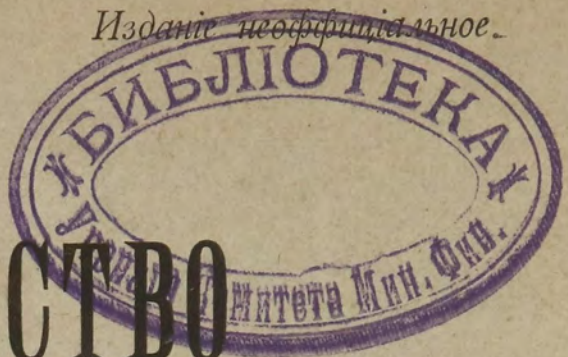


12877

Изданіе неофициальное.



РУКОВОДСТВО

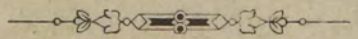
1929

къ прилѣненію

**временныхъ правилъ по обезпеченію
продовольственныхъ потребностей
сельскихъ обывателей**

Высочайше утвержден. 12 іюня 1900 г.

*Съ подстатейнымъ изложеніемъ соображеній Государственнаго Совѣта
Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Комиссіи по пересмотру Устава
Народнаго Продовольствія, на коихъ новый законъ основанъ, а также
съ подстатейнымъ указаніемъ соответствующихъ узаконеній и разъ-
ясненій данныхъ различными правительственными учрежденіями по на-
родному продовольствію, съ циркулярами Министерствъ Внутреннихъ
Дѣлъ и Финансовъ и съ разъясненіями отъ автора, могущихъ встрѣ-
титься недоразумѣній.*



Составилъ Э. И. Горскій.

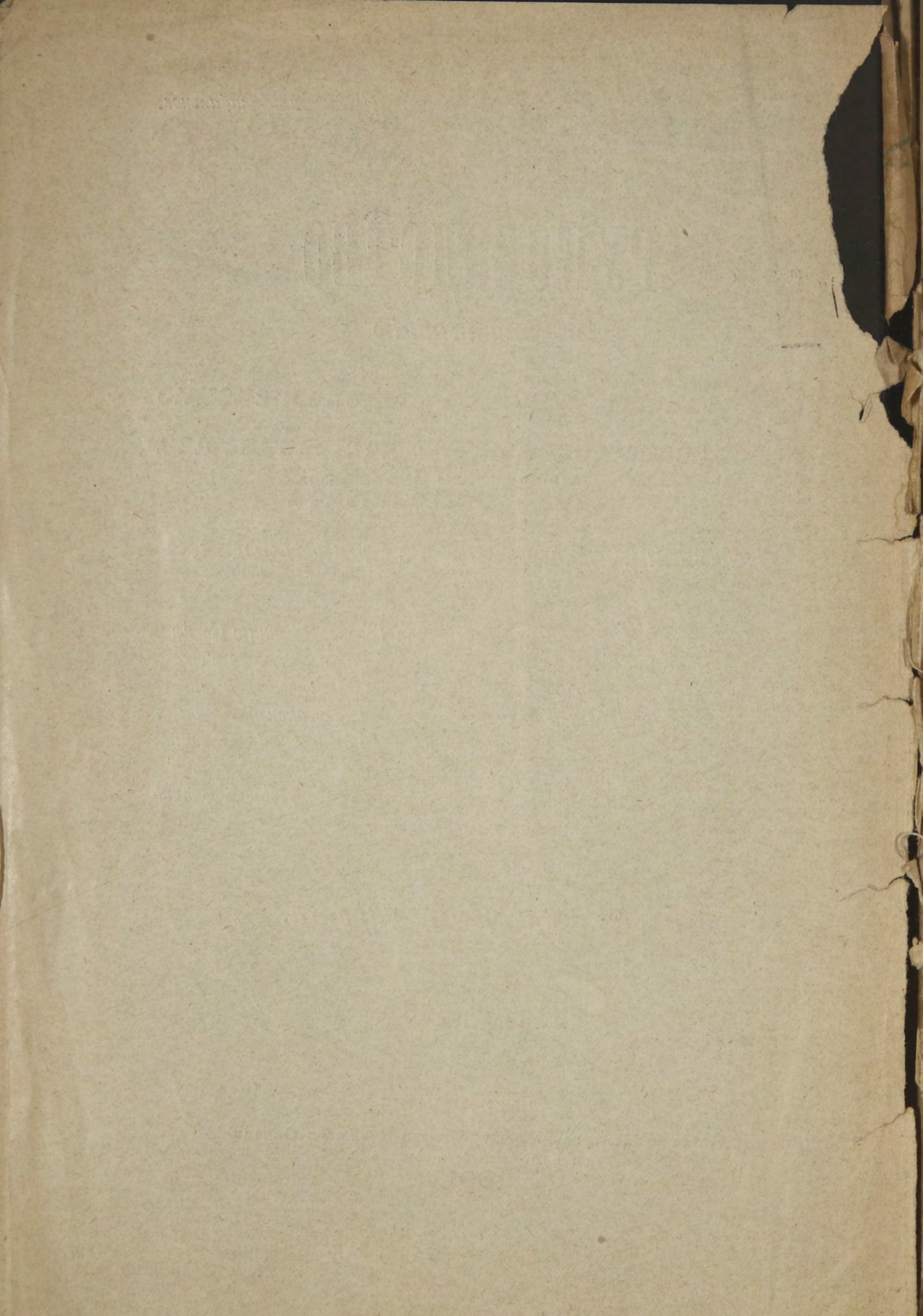
Цѣна 1 р. 25 к.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Изданіе Центрального Столичнаго Книжнаго Склада.

Англійскій пр., собств. домъ, № 60.

1901.



Изданіе неоффициальное.

12844



РУКОВОДСТВО

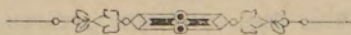
~~1929~~

къ прилѣненію

**временныхъ правилъ по обезпеченію
продовольственныхъ потребностей
сельскихъ обывателей**

Высочайше утвержден. 12 іюня 1900 г.

Съ подстатейнымъ изложениемъ соображеній Государственнаго Совѣта, Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Комисіи по пересмотру Устава Народнаго Продовольствія, на коихъ новый законъ основанъ, а также съ подстатейнымъ указаніемъ соотвѣтствующихъ узаконеній и разъясненій данныхъ различными правительственными учрежденіями по народному продовольствію, съ циркулярами Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ и съ разъясненіями отъ автора, могущихъ встрѣтиться недоразумѣній.



Составилъ **Э. И. Горскій.**

Цѣна 1 р. 25 к.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

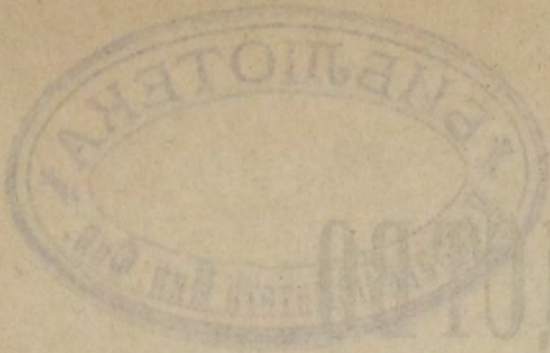
Изданіе Центральнаго Столичнаго Книжнаго Склада.
Англійскій пр., собств. домъ, № 60.

1901.

39

Библиотека НКФ СССР

7



РУКОВОДСТВО

не поминать

проборазданных потребностей
сильных обиделей

77317

„Русская Печатня“ К. А. Четверикова. Гороховая, 36.

Составил В. М. Теркин

Цена 1 р. 25 к.

С-ПЕТЕРБУРГ

Надлежит издательству Государственной Библиотеки Российской Империи

1901





ОГЛАВЛЕНИЕ.

ВЫСОЧАЙШЕ Утвержденное Мнѣніе Государственнаго Совѣта 12 Іюля 1900 г.

	стр.
I. Введеніе закона въ дѣйствіе въ 46 губерніяхъ:	1
п. 1. Суть новыхъ правилъ	2
п. 2. Обязанности новыхъ продовольственныхъ учреждений	3
п. 3. Центральное управление	4
п. 4. Состояніе хлѣбныхъ запасовъ и продовольственныхъ капиталовъ въ настоящее время	4
п. 5. Цѣль организациі новыхъ учреждений	—
п. 6. Роль земства въ продовольственномъ дѣлѣ при новыхъ учрежденіяхъ	—
II. Сосредоточеніе завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ въ Земскомъ Отдѣлѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ:	5
п. 1. Общее попеченіе	—
п. 2. Невозможность предоставленія продовольствія частной предусмотрительности	6
п. 3. Необходимость учрежденія центрального управленія	—
III. Возвышеніе расхода на увеличеніе личнаго состава земскаго отдѣла изъ общаго продовольственнаго капитала:	7
IV. Упраздненіе въ хозяйственномъ департаментѣ должностей, вѣдавшихъ продовольственное дѣло земства:	7
п. 1. Прежній порядокъ завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ въ Хозяйственномъ департаментѣ	—
V. Учрежденія непремѣнныхъ членовъ для завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ въ губернскихъ присутствіяхъ:	8
п. 1. Необходимость сосредоточенія продовольственнаго дѣла въ крестьянскихъ учрежденіяхъ	—
п. 2. Цѣль новаго закона — объединить завѣдываніе продовольствіемъ въ земскихъ и въ неземскихъ губерніяхъ	9
п. 3. Невозможность возложенія дѣлопроизводства по продовольствію на земскіе управы	—
п. 4. Незначительность ассигнованныхъ суммъ (500 р.) на канцелярскіе расходы Губернскихъ Присутствій	10
п. 5. Затраты продовольственныхъ капиталовъ на новыя учрежденія должны покрываться ожидаемою пользою отъ ихъ дѣятельности	11
VI. Упраздненіе комиссій о народномъ продовольствіи:	—
п. 1. Высочайше Утвержденное Мнѣніе Государственнаго Совѣта 1877 г. и 16 Мая 1841 г.	—
п. 2. Разнообразное устройство канцелярій при названныхъ комиссіяхъ	—
VII. Передача различныхъ продовольственныхъ капиталовъ въ подлежащія учрежденія:	12
п. 1. Образованіе сихъ капиталовъ	—

	стр.
п. 2. Олонецкій капиталъ	13
п. 3. Мотивы редакціи 7 статьи	—
VIII. Уѣздные земскіе капиталы	—
п. 1. Веденіе продовольственнаго дѣла земствомъ не со- отвѣтствовало потребностямъ жизни	14
п. 2. Какое участіе въ продовольствіи должно быть предо- ставлено земству	—
п. 3. Общія обязанности земства въ продовольствіи	—
п. 4. Удешевленіе хлѣба	15
п. 5. Продажа хлѣба по заготовленной цѣнѣ	16
п. 6. Общественныя запашки	—
п. 7. Полнота сферы дѣятельности земства въ продоволь- ствіи	17
VI. Передача продовольствія въ крестьянскія учрежденія	18
п. 1. Образованіе различныхъ общественныхъ продоволь- ственныхъ капиталовъ	—
п. 2. Прежній порядокъ завѣдыванія ими земствомъ	19
п. 3. Слабая дѣятельность земства въ дѣлѣ продоволь- ствія и дѣятельность земскихъ начальниковъ	20
п. 4. Прокормленіе скота	—
п. 5. Необходимость изыятія дѣла продовольствія изъ вѣ- дѣнія земства	21
X. Установленіе цѣнъ, провозъ продуктовъ, продажа ихъ, справочныя цѣны, перевозка и сплавъ	21
Отд. 1. Объ установленіи цѣнъ на предметы про- дольствія (п. 1. по п. 11.)	22
Отд. 2. О свободномъ привозѣ припасовъ и про- гонѣ скота (п. 12—19)	24
Отд. 3. Объ учрежденіи торжковъ и устройствъ рынковъ (п. 20—28)	—
Отд. 4. Объ установленіи таксъ на предметы продольствія (п. 29—39)	26

Временныя правила по обезпеченію продовольственныхъ по- требностей сельскихъ обывателей.

I. Общія положенія.

Ст. 1. Обезпеченіе сельскихъ обывателей	29
п. 2. Неурожай и другія неблагопріятныя условія	—
п. 3. Мѣры обезпеченія продовольствіемъ	—
п. 4. Прежнія правила обезпеченія продовольствіемъ	30
Ст. 2. Средства обезпеченія продовольствіемъ и обѣмненіе полей	30
п. 1. Продовольственные капиталы	—
п. 2. Продовольствіе городскихъ обывателей	31
п. 3. Прежнія образованія запасовъ и капиталовъ	—
п. 4. Составленіе общаго продовольственнаго капитала	32
п. 5. Прежніе мірскіе капиталы	—
Ст. 3. Избраніе обществомъ способа обезпеченія продовольствія и права въ этомъ отношеніи. Министерства	32
п. 1. Наблюденіе за переходомъ отъ одного способа обез- печенія къ другому	33
п. 2. Необходимость допущенія различныхъ способовъ обезпеченія	34
п. 3. Основаніе допущенія одновременнаго соединенія раз- ныхъ способовъ обезпеченія продовольствіемъ	—
п. 4. Усмотрѣніе сельскаго общества при избраніи спосо- бовъ обезпеченія	35

	стр.
п. 5. Отдаленность мѣстности отъ желѣзныхъ дорогъ . . .	—
п. 6. 2/3 хлѣба должно быть пригодно для прокормленія . . .	—
п. 7. Цѣлесообразность обезпеченія денежными капиталами . . .	—
п. 8. Разрѣшеніе замѣны запасовъ деньгами	—
Ст. 4. Кто обязанъ вносить продовольственные сборы	36
п. 1. Разночинцы	—
п. 2. Основаніе привлеченія разночинцевъ къ продоволь-	
ственнымъ сборамъ	—
п. 3. Арендаторы и собственники	37
п. 4. Дворяне и землевладѣльцы другихъ сословій	—
п. 5. Безрочно-отпускные, дѣти церковно и священно-слу-	
жителей и лица духовнаго званія	38
п. 6. Объединѣвшая шляхта панцырные бояре и т. п.	—
п. 7. Арендаторы, старообрядцы, десятинщики, татары и	
т. п.	39
п. 8. Мелкіе собственники	—
п. 9. Отдѣльные магазины переселенцевъ и мѣщанъ	40
п. 10. При какихъ условіяхъ необходимо вносить продо-	
вольственные сборы	41
п. 11. Магазины разночинцевъ	—
Ст. 5. Выдача продовольственныхъ, сѣмянныхъ ссудъ и безвозвратныхъ	
пособій	—
п. 1. Безвозвратныя пособія	—
п. 2. Дворяне и лица духовнаго званія	—
п. 3. Разночинцы, занимающіеся хлѣбопашествомъ	42
Ст. 6. Продовольственные участки	—
п. 1. Цѣль учрежденія продовольственныхъ попечителей	43
п. 2. Помѣщики, землевладѣльцы, волостные судьи	—
п. 3. Обязанности попечителей	44
п. 4. Счетоводство	—
п. 5. Сельское духовенство и благотворительность	—
п. 6. Частные благотворители	45
п. 7. Другія сословія и лица, заслуживающія довѣрія	—
п. 8. Приурочиваніе продовольственныхъ участковъ къ	
волостямъ	46
п. 9. Попечитель—Волостной Старшина	—
п. 10. Увеличеніе числа участковъ при неурожаѣ	—
п. 11. Попечитель въ урожайные годы	47
п. 12. Кто назначаетъ продовольственныхъ попечителей	—
п. 13. Обязанность попечителя	48
п. 14. Кѣмъ должна быть составлена инструкція попечи-	
телямъ	—
п. 15. Попечительство въ городскихъ поселеніяхъ	—
Ст. 7. Общее попеченіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ о продовольствіи	
п. 1. Управление симъ дѣломъ въ Земскомъ сдѣлѣ	49
Ст. 8. Мѣстный надзоръ за продовольствіемъ	—
п. 1. Учрежденія, вѣдающія продовольственное дѣло	49
п. 2. Лица, замѣняющія Земскихъ Начальниковъ	—
п. 3. Обязанности Генераль-Губернатора	—
п. 4. „ Губернатора	—
п. 5. Обзорніе губерніи	—
п. 6. Всеподданнѣйшія представленія о состояніи запасовъ	51
п. 7. Срочныя вѣдомости	—
п. 8. Состояніе урожаявъ	—
п. 9. Обязанности исправника и полицейскаго управленія	—
п. 10. Отвѣтственность должностныхъ лицъ за излишніе сборы	—
п. 11. „ должностныхъ лицъ за уклоненіе отъ	
должнаго порядка по дѣлу продовольствія	52
п. 12. Отвѣтственность за неотвращеніе недостатка въ про-	
довольствіи	—

ГЛАВА II.

О составѣ, предметахъ вѣдомства и образѣ дѣйствій учрежденій по продовольствію сельскихъ обывателей.

	стр.
Ст. 9. Обязанности Министерства Внутреннихъ Дѣлъ	52
п. 1. Цѣль учрежденія Министерства	53
п. 2. Продовольственные совѣщанія	—
п. 3. Соображенія въ пользу натуральныхъ запасовъ	54
п. 4. Невозможность принятія однообразнаго способа обезпеченія продовольствіемъ	—
п. 5. Выборъ Министерствомъ способовъ обезпеченія продовольствіемъ	55
п. 6. Объявленіе нѣкоторыхъ мѣстностей подлежащими обезпеченію продовольствіемъ только однимъ способомъ	—
п. 7. Обжалованіе распоряженій Министерства въ Сенатъ	—
п. 8. Жалобы Министерству	56
Ст. 10. Земскій отдѣлъ	—
п. 1. Причина сосредоточенія продовольственнаго дѣла въ Земскомъ Отдѣлѣ	56
п. 2. Предметы вѣдомства Земскаго Отдѣла	—
п. 3. Обязанности Хозяйственнаго Департамента	—
Ст. 11. Генераль-Губернаторы и Губернаторы	57
п. 1. Обязанности губернатора по продовольствію	—
п. 2. Предѣлы власти губернатора по продовольствію	58
п. 3. Необходимость личного присутствія губернатора въ засѣданіяхъ губернскихъ присутствій	59
п. 4. Личный составъ присутствія	—
Ст. 12. Составъ губернскихъ присутствій по продовольственнымъ дѣламъ	—
п. 1. Прежній составъ губернскихъ совѣщаній по продовольствію	60
п. 2. Члены губернскихъ управъ	61
п. 3. Распорядительныя порученія, возлагаемыя на членовъ земскихъ управъ	—
п. 4. Личный составъ Присутствій	—
п. 5. Предсѣдательствованіе въ Присутствіи	62
п. 6. Ноименное обозначеніе въ копіи опредѣленія лицъ, бывшихъ въ Присутствіи	—
Ст. 13. Приглашеніе въ губернское присутствіе свѣдущихъ лицъ	—
п. 1. Основаніе, вызвавшее сіе узаконеніе	62
п. 2. Совмѣстная дѣятельность земства и администраціи	63
Ст. 14. Предметы вѣдомства губернскихъ присутствій	—
п. 1. Прежнія обязанности земскихъ управъ	64
п. 2. Преимущества натуральныхъ запасовъ	—
п. 3. Объявленіе мѣстностей въ исключительномъ положеніи по продовольствію	66
п. 4. Срокъ разсмотрѣнія Губернскимъ Присутствіемъ постановленій Земскихъ Начальниковъ по ст. 31 Пол. Зем. Нач.	—
п. 5. Разсмотрѣніе дѣлъ въ Правительствующемъ Сенатѣ	—
п. 6. Отмѣна окончательныхъ опредѣленій Уѣзднаго Съѣзда	67
п. 7. Жалобы на окончательныя постановленія Земскихъ Начальниковъ	—
Ст. 15. Непремѣнные члены губернскихъ присутствій	—
п. 1. Обязанности сихъ лицъ	67
п. 2. Организанія дѣлопроизводства	—
Ст. 16. Порядокъ дѣйствій губернскихъ присутствій	—

	стр.
п. 1. Порядокъ дѣйствій крестьянскихъ присутствій	68
п. 2. Окончательныя постановленія Губернскихъ Присутствій	68
п. 3. Возвращеніе прошеній	—
п. 4. Представленія въ Правительствующій Сенатъ	—
п. 5. Какія могутъ быть основанія представленія продо- вольственныхъ дѣлъ въ Сенатъ	—
п. 6. Представленія губернаторовъ въ Министерство	—
п. 7. Жалобы въ Министерство	—
п. 8. Утвержденіе инструкцій	69
п. 9. Жалобы на Уѣздные Съѣзды	—
п. 10. Участіе сторонъ въ Губернскомъ Присутствіи	—
п. 11. Выдача копій и справокъ	—
п. 12. Жалобы на назначеніе должностныхъ лицъ	—
п. 13. Разсмотрѣніе сихъ жалобъ	70
п. 14. Дѣла о хлѣбныхъ недоимкахъ	—
п. 15. Неправильное начисленіе недоимокъ	—
п. 16. Дѣла о внесеніи сборовъ	—
п. 17. Надѣленіе казенной землей	—
п. 18. Гербовый сборъ	—
п. 19. Подробныя правила о порядкѣ написанія и подачи прошеній и жалобъ въ Правительствующій Сенатъ	70
п. 20. Рѣшеніе по большинству голосовъ	72
п. 21. Особыя мнѣнія	—
Ст. 17. Очередныя и экстренныя засѣданія губернскихъ присутствій	—
Ст. 18. Исполненіе рѣшеній	—
п. 1. Окончательныя и неокончательныя постановленія Гу- бернскихъ Присутствій	73
п. 2. Сношенія отъ лица Губернатора	—
Ст. 19. Приостановленіе рѣшеній губернаторомъ	—
п. 1. Особо важныя обстоятельства	—
п. 2. Несогласіе съ большинствомъ голосовъ	—
Ст. 20. Уѣздный съѣздъ	—
п. 1. Замѣна предводителя предсѣдателемъ управы	74
п. 2. Составъ административнаго отдѣленія	—
п. 3. Отводъ членовъ Съѣзда	—
п. 4. Предсѣдательствованіе кандидата предводителя	—
п. 5. Кандидатъ Земскаго Начальника	75
п. 6. Участіе въ разсмотрѣніи жалобы на свое постановленіе	—
п. 7. О составѣ присутствія изъ близкихъ родственниковъ	—
п. 8. Предсѣдательствующій Земскій Начальникъ	—
п. 9. Участіе Земскаго Начальника въ разрѣшеніи жалобъ на окончательное свое постановленіе	76
п. 10. Податной Инспекторъ	—
Ст. 21. Приглашеніе свѣдущихъ лицъ	—
п. 1. Право совѣщательнаго голоса	—
Ст. 22. Канцелярія уѣзднаго съѣзда	—
п. 1. Дѣлопроизводство Съѣзда	—
п. 2. Секретарь Съѣзда	77
п. 3. Переводчики	—
Ст. 23. Предметы вѣдомства уѣзднаго съѣзда	—
п. 1. Обязанности Съѣзда	—
Ст. 24. Порядокъ разрѣшенія дѣлъ	79
п. 1. Подготовленіе дѣлъ къ докладу	—
п. 2. Засѣданія Съѣзда	—
п. 3. Участіе 3 членовъ	—
п. 4. Правила производства дѣлъ	—
п. 5. Представленія Земскимъ Начальникомъ приговоровъ къ отмѣнѣ	80
п. 6. Окончательныя постановленія Уѣзднаго Съѣзда	—
п. 7. Отмѣна опредѣленій Съѣзда	—

	стр.
п. 8. Отмѣна приговоровъ сельскихъ сходовъ	—
п. 9. Надзоръ Губернскихъ Присутствій	—
п. 10. Постановленія Съѣзда по приговорамъ волостныхъ и сельскихъ сходовъ	81
п. 11. Жалобы на должностныхъ лицъ	—
п. 12. Обжалованіе въ порядкѣ инстанцій	—
п. 13. Срокъ обжалованія въ Губернское Присутствіе	—
п. 14. Объявленіе рѣшеній сторонамъ	—
п. 15. Исполненіе рѣшеній Уѣзднаго Съѣзда	—
Ст. 25. Экстренныя засѣданія уѣзднаго съѣзда	82
Ст. 26. Исполненіе рѣшеній	—
п. 1. Кѣмъ приводятся въ исполненіе рѣшенія Уѣзднаго Съѣзда	—
п. 2. Копія рѣшенія подлежитъ исполненію	—
п. 3. Порядокъ объявленія рѣшеній	83
Ст. 27. Сообщеніе копій рѣшеній губернатору	—
п. 1. Жалобы на постановленія Уѣздныхъ Съѣздовъ	84
Ст. 28. Срокъ обжалованія постановленій Уѣздныхъ Съѣздовъ	—
п. 1. Заключенія Уѣзднаго Съѣзда	—
п. 2. Предметы вѣдомства Губернскаго Присутствія	—
п. 3. Жалобы на должностныхъ лицъ	—
п. 4. Приговоры о порядкѣ взиманія денежныхъ сборовъ	85
п. 5. Отмѣна приговоровъ сельскихъ сходовъ	—
п. 6. Причины назначенія срока обжалованія	—
Ст. 29. Обязанности Земскихъ Начальниковъ	—
п. 1. Соображенія особой комиссіи	—
п. 2. Общія обязанности Земскихъ Начальниковъ	—
п. 3. Циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, разъясняю- щій обязанности Земскихъ Начальниковъ по продовольствію на- родонаселенія	87
п. 4. Перечисленіе обязанностей Земскаго Начальника	—
п. 5. Чрезвычайныя мѣры при неурожаѣ	88
п. 6. Совмѣстная дѣятельность земства и Земскихъ На- чальниковъ	—
Ст. 30. Счетоводство и отчетность по продовольствію	89
п. 1. Счетоводство по мірскимъ сборамъ	—
п. 2. Измѣненія въ счетоводствѣ	—
п. 3. Счетоводство въ Волостныхъ Правленіяхъ	—
п. 4. Надзоръ за состояніемъ мірскихъ капиталовъ	—

ГЛАВА 3.

О продовольственныхъ хлѣбныхъ запасахъ и ихъ храненіи.

Ст. 31. Хлѣбные запасы	90
п. 1. Доводы въ пользу запасовъ натурой	—
п. 2. Количество хлѣбныхъ запасовъ	91
п. 3. Купеческіе продовольственные капиталы	92
Ст. 32. Образованіе хлѣбныхъ запасовъ	—
п. 1. Прежняя система образованія продовольственныхъ запасовъ	92
п. 2. Легковѣсный хлѣбъ	93
п. 3. Образованіе хлѣбныхъ запасовъ	—
п. 4. Норма запасовъ на наличныя души	—
п. 5. Новая норма запасовъ, въ общемъ, приводитъ къ боль- шему количеству хлѣбныхъ запасовъ и капиталовъ	—
п. 6. Пониженіе нормы запасовъ для дѣтей	94
Ст. 33. Опредѣленіе рода хлѣба	—

	стр.
п. 1. Права Губернскаго Присутствія по сего рода дѣламъ	95
Ст. 34. Списки лицъ, подлежащихъ продовольственному сбору	—
п. 1. Кто помѣщается въ списки	96
п. 2. Срокъ провѣрки списковъ	—
Ст. 35. Количество продовольственнаго сбора	—
п. 1. Самообложеніе обществомъ	97
п. 2. Усиленные взносы при хорошемъ урожаѣ	—
п. 3. Пополненіе запасовъ	98
п. 4. Увеличеніе сбора вдвое	—
п. 5. Мотивы закона	—
Ст. 36. Время внесенія сборовъ	—
п. 1. Раскладка оклада	99
п. 2. Порядокъ взысканія сборовъ	100
п. 3. Сроки взысканія	—
Ст. 37. Выходъ изъ общества и позаймствованія.	—
п. 1. Переселенцы	101
п. 2. Недоимки переселенцевъ	—
Ст. 38. Обращеніе хлѣбныхъ запасовъ въ денежные	—
п. 1. Правила для разрѣшенія сихъ ходатайствъ	102
Ст. 39. Устройство запасныхъ магазиновъ	—
п. 1. Распоряженія сельскихъ обществъ	103
п. 2. Принадлежность хлѣбныхъ магазиновъ	—
п. 3. Нахожденіе ихъ на господской землѣ	—
п. 4. Пожарныя машины	—
п. 5. Какіе могутъ быть магазины	104
п. 6. Правила объ ихъ постройкѣ	—
Ст. 40. Общія магазины	—
п. 1. Мѣстные обычаи	—
п. 2. Централизація магазиновъ	105
п. 3. Закупка хлѣбовъ	—
Ст. 41. Надзоръ за магазинами	—
п. 1—3. Свидѣтельство счетоводства смотрителей сельскихъ запасныхъ магазиновъ	105
Ст. 42. Смотрители магазиновъ	—
п. 1—22. Счетоводство смотрителей сельскихъ запасныхъ магазиновъ	107
Ст. 43. Ревизія наличности хлѣба въ магазинахъ	—
п. 1. Взысканія за самовольный разборъ магазина	—
п. 2. Ревизія хлѣба въ магазинахъ земствомъ	—
п. 3. Отвѣтственность за недостатокъ хлѣба въ магазинѣ	111
п. 4. „ за устройство закрововъ не надлежащаго размѣра	—
п. 5. „ за убыль хлѣба	—
п. 6. „ за недочетъ хлѣба	—
п. 7. „ за небрежное храненіе	—
п. 8. „ за испорченный и несвѣжій хлѣбъ	112
п. 9. „ за непонужденіе крестьянъ къ обмѣну хлѣба	—
п. 10. Самовольная раздача хлѣба	—
п. 11. Слабый надзоръ властей за хлѣбомъ	113
п. 12. Отвѣтственность за показаніе неправильнаго количества хлѣба	—
Ст. 44. Обновленіе хлѣбныхъ запасовъ	—
п. 1. Ежегодное переосвѣженіе	—
п. 2. Освѣженіе по опредѣленію Уѣзднаго Съѣзда	114
Ст. 45. Формы счетоводства и отчетности	—
п. 1. Порядокъ приема, расходованія и храненія денежныхъ суммъ въ Губернскихъ Присутствіяхъ	114
п. 2. Учетъ хлѣбныхъ запасовъ	—
п. 3. Окладныя книги	—

	стр.
п. 4. Донесенія объ освидѣтельствующихъ магазиновъ	—
п. 5. Годовыя вѣдомости	—
п. 6. Представленіе вѣдомостей въ Уѣздныя Сѣзды	—
п. 7. Отвѣтственность за неправильное веденіе книгъ	115
п. 8. Правила для мѣстностей, гдѣ нѣтъ земства	—

ГЛАВА 4.

О продовольственныхъ запасахъ.

Ст. 46. Общественные продовольственные капиталы	—
п. 1. Принадлежность ихъ	116
п. 2. Расходование на ратниковъ ополченія	—
п. 3. Обращеніе въ % бумаги	—
п. 4. Храненіе ихъ	—
Ст. 47. Переходъ отъ хлѣбныхъ запасовъ къ денежнымъ капиталамъ	116
Ст. 48. Количество денежнаго продовольственнаго сбора	117
Ст. 49. Взысканіе продовольственнаго сбора	—
п. 1. Порядокъ взысканія	—
п. 2. Сроки взысканія	—
Ст. 50. Обращеніе денежныхъ капиталовъ въ хлѣбные запасы	118
п. 1. Распоряженія Министерства	—
п. 2. Остатки капитала	119
п. 3. Засыпка хлѣба въ магазины	—
Ст. 51. Частные продовольственные капиталы	120
п. 1. Перечисленіе таковыхъ	—
Ст. 52. Завѣдываніе продовольственными капиталами со стороны Уѣзднаго Сѣзда	—
п. 1. Сословные капиталы	121
Ст. 53. Губернскіе продовольственные капиталы	—
п. 1. Происхожденіе таковыхъ	—
Ст. 54. Завѣдываніе губернскими капиталами	122
Ст. 55. Общій продовольственный капиталъ	—
п. 1. Соостояніе сего капитала	—
Ст. 56. Сборы въ частные продовольственные капиталы	123
Ст. 57. Взносы въ казначейство	—
Ст. 58. Правила счетоводства и отчетности	—
п. 1. Сообщеніе вѣдомостей Казенной Палатѣ	124
Ст. 59. Государственный контроль	—

ГЛАВА 5.

О ссудахъ на посѣвъ и продовольствіе.

Ст. 60. Роды ссудъ	124
п. 1. Порядокъ выдачи ссудъ	—
Ст. 61. Условія выдачи ссудъ	125
п. 1. Когда выдаются ссуды	126
п. 2. Перечисленіе условій, дающихъ право на ссуду	—
п. 3. Наиболѣе существенныя условія для полученія ссуды	—
п. 4. Возвышеніе цѣнъ на хлѣбъ	127
Ст. 62. Размѣръ продовольственныхъ ссудъ	—
п. 1. Отсутствіе мѣстныхъ заработковъ	—
п. 2. Соображенія на коихъ законъ основанъ	—
п. 3. Вліяніе возраста на размѣръ ссудъ	128
Ст. 63. Ссуды по обмѣненію	—

	стр.
п. 1. Размѣръ ссуды.	—
п. 2. Родъ ссуды.	129
Ст. 64. Ходатайство о ссудахъ.	—
п. 1. Сельскій сходъ.	130
п. 2. Составъ схода.	—
п. 3. Представительство на сходахъ.	—
п. 4. Кто не можетъ быть на сходѣ.	—
п. 5. Уполномоченіе на участіе въ сходѣ.	—
п. 6. Время созыва схода.	—
п. 7. Созывъ схода Земскимъ Начальникомъ.	—
п. 8. Содержаніе заключенія Земскаго Начальника.	—
п. 9. Провѣрка приговора.	131
Ст. 65. Выдача пособій земскимъ начальникомъ.	—
п. 1. Внезапная нужда.	132
п. 2. Сомнѣніе въ правильности приговора.	132
Ст. 66. Ссуды лицамъ, не входящимъ въ составъ сельскихъ обществъ.	—
п. 1. Прошенія о ссудахъ.	133
п. 2. Провѣрка ходатайства о ссудѣ.	133
Ст. 67. Разрѣшеніе уѣзднаго сѣзда.	—
п. 1. Поголовное раздѣленіе хлѣба.	—
п. 2. Передача ссуды.	—
п. 3. Провѣрка на мѣстѣ ходатайствъ о ссудахъ, Земскимъ Начальникомъ.	134
Ст. 68. Выдача ссуды.	—
п. 1. Разрѣшеніе на выдачу.	135
Ст. 70. Записки ссудъ долгомъ за заемщиками.	—
Ст. 71. Заготовка хлѣба.	136
Ст. 72. Недостатокъ хлѣбныхъ запасовъ.	—
Ст. 73. Долгъ по заготовительной цѣнѣ съ накладными расходами.	—
п. 1. Недоборъ ссудъ.	136
Ст. 74. Покупка хлѣба для пособія.	—
п. 1. Порядокъ заготовки хлѣба.	137
Ст. 75. Распоряженія Министерства.	—
Ст. 76. Позаимствованія изъ общаго продовольственнаго капитала.	—
п. 1. Необходимость позаимствованій.	138
п. 2. Случаи крайней необходимости.	—
п. 3. Согласіе сельскихъ обществъ.	139
п. 4. Передвиженіе хлѣба въ предѣлахъ губерній.	—
п. 5. Передвиженіе изъ губерніи въ губернію.	—
п. 6. Опредѣленіе условій, сроковъ и порядка возврата ссудъ.	140
п. 7. Опасенія обществъ о невозвращеніи позаимствованій.	—
п. 8. Нарушеніе правъ крестьянъ на запасы при позаимствованіяхъ.	141
Ст. 77. Отпускъ средствъ изъ общаго продовольственнаго капитала.	—
Ст. 78. Предложеніе губернатора обсудить послѣдствія неурожаа.	—
п. 1. Непосредственныя ходатайства земства.	142
Ст. 79. Выработка общаго плана продовольствія при неурожаѣ.	—
п. 1. Программа свѣдѣній о хозяйственномъ положеніи крестьянъ.	—
Ст. 80. Необходимость подробныхъ статистическихъ свѣдѣній.	—
п. 1. О чемъ должны быть собраны свѣдѣнія.	145
Ст. 81. Производство ссудъ изъ общаго продовольственнаго капитала.	—
п. 1. % по займамъ изъ общаго продовольственнаго капитала.	146
п. 2. Мѣры къ возвращенію ссуды.	—
Ст. 82. Помощь Министерству при неурожаѣ.	—
Ст. 83. Подготовительныя мѣры обезпеченія хлѣбомъ.	—
Ст. 84. Заготовленіе хлѣба на счетъ общаго имперскаго капитала.	—
п. 1. Подготовительныя мѣры Министерства при полученіи первыхъ свѣдѣній о неурожаѣ.	147

ГЛАВА 6.

О взысканіи продовольственныхъ ссудъ.

	стр.
Ст. 85. Сроки возвращенія ссуды.	148
п. 1. Правила возвращенія ссуды.	—
п. 2. Отсрочки возвращенія ссудъ.	149
п. 3. Источники, изъ коихъ выдаются ссуды.	—
Ст. 86. Разсрочка возврата ссудъ	—
п. 1. Увеличеніе и уменьшеніе платежей.	150
Ст. 87. Возвратъ общаго имперскаго капитала	—
Ст. 88. Взысканіе съ каждаго заемщика	—
п. 1. Несостоятельность заемщика.	—
п. 2. Порядокъ окончательнаго пополненія продовольствен- ныхъ ссудъ.	151
п. 3. Отвѣтственность за невыполненія повинности	—
п. 4. Подробный порядокъ взиманія продовольственныхъ долговъ за 1900 годъ.	152
Ст. 89. Взысканіе срочныхъ платежей	153
п. 1. Преимущественное взысканіе ссудъ.	154
Ст. 90. Окончательные сроки пополненія недоимокъ по продовольствію.	155
Ст. 91. Порядокъ взысканія, какъ окладныхъ сборовъ.	—
п. 1. Порядокъ внесенія долговъ	—

ГЛАВА 7.

О безвозвратныхъ продовольственныхъ пособіяхъ.

Ст. 92. Кто имѣетъ право на полученіе безвозвратныхъ пособій.	156
п. 1. Общественныя столовыя, чайныя и т. п.	—
п. 2. Обязанности губернаторовъ по призрѣнію	—
п. 3. Призрѣніе крестьянскими обществами	157
п. 4. Свидѣтельство о бѣдности.	—
п. 5. Отвѣтственность за ложное удостовѣреніе о бѣдности.	—
Ст. 93. Безвозвратныя пособія изъ общаго имперскаго капитала.	—
п. 1. Основанія производства ссуды.	158
Ст. 94. Безвозвратныя пособія изъ губернскаго продовольственнаго ка- питала.	—
Ст. 95. Порядокъ возбужденія ходатайствъ о безвозвратныхъ пособіяхъ	—
Ст. 96. Счетоводство и отчетность по симъ пособіямъ.	—

ГЛАВА 8.

О срочныхъ свѣдѣніяхъ, доставляемыхъ министерству вну- треннихъ дѣлъ по продовольствію сельскихъ обывателей.

Ст. 97. Обязанность губернаторовъ слѣдить за урожаемъ.	159
п. 1. Регистрація урожаевъ	—
п. 2. Періодическія свѣдѣнія	160
п. 3. Составленіе свѣдѣній объ урожаѣ (п. 1—10).	—
Ст. 98. Какія срочныя свѣдѣнія долженъ представлять губернаторъ	161
п. 1. Порядокъ дѣйствій губернатора при наличности при- знаковъ неурожая	162
п. 2. Срокъ представленія свѣдѣній.	—

	стр.
п. 3. Приблизительныя свѣдѣнія, которыя должны быть доставлены заблаговременно	—
п. 4. Губернскіе статистическіе Комитеты и свѣдѣнія, ими собираемыя	163
Ст. 99. Представленія на Высочайшее благовозрѣніе о состояніи хлѣбныхъ запасовъ.	—
п. 1. Обязанности центральнаго управленія слѣддить за общимъ ходомъ произростанія посѣвовъ	164
п. 2. Какія свѣдѣнія должны быть представлены губернаторомъ для Всеподданнѣйшаго доклада	165
п. 3. Годовыя свѣдѣнія.	—
Образецъ подробной таблицы, по коей собираются свѣдѣнія объ имущественномъ положеніи сельскаго общества	166
Образецъ таковой таблицы для подворнаго владѣнія.	168
Циркуляръ Министра Внутреннихъ Дѣлъ губернаторамъ о порядкѣ взысканія продовольственныхъ долговъ сельскихъ обществъ	170—180

РУКОВОДСТВО КЪ ПРИМѢНЕНІЮ

ВРЕМЕННЫХЪ ПРАВИЛЪ

по обезпеченію продовольственныхъ потребностей
сельскихъ обывателей.

МНѢНІЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВѢТА.

Государственный Совѣтъ, въ Соединенныхъ Департаментахъ Законовъ, Гражданскихъ и Духовныхъ Дѣлъ, Государственной Экономіи и Промышленности, Наукъ и Торговли и въ Общемъ Собраніи, разсмотрѣвъ представленіе Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ по проекту временныхъ правилъ по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей, *мнѣніемъ положилъ:*

Ст. I. Проектъ временныхъ правилъ по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей представить на Высочайшее Его Императорскаго Величества утвержденіе и, по воспослѣдованіи онаго, ввести въ дѣйствіе съ 1 января 1901 г. въ губерніяхъ: Астраханской, Бессарабской, Виленской, Витебской, Владимірской, Вологодской, Волынской, Воронежской, Вятской, Гродненской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Кіевской, Ковенской, Костромской, Курской, Минской, Могилевской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Пермской, Подольской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской,

Саратовской, Симбирской, Смоленской, Ставропольской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Уфимской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской, съ оставленіемъ въ силѣ дѣйствующихъ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Олонецкой губерніи особыхъ постановленій о народномъ продовольствіи (Выс. утв. 11 іюня 1838 г. мн. Гос. Сов., полн. собр. зак. № 11321).

П. 1. Суть новыхъ правилъ по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей заключается въ слѣдующемъ: 1) скопить продовольственные запасы, въ размѣрѣ до 4 пудовъ хлѣба на одну душу сельскаго населенія, безъ различія пола и возраста, въ теченіе 12-лѣтняго періода времени, и только для мѣстностей находящихся въ особо благопріятныхъ условіяхъ время это можетъ быть сокращено до 8 лѣтъ; 2) запасы эти скопляются ежегодными сборами съ населенія наличнымъ хлѣбомъ, не свыше $\frac{1}{2}$ пуда съ души, или деньгами, въ размѣрѣ $\frac{1}{12}$ общей его стоимости, по расчету среднесложной справочной цѣны на хлѣбъ въ теченіе предшествовавшихъ 10 лѣтъ, причемъ сборъ этотъ взимается деньгами со всѣхъ проживающихъ въ селахъ, но не занимающихся хлѣбопашествомъ лицъ, подчиненныхъ, въ отношеніи полиціи и суда, дѣйствию общихъ правилъ для лицъ сельскаго состоянія установленныхъ. Кромѣ того, въ сборѣ на составленіе мѣстныхъ продовольственныхъ запасовъ обязаны участвовать лица, занимающіяся хлѣбопашествомъ на собственныхъ и состоящихъ въ ихъ пользованіи земляхъ, въ такомъ количествѣ, которое можетъ быть обработано силами каждаго домохозяина и его семьи; 3) хлѣбъ собирается немедленно послѣ жатвы и складывается въ общественные запасные магазины, а изъ собираемыхъ денегъ образуются общественные капиталы, на которые, смотря по обстоятельствамъ и надобности, можетъ покупаться хлѣбъ; 4) въ распоряженіе новыхъ продовольственныхъ учрежденій поступаютъ имперскій, губернскіе и общественные продовольственные капиталы, за исключеніемъ лишь однихъ уѣздныхъ земскихъ продовольственныхъ капиталовъ, гдѣ таковые имѣются, которые остаются въ вѣдѣніи земскихъ учрежденій; 5) съ особаго разрѣшенія, общественные капиталы, въ случаѣ надобности, могутъ заимствоваться нуждающимися обществами, въ предѣлахъ той же губерніи, а хлѣбные запасы могутъ заимобразно отпускатся и изъ однѣхъ губерній въ другія; 6) этими мѣрами должно обезпечиваться продовольствіе сельскаго населенія при недородахъ и другихъ случайностяхъ (См. Моск. Вѣд. 1900 г., № 198).

П. 2. Настоящими правилами вводится коренная реформа въ дѣло обезпеченія народнаго продовольствія въ 46

губерніяхъ Имперіи, съ децентрализаціей его. Новыми правилами возлагается на новыя губернскія, уѣздныя и участковыя учрежденія какъ организація хлѣбныхъ и денежныхъ продовольственныхъ запасовъ, такъ и постоянная серьезная забота и попеченіе объ ихъ накопленіи, храненіи и расходованіи по мѣрѣ надобности, а главное—зоркое наблюдение за потребностями въ продовольственной помощи, которыя могли бы возникнуть среди ввѣреннаго такому учрежденію населенія, вслѣдствіе тѣхъ или иныхъ видовъ на урожай, о которомъ вмѣняется въ обязанность собирать точныя свѣдѣнія, и сообразно имъ дѣлать своевременно подлежащія распоряженія и возбуждать необходимыя ходатайства. Все это, разумѣется, какъ нельзя болѣе соответствуетъ цѣлямъ упорядоченія у насъ дѣла обезпеченія народнаго продовольствія въ годы случайныхъ недородовъ, о которыхъ въ былое время, равно какъ и о народныхъ голодовкахъ, Правительство узнавало лишь тогда, когда бѣдствія эти проявляли въ полной силѣ свое сокрушающее вліяніе на народныхъ массахъ и требовали уже не спокойныхъ административныхъ или хозяйственныхъ мѣръ, а экстренной, чисто благотворительной, правительственной дѣятельности (тамъ-же).

П. 3. Настоящія правила, распространяясь исключительно на сельскихъ обывателей и сохраняя, въ сущности, для этой части населенія дѣйствующую систему общественныхъ продовольственныхъ запасовъ, денежныхъ и натуральныхъ, возлагаютъ всю распорядительную дѣятельность по продовольственной части названныхъ обывателей исключительно на крестьянскія учрежденія, подъ общимъ руководствомъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, въ составъ коего образуется особое *центральное управленіе при Земскомъ Отдѣльѣ*. Определеніе для каждой губерніи полного количества продовольственныхъ запасовъ, высшая норма коихъ назначается до 4 пудовъ на наличную душу, предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, на основаніи заключеній Губернскихъ Присутствій. Засимъ, при введеніи новыхъ правилъ, сельскимъ обществамъ предоставляется полная свобода избранія способа образованія общественныхъ продовольственныхъ запасовъ, но съ подчиненіемъ надзору Губернскихъ Присутствій послѣдующихъ переходовъ отъ натуральныхъ запасовъ къ денежнымъ и обратно и съ предоставленіемъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ права объявлять извѣстныя мѣстности подлежащими обезпеченію исключительно хлѣбными запасами. Позаимствованіе запасовъ послѣдняго рода изъ мѣстъ, не пострадавшихъ отъ неурожая, для передвиженія въ нуждающіяся мѣстности допускается настоящими правилами въ болѣе широкихъ, нежели прежде, размѣрахъ.

Въ видахъ облегченія отбыванія продовольственной повинности, допускается учрежденіе общественныхъ запасекъ на основаніи особыхъ для сего правилъ. Круговая порука при взысканіи продовольственныхъ ссудъ отмѣняется, и ссудамъ этимъ дается преимущество предъ всѣми другими долгами заемщика (Общ. Сооб. Комм.).

П. 4. Въ настоящее время, во многихъ мѣстностяхъ, хлѣбные запасы и продовольственные капиталы, несмотря на бывшіе за послѣдніе годы неурожаи, находились въ сравнительно удовлетворительномъ состояніи. Нужныхъ для полной нормы хлѣбныхъ запасовъ имѣлось уже на лицо: въ земскихъ губерніяхъ 53%, а въ неземскихъ — 80%; капиталовъ же: въ земскихъ губерніяхъ — 48%, въ неземскихъ — 93%. Такимъ образомъ, значительно болѣе половины денежныхъ и натуральныхъ запасовъ уже собрано, причемъ при новомъ распредѣленіи оныхъ, очевидно, будетъ принято въ расчетъ не только то количество денегъ и хлѣба, которое находится въ наличности, но и то, которое роздано въ ссуды. Въ виду изложеннаго, признавая въ существѣ возможнымъ сохранить въ настоящихъ правилахъ по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей принятую въ немъ систему сего обезпеченія, Департаменты считали, однако, нужнымъ, для устраненія возникшихъ въ ихъ средѣ сомнѣній, опредѣлительно выразить, что правила эти имѣютъ „временный“, впредь до пересмотра всего Продовольственнаго Устава, *характеръ*. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Департаменты полагали поручить Министерству Внутреннихъ Дѣлъ выработать проектъ общаго Продовольственнаго Устава и внести, по предварительномъ сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, свои по сему предмету предположенія, въ возможно непродолжительномъ времени, на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта (стр. 1—9 Жур. Гос. Сов.).

П. 5. Уставъ обезпеченія народнаго продовольствія, по точному своему смыслу, долженъ предупреждать лишь появленіе голода въ населеніи и предусматривать мѣры по обмѣненію полей, могущія въ результатъ дать земледѣльцамъ средства къ существованію изъ будущаго урожая. Никакихъ другихъ задачъ при проектированіи новыхъ правилъ объ обезпеченіи народнаго продовольствія Министерство Внутреннихъ дѣлъ не преслѣдовало, а потому должны отпасть всѣ замѣчанія, имѣющія цѣлью доказать, что проектированныя мѣры не исцѣляютъ зло въ корнѣ и оставляютъ открытыми множество вопросовъ, связанныхъ съ мѣрами предупрежденія народныхъ бѣдствій (Общ. Сообщ. Комм.).

П. 6. Съ изданіемъ новаго Продовольственнаго Устава не было основанія слагать съ земства возложенныя на него нынѣ Положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ (ст. 2 пп.

III и XI) заботы объ устраненіи недостатка въ средствахъ продовольствія и о воспособленіи мѣстному земледѣлю зависящими отъ земства способами, какъ, на примѣръ, учрежденіемъ центральныхъ хлѣбозапасныхъ магазиновъ, снабженіемъ населенія лучшимъ сѣменнымъ зерномъ и сельскохозяйственными орудіями, содѣйствіемъ къ наиболѣе выгодному сбыту сельско-хозяйственныхъ продуктовъ и проч. (стр. 4 Зап. Ком.).

Ст. II. Завѣдываніе дѣлами по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей сосредоточить, съ 1 іюля 1900 года, въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ по земскому отдѣлу, дополнивъ дѣйствующій штатъ названнаго отдѣла: а) одною должностію помощника управляющаго отдѣломъ по сельской продовольственной части, съ присвоеніемъ сей должности V класса по чинопроизводству, V разряда по шитью на мундирѣ, 1 степени III разряда по пенсіи и годоваго оклада содержанія въ *пять тысячъ* рублей; б) одною должностію дѣлопроизводителя, съ присвоеніемъ ей VI класса по чинопроизводству, VI разряда по шитью на мундирѣ, 2 степени III разряда по пенсіи и годоваго оклада содержанія въ *три тысячи* рублей; в) шестью должностями старшихъ помощниковъ дѣлопроизводителя, съ присвоеніемъ двумъ изъ нихъ VII класса по чинопроизводству, VII разряда по шитью на мундирѣ, IV класса по пенсіи и годоваго оклада содержанія въ *два тысячи* рублей, а остальнымъ—VIII класса по чинопроизводству, VIII разряда по шитью на мундирѣ, V разряда по пенсіи и годоваго оклада содержанія въ *тысячу пятьсотъ* рублей, съ тѣмъ, чтобы во всѣхъ вышеуказанныхъ окладахъ $\frac{2}{5}$ считались жалованьемъ, $\frac{2}{5}$ столовыми и $\frac{1}{5}$ квартирными деньгами. Сумму, отпускаемую земскому отдѣлу на вознагражденіе канцелярскихъ служителей, а также на канцелярскіе и хозяйственные расходы увеличить на *четыре тысячи четыреста* рублей въ годъ.

П. 1. Общее попеченіе о народномъ продовольствіи принадлежитъ къ предметамъ вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 2 Уст. Прод.). Но въ областяхъ Сырь-Дарьинской, Самаркандской, Ферганской, Закаспійской, Терской и Кубанской, въ Черноморскомъ округѣ, въ области войска Донскаго, а также въ поселеніяхъ прочихъ казачьихъ войскъ попеченіе о продовольствіи мѣстныхъ обывателей возлагается на Военное Министерство (примѣч. 1 тамъ-же). Обезпеченіе продовольствія: 1) калмыковъ и иныхъ инородцевъ, кочующихъ въ губерніяхъ Астраханской и Ставро-

польской; 2) евреевъ-земледѣльцевъ, водворенныхъ на казенныхъ земляхъ, въ Херсонской и Екатеринославской губерніяхъ; 3) колонистовъ Закавказскаго края, и 4) самоѣдовъ, обитающихъ Архангельскую губернію,—относится къ вѣдѣнію Министерства Государственныхъ Имуществъ. (Примѣч. 2 тамъ-же).

П. 2. Настоящее положеніе сельскаго населенія въ Россіи не даетъ никакихъ основаній рассчитывать, чтобы обезпеченіе народнаго продовольствія, по примѣру западныхъ государствъ, *могло быть въ ближайшемъ будущемъ предоставлено всецѣло частной предусмотрительности*, съ участіемъ Правительства лишь въ случаяхъ выдающихся народныхъ бѣдствій. Такая постановка продовольственнаго дѣла, несомнѣнно, повлекла бы къ самымъ опаснымъ послѣдствіямъ, такъ какъ населеніе у насъ, по господствующему въ немъ типу, исключительно земледѣльческое, при низкомъ уровнѣ сельско-хозяйственной культуры, весьма мало обезпеченное. Какъ общее правило, средства пропитанія, добываемыя земледѣльческимъ трудомъ, достаточныя для удовлетворенія текущихъ потребностей, не оставляютъ избытковъ для сбереженія на черный день. Вслѣдствіе этого судьба большинства земледѣльцевъ тѣсно связана съ результатомъ урожая, неудача котораго немедленно ставитъ самостоятельнаго хозяина въ положеніе голодающаго, который безъ посторонней помощи обойтись не можетъ. (Общ. Сооб. Ком.).

П. 3. Чтобы имѣть всегда возможность отвѣтить на ходатайства населенія о помощи въ надлежащемъ размѣрѣ и притомъ своевременно, нельзя полагаться на случайную организацию въ минуту нужды. Для этого необходимы, во 1-хъ, наличность хлѣбныхъ запасовъ, составленныхъ съ извѣстнымъ расчетомъ и правильно распределенныхъ по всему пространству государства, во 2-хъ, нужна мѣстная власть, которая слѣдила бы за составленіемъ, сохранностью и раздачею этихъ запасовъ, и въ 3-хъ, *центральное учрежденіе, которое могло бы руководить* мѣстными учрежденіями и приходитъ имъ въ случаѣ надобности на помощь. Само собою раумѣется, что производство изслѣдованія многихъ тысячъ отдѣльныхъ ходатайствъ о помощи, опредѣленіе размѣра нужды, выдача хлѣба, веденіе списковъ заемщиковъ, а затѣмъ взысканіе ссудъ и разрѣшеніи всѣхъ возникающихъ вопросовъ, все это не можетъ быть выполнено безъ довольно сложной организациі управленія продовольственною частью (тамъ-же).

Ст. III. Вызываемый указанною въ отдѣлѣ II мѣрою ежегодный расходъ въ *двадцать двѣ тысячи четыреста* рублей относить, съ 1 января 1901 года, на средства государственнаго казначейства, съ возмѣщеніемъ онаго казнѣ изъ общаго по *Импе-*

ри продовольственнаго капитала; въ текущемъ же году расходъ этотъ, по расчету за полгода, обратить на суммы означеннаго капитала.

Ст. IV. Упразднить съ упомянутаго въ отдѣлѣ II срока въ составѣ хозяйственнаго департамента должности: одного начальника отдѣленія, одного старшаго столоначальника и одного помощника столоначальника, съ сокращеніемъ производимаго по сему департаменту расхода на содержаніе означенныхъ должностей, а также двухъ канцелярскихъ чиновниковъ на *пять тысячъ шестьдесятъ четыре* рубля и съ оставленіемъ лицъ, занимающихъ упраздняемыя должности, если они не получаютъ новаго назначенія, за штатомъ на общемъ основаніи.

П. 1. Правительство признало необходимымъ поставить въ надлежащее соотвѣтствіе съ дѣйствительными потребностями продовольственнаго дѣла порядокъ завѣдыванія онымъ центральнымъ управленіемъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Опытъ 1891 и 1892 годовъ указалъ на то, какая тяжелая отвѣтственность можетъ упасть на означенное Министерство въ случаѣ значительныхъ неурожаевъ въ Имперіи. Между тѣмъ, для исполненія лежащихъ на семъ Министерствѣ обязанностей по обезпеченію народнаго продовольствія прежде въ Хозяйственномъ Департаментѣ существовалъ лишь одинъ столъ, въ которомъ сосредоточивались, кромѣ того, еще и всѣ дѣла по борьбѣ съ вредными для растенія животными и насѣкомыми, а также довольно обширная счетная часть. Очевидно, что одному столоначальнику съ помощникомъ было совершенно не подъ силу справляться со всѣми вопросами и дѣлами, возникающими по снабженію сѣменами и продовольственными запасами многомилліоннаго населенія Имперіи. Въ періодъ неурожаевъ 1891 и 1892 гг. были командированы Министерствомъ въ помощь означеннымъ чиновникамъ еще другія лица, но въ это трудное время, когда государству приходилось нести громадныя жертвованія на борьбу съ постигшимъ Россію бѣдствіемъ, нельзя было не пожалѣть объ отсутствіи въ Министерствѣ достаточнаго состава подготовленныхъ къ веденію продовольственнаго дѣла чиновниковъ. Не подлежитъ сомнѣнію, что и при обыкновенныхъ условіяхъ правильное наблюденіе за отправленіемъ продовольственныхъ повинностей и возвращеніемъ продовольственныхъ ссудъ и недоимокъ на всемъ обширномъ протяженіи Имперіи являлось настолько отвѣтственнымъ и сложнымъ дѣломъ, что для него необходимъ гораздо большій контингентъ личныхъ силъ. Иначе всѣ благія стремленія правительственной власти не привели-бы къ успѣшнымъ результатамъ, Въ виду

сего и принимая во вниманіе расширеніе дѣятельности Министерства Внутреннихъ Дѣлъ по обезпеченію народнаго продовольствія, Коммисія признала безусловно необходимымъ образовать особое для завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ отдѣленіе (стр. 48 Зап. Ком.) въ Земскомъ Отдѣлѣ Минист. Внутр. Дѣлъ (ст. ст. II, стр. 5 сей книги).

Ст. V. Учредить съ 1 января 1901 года при губернскихъ и губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіяхъ въ поименованныхъ въ отдѣлѣ I губерніяхъ 46 должностей *непремѣнныхъ членовъ для завѣдыванія* дѣлопроизводствомъ по продовольственной части, съ присвоеніемъ симъ должностямъ V класса по чиновному производству, V разряда по шитью на мундирѣ, 1 степени III разряда по пенсїи и годоваго оклада содержанія въ 2.500 р. (въ томъ числѣ 1.200 р. жалованья, 650 р. столовыхъ и 650 р. квартирныхъ) и отпускать съ того же срока на содержаніе упомянутыхъ непремѣнныхъ членовъ по 115.000 р., на усиленіе канцелярскихъ средствъ губернскихъ и губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій по расчету 500 р. на каждое присутствіе и на *канцелярскіе расходы* уѣздныхъ сѣздовъ и сѣздовъ мировыхъ посредниковъ въ тѣхъ же 46 губерніяхъ по 139.200 р., а всего *двѣсти семьдесятъ семь тысячъ двѣсти* рублей въ годъ, съ тѣмъ, чтобы по истеченіи каждаго года дѣйствительно произведенный на счетъ сего кредита расходъ на предметъ прямаго его назначенія былъ возмѣщаемъ казнѣ *изъ подлежащихъ губернскихъ продовольственныхъ* капиталовъ или на счетъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала и чтобы уплаченная казнѣ за какую либо губернію изъ упомянутаго капитала, на объясненный предметъ, сумма была пополнена въ этотъ капиталъ при первой возможности изъ наличныхъ суммъ губернскаго продовольственнаго капитала подлежащей губерніи. Распредѣленіе по отдѣльнымъ губерніямъ должностей непремѣнныхъ членовъ, завѣдывающихъ дѣлопроизводствомъ по продовольственной части, и суммъ на канцелярскіе по этой части расходы предоставить усмотрѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

П. 1. По вопросу объ организаціи завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ, соглашаясь съ заключеніемъ Коммисіи о томъ, что мѣстный надзоръ за соблюденіемъ предписанныхъ въ Продовольственномъ Уставѣ правилъ и завѣдываніе продовольственнымъ дѣломъ на мѣстахъ всего соотвѣтственнымъ возложить на лицъ сельскаго и волостнаго управленія, Земскихъ Начальниковъ и Уѣздныхъ и Губерн-

скія Присутствія, Министерство Внутренних Дѣлъ полагало бы, однако, что въ образованіи *особыхъ продовольственныхъ Присутствій* не представлялось бы никакой надобности. Всѣ отнесенныя проектомъ Продовольственного Устава къ предметамъ вѣдомства Продовольственныхъ Присутствій дѣла, касающіяся исключительно подвѣдомственного крестьянскимъ учрежденіямъ населенія, могли бы быть съ большимъ удобствомъ возложены на эти учрежденія (Губернскія и Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, Уѣздныя Съѣзды, Уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія и Съѣзды Мирowychъ Посредниковъ); причемъ, присоединяясь всецѣло къ мнѣнію Министерства Юстиціи, что, съ изъятіемъ продовольственного дѣла изъ вѣдѣнія Земскихъ Собраній, къ возложенію на Земскія Управы продовольственного дѣлопроизводства не представлялось бы основанія, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ находитъ необходимымъ по всѣмъ 46 губерніямъ, на кои предполагается распространеніе правилъ проекта Продовольственного Устава, *означенное дѣлопроизводство сосредоточить также въ крестьянскихъ учрежденіяхъ* (стр. 40 Зап. Ком.).

П. 2. Такая организація мѣстныхъ установленій, на которыя возлагается надзоръ за продовольственнымъ дѣломъ, имѣетъ то преимущество, что дастъ возможность объединить порядокъ завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ въ мѣстностяхъ, гдѣ существуютъ земскія учрежденія, и въ губерніяхъ, гдѣ упомянутыя учрежденія еще не введены. Въ этихъ послѣднихъ мѣстностяхъ имѣются въ настоящее время особыя губернскія продовольственныя комиссіи, учрежденныя еще въ 1835 году, но не существуетъ никакихъ учрежденій, объединяющихъ продовольственное управленіе въ уѣздахъ. Ближайшій же надзоръ за исправнымъ состояніемъ хлѣбныхъ запасовъ въ общественныхъ магазинахъ и и правильнымъ поступленіемъ денежныхъ продовольственныхъ сборовъ, а также за выдачею ссудъ, лежитъ, по принадлежности, на мѣстныхъ органахъ крестьянскаго управленія, Мирowychъ Посредникахъ или Непремѣнныхъ Членахъ Уѣздныхъ Присутствій по крестьянскимъ дѣламъ. Само собою разумѣется, что учрежденіе во всѣхъ этихъ мѣстностяхъ Губернскихъ и Уѣздныхъ Присутствій по дѣламъ о народномъ продовольствіи должно принести неоспоримую пользу для дѣла. При этомъ необходимо допустить нѣкоторыя особенности въ составѣ означенныхъ Присутствій въ зависимости отъ организаціи установленій вѣдающихъ административнымъ и крестьянскимъ управленіемъ въ вышеупомянутыхъ мѣстностяхъ (стр. 40—43 Зап. Ком.).

П. 3. Возложить всѣ распорядительныя дѣйствія и дѣлопроизводство Губернскихъ Присутствій и Уѣздныхъ Съѣз-

довъ на Земскія Управы—оказывалось невозможнымъ по слѣдующимъ основаніямъ. Не только неурожаи 1891 г., но и послѣдующіе недороды, съ наглядностью выяснили полную непригодность организациі земскихъ учрежденій именно къ распорядительной дѣятельности при отправленіи задачъ народнаго продовольствія. За это время было обычнымъ явленіемъ, что земскія учрежденія, не зная размѣра находящихся въ данной мѣстности запасовъ, покупали въ въ другихъ губерніяхъ и отдаленныхъ рынкахъ хлѣбъ, когда запасы онаго находились у нихъ подъ руками. Кромѣ того, сосѣднія земства, не имѣя возможности войти въ надлежащее между собою соглашеніе, держались, нерѣдко, противоположнаго образа дѣйствій и тѣмъ причиняли другъ другу значительный вредъ. Это особенно выразилось въ 1891 г., когда, какъ видно изъ дѣла, уполномоченные земствъ почти одновременно съѣхались въ Ростовъ на Дону и, перебивая другъ у друга имѣвшіеся тамъ въ большомъ количествѣ хлѣбные запасы, подняли цѣну на зерно немѣрно высоко. Такое ненормальное положеніе дѣла вытекаетъ изъ полной носогласованности земской организациі съ основными началами Продовольственнаго Устава, установленными задолго до введенія земскихъ учрежденій. Земство въ продовольственномъ дѣлѣ явилось въ каждой губерніи какъ бы среднею инстанціею, не имѣющей ни высшаго, общаго для продовольственной части всей Имперіи, органа, отъ котораго исходили бы касающіяся всѣхъ земствъ распоряженія, ни низшихъ подчиненныхъ органовъ, которые доносили бы Земскимъ Управамъ о положеніи дѣлъ въ селеніяхъ, часто далеко отстоящихъ отъ уѣзднаго центра. Отсюда очевидно, что у земствъ не можетъ быть ни общаго въ продовольственномъ дѣлѣ плана дѣйствій, ни правильной регистраціи урожаевъ и наличныхъ хлѣбныхъ запасовъ (стр. 16—21 Жур. Гос. Сов.).

П. 4. По поводу высказанныхъ въ средѣ Департаментовъ сомнѣній относительно возможности веденія дѣлопроизводства по продовольственной части *при ассигнованіи столь незначительныхъ канцелярскихъ средствъ* — какъ 500 р. на Губернское Присутствіе и 300 р. на Уѣздный Съѣздъ,—нельзя не замѣтить, что означенныя суммы приводятся лишь какъ среднія для тѣхъ 46 губерній, въ коихъ введены новыя правила. Согласно примѣчанію къ проекту штатовъ, распределеніе канцелярскихъ суммъ по губерніямъ и уѣздамъ предоставляется усмотрѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Отъ него будетъ зависетьъ увеличить канцелярскія средства до необходимыхъ размѣровъ въ тѣхъ губерніяхъ или отдѣльныхъ уѣздахъ, гдѣ представится къ тому надобность, съ соотвѣтственнымъ ихъ уменьшеніемъ въ мѣстностяхъ, гдѣ неурожаи являются рѣдкимъ исключеніемъ (стр. 16—21 Жур. Гос. Сов.).

П. 5. Что же касается, наконецъ, затратъ на дѣлопроизводство въ земскихъ губерніяхъ свыше 200,000 р. *изъ продовольственныхъ капиталовъ*, то такая затрата не можетъ быть признана непроизводительною. Благодаря проектируемой организаціи, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ будетъ постоянно и чрезъ непосредственно подчиненныхъ ему органовъ точно освѣдомлено о положеніи продовольственнаго дѣла на мѣстахъ. Этимъ путемъ устранится столь нежелательное и, къ сожалѣнію, какъ показала практика послѣднихъ неурожаевъ, столь частое отсутствіе точныхъ свѣдѣній о размѣрахъ нужды и наличности хлѣбныхъ запасовъ, которое ежегодно ложится на продовольственныя *средства гораздо больше тяжелымъ бременемъ*, чѣмъ испрашиваемая нынѣ къ ассигнованію изъ этого источника, сравнительно, незначительная сумма (тамъ же).

Ст. VI. Комиссіи о *народномъ продовольствіи* въ губерніяхъ: Астраханской, Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Кіевской, Ковенской, Могилевской, Минской, Подольской и состоящія при нихъ канцеляріи, а также особое дѣлопроизводство по народному продовольствію въ канцеляріи Ставропольскаго губернатора,—упразднить, оставивъ тѣхъ изъ чиновъ оныхъ, которые не получаютъ новаго назначенія, за штатомъ на общемъ основаніи.

П. 1. Особымъ Высочайше утвержденнымъ 6 Августа 1877 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта было постановлено отпускать на веденіе дѣлъ по народному продовольствію по 22,526 р. 50 коп. въ годъ, въ томъ числѣ по губерніямъ: Астраханской—480 руб., Виленской—2,650 руб., Витебской—4,650 руб., Волынской—1,800 р., Гродненской—1,600 руб., Кіевской—1,800 руб., Ковенской—1,900 руб., Могилевской—3,200 руб., Минской—1,600 руб. и Подольской—1,800 руб.; остальная сумма, въ размѣрѣ 1,046 руб. 50 коп., приходится на губерніи: Курляндскую—400 руб. и Ставропольскую—646 руб. 50 коп. Въ двухъ губерніяхъ, Астраханской и Оренбургской, были, согласно Высочайшему повелѣнію 16 Мая 1841 года, упразднены канцеляріи комиссій народнаго продовольствія и обязанности ихъ возложены на канцеляріи Губернаторовъ, съ нѣкоторымъ усиленіемъ состава сихъ послѣднихъ (стр. 40—43 Зап. Ком.).

П. 2. Устройство канцелярій, состоящихъ при комиссіяхъ народнаго продовольствія, было весьма разнообразно. Такъ, въ Виленской губерніи существовалъ особый правитель дѣлъ канцеляріи, бухгалтеръ, помощникъ бухгалтера; въ Витебской—существовали должность Непремѣннаго Члена, правитель дѣлъ, бухгалтеръ и помощникъ бухгалтера; въ Волын-

ской губерніи имѣлся лишь столоначальникъ и помощникъ; въ Гродненской — правитель дѣлъ и бухгалтеръ; въ Киевской — Непремѣнный Членъ, столоначальникъ, помощникъ; въ Ковенской — правитель дѣлъ, бухгалтеръ; въ Могилевской — Непремѣнный Членъ, правитель дѣлъ, бухгалтеръ; въ Минской — правитель дѣлъ и бухгалтеръ. Нѣкоторымъ изъ упомянутыхъ должностей были предоставлены права государственной службы Высочайше утвержденнымъ 14 Октября 1836 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта (тамъ же).

Ст. VII. Состоящія въ распоряженіи: 1) земства Олонецкой губерніи суммы поступившаго на основаніи Высочайшаго повелѣнія 11 іюня 1838 г. продовольственнаго сбора и учрежденные на счетъ этихъ суммъ магазины со всѣми по онымъ долгами, хлѣбными запасами и проч.—передать въ вѣдѣніе Олонецкаго губернскаго присутствія и 2) подлежащихъ земскихъ управъ или иныхъ мѣстныхъ учрежденій особые капиталы: а) мастеровыхъ казенныхъ и частныхъ горныхъ заводовъ, б) Татаръ Крымскаго полуострова, в) кочевыхъ Башкиръ, не имѣющихъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, а также Тештярей, населяющихъ губерніи Оренбургскую, Самарскую, Уфимскую, Вятскую и Пермскую, г) крестьянъ С.-Петербургскаго уѣзда, д) крестьянъ Старорусскаго и Новгородскаго уѣздовъ (капиталы бывшихъ поселянъ округовъ пахотныхъ солдатъ), е) крестьянъ Путиловской волости, Шлиссельбургскаго уѣзда, ж) крестьянъ бывшаго Грузинскаго имѣнія Новгородской губерніи, з) бывшихъ государственныхъ крестьянъ Симбирской губерніи и и) бывшихъ государевыхъ и дворцовыхъ крестьянъ—передать въ вѣдѣніе уѣздныхъ учрежденій, завѣдывающихъ *продовольственнымъ дѣломъ*, а сословные продовольственные капиталы городскихъ обывателей — въ вѣдѣніе городскихъ общественныхъ или подлежащихъ сословныхъ управленій, по ближайшимъ указаніямъ министра Внутреннихъ Дѣлъ.

П. 1. На основаніи закона (ст. 514—517 Уст. Народ. Прод., изд. 1857 г.), въ Олонецкой губерніи, въ уѣздахъ: Петрозаводскомъ, Олонецкомъ, Повѣнецкомъ, Лодейнопольскомъ и въ нѣкоторыхъ волостяхъ Пудожскаго уѣзда, съ крестьянъ казенныхъ и горнозаводскихъ установленъ былъ, вмѣсто хлѣбнаго, денежный сборъ по 15 коп. серебромъ съ ревизской мужскаго пола души, который долженъ былъ продолжаться, считая съ 1839 г., въ уѣздахъ: Петрозаводскомъ 37, Олонецкомъ $38\frac{1}{2}$, Лодейнопольскомъ 40, Повѣнецкомъ $41\frac{1}{2}$ и Пудожскомъ 40 лѣтъ. На счетъ означеннаго сбора, а равно на счетъ капитала трехъ Олонецкихъ казенныхъ

магазиновъ и суммъ, собранныхъ съ крестьянъ по положенію о запасахъ 5 Юля 1834 года по 3 коп. серебромъ съ души, учреждены магазины собственно для продажи мѣстнымъ жителямъ хлѣба и удержанія умѣренныхъ цѣнъ на оный (стр. 14 Общ. Сооб. Ком.).

П. 2. Согласно ст. 72 Высочайше утвержденныхъ 1 Января 1864 года Временныхъ Правилъ для земск. учрежд. по дѣламъ о народн. продов. (п. 32 прилож. къ ст. 5, примѣч., т. XIII, Уст. Нар. Прод., по прод. 1876 г.), особыя постановленія Устава народнаго продовольствія для Олонецкой губерніи оставлены были, впредь до пересмотра сего Устава, въ существующемъ видѣ (тамъ же).

П. 3. Для нѣкоторыхъ мѣстностей Олонецкой губерніи существуютъ особыя постановленія объ обеспеченіи народнаго продовольствія, изложенныя въ Высочайше утвержденномъ 11 Юня 1838 года мнѣніи Государственнаго Совѣта (П. С. З. № 11322). Имѣя въ виду, что упомянутыя особенныя правила, вошедшія въ статьи 514—518 Устава о народномъ продовольствіи, изд. 1857 года, были затѣмъ исключены изъ сего Устава при новомъ его изданіи въ 1892 году, такъ какъ большинство ихъ совершенно утратили свое значеніе, Департаменты сочли возможнымъ сохранить въ отдѣлѣ I ссылку на Выс. утв. 11 Юня 1838 г. мн. Гос. Совѣта лишь въ самой общей формѣ (стр. 43, Журн. Гос. Сов.)

Ст. VIII. *Уѣздные* земскіе продовольственные капиталы, гдѣ таковыя имѣются, оставить въ вѣдѣніи и распоряженіи подлежащихъ земскихъ учрежденій на существующихъ основаніяхъ.

П. 1. Руководство продовольственнымъ дѣломъ со стороны Земскихъ Собраній совершенно не соотвѣтствовали потребностямъ жизни. Заботы по обеспеченію народнаго продовольствія требуютъ постоянныхъ распоряженій и надзора; между тѣмъ Земскія Собранія созываются, за исключеніемъ чрезвычайныхъ обстоятельствъ, только разъ въ годъ: Губернскія—не позднѣе Декабря, а Уѣздныя — не позднѣе Октября (ст. 66 Пол. Земск. Учр.). Засимъ, при наличности надлежащихъ къ тому основаній, могутъ быть назначаемы чрезвычайныя Губернскія Земскія Собранія. Эти послѣднія собираются по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а въ особо важныхъ случаяхъ, какъ-то: во время народныхъ бѣдствій и по военнымъ обстоятельствамъ,—по распоряженію Губернатора (ст. 68 того же Положенія). Но созывъ чрезвычайныхъ Земскихъ Собраній, въ особенности же Губернскихъ, сопряженъ съ немаловажными затрудненіями для гласныхъ, которымъ приходится сѣзжаться изъ болѣе или менѣе отдаленныхъ мѣстностей, оставляя веденіе собствен-

ныхъ хозяйственныхъ дѣлъ, которыя во время неурожая требуютъ особеннаго вниманія и труда. Очевидно, что къ назначенію упомянутыхъ Собраній невозможно прибѣгать часто. При этомъ для созыва гласныхъ необходимо, во всякомъ случаѣ, довольно значительное время, тогда какъ потребности продовольственнаго дѣла являются, въ случаѣ неурожая, совершенно неотлагательными, и всякая отсрочка исполненія нужныхъ въ семъ случаѣ распоряженій можетъ имѣть весьма тягостныя послѣдствія какъ для населенія, такъ и для финансовыхъ интересовъ государства. (Зап. Ком.).

П. 2. Согласно намѣченной въ проектѣ закона организациі завѣдыванія дѣломъ по обезпеченію продовольствіемъ сельскихъ обывателей, только Предсѣдатели Губернскихъ и Уѣздныхъ Земскихъ Управъ должны были входить въ составъ Губернскихъ Присутствій въ качествѣ членовъ оныхъ на общемъ основаніи (ст. 71 и 105 Пол. Зем. Нач., Св. Зак. т. IX, Особ. Прил. III, по прод. 1890 г.). Отсюда возникаетъ вопросъ, *какое участіе въ продовольственномъ дѣлѣ должно быть предоставлено земскимъ учрежденіямъ.*

Измѣненія въ завѣдываніи продовольственнымъ дѣломъ вовсе не имѣютъ цѣлью совершенно устранить земскія учрежденія отъ предоставленнаго имъ дѣйствующимъ закономъ попеченія о народномъ продовольствіи. Предполагается лишь сосредоточить дѣло по обезпеченію, въ указанныхъ предѣлахъ, продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей въ крестьянскихъ учрежденіяхъ, какъ органахъ, коимъ вообще ввѣрено попеченіе объ этой части населенія. При этомъ, не слѣдуетъ упускать изъ вида, что, согласно основной мысли закона, на указанныя учрежденія возлагается только удовлетвореніе самыхъ насущныхъ потребностей сельскаго населенія—предупрежденіе проявленія голода, со всѣми его ужасными послѣдствіями, путемъ выдачи въ ссуду одного хлѣба и обезпеченіе возможности обсѣмененія полей, дабы дать крестьянамъ средство къ существованію до будущаго урожая. Никакихъ другихъ задачъ временныя правила не преслѣдуютъ и, такимъ образомъ, для земства остается еще широкое поле дѣятельности. Такія важныя мѣропріятія, уже съ успѣхомъ практикуемыя нѣкоторыми земствами, какъ: продажа хлѣба по заготовительной цѣнѣ, обезпеченіе прокормомъ лошадей, на коихъ, главнымъ образомъ, зиждется благосостояніе крестьянскаго хозяйства, а также другаго скота, остаются всецѣло и впредь на обязанности земскихъ учрежденій (стр. 16—21, Жур. Гос. Сов.).

П. 3. Кромѣ земскихъ продовольственныхъ капиталовъ *на обязанности земства* по прежнему остаются *общія мѣры обезпеченія* народнаго продовольствія. Къ области такихъ мѣръ, подлежащихъ разработкѣ съ точки зрѣнія болѣе общей, должны быть отнесены какъ вопросъ объ

устройствѣ центральныхъ хлѣбныхъ магазиновъ, такъ и другіе: продажа хлѣба по заготовительной цѣнѣ, принятіе мѣръ къ обезпеченію скота кормомъ, устройство общественныхъ работъ, снабженіе населенія улучшенными сѣменами, мѣры, направленные къ удержанію населенія отъ поспѣшной реализаціи урожая, и т. п. (общ. сооб. зап. ком.).

П. 4. При обозрѣніи принятыхъ на практикѣ мѣръ къ воспособленію пострадавшаго отъ неурожаевъ населенія изъ средствъ губернскихъ и сбщаго по Имперіи продовольственныхъ капиталовъ, заслуживаетъ особаго вниманія продажа *по дешевой цѣнѣ хлѣба*, закупаемаго земствами на счетъ упомянутыхъ капиталовъ. Мѣра эта, могущая имѣть лишь вспомогательное значеніе въ общей системѣ обезпеченія народнаго продовольствія въ Имперіи, приносила, однако же, существенную пользу, какъ средство для *борьбы съ непомирънымъ возвышеніемъ рыночныхъ цѣнъ* на хлѣбъ, происходящимъ вслѣдствіе сосредоточенія запасовъ въ рукахъ немногихъ торговцевъ, стремящихся воспользоваться своимъ исключительнымъ положеніемъ на хлѣбномъ рынкѣ для извлеченія возможно большихъ выгодъ. Вопросъ о правѣ земства производить изъясненную операцію возникъ вскорѣ по изданіи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ. Новгородское Губернское Земское Собраніе въ 1869 г. постановило открыть Уѣзднымъ Земскимъ Управамъ кредитъ, въ размѣрѣ до 5,000 руб., для закупки осенью овса и ржи, которые продавались вслѣдствіе нужды по весьма низкой цѣнѣ. Цѣль Губернскаго Земства состояла въ томъ, чтобы удерживать въ уѣздахъ хлѣбъ и, чрезъ продажу его весною по заготовительной стоимости, предотвратить чрезмѣрное увеличеніе цѣнъ, предоставивъ этимъ возможность пріобрѣсти зерно наиболѣе нуждающимся крестьянамъ. Мѣра эта была разрѣшена и впослѣдствіи практиковалась часто въ различныхъ мѣстностяхъ и, между прочимъ, во время неурожая 1891 г. За отсутствіемъ прямыхъ указаній въ законѣ на совершеніе такой операціи, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, при представленіи въ Комитетъ Министровъ ходатайствъ о ссудахъ изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала, испрашивало, вмѣстѣ съ тѣмъ, и *особое дозволеніе* на покупку земствомъ хлѣба для продажи онаго по дешевой цѣнѣ. Признавая необходимымъ сохранить, согласно указаніямъ опыта, примѣненіе сей мѣры и на будущее время, Коммисія считала соотвѣтственнымъ, въ виду новой постановки продовольственнаго дѣла, возложить на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ *окончательное разрѣшеніе одной въ потребныхъ случаяхъ*. Сообразно сему, Коммисія полагала предоставить Губернскимъ Присутствіямъ по дѣламъ о народномъ продовольствіи испрашивать разрѣшеніе означеннаго Министерства на продажу продоволь-

ственного хлѣба въ мѣстностяхъ, пострадавшихъ отъ неурожая, когда рыночная цѣна зерна непомѣрно возвысится, по цѣнамъ заготовленія или даже, по соображеніи съ средствами губернскаго продовольственнаго капитала, по цѣнѣ ниже заготовительной, съ тѣмъ, чтобы мѣра эта могла быть принимаема и при удовлетворительномъ урожаѣ, въ случаѣ непомѣрнаго возвышенія цѣнъ въ мѣстностяхъ, гдѣ населеніе обыкновенно прикупаетъ хлѣбъ для своего продовольствія. При испрошеніи разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ на продажу хлѣба по удешевленной цѣнѣ, Губернское Присутствіе должно объяснять подробныя основанія къ принятію этой мѣры, порядокъ закупки хлѣба, а равно условія отпуска хлѣба нуждающимся въ немъ. При этомъ, въ видахъ усиленія средствъ губернскаго продовольственнаго капитала, желательно предоставить Губернскимъ Присутствіямъ, въ зависимости отъ условій покупки хлѣба и размѣра мѣстной нужды, ходатайствовать о начисленіи на заготовительную стоимость хлѣба, при предстоящей продажѣ онаго, *небольшаго процента въ пользу упомянутаго капитала*. Въ соотвѣтствіи съ этимъ, надлежало по мнѣнію Коммисіи, въ тѣхъ случаяхъ, когда операція продажи хлѣба оказалась-бы убыточною, относить понесенныя *потери также на сумму* продовольственнаго капитала той губерніи, въ которой произведена была операція. Но когда, при значительномъ неурожаѣ, наличныя средства губернскаго капитала уже исчерпаны, отпускъ денегъ на заготовленіе хлѣба для продажи можетъ быть, конечно, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, дозволенъ изъ суммъ общаго продовольственнаго капитала, но съ тѣмъ условіемъ, чтобы издержанная на этотъ предметъ сумма была возмѣщена общему по Имперіи капиталу изъ первыхъ поступленій въ губернской капиталъ (стр. 85, 86 Жур. Гос. Сов.).

П. 5. По поводу предположенія объ устройствѣ на средства продовольственныхъ капиталовъ продажи хлѣба по заготовительной (ст. 110 проекта) или удешевленной цѣнѣ Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ замѣтило, что организація подобной продажи въ проектѣ сихъ правилъ недостаточно разработана. Съ своей стороны, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ нашло необходимымъ постановленія по означенному предмету изъ проекта закона вовсе исключить, такъ какъ *продажа хлѣба по заготовительной* или уменьшенной цѣнѣ относится къ числу такихъ хозяйственныхъ мѣръ, осуществленіе коихъ, всего соотвѣтственнѣе *предоставитъ усмотрѣнію земскихъ учреждений* (стр. 41, Представл. Мин. Вн. Дѣлъ 12 Марта 1899 г. № 72).

П. 6. Въ проектѣ сдѣланъ былъ перечень продовольственныхъ капиталовъ, причемъ упомянуты общественныя, част-

77317

ные, губернскіе и общеимперскій капиталы. Такъ какъ, кромѣ этихъ капиталовъ, имѣются еще уѣздные земскіе и спеціальныя продовольственныя капиталы, а въ проектѣ сдѣлана особая оговорка только о послѣднихъ, то слѣдуетъ и относительно первыхъ упомянуть въ заключеніи по настоящему дѣлу, что они остаются въ вѣдѣніи подлежащихъ земствъ (стр. 37, Жур. Гос. Сов.). На основаніи статьи 94, въ облегченіе отбыванія повинности по содержанію запасовъ въ зернѣ и образованію общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ, а также пополненія ссудъ, выданныхъ изъ сихъ запасовъ и капиталовъ, допускается учрежденіе *общественныхъ запасекъ*, на основаніи особыхъ правилъ. По поводу сего постановленія, останавливаясь на предположеніи о допущеніи учрежденія общественныхъ запасекъ, какъ средства облегчить отбываніе продовольственной повинности, Департаменты приняли во вниманіе, что означенный вопросъ является *чрезвычайно важнымъ съ точки зрѣнія* интересовъ крестьянъ, такъ какъ съ нимъ неизбежно связанъ передѣлъ крестьянскихъ земель. Между тѣмъ, вопросъ этотъ имѣетъ лишь косвенное отношеніе къ разсматриваемымъ продовольственнымъ правиламъ. Къ тому же, онъ въ настоящее время представляется въ нашемъ законодательствѣ вопросомъ *новымъ въ виду того*, что въ дѣйствующемъ законѣ не имѣется особыхъ постановленій объ условіяхъ и способахъ учрежденія общественныхъ запасекъ. Признавая, въ силу сихъ соображеній, что учрежденіе на точно опредѣленныхъ въ законѣ основаніяхъ общественныхъ запасекъ требуетъ особаго и всесторонняго обсужденія, Департаменты считали болѣе осторожнымъ, не касаясь, по существу, проектированныхъ въ семъ отношеніи Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ правилъ, совершенно выдѣлить ихъ изъ обсуждаемаго проекта. Засимъ отъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ будетъ зависѣть войти по этому предмету въ Государственный Совѣтъ съ особымъ представленіемъ (стр. 43 Жур. Гос. Сов.). Такимъ образомъ устройство общественныхъ запасекъ по прежнему относится къ предметамъ вѣдомства Земскихъ учрежденій (необязательная потребности).

П. 7. Нѣтъ надобности, при возложеніи на Министра Внутреннихъ Дѣлъ порученія разработать новый Продовольственный Уставъ, ставить условіемъ, чтобы земство было привлечено по новому Уставу къ болѣе широкой дѣятельности въ продовольственномъ дѣлѣ. Какъ уже было сказано, земство не устраняется отъ участія въ этомъ дѣлѣ, и само собою разумѣется, что въ общемъ уставѣ, который долженъ обнять всѣ виды продовольственной помощи населенію, роль земства въ этой сферѣ дѣятельности опредѣлится съ надлежащею полнотою (стр. 16—21 Журн. Гос. Сов.).

Ст. IX. Относительно передачи завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ въ крестьянскія учрежденія постановить:

1) Все продовольственное дѣлопроизводство, документы, отчетность и денежныя суммы передаются губернскими земскими управами и комиссіями народнаго продовольствія, въ губернскія крестьянскія учрежденія, а уѣздными земскими управами и уѣздными предводителями дворянства — въ уѣздныя крестьянскія учрежденія.

2) Съ передачей въ крестьянскія учрежденія дѣлъ и отчетности по ссудамъ, выданнымъ изъ общаго продовольственнаго капитала, съ земскихъ учрежденій слагаются какъ забота по взысканію означенныхъ ссудъ, такъ и отвѣтственность въ исправномъ возвратѣ оныхъ.

3) До передачи въ крестьянскія учрежденія завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ, производство по оному остается на существующемъ основаніи.

4) Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется установленіе окончательнаго срока передачи въ крестьянскія учрежденія упомянутыхъ продовольственныхъ дѣлъ, документовъ, денежныхъ средствъ и проч. и опредѣленіе ближайшихъ условій и порядка таковой передачи, а также разрѣшеніе всякаго рода вопросовъ по настоящему предмету.

П. 1. *Образованіе общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ относится къ шестидесятымъ годамъ.* Положеніемъ 19 Февраля 1861 г. на крестьянъ возложено было попеченіе по общественному продовольствію (ст. 10 Общ. Пол., изд. 1876 г.) при посредствѣ сельскихъ и волостныхъ сходовъ и выборнаго изъ ихъ среды управленія. Съ этого времени началось образованіе общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ. Въ видахъ упорядоченія сего дѣла и для огражденія сельскихъ обществъ отъ легкомысленнаго перехода къ храненію продовольственныхъ запасовъ въ деньгахъ, съ упраздненіемъ хлѣбо-запасныхъ магазиновъ, было, по образованіи земскихъ учреждений, признано необходимымъ поставить подъ контроль земства дѣйствія названныхъ обществъ по изъясненному предмету. По силѣ приложенныхъ къ Положенію о земскихъ учрежденіяхъ 1 Января 1864 г. *временныхъ правилъ по дѣламъ о народномъ продовольствіи*, опредѣленія сельскихъ сходовъ объ обращеніи хлѣбныхъ запасовъ въ денежные капиталы должны были разсматриваться и утверждаться Уѣздными Земскими Управами. Вслѣдъ за тѣмъ, **ВЫСОЧАЙШЕ** утвержденнымъ 25 Апрѣля 1866 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта было

вновь подтверждено, что поступившія по нѣкоторымъ селеніямъ, взамѣнъ хлѣбныхъ запасовъ, суммы должны состоять въ завѣдываніи подлежащихъ сельскихъ обществъ, съ тѣмъ, чтобы по отношенію къ этимъ общественнымъ денежнымъ запасамъ сельскія общества и земскія учрежденія руководствовались тѣми же правилами, какія поставлены относительно общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ (ст. ст. 46 48 и 49 означенныхъ временныхъ правилъ для земскихъ учреждений). (Зап. ком.).

П. 2. *Презній порядокъ завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ Земствомъ* оказался, однако же, весьма неудобнымъ и недѣйствительнымъ на практикѣ по слѣдующимъ причинамъ.

Надзоръ Уѣздныхъ Земскихъ Управъ за состояніемъ хлѣбныхъ запасовъ въ общественныхъ магазинахъ остается почти повсемѣстно *мертвою буквою*. Требованія закона о томъ, чтобы ревизія упомянутыхъ магазиновъ производилась на мѣстахъ черезъ членовъ Управъ, не было осуществлено на практикѣ. Такое пассивное отношеніе Управъ къ весьма важной отрасли народной жизни не можетъ быть всецѣло поставлено въ вину земскимъ дѣтелямъ. Причина его кроется глубже, а именно—въ неприспособленности организациі земскихъ учреждений къ отправленію задачъ народнаго продовольствія. Съ одной стороны, Земскія Управы являлись слишкомъ отдаленною инстанціей для надзора за тѣмъ, что дѣлается въ селеніяхъ; если принять во вниманіе разбросанность послѣднихъ въ большей части мѣстностей Имперіи, то трудно, въ самомъ дѣлѣ, было ожидать постоянного наблюденія за положеніемъ находящихся въ нихъ магазиновъ посредствомъ командировокъ Членовъ Управы изъ уѣзднаго города. Съ другой стороны, нельзя было не остановиться на томъ, что, по закону, Земскія Управы не имѣли исполнительной власти надъ волостнымъ и сельскимъ начальствомъ. Согласно ст. 39 Устава о народномъ продовольствіи, изд. 1889 г., земскія учрежденія имѣли только надзоръ за ненарушеніемъ сельскимъ сходомъ правилъ о хлѣбныхъ запасахъ, но входитъ въ непосредственныя распоряженія о взносѣ этихъ запасовъ и храненіи ихъ предоставлено было усмотрѣнію означенныхъ сходовъ. Хотя упомянутая статья была отмѣнена пунктомъ V ВЫСОЧАЙШЕ утвержденного 12 Іюня 1890 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта по проекту новаго положенія о Губернскихъ и Уѣздныхъ Земскихъ Учрежденіяхъ, но при этомъ Земской Управѣ не было предоставлено какихъ либо полномочій къ устраненію допускаемыхъ сельскимъ сходомъ неправильностей по содержанію хлѣбозапасныхъ магазиновъ. Вообще на практикѣ указанный Уставомъ *надзоръ* Управы за дѣйствіями сельскихъ сходовъ по дѣламъ народнаго про-

довольствія *ограничивался обыкновенно формальнымъ разсмотрѣніемъ вѣдомостей, представляемыхъ* по статьѣ 39 Устава, изд. 1892 г., волостными правленіями, относительно состоянія хлѣбныхъ запасовъ. Конечно, такой надзоръ не могъ побуждать населеніе къ храненію этихъ запасовъ въ исправности (стр. 27—36 Зап. Ком.).

П. 3. Неизлишне напомнить, что, насколько по нѣкоторымъ предметамъ своего вѣдѣнія *земскія учрежденія* улучшили положеніе мѣстнаго хозяйства, настолько же *мало внесли порядка въ мѣры обезпеченія народнаго продовольствія*. Если въ послѣднее время замѣчается *нѣкоторое оживленіе* въ этомъ дѣлѣ и усиленіе натуральныхъ запасовъ на мѣстахъ, то заслуга въ достиженіи, этихъ результатовъ принадлежитъ единственно энергичнымъ мѣрамъ, принятымъ *губернскою администраціею и Земскими Начальниками*, а не содѣйствію или участію земскихъ учреждений. Впрочемъ, какъ и было объяснено въ отзывѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ при сообщеніи проекта комиссіи на заключеніе вѣдомствъ, новыми Продовольственными Правилами предполагалось изъять изъ числа подлежащихъ вѣдѣнію Земскихъ Собраній лишь продовольственныя мѣропріятія въ тѣсномъ смыслѣ. Во всемъ же остальномъ *функции земскихъ учреждений остаются за ними во всей неизмѣненности*. Такъ, въ цѣляхъ предотвращенія бѣдствій отъ неурожаевъ, отъ земства будетъ зависѣть: учрежденіе *центральныхъ хлѣбныхъ* магазиновъ, продажа *хлѣба по заготовительной цѣнѣ*, принятіе мѣръ къ обезпеченію *кормомъ* крестьянскаго скота, устройство общественныхъ *работъ*, поощреніе къ улучшенной *сельскохозяйственной* культурѣ, или введеніе различныхъ *меліораций*, устраненіе препятствій къ сбыту по выгодной *цѣнѣ сельскихъ* произведеній, открытіе *кредита* подъ *хлѣбъ* для удержанія крестьянъ отъ поспѣшной его продажи, снабженіе населенія улучшенными сѣменами и орудіями, содѣйствіе развитію скотоводства и т. д. (стр. 36-39.—Представ. I Мин. Вн. Дѣлъ).

П. 4. Значительные недороды хлѣбовъ обычно сопровождаются также неурожаемъ травъ, и населеніе нуждается въ помощи не только для собственнаго продовольствія и по обмѣненію полей, но *на прокормленіе скота*. Мѣры къ обезпеченію населенія рабочимъ скотомъ въ 1891 г. были приняты преимущественно на счетъ средствъ частной благотворительности, а въ настоящее время принимаются на счетъ специально ассигнованнаго для сего кредита изъ средствъ казны. По правиламъ дѣйствующаго Продовольственнаго Устава, прокормленіе скота не входитъ въ область мѣръ по народному продовольствію и никакихъ расходовъ на сей предметъ на счетъ общеустановленныхъ продоволь-

ственныхъ средствъ производимо быть не можетъ, такъ какъ средства эти предназначены исключительно на продовольственные и сѣменные нужды населенія и не всегда достаточны даже на прямое свое назначеніе. *Вопросъ о воспособленіи населенію въ прокормленіи скота*, по своему своему, имѣющей экономическое значеніе и связанный главнымъ образомъ съ мѣрами къ поддержанію сельскохозяйственной и земледѣльческой промышленности, *долженъ быть отнесенъ всецѣло къ вѣдѣнію земскихъ учреждений*, а надлежащее въ семъ дѣлѣ, въ потребныхъ случаяхъ, *содѣйствіе* могло бы быть оказываемо земству *Министерствомъ Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ*. Одно краткое перечисленіе остающихся за земствами обязанностей по обезпеченію народнаго продовольствія доказываетъ, какъ широко еще то поле дѣятельности, на которомъ оно можетъ проявить свою заботу о благѣ населенія. Мѣры эти, имѣющія вполнѣ самостоятельное значеніе, не только могутъ быть, но и должны осуществляться, за немногими исключеніями, безъ принудительнаго воздѣйствія власти, а потому естественно входятъ въ кругъ вѣдомства земскихъ учреждений. (Стр. 36-39 Зап. ком.).

П. 5. Мѣры ограждающія населеніе отъ послѣдствій неурожая, во всей совокупности своей относящіяся почти всецѣло *до крестьянскаго сословія*, такія мѣры, какъ показалъ продолжительный опытъ, не могутъ имѣть успѣха, если распоряжающееся учрежденіе должно дѣйствовать *только силою убѣжденія и не снабжено достаточными полномочіями*, чтобы, въ случаѣ надобности, настоять, въ точномъ исполненіи своихъ распоряженій. Руководствуясь изложенными соображеніями, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ признаетъ безусловно необходимымъ *изъять дѣло продовольственной помощи изъ вѣдѣнія земскихъ учреждений* (стр. 36—39 Зап. Ком.).

Ст. X. Постановленіе дѣйствующаго продовольственнаго устава объ установленіи *цѣнъ* на предметы продовольствія, о свободномъ провозѣ жизненныхъ припасовъ и о порядкѣ продажи оныхъ (ст. 100—129, 138, 140—142 и 150, ч. 2, *уст. прод., изд. 1892 г.*) оставить въ силѣ для всѣхъ поименованныхъ въ отд. I губерній; переписку же о справочныхъ цѣнахъ на предметы продовольствія, а равно на перевозку и сплавъ оныхъ въ тѣхъ изъ сихъ губерній, въ коихъ не введены земскія учрежденія (ст. 150 того же устава), производить въ учрежденіяхъ, имѣющихъ замѣнить комиссіи народнаго продовольствія,

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ предсѣдателями и членами.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

„БЫТЬ ПО СЕМУ“.

Въ Петергофѣ.

12 іюня 1900 года.

Отд. I. Объ установленіи цѣнъ на предметы продовольствія.

П. 1. Городскія Управы собираютъ цѣны на предметы продовольствія въ городахъ и, въ случаѣ обращаемыхъ къ нимъ требованій, доставляютъ свѣдѣнія о таковыхъ цѣнахъ Земскимъ Управамъ (ст. 100 Уст. Прод.).

П. 2. На нѣкоторые предметы продовольствія устанавливаются по правиламъ, въ слѣдующихъ статьяхъ (102—108) изложеннымъ, цѣны какъ для наблюденія отъ Правительства за предупрежденіемъ въ сихъ припасахъ недостатка, такъ и въ отвращеніе излишнихъ расходовъ при заготовленіи провіанта и фуража (ст. 101 тамъ-же).

П. 3. Уѣздныя Земскія Управы должны ежемѣсячно, начиная съ сентября по май, въ которые, по окончаніи жатвы, производится главная покупка жизненныхъ потребностей, опредѣлить цѣны на хлѣбъ всякаго рода и фуражъ, въ уѣздѣ родящіеся: вывести изъ всѣхъ существующихъ цѣнъ по уѣзду одну сложную и показать при томъ самую высокую и самую низкую; опредѣлить также цѣну кулямъ, мѣшкамъ и цѣну поденной работы одного человѣка и лошади; въ мѣстахъ, гдѣ есть пристани и водяные сплавы, показать: цѣну барки и разнаго наименованія судовъ, тамъ употребляемыхъ, ихъ вмѣстительность; цѣну на грузки и сплава отъ одного мѣста до другаго, въ которомъ дѣлается нагрузка; плату, какую берутъ вольнонаемные съ извѣстной мѣры или вѣса, показывая всегда двѣ крайнія цѣны. Свѣдѣнія сія собираются Уѣздными Управами или чрезъ своихъ членовъ, или чрезъ общественныя учрежденія (ст. 102 тамъ-же).

П. 4. Составляемая Уѣздными Земскими Управами изъ сихъ (ст. 102 тамъ-же) свѣдѣній вѣдомости доставляются ими ежемѣсячно Губернской Земской Управѣ, которая устанавливаетъ изъ всѣхъ уѣздныхъ цѣнъ одну сложную по губерніи, выведя притомъ высшую и низшую, и засимъ утверждаетъ составленныя о семъ вѣдомости. Утвержденныя такимъ образомъ цѣны признаются настоящими (установ-

ленными), а среднія—законными для казенныхъ закупокъ (ст. 103 тамъ-же).

П. 5. Сложная цѣна составляется изъ всѣхъ разныхъ цѣнъ посредствомъ сложения всѣхъ ихъ вмѣстѣ и раздѣленія потомъ суммы, отъ сего сложения происшедшей, на столько, сколько взято было цѣнъ въ сложение. Средняя же цѣна выводится посредствомъ сложения вмѣстѣ только самой высшей и самой низшей и раздѣленія потомъ сложеной суммы на два. Установленная по всей губерніи сложная цѣна не должна быть принимаема за единственное основаніе по всѣмъ покупкамъ, въ губерніи производимыхъ; напротивъ, въ каждомъ уѣздѣ средняя цѣна, въ немъ по установленному порядку открытая, можетъ и должна быть почитаема несомнительною во всѣхъ заготовленіяхъ, въ немъ производимыхъ, когда за дешевѣйшую цѣну изъ другихъ уѣздовъ доставать заготовленій будетъ невозможно. Цѣна сложная по всей губерніи устанавливается для того, чтобы открыть при торгахъ способъ желающимъ сдѣлать заготовленіе по онымъ, когда цѣна средняя уѣздная будетъ ея дороже; слѣдовательно, гдѣ таковыхъ желающихъ не явится, тамъ цѣна средняя уѣздная считается одна цѣною законною и сомнѣнію не подлежащею (ст. 104 тамъ-же).

П. 6. Въ лѣтніе мѣсяцы съ Мая по Сентябрь таковыхъ цѣнъ не устанавливается, а собираются только свѣдѣнія о цѣнахъ торговыхъ, именуемыхъ справочными (ст. 105 тамъ-же).

П. 7. При составленіи вѣдомостей о цѣнахъ установленныхъ и справочныхъ, надлежитъ также принимать въ руководство свѣдѣнія о торговыхъ цѣнахъ, составляемыя на основаніи статьи 100 (ст. 106 тамъ-же).

П. 8. Свѣдѣнія о справочныхъ и установленныхъ цѣнахъ выдаются интендантскимъ и другихъ вѣдомствъ чиновникамъ отъ Губернской Земской Управы; но въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, напримѣръ, когда нужно удовлетворить своевременно воинскія команды деньгами на продовольствіе, означенныя цѣны могутъ быть объявляемы и Уѣздными Земскими Управами не иначе однако же, какъ въ томъ самомъ видѣ, въ какомъ оныя представлены отъ нихъ Губернскимъ Управамъ, и съ тѣмъ, чтобы вышеупомянутые чиновники въ отчетахъ своихъ показывали тогда какъ самую выдачу по тѣмъ цѣнамъ денегъ, такъ и причины, воспрепятствовавшія получить оныя отъ Губернской Управы (ст. 107 тамъ-же).

П. 9. При составленіи вѣдомостей о цѣнахъ, Губернская Земская Управа обязана удостовѣряться въ истиннѣ цѣнъ, показываемыхъ Уѣздными Управами; при всякомъ очевидномъ возвышеніи оныхъ узнавать причины симъ измѣненіямъ и объяснять объ оныхъ въ общихъ по губерніи вѣдомостяхъ (ст. 108 тамъ-же).

П. 10. Губернаторы наблюдаютъ, чтобы вѣдомости о цѣнахъ справочныхъ на хлѣбъ, фуражъ и прочіе предметы продовольствія были доставляемы, куда слѣдуетъ, съ надлежашею точностію (ст. 109 тамъ-же).

П. 11. Вѣдомости объ установленныхъ и справочныхъ цѣнахъ, по формамъ, при семъ приложеннымъ, доставляются отъ Губернаторовъ въ Департаменты Министерствъ и въ другія по особымъ назначеніямъ мѣста или къ лицамъ по разнымъ вѣдомствамъ и управленіямъ (ст. 110 тамъ-же).

Отд. II. О свободномъ провозѣ припасовъ и прогонѣ скота.

П. 12. Въ подтвержденіе повсемѣстно вольной торговли хлѣбомъ и другими жизненными потребностями на всемъ пространствѣ Имперіи и облегченій, въ пользу того установленныхъ, мѣстному начальству вмѣняется въ обязанность наблюдать, дабы нигдѣ и никому не было полагася какого-либо запрещенія касательно выпуска оныхъ изъ одной губерніи въ другую, предостерегая при томъ, дабы обыватели всегда имѣли достаточные для внутренняго продовольствія запасы, но не приступая, даже и въ случаѣ недостатка таковыхъ запасовъ или и самого урожая хлѣба въ которой либо губерніи, ни къ какимъ произвольнымъ ограниченіямъ (ст. 111 тамъ-же).

П. 13. Сельскимъ обывателямъ дозволяется безпрепятственно привозить въ города на возахъ, лодкахъ и судахъ всякаго рода припасы, для народнаго продовольствія потребныя. Всякое притѣсненіе, остановка на пути, на мостахъ и перевозахъ обывателямъ, везущимъ съѣстные и другіе припасы, строго воспрещается (ст. 112 тамъ-же).

П. 14. Для выгрузки и сохраненія отъ огня привозимыхъ на продажу въ города дровъ, назначаются промышленникамъ удобныя къ сему мѣста, по распоряженію городского управленія (ст. 117 тамъ-же).

П. 15. Всѣмъ вообще лицамъ, торгующимъ скотомъ, дозволяется покупать оный для прогона въ столицы и другія мѣста во всякое время оптомъ и въ розницу по селеніямъ, городамъ и ярмаркамъ (ст. 114 тамъ-же),

П. 16. Прогоняемымъ гуртамъ не производится въ пути никакихъ остановокъ, за исключеніемъ случаевъ, когда въ гуртахъ откроется повальная заразительная болѣзнь (ст. 115 тамъ-же).

П. 17. Губернаторы должны своевременными законными распоряженіями охранять свободу въ торговлѣ скотомъ, особенно отстраняя, по возможности, всѣ препятствія и

затрудненія при прогонѣ гуртовъ чрезъ губернію (ст. 116 тамъ-же).

П. 18. Въ отвращеніе недостатка въ продовольствіи С.-Петербурга, поставляется въ обязанность чинамъ вѣдомства путей сообщенія, при рѣкахъ и каналахъ находящимся, не только не задерживать, но способствовать всѣми мѣрами къ скорѣйшему ходу судовъ, плывущихъ съ съѣстными и другими припасами въ С.-Петербургъ (ст. 117 тамъ-же).

П. 19. Въ тѣхъ случаяхъ, когда предвидятся затрудненія въ продовольствіи С.-Петербурга хлѣбомъ, Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется входить въ заблаговременное сношеніе съ Военнымъ Министромъ о томъ, чтобы въ предварительныя кондиціи, предъявляемыя на торгахъ о поставкѣ для С.-Петербургскаго военнаго округа провіанта, было включаемо условіе, что заготовленіе онаго можетъ производиться только ниже Рыбинска и въ самомъ Рыбинскѣ (ст. 118 тамъ-же).

Отд. III. Объ учрежденіи торжковъ и устройствѣ рынковъ.

П. 20. Городскимъ управленіемъ назначаются торговые дни, въ которые сельскіе обыватели поощряются къ привозу на городскія площади или другія опредѣленныя мѣста хлѣба, съѣстныхъ припасовъ и всякихъ сельскихъ произведеній, вообще не платя за сіе особыхъ сборовъ (ст. 119 тамъ-же).

П. 21. Въ 1871 году Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставлено было: 1) сообщить, въ видѣ постановленій временныхъ, Городскимъ Думамъ всѣхъ городовъ о томъ, что пріѣзжающіе на торги продавцы и промышленники должны становиться на опредѣленныхъ мѣстахъ рядами, при чемъ имъ запрещается ставить шалаши для продажи съѣстныхъ припасовъ на городскихъ площадяхъ, посреди улицъ, перекресткахъ, на дорогахъ и близь мостовъ, и 2) указать, что означенное правило имѣетъ дѣйствіе до замѣны его постановленіями Думъ, изданными на основаніи Городоваго Положенія или же до изданія Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ новыхъ по сему предмету правилъ для тѣхъ городовъ, въ коихъ не введено въ дѣйствіе Городовое Положеніе (примѣч. къ ст. 119 тамъ-же).

П. 22. Привозимые крестьянами на торгъ припасы продаются съ возовъ, лодокъ и судовъ вольными цѣнами; но воспрещается имъ заводить для сего лавки или магазины (ст. 120 тамъ-же),

П. 23. Строго воспрещается торговцамъ или промышленникамъ производить стачки, сдѣлки или другія соглаше-

нія для возвышенія цѣны на предметы продовольствія или непомѣрнаго пониженія сей цѣны въ намѣреніи стѣснить дѣйствія привозящихъ или доставляющихъ сіи товары, а чрезъ то препятствовать и дальнѣйшему въ большемъ количествѣ привозу оныхъ (ст. 121 тамъ-же).

П. 24. Непроданное на торгу сельскими обывателями не возбраняется отвозить имъ за городъ обратно (ст. 122 тамъ-же).

П. 25. Независимо отъ временныхъ торжковъ, для всегдашней продажи предметовъ продовольствія, учреждаются въ городахъ особые рынки и заводятся для сего лавки, сообразно съ мѣстными удобствами (ст. 123 тамъ-же).

П. 26. Продажа на рынкахъ съѣстныхъ припасовъ дозволяется во всякое время, не исключая праздничныхъ и воскресныхъ дней (ст. 124 тамъ-же).

П. 27. Мѣстные полицейскіе чиновники, а равно должностныя лица торговой полиціи, тамъ гдѣ она есть, обязаны посѣщать рынки, и когда услышатъ или усмотрятъ скудость въ съѣстныхъ припасахъ, худобу или дороговизну, то, буде сами сего отвратить не могутъ, немедленно доносятъ о томъ по начальству (ст. 125 тамъ-же).

П. 28. Сіи чиновники и должностныя лица (ст. 125) строго наблюдаютъ, дабы съѣстные припасы продавались свѣжими и съ возможною чистотою; буде же гдѣ найдутъ въ продажѣ испорченные припасы, то въ истребленіи оныхъ и въ прочихъ по сему предмету распоряженіяхъ поступаютъ на основаніи правилъ, въ Уставѣ Врачебномъ изложенныхъ (ст. 126. тамъ-же).

Отд. IV. Объ установленіи таксъ на предметы продовольствія.

П. 29. Въ отвращеніе произвольнаго возвышенія цѣнъ на нужнѣйшіе предметы продовольствія, а именно на печеный хлѣбъ и на мясо, городскими общественными управленіями, съ утвержденія Губернаторовъ или Градоначальниковъ, устанавливаются тому и другому всякій разъ, когда надобность потребуетъ, опредѣленныя цѣны, именуемая *таксами* (ст. 127 тамъ-же).

П. 30. Для доставленія таксы печеному хлѣбу всякаго рода принимается въ соображеніе, что изъ одного пуда ржаной муки печеныхъ рѣшетныхъ хлѣбовъ выходитъ пудъ двадцать фунтовъ; изъ одного пуда пшеничной муки, за отдѣленіемъ трети отрубей, выходитъ печеныхъ саякъ изъ пуда сѣяной муки пудъ восемь фунтовъ; кренделей—пудъ четыре фунта, а калачей, изъ одного пуда пшеничной муки, за отдѣленіемъ на отруби двѣнадцати фунтовъ, изъ пуда сѣяной муки—пудъ тринадцать фунтовъ. Расчисливъ цѣну покуп-

ной муки по вѣсу выпеченнаго хлѣба, прибавляются къ оной въ соразмѣрности обыкновенные расходы печенія и установленная для хлѣбниковъ прибыль. На семъ основаніи составляется одинъ постоянный расчетъ, начиная отъ самой высокой цѣны муки, какая въ торгу бываетъ, и уменьшая оную постепенно до самой низкой. Сей расчетъ служитъ къ опредѣленію таксъ на печенный хлѣбъ всякаго рода, смотря по возвышенію или пониженію цѣны на муку (примѣч. къ ст. 127 тамъ-же).

П. 31. Сіи (ст. 127) таксы выставляются въ рядахъ и другихъ мѣстахъ, гдѣ продажа припасовъ производится, и обнародываются въ вѣдомостяхъ, гдѣ оныя издаются (ст. 128 тамъ-же).

П. 32. Городскія общественныя управленія и полиція наблюдаютъ, чтобы предметы продовольствія, на кои опредѣлена такса, были продаваемы не выше оной и на указанный вѣсъ (ст. 129 тамъ-же).

П. 33. О взысканіяхъ, налагаемыхъ за обмѣръ, обвѣсъ и другаго рода обманы и безпорядки при продажѣ съѣстныхъ, припасовъ публикуется въ С.-Петербургѣ—въ Вѣдомостяхъ С.-Петербургскаго Градоначальства и С.-Петербургской городской полиціи, а въ губернскихъ городахъ—въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ (примѣч. къ ст. 129 тамъ-же).

П. 34. Постановленія, въ раздѣлѣ I сего Устава изложенныя, въ статьяхъ 92—99 (гл. V—о составленіи свѣдѣній объ урожаяхъ), 100—102 и 104—110 (гл. VI—объ установленіи цѣнъ на предметы продовольствія), 111—116 и 119—129 (гл. VII—о свободномъ провозѣ жизненныхъ припасовъ и о порядкѣ продажи оныхъ)—примѣняются, въ губерніяхъ Астраханской, Оренбургской и девяти Западныхъ, а также въ губерніяхъ Закавказскихъ и Ставропольской съ изъятіями, указанными ниже, въ статьяхъ 139—142 (ст. 138 тамъ-же).

П. 35. Свѣдѣнія объ урожаѣ (ст. 94) доставляются Губернаторамъ Уѣздными Предводителями Дворянства, черезъ Предводителя Губернскаго, а донесенія ихъ по сему предмету, равно какъ уѣздной полиціи (ст. 95 и 96), согласно статьямъ 97 и 98, предлагаются Губернаторами Коммисіямъ Продовольствія или замѣняющимъ ихъ установленіямъ (ст. 139 тамъ-же).

П. 36. Городскія общественныя управленія сообщаютъ собираемыя ими свѣдѣнія о торговыхъ цѣнахъ на предметы продовольствія въ городахъ Коммисіямъ Народнаго Продовольствія или замѣняющимъ оныя установленіямъ, въ случаѣ ихъ о томъ требованія. Становые Приставы, получая отъ волостныхъ правленій и другихъ сельскихъ начальствъ свѣдѣнія о цѣнахъ на предметы продовольствія, по прошествіи каждой недѣли, доставляютъ сіи свѣдѣнія въ уѣздныя

полицейскія управленія, которыя составляютъ общія по уѣзду вѣдомости и представляютъ ихъ губернскому начальству въ опредѣленные сроки, (ст. 140 тамъ-же).

П. 37. Цѣны на предметы, подробно означенные въ статьѣ 102 порядкомъ, въ оной указаннымъ, опредѣляются ежемѣсячно, начиная съ Сентября по Май, общимъ Уѣзднымъ Присутствіемъ въ составѣ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, Исправника, Городскаго Головы и членовъ Городской Управы. Исправникъ обязанъ представлять въ сіе Присутствіе каждый разъ подробнѣйшія свѣдѣнія о цѣнахъ, существующихъ въ уѣздѣ на хлѣбъ и вообще на всѣ тѣ предметы, которые поименованы въ приложенной къ статьѣ 110 формѣ вѣдомостей объ утвержденныхъ цѣнахъ на провіантъ, фуражъ, сухопутныя перевозки и водяные сплавы. Сіи, представляемая Исправникомъ, свѣдѣнія состояются изъ вѣдомостей еженедѣльныхъ, которыя доставляются Становыми Приставами полицейскому управленію. Составляемая изъ сихъ свѣдѣній вѣдомости, за общимъ всѣхъ вышеозначенныхъ лицъ подписаніемъ, доставляются ежемѣсячно Губернатору, который приглашаетъ наличныхъ въ губернскомъ городѣ Предводителей Дворянства, почетныхъ дворянъ-землевладѣльцевъ, Городскаго Голову, съ членами Городской Управы, и разныхъ торгующихъ промышленниковъ и обще съ ними, въ Комисіи Народнаго Продовольствія или замѣняющемъ оную установленіи, принявъ въ соображеніе, вытребованныя отъ интендантскихъ коммисіонеровъ, пріисканныя ими цѣны,—устанавливаетъ изъ всѣхъ уѣздныхъ цѣнъ одну сложную по губерніи, выведя притомъ высшую и низшую. Въ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ Предводителей Дворянства и вообще дворянъ-землевладѣльцевъ, цѣны устанавливаются и утверждаются Губернаторомъ и Городскимъ Головою губернскаго города, членами Городской Управы и гласными, торгующими хлѣбомъ. Всѣ вышеозначенныя лица утверждаютъ составленныя о семъ вѣдомости своимъ подписаніемъ. Утвержденныя такимъ образомъ цѣны признаются *настоящими (установленными)*, а среднія—*законными* для казенныхъ покупокъ (ст. 141 тамъ-же).

П. 38. При составленіи вѣдомостей о цѣнахъ установленныхъ и справочныхъ, надлежитъ принимать въ руководство свѣдѣнія о торговыхъ цѣнахъ, составляемая на основаніи статей какъ 100, такъ и 140. Указанныя въ статьяхъ 107 и 108 обязанности Земскихъ Управъ возлагаются на подлежащія губернскія и уѣздныя начальства (ст. 142 тамъ-же).

П. 39. Губернаторъ вноситъ въ Комисію Продовольствія всѣ получаемыя имъ свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ магазиновъ и капиталовъ продовольствія, о количествѣ и видахъ урожая, о цѣнахъ на хлѣбъ и проч. Переписка объ

установленныхъ и справочныхъ цѣнахъ на предметы продовольствія, а равно на перевозку и сплавъ оныхъ (ст. 105, 138 и 141) производится при дѣлахъ Коммисіи Продовольствія (ст. 150 тамъ-же).

Временныя правила по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей.

I. ПОЛОЖЕНІЯ ОБЩІЯ.

Ст. 1. Обезпеченіе сельскимъ обывателямъ, на случай неурожая и другихъ неблагопріятныхъ для сельскаго хозяйства условій, помощи въ продовольствіи и по обсѣмененію полей подчиняется дѣйствию правилъ, изложенныхъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

П. 1. Такимъ образомъ, настоящія временныя правила имѣютъ цѣлью оказывать помощь и поддержку въ продовольствіи и по обсѣмененію полей сельскимъ обывателямъ, не только при общихъ неурожаяхъ, захватывающихъ большія районы мѣстностей, но и при неурожаяхъ мѣстныхъ, а также не только при недородѣ хлѣба вообще, но и при другихъ, неблагопріятныхъ для сельскаго хозяйства условіяхъ. Очевидно, подъ послѣдними слѣдуетъ подразумѣвать всѣ, такъ называемыя, народныя бѣдствія: пожары, уничтожающіе не только строеніе, но и хлѣбъ въ гумнахъ, наводненіе, градобитіе, и т. п.

П. 2. Въ мотивахъ изданія разбираемой статьи сказано, что согласно статьѣ 1 проектированныхъ правилъ по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей, мѣры къ обезпеченію симъ обывателямъ помощи въ продовольствіи и по обсѣмененію полей устанавливаются на случай неурожая и другихъ неблагопріятныхъ для сельскаго хозяйства условій (градобитій, истребленія посѣвовъ вредными насѣкомыми и животными и проч.). (Жур. Гос. Сов., стр. 21—23).

П. 3. Мѣры къ обезпеченію народнаго продовольствія по продовольственному уставу, были установлены единственно на случай недостатка въ хлѣбѣ, для пособія на обсѣмененіе полей и на продовольствіе сельскихъ обывателей и мѣстныхъ жителей. Мѣры сіи заключаются: 1) съ сборѣ хлѣба, для наполненія сельскихъ запасныхъ магазиновъ и для выдачи изъ оныхъ ссудъ; 2) въ оказаніи ссудъ, на счетъ продовольственныхъ капиталовъ, для вспомошествованія деньгами на покупку нужнаго хлѣба, и 3) въ охраненіи свободнаго провоза жизненныхъ припасовъ и установленіи

порядка въ продажѣ оныхъ (ст. 1 Уст. Прод.). Последнее осталось на обязанности Земства, но не новыхъ учрежденій по продовольствію народонаселенія (см. стр. 21 сей книги).

П. 4. До изданія настоящихъ правилъ, на основаніи XIII т. Уст. Нар. Прод. прим. 3 къ ст. 1, ссуды крестьянамъ какъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, такъ и изъ продовольственнаго капитала производились съ соблюденіемъ слѣдующихъ правилъ: 1) мірскимъ сходамъ означенныхъ крестьянъ предоставлялось разрѣшать выдачу ссудъ изъ сельскихъ магазиновъ на слѣдующихъ основаніяхъ: а) отпускъ хлѣба на посѣвы производился крестьянамъ, дѣйствительно нуждающимся въ хлѣбѣ, для обсѣмененія полей, съ выдачею каждому не болѣе количества, потребнаго на засѣяніе обрабатываемой имъ земли; выдача хлѣба на продовольствіе разрѣшалась единственно нуждающимся крестьянамъ, и при томъ по мѣрѣ дѣйствительной необходимости, не допуская ни въ какомъ случаѣ раздѣленія хлѣбныхъ запасовъ поголовно между всѣми крестьянами; б) на выдачу хлѣба составлялись особые приговоры, съ означеніемъ въ нихъ, кому и какое количество хлѣба разрѣшается выдать, и затѣмъ приговоры эти свидѣтельствовались въ волостныхъ правленіяхъ, которыя должны были наблюдать, подъ собственною отвѣтственностію, за точнымъ исполненіемъ постановленныхъ правилъ; в) выданный хлѣбъ долженъ былъ быть возвращенъ изъ перваго урожая, и только, при совершенной къ тому невозможности, могла быть допускаема отсрочка до слѣдующаго за тѣмъ урожая; 2) выданныя ссуды какъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, такъ и изъ продовольственнаго капитала взыскивались съ лицъ, получившихъ таковыя; при совершенной же несостоятельности ихъ возмѣщались съ общества.

Ст. 2. Средства для обезпеченія сельскимъ обывателямъ помощи въ продовольствіи и по обсѣмененію полей заключаются: 1) въ общественныхъ хлѣбныхъ запасахъ, хранимыхъ въ запасныхъ магазинахъ, и 2) въ денежныхъ продовольственныхъ капиталахъ: общественныхъ, частныхъ, губернскихъ и общемъ по Имперіи.

П. 1. Для обезпеченія продовольственныхъ потребностей сельскаго населенія установлены въ дѣйствующемъ законѣ особые продовольственные капиталы, какъ-то: а) *общественные капиталы*, предназначенные для пособій отдѣльнымъ сельскимъ обществамъ; б) *губернскіе* продовольственные капиталы, изъ которыхъ производится выдача ссудъ населенію всей губерніи; в) *общій продовольственный капиталъ* для пособій въ тѣхъ чрезвычайныхъ случаяхъ, когда мѣстныя общественныя и губернскія средства оказы-

ваются недостаточными для удовлетворенія всѣхъ потребностей по продовольствію и обсмѣненію полей, и г) сословные продовольственные капиталы для обезпеченія мѣщанъ и другихъ городскихъ податныхъ обывателей (стр. 61 Зап. Ком.).

П. 2. Коммисія признала возможнымъ ввести продовольственный сборъ, устанавливаемый для сельскаго населенія, не входящаго въ составъ крестьянскихъ обществъ, лишь относительно *городскихъ жителей*, занимающихся хлѣбопашествомъ. Что же касается существующихъ сословныхъ капиталовъ, то Коммисія приняла на видъ, что, такъ какъ *попеченіе о народномъ продовольствіи городскихъ обывателей всѣхъ сословій относится къ обязанностямъ городскихъ общественныхъ управленій*, то въ вѣдѣніе этихъ послѣднихъ и должны быть, по ближайшимъ указаніямъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, переданы сословные продовольственные капиталы. Но при этомъ само собою разумѣется, что капиталы эти должны быть расходуемы по прямому ихъ назначенію, а издержки на обезпеченіе продовольствія прочихъ городскихъ жителей будутъ, въ случаяхъ, когда онѣ окажутся необходимыми, подлежать отнесенію на общія городскія средства (стр. 82—93 Зап. Ком.).

П. 3. По правиламъ дѣйствующаго Продовольственнаго Устава, изд. 1892 г., хлѣбные запасы образованы въ качествѣ главнаго средства къ обезпеченію продовольственныхъ и сѣменныхъ нуждъ крестьянскаго населенія Имперіи. Относительно размѣра и порядка образованія упомянутыхъ запасовъ установлены слѣдующія правила.

Полнымъ количествомъ хлѣбныхъ запасовъ полагается въ каждомъ сельскомъ магазинѣ на всякаго, причисленнаго къ магазину, по ревизіи, сельскаго обывателя, по одной *четверти ржи или пшеницы* и по половинѣ четверти *овса или ячменя* (ст. 11 Уст. Прод.), причемъ, съ разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, допускается засыпка, вмѣсто ржи и пшеницы, какъ кукурузы и проса, такъ и другихъ хлѣбовъ, но не болѣе половины всего количества хлѣба, назначеннаго къ окончательному сбору съ cadaго сельскаго по ревизіи обывателя, и засыпка, вмѣсто овса, ржи, съ тѣмъ, чтобы въ запасные магазины засыпаемо было, вмѣсто овса, равное количество ржи и чтобы, при первой возможности, засыпанная, вмѣсто овса, рожь была замѣнена равнымъ количествомъ овса (ст. 13 и 14). На образованіе хлѣбнаго запаса должно быть собираемо съ cadaго сельскаго по ревизіи обывателя ежегодно зерномъ по 4 гарнца озимаго и по 2 гарнца яроваго хлѣба (ст. 12 и 33). Въ видахъ сбереженія хлѣба отъ порчи, онъ долженъ перемѣняться поселянами ежегодно на свѣжій (ст. 34 Зап. Ком.).

П. 4. Въ составъ общаго продовольственнаго капитала обращаются платежи, поступающіе: 1) на пополненіе недоимокъ по сбору за прежнее время со всѣхъ сословій, имъ обложенныхъ, но не внесшихъ оный въ свое время; 2) въ счетъ текущаго оклада съ сословій, съ коихъ продовольственный сборъ не поступилъ еще въ установленномъ размѣрѣ; 3) на пополненіе ссудъ, произведенныхъ на предметъ продовольствія какъ изъ государственнаго казначейства и приказовъ общественнаго призрѣнія, такъ изъ продовольственныхъ капиталовъ всѣхъ вѣдомствъ (Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ) (ст. 52 Уст. Прод.).

П. 5. До изданія настоящихъ правилъ къ главному виду мірскихъ капиталовъ принадлежали продовольственные запасы, которые состояли какъ въ хлѣбѣ, хранимомъ въ земскихъ магазинахъ, такъ и въ денежныхъ капиталахъ продовольствія (ст. 8 Уст. Прод.), при чемъ продовольственные запасы составляютъ собственность сельскихъ обществъ (ст. 9 тамъ же), и земскія учрежденія ограничивались только надзоромъ за ненарушеніемъ сходами правилъ о сихъ запасахъ, не входя въ непосредственное распоряженіе сими послѣдними (сообщ. Мин. Внут. Дѣлъ, 19 ноября 1869 г., № 1095), каковое распоряженіе остается за сельскими сходами. Въ настоящее время, помимо земства, такой надзоръ возлагается и на земскаго начальника. Правила о выдачѣ ссудъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ и замѣняющихъ ихъ общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ изложены въ Уставѣ Народнаго Продовольствія (а именно ст. 5 прим. Прилож. ст. 19—25, 178 и 179). Земскимъ учрежденіямъ поручается наблюденіе за ненарушеніемъ постановленій продовольственнаго устава о сельскихъ хлѣбныхъ запасахъ (ст. 4 Уст. Нар. Прод.), но завѣдываніе запасными магазинами, надзоръ за цѣлостію ихъ и за правильнымъ употребленіемъ общественныхъ запасовъ непосредственно лежитъ на сельскихъ старостахъ и волостныхъ старшинахъ.

Ст. 3. Каждое сельское общество обязано составить установленнымъ порядкомъ приговоръ объ избраніи способа обезпеченія общественныхъ по продовольствію и обѣмененію полей потребностей посредствомъ: либо засыпки зерна въ магазины (сборъ на образованіе продовольственныхъ запасовъ); либо уплаты денежнаго продовольственнаго сбора; либо — частью зерномъ и частью деньгами. Министру внутреннихъ дѣлъ предоставляется объявлять извѣстныя мѣстности, къ коимъ доставка хлѣба затруднительна и гдѣ преобладающимъ занятіемъ населенія служить

хлѣбопашество, подлежащими обезпеченію въ продовольственномъ отношеніи исключительно посредствомъ засыпки зерна въ общественные магазины.

Примѣчаніе. По образованіи хлѣбныхъ продовольственныхъ запасовъ или денежныхъ продовольственныхъ капиталовъ въ порядкѣ, указанномъ въ сей статьѣ, обратный переходъ отъ одного способа обезпеченія продовольствія сельскимъ обывателямъ къ другому допускается лишь съ особаго разрѣшенія на основаніяхъ, установленныхъ въ статьяхъ 14 (п. е.), 31, 38 и 50).

П. 1. Установленное въ 1864 г. наблюденіе Уѣздныхъ Земскихъ Управъ за переходомъ сельскихъ обществъ отъ натуральныхъ запасовъ къ денежнымъ оказалось недостаточнымъ для предотвращенія слишкомъ поспѣшнаго и непредусмотрительнаго принятія изъясненной мѣры въ отдѣльныхъ случаяхъ. Нельзя не замѣтить, что въ дѣйствовавшемъ законѣ не были даже въ точности опредѣлены условія осуществленія этой мѣры. Вслѣдствіе сего оказывалось во многихъ случаяхъ, что, за разрѣшеніемъ упомянутаго перехода, у сельскихъ обществъ не оставалось ни запаснаго хлѣба, ни денегъ для обезпеченія ихъ продовольствія. Большинство крестьянъ, воспользовавшись разрѣшеніемъ, разбирали запасный хлѣбъ, распродали его по удвоенной цѣнѣ, вслѣдствіе недорода въ сосѣднемъ уѣздѣ, но не вносили въ управу большей части причитавшейся съ нихъ суммы. Такимъ образомъ, распоряженіе земства имѣло послѣдствіемъ совершенное уничтоженіе въ уѣздѣ продовольственныхъ запасовъ. Для устраненія такихъ явленій было признано соотвѣтственнымъ, въ измѣненіе дѣйствовавшаго закона, стѣснить переходъ крестьянъ съ натуральной засыпки хлѣба на денежный сборъ, поставивъ осуществленіе этой мѣры въ зависимость не отъ Уѣздныхъ Земскихъ Управъ, а отъ губернскихъ учрежденій. Высочайше утвержденнымъ 21 Мая 1874 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта было, между прочимъ, постановлено, чтобы опредѣленія сельскихъ сходовъ объ обращеніи хлѣбныхъ запасовъ въ капиталы представлялись Уѣздною Управою на утвержденіе Губернской Управы, причемъ осуществленіе этой мѣры поставлено было въ зависимость отъ слѣдующихъ условій: а) чтобы, взамѣнъ установленнаго количества хлѣба, были внесены деньги по высшей изъ годовыхъ среднесложныхъ справочныхъ цѣнъ въ теченіе предшествовавшихъ десяти лѣтъ, и б) чтобы распродажа хлѣбныхъ запасовъ производилась по мѣрѣ поступленія соотвѣтствующихъ имъ денежныхъ взносовъ, а самые магазины предоставлялись въ распоряженіе сельскаго схода не иначе, какъ по взносѣ всего общественнаго капитала. Правила эти дѣйствовали до послѣд-

няго времени (ст. 21 Уст. Нар. Прод.) (стр. 62—69 Зап. Ком.).

П. 2. Въ виду различныхъ экономическихъ условий не только цѣлыхъ губерній, но и отдѣльныхъ уѣздовъ одной губерніи, Коммисія пришла къ заключенію *о невозможности установить однообразную систему храненія* продовольственныхъ запасовъ для всѣхъ мѣстностей Россіи. Вслѣдствіе сего, принимая за основаніе мѣръ къ обезпеченію народнаго продовольствія храненіе запасовъ въ зернѣ, Коммисія признала нужнымъ озаботиться, чтобы *переходъ отъ этихъ запасовъ къ денежнымъ капиталамъ* разрѣшался лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда мѣра эта дѣйствительно вызывается мѣстными особенностями. Для объединенія дѣйствій Правительства по изъясненному предмету, имѣющему весьма важное значеніе въ дѣлѣ обезпеченія народнаго продовольствія, необходимо, *взамѣнъ дѣйствующаго порядка, предоставить мѣстнымъ въ губерніи учрежденіямъ по дѣламъ о народномъ продовольствіи, коими будутъ образуемы нынѣ Губернскія Присутствія, лишь заявленіе заключеній по ходатайствамъ сельскихъ обществъ о переходѣ отъ натуральной системы къ денежной, поставивъ разрѣшеніе сихъ ходатайствъ въ зависимость отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, которое въ распоряженіяхъ по этому предмету будетъ руководствоваться общими для всей Имперіи соображеніями.* Относительно самыхъ условий перехода возможно сохранить *указанныя въ ст. 70 Уст. Нар. Прод. правила, причемъ слѣдуетъ указать въ составленномъ законопроектѣ и на упомянутое въ п. 6 ст. 54 Общ. Пол. постановленіе, согласно коему, для составленія приговоровъ сельскихъ обществъ о замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ денежными капиталами, требуется согласіе не менѣе двухъ третей всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ голосъ на сходѣ* (стр. 62—69 Зап. Ком.).

П. 3. Едва ли есть *основаніе допускать лишь полную замѣну натуральныхъ запасовъ денежными.* Въ зависимости отъ мѣстныхъ условий сохраненіе хлѣбныхъ запасовъ въ полной установленной нормѣ можетъ, въ отдѣльныхъ случаяхъ, представиться или затруднительнымъ, или излишнимъ и, въ то же время, невыгоднымъ, когда, на примѣръ, изъ опыта многихъ лѣтъ вполне выяснится, что для обезпеченія продовольственныхъ нуждъ населенія данной мѣстности достаточна *лишь извѣстная часть запасовъ.* Въ сихъ видахъ было бы соотвѣтственнымъ допускать *замѣну* не только сполна всего *натуральнаго запаса, но и части онаго* денежнымъ капиталомъ, примѣнительно къ тому, какъ это установлено положеніемъ 11 Іюня 1866 г. для губерній Прибалтійскаго края (стр. 5 Пред. Мин. Вн. Дѣлъ 12 Марта 1899 г. № 72).

П. 4. По смыслу ст. 3, при введеніи въ дѣйствіе на-

существующихъ правилъ, избраніе способа образованія общественныхъ запасовъ, посредствомъ ли засыпки зерна въ магазины, или уплатою денежнаго продовольственнаго сбора, или же частью зерномъ и частью деньгами, предоставляется усмотрѣнію сельскаго общества, которое обязано составить приговоръ по сему предмету установленнымъ порядкомъ. Такимъ образомъ, ни тому, ни другому способу, не отдается никакого преимущества. Они являются, такъ сказать, равноправными. Вмѣстѣ съ тѣмъ, однако, въ той же статьѣ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется объявить извѣстныя мѣстности подлежащими обезпеченію въ продовольственномъ отношеніи исключительно посредствомъ натуральныхъ хлѣбныхъ запасовъ (стр. 24 Жур. Гос. Сов.).

П. 5. Въ примѣчаніи къ ст. 3 проекта закона было предположено слѣдующее правило: „Сельскимъ обществамъ, перешедшимъ на денежный сборъ до изданія настоящихъ правилъ, можетъ быть, въ случаѣ значительной отдаленности отъ желѣзныхъ дорогъ или судоходныхъ рѣкъ, вмѣнено въ обязанность образовать хлѣбные запасы, но не иначе, какъ по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, основанному на представленіи Губернскаго Присутствія“.

П. 6. Примѣнительно къ существующимъ нынѣ правиламъ, въ магазины должно производить засыпку такого хлѣба, чтобы $\frac{2}{3}$ общаго количества запасовъ было пригодно на продовольствіе (стр. 5 Предст. Мин. Вн. Дѣл. 12 Марта 1899 г. № 72).

П. 7. На основаніи разбираемой статьи закона земскіе начальники и соотвѣтствующія имъ другія должностныя лица должны предписать, каждый въ своемъ районѣ, чтобы сельскіе сходы постановили къ 1 Января 1901 года приговоръ о томъ, что они находятъ для себя, по мѣстнымъ условіямъ, болѣе цѣлесообразнымъ: засыпать-ли зерномъ хлѣбный магазинъ, или имѣть предъявленный капиталъ, либо имѣть продовольственныя средства частью зерномъ, и частью деньгами. Въ смыслѣ легкости контроля и большого обезпеченія уплаты продовольственныхъ средствъ—способъ обезпеченія продовольствія деньгами цѣлесообразнѣе хлѣбныхъ запасовъ. При наличности денежнаго продовольственнаго капитала ни растраты, ни пропажи, ни самовольнаго разбора зерна быть не можетъ.

П. 8. Разрѣшеніе замѣны хлѣбныхъ запасовъ денежнымъ капиталомъ и обращеніе сихъ послѣднихъ въ хлѣбные запасы должны послѣдовать отъ Губернскаго Присутствія (ст. 14 Прав.). Въ мѣстностяхъ, подлежащихъ обезпеченію въ продовольственномъ отношеніи исключительно посредствомъ засыпки зерна въ общественныя магазины (ст. 3) замѣна хлѣбныхъ запасовъ частью или сполна смежными капиталами допускается только съ разрѣшенія Министра

Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 31 Прав.). Обратный переходъ одного способа обезпеченія продовольствія къ другому совершается по приговорамъ сельскихъ обществъ съ соблюденіемъ условій, предусмотрѣнныхъ въ ст. 38 и 50 сихъ правилъ.

Ст. 4. Члены сельскихъ обществъ, а также всѣ имѣющіе постоянное жительство въ сельскихъ мѣстностяхъ обыватели, принадлежащіе къ сословіямъ крестьянъ или мѣщанъ, посадскимъ, ремесленникамъ и цеховымъ, подчиненные въ отношеніи полиціи и суда дѣйствию общихъ правилъ, для лицъ сельскаго состоянія установленныхъ, и занимающіеся хлѣбопашествомъ на собственныхъ и состоящихъ въ ихъ пользованіи земляхъ въ такомъ количествѣ, которое можетъ быть обработано силами каждаго домохозяина и его семьи, обязаны участвовать въ сборѣ на составленіе мѣстныхъ продовольственныхъ запасовъ. Изъ числа сихъ лицъ: члены сельскихъ обществъ вносятъ этотъ сборъ хлѣбомъ или деньгами по отдѣльнымъ обществамъ, прочія-же лица, за исключеніемъ тѣхъ, которыя образуютъ особые хлѣбные запасы, согласно примѣчанію къ ст. 31, уплачиваютъ сборъ этотъ деньгами для составленія особыхъ по уѣздамъ частныхъ продовольственныхъ капиталовъ.

П. 1. „Въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ, мѣщане, посадскіе, ремесленники и цеховые, имѣющіе постоянное жительство въ селеніяхъ, доколѣ не выбудутъ изъ оныхъ, подчиняются, въ отношеніи полиціи и суда, дѣйствию общихъ правилъ, для лицъ сельскаго состоянія установленныхъ, сохраняя, однако, всѣ права лично и по состоянію имъ присвоенныя (ст. VIII Выс. Утв. Мн. Гос. Сов. 12 іюля 1889 года). Дополненіе законовъ о состояніяхъ (свод. зак. т. IX, изд. 1876 г.) и общаго положенія о крестьянахъ (особ. прил. зак. сост., изд. 1876 г., I).

П. 2. Согласно дѣйствующему закону, ссуды на посѣвъ и продовольствіе могли быть выдаваемы исключительно членамъ сельскихъ обществъ на основаніи, составленныхъ сими послѣдними приговоровъ и съ обязательствомъ возмѣщенія оныхъ съ обществъ въ случаѣ несостоятельности заемщиковъ (ст. 64, 65, 70 и 72 Уст. Прод., изд. 1892 г.). Примѣненіе сего правила вызывало постоянныя затрудненія на практикѣ, такъ какъ оно не обнимало собою всѣхъ лицъ, нуждающихся въ сѣменной и продовольственной помощи. Вслѣдствіе сего, въ случаяхъ неурожаевъ, нѣкоторыя изъ земствъ бывали вынуждены отступать отъ точнаго смысла закона, разрѣшая, во избѣжаніе тяжелыхъ послѣд-

ствій голода, выдачу ссудъ изъ губернскаго и общаго по Имперіи продовольственныхъ капиталовъ, между прочимъ, и такимъ лицамъ, которыя, не участвуя въ составленіи мѣстныхъ продовольственныхъ запасовъ, не имѣли права на сѣменную и продовольственную помощь изъ указанныхъ источниковъ. Напротивъ того, другія земства, не рѣшаясь отступить отъ буквальнаго смысла закона, возбуждали чрезъ мѣстныя Губернскія Начальства ходатайства о разъясненіи возникшихъ недоразумѣній. Въ этихъ случаяхъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, на разрѣшеніе коего представлялись изложенныя ходатайства, находилось въ весьма затруднительномъ положеніи. Стремясь по возможности, удовлетворять подобныя ходатайства, вызванныя бѣдственнымъ положеніемъ земледѣльческаго населенія Министерство, однако же, оказывалось во многихъ случаяхъ вынужденнымъ отклонять оныя, въ виду точнаго смысла дѣйствующихъ правилъ (стр. 52—61 Зап. Ком.).

П. 3. По губерніямъ Нижегородской, Рязанской, Самарской, Симбирской и Харьковской было возбуждено ходатайство о разрѣшеніи выдачи ссудъ крестьянамъ для засѣва, арендуемыхъ или купленныхъ чрезъ посредство Крестьянскаго Банка земель. Ходатайство это было удовлетворено Министерствомъ съ тѣмъ, чтобы, взамѣнъ неприемлемой къ данному случаю круговой отвѣтственности сельскаго общества за заемщиковъ, Крестьянскій Банкъ принималъ на себя ручательство въ исправномъ возвращеніи выданныхъ ссудъ. Затѣмъ, съ разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, были выдываемы: а) ссуды на обрѣженіе земель, арендуемыхъ крестьянами, получившими дарственные или выкупные низшіе надѣлы у частныхъ лицъ (въ Пензенской губ.), б) сѣменные и продовольственныя ссуды мѣщанамъ, живущимъ хуторами на арендованныхъ земляхъ (въ Самарской губ.), и в) таковыя же ссуды безземельнымъ крестьянамъ, проживающимъ на владѣльческихъ земляхъ (въ Таврической губерніи) (тамъ-же).

П. 4. Что же касается возбужденнаго по нѣкоторымъ губерніямъ (Нижегородской, Пензенской, Орловской, Самарской и Уфимской) ходатайства объ оказаніи продовольственной помощи мелкопомѣстнымъ дворянамъ и землевладельцамъ другихъ сословій, которые по размѣрамъ хозяйства и образу жизни, ничѣмъ не отличаются отъ крестьянъ, то ходатайство это было отклонено Министерствомъ, такъ что лица означенной категоріи могли получать пособія лишь изъ средствъ частной благотворительности. Впрочемъ, благодаря энергичной дѣятельности особаго ВЫСОЧАЙШЕ учрежденнаго подъ предсѣдательствомъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЫСОЧЕСТВА НАСЛѢДНИКА ЦЕСАРЕВИЧА Комитета, упомянутыя средства оказались въ 1891 и 1892

годахъ достаточными для удовлетворенія продовольственныхъ потребностей лицъ, не имѣвшихъ права на продовольственную помощь на основаніи дѣйствующаго Устава. Но само собою разумѣется, что на средства благотворительности нельзя рассчитывать, какъ на постоянный источникъ для обезпеченія означенныхъ потребностей въ будущемъ (тамъ-же).

П. 5. Признавая желательнымъ восполнить обнаруженный практикою пробѣлъ въ законѣ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ включило въ число предметовъ обсужденія мѣстныхъ продовольственныхъ совѣщаній, между прочимъ, и вопросъ о томъ, *какія мѣры надлежитъ принять для обезпеченія сѣменныхъ и продовольственныхъ потребностей населенія, не входящаго въ составъ сельскихъ обществъ.*

Большинство совѣщаній высказалось въ пользу обложенія упомянутыхъ лицъ особымъ продовольственнымъ сборомъ, съ цѣлью распространенія на нихъ дѣйствія общихъ правилъ объ обезпеченіи народнаго продовольствія. По указаніямъ означенныхъ совѣщаній, къ числу лицъ, не подходящихъ въ настоящее время подъ дѣйствіе упомянутыхъ правилъ, принадлежатъ въ частности: а) отставные и безсрочно-отпускные солдаты, поступившіе на военную службу по прежнему рекрутскому уставу, а также чины запаса, отбывшіе воинскую повинность по уставу 1874 года, но не воспользовавшіеся земельными надѣлами въ средѣ своихъ сельскихъ обществъ; б) мѣщане и цеховые, поселившіеся на прибрѣтенныхъ ими въ собственность, или арендованныхъ земляхъ, или же временно прибывшіе въ сельскія поселенія для занятій по различнымъ профессіямъ и лишившіеся этихъ занятій, но не возвратившіеся въ городъ по недостатку средствъ; в) крестьяне, временно выбывшіе изъ своихъ обществъ и проживающіе среди сельскихъ обществъ, къ коимъ они не приписаны; г) дѣти священно и церковнослужителей, не поступившія въ духовное званіе; д) заштатные и исключенные изъ духовнаго званія священно и церковнослужители (тамъ-же).

П. 6. По нѣкоторымъ губерніямъ существуютъ, кромѣ того, особые, образовавшіеся въ силу исключительныхъ мѣстныхъ условій, *разряды сельскихъ жителей*, которые, не отличаясь по экономическому положенію отъ крестьянъ земледѣльцевъ, не входятъ, однако, въ составъ сельскихъ обществъ и не могутъ поэтому пользоваться сѣменной и продовольственной помощью изъ запасныхъ магазиновъ и продовольственныхъ капиталовъ. Таковы, на примѣръ, *потомки обѣднѣвшей шляхты*, образующіе значительное число поселковъ въ Сѣверо-Западномъ краѣ; *бывшіе панцирные бояре*, коихъ насчитывается до 10 тысячъ душъ

обою пола, въ четырехъ волостяхъ Невельскаго и Себежскаго уѣздовъ, Витебской губерніи; обѣднѣвшіе мелкопомѣстные дворяне въ коренныхъ русскихъ губерніяхъ: Смоленской, Калужской, Рязанской, Орловской, Симбирской и др., причѣмъ въ числѣ сихъ лицъ встрѣчаются нерѣдко даже представители древнихъ титулованныхъ родовъ, татарскіе князья и инородческіе мурзы, образующіе цѣлыя селенія въ Приволжскомъ краѣ (Казанской, Самарской и Уфимской губерніяхъ); казаки, проживающіе среди крестьянъ въ губерніяхъ Черниговской и Полтавской (тамъ-же). Всѣ означенныя лица также должны быть обложены продовольственнымъ сборомъ.

П. 7. Со времени освобожденія крестьянъ чрезвычайно развился классъ *арендаторовъ мелкихъ земельных участковъ*. Въ числѣ такихъ лицъ отдѣльныя продовольственныя совѣщанія упоминаютъ, между прочимъ: а) о такъ называемыхъ осадникахъ, по большей части выходцахъ изъ Остзейскаго края, въ Витебской губерніи (Люцинскомъ, Рѣжицкомъ и Двинскомъ уѣздахъ); б) объ арендаторахъ-старообрядцахъ въ сѣверо-западномъ краѣ; в) о мѣщанахъ-десятичникахъ въ Херсонской губерніи; г) о безземельныхъ и малоземельныхъ татарахъ въ Таврической губерніи; д) о заводскихъ крестьянахъ въ Оренбургской губерніи, получившихъ въ 1861 году только усадебную осѣдность, и т. п. (тамъ-же).

П. 8. Обеспеченіе сѣменными и продовольственными средствами лицъ, не принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ, *но занимающихся земледѣліемъ на мелкихъ участкахъ, принадлежащихъ имъ на правѣ собственности или состоящихъ во временномъ ихъ пользованіи*, заслуживаетъ весьма серьезнаго вниманія. Лица эти отличаются отъ крестьянъ въ большинствѣ случаевъ только сословіемъ, къ коему они принадлежатъ; относительно же матеріальнаго благосостоянія упомянутыя лица, занимающія наравнѣ съ крестьянами обработкою земли, стоятъ въ полной зависимости отъ обилія жатвы, и если на воздѣлываемыхъ ими участкахъ нѣтъ урожая, то они остаются безъ всякихъ средствъ къ пропитанію и обсѣмененію полей. При этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что наличность населенія, не входящаго въ составъ сельскихъ обществъ, но занимающагося хлѣбопашествомъ на собственныхъ или арендуемыхъ земляхъ, оказывается, по новѣйшимъ статистическимъ даннымъ, весьма значительно. Она въ 50 губерніяхъ Европейской Россіи выражается за послѣдній отчетный годъ цифрою 4.095.637 душъ обою пола. Означенное населеніе, разбросанное весьма неравномѣрно по различнымъ мѣстностямъ Имперіи, въ общемъ превышаетъ $\frac{1}{15}$ часть числа крестьянскихъ обывателей въ тѣхъ же губерніяхъ (65.794.679 душъ). Исходя изъ общаго соображенія о томъ, что Правительство

не может ограничивать своих попечений о благѣ сельскаго населенія только *надѣленными землею* крестьянами, Коммисія признала нужнымъ озаботиться также обезпеченіемъ продовольствія вышеозначенныхъ *лицъ, не принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ, но занимающихся земледѣліемъ на собственныхъ или арендуемыхъ земляхъ.* Для этого необходимо было прежде всего, установить особый продовольственный сборъ съ этихъ лицъ, какъ предлагало большинство мѣстныхъ совѣщаній. Само собою разумѣется, что дѣйствіе проектируемой мѣры слѣдуетъ ограничить лишь тою частью некрестьянскаго населенія, *которая, по размѣрамъ своего хозяйства соответствуетъ условіямъ крестьянскаго быта.* Поэтому, необходимо было выразить въ законѣ, что, независимо отъ надѣленныхъ землею членовъ сельскихъ обществъ, пользуются правомъ на продовольственную помощь и подлежатъ продовольственнымъ сборамъ тѣ изъ занимающихся хлѣбопашествомъ, *на собственныхъ или находящихся въ ихъ пользованіи земляхъ лицъ, хозяйство коихъ не превышаетъ существующаго въ данной мѣстности средняго размѣра хозяйства крестьянскаго двора.* Что же касается опредѣленія *пространства землевладѣнія,* соответствующаго изъясненной нормѣ, то, въ виду крайняго разнообразія условій земледѣлія и сельской жизни въ различныхъ мѣстностяхъ Россіи, представлялось бы наиболѣе соответственнымъ возложить эту обязанность на образуемая нынѣ *Губернскія Присутствія по дѣламъ о народномъ продовольствіи* съ тѣмъ, чтобы постановленія присутствій поступали для объединенія ихъ дѣйствій на утврѣжденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ (тамъ-же).

П. 9. Единственное изъятіе изъ упомянутаго предположенія слѣдуетъ, по мнѣнію Коммисіи, сдѣлать исключительно для тѣхъ изъ подлежащихъ продовольственному сбору, но не входящихъ въ составъ крестьянскихъ обществъ сельскихъ жителей, которые проживаютъ цѣлыми группами, каковы, напр., *переселенцы и мѣщане,* занимающіеся сельскимъ хозяйствомъ, обѣднѣвшіе дворяне, татарскіе князья, инородческіе мурзы и т. п. Для упомянутыхъ жителей можетъ оказаться, по мѣстнымъ условіямъ, удобнѣе, *взамѣнъ уплаты денжнаго сбора на образованіе уѣзнаго капитала, устраивать отдѣльные хлѣбозапасные магазины.* Признавая едва ли желательнымъ стѣснять означенныхъ лицъ въ этомъ отношеніи, Коммисія полагала постановить, что лица, имѣющія право на продовольственную помощь, но не входящія въ составъ сельскихъ обществъ, могутъ, съ разрѣшенія Уѣздныхъ Присутствій по дѣламъ о народномъ продовольствіи, учреждать хлѣбо-запасные магазины и, въ семъ случаѣ, вносить продовольственный сборъ зерномъ на оди-

наковомъ, съ сельскими обществами основаніи, съ тѣмъ лишь изъятіемъ, что къ взиманію какъ самого сбора, такъ и могущихъ быть по оному недоимокъ, не примѣняются начала круговой поруки, составлявшія исключительно особенность организациі обществъ податнаго состоянія (тамъ-же).

П. 10. Участвовать обязаны въ сборѣ на составленіе мѣстныхъ продовольственныхъ запасовъ: 1) члены сельскихъ обществъ и 2) крестьяне, мѣщане, посадскіе, ремесленники и цеховые, при условіи: а) если имѣютъ постоянное мѣстожителство въ сельскихъ мѣстностяхъ, б) если они за нимаются хлѣбопашествомъ на собственныхъ или состоящихъ въ ихъ пользованіи земляхъ, и в) если указанной выше земли имѣется во владѣніи плательщика не болѣе, чѣмъ таковое можетъ быть обработано силами самого плательщика и его семьи.

П. 11. Изъ точнаго текста разбираемой статьи также видно, что всѣ разночинцы обязаны уплачивать продовольственные сборы деньгами, кромѣ тѣхъ лицъ, которыя не входя въ составъ сельскихъ обществъ, устроили, съ дозволенія Уѣзднаго Съѣзда, особые хлѣбозапасные магазины. Эти послѣдніе если имѣютъ право на продовольственную помощь (ст. 3) вносятъ продовольственный сборъ хлѣбомъ на общихъ основаніяхъ (ст. 31).

Ст. 5. Всѣмъ указаннымъ въ предшедшей (4) статьѣ лицамъ производится, въ необходимыхъ случаяхъ, на основаніи настоящихъ правилъ, выдача продовольственныхъ и сѣменныхъ ссудъ, а лицамъ, означеннымъ въ ст. 92,—выдача безвозвратныхъ пособій.

П. 1. Безвозвратныя пособія могутъ быть выдаваемы только лицамъ, призрѣваемымъ сельскими обществами (п. 6, ст. 179 Общ. ком.) и лицамъ, хотя и не принадлежащимъ къ составу общества, но проживающимъ въ селеніяхъ и занимающимся земледѣльческимъ трудомъ, если лица эти, не владѣя землей или инымъ имуществомъ, не имѣютъ средствъ пропитанія, вслѣдствіе отсутствія заработковъ (ст. 92).

П. 2. Высочайше учрежденная въ 1893 году Коммисія предполагала привлечь къ продовольственной повинности всѣхъ лицъ, занимающихся земледѣліемъ, не исключая дворянъ и лицъ духовнаго званія, если хозяйство ихъ не превышаетъ, существующаго въ данной мѣстности, средняго размѣра хозяйства крестьянскаго двора.

Признавая, и съ своей стороны, необходимымъ озаботиться обезпеченіемъ продовольственныхъ и сѣменныхъ потребностей не только членовъ сельскихъ обществъ, но также и другихъ лицъ, занимающихся земледѣліемъ на собственныхъ или арендуемыхъ земляхъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ находило, однако, неудобнымъ отнесеніе къ

числу этихъ лицъ *дворянъ и лицъ духовнаго званія*, такъ какъ и дворянство, и духовенство, имѣютъ особую организацію и специально предназначенныя, для удовлетворенія ихъ нуждъ, средства, причемъ первому предоставлено даже право самообложенія на потребности своего сословія. Поэтому Министерство полагало, что, примѣнительно къ ст. VIII Высочайше утвержденнаго 12 Юля 1889 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о преобразованіи губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ и мировыхъ судебныхъ учрежденій, къ числу лицъ, привлекаемыхъ къ продовольственной повинности, надлежало отнести только, имѣющихъ постоянное жительство въ селеніяхъ крестьянъ, мѣщанъ, посадскихъ, ремесленниковъ и цеховыхъ, занимающихся хлѣбопашествомъ въ тѣхъ же, приблизительно, условіяхъ, какъ и крестьяне. Въ сихъ видахъ казалось возможнымъ, въ соотвѣтствіи съ ст. 54 Устава Крестьянскаго Поземельнаго Банка, опредѣлить, что изъ числа поименованныхъ лицъ продовольственныя правила распространяются на тѣхъ изъ нихъ, кои занимаютъ земледѣліемъ на собственныхъ или состоящихъ въ ихъ пользованіи земляхъ въ такомъ количествѣ, которое можетъ быть обработано силами каждаго домохозяина и его семьей (стр. 55 Предст. Мин. Вн. Дѣль) 12 Марта 1899 г. № 72).

П. 3. На основаніи статей 4 и 5 проекта закона выдача въ необходимыхъ случаяхъ продовольственныхъ и сѣменныхъ ссудъ допускается членамъ сельскихъ обществъ, а также всѣмъ имѣющимъ постоянное жительство въ сельскихъ мѣстностяхъ обывателямъ, принадлежащимъ къ сословію крестьянъ или мѣщанъ, посадскимъ, ремесленникамъ и цеховымъ, занимающимся хлѣбопашествомъ на собственныхъ и состоящихъ въ ихъ пользованіи земляхъ въ такомъ количествѣ, которое можетъ быть обработано силами каждаго домохозяина и его семьи. При этомъ всѣ указанныя лица обязаны участвовать въ сборѣ на составленіе мѣстныхъ продовольственныхъ запасовъ.

По мнѣнію Департаментовъ, редакцію означенныхъ статей надлежало нѣсколько измѣнить, выразивъ, что всѣмъ перечисленнымъ лицамъ, подчиненнымъ въ отношеніи полиціи и суда дѣйствию общихъ правилъ, для лицъ сельскаго состоянія установленныхъ, и участвующимъ въ продовольственныхъ сборахъ, производится въ необходимыхъ случаяхъ, на основаніи проектируемыхъ правилъ, выдача продовольственныхъ и сѣменныхъ ссудъ (стр. 25 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 6. Каждая волость составляетъ *продовольственный участокъ*, въ коемъ завѣдываніе продовольственнымъ дѣломъ въ качествѣ попечителя участка возлагается на волостного старшину, если учрежденіе, завѣдывающее продовольственнымъ дѣломъ въ

уѣздѣ (ст. 8) не будетъ имѣть возможности назначить *особое* для сего лицо изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, приходскихъ священниковъ или изъ среды мѣстныхъ крестьянъ и другихъ лицъ, проживающихъ въ данной мѣстности и заслуживающихъ довѣрія.

Примѣчаніе. При большихъ неурожаяхъ, когда въ помощи на продовольствіе и обмѣненіе полей нуждается значительная часть населенія, уѣзднымъ учрежденіямъ, завѣдывающимъ продовольственнымъ дѣломъ (ст. 8), предоставляется въ зависимости отъ мѣстныхъ условій увеличивать число продовольственныхъ участковъ, приглашая къ завѣдыванію ими особыхъ попечителей изъ указанныхъ въ сей статьѣ лицъ. На обязанности сихъ временныхъ попечителей лежитъ преимущественно *надзоръ* за правильною раздачею продовольственныхъ ссудъ, повѣрка списковъ нуждающихся и вообще *принятіе* всѣхъ мѣръ къ тому, чтобы оказываемая населенію помощь достигала цѣли, причемъ ближайшія указанія относительно порядка дѣйствій означенныхъ лицъ и отношеній ихъ къ мѣстнымъ начальствамъ, завѣдывающимъ продовольственнымъ дѣломъ, опредѣляются особыми *инструкціями*, утверждаемыми мѣстнымъ губернскимъ присутствіемъ (ст. 8).

П. 1. Для надлежащаго выполненія связанныхъ съ продовольственнымъ дѣломъ задачъ, представлялось весьма желательнымъ образованіе для завѣдыванія этимъ дѣломъ болѣе мелкихъ единицъ управленія, чѣмъ участки Земскихъ Начальниковъ. Заботы по обезпеченію народнаго продовольствія настолько сложны и требуютъ такого внимательнаго надзора за дѣятельностью сельскихъ управленій, что успѣхъ принимаемыхъ нынѣ мѣропріятій въ значительной степени зависитъ отъ близости къ населенію наблюдающихъ за этимъ дѣломъ мѣстныхъ органовъ. Въ виду сего, представлялось наиболѣе цѣлесообразнымъ установить особые продовольственные участки, которые могли бы быть образованы или въ составѣ цѣлой волости, или съ раздѣленіемъ послѣдней на нѣсколько участковъ. Въ первомъ случаѣ во главѣ продовольственнаго участка слѣдовало, по мнѣнію Коммисіи, поставить волостнаго старшину, а во второмъ— особыхъ, назначаемыхъ Уѣзднымъ Присутствіемъ, по представленію Земскаго Начальника, продовольственныхъ попечителей (стр. 37—40 Зап. Ком.).

П. 2. Раздѣленіе волости на продовольственные участки будетъ на практикѣ зависетьъ отъ того, имѣются ли въ данной мѣстности, помимо волостныхъ старшинъ, лица, могущія исполнять обязанность продовольственныхъ попечителей. Въ этомъ отношеніи, желательно, прежде всего, воспользоваться участіемъ *мѣстныхъ* землевладѣльцевъ,

которые, проживая въ самомъ селеніи и зная всѣхъ входящихъ въ составъ общества крестьянъ, стоятъ въ наилучшихъ условіяхъ для надзора за исправнымъ состояніемъ хлѣбозапасныхъ магазиновъ и правильною выдачею продовольственныхъ ссудъ. Не слѣдуетъ упускать изъ виду, что до отмѣны крѣпостнаго права забота о продовольствіи крестьянъ лежала всецѣло *на помѣщикахъ*. Предоставленіе послѣднимъ доступа къ наблюденію за продовольственнымъ дѣломъ можетъ и въ настоящее время привести только къ самымъ благодѣтельнымъ результатамъ, содѣйствуя восстановленію той нравственной связи, которая существовала и должна существовать между помѣщицьею усадьбою и крестьянскимъ дворомъ, составляя залогъ правильнаго развитія сельскаго населенія Россіи. Въ случаѣ же отсутствія въ средѣ землевладѣльцевъ лицъ, которыя пожелали бы принять на себя обязанности попечителей продовольственныхъ участковъ, для отправленія оныхъ могли бы быть назначаемы, внушающія довѣріе, лица крестьянскаго населенія. Для изъясненной цѣли возможно, между прочимъ, указать на образовавшійся въ настоящее время въ мѣстностяхъ, гдѣ учреждены Земскіе Начальники, контингентъ *волостныхъ судей*, которые, по отзывамъ Губернскаго Начальства, представляютъ нынѣ весьма благонадежный элементъ въ средѣ крестьянскаго управленія (тамъ-же).

П. 3. На обязанности попечителей продовольственныхъ участковъ должно лежать доставленіе Земскимъ Начальникамъ свѣдѣній по продовольственному дѣлу, исполненіе въ предѣлахъ своего участка разныхъ порученій для упомянутыхъ должностныхъ лицъ по продовольственной части, а также наблюденіе за состояніемъ хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ и за правильнымъ отправленіемъ продовольственной повинности мѣстнымъ населеніемъ (тамъ-же).

П. 4. Счетоводства по взиманію продовольственныхъ сборовъ, по выдачѣ сѣменныхъ или продовольственныхъ ссудъ сельскому населенію, во всякомъ случаѣ, должно быть сосредоточено въ волостныхъ правленіяхъ, исполнявшихъ эту обязанность и въ послѣднее время (тамъ-же).

П. 5. Устанавливая продовольственные участки въ видѣ постояннаго звена въ управленіи продовольственнымъ дѣломъ, Коммисія признала нужнымъ допустить расширеніе упомянутой организаціи участковъ, въ случаяхъ *исключительныхъ неурожаевъ*, когда въ оказаніи помощи на продовольствіе и обрѣженіе полей нуждается значительная часть населенія. Безъ сомнѣнія, въ средѣ помѣщиковъ могутъ оказаться люди, которые, вслѣдствіе различныхъ причинъ, не пожелаютъ или даже, проживая зиму внѣ деревни, не могутъ принять на себя постоянныя обязанности по

продовольственной части, но отзовутся на дѣйствительную нужду въ тяжкое время. Нельзя въ этомъ отношеніи также не разсчитывать и на содѣйствіе *сельскаго духовенства и другихъ лицъ, проживающихъ въ селеніяхъ*, какъ, напри- мѣръ, народныхъ учителей. Приурочивать упомянутыхъ лицъ къ постоянной организациіи продовольственнаго управленія едва ли удобно, но въ минуты переживаемыхъ сельскимъ населеніемъ лишеній, когда заботы о народномъ продо- вольствіи принимаютъ *благотворительный характеръ*, лица эти могутъ оказать неоцѣнимыя услуги дѣлу. Во время борьбы съ послѣдствіями неурожая 1891 года послѣ- довало образованіе мѣстныхъ продовольственныхъ попечи- тельствъ по распоряженію особаго Высочайше учрежден- наго подѣ предсѣдательствомъ Его Императорскаго Высо- чества Наслѣдника Цесаревича Комитета, причемъ разрѣ- шеніе на устройство сихъ попечительствъ было предостав- лено особымъ въ каждой губерніи благотворительнымъ комитетамъ, во главѣ которыхъ были поставлены мѣстные Губернаторы. Опытъ дѣятельности упомянутыхъ попечи- тельствъ указалъ на дѣйствительную пользу, которую при- несли въ особенности лица изъ среды мѣстныхъ землевла- дѣльцевъ и духовенства, принявшія на себя участіе въ борьбѣ съ постигшимъ сельское населеніе бѣдствіемъ. Со- гласно даннымъ, указаннымъ въ отчетѣ Высочайше учреж- деннаго подѣ предсѣдательствомъ Его Императорскаго Высо- чества Наслѣдника Цесаревича Комитета, люди, принимав- шіе добровольное участіе въ оказаніи благотворительной помощи населенію, проявили много заботъ и любви къ этому дѣлу (тамъ-же).

П. 6. Наряду съ разнообразными, нерѣдко тяжелыми, впечатлѣніями, вынесенными уполномоченными Особаго Ко- митета при объѣздѣ пострадавшихъ отъ неурожая губерній, отраднымъ явленіемъ, по свидѣтельству ихъ, повсюду явля- лась прекрасная и самоотверженная дѣятельность добро- вольныхъ *благотворителей*. Люди различныхъ положеній и состояній съ замѣчательнымъ единодушіемъ стремились ока- зать помощь нуждающимся. Воодушевленные самымъ иск- реннимъ стремленіемъ помочь нуждѣ, жертвуя для этого матеріальными средствами и личнымъ трудомъ, *частные благотворители умѣли* примѣнять самый способъ вспомо- ществованія къ условіямъ и потребностямъ каждой мѣст- ности (тамъ-же).

П. 7. Въ виду вышеприведенныхъ данныхъ, представ- лялось желательнымъ предоставить Уѣзднымъ Присутствіямъ по дѣламъ о народномъ продовольствіи, въ случаяхъ дѣй- ствительной въ томъ необходимости, увеличивать число продовольственныхъ участковъ, назначая въ нихъ попечи- телями, помимо мѣстныхъ землевладельцевъ и крестьянъ,

оных также и приходских священников и других лиц, проживающих въ данной мѣстности и заслуживающихъ и доверія. На обязанности этихъ временныхъ попечителей и должнъ лежать преимущественно надзоръ за правильною раздачею продовольственныхъ ссудъ, повѣрка списковъ нуждающихся и вообще принятіе всѣхъ мѣръ къ тому, чтобы оказываемая населенію помощь достигала цѣли, причѣмъ опредѣленіе порядка дѣйствій означенныхъ лицъ и отношеній ихъ къ мѣстнымъ начальствамъ, завѣдывающимъ продовольственнымъ дѣломъ, должно исходить отъ мѣстныхъ Губернскихъ Присутствій по дѣламъ о народномъ продовольствіи (стр. 37—40. Зап. Ком.).

П. 8. Учрежденіемъ продовольственныхъ участковъ было бы весьма неудобно создавать какія-либо измѣненія въ административномъ устройствѣ сельскаго населенія, а такъ какъ сельскія общества, по малочисленности въ большей части оныхъ населенія, не могли бы составлять отдѣльныхъ продовольственныхъ участковъ, то всего соотвѣтственнѣе было бы, по общему правилу, приурочивать продовольственные участки къ волостямъ, съ назначеніемъ попечителями оныхъ волостныхъ старшинъ, и лишь въ неурожайные годы слѣдуетъ допускать подраздѣленіе волостей на особые продовольственные участки. Этимъ облегчится задача избранія попечителей продовольственныхъ участковъ, такъ какъ только въ неурожайные годы можно расчитывать, что мѣстные землевладѣльцы, приходскіе священники и другія лица добровольно примутъ на себя исполненіе обязанностей упомянутыхъ попечителей (стр. 5 Прод. Мин. Вн. Дѣль 12 Марта 1899 г. № 72).

П. 9. Министерство Земледѣлія полагало не только возможнымъ, но и желательнымъ назначеніе на должности попечителей продовольственныхъ участковъ, даже въ случаѣ, когда участокъ обнимаетъ цѣлую волость, землевладѣльцевъ или хорошихъ домохозяевъ. Такъ какъ должности попечителей бесплатныя и съ ними не соединено, никакихъ преимуществъ, то въ нормальные годы трудно расчитывать на занятіе этихъ должностей упомянутыми лицами, а потому Министерство Внутреннихъ дѣлъ остается при убѣжденіи, что въ нормальное время обязанности попечителя продовольственнаго участка, образованнаго въ составѣ цѣлой волости, надлежитъ возложить на волостнаго старшину (стр. 42. Прод. Мин. Вн. Дѣль 12 Марта 1899 г. № 72).

П. 10. Согласно статьѣ 6 и примѣчанію къ ней, каждая волость составляетъ продовольственный участокъ, въ коемъ завѣдываніе продовольственнымъ дѣломъ, въ качествѣ попечителя участка, возлагается на волостнаго старшину. Только при большихъ неурожаяхъ, когда въ помощи на продовольствіе и обрѣженіе полей нуждается значительная часть населенія, уѣзднымъ учрежденіямъ, завѣдыва-

ющимъ продовольственнымъ дѣломъ, предоставляется, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, увеличивать число продовольственныхъ участковъ, приглашая къ завѣдыванію ими особыхъ попечителей изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, приходскихъ священниковъ или изъ среды мѣстныхъ крестьянъ и другихъ лицъ, проживающихъ въ данной мѣстности и заслуживающихъ довѣрія (стр. 26 Журн. Гос. Сов.).

П. 11. Обсуждая организацію продовольственныхъ попечительствъ, Департаменты признали желательнымъ, чтобы не только во время большихъ неурожаевъ, но и въ обыкновенное время, попечителями продовольственныхъ участковъ, кромѣ волостныхъ старшинъ, обремененныхъ и безъ того многочисленными служебными обязанностями, могли состоять также вышеуказанныя лица. Вполнѣ сознавая, что привлеченіе такихъ лицъ къ постоянному завѣдыванію продовольственными участками, далеко не всегда на практикѣ будетъ возможно, Департаменты, въ виду пользы участія ихъ въ продовольственномъ дѣлѣ, тѣмъ не менѣе, считаютъ нужнымъ въ разсматриваемой статьѣ указать, что попечительство въ продовольственномъ участкѣ возлагается на волостнаго старшину, только если учрежденіе, завѣдывающее продовольственнымъ дѣломъ въ уѣздѣ, не будетъ имѣть возможности назначить для сего кого-либо изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, приходскихъ священниковъ или изъ среды мѣстныхъ крестьянъ и другихъ лицъ, проживающихъ въ данной мѣстности и заслуживающихъ довѣрія (стр. 26 тамъ-же).

П. 12. Изъ ссылки на ст. 8 правилъ, нельзя, въ точности, опредѣлить, кого именно законъ имѣетъ въ виду подъ названіемъ „учрежденія, завѣдывающаго продовольственнымъ дѣломъ“. Ст. 8 правилъ гласитъ, что мѣстный надзоръ за соблюденіемъ настоящихъ правилъ и завѣдываніе дѣломъ продовольствія сельскихъ обывателей на мѣстахъ возлагаются: 1) на генералъ-губернаторовъ по принадлежности; 2) на губернскія присутствія; 3) на уѣздные съѣзды; 4) на земскихъ начальниковъ, и 5) на волостныя и сельскія начальства, а также на попечителей продовольственныхъ участковъ (ст. 8). Въ мѣстностяхъ, въ коихъ не введено положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ, указанные въ сихъ правилахъ обязанности земскихъ начальниковъ, уѣздныхъ съѣздовъ и губернскихъ присутствій исполняются соотвѣтствующими имъ учрежденіями и должностными лицами (примѣч. къ ст. 8). Кто-же изъ сихъ учреждений долженъ принять мѣры къ назначенію продовольственныхъ попечителей? Мнѣ кажется, что по общему смыслу настоящихъ правилъ и по той первенствующей и отвѣтственной роли, которую въ продовольственномъ дѣлѣ получили Земскіе Начальники, избраніе попечителей должно

лежать непосредственно на сихъ начальникахъ, а утвержде-
ніе въ должности—за Уѣздными Съѣздами. Что-же касается
до обязанности генераль-губернаторовъ, губернаторовъ и гу-
бернскихъ Присутствій, съ одной стороны, волостныхъ и
сельскихъ начальниковъ, съ другой, то роль первыхъ должна
сводиться къ общему руководству по назначенію продоволь-
ственныхъ попечителей, а роль послѣднихъ къ сообщенію
свѣдѣній о желательныхъ кандидатахъ въ попечители, буде
Земскій Начальникъ затруднится сдѣлать лично выборъ
лицъ, заслуживающихъ его довѣрія.

П. 13. Обязанности продовольственныхъ попечителей,
вообще, слѣдующія: 1) надзоръ за правильною раздачею
продовольственныхъ ссудъ, 2) повѣрка списковъ нужда-
ющихся, и 3) принятіе всѣхъ мѣръ, чтобы оказываемая на-
селенію помощь достигала цѣли.

П. 14. Порядокъ дѣйствій продовольственныхъ попечителей
и отношенія ихъ къ мѣстнымъ начальствамъ, завѣдывающимъ
продовольственнымъ дѣломъ, долженъ быть опредѣленъ по
каждой губерніи особой инструкціей, утвержденной мѣстнымъ
Губернскимъ Присутствіемъ. Кѣмъ должна быть составлена
таковая инструкція? Такъ какъ по закону вообще Уѣздные
Съѣзды обязаны составлять и представлять въ губернское
присутствіе, на утвержденіе, инструкціи сельскимъ и во-
лостнымъ обществамъ и должностнымъ лицамъ крестьян-
скаго общественнаго управленія относительно порядка
исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей
(ст. 87 Пол. Зем. Нач.), то слѣдуетъ, повидимому, придти
къ заключенію, что и инструкцію продовольственнымъ по-
печителямъ должны составить тѣ Уѣздные Съѣзды или замѣ-
няющія ихъ учрежденія и представить таковыя въ Губерн-
ское Присутствіе на утвержденіе.

П. 15. Согласно заявленіямъ присутствовавшихъ въ
Коммисіи Губернаторовъ, надлежитъ указать въ за-
конѣ, что обязанности по обезпеченію народнаго про-
дольства, возлагаемыя имъ на попечителей продоволь-
ственныхъ участковъ и волостныя и сельскія началь-
ства, исполняются *въ городскихъ поселеніяхъ*, гдѣ про-
живаютъ, между прочимъ, лица, занимающіяся хлѣбопа-
шествомъ, *городскими общественными*, а гдѣ таковыхъ
нѣтъ—*сословными управленіями*, причемъ ближайшія по
сему предмету указанія, сообразно мѣстнымъ условіямъ и
особенностямъ, должны исходить отъ образуемыхъ нынѣ
Уѣздныхъ Присутствій по дѣламъ о народномъ продоволь-
ствіи (стр. 89—93 Журн. Гос. Сов.).

Ст. 7. Общее попеченіе по обезпеченію продовольственныхъ
и сѣменныхъ потребностей сельскихъ обывателей принадлежитъ
министру внутреннихъ дѣлъ, при содѣйствіи, въ подлежащихъ

случаяхъ, другихъ министровъ и главноуправляющихъ отдѣльными частями.

П. 1. Завѣдываніе дѣлами по народному продовольствію сосредоточены въ Земскомъ Отдѣлѣ М-ства В-хъ Дѣлъ, причемъ дѣйствующій штатъ названнаго отдѣла дополненъ: а) одною должностію помощника управляющаго Отдѣломъ по сельской продовольственной части, б) одною должностію дѣлопроизводителя (начальникъ отдѣленія) в) шестью должностями старшихъ помощниковъ дѣлопроизводителя (ст. II Выс. Утв. Мн. Гос. Сов. 12 Юня 1900 года).

Ст. 8. Мѣстный надзоръ за соблюденіемъ настоящихъ правилъ и завѣдываніе дѣломъ продовольствія сельскихъ обывателей на мѣстахъ возлагаются: 1) на генераль-губернаторовъ и губернаторовъ по принадлежности; 2) на губернскія присутствія; 3) на уѣздные съѣзды; 4) на земскихъ начальниковъ и 5) на волостныя и сельскія начальства, а также на попечителей продовольственныхъ участковъ.

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ не введено положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ, указанная въ сихъ правилахъ обязанности земскихъ начальниковъ, уѣздныхъ съѣздовъ и губернскихъ присутствій исполняются соответствующими имъ учрежденіями и должностными лицами.

П. 1. Весьма важная часть рассматриваемыхъ предположеній заключается въ организациі завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ на мѣстахъ. Въ этомъ отношеніи въ проектируемыхъ правилахъ постановлено, что общее положеніе объ обезпеченіи продовольственныхъ и сѣменныхъ потребностей сельскихъ обывателей принадлежитъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ по Земскому Отдѣлу (ст. 7—9). Мѣстный же надзоръ въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія и Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, возлагается: 1) на Генераль-Губернаторовъ, 2) на Губернскія Присутствія, 3) на Уѣздные Съѣзды, 4) на Земскихъ Начальниковъ и 5) на волостныя и сельскія начальства, а также на попечителей продовольственныхъ участковъ (ст. 10—13 стр. 16—21 Жур. Гос. Сов.).

П. 2. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ не введено Положеніе объ участковыхъ земскихъ начальникахъ, обязанности послѣднихъ исполняются мировыми посредниками, неизмѣнными членами уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіями, чиновниками либо комиссарами по крестьянскимъ дѣламъ и другими, замѣняющими ихъ должными лицами; а обязанности Уѣзднаго Съѣзда исполняются Мировыми Съѣз-

дами, уѣздными и губернскими по крестьянскимъ дѣламъ присутствіями.

П. 3. При чрезвычайно неблагопріятныхъ видахъ урожая отъ естественныхъ причинъ или отъ внезапныхъ бѣдствій, могущихъ угрожать совершеннымъ истощеніемъ мѣстныхъ запасовъ продовольствія, Генераль-Губернаторъ благовременно озабочивается къ отвращенію бѣдствій отъ голода (стр. 223 Общ. Губ. Учреж.). При безуспѣшности въ семь случаевъ обыкновенныхъ мѣръ, онъ входитъ въ соображеніе о возможности открытія государственныхъ или общественныхъ работъ или иныхъ средствъ къ заработкамъ и пропитанію, и объ этомъ также представляетъ установленнымъ порядкомъ (ст. 224 тамъ-же). По сельскому хозяйству, слѣдуя коренному убѣжденію, что земледѣліе есть главнѣйшая и самая прочная основа народнаго богатства, Генераль-Губернаторъ пользуется всякимъ случаемъ, для указанія истинныхъ и прямыхъ способовъ къ развитію и улучшенію сельскаго хозяйства, во всѣхъ его многообразныхъ и разнообразныхъ отрасляхъ, покровительствуя, поощряя и ободряя всѣ полезныя въ томъ отношеніи предпріятія (ст. 226 тамъ-же).

П. 4. Главнѣйшій предметъ обязанностей Губернаторовъ въ отношеніи къ общественному хозяйству губерніи, имъ ввѣренной, есть обезпеченіе народнаго продовольствія; за онымъ слѣдуютъ: наблюденіе за надлежащимъ устройствомъ городовъ и селеній; охраненіе ихъ безопасности; возвышеніе ихъ благосостоянія, покровительство общепользныхъ предпріятій; усиленіе и распространеніе, зависящими отъ нихъ средствами, всякаго рода промышленности земледѣльческой, ремесленной и торговой. (ст. 322 Общ. Губ. Учр.).

Мѣры общія состоятъ главнѣйше въ бдительномъ надзорѣ за свободною и безпрепятственною торговлею хлѣбомъ и другими жизненными припасами по всему государству, и въ принятіи предосторожностей противъ перекупа оныхъ, и непомѣрнаго возвышенія ихъ цѣнъ (ст. 324 тамъ-же). Губернаторы предлагаютъ городскимъ общественнымъ управленіямъ собирать точнѣйшія свѣдѣнія объ истинныхъ на жизненные припасы цѣнахъ и, на основаніи сихъ свѣдѣній, составлять, три или четыре раза въ годъ, таксы (Уст. Нар. Прод.). За непродажею жизненныхъ припасовъ сверхъ опредѣленныхъ цѣнъ и не иначе, какъ въ хорошемъ качествѣ и по указаннымъ вѣсамъ и мѣрамъ Губернаторы наблюдаютъ не только чрезъ городскія полиціи и общественныя управленія, но, когда нужно, и чрезъ особыхъ довѣренныхъ чиновниковъ, или же и непосредственно (ст. 325 тамъ-же).

П. 5. Губернаторы, при обзорѣ губерніи и во всякое другое время, когда лишь признаютъ то нужнымъ, свидѣтельствуютъ находящіяся въ мѣстахъ вѣдомства общаго губернскаго управленія и особенно въ Губернскихъ и Уѣзд-

ныхъ Казначействахъ денежныя суммы и все казнѣ принадлежащее лично; или чрезъ благонадежныхъ чиновниковъ, стараясь удостовѣриться притомъ и относительно недоимокъ, точно ли оныя существуютъ въ томъ количествѣ, въ какомъ показаны, и вообще поступаютъ ли въ Казначейство дѣйствительно и безъ утайки, какъ государственныя подати и сборы, такъ и земскія денежныя повинности. О всемъ, что откроется по симъ свидѣтельствамъ и изслѣдованіямъ, они доносятъ Министру Финансовъ, доставляя къ нему удостовѣреніе и о свидѣтельствахъ денежной казны по уѣзднымъ городамъ. Сверхъ сего, о послѣдствіяхъ каждаго, произведеннаго ими или назначеннымъ отъ нихъ чиновникомъ, свидѣтельства Казначействъ, предлагаютъ Казенной Палатѣ, для свѣдѣнія и зависящихъ отъ нея распоряженій къ прекращенію замѣченныхъ безпорядковъ и къ предупрежденію возобновленія ихъ въ будущемъ (ст. 356 Общ. Учр. Губ.)

П. 6. Губернаторы, какъ при вступленіи въ должность, такъ и при обзорѣни губерніи, обязаны каждый разъ доносить ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ о состояніи хлѣбныхъ и денежныхъ запасовъ. (ст. 27, Уст. Прод.)

П. 7. Губернаторы обязаны доставлять въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ срочныя вѣдомости о состояніи урожаевъ, согласно предписаніямъ сего Министерства, и, сверхъ того, доносить оному о тѣхъ случаяхъ, кои по важности могутъ предполагать принятіе какихъ-либо чрезвычайныхъ мѣръ къ отвращенію недостатка въ хлѣбѣ; къ таковымъ случаямъ принадлежатъ: продолжительная засуха, долговременные непрерывные дожди, необыкновенный градъ, появленіе саранчи и разныхъ насѣкомыхъ и т. п. (ст. 99 тамъ-же).

П. 8. При попеченіи Губернскаго Начальства о способахъ въ продовольствіи хлѣбомъ, поставляется оному въ обязанность обращать всевозможное вниманіе на состояніе урожаевъ (ст. 92 Уст. Прод.).

П. 9. Исправники и полицейскія управленія должны доносить Губернаторамъ вообще о всемъ томъ, что дойдетъ до ихъ свѣдѣнія или усмотрѣно будетъ ими во время пребыванія ихъ въ уѣздахъ въ отношеніи посѣва, произрастанія, урожая или поврежденія хлѣба и травъ, равно, какъ и въ установленное особыми предписаніями время (ст. 95 тамъ-же).

П. 10. Если кто-либо изъ мѣстныхъ начальниковъ, безъ особаго законнаго на то разрѣшенія отъ высшаго Правительства, дозволить себѣ установить новыя повинности, или же замѣнить повинности натуральныя денежнымъ сборомъ, или же допустить какіе-либо на сей предметъ другіе налоги, не опредѣленные закономъ или не утвержденные особыми, отъ надлежащихъ начальствъ, раз-

рѣшеніями, то онъ за сіе удаляется отъ службы и присуждается къ вознагражденію, понесенныхъ отъ его неправильнаго распоряженія частными людьми или обществами, убытковъ. Когда-жъ притомъ будетъ доказано, что сіи сборы или часть оныхъ обращены имъ въ свою пользу, то онъ, сверхъ сего, подвергается наказаніямъ, постановленнымъ въ статьѣ 378 Уложенія о Наказ. за вымогательство (ст. 544 Улож. о Нак.).

П. 11. Если мѣстнымъ начальствомъ будутъ допущены какія-либо уклоненія отъ установленнаго порядка при исправленіи повинностей и нарядовъ или присланные люди, или лошади для отправленія обязанностей по земскимъ повинностямъ, будутъ употреблены на другія работы или же на что-либо иное, или, наконецъ, подъ какимъ бы то ни было предлогомъ будутъ удержаны люди или лошади по прошествіи срочной ихъ очереди, или по исправленіи ими надлежащей работы, то виновные подвергаются за сіе вычету одного мѣсяца изъ времени службы ихъ, а буде они сіе дозволятъ себѣ изъ корыстныхъ или иныхъ личныхъ выгодъ, то и наказаніямъ, въ статьѣ 378 Уложенія о Наказ. опредѣленнымъ за вымогательство. Во всякомъ случаѣ они, на основаніи статьи 59 Уложенія о Наказ. обязаны вознаградить за всѣ причиненные ими убытки. (ст. 545 тамъ-же).

П. 12. Лица, обязанныя по закону имѣть попеченіе объ отвращеніи недостатка въ предметахъ продовольствія, или доносить о замѣченномъ ими недостаткѣ начальству, за неисполненіе сего подвергаются денежному взысканію въ первый разъ, не свыше шестидесяти рублей; а во второй, не свыше ста рублей. (ст. 914. Улож. о Нак.)

II. О СОСТАВѢ, ПРЕДМЕТАХЪ ВѢДОМСТВА И ОБРАЗѢ ДѢЙСТВІЙ УЧРЕЖДЕНІЙ ПО ПРОДОВОЛЬСТВІЮ СЕЛЬСКИХЪ ОБЫВАТЕЛЕЙ.

Ст. 9. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется: а) опредѣленіе тѣхъ мѣстностей, которыя подлежатъ обезпеченію въ продовольственномъ отношеніи исключительно посредствомъ засыпки зерна въ общественные магазины; б) опредѣленіе, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, размѣра хлѣбныхъ запасовъ, подлежащихъ храненію въ общественныхъ магазинахъ по губерніямъ, а равно установленіе сокращеннаго срока для засыпки сихъ магазиновъ; в) разрѣшеніе выдачи мѣстнымъ учрежденіямъ ссудъ изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала въ предѣлахъ суммы сего капитала, назначаемой къ расходу по смѣтѣ спеціальныхъ средствъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, и на срокъ

не долѣе трехъ лѣтъ; г) разрѣшеніе въ случаяхъ необходимости отсрочекъ по возврату ссудъ, отпущенныхъ изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала, на срокъ до трехъ лѣтъ и изъ мѣстныхъ продовольственныхъ средствъ—на время свыше шести лѣтъ; д) опредѣленіе условій ассигнованія безвозвратныхъ пособій изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала; е) испрошеніе чрезъ комитетъ министровъ Высочайшаго соизволенія на позаимствованіе, въ предѣлахъ губерніи, общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ не нуждающихся сельскихъ обществъ, а равно хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ мѣстностей, не пострадавшихъ отъ неурожая, для передвиженія онаго въ мѣстности той же или другой губерніи, населеніе коихъ нуждается въ помощи на продовольствіе и обѣмененіе полей, съ установленіемъ условій, сроковъ и порядка возврата позаимствованій; ж) избраніе способовъ заготовленія хлѣба на счетъ суммъ: общаго по Имперіи или, въ случаѣ ходатайства подлежащаго губернскаго присутствія, — губернскаго продовольственныхъ капиталовъ; з) утвержденіе *инструкцій*, командируемымъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ по продовольственнымъ дѣламъ, лицамъ и разсмотрѣніе отчетовъ по исполненію возложенныхъ на нихъ порученій, а равно утвержденіе *инструкцій* о постройкѣ хлѣбозапасныхъ магазиновъ.

Примѣчаніе. На разсрочку возврата ссудъ изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала, на время свыше трехъ лѣтъ, испрашивается Высочайшее разрѣшеніе чрезъ комитетъ министровъ.

П. 1. По закону Министерства установлены вообще на тотъ конецъ, чтобъ непрерывнымъ дѣйствіемъ и ихъ надзоромъ доставить законамъ и учрежденіямъ скорое и точное исполненіе (ст. 153 Учрежд. Мин.). Въ обстоятельствахъ чрезвычайныхъ, требующихъ высшаго разрѣшенія, когда не можетъ оно быть отлагаемо безъ важнаго вреда или государственнаго ущерба, Министры уполномочиваются дѣйствовать всѣми ввѣренными имъ способами, не ожидая сего разрѣшенія; но они обязаны доносить въ то же время о принятыхъ ими мѣрахъ и о причинахъ ихъ настоятельности (ст. 158 тамъ-же).

П. 2. Мнѣніе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ о преимуществахъ системы натуральныхъ запасовъ вполнѣ подтвердилось затрудненіями, вызванными неурожаями 1891 и 1892 гг., но, въ видахъ надлежащаго выясненія обсуждаемаго вопроса, Министерство считало необходимымъ поставить этотъ вопросъ на разсмотрѣніе, образованныхъ

подъ предсѣдательствомъ Губернаторовъ, продовольственныхъ совѣщаній.

Изъ полученныхъ по сему предмету отзывовъ оказалось, что большинство упомянутыхъ совѣщаній, при разсмотрѣннн этого вопроса, признало наилучшею формою обезпеченія продовольствія натуральную засыпку хлѣба въ магазины и только меньшинство отдавало предпочтеніе продовольственнымъ капиталамъ. При этомъ въ пользу образованія денежныхъ капиталовъ были приведены, главнымъ образомъ, слѣдующія соображенія: 1) Возможность пріобрѣтенія при всякихъ обстоятельствахъ потребнаго количества хлѣба за деньги, а равно и доставки его въ мѣста нужды. 2) Большая легкость образованія денежныхъ капиталовъ и взысканія недоимокъ по нимъ, сравнительно съ зерновыми запасами, а также большая равномерность распредѣленія налога и взысканія ссудъ. 3) Большое удобство надзора за этими капиталами. 4) Увеличеніе денежныхъ капиталовъ путемъ наростанія процентовъ, тогда какъ храненіе натуральныхъ запасовъ вызываетъ расходы какъ на постройку и ремонтъ магазиновъ, такъ и на завѣдываніе ими, не говоря уже о томъ, что самые запасы оказываются часто недоброкачественными и легко подвергаются порчѣ (стр. 62—69 Зап. Ком.).

П. 3. Продовольственныя совѣщанія, признавшія наилучшимъ способомъ обезпеченія продовольственныхъ потребностей населенія образованіе натуральныхъ запасовъ, указали въ подтвержденіе своего мнѣнія на слѣдующіе доводы: 1) большее удобство для населенія натуральныхъ сборовъ, а равно и возврата натурою выданныхъ ссудъ, сравнительно съ денежными сборами; 2) возможность оказанія нуждающимся своевременной помощи, которая при системѣ денежныхъ капиталовъ можетъ запаздывать въ зависимости отъ большей или меньшей трудности покупки хлѣба и доставки его въ пострадавшія отъ неурожая мѣстности; 3) возможность, путемъ постепенныхъ раздачъ натуральныхъ запасовъ, предотвратить слишкомъ быстрый подъемъ цѣнъ на хлѣбъ, и этимъ путемъ предохранить Правительство и населеніе отъ непроизводительныхъ затратъ; 4) необходимость пріобрѣтенія сѣменныхъ и продовольственныхъ средствъ въ неурожайные годы по чрезвычайно высокимъ цѣнамъ; 5) существенныя неудобства и затрудненія, происходящія отъ необходимости одновременнаго и спѣшнаго передвиженія иногда на большія разстоянія, крупныхъ партій хлѣба (тамъ-же).

П. 4. Высказываясь въ пользу сохраненія продовольственныхъ запасовъ въ зернѣ, для большей части мѣстностей Имперіи, Коммисія не могла, однако же, признать этой системы обязательною для всей Россіи. Въ этомъ отноше-

ніи, нельзя не остановиться на чрезвычайномъ разнообразіи мѣстныхъ условій въ предѣлахъ нашего отечества. Этимъ обстоятельствомъ въ значительной мѣрѣ объясняется и различіе взглядовъ на настоящій вопросъ мѣстныхъ продовольственныхъ совѣщаній. Напримѣръ, не подлежитъ сомнѣнію, что образованіе денежныхъ общественныхъ капиталовъ представляетъ, согласно указаніямъ практики, безусловныя преимущества въ юго-западныхъ и южныхъ губерніяхъ, изрѣзанныхъ рельсовыми путями сообщенія, дающими возможность быстрого подвоза продовольственныхъ средствъ (тамъ-же).

П. 5. Не встрѣчая препятствій къ предоставленію Министерству Внутреннихъ Дѣлъ испрашиваемого полномочія, Департаменты замѣтили, что для примѣненія онаго въ обсуждаемой статьѣ не установлено никакихъ предѣловъ. Можно думать, что Министерство Внутреннихъ Дѣлъ будетъ въ правѣ пользоваться имъ по своему усмотрѣнію. Между тѣмъ, не говоря вообще объ обременительности для крестьянъ перехода отъ денежной къ натуральной повинности, нельзя не признать, что нѣтъ никакого основанія распространять указанную мѣру на мѣстности, имѣющія благоустроенные пути сообщенія, а тѣмъ болѣе на такія, гдѣ хлѣбопашество является лишь подспорьемъ крестьянскаго хозяйства, какъ, напримѣръ, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Крыма и Бессарабіи, гдѣ населеніе исключительно живетъ виноградарствомъ. Въ виду сего, по мнѣнію Департаментовъ, надлежитъ дополнить разсматриваемую статью указаніемъ, что право Министерства Внутреннихъ Дѣлъ требовать продовольственное обезпеченіе исключительно посредствомъ натуральныхъ хлѣбныхъ запасовъ относится лишь къ мѣстностямъ, въ коихъ доставка хлѣба затруднительна и, гдѣ преобладающимъ занятіемъ населенія служитъ хлѣбопашество. Засимъ примѣчаніе къ ст. 30, въ сущности лишь подтверждающее упомянутое право по отношенію къ сельскимъ обществамъ, которыя перешли на денежный сборъ до изданія настоящихъ правилъ, представляется излишнимъ и можетъ быть исключено (*стр.* 24 Жур. Гос. Сов.).

П. 6. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ при объявленіи нѣкоторыхъ мѣстностей подлежащими обезпеченію исключительно посредствомъ засыпки зерна въ общественныя магазины, руководствуется, какъ видно изъ ст. 3 настоящихъ правилъ, затруднительностію при неурожаѣ доставкой на мѣсто хлѣба. Но въ такихъ мѣстностяхъ продовольственный сборъ деньгами можетъ быть допущенъ только относительно лицъ, отъ коихъ, вообще, не требуется засыпка зерна въ магазины, но которыя должны участвовать въ образованіи продовольственныхъ капиталовъ деньгами.

П. 7. На распоряженіи Министерства Внутреннихъ

Дѣлъ, состоявшіяся по жалобамъ на постановленія губернскихъ присутствій по дѣламъ административнымъ, не относящимся до поземельнаго уст. сел. обыв., не могутъ быть приносимы жалобы Правительствующему Сенату (*Рѣш. Пр. Сен. 1 Февр. 1895 г., № 482.*)

П. 8. Когда Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, по дошедшимъ до него свѣдѣнїямъ или жалобамъ, убѣдится въ допущенной губернскимъ присутствіемъ неправильности въ его распоряженїяхъ или постановленїяхъ по дѣламъ административнымъ, то принимаетъ мѣры къ возстановленію законнаго теченія дѣлъ, входя, въ надлежащихъ случаяхъ, въ Правительствующій Сенатъ съ представленіемъ объ отмѣнѣ неправильнаго постановленія или распоряженія. Въ случаѣ отмѣны того или другаго Сенатомъ, дѣло возвращается, для новаго разсмотрѣнїя, надлежащему губернскому присутствію (ст. 129 Пол. Зем. Нач.).

Ст. 10. Завѣдываніе дѣлами по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ возлагается на земскій отдѣлъ.

П. 1. Для принятія подготовительныхъ мѣръ по введенію въ дѣйствіе новаго закона и по снабженію мѣстныхъ учрежденій, для завѣдыванія продовольственною частью надлежащими инструкціями, необходимо учредить Продовольственный Отдѣлъ съ 1 Іюля 1900 года, но не при Хозяйственномъ Департаментѣ, какъ это было первоначально проектировано, а при Земскомъ Отдѣлѣ, въ вѣдѣнїи котораго состоятъ крестьянскія учрежденія, на которыя проектомъ возлагаются всѣ распорядительныя дѣйствія по продовольственной части (стр. 15 Предст. Мин. Вн. Дѣлъ. 30 Янв. 1900 г. № 693).

П. 2. Въ Земскомъ Отдѣлѣ вѣдались дѣла по общественному управленію и хозяйственному устройству сельскихъ обывателей, а равно дѣла по вопросамъ, касающимся воинской повинности (ст. 380 Упр. Мин.). Въ настоящее-же время завѣдываніе дѣлами по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей также сосредоточивается, съ сего 1 Іюля, въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ по Земскому Отдѣлу и, съ того же срока, дѣла по воинской повинности передаются изъ вѣдомства Земскаго Отдѣла въ вѣдѣнїе вновь учрежденнаго Управленія по дѣламъ о воинской повинности (Циркулярн. Сообщ. 1 Іюля 1900 года, № 10).

П. 3. Къ дѣламъ по народному продовольствію, прежде сосредоточеннымъ въ Хозяйственномъ Департаментѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, относились: собраніе свѣдѣній о произростаніи хлѣбовъ и травъ, общій сводъ этихъ свѣдѣній и составленіе всеподданнѣйшихъ докладовъ о ходѣ полевой растительности, собраніе свѣдѣній о цѣнахъ на хлѣб-

ные продукты, выдача ссудъ въ неурожайные годы изъ имѣющихся на этотъ предметъ средствъ, изысканіе иныхъ (помимо выдачи ссудъ) способовъ къ обезпеченію продовольственныхъ потребностей нуждающихся и вообще содѣйствіе къ облегченію неблагоприятныхъ послѣдствій неурожая, завѣдываніе общимъ по Имперіи продовольственнымъ капиталомъ, отчетность по ссудамъ изъ онаго и взысканіе этихъ ссудъ, высшій надзоръ за правильнымъ завѣдываніемъ, расходоуаніемъ и распоряженіемъ мѣстными по губерніямъ продовольственными средствами—губернскими, сословными, общественными продовольственными капиталами и хлѣбными запасами, принятіе мѣръ къ усиленію этихъ средствъ и къ наилучшему ихъ устройству, составленіе ежегодныхъ приходо-расходныхъ смѣтъ общему по Имперіи продовольственному капиталу, мѣры борьбы съ вредными насѣкомыми, разрѣшеніе сѣздовъ и совѣщаній для изысканія мѣръ къ наиболѣе успѣшной борьбѣ съ вредными для растительности насѣкомыми, установленіе повинности по истребленію вредныхъ насѣкомыхъ и животныхъ, особенныя мѣры по истребленію саранчи, провѣрка представляемыхъ по губерніямъ вѣдомостей о ходѣ взысканія продовольственныхъ ссудъ и настоянія о возможно успѣшномъ ихъ пополненіи, разсрочка, въ подлежащихъ случаяхъ, уплаты продовольственныхъ долговъ и сложеніе совершенно безнадѣжныхъ ко взысканію, окончаніе дѣлъ вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ объ обезпеченіи продовольственныхъ потребностей бывшихъ государственныхъ крестьянъ (по постройкѣ сельскихъ запасныхъ магазиновъ въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ, по заготовкѣ хлѣба въ неурожайные годы для тѣхъ же крестьянъ, по передвиженію хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ въ неурожайныя мѣстности), окончаніе дѣлъ по передачѣ бывшимъ помѣщичьимъ крестьянамъ хлѣбозапасныхъ магазиновъ и проч. (стр. 50 Зап. Ком.).

Ст. 11. На генераль-губернаторовъ и губернаторовъ, по принадлежности, возлагается: главное попеченіе о народномъ продовольствіи въ подвѣдомственныхъ имъ губерніяхъ и областяхъ; своевременное и цѣлесообразное принятіе нужныхъ для сего мѣръ; общее руководство этимъ дѣломъ и наблюденіе за точнымъ исполненіемъ мѣстными учрежденіями и должностными лицами лежащихъ на нихъ по сему предмету обязанностей.

П. 1. При сосредоточеніи дѣлъ о народномъ продовольствіи въ Губернскомъ и Уѣздномъ Присутствіяхъ, Губернаторъ, какъ Предсѣдатель перваго изъ сихъ Присутствій, оказался въ дѣйствительности главнымъ руководителемъ всѣхъ распоряженій по народному продовольствію, тогда какъ до настоящаго времени, вліяніе Губернатора на эту

въ высшей степени важную и отвѣтственную отрасль мѣстной и административной жизни было ограничено общими условіями надзора губернской власти за дѣятельностью земскихъ учрежденій. Надзоръ этотъ, выражающійся, главнымъ образомъ въ правѣ пріостанавливать неправильныя или несогласныя съ интересами населенія постановленія Земскихъ Собраній и представлять объ отмѣнѣ оныхъ подлежащимъ учрежденіямъ, не соотвѣтствовалъ вовсе особенностямъ продовольственнаго дѣла, требующаго быстроты и энергіи со стороны руководящей имъ власти. Для устраненія всякихъ сомнѣній относительно присвоенныхъ нынѣ Губернаторамъ, полномочій по завѣдыванію продовольственнымъ дѣломъ признано необходимымъ прямо выразить въ законѣ, что на нихъ возлагается *главное попеченіе* объ *обезпеченіи народнаго продовольствія въ губерніи, своевременное и целесообразное принятіе необходимыхъ для этого мѣръ и наблюденіемъ за точнымъ исполненіемъ мѣстными учрежденіями и должностными лицами* лежащихъ на нихъ по сему предмету обязанностей (стр. 43 Зап. Ком.).

П. 2. По вопросу о предѣлахъ власти губернатора по надзору за соблюденіемъ правилъ о народномъ продовольствіи, изданъ слѣдующій указъ: Правительствующій Сенатъ, въслушавъ дѣло по жалобѣ губернской земской управы на мѣстнаго губернатора, за разрѣшеніе уѣздной земской управы производить выдачу хлѣба изъ общественныхъ запасныхъ магазиновъ, безъ разрѣшенія губернской управы и сообразивъ обстоятельства дѣла съ законами, нашель, что по ст. 3 уст. объ обезп. нар. прод., т. XIII св. зак., изд. 1892 года, губернаторъ имѣетъ надзоръ за соблюденіемъ правилъ о народномъ продовольствіи и, что согласно ст. 75 того же уст., разрѣшеніе на выдачи ссудъ изъ второй половины хлѣбныхъ запасовъ общественныхъ магазиновъ, по представленію о томъ уѣздныхъ земскихъ управъ, предоставлено губернской земской управѣ. Такое указаніе закона не оставляетъ сомнѣнія въ томъ, что и въ настоящемъ дѣлѣ единственно отъ губернской управы могло послѣдовать разрѣшеніе уѣздной управы на выдачу ссудъ изъ второй половины общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ даннаго уѣзда, почему губернаторъ, давъ такое разрѣшеніе помимо губернской управы, вышелъ изъ предѣловъ предоставленной ему власти, и распоряженіе его представляется не законнымъ вмѣшательствомъ въ компетенцію земскихъ учрежденій, въ данномъ случаѣ—въ права губернской земской управы по выдачѣ ссудъ изъ хлѣбныхъ запасовъ. Посему и принимая во вниманіе, что отмѣна въ настоящее время упомянутаго распоряженія за приведеніемъ его уже въ исполненіе выдачею хлѣбныхъ ссудъ изъ общественныхъ магазиновъ лишена

практическаго значенія, Правительствующій Сенатъ призналъ ходатайство губернской земской управы объ отмѣнѣ сего распоряженія, не подлежащимъ нынѣ удовлетворенію, а потому, оставивъ таковое безъ послѣдствій, указалъ губернатору на допущенную имъ неправильность его дѣйствій въ настоящемъ дѣлѣ (Указъ 31 іюля 1900 г. за № 7724).

П. 3. Гос. Совѣтъ, разсмотрѣвъ представленіе Мин. Вн. Дѣлъ о дополненіи ст. 105 пол. зем. нач. указаніемъ, что, когда губернаторъ не присутствуетъ въ засѣданіи губ. присутствія, предсѣдательствованіе въ послѣднемъ возлагается на вице-губернатора, *мнѣніемъ, Высоч. утв. 19 мая 1893 г., положилъ*: въ дополненіе ст. 105 полож. зем. нач. постановить: „Въ случаяхъ, когда губернаторъ лишень возможности прибыть въ засѣданіе губернскаго присутствія, вслѣдствіе внезапной болѣзни, неожиданнаго происшествія, требующаго безотлагательнаго присутствія его на мѣстѣ, или по иной важной причинѣ, предсѣдательствованіе въ засѣданіи переходитъ къ вице-губернатору“. (*Собр. узак. и расп. прав. 1893 г., № 108, ст. 385*). По поводу приведеннаго закона соединенные департ. зак., гос. экономіи и гражд. и духовн. дѣлъ, а затѣмъ и общее собр. Гос. Совѣта, соглашаясь вообще съ заключеніемъ Мин. Вн. Дѣлъ о дополненіи ст. 105 полож. о зем. уч. нач. въ томъ смыслѣ, что, когда губернаторъ не участвуетъ въ засѣданіяхъ губ. присутствія, предсѣдательствованіе въ послѣднихъ возлагается на вице-губернатора, остановились лишь на вопросѣ о томъ, слѣдуетъ ли за предположеннымъ дополненіемъ закона предоставить начальнику губерніи право, слагать на вице-губернатора предсѣдательствованіе въ присутствіи всегда, когда онъ признаетъ это нужнымъ, или же замѣна его вице-губернаторомъ должна быть разрѣшена только въ тѣхъ случаяхъ, когда губернаторъ не можетъ лично принять участіе въ засѣданіи. Въ семъ отношеніи члены Гос. Совѣта, между прочимъ, замѣтили, что частыя перемѣны въ лицѣ предсѣдателя, руководящаго дѣятельностью присутствія, нельзя признать явленіемъ желательнымъ. Напротивъ, въ интересахъ дѣла слѣдуетъ стремиться къ тому чтобы направленіе занятій присутствія было сосредоточено, по возможности, въ рукахъ, одного лица, пользующагося притомъ должнымъ авторитетомъ въ средѣ присутствія. Такимъ лицомъ и является губернаторъ. Въ виду сего, передача послѣднимъ предсѣдательскихъ обязанностей вице-губернатору должна быть допускаема лишь въ тѣхъ исключительныхъ случаяхъ, когда мѣра эта оказывается дѣйствительно необходимою для того, чтобы засѣданіе могло состояться. Случаи этого рода уже намѣчены практикою. Сюда относятся: внезапное нездоровье губернатора, неожиданное происшествіе, требующее безотлагательнаго присут-

ствія его на мѣстѣ, и т. п. Само собою разумѣется, однако, что къ числу экстренныхъ причинъ, освобождающихъ губернатора отъ предсѣдательствованія въ присутствіи, не должны быть относимы случаи совпаденія засѣданій присутствія съ временемъ засѣданія другихъ губерн. коллегій... По важности, лежащей на губернскомъ присутствіи задачи и по новизнѣ дѣла, безусловно необходимо, чтобы въ случаяхъ совпаденія засѣданій различныхъ губ. учреждений, начальникъ губерніи всегда отдавалъ предпочтеніе занятіямъ въ составѣ губ. присутствія, замѣщая себя въ другихъ учрежденияхъ вице-губернаторомъ. Изъясненныя соображенія привели членовъ Гос. Совѣта къ убѣжденію въ необходимости разрѣшить постановленный выше вопросъ въ ограниченномъ смыслѣ, придавъ проектируемому правилу такое изложеніе, которое съ ясностью указывало бы на чрезвычайный характеръ тѣхъ обстоятельствъ, при коихъ разрѣшается замѣна губернатора въ присутствіи вице-губернаторомъ.

Ст. 12. По дѣламъ о продовольствіи сельскихъ обывателей губернское присутствіе образуется изъ лицъ, приглашаемыхъ для разсмотрѣнія дѣлъ административныхъ, причемъ въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, въ составъ его входятъ также и всѣ члены губернской земской управы.

Примѣчаніе. Засѣданіе признается состоявшимся, если въ ньмъ участвуютъ предсѣдатель и не менѣе трехъ членовъ.

П. I. Обращаясь къ обсужденію подробностей новой организациі обеспечения народнаго продовольствія, Комиссія признала нужнымъ упомянуть, что тяжелыя обстоятельства 1891 года вызвали, между прочимъ, особое распоряженіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ о томъ, чтобы для объединенія дѣйствій земскихъ учреждений по обеспеченію народнаго продовольствія были образованы, въ каждой изъ пострадавшихъ отъ неурожая губерній особыя продовольственныя совѣщанія, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ мѣстнаго Губернскаго Предводителя Дворянства, Управляющихъ Казенною Палатою и Государственными Имуществами, Предсѣдателя Губернской Земской Управы, съ предоставленіемъ Предсѣдателю права приглашать и другихъ лицъ, близко знакомыхъ съ экономическимъ положеніемъ губерніи. Совѣщанія эти, по отзывамъ Губернскихъ Начальствъ, принесли немаловажную пользу для правильнаго хода весьма сложныхъ и отвѣтственныхъ распоряженій по продовольственному дѣлу. Но, не имѣя опредѣленнаго круга дѣйствій и твердыхъ полномочій, совѣщанія эти были крайне затруднены въ своей дѣятельности. При обсужденіи измѣненій въ

завѣдываніи продовольственнымъ дѣломъ, представлялось желательнымъ, сдѣлавъ, согласно указаніямъ опыта, нѣкоторыя исправленія въ организациі упомянутыхъ совѣщаній, опредѣлить съ полною точностью кругъ ихъ полномочій и обязанностей и засимъ ввести ихъ въ число, учрежденныхъ въ губерніи, постоянныхъ Присутствій. Въ составъ означенныхъ присутствій признано необходимымъ, наряду съ Предсѣдателемъ Губернской Земской Управы, включить также и всѣхъ ея Членовъ (Стр. 27—36 Зап. Ком.).

П. 2. Въ отношеніи распорядительной дѣятельности по продовольственной части, административные органы должны безусловно стоять на первомъ планѣ, имѣя къ тому и надлежащую власть, и нужныя средства. Что же касается земства, то въ данномъ дѣлѣ ему должна быть предоставлена иная роль, болѣе подходящая къ его организациі. Исходя изъ этой точки зрѣнія и идя на встрѣчу, высказаннымъ въ средѣ Департаментовъ, пожеланіямъ, признано необходимымъ дополнить законъ указаніемъ, что въ составъ Губернскихъ Присутствій, а равно Уѣздныхъ Съѣздовъ, при сужденіяхъ по продовольственнымъ дѣламъ, входятъ не только Предсѣдатели, но и всѣ Члены подлежащихъ Земскихъ Управъ (Стр. 16—21 Журн. Гос. Сов.).

П. 3. Нельзя не признать, что участіе въ Присутствіяхъ при разсмотрѣніи продовольственныхъ дѣлъ, лицъ, имѣющихъ хозяйственный опытъ и знаніе мѣстныхъ особенностей, можетъ принести существенную пользу дѣлу. При этомъ, Губернскія Присутствія и Уѣздные Съѣзды получаютъ возможность возлагать на Членовъ Земскихъ Управъ также и извѣстныя распорядительныя порученія по продовольственнымъ дѣламъ, но уже, при исполненіи таковыхъ, Члены Управъ будутъ не представителями земствъ, а уполномоченными правительственныхъ учреждений, облеченными извѣстною исполнительною властью. Такая постановка не встрѣтитъ какихъ-либо затрудненій на практикѣ (Тамъ-же).

П. 4. Губернское присутствіе состоитъ, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, прокурора, находящагося въ губернскомъ городѣ Окружнаго Суда или его товарища (а въ губерніяхъ, гдѣ судебное преобразование не введено въ полномъ объемѣ,—губернскаго прокурора или его товарища) и двухъ непремѣнныхъ членовъ. Сверхъ того, въ составъ губернскаго присутствія приглашаются, на правахъ членовъ, для участія въ разсмотрѣніи судебныхъ дѣлъ, переносимыхъ въ него изъ уѣздныхъ съѣздовъ, предсѣдатель или членъ мѣстнаго Окружнаго Суда (а гдѣ его нѣтъ — предсѣдатель или членъ Соединенной Палаты), а по дѣламъ административнымъ—управляющіе Казенною Палатою и Государственными Имуществами, а также предсѣдатель губернской зем-

ской управы (ст. 105. Пол. Зем. Нач.). Въ настоящее время составъ указанныхъ выше лицъ въ Губернскомъ Присутствіи по дѣламъ продовольственнымъ увеличивается всѣми членами губернской земской управы.

П. 5. Засѣданія губернскаго присутствія должны происходить не иначе, какъ подъ предсѣдательствомъ мѣстнаго губернатора, если только управленіе губерніей не возложено въ установ. порядкѣ на другое лицо и за исключеніемъ тѣхъ экстренныхъ случаевъ, когда, вслѣдствіе ли нездоровья или чрезвычайнаго въ губерніи происшествія, требующаго безотлагательнаго его присутствія на мѣстѣ, начальникъ губерніи лишенъ будетъ возможности лично прибыть въ назначенное засѣданіе, Мин. Вн. Дѣлъ упомянутымъ циркуляромъ своимъ поручалъ начальникамъ губерній въ точности соблюдать, содержащіяся въ ст. 105 пол. зем. нач., требованія закона (Ц. М. В. Д. 17 авг. 92 г. № 40).

П. 6. Въ представляемыхъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ копіяхъ постановленій, Губернскаго Присутствія д. б. обозначаемы должностныя лица, входившія въ составъ Присутствія при обсужденіи дѣла и скрѣпившія постановленіе своею подписью (Цирк. М. В. Д. 2 сент. 98 г., № 7).

Ст. 13. Для представленія, необходимыхъ по дѣламъ объясненій губернаторамъ предоставляется приглашать въ засѣданія губернскихъ присутствій, не принадлежащихъ къ составу оныхъ лицъ, отъ которыхъ, по свойству обсуждаемыхъ дѣлъ, слѣдуетъ ожидать полезныхъ свѣдѣній.

П. 1. Для пользы дѣла желательно предоставить Губернаторамъ право приглашать въ засѣданія Присутствія не принадлежащихъ къ составу онаго лицъ для представленія объясненій въ случаяхъ оказавшейся въ томъ необходимости. Къ предметамъ вѣдѣнія упомянутаго Присутствія слѣдуетъ отнести: распоряженіе губернскимъ продовольственнымъ капиталомъ, разрѣшеніе ссудъ изъ упомянутыхъ капиталовъ и магазиновъ, а также ссудъ изъ общественныхъ магазиновъ и капиталовъ въ случаяхъ, превышающихъ полномочія уѣздныхъ учреждений по народному продовольствію, возбужденіе предъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ ходатайствъ о выдачѣ пособій изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала, составленія общихъ плановъ снабженія населенія продовольствіемъ въ случаяхъ неурожаевъ, установленіе правилъ, касающихся назначенія продовольственныхъ пособій, способа закупки хлѣба для нуждающихся въ продовольствіи уѣздовъ, счетоводства и отчетности по этимъ операціямъ и т. п. (стр. 27—36 Зап. Ком.).

П. 2. Очевидно приглашенные губернаторомъ въ Губернское Присутствіе лица, не принадлежащія къ составу сихъ Присутствій, могутъ давать Присутствіямъ только требуемыя отъ нихъ свѣдѣнія и заключенія, но отнюдь не принимая участія посредствомъ голосованія въ самомъ разрѣшеніи подлежащихъ разсмотрѣнію Присутствія дѣлъ о народномъ продовольствіи.

Ст. 14. Къ предметамъ вѣдомства губернскихъ присутствій относятся:

а) распоряженіе губернскимъ продовольственнымъ капиталомъ и разрѣшеніе выдачи ссудъ изъ оногo;

б) приобрѣтеніе хлѣба на счетъ губернскаго, а также другихъ продовольственныхъ капиталовъ въ случаяхъ, указанныхъ въ настоящихъ правилахъ (ст. 72 и 84);

в) разрѣшеніе выдачи ссудъ изъ частныхъ и общественныхъ капиталовъ, а также изъ хлѣбозапасныхъ магазиновъ, если возникаетъ необходимость въ выдачѣ оныхъ сверхъ половины установленной нормы сихъ капиталовъ и запасовъ;

г) установленіе сроковъ возврата ссудъ изъ общественныхъ хлѣбозапасныхъ магазиновъ и общественныхъ, и частныхъ капиталовъ, а также и губернскаго капитала;

д) разрѣшеніе въ случаѣ необходимости отсрочекъ: 1) по внесенію сборовъ въ общественные и частные продовольственные капиталы и 2) по возврату на время не болѣе шести лѣтъ ссудъ, выданныхъ изъ губернскаго, частныхъ и общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ, а также изъ хлѣбозапасныхъ магазиновъ;

е) разрѣшеніе замѣны хлѣбныхъ запасовъ денежными капиталами и обращенія сихъ послѣднихъ въ хлѣбные запасы;

ж) устанoвленіе въ развитіе настоящихъ правилъ общаго порядка назначенія продовольственныхъ и сѣменныхъ ссудъ, а равно исчисленія накладныхъ расходовъ по доставкѣ и храненію хлѣба, закупленнаго на счетъ какъ губернскаго, такъ и общественныхъ и частныхъ капиталовъ;

з) опредѣленіе родовъ хлѣба, изъ коего слѣдуетъ по мѣстнымъ условіямъ образовывать запасы въ магазинахъ;

и) утвержденіе составленныхъ уѣздными сѣздами проектовъ обязательныхъ постановленій о порядкѣ приѣма, храненія и выдачи хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ;

1) разсмотрѣніе жалобъ на постановленія уѣздныхъ сѣздовъ,

нарушающія права отдѣльныхъ лицъ и обществъ, и отмѣна, въ подлежащихъ случаяхъ, таковыхъ постановленій;

к) преподаніе общихъ руководящихъ указаній уѣзднымъ съѣздамъ по всѣмъ предметамъ продовольственного дѣла, а также инструкцій о порядкѣ дѣйствій попечителей продовольственныхъ участковъ какъ въ обыкновенное время, такъ и въ неурожайные годы;

л) представленіе министру внутреннихъ дѣлъ предположеній по предметамъ, требующимъ его утвержденія.

П. 1. На основаніи дѣйствующаго Устава объ обеспеченіи народнаго продовольствія, завѣдываніе продовольственнымъ дѣломъ было возложено въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, на обязанность сихъ послѣднихъ (ст. 4); при этомъ Уѣздныя Земскія Управы, между прочимъ были должны: а) наблюдать за состояніемъ хлѣбныхъ запасовъ, которые они обязаны ревизовать непосредственно чрезъ своихъ Членовъ; б) разрѣшать ссуды изъ означенныхъ запасовъ или общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ не свыше половины, установленной закономъ, нормы сихъ запасовъ и капиталовъ, и в) при заявленіи ходатайствъ о выдачѣ ссудъ, удостовѣряться въ дѣйствительномъ положеніи нуждающихся членовъ сельскаго общества, посредствомъ дознанія на мѣстѣ. Губернская Управа уполномочена была разрѣшать ссуды изъ общественныхъ запасовъ и капиталовъ свыше указанной нормы и завѣдывать губернскимъ продовольственнымъ капиталомъ. Главное же руководство всѣмъ продовольственнымъ дѣломъ принадлежало Земскимъ Собораніямъ, указанія которыхъ, на общемъ основаніи, обязательны для Земскихъ Управъ относительно опредѣленія необходимыхъ, для нуждающагося населенія, пособій ихъ размѣра, условій и срока возврата ссудъ (стр. 27—36 Зап. Ком.). Въ настоящее время означенныя обязанности перешли на Уѣздныя Съѣзды и равныя имъ крестьянскія учрежденія, Губернскія Присутствія и на Губернаторовъ.

П. 2. Въ проектѣ 1899 г. отдается полное предпочтеніе натуральнымъ хлѣбнымъ запасамъ и допускается замѣна ихъ денежными капиталами въ особыхъ случаяхъ и при соблюденіи весьма стѣснительныхъ формальностей.

Система натуральныхъ хлѣбныхъ запасовъ, имѣя неоспоримыя преимущества предъ системою денежныхъ капиталовъ въ мѣстностяхъ глухихъ, удаленныхъ отъ усовершенствованныхъ путей сообщенія или естественныхъ способовъ легкаго подвоза продовольственныхъ средствъ, сама по себѣ возлагаетъ на населеніе большое бремя въ видѣ расходовъ на содержаніе хлѣбныхъ магазиновъ, охрану ихъ, на переосвѣженіе засыпаннаго зерна, и въ видѣ потери

процентовъ на капиталъ, затраченный какъ въ запасы, такъ и въ строенія. Эти неудобства и тягости, несомнѣнно, искупаются выгодами отъ нахожденія въ наличности, въ годы неурожая, нужнаго населенію продовольственнаго и сѣменнаго зерна, когда цѣны на хлѣбъ быстро возвышаются въ два и три раза противъ нормальной стоимости. Но такого рода явленіе присуще, главнымъ образомъ, тѣмъ мѣстностямъ, въ которыя доступъ хлѣба извнѣ затрудненъ неудовлетворительнымъ состояніемъ путей сообщенія. Въ остальныхъ же мѣстностяхъ колебанія цѣнъ на хлѣбъ зависятъ не отъ мѣстныхъ урожаевъ, а отъ уровня міроваго производства и регулируются цѣнами на крупныхъ внутреннихъ и портовыхъ рынкахъ. Для послѣднихъ мѣстностей невыгоды содержанія натуральныхъ запасовъ не возмѣщаются какою-либо осязательною пользою. Здѣсь колебаніе цѣнъ сравнительно не такъ значительно и стоимость хлѣба во время засыпки въ магазины и во время раздачи его мало между собою разнится. Поэтому ставить содержаніе хлѣбныхъ запасовъ общимъ правиломъ, допускающимъ отступленія отъ него только какъ исключеніе, едва ли правильно. Ежегодное и значительное расширеніе сѣти желѣзныхъ дорогъ, постепенное оборудованіе ихъ рядомъ хлѣбныхъ элеваторовъ, увеличеніе рѣчнаго пароходства и улучшеніе условій морской перевозки созданіемъ новыхъ и усовершенствованіемъ старыхъ портовъ, — все это, вмѣстѣ взятое, безостановочно суживаетъ предѣлы тѣхъ пространствъ Россіи, которыя не могутъ считаться обезпеченными въ продовольственномъ отношеніи не только своимъ, но, при надобности, и привознымъ хлѣбомъ. По симъ соображеніямъ, вполне присоединяясь къ мнѣнію, что еще не наступило время отказаться отъ натуральныхъ запасовъ при организаціи продовольственнаго дѣла въ тѣхъ 46-ти губерніяхъ, на которыя теперь распространяется дѣйствіе новыхъ правилъ, нельзя не признать, быть можетъ, излишнимъ отдавать безусловное предпочтеніе натуральнымъ запасамъ передъ денежными капиталами. Лучшимъ исходомъ въ данномъ вопросѣ было предоставленіе усмотрѣнію самихъ сельскихъ обществъ избрать себѣ тотъ или другой способъ обезпеченія въ продовольственномъ отношеніи сообразно мѣстнымъ обстоятельствамъ и условіямъ. Но, такъ какъ на опытѣ уже выяснилось, что ничѣмъ неограниченное право не только избранія способа обезпеченія продовольственныхъ нуждъ, но и перехода отъ избраннаго способа къ другому, часто приводитъ къ неосмотрительному пользованію этимъ широкимъ правомъ въ ущербъ дѣйствительнымъ мѣстнымъ интересамъ, на прим., при повышеніи цѣнъ на хлѣбъ, при хорошемъ урожаѣ, — то обратный переходъ отъ одного способа обезпеченія къ другому слѣдуетъ разрѣшать не иначе, какъ съ одобренія надзирающаго за

продовольственнымъ дѣломъ учрежденія (стр. 1—3 Предст. Мин. Вн. Дѣль 30 янв. 1900 г., № 693).

П. 3. Остановливаясь на мысли, что, по общему правилу, выборъ способа обезпеченія продовольствія долженъ быть предоставленъ сельскимъ обществамъ, не слѣдуетъ, однако, упускать изъ виду, что на пространствѣ 46 губерній, о которыхъ идетъ рѣчь, имѣются еще обширныя мѣстности, находящіяся въ первобытныхъ экономическихъ условіяхъ, въ отношеніи которыхъ не можетъ быть никакого сомнѣнія, что обезпеченіе ихъ продовольствіемъ необходимо основать исключительно на содержаніи натуральныхъ запасовъ. Къ числу такихъ мѣстностей могутъ быть отнесены и цѣлыя губерніи, какъ наприм., часть сѣверныхъ, сѣверо-восточныхъ, большая часть приволжскихъ и друг., а также отдаленные уѣзды даже центральныхъ и западныхъ губерній. Въ этихъ мѣстностяхъ предоставленіе усмотрѣнію населенія избранія способа претворенія бѣдствій отъ неурожая можетъ оказаться только вреднымъ, такъ какъ поселить въ населеніи убѣжденіе, подвліяніемъ какихъ-либо случайныхъ воздѣйствій, что натуральные запасы не нужны. Поэтому надлежало предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ право объявлять тѣ или другія мѣстности подлежащими обезпеченію исключительно посредствомъ натуральныхъ хлѣбныхъ запасовъ (стр. 1—3 Предст. Мин. Вн. Дѣль 12 марта 1899 г. № 72).

П. 4. Право губ. присутствія входитъ въ разсмотрѣніе правильности отказа земск. начальника въ представленіи по ст. 31 пол. зем. нач. въ уѣздный сѣздъ къ отмѣнѣ приговора крест. схода не ограничено какимъ-либо предѣльнымъ со дня объявленія такого отказа, срокомъ (Разъясн. М. В. Д.).

П. 5. Разсмотрѣніе дѣлъ вообще въ Правительствующемъ Сенатѣ совершается или въ инстанціонномъ порядкѣ, или въ порядкѣ высшаго надзора. При преобразованіи крестьянскихъ учрежденій, по положенію 12 іюля 1889 года о земскихъ начальникахъ, инстанціонный порядокъ разсмотрѣнія во 2 департаментѣ Правительствующаго Сената жалобъ на вновь образованныя губернскія присутствія установленъ въ 126 ст. того положенія для дѣлъ земельного устройства, но ни въ этой статьѣ, ни въ другихъ статьяхъ того положенія нѣтъ никакого указанія на измѣненіе высшаго надзора, обязательнаго для Правительствующаго Сената по 1, 2 и 204 ст. ст. его учрежденія. Слѣдовательно, несомнѣнно, что высшій надзоръ Сенатомъ долженъ совершаться именно на основаніи этихъ статей его учрежденія. Но, такъ какъ, по указанію 122 ст. учр. Сен., дѣла по представленіямъ губернаторовъ и просьбамъ частныхъ лицъ объ отмѣнѣ постановленій губернскихъ присутствій слушаются во 2 департаментѣ Правительствующаго Сената не иначе, какъ при личномъ участіи Министра Внутреннихъ Дѣлъ или его Товарища,

то, очевидно, что такой составъ присутствія во 2 департаментѣ обязательенъ при разсмотрѣннн жалобъ въ губернскія присутствія, какъ въ инстанціонномъ порядкѣ, такъ и въ порядкѣ надзора (Гѣш. 1 общ. собр. 27 ноября, 1898 г., № 143).

П. 6. Такъ какъ вопросъ о томъ, наносится-ли приговоромъ схода вредъ обществу или отдѣльному крестьянину, подлежитъ обсужденію по существу уѣзднаго съѣзда, разсмотрѣнію же губернскаго присутствія и Прав. Сената не подлежитъ; то по сему губернскія присутствія могутъ, согласно 127 ст. пол. зем. нач., входить въ Пр. Сенатъ съ представленіями объ отмѣнѣ окончательныхъ опредѣленій уѣздныхъ съѣздовъ, коими разсмотрѣны приговоры сходовъ, лишь въ случаѣ нарушенія съѣздомъ закона или принятія къ разсмотрѣнію дѣла, не относящагося къ вѣдѣнію съѣзда, или въ случаѣ превышенія имъ власти (Рѣш. П. С. 19 октября 94 г., № 4026).

П. 7. Жалобы на окончательныя постановленія земскихъ начальниковъ и уѣздныхъ съѣздовъ, не подлежащія разсмотрѣнію губернскаго присутствія въ инстанціонномъ порядкѣ, подлежатъ разсмотрѣнію присутствія въ порядкѣ надзора, для представленія Пр. Сенату объ отмѣнѣ незаконныхъ окончательныхъ постановленій по ст. 127 пол. зем. нач. (Рѣш. П. С. 15 мая 98 г., по д. кр. Дементьевой).

Ст. 15. Дѣлопроизводство по продовольственной части въ губернскихъ присутствіяхъ возлагается на непремѣнныхъ членовъ сихъ присутствій.

П. 1. На непремѣнныхъ членовъ губернскаго присутствія возлагается, сверхъ доклада дѣлъ наравнѣ съ другими членами, ближайшее наблюденіе за дѣлопроизводствомъ, равно какъ исполненіе порученій присутствія по предметамъ его вѣдомства (ст. 111 Пол. Зем. Нач.).

П. 2. Упомянутую Организацию дѣлопроизводства желательно было объединить, устранивъ существующія въ разныхъ губерніяхъ и ничѣмъ не оправдываемыя особенности. Съ этою цѣлью надлежало, согласно заключенію присутствовавшихъ въ комисіи Губернаторовъ, учредить при всѣхъ Губернскихъ Присутствіяхъ должности Непремѣнныхъ Членовъ, секретарей и помощниковъ секретарей, а на канцелярскіе расходы Присутствія положить не менѣе 900 руб. (Стр. 40—43 Зап. Ком.).

Ст. 16. При разсмотрѣннн и разрѣшеннн продовольственныхъ дѣлъ, губернскія присутствія руководствуются установленнымъ въ законахъ относительно дѣйствій свхъ присутствій порядкомъ, съ соблюденіемъ изъятій, указанныхъ въ настоящихъ правилахъ.

П. 1. Губернское присутствіе, при разсмотрѣніи и разрѣшеніи подлежащихъ вѣдѣнію его дѣлъ административныхъ руководствуется правилами, установленными въ законахъ относительно порядка дѣйствій губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, съ соблюденіемъ тѣхъ отъ означенныхъ правилъ отступленій, которыя содержатся въ Пол. о Зем. Нач. (ст. 125 Пол. Зем. Нач.).

П. 2. Постановленія губернскаго присутствія по дѣламъ административнымъ, за исключеніемъ относящихся до поземельнаго устройства сельскихъ обывателей, почитаются окончательными и подлежатъ немедленному исполненію. Жалобы на неокончательныя постановленія губернскаго присутствія приносятся Правительствующему Сенату въ тридцатидневный срокъ, исчисляемый со дня объявленія сихъ постановленій. Независимо отъ сего, на постановленія губернскаго присутствія о служебной отвѣтственности земскихъ начальниковъ дозволяется приносить жалобы Министру Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 126 Пол. Зем. Нач.).

П. 3. Губернское Присутствіе не вправѣ возвращать съ надписью, принесенныхъ въ оное на имя Правительствующаго Сената, жалобъ на окончательныя постановленія Присутствія (Рѣш. П. С. 20 Окт. 92 г. № 5021).

П. 4. Губернскому присутствію предоставляется входить въ Правительствующій Сенатъ съ представленіями объ отмѣнѣ окончательныхъ постановленій земскихъ начальниковъ и уѣздныхъ съѣздовъ по дѣламъ административнымъ: 1) когда сими должностными лицами или учрежденіями принято къ разсмотрѣнію дѣло, не подлежащее ихъ вѣдомству, и 2) когда постановленіе состоялось съ превышеніемъ власти или съ явнымъ нарушеніемъ закона (ст. 127 Пол. Зем. Нач.).

П. 5. На осн. 127 ст. полож. земск. нач., право Губернскихъ Присутствій входить въ Правительствующій Сенатъ съ представленіями объ отмѣнѣ окончательныхъ постановленій уѣздныхъ съѣздовъ обусловливается не формальными упущеніями въ порядкѣ производства дѣлъ, а исключительно неподсудностью рѣшенныхъ дѣлъ, превышеніемъ власти или явнымъ нарушеніемъ закона. (Рѣш. П. С. 28 Нояб. 95 г., № 3687).

П. 6. Если, во вниманіе къ особо важнымъ обстоятельствамъ, губернаторъ затруднится допустить исполненіе постановленія губернскаго присутствія по административному дѣлу, то, остановивъ, подъ собственною отвѣтственностью, приведеніе означеннаго постановленія въ исполненіе, представляетъ дѣло, по которому оно состоялось, на разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 128 Пол. Зем. Нач.).

П. 7. Губернскія присутствія обязаны представлять въ Министерство Вн. Дѣлъ всѣ, подаваемыя присутствіемъ

жалобы, адресованныя въ Министерство, на постановленія сихъ Присутствій по административнымъ дѣламъ (Разъясн. М. В. Д.).

П. 8. Губернское присутствіе утверждаетъ, по представленіямъ уѣздныхъ съѣздовъ, составленныя ими инструкціи сельскимъ и волостнымъ обществамъ и должностнымъ лицамъ крестьянскаго управленія, относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ по закону обязанностей (ст. 117 Пол. Зем. Нач.).

П. 9. Жалобы на уѣздные съѣзды и мировыя посредническія учрежденія разрѣшаются утвержденіемъ или уничтоженіемъ рѣшенія, на которое принесена жалоба. По дѣламъ, не подлежащимъ вовсе разсмотрѣнію сихъ учреждений и возникшимъ неправильно, губернское присутствіе прекращаетъ всякое производство. По жалобамъ на превышеніе власти и несоблюденіе предписаннаго порядка и правилъ въ дѣлахъ по спорамъ и недоразумѣніямъ, въ случаѣ уничтоженія состоявшагося по онымъ рѣшенія Земскаго Начальника или мирового посредника, разсмотрѣніе дѣла и новое рѣшеніе онаго поручается или тому же Земскому Начальнику или посреднику, который постановилъ рѣшеніе, или другому, или уѣздному съѣзду; а если уничтожается рѣшеніе уѣзднаго съѣзда, то разсмотрѣніе дѣла и постановленіе новаго рѣшенія предоставляется тому же или другому съѣзду. По дѣламъ же распорядительнымъ губернское присутствіе или утверждаетъ сдѣланное распоряженіе, или, отмѣняя оное, постановляетъ въ то же время новое рѣшеніе (ст. 130 Пол. Кр. Учрежд.).

П. 10. Участіе сторонъ при слушаніи дѣла въ губернскомъ присутствіи, по требованію самихъ сторонъ, не допускается; но участвующія въ дѣлѣ стороны не лишены права обозрѣвать производящіяся въ присутствіи дѣла. (Рѣш. П. С. 10 Мая 1885 г., № 2213).

П. 11. Губернское присутствіе обязано, по просьбамъ участвующихъ въ дѣлѣ, лицъ, выдавать свѣдѣнія и копіи документовъ лишь по тѣмъ дѣламъ, въ которыхъ участвуютъ лица, просящія о выдачѣ таковыхъ свѣдѣній и копій; изъ прочихъ же дѣлъ, въ присутствіи производящихся, оно можетъ выдавать свѣдѣнія и копіи лишь по представленіи свидѣтельства подлежащаго судебнаго мѣста о необходимости тѣхъ или другихъ свѣдѣній и документовъ. (Рѣш. П. С. 10 Янв. 83 г., № 67. Сб. Г.).

П. 12. Жалобы на постановленія уѣздныхъ съѣздовъ и по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, по дѣламъ объ утвержденіи въ должности волостныхъ старшинъ и вообще по выборамъ должностныхъ лицъ крестьянскаго общественнаго управленія, подлежатъ разсмотрѣнію губернскихъ присутствій по существу. (Рѣш. П. С. 6 Сент. 82 г., № 6969).

П. 13. Дѣла по жалобамъ на должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій, за преступленія и проступки по службѣ, подлежатъ разсмотрѣнію губернскихъ присутствій по существу. (Рѣш. П. С. общ. собр. 1-хъ 3-хъ деп. и деп. герольд.; цирк. ук. 16 Ноябр. 82 г., № 549).

П. 14. Дѣла о хлѣбныхъ недоимкахъ, какъ дѣла распорядительныя, подлежатъ разсмотрѣнію губернскаго присутствія по существу почему стороны, въ нихъ участвующія, не могутъ быть лишены права представленія губ. присутствію новыхъ доказательствъ. (Рѣш. П. С. 16 Февр. 90 г., № 1225).

П. 15. Жалобы крестьянъ на неправильное начисленіе на нихъ недоимокъ подлежатъ разсмотрѣнію губ. прис. по существу (Рѣш. П. С. 18 Янв. 1891 г., № 377).

П. 16. Дѣла о взысканіи съ крестьянъ казенныхъ и земскихъ сборовъ, относясь къ числу дѣлъ распорядительныхъ, подлежатъ разсмотрѣнію губ. прис. по существу самаго дѣла, почему стороны не могутъ быть лишены права представлять губ. прис. доводы и доказательства, не бывшія въ виду предшествующей инстанціи. (Рѣш. П. С. 9 Окт. 1890 г., № 5767).

П. 17. На основаніи прил. къ ст. 33 прим. общ. пол. по прод. 1890 г. разрѣшеніе ходатайствъ о надѣленіи сельскихъ обывателей и мѣщанъ казенною землею зависитъ отъ Мин. Вн. Дѣлъ, по соглашенію съ Мин. Гос. Им. Посему губ. прис. въ дѣлахъ сего рода обязаны ограничиваться собраніемъ надлежащихъ свѣдѣній и представленіемъ ихъ, вмѣстѣ съ своимъ заключеніемъ, на усмотрѣніе Мин. Вн. Дѣлъ (Рѣш. П. С. 13 Апр. 1890 г., № 2455. См. зак. 15 апр. 1896 г. стр. 49 сего изд.).

П. 18. Все дѣлопроизводство въ крестьянскихъ учрежденіяхъ, не исключая и волостнаго суда, освобождено отъ оплаты гербовымъ сборомъ, а, слѣдовательно, и копіи съ состоявшихся въ сихъ установленіяхъ рѣшеній должны быть выдаваемы безъ взиманія гербоваго сбора (Рѣш. П. С. 23 Окт. 1890 г., № 6120).

П. 20. Правила о порядкѣ написанія и подачи прошеній и жалобъ, приносимыхъ Правительствующему Сенату слѣдующія: 1. Жалобы и прошенія, приносимыя первому и второму департаментамъ Правительствующаго Сената, должны быть написаны на имя Правительствующаго Сената и заключать въ себѣ: 1) означеніе имени, отчества, фамиліи или прозвища, званія и мѣстожительства лица, приносящаго жалобу или прошеніе; 2) изложеніе обстоятельствъ и доводовъ, служащихъ основаніемъ жалобы или прошенія; 3) указаніе требованій просителя, а въ дѣлахъ о выдачѣ или взысканіи денежной суммы — точное опредѣленіе размѣра оной; 4) подпись лица, приносящаго жалобу или прошеніе,

или же лица, имъ для сего уполномоченнаго, по неграмотности или болѣзни, а также переводъ сей подписи на жалобѣ или прошеніи, буде она сдѣлана не на русскомъ языкѣ; 5) указанія того установленія, мѣста или должностнаго лица, коему жалоба или прошеніе представляется.—

2. При жалобахъ или прошеніяхъ, приносимыхъ по довѣренности или иному уполномочию, долженъ быть представленъ установленный актъ, удостовѣряющій сіе полномочіе.—

3. Съ документовъ, представляемыхъ при жалобахъ и прошеніяхъ, должны быть приложены копіи лишь въ томъ случаѣ, когда представившій таковыя документы изъявитъ вмѣстѣ съ тѣмъ желаніе получить ихъ обратно.—

4. Жалобы или прошенія не принимаются и возвращаются лицамъ, ихъ принесшимъ, съ надписью о причинахъ непринятія:

- 1) когда они написаны съ отступленіемъ отъ правилъ, установленныхъ въ пунктахъ: 1, 3 и 4 статьи 1 сего приложения;
- 2) когда жалоба подана не въ то установленіе или не къ тому должностному лицу, на дѣйствія коихъ она приносится, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ ниже, въ статьѣ 9;
- 3) когда при жалобѣ или прошеніи, принесенныхъ по уполномочию, не приложено акта, удостовѣряющаго полномочіе;
- 4) когда въ жалобѣ или прошеніи заключаются требованія, относящіяся къ разнымъ дѣламъ, имѣющимъ отдѣльныя производства;
- 5) когда въ жалобѣ или прошеніи помѣщены укорительныя выраженія.

6) При неоплатѣ или не полной оплатѣ гербовымъ сборомъ жалобъ или прошеній, а также, представленныхъ при нихъ приложений, сіи жалобы или прошенія оставляются безъ движенія впредь до взноса просителемъ причитающагося съ него гербоваго сбора (уст. герб., изд. 1886 г., ст. 73). Всѣ приносимыя на имя перваго и втораго департаментовъ Правительствующаго Сената жалобы, за исключеніемъ указанныхъ ниже, въ статьѣ 9, подаются тѣмъ установленіямъ и должностнымъ лицамъ, на дѣйствія и распоряженія коихъ онѣ приносятся.

7) Правительственное мѣсто или должностное лицо, получивъ жалобу, не подлежащую принятію, на основаніи пунктовъ 1—4 статьи 4 сего приложения, въ трехдневный со дня полученія оной срокъ дѣлаетъ распоряженіе о возвращеніи таковой жалобы просителю, съ надписью о причинахъ непринятія.

8) Жалобы, не подлежащія возвращенію съ надписью или оставленію безъ движенія, согласно статьямъ 5 и 7 сего приложения, представляются принявшимъ ихъ правительственнымъ мѣстомъ или должностнымъ лицомъ въ Правительствующій Сенатъ, по первому или второму департаментамъ, не позже мѣсячнаго со дня полученія ихъ срока, вмѣстѣ съ копіею обжалованнаго постановленія и нужными по содержанию жалобы объясненіями. Въ томъ же порядкѣ представляются на разсмотрѣніе Правительству-

ющаго Сената жалобы, оставленныя безъ движенія (ст. 5 сего прил.), когда просителемъ внесень причитающійся съ него гербовый сборъ. Въ случаѣ невозможности, по какимъ либо особымъ причинамъ, представить Правительствующему Сенату въ мѣсячный срокъ полученную жалобу съ нужными по содержанию жалобы объясненіями, правительственное мѣсто или должностное лицо, принявшее жалобу, въ тотъ же срокъ доносить Сенату о причинахъ замедленія и мѣраxъ, принятыхъ къ ихъ устраненію. 9) Жалобы на медленность правительственныхъ мѣстъ и лицъ, на непредставленіе, возвращеніе или оставленіе жалобъ безъ движенія, а также прошенія по дѣламъ, производящимся въ первомъ или второмъ департаментахъ Правительствующаго Сената, но не заключающія въ себѣ жалобы, подаются непосредственно въ Правительствующій Сенатъ, съ соблюденіемъ условій, означенныхъ въ семъ приложеніи, и порядка, указаннаго въ пунктахъ 1 и 2 статьи 49 сего учрежденія, и въ статьяхъ 2—5 и въ примѣчаніи къ статьѣ 5 приложения II къ примѣчанію къ статьѣ 49—10. По означеннымъ въ статьѣ 9 жалобамъ и прошеніямъ Правительствующій Сенатъ требуетъ отъ подлежащаго установленія или должностнаго лица объясненія въ томъ случаѣ, если признаетъ не возможнымъ постановить опредѣленіе безъ истребованія дополнительныхъ свѣдѣній. (Прилож. къ ст. 49 прим. Учрежд. Прав. Сен.).

П. 21. Рѣшенія губернскаго присутствія, при раздѣленіи голосовъ, постановляются простымъ большинствомъ. При раздѣленіи голосовъ поровну, голосъ предсѣдательствующаго даетъ перевѣсъ (ст. 131 Пол. Кр. Учрежд.).

П. 22. Къ производству дѣлъ въ губернскомъ присутствіи примѣняются статьи: 159, 165 и 730 т. II, ч. 1, общ. губ. учрежд. о подачѣ членами присутствія особыхъ мнѣній (Рѣш. П. С. 24 март. 87 г., № 1369. Сб. Г.).

Ст. 17. Губернскія присутствія собираются для разсмотрѣнія и разрѣшенія продовольственныхъ дѣлъ въ сроки, заранѣе ими опредѣленные. Экстренныя засѣданія назначаются, въ случаѣ необходимости, по предложеніямъ предсѣдателя присутствія или лица, его замѣняющаго.

Ст. 18. Постановленія по продовольственнымъ дѣламъ губернскихъ присутствій приводятся немедленно въ исполненіе, причемъ представленія и сношенія по журналамъ присутствій исходятъ отъ лица предсѣдателя, за исключеніемъ лишь переписки съ низшими учрежденіями, которая можетъ быть, по распоряженію предсѣдателя, возложена на члена, завѣдывающаго дѣлопроизводствомъ по продовольственной части.

Примѣчаніе. Всѣ хозяйственныя по продовольственной части распоряженія присутствій исполняются по постановленіямъ сихъ присутствій, членами оныхъ или, если это окажется затруднительнымъ, лицами, особо на то уполномоченными присутствіемъ.

П. 1. Постановленія губернскаго присутствія по дѣламъ административнымъ, за исключеніемъ относящихся до поземельнаго устройства сельскихъ обывателей, почитаются окончательными и подлежатъ немедленному исполненію. Жалобы на неокончательныя постановленія губернскаго присутствія приносятся Правительствующему Сенату, въ тридцатидневный срокъ, исчисляемый со дня объявленія сихъ постановленій. Независимо отъ сего, на постановленія губернскаго присутствія о служебной отвѣтственности земскихъ начальниковъ дозволяется приносить жалобы Министру Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 126 Пол. Зем. Нач.).

П. 2. Въ запискѣ Коммиссіи означенная статья выражена такъ: что же касается представленій и сношеній по постановленіямъ Губернскихъ Присутствій по дѣламъ о народномъ продовольствіи, то таковыя должны исходить отъ лица Губернаторовъ, какъ Предсѣдателей Присутствія, причемъ, для облегченія послѣднихъ, слѣдовало бы предоставить имъ право возлагать веденіе переписки съ низшими учрежденіями отъ имени Присутствій на лицъ, завѣдывающихъ дѣлопроизводствомъ въ оныхъ (стр. 43 Зап. Ком.).

Ст. 19. Губернаторъ, если не признаетъ возможнымъ согласиться съ постановленіемъ по продовольственной части губернскаго присутствія, приостанавливаетъ исполненіе означеннаго постановленія и безотлагательно представляетъ дѣло на разрѣшеніе министра внутреннихъ дѣлъ.

П. 1. Если, во вниманіе къ особо важнымъ обстоятельствамъ, губернаторъ затруднится допустить исполненіе постановленія губернскаго присутствія по административному дѣлу, то, остановивъ, подъ собственною отвѣтственностью, приведеніе означеннаго постановленія въ исполненіе, представляетъ дѣло, по которому оно состоялось, на разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 128 Пол. Зем. Нач.).

П. 2. Въ Запискѣ Коммиссіи означенная статья закона выражена немного иначе: въ тѣхъ исключительныхъ случаяхъ, когда Губернаторъ „не признаетъ“ возможнымъ согласиться съ постановленіемъ большинства Членовъ Губернскаго Присутствія по дѣламъ о народномъ продовольствіи, онъ долженъ быть уполномоченъ приостановить исполненіе означеннаго постановленія для безотлагательнаго представленія дѣла на разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ (стр. 43 Зап. Комм.).

Ст. 20. Въ уѣздныхъ сѣздахъ дѣла о продовольствіи сельскихъ обывателей разсматриваются въ административномъ ихъ присутствіи, причемъ въ составъ сихъ присутствій по означеннымъ дѣламъ въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, входятъ все члены уѣздной земской управы,

Примѣчаніе. Засѣданіе признается состоявшимся, если въ немъ участвуетъ предсѣдатель и не менѣе трехъ членовъ.

П. 1. Для объединенія дѣйствій продовольственныхъ установленій необходимо было образовать особыя Уѣздныя Присутствія по продовольственнымъ дѣламъ, которыя состояли бы подъ предсѣдательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства (или, въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ дворянскаго представительства), Предсѣдателя Уѣзднаго Сѣзда, а въ уѣздахъ: Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ, Вологодской губерніи—предсѣдательствующаго въ Сѣздѣ по крестьянскимъ дѣламъ) изъ всего состава Уѣздной Земской Управы и Земскихъ Начальниковъ, а также Уѣзднаго Исправника и Податнаго Инспектора, какъ представителей мѣстнаго полицейскаго и финансоваго управленій. При этомъ, для облегченія дѣятельности Уѣзднаго Предводителя Дворянства, обремененнаго уже многосложными обязанностями по другимъ отраслямъ управленія, казалось бы цѣлесообразнымъ постановить, что, при его отсутствіи, онъ замѣняется Предсѣдателемъ Уѣздной Управы (стр. 27—36 Зап. Ком.).

П. 2. Административное присутствіе сѣзда состоитъ, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства (а въ мѣстностяхъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ,—подъ предсѣдательствомъ особаго предсѣдателя), изъ всѣхъ земскихъ начальниковъ уѣзда, исправника и предсѣдателя уѣздной земской управы. Въ тѣхъ случаяхъ, когда предсѣдатель не присутствуетъ въ засѣданіи, предсѣдательствованіе возлагается на того изъ земскихъ начальниковъ, который будетъ назначенъ для сего заблаговременно губерчаторомъ (ст. 71 Пол. Зем. Нач.).

П. 3. Замѣчаніе Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ о томъ, что Земскіе Начальники, будучи одновременно агентами Уѣздныхъ Присутствій и, въ то же время, членами Присутствій,—являются ревизующими собственную свою дѣятельность, едва ли имѣетъ значеніе, такъ какъ, что несомнѣнно, тотъ Земскій Начальникъ, дѣятельность котораго будетъ обсуждаема въ Присутствіи, не войдетъ въ составъ онаго въ качествѣ члена (стр. 43 Пред. Мин. Вн. Дѣлъ 12 марта 1899 г., № 72).

П. 4. Отсутствующаго предводителя дворянства замѣняетъ въ качествѣ предсѣдателя въ административномъ и

судебномъ присутствіяхъ уѣзднаго сѣзда кандидатъ его или другое лицо, заступающее его мѣсто, лишь тогда, когда для отлучки, соединенной съ прекращеніемъ занятій по должности, предводитель получить отъ губернатора формальный отпускъ (ст. 22 прилож. къ ст. 249, прим. 1 т. IX св. зак., 1876 года), или же когда уѣздный предводитель вступаетъ въ исправленіе должности губернскаго предводителя, а въ должность его вступаетъ кандидатъ, по утвержденію губернатора (ст. 242 т. IX св. зак.). Во всѣхъ же остальныхъ случаяхъ, если предсѣдатель уѣзднаго сѣзда не прибылъ въ засѣданіе, предсѣдательствованіе возлагается: въ административномъ присутствіи—на того же земск. нач., который назначенъ для сего губернаторомъ (ст. 71 пол. зем. нач.), а въ судебномъ присутствіи—на уѣзднаго члена окружнаго суда (ст. 73 того же положенія) (Цирк. М. В. Д. 20 декабря 1890 г., № 47).

П. 5. Кандидаты къ земскимъ начальникамъ не въ правѣ участвовать въ засѣданіяхъ уѣздн. сѣзда, за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда они временно исполняютъ обязанность зем. начальниковъ. (Разъясн. М. В. Д.) (Сб. Земск. Отд.).

П. 6. Въ разрѣшеніи уѣздн. сѣздомъ административныхъ дѣлъ земск. начальникъ можетъ участвовать и въ тѣхъ случаяхъ, когда сѣздомъ разсматривается жалоба на постановленіе самого начальника, ибо такое участіе, не воспрещаемое закономъ, не можетъ вызвать на практикѣ неудобствъ, въ виду характера подлежащихъ обсужденію сѣзда административныхъ дѣлъ и состава присутствія, въ которомъ, согласно ст. 71 пол. зем. нач., участвуютъ всѣ земскіе начальники уѣзда. (Разъясн. М. В. Д. Сб. Зем. Отд.).

П. 7. Мин. Вн. Дѣлъ по соглашенію съ М. Ю., разъяснило, что въ виду ст. 166 уст. служб. прав. (т. III Св. Зак., изд. 1876 г.), къ присутствіямъ уѣздныхъ сѣздовъ должно быть примѣнено общее правило, согласно коему въ томъ же судебномъ засѣданіи не могутъ участвовать должностныя лица, состоящія между собою въ родствѣ по прямой линіи безъ ограниченія степеней, а въ боковыхъ—до четвертой степени и въ свойствѣ—до второй степени включительно (Ц. М. В. Д. 17 марта 1892 г., № 16).

П. 8. Мин. Вн. Дѣлъ по соглашенію съ М. Ю., разъяснило: если ни уѣздный предводитель, ни заступающій его по ст. 71 ст. земскій начальникъ, не прибыли въ административное присутствіе, то предсѣдательствованіе въ сѣздѣ должно быть возложено на другого земскаго начальника, заблаговременно для того назначеннаго губернаторомъ, примѣнительно къ той же 71 ст. Полож. о Зем. Нач. Въ судебномъ же присутствіи замѣна уѣзднаго члена суда

производится, согласно 28 ст. прав. объ устр. судебн. части по опредѣленію общаго Собранія Окружнаго суда однимъ изъ членовъ отдѣленій или другимъ уѣзднымъ членомъ того же суда. (Цирк. Мин. В. Д. 4 апр. 1891 г., № 10).

П. 9. Земскіе начальники вправѣ предсѣдательствовать въ засѣданіяхъ уѣздныхъ сѣздовъ и при обсужденіи сѣздами дѣлъ, разрѣшенныхъ первоначально означенными земскими начальниками (71 ст. пол. земск. нач.). (Рѣш. П. С. 28 нояб. 95 г., № 3687).

П. 10. При разсмотрѣніи административныхъ дѣлъ, относящихся до взиманія казенныхъ сборовъ разнаго рода, до отбыванія сельскимъ населеніемъ денежныхъ повинностей и до передѣловъ земель крестьянскими обществами, въ засѣданіи административнаго присутствія участвуетъ, съ правомъ голоса, мѣстный податный инспекторъ, участокъ котораго не ограничивается предѣлами города (ст. 72 прод. 1893 г.).

Ст. 21. Для представленія необходимыхъ по дѣламъ объясненій, предсѣдателямъ уѣздныхъ сѣздовъ представляется приглашать въ засѣданія, непринадлежащихъ къ составу сихъ сѣздовъ, лицъ, отъ которыхъ, по свойству обсуждаемыхъ дѣлъ, слѣдуетъ ожидать полезныхъ свѣдѣній.

П. 1. Само собою разумѣется, что Предсѣдателю Уѣзднаго Присутствія по дѣламъ о народномъ продовольствіи необходимо предоставить право приглашать въ составъ Присутствія, помимо постоянныхъ его Членовъ, также и другихъ лицъ, отъ коихъ можно ожидать полезныхъ для дѣла разъясненій (стр. 27—36. Зап. Ком.). Лица, непринадлежащія къ составу Уѣзднаго Сѣзда, участвуя въ засѣданіи онаго, имѣютъ лишь совѣщательный голосъ, а не участвуютъ въ разрѣшеніи дѣла посредствомъ голосованія.

Ст. 22. Дѣлопроизводствомъ по продовольственнымъ дѣламъ уѣздныхъ сѣздовъ завѣдываютъ канцеляріи сихъ учрежденій.

П. 1. Что же касается дѣлопроизводства въ Уѣздныхъ Присутствіяхъ по дѣламъ народнаго продовольствія, то казалось бы наиболѣе сообразнымъ ассигновать на этотъ предметъ по 900 руб. на каждый уѣздъ, считая, среднимъ числомъ, 600 руб. на вознагражденіе дѣлопроизводителя и 300 руб. на канцелярскіе расходы Присутствія. При этомъ, такъ какъ количество занятій, могущихъ выпасть на долю отдѣльныхъ Присутствій, будетъ, конечно, весьма разнообразно по различнымъ мѣстностямъ, то Губернскимъ Присутствіямъ слѣдуетъ предоставить распредѣленіе общей, причитающейся на губернію, согласно упомянутому расчету, суммы между

уѣздами, по соображенію съ дѣйствительными потребностями каждаго изъ нихъ. Впредь до окончательнаго выясненія этихъ потребностей, представляется, очевидно, невозможнымъ проектировать какой-либо штатъ канцелярій Уѣздныхъ Присутствій и предоставлять служащимъ въ нихъ лицамъ права государственной службы (стр. 40—43 Зап. Ком.).

П. 2. При каждомъ уѣздномъ съѣздѣ состоятъ секретарь, назначаемый, по представленію предсѣдателя съѣзда, губернаторомъ, и канцелярія (ст. 18 Пол. Зем. Нач.). При уѣздныхъ съѣздахъ Астраханской и Оренбургской губерніи опредѣляются, въ случаѣ надобности, переводчики мѣстныхъ инородческихъ нарѣчій. Переводчики эти могутъ быть командированы съѣздами, при которыхъ они состоятъ, въ распоряженіе тѣхъ земскихъ начальниковъ, въ участкахъ которыхъ находятся инородческія поселенія (Примѣч. къ ст. 81 тамъ же). Въ случаѣ отсутствія или болѣзни секретаря уѣзднаго съѣзда обязанности его возлагаются на кого-либо изъ вольнонаемныхъ служащихъ канцеляріи по назначенію предсѣдателя (Разъясн. М. В. Д., изд. Зем. Отд.), несущихъ, на основаніи разъясненій угол. касс. деп. Пр. Сен. (1873 г. № 554 по дѣлу Кирилова, 1882 г. № 40 по дѣлу Саркисова), въ предѣлахъ своихъ обязанностей, отвѣтственность наравнѣ съ классными чиновниками. (Разъясн. М. В. Д. тамъ же).

П. 3. При двухъ учреждаемыхъ въ Ставропольской губ. уѣзд. съѣздахъ полагаются переводчики мѣстныхъ инородческихъ нарѣчій. Переводчики сии могутъ быть командированы съѣздами, при которыхъ они состоятъ, въ распоряженіе тѣхъ земск. нач., въ участкахъ которыхъ находятся инородческія поселенія (Выс. утв. 6 іюня 1894 г. мн. Гос. Сов.) (Собр. узак. и расп. прав. 1894 г., № 120, ст. 898).

Ст. 23. По продовольственной части къ предметамъ вѣдомства уѣздныхъ съѣздовъ относятся:

а) завѣдываніе общественными, частными, а также перечисленными въ прим. къ ст. 52 спеціальными продовольственными капиталами, счетоводство по онымъ и отчетность, а равно приобрѣтеніе хлѣба на счетъ упомянутыхъ капиталовъ;

б) раздѣленіе волостей на продовольственные участки и назначеніе попечителя сихъ участковъ (прим. къ ст. 6);

в) общее наблюденіе за исправнымъ состояніемъ запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ и за своевременнымъ пополненіемъ до установленныхъ размѣровъ хлѣбныхъ въ нихъ запасовъ, а также утвержденіе предположеній земскихъ начальниковъ о переосвѣженіи означенныхъ запасовъ;

г) утверждение списковъ наличнаго населенія, подлежащаго продовольственнымъ сборамъ хлѣбомъ или деньгами;

д) разрѣшеніе лицамъ, имѣющимъ право на продовольственную помощь, но не принадлежащимъ къ составу сельскихъ обществъ (ст. 4), устраивать особые хлѣбозапасные магазины;

е) разрѣшеніе устройства, взамѣнъ сельскихъ, участковыхъ и волостныхъ запасныхъ магазиновъ;

ж) разрѣшеніе ссудъ изъ сельскихъ, участковыхъ и волостныхъ запасныхъ магазиновъ, а также изъ общественныхъ и частныхъ капиталовъ до половины установленной нормы сихъ запасовъ и капиталовъ;

з) установленіе, въ предѣлахъ указаннаго въ настоящихъ правилахъ размѣра, ежегоднаго сбора на составленіе общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ, а также общественныхъ и частныхъ продовольственныхъ капиталовъ и представленіе губернскимъ присутствіямъ объ отсрочкахъ въ случаяхъ невозможности для сельскихъ обществъ взноса упомянутаго сбора;

и) установленіе окончательныхъ сроковъ пополненія ежегодныхъ платежей по продовольственнымъ ссудамъ (ст. 90);

і) составленіе проектовъ обязательныхъ постановленій о порядкѣ приѣма, храненія и выдачи хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ;

к) представленіе губернатору и губернскому присутствію предположеній по предметамъ, подлежащимъ ихъ вѣдѣнію на основаніи настоящихъ привилій;

л) приведеніе въ исполненіе предложеній губернскаго присутствія, представленіе заключеній по переданнымъ на обсужденіе уѣзнаго сѣзда вопросамъ, а равно доставленіе срочныхъ вѣдомостей о положеніи хлѣбныхъ запасовъ, общественныхъ капиталовъ и свѣдѣній объ урожаѣ;

м) разсмотрѣніе жалобъ на распоряженія земскихъ начальниковъ по дѣламъ народнаго продовольствія.

П. і. На обязанности Уѣзнаго Присутствія должно лежать завѣдываніе общественными продовольственными капиталами, счетоводство по онымъ и отчетность, а равно приобрѣтеніе хлѣба на счетъ сихъ капиталовъ, общее наблюденіе за исправнымъ состояніемъ запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ и за своевременнымъ пополненіемъ до установленнаго закономъ размѣра хлѣбныхъ въ нихъ запасовъ, разрѣшеніе въ подлежащихъ случаяхъ ссудъ изъ хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ и общественныхъ капиталовъ, представленіе Губернатору и Губернскому Присутствію по дѣламъ

о народномъ продовольствіи предположеній по предметамъ, подлежащимъ ихъ вѣдѣнію, приведеніе въ исполненіе предположеній Губернскаго Присутствія по продовольственной части, представленіе заключеній по переданнымъ на обсужденіе Присутствія вопросамъ, а равно доставленіе срочныхъ вѣдомостей о положеніи хлѣбныхъ запасовъ и общественныхъ капиталовъ, а также свѣдѣній объ урожаяхъ и т. п. (стр. 27—36 Зап. Ком.).

Ст. 24. При разсмотрѣніи и разрѣшеніи продовольственныхъ дѣлъ уѣздные сѣзды руководствуются установленнымъ въ законахъ относительно дѣйствій сихъ учрежденій порядкомъ, съ соблюденіемъ изъятій, указанныхъ въ настоящихъ правилахъ.

П. 1. Подготовленіе къ докладу административныхъ дѣлъ, подлежащихъ разсмотрѣнію уѣзднаго сѣзда, собраніе по онымъ дополнительныхъ свѣдѣній и вызывъ къ разбирательству лицъ, участвующихъ въ означенныхъ дѣлахъ, а также другія, относящіяся до сихъ послѣднихъ, предварительныя распоряженія, возлагаются на предсѣдателя сѣзда (ст. 93, Пол. Зем. Нач.).

П. 2. Представленія Земскихъ Начальниковъ должны разсматриваться въ засѣданіи уѣзднаго сѣзда. Предсѣдателю же послѣдняго не представлено права, не внося дѣла на разсмотрѣніе сѣзда, давать земскимъ начальникамъ предложенія въ отвѣтъ на ихъ представленія (Разъясн. М, В. Д., изд. Зем. Отд.).

П. 3. Въ рѣшеніи cadaго административнаго дѣла должно участвовать не менѣе *трехъ* членовъ сѣзда, считая въ томъ числѣ и предсѣдателя. Рѣшенія свои сѣздъ постановляетъ единогласно или по большинству голосовъ; при равенствѣ ихъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ. Если образуется болѣе двухъ мнѣній и, притомъ ни одно изъ нихъ не будетъ имѣть установленнаго большинства, то дѣло переносится въ губернское присутствіе (ст. 94. Пол. Зем. Нач.).

П. 4. При производствѣ дѣлъ административныхъ уѣздные сѣзды руководствуются слѣдующими правилами: 1) Дѣла, поступившія въ сѣздъ ко времени открытія его очереднаго собранія, разсматриваются и разрѣшаются въ томъ собраніи и только въ крайнихъ случаяхъ отлагаются до слѣдующаго собранія, о чемъ предсѣдатель сѣзда доводитъ до свѣдѣнія губернскаго присутствія. 2) Повѣрку имѣющихся въ дѣлѣ указаній и данныхъ и собраніе дополнительныхъ свѣдѣній, если бы сіе оказалось необходимымъ, сѣздъ возлагаетъ на одного изъ своихъ членовъ и, по исполненіи имъ сего порученія, разрѣшаетъ дѣло, если возможно, въ томъ же собраніи. 3) Постановленія сѣзда записываются въ протоколъ, подписываются предсѣдателемъ и участвовавшими въ

разрѣшеніи дѣла членами и скрѣпляются секретаремъ. 4) Постановленія и распоряженія сѣзда приводятся въ исполненіе, по порученію предсѣдателя оаго, либо земскимъ начальникомъ, по участку котораго производилось дѣло, либо, по его порученію, должностными лицами волостнаго и сельскаго управленій по принадлежности (ст. 95, Пол. Зем. Нач.).

П. 5. Представленія земскаго начальника, означенныя въ статьѣ 31 сего положенія, разрѣшаются сѣздомъ либо утвержденіемъ, либо отмѣною приговора волостнаго или сельскаго схода (ст. 97, Пол. Зем. Нач.),

П. 6. Постановленія уѣзднаго сѣзда: 1) объ окончательномъ удаленіи должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій отъ должностей и о преданіи ихъ суду; 2) о разрѣшеніи продажи движимаго имущества крестьянъ, для пополненія причитающихся съ нихъ взысканій; 3) по жалобамъ на распоряженія земскихъ начальниковъ въ порядкѣ надзора за опекунами, учрежденными надъ личностью и имуществомъ малолѣтнихъ сиротъ сельскаго состоянія; 4) по жалобамъ на рѣшенія и приговоры волостныхъ судовъ, подлежащіе пересмотру сѣзда, и 5) объ отмѣнѣ, по представленіямъ земскихъ начальниковъ, приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ, — почитаются окончательными и подлежатъ исполненію. Всѣ прочія постановленія сѣзда по административнымъ дѣламъ могутъ быть обжалованы губернскому присутствію въ теченіе тридцати дней со дня ихъ объявленія (ст. 98, Пол. Зем. Нач.).

П. 7. Опредѣленія уѣздныхъ сѣздовъ объ отмѣнѣ, приговоровъ крестьянскихъ обществъ не по представленіямъ земскихъ начальниковъ не могутъ считаться окончательными и подлежатъ отмѣнѣ властью самага губернскаго присутствія (Рѣш. П. С. 26 января и 30 ноября 1893 г., №№ 363 и 4858).

П. 8. Опредѣленія уѣздныхъ сѣздовъ, какъ объ отмѣнѣ, такъ равно и объ утвержденіи, представляемыхъ въ уѣздный сѣздъ земскими начальниками, приговоровъ крестьянскихъ сходовъ, почитаются, по силѣ п. 5 ст. 98 пол. зем. нач., окончательными и могутъ быть отмѣняемы лишь Правительствующимъ Сенатомъ порядкомъ, указаннымъ въ ст. 127 пол. зем. нач. (Рѣш. П. С. 16 сент. 97 г., № 2713).

П. 9. Опредѣленія уѣздныхъ сѣздовъ какъ объ отмѣнѣ, по представленіямъ земскихъ начальниковъ, такъ и объ оставленіи въ силѣ, вопреки симъ представленіямъ, приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ, а равно и объ утвержденіи, по представленіямъ тѣхъ же должностныхъ лицъ, общественныхъ приговоровъ о передѣлахъ земли на основаніи правилъ 8 іюня 1893 г., почитаются окончательными и посему, подлежа разсмотрѣнію губернскихъ присутствій въ порядкѣ надзора, могутъ быть отмѣняемы, на основаніи

ст. 127 пол. зем. нач., только Правительствующимъ Сенатомъ (Рѣш. П. С. 15 мая 98 г. по дѣлу Дементьевой).

П. 10. Постановленія уѣздныхъ сѣздовъ относительно представляемыхъ на ихъ утверженіе земскими начальниками приговоровъ волостныхъ и сельскихъ сходовъ, касающихся порядка взиманія и храненія казенныхъ земскихъ и мірскихъ сборовъ съ крестьянъ (ст. 32 и 84 Пол. Зем. Нач.), не будучи ст. 98 отнесены къ числу окончательныхъ постановленій сѣздовъ, могутъ быть отмѣняемы губернскимъ присутствіемъ, какъ вслѣдствіе поданныхъ на постановленія этого рода жалобъ, такъ и по непосредственному усмотрѣнію присутствія, къ свѣдѣнію коего представляются сіи постановленія сѣздовъ согласно ст. 84 Пол. (Разъясн. М. В. Д., Сб. Горем.).

П. 11. Определенія уѣздныхъ сѣздовъ объ оставленіи безъ послѣдствій жалобъ на неправильныя дѣйствія по службѣ волостныхъ и сельскихъ должностныхъ лицъ не могутъ быть относимы къ числу окончательныхъ, перечисленныхъ въ 98 ст. пол. зем. нач., и потому м. б. обжалуемы губернскому присутствію въ инстанціонномъ порядкѣ (Рѣш. 1 общ. собр. П. С. 27 ноября 1898 г., № 143).

П. 12. Определенія уѣздныхъ сѣздовъ, состоявшіяся по жалобамъ на должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій, не будучи окончательными, могутъ быть обжалуемы губернскому присутствію въ порядкѣ инстанцій (Рѣш. П. С. 20 окт. 98 г., № 3024).

П. 13. Для принесенія губернскому присутствію жалобъ на рѣшенія уѣздныхъ и мировыхъ сѣздовъ устанавливаются слѣдующіе сроки: 1) по всѣмъ дѣламъ, означеннымъ въ статьѣ 106 положенія о губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ, тридцатидневный срокъ, примѣняясь къ статьѣ 74 того же положенія; 2) по всѣмъ дѣламъ, указаннымъ въ статьѣ 107 положенія о губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ, трехмѣсячный срокъ, примѣняясь къ статьѣ 77 правилъ о порядкѣ приведенія въ дѣйствіе положеній. По тѣмъ изъ сихъ дѣлъ, по которымъ рѣшеніемъ сѣзда производится какоелибо измѣненіе въ отведенномъ крестьянамъ, по уставнымъ грамотамъ, надѣлѣ, трехмѣсячный на подачу жалобы срокъ считается со времени указанія крестьянамъ таковыхъ измѣненій въ натурѣ. Указаніе это дается одновременно съ объявленіемъ крестьянамъ рѣшенія мирового сѣзда (п. 1, къ ст. 130 Пол. Кр.).

П. 14. При объявленіи рѣшеній уѣздн. сѣзд. должно быть объявляемо, съ роспискою, участвующимъ въ дѣлѣ сторонамъ и о срокѣ, въ который рѣшеніе сѣзда можетъ быть обжаловано (п. 2, къ ст. 130 Пол. Кр.).

П. 15. При исполненіи рѣшеній уѣздныхъ сѣздовъ должно соблюдать слѣдующія правила: 1) по дѣламъ, озна-

ченнымъ въ статьѣ 106 положенія о губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ, сверхъ соблюденія статьи 113, примѣняются правила, означенныя въ ст. 77 и 78 того же положенія; 2) по дѣламъ, означеннымъ въ статьѣ 107 того же положенія, исполненіе рѣшенія, обжалованнаго въ установленный срокъ (ст. 1, п. 2 сего приложения), приостанавливается впредь до разрѣшенія принесенной жалобы; по воспослѣдованіи же окончательнаго по дѣлу рѣшенія, оное приводится въ исполненіе порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 113 сего положенія (п. 3 тамъ-же).

Ст. 25. По продовольственнымъ дѣламъ могутъ быть назначаемы, въ случаѣ необходимости, экстренныя засѣданія уѣздныхъ сѣздовъ по предложеніямъ губернаторовъ и предсѣдателей означенныхъ учрежденій.

Ст. 26. Постановленія уѣздныхъ сѣздовъ по продовольственнымъ дѣламъ, касающіяся предметовъ, предоставленныхъ непосредственно ихъ разрѣшенію, приводятся немедленно въ исполненіе установленнымъ, вообще для приведенія въ исполненіе постановленій означенныхъ учрежденій, порядкомъ, при чемъ хозяйственныя распоряженія по продовольственной части исполняются по постановленію подлежащаго учрежденія лицомъ, уполномоченнымъ симъ учрежденіемъ.

П. 1. Постановленія и распоряженія сѣзда приводятся въ исполненіе, по порученію предсѣдателя онаго, либо земскимъ начальникомъ, по участку котораго производилось дѣло, либо, по его порученію, должностными лицами волостнаго и сельскаго управленій, по принадлежности (п. 4. ст. 95 Пол. Зем. Нач.).

П. 2. Постановленія уѣзднаго сѣзда: 1) объ окончательномъ удаленіи должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій отъ должностей и о преданіи ихъ суду; 2) о разрѣшеніи продажи движимаго имущества крестьянъ, для пополненія причитающихся съ нихъ взысканій; 3) по жалобамъ на распоряженія земскихъ начальниковъ въ порядкѣ надзора за опекунствами, учрежденными надъ личностью и имуществомъ малолѣтнихъ сиротъ сельскаго состоянія; 4) по жалобамъ на рѣшенія и приговоры волостныхъ судовъ, подлежащіе пересмотру сѣзда, и 5) объ отмѣнѣ, по представленіямъ земскихъ начальниковъ, приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ, — почитаются окончательными и подлежатъ исполненію. Всѣ прочія постановленія сѣзда по административнымъ дѣламъ могутъ быть обжалованы губернскому присутствію, въ теченіе тридцати

дней со дня ихъ объявленія (ст. 98 Пол. Зем. Нач.). Относительно дѣлъ, указанныхъ въ пунктѣ 2 сей (98) статьи, соблюдается правило, изложенное въ статьѣ 85. Изъ ссылки на 85 ст. сего Положенія видно, что постановленія уѣзднаго съѣзда о разрѣшеніи продажи движимаго имущества на пополненіе взысканій почитаются окончательными только въ томъ случаѣ, когда податной инспекторъ согласенъ съ постановленіемъ съѣзда о невозможности продажи описаннаго имущества, или когда съѣздъ (хотя бы и вопреки мнѣнію податнаго инспектора) призналъ ходатайство исправника о продажѣ имущества правильнымъ.

П. 3. Приводимое ниже разъясненіе сохранило полную силу и по отношенію къ преобразованнымъ крестьянскимъ учрежденіямъ. 12 іюля 1889 года Правительствующій Сенатъ, сообразивъ общій вопросъ о порядкѣ объявленія участвующимъ въ дѣлѣ сторонамъ опредѣленій уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, указомъ отъ 21 декабря 1890 г. разъяснилъ, что на основаніи 145 ст. Пол. Учр. Крест., по Прод. 1889 г., относительно объявленія рѣшеній уѣздныхъ присутствій примѣняются правила, установленныя для съѣздовъ мировыхъ посредниковъ. На основаніи 119 ст. того же Положенія, рѣшеніе уѣзднаго съѣзда объявляется посредствомъ прочтенія въ самомъ съѣздѣ при участвующихъ въ дѣлѣ сторонахъ и при постороннихъ лицахъ, которыя пожелаютъ при томъ присутствовать, съ росписками истца и отвѣтчика; для чего лица, въ дѣлѣ участвующія, вызываются особыми повѣстками, если не присутствовали при разборѣ дѣла, Кромѣ того, при объявленіи означенныхъ рѣшеній должно быть объявляемо, согласно 2 п. прил. къ ст. 130 (прим.) Пол. Учр. Крест., съ роспискою участвующимъ въ дѣлѣ сторонамъ и о срокѣ, въ который рѣшеніе съѣзда можетъ быть обжаловано. Что же касается тѣхъ случаевъ, когда стороны не присутствовали при разборѣ ихъ дѣлъ въ уѣздномъ съѣздѣ или присутствіи, то означенныя учрежденія обязаны, на основаніи ст. 188 т. II, Общ. Губ. Учрежд., постановленія свои излагать въ особомъ объявленіи, каковое и посылать въ волостное правленіе или въ мѣстную полицію, для выдачи на руки просителю, при чемъ отъ послѣдняго должна быть отбираема росписка въ полученіи имъ объявленія. Когда-же крестьяне, бывшіе въ засѣданіи уѣзднаго съѣзда или присутствія при разборѣ ихъ дѣла, выслушавъ постановленіе по оному, заявятъ желаніе получить копію съ состоявшагося постановленія, то, примѣнительно къ 71 ст. Пол. Учр. Крест., съ нихъ взыскивается за копію 15 к. въ пользу писца. Засимъ отъ гербоваго сбора этого рода бумаги освобождены, согласно 5 п. 45 ст. Уст. о герб. сборѣ (Указъ Пр. Сен. 21 декабря 1890 г.).

Ст. 27. Всѣ постановленія по продовольственнымъ дѣламъ уѣздныхъ съѣздовъ немедленно представляются въ копіяхъ губернатору, который въ случаѣ необходимости передаетъ ихъ на обсужденіе губернскаго присутствія для измѣненія или отмѣны оныхъ.

П. 1. Для надлежащаго контроля за дѣятельностью Уѣздныхъ Присутствій по дѣламъ о народномъ продовольствіи признаю необходимымъ постановить: а) что всѣ опредѣленія сихъ Присутствій, тотчасъ по постановленіи оныхъ, представляются въ копіяхъ Губернатору, который, въ случаяхъ необходимости, передаетъ ихъ на обсужденіе Губернскаго Присутствія для измѣненія или отмѣны оныхъ, и б) что жалобы на постановленія Уѣздныхъ Присутствій, нарушающія права отдѣльныхъ лицъ и обществъ, приносятся въ тѣ же Присутствія и съ ихъ заключеніемъ представляются, чрезъ Губернатора, на разрѣшеніе Губернскихъ Присутствій (Стр. 27—36 Зап. Ком.).

Ст. 28. Жалобы на постановленія уѣзднаго съѣзда, нарушающія права отдѣльныхъ лицъ и обществъ, приносятся сему съѣзду въ теченіе двухъ мѣсяцевъ со дня приведенія постановленія въ дѣйствіе по отношенію къ жалобщику, и съ заключеніемъ упомянутаго съѣзда представляются чрезъ губернатора на разрѣшеніе губернскаго присутствія.

П. 1. Въ ст. 27 проекта закона соотвѣтствующей ст. 28 сихъ правилъ содержалось слѣдующее правило: „Жалобы на постановленія по продовольственнымъ дѣламъ уѣзднаго учрежденія, нарушающія права отдѣльныхъ лицъ и обществъ, приносятся сему учрежденію и съ его заключеніемъ представляются, чрезъ Губернатора, на разрѣшеніе Губернскаго Присутствія“.

П. 2. Губернское присутствіе разрѣшаетъ жалобы: 1) на неокончательныя постановленія земскихъ начальниковъ о поземельномъ устройствѣ сельскихъ обывателей, а равно о разрѣшеніи, въ случаяхъ перестройки селенія, возведенія крестьянскихъ строеній на смежной, съ крестьянскою усадебною осѣдлостью, выгонной землѣ, общей съ помѣщикомъ, и 2) на всѣ неокончательныя постановленія уѣздныхъ съѣздовъ (Ст. 120 Пол. Зем. Нач.).

П. 3. Постановленія Уѣздныхъ Съѣздовъ по жалобамъ на опредѣленія земскихъ начальниковъ, состоявшіяся по существу, принесенныхъ послѣднимъ жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ крестьянскаго общественнаго управленія (Цирк. М. В. Д. 1891 г., № 31) могутъ быть обжалованы Губернскому Присутствію (п. 2 ст. 120 Пол. Зем. Нач.) (Разъясн. М. В. Д. Сб. Горем.).

П. 4. Постановленія уѣздныхъ сѣздовъ относительно, представляемыхъ на ихъ утверженіе земскими начальниками, приговоровъ волостныхъ и сельскихъ сходовъ, касающихся порядка взиманія и храненія казенныхъ земскихъ и мірскихъ сборовъ съ крестьянъ (ст. 32 и 84 Пол. Зем. Нач.), не будучи ст. 98 отнесены къ числу окончательныхъ постановленій сѣздовъ, могутъ быть отмѣняемы губернскимъ присутствіемъ, какъ вслѣдствіе подданныхъ на постановленія этого рода жалобъ, такъ и по непосредственному усмотрѣнію присутствія, къ свѣдѣнію коего представляются сіи постановленія сѣздовъ согласно ст. 84 Пол. (Разъясн. М. В. Д. Сб. Горем.).

П. 5. Определенія уѣздн. сѣздовъ объ отмѣнѣ приговоровъ сельскихъ сходовъ не по представленіямъ земскихъ начальниковъ почитаются неокончательными, такъ какъ таковыя подлежатъ отмѣнѣ властью губ. присутствія (Рѣш. П. С. 30 Ноября 93 г., № 4858).

П. 6. На основаніи статьи 27 проекта закона, жалобы на постановленія по продовольственнымъ дѣламъ уѣзднаго учрежденія, нарушающія права отдѣльныхъ лицъ и обществъ, приносятся сему учрежденію и съ его заключеніемъ представляются, чрезъ Губернатора, на разрѣшеніе Губернскаго Присутствія. Въ статьѣ этой не имѣется указаній на срокъ, въ теченіе коего могутъ быть подаваемы упомянутыя въ ней жалобы. Означенный пробѣлъ, по мнѣнію Департаментовъ, надлежитъ восполнить, постановивъ, что сіи жалобы могутъ быть приносимы въ теченіе двухъ мѣсяцевъ со дня приведенія, по отношенію къ жалобщику, постановленія въ дѣйствіе (стр. 34 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 29. На земскихъ начальниковъ возлагаются, при содѣйствіи волостныхъ и сельскихъ начальствъ, надзоръ за исправнымъ состояніемъ волостныхъ, участковыхъ и сельскихъ магазиновъ и находящихся въ нихъ запасовъ, а также за правильностью составленія списковъ лицъ, подлежащихъ продовольственнымъ сборамъ и нуждающихся въ выдачѣ сѣменныхъ и продовольственныхъ пособій, принятіе и составленіе первоначальныхъ расчетовъ о размѣрахъ, необходимой населенію участка помощи на продовольствіе и обсемененіе полей; распоряженія по приѣмкѣ назначеннаго для нуждающихся хлѣба, по распредѣленію его и по перевозкѣ въ предѣлахъ участка и вообще исполненіе на мѣстѣ распоряженій губернатора, губернскаго присутствія и уѣзднаго сѣзда.

П. 1. Что касается ближайшаго наблюденія за своевременною засыпкою хлѣба въ магазины, за освѣженіемъ запасовъ и за исправнымъ ихъ содержаніемъ, а также удостовѣ-

ренія въ размѣрахъ потребной на мѣстахъ продовольственной помощи, то обязанности эти должны быть отнесены къ кругу дѣятельности Земскихъ Начальниковъ, которые, проживая на мѣстѣ, находятся въ непрерывныхъ отношеніяхъ къ крестьянскому населенію и завѣдываютъ волостнымъ и сельскимъ управленіемъ. Земскіе начальники, пользуясь присвоенною имъ властью надъ должностными лицами волостнаго и сельскаго управленія и имѣя авторитетъ въ глазахъ сельскаго населенія, могутъ, дѣйствительно, достигать засыпки хлѣба въ магазины, наблюдать за исправнымъ ихъ содержаніемъ, предупреждать неразумное пользованіе хлѣбными запасами и, наконецъ, входить въ фактическую провѣрку ходатайствъ о ссудахъ сообразно положенію нуждающихся. Нельзя не замѣтить, что въ настоящее время, согласно статьѣ 39 Положенія 12 іюля 1889 г., на упомянутыхъ должностныхъ лицъ возложено, между прочимъ, попеченіе о хозяйственномъ благоустройствѣ крестьянъ ввѣренныхъ имъ участковъ. Въ виду сего, распорядительная власть по снабженію населенія продовольствіемъ въ пострадавшихъ отъ неурожая мѣстностяхъ была, согласно предписаніямъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Губернаторовъ, поручаема въ 1891 и 1892 годахъ, главнымъ образомъ, Земскимъ Начальникамъ, дѣятельность коихъ принесла несомнѣнную пользу дѣлу. Такимъ образомъ привлеченіе указанныхъ лицъ къ участию въ продовольственномъ дѣлѣ отнюдь не окажется нововведеніемъ, а составитъ лишь ясное выраженіе въ законѣ того, что существуетъ уже на пратикѣ (стр. 27 — 36 Зап. Ком.).

П. 2. По завѣдыванію управленіемъ и поземельнымъ устройствомъ сельскихъ обывателей на Земскихъ Начальниковъ возлагается исполненіе всѣхъ обязанностей, которыя, согласно дѣйствующимъ узаконеніямъ, лежатъ на Мирowychъ Посредникахъ, съ измѣненіями и дополненіями, указанными въ ст. 23—46 Пол. Зем. Нач. Земскому Начальнику принадлежитъ надзоръ за всѣми установленіями крестьянскаго общественнаго управленія, а равно производство ревизій означенныхъ установленій какъ по непосредственному его усмотрѣнію, такъ и по порученіямъ Губернатора или Губернскаго Присутствія (ст. 22 и 23 Пол. Зем. Нач.)

П. 3. Статьей 39-й Положенія 12 Іюля 1899 года на Земскихъ Начальниковъ возложено попеченіе о хозяйственномъ благоустройствѣ сельскаго населенія, во ввѣренныхъ управленію сихъ должностныхъ лицъ участкахъ, по предметамъ вѣдомства сельскихъ и волостныхъ сходовъ, въ отношеніи продовольствія сельскаго населенія. Посему забота о надлежащемъ обеспеченіи продовольствія сего населенія должна составлять одну изъ существеннѣйшихъ обязанно-

стей каждого Земскаго Начальника. Поручая общее завѣдываніе дѣлами по продовольствію населенія на мѣстахъ учрежденіямъ мѣстнаго земства, дѣйствующія по сему предмету узаконенія (Уст. Нар. Прод., изд. 1892 г., и Общ. Пол. Крест., изд. 1876 и по Прод. 1890 г.) возлагали, съ тѣмъ вмѣстѣ, цѣлый рядъ обязанностей по обезпеченію продовольствія сельскихъ обществъ на самыя сіи общества, волостные и сельскіе сходы, а равно на сельское и волостное начальства. Вслѣдствіе сего правильная постановка продовольственнаго дѣла, относившагося къ предметамъ вѣдѣнія земства зависѣло въ то же время и главнѣйшимъ образомъ, отъ точнаго исполненія всѣхъ постановленій закона и распоряженій земскихъ учреждений установленіями и должностными лицами общественнаго крестьянскаго управленія, непосредственно подчиненными руководителству и надзору Земскихъ Начальниковъ, обязанности которыхъ, въ семъ отношеніи, по продовольственному дѣлу, опредѣленно выражены были въ ст. ст. 24 и 26 Устава Народнаго Продовольствія. Такое положеніе вещей, открывая Земскимъ Начальникамъ путь къ широкому дѣятельному участию, совмѣстно съ земствомъ, въ дѣлѣ попеченія о продовольственныхъ нуждахъ населенія, возлагало на сіи должностныя лица не въ меньшей мѣрѣ, чѣмъ на подлежація земства, отвѣтственность за отсутствіе правильной организаціи продовольственнаго дѣла въ ихъ участкахъ вообще, въ случаяхъ же исключительныхъ, вызывающихъ необходимость принятія чрезвычайныхъ продовольственныхъ мѣръ, требовало отъ Земскихъ Начальниковъ особо внимательнаго отношенія къ нуждамъ, постигнутаго бѣдствіемъ, населенія и полного содѣйствія къ осуществленію всѣхъ мѣстныхъ мѣропріятій, приѣмлемыхъ Правительствомъ, земствомъ или обществомъ съ изъясненною цѣлію. Какъ показалъ опытъ борьбы съ послѣдствіями неурожая прежнихъ лѣтъ, успѣшность мѣръ по продовольствію всецѣло обусловливалось дружною и совмѣстною дѣятельностію земствъ и Земскихъ Начальниковъ, участіе коихъ въ этомъ дѣлѣ приносило въ мѣстностяхъ, пострадавшихъ отъ недорода хлѣбовъ 1891 и 1892 г.г., весьма значительную пользу (Цир. Мин. Вн. Дѣлъ 5 Сент. 1898 г. № 8).

П. 4. Въ цѣляхъ успѣшнаго и своевременнаго обезпеченія продовольственныхъ нуждъ сельскаго населенія, къ обязанностямъ Земскихъ Начальниковъ было отнесено Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ: 1) Ближайшее наблюденіе за точнымъ исполненіемъ общественными сходами и должностными лицами крестьянскаго управленія всѣхъ предписаній закона и распоряженій мѣстныхъ земскихъ учреждений, относительно обезпеченія населенія продовольствіемъ, какъ то: по образованію натуральныхъ запасовъ хлѣба или

общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ, устройству хлѣбозапасныхъ магазиновъ и исправному храненію въ оныхъ хлѣба, съ переосвѣженіемъ зерна, а равно надзоръ за правильностію и своевременностію ссыпки хлѣба, раздачи и возврата продовольственныхъ ссудъ и за надлежащимъ состояніемъ въ волостныхъ и сельскихъ управленіяхъ счетоводства, относящагося къ продовольственнымъ капиталамъ, сборамъ и натуральнымъ запасамъ хлѣба. 2) Представленіе Губернскому Начальству, а также сообщеніе подлежащему земству о замѣченныхъ недостаткахъ постановки продовольственного дѣла въ участкѣ, коль скоро устраненіе таковыхъ не можетъ быть достигнуто распоряженіями, зависящими отъ Земскаго Начальника. 3) Разсмотрѣніе и повѣрка приговоровъ волостныхъ и сельскихъ сходовъ, содержащихъ постановленія о мѣрахъ къ обезпеченію продовольствія, или ходатайства о выдачѣ, распредѣленіи и разсрочкѣ продовольственныхъ ссудъ, либо удостовѣренія о степени нужды отдѣльныхъ членовъ общества, при чемъ Земскій Начальникъ даетъ симъ приговорамъ установленное закономъ дальнѣйшее направленіе, сообщая подлежащимъ учрежденіямъ свое заключеніе о правильности сихъ приговоровъ съ формальной стороны и по существу. 4) Своевременное сообщеніе Губернскому Начальнику, а равно и мѣстному земству о такихъ бѣдствіяхъ, которыя (какъ на примѣръ: неурожай, градобитія, пожары или наводненія) вызываютъ необходимость особой продовольственной помощи населенію; къ сообщаемымъ свѣдѣніямъ Земскій Начальникъ присоединяетъ и собственныя, по сему предмету, предположенія. (Упр. Мин. Вн. Дѣль 5 сентября 1898 г., № 8).

П. 5. Независимо сего, въ случаяхъ, когда Губернскимъ Начальствомъ или земствомъ признано будетъ необходимымъ принятіе какихъ-либо чрезвычайныхъ мѣръ, для помощи пострадавшему отъ бѣдствія населенію, Земскіе Начальники, по соглашенію съ мѣстными Земскими Управами, должны принимать на себя руководство и надзоръ по осуществленію предположенныхъ мѣропріятій. Съ этою цѣлію на нихъ возлагались: распоряженія по приему, назначеннаго для нуждающихся, хлѣба, наблюденіе за своевременной его доставкою и распредѣленіемъ, повѣрка списковъ пользующихся помощью лицъ, а равно надзоръ за правильною раздачею продовольственныхъ и сѣменныхъ ссудъ и соотвѣтственнымъ ихъ употребленіемъ. Когда же въ мѣстностяхъ, постигнутыхъ неурожаемъ, были учреждены должности продовольственныхъ попечителей, ближайшій надзоръ за дѣятельностію таковыхъ точно также принадлежалъ Земскимъ Начальникамъ. (Упр. Мин. Вн. Дѣль 5 сентября 1898 года № 8).

П. 6. Что же касается завѣдыванія вообще продовольственнымъ дѣломъ въ уѣздѣ, то оно должно быть основано на совмѣстной дѣятельности Уѣздныхъ Земскихъ Управъ и Земскихъ Начальниковъ въ предѣлахъ, свойственныхъ тѣмъ и другимъ обязанностямъ (27—36 Зап. Ком.).

Ст. 30. Счетоводство и отчетность по взиманію продовольственныхъ сборовъ, а также по выдачѣ сѣменныхъ и продовольственныхъ ссудъ сельскимъ обывателямъ какъ принадлежащимъ, такъ и не принадлежащимъ къ составу крестьянскихъ обществъ, сосредоточиваются въ волостныхъ правленіяхъ.

П. 1. Порядокъ счетоводства по мірскимъ сборамъ, храненія оныхъ, употребленія по назначенію и учета, опредѣляются, по усмотрѣнію Сходовъ, Сельскаго или Волостнаго, по принадлежности (ст. 184 Общ. Пол.). Сумму слѣдующую на волостные расходы, Староста или сборщикъ податей представляетъ Волостному Правленію; деньги же, собранныя на расходы по сельскому обществу, остаются въ обществѣ (ст. 185 тамъ-же). Способы составленія и порядокъ употребленія мірскихъ капиталовъ, въ тѣхъ обществахъ, гдѣ они существуютъ, или гдѣ будутъ вновь учреждены, опредѣляются письменными приговорами Сходовъ, на основаніи статей 54, 57 и 79 Общ. Пол. (ст. 186 тамъ-же).

П. 2. Земскій Начальникъ представляетъ на утвержденіе Уѣзднаго Съѣзда приговоры Волостнаго и Сельскаго сходовъ: 1) относящіеся до установленія или измѣненія: а) порядка взиманія и храненія казенныхъ, земскихъ и мірскихъ сборовъ съ крестьянъ, и б) порядка учета волостныхъ правленій и должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго общественныхъ управленій въ означенныхъ суммахъ, и 2) о соединеніи мелкихъ сельскихъ обществъ съ другими сельскими обществами, прилагая на усмотрѣніе Съѣзда свое заключеніе по содержанію сихъ приговоровъ (ст. 32 Пол. Зем. Нач.).

П. 3. Счетоводство по взиманію сбора, причитающагося въ обезпеченіе продовольствія какъ зерномъ, такъ и деньгами, а также по выдачѣ сѣменныхъ и продовольственныхъ ссудъ, должно быть, во всякомъ случаѣ, сосредоточено въ волостныхъ правленіяхъ, завѣдующихъ этою обязанностью вообще относительно всего сельскаго населенія Имперіи (ст. 52—61 Зап. Ком.).

П. 4. На земскаго начальника возлагаются: надзоръ за состояніемъ мірскихъ капиталовъ, утвержденіе приговоровъ сельскихъ сходовъ о производствѣ изъ означенныхъ капиталовъ расходовъ на потребности, подлежащихъ крестьянскихъ обществъ, если онъ съ сими приговорами согласенъ,

и представленіе оныхъ на разсмотрѣніе уѣзднаго сѣзда, съ своимъ заключеніемъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда признаеть невозможнымъ согласиться съ содержащимися въ приговорахъ распоряженіями (ст. 36 Пол. Зем. Нач.).

III. О ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХЪ ХЛѢБНЫХЪ ЗАПАСАХЪ И ИХЪ ХРАНЕНІИ.

Ст. 31. Хлѣбные продовольственные запасы содержатся по каждому сельскому обществу отдѣльно; но въ сельскихъ обществахъ, состоящихъ изъ селеній съ значительнымъ населеніемъ, или отстоящихъ другъ отъ друга на большомъ разстояніи, допускается образованіе упомянутыхъ запасовъ по отдѣльнымъ селеніямъ. Замѣна хлѣбныхъ запасовъ частью или сполна денежными капиталами допускается на основаніяхъ, указанныхъ въ сихъ правилахъ (ст. 38) съ разрѣшенія губернскаго присутствія, въ мѣстностяхъ же, подлежащихъ обезпеченію въ продовольственномъ отношеніи, исключительно посредствомъ засыпки зерна въ общественныя магазины (ст. 3),—съ разрѣшенія министра внутреннихъ дѣлъ.

Примѣчаніе. Лица, имѣющія право на продовольственную помощь, но не входящія въ составъ сельскихъ обществъ, могутъ съ разрѣшенія уѣзднаго сѣзда устраивать особые хлѣбозапасныя магазины и въ такомъ случаѣ вносятъ продовольственный сборъ хлѣбомъ на общихъ основаніяхъ.

П. 1. Сущность доводовъ въ пользу системы сельскихъ магазиновъ сводится къ слѣдующему: а) полученіе и возвратъ ссудъ, происходя на мѣстѣ, не сопровождаются затратою времени и издержками на перевозку хлѣба, иногда очень затруднительную по состоянію путей сообщенія; б) устраняется возможность недоразумѣній между сельскими обществами изъ-за различія въ достоинствѣ засыпаемаго ими зерна; в) не возлагаются на крестьянскія общества новые расходы, неизбѣжные при устройствѣ волостныхъ магазиновъ; г) не устанавливается общаго, для всего населенія волости, риска отъ возможности уничтоженія магазина и хранящагося въ немъ запаса пожаромъ, тогда какъ при существованіи магазиновъ въ сельскихъ обществахъ такой рискъ несетъ каждое отдѣльное селеніе; д) крестьяне съ большею готовностью и большимъ довѣріемъ засыпаютъ хлѣбъ, въ магазины, находящіеся у нихъ на глазахъ, чѣмъ въ отдаленные отъ нихъ волостные склады, такъ какъ на хлѣбъ хранимый въ селеніи, они продолжаютъ смотрѣть, какъ на свою собственность (стр. 109 Зап. Ком.).

П. 2. По статьѣ 31, хлѣбные запасы образуются по числу наличныхъ душъ (обоого пола и всѣхъ возрастовъ), входящихъ въ составъ сельскаго общества, въ размѣрѣ, опредѣляемомъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, на основаніи заключеній Губернскихъ Присутствій, для каждой губерніи отдѣльно, но не свыше шести пудовъ на наличную душу. Тѣмъ же порядкомъ производится измѣненіе установленнаго размѣра хлѣбныхъ запасовъ. Соображая изложенныя предположенія съ дѣйствующими въ семъ отношеніи, въ настоящее время, правилами, Департаменты приняли во вниманіе, что, на основаніи Устава о обезпеченіи народнаго продовольствія, полнымъ количествомъ хлѣбныхъ запасовъ полагается въ каждомъ сельскомъ магазинѣ по *одной съ половиною четверти* на всякаго, причисленнаго къ тому магазину по ревизіи, сельскаго обывателя, именно— по одной четверти ржи или пшеницы и по половинѣ четверти овса или ячменя (ст. 11 Уст. Прод.). Такимъ образомъ, проектируемая норма запасовъ продовольствія (до 6 пудовъ на наличную душу) значительно превышаетъ нынѣ установленную, какъ показываетъ слѣдующій расчетъ. Во всѣхъ 46 губерніяхъ, въ коихъ предполагается ввести новыя правила, числилось по X ревизіи около 20.000.000 душъ крестьянъ. Слѣдовательно, если принять нынѣшнюю норму равной, приблизительно, 12 пудамъ на ревизскую душу, то получится для упомянутыхъ губерній 240.000.000 пудовъ полнаго запаса хлѣба. Между тѣмъ, такъ какъ, приблизительно, число наличныхъ душъ превышаетъ въ три раза число ревизскихъ, то для населенія въ 60.000.000 потребуется довести упомянутый запасъ, полагая на каждую наличную душу полную норму въ 6 пудовъ, до 360.000.000 пудовъ. Засимъ, если даже допустить, что полная норма будетъ примѣняться лишь къ половинѣ губерній, а въ остальныхъ будетъ вѣдаться лишь по три пуда, то и тогда полный запасъ образуетъ 270.000.000 пудовъ, т. е. превыситъ на 30.000.000 п., установленныя нынѣ размѣры. Отсюда, по мнѣнію Департаментовъ, нельзя не усмотрѣть, что проектируемая норма съ избыткомъ покрываетъ, существующую потребность. Между тѣмъ, тягость для народа при засыпкѣ магазиновъ громадная. Слѣдуетъ помнить, что продовольственная повинность падаетъ, главнымъ образомъ, на центральныя губерніи, безъ того разоренныя, но гдѣ, въ виду непостоянныхъ неурожаевъ, очевидно, придется назначить норму засыпки хлѣба въ ея высшемъ размѣрѣ. Иными словами, повинность будетъ тѣмъ тяжелѣе, чѣмъ мѣстность больше страдаетъ отъ недородовъ. Въ виду сего, Департаменты признаютъ необходимымъ, указанную высшую норму въ 6 пудовъ на наличную душу, уменьшить до 4 пудовъ и, согласно съ

симъ, по представленію Губернскаго Присутствія, Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется допускать, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, взиманіе хлѣбнаго сбора не по вѣсу, а мѣрою, считая мѣру за пудъ. Между тѣмъ, мѣра едва ли можетъ почитаться равною пуду. Въ виду сего, по мнѣнію Департаментовъ, надлежитъ оговорить, что взиманіе хлѣбнаго сбора мѣрами допускается не иначе, какъ съ согласія плательщиковъ (стр. 35 Жур. Гос. Сов.).

П. 3. Купцы могутъ составлять, буде сами пожелаютъ, капиталы, для обезпеченія продовольствія, посредствомъ сбора въ такомъ количествѣ, въ какомъ признаютъ за нужное, съ отчетностью въ сихъ капиталахъ на ряду съ прочими общественными суммами (ст. 20 Уст. Прод.).

Ст. 32. Хлѣбные запасы образуются по числу наличныхъ душъ (обою пола и всѣхъ возрастовъ), входящихъ въ составъ сельскаго общества, въ размѣрѣ, опредѣляемомъ министромъ внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ, на основаніи заключеній губернскихъ присутствій, для каждой губерній отдѣльно, но не свыше четырехъ пудовъ на наличную душу. Тѣмъ же порядкомъ производится измѣненіе установленнаго размѣра хлѣбныхъ запасовъ. При доведеніи означенныхъ запасовъ до установленной нормы принимаются къ зачету, существующіе запасы (въ хлѣбѣ или деньгахъ), не исключая числящихся въ недоимкахъ по выданнымъ ссудамъ. По представленію губернскаго присутствія министру внутреннихъ дѣлъ предоставляется допускать, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, взиманіе хлѣбнаго сбора не по вѣсу, а мѣрою, считая мѣру за пудъ, но не иначе, какъ съ согласія плательщиковъ.

П. 1. Существовавшая система взысканія продовольственнаго сбора по числу ревизскихъ душъ должна быть признана совершенно устарѣвшею и несостоятельною въ практическомъ отношеніи. Достаточно упомянуть, что перепись была произведена въ 1858 г., вслѣдствіе чего счетъ населенія по ревизскимъ душамъ въ настоящее время совершенно не соотвѣтствуетъ числу наличнаго населенія. При этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что въ число ревизскихъ душъ включались только мужчины; между тѣмъ, въ продовольственныхъ ссудахъ нуждаются, конечно, не только населеніе мужскаго пола, но также женщины и дѣти. Въ виду сего, Коммисія признала болѣе соотвѣтственнымъ перейти къ составленію запасовъ по числу наличныхъ душъ сельскаго общества, независимо отъ ихъ пола и возраста. Само собою разумѣется, что самую норму причитающагося на каждое лицо сбора для образованія хлѣбныхъ запасовъ

слѣдуетъ значительно уменьшить, въ сравненіи съ указанною въ ст. 11 Уст. Прод. (Стр. 94—96 Зап. Ком.).

П. 2. Такъ какъ общее число крестьянскаго населенія въ 50 губерніяхъ Имперіи (до 66 милл. душъ) превышаетъ въ три раза число ревизскихъ душъ въ тѣхъ же губерніяхъ (до 21 мил. душъ), то, при составленіи разчета по наличнымъ душамъ, пришлось бы опредѣлить норму сбора въ размѣрѣ около трети существующей нынѣ, т. е. въ количествѣ четырехъ четвериковъ хлѣба. Но во избѣжаніе часто замѣчаемаго на практикѣ стремленія крестьянъ ссыпать въ общественные магазины легковѣсный хлѣбъ, Коммисія признала нужнымъ опредѣлить эту норму не мѣрою, а вѣсомъ, и при томъ въ количествѣ 4 пудовъ съ каждой наличной души, съ тѣмъ, чтобы, въ случаѣ особыхъ, по мѣстнымъ условіямъ, затрудненій къ осуществленію сего предположенія, могло быть, на основаніи представленія Губернскаго Присутствія по дѣламъ о народномъ продовольствіи, разрѣшаемо Министеромъ Внутреннихъ Дѣлъ взиманіе изъясненнаго сбора, взаменъ четырехъ пудовъ, въ количествѣ четырехъ мѣръ съ каждой души (тамъ-же).

П. 3. Установленіе правила о взносѣ продовольственнаго сбора въ размѣрѣ четырехъ пудовъ съ наличной души должно привести къ увеличенію количества хлѣбныхъ запасовъ, а именно, если принять въ среднемъ вѣсь крестьянскаго хлѣба озимаго до $8\frac{1}{2}$ п. и яроваго до 5 пуд., то, согласно, нынѣ установленной, нормѣ, размѣръ запаса на ревизскую душу составить, примѣрно, около 11 пуд. хлѣба, тогда какъ, при введеніи предполагаемой нормы, размѣръ запаса долженъ составить свыше 12 пуд. на ревизскую душу, вслѣдствіе чего общая цифра хлѣбныхъ запасовъ подымется съ 231.000.000 пудовъ на 264.000.000 пуд. (тамъ-же).

П. 4. Норма запасовъ согласована съ существующимъ размѣромъ засыпки и только переведена въ пуды и рассчитана не на ревизскія, а на наличныя души. Прежній же размѣръ, по опыту тѣхъ губерній, въ которыхъ запасы оказывались въ исправности, удовлетворялъ какъ продовольственной, такъ и сѣменной потребности. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда того или другаго рода хлѣба оказывалось почему-либо недостаточно, погрѣшность исправлялась приобрѣтеніемъ нужнаго количества сѣменнаго или продовольственнаго хлѣба покупкою на счетъ продовольственныхъ капиталовъ. Въ виду крайняго разнообразія случаевъ нужды, иногда требующей помощи только въ продовольствіи, а иногда только для обсѣмененія, ни теоретически, ни практически, нельзя подойти ближе къ разрѣшенію вопроса о размѣрахъ натуральныхъ запасовъ (стр. 44. Предст. Мин. Вн. Дѣлъ 12 марта 1899 г. № 72).

П. 5. Норма хлѣбныхъ запасовъ въ количествѣ 4 пу-

довъ съ наличной души съ избыткомъ покроесть существующую потребность въ сѣменной и продовольственной помощи въ случаяхъ самыхъ значительныхъ неурожаевъ. Въ этомъ отношеніи возможно руководствоваться опытомъ 1891 года, когда произошелъ полный недородъ какъ озимыхъ, такъ и яровыхъ хлѣбовъ. Согласно разработаннымъ Центральнымъ Статистическимъ Комитетомъ даннымъ, оказывается, что въ 16 наиболѣе пострадавшихъ отъ неурожая губерніяхъ (Воронежской, Вятской, Казанской, Курской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Пермской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Симбирской, Тамбовской, Тобольской, Тульской и Уфимской) было, вслѣдствіе неурожая упомянутаго года, роздано, какъ на продовольствіе, такъ и на обсѣменение полей, немного болѣе 100 милліоновъ пудовъ (100.485.125). Между тѣмъ, при наличности въ поименованныхъ губерніяхъ около 29 милліоновъ крестьянскаго населенія (28.997.948), количество запасовъ, по проектированному Коммисіею расчету, составляло бы около 116 милліоновъ (115.991.792). Если принять въ соображеніе недочеты, почти неизбежные, въ засыпкѣ причитающагося съ крестьянъ хлѣба, то слѣдуетъ признать предположенную Коммисіею норму запасовъ вполнѣ отвѣчающею потребностямъ обезпеченія народнаго продовольствія и, притомъ, отнюдь не преувеличенною. При этомъ, вызванное новымъ расчетомъ запасовъ, увеличеніе количества хранимаго въ магазинахъ хлѣба не настолько значительно (немного болѣе 10%), чтобы могло повлечь за собою необходимость постройки крестьянскими обществами новыхъ магазинныхъ зданій, такъ какъ по имѣющимся свѣдѣніямъ, вмѣстимость существующихъ магазиновъ нѣсколько превышаетъ норму причитающихся съ крестьянъ запасовъ (стр. 94—96 Зап. Ком).

П. 6. По мнѣнію Государственнаго Контроля, признавалось болѣе правильнымъ понизить для дѣтей до 5-ти лѣтняго возраста норму хлѣбныхъ запасовъ съ 4 до 2 пудовъ, а размѣръ ежегоднаго на составленіе сихъ запасовъ сбора— съ 20 до 10 фунт., на томъ основаніи, что дѣтямъ означеннаго возраста предполагается допускать выдачу продовольственныхъ ссудъ въ половинномъ противъ взрослыхъ размѣрѣ. Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ полагаетъ, что обязательная засыпка по 4 пуда зерна на каждую наличную душу обоого пола и всѣхъ возрастовъ создаетъ слишкомъ неравномѣрное обложеніе отдѣльныхъ членовъ сельскихъ обществъ. При большомъ разнообразіи величины крестьянскихъ надѣловъ, между наличными душами и посѣвными потребностями не имѣется никакого соотношенія. Съ приведеннымъ мнѣніемъ Государственнаго Контроля невозможно согласиться потому, что, съ измѣненіемъ нормы запасовъ и размѣра ежегоднаго сбора

въ зависимости отъ возраста, усложнились бы до крайности какъ составленіе списковъ лицъ, подлежащихъ обложенію сборомъ, такъ и составленіе отчетности по магазинамъ. Къ тому же указанная мѣра не облегчила бы существенно, какъ полагаетъ Государственный Контроль, многосемейныхъ въ исполненіи означенной повинности, такъ какъ имъ все-таки пришлось бы уплачивать въ полномъ, установленномъ для взрослыхъ, размѣрѣ сборъ за членовъ семьи въ возрастѣ съ 5 лѣтъ, въ коемъ они никакой помощи семьѣ не оказываютъ. (стр. 44 Предст. Мин. Вн. Дѣлъ 2 марта 1899 г., № 72).

Ст. 33. Определеніе родовъ хлѣба, изъ коего слѣдуетъ, по мѣстнымъ условіямъ, образовывать запасы въ магазинахъ, принадлежитъ губернскимъ присутствіямъ, на основаніи представленій уѣздныхъ съѣздовъ; но при этомъ наблюдается, чтобы двѣ трети общаго количества запасовъ, считая въ томъ числѣ и числящіяся въ ссудахъ, состояли изъ зерна, пригоднаго къ продовольствію.

П. 1. Признано не удобнымъ определеніе въ законодательномъ порядкѣ родъ подлежащаго засыпкѣ въ запасные магазины хлѣба. Существующія нынѣ правила по этому предмету вызвали необходимость частыхъ отъ ихъ отступленій какъ временныхъ, такъ и постоянныхъ, для извѣстной мѣстности. Отступленія эти вызывались въ нѣкоторыхъ случаяхъ урожаями одного рода хлѣба (напр. ржи) при полномъ недородѣ другихъ хлѣбовъ (напр. овса или ячменя). Если бы, при такихъ условіяхъ, Правительство настаивало на засыпкѣ послѣднихъ въ указанной закономъ пропорціи, то населеніе оказалось бы въ полной невозможности исполнить такое требованіе. Въ виду сего, на примѣръ въ 1874 г., при неурожаѣ въ большей части мѣстностей Имперіи яровой хлѣбовъ, было разрѣшено всѣмъ крестьянскимъ обществамъ въ Имперіи, которыя встрѣтятъ затрудненіе относительно засыпки оныхъ въ сельскіе магазины, замѣнить весь недостающій яровой хлѣбъ озимымъ. Съ другой стороны, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ мало засѣваются хлѣба тѣхъ родовъ, которые указаны для засыпки въ магазинѣ по дѣйствующему закону. Такъ, на примѣръ, въ Уфимской губерніи въ яровомъ полѣ сѣются преимущественно полба, просо и греча, а потому засыпка ячменя или овса оказывается весьма затруднительною для населенія. Въ Бессарабской губерніи преобладаетъ культура кукурузы, вслѣдствіе чего, какъ слѣдуетъ заключить изъ сообщенныхъ нынѣ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ данныхъ, представлялось бы наиболѣе соотвѣтственнымъ установить для этой губерніи образованіе натуральныхъ запасовъ, преимущественно засыпкою этого зерна. Въ виду изложеннаго, Коммиссія полагала цѣлесообразнымъ,

не предустанавливая въ законѣ какихъ - либо правилъ о засыпкѣ въ запасные магазины того или другаго рода хлѣба, указать въ настоящемъ законопроектѣ, что опредѣленіе родовъ хлѣба, изъ коего слѣдуетъ, по мѣстнымъ условіямъ, образовывать запасы въ магазинахъ, принадлежитъ Губернскимъ Присутствіямъ по дѣламъ о народномъ продовольствіи, на основаніи представленій Уѣздныхъ Присутствій (стр. 97 Зап. Ком.).

Ст. 34. Списки лицъ, подлежащихъ сбору на образованіе хлѣбныхъ запасовъ, составляются сельскими старостами съ обозначеніемъ числа душъ, состоящихъ въ каждомъ крестьянскомъ дворѣ. Списки эти, по провѣркѣ волостнымъ старшиною, а затѣмъ земскимъ начальникомъ, представляются имъ въ уѣздный съѣздъ. Сей послѣдній утверждаетъ означенные списки для взиманія сбора на пятилѣтній срокъ, по истеченіи коего, списки эти исправляются указаннымъ выше порядкомъ.

П. 1. Въ означенные списки должны быть занесены члены сельскихъ обществъ, а также всѣ имѣющіе постоянное жительство въ сельскихъ мѣстностяхъ, обыватели принадлежащіе къ сословіямъ крестьянъ или мѣщанъ, посадскимъ, ремесленникамъ и цеховымъ, подчиненные въ отношеніи полиціи и суда дѣйствию общихъ правилъ, для лицъ сельскаго состоянія установленныхъ, и занимающіеся хлѣбопашествомъ на собственныхъ и состоящихъ въ ихъ пользованіи земляхъ въ такомъ количествѣ, которое можетъ быть обработано силами каждаго домохозяина и его семьи. (ст. 4 Правиль).

П. 2. Принятіе системы исчисленія количества хлѣбныхъ запасовъ по наличнымъ душамъ сельскаго населенія вызываетъ необходимость предусмотрѣть въ законѣ порядокъ регистраціи тѣхъ измѣненій, которыя будутъ постоянно происходить въ составѣ онаго. Ежегодное исправленіе списковъ означеннаго населенія ко времени уборки жатвы могло бы, по замѣчаніямъ Губернскихъ Начальствъ, повести къ существеннымъ затрудненіямъ. При необходимости ежегодно измѣнять, въ зависимости отъ упомянутыхъ исправленій, раскладку продовольственнаго сбора между отдѣльными членами сельскихъ обществъ, оказалось бы легко возможнымъ значительное опозданіе во взносѣ продовольственнаго сбора. Между тѣмъ, уплату онаго желательно всегда требовать немедленно по окончаніи жатвы, когда у каждаго крестьянина имѣется еще на лицо вырученный имъ съ урожая хлѣбъ. Для избѣжанія изъясненныхъ, весьма нежелательныхъ, затрудненій, необходимо установить, чтобы списки лицъ, подлежащихъ продовольственному сбору были утвер-

ждаемы на извѣстный срокъ, по истеченіи коего списки эти подлежали бы пересмотру. Полагая назначить такимъ срокомъ пять лѣтъ, Коммисія признавала соотвѣтственнымъ возложить составленіе означенныхъ списковъ на сельскихъ старостъ, съ тѣмъ, чтобы повѣрка оныхъ принадлежала попечителямъ продовольственныхъ участковъ и волостному начальству, а утвержденіе оныхъ—Уѣзднымъ Присутствіямъ по дѣламъ о народномъ продовольствіи (стр. 97 Зап. Ком.).

Ст. 35. Сборъ на образованіе хлѣбныхъ запасовъ взимается ежегодно въ количествѣ, опредѣляемомъ по разсчету не болѣе полупуда хлѣба съ каждой наличной души, на основаніи указаннаго въ предшедшей статьѣ списка, въ теченіе 12 лѣтъ, пока полное, назначенное въ статьѣ 32 сихъ правилъ, количество хлѣба не поступитъ въ запасные магазины. Министру внутреннихъ дѣлъ предоставляется, по соглашенію съ министромъ финансовъ, уменьшать вышеозначенный срокъ для мѣстностей, находящихся въ благопріятныхъ экономическихъ условіяхъ до 8 лѣтъ. Въ случаяхъ же значительнаго урожая, отъ уѣзднаго сѣзда, съ утвержденія губернскаго присутствія, зависитъ увеличивать, для даннаго года, размѣръ упомянутаго сбора, но не болѣе какъ вдвое.

П. 1. Сборъ въ количествѣ полъ пуда хлѣба съ каждой наличной души можетъ быть для многихъ мѣстностей не обременительнымъ, а потому таковой можетъ быть установленъ и въ большемъ количествѣ, чѣмъ въ разбираемой статьѣ указано. Очевидно добровольные взносы въ большемъ количествѣ по приговору всего общества могутъ быть и въ большихъ размѣрахъ. Сборъ по продовольствію въ большемъ, чѣмъ $\frac{1}{2}$ пуда муки по приговору $\frac{2}{3}$ сельскаго схода не можетъ быть сочтенъ принудительнымъ, такъ какъ правило самообложенія доносимъ по закону.

П. 2. Едва ли представлялось бы соотвѣтственнымъ стѣснять мѣстныя учрежденія взиманіемъ непремѣнно извѣстнаго количества хлѣба каждый годъ для пополненія запасовъ. Очевидно, что размѣръ продовольственнаго сбора долженъ состоять, главнымъ образомъ, въ зависимости отъ урожая зерна, служащаго источникомъ къ его уплатѣ. Когда урожай совсѣмъ плохъ, то невозможно взыскивать сбора; когда урожай хорошъ, то надо взыскивать побольше. Сообразно сему, Коммисія полагала указать, что продовольственный сборъ долженъ быть взыскиваемъ, примѣрно, въ количествѣ не менѣе полупуда хлѣба съ каждой наличной души до тѣхъ поръ, пока не поступитъ полное количество запаса, причитающагося съ населенія, и что, въ случаѣ значительнаго урожая, означенная норма ежегоднаго

продовольственного сбора можетъ быть увеличиваема, по распоряженію Уѣзднаго Присутствія по дѣламъ о народномъ продовольствіи, для скорѣйшаго пополненія запасовъ, а въ случаѣ недорода хлѣбовъ тоже Присутствіе можетъ, на основаніи представленій Земскихъ Начальниковъ, отстрочить упомянутый сборъ до слѣдующаго урожая (стр. 98 Зап. Ком.).

П. 3. Взиманіе хлѣбнаго и денежнаго продовольственного сбора съ отдѣльныхъ плательщиковъ должно производиться только до пополненія запасовъ до установленной нормы (стр. 44 Предс. I Мин. Вн. Дѣлъ 12 марта 1889 № 72).

П. 4. Согласно статьѣ 35, продовольственный сборъ взимается ежегодно въ количествѣ, опредѣляемомъ по расчету не менѣе полупуда хлѣба съ каждой наличной души, до тѣхъ поръ, пока полное количество хлѣба не поступитъ въ запасные магазины. Въ случаѣ же значительнаго урожая, означенный размѣръ ежегоднаго продовольственного сбора можетъ быть увеличенъ, по распоряженію уѣзднаго учрежденія, завѣдывающаго продовольственнымъ дѣломъ, для скорѣйшаго пополненія запасовъ, подлежащихъ храненію въ магазинахъ, но не болѣе, какъ вдвое. Въ соотвѣтствіе съ этимъ правиломъ, установлено, что для составленія причитающейся съ сельскаго общества суммы капитала взыскивается ежегодно денежный сборъ въ размѣрѣ не менѣе восьмой ея части до тѣхъ поръ, пока означенная сумма не поступитъ полностью въ общественный капиталъ. Въ случаѣ значительнаго урожая упомянутый размѣръ продовольственного сбора можетъ быть увеличенъ по распоряженію уѣзднаго учрежденія, завѣдывающаго продовольственнымъ дѣломъ, но не болѣе, чѣмъ вдвое (стр. 36 Жур. Гос. Сов.).

П. 5. Департаменты приняли во вниманіе, что въ разсматриваемыхъ правилахъ не имѣлось прямого указанія о томъ, въ теченіе какого времени должны быть внесены продовольственные сборы хлѣбомъ и деньгами для образованія полнаго натуральнаго запаса или полнаго размѣра капитала. Однако, такъ какъ въ нихъ оговорено, что хлѣбный продовольственный сборъ взимается по расчету не менѣе полупуда съ каждой наличной души, а денежный сборъ—не менѣе восьмой части въ годъ, то нельзя не вывести заключенія, что наиболѣе для крестьянъ льготный срокъ при внесеніи хлѣба натурою для мѣстностей, на кои будетъ распространена высшая норма запасовъ, установленная Департаментами въ 4 пуда, а равно для соотвѣтствующихъ денежныхъ сборовъ, будутъ составлять 8 лѣтъ. Столь сравнительно краткій срокъ, по мнѣнію Департаментовъ, можетъ представить для крестьянъ значительную тяготу. Нельзя забывать что, наряду съ продовольственными сборами, взыскиваются также и недоимки, а равно и платежи въ возвратъ ссудъ. Съ другой стороны, какъ извѣстно, усиленное

взысканіе продовольственныхъ сборовъ всегда неминуемо отражается на поступленіи выкупныхъ платежей въ ущербъ послѣднимъ. Въ виду сего, Департаменты признали болѣе удобнымъ принять общимъ правиломъ, что срокъ для образования полнаго количества продовольственныхъ запасовъ—хлѣбомъ или деньгами—назначается въ 12 лѣтъ, при ежегодныхъ взносахъ не болѣе полупуда хлѣбомъ и не болѣе двѣнадцатой части денежнаго сбора. При этомъ Департаменты признали возможнымъ предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Финансовъ, сокращать въ мѣстностяхъ, находящихся въ благопріятныхъ экономическихъ условіяхъ, указанный 12-лѣтній срокъ до 8 лѣтъ. Независимо отъ сего, за уѣзднымъ продовольственнымъ учрежденіемъ слѣдуетъ сохранить право, въ случаяхъ значительнаго урожая, увеличивать, при соблюденіи установленныхъ сроковъ, для даннаго года размѣръ сбора, не болѣе какъ вдвое, но съ тѣмъ, чтобы такія распоряженія подлежали утвержденію губернскаго учрежденія (стр. 36 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 36. Указанный въ предшедшей (35) статьѣ сборъ распределяется по числу наличныхъ душъ въ сельскихъ обществахъ и взыскивается немедленно по окончаніи жатвы и посѣва озимыхъ хлѣбовъ. Раскладки сего сбора устанавливаются приговорами сельскихъ обществъ примѣнительно къ правиламъ, изложеннымъ въ ст. 13—17, Высочайше утвержденнаго 23 іюня 1899 г. положенія о порядкѣ взиманія окладныхъ сборовъ съ надѣльныхъ земель сельскихъ обществъ. Взысканіе сбора производится за личною отвѣтственностью плательщиковъ. Въ случаѣ недорода хлѣбовъ, отсрочка на внесеніе упомянутаго сбора до слѣдующаго урожая можетъ быть дана уѣзднымъ съѣздомъ на основаніи представленія земскаго начальника.

П. 1. Раскладка окладныхъ сборовъ должна быть произведена уравнительно съ примѣненіемъ ко всѣмъ домохозяевамъ одинаковыхъ основаній обложенія (ст. 13 Пол. Окл. Сборовъ). Основаніемъ раскладки окладныхъ сборовъ служить размѣръ, качество почвы и удобство расположенія надѣльной земли, находящейся во владѣніи отдѣльныхъ домохозяевъ. Въ случаѣ надобности, въ основаніе раскладки могутъ быть полагаемы по усмотрѣнію схода и другіе, согласныя съ установившимися мѣстными обычаями, признаки платежной способности дворовъ, какъ то: число работниковъ, количество рабочаго скота, неземледѣльческіе заработки и промыслы и т. п. (ст. 14, тамъ же). При раскладкѣ окладныхъ сборовъ не должны быть принимаемы въ соображеніе

цѣнность и доходность, принадлежащаго отдѣльнымъ домохозяевамъ, недвижимаго имущества, не входящаго въ составъ надѣла, а также цѣнность принадлежащаго къ этому имуществу инвентаря (ст. 15 тамъ же). Сельскому или селенному сходу предоставляется понижать платежи тѣхъ домохозяевъ, которые, вслѣдствіе исключительно неблагоприятныхъ хозяйственныхъ условій, не въ состояніи уплатить причитающіеся съ нихъ сборы, или даже въ крайнихъ случаяхъ освободить ихъ отъ платежей; сложенная сумма развертывается между остальными домохозяевами на установленныхъ въ раскладочномъ приговорѣ основаніяхъ (ст. 16 тамъ же). Приговоры о раскладкѣ вносятся въ особую книгу (ст. 57 общ. пол.). Въ приговорѣ, обозначаются принятыя сходомъ основанія раскладки и оговариваются предоставляемые домохозяевамъ льготы по обложенію, съ указаніемъ причинъ, коими онѣ вызываются (ст. 17, тамъ же).

П. 2. Ст. 36 проекта Устава опредѣляетъ взысканіе продовольственнаго сбора на основаніи раскладки, устанавливаемой приговорами сельскихъ обществъ; по редакціи же ст. 35 проекта можно полагать, что продовольственный сборъ долженъ взыскиваться съ каждой наличной души. Въ виду сего, ст. 35 подлежала бы исправленію въ редакціонномъ отношеніи, а ст. 36 казалось бы соотвѣтственнымъ дополнить указаніемъ, что раскладка продовольственнаго сбора устанавливается примѣнительно къ правиламъ положенія 23 Іюня 1899 года о раскладкѣ окладныхъ сборовъ (стр. 13 Предст. Мин. Вн. Дѣлъ 30 января 1900 г., № 693).

П. 3. Въ статьѣ 36 проекта закона, между прочимъ было указано, что продовольственный сборъ взыскивается немедленно по окончаніи жатвы, на основаніи раскладки, устанавливаемой приговорами сельскихъ обществъ, примѣнительно къ правиламъ положенія 23 іюня 1899 г., причемъ взысканіе сбора производится за личной отвѣтственностью плательщиковъ. По мнѣнію Департаментовъ, указанное въ настоящей статьѣ время взиманія продовольственныхъ сборовъ—немедленно по окончаніи жатвы—можетъ на практикѣ привести къ нежелательнымъ результатамъ, поставивъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, крестьянъ въ затрудненіе относительно производства посѣва озимыхъ хлѣбовъ. Для устраненія сего, Департаменты считаютъ нужнымъ оговорить, что продовольственные сборы взыскиваются немедленно по окончаніи жатвы и посѣва озимыхъ хлѣбовъ. Независимо отъ сего, по мнѣнію Департаментовъ, въ рассматриваемой статьѣ надлежало, во избѣжаніе недоразумѣній, указать на статьи положенія 23 іюня 1899 г., на основаніи коихъ должна устанавливаться приговорами сельскихъ обществъ раскладка сбора (стр. 36 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 37. Хлѣбные запасы расходуются установленнымъ порядкомъ лишь на продовольственныя и сѣменные нужды сельскихъ обществъ, коимъ они принадлежатъ; съ выходомъ же изъ обществъ отдѣльныхъ членовъ, послѣдніе лишаются права на получение какой-либо части хлѣба, засыпаннаго въ магазины. Въ исключительныхъ случаяхъ, когда оказывается необходимымъ воспользоваться этими запасами для передвиженія ихъ въ мѣстности, постигнутыя неурожаемъ, на кратковременное позаимствованіе оныхъ для нуждъ, пострадавшаго отъ неурожаевъ, населенія, министръ внутреннихъ дѣлъ испрашиваетъ чрезъ комитетъ министровъ Высочайшее соизволеніе.

П. 1. Переселенцы, по прибытіи на мѣсто новаго водворенія, имѣютъ право воспользоваться ссудами на продовольствіе и обсѣменение полей, не ожидая окончательнаго ихъ перечисленія и на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены для мѣстныхъ крестьянъ (ст. 12 Прилож. къ ст. 33 Уст. Прод.). Невыкупленные окончательно крестьянскіе надѣлы, освобождающіеся вслѣдствіе переселенія крестьянъ, остаются въ составѣ земель тѣхъ сельскихъ обществъ, къ которымъ переселенцы принадлежали. Вмѣстѣ съ тѣмъ, на эти общества переводятся какъ лежащія на сихъ надѣлахъ выкупные платежи, такъ и всѣ недоимки въ казенныхъ, земскихъ и мірскихъ сборахъ, состоящія на выбывающихъ членахъ общества (ст. 13, тамъ же). Продовольственныя недоимки, числящіяся на переселенцахъ въ размѣрѣ, не превышающемъ одной четверти ржи или пшеницы и полчетверти овса или ячменя на каждую ревизскую душу, слагаются со счетовъ прежнихъ обществъ, обязанныхъ пополнить долги переселенцевъ, превышающіе этотъ размѣръ (ст. 14 тамъ же). Въ мѣстностяхъ, гдѣ существуютъ общественныя продовольственныя запасы или замѣняющіе ихъ капиталы и взимаются, для образованія тѣхъ или другихъ, денежные или хлѣбные взносы, переселенцы образуютъ означенные запасы или капиталы по числу наличныхъ душъ, съ соблюденіемъ, дѣйствующихъ въ каждой мѣстности, правилъ какъ относительно порядка составленія сихъ обезпеченій, такъ и о размѣрахъ потребныхъ для того взносовъ (ст. 15 тамъ же).

П. 2. Всѣ состоящія на перечисляемыхъ, по прежнимъ обществамъ, недоимки въ казенныхъ, земскихъ и мірскихъ сборахъ переводятся на переселенцевъ по мѣсту новаго водворенія съ освобожденіемъ прежнихъ обществъ отъ всякой за нихъ отвѣтственности и съ возложеніемъ ея непосредственно на самихъ переселенцевъ. Мірскія и земскія недоимки, по взысканіи съ переселенцевъ, обращаются по принадлежности за исключеніемъ той части недоимки въ продовольственныхъ запасахъ, которая соотвѣтствуетъ числу ревиз-

скихъ душъ въ перечисляемыхъ семействахъ и подлежить обращенію въ продовольственные запасы по мѣсту новаго ихъ водворенія, со сложениемъ со счетовъ прежнихъ обществъ (ст. 23, тамъ же).

Ст. 38. Обращеніе хлѣбныхъ запасовъ въ денежные капиталы (ст. 31) допускается по приговорамъ сельскихъ обществъ съ соблюденіемъ слѣдующихъ условій: 1) взамѣнъ разрѣшеннаго къ обращенію въ капиталъ хлѣба должны быть внесены деньги по опредѣляемой губернскимъ присутствіемъ среднесложной справочной цѣнѣ на хлѣбъ за предшествовавшія десять лѣтъ, и 2) распродажа хлѣбныхъ запасовъ разрѣшается лишь въ мѣрѣ, соотвѣтствующей, сдѣланному въ дѣйствительности, взамѣнъ ихъ денежнымъ взносамъ, при чемъ въ случаяхъ допущенія полной замѣны упомянутыхъ запасовъ капиталами самые магазины предоставляются въ распоряженіе сельскихъ сходовъ не иначе, какъ по поступленіи всего капитала.

П. 1. Правила для разрѣшенія ходатайствъ сельскихъ обществъ о замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ денежными продовольственными капиталами въ губерніяхъ, гдѣ не введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ были слѣдующія. Замѣна хлѣбныхъ запасовъ денежными капиталами могла быть разрѣшаема только обществамъ такихъ селеній, гдѣ хлѣбопашество не составляетъ главнаго занятія жителей и гдѣ по поэтому содержаніе хлѣбныхъ запасовъ обременительно для крестьянъ, а денежные капиталы могли достаточно обезпечить нужды народнаго продовольствія (ст. 1 Правиль). Ходатайство сельскихъ обществъ о замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ денежнымъ капиталомъ должно быть выражено въ приговорѣ, составленномъ на основаніи 54 статьи общаго положенія о крестьянахъ по большинству не менѣе двухъ третей лицъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ (ст. 2 тамъ же). Составленный на семь основаніи мірской приговоръ о замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ представлялся чрезъ уѣзнаго предводителя дворянства и съ его заключеніемъ, въ комиссію народнаго продовольствія, которая разсматривала таковыя приговоры въ соединенномъ засѣданіи съ губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ (ст. 3, тамъ же). Если соединенное присутствіе признавало замѣнить ходатайство хлѣбнаго запаса денежнымъ капиталомъ подлежащимъ удовлетворенію, то разрѣшало продажу сельскаго запаснаго магазина и находящихся въ немъ запасовъ, съ тѣмъ, что подлежащія возврату въ магазины хлѣбныя ссуды и недоимки могли быть уплачиваемы также деньгами по назначаемымъ комиссіею народнаго продовольствія среднимъ, по сложности по-

слѣднихъ пяти лѣтъ, цѣнамъ, причемъ о каждомъ такомъ разрѣшеніи должно быть доводимо до свѣдѣнія Мин. Вн. Дѣлъ (ст. 4 тамъ же). Деньги, вырученныя отъ продажи хлѣбныхъ магазиновъ и запасовъ, равно какъ и поступающія въ уплату хлѣбныхъ ссудъ и недоимокъ, обращались въ общественный продовольственный капиталъ, который можно было употреблять на потребности продовольствія не иначе, какъ въ порядкѣ, указанномъ въ положеніи Комитета Министровъ, 19 апрѣля 1868 г., т. е. выдача ссудъ изъ онаго производилась: съ разрѣшенія мѣстной Коммисіи Народнаго Продовольствія, когда выдачи въ ссуды простирались не выше половины всего капитала, и съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, когда требовалось болѣе этого количества (ст. 5, тамъ же).

Ст. 39. Устройство и поддержаніе запасныхъ магазиновъ въ исправности составляетъ обязательную, для всѣхъ членовъ сельскихъ обществъ, повинность, порядокъ отбыванія коей опредѣляется приговорами сихъ обществъ.

П. 1. Хлѣбные запасы въ казенныхъ селеніяхъ и мірскіе капиталы, принадлежащіе обществамъ крестьянъ, предоставлены въ распоряженіе сихъ обществъ на основаніяхъ, установленныхъ для крестьянъ, временно-обязанныхъ и собственниковъ. (Пол. Гос. Кр.)

П. 2. Съ изданіемъ Положенія о крестьянахъ 19 Февраля 1861 года, задача Правительства по обезпеченію народнаго продовольствія чрезвычайно усложнилась вслѣдствіе прекращенія, лежавшей на помѣщикахъ, обязанности по продовольствію, находившихся въ ихъ вѣдѣніи крестьянъ. Съ введеніемъ уставныхъ грамотъ, запасные сельскіе магазины временно-обязанныхъ крестьянъ были признаны собственностью сельскихъ обществъ, и забота объ удовлетвореніи продовольственныхъ нуждъ сельскаго населенія возложена на самую обществу. (Общ. сооб. Зап. Ком.)

П. 3. Запасные магазины и другія общественныя строенія крестьянъ, находящіяся внѣ черты селенія на господской землѣ, должны быть, если помѣщикъ потребуетъ, перенесены крестьянами на свой счетъ, на поступившія въ ихъ пользованіе земли, въ продолженіе трехъ лѣтъ со дня заявленія крестьянамъ такого требованія. (ст. 90 Мѣст. Веч. Пол.)

П. 4. Правила о выдачѣ сельскимъ обществамъ ссудъ на приобрѣтеніе необходимыхъ огнегасительныхъ снарядовъ изложены въ Положеніи о взаимномъ отъ огня страхованіи (т. XII, ч. I, Пол. Взаимн. Страхов., изд. 1886 г.). Желательно имѣть пожарныя машины близъ хлѣбныхъ магазиновъ.

П. 5. Относительно самыхъ условій сооруженія магазинныхъ зданій, въ дѣйствующемъ законѣ имѣется цѣлый рядъ правилъ, какъ-то о томъ: 1) что зданія эти, по мѣрѣ средствъ, строятся каменные, деревянные, плетневые или изъ битой глины, но съ плотною крышею изъ желѣза, черепицы, теса, соломы или камыша (ст. 32 Уст. Прод.); 2) что магазины должны быть устраиваемы въ безопасномъ, по возможности, отъ огня мѣстѣ и имѣть отдѣльные для ржи и пшеницы и для овса или ячменя, мѣрные закромы (ст. 30); 3) что, вмѣсто одного магазиннаго зданія, можетъ быть опредѣлено оныхъ нѣсколько, но всѣ они должны быть устроены съ соблюденіемъ изложенныхъ правилъ (ст. 31). Наконецъ, въ законѣ опредѣлено, что въ случаѣ совершеннаго недостатка въ лѣсѣ и невозможности по нѣкоторымъ мѣстамъ устроить магазины каменные или плетневые, или изъ битой глины, съ мѣрными закромами, Министерству Внутреннихъ Дѣлъ дозволяется разрѣшать храненіе запаснаго хлѣба въ ямахъ и скирдахъ, по существующему мѣстному обыкновенію (прилож. къ ст. 32) (стр. 109 Зап. Ком.).

П. 6. Правила эти, имѣющія, по мнѣнію Коммисіи, чисто инструкціонный характеръ, не должны быть включаемы въ текстъ новаго Устава объ обезпеченіи народнаго продовольствія. Для надлежащаго же руководства мѣстнымъ учрежденіямъ по изъясненному предмету, надлежитъ представить Совѣту народнаго продовольствія издавать, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, обязательныя, для сихъ учрежденій, правила о постройкѣ магазинныхъ зданій, въ каковыхъ правилахъ найдутъ мѣсто какъ приведенныя выше, такъ и другія постановленія по этому вопросу, на которыя укажутъ мѣстныя потребности и условія различныхъ частей Имперіи (стр. 109 Зап. Ком.).

Ст. 40. Взамѣнъ отдѣльныхъ магазиновъ, въ каждомъ сельскомъ обществѣ одной и той же волости, по опредѣленію сельскихъ сходовъ сихъ обществъ, съ утвержденія уѣздныхъ сѣздовъ, разрѣшается устройство одного магазина для нѣсколькихъ обществъ или для всей волости. Для постройки такихъ магазиновъ можетъ быть выдана изъ губернскаго продовольственнаго капитала, съ разрѣшенія губернскаго присутствія, ссуда, подлежащая пополненію въ указанные присутствіемъ сроки.

Примѣчаніе. Сельскія общества, не пожелавшія быть приписанными къ волостному магазину, могутъ сохранить свой собственный магазинъ.

П. 1. Въ случаѣ совершеннаго недостатка въ лѣсѣ и невозможности по нѣкоторымъ мѣстамъ устроить магазины

каменные, или плетневые, или изъ битой глины, съ мѣрными закромами, Министерству Внутреннихъ Дѣлъ дозволяется разрѣшать храненіе запаснаго хлѣба въ ямахъ и скирдахъ, по существующему мѣстному обыкновенію, на основаніи особыхъ правилъ, но не иначе, какъ по представленіямъ Губернаторовъ, основаннымъ на постановленіяхъ прежде Губернскихъ Земскихъ Управъ (ст. 32, примѣчаніе, Уст. Прод.), а нынѣ Уѣздныхъ Съѣздовъ.

П. 2. Переходя къ устройству хлѣбо-запасныхъ магазиновъ, Коммисія замѣтила, что наиболѣе важнымъ изъ подлежащихъ въ семъ отношеніи обсужденію ея предметовъ является вопросъ о томъ, не слѣдуетъ ли приступить къ централизаціи магазиновъ. При обсужденіи этого вопроса слѣдуетъ, прежде всего, имѣть въ виду произведенный въ 1842 г. опытъ учрежденія особыхъ центральныхъ магазиновъ для государственныхъ крестьянъ. Мѣра эта была предпринята послѣ неурожаевъ 1839—1840 гг., на основаніи ВЫСОЧАЙШЕ утвержденного 16 Марта 1842 г. положенія объ обезпеченіи продовольствія государственныхъ крестьянъ (2 пол. собр. зак. № 15386). Положеніемъ этимъ было, между прочимъ, постановлено: 1) употреблять образованный еще въ 1834 г. продовольственный капиталъ на покупку хлѣба, въ случаѣ недостатка частныхъ запасовъ и на составленіе общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ, образуемыхъ посредствомъ покупки хлѣба въ урожайный годъ въ губерніяхъ хлѣбородныхъ, находящихся въ удобномъ сообщеніи съ другими губерніями (ст. 53 и 54), и 2) для храненія этихъ запасовъ учредить центральные магазины въ мѣстахъ, представляющихъ наибольшее удобство сообщенія съ разными мѣстами Имперіи, а преимущественно—при верховьяхъ и слияніи рѣкъ, съ тѣмъ, чтобы магазины эти были построены по опредѣленнымъ планамъ на счетъ продовольственнаго капитала (ст. 57 и 58). Вмѣстѣ съ симъ, Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ преподаны были подробныя правила объ управленіи центральными магазинами, причемъ предоставлено было пополнять эти магазины хлѣбомъ съ соблюденіемъ слѣдующихъ условій. (стр. 109 Зап. Ком.).

П. 3. Къ закупкѣ хлѣбовъ указано было приступать только въ самое выгодное для этого время, съ тѣмъ, чтобы покупная цѣна ни въ какомъ случаѣ не превышала: а) средней сложной цѣны, выведенной изъ цѣнъ, существовавшихъ въ послѣднія 14 лѣтъ, на основаніяхъ, принятыхъ для оцѣнки дохода отъ земель, т. е. съ исключеніемъ двухъ самыхъ высокихъ и двухъ самыхъ низкихъ цѣнъ, и б) средней справочной цѣны современной покупки съ пониженіемъ оной на 10 проц. Покупать хлѣбъ предписывалось преимущественно у государственныхъ крестьянъ, изъ первыхъ

рукъ, хорошаго качества—чистый, провѣсный и годный къ сбереженію; обращаться же къ закупкамъ у лицъ другихъ сословія разрѣшалось только при невозможности пріобрѣсти у государственныхъ крестьянъ хлѣбъ требуемаго качества. (ст. 109 Зап. Ком.).

Ст. 41. Надзоръ за исправнымъ состояніемъ запасныхъ магазиновъ, а также за сохранностью ссыпаннаго въ нихъ зерна и правильнымъ его употребленіемъ возлагается на сельскихъ старостъ и волостныхъ старшинъ или особыхъ попечителей (ст. 6), подъ непосредственнымъ наблюденіемъ и руководствомъ земскихъ начальниковъ,

О свидѣтельствѣ счетоводства смотрителей сельскихъ запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ.

П. 1. Наблюденіе за содержаніемъ смотрителями магазиновъ, относящагося до нихъ счетоводства въ надлежащемъ порядкѣ и исправности, принадлежитъ къ обязанности непосредственныхъ надъ смотрителями начальствъ, т. е. Волостныхъ Правленій и гг. Земскихъ Начальниковъ (Прил. къ ст. 135 Уст. Нар. Прод., изд. 1892 г. Правила счетов. сел. зап. маг. (ст. 25).

П. 2. Для сего сіи начальства должны какъ можно чаще, и непременно при свидѣтельствѣ наличныхъ запасовъ, осматривать магазинныя книги на мѣстѣ и повѣрять оныя по документамъ, какъ то: окладамъ, вѣдомостямъ и предписаніямъ, даннымъ смотрителямъ, а также съ наличностью хлѣба въ магазинѣ. Равномѣрно для ближайшаго учета могутъ быть вытребованы отъ нѣкоторыхъ изъ хозяевъ, въ недалекомъ разстояніи живущихъ, таблицы для свѣренія, подъ тѣми-ли числами записанъ въ нихъ пріемъ хлѣба и въ томъ-ли количествѣ, какъ и въ шнуровыхъ книгахъ (ст. 26, тамъ-же).

П. 3. Если при таковой повѣркѣ непосредственное надъ смотрителями начальство найдетъ какія-либо запутанности или ошибки, то немедленно оныя исправляетъ; при открывшемся же злоупотребленіи поступаютъ съ виновными по законамъ, донося о всемъ ономъ Земскому Начальнику или Уѣздному Съѣзду (прим. ст. 24, тамъ-же).

П. 4. Въ охраненіе растраты изъ магазиновъ хлѣба, вообще постановляется, что никто не имѣетъ права брать хлѣбъ изъ магазиновъ безъ надлежащаго разрѣшенія (ст. 35 Уст. Прод.).

П. 5. Осмотръ хлѣбныхъ запасовъ можетъ быть производимъ какъ Губернаторомъ лично, такъ и чрезъ командированныхъ, съ этою цѣлью, отъ него или отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, чиновниковъ (ст. 41 Уст. Прод.).

Ст. 42. Для завѣдыванія запасными магазинами сельскимъ и волостнымъ обществамъ разрѣшается избирать изъ своей среды или нанимать особыхъ смотрителей, утверждаемыхъ въ должности земскими начальниками, которымъ предоставляется и увольненіе ихъ въ потребныхъ случаяхъ. Назначеніе жалованья изъ мірскихъ сборовъ или иного вознагражденія смотрителямъ предоставляется усмотрѣнію сельскихъ и волостныхъ обществъ, въ установленномъ порядкѣ.

О счетоводствѣ смотрителей сельскихъ запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ.

П. 1. При каждомъ магазинѣ или нѣсколькихъ магазинахъ, состоящихъ въ вѣдѣніи одного смотрителя, должна быть ежегодно ведена шнуровая книга прихода и расхода хлѣба и, сверхъ того, каждому хозяину выдается на три года особая таблица, въ которую вносится, сколько отъ него слѣдуетъ хлѣба и сколько въ это число имъ внесено (прил. къ ст. 135 Уст. Нар. Прод. изд. 1892 г. „Правила счетоводства сельскаго зап. магазиновъ ст. 1).

П. 2. Шнуровыя книги и таблицы заготавливаются, въ потребномъ количествѣ, на счетъ частныхъ земскихъ повинностей съ крестьянъ, съ печатнымъ заголовкомъ, графами, по формамъ, имѣющимся въ волости (ст. 2 тамъ-же).

П. 3. На основаніи установленныхъ формъ, магазинная книга раздѣляется на три части: въ первой вносится, по формѣ подъ буквою *А*, сколько слѣдуетъ селеніямъ, состоящимъ въ вѣдѣніи смотрителя, внести хлѣба: 1) окладного на наступающій годъ; 2) по возвращенію ссуды, назначенной къ платежу на тотъ годъ; во второй,—подъ буквою *В*, записывается поступленіе въ приходъ хлѣбнаго сбора, а въ третьей,—подъ буквою *В*—раздача хлѣба изъ магазина въ ссуду (ст. 3 тамъ-же).

П. 4. Въ выдаваемой каждому хозяину таблицѣ вписывается по формѣ подъ буквою *Г*. на первой страницѣ, сколько осталось на хозяинѣ по числу душъ: недоимокъ по ссудамъ и окладамъ прежнихъ лѣтъ и сколько съ него слѣдуетъ къ возврату ссуды, назначенной въ платежъ на тотъ годъ и текущаго оклада и всему подводятся итогъ. На второй страницѣ вписывается по числамъ, сколько какого хлѣба въ теченіе года внесено хозяиномъ. Таблицы выдаются на полулистахъ, означая особое на каждый годъ отдѣленіе, какъ показано въ формѣ (ст. 4 тамъ-же).

П. 5. Волостные Старшины, получивъ шнуровыя книги, обязаны немедленно препроводить ихъ въ Ноябрь мѣсяцѣ, по принадлежности, къ смотрителямъ магазиновъ (ст. 6, тамъ-же).

П. 6. По полученіи книгъ и таблицъ, смотритель магазина обязанъ при помощи Волостнаго Старшины: 1) для начатія надлежащимъ порядкомъ книгъ, когда оныя въ первый разъ къ нему будутъ присланы, привести въ точную ясность наличность хлѣба по каждому магазину и недоимки прежнихъ лѣтъ, ожидаемая съ cadaго хозяина, для чего и дѣлать съ каждымъ изъ хозяевъ расчетъ по существующимъ прежнимъ книгамъ, запискамъ или биркамъ; 2) составить окладной листъ количеству хлѣба, которое слѣдуетъ со всѣхъ хозяевъ и съ cadaго изъ нихъ порознь ко взносу по текущему окладу; вписать сію раскладку, равно и прочее количество хлѣба, слѣдующее съ хозяевъ на тотъ годъ въ счетъ недоимокъ и платежъ ссуды, въ его таблицу и и выдать ему оную по принадлежности; 3) вывести наличность въ магазинѣ хлѣба къ этому году, на который дана книга, и записать сію наличность, равно какъ и количество хлѣба, ожидаемаго въ платежъ недоимокъ, съ подведеніемъ итога во вторую часть шнуровой книги (ст. 7, тамъ-же).

П. 7. Вносимый крестьянами, при наступленіи положеннаго для сего срока, въ магазины хлѣбъ смотритель записываетъ во вторую часть шнуровой книги и въ таблицахъ хозяевъ, которымъ предоставляется самимъ или чрезъ знакомыхъ повѣрять вѣрность записки и не запрещается, сверхъ того, вести сему хлѣбу счетъ по биркамъ (ст. 8, тамъ-же).

П. 8. Въ третьей части книги смотритель записываетъ расходъ хлѣба, раздаваемаго крестьянамъ въ ссуду (ст. 9, тамъ-же).

П. 9. По истеченіи года смотритель сводитъ шнуровую книгу магазина, выводя итоги съ количествомъ хлѣба: 1) разданнаго въ ссуду; 2) дѣйствиельно поступившаго въ магазинъ; 3) состоявшаго на приходѣ; 4) состоявшаго на лицо, за выдачею ссуды; 5) оставшагося въ недоимкѣ къ слѣдующему году (ст. 10, тамъ-же).

П. 10. Сведя на семъ основаніи книгу, смотритель подписываетъ оную и, перенеся въ новую книгу или въ новое отдѣленіе прежней въ подлежащія графы, сколько въ магазинѣ хлѣба на лицо и сколько ожидается, хранитъ старую книгу тщательно въ магазинѣ (ст. 11, тамъ-же).

П. 11. Въ тоже время смотритель магазина дѣлаетъ расчетъ съ каждымъ хозяиномъ по его таблицѣ и вноситъ въ новую таблицу или новое отдѣленіе прежней недоимку, оставшуюся на немъ къ 1-му января, количество хлѣба, слѣдующее съ него ко взносу на тотъ годъ по текущему окладу и въ счетъ ссуды, и вручаетъ ему обѣ таблицы, какъ старую, такъ и новую (ст. 12 тамъ-же).

П. 12. Дозволяется записка прихода и расхода хлѣба по сельскимъ запаснымъ магазинамъ въ книгахъ, не ограничиваясь однимъ годомъ, но продолжая вписываніе при-

хода и расхода въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ, сообразно количеству листовъ, въ нихъ заключающихся (ст. 13 тамъ-же).

П. 13. Сіи книги могутъ быть замѣняемы новыми тогда, когда въ старыхъ бумагахъ окажется недостаточно на цѣлый наступающій годъ, о чемъ смотрители магазиновъ должны заблаговременно извѣщать Земскаго Начальника (ст. 14, тамъ-же).

П. 14. При семъ наблюдается, во-первыхъ, чтобы каждый послѣдующій годъ во всѣхъ трехъ отдѣленіяхъ книги означаемъ былъ явственно отъ предшедшаго года на новой особой страницѣ крупными цифрами, и во-вторыхъ, Земскіе Начальники на основаніи п. 3 и 4, вписываютъ въ первой части книги количество хлѣба, слѣдующее къ поступленію въ счетъ оклада и по возврату ссудъ на одинъ только тотъ годъ, предъ которымъ новыя книги отсылаются будутъ, а затѣмъ въ отношеніи послѣдующихъ лѣтъ поручали сіе волостнымъ старшинамъ, доставляя къ нимъ особыя по уѣздамъ объ обозначенномъ количествѣ хлѣба въ каждомъ магазинѣ, выписки (ст. 15, тамъ-же).

П. 15. Окончивъ на вышеозначенныхъ основаніяхъ сводъ прежней книги, начало новой и выдачу таблицъ, смотритель обязанъ подать къ 1-му марта Волостному Старшинѣ вѣдомость по магазину въ двухъ экземплярахъ на основаніи установленной формы (ст. 16, тамъ-же).

П. 16. Все вышеизъясненное счетоводство и составленіе вѣдомостей производится на основаніи подробныхъ правилъ, содержащихся въ особо изданныхъ для того наставленіяхъ, самимъ смотрителемъ, если онъ грамотенъ; въ противномъ случаѣ обязанность сія возлагается на сельскихъ или Волостныхъ писарей (ст. 17, тамъ-же).

П. 17. Вѣдомости подписываются смотрителемъ, а если онъ неграмотенъ, то тѣмъ лицомъ, которое ихъ составляло; смотритель же ставитъ на нихъ употребляемый имъ, вмѣсто подписи, знакъ. Сіе правило распространяется и на подпись шнуровыхъ книгъ и окладныхъ листовъ (ст. 18, тамъ-же).

П. 18. Бумага для годовыхъ вѣдомостей съ печатными графами и заголовками, по установленной формѣ, заготавливается и разсылается къ смотрителямъ Волостными Правленіями (ст. 19, тамъ-же).

П. 19. Получивъ и повѣривъ вѣдомости и оставивъ у себя одинъ экземпляръ оныхъ, Волостныя Правленія представляютъ другой экземпляръ къ Земскому Начальнику (ст. 20, тамъ-же).

П. 20. По полученіи вѣдомостей Волостныя Правленія принимаютъ неотложно надлежащія мѣры для взысканія недоимокъ, о чемъ и доносятъ при представленіи вѣдомостей начальству (ст. 21, тамъ-же).

П. 21. Что касается расходовъ на устройство и ремонтъ магазиновъ, а также на храненіе въ нихъ запасовъ, то над-

лежить сохранить въ силѣ правила дѣйствующаго закона, согласно коимъ сооруженіе и поддержаніе запасныхъ магазиновъ составляетъ повинность подлежащихъ обществъ (ст. 10 Уст. Прод.), отъ коихъ зависитъ опредѣлять, для завѣдыванія этими магазинами, особыхъ смотрителей по выбору или найму и назначать имъ въ установленномъ порядкѣ жалованье, либо иное вознагражденіе (ст. 38). При этомъ, для обезпеченія благонадежности упомянутыхъ лицъ было бы полезно добавить, что смотрители магазиновъ утверждаются въ должности Земскими Начальниками, которымъ слѣдуетъ предоставить и увольненіе ихъ въ потребныхъ случаяхъ (стр. 110).

П. 22. Въ проектѣ, по мнѣнію Департаментовъ, полезно пояснить, что жалованье смотрителямъ запасныхъ магазиновъ, назначаемое по усмотрѣнію сельскихъ и волостныхъ обществъ, назначается изъ мірскихъ сборовъ (стр. 37 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 43. Ревизія запасныхъ магазиновъ для удостовѣренія въ исправномъ ихъ состояніи, принятіе нужныхъ мѣръ къ ремонту оныхъ и повѣрка количества наличныхъ запасовъ и ихъ доброкачественности производятся земскими пачальниками не менѣе одного раза въ годъ.

П. 1. При взысканіи съ виновныхъ самовольно разобраннаго или розданнаго хлѣба, полагается пени шесть частей со ста. Хлѣбъ взысканный въ пеню, показывается по отчетамъ и вѣдомостямъ особою статьею (ст. 36 Уст. Прод.).

П. 2. До сего оставались безъ исполненія правила статей 74 и 82 Устава о народномъ продовольствіи, требующія провѣрки Уѣздными Земскими Управами приговоровъ сельскихъ обществъ о выдачѣ ссудъ посредствомъ удостовѣренія въ дѣйствительномъ положеніи нуждающихся членовъ общества мѣстными дознаніями черезъ Членовъ Управъ. Само собою разумѣется, что даже въ тѣ годы, когда отъ неурожая пострадали немногія крестьянскія общества, Управамъ крайне затруднительно, въ виду значительнаго протяженія территоріи уѣздовъ, разсылать своихъ Членовъ по отдѣльнымъ селеніямъ, заявляющимъ ходатайства о продовольственной помощи, тѣмъ болѣе, что приговоры о выдачѣ ссудъ постановляются обыкновенно не единовременно, а многократно, по мѣрѣ истощенія запасовъ у тѣхъ или другихъ членовъ общества. Тѣмъ не менѣе, возможно исполнить указанную выше обязанность въ тѣ времена, когда, вслѣдствіе общаго неурожая, сѣменные и продовольственныя ссуды необходимы для всѣхъ или для значительнаго числа селеній уѣзда. Между тѣмъ, именно

въ это время наиболѣе желателенъ бдительный надзоръ за общественными приговорами по означенному предмету, ибо, при высокихъ цѣнахъ на хлѣбъ, является соблазнъ просить о выдачѣ сѣменныхъ и продовольственныхъ пособій не только нуждающимся поселянамъ, но и такимъ, которые могли бы обойтись безъ нихъ, но домогаются полученія зерна для продажи онаго. Не подлежитъ сомнѣнiю, что отсутствiе со стороны земскихъ учрежденiй дѣйствительнаго контроля за дѣятельностью сельскихъ сходовъ по испрошенiю и раздачѣ вышеупомянутыхъ ссудъ, создаетъ почву для большихъ злоупотребленiй на мѣстахъ и вовлекаетъ Правительство въ излишнiе и вполнѣ непроизводительные расходы (Зап. Комм.).

П. 3. За неимѣнiе въ запасныхъ магазинахъ, или нарочно устроенныхъ для того ямахъ, или въ скирдахъ хлѣба въ достаточномъ, согласно существующимъ по сему постановленiямъ, количествѣ, виновныя въ томъ *должностныя лица*, сверхъ обязанности немедленно собрать и внести въ магазинъ все надлежащее количество хлѣба, приговариваются: къ денежному взысканiю не свыше десяти процентовъ цѣны всего недостающаго въ магазинѣ хлѣба (ст. 901 Улож. о Нак.).

П. 4. Если закромы, сдѣланные въ магазинѣ, или устроенные вмѣсто онаго, тамъ гдѣ сiе дозволено, ямы будутъ не надлежащаго размѣра, то виновныя въ семъ должностныя лица подвергаются: денежному взысканiю не свыше десяти рублей. Лица, на коихъ возложенъ надзоръ за исправнымъ содержанiемъ магазиновъ, если ими сiе отступленiе отъ предписанныхъ правилъ было терпимо, подвергаются за то строгому замѣчанiю (ст. 902 тамъ-же).

П. 5. Если въ хлѣбныхъ запасныхъ городскихъ и учрежденныхъ въ Сибири отъ Правительства казенныхъ магазинахъ окажется хлѣба менѣе того количества, какое было внесено, то смотрители магазиновъ подвергаются: наказанiямъ, въ статьѣ 357 сего Уложенiя за убыль и недочетъ въ ввѣренномъ по службѣ имуществѣ опредѣленномъ. Если, однакожъ, сiя растрата произошла единственно по несоблюденiю установленныхъ правилъ для храненiя запасовъ хлѣба, то они наказываются по правиламъ, постановленнымъ въ статьѣ 351 сего Уложенiя за небреженiе о сохраненiи ввѣреннаго по службѣ имущества (ст. 903 Улож. о Нак.).

П. 6. За оказавшiеся убыль и недочетъ во ввѣренныхъ по службѣ для храненiя денежныхъ суммахъ или вещахъ, когда нѣтъ причинъ предполагать какого-либо со стороны, хранившаго сiи деньги или вещи, злоупотребленiя, съ другой же стороны не будетъ достаточно доказано, что сiя убыль произошла не отъ нерадѣнiя, а отъ естественныхъ причинъ,

или совершенно случайно въ такихъ обстоятельствахъ, которыхъ утратившій ни предвидѣть, ни отвратить не могъ, виновный подвергается замѣчанію или выговору, болѣе или менѣе строгому и отъ усмотрѣнія начальства его зависитъ оставить его при прежней должности, или же удалить отъ оной (ст. 357 тамъ-же).

П. 7. За небреженіе о сохраненіи, ввѣренныхъ по службѣ, казенныхъ или иныхъ денежныхъ суммъ, или другаго казеннаго или частнаго имущества, виновный подвергается, смотря по обстоятельствамъ дѣла: или строгому выговору или же вычету отъ трехъ мѣсяцевъ до одного года изъ времени службы или удаленію отъ должности. Когдажъ, вслѣдствіе такого небреженія его, послѣдуетъ разстройство, потеря или истребленіе денегъ, или инаго имущества, коего храненіе было ему ввѣрено, то онъ, сверхъ сего, на основаніи статьи 59 Уложенія (ст. 351 тамъ-же), обязанъ заплатить за всѣ убытки, отъ того понесенные. Сіе правило не распространяется лишь на тѣ случаи, въ коихъ взысканія за небреженіе о сохраненіи казеннаго имущества опредѣлены особенными по какой-либо части управленія уставами (351 тамъ-же).

П. 8. Смотрители хлѣбныхъ запасныхъ городскихъ и учрежденныхъ въ Сибири отъ Правительства казенныхъ магазиновъ, которые будутъ изобличены въ приѣмъ въ сіи магазины хлѣба испорченнаго, или несвѣжаго, или не въ надлежащемъ количествѣ, обязаны: въ первомъ случаѣ, перемѣнить весь принятый ими хлѣбъ на другой свѣжій, а въ послѣднемъ, дополнить все недостающее количество собственнымъ хорошаго качества хлѣбомъ, и сверхъ того подвергаются: за первый разъ, выговору, съ внесеніемъ или безъ внесенія онаго въ послужные ихъ списки, смотря по мѣрѣ вины ихъ; во второй, аресту на время отъ семи дней до трехъ недѣль; а въ третій, удаленію отъ должности (ст. 904 Улож. о Нак.).

П. 9. Смотрители запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ или ямъ въ селеніяхъ, сельскіе старосты, старшины и мѣстныя колонистскія начальства, за непонужденіе крестьянъ къ обмѣну находящагося на лицо хлѣба другимъ свѣжимъ, когда сіе предписано закономъ, подвергаются: въ первый разъ, денежному взысканію не свыше одного рубля; а во второй, не свыше двухъ рублей. Когдажъ сіе произошло отъ поущенія завѣдомо волостныхъ правленій или же отъ несмотрѣнія лицъ, имѣющихъ надзоръ за исправнымъ содержаніемъ магазиновъ, то они подвергаются: или выговору или денежному взысканію не свыше десяти рублей (ст. 906 тамъ-же).

П. 10. Въ случаѣ самовольной раздачи хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ или ямъ, безъ разрѣшенія надлежа-

щаго начальства, а равно и отпуска онаго въ большемъ противъ опредѣленнаго количествѣ, все противозаконно розданное количество хлѣба взыскивается съ пользовавшихся симъ незаконнымъ пособіемъ, а виновные смотрители подвергаются: въ первый разъ, взысканію не свыше одного рубля; во второй, сверхъ такого жъ взысканія, аресту не свыше трехъ дней, а въ третій и болѣе разъ, наказанію какъ за растрату чужаго имущества (ст. 908 тамъ-же).

П. 11. Если означенныя въ предшедшей (908) статьѣ противозаконныя дѣйствія будутъ допущены лицами, имѣющими высшій надзоръ за магазинами, волостнымъ правленіемъ или сельскимъ старостою, то виновные подвергаются: лица, имѣющія высшій надзоръ за магазинами, отрѣшенію отъ должности, а волостныя правленія или сельскія старосты строгому выговору и взысканію съ cadaго лица не свыше пяти рублей (ст. 909 тамъ-же).

П. 12. Лица, обязанныя повѣрять запасныя магазины и книги и наблюдать, чтобы пріемъ, раздачи и храненіе хлѣбныхъ запасовъ были производимы на законномъ основаніи, за всякое по сей части упущеніе и слабый надзоръ, а тѣмъ болѣе за допущеніе какихъ-либо злоупотребленій и за участіе въ оныхъ, подвергаются во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, на которые въ сей Главѣ не постановлено особыхъ правилъ, взысканіямъ и наказаніямъ на основаніи общихъ, о преступленіяхъ и проступкахъ по службѣ опредѣленныхъ правилъ въ раздѣлѣ V Уложенія (ст. 910 тамъ-же).

Ст. 44. Хранящіеся въ магазинахъ хлѣбныя запасы должны быть, во избѣжаніе порчи, обновляемы сельскими обществами или указанными въ примѣчаніи къ ст. 31 лицами по опредѣленіямъ уѣздныхъ сѣздовъ, основаннымъ на представленіяхъ земскихъ начальниковъ.

П. 1. Дѣйствующій законъ требуетъ ежегоднаго переосвѣженія хлѣбныхъ запасовъ (ст. 34 Уст. Прод.). Но правило это почти нигдѣ не исполнялось, вслѣдствіе чего случалось весьма часто, что, вмѣсто хлѣба, годнаго къ употребленію, въ магазинахъ оказывалось затхлое или гнилое зерно. Само собою разумѣется, что на необходимость переосвѣженія запасовъ слѣдуетъ обратить особенное вниманіе, но при этомъ нельзя не остановиться на томъ, что примѣненіе сего правила едва ли необходимо непременно каждый годъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ хлѣбъ сушится до молотбы на овинахъ, ибо такой хлѣбъ можетъ безъ всякой порчи продержаться до трехъ и даже болѣе лѣтъ. Поэтому, для полнаго удовлетворенія всѣмъ мѣстнымъ условіямъ, желательнo выразить въ составляемомъ законопроектѣ, что хранящіеся въ магазинахъ хлѣбныя запасы должны быть, во

избѣжаніе порчи, обновляемы, но что обязательные для этого сроки опредѣляются мѣстными Уѣздными Присутствіями по дѣламъ о народномъ продовольствіи на основаніи представлений Земскихъ Начальниковъ, на коихъ должна лежать отвѣтственность не только за цѣлость, но и за исправное состояніе запасовъ (Запис. Комм.).

П. 2. На основаніи ст. 44 проекта закона, обновленіе хлѣбныхъ запасовъ производится въ устанавливаемые, по мѣстнымъ условіямъ, уѣзднымъ учрежденіемъ, завѣдывающимъ продовольственнымъ дѣломъ, сроки. Для того, чтобы не дать поводъ къ установленію слишкомъ частыхъ сроковъ возобновленія запасовъ, которое не можетъ быть до извѣстной степени обременительнымъ для крестьянъ, слѣдовало бы въ ст. 44 оговорить лишь, что хлѣбные запасы обновляются по опредѣленіямъ уѣздныхъ продовольственныхъ учреждений, основаннымъ на представленіяхъ Земскихъ Начальниковъ (Предс. Мин. Внутр. Дѣлъ 30 января 1900 года № 693).

Ст. 45. Формы счетоводства и отчетности по храненію хлѣбныхъ запасовъ въ магазинахъ устанавливаются министромъ внутреннихъ дѣлъ по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ.

П. 1. Порядокъ пріема, храненія и расходванія денежныхъ суммъ, поступающихъ въ губернскія присутствія, а равно счетоводства и отчетности по означеннымъ суммамъ, опредѣляется правилами, утверждаемыми взаимнымъ соглашеніемъ Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ и Государственного Контролера. Означенныя правила публикуются во всеобщее свѣдѣніе (ст. 131 Пол. Зем. Нач.).

О счетоводствѣ сельскихъ запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ.

П. 2. Для учета запасовъ въ сельскихъ хлѣбныхъ магазинахъ, Волостное Правленіе ведетъ книги: а) окладныя и б) бухгалтерскія (примѣнительно къ ст. 25 Правиль счет. сел. запас. маг.) (прил. къ ст. 135 Уст. Нар. Прод., изд. 1892 г.).

П. 3. Въ окладныхъ книгахъ вписываются ежегодныя исчисленія о сборѣ хлѣба, долженствующемъ поступить въ магазины (примѣнительно къ ст. 26, тамъ-же). Въ бухгалтерскихъ книгахъ, ведется счетъ приходу и расходу хлѣба по вѣдомостямъ, получаемымъ отъ смотрителей отдѣльно по вѣдомству cadaго (примѣнительно къ ст. 27, тамъ-же).

П. 4. Сіи вѣдомости, а равно и донесенія о свидѣтельствovanіи магазинныхъ книгъ повѣряются счетнымъ порядкомъ (примѣнительно къ ст. 28, тамъ-же).

П. 5. По истеченіи cadaго года, не позже 15 апрѣля, составляется, по установленной формѣ, вѣдомость о приходѣ, расходѣ и наличности хлѣба въ магазинахъ, а равно

и о недоимкахъ по хлѣбному сбору и представляется на разсмотрѣніе Земскому Начальнику, который принимаетъ надлежащія мѣры для взысканія недоимокъ (примѣнительно къ ст. 29, тамъ-же).

П. 6. Сію вѣдомость Земскій Начальникъ представляетъ въ уѣздный сѣздъ, съ изъясненіемъ о мѣрахъ, принятыхъ для взысканія недоимокъ (примѣнительно къ ст. 30, тамъ-же).

П. 7. За неисправное или невѣрное веденіе книгъ по приходу и расходу хлѣба въ городскихъ и учрежденныхъ въ Сибири отъ Правительства казенныхъ запасныхъ магазинахъ, виновный подвергается наказаніямъ, опредѣленнымъ за нерадѣніе по службѣ въ статьѣ 410 сего Уложенія (ст. 907 Улож. о Нак.).

П. 8. На основаніи ст. 109 Выс. утв. 12 іюня 1890 г. Положенія о Губернскихъ и Уѣздныхъ Земскихъ Учрежденіяхъ, Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ было предоставлено, въ развитіе правилъ, содержащихся въ Уставѣ о народномъ продовольствіи, издавать обязательныя постановленія о порядкѣ составленія, храненія и расходованія натуральныхъ запасовъ и денежныхъ продовольственныхъ капиталовъ. Однако, на практикѣ земства не воспользовались означеннымъ полномочіемъ. Изъ представленныхъ по настоящему дѣлу свѣдѣній усматривается, что, съ введеніемъ повсемѣстно, съ 1892 года, новаго Земскаго Положенія, Земскими Собраніями не было составлено ни одного обязательнаго постановленія по продовольственной части. Въ виду вышеизложеннаго, оставленіе дѣлопроизводства на Земскихъ Управахъ не можетъ быть признано желательнымъ (стр. 21 Зап. Ком.).

П. 9. Относительно счетоводства и отчетности по магазинамъ Уставъ народнаго продовольствія содержалъ въ себѣ весьма подробныя правила для мѣстностей, гдѣ не введены земскія учрежденія (прилож. къ ст. 135). Для мѣстностей же, гдѣ существуютъ упомянутыя учрежденія, дѣйствовало постановленіе о томъ, что свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ запасовъ въ общественныхъ магазинахъ доставляются въ Управы ежегодно, въ январѣ и августѣ мѣсяцахъ, изъ сельскихъ обществъ, чрезъ волостныя правленія, по однообразной формѣ (ст. 39). Само собою разумѣется, что въ этомъ отношеніи слѣдуетъ объединить всѣ мѣстности, на которыя предполагается распространить дѣйствіе вырабатываемыхъ правилъ. Но изданіе надлежащихъ постановленій по изъясненнымъ предметамъ составляетъ, по мнѣнію Комисіи, предметъ не законодательной регламентаціи, а административнаго распоряженія, которое слѣдуетъ возложить на обязанность Совѣта по дѣламъ о народномъ продовольствіи, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Уѣзднымъ же Присутствіямъ надлежитъ предоставить со-

ставленіе, съ утвержденія Губернскихъ Присутствій, обязательныхъ постановленій о порядкѣ приема, храненія и выдачи хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ, сообразно условіямъ и особенностямъ каждой мѣстности (стр. 110 Зап. Комм.).

IV. О ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХЪ КАПИТАЛАХЪ.

Ст. 46. Общественные продовольственные капиталы учреждаются для тѣхъ сельскихъ обществъ, кои замѣнили хлѣбный продовольственный сборъ денежнымъ, и предназначаются на удовлетвореніе продовольственныхъ и сѣменныхъ нуждъ членовъ подлежащихъ сельскихъ обществъ, съ выходомъ же изъ обществъ отдѣльныхъ членовъ, послѣдніе лишаются права на полученіе какой-либо части общественнаго капитала. Въ исключительныхъ случаяхъ можетъ быть испрашиваемо министромъ внутреннихъ дѣлъ черезъ комитетъ министровъ, Высочайшее соизволеніе на позаймствование общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ ненуждающихся сельскихъ обществъ, для нуждъ пострадавшаго отъ неурожая населенія въ предѣлахъ губерніи.

П. 1. Общественные и сословные капиталы, составляя собственность подлежащихъ сельскихъ обществъ и сословій, по принадлежности, употребляются исключительно на продовольственные и сѣменные нужды оныхъ, причемъ никакія изъ сего источника позаймствования, для удовлетворенія другихъ потребностей, не допускаются (ст. 42 Уст. Прод.).

П. 2. При недостаточности денежныхъ суммъ для производства продовольствія призрѣваемымъ семействамъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на службу, земство можетъ дѣлать необходимыя заимствования изъ общественныхъ и сословныхъ капиталовъ продовольствія. (Примѣч. 1 къ ст. 42 Прод. Уст.).

П. 3. Общественные и сословные капиталы, вносятся въ государственныя кредитныя установленія на текущей счетъ или срочными вкладами, или же обращаются въ государственныя процентныя бумаги или гарантированныя Правительствомъ облигаціи (ст. 43 Уст. Прод.).

П. 4. Капиталы сіи (ст. 43), оставаясь въ распоряженіи подлежащихъ обществъ и сословій, прежде хранились въ вѣдѣніи Уѣздныхъ Земскихъ Управъ (ст. 44 Уст. Прод.), а теперь въ вѣдѣніи Уѣздныхъ Съѣздовъ.

Ст. 47. Сумма общественнаго продовольственнаго капитала въ каждомъ сельскомъ обществѣ, перешедшемъ для обезпеченія продовольственныхъ нуждъ отъ хлѣбныхъ запасовъ къ денежнымъ

капиталамъ, должна соответствовать цѣнности, разрѣшеннаго къ обращенію въ капиталъ, количества хлѣбныхъ запасовъ по расчету среднесложной справочной цѣны на хлѣбъ въ теченіе предшествовавшихъ десяти лѣтъ.

Примѣчаніе. Общественные капиталы, образованные до изданія сихъ правилъ и не достигающіе полной суммы, установленной для нихъ въ порядкѣ, указанномъ настоящей (47) статьёй, пополняются до надлежащаго размѣра денежнымъ сборомъ по опредѣленію уѣздныхъ сѣздовъ.

Ст. 48. Для составленія причитающейся съ сельскаго общества суммы капитала (ст. 47) взыскивается ежегодно денежный сборъ въ размѣрѣ двѣнадцатой ея части до тѣхъ поръ, пока означенная сумма не поступитъ полностью въ общественный капиталъ. Министру внутреннихъ дѣлъ предоставляется, по соглашенію съ министромъ финансовъ, увеличивать ежегодный денежный сборъ до восьмой части полного размѣра капитала, съ соблюденіемъ условій, указанныхъ въ статьѣ 35.

Ст. 49. Продовольственный денежный въ общественный капиталъ сборъ взымается въ порядкѣ опредѣленномъ Высочайше утвержденнымъ 23-го іюня 1899 г. положеніемъ о порядкѣ взиманія окладныхъ сборовъ съ надѣльныхъ земель сельскихъ обществъ для взысканія казенныхъ и земскихъ сборовъ въ селеніяхъ, гдѣ круговая порука не примѣняется.

П. 1. Недоборъ ссуды неуплаченный къ 1 февраля слѣдующаго за срокомъ платежа года, считается недоимкою (ст. 71 Пол. взим. оклад. сб.). Не позже семи дней по наступленіи указаннаго въ ст. 71 срока, волостной старшина сообщаетъ податному инспектору списокъ недоимщиковъ по каждому селенію, съ указаніемъ размѣра, числящейся на каждомъ неисправномъ домохозяинѣ, недоимки и объясненіемъ о принятыхъ имъ мѣрахъ къ ея пополненію (ст. 87 тамъ же). Если податной инспекторъ, по полученіи означеннаго въ ст. 87 списка, убѣдится, что принятыя волостнымъ старшиною мѣры къ взысканію недоимокъ не обеспечиваютъ пополненія послѣднихъ, то онъ прежде всего входитъ съ представленіемъ въ уѣздный сѣздъ о сдачѣ въ аренду полевой земли неисправныхъ домохозяевъ (ст. 88, тамъ же).

П. 2. Согласно статьѣ 49, денежный сборъ въ общественный капиталъ взымается въ порядкѣ, опредѣленномъ для поступленія хлѣбнаго сбора. По поводу сего постановленія въ средѣ Департаментовъ было указано, что взиманіе

денежнаго сбора въ порядкѣ, опредѣленномъ для поступленія хлѣбнаго сбора т. е. немедленно по окончаніи жатвы и посѣва озимыхъ хлѣбовъ, повлечетъ за собою нежелательныя послѣдствія. Крестьяне будутъ поставлены въ необходимость, для уплаты денегъ, продавать хлѣбъ въ такое время, когда цѣна на него еще не опредѣлилась и стоитъ обыкновенно очень низко. вмѣстѣ съ тѣмъ, покупка у крестьянъ значительнаго количества хлѣба по низкой цѣнѣ дастъ мѣстнымъ скупщикамъ и хлѣботорговцамъ возможность вообще понижать хлѣбныя цѣны. Вполнѣ раздѣляя высказанныя опасенія. Департаменты признали желательнымъ измѣнить обсуждаемую статью въ томъ смыслѣ, что взысканіе продовольственнаго денежнаго сбора производится въ тѣ же сроки, какъ и государственныхъ и земскихъ окладныхъ сборовъ, на основаніи положенія 23 іюня 1899 г., но сообразно порядку, установленному въ семь положеніи для селеній, гдѣ круговая порука не примѣняется (стр. 38 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 50. Обращеніе общественныхъ денежныхъ продовольственныхъ капиталовъ въ хлѣбные запасы допускается по приговорамъ сельскихъ обществъ, съ разрѣшенія губернскаго присутствія.

Примѣчаніе. Если, при замѣнѣ общественнаго капитала хлѣбнымъ запасомъ, стоимость послѣдняго окажется ниже суммы капитала, то образовавшійся излишекъ не передается въ распоряженіе подлежащаго общества, но составляетъ особый капиталъ на существующихъ, для общественныхъ капиталовъ, основаніяхъ.

П. 1. Нельзя не замѣтить, что, по имѣющимся въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ свѣдѣніямъ, переходъ отъ натуральныхъ запасовъ къ общественнымъ капиталамъ былъ допущенъ, какъ упомянуто уже выше, не вездѣ, согласно требованіямъ дѣйствительной необходимости. Для губерній, гдѣ не введены земскія учрежденія, за исключеніемъ указанныхъ въ ст. 164 Уст. Прод., мѣра эта поставлена въ зависимость отъ упомянутаго въ ст. 159 того же Устава условія, состоящаго въ томъ, чтобы хлѣбопашество не было главнымъ занятіемъ членовъ сельскаго общества, ходатайствующаго о замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ денежными капиталами. Но за отсутствіемъ какого-либо ограничительнаго требованія для мѣстностей, гдѣ введены земскія учрежденія, Губернскія Земскія Управы, отъ коихъ зависитъ окончательное рѣшеніе сего вопроса, согласно статьѣ 20 Уст. Прод., позволяли нерѣдко указанную замѣну безъ надлежащей оцѣнки могущихъ произойти, вслѣдствіе этого, неудобствъ для снабженія населенія продовольствіемъ. Такъ, весьма часто упускалась изъ виду крайняя отдаленность нѣкото-

рыхъ селеній отъ желѣзнодорожныхъ станцій и судоходныхъ рѣкъ. Между тѣмъ, это условіе должно имѣть весьма существенное значеніе для допущенія изъясненной мѣры. Чѣмъ болѣе отдалено селеніе отъ удобныхъ путей сообщенія, тѣмъ, очевидно, затруднительнѣе снабженіе его населенія привознымъ хлѣбомъ въ случаяхъ нужды и тѣмъ желательнѣе сохраненіе натуральныхъ запасовъ. Само собою разумѣется, что исправленіе, допущенныхъ въ этомъ отношеніи ошибокъ вполнѣ необходимо въ интересахъ самаго населенія. Но въ виду того, что обратный переходъ къ натуральной системѣ сопряженъ съ расходомъ на постройку новыхъ магазиновъ, особенно обременительнымъ въ настоящее время вслѣдствіе истощенія экономическихъ силъ населенія бывшими неурожаями, требованіе обязательнаго возвращенія сельскихъ обществъ къ старой системѣ должно быть допускаемо не иначе, какъ съ большою осторожностью. Вслѣдствіе сего, Коммиссія признала необходимымъ оговорить въ законопроектѣ, что мѣра эта можетъ быть принята исключительно властью Министра Внутреннихъ Дѣлъ и притомъ не иначе, какъ по особому ходатайству мѣстнаго Губернскаго Присутствія и по разсмотрѣннн сего вопроса въ Совѣтѣ народнаго продовольствія. Что же касается добровольнаго перехода отъ системы денежныхъ капиталовъ къ храненію запасовъ въ зернѣ, то разрѣшеніе этой мѣры можетъ быть предоставлено Губернскому Присутствію по постановленію Уѣзднаго Присутствія, если состоявшійся по сему предмету приговоръ сельскаго схода признанъ уважительнымъ Земскимъ Начальникомъ (стр. 72 Зап. Ком.).

П. 2. Въ примѣчаніи къ статьѣ 50 вполнѣ опредѣленно указывается, что могушіе образоваться остатки отъ общественнаго продовольственнаго капитала, по обращеніи его въ хлѣбный запасъ, составляютъ особый капиталъ на существующихъ, для общественныхъ капиталовъ, основаніяхъ. Слѣдовательно, означенный капиталъ долженъ имѣть тоже назначеніе, какъ и общественные капиталы, и храниться тѣмъ же порядкомъ, какъ и послѣдніе капиталы (стр. 45 Пред. Мин. Вн. Дѣлъ 2 марта 1889 г., № 72).

П. 3. По мѣстнымъ условіямъ нѣкоторыхъ губерній можетъ оказаться, что къ образованію натуральныхъ запасовъ посредствомъ отсыпки хлѣба въ магазины представляются довольно значительныя затрудненія, между тѣмъ какъ, въ зависимости отъ тѣхъ же условій, образованіе натуральныхъ запасовъ было бы особенно желательнымъ въ видахъ снабженія населенія возможно дешевымъ хлѣбомъ въ неурожайные годы. Въ указанныхъ случаяхъ было бы вполнѣ соотвѣтственнымъ допускать, по распоряженію мѣстныхъ учрежденій, завѣдывающихъ продовольственнымъ дѣломъ, образованіе хлѣбныхъ запасовъ посредствомъ закупки,

на счетъ общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ, хлѣба въ урожайные годы, когда представляется къ тому выгоды. Сельскія общества, общественные капиталы коихъ будутъ затрачены на объясненный предметъ, могли бы пользоваться упомянутымъ запасомъ соразмѣрно суммамъ, затраченнымъ изъ ихъ капиталовъ на образованіе запасовъ (стр. 58 Зап. Ком.).

Ст. 51. Частные продовольственные капиталы образуются изъ денежнаго сбора, взимаемаго съ лицъ, имѣющихъ право на продовольственную помощь, но не входящихъ въ составъ сельскихъ обществъ (ст. 4). Капиталы эти, предназначаемые исключительно на удовлетворенія, въ случаѣ нужды, потребностей ихъ плательщиковъ, составляются въ порядкѣ, указанномъ въ статьяхъ 36 и 47, причемъ, утверждаемые уѣздными сѣздами, списки плательщиковъ продовольственнаго сбора (ст. 34) составляются волостными правленіями.

П. 1. Имѣются еще особые продовольственные капиталы, образовавшіеся, главнымъ образомъ, изъ прежнихъ сборовъ на обезпеченіе продовольствія, какъ то: а) мастеровыхъ казенныхъ и частныхъ горныхъ заводовъ, б) татаръ Крымскаго полуострова, в) кочевыхъ башкиръ, не имѣющихъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, а также тептярей, населяющихъ губерніи Оренбургскую, Самарскую, Уфимскую, Вятскую и Пермскую (п.п. 2 и 3 прилож. къ ст. 15 (прим. 1) Уст. Прод.), и г) крестьянъ С.-Петербургскаго уѣзда (прим. 2 къ ст. 42 того же Устава). Капиталы эти, находящіеся въ вѣдѣніи земствъ, должны быть переданы въ распоряженіе подлежащихъ Уѣздныхъ Присутствій по дѣламъ о народномъ продовольствіи, которыя будутъ завѣдывать ими на тѣхъ же основаніяхъ, какъ капиталами общественными и уѣздными, предназначаемыми исключительно на удовлетвореніе сѣменныхъ и продовольственныхъ потребностей лицъ, участвовавшихъ въ образованіи оныхъ (стр. 93 Зап. Ком.).

Ст. 52. Общественные и частные продовольственные капиталы (ст. 46 и 51) находятся въ вѣдѣніи уѣздныхъ сѣздовъ, которые ведутъ первымъ изъ сихъ капиталовъ отдѣльный счетъ по каждому обществу. По мѣрѣ накопленія суммъ сихъ капиталовъ означенные сѣзды обращаютъ таковыя въ государственныя процентныя бумаги или гарантированныя правительствомъ облигаціи, или же вносятъ въ государственныя кредитныя установленія на текущій счетъ или срочными вкладами. Документы на помѣщаемыя въ кредитныя установленія суммы означенныхъ капиталовъ

(въ наличныхъ деньгахъ и процентныхъ бумагахъ) сохраняются въ казначействахъ.

Примѣчаніе. Въ завѣдываніи уѣздныхъ сѣздовъ находятся также образованные на особыхъ основаніяхъ продовольственные капиталы: а) мастеровыхъ казенныхъ и частныхъ горныхъ заводовъ; б) татаръ Крымскаго полуострова; в) кочевыхъ башкиръ, не имѣющихъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, и тептярей, населяющихъ губерніи: Оренбургскую, Самарскую, Уфимскую, Вятскую и Пермскую; г) крестьянъ С.-Петербургскаго уѣзда; д) крестьянъ Старорусскаго и Новгородскаго уѣздовъ (капитала бывшихъ поселенъ округовъ пахатныхъ солдатъ); е) крестьянъ Путиловской волости, Шлиссельбургскаго уѣзда; ж) крестьянъ бывшаго Грузинскаго имѣнія Новгородской губерніи; з) бывшихъ государственныхъ крестьянъ Симбирской губерніи, и и) бывшихъ государевыхъ дворцовыхъ крестьянъ.

П. I. Независимо отъ общественныхъ, губернскихъ и общаго для Имперіи продовольственныхъ капиталовъ, дѣйствующій законъ предусматриваетъ еще сословные капиталы (ст. 14, 42—44), Эти послѣдніе были установлены Положеніемъ 5 Юля 1834 г., согласно коему, для образованія сихъ капиталовъ, назначенъ былъ особый ежегодный въ теченіе 20 лѣтъ сборъ по 15 к. ассигнаціями съ мѣщанъ и другихъ городскихъ податныхъ обывателей. Съ переложеніемъ же, въ 1839 г., ассигнацій на серебро, сборъ на составленіе упомянутыхъ капиталовъ производился въ размѣрѣ 5 к. съ души въ годъ, а полное количество сбора опредѣлено было въ 1 руб. (стр. 89 Зап. Ком.).

Ст. 53. Губернскіе продовольственные капиталы образуются изъ наличныхъ суммъ оныхъ, изъ платежей, поступившихъ на пополненіе ссудъ, выданныхъ изъ этихъ капиталовъ, а также изъ суммъ, ассигнуемыхъ изъ средствъ казны въ возмѣщеніе убыли въ упомянутыхъ капиталахъ.

Примѣчаніе. Губернскіе продовольственные капиталы не могутъ быть употребляемы ни на какое другое назначеніе, кромѣ удовлетворенія продовольственныхъ и сѣменныхъ потребностей населенія губерніи.

П. I. Губернскіе продовольственные капиталы ведутъ свое начало съ 1834 г. Положеніемъ 5 Юля этого года о запасахъ для пособія въ продовольствіи, между прочимъ, было опредѣлено производить на составленіе продовольственныхъ капиталовъ денежный сборъ, въ размѣрѣ 10 копѣекъ асс. съ души, ежегодно, до тѣхъ поръ, пока не

поступить по 1 руб. 60 копѣекъ асс. на душу. Эти запасные денежные капиталы составили особую общественную собственность тѣхъ губерній, въ которыхъ они были собраны, и предназначались исключительно для пособій на продовольствіе, а потому не могли быть обращаемы ни на какое другое употребленіе. Эта же норма 1 руб. 60 коп. асс. или, въ переводѣ на серебро, 48 коп. на душу была принята для составленія продовольственнаго капитала государственныхъ крестьянъ, въ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденномъ, 16 марта 1842 г., положеніи объ обезпеченіи продовольствія сихъ крестьянъ, съ тѣмъ лишь различіемъ, что составленный, такимъ образомъ, капиталъ былъ предназначенъ для удовлетворенія продовольственныхъ потребностей государственныхъ крестьянъ всей Имперіи, безъ раздѣленія по отдѣльнымъ губерніямъ (Зап. Комм.).

Ст. 54. Губернские продовольственные капиталы находятся въ завѣдываніи губернскихъ присутствій, которыя, по мѣрѣ накопленія суммъ сихъ капиталовъ, обращаютъ таковыя въ государственныя процентныя бумаги или гарантированныя правительствомъ облигаціи, или помѣщаютъ въ учрежденія государственнаго банка на текущій счетъ или срочнымъ вкладомъ. Документы на помѣщаемыя въ кредитныя установленія суммы означенныхъ капиталовъ (въ наличныхъ деньгахъ и процентныхъ бумагахъ) сохраняются въ казначействахъ.

Ст. 55. Общій по Имперіи продовольственный капиталъ состоитъ въ вѣдѣніи земскаго отдѣла министерства внутреннихъ дѣлъ и образуется изъ наличныхъ суммъ онаго, изъ платежей, поступающихъ на пополненіе осудъ, выданныхъ изъ этого капитала, а также изъ суммъ, ассигнуемыхъ изъ средствъ казны въ возмѣщеніе убыли въ упомянутомъ капиталѣ.

П. 1. Общій продовольственный капиталъ нисколько не обезпечиваетъ ни интересовъ государственнаго казначейства, ни дѣла народнаго продовольствія. За время образованія названнаго капитала (съ 1867 г.) Министерство Внутреннихъ Дѣлъ вынуждено было обратиться къ позаимствованіямъ изъ казны, для подкрѣпленія сего капитала, въ 1881 г. въ суммѣ 3.229.224 руб., которая была spolна возмѣщена въ казну въ 1886 г. затѣмъ въ 1891 и 1892 гг. въ 146.500.000 руб. и по случаю неурожая минувшаго года въ 34 милл. рублей. Послѣднія позаимствованія вызваны совершенно исключительными неурожаями, граничащими съ народнымъ бѣдствіемъ, а при народныхъ бѣдствіяхъ и средства государственнаго казначейства, какъ бы они ни были блестящи при нормальномъ теченіи государственной жизни,

могутъ оказаться недостаточными. Но необходимость существованія общаго продовольственнаго капитала доказывается тѣмъ, что за время съ 1867 г. по 1895 г. только въ 1871 г. капиталъ зтотъ не приходилъ на помощь мѣстнымъ продовольственнымъ источникамъ: всего же съ 1867 г. по 1 Юля 1891 г. выдано на счетъ упомянутаго капитала въ ссуду до 35 милл. руб., слѣдовательно ежегодно до 1.400.000 руб. Наконецъ, весь недостатокъ въ мѣстныхъ продовольственныхъ средствахъ на удовлетвореніе продовольственныхъ и сѣменныхъ потребностей населенія по случаю неурожая 1897 г. на обширномъ пространствѣ Имперіи (губерніи Воронежская, Калужская, Курская, Орловская, Пензенская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Симбирская, Ставропольская, Тамбовская, Тульская, Казанская, Нижегородская, Оренбургская, Пермская и Уфимская) былъ сполна возмѣщенъ изъ средствъ общаго продовольственнаго капитала и, за израсходованіемъ на объясненный предметъ до 8¹/₂ милл. рублей, по окончаніи операціи, вызванной означеннымъ неурожаемъ, оставалось сего капитала въ наличности до 2 милл. рублей, между тѣмъ, какъ въ 1891 г. означенный капиталъ израсходованъ *былъ безъ остатка*. (Общ. Сооб. Зап. Комм.).

Ст. 56. Сборы въ частные продовольственные капиталы взыскиваются общимъ, установленнымъ для взысканія окладныхъ сборовъ, порядкомъ. Отсрочка въ случаяхъ необходимости уплаты сборовъ въ общественные и частные продовольственные капиталы допускается, по представленію уѣзднаго съѣзда, губернскимъ присутствіемъ.

Ст. 57. Всѣ суммы, вносимыя въ уплату продовольственныхъ денежныхъ сборовъ и ссудъ, поступаютъ въ мѣстныя казначейства.

Ст. 58. Правила счетоводства и отчетности по взиманію денежныхъ продовольственныхъ сборовъ и взысканію недоимокъ по онымъ и продовольственнымъ ссудамъ, храненія всѣхъ вообще капиталовъ, сложенія безнадежныхъ ко взысканію долговъ по ссудамъ изъ хлѣбныхъ продовольственныхъ запасовъ, общественныхъ, частныхъ, губернскихъ и общаго по Имперіи продовольственныхъ капиталовъ, перевода изъ мѣстныхъ казначействъ на главное казначейство суммъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала и переассигнованія этихъ суммъ изъ главнаго казначейства на уѣздныя и губернскія кассы министерства финансовъ устанавливаются министромъ внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ.

П. I. О всѣхъ слѣдующихъ въ общій продовольственный капиталъ годовыхъ платежахъ, съ означеніемъ: съ кого именно и въ какомъ размѣрѣ они причитаются, Губернскія Правленія сообщаютъ ежегодно, къ 1 Ноября предшествующаго платежамъ года, вѣдомости Казенной Палатѣ для внесенія этихъ платежей въ установленные окладные листы. По окончаніи платежнаго года, Казенная Палата возвращаетъ вѣдомости съ отмѣтками о количествѣ, поступившихъ съ cadaго общества или лица, платежей на пополненіе ссудъ, недоимокъ и недоборовъ (ст. 53 Уст. Прод.). По распоряженію Казенной Палаты, всѣ означенные платежи принимаются мѣстными Казначействами (которыя обязаны вести таковымъ уплатамъ особый отъ суммъ государственнаго казначейства счетъ) непосредственно отъ плательщиковъ, съ высылкою въ Губернскія Правленія квитанцій, въ которыхъ означается: отъ кого, на какой предметъ и сколько принято. Талоны сии служатъ документами для записки этихъ суммъ по бухгалтерскимъ книгамъ (ст. 54 тамъ-же).

Ст. 59. Отчетность о поступившихъ въ продовольственные капиталы доходахъ и произведенныхъ изъ этихъ капиталовъ расходахъ препровождается въ учрежденіе Государственнаго контроля общеустановленнымъ порядкомъ.

V. О ССУДАХЪ НА ПОСѢВЪ и ПРОДОВОЛЬСТВІЕ.

Ст. 60. Ссуды на посѣвъ и продовольствіе могутъ быть трехъ родовъ: 1) частныя—выдаваемые изъ мѣстныхъ запасныхъ магазиновъ и на счетъ общественныхъ и частныхъ продовольственныхъ капиталовъ, 2) губернскія—выдаваемые изъ губернскихъ продовольственныхъ капиталовъ, 3) чрезвычайныя, выдаваемые изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала.

П. I. Въ дѣйствующемъ законѣ содержатся относительно выдачи ссудъ на обѣмненіе полей и продовольственныя нужды слѣдующія правила. Въ ст. 69 Уст. Прод. выражено, что пособія для продовольствія изъ запасныхъ капиталовъ производятся выдачею денежныхъ ссудъ нуждающимся обществамъ и лицамъ. Засимъ, упомянуто, что отпускъ хлѣба или денегъ на посѣвъ производится членамъ сельскихъ обществъ, дѣйствительно нуждающимся въ хлѣбѣ для обѣмненія полей, въ количествѣ, не превышающемъ потребнаго каждому на засѣяніе обрабатываемой имъ земли. На выдачу ссудъ изъ хлѣбныхъ запасовъ и продовольственныхъ капиталовъ требуется особые приговоры сельскихъ

обществъ, съ означеніемъ въ нихъ: кому и въ какомъ количествѣ предполагается выдать ссуду. Приговоры эти свѣдѣтельствуется въ волостныхъ правленіяхъ и затѣмъ представляются нуждающимися лицами или цѣлыми обществами въ Уѣздныя Земскія Управы (ст. 70). Земскія Управы строго наблюдали, чтобы раздаваемый крестьянамъ хлѣбъ дошелъ къ нуждающимся въ свое время, вполнѣ и въ надлежащемъ количествѣ, но безъ всякаго излишества и съ возможнымъ сбереженіемъ расходовъ (ст. 71). Означенныя Управы, по полученіи приговоровъ сельскихъ обществъ, распоряжались о производствѣ, чрезъ одного изъ своихъ членовъ или гласнаго, избраннаго для того Уѣзднымъ Земскимъ Собраніемъ, мѣстнаго дознанія о дѣйствительномъ положеніи нуждающихся членовъ общества, о чемъ составляется, за подписью лица, производящаго дознаніе, сельскаго старосты и понятыхъ, актъ, съ обозначеніемъ въ немъ числа и состава нуждающихся семействъ и количества общественнаго запаса (ст. 74). Что же касается, въ частности, порядка разрѣшенія выдачи ссудъ, то относительно общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ или продовольственныхъ капиталовъ существуетъ правило, предоставляющее распоряженіе по сему предмету Уѣздной Земской Управѣ, когда, по выдачѣ ссуды, останется не менѣе половины установленныхъ запасовъ: въ прочихъ случаяхъ Уѣздная Управа должна представлять объ испрашиваемыхъ ссудахъ на разрѣшеніе Губернской Управы съ приложеніемъ приговора сельскаго общества, составленнаго на мѣстѣ акта, и своего заключенія о томъ, въ какой мѣрѣ ходатайство общества подлежитъ удовлетворенію (ст. 75). Затѣмъ, ссуды изъ губернскихъ продовольственныхъ капиталовъ разрѣшаются подлежащимъ земствомъ, а изъ общаго продовольственнаго капитала—Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, если ссуда на губернію не превышаетъ 50.000 р., или **ВЫСОЧАЙШЕ** утвержденнымъ положеніемъ Комитета Министровъ, если требуется болѣе значительная выдача (ст.ст. 80, 88 и 89).

Ст. 61. Для выдачи ссудъ всѣхъ родовъ (ст. 60) требуется наличность слѣдующихъ условій: а) происшедшій вслѣдствіе неурожая или другихъ неблагопріятныхъ для сельскаго хозяйства явленій недостатокъ въ средствахъ пропитанія и сѣменахъ для посѣва; б) отсутствіе такого имущества, продажа котораго, безъ существеннаго разстройства хозяйства, могла бы доставить средства къ пропитанію и посѣву, и в) неимѣніе заработковъ или отсутствіе въ семьѣ лицъ, способныхъ къ работѣ.

Примѣчаніе. Выдача ссудъ допускается при наличности указанныхъ въ пп. б и в сей статьи условій также въ тѣхъ слу-

чаяхъ, когда въ мѣстностяхъ, не обезпечиваемыхъ своимъ урожаемъ на круглый годъ, цѣны на хлѣбъ чрезвычайно возвысятся.

П. 1. Обсудивъ означенныя правила, Коммиссія прежде всего, замѣтила, что въ нихъ не имѣется точныхъ указаній ни относительно условій, при наличности коихъ должны быть выдаваемы ссуды на посѣвъ и продовольствіе, ни относительно размѣра ссудъ. Между тѣмъ, эти вопросы безпре- станно возникали и требовали разрѣшенія. Для восполненія сихъ пробѣловъ, Коммисія признавала необходимымъ постано- вить по первому изъ указанныхъ вопросовъ, что для вы- дачи ссудъ на посѣвъ и продовольствіе требуется налич- ность слѣдующихъ условій: а) скудный сборъ хлѣбовъ, не обезпечивающій продовольственныхъ или сѣменныхъ потреб- ностей населенія, происшедшій отъ недорода, градобитія, нападенія вредныхъ насѣкомыхъ и тому подобныхъ причинъ; б) полное истощеніе собственныхъ зерновыхъ запасовъ и отсутствіе такого имущества, продажа котораго, безъ суще- ственнаго разстройства хозяйства, могла бы доставить средства къ пропитанію и посѣву, и в) неимѣніе въ виду заработковъ. При этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду суще- ствованіе такихъ мѣстностей, гдѣ поселеніе постоянно ну- ждается для своего продовольствія въ покупномъ хлѣбѣ. Посему необходимость выдачи продовольствія для упомяну- тыхъ мѣстностей можетъ явиться и въ такихъ случаяхъ, когда, вслѣдствіе неурожая въ другихъ хлѣбородныхъ мѣстностяхъ Имперіи, цѣны на хлѣбъ непомерно повысятся. Этотъ случай необходимо также оговорить въ законѣ (стр. 118 и 119 Зап. Ком.).

П. 1. На основаніи ст. 61, изъ какого бы источника ссуды на посѣвъ и продовольствіе не производились, для выдачи оныхъ требуется наличность слѣдующихъ условій: а) происшедшій, вслѣдствіе неурожая, или другихъ неблаго- пріятныхъ для сельскаго хозяйства явленій, недостатокъ въ средствахъ пропитанія и сѣменахъ для посѣва; б) отсут- ствіе такого имущества, продажа котораго, безъ существен- наго разстройства хозяйства, могла бы доставить средства къ пропитанію и посѣву, и в) неимѣніе въ виду заработковъ. Относительно третьяго изъ поименованныхъ условій Департа- менты приняли на видъ, что иногда, и при существованіи заработковъ, ссуда, тѣмъ не менѣе, должна имѣть мѣсто, такъ какъ могутъ быть случаи, что въ крестьянской семьѣ нѣтъ лицъ, способныхъ къ работѣ. Объ этомъ, по мнѣнію Департаментовъ, надлежитъ оговорить въ обсуждаемой статьѣ (стр. 39 Жур. Гос. Сов.).

П. 3. Такимъ образомъ требуется наличность трехъ условій для разрѣшенія выдачи ссудъ изъ частныхъ, губерн- скихъ и имперскихъ продовольственныхъ капиталовъ: 1)

недостатокъ въ средствахъ пропитанія и сѣмянныхъ для посѣва; 2) невозможность пріобрѣсти покупкою хлѣба и сѣмянъ, 3) отсутствіе заработковъ или лицъ, способныхъ къ труду. Очевидно Правительственная ссуда должна быть выдаваема только при наличности всѣхъ трехъ условій, совокупно, т. е., что ссуда выдается только такой семьѣ, въ составѣ коей нѣтъ, способныхъ къ труду, лицъ или, гдѣ члены семьи—работники,—не могутъ получить какихъ-либо заработковъ, а потому вслѣдствіе отсутствія денежныхъ или другихъ средствъ и сбереженій, нуждается въ средствахъ пропитанія и сѣмянныхъ для посѣва.—Очевидно, правильное пониманіе сей статьи будетъ то, что недостатокъ въ средствахъ пропитанія и запасовъ для обмѣненія должны происходить отъ недорода хлѣба при общемъ или частичномъ неурожаѣ, а не по небрежности или лѣности семьи, нуждающейся въ продовольствіи.—Подъ отсутствіемъ заработковъ, должно предполагать отсутствіе мѣстныхъ заработковъ для тѣхъ, кто по составу своего семейства не можетъ идти искать себѣ таковыхъ на сторонѣ, а не для лицъ, способныхъ къ труду, и имѣющихъ возможность получить сторонніе и дальніе заработки.—Жаль, что законъ не указываетъ хотя приблизительно, какой недородъ хлѣбовъ служить поводомъ къ роздачѣ въ ссуду хлѣба и продовольственныхъ денежныхъ ссудъ.

П. 4. Согласно примѣненія къ разбираемой статьѣ выдача ссудъ на продовольствіе, разрѣшается и въ урожайные годы, когда въ мѣстностяхъ, не обезпеченныхъ своимъ урожаемъ на круглый годъ, цѣна на хлѣба чрезвычайно возвысится. Это примѣчаніе страдаетъ большою неопредѣленностью.—Очевидно, въ урожайные годы продовольственная ссуда м. б. разрѣшена въ такихъ мѣстностяхъ, гдѣ вообще мѣстное народонаселеніе мало занимается земледѣліемъ, и хлѣба родится меньше, чѣмъ его требуется на прокормленіе всего околodka (губерніи или уѣзда?) до новаго урожая. Мнѣ кажется, такихъ мѣстностей нѣтъ въ Россіи, если не считать пригородныхъ и городскихъ поселеній, которыя, очевидно, въ пропитаніи не нуждаются.

Ст. 62. Размѣръ продовольственныхъ ссудъ не долженъ въ среднемъ превышать по расчету всей совокупности лицъ, которымъ выдаются ссуды, одного пуда зерна въ мѣсяць на взрослого и полъ пуда на дѣтей, недостигшихъ пятилѣтняго возраста.

П. 1. Такимъ образомъ, при отсутствіи мѣстныхъ заработковъ, и лица, способныя къ труду, могутъ быть приняты во вниманіе, при опредѣленіи точности ссуды на всю семью, нуждающуюся въ продовольствіи.

П. 1. Относительно продовольственныхъ ссудъ каза-

лось бы цѣлесообразнымъ, для устраненія нежелательнаго разнообразія въ дѣйствіяхъ мѣстныхъ установленій, опредѣлить высшую норму оныхъ. Большинство спрошенныхъ по сему предмету мѣстныхъ совѣщаній опредѣлило этотъ размѣръ не свыше одного пуда въ мѣсяць на нуждающееся въ продовольствіи лицо. Между тѣмъ, по разработаннымъ нынѣ статистическимъ даннымъ за 1891 г., средняя выдача на ѣдока равнялась 0,76 пуда въ мѣсяць (немного болѣе 30 фунтовъ). Но, имѣя въ виду необходимость обращать въ нѣкоторыхъ случаяхъ часть продовольственныхъ ссудъ на прокормленіе рабочаго скота, Коммисія признавала вполне соотвѣтственнымъ установить высшую норму въ размѣрѣ одного пуда въ мѣсяць съ тѣмъ, чтобы въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ количество отпускаемаго хлѣба соотвѣтствовало положенію нуждающихся и не превышало дѣйствительной потребности въ продовольствіи. Ближайшія указанія по сему предмету должны исходить отъ Губернскихъ Присутствій, которымъ слѣдуетъ предоставить установленіе общихъ правилъ о порядкѣ назначенія продовольственныхъ и сѣменныхъ ссудъ сообразно мѣстнымъ условіямъ и имѣющимся даннымъ о размѣрахъ неурожая (стр. 120 Зап. Ком.).

П. 3. Относительно вліянія возраста лицъ на размѣръ продовольственныхъ ссудъ оказалось чрезвычайное разнообразіе мнѣній въ средѣ мѣстныхъ продовольственныхъ совѣщаній. Нѣкоторыя изъ мѣстныхъ учрежденій полагали допускать выдачу продовольствія лишь съ извѣстнаго возраста нуждающихся (3, 4, 6 или даже 12 лѣтъ). Имѣя, съ своей стороны, въ виду, что засыпку хлѣба въ магазины предположено производить по числу наличныхъ душъ, безъ ограниченія возрастомъ, Коммисія полагала бы едва ли правильнымъ совершенно устранить отъ полученія продовольственной помощи маловозрастныхъ членовъ семьи. Но такъ какъ потребность сихъ послѣднихъ въ продовольствіи не можетъ равняться таковой же потребности прочихъ лицъ, то было бы, по мнѣнію Коммисіи, цѣлесообразнымъ ограничить размѣръ выдаваемыхъ ссудъ на половину, по крайней мѣрѣ, для дѣтей ниже пятилѣтняго возраста (стр. 120 тамъ-же).

Ст. 63. Ссуды на обѣмененіе полей выдаются нуждающимся въ размѣрѣ, необходимомъ для поддержанія *крестьянскаго хозяйства*, и притомъ, по возможности, въ томъ родѣ хлѣба, который преобладаетъ въ посѣвахъ нуждающейся мѣстности.

П. 1. Очевидно размѣры крестьянскаго хозяйства, которое должно быть поддержано правительственными сѣменными ссудами, не должны превышать размѣровъ вообще

хозяйства лицъ сельскаго состоянія, занимающихся хлѣбопашествомъ на своихъ земляхъ, которыя они могутъ обработать безъ посторонней помощи, но силами своей семьи (ср. ст. 4).

П. 2. Что касается размѣра ссудъ, то необходимо по сему предмету установить особыя правила, съ одной стороны, для тѣхъ изъ ссудъ, которыя выдаются на обсѣменение полей, а съ другой—для предназначаемыхъ собственно на продовольствіе населенія. Относительно ссудъ первой категоріи желательно выразить въ обсуждаемомъ законопроектѣ, что онѣ выдаются въ размѣрѣ, необходимомъ для поддержанія крестьянскаго хозяйства. При этомъ, для избѣжанія встрѣчавшихся на практикѣ недоразумѣній по сему предмету, представлялось соотвѣтственнымъ упомянуть въ законѣ, что указанныя ссуды выдаются тѣмъ родомъ хлѣба, который преобладаетъ въ посѣвахъ нуждающейся мѣстности (ст. 120 Зап. Ком.).

Ст. 64. Ссуды на посѣвъ и продовольствіе изъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ и продовольственныхъ капиталовъ испрашиваются членамъ сельскихъ обществъ по особымъ *приговорамъ* обществъ, съ означеніемъ въ нихъ, кому и въ какомъ количествѣ необходимо выдать ссуду. Къ приговорамъ должны быть приложены особыя вѣдомости съ подробнымъ означеніемъ семейнаго и имущественнаго положенія нуждающихся. Приговоры эти *проверяются* волостными старшинами и земскимъ начальникомъ и вносятся послѣднимъ, съ его заключеніемъ, *на уваженіе* уѣзднаго сѣзда.

Примѣчаніе 1. Если представится сомнѣніе въ правильности составленнаго сельскимъ обществомъ приговора о ссудѣ, или если общество *уклонится* отъ засвидѣтельствованія приговоромъ продовольственной нужды отдѣльныхъ своихъ членовъ, то земскій начальникъ, или одинъ изъ членовъ уѣзднаго сѣзда, по избранію сего послѣдняго, долженъ отправиться лично на мѣсто, для выясненія дѣйствительнаго положенія лицъ, ходатайствующихъ о ссудѣ, и собранныя по настоящему предмету свѣдѣнія представить въ уѣздный сѣздъ.

Примѣчаніе 2. При устройствѣ хлѣбозапасныхъ магазиновъ по отдѣльнымъ селеніямъ, входящимъ въ составъ одного сельскаго общества (ст. 31), ссуды изъ означенныхъ магазиновъ испрашиваются по приговорамъ схода крестьянъ *того селенія*, гдѣ устроенъ магазинъ.

П. 1. Если сельское общество состоитъ изъ нѣсколькихъ селеній, владѣющихъ землею сообща по одному акту, безраздѣльно между селеніями, то по всѣмъ дѣламъ, касающимся общиннаго владѣнія землею, приговоры должны быть составляемы общимъ сельскимъ сходомъ всѣхъ селеній, составляющихъ общество; но по всѣмъ другимъ дѣламъ, кои представляютъ частный интересъ отдѣльныхъ селеній этого общества, каждое селеніе можетъ для защиты своихъ интересовъ, избирать повѣренныхъ по приговору, составленному на сходѣ домохозяевъ только этого селенія (Ук. Пр. Сен. 1888 г., № 15).

П. 2. Сельскій сходъ *составляется* изъ крестьянъ-домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу сельскаго общества, и изъ всѣхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ должностныхъ лицъ. Не воспрещается домохозяину, въ случаѣ отлучки, болѣзни и вообще невозможности лично явиться на сходъ, присылать вмѣсто себя кого-либо изъ членовъ своего семейства (ст. 47 Общ. Пол.).

П. 3. *Въ случаѣ отлучки* и вообще невозможности явиться на сходъ, крестьяне-домохозяева могутъ присылать на сходъ вмѣсто себя своихъ женъ, въ качествѣ своихъ представительницъ (2 Деп. Пр. Сен. 11 февр. 92, 857), причемъ онѣ имѣютъ право участія на сельскихъ сходахъ на одинаковыхъ, съ лицами мужскаго пола, основаніяхъ (2 Деп. Прав. Сен. 9 Янв. 90, 22; 1 Деп. 18 іюня 78, 4757; 2 нояб. 77, 7932).

П. 4. Крестьяне, состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по преступленіямъ или проступкамъ, влекущимъ за собою потерю всѣхъ особенныхъ правъ и преимуществъ, лично и по состоянію обвиняемаго ему присвоенныхъ (Уложеніе о Наказаніяхъ, статья 43) или же отданные подъ надзоръ общества по рѣшеніямъ судебныхъ мѣстъ, не допускаются къ участію въ сходахъ (прим. 2 къ ст. 47 Общ. Пол.).

П. 5. Отлучившимся на полгода и болѣе домохозяевамъ, не имѣющимъ въ своей семьѣ лицъ, могущихъ замѣнять ихъ на сельскомъ сходѣ, предоставляется право передавать свой голосъ на сходѣ кому-либо изъ своихъ однообщественниковъ съ тѣмъ, однако, чтобы никто изъ членовъ схода не имѣлъ на ономъ болѣе двухъ голосовъ—одного за себя и одного по уполномочію. О таковой передачѣ голоса должно быть словесно объявлено въ Волостномъ Правленіи и записано въ книгу сдѣлокъ и договоровъ (прим. 3 къ ст. 47 тамъ-же).

П. 6. Сельскій сходъ созывается сельскимъ старостой, смотря по надобности преимущественно въ дни воскресные или праздничные (ст. 49 Общ. Пол.).

П. 7. Земскій начальникъ, когда представится надобность, приказываетъ также старостѣ, или другому должност-

ному лицу, собрать сельскій сходъ. Право это предоставляется и помѣщику, если онъ признаетъ нужнымъ собрать сходъ (ст. 50 тамъ-же).

П. 8. Въ заключеніи земскій начальникъ, долженъ изъяснить, что именно въ данномъ случаѣ онъ полагалъ бы сдѣлать, признаетъ ли подобныя жалобы подлежащими удовлетворенію, или нѣтъ и по какимъ соображеніямъ. Очевидно, соображенія и, въ особенности, свѣдѣнія земскаго начальника, собранныя, по возможности, на мѣстѣ, должны имѣть, въ большинствѣ случаевъ, рѣшающее въ дѣлѣ значеніе.

П. 9. Провѣрка приговора производится черезъ перекличку и опросъ всѣхъ подписавшихся членовъ общества на провѣряемомъ приговорѣ объ ихъ рукоприкладствѣ и добровольномъ согласіи, и заключеніе земскаго начальника по означенному приговору можетъ основываться на тѣхъ данныхъ, которыя онъ имѣетъ о его обществѣ. При провѣркѣ приговора, земскому начальнику, очевидно, не слѣдуетъ ограничиваться формальной стороной дѣла, и въ заключеніи его должны быть всѣ имѣющіяся и вновь добытыя земскимъ начальникомъ свѣдѣнія; факты, подтверждающіе справедливость раскладки ссуды или достовѣрность основаній, изложенныхъ въ приговорѣ, а также достовѣрность обстоятельствъ, на которыя ссылается жалобщикъ. Въ особенности при наличности жалобы должны быть провѣрены безкорыстіе, отсутствіе пристрастія, личнаго интереса вліятельныхъ членовъ схода и т. п., а также должны быть обнаружены причины, вызвавшія отступленія отъ равномерности раскладки ссуды по ѣдокамъ и, въ случаѣ обнаруженія неправильностей или злоупотребленій, земскій начальникъ долженъ дать заключеніе объ оставленіи приговора безъ исполненія. Точно также многими рѣшеніями 1 Деп. Пр. Сен. разъяснено, что повѣрка приговора должна восполнять недостатокъ въ приговорѣ общества фактическихъ доказательствъ правильности приговора или неудовлетворительности изложенія его содержанія (Рѣш. 1 Деп. Пр. Сен. 1881 года, № 7705 и другія).

Ст. 65. Въ исключительныхъ случаяхъ, не терпящихъ отлагательствъ, земскому начальнику предоставляется разрѣшать собственною властью выдачу продовольственныхъ пособій изъ общественныхъ запасныхъ магазиновъ въ размѣрѣ, необходимомъ для пропитанія нуждающихся въ теченіе одного мѣсяца (ст. 62), а равно пособій, необходимыхъ для обсемененія полей, съ доведеніемъ о сдѣланномъ имъ распоряженіи до свѣдѣнія уѣзднаго съѣзда.

П. 1. Нужда въ средствахъ продовольствія и въ сѣменахъ нерѣдко наступаетъ внезапно, напр., при градобитіяхъ, буряхъ, истребленіи посѣвовъ насѣкомыми и проч., когда потребность въ хлѣбѣ должна быть удовлетворяема безотлагательно, въ особенности для озимаго посѣва, который производится вслѣдъ за уборкою хлѣбовъ. Во всѣхъ этихъ случаяхъ только при наличности мѣстныхъ продовольственныхъ запасовъ у крестьянъ и можетъ быть достигнуто своевременное удовлетвореніе продовольственныхъ и сѣменныхъ потребностей населенія (Зап. Особ. Ком.).

П. 2. Въ тѣхъ исключительныхъ случаяхъ, когда представилось бы сомнѣніе въ правильности составленнаго сельскимъ обществомъ приговора, или въ средѣ сельскихъ обществъ возникли бы затрудненія относительно засвидѣтельства приговоромъ продовольственной нужды отдѣльныхъ его членовъ, Земскій Начальникъ долженъ отправиться лично на мѣсто для выясненія дѣйствительнаго положенія лицъ, ходатайствующихъ о ссудѣ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, нельзя не предвидѣть и такихъ случаевъ, когда ходатайства о выдачѣ ссудъ должны быть, вслѣдствіе обремененнаго положенія нуждающихся въ оныхъ лицъ, удовлетворены безъ малѣйшаго отлагательства. Въ этихъ случаяхъ едва ли удобно настаивать на разсмотрѣніи ходатайствъ Уѣздными Присутствіями и слѣдуетъ, въ интересахъ населенія, предоставить Земскимъ Начальникамъ право разрѣшать оныя собственною властью въ размѣрѣ, потребномъ для пропитанія нуждающихся въ теченіе одного мѣсяца, съ тѣмъ, чтобы о сдѣланномъ по сему предмету распоряженіи было тотчасъ же представлено на утвержденіе Уѣзднаго Присутствія. Предѣлы власти Уѣздныхъ Присутствій по разрѣшенію ссудъ изъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ и капиталовъ возможно, согласно указаніямъ практики, установить на основаніяхъ, существующихъ нынѣ для Уѣздныхъ земскихъ Управъ, которыя имѣютъ право разрѣшать ссуды (ст. 75 Уст. Прод.) въ размѣрѣ не свыше половины установленной закономъ нормы этихъ запасовъ и капиталовъ, причемъ дѣйствіе этого правила слѣдуетъ равнымъ образомъ распространить и на уѣздные капиталы, которые будутъ образуемы изъ денежныхъ взносовъ лицъ, имѣющихъ право на продовольственную помощь, но не входящихъ въ составъ сельскихъ обществъ (стр. 122—124 Зап. Ком.).

Ст. 66. Ссуды лицамъ, имѣющимъ право на продовольственную помощь, но не входящимъ съ составъ сельскихъ обществъ, выдаются по ходатайствамъ этихъ лицъ, причемъ относительно повѣрки и дальнѣйшаго направленія оныхъ соблюдаются правила, указанные въ ст. 64.

П. 1. Ссуды на посѣвъ и продовольствіе изъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ и продовольственныхъ капиталовъ испрашиваются по прошеніямъ съ означеніемъ въ нихъ, кому и въ какомъ количествѣ необходимо выдать ссуду. Къ прошеніямъ должны быть приложены особая вѣдомость съ подробнымъ означеніемъ семейнаго и общественнаго положенія нуждающихся. Прошенія эти провѣряются волостными старшинами и земскимъ начальникомъ, и вносятся послѣднимъ, съ его заключеніемъ, на уваженіе уѣзднаго съѣзда (срав. ст. 64 Правиль).

П. 2. Если представится сомнѣніе въ правильности ходатайства о ссудѣ, то земскій начальникъ, или одинъ изъ членовъ уѣзднаго съѣзда, по избранію сего послѣдняго, долженъ отправиться лично на мѣсто, для выясненія дѣйствительнаго положенія лицъ, ходатайствующихъ о ссудѣ, и собранныя по настоящему предмету свѣдѣнія представить въ уѣздный съѣздъ (срав. примѣч. 1 къ ст. 64).

Ст. 67. Уѣздный съѣздъ разсматриваетъ поступившіе приговоры и ходатайства о ссудахъ въ связи съ объясненіями земскаго начальника или того изъ своихъ членовъ, который былъ командированъ на мѣсто, и, удостовѣрившись, въ какой мѣрѣ ходатайство удовлетворяетъ требованіямъ закона, постановляетъ свое рѣшеніе.

П. 1. Поголовное раздѣленіе хлѣба или денегъ между членами сельскаго общества строго воспрещается подъ отвѣтственностью сельскаго начальства (ст. 66 Прод. Уст.).

П. 2. Передача получаемыхъ въ ссуду хлѣба или денегъ, равно какъ продажа хлѣба отъ одной семьи другой или лицамъ другаго сословія строго воспрещается. Съ получившихъ недозволенное пособіе, оно взыскивается вдвое (ст. 67 тамъ-же).

П. 3. На основаніи примѣчанія 1 къ статьѣ 64, въ случаѣ, если представится сомнѣніе въ правильности составленнаго сельскимъ обществомъ приговора о ссудѣ, или если общество уклонится отъ засвидѣтельствованія приговоромъ продовольственной нужды отдѣльныхъ своихъ членовъ, то Земскій Начальникъ долженъ отправиться лично на мѣсто, для выясненія дѣйствительнаго положенія лицъ, ходатайствующихъ о ссудѣ, и собранныя по настоящему предмету свѣдѣнія представить въ уѣздное учрежденіе, завѣдывающее продовольственнымъ дѣломъ. Принимая во вниманіе, что, согласно бывшимъ сужденіямъ, въ составъ присутствій Уѣздныхъ Съѣздовъ будутъ входить всѣ Члены Уѣздныхъ Земскихъ Управъ, Департаменты признаютъ желательнымъ, чтобы производство мѣстныхъ повѣрокъ и изслѣдованій, наряду съ Земскими Начальниками, могло

быть поручаемо и другимъ членамъ Уѣзднаго Съѣзда, по его избранію. Въ этомъ смыслѣ надлежитъ внести поправку въ приведенное примѣчаніе къ статьѣ 64, а также въ статью 67 (стр. 40 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 68. Въ случаѣ необходимости выдать ссуду изъ запасовъ, хранящихся въ волостныхъ, участковыхъ и сельскихъ магазинахъ, а также изъ общественныхъ или частныхъ продовольственныхъ капиталовъ свыше половины установленной нормы сихъ запасовъ и капиталовъ, постановленіе о семъ уѣзднаго съѣзда немедленно представляется на утвержденіе губернскаго присутствія.

П. I. Что же касается разрѣшенія расходовать вторую половину общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ, а также уѣздныхъ и общественныхъ капиталовъ, то такое должно исходить отъ Губернскихъ Присутствій, по принадлежности. Отъ послѣднихъ должно также зависѣть разрѣшеніе ссудъ изъ губернскихъ продовольственныхъ капиталовъ. Относительно же ссудъ изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала едва ли возможно сохранить дѣйствіе существующаго правила, согласно коему распоряженія по сему предмету на сумму свыше пятидесяти тысячъ руб. могутъ послѣдовать не иначе, какъ по ВЫСОЧАЙШЕ утвержденному положенію Комитета Министровъ. Неудобство этого правила явствуетъ уже изъ того, что подобныя распоряженія приходится нерѣдко дѣлать въ теченіе тѣхъ мѣсяцевъ (Юля и Августа), когда не бываетъ засѣданій Комитета. Такъ какъ отсрочка такихъ ходатайствъ, касающихся обыкновенно обсѣмененія полей, представляется по существу дѣла вполне невозможною, то Министерство Внутреннихъ Дѣлъ вынуждено въ изъясненныхъ случаяхъ нарушать законъ, принимая означенныя распоряженія на свою отвѣтственность. Само собою разумѣется, что при изданіи новаго Устава о обезпеченіи народнаго продовольствія желательно предотвратить необходимость для изъясненнаго вѣдомства отступать отъ предписаній закона при выполненіи лежащихъ на ономъ обязанностей. При этомъ, по существу дѣла, является едва ли нужнымъ, съ учрежденіемъ при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ особаго Совѣта народнаго продовольствія, сохранять существующій порядокъ разрѣшенія ссудъ изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала. Не подлежитъ сомнѣнію, что участіе въ означенномъ Совѣтѣ представителей Министерства Финансовъ вполне гарантируетъ интересы этого вѣдомства по расходованію упомянутаго капитала. Что же касается тѣхъ суммъ, которыя могутъ понадобиться изъ общихъ ресурсовъ государственнаго казначейства въ случаяхъ чрезвычайныхъ бѣдствій, подобныхъ случившемуся въ 1891 году, то ассигнованіе та-

ковыхъ въ воспособленіе продовольственнаго капитала будетъ, конечно, происходить на прежнемъ основаніи. Въ виду изложенныхъ соображеній, Коммисія полагала разрѣшить выдачу ссудъ изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала на основаніи утвержденныхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ постановленій Совѣта народнаго продовольствія, безъ ограниченія оныхъ какою-либо предѣльною суммою (стр. 122—124 Зап. Ком.).

Ст. 69. Продовольственныя и сѣменные пособія на счетъ частныхъ и общественныхъ денежныхъ капиталовъ производятся исключительно хлѣбомъ, закупаемымъ хозяйственнымъ способомъ, по распоряженію уѣзднаго сѣзда и на основаніи составленной имъ инструкціи, лицомъ, сѣздомъ на то особо уполномоченнымъ. Высшія цѣны на подлежащій закупкѣ хлѣбъ, сортъ онаго, вѣсъ четверти, процентъ сорности, степень сухости и всѣ другія требующія отъ хлѣба качества, а также порядокъ счетоводства и отчетности по операціи устанавливаются уѣзднымъ сѣздомъ, на основаніи указаній, даваемыхъ министромъ внутреннихъ дѣлъ по соглашенію, относительно счетоводства и отчетности, съ государственнымъ контролеромъ. По окончаніи покупки и сдачи хлѣба, отчетъ о ходѣ всей операціи, со всѣми относящимися къ ней документами, представляется въ уѣздный сѣздъ, а симъ послѣднимъ на ревизію контрольной палаты.

Примѣчаніе. Выдача незначительныхъ ссудъ на счетъ общественныхъ и частныхъ продовольственныхъ капиталовъ можетъ быть разрѣшаема деньгами, для закупки хлѣба самими нуждающимися подъ наблюденіемъ земскихъ начальниковъ.

П. I. Въ статьѣ 69, между прочимъ, упомянуто, что порядокъ счетоводства и отчетности по операціи закупки хлѣба для выдачи ссудъ устанавливается уѣзднымъ учрежденіемъ, завѣдывающимъ продовольственнымъ дѣломъ въ уѣздѣ. Съ своей стороны, Департаменты признаютъ полезнымъ постановить, что порядокъ счетоводства и отчетности по упомянутой операціи устанавливается уѣзднымъ учрежденіемъ на основаніи указаній, даваемыхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ. Такую же поправку слѣдуетъ внести въ статью 74 (стр. 41 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 70. Ссуды изъ общественныхъ и частныхъ капиталовъ записываются долгомъ на заемщикахъ по заготовительной цѣнѣ хлѣба, съ присоединеніемъ къ ней тѣхъ суммъ, которыя по по-

становленію губернскаго присутствія должны быть признаны накладными расходами.

Ст. 71. Если уѣздный съѣздъ встрѣтитъ затрудненіе въ пріобрѣтеніи хлѣба, то ему представляется входить заблаговременно съ представленіемъ о заготовленіи хлѣба по распоряженію губернскаго присутствія.

Ст. 72. При недостаткѣ хлѣбныхъ запасовъ и общественныхъ и частныхъ продовольственныхъ капиталовъ на удовлетвореніе продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей, уѣздный съѣздъ входить съ представленіемъ въ губернское присутствіе о назначеніи ссуды изъ губернскаго продовольственнаго капитала.

Ст. 73. Ссуды на счетъ губернскаго капитала выдаются нуждающимся только хлѣбомъ и записываются долгомъ на заемщикахъ по заготовительной цѣнѣ, съ присоединеніемъ къ ней тѣхъ суммъ, которыя по постановленію губернскаго присутствія должны быть признаны накладными расходами.

П. I. Недоборъ ссуды, не уплаченный къ 1 Февраля слѣдующаго за окладнымъ года, считается недоимкою (ст. 71 Врем. Прав. Взыс. Оклад. Сборовъ). Не позже семи дней по наступленіи указаннаго въ предыдущей статьѣ срока, Уѣздное Казначейство сообщаетъ Податному Инспектору списокъ недоимочныхъ селеній съ обозначеніемъ числящейся за каждымъ изъ нихъ недоимки сборовъ (ст. 72 тамъ-же).

П. I. Податной Инспекторъ, по полученіи означеннаго въ ст. 72 списка, удостовѣряется въ томъ, не можетъ ли недоимка быть пополнена изъ тѣхъ мірскихъ суммъ, которыя по состоявшимся ранѣе приговорамъ Схода должны считаться свободными, и въ такомъ случаѣ входить по сему предмету въ сношеніе съ Земскимъ Начальникомъ (ст. 73 тамъ-же).

Ст. 74. Хлѣбъ для пособій на счетъ губернскаго капитала пріобрѣтается, по распоряженію губернскаго присутствія и на основаніи составленной имъ инструкціи, непремѣннымъ его членомъ или лицомъ, особо на то уполномоченнымъ со стороны присутствія. Высшія цѣны на подлежащій закупкѣ хлѣбъ, сортъ онаго, вѣсъ четверти, процентъ сорности, степень сухости и всѣ другія требуемая отъ хлѣба качества, а также порядокъ счетоводства и отчетности, по операціи, устанавливаются присутствіемъ, на основаніи указаній, даваемыхъ министромъ внутреннихъ дѣлъ по соглашенію, относительно счетоводства и отчетности, съ государственнымъ контролеромъ. По окончаніи покупки и сдачи хлѣба

отчетъ о ходѣ всей операціи со всѣми относящимися къ нему документами представляется губернскому присутствію, а симъ послѣднимъ на ревизію контрольной палаты.

П. 1. Производство закупокъ сѣменнаго и продовольственнаго хлѣба большими партіями на крупныхъ рынкахъ оказалось, согласно опыту 1891 года, весьма затруднительнымъ для органовъ земства и убыточнымъ для казны. Выше было уже упомянуто о полномъ невѣдѣніи земствомъ количества наличныхъ въ губерніи запасовъ, вслѣдствіе чего Управы дѣйствовали какъ бы въ потемкахъ, отыскивая въ отдаленныхъ мѣстностяхъ то, что могло бы быть приобрѣтено въ предѣлахъ губерніи или уѣзда. Въ пользу возложенія на земство завѣдыванія мѣстнымъ хозяйствомъ указывается обыкновенно на знакомство выборныхъ населеніемъ людей съ условіями мѣстнаго быта; но, въ виду указаній опыта, слѣдуетъ, по мнѣнію Коммисіи, признать упомянутое соображеніе едва ли примѣнимымъ къ дѣятельности земствъ по народному продовольствію. Приведенная выше картина этой дѣятельности въ 1891 году убѣждаетъ въ томъ, что агенты земства стремились покупать потребные для населенія запасы отнюдь не въ предѣлахъ раіона, гдѣ за ними можетъ быть признана опытность въ хозяйственныхъ дѣлахъ, а на отдаленныхъ рынкахъ, гдѣ они лишены возможности оказать пользу за отсутствіемъ всякой подготовки. Отсюда слѣдуетъ придти къ заключенію, что, если можно сохранить за земствомъ производство операцій по снабженію населенія продовольствіемъ, то лишь въ предѣлахъ губерніи и, притомъ, не иначе, какъ подъ надлежащимъ руководствомъ со стороны органовъ мѣстнаго и центрального управленія, а отнюдь не по всей территоріи Имперіи и почти безконтрольно, какъ это было до настоящаго времени (стр. 36 Зап. Ком.).

Ст. 75. Если губернское присутствіе встрѣтитъ затрудненіе въ приобрѣтеніи хлѣба, то ему представляется входить заблаговременно съ представленіемъ о заготовленіи хлѣба по распоряженію министерства внутреннихъ дѣлъ.

Ст. 76. Въ случаѣ, если по соображенію предъявленныхъ ходатайствъ о ссудахъ окажется, что суммъ губернскаго капитала недостаточно для обезпеченія народнаго продовольствія и обсемененія полей, между тѣмъ нѣкоторые уѣзды губерніи отъ недохода не пострадали и въ нихъ имѣются достаточные для удовлетворенія нуждающихся мѣстностей общественные хлѣбные запасы или свободные общественные продовольственные капиталы, губернское присутствіе заблаговременно входить въ министерство вну-

треннихъ дѣлъ съ представленіемъ о кратковременномъ позаимствованіи общественныхъ продовольственныхъ средствъ, съ подробнымъ объясненіемъ условій такого позаимствованія.

Примѣчаніе. Если позаимствованный хлѣбъ не будетъ возвращенъ, по принадлежности, въ назначенный срокъ, то все неполненное количество хлѣба прибрѣтается и доставляется въ подлежащіе магазины на счетъ наличныхъ суммъ губернскаго, а при неимѣніи таковыхъ, общаго по Имперіи продовольственнаго капитала. Стоимость выданнаго въ ссуду хлѣба, позаимствованнаго или прибрѣтеннаго на счетъ позаимствованія изъ общественныхъ капиталовъ, записывается долгомъ на заемщикахъ тому капиталу, на счетъ котораго возмѣщено позаимствованіе.

П. 1. Необходимо коснуться весьма важнаго вопроса относительно позаимствованія хлѣба изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ для удовлетворенія продовольственныхъ потребностей нуждающагося населенія другихъ мѣстностей. По правиламъ дѣйствующаго Продовольственнаго Устава, мѣра эта допускается лишь въ видѣ изъятія и при томъ не иначе, какъ съ особаго каждый разъ ВЫСОЧАЙШАГО разрѣшенія (прим. 2 къ ст. 68 Уст. Нар. Прод.). Тѣмъ не менѣе, къ такимъ позаимствованіямъ приходилось неоднократно прибѣгать на практикѣ, начиная съ неурожаявъ 1879 и 1880 годовъ (ст. 113 Зап. Ком.).

П. 2. На основаніи ВЫСОЧАЙШЕ утвержденного 25 января 1880 г. положенія Комитета Министровъ, было разрѣшено, въ виду возникшихъ въ Харьковской губерніи затрудненій относительно прибрѣтенія хлѣба для обезпеченія продовольственныхъ нуждъ нѣкоторыхъ мѣстностей губерніи, дѣлать необходимыя позаимствованія или покупать хлѣбъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ однихъ обществъ губерніи для удовлетворенія продовольственныхъ потребностей другихъ обществъ, съ тѣмъ: а) чтобы мѣра эта имѣла примѣненіе лишь въ случаяхъ настоящей потребности и не иначе, какъ съ согласія подлежащихъ сельскихъ обществъ; б) чтобы позаимствованія сіи, подъ отвѣтственностью земства, были возмѣщаемы изъ перваго же урожая; в) чтобы въ случаѣ покупки земствомъ хлѣба, вырученныя за оный суммы были передаваемы въ вѣдѣніе подлежащихъ Уѣздныхъ Земскихъ Управъ, соотвѣтственно правиламъ о порядкѣ завѣдыванія и храненія сословныхъ и общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ, и г) чтобы передача означенныхъ суммъ крестьянамъ была допускаема не прежде, какъ по возмѣщеніи ими самими сдѣланныхъ для продажи позаимствованій, или же въ уплату за вновь купленный изъ новаго урожая хлѣбъ для пополненія магазиновъ, съ

предоставленіемъ, въ семь послѣднемъ случаѣ, въ распоряженіе крестьянскихъ обществъ собственно разницы между продажной и покупною цѣною хлѣба (стр. 113 тамъ-же).

П. 3. Въ видѣ общей мѣры, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ 13 Декабря 1891 года положеніемъ Комитета Министровъ было предоставлено Министру Внутреннихъ Дѣлъ право разрѣшать по губерніямъ ходатайства мѣстныхъ земскихъ учреждений о позаимствованіи, съ согласія подлежащихъ сельскихъ обществъ, въ сельскихъ запасныхъ магазинахъ свободнаго продовольственнаго хлѣба, съ условіемъ возврата позаимствованнаго хлѣба въ соотвѣтственномъ количествѣ и качествѣ изъ перваго урожая, подъ отвѣтственностью губернскаго земства. Вмѣстѣ съ тѣмъ, по ВЫСОЧАЙШИМЪ повелѣніямъ 13 декабря 1891 г. (по Воронежской губерніи) и 18 февраля 1893 г. (по Полтавской губерніи), было дозволено дѣлать необходимыя для потребностей народнаго продовольствія позаимствованія хлѣба изъ сельскихъ магазиновъ и безъ истребованія согласія подлежащихъ обществъ. Мѣра эта была вызвана тѣмъ, что крестьяне уstraшенные чрезвычайными неурожаями два года къ ряду (1891 и 1892 гг.) и высокими цѣнами на хлѣбъ, неохотно соглашались на добровольную уступку хлѣба, опасаясь, какъ бы имъ самимъ не потребовался хлѣбъ и не встрѣтились бы затрудненія въ приобрѣтеніи онаго (ст. 113 Зап. Ком.).

П. 4. Всѣ вышеизложенныя распоряженія имѣли предметомъ позаимствованіе хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ въ предѣлахъ одной и той же губерніи; но нельзя не упомянуть, что во время неурожая 1891 г. былъ, кромѣ того, сдѣланъ опытъ передвиженія хранимаго въ запасныхъ магазинахъ хлѣба изъ однѣхъ губерній въ другія, причемъ часть этого хлѣба была куплена земствами нуждающихся мѣстностей, а другая часть позаимствована съ согласія подлежащихъ обществъ (стр. 113 Зап. Ком.).

П. 5. Очевидно, что ожиданіе въ каждомъ случаѣ согласія сельскаго общества на продажу или предоставленіе запаснаго хлѣба въ ссуду затрудняло до крайности полученіе онаго земствами, которыя должны были заботиться объ удовлетвореніи неотлагательной потребности ввѣреннаго ихъ попеченію населенія. При такихъ условіяхъ земства предпочитали покупать по дорогой цѣнѣ хлѣбъ у частныхъ торговцевъ, не обращаясь къ общественнымъ складамъ хлѣба, лежавшаго безъ употребленія въ одной части Имперіи, тогда какъ другая терпѣла въ то же время жестокою нужду. Для устраненія столь ненормальныхъ явленій, Комиссія признала вполне возможнымъ и цѣлесообразнымъ разрѣшеніе позаимствованія хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ мѣстностей, гдѣ урожай оказался удовлетворительнымъ,

для нужд потерпѣвшаго отъ неурожая населенія, не стѣсняясь раіономъ губерніи и не требуя для осуществленія сей мѣры одобрительныхъ приговоровъ подлежащихъ сельскихъ обществъ. Означенная мѣра, въ виду безотлагательнаго характера продовольственныхъ операцій, должна быть приводима въ дѣйствіе по распоряженіямъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, основаннымъ на постановленіяхъ Совѣта по дѣламъ о народномъ продовольствіи (стр. 113 — 117 тамъ-же).

П. 6. Определеніе условий, сроковъ и порядка возврата позаимствованныхъ общественныхъ (натуральныхъ и денежныхъ) продовольственныхъ средствъ предоставлено Министру Внутреннихъ Дѣлъ, съ тѣмъ, чтобы былъ соблюдаемъ годичный срокъ для возмѣщенія такихъ позаимствованій и лишь въ особо исключительныхъ случаяхъ, при полной только обеспеченности продовольственныхъ нуждъ подлежащихъ сельскихъ обществъ, была разрѣшаема отсрочка возмѣщенія позаимствованныхъ средствъ. Никакихъ затрудненій къ возврату позаимствованнаго хлѣба, при наличности необходимыхъ для сего денежныхъ средствъ, какъ показали опытъ, встрѣтиться не можетъ. Что же касается мнѣнія Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ о непригодности хлѣба одной земледѣльческой полосы для другой—находящейся въ иныхъ почвенныхъ и климатическихъ условіяхъ, то, несомнѣнно, это обстоятельство не будетъ упущено продовольственными учрежденіями, и позаимствованный хлѣбъ будетъ пополняться или покупкою его на мѣстѣ займа, или подвозомъ изъ однородныхъ и притомъ близкихъ мѣстностей (стр. 46 Пред. 1 Мин. Вн. Дѣлъ 12 марта 1899 г., № 72).

П. 7. Едва ли есть основаніе опасаться, что, при передвиженіи хлѣба, пострадаютъ интересы сельскихъ обществъ. Несомнѣнно, что интересы эти будутъ приняты въ должное вниманіе и что въ магазинъ будетъ возвращенъ хлѣбъ той же доброты и того же качества. Какъ указано въ представленіи, позаимствованный хлѣбъ имѣется въ виду пополнять не иначе, какъ покупкою его на мѣстѣ займа или подвозомъ изъ однородныхъ, по почвеннымъ и климатическимъ условіямъ, мѣстностей. Равнымъ образомъ, едва ли могутъ быть признаны серьезными опасенія, что передвиженіе хлѣбныхъ запасовъ можетъ вызвать среди населенія недовѣріе къ новой организаціи продовольственнаго дѣла. Крестьяне хорошо съумѣютъ оцѣнить значеніе оказываемой этой мѣрой помощи. Если на первый разъ имъ покажется, что, при позаимствованіи хлѣба, имъ былъ нанесенъ ущербъ, то эта мысль совершенно разсѣется, когда имъ самимъ придется воспользоваться такимъ позаимствованіемъ въ годину неурожая. Не слѣдуетъ при этомъ забывать, что до-

селѣ враждебное отношеніе крестьянъ къ позаимствованіямъ хлѣбныхъ запасовъ зависѣло въ значительной степени отъ необезпеченности возврата хлѣба. Между тѣмъ, въ этомъ отношеніи въ проектѣ сдѣланъ рѣшительный шагъ: отвѣтственность за исправный возвратъ продовольственныхъ позаимствованій, лежащая нынѣ на земствѣ, съ введеніемъ новыхъ правилъ, будетъ уже лежать на Правительствѣ, причемъ этотъ возвратъ будетъ производиться въ заранее назначенный короткій срокъ (ст. 76 и прим.) (Стр. 27—32 Зап. Ком.).

П. 8. Независимо отъ изложеннаго, и съ точки зрѣнія системы проекта, затруднительно признать, чтобы позаимствованіе изъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ являлось нарушеніемъ правъ крестьянскихъ обществъ. Они не только не могутъ продавать и вообще распоряжаться своими хлѣбными магазинами, но и не могутъ ими пользоваться, кромѣ опредѣленныхъ случаевъ недорода и притомъ съ надлежащаго разрѣшенія правительственной власти. Это начало строго проведено въ проектѣ, вслѣдствіе чего крестьяне должны будутъ убѣдиться, что впредь имъ не будетъ дозволено, какъ это въ дѣйствительности допускалось донинѣ, разбирать магазины, продавать изъ нихъ хлѣбъ и т. д. (стр. 32 Зап. Ком.).

Ст. 77. Если указанная въ предшедшей (76) статьѣ мѣра не въ состояніи покрыть всей потребности губерніи въ продовольственныхъ и сѣменныхъ ссудахъ, то губернское присутствіе входитъ одновременно съ представленіемъ объ отпускѣ пособій изъ суммъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала.

Ст. 78. Въ случаѣ явленій, указывающихъ на предстоящій неурожай и недостатокъ мѣстныхъ продовольственныхъ средствъ, губернаторъ, не ожидая окончанія уборки хлѣбовъ, предлагаетъ уѣзднымъ сѣздамъ, а если признаетъ нужнымъ, и губернскому присутствію войти немедленно въ обсужденіе положенія дѣлъ на мѣстахъ и сообразить тѣ мѣры, которыя надлежитъ принять для предотвращенія возможнаго недостатка хлѣба.

П. 1. Не имѣя возможности контролировать отдѣльные приговоры о продовольственной помощи, Земскія Управы, при внесеніи въ Земскія Собранія докладовъ о выдачѣ исчисляемыхъ ими ссудъ изъ продовольственныхъ капиталовъ для удовлетворенія потребностей пострадавшаго отъ неурожая населенія, вовсе не мотивировали своихъ требованій надлежащимъ фактическимъ матеріаломъ. Между тѣмъ для правильнаго разрѣшенія сихъ ходатайствъ, было бы необходимо имѣть въ виду надлежащія свѣдѣнія объ урожаѣ въ

данной мѣстности и о находящихся на лицо хлѣбныхъ запасовъ. При многосторонней дѣятельности земствъ, устройство надлежащей регистраціи означенныхъ свѣдѣній оказалось въ большинствѣ губерній неосуществимымъ. Не подлежитъ, однако же, сомнѣнію, что безъ этихъ свѣдѣній невозможно сознательное отношеніе къ ходатайствамъ о продовольственной помощи, касающимся, въ общемъ итогѣ, нерѣдко, громадныхъ суммъ. Обсужденіе этихъ ходатайствъ въ Земскихъ Собраніяхъ также не можетъ содѣйствовать подкрѣпленію оныхъ необходимыми числовыми данными. Дѣлаемая отдѣльными гласными заявленія о размѣрахъ нужды въ той или другой мѣстности обыкновенно основываются на личныхъ впечатлѣніяхъ и приводятъ, какъ показалъ опытъ, къ преувеличенному представленію о размѣрѣ бѣдствія и потребностяхъ пострадавшаго отъ неурожая населенія. Этимъ въ значительной степени объясняется замѣчаемая въ постановленіяхъ Земскихъ Собраній шаткость въ опредѣленіи цифры испрашиваемыхъ ими пособій, которая проектируется гадательно и весьма часто превышаетъ мѣру дѣйствительной необходимости (стр. 40 — 43 Зап. Ком.).

Ст. 79. Когда существуютъ явные признаки значительнаго недорода хлѣба, не покрываемаго мѣстными продовольственными запасами, то обсужденіе и выработка общаго плана продовольственной помощи должны быть произведены уѣздными сѣздами, а также губернскими присутствіями настолько заблаговременно, чтобы необходимыя свѣдѣнія были представлены министру внутреннихъ дѣлъ относительно выдачи ссудъ на обмѣненіе озимыхъ полей къ 20 іюля, а на продовольствіе къ половинѣ августа. Представленія по сему предмету, какъ основанныя на приблизительныхъ данныхъ, могутъ заключать относительно продовольствія и обмѣненія яровыхъ полей лишь тѣ свѣдѣнія, которыя оказалось возможнымъ собрать ко времени отсылки представленій. Свѣдѣнія же о потребностяхъ по озимому обмѣненію должны быть по возможности точны, съ объясненіемъ числа десятинь, на посѣвъ которыхъ испрашиваются ссуды, и основаній, по которымъ таковыя требуются.

П. I. Программа свѣдѣній о хозяйственномъ положеніи и платежныхъ средствахъ сельскаго общества, селенія или подворнаго владѣнія слѣдующія: **I. Составъ общества или селенія.** 1) Къ какому разряду принадлежатъ крестьяне, — къ бывшимъ-ли помѣщичьимъ, государственнымъ, удѣльнымъ и т. п., съ какого именно времени они переведены

на выкупъ. 2) Сколько числится въ обществѣ, селеніи или дворѣ ревизскихъ душъ. 3) Сколько въ обществѣ, селеніи или дворѣ числится наличнаго мужскаго и женскаго населенія (отдѣльно), въ томъ числѣ рабочаго возраста, считая таковой для мужчинъ отъ 18 до 60, а для женщинъ отъ 16 до 55 лѣтъ. 4) Сколько въ обществѣ или селеніи наличныхъ дворовъ, въ томъ числѣ безъ рабочихъ мужскаго пола. **II. Размѣръ надѣла и распредѣленіе его.** 5) Сколько обществу, селенію или подворному владѣльцу отведено въ надѣлъ земли, сколько надѣльной земли имѣется въ настоящее время, въ томъ числѣ удобной земли, лѣса и неудобной земли. **III. Условія землепользованія.** а) *Надѣльной землею.* б) Качество надѣльной земли и особыя выгоды или невыгоды надѣла (разбросанность земли, наличность особо доходныхъ угодій, близость или отдаленность рынка и т. п.) 7) Какая часть удобной земли остается безъ обработки и чѣмъ объясняется это явленіе. 8) Сколько безземельныхъ дворовъ или дворовъ, не занимающихся обработкою земли и какое назначеніе получила эта земля; если она сдается въ наемъ, то кто является съемщикомъ этой земли и какова средняя арендная плата за десятину. **Примѣчаніе.** Приписанные къ волости крестьяне, проживающіе въ обществѣ или селеніи, не принимаются въ расчетъ. б) *Внѣнадѣльной землею.* 9) Количество собственной земли, принадлежащей: а) всему обществу и б) отдѣльнымъ дворамъ; съ указаніемъ числа этихъ дворовъ. 10) Количество арендуемой земли: а) всѣмъ обществомъ и б) отдѣльными дворами съ указаніемъ числа этихъ дворовъ и средней арендной цѣны на десятину. 11) Обязательства, лежащія на собственной крестьянской землѣ, и степень исправности крестьянъ въ выполненіи ихъ. **IV. Урожайность надѣльной земли.** 12) Средній (самъ сколько) урожай преобладающихъ озимыхъ и яровыхъ хлѣбовъ и другихъ хозяйственныхъ растений на надѣльной землѣ, съ объясненіемъ, получается ли этотъ урожай при удобреніи или безъ удобренія. 13) Обезпечено ли продовольствіе сельскихъ обывателей собственнымъ хлѣбомъ, собираемымъ при среднемъ урожаѣ. **V. Состояніе скотоводства.** 14) Общее количество скота: лошадей, рогатаго и мелкаго скота, въ томъ числѣ отдѣльно рабочихъ лошадей, рабочихъ воловъ и коровъ. 15) Сколько дворовъ вовсе не имѣютъ рабочаго скота или имѣютъ въ количествѣ, недостаточномъ для веденія хозяйства на надѣльной землѣ. 16) Достаточно ли надѣльной земли для прокормленія скота. **VI. Сельскіе и сторонніе промыслы и заработки.** 17) Имѣются ли у крестьянъ постоянные мѣстные или отхожіе заработки (на земляхъ помѣщиковъ, желѣзной дорогѣ, заводахъ и т. п.), какіе именно и имѣютъ ли эти заработки существенное значеніе

въ крестьянскомъ хозяйствѣ. **VII. Оброчныя статьи.** 18) Какія въ обществѣ имѣются оброчныя статьи. 19) Сколько эти статьи, каждая въ отдѣльности, приносятъ дохода. 20) Какая часть дохода идетъ на покрытіе недоимокъ и платежей и сколько расходуется на покрытіе общественныхъ надобностей. **VIII. Платежи и повинности.** 21) Поступленіе выкупныхъ платежей за послѣднія девять лѣтъ, за каждый годъ отдѣльно. 22) Размѣръ оклада на текущій годъ выкупныхъ платежей, государственнаго поземельнаго налога, сборовъ земскихъ, мірскихъ и страховаго, по долгамъ по продовольственнымъ ссудамъ и по платежамъ Крестьянскому Поземельному Банку, отдѣльно по каждому платежу. **IX. Какія облегченія были предоставляемы крестьянамъ.** 23) Выдавались ли въ теченіе послѣднихъ пяти лѣтъ сельскимъ обывателямъ какія-либо пособія отъ земства или сельскихъ обществъ, изъ хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ и продовольственныхъ капиталовъ когда и въ какомъ размѣрѣ. 24) Пользуются ли крестьяне льготою по уплатѣ казенныхъ или земскихъ сборовъ въ настоящее время, когда дана имъ эта льгота, въ какомъ объемѣ и по какимъ причинамъ. **X. Недоимки.** 25) Какое количество числится на обществѣ, селеніи или подворномъ владѣніи недоимокъ отдѣльно по каждому изъ указанныхъ въ статьѣ 22 сборовъ. Примѣчаніе. Если недоимка выкупныхъ платежей разсрочена или отсрочена по правиламъ закона 7 февраля 1894 года, то необходимо указать, какія именно облегченія предоставлены въ этомъ отношеніи сельскимъ обывателямъ. 26) Распредѣленіе дворовъ по размѣрамъ недоимки, съ указаніемъ числа безнедоимочныхъ дворовъ, дворовъ, имѣющихъ недоимку менѣе годоваго оклада всѣхъ сборовъ, и дворовъ, имѣющихъ недоимку свыше годоваго оклада всѣхъ сборовъ. 27) Какія мѣры принимались по отношенію къ цѣлому обществу (по круговой порукѣ) или отдѣльнымъ домохозяевамъ въ теченіе послѣднихъ пяти лѣтъ къ пополненію недоимокъ—самимъ обществомъ, должностными лицами сельскаго или волостнаго управленія или же чинами полиціи. **XI. Заключение о хозяйственномъ положеніи обслѣдованнаго общества, селенія или подворнаго владѣнія.** 28) Не превышаетъ ли существующій окладъ выкупныхъ платежей доходность крестьянской надѣльной земли и на какую именно сумму. 29) Не превышаетъ ли общая сумма всѣхъ лежащихъ на сельскихъ обывателяхъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей платежныя средства сельскихъ обывателей и на сколько именно. 30) Представляется ли необходимымъ пониженіе выкупныхъ платежей, путемъ пересрочки выкупнаго долга, и на какую сумму. (Зак. 13 мая 1896 года и 31 мая 1899 года). (Инстр. 17 іюля 1899 года).

Ст. 80. Вслѣдъ за окончаніемъ жатвы, первоначальныя предположенія о продовольствіи сельскихъ обывателей провѣряются и дополняются на основаніи статистическихъ свѣдѣній, собираемыхъ своевременно согласно подробной инструкціи по сему предмету министерства внутреннихъ дѣлъ и немедленно представляются въ названное министерство.

П. I. Въ статьѣ 80 указано, что, вслѣдъ за окончаніемъ жатвы, первоначальныя предположенія о продовольствіи населенія провѣряются, дополняются и немедленно представляются въ Министерство. А въ статьѣ 81 поясняется, что представленіе по означенному предмету должно заключать въ себѣ: а) подробныя свѣдѣнія, по сельскимъ обществамъ и волостямъ, объ урожаѣ всѣхъ высѣваемыхъ въ нуждающихся мѣстностяхъ хлѣбовъ и, въ томъ числѣ, картофеля, причемъ упомянутыя свѣдѣнія должны быть сведены по уѣздамъ въ особыя вѣдомости; б) указанія на положеніе мѣстныхъ хлѣбныхъ запасовъ, а также губернскаго, частныхъ и общественныхъ капиталовъ, и в) соображенія о примѣрномъ количествѣ имѣющихся въ губерніи хлѣбныхъ запасовъ, какъ обращающихся въ торговлѣ, такъ и находящихся въ рукахъ владѣльцевъ, и о возможности снабженія населенія хлѣбомъ, посредствомъ мѣстныхъ въ предѣлахъ губерніи закупокъ. Собираніе подобныхъ свѣдѣній имѣло бы характеръ обязательной регистраціи хлѣбныхъ запасовъ, находящихся у частныхъ лицъ и у торговцевъ, что составляло бы весьма стѣснительную мѣру, которая не можетъ быть допущена въ особенности по распоряженію административной власти, въ инструкціонномъ порядкѣ. Въ виду сего, Департаменты предпочли, исключить изъ проекта статью 81, дополнить статью 80 общимъ указаніемъ, что мѣстныя учрежденія, по окончаніи жатвы, должны провѣрять и дополнять первоначальныя предположенія свои о продовольствіи сельскихъ обывателей на основаніи статистическихъ свѣдѣній, собираемыхъ согласно подробной инструкціи по сему предмету Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (стр. 41 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 81. Производство ссудъ изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала разрѣшается министромъ внутреннихъ дѣлъ по представленіямъ губернаторовъ, основаннымъ на постановленіяхъ губернскихъ присутствій, на срокъ до трехъ лѣтъ, въ предѣлахъ суммы сего капитала, назначенной къ расходу по смѣтѣ спеціальныхъ средствъ министерства внутреннихъ дѣлъ. На расходы, превышающіе назначенную по смѣтѣ, сумму, испрашивается Высочайшее разрѣшеніе чрезъ комитетъ министровъ.

П. 1. Если, по истеченіи трехъ лѣтъ, со времени выдачи изъ общаго продовольственнаго капитала ссуды, сія послѣдняя не будетъ возвращена, то, съ наступленіемъ четвертаго, отъ дня выдачи ссуды, года, съ неуплатившаго ссуду лица взыскиваются, впредь до погашенія оной, проценты по одной четверти процента въ мѣсяць или по три процента въ годъ со всего количества ссуды, оставшейся неуплаченною къ началу четвертаго года (ст. 91 Уст. Продов.).

П. 2. Въ 1896 году Высочайше повелѣно республиковать установленнымъ для правительственныхъ распоряженій порядкомъ, что, на точномъ основаніи дѣйствующихъ узаконеній объ условіяхъ обезпеченія народнаго продовольствія въ губерніяхъ, въ коихъ введены земскія учрежденія, — отвѣтственность за исправный возвратъ Правительству ссудъ, выдаваемыхъ изъ названнаго капитала губернскимъ земскимъ учрежденіямъ, лежитъ на сихъ послѣднихъ, по принадлежности, съ тѣмъ, что отъ нихъ, при содѣйствіи Губернскаго Начальства, зависитъ принимать потребныя, въ установленномъ порядкѣ, мѣры къ возмѣщенію упомянутыхъ ссудъ съ лицъ, воспользовавшихся ими отъ земствъ (примѣч. къ 91 тамъ же).

Ст. 82. Министерство внутреннихъ дѣлъ приступаетъ къ подготовительнымъ мѣрамъ для оказанія помощи населенію на счетъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала по имѣющимся свѣдѣніямъ, не выжидая окончательныхъ представленій съ мѣстъ, а по соображеніи предусматриваемаго недорода съ мѣстными запасами, съ состояніемъ губернскаго продовольственнаго капитала и съ вѣроятною потребностью въ оказаніи ссудъ.

Ст. 83. Подготовительныя мѣры могутъ заключаться какъ въ передвиженіи хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ благополучныхъ мѣстностей въ неурожайныя губерніи, но не иначе, какъ съ надлежащаго разрѣшенія, такъ, въ особенности, въ благовременной закупкѣ хлѣба и устройствѣ на рѣчныхъ пристаняхъ и въ узловыхъ пунктахъ желѣзныхъ дорогъ, ближайшихъ къ мѣстамъ ожидаемой нужды въ продовольствіи, центральныхъ хлѣбныхъ складовъ.

Ст. 84. Заготовленіе хлѣба на счетъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала производится по распоряженію министра внутреннихъ дѣлъ. Порядокъ дѣйствій лицъ, избранныхъ для покупки и отправки въ нуждающіяся мѣстности хлѣба, счетоводство и отчетность по этой операціи опредѣляются инструкціями, издаваемыми министромъ внутреннихъ дѣлъ по соглашенію съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ

Въ случаѣ необходимости, закупка хлѣба на счетъ общаго продовольственнаго капитала можетъ быть возложена министромъ внутреннихъ дѣлъ на подлежащее губернское присутствіе.

П. 1. Должна существенно расширяться дѣятельность Министерства Внутреннихъ Дѣлъ по обезпеченію народнаго продовольствія. Независимо отъ распоряженія общимъ по Имперіи продовольственнымъ капиталомъ, дѣятельность эта въ настоящее время ограничивается, по закону, въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, лишь высшимъ наблюденіемъ за правильнымъ исполненіемъ упомянутыми учрежденіями лежащихъ на нихъ обязанностей. Согласно Закона Министерству Внутреннихъ Дѣлъ теперь присвоено дѣйствительное руководство всѣмъ продовольственнымъ дѣломъ. Однимъ изъ наиболѣе крупныхъ недостатковъ дѣйствующаго закона было отсутствіе всякихъ полномочій для самостоятельной дѣятельности Министерства въ случаяхъ оказавшейся нужды. Являясь распорядителемъ суммъ общаго продовольственнаго капитала, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ прежде было, однако же, связано въ ассигнованіяхъ этихъ суммъ заявленіемъ надлежащихъ ходатайствъ со стороны мѣстныхъ установленій, Этимъ вызывались пагубныя для дѣла замедленія въ удовлетвореніи насущныхъ нуждъ населенія, пострадавшаго отъ неурожаевъ. Для избѣжанія упомянутыхъ ненормальныхъ явленій необходимо съ ясностью выразить въ законѣ, что Министерство Внутреннихъ Дѣлъ приступаетъ къ подготовительнымъ мѣрамъ, для оказанія сѣменной и продовольственной помощи, на счетъ суммъ общаго по Имперіи капитала, не выжидая окончательныхъ представленій съ мѣстъ, а по соображеніи предусматриваемаго недорода съ мѣстными запасами, съ состояніемъ губернскаго продовольственнаго капитала и съ вѣроятною потребностью въ оказаніи ссудъ. Подготовительныя мѣры могутъ заключаться какъ въ передвиженіи хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ благополучныхъ мѣстностей въ неурожайныя губерніи, такъ, въ особенности, въ заблаговременной закупкѣ хлѣба и въ устройствѣ на рѣчныхъ пристаняхъ и въ узловыхъ пунктахъ желѣзныхъ дорогъ, ближайшихъ къ мѣстамъ ожидаемой нужды въ продовольствіи центральныхъ хлѣбныхъ складовъ. Этими заблаговременно принимаемыми распоряженіями должны быть устраняемы тѣ чрезвычайно вредныя для дѣла замѣшательства, которыя происходятъ, какъ показалъ опытъ 1891 года, вслѣдствіе опасеній мѣстныхъ учрежденій въ томъ, что они не успѣютъ подвезти достаточное количество хлѣба къ тому времени, когда мѣстные продовольственные запасы оказались бы уже совершенно истощенными. При этомъ, самое заготовленіе хлѣба на счетъ общаго продовольственнаго капитала должно

быть производимо, по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, избранными имъ для этой цѣли лицами, которыя въ своей дѣятельности должны руководствоваться преподанными имъ Министромъ инструкціями. Въ пользу этой мѣры свидѣлствуютъ, съ одной стороны, безпорядки и невыгоды для казны, коими сопровождалась поставка крупныхъ партій хлѣба дѣятельностью мѣстныхъ учрежденій въ 1891 году, а съ другой — увѣнчавшаяся успѣхомъ попытка снабженія въ 1892 году пострадавшаго отъ неурожая населенія продовольственными средствами по непосредственному распоряженію Правительства. Конечно, установленіе этого правила не должно стѣснять Министерство въ предоставленіи мѣстнымъ органамъ покупки хлѣба на счетъ общаго продовольственнаго капитала въ тѣхъ случаяхъ, когда необходимо приобрѣтеніе лишь незначительныхъ партій хлѣба и для этой цѣли не предстоитъ надобности въ командированіи особыхъ лицъ, по назначенію Министра (стр. 47 Зап. Ком.).

VI. О ВЗЫСКАНІИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХЪ ССУДЪ.

Ст. 85. Продовольственныя и сѣменные ссуды, выданныя изъ хлѣбозапасныхъ магазиновъ и общественныхъ или частныхъ капиталовъ, а также изъ губернскаго капитала, возвращаются въ сроки не болѣе трехъ лѣтъ по опредѣленію губернскаго присутствія, причемъ ссуды изъ запасныхъ магазиновъ возвращаются зерномъ, а изъ продовольственныхъ капиталовъ — деньгами.

П. 1. Въ этомъ отношеніи Коммисія остановилась на слѣдующихъ предположеніяхъ: 1) подлежащія уплатѣ ссуды должны быть взыскиваемы по окончаніи уборки хлѣбовъ, причемъ срокъ, къ которому плательщики обязаны внести ссуды, опредѣляется каждый годъ, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, Уѣзднымъ Присутствіемъ по дѣламъ народнаго продовольствія; 2) продовольственныя ссуды и недоимки подлежатъ взысканію преимущественно предъ прочими, лежащими на крестьянахъ, долгами, причемъ продажа хлѣба частнымъ лицамъ не останавливаетъ обращенія взысканія по упомянутымъ ссудамъ и недоимкамъ на проданный хлѣбъ, и 3) что взысканіе продовольственныхъ ссудъ и недоимокъ должно быть производимо, прежде всего съ cadaго заемщика отдѣльно, причемъ въ случаѣ, если уплата не послѣдуетъ добровольно къ сроку, установленному Уѣзднымъ Присутствіемъ, Земскій Начальникъ долженъ, при посредствѣ сельскихъ и волостныхъ властей, приступить къ принудительному взысканію означенныхъ ссудъ и недоимокъ преимущественно посредствомъ отобранія

отъ должника части вырученнаго съ урожая хлѣба (стр. 126 Зап. Ком.).

П. 2. Переходя къ вопросу о срокахъ возврата продовольственныхъ ссудъ, Коммисія находить, что въ дѣйствующемъ законодательствѣ имѣются по сему предмету различныя правила, въ зависимости отъ источника, изъ коего производятся выдачи. Согласно ст. 79 Уст. Прод. (изд. 1892 г.), ссуды, выдаваемые изъ общественныхъ магазиновъ или капиталовъ, должны быть возвращаемы изъ перваго послѣ выдачи урожая. Въ случаѣ невозможности такой уплаты по недостаточности урожая, допускается отсрочка оной на 1 или 2 года. Засимъ, установленіе срока возврата ссудъ, произведенныхъ изъ губернскихъ продовольственныхъ капиталовъ, принадлежитъ, согласно статьѣ 80 того же Устава, Земскимъ Управамъ, которыя въ семъ случаѣ руководствуются указаніями Земскихъ Собраній. Разсрочка внесенія недоимокъ по означеннымъ ссудамъ зависитъ отъ Губернскаго Земскаго Собранія (ст. 87). Наконецъ, ссуды изъ общеимперскаго продовольственнаго капитала выдаются на сроки отъ 2 до 3 лѣтъ (ст. ст. 88 и 90) (стр. 125 Зап. Ком.).

П. 3. По тщательномъ и всестороннемъ разсмотрѣніи вышеприведенныхъ правилъ, Коммисія не признала соответственнымъ сохранить на будущее время вышеизъясненное различіе въ опредѣленіи сроковъ для возврата ссудъ, выданныхъ изъ губернскихъ и общественныхъ капиталовъ. Само собою разумѣется, что установленіе означенныхъ сроковъ должно стоять въ зависимости не отъ источниковъ изъ коихъ выдаются ссуды, а отъ платежныхъ силъ населенія. Сообразно такому взгляду, проектируя установить, въ видѣ общей мѣры, возвращеніе ссудъ по общественнымъ и губернскимъ капиталамъ изъ перваго послѣ выдачи сихъ ссудъ урожая, Коммисія, въ видахъ облегченія для населенія уплаты продовольственныхъ долговъ, полагала предоставить Губернскимъ Присутствіямъ разрѣшать разсрочку во взносѣ платежей до трехъ лѣтъ, съ тѣмъ, притомъ, что и ежегодные, по соразмѣрности, платежи могутъ быть увеличиваемы или уменьшаемы, въ зависимости отъ степени урожая каждаго года. Относительно же сроковъ возврата ссудъ, выданныхъ изъ общеимперскаго продовольственнаго капитала, Коммисія не нашла возможнымъ проектировать какія-либо общія для всѣхъ случаевъ постановленія, въ виду крайняго разнообразія какъ размѣровъ суммъ, ассигнуемыхъ изъ названнаго капитала, такъ и состоянія платежныхъ силъ населенія той или иной мѣстности. Согласно мнѣнію Коммисіи, опредѣленіе сроковъ для возврата упомянутыхъ ссудъ надлежитъ предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, который будетъ дѣлать надле-

жація распоряженія по сему предмету на основаніи заключеній Совѣта народнаго продовольствія (стр. 125 Зап. Ком.).

Ст. 86. При крайней задолженности сельскихъ обывателей по означеннымъ въ предшедшей (85) статьѣ ссудамъ, губернское присутствіе, по представленію уѣзднаго съѣзда, разрѣшаетъ разсрочку въ платежахъ на срокъ не болѣе шести лѣтъ. При этомъ ежегодные платежи могутъ быть по распоряженію губернскаго присутствія увеличиваемы или уменьшаемы, въ зависимости отъ урожая каждаго года и цѣнъ на хлѣбъ.

П. 1. Согласно статьѣ 86, ежегодные платежи по ссудамъ могутъ быть, по распоряженію Губернскаго Присутствія, увеличиваемы или уменьшаемы, въ зависимости отъ урожая каждаго года. Правило это, по мнѣнію Департаментовъ, желательно дополнить оговоркою о томъ, что измѣненіе платежей, кромѣ урожая, должно также находиться въ зависимости и отъ цѣнъ на хлѣбъ, такъ какъ иногда эти цѣны могутъ служить препятствіемъ для возврата ссудъ деньгами.

По статьѣ 88, въ случаѣ, если уплата ссудъ не послѣдуетъ добровольно къ сроку, установленному уѣзднымъ учрежденіемъ, завѣдывающимъ продовольственнымъ дѣломъ, то Земскому начальнику предоставляется, при посредствѣ сельскихъ и волостныхъ властей, сдѣлать распоряженіе о принудительномъ взысканіи означенныхъ судъ и недоимокъ преимущественно посредствомъ отобранія отъ должника части хлѣба. Находя неудобнымъ указаніе на взысканіе недоимки съ неисправнаго должника по продовольственной ссудѣ преимущественно посредствомъ отобранія отъ него хлѣба, Департаменты предпочитаютъ исключить его изъ разсматриваемой статьи (стр. 42 Жур. Гос. Сов.).

Ст. 87. Сроки возврата продовольственныхъ ссудъ, произведенныхъ на счетъ суммъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала, устанавливаются при разрѣшеніи выдачи означенныхъ ссудъ.

Ст. 88. Взысканіе продовольственныхъ ссудъ производится съ каждаго заемщика отдѣльно. Въ случаѣ, если уплата не послѣдуетъ добровольно къ сроку, установленному уѣзднымъ съѣздомъ, то земскому начальнику предоставляется, при посредствѣ сельскихъ и волостныхъ властей, сдѣлать распоряженіе о принудительномъ взысканіи означенныхъ ссудъ и недоимокъ.

П. 1. Затѣмъ, Коммисія полагала бы сохранить дѣйствіе правила, согласно которому, въ случаѣ несостоятель-

ности отдѣльныхъ плательщиковъ по продовольственнымъ долгамъ, отвѣтственность за нихъ переходить на все крестьянское общество. Нельзя, однако, не замѣтить, что вопросъ о необходимости круговой поруки вызвалъ довольно сильныя возраженія со стороны нѣкоторыхъ продовольственныхъ совѣщаній, обсуждавшихъ этотъ вопросъ. Главнѣйшія изъ этихъ возраженій состоятъ въ томъ, что круговая отвѣтственность всего общества за продовольственные долги приводитъ, какъ указалъ опытъ послѣднихъ лѣтъ, съ одной стороны—къ испрашиваніямъ продовольственныхъ ссудъ безъ всякой въ нихъ нужды, а съ другой—къ отказу въ выдачѣ приговоровъ, разрѣшающихъ ссуды лицамъ, дѣйствительно въ нихъ нуждающимся. Указанныя затрудненія устраняются, по мнѣнію Коммисіи, установленіемъ бдительнаго надзора Земскихъ Начальниковъ и другихъ лицъ, завѣдующихъ продовольственнымъ дѣломъ, какъ за составленіемъ приговоровъ о ссудахъ, такъ и за самою раздачею послѣднихъ. Съ этою именно цѣлью и предположено вмѣнить въ обязанность Земскимъ Начальникамъ личную провѣрку дѣйствительнаго положенія лицъ, ходатайствующихъ о ссудѣ, въ томъ случаѣ, если представится сомнѣніе въ правильности составленнаго сельскимъ обществомъ приговора о ссудѣ, или если общество уклонится отъ засвидѣтельствованія приговоромъ продовольственной нужды отдѣльныхъ своихъ членовъ (Зап. Комм.).

П. 2. Что касается порядка окончательнаго пополненія продовольственныхъ недоимокъ съ сельскихъ обществъ, то Коммисія, въ видахъ облегченія обществъ, полагала бы назначить срокомъ для добровольной уплаты оныхъ 1 Марта, съ тѣмъ, чтобы по всѣмъ долгамъ, за исключеніемъ взносовъ хлѣба въ запасные магазины, отъ Уѣзднаго Присутствія зависѣло дать, въ случаяхъ необходимости, дальнѣйшую отсрочку сельскому обществу; если же къ установленному сроку общество не пополнитъ добровольно означенныхъ платежей, то Земскій Начальникъ распоряжается о принудительномъ взысканіи оныхъ съ общества (стр. 128 Зап. Комм.).

П. 3. Кто, будучи обязанъ къ отправленію земскихъ повинностей натурою, какъ то работою, доставленіемъ въ означенное мѣсто подводъ, или иныхъ потребностей для войскъ и т. п., не учинить сего въ опредѣленный законами срокъ, то подвергается взысканію не свыше одного въ мѣсяць процента съ суммы, составляющей цѣну работы, подводъ и т. п., по мѣстному исчисленію. Всѣ взысканныя деньги обращаются въ подлежащія суммы земскаго сбора (ст. 540 Улож. о Нак.).

П. 4. 21 Іюня 1900 года за № 8535 Министры Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ входили въ комитетъ Мини-

стровъ съ представлениемъ по вопросу о порядкѣ взысканія въ 1900 г. продовольственныхъ долговъ съ сельскихъ обывателей. Въ представленіи о томъ названные Министры полагали: 1) Для взысканія въ 1900 г. продовольственныхъ долговъ съ сельскихъ обывателей губерніи, въ коихъ введено въ дѣйствіе Высочайше утвержденное 23 Іюня 1899 г. Положеніе о порядкѣ взиманія окладныхъ сборовъ съ надѣльныхъ земель сельскихъ обществъ (Собр. узак. 1899 г., ст. 1063), установить нижеслѣдующія правила: 1) Размѣръ и сроки взысканія долговъ сельскихъ обывателей во всѣ продовольственные капиталы, равно какъ въ натуральные хлѣбные запасы, по ссудамъ на продовольствіе и обсеменение полей, изъ какихъ бы источниковъ означенные ссуды ни были выданы, опредѣляются уѣздными сѣздами или сѣздами мировыхъ посредниковъ, сообразно платежной способности должниковъ, состоянію ихъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ и капиталовъ и качеству урожаевъ. 2) Размѣръ взысканія устанавливается сѣздами въ видѣ опредѣленнаго процента съ лежащаго на должникѣ годового оклада казенныхъ и земскихъ сборовъ. 3) означенное (ст. 2) процентное къ окладу казенныхъ и земскихъ сборовъ отношеніе денежнаго платежа, причитающагося ко взысканію съ каждаго сельскаго обывателя въ возмѣщеніе числящагося за нимъ долга по денежной ссудѣ, или же стоимости подлежащей взысканію съ него зерномъ части хлѣбной ссуды, устанавливается сѣздами общее для каждаго сельскаго общества, составляющаго особую окладную единицу по взысканію казенныхъ и земскихъ сборовъ, и не должно превышать двадцати пяти на сто, а при особо благопріятныхъ для задолженныхъ обществъ условіяхъ — можетъ быть опредѣлено въ размѣрѣ отъ двадцати пяти до пятидесяти на сто. 4) Въ тѣхъ случаяхъ, когда въ продовольственныхъ хлѣбныхъ запасахъ общества состоитъ на лицо менѣе полупуда на наличную всякаго пола и возраста душу, или когда наличность продовольственнаго капитала общества не достигаетъ суммы, равняющейся стоимости означеннаго количества озимаго хлѣба по среднесложнымъ справочнымъ за послѣднія десять лѣтъ цѣнамъ, размѣръ взысканія въ продовольственные капиталы и запасы общества опредѣляется сѣздомъ по соображенію съ потребностью въ пополненіи истощенныхъ продовольственныхъ средствъ, качествомъ урожая и платежною способностью общества, съ такимъ расчетомъ, чтобы въ погашеніе долговъ означеннымъ капиталомъ и запасомъ поступило, въ общей сложности: зерномъ — не менѣе полупуда на наличную всякаго пола и возраста числящуюся въ составѣ общества, душу, а деньгами — не менѣе стоимости соответствующаго количества хлѣба. Отступленія отъ указаннаго выше наименьшаго размѣра взысканія допу-

скаются лишь для тѣхъ сельскихъ обществъ, по которымъ поступления съ отдѣльныхъ должниковъ въ уплату долговъ общественнымъ продовольственнымъ капиталамъ и запасамъ превысили бы, въ общей сложности, пятьдесятъ процентовъ оклада казенныхъ и земскихъ сборовъ, причитающагося со всего общества; въ этихъ случаяхъ общая сумма означенныхъ поступленій не должна превышать половины упомяну- таго оклада. 5) Продовольственные долги въ размѣрахъ, на- значенныхъ съѣздами (ст. ст. 2—4), взыскиваются преимуще- ственно предъ всѣми прочими съ сельскихъ обывателей сборами, кромѣ страховыхъ платежей. 6) Изъ числа продо- вольственныхъ долговъ прежде всего взыскиваются зерномъ ссуды, выданныя изъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ. 7) Въ тѣхъ случаяхъ, когда на сельскихъ обывателяхъ числятся продовольственные долги по ссудамъ, выданнымъ изъ раз- личныхъ источниковъ, суммы, отчисляемая въ уплату оныхъ, на основаніи статей 1—5, изъ всѣхъ денежныхъ податныхъ поступленій съ задолженныхъ домохозяевъ, обращаются въ возвратъ числящихся за каждымъ должникомъ ссудъ изъ общественныхъ капиталовъ, а за покрытіемъ сего долга — въ капиталы губернскіе и въ общій по Имперіи продоволь- ственный капиталъ, и лишь съ случаѣмъ образованія остатка— таковой поступаетъ въ погашеніе долга по ссудамъ изъ казны. 8) Въ случаѣ неуплаты продовольственныхъ долговъ въ установленномъ на основаніи настоящихъ правилъ раз- мѣрѣ и въ назначенные сроки, неуплаченные суммы взы- скиваются съ отдѣльныхъ должниковъ безъ примѣненія кру- говой поруки, порядкомъ, установленнымъ въ статьяхъ 47, 48 и 50—63 Высочайше утвержденнаго, 23 Юня 1899 года, Положенія (Собр. узак. 1899 г., ст. 1063) для взысканія недобора казенныхъ и земскихъ сборовъ въ селеніяхъ, гдѣ не примѣняется круговая порука. II. Взиманіе въ 1900 году съ сельскихъ обывателей продовольственныхъ денежныхъ и хлѣбныхъ сборовъ, равно какъ денежныхъ платежей или хлѣба въ зернѣ въ уплату продовольственныхъ ссудъ, воз- ложить на волостное и сельское общественное управленіе подъ руководствомъ земскихъ участковыхъ начальниковъ, мировыхъ посредниковъ и податныхъ инспекторовъ. Раз- смотрѣвъ означенное представленіе, Комитетъ Министровъ полагалъ: представленіе это утвердить. Государь Императоръ, въ 3 день Юля 1900 года, на положеніе Комитета Высо- чайше соизволилъ.

Ст. 89. Срочные платежи и недоимки по продовольствен- нымъ ссудамъ взыскиваются преимущественно передъ казенными и земскими сборами, причемъ запродажа хлѣба частнымъ лицамъ не останавливаетъ обращенія взысканія по упомянутымъ ссудамъ.

П. 1. По вопросу, возбуждающему сомнѣніе — о предоставлении продовольственнымъ ссудамъ и недоимкамъ права преимущественнаго, передъ всѣми прочими, взысканія, нельзя не принять въ соображеніе, что такое право находить себѣ объясненіе въ той роли, которую исполняетъ продовольственная организація и продовольственныя средства въ дѣлѣ поддержанія экономическаго благосостоянія населенія. Такъ какъ ссуды на продовольствіе спасаютъ населеніе отъ конечнаго раззоренія, а ссуды на сѣмена, создавая возможность возстановить пошатнувшееся хоѣйство, являются главнѣйшими источниками дальнѣйшей платежной способности пострадавшаго отъ неурожая населенія, то естественно, что продовольственныя средства и подлежатъ пополненію прежде всѣхъ другихъ взысканій, такъ какъ, не будь этихъ средствъ, не сохранилась бы и платежная способность населенія, и всѣ другіе сборы не могли бы быть взысканы. При оставленіи продовольственныхъ ссудъ въ условіяхъ взысканія, одинаковыхъ съ остальными платежами, на долю первыхъ причиталась бы, въ лучшемъ случаѣ, лишь часть возможнаго ко взысканію излишка и, такимъ образомъ, въ казну платежей поступалъ бы за счетъ продовольственныхъ средствъ. Убѣждаясь этими доводами и признавая, вслѣдствіе сего, возможнымъ согласиться на право преимущественнаго взысканія продовольственныхъ долговъ, Министерство Финансовъ, однако, находить, что при этомъ необходимо, во первыхъ, не устанавливать общимъ правиломъ, что ссуды взыскиваются изъ перваго урожая, и, затѣмъ, отсрочку взысканія предоставить не низшей инстанціи, а высшей, во главѣ которой стоитъ Губернаторъ, т. е. лицо, облеченное довѣріемъ высшаго Правительства. Если сохранить правило о взысканіи изъ перваго урожая, при установленіи преимущественнаго взысканія, то можно ожидать слишкомъ крупнаго ущерба для казенныхъ сборовъ, которые едва ли, въ такомъ случаѣ, вообще оказалось бы возможнымъ взыскать. Съ другой стороны, разсрочка долговъ на болѣе или менѣе продолжительный срокъ должна быть, при обеспеченномъ пополненіи продовольственныхъ средствъ, соображена не только съ мѣстными условіями, степенью урожая, величиною заработка и т. п., но и съ общими видами Правительства по податному дѣлу, а эти виды могутъ быть извѣстны въ губерніи только губернской власти. Вполнѣ присоединяясь къ этому заключенію, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ не встрѣчало препятствій къ удлиненію срока, на который могутъ быть разсрочиваемы долги въ общественныя и губернскія продовольственныя средства, до шести лѣтъ, по опредѣленію Губернскаго Присутствія (Предст. Мин. Вн. Дѣлъ 30 Января 1900 г. № 693).

Ст. 90. Окончательный срокъ пополненія причитающихся за данный годъ платежей по продовольственнымъ ссудамъ опредѣляется уѣзднымъ съѣздомъ; если же къ установленному сроку заемщикъ не пополнитъ добровольно слѣдующихъ съ него платежей, то земскій начальникъ распоряжается о принудительномъ ихъ взысканіи.

Ст. 91. Продовольственные ссуды пополняются съ отдѣльныхъ домохозяевъ за всѣхъ членовъ семьи порядкомъ, опредѣленнымъ въ Высочайше утвержденномъ 23-го іюня 1899 года положеніи о порядкѣ взиманія окладныхъ сборовъ съ надѣльныхъ земель сельскихъ обществъ для взысканія казенныхъ и земскихъ сборовъ въ селеніяхъ, гдѣ круговая порука не примѣняется.

П. 1. По соглашенію министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ былъ установленъ порядокъ взиманія въ 1900 году продовольственныхъ долговъ съ сельскихъ обывателей. Выработанныя правила утверждены Комитетомъ Министровъ. Составлены они на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и правила взиманія недоимокъ по окладнымъ сборамъ, т. е. ссуды должны быть взимаемы сообразно съ достаткомъ должника, безъ обремененія его платежныхъ способностей. Размѣръ взысканія устанавливается уѣздными съѣздами въ видѣ опредѣленнаго процента съ лежащаго на должникѣ годового оклада казенныхъ и земскихъ сборовъ. Такое процентное отношеніе къ окладу казенныхъ и земскихъ сборовъ устанавливается съѣздами общее для cadaго сельскаго общества, составляющаго особую окладную единицу по взысканію казенныхъ и земскихъ сборовъ и не должно превышать двадцати пяти на сто, т.-е. при особенно благопріятныхъ для задолженныхъ обществъ условіяхъ можетъ быть опредѣлено отъ двадцати пяти до пятидесяти на сто. Въ тѣхъ случаяхъ, когда въ продовольственныхъ хлѣбныхъ запасахъ общества состоитъ на лицо менѣе полупуда на всякаго возраста и пола душу или когда наличность продовольственнаго капитала общества не достигаетъ суммы, равняющейся стоимости означеннаго количества озимаго хлѣба по среднесложнымъ справочнымъ цѣнамъ за послѣднія 10 лѣтъ, размѣръ взысканія въ продовольственные капиталы и запасы общества опредѣляется съѣздомъ по соображенію съ потребностью въ выполненіи истощенныхъ продовольственныхъ средствъ качествомъ урожая и платежною способностью общества съ такимъ расчетомъ, чтобы въ погашеніе долговъ по капиталамъ и запасамъ поступило въ общей сложности зерномъ не менѣе полупуда на наличную всякаго пола и возраста душу, числящуюся въ составѣ общества, а деньгами—не менѣе соотвѣтствующей

стоимости означеннаго количества хлѣба. Отступленія отъ наименьшаго количества взысканія допускаются лишь для тѣхъ сельскихъ обществъ, по которымъ поступления съ отдѣльныхъ должниковъ въ уплату долговъ общественнымъ продовольственнымъ капиталамъ и запасамъ превысили-бы въ общей сложности пятьдесятъ процентовъ оклада казенныхъ и земскихъ сборовъ, причитающагося со всего общества. Изъ числа долговъ прежде всего взыскиваются ссуды, выданныя зерномъ изъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ. Въ случаѣ неуплаты ссудъ въ установленный срокъ и въ установленномъ размѣрѣ, неуплаченныя ссуды взыскиваются съ отдѣльныхъ должниковъ безъ примѣненія круговой поруки. Взиманіе въ 1900 году продовольственныхъ сборовъ возлагается на волостныя и сельскія общественныя управленія подъ руководствомъ земскихъ начальниковъ, мировыхъ посредниковъ и податныхъ инспекторовъ.

VI. О БЕЗВОЗВРАТНЫХЪ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХЪ ПОСОБІЯХЪ.

Ст. 92. Во время выдачи продовольственныхъ ссудъ въ мѣстностяхъ, гдѣ произошелъ неурожай или ненормальное повышение цѣнъ на хлѣбъ, могутъ быть производимы безвозвратныя продовольственныя пособія, въ указанномъ статьєю 62 размѣрѣ; а) лицамъ, призрѣваемымъ сельскими обществами (п. 6 ст. 179 общ. пол. о кр.), и б) лицамъ, кои хотя и не принадлежатъ къ составу сельскихъ обществъ, но проживаютъ въ селеніяхъ и занимаются земледѣльческимъ трудомъ, если лица эти, не владея землею или инымъ имуществомъ, не имѣютъ вслѣдствіе отсутствія заработковъ, средствъ къ пропитанію.

П. 1. Вслѣдствіе оказавшагося въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Имперіи неурожая хлѣбовъ возникъ на практикѣ вопросъ объ устройствѣ благотворительной помощи въ упомянутыхъ мѣстностяхъ. Исходя изъ того общаго положенія, что частная благотворительность вообще не можетъ подлежать никакимъ ограниченіямъ и не требуетъ установленія какихъ-либо особыхъ правилъ, я признаю необходимымъ остановиться лишь на такихъ проявленіяхъ благотворительной помощи пострадавшему отъ неурожая населенію, которыя носятъ общественный характеръ, какъ, напр., устройство общественныхъ столовыхъ, чайныхъ и т. п. Въ этомъ отношеніи я считаю нужнымъ, въ устраненіе могущихъ встрѣтиться сомнѣній, разъяснить Вашему Превосходительству, что Губернское Начальство должно, руководствуясь общими основаніями закона и оказывая этому виду благо-

творительности зависящія поощренія и возможную поддержку, требовать лишь отъ лицъ, прибывающихъ въ губернію для занятія ею, чтобы они испрашивали на это разрѣшеніе сего Начальства непосредственно или чрезъ мѣстную полицію. Будучи вполне увѣренъ, что такое разрѣшеніе будетъ выдаваться безъ всякихъ излишнихъ стѣсненій и проволочекъ, я считаю нужнымъ просить Васъ объ открытіи и результатахъ дѣятельности такихъ учрежденій общественной благотворительности поставлять меня своевременно въ извѣстность и пользоваться принадлежащимъ Вамъ правомъ закрывать подобныя учрежденія только въ тѣхъ исключительныхъ случаяхъ, когда это является безотлагательно необходимымъ для огражденія общественнаго порядка и безопасности, причемъ о всякомъ такого рода распоряженіи, а также о могущихъ послѣдовать въ особыхъ случаяхъ отказахъ въ открытіи названныхъ учрежденій должно быть тотчасъ же доведено до свѣдѣнія Министерства съ подробнымъ объясненіемъ причинъ, побудившихъ принять подобную мѣру. (Упр. Мин. Внут. Дѣлъ 18 августа 1898 года, № 26).

П. 2. Губернаторы наблюдаютъ, чтобы бѣдные, беспомощные, сироты, увѣчные, калѣки, а равно и больные, не имѣющіе средствъ для своего содержанія и лѣченія и не принадлежащіе къ обществамъ, были призрѣваемы въ заведеніяхъ общественнаго призрѣнія (ст. 344 Общ. Губ Учр.).

П. 3. На крестьянскія общества возлагается обязательное отправленіе повинностей: призрѣніе престарѣлыхъ, дряхлыхъ и увѣчныхъ членовъ общества, не могущихъ трудомъ приобрѣтать пропитаніе, у которыхъ нѣтъ родственниковъ или же у которыхъ родственники не въ состояніи содержать ихъ, призрѣніе круглыхъ сиротъ и принятіе мѣръ въ случаѣ пожаровъ (въ томъ числѣ и лѣсныхъ), наводнений, а также для истребленія саранчи, хищныхъ звѣрей, сусликовъ или овражковъ, и при другихъ тому подобныхъ общественныхъ бѣдствіяхъ (ст. 179 Общ. Пол.).

П. 4. Въ случаяхъ, когда для полученія пособія изъ запасныхъ магазиновъ требуются свидѣтельства мѣстнаго начальства о бѣдности лица, испрашивающаго сіе пособіе, чиновники, выдавшіе такія свидѣтельства на основаніи недостаточныхъ по закону доказательствъ, подвергаются наказаніямъ, опредѣленнымъ за сіе въ статьѣ 364 сего Уложенія (ст. 911 Ул. о Нак.).

П. 5. Должностное лицо, изобличенное въ выдачѣ за вѣдомо ложнаго свидѣтельства о болѣзни, бѣдности или хорошемъ поведеніи другаго и т. п., подвергается отрѣшенію отъ должности; а буде сіе учинено онымъ изъ корыстныхъ видовъ, то приговаривается къ наказаніямъ, постановленнымъ въ статьѣ 373 Улож., за взятки (ст. 364 тамъ-же).

Ст. 93. Безвозвратныя продовольственныя пособія производятся изъ суммъ губернскихъ и общаго по Имперіи продовольственныхъ капиталовъ.

П. 1. Само собою разумѣется, что выдача сказанныхъ пособій должна быть обусловлена тѣми же основаніями, какъ и производство ссудъ изъ губернскихъ и общаго по Имперіи продовольственныхъ капиталовъ. Сообразно сему, надлежитъ постановить: а) что пособія эти могутъ быть получаемы лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда по обстоятельствамъ оказалась необходимою выдача продовольственныхъ ссудъ въ данной мѣстности, и б) что продовольственныя пособія не должны превышать на каждое лицо размѣра, установленнаго для означенныхъ ссудъ. Что же касается порядка возбужденія вопроса о выдачѣ безвозвратныхъ пособій, то казалось бы всего болѣе удобнымъ возложить эту обязанность на Земскихъ Начальниковъ, которымъ принадлежитъ по закону попеченіе о хозяйственномъ благоустройствѣ крестьянъ, ввѣренныхъ имъ участковъ (ст. 39 Полож. Земск. Нач.). Къ Земскимъ Начальникамъ могли бы поступать ходатайства по сему предмету какъ со стороны мѣстныхъ органовъ: попечителей продовольственныхъ участковъ, а также волостныхъ и сельскихъ начальствъ, а затѣмъ провѣренный надлежащимъ образомъ списокъ этихъ лицъ подлежалъ бы внесенію въ Уѣздныя Присутствія по дѣламъ о народномъ продовольствіи. Означенныя Присутствія должны, въ свою очередь, входить по сему предмету съ представленіями въ Губернскія Присутствія, отъ которыхъ будетъ зависѣть или разрѣшить выдачу пособія, при наличности на это средствъ въ губернскихъ продовольственныхъ капиталахъ, или же, въ противномъ случаѣ, представить о семъ на разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ для ассигнованія потребной суммы изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала. Наконецъ, установленіе подробныхъ условій относительно производства безвозвратныхъ пособій, а также счетоводства и отчетности по онымъ представлялось бы соотвѣтственнымъ предоставить, при невозможности предусмотрѣть оныя въ составляемомъ законопроектѣ, Министру Внутреннихъ Дѣлъ, на которомъ лежитъ общее руководство продовольственнымъ дѣломъ въ Имперіи (стр. 52—61 Зак. Ком).

Ст. 94. Изъ губернскихъ продовольственныхъ капиталовъ безвозвратныя пособія выдаются, по постановленіямъ губернскихъ присутствій, когда неурожай имѣетъ мѣстный характеръ. Въ случаѣ же недостаточности означенныхъ капиталовъ, на выдачу безвозвратныхъ пособій можетъ быть ассигнуема, по распоряженію мини-

стра внутреннихъ дѣлъ, необходимая сумма изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала.

Ст. 95. Вопросъ о выдачѣ безвозвратныхъ пособій возбуждается земскими начальниками, которые представляютъ въ уѣздныя сѣзды списки лицъ, подходящихъ подъ условія, опредѣленные въ статьѣ 93, съ подробнымъ объясненіемъ основаній ходатайствъ. Уѣздныя сѣзды входятъ по сему предмету съ представленіями въ губернскія присутствія, по постановленіяхъ коихъ испрашивается необходимая по губерніи на выдачу безвозвратныхъ пособій сумма изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала.

Ст. 96. Порядокъ производства безвозвратныхъ пособій, а также счетоводства и отчетности по выдачѣ оныхъ, устанавливается министромъ внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ.

УШ. О СРОЧНЫХЪ СВѢДѢНІЯХЪ, ДОСТАВЛЯЕМЫХЪ МИНИСТРУ ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ ПО ПРОДОВОЛЬСТВІЮ СЕЛЬСКИХЪ ОБЫВАТЕЛЕЙ.

Ст. 97. Для принятія своевременно мѣръ по продовольствію сельскихъ обывателей, губернаторъ, при содѣйствіи земскихъ начальниковъ, чиновъ полиціи и уѣздныхъ сѣздовъ, слѣдитъ за ходомъ полевой растительности и представляетъ собранныя по этому предмету свѣдѣнія министру внутреннихъ дѣлъ.

Ч. 1. Отсутствіе правильной регистраціи урожаевъ и хлѣбныхъ запасовъ земскими учрежденіями крайне затрудняло не только первоначальное опредѣленіе размѣра нужды, но и самое выполненіе продовольственной операціи. Мѣстные начальства весьма часто измѣняли заявленныя ими требованія относительно количества хлѣба, подлежавшаго доставкѣ въ ту или другую часть губерніи, рода сего хлѣба и проч. Обстоятельство это крайне стѣсняло лицъ, завѣдывавшихъ продовольственными операціями, въ распоряженіяхъ по передвиженію хлѣбныхъ грузовъ и въ опредѣленіи количества хлѣбовъ, подлежавшихъ покупкѣ, отдаливъ, на примѣръ, по Тульской губерніи, срокъ окончанія операціи до мая мѣсяца 1893 г., когда, послѣ окончательнаго установленія мѣстными учрежденіями количества подлежавшаго доставкѣ хлѣба, потребовалась дополнительная отправка въ названную губернію свыше 400.000 пуд. зерна (Зап. Ком.).

П. 2. Особенное вниманіе слѣдуетъ, кромѣ того, обра-

тять на сообщеніе періодическихъ свѣдѣній о развитіи полевой растительности до самаго окончанія ея уборки. Въ этомъ отношеніи необходимо постановить, чтобы Губернаторы, Земскіе Начальники, чиновники полиціи и Уѣздныя Присутствія по дѣламъ о народномъ продовольствіи съ самаго открытія весны внимательно слѣдили за ходомъ полевой растительности и чрезъ двѣ недѣли, до самаго окончанія уборки хлѣбовъ, представляли собранныя объ этомъ свѣдѣнія Министерству Внутреннихъ Дѣлъ. Само собою разумѣется, что о случаяхъ исключительныхъ, явно могущихъ вліять на урожай хлѣбовъ, какъ-то: о появленіи вредныхъ насѣкомыхъ въ количествѣ, угрожающемъ значительными убытками земледѣлю, о градобитіяхъ, буряхъ, повредившихъ всходы на значительномъ протяженіи, Губернаторы обязаны сообщать въ Министерство немедленно по телеграфу (стр. 44—46 Зап. Ком.).

О составленіи свѣдѣній объ урожаяхъ.

П. 3. При попеченіи губернскаго начальства о способахъ въ продовольствіи хлѣбомъ, поставляется оному въ обязанность обращать все возможное вниманіе на состояніе урожаевъ (ст. 92 7 стр. Прод., т. XIII св. зак.). На сей конецъ губернаторамъ поставляются свѣдѣнія; 1) по окончаніи посѣвовъ: сколько четвертей высѣяно хлѣба озимаго и яроваго, таковыя свѣдѣнія могутъ быть представляемы о хлѣбѣ озимомъ къ первому ноябрю, а объ яровомъ къ первому мая; 2) въ теченіе лѣта: благонадеженъ ли урожай хлѣба, судя по произростанію и по разнымъ физическимъ на оный вліаніямъ, и каковыя травы на сѣнокосахъ, 3) по окончаніи жатвы, въ октябрѣ: каковъ урожай хлѣба, принимая въ семъ случаѣ въ соображеніе среднее количество изъ умолота въ нѣсколькихъ селеніяхъ cadaго уѣзда, и показывая кратко, какъ на примѣръ: съ посѣвомъ самъ-четверть, самъ-пять и проч.; къ симъ свѣдѣніямъ объ урожаѣ присовокупляется и соображеніе, достаточно ли будетъ родившагося хлѣба для продовольствія, для засѣва полей и на прочія потребности (ст. 93 тамъ-же).

П. 4. Всѣ сіи свѣдѣнія (ст. 93), собираемыя уѣзд. зем. управами или чрезъ своихъ членовъ, или чрезъ общественныя учрежденія, въ общей за весь уѣздъ сложности, представлялись означенными управами губернатору, чрезъ губ. зем. управу (ст. 94 тамъ-же).

П. 5. Исправники и полицейскія должны доносить губернаторамъ вообще о всемъ томъ, что дойдетъ до ихъ свѣдѣнія или усмотрѣно будетъ ими во время пребыванія ихъ въ уѣздахъ въ отношеніи посѣва, произростанія, уро-

жая или поврежденія хлѣба и травъ, равно какъ въ установленное особыми предписаніями время (ст. 95 тамъ-же).

П. 6. При доставляемыхъ губернаторамъ свѣдѣніяхъ о неурожаяхъ и о случаяхъ, предполагающихъ недостатки въ продовольствіи и необходимость въ пособіяхъ, должно быть изъясняемо и о состояніи магазиновъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ сіи случаи встрѣтятся (ст. 96 тамъ-же).

П. 7. Губернаторы содержатъ сіи (ст. 96) свѣдѣнія въ исправности, поставляя тѣмъ самихъ себя и зем. учрежденія въ возможность всегда имѣть въ виду состояніе народного продовольствія и предпринимать мѣры къ отвращенію оскудѣнія въ ономъ благовременно и съ удобностію (ст. 97 тамъ-же).

П. 8. Свѣдѣнія таковыя губернаторы предлагаютъ зем. учрежденіяхъ какъ при обыкновенныхъ, такъ и при чрезвычайныхъ собраніяхъ (ст. 98 тамъ-же).

П. 9. Губернаторы обязаны доставлять въ Мин. Вн. Дѣлъ срочныя вѣдомости о состояніи урожаевъ, согласно предписаніямъ сего Министерства, и, сверхъ сего, доносить оному о тѣхъ случаяхъ, кои по важности могутъ предполагать принятіе какихъ-либо чрезвычайныхъ мѣръ къ отвращенію недостатка въ хлѣбѣ; къ таковымъ случаямъ принадлежатъ: продолжительная засуха, долговременные, безпрерывные дожди, необыкновенный градъ, появленіе саранчи и разныхъ насѣкомыхъ и т. п. (ст. 99 тамъ-же).

П. 10. Лица, по закону обязанныя представлять свѣдѣнія о посѣвѣ и урожаѣ хлѣба, о состояніи запасовъ, о цѣнахъ на предметы продовольствія и другія установленныя закономъ срочныя вѣдомости по сей части, за неисполненіе сего въ опредѣленные сроки, подвергаются взысканіямъ, постановленнымъ за медленность и нерадѣніе по службѣ въ статьяхъ 410 и 411 Уложенія. За всякую невѣрность въ сихъ свѣдѣніяхъ, происшедшую отъ вины сихъ лицъ, они, смотря по обстоятельствамъ дѣла, подвергаются или выговорамъ, или же вычету трехъ или шести мѣсяцевъ изъ времени службы или отрѣшенію отъ должности. Когда въ семь неисполненіи или нарушеніи правилъ, установленныхъ для составленія и подачи означенныхъ вѣдомостей, будутъ виновны сельскіе или волостные начальники, то они подвергаются: въ первый разъ, взысканію не свыше одного рубля, а во второй, сверхъ того, аресту на время отъ трехъ до семи дней (ст. 912 Улож. о Нак.).

Ст. 98. Губернаторъ представляетъ ежегодно въ министерство внутреннихъ дѣлъ свѣдѣнія: а) о движеніи хлѣбныхъ запасовъ въ магазинахъ; б) о количествѣ выданныхъ ссудъ, числѣ нуждавшихся, принятомъ порядкѣ выдачи ссудъ и т. д.; в) о по-

ступленіи сборовъ въ общественные и частные продовольственные капиталы и о состояніи сихъ капиталовъ, а равно губернскаго продовольственнаго капитала; г) о ходѣ покупки хлѣба на счетъ общественныхъ, частныхъ, губернскаго и общаго по Имперіи продовольственныхъ капиталовъ; д) о безвозвратныхъ пособіяхъ; е) о положеніи общественныхъ запасекъ, если таковыя имѣются, и ж) о продовольственныхъ сборахъ, долговъ и недоимокъ и о мѣрахъ, принятыхъ для исправнаго ихъ поступленія.

П. 1. Надлежитъ опредѣлить порядокъ дѣйствій Губернатора при наличности явленій, указывающихъ на предстоящій неурожай и недостатокъ продовольственныхъ средствъ. Въ примѣненіи къ этимъ случаямъ Коммисія полагала установить слѣдующія правила. Когда предвидится неурожай, Губернаторъ обязанъ, не ожидая окончанія уборки жатвы, предложить Уѣзднымъ Присутствіямъ, а если признаетъ нужнымъ—также и Губернскому Присутствію, войти немедленно въ обсужденіе положенія продовольственнаго дѣла на мѣстѣ и сообразить тѣ мѣры, которыя слѣдуетъ принять для предотвращенія возможнаго недостатка хлѣба. Когда существуютъ явные признаки значительнаго недорода хлѣбовъ, не покрываемаго мѣстными продовольственными запасами, то обсужденіе и выработка общаго плана продовольственной помощи должны быть произведены настолько заблаговременно, чтобы Министерство Внутреннихъ Дѣлъ имѣло возможность, съ своей стороны, принять безъ опозданія всѣ мѣры, необходимыя для осуществленія этого плана (стр. 44—46 Зап. Ком.).

П. 2. Въ видахъ предотвращенія пагубныхъ для дѣла замедленій, желательно установить срокъ для внесенія въ Министерство упомянутыхъ представленій, а именно: 20 іюля—для ходатайствъ, касающихся выдачи ссудъ на обѣмненіе озимыхъ полей, и 15 августа—для требованій продовольственной помощи (Зап. Ком. тамъ-же).

П. 3. Такія представленія, какъ основанныя на приблизительныхъ данныхъ, должны заключать въ себѣ по продовольствію и обѣмненію яровыхъ полей свѣдѣнія, которыя оказалось возможнымъ собрать ко времени отсылки представленія; свѣдѣнія же о подлежащихъ немедленному удовлетворенію потребностяхъ по озимому обѣмненію должны быть, по возможности, точны, съ объясненіемъ числа десятинъ, для обѣмненія которыхъ испрашиваются ссуды, и основаній, по которымъ таковыя требуются; такимъ образомъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ будетъ поставлено въ извѣстность о томъ, какія средства необходимы для удовлетворенія въ ближайшемъ будущемъ нуждъ пострадавшаго отъ неурожая населенія. Затѣмъ, вслѣдъ за оконча-

ніемъ жатвы, первоначальныя предположенія относительно общей помощи нуждающемуся населенію должны быть провѣрены, исправлены, дополнены и представлены въ Министерство къ 1 октября. Окончательное представленіе мѣстнаго Губернскаго Начальства должно заключать въ себѣ: а) подробныя свѣдѣнія объ урожаѣ всѣхъ, высѣваемыхъ въ нуждающихся мѣстностяхъ, хлѣбовъ, не исключая картофеля, причемъ свѣдѣнія эти должны быть составлены по каждому обществу отдѣльно и сведены въ особую вѣдомость по уѣздамъ; б) указаніе на положеніе мѣстныхъ хлѣбныхъ запасовъ и денежныхъ капиталовъ, и в) подкрѣпленныя фактическими данными соображенія о примѣрномъ количествѣ имѣющихся въ губерніи хлѣбныхъ запасовъ, какъ обращающихся въ торговлѣ, такъ и находящихся въ распоряженіи владѣльцевъ, и о возможности снабженія населенія хлѣбомъ посредствомъ мѣстныхъ покупокъ въ предѣлахъ губерніи. Точное соблюденіе вышеизложенныхъ правилъ безусловно необходимо для надлежащаго исполненія Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ важной задачи снабженія пострадавшаго отъ неурожая населенія необходимымъ количествомъ сѣменныхъ и продовольственныхъ средствъ (Зап. Ком. тамъ-же).

П. 4. Губернскіе Статистическіе Комитеты учреждаются во всѣхъ губернскихъ городахъ (ст. 605 Общ. Губ. Учрежд.). Главное назначеніе сихъ Комитетовъ состоитъ въ исправномъ содержаніи мѣстной административной статистики, а именно: въ установленіи, по каждой губерніи, правильнѣйшихъ способовъ собиранія, по требованіямъ Правительства и указаніямъ Центрального Статистическаго Комитета точныхъ статистическихъ свѣдѣній о количествѣ и качествѣ земель, народонаселеніи и производительныхъ силахъ губерніи и въ повѣркѣ и обработкѣ этихъ свѣдѣній, по разнообразнымъ формамъ, устанавливаемымъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ. Изъ свѣдѣній, собираемыхъ въ теченіе года или въ опредѣленные сроки, составляются въ Комитетахъ: 1) статистическія таблицы по разнымъ предметамъ, требуемая Центральнымъ Статистическимъ Комитетомъ; 2) статистическія вѣдомости, прилагаемыя къ всеподданнѣйшимъ отчетамъ Губернаторовъ о состояніи ввѣренныхъ имъ управленій, и другія данныя для сихъ отчетовъ, причемъ порядокъ собиранія, повѣрки и разработки означенныхъ данныхъ и порядокъ доставленія ихъ опредѣляются инструкціею, составляемою Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію, въ чемъ нужно, съ подлежащими Министрами, и 3) въ губерніяхъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, статистическія вѣдомости по предметамъ, указаннымъ въ Уставѣ о Земскихъ Повинностяхъ, необходимыя Губернскимъ Распорядительнымъ Комитетамъ

для соображенія при раскладкѣ на каждое трехлѣтіе земскихъ повинностей. Всѣ сіи таблицы и вѣдомости должны быть непременно изготовляемы и представляемы, куда слѣдуетъ, въ сроки, устанавливаемые Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ (ст. 606 тамъ-же).

Ст. 99. Указанныя въ предшедшей статьѣ свѣдѣнія представляются министромъ внутреннихъ дѣлъ на Высочайшее Его Императорскаго Величества благовозрѣніе черезъ комитетъ министровъ.

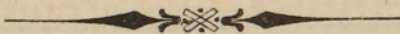
Подписаль: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта Михаилъ.

П. 1. Необходимо предоставить центральному управленію возможность слѣдить за общимъ ходомъ посѣвовъ и развитіемъ полевыхъ произрастаній по всему пространству Имперіи. Съ этою цѣлью должно быть вмѣнено въ обязанность Губернаторамъ доставлять Министерству Внутреннихъ Дѣлъ свѣдѣнія: 1) по окончаніи посѣва—о числѣ четвертей засѣяннаго хлѣба, озимаго и яроваго, а также десятиныхъ, занятыхъ посѣвомъ; 2) послѣ всхода сѣмянъ—о состояніи полевыхъ произрастаній, и 3) по окончаніи жатвы—о размѣрахъ урожая (стр. 44—46 Зап. Ком.).

П. 2. Желательно ввести въ законопроектъ правило, чтобы въ концѣ каждаго года Губернаторы представляли къ 1 декабря, за время съ 1-го ноября предшествовавшаго по 1-е ноября текущаго года, свѣдѣнія о всемъ ходѣ продовольственнаго дѣла въ губерніи, какъ-то: а) о движеніи хлѣбныхъ запасовъ въ магазинахъ; б) о количествѣ выданныхъ ссудъ, числѣ нуждающихся, принятомъ порядкѣ выдачи ссудъ и т. д.; в) относительно поступленія сборовъ въ общественные, губернскіе и общій по Имперіи продовольственные капиталы и о состояніи сихъ капиталовъ; г) о ходѣ покупокъ хлѣба, если таковыя произведены мѣстными учрежденіями; д) о ходѣ взысканія хлѣбныхъ и денежныхъ продовольственныхъ сборовъ, долговъ и недоимокъ и о мѣрахъ, принятыхъ для исправнаго ихъ поступленія, а равно и о случаяхъ примѣненія круговой поруки и т. д. На основаніи всѣхъ доставленныхъ Губернаторами свѣдѣній долженъ быть составляемъ ежегодно Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ общій отчетъ о положеніи продовольственнаго дѣла въ Имперіи для представленія его на ВЫСОЧАЙШЕЕ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА благовозрѣніе черезъ Комитетъ Министровъ (стр. 46 Зап. Ком.).

П. 3. Согласно проекту, срочныя свѣдѣнія по обезпеченію продовольствіемъ сельскихъ обывателей представляются Министру Внутреннихъ Дѣлъ Губернаторомъ ежегодно къ 1 Декабря за время съ 1 Ноября предшествовав-

шаго года до 1 Ноября текущего года. По мнѣнію Департаментовъ, такъ какъ возможность соблюденія указаннаго срока должна быть провѣрена опытомъ, то всего удобнѣе предоставить опредѣленіе сего срока административной власти въ инструкціонномъ порядкѣ, не упоминая о немъ въ законѣ (стр. 43 Жур. Гос. Сов.).



СОСТАВЪ СЕЛЬСКАГО ОБЩЕСТВА ИЛИ СЕЛЕНІЯ.						СОСТАВЪ НАДѢЛА И РАСПРЕДѢЛЕНІЕ ЕГО.				
Число ревизскихъ душъ.	Наличнаго населенія.		Наличныхъ дворовъ.		Общее количество отведенной въ надѣль земли.	Въ томъ числѣ.				
	Мужск. пола.	Женск. пола.	Въ томъ числѣ.	Въ томъ числѣ.		Удобной земли.	Лѣса.	Неудобной земли.		
									Рабочаго возраста.	Нерабочаго возраста.
В С Е Г О.				Десятины.						

У С Л О В І Я З Е М Л Е П О Л Ъ З О В А Н І Я .																
На надѣльной землѣ.				На внѣнадѣльной землѣ.												
Сколько десятинъ удобной земли остается безъ обработки.		Сколько дворовъ безземельныхъ или незаимавшихся обработкой земли.		Средняя арендная плата на десятину.		Количество собственной земли.			Количество арендуемой земли.							
Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Принадлежашей всему сельскому обществу.		Принадлежашей отдѣльнымъ дворамъ.		Число дворовъ, имѣющихъ собственную землю.	Всѣмъ сельскимъ обществомъ.		Отдѣльными дворами.			
						Десятины.		Десятины.			Десятины.		Десятины.			

Средняя урожайность надѣльной земли *) (самъ сколько).		СОСТОЯНІЕ СКОТОВОДСТВА.				НЕДОИМКИ КЪ ГОДУ.							
Озимыхъ.	Яровыхъ.	Въ томъ числѣ.			Число дворовъ.		Сумма текущихъ годовыхъ платежей (окладъ на годъ).						
		Рабочихъ лошадей.	Рабочихъ воловъ.	Коровъ.	Не имѣющихъ рабочаго скота.	Имѣющихъ недостаточное количество скота для веденія хозяйства.	По выкупнымъ платежамъ.		По государственному поземельному налогу.				
Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.

Распределение дворовъ по размѣрамъ недоимки.		Сколько доставляетъ дохода	
		Руб.	К.

Примѣчанія.

*) Если въ данной мѣстности воздѣлываются въ болѣе или менѣе значительномъ ко-
показываются въ примѣчаніи.

личествѣ другія хозяйственныя растенія, то требуемая таблицей свѣдѣнія объ урожаѣ ихъ

Составъ подворнаго владѣнія.					Составъ надѣла и распределе́ніе его.					Условія землепользованія.					Средняя урожайность на-дѣльной земли (самъ сколько).				
Число ревизскихъ душъ.	Наличнаго населенія.				Общее количество отведенной въ надѣлъ земли.	Въ томъ числѣ			На надѣльной землѣ.		На внѣнадѣльной землѣ.			Озимыхъ.	Яровыхъ *).				
	Мужск. пола.		Женск. пола.			Удобной земли.	Лѣса.	Неудобной земли.	Сколько десятинъ удобной земли остается безъ обработки.	Средняя арендная плата за десятину.		Количество собственной земли.	Количество арендуемой земли.			Средняя арендная цѣна на десятину.			
	Рабочаго возраста.	Нерабочаго возраста.	Рабочаго возраста.	Нерабочаго возраста.						Руб.	Коп.					Руб.	Коп.		
Д е с я т и н ы .																			
Состояніе скотоводства.					Приблизительная годовая стоимость натуральныхъ повинностей.		Недоимки къ году.			Сумма текущихъ платежей (окладъ на годъ).					Оброчныя статьи.				
Всего скота.	Въ томъ числѣ:				Земскихъ.	Мирскихъ.	По выкупнымъ платежамъ.		По государственному поземельному налогу.		По земскимъ сборамъ.	По мирскимъ сборамъ.	По страховому сбору.	По долгамъ по продовольственнымъ ссудамъ.		По платежамъ Крестьянскому Поземельному Банку.		Сколько доставляютъ дохода.	
	Рабочихъ лошадей.	Рабочихъ воловъ.	Коровъ.	Прочаго скота.			Руб.	Коп.	Руб.	Коп.				Руб.	Коп.	Руб.	Коп.	Руб.	Коп.

Примѣчанія:

*) Если въ данной мѣстности воздѣляются въ болѣе или менѣе значительномъ ко-
показываются въ примѣчаніи.

личествѣ другія хозяйственныя растенія, то требуемая таблицей свѣдѣнія объ урожаѣ ихъ

Циркуляръ Мин. Внутр. Дѣлъ господамъ губернаторамъ 20 Іюля 1900 г. № 15.

О порядкѣ взысканія въ 1900 г. продовольственныхъ долговъ съ сельскихъ обывателей.

Въ 23 день Іюня 1899 года удостоено Высочайшаго утвержденія и съ 1 Января 1900 года приведено въ дѣйствиѣ въ 43 губерніяхъ Европейской Россіи положеніе о порядкѣ взиманія окладныхъ сборовъ съ надѣльныхъ земель сельскихъ обществъ. При этомъ, относительно предѣловъ примѣненія правилъ означеннаго положенія, въ ст. 1 сего закона выражено, что правила эти распространяются на взысканіе съ сельскаго населенія ниже слѣдующихъ разрядовъ сборовъ: 1) государственнаго поземельнаго налога, 2) выкупныхъ платежей и 3) сборовъ земскихъ.

Основныя черты указаннаго законоположенія заключаются въ томъ, что законъ этотъ различаетъ два періода въ дѣлѣ взысканія упомянутыхъ выше сборовъ; 1) пополненіе оклада и 2) погашеніе недоимокъ, образовавшихся вслѣдствіе неполнаго поступленія оклада. Различая въ общемъ ходъ взысканія окладныхъ сборовъ такіе два отдѣльные періода, положеніе 23 Іюня 1899 года устанавливаетъ, для каждаго изъ нихъ, особыя понудительныя мѣры взысканія. Такъ, первый періодъ взысканія, содержаниемъ котораго являются дѣйствія и распоряженія по взиманію текущаго оклада, характеризуется преимущественно дѣятельностью, установленій крестьянскаго общественнаго управленія и объемлетъ такія распоряженія въ податномъ дѣлѣ, какъ, на примѣръ, взиманіе сборовъ съ отдѣльныхъ плательщиковъ по частнымъ срокамъ, принятіе понудительныхъ мѣръ относительно взысканія съ отдѣльныхъ плательщиковъ не внесенныхъ ими въ частные сроки платежей, раскладку между членами общества образовавшихся за отдѣльными плательщиками недоборовъ и т. п. За симъ, недоимкой признается, согласно положенію 23 Іюня 1899 г., сумма недоборовъ, не восполненная всѣми принятыми для того мѣрами къ 1 Февраля года, слѣдующаго за окладнымъ. Взысканіе такихъ недоимокъ составляетъ содержаніе второго періода, когда дѣло взиманіе указанныхъ сборовъ переходитъ въ непосредственное распоряженіе податнаго надзора и земскихъ участковыхъ начальниковъ, коимъ въ первомъ періодѣ принадлежитъ собственно направляющая и руководящая роль. Въ частности, для пополненія недоимокъ принимаются, по распоряженію означенныхъ властей, такія мѣры взысканія, какъ принудительная сдача въ аренду надѣльныхъ земель сельскихъ обществъ, продажа движимаго крестьянскаго имущества, строеній и даже отдѣльныхъ подворныхъ участковъ.

При этомъ, во второмъ періодѣ общаго хода взысканія допущается примѣненіе, въ извѣстныхъ предѣлахъ, правилъ о круговой порукѣ (ст. 86 положенія).

Приведеніе въ дѣйствіе закона 23 Іюня 1899 года, при условіи значительной задолженности сельскаго населенія по окладнымъ сборамъ, должно было сразу поставить дѣло взысканія этихъ сборовъ во многихъ селеніяхъ въ положеніе, соответствующее второму изъ указанныхъ двухъ податныхъ періодовъ. Между тѣмъ, примѣненіе въ таковыхъ селеніяхъ установленныхъ мѣръ взысканія недоимокъ лишило бы мѣстныя власти возможности направить должнымъ образомъ взиманіе въ этихъ селеніяхъ текущаго оклада, что поддержало-бы самое значеніе положенія 23 Іюня 1899 года, основной цѣлью коего является такая именно организація дѣла взиманія причитающихся съ крестьянъ текущихъ денежныхъ повинностей, которая предупреждала бы образованіе по этимъ повинностямъ недоимокъ. Посему и озабочиваясь успѣшнымъ примѣненіемъ названнаго положенія на практикѣ, Министерство Финансовъ признало соответственнымъ ограничиться повсемѣстно, въ настоящемъ, первомъ году введенія въ дѣйствіе этого закона, упорядоченіемъ взиманія окладовъ, приостановивъ до слѣдующаго года взысканіе накопившихся на сельскомъ населеніи недоимокъ по всѣмъ тѣмъ сборамъ, на которые распространяется дѣйствіе положенія 23 Іюня 1899 года. Съ этой цѣлью Министерствомъ Финансовъ испрошено было, чрезъ Комитетъ Министровъ, Высочайшее соизволеніе Государя Императора на прекращеніе въ семь году взысканія означенныхъ недоимокъ, кромѣ разсроченныхъ по закону 7 Февраля 1894 года недоимокъ выкупныхъ платежей (Высочайше утвержденное, 10 Декабря 1899 года, положеніе Комитета Министровъ).

Между тѣмъ, одинъ изъ губернаторовъ донесъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, что крестьяне ввѣренной ему губерніи значительно обременены такого рода недоимками, которыя не предусмотрены ни положеніемъ 23 Іюня 1899 года, ни Высочайшимъ повелѣніемъ 10 Декабря 1899 года, а именно—долгами казнѣ по продовольственнымъ ссудамъ 1891—1892 гг. Хотя взысканіе этихъ ссудъ и было разсрочиваемо мѣстнымъ губернскимъ присутствіемъ, согласно циркуляру Министерства Финансовъ отъ 18 Августа 1895 года, за № 2676, но льгота сія оказалась недостаточной, такъ какъ по разсроченнымъ взносамъ вновь накопились недоимки значительнаго размѣра. По отзыву губернатора, единовременное взысканіе упомянутыхъ долговъ, не подчиненное дѣйствію положенія 23 Іюня 1899 года, должно повлечь за собою существенныя затрудненія для успѣшнаго примѣненія правилъ этого положенія. Земскіе начальники, на обязанности коихъ, въ силу закона 23 Іюня 1899 года, лежитъ участіе въ дѣлѣ взиманія окладныхъ сборовъ, вмѣстѣ съ тѣмъ призваны къ ближайшему завѣдыванію дѣлами по возмѣщенію продовольственныхъ ссудъ. Поставленные съ такое двойственное положеніе, земскіе

начальники обязываются или отказаться отъ погашенія продовольственныхъ ссудъ, или-же, приступивъ ко взысканію этихъ ссудъ, стать въ противорѣчіе съ начинаніями податнаго надзора, заинтересованнаго, главнымъ образомъ, въ безнедоимочномъ поступленіи окладныхъ сборовъ. Такое направленіе дѣйствительности двухъ властей уѣзда въ дѣлѣ взиманія съ населенія денежныхъ повинностей должно, по мнѣнію губернатора, вызывать нежелательныя недоразумѣнія на практикѣ, которыя совершенно нарушили-бы правильное теченіе податнаго дѣла, согласно закону 23 Іюня 1899 г.

Указанныя соображенія привели губернатора къ убѣжденію въ необходимости установить такой порядокъ восполненія продовольственныхъ долговъ населенія, который давалъ-бы возможность взыскивать эти долги наряду съ окладными сборами, безъ нарушенія выработанной системы взиманія таковыхъ сборовъ. Съ этою цѣлью, а также принимая во вниманіе безусловную невозможность единовременнаго взысканія всей суммы состоящихъ за сельскимъ населеніемъ продовольственныхъ долговъ, безъ раззоренія плательщиковъ, губернаторъ проектировалъ разсрочить такую сумму на нѣсколько лѣтъ, съ тѣмъ, чтобы назначенные на каждый годъ срочные платежи вносились въ окладные листы и взыскивались, какъ окладные сборы, въ порядкѣ, опредѣленномъ для сего Положеніемъ 23 Іюня 1899 г.

Съ другой стороны, Высочайше утвержденнымъ, 12 Іюня 1900 года, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта (собр. узак., 1620, отд. I) повелѣно ввести въ 46 губерніяхъ Европейской Россіи въ дѣйствіе, съ 1 Января 1901 года, новый порядокъ взиманія съ сельскихъ обывателей продовольственныхъ сборовъ и долговъ, установленный Высочайше утвержденными, того-же числа, временными правилами. Сущность означеннаго порядка заключается въ примѣненіи къ упомянутымъ сборамъ и долгамъ правилъ положенія 23 Іюня 1899 года, съ установленіемъ, при этомъ, самой нормы продовольственныхъ сборовъ сообразно продовольственнымъ потребностямъ крестьянскаго населенія, съ полною и окончательною отмѣною въ продовольственномъ дѣлѣ круговой поруки сельскихъ обществъ и съ подчиненіемъ дѣла сего ближайшему руководительству земскихъ участковыхъ начальниковъ и мировыхъ посредниковъ.

Изъясненныя обстоятельства побудили Министерства Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ выработать и для текущаго, 1900-го года такія основанія взысканія продовольственныхъ долговъ съ сельскихъ обывателей, которыя соотвѣтствовали-бы, съ одной стороны—постановленіямъ дѣйствующаго уже положенія 23 Іюня 1899 года, а съ другой—началамъ удостоеннымъ, въ 12 день Іюня 1900 года, Высочайшаго утвержденія временныхъ правилъ по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей.

Въ представленіи по этому предмету въ Комитетъ Министровъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ полагали:

I. Для взысканія въ 1900 году продовольственныхъ долговъ съ сельскихъ обывателей губерній, въ коихъ введено въ дѣйствіе Высочайше утвержденное, 23 Іюня 1899 года, положеніе о порядкѣ взиманія окладныхъ сборовъ съ надѣльныхъ земель сельскихъ обществъ (собр. узак. 1899 г., ст. 1063), установить нижеслѣдующія правила:

1) Размѣры и сроки взысканія долговъ сельскихъ обывателей во всѣ продовольственные капиталы, равно какъ въ натуральные хлѣбные запасы, по ссудамъ на продовольствіе и обсеменение полей, изъ какихъ бы источниковъ означенныя ссуды не были выданы, опредѣляются уѣздными сѣздами мировыхъ посредниковъ, сообразно платежной способности должниковъ, состоянію ихъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ и капиталовъ и качеству урожая.

2) Размѣръ взысканія устанавливается сѣздами въ видѣ опредѣленнаго процента съ лежащаго на должникѣ годоваго оклада казенныхъ и земскихъ сборовъ.

3) Означенное (ст. 2) процентное къ окладу казенныхъ и земскихъ сборовъ отношеніе денежнаго платежа, причитающагося ко взысканію каждаго сельскаго обывателя въ возмѣщеніе числящагося за нимъ долга по денежной ссудѣ, или же стоимости подлежащей взысканію съ него зерномъ части хлѣбной ссуды, устанавливается сѣздами общее для каждаго сельскаго общества, составляющаго особую окладную единицу по взысканію казенныхъ и земскихъ сборовъ, и не должно превышать двадцати пяти на сто, а при особо благоприятныхъ для задолженныхъ обществъ условіяхъ—можетъ быть опредѣлено въ размѣрѣ отъ двадцати пяти до пятидесяти на сто.

4) Въ тѣхъ случаяхъ, когда въ продовольственныхъ хлѣбныхъ запасахъ общества состоитъ на лицо менѣе полупуда на наличную всякаго пола и возраста душу, или когда наличность продовольственнаго капитала общества не достигаетъ суммы, равняющейся стоимости означеннаго количества озимаго хлѣба по среднесложнымъ справочнымъ за послѣднія десять лѣтъ цѣнамъ, размѣръ взысканія въ продовольственные капиталы и запасы общества опредѣляется сѣздомъ по соображенію съ потребностью въ пополненіи истощенныхъ продовольственныхъ средствъ, качествомъ урожая и платежною способностью общества, съ такимъ расчетомъ, чтобы въ погашеніе долговъ означеннымъ капиталамъ и запасамъ поступило, въ общей сложности: зерномъ—не менѣе полупуда на наличную всякаго пола и возраста, числящуюся въ составѣ общества, душу, а деньгами—не менѣе стоимости соотвѣтствующаго количества хлѣба. Отступленія отъ указаннаго выше наименьшаго размѣра взысканія допускаются лишь для тѣхъ сельскихъ обществъ, по которымъ поступленія съ отдѣльныхъ должниковъ въ уплату долговъ общественнымъ продовольственнымъ капиталамъ и запасамъ превысили бы, въ общей сложности, пятьдесятъ процентовъ оклада казенныхъ и

земскихъ сборовъ, причитающагося со всего общества; въ этихъ случаяхъ общая сумма означенныхъ поступленій не должна превышать половины упомянутаго оклада.

5) Продовольственные долги въ размѣрахъ, назначенныхъ сѣздами (ст. ст. 2—4), взыскиваются преимущественно предъ всѣми прочими съ сельскихъ обывателей сборами, кромѣ страховыхъ платежей.

6) Изъ числа продовольственныхъ долговъ прежде всего взыскиваются зерномъ ссуды, выданныя изъ общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ.

7) Въ тѣхъ случаяхъ, когда на сельскихъ обывателяхъ числятся продовольственные долги по ссудамъ, выданнымъ изъ различныхъ источниковъ, суммы, отчисляемая въ уплату оныхъ, на основаніи статей 1—5, изъ всѣхъ денежныхъ податныхъ поступленій съ задолженныхъ домохозяевъ, обращаются въ возвратъ числящихся за каждымъ должникомъ ссудъ изъ общественныхъ капиталовъ, а за покрытіемъ сего долга—въ капиталы губернскіе и въ общій по Имперіи продовольственный капиталъ, и лишь въ случаѣ образованія остатка—таковой поступаетъ въ погашеніе долга по ссудамъ изъ казны.

8) Въ случаѣ неуплаты продовольственныхъ долговъ въ установленномъ на основаніи настоящихъ правилъ размѣрѣ и въ назначенные сроки, неуплаченные суммы взыскиваются съ отдѣльныхъ должниковъ безъ примѣненія круговой поруки, порядкомъ, установленнымъ въ статьяхъ 47, 48 и 50—63 Высочайше утвержденного, 23 Іюня 1899 года, положенія (собр. узак. 1899 г., ст. 1063) для взысканія недобора казенныхъ и земскихъ сборовъ въ селеніяхъ, гдѣ не примѣняется круговая порука.

и II. Взиманіе въ 1900 году съ сельскихъ обывателей продовольственныхъ денежныхъ и хлѣбныхъ сборовъ, равно какъ денежныхъ платежей или хлѣба въ зернѣ въ уплату продовольственныхъ ссудъ, возложить на волостное и сельское общественное управленіе подъ руководствомъ земскихъ участковыхъ начальниковъ, мировыхъ посредниковъ и податныхъ инспекторовъ.

Разсмотрѣвъ означенное представленіе, Комитетъ Министровъ полагалъ; представленіе это утвердить.

Государь Императоръ, въ 3-й день Іюля 1900 года, на положеніе Комитета Высочайше соизволилъ.

О такомъ Высочайшемъ повѣленіи Его Императорскаго Величества имѣю честь увѣдомить Ваше Превосходительство для надлежащаго исполненія.

При этомъ, препровождая къ вамъ, Милостивый Государь, экземпляры упомянутаго выше представленія Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, для сообщенія оныхъ въ губернское присутствіе, губернскую земскую управу, уѣздные сѣзды, уѣздныя земскія управы и земскимъ участковымъ начальникамъ ввѣренной управленію вашему губерніи,—я, по соглашенію съ

Министромъ Финансовъ, долгомъ считаю преподать нижеслѣдующія указанія относительно приведенія въ исполненіе мѣръ, установленныхъ Высочайше утвержденнымъ, 3-го Іюля 1900 года, положеніемъ Комитета Министровъ.

Для правильнаго осуществленія такихъ мѣръ представляется, прежде всего, необходимымъ установить для каждаго сельскаго общества: 1) точную сумму лежащихъ на немъ окладныхъ платежей; 2) размѣръ числящагося за обществомъ долга продовольственнымъ хлѣбнымъ запасамъ и капиталамъ (общественнымъ, губернскимъ и общему по Имперіи), а также по ссудамъ изъ казны; 3) наличность принадлежащихъ обществу хлѣбныхъ запасовъ и капиловъ; 4) степень состоятельности общества, и 5) состояніе урожая яровыхъ и озимыхъ хлѣбовъ въ данной мѣстности.

Свѣдѣнія по всѣмъ этимъ вопросамъ, не будучи сосредоточены въ одномъ учрежденіи, находятся въ распоряженіи уѣздныхъ съѣздовъ, губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ, казенныхъ палатъ и казначействъ, земскихъ участковыхъ начальниковъ, податныхъ инспекторовъ и волостныхъ правленій.

Вслѣдствіе сего вашему превосходительству предстоитъ предложить губернскимъ и уѣзднымъ земскимъ управамъ и земскимъ участковымъ начальникамъ, а также войти въ сношеніе съ управляющимъ казенною палатою о томъ, чтобы имѣющіяся въ распоряженіи названныхъ установленій вѣдомства Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, казенныхъ палатъ, казначействъ и податныхъ инспекторовъ данныя по указаннымъ выше вопросамъ, были незамедлительно сообщены гг. уѣзднымъ предводителямъ дворянства (или предсѣдателямъ уѣздныхъ съѣздовъ). При этомъ по задолженнымъ въ продовольственномъ отношеніи селеніямъ должны быть сообщены: а) казначействами—общая сумма оклада государственныхъ и земскихъ сборовъ по каждому селенію, получающему особый окладной листъ; б) казенными палатами—свѣдѣнія о числящихся на селеніяхъ долгахъ по продовольственнымъ ссудамъ, выданнымъ отъ казны; в) губернскими и уѣздными земскими управами—свѣдѣнія о всѣхъ прочихъ, состоящихъ на селеніяхъ, продовольственныхъ долгахъ въ различные капиталы и въ хлѣбозапасные магазины, свѣдѣнія о справочныхъ цѣнахъ на хлѣбъ за послѣднее десятилѣтіе, равно какъ о степени урожая въ данной мѣстности, и списокъ селеній, подходящихъ, по наличному состоянію общественныхъ продовольственныхъ средствъ, подъ дѣйствіе статьи 4 Высочайшаго повелѣнія 3 Іюля 1900 г.; наконецъ, г) земскими участковыми начальниками—списки всѣхъ, составляющихъ отдѣльныя окладныя единицы, сельскихъ обществъ и селеній, съ обозначеніемъ числа наличныхъ, обоюго пола и всѣхъ возрастовъ, душъ въ каждомъ обществѣ или селеніи, согласно переписи 1897 года, и наличности принадлежащихъ обществамъ и селеніямъ продовольственныхъ хлѣбныхъ запасовъ и капиталовъ.

Независимо отъ сего, земскіе участковые начальники имѣютъ представить уѣзднымъ предводителямъ дворянства основанное на личной провѣркѣ или на иныхъ, вполне достовѣрныхъ, данныхъ заключеніе, по каждому селенію, о томъ, представляется ли селеніе, вслѣдствіе истощенности мѣстныхъ продовольственныхъ средствъ, подходящимъ подъ дѣйствіе приведенной выше статьи 4 отдѣла I Высочайше утвержденнаго, 3-го Іюля 1900 г., положенія Комитета Министровъ, а въ утвердительномъ случаѣ — и предположеніе о размѣрѣ необходимаго восполненія этихъ средствъ на счетъ урожая текущаго года.

По доставленіи упомянутыхъ свѣдѣній, данныхъ и заключеній, гг. уѣздные предводители дворянства благоволятъ образовать, подъ своимъ предсѣдательствомъ, особыя, въ каждомъ уѣздѣ, продовольственныя совѣщанія въ составѣ всѣхъ членовъ административнаго присутствія уѣзднаго съѣзда, въ томъ числѣ податнаго инспектора, а также предсѣдателя и членовъ уѣздной земской управы, для разсмотрѣнія, обсужденія и окончательнаго выясненія, на основаніи полученныхъ матеріаловъ, степени благосостоянія отдѣльныхъ сельскихъ обществъ уѣзда, ихъ платежной способности, состоянія принадлежащихъ имъ продовольственныхъ средствъ и качества урожая (Высочайшее повелѣніе 3-го Іюля 1900 года, отд. I, ст. 1).

Выработанныя такимъ путемъ данныя должны быть, затѣмъ, положены въ основу опредѣленій уѣзднаго съѣзда, предуказанныхъ статьями 2—4 Высочайше утвержденнаго, 3-го Іюля 1900 года, положенія Комитета Министровъ.

Необходимыя для сего засѣданія уѣзднаго съѣзда должны состояться не позднѣй второй половины предстоящаго Августа мѣсяца, при непремѣнномъ участіи мѣстныхъ предсѣдателя уѣздной земской управы, или замѣняющаго его лица, и податнаго инспектора.

Въ этомъ составѣ, каждый уѣздный съѣздъ, на точномъ основаніи статей 2—4 Высочайшаго повелѣнія 3-го Іюля 1900 года, имѣетъ распредѣлить всѣ сельскія общества уѣзда на двѣ категоріи: 1) общества съ неистощенными продовольственными средствами и 2) общества, продовольственные средства коихъ истощены до предѣловъ, указанныхъ въ упомянутой, 4-й статьѣ.

Для cadaго общества первой категоріи съѣздомъ, согласно ст. 3 Высочайшаго повелѣнія 3 Іюля 1900 года, долженъ быть опредѣленъ размѣръ взысканія всей совокупности продовольственныхъ долговъ—одною общею для всѣхъ членовъ общества, на коихъ таковыя долги числятся, нормою, при чемъ эта норма устанавливается въ видѣ процента съ годовыхъ окладовъ казенныхъ и земскихъ сборовъ, лежащихъ на должникахъ, и не можетъ превышать: въ общемъ правилѣ—двадцати пяти, а при особо благопріятныхъ для задолженныхъ обществъ условіяхъ—пяти-

десяти копѣекъ съ рубля окладныхъ сборовъ, причитающихся съ cadaго должника *).

Что касается, засимъ, обществъ второй категоріи—продовольственныя средства коихъ истощены, а именно: обществъ, въ продовольственныхъ хлѣбныхъ запасахъ которыхъ состоитъ налицо менѣе полупуда на наличную, всякаго пола и возраста душу, или наличность продовольственныхъ капиталовъ которыхъ недостигаетъ суммы, равняющейся стоимости означеннаго выше количества озимаго хлѣба по среднесложнымъ справочнымъ за послѣднія десять лѣтъ цѣнамъ,—то въ отношеніи сихъ обществъ уѣздный съѣздъ долженъ имѣть въ виду какъ цѣль сбереженія платежныхъ силъ населенія, такъ равно необходимость восполненія истощенныхъ ссудами послѣдняго времени продовольственныхъ средствъ сельскихъ обывателей, дабы слабость этихъ средствъ не поставила мѣстное населеніе въ необеспеченное, на случай недорода хлѣбовъ въ будущемъ, положеніе. Въ сихъ видахъ, уѣздный съѣздъ, согласно статьѣ 4 Высочайшаго повелѣнія 3-го Іюля 1900 года, опредѣляетъ для cadaго изъ упомянутыхъ обществъ норму взысканія въ погашеніе продовольственныхъ долговъ съ такимъ расчетомъ, чтобы въ продовольственные хлѣбные запасы и капиталы общества поступило въ общей сложности: зерномъ—неменѣе полупуда на наличную, всякаго пола и возраста, числящуюся въ составѣ общества, душу, а деньгами—не менѣе стоимости соотвѣтствующаго количества озимаго хлѣба, считая по среднесложнымъ за послѣднія десять лѣтъ справочнымъ цѣнамъ. Этому требованію Высочайшее повелѣніе 3-го Іюля 1900 года придаетъ столь важное значеніе, что отступленія отъ онаго допускаетъ лишь для тѣхъ сельскихъ обществъ, по которымъ поступленія съ отдѣльныхъ должниковъ въ уплату общественнымъ продовольственнымъ запасамъ и капиталамъ пре-

*) На семь основаніи, если, напримѣръ, уѣздный съѣздъ, въ виду слабости платежныхъ силъ сельскаго общества, недостаточности урожая или иныхъ обстоятельствъ, признаетъ, что размѣръ взысканія продовольственныхъ долговъ по этому обществу не долженъ превышать для cadaго отдѣльнаго домохозяина, на коемъ означенные долги числятся, четвертой части причитающихся съ него окладныхъ платежей, то норма взысканія опредѣляется съѣздомъ въ двадцать пять копѣекъ съ рубля годоваго оклада казенныхъ и земскихъ сборовъ; по обществамъ же, находящимся въ благоприятныхъ условіяхъ, означенную норму съѣздъ повышаетъ до пятидесяти процентовъ годоваго оклада. Сообразно такимъ постановленіямъ уѣзднаго съѣзда, въ первомъ случаѣ съ cadaго должника будетъ взыскано въ уплату числящагося на немъ продовольственнаго долга,—какова бы ни была сумма послѣдняго,—двадцать пять копѣекъ съ рубля лежащаго на немъ годоваго оклада казенныхъ и земскихъ сборовъ, а во второмъ случаѣ—пятьдесятъ копѣекъ съ рубля оклада. Изъ сего явствуетъ, что опредѣленіе уѣзднымъ съѣздомъ, въ рубляхъ и копѣйкахъ, самой суммы продовольственнаго долга, подлежащей взысканію съ цѣлаго общества или съ отдѣльныхъ должниковъ, въ случаѣ примѣненія ст. 3 Высочайшаго повелѣнія 3-го Іюля 1900 года—не требуется.

высили бы, въ общей сложности, пятьдесятъ процентовъ оклада казенныхъ и земскихъ сборовъ, причитающагося со всего общества: въ сихъ случаяхъ общая сумма означенныхъ поступленій не должна, по силѣ 2-ой части ст. 4 Высочайшаго повелѣнія 3 Іюля 1900 года, превышать половины упомянутаго оклада. При этомъ, въ противоположность правилу ст. 3, согласно коему уѣзднымъ съѣздомъ устанавливается для каждаго общества процентная норма взысканія продовольственныхъ долговъ съ каждаго должника, устраняющая раскладку самимъ обществомъ подлежащей взысканію суммы,—статья 4 Высочайшаго повелѣнія 3 Іюля 1900 года возлагаетъ на уѣздный съѣздъ точное опредѣленіе общаго въ уплату продовольственныхъ долговъ поступленія съ сельскаго общества зерномъ или деньгами, при соблюденіи указаннаго выше требованія; разверстка-же суммы этого поступленія между отдѣльными хозяевами, за которыми числятся означенные долги, можетъ быть произведена или самимъ съѣздомъ, или, по его порученію, сельскимъ или селеннымъ сходомъ, или, наконецъ, въ случаѣ невозможности созвать сходъ—волоостными правленіями, сообразно задолженности и платежной способности каждаго изъ означенныхъ домохозяевъ и подъ надзоромъ мѣстнаго земскаго начальника, на обязанность котораго возлагается и разрѣшеніе всѣхъ могущихъ возникнуть по сему поводу сборовъ и недоразумѣній (пол. зем. нач. ст. 30, 31 и 62).

Устанавливая размѣръ продовольственныхъ взысканій на означенныхъ выше основаніяхъ, уѣздный съѣздъ, съ тѣмъ вмѣстѣ, имѣетъ назначить и сроки поступленія таковыхъ. При этомъ, въ опредѣленіи сроковъ для засыпки зерна въ общественные хлѣбозапасные магазины уѣздный съѣздъ долженъ сообразоваться главнѣйше съ мѣстными условіями сбора и молотбы хлѣба, дабы не упустить наиболѣе благопріятнаго для восполненія означенныхъ магазиновъ времени. Что же касается платежей деньгами, въ погашеніе денежныхъ продовольственныхъ ссудъ, то, въ видахъ облегченія надзора за правильнымъ поступленіемъ всѣхъ вообще податныхъ взысканій съ сельскихъ обществъ, время взноса означенныхъ платежей должно быть непременно приурочено съѣздомъ, по каждому обществу, къ тѣмъ частнымъ срокамъ, кои установлены въ этомъ обществѣ для взысканія окладныхъ, казенныхъ и земскихъ сборовъ, съ тѣмъ, чтобы послѣдній срокъ былъ не позднеѣ 1 Декабря 1900 года (положеніе 23 Іюня 1899 г., ст. 41).

При разрѣшеніи вышеозначенныхъ вопросовъ уѣздный съѣздъ принимаетъ въ особое вниманіе заключеніе по онымъ мѣстнаго податнаго инспектора, а въ случаѣ несогласія послѣдняго съ опредѣленіемъ съѣзда—объ этомъ съѣздъ представляетъ на усмотрѣніе Губернатора, не приостанавливая, однако, впредь до полученія особыхъ указаній, исполненія состоявшагося опредѣленія.

Указанныя постановленія уѣздныхъ съѣздовъ должны быть сообщены, по принадлежности, подлежащимъ земскимъ участко-

вымъ начальникамъ и податнымъ инспекторамъ, не позднѣе пятнадцатаго Сентября.

Обращаясь, засимъ, къ опредѣленію обязанностей, возлагаемыхъ Высочайшимъ повелѣніемъ 3 Іюля 1900 года на земскихъ участковыхъ начальниковъ, считаю долгомъ указать, что закономъ этимъ, согласно точному онаго смыслу, земскіе начальники, независимо отъ надзора за установленіями крестьянскаго общественнаго управленія по взысканію продовольственныхъ долговъ, нынѣ же призываются къ хозяйственному завѣдыванію продовольственнымъ дѣломъ въ ввѣренныхъ имъ участкахъ.

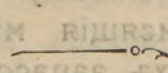
Вслѣдствіе сего, земскимъ начальникамъ вмѣняется въ обязанность особливо наблюсти за примѣненіемъ ко взысканіямъ продовольственныхъ долговъ текущаго года тѣхъ важныхъ льготъ и облегченій, кои опредѣлены Высочайшимъ повелѣніемъ 3-го сего Іюля и заключаются: во-первыхъ—въ установленіи соответствія означенныхъ взысканій съ хозяйственнымъ благосостояніемъ сельскихъ обывателей (ст. 3 и 4), во-вторыхъ—въ преимущественномъ погашеніи, изъ числа всѣхъ причитающихся съ крестьянъ взысканій, ссудъ, выданныхъ изъ хлѣбныхъ запасовъ и капиталовъ сельскихъ обществъ (ст. 5, 6 и 7), и, наконецъ, въ-третьихъ—въ отмѣнѣ, по взысканію продовольственныхъ долговъ, для всѣхъ сельскихъ обществъ, безотносительно къ ихъ численному составу, круговой поруки, съ распространеніемъ на эти долги правилъ, опредѣленныхъ въ ст. 47, 48 и 50—63 Высочайше утвержденнаго, 23-го Іюня 1899 года, положенія для взысканія недобора казенныхъ и земскихъ сборовъ въ селеніяхъ, гдѣ не примѣняется круговая порука (ст. 8).

Съ тѣмъ вмѣстѣ, земскіе начальники, независимо отъ взысканія продовольственныхъ долговъ на изъясненныхъ выше основаніяхъ, должны имѣть попеченіе о томъ, чтобы въ сельскихъ обществахъ и селеніяхъ, необремененныхъ означенными долгами и состоятельными къ исправному платежу казенныхъ и земскихъ сборовъ, приняты были всѣ зависящія мѣры для возможнаго увеличенія общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ и продовольственныхъ капиталовъ сообразно качеству мѣстнаго урожая хлѣбовъ, съ цѣлю облегчить доведеніе въ будущемъ этихъ запасовъ и капиталовъ до нормальнаго размѣра (Врем. прав. 12 Іюня 1900 г., ст. 32). Въ сихъ видахъ земскимъ начальникамъ предоставляется разъяснить сельскимъ обществамъ, что они не лишены права устанавливать, на основаніи особыхъ по этому предмету приговоровъ, соответствующихъ потребностямъ въ накопленіи общественныхъ продовольственныхъ средствъ сборы хлѣбомъ съ урожая текущаго года, или денежныя мірскія складки, по уравнительной между всѣми домохозяевами разверсткѣ, наблюдая при этомъ, чтобы такого рода приговоры были постановляемы указаннымъ въ законѣ порядкомъ (Общ. пол., ст. 54), по добровольному согласію установленнаго большинства членовъ подлежащихъ сходовъ.

Въ заключеніе считаю долгомъ выразить вашему превосходительству надежду, что удовлетворительный, какъ свидѣтельствуя получаема съ мѣсть свѣдѣнія, въ большинствѣ губерній урожай хлѣбовъ въ текущемъ году, при соотвѣтственномъ исполненіи мѣстными учрежденіями и должностными лицами возлагаемыхъ на нихъ, въ силу Высочайшаго повелѣнія 3 Іюля 1900 года, обязанностей, послужитъ источникомъ значительнаго увеличенія наличности средствъ, предназначенныхъ для обезпеченія продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей.

Сообщая объ изложенномъ вашему превосходительству для исполненія и руководства, я нахожусь въ увѣренности, что гг. уѣздные предводители дворянства, губернскія земскія управы, уѣздные съѣзды, уѣздныя земскія управы и земскіе участковые начальники ввѣренной управленію вашему губерніи отнесутся къ настоящему дѣлу съ тою заботливостью и вниманіемъ, которыя всегда отличаютъ дѣятельность названныхъ должностныхъ лицъ и установленій по устройству быта сельскихъ обывателей и попеченію объ ихъ пользахъ и нуждахъ.

Циркулярное это предложеніе мое благоволите въ скорѣйшемъ, по возможности, времени сообщить гг. губернскому и уѣзднымъ предводителямъ дворянства, предсѣдателямъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ, уѣзднымъ съѣздамъ и земскимъ участковымъ начальникамъ ввѣренной вамъ губерніи.



Поступили въ продажу

слѣдующія изданія 1900 г.

СТОЛИЧНАГО ЦЕНТРАЛЬНАГО КНИЖНАГО СКЛАДА ДЛЯ ИНОГОРОДНЫХЪ.

С.-Петербургъ, Англійскій пр., соб. домъ, № 60.

1) Руководство къ примѣненію Положенія о взиманіи окладныхъ сборовъ по закону 23 Іюня 1899 г. Цѣна 1 руб. 50 коп. Составлено *Э. Горскимъ*.

Въ книгѣ помѣщенъ циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ о примѣненіи земскими начальниками новаго закона о взисканіи окладныхъ сборовъ, а также Именной Высочайшій указъ объ утвержденіи Положенія о взиманіи складныхъ сборовъ, съ подстатейными разъясненіями и указаніемъ земель, на которыя распространяется дѣйствіе новаго закона (п. 1—5), и о мірскихъ повинностяхъ (пп. 1—44).

Въ положеніи о взиманіи окладныхъ сборовъ имѣются подстатейныя указанія относящихся до окладныхъ сборовъ, узаконеній и распоряженій правительства и разъясненій автора (всего 330 пунктовъ), касающихся прежняго и новаго порядка взиманія окладныхъ и мірскихъ сборовъ, а именно: разсылка окладныхъ листовъ, соединеніе обществъ, раскладка податей, составленіе приговоровъ и ихъ отмѣны; о выкупныхъ платежахъ и объ отводѣ къ однимъ мѣстамъ выкупленныхъ отдѣльныхъ участковъ, объ уравнительности обложенія, объ отмѣнѣ раскладочныхъ приговоровъ, перечисленіе обязанностей губернскаго присутствія и губернатора по надзору за взиманіемъ податей; перечисленіе обязанностей Казенной Палаты и ея управляющаго; порядокъ счетоводства; обязанности податного инспектора; учетные приговоры; взисканіе за растраты и начеты; выдача паспортовъ недоимщикамъ и права въ этомъ отношеніи земскаго начальника; сроки взноса податей; основанія для установленія частныхъ сроковъ взноса податей; назначеніе сроковъ; обжалованіе приговоровъ схода по раскладкѣ и обложенію; взисканіе недоборовъ; порядокъ наложенія ареста на имущество, опись и вознагражденіе за храненіе; частныя взисканія съ крестьянъ; порядокъ публичной продажи движимости, строеній и недвижимости; дѣйствія исправника; отсрочка и разсрочка податей.

Имѣются также правительственныя разъясненія и *соображенія Министерства Финансовъ и Соединенныхъ Департаментовъ Государственнаго Совѣта, на коихъ законъ новый основанъ*, а равно всѣ инструкціи о приведеніи въ дѣйствіе новаго закона и многія другія сдѣланныя.

Всѣ разъясненія новаго закона помѣщены подъ соотвѣтствующими статьями закона.

2) Его же. Руководство Сотскимъ и Десятскимъ относительно исполненія возложенныхъ на нихъ обязанностей. 1900 г. Цѣна 35 к. Производство выборовъ. Порядокъ подчиненія. Права опредѣленія на должности. Отвѣтственность въ дисциплинарномъ порядкѣ и преданіе суду. Обязанности Сотскихъ и Десятскихъ вообще. Особенныя обязанности: охраненіе общественнаго спокойствія, благочинія и порядка; предупрежденіе и пресѣченіе преступленій; соблюденіе врачебнаго устава въ сельскихъ мѣстностяхъ; соблюденіе устава пожарнаго; охраненіе лѣсовъ отъ пожаровъ и порубокъ; порядокъ дѣйствій при общественныхъ бѣдствіяхъ; обязанности по уставу путей сообщенія; охраненіе чужого имущества по нарушенію устава о наймѣ на сельскія работы; по нарушенію устава питейнаго; общественное призрѣніе; предохран. мѣры противъ скотскихъ падежей. *Наставленіе* для открытія преступленій.

3) Его же. Руководство для Волостныхъ старшинъ и Волостныхъ писарей относительно исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей. Цѣна 1 руб. Изданіе 1900 года. Составлено на основаніи узаконеній о крестьянахъ, Указовъ Правительствующаго Сената, Циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи и указаній практики, съ подробными разъясненіями порядка исполненія рѣшеній волостного суда при обращеніи взисканій: 1) на движимыя, 2) на денежныя выдачи, причитающіяся должнику отъ третьихъ лицъ, 3) на недвижимыя имущества, а также 4) при понудительной передачѣ присужденной вещи, 5) о возстановленіи нарушеннаго владѣнія, 6) о производствѣ дѣйствій и работъ на счетъ должника, 7) о распредѣленіи взысканной суммы между нѣсколькими взыскателями.

Съ *Положеніемъ о взиманіи окладныхъ сборовъ съ надѣльныхъ земель сельскихъ обществъ по закону 23 іюня 1899 г.*

4) Его же. Административный уставъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ Сельскимъ Старостой и Волостнымъ Старшиной. 2 изд. 1900 г. 1 р. Составленъ на основаніи точнаго смысла законовъ и разъясненій Правительствующаго Сената, съ перечисленіемъ проступковъ и преступленій, не подвѣдомственныхъ административно карательной власти сихъ должностныхъ лицъ. Положенія общія. Проступки противъ порядка управленія. Проступки

противъ благочинія и спокойствія. Проступки противъ общественнаго благоустройства. Нарушенія устава строительнаго и путей сообщенія. Нарушенія устава пожарнаго. Нарушенія уставовъ почтоваго и телеграфнаго. Проступки противъ народнаго здравія. Проступки противъ личной безопасности. Объ оскорбленіи чести, угрозахъ и насиліи. Проступки противъ правъ семейныхъ. Проступки противъ чужой собственности. Самовольное пользованіе чужимъ имуществомъ и поврежденіе онаго. Похищеніе и поврежденіе чужого лѣса. Кража. Мошенничество, обманъ и присвоеніе чужого имущества.

5) Его же. **Уставъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ Волостными Судами.** Ц. 30 к. Наставленіе Волостнымъ Судамъ, преобразованнымъ по закону 12 іюля 1889 г. относительно примѣненія Устава о Наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями. Положенія общія. Проступки, подлежащіе вѣдѣнію Волостнаго Суда, съ обозначеніемъ наказаній, которыя за нихъ могутъ быть наложены на основаніи Временныхъ правилъ о семъ судѣ. Составлено по своду дѣйствующихъ узаконеній 1900 г.

6) Его же. **Руководство для сельскихъ старостъ.** 2-е изд. 1900 г. Ц 25 к. Составлено на основаніи „Инструкціи Волостнымъ Судамъ и Волостнымъ Правленіямъ В. Беэръ“.

7) Его же. **Руководство или Инструкціи волостнымъ судамъ, преобразованнымъ по закону 12 іюля 1899 года (ст. 87 Пол. Зем. Нач.).** Составлена на основаніи временныхъ правилъ сего Суда, Указовъ Правительствующаго Сената, Циркуляровъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи и указаній практики. Цѣна 1 руб. Часть первая. СОДЕРЖАНІЕ. Судостроительство и Судопроизводство. Судопроизводство; 1) о составѣ волостныхъ судовъ и о порядкѣ избранія волостныхъ судей § 1—20; 2) о засѣданіяхъ волостнаго суда § 21—32; 3) о надзорѣ за волостными судами § 33—35; 4) о правахъ и отвѣтственности предсѣдателей, членовъ и дѣлопроизводителей § 36—50. Судопроизводство. I. Правила о порядкѣ производства дѣлъ о проступкахъ: 1) общія положенія § 51—57; 2) о подсудности § 58—78; 3) о порядкѣ начатія дѣлъ и о вызовѣ въ судъ § 79—96; 6) о разбирательствѣ § 97—118; 5) о постановленіи и объявленіи приговоровъ § 119—127; 6) о производствѣ по жалобамъ на волостные суды § 128—145. 7) объ исполненіи приговоровъ § 146—164. II. Правила о производствѣ гражданскихъ дѣлъ: 1) общія положенія § 165—180; 2) о подсудности § 181—231; 3) о предъявленіи иска и о вызовѣ въ судъ § 232—246; 4) о разбирательствѣ § 247—273; 5) о доказательствахъ § 274—322; 6) о постановленіи и объявленіи рѣшеній § 323—352; 7) о производствѣ по жалобамъ на рѣшенія § 353—388. III. Правила о третейскомъ судѣ. § 386—391. V. Исполненіе рѣшеній. § 393—498. О производствѣ наслѣдственныхъ дѣлъ § 499—504.

8) Его же. **Руководство или Инструкціи Волостнымъ Правленіямъ относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей (ст. 87 Положенія о Земскихъ Начальникахъ),** составленная на основаніи узаконеній о крестьянахъ, указовъ Правительствующаго Сената, Циркуляровъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи и Вказаній практики. Цѣна 1 руб. СОДЕРЖАНІЕ: Отдѣлъ I. Волостные сходы § 1—20. Отдѣлъ II. уполное Правленіе § 20—38. Отдѣлъ III. Волостные Старшины. А. Общія ихъ обязанности § 39—85. Б. Спеціальныя обязанности: 1) по наблюденію за семейными раздѣлами; 2) по дѣламъ опекунамъ; 3) по надзору за торговлей; 4) по торговлѣ крѣпкими напитками; 5) по охраненію народнаго здравія; 6) по увольненію крестьянъ изъ сельскихъ обществъ; 7) по дѣламъ полицейскимъ; 8) по предупрежденію и пресѣченію преступленій; 9) по исполненію рѣшеній судебныхъ мѣстъ; 10) по народному продовольствію; 11) по воинской повинности; 12) по дѣламъ военно-конской повинности; 13) по учету нижнихъ чиновъ запаса; 14) по взаимному земскому отъ огня страхованію; 15) по взысканію податей и повинностей § 86—314. Отдѣлъ IV. Волостные писаря: 1) порядокъ опредѣленія и увопненія; ихъ права, преимущества и отвѣтственности; 2) волостные писаря въ качествѣ дѣлопроизводителей по Волостному Суду; 3) волостные писаря въ качествѣ дѣлопроизводителей по Волостному Правленію § 315—361. Отдѣлъ V. Сельскій сходъ § 362—390. *Отдѣлъ VI. Сельскій староста § 391—421. Отдѣлъ VII. Смотритель запаснаго хлѣбнаго магазина § 422—470. Отдѣлъ VIII. О денежныхъ повинностяхъ § 471—480. Отдѣлъ IX. а) О порядкѣ дѣлопроизводства въ Волостныхъ Правленіяхъ § 481—504. Отдѣлъ X. Формы книгъ Волостнаго Правленія.*

9) Его же. **Коментарій новыхъ провинціальныхъ учрежденій.** 12 іюля 1889. Цѣна 3 руб. Составленъ примѣнительно къ рѣшеніямъ 1-го, 2-го и др. Департаментовъ Правительствующаго Сената и циркулярвъ Министерствъ Вн. Дѣлъ и Юстиціи (Положеніе о Земскихъ участковыхъ начальникахъ и ихъ администр. порядокъ дѣлопроизводства, Волостной Судъ и устройство судебной части).

10) Его же. **Руководство къ примѣненію положенія о видахъ на жительство.** Цѣна 2 руб. съ разъясненіями подлежащихъ учрежденій, а также о видахъ на жительство евреевъ, иностранцевъ, финляндцевъ и др. съ приложеніемъ дополненій. Съ разъясненіями отъ автора могущихъ встрѣтиться недоразумѣній, съ изложеніемъ, по изданію государственной канцеляріи, разсужденій на коихъ новое положеніе основано. При руководствѣ позднѣйшія указанія и распоряженія примѣненіямъ Высочайшаго Повелѣнія объ отмѣнѣ сборовъ, взимаемыхъ въ пользу казны съ видовъ на жительство.

