

9150

~~8859~~

УЧЕНЬЯ И ОМНУ
~~9426~~
КНИЖ. ФИЛИАЛ

ПРОЭКТЪ

Д. Н. ГУБАРЕВА

ГРАЖДАНСКАГО УПРАВЛЕНІЯ ВЪ РОССІИ



С.-ПЕТЕРБУРГЪ



ТИПОГРАФІЯ А. С. СУВОРИНА. ЭРТЕЛЕВЪ ПЕР., Д. 11—2



1886





8859.
9685

9150
61

~~9426~~

ПРОЭКТЪ

Д. Н. ГУБАРЕВА

ГРАЖДАНСКАГО УПРАВЛЕНІЯ ВЪ РОССІИ



С.-ПЕТЕРБУРГЪ



ТИПОГРАФІЯ А. С. СУВОРИНА. ЭРТЕЛЕВЪ ПЕР., Д. 11—2



1886

39

Д. Н. Г.

Handwritten mark and a red wax seal remnant.

Faint circular stamp or watermark.

ДОЗВОЛЕНО ЦЕНЗУРОЮ. С.-ПЕТЕРБУРГЪ, 12 МАЯ 1886 Г.

65646

Faint oval stamp or watermark.

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Въ исторіи народовъ бываютъ эпохи, гдѣ финансовое положеніе государствъ требуетъ прибѣгать къ экономіи. Въ такомъ положеніи находится въ нашъ вѣкъ Россія.

Россійская имперія, будучи преимущественно земледѣльческою страной, а потому, разсчитывая главный свой доходъ съ земли, понятно должна распорядиться такъ въ своемъ хозяйствѣ, чтобы ея расходъ не превышалъ дохода съ земли.

Въ настоящую пору, когда Америка, Индія и Австралія, по дешевизнѣ своихъ рабочихъ силъ и легкихъ способовъ передвиженія продуктовъ, дѣлаютъ сильную конкуренцію Россіи, которой невозможно бороться съ иностранными рынками, немислимо тратить столько денегъ, какъ въ прежнія времена, ибо сельское хозяйство не въ силахъ выдержать прежнихъ расходовъ.

Единственное средство поддержать въ Россіи сельское хозяйство — это убавивъ поземельныя повинности.

Достигнуть этого можно только, прибѣгнувъ къ гражданскому мужеству землевладѣльцевъ, капиталистовъ и владѣющихъ недвижимою собственностью, которымъ стоитъ только пожертвовать нѣкоторымъ количествомъ своего времени безвозмездно общественной и государственной службамъ по выборамъ и по назначенію правительствомъ.

Правительство обладаетъ неисчерпаемыми средствами при- манить на службу и приохотить къ службѣ даже всѣхъ тѣхъ, которые не имѣютъ патріотическихъ чувствъ; и отъ него вполне зависитъ заставить смотрѣть на государственную и обществен-

ную службы не какъ на средство къ существованію или къ наживѣ, а какъ на гражданскій долгъ.

Обязательная военная служба возвысила войско—значить самъ опытъ показываетъ всю пользу обязательной службы.

Въ тѣхъ странахъ, гдѣ обязательная гражданская служба для нѣкоторыхъ должностей введена давно, видны хорошіе результаты этой мѣры; какъ, на примѣръ, въ Англіи вошло въ обычай считать гражданскимъ долгомъ служить, не получая жалованья. Тамъ безвозмездная общественная служба даетъ почетное положеніе, уважается населеніемъ, тогда какъ оплоченная считается ремесломъ. Англія была вынуждена перемѣнить гражданское управленіе, чтобъ положить конецъ царящей неурядицѣ пять столѣтій тому назадъ.

Тогда были правительствомъ назначены почетные мировые судьи въ большомъ числѣ; имъ и ихъ съѣздамъ было поручено завѣдываніе мелкими судебными, административными, полицейскими дѣлами, а также земскими хозяйственными. Долговѣчность этого учрежденія, существующаго и понынѣ, положительно доказываетъ, что нѣтъ никакой надобности въ раздѣленіи властей судебной, административной, полицейской и хозяйственной въ низшихъ инстанціяхъ.

Въ Англіи самыя мелкія дѣла рѣшаются судьей единолично; другія требуютъ присутствія двухъ или трехъ судей, а болѣе важныя рѣшаются съѣздомъ всѣхъ судей графства, который собирается четыре раза въ году и также замѣняетъ наше земское собраніе.

Въ Пруссіи судъ, полиція и исполнительныя должности мѣстнаго самоуправленія, кромѣ сельскихъ и владѣльческихъ старость, замѣщаются правительствомъ преимущественно изъ числа мѣстныхъ и состоятельныхъ жителей. Хотя въ уѣздной управѣ предсѣдательствуетъ коронный уѣздный начальникъ (Landrath), но засѣдаютъ и выборные члены изъ земскаго собранія.

Хозяйственными единицами опредѣлены: уѣздъ, сельскія общества и самостоятельныя имѣнія. Уѣздъ дѣлится въ судебномъ, полицейскомъ и административномъ отношеніи на участки. Участковый начальникъ назначается правительствомъ изъ числа лицъ, живущихъ въ участкѣ. Ему порученъ надзоръ за сельскимъ

самоуправленіемъ и разныя дѣла судебна-полицейскаго свойства, какъ, на примѣръ: рѣшеніе споровъ между нанимателями и нанимаемыми; ему дана карательная власть по маловажнымъ проступкамъ и за неисполненіе его приказаній.

Участковый начальникъ обязанъ по крайней мѣрѣ три года служить безъ жалованья.

Во Франціи мѣстное управленіе находится всецѣло въ рукахъ губернаторовъ (Prefets) и исправниковъ (Sous-prefets), не имѣющихъ ничего общаго съ населеніемъ. Хотя существуютъ губернскія земскія собранія, но они могутъ только налагать добавочные сборы къ государственнымъ налогамъ, въ опредѣленномъ на каждый предметъ размѣрѣ, и представлять ходатайства только по хозяйственнымъ дѣламъ своей мѣстности. Ходатайства же, относящіяся къ общимъ государственнымъ вопросамъ, не допускаются; однако губернское земское собраніе контролируетъ дѣйствія губернатора, касающіяся интересовъ губерніи.

Губернаторъ расходуетъ земскія суммы сообразно съ ихъ назначеніемъ.

Городскіе головы и сельскіе старосты утверждаются правительствомъ изъ числа членовъ общественнаго совѣта; они служатъ безъ жалованья и пользуются большимъ почетомъ и уваженіемъ въ населеніи, которое ихъ почитаетъ патріархально, какъ отцовъ въ семействахъ.

Правительству, для огражденія государственныхъ интересовъ, а также для охраненія правъ отдѣльныхъ личностей отъ произвола большинства, очевидно, долженъ быть предоставленъ выборъ своихъ представителей, какъ земству своихъ. Кроме того, для устраненія по возможности разлада и борьбы мѣстныхъ партій, предстоить отнять къ тому поводы, которые находятся въ произвольной раскладкѣ повинностей и въ погонѣ за служебными мѣстами съ хорошимъ жалованьемъ.

Нынѣ въ русскомъ земствѣ водворилось бюрократическое начало: служеніе за деньги, что противно духу самоуправления, которое требуетъ, чтобы каждый, для общественной пользы, жертвовалъ частью своего времени, а не нанималъ вмѣсто себя земскихъ чиновниковъ, жалованье которыхъ ложится тяжкимъ бременемъ на всѣхъ.

Если бы лица со средствами служили земству даромъ, то бѣдная часть населенія была бы значительно облегчена.

При земскомъ бюрократизмѣ, добивающіеся хорошихъ жалованій составили сплоченную партію, оттѣсняющую независимыя личности отъ вліянія на общественныя дѣла. Въ нашемъ земствѣ, къ несчастію, настоящихъ гражданъ мало; все больше люди побуждаемые личными интересами, а не общественными.

Независимые люди, видя свою малочисленность и потому безсиліе свое въ уѣздахъ, устраняются отъ участія въ земскихъ собраніяхъ; они даже часто не выбираются въ гласные, по случаю происковъ земской бюрократіи, которая хочетъ одна располагать распредѣленіемъ оплоченныхъ должностей.

Крестьяне въ земскихъ собраніяхъ часто служатъ орудіемъ земскихъ бюрократовъ-дѣльцовъ для полученія мѣста съ большимъ жалованьемъ.

Дѣльцы обыкновенно выдаютъ себя за народниковъ, и для пріобрѣтенія популярности предлагаютъ мѣры и ходатайства, которыя нравятся сельскому люду, какъ то: разсрочку или скидку недоимокъ, лежащихъ на селеніяхъ, раздачу хлѣба на обсѣменение и на продовольствіе, выдачу ссудъ изъ продовольственнаго капитала, ограниченіе власти полиціи въ деревняхъ и пр. Дѣльцы обыкновенно мало думаютъ объ общей пользѣ и справедливости ихъ предложеній и послѣдствіяхъ; ихъ цѣль—хорошо жить на счетъ населенія при наименьшемъ трудѣ, расплодить число оплоченныхъ должностей и сохранить ихъ за своею партіею.

Понятно, что при такихъ порядкахъ, земство обратилось въ тяжкое бремя для народа, а настоящимъ дѣломъ пренебрегаютъ. Оно даже во многихъ уѣздахъ не успѣло еще исполнить свою главную задачу: подробное распредѣленіе получаемыхъ доходовъ отъ недвижимыхъ имуществъ по угодіямъ, по разстоянію отъ желѣзныхъ дорогъ и по качеству почвы, что однако не трудно, поступая по примѣру поземельныхъ банковъ, которые справляются безъ всякихъ кадастровъ.

Неравномѣрность въ обложеніи составляетъ нарушеніе личныхъ правъ жителей, охрана которыхъ обязательна для каждаго правительства.

Мы видимъ однако по докладу сельско-хозяйственной комиссіи 1872 года, что обложеніе земель колеблется между 3 и 40 процентами съ чистаго дохода, и что казенные Верхотурскіе лѣса, приносящіе 7000 рублей дохода, обложены земствомъ повинностью въ 75000 рублей. Понятно, что такіе порядки вызываютъ неудовольствіе и истребленіе лѣсовъ.

Другая причина борьбы партій въ земствѣ находится въ томъ, что каждый старается съ себя свалить и переложить на другихъ часть слѣдуемыхъ съ него повинностей, напримѣръ: владѣльцы большихъ коноплянниковъ, огородовъ или заливныхъ луговъ добиваются того, чтобы каждая десятина, какая бы она ни была, обкладывалась одинаковымъ образомъ. Богатые уѣзды добиваются того, чтобы въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ каждый уѣздъ обкладывался одинаковымъ сборомъ на губернскія нужды и пр.: особенно страдаютъ лѣсовладѣльцы, которые, составляя въ земскомъ собраніи обыкновенно меньшинство, обкладываются не милосердно.

Для устраненія борьбы партій и огражденія отдѣльныхъ лицъ отъ произвола большинства, слѣдуетъ, какъ въ Пруссіи, ввести обязательную безвозмездную службу, по примѣру воинской повинности, назначая максимумъ обложенія и предоставляя каждому жаловаться въ административный судъ на неправильную оцѣнку.

При безвозмездной службѣ, земскіе дѣльцы-бюрократы удалятся отъ общественной дѣятельности, и расходы земства значительно убавятся. Мѣстная борьба партій прекратится, когда всякій будетъ знать, сколько съ него возьмутъ повинностей.

Обязательность безвозмездной службы въ Россіи, болѣе чѣмъ гдѣ либо, необходима, по случаю бѣдности народа и потому, что самостоятельныя и образованныя лица отъ земства устраняются.

Есть землевладѣльцы, служащіе въ арміи, во флотѣ, въ гражданскихъ вѣдомствахъ, безъ которыхъ правительство можетъ обойтись на время; есть и не служащіе, живущіе въ городахъ и заграницей; изъ нихъ многіе имѣютъ средства жить въ своихъ имѣніяхъ три или четыре года.

Въ настоящее трудное время реформъ, когда предстоитъ развить народную производительность, вводя въ уѣздахъ порядокъ

и законность, необходимо поставить дѣло такъ, чтобы настоящія силы государства, имѣющія прочныя основанія на воспитаніи, образованіи и самостоятельности, въ значительномъ числѣ имѣли средства, дѣйствуя каждая въ небольшихъ раіонахъ, проявить на дѣлѣ свою полезную дѣятельность.

Апатія въ настоящее время терпима быть не можетъ. Обязательная и безвозмездная гражданская служба войдетъ у насъ въ обычай, какъ это случилось въ Англіи, въ Германіи и въ Соединенныхъ Штатахъ Америки, и сдѣлаетъ изъ насъ настоящихъ гражданъ.

Привычка дѣйствовать даромъ разовьетъ въ насъ потребность участія въ общественныхъ дѣлахъ и уничтожитъ апатію, замѣчаемую въ образованной и состоятельной части населенія, безъ дѣятельности которой немислимы прочное самоуправленіе и порядокъ въ государствѣ.

Всѣ реформы мѣстнаго управленія у насъ разбивались на томъ обстоятельстве, что по случаю малаго числа образованныхъ органовъ исполнительной власти, сравнительно съ пространствами, особенно при раздѣленіи вѣдомствъ, они оказывались безсильными для поддержанія уваженія къ закону.

Одна обязательная и безвозмездная мѣстная служба при сліяніи властей можетъ доставить достаточный и надежный контингентъ лицъ для возстановленія порядка и законности, притомъ, спасая отъ разоренія и обогащая населеніе, котораго главная нужда заключается въ убавленіи размѣра земской повинности.

Изъ вышесказаннаго видно, что гражданское управленіе въ Россіи, такъ какъ оно есть въ настоящее время, не соотвѣтствуетъ цѣлямъ правительства, которое заботится объ улучшеніи быта народа, поэтому, для достиженія порядка, побужденія къ дѣятельности и удовлетворенія всѣхъ подданныхъ, слѣдуетъ воспользоваться опытами другихъ государствъ и примѣнить къ Россіи все то, что оказалось цѣлесообразно у нихъ, соображаясь, однако, съ нравами и обычаями русскаго народа, и приступить къ опредѣленію такихъ порядковъ въ гражданскомъ управленіи, которые бы равнымъ образомъ могли обезпечить, какъ правительство, такъ и народъ, отъ злоупотребленій, какъ со стороны народа, такъ и со стороны исполнителей

власти и законовъ, и тѣмъ самымъ возстановить обоюдныя до-
вѣріе, уваженіе и согласіе.

Россійская имперія, по своему пространству и по разнообразію племенъ, изъ которыхъ она состоитъ, нуждается въ де-
централизациі въ гражданскомъ управленіи и въ нѣкоторой, до
извѣстной степени, автономіи ея различныхъ краевъ въ хозяй-
ственномъ отношеніи, наравнѣ съ коренными русскими племе-
нами, дабы уравнивать права и обязанности всѣхъ подданныхъ
имперіи, и тѣмъ составить одно цѣлое, дружное, могучее, со-
обща дѣйствующее государство, члены котораго, вмѣсто того
чтобы мечтать о томъ, какъ бы другъ отъ друга отдѣлиться,
исподволь, натурально стремились бы свободнымъ, собствен-
нымъ влеченіемъ, подстрекаемымъ обоюдными интересами, со-
ставить одну цѣльную и плотную отчизну.

Матеріальное и нравственное развитіе государства можетъ
только тогда идти прогрессивно, когда правительство, уважая
различные нравы, религіи, обычаи и языки, вѣками созданные
различными племенами, соединенными подъ однимъ скипетромъ,
твердою рукою заставляеть исполнять общіе государственные
законы.

Это уваженіе порождаетъ въ народѣ своеобразную, свойствен-
ную каждому племени дѣятельность въ стремленіи къ улучше-
нію своего благосостоянія, которое, будучи въ прямой зависи-
мости отъ условій обоюдныхъ отношеній и общихъ интересовъ,
разумно утвержденныхъ правительствомъ, невольно и натурально
склоняеть къ развитію нравственности, доблести и труда; это —
три источника народнаго богатства и гражданской силы госу-
дарства, управляемаго доброю, честною, безкорыстною, безпри-
страстною и сильною рукою, справедливо защищающей жизнь и
собственность всѣхъ и каждого, съ помощью людей, преданныхъ
престолу, изображающему знамя единства великой имперіи, и
отечеству, имѣющему великую будущность, смотрящихъ на службу
какъ на долгъ гражданскій, дѣйствующихъ по совѣсти и по за-
кону, а не по произволу, не изъ личныхъ интересовъ, не изъ
пріязни или подобострастія, или злоумышленности къ нѣкото-
рымъ лицамъ или партіямъ. Такихъ людей въ Россіи много.

Д. Н. Губаревъ.

Раздѣленіе Россіи на края.

Раздѣлить Россію на края, соображаясь по племенамъ, изъ которыхъ она состоитъ:

- | | |
|----------------------|---------------------------|
| а) Финляндскій. | і) Западной Сибири. |
| б) Остзейскій. | к) Земли Войска Донского. |
| в) Польскій. | л) Туркестанскій. |
| г) Литовскій. | м) Оренбургскій. |
| д) Малороссійскій. | н) С.-Петербургскій. |
| е) Кіевскій. | о) Московскій. |
| ж) Крымскій. | п) Астраханскій. |
| з) Кавказскій. | р) Казанскій. |
| и) Восточной Сибири. | с) Архангельскій. |

Управление краемъ.

Назначить отъ правительства для управленія cadaго края генераль-губернатора, управленіе коего должно сосредоточить въ себѣ:

- а) Начальство надъ войскомъ, которое расположено къ краѣ.
- б) Полицейскую власть края.
- в) Исполнительную власть по всѣмъ отраслямъ государственнаго строя.
- г) Контроль по частямъ: финансовой, судебной и медицинской, по народному просвѣщенію, духовному вѣдомству, путей сообщенія въ краѣ.
- д) Прямое начальство надъ служащими всѣхъ вѣдомствъ, съ правомъ увольнять ихъ изъ края, испрашивать о замѣнѣ ихъ у

тѣхъ вѣдомствъ, къ которымъ они принадлежатъ, отдавать ихъ подъ судъ и представлять ихъ къ наградамъ въ тѣ министерства, въ которыхъ они числятся.

е) Наблюденіе за правильнымъ обложеніемъ повинностей, взиманіемъ налоговъ, разверсткой податей и повинностей, за точнымъ исполненіемъ законовъ и за тѣмъ, чтобы служащіе въ краѣ не злоупотребляли властью и не превышали ея.

ж) Прямое начальство надъ государственными имуществами.

з) Всѣ распоряженія всѣхъ министерствъ, касающіяся края, должны поступать къ генераль-губернатору, который обязанъ ихъ исполнять по вѣдомствамъ, до которыхъ они касаются, а также всѣ дѣла по всѣмъ вѣдомствамъ, исходящія изъ края, должны проходить черезъ генераль-губернатора, который долженъ препровождать ихъ въ тѣ министерства, до которыхъ эти дѣла касаются.

Земскія собранія края.

1) Въ каждомъ краѣ учредить земское собраніе, состоящее изъ семи членовъ, владѣющихъ въ краѣ недвижимою собственностью, пользующихся въ краѣ общимъ уваженіемъ и всѣми гражданскими правами, достигшихъ не мѣнѣе сорокалѣтняго возраста, кончившихъ курсъ въ высшемъ заведеніи и доказавшихъ на опытѣ свои дѣловыя практическія способности, либо на службахъ государственной, земской или частной, либо по отраслямъ сельскаго хозяйства или науки, или какой нибудь другой спеціальности, какъ то: промышленности, торговли, администраціи.

Губернскіе и уѣздные предводители дворянства могутъ занимать должность членовъ земскаго собранія края совмѣстно съ должностью предводителя дворянства.

2) Служба членовъ земскаго собранія края по выбору—обязательная на три года и безъ жалованья. Должность ихъ слѣдующая.

а) Земское собраніе края должно собраться разъ въ году на одинъ мѣсяць въ томъ городѣ, гдѣ резиденція генераль-губернатора.

б) Земское собраніе края должно разсматривать дѣла земскія и хозяйственныя края за истекшій годъ, давать объ

нихъ свои отзывы, предлагать свои мнѣнія касательно дѣлъ края на будущее время, пересматривать дѣйствія генераль-губернатора за истекшій годъ, касающіяся интересовъ края, и дѣлать свои замѣчанія на оныя.

в) Отзывы, мнѣнія и замѣчанія земскаго собранія края не должны имѣть никакой другой цѣли, ни значенія, какъ только ознакомить правительство съ нуждами края и со злоупотребленіями, могущими случиться со стороны исполнительной власти края и примѣнителей законовъ въ краѣ.

г) Отзывы, мнѣнія и замѣчанія земскаго собранія края препровождаются предсѣдателемъ земскаго собранія края прямо въ государственный совѣтъ по закрытію собранія края.

Раздѣленіе края на губерніи.

Каждый край раздѣляется на губерніи, пропорціонально пространству и жителямъ, и назначается отъ правительства въ каждую губернію губернаторъ, который избиражалъ бы изъ себя помощника генераль-губернатора и должность котораго заключались бы въ томъ, чтобъ исполнять приказанія генераль-губернатора и слѣдить за тѣмъ, чтобы все въ губерніи дѣйствовало по закону.

Раздѣленіе губерніи на уѣзды.

Каждая губернія раздѣляется на уѣзды, пропорціонально пространству и жителямъ. При этомъ надо стараться умножить число уѣздовъ до такой степени, чтобы населенію уѣзда было недалеко ѣздить по дѣламъ въ управленіе уѣзда.

Управленіе уѣздомъ.

1) Въ каждомъ уѣздѣ долженъ быть начальникъ уѣзда изъ мѣстныхъ жителей, владѣющихъ въ уѣздѣ недвижимою собственностью, пользующихся въ уѣздѣ общимъ уваженіемъ и всѣми гражданскими правами, достигшихъ не менѣе сорокалѣтняго возраста, кончившихъ курсъ въ высшемъ заведеніи и доказав-

шихъ на опытѣ свои дѣловыя практическія способности, либо на службахъ государственной, земской или частной, либо по отраслямъ сельскаго хозяйства, или науки, или какой либо другой спеціальности, какъ то: промышленности или администраціи.

2) Служба начальника уѣзда по выборамъ — обязательная на три года и безъ жалованья.

3) Начальникъ уѣзда утверждается въ должности генералъ-губернаторомъ края.

4) Должность начальника уѣзда слѣдующая:

а) На начальника уѣзда лежитъ все хозяйственное и административное управленіе уѣзда.

б) Начальникъ уѣзда сосредоточиваетъ въ себѣ власти мирового судьи и полицейскую.

в) Подъ вѣдѣніемъ начальника уѣзда находятся: 1) волости, 2) сельскія общества, 3) школы, 4) госпитали, 5) тюрьмы, 6) опеки, 7) богадѣльни, 8) дворянскіе и крестьянскіе банки.

г) Кромѣ того, на начальника уѣзда возлагается: контроль надъ: 1) сборомъ податей, 2) акцизныхъ пошлинъ, 3) сборомъ повинностей, 4) обложеніемъ и разверсткой поземельной повинности.

5) Въ распоряженіе начальника уѣзда дается военная команда, состоящая изъ лучшихъ нижнихъ чиновъ русской арміи, для поддержки порядка въ уѣздѣ.

6) Губернскіе и уѣздные предводители дворянства могутъ занимать должность начальника уѣзда совмѣстно съ должностью предводителя дворянства.

7) Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ по выбору никого не окажется, который бы имѣлъ возможность нести службу начальника уѣзда, долженъ быть назначенъ начальникъ уѣзда отъ правительства по его усмотрѣнію.

8) Если случилось бы, что выбранный въ начальники уѣзда не имѣлъ средствъ къ жизни, то допускается ему принять жалованье отъ своихъ избирателей, съ тѣмъ только, чтобы складчина на жалованье была частная и добровольная, но ни въ какомъ случаѣ не ложилась на поземельную повинность.

9) При начальникѣ уѣзда учреждается канцелярія подѣ названіемъ—уѣздная управа.

10) Уѣздная управа состоитъ изъ двѣнадцати отдѣленій:

1) хозяйственное, 2) судебное, 3) полицейское, 4) волостное, 5) сельскихъ обществъ, 6) санитарное, 7) тюремное, 8) опекунское, 9) благотворительное, 10) финансовое, 11) контрольное, 12) общее.

11) Завѣдующими этими отдѣленіями должны быть лица изъ мѣстныхъ жителей, владѣющихъ въ уѣздѣ недвижимою собственностью, пользующихся въ уѣздѣ общимъ уваженіемъ и всѣми гражданскими правами.

12) Служба ихъ по выборамъ—обязательная на три года и безъ жалованья.

13) Они состоятъ подѣ прямымъ начальствомъ у начальника уѣзда и въ должности утверждаются генераль-губернаторомъ.

14) Должность ихъ—вести дѣла каждаго по своему отдѣленію и исполнять приказанія и порученія начальника уѣзда.

15) Когда встрѣчаются дѣла судебныя, требующія трехъ или болѣе судей, то они исполняютъ по очереди должности судей подѣ предсѣдательствомъ начальника уѣзда.

Уѣздное земское собраніе.

а) Въ каждомъ уѣздѣ учредить уѣздное земское собраніе, состоящее изъ семи членовъ, владѣющихъ въ уѣздѣ недвижимою собственностью, пользующихся въ уѣздѣ общимъ уваженіемъ и всѣми гражданскими правами, достигшихъ не менѣе тридцатилѣтняго возраста, кончившихъ курсъ въ среднемъ заведеніи.

б) Служба членовъ уѣзднаго земскаго собранія по выборамъ—обязательная на три года и безъ жалованья.

в) Должность ихъ слѣдующая:

1) Уѣздное земское собраніе должно собираться разъ въ году на одинъ мѣсяць въ резиденціи начальника уѣзда, два мѣсяца ранѣе открытія земскаго собранія края, дабы имѣть время приготовить матеріалы для земскаго собранія края и дать время членамъ земскаго собранія края приготовиться къ открытію земскаго собранія края.

2) Уѣздное земское собраніе должно разсматривать дѣла земскія и хозяйственныя уѣзда за истекшій годъ, давать объ нихъ свои отзывы, предлагать свои мнѣнія касательно дѣлъ уѣзда на будущее время, разсматривать дѣйствія начальника уѣзда касательно интересовъ уѣзда за истекшій годъ и дѣлать свои замѣчанія на оныя.

3) Отзывы, мнѣнія и замѣчанія уѣзднаго земскаго собранія не должны имѣть никакой другой цѣли, ни значенія, какъ только приготовить свѣдѣнія для земскаго собранія края.

4) Отзывы, мнѣнія и замѣчанія уѣзднаго земскаго собранія препровождаются предсѣдателемъ уѣзднаго земскаго собранія прямо въ земскія собранія края за одинъ мѣсяць до открытія земскаго собранія края.

Раздѣленіе уѣзда на волости.

а) Уѣздъ дѣлится на волости, пропорціонально пространству и жителямъ.

б) Начальникъ волости долженъ быть изъ мѣстныхъ жителей, владѣющихъ недвижимою собственностью и именоваться — волостной голова.

в) Назначеніе и утвержденіе въ должности волостного головы исходитъ отъ генераль-губернатора края по представленію начальника уѣзда.

г) Служба волостного головы — обязательная на три года, и безъ жалованья.

д) Волостной голова находится подъ прямымъ начальствомъ у начальника уѣзда и изображаетъ изъ себя помощника начальника уѣзда.

е) Должность его состоитъ въ томъ, чтобы наблюдать за тѣмъ, чтобы все въ его волости дѣйствовало по закону, и исполнять то, что исходитъ отъ начальника уѣзда. Приводить въ исполненіе рѣшенія волостного правленія по тѣмъ пунктамъ, коихъ рѣшеніе во власти онаго, и въ томъ только случаѣ, если рѣшенія законны.

ж) Кромѣ того на него возлагается полицейская власть.

Волостное правленіе.

а) При каждой волости учредить волостное правленіе, состоящее изъ двадцати одного члена.

б) Члены волостного правленія должны состоять:

1) изъ 7-ми мѣстныхъ землевладѣльцевъ;

2) изъ 7-ми мѣстныхъ жителей, владѣющихъ въ волости недвижимою собственностью, — и

3) изъ 7-ми представителей крестьянскихъ обществъ.

в) Служба членовъ волостного правленія по выборамъ — обязательная на одинъ годъ и безъ жалованья.

г) Дѣйствія волостного правленія слѣдующія:

1) *Судъ* по маловажнымъ проступкамъ.

2) *Рѣшаются и утверждаются* дѣла: I) касающіяся семейнаго быта, II) относящіяся къ круговой порукѣ, III) переѣлежкѣ земли по тягламъ, IV) дѣлежа семействъ отдѣльными дворами, V) выдачи паспортовъ уходящимъ на заработки.

3) *Рѣшаются съ утвержденіемъ начальника уѣзда:* I) обложеніе и разверстка поземельной повинности, II) распреѣленіе повинностей деньгами, натурою и работами по дворамъ, III) спорныя дѣла между нанимателями и нанимаемыми.

4) *Исполняются* всѣ дѣла, исходящія отъ начальника уѣзда.

5) *Обсуживаются* всѣ земскія дѣла. Протоколъ обсужденій препровождается ежемѣсячно предсѣдателемъ волостного правленія къ начальнику уѣзда для свѣдѣнія.

6) Волостное правленіе должно засѣдать ежедневно, и состоять изъ семи членовъ, т. е. изъ трети всѣхъ членовъ.

7) Члены волостного правленія чередуются для службы по жребію каждый мѣсяць разъ, съ такимъ расчетомъ, чтобы каждому члену досталось засѣдать въ теченіе года четыре мѣсяца.

8) Разъ въ году всѣ члены волостного правленія должны собираться на одинъ мѣсяць въ волостномъ правленіи для

пересмотра дѣйствій волостного головы, касательно интересовъ волости и дѣлать свои замѣчанія на оныя. Годовое собраніе это должно открываться за два мѣсяца до открытія уѣзднаго земскаго собранія. Собраніе это не должно останавливать ежедневныхъ дѣлъ волостного правленія.

9) Замѣчанія волостного правленія препровождаются председателемъ волостного правленія прямо въ уѣздное земское собраніе за мѣсяць до открытія уѣзднаго земскаго собранія, для того, чтобы дать время уѣздному земскому собранію приготовиться къ открытію собранія. Замѣчанія волостного правленія не должны имѣть никакой другой цѣли, ни значенія, какъ только приготовить свѣдѣнія для уѣзднаго земскаго собранія.

Раздѣленіе волости на сельскія общества.

а) Волость дѣлится на сельскія общества, пропорціонально пространству и жителямъ.

б) Начальникъ сельскаго общества долженъ быть изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ и именоваться — сельскій старшина.

в) Служба сельскаго старшины по выборамъ — обязательная на одинъ годъ и безъ жалованья. Сельскій старшина ни въ какомъ случаѣ не имѣетъ права поручать добровольно свою должность другому лицу (какъ это часто дѣлается въ настоящее время).

г) Сельскій старшина утверждается въ должности начальникомъ уѣзда.

д) Сельскій старшина находится въ непосредственномъ повиновеніи отъ волостного головы и изображаетъ изъ себя помощника волостного головы.

е) На сельскомъ старшинѣ лежитъ прямая обязанность помогать полиціи во всѣхъ ея отношеніяхъ къ народонаселенію, какъ-то:

1) въ собираніи податей и повинностей деньгами, натурою и работами;

2) въ распредѣленіи и уравненіи рабочихъ силъ при круговой порукѣ;

- 3) въ наблюдєніи за нравственностью;
- 4) въ подавленіи безчинія;
- 5) въ мѣрахъ для прекращенія эпидемическихъ болѣзней и падежа скота, — и
- 6) въ точномъ исполненіи приказаній волостного головы.

Д. Н. Губаревъ.

Браткая таблица іерархіи гражданскаго управленія Россіи по вышеизложенному проэктору.

- 1) Генераль-губернаторъ. *По назначенію отъ правительства. Отвѣтственность его передъ Государемъ.*
 - а) Земское собраніе края. *По выборамъ безъ утвержденія правительствомъ. Отвѣтственность онаго передъ государственнымъ совѣтомъ. Оно контролируетъ дѣйствія генераль-губернатора.*
- 2) Губернаторъ. *По назначенію отъ правительства. Отвѣтственность его передъ генераль-губернаторомъ.*
- 3) Начальникъ уѣзда. *По выборамъ съ утвержденіемъ въ должности генераль-губернаторомъ. Отвѣтственность его передъ генераль-губернаторомъ.*
 - б) Уѣздное земское собраніе. *По выборамъ безъ утвержденія правительствомъ. Отвѣтственность онаго передъ земскимъ собраніемъ края. Оно контролируетъ дѣйствіе начальника уѣзда.*
- 4) Волостной голова. *По назначенію генераль-губернаторомъ. Отвѣтственность его передъ начальникомъ уѣзда.*
 - в) Волостное правленіе. *По выборамъ безъ утвержденія правительствомъ. Отвѣтственность онаго передъ уѣзднымъ земскимъ собра-*

ніемъ только для дѣль, касающихся
контроля дѣйствій волостного головы.

Для остальныхъ дѣль: *ответ-*
ственность онаго передъ началь-
никомъ уѣзда. Оно контролируетъ
дѣйствія волостного головы.

5) Сельскій старшина.

По выборамъ съ утвержденіемъ въ
должности начальникомъ уѣзда.
Ответственность его передъ во-
лостнымъ головою.

**Статьи государственной экономіи, возникающія изъ
нижеслѣдующихъ особыхъ замѣтокъ.**

§ 9. Монополія на табакъ болѣе ста милліоновъ рублей въ
годъ.

§ 10. Упраздненіе казначействъ.

§ 15. Правительственная газета.

§ 28. Общая обязательная повинность работами и повинность
деньгами взамѣнъ работъ — болѣе трехъ сотъ милліоновъ ру-
блей въ годъ.

§ 34. Пенсіи.

§ 35. Прогонныя деньги.

А всего около **пятисотъ милліоновъ** рублей въ годъ.

ОСОБЫЯ ЗАМѢТКИ.

- 1) Улучшить составъ присяжныхъ засѣдателей.
- 2) Составить полную инструкцію для всѣхъ должностей государственной службы и службы по земству, гдѣ подробно должно быть изложено все то, что долженъ дѣлать каждый служащій.
- 3) При каждомъ волостномъ правленіи должна быть учреждена ремесленная школа.
- 4) Въ военныхъ гимназіяхъ преподавать воспитанникамъ все касающееся до гражданскаго управленія, для того, чтобы приготовить людей, изъ которыхъ достойнѣйшіе могли со временемъ управлять краями.
- 5) Учредить спеціальныя училища (въ видѣ офицерскихъ классовъ) по всѣмъ отраслямъ государственнаго строя, въ которыхъ молодые люди, по окончаніи курсовъ въ университетахъ, гимназіяхъ и другихъ заведеніяхъ, учились бы тѣмъ спеціальностямъ, въ которыхъ они намѣрены служить.
- 6) Гражданскую службу сдѣлать обязательною для всѣхъ, какъ военную, на извѣстный срокъ, наравнѣ съ воинскою повинностью, предоставляя правительству сортировать тѣхъ, коимъ очередь. Полученіе должностей будетъ зависѣть отъ степени воспитанія и образованія.
- 7) Стремиться правительству къ выкупу желѣзныхъ дорогъ.
- 8) Пошлины брать не съ производителя, а съ потребителя, дабы не тормозить производство, и распространить продажу бандеролей для облегченія торговли.

9) Сдѣлать монополію*) на табакъ, что прибавитъ болѣе ста милліоновъ рублей въ годъ государственнаго дохода.

10) Дѣйствія государственнаго банка расширить до такихъ размѣровъ, чтобъ онъ былъ практично полезенъ какъ всѣ частныя банки, коимъ онъ могъ бы быть настоящей конкурренціей. Кромѣ того, слѣдовало бы ему передать всѣ дѣла казначейства и учредить отдѣленія государственнаго банка въ каждомъ уѣздѣ. Упраздненіе казначействъ сдѣлаетъ большую экономію въ государственныхъ расходахъ.

11) При почтовыхъ конторахъ учредить сберегательныя кассы по примѣру Англіи, что приучитъ народъ къ экономіи.

12) Для поощренія труда, устраивать въ каждомъ краѣ выставку мануфактурныхъ и сельскихъ произведеній каждые семь лѣтъ разъ.

13) Устраивать Всероссійскую выставку въ Москвѣ каждые четырнадцать лѣтъ разъ.

14) Настаивать строго на исполненіи договоровъ о наймѣ.

15) Учредить правительственную газету съ дешевою подпискою, въ которой должны печататься всѣ распоряженія правительства, точныя свѣдѣнія о ходѣ дѣлъ въ Россіи, телеграммы со всего міра, новѣйшія извѣстія изъ за границы, послѣднія открытія и усовершенствованія по всѣмъ отраслямъ науки, литературы, промышленности, ремесль, хлѣбопашества, скотоводства, птицеводства, садоводства, огородничества, пчеловодства, винодѣлія, всѣхъ фабричныхъ издѣлій, сахароводства, всѣхъ рудъ, золотопромышленности; о ходѣ торговли внутри имперіи и внѣ ея, биржевыя цѣны всѣмъ продуктамъ въ Россіи и за границей. Такая газета привлечетъ къ себѣ невольно столько подписчиковъ и столько объявленій, что съ нею тягаться будетъ трудно частнымъ газетамъ; такимъ образомъ большая часть бесполезныхъ и вредныхъ газетъ поневолѣ прекратится.

*) Эта мѣра до сихъ поръ считалась непримѣнимою, вслѣдствіе предположенія, что табачныя плантаціи въ Россіи потерпятъ отъ нея ущербъ. Предположеніе это ничѣмъ не оправдывается, ибо сѣющіе табакъ при монополіи на оный, вмѣсто того, чтобы продавать его въ частныя руки, будутъ продавать его правительству. А главная помѣха введенія монополіи на табакъ встрѣчалась со стороны акцизныхъ чиновниковъ, которымъ при монополіи пришлось бы работать и лѣтомъ, тогда какъ они работаютъ только зимою по винокурению.

16) Въ каждомъ краѣ учредить правительственную газету края; духъ этой газеты долженъ быть безпристрастный, серьезный и наставительный. Печататься она должна на двухъ языкахъ — на русскомъ и на языкѣ каждаго края.

17) Оффиціальныи языкъ въ Россійской имперіи—русскій. Въ дипломатическихъ же сношеніяхъ съ другими державами вести переписку на двухъ языкахъ: на русскомъ съ переводомъ на языкъ того государства, къ которому относится переписка, но только съ тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, чтобы одинъ только русскій текстъ, въ смыслѣ значенія, имѣлъ силу.—Общія же дипломатическія ноты должны быть писаны на русскомъ языкѣ съ переводомъ на французскій языкъ, съ тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, чтобы одинъ только русскій текстъ, въ смыслѣ значенія, имѣлъ силу. Внутри же имперіи, въ тѣхъ краяхъ гдѣ господствуетъ другой языкъ, не русскій, всю оффиціальную переписку, всѣ акты, документы, контракты, обязательства обязательно должны вестись на двухъ языкахъ: на русскомъ, съ переводомъ на каждой бумагѣ на языкъ каждаго края.

18) Высшая инстанція суда должна быть сосредоточена единственно въ правительствующемъ сенатѣ, во второй столицѣ имперіи — Москвѣ. Предоставить государственному совѣту исполнять Высочайшіе Указы.

19) Судебныя палаты должны быть въ главномъ городѣ каждаго края.

20) Окружный судъ долженъ быть въ каждомъ губернскомъ городѣ.

21) Прокуроры по одному въ губерніи. Товарищи прокурора въ каждомъ уѣздѣ.

22) Судебные слѣдователи въ каждомъ уѣздѣ по два и у нихъ по два помощника у каждаго.

23) Въ государственный совѣтъ приглашать отъ правительства совѣщательно выдавшихся людей по всѣмъ отраслямъ специальностей.

24) Стараться министрамъ, насколько возможно, дѣйствовать сообща, дабы распоряженія одного министра не были въ ущербъ другимъ.

25) Основать какъ можно больше ремесленныхъ, земледѣль-

ческихъ, техническихъ, практическихъ школъ съ первоначальнымъ образованіемъ.

26) Заботиться объ улучшеніи городовъ въ санитарномъ отношеніи.

27) Чтобы дать возможность крупнымъ землевладѣльцамъ жить въ своихъ имѣніяхъ безопасно для ихъ жизни и имущества, а также для утвержденія прочнаго порядка — слѣдуетъ учредить надлежащую полицію въ селеніяхъ. Въ настоящее время большая часть достаточныхъ помѣщиковъ покинула свои имѣнія и живетъ за границей и въ городахъ, по той простой причинѣ, что ихъ жизнь и собственность недостаточно ограждены отъ большинства. Это положеніе дѣль приводитъ, мало-по-малу, къ разоренію старинныхъ имѣній, къ запущенію полей, къ истребленію лѣсовъ и къ упадку торговли и промышленности. Съ уменьшеніемъ бывшихъ многочисленныхъ центровъ, сосредоточивавшихъ образованныхъ, воспитанныхъ и достаточныхъ лицъ, уменьшается возможность вести народъ на пути усовершенствованія. Эти центры, мало-по-малу, замѣщаются другими центрами, сосредоточивающими зажиточныхъ, но необразованныхъ и невоспитанныхъ лицъ, пользующихся неопытностью и незнаніемъ большинства населенія, чтобъ извлечь изъ него все до послѣдняго, для удовлетворенія лишь своихъ собственныхъ интересовъ. Вотъ гдѣ лежитъ главное основаніе обѣдненія и разоренія народа.

28) Въ виду уменьшенія размѣра поземельной повинности, учредить общую обязательную повинность работами для земскихъ и Государственныхъ нуждъ, какъ-то: устройство и содержаніе мѣстныхъ дорогъ, постройки и содержаніе мѣстныхъ мостовъ, постройки и поддержка общественныхъ зданій, разведеніе и поддержаніе лѣсовъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ ихъ мало или вовсе нѣтъ, осушеніе болотъ, устройство плотинъ, выкапываніе прудовъ и колодезевъ. При этомъ надо стараться заставлятъ приступать къ общественнымъ обязательнымъ работамъ въ то время года, когда населеніе можетъ исполнять ихъ безъ ущерба для своего хозяйства, и убавить число праздниковъ. Предоставить право откупаться отъ обязательныхъ общественныхъ работъ деньгами по

опредѣленной таксѣ, полагая по рублю въ день и по семи рабочихъ дней въ году на каждаго жителя.

29) Издать точныя правила для опредѣленія дохода съ земли и съ недвижимой собственности, назначить максимумъ обложенія повинностей и предоставить каждому жаловаться въ административный судъ на неправильную оцѣнку.

30) Въ виду того, что, умноживъ полицію въ должныхъ размѣрахъ, потребуется людей по крайней мѣрѣ сто тысячъ на всю Россію, для избѣжанія лишняго расхода въ государствѣ, включить полицейскую должность въ обязательную воинскую повинность и выбирать въ полицію самыхъ способныхъ и надежныхъ людей.

Для избѣжанія расхода на квартиры и на пищу полицейскихъ чиновъ, расположенныхъ по волостямъ и селеніямъ, слѣдуетъ сдѣлать обязательную повинность для мѣстныхъ жителей, состоящую въ томъ, чтобы полиція пользовалась обывательскими квартирами, пищею и подводами для служебныхъ дѣлъ.

Повинность эта не будетъ въ тягость населенію, потому что всякій мало-мальски зажиточный житель будетъ охотно держать въ своемъ домѣ полицію и кормить ее, потому что для него это будетъ выгоднѣе, чѣмъ нанимать караульщиковъ.

31) Въ виду того, чтобы возстановить и поддерживать чувство гражданской доблести, слѣдуетъ уничтожить гражданскіе чины, которые исказили чувства гражданской доблести. При существованіи чиновъ въ гражданскомъ вѣдомствѣ, служащіе, вмѣсто того, чтобы исполнять натурально свой гражданскій долгъ передъ государствомъ, болѣе гонятся за чинами, которые имъ по давней рутинѣ даютъ положеніе въ свѣтѣ, часто незаслуженное по истинѣ, чѣмъ служатъ по правдѣ; тогда какъ истинные сыны отечества, ставящіе свой долгъ выше чина, часто лишены случая и возможности принести пользу отечеству.

32) Дабы придать болѣе значенія орденамъ, жалованнымъ въ видѣ наградъ, слѣдуетъ сократить существующіе ордена и учредить новые три ордена: 1) орденъ за гражданскую службу, 2) орденъ за военную службу, и 3) орденъ за отличіе по отраслямъ промышленности, торговли, литературы, науки, сельскаго хозяйства. Эти ордена должны состоять изъ шести степеней.

Ордена давать по личному достоинству, а не по линіи. Дабы отличить орденъ за военную службу, жалуемый въ мирное время, отъ военнаго ордена, жалуемаго въ военное время за храбрость, прибавить на послѣднемъ мечи.

33) При обязательной гражданской службѣ, влекущей за собою уничтоженіе гражданскихъ чиновъ, является невольно экономія для государства въ сокращеніи пенсій, кои останутся только для тѣхъ служащихъ, кои добровольно останутся на службѣ известное число лѣтъ по окончаніи обязательной службы.

34) Тѣ служащіе, которые по истеченіи срока обязательной службы пожелали бы оставаться на службѣ, могутъ продолжать служить только въ томъ случаѣ, если правительство ихъ найдетъ полезными.

Мѣры эти принесутъ государству большую пользу въ томъ отношеніи, что люди не будутъ разсчитывать на государственную службу, какъ на карьеру, и тѣмъ самымъ будутъ побуждены стремленіемъ обращать свою дѣятельность на болѣе производительную почву и черезъ это невольно выиграетъ сельское хозяйство, промышленность, торговля и прочія отрасли народнаго богатства. Въ финансовомъ отношеніи для государства будетъ большая экономія по пенсіямъ.

35) Для уменьшенія государственныхъ расходовъ, наложить повинность на желѣзныя дороги, состоящую въ томъ, чтобъ служащіе въ гражданскихъ и военныхъ вѣдомствахъ ѣздили даромъ, когда они ѣздятъ по службѣ, и чтобы передвиженія войскъ дѣлались бесплатно. Тогда можно будетъ прекратить выдачу прогонныхъ денегъ.

36) Кредитъ, который играетъ главную роль какъ въ государственномъ такъ и въ частномъ оборотахъ, можетъ только тогда найти твердую почву, когда опредѣленъ известный и непоколебимый порядокъ; поэтому надобно установить порядокъ и поставить дѣло такъ, чтобы вызвать довѣріе настоящее, прочное и основательное, что дастъ возможность какъ иностраннымъ, такъ и внутреннимъ капиталамъ обратиться изъ мертвыхъ въ живые. А въ финансовомъ отношеніи для государства значительно увеличится доходъ съ пошлинъ отъ движенія капиталовъ. Для возстановленія внутренняго кредита тре-

буются законы, гарантирующіе и обезпечивающіе вполнѣ обѣ заинтересованныя стороны; издать строгія правила касательно частныхъ банковъ, убавить гербовыя пошлины за дѣловые акты, дабы при частныхъ сдѣлкахъ показывалась вся сумма сполна, а не менѣе, какъ теперь часто дѣлается, чтобы избѣгнуть существующія большія гербовыя пошлины; опредѣлить максимумъ процентовъ по ссудамъ.

Для возстановленія внѣшняго кредита требуется опредѣлить настоящую цѣнность бумажнаго рубля и не поддерживать искусственно его фиктивной цѣнности; тогда только можно будетъ избавиться отъ произвола германской биржи и стать самостоятельно на своей собственной финансовой почвѣ.

Для привлеченія золота въ Россію и введенія его въ оборотъ, обязать въ торговлѣ и денежныхъ сдѣлкахъ разсчитываться и дѣлать контракты не на бумажные рубли, а на золото.

Эта мѣра имѣла вездѣ хорошіе результаты, гдѣ она была предпринимаема.

Этого легко можно достигнуть безъ ущерба, такъ какъ въ практикѣ всегда съ упадкомъ курса цѣны на товары и продукты возвышаются пропорціонально съ упадкомъ курса, что выходитъ на то же самое, а при разсчетѣ на золото, торговля облегчилась бы отъ тяжелаго бремени постоянной перемѣны курса.

Примѣчаніе. При опредѣленіи настоящей цѣнности бумажнаго рубля, слѣдуетъ перечековать нашу золотую монету, дабы облегчить разсчетъ на золото въ торговлѣ. Перечековка должна быть произведена слѣдующимъ образомъ: чтобы золотой рубль соотвѣтствовалъ цѣнности бумажнаго рубля. Напримѣръ: если цѣнность бумажнаго рубля будетъ въ пятьдесятъ копѣекъ, то на полуимперіалѣ должно значиться десять рублей, а не пять рублей, при тѣхъ же размѣрѣхъ и вѣсѣхъ теперешняго полуимперіала. Такъ какъ было бы несправедливо заставлятъ терять въ этомъ оборотѣ однихъ и дѣлать исключеніе для другихъ, то слѣдуетъ и внѣшніе займы подвести къ той же мѣрѣ, какъ внутренніе займы, наравнѣ съ ассигнаціями, въ томъ случаѣ если настоящая цѣнность бумажнаго рубля окажется ниже золота, съ тѣмъ исключеніемъ, что въ виду того, что внѣшніе займы дѣлались на зо-

лото, и для того чтобы не нарушить обязательства, можно повнѣшнимъ займамъ выдать безсрочныя облигаціи, изображающія разницу, кои будутъ уплочены въ опредѣленное число лѣтъ по ежегодному тиражу въ то время, когда Россія разбогатѣетъ, съ приплатою процентовъ на эти облигаціи лежащія, за всѣ прошлые года заразъ. Принимая въ соображеніе, что большая часть русскихъ внѣшнихъ займовъ находится въ рукахъ нѣсколькихъ иностранныхъ банкировъ, имъ будетъ прямой расчетъ стараться какъ можно выше опредѣлить настоящую цѣнность бумажнаго рубля и поддерживать ее на будущее время изъ опасенія потерять часть своего капитала. Тогда какъ теперь, получая проценты золотомъ сполна, имъ выгоднѣе не дѣлать кредита Россіи, изъ боязни, что у нея не хватитъ золота для уплаты процентовъ по внѣшнимъ займамъ, если государственный долгъ увеличится.

Весьма трудно предположить, чтобы иностранные банкиры не прибавили кредита Россіи, имѣющей неисчислимыя богатства со сто милліоннымъ населеніемъ, поддерживавъ и утвердивъ цѣнность бумажнаго рубля наравнѣ съ золотомъ, потому что имъ выгоднѣе безъ риска прибавить кредита, чѣмъ въ данный моментъ убавить свой капиталъ на половину или на извѣстную часть, которую они получаютъ только со временемъ.

37) Во внѣшней политикѣ показать примѣръ прочимъ державамъ, поставивъ международные вопросы на почву прямоты, искренности, честности, объявивъ открыто свою политическую цѣль и съ непоколебимою твердостью отстаивая ее.

Пора покончить разъ на всегда восточный вопросъ, пора поставить Англію на мѣсто касательно Индіи, пора избавиться отъ давленія Германіи, пора наконецъ стать на ногу великой державы, имѣя на то всѣ данныя.

Славянскій нравъ великодушенъ, отъ него дурного не изойдетъ, всему міру была бы существенная польза, еслибы объединились всѣ славянскія племена и составили бы одно цѣлое могучее отечество.

Д. Н. Губаревъ.









