

Самарскій
82

ПРОЕКТЪ

ВЫКУПА КРЕСТЬЯНАМИ ЗЕМЛИ,

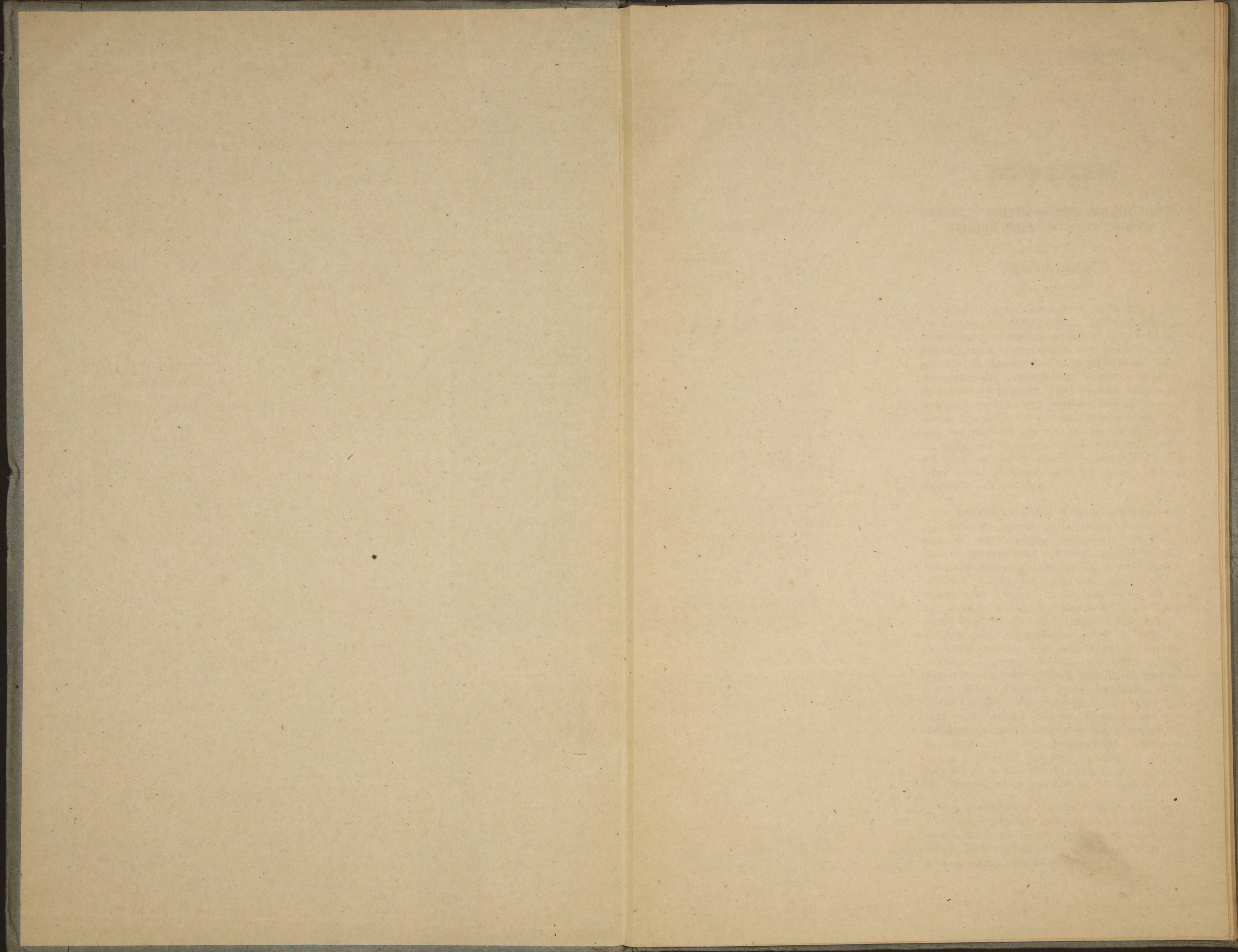
ОТВЕДЕННОЙ ИМЪ ВЪ ПОЛЬЗОВАНИЕ.

Самарскаго Губернскаго Комитета по улучшенію быта
помѣщичьихъ крестьянъ.

САМАРА.

Печатано въ Самарской Губернской Типографіи.

1859.



A. 82

~~3359~~ K

ПРОЕКТЪ

ВЫКУПА КРЕСТЬЯНАМИ ЗЕМЛИ, ОТВЕ- ДЕННОЙ ИМЪ ВЪ ПОЛЬЗОВАНИЕ.

87952

В в е д е н и е.

Г. Начальникъ Самарской губерніи, при отношеніи, отъ 8 Апрѣля, № 2319, сообщилъ Самарскому комитету по крестьянскому дѣлу Высочайшее соизволеніе на представленіе, вмѣстѣ съ проектомъ объ улучшеніи быта помѣщичьихъ крестьянъ, особаго проекта положенія о выкупѣ крестьянами полевыхъ земель и угодій, отведенныхъ имъ въ пользованіе; съ тѣмъ однако же, чтобы комитетъ, при составленіи выкупнаго проекта, имѣлъ въ виду, что правительство, не пришло еще къ окончательному рѣшенію, можетъ ли оно и въ какой степени, дать съ своей стороны гарантіи для выкупа.

Въ постановленіяхъ Самарскаго комитета, для выкупа крестьянами земли, отведенной имъ въ пользованіе, положены слѣдующія начала: на основаніи свѣдѣній, доставленныхъ помѣщиками и собранныхъ изъ другихъ источниковъ, Самарская губернія, раздѣлена на полосы; въ каждой полосѣ назначенъ на тягло надѣлъ земли, достаточный для обезпеченія безбѣднаго существованія крестьянъ и уплаты ими казенныхъ податей и повинностей помѣщику. Тягловой надѣлъ состоитъ изъ земли усадебной, пашни и всѣхъ вообще отведенныхъ крестьянамъ угодій. За пользованіе отведенною имъ землею, крестьяне обложены однимъ, общимъ оброкомъ въ 25 руб. сер. съ тягловаго участка. Крестьянамъ предоставлено право выкупать отведенную имъ землю, въ полную собственность, капитализируя платимый съ нея помѣщику оброкъ изъ 6%, это составитъ, для каждаго тягловаго участка, цѣну въ 416 р. 66 коп. сер.

При составленіи предлагаемаго выкупнаго проекта, комиссія держалась въ предѣлахъ, указанныхъ съ одной стороны вышеозначеннымъ Высочайшимъ повелѣніемъ, а съ другой—положеніями комитета.

Библиотечка ИАФ СССР

**О выкупъ посредствомъ губернскаго
банка.**

§ 1.

Общія основанія.

Для содѣйствія крестьянамъ въ выкупъ земель, отведенныхъ имъ въ пользованіе, открывається въ Самарѣ губернской выкупной банкъ.

§ 2.

Отведенная крестьянамъ земля, впредь до окончательнаго ея выкупа, поступаетъ въ собственность банка и служитъ ему основаніемъ; банкъ же принимаетъ на себя обязанность вознаградить помѣщиковъ за уступленныя ими земли на основаніяхъ, изложенныхъ ниже.

Примѣчаніе. Земля, принадлежащая банку, остается въ неограниченномъ пользованіи крестьянъ, на основаніи правилъ, положенныхъ по сему предмету комитетомъ.

§ 3.

Операции банка основываются на обязательномъ оброкѣ, платимомъ крестьянами за пользованіе отведенною имъ землею, и обезпечиваются, какъ этимъ оброкомъ, такъ и самою цѣнностію земель.

§ 4.

При общемъ, единовременномъ выкупѣ, для опредѣленія стоимости тягловыхъ участковъ, посредствомъ капитализаціи, принимается, вмѣсто 25—24 р. сер. оброка съ тягловаго участка. При капитализаціи 24 рублеваго дохода, по принятому комитетомъ шестипроцентному разсчету, стоимость каждаго тягловаго участка составитъ круглую цифру въ 400 р. сер.

Примѣчаніе. Въ Самарской губерніи по 10-й народной переписи, какъ видно изъ свѣдѣній, доставленныхъ Казенною Палатою, находится помѣщичьихъ крестьянъ 105,481 душа; принимая, для приблизительнаго разсчета, тягло въ 2½ души, въ Самарской губерніи составитя 41,592 тягла—и, слѣдовательно, столько же тягловыхъ участковъ, цѣна которыхъ, считая по 400 руб. сер. за каждый, будетъ 16,556,800 руб. сер.

§ 5.

Банкъ долженъ выплатить помѣщикамъ стоимость полученной отъ нихъ земли, т. е., 16,556,800 руб. сер.

Примѣчаніе. Окончательный расчетъ числа крестьянъ, отдѣльно отъ дворовыхъ, числа находящихся въ ихъ пользованіи тягловыхъ участковъ и суммы банковаго долга, помѣщикамъ можетъ быть произведенъ, съ совершенною точностію, не прежде, какъ по утвержденіи уставныхъ грамотъ.

§ 6.

Всѣ крестьяне, пользующіеся землею банка, должны быть на оброкѣ.

§ 7.

На всю сумму долга, банкъ выпускаетъ облигаціи.

§ 8.

Половина выкупаемыхъ банкомъ облигацій помѣщается, въ видѣ залога, въ казенныя кредитныя учрежденія, которыя выдаютъ за нихъ банку по 80 р. сер. на душу, надѣленную землею, — это составитъ, принимая $2\frac{1}{2}$ души на тягло, 200 руб. сер. на каждый тягловой участокъ.

§ 9.

Деньги, полученные изъ кредитныхъ учреждений, банкъ немедленно выдаетъ помѣщикамъ.

§ 10.

Кредитныя учрежденія, по тѣмъ имѣніямъ, которыя уже состоятъ у нихъ въ залогъ, дѣлаютъ расчетъ, удерживаютъ изъ всей суммы, слѣдующей въ ссуду по § 8, состоящей на этихъ имѣніяхъ долгъ, и остающуюся затѣмъ сумму выдаютъ банку, для доставленія помѣщикамъ.

§ 11.

Если бы правительство не нашло удобнымъ или возможнымъ допустить выдачу изъ кредитныхъ учреждений дополнительныхъ ссудъ наличными деньгами, то ссуды эти могутъ быть произведены билетами государственнаго казначейства. Ссуды могутъ быть также производимы частію наличными деньгами, частію

О банковыхъ облигаціяхъ.

же билетами государственнаго казначейства, по усмотрѣнію правительства.

§ 12.

Другую половину облигацій, на сумму въ 200 р. сер., за каждый тягловой участокъ, банкъ выдаетъ помѣщикамъ.

§ 13.

Цѣнность облигацій, выпускаемыхъ банкомъ, должна быть въ 200, 300, 400 и т. д. до 5000 руб.; круглыми суммами. Сто рублевые купоны допускаются только въ расчетахъ по участкамъ полутягольнымъ и въ обращеніе не поступаютъ, а выкупаются при первыхъ погашеніяхъ, преимущественно предъ облигаціями.

§ 14.

Кредитному учрежденію, которое, по назначенію правительства, будетъ ссужать деньги банку, этотъ послѣдній можетъ выдать и одну облигацію на весь долгъ, по усмотрѣнію правительства.

§ 15.

Величина нарицательной цѣнности каждой отдѣльной облигаціи, выдаваемой помѣщикамъ, зависитъ отъ желанія этихъ послѣднихъ; но ограничивается правилами, изложенными въ § 13-мъ.

§ 16.

Всѣ облигаціи должны быть именныя и выдаются помѣщикамъ съ роспискою въ долговой книгѣ.

§ 17.

Въ выкупномъ банкѣ должна быть заведена долговая книга для внесенія въ нее всего банковаго долга.

§ 18.

Книга эта раздѣляется на двѣ части: въ 1-ю часть вносится долгъ кредитнымъ установленіямъ, а во 2-ю облигаціи, выданныя помѣщикамъ.

§ 19.

По облигаціямъ, которыя банкъ выдаетъ казеннымъ кредитнымъ установленіямъ, онъ

платить $4\frac{1}{2}$ процента, изъ нихъ 4% на капиталъ и $\frac{1}{2}$ процента на погашеніе долга. По облигаціямъ же, выданнымъ помѣщикамъ банкъ платитъ 5% .

Примъчаніе. На ту часть ссуды, которая будетъ произведена билетами государственнаго казначейства, банкъ платитъ узаконенные по симъ билетамъ проценты, не уменьшая погасительнаго процента. Излишекъ процентовъ платится въ этомъ случаѣ изъ добавочнаго оброчнаго рубля, часть котораго назначена на составленіе запаснаго капитала. (§ 20).

§ 20.

О ходѣ банка.

Крестьяне, пользующіеся землями, переданными банку отъ помѣщиковъ, платятъ ему ежегодно оброку 21 р. сер. съ тягловаго участка. Изъ этой суммы: процентовъ на долгъ кредитнымъ учрежденіямъ, по 4% 8 р. сер., на погашеніе этого долга $\frac{1}{2}\%$ 1 р. сер., на долгъ помѣщикамъ, по 5% , 10 руб. сер., на погашеніе этого долга $\frac{1}{2}\%$, 1 р. сер., на содержаніе банка, расходы по переводу денегъ, покрытіе недоимокъ и образованіе запаснаго капитала $\frac{1}{4}\%$ что составитъ 1 добавочный рубль.

Примъчаніе. Ежегодный доходъ банка, по приблизительному разсчету, будетъ простирается до 869,252 р. сер., ежегодный платежъ до 827,840 руб. На содержаніе банка, переводъ денегъ, образованіе запаснаго капитала, будетъ оставаться ежегодно 41,392 р. сер. Если положить на содержаніе банка до 10,000 р. сер., то на покрытіе недоимокъ и образованіе запаснаго капитала, будетъ оставаться ежегодно 31,392 руб. сер.

§ 21.

Оброкъ крестьяне вносятъ въ два срока ежегодно, равными половинами, вмѣстѣ съ государственными податями, и получаютъ квитанціи отъ тѣхъ мѣстъ, куда оброкъ ими внесенъ.

§ 22.

Взиманіе оброка, въ пользу банка, пополненіе и взысканіе недоимокъ производятся на основаніяхъ, принятыхъ комитетомъ для взиманія оброка пополненія и взысканія недоимокъ въ пользу помѣщиковъ.

§ 23.

На всѣ недоимки крестьяне платятъ ежегодно 6% штрафа.

§ 24.

Для покрытія накопившейся недоимки, обществу предоставляется право заключать годовые контракты на заработки. Задатки, получаемые по такимъ контрактамъ, должны быть немедленно представляемы въ банкъ, для покрытія всей, или части, лежащей на крестьянахъ недоимки.

§ 25.

Если общество, накопившее недоимку, не принимаетъ мѣръ къ уплатѣ оной, то банкъ, для покрытія недоимки, можетъ, съ разрѣшенія правительства, отдать такое общество въ заработки, по годовому контракту.

§ 26.

Если общество накопило на себѣ недоимку, равную $\frac{1}{3}$ всего годового оброка, то оно переселяется, по распоряженію правительства, на казенныя земли въ дальнія губерніи. Земля, бывшая въ ихъ пользованіи, продается, по распоряженію банка, съ аукціоннаго торга, деньги, за нее вырученныя, поступаютъ на погашеніе банковаго долга.

Примѣчаніе. Эта мѣра не примѣняется за накопленіе недоимки, вслѣдствіе общественныхъ бѣдствій, на прим., войны, голода и т. п. (§ 54).

§ 27.

Оброкъ, слѣдующій банку, вносится крестьянами въ ближайшее отъ нихъ уѣздное казначейство, хотя бы оно находилось и въ другой губерніи.

§ 28.

Въ уѣздныхъ казначействахъ, для записки вносимаго въ нихъ крестьянами оброка, заводятся особыя книги.

§ 29.

Немедленно по полученіи $\frac{1}{2}$ оброка, уѣздное казначейство высылаетъ въ выкупной банкъ 5 р. 50 коп. сер. съ каждаго тягловаго платежа (изъ кажд. 10 р. 50 коп. сер.),

остальные же 5 р. удерживаетъ у себя, впредь до распоряженія банка.

§ 30.

О платежъ процентовъ на банковый долгъ.

Уплата процентовъ, по банковому долгу, производится чрезъ мѣсяць отъ окончательнаго срока, назначеннаго для взноса крестьянами оброка, на уплату процентовъ полагается тоже мѣсяць.

§ 31.

Изъ суммъ, назначаемыхъ банкомъ на уплату процентовъ по долгу, половина поступаетъ въ казенныя кредитныя учрежденія и половина выдается частнымъ лицамъ по облигаціямъ.

§ 32.

Проценты, слѣдующіе на долгъ казеннымъ кредитнымъ учрежденіямъ, пересылаются въ эти учрежденія, или вносятся въ мѣстный приказъ общественнаго призрѣнія, по усмотрѣнію правительства. Кредитныя учрежденія, получившія деньги, немедленно высылаютъ или выдаютъ банку квитанціи въ полученныхъ суммахъ.

§ 33.

Выдача процентовъ по облигаціямъ, находящимся у частныхъ лицъ, производится или въ самомъ банкѣ, или въ уѣздныхъ казначействахъ, Самарской губерніи, и въ сосѣдственныхъ съ нею уѣздныхъ казначействахъ смежныхъ губерній.

Примѣчаніе. При полученіи облигацій, владѣльцы ихъ обязаны объявить банку—въ какихъ изъ означенныхъ казначействъ они желаютъ получать слѣдующіе имъ проценты. При перемѣнѣ желанія, они должны извѣстить о томъ банкъ, не позже, какъ за мѣсяць до наступленія срока выдачи процентовъ.

§ 34.

При выдачѣ процентовъ по облигаціямъ, на нихъ накладываются штемпеля, подобно тому, какъ это производится съ билетами государственнаго казначейства.

§ 35.

Владѣльцы билетовъ, живущіе внѣ круга дѣйствіи банка, для полученія процентовъ,

высылаютъ свои облигаціи въ банкъ, съ подробнымъ обозначеніемъ мѣста своего жительства. Банкъ, по наложеніи штемпелей на облигаціяхъ, возвращаетъ ихъ, вмѣстѣ съ причитающимися процентами, владѣльцамъ, съ вычетомъ денегъ за пересылку.

§ 36.

Если въ уѣздномъ казначействѣ, по истеченіи мѣсяца, назначеннаго для уплаты процентовъ, окажется остатокъ банковыхъ суммъ, то онъ немедленно препровождается въ банкъ; если же суммъ этихъ окажется менѣе противу назначенія, то казначейство производитъ уплату недостающей суммы своими средствами, заимообразно, и немедленно требуетъ отъ банка, возврата передержанныхъ денегъ.

§ 37.

Владѣльцы облигаціи, пропустившіе срокъ, назначенный для уплаты процентовъ, никогда не теряютъ права на ихъ полученіе; но должны уже непремѣнно адресовать свои требованія, по этому предмету, прямо въ банкъ и ни въ какомъ случаѣ не получаютъ процентовъ на проценты.

§ 38.

Пересылка суммъ, между банкомъ и правительственными мѣстами, производится безплатно.

§ 39.

Суммы, принадлежащія банку, хранятся въ Самарскомъ уѣздномъ казначействѣ, на основаніи правилъ, существующихъ, по сему предмету, для казенныхъ присутственныхъ мѣстъ.

§ 40.

Погашеніе банковаго долга начинается черезъ два года, послѣ его открытія. Въ эти два года сумма, слѣдующая на погашеніе причисляется къ запасному капиталу (§ 20). Банкъ можетъ, если признаетъ это возможнымъ и выгоднымъ, начать погашеніе и при первой выдачѣ процентовъ.

§ 41.

Погашеніе долга производится два раза въ годъ. Погасительный процентъ, слѣдующій кредитнымъ учрежденіямъ, уплачивается имъ единовременно со взносомъ процентовъ на ка-

О погашеніи банковаго долга.

питаль; погашеніе долга по облигаціямъ, находящимся въ частныхъ рукахъ, производится посредствомъ тиража.

§ 42.

Половина суммъ, назначаемыхъ банкомъ на погашеніе долга, поступаетъ въ казенныя кредитныя учрежденія, а половина употребляется на выкупъ облигацій, находящихся въ частныхъ рукахъ.

§ 43.

Тиражъ производится мѣсяць спустя послѣ окончанія срока, назначеннаго для уплаты процентовъ по банковому долгу.

§ 44.

Сумму погашенія банкъ опредѣляетъ, соображаясь съ своими средствами и публикуетъ объ ней въ мѣстныхъ Губернскихъ Вѣдомостяхъ не позже, какъ за 7 дней до тиража. Вмѣстѣ съ тѣмъ онъ сообщаетъ объ ней въ Контору Московскихъ Вѣдомостей для публикаціи въ этихъ Вѣдомостяхъ.

§ 45.

Нумера билетовъ, вышедшихъ по тиражу, публикуются въ тѣхъ же газетахъ, и затѣмъ, дальнѣйшій на нихъ платежъ процентовъ прекращается. Деньги по этимъ билетамъ или получаютъ владѣльцами изъ банка или пересылаются банкомъ въ мѣсто ихъ жительства, на основаніи правилъ, изложенныхъ въ § 35. Послѣ этого банкъ поступаетъ съ облигаціями на общихъ основаніяхъ, существующихъ въ кредитныхъ учрежденіяхъ.

§ 46.

Облигаціи, вышедшіе по тиражу, выкупаются банкомъ по нарицательной ихъ цѣнности, независимо отъ ихъ курса.

§ 47.

Выдача денегъ по облигаціямъ производится на основаніяхъ, существующихъ по сему предмету для коммерческихъ банковъ.

§ 48.

На облигаціяхъ, для полученія по нимъ капитала изъ банка, должна быть бланковая надпись владѣльца.

§ 49.

Облигаціи, по сдѣланіи на нихъ владѣльцемъ бланковой надписи, обращаются, какъ облигаціи на предъявителя, по правиламъ коммерческаго банка.

§ 50.

На облигаціяхъ, перешедшихъ по наслѣдству, должно быть свидѣтельство, той Гражданской Палаты, въ которой утверждень раздѣльный актъ, или актъ о переходѣ имѣнія. Палата, по сдѣланіи надписи на облигаціяхъ, увѣдомляетъ объ этомъ банкъ, на увѣдомленіи должна быть росписка новаго владѣльца въ полученіи облигаціи.

§ 51.

Выдача денегъ по имяннымъ облигаціямъ, безъ бланковой надписи, или безъ свидѣтельства Гражданской Палаты, не производится.

§ 52.

Сумма погашеннаго долга и номера выкупныхъ билетовъ исключаются банкомъ изъ долговой книги.

§ 53.

Если кто либо изъ крестьянъ, или цѣлое общество, пожелаетъ внести въ одинъ разъ выкупную сумму за землю, находящуюся въ его пользованіи, то выкупъ производится на основаніяхъ, положенныхъ комитетомъ для выкупа помѣщичьей земли въ гл. V. Вся выкупная сумма вносится въ банкъ; одна половина ея употребляется немедленно на погашеніе долга кредитнымъ учрежденіямъ, другая же, при первомъ тиражѣ, на погашеніе долга по облигаціямъ, выданнымъ частнымъ лицамъ.

§ 54.

Въ случаѣ общественныхъ бѣдствій, на пр., голода, войны и т. п., банкъ можетъ временно остановить уплату процентовъ по лежащему на немъ долгу. Въ этомъ случаѣ, проценты причисляются къ капиталу и на нихъ, вмѣстѣ съ капиталомъ, уплачиваются проценты.

Примѣчаніе. О пріостановленіи платежей банкъ публикуетъ въ газетахъ и требуетъ

представленія облигацій для наложенія на нихъ особыхъ штемпелей.

§ 55.

Владѣльцы облигацій выкупнаго банка могутъ передавать ихъ лицамъ всѣхъ сословій, даже не состоящимъ въ подданствѣ Россіи.

§ 56.

Передача облигацій выкупнаго банка производится по правиламъ, существующимъ для передачи билетовъ коммерческихъ банковъ.

§ 57.

При утратѣ облигацій поступается по правиламъ, соблюдаемымъ въ подобныхъ случаяхъ въ коммерческихъ банкахъ.

§ 58.

Какъ представители недвижимой собственности, облигаціи подлежатъ запрещенію наравнѣ съ этой собственностію.

§ 59.

Въ случаѣ смерти иностранца, владѣвшаго облигаціями банка, капиталъ и проценты по онымъ поступаютъ къ наслѣдникамъ умершаго, по законамъ о наслѣдствѣ того государства, къ которому принадлежалъ владѣлецъ.

§ 60.

Капиталы, заключающіеся въ облигаціяхъ выкупнаго банка, при переходѣ ихъ, по смерти владѣльца, въ другія руки, не подлежатъ платежу крѣпостныхъ пошлинъ.

§ 61.

Облигаціи выкупнаго банка принимаются въ залогъ, казенными мѣстами, по ихъ нарицательной цѣнности, т. е., рубль за рубль. Присутственныя мѣста, принявшія облигаціи въ залогъ, требуютъ отъ владѣльцевъ объявленіе банку и извѣщаютъ банкъ о наложеніи запрещенія на представленныя имъ облигаціи.

§ 62.

Если, при продажѣ облигацій по залогу, выручка превзойдетъ капиталъ, который онѣ обезпечивали, то избытокъ этотъ возвращается владѣльцу.

§ 65.

Освобожденіе облигацій изъ-подъ залога производится посредствомъ выдачи этихъ облигацій владѣльцу, съ увѣдомленіемъ банка о снятіи съ нихъ запрещенія.

§ 64.

За поддѣлку облигацій выкупнаго банка, виновные подвергаются наказаніямъ, назначеннымъ за поддѣлку государственныхъ бумагъ.

§ 65.

Остатокъ суммы, образующейся ежегодно изъ рубля, назначеннаго въ § 20-мъ на покрытіе расходовъ банка, могущей встрѣтиться недоимки въ оброкъ и пр., обращаются, по окончаніи годовой операціи банка, на образованіе запаснаго капитала.

§ 66.

Запасный капиталъ назначается на покрытіе могущей впредь произойти недоимки въ оброкъ.

§ 67.

Запасный капиталъ, для приращенія процентами, помѣщается въ билетахъ государственнаго Казначейства, въ государственныхъ непрерывно-доходныхъ билетахъ и въ акціяхъ промышленныхъ компаній, опредѣленный процентъ съ которыхъ, гарантированъ правительствомъ.

§ 68.

Въ случаѣ недоимки, на покрытіе ея сперва обращаются проценты съ запаснаго капитала, а въ случаѣ ихъ недостаточности и самый капиталъ.

§ 69.

Когда запасный капиталъ будетъ равняться четверти ежегодно получаемаго банкомъ оброка съ крестьянъ, тогда всѣ суммы, имѣющія поступить на образованіе запаснаго капитала, равно, какъ и проценты съ образовавшагося уже капитала, обращаются на погашеніе банковаго долга, по правиламъ, изложеннымъ въ §§ 41, 42, 43 и 45. Это погашеніе называется чрезвычайнымъ.

§ 70.

Когда запаснымъ капиталомъ будетъ покрываться долгъ банка, тогда немедленно производится ликвидація.

Примѣчаніе. Изъ всѣхъ суммъ, употребляемыхъ банкомъ на чрезвычайныя погашеніе долга, первая половина идетъ на погашеніе долга государственнымъ кредитнымъ учрежденіямъ, послѣдняя же на выкупъ облигацій, находящихся въ частныхъ рукахъ.

§ 71.

Для вспомошествованія крестьянамъ въ выкупъ, банкъ принимаетъ всякія добровольныя пожертвованія. Для записки пожертвованій въ банкѣ заводится особая книга.

§ 72.

Изъ пожертвованій образуется особый капиталъ, подъ названіемъ крестьянскаго.

§ 73.

Крестьянскій капиталъ, для приращенія процентами, помѣщается, подобно капиталу запасному, какъ изъяснено въ § 67.

§ 74.

Въ случаѣ недостаточности запаснаго капитала, на покрытіе недоимки въ оброкѣ, на это употребляются проценты съ крестьянскаго капитала, а затѣмъ, и самый крестьянскій капиталъ.

§ 75.

Для сбора пожертвованій въ пользу крестьянъ, въ церквахъ, Самарской епархіи, во всѣхъ торговыхъ мѣстахъ городовъ и сель, въ присутственныхъ и публичныхъ мѣстахъ, въ кондитерскихъ, гостинницахъ, питейныхъ домахъ и т. п. учреждаются особыя кружки.

§ 76.

Деньги, накопившіяся въ кружкахъ губернскаго города, ежемѣсячно вносятся въ банкъ; а накопившіяся въ кружкахъ уѣздныхъ городовъ въ мѣстныя уѣздныя казначейства. Деньги, вынутыя изъ кружекъ, находящихся въ деревняхъ и селахъ, хранятся въ приходской церкви, впредь до перваго взноса пода-

О пожертвованіяхъ и образованіи крестьянскаго капитала.

тей и оброка. Отсылка пожертвованій производится по правиламъ опредѣленнымъ для взноса оброка §§ 21 и 27.

Примѣчаніе. Для записки пожертвованій, въ уѣздныхъ казначействахъ заводится особая книга.

§ 77.

Пожертвованныя деньги, внесенныя въ уѣздныя казначейства, немедленно по взносѣ, пересылаются въ банкъ, если этотъ послѣдній не сдѣлаетъ имъ какого либо другаго назначенія.

§ 78.

По окончаніи всѣхъ операцій выкупнаго банка, крестьянскій капиталъ, съ наросшими на него процентами, распредѣляется между крестьянскими обществами, состоявшими въ вѣдѣніи банка, пропорціонально народонаселенію этихъ обществъ, и назначается на образованіе общественныхъ капиталовъ, устройство и содержаніе школъ, больницъ, богадѣлень и другихъ богоугодныхъ заведеній.

§ 79.

Выкупной банкъ управляется директоромъ.

§ 80.

Владѣльцы облигацій и лица, назначенныя отъ правительства, избираютъ двухъ кандидатовъ въ директоры и представляютъ ихъ на утвержденіе правительства.

Примѣчаніе. Избраніе перваго директора производится всѣми, безъ исключенія, помѣщиками Самарской губерніи и тѣми лицами которыя будутъ для этого назначены правительствомъ.

§ 81.

Директоръ избирается изъ лицъ всѣхъ сословій, на три года и получаетъ жалованья 5000 р. сер. въ годъ.

§ 82.

Кромѣ Директора, для управленія дѣлами банка, избираются, по правиламъ означеннымъ въ §§ 81 и 82, бухгалтеръ и его помощникъ исправляющій, вмѣстѣ съ тѣмъ и должность казначея.

Объ управленіи банка.

§ 83.

Бухгалтеръ получаетъ жалованья 1300 р. сер. въ годъ, а его помощникъ 1000 р. сер.

§ 84.

Въ случаѣ болѣзни директора, его должность исправляетъ бухгалтеръ, мѣсто бухгалтера заступаетъ его помощникъ.

§ 85.

Канцелярія банка составляется по усмотрѣнію директора, изъ двухъ или трехъ писцевъ, получающихъ жалованья по 300 руб. въ годъ. Сверхъ того, при банкѣ должны находиться одинъ сторожъ и одинъ разсыльный, получающіе по 100 руб. сер. въ годъ жалованья.

§ 86.

Для наблюденія за дѣйствіями банка учреждается совѣтъ изъ Начальника губерніи, губернскаго предводителя дворянства, трехъ членовъ, избранныхъ владельцами облигацій и 5-хъ членовъ, назначенныхъ правительствомъ.

§ 87.

Обязанность совѣта заключается въ наблюденіи за ходомъ банковыхъ операцій и въ ежемѣсячной ревизіи суммъ и дѣлъ банка. Ревизіи могутъ быть и чрезвычайныя, по усмотрѣнію совѣта.

§ 88.

Въ случаѣ важныхъ упущеній или злоупотребленій со стороны директора, совѣтъ временно отстраняетъ его отъ должности, немедленно доноситъ о томъ правительству, и въ то же время вызываетъ чрезъ губернскія вѣдомости и чрезъ уѣздныхъ предводителей, всѣхъ владельцев облигацій, для обсужденія дѣйствій директора. Общее собраніе владельцев облигацій представляетъ на усмотрѣніе правительства свое заключеніе о дѣйствіяхъ директора, и, если признаетъ нужнымъ удалить его отъ должности, то, вмѣстѣ съ тѣмъ, представляетъ на утвержденіе правительства двухъ, вновь избранныхъ, кандидатовъ. Срокъ собранія можетъ быть назначенъ не ближе, какъ черезъ мѣсяць отъ напечатанія въ губернскихъ вѣдомостяхъ. Со-

браніе считается дѣйствительнымъ при наличномъ числѣ членовъ.

§ 89.

По окончаніи каждаго года, совѣтъ составляетъ отчетъ о своихъ дѣйствіяхъ и объ операціяхъ банка и публикуетъ его въ губернскихъ и Московскихъ вѣдомостяхъ.

§ 90.

Банкъ входитъ, по своимъ операціямъ, въ сношеніе со всѣми присутственными мѣстами и административными лицами, которыя немедленно должны исполнять его законныя требованія.

§ 91.

Правительство съ своей стороны обращаетъ особое вниманіе и наблюдаетъ, чтобъ требованія банка были исполняемы неуклонно и безъ всякаго промедленія.

§ 92.

Выкупной банкъ печатаетъ, ежемѣсячно, въ губернскихъ вѣдомостяхъ подробный отчетъ о своихъ операціяхъ.

§ 93.

Пересылка всѣхъ денежныхъ суммъ, принадлежащихъ банку, по почтѣ, а равно и всѣ его сношенія, производятся бесплатно. Кромѣ случаевъ, упомянутыхъ въ §§ 35, 37 и 45.

§ 94.

По окончаніи всѣхъ операцій, банкъ закрывается, а земля, бывшая въ пользованіи крестьянъ, поступаетъ въ ихъ собственность. Крестьяне получаютъ названіе и права вольныхъ хлѣбопашцевъ. Это распространяется и на крестьянъ, выкупившихъ земли и до конца операцій банка.

Примѣчаніе. По окончаніи выкупа, крестьяне могутъ владѣть землею всѣмъ обществомъ или раздѣлить ее между собою на правахъ личной и полной собственности. Въ случаѣ удержанія крестьянами общиннаго владѣнія землею, каждому отдѣльному члену общества, или семейству, предоставляется право требовать выдѣла слѣдующаго ему участка въ отдѣльную и полную собствен-

ность, на основаніи правилъ, постановленныхъ для сего Самарскимъ комитетомъ.

§ 95.

Члены общества, допустившаго накопленіе недоимки, впредь до совершенной ея уплаты, не считаются собственниками земли и не получаютъ правъ вольныхъ хлѣбопашцевъ.

§ 96.

По закрытіи банка, правительство принимаетъ на себя взысканіе оставшихся недоимокъ, которыя, по взысканіи, должны быть присоединены къ крестьянскому капиталу.

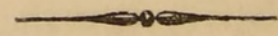
§ 97.

Недоимки въ банковомъ оборотѣ ни въ какомъ случаѣ не подлежатъ сложенію.

§ 98.

Передача крестьянъ и земель, имъ отведенныхъ, производится въ вѣдѣніе банка, въ январѣ.

Примѣчаніе. Сборъ пожертвованій въ пользу крестьянъ, можетъ быть начатъ немедленно, по принятіи правительствомъ рѣшенія по вопросу о выкупѣ.



87952

ОБЗОРЪ ОСНОВАНІЙ,

ПРИНЯТЫХЪ ПРИ СОСТАВЛЕНІИ ПРОЕКТА ВЫКУПА
КРЕСТЬЯНАМИ, САМАРСКОЙ ГУБЕРНІИ, ЗЕМЕЛЬ, ОТ-
ВЕДЕННЫХЪ ВЪ ИХЪ ПОЛЬЗОВАНИЕ.

По обнародованіи Высочайшихъ Рескриптовъ объ улучшеніи быта помѣщичьихъ крестьянъ, между крестьянами обнаружилось убѣжденіе, что улучшение это должно состоять въ полномъ ихъ освобожденіи отъ крѣпостной зависимости, съ отдачею въ ихъ собственность земли, которая была въ ихъ пользованіи. Многіе изъ нихъ и можетъ быть большинство, полагали, что даже вся помѣщичья земля будетъ отдана имъ, а помѣщики, по ихъ выраженію, будутъ посажены на жалованье.

При разсмотрѣніи вопроса объ улучшеніи быта крестьянъ, представились слѣдующія соображенія: крестьяне, ожидающіе полного освобожденія, будутъ непріятно удивлены, что, хотя съ нѣкоторыми облегченіями, отношенія ихъ къ помѣщикамъ остались почти тѣ же, какія были и прежде; при убѣжденіи, что земля есть ихъ принадлежность, имъ трудно будетъ внушить почему они и послѣ освобожденія должны отбывать работы въ пользу помѣщиковъ или платить имъ оброкъ.

По всѣмъ этимъ соображеніямъ, члены комитета пришли къ убѣжденію, что при новомъ порядкѣ вещей, обязательныя отношенія крестьянъ къ помѣщикамъ будутъ почти не возможны, поведутъ къ прямымъ и самымъ непріятнымъ столкновеніямъ между помѣщиками и крестьянами и даже могутъ быть опасны для общественнаго спокойствія. Члены находили, что отношенія эти должны быть совершенно уничтожены и замѣнены отношеніями, основанными на свободномъ договорѣ. Они видѣли однакожъ, что достигнуть этого положенія нельзя иначе, какъ посредствомъ уступки крестьянамъ земли въ собственность; а уступка эта можетъ быть сдѣлана только посредствомъ выкупа. Выкупъ, предохраняя помѣщиковъ отъ значительныхъ потерь, въ то же время, будетъ въ высшей степени полезенъ для крестьянъ, тѣмъ, что

значительно улучшить ихъ положеніе немедленно прекращеніемъ ихъ зависимости отъ помѣщиковъ и вмѣстѣ съ тѣмъ, давая имъ возможность сдѣлаться полными собственниками владѣемой ими земли, осуществить ихъ любимую мечту.

Сверхъ того, какъ, съ одной стороны, трудно было бы объяснить крестьянамъ, почему они должны и послѣ освобожденія отбывать работы помѣщикамъ или платить имъ оброкъ, такъ, съ другой стороны, имъ легко внушить, что казна откупила ихъ у помѣщиковъ съ землею и что за это они должны платить казнѣ оброкъ. Мысль эта будетъ крестьянамъ тѣмъ доступнѣе, что они издавна привыкли откупаться у помѣщиковъ съ землею и даже безъ земли. Выкупъ, наконецъ, устранить возможность значительныхъ беспорядковъ, что вообще очень важно для спокойствія и благосостоянія государства.

Хотя, при предлагаемомъ способѣ выкупа, помѣщики не обойдутся безъ нѣкоторыхъ жертвованій и временныхъ убытковъ, но, принимая во вниманіе тѣ непріятности и опасности, которыхъ они избѣгутъ, а также рискъ, потерять все, въ случаѣ беспорядковъ, почти неизбѣжныхъ при общественныхъ переворотахъ, — помѣщики съ своей стороны тоже останутся въ значительномъ выигрышѣ; тѣмъ болѣе, что жертвованія ихъ и убытки будутъ, по всей вѣроятности, въ послѣдствіи времени вполне вознаграждены.

Выкупъ могъ бы быть произведенъ всего удобнѣе и вѣрнѣе при гарантіи правительствомъ слѣдующаго помѣщикамъ вознагражденія, но такъ какъ правительство объявило, что не вполне еще рѣшилось, можетъ ли и въ какой степени дать съ своей стороны гарантію для выкупа, то коммиссія должна была приискивать средства совершить выкупъ безъ гарантіи правительства; оставаясь, однакоже, въ твердомъ убѣжденіи, что гарантія правительства, въ этомъ дѣлѣ, почти необходима. Еслибъ, однакожъ, правительство окончательно признало невозможнымъ дать гарантію для выкупа, то, по мнѣнію коммиссіи, во всякомъ случаѣ операція эта можетъ быть произведена успѣшно не иначе, какъ при самомъ дѣятельномъ и энергическомъ покровительствѣ правительства.

1.

Въ проектѣ потому говорится объ учрежденіи губернскаго банка и о выкупѣ земель

крестьянами только Самарской губернии, что обязанность Самарскаго комитета состоитъ въ улучшеніи быта помѣщичьихъ крестьянъ только этой губерніи. Тѣмъ не менѣе, комиссія полагая, что выкупъ долженъ быть распространенъ на всю Россію, имѣла въ виду, при составленіи проекта, чтобы въ немъ не заключалось ничего такого, что не могло бы быть примѣнено къ общему выкупу.

2.

При основаніи, банкъ долженъ непременно имѣть фондъ; фондъ этотъ выражается обыкновенно въ видѣ запаса металлическихъ цѣнностей и назначается собственно для обезпеченія постоянной возможности размѣна выпускаемыхъ банкомъ билетовъ. Выкупной банкъ выпускаетъ облигаціи не подлежащія постоянному размѣну, а полагаемая посредствомъ срочныхъ тиражей и потому не нуждается въ металлическомъ фондѣ. Твердость его обезпечивается переданною ему отъ помѣщиковъ землею, которая и составляетъ его фондъ. Передача земли банку необходима, съ одной стороны, для приданія ему твердости, чрезъ предоставленіе права обращать на землю взысканія по слѣдующимъ банку платежамъ; съ другой—для прекращенія обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ.

3.

Средства банка къ производству платежей основаны на обязанности крестьянъ пользоваться отведенною имъ землею и платить за это оброкъ; а съ тѣмъ вмѣстѣ приняты всевозможныя обезпеченія исправности поступления этого оброка въ банкъ, для того, чтобы избѣжать, по возможности, продажи земель, и такимъ образомъ сохранить неприкосновеннымъ фондъ банка и будущую ответственность крестьянъ.

4.

Уменьшеніе оброка на 24 руб. (вмѣсто 25) принято комиссіею потому, что помѣщики, получая все слѣдующее имъ вознагражденіе единовременно, могутъ сдѣлать эту незначительную уступку (капитализація 25 р. составитъ сумму въ 416 р. 66²/₃ к. сер.) Сверхъ того, принятая комиссіею цифра оброка представляетъ то удобство, что, при капитализаціи, даетъ круглую сумму въ 400 руб., очень удобную для расчетовъ.

Примѣчаніе. Число тягловыхъ участковъ будетъ простираться, по приблизительному разсчету, въ Самарскомъ уѣздѣ до 7160, въ Ставропольскомъ до 8650; въ Бузулукскомъ до 6086, въ Бугурусланскомъ до 8580, въ Бугульминскомъ до 3971, въ Николаевскомъ до 5822, въ Ново-Узенскомъ до 1123.

5.

Нѣкоторая неточность въ счетѣ числа тягловыхъ участковъ должна произойти вслѣдствіе того, что комитетъ принялъ для разсчета тяголъ подвижную цифру отъ $2\frac{1}{3}$ до $2\frac{2}{3}$ мужскихъ душъ на тягло, а комиссія приняла среднюю цифру въ $2\frac{1}{2}$ души на тягло, для удобства разсчетовъ. Кромѣ того, комитетомъ постановлено число душъ, не составляющее $\frac{1}{2}$ тягла, отбрасывать изъ разсчета, а составляющее болѣе $\frac{1}{2}$, принимать за цѣлое тягло, такія подробности могутъ быть опредѣлены только для cadaго имѣнія отдѣльно.

6.

Хотя комитетъ находилъ неудобнымъ обязательный переводъ крестьянъ на оброкъ, но комиссія признаетъ это возможнымъ потому во первыхъ, что, по ея предположеніямъ, оброкъ этотъ долженъ значительно уменьшиться противъ назначеннаго комитетомъ; во вторыхъ, потому что переходъ на оброкъ такъ выгоденъ для крестьянъ, что и при назначенномъ комитетомъ оброкѣ, большая часть изъ нихъ, вѣроятно, перешла бы на него въ самомъ непродолжительномъ времени, тѣмъ охотнѣе перейдутъ они на оброкъ уменьшенный; и въ третьихъ, наконецъ, потому, что при единовременномъ переходѣ на оброкъ всѣхъ крестьянъ, они будутъ имѣть полную возможность зарабатывать этотъ оброкъ у помѣщиковъ, которые всѣ безъ исключенія будутъ нуждаться въ наемныхъ рабочихъ.

8 и 9.

Этой мѣрой, комиссія не предлагаетъ ничего новаго, ибо залогъ помѣщичьихъ имѣній существуетъ и въ настоящее время, она предлагаетъ только облегчить условія залога и ограничиться меньшимъ, противу настоящаго, обезпеченіемъ; комиссія смѣетъ думать, что въ виду пожертвованій, приносимыхъ дворянами — помѣщиками для пользы отечества и народа, правительство не откажется и съ своей стороны оказать содѣйствіе общему благу дѣлу тѣмъ болѣе, что

коммиссія, желая оградить, кредитныя учрежденія отъ всякой потери, употребила всѣ старанія для обезпеченія исправнаго полученія сдѣланной ими ссуды. Помѣщикамъ въ особенности нужно получить часть, слѣдующаго имъ вознагражденія, наличными деньгами и притомъ немедленно, потому, что при новомъ порядкѣ вещей имъ необходимы будутъ капиталы для устройства хозяйствъ на новыхъ началахъ. Поддержаніе помѣщичьихъ хозяйствъ нужно въ видахъ государственной пользы и необходимо для крестьянъ, какъ одно изъ первыхъ и вѣрнѣйшихъ средствъ для заработка оброка слѣдующаго банку.

11.

Коммиссія, предлагая эту мѣру, полагаетъ, что въ ней не встрѣтится надобности, такъ какъ большая часть помѣщичьихъ имѣній уже заложена и для залога остальной части не потребуется слишкомъ значительныхъ капиталовъ; принимая однако же во вниманіе, съ одной стороны, что въ послѣднее время, вслѣдствіе уменьшенія процентовъ, и излишніе капиталы могли быть извлечены изъ кредитныхъ учрежденій, а съ другой, что правительство, при могущей встрѣтиться надобности усилить средства кредитныхъ учрежденій, найдетъ неудобнымъ выпускать кредитные билеты во избѣжаніе ихъ паденія, признала не излишнимъ предложить эту мѣру, какъ средство, могущее служить къ облегченію ссуды, ибо билеты государственнаго казначейства, какъ билеты процентные, не могутъ подлежать паденію наравнѣ съ кредитными билетами.

13.

Слишкомъ мелкія облигаціи могли бы принять характеръ бумажныхъ денегъ и, наводнивъ рынки, уронить цѣнность облигацій вообще. Слишкомъ крупныя облигаціи, по затруднительности ихъ размѣна, не могли бы достаточно войти въ обращеніе и тѣмъ также могли бы произвести паденіе: по этимъ соображеніямъ, коммиссія приняла облигаціи средней цѣнности, купоны же вовсе устранены отъ обращенія, но за то предоставлено имъ первенство при выкупѣ.

19.

Платежъ 4% на капиталъ, ссуженный кредитными учрежденіями, принять на общемъ основаніи. Капитализація оброка принята

комитетомъ шести процентная, и потому на облигаціи выданныя помѣщикамъ слѣдовало бы платить 6%, но комиссія признаетъ необходимымъ и справедливымъ уменьшить процентъ до 5, потому что помѣщики, по ея предположеніямъ, получаютъ все, слѣдующее имъ вознагражденіе единовременно, и, сверхъ того, это уменьшеніе облегчивъ крестьянамъ платежъ оброка, сдѣлаетъ вѣрнѣе его безнедоимочное поступленіе, а тѣмъ самымъ придастъ твердость банку. Уменьшеніе процента будетъ пожертвованіемъ со стороны помѣщиковъ; но вполне вознаградится большею вѣрностію полученія дохода съ облигацій. Въ тѣхъ же видахъ назначается самый небольшой процентъ на погашеніе банковаго долга. Пятипроцентныя облигаціи банка, обращаясь на ряду съ государственными кредитными бумагами, приносящими 4% и 5%, не могутъ имъ вредить потому, что въ обращеніе уже допущены акціи частныхъ компаній, 5% съ которыхъ даже гарантированы правительствомъ и онѣ не роняютъ курса государственныхъ бумагъ, высшій процентъ можетъ только поднять курсъ облигацій выкупнаго банка. Штрафной процентъ существуетъ и теперь по недоимкамъ при взносѣ государственныхъ податей и здѣсь принимается, какъ предупредительная мѣра противъ недоимокъ.

§§ 24, 25, 26.

Хотя комитетомъ приняты довольно строгія мѣры для предупрежденія и пополненія недоимокъ, но комиссія находитъ нужнымъ умножить въ этомъ случаѣ мѣры предосторожности, такъ какъ, по ея мнѣнію, только однѣ недоимки могутъ поколебать банкъ, со всѣхъ прочихъ сторонъ огражденный и совершенно твердый въ своихъ основаніяхъ. По этимъ же самымъ соображеніямъ комиссія находитъ, что правительство, въ случаѣ утвержденія банка, должно обратить особенное вниманіе на то, чтобы дѣйствія исполнительныхъ властей, по взысканію недоимокъ, были сколь возможно быстры и строги.

27.

Мѣра эта предлагается для того, что Самарская губернія, растянутая на огромное пространство, заключаетъ въ себѣ множество мѣстностей, отстоящихъ отъ своего уѣзднаго города, гораздо далѣе, нежели отъ губернскихъ и уѣздныхъ городовъ другихъ губерній, такъ что платежъ государственныхъ по-

датеи, оброка и получение процентов по облигаціямъ непременно въ своемъ уѣздномъ казначействѣ будутъ весьма стѣснительны, какъ для помѣщиковъ, такъ и для крестьянъ многихъ мѣстностей.

29.

Десять рублей удерживаются казначействомъ на тотъ конецъ, что, по вѣроятности, они будутъ назначаемы банкомъ на платежъ процентовъ владѣльцамъ облигацій, живущимъ въ тѣхъ мѣстностяхъ. Остальная же сумма, какъ назначенная на уплату процентовъ казеннымъ кредитнымъ учрежденіямъ и на погашеніе банковаго долга, должна быть немедленно препровождаема въ банкъ.

30.

Сроки эти назначаются для того, чтобы дать банку возможность свести счета и сдѣлать соображеніе о суммахъ, которыя онъ можетъ употребить на погашеніе долга.

32.

Взносъ въ приказъ предполагается для избѣжанія лишней пересылки денегъ и сопряженныхъ съ этимъ расходовъ.

36.

Мѣра эта предлагается для избѣжанія задержекъ въ полученіи процентовъ владѣльцами облигацій и по незначительности суммъ, которыя могутъ понадобится, вслѣдствіе случайнаго увеличенія требованія изъ этихъ казначействъ; мѣра эта не можетъ быть для нихъ стѣснительна.

38.

Это предлагается для облегченія банка и для огражденія его отъ лишнихъ расходовъ.

40.

Такъ какъ недоимки въ оброкѣ могутъ скорѣе всего случиться въ первые годы существованія банка, когда крестьяне еще не привыкнутъ къ своему новому положенію, не извлекутъ изъ него всѣхъ выгодъ и не разовьютъ своихъ средствъ, а банкъ не будетъ имѣть запасныхъ капиталовъ для покрытія недоимокъ; то необходимо, по возможности, уменьшить въ эти годы сумму его обязательныхъ платежей.

44.

Сумма погашенія не опредѣляется впередъ, а предоставляется на усмотрѣніе банка, для того, чтобы дать ему полную свободу въ дѣйствіяхъ.

54.

Временное прекращеніе платежей банкомъ можетъ случиться только въ крайне бѣдственныхъ обстоятельствахъ и при такихъ условіяхъ, когда помѣщики и при нынѣшнемъ положеніи должны были бы временно лишиться своихъ доходовъ.

56.

Коммиссія предлагаетъ принять въ руководство правила, существующія для передачи билетовъ коммерческаго банка, такъ какъ правила эти представляютъ всего болѣе удобствъ для обращенія.

58.

Коммиссія предлагаетъ подвергать облигаціи запрещеніямъ наравнѣ съ недвижимою собственностію, потому, что онѣ суть представители этой собственности. Притомъ, принимая во вниманіе, что помѣщикамъ, при настоящемъ переворотѣ, кредитъ будетъ необходимѣе, чѣмъ когда либо, коммиссія считаетъ не лишнимъ замѣтить, что существующіе законы и мѣры взысканія по частнымъ долгамъ такъ слабы, что взысканія, въ настоящее время, по безспорнымъ обязательствамъ тянутся десятки лѣтъ, и потому весьма желательно было бы, чтобы законы о взысканіяхъ были значительно усилены и мѣры приведенія ихъ въ исполненіе были гораздо строже.

70.

Приэтомъ, Коммиссія не лишнимъ считаетъ замѣтить, что предлагаетъ всѣ возможные мѣры къ обезпеченію уплаты долга казеннымъ кредитнымъ учрежденіямъ и заботится о ихъ интересахъ совершенно наравнѣ съ интересами помѣщиковъ.

71.

Коммиссія предлагаетъ эту мѣру въ полной увѣренности, что всѣ сословія государства примутъ горячее участіе въ великомъ дѣлѣ

освобожденія крестьянъ, и потому полагаетъ, что пожертвованія могутъ доставить весьма значительныя суммы, которыя, въ началѣ операцій банка окажутъ ему сильную поддержку, а въ послѣдствіи времени будутъ имѣть благотворное вліяніе на благосостояніе крестьянскихъ обществъ.

Если бы правительство, при самомъ началѣ дѣйствій банка, нашло возможнымъ, предоставить ему, для составленія запаснаго капитала нѣкоторыя суммы, хотя заимообразно, безъ взысканія процентовъ, то этимъ оно значительно усилило бы твердость банка и оказало бы большое пособіе дѣлу освобожденія крестьянъ.

80.

Участіе въ выборахъ лицъ, назначенныхъ правительствомъ необходимо потому, что половина облигацій выкупнаго банка будетъ находиться въ залогъ у казенныхъ кредитныхъ учрежденій. Такъ какъ лицъ этихъ, по всей вѣроятности, будетъ менѣе, чѣмъ частныхъ владѣльцевъ облигацій, то, для уравненія, необходимо, чтобы изъ избранныхъ кандидатовъ правительство утверждало одного, по его усмотрѣнію.

98.

Для перехода къ новому порядку избранъ срокъ 1-го Января потому, что къ этому времени оканчиваются всѣ главныя помѣщичьи работы и что въ остальные зимніе мѣсяцы помѣщики будутъ имѣть возможность приготовиться къ новому хозяйству.

Примѣчаніе. При составленіи проекта о выкупѣ, комиссія не входила въ разсмотрѣніе нѣкоторыхъ подробностей, на прим., она не опредѣлила порядка производства выборовъ, не назначила какое число облигацій должно давать право голоса; долженъ ли директоръ быть непременно владѣлецъ облигацій или нѣтъ; не опредѣлила правилъ для устройства и вскрытія кружекъ, а также контроля вынимаемыхъ изъ нихъ суммъ; не коснулась порядка внутренняго дѣлопроизводства и контроля банка, такъ же какъ и вида и формы облигацій. Всѣ эти и подобныя имъ вопросы она считала второстепенными и не находила возможнымъ заниматься ими, какъ по недостатку времени, такъ и

потому, что вопросы эти могут быть об-
суждены впоследствии времени, если прави-
тельство окончательно рѣшится приступить
къ выкупу.

Соображеніе объ общемъ выкупѣ.

До сихъ поръ комиссія занималась раз-
смотрѣніемъ о выкупѣ крестьянами земли,
только въ примѣненіи его къ Самарской гу-
берніи: но полагаетъ, что онъ вполне удо-
бенъ только въ примѣненіи ко всей Россіи;
и, если будетъ принятъ правительствомъ, то,
по всей вѣроятности, распространится на все
государство. При общемъ выкупѣ, производ-
ство операціи, посредствомъ совершенно не-
зависимыхъ другъ отъ друга губернскихъ
банковъ, не удобно. Въ этомъ случаѣ, въ опе-
раціи выкупа не будетъ надлежащаго един-
ства, различные банки могутъ назначить раз-
личные проценты по облигаціямъ и принять
различный процентъ для погашенія, что не-
избѣжно повлечетъ за собою сбивчивость въ
разчетахъ, колебаніе въ курсѣ облигацій и
даже подрывъ однѣхъ другими; наконецъ, бан-
ки, располагая различными средствами, мо-
гутъ разойтись во времени окончанія своихъ
операцій, а это можетъ породить неудоволь-
ствіе и даже волненіе между крестьянами.
При существованіи многихъ, другъ отъ дру-
га независимыхъ банковъ, всѣ мѣстныя бѣд-
ствія, на прим., не урожай и т. п., будутъ
имѣть гораздо болѣе значенія, будутъ дѣй-
ствовать сильнѣе на банки тѣхъ мѣстностей,
гдѣ бѣдствіе случилось, и тѣмъ оказывать
дурное вліяніе на курсъ облигацій этихъ
банковъ; тогда какъ, при единствѣ въ опера-
ціяхъ выкупа, всѣ мѣстныя затрудненія и да-
же бѣдствія, разверстываясь, будутъ терять-
ся въ общихъ разчетахъ и тѣмъ оказывать
менѣе дурнаго вліянія на курсъ облигацій.
Обращеніе облигацій отдѣльныхъ банковъ
будетъ несравненно затруднительнѣе потому,
что платежъ процентовъ и уплата по пога-
шеннымъ облигаціямъ можетъ производиться
только въ тѣсномъ кругѣ дѣйствій этихъ
банковъ; пріобрѣтеніе такихъ облигацій сдѣ-
ляется почти невозможнымъ для лицъ, живу-
щихъ внѣ этого круга. При общемъ выкупѣ,
платежъ процентовъ и выдача суммъ по
облигаціямъ, вышедшимъ по тиражу, будетъ
производиться повсемѣстно; обращеніе обли-
гацій общаго выкупнаго банка сдѣлается

легче, число пріобрѣтателей ихъ увеличится; а это все будетъ имѣть благопріятное вліяніе на ихъ курсъ.

По всѣмъ этимъ соображеніямъ, комиссія пришла къ убѣжденію, что операцію выкупа всего удобнѣе можно произвести при учрежденіи въ одной изъ столицъ, общаго выкупнаго банка съ обращеніемъ губернскихъ банковъ въ отдѣленія главнаго. Банкъ этотъ долженъ быть, по мнѣнію комиссіи, учрежденъ на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ, которыя изложены въ проектѣ Самарскаго губернскаго выкупнаго банка, съ нижеслѣдующими, необходимыми, измѣненіями: 1) директоръ главнаго выкупнаго банка назначается правительствомъ изъ числа кандидатовъ, избранныхъ въ директоры губернскихъ отдѣленій банка; 2) совѣтъ составляетъ изъ лицъ, назначаемыхъ правительствомъ, по его усмотрѣнію, и изъ такого же числа лицъ по избранію владѣльцевъ частныхъ облигацій; 3) въ столицѣ, гдѣ будетъ находиться главный выкупной банкъ, назначается ежегодное общее собраніе владѣльцевъ облигацій; 4) совѣтъ главнаго выкупнаго банка отдаетъ общему собранію отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ и въ дѣйствіяхъ банка, а общее собраніе избираетъ членовъ совѣта отъ владѣльцевъ облигацій; 5) облигаціи выпускаются отъ имени главнаго банка, а выдаются отдѣленіями банка помѣщикамъ той губерніи, гдѣ находится отдѣленіе; 6) проценты по облигаціямъ и суммы по облигаціямъ, вышедшимъ по тиражу, выплачиваются, какъ въ главномъ банкѣ, такъ и во всѣхъ его отдѣленіяхъ; 7) тиражъ производится въ главномъ выкупномъ банкѣ, который опредѣляетъ и суммы, слѣдующія на погашеніе долга казеннымъ кредитнымъ учрежденіямъ и частнымъ лицамъ, раздѣляя между ними поровну сумму погашенія.

Комиссія, коснувшись вопроса объ общемъ выкупномъ банкѣ, не представляетъ полнаго проекта его учрежденія, потому что считаетъ это выходящимъ изъ предѣловъ ея назначенія и, сверхъ того, полагаетъ, что большую часть мѣръ, предложенныхъ ею для Самарскаго губернскаго банка, можно распространить и на общій выкупной банкъ, съ незначительными лишь измѣненіями.

Комиссія, представляя проектъ основанный на началахъ, указанныхъ правительствомъ; считаетъ однакожъ обязанностію замѣтить, что гарантія правительства, по ея

мнѣнію, почти необходима и окажетъ самое благодѣтельное вліяніе на успѣшность выкупа крестьянами земли.

Гарантія правительства можетъ выразиться двоякимъ образомъ. Во первыхъ, простымъ ручательствомъ въ непремѣнномъ полученіи владельцами облигацій выкупнаго банка 5% на капиталъ, подобно тому, какъ, на прим., гарантированъ правительствомъ доходъ съ акцій общества главной сѣти желѣзныхъ дорогъ;— этотъ образъ гарантіи будетъ имѣть хорошее нравственное вліяніе, ибо Русскіе, издавна пріученные къ опекѣ правительства, недовѣрчиво смотрятъ на частныя предпріятія и, напротивъ того, оказываютъ несравненно большую довѣренность къ тѣмъ изъ нихъ, въ которыхъ правительство принимаетъ участіе. Здѣсь, однако же, представляется важное неудобство въ томъ отношеніи, что правительство не будетъ имѣть средствъ заранее рассчитать до какой цифры можетъ достигнуть недоимка, и потому не будетъ въ состояніи, съ вѣрностію, опредѣлить какіе съ его стороны могутъ потребоваться расходы, а потому, въ случаѣ значительныхъ недоимокъ, можетъ быть поставлено въ большое затрудненіе. Другой способъ гарантіи заключается въ назначеніи для вспомошествованія банку, въ случаѣ нужды, опредѣленной части съ какой нибудь постоянной статьи государственнаго дохода, на прим., изъ таможеннаго сбора, съ оброчныхъ статей и т. п. Этотъ способъ гарантіи особенно выгоденъ своею опредѣлительностію; банку онъ предоставитъ полную твердость и устойчивость, ибо всѣмъ и каждому будутъ извѣстны, какъ вспомогабельныя средства, которыми банкъ можетъ располагать, въ случаѣ надобности, такъ и источники, откуда эти средства будутъ заимствованы. Для правительства этотъ способъ гарантіи удобенъ въ томъ отношеніи, что оно будетъ знать до какой цифры могутъ простираться его пожертвованія. Опредѣленный на гарантію доходъ неизъемлется изъ государственныхъ расходовъ, а только временно пріостанавливается его употребленіе и, по окончаніи годичныхъ банковыхъ операцій, онъ свободно можетъ быть употребленъ на государственныя потребности. Въ проектѣ комиссіи приняты сильныя мѣры предосторожности противу недоимокъ, и потому, по всей вѣроятности, лишь въ рѣдкихъ случаяхъ и притомъ только нѣкоторая часть назначеннаго для гарантіи дохода, потребуется на вспомошествованіе банка. Суммы, употребляемыя такимъ образомъ правительствомъ, возвращаются по

мѣрѣ взысканія недоимокъ. Надобность въ этихъ суммахъ будетъ встрѣчаться вѣроятно только въ первые годы операцій банка, а можетъ случиться, что онѣ и никогда не потребуются; тѣмъ болѣе, что сумма, назначенная для гарантіи, поступитъ въ расходъ только по истощеніи капиталовъ запаснаго и крестьянскаго. Хотя у комиссіи и нѣтъ положительныхъ данныхъ для совершенно точнаго опредѣленія величины суммы, нужной для гарантіи, но, имѣя въ виду, съ одной стороны, что въ выкупномъ проектѣ предложены, какъ выше объяснено, строгія мѣры для обезпеченія исправности поступленія въ банкъ опредѣленнаго дохода, а съ другой, что правительство, навѣрное, окажетъ банку, въ этомъ случаѣ, самое энергическое содѣйствіе, комиссія полагаетъ, что достаточно будетъ, если правительство назначитъ на гарантію ежегодный доходъ, равняющійся $\frac{1}{10}$ части ежегоднаго дохода банка. Принимая приближительный расчетъ, сдѣланный въ проектѣ для Самарской губерніи (:примѣчанія къ §§ 4 и 20:), окажется, что сумма правительственной гарантіи, для этой губерніи, должна простирается ежегодно, круглымъ числомъ, до 87 т.; затѣмъ, полагая, приблизительно, что въ Россіи 11 м. крѣпостныхъ крестьянъ, сумма ежегоднаго дохода выкупнаго банка должна простирается до 92,400,000 руб сер., слѣдовательно, ежегодная сумма правительственной гарантіи должна составлять до 10 м. р. серебр.

Подобныхъ гарантій русское правительство доселѣ не давало; но, по исключительности настоящаго положенія, по важности послѣдствій, какія произойдутъ отъ удачнаго рѣшенія крестьянскаго вопроса для будущности всего государства, правительство, вѣроятно, не затруднится сдѣлать, въ этомъ случаѣ, исключеніе, особенно если оно приметъ во вниманіе тѣ пожертвованія, которыя единодушно приносятъ помѣщики, для блага отечества.

Въ заключеніе комиссія считаетъ не лишнимъ представить, для ясности, очеркъ того положенія, въ какомъ будетъ находиться крестьянскій вопросъ, если правительство рѣшится на выкупъ и признаетъ возможнымъ утвердить его опредѣленной гарантіей. Въ столицѣ открытъ главный выкупной банкъ, въ губернскихъ городахъ учреждены его отдѣленія; одна половина облигацій банка находится въ казенныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ въ видѣ залога, другая половина въ

руках помѣщиковъ. Помѣщики получили половину слѣдующаго имъ вознагражденія деньгами, которыя съ удобствомъ могутъ употребить для устройства хозяйствъ своихъ на новыхъ началахъ; крестьяне платятъ банку уменьшенный оброкъ, которымъ банкъ уплачиваетъ проценты по облигаціямъ и погашаетъ долгъ крестьянъ. Исправность поступленія оброка въ банкъ обезпечивается достаточнымъ надѣломъ земли и строгими мѣрами взысканія. Исправность банковыхъ платежей обезпечивается запаснымъ капиталомъ, затѣмъ, крестьянскимъ капиталомъ и, наконецъ, определенной гарантіей правительства. Облигаціи обращаются по всему государству, платежи по нимъ производятся повсемѣстно. Обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ нѣтъ, между ними учредились свободныя отношенія и крѣпостнаго права, какъ бы, не существовало въ Россіи.

Соображенія о выкупѣ повинностей дворовыхъ.

Коммиссія, составляя проектъ выкупа крестьянами въ собственность земель, отвѣденныхъ имъ въ пользованіе, не занималась вопросомъ о выкупѣ повинностей дворовыхъ, во первыхъ потому, что правительство выразило желаніе, чтобы былъ составленъ проектъ выкупа крестьянскихъ земель; во вторыхъ, потому, что выкупъ повинностей дворовыхъ рѣшительно не возможенъ безъ положительной гарантіи правительства, такъ какъ оброкъ съ дворовыхъ не имѣетъ твердаго основанія, подобно оброку съ крестьянъ, и потому на немъ не возможно основать никакой банковской операціи.

Тѣмъ неменѣе, коммиссія считаетъ не лишнимъ представить нѣкоторыя соображенія по этому предмету. Выкупъ повинностей дворовыхъ определенъ Самарскимъ комитетомъ въ 50 руб. сер. съ ревизской мужской души; полагая 2½ души на тягло, какъ это принято для крестьянъ, за каждое тягло придется заплатить помѣщикамъ 125 р. сер. Весьма значительное число дворовыхъ заложено въ кредитныхъ учрежденіяхъ, если допустить залогъ всѣхъ остальныхъ дворовыхъ, то ихъ можно освободить немедленно съ переводомъ на нихъ долга кредитнымъ учрежденіямъ по 50 р. сер. на душу и съ сложениемъ съ помѣщика таковой же суммы. Сумма залога

въ имѣніяхъ, уже заложенныхъ, превышающая 50 р. сер. съ души, можетъ быть: или вычтена изъ суммъ, ссужаемыхъ помѣщикамъ кредитными учрежденіями, или же переведена на помѣщичьи земли. При погашеніи долга кредитнымъ учрежденіемъ, отнесеннаго на дворовыхъ, эти послѣдніе должны быть переведены на оброкъ, причемъ имъ придется платить на капиталъ 4%; полагая на погашеніе, по случаю неполной вѣрности поступленія оброка со всѣхъ дворовыхъ 1%, вмѣсто принятаго для крестьянъ $\frac{1}{2}$, по тѣмъ же причинамъ 1% запасный, всего 6% т. е., итого съ тягла 7 р. 30 коп., а всего съ души 3 р. сер. Такимъ образомъ, выкупъ повинностей дворовыхъ можетъ быть произведенъ правительствомъ и безъ посредства выкупнаго банка; приэтомъ, разумѣется, было бы полезно для кредитныхъ учрежденій, чтобы правительство опредѣлило потребную сумму изъ дохода какой нибудь оброчной статьи на гарантію оброка дворовыхъ.

Наконецъ, коммиссія считаетъ не лишнимъ замѣтить, что такъ какъ при новомъ порядкѣ вещей, помѣщики будутъ нуждаться въ деньгахъ, то было бы весьма полезно, если бы помѣщики Самарской губерніи признали возможнымъ учредить, изъ своихъ средствъ, частный дворянскій банкъ, который ссужалъ бы нуждающихся изъ нихъ деньгами, въ извѣстныхъ предѣлахъ, подъ залогъ земель, облигацій выкупнаго банка, сельскихъ произведеній и т. п. Учрежденіе таковаго банка было бы особенно выгодно для тѣхъ изъ помѣщиковъ, имѣнія которыхъ уже заложены въ кредитныхъ учрежденіяхъ и которымъ, при выкупѣ, придется получить менѣ денегъ въ свое распоряженіе. Учрежденіе банка дастъ возможность помѣщикамъ получать деньги на необременительныхъ условіяхъ, избавитъ многихъ отъ вынужденной и невыгодной продажи недвижимой собственности, вслѣдствіе временныхъ затрудненій.

