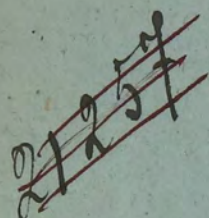


19455

В. Грассъ.



ОБЗОРЪ ФИНАНСОВЪ

ЧЕРНИГОВСКАГО

ГУБЕРНСКАГО ЗЕМСТВА

ЗА 1898 ГОДЪ.

Изданіе редакціи «Земскаго Сборника Черниговской губерніи».



ЧЕРНИГОВЪ.

Типографія Губернскаго Земства.

1899.

49455

В. Грассъ.



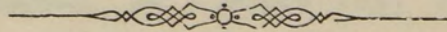
~~21254~~

ОБЗОРЪ ФИНАНСОВЪ

ЧЕРНИГОВСКАГО

ГУБЕРНСКАГО ЗЕМСТВА

ЗА 1898 ГОДЪ.



ЧЕРНИГОВЪ.

Типографія Губернскаго Земства.

1899.

БИБЛИОТЕКА ИХФ СССР

29



В. Грассер.

ОРЗОРЪ ФИНАНСОРЪ

ДЕРЖАВНОЕ СЪВѢЩАНІЕ

ТАВЕРЬНСКАГО ЗЕМСТВА

Печатано съ разрѣшенія Г. Черниговскаго Губернатора.

82405

Губернаторъ
Губернскаго Земства
1881

ОБЗОРЪ ФИНАНСОВЪ

ЧЕРНИГОВСКАГО ГУБЕРНСКАГО ЗЕМСТВА

за 1898 годъ.

ВМѢСТО ПРЕДИСЛОВІЯ.

Капиталь состоитъ изъ актива, пассива, текущихъ оборотовъ и результата.

Активъ капитала (средства).

1. Наличныя деньги и процентныя бумаги,
2. Недоимки,
3. Долги къ полученію и
4. Расходы произведенные въ одномъ году за счетъ смѣты другого года ¹⁾.

Пассивъ капитала (погашенія).

1. Невыполненные расходы ²⁾,
2. Долги къ платежу и
3. Доходы полученные въ одномъ году за счетъ смѣты другого года ³⁾.

¹⁾ Напримеръ: въ 1897 г. за счетъ 1898 г., или въ 1898 г. за счетъ 1899 г.

²⁾ «Дѣйствіе расходныхъ смѣтъ начинается съ 1 января каждаго года и продолжается до 31 декабря того же года включительно. Для окончанія расчетовъ съ кредиторами земства и для ихъ удовлетворенія полагается льготный срокъ по 1 іюля слѣдующаго года» (ст. 21 прилож. къ ст. 6 Полож. о губ. и уѣздн. зем. учр. 1890 г.)

³⁾ См. выноску № 1. Чаще всего — окладные.

Разница между активомъ и пассивомъ будетъ величиной *чистаго или настоящаго капитала*.

Чистый или настоящій капиталъ можетъ быть:

Плюсъ—когда активъ больше пассива и

Ноль — когда активъ и пассивъ равны.

Остатки активные и пассивные и чистый капиталъ опредѣляются на 1 января отчетнаго года и на 1 января послѣдующаго года за отчетнымъ; первые берутся изъ отчета за предшествовавшій годъ, а послѣдніе—опредѣляются текущими оборотами и результатомъ отъ оборотовъ въ году.

Текущiе обороты капитала.

Остатки по инвентарю ⁴⁾ къ началу отчетнаго года и текущiе обороты капитала распредѣляются, смотря по характеру ихъ, по отдѣльнымъ счетамъ, составляющимъ слѣдующіе отдѣлы:

Отдѣлъ I. Касса,

„ II. Доходы,

„ III. Долги къ полученію,

„ IV. Расходы и

„ V. Долги къ платежу.

Каждый счетъ каждаго отдѣла имѣетъ: а) *приходъ*, б) *расходъ* и в) *остатокъ*.

Отдѣлъ I. Касса.

Приходъ—оставалось къ началу года и поступило въ году наличныхъ денегъ и процентныхъ бумагъ.

Расходъ—выдано въ году наличныхъ денегъ и процентныхъ бумагъ.

Остатокъ—остается къ концу года наличныхъ денегъ и процентныхъ бумагъ.

⁴⁾ Активъ, пассивъ и чистый капиталъ составляютъ инвентарь на данный періодъ времени.

Наличные деньги губернского земства обращаются въ кассахъ казначействъ и губернской земской управы, на основаніи правилъ, утвержденныхъ министерствомъ 23 февраля 1895 года.

Процентныя бумаги записываются по нарицательной стоимости, какъ по способу болѣе удобному для учета, и до 1899 года хранились въ ящикахъ управы въ кладовой губернскаго казначейства ⁵⁾).

Отдѣлъ II. Доходы.

Приходъ — оставалось недоимки къ началу года, опредѣлено Земскимъ Собраніемъ доходовъ на отчетный годъ, причислено окладныхъ сборовъ, перенесено съ другихъ счетовъ и возвращено изъ кассъ (неправильно поступившихъ).

Расходъ — зачтено поступившихъ въ предшествовавшемъ году за счетъ отчетнаго года, поступило въ кассы, сложено окладныхъ сборовъ и перенесено на другіе счета.

Остатокъ — остается къ концу года недоимки и доходовъ за счетъ смѣты будущаго года.

Отдѣлъ III. Долги къ полученію.

Приходъ — оставалось къ началу года неполученныхъ долговъ, дано въ долгъ, причислено (процентовъ) и перенесено съ другихъ счетовъ.

Расходъ — поступило и сложено долговъ и перенесено на другіе счета.

Остатокъ — остается къ концу года неполученныхъ долговъ.

Отдѣлъ IV. Расходы.

Расходъ — оставалось къ началу года невыполненныхъ расходовъ, опредѣлено Земскимъ Собраніемъ къ расходу на отчетный годъ и причислено къ кредиту: съ другихъ счетовъ и поступившихъ въ кассы (обратно).

⁵⁾ Въ 1899 г. процентныя бумаги, принадлежащія губернскому земству, по постановленію губ. управы, переданы для простаго храненія въ Черниговское Отдѣленіе Государственнаго Банка; о чемъ предстоящему Земскому Собранію представляется докладъ).

Приходъ — зачтенъ выданныхъ въ предшествовавшемъ году за счетъ смѣты отчетнаго года, выдано и перенесено съ другихъ счетовъ.

Остатокъ — остается къ концу года расходовъ невыполненныхъ и за счетъ смѣты будущаго года.

Отдѣлъ V. Долги къ платежу.

Расходъ — оставалось къ началу года неуплаченныхъ долговъ, за-
нято, причислено (процентовъ) и перенесено съ дру-
гихъ счетовъ.

Приходъ — уплачено и сложено долговъ и перенесено на другіе счета.

Остатокъ — остается къ концу года неуплаченныхъ долговъ.

Результатъ движенія капитала.

Результатъ — это *прибыль* или *убыль*, которыя опредѣляются по каждому счету отдѣловъ (кромѣ отдѣла „касса“).

Прибыль — доходы сверхъ смѣты, причислено долговъ къ полученію (процентовъ), свободные отъ расходовъ остатки и сложено долговъ къ платежу.

Убыль — сложено или исключено доходовъ и долговъ къ полученію, передержано расходовъ сверхъ смѣты и причислено долговъ къ платежу (процентовъ).

Разница между *прибылью* и *убылью* по всѣмъ отдѣламъ укажетъ на увеличеніе, уменьшеніе или на прежнее состояніе капитала.

Когда *прибыль* больше *убыли*, то капиталъ въ отчетномъ году *увеличился*, если же *убыль* больше *прибыли* то — *уменьшился*. При равныхъ цифрахъ, или при отсутствіи ихъ въ графахъ „прибыло“ и „убыло“, капиталъ остался *безъ измѣненія*.

Остатки капитала къ концу года.

Активъ и *пассивъ* по каждому счету отдѣловъ опредѣляются, какъ было сказано раньше, текущими оборотами и результатомъ отъ этихъ оборотовъ въ году. Чистый или настоящій капиталъ выводится вычитаніемъ меньшей суммы изъ большій (пассивъ изъ актива, или на оборотъ). Чис-

тый капиталъ къ концу года соотвѣтствуетъ чистому капиталу къ началу года *плюсъ* или *минусъ* графа „результатъ“.

Примѣръ.

Капиталь на 1 января 1898 г.:

Активъ (средства) . . .	2105872,14 $\frac{3}{4}$	
Пассивъ (погашенія). . .	371997,61 $\frac{1}{4}$	
		—————1733874,53 $\frac{1}{2}$

Результатъ за 1898 г.:

Прибыло	206825,84 $\frac{1}{2}$	
Убыло.	3730,46 $\frac{1}{2}$	
		—————203095,38
		—————1936969,91 $\frac{1}{2}$

Капиталь на 1 января 1899 г.:

Активъ (средства).	2182667,72 $\frac{3}{4}$	
Пассивъ (погашенія)	245697,81 $\frac{1}{4}$	
		—————1936869,91 $\frac{1}{2}$

I.

Въ завѣдываніи Черниговскаго губернскаго земства въ 1898 г. было *двадцать пять* капиталовъ. Изложемъ въ общихъ чертахъ исторіи этихъ капиталовъ и укажемъ на состояніе ихъ за отчетный годъ.

1. **Оборотный.**

По ст. 3 прил. къ ст. 6 Полож. о губ. и уѣздн. зем. учр. *обязательно* вносится въ смѣту: „сумма, въ размѣрѣ не менѣе *двухъ процентовъ* смѣтнаго итога окладныхъ земскихъ сборовъ, отчисляемая для образованія оборотнаго капитала до тѣхъ поръ, пока совокупность ежегодныхъ на сей предметъ отчисленій не достигнетъ полуугодоваго оклада земскихъ сборовъ“. Губернскимъ Земствомъ такихъ суммъ внесено

въ смѣты: до 1898 г. 26078 р. 44 к. и въ 1898 г. 6500 р., *всего* 32578 р. 44 к., которыя и составляютъ оборотный капиталъ къ 1899 году. Назначеніе капитала—увеличить оборотныя средства окладнаго капитала для выполненія смѣты расходовъ. Раньше, да и теперь, окладные сборы поступаютъ и несвоевременно и далеко не въ полной суммѣ, что ставить въ невозможность выполнить смѣту, не дѣлая займовъ изъ другихъ источниковъ, указанныхъ въ ст. 20 того же прилож. ⁶⁾ Въ интересахъ земства возможно раньше довести оборотный капиталъ до предѣльной суммы, которая при окладѣ въ 304534 р. (на 1898 г.) будетъ 152267 р. Въ 1898 г. а также, и въ предъидущіе годы отчисленій за счетъ 32578 р. 44 к. въ оборотный капиталъ не дѣлалось, а сумма состояла и состоитъ въ долгу за окладнымъ капиталомъ. Да и можно ли было дѣлать эти отчисленія, когда недоимки окладныхъ сборовъ 381229 руб. 87 $\frac{1}{4}$ коп. значительно превышаютъ окладъ (304534 р.). Несомнѣнно, что окладной капиталъ всегда пользовался оборотнымъ капиталомъ, и это, хотя отчасти, избавляло его отъ необходимости занимать у другихъ спеціальныхъ капиталовъ земства.

2. На устройство сельскихъ библиотекъ—читаленъ.

Земское Собраніе 27 января 1895 г. постановило: въ ознаменованіе событія бракосочетанія Императора Николая II отчислить 60000 р., по 4000 р. на уѣздъ, въ продолженіи четырехъ лѣтъ, по 15000 р. ежегодно, въ особый спеціальнй фондъ на устройство сельскихъ библиотекъ-читаленъ.

На образованіе этого капитала и отчислено до 1898 г. 45000 р., изъ которыхъ израсходовано по прямому назначенію 1224 р. 11 к., а остальные 43775 р. 89 к. составляли капиталъ на 1 января 1898 г. Въ 1898 г. отчислены послѣдніе 15000 р., и въ томъ же году израсходовано книжнымъ складомъ губернскаго земства на сформированіе

⁶⁾ Ст. 20 прил. къ ст. 6 Полож. Отъ земскихъ собраній зависитъ снабжать управы надлежащими указаніями и полномочіями относительно временныхъ позаймствованій изъ спеціальныхъ земскихъ капиталовъ, на случай недостатка наличности земскихъ сборовъ.

библіотекъ для 10 уѣздовъ—12520 р. 69 к. Отсюда, капиталъ къ 1899 г.—46255 р. 20 к., которые и подлежатъ къ расходу въ послѣдующіе годы.

Капиталъ въ 46255 р. 20 к. не реализованъ, а состоитъ въ долгу за окладнымъ капиталомъ. Послѣдній погашаетъ долгъ по мѣрѣ требованій со стороны библіотечнаго капитала.

3. На устройство и улучшеніе помѣщеній для умалишенныхъ.

28 декабря 1890 г. правительствомъ ассигновано 13479 р. 98 к. въ возмѣщеніе расходовъ, произведенныхъ Губернскимъ Земствомъ по устройству и улучшенію помѣщеній для умалишенныхъ. Посobie это выдано на основаніи правилъ, утвержденныхъ 24 октября 1879 г. ⁷⁾, и по ст. 4, тѣхъ же правилъ, не могло получить другаго назначенія, какъ на мѣры общественнаго призрѣнія. Сумма 13479 р. 98 к. и составляла первоначальный капиталъ, который къ 1 января 1898 г. уменьшился до 3445 р. 27 к.

Земскимъ Собраніемъ въ 1899 году опредѣлено на ремонтъ главнаго зданія Нѣжинскихъ богоугодныхъ заведеній 3445 р. 27 к., а доходъ капитала за 1898 г., въ суммѣ 4 р. 27 к. ($\frac{1}{100}$ на 100 р. въ процентныхъ бумагахъ), назначенія еще не получилъ.

4. Эпидемическій.

5 декабря 1873 г. состоялось слѣдующее постановленіе Земскаго Собранія: образовать особый эпидемическій фондъ, изъ котораго, въ случаѣ появленія эпидемій, выдавать пособия уѣзднымъ земствамъ заимообразно. Въ силу этого постановленія, отчислено въ разное время на образованіе фонда 50000 р., изъ нихъ въ 1896 г. сложено долга съ Черниговской земской управы 300 р. (постановленіе Собранія 22 января 1896 г.), и осталось на 1 января 1898 и 1899 г.г. ~~49700~~ р. Сумма эта состоитъ въ долгу:

⁷⁾ См. Правительственный Вѣстникъ за 1879 г., № 247.

За уѣздными земскими управами:	
Черниговской	504 р.
Новозыбковской	400 „
	<u>904 р.</u>
„ окладнымъ капиталомъ	48796 „
	<u>49700 р.</u>

5. Имени И. И. Маслова.

Коммиссія по исполненію 7 пункта духовнаго завѣщанія тайнаго совѣтника Ивана Ильича Маслова 17 Ноября 1898 г. (№ 312) прислала въ губернскую управу 2474 р. 99 к., которые остались отъ распредѣленія капитала И. И. Маслова ⁸⁾. Деньги присланы для обращенія въ неприкосновенный капиталъ для нарощенія изъ 0 до 10000 р., съ тѣмъ, чтобы на эти средства была открыта XI Масловская школа.

Тогда же, губернская управа купила 4% государственную ренту на 2400 нарицательныхъ рублей (съ купонами срока 1 марта 1899 г.) за 2428 р. 03 к.; такимъ образомъ на 1 января 1899 г. осталось наличными деньгами (2474 р. 99 к. — 2428 р. 03 к.) 46 р. 96 к. и процентными бумагами 2400 р., а всего 2446 р. 96 к.

6. Имени Якимовича.

Капиталъ пожертвованъ г. Якимовичемъ для выдачи изъ процентовъ пособій бѣднымъ, и на 1 января 1898 года его было:

Процентными бумагами	4100 —
Наличными деньгами	162,45½
	<u>4262,45½</u>

Въ 1898 году:

Поступило процентовъ	159,77
„ приплаты при обмѣнѣ процентныхъ бумагъ	80 —
	<u>239,77</u>

⁸⁾ Капиталъ И. И. Маслова въ 90000 р. былъ переданъ непосредственно въ распоряженіе уѣздныхъ земствъ Черниговской губерніи.

Выдано пособій изъ 0/00/0 .	129,50
	110,27

Остается капитала на 1 января
 1899 года 4372,72 $\frac{1}{2}$
 Изъ нихъ 192 р. 72 $\frac{1}{2}$ к. (проценты) подлежатъ къ расходу въ
 1899 году.

7. Отъ продажи огорода губернскаго земства.

Огородъ, принадлежавшій Черниговской губернской земской больницѣ, по постановленію Земскаго Собранія 1888 г. былъ проданъ, и полученная отъ продажи сумма обращена въ процентныя бумаги.

Капиталь съ нарощими процентами къ 1 Января 1898 г. достигъ 14089 р. 02 $\frac{1}{2}$ к. Дохода въ 1898 г. получено 923 р. 64 к. (процентовъ), что съ прежними составило 15012 р. 66 $\frac{1}{2}$ к., изъ которыхъ Земскимъ Собраніемъ въ 1898 г. опредѣлено на ремонтъ главнаго зданія Нѣжинскихъ богоугодныхъ заведеній и израсходовано 12790 р. 07 к.

На 1 января 1899 г. капитала оставалось:

Наличными деньгами	2123,30
Въ долгу за покупщиками огорода (капитальной суммы и процентовъ)	99,29 $\frac{1}{2}$
	2222,59 $\frac{1}{2}$

По постановленію Собранія 1898 г. опредѣлено къ расходу въ 1899 г. на ремонтъ тѣхъ-же зданій 1298 р. 95 $\frac{1}{2}$ к., а остальные 923 р. 64 к. назначенія еще не имѣютъ.

8. Имени Стефановича-Стасенко.

По духовному завѣщанію надворнаго совѣтника г. Стефановича-Стасенко губернской управой полученъ капиталъ, съ тѣмъ, чтобы онъ былъ переданъ кредитному учрежденію, а доходъ съ него составилъ-бы фондъ для устройства въ м. Менѣ Сосницкаго уѣзда земледѣльческаго или ремесленнаго училища.

Губернское Собрание въ 1893 г. (жур. 20 января, № 10) постановило: передать капиталъ Менскому ссудо-сберегательному товариществу Сосницкаго уѣзда, съ условіемъ, чтобы онъ приносилъ 6⁰/₀ годовыхъ. При передачѣ выговорить себѣ право обратнаго требованія капитала въ томъ случаѣ, если губернская управа, черезъ сношеніе съ попечителемъ, избраннаго Губернскимъ Собраніемъ (С. Л. Якимахъ), освѣдомится о такомъ поворотѣ въ дѣлахъ товарищества, который могъ-бы возбудить опасенія за цѣлость капитала. На основаніи изложеннаго постановленія Собранія, въ апрѣлѣ 1893 г., переданъ Менскому ссудо-сберегательному товариществу капиталъ въ 5000 руб., который на 1 января 1898 г. былъ уже 6181 р. 04 к., а къ 1 января 1899 г. — 6814 р. 33 к., т. е. увеличился за 1898 г. на сумму, начисленныхъ процентовъ — 633 р. 29 к.

Земское Собрание 1898 г., при обсужденіи доклада управы по ходатайству Менскаго ссудо-сберегательнаго товарищества о пониженіи процентовъ съ 6⁰/₀ до 5⁰/₀ годовыхъ, постановило: ходатайство отклонить и поручить губернской управѣ разработать, по соглашенію съ попечителемъ С. Л. Якимахомъ и мѣстной уѣздной управой, вопросъ объ устройствѣ ремесленнаго отдѣленія на доходы съ капитала Стефановича-Стасенко, согласно волѣ завѣщателя (жур. 18 января 1899 г.).

9. Продовольственный.

Въ губернской продовольственный капиталъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 25 апрѣля 1865 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, отчислено изъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала, по 48 к. на ревизскую мужскаго пола душу, изъ участвовавшихъ въ составленіи общаго по Имперіи капитала, т. е. на 625543 души 300260 р. 64 к., а съ процентами по день передачи 3753 р. 25 к., — 304013 р. 89 к. Эта сумма и составила губернской продовольственный капиталъ, котораго на 1 января 1898 г. было 393394 р. 17 к., слѣдовательно капиталъ увеличился за 20 с лишнимъ лѣтъ на 89380 р. 28 к.

Отчислений на образование продовольственного капитала, предоставленных законом⁹⁾, Губернским Земством не производилось, а поэтому ростъ капитала до 393394 р. 17 к. объясняется полученными процентами на процентныя бумаги.

Въ 1898 г. капитала прибыло 5278 р. 36 к. (проценты) и остается на 1 января 1899 г. 398672 р. 52 $\frac{1}{2}$ к.:

Активъ (средства).

Наличныхъ денегъ	22070,44 $\frac{3}{4}$
Процентныхъ бумагъ	124000 —
Долговъ къ полученію съ разныхъ лицъ, учрежденій и капиталовъ	17176,00 $\frac{3}{4}$
Ссудъ на продовольствіе и обѣменение	236628,75 $\frac{3}{4}$
	<u>399875,21$\frac{1}{4}$</u>

Пассивъ (погашенія).

Неправильно поступившихъ суммъ	1202,68 $\frac{3}{4}$
	<u>398672,52$\frac{1}{2}$</u>
<i>Чистый капиталъ</i>	398672,52 $\frac{1}{2}$

Ссуды по уѣздамъ распредѣляются такъ:

1. Черниговскій	3448,73
2. Борзенскій	11971,74
3. Глуховскій	1088,03
4. Городницкій	2480,14
5. Конотопскій	18870,76
6. Кролевецкій	122 —

⁹⁾ Ст. 16. Устава о обезпеч. народ. продовольствія (изд. 1892 г.). «Учрежденіе сборовъ на продовольствіе, для усиленія продовольственного капитала, зависитъ отъ усмотрѣнія земскаго собранія, съ соблюденіемъ установленныхъ, для опредѣленія новыхъ сборовъ въ положеніи о земскихъ учрежденіяхъ, правилъ».

Ст. 62 (пункт. 9) Полож. о губ. и уѣзд. зем. учреж. 1890 г. «Губернскимъ земскимъ собраніямъ въ предѣлахъ губерніи и уѣзднымъ въ предѣлахъ уѣздовъ предоставляется: образованіе особыхъ капиталовъ на предметы народнаго продовольствія и общественнаго призрѣнія и на другія земскія потребности»

7. Мглинскій127697,72 $\frac{1}{4}$
8. Новозыбковскій 17772,71 $\frac{1}{4}$
9. Нѣжинскій	19 —
10. Стародубскій	3060,50
11. Суражскій 50097,42 $\frac{1}{4}$
	—————236628,75 $\frac{3}{4}$

Уѣзды: Козелецкій, Новгородсѣверскій, Остерскій и Сосницкій ссудъ не брали, а изъ остальныхъ 11 уѣздовъ—Мглинскій и Суражскій по задолженности занимають первое мѣсто. Эти два уѣзда должны 177795 р. 14 $\frac{1}{2}$ к., что составляетъ около 40 $\frac{0}{0}$ всего продовольственнаго капитала.

Причины задолженности Мглинскаго и Суражскаго уѣздовъ слѣдуетъ искать въ экономическихъ условіяхъ населенія этихъ уѣздовъ. По вопросу о поднятіи экономическаго благосостоянія Мглинскаго и Суражскаго уѣздовъ неоднократно говорилось въ губернскомъ земскомъ собраніи. Еще, въ 1869 г. губернская управа въ своемъ докладѣ Собранію о продовольственныхъ ссудахъ писала: „...такія безконечныя требованія двухъ уѣздовъ (Мглинскаго и Суражскаго), грозяція истребленіемъ всего губернскаго продовольственнаго капитала, обращаютъ на себя очень серьезное вниманіе, требующее необходимый выходъ изъ этого положенія...“.

Слѣдуетъ указать еще на тѣ факты, что добрая половина непогашенныхъ ссудъ Мглинскимъ и Суражскимъ уѣздами относится къ семидесятымъ годамъ, слѣдовательно—долги застарѣлые, получить которые представляется много трудностей, и 2) что вообще, капиталъ до 400.000 р. является далеко не обезпечивающимъ продовольственное дѣло губерніи, не смотря на хлѣбо-запасные магазины и общественные и сословные капиталы.

10. На устройство колоніи для несовершеннолѣтнихъ преступниковъ.

Законъ предоставляетъ губернскимъ земскимъ собраніямъ отчислять изъ суммъ, опредѣленныхъ на устройство мѣстъ заключенія для лицъ, подвергаемыхъ аресту по приговорамъ городскихъ судей и земскихъ начальниковъ, не свыше десяти процентовъ на содержаніе исправи-

тельныхъ пріютовъ для несовершеннолѣтнихъ (ст. 63 п. 3 Полож. о губ. и уѣзд. зем. учр.). При примѣненіи этого законоположенія Правительствующій Сенатъ разъяснилъ: что 10% отчисленія на устройство и содержаніе пріютовъ, составляютъ лишь право, но не обязанность земскихъ учрежденій (ст. 153 и 155 уст. о содер. подъ стр.), каковымъ правомъ они могутъ пользоваться по своему усмотрѣнію (8 апрѣля 1898 года).

Губернское Земское Собраніе и воспользовалось правомъ, предоставленнымъ закономъ, установивъ съ 1879 г. 10% отчисленія на устройство колоніи для несовершеннолѣтнихъ преступниковъ, ассигновавъ въ 1888 г. для той-же цѣли 5000 руб. изъ запаснаго губернскаго капитала.

Капиталь въ 5000 р. съ наросшими процентами, а равно и 10% отчисленія до 1899 г., переданы и подлежатъ передачѣ, по постановленію Земскаго Собранія, Черниговскому обществу земледѣльческо-ремесленной колоніи. Состояніе капитала на устройство колоніи, вслѣдствіе постановленія Собранія о передачѣ 10% сбора, опредѣлилось нулемъ, т. е. активъ и пассивъ капитала на 1 января 1898 и 1899 г.г. равны.

<i>Активъ (средства).</i>	<i>На 1 Января</i>	
	<i>1898 г.</i>	<i>1899 г.</i>
Наличныя деньги.	883,64	182,64
Процентныя бумаги	900 —	— —
Неполученные проценты	79,80	— —
Долги съ земскихъ управъ (10% сборъ)	4307,82	2223,01½
Итого	6171,26	2405,65½
<i>Пассивъ (погашенія).</i>		
Черниговскому обществу зем- ледѣльческо-ремесленной колоніи	6171,26	2405,65½
Настоящій капиталъ	Нуль	Нуль

Передаются Обществу 10⁰/₀ отчисленія по мѣрѣ дѣйствительнаго ихъ поступленія отъ уѣздныхъ управъ, и до 1 января 1899 г. остались непереданными, только, 182 р. 64 к. (см. отдѣлъ „касса“).

11. На выдачу ссудъ и субсидій на постройку школьныхъ зданій.

На образованіе капитала отчислено изъ общихъ губернскихъ суммъ:

Въ 1874 г.	5000 р.
„ 1875 „	3000 „
„ 1894 „	3000 „
„ 1895 „	5000 „
„ 1896 „	5000 „
„ 1897 „	15000 „
„ 1898 „	15000 „
	<u>51000 р.</u>

Выдано субсидій на постройку школь:

Въ 1897 г.

Борзенской земской управѣ . 3000 р.

Сельскимъ обществамъ Черниговскаго уѣзда (с.с. Козла, Слабина и др.) 1200 „

4200 р.

Въ 1898 г.

Сельскимъ обществамъ Черниговскаго уѣзда (с.с. Козла и Бѣгача) .

400 „

4600 р.

Остается капитала на 1 Января

1899 года 46400 р.

Прибыль капитала за 1898 г. 14600 р. (пособіе отъ губернскаго земства 15000 р. минусъ субсидіи 400 р.).

Въ ссуды выдано до 1 января 1898 г. 92219,43¹/₂

„ „ „ въ 1898 45651,60

137871,03¹/₂

Поступило въ 1898 г. въ погашеніе ссудъ 3017,08

Остается на 1 января 1899 г. въ ссудахъ 134853,95 $\frac{1}{2}$

Для удовлетворенія требованій о выдачѣ ссудъ, занято у страховаго обязательнаго отъ огня капитала 89480 р. 18 $\frac{1}{2}$ к. (долгъ на 1 января 1899 г.).

Займы изъ страховаго капитала дѣлаются по постановленію Земскаго Собранія 1896 г., которымъ предположено: 1) довести школьно-строительный фондъ до 300000 р., съ ежегоднымъ отчисленіемъ по 15000 р. изъ общихъ губернскихъ средствъ, и 2) ссуды выдавать до предѣльнаго размѣра (300000 р.), для чего, впредь до накопленія капитала, занимать страховыя суммы, съ уплатою процентовъ по губернской смѣтѣ.

Максимальный размѣръ ссудъ 3000 р.; срокъ десятилѣтній; способъ погашенія ссудъ -- ежегодно равными частями.

12. Запасный земскій.

Образованъ періодическими отчисленіями суммъ изъ окладнаго капитала. Чтобы точно судить о положеніи запаснаго капитала, приведемъ его счетъ на крайніе періоды года.

<i>Активъ (средства).</i>		<i>На 1 Января.</i>	
		<i>1898 г.</i>	<i>1899 г.</i>
Наличныя деньги		нѣтъ	нѣтъ
Долги:			
Съ ссудо-сберегательныхъ товариществъ:			
ссудъ	1954 — 1854 —		
„	0/0/0 2783,32 2678,78		
	<hr/>	4737,32	4532,78
Съ земскихъ управъ:			
ссудъ	83100 — 90100 —		
„	„ 0/0/0 4334,01 $\frac{3}{4}$ 5512,95 $\frac{3}{4}$		
	<hr/>	87434,01 $\frac{3}{4}$	95612,95 $\frac{3}{4}$
Съ разныхъ	.	6348,84	6248,84
<hr/>			
Итого въ активѣ.		98520,17 $\frac{3}{4}$	106394,57 $\frac{3}{4}$

Пассивъ (погашенія).

Долги:

Обществу с. Отетчины	100 —	100 —
Страховому обязат. отъ огня капиталу	11596,33 $\frac{1}{2}$	14850,82 $\frac{1}{2}$
	<hr/>	<hr/>
Итого въ пассивѣ	11696,33 $\frac{1}{2}$	14950,82 $\frac{1}{2}$
	<hr/>	<hr/>
<i>Настоящій капиталъ</i>	86823,84 $\frac{1}{4}$	91443,75 $\frac{1}{4}$
Увеличился капиталъ за 1898 г. на	4619,91	
Прибыло (проценты)	6013,30	
Убыло (пособія уѣзднымъ земствамъ на повторительныя занятія въ школахъ)	1393,39	
	<hr/>	4619,91

Изъ приведеннаго счета видно: 1) что въ наличности запаснаго капитала *нѣтъ*, а напротивъ, онъ долженъ страховому 14850 р. 82 $\frac{1}{2}$ к., и что долгъ за 1898 г. увеличился на 3254 р. 49 к., и 2) что главнымъ должникомъ капитала состоятъ земскія управы, которымъ, по постановленію Губернскаго Собранія, выдано до 1 января 1899 г. въ ссуду, за 6 $\frac{0}{0}$ годовыхъ, 90100 р., а съ неуплаченными процентами—95612 р. 95 $\frac{3}{4}$ к. (превышаютъ капиталъ 91443,75 $\frac{1}{4}$ на 4169,20 $\frac{1}{2}$). Очевидно, долгъ страховому капиталу вызванъ, главнымъ образомъ, ссудами земскимъ управамъ, а затѣмъ и расходами (въ послѣднее время, на повторительныя занятія въ школахъ; въ 1898 г. выдано 1393,39).

Остановимся на ссудахъ земскимъ управамъ. Губернскимъ Собраніемъ 1897 г. установленъ высшій размѣръ ссуды въ 20 $\frac{0}{0}$ смѣты расходовъ уѣзднаго земства даннаго года, что по губерніи составляетъ 281142 р. ¹⁰⁾.

Конечно, нѣтъ необходимости имѣть капиталъ на выдачу ссудъ уѣзднымъ земствамъ въ 281142 р., такъ какъ не всѣ земства пользуются ссудами (изъ 15-ти взяли 9) и не въ полномъ размѣрѣ, но для болѣе правильной постановки дѣла, необходимо имѣть капиталъ, хотя-бы въ половинномъ размѣрѣ этой суммы. 140000 р. дали бы

¹⁰⁾ Суммируя смѣты расходовъ на 1896 г. получимъ 140571С р., а 20 $\frac{0}{0}$ —281142 р.

возможность удовлетворить требованія всѣхъ земствъ, при условіи своевременнаго возврата ими ссудъ ¹¹⁾).

Не слѣдуетъ упускать изъ виду, что запасный капиталъ не только субсидируетъ земскія управы, но несетъ и безвозвратные расходы, каждый разъ по особому постановленію Собранія, а это еще болѣе вызываетъ необходимость усилить его. При настоящемъ положеніи капитала долгъ страховому, или другимъ капиталамъ, будетъ расти по мѣрѣ требованій новыхъ ссудъ, и ростъ этотъ прекратится — когда оборотный капиталъ уѣздныхъ земствъ достигнетъ своего предѣла (50% окладныхъ сборовъ).

13. Имени И. Я. Дунинъ-Барковскаго.

Капиталъ пожертвованъ дворяниномъ И. Я. Дунинъ-Барковскимъ на содержаніе изъ процентовъ *шести* стипендій въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ, — имени:

	Капиталъ	% % съ капитала за 1898 г.
1-я. Якова Дунинъ-Барковскаго .	7000 р.	291,50
2-я. Якова Дунинъ-Барковскаго .	7500 „	285 —
3-я. Софіи Савиной	7000 „	315,25
4-я. Ильи Шрага	7500 „	293,55
5-я. Александра Тищинскаго	6500 „	251,81
6-я. Якова Москальскаго	7500 „	285 —
Итого .	43000 р.	1722,11

Въ 1898 г. закладные листы государственнаго дворянскаго банка обмѣнены на $3\frac{1}{2}\%$ закладные листы того-же банка (конверсія, и обязательная), отчего со второй половины года понизились стипендіи имени: Барковскаго (2-я) на 7 р. 75 к., Савиной на 7 р. 75 к. и Тищинскаго — на 21 р. 31 к., а всѣ на 36 р. 81 к.

На полученную, по условіямъ конверсіи, приплату по 2 р. на 100 нарицательныхъ рублей, всего на 9500 р.—190 р. куплены тѣ-

¹¹⁾ Ссуды выдаются на срокъ не болѣе года.

же закладные листы на 200 нарицательныхъ рублей за 197 р. 82 к. (7 р. 82 к. уплачены изъ остатковъ отъ стипендій) и капитала оставалось на 1 января 1899 г. 43200 р.

14 и 15. Общественнаго призрѣнія.

I разряда. На 1 января 1898 и 1899 г.г. капиталъ +403643 р., который заключается въ процентныхъ бумагахъ, переданныхъ Приказомъ общественнаго призрѣнія, и пожертвованныхъ частными лицами:

1. На содержаніе Черниговскихъ и Нѣжинскихъ богоугодныхъ заведеній 402643 р.

2. На содержаніе Черниговскихъ богоугодныхъ заведеній (пожертвованы купцомъ Гусевымъ) 1000 „

Итого 403643 р.

II разряда. На 1 января 1898 года состояло капитала въ процентныхъ бумагахъ:

1. На содержаніе богадѣльниковъ изъ отставныхъ нижнихъ чиновъ 17600 р.

2. На содержаніе въ г. Нѣжинѣ Инвалиднаго Дома 31000 „

3. На выдачу пособій вдовамъ и сиротамъ 2256 „

4. На усиленіе средствъ Черниговскаго земскаго сиротскаго дома 500 „

Итого 51356 р.

Капиталъ II разряда, какъ и I разряда, переданъ Приказомъ и пожертвованъ частными лицами (Пашковскимъ, Митаревскимъ и друг.).

Въ 1898 г. на приплату въ 310 р., полученную при обмѣнѣ процентныхъ бумагъ, куплены $3\frac{1}{2}\%$ закладные листы дворянскаго банка на 300 нарицательныхъ рублей за 296 р. 73 к.; отсюда, капиталъ на 1 января 1899 г. достигъ 51669 р. 27 к. (процентными бумагами 51656 р.¹²⁾ и наличными деньгами 13 р. 27 к.).

По постановленію Земскаго Собранія 17 декабря 1887 г. доходы съ капиталовъ I и II разрядовъ вносятся въ приходъ общей губер-

¹²⁾ Въ т. ч. на 150 р.—заложенныхъ въ банкѣ.

ской смѣты (§ 1); а содержаніе благотворительныхъ учреждений— въ расходъ той-же смѣты.

Приведемъ постановленіе Собранія 17 декабря 1887 г.

„Собраніе постановило: 1) Общая губернская смѣта должна представлять изъ себя общую смѣту дѣйствительныхъ расходовъ Черниговскаго губернскаго земства, съ указаніемъ расхода на губернскую больницу, сиротскаго дома и другія статьи смѣты и 2) роспись доходовъ и расходовъ по общественному призрѣнію должна быть вовсе уничтожена, какъ представляющая совершенный анахронизмъ, сохранившійся въ смѣтахъ по рутинѣ отъ Приказа. Нынѣ нѣтъ спеціальнаго „Общественнаго Призрѣнія“, а существуютъ различныя земскія учрежденія филантропическаго характера, переданныя Приказомъ и вновь учреждаемыя, содержимыя на счетъ земства“ (стр. жур. 315). Тогда-же, смѣта расходовъ общественнаго призрѣнія на 1888 годъ утверждена въ суммѣ 116320 р. 53 к., съ доходомъ въ 52851 р. 23 к.; такимъ образомъ, приплата изъ окладнаго капитала (губернскаго сбора) выразилась въ цифрѣ 63469 р. 30 к.

Съ 1889 года содержаніе губернской больницы и прочихъ благотворительныхъ учреждений вносится полностью въ губернскую смѣту, а приплаты изъ окладнаго капитала на тѣ учрежденія отпали сами собою.

16. На образованіе вспомогательной кассы для учителей и учительницъ народныхъ школъ Черниговской губерніи.

Въ 1898 г. на образованіе капитала отчислено пособій отъ губернскаго и уѣздныхъ земствъ и частныхъ лицъ, поступившихъ:

до 1898 г.	2657 р.
въ 1898 г.	827 „
	————— 3484 р.

Деньги эти подлежатъ передачѣ (и въ 1899 г. переданы) Обществу взаимопомощи народныхъ учителей, открывшему свои дѣйствія въ январѣ 1899 года.

17. Переходящихъ суммъ.

Активъ и пассивъ капитала всегда равны; это равенство объясняетъ сущность самаго капитала, который принадлежитъ разнымъ мѣстамъ и лицамъ, а суммы его, лишь временно, по той или иной причинѣ, находятся въ кассѣ губернской управы.

Средства и погашенія капитала на 1 января 1898 г. — 37887 р. 56½ к., а на 1 января 1899 г. — 31850 р. 83½ к.

18. Земской типографіи.

По постановленію Чрезвычайнаго Земскаго Собранія 1837 г. (жур. 25 іюня), „въ виду ежегодно возрастающей потребности въ печатаніи разнаго рода бумагъ“, была взята въ аренду типографія Ильинскаго монастыря. Аренда продолжалась до конца 1870 года, когда Чрезвычайное-же Земское Собраніе, „не признавая вообще полезнымъ арендованіе типографіи“, постановило: предоставить въ распоряженіе губернской управы изъ общихъ остатковъ губернскаго земскаго сбора или изъ запаснаго капитала 7425 р. на приобрѣтеніе, согласно съ заключеніемъ губернской управы, изложеннымъ въ ея докладѣ, типографіи въ собственность Земства (ж. 25 іюля).

Въ дѣйствительности израсходовано на приобрѣтеніе типографіи изъ остатковъ губернскаго сбора въ 1870 г. 5487 р. и въ 1871 г. 1513 р., а всего 7000 р.

Съ 1871 г., и до настоящихъ дней пополненіе инвентаря типографіи, не выключая и новой машины, стоимостью свыше 3½ тысячъ рублей, прибрѣтенной въ 1895 г., производилось изъ доходовъ земской типографіи.

Теперь, о доходахъ типографіи.

Сколько получила типографія валоваго дохода за послѣднее десятилѣтіе, показываетъ слѣдующая таблица.

Валовой доходъ типографіи съ 1889—1898 г.г.

Получено дохода отъ заказовъ:

Года:	Губернской управы.	Разныхъ мѣстъ и лицъ (частныхъ).
1889 . . .	8329,54	345,20

Года:	Губернской управы.	Разныхъ мѣстъ и лицъ (частныхъ).
1890	6865,15	1334,93
1891	7994,56	1790,06
1892	9180,60	1978,44
1893	9182,43	1998,95
1894	11710,45	1712,95
1895	12792,13	2307,86
1896	10725,37	3442,95
1897	13860,10	3876,67
1898	14721,18	4642,46
Итого	105361,51	23430,47

128791,98

Изъ таблицы видимъ, что заказы губернской управы и частные годъ отъ года растутъ, и въ особенности этотъ ростъ замѣтенъ за послѣдніе три — четыре года; причемъ при заказахъ въ 128791 р. 98 к. къ 1 января 1899 г. остались неуплаченными только 7557 р. 34¼ к. Правда, этотъ долгъ всецѣло падаетъ на частные заказы и составляетъ почти $\frac{1}{3}$ ихъ за десятилѣтній періодъ, но взысканіе его не представляетъ большихъ трудностей, во первыхъ потому, что долгъ относится къ послѣднимъ годамъ, слѣдовательно долгъ не застарѣлый, а во вторыхъ — большая часть его числится за уѣздными земскими управами, которыя можно считать кредитоспособными.

Въ свою очередь, капиталъ типографіи долженъ окладному — 4996 р. 90½ к. ¹³⁾; занятые, въ виду настоятельной необходимости въ пополненіи инвентаря типографіи, и главнымъ образомъ шрифта. Долгъ окладному капиталу вполне обезпеченъ долгомъ къ полученію съ частныхъ заказчиковъ.

Увеличеніе инвентаря за послѣдніе годы дало типографіи возможность расширить кругъ заказчиковъ и сумму заказовъ довести почти до 20000 р., какъ на примѣръ въ отчетномъ году.

¹³⁾ На 1 января 1899 г.

Къ 1899 году типографія, кромѣ инвентаря на 20000 р., вмѣсто прежнихъ 7000 р., имѣла еще капиталъ въ 2773 р. 20 $\frac{3}{4}$ к. ¹⁴⁾.

Все сказанное приводитъ къ заключенію, что вопросу объ убыточномъ веденіи дѣла типографіею, который возбуждался въ Земскомъ Собраніи въ прежніе годы, мѣста нѣтъ, да и не можетъ быть. Съ какой стороны ни посмотрѣть на дѣло типографіи, всегда придешь къ одному—къ первоначальной затратѣ Губернскимъ Земствомъ на приобрѣтеніе типографіи 7000 р., и только. Если типографія и не даетъ большой прибыли, за то даетъ много удобствъ, будучи земской; одно изъ первыхъ удобствъ—это близость типографіи, благодаря которой берегаются много времени, какъ въ типографіи, такъ и въ губернской управѣ—ея главнаго заказчика; а это тоже прибыль, хотя учету и не поддается.

А вообще, слѣдуетъ-ли смотрѣть на земскую типографію, какъ на учрежденіе чисто коммерческаго типа? Убытковъ типографія не даетъ—и то хорошо. Лучшимъ подтвержденіемъ тому, что типографія въ убытокъ никогда не работала, служить слѣдующее.

При предположеніи ликвидировать дѣла типографіи, счетъ ликвидации на 1 января 1899 г. выразился бы въ слѣдующихъ цифрахъ:

Активъ.

Имущество типографіи, оцѣненное въ.	20000 р. — ¹⁵⁾
Чистый капиталъ отъ денежныхъ оборотовъ	2773 р. 20 $\frac{3}{4}$ к.
Итого	22773 р. 20 $\frac{3}{4}$ к.

Пассивъ.

Затраченный губернскимъ земствомъ капиталъ на приобрѣтеніе типографіи	7000 р. —
---	-----------

¹⁴⁾ Чистый капиталъ на 1 января 1898 г. былъ 3350 р. 61 $\frac{3}{4}$ к., въ 1898 г. онъ уменьшился на 577 р. 41 к. и осталось на 1 января 1899 г. 2773 р. 20 $\frac{3}{4}$ к.

¹⁵⁾ Сумма приблизительная, которая при составленіи новаго инвентаря, быть можетъ, была бы и больше. Стоимость имущества типографіи по постановленію Губернскаго Собранія 1890 г. (журн. 22 января, № 8) изъ денежныхъ отчетовъ управы исключена

Проценты на 7000 р., за все время пользованія капиталомъ т. е. за 28 лѣтъ, считая 5% годовыхъ. 9800 р. —

Итого 16800 р. —

Чистыя средства 5973 р. 20 $\frac{3}{4}$ к.

19. Процентный сборъ за скоть.

Врачебный Уставъ (ст. 1296 и 1297) предоставляетъ губернскимъ земскимъ собраніямъ, для покрытія расходовъ по принятію мѣръ противъ чумы мѣстнаго рогатаго скота устанавливать со скотовладѣльцевъ особый сборъ въ размѣрѣ не свыше полутора процента съ оцѣнки рогатаго скота, а свыше этого размѣра, не иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ.

Обязательный полуторапроцентный сборъ и былъ установленъ Губернскимъ Собраніемъ въ 1885 году, съ выдачей вознагражденія за павшій скоть отъ четырехъ болѣзней ¹⁶⁾.

Въ первый же годъ введенія процентнаго сбора образовался капиталъ въ 127145 р. 68 $\frac{3}{4}$ к. (къ 1 января 1886 г.), а къ 1891 г. капитала было, уже, 407540 р. 79 $\frac{1}{2}$ к. Съ 1891 г. процентный сборъ отмѣненъ, причемъ къ началу года оставалось въ недоимкѣ этого сбора 104962 р. 70 $\frac{1}{2}$ к.

Приведемъ таблицу движенія недоимокъ, съ 1891 года.

Годы:	Оставалось на 1 января.	Поступило.	Исключено.	Итого поступило и исключено.
1891	104962,70 $\frac{1}{2}$	12343,98 $\frac{3}{4}$	—	12343,98 $\frac{3}{4}$
1892	92618,71 $\frac{3}{4}$	9250,53 $\frac{1}{4}$	1401,44	10651,97 $\frac{1}{4}$
1893	81966,74 $\frac{1}{2}$	8792,47 $\frac{1}{2}$	833,51 $\frac{1}{4}$	9625,98 $\frac{3}{4}$
1894	72340,75 $\frac{3}{4}$	8022,01 $\frac{1}{2}$	704,43 $\frac{1}{2}$	8726,45
1895	63614,30 $\frac{3}{4}$	4300,55 $\frac{1}{4}$	832,61 $\frac{1}{2}$	5133,16 $\frac{3}{4}$
1896	58481,14	2222,15 $\frac{1}{4}$	8361,37 $\frac{3}{4}$	10583,53
1897	47897,61	1245,98 $\frac{3}{4}$	266,51 $\frac{1}{4}$	1512,50
1898	46385,11	1104,57	662,99 $\frac{1}{2}$	1767,56 $\frac{1}{2}$
1899	44617,54 $\frac{1}{2}$	—	—	—

¹⁶⁾ Чума, сибирская язва, ящуръ и воспаленіе легкихъ.

Поступленіе недоимокъ, какъ указываетъ таблица, съ каждымъ годомъ уменьшается и уменьшается, и можно сказать съ увѣренностью, что изъ 44617 р 54½ к. поступить незначительная часть, такъ какъ взысканіе недоимокъ процентнаго сбора, отличающихся по характеру своему отъ недоимокъ губернскаго и страховаго сборовъ, связано съ большими трудностями, на что указываетъ цѣлый рядъ фактовъ. Несомнѣнно, большую часть неуплаченного процентнаго сбора, рано или поздно, придется сложить, отчего, уменьшится капиталъ.

На 1 января 1899 года активъ и чистый капиталъ былъ ¹⁷⁾.

Процентными бумагами	334700 —
Наличными деньгами	3574,77
Въ недоимкѣ	44617,54½
Въ долгу	37588,63¾
Итого	420480,95¼

Процентовъ съ капитала въ 1898 году получено 13774 р. 98 к., а израсходовано на содержаніе ветеринарной части въ губерніи 13892 р. 91 к., больше на 117 р. 93 к.

Увеличился капиталъ за отчетный годъ на 826 р. 7¼ к. ¹⁸⁾.

20. Эмеритальный земскій.

Уставъ эмеритальной кассы Черниговскаго земства введенъ съ 1 іюля 1888 года. Въ послѣдніе годы Губернское Земство остановилось на вопросѣ: насколько существующій уставъ обезпечиваетъ эмеритальный капиталъ? Съ этою цѣлью, при участіи г.г. Ярмакова, Малышевскаго, Маркова и другихъ, были составлены техническіе балансы, ко-

¹⁷⁾ Пассива не было.

¹⁸⁾ По отдѣламъ:

Доходы	Прибыло	-	-	-	-	944,94½
Долги къ полученію	»	-	-	-	-	57,65
						<hr/>
	Итого-	-	-	-	-	1002,59½
Расходы	Убыло-	-	-	-	-	175,87
						<hr/>
	Разница	-	-	-	-	826,72½

торые указали, что при существующемъ положеніи кассы ея расходы превысятъ доходы, и касса не будетъ въ состояніи выполнить своихъ обязательствъ.

Печальное положеніе дѣла земской эмеритурѣ вызвало со стороны губернской управы докладъ Земскому Собранію 1898 г. о преобразованіи эмеритальной кассы.

Коммиссія по тому же вопросу представила Собранію свои расчеты, къ которымъ, какъ говоритъ она, „нельзя относиться какъ къ совершенно точнымъ, ибо точныхъ расчетовъ при недостаточности статистическаго матеріала и сдѣлать нельзя“, и на основаніи своихъ расчетовъ предлагаетъ рядъ мѣръ къ измѣненію эмеритальной кассы. Земскимъ Собраніемъ уставъ 1888 г., въ большей его части измѣненъ.

На образованіе эмеритальнаго капитала, съ 1888 по 1898 годъ включительно, отчислено Губернскимъ Земствомъ 117000 р., что вмѣстѣ съ чистыми доходами ¹⁹⁾ капитала, дало на 1 января 1899 г. 378957 р. 22½ к. Увеличеніе капитала за отчетный годъ выразилось суммой въ 43747 р. 83 к. Пенсій за 1898 г. выдано 7771 р. 56 к., прочіе расходы кассы 2009 р. 77½ к., всего 9781 р. 33½ к. Процентовъ на капиталъ получено за отчетный годъ 12746 р. 42½ к.

Пока, проценты превышаютъ расходы на 2965 р. 09 к.

21. Спеціальный дорожный.

Законъ 1 іюня 1895 г. освобождаетъ земства отъ расходовъ на содержаніе преобразованныхъ 12 іюля 1889 г. мировыхъ, судебныхъ и по крестьянскимъ дѣламъ учреждений (съ 1 января 1895 г.) и отъ расходовъ по содержанію мировой юстиціи (кромѣ расходовъ на арестныя помѣщенія) и мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учреждений, тамъ, гдѣ сіи издержки производятся непосредственно изъ земскихъ сборовъ, а также отъ расходовъ по содержанію губернскихъ статистическихъ комитетовъ (съ 1 января 1896 г.). Освобожденные отъ пере-

¹⁹⁾ За покрытіемъ всѣхъ расходовъ (пенсіи и дѣлопроизводство).

численныхъ расходовъ суммы обращаются въ распоряженіе губернскаго земства на образованіе особаго по каждой губерніи спеціального капитала, для расходовъ на улучшеніе существующихъ путей сообщенія и на сооруженіе и содержаніе шоссейныхъ и грунтовыхъ дорогъ, имѣющихъ значеніе для мѣстныхъ сельско-хозяйственныхъ, промышленныхъ и коммерческихъ интересовъ.

На образованіе губернскаго дорожнаго капитала поступило и подлежитъ къ поступленію:

1. За 1895 г.:		
отъ губернскаго земства	2000 —	
„ уѣздныхъ земствъ	174439,86	
	<u>176439,86</u>	
2. За 1896, 1897 и 1898 г.г.:		
отъ губернскаго земства, по		
6742 р. ежегодно	20226 —	
„ уѣздныхъ земствъ, по		
213830 р. 62 к. ежегодно	641491,86	
	<u>661717,86</u>	
		<u>838157,72</u>
3. Пени за 1897 и 1898 г.г.		5338,29

Итого . . . 843496,01

Израсходовано на содержаніе технического отдѣла:

Въ 1896 г.	9379,69
„ 1897 „	18278,54
„ 1898 „	28246,52
		<u>55904,75</u>

Остается на 1 января 1899 г. подлежащихъ къ расходу. 787591,26 ²⁰⁾

Расходы по содержанію технического отдѣла покрываются, прежде всего, суммами назначенными на образованіе дорожнаго капитала отъ губернскаго земства, а затѣмъ таковыми же суммами — отъ уѣзд-

²⁰⁾ Въ этой суммѣ заключаются 327146 р. 02³/₄ к., выданные уѣзднымъ земствамъ.

ныхъ земствъ. Часть расходовъ, падающихъ на уѣздныя земства, распределяются по уѣздамъ пропорціонально суммамъ, отчисляемымъ тѣми уѣздами въ дорожный капиталъ.

По постановленію Земскаго Собранія 1895 г., на основаніи 5 ст. утвержденныхъ правилъ (1 іюня 1895 г), суммы дорожнаго капитала передаются, по мѣрѣ ихъ поступления, въ распоряженіе уѣздныхъ земствъ.

Со времени образованія капитала и до 1 января 1899 г. такихъ суммъ выдано уѣзднымъ управамъ:

Черниговской	22463,63
Борзенской	34845,81
Глуховской	21052 —
Городницкой	8726,24
Козелецкой	43440 —
Конотопской	10018,73
Кролевецкой	5519,79
Мглинской	10900 —
Новгородсѣверской	7499,44
Новозыбковской	34451,18
Нѣжинской	44193,17
Остерской	11448,47 $\frac{3}{4}$
Сосницкой	22604,41
Стародубской	31969,49
Суражской	18013,66
	<hr/>
	327146,02 $\frac{3}{4}$

327146 р. 02 $\frac{3}{4}$ к. записаны долгомъ за уѣздными управами, впредь до утвержденія отчетовъ о расходахъ на дорожныя сооруженія Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ.

До 1899 года ни одна изъ земскихъ управъ отчетовъ не представляла.

22 и 23 Страховые отъ огня за постройки.

Капиталы по страхованію отъ огня строеній: а) *обязательный* и б) *добровольный* образуются на основаніи Положенія о взаимномъ земскомъ страхованіи отъ огня, утвержденнаго 7 апрѣля 1864 г.

Страховые платежи назначаются: 1) на вознаграждение владѣльцевъ застрахованныхъ строеній, въ случаѣ поврежденія, или истребленія этихъ строеній огнемъ и 2) на расходы по страховому управленію (на канцелярскіе надобности и на вознаграждение агентовъ), остальныя, за покрытіемъ расходовъ, суммы отчисляются въ запасный капиталъ (ст. 29 и 36).

Запасный капиталъ назначается для покрытія издержекъ, въ случаѣ недостатка текущихъ платежей (ст. 37), а если онъ достигъ размѣра равнаго общей суммѣ годовыхъ издержекъ по страхованію, по средней сложности предшествующаго пятилѣтія, то предоставляется образовавшіеся сверхъ того остатки отъ страхового сбора употреблять на мѣры предупрежденія и пресѣченія пожаровъ въ селеніяхъ (Высочайше утверждено 18 мая 1867 г.).

А. Обязательный.

Капиталь на 1 января 1899 г. + 1936969 р. 91 $\frac{1}{4}$ к.

Активъ (средства).

Касса (наличныя деньги и процентныя бумаги) .	1217278,48
Доходы (недоимки и неполученные проценты съ окладнаго капитала)	161131,54 $\frac{1}{2}$
Долги къ полученію (съ разныхъ учрежденій, лицъ и капиталовъ)	804241,66 $\frac{1}{4}$ ²¹⁾
Расходы (за счетъ смѣты 1899 г.)	16,04
Итого	2182667,72 $\frac{3}{4}$

Пассивъ (погашенія).

Доходы (платежи за счетъ оклада 1899 г.) . 205119,53 $\frac{1}{4}$

²¹⁾ Въ томъ числѣ оборотныхъ суммъ на осушеніе болота «Трубайло» 23672,49 и по операціи съ кровельнымъ желѣзомъ 136385,60 $\frac{1}{2}$, итого 160058,09 $\frac{1}{2}$. Въ долгу за капиталами губ. земства 573441,76 $\frac{1}{4}$, за уѣздными управами и проч. мѣстами 70741,80 $\frac{1}{2}$.

Долги къ платежу (разнымъ).	39207,29 $\frac{1}{4}$
Расходы (невыполненные).	1370,99

Итого 245697,81 $\frac{1}{2}$

Настоящій капиталъ . 1936969,91 $\frac{1}{4}$

Въ 1898 г. капитала *прибыло* 203095,38

За послѣдніе пять лѣтъ капиталъ увеличился на 708777,32

Вотъ таблица, указывающая ростъ капитала съ 1894—1899 г.г.

На 1 января 1894	1228192,59 $\frac{1}{4}$	увеличился въ году на	133754,01
” ” ” 1895	1361946,60 $\frac{1}{4}$	” ” ” ”	137152,74
” ” ” 1896	1499099,34 $\frac{1}{4}$	” ” ” ”	196780,47 $\frac{1}{4}$
” ” ” 1897	1695879,81 $\frac{1}{2}$	” ” ” ”	37994,71 $\frac{3}{4}$
” ” ” 1898	1733874,53 $\frac{1}{4}$	” ” ” ”	203095,38
” ” ” 1899	1936969,91 $\frac{1}{4}$	” ” ” ”	— — —

Капиталъ увеличился на 708777,32

Что касается недоимокъ, то колебанія ихъ очень незначительны; это показываетъ слѣдующая таблица:

На 1 января 1891 г.	оставалось въ недоимкѣ	132164 р.
” ” ” 1892	” ” ” ”	134623 ”
” ” ” 1893	” ” ” ”	130644 ”
” ” ” 1894	” ” ” ”	137851 ”
” ” ” 1895	” ” ” ”	139448 ”
” ” ” 1896	” ” ” ”	141703 ”
” ” ” 1897	” ” ” ”	144771 ”
” ” ” 1898	” ” ” ”	137998 ”
” ” ” 1899	” ” ” ”	133576 ”

Долговъ къ полученію съ другихъ земскихъ капиталовъ страховой капиталъ имѣлъ (на 1 января 1899 г.) 573441 р. 76 $\frac{1}{4}$ к.. Они распредѣляются такъ:

Окладной капиталъ долженъ	467887,74 $\frac{1}{4}$
Школьный ”	89480,18 $\frac{1}{2}$
Запасный ”	14850,82 $\frac{1}{2}$
Эмеритальный ”	1223,01
	<hr/> 573441,76 $\frac{1}{4}$

О причинахъ задолженности окладнаго капитала будетъ сказано ниже (№ 25), а долги школьнаго и запаснаго капиталовъ объяснены при разсмотрѣннн тѣхъ капиталовъ (№№ 11 и 12). Что же касается долга эмеритальнаго капитала, то онъ носитъ характеръ чисто случайнаго, такъ какъ сумма занята для заключенія счета наличныхъ денегъ по кассѣ губернской управы (заемъ счетный).

На противопожарныя мѣры, къ числу коихъ относятся: пожарныя инструменты, устройство огнестойкихъ строеній и крышъ, устройство черепичныхъ заводовъ, водоемовъ и проч., по смѣтѣ на 1898 г. ассигновано 14800 р. Кромѣ этого, открытъ Управѣ кредитъ на выписку кровельнаго желѣза въ 102000 р.

Общая смѣта расходовъ — 385513 р. (не считая 102000 р. на кровельное желѣзо, которые въ сущности оборотные).

Размѣръ страховаго сбора съ нормальной оцѣнки и преміи съ особой въ 1898 г. былъ 438614 р. 04½ к.

Б. Добровольный.

На 1 января 1899 г.

Активъ (средства).

Наличныя деньги	47518,08 ³ / ₄
Процентныя бумаги	203800 --
Долги къ полученію:	
Съ земскихъ управъ и разныхъ лицъ	18882,27 ¹ / ₄
По счету „переводы суммъ изъ кассъ въ кассы“	100000 — ²²⁾
Съ капиталовъ	26063,64
Расходы за счетъ смѣты 1899 г.	563,75
	<hr style="width: 100%; border: 0.5px solid black;"/>
	396827,75-

²²⁾ Въ концѣ декабря мѣсяца сдѣлано распоряженіе Управы на кассы уѣздныхъ казначействъ о переводѣ 100000 р. въ кассу Черниговскаго казначейства, для обращенія ихъ въ процентныя бумаги.

Пассивъ (погашенія).

Страховому капиталу за движимость	6500 —	
Невыполненныхъ расходовъ	469,19	
	<hr/>	6969,19
<hr/>		
<i>Настоящій капиталъ.</i>		389858,56
На 1 января 1898 г. " "		353992,77 $\frac{1}{2}$
		<hr/>
<i>Прибыль за 1898 г.</i>		36865,78 $\frac{1}{2}$

Увеличеніе капитала до 389858 р. 56 к., главнымъ образомъ относится, также, къ послѣднимъ пяти годамъ.

Дѣйствительно, капиталъ былъ на 1 января:

1894 г.	210868,95 $\frac{1}{4}$
1895 "	249679,20 $\frac{3}{4}$
1896 "	275495,15 $\frac{3}{4}$
1897 "	334361,87 $\frac{1}{2}$
1898 "	353992,77 $\frac{1}{2}$
1899 "	389858,56

Ежегодный ростъ капитала указываетъ слѣдующая таблица:

За 1894 г. капиталъ увеличился на	38810,25 $\frac{1}{2}$
" 1895 " " " "	25816,95
" 1896 " " " "	58866,71 $\frac{3}{4}$
" 1897 " " " "	19630,90
" 1898 " " " "	35865,78 $\frac{1}{2}$,

а за пятилѣтній періодъ — на 178989,60 $\frac{3}{4}$, что составляетъ въ среднемъ 35797 р. 92 к. Причины роста капитала, главнымъ образомъ, лежатъ въ размѣрѣ страхового сбора и пожарнаго вознагражденія, а затѣмъ уже, въ расходахъ по содержанію страховой администраціи и другихъ оборотахъ капитала.

Поступленіе страховыхъ сборовъ и выдача пожарнаго вознагражденія за послѣднее пятилѣтіе дали слѣдующія цифры:

Годы.	Поступило преміи.	Выдано пожарнаго вознагра.
1894	86865,77 $\frac{1}{2}$	38532,92
1895	102529,42 $\frac{3}{4}$	45677,71
1896	110749,65 $\frac{3}{4}$	27236,06
1897	108721,78 $\frac{1}{2}$	59214,07
1898	113098,95 $\frac{1}{2}$	49894,92
Въ среднемъ	104391,12	22113,13

Страховой сборъ, въ среднемъ, превышаетъ пожарное вознаграждение на 60277 р. 99 к., а ростъ капитала даль цифру 35797 р. 92 к. (въ среднемъ) слѣдовательно, 24480 р. 07 к. составляютъ расходы на администрацію и другіе обороты капитала, что въ дѣйствительности такъ и есть.

24. Страховой добровольный отъ огня за движимость.

Страхованіе движимости введено съ 1894 г.

Нижеслѣдующая таблица указываетъ, что дало страхованіе за этотъ періодъ.

Годы.	В ы д а н о.			С о с т о я н і е к а п и т а л а.	
	Получено преміи.	Пожарнаго вознагра.	На содержаніе администр.	Увеличился.	Уменьшился.
1894 и 1895	2067,97	72 —	690,21	1305,76	—
1896	2189,70	—	456,00 $\frac{1}{2}$	1733,69 $\frac{1}{2}$	—
1897	3951,54	3679,30	825,71	—	553,47
1898	5971,66	1066,82	1650,32	3254,52	—
Итого	14180,87;	4818,12	3622,24 $\frac{1}{2}$	6293,97 $\frac{1}{2}$	553,47
		8440,36 $\frac{1}{2}$		5740,50 $\frac{1}{2}$	

Итакъ, страхованіе движимости за пять лѣтъ составило капиталъ въ 5740 р. 50 $\frac{1}{2}$ к., далеко не обезпечивающій дѣла. Одинъ большой пожаръ и расходы пришлось-бы возмѣщать изъ суммъ добровольнаго страхованія строеній (ст. 42 правилъ о приѣмѣ на страхъ отъ огня движимыхъ имуществъ).

25. Окладной земской.

Смѣты расходовъ и доходовъ окладнаго капитала на 1898 г. утверждены Земскимъ Собраніемъ въ суммѣ 568121 р. 23 к. ²³⁾.

Счетъ капитала

На 1 января:

1898 г. 1899 г.

Активъ (средства).

Наличныя деньги	130547,13 $\frac{1}{4}$	224546,48 $\frac{3}{4}$
Недоимки:		
По окладнымъ сборамъ	371489,46 $\frac{1}{4}$	381229,87 $\frac{3}{4}$
„ неокладнымъ „	121012,03 $\frac{1}{4}$	125395,88 $\frac{1}{4}$ ²⁴⁾
Долги:		
За уѣздными управами	64412,19	85305,13 $\frac{3}{4}$
„ разными мѣстами и лицами	7137,85 $\frac{3}{4}$	7960,36 $\frac{1}{4}$
Подѣотчетныя суммы ²⁵⁾	2968,60	3279,19
По счету „переводъ суммъ изъ кассъ въ кассы“ ²⁶⁾	—	11000 —
За капиталами	29472,96 $\frac{3}{4}$	9476,21 $\frac{1}{2}$
Расходы, за счетъ будущихъ смѣтъ	53135,55	35557,38 $\frac{3}{4}$
Оборотныя суммы:		
Книжнаго склада, въ Черниговѣ	39003,69 $\frac{3}{4}$	56892,74
Кустарно-ткацкаго склада, въ г. Кролевецѣ	12186,09	16418,73 $\frac{1}{2}$
Итого въ активѣ		831395,58 957062,01

²³⁾ Расходы покрываемыя изъ спеціальныхъ капиталовъ изъ смѣты исключены.

²⁴⁾ Въ томъ числѣ: за лѣченіе частныхъ лицъ въ губернскихъ земскихъ больницахъ (въ Черниговѣ и Нѣжинѣ) 84241 р. 48 к. и субсидіи отъ Черниговскаго уѣзднаго земства на больницу 33490 р. 21 $\frac{1}{2}$ к.

²⁵⁾ Для исполненія разнаго рода порученій по дѣламъ службы губернской управой выдаются авансы, которые и записываются долгомъ за тѣмъ лицомъ, которому авансъ выданъ. Суммы списываются съ личныхъ счетовъ послѣ утвержденія управою отчетовъ о расходѣ.

²⁶⁾ Для пополненія кассы одного казначейства, по распоряженіямъ управы, суммы переводятся изъ кассы другаго казначейства. 11000 р. уѣздными казначействами переведены въ концѣ декабря, а переводы получены Черниговскимъ казначействомъ въ январѣ, слѣдовательно къ 1 января переводы были въ пути.

Пассивъ (погашенія).

Невыполненные расходы . . . 39125,01 $\frac{1}{2}$ 114923,37 $\frac{1}{2}$ ²⁷⁾

Долги:

Уѣзднымъ управамъ 21557,29 $\frac{3}{4}$ 29752,34

Разнымъ мѣстамъ и лицамъ 2991,09 $\frac{1}{2}$ 3343,61 $\frac{1}{2}$

Капиталамъ 687057,51 $\frac{1}{2}$ 756125,59 $\frac{1}{4}$

Доходовъ, за счетъ будущихъ смѣтъ 76579,86 $\frac{1}{4}$ 33120,48 $\frac{1}{4}$

Оборотныя суммы:

Книжнаго склада въ г. Черниговѣ 4084,80 —

Итого въ пассивѣ 831395,58 $\frac{1}{2}$ 937265,40 $\frac{1}{2}$

Капиталь на 1 января:

1898 г. Нуль —

1899 г. (+) 19796,60 $\frac{1}{2}$

Земское Собрание 1890 г. постановило окладной капиталъ въ свободной его части отчислять въ запасный капиталъ, а позднѣе, — внести въ смѣту доходовъ; при чемъ, свободной частью признавался перевѣсъ актива надъ пассивомъ. Вотъ почему, капиталъ къ концу отчетнаго года равняется нулю (на 1 января 1898 г.). Поэтому, и 19796 р. 60 $\frac{1}{2}$ к (на 1 января 1899 г.) подлежатъ внесению въ смѣту доходовъ на 1900 годъ.

Приведенное постановленіе имѣло въ виду то обстоятельство, что всѣ обязательства окладнаго капитала, должны соответствовать его средствамъ (не больше, не меньше), такъ какъ въ основаніи своемъ онъ имѣетъ двѣ равныя суммы: смѣту расходовъ и смѣту доходовъ. На случай же несвоевременнаго поступленія сборовъ, необходимыя средства для выполненія смѣты расходовъ онъ могъ брать, въ видѣ краткосрочныхъ займовъ, у запаснаго капитала, для чего въ тотъ капиталъ и отчислялись изъ

²⁷⁾ Въ томъ числѣ 81920 р. 10 к. — пособій уѣзднымъ управамъ на дорожныя сооруженія (изъ губернскаго сбора и субсидіи отъ казны).

лишки окладнаго капитала. Изъ этого, само собою вытекаетъ, что и минусъ окладнаго капитала покрывался также запаснымъ капиталомъ.

Правильность изложеннаго взгляда не подлежитъ спору, но при условіи, если поступления части текущаго оклада и недоимокъ соотвѣтствуютъ суммѣ полнаго оклада даннаго года. Нижеприведенная таблица вполне отвѣчаетъ справедливому постановленію Собранія.

П о с т у п и л о:

Годы.	Назначено по смѣтѣ.	Текущаго оклада.	Недоимокъ.	Итого.
1884	150385	80149	55182	135331
1885	151670	89941	63138	153079
1886	150303	91138	68095	159233
1887	150303	96216	81540	177756
1888	150303	95209	72680	167889
Итого за пятилѣтіе	752964	452653	340635	793288
Въ среднемъ	150593	90530	68127	158657

Въ среднемъ въ поступленіи перевѣсъ на 8064 р.

Прошло десять лѣтъ и картина сильно измѣнилась. Теперь поступления части оклада и недоимокъ далеко не даютъ суммы оклада.

П о с т у п и л о:

Годы.	Назначено по смѣтѣ.	Текущаго оклада.	Недоимокъ.	Итого.
1894	241889,25	159285,12 $\frac{3}{4}$	52713,24	211998,36 $\frac{3}{4}$
1895	266078,17	165649,48 $\frac{1}{2}$	77729,72 $\frac{1}{4}$	243377,20 $\frac{3}{4}$
1896	352761,24 ²⁸⁾	205717,14	77162,70 $\frac{1}{4}$	282879,84 $\frac{1}{4}$
1897	359771,45 ²⁹⁾	239181,43 $\frac{1}{4}$	106233,04 $\frac{1}{4}$	345414,47 $\frac{1}{2}$
1898	392303,52 ³⁰⁾	263478,62	125876,73 $\frac{1}{2}$	389355,35 $\frac{1}{2}$
Итого за пятилѣтіе	1612803,63	1033311,80 $\frac{1}{2}$	439713,44 $\frac{1}{4}$	1473025,24 $\frac{3}{4}$
Въ среднемъ	322560,72	206662,36	87942,68 $\frac{3}{4}$	294605,04 $\frac{3}{4}$

²⁾ Къ этой суммѣ причисленъ окладъ на образованіе дорожнаго капитала по уѣздамъ: Черниговскому 17325 р., Борзенскому 11356 р. 04 к., Городницкому 14469 р. 50 к., Козелецкому 14480 р. и Новозыбковскому 14450 р., а всего 72380 р. 54 к.

Въ среднемъ недоборъ въ 27955 р. 67 $\frac{1}{4}$ к.

Раньше, при временныхъ затрудненіяхъ кассы окладнаго капитала, необходимую сумму для выполненія смѣты расходовъ брали изъ запаснаго капитала, а теперь — изъ оборотнаго капитала, образованнаго для этой цѣли (см. № 1), а на случай недостатка послѣдняго изъ страховаго капитала ³¹⁾. Такіе займы носятъ характеръ краткосрочныхъ займовъ, и чаще всего, суммы позаимствованныя въ весенніе и лѣтніе мѣсяцы, когда поступленіе земскихъ сборовъ слабое, возвращаются осенью или зимой. Но не слѣдуетъ забывать, что въ періодъ съ 1884—1889 г.г. въ среднемъ получался перевѣсъ поступления надъ окладомъ въ 8064 р., а въ періодъ съ 1894—1898 г.г. — недоборъ въ суммѣ 27955 р. 67 $\frac{1}{4}$ к., т. е. въ настоящее время для выполненія смѣты расходовъ необходимо, кромѣ краткосрочныхъ займовъ, ежегодно занимать у страховаго, или другихъ капиталовъ, до 28000 р., которые могутъ быть уплачены, если измѣнятся условія поступления земскихъ сборовъ.

Въ маѣ мѣсяцѣ 1899 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта объ измѣненіи существующаго порядка распредѣленія суммъ, поступающихъ въ уплату поземельныхъ сборовъ ³²⁾.

²⁹⁾ Къ этой суммѣ также причисленъ окладъ дорожнаго капитала, по уѣздамъ: Козелецкому 14480 р. и Нѣжинскому 15489 р. 52 к., а всего 29969 р. 52 к.

³⁰⁾ Тоже, что и № 29.

Примѣчаніе къ Л.Л. 28—30 Перечисленные суммы на образованіе дорожнаго капитала земскія управы вмѣсто того, чтобы внести въ окладные листы, согласно постановленію губернскаго собранія, отдѣльной статьею, распредѣлили ихъ между плательщиками совмѣстно съ губернскимъ сборомъ.

³¹⁾ Ежегодно земское собраніе разрѣшаетъ краткосрочные займы, на основаніи ст. 20 прил. къ ст. 6 Полож. о губ. и уѣздн. зем. учр., на случай недостатка наличности земскихъ сборовъ.

³²⁾ Ст 2 а) Платежи за земли крестьянскихъ обществъ распредѣляются между казною и земствомъ пропорціонально общимъ по каждому уѣзду годовымъ окладамъ слѣдующихъ въ доходъ казны сборовъ (поземельнаго налога и выкупныхъ платежей) и земскихъ поземельныхъ сборовъ, причемъ размѣръ отчисленій въ доходъ земства не можетъ быть меньше опредѣленнаго процента, установленнаго въ законодательномъ порядкѣ на каждое трехлѣтіе.

б) Такимъ же порядкомъ (п. а) распредѣляются платежи за всѣ остальные земли, если при взносѣ таковыхъ плательщиками не указано назначенія согласно ст. 1101 общ. учр. губ. (Св. Зак. т. II изданіе 1892 г.)

Сказать теперь, въ какой степени новый порядокъ о распредѣленіи сборовъ отразится на земской кассѣ, не представляется возможнымъ, ибо Губернское Земство при распредѣленіи окладныхъ сборовъ имѣеть дѣло не съ крестьянскими обществами и частными владѣльцами, а съ одной единицей — уѣздомъ; но нѣтъ сомнѣнія, что состояніе земской кассы улучшится. Слѣдуетъ ожидать улучшенія, и тогда, когда оборотный капиталъ достигнетъ предѣльной своей суммы, или близко къ ней подойдетъ. При этихъ двухъ условіяхъ прекратятся и займы у другихъ капиталовъ, которые въ настоящее время достигли 720000 р.

О займахъ окладнаго капитала.

Окладной капиталъ долженъ на 1 января 1899 г.

Капиталамъ:

Продовольственному	12440,12 $\frac{1}{4}$
Переходящихъ суммъ	17319,29 $\frac{1}{2}$
Оборотному	32578,44
На устройство сельскихъ библиотекъ-читалень	46255,20
Эмеритальному	7892,51
Эпидемическому	48796 —

Страховому отъ огня:

а) обязательному	467887,84 $\frac{1}{4}$
б) добровольному	3471,50 $\frac{3}{4}$

в) Въ тѣхъ случаяхъ, когда, по мнѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отчисленіе въ доходъ Земства на основаніи п.п. а и б сей статьи недостаточны для приведенія земскихъ расходовъ въ равновѣсіе съ доходами, Министру Финансовъ предоставляется увеличить размѣръ этихъ отчислений по соображенію съ состояніемъ средствъ государственнаго казначейства. Дѣйствіе этой льготы не можетъ продолжаться за предѣлы срока остающагося до пересмотра размѣровъ наименьшихъ (п. а) отчислений.

II. Размѣры наименьшаго отчисленія въ доходъ земства изъ поступающихъ въ казначейство взносовъ въ уплату текущихъ окладовъ и недоимокъ поземельныхъ сборовъ (п. а, ст. 2) спредѣлить на 1899—1901 г.г. въ 20% по взносамъ съ облагаемыхъ выкупными платежами земель крестьянскихъ обществъ и въ 90% со всѣхъ остальныхъ земель.

Дорожному	71179,52
Процентному сбору за скоть	13295,31
Итого	721115,74 ³³⁾

Доли капиталамъ: оборотному, на устройство сельскихъ библиотекъ-читалень, эпидемическому и дорожному, въ суммѣ 198809 р. 16 к., въ сущности есть не отчисленные пособія, назначенныя Губернскимъ Собраніемъ на образованіе этихъ капиталовъ. Отчисления не дѣлались: въ оборотный—по причинамъ изложеннымъ раньше, въ эпидемическій—непредставлялось необходимымъ, а въ дорожный и на устройство библиотекъ-читалень—отчисления производятся по мѣрѣ требованія суммъ этими капиталами.

Доли капиталамъ: продовольственному, переходящихъ суммъ, эмеритальному, страховому добровольному и процентному за скоть сбору, въ суммѣ 54418 р. 74¹/₂ к., сдѣланы, отчасти, по постановленію Земскаго Собранія, ежегодно разрѣшающаго краткосрочные займы, на случай недостатка средствъ (до 75000 р.), а отчасти, относятся къ прежнимъ годамъ, но въ томъ и въ другомъ случаѣ, они погашаются оборотными средствами окладнаго капитала.

Доли капиталу страховому обязательному отъ огня, въ суммѣ 467887 р. 84¹/₄ к., дѣлятся:

1) На займы краткосрочные, по разрѣшенію Земскаго Собранія ³⁴⁾ погашаемые изъ текущихъ средствъ.

2) На займы долгосрочные, по постановленіямъ Земскаго Собранія.

Къ такимъ долгамъ относятся:

а) занятыя на расходы по принятію мѣръ и для борьбы съ холерной эпидеміей и съ саранчей (постановленіе Собранія 13 августа 1892 года) . 161786 р. 69 к.

³³⁾ На стр. 36 долги окладнаго капитала другимъ капиталамъ показаны въ суммѣ 756125 р. 59¹/₄ к., больше на 35009 р. 84³/₄ к. Эта сумма—долгъ по неволѣ, который и пополненъ. Образовался онъ отъ поступленій въ казначейства разнаго рода суммъ, принадлежащихъ другимъ капиталамъ и зачисленныхъ казначействами въ окладной капиталъ по ошибкѣ (страховой и др.), а отчасти и потому, что нѣкоторые капиталы, счета кассы въ казначействѣ не имѣютъ (запасный и др.)

³⁴⁾ Изъ другихъ капиталовъ краткосрочные займы дѣлаются, когда страховой капиталъ самъ нуждается въ деньгахъ, на примѣръ въ лѣтніе и осеніе мѣсяцы во время частыхъ пожаровъ.

и б) на изысканія болотъ и осушеніе болота „Трубайло“ (постановленіе собранія 1894 г.) 23672 р. 49 к.

Долгосрочные займы погашаются: по пункту а—по губернской смѣтѣ, по пункту б—болотовладѣльцами (будутъ погашаться).

и 3) На займы для пополненія кассы—282428 р. 66 $\frac{1}{4}$ к., погашеніе которыхъ находится въ прямой зависимости отъ поступленій недоимокъ.

II.

Приведемъ общій счетъ капиталовъ Губернскаго Земства на 1 января 1899 г.

Активъ (средства).

Наличныхъ денегъ	746804,29 $\frac{1}{4}$
Процентныхъ бумагъ	2484162,78
Недоимокъ	1068748,44

Долговъ къ полученію:

Съ уѣздныхъ земскихъ управъ	659012,59
Съ разныхъ	597420,85 $\frac{3}{4}$

Съ капиталовъ:

а) по займамъ	867914,82 $\frac{1}{2}$
б) по разнымъ случаямъ	5926,23
Расходовъ, за счетъ будущихъ смѣтъ	37024,38 $\frac{3}{4}$

Итого въ активѣ 6467014,39 $\frac{1}{4}$

Пассивъ (погашенія).

Невыполненныхъ расходовъ	952777,62 $\frac{3}{4}$
------------------------------------	-------------------------

Долговъ къ платежу:

Уѣзднымъ земскимъ управамъ	30164,73
Разнымъ мѣстамъ и лицамъ	51847,48 $\frac{1}{2}$

Капиталамъ:

а) по займамъ	867914,82 $\frac{1}{2}$
б) по разнымъ случаямъ	35072,35 $\frac{1}{2}$
Доходовъ, за счетъ смѣты 1899 года	258036,62
Итого въ пассивѣ	2195813,61 $\frac{1}{2}$

Настоящій общій капиталъ.

На 1 января 1899 года	4271200,77 $\frac{3}{4}$
На 1 января 1898 года	3962340,77 $\frac{1}{4}$

Въ 1898 г. общій капиталъ увеличился на 308860,00 $\frac{1}{2}$ 4271200 р. 77 $\frac{3}{4}$ к. и 308860 р. 00 $\frac{1}{2}$ к. между капиталами распредѣляются такъ:

	Настоящій капиталъ.	Въ 1898 г. Увеличился.	капиталъ: Уменьшился.
Оборотный	32578,44	6500	—
На устройство библиотекъ-читаленъ	Нуль	Не измѣнился	—
На устройство и ремонтъ помѣщеній для уа-лишенныхъ	3449,54	4,27	—
Общественнаго призрѣ-нія I разряда	403643	Не измѣнился	—
Общественнаго призрѣ-нія II разряда	51669,27	313,27	—
Эпидемическій	49700	Не измѣнился	—
Имени Маслова	2446,96	2446,96	—
„ Якимовича.	4180	—	82,45 $\frac{1}{2}$
На образованіе кассы учителей	Нуль	Не измѣнился	—
Отъ продажи огорода.	2222,59 $\frac{1}{2}$	—	11866,43
Переходящихъ суммъ	Нуль	Не измѣнился	—

	Настоящій капиталъ.	Въ 1898 г. капиталъ: Увеличился. Уменьшился.	
Имени Дунинъ-Барковскаго	43200 —	200 —	—
Имени Стефановича-Стасенко	6814,33	633,29	—
Продовольственный	398672,52 $\frac{1}{2}$	5278,26	—
На устройство колоніи	Нуль	Не измѣнился	
На выдачу ссудъ на постройку школьныхъ зданій	46400 —	14600 —	—
Запасный земскій	91443,75 $\frac{1}{4}$	4619,91	—
Земской типографіи	2773,20 $\frac{3}{4}$	—	577,41
Процентнаго сбора за скотъ	420480,95 $\frac{1}{4}$	826,72 $\frac{1}{2}$	—
Страховой добровольный за движимость	5740,50 $\frac{3}{4}$	3254,52	—
Эмеритальный земскій	378957,22 $\frac{1}{2}$	43747,83	—
Спеціальныи дорожный	Нуль	Не измѣнился	
Страховой добровольный отъ огня за постройки	389858,56	35865,78 $\frac{1}{2}$	—
Страховой обязательный отъ огня	1936969,91 $\frac{1}{4}$	203095,38	—
Окладной земскій	Нуль	Не измѣнился	
Итого	4271200,77 $\frac{3}{4}$	321386,30	12526,29 $\frac{1}{2}$
		308860,00 $\frac{1}{2}$	

III.

Все сказанное приводитъ къ слѣдующимъ заключеніямъ:

1. Капиталы Губернскаго Земства подраздѣляются на капиталы:

- а) пожертвованные: Масловымъ, Якимовичемъ, Стефановичемъ-Стасенко и Дунинъ-Барковскимъ; б) принадлежащія разнымъ мѣстамъ и лицамъ: переходящихъ суммъ и на образованіе вспомогательной кассы для учителей и учительницъ народныхъ школъ Черниговской губерніи, и в) собственные — всѣ остальные.

Капиталы пожертвованные вполне обеспечивают свои расходы доходами. Отъ пониженія доходовъ въ такой же степени понижаются и расходы.

Капиталы, принадлежащiе разнымъ мѣстамъ и лицамъ, отвѣчаютъ тѣмъ же требованiямъ, что и первые. Завѣдыванiе земствомъ этими капиталами сводится къ роли посредника — деньги, внесенныя одними, передаются по ихъ указанiямъ другимъ.

Капиталы собственные, за исключенiемъ продовольственнаго и запаснаго земскаго (вопросъ объ эмеритальномъ — остается открытымъ), также соотвѣтствуютъ своимъ назначенiямъ, въ смыслѣ прочности финансоваго ихъ положенiя. Что же касается продовольственнаго и запаснаго капиталовъ, то они, для болѣе правильной постановки дѣла, нуждаются въ усиленiи.

2. Отчисленiя на образованiе разнаго рода капиталовъ, предоставленныя земствамъ закономъ, на ряду съ прочими потребностями земствъ, производятся путемъ обложенiя сборами доходныхъ статей и главнымъ образомъ въ нашей губернiи земель, такъ какъ фабричная и заводская дѣятельность сравнительно развита слабо, слѣдовательно, приходится считаться съ платежными средствами населенiя.

Недоимки окладныхъ сборовъ, и болѣе чѣмъ вялое поступленiе ихъ, даютъ полное основанiе думать, что платежныя силы населенiя надорваны.

и 3. Окладной капиталъ, который прежде всего и служитъ источникомъ земской жизни, обремененъ долгами, и долги эти годъ отъ года растутъ, по причинамъ, указаннымъ раньше. Средство для погашенiя долговъ окладнаго капитала, впредь до измѣненiя условiй пополненiя недоимокъ, одно — ежегодно оставлять на счету этого капитала сумму недобора окладныхъ сборовъ, которая опредѣляется сличенiемъ назначеннаго къ сбору оклада съ поступленiемъ части его и недоимки.

Излишекъ отъ всѣхъ оборотовъ капитала, получившiйся въ году за покрытiемъ опредѣлившагося недобора, вносится, согласно требованiю закона, въ смѣту доходовъ послѣдующаго года за отчетнымъ.

КАПИТАЛЫ.	А К Т И В Ъ			
	Итого. въ активѣ.	Отд. I. Касса.		Процентныя бумаги.
		Наличныя деньги.	Процентныя бумаги.	
17. Запасный земскій	106394 57 ¹ / ₂	— —	— —	— —
18. Земской типографіи	8051 59 ¹ / ₄	— —	— —	— —
19. Процентнаго сбора за скотъ	420480 95 ¹ / ₄	3574 77	334700	—
20. Страховой добровольный отъ огня за движимость	6586 39 ³ / ₄	86 39 ³ / ₄	—	—
21. Эмеритальный земскій	381167 46	16633 96 ¹ / ₂	349363 17	—
22. Спеціальный дорожный	787591 26 ³ / ₄	157933 62 ³ / ₄	—	—
23. Страховой добровольный отъ огня за постройки	396827 75	47518 08 ³ / ₄	203800	—
24. Страховой обязательный отъ огня за постройки	2182667 72 ³ / ₄	263628 48	953650	—
25. Окладной земскій	957062 01	224546 48 ³ / ₄	—	—
Всего	6467014 39 ¹ / ₄	746804 29 ¹ / ₄	2484162 78	—

Отд. II. Недоимки окладныхъ и неокладныхъ сборовъ.	(с р е д с т в а).				Отд. IV. Расходы про- изведенные въ 1898 г. за счетъ сѣты 1899 г.
	Отд. III. Долги къ полученію.		Съ капиталовъ:		
	Съ уѣздныхъ земскихъ управъ.	Съ разныхъ учрежденій и лицъ.	По займамъ.	По разнымъ случаямъ.	
— —	95612 95 ³ / ₄	10781 62	— —	— —	— —
7557 34 ¹ / ₂	— —	— —	— —	— —	494 25
44617 54 ¹ / ₂	— —	24154 27 ³ / ₄	13295 31	139 05	— —
— —	— —	— —	6500 —	— —	— —
533 05	— —	6715 18 ³ / ₄	7892 51	— —	29 58
111654 44 ¹ / ₄	433943 49 ³ / ₄	4063 53	79179 52	463 99	352 66
— —	15153 68 ¹ / ₄	103728 59	25219 76	843 88	563 75
161131 54 ¹ / ₂	16338 41	54403 39 ¹ / ₂ оборотны хъ 160058 09 ¹ / ₂	573441 76 ¹ / ₄	— —	16 04
506625 75 ¹ / ₂	85305 13 ³ / ₄	22239 55 ³ / ₄ оборотны хъ 73311 47 ³ / ₄	4996 90 ¹ / ₂	4479 31	35557 38 ³ / ₄
1068748 44	659012 59	597420 85 ³ / ₄	867914 82 ¹ / ₂	5926 23	37024 38 ³ / ₄

	П а с с			
	Итого въ пассивѣ.		Отд. IV. Невыполненные расходы.	
КАПИТАЛЫ.				
1. Оборотный	—	—	—	—
2. На устройство народныхъ библиотекъ-читалень .	46255	20	46255	20
3. На устройство и улучшение помѣщеній для умалишенныхъ	—	—	—	—
4. Общественнаго призрѣнія I разряда	—	—	—	—
5. Общественнаго призрѣнія II разряда	—	—	—	—
6. Эпидемическій	—	—	—	—
7. Имени Маслова	—	—	—	—
8. » Якимовича	192	73 ^{1/2}	192	73 ^{1/2}
9. На образованіе вспомогательной кассы учителей и учительницъ	3484	—	—	—
10. Отъ продажи огорода губернскаго земства	—	—	—	—
11. Переходящихъ суммъ	31850	83 ^{1/2}	—	—
12. Имени Дунинъ-Барковскаго	272	65	272	65
13. » Стефановича-Стасенко	3	37	—	—
14. Продовольственный	1202	68 ^{3/4}	—	—
15. На устройство колоніи для несовершеннолѣтнихъ преступниковъ	2405	65 ^{1/2}	—	—
16. На выдачу ссудъ и субсидій на постройку школьныхъ зданій	89540	87 ^{1/2}	—	—

с и в ѣ (п о л а ш е н і я).								Отд. II. Доходы поступившіе въ 1898 г. за счетъ 1899 года.		Настоящій или чистый капиталъ (плюсъ).	
Отд. V. Долги къ платежу.				Капиталамъ.							
Уѣзднымъ земскимъ управамъ.		Разнымъ учрежденіямъ и лицамъ.		По займамъ.		По разнымъ случаямъ.					
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	32578	44
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	Нуль	
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3449	54
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	403643	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	51669	27
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	49700	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2446	96
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4180	—
—	—	3484	—	—	—	—	—	—	—	Нуль	
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2222	59 ^{1/2}
—	—	31850	83 ^{1/2}	—	—	—	—	—	—	Нуль	
—	—	272	65	—	—	—	—	—	—	43200	—
—	—	3	37	—	—	—	337	—	—	6814	33
—	—	1202	68 ^{3/4}	—	—	—	—	—	—	398672	52 ^{1/2}
—	—	2405	65 ^{1/2}	—	—	—	—	—	—	Нуль	
—	—	60	69	89480	18 ^{1/2}	—	—	—	—	46400	—

КАПИТАЛЫ.	П а с с	
	Итого. въ пассивѣ.	Отд. IV. Невыполненные расходы.
17. Запасный земскій	14950 82 ¹ / ₂	— —
18. Земской типографіи	5278 38 ¹ / ₂	281 48
19. Процентнаго сбора за скотъ	— —	— —
20. Страховой добровольный отъ огня за движимость	845 89	845 89
21. Эмеритальный земскій	2210 23 ¹ / ₂	987 22 ¹ / ₂
22. Спеціальный дорожный	787591 26 ³ / ₄	787178 88 ¹ / ₄
23. Страховой добровольный отъ огня за постройки .	6969 19	469 19
24. Страховой обязательный отъ огня за постройки	245697 81 ¹ / ₂	1370 99
25. Окладной земскій	957062 01	114923 37 ¹ / ₂
Всего	2195813 61 ¹ / ₂	952777 62 ³ / ₄

с и в ъ (п о г а ш е н і я).				Отд. V. Долги къ платежу.		Отд. II. Доходы поступившіе въ 1898 г. за счетъ 1899 года.		Настоящій или чистый капиталъ (плюсъ).
Уѣзднымъ земскимъ управамъ.	Разнымъ учрежденіямъ и лицамъ.	Капиталамъ.		По займамъ.	По разнымъ случаямъ.			
		По	По разнымъ					
— —	100 —	14850	82 ¹ / ₂	— —	— —	— —	— —	91443 75 ¹ / ₄
— —	— —	4996	90 ¹ / ₂	— —	— —	— —	— —	2773 20 ³ / ₄
— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	420480 95 ¹ / ₄
— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	5740 50 ³ / ₄
— —	— —	1223	01	— —	— —	— —	— —	378957 22 ¹ / ₂
412 39	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	Ноль
— —	— —	6500	—	— —	— —	— —	— —	389858 56
— —	9400 —	29748	15 ¹ / ₄	59 14	205119	53 ¹ / ₄	1936969	91 ¹ / ₄
29752 34	3343 61 ¹ / ₂	721115	74 ³ / ₄	35009 84 ¹ / ₂	52917	08 ³ / ₄	—	Ноль
30164 73	51847 48 ¹ / ₂	867914	82 ¹ / ₂	35072 35 ¹ / ₂	258036	62	4271200	77 ³ / ₄

