сѣздовъ, введенныхъ въ большей части губерній Европейской Россіи по закону 12 іюля 1889 г. Высшее завѣдываніе крестьянскими дѣлами въ этѣхъ послѣднихъ губерніяхъ принадлежитъ губернскимъ присутствіямъ, въ прочихъ же—губернскимъ (или областнымъ) по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ. Нижеизлагаемыя административныя обязанности установленій, завѣдывающихъ крестьянскими дѣлами собственно въ губерніяхъ, гдѣ дѣйствуетъ законъ 12 іюля 1889 г., даютъ понятіе и вообще объ обязанностяхъ установленій этого рода въ другихъ губерніяхъ (кромѣ губерній Царства Польскаго и Прибалтійскихъ, гдѣ комиссары дѣйствуютъ по особымъ постановленіямъ). Но эти новыя установленія, земскіе начальники, уѣздные сѣзды и губернскія присутствія имѣютъ и существенную особенность, отличающую ихъ отъ всѣхъ прочихъ нынѣ существующихъ установленій, завѣдывающихъ крестьянскими дѣлами: кромѣ обязанностей административныхъ, они несутъ и обязанности судебныя,—представляютъ собою и власть административную, и власть судебную. Отсюда наименованіе ихъ судебно-административными установленіями (собственно судебныя обязанности установленій 12 іюля 1889 г. излагаются ниже,—въ §§ 136—139).

88. Земскій начальникъ, какъ власть административная.—Земскому начальнику ввѣряются закономъ заботы о нравственномъ преуспѣяніи и хозяйственномъ благоустройствѣ крестьянъ въ извѣстномъ участкѣ и надзоръ за правильностью дѣйствій суда и самоуправленія, дарованныхъ сельскимъ обывателямъ. Кромѣ того, при ненахожденіи въ предѣлахъ его участка становаго пристава или исправника, онъ замѣняетъ послѣднихъ и вообще въ отношеніи охраненія безопасности, тишины и благо-

чинія, руководства сельскими старостами и волостными старшинами по исполненію ими полицейскихъ обязанностей и надзора по этому предмету за прочими низшими чинами общей полиціи въ лицѣ десятскихъ, сотскихъ и урядниковъ. Въ частности же, на земскомъ начальникѣ лежатъ слѣдующія права и обязанности: просмотръ приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ; дополненіе списка дѣлъ, подлежащихъ обсужденію на волостномъ сходѣ тѣми изъ числа входящихъ въ кругъ вѣдомства схода, которыя онъ именно сочтетъ необходимымъ передать ему; пріостановленіе приведенія въ дѣйствіе и представленіе съ своимъ заключеніемъ уѣздному съѣзду тѣхъ приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ, которые онъ признаетъ несогласными съ закономъ, либо клонящимися ко вреду общества, либо нарушающими права послѣдняго; представленіе на утвержденіе уѣзднаго съѣзда приговоровъ крестьянскихъ сходовъ, относящихся до установленія или измѣненія порядка взысканія казенныхъ и иныхъ сборовъ съ крестьянъ, до порядка учета должностныхъ лицъ и до соединенія мелкихъ сельскихъ обществъ съ другими сельскими обществами; повѣрка приговоровъ сельскихъ сходовъ о раздѣлѣ одного сельскаго общества на нѣсколько болѣе мелкихъ обществъ, о раздѣлѣ надѣльныхъ земель сельскими обществами, или селеніями, не составляющими отдѣльныхъ обществъ, но имѣющими особое отъ другихъ землевладѣніе, равно приговоровъ объ исключеніи изъ общества вредныхъ и порочныхъ членовъ, о непринятіи обратно въ общество опороченныхъ по суду и о временномъ устраненіи домохозяевъ отъ участія въ сходахъ; утвержденіе приговоровъ сельскихъ сходовъ о производствѣ расходовъ изъ мірскихъ капиталовъ, если онъ съ таковыми приговорами согласенъ, и представленіе ихъ на разрѣшеніе уѣзднаго съѣзда въ случаѣ несогласія; представленіе въ съѣздъ жалобъ отдѣльныхъ крестьянъ на незаконныя препятствія къ увольненію ихъ изъ обществъ, а равно и жалобъ крестьянскихъ обществъ на неправильную выдачу волостными старшинами увольнительныхъ свидѣтельствъ; раз-

рѣшеніе жалобъ на волостныхъ старшинъ по выдачѣ видовъ на жительство и жалобъ членовъ крестьянскихъ семействъ на отказъ домохозяевъ въ согласіи на выдачу имъ видовъ на отлучки; разрѣшеніе жалобъ на приговоры сельскихъ обществъ о семейныхъ раздѣлахъ; разрѣшеніе вообще жалобъ на приговоры сельскихъ сходовъ и представленіе съ своимъ заключеніемъ въ уѣздный сѣздъ жалобъ на приговоры сходовъ волостныхъ; надзоръ за опеками и попечительствами, учреждаемыми надъ личностью и имуществомъ малолѣтнихъ крестьянъ, и огражденіе интересовъ опекаемыхъ; представленіе на утвержденіе губернскаго присутствія съ своимъ заключеніемъ приговоровъ сельскихъ сходовъ о разрѣшеніи продажи принадлежащихъ малолѣтнимъ крестьянамъ недвижимыхъ и движимыхъ имуществъ; утвержденіе приговоровъ сельскихъ сходовъ объ отдачѣ неисправныхъ плательщиковъ податей въ заработки; разрѣшеніе жалобъ на неправильное производство выборовъ сельскими обществами и представленіе жалобъ по этому предмету на волостные сходы въ уѣздный сѣздъ; утвержденіе въ должности волостныхъ старшинъ; назначеніе волостныхъ судей изъ числа избираемыхъ сельскими сходами кандидатовъ; надзоръ за волостными и сельскими должностными лицами; утвержденіе полевыхъ и лѣсныхъ сторожей; приведеніе въ исполненіе постановленій уѣзднаго сѣзда; надзоръ за крестьянскими кредитными учрежденіями; распоряженія по выкупу крестьянами ихъ надѣльныхъ земель; разсмотрѣніе плановъ на устройство селеній, и разбирательство недоразумѣній, возникающихъ при отводѣ усадебныхъ мѣстъ въ селеніяхъ въ случаѣ перестройки послѣднихъ по планамъ; различныя иныя дѣла по устройству быта сельскихъ обывателей, по ихъ землевладѣнію, переселеніямъ ихъ на казенныя земли, и пр., и пр.

89. Порядокъ дѣйствій земскаго начальника по административнымъ дѣламъ. — Земскій начальникъ выполняетъ всѣ свои обязанности непосредственно, лично. Дѣятельность его, какъ и всякаго должностного лица, должна быть основана на законѣ.

Закономъ опредѣляется и порядокъ дѣйствій его не только по судебнымъ (ниже: § 136), но и по административнымъ дѣламъ. Онъ разбираетъ подвѣдомственныя ему дѣла или въ мѣстѣ постоянного своего пребыванія (которое обязанъ избрать), камерѣ, или же въ мѣстѣ самаго возникновенія дѣлъ; разбирательство на мѣстѣ возникающихъ дѣлъ и прямо обязательно для него въ тѣхъ случаяхъ, когда нужно допросить значительное число людей. Просители, жалобщики и свидѣтели по дѣламъ вызываются земскимъ начальникомъ къ личной явкѣ повѣстками съ точнымъ обозначеніемъ въ ихъ причины, дѣла или повода къ вызову; но въ случаѣ нахожденія ихъ въ дальнемъ разстояніи отъ мѣста разбирательства, личное показаніе можетъ быть замѣнено письменнымъ отзывомъ. Самое разбирательство дѣлъ происходитъ словесно и публично, при открытыхъ дверяхъ, съ правомъ присутствовать при немъ для лицъ постороннихъ. Постановляемое рѣшеніе объявляется вслухъ и внятно всѣмъ присутствующимъ, съ объясненіемъ, подлежитъ ли дѣло, по существу своему, дальнѣйшему обжалованію, и если подлежитъ, то въ какомъ именно порядкѣ, куда и въ какой срокъ.

За неисполненіе подвѣдомственными лицами законныхъ распоряженій, отдаваемыхъ земскимъ начальникомъ непосредственно, въ случаяхъ отправленія имъ полицейскихъ обязанностей, за отсутствіемъ на мѣстѣ становаго пристава или исправника, и когда притомъ неисполненіе его распоряженія не составляетъ особо предусмотрѣннаго закономъ преступнаго дѣянія,—предоставляется ему подвергать виновныхъ аресту на время не свыше трехъ дней или денежному штрафу до шести рублей; при этомъ не требуется отъ него особаго разбирательства по дѣлу, но долженъ быть немедленно составленъ протоколъ съ изложеніемъ основаній принятой мѣры. Съ другой стороны, вслѣдствіе разсмотрѣнія жалобъ на волостныхъ и сельскихъ должностныхъ лицъ, а равно и вслѣдствіе усмотрѣнныхъ имъ непосредственно маловажныхъ неправильныхъ дѣйствій этихъ лицъ по службѣ, земскій начальникъ можетъ

подвергать ихъ замѣчанію, выговору, штрафу до пяти руб., или аресту до семи дней; за болѣе же важные проступки по службѣ онъ можетъ временно устранять ихъ отъ должности и входить въ уѣздный сѣздъ съ представленіемъ и о совершенномъ удаленіи ихъ отъ службы, съ преданіемъ или безъ преданія суду.

Постановленіе земскаго начальника приводится немедленно въ исполненіе: когда рѣшеніемъ, которое можетъ быть обжаловано, обѣ стороны останутся довольны; когда на рѣшеніе, подлежащее обжалованію, не принесено жалобы въ установленный срокъ, и когда рѣшеніе по данному дѣлу самимъ закономъ объявляется окончательнымъ. Окончательными же объявляются постановленія земскихъ начальниковъ: о дополненіи списка вопросовъ, подлежащихъ обсужденію даннаго волостного схода; о наложеніи взысканій на подвѣдомственныхъ лицъ за неисполненіе его законныхъ полицейскихъ распоряженій; о наложеніи взысканій на волостныхъ и сельскихъ должностныхъ лицъ за ихъ неправильныя дѣйствія по службѣ; утвержденіе въ должности волостныхъ старшинъ и полевыхъ сторожей; утвержденіе приговоровъ сельскихъ сходовъ объ отдачѣ въ заработки неисправныхъ плательщиковъ; распоряженіе о заключеніи въ тюрьму крестьянъ, подлежащихъ удаленію изъ обществъ по приговорамъ сельскихъ сходовъ.

Постановленія земскаго начальника по настоящимъ дѣламъ могли бы почитаться недопускающими ни въ какомъ случаѣ обжалованія. Но губернскому присутствію предоставляется входить въ правительствующій сенатъ съ представленіями объ отмѣнѣ и окончательныхъ постановленій земскихъ начальниковъ и уѣздныхъ сѣздовъ въ случаяхъ, когда названными должностными лицами и учрежденіями принято къ разсмотрѣнію дѣло, не подлежащее ихъ вѣдомству, или когда постановленіе состоялось съ превышеніемъ власти или съ явнымъ нарушеніемъ закона; съ другой же стороны, губернскому присутствію вообще принадлежитъ надзоръ за дѣйствіями земскихъ начальниковъ и возбужденіе дисциплинарной отвѣтственности ихъ

за неправильныя дѣйствія по службѣ, и, съ третьей, въ губернское присутствіе обращаются донесенія и сообщенія собственно о преступленіяхъ должности земскихъ начальниковъ, а также просьбы о вознагражденіи за вредъ и убытки, причиненные такого рода преступленіями. Вслѣдствіе же всего этого, вполне основательныя жалобы и на окончательныя постановленія земскихъ начальниковъ, поданныя губернскому присутствію, могутъ имѣть значеніе. Такія жалобы могутъ, значить, возникать фактически, и потому какого-либо опредѣленнаго порядка или срока для принесенія ихъ не устанавливается. Но такъ какъ дисциплинарное производство о неправильномъ дѣйствіи земскаго начальника можетъ быть начато не позднѣе одного года со времени совершенія этого дѣйствія, и такъ какъ для различныхъ преступленій, преслѣдуемыхъ по суду, установлена извѣстная неодинаковая покрывающая ихъ уголовная давность (§ 119), то жалобы на окончательныя постановленія земскихъ начальниковъ въ подобныхъ случаяхъ совершенія ими дисциплинарнаго или иного болѣе важнаго проступка по службѣ могутъ имѣть значеніе лишь тогда, когда принесены до истеченія указанныхъ въ разныхъ случаяхъ неодинаковыхъ сроковъ. Что же касается до постановленій по прочимъ неокончательно рѣшаемымъ земскимъ начальникомъ подвѣдомственнымъ дѣламъ, то они не приводятся въ исполненіе до истеченія мѣсячнаго срока, предоставляемаго на ихъ обжалованіе, съ прибавленіемъ для отсутствующихъ поверстнаго (однихъ сутокъ на каждыя двадцать-пять верстъ), а въ случаяхъ подачи самыхъ жалобъ,— до окончательнаго разрѣшенія дѣлъ высшею властью. Жалобы на неокончательныя постановленія земскихъ начальниковъ подаются имъ самимъ и передаются уже ими, съ надлежащими объясненіями, по принадлежности, въ уѣздный съѣздъ, а по дѣламъ о поземельномъ устройствѣ—въ губернское присутствіе. Отказывать въ принятіи жалобъ для передачи земскій начальникъ ни въ какомъ случаѣ не можетъ; не разсматривать ихъ, вслѣдствіе пропуска срока или иныхъ причинъ, мо-

жетъ лишь установленіе, разрѣшенію котораго онѣ подлежатъ, которому приносятся.

90. О подчиненности и отвѣтственности земскаго начальника.— Земскіе начальники подлежатъ надзору и руководительству губернатора и губернскаго присутствія. Устанавливается ревизія ихъ дѣйствій уѣзднымъ предводителемъ, губернаторомъ или же членами губернскаго присутствія, по назначенію послѣдняго. Кромѣ того, земскіе начальники обязываются закономъ представлять въ уѣздный съѣздъ ежегодно отчеты о своей дѣятельности. Данные изъ ихъ отчетовъ, въ свою очередь, представляются уѣзднымъ съѣздомъ губернскому присутствію. Имѣя же надзоръ за дѣятельностью земскихъ начальниковъ, получая путемъ ревизій свѣдѣнія объ ихъ дѣятельности, принимая жалобы на ихъ неправильныя дѣйствія по службѣ, заявленія о совершаемыхъ ими должностныхъ преступленіяхъ и просьбы о вознагражденіи за вредъ и убытки, причиняемые такого рода преступленіями ихъ,—губернское присутствіе пользуется дисциплинарною властью надъ земскими начальниками: оно можетъ дѣлать имъ замѣчанія и выговоры, и въ опредѣленныхъ случаяхъ, временно устранять отъ должности. Окончательное же удаленіе земскихъ начальниковъ отъ должности зависитъ отъ министра внутреннихъ дѣлъ.

91. Уѣздный съѣздъ, какъ власть административная.— Уѣздный съѣздъ, какъ установленіе административное, какъ присутствіе, собирающееся для разрѣшенія административныхъ дѣлъ, состоитъ изъ предводителя дворянства, какъ предсѣдателя (или изъ особаго предсѣдателя въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ дворянскаго представительства), изъ всѣхъ земскихъ начальниковъ уѣзда, исправника и предсѣдателя уѣздной земской управы, а по дѣламъ, относящимся до передѣловъ крестьянами надѣльныхъ земель или до взиманія съ крестьянъ казенныхъ и иныхъ сборовъ, и изъ податного инспектора. По дѣламъ административнымъ на уѣздный съѣздъ въ такомъ составѣ и возлагаются закономъ: разсмотрѣніе приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ, представляемыхъ земскими начальниками.

ми на его утверждение или дальнѣйшее распоряженіе; представленіе губернскому присутствію, по предложеніямъ губернатора, объ окончательномъ удаленіи должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленія отъ должностей или о преданіи ихъ суду; разрѣшеніе продажи движимаго имущества крестьянъ на пополненіе недоимокъ; составленіе и представленіе на утвержденіе губернскаго присутствія инструкціи сельскимъ и волостнымъ обществамъ и должностнымъ лицамъ крестьянскаго общественнаго управленія о порядкѣ исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей; разрѣшеніе жалобъ на волостные сходы; составленіе и представленіе на утвержденіе присутствія правилъ внутренняго дѣлопроизводства въ сѣздѣ; разрѣшеніе жалобъ на неокончательныя постановленія земскихъ начальниковъ; избраніе попечителей для надзора за содержаніемъ приговариваемыхъ къ аресту въ земскихъ помѣщеніяхъ для заключенныхъ; разсмотрѣніе просьбъ женъ лицъ, удаляемыхъ изъ среды обществъ, о дозволеніи имъ остаться въ мѣстѣ жительства, по жестокому обращенію съ ними мужей, и пр.

Сѣздъ засѣдаетъ въ опредѣленные дни. Для законности его состава необходимо присутствіе, по крайней мѣрѣ, трехъ членовъ. Разбирательство дѣлъ происходитъ по правиламъ, установленнымъ для земскихъ начальниковъ,—публично, съ объявленіемъ постановленнаго рѣшенія и объясненіемъ срока и порядка его обжалованія. Постановленія по нѣкоторымъ дѣламъ объявляются закономъ окончательными. Таковы, постановленія: о разрѣшеніи продажи движимаго имущества крестьянъ для пополненія недоимокъ; по жалобамъ на неокончательныя постановленія земскаго начальника и по распоряженіямъ его касательно опекунскихъ дѣлъ; по отмѣнѣ приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ. Такія постановленія приводятся немедленно въ исполненіе, и не подлежатъ прямому обжалованію. Но основательныя жалобы и на такія постановленія могутъ, однако, имѣть на дѣлѣ значеніе по тѣмъ же самымъ соображеніямъ, которыя указаны выше касательно окон-

чательныхъ постановленій земскихъ начальниковъ (§ 89). Постановленія же уѣзднаго съѣзда по прочимъ дѣламъ могутъ быть прямо обжалуемы губернскому присутствію въ тридцатидневный срокъ, съ прибавленіемъ поверстнаго для отсутствующихъ (на каждыя двадцать пять верстъ по однимъ суткамъ), — что и объясняется при объявленіи такихъ постановленій. Жалобы собственно по этого рода дѣламъ подаются уѣздному съѣзду и имъ уже передаются въ губернское присутствіе.

Уѣздный съѣздъ подлежитъ ревизіи губернатора или членовъ губернскаго присутствія. Послѣднему онъ представляетъ ежегодно и отчетъ о своей дѣятельности и о дѣятельности земскихъ начальниковъ уѣзда. Губернаторъ, кромѣ того, можетъ давать уѣздному съѣзду указанія къ единообразному примѣненію законовъ, и о безпорядкахъ представлять на обсужденіе губернскаго присутствія.

92. Губернское присутствіе, какъ власть административная. — Губернское присутствіе, для разсмотрѣнія подвѣдомственныхъ ему административныхъ дѣлъ, составляется изъ губернатора, въ качествѣ предсѣдателя (замѣняемаго въ этомъ качествѣ вице-губернаторомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда, по особо важнымъ причинамъ, губернаторъ не можетъ прибыть въ присутствіе), вице-губернатора (какъ постоянного члена, независимо отъ предсѣдательствованія въ указанныхъ случаяхъ), губернскаго предводителя дворянства, прокурора или его товарища, двухъ непремѣнныхъ членовъ, управляющаго казенною палатою, управляющаго государственными имуществами и предсѣдателя губернской земской управы.

Главное общее назначеніе губернскаго присутствія въ настоящемъ составѣ заключается въ надзорѣ за успѣшнымъ выполненіемъ земскими начальниками и уѣздными съездами возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей. Въ этихъ видахъ, губернскому присутствію, при сосредоточеніи въ немъ отчетовъ о дѣятельности названныхъ установленій и жалобъ и заявленій о допускаемыхъ ими неправильностяхъ, предо-

ставляется назначать и ревизію дѣлопроизводства земскихъ начальниковъ и уѣздныхъ сѣздовъ. Затѣмъ, въ частности, губернскому присутствію принадлежитъ: разсмотрѣніе и утвержденіе, по представленіямъ земскихъ начальниковъ, приговоровъ крестьянскихъ сходовъ объ удаленіи вредныхъ и порочныхъ членовъ, о непринятіи обратно въ общества опороченныхъ по суду лицъ и о временномъ устраненіи отъ участія въ сходахъ членовъ сельскихъ обществъ; разсмотрѣніе и утвержденіе приговоровъ крестьянскихъ обществъ о продажѣ движимаго или недвижимаго имущества малолѣтнихъ опекаемыхъ сиротъ, и разрѣшеніе жалобъ на таковыя приговоры; утвержденіе приговоровъ сельскихъ обществъ о раздѣленіи на болѣе мелкія общества; разрѣшеніе представленій уѣздныхъ сѣздовъ, по предложеніямъ губернатора, объ окончательномъ удаленіи отъ службы должностныхъ лицъ крестьянскаго общественнаго управленія; утвержденіе составляемыхъ уѣздными сѣздами инструкцій о порядкѣ исполненія крестьянскими обществами и сельскими и волостными должностными лицами ихъ обязанностей; утвержденіе правилъ внутренняго дѣлопроизводства въ уѣздныхъ сѣздахъ, составляемыхъ послѣдними; опредѣленіе частныхъ сроковъ на взносъ крестьянами падающихъ на нихъ различныхъ платежей; установленіе сроковъ для производства сельскими и волостными сходами выборовъ должностныхъ лицъ; распоряженія по завершенію поземельнаго устройства крестьянъ; разрѣшеніе на продажу надѣльныхъ земель; возбужденіе передъ министерствомъ финансовъ, по просьбамъ сельскихъ обществъ и селеній, ходатайствъ о пересрочкѣ или объ отсрочкѣ выкупного долга за землю на основаніи закона 13 мая 1896 г., и проч.

Постановленія губернскаго присутствія по всѣмъ подвѣдомственнымъ ему административнымъ дѣламъ, кромѣ дѣлъ о поземельномъ устройствѣ крестьянъ и о служебной отвѣтственности земскихъ начальниковъ, признаются окончательными и немедленно приводятся въ исполненіе. На неокончательныя же постановленія губернскихъ присутствій по поземельнымъ

дѣламъ жалобы приносятся правительствующему сенату въ тридцатидневный срокъ съ прибавленіемъ поверстнаго для отсутствующихъ (однихъ сутокъ на каждыя двадцать-пять верстъ); жалобы же по дѣламъ о служебной отвѣтственности земскихъ начальниковъ приносятся министру внутреннихъ дѣлъ. Тѣ и инныя жалобы подаются въ самое губернское присутствіе и имъ же передаются по принадлежности. Сверхъ того, въ законѣ постановляется, что когда министръ внутреннихъ дѣлъ, по дошедшимъ до него жалобамъ или свѣдѣніямъ, убѣдится въ допущенной губернскимъ присутствіемъ неправильности въ его распоряженіяхъ или постановленіяхъ по подвѣдомственнымъ присутствію административнымъ дѣламъ вообще, — то онъ принимаетъ мѣры къ возстановленію законнаго теченія дѣлъ въ присутствіи, входя въ подлежащихъ случаяхъ въ правительствующій сенатъ съ представленіемъ объ отмѣнѣ тѣхъ или иныхъ неправильныхъ постановленій присутствія. Отсюда же слѣдуетъ возможность принесенія министру внутреннихъ дѣлъ жалобъ и на окончательныя постановленія губернскихъ присутствій и полученія такими жалобами надлежащаго значенія.

Довольно широко предоставлено жаловаться правительствующему сенату (по второму департаменту) на различныя постановленія собственно губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, дѣйствующихъ въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено положеніе о земскихъ начальникахъ.

ГЛАВА V.

Земскія и городскія общественныя учрежденія.

93. Назначеніе земскихъ учрежденій.—Земскія учрежденія суть органы мѣстнаго всесословнаго *самоуправленія*. Они предназначены для завѣдыванія самыми разнообразными мѣстными пользами и нуждами. Въ кругъ ихъ вѣдомства входитъ вообще все, что касается пользы и нужды населенія известной мѣ-

стности, — уѣзда или губерніи. При этомъ же законъ точно перечисляетъ всѣ частныя задачи, возлагаемыя имъ на земскія учрежденія, равно подробно опредѣляетъ и порядокъ дѣйствія этихъ учрежденій по осуществленію ими тѣхъ или иныхъ лежащихъ на нихъ обязанностей. Такимъ образомъ, на обязанности земскихъ учрежденій лежитъ: завѣдываніе мѣстными уѣздными и губернскими земскими повинностями, денежными и натуральными; завѣдываніе капиталами и другими имуществами земства; завѣдываніе дѣлами по обезпеченію народнаго продовольствія; содержаніе въ исправности состоящихъ въ вѣдѣніи земства дорогъ, мостовъ и бечевниковъ и вообще попеченіе объ улучшеніи мѣстныхъ путей сообщенія; устройство и содержаніе земской почты; завѣдываніе взаимнымъ страхованіемъ имуществъ, обязательнымъ и добровольнымъ; завѣдываніе земскими лѣчебными и благотворительными заведеніями и вообще общественное призрѣніе; мѣры охраненія народнаго здравія и предупрежденіе и пресѣченіе падежей скота; мѣры предупрежденія пожаровъ и попеченіе о лучшемъ устройствѣ селеній; попеченіе о развитіи средствъ народнаго образованія и участіе въ завѣдываніи содержимыми на счетъ земства школами и другими учебными заведеніями; воспособленіе мѣстному земледѣлію, торговлѣ и промышленности; заботы объ охраненіи луговъ и полей отъ порчи и истребленія вредными насѣкомыми и животными; наемъ помѣщеній и квартиръ для нѣкоторыхъ учрежденій и должностныхъ лицъ; покрытіе нѣкоторыхъ расходовъ по призыву къ отправленію воинской повинности и по формированію ратниковъ государственнаго ополченія, въ случаѣ призыва въ войска, вмѣстѣ съ особыми обязанностями по призрѣнію семействъ ратниковъ и нижнихъ чиновъ запаса, призываемыхъ въ военное время на дѣйствительную службу; устройство и содержаніе мѣстъ заключенія для приговариваемыхъ къ аресту мѣстными судебными установленіями, и проч., и проч.

Всѣ дѣла этого рода, смотря потому, касаются ли отдѣльных уѣздовъ или же всей губерніи, распределены между

уѣздными или губернскими земскими учрежденіями. Для успѣшнѣйшаго же и полнѣйшаго осуществленія задачъ, возложенныхъ на земство, предоставляется губернскому земскому собранію, въ числѣ другихъ правъ, и одно особо важное право, — именно право издавать по нѣкоторымъ опредѣленнымъ въ законѣ предметамъ *обязательныя для мѣстныхъ жителей постановленія*. Такъ, могутъ быть издаваемы обязательныя постановленія по слѣдующимъ предметамъ, входящимъ въ кругъ вѣдѣнія земскихъ учреждений: о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ, о тушеніи пожаровъ и о постройкахъ въ селеніяхъ; о порядкѣ содержанія въ чистотѣ площадей, улицъ, дорогъ, сточныхъ трубъ, прудовъ, колодцевъ, канавъ, мостовъ и гатей; объ устройствѣ пристаней, переправъ, перевозовъ, желѣзноконныхъ и иныхъ усовершенствованныхъ путей сообщенія, — а равно о порядкѣ ихъ содержанія и пользованія ими; о производствѣ извознаго промысла на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ; о чисткѣ дворовъ; объ устройствѣ и порядкѣ содержанія въ санитарномъ отношеніи боенъ, фабричныхъ, заводскихъ и иныхъ промышленныхъ заведеній; о мѣрахъ къ соблюденію чистоты въ помѣщеніяхъ для продажи съѣстныхъ припасовъ и къ обезпеченію безвредности этихъ припасовъ; о мѣрахъ охраненія воды отъ порчи; о внутреннемъ порядкѣ на ярмаркахъ, рынкахъ и базарахъ; о мѣстахъ, гдѣ не допускаются склады легковоспламеняющихся веществъ, и о порядкѣ храненія этихъ веществъ; объ уборкѣ или уничтоженіи палыхъ животныхъ; о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія заразительныхъ болѣзней, и проч.

По всѣмъ такимъ предметамъ, слѣдовательно, въ каждой данной мѣстности, кромѣ законовъ, какъ бы въ дополненіе къ нимъ, могутъ дѣйствовать обязательныя земскія постановленія, и это нужно имѣть постоянно въ виду, какъ по важности предметовъ, которыхъ касаются подобныя постановленія, такъ и потому, что исполненіе ихъ охраняется уголовнымъ закономъ: за уклоненіе отъ предписываемыхъ ими обязанностей полагается извѣстное наказаніе.

94. Гласные земских собраний, и ихъ избраніе.—Такъ какъ земскія учрежденія суть органы мѣстнаго самоуправленія, вѣдаютъ непосредственно пользы и нужды гражданъ опредѣленныхъ мѣстностей,—то они и состояются изъ представителей самого населенія, черезъ которыхъ послѣднее именно само заботится объ удовлетвореніи своихъ собственныхъ опредѣленныхъ потребностей. Въ качествѣ же таковыхъ представителей, выступаютъ гласные уѣзднаго земскаго собранія, по непосредственному избранію мѣстнаго населенія, и гласные губернскаго земскаго собранія,—избираемые уже уѣздными гласными изъ своей среды.

Для непосредственнаго избранія гласныхъ уѣзднаго земскаго собранія, въ каждомъ уѣздѣ образуются два избирательныя собранія—первое и второе. Въ первомъ—участвуютъ потомственные и личные дворяне; во второмъ—лица прочихъ сословій, кромѣ крестьянъ мѣстныхъ сельскихъ обществъ. Но участіе это принадлежитъ не поголовно всѣмъ названнымъ мѣстнымъ обывателямъ. Для права такого участія, необходимо, прежде всего, отрицательное условіе,—отсутствіе судимости и состоянія подъ судомъ и слѣдствіемъ по важнымъ преступленіямъ, лишающимъ общественнаго довѣрія; затѣмъ, для этого требуются и положительныя условія,—нахожденіе въ русскомъ подданствѣ и обладаніе въ предѣлахъ уѣзда или въ теченіе не менѣе одного года на правахъ собственности опредѣленнымъ (для разныхъ уѣздовъ не одинаковымъ, указаннымъ въ особой таблицѣ) количествомъ земли или же другимъ недвижимымъ имуществомъ, въ предѣлахъ уѣзда или города находящимся и оцѣненнымъ для взиманія земскаго сбора не ниже пятнадцати тысячъ руб. Лица мужского пола, удовлетворяющія тому и другому условію и достигшія двадцати-пяти лѣтъ, имѣютъ, по закону, право какъ непосредственнаго личнаго участія въ томъ или другомъ избирательномъ собраніи, смотря по сословію, къ которому принадлежатъ, такъ и право уполномочивать на это участіе своихъ неотдѣленныхъ сыновей. Но лица женскаго пола могутъ только

именно уполномочивать вмѣсто себя своихъ отцовъ, сыновей, мужей, зятей, внуковъ, родныхъ братьевъ и родныхъ племянниковъ; такъ точно, лицамъ мужского пола, не достигшимъ двадцати-пяти лѣтъ, принадлежитъ лишь право уполномочивать на участіе вмѣсто себя въ избирательныхъ собраніяхъ другихъ лицъ, достигшихъ указаннаго возраста и имѣющихъ право непосредственнаго участія въ избраніи гласныхъ; наконецъ, за несовершеннолѣтнихъ владѣльцевъ (не достигшихъ двадцати-одного года) участвуютъ ихъ опекуны и попечители. Кромѣ же личныхъ владѣльцевъ недвижимыми имуществами въ указанныхъ размѣрахъ и ихъ повѣренныхъ, участіе собственно во второмъ избирательномъ собраніи предоставляется представителямъ ученыхъ, учебныхъ, благотворительныхъ, торговыхъ и промышленныхъ учрежденій и заведеній, владѣющихъ недвижимыми имуществами въ томъ же размѣрѣ. Затѣмъ, первое и второе избирательныя собранія пополняются уполномоченными отъ владѣльцевъ землею въ количествѣ не менѣе одной десятой доли полного ценза, или же другимъ недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ для взиманія земскаго сбора не ниже какъ въ одну тысячу пятьсотъ руб. Эти такъ называемые «мелкіе» владѣльцы, въ противоположность вышеуказаннымъ «крупнымъ», въ свою очередь, составляютъ избирательные сѣзды, — первый и второй. Въ этихъ же сѣздахъ, смотря потому, къ какому сословію принадлежать, они участвуютъ непосредственно, безъ права передавать свои полномочія кому-либо, и въ томъ числѣ неотдѣленнымъ сыновьямъ. Число же избираемыхъ такими сѣздами уполномоченныхъ для участія собственно въ избирательныхъ собраніяхъ опредѣляется тѣмъ, сколько представляютъ всѣ явившіеся на данный сѣздъ члены, по владѣмому ими имуществу, полныхъ цензовъ, дающихъ право непосредственнаго участія въ первомъ или во второмъ избирательныхъ собраніяхъ, назначающихъ самыхъ гласныхъ.

Первое и второе избирательныя собранія назначаютъ каждое опредѣленное въ законѣ (неодинаковое для каждого дан-

наго уѣзда, указанное въ особой таблицѣ) число гласныхъ. Что же касается до гласныхъ отъ крестьянъ, принадлежащихъ собственно къ мѣстнымъ сельскимъ обществамъ, то они назначаются особымъ порядкомъ, — и именно назначаются, скорѣе нежели избираются: волостные сходы уѣзда избираютъ каждый по одному кандидату, и уже изъ числа этихъ кандидатовъ мѣстный губернаторъ утверждаетъ опредѣленное въ законѣ число въ качествѣ гласныхъ.

95. Уѣздное земское собраніе и уѣздная земская управа. — Уѣздное земское собраніе состоитъ, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ гласныхъ, избираемыхъ и назначаемыхъ въ указанномъ порядкѣ, депутата отъ духовнаго вѣдомства, городского головы и изъ особыхъ представителей государственныхъ и удѣльныхъ имуществъ (если въ уѣздѣ имѣются таковыя имущества). Участіе въ собраніи для гласныхъ — обязательно. Но самыя собранія суть учрежденія временныя. Ежегодно бываетъ въ каждомъ уѣздѣ одно очередное собраніе, и лишь въ случаяхъ особой надобности созывается собраніе чрезвычайное. Отсюда необходимость въ постоянномъ органѣ уѣзднаго земства. Такимъ органомъ и является уѣздная земская управа, состоящая изъ нѣсколькихъ лицъ, — предсѣдателя и членовъ, — избираемыхъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ изъ числа гласныхъ или же изъ лицъ, имѣющихъ право участвовать въ избирательныхъ собраніяхъ. Уѣздное земское собраніе и уѣздная земская управа и суть уѣздныя земскія учрежденія, съ составомъ, обновляемымъ каждые три года.

Уѣздное земское собраніе представляетъ собою установленіе совѣщательное и распорядительное. Оно обсуждаетъ дѣла и мѣропріятія, возложенныя закономъ на уѣздное земство, въ данной мѣстности возникающія; дѣлаетъ тѣ или иныя постановленія; такъ или иначе разрѣшаетъ вопросы, входящіе въ кругъ вѣдѣнія земскихъ учрежденій и именно требующіе его участія. Въ свою очередь, собственно на уѣздной земской управѣ лежитъ исполненіе или надзоръ за исполненіемъ по-

становленій и распоряженій собранія; представленіе собранію матеріаловъ, данныхъ и свѣдѣній для разрѣшенія имъ подлежащихъ дѣлъ и вопросовъ; непосредственное завѣдываніе имуществами и заведеніями уѣзднаго земства. Словомъ, управа есть исполнительный органъ уѣзднаго земства.

Такимъ образомъ, на уѣздное земское собраніе именно возлагается закономъ: разсмотрѣніе и утвержденіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ, — установленіе расходовъ на уѣздныя земскія потребности и доходовъ и сборовъ на ихъ покрытіе; сложеніе безнадежныхъ и неправильно числящихся недоимокъ и пеней; приобрѣтеніе и отчужденіе недвижимыхъ имуществъ; образованіе особыхъ капиталовъ на различныя земскія надобности; производство займовъ на покрытіе уѣздныхъ земскихъ потребностей; обращеніе уѣздныхъ дорогъ въ проселочныя, и наоборотъ; устройство выставокъ мѣстныхъ произведеній; представленіе заключеній по вопросамъ особо предлагаемымъ правительствомъ на обсужденіе земскихъ учрежденій; представленіе губернскому земскому собранію свѣдѣній и заключеній по предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденій; представленіе губернскому земскому собранію ходатайствъ предъ правительствомъ по предметамъ, относящимся до мѣстныхъ польвъ и нуждъ; составленіе инструкцій для уѣздной земской управы; установленіе правилъ для завѣдыванія земскими капиталами, имуществами и заведеніями; повѣрка дѣйствій и отчетовъ управы; разсмотрѣніе жалобъ на послѣднюю; возбужденіе отвѣтственности предсѣдателя и членовъ управы, и пр.

96. Губернское земское собраніе и губернская земская управа. — Губернское земское собраніе составляется, подъ предсѣдательствомъ губернскаго предводителя дворянства, изъ губернскихъ гласныхъ, избираемыхъ уѣздными земскими собраніями въ опредѣленномъ числѣ, изъ представителей удѣльныхъ и государственныхъ имуществъ, депутата отъ духовнаго вѣдомства и изъ всѣхъ уѣздныхъ предводителей дворянства. Подобно уѣздному, губернское земское собраніе есть учрежденіе вре-

менно созываемое. Ему также принадлежит власть распорядительная. Исполнительнымъ же органомъ губернскаго земства является избираемая имъ губернская земская управа въ составѣ предсѣдателя и членовъ. Таковы губернскія земскія учрежденія, съ составомъ, возобновляемымъ каждые три года.

На губернское земское собраніе возложены закономъ слѣдующія обязанности: изданіе обязательныхъ постановленій по предметамъ вѣдомства земскихъ учрежденій; преподаніе инструкцій и указаній уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ по нѣкоторымъ опредѣленнымъ дѣламъ; окончательное разсмотрѣніе постановленій уѣздныхъ земскихъ собраній, признанныхъ губернаторомъ несогласными съ общими государственными пользами и нуждами или явно нарушающими интересы мѣстнаго населенія; завѣдываніе взаимнымъ страхованіемъ; представленіе правительству ходатайствъ о мѣстныхъ пользахъ и нуждахъ; распредѣленіе на губернскія и уѣздныя земскихъ зданій, соруженій, путей сообщенія, повинностей и заведеній общественнаго призрѣнія; раскладка между уѣздами государственныхъ сборовъ, разверстаніе которыхъ предоставлено губернскому земству, равно какъ разверстаніе поступающихъ въ пользу земства сборовъ съ патентовъ и документовъ на право торговли и промысловъ; распредѣленіе между уѣздами суммъ, опредѣленныхъ на устройство мѣстъ заключенія для подвергаемыхъ аресту мѣстными судебными установленіями; устройство новыхъ и перенесеніе существующихъ пристаней на судоходныхъ рѣкахъ и озерахъ; разрѣшеніе новыхъ ярмарокъ, торговъ и базаровъ, закрытіе и перенесеніе таковыхъ изъ одной мѣстности въ другую, а также измѣненіе сроковъ существующихъ ярмарокъ, торговъ и базаровъ; установленіе натуральныхъ и денежныхъ повинностей по истребленію вредныхъ для полей животныхъ и насѣкомыхъ; установленіе таксъ вознагражденія за убытки, причиняемые потравами, за лѣсныя порубки и за тушеніе пожаровъ въ лѣсахъ; установленіе на три года цѣнъ, по которымъ судохозяева должны разсчитывать судорабочихъ за сверхсрочный простой на внутреннихъ

водяныхъ путяхъ сообщенія, при отсутствіи въ договорахъ между хозяевами и судорабочими особаго условія на таковыя случаи, и пр.

Въ свою очередь, губернской земской управѣ принадлежатъ приготовительныя (по собиранію свѣдѣній и составленію заключеній) и исполнительныя дѣйствія по всѣмъ этимъ предметамъ вѣдѣнія губернскаго земскаго собранія.

97. Порядокъ производства дѣлъ въ уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ собраніяхъ и управахъ.—Въ земскихъ собраніяхъ всѣ дѣла рѣшаются большинствомъ голосовъ членовъ, явившихся въ извѣстномъ законномъ составѣ. Каждый членъ имѣетъ одинаковое, равное со всѣми прочими членами, право голоса; но голосъ предсѣдателя, въ случаѣ раздѣленія мнѣній, даетъ перевѣсъ той сторонѣ, къ которой примыкаетъ. Мнѣнія подаются или открытымъ, или закрытымъ способомъ, по усмотрѣнію самого собранія; но при производствѣ выборовъ, при разрѣшеніи вопросовъ объ отвѣтственности земскихъ управъ и при назначеніи жалованья и наградъ служащимъ,—голоса подаются не иначе какъ закрытымъ способомъ—шарами — по требованію закона. Засѣданія земскихъ собраній публичны.

Нѣкоторыя постановленія земскихъ собраній, прежде приведенія въ исполненіе, требуютъ утвержденія губернатора; другія же—по болѣе важнымъ предметамъ—утвержденія министра внутреннихъ дѣлъ. Постановленія по всѣмъ прочимъ предметамъ приводятся въ дѣйствіе тогда, когда въ теченіе двухъ недѣль со дня врученія ихъ губернатору (а послѣднему, какъ лицу, имѣющему общій надзоръ за правильностью и законностью дѣйствій земскихъ учрежденій, сообщаются въ копіяхъ всѣ постановленія земскихъ собраній), отъ него не послѣдуетъ распоряженія о пріостановленіи исполненія ихъ по причинамъ несогласія съ законами, нарушенія предметовъ вѣдомства и власти или порядка дѣйствій земскихъ учрежденій, несоотвѣтствія съ общими государственными пользами и нуждами, или же явнаго нарушенія интересовъ мѣстнаго населенія. Земству даются при этомъ законные пути къ обжалованію неправильныхъ дѣй-

ствій губернатора въ такихъ случаяхъ и къ возстановленію его правъ.

Что же касается до порядка производства дѣлъ въ управахъ, до распредѣленія занятій между предсѣдателемъ и членами, до опредѣленія дѣлъ, требующихъ коллегіальнаго обсужденія въ управахъ, и пр.,—то указанія по этимъ предметамъ дѣлаются собраніями.

98. Городская дума и городская управа.—Завѣдываніе мѣстными пользами и нуждами собственно города, управленіе его хозяйствомъ и имуществами, заботы объ его благоустройствѣ, внѣшнемъ порядкѣ, благосостояніи обывателей, ихъ здоровьи, и объ удовлетвореніи потребностей въ духовномъ просвѣщеніи и пр.—также ввѣрены самимъ обывателемъ, въ лицѣ избираемыхъ ими для этого представителей, приблизительно на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены для земскихъ учрежденій. Таковыми представителями городскихъ обывателей, властвующихъ опредѣленнымъ имущественнымъ цензомъ, являются гласные городской думы. Въ составѣ думы, въ извѣстные сроки (значительно чаще, чѣмъ земскія собранія) созываемой, они обсуждаютъ всѣ вытекающіе изъ указанныхъ общихъ обязанностей городского самоуправления вопросы и дѣла и постановляютъ по нимъ свои рѣшенія; для исполненія же распоряженій и рѣшеній своихъ, для непосредственнаго завѣдыванія имуществами и заведеніями города, для составленія докладовъ, для дачи предварительныхъ заключеній по дѣламъ и для различныхъ иныхъ исполнительныхъ дѣлъ, возложенныхъ закономъ на городское общественное управленіе,—гласные избираютъ городскую управу, въ лицѣ городского головы и опредѣленнаго числа членовъ. Исполнительный органъ городской думы дѣйствуетъ по точнымъ указаніямъ закона и по инструкціи, составляемой для него думою. Передъ послѣднею городская управа обязана и отчетомъ. Въ думѣ возбуждаются и вопросы объ отвѣтственности городского головы и членовъ управы. Засѣданія думы—публичны.

Всякій данный составъ городской думы и городской упра-

вы избирается на четыре года и по истеченіи этого времени возобновляется.

Въ небольшихъ городахъ учреждается на тѣхъ же началахъ упрощенное городское общественное управленіе.

Г Л А В А VI.

Общія правительственныя губернскія учрежденія и должностныя лица.

99. Губернское правленіе.— Въ составѣ губернскихъ учрежденій первое мѣсто занимаетъ губернское правленіе. Это есть высшее въ губерніи общее правительственное учрежденіе, управляющее ею на основаніи законовъ. Прежде всего, принадлежатъ ему: обнародованіе законовъ въ губерніи; разрѣшеніе сомнѣній о смыслѣ законовъ, въ руководство подчиненнымъ установленіямъ и по ихъ запросамъ; разрѣшеніе пререканій между нѣкоторыми дѣйствующими въ губерніи учрежденіями; надзоръ за точнымъ соблюденіемъ законовъ въ предѣлахъ губерніи и разрѣшеніе жалобъ, приносимыхъ на подчиненныя мѣста и лица. Далѣе, на губернскомъ правленіи лежатъ заботы объ общемъ спокойствіи, тишинѣ и порядкѣ; охраненіе правъ различныхъ состояній; дѣла строительныя и межевыя; дѣла по взысканію недоимокъ и по принятію для этого особливо важныхъ принудительныхъ мѣръ; надзоръ за мѣстами заключенія; мѣры по препровожденію ссыльныхъ и лицъ, передаваемыхъ въ распоряженіе правительства сельскими и мѣщанскими обществами, и пр. Согласно съ тѣмъ, губернскому правленію подчиненъ цѣлый рядъ должностныхъ лицъ, въ особенности же чины полиціи.

Губернское правленіе состоитъ изъ губернатора, какъ председателя, вице-губернатора, совѣтниковъ, ассесоровъ, губернскаго врачебнаго инспектора, губернскаго инженера и другихъ лицъ, приглашаемыхъ въ засѣданія его по нѣкоторымъ особымъ дѣламъ и въ особливо важныхъ случаяхъ. Важнѣйшія

дѣла губернскаго правленія, требующія особаго совѣщанія и обсужденія, возбуждающія особыя сомнѣнія, — разрѣшаются губернскимъ правленіемъ коллегіально, по большинству голосовъ; прочія же менѣе важныя дѣла, требующія простого исполненія по закону или по распоряженію высшихъ учрежденій, — вѣдаются единоличною властью губернатора, вице-губернатора и другихъ членовъ правленія, между которыми распределены.

100. Губернскія присутствія. — Кромѣ собственно губернскаго присутствія, предназначающагося для завѣдыванія крестьянскими дѣлами въ губерніи, о которомъ говорилось выше (§ 91), среди губернскихъ правительственныхъ учреждений имѣется цѣлый рядъ другихъ губернскихъ присутствій особаго назначенія. Таковы: губернское по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствіе, имѣющее своимъ назначеніемъ обсужденіе правильности и законности постановленій земскихъ и городскихъ общественныхъ учреждений; губернское по воинской повинности присутствіе, имѣющее высшее наблюденіе за ходомъ призыва въ губерніи къ воинской повинности, разрѣшающее жалобы по дѣламъ о воинской повинности и разъясняющее недоразумѣнія, возникающія въ уѣздныхъ воинскихъ присутствіяхъ; губернское податное присутствіе, предназначающееся для завѣдыванія дополнительными сборами съ торговыхъ предприятий; губернское по квартирному налогу присутствіе, созданное для общаго руководства по взиманію квартирнаго налога въ губерніи; губернское по питейнымъ дѣламъ присутствіе, предназначенное для наблюденія за правильнымъ и однообразнымъ примѣненіемъ правилъ о раздробительной торговлѣ крепкими напитками въ губерніи.

101. Губернаторъ. — Особо важное значеніе въ управленіи губерніею принадлежитъ единоличной власти — губернатору. Онъ предсѣдательствуетъ почти во всѣхъ поименованныхъ губернскихъ установленіяхъ и имѣетъ право приостанавливать исполненіе постановленій нѣкоторыхъ изъ нихъ, въ случаѣ несогласія съ этими постановленіями. Ему принадлежитъ вообще непосред-

ственное наблюденіе за точнымъ соблюденіемъ законовъ въ губерніи всѣми мѣстами и лицами. Отсюда же—возложеніе на него: особыхъ заботъ о томъ, чтобы законы и распоряженія правительства были извѣстны всѣмъ и каждому; ревизій дѣятельности всѣхъ уѣздныхъ и губернскихъ учреждений и должностныхъ лицъ; права привлеченія къ отвѣтственности виновныхъ въ безпорядкахъ, упущеніяхъ и преступленіяхъ по службѣ; права принятія чрезвычайныхъ мѣръ, въ случаѣ надобности, для возстановленія законнаго порядка, и пр. Губернаторъ вникаетъ лично, ближайшимъ образомъ, во всѣ дѣла управленія губерніею; входитъ въ ближайшее соотношеніе къ населенію, ко всѣмъ его слоямъ. Въ этихъ же видахъ, вмѣняется ему въ обязанность совершать ежегодно объѣзды всѣхъ важнѣйшихъ мѣстностей, городовъ и поселеній губерніи. Губернаторъ выясняетъ, такимъ образомъ, и нужды, и потребности населенія, обязываясь содѣйствовать ихъ удовлетворенію. Въ этомъ же смыслѣ онъ посредникъ между мѣстнымъ населеніемъ, съ одной стороны, и высшимъ правительствомъ, съ другой. Отвѣтствуя же за общій порядокъ и спокойствіе въ губерніи и за правильное теченіе дѣлъ во всѣхъ подчиненныхъ учрежденіяхъ, — губернаторъ обязывается ежегоднымъ отчетомъ передъ высшимъ правительствомъ о состояніи всѣхъ дѣлъ управленія и о положеніи губерніи во всѣхъ отношеніяхъ.

Помощникомъ губернатора, заступающимъ его мѣсто, въ случаяхъ отсутствія, болѣзни или увольненія,—является вице-губернаторъ.

Нѣкоторыя губерніи, требующія особаго высшаго ближайшаго надзора, подчинены генераль-губернаторамъ, съ которыми губернаторы и сносятся въ опредѣленныхъ случаяхъ и въ особо важныхъ дѣлахъ.

102. Назенная палата.—Казенная палата завѣдуетъ всѣми прямыми государственными податями и нѣкоторыми пошлинами; слѣдитъ за ихъ поступленіемъ; ведетъ счета; представляетъ губернскому правленію о принятіи принудительныхъ мѣръ ко

взысканію недоимокъ; слагаетъ безнадежныя ко взысканію недоимки на опредѣленную сумму; налагаетъ штрафъ за нарушение правилъ о гербовомъ сборѣ и о сборахъ за право торговли и промысловъ; слѣдитъ за тѣмъ, чтобы на населеніе не было налагаемо какихъ-либо сборовъ и повинностей, помимо закона, не указанныхъ въ законѣ, и пр.

Казенная палата дѣлится на отдѣленія, находящіяся въ ближайшемъ завѣдываніи начальниковъ. Дѣла между отдѣленіями распредѣляются управляющимъ палатою. Для обсужденія же особо важныхъ дѣлъ, изъ управляющаго и начальниковъ отдѣленій образуется общее присутствіе палаты. Но рѣшительное значеніе и въ отношеніи этихъ дѣлъ принадлежитъ управляющему палатою. — Въ вѣдѣніи палаты, для исполненія ея порученій и для надзора на мѣстахъ за правильностью торговли и взиманіемъ иныхъ находящихся въ вѣдѣніи палаты сборовъ, — состоятъ податные инспектора. — Пріемъ же платежей и выдача опредѣленныхъ росписью государственныхъ расходовъ суммъ различнымъ мѣстамъ и лицамъ, кредиторамъ казны, производятся губернскими и уѣздными казначействами, находящимися подъ надзоромъ казенной палаты.

103. Управленія государственными имуществами и акцизными сборами. — Итакъ, казенныя палаты завѣдываютъ *прямыми* податями въ пользу казны и нѣкоторыми пошлинами и сборами. Сборы же, подати и налоги *косвенные*, — сборы съ питей, съ табаку, съ свеклосахарнаго производства, освѣтительныхъ маселъ и пр., — находятся въ вѣдѣніи управленій акцизными сборами. Но управленія эти не приурочиваются къ каждой отдѣльной губерніи; большею частью, каждому отдѣльному управленію подчиняются въ настоящемъ отношеніи двѣ сосѣднія губерніи. Важнѣйшая власть по дѣламъ объ акцизныхъ сборахъ въ губерніи принадлежитъ управляющему акцизными сборами.

Государственныя имущества, земли, лѣса, оброчныя статьи и пр. находятся, въ свою очередь, въ вѣдѣніи управленій государственными имуществами, также не приуроченныхъ къ каждой отдѣльной губерніи.

104. Управление учебною частію.—Существующія школы, ученыя и учебныя заведенія весьма многочисленны и разнообразны. Распредѣлены они также между различными вѣдомствами. Кромѣ министерства народнаго просвѣщенія, во всѣхъ прочихъ министерствахъ имѣются свои особыя школы и учебно-воспитательныя заведенія. При этомъ школы и учебныя заведенія прочихъ вѣдомствъ, кромѣ министерства народнаго просвѣщенія, подчинены, большею частью, кромѣ ближайшимъ образомъ завѣдующихъ ими лицъ, непосредственно центральному управленію. Цѣлый рядъ ученыхъ и учебныхъ заведеній министерства народнаго просвѣщенія также подчиненъ непосредственно центральному управленію вѣдомства. Кромѣ же того, для особо многочисленныхъ учебныхъ заведеній министерства народнаго просвѣщенія имѣются и особыя мѣстныя управленія. Учебныя заведенія опредѣленнаго числа губерній и областей именно составляютъ здѣсь учебный округъ. Каждый учебный округъ управляется попечителемъ. При попечителѣ состоятъ окружные инспектора и попечительскій совѣтъ (а при нѣкоторыхъ попечителяхъ — помощники). Попечитель имѣетъ надзоръ за всѣми учебными заведеніями округа. Въ этихъ видахъ, онъ предпринимаетъ обзрѣнія подвѣдомственныхъ учебныхъ заведеній лично или чрезъ посредство окружныхъ инспекторовъ. Затѣмъ, ему предоставленъ цѣлый рядъ дѣлъ по управленію учебною частію. Важнѣйшія изъ этихъ дѣлъ требуютъ предварительнаго обсужденія ихъ въ попечительскомъ совѣтѣ, состоящемъ, подъ предсѣдательствомъ попечителя, изъ его помощника (гдѣ таковой назначается къ попечителю), окружныхъ инспекторовъ, ректора университета и директоровъ нѣкоторыхъ мѣстныхъ среднихъ учебныхъ заведеній. Попечительскому совѣту именно подлежатъ: открытіе новыхъ и закрытіе существующихъ казенныхъ и частныхъ учебныхъ заведеній; принятіе мѣръ къ улучшенію учебной части, къ исправленію вкравшихся недостатковъ и предупрежденію ихъ на будущее время; раздѣленіе, въ случаяхъ надобности, классовъ на отдѣленія; введеніе въ среднихъ и низ-

шихъ учебныхъ заведеніяхъ дополнительныхъ курсовъ, необходимость въ которыхъ вызывается мѣстными потребностями; разсмотрѣніе и оцѣнка достоинства учебныхъ руководствъ, и проч. Дѣла въ совѣтѣ рѣшаются по большинству голосовъ; но попечителю предоставляется два голоса; кромѣ же того, въ случаѣ несогласія его съ мнѣніемъ большинства, постановленное рѣшеніе не приводится въ исполненіе, впредь до утвержденія его министромъ народнаго просвѣщенія.—Попеченіе собственно объ удовлетвореніи потребности мѣстнаго населенія въ начальномъ образованіи и надзоръ за существующими заведеніями для первоначальнаго обученія—предоставляются уѣзднымъ и губернскимъ училищнымъ совѣтамъ; ближайшій же непосредственный надзоръ за начальными школами и заботы о наилучшемъ составѣ учителей въ нихъ, правильномъ ходѣ обученія, обладаніи необходимыми учебно-воспитательными пособіями—ввѣряются директорамъ и инспекторамъ народныхъ училищъ.

105. Контрольная палата. — Имѣющаяся въ каждой губерніи контрольная палата, состоящая изъ управляющаго и иныхъ чиновъ, представляетъ собою особое установленіе, независимое отъ общей губернской власти и подчиненное непосредственно центральному управленію. Назначеніе ея заключается въ наблюденіи за правильностью движенія и сохранностью денежныхъ капиталовъ и казеннаго имущества, въ составленіи соображеній о выгодахъ или невыгодахъ хозяйственныхъ операцій, совершаемыхъ правительственными установленіями, и въ надзорѣ за законностью самаго производства этѣхъ операцій. Отсюда же—возложеніе закономъ на контрольную палату ревизіи счетоводства и отчетности правительственныхъ установленій по приему и расходованію ими различныхъ суммъ и по распоряженію имуществомъ.

Таковы учрежденія, дѣйствующія въ большей части губерній; въ нѣкоторыхъ же отдѣльныхъ мѣстностяхъ губернское управленіе представляетъ различныя установленныя закономъ особенности.

ГЛАВА VII.

Центральныя установленія.

106. О министерствахъ и главныхъ управленіяхъ вообще.— Государственное управленіе дѣлится на различныя отрасли, весьма обширныя каждая въ отдѣльности. Таковы: дѣла по сношенію съ другими странами; дѣла военныя; попеченіе о народномъ просвѣщеніи; заботы объ общемъ внутреннемъ порядкѣ; попеченіе о правосудіи; завѣдываніе государственными путями сообщенія; завѣдываніе государственными имуществами; завѣдываніе государственными податями, пошлинами и сборами; завѣдываніе контрольною частью, и проч. Всѣ этѣ отдѣльныя отрасли управленія ввѣрены особымъ установленіямъ,—министерствамъ и главнымъ управленіямъ. Каждое министерство состоитъ изъ отдѣльныхъ учрежденій, между которыми и распредѣлены ввѣренныя ему дѣла. Во главѣ же министерства находится министръ. Министръ является главнымъ отвѣтственнымъ лицомъ, облеченнымъ правомъ и обязанностью надзора, попеченія и распоряженія по всѣмъ дѣламъ своего вѣдомства. Для обсужденія важнѣйшихъ дѣлъ, при министрѣ состоитъ совѣтъ. Послѣдній даетъ свои заключенія по дѣламъ, вносимымъ въ него по усмотрѣнію министра или по требованію самого закона; но окончательное разрѣшеніе всякихъ дѣлъ по министерству, не требующихъ внесенія въ высшія государственныя установленія, принадлежитъ министру.

107. Отдѣльныя министерства.— Сношеніе съ иностраннымъ правительствами и покровительство, съ одной стороны, русскимъ подданнымъ, находящимся за границею, охраненіе и тамъ извѣстныхъ интересовъ ихъ, съ другой же, покровительство иностраннымъ подданнымъ, находящимся въ Россіи,—ввѣряются министерству иностранныхъ дѣлъ. Въ свою очередь, военное министерство предназначается для завѣдыванія всѣми военно-сухопутными силами и средствами, необходимыми для огражденія внѣшней цѣлости государства и внутреннего его спокойствія; на немъ лежатъ—устройство войскъ,

пополненіе ихъ, размѣщеніе, снабженіе всѣми предметами довольствія и вооруженія, попеченіе о здоровьи войскъ и принятіе мѣръ къ защитѣ государства. Морское министерство, въ свою очередь, вѣдаетъ на тѣхъ же основаніяхъ морскія вооруженныя силы и средства. Министерству внутреннихъ дѣлъ ввѣрены, далѣе, заботы объ охраненіи общаго внутренняго порядка и спокойствія, равно нѣкоторыя мѣры государственнаго благоустройства и благосостоянія; въ его вѣдомствѣ находятся губернскія правленія, губернаторы, губернскія присутствія, полицейскія установленія и проч. Общее наблюденіе за взиманіемъ государственныхъ сборовъ, выясненіе предметовъ обложенія, составленіе общей смѣты доходовъ и расходовъ, изысканіе средствъ для покрытія государственныхъ потребностей и заботы объ охраненіи источниковъ государственныхъ доходовъ—ввѣрены министерству финансовъ. Правосудіе и заботы объ усовершенствованіи законодательства—ввѣрены министерству юстиціи. Управление учебною частью и попеченіе о развитіи средствъ народнаго образованія—принадлежатъ министерству народнаго просвѣщенія. Управление государственными имуществами, попеченіе о сельскомъ хозяйствѣ и о сельско-хозяйственной и кустарной промышленности, заботы о распространеніи сельско-хозяйственныхъ знаній и проч.—ввѣрены министерству земледѣлія и государственныхъ имуществъ. Затѣмъ, въ составѣ центрального управленія государственными дѣлами находятся: министерство путей сообщенія, министерство императорскаго двора, главное управленіе государственнаго коннозаводства и проч. Надзоръ же за цѣлостью и сохранностью казеннаго имущества, за правильностью расходованія, счетоводства и отчетности правительственныхъ установленій и частныхъ обществъ, пользующихся казенными воспособленіями, вродѣ желѣзнодорожныхъ,—ввѣренъ государственному контролю.

ГЛАВА VIII.

Вышія государственныя установленія.

108. О назначеніи вышихъ государственныхъ установленій вообще.— Нѣкоторыя дѣла, по своему существу, общему значенію и особливо важности, принадлежатъ къ высшему государственному управленію. Таковы: установленіе законовъ,—общихъ правилъ и основаній для управленія всѣми государственными дѣлами; разрѣшеніе важнѣйшихъ обще-государственныхъ дѣлъ; общее направленіе дѣятельности министерствъ и взаимное согласованіе ихъ распоряженій; общій надзоръ за законностью дѣйствій всѣхъ мѣстъ и лицъ, и проч. По свойству же всѣхъ дѣлъ этого рода, требующихъ всесторонняго обсужденія и соображенія, вышія государственныя установленія состоятъ изъ извѣстной совокупности лицъ, составляемыя которыми рѣшенія, мнѣнія и положенія представляются обыкновенно на усмотрѣніе и утвержденіе верховной власти.

109. Отдѣльныя вышія государственныя установленія.— Обнародованіе законовъ, надзоръ за точнымъ исполненіемъ ихъ на всемъ пространствѣ имперіи, толкованіе законовъ, наблюденіе за правильностью дѣйствій всѣхъ должностныхъ лицъ и учреждений, которымъ ввѣрены задачи государственнаго управленія, разсмотрѣніе и разрѣшеніе жалобъ на нѣкоторыя губернскія установленія и на министерства и главныя управленія,—всѣ дѣла этого рода ввѣрены правительствующему сенату; въ составѣ же послѣдняго собственно второму департаменту принадлежатъ—истолкованіе законовъ о крестьянахъ и разрѣшеніе крестьянскихъ дѣлъ по жалобамъ на губернскія присутствія.—Духовныя дѣла православнаго исповѣданія вѣдаются, въ свою очередь, святѣйшимъ правительствующимъ синодомъ.—Затѣмъ, дѣла управленія, превосходящія власть отдѣльныхъ министровъ или требующія общаго соображенія и содѣйствія, разрѣшаются въ собраніи всѣхъ министровъ,—комитетѣ министровъ. Въ то же время виды и предположенія отдѣльныхъ министерствъ по усовершенствованію ввѣренныхъ имъ отра-

слей государственнаго управленія и свѣдѣнія о важнѣйшихъ распоряженіяхъ, дѣлаемыхъ по отдѣльнымъ вѣдомствамъ,— ввѣрены совѣту министровъ.— Важнѣйшее же значеніе въ ряду высшихъ государственныхъ установленій принадлежитъ государственному совѣту. Послѣдній обсуждаетъ проекты новыхъ законовъ и предположенія объ отмѣнѣ или измѣненіи прежнихъ, дѣйствующихъ; его толкованіямъ законовъ присвоено общеобязательное значеніе; онъ обсуждаетъ роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ и важнѣйшія внутреннія и внѣшнія мѣры, въ томъ числѣ вопросы о войнѣ и мирѣ; въ немъ сосредоточено, наконецъ, возбужденіе отвѣтственности высшихъ должностныхъ лицъ за преступленія по службѣ и самый судъ надъ ними.

Г Л А В А IX.

Верховная власть.

110. Форма правленія Россіи. — Согласно ст. 47 т. 1, ч. 1, законовъ основныхъ, изданія 1892 года, — «имперія Россійская управляется на твердомъ основаніи законовъ, учрежденій и уставовъ, отъ самодержавной власти исходящихъ». Общая верховная власть въ государствѣ, объединяющая управленіе, преподающая ему непререкаемыя основанія, есть, слѣдовательно, власть самодержавная, а въ этомъ смыслѣ и неограниченная. Она принадлежитъ Государю Императору (а въ порядкѣ наслѣдованія престола можетъ дойти до лица женскаго пола и тогда принадлежать Государынѣ Императрицѣ). Государь Императоръ не обязанъ ни предъ кѣмъ на землѣ отчетомъ, ни отъ кого не зависитъ. Онъ дѣйствуетъ по собственной волѣ. Воля же его выражается въ законахъ, учрежденіяхъ и уставахъ, имъ издаваемыхъ, на основаніи мнѣній и соображеній, представляемыхъ высшими государственными установленіями. Законы обязательны для всѣхъ безъ исключенія лицъ въ государствѣ. Они подлежатъ непремѣнному исполненію, впредь до отмѣны или измѣненія ихъ самою же верховною

властью и въ томъ же порядкѣ, въ какомъ они изданы. Впредь до отмѣны, и верховная власть сообразуется съ дѣйствующими законами, охраняетъ и соблюдаетъ ихъ. Законами опредѣляются всѣ права и обязанности, — по нимъ разрѣшаются всѣ дѣла. Иначе не могутъ быть устанавливаемы какія-либо права или обязанности и разрѣшаемы какія-либо дѣла. Вслѣдствіе же всего этого, Россія, по формѣ правленія, представляетъ собою правомѣрную или закономѣрную монархію.

111. Права и преимущества верховной власти.—Важнѣйшее право русскаго Монарха—утверждать законы, уставы и учрежденія. Безъ его воли никакой законъ не можетъ имѣть силы; никакое лицо, никакая иная власть въ государствѣ не можетъ установить закона, помимо его. Законы издаются въ руководство какъ гражданамъ такъ и властямъ, уполномочиваемымъ для управленія. Не имѣя возможности лично, непосредственно управлять всѣми дѣлами въ государствѣ, Императоръ именно поставляетъ для этого должностныхъ лицъ и создаетъ учрежденія. Должностныя лица и учрежденія—суть его органы, дѣйствующіе его именемъ, по его законамъ, въ порядкѣ, строго указанномъ его законами. Низшія учрежденія разрѣшаютъ дѣла всецѣло по преподаннымъ въ руководство имъ законамъ и подъ наблюденіемъ высшихъ. Но нѣкоторыя важнѣйшія дѣла государственнаго управленія Императоръ разрѣшаетъ самъ, по представленіямъ высшихъ государственныхъ установленій, сообразно съ законами, если дѣла эти требуютъ собственно приложенія дѣйствующихъ законовъ въ ихъ точномъ смыслѣ, или же на новыхъ основаніяхъ, которыя, въ свою очередь, пріобрѣтаютъ общеобязательное руководящее значеніе. — Будучи источникомъ власти, Государь Императоръ является и источникомъ наградъ, почестей и повышеній. Онъ раздаетъ ордена и знаки отличія. — Предоставляя, далѣе, судебнымъ властямъ опредѣлять наказанія за преступныя нарушенія законовъ, въ извѣстныхъ предѣлахъ, указанныхъ уголовными законами, Государь Императоръ оставляетъ за собою право смягчать назначаемыя судебными властями наказанія за пре-

ступленія и вовсе отмѣнять ихъ.—Государю Императору принадлежитъ, затѣмъ, право финансоваго верховенства, въ силу котораго никакой налогъ, никакой сборъ въ пользу государственной казны не могутъ быть установлены безъ его утверждения. Онъ опредѣляетъ и расходы на государственныя потребности.—Государю Императору принадлежитъ, наконецъ, командованіе арміею и флотомъ.—Словомъ, въ лицѣ Государя Императора сосредоточена вся полнота государственной власти, всѣ полномочія для дѣятельнаго управленія государствомъ. Къ числу же преимуществъ Русскаго Монарха принадлежитъ *титулъ*,—почетное наименованіе Его Императоромъ и Императорскимъ Величествомъ, съ указаніемъ объема и пространства его владѣній.

112. Порядокъ наслѣдованія престола. Россійскій престолъ есть наслѣдственный въ нынѣ царствующемъ Императорскомъ Домѣ. Съ нимъ же нераздѣльно соединены престолы Царства Польскаго и Великаго Княжества Финляндскаго. Оба пола, и мужескій и женскій, имѣютъ право на наслѣдованіе Россійскаго престола; но преимущественно присвоивается закономъ это право полу мужескому, — по порядку первородства. Отсюда наслѣдованіе престола принадлежитъ, прежде всего, старшему сыну царствующаго Императора и по немъ всему его мужескому потомству; по пресѣченіи мужескаго поколѣнія старшаго сына Императора, престолъ переходитъ второму сыну Императора и по немъ его мужескому поколѣнію, и т. д. Въ случаѣ же пресѣченія мужескаго поколѣнія сыновей Императора, престолъ переходитъ въ женское поколѣніе послѣдне-царствовавшаго Императора и въ немъ слѣдуетъ тому же порядку предпочтенія лица мужескаго пола лицу женскаго пола, и такъ далѣе. Вообще, наслѣдованіе престола опредѣлено весьма точными правилами закона, предусматривающими всѣ возможные случаи. Въ виду же близости къ престолу всѣхъ членовъ Императорскаго Дома, они пользуются различными особыми правами и преимуществами,—титуломъ, особою охраною со стороны законовъ и особымъ содержаніемъ изъ государственнаго казначейства.

По кончинѣ Императора, Наслѣдникъ Его вступаетъ на престолъ немедленно, силою самаго закона. При этомъ же населеніе, въ лицѣ мужчинъ всякаго званія не моложе двѣнадцати лѣтъ, приводится къ присягѣ на вѣрность подданства воцарившемуся Императору и Его законному Наслѣднику.

Для непосредственнаго управленія государствомъ требуется опредѣленный возрастъ, особое совершеннолѣтіе,—и именно шестнадцать лѣтъ. Въ случаѣ вступленія на престолъ Императора, не достигшаго шестнадцати лѣтъ, до этого возраста учреждается закономъ опека надъ его лицомъ и правительство для управленія государственными дѣлами, въ лицѣ особаго правителя съ Совѣтомъ Правительства.

113. Священное коронованіе и муропомазаніе. По вступленіи на престолъ, надъ Императоромъ, въ заранѣе объявленное по соизволенію Его время, совершается священное коронованіе и муропомазаніе. Къ тому же священнодѣйствію приобщается, по соизволенію Императора, и его августѣйшая Супруга. Обрядъ коронованія и муропомазанія совершается въ Московскомъ Успенскомъ соборѣ, въ присутствіи представителей отъ высшихъ государственныхъ установленій и отъ всѣхъ сословій, по особому чину православной греко-россійской церкви. Передъ совершеніемъ же его, Императоръ, по обычаю древнихъ христіанскихъ государей и предковъ Его, произноситъ въ слухъ собравшихся представителей государства символъ православно-каеолической вѣры,—и потомъ, по облеченіи въ порфиру, по возложеніи на себя короны и по воспріятіи скипетра и державы, «призываетъ—говоритъ законъ (примѣчаніе 2 къ ст. 36 Законовъ Основныхъ)—Царя Царствующихъ, въ установленной для сего молитвѣ, съ колѣнопреклоненіемъ: да поставитъ Его, вразумитъ и управитъ въ великомъ служеніи, яко Царя и Судію Царству Всероссійскому, да будетъ съ нимъ присѣдающая Божественному Престолу премудрость и да будетъ сердце Его въ руку Божию, во еже вся устроить къ пользѣ врученныхъ Ему людей и къ славѣ Божіей, яко да и въ день суда Его непостыдно воздастъ Ему слово».

ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ.

Уголовная охрана законовъ.

ГЛАВА I.

О преступленіи и наказаніи вообще.

114. Преступленіе. Исполненіе законовъ разсчитано, прежде всего и больше всего, на добрую волю каждаго. Еслибы никто не захотѣлъ исполнять законовъ, то никакая сила не могла бы къ тому и принудить. Порядокъ держится, главнымъ образомъ, общимъ сознаніемъ его необходимости для всѣхъ. Законы уважаются потому, что въ этомъ заключается общій интересъ, потому что безъ этого невозможна совмѣстная жизнь людей. Въ общихъ интересахъ законы издаются,— въ общихъ интересахъ необходимо и ихъ исполненіе. Но исполненіе законовъ не можетъ быть предоставлено и одной доброй волѣ каждаго. Не каждый сознаетъ важность предписаній закона, необходимость законовъ для общихъ интересовъ и общаго блага, обязательность подчинять имъ, въ извѣстной степени и въ чемъ нужно, свою волю, и дѣйствовать лишь въ ихъ предѣлахъ, не совершать того, что законы воспрещаютъ, и наоборотъ, въ точности выполнять то, чего законы требуютъ. Возможны отступленія отъ законовъ со стороны отдельныхъ лицъ, и—эти отступленія не могутъ быть оставляемы безъ послѣдствій. Иначе будетъ являться болѣе и болѣе лицъ, не желающихъ повиноваться законамъ. Государствен-

ная власть принуждаетъ, поэтому, къ исполненію законовъ лицъ, не выполняющихъ ихъ требованія, или и прямо наказываетъ за ихъ нарушеніе. Заранѣе въ законѣ устанавливается и объясняется, что за такія-то дѣянія, состоящія въ совершеніи того, что законы воспрещаютъ, или въ неисполненіи того, къ чему они обязываютъ, виновные подлежатъ тѣмъ-то и тѣмъ-то опредѣленнымъ наказаніямъ. Такія же дѣянія, объявляемыя въ законѣ заранѣе наказуемыми, называются *преступленіями*. Кто бы ихъ ни совершилъ,—подлежитъ наказанію. Ни для кого не дѣлается исключенія. Ни богатый, ни знатный, ни сильный, ни простой, ни бѣдный, ни слабый, не избѣгаютъ кары закона за преступленія, ими совершаемыя. Сама власть или должностное лицо, совершившее преступленіе, подвергается наказанію. Во всѣхъ случаяхъ совершенія преступленій, виновныя лица предаются суду; судъ опредѣляетъ степень ихъ вины, и приговариваетъ къ наказанію, положенному въ законѣ; кромѣ же того, онъ присуждаетъ виновныхъ къ вознагражденію тѣхъ, кто потерпѣлъ отъ ихъ преступныхъ дѣяній. Такъ что, съ одной стороны, нельзя избѣжать наказанія, указаннаго въ законѣ, за преступленіе совершенное; съ другой же, нельзя подвергнуться и наказанію за дѣяніе, не объявленное закономъ заранѣе какъ преступленіе, и не по приговору суда притомъ *). Всѣ нарушенія законовъ, интересовъ и правъ, не объявленныя заранѣе наказуемыми въ законѣ, не составляютъ преступленія, и влекутъ за собою иную отвѣтственность: они подають поводъ къ искамъ въ

*) Это правило имѣетъ одинаковое съ лицами прочихъ сословій значеніе и для крестьянъ по отношенію ко всѣмъ болѣе или менѣе важнымъ наказуемымъ дѣяніямъ. Но для крестьянъ установлено и особое исключеніе изъ этого правила: они именно могутъ быть подвергаемы нѣкоторымъ слабымъ наказаніямъ безъ суда сельскими старостами и волостными старшинами за маловажные проступки, и земскими начальниками за неисполненіе ихъ законныхъ распоряженій. При этомъ, однако, власти, налагающей наказаніе, предписывается составлять особый протоколъ, съ означеніемъ въ немъ основаній подобнаго распоряженія,—проступка и опредѣляемаго за него взысканія (см. объ этомъ §§ 73, 78 и 89).

судѣ, къ возмѣщенію убытковъ, къ исправленію упущеній, къ выполненію обязанностей.

115. Условія вмѣненія и случаи невмѣненія преступленія въ вину. Преступленіе не всегда влечетъ за собою преслѣдованіе и наказаніе. Такъ, для наказуемости преступленія, прежде всего, требуется, чтобы оно было совершено умышленно,— чтобы виновный сознательно желалъ и стремился его совершить, содѣять извѣстное зло,— чтобы въ этомъ участвовала его свободная злая воля. Но если преступленіе совершено случайно или по неосторожности, на примѣръ, и виновный вовсе не имѣлъ въ виду зла, совсѣмъ не стремился причинить то, что случилось, то онъ можетъ быть наказанъ лишь за неосторожность, если таковая выразилась въ его дѣйствіи, невольно повлекшемъ за собою зло. Дѣти не имѣютъ яснаго разумѣнія относительно своихъ дѣйствій, въ нихъ нельзя предполагать волю, сознательно направленную на совершеніе извѣстнаго зла, и— въ возрастѣ до семи лѣтъ при нѣкоторыхъ преступленіяхъ и до десяти лѣтъ при другихъ они вовсе не подвергаются наказанію, но отдаются родителямъ для исправленія. Въ болѣе старшемъ возрастѣ наказаніе для дѣтей уменьшается, или же, вмѣсто заключенія въ тюрьмѣ, они присуждаются къ содержанію въ исправительномъ заведеніи. Наказаніе прилагается къ преступнику, между прочимъ, въ видахъ его исправленія; относительно каждого преступника предполагается возможность исправленія; это—лучшая цѣль, которую можетъ ставить себѣ наказаніе; исправленіе вѣрнѣе всего можетъ обезопасить общество отъ преступника. Тѣмъ болѣе основаній предполагать возможность исправленія для дѣтей или несовершеннолѣтнихъ. Для нихъ, въ такихъ видахъ, именно и устроены особые исправительныя заведенія. Никакого разумѣнія, сознательнаго желанія и свободной воли не выражается въ дѣйствіяхъ безумныхъ и сумасшедшихъ, равно лицъ, утратившихъ рассудокъ отъ старости и дряхлости, или же лицъ, совершившихъ преступленіе въ припадкѣ умоизступленія по какимъ-либо причинамъ. Всѣмъ такимъ лицамъ содѣянное зло

также не вменяется въ вину. Но и человекомъ нормальнымъ, взрослымъ, здоровымъ умственно, можетъ быть совершено преступленіе при обстоятельствахъ, когда его воля не бываетъ свободна, когда непреодолимая сила принудила его къ преступленію. Преступленіе, совершенное при такихъ обстоятельствахъ, также не вменяется въ вину. Наконецъ, человекъ можетъ совершить преступленіе, защищая себя или другого отъ нападенія, угрожающаго жизни или здоровью, или же чести и цѣломудрію женщины, и не имѣя возможности обратиться къ защитѣ власти; онъ можетъ въ такомъ случаѣ убить нападающаго, изувѣчить, ранить; это будетъ преступленіе; но— совершенное при подобныхъ обстоятельствахъ, въ силу права необходимой самообороны, которое предоставляется государствомъ каждому, оно также не можетъ быть вменено въ вину и повлечь за собою наказаніе для того, кто его совершилъ. Итакъ, воля, сознательно направленная къ совершенію зла, къ содѣянію преступленія,—служить, главнымъ образомъ ко вмененію преступленія. Понятно, что если преступникъ, какъ окажется на судѣ, дѣйствовалъ не только сознательно, умышленно, но и съ заранѣе обдуманнѣмъ намѣреніемъ; если онъ, такъ сказать, выносилъ преступную мысль, зрѣло ее обсудилъ и тогда привелъ въ исполненіе, то мѣра наказанія ему даже увеличивается противъ того, когда онъ внезапно задумалъ и совершилъ преступленіе. Съ другой стороны, для наказанія преступника необходимо, чтобы въ дѣйствіяхъ его не только выразилась злая воля, намѣреніе или умыселъ совершить преступленіе, но чтобы совершенно было и самое зло. Разъ этого не произошло, — и наказаніе не прилагается, за нѣкоторыми исключеніями, когда одинъ умыселъ, одно приготовленіе—влекутъ уже за собою наказаніе, въ видахъ предупрежденія извѣстныхъ преступленій, какъ слишкомъ опасныхъ и важныхъ. Преступленіе можетъ быть, далѣе, начато, но недовершено. Это составитъ покушеніе на преступленіе. Такъ какъ зла при покушеніи непричинено, то оно наказывается также лишь въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ,—и строже

тогда, когда не самъ преступникъ остановился, бросилъ злое дѣло, вовремя почувствовавъ угрызенія совѣсти, а когда его остановили другія лица, или когда совершить преступленіе помѣшали постороннія, случайныя, независяція отъ него обстоятельства. Вообще, полное указанное въ законѣ за данное преступленіе наказаніе постигаетъ преступника лишь тогда, когда дѣйствительно совершено имъ преднамѣренное зло.

116. Соучастіе въ преступленіи. Преступленіе совершается не всегда однимъ лицомъ. Нерѣдко нѣсколько лицъ оказываются къ нему такъ или иначе прокосновенными: одни подговариваютъ, подстрекаютъ; другія обѣщаютъ укрыть злое дѣло; третьи помогаютъ какими-либо средствами; четвертыя участвуютъ непосредственно въ совершеніи преступленія; пятые попускаютъ, чтобы злое дѣло совершилось, и пр. Все это виды *соучастія* въ преступленіи, наказуемые въ опредѣленныхъ случаяхъ, въ опредѣленныхъ размѣрахъ, главнымъ образомъ, въ зависимости отъ того, въ какой мѣрѣ помощь или содѣйствіе постороннихъ лицъ были необходимы или существенны, и поскольку каждое данное лицо въ преступленіи участвовало.

117. Обстоятельства, увеличивающія и уменьшающія вину и наказаніе. Наказаніе, полагаемое въ законѣ за данное преступленіе, опредѣляется виновному судомъ, сообразно различнымъ обстоятельствамъ, въ большей или меньшей мѣрѣ. Одни обстоятельства ведутъ къ уменьшенію, другія—къ увеличенію вины и наказанія. Мѣра наказанія увеличивается сообразно съ тѣмъ: чѣмъ болѣе безнравственны были побужденія, которыми руководился преступникъ,—напримѣръ, если онъ руководился корыстолюбіемъ; чѣмъ больше лицъ привлекъ онъ къ участию въ преступленіи; чѣмъ выше степень его образованія, чѣмъ, слѣдовательно, яснѣе сознавалъ онъ противозаконность содѣяннаго; чѣмъ больше выказывалъ онъ жестокости при совершеніи преступленія и чѣмъ больше обнаружилъ нераскаянности и упорства послѣ. Наоборотъ, мѣра наказанія уменьшается: если проявлено преступникомъ искреннее раскаяніе

въ содѣянномъ; если самое преступленіе совершено имъ въ крайности, или подъ вліяніемъ дурныхъ примѣровъ, или вслѣдствіе сильнаго раздраженія противъ лица, сдѣлавшагося жертвою преступленія, и пр.

118. Смягченіе и отмѣна наказанія. Итакъ, судъ долженъ принимать во вниманіе нѣкоторыя опредѣленные и общія указанія въ законѣ обстоятельства, приводящія къ уменьшенію наказанія; и уменьшать при этомъ наказаніе судъ можетъ лишь въ опредѣленной болѣе или менѣе ограниченной мѣрѣ. Но можетъ оказаться, что, по особому стеченію несчастныхъ обстоятельствъ, которыми сопровождалось преступленіе и которыя обнаружились на преступникѣ, — послѣдній будетъ признанъ судомъ заслуживающимъ и особаго снисхожденія, уменьшенія положеннаго въ законѣ за данное преступленіе наказанія въ особо бѣльшемъ размѣрѣ, выходящемъ изъ предѣловъ непосредственной власти суда. Въ такомъ случаѣ судъ постановляетъ о возбужденіи передъ верховною властію ходатайства о смягченіи наказанія или же и о совершенной его отмѣнѣ и о помилованіи преступника. Только верховная власть и можетъ, такимъ образомъ, отвести отъ преступника карающую руку закона. Верховною же властію объявляется иногда, на примѣръ, по случаю коронованія, отмѣна или уменьшеніе наказаній цѣлымъ разрядамъ преступниковъ, равно прекращеніе преслѣдованій по разнымъ дѣяніямъ, еще небывшимъ предметомъ судебного разсмотрѣнія.

119. Забвеніе преступленія. Совершенное преступленіе въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ какъ бы забывается и виновный вовсе остается безъ преслѣдованія. Въ законѣ именно установлены извѣстные сроки, по истеченіи которыхъ преступленіе не подвергается преслѣдованію и покрывается забвеніемъ. Продолжительность этихъ сроковъ опредѣляется важностію преступленія и размѣромъ слѣдующаго за него наказанія. Для важнѣйшихъ преступленій требуется протеченіе десяти лѣтъ, для того, чтобы они могли быть покрыты забвеніемъ и виновные могли считать себя освобожденными отъ

преслѣдованія, суда и наказанія; для менѣе важныхъ—восьми лѣтъ, пяти, двухъ лѣтъ, одного года; наконецъ, для преступленій маловажныхъ, влекущихъ за собою легчайшія наказанія, требуется для этого протеченіе со времени ихъ совершенія шести мѣсяцевъ. Всѣ такого рода сроки, въ продолженіе которыхъ преступленіе или преступникъ оказывались необнаруженными и по истеченіи которыхъ не возбуждается преслѣдованія, хотя бы преступникъ былъ открытъ съ несомнѣнностію,—составляютъ *уголовную давность*.

ГЛАВА II.

Отдѣльные виды преступленій и наказаній.

120. Объ отдѣльныхъ видахъ преступленій и наказаній вообще.— Законъ, какъ мы видѣли, *опредѣляетъ* права. Эти права законъ и *охраняетъ*, между прочимъ, *наказаніемъ*. Въ такихъ видахъ, съ одной стороны предусматриваются закономъ всѣ отдѣльные, подлежащіе наказанію, случаи нарушенія законовъ, правъ и обязанностей; съ другой же — устанавливаются имъ за подобныя нарушенія особыя наказанія. Каждому закону *опредѣлительному* соотвѣтствуетъ законъ *охранительный*, законъ уголовный. Отсюда—отдѣльные виды преступленій и особыя виды наказаній. Такъ, законъ предусматриваетъ преступленія противъ вѣры, верховной власти, правъ состоянія (общихъ и особенныхъ), общихъ началъ порядка, противъ правилъ службы государственной и общественной, противъ законовъ о паспортахъ, о печати и пр.,—словомъ, противъ всѣхъ тѣхъ существеннѣйшихъ законовъ, которые изложены выше.

Отдѣльные виды преступленій, слѣдовательно, многочисленны и разнообразны, вредъ, ими наносимый, неодинаковъ; опасность, которою они угрожаютъ общему порядку и спокойствію, различна. Соотвѣтственно различны и наказанія, установленныя за преступныя нарушенія законовъ. Наказа-

нія эти, прежде всего, дѣлятся на уголовныя и исправительныя. *Уголовными* наказаніями считаются: смертная казнь, каторжная работа, ссылка на поселеніе. Всѣ же уголовныя наказанія соединяются съ лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія. Подъ этимъ послѣднимъ разумѣется именно лишеніе всѣхъ существенныхъ правъ и привилегій, предоставленныхъ словію, къ которому принадлежитъ осужденный, и даже правъ общихъ, въ родѣ правъ супружескихъ, правъ родительской власти, правъ пріобрѣтенія имущества и пр.; осужденный какъ бы признается умершимъ,—умершимъ граждански; самое имущество его поступаетъ наслѣдникамъ, какъ послѣ естественной или физической смерти. Далѣе, *исправительными* наказаніями считаются: ссылка на житье; отдача въ исправительныя арестантскія отдѣленія (для лицъ непривилегированныхъ); заключеніе въ тюрьмѣ; заключеніе въ крѣпости; арестъ; выговоръ въ присутствіи суда; замѣчаніе и внушеніе; денежное взысканіе. Съ тягчайшими видами исправительныхъ наказаній, ссылкой на житье, отдачею въ арестантскія отдѣленія и иногда тюремнымъ заключеніемъ,—соединяется лишеніе всѣхъ или же только нѣкоторыхъ особенныхъ правъ и преимуществъ, лично и по состоянію осужденнаго ему присвоенныхъ, какъ-то: привилегій, сана, орденовъ, чиновъ и медалей, права участвовать въ выборахъ, занимать должности, соединенныя съ властію, и пр. Особое исключительное наказаніе, примѣняемое лишь въ строго опредѣленныхъ случаяхъ къ однимъ крестьянамъ и притомъ, большею частію, только волостными судами,—составляетъ тѣлесное наказаніе *).

*) Можно надѣяться, что тѣлесное наказаніе доживаетъ послѣдніе дни... Оно осуждено еще въ 1863 году Государственнымъ Совѣтомъ, выразившимъ: „тѣлесныя наказанія не могутъ не быть признаны *положительно вредными*, препятствуя смягченію нравовъ народа и не позволяя развиваться въ немъ чувству чести и нравственного долга, которое служитъ еще болѣе вѣрною охраною общества отъ преступленій, чѣмъ самая строгость уголовного преслѣдованія“... (Объясненія подъ статьею 1-ю устава о наказаніяхъ, изд. Тагалцева).

121. Преступленія противъ вѣры, верховной власти, правъ состоянія, общихъ началъ порядка и правилъ о службѣ государственной и общественной.—Въ качествѣ преступленій противъ вѣры, предусматривается закономъ: богохуленіе, кощунство и порицаніе вѣры, отступленіе отъ вѣры, оскорбленіе святыни и нарушеніе церковнаго благочинія, кража церковныхъ вещей, разрытіе могилъ, ограбленіе мертвыхъ тѣлъ, лжеприсяга. За важнѣйшія изъ этихъ преступленій полагаются уголовныя наказанія, въ легчайшихъ видахъ, не превосходящія каторжныхъ работъ.—Особою охраною уголовного закона пользуется Верховная Власть и Члены Императорскаго Дома. Преступленія, направленныя противъ власти Верховной и Особъ Государя Императора или Членовъ Императорскаго Дома, караются смертною казнію. Эти преступленія считаются государственными. Къ числу ихъ принадлежатъ и также весьма тяжко караются—бунтъ, заговоръ, государственная измѣна.—Далѣе, въ отношеніе общихъ правилъ порядка и управленія подлежатъ строгому наказанію—неприведеніе служащимъ въ исполненіе законовъ и законныхъ предписаній и распоряженій начальства, равно превышеніе служащимъ возложенной на него закономъ власти, или же его бездѣйствіе. Частныя лица, въ свою очередь, наказываются за упорное сопротивленіе исполненію законовъ и законныхъ постановленій властей, за срываніе объявленій отъ установленныхъ мѣстъ и властей и за всякое оскорбленіе представителей власти. Въ случаѣ нарушенія кѣмъ-либо интересовъ и правъ частныхъ лицъ, они должны обращаться къ установленной власти за надлежащею предписываемою закономъ защитою. Воспрещается и наказывается всякій *самосудъ*, то-есть, саморасправа потерпѣвшаго съ лицомъ, совершившимъ относительно его преступленіе; равнымъ образомъ воспрещается и наказывается всякое *самоуправство*, то-есть, самовольное возстановленіе своего гражданскаго права, въ случаѣ его нарушенія,—до законнаго рѣшенія подлежащей власти. Въ то же время, на дѣйствія и постановленія властей предоставлено закономъ

жаловаться. Но жалобы не должны заключать въ себѣ какія либо укорительныя или обидныя выраженія для частныхъ лицъ или представителей власти. Въ нихъ должно излагаться одно дѣло, его существо, обстоятельства и доказательства; онѣ должны быть также основаны на законахъ, и чѣмъ болѣе оправдываются законами, тѣмъ скорѣе и полнѣе могутъ получить удовлетвореніе. Въ противномъ же случаѣ, заключаая въ себѣ неприличныя и обидныя выраженія, жалобы и прошенія не только могутъ быть оставлены безъ разсмотрѣнія, но могутъ повлечь за собою и наказаніе для тѣхъ, которыми принесены, отъ лица которыхъ написаны и поданы. Съ другой стороны, служащіе наказываются за всякое оскорбленіе въ отношеніе обращающихся къ нимъ и даже за проступки, противныя правиламъ пристойности. Особо строгое наказаніе полагается служащимъ за принятіе отъ частныхъ лицъ по служебнымъ дѣламъ какихъ-либо подарковъ, тѣмъ болѣе за выпрашиваніе или вымоганіе какихъ-либо приношеній. Получая вознагражденіе отъ казны или изъ общественныхъ, или сословныхъ средствъ, они должны руководствоваться при разрѣшеніи дѣлъ единственно закономъ,—не могутъ смотрѣть на лица, кому-либо потворствовать, къ кому-либо относиться строже, чѣмъ онъ заслуживаетъ, нарушать законъ изъ корыстныхъ или иныхъ личныхъ видовъ и вообще выказывать неправосудіе. Далѣе, карается закономъ препятствованіе со стороны служащихъ законному осуществленію правъ состоянія, недопущеніе въ общественное или сословное установленіе, или собраніе лица, имѣющаго на то право по своему состоянію, присужденіе къ тѣлесному наказанію лица, отъ него изъятаго и пр. Особо тщательно и строго охраняются уголовнымъ закономъ общія для всѣхъ права личности,—жизнь, честь, здоровье, свобода. Убіійство наказывается каторжными работами. Тяжко карается всякое болѣе или менѣе значительное нарушеніе интересовъ здоровья. Въ качествѣ преступленій противъ чести, предусматриваются закономъ: обида, словомъ и дѣйствіемъ; распространеніе не-

справедливыхъ позорящихъ слуховъ; оглашеніе тайнъ, могущее причинить обиду, и пр. Такимъ же образомъ, подвергается наказанію виновный во всякомъ хотя бы и кратковременномъ лишеніи свободы другого.

122. Преступленія противъ законовъ гражданскихъ.—По важности гражданскихъ законовъ и по разнообразію тѣхъ отношеній и интересовъ, которые они обнимаютъ,—разнообразными представляются и преступленія, направленные противъ нихъ, или нарушенія гражданскихъ правъ, объявленныя закономъ наказуемыми. Законъ, усвоивая каждому его собственность, караетъ за всякое незаконное овладѣваніе чужою собственностію, чужимъ имуществомъ. Такъ, законъ караетъ за *присвоеніе* и *растрату* чужого имущества, или за обращеніе чужого, ввѣреннаго виновному, имущества въ свою пользу и самое его уничтоженіе или употребленіе, какъ своего, съ записательствомъ въ томъ, что оно получено, или же съ ложнымъ увѣреніемъ въ томъ, будто оно потеряно, и пр. Къ незаконному и наказуемому присвоенію относится *обращеніе въ свою пользу* найденной чужой вещи, хозяинъ которой извѣстенъ, или же *необъявленіе* въ теченіе трехъ недѣль о найденной вещи, хозяинъ которой неизвѣстенъ; лицо, невозвратившее чужую найденную имъ вещь или необъявившее о ней въ установленный срокъ, не только теряетъ право на третью часть ея, или и на всю, если хозяинъ не найдется, но еще карается уголовнымъ закономъ. Далѣе, облагаются извѣстнымъ наказаніемъ: *кража* или воровство, то-есть, тайное похищеніе чужого имущества, съ цѣлію присвоенія его себѣ, и *мошенничество*, или присвоеніе чужого имущества путемъ обмана, обвѣса, обмѣра. Болѣе строгому наказанію подвергаются виновные въ *грабежъ*, то-есть, въ отнятій чужого имущества силою или съ угрозами, когда насиліе и угрозы, при этомъ употребленныя, не представляли опасности для жизни, здоровья, свободы или чести потерпѣвшаго. Наконецъ, особо строго наказывается *разбой* или отнятіе чужого имущества открытою силою, съ оружіемъ, или хотя и безъ оружія, но

съ нанесеніемъ тѣлеснаго поврежденія, или съ угрозами и иными дѣйствіями, отъ которыхъ представлялась опасность для жизни, здоровья, свободы или чести потерпѣвшаго. Къ преступленіямъ противъ гражданскихъ правъ относятся также: *поддѣлки* документовъ, съ цѣлію извлеченія изъ этого незаконной выгоды; *сдѣлки* по имуществу съ лицомъ недѣеспособнымъ, напримѣръ, покупка недвижимости или полученіе заемнаго письма отъ несовершеннолѣтняго, безъ согласія опекуна или попечителя; *ростовщичество*, то - есть, взиманіе по займамъ, въ видѣ промысла, свыше 12 процентовъ, при пользованіи завѣдомо стѣсненнымъ положеніемъ заемщика, или сокрытіе при этихъ условіяхъ высокаго роста на отдаваемую въ заемъ сумму, подъ видомъ неустойки, платы за храненіе и пр.; *скупка хлѣба у крестьянъ*, въ видѣ промысла, по несообразно низкимъ цѣнамъ.

123. Преступленія противъ законовъ благочинія, благоустройства и благосостоянія. — Разсмотрѣнные во второй части книги законы благочинія, благоустройства и благосостоянія или законы о паспортахъ, о печати, о промышленности, торговлѣ и пр.,—въ свою очередь, ограждены извѣстными уголовными постановленіями.—Такимъ образомъ, полагается наказаніе за отлучку и проживаніе безъ установленнаго вида на жительство тамъ и тогда, гдѣ и когда именно требуется такой видъ. Наказаніе за это налагается въ видѣ штрафа полиціею. Въ случаѣ же невнесенія наложеннаго взысканія въ теченіе двухъ недѣль, виновный въ нарушеніи паспортныхъ правилъ преслѣдуется судебнымъ порядкомъ. — Преступленія противъ законовъ о печати, какъ сказано выше, большею частію, предупреждаются цензурою и караются въ административномъ порядкѣ. Но нѣкоторые изъ нихъ преслѣдуются и въ судебномъ порядкѣ. Такъ, при предоставленіи права критики законовъ и дѣйствующихъ постановленій въ цѣломъ и отдѣльныхъ частяхъ, предусматривается и карается уголовнымъ закономъ оспариваніе обязательной силы законовъ и возбужденіе неповиновенія къ нимъ; влекутъ также за собою наказанія: оскорбитель-

ный или бранный отзывъ о частномъ или должностномъ лицѣ; выпускъ повременнаго изданія безъ разрѣшенія, и пр.—Далѣе, устанавливается рядъ наказаній за нарушеніе различныхъ правилъ о промышленности и торговлѣ. Караются закономъ: нарушеніе правилъ, установленныхъ для промышленности и торговли, въ видахъ безопасности и охраненія естественныхъ богатствъ отъ истощенія и напраснаго истребленія; открытіе торгово-промышленныхъ заведеній тамъ, гдѣ это недозволено, и лицами, не имѣющими на то права; стачки, устраиваемыя фабричными и заводскими рабочими съ цѣлю принудить хозяевъ къ увеличенію заработной платы или къ измѣненію условій найма ранѣе сроковъ, на которые они договорились работать на опредѣленныхъ условіяхъ; пониженіе, съ другой стороны, фабрикантами и заводчиками заработной платы рабочимъ ранѣе истеченія сроковъ, на которые заключены договоры съ послѣдними; нарушеніе фабрикантами и заводчиками различныхъ иныхъ правилъ, касающихся работы малолѣтнихъ и женщинъ, и пр. Приказчики наказываются за нарушеніе довѣрія своихъ хозяевъ, и всѣ вообще торговцы за употребленіе неклеименныхъ и невѣрныхъ мѣръ и вѣсовъ; питейные торговцы караются за нарушеніе правилъ, ограждающихъ народную нравственность, и пр. Въ опредѣленныхъ случаяхъ, лицамъ, нарушившимъ правила о промышленности и торговлѣ, воспрещается самое занятіе, правила котораго они нарушили; равнымъ образомъ, заведенія виновныхъ въ извѣстныхъ случаяхъ закрываются на время или навсегда.—Затѣмъ, ограждаются уголовными постановленіями правила строительныя, противопожарныя, врачебныя и пр. Такъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ нарушенія строительныхъ правилъ, виновные не только подвергаются штрафу, но и неправильно возведенныя постройки, въ особенности угрожающія безопасности, подвергаются сломкѣ. Неосторожное обращеніе съ огнемъ, неисправное содержаніе печныхъ трубъ, куреніе табака тамъ, гдѣ это воспрещено,—также облагаются денежными штрафами; такъ точно, подвергаются денежнымъ взысканіямъ

печники и прочія лица, нарушившія противопожарныя правила при устройствѣ печей, каминовъ, трубъ и пр. Въ видахъ обезпеченія народнаго продовольствія, караются закономъ стачки торговцевъ, направленные къ возвышенію цѣнъ на предметы первой необходимости, и пр. Довольно многочисленны постановленія, ограждающія здоровье населенія. Такимъ образомъ, караются: нарушенія частными лицами правилъ предосторожности противъ повальныхъ и заразительныхъ болѣзней; неисполненіе торговцами правилъ относительно чистоты и безвредности продаваемыхъ съѣстныхъ припасовъ; уклоненіе врачей, фельдшеровъ и ветеринаровъ отъ исполненія своихъ обязанностей, и пр.

124. Преступленія противъ законовъ о податяхъ, пошлинахъ, сборахъ и о воинской повинности. — Большею частію, нарушеніе постановленій о финансовыхъ средствахъ государства влечетъ за собою наложеніе штрафовъ, пеней и денежныхъ взысканій безъ суда, въ административномъ порядкѣ. Такъ, въ случаѣ невнесенія въ срокъ государственнаго поземельнаго налога, налагается пеня въ размѣрѣ одного процента въ мѣсяцъ на недоимочную сумму; или, при неоплатѣ или неполной оплатѣ гербовымъ сборомъ какого-либо документа, налагается штрафъ, въ десять разъ превосходящій недостающій сборъ, и пр. Но нѣкоторые нарушенія финансовыхъ законовъ караются и по суду. Такъ, караются: всякое произвольное установленіе какого-либо сбора; обремененіе населенія какою-либо повинностію, неустановленною въ законѣ; требованіе установленнаго въ законѣ сбора въ высшемъ противъ закона размѣрѣ, и пр. Финансовые интересы государства и имущественные интересы населенія нарушаются отъ поддѣлки денегъ и кредитныхъ знаковъ, и эти дѣянія составляютъ преступленія, караемые весьма тяжко. Рядъ уголовныхъ постановленій ограждаетъ точное исполненіе воинской повинности. Такимъ образомъ, караются: неявка къ вынутію жребія; уклоненіе отъ воинской повинности; нанесеніе себѣ вреда (членовредительство), для того чтобы избѣжать военной службы, и пр.

125. Подраздѣленіе преступленій въ отношеніе порядка преслѣдованія (преступленія частныя, публично-частныя и публичныя). Большою частію, коль скоро совершено преступленіе и извѣстенъ виновный, онъ привлекается къ суду и наказывается безъ жалобы и просьбы тѣхъ, кто именно потерпѣлъ отъ его противозаконнаго дѣянія. Считается, что потерпѣлъ общій порядокъ, и ради огражденія этого порядка, опредѣленная власть немедленно принимаетъ мѣры привлеченія виновнаго къ законной отвѣтственности. Отвѣтственность для виновнаго въ подобныхъ дѣяніяхъ наступаетъ даже и тогда, когда собственно потерпѣвшія лица прощаютъ его, выражаютъ положительное нежеланіе, чтобы онъ былъ подвергнутъ наказанію. Такія преступленія, какъ затрогивающія общіе публичные интересы, называются *публичными*. Таковы: кража, мошенничество, грабежъ, разбой, убійство, нанесеніе увѣчій и тяжкихъ поврежденій, оскорбленіе должностныхъ лицъ, нарушеніе правилъ безопасности, преступленія государственныя и пр. При совершеніи же иныхъ преступленій, *публично-частныхъ*, для начатія дѣла, требуется, чтобы виновный заявилъ жалобу, и затѣмъ дѣло идетъ установленнымъ порядкомъ, независимо отъ его желанія. Потерпѣвшему предоставляется разсудить, не болѣе ли будутъ нарушены его интересы отъ оглашенія дѣла, и коль скоро онъ разсудилъ, что нужно наказать виновнаго, и заявилъ жалобу, преступникъ привлекается къ суду и наказывается, хотя бы потерпѣвшій измѣнилъ послѣ свое рѣшеніе и примирился съ нимъ. Таковы: похищеніе женщины для вступленія съ нею въ бракъ противъ ея воли; принужденіе ко вступленію въ бракъ; равно наиболѣе тяжкіе виды оскорбленія женской чести,—растлѣніе и изнасилованіе. Наконецъ, при нѣкоторыхъ преступленіяхъ, предполагается, что ими нарушены, главнымъ образомъ, интересы частныхъ лицъ и слишкомъ слабо затронуты интересы публичные. Въ такихъ случаяхъ, частнымъ лицамъ предоставляется и привлеченіе виновныхъ, путемъ жалобъ, къ отвѣтственности, и оставленіе ихъ безнаказанными; хотя бы власти получили и до-

стовѣрныя свѣдѣнія о совершеніи подобныхъ преступленій, — онѣ все же не могутъ начинать дѣлъ противъ виновныхъ; мало того, когда судъ, по жалобѣ потерпѣвшаго, уже и произнесъ надъ виновнымъ въ одномъ изъ такихъ преступленій свой обвинительный приговоръ, и даже когда виновный отбываетъ наказаніе, — потерпѣвшему предоставляется примириться съ нимъ, не подвергать наказанію или освободить отъ дальнѣйшаго приведенія надъ нимъ приговора въ исполненіе, отпустить на свободу изъ тюрьмы, изъ - подъ ареста и проч. Такія преступленія, сообразно ихъ существу, называются *частными*. Они точно указаны въ законѣ, какъ преступленія исключительныя, такъ какъ всѣ вообще дѣянія, воспрещенныя подъ страхомъ наказанія, считаются, по общему правилу, публичными. Къ частнымъ преступленіямъ именно и отнесены закономъ: кражи между супругами и родственниками; обиды, оскорбленія, клевета; потравы, лѣсопорубки, самоуправство, и пр. Въ виду особаго характера частныхъ преступленій, они не покрываются и всемилостѣйшими манифестами, напримѣръ, по случаю коронаванія.

ЧАСТЬ ПЯТАЯ.

Судебная охрана правъ.

ГЛАВА I.

Общія понятія о судебныхъ дѣлахъ и о судебной власти.

126. Дѣла судебныя,—уголовныя и гражданскія.—Всякаго рода права и обязанности возлагаются на гражданъ закономъ. При этомъ во многихъ случаяхъ все производство по предоставленію кому-либо или установленію за кѣмъ-либо законнаго права или по привлеченію кого-либо къ исполненію законной обязанности—состоитъ въ непосредственномъ примѣненіи точнаго и яснаго закона въ простѣйшемъ порядкѣ, закономъ установленномъ. Такъ разрѣшаются дѣла о правѣ на участіе кого-либо въ сельскомъ сходѣ, въ избирательномъ собраніи или сѣздѣ, о правѣ вступленія въ государственную службу, о правѣ быть избраннымъ въ какую-либо должность по волостному или сельскому управленію и пр. Такъ точно разрѣшаются дѣла—объ обязанности кого-либо идти въ военную службу, уплатить извѣстный налогъ, внести штрафъ за торговлю безъ надлежащаго документа, принять должность по избранію и пр. Всѣ подобныя дѣла, какъ не возбуждающія особыхъ сомнѣній и не допускающія споровъ, какъ разрѣшающіяся непосредственно прямымъ закономъ и не требующія особаго производства, особыхъ доказательствъ и особаго обезпеченія правильности разрѣшенія, допускающія притомъ и исправленіе

неправильныхъ рѣшеній, — рѣшаются властями административными, предназначенными для управленія по законамъ, для выполненія прямыхъ требованій закона и для надзора за точнымъ всеми и каждымъ его исполненіемъ. Рѣшенія административныхъ властей могутъ быть обжалуемы заинтересованными лицами по начальству; они могутъ быть отменяемы начальствомъ и безъ жалобы заинтересованныхъ лицъ, въ случаѣ ревизій, полученія соотвѣтственныхъ свѣдѣній, по непосредственному усмотрѣнію высшей власти, и пр.

Но есть рядъ другихъ дѣлъ, ввѣренныхъ особой власти. Такъ, простымъ гражданиномъ или какимъ-либо представителемъ власти можетъ быть нарушенъ законъ уголовный, — совершенно преступное дѣяніе: подлогъ, кража, мошенничество, обида, убійство и т. п.; или же гражданиномъ можетъ быть неисполненъ законъ, или основанное на законѣ требованіе или распоряженіе власти. Въ подобномъ случаѣ возбуждается вопросъ объ отвѣтственности уголовной, — о наложеніи на виновнаго наказанія за совершенное преступное дѣяніе. Но для наказанія требуется точное доказательство вины, выясненіе всѣхъ особенныхъ обстоятельствъ даннаго дѣла, существованіе вѣроятности лица виновнаго и пр. Для подобныхъ *уголовныхъ* дѣлъ необходимо, слѣдовательно, особое производство, соблюденіе особыхъ формъ и обрядовъ, обеспечивающихъ правильность приговора о виновности или невинности и о приговорѣ лица къ тому или иному наказанію, или же объ оправданіи. Для нихъ и установлено закономъ особое *уголовное судопроизводство*, учрежденъ особый порядокъ постановленія *приговоровъ* по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ. — Такъ точно, между частными лицами можетъ возникнуть споръ о правѣ на какое-либо имущество, или о какомъ-либо имущественномъ интересѣ. Одно лицо можетъ утверждать за собою такое право, — другое же — доказывать, что это имущество принадлежитъ именно ему; или одно лицо можетъ требовать отъ другого исполненія принятой имъ на себя обязанности, — уплатить долгъ, внести наемную плату за землю или за квартиру,

возвратить взятую въ ссуду вещь, и пр.; другое же лицо может отрицать свою обязанность. Споры этого рода могут возникать не только между частными лицами, но и между частными лицами и казною или общественными учрежденіями. Очевидно, необходимо особо тщательное разсмотрѣніе и подобныхъ *гражданскихъ дѣлъ*,—разрѣшеніе спора, опредѣленіе каждому законно-принадлежащаго ему имущества, установленіе его права, выясненіе обязанности. Въ этихъ же видахъ, закономъ устанавливается и особый порядокъ производства гражданскихъ дѣлъ и постановленія *рѣшеній* по нимъ,—*гражданское судопроизводство*.

127. Судебная власть и существующія судебныя установленія. — Такимъ образомъ, дѣла уголовныя и гражданскія имѣютъ особую важность, представляютъ особыя трудности производства, обставлены особо строгими формами и обрядами,—для обезпеченія правильности ихъ разрѣшенія; съ тѣмъ вмѣстѣ, какъ видно, въ нихъ могутъ участвовать учрежденія и должностныя лица, въ качествѣ истцовъ и отвѣтчиковъ, обвинителей и обвиняемыхъ. Оттого и производство дѣлъ этого рода въ установленномъ *судебномъ* порядкѣ считается необходимымъ ввѣрять особой власти, поставленной независимо, особо подготовленной и способной правильно разрѣшать по закону всякіе вопросы о правахъ, обязанностяхъ и отвѣтственности. Такою властію является именно *власть судебная*.

Уголовныя и гражданскія дѣла, смотря по ихъ важности, или въ зависимости отъ того, какого преступленія они касаются, или о спорѣ на какую сумму или о какомъ имуществѣ (о недвижимомъ или движимомъ) идетъ рѣчь,—распредѣляются между различными судебными установленіями. При этомъ маловажныя дѣла ввѣряются *единоличнымъ* судебнымъ властямъ: — земскимъ начальникамъ, городскимъ судьямъ, уѣзднымъ членамъ окружныхъ судовъ, и въ нѣкоторыхъ мѣстахъ — мировымъ судьямъ; дѣла же важныя, равно какъ разбирательство по жалобамъ на низшія судебныя установленія предоставляются *коллегіальнымъ* судебнымъ установленіямъ: уѣзднымъ

сѣздамъ, окружнымъ судамъ, губернскимъ присутствіямъ, судебнымъ палатамъ; наконецъ, дѣла по нарушеніямъ средними судебными мѣстами точнаго смысла законовъ, дѣла, при производствѣ которыхъ невыполнены существенныя формы, обряды и условія, обезпечивающіе правильность рѣшеній и приговоровъ, дѣла, вызывающія необходимость установленія точнаго смысла относящихся къ нимъ законовъ,— всѣ такого рода дѣла предоставляются кассационнымъ департаментамъ правительствующаго сената. Дѣла же какъ по спорамъ крестьянъ между собою по имуществу, такъ и по совершенію ими нѣкоторыхъ маловажныхъ преступныхъ дѣяній—ввѣрены образованному среди крестьянъ особому сословному коллегіальному суду,—волостному.

Изъ упомянутыхъ установленій, земскіе начальники, уѣздные сѣзды и губернскія присутствія соединяютъ въ себѣ судебную власть съ административною,—и потому называются *административно-судебными* (см. §§ 88, 91 и 92).

128. Разбирательство судебныхъ дѣлъ безъ участія опредѣленной власти (третейскій судъ).—Частнымъ лицамъ предоставлено закономъ свободное распоряженіе своимъ имуществомъ и извѣстными правами. Нѣкоторыя дѣла признаются, поэтому, совершенно частными, касающимися преимущественно или исключительно частныхъ лицъ. Оттого и разрѣшать эти дѣла, возникающія въ случаѣ споровъ и столкновеній частныхъ лицъ между собою и нарушенія обоюдныхъ правъ,—предоставляется заинтересованнымъ лицамъ, по ихъ усмотрѣнію и съ общаго ихъ согласія, такъ сказать, частными же средствами, съ помощію частныхъ же лицъ, не обращаясь къ опредѣленной и постоянной, именно назначенной для разбирательства судебныхъ дѣлъ, власти. Какія же это дѣла? Таковы всѣ гражданскія имущественныя дѣла совершеннолѣтнихъ и дѣеспособныхъ лицъ; таковы также и тѣ уголовныя дѣла, которыя не могутъ быть начаты безъ жалобъ потерпѣвшихъ и которыя могутъ быть оканчиваемы примиреніемъ (дѣла объ обидахъ, оскорбленіяхъ, клеветѣ, потравахъ, лѣсопорубкахъ, кражахъ между супру-

гами и членами одного семейства и пр.) Для разрѣшенія дѣлъ въ такомъ исключительномъ порядкѣ, — безъ участія постоянной власти, — естественно, требуется согласіе сторонъ. Согласіе это выражается въ особомъ письменномъ актѣ, называемомъ *третейскою записью*. Въ этомъ актѣ точно означаются: дѣло, стороны и приглашаемые послѣдними посредники или третейскіе судьи. Запись должна быть засвидѣтельствована у нотариуса. Въ опредѣленный ею срокъ или же не позже четырехъ мѣсяцевъ отъ ея явки, дѣло и рѣшается третейскими судьями, съ соблюденіемъ тѣхъ или иныхъ предписанныхъ имъ третейскою записью условій и правилъ и съ надлежащимъ объявленіемъ сторонамъ состоявшагося постановленія. Рѣшеніе третейскаго суда признается окончательнымъ, — въ томъ смыслѣ, что оно не допускаетъ апелляціи или просьбы о пересмотрѣ и перерѣшеніи надлежащею властію. Но рѣшеніе третейскаго суда, послѣдовавшее по истеченіи назначеннаго въ записи срока или по прошествіи четырехъ мѣсяцевъ со времени явки записи, если срока для постановленія его не назначено, или по записи, неподписанной участвовавшими въ ней лицами, или же безъ соблюденія указанныхъ въ записи условій, — подлежитъ уничтоженію. Такъ точно признаются недѣйствительными: рѣшенія третейскаго суда въ отношеніе лицъ, которыя не участвовали въ составленіи третейской записи, и въ отношеніи дѣлъ, которыя не могутъ быть разрѣшаемы третейскимъ судомъ; равно рѣшенія, касающіяся предметовъ, не указанныхъ въ третейской записи. Просьбы же объ уничтоженіи неправильныхъ рѣшеній третейскихъ судовъ подаются тому судебному мѣсту, которому подсудны самыя дѣла, бывшія предметомъ разбирательства чрезъ посредниковъ, — въ мѣсячный срокъ со дня ихъ объявленія, съ прибавленіемъ поверстнаго отъ мѣста нахождения третейскаго суда до мѣста, гдѣ находится судъ, которому дѣло именно подлежитъ.

ГЛАВА II.

Волостной судъ и порядокъ производства имъ дѣлъ, — уголовныхъ и гражданскихъ.

129. Составъ волостного суда 12 іюля 1889 г. — Волостной судъ состоитъ изъ четырехъ судей. Судьи назначаются земскимъ начальникомъ изъ числа лицъ, избранныхъ сельскими сходами; къ судьямъ же изъ числа тѣхъ же лицъ опредѣляются земскимъ начальникомъ кандидаты, для замѣщенія ихъ въ случаѣ болѣзни, отсутствія или увольненія. Изъ числа четырехъ судей, одинъ, по выбору уѣзднаго сѣзда, назначается председателемъ суда, руководящимъ разбирательствомъ дѣлъ. Председатель, судьи и кандидаты назначаются на три года.

130. Дѣла гражданскія, подсудныя волостному суду. — Волостному суду подвѣдомственны по извѣстнымъ дѣламъ одни крестьяне (и мѣщане, посадскіе и ремесленники, постоянно проживающіе въ селеніяхъ). Эти лица обязательно должны именно въ волостномъ судѣ вчинять иски, не превосходящіе извѣстной суммы и касающіеся опредѣленнаго имущества. Лица же прочихъ сословій не обязаны обращаться къ волостному суду въ подобныхъ же дѣлахъ съ крестьянами (или упомянутыми мѣщанами); но и они могутъ добровольно какъ начинать иски, такъ и отвѣчать по предъявляемымъ имъ названными лицами искамъ въ волостномъ судѣ, съ обязательствомъ уже тогда подчиниться его рѣшеніямъ (но съ общимъ правомъ жалобы на рѣшеніе, кажущееся неправильнымъ). Такимъ образомъ, изъ числа гражданскихъ дѣлъ волостному суду подлежатъ на этихъ основаніяхъ: споры и тяжбы между крестьянами о недвижимомъ имуществѣ, входящемъ въ составъ крестьянскаго надѣла, и въ томъ числѣ иски о возстановленіи нарушеннаго владѣнія таковымъ имуществомъ до истеченія десяти лѣтъ отъ нарушенія; всякаго рода споры и тяжбы между лицами, подвѣдомственными волостному суду, цѣною до трехсотъ руб., за исключеніемъ исковъ о правѣ собственности или о правѣ на владѣніе недвижимостію, основанномъ на крѣпостныхъ или

явочныхъ актахъ; дѣла о возстановленіи нарушеннаго владѣнія недвижимымъ имуществомъ, не входящимъ въ составъ крестьянскаго надѣла, до истеченія шести мѣсяцевъ отъ нарушенія; дѣла о вознагражденіи за потравы полей и луговъ; дѣла по наслѣдованію и раздѣламъ между наслѣдниками крестьянскаго имущества, — на всякую сумму, если наслѣдственное имущество входитъ въ составъ крестьянскаго надѣла, а движимость составляетъ принадлежность этого надѣла; дѣла по наслѣдованію и раздѣламъ на сумму, не превышающую пятьсотъ руб., если наслѣдственное имущество не входитъ въ составъ надѣла, но находится въ предѣлахъ волости.

Иски, относящіеся до надѣльнаго недвижимаго имущества, предъявляются въ судѣ той волости, въ предѣлахъ которой расположено самое это имущество; иски же, относящіеся до движимаго имущества и вытекающіе изъ различныхъ договоровъ, предъявляются по мѣсту жительства отвѣтчиковъ.

131. Дѣла уголовныя, подсудныя волостному суду. — Волостному суду подвѣдомственны нѣкоторыя опредѣленные преступныя дѣянія, совершаемыя въ предѣлахъ волости крестьянами (и постоянно проживающими въ селеніяхъ мѣщанами, посадскими и ремесленниками), безъ участія лицъ другихъ сословій, и не направленные противъ правъ и интересовъ лицъ этихъ сословій. По такимъ преступленіямъ и въ этихъ случаяхъ крестьяне (и упомянутые мѣщане, посадскіе и ремесленники) обязательно судятся въ волостномъ судѣ по мѣсту совершенія преступнаго дѣянія. Но и лицамъ другихъ сословій, потерпѣвшимъ отъ опредѣленныхъ преступленій, совершенныхъ крестьянами (или указанными лицами), предоставляется добровольно обращаться къ волостному суду за защитой своихъ правъ и удовлетвореніемъ причиненныхъ убытковъ, — съ обязательствомъ уже подчиниться его приговору (но съ общимъ правомъ принесенія жалобы на приговоръ, представляющійся неправильнымъ). Такимъ образомъ, волостному суду подсудны, на изложенныхъ основаніяхъ, слѣдующія преступныя дѣянія,

предусматриваемыя уставомъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями: ослушаніе, оказанное десятскимъ, сотскимъ, урядникамъ и другимъ нижнимъ чинамъ полиціи, а также волостнымъ и сельскимъ властямъ, при отправленіи ими должности, когда неисполненныя требованія названныхъ чиновъ были законны; оскорбленіе словомъ или дѣйствиємъ десятскихъ, сотскихъ, урядниковъ, сельскихъ старостъ, при исполненіи ими обязанностей службы; порча или истребленіе выставленныхъ по распоряженію законныхъ властей гербовъ, надписей, объявленій, равно искаженіе публичныхъ памятниковъ, — когда при этомъ не имѣлось собственно въ виду оказать неуваженіе властямъ; самовольное объявленіе чего либо во всеобщее свѣдѣніе тогда, когда для этого требуется, по закону, надлежащее разрѣшеніе, — коль скоро не имѣлось приэтомъ въ виду какой либо особой противозаконной цѣли; нарушеніе благочинія въ церкви, часовнѣ или иномъ молитвенномъ домѣ; нарушеніе внѣ молитвенныхъ зданій священнослуженія какими-либо общенародными забавами или увеселеніями, препятствующими божественной службѣ; распространеніе ложныхъ слуховъ, возбуждающихъ безпокойство, или же напрасное причиненіе общей тревоги ударомъ въ набатъ или инымъ образомъ; ссоры, драки и кулачный бой въ публичныхъ мѣстахъ или вообще нарушеніе общественной тишины и спокойствія; нарушеніе порядка въ публичныхъ собраніяхъ; открытіе въ недозволенное время трактировъ, харчевень и другихъ торговыхъ заведеній, въ которыхъ не производится раздробительная торговля крѣпкими напитками, и допущеніе въ подобныхъ заведеніяхъ недозволенныхъ игръ и безпорядковъ; нарушеніе содержателями питейныхъ заведеній правилъ относительно впуска въ эти заведенія нижнихъ чиновъ; появленіе въ публичномъ мѣстѣ пьянымъ до безпамятства или въ безобразномъ отъ опьяненія видѣ; безстыдныя или соединенныя съ соблазномъ дѣйствія въ публичномъ мѣстѣ; причиненіе домашнимъ животнымъ напрасныхъ мученій; публичное выставленіе или распространеніе явно соблазнительныхъ издѣлій или изображеній;

устройство запрещенныхъ игръ въ карты, кости и т. п.; устройство безъ разрѣшенія публичной лотереи; прошеніе милостыни по лѣни и привычкѣ къ праздности; прошеніе милостыни съ дерзостію или грубостію, или съ употребленіемъ обмановъ; допущеніе къ прошенію милостыни дѣтей; засариваніе рѣкъ, каналовъ, источниковъ или колодцевъ; несоблюденіе правилъ о чистотѣ и порядкѣ на улицахъ; свозъ мусора, нечистотъ или палого скота въ непоказанное для этого мѣсто; охота или рыбная ловля въ недозволенное время или безъ соблюденія предписанныхъ для того правилъ, а равно разореніе птичьихъ гнѣздъ; отлучка или проживательство безъ установленныхъ видовъ тамъ, гдѣ они требуются, а равно и держаніе у себя человѣка безъ надлежащаго вида на жительство; постройка или наружная перестройка зданія безъ надлежащаго дозволенія, когда такое именно требуется; нарушеніе техническихъ и иныхъ при постройкахъ правилъ; неисправное содержаніе тротуаровъ, мостковъ, мостовыхъ и дорогъ; порча тротуаровъ, мостковъ, мостовыхъ, дорогъ и шоссе или находящихся на нихъ перилъ, канавъ, столбовъ и т. п.; поврежденіе на дорогахъ мостовъ, переправъ, плотинъ, гатей и т. п.; препятствованіе проходу по мосткамъ и тротуарамъ или проѣзду по дорогамъ и улицамъ; устройство печей, каминовъ, дымовыхъ трубъ и т. п., безъ соблюденія правилъ, установленныхъ для предохраненія отъ пожаровъ; несоблюденіе предписанныхъ правилъ о чисткѣ дымовыхъ трубъ; несоблюденіе установленныхъ правилъ осторожности при обращеніи съ огнемъ въ жилыхъ мѣстахъ, а равно неимѣніе сосудовъ съ водою или огнегасительныхъ снарядовъ въ тѣхъ случаяхъ, когда это именно предписано; куреніе табаку тамъ, гдѣ это воспрещено; несоблюденіе правилъ предосторожности отъ огня на судахъ и плотяхъ; нарушеніе правилъ предосторожности отъ огня внѣ жилыхъ мѣстъ; неявка на пожаръ съ надлежащими огнегасительными снарядами тамъ, гдѣ это установлено; порча воды въ мѣстахъ, гдѣ ее берутъ для питья; приготовленіе для продажи съѣстныхъ припасовъ или напитковъ, вредныхъ

для здоровья или испортившихся; несоблюдение надлежащей опрятности и чистоты при продажѣ съѣстныхъ припасовъ; храненіе или ношеніе запрещеннаго оружія и стрѣльба тамъ, гдѣ это воспрещено; храненіе заряженнаго оружія безъ надлежащей осторожности; несоблюдение надлежащей осторожности при бросаніи камней или при выкидываніи и выливаніи чего-либо; держаніе дикихъ звѣрей безъ надлежащей осторожности; непринятіе мѣръ къ отвращенію опасности, могущей произойти отъ домашнихъ животныхъ; травленіе чловѣка собакою или другими животными; неосмотрительная или непомѣрно скорая ѣзда, а также порученіе управленія лошадыми лицу неспособному или пьяному; неприставленіе подпоръ къ ветхимъ заборамъ и неимѣніе предостерегательныхъ знаковъ или заборовъ при производствѣ построекъ или же около колодцевъ, помойныхъ ямъ, творилъ и пр.; выставленіе безъ надлежащей осторожности клѣтокъ, горшковъ съ цвѣтами и тому подобныхъ предметовъ на окна; перевозъ людей въ ветхихъ или худыхъ лодкахъ и т. п.; неохраненіе питейными торговцами пьянаго, который не могъ быть предоставленъ самому себѣ; оскорбленіе на словахъ или на письмѣ кого-либо и обида дѣйствиємъ, нанесенная не отцу, матери, дѣду, или бабкѣ; клевета на словахъ или на письмѣ; разглашеніе, съ намѣреніємъ оскорбить чью-либо честь, свѣдѣній, сообщенныхъ втайнѣ или узнанныхъ какимъ-либо противозаконнымъ способомъ; угрозы причинить кому-либо насильственныя дѣйствія, убить или произвести поджогъ, безъ особой корыстной цѣли, но по какой-либо враждѣ или какому-либо неудовольствію; самоуправство, а равно употребленіе насилія; отказъ въ доставленіи нуждающимся родителямъ необходимыхъ для жизни пособій, при имѣніи къ тому достаточныхъ средствъ; самовольное на чужихъ земляхъ срываніе плодовъ или овощей, собираніе на такихъ земляхъ ягодъ или грибовъ, поврежденіе деревьевъ въ садахъ и пр.; самовольная охота или рыбная ловля на чужихъ земляхъ или въ чужихъ лѣсахъ и водахъ; проходъ или проѣздъ чрезъ чужіе поля или

луга до уборки съ нихъ посѣвовъ или травъ; прогонъ скота чрезъ чужіе поля или луга и пастьба скота на чужихъ земляхъ или въ чужомъ лѣсу; сопротивленіе при задержаніи животныхъ въ случаѣ потравы и самовольный уводъ задержанныхъ на потравѣ животныхъ; поврежденіе чужихъ канавъ, изгородей или чужого движимаго имущества; убой или изувѣченіе домашнихъ животныхъ; кража или присвоеніе какого-либо предмета цѣною не свыше пятидесяти руб. и мошенничество, обманъ, обмѣръ, обвѣсъ на таковую же сумму,—совершенныя въ первый или во второй разъ (и если предметъ кражи не была лошадь или какое-либо крупное домашнее животное); утайка находки цѣною не свыше ста руб., если хозяинъ ея извѣстенъ; необъявленіе о находкѣ цѣною не свыше трехсотъ руб.; мотовство и пьянство, если пороки эти влекутъ за собою разстройство хозяйства.

За указанныя преступныя дѣянія волостной судъ имѣетъ право приговаривать виновныхъ: къ выговору въ присутствіи суда; къ денежному взысканію отъ двадцати пяти коп. до тридцати руб.; къ аресту на время до пятнадцати дней, а за кражу, мошенничество или присвоеніе имущества—къ аресту до тридцати дней, и въ иныхъ случаяхъ къ аресту строгому, съ содержаніемъ на хлѣбѣ и водѣ; наконецъ, въ исключительныхъ, строго опредѣленныхъ закономъ, случаяхъ—къ наказанію розгами до двадцати ударовъ.

Но для преслѣдованія означенныхъ преступныхъ дѣяній предъ волостнымъ судомъ установлена особая уголовная давность. Виновные вовсе освобождаются отъ наказанія, если кража, мошенничество или присвоеніе чужого имущества не сдѣлались извѣстными волостному суду или полиціи въ теченіе двухъ лѣтъ, а прочіе проступки въ теченіе шести мѣсяцевъ, или если въ продолженіе такихъ же сроковъ по нимъ не было никакого производства. Затѣмъ, указанныя преступныя дѣянія вовсе не вмѣняются въ вину и не влекутъ за собою наказанія также въ случаяхъ: когда они совершены случайно, безъ намѣренія и безъ всякой неосторожности или небрежности;

когда виновные въ нихъ моложе десяти лѣтъ или же находились при ихъ совершеніи въ безуміи, сумасшествіи или припадкахъ болѣзни, приводящихъ въ безпамятство или умоизступленіе; когда они совершены по необходимой оборонѣ или по принужденію отъ непреодолимой силы. Кромѣ того, виновныхъ въ какихъ-либо подсудныхъ ему проступкахъ, если они не достигли и четырнадцати лѣтъ, волостной судъ можетъ, не подвергая наказанію, отсылать къ родителямъ для исправленія. Несовершеннолѣтнимъ наказаніе полагается въ половинномъ размѣрѣ. Покушеніе на проступокъ, остановленное по собственной волѣ виновнаго, не подлежитъ наказанію; но если другіе остановили виновнаго отъ совершенія того, что онъ намѣревался сдѣлать, и вообще проступокъ несовершенно по независѣвшимъ отъ виновнаго обстоятельствамъ, то и за покушеніе при такихъ условіяхъ опредѣляется извѣстное взысканіе. Наконецъ, не возбуждается преслѣдованіе безъ жалобы потерпѣвшихъ или же не прилагается наказаніе къ виновнымъ въ случаяхъ примиренія ихъ съ обиженными или потерпѣвшими по слѣдующимъ дѣламъ, точно указаннымъ въ законѣ: по дѣламъ о клеветѣ, обидахъ и оскорбленіяхъ между частными лицами (но не объ обидахъ, нанесенныхъ должностнымъ лицамъ); о разглашеніи тайнъ; объ угрозахъ и самоуправствѣ; объ отказѣ родителямъ въ содержаніи; о кражѣ, мошенничествѣ и присвоеніи чужого имущества собственно между супругами и между родителями и дѣтьми; о самовольномъ, но не въ видѣ кражи, срываніи плодовъ или овощей; о собираніи ягодъ и грибовъ, и о добываніи песку или глины на чужихъ земляхъ, безъ разрѣшенія; о самовольной охотѣ или рыбной ловлѣ въ чужихъ владѣніяхъ; о потравахъ и порчѣ полей, луговъ, огородовъ; о сопротивленіи при задержаніи животныхъ при потравѣ; о поврежденіи чужого движимаго имущества; объ убоѣ или изувѣченіи чужихъ домашнихъ животныхъ. По всѣмъ этимъ дѣламъ о такъ-называемыхъ *частныхъ* преступленіяхъ (см. § 125) именно допускается закономъ примиреніе.

132. Порядокъ разбирательства уголовныхъ и гражданскихъ дѣлъ въ волостномъ судѣ. — Дѣла гражданскія, а равно тѣ дѣла о проступкахъ, по которымъ допускается примиреніе, начинаются въ волостномъ судѣ не иначе какъ по прошеніямъ и жалобамъ истцовъ и потерпѣвшихъ; по прочимъ же уголовнымъ дѣламъ преслѣдованіе возбуждается и на основаніи сообщеній полиціи, сельскихъ и волостныхъ властей, и предписаній земскаго начальника. Иски же и жалобы могутъ быть заявлены какъ письменно, такъ и словесно, — волостному суду, волостному старшинѣ или земскому начальнику. Въ волостномъ судѣ, для занесенія словесныхъ заявленій, имѣется особая книга. По поступающимъ такимъ образомъ дѣламъ назначается волостнымъ судомъ день разбирательства. Къ этому дню и къ опредѣленному часу, истцы, отвѣтчики, обвиняемые, обвинители и свидѣтели — вызываются повѣстками. Вызываемые должны вообще являться къ разбирательству дѣла лично. Но *стороны*, т.-е., истцы и отвѣтчики въ гражданскихъ дѣлахъ и обвиняемые и обвинители въ дѣлахъ уголовныхъ проживающія внѣ предѣловъ волости и далѣе пятнадцати верстъ отъ мѣста нахождения волостнаго суда, могутъ замѣнять себя повѣренными изъ числа своихъ родныхъ, домашнихъ или же односельцевъ, если эти послѣдніе не занимаются ходатайствомъ по чужимъ дѣламъ за вознагражденіе; замѣна повѣренными предоставляется судомъ сторонамъ и въ другихъ случаяхъ невозможности личной явки, по уважительнымъ причинамъ. Лица же, волостному суду неподвѣдомственные и лишь добровольно начинающія въ немъ свои дѣла, — могутъ во всякомъ случаѣ замѣнять себя повѣренными, — въ лицѣ управляющихъ, приказчиковъ, старостъ и иныхъ представителей ихъ хозяйственныхъ интересовъ; вмѣсто повѣренныхъ предоставляется также названнымъ лицамъ посылать суду свои заявленія, отвѣты и возраженія письменно. Ни въ какомъ случаѣ не могутъ замѣнять себя повѣренными свидѣтели, — являются ли они подвѣдомственными или неподвѣдомственными волостному суду лицами. Освобождаются отъ лич-

ной явки и допрашиваются мѣстною полиціею, если проживаютъ въ городѣ, или волостнымъ старшиною, если проживаютъ въ селеніи, свидѣтели изъ числа подвѣдомственныхъ волостному суду лицъ, находящіеся внѣ предѣловъ волости и далѣе 15 верстъ, или же неимѣющія возможности прибыть въ судъ лично по другимъ уважительнымъ причинамъ; свидѣтели же изъ числа лицъ неподвѣдомственныхъ волостному суду не обязываются закономъ къ личной явкѣ, и если показанія ихъ окажутся необходимыми, то судъ входитъ къ земскому начальнику съ представленіемъ объ истребованіи отъ нихъ письменныхъ заявленій.

Для законности засѣданія волостнаго суда по каждому дѣлу необходимо участіе не менѣе какъ трехъ членовъ. Разбирательство всѣхъ дѣлъ, гражданскихъ и уголовныхъ, безъ всякихъ исключеній,—происходитъ публично, при открытыхъ дверяхъ. По дѣламъ гражданскимъ и по тѣмъ уголовнымъ дѣламъ, по которымъ допускается примиреніе, судъ, по докладѣ дѣла, прежде всего предлагаетъ сторонамъ примириться и даже старается склонить ихъ къ такому окончанію дѣлъ подобнаго рода. По прочимъ дѣламъ судъ прямо приступаетъ къ разбирательству, Сторонамъ предлагается дополнить ихъ прошенія, заявленія, жалобы; затѣмъ допрашиваются по-одиночкѣ вызванные свидѣтели, причемъ и сторонамъ предоставляется — предлагать свидѣтелямъ вопросы, служащія къ выясненію дѣла, къ оправданію или обвиненію, къ подтвержденію иска или къ его опроверженію. По достаточномъ выясненіи такимъ образомъ дѣла, постановляется судомъ приговоръ по уголовному дѣлу или рѣшеніе по гражданскому,—сообразно съ законами, а по раздѣлу или наслѣдованію между крестьянами, и на основаніи обычаевъ, если таковыя существуютъ, общеизвѣстны или доказаны. Всѣ представляемыя по дѣду сторонами доказательства судъ оцѣниваетъ по долгу совѣсти, невзирая на лица. Коль скоро представленные сторонами доказательства признаются судомъ недостаточными, то по дѣламъ гражданскимъ онъ можетъ производить въ составѣ не менѣе трехъ членовъ

осмотры на мѣстѣ, а по дѣламъ уголовнымъ—обыски и выемки у обвиняемыхъ. Существенныя показанія сторонъ и свидѣтелей, мировыя сдѣлки и постановляемые судомъ приговоры и рѣшенія записываются съ надлежащими подробностями и объявляются сторонамъ. При этомъ же объясняется срокъ и порядокъ обжалованія приговоровъ и рѣшеній. Заинтересованнымъ лицамъ предоставляется также получать и копіи со всѣхъ бумагъ по дѣламъ и съ состоявшихся постановленій суда.

133. Порядокъ обжалованія приговоровъ и рѣшеній волостнаго суда.—Для обжалованія приговоровъ и рѣшеній волостнаго суда полагается тридцать дней со дня ихъ объявленія. Жалоба пишется на имя земскаго начальника, но подается вмѣстѣ съ копіею ея тому волостному суду, который рѣшилъ дѣло, на постановленіе котораго приносится. Копія жалобы при этомъ передается волостнымъ судомъ противной сторонѣ, а самая жалоба и все дѣло съ относящимися къ нему документами и записями—земскому начальнику. Въ свою очередь, земскій начальникъ передаетъ жалобы, въ теченіе двухъ недѣль, уѣздному съѣзду; но при этомъ, жалобы по искамъ о взысканіи денегъ не свыше тридцати руб. или объ имуществѣ цѣною не свыше этой суммы, равно какъ жалобы по дѣламъ о проступкахъ, за которые виновный приговоренъ къ простому аресту на время не свыше трехъ дней, либо къ тѣлесному наказанію, либо къ денежному взысканію не свыше пяти рублей, и по которымъ вознагражденіе потерпѣвшаго присуждено въ суммѣ не болѣе тридцати руб., если притомъ и самое требованіе о таковомъ вознагражденіи предъявлено было въ суммѣ не болѣе тридцати рублей,—всѣ такого рода жалобы передаются земскимъ начальникомъ въ уѣздный съѣздъ лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда обжалуемые приговоры и рѣшенія постановлены съ нарушеніемъ предѣловъ власти суда, по дѣламъ ему неподсуднымъ и относительно лицъ ему неподвѣдомственныхъ, или же оказываются явно неправосудными. Уѣздный съѣздъ вызываетъ ко дню разбирательства стороны и свидѣ-

телей и, не останавливаясь неявкою сторонъ, разсматриваетъ дѣло вновь и постановляетъ, съ своей стороны,—или объ оставленіи въ силѣ постановленія волостнаго суда или объ отмѣнѣ его, и въ послѣднемъ случаѣ или передаетъ дѣло для новаго разрѣшенія его въ другой волостной судъ, или же самъ рѣшаетъ дѣло. На приговоры же и рѣшенія уѣзднаго съѣзда жалобы приносятся губернскому присутствію чрезъ тотъ же съѣздъ,—по гражданскимъ дѣламъ въ мѣсячный срокъ, по уголовнымъ—въ двухнедѣльный.

134. Исполненіе приговоровъ и рѣшеній волостнаго суда.—Приговоры и рѣшенія волостнаго суда приводятся въ исполненіе по истеченіи тридцати дней со времени ихъ объявленія сторонамъ, если за это время не принесено по нимъ жалобъ; въ случаѣ же обжалованія, — они приводятся въ исполненіе по окончательномъ разрѣшеніи жалобъ или по оставленіи въ силѣ обжалованныхъ постановленій. По дѣламъ о проступкахъ приговоры волостнаго суда приводятся въ исполненіе и до истеченія тридцати дней, даже немедленно, — коль скоро обвиняемые и обвинители заявляютъ объ отказѣ отъ права ихъ обжалованія. Для приведенія въ исполненіе приговоровъ о тѣлесномъ наказаніи, и въ случаѣ отсутствія жалобы или отказа отъ обжалованія ихъ со стороны обвиняемыхъ,—требуется непременно разрѣшеніе земскаго начальника. Земскій начальникъ, съ своей стороны, можетъ не разрѣшить тѣлесное наказаніе, и въ такомъ случаѣ ему предоставляется замѣнить подобное наказаніе простымъ арестомъ и штрафомъ, или же строгимъ арестомъ. Кромѣ того, волостному суду, съ разрѣшенія земскаго начальника, предоставляется, по просьбамъ осужденныхъ, отсрочивать на время не далѣе шести мѣсяцевъ арестъ, опредѣленный его приговорами, вошедшими въ законную силу. Исполненіе приговоровъ и рѣшеній волостнаго суда, вступившихъ въ законную силу, въ указанные сроки и съ соблюденіемъ указанныхъ условій, производится сельскими старостами подъ наблюденіемъ и по распоряженію волостнаго старшины. Неясности, встрѣчаемыя при исполненіи

въ приговорахъ и рѣшеніяхъ волостнаго суда, разрѣшаются самимъ судомъ, по представленіямъ волостныхъ старшинъ.

135. Волостной судъ въ мѣстностяхъ, гдѣ не введено положеніе о земскихъ начальникахъ.—Въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе положеніе о земскихъ начальникахъ, волостной судъ, образуемый по Общему Положенію о Крестьянахъ, дѣйствуетъ приблизительно по такимъ же правиламъ, какъ и изложенныя выше. Но здѣсь волостному суду подсудны менѣе важныя дѣла, а именно: дѣла о движимомъ и недвижимомъ имуществѣ въ предѣлахъ крестьянскаго надѣла и всякаго рода иныя гражданскія дѣла, не превосходящія по суммѣ исковъ ста руб.; изъ числа же уголовныхъ дѣлъ—дѣла по маловажнымъ проступкамъ. Подвѣдомственны этому суду одни крестьяне; но по дѣламъ гражданскимъ и по тѣмъ уголовнымъ дѣламъ, которыя допускаютъ примиреніе, предоставляется и лицамъ прочихъ сословій приносить волостному суду свои прошенія и жалобы. За маловажные подсудные ему проступки указываемый волостной судъ можетъ приговаривать виновныхъ: къ общественнымъ работамъ до шести дней, къ штрафу до трехъ рублей, къ аресту до семи дней и къ наказанію розгами до двадцати ударовъ. Жалобы же на его рѣшенія и приговоры приносятся въ тридцатидневный срокъ въ уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе.

Въ губерніяхъ закавказскихъ волостному суду соотвѣтствуетъ сельскій крестьянскій судъ. Послѣдній дѣйствуетъ по тѣмъ же правиламъ, какъ и волостной судъ 19 февраля 1861 г. — Въ губерніяхъ Царства Польскаго волостному суду соотвѣтствуетъ гминный судъ, дѣйствующій по особымъ правиламъ и имѣющій, подобно самой гминѣ, характеръ всесословный.— Въ губерніяхъ Прибалтійскихъ волостной судъ дѣйствуетъ также по особымъ правиламъ.

ГЛАВА III.

Общія судебныя установленія.

136. Земскіе начальники и городскіе судьи, и подсудныя имъ дѣла.—Изъ числа гражданскихъ дѣлъ, возникающихъ между лицами другихъ сословій, кромѣ крестьянъ, равно между крестьянами и лицами другихъ сословій, и неподсудныхъ и неподвѣдомственныхъ ни волостному суду, ни высшимъ судебнымъ установленіямъ,—подлежатъ земскому начальнику или городскому судѣ: иски о возстановленіи нарушеннаго владѣнія, когда со времени нарушенія прошло не болѣе шести мѣсяцевъ; разные иные имущественные иски, не превосходящіе, по суммѣ, трехсотъ руб.; иски о потравахъ и о другихъ поврежденіяхъ полей, луговъ и иныхъ угодій, даже и превосходящіе по суммѣ 300 руб., но непревышающіе пятисотъ руб.; иски на сумму не свыше пятисотъ руб. по найму земельныхъ угодій и по личному найму на сельско-хозяйственные работы; просьбы объ обезпеченіи доказательствъ на всякую сумму. Затѣмъ, изъ числа *уголовныхъ* дѣлъ, земскому начальнику подсудны всѣ совершенныя лицами другихъ сословій, кромѣ крестьянъ, или и крестьянами, но съ участіемъ или противъ лицъ другихъ сословій, или совершенныя и крестьянами, но именно неподвѣдомственныя волостному суду,—преступныя дѣянія, предусмотрѣнныя уставомъ о наказаніяхъ, за исключеніемъ дѣлъ о кражахъ со взломомъ и о ростовщичествѣ. Тѣ же дѣянія, совершенныя въ предѣлахъ города, подсудны городскому судѣ.

137. Порядокъ разбирательства судебныхъ дѣлъ земскими начальниками и городскими судьями. — Гражданскіе иски предъявляются по мѣсту жительства отвѣтчика; жалобы по уголовнымъ дѣламъ—по мѣсту совершенія преступнаго дѣянія. Стороны вызываются посредствомъ повѣстокъ. Онѣ могутъ присылать къ разбирательству вмѣсто себя повѣренныхъ. Повѣренными по гражданскимъ дѣламъ могутъ быть родственники тяжущихся, супруги, дѣти, — законныя, узаконенныя, усынов-

ленные,—пасынки и приемыши, управляющие, конторщики, старосты и вообще представители хозяйственных интересов тяжущихся, равно лица, имѣющія со сторонами общую тяжбу, присяжные повѣренные и лица, получившія отъ мѣстнаго уѣзднаго съѣзда свидѣтельства на право веденія чужихъ дѣлъ. По дѣламъ же уголовнымъ повѣреннымъ можетъ быть всякое совершеннолѣтнее лицо, которому именно не воспрещено судебнымъ приговоромъ ходатайствовать по чужимъ дѣламъ. Впрочемъ, по дѣламъ о тѣхъ преступныхъ дѣяніяхъ, за которыя полагается, по закону, тюремное заключеніе, обвиняемые должны являться лично, но съ правомъ имѣть повѣреннаго-защитника. Отвѣтчикъ по гражданскому дѣлу, не являясь лично и не посылая вмѣсто себя повѣреннаго, имѣетъ право присылать ко дню разбирательства письменное объясненіе по предъявленному къ нему иску. Но истецъ долженъ явиться лично или прислать вмѣсто себя повѣреннаго,—иначе же дѣло его прекращается производствомъ, и для возобновленія его нужно будетъ предъявлять новый искъ, подавать новое исковое прошеніе, съ уплатою вновь пошлинъ и сборовъ, требующихся по гражданскимъ дѣламъ. Свидѣтели, равнымъ образомъ, вызываются повѣстками, и тѣ изъ нихъ, которые проживаютъ въ участкѣ судьи или внѣ его, но не далѣе пятнадцати верстъ, обязаны являться лично, подвергаясь за неявку штрафу; при этомъ явившіеся свидѣтели собственно по гражданскимъ дѣламъ имѣютъ право на вознагражденіе со стороны, сдѣлавшей на нихъ ссылку, въ размѣрѣ не свыше одного рубля, за отвлеченіе отъ занятій; о желаніи своемъ получить вознагражденіе, они должны заявить до постановленія рѣшенія по дѣлу.

Рѣшенія земскихъ начальниковъ и городскихъ судей по искамъ, непревосходящимъ тридцати рублей, равно приговоры, которыми обвиняемые присуждены ко внушенію, замѣчанію или выговору, или къ денежному взысканію въ размѣрѣ не свыше пятнадцати руб., или къ аресту на время не свыше трехъ дней, и когда притомъ вознагражденіе, требуемое потерпѣвшимъ за нанесенные ему вредъ и убытки, не превы-

шаетъ тридцати руб.,—всѣ такіе приговоры и рѣшенія считаются *окончательными*; они могутъ быть обжалуемы лишь въ *кассационномъ* порядкѣ,—въ тѣхъ только случаяхъ, когда касаются дѣлъ и предметовъ, неподсудныхъ и неподвѣдомственныхъ постановившей ихъ власти, или когда при постановленіи ихъ сдѣланы нарушенія закона столь существенныя, что они не могутъ быть признаны въ силѣ судебныхъ приговоровъ и рѣшеній. Прочіе приговоры и рѣшенія земскихъ начальниковъ и городскихъ судей суть *неокончательные*, и могутъ быть обжалуемы въ *апелляціонномъ* порядкѣ, съ представленіемъ новыхъ доказательствъ. Для обжалованія приговоровъ по уголовнымъ дѣламъ полагается двухнедѣльный срокъ, а для обжалованія рѣшенія по дѣламъ гражданскимъ — мѣсячный. Жалобы пишутся на имя уѣзднаго сѣзда, но присылаются съ копіями тому земскому начальнику или городскому судѣ, на приговоры или рѣшенія котораго приносятся.

138. Уѣздный сѣздъ, какъ установленіе судебное.—Судебное присутствіе уѣзднаго сѣзда, для разсмотрѣнія жалобъ на приговоры и рѣшенія волостныхъ судовъ, земскихъ начальниковъ и городскихъ судей, составляется, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, а за отсутствіемъ его, уѣзднаго члена окружнаго суда,—изъ земскихъ начальниковъ и почетныхъ мировыхъ судей, засѣдающихъ по очереди. По дѣламъ, неокончательно рѣшеннымъ земскими начальниками и городскими судьями, стороны вызываются въ уѣздный сѣздъ повѣстками; но неявка ихъ и отсутствіе ихъ повѣренныхъ не препятствуютъ разбирательству дѣлъ. Обвиняемые въ преступныхъ дѣяніяхъ, за которыя полагается тюремное заключеніе, должны быть, однако, всегда налицо. Свидѣтели по всѣмъ дѣламъ обязаны являться по повѣсткамъ сѣзда, если живутъ не далѣе двадцати пяти верстъ. По дѣламъ же, *окончательно* рѣшеннымъ земскими начальниками или городскими судьями, не вызываются въ сѣздъ ни свидѣтели, ни стороны; о предстоящемъ разбирательствѣ такихъ дѣлъ выставляются лишь забла-

говременно въ помѣщеніи сѣзда объявленія. Рѣшенія и приговоры уѣзднаго сѣзда суть *окончательные*. Они могутъ быть обжалуемы лишь въ *кассационномъ* порядкѣ, — въ губернское присутствіе. При этомъ для принесенія жалобъ по гражданскимъ дѣламъ полагается мѣсячный срокъ, а по уголовнымъ двухнедѣльный. Жалобы подаются присутствующему въ сѣздѣ уѣздному члену окружнаго суда и имъ уже передаются въ губернское присутствіе.

139. Губернское присутствіе, какъ установленіе судебное. — Для разсмотрѣнія кассационныхъ жалобъ на рѣшенія и приговоры уѣздныхъ сѣздовъ, составляется судебное засѣданіе губернскаго присутствія, подѣ председательствомъ губернатора, а за отсутствіемъ его, вице-губернатора, — изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора (когда онъ и не председательствуетъ за губернатора), прокурора мѣстнаго окружнаго суда или его товарища, председателя или члена того же суда и двухъ непремѣнныхъ членовъ. Стороны и ихъ повѣренныя на разбирательство дѣлъ въ губернское присутствіе не вызываются; но о дѣлахъ, подлежащихъ разрѣшенію присутствія, вывѣшивается заблаговременно объявленіе въ помѣщеніи присутствія, и стороны, явившіяся лично, допускаются въ засѣданіе и могутъ давать свои объясненія. Постороннія лица въ засѣданія присутствія не допускаются.

140. Уѣздный членъ окружнаго суда и мировой судья. — Уѣздный членъ окружнаго суда находится въ каждомъ уѣздѣ въ мѣстностяхъ, гдѣ введено положеніе о земскихъ начальникахъ. Участвуя въ производствѣ дѣлъ въ уѣздномъ сѣздѣ, какъ председатель, при отсутствіи уѣзднаго предводителя дворянства, и какъ членъ, въ присутствіи послѣдняго, — уѣздный членъ, кромѣ того, разрѣшаетъ единолично нѣкоторыя дѣла, именно отнесенныя къ его вѣдомству. Таковы уголовныя и гражданскія дѣла, неподсудныя и неподвѣдомственныя волостнымъ судамъ, земскимъ начальникамъ и городскимъ судьямъ; большая часть дѣлъ казеннаго управленія; дѣла по искамъ отъ 300 до 500 руб.; дѣла о правѣ участія частнаго; дѣла объ

утвержденіи въ правахъ наслѣдства къ движимости на сумму до пятисотъ рублей; уголовныя дѣла: о кражахъ, за которыя въ уставѣ о наказаніяхъ полагается тюремное заключеніе до полутора года, и нѣкоторыя иныя. Уѣздный членъ, при разрѣшеніи подсудныхъ ему дѣлъ, руководствуется судебными уставами императора Александра II. Жалобы же на его приговоры и рѣшенія разсматриваются окружнымъ судомъ. Вообще, въ мѣстностяхъ, гдѣ введены административно-судебныя установленія 12 іюля 1889 г., уѣздный членъ замѣнилъ мирового судью по тѣмъ дѣламъ, по которымъ не замѣнили послѣдняго волостные суды, земскіе начальники и городскіе судьи.—Въ тѣхъ же мѣстностяхъ сохранены почетные мировые судьи, участвующіе въ засѣданіяхъ уѣзднаго съѣзда. Затѣмъ, въ нѣкоторыхъ городахъ тѣхъ же губерній (въ обоихъ столицахъ, Харьковѣ, Одессѣ, Саратовѣ, Кишиневѣ, Астрахани, Нижнемъ-Новгородѣ, Казани) сохранены и участковые мировые судьи и ихъ съѣзды, какъ чисто судебныя установленія, образуемыя и дѣйствующія на основаніи судебныхъ уставовъ императора Александра II. Эти же установленія дѣйствуютъ въ большей части тѣхъ губерній Европейской и Азіатской Россіи, въ которыхъ не введено положеніе о земскихъ начальникахъ,—съ различными особенностями въ ихъ устройствѣ и правилахъ производства дѣлъ.

141. Окружной судъ. — Окружной судъ есть коллегіальное судебное установленіе: разрѣшающее дѣла въ числѣ не менѣе трехъ членовъ. Предназначается окружной судъ для разрѣшенія особо важныхъ дѣлъ, неподсудныхъ установленіямъ, указаннымъ выше. А именно окружному суду (кромѣ дѣлъ по жалобамъ на рѣшенія и приговоры уѣздныхъ членовъ въ мѣстностяхъ, гдѣ введено пол. о зем. нач.) подсудны: гражданскія дѣла о недвижимости на всякую сумму и о движимости и по договорамъ на сумму свыше 500 руб., въ томъ числѣ дѣла по утвержденію духовныхъ завѣщаній къ исполненію; дѣла по преступленіямъ, предусмотрѣннымъ уложеніемъ о наказаніяхъ. Разбирательству въ окружныхъ судахъ важнѣйшихъ уголовныхъ

дѣлъ предшествуетъ предварительное слѣдствіе, производимое судебными слѣдователями и имѣющее своимъ назначеніемъ собираніе данныхъ для преданія заподозрѣннаго суду и для всесторонняго сужденія о дѣлѣ въ окружномъ судѣ. Для разрѣшенія же такого рода дѣлъ въ окружномъ судѣ, призываются присяжные засѣдатели изъ среды мѣстнаго населенія.

142. Судебная палата.—Судебная палата, простирающая свою дѣятельность на нѣсколько губерній, предназначается для разрѣшенія жалобъ на неокончательные приговоры и рѣшенія окружныхъ судовъ и для разсмотрѣнія дѣлъ о служебныхъ преступленіяхъ нѣкоторыхъ должностныхъ лицъ.

143. Кассационные и иные судебные департаменты сената.—Кассационныхъ департаментовъ сената два, — уголовный и гражданскій. Важнѣйшее назначеніе ихъ состоитъ въ истолкованіи законовъ, для руководства всѣмъ прочимъ судебнымъ установленіямъ, и въ надзоръ за послѣдними. Толкованія же законовъ даются кассационными департаментами сената по поводу жалобъ: на окончательные приговоры, постановляемые окружными судами съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей; на окончательные приговоры и рѣшенія судебныхъ палатъ. Всѣ постановляемыя по такого рода дѣламъ опредѣленія кассационныхъ департаментовъ сената, именно изъясняющія точный смыслъ законовъ, публикуются во всеобщее свѣдѣніе. Судебными департаментами сената являются также—четвертый и пятый департаменты, предназначающіеся для разсмотрѣнія, въ качествѣ высшей инстанціи, судебныхъ дѣлъ тѣхъ губерній, въ которыхъ вовсе не введены судебныя установленія 20 ноября 1864 г., или же введены изъ нихъ лишь мировыя судебныя установленія.

ГЛАВА IV.

Особенности начатія и производства нѣкоторыхъ судебныхъ, уголовныхъ и гражданскихъ, дѣлъ.

144. Объ изъятіяхъ изъ общаго порядка уголовного и гражданского судопроизводства вообще.—Общій порядокъ производства

судебныхъ дѣлъ примѣняется не всегда. По нѣкоторымъ дѣламъ и въ отношеніе нѣкоторыхъ лицъ установлены различныя особенности начатія и производства дѣлъ уголовныхъ, какъ и гражданскихъ. Такъ, по отношенію къ гражданскимъ искамъ, имѣющимъ видъ несомнѣнности, правильности, достовѣрности, основаннымъ на ясныхъ документахъ, векселяхъ, закладныхъ и пр.,—допускаются особыя сокращенныя производства, именуемая упрощеннымъ или принудительнымъ. Такъ, установлены нѣкоторыя особенности въ производствѣ дѣлъ, сопряженныхъ съ нарушеніемъ гражданскихъ интересовъ казны (по договорамъ съ нею) и общественныхъ учрежденій, равно—дѣлъ брачныхъ и о законности рожденія. Такъ точно, учреждено особое *охранительное судопроизводство*, имѣющее въ виду не разрѣшеніе споровъ, возникающихъ между опредѣленными лицами, а только опредѣленіе правъ извѣстныхъ лицъ *на случай нарушенія*, для большей ихъ твердости, ясности и точности; отсюда къ такому производству отнесены дѣла: объ утвержденіи въ правахъ наслѣдства, объ утвержденіи духовныхъ завѣщаній къ исполненію и пр. Далѣе, въ порядкѣ уголовного судопроизводства установлены извѣстныя особенности въ отношеніе преступленій государственныхъ, преступленій противъ вѣры, и пр.—Существенныя же особенности имѣются въ производствѣ гражданскихъ и уголовныхъ дѣлъ: о взысканіи вознагражденія за вредъ и убытки, причиненные должностными лицами, и о преслѣдованіи служащихъ за преступленія должности.

145. О предъявленіи гражданскихъ исковъ къ должностнымъ лицамъ.—Должностное лицо можетъ явиться стороною въ гражданскомъ дѣлѣ по своимъ *частнымъ*, а не служебнымъ отношеніямъ. Напримѣръ, кто-либо можетъ предъявить къ нему искъ по выданному имъ долговому обязательству, вслѣдствіе неисправности въ платежѣ; или съ должностнымъ лицомъ можетъ идти у кого-либо споръ о наслѣдственномъ или иномъ имуществѣ, и пр. Во всѣхъ такихъ случаяхъ, когда основанія, изъ которыхъ проистекаетъ искъ, не имѣютъ ни-

какого касательства къ службѣ, должности, правильности или неправильности служебныхъ дѣйствій, — искъ и предъявляется къ должностному лицу въ общемъ порядкѣ, по подсудности, по роду и цѣнѣ его, по мѣсту жительства отвѣтчика (и иногда по подвѣдомственности, въ зависимости отъ званія отвѣтчика, — на примѣръ, относительно волостнаго старшины и вообще должностнаго лица изъ крестьянъ, подвѣдомственныхъ волостному суду); самое дѣло разсматривается и разрѣшается тогда также въ общемъ порядкѣ, безъ всякихъ изъятій и особенностей. Словомъ, въ этихъ случаяхъ все происходитъ точно такъ, какъ если бы рѣчь шла о совершенно частномъ лицѣ. Ибо рѣчь и идетъ тутъ, дѣйствительно, о совершенно частномъ лицѣ, безъ всякаго отношенія къ его служебному положенію. — Но частное лицо можетъ иногда требовать отъ должностнаго лица вознагражденія за вредъ и убытки, причиненные неправильными дѣйствіями этого лица *по службѣ*, выразившимися въ *нерадѣннѣ, медленности или небрежности*, но несоставляющими, однако, преступленій, которыя были бы совершены изъ корыстныхъ или иныхъ личныхъ и противозаконныхъ видовъ. Въ этихъ случаяхъ, должностное лицо можетъ являться стороною уже не по своимъ частнымъ, а по *служебнымъ* отношеніямъ. Такіе иски вытекаютъ изъ нарушенія имъ не общихъ гражданскихъ обязанностей только, но и особенныхъ обязанностей по должности, — изъ нарушенія, требующаго также, однако, лишь гражданского удовлетворенія (хотя могущаго вызвать какое-либо взысканіе и по службѣ). Въ такихъ случаяхъ подобные иски предъявляются уже къ должностнымъ лицамъ не по общей подсудности и не въ общемъ порядкѣ, а въ извѣстныхъ болѣе или менѣе высшихъ установленіяхъ, смотря по тому, является ли отвѣтчикомъ лицо административнаго или судебного вѣдомства, или же лицо, служащее по выборамъ общественнымъ или сословнымъ (городской голова, членъ земской управы или волостной старшина и т. п.), и смотря по тому также, къ какому классу отнесена должность, занимаемая отвѣтчи-

комъ. Такъ, иски къ лицамъ административнаго или административно-судебнаго вѣдомства, занимающимъ низшія должности, до девятаго класса включительно, предъявляются въ окружномъ судѣ; иски же къ лицамъ, занимающимъ должности отъ восьмого до пятаго класса,—предъявляются въ судебной палатѣ. Далѣе, для предъявленія исковъ къ должностнымъ лицамъ въ такихъ случаяхъ и по такимъ поводамъ, указываются закономъ особые сроки, значительно короче земской давности,—а именно: *трехмѣсячный* со дня объявленія просителю распоряженія, признаваемого имъ нарушающимъ его права, или же *шестимѣсячный* со дня приведенія такого распоряженія въ исполненіе, если оно исполнено безъ предварительнаго, въ установленномъ порядкѣ, объявленія. Затѣмъ, и рассматриваются, и разрѣшаются иски подобнаго рода въ составѣ упомянутыхъ судебныхъ установленій, усиленномъ представителями отъ мѣстныхъ административныхъ учреждений.—Наконецъ, частныя лица могутъ искать вознагражденія за вредъ и убытки, причиненные не медленностію, неосмотрительностію или нерадѣніемъ должностныхъ лицъ, а прямыми ихъ *преступленіями* или дѣйствіями, воспрещенными закономъ подъ страхомъ наказанія и совершенными ими изъ корыстныхъ или иныхъ личныхъ видовъ. Но для разрѣшенія такихъ исковъ, необходимо предварительное установленіе того, что дѣйствіе, подавшее поводъ къ данному иску, дѣйствительно, должностнымъ лицомъ совершено, то-есть, необходимо преданіе виновнаго суду или привлеченіе его къ уголовной отвѣтственности; поэтому, и просьбы о вознагражденіи въ такихъ случаяхъ подаются одновременно съ жалобами и вызываютъ особую дѣятельность подлежащихъ властей.

146. О преслѣдованіи служащихъ за преступленія должности.—Должностное лицо можетъ совершить дѣяніе, хотя и воспрещенное уголовнымъ закономъ подъ страхомъ наказанія, но само по себѣ несоставляющее нарушенія именно обязанностей службы, должностнаго или служебнаго преступленія или проступка; оно можетъ совершить это дѣяніе притомъ не при

исполненіи своихъ обязанностей; должностное лицо можетъ дѣйствовать тутъ, какъ лицо частное, не злоупотребивъ или не воспользовавшись при этомъ какими-либо своими служебными правами, средствами или вліяніемъ; напримѣръ, служащій можетъ, при обыкновенныхъ условіяхъ, внѣ службы, кого-либо оскорбить, совершить убійство, мошенничество, оказаться виновнымъ въ самовольной охотѣ, и т. п. Въ такихъ случаяхъ и къ уголовной отвѣтственности должностное лицо можетъ быть привлечено такъ же, какъ и лицо частное, въ томъ же порядкѣ и передъ тою же судебною властію, какъ если бы рѣчь шла о совершенно частномъ лицѣ. (Такъ точно, если бы и его оскорбили, какъ частное лицо, или нарушили какое-либо его право, какъ право лица частнаго, безъ всякихъ поводовъ, которые проистекали бы изъ его служебныхъ дѣйствій или исполненія обязанностей службы, и не при исполненіи самыхъ этихъ обязанностей, а внѣ службы,—то и оно защиты и огражденія противъ частнаго лица можетъ искать въ обыкновенномъ порядкѣ, какъ лицо частное). Но должностное лицо можетъ нарушить именно обязанности службы, или же оно можетъ совершить обыкновенное или общее преступленіе, совершаемое и частными лицами, но совершить не какъ частное лицо, а какъ, именно, должностное, пользуясь своимъ служебнымъ положеніемъ, или слѣдуя поводамъ и причинамъ, коренящимся въ его служебныхъ отношеніяхъ, или же, наконецъ, при исполненіи своихъ служебныхъ обязанностей. Во всѣхъ случаяхъ этого рода рѣчь будетъ идти уже о *преступленіи должности* или о *служебномъ преступленіи*. Подобныя же преступныя дѣянія должностныхъ лицъ преслѣдуются въ особомъ порядкѣ.

Отвѣтственность служащихъ за должностныя преступныя дѣянія осуществляется въ дисциплинарномъ порядкѣ и въ порядкѣ судебномъ. Въ *дисциплинарномъ* порядкѣ должностныя лица административнаго вѣдомства могутъ быть привлекаемы къ отвѣтственности только за такія нарушенія собственно обязанностей службы, за которыя полагаются въ законѣ срав-

нительно незначительныя наказанія,—а именно: они могут быть подвергаемы въ этомъ порядкѣ отвѣтственности *непосредственнымъ*, или ближайшимъ начальствомъ, за дѣянія, за которыя полагаются замѣчанія и выговоры безъ внесенія въ послужной списокъ,—(отвѣтственности въ томъ же самомъ размѣрѣ); далѣе, *начальствомъ, отъ котораго зависитъ назначеніе къ должности*, они могутъ быть подвергаемы дисциплинарной отвѣтственности за неправильныя служебныя дѣйствія, за которыя полагаются: вычетъ изъ жалованья, выговоръ со внесеніемъ въ послужной списокъ, перемѣщеніе съ высшей должности на низшую, удаленіе отъ должности и арестъ до семи дней. Всѣ, затѣмъ, прочія наказанія и взысканія за преступныя дѣянія по службѣ налагаются на должностныхъ лицъ административнаго вѣдомства не иначе какъ *по суду*. Дисциплинарная отвѣтственность въ смыслѣ временнаго устраненія отъ должности можетъ наступать также для служащихъ въ случаяхъ привлеченія ихъ къ суду въ общемъ и особомъ порядкѣ за преступленія, влекущія за собою тюремное или и болѣе строгое наказаніе.—Нѣкоторыя особенности представляетъ собою порядокъ привлеченія къ отвѣтственности земскихъ начальниковъ за должностныя преступленія. Они именно могутъ быть подвергаемы замѣчаніямъ и выговорамъ безъ внесенія въ послужной списокъ, вычету изъ жалованья или изъ времени службы и временному устраненію отъ должности—губернскимъ присутствіемъ; по распоряженію же министра внутреннихъ дѣлъ, они могутъ быть и увольняемы отъ должности. Временное устраненіе отъ должности непосредственно губернскимъ присутствіемъ можетъ наступить для земскаго начальника и тогда, когда онъ привлеченъ къ отвѣтственности въ общемъ или особенномъ порядкѣ, за обыкновенное или должностное преступленіе, влекущее за собою тюремное заключеніе или иное болѣе строгое наказаніе,—равно и тогда, когда онъ можетъ быть, по представленію губернскаго присутствія, и вовсе уволенъ отъ должности, а именно: если земскій начальникъ, несмотря на взысканія, ко-

торымъ подвергался по постановленіямъ присутствія за упущенія по службѣ, обнаруживаетъ явное нерадѣніе или неспособность къ успѣшному исполненію возложенныхъ на него закономъ служебныхъ обязанностей; если земскій начальникъ дозволить себѣ внѣ службы такіе противные нравственности или предосудительные проступки, которые хотя и не имѣли послѣдствіемъ привлеченіе его къ уголовной отвѣтственности, но будучи несовмѣстны съ достоинствомъ его званія и получивъ огласку, лишаютъ совершившаго ихъ земскаго начальника необходимыхъ для этого званія довѣрія и уваженія; если земскій начальникъ за преступленіе или проступокъ, не относящіеся къ службѣ, будетъ подвергнутъ въ уголовномъ порядкѣ какому-либо взысканію или наказанію, хотя бы и несоединенному съ потерей права на службу, и если земскій начальникъ будетъ объявленъ несостоятельнымъ должникомъ или подвергнется личному задержанію за долги. Затѣмъ, и земскіе начальники, въ случаяхъ совершенія ими такихъ служебныхъ или должностныхъ преступленій, за которыя полагаются по закону болѣе строгія наказанія противъ налагаемыхъ въ дисциплинарномъ порядкѣ,—привлекаются къ отвѣтственности *не иначе какъ по суду*.—Что же касается до порядка возбужденія той или иной отвѣтственности должностныхъ лицъ административнаго вѣдомства за служебныя преступленія, то донесенія и сообщенія о совершенныхъ ими такого рода преступленіяхъ, равно какъ и просьбы о вознагражденіи за вредъ и убытки, причиненные такими преступленіями, обращаются къ тому начальству, отъ котораго зависитъ опредѣленіе ихъ къ должности; относительно же земскихъ начальниковъ подобныя донесенія, сообщенія и просьбы направляются въ губернское присутствіе. Затѣмъ, должностныя лица предаются суду и судятся различными судебными установленіями, смотря, главнымъ образомъ, по классу занимаемой ими должности. Въ самомъ порядкѣ разбирательства дѣлъ о служебныхъ преступленіяхъ должностныхъ лицъ устанавливаются нѣкоторыя особенности.

ГЛАВА V.

Органы обвиненія и надзора за законностію.

147. Назначеніе и устройство прокуратуры.—Среди различныхъ правительственныхъ установленій, совершенно особое мѣсто занимаетъ прокуратура, —приближающаяся, однако, къ числу установленій судебныхъ. Представители прокуратуры несутъ единолично извѣстныя обязанности и принимаютъ участіе въ цѣломъ рядѣ другихъ установленій. Главное же общее назначеніе ихъ есть надзоръ за законностію управленія и суда, и охраненіе общественнаго порядка, спокойствія и пользы государства. А такъ какъ подобная дѣятельность требуется на всѣхъ ступеняхъ управленія, отправляющагося по законамъ, то и прокуратура развѣтвляется на органы высшіе и подчиненные и учреждена въ области мѣстнаго, какъ и общаго управленія, участвуетъ въ производствѣ дѣлъ высшими, какъ и низшими судебными установленіями. Главою прокуратуры является министръ юстиціи. Прокурорскія же обязанности исполняются имъ относительно высшаго учрежденія — сената. Въ этомъ смыслѣ министръ юстиціи именуется генераль-прокуроромъ. При различныхъ департаментахъ сената находятся особые, подчиненные министру юстиціи, оберъ-прокуроры съ товарищами. Далѣе, учреждены прокуроры и ихъ товарищи при судебныхъ палатахъ. Въ извѣстномъ же подчиненіи къ прокурорамъ палатъ находятся прокуроры окружныхъ судовъ и ихъ товарищи. Товарищи прокуроровъ окружныхъ судовъ отправляютъ свои обязанности въ предѣлахъ особыхъ участковъ, уѣздовъ, городовъ или частей тѣхъ или другихъ. Товарищи прокуроровъ подчинены прокурорамъ, при которыхъ состоятъ. Прокуроръ распредѣляетъ между ними занятія, поручаетъ имъ исполненіе обязанностей, невозложенныхъ закономъ именно на него, и руководитъ ихъ дѣятельностію.

148. Права и обязанности прокуратуры.—Особо обширную представляетъ дѣятельность прокуроровъ окружныхъ судовъ и ихъ товарищей. Имѣя надзоръ за неприкосновенностію за-

кона и выраженныхъ въ немъ правъ, прокурорская власть возбуждаетъ уголовныя дѣла, руководить полиціею при производствѣ дознаній и слѣдить за производствомъ предварительныхъ слѣдствій судебными слѣдователями. Отсюда же, прокуратурѣ могутъ быть подаваемы и присылаемы жалобы, сообщенія и объявленія о всѣхъ совершаемыхъ или умышляемыхъ преступныхъ дѣяніяхъ, равно какъ и жалобы на полицію по производству ея дознаній. Далѣе, прокурорская власть, въ интересахъ закона и неприкосновенности законныхъ правъ, участвуетъ при разбирательствѣ гражданскихъ и уголовныхъ дѣлъ въ коллегіальныхъ судебныхъ установленіяхъ. Изъ числа гражданскихъ дѣлъ прокурорская власть даетъ свои заключенія, однако, не по всѣмъ дѣламъ, но лишь по дѣламъ лицъ несовершеннолѣтнихъ, глухонѣмыхъ и умалишенныхъ, по дѣламъ казеннаго управленія, земскихъ учрежденій, городскихъ и сельскихъ обществъ и по вопросамъ о подсудности (въ уѣздныхъ сѣздахъ также по дѣламъ желѣзныхъ дорогъ). Участіе прокуратуры по дѣламъ уголовнымъ еще обширнѣе. По отношенію къ уѣзднымъ сѣздамъ оно распространяется на всѣ уголовныя дѣла; по отношенію же къ прочимъ судебнымъ установленіямъ—лишь на дѣла, производящіяся въ порядкѣ публичнаго обвиненія. Въ уголовныхъ дѣлахъ представитель прокурорской власти является вообще обвинителемъ; но, дѣйствуя единственно въ интересахъ закона, онъ не долженъ ни представлять дѣло въ одностороннемъ видѣ, преувеличивая улики или важность дѣянія, ни обвинять тогда, когда имѣются важныя основанія къ оправданію судимаго лица; въ послѣднемъ случаѣ, онъ прямо, по совѣсти, заявляетъ суду объ отказѣ поддерживать обвиненіе. Въ тѣхъ же видахъ нерушимости закона и правильности разрѣшенія дѣлъ, на прокуратуру возлагается подача протестовъ на неправильные, состоявшіеся при ея участіи при разбирательствѣ дѣлъ, приговоры и рѣшенія судебныхъ мѣстъ. Затѣмъ, по распоряженію прокурорской власти, приводятся въ исполненіе самые приговоры высшихъ судебныхъ мѣстъ, и ей же принадлежитъ

надзоръ за содержаніемъ подъ стражею. При этомъ, въ видахъ неприкосновенности правъ, прокурорская власть, получивъ свѣдѣніе о томъ, что кто-либо содержится подъ стражею безъ законныхъ основаній, имѣетъ право и обязанность освободить заключеннаго; равнымъ образомъ, обнаруживъ содержаніе кого-либо подъ стражею не въ установленномъ законѣ мѣстѣ заключенія, она должна распорядиться о содержаніи подлежащаго заключенію въ установленномъ мѣстѣ и въ надлежащемъ порядкѣ. Наконецъ, прокуроры окружныхъ судовъ или ихъ товарищи являются директорами тюремныхъ комитетовъ и членами различныхъ губернскихъ учрежденій, губернскихъ присутствій, губернскихъ по городскимъ и земскимъ дѣламъ, по питейнымъ, по воинской повинности, по фабричнымъ дѣламъ присутствій, и проч.

ЧАСТЬ ШЕСТАЯ.

ПРИЛОЖЕНИЯ.

Справочно-практическія свѣдѣнія.

Приложение I (къ § 3).

Дѣйствующій Сводъ Законовъ съ Продолженіями.

Въ настоящее время нѣтъ officialнаго изданія Свода Законовъ одновременно во всѣхъ томахъ, на подобіе изданій 1832, 1842 и 1857 годовъ. Разные тома, части, учрежденія, уставы и положенія, вошедшіе въ Сводъ Законовъ, имѣются нынѣ въ разновременныхъ изданіяхъ. Оттого не ко всѣмъ имъ одинаково относятся и имѣющіяся Продолженія. Все это необходимо принимать во вниманіе. Готовятся новыя изданія различныхъ частей Свода Законовъ (томы IV, IX; Особое Приложение къ т. IX; 1-я часть тома XII, и пр.). Нынѣ же дѣйствующій Сводъ представляется въ слѣдующемъ видѣ:

Томъ I, часть 1-я. Основные Государственные Законы. 1892 г. 15 коп.

Томъ I, часть 2-я. Учрежденія Государственныя:

Учрежденіе Государственнаго Совѣта. 1892 г. 10 коп. — Учрежденія Совѣта Министровъ и Комитета Министровъ. 1892 г. 10 коп. — Учрежденіе Комитета Сибирской желѣзной дороги. 1892 г. 5 коп. — Учрежденіе Правительствующаго Сената. 1892 г. 20 коп. — Учрежденіе Министерствъ. 1892 г. 40 коп. — Учрежденіе Орденовъ. 1892 г. 50 коп. — Учрежденіе Кан-

целярїи по принятію прошеній, на Высочайшее Имя приносимыхъ. 1895 г. 5 коп.—Учрежденіе Комитета о службѣ чиновъ гражданскаго вѣдомства и о наградахъ. 1895 г. 5 коп.

Продолженіе 1893 г. къ тому I. 10 коп. — Продолженіе 1895 г. къ тому I. 20 коп.

Томъ II. Сводъ Губернскихъ Учрежденій:

Общее Учрежденіе Губернское. 1892 г. 70 коп.—Положеніе о Земскихъ Учрежденіяхъ. 1892 г. 15 коп.—Городовое Положеніе. 1892 г. 10 коп.—Учрежденіе Управленія губерній Царства Польскаго. 1892 г. 20 коп.—Учрежденіе Управленія Кавказскаго Края. 1892 г. 10 коп.—Временное Положеніе о Закаспійской Области. 1892 г. 5 коп.—Положеніе объ Управленіи Туркестанскаго края. 1892 г. 15 коп.—Положеніе объ Управленіи Областей Акмолинской, Семипалатинской, Семирѣченской, Уральской и Тургайской. 1892 г. 10 коп.—Учрежденіе Сибирское. 1892 г. 20 коп.—Положеніе объ Иностранцахъ. 1892 г. 25 коп.

Продолженіе 1893 г. къ т. II. 15 коп.—Продолженіе 1895 г. 20 коп.

Томъ III. Уставы о Службѣ Гражданской. 1896 г. 1 р. 80 к.

Томъ IV. Уставъ о Воинской Повинности. 1896 г. 30 к.—Уставъ о Земскихъ Повинностяхъ. 1857 г. 65 к.—Временныя правила для Земскихъ Учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ. 1890 г. 10 коп.

Продолженіе 1890 г. къ т. IV. 60 коп.—Продолженіе 1891 г. 10 коп.—Продолженіе 1893 г. 15 коп.

Томъ V. Уставъ о Прямыхъ Налогахъ. 1893 г. 40 коп.—Уставъ о Пошлинахъ (въ который входитъ и Уставъ о Гербовомъ Сборѣ). 1893 г. 30 коп.—Уставъ объ Акцизныхъ Сборахъ. 1893 г. 60 коп.—Положеніе о Государственномъ Квартирномъ Налогѣ. 1893 г. 5 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. V. 25 коп.

Томъ VI. Уставъ Таможенный. 1892 г. 85 коп.—Общій Таможенный Тарифъ. 1892 г. 15 коп.—Конвенціонный Таможен. Тарифъ. 1892 г. 5 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. VI. 15 коп.

Томъ VII. Уставъ Монетный. 1893 г. 5 коп. — Уставъ Горный. 1893 г. 55 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. VII. 15 коп.

Томъ VIII, часть 1-я. Уставъ Лѣсной. 1893 г. 45 коп. — Уставъ о Казенныхъ Оброчныхъ Статьяхъ 1893 г. 10 коп. — Уставъ объ Управленіи Казенными имѣніями въ губерніяхъ Западныхъ и Прибалтійскихъ. 1893 г. 15 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. VIII, ч. 1-й. 10 коп.

Томъ VIII, часть 2-я. Уставы Счетные. 1857 г. 1 руб 70 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. VIII, ч. 2-й. 25 коп.

Томъ IX. Законы о Состояніяхъ. 1876 г. 1 р. 25 к. — Особое Приложеніе къ Законамъ о Состояніяхъ: Положенія о Сельскомъ Состояніи. 1876 г. 2 р. 50 к.

Продолженіе 1890 г. къ т. IX, Зак. о Сост. 15 коп. — Продолженіе 1891 г. 5 коп. — Продолженіе 1893 г. 5 коп.

Продолженіе 1890 г. къ Особому Приложенію. 50 коп. — Продолженіе 1891 г. 10 коп. — Продолженіе 1893 г. 10 коп.

Томъ X, часть 1-я. Законы Гражданскіе. 1887 г. 75 коп. — Положеніе о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ. 1887 г. 15 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. X, ч. 1-й. 15 коп.

Томъ X, часть 2-я. Законы Межевые. 1893 г. 50 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. X, ч. 2-й. 5 коп.

Томъ XI, часть 1-я. Уставы Духовныхъ Дѣлъ Иностран-ныхъ Исповѣданій. 1896 г. 60 к. — Сводъ Уставовъ Ученыхъ Учрежденій и Учебныхъ Заведеній Вѣдомства Министерства Народнаго Просвѣщенія. 1893 г. 1 р. 25 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. XI, ч. 1-й. 10 коп.

Томъ XI, часть 2-я. Уставъ Кредитный. 1893 г. 45 коп. — Уставъ о Векселяхъ. 1893 г. 5 коп. — Уставъ Торговый. 1893 г. 45 коп. — Уставъ Судопроизводства Торговаго. 1893 г. 20 коп. — Уставъ Консульскій. 1893 г. 10 коп. — Уставъ о Промышленности. 1893 г. 25 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. XI, ч. 2-й. 30 коп.

Томъ XII, часть 1-я. Уставъ Путей Сообщенія. 1857 г. 60 коп. — Общій Уставъ Рос. жел. дорогъ 1886 г. 10 коп. — Положеніе о подъѣздныхъ путяхъ. 1893 г. 5 коп. — Уставъ Почтовый. 1857 г. 25 коп. — Уставъ Телеграфный. 1876 г. — Уставъ Строительный. 1857 г. — Положеніе о взаимномъ страхованіи. 1885 г. 5 коп.

Продолженіе 1893 г. къ т. XII, ч. 1-й. 40 коп.

Томъ XII, часть 2-я. Уставъ Сельскаго Хозяйства. 1893 г. 25 коп. — Положеніе о Наймѣ на сельскія работы. 1893 г. 5 к. — Положеніе о трактирномъ промыслѣ. 1893 г. 5 коп. — Уставъ о Благоустройствѣ въ казенныхъ селеніяхъ. 1857 г. 30 коп. — Уставъ о Благоустройствѣ въ казачьихъ селеніяхъ. 1857 г. 25 коп. — Уставъ о Колоніяхъ Иностранцевъ. 1857 г. 25 коп.

Продолженіе 1890 г. къ т. XII, ч. 2-й. 10 коп. — Продолженіе 1891 г. 5 коп. — Продолженіе 1895 г. 10 коп.

Томъ XIII. Уставъ о Народномъ Продовольствіи. 1892 г. 20 коп. — Уставъ объ Общественномъ Призрѣніи. 1892 г. 40 коп. — Уставы Врачебные. 1892 г. 70 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. XIII. 15 коп.

Томъ XIV. Уставъ о Паспортахъ и Бѣглыхъ. 1890 г. 35 коп. — Положеніе о видахъ на жительство. 1895 г. 10 коп. — Уставъ о Цензурѣ и Печати. 1890 г. 15 коп. — Уставъ о предупрежденіи и пресѣченіи преступленій. 1890 г. 20 коп. — Уставъ о содержащихся подъ стражею. 1890 г. 35 коп. — Уставъ о Ссылныхъ. 1890 г. 45 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. XIV. 20 коп.

Томъ XV. Уложеніе о Наказаніяхъ, Уголовныхъ и Исправительныхъ. 1885 г. 65 коп. — Уставъ о Наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями. 1895 г. 10 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. XV. 15 коп.

Томъ XVI, часть 1-я. Учрежденіе Судебныхъ Установленій. 1892 г. 35 коп. — Уставъ Гражданскаго Судопроизводства 1892 г. 60 коп. — Положеніе о Нотаріальной Части. 1892 г. 10 коп. — Уставъ Уголовнаго Судопроизводства. 1892 г. 50 коп. — Правила объ устройствѣ Судебной Части и производ-

ствѣ судебныхъ дѣлъ въ мѣстностяхъ, гдѣ введено положеніе о земскихъ начальникахъ. 1892 г. 10 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. XVI, ч. 1-й. 15 коп.

Томъ XVI, часть 2-я. Учрежденіе мѣстныхъ судебныхъ установленій прежняго устройства. 1892 г. 10 коп.—Законы о судопроизводствѣ и взысканіяхъ гражданскихъ. 1892 г. 60 к.—Законы о судопроизводствѣ по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ. 1892 г. 40 коп.

Продолженіе 1895 г. къ т. XVI, ч. 2-й. 10 коп.

Собраніе Узаконеній и Распоряженій Правительства (содержащее въ себѣ всѣ вновь обнародуемые законы). На годъ, съ пересылкою, 5 руб. 20 коп.

Приложеніе II (къ § 3).

Частныя изданія книгъ законовъ съ разъясненіями и практическія пособія къ изученію законовъ.

Абрамовъ. Духовныя завѣщанія. 1896 г. 25 коп. — Наслѣдство и раздѣлъ. 1897 г. 25 коп.—Пріобрѣтеніе и отчужденіе имуществъ. 1897 г. 25 коп. — Аренда и наемъ имуществъ. 1897 г. 25 коп.

Анисимовъ. Уставъ о гербовомъ сборѣ. 1896 г. 1 руб.

Арефа. Сборникъ узаконеній и разъясненій о правахъ, обязанностяхъ и отвѣтственности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ, сотскихъ и десятскихъ. 1895 г. 60 коп.

Аристовъ. Волостной судъ по закону 12 іюля 1889 г. 1893 г. 50 к.

Боровиковскій. Законы гражданскіе. 1895 г. 6 р.

Висковскій и Делюхинъ. Какъ отбывать воинскую повинность. 1896 г. 75 к.

Гаугеръ. Законы гражданскіе. 1897 г. 3 р.—Положеніе о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ. 1897 г. 60 к.

Горемыкинъ. Сводъ узаконеній и распоряженій правительства объ устройствѣ сельскаго состоянія и учреждений по

крестьянскимъ дѣламъ, съ послѣдовавшими по нимъ разъясненіями, содержащимися въ рѣшеніяхъ правительствующаго сената и въ постановленіяхъ и распоряженіяхъ высшихъ правительственныхъ учреждений. Изданіе 3, — 1898 г. 2 тома, 4 части. 7 руб.

Горяиновъ. Общій уставъ о воинской повинности. 1891 г. 60 к.

Громаческій. Духовное завѣщаніе. 1896 г. 30 к. — Охранительное судопроизводство. 1896 г. 1 р. 50 к.

Даниловъ. Положенія о сельскомъ состояніи: Общее положеніе и положеніе о выкупѣ. 1896 г. 1 р. 75 к. — Положеніе о крестьянскихъ учрежденіяхъ. 1894 г. 1 р. 75 к. — Мѣстныя положенія и положеніе о бывшихъ государственныхъ крестьянахъ. 1894 г. 2 р. 50 к. — Дополнительные узаконенія о крестьянахъ. 1891 г. 2 р. 50 к.

Дружининъ. Какіе способы даетъ законъ для борьбы съ пьянствомъ? 1894 г. 10 к. — Положеніе о государственномъ квартирномъ налогѣ, съ инструкціею о порядкѣ опредѣленія и взысканія налога и съ объяснительнымъ очеркомъ. 1894 г. 30 к.

Кобеляцкій. Уставъ о промышленности фабрично-заводской и ремесленной и пробирный уставъ. 1896 г. 2 р.

Коршъ. Сборникъ законовъ о сбереженіи и охраненіи лѣсовъ. 1894 г. 1 р.

Мордухай-Болтовскій. Межевые законы. 1893 г. 2 р.

Лозинскій и Протопоповъ. Справочная книга о законахъ для крестьянина. 1893 г. 15 к.

Маврицкій. Сборникъ правилъ и программъ для поступленія въ учебныя заведенія. 1 р. 50 к.

Мартыновъ. Узаконеніе и усыновленіе дѣтей. 1896 г. 50 к.

Мсеріаниъ. Законы о печати. 1896 г. 2 р.

Муравьевъ. Руководство для волостныхъ судовъ. 1892 г. 85 к. — Дополненіе. 1892 г. 50 к.

Мѣшъ. Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ. 1896 г. 3 р. 50 к. — Городовое положеніе. 1894 г. 3 р. — Сборникъ узаконеній о мѣщанскихъ и ремесленныхъ учрежденіяхъ. 1896 г. 2 р. 70 к.

Новый уставъ крестьянскаго поземельнаго банка, 27 нояб-
ря 1895 г. 50 к.

Носенко. Уставъ торговый. 1892 г. 3 р. 50 к.

Папковъ. Положеніе о сборѣ за право торговли и промыс-
ловъ. 1896 г. 3 р. 50 к.

Пахарнаевъ. Краткій обзоръ Свода Законовъ и правила
для употребленія его на практикѣ. 1897 г. 40 к.

Руководство къ устройству бесплатныхъ народныхъ чита-
ленъ,—съ приложеніемъ узаконеній, сюда относящихся. 1897
г. 25 к.

Руководство къ устройству и веденію публичныхъ народ-
ныхъ чтеній. 1897 г. 50 к.

Сборникъ узаконеній о крестьянскихъ и судебныхъ учреж-
деніяхъ, преобразованныхъ по закону 12 іюля 1889 г. Изда-
ніе земскаго отдѣла мин. внутр. дѣлъ. 1895 г. 2 р.

Скоровъ. Общее положеніе о крестьянахъ. 1896 г. 2 р. 80 к.
Законы о состояніяхъ. 1895 г. 3 р.

Судебная Газета. За годъ 7 р.

Суперанскій. Какъ открывать народныя бібліотеки-читаль-
ни. 1897 г. 25 к.

Указанія къ устройству бесплатныхъ народныхъ читаленъ.
Изд. Спб. Комитета Грамотности. 1896 г. 10 к.—Дополненіе.
1897 г. 10 к.—То же изд. Моск. Ком. Грам. 10 к.

Таганцевъ. Уложеніе о наказаніяхъ. 1895 г. 4 р. 50 к.—Ус-
тавъ о наказаніяхъ. 1897 г. 2 р.

Чалинъ. Правила объ устройствѣ судебной части и о произ-
водствѣ судебныхъ дѣлъ въ мѣстностяхъ, гдѣ введено поло-
женіе о земскихъ начальникахъ, — и временныя правила о
волостномъ судѣ. 1897 г. 2 р.

Чичинадзе. Уставъ о прямыхъ налогахъ. 1897 г. 1 р. 75 к.
Уставъ о пошлинахъ. 1897 г. 75 к.

Шрамченко. Уставъ строительный. 1897 г. 1 р. 50 к.

Юридическая Газета,—съ приложеніемъ сборника рѣшеній
кассационныхъ департаментовъ сената и «Собранія Узаконеній
и Распоряженій Правительства». За годъ 7 р.

Приложеніе III (къ § 4).

Теоретическія пособія къ изученію права.

А) Научно-популярныя пособія по законовѣдѣнію.

Архангельскій. Бесѣды о русскихъ гражданскихъ законахъ. 1895 г. 20 к.

Блиновъ. Сельская общественная служба. 1888 г. 50 к.—
Земская служба. 1887 г. 50 к.

Горянская. Бесѣды о законахъ и порядкахъ. 1887 г. 15 к.

Долбинъ. Курсъ законовѣдѣнія. 1896 г. 1 р.

Дружининъ. Общедоступное руководство къ изученію законовъ. Ч. I. Начальныя понятія, общія опредѣленія и практическія указанія. Ч. II. Основные государственные законы. 1892 г. 1 р.—Необходимыя для всѣхъ свѣдѣнія о податяхъ, пошлинахъ, сборахъ и о воинской повинности. Общедоступный очеркъ финансоваго права. 1894 г. 40 к.—Новое сельское общество. Разсказъ о томъ, какъ устроили свои общественныя дѣла крестьяне трехъ довольно грамотныхъ деревень. Изданіе редакціи «Читальни Народной Школы».

Ельницкій. Основы законовѣдѣнія. 1894 г. 50 к.

Мушниковъ. Общія начала законовѣдѣнія. 1894 г. 50 к.—
Основные понятія о нравственности, правѣ и общежитіи. 1894 г. 1 р. 25 к.—Русскіе государственные и гражданскіе законы и свѣдѣнія изъ международнаго права. 1891 г. 1 р. 75 к.—Русскіе военно-уголовные законы въ связи съ законами обще-уголовными. 1897 г. 2 р.

Пуцилло. Пособіе къ изученію законовъ. 1894 г. 2 р.

Солодовниковъ. Законовѣдѣніе. 1896 г. 1 р. 30 к.

Б) Энциклопедія права.

Аренсъ. Юридическая энциклопедія. Пер. съ нѣмецкаго. 1863 г.

Коркуновъ. Лекціи по общей теоріи права. 1897 г. 2 р.

Моль. Энциклопедія государственныхъ наукъ. Пер. съ нѣм. 1867 г. 4 р.

Неволинъ. Энциклопедія законовѣдѣнія (I и II томы собранія сочиненій).

Пухта. Энциклопедія права. Пер. съ нѣм. 1872 г.

Ренненкампфъ. Юридическая энциклопедія. 1889 г. 2 р. 25 к.

Рождественскій. Энциклопедія законовѣдѣнія. 1863 г.

Сперанскій. Руководство къ познанію законовъ. 1845 г.

Шиллинъ. Естественное право или философія права. Пер. съ нѣм., подъ редакціею Капустина. 1862 г.

В) Исторія русскаго права.

Бъляевъ. Лекціи по исторіи рус. законодательства. 1879 г. 3 р. —
Крестьяне на Руси. 1879 г. 3 р.

Владимірскій-Будановъ. Обзоръ исторіи рус. права. 1888 г. 4 р.

Иванюковъ. Паденіе крѣпостного права въ Россіи 1882 г. 3 р.

Латкинъ. Лекціи по внѣшней исторіи русскаго права. 1890 г.
2 р. 50 к.

Литвиновъ. Исторія крѣпостного права въ Россіи. 1897 г.
1 р. 25 к.

Семевскій. Крестьянскій вопросъ въ Россіи въ XVIII и XIX вв.
1888 г. 6 р.

Сергѣевичъ. Лекціи и изслѣдованія по древней исторіи русскаго права. 1894 г. 2 р.

Г) Гражданское право.

Дювернуа. Изъ курса лекцій по русскому гражданскому праву. 1896 г. 3 р. 50 к.

Мейеръ. Русское гражданское право. Изд. 7-е. Подъ редакціею Гольмстена. 1897 г. 3 р.

Побѣдоносцевъ. Курсъ гражданскаго права. 3 тома. 1896 г. 10 р.

Цитовичъ. Учебникъ торговаго права. 1891 г. 2 р.

Шершеневичъ. Учебникъ рус. гражд. права. 1896 г. 5 руб.

Д) Государственное право.

Алексѣевъ. Русское государственное право. 1896 г. 2 р. 50 к.

Градовскій. Начала русскаго государственнаго права. Т. I.

О государственномъ устройствѣ. 1892 г. 2 р. 50 к. — Т. II.
Органы управленія. 1887 г. 3 р.

Доловъ. Краткій очеркъ государственнаго права Россіи.
1893 г. 1 р.

Дружининъ. Юридическое положеніе крестьянъ. 1897 г. 2 р.

Ивановскій. Русское государственное право. 5 выпусковъ.
1895—1897 г. 6 р. 70 к.

Коркуновъ. Русское государственное право. 1893—1897 г. 5 р.

Куплевасскій. Русское государственное право. 1894—1897 г.
4 р. 10 к.

Романовичъ-Славатинскій. Система рус. госуд. права. 1872—
1886 гг.—Дворянство въ Россіи. 1870 г.

Свѣшниковъ. Русское государственное право. 1897 г. 4 р.

Приложеніе IV.

Дѣлопроизводство.

I. О составленіи дѣловыхъ бумагъ вообще.

Дѣловыя бумаги суть такого рода письменные акты, въ которыхъ излагаются, предъявляются, устанавливаются, утверждаются, признаются, отвергаются, отмѣняются или возстановляются какія-либо основанныя на законахъ права и обязанности.

Можно различать три рода дѣловыхъ бумагъ: 1) бумаги, исходящія отъ различныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ: приговоры, рѣшенія, постановленія, опредѣленія, предписанія, сообщенія, предложенія, указы, рапорты или отношенія, донесенія и пр.; 2) бумаги, подаваемые частными лицами въ присутственныя мѣста и должностнымъ лицамъ: прошенія, заявленія, жалобы, отзывы, показанія и пр.; 3) бумаги, въ которыя частныя лица облакаютъ заключаемыя ими между собою договоры и въ которыхъ вообще они изъявляютъ свою частную волю (главнымъ образомъ, по имущественнымъ дѣламъ).

Понятно, каково должно быть общее свойство всякаго рода

дѣловыхъ бумагъ: такъ какъ всякое право и всякая обязанность должны основываться на законахъ, и внѣ закона нѣтъ ни правъ, ни обязанностей,—то и дѣловыя бумаги должны содержать въ себѣ всегда ссылки на законъ или же излагать и самое содержаніе законовъ, на которыхъ основаны.

Ссылки на законъ дѣлаются согласно съ дѣйствовавшимъ во время возникновенія дѣла изданіемъ тома, части или устава изъ состава Свода Законовъ (см. приложение I); если же данный законъ не вошелъ еще въ Сводъ, то онъ излагается по «Собранію Узаконеній и Распоряженій Правительства», или по Полному Собранію Законовъ. При этомъ указываются: время изданія Свода Законовъ; томъ Свода или часть; заглавіе закона, учрежденія или устава; номеръ статьи, излагающей данный относящійся къ дѣлу законъ. Такъ, напримеръ: Сводъ Законовъ 1857 г., томъ XII, часть 2, Уставъ о Благоустройствѣ въ Казенныхъ Селеніяхъ, ст. 162; или: томъ XIV, Положеніе о видахъ на жительство, изд. 1895 г., ст. 30.

Каждый можетъ составить дѣловую бумагу и вести свое или чужое дѣло. Для этого нужно только *хорошо знать законы*, на которыхъ основываются подлежащія огражденію или изложенію—право и обязанность.

Въ извѣстныхъ случаяхъ бумага должна быть оплачена надлежащимъ *гербовымъ сборомъ*, если именно не освобождена отъ него закономъ (см. § 54). Это всегда подлежитъ особому выясненію. Во избѣжаніе же неправильныхъ требованій относительно гербовой пошлины, полезно упоминать въ концѣ документа, со ссылкой на законъ, что документъ не подлежитъ гербовому сбору или подлежитъ именно въ такомъ-то размѣрѣ. Однако, нарушеніе правилъ о гербовомъ сборѣ влечетъ за собою лишь штрафъ и (иногда) пріостановку движенія дѣла, но не дѣлаетъ документъ недѣйствительнымъ.

Коль скоро данная бумага предназначается для подачи должностному лицу, то на ней долженъ быть означенъ *ти тулъ* этого лица, соотвѣтственно *классу* занимаемой имъ должности. Такъ должны быть озаглавливаемы: бумаги, подава-

емя губернатору, — «Его Превосходительству, Г. такому-то Губернатору»; мировому судѣ, — «Его Высокородію»; исправнику, земскому начальнику, — «Его Высокоблагородію»; становому приставу, — «Его Благородію». За этимъ слѣдуетъ обозначеніе, отъ кого именно подаются—прошеніе, заявленіе, жалоба: отъ такого-то (званіе, имя, отчество, фамилія), проживающаго — тамъ-то (можно прибавлять: почтовый адресъ — такой-то). Послѣ наименованія самой бумаги — прошеніемъ, заявленіемъ, жалобою, смотря по ея свойству, — излагается самое дѣло, всѣ его обстоятельства, доказательства, законы. Затѣмъ, точно указывается, чего именно желаетъ проситель или жалобщикъ. Въ концѣ поименовываются прилагаемые къ прошенію или жалобѣ документы.

Во всѣхъ дѣловыхъ бумагахъ—*цифры, означающія сроки, суммы, числа и пр., слѣдуетъ изображать словами, буквами.*

Существенно правило о *подчисткахъ и поправкахъ* въ дѣловыхъ бумагахъ: *онѣ должны быть обязательно оговариваемы въ концѣ и вновь подписываемы.*

Какимъ слогомъ должны быть излагаемы дѣловыя бумаги? Безъ сомнѣнія, возможно *точнымъ, яснымъ и краткимъ*. Нѣтъ надобности, между прочимъ, въ договорахъ особо упоминать о тѣхъ послѣдствіяхъ, правахъ и обязанностяхъ, которыя *само собою подразумеваются*. Такъ, иногда упоминается въ договорѣ, что, въ случаѣ нарушенія его одною стороною, другая сторона «вольна требовать удовлетворенія по законамъ»; или, что договоръ «долженъ соблюдаться свято и нерушимо». Это излишне, ибо ясно и предполагается само собою; затѣмъ, условія не обращать къ суду, въ случаѣ нарушенія договора, даже и нельзя ставить въ немъ; святость же исполненія договора относится къ области религіи, а не права; послѣднее довольствуется правильностію, точностію, добросовѣстностію.

Таковы главнѣйшія правила касательно составленія дѣловыхъ бумагъ. Что же касается до различныхъ частныхъ и подробностей, до формы и внѣшняго вида дѣловыхъ бумагъ,—

то они опредѣляются, частію, закономъ, частію, обычаемъ и, частію, самымъ существомъ предмета, котораго касается данный письменный актъ.

Выше мы предложили дѣленіе дѣловыхъ бумагъ на три рода. Понятно, въ какой мѣрѣ каждый изъ трехъ указанныхъ родовъ дѣловыхъ бумагъ долженъ обращать на себя наше вниманіе: въ виду того, что настоящее пособіе предназначается преимущественно для облегченія самостоятельной юридической дѣятельности частныхъ лицъ, — въ немъ должны найти себѣ мѣсто: указанія относительно бумагъ второго и въ особенности третьяго рода и указанія относительно тѣхъ видовъ дѣловыхъ бумагъ перваго рода, которые исходятъ отъ сельскаго схода, волостнаго схода, волостнаго суда, волостнаго правленія и т. п.

На этомъ именно и основанъ выборъ предлагаемыхъ ниже образцовъ дѣловыхъ бумагъ, — приурочиваемыхъ къ опредѣленнымъ параграфамъ книги, излагающимъ относящіяся до нихъ законы *).

Пособіями по дѣлопроизводству и составленію дѣловыхъ бумагъ могутъ служить:

Абрамовъ. Духовныя завѣщанія. 96 г. 25 к.

Анисимовъ. Договоры, свидѣтельствуемые волостными правленіями. 95 г. 1 р. — Домашнія духовныя завѣщанія. 91 г. 40 к. — Уставъ о гербовомъ сборѣ. 1896 г. 1 р.

Варадиновъ. Дѣлопроизводство. 81 г. 2 р. 50 к.

Колиберскій. Дѣлопроизводство волостнаго суда. 93 г. 60 к.

Мартыновъ. Образцы и формы дѣловыхъ бумагъ. 93 г. 50 к. — Положеніе о нотаріальной части. 1897 г. 3 р.

Муравьевъ. Дополненіе къ руководству для волостныхъ судовъ. 91 г. 50 к.

Новиковъ. Руководство для волостныхъ писарей. 1896 г. 2 р.

*) Всѣ предлагаемые образцы и формы дѣловыхъ бумагъ составлены самостоятельно, на извѣстныхъ оригинальныхъ началахъ, но въ точномъ соотвѣтствіи съ закономъ.

Старнавскій. Образцы и формы дѣлопроизводства мировыхъ и городскихъ судей, земскихъ начальниковъ и гминныхъ судовъ. 94 г. 1 р.

Съсницкій. Пособіе при составленіи сельскихъ и деревенскихъ приговоровъ. 95 г. 20 к.

II. Образцы и формы различныхъ дѣловыхъ бумагъ.

Къ § 17.

а) Образецъ отдѣльной записи.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, іюля пятаго дня. Я, нижеподписавшійся, купецъ второй гильдіи, Иванъ Ивановичъ Ивановъ, проживающій тамъ-то, выдѣляю сыну своему Петру Ивановичу Иванову, изъ принадлежащаго мнѣ благопріобрѣтеннаго имущества, то-то (подробно описывается выдѣляемое имущество), — съ тѣмъ, чтобы онъ, Петръ, въ случаѣ смерти моей безъ завѣщанія, принялъ участіе въ наслѣдованіи лишь въ предѣлахъ разницы между тою частію, которая могла бы ему законно слѣдовать, и получаемымъ нынѣ выдѣломъ. Цѣну всему даримому имуществу объявляю по совѣсти во столько-то. Купецъ 2 гильдіи, Иванъ Ивановичъ Ивановъ.

Примѣчаніе. Если выдѣляется недвижимое имущество, то запись должна быть совершена крѣпостнымъ порядкомъ.

б) Образецъ рядной записи.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, августа семнадцатаго дня. Я, нижеподписавшійся, купецъ 2 гильдіи, Иванъ Ивановичъ Ивановъ, отдавая въ замужество за купеческаго сына, Петра Петровича Петрова, дочь свою, Анну Ивановну Иванову, предоставляю ей, въ видѣ приданаго, нижеслѣдующее благопріобрѣтенное мною имущество (подробно описывается, затѣмъ, составъ приданаго). Цѣну всему имуществу объявляю по совѣсти во столько-то. Въ случаѣ смерти моей безъ завѣщанія, означенная дочь моя Анна

можетъ участвовать въ наслѣдованіи лишь въ предѣлахъ разницы между тою долею изъ моего имущества, которая законно слѣдовала бы ей тогда, и настоящимъ получаемымъ ею приданымъ. Купецъ 2 гильдіи, Иванъ Ивановичъ Ивановъ.

Примѣчаніе. Если въ составѣ приданаго есть недвижимое имущество, то запись относительно имущества этого рода должна быть совершена крѣпостнымъ порядкомъ.

Къ § 21.

а) Образецъ заемнаго письма.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, августа третьяго дня. Я, нижеподписавшійся (звание, имя, отчество, фамилія), занялъ у такого-то (звание, имя, отчество, фамилія) наличными деньгами пятьсотъ руб. сер., съ обязательствомъ уплатить эту сумму черезъ шесть мѣсяцевъ отъ сего числа. *Подпись должника.*

б) Образецъ договора имущественнаго найма.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, октября перваго дня. Мы, нижеподписавшіеся, дворянинъ Иванъ Ивановичъ Ивановъ и крестьянинъ N—ой губерніи M—аго уѣзда N—ой волости Василій Васильевичъ Васильевъ, заключили настоящій договоръ въ нижеслѣдующемъ: 1) я, Ивановъ, сдаю ему, Васильеву, въ арендное содержаніе, срокомъ отъ сего числа на три года, принадлежащее мнѣ недвижимое имѣніе, находящееся въ N—ой губерніи M—омъ уѣздѣ, съ землею въ разныхъ угодьяхъ, во всемъ ея составѣ, въ количествѣ сорока двухъ десятинъ, съ домомъ и надворными постройками (такими-то); 2) принимая же сіе имущество въ аренду, на три года, я, Васильевъ, обязуюсь уплачивать ему, Иванову, ежегодно, въ такіе-то сроки, четыреста рублей сер.; 3) въ то же время, я, Васильевъ, обязуюсь означенное имущество хранить, какъ свойственно доброму хозяину, въ особенности соблюдать осторожность въ пожарномъ отношеніи, лѣсъ рубить

лишь мелкій, для отопленія, а не для продажи, и пр. *Подписи обоихъ контрагентовъ.*

в) Образецъ договора личного найма.

Село А., тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, апрѣля десятаго дня. Мы, нижеподписавшіеся, крестьянинъ Н—ой губерніи, М—аго уѣзда, Н—ой волости, Иванъ Ивановичъ Ивановъ, и мѣщанинъ города Х., Илья Ильичъ Ильинъ, заключили сей договоръ въ нижеслѣдующемъ: 1) я, Ильинъ, обязуюсь служить у него, Иванова, въ деревнѣ У. Н—ой волости М—аго уѣзда Н—ой губерніи, въ батракахъ, съ пятнадцатаго апрѣля по пятнадцатое октября, за шестьдесятъ рублей сер., исполняя всѣ соотвѣтствующія земледѣльческія работы своевременно и аккуратно, по его ближайшимъ указаніямъ, и сберегая его вещи и инструменты; 2) съ своей стороны, я, Ивановъ, обязуюсь уплатить ему, Ильину, за его трудъ, шестьдесятъ рублей, по частямъ, въ такіе-то сроки; 3) въ то же время, я, Ивановъ, обязуюсь предоставлять ему все время квартиру и надлежащее содержаніе, не требовать работы въ такіе-то праздники (и пр.). *Подписи обоихъ контрагентовъ.*

г) Образецъ сохранной расписки.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, августа пятаго. Я, нижеподписавшійся (звание, имя, отчество, фамилія), проживающій тамъ-то, принялъ на храненіе отъ такого-то (звание, имя, отчество, фамилія) такую-то вещь (требуется точное обозначеніе предмета поклажи), и обязуюсь хранить ее въ цѣлости и возратить ему или законнымъ его наследникамъ, по первому требованію. *Подпись поклажепринимателя.*

д) Образецъ запродажной записи.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, сентября втораго дня. Мы, нижеподписавшіеся, купецъ 2 гильдіи, Иванъ Ивановичъ Ивановъ, и московскій мѣщанинъ, Алексѣй

Алексѣвичъ Алексѣвъ, заключили сію запродажную записъ въ нижеслѣдующемъ: 1) я, Ивановъ, запродалъ ему, Алексѣву, принадлежащій мнѣ домъ, находящійся въ городѣ Москвѣ, на Н—ой улицѣ, такой-то части или квартала, значащійся подъ номеромъ такимъ-то, съ землею въ количествѣ такомъ-то, каковое имѣніе приобрѣтено мною отъ такого-то, по купчей крѣпости, утвержденной старшимъ нотариусомъ Московскаго окружнаго суда тогда-то и въ реестрѣ крѣпостныхъ дѣлъ подъ такимъ-то номеромъ записанной; 2) я, Алексѣвъ, за означенное имѣніе обязуюсь заплатить ему, Иванову, при утверженіи купчей крѣпости, двѣ тысячи рублей сер.; 3) купчая крѣпость должна быть совершена въ теченіе полугода въ конторѣ такого-то нотариуса и предъявлена къ утверженію старшимъ нотариусомъ самимъ Ивановымъ; 4) главную выписъ получать мнѣ, Алексѣву; 5) тогда же именно обязанъ я, Алексѣвъ, уплатить ему, Иванову, и деньги—двѣ тысячи рублей сер. полностью; 6) расходы по совершенію актовъ и слѣдующія съ нихъ пошлины должны быть оплачены нами пополамъ; 7) въ обезпеченіе же сего договора, опредѣляемъ, что тотъ изъ насъ, кто откажется отъ него, обязанъ заплатить другому пятьсотъ рублей сер. неустойки. *Подписи обоихъ контрагентовъ* (званіе, имя, отчество, фамилія).

ж) Образецъ договора купли-продажи движимости.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, августа пятаго дня. Мы, нижеподписавшіеся, м—скій мѣщанинъ, Иванъ Ивановичъ Ивановъ, и н—скій мѣщанинъ, Нилъ Ниловичъ Нилъ, заключили настоящій договоръ въ нижеслѣдующемъ: 1) я, Ивановъ, продалъ ему, Нилову, принадлежащія мнѣ: лошадь гнѣдой масти за шестьдесятъ руб. и телѣжку на легкомъ ходу за сотокъ руб.; 2) я, Нилъ, уплатилъ ему, Иванову, за лошадь и телѣжку сто руб.; 3) означенныя лошадь и телѣжка покупщику переданы и деньги продавцомъ получены сполна. *Подписи обоихъ контрагентовъ* (званіе, имя, отчество, фамилія).

Примѣчаніе. Для купли-продажи движимости собственно не требуется никакихъ письменныхъ актовъ. Она совершается путемъ простой передачи изъ рукъ въ руки вещей и денегъ. Но если стороны желаютъ почему-либо облечь сдѣлку въ письменную форму, то это и можетъ быть сдѣлано вышеописаннымъ образомъ.

з) Образецъ договора поставки.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, августа пятаго дня. Мы, нижеподписавшіеся, м—скій мѣщанинъ, Иванъ Ивановичъ Ивановъ, проживающій тамъ-то, и купецъ 2 гильдій, Илья Ильичъ Ильинъ, проживающій тамъ то, заключили настоящій договоръ въ нижеслѣдующемъ: 1) я, Ивановъ, обязуюсь, ежедневно между пятью и шестью часами утра, поставлять ему, Ильину, въ содержимую имъ въ указанномъ мѣстожителѣствѣ лавку, изъ своей, находящейся тамъ-то, пекарни, булокъ разной величины и цѣнъ, простыхъ и сдобныхъ, на сумму до трехъ рублей; 2) отпускаемые Ивановымъ булки записываются въ особую книжку и въ пріемѣ ихъ долженъ я, Ильинъ, каждый разъ расписываться; 3) расчетъ за товаръ обязуюсь я, Ильинъ, производить съ нимъ, Ивановымъ, еженедѣльно, уплачивая полностью за все принятое въ теченіе недѣли. *Подписи обоихъ контрагентовъ* (звание, имя, отчество, фамилія).

и) Образецъ довѣренности.

Милостивый государь, Иванъ Ивановичъ! Возлагая на васъ управленіе имѣніемъ моимъ, такимъ-то, уполномочиваю васъ на всѣ хозяйственныя дѣйствія и распоряженія, необходимыя для безостановочнаго производства работъ и извлеченія изъ имѣнія надлежащихъ доходовъ. Въ томъ числѣ предоставляю вамъ получать деньги, которыя будутъ доставляться въ имѣніе на мое имя, дѣлать расходы изъ оставленной вамъ кассовой наличности, продавать хлѣбъ, нанимать и увольнять рабочихъ, производить съ ними расчеты, дѣлать не-

обходимыя закупки, производить уплаты по окладнымъ листамъ. Равнымъ образомъ, уполномочиваю васъ на защиту моихъ правъ и интересовъ по имѣнію, во всѣхъ случаяхъ, когда потребуется законная защита, и предъ всѣми судебными и административными учрежденіями и должностными лицами. А въ томъ, что вы по сей довѣренности законно совершите, вамъ вѣрю и спорить и прекословить не буду. Довѣренность сія принадлежитъ дворянину, Ивану Ивановичу Иванову. Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, августа втораго дня. *Подпись лица, выдающаго довѣренность* (звание, имя, отчество, фамилія).

і) Образецъ договора товарищества (артели).

Тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, мая втораго дня. Мы, нижеподписавшіеся, такіе то—заключили настоящій договоръ въ нижеслѣдующемъ: 1) всѣ мы составляемъ плотничью артель; 2) на первоначальные расходы по покупкѣ необходимыхъ инструментовъ, на дорожныя издержки и на расходы по содержанію, каждый изъ насъ долженъ внести въ общую нашу кассу по десяти руб.; 3) складочныя деньги вручаются избираемому нами изъ своей среды артельнымъ старостою, крестьянину Ивану Ивановичу Иванову; 4) онъ, Ивановъ, производитъ изъ нихъ необходимые расходы, и обязанъ отдавать въ томъ отчетъ намъ, собирающимся въ числѣ не менѣе двухъ третей всѣхъ членовъ артели; 5) онъ, Ивановъ, можетъ снимать работы и договариваться отъ нашего имени, по предварительномъ совѣщаніи съ нами, въ собраніи не менѣе двухъ третей всѣхъ; 6) расходы и порядокъ содержанія опредѣляются нами сообща въ собраніи не менѣе двухъ третей всѣхъ; 7) рѣшенія собраній въ указанномъ составѣ обязательны для всѣхъ; 8) принимаемыя работы выполняются по круговому другъ за друга ручательству; 9) по круговой порукѣ несемъ и убытки; 10) чистый же остатокъ дѣлимъ на равныя части. *Подписи всѣхъ товарищей.*

к) Образецъ дарственной записи.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, сентября пятаго дня. Я, нижеподписавшійся, дворянинъ Иванъ Ивановичъ Ивановъ, дарю доброму своему другу, дворянину Петру Петровичу Петрову, одинъ билетъ втораго внутренняго съ выигрышами займа, № билета—такой-то (словами), № серіи такой-то,—съ такимъ то условіемъ. Дворянинъ Иванъ Ивановичъ Ивановъ. Даръ съ указаннымъ условіемъ принимаю—дворянинъ Петръ Петровичъ Петровъ.

л) Образецъ договора о поручительствѣ.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, октября перваго дня. Мы, нижеподписавшіеся, купецъ 2 гильдіи, Иванъ Ивановичъ Ивановъ, и купецъ 2 гильдіи, Петръ Петровичъ Петровъ, заключили настоящій договоръ въ томъ, что я, Ивановъ, принимаю на себя поручительство на срокъ въ платежъ ему, Петрову, взятыхъ у него взаймы купцомъ 2 гильдіи, Василиемъ Васильевичемъ Васильевымъ, трехсотъ рублей по заемному письму, срокомъ на одинъ годъ, явленному у м—скаго нотаріуса Егорова и въ реестръ подъ № такимъ то записанному. Купецъ Иванъ Ивановичъ Ивановъ. Купецъ Петръ Петровичъ Петровъ.

м) Образецъ задаточной расписки.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, октября десятаго дня. Я, нижеподписавшійся, дворянинъ Петръ Петровичъ Петровъ, запродавъ купцу 2 гильдіи, Ивану Ивановичу Иванову, принадлежащую мнѣ мельницу на рѣкѣ N, состоящую въ такой-то губерніи, уѣздѣ, волости, съ землею въ количествѣ трехъ десятинъ, граничащею такъ-то, съ такими-то постройками (требуется подробное описаніе состава и границъ предмета запродажи), на условіи платежа имъ мнѣ за означенное имущество пяти тысячъ рублей тогда-то, съ расходами на его счетъ по совершенію купчей крѣпости въ тече-

ніе десяти мѣсяцевъ въ конторѣ м—скаго натаріуса Егорова (опять требуется подробное изложеніе условій, на которыхъ состоялась запродажа), — выдалъ ему, Иванову, сію задаточную расписку въ томъ, что, въ обезпеченіе изложеннаго договора запродажи, получилъ отъ него, Иванова, въ задатокъ пятьсотъ рублей. Дворянинъ Петръ Петровичъ Петровъ.

Къ § 25.

Образецъ домашняго духовнаго завѣщанія *).

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, октября втораго дня. Я, нижеподписавшійся (званіе, имя, отчество, фамилія), находясь въ здоровомъ умѣ и твердой памяти, объявляю, на случай смерти, что все принадлежащее мнѣ имущество (такое-то) завѣщаю такому-то, такой-то или такимъ-то, въ такихъ-то доляхъ, съ такими-то условіями. *Подпись завѣщателя* (званіе, имя, отчество и фамилія.) Если же завѣщатель не умѣетъ, или же, за болѣзнію, не можетъ подписать собственно-ручно завѣщаніе и проситъ подписать за него завѣщаніе другаго, то *рукоприкладчикъ* подписывается: Настоящее духовное завѣщаніе, за болѣзнію (или за неумѣніемъ грамотѣ) завѣщателя (званіе, имя, отчество и фамилія завѣщателя), вмѣсто него и по личной его просьбѣ, подписалъ такой-то (званіе, имя, отчество и фамилія рукоприкладчика). Если, далѣе, завѣщаніе писано не самимъ завѣщателемъ, а по просьбѣ и со словъ его другимъ, то *переписчикъ* подписывается: Настоящее духовное завѣщаніе, по личной просьбѣ и со словъ завѣщателя (званіе, имя, отчество и фамилія), писалъ такой-то (званіе, имя, отчество и фамилія). Затѣмъ слѣдуютъ подписи *свидѣтелей*. Если завѣщаніе писано все рукою самого завѣщателя и имъ же собственноручно подписано, то подъ нимъ должны подписаться, по крайней мѣрѣ, два свидѣтеля; если

*) Завѣщанія лицъ собственно православнаго христіанскаго исповѣданія обыкновенно начинаются словами: „Во Имя Отца, и Сына, и Святаго Духа“.

же оно писано и подписано другимъ, со словъ и по просьбѣ завѣщателя, то должны подписаться подъ нимъ, по крайней мѣрѣ, три свидѣтеля, а если въ числѣ свидѣтелей находится духовный отецъ завѣщателя, то, по крайней мѣрѣ, два свидѣтеля. При этомъ *каждый* свидѣтель, одинъ за другимъ, должны писать: Свидѣтельствую, что предъявившій мнѣ настоящее духовное завѣщаніе есть, дѣйствительно, тотъ самый (звание, имя, отчество и фамилія завѣщателя), которымъ оно составлено и подписано, и что, при предъявленіи мнѣ завѣщанія, я лично видѣлъ завѣщателя и нашелъ его въ здоровомъ умѣ и твердой памяти (подпись свидѣтеля или свидѣтельницы: званіе, имя, отчество, фамилія).

Къ § 44.

а) Образецъ приговора сельскаго схода о замѣнѣ натуральныхъ продовольственныхъ запасовъ денежнымъ капиталомъ.

Село Кудрино, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года октября пятаго дня. Мы, нижеподписавшіеся, крестьяне-собственники (бывшіе государственные, или бывшіе удѣльные, или бывшіе помѣщичьи), N—ой губерніи, X—аго уѣзда, N—ой волости, Кудринскаго сельскаго общества, бывъ сего числа на сельскомъ сходѣ, въ присутствіи нашего сельскаго старосты Иванова, въ числѣ сорока домохозяевъ изъ сорока пяти, числящихся въ Кудринскомъ сельскомъ обществѣ, имѣли сужденіе по вопросу о замѣнѣ натуральныхъ хлѣбныхъ запасовъ денежнымъ капиталомъ. При этомъ мы приняли во вниманіе: 1) что вслѣдствіе ветхости нынѣшняго нашего хлѣбозапаснаго магазина, сохраненіе зерна представляется крайне затруднительнымъ; 2) что построить новый хлѣбозапасный магазинъ мы не въ силахъ; 3) что въ натуральныхъ хлѣбныхъ общественныхъ запасахъ у насъ не представляется и особой надобности, въ виду всегдашней возможности покупать хлѣбъ тамъ-то и тамъ-то; 4) что сборъ натуральныхъ запасовъ и освѣженіе ихъ вызываютъ много хлопотъ; 5) что

охраненіе магазина вызываетъ особые расходы; 6) что самыя ссуды на обѣмненіе лучше выдавать нуждающимся путемъ покупки для нихъ за счетъ особаго денежнаго капитала лучшихъ сѣмянъ, чѣмъ каковыя получаютъ изъ хлѣбозапасныхъ магазиновъ, и т. п. На основаніи же всего изложеннаго и согласно съ требованіями закона, большинствомъ двухъ третей всѣхъ домохозяевъ общества постановили: 1) замѣнить натуральные хлѣбные запасы денежнымъ капиталомъ; 2) по разрѣшеніи таковой замѣны, внести такую-то сумму и распродать такую-то (соотвѣтствующую) часть запасовъ; 3) вырученную сумму вновь внести и продать соразмѣрную часть запасовъ; 4) въ случаѣ недостатка имѣющаго образоваться такимъ путемъ продовольственнаго капитала, установить, для пополненія его, сборъ въ соотвѣтствующемъ размѣрѣ съ каждой десятины надѣльной земли. Согласенъ (или несогласенъ) сельскій староста такой-то (подпись старосты, съ приложеніемъ должностной печати). Затѣмъ, подписи членовъ схода: согласенъ или несогласенъ такой-то (имя, отчество, фамилія); за такого-то согласнаго (или несогласнаго), по его неграмотности и личной просьбѣ, такой-то...

б) Образецъ приговора сельскаго схода о разрѣшеніи ссуды на продовольствіе или на обѣмненіе нуждающимся.

Село Кедрино, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, января десятаго. Мы, нижеподписавшіеся, крестьяне-собственники, бывшіе удѣльные, N—ой губерніи, M—аго уѣзда, H—ой волости, Кедринскаго сельскаго общества, бывъ сего числа на сельскомъ сходѣ, въ присутствіи нашего сельскаго старосты Петрова, въ числѣ шестидесяти пяти домохозяевъ изъ семидесяти двухъ, числящихся въ Кедринскомъ сельскомъ обществѣ, имѣли сужденіе по ходатайству однообщественниковъ нашихъ такихъ-то (имя, отчество и фамилія) о ссудахъ на продовольствіе (или) обѣмненіе (такому-то столько-то, такому-то столько-то). Нашли, что названные однообщественники наши, дѣйствительно, нуждаются въ испрашиваемыхъ ими ссудахъ,

по такимъ-то и такимъ-то основаніямъ (которыя и объясняются). А потому, простымъ большинствомъ голосовъ постановили: такимъ-то и такимъ-то въ такихъ-то размѣрахъ выдать ссуды на продовольствіе (или обѣмененіе). Согласенъ (или несогласенъ) сельскій староста Петръ Петровичъ Петровъ (подпись старосты, съ приложеніемъ должностной печати). Затѣмъ, подписи членовъ схода: Согласенъ (или несогласенъ) такой-то (имя, отчество, фамилія); за такого-то согласнаго (или несогласнаго), по его неграмотности и личной просьбѣ, такой-то.

Къ § 46.

а) Образецъ приговора сельскаго схода о снятіи въ аренду казенной земли безъ торговъ.

Село Вязники, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, августа девятаго дня. Мы, нижеподписавшіеся, крестьяне-собственники (бывшіе помѣщичьи) N—ой губерніи, M—аго уѣзда, N—ой волости, Вязниковскаго сельскаго общества, заключающаго въ себѣ сто пять ревизскихъ мужскаго пола душъ, бывъ сего числа на сельскомъ сходѣ, въ присутствіи нашего сельскаго старосты Васильева, въ числѣ пятидесяти двухъ домохозяевъ изъ пятидесяти семи, числящихся въ обществѣ, имѣли сужденіе по вопросу о снятіи въ аренду безъ торговъ участка казенной земли въ смежной съ нашими землями дачѣ N, въ количествѣ двухсотъ тридцати десятинъ, за плату, которая будетъ назначена министромъ земледѣлія и государственныхъ имуществъ. Принимая во вниманіе крайнюю испытываемую нами нужду въ землѣ, такъ какъ таковою надѣлены были при выходѣ на волю въ количествѣ лишь двухъ десятинъ на ревизскую душу, большинствомъ двухъ третей постановили: 1) возбудить ходатайство передъ N—имъ губернаторомъ о представленіи министру земледѣлія и государственныхъ имуществъ касательно сдачи намъ указаннаго участка казенной земли безъ торговъ на пять лѣтъ за плату, которая будетъ назначена въ установленномъ порядкѣ; 2) назначить, въ качествѣ довѣрен-

наго для возбужденія ходатайства, однообщественника своего Ивана Ивановича Иванова; 3) принять на себя круговую ответственность въ исправномъ взносѣ арендной платы. Согласенъ (или несогласенъ) сельскій староста Василій Васильевичъ Васильевъ (съ приложеніемъ печати). Подписи членовъ схода: Иванъ Ивановичъ Ивановъ, и т. д.

б) Образецъ прошенія о снятіи крестьянами казенной земли безъ торговъ.

Его Превосходительству, г. N—ому Губернатору,
довѣреннаго крестьянъ Вязниковскаго сельскаго общества, N—ой волости, M—аго уѣзда, N—ой губерніи, крестьянина того же общества, Ивана Ивановича Иванова,

ПРОШЕНІЕ.

Прилагая при семъ засвидѣтельствованный N—имъ волостнымъ правленіемъ приговоръ Вязниковскаго сельскаго общества отъ девятаго августа тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года: 1) о желаніи снять въ аренду безъ торговъ участокъ казенной земли въ смежной дачѣ N, въ количествѣ двухсотъ тридцати десятинъ, за плату, которая будетъ въ установленномъ порядкѣ назначена; 2) о круговой порукѣ въ исправномъ взносѣ арендной платы, и 3) о назначеніи меня довѣреннымъ для ходатайства по настоящему дѣлу, — покорнѣйше прошу сдѣлать представленіе объ удовлетвореніи желанія нашего общества. Крестьянинъ Иванъ Ивановичъ Ивановъ. 1896 г., августа 15.

Къ § 47.

а) Образецъ договора съ продавцомъ земли, покупаемой съ помощію крестьянскаго поземельнаго банка.

Село Кошкино, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, октября седьмаго. Мы, нижеподписавшіеся, дворянинъ, Петръ Петровичъ Петровъ, и приписанный къ X—ой волости M—аго

уѣзда, N—ой губерніи, бывшій дворовый, Иванъ Ивановичъ Ивановъ, заключили настоящій договоръ въ нижеслѣдующемъ 1) я, Петровъ, продаю ему, Иванову, принадлежащую мнѣ усадьбу, находящуюся при сельцѣ Усолѣ X—ой волости, M—аго уѣзда, N—ой губерніи, и состоящую изъ земли въ количествѣ пятнадцати десятинъ, граничащей такъ-то, съ такими-то постройками; 2) я же, Ивановъ, обязуюсь заплатить ему, Петрову, за означенное недвижимое имѣніе восемьсотъ рублей, изъ коихъ о выдачѣ ему, Петрову, пятисотъ рублей буду ходатайствовать передъ N—имъ отдѣленіемъ крестьянскаго поземельнаго банка, остальные же триста рублей буду вносить въ теченіе шести лѣтъ по пятидесяти руб. съ пятью процентами роста на подлежащій постепенному уменьшенію капитальный долгъ, и 3) въ задатокъ, долженъ я, Ивановъ, представить N—ому отдѣленію крестьянскаго поземельнаго банка двадцать пять рублей. Дворянинъ Петръ Петровичъ Петровъ. Приписанный къ X—ой волости, M—аго уѣзда, N—ой губерніи, бывшій дворовый Иванъ Ивановичъ Ивановъ.

б) Образецъ прошенія о ссудѣ изъ крестьянскаго поземельнаго банка на покупку земли.

Въ N—ое Отдѣленіе Крестьянскаго Поземельнаго Банка, приписаннаго къ X—ой волости, M—аго уѣзда, N—ой губерніи, бывшаго двороваго, Ивана Ивановича Иванова, проживающаго тамъ-то,

ПРОШЕНІЕ.

Прилагая при семъ договоръ, заключенный мною съ дворяниномъ Петромъ Петровичемъ Петровымъ о приобрѣтаемой мною у него усадьбѣ при сельцѣ Усолѣ X—ой волости, M—аго уѣзда, N—ой губерніи съ землею въ количествѣ пятнадцати десятинъ и постройками за восемьсотъ рублей,—покорнѣйше прошу о ссудѣ мнѣ, для настоящей цѣли, въ размѣръ,—допускаемомъ для отдѣльнаго домохозяина,—пятисотъ рублей. Къ сему прилагаю: 1) три рубля девятнадцать коп.

денегъ на публикацію о запрещеніи на упомянутую землю и на пересылку этой суммы въ сенатскую типографію, и 2) двадцать пять рублей, предназначающіеся въ задатокъ дворянину Петру Петровичу Петрову. Приписанный къ Х—ой волости, М—аго уѣзда, Н—ой губерніи, бывший дворовый Иванъ Ивановичъ Ивановъ. Сельцо Усолъе, 1896 г., октября 10.

в) Образецъ прошенія въ Крестьянскій Поземельный Банкъ о ссудѣ на уплату долга по купленной ранѣ частнымъ образомъ землѣ.

Въ Н—ое Отдѣленіе Крестьянскаго Поземельнаго Банка,
крестьянина О—ой волости, У—скаго уѣзда, Н—ой
губерніи, проживающаго тамъ-то, Ивана Ивановича
Иванова,

ПРОШЕНІЕ.

Въ 1892 году мною приобрѣтено было у дворянина Василя Васильевича Васильева сорокъ десятинъ земли по прилагаемой при семъ купчей крѣпости, утвержденной старшимъ нотариусомъ Н—аго окружнаго суда 2 декабря 1892 г. и въ реестрѣ крѣпостныхъ дѣлъ подъ № 509 записанной. Земля была куплена въ разсрочку. На сумму, остававшуюся въ долгу, я обязался уплачивать двѣнадцать процентовъ роста. Въ настоящее время долга состоитъ за мною четыреста пятьдесятъ рублей. Въ виду же тяжести условій этого долга и допущенія новымъ уставомъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка ссудъ на уплату долговъ подобнаго рода,—покорнѣйше прошу разрѣшить мнѣ ссуду въ размѣрѣ четырехсотъ пятидесяти рублей, на срокъ въ двадцать шесть съ половиною лѣтъ, для окончательной расплаты съ Васильевымъ,—съ тѣмъ чтобы означенная земля моя поступила въ залогъ Банку, въ обезпеченіе платежей, которые будутъ съ меня причитаться. Къ сему, кромѣ упомянутой купчей крѣпости, прилагаю денегъ три рубля девятнадцать коп. на публикацію о запрещеніи и на расходы по пересылкѣ въ сенатскую типографію платы за публикацію. Крестьянинъ О—ской волости, У—скаго уѣзда, Н—ой губерніи, Иванъ Ивановичъ Ивановъ.

Къ § 48.

Образецъ прошенія о переселеніи на казенную землю.

Его Превосходительству, г. Н—ому Губернатору,
мѣщанина города Х., Ивана Ивановича Иванова,
проживающаго въ городѣ Х., по М—ой улицѣ, въ
домѣ мѣщанина В.,

ПРОШЕНІЕ.

Мѣщанское населеніе нашего города издавна занималось земледѣліемъ на отведенныхъ городу земляхъ. До недавняго времени и я съ своимъ семействомъ, равнымъ образомъ, занимался земледѣліемъ. Но въ послѣдніе годы совершенно измѣнились условія сдачи городскихъ земель въ аренду. Дума сдаетъ землю не такъ, какъ прежде, не мелкими участками, на которые, ради этой цѣли, въ свое время, была раздѣлена земля,—а цѣликомъ, въ однѣ руки. Арендаторъ же завелъ на городской землѣ самъ обширное хозяйство, пустилъ большое стадо, и отъ себя сдаетъ уже весьма малую часть земли, и то по цѣнѣ крайне высокой. Затруднительно намъ переходить къ какому-либо иному занятію для пріобрѣтенія насущнаго хлѣба,—да какіе-либо иные не земледѣльческіе заработки достать здѣсь почти невозможно, по отсутствію фабрикъ и заводовъ и по неразвитости мѣстной торговли. При такихъ условіяхъ, я, имѣя пять душъ семейства (перечисляются члены семейства, съ означеніемъ возраста cadaго), нахожу единственный выходъ изъ своего тяжелаго положенія въ предоставляемомъ закономъ и намъ, мѣщанамъ, переселеніи на казенныя земли. А какъ, по собраннымъ мною свѣдѣніямъ, въ Н—омъ уѣздѣ нашей губерніи, есть свободныя казенныя земли, то я и прошу покорнѣйше сдѣлать представленіе гг. министрамъ внутреннихъ дѣлъ, земледѣлія и государственныхъ имуществъ о разрѣшеніи мнѣ переселиться въ Н—скій уѣздъ на казенную землю въ дачѣ Н., на установленныхъ закономъ условіяхъ. Мѣщанинъ Иванъ Ивановичъ Ивановъ. Х., 1896 г., октября 5.

Къ § 60.

а) Образецъ заявленія о припискѣ къ призывному участку со стороны лица привилегированнаго сословія.

Въ N—ое городское по воинской повинности Присутствіе,
дворянина Ивана Ивановича Иванова, проживающаго
въ городѣ N, по M—ой улицѣ, въ домѣ № 11,

ЗАЯВЛЕНІЕ.

Прилагая при семъ метрическое свидѣтельство, выданное изъ N—ой Духовной Консисторіи отъ 10 ноября 1896 г. за № 591, изъ каковаго свидѣтельства видно, что я подлежу призыву къ отправленію воинской повинности въ 1898 году, — имѣю честь заявить о желаніи своемъ подвергаться призыву къ воинской повинности въ 1-мъ призывномъ участкѣ города N, въ предѣлахъ котораго постоянно проживаю вмѣстѣ съ родителями. Дворянинъ Иванъ Ивановичъ Ивановъ.

Городъ N, 1895 г., ноября 20.

б) Образецъ прошенія о выдачѣ удостовѣренія относительно проживанія въ извѣстномъ мѣстѣ въ теченіе болѣе трехъ мѣсяцевъ, — для представленія этого удостовѣренія при заявленіи о желаніи перечислиться для отправленія воинской повинности изъ одного призывнаго участка въ другой.

Его Высокоблагородію, г. N-му Уѣздному Исправнику,
крестьянина M—ой волости, X—аго уѣзда, N—ой губерніи, Ивана Ивановича Иванова, проживающаго
въ сельцѣ H. O—ой волости, N—аго уѣзда, M—ой губерніи,

ПРОШЕНІЕ.

Проживая болѣе трехъ мѣсяцевъ въ сельцѣ H. N—аго уѣзда, O—ской волости, и желая перечислиться для отправленія воинской повинности въ 1 призывной участокъ N—аго уѣзда изъ того участка X—аго уѣзда N—ой губерніи, въ которомъ числюсь по мѣсту приписки къ сельскому обществу, — имѣю

честь просить о выдачѣ мнѣ удостовѣренія въ проживаніи болѣе трехъ мѣсяцевъ въ сельцѣ Н.,—для представленія при соотвѣтствующихъ заявленіяхъ въ М—ое и О—ское волостныя правленія. Крестьянинъ Иванъ Ивановичъ Ивановъ.

в) Образецъ заявленія о желаніи перечислиться изъ одного призывного участка въ другой.

Въ М—ое Волостное Правленіе Х—аго уѣзда, N—ой губерніи, крестьянина М—ой волости, Х—аго уѣзда, N—ой губерніи, Ивана Ивановича Иванова, проживающаго въ сельцѣ Н. О—й волости, N—аго уѣзда, М—ой губерніи,

ЗАЯВЛЕНІЕ.

Прилагая при семъ удостовѣреніе, выданное мнѣ N—имъ Уѣзднымъ Исправникомъ отъ такого-то числа за такимъ-то №, о проживаніи моемъ въ сельцѣ Н. О—й волости М—ой губерніи болѣе трехъ мѣсяцевъ,—имѣю честь заявить о желаніи своемъ призываться къ отправленію воинской повинности въ 1—омъ участкѣ N—аго уѣзда М—ой губерніи. Крестьянинъ Иванъ Ивановичъ Ивановъ.

Такое же точно заявленіе и съ приложеніемъ того же подлиннаго удостовѣренія подается или посылается въ О—е Волостное Правленіе N—аго уѣзда М—ой губерніи (по оставленіи въ М—омъ Правленіи копіи упоминаемаго удостовѣренія, послѣ предъявленія подлинника).

Къ § 72.

а) Образцы приговоровъ сельскаго схода по всѣмъ важнѣйшимъ предметамъ его вѣдѣнія.

Село Х., тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, августа двадцатаго. Мы, нижеподписавшіеся, крестьяне - собственники бывшіе государственные (или бывшіе помѣщичьи, или бывшіе удѣльные) О—ой губерніи, N—скаго уѣзда, М—ой волости, Х—скаго сельскаго общества, бывъ сего числа на сельскомъ сходѣ, въ присутствіи нашего сельскаго старосты Ва-

силева, въ числѣ тридцати восьми изъ сорока шести домо-
хозяевъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ, имѣли сужденіе
по поводу ходатайства м—аго мѣщанина Ивана Ивановича
Иванова о принятіи его въ наше сельское общество съ пра-
вомъ на одинъ надѣлъ земли, состоящій за тестемъ его, од-
нообщественникомъ нашимъ, Петромъ Петровичемъ Петро-
вымъ, въ свою очередь, на то согласнымъ. Принявъ во вни-
маніе то-то и то-то, простымъ большинствомъ голосовъ, по-
становили: м—скаго мѣщанина Ивана Ивановича Иванова
принять въ Х—ское сельское общество, съ правомъ на одинъ
душевой надѣлъ земли и съ такими-то условіями (или—не
принимать). Сельскій староста Василій Васильевичъ Василь-
евъ—согласенъ или несогласенъ (причемъ во всякомъ слу-
чаѣ имъ прикладывается печать). Затѣмъ, слѣдуютъ подписи
прочихъ членовъ: согласенъ или несогласенъ такой-то; за та-
кого-то согласнаго (или несогласнаго), по его неграмотности
и личной просьбѣ, такой-то, и т. д.

имѣли сужденіе по поводу ходатайства однообщественника
нашего, крестьянина деревни Замостья, Ивана Ивановича
Иванова, объ увольненіи его изъ общества. Принявъ во вни-
маніе то-то, или не видя законныхъ препятствій къ увольне-
нію, простымъ большинствомъ голосовъ, постановили: крестья-
нина Ивана Ивановича Иванова уволить изъ общества. . .

имѣли сужденіе по вопросу объ удаленіи изъ своей среды
крестьянина Якова Яковлевича Яковлева. Принявъ во внима-
ніе, что основанія, представленныя къ удаленію Яковлева,
слишкомъ незначительны, для того чтобы подвергать его съ
семьею тяжкимъ послѣдствіямъ ссылки въ Сибирь на водво-
реніе, простымъ большинствомъ голосовъ, постановили: крестья-
нина Якова Яковлевича Яковлева изъ общества не исключать

имѣли сужденіе по предложенію N—аго Губернскаго Правленія о принятіи обратно въ нашу среду однообщественника Егора Егоровича Егорова, отбывающаго наказаніе въ исправительномъ отдѣленіи арестантскихъ ротъ. Принявъ во вниманіе, что Егоровъ, какъ человѣкъ молодой (и пр.), можетъ еще быть полезнымъ членомъ, и что ссылка въ Сибирь на водвореніе, которой онъ подвергся бы, въ случаѣ непринятія его обратно въ общество, составило-бы для него слишкомъ тяжкое наказаніе,—простымъ большинствомъ голосовъ, постановили: крестьянина Егора Егоровича принять обратно въ свою среду

имѣли сужденіе по вопросу о раздѣленіи нашего сельскаго общества, по числу входящихъ въ составъ его селеній, на три самостоятельныя сельскія общества. Принявъ во вниманіе многочисленныя затрудненія, вызываемыя настоящимъ положеніемъ и заключающіяся въ томъ, что, съ одной стороны, наше общество, въ нынѣшнемъ его составѣ, даетъ слишкомъ многочисленный сходъ, на которомъ правильное обсужденіе и разрѣшеніе дѣлъ представляется почти невозможнымъ, и что, съ другой стороны, отдѣльныя селенія, входящія въ составъ общества нынѣ, крайне затрудняются въ разрѣшеніи различныхъ дѣлъ, относящихся исключительно до ихъ интересовъ, и пр., и пр., большинствомъ двухъ третей голосовъ отъ cadaго отдѣльнаго селенія, — постановили: раздѣлить X—ое сельское общество на три самостоятельныя сельскія общества, по числу деревень,—Замостьинское, Пѣтушковское и Хомутовское, причемъ надѣльную землю, выкупные платежи и мірскіе капиталы и имущества распределить такъ: Сельскій староста такой-то—согласенъ или несогласенъ (съ приложеніемъ печати). Затѣмъ, слѣдуютъ подписи прочихъ членовъ по отдѣльнымъ селеніямъ: Домохозяева и ихъ представители деревни Замостья: такой-то согласенъ или несогласенъ; такой-то за такого-то согласнаго или несогласнаго, по его неграмотности и личной просьбѣ; и пр., и пр.

Домохозяева деревни Пѣтушковъ:

Домохозяева деревни Хомутова:

.....
.....
имѣли сужденіе о томъ, кого избрать на должность сельска-
го старосты, въ виду истекшаго трехлѣтія службы нынѣшня-
го старосты и предложенія со стороны Уѣзднаго Съѣзда объ
избраніи вновь соотвѣтствующаго лица на означенную долж-
ность. Принявъ во вниманіе, что два однообщественника на-
ши такіе-то удовлетворяютъ всѣмъ законнымъ требованіямъ
для избранія въ должности по общественному крестьянскому
управленію, путемъ закрытой баллотировки, большинствомъ
голосовъ (такимъ-то), постановили: избрать на должность
сельскаго старосты такого-то и въ кандидаты къ нему тако-
го-то, съ жалованьемъ въ такомъ-то размѣрѣ. Подпись сель-
скаго старосты, съ приложеніемъ печати. Подписи-же про-
чихъ членовъ—излишни. Должны быть только при производ-
ствѣ баллотировки приняты мѣры къ точному счету шаровъ.

.....
.....
Точно также составляются приговоры объ избраніи на про-
чія должности.

.....
.....
имѣли сужденіе по вопросу о наймѣ соотвѣтствующаго лица
на должность сельскаго писаря. Принявъ во вниманіе, что
такой-то удовлетворяетъ законнымъ требованіямъ отъ лица,
исполняющаго обязанности писаря, постановили большин-
ствомъ голосовъ, по соглашенію съ нимъ: такого-то считать
служащимъ въ обществѣ по найму въ должности сельскаго
писаря съ такимъ-то жалованьемъ.

.....
.....
имѣли сужденіе по вопросу объ учетѣ сборщика податей (или
сельскаго старосты). Принявъ отчетъ сборщика, выслушавъ
заключеніе учетчиковъ и замѣчанія, сдѣланныя такими-то, и

разсмотрѣвъ всѣ относящіеся къ дѣлу документы, простымъ большинствомъ голосовъ (такимъ-то), путемъ закрытой баллотировки, постановили: признать дѣйствія сборщика пода-тей и представленный имъ отчетъ правильными (или непра-вильными: потому-то, въ томъ-то).

имѣли сужденіе по вопросу о назначеніи опекуна къ кругло-му сиротѣ такому-то. Таковымъ опекуномъ, простымъ боль-шинствомъ голосовъ, назначили такого-то, какъ человѣка вполне благонадежнаго (и принявъ во вниманіе особья, за-свидѣтельствованныя учителемъ, способности мальчика къ ученью, постановили, большинствомъ двухъ третей, помѣ-стить его въ низшую сельскохозяйственную школу I разряда, съ платою изъ мірскихъ суммъ).

имѣли сужденіе по дѣлу о раздѣлѣ семьи крестьянина Ива-на Ивановича Иванова. Съ разрѣшенія домохозяина, жела-етъ отдѣлиться сынъ его Петръ. Постановили, большинствомъ голосовъ: Поводы къ раздѣлу признаемъ основательными; оба новыя семейства къ веденію самостоятельнаго хозяйства способны; усадьбы у обоихъ семей будутъ достаточны для возведенія необходимыхъ построекъ; исправное отправленіе денежныхъ и натуральныхъ повинностей обѣими новыми семьями можетъ считаться обезпеченнымъ. На этихъ основа-ніяхъ, разрѣшая раздѣлъ, распредѣляемъ между вновь обра-зовавшимися семьями надѣльную землю слѣдующимъ образомъ:

. Равнымъ образомъ, утверждаемъ слѣ-дующія предположенія о раздѣлѣ между вновь образовавши-мися семьями строеній и движимости, составляющихъ необ-ходимую принадлежность хозяйства: Нако-нецъ, слѣдующимъ образомъ распредѣляемъ между новыми семьями недоимки и текущіе платежи различныхъ сборовъ:

.
.

крестьяне-собственники, бывшіе помѣщичьи
имѣли сужденіе по вопросу о разрѣшеніи односельцу наше-
му Ивану Ивановичу Иванову *выкупить* участокъ надѣльной
земли, которымъ онъ нынѣ владѣть. Принимая во вниманіе,
что передѣла общественной земли давно не было, что земля
нынѣ у насъ въ обществѣ распределена между дворами не-
равномѣрно, что, такимъ образомъ, и Ивановъ владѣть въ
настоящее время такимъ количествомъ надѣльной земли, ко-
торое едва ли останется въ его пользованіи при предстоящемъ
передѣлѣ, и пр., и пр., простымъ большинствомъ голосовъ,
постановили: Иванову въ разрѣшеніи выкупа надѣла, впредь до
передѣла,—отказать

крестьяне - собственники, бывшіе государственные... имѣли
сужденіе по просьбѣ однообщественника нашего Петра Пе-
тровича Петрова о *выдѣлѣ* ему въ личную собственность
участка надѣльной земли, которымъ онъ нынѣ владѣть. Боль-
шинствомъ двухъ третей постановили: выдѣлить Петрову уча-
стокъ надѣльной земли въ такихъ-то размѣрахъ и границахъ,
и выкупные платежи опредѣлить въ такомъ то размѣрѣ: . .

имѣли сужденіе о новомъ передѣлѣ общественной земли. Пе-
редѣла земли не было давно. Владѣемъ землею по ревизскимъ
душамъ,—наличное же число душъ мужескаго пола въ каж-
домъ дворѣ часто бываетъ далеко несоразмѣрно съ числомъ
ревизскихъ душъ. Въ однѣхъ семьяхъ черезъ это—много ра-
ботниковъ, но мало земли; въ другихъ же семьяхъ—много
земли, но мало работниковъ. Оттого иные домохозяева сда-
ютъ свою надѣльную землю въ аренду, а инымъ недостаетъ
имѣющейся у нихъ земли для пропитанія. Принимая все это
во вниманіе и сообразно съ правилами, установленными за-
кономъ 8 іюня 1893 г. относительно передѣловъ земли въ гу-
берніяхъ, гдѣ введено положеніе о земскихъ начальникахъ,
большинствомъ двухъ третей голосовъ всѣхъ, имѣющихъ пра-

во голоса на сходѣ, путемъ закрытой баллотировки, постановили: произвести передѣлъ надѣльной земли на слѣдующихъ основаніяхъ:

.....

имѣли сужденіе по вопросу о пріобрѣтеніи на мірской капиталъ сосѣдняго продающагося имѣнія такого-то. Принимая во вниманіе недостаточность надѣловъ, при усилившемся составѣ семей, и выгодное расположеніе для насъ означеннаго имѣнія, и пр., и пр., — постановили: купить такое-то имѣніе, и для того назначить уполномоченныхъ, въ лицѣ такихъ-то, предоставивъ имъ, для врученія задатка владѣльцу имѣнія, столько-то

.....

имѣли сужденіе по поводу требованія однообщественника нашего Ивана Ивановича Иванова о *выдѣлѣ* ему въ личную собственность участка земли, пріобрѣтенной на мірской капиталъ. Принимая во вниманіе законное основаніе его требованія, простымъ большинствомъ голосовъ, постановили: выдѣлить Иванову изъ пріобрѣтенной обществомъ земли столько-то десятинъ въ такомъ-то мѣстѣ, соразмѣрно съ владѣемымъ имъ надѣломъ (или числомъ ревизскихъ душъ, числящихся въ его семействѣ, и пр.) или соразмѣрно съ капиталомъ, которымъ онъ участвовалъ въ пріобрѣтеніи земли.

.....

имѣли сужденіе по вопросу о *раскладкѣ* земскихъ и государственныхъ денежныхъ сборовъ, причитающихся съ общества, и обязательныхъ повинностей, на него возложенныхъ. Постановили, простымъ большинствомъ голосовъ: распредѣлить платежи по землѣ, или по работникамъ, и пр.

.....

имѣли сужденіе о *призрѣніи нищихъ, престарѣлыхъ и убогихъ*

однообщественниковъ. Принявъ во вниманіе такія-то основанія, простымъ большинствомъ голосовъ, постановили: устроить домъ призрѣнія и трудолюбія; установить для покрытія расходовъ сборъ съ каждой десятины надѣльной земли въ такомъ-то размѣрѣ; открыть на настоящій предметъ пріемъ пожертвованій; учредить для завѣдыванія устройствомъ и содержаніемъ дома призрѣнія и трудолюбія попечительство изъ четырехъ членовъ, подъ предсѣдательствомъ сельскаго старосты.

имѣли сужденіе объ учрежденіи бесплатной народной библиотекки-читальни въ нашемъ обществѣ. Принявъ во вниманіе, что почти все населеніе мѣстности грамотно, матеріала же для чтенія имѣется весьма мало; что вслѣдствіе этого иные разучиваются и читать; что, между тѣмъ, новыя условія жизни требуютъ большихъ и большихъ знаній и развитія отъ крестьянина, и пр., и пр.,—постановили, большинствомъ двухъ третей голосовъ: ассигновать двѣсти пятьдесятъ рублей на учрежденіе библиотекки-читальни; просить о содѣйствіи въ настоящемъ дѣлѣ Московское общество грамотности; назначить для возбужденія надлежащаго ходатайства, для составленія устава и необходимыхъ сношеній и распоряженій такого-то; просить быть отвѣтственнымъ лицомъ по библиотекѣ такого-то.

имѣли сужденіе о недостаточности одной школы въ нашемъ обществѣ. Принявъ во вниманіе, что отъ нѣкоторыхъ селеній нашего общества школа находится въ 6—8 верстахъ, вслѣдствіе чего ее посѣщаютъ далеко не всѣ дѣти школьнаго возраста, между тѣмъ какъ потребность въ грамотности чувствуется весьма сильно,—постановили, большинствомъ двухъ третей: 1) ходатайствовать передъ Уѣзднымъ Земскимъ Собраніемъ объ открытіи другой школы среди селеній общества,

наиболѣе отдаленныхъ отъ существующей школы; 2) признать
наиболѣе удобнымъ селеніемъ для открытія въ немъ новой
школы деревню Соскино; 3) предоставить, съ своей стороны,
для новой школы помѣщеніе съ отопленіемъ, освѣщеніемъ и
прислугою

имѣли сужденіе по ходатайству мѣщанина Петрова о *разрѣ-
шеніи* ему открыть въ селеніи А. нашего общества трактиръ
съ продажею крѣпкихъ напитковъ. Принимая въ вниманіе,
что существованіе въ указанномъ селеніи питейнаго заведенія
неминуемо приведетъ къ развитію пьянства; что пьянство вле-
четъ за собою самыя гибельныя послѣдствія для нравствен-
ности населенія; что оно губитъ и матеріальное благосостоя-
ніе людей, — большинствомъ голосовъ, постановили, въ видахъ
противодѣйствія пьянству, отвергая всякія предложенія каса-
тельно вознагражденія за разрѣшеніе: Петрову и кому бы ни
было открытіе въ Соскинѣ и вообще въ предѣлахъ общества
питейнаго заведенія не разрѣшать; возбудить ходатайство
передъ уѣзднымъ по питейнымъ дѣламъ присутствіемъ о не-
разрѣшеніи открытія питейнаго заведенія и на разстояніи
ста сажень отъ такихъ-то селеній общества.

имѣли сужденіе относительно *выдачи довѣренности* на хожденіе
по такому-то общественному дѣлу. Простымъ большинствомъ
голосовъ, постановили: назначить повѣреннымъ такого-то, въ
виду его согласія; предоставить ему право предпринимать,
въ интересахъ дѣла, такія-то дѣйствія (подробно означаются
полномочія повѣреннаго).

б) Образецъ приговора сельскаго общества (или и селенія) съ хо-
датайствомъ о пересрочкѣ (или и объ отсрочкѣ) выкупнаго долга,
на основаніи закона 13 мая 1896 года.

Сельцо А. Тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, сен-
тября пятаго. Мы, нижеподписавшіеся, крестьяне—собствен-
ники, бывшіе помѣщичьи (или бывшіе удѣльные, или бывшіе

государственные) А—скаго сельскаго общества, Б—ой волости, В—скаго уѣзда, Г—ской губерній, бывъ сего числа на сельскомъ сходѣ (или на деревенскомъ сходѣ, если селеніе владѣетъ надѣльною землею отдѣльно отъ другихъ селеній общества, получаетъ особые окладные листы и несетъ самостоятельно круговую отвѣтственность членовъ въ платежахъ), въ присутствіи нашего сельскаго старосты Иванова и въ числѣ сорока двухъ домохозяевъ изъ сорока восьми, составляющихъ общество (или селеніе), имѣли сужденіе по вопросу о ходатайствѣ касательно пересрочки (или и отсрочки) выкупнаго долга за надѣльную землю, на основаніи правилъ, установленныхъ въ законѣ 13 мая 1896 г. Принявъ во вниманіе такіа-то и такіа-то основанія, причины и обстоятельства, дѣлающія обременительными для насъ нынѣшніе ежегодные выкупные платежи (*подробно* объясняется положеніе сельскаго общества или селенія),—простымъ большинствомъ голосовъ постановили: представить настоящій приговоръ въ Г—ое Губернское Присутствіе для возбужденія ходатайства передъ правительствомъ *о пересрочкѣ* остающагося на насъ выкупнаго долга на 28 лѣтъ (или на 41, или на 56), или и *объ отсрочкѣ* половины этого долга на послѣдующее время, за уплатою одной половины въ теченіе 56 лѣтъ (въ случаѣ особо бѣдственнаго положенія селенія или сельскаго общества и особой обременительности нынѣшнихъ ежегодныхъ выкупныхъ платежей). Подпись сельскаго старосты, съ приложеніемъ печати. Подписи членовъ схода: согласенъ (или несогласенъ) такой-то; за такого-то согласнаго (или несогласнаго), по его неграмотности и личной просьбѣ, такой-то, и т. д.

Къ § 77.

Общій образецъ приговора волостнаго схода.

Село В. Тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, октября восьмага дня. Мы, нижеподписавшіеся, должностныя лица и выборные члены В—скаго волостнаго схода А—скаго уѣзда

Н—ской губерніи, собравшись сего числа, съ надлежащаго разрѣшенія, въ числѣ семидесяти пяти изъ восьмидесяти, подъ предсѣдательствомъ нашего волостнаго старшины Иванова, имѣли сужденіе о такомъ-то дѣлѣ. Принявъ во вниманіе такія-то и такія-то основанія и законы, постановили, большинствомъ голосовъ: то-то. Волостной старшина И. Ивановъ (съ приложеніемъ печати)—согласенъ (или несогласенъ). Сельскій староста В. Васильевъ—согласенъ (или несогласенъ), и т. д.

Къ § 79.

Образецъ постановленія волостнаго правленія.

Тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, декабря десятого. А—ское волостное правленіе, въ составѣ волостнаго старшины Б., сельскихъ старостъ В. и Г. и сборщика податей Д., имѣло сужденіе по такому-то дѣлу или вопросу (самимъ закономъ именно отнесенному къ вѣдѣнію волостнаго правленія, или предложенному волостнымъ старшиною). Принимая во вниманіе такія-то и такія-то сдѣланныя замѣчанія, приговоры схода или законы,—большинствомъ голосовъ (или единогласно) постановили: то-то и то-то... *Подписи* членовъ правленія, принимавшихъ участіе въ рѣшеніи (имя и фамилія).

Къ § 80.

а) Форма внесенія договора въ книгу сдѣлокъ и договоровъ при волостномъ правленіи.

Тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, декабря втораго дня, явились въ такое-то волостное правленіе такіе-то крестьяне (или крестьянинъ и лицо другаго сословія,—званіе, имя, отчество, фамилія), проживающіе тамъ-то, лично волостному правленію извѣстные и законную дѣеспособность къ совершенію актовъ имѣющіе, въ сопровожденіи такихъ-то свидѣтелей (званіе, имя, отчество, фамилія каждаго свидѣтеля), проживающихъ тамъ-то, и—объявили, что они (фамиліи до-

говорившихся сторонъ) заключили между собою такой-то договоръ, на такихъ-то условіяхъ и на такую-то сумму (не свыше трехсотъ руб.)—или: и представили подписанный ими и названными свидѣтелями такой-то договоръ (слово въ слово прописываемый),—съ просьбою о внесеніи договора въ книгу сдѣлокъ и договоровъ, въ порядкѣ ст. 91 Общаго Положенія.

По удостовѣреніи въ законности акта и въ томъ, что стороны желаютъ совершить его по доброй волѣ и понимаютъ его смыслъ и значеніе,—актъ сей и внесенъ въ книгу сдѣлокъ и договоровъ. Подписи договорившихся сторонъ. Подписи свидѣтелей. Подписи волостного старшины и прочихъ членовъ правленія (изъ числа находящихся тутъ). Подпись волостного писаря.

б) Образецъ духовнаго завѣщанія, вносимаго въ книгу сдѣлокъ и договоровъ.

Тысяча восемьсотъ девяносто шестого года, декабря перваго, въ такое-то волостное правленіе явился — такой-то крестьянинъ, въ сопровожденіи такихъ-то свидѣтелей (не мене двухъ), и въ присутствіи волостного старшины такого-то и такихъ-то членовъ волостного правленія, объявилъ, что, на случай смерти, завѣщаетъ такое-то свое движимое имущество (или и недвижимое), цѣною не свыше ста рублей, такому-то, такой-то или такимъ-то, въ такихъ-то доляхъ, на такихъ-то условіяхъ (если ставятся какія-либо условія наследникамъ). Подпись завѣщателя (имя, отчество и фамилія). Подпись свидѣтелей. Подпись волостного старшины. Подпись присутствующихъ членовъ волостного правленія. Подпись волостного писаря.

в) Форма выписи акта изъ книги сдѣлокъ и договоровъ.

Выпись изъ книги сдѣлокъ и договоровъ такого-то волостного правленія за такой-то годъ, со страницы такой-то:

отъ перваго и до послѣдняго слова,—въ томъ числѣ съ обязательнымъ означеніемъ и подписей. Настоящая выпись, слово въ слово сходная съ подлиннымъ актомъ, выдана такому-то. Тысяча восемьсотъ девяносто шестого года декабря второго дня. Подпись волостного старшины. Подпись волостного писаря. Печать волостного правленія.

г) Форма засвидѣтельствованія подлинности подписи.

Тысяча восемьсотъ девяносто шестого года, декабря второго. Я, нижеподписавшійся, старшина А—ской волости Б—скаго уѣзда В—ской губерніи, Иванъ Ивановичъ Ивановъ, удостоверяю, что подпись—такая-то (слово въ слово)—на настоящемъ актѣ сдѣлана собственноручно при мнѣ такимъ-то (званіе, имя, отчество, фамилія), лично мнѣ извѣстнымъ. Волостной старшина И. Ивановъ. Волостной писарь П. Петровъ. Печать волостнаго правленія.

Къ § 128.

Образецъ третейской записи.

Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестого года, марта пятого дня. Мы, нижеподписавшіеся, такіе-то (званіе, имя, отчество и фамилія каждого участвующаго въ дѣлѣ лица), проживающіе тамъ-то, возникшее между нами такое-то (точно обозначаемое) гражданское дѣло (или уголовное, допускающее примирительное разбирательство) согласились разрѣшить путемъ третейскаго суда, и въ качествѣ посредниковъ назначаемъ такихъ-то (званіе, имя, отчество и фамилія каждого посредника), проживающихъ тамъ-то,—съ тѣмъ: 1) чтобы они означенное дѣло разрѣшили втеченіе полугода; 2) чтобы разбирательство происходило тамъ-то, съ вызовомъ сторонъ и свидѣтелей; 3) чтобы документы, относящіеся къ дѣлу, хранились у того-то изъ посредниковъ, и пр., и пр. Подписи сторонъ. Подписи посредниковъ.

Къ §§ 129—147.

а) Образецъ прошенія въ судъ по гражданскому дѣлу.

Въ такой-то судъ, или такому-то судѣ.

Проситъ *истецъ* (званіе, имя, отчество, фамилія),
проживающій тамъ-то,

по дѣлу

съ *ответчикомъ* (званіе, имя, отчество, фамилія),
проживающимъ тамъ-то.

Затѣмъ излагаются и указываются:

1) обстоятельства дѣла и всѣ тѣ законы, доказательства и доводы, на которыхъ проситель основываетъ свое требованіе, равно свидѣтели, на которыхъ онъ ссылается и которыхъ желаетъ, чтобы судъ вызвалъ для дачи показаній, и ихъ мѣстожителства; 2) цѣна иска и, въ случаѣ иска о недвижимомъ имуществѣ, точное мѣстонахожденіе спорнаго имущества; 3) чего именно проситъ истецъ; 4) документы, прилагаемые къ прошенію; 5) прилагаемые судебная пошлина или сборъ съ бумаги, — когда таковыя именно требуются; 6) годъ, мѣсяцъ и число подписанія прошенія; 7) подпись истца (званіе, имя, отчество, фамилія) и означеніе его мѣстожителства (деревня, волость, уѣздъ, губернія; городъ, часть, кварталъ, улица и № дома); 8) если прошеніе подается истцомъ не лично, то, сверхъ того, означается: „прошеніе сіе вѣрю подать такому-то (званіе, имя, отчество, фамилія)“. *Подпись.*

б) Общій образецъ жалобы въ судъ по уголовному дѣлу.

Въ такой-то судъ, или такому-то судѣ,

такого-то (званіе, имя, отчество, фамилія), прожи-
вающего тамъ-то,

на дѣйствія такого-то (званіе, имя, отчество, фами-
лія), проживающаго тамъ-то,

ЖАЛОБА.

Затѣмъ, излагаются и указываются:

1) обстоятельства дѣла (произошло-то, тогда-то, при та-

кихъ-то условіяхъ, или такой-то совершилъ то-то); 2) свидѣтели и доказательства происшествія; 3) законы, предусматривающіе данное дѣяніе, какъ преступленіе, воспрещенное подѣ страхомъ наказанія; 4) просьба о наложеніи на виновнаго соотвѣтствующаго наказанія, указаннаго въ законѣ (каковаго пункта, въ дѣлахъ, не допускающихъ примиренія, можетъ и не быть); 5) просьба о возмѣщеніи ущерба, вреда и убытковъ, причиненныхъ преступнымъ дѣяніемъ (если предъявленіе иска объ убыткахъ не отложено до осужденія обвиняемаго); 6) прилагаемые документы, доказательства; 7) кому (званіе, имя, отчество, фамилія) жалобщикъ поручаетъ подать жалобу (если не подаетъ самъ лично); 8) подпись жалобщика (званіе, имя, отчество, фамилія); 9) время подписанія жалобы.

в) Образецъ довѣренности на веденіе гражданскаго дѣла.

Милостивый государь, Иванъ Ивановичъ!

Прошу Васъ принять на себя веденіе такого-то дѣла (точно обозначается самое дѣло, если довѣренность не дается на веденіе всѣхъ вообще гражданскихъ дѣлъ лица), и—для того уполномочиваю Васъ: подавать всякаго рода прошенія, отзывы, жалобы, заявленія, заключать мировыя сдѣлки, изъяслять сомнѣніе въ подлинности актовъ, предъявлять споры о подлогѣ, переносить дѣло въ установленномъ порядкѣ во всѣ высшія инстанціи, словомъ, предпринимать всѣ законныя дѣйствія, необходимыя для защиты моихъ интересовъ (полномочія повѣреннаго вообще точно перечисляются). А во всемъ томъ, что Вы законно совершите по настоящей моей довѣренности, Вамъ вѣрю и спорить и прекословить не буду. Довѣренность сія принадлежитъ присяжному повѣренному округа такой - то судебной палаты Ивану Ивановичу Иванову. Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года, декабря пятаго. Подпись довѣрителя (званіе, имя, отчество, фамилія).

г) Образецъ довѣренности на веденіе уголовного дѣла.

Милостивый государь, Иванъ Ивановичъ!

Прошу Васъ принять на себя защиту по предъявленному мнѣ обвиненію въ томъ-то, и для того уполномочиваю Васъ: отвѣчать за меня на судѣ, во всѣхъ инстанціяхъ (или вообще давать словесныя объясненія, если обвиненіе таково, что требуется личная явка обвиняемаго - довѣрителя), подавать всякаго рода нужныя прошенія, заявленія, отзывы, жалобы, давать всякаго рода объясненія, заключать мировыя сдѣлки, переносить дѣло послѣдовательно во всѣ высшія инстанціи и вообще предпринимать все то, что можетъ служить къ моему оправданію или защитѣ. А въ томъ, что Вы совершите законно по настоящей довѣренности, Вамъ вѣрю и спорить и прекословить не буду. Довѣренность сія принадлежитъ дворянину Ивану Ивановичу Иванову. Москва, тысяча восемьсотъ девяносто шестаго года декабря десятаго. Подпись довѣрителя (званіе, имя, отчество, фамилія).

д) Общій образецъ жалобы на приговоръ по уголовному дѣлу или на рѣшеніе по гражданскому дѣлу.

Въ такой-то судѣ,

такого-то (званіе, имя, отчество, фамилія), проживающаго тамъ-то,

по дѣлу

съ такимъ-то (званіе, имя, отчество, фамилія), проживающимъ тамъ-то,

на опредѣленіе, рѣшеніе (или—по уголовному дѣлу—приговоръ) такого-то суда или судьи,

ЖАЛОБА.

Такой-то судѣ, тогда-то, по такому-то дѣлу, постановилъ слѣдующее рѣшеніе (или приговоръ):—кратко излагается постановленіе суда (которое прилагается и въ копіи).

Рѣшеніе это (или приговоръ) я считаю неправильнымъ по

слѣдующимъ основаніямъ (въ *кассационной* жалобѣ указывается на неправильное примѣненіе закона, или на неправильное его толкованіе, или на нарушеніе существенныхъ формъ и обрядовъ судопроизводства, или же на нарушеніе предѣловъ вѣдомства и власти даннаго судебнаго мѣста; въ *апелляционной-же* жалобѣ—на неправильную оцѣнку доказательствъ, на упущеніе изъ вида того или иного доказательства и т. п.).

На основаніи изложеннаго, прошу (въ *кассационной* жалобѣ—отмѣнить приговоръ или рѣшеніе; въ *апелляционной*—принять во вниманіе такія-то доказательства, хотя-бы то и новыя, вызвать и допросить такихъ-то, хотя-бы то и новыхъ, свидѣтелей, и т. п.).

При семъ прилагаются: такіе-то документы и пр.

Годъ, мѣсяцъ, число написанія жалобы.

Подпись (званіе, имя, отчество, фамилія).

е) Образецъ жалобы на рѣшеніе (или приговоръ) волостнаго суда
12 іюля 1889 г.

Его Высокоблагородію, Г. Земскому Начальнику 1 участка
такого-то уѣзда,

такого-то (званіе, имя, отчество, фамилія), про-
живающаго тамъ-то,

по дѣлу

съ такимъ-то (званіе, имя, отчество, фамилія), про-
живающимъ тамъ-то,

на рѣшеніе (или приговоръ) такого-то волостнаго
суда.

ЖАЛОБА.

Такой-то волостной судъ постановилъ тогда-то, по такому-
то дѣлу то-то.

Рѣшеніе это (или—по уголовному дѣлу—приговоръ) я счи-
таю неправильнымъ—по слѣдующимъ основаніямъ (приво-
дятся всѣ основанія, какія-только имѣются въ виду противъ
обжалуемаго постановленія суда, относятся-ли они до при-
мѣненія закона или обычая, или же до какихъ-либо новыхъ

доказательствъ, или до неправильной оцѣнки представленныхъ доказательствъ, и пр.).

На основаніи изложеннаго, прошу передать настоящее дѣло въ N—ій Съѣздъ, съ вызовомъ въ засѣданіе Съѣзда такихъ-то свидѣтелей, проживающихъ тамъ-то. При семъ прилагается копія настоящей жалобы.

Годъ, мѣсяцъ и число написанія жалобы.

Подпись жалобщика (звание, имя, отчество, фамилія).

Необходимыя дополненія.

Во время печатанія книги состоялось нѣсколько новыхъ узаконеній. Необходимо принять во вниманіе тѣ измѣненія, которыя они внесли въ законы, изложенные въ отдѣльныхъ параграфахъ книги. Нижеслѣдующія дополненія и сдѣланы на основаніи законовъ, обнародованныхъ въ „Собраніи Узаконеній и Распоряженій Правительства“ по 15 сентября 1897 г.:

§ 29. Закономъ 7 апрѣля 1897 г. (№ 46 „Собр. Узакон.“ за 1897 г.) казенные сборы съ паспортовъ отмѣнены, и всѣ виды на отлучку объявлены бесплатными; безъ всякой платы, то-есть, безъ наклеиванія извѣстныхъ марокъ, должны быть дѣлаемы отнынѣ и отсрочки; только за паспортныя книжки на три года и на пять лѣтъ—взыскивается одна заготовительная ихъ стоимость въ размѣрѣ 15 коп. Тѣмъ же закономъ отмѣнены краткосрочные паспорта и виды на отлучку,—мѣсячные, двухмѣсячные, трехмѣсячные и полугодовые.

§ 39. Закономъ 2 іюня 1897 г. (№ 62 „Собр. Узакон.“ за 1897 г.) ограничена продолжительность рабочаго дня на значительномъ числѣ фабрикъ и заводовъ.

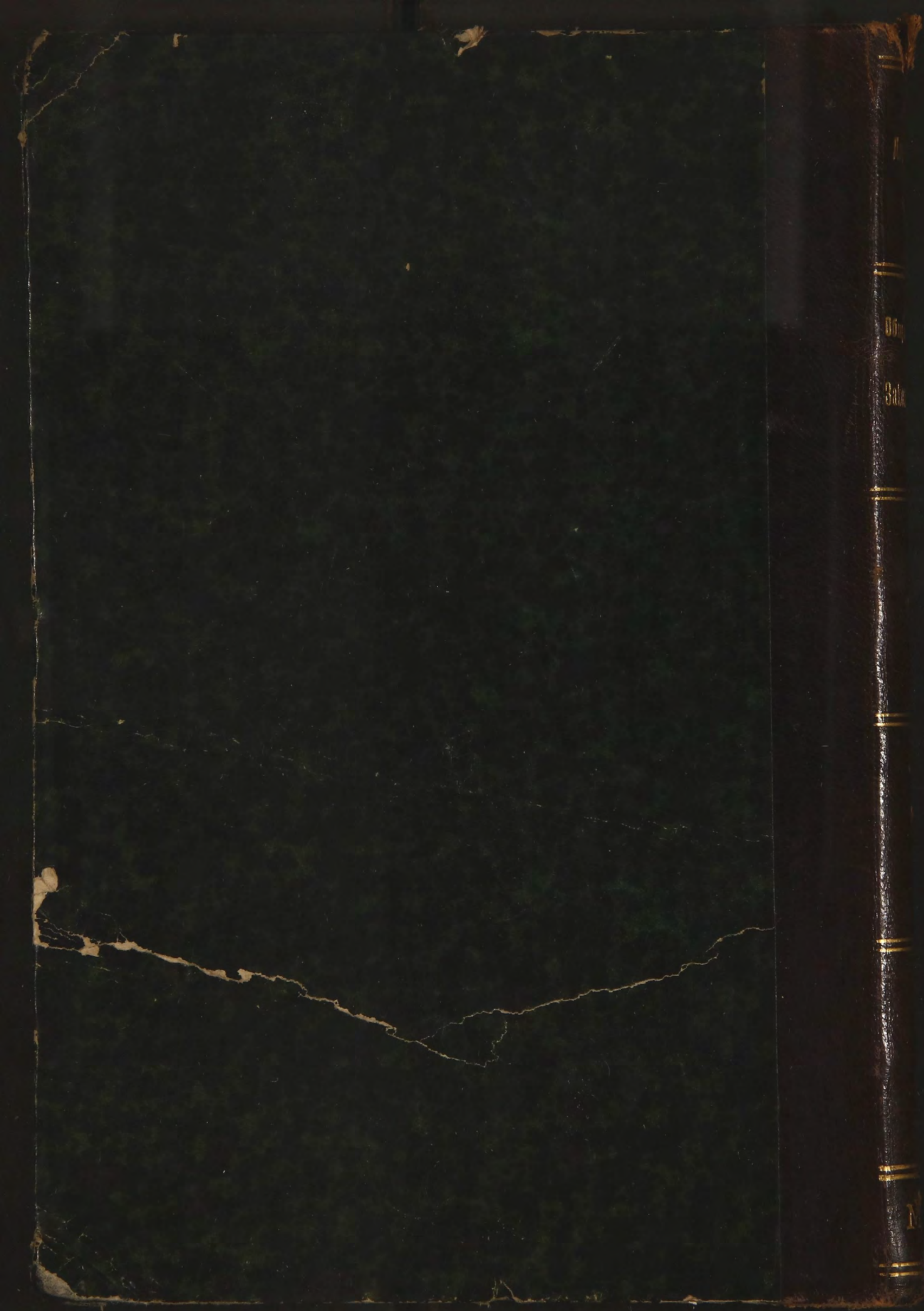
§ 46. Закономъ 29 мая 1897 г. (№ 90 „Собр. Узакон.“ за 1897 г.) установлены особыя правила о продажѣ крестьянамъ и другимъ частнымъ владѣльцамъ, расположенныхъ среди крестьянскихъ и частновладѣльческихъ земель, а равно прилегающихъ къ такимъ землямъ,—казенныхъ земельныхъ и лѣсныхъ участковъ и оброчныхъ статей, если эти казенныя

имущества не превосходятъ 150 дес., или приносятъ дохода не болѣе 150 р. въ годъ, или же стоятъ не болѣе трехъ тысячъ руб. О продажѣ подобныхъ казенныхъ имѣній мѣстныхъ управленія государственными имуществами сами входятъ въ сношенія съ сосѣдными смежными владѣльцами, — сельскими обществами, отдѣльными крестьянами и частными лицами другихъ сословій, какъ съ указываемыми закономъ преимущественными покупателями. При отсутствіи же добровольныхъ соглашеній съ смежными владѣльцами, намѣченныя къ продажѣ казенныя имущества продаются съ публичнаго торга. Продажная цѣна можетъ быть разсрочена покупщику до тридцати семи лѣтъ. Тѣмъ же закономъ установлена и покупка въ казну смежныхъ частныхъ имѣній, — для округленія казенныхъ имуществъ. — Закономъ 12 мая 1897 г. (№ 69 „С. У.“) установлены правила объ отводѣ сельскимъ начальнымъ училищамъ земельныхъ отъ казны участковъ и о безденежномъ отпускѣ названнымъ училищамъ казеннаго лѣса.

§ 48. Слѣдуетъ замѣтить, что, какъ видно изъ циркуляра министра внутреннихъ дѣлъ отъ 20 января 1897 г., разрѣшеніе на переселеніе можетъ быть получено сравнительно очень рѣдко, вслѣдствіе ограниченности числа имѣющихся переселенческихъ участковъ и большаго количества просьбъ о переселеніи („Сводъ узаконеній и распоряженій правительства объ устройствѣ сельскаго состоянія и учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ“ Горемыкина, изд. 3, 1898 г., томъ I, часть 1-я, стр. 49).

§ 169. Закономъ 2 іюня 1897 г. (№ 71 „С. У.“) совершенно устранена судебная отвѣтственность и наказуемость дѣтей, недостигшихъ десяти лѣтъ отъ роду, — и значительно ослаблена и смягчена отвѣтственность за преступленія для дѣтей болѣе старшаго возраста и для лицъ несовершеннолѣтнихъ.

ФАБРИКА
Н.В. ГАЕВСКАГО
В.О. 5 лн. 54
СПЛ. ВЛАДИМИРС. ПР. 4



Дружнинъ

Общепонятное

Законовъдѣніе

М. Ф.