

211.

~~1987~~

26

9941.

ВСЕПОДДАННѢЙШІЙ ОТЧЕТЪ

ВОЙСНОВАГО НАКАЗНАГО АТАМАНА

ЗЕМЛИ ВОЙСКА ДОНСКАГО,

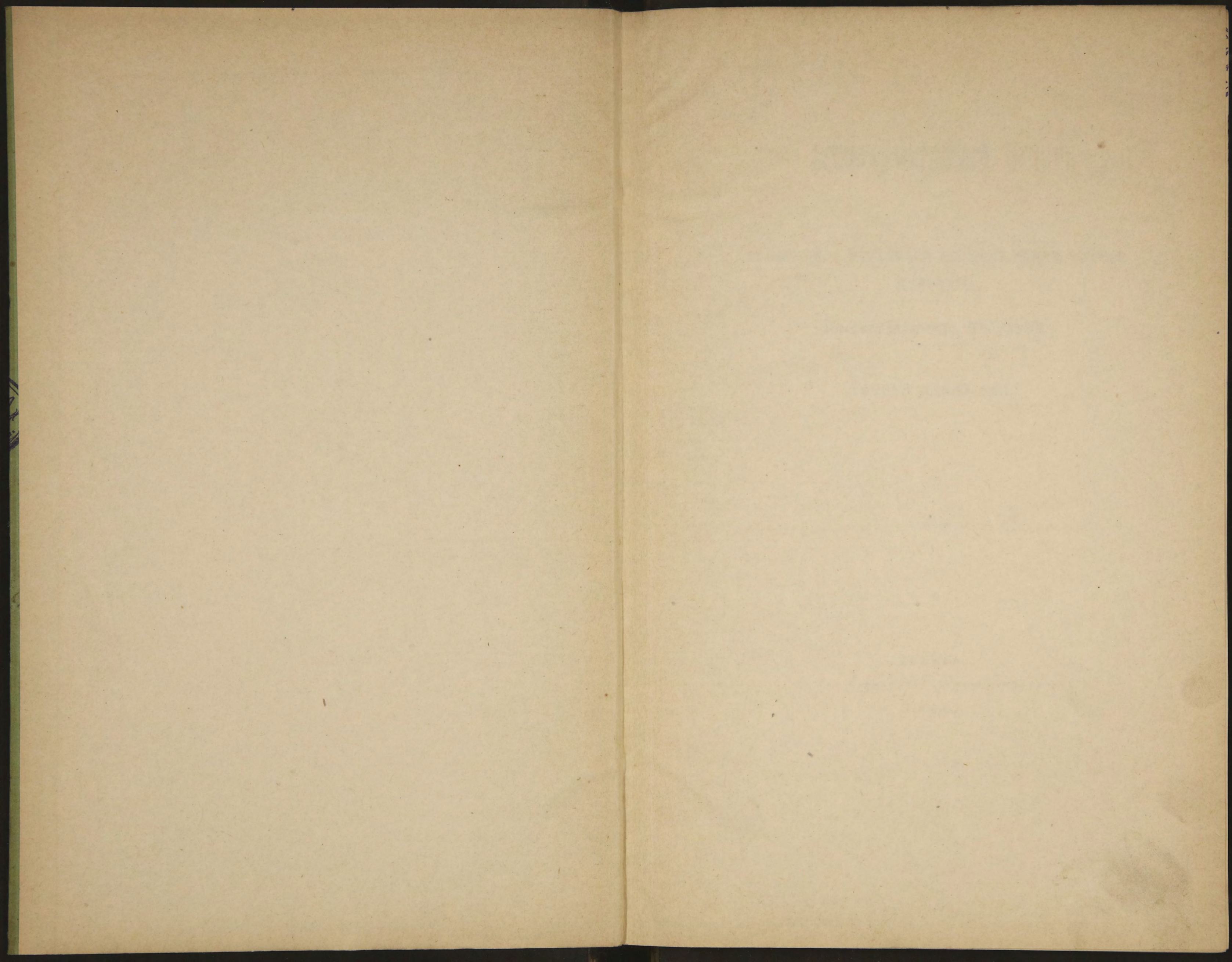
ГЕНЕРАЛЬ-АДЪЮТАНТА ПОТАПОВА.

за 1866 и 1867 года.



В И Л Ъ Н А .

—
1 8 6 8 .



4984

A. 911



ВСЕПОДАННѢЙШІЙ ОТЧЕТЪ ~~1911~~

ВОЙСКОВАГО НАКАЗНАГО АТАМАНА ЗЕМЛИ ВОЙСКА
ДОНСКАГО,

Генералъ-Адъютанта ПОТАПОВА.

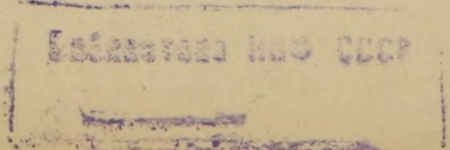
за 1866 и 1867 года.

ВИЛЬНА.

Въ Типографіи Губернскаго Правленія.

1868.

39



REPUBLICAN PARTY

REPUBLICAN PARTY

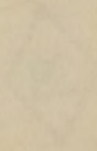
REPUBLICAN PARTY

REPUBLICAN PARTY

89922

REPUBLICAN PARTY

REPUBLICAN PARTY



ВСЕПОДДАННѢЙШІЙ ОТЧЕТЪ

Назначая меня Наказнымъ Атаманомъ войска Донскаго ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было, вмѣстѣ съ тѣмъ, и указать мнѣ цѣль, достиженіе которой долженствовало сдѣлаться неусыпной моею заботой при предстоящей мнѣ административной дѣятельности.

Вызвать нравственныя и экономическія силы ввѣреннаго мнѣ края во всей ихъ полнотѣ на поприще гражданской и промышленной дѣятельности, направить ихъ сообразно Высочайшимъ видамъ ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА, достигнуть въ дѣлѣ административнаго устройства края обобщенія съ прочими частями Имперіи, оставивъ при томъ неприкосновенными тѣ особенности онаго, которыя въ прошломъ освя-

щены заслугами доблестнаго казачества, а въ будущемъ призовутъ его снова подвизаться на славу нашего отечества. — составляло предметъ всѣхъ моихъ мѣропріятій, — конечную цѣль всѣхъ моихъ стремленій.

ОБЩІЙ СВОДЪ МѢРОПРІЯТІЙ ПО ВСѢМЪ ОТ- РАСЛІЯМЪ УПРАВЛЕНІЯ КРАЯ ЗА 1866 И 1867 ГОДА.

1. ПО ВОЕННОМУ ВѢДОМСТВУ.

Въ рядахъ нашей арміи Донскіе казачьи полки отличались всегда не только вѣрностію своему долгу, но и всѣми свойствами отличной иррегулярной кавалеріи. Систематическая подготовка къ военному дѣлу замѣнялась у Донцовъ врожденною способностію къ кавалерійской службѣ, воинственными преданіями казачьяго быта, военнымъ опытомъ, пріобрѣтавшимся ими изъ постояннаго и близкаго участія, которое принимали они во всѣхъ войнахъ, веденныхъ Имперіею.

Нынѣ съ уменьшеніемъ числа Донскихъ полковъ, состоящихъ на внѣшней службѣ, съ благодѣтельнымъ для внутренняго благосостоянія Донскаго края сокращеніемъ срока службы чиновъ, и наконецъ съ умиротвореніемъ Кавказа возникаетъ настоятельная потребность, для удержанія за донскими полками принадлежащаго имъ мѣста, по боевымъ ихъ заслугамъ, въ рядахъ Русской арміи, предоставить Донцамъ средство для соотвѣтственнаго ихъ роду службы военного усовершенствованія.

Въ этихъ видахъ обращено особое вниманіе: 1, на снабженіе выходящихъ съ Дона на службу полковъ хорошимъ огнестрѣльнымъ и холоднымъ оружіемъ; 2, на обученіе казаковъ владѣть оружіемъ и вообще всему, что по роду службы требуется отъ нихъ въ военное время; 3, на сохраненіе въ Донской артиллеріи прекраснаго состава вполнѣ соотвѣтствующихъ своему назначенію офицеровъ и на восполненіе недостатка таковыхъ въ Донскихъ полкахъ, и 4, на преобразование мѣстныхъ военныхъ управленій сообразно современнымъ условіямъ и пользамъ службы.

Высочайше утвержд. 11 Сент. 1857 г. Полож. В. Совѣта излож. въ преписаніи Военнаго Министра 21 Сентяб. 1857 г. № 1977.

Положеніе В. Совѣта 3-го Окт. 1864 г. изложено въ предписаніи Воен. Министра 30 Ноября 1864 г. за № 4373.

Отзывъ Управ. Иррегул. войскъ 1-го Іюня 1866 г. № 449. Приказъ по Войску 6 Іюня 1866 года № 31.

Отзывъ Глав. Управ. Иррегул. Войскъ 19 Окт. 1866 г. № 2980. Предп. Военнаго Министр. 4 Окт. 1867 г. № 701.

Для снабженія Донскихъ полковъ огнестрѣльнымъ и холоднымъ оружіемъ произведены разновременно съ 1858 по 1865-й годъ, согласно Высочайше утвержденныхъ образцовъ, на лучшихъ заграничныхъ заводахъ заказы 59624 винтовокъ и на тульскомъ оружейномъ заводѣ 40 т. пашекъ съ заграничными клинками, всего на сумму 1 м. 348 т. Въ теченіи минувшаго двухлѣтія, за исключеніемъ незначительнаго числа винтовокъ, долженствующихъ по контракту быть поставленными въ 1868 году, оружіе это было принято сполна,—при чемъ имѣлось неослабное наблюденіе за точнымъ исполненіемъ установленныхъ правилъ о раздачѣ винтовокъ казакамъ и о содержаніи ихъ въ надлежащей исправности. Въ видахъ же предоставленія средствъ къ устраненію могущихъ произойти въ оружіи поврежденій были приняты слѣдующія мѣры:

1) Назначены въ каждый военный отдѣлъ оружейники по найму и изъ казаковъ за службу.

2) Выписываются из Тульского оружейного завода запасныя части для винтовокъ.

Отвътъ Главнаго Упр. Иррегуляр. войскъ 2-го Октября 1867 года. № 960.

3) Командируются въ тульскій заводъ, для обученія оружейному мастерству 40 человекъ казаковъ, которые впоследствии будутъ наряжаться оружейниками въ каждый изъ выходящихъ на службу полкъ.

Высочайше утвержд. 13 Сентяб. 1867 г. Полож. В. Совѣта, изложенное въ предписаніи Воен. Министра 4-го Октября. 1867 г. за № 701.

Въ видахъ соотвѣтственнаго снаряженія Донскихъ полковъ измѣнена форма нѣкоторыхъ предметовъ амуниціи и конской принадлежности и вмѣстѣ съ тѣмъ, для предоставленія возможности казакамъ пріобрѣтать форменную одежду и амуничныя вещи утвержденныхъ образцовъ по возможно умѣреннымъ цѣнамъ, сдѣлано распоряженіе о вызовѣ подрядчиковъ для заготовленія сихъ предметовъ съ тѣмъ, чтобы оныя были доставляемы на сборныя пункты выходящихъ полковъ по требованію начальства.

Приказъ Воен. Минист. 30 Сентября 1867 г. № 328.

Для передачи казакамъ знанія строевой службы, умѣнья ловко владѣть огнестрѣльнымъ и холоднымъ оружіемъ и для поддержанія въ нихъ способности къ наѣздничеству принята система обученія молодыхъ казаковъ въ станицахъ до наряда ихъ въ полки, посредствомъ инструкторовъ и подъ наблюденіемъ особыхъ офицеровъ. Результаты этого обученія, принятаго въ видѣ опыта на два года, превзошли всѣ ожиданія. Молодые казаки, при свойственной имъ охотѣ и способности къ военному дѣлу, при тѣхъ поощрительныхъ мѣрахъ, которыя введены въ систему обученія, усвоивъ въ короткое время все отъ нихъ требующееся, становятся въ полки вполне подготовленными къ дѣйствительной службѣ.

Преставлено Военному Министру 25 Января 1865 г. № 43

Высочайше утвержд. 23 Нояб. 1865 г. постановленіе В. Совѣта, изложенное въ предписаніи Военнаго Министра 4 Дек. 1865 г. № 1046.

Вслѣдствіе этого —

Воен. Министр.
22 Авг. 1867 г.
№ 413.

4) *Представленъ на утверждение высшаго правительства проектъ подробныхъ правилъ обученія молодыхъ казаковъ.*

Высочайше
утвержд. 24 Дек.
1838 г. Полож.
Св. воен. пост.
изд. 1859 г. т. II
ч. I к. II отъ
ст. 299 до ст.
3011.

Вмѣстѣ съ введеніемъ помянутой системы обученія казаковъ, возникла совершенная необходимость измѣнить существующее положеніе о Донскомъ учебномъ полку. При настоящемъ составѣ и устройствѣ полкъ этотъ не можетъ пополнять потребнымъ числомъ урядниковъ входящіе на службу полки и доставлять вполнѣ подготовленныхъ инструкторовъ для обученія молодыхъ казаковъ въ станицахъ, а потому—

Военному Мин.
22 Августа 1867
г. № 415.

5) *Представленъ на утверждение Высшаго правительства проектъ о преобразованіи Донскаго учебнаго полка сообразно нынѣ возвикшей настоятельной потребности въ значительномъ числѣ вполнѣ соотвѣтствующихъ инструкторовъ.*

Высоч. утвержд.
2 февраля 1864
г. полож. В. Со-
вѣта объявлен.
въ приказѣ Воен-
наго Министра 2
Февр. 1864
№ 51.

Предметомъ особой заботливости Войсковаго начальства и въ минувшіе года было улучшение состава офицеровъ въ Донскихъ полкахъ.

Высоч. утвержд.
9 Фев. 1864 г.
Полож. Воен.
Совѣта объявлен.
въ приказѣ воен.
Министр. 18 Фев.
1864 г. № 59.
Высоч. утвержд.
8 Фев. 1863 года
Пол. Воен. Со-
вѣта объявлен.
въ приказѣ
Воен. Министра
15 Февраля
1863 г. № 58.

Въ этихъ видахъ расширена программа экзамена подлежащихъ производству урядниковъ и постановлено для нихъ знаніе строевой службы и уставовъ обязательнымъ; опредѣлено особое испытаніе при назначеніи сотенныхъ командировъ и установлено ввѣрять командованіе полковъ исключительно опытнымъ и вполнѣ достойнымъ сего назначенія штабъ-офицерамъ.

Св. Воен. По-
станов. изд. 1859
г. т. II ч. I к.
II ст. 3183 и ст.
3195.

Отчасти по кратковременности примѣненія этихъ начинаній, а главнымъ образомъ вслѣдствіе оставленія въ силѣ очереднаго наряда офицеровъ и командировъ полковъ на полевую службу, желаемые результаты не были достигнуты,

такъ что въ настоящее время личный составъ не только офицеровъ, но и полковыхъ командировъ вполнѣ неудовлетворителенъ (въ 1867 г. изъ «15-ти» командировъ возвратившихся на Донъ полковъ, три преданы военному суду). Имѣя въ виду совершенную необходимость поднять по возможности уровень Донскихъ офицеровъ, предполагается принятіе дѣятельныхъ мѣръ для надлежащаго подготовленія къ офицерскому званію подлежащихъ производству урядниковъ и въ этихъ видахъ—

6) Составляется проектъ объ учрежденіи училища на 100 урядниковъ на основаніяхъ, принятыхъ для юнкерскихъ училищъ при Военныхъ округахъ и

7) Предполагается, вслѣдствіе изъявленнаго Командующимъ войсками Одесскаго Округа согласія, командировать ежегодно до 30 урядниковъ въ *Елизаветградское юнкерское Кавалерійское училище.*

Въ строевомъ составѣ войска Донскаго полагается 1 Гвардейская и 13 конноартиллерійскихъ батарей. Изъ числа ихъ не менѣе 4-хъ постоянно находились до 1866 года на внѣшней службѣ; батареи же, состоявшія на льготѣ, во время ежегоднаго шестинедѣльнаго, для практическаго ученія, сбора всегда имѣли возможность поддерживать строевое свое образованіе, заимствуя опытныхъ и свѣдущихъ офицеровъ и нижнихъ чиновъ изъ батарей возвращающихся съ внѣшней службы.

Въ настоящее время всѣ 13 батарей находятся на льготѣ; между тѣмъ при непрерывно появляющихся въ артиллеріи усовершенствован-

Св. постанов.
изд. 1869 г. т.
II ч. I кн. II.
ст 2932.

ніяхъ и въ особенности при вооруженіи Донскихъ батарей нарѣзными орудіями, застой въ дѣлѣ обученія артиллерійскихъ чиновъ весьма бы вредно отразился на Донской Артиллеріи; вслѣдствіе чего—

Военному Мин.
16 Мая 1867 г.
за № 245.

8) *Представленъ на утвержденіе высшаго правительства проектъ объ учрежденіи на Дону учебной батареи и школы для фрейерверкеровъ.*

Св. Воен. Пост.
изд. 1859 г. т.
II ч. I кн. II ст.
2702 и слѣдующ.

Стремленіе къ улучшенію строевыхъ частей войска вызвало необходимую потребность и въ нѣкоторыхъ измѣненіяхъ и по военно-административной части. Дѣйствуя на основаніи положенія 1835 г., мѣстныя военныя управленія во многомъ неудовлетворяютъ современнымъ требованіямъ службы, а нынѣ существующіе штаты, какъ относительно числа служащихъ, такъ равно и размѣровъ содержанія, признаны вполне неудовлетворительными, а потому—

Воен. Министр.
28 Авг. 1867 г.
№ 414

9) *Представленъ на утвержденіе высшаго правительства проектъ положенія и штатовъ: войсковаго штаба, управленій отдѣловъ, донской артиллеріи и части военно-медицинской, а также проектъ положенія о завѣдываніи отпускными и отставными нижними чинами регулярныхъ войскъ и всѣми вообще вопросами, относящимися до управленія мѣстныхъ войскъ.*

Находясь въ весьма неудовлетворительномъ состояніи, этапная часть настоятельно требуетъ нѣкоторыхъ преобразованій. Пролегающія по землѣ войска этапные пути составляютъ продолженіе таковыхъ же путей, проходящихъ по смежнымъ губерніямъ; поэтому необходимо этапное движеніе, расположеніе этапныхъ пунктовъ, организацію на оныхъ воинскихъ командъ

согласовать по возможности съ принятою для сего системою въ прочихъ частяхъ Имперіи. Сообразно этому выработанъ и

10) *Представленъ на утвержденіе высшаго прасительства проектъ о преобразованіи этапной части въ войскъ Донскомъ.*

Военному Министру 13 Декабря 1867 года № 37.

Въ теченіи послѣднихъ лѣтъ замѣтно было нѣкоторое ослабленіе дисциплины, столь необходимой и въ домашнемъ быту военнаго сословія, а также отклоненіе отъ установленной формы, но нѣсколько примѣровъ строгаго взысканія, а главное, неослабное наблюденіе за чинами войска возстановили уже требуемый военною службою порядокъ, какъ изволили усмотрѣть Ихъ Императорскія Высочества Государи Великіе Князья НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧЪ Старшій и МИХАИЛЪ НИКОЛАЕВИЧЪ во время проѣзда Ихъ въ минувшемъ году по землѣ войска донскаго.

Приказъ по Войску 19 Марта 1866 года № 14.

II. ПО ГРАЖДАНСКОМУ ВѢДОМСТВУ.

а). По поземельному вопросу.

Земля войска Донскаго обнимаетъ пространство, заключающее 14 м. 517 т. десятинъ. Распределеніе поземельнаго довольствія, сообразно истиннымъ надобностямъ всего Войсковаго Общества и каждаго изъ, его членовъ, опредѣлено существующими узаконеніями и возложено на войсковое начальство и Высочайше учрежденную въ 1835 году Коммисію для размежеванія земель.

Приложъ къ ст. 2878 пун. 1 Ср. Воен. пост. ч. 1 кн. II.

По 1-е Января 1868 года обмежевано всего 11,431,000 десятинъ, изъ коихъ поступило въ надѣлы:

1. *Общественнаго владѣнія.*

- Три Новочеркасскія станицы Аксайская и Александровъ, Константиновъ и Зотовская имѣютъ общіе юртовые надѣлы.
- а) 104 Станичныхъ юртовъ. . . 8,085,247 д.
б) Земли, отведенной, для калмыцкаго кочевья 1,034,040.

2. *Частнаго владѣнія.*

- с) 2069 Потомственныхъ дачъ, . . 1,445,718.
д) 3056 Срочныхъ участковъ . . . 626,256.
е) Высочайше пожалованной дачи Бригадиру Себрякову 40,817 д.

3. *Войсковаго вѣдомства.*

- ф) Участковъ разнаго наименованія 198,622 д.
Изъ необмежеванныхъ войсковыхъ земель, состоящихъ затѣмъ приблизительно въ размѣрахъ 3 м. 86 т. десятинъ, проектировано къ 1-му Январю 1868 года въ надѣлы:

1. *Общественнаго владѣнія.*

- г) Земли, состоящей въ пользованіи частныхъ Донскихъ коннозаводчиковъ, подъ зимовниками и общими попасами 801,871 д.

Цифра эта определена Св. Зак. изд. 1857 года т. XII, ч. II, прилож. къ ст. 226 пун. 1 по продолж. 1863 г. ч. IV, а площадь на самой мѣстности топографической съемкой. Изъ означенныхъ земель проектированы для обмежеванія лишь зимовниковыя участки.

2. *Частнаго Владѣнія.*

- h) 460 Потомственныхъ дачъ . . 224,461 д.

i) 1138 Срочныхъ участковъ . . . 186,160 д.

Затѣмъ къ 1-му Январю 1868 года осталось свободныхъ войсковыхъ земель приблизительно 1,873.522 десятины.

Опытъ минувшихъ лѣтъ нынѣ ясно указалъ, что начала, положенныя въ основаніи поземельнаго владѣнія, не выгодно вліяютъ на производительность края и гражданское его развитіе. Не поднимая вопроса объ экономическомъ значеніи общиннаго права пользованія и связанной съ онымъ неприкосновенности юртовыхъ довольствій, оправдываемой исключительными обязательствами, лежащими на казачьемъ сословіи по отправленію Государственной повинности,—надлежитъ обратиться къ условіямъ, въ коихъ нынѣ стоитъ владѣніе частное. Основаніемъ всякаго производства есть трудъ и капиталъ. Достаточно обратить вниманіе на отношеніе, существующее между площадью земель, заключаемою потомственными дачами и срочными участками и числомъ свободныхъ земледѣльцевъ, къ которымъ исключительно можно причислить крестьянское населеніе, надѣленное притомъ землею, чтобъ прійти къ сознанію цѣнности въ краѣ задѣльной платы. Мѣстные владѣльцы, въ теченіи многихъ лѣтъ, обеспеченные въ этомъ отношеніи крѣпостнымъ правомъ, обращали преимущественно свою дѣятельность къ государственной службѣ и крестьянская реформа застала ихъ вполнѣ не подготовленными къ внесенію въ сельское хозяйство начала свободного труда. Производство требовало немедленной затраты оборотнаго капитала, въ которомъ встрѣчался повсемѣстно недостатокъ.

Св. Зак. изд.
1857 г. т. XII.
ч. 2. Уст. о бла-
гоустр. въ каз.
селен. ст. 83,
85, 113, 151.

Неурожаи 1862, 63 и 64 годовъ поглотили тѣ немногіе изъ нихъ, которые имѣлись въ краѣ. Таково было экономическое положеніе земли войска Донскаго съ наступленіемъ 1865 года. Поземельный кредитъ, потребность въ которомъ такъ сильно ощущалась въ прочихъ частяхъ Имперіи и который составлялъ предметъ общественныхъ заботъ—казалось представляетъ единственное средство для экономическаго обновленія Донскаго края. Но не только доступъ къ поземельному кредиту, облеченному въ форму общественнаго учрежденія, но даже и къ всякому частному кредиту внѣ края, былъ возбраненъ самими юридическими основами мѣстнаго поземельнаго владѣнія. Тогда глубокое сознаніе, что производительность, а слѣдовательно и матеріальное благосостояніе края, исключительно обусловливается притокомъ извнѣ капиталовъ привело къ необходимости возбудить вопросъ о предоставленіи иногороднымъ права пріобрѣтать въ землѣ войска Донскаго потомственныя дачи мѣстныхъ владѣльцевъ на основаніи общихъ государственныхъ узаконеній.

Св. Зак. изд. 1857 года т. XII. ч. 2, уст. о благоустр. въ каз. селеніяхъ ст. 214 по 1 продолж. Высоч. утвержд. 19 Февр. 1861 г. мнѣніе Госуд. Сов. примѣч. II

Положеніе владѣльцевъ срочныхъ участковъ въ отношеніи производства еще стѣснительнѣе. По мѣсту своего расположенія земли эти часто требуютъ для воздѣлыванія большей затраты, чѣмъ многія потомственныя дачи, по отдаленности отъ торговыхъ путей и мѣстъ сбыта доставляютъ менѣе выгодъ, а по точному смыслу закона составляютъ собственность лица и переходятъ въ слѣдующее поколѣніе лишь въ исключительныхъ случаяхъ и то на короткій срокъ. При такихъ условіяхъ всякая, даже и

Правила 10-го Апрѣля 1858 г. прилож. къ ст. 58 Св. Зак. изд. 1857 г. т. XII, ч. 2, уст. о благоустр. въ каз. селен. по 1 продолженію.

незначительная, затрата на устройство правильного хозяйства не может оправдываться какимъ либо расчетомъ. По большей же части владѣльцы срочныхъ надѣловъ лишены возможности располагать требуемымъ для хозяйства свободнымъ капиталомъ, — а самая сущность состоящей въ ихъ пользованіи поземельной собственности исключаетъ всякую возможность, на кредитѣ основаннаго, оборота. Крайне бѣдная производительность обширной площади плодородныхъ земель и истощеніе ихъ, вслѣдствіе отсутствія всякаго правильнаго хозяйства, относительная ничтожность выгодъ, доставляемыхъ срочными надѣлами, таковы послѣдствія тѣхъ началъ, коими обуславливается срочное пользованіе.

Правила 10-го
Апрѣля 1858 года
тамъ же.

Войсковыя запасныя земли, составляя одинъ изъ главныхъ источниковъ войсковыхъ доходовъ, имѣютъ по мимо того своимъ назначеніемъ дополнять станичныя юрты и выдѣлять срочные участки по мѣрѣ надобности. Число срочныхъ надѣловъ возрастаетъ, а размѣръ войсковаго запаса уменьшается столь быстро, что въ недалекомъ будущемъ предвидится, за истощеніемъ онаго, значительное уменьшеніе финансовыхъ средствъ войска, безъ того крайне ограниченныхъ, и дальнѣйшая невозможность обеспечивать поземельною собственностью какъ станичныя общества, такъ и самыхъ войсковыхъ чиновниковъ. Вслѣдствіе всего вышеизложеннаго и въ видахъ устраненія тѣхъ затрудненій, къ коимъ несомнѣнно долженъ привести существующій порядокъ, было представлено на благоусмотрѣніе Высшаго Правительства сообра-

Св. Зак. изд.
1857 г. т. XII,
ч. 2, уст. о бла-
гоустр. въ каз.
селен. ст. 53 и
63 по 1 продолж.
Прилож. къ Св.
Воен. постановл.
изд. 1859 г. ч.
1, кн. II, прил.
XXXV къ ст.
2878.

женіе объ ограниченіи общей площади, нынѣ предназначенной въ срочные надѣлы определеннымъ размѣромъ, о составленіи пенсіоннаго и вспомогательнаго капиталовъ посредствомъ подесятинной платы, наложенной на все частное поземельное владѣніе, а вмѣстѣ съ тѣмъ объ обращеніи всѣхъ срочныхъ надѣловъ въ потомственные поземельныя владѣнія.

Вопросъ поземельный, по значенію своему въ экономіи цѣлаго края, занимаетъ первое мѣсто. Предоставивъ себѣ внести необходимыя измѣненія въ юридическихъ началахъ, на коихъ основано поземельное владѣніе въ краѣ, Высшее Правительство, по отношенію къ поземельному вопросу возложило на мѣстную власть 1) фактическое распредѣленіе поземельныхъ довольствій на основаніи существующихъ постановленій и 2) хозяйственное завѣдываніе свободными войсковыми запасными землями.

По первому вопросу дѣятельность мѣстной администраціи, сверхъ текущаго производства межеваго дѣла, сводится, въ теченіи послѣдняго двухъ-лѣтія, къ слѣдующимъ главнымъ мѣропріятіямъ:

Высоч. утвержд.
24 Іюля 1865 г.
полож. Главнаго
Комитета объ
устройств. Сельск.
состоянія.
Высочайше
утвержд. 26
Іюня 1867 г.
Полож. Военнаго
Совѣта.

1) *Установлено надѣлять водворенныхъ въ юртахъ временно-обязанныхъ крестьянъ и помѣщиковъ изъ станичныхъ довольствій съ пополненіемъ оныхъ изъ Войсковыхъ запасныхъ земель.*

Осуществленіе этого распоряженія отразилось вполне благотворно на сельское населеніе, устранивъ большее число переселеній крестьянъ и помѣщиковъ изъ настоящихъ мѣстъ водворенія на отдаленныя иногда земли, что неминуемо сопряжено съ значительными и невоз-

вратными убытками. Распоряженіемъ этимъ однако не безусловно устраняется столь вредный для сельскаго хозяйства фактъ переселенія, — необходимость котораго неотразимо возникаетъ въ тѣхъ случаяхъ, когда юртовые надѣлы не прилегаютъ къ войсковымъ запаснымъ землямъ. Оставленіе крестьянъ и при этомъ условіи на мѣстахъ ихъ водворенія съ надѣленіемъ изъ станичныхъ довольствій, которыя подлежали бы пополненію изъ смежныхъ юртовъ, а сіи послѣдніе изъ запасныхъ земель, влечетъ за собой перемежеваніе значительнаго числа станичныхъ юртовъ и окончательное разрѣшеніе межеваго дѣла въ краѣ вслѣдствіе этого отдалилось бы на неопредѣленное время. Между тѣмъ средне-удобныя земли, входившія до сего въ общественныя довольствія сверхъ закономъ опредѣленной нормы удобной земли, *установлено*, при отводѣ впредь всѣхъ вообще надѣловъ принимать въ общій расчетъ, полагая три десятины средне-удобной земли за одну удобной.

Вслѣдствіе всего вышеизложеннаго возбужденъ въ настоящее время вопросъ о распространеніи сего постановленія и на тѣ отмежеванные станичныя, неприлегающіе къ запаснымъ землямъ, юрты, въ которыхъ водворены временно-обязанные крестьяне, дабы представилась возможность надѣлить ихъ изъ образующагося въ общественныхъ довольствіяхъ поземельнаго излишка и устранить тѣмъ предстоящее имъ переселеніе безъ всякаго усложненія нынѣ производящихся обширныхъ межевыхъ работъ. Вопросъ этотъ разсматривается Межевою Ком-

Миніе Совѣща-
тельнаго Коми.
1 Сент. 1867 гт
излож. въ отно-
шеніи главнаго
управл. иррегул.
войскъ отъ 27
Сентяб. 1867 г.
№ 149

мисією и въ непродолжительномъ времени представленъ будетъ на обсужденіе Высшаго Правительства.

Военному Министру 2 Декабря 1867 г. № 6013.

2) *Испрошено разрѣшеніе Высшаго Правительства о назначеніи на войсковой счетъ чиновника для способствованія успѣшному ходу межевыхъ работъ въ Міускомъ Округѣ.*

Отсутствіе владѣльцевъ и недостатокъ вслѣдствіе того необходимыхъ средствъ для производства межевыхъ работъ весьма затрудняетъ отмежеваніе въ этой части края остающихся незначительныхъ 30-ти надѣловъ.

Съ осуществленіемъ предполагаемой мѣры представится возможность окончить распредѣленіе земель въ Міускомъ Округѣ въ теченіи предстоящаго лѣта.

Полож. Воен. Совѣта 22 Февр. 1867 г. излож. въ пред. Военнаго Министра 24 Марта 1867 г. № 286. Предл. Межевой Комис. 20 и 22 Апрѣля 1867 г. №№ 5235 и 5303 Св. Воен. пост. изд. 1859 года Прилож. XXXIV къ ст. 2878, ч. 1 кн. П, ст. 123.

3). *Возстановленъ, относительно раздачи свободныхъ запасныхъ земель чиновникамъ, порядокъ определенный точныхъ смысловъ дѣйствующихъ узаконеній.*

Установившееся, въ силу обычая, припечатаніе въ Донскихъ Вѣдомостяхъ о подлежащихъ раздачѣ земляхъ, опредѣленіе 4-хъ мѣсячнаго срока для подачи заявленій, рѣшеніе спорныхъ притязаній жеребьевымъ порядкомъ, какъ несогласныя съ существующими постановленіями отмѣнены и введено на точномъ основаніи закона предоставленіе надѣла первому изъ заявившихъ свои права на полученіе онаго.

Свободныя запасныя земли составляютъ одинъ изъ главныхъ источниковъ войсковыхъ доходовъ, далеко неудовлетворяющимъ нынѣ непрерывно возникающимъ въ краѣ новымъ потребностямъ; вслѣдствіе этого обращено осо-

бое вниманіе на хозяйственное управленіе этими землями и въ видахъ увеличенія ихъ доходности были приняты слѣдующія мѣры.

4) Принято отдачу *Войсковыхъ запасныхъ земель въ откупное содержаніе производитъ участками, заключающими до 1 т. десятинъ, въ видахъ привлеченія на торги большаго числа конкурентовъ и возможнаго увеличенія откупной платы.*

Положеніе Воен. Совета 21 Марта 1864 г., изложен. въ предписаніи Воен. Мин. отъ 8 Апрѣля 1864 г. за № 288.

Размѣры прежнихъ участковъ, заключавшихъ отъ 2½ т. до 30 т. десятинъ, отражались весьма невыгодно на отдачу земель; съ уменьшеніемъ ихъ повысилась подесятинная плата съ 17 на 23½ копѣйки, такъ что, не смотря на послѣдовавшее сокращеніе съ 1866-го на 1867-ой годъ площади земель, состоящихъ въ оброчномъ содержаніи, вслѣдствіе произведенныхъ надѣловъ, всегон а 49,409 десятинъ, — размѣръ дохода возвысился на 37,963 р.

Въ 1866 г. съ 765,490 дес. получено дохода 130,416 р.

— 1867 г. — 716,081 — — — — 168,379 р,

5) Установлено *участки, размежеванные между дачами и заключающіе не болѣе 100 десят., отводитъ въ арендное содержаніе срокомъ на 10-ть лѣтъ, при томъ условіи, что еслибъ земли эти въ теченіи оброчнаго срока поступили въ надѣлъ чиновникамъ, то, со дня объявленія этого распоряженія арендные деньги вносятся откупщиками симъ послѣднимъ.*

Пост. Воен. Совета 11 Марта 1867 г. изложеное въ предписаніи Воен. Мин. 4 Апрѣля 1867 г. № 247.

6) Установлено *исключать изъ откупа войсковыя запасныя земли, назначаемыя въ надѣлъ чиновникамъ, не ранѣе какъ по истеченіи откупнаго срока, съ тѣмъ, чтобъ арендная плата выдавалась срочнымъ владельцамъ, въ видахъ устра-*

Полож. Воен. Совета 26 Юля 1866 г. изложеное въ предписаніи Воен. Мин. 17 Авг. 1866 г. № 647.

ненія наиболѣе неблагопріятно вліявшаго усло-
вія на размѣръ оброчной платы, взимаемой за
войсковыя запасныя земли

Журнальное по-
становленіе Вой-
скового Правле-
нія 3 Марта
1867 года.
Св. Зак. изд.
1857 г. т. XII ч.
Пуст. облагоуст.
въ каз. Сел. по
1 прод. прил.
къ ст. 226 п. 3

7). *Сдѣлано распоряженіе о взиманіи съ ча-
стныхъ коннозаводчиковъ пошлинъ за пользованіе Вой-
сковыми землями на точномъ основаніи дѣйстви-
ющихъ постановленій.*

До настоящаго времени, въ силу установив-
шагося обычая, пошлины эти вносились по чи-
слу состоящихъ въ табунахъ лошадей (по 15
коп. съ головы), между тѣмъ какъ закономъ
опредѣлено соразмѣрять пошлины съ находя-
щимися въ ползованіи коннозаводчиковъ уча-
стками. Послѣдствіемъ этого распоряженія бы-
ло увеличеніе пошлинъ съ 4, 820 на 8, 731 руб.

Донесеніе ревиз.
Межевой Ком.
отъ 16 Сен. 1867
г. за № 39.

8). *Произведена въ 1867 г. подробная повѣр-
ка Войсковыхъ свободныхъ запасныхъ земель Хо-
перскаго Округа, состоящихъ въ арендномъ содер-
жаніи по нормальной цѣнѣ, равно и предоста-
вленныхъ впередъ до отмежеванія въ пользованіе
лицъ, коимъ назначены по проектамъ.*

По повѣркѣ обнаружилось, что неподлежа-
тельно распахано до 10,462 десятинъ войско-
вой земли и что нѣкоторые участки противу
законно отданы въ пользованіе постороннихъ
лицъ по письменнымъ условіямъ. Дѣло это, по
окончаніи нынѣ производящагося слѣдствія, бу-
детъ передано въ войсковое Правленіе для раз-
смотрѣнія и поступленія съ виновными по всей
строгости законовъ.

Прилож. XXXV
къ ст. 2878 св.
Воен. пост. изд.
1859 г. ч. 1 к 11
пунк. 4 и 6-й

в). Горному и соляному промысламъ.

Постепенно возрастающая въ Россіи потреб-
ность въ ископаемомъ горючемъ матеріалѣ

и богатство громадныхъ въ Донскомъ краѣ залежей превосходнаго антрацита поставили уже въ концѣ пятидесятихъ годовъ вопросъ о дальнѣйшемъ развитіи на Дону горнаго промысла въ разрядъ вопросовъ первостепенной важности.

По разсмотрѣніи, обусловливающихъ горный промыселъ въ войскѣ донскомъ, постановленій оказались оныя крайне стѣснительными и несогласными съ общимъ направлениемъ настоящаго законодательства, вслѣдствіе чего послѣдовалъ цѣлый рядъ узаконеній, относящихся до горнаго промысла въ краѣ, и учреждено въ войскѣ Донскомъ, подъ главнымъ наблюдениемъ Военнаго Министерства и непосредственнымъ вѣдѣніемъ Войсковаго Наказнаго Атамана, Горное управленіе. Дѣятельность его въ теченіи минувшаго двухъ-лѣтія дѣлится на два отдѣла: по управленію горнымъ и по управленію солянымъ промыслами.

в). Горный промыселъ.

Съ расширеніемъ въ означенный періодъ времени дѣятельности Горнаго управленія, а главное вслѣдствіе присоединенія, къ разряду предметовъ его вѣдѣнія, солянаго промысла въ краѣ, признано необходимымъ внести въ организацію управленія нѣкоторыя измѣненія и вмѣстѣ съ тѣмъ переименованы извѣстныя должности сообразно съ опредѣленными для нихъ обязанностями и кругомъ дѣйствій.

Отсутствіе всякихъ постановленій, опредѣляющихъ порядокъ назначенія, въ совѣтъ управ-

Высоч. утвержд.
въ 26 день Мая
1867 г. Полож.
Воен. Сов. изло-
жен. въ предпи-
саніи Воен. Мин.
отъ 9 июня 1867 г.
за № 396

ленія, члена отъ углепромышленниковъ , предоставляло имъ выборъ онаго безусловно, — вслѣдствіе чего таковой нерѣдко бывалъ вполнѣ несоотвѣтственнымъ, а потому

Высоч. утверж.
13 Мая 1867 г. по
лож. Воен. Сов.
сообщенное въ
предп. Воен.
Мин. отъ 23 Мая
1867 г. за № 362.

1). *Постановлено избирать члена Совета Управления горною и соляною частями отъ углепромышленниковъ на три года, а самый актъ объ его избраніи представлять при заключеніи Горнаго управления на утвержденіе Войсковаго Наказнаго Атамана.*

Въ видахъ предоставленія по возможности средствъ къ надлежащему развитію горнаго промысла и вслѣдствіе часто возникающихъ со стороны углепромышленниковъ просьбъ о командированіи для надзора за горными работами слѣдующихъ штейгеровъ,

Воен. Мин. отъ 14
Декабря 1867 г.
за № 1230.

2) *Представлено на утвержденіе Высшаго Правительства соображеніе о назначеніи сверхъ положеннаго числа еще десяти сверхъ-штатныхъ штейгеровъ въ распоряженіе Управления горною и соляною частями. При этомъ предполагается, считая сверхъ-штатныхъ штейгеровъ на дѣйствительной службѣ, жалованья имъ отъ войска не производить, но предоставить имъ право поступать къ частнымъ лицамъ для надзора за производствомъ горныхъ работъ.*

Каменно-угольной промышленности въ краѣ предстояла бы лишь въ томъ случаѣ вполнѣ обеспеченная будущность, еслибъ трабованіе на минеральное топливо возрастало въ одинаковой степени съ количествомъ добываемаго угля; между тѣмъ на каменноугольныхъ разработкахъ, производительность которыхъ въ 1866 гаду возрасла до 10 м. пудъ, должны были по недостатку

требованія на уголь значительно уменьшить въ 1867 году размѣры производившихся работъ. Въ настоящее время многочисленныя паровыя суда на р. Волгѣ, фабрики, механическія заведенія и города, расположенные на ея берегахъ, и наконецъ соединяющая ее съ Дономъ желѣзная дорога употребляютъ въ громадныхъ размѣрахъ дровяное топливо, что очевидно въ значительной степени способствуетъ быстрому истощенію лѣсовъ, столь вредному по своимъ послѣдствіямъ.

3) Учреждена при Управленіи Горною и Соляною частями Коммисія для надлежащаго обсужденія вопроса о распространеніи минеральнаго топлива по теченію Волги и въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ южной Россіи.

Высоч. повелѣн. изложен. въ предписаніи Воен. Мин. отъ 10-го іюня 1867. г. №592

По внимательному и всестороннему разсмотрѣнію общаго положенія дѣла, выдѣленъ изъ онаго цѣлый рядъ частныхъ вопросовъ, кои будутъ въ теченіи предстоящей весны обсуждены коммисіею въ полномъ ея составѣ; вопросы эти могутъ быть подведены подъ слѣдующія категоріи:

- a) О взиманіи пошлинъ съ ископаемаго угля.
- b) О перевозкѣ каменнаго угля.
- c) О введеніи ископаемаго угля въ употребленіе.

Приготовительныя работы по сему предмету уже отпечатаны и рассылаются всѣмъ управленіямъ, обществамъ и лицамъ, заинтересованнымъ въ успѣхѣ этого дѣла.

Первыя геогностическія изслѣдованія каменно-угольной почвы въ землѣ Войска Донскаго, для составленія подробной геологической пластовой карты, были начаты на берегахъ р. Донца

Рѣка эта перерѣзываетъ Донецкій каменно-угольный кряжъ и обнаруживаетъ такимъ образомъ порядокъ напластаванія горныхъ породъ, почему и надлежало сначала здѣсь выяснить характеръ строенія каменно-угольной Донской почвы.

Но съ возникновеніемъ вопроса о проложеніи желѣзной дороги отъ Харькова до Таганрога потребовалось безотлагательное опредѣленіе экономическаго значенія Міусскаго округа въ горномъ отношеніи, вслѣдствіе чего—

Высоч. утверж.
8 Марта 1864 г.
положеніе о горн.
промыслѣ въ
землѣ войска Дон-
скаго §§ 26 и 28
ст. 1-я.

4) *Произведены съ большою дѣятельностью въ Міусскомъ округѣ въ теченіи 1866 и 1867 г. геогностическія изслѣдованія и развѣдки.* На основаніи пріобрѣтенныхъ этимъ путемъ свѣдѣній составлена подробная геогностическая пластовая карта округа, съ показаніемъ всѣхъ отдѣльныхъ пластовъ каменныхъ углей, желѣзныхъ рудъ и каменныхъ породъ, составляющихъ въ совокупности всю массу каменно-угольной почвы. Удовлетворяя вполнѣ требованіямъ науки, карта имѣетъ еще значеніе чисто практическое, представляя каждому владѣльцу возможность ясно усмотрѣть на оной, въ каждомъ направленіи, по какой части его дачи и сколько именно пролегаетъ пластовъ каменныхъ углей, желѣзныхъ рудъ и разнаго рода строительныхъ матеріаловъ.

Всѣ находящіяся въ землѣ войска Донскаго антрациты, каменные угли и желѣзныя руды подвергнуты были въ 1867 году въ Лабораторіи управленія Горною и Соляною частями химическому анализу, при чемъ оказалось: что мѣстныя антрацитовыя и каменно-угольныя породы суть высшаго достоинства и отнюдь

не уступаютъ лучшимъ заграничнымъ сортамъ, и что желѣзныя руды содержатъ въ 100 частяхъ по вѣсу отъ 28¹/₂% до 58¹/₂% чистаго металла.

Не смотря на то, что въ разныхъ мѣстахъ земли войска Донскаго открываются постоянно новыя громадныя залежи превосходнаго ископаемаго топлива, Грушевскій рудникъ на долго еще сохранить свое значеніе и будетъ главнымъ центромъ горной промышленности въ краѣ. Причины этого явленія надлежитъ отнести отчасти къ благопріятному для сбыта антрацита положенію рудника, отчасти же къ тому, что горный промыселъ успѣлъ уже здѣсь достаточно укорениться вслѣдствіе затраченныхъ значительныхъ капиталовъ и полного ознакомленія съ мѣстными условіями какъ промышленниковъ, такъ и самыхъ горно-рабочихъ. По этому обращено на благоустройство Грушевскаго рудника особое вниманіе и нынѣ вводятся при ономъ всѣ новѣйшія усовершенствованія въ тѣхъ видахъ, чтобъ горнопромышленный центръ этотъ могъ служить примѣромъ и школой для производимыхъ, въ прочихъ мѣстностяхъ края, работъ.

Въ послѣднее время всѣ усилія главнымъ образомъ были направлены къ освобожденію рудника отъ воды, которая, вслѣдствіе обширныхъ подземныхъ выработокъ, накопилась въ столь значительномъ количествѣ, что грозила затопить только еще начатыя работы въ громад-ныхъ пластахъ нетронутаго антрацита.

Вслѣдствіе сего—

5) *Сооруженъ, на войсковыя суммы, паровой* Высоч. утвержд.
24 Марта 1865 г.

Правила объ устройс. на Грушевскомъ рудникѣ въ войскѣ Донскомъ водоотлива.

водоотливъ, при среднемъ ходѣ машины. отливающій до 120 ведеръ воды въ минуту. Открытіе онаго послѣдовало 26 Января наступающаго года; сверхъ того опредѣлено, —

Высоч. утвержд. въ 9-й день Сентября 1867 года Положен. Воен. Сов. изложен. въ предп. Воен. Мин. отъ 4 Октября 1867 года за № 709.

6) *На приведеніе водоотлива въ дѣйствіе и поддержаніе онаго въ теченіи перваго года отчислить часть суммы, предназначенной на устройство паровыхъ машинъ въ другихъ частяхъ Грушевскаго рудника.*

Принятіе войскомъ мѣръ къ осушенію Грушевскихъ копей вызвало со стороны частныхъ углепромышленниковъ заявленія о готовности устроить на своихъ рудникахъ, собственными средствами, паровые водоотливные механизмы.

Такое полезное, для успѣшнаго и правильнаго развитія промысла, стремленіе было поддержано Совѣтомъ управленія Горною и Соляною частями и

Высочайше повелѣніе 26 Марта 1866 г. объ объявленіи Началь. у прав. иррегуляр. войскъ отъ 10 Апрѣля 1866 г. за № 290

7) *Установлены особыя правила, способствующія горно-промышленникамъ въ устройствѣ паровыхъ водоотливовъ и опредѣляющія размеры надлежащаго вознагражденія за приносимую этими машинами пользу владельцамъ ближайшихъ рудниковъ. Вмѣстѣ съ этимъ —*

Высочайше утвержд. въ 9 д. Сентяб. 1867 г. Положеніе Воен. Совѣта изложен. въ предпис. Воен. Мин. 4 Октября 1867 г. за № 709.

8) *Послѣдовалъ по осушенію Грушевскаго рудника рядъ законодательныхъ мѣръ, которыми войсковая казна ограждается отъ всякихъ по сему предмету расходовъ, вслѣдствіе чего и самый вопросъ получаетъ окончательное разрѣшеніе.*

Въ настоящее время на отводахъ Донскихъ углепромышленниковъ Грушевскаго рудника имѣется уже окончательно устроенныхъ 7-мь паровыхъ машинъ (въ совокупности 123 силъ), которыя вмѣстѣ съ машиною Русскаго обще-

ства пароходства и торговли могутъ въ сутки отливать до 1 м. 300 т. ведеръ. Вмѣстѣ съ принятіемъ изложенныхъ мѣръ обращено вниманіе и на другіе вопросы, обусловливающіе правильное развитіе на Грушевскомъ рудникѣ горнаго промысла, и сдѣланы слѣдующія распоряженія:

9) *Вмѣнено углепромышленникамъ въ обязанность составленіе подземнымъ выработкамъ вър-ныхъ плановъ въ масштабѣ 10-ть сажень въ дюймѣ, съ обозначеніемъ на оныхъ произведенныхъ въ теченіи минувшаго мѣсяца работъ.*

Журналь горнаго Совѣта отъ 22 Сентяб. 1866 г. за № 172.

10) *Установлены опредѣленныя правильныя отношенія частныхъ промышленниковъ къ управленію Горною и Соляною частями.*

Журналомъ горнаго Совѣта отъ 22 Юня 1866 г. за № 128.

Въ видахъ возможнаго ограниченія числа несчастныхъ случаевъ—

11) *Воспрещено употреблять деревянныя ящики при спускѣ и подъемѣ рабочихъ и выработывать близъ самой шахты, обеспечивающіе ея прочность, цѣлики антрацита впродъ до окончательной выработки всего антрацитнаго отвода; предписано перегородки въ шахтахъ доводить до поверхности земли, и введены для безопаснаго спуска рабочихъ особаго устройства тормозы.*

Журналомъ горнаго совѣта отъ 25 Нояб. 1866 г. № 201.

Журналомъ горнаго Совѣта 13 Юня 1866 г. за № 106.

Наконецъ имѣя въ виду, что дальнѣйшее успѣшное развитіе каменноугольнаго промысла настоятельно требуетъ и мѣстнаго горнорабочаго населенія—

12) *Учреждено на Грушевскомъ рудникѣ горное Поселеніе на общихъ основаніяхъ, опредѣленныхъ для городскаго устройства.*

Высоч. утверж. въ 3 д. Октября 1867 г. мѣн. Госуд. Сов. изложен. въ предписаніи Воен. Мин. отъ 26 Октября 1867 г. за № 852.

Подъ вліяніемъ дѣйствующихъ узаконеній горный промыселъ быстро распространился на

станичныхъ и владѣльческихъ земляхъ, такъ что въ послѣднее время открыто до 42 новыхъ разработокъ. При этомъ неминуемо должны проявляться нѣкоторыя упущенія, а также замѣчаются иногда такого рода приемы, которые въ видахъ личной и общественной безопасности и успѣшнаго развитія промысла допущены быть не могутъ. Вслѣдствіе этого приняты слѣдующія мѣры:

Журналъ Горнаго совѣта 5
Генваря 1866 г.
за № 4.

13) *Вмѣнено въ обязанность Станичнымъ обществамъ, при отдачѣ земель подъ разработку каменнаго угля, выдавать и точный отводимому участку планъ, и копіи съ онаго, равно какъ и съ заключеннаго съ арендаторомъ условія представлять въ управленіе Горною и Соляною частями, а также—*

Высоч. утвержд.
8 марта 1864 г.
Положен. о горномъ промыслѣ въ земляхъ В. Донскаго ст. 59.

14) *Вмѣнено въ обязанность и владѣльцамъ земель доносить о времени и о мѣстѣ открытія новыхъ горныхъ работъ.*

Имѣя таковыя свѣдѣнія, представляется управленію возможность слѣдить посредствомъ Окружныхъ Инженеровъ за неослабнымъ и точнымъ исполненіемъ установленныхъ, для производства каменно-угольныхъ разработокъ, правилъ.

Вышеизложенныя мѣропріятія неуклонно ведутъ мѣстную горную промышленность по пути быстрого развитія, причемъ ежегодно обнаруживаются большія и большія минеральныя богатства, дѣятельная разработка которыхъ, значительно способствуя матеріальному преуспѣянію Донскаго края, не лишена значенія и въ экономическомъ строѣ цѣлаго Государства.

г). Соляной Промыселъ.

Имѣя въ виду, что войсковое Правленіе лишено возможности слѣдить за правильнымъ ходомъ солянаго дѣла въ краѣ, требующаго по существу своему особаго, техническаго надзора—

15) *Передано завѣдываніе Соляною частью въ Войскъ Донскомъ,—Горному Управленію.* Имѣстѣ съ этимъ возложены на Горный Совѣтъ пересмотръ относящихся до соляной части узаконеній и составленіе новаго Устава о Соли.

Высоч. утверж.
въ 7 день Мая
1866 года Полож
Воен. Совѣт. из-
ложен. въ пред-
пис. Воен. Мин.
отъ 19 Мая того
же года за № 420.

При выполненіи этого труда Совѣтомъ горнаго управленія приняты въ основаніе слѣдующія начала:

Высочайшими грамотами Царствовавшихъ Императоровъ съ Петра I-го и до Николая дарованы войску неприкосновенность состоящихъ въ его владѣніи земель и право исключительнаго въ предѣлахъ оныхъ пользованія всѣми выгодами и угодьями.

Коренный, для войска Донскаго, законъ этотъ подтвержденъ грамотою ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА отъ 8-го сентября 1863 года.

Вслѣдствіе этого, образующаяся на самодочныхъ Манычскихъ озерахъ соль составляетъ неотъемлемую собственность войска, равно какъ и всѣ выгоды, извлекаемыя въ предѣлахъ Донскаго края изъ солянаго промысла, управленіе которымъ лежитъ все цѣло на войсковомъ Начальствѣ.

На изложенныхъ основаніяхъ и въ видахъ усовершенствованія технической стороны солянаго промысла выработанъ и—

Воен. Мин. отъ
30 февраля 1867
г. за № 129.

16) *Представленъ на утвержденіе Высшаго правительства проектъ Устава о Соли въ землѣ войска Донскаго.*

Въ минувшемъ году, въ видѣ опыта, нѣкоторые изъ употребляемыхъ при вывочкѣ соли изъ озеръ снарядовъ, нынѣ устарѣвшихъ, замѣнены новыми, усовершенствованнаго устройства. Съ введеніемъ же въ дѣйствіе проектированнаго устава, въ видахъ улучшенія достоинства соли, предполагается произвести всѣ необходимыя для сего преобразованія въ самыхъ способахъ ея добыванія.

д) По Коннозаводству.

Успѣшнымъ развитіемъ коннозаводства въ землѣ Войска Донскаго обуславливается надлежащее отправление Донскимъ казачествомъ лежащихъ на немъ обязанностей по Государственной службѣ.

При настоящемъ упадкѣ коннозаводства въ прочихъ частяхъ Имперіи, оно, будучи поставлено на Дону въ исключительно выгодныя условія, несомнѣнно призвано въ будущемъ служить главнымъ источникомъ сносныхъ боевыхъ коней и для регулярной Кавалеріи.

Важность коннозаводства въ Донскомъ краѣ видимо сознавалась при составленіи Высочайше утвержденнаго положенія 1835 года и послѣдующихъ постановленій, которыя, не смотря на неуклонно проявляющееся въ нихъ стремленіе къ развитію этой отрасли сельскаго хозяйства, не будучи достаточно согласованы съ мѣстными условіями, не могли привести къ желаемому результату.

На основаніи дѣйствующихъ узаконеній коннозаводство въ землѣ Войска Донскаго существуетъ въ трехъ видахъ: станичные конно-плодовые табуны, войсковою Провальскій конный заводъ и частное коннозаводство на войсковою Задонской степи.

Постановленія, относящіяся до станичнаго коннозаводства, крайне стѣснительны; возбраняя возможность занимающимся коннозаводствомъ пользоваться въ полной мѣрѣ попеченіями Войска,—такъ какъ *болѣе 5 матокъ* въ конно-плодовой табунъ не допускается, они привлекаютъ *обязательно* къ этой отрасли хозяйства тѣхъ изъ станичныхъ жителей, которые заниматься оной не желаютъ; поступившая въ конно-плодовой табунъ кобыла не только перестаетъ быть *полной собственностью* владѣльца, но влечетъ еще *вмѣшательство* въ дѣла частнаго хозяйства смотрителя табуна; наконецъ обусловленный инструкціею приемъ кобылъ и закономъ опредѣленные понудительныя при этомъ *мѣры* заставили мѣстныхъ жителей смотрѣть на снабженіе конно-плодовыхъ табуновъ матками, какъ на отправленіе обязательной войсковою повинности.

Между тѣмъ рядомъ съ обязательнымъ станичнымъ коннозаводствомъ существуетъ и частное въ отношеніи своихъ размѣровъ, стоящее назначительной степени развитія. Фактъ его существованія подтверждается безпрепятственнымъ формированіемъ, въ минувшіе года, одновременно значительнаго числа конныхъ частей, причемъ конно-плодовые табуны, по самой числительности состоящихъ въ нихъ

Прилож. къ Св. Воеп. Пост. изд. 1859 г. ч. 1 к. II. къ ст. 3605 прилож. XLVI.

Пунк. 8, 2,

Пунк. 8, 3,

Пун. 58, 86,

Пун. 126, 127,

Пунк. 6, 13.

Пун. 12.

матокъ, не могли служить исключительнымъ источникомъ. Частное коннозаводство въ станицахъ, имѣющее, какъ видно, важное значеніе относительно отправления Войскомъ конно-служебныхъ обязанностей, лишено между тѣмъ со стороны онаго всякаго попеченія. При этомъ надлежитъ имѣть въ виду, что размѣръ душеваго надѣла въ поземельныхъ станичныхъ довольствіяхъ, вслѣдствіе приращенія народонаселенія, значительно уменьшился, такъ что въ 64 станицахъ приходится на душу (вмѣсто первоначальныхъ 30) всего отъ 23 до 15¹/₂ десятинъ. При таковомъ (относительно)? поземельномъ стѣсненіи отдѣленіе изъ станичнаго юрта довольно значительнаго пространства для довольствія конно-плодовыхъ табуновъ необходимо оказываетъ на частное коннозаводство въ станицахъ самое неблагоприятное вліяніе. Очевидно, что обусловленное такимъ образомъ, какъ частное, такъ и обязательное коннозаводство въ станицахъ, не только развиваться не можетъ, но, при дальнѣйшемъ существованіи настоящаго порядка, грозитъ неминуемо придти въ совершенный упадокъ.

Прилож. къ Св.
Воеи. постанов.
изд. 1859 г. ч. I
кн II, къ ст.
3603 прил. XLIII

Въ видахъ улучшенія конской породы въ станичномъ коннозаводствѣ опредѣлено въ 1844 году учредить 4 Войсковыхъ конскихъ завода.

Въ 1846 году учрежденъ на мѣстѣ бывшей провальской слободы Войсковой заводъ съ отводомъ подъ оный 22,882 десят. Въ 1852 году, вмѣсто учрежденія остальныхъ заводовъ, признано полезнымъ удвоить коренный составъ Провальскаго завода, при чемъ увеличены и самыя средства для его содержанія и для упра-

вления онымъ. Въ 1865 году, при изслѣдованіи значенія этого завода въ общемъ развитіи мѣстнаго коннозаводства, исчислена соединеннымъ присутствіемъ Кодификаціоннаго Комитета и войсковаго Правленія дѣйствительная стоимость онаго (при 34 производ. и 500 маткахъ кореннаго состава) въ 175 т., а расходы на его устройство и содержаніе въ теченіи 19 лѣтъ въ 604 т. Поставленные, такимъ образомъ, Провальскимъ заводомъ производители въ конноплодовые табуны, въ числѣ 873, обошлись Войску каждый въ 491½ руб. Цифра эта почти въ пять разъ превышаетъ закономъ опредѣленную стоимость производителей въ конноплодовыхъ табунахъ, при чемъ поступающіе въ оныя изъ войсковаго завода жеребцы оказываются отнюдь не высшаго достоинства, чѣмъ приобрѣтаемые за 1/5 ихъ стоимости у частныхъ коннозаводчиковъ и по отзываютъ, какъ мѣстныхъ жителей, такъ и начальствующихъ лицъ, не оказали желаемаго вліянія на улучшение породы въ станичномъ коннозаводствѣ.

Высочайше утвержденнымъ Положеніемъ 1835 года относительно порядка довольствія частныхъ конскихъ табуновъ на войсковыхъ земляхъ въ Задонской степи опредѣлены лишь основныя начала, которыя впослѣдствіи развиты подробно въ Высочайше утвержденныхъ правилахъ 25 Мая 1858 года. Узаконеніями этими разрѣшается на отводимыхъ земляхъ хлѣбопашество и скотоводство, но въ самыхъ ограниченныхъ размѣрахъ и исключительно въ видахъ поддержанія зимовниковаго хозяйства. Между тѣмъ точныя статистическія изслѣдо-

Протоколь 31
Августа 1865 г.

Прилож. къ Св.
Воеи. постанов.
ч. I, к. II. къ ст.
3605 прилож.
XLVI. пун. 23

Св. Зак. изд.
1857 г. т. II, ч.
II. о благоустр.
въ каз. селен.
отъ ст. 226 до
ст. 271.

Св. Зак. изд. 1857
г. т. XII, ч. II,
о благоустр. въ
Каз. селен. при-
лож. къ ст. 226
по 1 предложе-
нію. Пун. 22 и
25.

Отчетъ о полож.
Донск. част. кон-
нозавод. на Вой-
Зад. Степи. въ
въ 1866 г. Ревиз-
ора Дон. Меж.
Комисіи.

ванія, произведенныя въ минувшемъ году, ясно указываютъ, что при настоящихъ условіяхъ, т. е. при вольнонаемномъ трудѣ и весьма неудовлетворительномъ сбытѣ, коннозаводство, взятое какъ отдѣльная отрасль хозяйства, неминуемо приводитъ къ однимъ лишь убыткамъ. Обстоятельство это сознано при первомъ появленіи правилъ 25 Мая 1858 года, какъ ясно усматривается изъ возникшей о непримѣнимости ихъ перепискѣ, окончившейся передачею этого вопроса на обсужденіе Кодификаціоннаго Комитета, а главнымъ образомъ изъ того, что правила эти оставлены безъ примѣненія до 1867 года и даже небыли обнародованы Военнымъ Правленіемъ установленнымъ порядкомъ. Настоящее состояніе частнаго коннозаводства далеко не удовлетворительно; число лошадей въ частныхъ табунахъ едва достигаетъ 38,952-хъ головъ, тогда какъ закономъ определенное полное число простирается до 66,822, а наименьшее до 40,993. Въ качественномъ отношеніи мѣриломъ можетъ служить оцѣнка донскихъ частныхъ табуновъ, произведенная состоящею подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Адъютанта Барона Мейдорфа Коммисіею, которая определила, что удсвѣтворяющими требованіямъ ремонта регулярной кавалеріи слѣдуетъ считать не болѣе $\frac{1}{3}$ лошадей (*), достигшихъ 4-хъ лѣтняго возраста, слѣдовательно не болѣе 4% всего наличнаго состава.

Полож. Воен.
Сов. 4-го Декаб.
1865 года.

Высоч. утвержд.
въ 1852. г.

Между тѣмъ, по мѣстнымъ климатическимъ и территоріальнымъ условіямъ, частное конно-

(*) По точному исчисленію Коммисіи 1348 лошадей.

заводство должно бы занимать весьма видное мѣсто въ ряду другихъ отраслей сельскаго хозяйства на Дону и служить обильнымъ источникомъ сильныхъ и сносныхъ лошадей и для прочихъ частей Имперіи.

Имѣя въ виду вышеизложенное, составленъ Открытъ 20 ноября 1867 года. былъ Комитетъ, къ участию въ которомъ привлечены и частные коннозаводчики, для обсуждения дѣйствующихъ, относительно мѣстнаго коннозаводства, постановленій и для изысканія мѣръ къ надлежащему его развитію.

Въ настоящее время Комитетъ окончилъ свои дѣйствія; проектъ о коннозаводствѣ станичномъ, войсковомъ и частномъ выработанъ окончательно и въ непродолжительномъ времени будетъ представленъ на утверждение Высшаго Правительства. Главныя основанія этого новаго положенія заключаются въ слѣдующемъ: Всѣ отрасли мѣстнаго коннозаводства, долженствующія стоять въ близкой между собою связи и содѣйствовать взаимному развитію, подлежатъ вѣдѣнію одного Управленія, составъ и устройство котораго основаны на началахъ, принятыхъ при учрежденіи Округовъ Государственнаго коннозаводства. Обязательныя конно-плодовые табуны, и вмѣстѣ съ ними всякаго рода стѣсненія, въ отношеніи станичнаго коннозаводства, отмѣняются; а въ видахъ развитія этой отрасли сельскаго хозяйства распространяется на нее, въ полномъ ея объемѣ, попеченіе Войска, для чего станичныя табуны снабжаются соответствующими назначенію производителями, а нѣкоторыя малоземельныя юрты пополняются въ надлежащей нормѣ изъ войсковаго запаса.

Войсковой Провальскій Заводъ преобразуется въ войсковой чистокровный разсадникъ, имѣющій назначеніемъ, изъ своего (конюшеннаго) приплода, надѣлять производителями частныя конскіе табуны. При этомъ разсадникѣ учреждается депо молодыхъ жеребцевъ, приобретаемыхъ въ 2-хъ лѣтнемъ возрастѣ изъ частныхъ табуновъ улучшенной (степной) породы; жеребцы эти, по достиженіи надлежащаго развитія, поступаютъ производителями въ станичныя табуны. Относительно частнаго коннозаводства предполагается: предоставивъ вполнѣ свободное развитіе всѣмъ отраслямъ сельскаго хозяйства, на отводимыхъ земляхъ Задонской степи, обусловить пользованіе этими надѣлами лишь съ тѣмъ, что-бъ содержащіеся на оныхъ табуны были опредѣленнаго размѣра, при непремѣнномъ условіи, чтобъ самыя лошади были надлежащаго достоинства. Требованіе это будетъ тѣмъ справедливѣе, что Войско, вмѣстѣ съ тѣмъ, предоставитъ средства къ улучшенію породы посредствомъ чистокровнаго разсадника.

При разработкѣ проекта на изложенныхъ началахъ было принято за основаніе положеніе для коннозаводства, выработанное соединеннымъ присутствіемъ Войсковаго Правленія и Кодификаціоннаго Комитета, и мнѣніе, выраженное о Войсковомъ и частномъ коннозаводствахъ Генералъ-Адъютантомъ Гринвальдомъ; заключенія же свои Комитетъ по возможности согласовалъ съ заявленіями частныхъ коннозаводчиковъ и съ отзывами станичныхъ депутатовъ, запрошенныхъ о предполагающихся пре-

образованіяхъ. Примѣненіе этого проекта, исполнѣ согласованнаго съ мѣстными требованіями, должно несомнѣнно привести, относительно надлежащаго направленія и развитія мѣстнаго коннозаводства, къ самымъ благотворнымъ послѣдствіямъ.

е) По лѣсоводству.

Высочайше утвержденнымъ 26 мая 1835 года Положеніемъ объ управленіи войска Донскаго обращено было до 165 дачъ, расположенныхъ въ разныхъ округахъ, въ „неприкосновенную собственность войска“.

Прилож. къ Наказ. Гражд. управ. в. Донск. I, гл. XVIII, § 209—§ 239 Св. Зак. изд. 1857 г. т. VIII ч. I, уст. Лѣсной Прилож. къ ст. 9—(А)

Дачи эти заключаютъ въ общемъ своемъ составѣ около 58 т. десят., изъ коихъ собственно подъ лѣсной площадью имѣется 28,372 десятины.

Войсковые лѣса дѣлятся на 10 лѣсвичествъ, находящихся каждое въ вѣдѣніи особаго лѣсничаго и подъ охраненіемъ опредѣленнаго числа стражниковъ.

Въ настоящее время, по тщательному обзору войсковыхъ лѣсовъ, оказывается, что состояніе ихъ самое неудовлетворительное.

Небольшія куртины взрослыхъ насажденій, удержавшихъ свою нормальную полноту, встрѣчаются лишь въ видѣ рѣдкихъ исключеній,— въ общемъ же итогѣ лѣса изрѣжены на $\frac{1}{3}$ и даже на $\frac{1}{2}$ своихъ насажденій, разновозрастность которыхъ есть общее всеѣмъ дачамъ явленіе.

Къ причинамъ настоящаго неудовлетворительнаго состоянія войсковыхъ лѣсовъ надлежитъ отнести существовавшій до послѣдняго

Прилож. къ ст. 9—А.
Пунктъ 10, 21. времени порядокъ заповѣднаго хозяйства и вы-
борочнаго пользованія, недостатки, кроющіеся въ
Пункты 3, 6. самомъ способѣ управленія лѣсами, и наконецъ
Пунктъ 6. не соотвѣтственная организація лѣсной стражи.

Неподлежитъ сомнѣнію, что общая масса лѣсовъ земли войска Донскаго, простирающаяся на 320 т. десятинъ, имѣетъ чрезвычайно важное значеніе въ климатическомъ отношеніи, огромное вліяніе на степень судоходности рѣкъ и составляетъ, наконецъ, главный источникъ столь необходимыхъ въ частной жизни и промышленности лѣсныхъ матеріаловъ. Лѣса эти, по большей части, находятся еще въ худшемъ состояніи, чѣмъ войсковые. Между тѣмъ внесеніе какихъ либо новыхъ началъ въ завѣдываніе лѣсами, составляющими общественную и частную собственность, было невозможно, пока принятая для управленія войсковыми лѣсными дачами система носила въ себѣ тѣ именно условія, которыя привели ихъ въ настоящее жалкое состояніе, преграждающее, такъ сказать, путь войсковому Начальству къ настоятельно требуемымъ общимъ начинаніямъ по лѣсоводству въ краѣ. Сверхъ того, при существовавшемъ доселѣ, порядкѣ, Войсковые лѣса, цѣнность которыхъ, не смотря на малое ихъ протяженіе, выражается, по общей безлѣсности края, весьма значительной цифрой, не только составляли не производительный капиталъ, но ежегодно требовали расходовъ на содержаніе лѣсничихъ и стражи.

Наконецъ нѣкоторыя изъ войсковыхъ дачъ (2, 3, 4, 5, и 6 лѣсничествъ) расположены на безусловно-лѣсной почвѣ, ибо единственно воз-

можная для нея культура есть возвращеніе лѣса, постоянный упадокъ котораго грозилъ обратиться занимаемое имъ пространство въ бесплодные пустыри.

Изложенныя соображенія настоятельно требовали кореннаго преобразованія въ существовавшемъ порядкѣ завѣдованія войсковыми лѣсами.

Въ видахъ осуществленія сего были приняты въ теченіи послѣдняго двухлѣтія слѣдующія мѣры.

1) *Введена въ 1866 году въ 9 и 10 лѣсничествахъ (около 2500 десятинъ) эксплуатація лѣсовъ по утвержденнымъ планамъ.*

Опредѣленія Воен. Сов. 14 Марта 1864 г. и 23 Января, 1865 года изложен. въ предписан. Воен. Мин. 3 Апрель 1864 г. за № 369. и 12 Фев. 1865 г. за № 173. Воен. Министру 8 Октяб. 1867 г. за № 5358.

2). *Представлены на утвержденіе Высшаго Правительства лѣсоустроительные проекты 7 и 8 лѣсничествъ (около 4,400 десятинъ) и въ концѣ 1867 года приступлено къ эксплуатаціи въ нихъ лѣса по предначертаніямъ упомянутыхъ проектовъ.*

Утвер. проекта о 7-мъ лѣснич. послѣдовало въ полож. Воен. Сов. 1-го Ноябрь. 1867 года излож. въ предписаніи Воен. Мин. 22 Декаб. 1867 г. № 1273.

3). *Произведена таксація въ 1866 году 1 и 6 лѣсничествъ (около 4,700 десятинъ), а въ 1867 году 3 и 4 (около 7,000 десятинъ).*

Опред. Военнаго Сов. 1 го Декаб. 1865 г. излож. въ предписаніи Воен. Мин. 25 Декаб. 1865 г. № 1104.

Нынѣ установленный порядокъ пользованія, соразмѣренный съ производительными силами почвы, доставляетъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, возможность совершенно точнаго учета срубленныхъ матеріаловъ, а потому устраняетъ безнаказанность самовольныхъ порубокъ и приноситъ пользу въ фискальномъ отношеніи, обративъ войсковыя дачи, ежегодно требовавшія расходовъ на содержаніе лѣсничихъ и стражи, — въ доходныя статьи; эксплуатація въ 1866 году по 9-му и 10-му лѣсничествамъ дала 8,904 р. 32½ к., а въ 1867 году по 7-му, 8-му, 9-му и 10-му лѣсничествамъ, — 18,538 р. 30 к.

Опред. Воен. Сов.
23 Января 1865 г.
излож. въ предпи-
сан. Воен. Мин.
отъ 12 Апрѣля
1865 г. за № 173.

4). *Обращены безлѣсныя земли 10 лѣсниче-
ства въ оброчныя статьи и отданы въ арендное
содержаніе на три года съ 1 Сентября 1866 года.*

Опред. Воен. Сов.
26 Октяб. 1866 г.
излож. въ предпи-
сан. Воен. Мин.
10 Ноябр. 1866 г.
за № 824 и о-
предѣлен. Воен.
Сов. 17 Мая 1867
г. излож. въ
предпис. В. М.
31 Мая 1867
года, № 428.

5). *Введены въ 9 и 10 лѣсничествахъ понижен-
ныя таксы. Такъ какъ цѣны на преобладаю-
щіе размѣры дуба по таксѣ Леонтьевской дачи,
(казеннаго вѣдомства, въ Міускомъ Округѣ),
были нѣсколько ниже, а качество лѣса выше,
чѣмъ въ 10 лѣсничествѣ, то въ началѣ прода-
жа лѣса шла въ ономъ весьма туго.*

Пониженіе таксъ привлекло на торги боль-
шее число покупателей, такъ что въ 1866 году
сбытъ лѣса значительно увеличился, а въ 1867 году
возвысился до полной пропорціи годоваго отпуска.

Воен. Мин. 24
Августа 1867 г.
зв. № 11095.

6). *Внесено въ проектъ преобразованія Войско-
ваго Правленія предположеніе объ учрежденіи спе-
ціального Управленія лѣсной частью.*

Высоч. утвержд.
13 Декаб. 1864 г.
Полож. Воен.
Сов. изложен. въ
предпис. Военна-
го Министра 24
Декаб. 1864 го-
да, за № 1110.

7) *Помѣщено въ Петровскую Земльвладельческую
и лѣсную академію въ 1866 четыре и въ 1867
году одинъ Войсковые степендіата, въ видахъ
возможнаго увеличенія числа спеціально-обра-
зованныхъ чиновъ по лѣсной части.*

Высоч. утвержд.
5 Декаб. 1867 г.
Полож. Воен.
Совѣта изложен.
въ предписан.
Военнаго Мин. 12
Декабря, 1867
года, за № 941.

8) *Введена въ устроенныхъ лѣсахъ 9 и 10
лѣсничествъ вольнонаемная стража, причемъ пред-
полагается распространить эту мѣру и на дру-
гіе лѣса по мѣрѣ примѣненія къ нимъ новаго уст-
ройства.*

Высоч. утвержд.
1-го Мая 1867 г.
полож. Воен.
Совѣта излож.
въ предписаніи
Воен. Министра
11-го Мая 1867
года № 329.

9) *Закрываются лѣсокультурныя работы въ Задон-
скихъ степяхъ, такъ какъ опытомъ дознано, что
онѣя приводили лишь къ бесполезнымъ издерж-
камъ, а вмѣсто того приступлено къ облѣсенію
безлѣсныхъ земель войсковыхъ дачъ, съ отчисле-
ніемъ на этотъ предметъ ежегодно 20% съ до-
хода каждаго лѣсничества.*

10) Разрешенъ Высшимъ Правительствомъ безвозмездный отводъ земель въ Новочеркасскомъ заимшищъ подъ огороды, сады и лѣсныя плантаціи.

Опредѣленіе Воен. Сов. 24 Октября 1867 г. излож. въ пред. Воен. Мин. сть 9 Октября. 1867 г. за № 20 Предлож. Войск. Правлен. 20 Окт. 1867 г. № 12963

11) Произведена въ 1867 году резизія Войсковыхъ лѣсовъ.

Таковымъ рядомъ послѣдовательныхъ мѣръ есть полная надежда дать надлежащее лѣсному дѣлу направленіе, что составляетъ весьма важный вопросъ въ общей экономіи края.

ж). По Рыболовству.

Рыболовство въ землѣ Войска Донскаго несомнѣнно составляетъ одну изъ важнѣйшихъ отраслей промышленности, къ которой въ южной же части края обращены, почти исключительно, всѣ производительныя силы мѣстнаго населенія. Въ теченіи 1866 года на низовьяхъ Дона и приморскихъ косахъ было 244 рыбоспѣтныхъ завода и поймано рыбы: красной 56,159, бѣлой 238,768, сельдей 2,028,000 штукъ и добыто икры 9475 пудъ. Наиболѣе замѣчательныя по рыбному промыслу суть станицы: Аксайская, Александровская, Гниловская и въ особенности Елисаветовская съ хуторами. Въ Высочайше утвержденномъ приложеніи къ Наказу Гражданскому Управленію Донскаго Войска точно опредѣлены: права станицъ и казаковъ на рыболовство въ Дону, мѣста, запрещенныя для рыболовства, порядокъ онаго, условія устройства рыбоспѣтныхъ заводовъ и наконецъ обязанности полиціи по части рыболовства.

Законоположенія эти, будучи примѣнены къ особенностямъ гражданскаго строя въ Землѣ Войска Донскаго, должны были сами воспринять

Вошедшія въ Св. Зак. изд. 1842 и 1857 годовъ т. XII. ч. II уст. о благоустройств. наз. селеній.

Т. XII. ч. II уст.
Город. и сельск.
хозяйства.

Отзыв. Главнаго
управ. Иррегул.
войскъ 19 Юня
1865 г. № 624.
Отнош. Новорос.
Ген. Губернатора
29 Октяб. 1865
года № 11424.

рѣзко отличительный характеръ отъ постановленій, обусловливающихъ рыболовство въ прочихъ частяхъ Имперіи. Разнорѣчіе въ дѣйствующихъ законоположеніяхъ отразилось пагубно на рыбный промыселъ по низовьямъ Дона. Постоянно возникавшія недоразумѣнія между казаками низовыхъ станицъ и жителями Ростовскаго уѣзда доходили нерѣдко до кровавыхъ столкновеній, иногда влекли за собой смертоубійства. Такъ, въ 1862 году до 2 т. поселянъ на 300 баркасахъ произвели нападеніе на рыболовную полицію. Такого рода покушенія болѣе не возобновлялись, но непрестанно возникавшія, во всѣ послѣдующіе года, въ несоразмѣрномъ числѣ, жалобы на стѣсненія, насилія и всякаго рода злоупотребленія доходили до свѣдѣнія Гг. Министровъ Военнаго и Внутреннихъ Дѣлъ, а въ концѣ 1865 года вынудили Новороссійскаго Генералъ - Губернатора войти въ сношенія съ Наказнымъ Атаманомъ чрезъ особо командированнаго чиновника Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (Ст. Совѣт. Катакази) въ видахъ изысканія средствъ для прекращенія столь вошющихъ безпорядковъ. Вслѣдствіе этого въ 1866 г. составленъ былъ, для обсуженія недостатковъ нынѣ дѣйствующихъ, въ отношеніи рыбнаго на Дону промысла, постановленій, Совѣщательный Комитетъ, подъ предсѣтательствомъ Войсковаго Наказнаго Атамана. Выработанныя онымъ заключенія были внесены въ проектъ положенія о рыболовствѣ, составленный еще въ 1862 году Кодификаціоннымъ Комитетомъ, но имъ же измѣненный и согласованный, въ 1866 году, съ послѣдовавшими, со времени его составленія, пресбразованіями.

Въ 1867 году, по поводу возникшихъ на проектъ положенія со стороны Министра Внутреннихъ Дѣлъ замѣчаній, былъ снова, подѣ председательствомъ Войсковаго Наказнаго Атамана, собранъ временный Комитетъ, который, по тщательному разсмотрѣнiю замѣчаній и самаго проекта, внесъ въ оный необходимыя поправки и вполнѣ примѣнилъ его къ существующему положенiю этого промысла въ краѣ.

Отзыв. Министра
Внутр. Дѣлъ отъ
16 Октяб. 1866
года за № 8416.

1). *Представленъ на утвержденiе Высшаго Правительства проектъ Положенiя о рыболовствѣ на Дону въ видахъ успѣшнаго въ будущемъ развитiя этой отрасли промышленности на началахъ, по возможности согласованныхъ съ общимъ духомъ существующихъ постановленiй.*

Военному Министру
19 Октября
1867 г. при рапорт.
за № 12926

2). *Приняты дѣятельныя административныя мѣры, на основанiи заключенiй Совѣщательнаго Комитета 1866 года и по соглашенiю съ Новороссiйскимъ Генералъ-Губернаторомъ, съ одной стороны, въ видахъ уменьшенiя противузаконнаго рыболовства въ запрещенныхъ водахъ, съ другой — для обеспеченiя промышленниковъ и прибрежнаго поселенiя вообще отъ самоуправства и даже насилiя рыболовной полицiи и казаковъ низовыхъ станицъ.*

Войсков. Правлен.
22 Марта
№ 2879 и 7-го
Авгус. № 8365
1866 г. журналъ,
постановленiе
войсков. Правл.
22 сентяб. 1866 г.

Главною изъ этихъ мѣръ было составленiе строжайшей инструкцiи смотрителю рыбныхъ ловель, разъясняющей вполнѣ обязанности, кругъ дѣйствiй и степень предоставленной закономъ власти рыболовной полицiи. Послѣдовавшiя распоряженiя повели вообще къ значительному уменьшенiю существовавшихъ безпорядковъ, такъ что въ теченiи 1867 года не поступало на стѣсненiя въ рыбномъ промыслѣ ни одной

Копія прошенія
при письмѣ Рос-
товскаго Город.
Головы 21 Январ.
1866 г. № 342.

жалобы, между тѣмъ какъ число таковыхъ, еди-
новременно поступавшихъ къ Новороссійскому
Генералъ-Губернатору, доходило до 33.

3). *Сдѣлано административное распоряженіе
о точномъ соблюденіи въ сдѣлкахъ между хозяева-
ми и рабочими на рыбныхъ промыслахъ правилъ
для найма сельскихъ рабочихъ и служителей,
изложенныхъ въ Восочайше утвержденномъ
миѣніи Государственнаго Совѣта (распублико-
ванномъ при указѣ Правительствующаго Сена-
та отъ 22 Апрѣля 1863 года за № 24173).*

з). Судоходство по р. Дону и притокамъ.

Развитіе производительной промышленности
обусловливается степенью удобства сбыта и
стоитъ, слѣдовательно, въ непосредственной
зависимости отъ торговыхъ путей. Главный,
почти единственный въ краѣ, торговый путь
представляетъ р. Донъ съ притоками. Значеніе
этой рѣки опредѣляется цифрою 9,151,109 пудъ
товаровъ (кромѣ лѣса), сплавленныхъ по оной
въ теченіи 1867 года. Въ отпускѣ этихъ произ-
веденій край принимаетъ до сего времени незна-
чительное участіе, которое впрочемъ въ послѣд-
нее время возрастаетъ замѣтно. Въ теченіи 1863
года было сплавлено мѣстныхъ произведеній
приблизительно до 500 т. пудъ, къ 1 Января
1868 года уже было заявлено до 1 м. пудовъ къ
предстоящему весеннему сплаву, дѣйствительный
размѣръ котораго долженъ слѣдовательно быть еще
значительнѣе. Цифры эти указываютъ на то зна-
ченіе, которое пріобрѣтетъ эта рѣка для края, при
дальнѣйшемъ развитіи его производительности.

Справка доставл.
Капитаномъ За-
цвелиховскимъ.

Въ видахъ возможнаго устраненія предста-

вляющихся судоходству препятствій на Дону и его притокахъ были приняты слѣдующія мѣры:

1) Установлена дѣятельная расчистка береговъ *рѣки (бичевниковъ) отъ карчей.*

Сыскнымъ Начальникамъ 5-го и 6-го Юна 1867 г. повторено 9 Ноября 1867 г.

Мѣрою этою значительно уменьшено число карчей въ самомъ руслѣ рѣки, куда они сносились съ береговъ при полноводіи и заносились пескомъ, способствуя такимъ образомъ къ образованію отмелей.

2) Представлено на разрѣшеніе Высшаго Правительства *объ отдачѣ въ арендное содержаніе на 12 лѣтъ обществу Волжско-Донской желѣзной дороги и пароходства по Дону и Азовскому морю мѣстности на берегу р. Дона (173 десятины Калачевского торговаго поселенія), для устройства на ней лѣсной пристани и кладовъ для грушеваго антрацита.* Мѣра эта поведетъ къ пониженію цѣнъ лѣсныхъ товаровъ по всему теченію Дона и каменнаго угля въ мѣстности, близъ предполагаемыхъ складовъ, лежащей, а слѣдовательно и къ распространенію сего продукта, какъ топлива на Цариценовской желѣзной дорогѣ, а за тѣмъ и въ низовьяхъ Волги. Владѣніе же частными лицами прибрежными участками земли повлекло бы взиманіе, за право пользоваія пристанью, значительной платы и удовлетворяя лишь нѣкоторымъ частнымъ интересамъ, стѣснило бы судоходство по Дону, имѣющее въ краѣ весьма важное значеніе.

Военному Министру 27-го Апрѣ. 1867 г. № 5405.

3) *Разновременно принимались полицейскія мѣры въ видахъ неуклоннаго преслѣдованія и совершеннаго прекращенія, вошедшихъ въ мѣстный обычай, сборовъ, взимаемыхъ на пристаняхъ въ пользу станичныхъ обществъ.* Послѣдствія оказались удовлетворительными.

4) *Обращено особое вниманіе на устраненіе побѣговъ судо-рабочихъ во время весенняго сплава проходящихъ каравановъ.* Вопросъ этотъ въ дѣлѣ дальнѣйшаго развитія судоходства, на мелководныхъ рѣкахъ, перво-степенной важности и не лишенъ значенія съ нравственной стороны, какъ первое проявленіе въ краѣ борьбы между свободнымъ трудомъ и капиталомъ. Такъ какъ разборъ жалобъ между судорабочими и владѣтелями судовъ и послѣдующія распоряженія предоставлены *закономъ* особымъ Дистанціоннымъ Начальникамъ, Вѣдомства Путей сообщенія, то на долю мѣстныхъ властей выпадаетъ лишь содѣйствіе этимъ лицамъ.

Т. XII ч. I изд.
1857 г. Уст. II
Сооб. прилож.
къ ст. 44 Инстр.
Начальникамъ
Судоход. Дистан-
цій.

Полицейскія мѣры, вызванныя вышеизложеннымъ, хотя не устранили зло, но повели однако къ уменьшенію его размѣровъ.

5) *Открытъ 20 Ноября 1867 г. Комитетъ для составленія положенія о судоходствѣ по Донской рѣчной системѣ.*

Состоящ. по Мин.
Путей сооб.
Инженеръ Генер.
Маіоръ Толстаго
16 Октяб. 1867
года № 102

Въ теченіи послѣднихъ лѣтъ неоднократно возникали заявленія какъ со стороны завѣдывающихъ на Дону судоходствомъ офицеровъ Вѣдомства Путей сообщенія, такъ и со стороны судопромышленниковъ, о томъ, что законоположенія, относящіяся къ этой отрасли промышленности, не соотвѣтствуютъ настоящему ея положенію и препятствуютъ дальнѣйшему ея развитію. Вслѣдствіе распоряженія Министерства Путей Сообщенія, по предварительному составленію Генераль-Маіоромъ Толстымъ проекта положенія, открытъ для разсмотрѣнія онаго Комитетъ изъ офицеровъ означеннаго вѣдомства, судопромышленниковъ и вообще лицъ,

въ этомъ дѣлѣ заинтересованныхъ. Работы Комитета, имѣющія предметомъ создать положеніе, вполне соответствующее промышленнымъ условіямъ края и уже послѣдовавшимъ реформамъ въ Гражданскомъ его строѣ, производятся весьма тщательно.

6) *Произведенъ первый опытъ пароходной доставки грузовъ съ верховій Дона и р. Хопра.*

Директора распорядителя Полжско-Донскаго Общества 18-го Сентября 1867 года № 789-

Весною прошлаго 1867 года пароходъ Волжско-Донскаго общества дошелъ вверхъ по Дону до Усть—Медвѣдицкой станицы и въ предстоящее полноводіе предполагается довести оный до г. Павловска, Воронежской губерніи. Значеніе этого предпріятія опредѣляется тѣмъ, что изъ 9,151,109 пудъ груза, сплавленныхъ по Дону къ Азовскому морю въ 1867 г., 6,584,164 пудъ (зерна) шло съ верховій Дона и р. Хопра.

Къ весенней доставкѣ пароходомъ изъ г. Павловска въ настоящее время уже заявленъ грузъ купца Мордовцева 50,000 пудъ.

7) *Приведены въ требуемые закономъ размѣры вѣшники въ плотинахъ р. Медвѣдицы и сдѣланы распоряженія къ очисткѣ русла ея отъ карчей, въ видахъ возможнаго устраненія представляющихся на этой рѣкѣ препятствій къ сплаву, почти вовсе прекратившемуся, въ теченіи минувшихъ лѣтъ, вслѣдствіе мѣстныхъ неурожаевъ.*

i). По торговлѣ и Ярмаркамъ.

Происхожденіе казачьихъ обществъ и военный бытъ составляющаго ихъ населенія исключали въ теченіи долгихъ лѣтъ и самую возможность развитія въ средѣ ихъ торговли.

Впослѣдствіи лежащія на казачьемъ сосло-

ви обязанности, и вообще значеніе его въ общемъ государственномъ строѣ, отзывались столь же неблагопріятно на развитіи этой отрасли промышленности. Высочайше утвержденное 26 Мая 1835 г. положеніе, основываясь на дарованныхъ войску привилегіяхъ, предоставляетъ каждому казаку право свободной торговли, какъ въ предѣлахъ земли войска, такъ внѣ оныхъ. Постановление это, вполне согласованное съ коренными началами организаціи казачьяго общества, исключая изъ среды его сословіе купеческое, призванное обращать всѣ силы и средства, коими располагаетъ къ торговой промышленности, кладетъ тѣмъ преграду къ само-бытному ея развитію въ краѣ. Имѣя однако въ виду, что необходимая связь между производителемъ и потребителемъ должна въ общественномъ строѣ выразиться въ особомъ учрежденіи, положеніе 1835 г. установило Донское торговое общество. Такъ какъ торговая дѣятельность по самой своей сущности недопускаетъ періодическихъ перерывовъ, обусловливаемыхъ обязанностями казаковъ по государственной службѣ, то члены общества избавляются отъ отправленія оной за ежегодный вносъ въ Военный Капиталь 57 р. 50 к., причемъ число ихъ сначала было ограничено 750, а впоследствии 1000.

Св. Зак. изданія 1857 г. т. XI, ч. II кн. I ст. 368 Уставъ Торговый.

Св. Зак. изданія 1857 г. т. XI ч. II кн. I ст. 382 Уст. Торгов.

Св. Воен. пост. изд. 1859 г. т. II ч. I, кн. II ст. 3,590.

Св. Воен. пост. изд. 1859 г. т. II ч. I, кн. II ст. 3,591.

Св. зак. изданія 1857 года Т. XI ч. II кн. I ст. 382 и по продолженію 1865-го г. ст. 382.

Надлежащее развитіе всякаго промышленнаго учрежденія требуетъ вообще значительнаго промежутка времени, тѣмъ болѣе, когда въ средѣ, гдѣ оно призвано развиваться, встрѣчается мало способствующихъ успѣху задатковъ. Торговое общество и нынѣ далеко не занимаетъ въ

краѣ соотвѣтствующаго ему мѣста, обстоятельство, которое вѣроятно предвидѣлось при самомъ его учрежденіи и вызвало, въ видахъ обезпеченія общества отъ опасной для него конкуренціи иногороднаго купечества, узаконенія, крайне стѣсняющія торговую дѣятельность онаго въ краѣ. Протекціонизмъ этотъ не принесъ никакой пользы мѣстнымъ торговцамъ и губительно отразился на мѣстной торговлѣ. На цифру кореннаго населенія 460 т. приходится всего занимающихся торговлею мѣстныхъ жителей 1066, изъ коихъ 826 состоятъ въ торговомъ обществѣ, а 260 вносятъ установленный 10-ти руб. сборъ, а иногородцевъ 1164, въ томъ числѣ 253 гильдейскихъ кунца.

Св. Зак. изданіи
1857 г. т. XI ч.
2 кн. 1 ст. 37.
Уставъ Торговый

Несмотря однако на запрещеніе иногородному купечеству водворяться въ землѣ войска, въ рукахъ его сосредоточена почти вся мѣстная торговля, которая вслѣдствіе того и должна была проявиться въ несоразмѣрномъ пространствѣ и населенію числѣ 203 ярмарокъ. Выгоды, доставляемыя ими мѣстнымъ жителямъ, конечно не вознаграждаютъ отсутствіе постоянныхъ рынковъ, исключительно подъ вліяніемъ которыхъ возможно правильное развитіе производительности края.

При настоящемъ стремленіи поднять экономическій бытъ земли войска Донскаго глубоко сознана необходимость внести въ законоположенія, опредѣляющія проявленія торговой дѣятельности въ краѣ, нѣкоторыя измѣненія. Создать самобытное купеческое сословіе въ средѣ казачьяго общества значило бы посягнуть на коренныя начала его организаціи.

При полномъ сохраненіи неприкосновенности оной желательно открыть свободный доступъ въ край иногороднымъ капиталамъ и купечеству и разширить въ нѣкоторой степени права торговаго общества.

Внесенъ въ Воен. Сов. 13-го Марта 1867 г. № 15.

Въ этомъ смыслѣ уже разработанъ временнымъ комитетомъ при Главномъ Управленіи Иррегулярныхъ войскъ проектъ о торговлѣ въ землѣ войска Донскаго, примѣненіе котораго принесетъ несомнѣнно желаемую пользу.

Между тѣмъ въ видахъ возможнаго оживленія и при существующихъ условіяхъ торговаго движенія въ краѣ:

Предпис. воен. Мини. 21 Августа 1865 г. № 777

1) *Исходатайствовано членамъ Донскаго торговаго общества право кредитоваться въ Государственномъ Банкѣ и его конторахъ наравнѣ съ прочими купцами въ Имперіи и на точномъ основаніи правилъ для сего установленныхъ.*

Принимая во вниманіе, что, на основаніи ст. 55 Уст. Банковыхъ Конторъ, векселя принимаются къ учету лишь отъ лицъ извѣстныхъ и вполнѣ благонадежныхъ, а между тѣмъ, что члены учетнаго комитета Ростовской конторы мало знакомы съ торговцами земли войска Донскаго, въ видахъ вѣщаго обезпеченія сихъ послѣднихъ :

Высочайшее повелѣніе 24 дек. 1865 г. изложен. въ предписаніи воен. Мин. отъ 5 Января 1866 года № 75.

2) *Предоставлено Донскому торговому обществу право избирать двухъ изъ своихъ членовъ для присутствованія въ учетномъ и ссудномъ комитетахъ Ростовской Банковой конторы, съ тѣмъ, чтобы утвержденіе избранныхъ лицъ въ званія членовъ учетнаго и ссуднаго Комитетовъ, по представленію ихъ Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ, зависло отъ Министра Финансовъ.*

Ярмарки въ землѣ войска Донскаго имѣютъ несомнѣнно огромное значеніе, ибо при совершенномъ отсутствіи постоянныхъ рынковъ они служатъ почти исключительнымъ проявленіемъ мѣстной торговли. Главная изъ нихъ есть Урюпинская, занимающая видное мѣсто въ ряду значительныхъ Ярмарокъ имперіи; собранныя объ ней по возможности точныя свѣдѣнія ясно указываютъ на ея значеніе для нашей внутренней торговли. На урюпинскую ярмарку было привезено товаровъ и пригнато скота всего:

Въ 1865 г. на сумму	8,015,280.
— 1866 г. — — —	8,263,156.
— 1867 г. — — —	8,218,782.

Изъ нихъ продано:

Въ 1865 г. на сумму	4,717,710.
— 1866 г. — — —	6,575,456.
— 1867 г. — — —	6,508,972.

О промышленномъ значеніи прочихъ ярмарокъ, вслѣдствіе отсутствія другихъ данныхъ, можно лишь судить по доставленнымъ ими доходамъ, такъ какъ таковыя необходимо соразмѣряются съ общимъ на ярмаркахъ торговымъ движеніемъ.

Основываясь на такихъ соображеніяхъ, надлежитъ къ значительнѣйшимъ по мѣстному значенію ярмаркамъ причислить: Митякинскую, Луганскую, которыя вмѣстѣ зъ урюпинской, какъ доходныя статьи, отнесены къ войску. Въ числѣ прочихъ 198 ярмарокъ, состоящихъ въ вѣдѣніи станицъ, наиболѣе значительныя суть: Цимлянская, Нижнечирская, Иловлинская и Каменская, дающія отъ 1 т. до 2,600 руб. ярмарочнаго сбора. Доходъ съ Новочеркасской ярмарки, простирающійся отъ 3 т. до 3½ т. от-

Св. Зак. изд.
1857 г. Т. XI, ч.
2, кн. V ст. 2824
О торговыхъ у-
становленіяхъ.

Опредѣленіе Во-
еннаго Совѣта
изл. въ предпис.
Воен. Мин. 23
февраля 1866 г.
№ 160.

носятся, по распоряженію Высшаго Правитель-
ства въ городскія суммы.

Св. Зак. издан.
1857 г. Т. XI, ч.
2, кн. V ст.
2824, 2836, 837,
2836.

Доходы, получаемые съ ярмарокъ, составля-
ются преимущественно изъ сборовъ за лавки и
мѣста и Войсковыя вѣсы.

Первоначально сборы эти отдавались на от-
купъ, а урюпинская ярмарка состояла съ 1842 по
1862 г. въ полномъ, по контракту, распоряженіи
купеческаго товарищества. Откупная система
оказалась несостоятельною; повсюду возникали
жалобы на стѣсненія торговли, которая въ нѣкото-
рыхъ мѣстностяхъ дѣйствительно стала упадать.

Сознавая вполнѣ, что соотвѣтственное управ-
леніе ярмарками не столь важно въ фискаль-
номъ отношеніи, сколько въ видахъ поддержа-
нія въ краѣ торговой промышленности, войско
по мѣрѣ истеченія откупныхъ сроковъ прини-
мало ярмарки въ свое хозяйственное распоря-
женіе, — мѣра, оказавшая наилучшіе результа-
ты. — Изложенное объ откупной системѣ не слѣ-
дуетъ однако относить и къ Урюпинской ярмаркѣ,
которая, состоя въ теченіи 20 лѣтняго срока подъ
управленіемъ заинтересованнаго въ ея преуспѣ-
яніи купеческаго товарищества, значительно
разширила кругъ торговой своей дѣятельности.

Съ 1862 г. отдача снова Урюпинской Ярмар-
ки въ арендное содержаніе на подобныхъ же
основаніяхъ, по независящимъ отъ войска при-
чинамъ, не состоялась, а нынѣ на Урюпинскую
Ярмарочную площадь имѣются виды, выполне-
ніе которыхъ повлечетъ несомнѣнно развитіе
торговли не только въ какой либо опредѣлен-
ной мѣстности земли войска Донскаго, но на
всемъ его протяженіи.

и) По учрежденію Городовъ и торговыхъ поселеній.

На всемъ протяженіи земли войска Донскаго не встрѣчается ни одного поселенія, имѣющаго значеніе торговаго и промышленнаго центра. Малочисленность класса промышленнаго выражается слѣдующими цифрами: на 1,000 душъ мужскаго пола приходится менѣе 2½ мѣстныхъ жителей и около 3½ иногородцевъ, занимающихся торговлею и промыслами и разсѣянныхъ при столь незначительномъ числѣ на всемъ обширномъ протяженіи края.

Явленіе это объясняется стѣснительными условіями, коими обставлено само казачество относительно дѣла промышленнаго и торговаго и замкнутостью края,—вслѣдствіе которой, иногородцы, какъ бы интересы ихъ ни были тѣсно связаны съ онымъ, *de jure* остаются для него чуждыми,—обстоятельство, преграждающее притокъ капиталовъ и людей предприимчивыхъ, въ которыхъ ощущается здѣсь настоящая потребность. Отсюда возникло стремленіе возродить въ краѣ сословіе, по преимуществу призванное къ торговой и промышленной дѣятельности—сословіе городское.

1) Вслѣдствіе этого въ теченіи 1867 года *выработаны* Комитетомъ, Высочайше учрежденнымъ для составленія положенія о Земскихъ Учрежденіяхъ въ землѣ войска Донскаго, *проекты положеній объ устройствѣ Городовъ Ново-*

Представлен. Воен. Мин. 29-го Октября. 1867 г.

черкаска и Урюпина и торговаго поселенія Танаиса. (Въ станицѣ Гниловской).

Выборъ пунктовъ для городовъ основанъ на слѣдующихъ соображеніяхъ:

Новочеркасскъ по географическому своему положенію лишенъ условій, способствующихъ обширному развитію промышленности и торговли. По многочисленности же (относительной) своего населенія, цѣнности войсковыхъ и частныхъ недвижимыхъ имуществъ, развитію общественной жизни и наконецъ по значительному уже (относительно) развитію мѣстной торговли, — городское устройство на общихъ началахъ признается въ Новочеркасскѣ мѣрою крайне полезною въ видахъ привлеченія иногородняго элемента, и вслѣдствіе того дальнѣйшаго развитія торговой промышленности въ этомъ пунктѣ, имѣющемъ весьма важное въ краѣ значеніе административнаго центра.

Урюпинское ярмарочное поселеніе возникло вслѣдствіе стремленій войсковаго Правительства способствовать развитію уже болѣе полутора-ста лѣтъ существующей въ этомъ пунктѣ Покровской ярмарки. Значеніе оной для окружающей мѣстности опредѣляется среднею цифрою ежедневнаго оборота, простирающагося до 5½ м. руб. сер. Не смотря на крайне стѣснительныя для иногороднаго купечества условія, въ теченіи 20-ти лѣтняго періода (1842—1862) контрактнаго содержанія онымъ Урюпинской ярмарки, были, на площади, для нея предназначенной, возведены весьма значительныя ярмарочныя каменные и деревянные постройки, поступившія въ 1862 г. по условію въ собственность войска.

Владѣніе же частными постройками на этой мѣстности обусловлено для иногороднихъ тоже съ 1862 г., т. е. съ поступленіемъ ярмарки въ

хозяйственное распоряженіе войска вносомъ тяжелаго поземельнаго налога. Характеръ образовавшагося въ семь пунктѣ поселенія, сосредоточивающаго торговые обороты не только Сѣверной части земли войска Донскаго, но и смежныхъ уѣздовъ ближайшихъ губерній,— ясно указываетъ на необходимость устранить условия, стѣсняющія развитіе торговли и вообще частной предпріимчивости, что можетъ быть достигнуто лишь введеніемъ городскаго устройства на общихъ началахъ.

Торговое поселеніе Танаисъ предполагается устроить въ Гниловской станицѣ, расположенной на берегу Дона смежно съ г. Ростовомъ. Мѣстность эта по своему положенію принадлежитъ къ наивыгоднѣйшимъ въ промышленномъ и торговомъ отношеніяхъ. Отъ самой границы Екатеринославской губерніи на протяженіи 4-хъ верстъ берега Дона представляютъ всѣ удобства для торговой биржи и устройства судходной пристани и складовъ какъ для внутреннихъ по Дону сплавляемыхъ произведеній, такъ равно и для заграничныхъ товаровъ, доставляемыхъ Чернымъ и Азовскимъ моремъ.

Въ виду этихъ обстоятельствъ въ 1849 году разрѣшено Правительствомъ учрежденіе здѣсь торговой пристани съ предоставленіемъ права возводить частныя постройки для магазиновъ и складовъ и вообще устраивать промышленныя заведенія исключительно лицамъ казачьяго происхожденія.

Не смотря на крайнее стѣсненіе мѣстной торговли отъ воспрещенія иногороднимъ, въ рукахъ которыхъ по преимуществу сосредото-

Высоч. утвержд.
4-го Іюня 1849
г. мнѣніе Комитета
Министровъ

чены капиталы, селиться и устраивать биржевые и пристанная постройки, ежегодный оборотъ Высочайше утвержденной здѣсь торговой пристани простирается свыше 4 м. руб. сереб. Продолженіе Грушевской желѣзной дороги до г. Ростова, во связи съ тѣсною Ростовской биржи и быстрымъ развитіемъ каменно-угольнаго промысла, увеличиваетъ еще значеніе Гниловской пристани и ясно указываетъ на настоящую потребность устранить, въ видахъ пользы края, тѣ стѣснительныя условія, коими нынѣ затрудняется, а въ иныхъ случаяхъ вовсе парализируется здѣсь частная предприимчивость.

Къ распоряженіямъ, имѣющимъ цѣлью способствовать учрежденію и въ послѣдствіи развитію городского въ Новочеркасскѣ устройства, надлежитъ отнести—

2) *Открытіе Новочеркасскаго водопровода*, послѣдовавшее 7 декабря 1865 года. Размѣръ водоснабженія превышаетъ 120 т. ведеръ въ сутки. На механическія работы по этому сооруженію ассигновано было по смѣтѣ 555 т. руб. сер.,— израсходовано въ дѣйствительности по 1-е декабря 1867 года 646 т. руб. сер.

Въ видахъ распространенія по возможности водоснабженія на всѣ части города были въ теченіи послѣдняго двухъ-лѣтія произведены значительныя работы (а именно: устроено два кирпичныхъ водоразборныхъ колодца, два фонтана, исправленъ бассейнъ на Иловайскомъ источникѣ, построенъ домъ для служащихъ на большомъ Логу и караульный домъ у Бассейна, проложено 796 пог. сажень каменнаго водопровода и устроено 10 колодцевъ, снабжены водою

зданія Маріанскаго Института и театра, для чего уложено трубъ чугунныхъ 1726 пог. саж., а свинцовыхъ 125 пог. саж., и устроено на главныхъ водопроводахъ до 28 пожарныхъ крановъ. Въ настоящее время введены уже въ дѣйствіе установленныя особыя правила для снабженія водою частныхъ зданій и для отпус- ка воды изъ водоразборныхъ колодцевъ и пред- ставлено на утверженіе Высшаго Правитель- ства положеніе о взысканіи платы за водопой лошадей и скота.

Высоч. утвержд.
9-го Сеп. 1867 г.

Военн. Минист.
16 Ноября 1867
года № 731.

На ремонтъ водопроводовъ въ теченіи теку- щаго года ассигновано по смѣтѣ 6 т., которыя вмѣстѣ съ 12^{1/2} т. опредѣленнаго служащимъ по штату содержанія составляютъ около 18^{1/2} т. ежегодно потребныхъ на содержаніе город- скаго водопровода. Установленная же вышеоз- наченными правилами плата за снабженіе ча- стныхъ зданій по 40 коп. за годовое ведро во- ды и за пользованіе изъ водоразборныхъ колод- цевъ по 1^{1/2} коп. за бочку, а главное пошлина за водопой скота должны по всѣмъ соображеніямъ и расчетамъ покрыть уже и въ текущемъ году расходы по содержанію водопроводовъ.

3) *Исходатайствовано разрѣшеніе Высшаго Правительства обратиться къ частной предпри- имчивости для освѣщенія Новочеркаска текущимъ газомъ.* Въ этихъ видахъ 20-го Октября 1867 г. заключенъ войсковымъ правленіемъ съ фран- цузскимъ подданнымъ Десемондъ повѣреннымъ нидерландскихъ подданныхъ гражданскихъ Ин- женеровъ Садлеръ и Букье, контрактъ, въ си- лу котораго устройство газоваго завода и всѣ работы по освѣщенію должны быть окончены не

Высоч. повелѣ- ніе, относитель- но пункта 3-го проекта контрак- та, послѣдовавш. 23-го Апр. 1866 г. Журнальныя постановлен. Во- еннаго Совѣт. 30 Апрѣля и 5 Нояб. 1866 года.

Напечатанъ въ Донскихъ вѣдо- мостяхъ 8 Января 1868 г. № 1. § 5.

§ 23.

позже, какъ по истеченіи двухъ лѣтъ отъ дня заключенія контракта, причемъ исправность предполагаемыхъ работъ обеспечивается представленнымъ предпринимателемъ залогомъ.

Работы по газовому освѣщенію начнутслвесною настоящаго года.

Журнальное постанов. Военнаго Совѣта 29 Марта 1867 года.

4) *Передано въ Комитетъ, Высочайше учрежденный (13 Марта 1862 г.) для устройства Новочеркаска, освѣщеніе онаго на Коммерческомъ правѣ съ ежегоднымъ отпускомъ на предметъ сей 11,869 руб. сер. изъ городскихъ суммъ,—впредь до введенія газоваго въ Новочеркасскъ освѣщенія.*

5) *Произведены, въ видахъ надлежащаго устройства города, разныя сооруженія какъ то: поставлена вокругъ Александровскаго сада чугунная на каменномъ цоклѣ рѣшетка, длиною 756 погон. сажень, вымощено улицъ на протяженіи 24 т. квад. сажень, устроено на платовскомъ проспектѣ шоссе и проч: всего, вмѣстѣ съ текущими городскими расходами послѣдняго двухъ-лѣтія, на сумму 96 т. р. сер.*

Отзывъ Минист. Внутреннихъ Дѣлъ 13 Декабря 1866 г. № 10,065.

6) *Ассигновано изъ страховаго въ пользу городовъ сбора 10 т. р. сер. на улучшеніе въ Новочеркасскъ пожарнаго обоза и команды.*

27 Апрѣля 1867 года № 5447. Св. Зак. изд. 1857 г. т. XII. кн. 2 ст. 322 и 323 уст. строитель.

7) *Сдѣлано строжайшее распоряженіе о точномъ соблюденіи установленныхъ закономъ правилъ при возведеніи новыхъ и перестройкѣ старыхъ зданій, равно и при починкѣ мостовыхъ на городскихъ улицахъ.*

Всен. Минист. 20 Января № 716 и въ управленіе иррегуляр. войс. 21 Апрѣля № 3115 1867 года.

8) *Представленъ на утвержденіе Высшаго Правительства выработанный бывшимъ Донскимъ Кодификаціоннымъ Комитетомъ проектъ положенія для учрежденія въ Новочеркасскъ Квартирной Комисіи.*

к). По народному продовольствію.

Занимаемое землею войска Донскаго мѣсто въ общемъ Государственномъ строѣ, географическое положеніе края, экономическія и другія условія, коими обставленъ оный, придаютъ лежащимъ на войсковомъ Начальствѣ обязанностямъ, по обеспеченію Народнаго продовольствія, особое значеніе.

Истекающая изъ дѣйствующихъ узаконеній финансовая самобытность казачьяго сословія отнимаетъ у него, въ тяжелыя минуты экономической несостоятельности, право искать матеріальной поддержки внѣ края.

Ограниченная производительность земли войска Донскаго, относительно заключаемыхъ ею источниковъ богатствъ, совершенное отсутствіе внутреннихъ рынковъ и промышленныхъ хлѣбныхъ запасовъ, рѣшительное торговое тяготѣніе къ Азовскимъ Портамъ, поглащающимъ еще осенью почти весь избытокъ зерна текущаго года, наконецъ громадныя разстоянія, при недостаткѣ путей и присущая лѣсному населенію безпечность, — вызываютъ непрестанную дѣятельность административной власти въ видахъ изысканія мѣръ и надлежащаго ихъ примѣненія къ вѣщему обеспеченію продовольствія въ краѣ, при могущихъ возникнуть случайностяхъ. Вслѣдствіе этого, помимо текущихъ распоряженій, опредѣленныхъ существующими постановленіями, были еще въ продолженіи минувшаго двухъ-лѣтія приняты слѣдующія мѣры:

Св. Зак. изд. 1857
г. т. XIII. уст.
народ. продовол.
Ст. 543. т. II, ч.
I, кн. II ст. 428
и слѣдующія.

Журнальное по-
станов. Войсков.
комиссія Народ.
продовольствія
отъ 30 Ноября
1865 года.

1) *Приступлено въ 1866 году къ приведенноу въ точную извѣстность состоянiя хлѣбныхъ запасовъ въ станичныхъ магазинахъ*, вслѣдствiе неудовлетворительнаго ихъ состоянiя и отсутствiя точныхъ свѣдѣнiй о дѣйствительной цифрѣ числящейся на нихъ недоимки, такъ какъ, при небрежно составляемомъ исчисленiи сбора, упускалось изъ виду, что нѣкоторыя лица отъ онаго изъяты какъ то: неимушiя вдовы, калекки, переселенные на Сунжу казаки, сосланные за преступленiе въ Сибирь, и т. д.

Въ настоящее время произведенъ уже надлежащiй осмотръ 101-го станичныхъ магазиновъ (подлежащихъ еще осмотру 7), при чемъ оказалось, что на 46-ти неправильно числилось 13,260 четвертей недоимки, о сложенiи которой уже сдѣлано распоряженiе.

По личному осмотру войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ почти всѣхъ магазиновъ въ краѣ и на основанiи собранныхъ вышеизложеннымъ путемъ свѣдѣнiй, признано необходимымъ воспользоваться урожаемъ текущаго года, чтобъ пополнить всѣ станичныя и сельскiе зерновые запасы, вслѣдствiе чего,—

Циркуляръ отъ
1 Февр. 1868 г.

2) *Сдѣлано строжайшее распоряженiе о засыпкѣ всѣхъ станичныхъ и сельскихъ магазиновъ*, на точномъ основанiи существующихъ постановленiй, къ 1-му Сентябрю 1868 года съ возложенiемъ наблюденiя за своевременнымъ исполненiемъ сей мѣры на Станичныя и Волостныя Правленiя, на сыскныхъ Начальниковъ и Окружныхъ Дворянскихъ Депутатовъ.

Въ началѣ шестидесятыхъ годовъ появились на обширныхъ поляхъ земли войска Донскаго

звѣрки изъ семейства грызуновъ, извѣстные подъ мѣстнымъ названіемъ «сусликовъ» (овражковъ).

Число ихъ достигло въ 1864 и 1865 г. столь значительныхъ размѣровъ, что въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ посѣвы пшеницы на обширныхъ площадяхъ, заключавшихъ до тысячи и болѣе десятинъ, бывали до послѣдняго зерна истребляемы ими. Убытки, наносимые сусликами въ сельскомъ хозяйствѣ, были тѣмъ тягостны землевладѣльцамъ, что они еще не успѣли оправиться отъ неурожаевъ предшествовавшихъ лѣтъ. Въ видахъ устраненія столь пагубнаго для мѣстнаго землевладѣлія явленія:

3) *Учреждены въ округахъ войска Донскаго Комитеты подъ предсѣдательствомъ Дворянскихъ Депутатовъ* для наблюденія за точнымъ исполненіемъ распоряженій по вопросу объ истребленіи сусликовъ и для обсужденія подлежащихъ принятію мѣръ для болѣе успѣшнаго достиженія сего результата. Вслѣдствіе этого истреблено сусликовъ въ 1866 около 6 м. а въ 1867 въ шести округахъ, (отъ Усть-Медвѣдицкаго свѣдѣній еще не получено) болѣе 15 м. Результатомъ этой мѣры было огражденіе обильнаго урожая настоящаго года отъ истребленія его сусликами и замѣченная перекачка этого звѣрка въ другія мѣстности края, гдѣ присутствіе его будетъ безвредно.

Изъ поступившихъ въ статистическій Комитетъ и провѣренныхъ онымъ свѣдѣній, въ 1866 году оказалось, что виноградники, растущіе по берегу Дона отъ Бисергеневской до Цымлянской станицы, охвачены болѣзнію, извѣстной подъ названіемъ виноградная плесень (*oidium Tuckeri*),

Журналъ. пост.
Войсковой Ком.
мисіи Народнаго
Продовольствія
отъ 12 Марта
1866 г. Допесено
Воен. Министру
23 Марта 1866
г. № 160.

и что къ устраненію этого явленія не принимается никакихъ мѣръ мѣстнымъ населеніемъ.

Имѣя въ виду, что въ 1-мъ Донскомъ округѣ имѣется до 6,378 виноградныхъ садовъ, среднимъ числомъ ежегодно дающихъ до 446,750 пудовъ винограда, къ воздѣлыванію котораго обращены почти исключительно всѣ производительныя силы мѣстнаго населенія, признано необходимымъ принять дѣятельныя мѣры къ уничтоженію такъ называемой виноградной плесени, вслѣдствіе чего, по собраніи чрезъ особо командированнаго въ Крымъ чиновника обстоятельныхъ по этому предмету свѣдѣній,

Воен. Министру
отъ 9 нояб. 1867
года за № 596.

4) Представлено на утвержденіе Высшаго Правительства объ отчисленіи изъ войсковыхъ суммъ 500 руб. сер. на расходы по уничтоженію на Дону болъзни винограда.

Высоч. утвержд.
25 Апрѣля 1866
г. мнѣніе Государ.
Совѣта объ объявленіи указа
Минист. Сената
23 Мая 1866 г.

Въ 1866 году воспослѣдовало сліяніе продовольственнаго капитала крестьянъ земли войска Донскаго съ общими продовольственными суммами Имперіи на основаніи Высочайше утвержденного 25 Апрѣля мнѣнія Государственнаго Совѣта, коимъ постановлено: отдѣлить изъ общей массы продовольственныхъ суммъ особыя губернскіе продовольственные, по числу ревизскихъ душъ, капиталы съ передачею ихъ земскимъ учрежденіямъ, причемъ капиталы, причитающіеся губерніямъ, гдѣ таковыхъ учрежденій еще неимѣется, оставить во временномъ завѣдываніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Благодѣтельное узаконеніе это, имѣющее цѣлью болѣе равномерное распредѣленіе продовольственныхъ суммъ въ Государствѣ и участіе онаго въ дѣлѣ обеспеченія, при могущихъ

возникнуть случайностямъ, населенія каждой отдѣльной мѣстности, было по точному смыслу своего содержанія примѣнено къ землѣ войска Донскаго какъ къ краю, на который не распространена еще благотворная дѣятельность земскихъ учрежденій. Принимая однако во вниманіе предстоящее въ непродолжительномъ времени введеніе оныхъ и послѣдующую вмѣстѣ съ тѣмъ передачу опредѣленнаго, на вышеизложенныхъ основаніяхъ, капитала не предстоитъ нынѣ надобности въ какихъ либо особыхъ по этому вопросу мѣропріятіяхъ.

Продовольственный капиталъ крестьянъ земли войска Донскаго, (казацье сословіе такового не имѣетъ), состоящей въ вѣдѣніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, простирается до 111,128 руб.; капиталъ, подлежащій передачѣ земскимъ учрежденіямъ въ размѣрахъ 48 коп. на 113,644 окладныхъ душъ, составляетъ 54 т. 549 руб.; остальные же затѣмъ 56 т. 578 р. (изъ нихъ 998 р. въ недоимкѣ) имѣютъ поступить въ общій Продовольственный капиталъ Имперіи.

Св. Зак. изданія
1857 г. т. XIII
уст. о парод.
прод. ст. 547.

Указъ Прав. Сената
23 Мая
1866 г. пункт.
2-й и 3-

л) По народному здравію.

Попеченіе о Народномъ здравіи въ землѣ войска Донскаго и принятіе мѣръ къ прекращенію заразительныхъ и повальныхъ болѣзней на людяхъ и животныхъ, по силѣ дѣйствующихъ постановленій, входитъ въ кругъ обязанностей не только Врачебной Управы, но и нѣкоторыхъ другихъ войсковыхъ учрежденій, именно: войсковаго штаба, войсковаго правленія, Приказа Общественнаго Призрѣнія и Комитета Народ-

наго Здравія; очевидно, что при существующемъ порядкѣ неминуюемо должно проявиться, въ возникающихъ по этому вопросу начинаніяхъ, совершенное отсутствіе надлежащаго единства и строгой послѣдовательности, коими обусловливается самый успѣхъ дѣла. Сверхъ того, коллегіальный порядокъ производства дѣлъ и недостатокъ спеціальныхъ свѣдѣній въ должностныхъ лицахъ поименованныхъ учрежденій порождаютъ чрезвычайную медленность въ мѣропріятіяхъ, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ полную ихъ несоотвѣтственность, между тѣмъ какъ часто въ безотлагательныхъ распоряженіяхъ, основанныхъ на точныхъ выводахъ науки, ощущается въ край настоящая потребность.

Вслѣдствіе этого выработанъ на рациональныхъ началахъ и

Воен. Министру
2 Августа 1867
года № 414.

1). *Представленъ на утвержденіе Высшаго Правительства проектъ о преобразованіи медицинской части въ войскѣ донскомъ.*

Настоящая организація Медицинской части гибельнѣе всего отражается на отдаленное, отъ центральныхъ пунктовъ, населеніе. При малочисленности медиковъ и огромныхъ разстояніяхъ края, недостатокъ фельдшеровъ, оспопрививателей, повитухъ, а также и хорошей коровьей оспы часто приводитъ къ весьма печальнымъ результатамъ, въ теченіи 1866 г. ясно обозначившимся какъ во время свирѣпствовавшей лѣтомъ холеры, такъ и въ несоразмѣрномъ числѣ погибшихъ въ Міускомъ Округѣ дѣтей отъ оспы и кори (болѣе 1 т. въ теченіи 2-хъ мѣсяцевъ); вслѣдствіе этого

Главному управ.
иррегулярныхъ
войскъ 21 Апрель
1867 года за
№№ 5286 и 5287.

2). *Представлены на утвержденіе Высшаго*

Правительства проекты объ учрежденіи Фельдшерской школы и училища оспопрививанія.

3). Составляются проекты: о снабженіи станцій фельдшерами, объ учрежденіи школы ретриваксинаціи при Сиропитательномъ домѣ и родовспомогательной школы.

Имѣя въ виду, что нѣкоторыя изъ заведеній, состоящихъ подъ наблюденіемъ Медицинскаго Вѣдомства, не соотвѣтствуютъ, въ надлежащей степени, по устройству и матеріальной обстановкѣ, своему назначенію, было обращено на нихъ особое вниманіе и приняты слѣдующія мѣры:

4). Назначенъ въ составъ чиновъ Сиропитательнаго дома особый Врачъ и увеличена плата кормилицамъ.

Проектъ времен. Комитета Врачебной управы 18 Мар. 1866 года № 2756.

5). Произведена подробная ревизія въ домъ умалишенныхъ.

Войсковому правленію 20 Іюня 1867 г. № 8919.

6). Приступлено къ исправленію всѣхъ Лазаретныхъ зданій въ землѣ Войска Донскаго, къ разведенію при нихъ садовъ и сдѣлано распоряженіе о приобрѣтеніи дома подъ Войсковою Госпиталью.

Войсковому правленію 12 Октя 1867 г. № 12631 Атаманамъ Отдѣловъ и окружн. Судьямъ 12-го Октября 1867 г. Высоч. утвержд. 9 Сент. 1867 г. Полож. Военнаго Сояѣта изложен. въ предписаніи Воен. Министра 20 Сент. 1867 г. № 941.

Узаконеніями, до земли войска Донскаго относящимися, не опредѣлено, для руководства при освидѣтельствованіи неспособныхъ къ службѣ, нижнихъ чиновъ, положительныхъ правилъ а между тѣмъ установленныя для регулярныхъ войскъ къ условіямъ казачей службы совершенно не примѣнимы. Имѣя въ виду, что рѣшеніе столь важнаго вопроса, какъ освобожденіе лица отъ отправленія закономъ опредѣленной Государственной повинности, недолжно основываться на личныхъ взглядахъ и убѣжденіяхъ:

Войсковой Вра-
чебной управлѣ
20 Мая 1866 г.
№ 6960.

7). *Приступлено къ составленію правилъ для неу-
клоннаго руководства при освидѣтельствovanіи не спо-
собныхъ къ службѣ нижнихъ чиновъ войска Донскаго.*

Скотоводство въ Землѣ Войска Донскаго въ отношеніи мѣстнаго своего значенія, въ ряду отраслей сельскаго хозяйства, не уступаетъ хлѣбопашеству, а потому требуетъ, отъ могущихъ возникнуть случайностей, возможнаго огражденія, тѣмъ болѣе необходимаго, что почти на всемъ протяженіи Донскаго края пролегаютъ скотопрогонные пути, по которымъ слѣдуютъ многочисленныя гурты, направляемые во внутреннія губерніи и Столицы.

Между тѣмъ существовавшая, до настоящаго времени, порядокъ принятія мѣръ противъ эпидемическихъ болѣзней былъ поразителенъ своею медленностью и несообразностью; такъ, по донесенію объ открывшемся въ извѣстной части края падежѣ въ маѣ мѣсяцѣ, — медицинскій чиновникъ получалъ отправление не ранѣе какъ въ концѣ того же или въ началѣ слѣдующаго года.

Имѣя въ виду пагубныя для сельскаго хозяйства послѣдствія таковаго порядка,

Циркуляръ 12-го
Генв. 1868 года
№ 611.

8). *Сдѣлано распоряженіе о раздѣленіи края въ скотоврачебномъ отношеніи на пять районовъ, состоящихъ каждый въ видѣннѣи особаго Ветеринарнаго Врача.*

Вмѣстѣ съ этимъ строжайше предписано Станичнымъ и Волостнымъ Правленіямъ, Хуторскимъ приказнымъ и сельскимъ старостамъ и отдѣльнымъ полицейскимъ чинамъ, при первомъ появленіи на скотѣ заразной болѣзни, немедленно доносить (съ нарочнымъ) Вете-

ринарному Врачу, которому, подъ строжайшей отвѣтственностью, вмѣнено въ обязанность въ теченіи 24 часовъ по полученіи донесенія отправляться на мѣсто, съ фельдшеромъ и медикаментами, получаемыми имъ изъ войсковой Аптеки, для поданія первоначальной помощи.

Сверхъ того,

9). Составляются проекты: объ учрежденіи особой Коммисіи изъ Врачей и Ветеринаровъ въ видахъ изысканія средствъ къ возможному устраненію надежей; о снабженіи какъ самыхъ округовъ, такъ и выходящихъ на службу полковъ свѣдущими коновалами; о введеніи при освидѣтельствованіи проходящихъ гуртовъ штемпельной бумаги, Высочайше утвержденной для прочихъ частей Имперіи.

м). По общественной благотворительности.

Содержаніе благотворительныхъ заведеній, состоящимъ въ отношеніи медицинскаго поль-

Св. Зак. изд. 1857
г. т. XIII устав.
общ. приар. ст.
ст. 1347, 1348,
1349, 1350.

зованія больныхъ и призрѣваемыхъ въ вѣдѣніи Врачебной управы, возложено дѣйствующими узаконеніями на попеченіе Приказа Общественнаго Призрѣнія. Не смотря на значительныя суммы, которыя ежегодно въ теченіи многихъ лѣтъ обращались на эти заведенія, состояніе ихъ было крайне не удовлетворительно. Плохое помѣщеніе, дурная пища, полное отсутствіе необходимыхъ гигиеническихъ условій и недостатокъ надлежащаго присмотра въ большей части случаевъ совершенно парализировали медицинское пользованіе и приводили къ самымъ печальнымъ послѣдствіямъ. Въ видахъ устраненія помянутыхъ недостатковъ послѣдо-

валъ въ теченіи послѣдняго двухлѣтія цѣлый рядъ частныхъ распоряженій.

Устройство для благотворительныхъ заведеній вполнѣ соотвѣтствующихъ помѣщеній потребовали бы расходовъ, на покрытіе которыхъ не представляло возможности, почему всѣ мѣропріятія въ этомъ отношеніи ограничились приобрѣтеніемъ частнаго зданія подъ Сиропитательный домъ и возможнымъ приспособленіемъ прежнихъ зданій по назначенію. Для устраненія тѣснаго размѣщенія больныхъ въ тюремной больницѣ, призрѣваемыхъ въ Богодѣльнѣ, и страждущихъ въ домѣ умалишенныхъ увеличены размѣры первой на 10 кроватей, переведены изъ второй женское отдѣленіе въ Старо-черкасскій монастырь, а идіоты изъ дома умалишенныхъ въ никѣмъ не занятую Кутейниковскую больницу.

Признавая соотвѣтствующее требованіямъ гигиены и медицинскаго пользованія содержаніе вопросомъ первостепенной важности, приняты для достиженія сего дѣятельныя мѣры, при чемъ въ нѣкоторыхъ заведеніяхъ (Окружныхъ Лазаретахъ) введены новыя табели о порціяхъ. Имѣющаяся въ благотворительныхъ заведеніяхъ и больницахъ прислуга, состоящая изъ казаковъ внутренней службы, наряжаемыхъ на одинъ годъ, вполнѣ неудовлетворяетъ своему назначенію, въ особенности въ Сиропитательномъ заведеніи и въ домѣ умалишенныхъ, гдѣ надлежащій присмотръ за призираемыми требуетъ знанія нѣкоторыхъ практическихъ приемовъ.

Вслѣдствіе этого и согласно *испрошенному разрѣшенію* вводится нынѣ въ Богоугодныхъ заведе-

Высочайше утвержд. 6 Августа 1866 г. Полож. В. Совѣта, изложенное въ предписаніи Воен. Министра 17-го Августа 1866 г. № 551.

Высочайше утвержд. 10 Сент. 1866 г. Полож. В. Совѣта излож. въ предписаніи Военнаго Министра 23 Сентяб. 1866 г. № 1557. Положеніе В. Совѣта 22 Февр. 1867 г. изложен. въ предписаніи Воен. Министра отъ 8 Марта 1867 г. № 164.

Журнальн. пост. приказъ общест. призмр. 2 Декаб. 1865 г.

Приказу общест. призмр. 25 Сятяб. 1867 г. № 13181.

Высочайше утвержд. 23 Декаб. 1867 г. полож. Военнаго Совѣта, изложенное въ предписаніи Военнаго Министра отъ 10 Января 1868 г. № 18.

ніяхъ вольнонаемная прислуга съ ассигнованіемъ на этотъ предмѣтъ 3 т. р. с.,— мѣра, отъ которой надлежитъ ожидать самыхъ полезныхъ результатовъ.

Вмѣстѣ съ введеніемъ надлежащаго содержанія и присмотра въ благотворительныхъ заведеніяхъ имѣлось постоянно въ виду согласовать установленный порядокъ съ указаніями и требованіями медицины. Сообразно этому распределены страждущіе въ домѣ умалишенныхъ по роду ихъ умопомѣшательства и соотвѣтственно оному учрежденъ строжайшій надзоръ.

Относительно Сиропитательнаго дома послѣдовалъ цѣлый рядъ мѣръ, какъ-то: увеличено число кормилицъ, принимаются по возможности средства къ умственному развитію болѣе взрослыхъ дѣтей, установлено по достиженіи ими 10-ти лѣтняго возраста обучать ихъ ремесламъ, произведена воспитанникамъ 2-го разряда (состоящимъ въ станицахъ на выкормленіи) подробная ревизія, опредѣлены правила для надлежащаго за ними наблюденія, и наконецъ учрежденъ Врачебный Комитетъ для изысканія причинъ значительной смертности дѣтей 2-го разряда.

Войсковой врачебной управѣ
2-го Іюня 1867
года № 6690.

Войсковой врачеб. управѣ 18
Марта 1866 года
№ 2756.

Удостоившій въ теченіи минувшаго 1867 г. войсковыя Богоугодныя заведенія своимъ посѣщеніемъ Его Императорское Высочество принцъ Петръ Георгіевичъ Ольденбургскій соизволилъ найти ихъ, по содержанію больныхъ и прирѣваемыхъ ипоустановленному порядку, въ примѣрномъ состояніи, а помѣщенія неполнѣудовлетворяющими своему назначенію. При осмотрѣ по порученію Его Императорскаго Высочества Государя Ве-

ликаго Князя Михаила Николаевича, Лейбъ-Медикомъ Либау тѣхъ же заведеній въ медицинскомъ отношеніи найдены оныя въ отличномъ состояніи.

Св. Зак. изданіе
1857 г. т. II ч. 2,
уст. гражд. упр.
Донскаго войска
уст. ст. 431, 443,
444, 445,

Не смотря на то, что въ силу дѣйствующихъ узаконеній неимущіе казаки должны обеспечиваться станичными Обществами, не только внутри края, но и въ самомъ Новочеркасскѣ встрѣчалось весьма значительное число казаковъ, живущихъ подаяніями, причемъ нѣкоторые изъ нихъ были для сего снабжаемы отъ станичныхъ Правленій особыми свидѣтельствами. Имѣя въ виду противузаконность такихъ свидѣтельствъ, выдача ихъ строжайше воспрещена и вмѣнено подъ личной отвѣтственностью въ непремѣнную обязанность станичныхъ Правителей надлежащее попеченіе о своихъ неимущихъ согражданахъ, не зависимо отъ сего приняты закономъ указанная мѣры къ развитію общественной благотворительности въ станицахъ, гдѣ число богадѣльнъ еще незначительно.

Св. Зак. изд.
1857 года т. XII
ч. 2, уст. общ.
призр. ст. 1180
пунк. (в).

Въ теченіи минувшаго двухъ-лѣтія возведены частною благотворительностью двѣ богадѣльни: одна въ Мечетинской станицѣ сотникомъ Черниковымъ въ память событія 4-го Апрѣля, другая въ г. Новочеркасскѣ торговымъ казакомъ Кошкинымъ для предполагающагося Благотворительнаго Общества; послѣдняя за неутвержденіемъ Устава Общества остается до сего времени не занятою.

Освящена 9-го
Октября 1866 г.
Донесено Военн.
Минист. 4 Мая
1866 г. № 1766.
Освящ. 12 Февр.
1867 года
Донесено Военн.
Мин. 14 Февр.
1867 г. 1823.

Новочеркасскій Алексѣевскій пріютъ, преобразованный въ предшествовавшіе года въ пансіонъ для 15-ти воспитанницъ, былъ снова въ

1866 г. обращенъ къ своему назначенію, т. е. Проток. Новочер.
Войс. Попечит.
дѣт. пріютовъ 10
Декабр. 1865 г.
открытъ для приходящихъ дѣтей, коихъ къ 1
Январю 1868 года ежедневно призрѣвалось въ
немъ до 98.

Его Императорское Высочество Принцъ
Петръ Георгіевичъ Ольденбургскій, удостоивъ
пріютъ этотъ своимъ посѣщеніемъ, остался
онимъ вполне доволенъ.

**н). По вопросу о развитіи и направленіи нравствен-
ныхъ и умственныхъ силъ мѣстнаго населенія.**

Въ землѣ войска донскаго духовенство по- ДУХОВЕНСТВО.
ставлено относительно матеріальныхъ условій
жизни въ положеніе болѣе благопріятное, чѣмъ
въ большей части Великороссійскихъ и Низо-
выхъ губерній. Исключенію подлежатъ лишь
тѣ изъ станицъ, которыя преимущественно за-
селены раскольниками и гдѣ по этому поло-
женію мѣстнаго духовенства затруднительно.

По нравственному и умственному развитію
своему духовенство края стоитъ на одномъ
уровнѣ съ духовенствомъ въ прочихъ частяхъ
Имперіи, и отличалось только какою то апа-
тіею, которую надлежитъ отчасти отнести къ
отсутствію мѣстной Семинаріи, а главнымъ
образомъ къ 20-ти лѣтнему полному бездѣйствию
епархіальнаго Начальства. Въ послѣднее вре-
мя, по занятію Донской Архіепископской ка-
ѳедры, Высокопреосвященнымъ Платономъ, не-
устанная дѣятельность его и теплое участіе,
принимаемое имъ въ судьбѣ мѣстнаго духовен-
ства, вызвало въ немъ уже замѣтную реакцію.
Нынѣ вопросъ объ учрежденіи въ Новочеркас-
кѣ Духовной Семинаріи окончательно разрабо-

Провктъ предст.
въ святѣй. Пра-
вительствующій
Синодъ отъ Вы-
сокопресвящен-
наго Платона
отъ 3 февраля
1867 года № 258.

танъ и ожидаетъ для своего осуществленія лишь утвержденія Высшаго Правительства; на преобразование и надлежащее устройство духовнаго въ Новочеркасскѣ и Усть-Медвѣдицкой станицѣ училища обращено особое вниманіе и наконецъ придано дѣятельности мѣстнаго духовенства, по вопросу о расколѣ, направленіе вполнѣ согласное съ указаніемъ высшей власти.

РАСКОЛЬ.

Не подвергая оцѣнкѣ нравственное и общественное значеніе раскола, надлежитъ здѣсь опредѣлить лишь занимаемое имъ въ донскомъ краѣ положеніе вслѣдствіе условій, коими обставила его мѣстная администрація.

Высоч. утвержд.
наставленіе для
руководства при
исполнительныхъ
дѣйствіяхъ и со-
вѣщаніяхъ подѣ-
ламъ до раскола
относящихся со-
общенное при
Царк. Министра
внутрен. Дѣлъ
отъ 15 Октября
1858 г. № 192

Число раскольниковъ въ землѣ войска донскаго простирается до 78 т. душъ обоого пола. Не уклонно руководствуясь указаніями Высшаго Правительства, мѣстная власть предоставляетъ раскольниковъ полную свободу совѣсти, но вмѣстѣ съ тѣмъ строго преслѣдуетъ попытки съ совращенію изъ православія въ расколъ, равно всякія внѣшнія проявленія установленныхъ онымъ обрядовъ и зорко слѣдитъ подъ покровомъ снисходительности къ этимъ религіознымъ заблужденіямъ за сношеніями мѣстныхъ раскольниковъ какъ съ границею, такъ и съ прочими частями Имперіи.

Высоч. повелѣн.
изложенное въ
рапортѣ военно-
му Министру 12
Декабря 1866 г.
№ 2181.

Такимъ образомъ съ одной стороны исходатайствовано Высочайшее разрѣшеніе не требовать отъ казаковъ раскольниковъ, находящихся на службѣ въ донскихъ полкахъ, бритья бороды, — съ другой же Войсковою наказной Атаманъ неупустительно поставляется въ извѣстность, самими же раскольниками, о прибытіи въ край ихъ Архіерея или вся-

каго другаго, значительнаго въ средѣ ихъ лица.

Въ послѣднее время поѣздка Высокопреосвященнаго Платона и въ особенности сильная, доводами разума и теплой вѣры, проповѣдь Архипастыря произвела на отступниковъ отъ православія благотворное впечатлѣніе, какъ усматривается изъ достовѣрныхъ данныхъ, собранныхъ особо командированнымъ для сей цѣли довѣреннымъ чиновникомъ въ различныя мѣстности края. Многіе изъ раскольниковъ колеблются, нѣкоторые изъявляютъ готовность присоединиться къ Единовѣрію. Для дальнѣйшаго успѣха въ дѣлѣ сближенія съ церковью ея отступниковъ, предполагается Высокопреосвященнѣйшимъ Платономъ 1) отправить къ мѣстнымъ раскольникамъ Окружное посланіе, для чего дѣятельно собираются въ настоящее время нѣкоторыя необходимыя свѣдѣнія, — и 2) исходатайствовать у Святѣйшаго Синода разрѣшеніе на принятіе извѣстныхъ мѣръ, послѣдствія которыхъ вѣроятно будутъ содѣйствовать достиженію желаемаго результата.

Предоставивъ такимъ образомъ прозелитизмъ попеченію Епархіальнаго начальства, мѣстная административная Власть ограничиваетъ свой кругъ дѣйствій, относительно раскола, бдительнымъ за онымъ наблюденіемъ, а также доставленіемъ Высокопреосвященному всѣхъ необходимыхъ для полезной его дѣятельности свѣдѣній.

Имѣя при всемъ томъ въ виду, что расколъ, основанный на суевѣріи, которое послѣдовательно истекаетъ изъ грубаго умственнаго неразви-

НАРОДНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ,

тія, приняты въ видахъ распространенія образованія безусловно во всѣхъ слояхъ общества самыя дѣятельныя мѣры, заключающіяся въ слѣдующемъ:

Высоч. утвержд.
15 Января 1866
г. Полож. Воен.
Совѣта изложен.
въ пред. Военн.
Министра 28 ян-
варя 1866 года
№ 77.

1). *Преобразованы въ Январь 1866 года Ново-черкасская и Усть-Медведицкая гимназіи*,—въ классическія на началахъ, изложенныхъ въ Высочайше утвержденномъ 19-го Ноября 1864 года уставѣ.

Высоч. утв. 22
Октября 1866 г.
положеніе Воен.
Совѣта изложен.
въ предписаніе
Военн. Министра
1 Ноября 1866 г.
№ 841.

2). *Разширенъ курсъ преподаванія въ Мариинской Донской женской гимназіи прибавленіемъ VI класса*, вслѣдствіе чего представилась возможность преподавать положенные предметы съ надлежащей полнотою.

Высоч. утвержд.
13 Апрѣля 1862
г. измѣненіе при-
мѣчанія 3-го къ
штату Высоч. у-
твержд. 9 Сент.
1860 г. о прих.
училищахъ в.
Донскаго.

3). *Открыто 17-ть мужскихъ приходскихъ училищъ и одно женское 3-го разряда* въ Гундоровской станицѣ, наименованное съ Высочайшаго соизволѣнія Мариинскимъ, именемъ Ея Императорскаго Высочества Государыни Великой Княгини Цесаревны.

Предписаніе По-
печит. Харьков.
учеб. Округа отъ
19 Декаб. 1862 г.
№ 4398 Директо-
учил. вѣйс. Дон.

4). *Открыты въ трехъ приходскихъ училищахъ вторые классы*. Вслѣдствіе возникшей, при быстромъ развитіи первоначальнаго образованія въ казачьемъ населеніи, потребности въ училищахъ съ нѣскольکو болѣе пространномъ объемомъ преподаванія.

Высоч. повелѣн.
изложен. въ пред.
Военн. Минист.
8 Марта 1867 г.
№ 830

Гниловское приходское училище, преобразованное въ 2-хъ классное, съ Высочайшаго соизволенія наименовано Александровскимъ, въ память событія 4-го Апрѣля 1866 года.

5). *Поставлены во всѣхъ учебныхъ заведеніяхъ войска донскаго отъ усердія учащихся и учащихъ въ память чудеснаго спасенія ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА, 4-го Апрѣля 1866 года,—иконы.*

6). Заведены при всѣхъ приходскихъ училищахъ войска донскаго библіотеки историческаго и нравственно-религіознаго содержанія.

7). Обращено особое вниманіе на развитіе грамотности въ крестьянскомъ населеніи въ видахъ по возможности поднятія онаго на уровень предстоящей ему дѣятельности съ осуществленіемъ предполагаемыхъ реформъ; вслѣдствіе этого открыто 52 сельскихъ школы, наблюденіе за которыми вмѣнено въ обязанность церковнымъ попечительствамъ и мировымъ посредникамъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ завелены, съ содѣйствіемъ комитета грамотности, состоящаго при ИМПЕРАТОРСКОМЪ Вольноэкономическомъ Обществѣ, въ 55-ти сельскихъ школахъ библіотеки нравственно религіознаго содержанія.

Высокопреосвященному Платону 26 Сент. 1867 г. № 12206.
Мировымъ посредникамъ 26 Сент. 1867 года № № 12120—12142

8). Учреждена общая образцовая квартира для бѣдныхъ учениковъ, на 12-ть благотворительныхъ стипендій, при Новочеркасской гимназій. Мѣра эта была вызвана совершенною невозможностью надлежащаго надзора надъ учениками, разсѣянными по отдаленнымъ иногда отъ гимназій квартирамъ, и вообще тѣми вредно вліяющими условіями, коими нерѣдко бывали обставлены учащіеся. Устройство общаго для учениковъ помѣщенія, за умѣренную плату, — устраняя эти условія, приноситъ столь очевидную пользу, что дальнѣйшее развитіе этого начинанія, посредствомъ увеличенія числа благотворительныхъ стипендій, не можетъ подлежать сомнѣнію.

Высоч. разрѣш. именовать оную «Александровской» объявлено въ отзывѣ Командующаго Императорскою главною Квартирою отъ 1-го Сентября 1867 года № 553.

9). Предполагается устроить подобную же общую квартиру при гимназій для 10-ти учениковъ изъ калмыкъ войска донскаго и ввести въ курсъ

Министру народнаго просвѣщенія 10 Января 1868 г. № 422.

преподаванія Грушевскаго приходскаго училища нѣкоторыя техническія свѣдѣнія, необходимыя для штейгеровъ и прикащиковъ на шахтахъ.

Въ Святѣйшій
Правительствующій
Синодъ отъ
Высокопреосвященнаго
Платона отъ 3-го
Февраля 1867 г.
№ 258.

10). Представленъ на утвержденіе Высшаго Мравительства проектъ объ устройствѣ Донской Духовной Семинаріи.

Полож. Воен.
Совѣта 6-го Мая
1867 г. излож. въ
прет. Военнаго
Министра 17 Мая
1867 г. № 354

11). Приняты, въ видахъ устройства надлежащихъ помѣщеній для мѣстныхъ учебныхъ заведеній, слѣдующія мѣры: сдѣлано распоряженіе о приспособленіи для Усть-Медвѣдицкой Гимназіи въ станицѣ соответственныхъ помѣщеній, войскаго дома и съ наступленіемъ весны приступлено уже будетъ къ работамъ. Приобрѣтенъ Усть-Медведицкою станицею домъ для помѣщенія женскаго училища 2-го разряда. Приспособлено зданіе, приобретенное Нижне-Чирскою станицею, для помѣщенія въ ономъ женскаго училища 2-го разряда. Предполагается построить на сумму Епархіальнаго вѣдомства для духовнаго училища въ Усть-Медвѣдицкой станицѣ и для Семинаріи въ Новочеркасскѣ особыя зданія и приобрести таковое изъ частныхъ рукъ для Новочеркаскаго Духовнаго училища.

Высоч. утвер. 31
Октябр. 1867 г.
Полож. Военнаго
Совѣта изложенное
въ предписаніи
Военнаго Мин. 14
Нояб. 1867 г. № 827

12). Упразднено восточное отдѣленіе при Новочеркасской гимназіи, какъ несоотвѣтствующее требованіямъ настоящаго времени. Изъ воспитанниковъ этого отдѣленія одиннадцать оканчиваютъ въ видѣ экстерновъ, при чемъ установлена ежемѣсячная выдача имъ стипендіи въ размѣрахъ 14 р. 28½ коп.

Таковымъ рядомъ послѣдовательныхъ мѣропріятій достигнуто болѣе цѣлесообразное и успѣшное преподаваніе въ существовавшихъ учебныхъ заведеніяхъ, а также привлечена, по-

средствомъ вновь устроенныхъ, значительно большая масса населенія, къ участию въ дѣлѣ народнаго образованія; число воспитанниковъ въ мѣстныхъ учебныхъ заведеніяхъ, подвѣдомыхъ Министерству Народнаго Просвѣщенія, достигало къ 1-му Января 1866 года 6612, — къ 1-му же Января 1868 г. простиралось до 8210, слѣдовательно увеличилось въ теченіи послѣдняго двухлѣтія на 24%. Въ настоящее время во всѣхъ общественныхъ учебныхъ заведеніяхъ земли войска Донскаго всего учащихся состоитъ 10360.

Успѣхъ административныхъ начинаній зависитъ въ значительной мѣрѣ отъ надлежащаго ихъ согласованія съ чисто мѣстными условіями, для чего часто встрѣчается совершенная необходимость въ точныхъ числовыхъ статистическихъ данныхъ.

ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ
СТАТИСТИЧЕСКАГО
КОМИТЕТА.

Вслѣдствіе этого было обращено въ послѣднее время особое вниманіе на дѣятельность донскаго статистическаго комитета и сверхъ разработки вопросовъ, прямо до него относящихся, возложено еще на оный ознакомленіе мѣстнаго населенія съ нѣкоторыми свѣдѣніями, имѣющими особое значеніе для Донскаго края. Статистическая собственно дѣятельность комитета, въ теченіи послѣдняго двухъ-лѣтія, сводится къ слѣдующимъ главнымъ вопросамъ:

1). *Произведена въ концѣ 1866 года общая перепись населенія земли войска Донскаго путемъ семейныхъ списковъ всѣхъ жителей станицъ и волостей.* Надлежащее составленіе и тщательная провѣрка этихъ списковъ потребовали значительнаго времени и труда, но за то доставили

Отношен. Управ.
иррегуляр. войс.
10 Августа 1867
года № 880

возможность точнаго опредѣленія дѣйствительной цифры настоящаго народонаселенія, служащей твердой основой для предстоящихъ народоисчисленій и вмѣстѣ съ тѣмъ предоставила средства къ составленію самаго подробнаго и точнаго списка всѣхъ населенныхъ мѣстъ земли войска Донскаго.

Протоколъ. 23
Августа 1867 г.

2). *Приступлено къ собранію точнѣйшихъ данныхъ о хлѣбопашествѣ и скотоводствѣ, главныхъ отрасляхъ мѣстнаго сельскаго хозяйства, для чего положено помянутыя свѣдѣнія включать въ нынѣ составляемые посемейные списки.*

Протоколы 3-го
Дек. 1865 г. и
20 Нояб. 1867 г.

3) *Собраны командированными для сего членами комитета подробныя данныя о промышленной и торговой дѣятельности въ край; составленныя по этимъ вопросамъ статьи рассмотрѣны комитетомъ и приготовлены къ печати.*

Сверхъ помянутыхъ вопросовъ, разработка которыхъ по самому существу ихъ, принадлежитъ комитету, включены въ кругъ его дѣятельности.

Проток. Стати-
стическаго Ко-
митета за 1866
и 1867 г.

4) *Собраніе матеріаловъ для исторіи войска Донскаго, въ видахъ чего разобраны и приведены въ порядокъ Станичныя архивы и извлечены, изъ оныхъ наиболѣе замѣчательныя документы, нынѣ уже изготовленные къ печати и*

5) *Собраніе предметовъ, относящихся къ Археологіи и Этнографіи края. Вслѣдствіе дѣятельнаго участія, принятаго комитетомъ въ этнографической выставкѣ, выданы почетныя награды: Комитету, Предсѣдателю онаго и серебряныя медали одному изъ членовъ и Бакшѣ Донскихъ калмыковъ.*

Наконецъ въ теченіи 1866 и 1867 г.

6) Выпущены Донскимъ Статистическимъ Комитетомъ слѣдующія изданія:

МѢСТНЫЯ
ИЗДАНІЯ.

Памятныя книжки на 1866, 1867 и 1868 года.

Сборникъ Донскихъ народныхъ пѣсенъ.

Проток. 3 Декаб.
1865 года.
Проток. 29 Сеп.
1866 г.

Труды Донскаго статистическаго Комитета — выпускъ 1-й.

Печатается.

Историческое описаніе земли войска Донскаго.

Приготовляется къ печатанію:

Второй выпускъ трудовъ комитета.

Матеріалы для исторіи войска Донскаго, собранные въ окружныхъ и станичныхъ Архивахъ.

Независимо отъ выпускаемыхъ въ печать трудовъ Статистическаго комитета, имѣются еще два мѣстныхъ періодическихъ изданія „Войсковыя Вѣдомости“ и „Донской Вѣстникъ“. Не официальный отдѣлъ Вѣдомостей принялъ въ 1863 году столь ложное направленіе, что вызвалъ тѣмъ распоряженіе объ ограниченіи вопросовъ подлежащихъ обсужденію этой газеты. Въ 1866 г. признано однако возможнымъ снова разширить программу неофициальнаго отдѣла Войсковыхъ Вѣдомостей и разрѣшить изданіе „Донскаго Вѣстника“, имѣющаго неофициальный характеръ. Подымая почти все вопросы, имѣющіе въ краѣ какое либо значеніе, газета эта неуклонно сохраняетъ при обсужденіи ихъ разумное и вполне удовлетворительное направленіе. Въ теченіи 1867 г. Войсковыя Вѣдомости имѣли „450“, а Донской вѣстникъ „400“ подписчиковъ.

Предпис. Всенн.
Министра 10-го
Марта, 1866 г.
№ 208.

о) По ревизіи присутственных мѣстъ.

Св. Зак. изд.
1857 г. т. II.
ч. II. кн. VI ст.
7 учрежд. гражд.
управ. казак.

Св. Зак. изд.
1857 г. т. II ч. I
кн. II ст. 938
учрежд. власт. и
мѣсть губерн.

Высочайше утвержденное положеніе 25 Мая 1835 г., облакая Войсковаго Наказнаго Атамана, какъ предсѣдателя войсковыхъ присутственныхъ мѣстъ, Губернаторскою властью, вмѣняетъ ему въ обязанность ежегодно ревизовать Войсковое Правленіе, независимо отъ внезапныхъ и частныхъ ревизій, коимъ со стороны его подлежатъ всѣ безъ изъятія учрежденія въ краѣ. Между тѣмъ съ самаго введенія въ дѣйствіе положенія 1835 г. въ войсковыхъ присутственныхъ мѣстахъ ревизій производимо небыло. Въ окружныхъ же учрежденіяхъ таковыя имѣли мѣсто ежегодно при объѣздѣ края Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ или же чрезъ особо командируемыхъ для сего лицъ. При органическихъ, въ устройствѣ мѣстныхъ учреждений, недостаткахъ, изъ коихъ главные: выборное начало при опредѣленіи на должности, ничтожныхъ размѣровъ содержаніе, не соотвѣтственный личный составъ чиновъ, коллегіальный порядокъ рѣшенія, — недостаткахъ, порождающихъ чрезвычайную медленность въ производствѣ дѣлъ, таковое отсутствіе надлежащаго надзора за служебною дѣятельностью должностныхъ лицъ въ войсковыхъ учрежденіяхъ, должно было конечно привести къ самымъ печальнымъ результатамъ, рѣзче всего обозначившимся въ войсковомъ Правленіи и войсковомъ Уголовномъ Судѣ. Въ первомъ изъ сихъ учреждений медленность дѣлопроизводства и сопряженные съ онымъ нерѣдко чрезвычайно важныя упущенія достигли крайнихъ

предѣловъ. Начиная отъ регистратуры входящихъ бумагъ и до окончательнаго ихъ исполненія теченіе дѣлъ находится въ самомъ жалкомъ состояніи; не токмо значительное число частныхъ просьбъ, но и нерѣдко распоряженія высшаго правительства нигдѣ незаписаны, нѣкоторыя бумаги затеряны, дѣла въ законѣ указанномъ порядкѣ не составлены, а исполнительные указы часто вовсе не исполнены. Такъ 7 лицъ, подлежащихъ, по первоначальному освидѣтельствованію, испытанію, — изъ нихъ двѣ женщины, оказавшіяся впослѣдствіи здоровыми, — содержались въ домѣ умалишенныхъ отъ 3 до 14 лѣтъ вслѣдствіе совершенно произвольной остановки въ ходѣ соотвѣтственныхъ дѣлъ; нѣкоторые приговоры Уголовнаго Суда по нѣскольку лѣтъ остаются не исполненными и въ числѣ таковыхъ есть приговоръ 23 Марта 1838 года; перечисленіе крестьянъ и зачисленіе въ казаки остаются по нѣскольку лѣтъ не только не разрѣшенными, но даже не доложенными присутствію; закономъ установленный порядокъ приема, храненія и отпуска денежныхъ суммъ войсковымъ казначействомъ измѣненъ съ 1845 г. особо опредѣленными для сего войсковымъ Правленіемъ правилами; приходо-расходныя книги и реестры для Окружныхъ Казначействъ доставляются имъ иногда въ концѣ года, что ставитъ эти учрежденія въ необходимость вести въ продолженіи онаго счетоводство по черновымъ тетрадамъ; не своевременное составленіе окладныхъ листовъ повлекло къ огромной недоимкѣ, достигшей 1 Января 1867 г. 1,270,827 р 22³/₄ к., изъ которой по невѣрно-

Св. зак. издан.
1857 г. т. II, ч. 2
учрежд. Гражд.
управ. каз. ст.
37 примѣч. къ
ст. 40, 43, 61.
232, 233, и 234.

Журнальное по-
станов. 29 Дека-
бря 1845 года.

му веденію народосчисленія и не точной раскладки повинностей, оказался неправильно наложеннымъ 1,003,360 р.45³/₄ к., такъ что со включеніемъ невнесенной части слѣдующихъ по раскладкѣ повинностей за первое полугодіе оставалось къ 1 Іюля 1867 г. недоимки всего 322,593 р 7 к.

Теченіе дѣлопроизводства войсковаго Правленія выражается точно слѣдующими цифрами: къ 1 Января 1867 г. состояло нерѣшенныхъ дѣлъ 3,700; затѣмъ изъ поступившихъ 7,021 и оставшихся рѣшено 6,422, такъ что къ 1 Января 1868 г. оставалось 4,299 нерѣшенныхъ дѣлъ, цифра коихъ возрасла въ теченіи года на 599, т. е. на 16%.

Къ устраненію столь важныхъ упущеній постоянно принимались закономъ указанная мѣры, т.е. дѣлались Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ и даже Главнымъ Управленіемъ иррегулярныхъ войскъ повторенія и подтвержденія, число коихъ по нѣкоторымъ вопросамъ доходило до семнадцати; но, при настоящей организаціи войсковаго Правленія, мѣры эти безсильны не только въ дѣлѣ исправленія упущеній минувшихъ лѣтъ, но даже относительно производства текущихъ дѣлъ.

Въ войсковомъ Уголовномъ Судѣ накопленіе дѣлъ къ 1 Октября 1866 г. было столь значительно (219 нерѣшенныхъ съ 59 подсудимыми подъ стражей, изъ коихъ 17 содержалось болѣе года, а 7 болѣе двухъ лѣтъ), что обратило вниманіе Министра Юстиціи и вызвало войсковаго Наказнаго Атамана на принятіе особыхъ мѣръ, послѣдствія которыхъ при-

вели въ послѣднее время къ желаемымъ результатамъ (къ 1 Декабря 1867 г. было всего нерѣшенныхъ: 13 дѣлъ уголовныхъ, изъ нихъ 1 арестантское и 12 по совѣстному разбирательству).

Окружныя присутственныя мѣста по отношенію къ производству подлежащихъ дѣлъ стоятъ несравненно выше войсковыхъ, что слѣдуетъ отнести исключительно къ ежегодно производившимся въ этихъ учрежденіяхъ ревизіямъ. При двухъ послѣднихъ произведенныхъ войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ въ 1866 и 1867 годахъ, Судныя Начальства вообще (а Черкаское въ особенности) оказались въ состояніи вполне удовлетворительномъ, и если Сыскныя Начальства не въ одинаковой съ судебными учрежденіями степени выполнили закономъ на нихъ возложенное, то обстоятельство это объясняется тѣмъ, что нѣкоторые изъ присущихъ мѣстнымъ учрежденіямъ, недостатковъ, а именно выборное начало при опредѣленіи на должности, несоотвѣтственный личный составъ чиновъ и коллегіальный способъ производства дѣлъ, гибельнѣе всего отражаются на учрежденіяхъ административно-полицейскихъ, имѣющихъ, какъ Сыскныя Начальства, чисто распорядительный характеръ.

Вышеизложенное должно неминуемо было привести къ двоякаго рода начинаніямъ, имѣющимъ цѣлю: 1, коренное преобразование учреждений въ видахъ устраненія органическихъ ихъ недостатковъ и 2, безотлагательное исправленіе всѣхъ послѣдовавшихъ упущеній и подговленіе самыхъ учреждений къ воспринятію

предстоящихъ реформъ. Первое получило свое развитіе въ цѣломъ рядѣ проектовъ, которые будутъ изложены ниже, второе осуществилось въ видѣ слѣдующей мѣры.

Высоч. утвержд.
29 Іюля 1867 г.
докладъ Войско-
ваго Наказнаго
Атамана.

1) Съ Высочайшаго соизволенія наряжена Коммисія для обревизованія войсковыхъ присутственныхъ мѣстъ и управленій.

Прилож. къ ст.
256 т. I кн. III
Св. Зак. Изд.
1857 года.

Коммисія эта, составленная изъ 7 членовъ по выбору войсковаго Наказнаго Атамана подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Маіора Попова, открыла свои дѣйствія 3 Ноября 1867 г., при мѣняясь къ инструкціи, данной Сенаторамъ, ревизиующимъ губерніи, и руководствуясь инструкціею, для нея составленною, на точномъ основаніи правилъ, для Генералъ-Губернаторскихъ и Губернаторскихъ ревизій предписанныхъ. Обревизовавъ Атаманскую Канцелярію и найдя дѣлопроизводство въ совершенно удовлетворительномъ видѣ, благодаря воспослѣдовавшимъ въ оной въ 1866 г. преобразованіямъ, Ревизіонная Коммисія приступила къ обревизованію войсковаго Правленія одновременно по всѣмъ экспедиціямъ и Коммисіи, Высочайше учрежденной для размежеванія земель войска Донскаго.

Св. зак. издад.
1857 г. т. II ч. I
кн. II. ст. 294 и
слѣд, ст. 357 и
слѣд.
Военному Мин.
8 ноября 1867 г.
№ 14005.

II). По преобразованіямъ въ Административныхъ Управленіяхъ.

Войсковое Правленіе обнимаетъ всю административно-полицейскую дѣятельность въ краѣ: вопросы, относящіеся до поземельной части, войсковое хозяйство во всѣхъ его разнообразныхъ отрасляхъ и ревизію счетовъ. Между тѣмъ составъ этого учрежденія и порядокъ дѣ-

лопроизводства вполнѣ несоотвѣтствуютъ столь обширному и разнообразному кругу дѣятельности. Коллегіальный способъ рѣшенія дѣлъ неминуемо влечетъ въ производствѣ оныхъ чрезвычайную медленность, недостаточныхъ размѣровъ содержаніе имѣетъ послѣдствіемъ крайне неудовлетворительный составъ должностныхъ лицъ, и наконецъ самая организація учрежденія недопускаетъ систематическаго распределенія дѣлъ соотвѣтственно ихъ роду и содержанію. Подобные же недостатки проявляются и въ устройствѣ низшихъ административныхъ инстанцій, — Сыскныхъ начальствъ.

Бъ слѣдствіе этого и въ видахъ устраненія тѣхъ вредныхъ послѣдствій, которыя за собою влечетъ не соотвѣтственная организація административныхъ управленій, были приняты слѣдующія мѣры:

1) *Представленъ на утвержденіе высшаго Правительства проектъ о преобразованіи войскового Правленія*, выработанный Комитетомъ для сего составленнымъ 31 Января 1867 г. и разсмотрѣнный въ особомъ совѣщательномъ Комитетѣ подъ председательствомъ войсковаго Наказнаго Атамана.

Военному Мин.
стру 24 Августа
1867 г. № 11095

При проектированіи предполагающихся преобразованій въ войсковомъ правленіи главнымъ образомъ имѣлось въ виду: а) примѣнить оное по возможности къ временнымъ правиламъ о Губернскихъ правленіяхъ Высочайше утвержденнымъ 8 Юня 1865 г. б) устранить тѣ недостатки въ организаціи войсковаго Правленія, кои вредно вліяютъ на самую его дѣятельность и с) усилить оклады содержанія въ размѣрахъ, опредѣленныхъ проектированными штатами.

Высоч. утвержд.
5 Декабря 1867
года.

2) *Приступлено къ преобразованію сыскныхъ Начальствъ на основаніяхъ, изложенныхъ въ временныхъ правилахъ объ устройствѣ Полиціи въ Округахъ войска Донскаго.*

Примѣч. въ ст.
2509 т. П ч. 1
Св. Зак. Издан.
1857 года. по 1-му
продолженію.

При проектированіи этихъ преобразованій имѣлось въ виду примѣненіе Сыскныхъ Начальствъ къ изложенному въ Временныхъ Правилахъ объ устройствѣ Полиціи въ городахъ и уѣздахъ губерній, а также устраненіе нынѣ существующихъ въ этихъ учрежденіяхъ недостатковъ, столь рѣзко выдающихся при современныхъ условіяхъ и требованіяхъ общественной жизни.

Военному Министру
26 Апрѣля
1867 г. ва № 5343.

3) *Представлено на утвержденіе высшаго Правительства о нѣкоторыхъ преобразованіяхъ въ Калмыцкомъ Правленіи, — признанныхъ необходимыми Комитетомъ, составленнымъ 31 Января 1867 года.*

Св. Зак. издан.
1857 г. т. П ч. 2
кн. IV ст. 161

Комитетъ этотъ, принимая во вниманіе, что дѣятельность Калмыцкаго Правленія обнимаетъ вопросы, до судебной Полицейской и военной части относящіяся, призналъ неудобнымъ вводить въ оное реформы исключительно по одной административной части. Необходимымъ же нашолъ лишь слѣдующія преобразованія: а) на должность Судьи Калмыцкаго Правленія опредѣлять впредь по назначенію отъ Правительства, — въ отмѣну опредѣленія на эту должность по выбору дворянства и б) усилить содержаніе всѣмъ чинамъ Калмыцкаго Правленія въ размѣрахъ, тѣмъ Комитетомъ опредѣленныхъ для чиновъ Сыскныхъ Начальствъ съ отнесеніемъ расхода на Калмыцкій капиталъ.

Высоч. утвержд.
24-го Декаб. 1866
г. прик. Военна.
Мин. 3-го Января
1867 г. № 12.

4) *Преобразованъ штатъ Войскаго Наказнаго Атамана и Атаманской Канцеляріи, — примѣняясь къ нормальнымъ штатамъ упавленія Генералъ-Губернатора въ Юго-западномъ краѣ и съ отнесеніемъ ежегоднаго расхода на войсковыя суммы.*

5) Отмѣнено опредѣленіе въ 1867 году по выбору дворянства на административныя должности Старшаго Члена, Ассесоровъ Войсковаго Правленія, Сыскныхъ Начальствъ, Судьи Калмыцкаго Правленія съ оставленіемъ въ оныхъ лицъ ихъ занимавшихъ, впредь до утвержденія представленныхъ, о преобразованіи административно-полицейскихъ учрежденій, проектовъ законодательнымъ порядкомъ.

Высоч. повелѣн.
20 Апрѣля 1867
излож. въ пред-
писан. Военнаго
Мин. 30 Апрѣл.
1867 г. № 324.

Ассигновано въ распоряженіе Войсковаго Наказнаго Атамана 35 т. руб. сер. изъ общихъ войсковыхъ суммъ для дополненія въ видѣ негласнаго пособія окладовъ жалованья чиновъ административно-полицейскихъ учрежденій до размѣровъ, опредѣленныхъ въ проектированныхъ штатахъ, впредь до утвержденія оныхъ законодательнымъ порядкомъ.

Выс. разрѣшен.
29 Юна 1867 г.

7) Увеличены оклады жалованья Станичныхъ Правителей, до надлежащихъ размѣровъ съ отнесеніемъ расхода на станичныя суммы и съ производствомъ вновь опредѣленнаго содержанія съ 1-го Января 1867 года.

Опредѣлен.
Военнаго Совѣта
излож. въ пред-
пис. Воен. Мин.
12 Сент. 1867 г.
№ 637.

8) Газноременно дѣлаемы были строжайшія административныя распоряженія о надлежащемъ выполненіи мѣстными властями (Сыскными Начальниками, Судьею Калмыцкаго Правленія, Засѣдателями Сыскныхъ Начальствъ, Станичными Правителями, Волостными Старшинами и Судьями, Сельскими Старостами и Калмыцкими Сотенными Начальниками) возложенныхъ на нихъ обязанностей въ дѣль законнаго поступленія относительно возникающихъ со стороны жителей жалобъ.

Циркуляры 19
Января 1866 г.
20 Января 1866
г. № 718. 24 Фев.
1867 г.

Таковыя распоряженія были вызваны главнымъ образомъ явнымъ недовѣріемъ мѣстнаго населенія къ властямъ, имъ же самимъ избраннымъ, — недовѣріемъ, выразившимся въ несо-

размѣрномъ числѣ (2850) поданныхъ въ теченіи полугода (съ 1 Января по 15 Августа) Войсковому Наказному Атаману просьбъ содержанія, по большей части подлежащаго разсмотрѣнію низшихъ инстанцій.

Принятія мѣры оказали уже весьма удовлетворительные результаты.

Опредѣленіе Военнаго Совѣта на представленіе Войсков. Наказн. Атамана отъ 21 Апрѣля 1867 г. за № 5285

9) *Исходатайствовано утвержденіе высшимъ Правительствомъ, въ видѣ временной мѣры, положенія объ устройствѣ въ Новочеркасскъ Полицейскаго Управленія, съ отнесеніемъ потребнаго на этотъ предметъ расхода въ размѣрахъ 28,128 р., 90 коп. на войсковыя суммы—*

Циркуляръ 22 Марта 1866 года 7 Апрѣля 1867 г.

10) *Неослабно наблюдалось за точнымъ исполненіемъ установленными мѣстами и лицами существующихъ законоположеній и строжайше подтверждалось объ исполненіи оныхъ въ случаяхъ замѣченнаго уклоненія.*

р). По преобразованіямъ въ судебныхъ учрежденіяхъ.

Св. Зак. издан. 1857 г. т. II ч. II книга VI ст. 62—68 84—89.

Судебныя учрежденія въ землѣ Войска Донскаго по устройству и составу опредѣленнымъ Высочайше утвержденнымъ положеніемъ 1835 г. различествуютъ отчасти съ соотвѣтствующими учрежденіями въ прочихъ частяхъ Имперіи. Относительно же судо-и дѣло-производства они руководствуются, въ дѣлахъ уголовныхъ до совершенной подробности, а въ гражданскихъ лишь съ незначительными изъятіями, тѣми же законоположеніями и придерживаются того же общепринятаго порядка. Вслѣдствіе этого не представляется особыхъ затрудненій примѣнить, къ судебнымъ учрежденіямъ края основныя начала вослѣдовавшей въ

Св. Зак. издан. 1857 г. т. II ч. II кн. VI ст. 274, 286, 296.

Имперіи судебной реформы. При проектированіи необходимыхъ для сего, въ этихъ учрежденіяхъ, измѣненій неуклонно проводились тѣ самыя соображенія, коими руководствовались при составленіи проектовъ преобразованій въ учрежденіяхъ административныхъ, а именно а) замѣна выборнаго начала, въ дѣлѣ опредѣленія лицъ на должности, — назначеніемъ отъ Правительства въ видахъ соотвѣтственнаго выбора лицъ, по возможности подготовленныхъ къ возлагаемымъ на нихъ обязанностямъ и б) опредѣленіе чинамъ учрежденія содержания въ надлежащихъ размѣрахъ.

1) *Введены въ землѣ войска Донскаго судебные слѣдователи* (числомъ шестнадцать) на общихъ основаніяхъ какъ и въ прочихъ частяхъ Имперіи съ нѣкоторыми лишь изъятіями, вызванными особенностями края и мѣстной гражданской организаціи.

Высоч. утвержд.
10 Апрѣля 1867
года мнѣніе Го-
сударств. Совѣ.
Примѣч. къ пунк.
8, дополненно-
му означеннымъ
мнѣніемъ Госуд.
Сов. къ ст. 80
Гражд. Управ.
казак. т. II ч. II
кн. VI Св. Зак.
изд. 1857 г.

Пользу, которую въ столь короткій промежутокъ времени успѣли принести Судебные слѣдователи, и довѣріе, ими пріобрѣтенное со стороны мѣстнаго населенія, ясно усматривается изъ часто поступающихъ просьбъ о передачѣ имъ дѣлъ, находящихся на производствѣ у Полицейскихъ чиновниковъ.

Въ непродолжительномъ времени по введенію, въ дѣйствіе Судебныхъ слѣдователей оказалось, что число ихъ, вслѣдствіе нѣкоторыхъ мѣстныхъ условій, не удовлетворяетъ требованіямъ исполнѣ успешнаго и быстраго производства слѣдствій; почему и

2) *Представлено на утвержденіе высшаго Правительства о назначеніи, сверхъ опредѣленнаго чи-*

Воен. Министру
10 Декабря 1867 г.
№ 15639, 2 Фев-
раля 1868 года
№ 1868.

сла, еще двухъ судебныхъ слѣдователей, одного для г. Новочеркасска и окрестностей, другаго для За-донскихъ степей, состоящихъ въ пользованіи част-ныхъ коннозаводчиковъ.

Воен. Министру
16 Марта 1867
г. № 4026

3) Представленъ на утвержденіе высшаго правительства проектъ о примѣненіи къ судебнымъ учрежденіямъ Донскаго войска Высочайше утвержденныхъ 11 и 25 Октября 1865 г. мнѣній Государственнаго Совѣта (о сокращенномъ судопроизводствѣ).

Проектъ этотъ выработанъ составленнымъ для сего въ началѣ 1867 года, Комитетомъ, подъ предсѣдательствомъ войсковаго прокурора и рассмотрѣнъ въ особомъ совѣщательномъ Комитетѣ, при чемъ найденъ вполне соответствующимъ предположенной цѣли и могущимъ въ примѣненіи къ мѣстнымъ учрежденіямъ

Воен. Министру
20 Октября 1867
№ 13053

принести желаемую пользу.

Приложен. къ
указу правитель-
ствующему Сена-
ту данному 19-го
Октября 1865 г.

4) Представленъ на утвержденіе высшаго правительства проектъ о примѣненіи къ судебнымъ учрежденіямъ войска Донскаго положенія о введеніи въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ 20-го Ноября 1864 года (о гласномъ судопроизводствѣ) и проектъ положенія о станичномъ судѣ. Проекты эти согласно предложенію Военнаго Министра выработаны особо составленны для сего Комитетомъ въ Іюнѣ мѣсяцѣ 1867 года и по рассмотрѣніи Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ оказались вполне соответствующими предположенной цѣли.

Высоч. повелѣн.
15 Апрѣля 1867
г. изложен. въ
предписаніи Во-
еннаго Министр.
19 Апрѣля 1867
г. № 295.

5) Отмѣнено опредѣленіе въ 1867 году по выбору дворянства на судебныя должности, съ оставленіемъ въ оныхъ лицъ, эти должности занимавшихъ, впредь до утвержденія представлен-

ныхъ проектовъ законодательнымъ порядкомъ.

6) Установлено законодательнымъ порядкомъ определять окружныхъ стрячихъ по назначенію отъ правительства, — въ отмѣну законоположеній, въ силу коихъ лица на должности эти избирались дворянствомъ.

Высоч. утвержд.
6 Ноября 1866 г.
Миніе Государствен. Совѣта.

Св. Зак. издан.
1857 года т. II
ч. II кн. VI ст.
108, 109 и 166.

Мѣра эта, поставивъ лицъ прокурорскаго надзора въ положеніе, вполне независимое отъ среды, гдѣ проявляется ихъ дѣятельность, и придавъ имъ ту самостоятельность, въ коей они нуждаются, какъ блюстители закона, — принесла несомнѣнную пользу.

7) Представленъ на утвержденіе высшаго правительства проектъ о примѣненіи въ войскахъ Донскомъ установленныхъ измѣненій и дополненій относительно правъ и обязанностей лицъ прокурорскаго надзора

Мин. Юстиціи
17 Августа 1866
года № 396.

Высоч. утвержд.
7 Марта 1866 г.
Миніе Государств.
Совѣта.

с). По Крестьянскому вопросу.

Высочайше утвержденное 19-го Февраля 1861 г. положеніе застало крестьянъ Донскаго края болѣе подготовленными къ принятію Всемиловѣйше дарованной имъ свободы отъ крѣпостной зависимости, чѣмъ крестьяне другихъ мѣстностей Имперіи. Причина столь отраднаго явленія заключается въ близкомъ соприкосновеніи Донскихъ крестьянъ съ казачьимъ элементомъ, станичное и хуторское самоуправленіе котораго имѣло большое вліяніе на возвышеніе нравственнаго уровня Донскаго крестьянскаго населенія. По этому постановленія 19-го Февраля, относящіяся до крестьянскаго самоуправления, почти на всемъ протяженіи края привились къ крестьянскимъ обществамъ всецѣло и почти безъ затрудненій.

Обладая достаточнымъ развитіемъ, чтобы разумно воспользоваться свободою, Донскіе крестьяне вмѣстѣ съ тѣмъ поняли всю важность для домашняго ихъ быта безотлагательнаго прекращенія всякихъ обязательныхъ къ владѣльцамъ отношеній и болѣе $\frac{1}{7}$ части всего населенія еще предъ введеніемъ въ дѣйствіе уставныхъ грамотъ воспользовались правами дворовыхъ и безземельныхъ, и отказавшись отъ надѣла, приписалась въ другія сословія.

Тѣ же крестьяне, которые, по существующимъ законамъ, не имѣли права отказаться отъ земли, въ большинствѣ случаевъ, охотно идутъ на добровольныя съ владѣльцами сдѣлки о выкупѣ надѣловъ съ помощію правительства, или о приобрѣтеніи оныхъ собственными средствами, или же о полученіи въ даръ отъ владѣльца $\frac{1}{4}$ надѣла съ прекращеніемъ обязательныхъ отношеній.

Вообще около $\frac{2}{3}$ всего Донскаго крестьянскаго населенія прекратило уже обязательныя отношенія, а остающаяся затѣмъ треть не замедлила бы заявить свое желаніе относительно выкупа надѣловъ, еслибъ не препятствовало тому не приведенное еще къ окончанію переселеніе крестьянъ изъ станичныхъ юртовъ. Изъ оставшихся въ обязательныхъ отношеніяхъ самый ничтожный процентъ выпадаетъ на долю крестьянъ, находящихся на издѣльной повинности, и при томъ лишь въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ отдаленность рынковъ сбыта лишаютъ средствъ къ денежнымъ заработкамъ. Распространеніе грамотности въ крестьянскомъ населеніи идетъ удовлетворительно, принимая во-

вниманіе, что, вслѣдствіе неурожаевъ минувшихъ лѣтъ, падежей скота и сусликовъ, денежные средства сельскихъ обществъ пришли въ нѣкоторой степени въ упадокъ. Неподлежитъ при этомъ никакому сомнѣнію, что польза грамотности ясно сознается и въ этой средѣ; такъ въ прошломъ году, когда хорошій урожай съ избыткомъ вознаградилъ труды и затраты мѣстнаго населенія, общественные приговоры крестьянъ объ открытіи на собственныя ихъ средства сельскихъ школъ появились несравненно въ большемъ числѣ, нежели во всѣ предшествовавшіе года. Серьезныхъ безпорядковъ между Донскими крестьянами вовсе не было. Незначительныя недоразумѣнія, возникшія въ слободахъ Орѣховой и Гуляевкѣ Усть-Медвѣдицкаго округа, Садкахъ Черкаскаго и въ нѣкоторыхъ другихъ поселеніяхъ, были прекращены въ самомъ началѣ безъ всякаго затрудненія. Только часть слободы Большинской Донецкаго Округа до послѣдняго времени заблуждалась, но энергическія и своевременныя мѣры возвратили этихъ крестьянъ къ долгу повиновенія и къ признанію правильности всего, что отъ нихъ, на основаніи закона 19 февраля 1861 г., требовалось мѣстными властями.

Главные изъ приведенныхъ въ исполненіе распоряженій Высшаго Правительства и изъ принятыхъ мѣстною властію мѣръ въ теченіи послѣдняго двухлѣтія были слѣдующія:

1) *Сдѣлано распоряженіе о предъявленіи крестьянамъ, водвореннымъ въ юртахъ, къ коимъ не прилегалъ запасныхъ земель, свидѣній, сообщенныхъ Межевою Коммисіею о имѣющихся свободныхъ*

Высоч. утвржд.
24 Іюня 1865 г.
положен. Главн.
Комитета объ у-
стройствѣ Сель-
скаго Состоянія.

войсковыхъ земляхъ, изъ которыхъ и предстоитъ этимъ крестьянамъ въ теченіи опредѣленнаго времени, избрать себѣ надѣлы.

Тамъ же

пунктъ § 1.

Относительно же крестьянъ, водворенныхъ въ юртахъ, къ коимъ прилегаютъ запасныя земли, сдѣлано съ войсковымъ Правленіемъ сношеніе о надѣленіи ихъ изъ станичныхъ довольствій, если на таковое не встрѣтится особыхъ по мѣстнымъ условіямъ препятствій, съ пополненіемъ юртовъ изъ свободныхъ войсковыхъ запасовъ.

Имѣя въ виду съ одной стороны малочисленность, подлежащихъ переселенію крестьянъ относительно населенія станицъ, гдѣ они водворены и размѣровъ юртовыхъ надѣловъ, а главное сопряженные съ переселеніемъ, невозвратные для сельскаго населенія убытки, возбужденъ вопросъ объ оставленіи этихъ крестьянъ на настоящихъ мѣстахъ жительства, но съ пополненіемъ станичныхъ довольствій изъ сосѣднихъ юртовъ, а сихъ послѣднихъ изъ запасныхъ земель. По надлежащему разсмотрѣнію вопросъ этотъ будетъ представленъ на утвержденіе Высшаго Правительства.

Высоч. утвержд.
25 Іюня 1867 г.
мнѣніе государ.
Совѣта.

2) *Объявлено крестьянскому населенію положеніе о взаимномъ губернскомъ страхованіи сельскихъ строеній* (примѣненное къ губерніямъ, гдѣ не введено еще земскихъ учрежденій) и предписаны *Мировымъ Посредникамъ* нѣкоторыя предварительныя по сему дѣлу мѣры.

Военн. Минист.
9 Января 1868 г.
№ 168

3) *Представлено Высшему Правительству о распространеніи страхованія сельскихъ строеній и на казачье населеніе*, а также испрошена надлежащая по страховому дѣлу инструкція и о назначеніи 1 т руб. на канцелярскіе расходы.

4) Сдѣлано распоряженіе о еокращеніи числа мир-
ровыхъ участковъ въ землѣ войска Донскаго изъ
23 до 16.

Предписан. Воен-
наго Министр.
30 Іюня 1866 г.
№ 616.

5) Возложено на Мирowychъ Посредниковъ при-
нятіе дополнительныхъ мѣръ для взысканія съ кре-
стьянъ выкупныхъ платежей.

Циркуляръ Мин.
Внутр. Дѣлъ 1 у-
бернаторамъ 10
Іюня 1867 года
№ 147.

6) Представлено Высшему Правительству о
необходимости мѣръ строгости противъ неисправ-
ныхъ по нерадѣнію плательщиковъ изъ крестьянъ и ис-
прошено разрѣше іе объ отдачѣ таковыхъ въ рекрутѣ.

Воен. Мин. 10
января 1867 г.
№ 48.

7) Сдѣлано распоряженіе о назначеніи неис-
правныхъ плательщиковъ изъ крестьянъ, по не имѣ-
нію въ землѣ войска Донскаго и въ прилегающихъ
губерніяхъ казенныхъ работъ, на строящійся уча-
стокъ Грушевско-Ростовской желѣзной дороги.

Проток. Войск.
по крест. дѣламъ
присутст. 28 Ав-
густа 1867 г.
№ 381.

8) Возложено на Мирowychъ Посредниковъ ока-
зывать всевозможное содѣйствіе къ учрежденію при
церквахъ, имѣющихся въ крестьянскихъ селеніяхъ,
приходскихъ попечительствъ.

Указъ Прав. Се-
ната отъ 4 Сен.
1864 г. № 50608.

9) Сдѣлано распоряженіе о назначеніи изъ крестья-
нъ оспопрививателей.

Указъ Правит.
Сената отъ 25
Сен. 1864 года
№ 50465.

10) Представлено Высшему Правительству о
разясненіи слѣдующихъ вопросовъ а) въ чью соб-
ственность поступаетъ надѣлъ крестьянъ, ко-
торые, согласно 141 ст. Мѣстнаго Положенія,
прекративъ обязательныя отношенія, приписа-
лись цѣлымъ обществомъ къ какому либо дру-
гому свободному сословію и б) допускается ли
обмѣнъ приобрѣтенной крестьянами въ даръ $\frac{1}{4}$
надѣла въ одномъ Округѣ (уѣздѣ) на такихъ
же размѣровъ участокъ земли, принадлежащей
тому же владѣльцу, но въ другомъ Округѣ (уѣздѣ)
и связанное съ этимъ обмѣномъ переселеніе.

Воен. Мин. 13
Апр. 1867 года
№ 985.

Воен. Министру
5 Іюля 1867 г.
№ 1639.

11) Назначенъ членъ Вѣйскаго по крестьян-
нымъ дѣламъ

Протоколъ При-
сут. 28 Декабря
1867 г. № 591.

скимъ двамъ Присутствія и два члена отъ правительства при Мировыхъ Сѣздахъ для полнаго и всесторонняго обревизованія всѣхъ Волостныхъ Правленій въ землѣ войска Донскаго.

т) По земскимъ учрежденіямъ.

Высочайше утвержденнымъ 1 Марта 1866 г., положеніемъ Военнаго Совѣта учрежденъ особый временный Комитетъ для составленія положенія о Земскихъ учрежденіяхъ въ землѣ войска Донскаго.

По исполненіи всѣхъ предварительныхъ работъ Комитетъ открылъ свои дѣйствія 14 Января 1867 г. подъ предсѣдательствомъ Войсковаго Наказнаго Атамана.

Всякое учрежденіе, а тѣмъ болѣе имѣющее предметомъ земско - хозяйственное устройство, должно быть, въ видахъ достиженія желаемыхъ результатовъ, вполне примѣнено къ мѣстнымъ особенностямъ края, истекающимъ изъ его прошедшаго и обусловленнымъ его территоріальными и этнографическими элементами.

Выполненіе сего относительно Земскихъ учрежденій, основанныхъ на самоуправленіи и равноправномъ представительствѣ отъ всѣхъ сословій, должно было встрѣтить нѣкоторыя затрудненія въ землѣ войска Донскаго, гдѣ коренныя группы населенія составляютъ отдѣльныя сословія, разъединенныя разнородностію присвоенныхъ имъ правъ и обязанностей.

При строгомъ однако разграниченіи лежащихъ на населеніи обязанностей по отношенію къ Государству, отъ повинностей, вызываемыхъ потребностями края, Комитетъ выработалъ впол-

нѣ согласованный съ мѣстными условіями *проектъ положенія о Земскихъ учрежденіяхъ въ земли войска Донскаго.*

Представ. Военному Министру 29 Октября 1867 года.

Съ осуществленіемъ этого проекта установится прочный порядокъ въ завѣдываніи дѣлами, относящимися до мѣстныхъ нуждъ и пользы, будутъ призваны къ дѣятельному участию въ земскихъ дѣлахъ лица, прямо въ нихъ заинтересованныя, разовьется промышленность и торговля, а вмѣстѣ съ ними и общее благосостояніе края.

у) По финансамъ.

Восочайше утвержденнымъ 20 Марта 1867 года Миніемъ Государственнаго Совѣта постановлено: „Войсковые капиталы Донскаго и другихъ иррегулярныхъ войскъ составляютъ собственность цѣлаго войска, какъ особаго государственнаго учрежденія“.

Приказъ Военнаго Министра. 3 Апрѣля 1867 года № 107.

Всѣ расходы по военному и гражданскому управленіямъ, а равно и вызываемые потребностями общественной жизни покрываются изъ закономъ опредѣленныхъ источниковъ въ силу дарованныхъ войску Донскому привилегій. Главныя статьи доходовъ суть: (окладной) 1,239,000 руб. вносимые Государственнымъ Казначействомъ за право продажи вина въ предѣлахъ земли войска, (не окладные) до 164 т. арендной платы за пользованіе свободными войсковыми землями, до 35 т. акциза съ Манычской соли и другія, цифры коихъ подвержены по самому существу статей сильному колебанію. Въ видахъ согласнаго съ законами расходованія и учета, всѣ суммы подраздѣляются на такъ называемые капиталы, ежегодное пополненіе кото-

Св. зак. издан. 1857 г. XII ч. II Уст. о благоуст. казач. селеній ст. 274. По продолж. 1867 г. т. V Уст. о Пат. Сборѣ ст. 280 пун. I

рыхъ опредѣлено изъ извѣстныхъ источниковъ. Доходы, а также и пополняемые ими капиталы составляютъ или Войсковую казенную собственность (Военный, Пенсіонный, Коннозаводскій, Войсковой, Строительный, Соборноцерковный, Ольгинской дамбы, Пожарный, для пособій, Горный, Училищный) или принадлежатъ станичнымъ обществамъ (станичные) или же наконецъ назначаются для особыхъ закономъ опредѣленныхъ цѣлей (Приказа Общественнаго Призрѣнія, Земскихъ Сборовъ, Городовой и Калмыцкій). Суммы послѣднихъ двухъ категорій имѣютъ своимъ прямымъ назначеніемъ удовлетворятъ всѣмъ вообще потребностямъ общественной жизни, капиталы же, войсковую казенную собственность составляющіе, — покрываютъ расходы по всѣмъ отраслямъ военнаго и гражданскаго управленія. (*) Къ послѣднимъ принадлежатъ общій войсковой, военный и другіе, въ ряду коихъ общій войсковой имѣетъ особое значеніе, какъ главный источникъ покрытія расходовъ, по администраціи края возникающихъ и пополненія почти всѣхъ капиталовъ, не исключая и военнаго, посредствомъ ежегоднаго въ нихъ отчисленія суммъ по смѣтамъ. Въ отношеніи завѣдыванія войсковыми доходами мѣстныя учрежденія руководствуются особо установленными для нихъ правилами; а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и общими постановленіями, до учрежденій Министерства Финансовъ относящимися. Управленіе главными финансовыми средствами края возложено на войсковое управ-

(*) Таковое разграниченіе можетъ быть допущено лишь относительно общаго значенія суммъ; въ частномъ примѣненіи встрѣчается много случаевъ, этому дѣленію противорѣчащихъ.

леніе, независимо отъ чего оно наблюдаетъ за законнымъ поступленіемъ съ суммами, и въ вѣдѣніи нѣкоторыхъ другихъ учрежденій состоящихъ. Войсковою штабъ, войсковою приказъ Общественнаго Призрѣнія также какъ и войсковое правленіе относительно сбора, храненія и расходованія состоящихъ въ вѣдѣніи ихъ капиталовъ дѣйствуютъ совершенно самостоятельно и въ предѣлахъ предоставленной имъ власти. Движеніе Войсковыхъ суммъ въ войскѣ въ теченіи послѣднихъ лѣтъ заслуживаетъ особое вниманіе. Въ 1861 году всего капиталовъ состояло 12,968,653 руб., затѣмъ во всѣ послѣдующіе года цифра расходовъ, главнымъ образомъ вслѣдствіе производившихся въ краѣ сооруженій (*), значительно превышала доходы, что влекло къ ежегодному дефициту, равнявшемуся въ 1861 году — — — 3,077,438

1862 — — — — 2,465,334

1863 — — — — 1,246,049

1864 — — — — 310,467

1865 — — — — 258,556

1866 — — — — 209,793

вслѣдствіе чего къ 1 Января 1867 г. сумма всѣхъ капиталовъ, въ войскѣ состоящихъ, уменьшилась до цифры 5,415,133 р.— Изъ оной къ капиталамъ первой категоріи, т. е. войсковую казенную собственность составляющихъ, надлежитъ отнести всего 2,238,819 руб., состоявшихъ наличными 98 т., въ кредитныхъ учрежденіяхъ 302 т., въ долгахъ и въ обо-

(*) Ольгинской дамбы, Грушевской желѣзной дороги, Новочеркаскаго водопровода и другихъ.

ротахъ 1,837 т.— слѣдовательно къ 1-му Января 1867 г. сумма всѣхъ капиталовъ, которые могли бы въ строгомъ смыслѣ быть употреблены на подробности, возникающія по управленію краемъ, выражалась цифрою около 400 т.

Относительно движенія суммъ въ 1867 году, имѣются по 1 Декабря точныя данныя, а за послѣдній мѣсяцъ лишь приблизительныя свѣдѣнія. Сумма капиталовъ первой категоріи, т. е. войсковую казенную собственность составляющихъ, къ 1 Декабря простиралась до 2,380 т., изъ коихъ состояло на лицо 130 т., въ кредитныхъ учрежденіяхъ 66 т., въ долгахъ и оборотахъ 2,184 т.; слѣдовательно изъ наличнаго фонда имѣвшагося къ 1 Января 1867 г. въ размѣрѣ 400 т. къ 1 Декабря того же года оставалось всего 196 т. Изъ свѣдѣній за Декабрь мѣсяцъ видно, что въ теченіи онаго по военному и гражданскому (кромѣ Хоперскаго Казначейства) управленіямъ израсходовано всего приблизительно до 80 т. за исключеніемъ которыхъ наличный фондъ къ 1 Января 1868 г. выразался цифрою 116 т. Для составленія общаго вывода о движеніи суммъ въ 1867 г. надлежитъ принять въ соображеніе поступившій обратно въ общія войсковыя суммы капиталъ, отчисленный для эксплуатаціи Грушевской желѣзной дороги, суммы, заимствованныя изъ городского капитала и другихъ постороннихъ источниковъ и вообще всѣ сверхсмѣтные, случайные и единовременные доходы. Сопоставленіе послѣдовавшей въ теченіи 1867 г. убыли наличнаго фонда на 284 т. прибылью капитала, состоящаго въ дол-

гахъ и въ оборотахъ и простирающіеся до 347 т., приводитъ къ заключенію, что за покрытіемъ всѣхъ въ теченіи года расходовъ, изъ поступившихъ доходовъ по сверхсмѣтнымъ единовременнымъ случайнымъ статьямъ 63 т. обращены были на приращеніе капитала, состоящаго въ долгахъ и оборотахъ.

Въ теченіи минувшаго шестилѣтія ежегодные дефициты, покрывавшіеся главнымъ образомъ изъ запаснаго войсковаго капитала (остатка) весьма скоро истощили оный, но за тѣмъ не перестававшіе ежегодно возникать дефициты настоятельно требовали для покрытія ихъ суммъ, которыя и были заимствованы Войсковымъ капиталомъ изъ Военнаго въ 1864 г. въ размѣрахъ 200 т. и въ 1865 г. 286 т.— Въ 1866 по войсковому капиталу имѣлись въ виду весьма значительные сверхсмѣтные расходы, которые вмѣстѣ съ предстоявшимъ дефицитомъ составляли цифру около 1,250 т., тогда какъ общая сумма Войсковаго капитала, не исключая и части онаго, находящейся въ долгахъ и въ оборотахъ, едва достигла размѣровъ 1,167 т. Возвратъ въ Военный капиталъ заимствованныхъ Войсковымъ 486 т. при этихъ условіяхъ былъ немислимъ, а между тѣмъ по смѣтѣ военнаго Управленія предвидѣлся дефицитъ въ 78 т.

Въ виду изложенныхъ обстоятельствъ вызывалась настоятельная потребность въ безотлагательныхъ мѣропріятіяхъ къ возстановленію требуемаго финансоваго равновѣсія. Безотлагательность мѣръ недопускала строгаго выбора, между тѣмъ сами обстоятельства ясно указывали на уменьшеніе расходовъ, слитіе

капиталовъ и введеніе надлежащаго смѣтнаго исчисленія и на пополненіе недоимокъ въ Войсковой капиталъ какъ на единственный исходъ изъ столь затруднительнаго положенія.

Вслѣдствіе этого въ томъ же году по надлежащему обсужденію всѣхъ обстоятельствъ вопроса:

1) *Исходатайствовано разрѣшеніе Высшаго Правительства а) о сокращеніи предполагавшихся въ 1866 году расходовъ на сумму 261¹/₂ т. р. и б) о принятіи мѣръ къ возможному увеличенію доходности войсковыхъ запасныхъ земель.*

Полож. Воен. Совѣта изложен. въ предписаніи Воен. Министра 4 Апрѣля 1867 г. № 247.

Несвоевременное и неправильное составленіе окладныхъ листовъ, также слабое по онымъ взысканіе привели къ весьма значительной недоимкѣ въ земскихъ сборахъ. Между тѣмъ расходы по земству требовали не рѣдко безотлагательнаго покрытія, въ видахъ котораго и были заимствованы изъ общаго войсковаго капитала значительныя суммы.

Съ другой стороны на ежегодные дефициты по обороту войсковаго капитала истощивъ оный, настоятельно требовали дѣятельныхъ мѣръ къ его пополненію, вслѣдствіе чего:

2) *Составлена при Войсковомъ Правленіи особая Коммисія для собранія вѣрныхъ данныхъ и лежащаго на основаніи оныхъ составленія окладныхъ листовъ.*

12 Новб. 1867 г.

3) *Учреждено семь Коммисій по Округамъ для повѣрки на мѣстѣ окладныхъ листовъ и надлежащаго взысканія по онымъ на точномъ основаніи Высочайше утвержденной инструкціи 8-го Февраля 1865 г. и существующихъ узаконеній.*

Предлож. Войск. Правленію 22 Августа 1867 года № 9885.

Мѣры эти увѣнчались полнымъ успѣхомъ:

изъ числившейся къ 1-му Января 1867 года недоимки 1 м. 270 т., за исключеніемъ неправильно наложенныхъ платежей и поступившихъ въ уплату, осталось къ 1-му Юлю 1867 года 322 т.— Вышеизложенное раздѣленіе войсковыхъ суммъ на особые капиталы, —будучи лишено всякаго дѣйствительнаго значенія, такъ-какъ при расходованіи суммъ не можетъ соблюдаться строгаго разграниченія между оными, — влечетъ лишь къ крайней запутанности расчетовъ и значительно затрудняетъ всякія соображенія относительно Финансовыхъ средствъ края. Какъ примѣръ несообразности установившагося порядка можно привести то обстоятельство, что заимствованныя для одного капитала изъ другаго суммы входятъ въ составъ перваго какъ состоящія въ долговомъ оборотѣ, а изъ остатка втораго (напримѣръ тоже состоящаго въ долговомъ оборотѣ) не исключаются, такъ что общій остатокъ по Войсковымъ капиталамъ, показанный въ отчетѣ, превышаетъ дѣйствительный, на всю цифру, позаимствованныхъ капиталами другъ у друга суммъ. Съ своей стороны смѣтныя исчисления, долженствующія быть яснымъ выраженіемъ дѣйствительныхъ финансовыхъ средствъ, далеко не удовлетворяютъ этому требованію. Смѣты составляются независимо по Гражданскому, по военному управленіямъ и по Приказу общественнаго Призрѣнія и при томъ отдѣльно по каждому капиталу, такъ что въ составъ смѣтныхъ назначеній, сверхъ дѣйствительныхъ доходовъ, входятъ суммы, отчисляемыя изъ другихъ капиталовъ; — пріемъ этотъ исключительно ведетъ къ несоразмѣрному, съ дѣйствитель-

но поступающими доходами, опредѣленію итоговъ смѣтныхъ назначеній, вслѣдствіе чего вѣрная оцѣнка финансовыхъ средствъ края, на основаніи смѣтнаго исчисленія, дѣлается совершенно невозможною.

Вышеизложенныя многія другія неустройства въ нынѣ существующемъ порядкѣ управленія войсковыми капиталами привели къ слѣдующей мѣрѣ:

4) *Учрежденъ Комитетъ для составленія проекта о соединеніи капиталовъ войска Донскаго въ одинъ общій войсковой капиталъ, и для опредѣленія порядка завѣдыванія поступающими доходами и производства расходовъ отдѣльно по гражданскому и военному управленіямъ, съ обозначеніемъ надлежащихъ измѣненій въ дѣйствующихъ узаконеніяхъ.*

29 Апрель 1867
г. Старш. члѣ
ну № 5523.
14 Августа 1867
ему же № 9555.

Въ видахъ по возможности успѣшнаго выполненія экспедиціею казенныхъ доходовъ, Войсковымъ и Окружными Казначействами закономъ на нихъ возложеннаго, а главнымъ образомъ съ цѣлію подготовленія этихъ учрежденій къ введенію въ оныхъ новаго соотвѣтствующаго настоящимъ требованіямъ порядка.

5) *Представленъ на утвержденіе Высшаго Правительства штатъ, составленный для мѣстныхъ финансовыхъ учреждений въ виду предстоящихъ реформъ въ управленіи войсковыми капиталами.*

Воен. Мини. 14
Авгус. 1867 года
№ 9554.

Всѣ вышеизложенныя мѣропріятія, имѣющія цѣлію сокращеніе расходовъ по войску, взысканіе недоимокъ, измѣненія въ устройствѣ и составѣ финансовыхъ учреждений, должны конечно принести свою долю пользы, но въ сущ-

ности суть не болѣе какъ мѣры паліативныя. Между тѣмъ въ виду предстоящихъ административныхъ реформъ и неразрывно съ ними связанныхъ расходовъ сознается настоящая потребность въ мѣрахъ радикальныхъ, принятіемъ которыхъ обусловливается вся послѣдующая административная дѣятельность въ краѣ.

ЗАКЛЮЧЕНІЕ.

Настоящій обзоръ административной дѣятельности въ теченіи 1866 и 1867 г. въ землѣ войска Донскаго ясно указываетъ, что край этотъ, далеко отставшій въ отношеніи административнаго строя и гражданскаго развитія отъ прочихъ частей Имперіи, требуетъ предварительно въ своемъ устройствѣ нѣкоторыхъ коренныхъ преобразованій для надлежащаго воспринятія тѣхъ благодѣтельныхъ реформъ, къ участию въ которыхъ благоугодно было Всемилостивѣйше его призвать незабвеннымъ словомъ, обращеннымъ къ депутатамъ отъ казацкихъ сословій. Неуклонно стремясь къ достиженію указанныхъ мнѣ ГОСУДАРЕМЪ ИМПЕРАТОРОМЪ цѣлей, были мною возбуждены всѣ вопросы, вліяющіе на общественную жизнь ввѣреннаго мнѣ края и подготовлено разрѣшеніе ихъ въ смыслѣ, соотвѣтствующемъ Высочайшимъ указаніямъ.

Успѣшное развитіе гражданственности и матеріальнаго благосостоянія въ краѣ возможно лишь когда въ самой основѣ общественнаго устройства ляжетъ ясное, опредѣленное сознаніе о правѣ собственности. Государственный и

Гражданскій бытъ нашего отечества подъ вліяніемъ своего историческаго развитія выработалъ три вида собственности, рѣзкое разграниченіе между которыми глубоко сознано самимъ обществомъ и ясно очерчено въ общихъ государственныхъ узаконеніяхъ. По смыслу мѣстныхъ постановленій въ землѣ войска Донскаго существуетъ лишь одинъ видъ собственности—войсковой (соотвѣтствующій Государственной) предоставленный въ частное, въ общественное или войсковое же владѣніе. Начало это нигдѣ невыяснено, но имъ проникнуть весь сводъ мѣстныхъ постановленій, опредѣляющихъ права поземельныхъ владѣльцевъ; изъ него послѣдовательно истекаютъ помѣстная плата не какъ земская, а какъ войсковая повинность, ограниченіе правъ при отчужденіи частной собственности и другія особенности мѣстныхъ узаконеній. Начало это выяснится въ осязательномъ фактѣ, когда по истеченіи съ 19 Февраля 1861 г. опредѣленнаго положеніемъ о выкупѣ, девятилѣтняго срока, пріобрѣтенные крестьянами участки въ личную собственность будутъ отчуждаемы по личному ихъ усмотрѣнію, лишь съ выполненіемъ долговаго обязательства,— а помѣщики относительно продажи своихъ земель останутся ограниченными весьма стѣснительными условіями. Имѣя въ виду 1, что обобщеніе края съ прочими частями Имперіи предполагаетъ полное согласованіе духа мѣстныхъ постановленій съ общими государственными законами относительно основныхъ началъ общественнаго устройства, что нынѣ существующія условія, коими обставлена поземельная соб-

ственность привели край къ совершенному экономическому безсилію, — признаю неперемѣннымъ условіемъ для достиженія надлежащаго развитія гражданственности и матеріальнаго благосостоянія предварительно всѣхъ мѣропріятій къ тому направленныхъ цѣлесообразное разрѣшеніе поземельнаго вопроса.

Высшее Правительство, оставивъ за собою пересмотръ казачьихъ положеній, несоотвѣтствующихъ современнымъ мѣстнымъ потребностямъ, учредило для сего временный Комитетъ; въ ряду вопросовъ, подлежащихъ обсужденію онаго, первое мѣсто занимаетъ несомнѣнно вопросъ поземельный. Принявъ за основаніе своего труда проекты положеній, выработанные Кодификаціонными Комитетами такъ сказать въ средѣ самыхъ войскъ, Временный Комитетъ согласовалъ свои заключенія съ мнѣніями лицъ, призванныхъ Высочайшею волею къ управленію казачьими войсками и пришелъ такимъ путемъ относительно поземельнаго устройства въ казачьихъ войскахъ къ окончательному разрѣшенію слѣдующихъ вопросовъ: Постановленія, касающіяся юртовыхъ довольствій и войсковыхъ запасовъ, временный Комитетъ призналъ въ основныхъ началахъ соотвѣтственными, а существующій порядокъ надѣла чиновниковъ поземельными участками — подлежащимъ коренному преобразованію, для цѣлесообразнаго осуществленія котораго Комитетъ предполагаетъ: а) назначить для надѣленія чиновниковъ изъ общей массы войсковыхъ земель не болѣе 1 милліона десятинъ удобной земли, включая въ это число и земли, отведенныя уже въ срочное владѣніе чиновниковъ; б) остальную за тѣмъ часть запаса предназначить исключительно для надѣла станичныхъ

обществъ и войсковыхъ надобностей; в) срочные участки, отведенные Донскимъ чиновникамъ и ихъ семействамъ, а также тѣ участки, которые будутъ отводимы имъ изъ предназначенныхъ для сей цѣли 1 мил. десят., обратить въ частную потомственную собственность владѣльцевъ; и г) для обеспечения тѣхъ лицъ, которые будутъ производимы въ офицерскіе чины послѣ раздачи всѣхъ земель, назначенныхъ для надѣла чиновниковъ участками, составить особый вспомогательный и пенсіонный капиталъ. Для сего обложить всѣ земли, состоящія во владѣніи Донскихъ чиновниковъ, на правѣ частной собственности, разумѣя здѣсь не только помѣщичьи земли, но и участки, отведенные въ надѣлъ чиновниковъ, временно впредь до сформированія пенсіоннаго капитала ежегоднымъ сборомъ по $4\frac{1}{2}$ к. съ десятины, считая въ томъ числѣ и ту $1\frac{1}{2}$ копѣчную постоянную пошлину, которую вносятъ помѣстные владѣльцы съ своихъ земель по существующимъ законамъ и которую обязаны будутъ уплачивать также постоянно и чиновники за участки отведенные имъ въ потомственное владѣніе на основаніи настоящаго предположенія Комитета. Сверхъ того къ пенсіонному и вспомогательному капиталу должны быть обращаемы поступающіе теперь въ войсковую казну доходы съ земель, назначенныхъ въ надѣлъ чиновниковъ, но имъ еще не розданныхъ.

Относительно лицъ, во владѣніи которыхъ состоятъ нынѣ потомственныя земли, Временный Комитетъ уже выработалъ предположеніе, одобренное Военнымъ Совѣтомъ, о предоставленіи имъ полныхъ правъ, опредѣленныхъ для частной собственности общими государственными узаконеніями. Выше было изложено, сколь губельно отражаются на экономическій бытъ края условія, коими обставлены въ ономъ поземельная частная собственность,—устраненіе этихъ условій должно очевидно повести къ самымъ благотворнымъ результатамъ. Осуществленіе предположеній Комитета кладетъ проч-

ное основаніе юридическому обобщенію края съ прочими частями Имперіи устраненіемъ изъ мѣстныхъ постановленій начала чуждаго общимъ государственнымъ законамъ. Особенности устройства казачьяго быта, истекающія изъ словныхъ воинскихъ обязанностей, пагубное въ экономическомъ отношеніи начало срочнаго владѣнія, общій недостатокъ капиталовъ и наконецъ замкнутость края низвели его, не смотря на присущіе ему, неисчерпаемые, источники богатствъ, открывающіе путь къ матеріальному преуспѣянію, на самую низкую степень производительности. Единственный исходъ представляется осуществленіемъ вышеозначенныхъ законодательныхъ мѣръ, вмѣстѣ съ которымъ, какъ неминуемое послѣдствіе онаго, земли пріобрѣтутъ свою дѣйствительную цѣнность, представятъ надлежащее обеспеченіе для кредитныхъ оборотовъ, откроютъ доступъ въ край иногороднымъ капиталамъ; при этомъ площадь въ 1 м. десятинъ, нынѣ отчасти систематически истощаемыхъ, отчасти вовсе запущенныхъ, превратится въ обработанныя земли, станичныя общества будутъ обеспечены въ отношеніи дополнительныхъ надѣловъ, матеріальное благосостояніе нынѣ срочныхъ владѣльцевъ возвысится и упрочится, чиновники, имѣющіе, при существующемъ порядкѣ, право на обеспеченіе, всегда гадательныхъ размѣровъ, доставляемое срочными участками, — будутъ на общемъ основаніи, съ прочими лицами, въ государственной службѣ состоящими, удовлетворяемы опредѣленными денежными окладами изъ вспомогательнаго и пенсіоннаго капиталовъ.

Наконецъ вмѣстѣ съ этими преобразованіями въ экономическомъ бытѣ края несомнѣнно возрастуть, соразмѣрно цѣнности и производительности земѣль, и самыя финансовыя средства войска, составляющія могучій необходимый рычагъ при осуществленіи всякаго административнаго мѣропріятія.

Но если въ будущемъ предвидится возможность, обусловленная изложенными предположеніями, къ безпрепятственному выполненію правительственныхъ предначертаній, то въ настоящемъ таковыя встрѣчаютъ непреодолимую преграду въ крайнемъ недостаткѣ денежныхъ средствъ. Обзоръ войсковыхъ доходовъ ясно указываетъ, что, при строгой бережливости, войско не выходитъ изъ постоянного дефицита и что всѣ подлежащія принятію по этой отрасли управленія мѣры не могутъ вывести мѣстную власть изъ стѣснительнаго положенія, осуждающаго оную на совершенную бездѣятельность относительно осуществленія Высочайшею волею указанныхъ преобразованій.— Надлежащій исходъ изъ столь ненормальнаго положенія требуетъ мѣры дѣйствительной, т. е. открытія новаго постоянного источника доходовъ, могущаго немедленно возстановить нарушенное финансовое равновѣсіе и упрочить его впредь въ войсковомъ хозяйствѣ. Таковое заключеніе приводитъ прямо къ вопросу о Воронежско-Ростовской желѣзной дорогѣ.

Содержаніе Грушевской желѣзной дороги на суммы войска Донскаго вызвано было стремленіемъ²разширить сбытъ Грушевскаго антрацита, удешевить его доставку до мѣста сплава и

вообще развить каменно-угольную промышленность въ краѣ, Высочайшее повелѣніе о постройкѣ этой желѣзной дороги послѣдовало 16 Мая 1860 г.,—окончаніе же ея и открытіе для движенія 31 Декабря 1863 г.

На сооруженіе израсходовано по 1 Января 1867 г. изъ войсковыхъ суммъ 3,021,205 р. 70 коп., включая въ эту цифру послѣдовавшій въ 1864 г. по эксплуатаціи желѣзной дороги дефицитъ въ 38,654 р. 84 коп.

Выгодность всякаго желѣзнаго пути въ коммерческомъ отношеніи опредѣляется степенью торговой и промышленной дѣятельности соединяемыхъ имъ пунктовъ. Въ этомъ отношеніи, связывая каменно-угольныя копи съ Аксайскою пристанью, лишенною всякаго торговаго значенія, Грушевская желѣзная дорога въ условіяхъ самыхъ неблагопріятныхъ. Исключительный почти предметъ перевозки составляетъ антрацитъ, по значительному вѣсу и малоцѣнности недопускающій высокаго тарифа, а между тѣмъ требующій значительнаго подвижнаго состава и усиленнаго ремонтированія онаго. Таковыя обстоятельства въ связи съ тѣсною Аксайскою пристанью и совершеннымъ отсутствіемъ обратнаго груза были причиною, что эксплуатація Грушевской желѣзной дороги привела къ самымъ жалкимъ результатамъ. Въ 1865 г. дорога дала чистаго дохода 6,630 р. т. е. не много болѣе $\frac{1}{10}\%$ и въ 1866 г. 15611 р. или около $\frac{1}{2}\%$ -та на затраченный капиталъ, по 15^е же Сентября 1867 г. эксплуатація желѣзной дороги привела къ дефициту въ 4,248 р.

Въ концѣ 1866 г., Земство Воронежской

губерніи, глубоко сознавая, что торговое тяготѣніе къ южнымъ приморскимъ окраинамъ, настоятельно требуетъ по этому направленію удобныхъ путей сообщенія и что возможностью доставки Грушевскаго антрацита въ среднюю безлѣсную полосу Россіи обуславливается въ значительной мѣрѣ успѣшное развитіе мѣстной промышленности, возбудило вопросъ о проведеніи желѣзной дороги отъ Воронежа чрезъ Грушевскія антрацитныя копи къ Ростову на Дону.

Линія эта, пролегая на разстояніи 304 верстъ по плодороднѣйшимъ частямъ земли войска Донскаго, нынѣ вполне лишеннымъ всякихъ торговыхъ путей и средствъ къ сбыту и по обильнѣйшимъ мѣстонахожденіямъ каменнаго угля, имѣла бы несомнѣнно первостепенное значеніе въ дѣлѣ развитія производительныхъ силъ края, а потому войско Донское не замедлило отозваться сочувственно къ вопросу, возбужденному Воронежскимъ Земствомъ. Безотлагательно было приступлено къ всестороннему обсужденію этого вопроса и выработаны основныя начала этого предпріятія, заключающіяся въ слѣдующемъ:

а) Войско Донское ходатайствуетъ о Высочайшемъ утвержденіи концессіи на постройку желѣзной дороги отъ границы земли войска Донскаго съ Воронежскою губерніею до г. Воронежа и Ростова на Дону съ правительственною, на нарицательный капиталъ, потребный для сего сооруженія въ размѣрахъ 21,374,500 металлическихъ рублей, гарантіею 5-ти % дивиденда и $\frac{1}{10}$ % на погашеніе капитала въ 81 лѣтній срокъ. Въ видахъ облегченія правительства войско Донское принимаетъ на себя $\frac{1}{5}$ суммы, слѣдуемой къ уплатѣ на основаніи вышеизложенной гарантіи. Примѣненіе оной начинается со дня открытія всей линіи.

в) Войско Донское, по соглашенію съ Воронежскимъ Земствомъ принимаетъ на себя обязанность въ теченіи шестимѣсячнаго срока составить общество съ потребнымъ капиталомъ для единовременной постройки желѣзной дороги въ предѣлахъ Воронежской губерніи и земли войска, при чемъ вся линія должна быть окончена и открыта для движенія чрезъ 3 года современи начатія работъ. Въ обеспеченіе надлежащаго и своевременнаго устройства дороги вносится залогъ въ 300 т.

с) Общество владѣетъ на основаніи концессіи желѣзною дорогою въ продолженіи 81 года, по истеченіи коихъ она переходитъ бесплатно въ собственность Правительства.

д) Грушевская желѣзная дорога на всемъ протяженіи, со всеѣмъ движимымъ и недвижимымъ имуществомъ, въ полномъ составѣ, передается по образованію временнаго Правленія общества въ полное распоряженіе онаго съ уплатою войску Донскому сполна всей суммы, употребленной на сооруженіе Грушевской дороги акціями общества по номинальной ихъ цѣнѣ. Взносъ гарантированныхъ правительствомъ 5% на прибрѣтенныя войскомъ акціи производится обществомъ со дня передачи оному Грушевской желѣзной дороги, наличными деньгами изъ общаго строительнаго капитала.

По всеподданнѣйшему докладу ходатайства войска Донскаго и Воронежскаго Земства и по разсмотрѣніи онаго, Высочайше утвержденнымъ 21 Марта 1867 г. журналомъ Комитета желѣзныхъ дорогъ постановлено: «что предполагаемая Воронежско-Ростовская желѣзная дорога признается полезною и желательною, но «что въ настоящее время дарованіе правительственной гарантіи этой дорогѣ найдено необходимо для пользы самого предпріятія отложитъ на нѣкоторыя время.» Таковое распоряженіе было вызвано главнымъ образомъ заявленіемъ Министра Финансовъ о томъ, что прио-

брѣтеніе за границею капиталовъ стало весьма затруднительнымъ. Справедливость этого заявленія доказана вполнѣ въ тѣмъ, что правительство увидѣло себя вынужденнымъ даровать на Орловско-Витебскую и Кіево-Курскую линіи концессіи съ абсолютной гарантіею.

Имѣя въ виду, что едва ли предвидится рѣзкое измѣненіе въ финансовыхъ условіяхъ, которыми обставлены подобнаго рода громадныя предприятия, а что при тѣхъ же обстоятельствахъ Воронежско-Ростовская линія, какъ и вышеназванная, потребуетъ отъ правительства абсолютной гарантіи со дня выпуска облигацій или же осуществленіе этого желѣзнаго пути, имѣющаго первостепенную важность для края и неоспоримое значеніе для всей Россіи, должно рушиться, были подвергнуты на Высочайшее благоволеніе слѣдующія соображенія:

а) передать безотлагательно обществу Грушевскую желѣзную дорогу съ разрѣшеніемъ продолжить оную до г. Ростова, въ видахъ:

1) Придать этому пути нѣкоторое промышленное значеніе, котораго онъ совершенно лишенъ по неудобству Аксайской пристани и отсутствію всякаго торговаго движенія на Аксайской биржѣ.

2) Обратитъ убыточную для Войска эксплуатацію дороги въ источникъ вѣрнаго дохода, размѣръ коего опредѣляется 2 т. руб. сер. въ мѣсяцъ.

3) Поддержать Грушевскую желѣзную дорогу необходимымъ ремонтированіемъ пути и подвижнаго состава, требовавшимъ расходовъ, на покрытіе которыхъ не предстояло Войску возможности.

4) Облегчить обществу выпускъ за границей облигацій, обезпеченныхъ при таковой комбинаціи цѣнностію готоваго 80-ти верстнаго рельсоваго пути.

5) Доставить обществу при дальнѣйшей постройкѣ

желѣзной дороги до границы Воронежской губерніи возможность дешевой и скорой перевозки необходимыхъ заграничныхъ матеріаловъ.

в) По окончаніи участка отъ Грушевки къ г. Ростову и сткрытіи на ономъ движенія, разрѣшить обществу выпускъ акцій на всю линію до границы Воронежской губерніи и облигаціи на открытый для движенія 80-ти верстный участокъ, съ предоставленіемъ права постепеннаго выпуска облигацій на 2-й (сто верстный) и на 3-й участки на тѣхъ же основаніяхъ, т. е. по открытію ихъ къ движенію.

с). Опреѣлнить примѣненіе правительственныхъ и войска Донскаго гарантій, въ концесіи изложенныхъ, на акціи, со времени окончанія всей линіи отъ границы Воронежской губерніи до г. Ростова, а на облигаціи со дня открытія къ движенію каждаго участка.

На таковое представленіе ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ въ 30-й день Іюля сего года Высочайше повелѣтъ соизволилъ: „приступить теперь же къ постройкѣ желѣзной дороги на 12-ти верстномъ разстояніи отъ станицы Аксайской до г. Ростова, средствами Воронежско-Ростовскаго общества, и передать существующую Грушевско-Аксайскую желѣзную дорогу въ распоряженіе строителя Полякова, на тѣхъ основаніяхъ, какія изложены въ заключенныхъ имъ съ войскомъ Донскимъ договорахъ, и со взятіемъ отъ него въ залогъ трехъ-сотъ тысячъ руб. сер. съ тѣмъ, чтобы финансовый вопросъ по всей Воронежско-Ростовской дорогѣ былъ разрѣшенъ тогда, когда Правительство найдетъ это удобнымъ и, по своимъ соображеніямъ, своевременнымъ“.

Вслѣдствіе такого Высочайшаго повелѣнія приступлено было 15 Сентября 1867 г. къ работамъ по сооруженіямъ Аксайско-Ростовскаго 12-ти верстнаго участка, а 80-ти верстный путь, соединяющій Грушевскія копи съ Ростовомъ на Дону, открытъ для движенія.

Вопросъ о продолженіи Грушевско-Ростовской дороги до границъ Воронежской губерніи снова выступаетъ впередъ и настоятельно требуетъ окончательнаго рѣшенія.

Въ настоящее время, по мимо всѣхъ экономическихъ выводовъ громко говорящихъ въ пользу этого предпріятія, необходимость его для края указывается еще соображеніями чисто административными.

Согласно Высочайшимъ указаніямъ и настоятельнымъ требованіямъ времени были подняты и разработаны вопросы, относящіеся до всѣхъ отраслей управленія и общественной жизни, и нынѣ лишь ожидается на оныя утверденіе Высшаго Правительства.

Возвратиться къ старому порядку, — *не мыслимо*, а примѣненіе уже утвержденныхъ и прочихъ проектированныхъ преобразованій *требуетъ расходовъ*, покрытіе которыхъ, *при настоящихъ денежныхъ средствахъ войска*, — *не возможно*.

Одна лишь продажа непроизводительной Грушевско-Аксайской линіи, предоставляя вѣрный и постоянный доходъ въ 150 т. можетъ вывести войско изъ настоящаго стѣснительнаго положенія, угрожающаго полнымъ застоємъ въ отношеніи примѣненія къ гражданскому его строю и военной организаціи указанныхъ ГОСУДАРЕМЪ ИМПЕРАТОРОМЪ преобразова-

ній. Но таковая продажа Грушевско-Аксайской дороги обуславливается Высочайшимъ утвержде- ніемъ на сооруженіе Воронежско-Ростовской ли- нии, — составляющей сама по себѣ основное усло- віе дальнѣйшаго матеріальнаго преуспѣянія края.

Еслибъ послѣдовало столь необходимое для земли войска Донскаго Высочайшее утвержде- ніе всеподданнѣйше испрошенной концессіи и открылось бы тѣмъ обширное поприще для административной въ краѣ дѣятельности, то примѣненіе предполагаемыхъ преобразованій по- требуетъ извѣстной послѣдовательности. Такъ, преобразование низшихъ административныхъ, мѣстъ предварительно высшимъ, крайне затруд- няетъ дѣлопроизводство въ низшихъ инстан- ціяхъ предоставленіемъ имъ части правъ и обязанностей, высшими усвоенныхъ, на основа- нии прежняго порядка, слѣдовательно влечетъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ къ нарушенію нача- ла подчиненности, а осуществленіе судебной ре- формы не мыслимо безъ предварительнаго при- мѣненія къ мѣстнымъ судебнымъ учрежденіямъ Высочайше утвержденныхъ правилъ 11-го Ок- тября 1865 года.

Вслѣдствіе этого и въ видахъ безотлагатель- наго примѣненія утвержденныхъ высшимъ Пра- вительствомъ проектовъ необходимо, чтобы въ самомъ утвержденіи главныхъ изъ нихъ соблю- далась бы слѣдующая постепенность:

1) Проектъ о преобразованіи Войсковаго Правленія.

2) Проектъ примѣненія къ судебнымъ учре- жденіямъ правилъ 11-го Октября 1865 г.

3) Проектъ преобразованій Военнаго Управ-

ленія, Войсковой Штабъ, военно-судная Коммиссія, медицинская часть, управление начальника мѣстныхъ войскъ управления отдѣловъ)

4) Проекты положенія о Земскихъ Учрежденіяхъ и объ учрежденіи городовъ.

