

А. 1196.

14

69659

~~8582~~

Дѣятельность **ВЫСОЧАЙШЕ** учрежденной
Коммисіи для изслѣдованія желѣзно-дорожнаго
дѣла въ Россіи за 1879 годъ.

Въ теченіи 1879 года дѣятельность **ВЫСОЧАЙШЕ** учрежденной Коммисіи для изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи и состоящихъ при ней Подкоммисій заключалась въ постепенномъ выполненіи **ВЫСОЧАЙШЕ** одобренной программы изслѣдованій Коммисіи. При этомъ, въ отношеніи общаго плана своихъ дѣйствій, Подкоммисіи руководились указаніями и инструкціями, выработанными въ высшей Коммисіи при участіи представителей отъ Министерствъ: Путей Сообщенія, Финансовъ, Государственнаго Контроля, Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ, Юстиціи, Военнаго и II Отдѣленія Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи.

Дѣятельность эта состояла:

I) Въ изданіи „Трудовъ Коммисіи“, какъ *подготовительныхъ* матеріаловъ для производства возложенныхъ на нее изслѣдованій;

II) Въ распредѣленіи дорогъ по группамъ (раіонамъ) и въ составленіи мѣстныхъ Подкоммисій для изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла въ каждомъ изъ отдѣльныхъ раіоновъ;

III) Въ собраніи Подкоммисіями различныхъ свѣдѣній, имѣющихъ отношеніе къ задачамъ изслѣдованія;

IV) Въ объѣздѣ желѣзныхъ дорогъ, находящихся въ эксплуатаціи;

V) Въ устройствѣ Московскаго Общаго Съѣзда Предсѣдатель и Членовъ Подкоммисій съ цѣлью выработки однообразнаго плана для составленія отчетовъ о совершенныхъ обѣздахъ;

VI) Въ постепенной обработкѣ матеріаловъ, собранныхъ Подкоммисіями и

VII) Въ составленіи и изданіи канцеляріею высшей Коммисіи различныхъ работъ, указанныхъ Московскимъ Общимъ Съѣздомъ и нѣкоторыхъ другихъ.

I. Изданіе „Трудовъ Коммисіи“.

Для возможнаго облегченія изслѣдованій, возложенныхъ на Коммисію, было признано полезнымъ: собрать различные подготовительные матеріалы, сгруппировать ихъ въ определенномъ порядкѣ и издать въ видѣ сборника „Трудовъ“. Изданіемъ этимъ предполагалось достигнуть двухъ цѣлей: а) приготовить Подкоммисіямъ сводки собранныхъ матеріаловъ, полезныхъ для соображеній при производствѣ дальнѣйшихъ работъ и б) предоставить учрежденіямъ и лицамъ, которыя пожелали бы облегчить Коммисію доставленіемъ ей свѣдѣній и соображеній, возможность знать: какіе матеріалы уже имѣются въ ея распоряженіи, по какому плану она производитъ свои работы и какіе вопросы входятъ въ подробную программу предстоящихъ ей изслѣдованій.

Приступая въ 1879 году къ составленію и изданію „Трудовъ“, Коммисія не предполагала представить въ этихъ сборникахъ сырыхъ матеріаловъ что либо полное, безусловно достоверное и законченное. Напротивъ того: къ напечатанію „Трудовъ“ Коммисію побудило убѣжденіе, что собранные ею, путемъ оффиціальнахъ сношеній, матеріалы были и неполны, и во многомъ недостоверны, и не закончены въ смыслѣ данныхъ, очищенныхъ фактической провѣркою и научно-критическимъ изслѣдованіемъ. При своемъ ознакомленіи съ поступившими къ ней матеріалами, Коммисія осязательно убѣдилась прежде всего въ необходимости ихъ пополненія и провѣрки и

только для облегченія этихъ дѣйствій, входящихъ въ область изслѣдованія, Коммисія и сочла за лучшее: опубликовать сводки полученныхъ данныхъ съ цѣлю облегчить Подкоммисіямъ, а также грузоотправителямъ, торговцамъ и промышленникамъ, земскимъ, думскимъ и биржевымъ дѣятелямъ возможность указать на неточности и возстановить пробѣлы.

Таково происхожденіе и качество матеріаловъ, вошедшихъ въ составъ „Трудовъ“. Какъ показалъ опытъ, довольно значительная сумма, издержанная на ихъ изданіе, оправдалась ожидаемыми послѣдствіями. Распространенные бесплатно въ большомъ количествѣ „Труды“ дали ученымъ обществамъ, земствамъ, думами, биржевымъ комитетамъ, специалистамъ, торговцамъ, промышленникамъ и многимъ другимъ лицамъ возможность указать Коммисіи на неточности и неполноту матеріаловъ и помочь ей въ ихъ исправленіи. Указанія эти наглядно доказали Коммисіи полную справедливость ея убѣжденія въ томъ, что одно изъ самыхъ дѣйствительныхъ средствъ для провѣрки данныхъ представляетъ гласность производства этой провѣрки съ представленіемъ каждой сторонѣ возможности подавать свои заявленія, сообщенія и т. д. Такъ какъ поводъ для присылки такихъ указаній дали изданные сборники, то Коммисія полагаетъ полезнымъ: продолжать въ 1880 году изданіе тѣхъ матеріаловъ, которые еще не вошли въ составъ уже опубликованныхъ „Трудовъ Коммисіи для изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи“.

По основному характеру своему, матеріалы, помѣщенные въ вышедшихъ книжкахъ, заключаютъ въ себѣ части:

а) *часть организационную*, насколько она необходима для лицъ и учрежденій, желающихъ оказать содѣйствіе работамъ Коммисіи (причины, вызвавшія образованіе Коммисіи, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденная программа ея занятій, ея составъ, журналы ея засѣданій, общій планъ работъ, инструкціи и программы для собиранія свѣдѣній. Всѣ эти данныя включены въ I ч. I т. „Трудовъ“, въ которую, сверхъ того, помѣщены:

соображенія о тѣхъ потребностяхъ перевозки войскъ и почтъ, которымъ не удовлетворяетъ нынѣшняя эксплуатація рельсовой сѣти и библиографическій указатель сочиненій, а также журнальныхъ и газетныхъ статей по желѣзнодорожному дѣлу).

б) *часть юридическую* по желѣзнодорожному дѣлу (жалобы на желѣзныя дороги, рѣшенія судебныхъ мѣстъ, выписки изъ гражданскихъ и уголовныхъ законовъ по желѣзнодорожной части; вѣдомость исковыхъ и уголовныхъ дѣлъ. Всѣ собранные матеріалы этого рода, послѣ *предварительной* ихъ обработки, изданы въ ч. II I т. „Труды Коммисіи“).

в) *часть экономическо-статистическую*, насколько она можетъ служить для разъясненія вопроса о направленіяхъ и размѣрѣ тяготѣнія грузовъ и пассажировъ къ желѣзнымъ дорогамъ. До производства мѣстнаго изслѣдованія (т. е. до объѣздовъ линій) Коммисія была вынуждена опредѣлить *условно* раіонъ тяготѣнія, избравъ, такъ сказать, „теоретическую ширину полосы вліянія рельсоваго пути на грузовое и пассажирское движеніе“ съ тѣмъ, чтобы собрать изъ напечатанныхъ уже источниковъ соотвѣтствующія статистическія свѣдѣнія, относящіяся до опредѣленной такимъ образомъ полосы, и опубликовать сводки собраннаго матеріала, подлежащаго исправленію и дополненію въ будущемъ („Труды Коммисіи“, томъ II). Впослѣдствіи, вышеозначенная „теоретическая ширина полосы вліянія рельсоваго пути на грузовое и пассажирское движеніе“—какъ и предполагала Коммисія—подверглась существенному измѣненію соотвѣтственно заявленіямъ, полученнымъ Подкоммисіями и провѣреннымъ ими частью во время объѣздовъ дорогъ, частью по окончаніи объѣздовъ посредствомъ провѣрки однихъ показаній другими.

г) *часть статистическо-техническую*, т. е. статистическій матеріалъ, опредѣляющій: 1) нынѣшнее состояніе техническихъ средствъ сѣти для удовлетворенія потребностей въ перевозкѣ людей и пассажировъ, 2) общую картину этой перевозки, въ дѣйствительности совершаемой (движеніе грузовъ

по роду товаровъ) *). Для болѣе нагляднаго разъясненія этой группы данныхъ, къ нимъ присовокупляются: географическое описаніе и общія историческія данныя о протяженіи, подвижномъ составѣ, доходахъ дорогъ, ихъ расходахъ и проч. (Т. III „Трудовъ Коммисіи“).

II. Раздѣленіе дорогъ по группамъ.

Раздѣленіе дорогъ по группамъ, то есть начертаніе отдѣльныхъ желѣзнодорожныхъ раіоновъ изслѣдованія было предметомъ весьма продолжительнаго обсужденія въ высшей Коммисіи. Вопросъ о необходимости такого раздѣленія выяснился еще въ 1878 году, но подробности дѣла были окончательно рѣшены въ 1879 г.

По опредѣленіи раіоновъ было приступлено къ назначенію личнаго состава Подкоммисій для ихъ изслѣдованія. Предсѣдатели Подкоммисій были утверждены **ВЫСОЧАЙШЕЮ** властію. Весь остальной личный составъ Подкоммисій былъ избранъ по соглашенію съ ихъ Предсѣдателями и утвержденъ Предсѣдателемъ высшей Коммисіи.

III. Собираніе Подкоммисіями различныхъ свѣдѣній.

Изданіе „Трудовъ Коммисіи для изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи“, облегчая Подкоммисіи въ собираніи необходимыхъ матеріаловъ, не устраняло для нихъ необходимости въ пополненіи этихъ подготовительныхъ данныхъ. Вотъ почему, вслѣдъ за образованіемъ Подкоммисій, каждая изъ нихъ озаботилась означеннымъ пополненіемъ.

*) Въ этомъ отношеніи работы, включенныя въ часть статистическо-техническую, имѣя нѣкоторое соотношеніе къ трудамъ по экономическо-статистическому отдѣлу, представляютъ и существенное отъ нихъ отличіе. Цѣль экономическо-статистическаго изслѣдованія—опредѣлить въ *приблизительныхъ* цифрахъ количество грузовъ и пассажировъ, тяготеющихъ къ дорогамъ, то есть могущихъ встрѣтить надобность въ правильной перевозкѣ. Напротивъ того, въ статистическо-техническомъ отдѣлѣ указываются въ *совершенно-точныхъ* цифрахъ: какое количество грузовъ и пассажировъ было перевезено въ дѣйствительности.

Прежде всего Подкомисіи приступили къ собиранію, путемъ офіціальныхъ сношеній, тѣхъ матеріаловъ, предварительное изученіе которыхъ могло ускорить и облегчить объѣзды дорогъ для производства мѣстнаго изслѣдованія.

Матеріалы, подлежащія подобному собиранію, были двухъ родовъ:

Во первыхъ, передъ отправленіемъ на мѣстный осмотръ дорогъ, надлежало истребовать отъ желѣзнодорожныхъ правленій и управленій всѣ тѣ начертательныя, цифровыя и описательныя свѣдѣнія, которыми характеризуется нынѣшнее состояніе пути въ отношеніи техническомъ, эксплуатационномъ и пр.

Во вторыхъ, слѣдовало возможно благовременно заручиться свѣдѣніями, которыя показали бы: въ какой мѣрѣ потребности грузоотправителей и публики удовлетворяются нынѣшними средствами и порядками движенія; въ чемъ проявляются неудовольствія, предъявляемыя къ желѣзнымъ дорогамъ; какими ближайшими средствами, по мнѣнію частныхъ лицъ и учрежденій, можно было бы отклонить эти неудовольствія и т. д.

Требуя отъ правленій и управленій (желѣзныхъ дорогъ) доставленія означенныхъ свѣдѣній, *безусловно необходимыхъ* для дальнѣйшаго изслѣдованія, Подкомисіи, по причинамъ, ниже сего изложеннымъ, считали себя нравственно-обязанными: предоставить этимъ учрежденіямъ возможность прислать *свои* отвѣты и на вопросы подробной программы. Подкомисіи призваны производить не „слѣдствіе“, а „изслѣдованіе“: если при формальномъ слѣдствіи и судѣ, подслѣдственному и подсудимому предоставляется свобода давать объясненія, то Подкомисіи тѣмъ менѣе могли считать себя вправѣ отказать правленіямъ въ возможности присылать *свои* отвѣты на подробную программу вопросовъ, опубликованныхъ въ т. I ч. I „Трудовъ Комисіи“. Отсюда, однако, вовсе не слѣдуетъ, чтобы отвѣты правленій на вопросные пункты программы представляли Подкомисіямъ неоспоримую почву для вывода заключеній: одновременно съ этимъ собирались свѣдѣнія и другими путями,

что, при содѣйствіи личныхъ осмотровъ дорогъ Подкоммисіями, дало имъ полную возможность къ провѣркѣ показаній правленій другими источниками свѣдѣній.

IV. Обѣздъ желѣзныхъ дорогъ.

Обѣздъ желѣзныхъ дорогъ, открытыхъ для эксплуатаціи, начался въ апрѣлѣ 1879 года и кончился поздно осенью.

Въ общей сложности, Подкоммисіи осмотрѣли сътъ протяженіемъ въ 21,260 верстъ. Нѣкоторыя линіи (какъ, наприм., небольшія дороги, входящія въ раіонъ изслѣдованія Варшавской Подкоммисіи) были осмотрѣны два раза: вторичная поѣздка была совершена съ тою цѣлью, чтобы личнымъ осмотромъ убѣдиться—насколько уже устранены различныя неудобства въ эксплуатаціи и поводы къ жалобамъ, обнаруженные во время перваго осмотра и вызвавшіе добровольное обѣщаніе правленій относительно скорѣйшаго исправленія дѣла.

Всѣ вообще поѣздки производились по маршрутамъ, заранее опубликованнымъ съ тою цѣлью, чтобы предоставить каждому полнѣйшую возможность и свободу подавать свои заявленія по вопросамъ, въ кругъ изслѣдованія входящимъ. Такой открытый образъ дѣйствій, упрочивая общее довѣріе къ работамъ Подкоммисій, оправдался слѣдующими весьма благопріятными результатами:

I) Въ общей сложности, число представленныхъ заявленій, какъ письменныхъ, такъ и словесныхъ, превзошло 6000; причемъ нѣкоторыя заявленія одновременно затрогиваютъ по нѣскольку весьма сложныхъ вопросовъ, касающихся причинъ нестройства нынѣшней желѣзнодорожной перевозки.

II) При объясненіяхъ съ заявителями и при требованіи соотвѣтствующихъ разъясненій отъ правленій, выяснилось, что весьма многія нестройства эксплуатаціи и неудовольствія публики къ желѣзнымъ дорогамъ объясняются исключительно неполученіемъ правленіями никакихъ указаній и заявленій по

этимъ предметамъ отъ грузоотправителей; непредставленіе же такихъ указаній и заявленій правленіямъ, въ свою очередь, объясняется: а) опасеніемъ грузоотправителей стать во враждебныя отношенія къ мѣстнымъ желѣзнодорожнымъ агентамъ, съ которыми они постоянно ведутъ дѣло по отправленію и полученію товаровъ; б) несочувствіемъ торговцевъ и промышленниковъ тѣмъ формальностямъ, съ которыми былъ сопряженъ существовавшій до сихъ поръ порядокъ подачи заявленій; в) опасеніемъ торговцевъ быть вызванными въ отдаленныя отъ нихъ правленія и управленія для подачи дополнительныхъ разъясненій по поданнымъ ими заявленіямъ; г) общею, быть можетъ не вполне основательною, увѣренностью, что правленія и управленія, въ стремленіи охранять только *свои* интересы, будутъ относиться несочувственно ко всѣмъ вообще заявленіямъ грузоотправителей относительно улучшенія дѣла на правильныхъ, для *обѣихъ сторонъ* выгодныхъ началахъ.

Всѣ эти причины, до сихъ поръ затруднявшія правленіямъ и управленіямъ возможность съ полною откровенностью узнавать сущность нареканій на желѣзныя дороги и потребности торговли и промышленности въ отношеніи къ желѣзнодорожнымъ перевозкамъ, были совершенно устранены при объѣздахъ линій Подкоммисіями. Опасеніе частныхъ заявителей стать, вслѣдствіе подачи своихъ сообщеній, во враждебныя отношенія къ мѣстнымъ желѣзнодорожнымъ агентамъ не могло имѣть болѣе мѣста потому, что, при подачѣ заявленій въ Подкоммисіи, личность заявителей, желавшихъ остаться неизвѣстными желѣзнодорожной администраціи, не подлежала огласкѣ. Съ тѣмъ вмѣстѣ были устранены для торговцевъ стѣснительныя для нихъ формальности, такъ какъ Подкоммисіи принимали не только письменныя, но и изустныя сообщенія, тщательно устраняя всѣ бюрократическія обрядности и связанныя съ ними проволочки и потерю времени, отяготительныя для купцовъ и промышленниковъ. — Наконецъ, при объѣздѣ Подкоммисій, устранялось для заявителей и опасеніе быть вызванными для объясненій по мѣсту пребыванія правленій и управленій: такъ какъ Подком-

мисіи были сопровождаемы инспекторами линій, членами правленій и начальниками службъ, то, въ мѣрѣ представляющейся надобности, полученныя заявленія могли разбираться на мѣстахъ ихъ подачи.

Желая облегчить, въ каждомъ пунктѣ своего пребыванія, возможность всѣмъ мѣстнымъ обывателямъ высказать свои требованія относительно желѣзнодорожной перевозки, Подкомисіи открывали свои засѣданія въ помѣщеніи мѣстныхъ думъ и управъ, въ квартирахъ мѣстныхъ представителей общественнаго управленія и вообще въ тѣхъ помѣщеніяхъ, которыя наиболѣе удобны для жителей. Съ тѣмъ вмѣстѣ Подкомисіи посѣщали: 1, фабрики, заводы, мельницы и другія промышленныя заведенія, ведущія большія дѣла съ желѣзными дорогами; 2) каменноугольныя копи и торфяники, правильное развитіе которыхъ тѣсно связано съ улучшеніемъ эксплуатаціи; 3) таможенныя, вблизи желѣзнодорожныхъ станцій помѣщенія, для изученія тѣхъ желѣзнодорожныхъ порядковъ службы, изслѣдованіе которыхъ включено въ программу занятій Подкомисій, выработанную высшею Комисіею при участіи находящихся при оной представителей отъ Министерства Финансовъ; 4) такія портовые устройства и приспособленія, которыя имѣютъ непосредственную связь съ мѣстными желѣзнодорожными станціями и изученіе которыхъ включено въ вышеизложенную программу занятій, выработанную высшею Комисіею при участіи членовъ отъ Министерства Финансовъ; 5) рѣчныя пристани вблизи желѣзнодорожныхъ станцій, поставляющія грузъ желѣзнымъ дорогамъ или принимающія этотъ грузъ для дальнѣйшаго отправленія; 6) минеральныя воды и купанья, вблизи желѣзныхъ дорогъ находящіяся, какъ учрежденія, непосредственно заинтересованныя въ эксплуатаціи (въ сезонное время года) и т. д.

При осмотрѣ дорогъ, Подкомисіи обращали преимущественное вниманіе на слѣдующіе предметы: а) пути, ихъ расположеніе, состояніе, устройство стрѣлокъ, мосты, переходы черезъ рельсы и проч; б) система сигнализаціи, в) постройки,

какъ жилыя, такъ и нежилыя (мастерскія, пакгаузы, депо и т. п.), г) приспособленія для приема, взвѣшиванія и храненія товара; д) пожарная охрана; е) санитарная часть; ж) станціонные буфеты, з) порядокъ счетоводства, контроля и заявленія претензій; і) телеграфная часть. При осмотрѣ жилыхъ зданій, Подкоммисіи имѣли въ виду, преимущественно, выяснить въ какой мѣрѣ удовлетворительны эти постройки въ отношеніяхъ: строительномъ (прочность, степень потребности въ ремонтѣ, система постройки); гигиеническомъ (кубическое содержаніе воздуха, вентиляція, отопленіе, освѣщеніе, устройство отхожихъ мѣстъ) и огнебезопасномъ (строительный матеріалъ, кровли). При осмотрѣ поѣздовъ обращалось вниманіе: а) на паровозы и вагоны, б) на храненіе багажа, в) на ознакомленіе поѣздной прислуги съ своими обязанностями.

Во время непредвидѣнныхъ по расписанію остановокъ въ пути для осмотра казармъ для рабочихъ и будокъ, наблюдалось: дѣйствительно ли поѣздная прислуга исполняетъ правила, предписанныя для охраненія безопасности поѣзда. При осмотрѣ пожарныхъ, станціонныхъ приспособленій, Подкоммисіи не ограничивались освидѣтельствованіемъ огнегасительныхъ снарядовъ, но повѣряли: насколько прислуга обучена умѣнью обращаться съ желѣзнодорожными пожарными инструментами. На станціяхъ, гдѣ имѣются больницы, врачебные кабинеты и аптеки, а также желѣзнодорожныя училища, были осмотрѣны какъ эти учрежденія, такъ равно и медицинская отчетность.

Выше было упомянуто, что многія линіи осматривались болѣе, чѣмъ по одному разу; при этомъ одинъ изъ объѣздовъ производился по неопубликованнымъ маршрутамъ. Бывали также случаи, когда Подкоммисіи выдѣляли изъ своего состава 2 — 3 лицъ и поручали имъ производство дополнительнаго изслѣдованія. Независимо отъ этого, нѣкоторыя Подкоммисіи, отправляясь на Московскій Общій Съѣздъ (о которомъ будетъ упомянуто ниже), имѣли случай проѣхать по прежде осмотрѣннымъ линіямъ, причемъ этотъ объѣздъ не былъ предварительно извѣстенъ правленіямъ и управленіямъ.

Независимо объѣзда Подкоммисій, предсѣдатель высшей Коммисіи, генераль-адъютантъ графъ Барановъ, совершилъ въ октябрѣ и первыхъ числахъ ноября 1879 года продолжительную поѣздку по линіямъ отъ Петербурга къ Балтійскому морю, отсюда по дорогамъ черезъ Кіевъ и Харьковъ къ берегамъ Чернаго и Азовскаго морей и обратно въ Петербургъ. Цѣлью этой поѣздки было: а) личное ознакомленіе съ вопросомъ: насколько желѣзныя дороги удовлетворяютъ потребностямъ портовъ*); б) личное совѣщаніе съ предсѣдателями Подкоммисій или уполномоченными отъ нихъ членами относительно уже выяснившихся результатовъ совершенныхъ объѣздовъ и в) личное ознакомленіе съ причинами, въ то время вызвавшими образованіе значительныхъ залежей грузовъ, преимущественно на южныхъ линіяхъ. Во время этой поѣздки, многіе предсѣдатели и члены Подкоммисій сопровождали генераль-адъютанта графа Баранова по линіямъ ввѣреннаго имъ раіона, — что еще разъ представило имъ возможность объѣхать эти линіи по неопубликованнымъ маршрутамъ.

Поставивъ главною цѣлью объѣздовъ выясненіе причинъ, вызывающихъ неудовольствія грузоотправителей и публики къ желѣзнымъ дорогамъ и техническое изслѣдованіе линій, Подкоммисіи воспользовались этими поѣздками и для того, чтобы путемъ личныхъ совѣщаній съ представителями торговли, промышленности и биржи, разъяснить: въ какой мѣрѣ было бы полезно непосредственное *содѣйствіе* этихъ лицъ практическому разрѣшенію тѣхъ вопросовъ передвиженія грузовъ, которыхъ желѣзныя дороги, собственными усиліями, не могутъ довести до желаемаго благоустройства. Къ числу такихъ важ-

*) Въ программу изслѣдованія, выработанную высшею Коммисіею при участіи представителей отъ Министерствъ: Финансовъ, Путей Сообщенія и другихъ вѣдомствъ, включенъ въ числѣ прочихъ и слѣдующій вопросъ, разъясненіе котораго обязательно для Коммисіи: удобно-ли помѣщены существующія при желѣзныхъ дорогахъ или ея вѣтвяхъ пристани (рѣчныя или морскія)? Существуютъ-ли и удобно-ли устроены приспособленія для перегрузки товаровъ съ этихъ пристаней въ вагоны и наоборотъ? Не требуется-ли въ этомъ отношеніи какихъ-либо улучшеній? (отдѣлъ III § 11).

ныхъ вопросовъ относятся: содѣйствіе купечества къ учрежденію элеваторовъ и другихъ механическихъ приспособленій, какъ средство ускорить, удешевить и облегчить движеніе хлѣбныхъ грузовъ по желѣзнымъ дорогамъ *); содѣйствіе мѣстныхъ владѣльцевъ къ улучшенію подвозныхъ путей за предѣлами отчужденія подъ полосу желѣзной дороги; содѣйствіе скотопромышленниковъ, а также торговцевъ лѣсомъ, дровами и другими предметами въ томъ числѣ и фруктами, къ установленію возможно болѣе *равномернаго*, въ теченіи круглаго года, подвоза ихъ грузовъ къ станціямъ, — въ видахъ отклоненія ежегодно повторяющагося, въ опредѣленные сроки, единовременнаго наплыва грузовъ и образованія залежей; содѣйствіе фабрикантовъ и заводчиковъ къ поддержанію доходности желѣзныхъ дорогъ, перевозящихъ каменноугольные грузы отечественнаго производства (такое содѣйствіе, на первое время быть можетъ требующее нѣкоторыхъ денежныхъ пожертвованій со стороны фабрикантовъ и заводчиковъ, впоследствии принесло бы имъ значительныя выгоды, такъ какъ, благодаря оказанной на первое время поддержкѣ русскаго каменноугольнаго дѣла, добыча угля расширилась бы и цѣнность продукта понизилась бы настолько, что обезпеченіе фабрикъ и заводовъ топливомъ обошлось бы значительно дешевле нынѣшняго) **); содѣйствіе молочныхъ производителей желѣзнымъ дорогамъ къ правильному разрѣшенію вопроса о быстрой, дешевой и аккуратной перевозкѣ молока, масла, сыра и другихъ молочныхъ продуктовъ.

Наконецъ, при объѣздахъ Подкоммисій было обращено серьезное вниманіе на повѣрку:

1) Насколько точно исполняются дорогами различныя правила, установленныя Министерствомъ Путей Сообщенія. Въ этомъ отношеніи фактическое изслѣдованіе разъяснило, что

*) При Рижскомъ портѣ въ настоящее время уже производится постройка большаго элеватора.

**) Въ этомъ отношеніи особеннаго вниманія заслуживаютъ стремленія нѣкоторыхъ фабрикантовъ Иванова-Вознесенска къ расширенію потребленія Луньевскаго угля.

весьма многія изъ этихъ постановленій остаются мертвою буквою и что дороги иногда руководствуются не столько обязательными для нихъ постановленіями, сколько личнымъ произволомъ;

II) Въ какой мѣрѣ нынѣшнія техническія средства дорогъ удовлетворяютъ стратегическимъ видамъ государства и потребностямъ быстрой перевозки значительныхъ массъ войскъ и войсковыхъ тяжестей. Правильное разъясненіе этого важнаго вопроса въ значительной степени было облегчено Подкоммисіямъ тѣмъ, что во время объѣздовъ ихъ сопровождали офицеры генеральнаго штаба, завѣдывающіе перевозкою войскъ;

III) Насколько нынѣшняя система управленія желѣзнодорожною службою на линіяхъ соотвѣтствуетъ потребностямъ дѣла со стороны технической, эксплуатаціонной и коммерческой. Осмотръ дорогъ и разборъ *на мѣстѣ* тѣхъ заявленій, которыя были представлены Подкоммисіямъ, далъ имъ достаточный матеріалъ для вывода заключеній по этому предмету.

IV) Въ какой мѣрѣ нынѣшній составъ, обстановка и права желѣзнодорожной полиціи удовлетворяютъ потребностямъ желѣзнодорожной службы.

V. Московскій Общій Съѣздъ Предсѣдателей и Членовъ Подкоммисій.

Общій Съѣздъ Предсѣдателей и членовъ Подкоммисій былъ созванъ въ концѣ августа 1879 года въ Москвѣ съ цѣлью:

а) обмѣняться изустными свѣдѣніями относительно главнѣйшихъ результатовъ объѣздовъ линій;

б) выработать общій планъ для составленія отчета Подкоммисій высшей Коммисіи относительно означенныхъ объѣздовъ;

в) условиться относительно совмѣстнаго осмотра нѣкоторыхъ учреждений, дѣятельность которыхъ болѣе или менѣе близко соприкасается съ эксплуатаціею желѣзныхъ дорогъ различныхъ

раіоновъ (какъ, на примѣръ, пакгаузы Московской таможни, въ которую стекаются запломбированные товары съ различныхъ линій; сѣть передаточныхъ вѣтвей, служащихъ для взаимнаго между собою соединенія дорогъ, упирающихся въ Москву и т. д.).

г) условиться относительно совмѣстнаго изслѣдованія нѣсколькими Подкоммисіями такихъ вопросовъ, которые входятъ въ кругъ изслѣдованій каждой изъ нихъ, — какъ на примѣръ, вопроса о перевозкѣ скота отъ отдаленныхъ центровъ скотоводства къ Москвѣ и Петербургу.

д) опредѣлить: какіе вопросы изъ числа включенныхъ въ программу изслѣдованія слѣдуетъ выдѣлить и постановить на ближайшую очередь къ обсужденію въ видѣ особыхъ докладовъ и

е) постановить: какіе именно вопросы должны быть изъяты изъ круга работъ мѣстныхъ Подкоммисій съ тѣмъ, чтобы они были переданы на разработку въ канцелярію высшей Коммисіи.

На сѣздѣ предсѣдательствовалъ предсѣдатель высшей Коммисіи генералъ-адъютантъ графъ Барановъ. Сессія сѣзда состояла изъ трехъ общихъ собраній и нѣсколькихъ частныхъ совѣщаній Предсѣдателей Подкоммисій подъ предсѣдательствомъ графа Баранова.

VI. Обработка матеріаловъ, собранныхъ Подкоммисіями.

По окончаніи объѣздовъ, Подкоммисіи приступили къ разработкѣ собраннаго матеріала, по возможности примѣняясь къ плану, выработанному на Московскомъ Общемъ Сѣздѣ. Представленіе полныхъ отчетовъ о дѣятельности Подкоммисій ожидается весною нынѣшняго года.

Собранные матеріалы въ настоящее время группируются согласно установленной программѣ и провѣряются путемъ сличеній ихъ между собою и съ результатами, выяснившимися при фактическомъ осмотрѣ дорогъ. Своды замѣчаній, требующихъ объясненій со стороны правленій и управленій, посы-

даются въ правленія, а по полученіи этихъ „объясненій“, нѣкоторыя Подкоммисіи собираются въ засѣданія съ участіемъ членовъ желѣзнодорожной администраціи для окончательнаго разъясненія наиболее сложныхъ вопросовъ.

Убѣдясь изъ опыта, что Подкоммисіи задались цѣлью не искать виновныхъ, а отыскивать корень зла, не „осуждать“ нынѣшнія желѣзнодорожныя неустройства съ предвзятою мыслию, а только „обсуждать“ средства къ улучшенію дѣла на возможно справедливыхъ основаніяхъ въ отношеніи какъ грузоотправителей, такъ и самихъ дорогъ, — многія правленія и управленія добровольно выражаютъ готовность воспользоваться замѣчаніями, выработанными въ Подкоммисіяхъ, видя въ нихъ твердое основаніе къ улучшенію дѣла въ будущемъ. Многія правленія, ознакомясь по высланнымъ имъ „Трудамъ“ со взглядами Коммисіи, поспѣшили принять мѣры къ нѣкоторымъ улучшеніямъ, прежде, чѣмъ начались объѣзды дорогъ; другія же, усмотрѣвъ, во время объѣздовъ Подкоммисій, въ чемъ выражаются обнаруженныя неустройства, приняли мѣры къ отклоненію этихъ послѣднихъ, какъ только Подкоммисіи выразили словесно или письменно соотвѣтствующія замѣчанія съ просьбою прислать разъясненія Правленій. Этимъ и объясняется почему значительное число замѣчаній, препровожденныхъ на объясненіе Правленій, уже возвращается ими въ Подкоммисіи съ отмѣтками: „исполнено въ 1879 году тогда-то“ или „для надлежащаго исполненія согласно сдѣланнымъ замѣчаніямъ испрашивается соотвѣтствующій кредитъ по смѣтѣ 1880 года“.

Многія желѣзныя дороги, при нынѣ существующемъ количествѣ товарныхъ поѣздовъ, допускаемыхъ ихъ графикомъ вслѣдствіе нынѣшнихъ техническихъ условій пути, не удовлетворяютъ потребностямъ торговли и промышленности, а потому Коммисія считаетъ въ высшей степени важнымъ выяснить: сколько именно необходимо поѣздовъ на каждой отдѣльной линіи для полнаго обезпеченія какъ транзитнаго, такъ и мѣстнаго движенія на ея различныхъ участкахъ. Признавая весьма желательнымъ увеличеніе пропускной силы нѣкоторыхъ дорогъ

но съ тѣмъ вмѣстѣ сознавая, что такое увеличеніе не можетъ быть исполнено безъ значительныхъ издержекъ, — Коммисія, съ своей стороны, считаетъ производительными только такія затраты, которыя вызываються дѣйствительною и неотложною потребностью. Для обстоятельнаго отвѣта на вопросъ: какія же затраты принадлежатъ къ разряду *неотложныхъ*, Подкоммисіи нынѣ занимаются опредѣленіемъ: а) какое количество вагоновъ въ дѣйствительности передается въ пунктахъ скрещенія дорогъ между собою и какое количество ихъ было бы необходимо передавать для удовлетворенія всѣхъ линій, отправляющихъ вагоны по извѣстному направленію; б) сколько именно нужно поѣздовъ по даннымъ направленіямъ (а также *мѣстныхъ* поѣздовъ на разныхъ участкахъ) и сколько поѣздовъ существуетъ въ дѣйствительности; в) если нынѣшняго подвижнаго состава недостаточно, то сколько требовалось бы имѣть дополнительнаго подвижнаго состава въ періоды усиленной перевозки; г) какія работы было бы необходимо *нынѣ же* произвести на различныхъ дорогахъ или ихъ участкахъ для удовлетворенія потребностей торговли и промышленности*). При этомъ составляются соображенія: 1) о стоимости всѣхъ означенныхъ работъ и необходимыхъ приспособленій и 2) насколько максимумъ товарныхъ поѣздовъ, даваемыхъ во время усиленнаго движенія по линіи, и обыкновенное движеніе могутъ покрыть проценты на издержки, вызываемыя означенными работами и приспособленіями.

Нѣкоторыя Подкоммисіи, по окончаніи группировки разработанныхъ ими матеріаловъ по нѣсколькимъ отдѣльнымъ вопросамъ программы, издали свои изслѣдованія въ видѣ особыхъ брошюръ или „записокъ“. Такъ, на примѣръ, состоящая подъ предсѣдательствомъ Э. Г. Тернера Подкоммисія Рижскаго раіона напечатала брошюры:

*) Здѣсь могутъ быть подразумѣваемы работы: по увеличенію конечныхъ и промежуточныхъ станцій съ устройствомъ разъѣздныхъ и запасныхъ путей; по укладкѣ втораго пути на нѣкоторыхъ участкахъ; по устройству водоснабженія; по устройству мастерскихъ и паровозныхъ стойлъ, и, наконецъ, по устройству жилыхъ помѣщеній.

- 1) о претензіяхъ, жалобахъ и заявленіяхъ;
- 2) о желѣзнодорожныхъ тарифахъ.

Вообще говоря, дѣятельность Подкоммисій по производству порученнаго имъ изслѣдованія и ихъ отношенія къ мѣстной желѣзнодорожной администраціи могутъ быть охарактеризованы слѣдующими словами: строгое соблюденіе границъ правъ и обязанностей, указанныхъ **ВЫСОЧАЙШЕ** утвержденною программой занятій Коммисіи; полнѣйшее отсутствіе признаковъ распорядительной власти по отношенію къ дорогамъ; производство не формальнаго слѣдствія, а научнаго изслѣдованія (enquête); стремленіе къ возможно справедливому опредѣленію границы — въ какой мѣрѣ слѣдуетъ настаивать на удовлетвореніи дорогами требованій торговли и пассажирскаго движенія и какія изъ предъявленныхъ требованій нельзя считать обязательными къ выполненію исключительно на средства дорогъ; представленіе полной свободы всѣмъ сторонамъ высказывать свои замѣчанія или возраженія изустно, письменно или печатно; возможное устраненіе бюрократическихъ формальностей, стѣсняющихъ и замедляющихъ практическій ходъ дѣла. При такомъ открытомъ для всѣхъ образѣ дѣйствій, Подкоммисіямъ удалось внушить многимъ дорогамъ убѣжденіе, что стремленіе **ВЫСОЧАЙШЕ** учрежденной Коммисіи и добросовѣстной желѣзнодорожной администраціи совершенно солидарны, такъ какъ дѣятельность обоихъ учрежденій направляется, въ конечномъ результатѣ, къ одной и той же цѣли — къ улучшенію положенія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи. На этомъ основаніи Подкоммисіи вовсе не считали важнымъ характеризовать свою дѣятельность цифрою посланныхъ замѣчаній или количествомъ исписанныхъ листовъ и охотно брали свои замѣчанія назадъ, какъ только дороги выполняли полученныя ими указанія, — хотя бы эти исправленія не носили на себѣ видимыхъ признаковъ результата изслѣдованія, произведеннаго Подкоммисіею.

VII. Составленіе и изданіе канцеляріею высшей Коммиссіи различныхъ работъ, указанныхъ Московскимъ Общимъ Съѣздомъ и нѣкоторыхъ другихъ.

Выше было упомянуто, что на Московскомъ Общемъ Съѣздѣ было рѣшено: изъять нѣкоторые вопросы изъ круга работъ мѣстныхъ Подкоммисій съ тѣмъ, чтобы передать ихъ на разработку въ канцелярію высшей Коммисіи. Съ тѣмъ вмѣстѣ на той же канцеляріи оставался трудъ составленія различныхъ подготовительныхъ работъ для облегченія занятій Подкоммисій.

Для удовлетворенія обѣимъ этимъ цѣлямъ, канцелярія высшей Коммисіи, въ дополненіе къ изданію „Трудовъ“, о которыхъ упоминалось выше, составила и напечатала брошюры:

- 1) О пользованіи подвижнымъ составомъ.
- 2) О передвиженіи рабочихъ партій по желѣзнымъ дорогамъ.
- 3) О перевозкѣ пива по желѣзнымъ дорогамъ.

Оканчиваются печатаніемъ брошюры:

- 1) Объ общихъ съѣздахъ желѣзнодорожныхъ представителей русскихъ желѣзныхъ дорогъ.
- 2) О частныхъ съѣздахъ тѣхъ же представителей.
- 3) Извлеченія изъ рѣшеній уголовного и гражданскаго кассационныхъ департаментовъ Правительствующаго Сената, постановленныхъ по дѣламъ, касавшимся неудовлетворительной эксплуатаціи нашихъ желѣзныхъ дорогъ.
- 4) Объ устройствѣ элеваторовъ въ Россіи.

Приступлено къ составленію:

- 1) Послѣдующихъ частей „Трудовъ Коммисіи“.

2) Нѣсколькихъ записокъ о тарифахъ.

3) Брошюры о затрудненіяхъ, представляемыхъ нынѣшнею желѣзнодорожною перевозкою правильному развитію нѣкоторыхъ отраслей промышленности и торговли (перевозка хлѣба, соли, угля, дровъ и лѣса, строительныхъ матеріаловъ, скота, битаго мяса и дичи, рыбы, молочныхъ продуктовъ, спирта, пива, фруктовъ, фарфора, стекла и фаянса, иконъ, книгъ и газетъ и др.).

Для выполненія обширнаго труда, на нее возложеннаго, канцелярія высшей Коммисіи (равно какъ и мѣстныя Подкоммисіи) пользуются содѣйствіемъ многихъ профессоровъ университетовъ, различныхъ специалистовъ по частямъ технической, статистической, экономической, юридической и санитарной. Независимо отъ этого, вслѣдъ за выходомъ „Трудовъ“ и брошюръ Коммисіи, многія ученые общества и учрежденія добровольно выразили готовность облегчить ея работы своимъ содѣйствіемъ. Въ числѣ этихъ учреждений находятся: юридическія общества при университетахъ, Императорское Вольное Экономическое Общество, Петербургское Лѣстное Общество, Общество для содѣйствія русской промышленности и торговлѣ, Московское Общество скотоводства, Съѣзды молочныхъ хозяевъ, Русское общество охраненія народнаго здравія, редакція журнала „Хозяйственный Строитель“, редакціи журналовъ „Здоровье“ и „Медицинское Обозрѣніе“, Московское Техническое Общество и нѣкоторыя другія.

Изыскивая средства къ улучшенію нынѣшняго неудовлетворительнаго положенія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи, Коммисія продолжаетъ слѣдить: 1) за разработкою желѣзнодорожныхъ вопросовъ въ русской и заграничной печати и 2) за прогрессивнымъ развитіемъ желѣзнодорожнаго дѣла за границею по части технической, экономической, административной, по вопросу объ отношеніяхъ желѣзныхъ дорогъ къ государству и проч. Для достиженія этихъ цѣлей служатъ: 1) веденіе библиографическаго указателя наиболѣе примѣчательныхъ сочиненій и статей, появляющихся какъ въ Россіи, такъ и заграни-

цею, переводы наиболее выдающихся сочинений или составление компиляций изъ нихъ и 2) содѣйствіе специалистовъ-сотрудниковъ за границую.

Такимъ образомъ, для ВѢСОЧАЙШЕ учрежденной Комисіи для изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи минувшій 1879 годъ — былъ годомъ напряженной дѣятельности состоящихъ при ней Подкомисій для производства *мѣстныхъ* изслѣдованій желѣзныхъ дорогъ. Въ то же время канцелярія высшей Комисіи продолжала собираніе и разработку свѣдѣній, необходимыхъ для выполненія ВѢСОЧАЙШЕ одобренной программы ея изслѣдованій. Разработка эта производилась при участіи приглашаемыхъ специалистовъ, какъ-то: профессоровъ университетовъ, специалистовъ по постройкѣ и эксплуатаціи дорогъ, юристовъ, врачей и мн. др.

(Напечатано по распоряженію ВѢСОЧАЙШЕ учрежденной Комисіи для изслѣдованія желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи).