3/608

отъ Н. И. Иващенко.

Матеріалы къ пересмотру пенсіоннаго законодательства.

КРАТКОЕ ИСТОРИЧЕСКОЕ ОБОЗРѢНІЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХЪ МѢРОПРІЯТІЙ въ РОССІИ

39684.

ПО ОБЕЗПЕЧЕНІЮ

ОТСТАВНЫХЪ СЛУЖАЩИХЪ и ИХЪ СЕМЕЙСТВЪ.

ПЕЧАТАЕТСЯ

по распоряженію Департамента Государственнаго Казначейства.

БИБЛІОТЕКА * Ученаго Комитета Мин. Фин. *

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія В. Ѳ. Киршбаума д. М-ва Финансовъ, на Дворц. площ.

1909.

31608.

Матеріалы къ пересмотру пенсіоннаго законодательства.

39684.

КРАТКОЕ ИСТОРИЧЕСКОЕ ОБОЗРѢНІЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХЪ МѢРОПРІЯТІЙ въ РОССІИ ПО ОБЕЗПЕЧЕНІЮ ОТСТАВНЫХЪ СЛУЖАЩИХЪ и ИХЪ СЕМЕЙСТВЪ.

ПЕЧАТАЕТСЯ

по распоряженію Департамента Государственнаго Казначейства.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія В. Ѳ. Киршбаума д. М-ва Финансовъ, на Дворц. площ.

1909.

БИБЛІОТЕКА Ученаго Комитета Мин. Фин.

Н. К. Ф.

39 39

8478

Предлагаемое «Краткое историческое обозрѣніе», составленное, по порученію Департамента Государственнаго Казначейства, начальникомъ отдѣленія Орловской Казенной Палаты А. Н. Каверзневымъ, состоитъ изъ трехъ отдѣловъ. Первый обнимаетъ собою мѣропріятія по послѣслужебному обезпеченію служащихъ со второй половины XV вѣка до конца царствованія императора Александра I. Второй отдѣлъ содержитъ обзоръ пенсіонныхъ узаконеній, начиная съ царствованія императора Николая I, до послѣдняго времени; къ тому же отдѣлу отнесены узаконенія о пенсіяхъ за счетъ эмеритальныхъ и другихъ пенсіонныхъ капиталовъ, а также узаконенія о пенсіяхъ и пособіяхъ отставнымъ нижнимъ чинамъ и ихъ вдовамъ. Въ третьемъ отдѣлѣ сдѣланъ сводъ мѣропріятій по устраненію недостатковъ дѣйствующей пенсіонной системы.

Источниками при составленіи историческаго обозрѣнія служили: Полное Собраніе Законовъ Россійской Имперіи, изд. 1830 года, а равно позднѣйшія изданія и продолженія; историческое обслѣдованіе пенсіонныхъ законовъ въ Россіи, составленное Коммисіей по пересмотру правилъ о служебныхъ преимуществахъ и пенсіоннаго устава, Высочайше учрежденной въ 1866 году, а равно и другіе труды этой Коммисіи; затѣмъ, въ распоряженіи составителя были доклады Бюджетныхъ Подкоммисіи и Коммисіи Государственной Думы, а также доклады III отдѣла Финансовой Коммисіи и самой Финансовой Коммисіи Государственнаго Совѣта за послѣдніе три года. Наконецъ, изъ другихъ источниковъ необходимо указать на: «Уставы о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ»—В. А. Иванова С.-Пе-

тербургъ, 1873 г.; «Уставъ о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ. Св. Зак., томъ III, книга 2». — Е. И. Смирнова, С.-Петербургъ, 1906 года; «Сборникъ узаконеній и распоряженій правительства, относящихся до производства единовременныхъ и ежемѣсячныхъ пособій отставнымъ и запаснымъ нижнимъ чинамъ, солдаткамъ, бывшимъ кантонистамъ, сыновьямъ почтовыхъ служителей, ратникамъ государственнаго ополченія и членамъ семействъ лѣсной стражи» — С. А. Александрова, С.-Петербургъ, 1900 года; «Пенсіи и призрѣніе чиновъ военно сухопутнаго вѣдомства». Книга VIII Св. Воен. Пост., изд. 2.— П. Заустинскаго, С.-Петербургъ, 1907 года; «Русская военная сила» (2 тома), А. Е. Пирогова, Москва, 1907 года; «Пенсіи военнымъ офицерскимъ чинамъ и ихъ семействамъ въ Россіи, Германіи, Австріи и Франціи»—Н. И. Соловьева. С.-Петербургъ, 1893 года; «Реальная попытка къ улучшенію положенія отставныхъ пенсіонеровъ всѣхъ вѣдомствъ при помощи сгруппированія ихъ въ общества»—Н. П. Хитрово, Москва, 1903 года; «Вопросы матеріальнаго обезпеченія отставныхъ чиновниковъ гражданскихъ вѣдомствъ и ихъ семействъ», изд. Юридической Газеты, 1897 годъ; «Пенсіонированіе служащихъ въ общественныхъ учрежденіяхъ»— В. И. Массальскаго, Изв. Москов. Город. Думы, 1904 г., № 23; «О пенсіонныхъ кассахъ въ частныхъ учрежденіяхъ» — А. Л. Цытовича, Кіевъ, 1898 г.; «Предположеніе объ эмеритальной пенсіонной кассѣ военно-сухопутнаго вѣдомства», С.-Петербургъ, 1859 г. и др.

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Обезпеченіе отставныхъ служащихъ и ихъ семействъ съ половины XV и до начала XIX столѣтія (до 1827 г.).

Глава I.

Обезпеченіе ратныхъ людей помѣстьями и вотчинами въ великокняжескій и царскій періоды; денежное жалованье; особо льготное обезпеченіе отдѣльныхъ частей войскъ; обезпеченіе вдовъ и дочерей-сиротъ; прожиточныя помѣстья.

Историческія изысканія по вопросу объ обезпеченіи служилыхъ людей даютъ указаніе на то, что еще въ княженіе великаго князя Іоанна III, вступившаго на престолъ въ 1462 г., дѣлались первые опыты раздачи ратнымъ людямъ помѣстій съ цѣлью «*прикрѣпленія*» ихъ къ землѣ. Новый «*помѣщикъ*» обязывался нести военную службу и являться по первому призыву съ опредѣленнымъ числомъ ратниковъ «*конный, людный и оружный*». Такимъ образомъ, помѣстье—«*Государево жалованье*»—являлось и какъ основаніе для службы и какъ жалованье *за службу*. Земельнымъ фондомъ, изъ котораго раздавались помѣстья, были дворцовыя и государственныя земли. Первоначально получавшій помѣстье за службу могъ пользоваться имъ временно, и право на него прекращалось вмѣстѣ со службой, но постепенно такое временное пользованіе помѣстьемъ замѣняется правомъ собственности; встрѣчаются указанія и на право наслѣдованія помѣстій. Въ противоположность временному, на первое время, праву пользованія помѣстьями,

существовалъ другой видъ владѣнія поземельнымъ имуществомъ, но уже на правѣ полной частной собственности—«вотчины». Въ Московскомъ царствѣ съ вотчинъ, какъ и съ помѣстій, отбывалась обязательная военная служба. Помимо двухъ родовъ вотчинъ: родовыхъ и купленныхъ, встрѣчались вотчины жалованныя за службу—«*Государево данье*». Раздѣленіе понятій: «*помѣстье*» и «*вотчина*» продолжалось до 1714 года, когда указомъ отъ 23 Марта Петръ I повелѣлъ «*...впредь...какъ помѣстья, такъ и вотчины именовать равно одно недвижимое имѣніе вотчина*».

Въ царствованіе Іоанна IV военная служба на указанномъ помѣстно-вотчинномъ основаніи получила болѣе стройную организацію. При немъ изданы были законы: объ отставкѣ отъ службы за старостью, болѣзнью, ранами и увѣчьями; о замѣнѣ отставныхъ служилыхъ людей ихъ сыновьями, внуками; пожалованіи помѣстій сыновьямъ служилыхъ людей по достиженіи 15-лѣтняго возраста (*«недвики»*) *«въ отводъ отъ отца»;* пожалованіи дополнительныхъ помѣстій и т. д.

Вниманіе и заботы правительства къ ратнымъ людямъ не ограничивались только пожалованіемъ вотчинъ и помѣстій: въ царствованія Іоанна IV и Ѳеодора Іоанновича встрѣчаются указанія на денежное жалованье войску во время похода, причемъ въ послѣднее царствованіе оклады были болѣе значительны. Указомъ 20 Сентября 7064 г. (1556 г.) Іоаннъ IV объявлялъ ратнымъ людямъ, что «*имъ мзды воздаемъ по ихъ отечеству службѣ и ни единый забвенъ своего жалованья*». Въ послѣдующія царствованія, въ XVI и XVII столѣтіяхъ, жалованье ратнымъ людямъ продолжаетъ увеличиваться. Шло жалованье и конницѣ иноземнаго строя—рейтарамъ изъ иноземнаго приказа; имъ же стали жаловать помѣстья и вотчины; драгуны землей не награждались, а получали жалованье, оружіе, лошадей и сбрую. Но не все войско было одинаково обезпечено: особенно внимательными заботами были окружены стрѣльцы,

изъ коихъ каждый получалъ отъ казны землю, домъ, постоянное жалованье, сукно, соль, припасы, освобождался отъ податей, которыя были обязаны платить городскіе жители; помимо этого стрѣльцы занимались торговлей, держали лавки и мельницы.

Жалуя ратныхъ людей земельными надѣлами, помѣстьями и вотчинами за «*добрую Государеву службу*», великіе князья и цари до-Петровскаго періода не назначали денежныхъ пенсій выходившимъ въ отставку за старостью, болѣзнью или увѣчьемъ; по крайней мѣрѣ, прямыхъ указаній на это нѣтъ, равно какъ нѣтъ указаній и на то, чтобы за службу гражданскую жаловались въ ту эпоху помѣстья, вотчины и пенсіи. Тѣмъ не менѣе въ гл. XVII Уложенія царя Алексѣя Михаиловича встрѣчаются указанія на «*выслуженныя вотчины*», которыя могли остаться послѣ смерти, между прочимъ,... «Думныхъ людей и Стольниковъ и Стряпчихъ и Дворянъ Московскихъ и Дьяковъ».

Заботы великихъ князей и царей не ограничивались одними служилыми людьми: онѣ распространялись и на семейства послѣднихъ—вдовъ и дочерей (сыновья обыкновенно обезпечивались землей, когда достигали 15 лѣтъ, при чемъ, или, какъ сказано выше, получали помѣстье «*въ отводъ отъ отца*», «*новичій окладъ*», или «*припускались*» въ помѣстье отца). Пожалованіе вдовамъ и дочерямъ помѣстій сперва являлось лишь актомъ милости царской, но впослѣдствіи, при царѣ Михаилѣ Ѳеодоровичѣ, былъ установленъ опредѣленный размѣръ выдаваемыхъ женѣ (вдовѣ) и дочерямъ помѣстій: первой—отъ $^1/_7$ до $^1/_3$ помѣстья, дочерямъ—вдвое менѣе и, при томъ, сперва лишь условно—вдовѣ до замужества, дочерямъ до совершеннолѣтія, но затѣмъ помѣстья оставлялись во владѣніе вдовъ и сиротъ и назывались «*вдовины и дѣвкины прожиточныя помѣстья*». Приведенная далѣе цитата указываетъ на существовавшій въ XVII вѣкѣ порядокъ, по которому прожиточныя помѣстья могли быть отданы еще при жизни владѣльца

другому лицу «въ пожить», а впослѣдствіи закрѣплялись за этимъ послѣднимъ лицомъ:

„...*А будетъ кто учнетъ Государю бити челомъ о помѣстьяхъ, которыя помѣстья даны на прожитокъ Дворяномъ и дѣтямъ Боярскимъ старымъ, которые отъ службы отставлены, и вдовамъ старымъ же, чтобы Государь ихъ пожаловалъ, велѣлъ тѣ дворянскія и вдовины прожиточныя помѣстья дати имъ въ пожить: и тѣмъ людемъ, которые учнутъ бити челомъ, подъ кѣмъ о помѣстьѣ въ пожить, отказывать и въ пожить помѣстій не давать*". (Уложеніе царя Алексѣя Михаиловича гл. XVI). То же Уложеніе (1650 г.) даетъ указаніе и на то, что обезпеченіе семействъ зависѣло отъ обстоятельствъ, при которыхъ произошла смерть служилаго человѣка [1]).

Глава II.

Мѣропріятія Петра Великаго по призрѣнію дряхлыхъ офицеровъ и нижнихъ воинскихъ чиновъ. Первое распоряженіе о выдачѣ денежныхъ пенсій. Указъ объ обезпеченіи морскихъ чиновъ и ихъ семействъ. Вдовье и сиротское жалованье. Расширеніе контингента лицъ, имѣвшихъ право на обезпеченіе, при Петрѣ II и Аннѣ Іоанновнѣ. Узаконенія объ обезпеченіи чиновъ сухопутныхъ войскъ и ихъ семействъ. «Регулы для Коммиссаріатскаго Правленія». Переводъ натуральной повинности монастырей по содержанію отставныхъ воинскихъ чиновъ на денежную. Принятіе правительствомъ устройства богадѣленъ для инвалидовъ на свой счетъ.

Среди неусыпныхъ заботъ по организаціи регулярной арміи, Петръ Великій не могъ, безъ сомнѣнія, миновать

---

[1]) «Которые отпущены будутъ съ его Государевы службы до указнаго отпуску, для ихъ болѣзней и ѣдучи съ Государевы службы на дорогахъ, а иные, пріѣхавъ, въ домахъ своихъ померли, и они его Государевы службы заслужили; потому Государь указалъ и Бояре приговорили: тѣхъ умершихъ женамъ и дочерямъ изъ помѣстей ихъ давать на прожитокъ, съ окладовъ ихъ, по своему Государеву указу, противъ тѣхъ умершихъ, которые помираютъ на его Государевѣ службѣ» (1650 г., 54).

вопроса о призрѣніи въ старости тѣхъ, «*которые лучшіе свои годы пожертвовали Царю и Отечеству*». Уже въ 1712 году изданъ былъ указъ объ учрежденіи во всѣхъ губерніяхъ госпиталей-богадѣленъ для призрѣнія увѣчныхъ и престарѣлыхъ воиновъ. Это была первая мѣра, первый шагъ Великаго Преобразователя въ дѣлѣ обезпеченія участи отставныхъ служащихъ; 22 Марта 1716 года (3003) издается Именной, данный Сенату, указъ, по которому офицеры, неспособные къ службѣ въ полевыхъ войскахъ, переводились въ гарнизоны или опредѣлялись по губерніямъ въ «*ландраты*», или назначались комиссарами по губерніямъ для пріема въ армію поставокъ; при чемъ давалось преимущество особенно бѣднымъ отставнымъ, которые имѣли мало или вовсе не имѣли крестьянъ; совершенно дряхлые освобождались отъ службы окончательно, но съ сохраненіемъ части причитающагося имъ жалованья [1]). Послѣднее условіе и надо считать началомъ пенсій за службу.

Сенатскимъ указомъ 1719 года 29 Іюля (3409) [2]) повелѣно было при монастыряхъ устроить богадѣльни и госпитали для оставлявшихъ военную службу за старостью, ранами, увѣчьями, болѣзнями, право на призрѣніе получали отставные нижніе чины, не имѣющіе достаточныхъ средствъ

---

[1]) „...Ибо не безъ грѣха есть въ томъ, что такіе, которые много служили, тѣ забыты и скитаются, а которые нигдѣ не служили тунеядцы, тѣ многіе по прихотямъ губернаторскимъ въ губерніяхъ взысканы чинами и получаютъ жалованье довольное; а *которые хотя и къ дѣламъ не годятся за дряхлостью или за увѣчьемъ, тѣмъ давать нѣкоторое жалованье по разсмотрѣнію, для ихъ пропитанія, по ихъ смерть изъ тѣхъ денегъ, которыя положено собирать на госпиталь со всѣхъ чиновъ, какіе есть въ государствѣ*“.

[2]) «Объ отсылкѣ неимѣющихъ пропитанія отставныхъ отъ военной службы чиновъ въ монастыри и о дачѣ имъ жалованья изъ монастырскихъ доходовъ». Въ этомъ указѣ разъясненъ составъ «денежнаго и хлѣбнаго жалованья» для инвалидовъ.

къ существованію; содержаніе ихъ было отнесено на средства монастырей. Призрѣніе офицеровъ относилось также на средства монастырей; помимо расходовъ на помѣщенія для офицеровъ и отопленіе тѣхъ помѣщеній, монастыри обязаны были выдавать призрѣваемымъ офицерамъ какъ бы въ видѣ пенсіи: полковнику 892 руб., подполковнику 446 р., маіору 352 руб., капитану 272 руб., поручику 174 руб. и подпоручику 129 руб. Обременительность такого крупнаго расхода вынуждала монастыри ходатайствовать объ отмѣнѣ или уменьшеніи денежной повинности, но удовлетворительнаго результата они достигли лишь въ 1731 году, когда по указу 31 Января (5688) имъ было вмѣнено въ обязанность выдавать: полковникамъ только 100 руб., подполковникамъ 50 руб., маіорамъ 49 р. 66²/₃ к., капитанамъ 33 р. 33¹/₃ коп., поручикамъ 26 руб. 66¹/₃ коп., подпоручикамъ и прапорщикамъ 16 руб. 66¹/₃ к., полковымъ обознымъ 20 р., унтеръ-офицерамъ гвардіи 13 руб. 33 коп., арміи 5 руб. 49 коп., рядовымъ гвардіи 11 руб. 33 коп. и арміи 3 руб. 66 коп. Кромѣ такого пенсіона, нижніе чины получали часть провіанта натурою, при чемъ женатые получали вдвое. Эти денежные оклады равнялись одной трети армейскаго жалованья по табели 1712 г. и двумъ третямъ оклада Московскаго гарнизона.

13 Января 1720 г. (3485) было издано первое основное узаконеніе объ обезпеченіи служилыхъ людей и ихъ семействъ, помѣщенное въ Морскомъ Уставѣ. Начала этого пенсіоннаго узаконенія послѣдовательно проводились въ слѣдующія царствованія: Петра II, Анны Іоанновны, Елизаветы Петровны и Екатерины Второй. Законъ 13 Января распространялся лишь на однихъ морскихъ чиновъ и ихъ семейства. Въ гл. IV, ст. 8 указывалось, что изувѣченныхъ, но способныхъ къ службѣ, слѣдовало «*къ магазейнамъ, въ гарнизоны или статскую службу употреблять, повысивъ чиномъ*», неспособныхъ ни къ какой службѣ помѣщать въ госпитали до смерти, при нежеланіи же «*награждать годовымъ жалованьемъ и дать пашпортъ*».

Обезпеченіе семействъ по Морскому Уставу было слѣдующее: 1) вдовамъ моложе 40 лѣтъ выдавался единовременно годовой окладъ жалованья; 2) вдовамъ старше 40 лѣтъ или моложе 40 лѣтъ, но больнымъ, до замужества или до смерти,—1/8 оклада жалованья покойнаго мужа; 3) сыновьямъ до 10 лѣтъ, а дочерямъ до 15 лѣтъ по 1/12 оклада жалованья покойнаго отца. Въ ст. 6 гл. IV имѣются указанія на право вдовъ и дѣтей «*убитыхъ на баталіи*» на часть изъ полученной добычи: «*....дано будетъ изъ полученной добычи то жь, что надлежало тѣмъ убитымъ*». Расходъ по обезпеченію какъ самихъ отставныхъ, такъ и семействъ ихъ, по выдачѣ «*вдовскаго и сиротскаго жалованья*», относился на тѣ источники, откуда шло содержаніе служащему во время состоянія его на дѣйствительной службѣ.

При Императорѣ Петрѣ II издано было одно лишь узаконеніе по обезпеченію семействъ служащихъ—Именной указъ 9 Іюня 1728 г. (5283) «*о дачѣ въ пенсіонъ жалованья вдовамъ умершихъ въ военной службѣ иноземцевъ, по Морскому Уставу*». Пенсіонъ этотъ относился на остатки «*отъ неполнаго комплекта армейскихъ и гарнизоннаго полковъ и изъ вычетныхъ изъ жалованья госпитальныхъ денегъ*».

Слѣдующими тремя пенсіонными узаконеніями исчерпываются мѣропріятія правительства въ царствованіе Анны Іоанновны (1730—1740 гг.).

Двумя указами 28 Октября (7420) и 5 Декабря 1738 г. (7697) право на обезпеченіе по Морскому Уставу было распространено на семейства мастеровыхъ Сестрорѣцкаго завода и служащихъ въ Академіи Навигаціонныхъ Наукъ. Расходы на этотъ предметъ, какъ и раньше, относились на тѣ источники, откуда служащіе получали содержаніе. Сенатскимъ указомъ 11 Іюля 1739 г. (7847) положено вдовамъ оберъ-офицеровъ, не имѣющимъ средствъ къ жизни, опредѣляемымъ «*на праздныя монахинскія порціи*» (на призрѣніе въ монастырь), «*жалованья производить Коллегіи Экономіи безъ удержанія*».

Послѣдующее кратковременное правленіе Герцога Курляндскаго и Принцессы Анны Брауншвейгъ-Люнебургской (1740—1741) не дало ни одного пенсіоннаго узаконенія, но «*пенсіоны*», какъ то видно изъ приводимаго далѣе Именного указа императрицы Елизаветы Петровны, назначались.

Первое распоряженіе Елизаветы Петровны, касавшееся пенсій, относится къ 1742 г. Именнымъ указомъ отъ 8 Января (8496) повелѣно было прекратить производство пенсіоновъ, а также и сверхъ надлежащихъ окладовъ прибавочнаго жалованья, «*назначенныхъ въ тѣ два бывшихъ правительства*» (Герцога Курляндскаго и Принцессы Анны Брауншвейгъ-Люнебургской), «*какъ то и при Родителѣ Нашемъ Государѣ блаженныя и вѣчнодостойныя памяти таковыхъ дачъ никому не бывало, ...а довольствоваться всѣмъ опредѣленнымъ по окладамъ каждому ихъ жалованьемъ*». Въ слѣдующемъ 1743 году Сенатскимъ указомъ по поводу раскассированія остальныхъ офицеровъ и нижнихъ чиновъ Мекленбургскаго корпуса было сдѣлано распоряженіе о выдачѣ пенсій тѣмъ воинскимъ чинамъ, которые «*въ службѣ Ея Императорскаго Величества быть за старостью и дряхлостью явятся неспособны и въ свое отечество ѣхать не пожелаютъ: такимъ, по смерть ихъ, для пропитанія производить половинное жалованье*».

Слѣдующимъ распоряженіемъ по пенсіонной части былъ указъ Сенатскій 27 Марта 1750 г. (9726) о пенсіяхъ вдовамъ и дѣтямъ иноземцевъ, умершихъ въ Русской военной службѣ. Вдовамъ пенсіи назначались «*по смерть*», дѣтямъ—«*до урочныхъ лѣтъ*». Указами Сенатскими 29 Декабря 1751 г. (9921) и 11 Января 1752 г. (9924) были опредѣлены права вдовъ и дѣтей штабъ и оберъ-офицеровъ гусарскихъ и пандурскихъ (сербскихъ полковъ) и сдѣлано распоряженіе объ отводѣ при всякой ротѣ «*особливыхъ угодныхъ земель для пропитанія вдовамъ и дѣтямъ, оставшимъ послѣ умершихъ штабъ и оберъ-офицеровъ и прочихъ чиновъ*». Вдовы и дочери обезпечивались по смерть или до

выхода въ замужество, а сыновья—до поступленія на службу. Кромѣ того, вдовамъ съ дѣтьми послѣ смерти мужа выдавался единовременно годовой окладъ жалованья «*по пропорціи чиновъ мужей ихъ*». Указомъ Сенатскимъ 2 Марта 1752 года (9950) повелѣно было производить пенсіи—«*жалованье*» вдовамъ и дѣтямъ убитыхъ и умершихъ на службѣ иноземцевъ докторовъ и лекарей.

1758 года Января 9 (10789) Высочайше утвержденъ былъ пенсіонный законъ, входящій въ составъ обширнаго узаконенія подъ названіемъ: «*Регулы для Коммиссаріатскаго Правленія*». Пенсіонный законъ этотъ имѣлъ объектомъ сухопутныя войска и при томъ только семейства умершихъ на службѣ или убитыхъ въ сраженіи «*и тому подобныхъ случаяхъ,—Генералитета, Штабъ, Оберъ и унтеръ-офицеровъ, рядовыхъ и прочихъ нижнихъ чиновъ*»... (офицеры—какъ русскіе, такъ и изъ иностранцевъ). Если у генераловъ было своихъ болѣе 100 душъ, у штабъ-офицеровъ 50, а у оберъ-офицеровъ 25 душъ, семейства пенсіи—«*вдовьягс и сиротскаго жалованья*»—не получали, равно какъ не располагали правомъ на пенсію вдовы иностранцевъ, прослужившихъ въ Россіи менѣе 5 лѣтъ, и сироты иностранцевъ. Вдовы нижнихъ воинскихъ чиновъ получали единовременно годовой окладъ жалованья. Отпускалось содержаніе сыновьямъ нижнихъ чиновъ до 7 лѣтъ, послѣ чего они опредѣлялись въ гарнизонныя школы. Давалось пособіе и на погребеніе офицерскихъ чиновъ. Условія, при которыхъ семейства служащихъ имѣли право на вдовье и сиротское жалованье, были оставлены въ законѣ 9 Января такими же, какъ они изложены въ Морскомъ Уставѣ.

Послѣдними двумя распоряженіями по пенсіонной части въ царствованіе императрицы Елизаветы Петровны были указы о пенсіяхъ офицерамъ и рядовымъ гусарскихъ полковъ, ихъ женамъ и дочерямъ—иностранцамъ христіанскаго закона, оставшимся въ вѣчномъ подданствѣ Россіи. Оба эти узаконенія 28 Ноября 1760 г. (11.150) и 12 Декабря

1761 г. (11.386) указываютъ уже на пенсіи («*жалованье*») *самимъ офицерамъ* и не за увѣчья и болѣзни, при чемъ здѣсь дѣлается попутно разъясненіе, что́ правительство того времени разумѣло подъ понятіемъ «*пропитаніе*». Въ пенсію повелѣно было выдавать чинамъ гусарскихъ полковъ и семействамъ тѣхъ чиновъ, «*не имѣющимъ своего пропитанія, то есть, деревень, жалованья изъ окладнаго... каждому осьмую часть повсегодно изъ штатскимъ доходовъ при наступленіи года вдругъ на весь годъ*». Вдовы моложе 40 лѣтъ получали единовременно пособіе въ размѣрѣ годового оклада; вдовы старше 40 лѣтъ, съ дѣтьми или безъ дѣтей, получали по смерть или до выхода замужъ полную пенсію мужа; за смертью матери пенсію эту получали дѣти.

Выше было упомянуто, что на монастыри возложена была императоромъ Петромъ I повинность натуральная и денежная по призрѣнію отставныхъ воинскихъ чиновъ; особенно обременительна была повинность денежная, если принять во вниманіе большіе оклады пенсіоновъ; но и съ уменьшеніемъ въ 1731 году размѣра послѣднихъ на монастыряхъ остался крупный расходъ по обезпеченію призрѣваемыхъ помѣщеніемъ, отопленіемъ, провіантомъ. Помимо этого, монастыри обязывались уходомъ за болѣзненными и безсильными призрѣваемыми чинами, раздѣленными, по степени недомоганія, на 3 разряда; одинъ монахъ обязывался ухаживать за двумя больными 1-го разряда или за тремя—2-го разряда или за четырьмя—3-го разряда.

Монастыри всячески старались совершенно уклониться отъ призрѣнія отставныхъ чиновъ, но въ царствованіе Петра I подобныя ходатайства встрѣчали суровую отповѣдь императора, по мнѣнію котораго, „*монастырямъ надлежитъ просить не о смягченіи тягостей, а напротивъ объ отягощеніи, не о суетѣ мірской и удобствахъ монаху помышлять надлежитъ, а въ скудости и молитвахъ пребывать, да и душу свою за ближнихъ полагать*». Въ царствованіе Елизаветы Петровны монастыри возобновили попытки уклониться отъ содержанія

отставныхъ и къ концу царствованія добились этого на слѣдующемъ условіи: монастыри обязывались уплачивать правительству стоимость содержанія отставныхъ воинскихъ чиновъ, правительство же принимало на себя обязанность устроить богадѣльни, выдавать пенсіи, при чемъ богадѣльни эти или инвалидные дома должны были строиться, главнымъ образомъ, въ губерніяхъ съ болѣе дешевыми цѣнами на хлѣбъ: Казанской, Воронежской, Бѣлогородской и Нижегородской.

Глава III.

Пенсіонныя узаконенія въ царствованіи императрицы Екатерины II по морскому и военному вѣдомствамъ. Принятіе правительствомъ на себя призрѣнія отставныхъ воинскихъ чиновъ. Богадѣльни для отставныхъ. Отставные города. Обязательство монастырей уплачивать ежегодно казнѣ опредѣленную сумму на содержаніе инвалидовъ съ освобожденіемъ отъ иныхъ расходовъ для той же цѣли. Пенсіонные оклады. Условія, давшія право отставнымъ воинскимъ чинамъ на полученіе пенсіоновъ. Пенсіи вдовамъ и сиротамъ воинскихъ чиновъ. Пенсіи гражданскимъ чиновникамъ Образованіе особыхъ пенсіонныхъ капиталовъ. Отдѣльныя узаконенія, касающіяся порядка производства пенсій. Увеличеніе ассигнованій на пенсіи при Павлѣ I. Особыя льготы по назначенію пенсій и пособій семействамъ офицеровъ, убитыхъ въ войну съ французами. Пенсіи для служащихъ по Удѣльному Департаменту, въ карантинныхъ округахъ, на Колывано-Воскресенскихъ горныхъ заводахъ; пенсіи военному духовенству.

Въ первый же годъ царствованія своего императрица Екатерина II указомъ Сенату 8 Апрѣля 1763 г. (11.788) повелѣла отпускать «*изъ Штатсъ-Конторы въ Комиссаріатъ на жалованье отставному Генералитету*» ежегодно 50.000 р. Это распоряженіе явилось вполнѣ опредѣленнымъ пенсіоннымъ ассигнованіемъ; источникомъ были указаны «*новоположенныя съ государственныхъ крестьянъ деньги*». Тѣмъ же

закономъ подтверждалось «*не опредѣлять пенсіи никому безъ Высочайшей Воли*». Слѣдующимъ пенсіоннымъ узаконеніемъ былъ Высочайше утвержденный докладъ Сената 18 Августа 1763 года (11.898) о производствѣ отставнымъ, поступившимъ на службу съ выслуженнымъ пенсіономъ, жалованья не менѣе пенсіи. Это начало проводилось послѣдовательно и въ позднѣйшихъ узаконеніяхъ, напр., въ указѣ 28 Апрѣля 1798 г. и др. Въ 1764 г. 8 Января по докладу Морской Коммисіи Россійскихъ Флотовъ и Адмиралтейскаго Правленія ассигновано на пенсіи по морскому вѣдомству ежегодно 25.000 руб. по примѣру ассигнованія на сухопутную армію. Право на пенсію флотскіе офицеры получали за 32 года службы или за 16 кампаній; для выходившихъ въ отставку по болѣзни или вслѣдствіе увѣчья пенсіи назначались независимо отъ этихъ условій. Окладъ пенсій равнялся половинѣ получавшагося жалованья.

Семействамъ офицерскихъ чиновъ морского вѣдомства пенсіи нормировались по Морскому Уставу 1720 г., а именно, вдовѣ—$^1/_8$ жалованья мужа, дѣтямъ $^1/_{12}$ отцовскаго жалованья, но съ нѣкоторымъ измѣненіемъ противъ этого Устава: сыновьямъ не до 10, а до 12 лѣтъ, дочерямъ, вмѣсто 15, до 20 лѣтъ. Если отецъ былъ штрафованъ на службѣ, семейство его теряло право на пенсію. Семействамъ нижнихъ чиновъ того же вѣдомства выдавалось единовременное пособіе въ размѣрѣ годового жалованья отца и относилось «*на счетъ мелочныхъ расходовъ Экспедиціи*» (см. Указъ 24 Августа 1765 года, 12459, гл. IV, п. 16).

Въ предыдущей главѣ было уже указано, что отставные военные посылались на призрѣніе въ монастыри, гдѣ и получали помѣщеніе, отопленіе, нижніе же чины также и провіантъ, а въ дополненіе къ этому виду довольствія—денежныя пенсіи въ довольно крупныхъ для того времени окладахъ. Монастыри, какъ извѣстно, не прекращали ходатайствовать о снятіи съ нихъ натуральной и денежной повинностей по призрѣнію инвалидовъ; добившись частичнаго

успѣха въ царствованіе императрицы Елизаветы Петровны, монастыри возобновили свои ходатайства при императрицѣ Екатеринѣ II и на этотъ разъ съ большимъ успѣхомъ, чѣмъ прежде. Именнымъ даннымъ Сенату указомъ 26 Февраля 1764 г. (12060) прекращено было отправленіе отставныхъ въ монастыри «*на пропитаніе*». Основанія для коренного измѣненія установившагося порядка призрѣнія инвалидовъ были слѣдующія: во-первыхъ, признано было, что духовныя власти не могутъ сдерживать военныхъ и «*бывающія иногда отъ нихъ наглости укрощать*»; во-вторыхъ, что призрѣніемъ военныхъ на духовныхъ возложена была несоотвѣтственная ихъ сану обязанность: «*духовнымъ властямъ таковыхъ отставныхъ яко воинскихъ людей въ надлежащемъ порядкѣ содержать, а тѣмъ военнымъ людямъ въ спокойствіи подъ правленіемъ и смотрѣніемъ духовныхъ быть весьма несходственно*»; въ-третьихъ, что отставные на получаемые оклады не могли продовольствовать себя и свои семейства.

Освобождая монастыри отъ обязанности непосредственнаго призрѣнія инвалидовъ, императрица Екатерина II обязала ихъ вносить часть изъ своихъ доходовъ на содержаніе отставныхъ. Установленный окладной сборъ съ монастырскихъ земель шелъ въ доходы Коллегіи Экономіи; изъ этого источника и была выдѣлена указомъ 26 Февраля 1764 г. «*знатная сумма*» на выдачу пенсій: «*....для того Мы знатную годовую сумму отъ той же Коллегіи Экономіи опредѣлили на пенсіи вѣрно и долговременно служившимъ и безъ пропитанія оставшимся офицерамъ, на инвалидовъ, на госпитали и на многія по смерть временныя дачи, также вдовамъ и сиротамъ, и всего болѣе 250.000 руб. въ годъ къ тому назначили. Но для твердаго и непоколебимаго порядка и самой Коллегіи Экономіи въ Москвѣ и ея Конторѣ въ Петербургѣ, опредѣлили Мы штатъ съ довольнымъ каждому въ оныхъ чину и служителю содержаніемъ изъ тѣхъ же доходовъ*».

Нормы пенсіоновъ были: для гвардейскихъ войскъ— оберъ-офицеру 100 руб.; унтеръ-офицеру—20 руб.; капралу

и рядовому – 15 руб.; въ остальныхъ войскахъ: подполковнику – 120 руб.; маіору—100 руб.; капитану—65 руб.; поручику—40 руб.; подпоручику и прапорщику—33 р.; унтеръ-офицеру—15 руб.; рядовому—10 руб. Право на «*вѣчное сіе жалованье*» имѣли штабъ и оберъ-офицерскіе чины, если у первыхъ было не болѣе 40 душъ, а у послѣднихъ не болѣе—25, «*включая въ то число и женамъ ихъ принадлежащія недвижимыя имѣнія*».

Принявъ на себя заботы по непосредственному призрѣнію отставныхъ, правительство указало отправлять ихъ въ «*выгодныя мѣста*», въ 31 городъ, гдѣ не стояли воинскія команды, при чемъ въ теченіе первыхъ трехъ лѣтъ отставные могли жить въ обывательскихъ квартирахъ, а чрезъ три года должны были обзавестись своимъ домомъ, на постройку котораго отпускалась сумма въ 9 руб. каждому инвалиду. Общее число штатныхъ мѣстъ для отставныхъ въ 31 «*отставномъ городѣ*» опредѣлено было въ 4.353, изъ которыхъ 213 мѣстъ спеціально для гвардейскихъ войскъ и только въ одномъ г. Муромѣ. Послѣ изданія указа 24 Февраля 1764 г. нашлось еще 1.000 сверхкомплектныхъ отставныхъ; имъ было назначено небольшое инвалидное содержаніе; комплектъ мѣстъ соблюдался строго, такъ какъ подтверждено было правило соблюденія очереди въ замѣщеніи вакансій, новымъ же гандидатамъ указано было ожидать убылыхъ мѣстъ. На расходы по выдачѣ «*жалованья*» отставнымъ ассигновывалось ежегодно изъ монастырскихъ суммъ 80.600 руб.

Права семействъ отставныхъ воинскихъ чиновъ на пенсіи были уравнены съ правами семействъ отставныхъ флотскихъ чиновъ. Вдовамъ нижнихъ чиновъ, если онѣ были старше 40 лѣтъ, отпускалось ежегодно 2 руб., сыновьямъ до опредѣленія въ школу по 3 руб. въ годъ. На расходы по призрѣнію семействъ отставныхъ отпускалось 34.400 руб., изъ коихъ 1.500 руб. предназначались для гвардейскихъ войскъ; всего на отставныхъ и ихъ семей-

ства отпускалось 115.000 руб., каковая сумма въ началѣ каждаго года передавалась въ вѣдомство Главнаго Коммиссаріата. Въ видѣ небольшого пособія, имѣвшаго спеціальное назначеніе образовать резервный фондъ для перевозки малолѣтнихъ сиротъ въ школы, повелѣно было удерживать 10% изъ жалованья штрафованныхъ чиновъ.

Освободивъ монастыри отъ обязанности призрѣвать отставныхъ, правительство рѣшило на свой счетъ устроить богадѣльни для отставныхъ военныхъ; первыя богадѣльни были открыты въ Петербургѣ, Москвѣ и Казани. Выражено было требованіе, чтобы инвалиды призрѣвались въ богадѣльняхъ какъ въ европейскихъ государствахъ, «*а наипаче примѣняясь какъ въ Парижѣ таковые содержатся*». Правомъ на призрѣніе въ инвалидныхъ домахъ пользовались лишь самые дряхлые или неизлѣчимо-больные отставные, прочіе же посылались въ «*отставные города*». Чины нестроевыхъ командъ помѣщались въ богадѣльняхъ при 26 архіерейскихъ домахъ. Въ 1779 году былъ открытъ въ Москвѣ для призрѣнія офицерскихъ чиновъ особый Инвалидный Домъ. Общее число призрѣвавшихся въ богадѣльняхъ инвалидовъ было болѣе 2.300; всего же получало призрѣніе въ царствованіе Екатерины II до 9.350 человѣкъ. Въ 1793 г. Высочайшимъ манифестомъ 2 Сентября (17149) установленъ былъ предѣльный срокъ службы въ 25 лѣтъ, причемъ было повелѣно оставлять отставныхъ на инвалидномъ содержаніи и дать имъ право жить гдѣ угодно. Получившіе увѣчье на службѣ имѣли право на инвалидное содержаніе безъ всякой зависимости отъ количества лѣтъ службы.

Первымъ пенсіоннымъ узаконеніемъ по *гражданскому* вѣдомству былъ Высочайше утвержденный 7 Іюня 1764 г. (12175) докладъ Сената «*о пенсіонахъ статскихъ чиновниковъ*». На расходы по выдачѣ пенсій было повелѣно отпускать ежегодно изъ суммъ Коллегіи Экономіи по 25.000 руб. Проведено было и здѣсь требованіе установить на указанную сумму комплектъ и «*никого сверхъ положенной всей пен-*

сіонной суммы, на оную не опредѣлять, но излишнимъ ожидать убылыхъ по числу всей оной суммы мѣстъ». Насколько тщательно правительство охраняло этотъ порядокъ, показываетъ изданіе въ слѣдующемъ же году дополнительнаго указа отъ 20-го Мая (12398), которымъ кандидаты на пенсіи обязывались ожидать очереди. Право на пенсіи предоставлялось прослужившимъ 35 лѣтъ, «*считая службу отъ 15 лѣтъ возраста его*» (т. е. отставного чиновника); если чиновникъ увольнялся не за выслугою опредѣленнаго срока, а по болѣзни или увѣчью, то годы службы значенія не имѣли. Пенсіи назначались въ размѣрѣ половины жалованья, «*съ которымъ кто дѣйствительно служилъ, а не при отставкѣ получилъ*». Если при отставкѣ давался слѣдующій чинъ, то отставной терялъ право на пенсію и наоборотъ. Послѣднее правило, какъ извѣстно, вошло и въ дѣйствующій пенсіонный уставъ (ст. 22). Указанный выше законъ 7 Іюня 1764 г. не распространялся на тѣхъ, кто въ моментъ обнародованія его уже находился въ отставкѣ.

Такимъ образомъ, въ царствованіе императрицы Екатерины II уже замѣчается тенденція дать пенсіонному дѣлу болѣе правильную организацію: издаются пенсіонные законы для морскихъ чиновъ, для сухопутныхъ войскъ и, наконецъ, для гражданскихъ чиновниковъ; вводится начало награжденія пенсіей за выслугу опредѣленнаго срока; ассигновываются точно опредѣленныя суммы для ежегоднаго расходованія на выдачу пенсій; устанавливаются «*пенсіоны*» по чинамъ по военному вѣдомству въ значительно большемъ размѣрѣ, нежели установлено было указомъ 1731 года [1]). Расходы на пенсіи по тремъ вѣдомствамъ выразились въ суммѣ 215.000 руб., считая въ томъ числѣ и 115.000 руб., отпускавшихся на пенсіоны отставнымъ и ихъ семействамъ; но вслѣдъ за ними послѣдовали и другія ассигнованія: Именнымъ указомъ, даннымъ Конторѣ Коллегіи Экономіи 22 Марта 1779 года (14857), было

[1]) См. глав. II, стр. 6.

отпущено на пенсіи служившимъ по Кабинету Ея Величества 30.650 руб.; Именнымъ указомъ, даннымъ Сенату 4 Марта 1782 г. (15362), отпущено на пенсіи служившимъ въ Коллегіи Иностранныхъ Дѣлъ на основаніяхъ, общихъ съ гражданскимъ вѣдомствомъ, 11.810 руб., при чемъ источникомъ служили остатки суммъ упраздненной Экспедиціи Коллегіи Иностранныхъ Дѣлъ; указано было при недостаткѣ такихъ суммъ пенсіи выдавать изъ почтовыхъ доходовъ и оговорено: «*на пенсіи для чиновъ Почтоваго Департамента не преминемъ Мы назначить въ свое время сумму изъ доходовъ его вѣдомства...*» Въ 1786 году 14 Марта по Именному указу (16349) на пенсіи заслуженнымъ престарѣлымъ и увѣчнымъ конюшеннымъ чинамъ и служителямъ повелѣно отпускать по 6.000 руб.; Именнымъ указомъ 29 Января 1788 года (16618) отпущено на пенсіи чинамъ Черноморскаго флота 10.000 руб.

87079

Помимо прямыхъ правительственныхъ ассигнованій на пенсіи, изыскиваются и другіе источники для обезпеченія отставныхъ: такъ, Именнымъ указомъ 21-го Марта 1791 года (16951), даннымъ Президенту Академіи Наукъ, княгинѣ Дашковой, повелѣно было отчислить изъ экономическихъ средствъ Академіи Наукъ 30.000 руб. съ тѣмъ, чтобы на проценты съ капитала, который долженъ былъ храниться въ Ломбардѣ, выдавались пенсіи прослужившимъ по вѣдомству Академіи не менѣе 30 лѣтъ и получавшимъ жалованья менѣе 400 руб.; оклады пенсій установлены были въ предѣлахъ отъ 35 до 150 руб. Именнымъ указомъ 11 Декабря 1791 года (17004) образованъ былъ капиталъ вѣдомства Святѣйшаго Синода для выдачи пенсій духовнымъ и свѣтскимъ лицамъ, служащимъ въ вѣдомствѣ Синода; бѣлому духовенству, находящемуся при штатныхъ соборахъ и церквахъ, назначалось въ пенсію не болѣе половины жалованья; пенсіи статскимъ служащимъ назначались по правиламъ, какъ и въ Сенатѣ по-

добнымъ же служащимъ. Образоваться долженъ былъ капиталъ путемъ отчисленій изъ доходовъ Синодской типографіи, а храниться въ Заемномъ Банкѣ.

Изъ отдѣльныхъ распоряженій по пенсіонной части въ эту эпоху можно указать на предоставленіе служащимъ по выборамъ дворянства права получать сверхъ жалованья и пенсію въ виду того, что «*употребленіе его* (т. е. отставного пенсіонера) *есть временное, да и не отъ его собственнаго произволенія, но отъ выбора Собраній его зависящее*» [Высочайшая резолюція на запискѣ генералъ-прокурора 24 Марта 1781 г. (15140)]. Несмотря на рядъ подтвержденій о необходимости держаться комплекта въ пенсіяхъ, встрѣчаются указанія на назначеніе пенсій по особымъ Именнымъ указамъ сверхкомплектно, иногда даже при состояніи на дѣйствительной службѣ; иногда, опять-таки вопреки яснымъ указаніямъ закона 7 Іюня 1764 г., назначался при отставкѣ чинъ и давалась пенсія.

Сенатскимъ указомъ 7 Сентября 1781 г. (15192) устанавливался однопроцентный вычетъ съ выдаваемыхъ внутри Имперіи пенсій на госпиталь. Указомъ Сенату 14 Октября 1781 года (15255) пенсіонеръ, не явившійся за полученіемъ пенсіи въ теченіе трехъ третей, исключался изъ окладныхъ книгъ; на его мѣсто вступалъ первый кандидатъ, а неявившійся зачислялся на мѣсто послѣдняго. Тамъ же содержалось указаніе о производствѣ духовнымъ особамъ пенсій наравнѣ съ свѣтскими по прошествіи каждой трети въ предупрежденіе передачъ изъ казны. Даны были указанія [Сенатскій указъ 29 Мая 1783 года (15747)] о порядкѣ подачи заявленій о переводѣ пенсій въ другія губерніи. Указомъ 19 Іюля 1784 года (16035) разрѣшено на удовлетвореніе казенныхъ взысканій съ пенсіонеровъ удерживать: изъ пенсій, получаемыхъ изъ Казначействъ, половину, а изъ пенсій, получаемыхъ изъ присутственныхъ мѣстъ,—по усмотрѣнію непосредственнаго начальства. Вслѣдствіе указа

Сената 9 Іюля 1790 года (16881) пенсіонеры военнаго вѣдомства стали получать пенсіи въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ не было Комиссарствъ, изъ Казенныхъ Палатъ; духовенство должно было получать пенсіи по третямъ, на общемъ основаніи, а не за годъ впередъ. Указомъ Сенатскимъ 26 Іюля 1781 года (15192) «*жалованье*» (пенсіи) семействамъ разрѣшалось получать по годовымъ довѣренностямъ съ засвидѣтельствованіемъ мѣстнымъ присутственнымъ мѣстомъ. Если пенсіи, назначенныя по особымъ Именнымъ указамъ, не были получены въ виду неявки пенсіонеровъ, ихъ причисляли къ «*Остаточнымъ Казначействамъ*» [Сенатскій указъ 10 Сентября 1787 г. (16570)].

Не смотря на то, что общія пенсіонныя ассигнованія самимъ отставнымъ и ихъ семействамъ составляли къ концу царствованія императрицы Екатерины II сумму, превышавшую 300.000 руб., все-таки требованій предъявлялось такъ много, что вступившій на престолъ императоръ Павелъ I указомъ Сенату 18 Декабря 1797 года (18276) повелѣлъ дополнительно отпускать на пенсіи по вѣдомствамъ: военному— 190.000 руб., морскому 40.000 руб. и гражданскому — 95.000 руб., а всего 325.000 руб. Именнымъ указомъ 3 Ноября 1798 года (18732) на пенсіи служившимъ по Департаменту Удѣльнаго Вѣдомства повелѣно было отпускать ежегодно 10.000 руб. «*на выдачу пенсіоновъ къ ободренію служащихъ въ ономъ Департаментѣ*». Если принять во вниманіе другія ассигнованія, напр. на пенсіи служившимъ на Колывано-Воскресенскихъ горныхъ заводахъ, пенсіи семействамъ воинскихъ чиновъ, убитыхъ или умершихъ отъ ранъ въ войну съ французами 1799 года, можно считать, что общіе пенсіонные расходы къ концу царствованія Павла I доходили до 750.000 руб.

Указомъ 12 Іюня 1797 года (17996) были установлены пенсіонныя правила для служащихъ и ихъ семействъ на упомянутыхъ горныхъ заводахъ. Источникомъ была ука-

зана «*комнатная сумма*» изъ кабинета Его Величества по 10.000 руб. въ годъ. Пенсія назначалась за 25 лѣтъ службы; размѣръ пенсій былъ установленъ отъ 10 до 250 руб. въ годъ. Семейства получали пенсію на общихъ основаніяхъ, установленныхъ для семействъ чиновниковъ и офицеровъ; семейства нижнихъ чиновъ обезпечивались такъ: вдовы получали по 5 руб. въ годъ, дѣти по 3 руб., сыновья — до поступленія въ школу, дочери — до 15 лѣтъ, «*по прошествіи же 15 лѣтъ, которыхъ дѣвицъ никто не призритъ, отдавать въ замужество, съ произвожденіемъ единожды годового жалованья отцовъ ихъ; если же до 15 лѣтняго возраста кто въ свое призрѣніе взять ихъ пожелаетъ, таковыхъ отдавать безъ удержанія*». Именнымъ указомъ, даннымъ Сенату 30 Августа 1799 г. (19099), повелѣно было производить «*пенсіонное жалованье*» вдовамъ и дѣтямъ всѣхъ штабъ и оберъ-офицеровъ, убитыхъ и умершихъ отъ ранъ въ войну съ французами 1799 г. Пенсіи назначались вдовамъ пожизненно, сиротамъ до совершеннолѣтія; размѣръ пенсій зависѣлъ отъ получавшагося мужемъ и отцомъ жалованья. Источникомъ для пенсіонныхъ расходовъ были почтовые доходы. На возвращеніе въ Россію семействъ убитыхъ или умершихъ отъ ранъ офицеровъ выдавалось пособіе въ размѣрѣ годового оклада жалованья.

Изъ отдѣльныхъ пенсіонныхъ узаконеній, изданныхъ въ царствованіе императора Павла I, необходимо отмѣтить правила о пенсіяхъ служащимъ въ пограничныхъ и портовыхъ карантинахъ—уставъ пограничныхъ портовыхъ карантиновъ 7 Іюля 1800 г. (19476); на первое время пенсіи назначались лишь членамъ карантинной конторы и при томъ по слѣдующему разсчету: за 10 лѣтъ—единовременное денежное вознагражденіе отъ 1.000 до 3.000 руб.; за 18 лѣтъ службы пенсія назначалась въ размѣрѣ годового оклада жалованья; за 23 года пенсія оставалась въ прежнемъ размѣрѣ, но выдавалась еще единовременно награда

въ суммѣ отъ 1.000—3.000 руб. Вдовамъ за 12 лѣтъ службы мужа въ пенсію назначалась половина жалованья мужа, за 18 лѣтъ—при той же пенсіи—выдавалось единовременное пособіе въ размѣрѣ отъ 1.000—3.000 руб. Если мужъ погибъ отъ заразы, при исполненіи служебныхъ обязанностей, вдовы, независимо отъ лѣтъ службы покойнаго мужа, получали единовременное пособіе въ 3.000 руб. Синодскимъ указомъ 15 Марта 1801 года (19789) установлены были пенсіи военному духовенству и семействамъ его: священникамъ армейскихъ полковъ за службу болѣе 20 лѣтъ назначалась пенсія 100 руб. въ годъ; священникъ, не выслужившій этого срока, но обремененный многочисленнымъ семействомъ, могъ ходатайствовать о назначеніи ему указаннаго оклада. Вдовамъ священниковъ полагалась пенсія въ 100 руб., если оставались сироты, бездѣтная же вдова получала только 50 руб. въ годъ.

Остается указать еще на нѣсколько узаконеній, касающихся порядка производства пенсій. Именнымъ указомъ, даннымъ Сенату 28 Апрѣля 1798 г. (18502), установлено было для гражданскихъ и военныхъ чиновниковъ, получающихъ пенсіи, общее правило: если пенсіонеръ вновь поступалъ на службу и окладъ жалованья, присвоенный его новой должности, былъ менѣе пенсіи, недостающая часть добавлялась изъ пенсіи; наоборотъ, если пенсія была менѣе жалованья, то она и не выдавалась; съ прекращеніемъ вторичной службы пенсія возобновлялась. Были случаи награжденія по особымъ Именнымъ указамъ за вторичную службу новымъ пенсіономъ, который разрѣшалось получать одновременно съ прежней пенсіей. Пенсіонеры, поступавшіе на службу по выборамъ дворянства, могли получать и пенсію и жалованье изъ дворянскихъ суммъ. Отставные военные, получающіе пенсію, при вторичномъ поступленіи на службу, лишались пенсіи [Именной указъ Военной Коллегіи 10 Ноября 1800 года (19643)]. Указомъ 27 Іюля 1799 года (19052)

повелѣно было производить изъ общихъ государственныхъ доходовъ пенсіи отставнымъ унтеръ-офицерамъ и рядовымъ— первымъ по 15 руб., а вторымъ—по 10 руб. въ годъ.

Приведенными указами исчерпывается пенсіонное законодательство въ царствованіе императора Павла I; количество пенсіонныхъ узаконеній было незначительно, но за то имѣли мѣсто крупныя ассигнованія на выдачу пенсій и пособій: стоитъ только принять во вниманіе, что за четыре съ небольшимъ года царствованія «*штатныя*» ассигнованія на пенсіи увеличились почти въ три раза; при этомъ слѣдуетъ отмѣтить увеличеніе расходовъ на пенсіи чинамъ гражданскаго вѣдомства съ 25.000 руб., отпускавшихся въ царствованіе императрицы Екатерины II, до 120.000 руб. (въ томъ числѣ считая и указанные 25.000 руб.). Солидное ассигнованіе въ 360.000 руб. (въ томъ числѣ 170.000 р. штатныхъ пенсіоновъ по прежнимъ отпускамъ) на пенсіи военнымъ чинамъ не должно вызывать удивленія въ виду того, что императоръ Павелъ I всецѣло отдавался военному дѣлу, принимая ревностное участіе въ реорганизаціи арміи и постановкѣ послѣдней на должную высоту; въ эту эпоху необыкновенныя строгости перемѣшивались съ таковыми же наградами военнымъ: при коронаціи императора было роздано военнымъ до 200.000 душъ крестьянъ; прибавлены оклады жалованья, что, въ свою очередь, должно было отражаться и на пенсіонныхъ окладахъ. Но обращая главное вниманіе на улучшеніе матеріальнаго положенія состоящихъ на дѣйствительной службѣ, а равно и на обезпеченіе отставныхъ пенсіями, Павелъ I не интересовался уже такъ вопросомъ о непосредственномъ призрѣніи инвалидовъ, какъ заботилась о нихъ Екатерина II, въ царствованіе которой дѣло это достигло полнаго своего развитія.

Глава IV.

Узаконенія по военному вѣдомству о пенсіяхъ отставнымъ офицерамъ, нижнимъ чинамъ и ихъ семействамъ. Пенсіи по морскому вѣдомству. Пенсіи гражданскимъ чиновникамъ и ихъ семействамъ по вѣдомствамъ: горному, лѣсному, таможенному, карантинному, придворному, медицинскому, ученому и учебному. Образованіе пенсіонныхъ капиталовъ. Пенсіи для служащихъ въ отдаленныхъ мѣстностяхъ. Пенсіи присяжнымъ, счетчикамъ при казначействахъ, вахмистрамъ и сторожамъ при присутственныхъ мѣстахъ. Отдѣльныя узаконенія, касающіяся ходатайствъ о назначеніи, самого назначенія и производства пенсій. Комитетъ призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ. Попытки правительства объединить пенсіонныя узаконенія различныхъ вѣдомствъ и сократить расходы по выдачѣ пенсій и пособій. Проектъ о пенсіяхъ и пособіяхъ Министра Финансовъ гр. Гурьева и замѣчанія гр. Аракчеева по поводу проекта. Проектъ Министра Финансовъ Канкрина, утвержденный Государственнымъ Совѣтомъ и 11 Августа 1825 г. представленный императору Александру I.

Заботы правительства въ царствованіе Александра I объ обезпеченіи отставныхъ служащихъ и ихъ семействъ выразились въ цѣломъ рядѣ пенсіонныхъ узаконеній по отдѣльнымъ вѣдомствамъ, касавшихся какъ увеличенія существовавшихъ до того времени пенсіонныхъ окладовъ, такъ и расширенія контингента пенсіонеровъ, главнымъ образомъ, по гражданскому вѣдомству; не мало вниманія обращено было на призрѣніе увѣчныхъ офицеровъ, а также на обезпеченіе семействъ чиновъ военнаго и морского вѣдомства; наконецъ, много было издано указовъ, какъ общихъ для всѣхъ вѣдомствъ, такъ и относившихся къ опредѣленнымъ вѣдомствамъ, въ разъясненіе порядка назначенія и выдачи пенсій и единовременныхъ пособій. Въ такой послѣдовательности и придется разсмотрѣть пенсіонные законы по каждому вѣдомству.

Изъ пенсіонныхъ узаконеній *по военному вѣдомству*, касавшихся самихъ отставныхъ, первымъ надо считать Именной указъ, данный Военной Коллегіи 23-го Февраля 1803 года (20631); имъ установлено было дѣленіе всѣхъ увольняемыхъ въ отставку штабъ и оберъ-офицеровъ на три класса: «*вышній, средній и нижній*». По первому классу считались офицеры, прослужившіе не менѣе 20 лѣтъ и выходящіе въ отставку вслѣдствіе ранъ и болѣзней; этому классу присвоенъ былъ окладъ инвалиднаго содержанія въ размѣрѣ $^1/_3$ жалованья по чинамъ изъ окладовъ мушкетерскихъ полковъ по штатамъ 1802 года. Офицеры, выходившіе въ отставку по разнымъ другимъ причинамъ, но не по суду, составляли второй класъ и получали инвалидное содержаніе въ размѣрѣ $^1/_3$ жалованья по штатамъ 1763 г. Уволенные по суду относились къ третьему классу и получали $^2/_3$ прежняго инвалиднаго содержанія, т. е. $^2/_9$ жалованья. Послѣдовавшее вскорѣ распоряженіе—Именной указъ 21 Мая 1803 года (20770)—внесло нѣкоторыя измѣненія: такъ, съ обнародованіемъ этого закона отставные офицеры за 20 лѣтъ получали инвалидное содержаніе, за 30 лѣтъ – пенсію въ размѣрѣ половины полученнаго по чину жалованья, 40 лѣтняя же служба давала право на пенсію въ размѣрѣ полнаго оклада жалованья. Если отставка вызвана была полученіемъ увѣчья или ранъ, въ пенсію назначалась половина жалованья даже за службу менѣе 30 лѣтъ.

Къ ходатайствамъ иррегулярныхъ войскъ о распространеніи дѣйствія пенсіонныхъ узаконеній и на нихъ правительство относилось несочувственно: такъ, Именнымъ указомъ, даннымъ Военной Коллегіи 9 Февраля 1809 года (23472), сдѣлано было распоряженіе объ увольненіи чиновъ Бугскаго казачьяго войска «*безъ произвожденія пенсіона, такъ какъ Бугское войско никакихъ особыхъ доходовъ не имѣетъ*»; при этомъ указывалось слѣдить и впредь за этимъ. [Указъ былъ вызванъ ходатайствомъ о назначеніи

сотнику Афанасьеву пенсіи въ размѣрѣ половины жалованья изъ войсковыхъ суммъ]. Затѣмъ, въ томъ же году Именнымъ указомъ Войсковому Атаману Войска Донского, даннымъ 3 Августа (23763), повелѣно штабъ и оберъ-офицерамъ, хотя бы и раненымъ, пенсіоновъ не назначать. Предположеніе объ отпускѣ 20.000 руб. на пенсіи Войску Донскому не прошло въ Комитетѣ Министровъ, который положилъ оставить это войско на прежнемъ основаніи (въ отношеніи пенсій за службу). И только въ 1811 году Именнымъ указомъ, объявленнымъ Военной Коллегіи, приказано было отпускать ежегодно на пенсіоны раненымъ и увѣчнымъ офицерамъ Войска Донского 20.000 руб.

Именнымъ указомъ 12 Декабря 1816 г. (26557) повелѣно было съ 1 января 1817 года прибавить жалованье штабъ и оберъ-офицерамъ по табели; увеличеніе оклада содержанія, конечно, должно было отразиться и на размѣрахъ пенсій. Законъ этотъ вызвалъ на практикѣ нѣкоторое недоразумѣніе, что повлекло изданіе дополнительныхъ указовъ: 9 мая и 23 августа 1817 г. (26844 и 27010). При увеличеніи содержанія рекомендовалось назначать новые оклады съ 1 января 1817 года только тѣмъ штабъ и оберъ-офицерамъ, которые участвовали въ компаніяхъ 1812, 13 и 14 г.г.; офицерскимъ чинамъ полевыхъ войскъ указано было производить увеличенное содержаніе съ 1 января 1820 года, а гарнизонныхъ войскъ—съ 1823 года. Слѣдовательно, въ такомъ же порядкѣ могло имѣть мѣсто и назначеніе новыхъ пенсіонныхъ окладовъ.

Заботясь о возможномъ улучшеніи матеріальнаго положенія состоящихъ на дѣйствительной службѣ воинскихъ чиновъ, правительство не забывало отставныхъ и ихъ семействъ: былъ принятъ рядъ мѣръ для обезпеченія ихъ, тѣмъ не менѣе дѣло призрѣнія инвалидовъ стало замѣтно падать. Указомъ 16 Сентября 1807 года (22621) сдѣлано было распоряженіе о помѣщеніи раненыхъ и увѣчныхъ нижнихъ чиновъ въ особые инвалидные дома, которые

предполагалось устроить въ С.-Петербургѣ, Москвѣ, Кіевѣ, Смоленскѣ, Черниговѣ и Курскѣ. Дома эти должны были находиться въ завѣдываніи Приказа Общественнаго Призрѣнія; временно, до открытія Инвалидныхъ Домовъ, отставные могли быть размѣщены по существовавшимъ уже богоугоднымъ заведеніямъ. Источникомъ для расходовъ по призрѣнію отставныхъ указаны были общіе государственные доходы. Указъ 16 Сентября остался неисполненнымъ: инвалидные дома не были построены. О денежномъ отпускѣ на пенсіи увѣчнымъ и раненымъ офицерамъ иррегулярныхъ войскъ уже было сказано.

Законъ 26 Февраля 1764 года (12060) объ отправленіи отставныхъ на жительство въ 31 «*отставной городъ*» примѣнялся и въ это царствованіе; въ 1803 году къ намѣченнымъ 31 городамъ прибавлено еще 20, при чемъ инвалидное содержаніе отпускалось по прежнему. На помощь правительству въ дѣлѣ призрѣнія инвалидовъ пришла частная иниціатива: такъ, въ 1805 году въ Троице-Сергіевой Лаврѣ былъ устроенъ инвалидный домъ; въ Москвѣ для инвалидовъ же учрежденъ былъ графомъ Шереметевымъ домъ призрѣнія престарѣлыхъ и увѣчныхъ воиновъ. Но самой важной мѣрой по обезпеченію раненыхъ и увѣчныхъ воиновъ было образованіе по указу 18 Августа 1814 года (25642) особаго Комитета[1]).

Главная задача Комитета очень ясно выражена была въ указѣ объ учрежденіи аналогичнаго Комитета призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ 21-го Февраля 1823 года (29326): «*учрежденіемъ Комитета 18 Августа 1814 года обезпечены по возможности заслуженные военные офицеры въ ихъ нуждахъ и недостаткахъ. Посредствомъ сего комитета изувѣченный находитъ справедливо заслуженное*

---

[1]) Новый Комитетъ получилъ 15 Апрѣля 1858 г. наименованіе „*Комитета о раненыхъ*“, впослѣдствіи же 12 декабря 1877 года, по имени Иниціатора-Монарха, сталъ именоваться „*Александровскимъ*“; Комитетъ этотъ, какъ извѣстно, функціонируетъ и до настоящаго времени.

имъ вспомоществованіе и сирота павшаго на брани за Отечество, пользуется надежнымъ покровительствомъ....» Рессурсомъ для выдачи пособій, а впослѣдствіи и пенсій, былъ особый инвалидный капиталъ, основаніе которому положено было еще въ 1813 году изданіемъ Пезаровіусомъ газеты «*Русскій Инвалидъ*», доходы отъ которой шли въ пользу увѣчныхъ воиновъ. Въ 1814 году къ этимъ доходамъ присоединились крупныя пожертвованія многихъ благотворителей; наиболѣе крупные взносы въ капиталъ были сдѣланы самимъ Александромъ I и членами Императорской Фамиліи. Затѣмъ, въ 1816 году сдѣлано распоряженіе объ удержаніи изъ пособій и наградъ 10%, изъ столовыхъ 1%; дѣлались вычеты изъ безпроцентныхъ ссудъ, изъ взносовъ за пожалованіе медалей, подарковъ; наконецъ, рессурсами являлись сборъ съ спектаклей въ пользу инвалидовъ и нѣкоторые другіе виды отчисленій. Въ виду многочисленности источниковъ для образованія инвалиднаго капитала, послѣдній къ 1825 году составлялъ уже около 6.000.000 руб., несмотря на то, что за десять лѣтъ существованія комитета выдано было пособій на 3.000.000 руб.

Высочайше утвержденнымъ положеніемъ о временномъ внутренномъ ополченіи 7 Декабря 1816 года (26543) призрѣнію Комитета о раненыхъ подлежали штабъ и оберъ-офицеры ополченія, получившіе увѣчья и раны; независимо отъ этого, на нихъ же распространены были и общія для военнаго вѣдомства пенсіонныя правила.

По вопросу объ обезпеченіи семействъ воинскихъ чиновъ изданъ былъ рядъ узаконеній, изъ коихъ первымъ по времени обнародованія былъ Именной указъ, данный 11 Февраля 1803 года (20615) Директору Почтъ, о томъ, что вдовы офицеровъ, убитыхъ въ войну 1799 года, въ случаѣ вторичнаго ихъ выхода замужъ, могутъ по-прежнему пользоваться пенсіей. Указомъ, даннымъ 31 Мая 1805 года Военной Коллегіи (21772), повелѣно изъ суммъ Комиссаріатскаго Департамента выдавать пенсіи семействамъ ору-

жейниковъ Сестрорѣцкаго завода, принятыхъ на службу по договорамъ, по слѣдующему разсчету: вдовамъ—до выхода замужъ 1/8 оклада жалованья мужа, сыновьямъ и дочерямъ по 1/20, сыновьямъ—до 12 лѣтъ, дочерямъ—до 20 лѣтняго возраста. 15 Іюля 1807 года изданъ былъ законъ (22554), по которому вдовы воинскихъ чиновъ, убитыхъ или умершихъ отъ ранъ въ войну 1799 года, получали въ пенсію полное жалованье мужа пожизненно; послѣ смерти матери пенсія распредѣлялась между круглыми сиротами; сыновья могли пользоваться пенсіей только до 16 лѣтъ или до поступленія на службу, дочери же—до выхода замужъ или тѣ и другіе до опредѣленія въ какое либо казенное учебное заведеніе для воспитанія. Законъ этотъ, явившійся развитіемъ указа 11 Февраля 1803 года и имѣвшій въ виду одну кампанію 1799 года, по указу 21 Января 1809 года былъ распространенъ на всѣ прошлыя и будущія кампаніи, при чемъ объектомъ обезпеченія указаны были вдовы генералитета, штабъ и оберъ-офицеровъ. Указомъ 7 Декабря 1816 года дѣйствіе приведенныхъ законовъ распространено было и на семейства офицеровъ ополченія. Указомъ 11 Декабря 1809 года (23901) было сдѣлано распоряженіе о томъ, чтобы вдовамъ бездѣтнымъ, въ случаѣ выхода замужъ, прекращалась выдача пенсій; если же послѣ вдовы останутся круглыя сироты, требовалось примѣнять упомянутый выше законъ 15 Іюля 1807 года. Высочайше утвержденнымъ Мнѣніемъ Государственнаго Совѣта 13 Апрѣля 1810 года (24194) подтвержденъ законъ 8 Января 1764 года въ части, касающейся обезпеченія семействъ нижнихъ чиновъ, при чемъ указывалось производить пенсіи со дня смерти мужа или отца, и установленъ былъ десятилѣтній срокъ для заявленія права на пенсіи. Тотъ же законъ 1764 года былъ распространенъ и на семейства нестроевыхъ нижнихъ воинскихъ чиновъ; вдовамъ унтеръ-офицеровъ, состоявшихъ на дѣйствительной службѣ и получавшихъ жалованья отъ 400—700 руб., въ качествѣ инстру-

ментальныхъ, ружейныхъ и сѣдельныхъ мастеровъ, назначалось единовременное пособіе въ размѣрѣ одной трети жалованья; при жалованьѣ менѣе 400 руб. пособіе назначалось изъ младшихъ окладовъ. Тенденція правительства, сказавшаяся въ указахъ 9 Февраля и 3 Августа 1809 г., о нераспространеніи дѣйствія общихъ военныхъ пенсіонныхъ узаконеній на чиновъ иррегулярныхъ войскъ, снова стала замѣтной, когда рѣчь зашла объ обезпеченіи семействъ чиновъ этихъ войскъ, убитыхъ въ сраженіяхъ, умершихъ отъ ранъ и болѣзней. Несмотря на такія серьезныя основанія для ходатайства о пенсіяхъ, Именнымъ указомъ 15 Января 1816 года (26079) повелѣно: вдовамъ и дѣтямъ чиновъ иррегулярныхъ войскъ пенсіоновъ не производить, но, если у семействъ не будетъ рѣшительно никакихъ средствъ къ существованію, рекомендовалось назначать изъ войсковыхъ суммъ по усмотрѣнію Войсковой Канцеляріи «*пристойное содержаніе*». Указомъ 20 Октября 1816 года (26466) установлены были правила о пенсіяхъ и пособіяхъ вдовамъ нижнихъ воинскихъ чиновъ и мастеровыхъ Путей Сообщенія: если вдовы были моложе 40 лѣтъ, имъ назначалось единовременное пособіе въ размѣрѣ оклада жалованья мужа; вдовамъ старше 40 лѣтъ—по 2 руб. въ годъ; если мужъ былъ унтеръ-офицеромъ и получалъ жалованья менѣе 400 руб.,—вдовѣ выдавалось 40 руб., если болѣе—отъ 400 до 800 руб. въ годъ, то пенсія назначалась въ размѣрѣ $^1/_3$ оклада жалованья; вдовы мастеровъ, не бывшихъ въ военной службѣ, не получали ничего.

Изъ пенсіонныхъ узаконеній по военному вѣдомству, касающихся собственно производства пенсій, можно указать на Именной указъ, данный Военной Коллегіи 18 Іюля 1804 года (21402), по которому о всякомъ прибавленіи, уменьшеніи или пріостановкѣ пенсій, хотя бы то касалось и нижнихъ чиновъ, должны были дѣлаться представленія чрезъ военнаго министра Государю и слѣдовало ожидать Высочайшаго указа. Именнымъ указомъ, объявленнымъ

28 Сентября 1807 г. (22641) государственнымъ казначеямъ, сдѣлано распоряженіе не прекращать выдачи пенсій милиціоннымъ чиновникамъ при переходѣ въ военную службу. 11 Декабря 1809 года (23901) установлено было правило: начинать довольствіе пенсіями семей убитыхъ въ сраженіяхъ или умершихъ отъ ранъ генераловъ, штабъ и оберъ-офицеровъ непремѣнно со дня смерти офицера. Для безостановочнаго удовлетворенія пенсіями отставныхъ въ Августѣ 1808 г. (23268) сдѣлано распоряженіе по Военной Коллегіи о томъ, чтобы для назначенія пенсіи достаточно было представленія аттестата о службѣ; при первой же получкѣ слѣдовало указывать, когда состоялось Высочайшее повелѣніе объ увольненіи въ отставку. Именнымъ указомъ Сенату 25 Ноября 1808 года (23370) повелѣно пенсіи инвалидамъ и семействамъ чиновъ военнаго вѣдомства выдавать изъ Государственнаго Казначейства. 1 Марта 1809 г. (23509) Высочайше утверждена была записка военнаго министра, касавшаяся нижнихъ воинскихъ чиновъ, увольнявшихся отъ службы вслѣдствіе ранъ, съ награжденіемъ оберъ-офицерскимъ чиномъ. Было указано назначать имъ пенсіи по чинамъ, съ которыми они выходили въ отставку, и по окладамъ тѣхъ полковъ, въ которыхъ служили; все это надо было имѣть въ виду въ томъ только случаѣ, если въ Высочайшемъ указѣ или въ приказахъ не былъ уже опредѣленъ размѣръ пенсіи. Сенатскій указъ 28 Октября 1810 г. (24390) даетъ понятіе о томъ, какъ правительство смотрѣло на срочность распоряженій о назначеніи пенсій семействамъ. Этимъ указомъ Военная Коллегія обязывалась по полученіи свѣдѣній объ убитыхъ въ сраженіяхъ генералахъ, штабъ и оберъ-офицерахъ немедленно же справляться, не осталось ли послѣ убитаго офицера жены и дѣтей, и, въ утвердительномъ случаѣ, должна была, не ожидая никакихъ повелѣній или представленій, назначать пенсіи на законномъ основаніи. 17 Сентября 1814 года (25732) Комитетъ Министровъ указалъ дѣла о вдовьемъ и

сиротскомъ жалованьѣ (по военному вѣдомству) производить не на гербовой бумагѣ. 30 Августа 1815 года (25931) Именнымъ указомъ, даннымъ Сенату, повелѣно было сохранить пенсіи при опредѣленіи на гражданскую службу отставнымъ штабъ и оберъ-офицерамъ, получившимъ раны въ послѣднюю войну съ французами. 7 Февраля 1816 года (26129) установленъ былъ порядокъ представленія къ пенсіямъ, назначенія и выдачъ оныхъ по военному вѣдомству. 24 Марта того же года (26209) состоялось и было Высочайше утверждено положеніе Комитета Министровъ объ отмѣнѣ указа 26 Марта 1813 года (25361) и о предоставленіи министрамъ производства пенсій только тѣмъ изъ служащихъ по ихъ вѣдомству раненымъ чиновникамъ, которые получатъ на то согласіе Комитета о раненыхъ [1]).

23 Августа 1821 года (28731) было сдѣлано распоряженіе о порядкѣ назначенія пенсій раненымъ офицерамъ, опредѣлявшимся на гражданскую службу помимо Комитета о раненыхъ: заключенія о назначеніи пенсій, состоявшіяся послѣ сношенія съ подлежащими министрами, должны были доводиться до Высочайшаго свѣдѣнія. Указами 12 Мая и Іюня (безъ числа) 1822 года (29033 и 29100) предоставлено было отставнымъ нижнимъ чинамъ при опредѣленіи вновь на службу по гражданскому и военному вѣдомствамъ получать сверхъ жалованья и пенсіи; но если пенсіи были назначены нижнимъ чинамъ, впослѣдствіи произведеннымъ въ офицерскіе чины, то при вторичномъ поступленіи на службу пенсіи имъ уже не могли быть выдаваемы [Высочайше утвержденное положеніе Комитета Министровъ 15 Марта 1824 года (29843)]. Сенатскимъ указомъ того же 12 Мая 1822 года (29032) былъ опредѣленъ порядокъ возбужденія ходатайствъ о пенсіяхъ какъ самими отставными, такъ и ихъ семействами, при чемъ указано

[1]) Указъ 26 Марта разрѣшалъ раненымъ чиновникамъ, уволеннымъ отъ военной службы, получать пенсіи при поступленіи на гражданскую службу, такъ какъ признано было, что пенсіи тѣ они заслужили своею кровью.

отставнымъ съ просьбами о назначеніи пенсій обращаться въ Министерство Финансовъ, съ просьбами же о выдачѣ инвалиднаго жалованья—въ Военное Министерство.

Пенсіонныхъ узаконеній по морскому вѣдомству было, въ полную противоположность военно-сухопутному, весьма мало: 4 Апрѣля 1805 г. былъ Высочайше утвержденъ докладъ «*Комитета для образованія флота*» (21699) о преобразованіи Морского Департамента; этимъ докладомъ устанавливались пенсіи непремѣннымъ членамъ Адмиралтейскаго Департамента въ размѣрѣ отъ 500—3.000 руб. по заключенію Департамента и съ Высочайшаго утвержденія. Именнымъ указомъ, даннымъ Адмиралтейской Коллегіи 20 Декабря 1811 г. (24920), распространены были пенсіонныя узаконенія для офицерскихъ чиновъ военнаго вѣдомства и на офицеровъ флота, выслужившихъ на морѣ 18 кампаній. Наконецъ, послѣдній пенсіонный указъ по морскому вѣдомству—18 Сентября 1807 г. (22627) касался распространенія закона 15 іюля 1807 года объ обезпеченіи семействъ офицеровъ, убитыхъ или умершихъ отъ ранъ, полученныхъ въ войну 1799 г., и на семьи флотскихъ офицеровъ.

Что касается мѣропріятій правительства по обезпеченію отставныхъ служащихъ по *гражданскому вѣдомству* и ихъ семействъ, то они отличались чрезвычайнымъ разнообразіемъ: издавались особые пенсіонные законы для отдѣльныхъ частей гражданскаго вѣдомства, но и въ предѣлахъ тѣхъ частей постоянно можно было встрѣтить различные варіанты, какъ относительно условій, дававшихъ право на пенсіи, такъ и размѣровъ самихъ пенсій. Обиліе и разнородность законовъ о пенсіяхъ и пособіяхъ объяснялись отчасти стремленіемъ правительства привлечь къ различнымъ отраслямъ гражданскаго управленія болѣе достойныхъ служащихъ, которые могли бы впередъ знать, что выслуга опредѣленнаго срока дастъ имъ самимъ, а послѣ ихъ смерти и семействамъ право на пенсію. Особенно замѣтно

подчеркивалось это въ пенсіонныхъ узаконеніяхъ по медицинскому, учебному вѣдомствамъ и для служащихъ въ Сибири и на окраинахъ Имперіи. Въ виду разнородности пенсіонныхъ узаконеній, обозрѣніе ихъ не можетъ быть сжатымъ, такъ какъ по необходимости оно должно касаться каждаго вѣдомства и отдѣльныхъ его отраслей, напр., по ученому, учебному или медицинскому вѣдомствамъ.

Горное вѣдомство. 2 Октября 1803 г. (20962) по Высочайше утвержденному докладу министра финансовъ постановлено: при назначеніи пенсій служащимъ по горнымъ заводамъ руководствоваться постановленіями о пенсіонахъ по заводамъ Колывано-Воскресенскимъ (законъ 12 Іюня 1797 г.); этими же постановленіями повелѣно было въ 1801 году, указомъ 16 Марта, руководствоваться при назначеніи пенсій горнымъ чиновникамъ Екатеринбургскаго, Гороблагодатскаго и другихъ горныхъ начальствъ [1]). 19 Января 1804 года Высочайше утвержденъ былъ уставъ Горнаго Кадетскаго Корпуса (21133) и одновременно же утверждены были правила о пенсіяхъ и пособіяхъ чиновникамъ, учителямъ и ихъ семействамъ; отставные служащіе получали за 25 лѣтъ пенсію въ размѣрѣ оклада жалованья, но, если они оставляли службу ранѣе въ виду болѣзней, пенсія назначалась въ размѣрѣ половины жалованья; семейства же служащихъ обезпечивались по положенію о пенсіяхъ для семействъ служащихъ на Колывано-Воскресенскихъ горныхъ заводахъ. Для составленія пенсіоннаго капитала повелѣно было отпускать по 1.500 руб. ежегодно и отсылать ихъ въ Опекунскій Совѣтъ для храненія. 9 Марта того же года Именнымъ указомъ, даннымъ министру финансовъ (21203), повелѣно было распространить дѣйствіе пенсіонныхъ постановленій по Колывано-Воскресенскимъ горнымъ заводамъ и на Олонецкіе. 13 Іюля 1806 года (22208) былъ Высочайше утвержденъ докладъ министра

[1]) Пенсіонное узаконеніе, касающееся чиновъ Колывано-Воскресенскихъ горныхъ заводовъ, см. стр. 19.

финансовъ о проектѣ Горнаго Положенія, въ главѣ X котораго (ст.ст. 584—659) заключаются тщательно разработанныя правила о пенсіяхъ и пособіяхъ горнымъ класснымъ и статскимъ чиновникамъ, штабъ и оберъ-офицерамъ горныхъ ротъ, бывшимъ и небывшимъ въ сраженіяхъ, горнымъ нижнимъ чинамъ и обыкновеннымъ нижнимъ чинамъ горныхъ ротъ; подробно же разработаны правила о пенсіяхъ семействамъ служащихъ. Пенсіи самимъ служащимъ назначались въ зависимости отъ занимаемой должности: такъ, горный классный чиновникъ за службу исключительно по горному вѣдомству получалъ пенсію въ размѣрѣ половины жалованья за 20 лѣтъ и полный окладъ—за 25 лѣтъ; если же часть службы была проведена въ неклассныхъ должностяхъ, срокъ удлиннялся: вмѣсто 20 на 25 и съ 25 на 30 лѣтъ. Для статскихъ классныхъ чиновниковъ установлены были два срока—25 и 35 лѣтъ; если часть службы прошла въ нижнихъ чинахъ, — то 30 и 40 лѣтъ. Тотъ же принципъ проводился и при установленіи правилъ о пенсіяхъ для офицеровъ, причемъ изъ приводимыхъ далѣе указаній можно составить представленіе о томъ, какъ подробно разработаны были пенсіонныя правила. Военные штабъ и оберъ-офицеры горныхъ ротъ дѣлились на два разряда: первый—для офицеровъ, ранѣе бывшихъ въ сраженіяхъ, ко второму причислялись офицеры, не бывшіе въ сраженіяхъ. Далѣе, въ томъ и другомъ разрядѣ на размѣръ срока выслуги на пенсію вліяли условія: для офицеровъ перваго разряда—если часть ихъ службы была въ арміи, а для второго разряда—если часть службы прошла въ нижнихъ чинахъ. Разсчетъ пенсій слѣдующій: для перваго разряда половинная пенсія назначалась за 20 и 25 лѣтъ, полная же за 30 и 35 лѣтъ; для вторыхъ—за 25 и 30 лѣтъ половина, а за 35 и 40 лѣтъ полная. Пенсіи горнымъ нижнимъ чинамъ опять-таки измѣнялись въ зависимости отъ условій прохожденія службы: имъ полагалось за 20 лѣтъ—¼ оклада, за 15 лѣтъ—⅓, за 30 лѣтъ—

½, за 35 лѣтъ—⅔ и за 40 лѣтъ—полный окладъ жалованья; если горные нижніе чины раньше были на другой службѣ, срокъ на выслугу удлинялся на 5 лѣтъ, и за 40 лѣтъ полагалось только ⅔ оклада. Обыкновеннымъ нижнимъ чинамъ и нижнимъ статскимъ чинамъ пенсіи назначались по правиламъ, установленнымъ для губернскихъ ротъ. Также подробно изложены правила о пособіяхъ и пенсіяхъ семействамъ нижнихъ чиновъ. Вдовамъ назначалась пенсія пожизненно, до выхода замужъ или до поступленія въ монашество; вдовѣ назначалось обыкновенно ⅔ оклада, дѣтямъ до 20 лѣтъ по ⅓; если оставались круглыя сироты, имъ назначалось по ½ оклада жалованья отца. Максимальной для вдовъ была пенсія въ 500 руб., для сиротъ — 250 руб. Приведенное раньше положеніе 22 Іюня 1797 года было распространено на семейства служащихъ въ Горномъ Кадетскомъ Корпусѣ. Въ пенсіонномъ законѣ по горному вѣдомству находится указаніе, что при исчисленіи пенсій семействамъ слѣдуетъ исходить изъ «*той пенсіи, которая слѣдовала бы умершему чиновнику, если бы онъ отставленъ былъ въ послѣдній годъ своего служенія*».

Лѣсное вѣдомство. По Высочайше утвержденному докладу министра финансовъ 17 Марта 1803 года (20669) правила обезпеченія семействъ служащихъ по морскому вѣдомству были распространены и на семейства лѣсныхъ чиновниковъ (морской уставъ, гл. 4, п. 16), какъ это и было уже въ то время, когда Лѣсной Департаментъ находился подъ вѣдѣніемъ Адмиралтейской Коллегіи.

Таможенное вѣдомство. 24 Іюня 1811 года Высочайше утверждено было положеніе объ «*Учрежденіи Таможеннаго Управленія по европейской торговлѣ*» (24684), въ которомъ, между прочимъ, указывалось на необходимость образованія пенсіоннаго капитала, для чего повелѣно было отчислять 20% отъ всѣхъ конфискацій и 1% изъ остальныхъ таможенныхъ доходовъ. Пенсіи установлены были въ слѣдующемъ размѣрѣ: за 40 лѣтъ полный окладъ жалованья; за

30 лѣтъ—½; за меньшій срокъ пенсія давалась по усмотрѣнію начальства. За службу свыше 30 лѣтъ, за каждый годъ прибавлялось по 1/10 другой половины жалованья. Опредѣлялась пенсія по средней годовой сложности жалованья за послѣдніе три года службы. Семействамъ назначалось единовременное пособіе при службѣ умершаго чиновника менѣе 20 лѣтъ, а за 20 – 30 лѣтъ по усмотрѣнію начальства пособіе или пенсія въ размѣрѣ ½ оклада; при службѣ свыше 30 лѣтъ — половина пенсіоннаго оклада, на который имѣлъ бы право самъ служащій, если бы въ день смерти вышелъ въ отставку. Семейства увѣчныхъ служащихъ обезпечивались пенсіей или пособіемъ по усмотрѣнію начальства. 30 Мая 1817 года утвержденъ Таможенный уставъ по азіатской торговлѣ (26894). Пенсіонныя правила оставлены были тѣ же, и только въ отношеніи семействъ указано назначать въ пенсію ½ пенсіоннаго оклада мужа и отца за службу свыше 20 лѣтъ, въ противномъ же случаѣ выдавать единовременное пособіе въ размѣрѣ половины оклада жалованья, получавшагося покойнымъ. Указомъ 14 Декабря 1819 года (28030) требовалось на образованіе пенсіоннаго капитала таможеннаго вѣдомства отчислять изъ конфискацій 20 % и столько же изъ пени за привезенный безпошлинно товаръ. 14 Февраля 1824 года Высочайше было утверждено Мнѣніе Государственнаго Совѣта (29788), по которому чиновникамъ Таможеннаго вѣдомства полагалось прибавлять къ выслуженнымъ уже годамъ еще 1 годъ за три поимки контрабанды вмѣстѣ съ провозившимъ послѣднюю, при чемъ стоимость каждой поимки должна была быть не ниже 5.000 руб., иначе годъ прибавлялся за десять поимокъ, и только поимка въ 25.000 руб. и выше зачитывалась какъ годъ службы.

Карантинная служба. Закономъ 15-го Ноября 1824 года (30117 *а*) распространено было дѣйствіе положенія 7 Іюля 1800 г.[1]) на всѣхъ служащихъ по карантиннымъ округамъ, а также и на семейства тѣхъ служащихъ.

---

[1]) См. стр. 20.

Придворнаго вѣдомства касалось лишь нѣсколько узаконеній: такъ, напр., 4 Августа 1802 года Высочайше утвержденъ былъ докладъ Президента Придворной Конторы (20360), коимъ разрѣшалось придворнымъ служителямъ, уволеннымъ въ отставку съ пенсіей, сохранять пенсію при вторичномъ поступленіи на службу по всякому вѣдомству, исключая придворнаго. 13 Февраля 1804 года (21153) указано образовать особый пенсіонный капиталъ путемъ отчисленія 3.000 руб. изъ прибылей Императорскаго стекляннаго завода для выдачи пенсій служащимъ. Наконецъ, по Высочайше утвержденному представленію министра финансовъ, дѣйствіе закона 4 августа 1802 г. было распространено и на всѣхъ остальныхъ увольняемыхъ отъ службы при Дворѣ нижнихъ служителей. Въ дополненіе къ закону 4 августа уже въ 1824 году Именнымъ указомъ 17 мая (29918) повелѣно было придворному вѣдомству о всѣхъ вступающихъ снова на службу Двора отставныхъ придворныхъ служителяхъ, уволенныхъ въ отставку съ пенсіей, сообщать Департаменту Государственнаго Казначейства для прекращенія производства пенсіи.

Выше было уже указано на стремленіе правительства предоставить особо льготныя условія по назначенію пенсій служащимъ по вѣдомствамъ медицинскому, учебному и въ отдаленныхъ мѣстностяхъ и на окраинахъ Имперіи.

По **медицинскому вѣдомству** первымъ по времени опубликованія пенсіоннымъ узаконеніемъ былъ Высочайше утвержденный докладъ министра внутреннихъ дѣлъ отъ 4 Августа 1805 года (21866) о преобразованіи медицинской части по арміи и флоту, въ которомъ, между прочимъ, заключались и постановленія о пенсіонныхъ правахъ (§§ 46—51): медикъ, прослужившій 15 лѣтъ, получалъ прибавку въ размѣрѣ ¼ оклада жалованья; за 20 лѣтъ его могли, по усмотрѣнію начальства, оставить на службѣ и дать право получать пенсію въ размѣрѣ половины жалованья; выслужившій 30 лѣтъ получалъ пенсію, равную окладу жалованья, могъ быть оставленъ на службѣ и получать пенсію

вмѣстѣ съ жалованьемъ. Медицинскіе чины, не выслужившіе указанныхъ выше сроковъ и выходившіе въ отставку вслѣдствіе полученныхъ ранъ, могли получать или половину пенсіи (половину оклада жалованья) или быть помѣщены на инвалидное содержаніе. Семейства чиновъ медицинскаго вѣдомства обезпечивались по правиламъ о пенсіяхъ семействамъ профессоровъ Медико-Хирургической Академіи. 28 Іюля 1808 года (23185) Высочайше утвержденъ былъ уставъ Императорской Медико-Хирургической Академіи, часть котораго (§§ 65—69) касалась пенсій профессорамъ Академіи: имъ за 18 лѣтъ могла быть назначена пенсія въ размѣрѣ половины оклада жалованья, а за 25 лѣтъ—полная пенсія; если профессоръ увольнялся отъ службы по болѣзни, пенсіи могли быть назначены внѣ зависимости отъ указанныхъ сроковъ. Профессорамъ анатоміи, зоотоміи и химіи *(«части медицины, вліяющія на здоровье»)* пенсія въ размѣрѣ половины оклада назначалась за 15 лѣтъ и за 22 года полная. Семейства профессоровъ Академіи обезпечивались такъ: при службѣ мужа и отца въ теченіе 25 лѣтъ семейство получало единовременное пособіе въ размѣрѣ полнаго штатнаго и прибавочнаго жалованья, а въ пенсію — половину жалованья; если профессоръ прослужилъ 18 лѣтъ, семейство получало, кромѣ единовременнаго пособія, пенсію въ размѣрѣ одной трети жалованья; за 10 лѣтъ—пенсія назначалась уже въ размѣрѣ одной четверти жалованья; служба менѣе 10 лѣтъ давала семейству право на полученіе лишь пособія въ размѣрѣ двухъ годовыхъ окладовъ жалованья. Высочайше утвержденнымъ Положеніемъ Комитета Министровъ 30 Декабря 1816 года (26582) предоставлено было отставнымъ лѣкарямъ, получающимъ пенсію, при вторичномъ опредѣленіи на службу, сохранять пенсію. 30 Іюня 1819 года Сенатскимъ указомъ (27862) сдѣлано было распоряженіе представлять медицинскихъ и аптекарскихъ чиновниковъ къ пенсіямъ по окладамъ получаемаго жалованья, а не по чинамъ, такъ какъ *«служба и произ-*

водство ихъ въ чины не могутъ идти въ сравненіе ни съ военными, ни съ гражданскими».

По **Министерству Народнаго Просвѣщенія** было издано особенно много пенсіонныхъ законовъ. Для болѣе удобнаго обозрѣнія необходимо распредѣлить ихъ по отдѣльнымъ группамъ, въ предѣлахъ же послѣднихъ расположить законы по времени опубликованія.

25 Іюля 1803 года Высочайше утвержденъ Уставъ Академіи Наукъ (20861); часть устава касалась правилъ о пенсіяхъ академикамъ и адъюнктамъ и ихъ семействамъ, а равно и другимъ служащимъ по вѣдомству Академіи. Сроки выслуги на пенсію установлены были для академиковъ и адъюнктовъ въ 20 и 25 лѣтъ; за 20 лѣтъ назначалась пенсія въ размѣрѣ половины оклада жалованья, а за 25— полный окладъ; для прочихъ служащихъ пенсія въ размѣрѣ половины оклада жалованья назначалась лишь за 35 лѣтъ. Семейства академиковъ и адъюнктовъ за 25 лѣтъ службы мужа и отца получали единовременное пособіе въ размѣрѣ полнаго оклада жалованья, а половина оклада назначалась въ пенсію. Прекращалась пенсія за смертью, за выходомъ вдовъ или дочерей замужъ, за совершеннолѣтіемъ сиротъ или за поступленіемъ на службу. Пенсія матери, въ виду ли выхода послѣдней замужъ или за смертью, дѣлилась между дѣтьми. За 20 лѣтъ службы выдавался въ пособіе полный окладъ жалованья и въ пенсію $^1/_3$ часть его; за 10 лѣтъ— пособіе такое же и $^1/_4$ оклада въ пенсію; за службу менѣе 10 лѣтъ назначалось только единовременное пособіе въ размѣрѣ полнаго оклада жалованья. Затѣмъ, повелѣно было образовать особый пенсіонный капиталъ, для чего и отпустить 70.000 руб.

Указомъ, даннымъ Сенату 31 Марта 1812 года (25069), установлены были особо льготныя правила для служащихъ въ Императорской Публичной Библіотекѣ: здѣсь половинная пенсія назначалась уже за 10 лѣтъ службы и полная въ размѣрѣ жалованья за 15 лѣтъ.

Основными пенсіонными правилами для служащихъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ было положеніе о пенсіяхъ профессорамъ Императорскаго Дерптскаго Университета и ихъ семействамъ; правила эти, вошедшія въ уставъ университета, Высочайше утвержденный 12 Декабря 1802 г. (20551), распространены были впослѣдствіи и на другія высшія учебныя заведенія: на Императорскій Виленскій Университетъ и его округъ (законы 4 Апрѣля и 18 Мая 1803 года), на Императорскіе Университеты: Московскій, Харьковскій и Казанскій (5 Ноября 1804 года, 21502, 21503, 21504); въ 1805 году 28 Января (21606) на «*Ярославское Училище Вышнихъ Наукъ*»; въ 1810 году 12 Августа (24325) на Царскосельскій Лицей; 16-го Декабря 1816 года (26562) на Царскосельскій Благородный Пансіонъ; 23 Декабря того же года (26573) на Главный Педагогическій Институтъ; 14 Февраля 1818 года (27268) на служащихъ въ Благородномъ Пансіонѣ при Императорскомъ Московскомъ Университетѣ и Пансіонѣ Главнаго Педагогическаго Института; 2 Мая 1817 года (26827) были предоставлены права на пенсію профессорамъ Ришельевскаго Лицея, а 15 Марта 1824 года (29842) права профессоровъ Россійскихъ Университетовъ на пенсіи предоставлены были директору Ярославскаго Демидовскаго Лицея. 4 Іюня 1820 года (28302) утверждены были въ развитіе основного закона 12 Декабря 1802 года пенсіонныя правила для профессоровъ Дерптскаго Университета и ихъ семействъ. Профессоры за 25 лѣтъ службы получали полную пенсію (окладъ жалованья); если выходъ въ отставку обусловленъ былъ болѣзнью, въ пенсію назначалась половина оклада, но во вниманіе къ особымъ заслугамъ профессора могла быть и въ этомъ случаѣ назначена полная пенсія. Назначеніе пенсій семействамъ профессоровъ было обусловлено многими условіями: вдовы и сироты, при службѣ мужа и отца менѣе 5 лѣтъ, могли получить единовременное пособіе въ размѣрѣ оклада жалованья, но при особыхъ заслугахъ профессора могла

быть назначена пенсія въ размѣрѣ 1/5 оклада; за службу отъ 5 до 15 лѣтъ вдовѣ—единовременное пособіе въ размѣрѣ жалованья и пенсія въ 1/5 оклада; при службѣ свыше 15 лѣтъ пенсія назначалась въ размѣрѣ ¼ оклада. Дѣти получали пенсію независимо отъ пенсіи, производившейся ихъ матери. Прекращалось производство пенсіи семействамъ за смертью, замужествомъ, совершеннолѣтіемъ, поступленіемъ на службу. При разсчетѣ пенсіи принимался послѣдній окладъ жалованья, которое получалъ профессоръ (законъ 15 Апрѣля 1811 года, 24595). 18 Мая 1818 года (27375) указано при вопросѣ о выдачѣ единовременнаго пособія и назначеніи пенсіи вдовамъ и дѣтямъ заслуженныхъ профессоровъ и адъюнктовъ предоставлять тѣмъ вдовамъ и сиротамъ права семействъ профессоровъ, адъюнктовъ и учителей, скончавшихся на дѣйствительной службѣ при Университетѣ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, правительство заботилось объ образованіи особыхъ вспомогательныхъ пенсіонныхъ фондовъ, что выразилось въ распоряженіи объ увеличеніи существовавшихъ уже капиталовъ при университетахъ: Московскомъ, Харьковскомъ и Казанскомъ до нормы, установленной въ Университетахъ Дерптскомъ и Виленскомъ, съ 6.000 руб. до 10.000 руб. (законъ 31 Марта 1811 года, 24574). 5 Февраля 1816 года (26123) указано было образовать особый пенсіонный капиталъ по Виленскому учебному округу путемъ отчисленія ежегодно 5.000 руб. изъ эдукаціоннаго фундуша на выдачу пенсій вдовамъ чиновниковъ округа. Въ Ярославскомъ Училищѣ высшихъ наукъ на образованіе пенсіоннаго капитала отчислялись остатки отъ доходовъ; по большинству же остальныхъ учебныхъ заведеній установлено было однопроцентное отчисленіе отъ доходовъ и только въ Московскомъ Благородномъ Пансіонѣ при Университетѣ—2%. 5 Іюня 1809 года (23689) повелѣно въ виду недостатка первоначальнаго пенсіоннаго капитала при Московскомъ Университетѣ (6.000 руб.) производить пенсіи чи-

новникамъ Университета изъ общаго училищнаго капитала. 7 Сентября 1805 года Высочайше утвержденъ былъ докладъ Главнаго Правленія Училищъ (21902) объ отпускѣ капитала, проценты съ котораго должны были идти въ пенсію; одновременно же утверждены были и самыя правила о пенсіяхъ. Капиталъ равнялся 62.000 руб., долженъ былъ совершенно быть отдѣленнымъ отъ прочихъ суммъ Департамента Народнаго Просвѣщенія и называться «*пенсіонной суммой*». Эта сумма была ассигнована на 20 лѣтъ, съ 1 января 1806 г., и распредѣлялась на три неравныя части: 30.000 руб. были предназначены на выдачу пенсій и единовременныхъ пособій чиновникамъ и вдовамъ ихъ; если служба чиновника была менѣе 20 лѣтъ, пенсіи должны были выдаваться изъ капитала въ 20.000 руб. и, наконецъ, чиновникамъ прежняго штата и вдовамъ ихъ пенсіи назначались изъ капитала въ 12.000 руб. Самыя пенсіи учителямъ гимназій и уѣздныхъ училищъ назначались по слѣдующимъ правиламъ: за 20 лѣтъ службы пенсія равнялась $^1/_3$ оклада жалованья; за 25—$^2/_3$; за 30—полному окладу жалованья. Если пенсіонеръ поступалъ въ другое вѣдомство, производство пенсіи прекращалось. Вдовамъ за 20 лѣтъ службы мужа назначалась пенсія въ размѣрѣ $^1/_6$ жалованья, за 25 лѣтъ—$^1/_3$ и за 30 лѣтъ службы—половина жалованья обращалась въ пенсію. Указомъ 4 Сентября 1816 г. (26425) Положеніе 7 Сентября 1805 года было распространено на учителей и чиновниковъ при Казанской гимназіи. 28 Декабря 1818 г. Высочайше утвержденъ былъ докладъ Главнаго Правленія Училищъ о пенсіяхъ сиротамъ учителей и чиновниковъ по учебнымъ округамъ. Указано было распространить на нихъ положеніе, «*какое существуетъ о вдовахъ учителей и чиновниковъ по учебнымъ округамъ, съ ограниченіемъ противъ университетскихъ профессоровъ и учителей, чтобы при жизни матерей дѣти не получали для себя особой пенсіи, но имѣли общую съ матерью; по смерти матери пенсія переходила бы къ дѣтямъ. Сіе положеніе должно быть*

одинаково по всѣмъ округамъ». Этими узаконеніями и исчерпываются пенсіонныя распоряженія по Министерству Народнаго Просвѣщенія.

Служба въ отдаленныхъ мѣстностяхъ. Первымъ по времени опубликованія былъ указъ 9 Апрѣля 1812 года (25081), касавшійся Камчатки. Пенсіи начальнику области и духовенству (священикамъ) назначались необыкновенно льготно: за 5 лѣтъ службы пенсія равнялась половинѣ жалованья, а за 10 лѣтъ выслуживалась полная пенсія. 22 Іюня 1822 г. по Высочайше утвержденному «*Учрежденію для управленія Сибирскихъ губерній*» (29125) установлены были правила о назначеніи пенсій чиновникамъ, начиная съ званія Начальника стола (ст. ст. 203, 204, 206). За 10 лѣтъ службы полагалась пенсія въ размѣрѣ $^1/_3$ оклада жалованья, за 20 лѣтъ—½ и за 30 лѣтъ—полная пенсія. Если чиновникъ продолжалъ служить въ Сибири, онъ могъ получать одновременно жалованье и пенсію. Пенсіоннымъ фондомъ служили остатки отъ некомплекта чиновъ въ Сибирскихъ губерніяхъ и отъ временныхъ отпусковъ. Капиталъ долженъ былъ храниться въ государственныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ для приращенія процентами. Наконецъ, 27 Августа 1825 года Высочайше повелѣно было (30466) назначать медицинскимъ чиновникамъ въ Восточной Сибири въ пенсію за 10 лѣтъ службы одну треть жалованья сверхъ обычнаго оклада жалованья, при чемъ пенсія эта сохранялась имъ и при службѣ въ другихъ мѣстахъ.

Изъ отдѣльныхъ распоряженій по пенсіонной части необходимо указать на Синодскій указъ 9 Декабря 1814 года (25744), требовавшій, чтобы епархіальные архіереи увольняли отъ управленія монастырями тѣхъ настоятелей и настоятельницъ, которые не выслужили пенсій; выслуживших же временно замѣнять, но не увольнять и входить о нихъ съ представленіемъ въ Синодъ. Основаніемъ для такого распоряженія было то обстоятельство, что капиталъ на выдачу пенсій въ размѣрѣ 5.000 руб. былъ израсходованъ,

а потому Синоду необходимо было предупредить образованіе многочисленнаго контингента новыхъ кандидатовъ на пенсіи.

Узаконеніемъ 6 Марта 1812 года (25023) указано не лишать чиновниковъ, получающихъ уже пенсіи и опредѣленныхъ распоряженіемъ Герольдіи или Губернскаго Начальства на мѣста, отъ дворянскихъ выборовъ зависящія, назначеннаго имъ пенсіона, если послѣдній имъ былъ пожалованъ ранѣе опубликованія указа, впредь же не оставлять имъ тѣхъ пенсіоновъ.

По Высочайше утвержденному Положенію Комитета Министровъ 12 Февраля 1824 года (29782), назначеніе единовременныхъ пособій семействамъ чиновниковъ, служившихъ на мѣстахъ, находящихся въ вѣдѣніи городского общества и получавшихъ жалованье отъ послѣдняго, должно было производиться изъ городскихъ доходовъ. Этотъ законъ явился дополненіемъ къ закону 27 сентября 1822 года (29190), которымъ указывалось производить пенсіи чиновникамъ, состоящимъ на жалованьѣ городскихъ обществъ, изъ городскихъ доходовъ. Въ слѣдующемъ же, 1823 году, указомъ отъ 23 Іюня (29524) было подтверждено, что правомъ на пенсіи изъ городскихъ доходовъ могутъ располагать только тѣ чиновники, которые состоятъ на жалованьѣ городского общества, служа въ Городскихъ Думахъ, и по опредѣленію и увольненію непосредственно отъ нихъ зависятъ; но чины городской полиціи должны получать пенсіи и единовременныя пособія изъ Государственнаго Казначейства.

Нѣсколько пенсіонныхъ узаконеній касалось присяжныхъ, счетчиковъ и сторожей при присутственныхъ мѣстахъ. Указомъ Сенату 7 Іюня 1804 года (21337) повелѣно присяжныхъ при казначействахъ изъ отст. гвардіи унтеръ-офицеровъ раздѣлить на 2 разряда: 1) выслужившихъ на военной службѣ установленный срокъ, коимъ и предоставить право за выслугу 35 лѣтъ пенсію въ размѣрѣ половины жало-

ванья, при меньшемъ же срокѣ—третное жалованье, 2) невыслужившихъ установленнаго срока, которые обязаны были дослужить послѣдній, и тогда по выслугѣ 35 лѣтъ получали право на пенсію. Указомъ 29 Мая того же года (21309) требовалось о пенсіяхъ присяжнымъ при казначействахъ входить съ представленіемъ въ Сенатъ. 24 Мая 1805 года по Высочайше утвержденному докладу министра финансовъ, законъ 7 Іюня 1804 года былъ распространенъ и на счетчиковъ при казначействахъ, такъ какъ признано было, что должность ихъ тяжелѣе присяжныхъ, ибо они несутъ отвѣтственность за просчеты. Въ 1806 году 24 Января (22005) повелѣно было распространить дѣйствіе закона 7 Іюня на сторожей при присутственныхъ мѣстахъ. 1808 г. 7 Іюля (23145) распространенъ былъ тотъ же законъ и на вахмистровъ при присутственныхъ мѣстахъ, перешедшихъ изъ военной службы. 17 Февраля 1825 г. (30237) Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта установлены были слѣдующія пенсіи присяжнымъ: если присяжный получалъ жалованья 80 руб. въ годъ, то за 35 и болѣе лѣтъ назначалось 80 руб. и 100 руб., если же жалованье было отъ 100 до 200 руб.; за службу менѣе 35 лѣтъ назначалась пенсія отъ 50 до 65 руб.

Остается указать еще на нѣсколько общихъ распоряженій по пенсіонной части и отдѣльныхъ узаконеній, касающихся порядка производства пенсій. Указомъ Сенату 27 Сентября 1811 года (24793) повелѣно распространить дѣйствіе закона 28 Апрѣля 1798 года на отставныхъ пенсіонеровъ, поступающихъ на разныя должности по училищной части съ полученіемъ содержанія, т. е., если окладъ жалованья, присвоеннаго новой должности пенсіонера, былъ менѣе пенсіи, недостающая часть добавлялась изъ пенсіи; если пенсія была менѣе жалованья, производство ея прекращалось. 14 Марта 1816 года (26196) Высочайше утверждено было положеніе Комитета Министровъ о представленіяхъ къ наградамъ и пенсіямъ, причемъ Комитету Мини-

стровъ чрезъ графа Аракчеева было объявлено слѣдующее Высочайшее повелѣніе: «*Государь Императоръ повелѣть соизволилъ находящіяся въ докладѣ представленія о пожалованіи пенсіоновъ и единовременной выдачѣ денегъ обратить къ г.г. министрамъ вмѣстѣ съ прочими представленіями о наградахъ съ тѣмъ, чтобы по надлежащей провѣркѣ оныхъ, сдѣланы были новыя представленія о пенсіонахъ тѣмъ только, кто службу оставляетъ, по строгомъ разсмотрѣніи службы и какой именно и кому назначить пенсіонъ. О пенсіонахъ же вдовамъ, до общаго положенія, представленій не дѣлать кромѣ развѣ случаевъ, особеннаго уваженія требующихъ, но назначать имъ вмѣсто того въ пособіе единовременно нѣкоторую сумму денегъ*». Въ слѣдующемъ же году 17 Февраля объявлено Высочайшее повелѣніе Комитету Министровъ (26682) составить Положеніе о вдовьемъ пенсіонѣ, причемъ указано, что составленіе тѣхъ правилъ возложено было еще въ 1808 году на Совѣщаніе изъ пяти министровъ [1]); въ виду этого, повелѣно безотлагательно образовать Особый Комитетъ, выработать и какъ можно скорѣе внести въ Государственный Совѣтъ положеніе о вдовьихъ пенсіонахъ.

7 Марта 1816 года состоялось положеніе Комитета Министровъ (26185), вслѣдствіе Именного указа отъ 5 Марта того же года, коимъ повелѣно было «*въ цѣляхъ единообразнаго производства пенсіоновъ по гражданской и военной части по всѣмъ министерствамъ, присвоить должностямъ классы, на основаніи коихъ и сдѣлать общее положеніе о производствѣ пенсіоновъ не по мѣстамъ, а по классамъ уже симъ въ сравненіе съ армейскими чинами. Но въ положеніе это не вводить штатовъ губернскихъ, какъ издавна существующихъ, гдѣ и оклады умѣренны*». Сенатскимъ указомъ 30 Апрѣля 1819 г. (27779) сдѣлано распоряженіе о сравненіи гражданскихъ чиновниковъ въ производствѣ имъ пенсій съ военными.

---

[1]) Финансовъ, Юстиціи, Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго и Морского.

Именнымъ указомъ 20 Августа 1821 г. (28727) повелѣно увольняемымъ отъ службы гражданскимъ чиновникамъ, получающимъ жалованья менѣе 100 руб. и болѣе 50 руб., назначать въ пенсію полный окладъ; получавшимъ жалованья менѣе 50 руб., назначать въ пенсію отъ 50 до 100 руб., смотря по времени службы. Нѣсколько ранѣе, въ 1819 году, 27 Марта Именнымъ даннымъ Сенату указомъ (27739) повелѣно было обращать въ пенсію не половину, а полное жалованье, если окладъ его не выше 100 руб., а въ 1820 году, 19 Января, Именнымъ даннымъ Сенату указомъ (28103) повелѣно увольняемымъ отъ службы гражданской назначать въ пенсію 100 руб., если жалованье было не болѣе 100 руб.

24 Марта 1823 года (29380) указанъ порядокъ производства пенсій семействамъ чиновниковъ: если при жизни вдовы кто-либо изъ дѣтей ея выбудетъ, пенсія вдовѣ съ остальными дѣтьми должна производиться въ прежнемъ размѣрѣ; если умретъ или выбудетъ вдова, пенсія ея переходитъ дѣтямъ и дѣлится между послѣдними поровну, при чемъ, если будутъ выбывать сироты, то при выбытіи каждаго сироты общая пенсія должна уменьшаться на одну часть (т. е. на долю одного сироты). 25 Января 1823 года (29278) Высочайше утверждено Положеніе Комитета Министровъ о томъ, чтобы министры и управляющіе министерствами назначали сами семействамъ чиновниковъ, умершихъ на службѣ, въ единовременное пособіе годовой окладъ жалованья умершаго и о выдачѣ онаго изъ Государственнаго Казначейства относились бы прямо къ министру финансовъ.

Сенатскимъ указомъ 1819 года 30 Іюня (28010) сдѣлано распоряженіе о томъ, чтобы съ единовременныхъ пособій, выдаваемыхъ вдовамъ и сиротамъ, не дѣлался 10% вычетъ, если пособіе не болѣе 500 руб. Сенатскимъ указомъ 18 Декабря 1822 года (29235) подтверждалось требованіе соблюдать установленныя правила о 10% вычетѣ съ денегъ, Все-

милостивѣйше жалуемыхъ въ пособіе. Въ томъ же году Именнымъ указомъ 22 Января (28904) повелѣно было 10% вычета не производить съ наградъ за поимку бѣглыхъ и за спасеніе утопавшихъ, а равно съ прогоновъ и прибавочнаго жалованья, и снова упоминалось о пособіяхъ не болѣе 500 руб.; съ остальныхъ же суммъ, выданныхъ на уплату долговъ, обзаведеніе, обстройку, въ пособіе, въ приданое, удерживать 10%. Именнымъ указомъ 1802 года 28 Іюня (20303) запрещено принимать прошенія о назначеніи пенсіи или чина отъ тѣхъ служащихъ, которые пробыли въ отставкѣ годъ. Именнымъ указомъ 17 Мая 1805 г. (21755) повелѣно пенсіи выдавать по истеченіи мѣсяца. Сенатскимъ указомъ 1807 года 28 Января (22435) сдѣлано было распоряженіе, чтобы чиновники, не выслужившіе 35 лѣтъ, при ходатайствахъ своихъ о назначеніи пенсіи представляли послужной списокъ и свидѣтельство врачебной управы. Сенатскимъ указомъ 1810 года 28 Октября (24390) требовалось въ выдаваемыхъ при отставкѣ аттестатахъ объяснять, назначена ли пенсія, по какому повелѣнію и въ какомъ количествѣ. Сенатскимъ указомъ Октября (безъ числа) 1812 года (25249) устанавливалось производство, между прочимъ, пенсіонныхъ денегъ вмѣсто серебра ассигнаціями по существующему курсу. 25 Мая 1816 года (26287а) Высочайше утвержденъ былъ порядокъ пріема прошеній о пенсіяхъ: просьбы отправлялись на распоряженіе подлежащихъ министровъ, затѣмъ запрашивалось заключеніе министра финансовъ и, при согласіи послѣдняго, докладъ подносился на Высочайшее утвержденіе. 14 Апрѣля 1817 г. (26789) состоялось Высочайшее повелѣніе Комитету Министровъ о томъ, чтобы проекты указовъ о пожалованіи пенсіоновъ представлялись на Высочайшее усмотрѣніе. Наконецъ, 9 Марта 1824 года Высочайше утверждено было мнѣніе Государственнаго Совѣта (29832) объ опредѣленіи сроковъ для требованія пенсій и о послѣдствіяхъ пропуска таковыхъ. Такъ, за неявку въ теченіе 2 лѣтъ за полученіемъ пенсіи,

указано было слагать послѣднюю со счетовъ и при явкѣ за полученіемъ не выдавать за пропущенное время, исключая той трети, въ которую поступила просьба.

Но приведеннымъ длиннымъ перечнемъ пенсіонныхъ узаконеній по разнымъ вѣдомствамъ, изданнымъ въ царствованіе императора Александра I, еще не все исчерпано: необходимо отмѣтить серьезное пенсіонное начинаніе, касавшееся чиновъ гражданскаго вѣдомства и возникшее подъ вліяніемъ аналогичнаго начинанія по военному вѣдомству,— учрежденіе особаго Комитета Призрѣнія Заслуженныхъ Гражданскихъ Чиновниковъ, образованнаго Именнымъ указомъ, даннымъ 21 Февраля 1823 г. (29326) Комитету Министровъ. Что возникновеніемъ своимъ Комитетъ этотъ обязанъ Комитету 18 Августа 1814 года о призрѣніи раненыхъ, видно изъ самого Именного указа: «*Учрежденіемъ Комитета 18 Августа 1814 года обезпечены по возможности заслуженные военные офицеры въ ихъ нуждахъ и недостаткахъ. Посредствомъ сего Комитета изувѣченный находитъ справедливо заслуженное имъ вспомоществованіе, и сирота павшаго на брани за Отечество пользуется надежнымъ покровительствомъ. Признателенъ будучи не менѣе къ заслугамъ Гражданскихъ Чиновниковъ, Я справедливымъ нахожу, тѣмъ изъ нихъ, кои, служа съ усердіемъ и лишась силъ отъ трудовъ, понесенныхъ въ прохожденіи ихъ должностей, не имѣютъ средствъ къ приличному себя содержанію, открыть новый путь къ разнымъ вспомоществованіямъ подобно тому какъ производятся оныя военнымъ офицерамъ чрезъ Комитетъ 18 августа. Для сего призналъ Я нужнымъ 1) установить особый денежный капиталъ, подъ именемъ капитала Заслуженныхъ Гражданскихъ Чиновниковъ, съ постоянными доходами, изъ которыхъ бы могло быть опредѣляемо симъ чиновникамъ предполагаемое вспоможеніе; 2) въ основаніе сего капитала нахожу приличнымъ отдѣлить одинъ милліонъ руб. изъ капитала инвалидовъ, съ нѣкоторыми доходами въ пользу онаго отъ Гражданскихъ Чиновниковъ въ оный поступающими.... 3) капиталъ сей полагаю*

полезнымъ ввѣрить управленію особаго Комитета подъ названіемъ: Призрѣнія Заслуженныхъ Гражданскихъ Чиновниковъ».

Въ составъ Комитета по Положенію 21 Февраля 1823 года входили исключительно Статсъ-Секретари Его Величества. Всѣ доклады Комитета шли чрезъ графа Аракчеева. По указу 25 Ноября 1824 г. (30127), подтвержденному въ 1827 и 1842 г.г., въ капиталъ Комитета должны были передаваться всѣ частныя суммы, накопляющіяся въ присутственныхъ мѣстахъ по частнымъ взысканіямъ и въ теченіе десяти лѣтъ не востребованныя ихъ собственниками, а съ 1830 года излишне взысканныя въ почтовый доходъ деньги при пріемѣ денежной и посылочной корреспонденціи, если не были востребованы въ теченіе одного года. Въ 1859 году Комитетъ изъ Военнаго Министерства перешелъ въ вѣдомство Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи. Съ 1883 года въ вѣдѣніи Комитета состоитъ пріютъ для вдовъ и круглыхъ сиротъ.

Комитетъ оказываетъ призрѣніе гражданскимъ чиновникамъ всѣхъ вѣдомствъ, не имѣющимъ достаточныхъ средствъ для существованія и оставившимъ службу вслѣдствіе неизлѣчимыхъ и тяжкихъ болѣзней; призрѣніемъ Комитета могутъ пользоваться вдовы и сироты чиновниковъ. Виды призрѣнія слѣдующіе: 1) производство пенсій; 2) единовременныя пособія; 3) помѣщеніе сиротъ въ учебныя заведенія; 4) ходатайства о назначеніи пенсій изъ суммъ государственнаго казначейства; 5) помѣщеніе вдовъ и сиротъ въ пріютъ, учрежденный для призрѣнія вдовъ и круглыхъ сиротъ заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ. Комитетъ самъ не производитъ никакихъ вспомоществованій, но свое заключеніе по поступившимъ просьбамъ представляетъ на Высочайшее утвержденіе. Именнымъ указомъ 14 Іюля 1825 года (30418) повелѣно Комитету по разсмотрѣніи прошеній вдовъ и сиротъ умершихъ гражданскихъ чиновниковъ вносить заключенія свои въ Комитетъ Министровъ, если ходатайства будутъ признаны заслуживающими уваженія, въ против-

номъ случаѣ отказывать отъ своего имени просителямъ Чиновникамъ изъ суммъ, принадлежащихъ Комитету, назначаются пенсіи по классамъ должностей, съ IV по XIV; первоначальные размѣры пенсій были отъ 857 руб. 70 коп. до 85 руб. 80 к. [1]). Пенсіи и пособія чинамъ второго и третьяго классовъ могли назначаться исключительно Высочайшею властью. Въ особо уважительныхъ случаяхъ пенсіи назначались въ большемъ размѣрѣ (Высочайшее повелѣніе 10 Іюля 1832 г.). Производство пенсій прекращается: 1) за полученіемъ арендныхъ денегъ или имѣнія, доходъ съ котораго превышаетъ пенсію Комитета; 2) за освобожденіемъ отъ тѣхъ болѣзненныхъ припадковъ, которые препятствовали продолжать службу; 3) за вступленіемъ въ монастырь или въ какое либо человѣколюбивое заведеніе; 4) за осужденіемъ по судебному приговору или законно доказаннымъ неприличнымъ поведеніемъ. Пособія семействамъ назначаются въ слѣдующихъ размѣрахъ: вдовѣ половина пенсіи, на которую имѣлъ право умершій мужъ; вдовѣ съ дѣтьми, имѣющими право на пенсію, прибавляется на каждое дитя по $^1/_3$ другой половины, но общая пенсія вдовы съ дѣтьми не должна быть болѣе полной пенсіи мужа и отца. Круглыя сироты получаютъ по $^1/_4$ полной пенсіи, но пять и болѣе сиротъ не могутъ получать болѣе полной пенсіи, на которую имѣлъ право умершій ихъ отецъ. Пенсіи и призрѣніе сиротамъ прекращаются: 1) по достиженіи сыновьями 17-лѣтняго возраста, а дочерями 21 года (условіе это не относится къ увѣчнымъ); 2) за помѣщеніемъ въ учебное заведеніе на казенное иждивеніе; 3) за полученіемъ имѣнія, доходъ съ котораго превышаетъ комитетскую пенсію; 4) въ виду вступленія сыновей въ службу; 5) за выходомъ дочерей замужъ до совершеннолѣтія. Наконецъ, просить о назначеніи пенсіи изъ Комитета могутъ и родители чиновника, имѣвшаго право на призрѣніе отъ

[1]) Высочайшимъ повелѣніемъ 13 Декабря 1903 г. (23709) размѣры пенсій увеличены: отъ 200 р. до 2.500 руб. (съ XIV по IV классъ).

Комитета, въ томъ случаѣ, когда отъ помощи сына умершаго получали они свое содержаніе и, при томъ, когда послѣ сына не осталось ни жены, ни дѣтей. При удовлетвореніи этимъ условіямъ родителямъ могла назначаться пенсія, какъ и бездѣтной вдовѣ чиновника.

Стремленіе правительства въ царствованіе Императора Александра I привлечь къ различнымъ отраслямъ государственной службы надежныхъ работниковъ выразилось, какъ можно заключить изъ сдѣланнаго обзора, въ установленіи довольно крупныхъ окладовъ пенсій и пособій, а равно нерѣдко и въ сокращеніи сроковъ выслуги на пенсіи. Большой контингентъ пенсіонеровъ по различнымъ вѣдомствамъ, конечно, далъ въ результатѣ, несмотря на наличность особыхъ пенсіонныхъ капиталовъ, крупный для того времени расходъ на пенсіи, доходившій въ 1820 году до 7.500.000 руб.

Подобныя ассигнованія должны были поставить на очередь разрѣшеніе двухъ главныхъ задачъ: изысканіе способовъ къ возможному сокращенію пенсіонныхъ расходовъ, слишкомъ уже быстро возраставшихъ: за первыя 19 лѣтъ царствованія Императора Александра I расходы пенсіонные возросли въ десять разъ. Вторымъ вопросомъ, не менѣе важнымъ, могло быть возможное объединеніе отдѣльныхъ пенсіонныхъ узаконеній, часто совершенно не согласныхъ между собой какъ въ отношеніи срока, размѣра окладовъ пенсій, такъ и лицъ, имѣющихъ право на послѣднія. Дѣйствительно, въ 1816 году такіе вопросы уже стояли на очереди, и первыя же попытки къ разрѣшенію ихъ вызвали рядъ новыхъ указовъ (1816-й годъ въ царствованіе императора Александра I далъ наибольшее число пенсіонныхъ узаконеній).

Попытки правительства разрѣшить первую задачу выразились въ отмѣнѣ указа 1813 года 26 Марта; закономъ 24 Марта 1816 года установленное въ 1813 году право всѣхъ отставныхъ офицеровъ получать выслуженныя пенсіи

и при поступленіи на гражданскую службу сохранено только раненымъ въ войну 1812 г. и позднѣйшія. Указомъ 7 Марта того же года, какъ упомянуто, установлены были по военному и гражданскому вѣдомствамъ для должностей особые классы въ цѣляхъ единообразнаго производства пенсій; указомъ 30 Апрѣля 1819 года гражданскіе чиновники по производству пенсій уравнены были съ военными. Указомъ 1 Августа 1816 года (26381) разрѣшалось испрашивать единовременное пособіе семействамъ только тѣхъ чиновниковъ, которые послѣ долговременной службы и при недостаточномъ состояніи умерли на службѣ не ранѣе 1812 года. Въ томъ же году 4 Марта (26196) объявлено Комитету Министровъ весьма важное Высочайшее повелѣніе о самомъ тщательномъ пересмотрѣ уже поднесенныхъ къ подписи пенсіонныхъ представленій, а равно о прекращеніи, впредь до выработки новаго Положенія о вдовьихъ пенсіяхъ, представленій о назначеніи тѣхъ пенсій и о выдачѣ, вмѣсто пенсіи, «*нѣкоторой суммы денегъ*». Это Высочайшее повелѣніе имѣло несомнѣнно симптоматическій характеръ, такъ какъ указывало на перемѣну существовавшаго до того времени направленія въ назначеніи пенсій и пособій отставнымъ служащимъ и ихъ семействамъ.

Вопросъ о вдовьихъ пенсіяхъ, какъ видно изъ Высочайшаго повелѣнія Комитету Министровъ отъ 17 Февраля 1817 г., возникшій еще въ 1808 году, явился первымъ толчкомъ къ работамъ правительства надъ второй задачей— объединенія отдѣльныхъ пенсіонныхъ узаконеній и выработки общаго пенсіоннаго устава. 13 Февраля 1817 года состоялось Высочайшее повелѣніе, объявленное Комитету Министровъ 17 числа того же мѣсяца, безотлагательно образовать Комитетъ изъ пяти министровъ, выработать положеніе о вдовьемъ пенсіонѣ и возможно скорѣе внести послѣднее въ Государственный Совѣтъ. Но Высочайшее повелѣніе это осталось не выполненнымъ по слѣдующей при-

чинѣ. Министръ Финансовъ графъ Гурьевъ, одинъ изъ членовъ Комитета, указалъ, что вопросъ о пересмотрѣ пенсіонныхъ узаконеній, касающихся семействъ служащихъ, тѣсно связанъ съ пересмотромъ законовъ, опредѣляющихъ право самихъ служащихъ на полученіе пенсій; въ виду такого взгляда гр. Гурьевъ считалъ наиболѣе цѣлесообразной въ данномъ случаѣ мѣрой выработку Общаго Пенсіоннаго Устава. Чрезъ четыре года со времени опубликованія закона 17 Февраля гр. Гурьевъ составилъ и внесъ на разсмотрѣніе [1]) въ Государственный Совѣтъ проектъ Устава о пенсіяхъ и пособіяхъ отставнымъ служащимъ и ихъ семействамъ.

По этому проекту пенсія по-прежнему должна была являться наградой за безпорочную службу въ теченіе опредѣленнаго срока. Сроки выслуги на пенсію и размѣры послѣдней проектировались весьма подробно: авторъ проекта предлагалъ за службу отъ 10 до 20 лѣтъ выдавать лишь единовременное пособіе въ размѣрѣ оклада жалованія; служба въ 20 и болѣе лѣтъ уже давала право на пенсію по слѣдующему расчету: за 20 лѣтъ пенсія должна была равняться ¼ оклада жалованья; за каждый слѣдующій годъ, до 30 лѣтъ, прибавлялось къ пенсіи по 1/10 изъ второй четверти оклада жалованья, такъ что за 30 лѣтъ пенсія равнялась половинѣ жалованья; совершенно также исчислялась пенсія за службу свыше 30 лѣтъ, причемъ 1/10 за каждый годъ бралась изъ второй половины жалованья; 40-лѣтняя служба вознаграждалась пенсіей въ размѣрѣ полнаго оклада жалованья. Выходъ въ отставку по болѣзни или увѣчью сокращалъ сроки выслуги на пять, а въ особо тяжелыхъ случаяхъ на десять лѣтъ; одинъ годъ, проведенный на войнѣ, считался для выслуги на пенсію за два. Окладъ жалованья, по которому долженъ былъ, въ свою очередь, исчисляться размѣръ пенсіи, опредѣлялся по средней годовой сложности за послѣдніе три года.

---

[1]) 13 Мая 1821 года.

Вопросъ объ обезпеченіи семействъ служащихъ точно также былъ разработанъ въ проектѣ гр. Гурьева: имъ предлагалось назначать вдовѣ пенсію въ размѣрѣ половины пенсіоннаго оклада, который причитался бы ея мужу, если бы онъ вышелъ въ отставку въ день своей смерти. Дѣти при вдовѣ получали изъ остальной половины пенсіоннаго оклада по $^1/_3$, но сколько бы дѣтей ни осталось, всѣ они вмѣстѣ не могли получить болѣе половины отцовскаго оклада. Круглые сироты получали въ пенсію по ¼ оклада, но опять-таки сколько бы дѣтей ни было, всѣ они не могли получить болѣе полнаго пенсіоннаго оклада. Условія, прекращавшія производство пенсіи: смерть, выходъ замужъ, поступленіе въ монастырь, совершеннолѣтіе, поступленіе на службу, ограничивавшій въ правахъ судебный приговоръ.

Пенсіи ученыхъ, художниковъ и ихъ семействъ не были измѣнены проектомъ.

Введеніе въ дѣйствіе новаго пенсіоннаго устава графъ Гурьевъ предлагалъ пріурочить къ 1 Января 1822 года, дѣлопроизводство по назначенію и выдачѣ пенсій возложить на Департаментъ Государственнаго Казначейства и подвѣдомственныя ему учрежденія.

Источниками для покрытія пенсіонныхъ расходовъ, по проекту, могли явиться: а) пенсіонные капиталы разныхъ вѣдомствъ, а также доходы и сборы въ эти капиталы, въ 1820 г. составлявшіе сумму въ 2.500.000 руб., б) вычеты изъ жалованья служащихъ въ размѣрѣ 4%, съ жалованья выше 500 руб., отъ чего ожидалось въ годъ 1.200.000 руб., но за то, по мнѣнію автора, надо было уничтожить вычеты за производство въ слѣдующій чинъ, а съ гражданскихъ чиновниковъ и на госпиталь.

Таковъ былъ, въ общихъ чертахъ, первый проектъ пенсіоннаго устава, вызвавшій, какъ можно будетъ усмотрѣть изъ дальнѣйшаго, составленіе другого проекта, получившаго Высочайшее утвержденіе въ 1827 году и дѣйствующаго до настоящаго времени. Бѣгло ознакомившись съ

основаніями проекта графа Гурьева, можно допустить, что образцомъ для него въ данномъ случаѣ служилъ законъ 24 Іюня 1811 года и 30 Мая 1817 года по таможенному вѣдомству: одинаковый разсчетъ пенсій по среднему жалованью за послѣдніе три года службы, тотъ же способъ исчисленія размѣра пенсій по срокамъ службы; установленіе минимальныхъ сроковъ, дававшихъ право на пособіе; присчитываніе 1/10 оклада при службѣ свыше 20 и 30 лѣтъ.

Проектъ графа Гурьева былъ внесенъ въ Государственный Совѣтъ и назначенъ къ слушанію въ засѣданіи 24 Октября 1821 года; но разсмотрѣніе проекта не состоялось, такъ какъ гр. Гурьевъ случайно не получилъ извѣщенія о назначенномъ на 24 Октября засѣданіи Государственнаго Совѣта. Между тѣмъ, графъ Аракчеевъ, присутствовавшій въ указанномъ засѣданіи при слушаніи другихъ дѣлъ, просмотрѣлъ проектъ графа и, замѣтивъ, что проектъ касается и военнаго вѣдомства, просилъ препроводить къ нему дѣло для дачи заключенія. Чрезъ два дня графъ объявилъ Высочайшую волю о передачѣ проекта для разсмотрѣнія въ Соединенныхъ Департаментахъ Военномъ, Гражданскихъ Дѣлъ и Экономіи.

Съ своей стороны, графъ Аракчеевъ предложилъ въ видѣ корректива проекта исходить при опредѣленіи размѣра пенсій не изъ средней годовой сложности жалованія за послѣдніе три года, а установить для пенсій гражданскихъ чиновниковъ особые классы и, затѣмъ, размѣръ пенсій по каждому классу опредѣлять соотвѣтственно жалованью военныхъ чиновъ. Указанная поправка къ проекту графа Гурьева была заслушана въ засѣданіи Соединенныхъ Департаментовъ, состоявшемся 18 Ноября 1821 года. За поправку высказались 6 членовъ и за прежнюю редакцію проекта 2 члена (самъ авторъ проекта и князь Куракинъ). Мнѣніе графа Аракчеева восторжествовало и было, какъ мнѣніе большинства, Высочайше утверждено 26 января 1822 года.

Дѣло по выработкѣ пенсіоннаго устава остановилось, и только чрезъ 3 года новый министръ финансовъ Кан-

кринъ 28 Мая 1825 года представилъ въ Государственный Совѣтъ измѣненный проектъ пенсіоннаго устава. Измѣненіе было сдѣлано въ духѣ постановленія Соединенныхъ Департаментовъ 18. Ноября; изъ предположеній графа Гурьева объ источникахъ расходовъ по выдачѣ пенсій и пособій Канкринъ соглашался оставить лишь передачу въ Государственное Казначейство однихъ пенсіонныхъ капиталовъ съ всѣми сборами и доходами, идущими въ тѣ капиталы. По проекту графа Гурьева вычеты за повышеніе чинами и на госпиталь должны были бы замѣниться однообразнымъ 4% вычетомъ изъ жалованья, что дало бы, по предположенію автора проекта, ежегодно 1.200.000 руб. По проекту министра финансовъ Канкрина существующіе вычеты должны были сохраниться, но, помимо того, къ нимъ прибавлялись новые: изъ содержанія гражданскихъ чиновниковъ менѣе 500 руб. долженъ былъ удерживаться 1%, выше 500 руб.—2½%; съ содержанія канцелярскихъ служителей—2%, съ канцелярскихъ расходовъ—1%; со сословыхъ по военному и гражданскому вѣдомствамъ—1%; съ арендныхъ денегъ—2%, если онѣ отпускались въ зачетъ аренднаго срока, и 4%, если этого условія не было. Отъ этихъ новыхъ вычетовъ Канкринъ ожидалъ лишнихъ 425.000 руб., а съ 800.000 руб., получавшимися путемъ вычетовъ за повышеніе въ чины и на госпиталь, могла получиться сумма въ 1.225.000 руб., т. е. только на 25.000 руб. превышавшая предположенія гр. Гурьева.

Проектъ новаго Пенсіоннаго Устава въ редакціи Канкрина и предположенія послѣдняго, касавшіяся финансовой стороны, были одобрены Государственнымъ Совѣтомъ и 11 Августа 1825 года поднесены къ подписанію императору Александру I. Но и на этотъ разъ проекту пенсіоннаго устава не суждено было удостоиться Высочайшаго утвержденія, и дѣло это снова пришлось отложить. Причиною такой задержки были отъѣздъ императора на югъ Россіи и кончина его, послѣдовавшая 19 Ноября 1825 года.

Историческое обозрѣніе мѣропріятій правительства въ Россіи по обезпеченію отставныхъ служащихъ и ихъ семействъ, начиная съ великокняжескаго періода и кончая царствованіемъ императора Александра I, не лишнимъ будетъ заключить краткимъ очеркомъ эволюціи пенсіонныхъ законовъ въ теченіе указаннаго періода.

Сознаніе необходимости такъ или иначе вознаграждать службу государеву появляется у великихъ князей уже въ половинѣ XV вѣка; объектомъ царской милости дѣлаются сначала только ратные люди, а формою награды становится земельный надѣлъ: помѣстье и вотчина. При Іоаннѣ IV дѣло обезпеченія служилыхъ людей принимаетъ болѣе опредѣленныя формы: издаются законы объ отставкѣ ратныхъ людей за старостью, болѣзнями, ранами и увѣчьями, и о награжденіи дополнительными помѣстьями. Въ дальнѣйшемъ къ обезпеченію служилыхъ людей землей присоединяется денежное жалованье, а затѣмъ уже появляется и денежное вознагражденіе за службу—пенсіи.

Одновременно съ заботами правительства объ обезпеченіи самихъ служилыхъ людей принимаются мѣры и къ обезпеченію семействъ ихъ: назначаются извѣстныя части изъ помѣстій мужа и отца въ пользованіе вдовъ и сиротъ; впослѣдствіи обезпеченіе семействъ стало принимать форму пенсій—«вдовье и сиротское жалованье».

Собственно пенсіи появились впервые при Петрѣ I и были предназначены только для морскихъ чиновъ и ихъ семействъ (Морской Уставъ). Въ это же царствованіе впервые устанавливаются оклады пенсій (изъ монастырскихъ доходовъ) призрѣваемымъ воинскимъ чинамъ.

Въ царствованіе императрицы Елизаветы Петровны издается довольно много узаконеній по пенсіонной части, главнымъ образомъ, относительно обезпеченія семействъ воинскихъ чиновъ.

Въ царствованіе Екатерины II пенсіонное законодательство получаетъ уже до нѣкоторой степени стройный

характеръ: пенсіонныя узаконенія издаются для отдѣльныхъ вѣдомствъ; дѣлается попытка нѣсколько урегулировать количество назначаемыхъ пенсій опредѣленіемъ особыхъ комплектовъ на ежегодно ассигнуемыя пенсіонныя суммы для отдѣльныхъ вѣдомствъ; устанавливаются сроки для выслуги пенсій по гражданскому вѣдомству и оклады пенсій; даются распоряженія о составленіи пенсіонныхъ капиталовъ; издаются болѣе опредѣленныя правила о назначеніи и производствѣ пенсій. Въ то же время заботы о непосредственномъ призрѣніи инвалидовъ достигаютъ полнаго развитія: принимаются мѣры къ размѣщенію отставныхъ въ особыхъ городахъ; устраиваются для нихъ богадѣльни и т. д.

Въ царствованіе императора Павла I обращаютъ на себя вниманіе крупныя ассигнованія на выдачу пенсій и пособій по вѣдомствамъ: военному, морскому и гражданскому, но новыхъ пенсіонныхъ узаконеній издано не много.

Наконецъ, царствованіе императора Александра I ознаменовывается рядомъ крупныхъ мѣропріятій по обезпеченію самихъ служащихъ и ихъ семействъ: учреждаются особые комитеты—о раненыхъ и призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ; издаются подробно разработанныя пенсіонныя правила для служащихъ въ разныхъ вѣдомствахъ; устанавливаются особыя льготы по назначенію пенсій и пособій по вѣдомствамъ учебному, медицинскому и для служащихъ въ отдаленныхъ мѣстностяхъ имперіи; образовываются особые пенсіонные капиталы; распредѣляются должности чиновниковъ по особымъ классамъ; гражданскіе чиновники по производству пенсій сравниваются съ военными; наконецъ, издается цѣлый рядъ узаконеній, касающихся назначенія и порядка производства пенсій и пособій.

Послѣдовавшее вслѣдствіе развитія пенсіоннаго законодательства быстрое увеличеніе числа пенсіонеровъ въ различныхъ вѣдомствахъ вызвало такой ростъ расходовъ казны

на выдачу пенсій и пособій, что были сдѣланы попытки изыскать способы къ устраненію этого явленія; но принятыя отдѣльныя мѣры не дали положительныхъ результатовъ. Затѣмъ, обиліе и разнородность пенсіонныхъ узаконеній поставило правительству другую задачу—объединить ихъ въ одинъ общій уставъ; уставъ этотъ былъ выработанъ при императорѣ Александрѣ I, но утвержденіе его послѣдовало уже въ новое царствованіе.

ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Обзоръ пенсіонныхъ узаконеній, изданныхъ съ 1826 г. по настоящее время. Уставъ 6 Декабря 1827 года о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ. Пенсіонныя законоположенія, изданныя по особымъ случаямъ. Пенсіи за счетъ эмеритальныхъ и другихъ пенсіонныхъ капиталовъ.

Глава I.

Отдѣльныя пенсіонныя узаконенія, изданныя въ первые два года царствованія императора Николая I. Пенсіи по придворному вѣдомству. Пенсіи чиновникамъ Кабинета и Удѣльнаго вѣдомства. Пенсіи артистамъ Императорскихъ театровъ. Законъ 6 Декабря 1827 г. о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ. Именной указъ, данный Сенату, объ утвержденіи Устава 6 Декабря. Основныя положенія этого устава.

Въ первые два года царствованія императора Николая I (съ Декабря 1825 г. по Декабрь 1827 годъ) издано было нѣсколько отдѣльныхъ пенсіонныхъ узаконеній, которыя необходимо разсмотрѣть особо, а затѣмъ уже перейти къ закону 6 Декабря 1827 года.

Въ 1826 году 27 Января изданъ былъ Именной указъ (94)[1]), данный Адмиралтействъ-Коллегіи, по которому дочерямъ убитыхъ или умершихъ въ службѣ чиновниковъ слѣдовало производить годовое окладное жалованье отцовъ

[1]) Полное Собраніе Законовъ Россійской Имперіи. Собраніе второе.

ихъ на выходъ въ замужество, безъ ограниченія 20-лѣтнимъ возрастомъ. 27 Апрѣля Высочайше утверждено положеніе Комитета Министровъ (282) о назначеніи выходящимъ въ отставку чиновникамъ, занимавшимъ разныя мѣста, пенсіи изъ высшаго получавшагося тѣмъ чиновникомъ оклада жалованья. 11 Мая состоялось Положеніе Комитета Министровъ (329), по которому пенсіи не должны были производиться вдовамъ тѣхъ чиновниковъ, которые по суду подверглись штрафамъ и взысканіямъ. Затѣмъ, 28 Декабря Высочайше утверждено было Положеніе Комитета Министровъ (776) о не назначеніи пенсіоновъ ниже 100 руб., если жалованье было не менѣе этой суммы.

Изъ пенсіонныхъ узаконеній по общимъ гражданскимъ вѣдомствамъ можно указать на положеніе Комитета Министровъ 2 Января (32) о невыдачѣ въ видѣ единовременнаго пособія изъ казны годовыхъ окладовъ жалованья мужей—вдовамъ и сиротамъ чиновниковъ, служившихъ по дворянскимъ выборамъ. Въ томъ же году въ Комитетѣ Министровъ возникъ вопросъ о производствѣ жалованья гражданскимъ чиновникамъ, преданнымъ суду съ удаленіемъ отъ должностей. Комитетъ между прочимъ полагалъ отставнымъ чиновникамъ, которые подвергнутся суду, находясь внѣ службы, не производить никакого содержанія, ибо они, и не состоя подъ судомъ, не получаютъ отъ казны жалованья, но пенсіоны производить сполна, на что и испросить Высочайшее соизволеніе. По этому поводу послѣдовала 31 Августа собственноручная Высочайшая резолюція: «Согласенъ, кромѣ двухъ послѣднихъ пунктовъ. Сохраненіе жалованья есть милость, стало двойной съ сохраненіемъ пенсіона не зачѣмъ дѣлать до оправданія, при которомъ удержанное все сполна должно быть возвращено. Вопросъ же отставнымъ, отдаваемымъ подъ судъ, должно ли давать жалованье? совершенно неоснователенъ и не заслуживаетъ отвѣта». 25 Ноября Высочайше утверждено положеніе Сибирскаго Комитета (699) объ обращеніи денежныхъ остатковъ по соляннымъ Сибирскимъ

управленіямъ въ пенсіонную сумму (въ дополненіе къ закону 22 Іюля 1822 года). Наконецъ, еще одно узаконеніе, изданное 3 Ноября того же 1826 года (647) по придворному вѣдомству, касалось денегъ, оставшихся послѣ служителей Гофъ-Интендантскаго вѣдомства, а именно деньги эти, за неотысканіемъ наслѣдниковъ, надлежало причислять къ суммѣ, опредѣленной по сему вѣдомству на единовременныя выдачи вдовамъ и сиротамъ онаго.

Въ 1827 году издано было довольно много пенсіонныхъ узаконеній по разнымъ вѣдомствамъ; изъ нихъ слѣдуетъ указать на законъ 22 Августа (1313) о «статутѣ знака отличія безпорочной службы», по которому послѣ смерти каждаго женатаго чиновника, награжденнаго знакомъ отличія, вдова могла пользоваться одинъ годъ производившейся ему пенсіей, независимо отъ установленной вдовьей части той же самой пенсіи. По *военному вѣдомству* Именнымъ указомъ 22 Августа (1315) предоставлены были льготы нижнимъ чинамъ, безпорочно выслужившимъ положенные годы: остающіеся на сверхсрочную службу нижніе чины (послѣ выслуги 20 и 22 лѣтъ) [1]) получали въ жалованье двойной окладъ; если они прослужили пять лѣтъ, этотъ двойной окладъ обращался имъ въ пенсію сверхъ жалованья, при отставкѣ же указано было обращать то и другое на содержаніе по смерть. 19 Іюля Высочайше утверждено было положеніе Комитета Министровъ (1256) о распространеніи Высочайшаго повелѣнія о неназначеніи пенсіоновъ менѣе 100 руб. и на вдовъ военныхъ и классныхъ офицеровъ Морского вѣдомства. Положеніе это удостоилось собственноручной Высочайшей резолюціи: «законъ долженъ быть общій».

Изъ пенсіонныхъ узаконеній по *общимъ гражданскимъ вѣдомствамъ* необходимо указать на Высочайше утвержденное 6 Февраля (878) «Учрежденіе для управленія Кавказской Областью» (§§ 216—221). Пенсіи чиновникамъ, «на-

[1]) Въ гвардіи—20 лѣтъ, въ арміи—22 года.

чиная съ званія Начальника Стола», назначались по слѣдующему разсчету: за 10 лѣтъ службы—1/3 оклада жалованья, за 20 лѣтъ—½, за 30 лѣтъ—полный окладъ, или предоставлялось право на награду «въ соразмѣрность того» землею по представленію Главноуправляющаго. При службѣ на Кавказѣ пенсія производилась вмѣстѣ съ жалованьемъ. Для составленія пенсіонной суммы всѣ остатки отъ некомплекта и временныхъ отпусковъ въ Кавказской области отсылались въ государственныя кредитныя учрежденія.

По *таможенному вѣдомству* Высочайше утвержденнымъ 5 Августа (1282) «Положеніемъ объ устройствѣ пограничной таможенной стражи» (п. 22) стражникамъ и объѣздчикамъ за выслугу узаконенныхъ 25 лѣтъ, если при томъ они безпорочно прослужатъ отъ 6 до 10 лѣтъ въ таможенной стражѣ, выдавалась единовременная награда отъ 100 до 200 руб., хотя бы они и вышли въ отставку; при сверхсрочной службѣ за выслугу отъ 5 до 15 лѣтъ имъ назначалась награда отъ 300 до 500 руб., а за выслугу болѣе 15 лѣтъ они могли получать пенсіонъ по 60 руб. въ годъ.

По *медицинскому вѣдомству* 29 Декабря Сенатскимъ указомъ (1664) установлены были «правила для принятія приглашаемыхъ на службу въ военно-сухопутное и морское вѣдомство, какъ иностранныхъ врачей, такъ и врачей, въ Россіи находящихся изъ отставныхъ и неслужившихъ». Врачи приглашались по Высочайшему повелѣнію на шесть лѣтъ по контракту; послѣ этого срока они могли получать увольненіе, при чемъ послѣднее ихъ жалованье назначалось имъ, за безпорочную службу, въ пенсію пожизненно, если только они по существующимъ узаконеніямъ имѣли, какъ военные врачи, право на половинную пенсію; если же они располагали правомъ на полную пенсію, то въ пенсію имъ производился двухгодичный окладъ ихъ жалованья; въ томъ же случаѣ, если врачъ по этимъ законамъ не имѣлъ права на пенсію, то за данную службу могъ получить пенсію въ половинномъ размѣрѣ. Семейство врача, умер-

шаго на службѣ, получало право на ту пенсію, которая причиталась покойному. Врачи-иностранцы приглашались по контракту на срокъ не менѣе 12 лѣтъ и могли за безпорочную службу получать или единовременное пособіе въ размѣрѣ двухгодового оклада жалованья или половину жалованья въ пенсію—по желанію; пенсія могла производиться, пока врачъ жилъ въ Россіи. Семейства врачей-иностранцевъ обезпечивались такъ: если врачъ умиралъ ранѣе 6 лѣтъ, семейство получало единовременное пособіе въ размѣрѣ годового оклада жалованья и двухгодовое, если врачъ умиралъ, прослуживъ отъ 6 до 12 лѣтъ; при службѣ въ 12—20 лѣтъ половина оклада жалованья назначалась въ пенсію; за службу свыше 20 лѣтъ въ пенсію обращалось все жалованье. Правило, по которому врачи-иностранцы могли получать пенсію, только проживая въ Россіи, распространялось и на семейства ихъ.

Нѣсколько узаконеній было издано въ 1827 году по *придворному вѣдомству*. 14 Марта (955) Высочайше утверждено «Положеніе для опредѣленія пенсіоновъ вдовамъ и дѣтямъ придворныхъ чиновниковъ и служителей, по смерти ихъ оставшимся въ бѣдномъ состояніи». Вдовы бездѣтныя, если мужъ умеръ на службѣ, получали половинную пенсію мужа; если мужъ-пенсіонеръ умеръ въ отставкѣ, вдова получала пенсію въ половинномъ размѣрѣ въ томъ случаѣ, когда мужу-чиновнику она причиталась въ суммѣ болѣе 200 руб., а мужу-служителю болѣе 120 руб.; въ противномъ случаѣ первымъ назначалась пенсія 100 руб., вторымъ—60 руб. въ годъ. Въ этихъ размѣрахъ назначались пенсіи вдовамъ отставныхъ чиновниковъ и служителей, не выслужившихъ пенсіи, если онѣ были старше 50 лѣтъ. Вдовы съ дѣтьми получали на каждаго ребенка по $^1/_8$ ихъ оклада пенсіи, при чемъ общая сумма назначеній не должна была превышать полнаго оклада пенсіи (пенсія выдавалась дѣтямъ до 17 лѣтъ). Обезпеченіе круглыхъ сиротъ было слѣдующее: сиротамъ до 18 лѣтъ назна-

чалось каждому по 1/4 оклада пенсіи, если окладъ жалованья отца-чиновника былъ не менѣе 300 руб., иначе одному ребенку пенсія опредѣлялась въ 60 руб., двумъ—90 руб., тремъ—120 руб. и т. д., но не болѣе, въ общей суммѣ, годового оклада умершаго пенсіонера. Круглые сироты служителей, при окладѣ жалованья отца не менѣе 200 руб., получали пенсію по слѣдующему разсчету: одинъ ребенокъ—40 руб., два—60 руб., три—80 руб., четыре—100 руб. и т. д. Прекращались пенсіи по общимъ правиламъ. Того же числа (956) Высочайше утверждено было «Положеніе для назначенія пенсіоновъ придворнымъ чинамъ и служителямъ при увольненіи ихъ отъ службы». Здѣсь встрѣчается уже полная градація пенсій по пятилѣтіямъ: за 15 лѣтъ въ пенсію назначалась 1/3 полнаго оклада жалованья; за 20 лѣтъ—1/2; за 25 лѣтъ—2/3, а за 30 лѣтъ—полный окладъ жалованья составлялъ пенсію; за 35 лѣтъ по-прежнему назначался полный окладъ жалованья и 1/3 прочаго содержанія (столовыя и порціонныя деньги); за 40 лѣтъ то же и 1/2 содержанія; за 45 лѣтъ—то же и 2/3 содержанія и за 50 лѣтъ въ пенсію назначался полный окладъ жалованья и все прочее содержаніе. За службу менѣе 15 лѣтъ пенсія могла быть назначена по особому Высочайшему соизволенію; при новомъ вступленіи въ службу пенсіи прекращались.

18 Іюля (1240) Высочайше утверждено было «Положеніе о пенсіонахъ чиновникамъ Кабинета и Удѣльнаго Вѣдомства при увольненіи ихъ отъ службы». За 20 лѣтъ назначалась въ пенсію 1/3 оклада жалованья; за 30 лѣтъ—1/2; за 40 лѣтъ—полный окладъ. Выходъ въ отставку по болѣзни сокращалъ каждый изъ этихъ сроковъ на пять лѣтъ; но болѣзненное состояніе должно было быть доказано врачебнымъ свидѣтельствомъ и признано начальствомъ. Если чиновникъ получалъ отставку послѣ 15 лѣтъ службы, ему назначалось единовременное пособіе въ размѣрѣ полнаго оклада жалованья, а за 10 лѣтъ—половина; но этого не дѣ-

лалось, если чиновникъ переходилъ на другую какую-либо коронную службу. Оставленіе службы ранѣе 15 и 10 лѣтъ въ виду тяжкой и неизлѣчимой болѣзни сокращало эти сроки на три года. Правомъ на пенсію и пособіе служащіе могли располагать, если пробыли на службѣ по Кабинету или въ Удѣльномъ вѣдомствѣ не менѣе пяти лѣтъ. Пенсіи нижнимъ чинамъ, инвалидамъ, сторожамъ, курьерамъ, счетчикамъ назначались по закону 17 Февраля 1825 года [1]). Бездѣтной вдовѣ чиновника, умершаго на службѣ, назначалась половина пенсіоннаго оклада мужа; если мужъ умиралъ въ отставкѣ и получалъ пенсію, вдова получала послѣднюю въ половинномъ размѣрѣ, при окладѣ жалованья мужа болѣе 200 р., въ противномъ случаѣ— пенсія равнялась 100 рублямъ. Вдовѣ съдѣтьми назначалась пенсія: вдовѣ—половина оклада и дѣтямъ по 1/3 (послѣднимъ до 17 лѣтъ); за смертью матери пенсія переходила къ дѣтямъ. Семействамъ чиновниковъ, умершихъ на службѣ и не выслужившихъ пенсіи, выдавался въ пособіе единовременно годовой окладъ жалованья мужа. Вдовы нижнихъ чиновъ обезпечивались послѣ смерти мужей по Военному Положенію.

2 Октября (1436) Именнымъ указомъ, даннымъ Министру Императорскаго Двора, повелѣно дворцовымъ гренадерамъ, выходящимъ въ отставку по болѣзни или слабости, назначать въ пенсію «себѣ и женѣ, если женатъ», полный окладъ жалованья; гренадеръ, «за дурное поведеніе или по другой прихотливой причинѣ выбывающій, симъ преимуществомъ не пользуется».

13 Ноября 1827 года (1533) издано было Положеніе о пенсіяхъ артистамъ Императорскихъ театровъ. Всѣ артисты и другіе служащіе въ Императорскихъ театрахъ были

---

[1]) См. стр. 45.

раздѣлены на четыре степени [1]); пенсія опредѣлялась по соображенію съ жалованьемъ, получаемымъ за послѣдніе три года службы, но безъ превышенія оклада той степени, къ которой принадлежалъ служащій, а именно: по первой степени—4.000 руб., второй—2.500 руб., третьей—1.500 руб., четвертой—750 руб. Этотъ полный пенсіонъ назначался для 1 степени за 20 лѣтъ, 2 степени—22 года, 3 степени—25 лѣтъ, 4 степени за 30 лѣтъ (для русскихъ подданныхъ); для иностранцевъ же эти сроки были сокращены соотвѣтственно до 18, 20, 22 и 25 лѣтъ. Оставленіе службы по болѣзни сокращало срокъ на 5 лѣтъ и давало право на пенсію для русскихъ подданныхъ въ $^2/_3$ оклада жалованья, для иностранцевъ въ $^1/_3$ оклада. За особыя заслуги артистамъ, русскимъ подданнымъ, выходящимъ въ отставку по болѣзни ранѣе указанныхъ выше сроковъ, могла быть назначена пенсія въ размѣрѣ половины оклада: по первой степени за 10 лѣтъ, по второй—за 12 лѣтъ, по третьей—15 лѣтъ и по четвертой — за 20 лѣтъ, при чемъ болѣзненное состояніе должно было быть доказано врачебнымъ свидѣтельствомъ и признано самимъ начальствомъ. Вышедшій

---

[1]) *Первая степень:* занимающіе первые амплуа въ разныхъ характерахъ, режиссеры и управляющіе труппами, первые дансеры и дансерки, директоръ музыки, капельмейстеръ, дерижеры, музыканты-солисты, первая управляющая скрипка, декораторъ, машинистъ-механикъ, балетмейстеры и главный костюмеръ.

Вторая степень: играющіе вторыя роли или замѣняющіе первыя (doubles), большіе наперстники и наперстницы, солисты, дансеры и дансерки, фехтмейстеръ, всѣ вообще музыканты и помощникъ машинистъ-механика.

Третья степень: занимающіе роли приличія (utilitè), не имѣющіе опредѣленнаго амплуа, но употребляемые въ разныхъ вводныхъ характерахъ и каррикатурахъ, вторые наперстники и наперстницы, корифеи въ балетѣ и оперѣ, суфлеры, живописцы, театръ-мейстеры, гардеробъ-мейстеры, скульпторный мастеръ, бутафоры и надзиратели нотной конторы.

Четвертая степень: вводныя лица (accessoires), употребляемыя для возвѣщанія, выходовъ, вывода хористовъ и статистовъ, цвѣточница, фигуранты, помощники живописцевъ, нотные писцы, пѣвчіе.

въ отставку артистъ при поступленіи снова на службу терялъ прежде прослуженные годы и долженъ былъ вновь начинать службу; «токмо въ случаяхъ особеннаго уваженія къ обстоятельствамъ и дарованіямъ артиста, Министръ Императорскаго Двора въ правѣ разрѣшить, чтобы прежніе годы зачислены были къ непрерывной дѣйствительной его службѣ». Выпедшій въ отставку съ пенсіей артистъ при вторичномъ поступленіи на службу сохранялъ право полученія ея вмѣстѣ съ жалованьемъ. Семейства артистовъ получали единовременное пособіе въ размѣрѣ годового оклада жалованья, получавшагося покойнымъ артистомъ. Чиновники и служители театральные получали пенсіи по положенію 14 Марта 1827 года о пенсіяхъ придворнымъ чинамъ и служителямъ.

Этимъ исчерпываются отдѣльныя пенсіонныя узаконенія, изданныя въ первые два года царствованія императора Николая I; остается упомянуть лишь объ опубликованномъ 6 Декабря законѣ о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ. Съ изданіемъ его исполнилось давнишнее желаніе правительства—объединить отдѣльныя пенсіонныя узаконенія въ одинъ общій уставъ. Стремленіе Верховной власти обезпечить не только самихъ отставныхъ, но и ихъ семейства, а также желаніе продолжить работы, начавшіяся въ предыдущее царствованіе, по устраненію недостатковъ въ пенсіонномъ дѣлѣ, особенно подчеркнуто въ Именномъ указѣ, данномъ Правительствующему Сенату 6 Декабря 1827 года (1592) по поводу утвержденія Устава о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ:

«Въ награду трудовъ, подъемлемыхъ на службѣ, установлены не только въ теченіе ея разныя почести и оклады жалованья, но и по совершеніи оной, за долговременное и безпорочное ея продолженіе, опредѣляются при отставкѣ единовременныя пособія и пенсіи.

Правила, по какимъ сіи вознагражденія были доселѣ производимы, не имѣли ни надлежащей опредѣлительности,

ни соразмѣрности.—Сверхъ сего, не было постановлено постоянныхъ правилъ на призрѣніе вдовъ и сиротъ по смерти лицъ, продолжительно и безпорочно служившихъ.

Блаженныя памяти Императоръ Александръ I въ чувствахъ справедливости, великой душѣ Его свойственныхъ, находилъ весьма нужнымъ дополнить сіи давно уже признанные недостатки.—Мы въ первые дни Царствованія Нашего при самомъ первоначальномъ обозрѣніи государственныхъ дѣлъ, Повелѣли возобновить начавшіяся о семъ въ Государственномъ Совѣтѣ соображенія и привести ихъ къ окончанію.

Нынѣ по совершеніи сего дѣла, разсмотрѣвъ представленный Намъ Уставъ о пенсіяхъ и находя правила, на коихъ онъ - основанъ, справедливыми и намѣреніямъ Нашимъ къ благоустройству службы, къ возмездію трудовъ, къ успокоенію ослабѣвшихъ силъ, къ призрѣнію безпомощныхъ семействъ, сообразными: признали мы за благо оный утвердить».

Какое значеніе придавалъ императоръ Николай I реформѣ пенсіонной системы и выработкѣ единаго пенсіоннаго устава, видно изъ того, что Статсъ-Секретарь Муравьевъ по приказанію только что вступившаго на престолъ Государя, полученному 30 Декабря 1825 г., справлялся въ Государственной Канцеляріи, въ какомъ положеніи находится дѣло о выработкѣ общаго пенсіоннаго устава. Эти заботы и нашли себѣ выраженіе въ приведенномъ Именномъ указѣ 6 Декабря.

Тѣмъ-же Именнымъ указомъ (отд. I—IV) повелѣно было: 1) расходы по выдачѣ пенсій и пособій производить изъ суммъ государственнаго казначейства; 2) въ составъ суммъ государственнаго казначейства перечислить и передать всѣ пенсіонные капиталы и суммы, составленные особыми положеніями, за исключеніемъ принадлежащихъ университетамъ, академіямъ «и другимъ учили-

щамъ», которые должны оставаться на прежнемъ основаніи; въ государственное же казначейство должны были направляться всѣ частные сборы и доходы, идущіе на составленіе пенсіонныхъ капиталовъ; 3) для обезпеченія участи вдовъ и сиротъ пенсіями и единовременными пособіями предназначить съ 1 Января 1828 г.: а) вычеты за повышеніе чинами; б) вычеты изъ жалованія гражданскихъ чиновниковъ—по 2% при окладѣ свыше 500 руб. и по 1% съ меньшихъ окладовъ (однопроцентный вычетъ на госпитали отмѣнялся); в) вычеты въ такомъ же размѣрѣ изъ пенсій, за исключеніемъ вдовьихъ и сиротскихъ; г) 1% вычетъ изъ столовыхъ денегъ; 4) при недостаткѣ суммъ на расходы по выдачѣ пенсій, указанныхъ въ п. 3, всякія дополнительныя ассигнованія производить изъ суммъ государственнаго казначейства.

Самый уставъ о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ, сохраняющій въ своихъ главныхъ положеніяхъ силу до настоящаго времени, дѣлился на три части: первая обнимала собою правила о назначеніи пенсій и пособій, вторая касалась вдовьихъ и сиротскихъ пенсій, и третья заключала въ себѣ правила о производствѣ пенсій и пособій. Послѣдовательно проводившійся взглядъ на пенсіи, какъ на награду за безпорочную службу, удержался и въ новомъ пенсіонномъ уставѣ (§§ 1 и 2); пенсія назначается «по соразмѣрности лѣтъ службы»; болѣзнь и увѣчья, полученныя на службѣ и препятствующія продолжать оную, сокращаютъ сроки выслуги на пенсію (§ 8). Пенсіи исчисляются: а) по Высочайшему въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ усмотрѣнію, если пенсія испрашивается для военныхъ первыхъ двухъ классовъ, а также для членовъ Государственнаго Совѣта, Министровъ и другихъ лицъ, «высшія званія отправляющихъ», б) остальнымъ чиновникамъ—по опредѣленнымъ окладамъ, установленнымъ для отдѣльныхъ разрядовъ должностей (§§ 11, 12, 13): по первому разряду—окладъ 4.000 руб. ассигнац.; по второму—3.000 руб.; по третьему 2.000 руб.

(1 степень) и 1.500 руб. (2 степень); по четвертому—1.200 руб.; пятому—1.000 руб.; шестому—750 руб.; седьмому—600 руб.; восьмому—450 руб. и девятому—300 р. [1]).

Установлено, затѣмъ, правило, что никто не можетъ получать одновременно жалованья и пенсіи при вступленіи вновь въ службу, за исключеніемъ опредѣленныхъ въ законѣ изъятій (§ 18). Чиновникамъ, не выслужившимъ установленныхъ сроковъ и вынужденнымъ оставить службу по болѣзни, а равно вдовамъ и сиротамъ, можетъ быть назначено единовременное пособіе (§ 21). Производство пенсіи прекращается: а) по обвинительному судебному приговору, когда послѣдній заносится въ формулярный о

---

[1]) Первый разрядъ по уставу 6 Декабря относился къ сенаторамъ; во второй—занесены были: гражданскіе губернаторы, оберъ-полицеймейстеры въ столицахъ, почтъ-директоры, управляющіе государственными банками, директоры департаментовъ, оберъ-прокуроры и проч.; къ третьему рязряду (1 степени) отнесены: вице-губернаторы, вице-директоры, предсѣдатели палатъ, директоры банковъ, полицеймейстеры въ столицахъ, помощники почтъ-директоровъ въ столицахъ и проч.; (2 степени)—оберъ-секретари въ Сенатѣ и Синодѣ, начальники отдѣленій въ министерствахъ, совѣтники губернскихъ правленій и палатъ, помощники почтъ-директоровъ въ губернскихъ городахъ, губернскіе прокуроры и проч.; къ четвертому разряду—губернскіе почтмейстеры, оберъ форстмейстеры, экзекуторы въ Сенатѣ и Синодѣ, полицеймейстеры въ городахъ губернскихъ и проч.; къ пятому разряду—секретари Сената и Синода, ассесоры губернскихъ правленій и казенныхъ палатъ, губернскіе стряпчіе и проч.; къ шестому разряду—столоначальники, бухгалтеры и контролеры въ министерствахъ, секретари отъ департаментовъ при министрахъ, городничіе, уѣздные стряпчіе, уѣздные казначеи и проч.; къ седьмому разряду—протоколисты, регистраторы, журналисты и переводчики въ Сенатѣ и Синодѣ и въ департаментахъ министерствъ, старшіе помощники столоначальниковъ въ министерствахъ и проч.; къ восьмому разряду—повытчики въ Сенатѣ и Синодѣ, секретари губернскаго правленія и палатъ и проч.; къ девятому—помощники повытчиковъ въ Сенатѣ и Синодѣ, младшіе помощники столоначальниковъ въ министерствахъ, секретари уѣздныхъ и земскихъ судовъ, начальники столовъ, начальники регистратуры и архива, надсмотрщики у крѣпостныхъ дѣлъ въ губернскихъ мѣстахъ и проч. и разнаго званія канцелярскіе классные служители и проч.

службѣ списокъ, б) за вступленіемъ вновь въ дѣйствительную службу, в) вслѣдствіе принятія безъ согласія правительства должности или службы иноземной (§ 22). Въ § 25 сдѣлана существенная оговорка, что правила устава (6 Декабря), простираясь на всѣ отрасли управленія и службы, для коихъ не было еще постановлено общихъ и точныхъ основаній въ назначеніи пенсій и пособій, ни мало не измѣняютъ существа всѣхъ Положеній и Уставовъ, донынѣ изданныхъ по сему предмету отдѣльно для различныхъ вѣдомствъ, какъ-то: для придворныхъ чиновъ и служителей, для чиновниковъ Кабинета и Удѣльнаго Вѣдомства, для ученыхъ, художниковъ и вообще для лицъ, отправляющихъ ученыя званія, также какъ для служащихъ по части Медицинской, Горной и проч.. Оставлены правила о пенсіяхъ для чиновниковъ, служащихъ въ Сибирскихъ губерніяхъ и въ другихъ мѣстахъ, гдѣ о назначеніи пенсій существуютъ особыя постановленія (§ 26). Назначеніе пенсій за особенныя и отличныя заслуги не ограничивается настоящими правилами и зависитъ отъ особаго Высочайшаго усмотрѣнія (§ 28).

Пенсіи и пособія по уставу раздѣляются на два разряда: 1) для военныхъ, въ томъ числѣ для классныхъ и для нижнихъ чиновъ и 2) по гражданской части—для классныхъ чиновниковъ и неклассныхъ канцелярскихъ и нижнихъ служителей (гл. II, III и IV). Классные чины военно-сухопутнаго и морского вѣдомства имѣютъ право на пенсію при выслугѣ 20—30 лѣтъ въ размѣрѣ $^1/_3$ оклада жалованья, за 30—35 лѣтъ — $^2/_3$ оклада и за 35 и болѣе въ пенсію обращается все жалованье (§ 33); уволенные въ отставку по совершенно разстроенному здоровью имѣютъ право на пенсію въ указанныхъ размѣрахъ за выслугу 10—20 лѣтъ, 20—30 лѣтъ и 30 лѣтъ (§ 34); тяжкія неизлѣчимыя болѣзни еще болѣе сокращаютъ сроки на выслугу пенсіи: за 5—10 лѣтъ назначается $^1/_3$ оклада жалованья въ пенсію за 10—20 лѣтъ—$^2/_3$, за 20 лѣтъ—полное жа-

лованье; прослужившимъ отъ 1 до 5 лѣтъ выдается единовременно годовой окладъ жалованья (§ 35). Не выслужившіе установленнаго срока на пенсію и вышедшіе въ отставку, а также выключенные по суду и безъ суда классные чиновники могли быть помѣщены, если не имѣли средствъ къ существованію, на инвалидное содержаніе въ назначенные для того города (§ 37). Нижніе чины должны въ отставкѣ обезпечиваться по существовавшимъ уже правиламъ впредь до изданія особаго положенія (§ 38).

Пенсіи по гражданскому вѣдомству для классныхъ чиновниковъ назначаются за тѣ же сроки службы и въ томъ же размѣрѣ, какъ и по военному и морскому вѣдомствамъ (§ 33, 34 и 35). Получившіе увѣчье на службѣ и сдѣлавшіеся въ виду этого неспособными къ продолженію оной имѣютъ право, кромѣ полученія пенсіи, просить о призрѣніи Комитетъ, учрежденный 21 Февраля 1823 года (§ 42). Послѣднее правило относится къ класснымъ чиновникамъ и нижнимъ служителямъ. Не имѣющіе классовъ канцелярскіе служители получаютъ пенсію по указаннымъ выше срокамъ выслуги и не менѣе 100 р. въ годъ (§ 43); разные нижніе служители получаютъ пенсіи по особымъ существующимъ для нихъ положеніямъ (§ 44). Сохранено правило, по которому нижніе чины — пенсіонеры, поступающіе на службу по гражданскому вѣдомству въ должности нижнихъ служителей, пользуются пенсіей и во время вторичной службы.

Правила о пенсіяхъ и пособіяхъ вдовамъ и сиротамъ классныхъ чиновниковъ (§§ 47 — 68) установлены общія для всякаго рода службы. Основное правило гласитъ, что вдовы и сироты имѣютъ право на полученіе пособія и пенсіи только въ тѣхъ случаяхъ, если мужья или отцы ихъ: а) находились въ отставкѣ съ пенсіей, б) умерли, состоя на службѣ, в) убиты въ сраженіяхъ или умерли отъ полученныхъ ранъ (§ 48). Въ первомъ случаѣ вдовьи и сиротскія пенсіи исчисляются изъ окладовъ пенсіи умершаго

чиновника, во второмъ—единовременныя пособія изъ оклада жалованья, который получался мужемъ или отцомъ въ день смерти (§§ 49 и 50), а пенсіи—изъ оклада той пенсіи, которая причиталась бы умершему чиновнику, если бы онъ въ день смерти вышелъ въ отставку (§ 51); въ третьемъ случаѣ — пенсія разсчитывается по полному окладу жалованья мужей или отцовъ, по мирному положенію (§ 52); если послѣ убитаго въ сраженіи или умершаго отъ ранъ чиновника останутся престарѣлые родители или малолѣтніе братья и сестры, пенсіи имъ могутъ быть назначены по представленію Комитета о раненыхъ (§ 53); аналогичное правило установлено и для гражданскихъ чиновниковъ по Комитету призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ (§ 55). Вдова чиновника бездѣтная или съ дѣтьми, не имѣющими уже права на пенсію, пользуется правомъ на половину пенсіи мужа; на дѣтей, пользующихся правомъ на пенсію, прибавляется на каждаго $^1/_3$ съ тѣмъ, что трое и болѣе дѣтей не могутъ получать свыше $^1/_2$ пенсіи, которая причиталась ихъ отцу (§ 57); одни малолѣтнія дѣти получаютъ по $^1/_4$ части отцовской пенсіи, при чемъ на всѣхъ дѣтей, если ихъ болѣе четырехъ, можетъ быть назначенъ только полный окладъ пенсіи отца (§§ 60, 61). Пенсіи прекращаются: вдовамъ — смертью, замужествомъ, вступленіемъ въ монастырь, судебнымъ приговоромъ «къ наказанію, безчестіе наносящему» (§ 64); дѣтямъ — смертью, вступленіемъ въ общественное заведеніе на казенное содержаніе, вступленіемъ въ службу, достиженіемъ 18-лѣтняго возраста для сыновей и, вмѣсто послѣднихъ двухъ условій, замужествомъ и достиженіемъ 21 года — для дочерей (§§ 66, 67). Увѣчныя и одержимыя неизлѣчимыми болѣзнями дѣти, не имѣющія способовъ къ своему пропитанію, пользуются пенсіей по смерть (§ 68).

Часть III Устава заключаетъ въ себѣ правила: объ испрошеніи пенсій и пособій (§§ 69—76), о свидѣтельствахъ (§§ 77—96), о выдачѣ пенсій и пособій (§§ 97—99)

и о срокѣ введенія въ дѣйствіе устава (§§ 100 — 107). Чиновники при подачѣ просьбъ объ увольненіи въ отставку должны въ своихъ прошеніяхъ заявлять о правахъ своихъ на пенсію или единовременное пособіе (§ 70); прошенія вдовъ и сиротъ о назначеніи пенсій или пособій указано направлять въ тѣ министерства или вѣдомства, гдѣ служилъ мужъ или отецъ (§§ 72 и 73); о пенсіи круглымъ сиротамъ ходатайство возбуждалось мѣстной опекой (§§ 74, 75, 76). Просьбы о назначеніи пенсій и пособій должны быть подтверждены: 1) послужнымъ спискомъ, 2) свидѣтельствомъ о болѣзни и 3) свидѣтельствомъ о ранахъ и увѣчьѣ (§§ 78—82); вдовамъ и сиротамъ надо представлять при своихъ ходатайствахъ: 1) указъ объ отставкѣ или аттестатъ, выданный при увольненіи ихъ мужу или отцу, 2) послужной списокъ послѣдняго, 3) свидѣтельство о смерти ихъ мужа или отца (§ 83). Въ § 88 содержится правило, по которому прошенія отъ вдовъ о пенсіяхъ или пособіяхъ лично для себя или отъ имени дѣтей должны быть представлены со всѣми необходимыми документами въ теченіе одного года со дня смерти мужа или отца, если просительница находилась внутри Имперіи, если же она проживала заграницей,—то въ теченіе двухъ лѣтъ. Прошенія, поданныя послѣ срока, лишаютъ права на полученіе пенсіи со дня смерти того лица, за службу котораго просили о пенсіи; пенсія имъ можетъ быть назначена только со дня подачи прошенія и лишь по Высочайшему повелѣнію. Назначаются пенсіи при отставкѣ служащимъ въ арміи и флотѣ Высочайшими приказами (§ 91). Прошенія о выдачѣ пособій или назначеніи пенсій, по разсмотрѣніи начальствомъ служащаго, направляются министру, въ вѣдѣніи котораго находится то начальство (§ 92). Министръ обязанъ вносить третную вѣдомость о всѣхъ прошеніяхъ о выдачѣ пособій и назначеніи пенсій, вмѣстѣ съ послужными списками, въ Комитетъ Министровъ (§ 94); третныя вѣдомости разсматриваются Комитетомъ и, по Высочайшемъ утвержденіи тако-

выхъ, препровождаются Министру Финансовъ для производства пенсій и пособій (§ 96).

Въ цѣляхъ единообразнаго производства пенсій и пособій въ Департаментѣ Государственнаго Казначейства учреждается Государственная книга пенсій и единовременныхъ пособій (§ 97), въ которую Министръ Финансовъ предписываетъ немедленно по полученіи Высочайше утвержденныхъ третныхъ вѣдомостей, внести всѣхъ лицъ, которымъ назначены пенсіи и пособія (§ 98); суммы на выдачу тѣхъ пенсій и пособій заимствуются изъ общихъ государственныхъ доходовъ, ежегодно ассигнуемыхъ на сей предметъ въ главной смѣтѣ (§ 99).

Уставъ 6 Декабря 1827 г. вступалъ въ дѣйствіе съ 1 Января 1828 года и не распространялся на чиновниковъ, вышедшихъ въ отставку до 1 Января 1828 года, за исключеніемъ вдовъ и сиротъ, оставшихся послѣ смерти классныхъ чиновниковъ, умершихъ послѣ 1-го Января 1812 года, которымъ было предоставлено право испрашивать пенсіи на основаніи этого устава (§§ 100, 101).

Глава II.

Главнѣйшія пенсіонныя узаконенія послѣ 6 Декабря 1827 года по настоящее время.

Въ предыдущей главѣ закончился обзоръ отдѣльныхъ пенсіонныхъ узаконеній изложеніемъ общаго устава о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ 6 Декабря 1827 года. Съ изданіемъ указаннаго устава пенсіонное законодательство однако не остановилось. Непрерывное развитіе государственныхъ учрежденій, вмѣстѣ съ предоставленіемъ права на пенсіи новымъ категоріямъ служащихъ, требовало изданія новыхъ пенсіонныхъ узаконеній. Съ другой стороны, неясность и несогласованность отдѣльныхъ законоположеній вызывала необходимость разъясненія и дополненія ихъ.

Въ зависимости отъ этихъ двухъ причинъ съ 6 Декабря 1827 года по настоящее время было издано свыше 2.000 пенсіонныхъ постановленій.

Подробное хронологическое разсмотрѣніе всѣхъ этихъ узаконеній, какъ то сдѣлано было по 1827 годъ, представляется совершенно невозможнымъ въ настоящемъ «*Краткомъ историческомъ обозрѣніи*», да и не отвѣчало бы его цѣлямъ тѣмъ болѣе, что большинство этихъ узаконеній сохраняетъ свою силу до настоящаго времени и будетъ изложено въ слѣдующей главѣ. Поэтому здѣсь придется ограничиться указаніемъ лишь болѣе важныхъ моментовъ пенсіоннаго законодательства, при чемъ для ясности изложеніе будетъ пріурочено къ отдѣльнымъ вѣдомствамъ и категоріямъ служащихъ.

По *Министерству Императорскаго Двора* за разсматриваемый періодъ времени было издано очень немного постановленій. Закономъ 13 Августа 1833 года (6392) установленъ сокращенный срокъ выслуги на пенсіи для артистовъ Императорскихъ театровъ и новые, дѣйствующіе до сихъ поръ, оклады пенсій, взамѣнъ опредѣленныхъ 13 Ноября 1827 г. (стр. 68), а равно предоставлено артистамъ-иностранцамъ право получать пенсіи и по выѣздѣ за границу. 15 Марта 1850 г. (23992) срокъ выслуги на пенсіи артистовъ-иностранцевъ увеличенъ съ 10 до 15 лѣтъ, а въ 1858 г. назначеніе имъ пенсій вовсе отмѣнено.

Изъ сравненія пенсіонныхъ правилъ придворнаго вѣдомства съ уставомъ 6 Декабря 1827 года видно, что означенныя правила были очень льготными. Въ виду этого, 21 Января 1860 г. (35360) было установлено правило о томъ, что для полученія пенсіи по придворному положенію необходимо прослужить 10 лѣтъ, въ противномъ случаѣ пенсіи назначаются по правиламъ прежней службы.

Необходимо также отмѣтить установленіе въ Министерствѣ Императорскаго Двора особо льготныхъ правилъ для нижнихъ служителей. Первоначально такія правила были

изданы 27 Ноября 1857 г. (32479) для чиновъ роты дворцовыхъ гренадеръ: за 5 лѣтъ службы имъ назначалась въ пенсію 1/3 жалованья, за 10 лѣтъ—2/3 и за 15 л.—полный окладъ; вдовы получали *полный* окладъ пенсіи мужа, хотя бы и не имѣли дѣтей. Положеніе это 4 Мая 1859 года (34453) распространено на нижнихъ служителей разныхъ званій, перешедшихъ изъ военной службы на службу по вѣдомству Министерства Императорскаго Двора въ придворные, конюшенные, егермейстерскіе служители, въ присяжные счетчики, капельдинеры, вахтеры и пр., а Высочайшимъ повелѣніемъ 29 Сентября 1900 года указанная особая льгота, установленная для вдовъ дворцовыхъ гренадеръ, предоставлена и вдовамъ этихъ нижнихъ служителей, за исключеніемъ вдовъ тѣхъ чиновъ, которые вступили въ бракъ уже послѣ отставки.

Наконецъ, слѣдуетъ указать, что служащимъ по Министерству Двора пенсіи производились на общемъ основаніи изъ казны. Изъятія были установлены закономъ 13 Августа 1833 г. (6392), по которому пенсіи артистамъ и ихъ семействамъ относились на средства Кабинета Его Императорскаго Величества, и закономъ 18 Іюля 1827 года которымъ пенсіи служащимъ по вѣдомству Кабинета и Удѣловъ отнесены на суммы того же Кабинета.

Впослѣдствіи, однако, пенсіи тѣхъ и другихъ приняты на средства государственнаго казначейства, а именно: 8 Сентября 1859 г. (34883) пенсіи служащихъ по вѣдомству Кабинета и Удѣловъ и 13 Августа 1874 года—пенсіи артистовъ и ихъ семействъ. Въ самое послѣднее время—23 Февраля 1906 года (669) пенсіи служащимъ удѣльнаго вѣдомства вновь отнесены на удѣльныя суммы.

По *ученому* и *учебному* вѣдомствамъ первоначально, за исключеніемъ нѣкоторыхъ отдѣльныхъ учрежденій, напр., Академіи Наукъ (стр. 39), не существовало особыхъ пенсіонныхъ правилъ. Впервые такія правила были установлены 27 Мая 1836 года (9229) для служащихъ по военно-

учебнымъ заведеніямъ, а затѣмъ, по примѣру этихъ правилъ изданы 18 Ноября 1836 г. (9712) правила для служащихъ по учебной части Министерства Народнаго Просвѣщенія. Изъ позднѣйшихъ узаконеній слѣдуетъ указать на отмѣну 6 Ноября 1852 года (26747) значительной льготы для семействъ училищныхъ чиновниковъ, заключавшейся въ правѣ на полученіе всей пенсіи главы семейства, изъ кого бы послѣднее ни состояло, хотя бы изъ одного сына или дочери. Того же 6 Ноября было отмѣнено производство учебныхъ пенсій на службѣ, но вскорѣ—5 Апрѣля 1855 года (29195) льгота эта была возстановлена.

Что касается исчисленія учебныхъ пенсій, то первоначально въ учебномъ вѣдомствѣ строго сохранялся способъ исчисленія пенсій изъ оклада жалованья; лишь въ университетскомъ уставѣ 23 Августа 1884 г. (2404) впервые было сдѣлано отступленіе отъ этого основного положенія учебныхъ пенсіонныхъ правилъ установленіемъ пенсій изъ всего содержанія, т. е. жалованья, столовыхъ и квартирныхъ денегъ. Впрочемъ, для профессоровъ университетовъ одновременно было введено назначеніе пенсій лишь въ отставкѣ. Означенное отступленіе было впослѣдствіи распространено и на другія высшія учебныя заведенія, а равно допущены и другія отступленія отъ общаго учебнаго положенія, о чемъ будетъ сказано ниже.

Упомянутыя узаконенія не касались низшей школы; для служащихъ въ приходскихъ и приравниваемыхъ къ нимъ училищахъ были установлены 1 Ноября 1839 года (12841) и 9 Января 1845 года (18606) особыя правила съ отнесеніемъ слѣдующихъ по этимъ правиламъ выдачъ на особый «*капиталъ приходскихъ учителей*». Тотъ же принципъ проведенъ въ законѣ 25 Февраля 1853 г. (27048) о пенсіяхъ домашнимъ (занимающимся преподаваніемъ въ частныхъ домахъ) учителямъ и учительницамъ изъ «*капитала домашнихъ учителей и учительницъ*».

Для служащихъ *по духовно-учебнымъ* заведеніямъ пен-

сіонныя правила были установлены ранѣе, чѣмъ по военно-учебному вѣдомству, а именно еще 4 Іюля 1828 г. (2128), но безъ особыхъ льготъ—полученія пенсій на службѣ и пятилѣтнихъ къ нимъ прибавокъ. Ограниченіе это было необходимо въ виду недостаточности источника, на который обращались пенсіи, а именно остатковъ отъ суммъ, отпускаемыхъ на содержаніе духовно-учебныхъ заведеній [1]). По этой же причинѣ пенсіонные оклады были въ 1828 г. опредѣлены въ очень небольшихъ размѣрахъ. Впослѣдствіи, а именно 24 Октября 1876 года (56496) оклады эти были увеличены, а 25 Іюля 1894 года (10926), вмѣстѣ съ новымъ увеличеніемъ окладовъ, служащимъ въ духовныхъ академіяхъ предоставлены пенсіонныя права примѣнительно къ правамъ служащихъ въ университетахъ по уставу 23 Августа 1884 года, для служащихъ же въ семинаріяхъ и духовныхъ училищахъ установлены прибавки къ пенсіямъ (20% за каждыя 5 лѣтъ сверхъ 25), но не болѣе 5 и лишь въ отставкѣ.

Равнымъ образомъ, и *женское* образованіе въ духовномъ вѣдомствѣ получило организацію ранѣе, чѣмъ въ Министерствѣ Народнаго Просвѣщенія. Въ этомъ послѣднемъ до сихъ поръ нѣтъ штатовъ женскихъ учебныхъ заведеній (исключая отдаленныя мѣстности и губерніи Царства Польскаго), тогда какъ въ духовномъ вѣдомствѣ первое женское училище (Царскосельское) съ опредѣленнымъ штатомъ было открыто еще 8 Декабря 1851 года (25811). Затѣмъ, по тому же образцу было учреждено еще нѣсколько училищъ. Закономъ 23 Марта 1857 г. (31637) женскому персоналу этихъ училищъ присвоено право на пенсіи *изъ духовно-учебнаго капитала*. Послѣдующими узаконеніями были предоставлены нѣкоторыя права и мужскому учебному персоналу, но вообще училища эти, въ виду ограниченности средствъ ду-

[1]) 22 Марта 1862 г. (32085) суммы на содержаніе духовно-учебныхъ заведеній и на пенсіи служащимъ въ нихъ соединены въ одинъ капиталъ подъ названіемъ «духовно-учебнаго».

ховно-учебнаго капитала, не получили широкаго распространенія: за періодъ времени съ 15 Августа 1843 г. (17116), когда было открыто первое Царскосельское училище (пока еще безъ штата), и по 1876 г., когда открыто послѣднее Паричское училище, всѣхъ училищъ было образовано только 10.

Почти въ то же время, а именно по закону 20 Сентября 1868 г. (46271) стали открываться «епархіальныя» женскія училища, содержимыя на мѣстныя епархіальныя средства. По этой послѣдней причинѣ служащимъ въ нихъ пенсіонныя права вообще не предоставляются, и лишь по закону 27 Ноября 1899 г. отступленіе отъ этого правила допущено для инспекторовъ училищъ.

Наконецъ, въ самое послѣднее время, а именно 23 Декабря 1902 года (22333) утвержденъ общій штатъ женскихъ училищъ духовнаго вѣдомства, по которому всѣмъ служащимъ въ сихъ училищахъ предоставлено право на пенсіи изъ духовно-учебнаго капитала.

Что касается *низшаго* образованія, то, подобно вѣдомству Министерства Народнаго Просвѣщенія, въ духовномъ вѣдомствѣ служащіе въ начальныхъ училищахъ, а именно въ церковно-приходскихъ школахъ, никакихъ пенсіонныхъ правъ не имѣютъ, но служащимъ въ церковныхъ школахъ (второклассныхъ и церковно-учительскихъ) по общему положенію о нихъ 1 Апрѣля 1902 г. (21290) предоставлены пенсіонныя права по правиламъ учебнаго вѣдомства, но безъ прибавокъ и лишь въ отставкѣ. Расходъ на пенсіи этимъ лицамъ отнесенъ на *казну*. По положенію 1 Апрѣля 1902 года въ женскихъ школахъ пенсіями пользуются также и учительницы.

По *вѣдомству учрежденій Императрицы Маріи* правила о пенсіяхъ были установлены еще 8 Іюля 1818 г. и касались чиновниковъ, учителей, учительницъ, служащихъ духовнаго сана, прислужницъ и нижнихъ служителей. Расходъ на пенсіи законами 28 Іюля 1831 г. (4723) и

20 Октября 1844 г. (18327) относился на особый пенсіонный капиталъ вѣдомства, при чемъ въ огражденіе его было установлено 13 Января 1857 г. (31393) условіе обязательнаго прослуженія въ вѣдомствѣ 10 лѣтъ, въ противномъ случаѣ пенсіи должны прооизводиться изъ казны. Дѣти служащихъ по закону 28 Іюля 1831 г. (4723) помѣщались въ учебныя заведенія вѣдомства, и потому пенсій для нихъ дѣйствовавшими правилами предусмотрѣно не было. Впослѣдствіи, однако, помѣщеніе въ учебныя заведенія всѣхъ дѣтей оказалось невозможнымъ, вслѣдствіе чего Высочайшимъ повелѣніемъ 2 Мая 1897 г. (14039), по случаю празднованія столѣтія вѣдомства, было предоставлено право на пенсіи и дѣтямъ, но уже не изъ средствъ вѣдомства, а *изъ казны.*

По *военному вѣдомству* за разсматриваемый періодъ времени слѣдуетъ отмѣтить узаконенія: 27 Апрѣля 1832 г. (5310) о пенсіяхъ военному духовенству и 27 Мая 1836 г. (9229) о пенсіяхъ служащимъ по военно-учебнымъ заведеніямъ. Военному духовенству (священникамъ, а впослѣдствіи и діаконамъ)—присвоены были пенсіи въ размѣрѣ: за 20 лѣтъ — $^1/_3$, за 30 л.—$^2/_3$ и за 35 л.—полнаго оклада жалованья. По разстроенному здоровью означенные сроки сокращались соотвѣтственно до 10, 20 и 30 л., а по тяжкой болѣзни до 5, 10 и 20 л. Семейства обезпечивались примѣнительно къ правиламъ общаго пенсіоннаго устава. Что касается положенія 27 Мая 1836 г. о пенсіяхъ служащимъ по военно-учебнымъ заведеніямъ, то это послѣднее положеніе такъ же, какъ и дѣйствующее въ Министерствѣ Народнаго Просвѣщенія, предоставляетъ педагогическому персоналу пенсіи за 25 лѣтъ, съ правомъ полученія ихъ на службѣ и съ увеличеніемъ чрезъ каждыя 5 лѣтъ на 20%. Самые оклады пенсій первоначально исчислялись по окладамъ жалованья, впослѣдствіи же были установлены особыя табели (ст. 277 кн. VIII Св. В. П.); въ частности служащимъ въ военно-медицинской академіи, по положенію о ней 29 Мая 1890 г. (6860), предоставлено право на пенсію изъ окладовъ всего

содержанія, при чемъ, какъ въ университетахъ, профессоры получаютъ пенсіи лишь въ отставкѣ.—Въ самое послѣднее время, а именно 26 Февраля 1901 г. (19738) изданы новыя правила для военнаго духовенства, отличающіяся отъ прежнихъ правилъ 1832 г. главнымъ образомъ предоставленіемъ права на пенсіи псаломщикамъ, нѣсколько повышенными окладами пенсій и установленіемъ особыхъ льготъ при назначеніи пенсій семействамъ священно и церковно-служителей, умершихъ отъ зараженія при исполненіи духовныхъ требъ, а также убитыхъ на войнѣ или умершихъ отъ ранъ, полученныхъ на войнѣ. Въ первомъ случаѣ пенсіи опредѣляются: за службу до 6 лѣтъ въ размѣрѣ $^1/_3$ оклада, за службу отъ 6 до 12 лѣтъ—$^1/_2$ оклада и за 12 и болѣе лѣтъ—полный окладъ, во второмъ жъ случаѣ пенсіи назначаются по разсчету изъ полнаго оклада независимо отъ лѣтъ службы.

Духовенству, какъ видно изъ изложеннаго, пенсіи раньше всего были предоставлены въ вѣдомствѣ учрежденій Императрицы Маріи (1818 г.), а затѣмъ въ 1832 году по военному вѣдомству и въ 1836 году—по учебному (законоучителямъ). Правила о пенсіяхъ военному духовенству 1832 года были распространены 3 Декабря 1857 г. (32520) на духовенство пограничной стражи и 10 Іюня 1858 г. (33285) на духовенство горнаго вѣдомства. 18 Февраля 1858 г. (32788) были предоставлены пенсіи служащимъ въ Камчатской епархіи, но не въ видѣ общаго правила, а какъ особое преимущество службы на этой окраинѣ.

Что касается *епархіальнаго* духовенства, то мысль о пенсіонномъ обезпеченіи его восходитъ къ 1842 году, когда по Высочайшему повелѣнію 4 Апрѣля (15470) было положено начало образованію особаго пенсіоннаго капитала для выдачи пособій сельскому духовенству. Въ 1860 году капиталъ этотъ, достигшій 5 милл. рублей, при введеніи единства кассы былъ переданъ въ казну съ возложеніемъ на нее обязательства уплачивать назначаемыя духовенству выдачи въ предѣлахъ %% съ указаннаго капитала.

Вскорѣ, а именно 9 Мая 1866 г. (43288) были изданы временныя правила о пенсіяхъ священникамъ (за 35 лѣтъ, или за 34½ года—70 р., другихъ сроковъ не было) и ихъ вдовамъ (бездѣтнымъ 35 р. и съ дѣтьми—45 р.—при условіи выслуги ихъ мужьями не менѣе 34½ л.). Впослѣдствіи означенные оклады (70 р., 35 р. и 45 р.) были увеличены: 12 Декабря 1866 г. (43970) соотвѣтственно до 90 р., 55 р. и 66 р. и 9 Декабря 1878 г. (59108) до 130 р., 65 р. и 90 р. По Высочайшему повелѣнію 11 Января 1880 года правила 1866 года распространены на діаконовъ, съ присвоеніемъ имъ оклада въ 65 р., а ихъ вдовамъ—въ 40 р. и 50 р. Псаломщикамъ пенсій не предоставлялось. Въ виду ограниченности %% съ упомянутаго капитала ихъ было недостаточно на производство даже и указанныхъ скромныхъ пенсій духовенству, и многимъ по нѣсколько лѣтъ приходилось ожидать очереди. Поэтому 2 Іюня 1887 г. (4522) особый счетъ пенсіонныхъ средствъ духовнаго вѣдомства былъ прекращенъ, и всѣ пенсіи (независимо уже отъ очереди) стали относиться на казну.

Хотя этимъ послѣднимъ актомъ въ дѣло обезпеченія духовенства и было внесено нѣкоторое улучшеніе, но вслѣдствіе особой строгости правилъ 1866 г., допускавшихъ только одинъ срокъ выслуги на пенсію въ 35 лѣтъ (или 34½) безъ всякаго сокращенія по болѣзни, а равно въ виду крайней ограниченности пенсіонныхъ окладовъ, ощущалась настоятельная нужда въ установленіи болѣе отвѣчающихъ справедливости и требованіямъ времени пенсіонныхъ правилъ для духовенства, которыя и были изданы 3 Іюня 1902 г. (21564). Правила эти дѣйствуютъ нынѣ и изложены ниже на стр. 98. Подобныя же правила, какъ уже сказано, изданы были нѣсколько ранѣе, а именно 26 Февраля 1901 г. (19738) для духовенства военнаго, а впослѣдствіи 27 Мая 1902 г. (21508) для морского.

Что касается предоставленія права на пенсію *женщинамъ* за ихъ личную службу, то, какъ видно изъ сказан-

наго выше, такое право ранѣе всего было предоставлено имъ въ вѣдомствѣ учрежденій Императрицы Маріи (1818 г.), затѣмъ, въ 1853 г. домашнимъ учительницамъ и въ 1857 году служащимъ въ женскихъ духовныхъ учебныхъ заведеніяхъ. Слѣдуетъ, однако, имѣть въ виду, что во всѣхъ перечисленныхъ случаяхъ пенсіи предоставлялись *не изъ казны*, а изъ особыхъ спеціальныхъ капиталовъ; не было сдѣлано изъятія и для женщинъ, служащихъ въ женскихъ гимназіяхъ и прогимназіяхъ, которымъ по положеніямъ объ этихъ учебныхъ заведеніяхъ 26 Мая 1869 г. (47131) и 24 Мая 1870 г. (48406) было предоставлено пользоваться пенсіями *по ихъ званіямъ*, т. е. какъ домашнимъ учительницамъ, изъ соотвѣтствующаго спеціальнаго капитала.

Право на пенсіи *изъ казны* стало предоставляться женщинамъ лишь позже и при томъ исключительно лишь имѣющимъ какія-либо спеціальныя познанія, а именно: 8 Мая 1881 г. (144) повивальнымъ бабкамъ; 25 Мая 1883 г. (1612) телеграфистамъ; 9 Марта 1898 г. (15135) женщинамъ-врачамъ и т. д. 16 Февраля 1884 г. (2035) пенсіи были предоставлены тюремнымъ смотрительницамъ въ виду особой трудности тюремной службы. Женскому учебному персоналу пенсіи изъ казны присвоены лишь въ самое послѣднее время, а именно служащимъ въ женскихъ гимназіяхъ и прогимназіяхъ—10 Іюня 1900 года (18788). Въ частности, въ женскихъ гимназіяхъ губерній Ц. Польскаго начальницы и учительницы получали пенсіи изъ казны еще съ 24 Апрѣля 1870 г., если только пользовались преимуществами службы въ названныхъ губерніяхъ.

Въ отношеніи *порядка назначенія* пенсій и единовременныхъ пособій первоначально на каждую изъ такихъ выдачъ требовалось Высочайшее повелѣніе, которое и испрашивалось чрезъ Комитетъ Министровъ. 25 Января 1823 г. (29278) назначеніе пособій было предоставлено власти министровъ и главноуправляющихъ отдѣльными частями. Въ уставѣ 6 Декабря 1827 года порядокъ этотъ

былъ сохраненъ, но министры были обязаны представлять Комитету также и о назначенныхъ и выданныхъ уже пособіяхъ. 6 Мая 1831 г. (4537) изъ вѣдѣнія Комитета Министровъ были изъяты пенсіи по особымъ положеніямъ: таможенному, горному, ученому, учебному и медицинскому, а 4 Іюня 1857 г. (31919)—и пенсіи по общему пенсіонному уставу, кромѣ, однако, случаевъ исключительныхъ и сомнительныхъ, которые по прежнему должны были вноситься въ Комитетъ. Наконецъ, 15 Апрѣля 1866 г. (43191) власти министровъ было предоставлено назначеніе пенсій въ нѣкоторыхъ особыхъ случаяхъ: семействамъ самоубійцъ и безъ вѣсти пропавшихъ, чиновникамъ, бывшимъ подъ судомъ, и совершеннолѣтнимъ больнымъ дѣтямъ чиновниковъ. Такимъ образомъ, нынѣ, за исключеніемъ сомнительныхъ случаевъ, всѣ пенсіи *по закону* назначаются властью министровъ и главноуправляющихъ отдѣльными частями.

Изъ отдѣльныхъ пенсіонныхъ постановленій, изданныхъ послѣ 6 Декабря 1827 года, заслуживаютъ вниманія нижеслѣдующія:

Положеніе 22 Марта 1833 года [6069]—о пенсіяхъ медицинскимъ, ветеринарнымъ и фармацевтическимъ чинамъ и ихъ семействамъ (подробно на стр. 94—95).

Законъ 8 Октября 1836 года [9589] о распространеніи дѣйствія правилъ общаго пенсіоннаго устава на вѣдомства, имѣющія свои спеціальные уставы, если въ этихъ послѣднихъ не содержится постановленій, опредѣленно отмѣняющихъ означенныя правила.

Законъ 19 Іюля 1850 года [24342] о предоставленіи пенсій по учебному положенію служащимъ цензурнаго вѣдомства, принадлежавшаго тогда къ Министерству Народнаго Просвѣщенія [нынѣ къ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ].

Законъ 30 Ноября 1865 года [42727] о назначеніи таможеннымъ чинамъ пенсій изъ окладовъ жалованья, производившагося до 30 Ноября 1865 г., т. е. закрѣпленіе этихъ пенсій въ опредѣленныхъ нормахъ.

Положеніе 16 Февраля 1884 года [2035] о пенсіяхъ тюремной стражѣ, въ томъ числѣ, какъ уже упомянуто, и женщинамъ (подробно на стр. 96).

Въ заключеніе настоящей главы нелишне упомянуть, что пенсіонные законы впервые вошли въ Полное Собраніе Законовъ 1830 года. Въ первомъ Сводѣ Законовъ, изданномъ въ 1832 году, пенсіонныя поставленія были включены въ уставъ о службѣ гражданской, а затѣмъ въ слѣдующихъ изданіяхъ Свода Законовъ 1842, 1857, 1876 и 1896 г.г. составили уже особую 2-ю книгу III тома «Уставы о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ». Означенныя изданія имѣли по настоящее время 47 продолженій (послѣднее 1906 года).

Въ частности, что касается правилъ о пенсіяхъ служащихъ военнаго вѣдомства, то правила эти также входили первоначально въ Сводъ Законовъ, а затѣмъ, со включеніемъ ихъ въ книгу VIII Свода военныхъ постановленій, были исключены изъ Свода Законовъ по продолженію 1863 года. Равнымъ образомъ, и постановленія, касающіяся чиновъ морского вѣдомства, содержавшіяся сначала въ общемъ пенсіонномъ уставѣ, были впослѣдствіи перенесены въ книгу IX Свода морскихъ постановленій.

Глава III.

Главнѣйшія основанія дѣйствующихъ нынѣ общаго и особенныхъ пенсіонныхъ уставовъ: придворнаго, учебнаго и др. Пенсіи изъ суммъ Комитета призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ. Особыя правила о пенсіяхъ въ отдаленныхъ мѣстностяхъ Имперіи и въ губерніяхъ Ц. Польскаго. О пенсіяхъ епархіальному духовенству. Пенсіонныя правила по военному вѣдомству. Пенсіи изъ инвалиднаго капитала. Пенсіи по морскому вѣдомству.

Многочисленность и разнообразіе дѣйствующихъ пенсіонныхъ узаконеній не позволяютъ подробно изложить

ихъ въ «Краткомъ историческомъ обозрѣніи». Поэтому въ настоящей главѣ приходится по необходимости ограничиться указаніемъ лишь главнѣйшихъ узаконеній, дѣйствующихъ въ разныхъ вѣдомствахъ, и сравненіемъ ихъ между собою для болѣе полнаго уясненія отличительныхъ особенностей каждаго.

Большая часть пенсіонныхъ узаконеній для чиновниковъ гражданскихъ вѣдомствъ содержится въ томѣ III, книгахъ 2 и 3 Свода Законовъ и раздѣляется на уставъ «общій» и «особенные»—по отдѣльнымъ вѣдомствамъ и родамъ службы. Въ свою очередь, изложенныя **въ общемъ пенсіонномъ уставѣ** (ст. ст. 5—240) правила могутъ быть раздѣлены на *общія*, распространяющія свою силу и на особенные уставы, и на *спеціальныя*, относящіяся исключительно къ общему пенсіонному уставу [1]).

Къ первымъ относятся слѣдующія:

1) Пенсія назначается за *безпорочную выслугу* опредѣленныхъ сроковъ; присужденіе къ нѣкоторымъ наказаніямъ лишаетъ права на пенсію чиновниковъ и ихъ семейства, даже и въ томъ случаѣ, если по Монаршему милосердію виновный будетъ освобожденъ отъ этого наказанія или же таковое будетъ замѣнено болѣе легкимъ, не лишающимъ вообще права на пенсію.

2) Въ выслугу на пенсію считается лишь *государственная* служба *съ содержаніемъ* и при томъ въ такой лишь должности, которой по закону присвоены пенсіонныя права.

3) *Семействамъ* назначаются части пенсіи, которую получалъ или на которую имѣлъ право самъ чиновникъ: вдовѣ $^1/_2$ пенсіи и на каждаго изъ дѣтей по $^1/_6$ того же оклада; круглымъ сиротамъ назначается по $^1/_4$ оклада отца. Общая сумма пенсій дѣтей при матери не можетъ превы-

---

[1]) Изъ приведенныхъ ниже *общихъ* и *спеціальныхъ* правилъ общаго пенсіоннаго устава допущены нѣкоторыя изъятія, которыя въ виду частнаго ихъ характера здѣсь не указываются.

шать ½ оклада отца, а круглыхъ сиротъ—полнаго оклада отца.

4) Семействамъ чиновниковъ, не выслужившихъ права на пенсію, назначаются *единовременныя пособія*: за службу чиновника до 10 лѣтъ—въ размѣрѣ половины оклада и за службу болѣе 10 л.—въ размѣрѣ полнаго оклада.

5) Для осуществленія права на пенсію со дня отставки или смерти главы семьи необходима подача *прошенія* и при томъ въ опредѣленный срокъ, въ противномъ случаѣ пенсія назначается лишь со дня подачи прошенія.

6) Въ случаѣ назначенія пенсіи за сокращенный, по болѣзни, срокъ выслуги болѣзненное состояніе должно быть удостовѣрено надлежащимъ *медицинскимъ свидѣтельствомъ*.

7) *Назначеніе пенсій* зависитъ отъ министровъ и главноуправляющихъ отдѣльными частями, о сомнительныхъ случаяхъ представляется въ Совѣтъ Министровъ.

8) *Выдача пенсій* производится расходными кассами Министерства Финансовъ въ опредѣленные сроки.

9) *Прекращаются* пенсіи: смертью пенсіонеровъ, поступленіемъ въ монашество, пребываніемъ за границей долѣе дозволеннаго срока, принятіемъ, безъ разрѣшенія правительства, иноземной службы, вступленіемъ вдовъ и дочерей въ замужество, а сыновей на государственную службу, опредѣленіемъ дѣтей на казенное содержаніе въ учебныя заведенія и достиженіемъ дѣтьми опредѣленнаго возраста.

Къ правиламъ, характеризующимъ собственно *общій пенсіонный уставъ*, относятся:

Выслуга на полную пенсію опредѣляется въ 35 лѣтъ, а на половинную—въ 25 лѣтъ. По разстроенному здоровью означенные сроки *сокращаются*: за 10 лѣтъ службы назначается $^1/_3$ полнаго оклада пенсіи, за 20 лѣтъ—$^2/_3$ и за 30 лѣтъ—полный окладъ. При тяжкой болѣзни сроки эти сокращаются еще болѣе, а именно, соотвѣтственно до 5, 10 и 20 лѣтъ. Недослужившіе въ указанныхъ случаяхъ до 10 или 5 лѣтъ пользуются лишь *единовременнымъ пособіемъ*.

Оклады пенсій, сообразно съ классомъ занимаемой должности, опредѣляются по разрядамъ табели 6 декабря 1827 года, (стр. 72), для чиновъ же корпуса лѣсничихъ и инженеровъ путей сообщенія—по особымъ табелямъ, незначительно, впрочемъ, отличающимся отъ первой.

Единовременныя пособія исчисляются по окладамъ жалованья.

Самимъ чиновникамъ пенсіи назначаются лишь *въ отставкѣ* и, соотвѣтственно сему, прекращаются съ поступленіемъ пенсіонеровъ вновь на службу.

Дѣтямъ пенсіи производятся: сыновьямъ до 17 лѣтъ, а дочерямъ до 21 года, увѣчнымъ и неизлѣчимо-больнымъ независимо отъ возраста.

Источникомъ для производства пенсій и единовременныхъ пособій служатъ средства государственнаго казначейства, но если служба была смѣшанная, то части пенсій, соотвѣтствующія срокамъ службы въ казачьихъ войскахъ, въ дворянскихъ или въ земскихъ учрежденіяхъ, относятся на средства этихъ послѣднихъ.

Что касается уставовъ *особенныхъ*, то отличительныя черты ихъ заключаются въ слѣдующемъ:

По **придворному вѣдомству** пенсіи назначаются не по табелямъ, а по *окладамъ содержанія:* за 15 л. въ пенсію опредѣляется $^1/_3$ жалованья, за 20 лѣтъ—$^1/_2$, за 25 лѣтъ—$^2/_3$ и за 30 лѣтъ—полный окладъ жалованья; за 35 лѣтъ къ окладу жалованья прибавляется $^1/_3$ остального содержанія, за 40 лѣтъ—$^1/_2$, за 45 лѣтъ—$^2/_3$ и, наконецъ, за 50 л.—въ пенсію назначается полное содержаніе. По разстроенному здоровью къ дѣйствительной выслугѣ прибавляется 5 лѣтъ, а при тяжкой болѣзни—10 лѣтъ. Дѣтямъ чиновниковъ пенсіи назначаются за службу и менѣе 15 лѣтъ, при чемъ размѣръ пенсій въ этомъ случаѣ опредѣляется долями жалованья отца. Предѣльнымъ срокомъ полученія пенсій дѣтьми установлены 17 лѣтъ—для сыновей и дочерей одинаково. Для

полученія пенсіи по правиламъ придворнаго вѣдомства лицами, перешедшими изъ другихъ родовъ службы, нужно прослужить въ этомъ вѣдомствѣ 10 лѣтъ, въ противномъ же случаѣ пенсіи опредѣляются по правиламъ прежней службы. Пенсіи относятся на средства казны, кромѣ пенсій чиновникамъ удѣльнаго вѣдомства, производящихся изъ удѣльныхъ суммъ.

(Уст. о пенс. ст.ст. 247—266).

Артисты Императорскихъ театровъ получаютъ полную пенсію за *непрерывную* выслугу 20 л., а при болѣзни—15 лѣтъ. Размѣры пенсій опредѣляются по 4 разрядамъ: 300 р., 500 р., 750 р., и 1140 р., по которымъ и распредѣлены всѣ артисты и другіе театральные служащіе. По тѣмъ же правиламъ назначаются пенсіи *артисткамъ*. Дѣтямъ пенсіи производятся до 17 л. возраста, при чемъ, если оба родителя были артистами, то за службу лишь одного изъ нихъ; равнымъ образомъ, артистка, получившая свою личную пенсію, теряетъ право на пенсію за службу мужа—артиста. Назначенная за 20 лѣтъ пенсія можетъ быть сохраняема и при вступленіи вновь въ театральную службу.

(Уст. о пенс. ст.ст. 267—284).

По **учебной части** [разныхъ вѣдомствъ] полныя пенсіи назначаются за 25 лѣтъ, а половинныя—за 20 лѣтъ. При разстроенномъ здоровьѣ—$^1/_3$, $^2/_3$ и полный окладъ опредѣляются соотвѣтственно за 10, 15 и 20 лѣтъ, а при тяжкой болѣзни—за 5, 10 и 15 л. За выслугу пятилѣтій сверхъ 25 л. назначаются прибавки въ размѣрѣ $^1/_5$ части полнаго оклада. Какъ полныя пенсіи, такъ и прибавки къ нимъ могутъ производиться и *на службѣ*, но только учебной.

Размѣръ пенсій опредѣляется окладомъ жалованья. *Единовременныя пособія* назначаются чиновникамъ за выслугу 10 лѣтъ, а при болѣзни—за службу даже менѣе года. Семействамъ чиновниковъ, оставляющихъ службу по тяжкой

болѣзни, назначаются единовременныя пособія, сверхъ пенсій или пособій самимъ чиновникамъ. Дѣтямъ пенсіи производятся до 21 года.

Приведенныя правила составляютъ *общее учебное положеніе*, для отдѣльныхъ же должностей допущено много изъятій, касающихся, главнымъ образомъ, четырехъ пунктовъ: сроковъ выслуги, окладовъ пенсій, пятилѣтнихъ прибавокъ и производства пенсій на службѣ. *Сроки выслуги*, напр., для профессоровъ университетовъ удлинены до 30 лѣтъ, съ соотвѣтственнымъ увеличеніемъ и сокращенныхъ сроковъ [по разстроенному здоровью—10, 20 и 25 лѣтъ и по тяжкой болѣзни—5, 10 и 20 лѣтъ]; *оклады пенсій* для нѣкоторыхъ должностей, напр., учителей техническихъ и коммерческихъ училищъ, не соотвѣтствуютъ жалованью, а опредѣленно указываются въ законѣ, для другихъ же служащихъ [въ университетахъ] исчисляются сообразно всему содержанію; число пятилѣтнихъ *прибавокъ* для нѣкоторыхъ должностей [въ Томскомъ технологическомъ институтѣ] ограничено одной; наконецъ, профессорамъ, учительницамъ и нѣкоторымъ другимъ служащимъ пенсій *на службѣ* не производится и пятилѣтнихъ прибавокъ совсѣмъ не назначается. Въ случаяхъ исчисленія пенсій не по окладамъ жалованья, а по какимъ либо другимъ нормамъ, этими же нормами опредѣляются и единовременныя пособія.

Къ настоящему отдѣлу слѣдуетъ отнести пенсіи *приходскимъ учителямъ и учительницамъ*, а также *домашнимъ наставникамъ, учителямъ и учительницамъ*. Пенсіи этимъ лицамъ назначаются по общимъ правиламъ учебнаго вѣдомства, но лишь въ отставкѣ и безъ пятилѣтнихъ прибавокъ. Оклады пенсій первымъ установлены особой табелью [отъ 15 до 60 р.], послѣднимъ—единообразно въ 160 р. Расходъ относится *на спеціальные капиталы*, находящіеся въ вѣдѣніи Министерства Народнаго Просвѣщенія.

(Уст. о пенс. ст.ст. 293—520).

По **духовно-учебному вѣдомству** пенсіи назначаются такъ же, какъ и по учебному вѣдомству вообще, но лишь *въ отставкѣ* и изъ спеціальнаго духовно-учебнаго капитала. Оклады пенсіи установлены особыми табелями и увеличиваются: для служащихъ въ духовныхъ академіяхъ лишь одинъ разъ, при выслугѣ 30 л., а служащимъ въ духовныхъ семинаріяхъ и училищахъ—за каждыя 5 лѣтъ на 20%, но не болѣе, какъ до двойного оклада. Пособій семействамъ, сверхъ пенсій самимъ чиновникамъ, не установлено. По такимъ же правиламъ, съ незначительными отступленіями, назначаются пенсіи въ женскихъ духовныхъ училищахъ. Дѣтямъ пенсіи производятся до 21 года.

Въ *церковныхъ* школахъ (второклассныхъ и церковно-учительскихъ) пенсіи назначаются по общему учебному положенію, но лишь въ отставкѣ и безъ пятилѣтнихъ прибавокъ; расходъ относится на казну.

(Уст. о пенс. ст.ст. 521—540).

По **вѣдомству учрежденій Императрицы Маріи** на выслугу пенсіи установлено два срока: 25 лѣтъ—на полную и 15 лѣтъ—на половинную; сокращенія сроковъ по болѣзни не допускается. Пенсіи исчисляются для чиновниковъ изъ оклада жалованья, а для учителей—по среднимъ окладамъ, производившимся въ теченіе службы. Пенсіи дѣтямъ производятся: сыновьямъ до 17 лѣтъ, а дочерямъ до 21 года. Расходъ на пенсіи относится на особый пенсіонный капиталъ за исключеніемъ пенсій: а) дѣтямъ, б) лицамъ, не прослужившимъ въ вѣдомствѣ 10 лѣтъ, и в) служащимъ въ нѣкоторыхъ учрежденіяхъ, напр., въ Александровскомъ лицеѣ,—этимъ категоріямъ пенсіи назначаются изъ казны. Для отдѣльныхъ родовъ службы изъ приведенныхъ правилъ сдѣлано много отступленій.

(Уст. о пенс. ст.ст. 552—585).

По **медицинскому вѣдомству** пенсіи исчисляются изъ окладовъ жалованья или изъ особыхъ окладовъ, указываемыхъ въ законѣ. Полная пенсія назначается за 30 лѣтъ

службы, а половинная—за 20 лѣтъ; какъ та, такъ и другая можетъ производиться и на службѣ, но только медицинской. По болѣзни сроки сокращаются, при чемъ пенсія можетъ быть назначена за службу отъ 1 до 5 лѣтъ ($^1/_3$ оклада), за 20 же лѣтъ назначается полный окладъ. Единовременныя пособія самимъ чинамъ не предусмотрѣны, а семействамъ выдаются за службу до 5 лѣтъ въ размѣрѣ годового, а за бо́льшую службу—двухгодового оклада.

Карантиннымъ врачамъ время службы при дѣйствіи карантина считается вдвое, въ случаѣ же появленія въ карантинѣ чумы день считается за 12 дней. Пенсіи за карантинную службу сохраняются при вступленіи вновь во всякую, а не только медицинскую службу. Для семействъ чиновъ, погибшихъ въ борьбѣ съ эпидеміями, установлены также особо льготныя правила, а именно пенсіи назначаются за службу до 6 лѣтъ по разсчету изъ $^1/_3$ оклада, за службу отъ 6 до 12 л.—изъ ½ оклада и за 12 лѣтъ изъ полнаго оклада жалованья; сверхъ сего назначаются единовременныя пособія въ размѣрѣ годового оклада жалованья.

(Уст. о пенс. ст.ст. 586—610).

По **горному вѣдомству** полныя пенсіи назначаются за непрерывную выслугу въ классныхъ чинахъ 25 лѣтъ, а въ нижнихъ и классныхъ чинахъ—30 лѣтъ. Половинныя пенсіи опредѣляются соотвѣтственно за 20 и 25 лѣтъ. Въ случаѣ болѣзни пенсія назначается или въ половинномъ размѣрѣ, независимо отъ выслуги, или, если чиновникъ выслужилъ уже половинную пенсію, то въ полномъ размѣрѣ. Оклады пенсій опредѣляются по чинамъ, начиная съ 300 руб. [губернскій секретарь] до 1.715 руб. 52 коп. [тайный совѣтникъ]. Какъ особыя льготы слѣдуетъ упомянуть: 1) выдачу дочерямъ горныхъ инженеровъ единовременныхъ пособій при выходѣ ихъ въ замужество, 2) назначеніе пенсій семействамъ горныхъ инженеровъ, утратившихъ право на пенсію, при чемъ, однако, оклады вдовъ уменьшаются вдвое.

(Уст. о пенс. ст.ст. 611—640).

По **таможенному вѣдомству** пенсіи чинамъ пограничной стражи назначаются по правиламъ военнаго вѣдомства, съ увеличеніемъ въ извѣстныхъ случаяхъ дѣйствительнаго срока службы за поимки контробанды. Таможеннымъ чиновникамъ пенсіи опредѣляются за 30 лѣтъ въ половинномъ размѣрѣ и за 40 лѣтъ въ полномъ, въ промежуткѣ пенсія за каждый годъ увеличивается на $^1/_{20}$ полнаго оклада. Оклады пенсій исчисляются по средней сложности за послѣдніе 3 года службы и при томъ сообразно окладамъ жалованья, производившагося по занимаемымъ въ эти три года должностямъ по дѣйствовавшимъ до 30 ноября 1865 г. штатамъ, а въ карантинно-таможенныхъ округахъ по штатамъ 31 марта 1861 г. Въ этихъ послѣднихъ округахъ пенсія назначается за 10 лѣтъ въ размѣрѣ $^1/_3$ оклада, за 15 лѣтъ—$^3/_4$ и за 20 лѣтъ—полнаго оклада. Собственно карантинные чиновники пользуются также особыми преимуществами карантинно-медицинской службы (стр. 95). При болѣзни пенсія назначается таможеннымъ чинамъ и за службу менѣе 30 лѣтъ, но лишь въ половинномъ размѣрѣ, при увѣчьѣ же и при выслугѣ 30 лѣтъ назначается полный окладъ.

(Уст. о пенс. ст.ст. 641—666).

По **тюремному вѣдомству**, въ виду особыхъ условій службы, пенсіонные сроки для тюремной администраціи сокращены, а именно—полная пенсія назначается за 25 лѣтъ. Для низшаго персонала установленъ на полную пенсію 30-лѣтній срокъ и на половинную —20-лѣтній. По болѣзни сроки эти уменьшаются соотвѣтственно до 20 и 15 лѣтъ. Кромѣ этого, послѣдней категоріи тюремныхъ служащихъ предоставлено преимущество, состоящее въ томъ, что пенсіи исчисляются не по общей гражданской табели, а изъ окладовъ жалованья, при чемъ полная пенсія опредѣляется половиной жалованья.

(Уст. о пенс. ст.ст. 547—551).

Комитетомъ призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ пенсіи до настоящаго времени назначаются на тѣхъ

же основаніяхъ, которыя были установлены при учрежденіи его [отд. 1, стр. 50]: пенсіи опредѣляются чиновникамъ и семействамъ чиновниковъ въ томъ случаѣ, если они не получаютъ пенсій изъ казны или хотя и пользуются ими, но ниже извѣстной нормы. Расходъ по выдачѣ пенсій относится на средства Комитета [1]), при чемъ въ виду ограниченности ихъ фактическое производство пенсій начинается иногда спустя долгое время послѣ удостоенія ими— когда дойдетъ очередь. Указанныя выше нормы, въ которыхъ назначаются пенсіи Комитетомъ или до которыхъ добавляются пенсіи, пріурочены къ классамъ должностей и составляютъ: для IV класса—2.500 р., для V класса—2.000 р.; для VI—1.200 р.; для VII—800 р.; для VIII—600 р.; для IX—500.; для X--400 р.; для XII—300 р. и для XIII и XIV—200 р.

(Уст. о пенс. ст.ст. 667—733).

Въ **отдаленныхъ мѣстностяхъ и губерніяхъ Царства Польскаго** лицамъ, пользующимся преимуществами службы въ сихъ мѣстностяхъ, пенсіи опредѣляются съ допущеніемъ особыхъ льготъ, состоящихъ въ томъ, что въ нѣкоторыхъ отдаленныхъ мѣстностяхъ при разсчетѣ пенсій служба въ сихъ мѣстностяхъ увеличивается по пропорціи 2:3 или 3:4 или 4:5, а самый размѣръ пенсіи возвышается на два или три подраздѣленія [разряда или степени]. Въ губерніяхъ Ц. Польскаго полный срокъ на выслугу пенсіи сокращается не по указанной пропорціи, а вообще до 25 лѣтъ, размѣры же пенсій возвышаются на одно подраздѣленіе. Для чиновъ учебной службы сокращеніе выслуги установлено въ

---

[1]) При образованіи Комитета въ 1823 г. (стр. 49) въ основаніе его средствъ былъ положенъ капиталъ въ 1.000.000 р. Кромѣ этого, средства Комитета образуются изъ поступающихъ въ него частныхъ суммъ, невостребованныхъ изъ присутственныхъ мѣстъ въ теченіе 10 лѣтъ, а также излишне взысканныхъ въ почтовый доходъ денегъ, если онѣ не будутъ востребованы въ теченіе 1 года.

другомъ видѣ, а именно, указанные въ законѣ сроки выслуги уменьшаются на 5 лѣтъ. Для пользованія означенными преимуществами требуется, за нѣкоторыми изъятіями, прослуженіе въ привиллегированной мѣстности 10 лѣтъ. Въ частности для служащихъ въ Амурской и Приморской областяхъ установлены особыя такъ называемыя *амурскія пенсіи*. До изданія нынѣ дѣйствующаго закона о преимуществахъ службы 13 Іюня 1886 года, пенсіи эти назначались за выслугу 10 лѣтъ въ размѣрѣ ½, а за выслугу 20 лѣтъ—въ размѣрѣ полнаго оклада жалованья и производились *на службѣ* сверхъ жалованья, а *въ отставкѣ*—сверхъ пенсій по уставу. Въ 1886 г. пенсіи эти были отмѣнены, но 17 Февраля 1897 года (13741) возстановлены на другихъ, однако, началахъ: за 10 лѣтъ службы назначается $^1/_8$, а за 15 лѣтъ—¼ *содержанія*; производиться эти пенсіи могутъ также сверхъ пенсій по уставу и сверхъ жалованья на службѣ, но въ послѣднемъ случаѣ лишь по переходѣ въ мѣстности, въ которыхъ не полагается процентныхъ прибавокъ къ жалованью.

(Уст. о пенс., книга III, пол. о преим. сл. въ отд. мѣстн. и въ губ. Ц. П.).

Приведенными уставами исчерпываются главнѣйшія узаконенія, содержащіяся въ томѣ III Свода Законовъ и установленныя для нормальнаго обезпеченія служащихъ за выслугу лѣтъ. Къ этому же разряду узаконеній относятся правила о пенсіяхъ епархіальному духовенству, а также постановленія о пенсіяхъ по военному и морскому вѣдомствамъ.

Епархіальному духовенству пенсіи назначаются, въ общемъ, такъ же, какъ гражданскимъ чиновникамъ. Главнѣйшія отличія состоятъ въ томъ, что 1) пенсіи назначаются за 20, 30 и 35 лѣтъ въ размѣрахъ $^1/_3$, $^2/_3$ и полнаго оклада, по болѣзни сроки эти сокращаются такъ же, какъ и въ общемъ пенсіонномъ уставѣ; 2) оклады пенсіи опредѣлены для священниковъ въ 400 р. и 300 р., для діаконовъ въ 200 р.

и для псаломщиковъ въ 100 р., за прослуженіе 10 лѣтъ благочиннымъ или членомъ консисторіи пенсія священника увеличивается на 60 р. и 3) сыновьямъ пенсіи производятся до 21 года.

(Уст. о пенс. 3 іюня 1902 г.).

По **военному вѣдомству** [Св. В. пост. книга VIII изд. 1902 г.] пенсіи, въ общемъ, назначаются по такимъ же правиламъ, какъ и гражданскимъ чиновникамъ, а военному духовенству—одинаково съ епархіальнымъ. Существенныя отличія заключаются въ слѣдующемъ: 1) пенсіи строевымъ генераламъ и офицерамъ опредѣляются особой табелью *по чинамъ*; особыя же *табели* установлены для учебной и медицинской службы, а также для военнаго духовенства; въ военно-медицинской академіи пенсіи, какъ и въ университетахъ, исчисляются по окладамъ содержанія; 2) медицинскимъ чинамъ пенсіи производятся лишь въ отставкѣ, но за то нѣкоторымъ изъ нихъ исчисляются по окладамъ жалованья вмѣстѣ съ пятилѣтними къ нему прибавками; 3) по преимуществамъ службы пенсіи увеличиваются лишь въ отдаленныхъ мѣстностяхъ; пенсіи, назначаемыя по чинамъ, увеличиваются на 25 или 15%, смотря по мѣстности, а пенсіи гражданскимъ чиновникамъ по табели — на три или два подраздѣленія—также смотря по мѣстности; для лицъ, имѣющихъ право на эмеритуру, указанное возвышеніе уменьшается соотвѣтственно на 5% или на одно подраздѣленіе.

Особо слѣдуетъ упомянуть изданный 26 апрѣля 1906 г. (1561) законъ о *совокупныхъ* пенсіяхъ служащимъ въ строевыхъ частяхъ и штабахъ. Пенсіи эти составляются изъ а) пенсіи по уставу, б) эмеритальной и в) *добавочной* изъ казны. Размѣръ совокупной пенсіи опредѣляется въ процентномъ отношеніи къ содержанію (жалованье и столовыя деньги) пропорціонально годамъ службы: за 25 лѣтъ назначается въ пенсію 60% содержанія, за каждый дальнѣйшій годъ

БИБЛІОТЕКА Ученаго Комитета Мин. Фин.

службы прибавляется 2%, пока пенсія за 35 лѣтъ не дойдетъ до высшаго предѣла—80%. При болѣзни, а равно для раненыхъ совокупныя пенсіи назначаются и за службу менѣе 25 лѣтъ, но предѣльный высшій размѣръ ограниченъ тѣми же 80%. Добавочныя пенсіи, опредѣляемыя такимъ образомъ, къ семействамъ не переходятъ. Приведенныя правила, установленныя первоначально временно по 1 января 1909 г., закономъ 11 апрѣля 1909 года продолжены, съ нѣкоторыми незначительными измѣненіями, по 1 января 1911 года; съ этого же времени долженъ вступить въ дѣйствіе новый законъ о пенсіяхъ военнослужащимъ, составленіе котораго къ указанному сроку возложено на Военное Министерство.

Нижніе чины военнаго вѣдомства получаютъ пенсіи за отказъ отъ класснаго чина въ размѣрѣ 100 р. и за сверхсрочную службу. Пенсіи сверхсрочно-служащимъ *строевымъ* нижнимъ чинамъ назначаются за 15-лѣтнюю сверхсрочную службу въ размѣрѣ 96 р.; сверхъ этой пенсіи тѣмъ же чинамъ выдается единовременное пособіе въ 1.000 р. За службу отъ 10 до 15 лѣтъ означеннымъ чинамъ выдается только единовременное пособіе въ 1.000 р. [1]). Что касается *нестроевыхъ* сверхсрочно-служащихъ нижнихъ чиновъ, то имъ пенсія въ 96 рублей опредѣляется за 20-лѣтнюю службу и по желанію можетъ быть замѣнена единовременнымъ пособіемъ въ 1.000 р. За службу въ 10 лѣтъ назначается единовременное пособіе въ 250 р., которое можетъ быть выдано также и семейству. Въ случаѣ оставленія службы за ранами или увѣчьемъ сроки эти сокращаются до 15 и 7 лѣтъ.

Изъ указанныхъ пенсій сохраняется вдовамъ: изъ пенсіи въ 100 р.—37 р. 50 к. и изъ пенсіи въ 96 р.—36 руб. Вдовамъ нижнихъ чиновъ, погибшихъ при исполненіи обязанностей службы въ мирное время, назначаются пенсіи въ размѣрѣ половины жалованья мужа, но не менѣе 36 руб. въ годъ. Дѣтямъ нижнихъ чиновъ пенсій не предоставлено.

---

[1]) Высочайше утвержд. Положеніе 27 Янв. 1906 г. (прик. по воен. вѣд. 1906 г. № 156). Подобныя же правила 13 Сентября 1906 г. установлены для жандармскихъ чиновъ (прик. 1906 г. № 587).

Кромѣ того, отставнымъ нижнимъ чинамъ, сдѣлавшимся при извѣстныхъ условіяхъ неспособными къ труду, предоставляются, въ случаѣ ихъ бѣдности, *трехъ* и *шести*-рублевыя *ежемѣсячныя пособія*. Вдовамъ нижнихъ чиновъ, поступившихъ на службу до 10-й ревизіи и оставившихъ таковую до 25 іюня 1867 г. — времени изданія положенія объ означенныхъ пособіяхъ, назначаются пособія по 3 рубля въ мѣсяцъ.

Служащимъ военнаго вѣдомства: офицерскимъ нижнимъ чинамъ, духовенству и др., *раненымъ* на войнѣ, а равно и въ мирное время при исполненіи служебныхъ обязанностей, предоставляются, независимо отъ пенсій и пособій изъ казны, особыя пенсіи и пособія изъ инвалиднаго капитала по назначенію *Александровскаго Комитета о раненыхъ*. Размѣры пенсій, переходящихъ также и ко вдовамъ, опредѣляются въ зависимости отъ раздѣленія раненыхъ на три класса и отъ чина, въ которомъ получена рана. Покровительство Комитета распространяется не только на самихъ чиновъ и ихъ вдовъ, но и на дѣтей, родителей и т. д. и выражается, кромѣ пенсіи, также и въ другихъ формахъ: пособіями на лѣченіе, на прислугу и т. п.

По **морскому вѣдомству** пенсіи назначаются почти по тѣмъ же правиламъ, какъ въ вѣдомствахъ гражданскомъ и военномъ; отличіе состоитъ лишь въ окладахъ пенсій, а равно въ установленіи особыхъ пенсій: за плаванія, за постройку судовъ, за долговременное командованіе ими и пр. Пенсіи первой категоріи назначаются *за плаванія* отъ 120 до 180 мѣсяцевъ въ размѣрѣ ½ жалованья, а за 180 и болѣе мѣсяцевъ — $^2/_3$ жалованья. Пенсіи за *постройку* судовъ, перестройку и капитальное исправленіе—опредѣляются по разсчету 450 р. за каждыя 3.000 тоннъ вѣса судовыхъ корпусовъ, но всего не болѣе 1.350 р. въ годъ. За каждыя пять лѣтъ *управленія судовыми машинами* при условіи 12 мѣсяцевъ, за этотъ періодъ времени, внутренняго плаванія или за каждые 24 мѣсяца заграничнаго плаванія—

судовымъ механикамъ предоставляется вознагражденіе въ 300 р., но всего не свыше 900 р. Равнымъ образомъ, изъ получаемаго старшими техниками вознагражденія (за каждыя 5 лѣтъ—120 р., но всего не болѣе 1.200 р.) при увольненіи въ отставку $^1/_5$ часть обращается въ пенсію. Всѣ перечисленныя пенсіи и вознагражденія переходятъ къ семействамъ на основаніяхъ общаго пенсіоннаго устава. Наконецъ, командирамъ судовъ I и II ранговъ за *командованіе* въ теченіе 5 лѣтъ и плаваніе въ званіи командира въ теченіе 20 мѣсяцевъ назначается вознагражденіе въ размѣрѣ ½ оклада жалованья, а за 10 лѣтъ—полный окладъ. Вознагражденіе это производится независимо отъ пенсіи, но къ семействамъ не переходитъ [книга IX Свода Морскихъ Пост.].

Глава IV.

Пенсіи по особымъ основаніямъ. Пенсіи горнорабочимъ, служащимъ на артиллерійскихъ заводахъ и въ государственной и сенатской типографіяхъ. Пенсіи за участіе въ войнахъ и семействамъ чиновъ, погибшихъ на войнѣ. Пенсіи лицамъ, пострадавшимъ отъ преступныхъ дѣяній, и семействамъ сихъ лицъ.

Въ предшествующей главѣ изложена сущность узаконеній о пенсіяхъ, назначаемыхъ *за службу* чиновникамъ разныхъ вѣдомствъ и ихъ семействамъ. Кромѣ этого, изъ средствъ же казны установлены пенсіи, въ основаніе назначенія которыхъ принимается не столько служба, сколько другія соображенія, напр., обязанность вознаградить за увѣчье, полученное при профессіональныхъ занятіяхъ и т. д. Къ такимъ пенсіямъ относятся нижеслѣдующія:

Пенсіи рабочимъ казенныхъ заводовъ и рудниковъ.

На основаніи законовъ гражданскихъ всякое лицо обязано возмѣстить вредъ и убытокъ, причиненный другому его дѣйствіями. Въ виду этого, въ случаяхъ полученія ра-

бочими на казенныхъ заводахъ увѣчій и возбужденія ими исковъ къ казнѣ за увѣчье, такимъ рабочимъ присуждались единовременныя и пожизненныя выдачи. Многочисленность такихъ исковъ и значительные иногда размѣры присуждаемыхъ выдачъ побудили правительство выработать особыя правила вознагражденія пенсіями рабочихъ, утратившихъ трудоспособность на работахъ, при чемъ первоначально имѣлись въ виду лишь получившіе увѣчье, а затѣмъ, правила эти распространены и на утратившихъ трудоспособность вслѣдствіе профессіональныхъ болѣзней.

Первымъ такимъ закономъ были правила 15 Мая 1901 года [20087] *о пенсіяхъ рабочимъ казенныхъ горныхъ заводовъ и рудниковъ.* 9 Іюня 1904 г. [24768] подобныя же правила изданы для *рабочихъ* и вольнонаемныхъ служащихъ *артиллерійскихъ заводовъ* военнаго вѣдомства, а 6 Марта 1906 г. [Собр. Узак. ст. 672] для рабочихъ морского вѣдомства. Правила 9 Іюня 1904 года были распространены 19 Декабря 1905 года [27072] на вольнонаемныхъ служащихъ государственной, а 6 Марта 1906 года (Собр. Узак. 1906 г. ст. 432) — сенатской типографій.

Главнѣйшія основанія всѣхъ перечисленныхъ правилъ заключаются въ томъ, что лица, потерявшія трудоспособность вполнѣ или отчасти, обезпечиваются, независимо отъ продолжительности ихъ службы, пенсіями, исчисляемыми сообразно *заработку* потерпѣвшаго и *степени утраты трудоспособности.* Полная утрата трудоспособности даетъ право на пенсію въ размѣрѣ $^2/_3$ годового заработка, а при неполной утратѣ назначается соотвѣтственно менѣе. Вдовамъ и дѣтямъ пенсіи назначаются примѣнительно къ общему пенсіонному уставу, въ частности дѣтямъ въ нѣсколько большемъ размѣрѣ, но только до 15 или 16-лѣтняго возраста. Слѣдуетъ также замѣтить, что, въ соотвѣтствіи съ общимъ гражданскимъ закономъ, обезпеченіе по разсматриваемымъ правиламъ распространяется на дѣтей не только законныхъ, но и усыновленныхъ, внѣбрачныхъ и пріемышей, а

также на родителей, т. е. вообще на лицъ, бывшихъ на попеченіи потерпѣвшаго.

Пенсіи за участіе въ войнахъ и семействамъ чиновъ, погибшихъ на войнѣ.

По закону 5 Октября 1904 (25079) *въ память 50-лѣтняго юбилея обороны Севастополя* установлены пенсіи для участниковъ обороны, имѣющихъ серебряную медаль на георгіевской лентѣ: генераламъ по 360 р., штабъ-офицерамъ и священникамъ по 240 р., оберъ-офицерамъ, діаконамъ и сестрамъ милосердія по 120 р. въ годъ и нижнимъ чинамъ по 5 р. въ мѣсяцъ.

По случаю *русско-японской войны* установлены пенсіи: 2 Января 1906 г. — вдовамъ нижнихъ чиновъ, погибшихъ при защитѣ Портъ-Артура, отъ 48 до 90 р. въ годъ и 26 Апрѣля того же года—вдовамъ нижнихъ чиновъ, погибшихъ вообще въ войну съ Японіей, по 36 р. въ годъ.

Здѣсь же не лишне упомянуть о пенсіяхъ (по 5 р. въ мѣсяцъ) нижнимъ воинскимъ чинамъ по закону 25 Іюня 1896 г. *за службу при Императорѣ Николаѣ I,* а равно объ имѣющихъ до нѣкоторой степени пенсіонный характеръ *пособіяхъ на воспитаніе дѣтей изъ суммъ Алексѣевскаго Комитета* по закону 16 Іюня 1905 года и другимъ, послѣдовавшимъ въ его развитіе [1]).

---

[1]) Алексѣевскій Комитетъ образованъ 16 Іюня 1905 г. для призрѣнія дѣтей лицъ, погибшихъ въ войну съ Японіей. По правиламъ этого Комитета назначаются дѣтямъ означенныхъ лицъ до 21 года пособія на воспитаніе въ размѣрахъ, установленныхъ сообразно возрасту, и отдѣльно для дѣтей офицерскихъ (отъ 75 до 450 р.) и нижнихъ (отъ 24 до 42 р.) чиновъ. Такія же пособія предоставляются братьямъ и сестрамъ погибшихъ лицъ, если они находились на попеченіи послѣднихъ. Приведенныя правила распространены 10 Января 1906 года на дѣтей (братьевъ и сестеръ) воинскихъ чиновъ, погибшихъ или утратившихъ трудоспособность при исполненіи обязанностей мирнаго времени въ случаяхъ призыва войскъ для охраненія порядка и внутренней безопасности, а 22 Апрѣля 1906 г.—на дѣтей чиновъ полиціи и корпуса жандармовъ; въ то же время покровительство Ко-

О пенсіяхъ лицамъ, пострадавшимъ отъ преступныхъ дѣяній, и семействамъ этихъ лицъ.

Начиная съ 1905 г., чрезвычайно увеличилось число покушеній на должностныхъ лицъ. Обстоятельство это, въ связи съ незначительностію пенсій, назначаемыхъ по уставамъ, вызвало необходимость изданія особыхъ правилъ обезпеченія пострадавшихъ лицъ, а равно семействъ лицъ, погибшихъ отъ злодѣйскихъ покушеній.

Первымъ постановленіемъ въ этомъ родѣ было Высочайшее повелѣніе 20 Мая 1905 года объ обезпеченіи чиновъ *полиціи и ихъ семействъ, сдѣлавшихся жертвой преступныхъ покушеній.* 2 Декабря того же года послѣдовалъ Именной Высочайшій указъ *о вознагражденіи служащихъ и работающихъ въ правительственныхъ установленіяхъ или на желѣзныхъ дорогахъ казенныхъ или частныхъ, кои пострадали отъ насилій, произведенныхъ надъ ними за противодѣйствіе забастовкѣ или за отказъ отъ участія въ ней, а равно членовъ семействъ сихъ лицъ.* Высочайшимъ повелѣніемъ 22 Марта 1906 г. дѣйствіе правилъ 20 Мая 1905 г. распространено *на жандармскихъ чиновъ и ихъ семействъ*, а закономъ 21 Декабря 1908 г. подобныя же правила установлены для чиновъ *тюремной администраціи.* Наконецъ, 18 Марта 1909 года послѣдовалъ законъ *о пенсіяхъ и пособіяхъ лицамъ, пострадавшимъ отъ преступныхъ дѣяній, совершенныхъ съ политической цѣлью и семействамъ сихъ лицъ.* Послѣднія правила распространяются не только на служащихъ въ правительственныхъ учрежденіяхъ, но также на состоящихъ на общественной службѣ, на духовенство всѣхъ вѣроисповѣ-

---

митета распространено на дѣтей и такихъ офицерскихъ чиновъ, которые въ войну съ Японіей потеряли трудоспособность. Закономъ 18 Марта 1909 г. (стр. 105—107) покровительство Комитета предоставлено дѣтямъ всѣхъ вообще лицъ, пострадавшихъ отъ преступныхъ дѣяній, совершенныхъ съ политической цѣлью, при исполненіи или по поводу исполненія обязанностей службы, а равно при задержаніи или обнаруженіи преступниковъ, или вслѣдствіе участія въ предупрежденіи или обнаруженіи самаго преступленія.

даній, на служащихъ на желѣзныхъ дорогахъ и пароходныхъ предпріятіяхъ, на дворниковъ и сторожей при несеніи ими служебныхъ обязанностей и даже на частныхъ лицъ, если они пострадали вслѣдствіе участія въ задержаніи преступниковъ или предупрежденіи и обнаруженіи самаго преступленія.

Что касается самыхъ правилъ назначенія пенсій, то по существу всѣ означенныя узаконенія, кромѣ правилъ 18 Марта 1909 года, почти одинаковы: пенсіи назначаются, независимо отъ службы, въ размѣрѣ даже до полнаго оклада содержанія или дѣйствительнаго заработка сообразно съ особенностями каждаго случая, со степенью утраты трудоспособности, семейнымъ положеніемъ и т. д. При неполной утратѣ трудоспособности пенсіи назначаются въ уменьшенномъ размѣрѣ. Семействамъ, сверхъ пенсій, могутъ быть назначаемы пособія въ размѣрѣ также до полнаго оклада содержанія. Точныхъ нормъ пенсій и пособій не указано, и потому таковыя испрашиваются въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ чрезъ Совѣтъ Министровъ. Такимъ образомъ, пенсіи эти являются по существу такъ называемыми «усиленными» пенсіями (стр. 187).

Законъ 18 Марта 1909 года устанавливаетъ уже точно нормы пенсій, а именно: 1) занимавшимъ штатныя должности за службу до 5 лѣтъ назначается пенсія въ размѣрѣ ½, за службу до 15 лѣтъ — ⅔ и за службу въ 15 и болѣе лѣтъ—полный окладъ содержанія [жалованья, столовыхъ и квартирныхъ]; 2) лицамъ, не занимавшимъ штатныхъ мѣстъ, и нижнимъ служителямъ — за службу до 15 лѣтъ—⅔, а за бо́льшую—полный окладъ того-же содержанія, и 3) всѣмъ прочимъ пострадавшимъ — соотвѣтственно служебному положенію и заработку, но не свыше 3.000 руб. въ годъ. Оклады эти назначаются при *полной* утратѣ трудоспособности, въ противномъ же случаѣ — сообразно степени утраты ея. Единовременныя пособія для лицъ первыхъ двухъ категорій опредѣляются не свыше годового

оклада содержанія, а остальнымъ—не свыше 500 р. Въ виду такихъ опредѣленныхъ указаній на размѣры пенсій и пособій, для назначенія не требуется представленія въ Совѣтъ Министровъ, и окончательное разрѣшеніе ихъ зависитъ отъ министра внутреннихъ дѣлъ по соглашенію съ министромъ финансовъ.

Семействамъ пострадавшихъ лицъ пенсіи по всѣмъ правиламъ назначаются согласно общему пенсіонному уставу. Кромѣ того, по правиламъ 2 Декабря 1905 года и 18 Марта 1909 года пенсіи могутъ быть предоставлены также родителямъ пострадавшихъ и ихъ малолѣтнимъ сестрамъ и братьямъ, находившимся на ихъ иждивеніи.

Всѣ пенсіи, упомянутыя въ настоящемъ отдѣлѣ, относятся на общій пенсіонный кредитъ [смѣта Департамента Государственнаго Казначейства].

Глава V.

Пенсіонныя кассы: эмеритальныя и страховыя.

Въ главахъ III и IV настоящаго отдѣла указаны различные виды пенсіоннаго обезпеченія служащихъ и ихъ семействъ, при чемъ изъ изложеннаго видно, что бо́льшая часть расхода на пенсіи падаетъ на средства государственнаго казначейства. Въ возмѣщеніе этого расхода поступаютъ вычеты изъ содержанія служащихъ, установленные вмѣстѣ съ изданіемъ общаго пенсіоннаго устава 6 Декабря 1827 года и впослѣдствіи увеличенные по закону 13 Апрѣля 1905 года. Въ виду, однако, незначительности нормъ этихъ вычетовъ, общая сумма ихъ, по сравненію съ расходами на производство пенсій, представляется совершенно незначительной и покрываетъ менѣе 13% этого расхода [по даннымъ 1908 года]; такимъ образомъ, можно сказать, что тяжесть расходовъ на пенсіонное обезпеченіе служащихъ почти всецѣло ложится на общія средства казны. Въ противоположность этому существуютъ другіе

виды пенсіоннаго обезпеченія, въ которыхъ это обезпеченіе создается собственными взносами служащихъ, государственное же казначейство лишь оказываетъ воспособленіе въ большей или меньшей степени. Къ такимъ видамъ относятся пенсіи изъ кассъ *эмеритальныхъ и пенсіонно-страховыхъ*.

Мысль объ учрежденіи **эмеритальныхъ** кассъ возникла еще въ 40-хъ годахъ прошлаго столѣтія въ виду обнаружившейся недостаточности пенсіоннаго обезпеченія изъ казны. Обстоятельство это, въ связи съ значительностью уже производившихся тогда расходовъ на пенсіи и затруднительностью принятія на казну бо́льшихъ расходовъ на этотъ предметъ, и привело къ мысли привлечь самихъ служащихъ къ обезпеченію себѣ, путемъ необременительныхъ вычетовъ изъ содержанія, особыхъ при отставкѣ пенсій въ добавокъ къ пенсіямъ изъ казны. Первой основанной на этомъ принципѣ была эмеритальная пенсіонная касса *морского* вѣдомства, учрежденная 30 Апрѣля 1858 г.; за ней послѣдовали кассы: *военно-сухопутнаго* вѣдомства (25 Іюня 1859 года), *горныхъ инженеровъ* (8 Іюня 1866 г.); *инженеровъ путей сообщенія* [25 Августа 1866 г.], вѣдомства *Министерства Юстиціи* (3 Іюня 1885 г.) [1]).

Основныя положенія эмеритальныхъ кассъ состоятъ въ томъ, что участники кассы подвергаются вычетамъ изъ содержанія, опредѣляемымъ въ кассахъ военнаго и морского вѣдомствъ, а также въ горной—въ размѣрѣ 6%, въ кассѣ Министерства Юстиціи—4% и въ кассѣ инженеровъ путей сообщенія—7%.

Соотвѣтственно съ этими вычетами, при *учрежденіи* кассъ устанавливаются размѣры пенсій и условія ихъ назначенія съ принятіемъ при этомъ въ разсчетъ статистическихъ данныхъ и законовъ математической теоріи вѣроятностей. Необходимымъ требованіемъ такихъ предва-

---

[1]) Эмеритальныя кассы Спб. пожарной команды и нѣкоторыя другія, какъ не имѣющія общаго интереса, здѣсь не приводятся.

рительныхъ разсчетовъ является условіе полнаго равновѣсія между поступленіями и ожидаемыми расходами по выдачѣ пенсій. Что касается пенсіонныхъ окладовъ, то въ эмеритальныхъ кассахъ они пріурочиваются къ опредѣленнымъ срокамъ выслуги и участія въ кассѣ, а съ другой стороны—къ служебному положенію пенсіонера.

Въ частности по правиламъ эмеритальной кассы Министерства Юстиціи полные эмеритальные оклады опредѣляются сообразно должностямъ или получаемому содержанію, а именно:

I	степень	2.000 р.	Министръ Юстиціи, его Товарищъ и Сенаторы.
II	»	1.750 »	Лица, получающія обложенное вычетами содержаніе въ 6.000 р. и выше, если они не принадлежатъ къ числу лицъ, имѣющихъ право на пенсію I степени.
III	степень	1.400 р.	отъ 4.500 р. до 6.000 р. исключительно
IV	»	1.200 »	» 3.500 » » 4.500 » »
V	»	900 »	» 2.200 » » 3.500 » »
VI	»	720 »	» 1.800 » » 2.200 » »
VII	»	560 »	» 1.400 » » 1.800 » »
VIII	»	420 »	» 1.000 » » 1.400 » »
IX	»	360 »	» 800 » » 1.000 » »
X	»	280 »	» 600 » » 800 » »
XI	»	200 »	Лица, получающія обложенное вычетами содержаніе ниже 600 р., кромѣ Судебныхъ Разсыльныхъ.
XII	»	120 »	Штатные и сверхштатные Судебные Разсыльные.

Означенные полные оклады назначаются при условіи 35 лѣтъ участія въ кассѣ, при меньшемъ срокѣ участія въ кассѣ опредѣляются и меньшіе оклады.

По морскому вѣдомству эмеритальные оклады исчисляются въ %% отношеніи къ полнымъ окладамъ пенсій

по чинамъ изъ государственнаго казначейства и составляютъ, наприм., при участіи въ кассѣ въ 3 года—44,080%, при участіи въ 10 лѣтъ—72,417%, при участіи въ 20 л.—103,903% и при участіи 35 л.—154,280%.

Затѣмъ эмеритальные оклады по вѣдомствамъ военному, горному и путей сообщенія могутъ быть представлены слѣдующей таблицей:

Чины.	Эмеритура. Военная.	Горная.	Пут. Сообщ.
Полный Генералъ и Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ .	2.145 р.	— р.	2.145 р.
Генералъ-Лейтенантъ и Тайный Совѣтникъ	1.718 »	1.715 »	1.717 »
Генералъ-Маіоръ и Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ .	1.290 »	1.258 »	1.290 »
Полковникъ и Статскій Совѣтникъ	863 »	857 »	862 »
Коллежскій Совѣтникъ	773 »	571 »	645 »
Подполковникъ и Надворный Совѣтникъ.	645 »	400 »	472 »
Коллежскій Ассесоръ	518 »	370 »	435 »
Капитанъ и Титулярный Совѣтникъ	473 »	340 »	367 »
Штабсъ-Капитанъ и Коллежскій Секретарь.	435 »	320 »	345 »
Поручикъ и Губернскій Секретарь.	368 »	300 »	322 »

Приведенные оклады предоставляются въ горной кассѣ за 25 лѣтъ участія въ ней, а въ двухъ остальныхъ—за 35 лѣтъ. За меньшіе сроки пенсіи опредѣляются меньшими окладами.

Къ семействамъ эмеритальныя пенсіи переходятъ вообще въ тѣхъ же доляхъ, какъ и пенсіи изъ казны, за исключеніемъ кассъ военно-сухопутнаго вѣдомства и инженеровъ

путей сообщенія, въ которыхъ одной вдовѣ назначается $^2/_3$ оклада мужа (вмѣсто $^1/_2$), вдовѣ хотя бы съ однимъ ребенкомъ—полный окладъ и круглымъ сиротамъ по $^1/_2$ этого оклада, но всѣмъ не болѣе оклада отца.

На особыхъ основаніяхъ существуетъ **эмеритальное общество губерній Царства Польскаго**. Назначаемыя по правиламъ этого общества пенсіи *замѣняютъ* пенсіи изъ казны, а не служатъ *добавкой* къ нимъ. Вычетъ на пенсіи опредѣляется при жалованьѣ до 150 р. въ 6%, а при большемъ—въ 10% сего жалованья, полный окладъ котораго и назначается въ пенсію за 40 лѣтъ службы. За службу въ 20, 25, 30 и 35 лѣтъ пенсія составляетъ соотвѣтственно $^1/_5$, $^1/_4$, $^1/_2$ и $^3/_4$ полнаго оклада. Необходимымъ условіемъ полученія пенсій служитъ достиженіе 55-лѣтняго возраста. При тяжкой болѣзни (слѣпота, параличъ и умопомѣшательство) послѣднее условіе можетъ не соблюдаться, и пенсія можетъ быть назначена за службу менѣе 20 лѣтъ въ размѣрѣ $^1/_5$ полнаго оклада, дальнѣйшіе же сроки не сокращаются. Семейства получаютъ пенсіи по такимъ же вообще правиламъ, какъ установлено въ общемъ пенсіонномъ уставѣ. Для лицъ учебной службы, а равно артистовъ и артистокъ, срокъ выслуги на полную пенсію сокращенъ до 35 лѣтъ. Пенсіи выдаются изъ эмеритальнаго фонда, но $^1/_4$ оклада учебныхъ пенсій относится на казну, которая также уплачиваетъ 4% (изъ 10%) за лицъ учебной службы.

Изъ изложеннаго видно, что статистическія данныя и научныя гипотезы примѣняются въ эмеритальныхъ кассахъ лишь при ихъ проектированіи и установленіи размѣровъ вычетовъ, окладовъ пенсій и прочихъ условій, но затѣмъ пенсіи выдаются въ установленныхъ уставами кассъ размѣрахъ безъ соображенія средствъ кассы, въ данный моментъ, съ обязательствами ея. Въ виду этого, а равно вслѣдствіе недостаточности статистическихъ данныхъ, первоначальные разсчеты эмеритальныхъ кассъ, по самой конструкціи ихъ, не могутъ быть точными и, какъ показала практика, въ боль-

шинствѣ случаевъ потребовали существенныхъ поправокъ, нѣкоторыя же кассы, напр. военная и губернiй Ц. Польскаго, пришли къ такому положенiю, что могутъ продолжать существовать лишь при значительныхъ субсидiяхъ отъ казны.

Указанный результатъ дѣятельности эмеритальныхъ кассъ заставилъ искать болѣе совершенныхъ способовъ обезпеченiя. Таковыми въ настоящее время считаются кассы **пенсiонно-страховыя**, отличающiяся отъ эмеритальныхъ, главнымъ образомъ, тѣмъ, что статистическiя данныя и математическая теорiя страхованiя жизни примѣняется къ каждому отдѣльному назначенiю пенсiи. Вычеты съ участниковъ поступаютъ не въ общiя средства кассы, а на личный счетъ участника и, затѣмъ, при оставленiи имъ службы размѣръ его пенсiи опредѣляется сообразно суммѣ, стоящей на его личномъ счету, по особымъ таблицамъ, составленнымъ съ принятiемъ въ разсчетъ: возраста пенсiонера, вѣроятной продолжительности жизни его и роста капитала. Такимъ образомъ, каждая назначаемая пенсiя строго соотвѣтствуетъ взносамъ, сдѣланнымъ самимъ участникомъ кассы, и другимъ суммамъ, поступившимъ на его личный счетъ, чѣмъ и достигается въ пенсiонно-страховомъ типѣ кассъ необходимое для прочности ихъ соотвѣтствiе доходовъ съ расходами. Тотъ же принципъ примѣняется, въ общемъ, къ обезпеченiю вдовъ и дѣтей.

Къ объясненному типу относятся кассы вольнонаемныхъ служащихъ: на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ, по казенной продажѣ питей, народныхъ учителей и учительницъ и др.

Постоянные вычеты во всѣхъ означенныхъ кассахъ опредѣляются 6% отъ содержанiя, а сверхъ того на счетъ участниковъ поступаетъ приплата изъ суммъ государственнаго казначейства по кассѣ народныхъ учителей въ размѣрѣ также 6%, а въ остальныхъ двухъ кассахъ—3%.

Право на пенсiю предоставляется не ранѣе какъ по прослуженiи съ участiемъ въ кассѣ не менѣе 15 лѣтъ. Въ

случаѣ тяжкой болѣзни срокъ этотъ сокращается по уставу кассы народныхъ учителей до 5 лѣтъ, а въ остальныхъ кассахъ до 10. Участники, не удовлетворяющіе этимъ условіямъ, не получаютъ изъ кассъ ничего или же единовременныя выдачи. Пенсіи опредѣляются по таблицамъ сообразно суммамъ, стоящимъ на личныхъ счетахъ участниковъ, при чемъ въ кассѣ служащихъ по казенной продажѣ питей и въ кассѣ служащихъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ допускается полученіе, по желанію, вмѣсто пенсіи, соотвѣтствующихъ единовременныхъ выдачъ (капитализація пенсій); въ первой кассѣ, такимъ образомъ, можетъ быть замѣнена часть пенсіи, на которую она превышаетъ 50% содержанія, но не болѣе 25% таковаго, а въ кассѣ желѣзнодорожныхъ служащихъ также и вся пенсія, если она составляетъ не болѣе 25% содержанія. Пенсіи вдовамъ и сиротамъ опредѣляются по особымъ таблицамъ.

Какъ сказано выше, страховыя кассы отвѣчаютъ требованіямъ устойчивости и прочности, чѣмъ и превосходятъ эмеритальный типъ. Но, съ другой стороны, эмеритальныя пенсіи назначаются добавкой къ пенсіямъ изъ казны и въ общемъ составляютъ достаточное обезпеченіе. Пенсіи же изъ кассы страховаго типа, участники которыхъ въ большинствѣ пенсіями изъ казны не пользуются, исчерпываютъ все обезпеченіе этихъ лицъ. Между тѣмъ, при существующихъ вычетахъ изъ содержанія (6%) и несмотря даже на приплаты казны (6% или 3%), страховыя кассы не могутъ обезпечить приличныхъ пенсій. Признается, что для этого вычеты въ общемъ съ приплатой казны должны бы опредѣляться не менѣе, какъ 15%, и что, съ другой стороны, вычеты съ самихъ служащихъ не могутъ превышать 6%. Такимъ образомъ, пенсіонныя кассы страхового типа могли бы предоставлять достаточное пенсіонное обезпеченіе лишь при значительной поддержкѣ казны.

Таково было обезпеченіе лицъ, оставляющихъ службу, въ XIX и текущемъ столѣтіи на началахъ правительствен-

ныхъ пенсій и пенсіонныхъ кассъ. Какъ можно усмотрѣть изъ бѣглаго обзора, ни тотъ ни другой видъ обезпеченія не удовлетворилъ ни правительство, ни служащихъ. Несогласованность пенсіонныхъ уставовъ, разныя привиллегіи для отдѣльныхъ вѣдомствъ, а отсюда рѣзкія колебанія въ вознагражденіи государственной службы и другіе признанные самимъ правительствомъ недостатки дѣйствующей пенсіонной системы настоятельно требовали пересмотра послѣдней. Разсмотрѣнію попытокъ правительства разрѣшить задачу реорганизаціи пенсіонной системы и посвященъ третій отдѣлъ «Краткаго Историческаго Обозрѣнія».

ОТДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

Правительственныя мѣропріятія по устраненію недостатковъ пенсіоннаго устава 6 Декабря 1827 года.

Глава I.

Недостатки пенсіоннаго устава, замѣченные еще въ царствованіе императора Николая I.—Намѣреніе императора улучшить положеніе пенсіоннаго дѣла введеніемъ эмеритуры.—Образованіе Эмеритальныхъ Комитетовъ—Главнаго и Второстепеннаго.—Отрицательное отношеніе Главнаго Комитета къ мысли объ учрежденіи эмеритальной кассы въ Имперіи.—Рѣшеніе Комитета Министровъ снова заняться пересмотромъ пенсіоннаго устава.—Записка графа Блудова объ основаніяхъ, которыя должны быть приняты при пересмотрѣ пенсіоннаго устава.—Частичныя измѣненія устава 6 Декабря 1827 года, сдѣланныя въ 1852 году.

Законъ 6 Декабря 1827 года, коимъ, какъ видно изъ Высочайшаго повелѣнія, устранены были «давно уже при«знанные недостатки»—отсутствіе надлежащей опредѣленности и соразмѣрности въ пенсіонныхъ узаконеніяхъ, законъ, давшій возможность императору считать правила, на коихъ онъ основанъ, «справедливыми и намѣреніямъ Нашимъ къ «благоустройству службы, къ возмездію трудовъ, успокоенію «ослабѣвшихъ силъ, къ призрѣнію безпомощныхъ семействъ, «сообразными» [1]),—долженъ былъ неизбѣжно вызвать уве-

---

[1]) Изъ Именного указа 6 Декабря 1827 г.

личеніе расходовъ на пенсіи. И, дѣйствительно, расходы эти начали быстро возрастать: къ 1820 г. они доходили, считая на серебро, до 2.143.000 руб. въ годъ, а въ 1843 году — до 6.600.000 руб., т. е. утроились. Такой ростъ пенсіонныхъ расходовъ постоянно озабочивалъ правительство. Острота этого вопроса даетъ себя чувствовать и въ настоящее время.

Съ другой стороны, недостаточность установленныхъ закономъ 6 Декабря 1827 г. пенсіонныхъ окладовъ, считавшихся сначала правительствомъ вполнѣ удовлетворительными [см. указы 30 Марта 1835 г. (8010) и 1 Іюля 1839 г. (12497)], стала очевидной уже въ сороковыхъ годахъ, когда государственною счетною единицей былъ уже не ассигнаціонный, а серебряный рубль и когда, въ виду этого, начали быстро возвышаться цѣны на всѣ предметы первой необходимости. Наконецъ, на глазахъ у всѣхъ былъ пробѣлъ въ системѣ пенсіонныхъ узаконеній: несмотря на выработку общаго устава о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ, все же продолжали существовать многочисленныя отдѣльныя пенсіонныя узаконенія, сообщавшія пенсіонному дѣлу особую пестроту и постоянно напоминавшія правительству, что одна изъ главныхъ задачъ всетаки оставалась еще невыполненной.

Приведенные крупные недостатки не могли не быть замѣчены императоромъ Николаемъ I, такъ близко принявшимъ къ своему сердцу заботы о «возмездіи трудовъ» чиновниковъ и «призрѣніи безпомощныхъ семействъ». Что его озабочивала мысль о пріисканіи способовъ къ лучшей постановкѣ пенсіоннаго дѣла, можно заключить изъ того, что, ознакомившись съ отличными результатами введенія эмеритуры въ бывшей польской арміи, Государь остановился на мысли, что учрежденіе эмеритальныхъ кассъ въ Имперіи поможетъ существенно улучшить положеніе дѣла. Подтвержденіемъ того, что онъ безусловно вѣрилъ въ благіе резуль-

таты, которые должно дать введеніе эмеритуры въ Россіи, можетъ служить спѣшность повелѣнія разработать проектъ эмеритальныхъ кассъ для служащихъ въ Имперіи. Порученіе это было возложено на генералъ-адъютанта Раутенштрауха, но выполнено послѣднимъ не было, въ виду отсутствія необходимыхъ статистическихъ данныхъ. Желая, съ своей стороны, помочь пенсіонному дѣлу, Раутенштраухъ предложилъ рядъ мѣръ къ частичному исправленію и устраненію недостатковъ его. Такъ какъ пестрота пенсіонныхъ законовъ особенно обращала на себя вниманіе правительства, то Раутенштраухъ указалъ на необходимость свести 37 отдѣльныхъ пенсіонныхъ положеній къ 10, принявъ всѣ мѣры къ тому, чтобы и эти десять узаконеній были по возможности согласованы между собой и съ пенсіоннымъ уставомъ 1827 года. Этотъ уставъ, по мнѣнію автора проекта, слѣдовало согласовать, въ свою очередь, съ уставомъ эмеритальныхъ кассъ Царства Польскаго. Затѣмъ, если бы было признано необходимымъ введеніе эмеритуры въ Имперіи, надлежало, по мнѣнію автора проекта, производить вычеты на образованіе капитала по нормамъ, принятымъ въ Царствѣ Польскомъ, и изъ нормальнаго жалованья, которое и присвоить каждому разряду должности. По этому же проекту, правомъ на пенсію не должны были пользоваться чиновники, не получающіе вовсе содержанія изъ казны или получающіе въ размѣрѣ 28 руб. 59 коп., затѣмъ, всѣ канцелярскіе служители и нижніе воинскіе чины. Этимъ и исчерпывались предложенія генералъ-адъютанта Раутенштрауха.

Ознакомившись съ докладомъ Раутенштрауха, императоръ все-таки повелѣлъ безотлагательно образовать Главный и Второстепенный эмеритальный комитеты: первый—для выработки положенія объ эмеритальныхъ кассахъ въ Имперіи, а второй—для собиранія необходимыхъ статистическихъ данныхъ. Главный Комитетъ категорически высказался противъ введенія эмеритуры на томъ основаніи, что

потребный для открытія операцій по выдачѣ эмеритальных пенсій капиталъ долженъ былъ бы равняться 165.000.000 руб. по 4% капитализаціи выданныхъ въ 1843 г. пенсій. Вмѣстѣ съ тѣмъ, такъ же, какъ и Раутенштраухъ, Главный Комитетъ, высказавшись за невозможность введенія эмеритальныхъ кассъ, предложилъ, съ своей стороны, внести нѣкоторыя поправки въ дѣйствующіе законы о пенсіяхъ. Частичныя поправки Комитета сводились: 1) къ установленію, вмѣсто прежнихъ трехъ сроковъ: а) 20—30 лѣтъ, б) 30—35 лѣтъ и в) 35 и болѣе лѣтъ, двухъ—въ 25 и 35 лѣтъ, съ назначеніемъ за 25 лѣтъ половины пенсіоннаго оклада, а за 35—полнаго оклада, и 2) къ установленію общаго правила, по которому пенсія могла бы выдаваться по послѣдней должности только въ томъ случаѣ, если выходящій въ отставку прослужилъ въ той должности не менѣе трехъ лѣтъ. Отъ этихъ поправокъ Главный Комитетъ ожидалъ сокращенія расходовъ казны на сумму 70.757 р. въ годъ, т. е. всего въ 1,07%. Мѣру первую—объ отмѣнѣ 20-лѣтняго срока на выслугу пенсіи—Главный Комитетъ проектировалъ примѣнить и къ отдѣльнымъ пенсіоннымъ положеніямъ, для чего и обратился за заключеніемъ ко всѣмъ министрамъ и главноуправляющимъ.

Такимъ образомъ, Главный Эмеритальный Комитетъ, высказавшись противъ введенія эмеритуры въ Россіи, не пытался приняться за пересмотръ пенсіоннаго устава и ограничился частичными поправками. Разсмотрѣвъ заключенія Главнаго Комитета, закрытаго въ 1849 году, Комитетъ Министровъ рѣшилъ пересмотрѣть пенсіонныя узаконенія и выработать новый пенсіонный уставъ. Обслѣдованіе даннаго вопроса, а равно и составленіе подробнаго заключенія о главныхъ началахъ, которыя должны быть положены въ основу новаго устава, Комитетъ Министровъ поручилъ II Отдѣленію Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи. Порученіе Комитета Министровъ вызвало со стороны Главноуправляющаго означеннымъ Отдѣ-

леніемъ графа Блудова составленіе особой записки объ основаніяхъ, которыя, по его мнѣнію, должны были быть приняты во вниманіе при пересмотрѣ пенсіоннаго устава. Его восемь основныхъ положеній вызвали цѣлый рядъ замѣчаній и возраженій министровъ и главноуправляющихъ и, какъ можно будетъ усмотрѣть изъ дальнѣйшаго, оказали вліяніе и на послѣдующія пенсіонныя узаконенія.

Первое положеніе, поставленное графомъ Блудовымъ, касалось разрѣшенія кардинальнаго вопроса, чѣмъ считать пенсію:—общей ли наградой за выслугу извѣстнаго срока или же милостью, распространяемою только на тѣхъ служившихъ безпорочно чиновниковъ, которые, выходя въ отставку, не имѣютъ средствъ существовать безъ пособія. Самъ авторъ записки предлагалъ установить положеніе, что «пенсія есть ничто иное, какъ милость отъ престола истекающая, и что милость эта распространяется единственно «на тѣхъ, не имѣющихъ собственнаго достоянія, о которыхъ «начальство будетъ свидѣтельствовать, что они не могутъ «существовать безъ пособія Всеавгустѣйшаго Монарха; «право же на такое Монаршее милосердіе могутъ имѣть «лишь тѣ, которые по старости, дряхлости или же органи-«ческимъ и хроническимъ болѣзнямъ, подлинно неизлѣ-«чимымъ, лишены способовъ служить и трудиться». Графъ Блудовъ предполагалъ, что если положеніе, выставленное имъ будетъ принято, то всякій мало-мальски обезпеченный чиновникъ воздержится отъ ходатайствъ о назначеніи пенсій по велѣніямъ своей совѣсти и общественнаго мнѣнія. Но для того, чтобы заслуги такихъ чиновниковъ были надлежащимъ образомъ вознаграждены, авторъ предлагалъ наиболѣе справедливую, по его мнѣнію, мѣру—возстановить общее правило, что чиновники за безпорочную и долговременную службу награждаются не пенсіями, въ коихъ они не нуждаются, а чинами, орденами и др. знаками признательности правительства.

Принципіальный вопросъ, затронутый графомъ Блудовымъ, вызвалъ возраженія разныхъ лицъ, начиная съ великаго князя Александра Николаевича, въ то время несшаго обязанности Главнаго Начальника военно-учебныхъ заведеній. Возраженія его сводились къ тому, что пенсію иначе и нельзя считать, какъ только общей наградой за безпорочную службу, и что такой взглядъ на пенсію проводился послѣдовательно уже въ древнихъ нашихъ законахъ. Затѣмъ, у него являлось опасеніе, что, съ принятіемъ положенія графа Блудова, въ дѣло назначенія пенсій будетъ внесенъ субъективный элементъ: «назначеніе пенсій будетъ «дѣломъ совершеннаго произвола начальника; прихоть, при-«страстіе, можетъ быть лихоимство, а не трудъ, не честная «и усердная служба будутъ рѣшать, получитъ ли такой-то «пенсію или не получитъ, и это будетъ источникомъ «тревогъ для честныхъ лицъ и поводомъ къ частымъ не-«справедливостямъ со стороны правительства. Послѣднее «должно было бы постоянно входить въ безпокойное, стѣ-«снительное и при всемъ томъ невѣрное разбирательство «хозяйственныхъ и семейныхъ обстоятельствъ служившаго, «чтобы рѣшить, дать ему пенсію или не дать, кто и какъ будетъ «рѣшать, что такой-то въ пенсіи нуждается или не нуждается». Взглядъ этотъ былъ поддержанъ министрами и главноуправляющими, высказавшими, между прочимъ, что число состоятельныхъ чиновниковъ такъ незначительно, что экономія Государственнаго Казначейства на пенсіяхъ, которыя слѣдовало бы по дѣйствующему уставу выдать тѣмъ чиновникамъ, была бы очень не велика. Болѣе дѣйствительной мѣрой для сокращенія пенсіонныхъ расходовъ, по мнѣнію принца Ольденбургскаго, должны послужить принятыя уже мѣры: сокращеніе штатовъ и уменьшеніе переписки.

Второй вопросъ, выдвинутый графомъ Блудовымъ, касался одного изъ самыхъ больныхъ мѣстъ въ пенсіонномъ дѣлѣ. Пестрота пенсіонныхъ уставовъ по разныхъ вѣдом-

ствамъ, установленіе часто болѣе льготныхъ сроковъ на выслугу пенсіи, а равно несоотвѣтствіе пенсіонныхъ окладовъ заставили графа и въ данномъ случаѣ предложить радикальныя мѣры. По его проекту цѣлесообразнѣе всего было бы издать одинъ общій пенсіонный уставъ для всѣхъ вѣдомствъ, съ соблюденіемъ слѣдующихъ условій: 1) вопросъ о пенсіонномъ обезпеченіи приглашаемыхъ на особыхъ условіяхъ иностранцевъ, не включая въ уставъ, предоставить разрѣшенію Комитета Министровъ; 2) правила о пенсіяхъ артистамъ Императорскихъ театровъ исключить изъ свода законовъ и не вводить въ пенсіонный уставъ, такъ какъ артисты правами государственной службы не пользуются и поприще ихъ дѣятельности совершенно иное; 3) всѣхъ чиновниковъ по вѣдомству Учрежденій Императрицы Маріи, пользующихся правами государственной службы, подчинить дѣйствію пенсіоннаго устава, что же касается остальныхъ служащихъ указаннаго вѣдомства, то или оставить на будущее время нынѣшнія права ихъ, или составить особое для нихъ положеніе; 4) по вѣдомству Министерства Императорскаго Двора, равнымъ образомъ, подчинить общему пенсіонному уставу только тѣхъ чиновниковъ, которые пользуются правами государственной службы и которымъ опредѣлены классы должностей; для остальныхъ служащихъ, а равно нижнихъ воинскихъ чиновъ, нижнихъ почтовыхъ служителей, курьеровъ, счетчиковъ, мастеровыхъ, сторожей, слѣдуетъ или выработать особыя пенсіонныя правила, или принять мѣры къ помѣщенію престарѣлыхъ изъ нихъ въ богоугодныя заведенія; 5) если извѣстной должности по новому пенсіонному уставу будетъ причитаться окладъ пенсіи въ меньшемъ, чѣмъ прежде, размѣрѣ, то лицо, которое занимаетъ такую должность въ моментъ введенія устава, должно получать пенсію по прежнимъ нормамъ.

Вопросъ: «издать ли одинъ общій Пенсіонный Уставъ, «единообразный для всѣхъ безъ изъятія вѣдомствъ, какъ

«это предполагалъ графъ Блудовъ, или же сохранить для «нѣкоторыхъ частей: ученой, медицинской, учрежденій «Императрицы Маріи и т. п., существующія нынѣ особыя «положенія, по коимъ пенсіи назначаются служащимъ въ «оныхъ несравненно выше противу чиновниковъ общей «гражданской службы»,—вызвалъ особенно много возражений, которыхъ, въ виду возможности постановки вновь даннаго вопроса, необходимо коснуться нѣсколько подробнѣе. Главный Начальникъ военно-учебныхъ заведеній, великій князь Александръ Николаевичъ, находилъ, что разнообразіе пенсіонныхъ уставовъ вполнѣ объясняется разнообразіемъ условій и свойствъ служебной дѣятельности чиновъ разныхъ вѣдомствъ и что всѣ эти уставы истекли изъ опыта, изъ соображенія потребностей той или другой службы. Это положеніе, высказанное Главнымъ Начальникомъ военно-учебныхъ заведеній, встрѣтило поддержку принца Ольденбургскаго, находившаго, что «преимущественное право «на возмездіе и пособіе отъ правительства должно быть «предоставлено тѣмъ званіямъ, коихъ обязанности сопря- «жены съ большею отвѣтственностью, съ большею труд- «ностью исполненія, съ большею опасностью утратить силы «и здоровье. Жизнь посвятившихъ себя званіямъ врача, «преподавателя и воспитателя послѣ необходимаго продол- «жительнаго приготовленія къ онымъ, являетъ непрерыв- «ный рядъ трудовъ и самопожертвованій, дѣйствующихъ не- «посредственно къ разрушенію душевныхъ и физическихъ «силъ и потому невознаградимыхъ никакими почестями». Весьма характерны заключенія Главнаго Начальника военно-учебныхъ заведеній относительно условій службы по учебному вѣдомству, оправдывающихъ предоставленіе чиновникамъ этой службы особыхъ льготъ на пенсіи: «1) «служба учебная требуетъ особаго приготовленія, въ кото- «ромъ проходятъ ученическіе годы того, кто къ ней гото- «вится, тогда какъ его сверстники уже находятся на дѣй- «ствительной службѣ гражданской или военной. Можно

«принять, что средній возрастъ, въ которомъ начинаютъ «службу военную или гражданскую, есть 18 лѣтъ, а сред- «ній возрастъ, съ котораго начинается служба учебная, «23 года; слѣдовательно, служащіе военные и гражданскіе «имѣютъ по крайней мѣрѣ 5 лѣтъ впереди противъ учи- «теля; 2) служба учебная не представляетъ движенія по «степенямъ, и это есть главная причина, что до учебной «службы мало охотниковъ. Во всей Россіи не найдется «примѣра, чтобы человѣкъ съ состояніемъ независимымъ, «съ возможностью избирать для себя служебное поприще, «избралъ для себя поприще учебное, несмотря на то, «что учебная служба имѣетъ особый Пенсіонный Уставъ; «3) одна изъ важнѣйшихъ потребностей Правительства есть «пріобрѣтеніе для молодого поколѣнія учителей достойныхъ; «единственное же преимущество такихъ людей передъ «чиновниками заключается нынѣ только въ пенсіяхъ, и «4) опредѣленіе 25 лѣтняго срока учителямъ на выдачу «полной пенсіи и оставленіе ихъ на службѣ послѣ 25 «лѣтъ только по особому ручательству начальства основано «на педагогическомъ и психологическомъ опытѣ. Въ періодъ «25 лѣтъ службы учители чистописанія, черченія и рисо- «ванія теряютъ твердость зрѣнія и руки; учители гимна- «стики и фехтованія—гибкость и упругость мышцъ; учи- «тели танцованія — твердость ногъ и легкость движеній; «учители языковъ, наукъ и Закона Божія—голосъ и грудь «и эту воспріимчивость ума, которая необходима, чтобы «слѣдить за наукою въ ея непрерывномъ движеніи и стоять «въ просвѣщеніи наравнѣ съ вѣкомъ. Изъятія изъ сего «общаго хода дѣлъ весьма рѣдки». Министръ Народнаго Просвѣщенія князь Ширинскій-Шихматовъ высказался за оставленіе безъ измѣненія 25 лѣтняго срока на выслугу полной пенсіи по окладу жалованья и за прибавки въ размѣрѣ 1/5 части за каждое пятилѣтіе свыше 25 лѣтъ, въ слу- чаѣ же безусловной необходимости сократить пенсіонные расходы по ученой и учебной части считалъ вполнѣ доста-

точнымъ: а) отмѣнить производство пенсій на службѣ, б) отмѣнить 15 и 20-лѣтній срокъ на выслугу пенсіи, но сохранить ихъ на случай выхода чиновника въ отставку по болѣзни и для семействъ чиновниковъ, умершихъ на службѣ. Министръ Народнаго Просвѣщенія серьезно опасался, что съ принятіемъ предложенія графа Блудова, «академики, про-«фессоры и учители, которыхъ по большей части приго-«товляетъ само правительство съ употребленіемъ весьма «значительныхъ издержекъ, будутъ переходить въ граждан-«скую службу, и тогда не только Министерство Народнаго «Просвѣщенія, но и всѣ другія начальства, въ управленіи «которыхъ состоятъ учебныя заведенія, встрѣтятъ затруд-«ненія въ пріисканіи способныхъ и благонадежныхъ пре-«подавателей и воспитателей. Академикъ и профессоръ, «оставаясь постоянно въ тѣхъ же званіяхъ, должны доволь-«ствоваться всегда однимъ содержаніемъ и принадлежать «всегда къ одному и тому же разряду по пенсіи; подобнымъ «образомъ и учители, получивъ однажды назначеніе, соот-«вѣтственное ихъ познаніямъ, рѣдко только могутъ имѣть «случаи къ возвышенію. Напротивъ, гражданскій чиновникъ «безпрепятственно можетъ заслуживать высшіе чины и дру-«гія награды, недоступныя для скромнаго труженика въ «классѣ уѣзднаго училища или гимназіи. Дѣйствующее «правило, по которому лица, прослужившія въ учебныхъ «заведеніяхъ 25 лѣтъ, могутъ быть или оставляемы въ «учебныхъ ихъ должностяхъ еще на 5 лѣтъ или быть «увольняемы отъ службы съ полною пенсіею,—удачно при-«способлено къ пользѣ самихъ учебныхъ заведеній. Если «срокъ выслуги полной пенсіи отдалить на 10 лѣтъ, т. е. «до 35 лѣтъ, то изъ состраданія къ участи преподавателей «въ отставкѣ и ихъ семействъ надлежало бы нерѣдко «оставлять ихъ на службѣ, хотя бы они видимо ослабѣвали «физическими и нравственными силами отъ непрерывной «25, 30 и даже 34-лѣтней дѣятельности».

Но не смотря на такіе доводы великаго князя Александра Николаевича, принца Ольденбургскаго и князя Ширинскаго—Шихматова, остальной составъ Комитета Министровъ: князь Меншиковъ, графы Киселевъ, Клейнмихель, Перовскій, Адлербергъ и Панинъ высказались за принятіе предложенія графа Блудова—объединеніе разныхъ пенсіонныхъ уставовъ въ одномъ общемъ уставѣ и за одобреніе основаній, представленныхъ графомъ Блудовымъ; и только управляющій Министерствомъ Финансовъ Брокъ высказался за составленіе двухъ пенсіонныхъ уставовъ, одного общаго—для гражданской службы всѣхъ родовъ, другого — для службы военной, какъ отличной отъ первой, съ примѣненіемъ къ послѣднему службы въ таможенной стражѣ; онъ же стоялъ за оставленіе прежнихъ льготъ для горныхъ чиновъ.

Третій вопросъ касался исключительно сроковъ на выслугу пенсіи и сводился къ слѣдующимъ пунктамъ: оставить ли существовавшіе до того времени три срока, дававшіе право на пенсію: за 20 лѣтъ въ размѣрѣ $^1/_3$, за 30 лѣтъ—$^2/_3$ и за 35 лѣтъ—всего оклада, или принять предложеніе графа Блудова, стоявшаго за 2 срока: 25 лѣтъ—съ полученіемъ полнаго оклада пенсіи и 45 лѣтъ—съ назначеніемъ полуторнаго оклада, или, наконецъ, принять заявленіе графа Киселева объ установленіи двухъ сроковъ—отъ 25 до 35 лѣтъ—съ половиннымъ окладомъ пенсіи и отъ 35 до 45 лѣтъ—съ полнымъ окладомъ, безъ надбавокъ за службу свыше 45 лѣтъ.

Вопроса этого уже касался Главный Эмеритальный Комитетъ (стр. 118) и остановился на сохраненіи только двухъ сроковъ: въ 25 и 35 лѣтъ, съ правомъ на половинную пенсію —въ первомъ случаѣ и на полную—во второмъ. Графъ Блудовъ, проектируя два срока въ 35 и 45 лѣтъ, основывался на слѣдующихъ соображеніяхъ: если $^1/_3$ пенсіоннаго оклада, какъ было уже признано, не можетъ доставить существеннаго пособія выходящему въ отставку, то и половина

оклада не можетъ обезпечить вполнѣ содержаніе отставного чиновника; что же касается до возраста выходящаго въ отставку послѣ 20—лѣтней службы, то у насъ обыкновенно начинаютъ службу съ 17, 18 и рѣдко съ 20 лѣтъ, слѣдовательно, выходящій въ отставку послѣ 25 лѣтъ службы не можетъ имѣть болѣе 45 лѣтъ отъ роду, т. е. находится въ такомъ періодѣ жизни, когда не только можно трудиться, но, по опытности и навыку къ дѣламъ, можно быть особенно полезнымъ. За принятіе предложенія гр. Блудова высказались: принцъ Ольденбургскій, графъ Адлербергъ и управляющій Министерствомъ Финансовъ Брокъ, при чемъ послѣдній указалъ, что бывшій министръ финансовъ графъ Вронченко предлагалъ назначать пенсіи по слѣдующему разсчету: за 35 лѣтъ—полный окладъ, за 40 лѣтъ—$1^{1}|_{3}$ оклада, за 45 лѣтъ—$1^{2}|_{3}$ оклада и за 50 лѣтъ службы—двойной окладъ; обязательное условіе—окладъ пенсіи ни въ коемъ случаѣ не долженъ превышать получаемаго чиновникомъ по службѣ содержанія. Великій князь Александръ Николаевичъ стоялъ за одинъ срокъ для всѣхъ вѣдомствъ, за исключеніемъ учебнаго, въ 35 лѣтъ, въ учебномъ же—25 лѣтъ; но сокращенные сроки могли бы быть оставлены для выходящихъ по болѣзни и для семействъ чиновниковъ, умершихъ на службѣ. Другіе члены Комитета Министровъ стояли за предложеніе графа Киселева. Какъ можно будетъ видѣть изъ дальнѣйшаго, приняты были въ 1852 году два срока—въ 25 и 35 лѣтъ, съ назначеніемъ по первому половиннаго оклада пенсій и по второму—полнаго оклада.

Въ вопросѣ **четвертомъ** затронуты были постоянныя пособія чиновникамъ, принужденнымъ въ виду болѣзненнаго состоянія (по тяжкимъ неизлѣчимымъ болѣзнямъ) оставить службу ранѣе выслуги 35 и 45 лѣтъ, если будутъ приняты сроки, предложенные гр. Блудовымъ. Пособія проектировалось выдавать впредь до выздоровленія чиновника и въ размѣрѣ не болѣе половины оклада за службу отъ 1 до 15 лѣтъ, а 15 до 35 лѣтъ—полнаго оклада пенсіи. Пра-

вомъ на постоянное пособіе, по проекту графа Блудова, могли располагать чиновники и офицеры, не имѣющіе собственныхъ средствъ къ существованію и которые по самому строгому удостовѣренію ихъ начальства и медицинскихъ чиновъ окажутся совершено потерявшими здоровье и силы. Выдача пособія должна была прекращаться, какъ только чиновникъ будетъ въ состояніи отправлять должность частную или общественную, при чемъ наблюдать за этимъ должно мѣстное полицейское и медицинское начальство. Получающіе пособіе имѣютъ поступать въ вѣдѣніе Комитета о раненыхъ (военные), гражданскіе же чиновники— Комитета призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ. Наконецъ, въ отношеніи вдовъ и сиротъ графъ Блудовъ предлагалъ установить слѣдующія правила: если чиновникъ умретъ въ отставкѣ, пенсія же ему была назначена за выслугу 35 и 45 лѣтъ, то вдова и сироты получаютъ доли по дѣйствующему уставу; если чиновникъ умретъ на службѣ, то семейству его, *если оно находится въ бѣдности*, назначаются части пенсіи по общему уставу; если же срока на пенсію чиновникъ не успѣлъ выслужить, то назначается часть изъ пособія, на которое чиновникъ имѣлъ бы право, если бы въ день смерти вышелъ въ отставку по неизлѣчимой болѣзни.

При обсужденіи даннаго вопроса великій князь Александръ Николаевичъ высказался за оставленіе существующихъ сокращенныхъ сроковъ для выходящихъ въ отставку какъ по совершенно разстроенному здоровью, такъ и по тяжкимъ неизлѣчимымъ болѣзнямъ. Великій князь считалъ, что постоянныя пособія явятся лишь замаскированными пенсіями и размѣръ пособій скорѣе даже увеличитъ расходы казны. «Наблюденіе полицейскаго и медицинскаго начальства «за получающими пособіе присоединитъ къ страданіямъ, «которыя терпитъ больной отъ своей болѣзни, еще стра- «данія нравственныя отъ мысли, что не сегодня-завтра по- «лицейское и медицинское начальства объявятъ его въ со-

«стояніи отправлять какую-либо должность; слѣдственно «судьба больного чиновника поставлена будетъ подъ влія- «ніе всѣхъ возможныхъ случайностей и произвола всякаго, «съ кѣмъ онъ или его семейство могли бы имѣть непріят- «ности или кто захотѣлъ бы имѣть довольно преступной «рѣшимости сдѣлать на него доносъ. Для надлежащей орга- «низаціи верховнаго наблюденія за выходящими въ отставку «по тяжкимъ болѣзнямъ чиновниками необходимо было бы «обратить Комитеты о раненыхъ и призрѣнія заслуженныхъ «гражданскихъ чиновниковъ въ Департаменты и учредить «подчиненныя имъ мѣста въ губернскихъ и уѣздныхъ го- «родахъ». Мысли великаго князя поддержаны были прин- цемъ Ольденбургскимъ. и управляющимъ Министерствомъ Финансовъ Брокомъ. Послѣдній указывалъ, что не могутъ быть согласованы понятіе о неизлѣчимости болѣзни, по которой чиновникъ выходитъ въ отставку, съ установленіемъ оговорки о возможности выздоровленія и занятія какой-либо частной или общественной должности; затѣмъ, почти неосу- ществимо на практикѣ наблюденіе полиціи и врачей, осо- бенно въ уѣздахъ, за состояніемъ здоровья и возстановле- ніемъ работоспособности пенсіонера. Далѣе, совершенно вѣрное замѣчаніе Брока касалось непрактичности назна- ченія пособій въ размѣрѣ половины оклада за время службы отъ 1—15 лѣтъ и полнаго за 15—35 лѣтъ; онъ полагалъ, что въ надеждѣ на постояное пособіе отъ правительства каждый страждущій отъ тяжкой, неизлѣчимой болѣзни сталъ бы всѣми путями домогаться опредѣленія на службу, хотя бы на самое непродолжительное время. Отъ проекта графа Блудова о вдовьихъ и сиротскихъ пенсіяхъ Брокъ ожи- далъ только увеличенія, а не сокращенія расходовъ Госу- дарственнаго Казначейства, такъ какъ семейство каждаго умершаго на службѣ чиновника могло получить пенсію; по дѣйствующимъ же узаконеніямъ семейства чиновниковъ, умершихъ на службѣ до выслуги пенсіонныхъ сроковъ, пенсій не получаютъ, но имѣютъ право на единовременныя

пособія, и только семейства чиновниковъ, умершихъ по выслугѣ установленныхъ сроковъ, пользуются частями пенсіи, причитавшейся умершему чиновнику. Мнѣнія остальныхъ членовъ Комитета Министровъ раздѣлились такъ, что одно и то же лицо въ одной части проекта стояло за предложеніе графа Блудова, въ другой—противъ.

Пятый вопросъ касался увеличенія окладовъ пенсій гражданскимъ чиновникамъ и при томъ или только шести низшихъ разрядовъ, какъ проектировалъ графъ Блудовъ, или всѣхъ девяти, на чемъ настаивалъ графъ Киселевъ. Графъ Блудовъ, указавъ, что послѣ изданія устава 6 Декабря 1827 года оклады военныхъ чиновъ были увеличены въ 1834 и 1838 г.г., заключалъ, что за такими увеличеніями оклады жалованья генералъ-лейтенантовъ, генералъ-маіоровъ и полковниковъ уравнялись съ предназначенными имъ пенсіонными разрядами I и II и первой степенью III разряда; оклады же прочихъ штабъ и оберъ-офицеровъ усилены въ значительной степени противъ пенсіонныхъ окладовъ гражданскихъ чиновниковъ, остающихся съ 1827 года безъ всякаго измѣненія. Въ виду этого графъ Блудовъ предлагалъ производить пенсіи военнымъ и морскимъ чинамъ по окладу жалованья, а гражданскимъ—по классамъ должностей сравнительно съ армейскими пѣхотными чинами, т. е. въ должности 14 класса—противъ прапорщика, 12 класса—противъ поручика и т. д., при непремѣнномъ условіи назначенія пенсіи по классу должности при занятіи послѣдней въ теченіе не менѣе 3 лѣтъ. Графъ Киселевъ предлагалъ возвысить оклады первыхъ трехъ разрядовъ, не удовлетворяющіе нуждамъ чиновниковъ; для этого, по его мнѣнію, слѣдовало бы повысить вычеты изъ жалованья съ 4 на 5% и даже болѣе, а кромѣ того, съ согласія чиновниковъ отдѣльныхъ вѣдомствъ, возможно было бы составить особые капиталы для выдачи дополнительныхъ пенсій по тѣмъ вѣдомствамъ подобно тому, какъ это уже установлено въ канцеляріи Статсъ-Секретаря у принятія прошеній. Возраже-

нія графа Блудова сводились къ тому, что чины первыхъ трехъ высшихъ разрядовъ, получая хорошее содержаніе, едва ли не всегда доживаютъ вѣкъ свой на службѣ, почему размѣръ пенсіонныхъ окладовъ для нихъ самихъ и не имѣетъ особаго значенія; семейства же такихъ чиновниковъ по большей части, въ дополненіе къ пенсіямъ, продолжаютъ получать аренды или имѣютъ и собственное состояніе. Наконецъ, въ случаяхъ дѣйствительно стѣсненнаго положенія семейства можетъ быть оказана помощь правительствомъ путемъ опредѣленія дѣтей на казенный счетъ въ учебныя заведенія, опредѣленіемъ на должности и т. п. Мысль о составленіи особыхъ капиталовъ на выдачу дополнительныхъ пенсій графъ Блудовъ вполнѣ одобрилъ, но возражалъ противъ увеличенія размѣра вычетовъ на пенсіи, считая, что для большей части чиновниковъ, живущихъ однимъ жалованьемъ, послѣднее и при установленномъ (4%) вычетѣ почти не достаточно для приличнаго содержанія.

Возбужденный графомъ Блудовымъ вопросъ объ увеличеніи пенсіонныхъ окладовъ вызвалъ самыя разнообразныя мнѣнія: часть министровъ и главноуправляющихъ, въ томъ числѣ и Главный Начальникъ военно-учебныхъ заведеній, великій князь Александръ Николаевичъ, принцъ Ольденбургскій и нѣкоторые другіе соглашались на возвышеніе низшихъ разрядовъ; князь Меншиковъ находилъ, что никакихъ увеличеній окладовъ не надо; графы Клейнмихель, Перовскій, Адлербергъ и Панинъ, а также Брокъ соглашались на возвышеніе, только въ разныхъ размѣрахъ и не всѣхъ разрядовъ. Что касается проектированныхъ графомъ Киселевымъ увеличенныхъ вычетовъ, то почти всѣ высказались противъ повышенія.

По вопросу **шестому** Комитетъ Министровъ долженъ былъ коснуться штрафовъ за маловажные проступки, лишающіе правъ на пенсіи, по примѣненію къ уголовному уложенію. Вопросъ заключался въ томъ, вводить ли предположенныя графомъ Блудовымъ правила о штрафахъ за

маловажные проступки въ новый пенсіонный уставъ или принять мѣру, предложенную графомъ Киселевымъ, чтобы о чиновникахъ, за маловажные проступки подвергшихся взысканіямъ, начальства особо представляли о несчитаніи штрафовъ препятствіемъ къ назначенію пенсій, не включая, затѣмъ, въ уставъ особыхъ правилъ о штрафахъ.

Графомъ Блудовымъ былъ представленъ Комитету Министровъ составленный по его указаніямъ во II Отдѣленіи Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи проектъ главы пенсіоннаго устава о случаяхъ, уничтожающихъ и сокращающихъ право на пенсію, съ примѣненіемъ къ постановленіямъ новаго уголовнаго уложенія. Великій князь Александръ Николаевичъ предлагалъ оставить безъ измѣненія правила о штрафахъ, какъ они изложены въ дѣйствующемъ пенсіонномъ уставѣ, такъ какъ въ руководствѣ ими не встрѣчается никакихъ затрудненій; но принцъ Ольденбургскій и три члена Комитета—кн. Меншиковъ, гр. Клейнмихель и гр. Перовскій стояли за принятіе проекта гр. Блудова для устраненія произвола и возможныхъ недоумѣній. Графъ Адлербергъ соглашался на принятіе положенія гр. Блудова съ оговоркой, чтобы наказанія, опредѣляемыя чиновникамъ по суду, если такіе чиновники оставлены на службѣ, не лишали ихъ права на пенсію даже и въ томъ случаѣ, когда не было испрошено разрѣшенія не считать такого наказанія препятствіемъ къ полученію наградъ. Брокъ предлагалъ, во избѣжаніе осложненія новаго пенсіоннаго устава правилами и изъятіями изъ нихъ по вопросу о чиновникахъ, подвергшихся суду и оштрафованію, принять за правило, что только безпорочная служба даетъ право на пенсію за извѣстное число лѣтъ и что подвергшіеся оштрафованію не иначе могутъ получить оную, какъ по Монаршей милости, изъявленной за отличную службу дозволеніемъ не считать штрафовъ ихъ препятствіемъ къ наградамъ.

Вопросъ **седьмой**: включить ли въ уставъ, согласно мнѣнію графа Киселева, правило, что чиновникъ или се-

мейство его, не просившее 10 лѣтъ о пенсіи, теряютъ право на нее или, согласно предположенію графа Блудова, не ограничивать этого права десятилѣтнимъ срокомъ, но производить подобнымъ лицамъ пенсію только со дня назначенія оной. Графъ Блудовъ предлагалъ дополнить существующія правила о выдачѣ пенсій: чиновникамъ со дня увольненія въ отставку или со дня подачи просьбы, семействамъ—со дня смерти мужа и отца или со дня подачи просьбы, если пропустятъ внутри имперіи годовой, а за границей — двухгодовой срокъ, — оговоркой, что чиновникъ или семейство, подавшіе просьбу о пенсіи, если она по истеченіи двухъ лѣтъ не будетъ имъ назначена, обязаны повторять свою просьбу и, если они сего не сдѣлаютъ, то получаютъ пенсію только со дня ея назначенія, теряя право на удовлетвореніе за прошедшее время. Съ предложеніемъ гр. Киселева не соглашался гр. Блудовъ въ виду того соображенія, что пенсіями должны пользоваться только тѣ изъ служившихъ, кои по бѣдности имѣютъ въ нихъ нужду, и что предлагаемое гр. Киселевымъ дополненіе побудило бы всѣхъ вдовъ немедленно послѣ смерти мужей испрашивать себѣ пенсіи, хотя бы онѣ въ то время и не имѣли въ нихъ нужды, дабы не лишиться сего пособія впослѣдствіи, когда оно, можетъ быть, будетъ имъ необходимо. Великій князь Александръ Николаевичъ высказался за сохраненіе существующихъ правилъ о срокѣ выдачи пенсій; принцъ Ольденбургскій находилъ, что законъ о десятилѣтней давности не можетъ имѣть примѣненія въ дѣлахъ о назначеніи пенсій; 4 члена согласились съ положеніемъ гр. Блудова съ оговоркой о томъ, чтобы по истеченіи двухъ лѣтъ не требовалось возобновлять просьбу. Графъ Перовскій попутно возбудилъ вопросъ, не будетъ ли возможно ускорить назначеніе пенсій чиновникамъ, выходящимъ въ отставку. По существующему въ гражданскомъ вѣдомствѣ порядку, пенсіи назначаются не при самомъ увольненіи, а спустя значительное время

послѣ собранія всѣхъ нужныхъ для того свѣдѣній и по включеніи въ слѣдующую третную вѣдомость. Съ учрежденіемъ Инспекторскаго Департамента гражданскаго вѣдомства казалось бы возможнымъ ввести дѣйствующее по военной службѣ правило, по которому пенсіи выходящимъ въ отставку назначаются при самомъ увольненіи Высочайшими приказами.

Наконецъ, послѣдній **восьмой** вопросъ заключался въ слѣдующемъ: необходимо было выяснить, изъ какихъ именно источниковъ производить пенсіи тѣмъ лицамъ, кои получаютъ жалованье не изъ казны, и принять ли предлагаемую гр. Блудовымъ мѣру, чтобы выдаваемыя имъ пенсіи изъ казначействъ возвращались въ казну изъ тѣхъ источниковъ, изъ коихъ производилось жалованье, относя эти пенсіи вполнѣ на счетъ казны только тогда, когда нельзя ихъ отнести на особые источники. Графъ Блудовъ полагалъ, что служба по выборамъ дворянства въ тѣхъ случаяхъ, когда она не даетъ права на производство въ чины за выслугу лѣтъ, не должна быть принимаема въ разсчетъ при назначеніи пенсій собственно изъ суммъ государственнаго казначейства, служба по выбору городскихъ обществъ, а также въ заведеніяхъ, учрежденныхъ частными лицами и обществами, ни въ какомъ случаѣ не должна давать права на полученіе пенсіи, если право это не присвоено особымъ постановленіемъ. Относительно источниковъ, на счетъ коихъ слѣдуетъ относить заслуженныя пенсіи, гр. Блудовъ утверждалъ, что всѣ чиновники должны получать свои пенсіи или непосредственно изъ той кассы, на счетъ которой эти пенсіи отнесены (изъ Думъ, Ратушъ, Дворянскихъ кассъ и пр.), или же изъ Главнаго и уѣздныхъ казначействъ; но суммы, выдаваемыя казначействами лицамъ, коихъ пенсіи упадаютъ на источники, изъ коихъ имъ производилось жалованье, должны быть возвращаемы казначействамъ изъ этихъ источниковъ; въ тѣхъ же случаяхъ, когда невозможно отнести сихъ пенсій

на особые источники, полагается такія пенсіи обращать на счетъ казны. Съ мнѣніемъ гр. Блудова согласились великій князь Александръ Николаевичъ, принцъ Ольденбургскій и князь Меншиковъ. Графъ Перовскій и управляющій Министерствомъ Финансовъ Брокъ полагали возможнымъ допустить производство пенсій изъ Государственнаго Казначейства за счетъ городскихъ доходовъ, земскихъ сборовъ, дворянскихъ кассъ и т. п. не иначе, какъ съ полученіемъ изъ этихъ источниковъ на каждый годъ полной суммы, на это потребной. Остальные считали, что пенсіи назначать можно только тѣмъ чиновникамъ, которые получали содержаніе изъ казны.

Таковы были основныя положенія, которыя гр. Блудовъ предлагалъ имѣть въ виду при пересмотрѣ пенсіоннаго устава.

Обмѣнъ мнѣній въ Комитетѣ Министровъ не привелъ ни къ какимъ положительнымъ результатамъ, и дѣло оставалось безъ движенія до 1 Ноября 1852 года, когда предсѣдатель Комитета Министровъ князь Чернышевъ объявилъ Комитету Высочайшее повелѣніе, касавшееся вопроса о пересмотрѣ пенсіоннаго устава: «Государь Императоръ, при-
«нимая во вниманіе, что по дѣлу объ основаніяхъ новаго пен-
«сіоннаго устава имѣются многія несогласныя между собою
«мнѣнія, изволилъ найти, что въ этомъ положеніи дѣла окон-
«чательное разрѣшеніе онаго будетъ весьма затрудни-
«тельно, а между тѣмъ дальнѣйшее его продолженіе имѣетъ
«то важное неудобство, что расходъ на пенсіи, увеличи-
«ваясь каждый годъ, сдѣлался чрезвычайно обремени-
«тельнымъ для Государственнаго Казначейства. Признавая
«поэтому существенно необходимымъ теперь же принять
«рѣшительныя мѣры къ ограниченію этого расхода, Его
«Императорское Величество Высочайше повелѣть соизво-
«лилъ: не измѣняя главныхъ основаній нынѣшняго пенсіон-
«наго устава, сдѣлать такія частныя въ оном̀ъ перемѣны,

«кои могли бы остановить постоянно возрастающее увели-
«ченіе пенсіоннаго расхода и привести этотъ расходъ въ
«такую норму, которая не превышала бы нынѣ отпускае-
«мой на пенсіи суммы».

Въ развитіе сего Высочайшаго повелѣнія Именной указъ, данный 6 ноября 1852 года (26747), устанавливалъ два срока на выслугу пенсій: 25 и 35 лѣтъ съ половинной и полной пенсіями. На принятіе такихъ сроковъ, несомнѣнно, оказало вліяніе предложеніе Главнаго Эмеритальнаго Комитета — установить именно такіе сроки и съ такими окладами пенсій, а затѣмъ, можно допустить, приняты были во вниманіе заключенія князя Меншикова, графа Клейнмихеля и графа Перовскаго, присоединившихся къ особому мнѣнію гр. Киселева (см. выше третій вопросъ гр. Блудова). Затѣмъ, были отмѣнены особыя льготы по ученой и учебной части: полученіе пенсій за краткіе сроки, полученіе пенсіи сверхъ жалованья. Здѣсь, надо думать, сказалось вліяніе замѣчаній по вопросу второму, возбужденному графомъ Блудовымъ, когда Министръ Народнаго Просвѣщенія князь Ширинскій-Шихматовъ, сознавая, что сокращеніе льготъ должно коснуться и его Министерства, указывалъ, что слѣдуетъ по возможности избѣгать внезапнаго, весьма чувствительнаго перехода къ новому положенію о пенсіяхъ по ученому и учебному вѣдомствамъ, и что достаточно было бы отмѣнить полученіе пенсій на службѣ и 15 и 20-лѣтніе сроки на выслугу пенсій въ размѣрѣ $^1/_3$ и $^2/_3$ оклада, съ сохраненіемъ этихъ сроковъ для оставляющихъ службу по болѣзни, а равно для семействъ чиновниковъ, умершихъ на службѣ, не измѣняя также и 25-лѣтняго срока на выслугу полной пенсіи и на прибавку одной пятой части за выслугу сверхъ того каждыхъ пяти лѣтъ. Далѣе, указомъ 6 Ноября 1852 года отмѣнены были краткіе сроки и по другимъ вѣдомствамъ, гдѣ существовали особыя пенсіонныя положенія, а также указано семействомъ служа-

щихъ этихъ-же вѣдомствъ пенсіи исчислять на основаніяхъ общаго пенсіоннаго устава. Для чиновъ горнаго и таможеннаго вѣдомствъ, въ видѣ изъятія, сохранены прежніе сроки службы. Въ данномъ случаѣ исключеніе явилось слѣдствіемъ возраженія управляющаго Министерствомъ Финансовъ Брока при обсужденіи второго вопроса, затронутаго графомъ Блудовымъ. Въ частности, высказываясь за оставленіе льготъ для чиновъ горнаго вѣдомства, Брокъ указывалъ, что преимущества, которыми пользуются горные чины, Всемилостивѣйше были дарованы съ тою цѣлью, чтобы привлечь въ горную службу людей способныхъ, получившихъ высшее образованіе. Горные инженеры должны приготовляться къ занятіямъ своей службы долголѣтнимъ, съ юнаго возраста, спеціально ученымъ образованіемъ и имѣть службу въ странахъ отдаленныхъ и малонаселенныхъ, гдѣ часто подвергаются всѣмъ неудобствамъ жизни, напр., при работахъ въ рудникахъ и копяхъ, при разработкѣ золотоносныхъ розсыпей и т. п. Лишеніе ихъ этого единственнаго по службѣ горной преимущества, по мнѣнію Брока, могло имѣть невыгодное вліяніе на самые заводы: теперь горные инженеры, прослуживъ на заводахъ горныхъ не менѣе 10 лѣтъ, остаются на коронной службѣ и на дальнѣйшее время, надѣясь на скорую выслугу пенсіи, при отмѣнѣ же дарованныхъ льготъ, инженеры будутъ стремиться на службу къ частнымъ заводчикамъ, гдѣ и найдутъ бо́льшее содержаніе. Пенсіи же, назначаемыя за нѣсколько сокращенные сроки, успокаиваютъ служащихъ на счетъ будущей участи и такою увѣренностію удерживаютъ ихъ отъ поступковъ, противныхъ закону и чести.

Такимъ образомъ, сдѣланныя въ царствованіе императора Николая I попытки пересмотрѣть пенсіонный уставъ, устранить наиболѣе крупные его недостатки и сократить расходы казны на выдачу пенсій завершились лишь частичными поправками устава, отъ которыхъ ожидалось прекращеніе «постоянно возрастающаго увеличенія пен-

«сіоннаго расхода и привлеченіе этого расхода въ такую «норму, которая не превышала бы нынѣ отпускаемой на «пенсіи суммы» (изъ указа 6 Ноября 1852 года).

Глава II.

Ростъ расходовъ Государственнаго Казначейства на пенсіи въ шестидесятыхъ годахъ. Вопросъ о пересмотрѣ пенсіоннаго устава, затронутый Департаментомъ Экономіи Государственнаго Совѣта. Всеподданнѣйшій докладъ Министра Финансовъ и Государственнаго Контролера отъ 24 Октября 1866 года о мѣрахъ къ уменьшенію дефицитовъ. Образованіе по Высочайшему повелѣнію комиссіи для пересмотра правилъ о служебныхъ преимуществахъ и пенсіоннаго устава. Заключенія пенсіонной комиссіи о причинахъ неудовлетворительности дѣйствующей пенсіонной системы. Мнѣніе пенсіонной комиссіи о желательности устройства особой пенсіонной кассы. Разработка проекта пенсіонной кассы въ подготовительной секціи пенсіонной комиссіи. Раздѣленіе мнѣній по вопросу о необходимости устройства пенсіонной кассы. Обзоръ мнѣній, высказанныхъ противниками и сторонниками реформы пенсіонной системы. Основныя положенія пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства.

Какъ уставъ 6 Декабря 1827 года не устранилъ «*признанныхъ*» недостатковъ и не урегулировалъ пенсіонныхъ расходовъ, такъ и исправленія пенсіоннаго устава, произведенныя въ 1852 году (указъ 6 Ноября), не прекратили «постоянно возрастающаго увеличенія пенсіоннаго расхода» и не привели этого расхода «въ такую норму, которая не превышала бы отпускаемой нынѣ (въ 1852 г.) на пенсіи суммы».

Послѣдовавшія вскорѣ событія повліяли на ростъ пенсіонныхъ расходовъ въ небывалой до того степени: 14 Іюня 1853 года обнародованъ былъ манифестъ о занятіи Дунайскихъ княжествъ, и началась Восточная война (1853—

1856 г.г.). Неустраненные законами 6 Декабря 1827 года и 6 Ноября 1852 года недостатки дѣйствующей пенсіонной системы, имѣвшіе, такъ сказать, длительный характеръ, выступшевались предъ экстраординарными расходами по выдачѣ пенсій чинамъ арміи и флота, пострадавшимъ въ указанную войну, и ихъ семействамъ. Насколько быстро возрастали расходы по выдачѣ пенсій и пособій, можно заключить изъ слѣдующаго: къ 1820 году пенсіонные расходы достигали 2.143.000 руб., въ 1843 году—до 6.600.000 руб., въ 1857 г. по окончаніи Восточной войны—до 9.462.000 руб., въ 1865 году, по окончаніи Кавказской войны, они выразились въ суммѣ 16.216.497 руб. 94 3/4 коп. сер., а въ 1868 году уже достигли до 17.652.302 р. 24 коп. сер.

Такое возрастаніе изъ года въ годъ пенсіонныхъ расходовъ не могло не озабочивать правительство и, главнымъ образомъ, Министерство Финансовъ. Дѣйствительно, уже въ первой половинѣ 1863 года, когда пенсіонные расходы пришлось исчислить по смѣтѣ въ 15 милл. руб., вопросъ о пересмотрѣ пенсіоннаго устава снова сталъ на очередь. Высочайше утвержденнымъ 2 Мая 1863 года журналомъ Департамента Государственной Экономіи Государственнаго Совѣта, между прочимъ, было постановлено: предоставить министру финансовъ войти въ соображеніе о томъ, не представляется ли необходимымъ приступить къ пересмотру пенсіоннаго устава или къ преобразованію онаго на началахъ, болѣе соотвѣтствующихъ выгодамъ какъ Государственнаго Казначейства, такъ и самихъ служащихъ. Возникъ этотъ вопросъ въ Государственномъ Совѣтѣ по поводу разсмотрѣнія смѣты Департамента Государственнаго Казначейства на 1863 г., когда оказалось, что расходы казны по выдачѣ пенсій и пособій увеличиваются, въ среднемъ, каждый мѣсяцъ на 60.000 руб. Въ виду такого обстоятельства Департаментъ Государственной Экономіи выразилъ опасеніе, что при дѣйствовавшемъ въ то время порядкѣ назначенія пенсій, расходъ на этотъ

предметъ, простиравшійся уже до 15.000.000 руб., постоянно возрастая, достигнетъ, наконецъ, размѣровъ, несоотвѣтствующихъ финансовымъ средствамъ государства. При этомъ Департаментъ замѣтилъ, что предметъ этотъ уже обращалъ на себя вниманіе правительства и въ 1852 году сдѣланы были въ пенсіонномъ уставѣ преобразованія, имѣвшія цѣлью чрезъ назначеніе болѣе продолжительныхъ сроковъ для выслуги пенсій уменьшить расходъ по этой статьѣ, но и за такимъ измѣненіемъ въ пенсіонномъ уставѣ сумма требуемыхъизъ Государственнаго Казначейства пенсій, какъ видно изъ вышеприведенныхъ цифръ, постоянно увеличивалась въ значительномъ размѣрѣ. Не оказало вліянія на пониженіе пенсіонныхъ расходовъ и Высочайшее повелѣніе 23 Декабря 1859 года, коимъ вмѣнено было въ обязанность всѣмъ министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями озаботиться сокращеніемъ состоящихъ по ихъ вѣдомствамъ на службѣ чиновъ и назначеніемъ оставшимся, за счетъ выбывшихъ, усиленнаго содержанія.

Главной причиной возрастанія расходовъ Государственнаго Казначейства на пенсіи считалось увеличеніе числа лицъ, состоящихъ на государственной службѣ, равно какъ и то, что пенсіи, составляя награду за службу, предоставлялись всѣмъ чиновникамъ, даже и тѣмъ, которые, по своему имущественному состоянію, могли бы имѣть безбѣдное существованіе по оставленіи службы, а также и семействамъ такихъ чиновниковъ. Одно изъ главныхъ средствъ къ разрѣшенію поставленной пенсіонной задачи видѣли въ сокращеніи штатовъ чиновниковъ. Но изыскивая способы къ возможному сокращенію государственныхъ расходовъ на пенсіи, правительство и, въ частности, министръ финансовъ отлично сознавали, что «пенсіи, назначаемыя на основаніи общаго пенсіоннаго «устава, такъ незначительны, что не могутъ обезпечить «чиновникамъ, не имѣющимъ собственнаго состоянія,

«средствъ къ жизни по оставленіи ими службы, тѣмъ бо-
«лѣе, что послѣ выслуги полнаго срока на пенсію они
«оставляютъ службу большею частью уже въ лѣтахъ пре-
«клонныхъ, съ силами, истощенными служебною дѣятель-
«ностью, и потому не въ состояніи увеличивать собствен-
«ными трудами тѣ недостаточныя средства къ своему со-
«держанію, которыя доставляетъ имъ пенсія. Посему какъ
«сами они, такъ и остающіяся послѣ ихъ смерти семейства,
«не имѣющія собственнаго состоянія, терпятъ крайнюю
«нужду въ своемъ содержаніи, которая тѣмъ чувствитель-
«нѣе для нихъ, чѣмъ бѣднѣе назначавшаяся имъ пенсія въ
«сравненіи съ содержаніемъ, производившимся на службѣ;
«отъ этого постоянно поступаютъ отъ пенсіонеровъ просьбы
«объ увеличеніи производящихся имъ пенсій». Приведен-
ныя соображенія министра финансовъ по поводу пере-
смотра пенсіоннаго устава были, какъ будетъ видно далѣе,
всецѣло поддержаны и государственнымъ контролеромъ.

Въ концѣ 1866 года министромъ финансовъ, со-
вмѣстно съ государственнымъ контролеромъ, сдѣланъ
былъ, во исполненіе порученія Государственнаго Совѣта,
всеподданнѣйшій докладъ о нѣкоторыхъ мѣрахъ къ возмож-
ному уменьшенію дефицитовъ, удостоившійся Высочайшаго
утвержденія 24 Октября того же года. Въ докладѣ были
приведены три главныхъ вопроса, разрѣшеніе которыхъ
могло бы повлечь за собою сокращеніе государственныхъ
расходовъ: первый вопросъ—о сокращеніи издержекъ на
содержаніе лицъ, не занимающихъ въ управленіяхъ штат-
ныхъ должностей; второй—о прекращеніи предоставленныхъ
нѣкоторымъ управленіямъ особыхъ по содержанію личнаго
состава преимуществъ; третій — о преобразованіи пенсіон-
наго устава. Разработку всѣхъ трехъ вопросовъ повелѣно
было возложить на особую комиссію, именовавшуюся «Вы-
«сочайше утвержденной Комиссіей для пересмотра пра-
«вилъ о служебныхъ преимуществахъ и пенсіоннаго устава».
По Высочайшему повелѣнію, состоявшемуся 23 Декабря

1866 года, предсѣдателемъ этой междувѣдомственной комиссіи былъ назначенъ членъ Совѣта Министра Финансовъ, тайный совѣтникъ Гирсъ, членами же должны были явиться депутаты отъ всѣхъ министерствъ и главныхъ управленій, за исключеніемъ Министерства Императорскаго Двора (въ первое время всего 17 депутатовъ).

Въ предложеніи министра финансовъ на имя тайнаго совѣтника Гирса, отъ 29 Декабря 1866 года за № 4175, указаны были соображенія, включенныя во всеподданнѣйшій докладъ, по каждому изъ трехъ вопросовъ; въ частности, по третьему вопросу—о пересмотрѣ устава 6 Декабря 1827 года—въ докладѣ было изложено слѣдующее: «пенсіи, «производимыя на основаніи дѣйствующаго нынѣ пенсіон- «наго устава, до такой степени ничтожны, что онѣ не обез- «печиваютъ пенсіонеровъ даже въ самыхъ необходимыхъ «потребностяхъ жизни. Между тѣмъ, въ общей сложности, «пенсіонныя выдачи составляютъ весьма значительный для «Государственнаго Казначейства расходъ, простирающійся «до 16.800.000 руб. и ежегодно возрастающій въ размѣрѣ «отъ 500 тыс. руб. до 1 милл. руб. Столь очевидная не- «удовлетворительность теперешней системы пенсій указы- «ваетъ на необходимость преобразованія пенсіоннаго устава «на новыхъ, болѣе соотвѣтствующихъ существу дѣла, нача- «лахъ».

Предложеніе было заслушано въ первомъ засѣданіи комиссіи 27 Апрѣля 1867 года. Прежде, чѣмъ приступить къ разсмотрѣнію каждаго изъ трехъ вопросовъ по существу, предсѣдатель комиссіи считалъ безусловно необходимымъ собрать подробныя за нѣсколько лѣтъ статистическія свѣдѣнія и другіе матеріалы для обсужденія результатовъ нынѣ дѣйствующихъ по тѣмъ предметамъ законовъ и, въ частности, по пенсіонному вопросу полагалъ: а) собрать возможно полныя статистическія данныя о всѣхъ назначенныхъ по каждому вѣдомству и прекратившихся въ каждомъ году пенсіяхъ съ 1848 года, при чемъ пенсіи подраздѣлить на двѣ группы:

пенсіи, производившіяся на основаніи пенсіонныхъ уставовъ, и пенсіи по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, въ предѣлахъ же каждой группы подраздѣлить на пенсіи самимъ чиновникамъ и отдѣльно ихъ семействамъ [1]); б) собрать не менѣе какъ за 10 лѣтъ свѣдѣнія о причинахъ прекращенія пенсій по всѣмъ вѣдомствамъ, о количествѣ пенсій, пожалованныхъ въ продолженіе службы за особыя заслуги, равно о количествѣ выданныхъ семействамъ умершихъ чиновниковъ единовременныхъ пособій; при этомъ, свѣдѣнія о прекратившихся пенсіяхъ показать отдѣльно по четыремъ группамъ: 1) чиновники, 2) вдовы, 3) сыновья, 4) дочери; единовременныя пособія подраздѣлить на двѣ группы: по уставу о пенсіяхъ и по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ. Всѣ эти данныя, по мнѣнію предсѣдателя комиссіи, удобнѣе всего было бы извлечь изъ государственной книги пенсій и единовременныхъ пособій.

Къ сожалѣнію, какъ видно изъ докладной записки предсѣдателя комиссіи, отъ 6 Марта 1871 года за № 80, вслѣдствіе отсутствія правильной текущей административной статистики по пенсіонной части, не удалось собрать свѣдѣній о ежегодномъ наличномъ числѣ служащихъ съ 1828 года [2]), о распредѣленіи пенсіонеровъ по возрастамъ, по статьямъ пенсіоннаго устава, на основаніи которыхъ они получали пенсіи, въ особенности о возрастахъ, въ которыхъ прекращались пенсіи, и т. п.

Тѣмъ не менѣе комиссія пришла къ интереснымъ выводамъ о причинахъ неудовлетворительности дѣйствовавшей пенсіонной системы. Такихъ причинъ комиссія нашла шесть:

1) предоставленіе правъ государственной службы всѣмъ служащимъ, получающимъ содержаніе на службѣ;

---

[1]) По этотъ годъ данныя уже были собраны Второстепеннымъ Эмеритальнымъ Комитетомъ.

[2]) Это было нужно для опредѣленія %% отношенія числа новыхъ пенсіонеровъ къ общему числу служащихъ (записка В. Я. Буняковскаго, № 1, стр. 7).

2) недостаточность принятаго для выслуги высшей пенсіи 35-лѣтняго срока, совпадающаго приблизительно съ достиженіемъ пенсіонеромъ 51 года;

3) разнообразіе значительнаго числа отдѣльныхъ пенсіонныхъ уставовъ;

4) неподвижность размѣра пенсій, остающагося безъ измѣненія въ теченіе болѣе 40 лѣтъ, несмотря на возвышеніе цѣнъ на всѣ жизненныя потребности;

5) постоянное возрастаніе числа служащихъ;

6) принятая система сокращенія штатовъ, при которой чиновникамъ, увольняемымъ въ заштатъ, назначаются пенсіи или по сокращеннымъ срокамъ или въ усиленномъ размѣрѣ [1]).

При обсужденіи двухъ кардинальныхъ вопросовъ, а именно: *о бо́льшемъ обезпеченіи будущности служащихъ* и въ то же время *объ уменьшеніи пенсіонныхъ расходовъ государственнаго казначейства*, комиссія, остановилась, между прочимъ, на мысли *о желательности устройства особой пенсіонной кассы.*

Въ виду несомнѣнной серьезности аргументовъ, выдвинутыхъ и членами подготовительной секціи, и въ самой пенсіонной комиссіи pro и contra проекта пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства, не безынтересно будетъ, хотя бы въ общихъ чертахъ, ознакомиться съ сводомъ тѣхъ и другихъ мнѣній, который сдѣланъ былъ предсѣдателемъ комиссіи Гирсомъ въ первой его докладной запискѣ министру финансовъ отъ 6 Марта 1871 года за № 80.

Какъ уже указано, по вопросу о желательности учрежденія особой пенсіонной кассы мнѣнія членовъ подготовительной секціи раздѣлились поровну: пять членовъ, въ томъ числѣ депутаты отъ Министерствъ: Юстиціи, Военнаго и Государственныхъ Имуществъ и два академика: В. Я. Буняковскій и К. С. Веселовскій, были противъ коренной реформы пенсіон-

---

[1]) При бѣгломъ ознакомленіи съ приведенными положеніями 1866 года можно замѣтить, что почти всѣ они были уже зарегистрованы въ Комитетѣ Министровъ при обсужденіи записки по пенсіонному вопросу, составленной гр. Блудовымъ.

ной системы; другіе пять членовъ, въ число которыхъ вошли представители Министерствъ: Финансовъ, Морского, Государственнаго Контроля и Внутреннихъ Дѣлъ, пришли къ заключенію, что пенсіонная комиссія должна, какъ то было указано въ Высочайшемъ утвержденномъ 24 Октября 1866 года докладѣ министра финансовъ и государственнаго контролера, «ввести въ пенсіонный уставъ новыя болѣе соотвѣтствующія существу дѣла начала».

По мнѣнію противниковъ коренного преобразованія пенсіонной системы:

«Постоянное возрастаніе расходовъ Государственнаго «Казначейства на пенсіи вовсе не зависитъ отъ сущно- «сти нынѣшнихъ пенсіонныхъ законоположеній, оно есть «прямое и неизбѣжное слѣдствіе однихъ только законовъ «жизненности, а не тѣхъ или другихъ правилъ, какія «постановлены въ уставѣ. Подлежащими мѣропріятіями «можно уменьшить абсолютное число служащихъ, еже- «годно поступающихъ на пенсіи, и слѣдовательно, со- «кратить расходы Государственнаго Казначейства, но «относительнаго возрастанія числа пенсіонеровъ изъ года «въ годъ, до извѣстной эпохи, пріостановить невозможно.

«Возрастаніе это при существованіи нормальныхъ «условій должно производиться правильно въ теченіе «болѣе или менѣе продолжительнаго времени, смотря по «среднему возрасту пенсіонеровъ, при чемъ подобное, «ограниченное извѣстнымъ предѣломъ, возрастаніе под- «чинено закону непрерывности, не допускающему ника- «кихъ быстрыхъ измѣненій.

«Между тѣмъ, въ противность такому непреложному «указанію теоріи, статистическіе матеріалы, собранные «Комиссіею (съ 1828 по 1868 г.), обнаруживаютъ, въ «особенности въ послѣдніе годы, величайшую неправиль- «ность въ ходѣ цифръ, выражающихъ собою какъ число «лицъ, ежегодно поступающихъ на пенсіи, такъ и вели- «чину ежегоднаго расхода на пенсіи.

«Эти поразительныя неправильности въ измѣненіяхъ «цифръ, изображающихъ собою пенсіонные обороты, «убѣждаютъ въ томъ, что ихъ нельзя относить къ не- «достаткамъ общаго пенсіоннаго устава. При неуклон- «номъ его примѣненіи могли бы происходить только не «очень значительныя отклоненія отъ обыкновенныхъ «среднихъ нормъ или какія либо практическія неудобства, «а отнюдь не такія поразительныя аномаліи въ цифрахъ, «которыя теперь обратили вниманіе правительства на «пенсіонный вопросъ.

«Обремененіе, затѣмъ, государственнаго бюджета слиш- «комъ значительнымъ расходомъ на пенсіи опровергается «статистическими матеріалами, указывающими, что рас- «ходы на пенсіи въ большей части европейскихъ госу- «дарствъ значительнѣе, чѣмъ въ Россіи, при чемъ едва- «ли можно считать расходъ у насъ Государственнаго «Казначейства по этой статьѣ чрезмѣрно великимъ, въ «особенности при томъ государственномъ строѣ, кото- «рый сложился у насъ вслѣдствіе историческихъ причинъ.

«Наконецъ, и незначительность пенсіонныхъ окла- «довъ происходитъ отъ того, что нынѣшніе оклады пенсій, «установленные большею частью слишкомъ за 40 лѣтъ «предъ симъ, конечно, были въ то время соображены съ «размѣрами окладовъ жалованья должностей, отнесенныхъ «къ тѣмъ или другимъ пенсіоннымъ разрядамъ. Но съ «тѣхъ поръ цѣнность денегъ или цѣна всѣхъ предметовъ, «потребныхъ для жизни, до того измѣнились, что пра- «вительство было вынуждено неоднократно возвышать «оклады жалованья служащихъ, между тѣмъ какъ оклады «пенсій оставались безъ измѣненія. Отъ этого и про- «изошла замѣчаемая нынѣ несоразмѣрность между окла- «дами пенсій и окладами жалованья, которая въ свою «очередь была въ послѣднее время причиною назначе- «нія пенсій, во многихъ случаяхъ, въ увеличенномъ «противъ устава размѣрѣ.

«Такимъ образомъ, единственный указанный доселѣ «весьма существенный недостатокъ, а именно, слишкомъ «малый размѣръ пенсій, можетъ быть устраненъ и безъ «измѣненія этихъ началъ.

«Если, затѣмъ, съ одной стороны, не усматривается «достаточныхъ причинъ къ преобразованію всего пен- «сіоннаго дѣла на какихъ-либо новыхъ началахъ, то, съ «другой стороны, можно привести не мало доводовъ въ «пользу сохраненія существующихъ началъ нынѣшняго «пенсіоннаго устава. Эти доводы заключаются въ слѣ- «дующемъ.

«1) Нынѣшній пенсіонный уставъ выработанъ болѣе «чѣмъ полувѣковою практикою и примѣненъ болѣе или «менѣе по указаніямъ опыта не только къ весьма разно- «образнымъ случаямъ, встрѣчающимся въ этомъ дѣлѣ, «но и къ разнообразнымъ потребностямъ всѣхъ родовъ «государственной службы.

«2) Главное и существенное начало дѣйствующаго «у насъ пенсіоннаго устава состоитъ въ томъ, что госу- «дарство, въ вознагражденіе заслугъ чиновника, прини- «маетъ на себя обезпеченіе его существованія въ то «время, когда онъ по старости или болѣзни сдѣлается «ненужнымъ для службы, соразмѣряя это назначеніе съ «продолжительностью службы чиновника и съ положе- «ніемъ его въ бюрократической іерархіи. Это весьма «справедливое начало, вполнѣ соотвѣтствующее понятію «о государственныхъ пенсіяхъ, не можетъ безъ неудобствъ «быть замѣнено какимъ-либо инымъ началомъ.

«3) На тѣхъ же, какъ и у насъ, началахъ, въ «общихъ чертахъ, основаны системы государственныхъ «пенсій почти во всѣхъ европейскихъ государствахъ, въ «которыхъ хотя и существуютъ многочисленныя страхо- «выя кассы, однако не съ тѣмъ, чтобы обезпечиваемые «ими пожизненные доходы замѣняли собою государствен- «ныя пенсіи. Исключеніе изъ этого составляютъ лишь пен-

«сіи вдовъ и сиротъ чиновниковъ въ нѣкоторыхъ государ-
«ствахъ, какъ напримѣръ, въ Пруссіи и въ Виртембергѣ,
«гдѣ для этихъ пенсій существуютъ кассы, учрежденныя
«на страховомъ началѣ.

«Останавливаясь, затѣмъ, на мысли, бывшей пред-
«метомъ неоднократныхъ преній въ засѣданіяхъ подго-
«товительной комиссіи, объ учрежденіи пенсіонной
«кассы на началахъ взаимнаго страхованія, г.г. Буня-
«ковскій и Веселовскій объясняютъ, что въ основаніе
«разсчетовъ по операціямъ подобной кассы принимаются
«въ соображеніе:

«1) Непрерывный сложный ростъ поступающихъ въ
«кассу вкладовъ отъ наличныхъ участниковъ.

«2) Обращающіеся въ собственность кассы взносы
«тѣхъ участниковъ, которые умираютъ прежде дости-
«женія возраста, назначеннаго для пользованія устано-
«вленными пенсіями.

«3) Вѣроятная продолжительность періода пользо-
«ванія пенсіею въ различныхъ возрастахъ.

«Вычисленные на такомъ основаніи тарифы пенсій
«показываютъ, что при одной и той же нормѣ вкладовъ
«размѣры пенсіонныхъ выдачъ быстро возрастаютъ по
«мѣрѣ того, какъ назначается болѣе преклонный воз-
«растъ, дающій право на пенсію. Если къ тому-жъ пер-
«воначальные взносы въ кассу производимы были участ-
«никами въ ранней ихъ молодости, то естественнымъ
«послѣдствіемъ продолжительности роста процентовъ бу-
«детъ еще бо́льшее усиленіе размѣровъ причитающихся
«пенсіонерамъ пожизненныхъ выдачъ. Никто не станетъ
«оспаривать того благодѣтельнаго вліянія, какое могутъ
«имѣть, въ общемъ смыслѣ, подобнаго рода кассы и въ
«нравственномъ отношеніи, и со стороны матеріальнаго
«обезпеченія лицъ, поступающихъ въ число ихъ вклад-
«чиковъ, но при семъ естественно долженъ представиться
«вопросъ: можетъ ли такая касса, имѣя на своей сторонѣ

«всѣ ручательства за успѣхъ, вполнѣ удовлетворять ви-
«дамъ правительства? Разсмотрѣніе сего вопроса едва ли
«не приведетъ къ отрицанію возможности примѣнить съ
«полнымъ успѣхомъ подобную кассу къ сословію чинов-
«никовъ государственной службы. Главныя неудобства,
«съ которыми сопряжено было бы такое примѣненіе,
«заключаются, по мнѣнію 5 членовъ, между прочимъ,
«въ слѣдующемъ:

«1) Пенсія, разсчитанная по правиламъ такой кассы,
«не всегда будетъ соразмѣряться съ важностью долж-
«ности, которую занималъ чиновникъ предъ выходомъ на
«пенсію; такъ, чиновникъ, занимающій низшую должность,
«но получавшій во время прохожденія службы болѣе зна-
«чительный окладъ жалованья и внесшій поэтому въ кассу
«бо̀льшую сумму въ видѣ ежегодныхъ вычетовъ, получитъ
«пенсію бо̀льшую, чѣмъ чиновникъ, занимающій высшую
«должность, но проходившій службу на такихъ мѣстахъ,
«съ которыми были сопряжены менѣе значительные оклады
«жалованья; чиновникъ, поступившій въ молодыхъ лѣ-
«тахъ на службу, но по неспособности своей постоянно
«занимавшій низшія должности до самой отставки, полу-
«читъ, однако, большую пенсію, чѣмъ другой, выс-
«шаго разряда чиновникъ, отличавшійся дѣйствительно
«своею заслугою, но поступившій позже перваго на
«службу.

«2) Пенсіи, размѣръ которыхъ находится въ зави-
«симости отъ бо̀льшей или меньшей продолжительности
«производимыхъ служащими взносовъ, а слѣдовательно,
«и отъ годовъ ихъ службы, равно какъ отъ возраста выхо-
«дящихъ въ отставку, были бы крайне неуравнительны
«между собою. Такъ, по нѣкоторымъ родамъ службы,
«напримѣръ, по учебной части, по карантинной и дру-
«гимъ установлены, по всей справедливости, сокращенные
«сроки для пріобрѣтенія права на пенсію. Съ приня-
«тіемъ же начала страхованія, пришлось бы, чтобъ не

«нарушить существенныхъ его основаній, или умень-
«шить для этихъ вѣдомствъ норму пенсій, или же уве-
«личить существующіе нынѣ для нихъ служебные сроки,
«не смотря на то, что ни та, ни другая мѣра не была бы
«согласна со строгою справедливостію.

«3) Для правильности дѣйствій подобной кассы и
«для обезпеченія ея состоятельности, необходимо, чтобы
«ни подъ какимъ видомъ не было допускаемо произволь-
«ныхъ отступленій отъ правилъ, однажды принятыхъ для
«вычисленія размѣра пенсій. Между тѣмъ, для госу-
«дарства можетъ иногда представляться необходимость,
«по видамъ внутренней политики и по весьма разнообраз-
«нымъ соображеніямъ государственныхъ потребностей,
«измѣнять, именно возвышать размѣры пенсій для того
«или другого рода службы, съ цѣлью привлеченія къ
«ней способныхъ чиновниковъ.

«4) Для установленія надлежащей уравнительности
«въ размѣрахъ пенсій, вычисленныхъ на началахъ стра-
«хованія, пришлось бы, вмѣстѣ съ тѣмъ, увеличить со-
«держаніе служащихъ по нѣкоторымъ вѣдомствамъ, что
«могло бы быть обременительно для Государственнаго
«Казначейства.

«5) Наконецъ, цѣль, которую правительство имѣло
«въ виду при учрежденіи пенсіонной комиссіи, могла
«бы быть достигнута лишь въ весьма отдаленномъ буду-
«щемъ при принятіи системы страховой пенсіонной
«кассы. Одной этой причины, повидимому, достаточно
«для того, чтобы отказаться отъ такой системы. Чтобы
«быть въ состояніи выдавать достаточныя пенсіи, страхо-
«вая касса, при необременительныхъ вычетахъ изъ содер-
«жанія служащихъ, могла бы открыть свои дѣйствія не ранѣе
«25 или 30 лѣтъ, а до тѣхъ поръ продолжалъ бы суще-
«ствовать нынѣшній пенсіонный порядокъ со всѣми его
«послѣдствіями. Отдаленность срока возможнаго произ-
«водства пенсій изъ страховой кассы имѣла бы и другія

«весьма существенныя неудобства. Въ томъ положеніи, «въ которомъ находится наша денежная система и все «наше экономическое положеніе, никакъ нельзя съ нѣ- «которою степенью вѣроятности предвидѣть, окажутся ли «разсчеты, сдѣланные въ настоящее время для оборотовъ «кассы, состоятельными и правильными для той еще «отдаленной эпохи, къ которой должно будетъ относиться «открытіе дѣйствій кассы. Это въ особенности должно «сказать о размѣрѣ роста сложныхъ процентовъ и о «томъ вопросѣ, будутъ ли размѣры пенсій, нынѣ вычис- «ленные по соображенію цѣнъ жизненныхъ потребностей, «удовлетворять чрезъ 30 лѣтъ главному условію, которое «имѣется въ виду при установленіи этихъ размѣровъ, «т. е. обезпечивать отставныхъ чиновниковъ въ необхо- «димыхъ средствахъ къ жизни.

«Всѣ сіи соображенія приводятъ къ заключенію, «что нѣтъ достаточныхъ основаній для того, чтобы ны- «нѣшнюю систему государственныхъ пенсій замѣнить «пенсіонною кассою, основанною на началахъ взаимнаго «страхованія.

«Главная предстоящая пенсіонной комиссіи за- «дача состоитъ, по мнѣнію 5 членовъ, въ томъ, чтобы «лучше обезпечить пенсіонеровъ увеличеніемъ размѣровъ «пенсій соотвѣтственно нынѣшнимъ цѣнамъ на жизнен- «ныя потребности, но не налагая при этомъ новыхъ тя- «гостей на Государственное Казначейство. При неимѣніи «достаточно подробныхъ статистическихъ свѣдѣній о со- «стоящихъ въ государственной службѣ и о пенсіонерахъ, «въ особенности о возрастѣ тѣхъ и другихъ, нельзя и по- «мышлять о какихъ-либо опытахъ даже приблизительнаго «рѣшенія означенной задачи путемъ выкладокъ, но можно «только предположить нѣкоторыя мѣры, которыя должны, «въ общемъ смыслѣ, оказать свое дѣйствіе въ указанномъ «направленіи, хотя и нельзя опредѣлить величину этого «дѣйствія въ числахъ. Эти мѣры суть слѣдующія:

1) «Пересмотръ приложенныхъ къ статьѣ 53 пен-
«сіоннаго устава табели окладовъ пенсій, назначаемыхъ
«по уставу, и росписанія должностей по разрядамъ пен-
«сій, съ цѣлью устраненія несоразмѣрности между окла-
«дами пенсій, назначаемыхъ по общему пенсіонному
«уставу, и окладами содержанія должностей, отнесен-
«ныхъ къ тому или другому пенсіонному разряду, а также
«установленія большей правильности въ расходахъ казны
«на пенсіи чрезъ уничтоженіе главнаго повода къ домо-
«гательствамъ о назначеніи пенсій внѣ правилъ.

2) Такъ какъ при этомъ, согласно указаніямъ Высо-
«чайше утвержденнаго всеподданнѣйшаго доклада г.г. ми-
«нистра финансовъ и государственнаго контролера не-
«обходимо будетъ увеличить размѣры пенсіонныхъ окла-
«довъ, для приведенія ихъ въ лучшее соотвѣтствіе съ
«окладами жалованья, получаемыми на службѣ, и, слѣдо-
«вательно, увеличить расходъ казны на пенсіи, то для
«подкрѣпленія Государственнаго Казначейства и достав-
«ленія ему средствъ къ покрытію ожидаемаго отъ сего
«излишняго расхода можно было бы увеличить вычеты
«изъ жалованья служащихъ. При установленіи размѣ-
«ровъ этихъ вычетовъ, было бы, кажется, весьма полезно,
«въ видахъ болѣе равномѣрнаго распредѣленія тягости
«этихъ вычетовъ, принять правило, подобное тому, какое
«существуетъ въ этомъ отношеніи въ Пруссіи, а именно,
«прогресивное усиленіе размѣра вычетовъ, съ увеличе-
«ніемъ окладовъ жалованья.

3) Установленіе, по примѣру иностранныхъ законо-
«дательствъ, предѣльнаго возраста, достиженіемъ котораго
«обусловливалось бы полученіе служащими права на
«пенсіи, при чемъ 60-лѣтній или даже 55-лѣтній возрастъ
«можно было бы назначить наименьшимъ предѣломъ
«жизни, ранѣе котораго служащій не можетъ получать
«пенсіи, хотя бы и выслужилъ узаконенный срокъ на
«нее съ соблюденіемъ всѣхъ другихъ условій».

Таковы были основныя положенія, выдвинутыя противниками коренной реформы въ пенсіонномъ вопросѣ. Другіе пять членовъ, въ томъ числѣ и представитель Министерства Финансовъ Д. Ѳ. Кобеко, полагали, что задача пенсіонной комиссіи гораздо шире: послѣдняя не должна ограничивать своей работы палліативами, въ родѣ измѣненія нѣсколькихъ статей устава 6 Ноября 1852 года, разъ Высочайше признана была «необходимость «преобразованія пенсіоннаго устава на новыхъ, болѣе соот- «вѣтствующихъ существу дѣла, началахъ».

Основныя положенія этой группы подготовительной секціи пенсіонной комиссіи были слѣдующія:

а) пенсіи, какъ право служащихъ, должны быть производимы изъ особой спеціальной кассы (имѣлись въ виду обычные случаи выхода въ отставку);

б) пенсіи, какъ милость правительства, могутъ производиться изъ государственнаго казначейства (въ исключительныхъ случаяхъ);

в) проектъ пенсіонной кассы долженъ быть составленъ первоначально для однихъ чиновъ гражданскаго вѣдомства, получающихъ пенсіи на основаніи общаго пенсіоннаго устава (имѣлось въ виду наличіе въ военномъ и морскомъ вѣдомствахъ эмеритальныхъ кассъ);

г) началомъ въ рѣшеніи пенсіоннаго вопроса, выгоднымъ и справедливымъ для служащихъ и менѣе обременительнымъ для казны, можетъ явиться *лишь взаимное пожизненное страхованіе*, которое должно быть учреждено правительствомъ, такъ какъ оно одно представляетъ достаточныя гарантіи на тотъ отдаленный періодъ, на который устраивается страхованіе, и оно одно можетъ отказаться отъ прибылей подобнаго учрежденія, что невозможно для всякаго частнаго предпріятія.

Исходя изъ этихъ положеній, сторонники коренной реформы пенсіонной системы выработали проектъ положе-

нія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства [1]), который послѣ ряда поправокъ, сдѣланныхъ въ общемъ собраніи пенсіонной комиссіи, былъ принятъ и препровожденъ къ министру финансовъ и государственному контролеру. При обсужденіи проекта пенсіонной кассы разработаны были слѣдующіе вопросы [2]):

1. Средства пенсіонной кассы.

«При опредѣленіи средствъ пенсіонной кассы, со-«ставителями проекта имѣлись въ виду два условія, вы-«раженныя во всеподданнѣйшемъ докладѣ г.г. министра «финансовъ и государственнаго контролера, Высочайше «утвержденномъ 24 Октября 1866 г., вслѣдствіе котораго «была учреждена пенсіонная комиссія, именно: *увеличе-«ніе размѣра пенсій и уменьшеніе пенсіонныхъ расходовъ «Государственнаго Казначейства.* Въ виду этихъ условій «составители проекта прежде всего задались вопросомъ: «можетъ ли пенсіонная касса на началахъ взаимнаго «пожизненнаго страхованія обойтись вовсе безъ всякаго «пособія отъ правительства, и будутъ ли пенсіи изъ «одного вычета съ содержанія служащихъ достаточно «обезпечивать нормальныхъ пенсіонеровъ? Отвѣтъ на «этотъ вопросъ оказался отрицательный. Вычеты съ «настоящаго содержанія служащихъ, безъ отягощенія «этихъ послѣднихъ, не могутъ быть опредѣлены свыше «6%, т. е. тѣхъ процентовъ, которые нынѣ взимаются «въ эмеритальныхъ кассахъ морского и военнаго вѣ-«домствъ. Но при этихъ вычетахъ, пенсіи изъ пенсіон-«ной кассы превзошли бы немногимъ (около $^1/_3$, нынѣ «выплачиваемыя изъ Государственнаго Казначейства, «недостаточность которыхъ сознана всѣми. Такимъ обра-

---

[1]) Проектъ положенія о пенсіонной кассѣ въ его окончательной редакціи—см. приложеніе стр. 240.

[2]) См. докладную записку предсѣдателя пенсіонной комиссіи отъ 6 Марта 1871 года № 80 въ концѣ обзора, стр. 215.

«зомъ, для увеличенія пенсій пособіе отъ правительства «оказалось необходимымъ.

«Пособіе это, по мнѣнію составителей проекта, могло «бы выразиться въ двухъ формахъ: или въ приплатѣ «извѣстнаго процента къ пенсіямъ изъ пенсіонной кассы, «или въ увеличеніи настоящаго содержанія служащихъ «извѣстнымъ процентомъ, который, наравнѣ съ 6% выче- «томъ, обращался бы въ пенсіонную кассу и на столько «увеличивалъ бы впослѣдствіи пенсіи. Изъ этихъ двухъ «формъ найдена болѣе удобной послѣдняя, какъ болѣе «ясная, опредѣлительная и выгодная для правительства.

«По проекту предполагается, что правительство:

а) *уступаетъ* служащимъ всѣ нынѣ производимые «вычеты съ ихъ денежнаго довольствія, именно:

2% съ жалованья на пенсіи;

1% со столовыхъ на пенсіи;

1% со столовыхъ въ инвалидный капиталъ;

10% съ наградъ и пособій въ инвалидный капиталъ, «и вычеты за повышеніе чинами;

и б) *увеличиваетъ* постоянное штатное содержаніе «служащихъ (жалованье, столовыя и квартирныя) на «*семь* процентовъ.

«По сдѣланнымъ приблизительнымъ исчисленіямъ, «воспособленіе отъ правительства пенсіонной кассѣ «будетъ простираться до 3.676.815 руб. (въ томъ числѣ «уступкою вычетовъ 1.188.146 руб. и увеличеніемъ на «7% штатнаго содержанія 2.488.669 руб.) въ годъ.

«При сравненіи этого предположеннаго пособія пра- «вительства пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства «съ таковымъ же пособіемъ, дарованнымъ военному вѣ- «домству при учрежденіи эмеритальной кассы, оказы- «вается, что первое почти на 600.000 руб. выше послѣд- «няго, если взять во вниманіе относительное число слу- «жащихъ въ томъ и другомъ вѣдомствѣ. Но этотъ изли- «шекъ, по объясненію составителей проекта, не есть

«излишекъ въ собственномъ смыслѣ, такъ какъ при по-
«собіи эмеритальнымъ кассамъ правительство обязыва-
«лось уплачивать еще государственныя пенсіи всѣмъ
«чинамъ военнаго и морского вѣдомствъ. Расходъ же
«государственный на сей послѣдній предметъ въ 1870 году
«уже достигъ до 9.799.566 руб., и едва ли есть надежда
«когда-либо замѣнить государственныя пенсіи однѣми
«пенсіями изъ эмеритальныхъ кассъ. Между тѣмъ, при
«начатіи выдачи пенсій изъ пенсіонной кассы, расходы
«государственные на нормальныя понсіи, если и увели-
«чатся на первое время, то, затѣмъ, постепенно будутъ
«сокращаться и современемъ совершенно прекратятся.

Такимъ образомъ, будутъ исполнены оба выше ука-
«занныя условія всеподданнѣйшаго доклада, т. е. при
«увеличеніи пенсій сократятся расходы на этотъ предметъ
«Государственнаго Казначейства. Вмѣстѣ съ этимъ, выпол-
«нено будетъ и третье условіе того же Высочайше утвер-
«жденнаго доклада, а именно: пенсіонный уставъ, по
«крайней мѣрѣ для гражданскаго вѣдомства, будетъ на-
«чертанъ на новыхъ началахъ».

2. Вычеты въ капиталъ пенсіонной кассы.

«При предположенномъ пособіи отъ правительства,
«вычеты со всего содержанія служащихъ, по проекту,
«могутъ быть доведены до 15%, удерживаемыхъ при дѣй-
«ствительной выдачѣ денежнаго довольствія участникамъ
«кассы.

«По опредѣленіи размѣра вычетовъ составители
«проекта для опредѣленія размѣра пенсіи приняли въ
«основаніе, что каждый внесенный въ извѣстномъ воз-
«растѣ рубль вычетовъ соотвѣтствуетъ при достиженіи
«опредѣленныхъ лѣтъ извѣстной пожизненной пенсіи,
«причемъ необходимо было опредѣлить:

а) размѣръ сложныхъ процентовъ;

и б) вѣроятность числа остающихся въ живыхъ и
«продолжительность жизни.

«Для сложныхъ процентовъ принятъ въ проектѣ раз-
«мѣръ 4½%, какъ наиболѣе осторожный, а для опредѣ-
«ленія вѣроятности жизни—таблица смертности Депарсьё,
«которая, по словамъ В. Я. Буняковскаго, *не настолько*
«*уклоняется отъ нашей, чтобъ имѣть основаніе ее от-*
«*вергнуть* [1]). При этихъ разсчетахъ капиталъ кассы ока-
«зывается вполнѣ достаточнымъ и состоятельнымъ для
«обязательствъ, которыя лежали бы на ней».

3. Права на пенсіи и единовременныя выдачи.

«Право на полученіе пенсіи изъ пенсіонной кассы
«пріобрѣтается при совокупности трехъ условій: а) про-

---

[1]) «Во Франціи, съ 1851 года, существуетъ вспомогательная касса для престарѣлыхъ подъ названіемъ: Caisse de retraite pour la vieillesse sous la garantie de l'Etat. Въ основаніи ея, какъ и должно быть, лежатъ разсчеты сложныхъ процентовъ, по 5 со ста, и законы вѣроятностей жизни человѣческой. Учрежденіе это, какъ видно изъ его устава, обдумано зрѣло, и, должно полагать, достигаетъ благотворительной своей цѣли. На подобныхъ основаніяхъ можно бы было учредить кассу и у насъ, и даже принять самый тарифъ пенсій, вычисленный для французскаго установленія. Дѣйствительно, послужившая для вычисленія сказаннаго тарифа таблица смертности Депарсьё, хотя и составлена для Франціи, но не на столько уклоняется отъ нашей, чтобы имѣть основаніе отвергнуть ее. Вотъ сравнительные результаты обѣихъ таблицъ, отнесенные къ 1.000 сверстникамъ 20 лѣтъ, принимаемыхъ нами за средній возрастъ поступленія на службу:

	Франція.	Россія.
20 л.	1.000	1.000
25 »	951	957
30 »	900	909
35 »	854	859
40 »	809	797
45 »	760	726
50 »	713	645
55 »	654	568
60 »	574	479

Замѣчаемыя здѣсь разности въ послѣднихъ указаніяхъ должны быть въ дѣйствительности еще меньше, потому что въ таблицѣ для Россіи смертность въ старшихъ возрастахъ нѣсколько преувеличена. (См. мой Опытъ о законахъ смертности въ Россіи и о распредѣленіи православнаго народонаселенія по возрастамъ, 1865 года; стр. 43 и дальнѣйшія)». (Изъ доклада академика В. Я. Буняковскаго «нѣкоторыя замѣчанія о пенсіонномъ вопросѣ», 16 января 1869 года).

«служенія 15 лѣтъ въ государственной службѣ, съ по-
«лученіемъ содержанія отъ казны и платы въ пенсіонную
«кассу слѣдующихъ съ участниковъ вычетовъ, б) дости-
«женія участникомъ 50-лѣтняго возраста жизни и
«в) оставленія имъ государственной службы. Безъ пер-
«ваго изъ этихъ условій доступъ въ участники кассы,
«существующей при пособіи правительства, былъ бы от-
«крытъ для всякаго, что, конечно, не мыслимо въ
«учрежденіи, дѣйствующемъ для однихъ служащихъ.
«Пятидесятилѣтній возрастъ кандидата на пенсіи соста-
«вители проекта приняли за наименьшій предѣлъ на-
«чала упадка силъ служащаго. Назначеніе же извѣстнаго
«возраста пенсіонера для выдачи ему пенсіи они признали
«необходимымъ, имѣя въ виду мнѣнія многихъ лицъ, писав-
«шихъ объ эмеритальныхъ кассахъ въ Россіи, и примѣръ
«иностранныхъ законоположеній. Наконецъ, третье изъ ука-
«занныхъ условій—оставленіе государственной службы—
«вытекаетъ само собою изъ понятія о пенсіи, которая только
«тогда и становится пенсіею, когда получающій перестаетъ
«служить, въ противномъ случаѣ она составляетъ только
«видъ добавочнаго содержанія. Участникъ кассы, оставляю-
«щій службу ранѣе 50-лѣтняго возраста, при соблюденіи
«остальныхъ двухъ условій на пріобрѣтеніе пенсіи изъ пен-
«сіонной кассы, можетъ воспользоваться пенсіею только по
«достиженіи этого возраста. Оставляющіе службу по тяжкой
«неизлѣчимой болѣзни, требующей постояннаго ухода, и
«не пріобрѣвшіе правъ на пенсію изъ пенсіонной кассы,
«получаютъ обратно всѣ внесенные ими вычеты съ на-
«росшими сложными процентами, считая по 4½% въ годъ,
«или же, по ихъ желанію, простую пожизненную пенсію,
«соотвѣтствующую удержаннымъ съ нихъ вычетамъ».

4. Производство пенсій самимъ служащимъ.

«Пенсіи, по проекту, выдаются участникамъ кассы
«со дня прекращенія полученія ими содержанія отъ

«казны. Выдача пенсій прекращается: а) смертію пен-
«сіонера, б) поступленіемъ вторично на государственную
«службу, в) поступленіемъ въ монашество и г) лише-
«ніемъ по суду личныхъ и по состоянію правъ и пре-
«имуществъ. При двухъ послѣднихъ условіяхъ прекра-
«щенія, право на пенсію самого участника переходитъ
«къ его семейству, которое разсчитывается тогда какъ бы
«въ случаѣ его смерти.

«Опредѣленныя вышеизложенными условіями пенсіи
«самимъ служащимъ соразмѣряются вполнѣ среднему
«содержанію, получаемому участникомъ кассы на службѣ.
«Человѣкъ, прослужившій болѣе, отложитъ и получитъ
«пенсію большую, чѣмъ прослужившій, при равномъ со-
«держаніи, меньшее число лѣтъ. Человѣкъ, начавшій
«службу въ молодыхъ годахъ и на меньшей должности,
«т. е. давшій большую массу труда, получитъ и пенсію
«большую, чѣмъ начавшій службу въ преклонныхъ лѣ-
«тахъ въ высшихъ должностяхъ. По мнѣнію состави-
«телей проекта, такой порядокъ болѣе удовлетворяетъ
«справедливости, чѣмъ назначеніе пенсій на основаніи
«нынѣшнихъ росписаній должностей по разрядамъ, су-
«ществующихъ въ одной лишь Россіи и при томъ только
«въ послѣднія 40 лѣтъ. При назначеніи содержанія слу-
«жащимъ, правительство безспорно взвѣшиваетъ и тре-
«бованія службы и цѣнность денегъ и даже, можетъ быть,
«личныя отношенія. Поэтому пенсіи, принаровленныя
«къ нимъ, составляющія извѣстный процентъ того, что
«служащій получалъ и проживалъ на службѣ, по мнѣнію
«составителей проекта, во всякомъ случаѣ справедливѣе
«случайно составленнаго росписанія на разряды».

5. Производство пенсій семействамъ служащихъ.

«Изъ уплачиваемыхъ въ пенсіонную кассу участни-
«ками 15%—десять предназначаются на пенсіи или еди-
«новременныя выдачи для самихъ служащихъ, а пять
«для ихъ семействъ. Такое раздѣленіе основано на томъ

«соображеніи, что отношеніе въ гражданскомъ вѣдомствѣ «числа пенсій самихъ служащихъ къ пенсіямъ семействъ «опредѣляется нынѣ пропорціею 9,226 : 5,774.

«Такимъ образомъ, по проекту, какъ холостые, такъ «и женатые чиновники обязываются дѣлать взносы на «пенсіи семействамъ служащихъ. Такое удѣленіе холо- «стыми извѣстнаго процента производимаго съ нихъ вы- «чета въ пользу семейныхъ составители проекта при- «знали не противнымъ справедливости уже по тому сообра- «женію, что расходы семейныхъ гораздо значительнѣе, «чѣмъ у холостыхъ, а потому увеличеніе вычетовъ «было бы для женатыхъ слишкомъ тяжело. Вслѣдствіе же «участія въ пенсіяхъ семействъ, какъ холостыхъ, такъ «и женатыхъ служащихъ, оказалось невозможнымъ про- «веденіе въ этихъ пенсіяхъ начала взаимнаго пожизнен- «наго страхованія, а потому пенсіи семействамъ опредѣ- «лены въ размѣрѣ, пропорціональномъ пенсіямъ самихъ «служащихъ.

«Размѣръ пенсій и пособій семейству участника «(вдовѣ и дѣтямъ) опредѣляется тѣмъ, что получалъ или «на что имѣлъ право участникъ изъ пенсіонной кассы, «смотря по тому, умеръ ли онъ въ отставкѣ или на «службѣ. Пенсіи семействамъ выдаются со дня прекра- «щенія полученія оныхъ или содержанія отъ казны «участниками пенсіонной кассы. Въ случаѣ смерти на «службѣ участника пенсіонной кассы, не выслужившаго «пенсіи изъ оной, одна треть внесенныхъ имъ вычетовъ «съ наросшими сложными процентами, считая по 4½% «въ годъ, выдается въ видѣ единовременной выдачи его «семейству.

«Вдова имѣетъ право на полученіе половины пенсіи «или единовременной выдачи, слѣдовавшихъ ея мужу.

«Сироты послѣ отца получаютъ изъ пенсіонной «кассы пенсіи или единовременныя выдачи, въ размѣрѣ,

«опредѣленномъ нынѣ дѣйствующимъ пенсіоннымъ уста-«вомъ».

6. Управленіе кассы, расходы по кассѣ и открытіе операцій кассы.

«Учрежденіе, которое будетъ сосредоточивать завѣ-«дываніе всѣми дѣлами кассы и собираніе необходимыхъ «для нея статистическихъ и административныхъ матеріа-ловъ, въ виду того, что будетъ распространяться на нѣ-«сколько вѣдомствъ и управленій, должно быть, по мнѣ-«нію пяти членовъ, отдѣльное и независимое. Предсѣда-«тель его сносится съ министрами и ежегодно предста-«вляетъ Государю Императору отчетъ о положеніи кассы. «Управленіе должно раздѣляться на центральное въ «С.-Петербургѣ и мѣстныя въ губернскихъ городахъ.

«Центральное, состоящее изъ предсѣдателя и депу-«татовъ отъ всѣхъ вѣдомствъ, участвующихъ въ кассѣ, «сосредоточиваетъ всѣ свѣдѣнія по кассѣ, разрѣшаетъ «спорные вопросы, наблюдаетъ за дѣйствіями мѣстныхъ «управленій и распоряжается капиталами кассы. Мѣст-«ныя управленія, состоящія изъ предсѣдателя и двухъ «депутатовъ, завѣдываютъ разрѣшеніемъ выдачи пенсіи «въ губерніяхъ и только отчеты, необходимыя свѣдѣнія «и спорные вопросы представляютъ въ центральное «управленіе.

«Всѣ капиталы кассы и наличныя деньги должны «храниться въ правительственныхъ кредитныхъ учре-«жденіяхъ; расходованіе же пенсій возлагается на кассы «Министерства Финансовъ.

«Особый Комитетъ, Высочайше назначаемый, періо-«дически ревизуетъ кассу, разсматриваетъ ея положеніе «и о результатахъ своей ревизіи, равно и предположенія «свои о дальнѣйшихъ дѣйствіяхъ кассы доноситъ Госу-«дарю Императору непосредственно.

«Что касается до расходовъ на содержаніе Управле-«нія кассы, то, по мнѣнію составителей проекта, сумма

«эта можетъ быть покрываема отъ ежегодныхъ доходовъ «кассы, если правительство встрѣтитъ препятствіе, при- «нятіемъ этихъ расходовъ на Государственное Казначей- «ство, увеличить свое пособіе кассѣ.

«Составители проекта пенсіонной кассы высказали «свой взглядъ и на вопросъ о томъ, когда можетъ открыть «свои дѣйствія подобная касса. По ихъ мнѣнію, она могла «бы открыть дѣйствія свои немедленно по утвержденіи «положенія о ней и, затѣмъ, изъ году въ годъ болѣе и «болѣе помогать правительству принятіемъ на себя части «пенсіонныхъ расходовъ.

«Для поступившихъ на службу по день утвержденія «положенія, пенсіи изъ кассы будутъ уменьшать только «государственный расходъ, производимый на пенсіи отъ «правительства, въ размѣрѣ, опредѣленномъ для сихъ «послѣднихъ переходными правилами».

«Для поступившихъ на службу по изданіи положенія, «пенсіи будутъ выдаваться только изъ пенсіонной кассы «по прошествіи извѣстнаго числа лѣтъ службы, необхо- «димыхъ для того, чтобы сдѣлаться участникомъ ея» [1]).

Сторонники реформы пенсіонной системы, выработавъ проектъ пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства, счи- тали, что, если положеніе о пенсіонной кассѣ будетъ при- нято и одобрено, то во вторую очередь, какъ необходимое послѣдствіе первой работы, придется: 1) составить проектъ переходныхъ пенсіонныхъ правилъ для служащихъ, кото- рыхъ положеніе о пенсіонной кассѣ застанетъ уже на дѣй- ствительной службѣ; 2) опредѣлить тѣ управленія и вѣ- домства, на которыя будетъ распространено положеніе о переходныхъ пенсіонныхъ правилахъ, а также изъятія для остальныхъ вѣдомствъ, и 3) если будетъ признано необхо- димымъ,—составить правила для лицъ, коимъ назначены пенсіи внѣ правилъ («ненормальные пенсіонеры»).

---

[1]) Докл. записка Гирса 6 Марта 1871. № 80; см. въ концѣ обзора стр. 215—223.

Глава III.

Мнѣнія отдѣльныхъ членовъ пенсіонной комиссіи по поводу выработаннаго въ подготовительной секціи проекта пенсіонной кассы. Предложенныя нѣкоторыми членами комиссіи мѣропріятія по увеличенію доходовъ и уменьшенію расходовъ казны на выдачу пенсій. Возраженія одного изъ составителей проекта пенсіонной кассы В. Н. Хитрово на положенія, высказанныя противъ проекта. Обсужденіе и принятіе проекта пенсіонной кассы въ общемъ собраніи пенсіонной комиссіи. Мнѣніе по поводу проекта государственнаго контролера и министра финансовъ. Дополнительно выработанные пенсіонной комиссіей проекты: 1) положенія объ управленіи пенсіонною кассою, 2) переходныхъ правилъ для служащихъ, которыхъ пенсіонная касса застанетъ на службѣ, и 3) обозначенія вѣдомствъ и учрежденій, на которыя должно распространиться дѣйствіе пенсіонной кассы.

Мнѣнія противниковъ и сторонниковъ реформы пенсіонной комиссіи были разосланы всѣмъ членамъ комиссіи на заключеніе; въ результатѣ получился рядъ особыхъ мнѣній отдѣльныхъ членовъ комиссіи какъ противъ проекта учрежденія пенсіонной кассы, такъ и за него. Противники коренной реформы пенсіонной системы представили, сверхъ приведенныхъ выше, дополнительныя возраженія противъ: а) основныхъ началъ пенсіонной кассы и б) противъ разсчетовъ, принятыхъ въ основаніе пенсіонной кассы.

По мнѣнію членовъ комиссіи Смѣльскаго и Протопопова (по п. а):

«Начало взаимнаго пожизненнаго страхованія не мо-
«жетъ быть положено въ основаніе правительственныхъ
«пенсій, такъ какъ страхованіе жизни имѣетъ общій ха-
«рактеръ со всякою лотереею и изъ года въ годъ все
«болѣе и болѣе на практикѣ исчезаетъ. Кромѣ того, обя-
«зательное участіе служащихъ въ страхованіи ихъ жизни
«есть мѣра несправедливая и могущая быть во всякомъ

«случаѣ допущенною только при болѣе облегчительныхъ «условіяхъ противъ принятыхъ въ проектѣ кассы».

По мнѣніямъ, высказаннымъ тоже противъ основныхъ началъ пенсіонной кассы академикомъ В. Я. Буняковскимъ, Н. П. Смирновымъ и В. К. Шенкомъ:

«Пенсіи изъ пенсіонной кассы, не устраняя неспра- «ведливости нынѣшнихъ табелей, не будутъ соотвѣтство- «вать ни годамъ службы, ни должностямъ, а потому бу- «дутъ еще болѣе несправедливы, чѣмъ настоящія пенсіи, «перенося на сіи послѣднія неравномѣрность нынѣш- «нихъ окладовъ содержанія, и нѣкоторыя вѣдомства, поль- «зующіяся особыми пенсіонными преимуществами, поте- «ряютъ ихъ при принятіи системы взаимнаго пожизнен- «наго страхованія» [1]).

По вопросу о разсчетахъ, принятыхъ въ основаніе пенсіонной кассы, сдѣланы были слѣдующія замѣчанія:

«1) Таблица смертности Депарсьё непримѣнима къ «намъ (Д. С. Протопоповъ);

«2) Отношеніе пенсій самихъ служащихъ къ пен- «сіямъ семействъ, принятое въ проектѣ кассы, не вполнѣ «вѣрно (журналъ комиссіи № 8, стр. 9—11 и мнѣніе «Н. П. Смирнова);

«3) Вычеты въ пенсіонную кассу обременительны «для служащихъ особенно потому, что низшіе чины бу- «дутъ обезпечивать своими взносами пенсіи высшихъ чи- «новъ (Д. С. Протопоповъ);

«4) Приведенные составителями проекта примѣры «пенсій изъ кассы указываютъ на неравномѣрное уве- «личеніе ихъ (Н. П. Смирновъ) и

«5) Учрежденіе кассы далеко не представляетъ «тѣхъ выгодъ для государственнаго казначейства, какъ «то предполагаютъ составители проекта (журналъ комис- «сіи № 8, стр. 9—11 [2]).

---

[1]) Изъ докладной записки тайнаго совѣтника Гирса 6 Марта 1871 г. № 80, см. прилож. въ концѣ обзора, стр. 224.

[2]) Тамъ-же, стр. 224—225.

Сторонники частичнаго исправленія дѣйствующей пенсіонной системы, считаясь съ необходимостью высказаться по поводу важнаго вопроса о способахъ уменьшенія пенсіонныхъ расходовъ казны, указали рядъ мѣропріятій, направленныхъ, во-первыхъ, къ *увеличенію доходовъ казны* и, во-вторыхъ, къ *уменьшенію расходовъ казны* по выдачѣ пенсій и пособій. По *первому вопросу* предлагалось:

«1) Прогрессивное увеличеніе размѣра вычетовъ на «пенсіи сообразно окладамъ жалованья, какъ это суще- «ствуетъ въ Пруссіи [1]).

«2) Увеличеніе нынѣ существующихъ вычетовъ на «пенсіи, но не свыше какъ на 2%.

«3) Увеличеніе вычета на пенсіи съ лицъ, пользую- «щихся правами особыхъ пенсіонныхъ уставовъ.

«4) Увеличеніе вычетовъ на пенсіи по мѣрѣ увели- «ченія общей суммы содержанія служащихъ.

«5) Увеличеніе числа видовъ содержанія, съ кото- «рыхъ слѣдуетъ производить вычеты на пенсіи и

«6) Передача въ государственное казначейство «всѣхъ городскихъ пенсіонныхъ капиталовъ и вычетовъ «на пенсіи со служащихъ въ городскихъ общественныхъ «управленіяхъ и принятіе за то на счетъ правительства «удовлетворенія ихъ пенсіями».

---

[1]) Въ Пруссіи вычеты на пенсіи гражданскихъ чиновниковъ составляли:

1)	съ жалованья	до 400 талеровъ	1%
2)	„	отъ 400 талеровъ до 1.000.	1½%
3)	„	превышающаго эту цифру, вычетъ составляетъ за первую тысячу	1½%
	„	въ предѣлахъ второй тысячи	2%
	„	въ предѣлахъ третьей и четвертой тысячи.	3%
	„	въ предѣлахъ пятой и шестой тысячи.	4%
со всякаго жалованья свыше 6.000.			5%,

при чемъ годовой вычетъ не долженъ превышать суммы въ 500 тал. (См. мнѣніе академиковъ Буняковскаго и Веселовскаго по вопросу о пересмотрѣ пенсіоннаго устава).

По *вопросу объ уменьшеніи расходовъ* казны на выдачу пенсій и пособій, членами комиссіи предлагались слѣдующія мѣры:

«1) Замѣна нынѣ существующихъ 10 пенсіонныхъ «разрядовъ только 5.

«2) Замѣна пенсій низшихъ разрядовъ единовре«менными пособіями.

«3) Лишеніе правъ на пенсіи отъ правительства: а) «канцелярскихъ чиновниковъ, б) нѣкоторыхъ должностей «8 и 9 разрядовъ, в) лицъ, не получающихъ штатнаго «содержанія, и г) лицъ, служащихъ по выборамъ или «городскимъ управленіямъ.

«4) Назначеніе размѣра ежегоднаго кредита для еди«новременныхъ пособій и пенсій «ненормальнымъ» пен«сіонерамъ.

«5) Замѣна пенсій, выдаваемыхъ по болѣзни, умень«шеннымъ содержаніемъ впредь до выздоровленія.

«6) замѣна единовременныхъ пособій, выдаваемыхъ «семействамъ служащихъ, пенсіями.

«7) Измѣненіе принятой системы вознагражденія «лицъ, остающихся за штатомъ, пенсіями по сокращен«нымъ срокамъ и

«8) Опредѣленіе извѣстнаго возраста для пріобрѣ«тенія правъ на пенсіи».

Нѣкоторые члены комиссіи изъ группы противниковъ замѣны существующихъ пенсій выдачами изъ пенсіонной кассы допускали учрежденіе пенсіонной кассы, но лишь какъ дополненіе къ пенсіямъ изъ казны, предлагая устройство ихъ на началахъ взаимнаго пожизненнаго страхованія (академикъ Буняковскій и Н. П. Смирновъ), или на началахъ эмеритальныхъ кассъ (А. И. Новокщеновъ), или въ видѣ ссудо-сберегательной кассы (Н. Е. Смѣльскій).

Приведенныя мнѣнія нисколько не повліяли на сторонниковъ реформы пенсіонной системы, соглашавшихся, однако, что положенія пенсіонной кассы, выработанныя ими, мо-

гутъ быть оспариваемы. Разсчеты оправдываются, какъ полагала эта группа членовъ, статистическими таблицами, указаніями науки и практики. Выгода для казны отъ учрежденія пенсіонной кассы вполнѣ выяснится послѣ выработки переходныхъ пенсіонныхъ мѣръ; до тѣхъ же поръ:

«Если оставить безъ измѣненія нынѣ дѣйствующую пен-
«сіонную систему, то размѣръ пенсій останется въ томъ же
«неудовлетворительномъ положеніи. Правительство израс-
«ходуетъ въ 50-лѣтній періодъ на пенсіи 1.535.224.71 руб.
«и по прошествіи этого періода ежегодный расходъ на
«пенсіи въ 81.318.773 руб. будетъ возрастать на 5,14%.

«Если принять систему эмеритальныхъ кассъ, у насъ
«существующихъ, при пособіи отъ правительства, равномъ
«оказанному военному вѣдомству, то размѣръ пенсій мо-
«жетъ увеличиться со временемъ въ 3 раза противъ на-
«стоящаго, при чемъ правительство израсходуетъ въ 50-ти
«лѣтній періодъ 1.833.484.323 р. и по прошествіи этого
«періода ежегодный расходъ въ 91.900.906 руб. будетъ
«увеличиваться по 4,86%.

«Наконецъ, если принять предлагаемую пенсіонную
«кассу, то размѣръ пенсій тоже можетъ увеличиться до
«3 разъ, при чемъ правительство израсходуетъ въ 50-
«лѣтній періодъ 1.083.301.809 руб. и по прошествіи
«этого періода ежегодный расходъ въ 29.182.261 руб.
«будетъ увеличиваться на 3,17% [1])».

Возражали сторонники реформы пенсіонной системы и противъ отдѣльныхъ исправленій въ дѣйствующемъ пенсіонномъ уставѣ. Такъ, противъ принятыхъ противниками коренной реформы основныхъ мѣръ къ увеличенію доходовъ казны и къ уменьшенію расходовъ на выдачу пенсій особенно обстоятельное, возраженіе было сдѣлано

---

[1]) См. докладную записку тайнаго совѣтника Гирса 6 Марта 1871 года № 80, прилож. въ концѣ обзора, стр. 227.

членомъ комиссіи В. Н. Хитрово [1]), однимъ изъ составителей проекта пенсіонной кассы; мнѣніе его является выраженіемъ мнѣнія всей этой группы. По заключенію Хитрово, предложеніе объ увеличеніи доходовъ казны путемъ *прогрессивнаго увеличенія вычетовъ* на пенсіи со служащихъ сообразно окладамъ жалованья, по принятому въ Пруссіи порядку, не только не дастъ излишка, но въ дѣйствительности уменьшитъ почти на 25% доходы съ вычетовъ на пенсіи; увеличеніе вычета съ жалованія до 4% и со столовыхъ до 3%, по заключенію Хитрово, дастъ увеличеніе въ 688 тыс. руб., но этотъ излишекъ долженъ быть поглощенъ увеличеннымъ размѣромъ пенсій, и потому такое увеличеніе дохода государственнаго казначейства было бы только мнимымъ; *увеличеніе вычетовъ* на пенсіи *съ лицъ, пользующихся правами особыхъ пенсіонныхъ уставовъ*, будетъ равняться уничтоженію поощренія въ такихъ службахъ, какъ напримѣръ, учебная и медицинская, гдѣ еще требуется у насъ, усиленное поощреніе; *что касается увеличенія вычетовъ на пенсіи по мѣрѣ увеличенія общей суммы содержанія* то, по мнѣнію Хитрово, основанному на цифровыхъ данныхъ, весь этотъ вычетъ не дастъ возможности ни на одинъ рубль увеличить размѣра пенсій. Затѣмъ, мѣрой, направленной къ увеличенію доходовъ казны, была бы *передача въ государственное казначейство* всѣхъ *городскихъ пенсіонныхъ капиталовъ* и вычетовъ на пенсіи со служащихъ въ городскихъ общественныхъ управленіяхъ и принятіе за то на счетъ правительства удовлетворенія ихъ пенсіями. Противъ этого Хитрово возражалъ потому, что принятіе на счетъ казначейства расхода на пенсіи городскимъ служащимъ вызоветъ въ будущемъ, какъ прямое послѣдствіе, принятіе расхода на пенсіи для всѣхъ служащихъ и по земскимъ

---

[1]) Записка о пенсіонномъ вопросѣ В. Н. Хитрово, управлявшаго дѣлами Комиссіи.

учрежденіямъ; въ результатѣ получилось бы значительное увеличеніе расходовъ казны на пенсіи безъ увеличенія въ то же время доходовъ государственнаго казначейства, такъ какъ размѣры вычетовъ въ сословныхъ общественныхъ учрежденіяхъ одинаковы съ принятыми на государственной службѣ. Наконецъ, что касается *увеличенія числа видовъ содержанія, съ которыхъ слѣдуетъ производить вычеты на пенсіи*, то мѣра эта имѣлась уже въ виду при составленіи проекта пенсіонной кассы, но не въ такомъ видѣ, какъ она предложена сторонниками частичныхъ измѣненій въ пенсіонномъ уставѣ.

Такимъ образомъ, по мнѣнію Хитрово, съ которымъ были вполнѣ солидарны и остальные сторонники учрежденія пенсіонной кассы, всѣ мѣры, указанныя ихъ противниками, въ дѣйствительности не смогутъ увеличить доходовъ казны; исключеніемъ могла бы служить послѣдняя мѣра, но она была предложена и другой стороной.

Также подробно были разобраны положенія противниковъ реформы, рекомендованныя для уменьшенія расходовъ государственнаго казначейства на пенсіи:

1) *Отъ пересмотра расписаній должностей по разрядамъ съ цѣлью увеличенія размѣра пенсій, съ замѣной существующихъ 10 пенсіонныхъ разрядовъ 5*, по мнѣнію Хитрово, не будетъ рѣшительно никакого уменьшенія расходовъ государственнаго казначейства, такъ какъ, если болѣе половины пенсіонеровъ приходится на низшіе разряды, то увеличеніе, весьма незначительное, напр., въ 20%, пенсій по высшимъ разрядамъ должно поглотить предполагаемое уменьшеніе расходовъ, ибо сумма пенсій, выдаваемыхъ пенсіонерамъ низшихъ разрядовъ, составляетъ всего $^1/_5$ общаго пенсіоннаго расхода по всѣмъ разрядамъ.

2) *Замѣна пенсій низшихъ разрядовъ единовременными пособіями*, превышающими пенсію въ 5 разъ, не будетъ

выгодна ни для казны, ни для самихъ служащихъ, такъ какъ сравнительно незначительный избытокъ, который получитъ казна отъ этой мѣры, будетъ поглощенъ увеличенными расходами по выспимъ пенсіямъ; что же касается самихъ служащихъ, то они будутъ получать доходъ, если бы пожелали жить на проценты съ полученной ими суммы, на одну треть менѣе, чѣмъ при полученіи пенсіи.

3) Относительно слѣдующей мѣры, выставленной противниками коренной реформы, — *лишенія правъ на пенсіи отъ правительства: а) канцелярскихъ чиновниковъ, б) нѣкоторыхъ должностей 8 и 9 разрядовъ, в) лицъ, не получающихъ штатнаго жалованья, и г) лицъ, служащихъ по выборамъ или городскимъ управленіямъ*, — приходится, по мнѣнію Хитрово, допустить, что безусловное принятіе первыхъ двухъ предложеній, конечно, сократитъ расходы казначейства, но едва-ли будетъ справедливо относительно самихъ служащихъ. Мѣра эта была принята пенсіонной комиссіей, но при условіи, что лица, лишенныя правъ на пенсію изъ казны, будутъ имѣть право на участіе въ пенсіонной кассѣ; а такъ какъ на операціи кассы по выдачѣ пенсій такимъ служащимъ казна должна оказать кассѣ пособіе, то въ результатѣ получится, что уплата пенсій мелкимъ чиновникамъ замѣнится пособіемъ кассѣ и ожидаемаго отъ этой мѣры сбереженія не воспослѣдуетъ. Что касается лицъ, не получающихъ штатнаго жалованья, то они по дѣйствующимъ положеніямъ не имѣютъ права на пенсіи. Затѣмъ, служащіе по выборамъ или городскому управленію не получаютъ отъ казны содержанія, службу ихъ слѣдуетъ признавать частной службой, на которой пенсіонеры не лишаются пенсій изъ казны. Кромѣ того, косвенное приравненіе указанныхъ службъ къ правительственной можетъ повлечь за собой въ будущемъ даже увеличеніе расходовъ изъ казны.

4) *Назначеніе размѣра ежегоднаго кредита для единовременныхъ пособій и пенсій ненормальнымъ пенсіонерамъ*,— имѣло уже примѣненіе въ царствованіе Екате-рины II и Павла I, когда были ассигнованы опредѣленныя суммы на выдачу пенсій и пособій для отдѣльныхъ вѣдомствъ, когда устанавливались комплекты пенсіонеровъ, при чемъ новые кандидаты должны были замѣщаться по строгой очереди, ожидая «убылыхъ мѣстъ». Такъ какъ количество кандидатовъ на пенсіи сильно возрастало, сверхъ же комплекта пенсіи не давались, то въ силу необходимости дѣлались дополнительныя ассигнованія; въ виду этого пенсіонные расходы казны увеличивались чрезвычайно быстро. Аналогичное правило существуетъ и для орденскихъ пенсій, гдѣ, напр., пенсіонеры по ордену св. Владиміра 4 ст. должны ожидать зачисленія въ комплектъ около 60 лѣтъ. Мѣра эта, трудно примѣнимая къ нормальнымъ пенсіонерамъ, еще менѣе примѣнима, по мнѣнію Хитрово, къ пенсіонерамъ, получающимъ пенсіи «внѣ правилъ», пенсіонерамъ «ненормальнымъ». Ограничивать число пенсіонеровъ, пользующихся пенсіями по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, пенсіонная комиссія едва ли имѣетъ право; ограничивать «ненормальныхъ» пенсіонеровъ другой категоріи, коимъ пенсіи назначены по болѣзни или по инымъ уважительнымъ причинамъ, безусловно несправедливо, такъ какъ для этой то категоріи менѣе всего слѣдовало бы устанавливать комплектъ. Принятіе этой мѣры будетъ имѣть слѣдствіемъ лишеніе пенсій большинства пенсіонеровъ, имѣющихъ самое справедливое право на пенсіи отъ правительства.

5) *Замѣна пенсій, выдаваемыхъ по болѣзни, уменьшеннымъ содержаніемъ впредь до выздоровленія* должна встрѣтить на практикѣ значительныя затрудненія; если сохранить вмѣсто пенсіи по случаю болѣзни одно жалованье, то при выздоровленіи больного правительство обязано будетъ принять его на службу, давъ ему соотвѣт-

ствующее его прежней службѣ мѣсто, что, конечно, не всегда возможно, или же обратить это жалованье въ пенсію, что дастъ казнѣ не уменьшеніе, а значительное увеличеніе расходовъ.

6) *Замѣна единовременныхъ пособій, выдаваемыхъ семействамъ служащихъ, пожизненными пенсіями*, по мнѣнію Хитрово, не будетъ имѣть сколько-нибудь серьезнаго для казны значенія.

7) *Измѣненіе принятой системы вознагражденія лицъ, остающихся за штатомъ, пенсіями по сокращеннымъ срокамъ* было бы нееправедливо, такъ какъ лица, покидающія службу не по собственной винѣ и не по своему желанію, а вслѣдствіе особыхъ соображеній правительства, скорѣе другихъ имѣютъ право на пособія или пенсіи изъ казны.

8) Наконецъ, рекомендованное противниками реформы пенсіонной системы *опредѣленіе извѣстнаго возраста для пріобрѣтенія правъ на пенсію* уже имѣлось въ виду при составленіи проекта пенсіонной кассы, но, по мнѣнію Хитрово, казна, вознаграждая службу, имѣетъ единственнымъ для сего мѣриломъ годы службы и получаемое служащимъ содержаніе. Возрастъ пенсіонера правительство не должно принимать въ разсчетъ, ибо для него одинакова 35-лѣтняя служба, началась ли она въ 16 или въ 30-лѣтнемъ возрастѣ чиновника. Совершенно иную роль играетъ возрастъ въ пенсіонной кассѣ, основанной на взаимномъ пожизненномъ страхованіи, для которой возрастъ пенсіонера составляетъ основаніе всѣхъ вычисленій.

Изложенныя различныя мнѣнія и соображенія по вопросу объ устройствѣ пенсіонной кассы обсуждались въ общемъ засѣданіи пенсіонной комиссіи 23 Марта 1870 г., и въ результатѣ на баллотировку былъ поставленъ вопросъ о томъ, необходимо ли «*учредить для гражданскихъ чиновъ, «подлежащихъ общему пенсіонному уставу, особую пенсіонную*

«*кассу на началахъ взаимнаго пожизненнаго страхованія*, «*предложенныхъ пятью членами* [1]) *подготовительной комиссіи*, при чемъ за пенсіонную кассу высказалось 12 членовъ (въ томъ числѣ предсѣдатель), а 12 членовъ—противъ.

Въ послѣдующихъ трехъ общихъ собраніяхъ пенсіонной комиссіи проектъ положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства былъ предметомъ уже постатейнаго обсужденія и подвергся частичнымъ исправленіямъ: а) сокращенъ проектированный 15-лѣтній срокъ службы участника кассы для полученія правъ на пенсію изъ послѣдней—до 10 лѣтъ, такъ какъ комиссія считала вообще срокъ этотъ слишкомъ большимъ, а также въ виду соображенія, что пенсіи изъ кассы представляются самопріобрѣтенными; а) повышенъ опредѣленный проектомъ предѣльный возрастъ сыновей для полученія пенсій съ 17 до 21 года, главнымъ образомъ, въ виду того, что завершеніе высшаго образованія едва ли можетъ имѣть мѣсто ранѣе 21 года, а потому принятіе 17-лѣтняго возраста, какъ предѣла для прекращенія пенсій сыновьямъ, равнялось бы для многихъ лишенію ихъ средствъ существованія тогда именно, когда они въ немъ всего болѣе нуждаются для положенія основанія будущей своей дѣятельности [2]). Послѣдній вопросъ прошелъ на баллотировкѣ двумя третями голосовъ.

Принятіемъ проекта положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства окончилась первая стадія работъ комиссіи. Труды послѣдней, составившіе первый томъ [3]), были со всѣми матеріалами представлены предсѣдателемъ комиссіи министру финансовъ для полученія соотвѣтствующихъ руководственныхъ на дальнѣйшее время указаній. Съ аналогичнымъ же представленіемъ обратился предсѣдатель

---

[1]) Журналъ комиссіи № 9 отъ 30 Марта, 6 и 21 Апрѣля 1870 года (не приложенъ).

[2]) Изданіе 1872 года.

[3]) Остальные 5 членовъ подготовительной комиссіи высказались противъ пенсіонной кассы.

и къ государственному контролеру, который отношеніемъ отъ 17 Февраля 1872 года за № 378, сообщилъ министру финансовъ, между прочимъ, слѣдующее:

«Ознакомившись съ своей стороны съ приведенными «въ пользу той и другой системы основаніями и не «входя, при настоящемъ случаѣ, въ разборъ самыхъ по- «дробностей той или другой системы, обстоятельно «обсужденныхъ комиссіею и развитыхъ въ ея журналахъ, «я не могу отрицать, чтобы предположеніе о возможности «сохранить въ силѣ дѣйствующую пенсіонную систему «было лишено извѣстной основательности. Ручательствомъ «тому служатъ научныя данныя, на коихъ построено это «предположеніе; но, тѣмъ не менѣе, при ближайшемъ «соображеніи онаго съ обстоятельствами, при коихъ по- «слѣдовало изданіе пенсіоннаго устава, продолжалось «его существованіе и, наконецъ, родилась мысль объ «его отмѣнѣ, я не могъ не замѣтить, что основанія пред- «лагаемой системы не имѣютъ за собою тѣхъ преиму- «ществъ, которыя принадлежатъ предположенію о пен- «сіонной кассѣ».

«Съ другой стороны, основное начало этого пред- «положенія—достигнуть желаемаго успѣха посредствомъ «измѣненій въ существующемъ порядкѣ—не согласно съ «предположеніемъ всеподданнѣйшаго доклада 24 Октября «1866 года, по смыслу котораго слѣдовало достигнуть «желаемаго результата введеніемъ въ пенсіонный уставъ «новыхъ, болѣе соотвѣтствующихъ существу дѣла началъ. «Съ измѣненіемъ частныхъ статей или правилъ устава, «общія начала должны бы были остаться прежнія».

«Въ виду примѣра прежнихъ лѣтъ, нельзя не усом- «ниться, чтобы предполагаемыя частныя измѣненія, какъ «бы ни казались они основательны и пригодны въ дан- «ную минуту, могли упрочить на продолжительный срокъ «дѣйствія пенсіоннаго устава—учрежденія, не случайно, «но опытомъ многихъ лѣтъ признаннаго несостоятель-

«нымъ не только въ отдѣльныхъ частяхъ, но и въ цѣломъ «его объемѣ».

«Наконецъ, предположеніе о сохраненіи силы дѣй- «ствія пенсіоннаго устава, хотя и подкрѣпленное мно- «гими доказательствами, не представляетъ однако же «такихъ безспорныхъ данныхъ, которыя могли бы слу- «жить несомнѣннымъ обезпеченіемъ благопріятнаго для «казны и для пенсіонеровъ дѣйствія означеннаго устава «на будущее время и доказательствомъ тому, что обновлен- «ныя положенія онаго получатъ большую прочность про- «тиву тѣхъ измѣненій, которыя не разъ уже предприни- «мались и всякій разъ безъ продолжительнаго успѣха».

«Напротивъ того, вновь проектированное положеніе «о пенсіонной кассѣ удовлетворяетъ, съ одной стороны, «Высочайше указанному условію объ измѣненіи пенсіон- «ной системы, и съ другой стороны—имѣетъ за собою «примѣръ иностранныхъ законоположеній. Подробный «разборъ положенныхъ въ основаніе новаго проекта рас- «четовъ положительно убѣждаетъ, что съ учрежденіемъ «пенсіонной кассы, главнѣйшіе недостатки существующей «пенсіонной системы отвратятся,—слѣдовательно цѣль «предпринятыхъ пенсіонною комиссіею работъ будетъ «достигнута. Наконецъ, въ самомъ позаимствованіи глав- «нѣйшихъ основаній проекта изъ иностранныхъ законо- «положеній, съ успѣхомъ дѣйствующихъ многіе годы, «нельзя не видѣть ручательства тому, что и наша пен- «сіонная касса будетъ не менѣе прочна и не потребуетъ, «подобно пенсіонному уставу, безпрерывныхъ измѣненій «и дополненій».

«По всѣмъ изложеннымъ соображеніямъ и имѣя «въ виду, что само Министерство Финансовъ, въ лицѣ «предсѣдателя комиссіи и трехъ членовъ, высказалось «уже въ пользу учрежденія пенсіонной кассы, я нахожу «что вопросъ объ ея учрежденіи долженъ бы почитаться «въ принципѣ рѣшеннымъ и съ своей стороны признаю

«это рѣшеніе наиболѣе сообразнымъ съ выгодами казны «и съ пользами пенсіонеровъ».

«Останавливаясь на таковомъ заключеніи и прини-«мая во вниманіе, что, при редактированіи отдѣльныхъ «статей новаго проекта, были исчерпаны всѣ тѣ стороны, «которыя могли требовать исправленія статей и засимъ, «въ настоящей своей редакціи, проектъ не возбуждаетъ «никакого спора между отдѣльными членами, изъявив-«шими согласіе на принятіе онаго, я не встрѣчаю съ «своей стороны препятствія къ направленію дальнѣйшихъ «работъ пенсіонной комиссіи согласно съ началами «означеннаго проекта» [1]).

Съ своей стороны, министръ финансовъ, «ознакомив-«шись внимательно со всѣми высказанными въ комиссіи «мнѣніями, также пришелъ къ убѣжденію, что означенный «проектъ о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства удо-«влетворительно рѣшаетъ возложенную Высочайшею волею «на комиссію задачу и *даетъ надежду* [*на возможность въ «будущемъ увеличенія пенсій безъ постояннаго крайне обреме-«нительнаго возрастанія расходовъ казначейства*».

«Останавливаясь, затѣмъ, на томъ пособіи правитель-«ства кассѣ, которое по проекту должно выразиться, «кромѣ уступки нынѣ взимаемыхъ съ содержанія служа-«щихъ вычетовъ на пенсіи, въ инвалидный капиталъ и «за повышеніе чинами, еще въ прибавкѣ 7% къ штат-«ному содержанію, нынѣ получаемому служащими, я не «встрѣчаю», указываетъ въ своемъ предложеніи [2]) ми-«нистръ финансовъ, «къ тому препятствія, особенно въ виду «пользы, которую можно ожидать въ будущемъ отъ такой «мѣры, но вмѣстѣ съ тѣмъ полагаю возможнымъ допу-«стить эту прибавку не разомъ, а распредѣлить ее на

---

[1]) Изъ журнала Комиссіи отъ 4 Октября 1872 года № 10 (не приложенъ).

[2]) Изъ того-же журнала.

«три года—постепенно увеличивая штатное содержаніе «служащихъ, въ первый годъ на 3%, во второй—еще на «2% и наконецъ въ третій годъ на остальные 2%. Такое «постепенное увеличеніе содержанія предлагаю Вашему «Превосходительству принять въ руководство при даль- «нѣйшей разработкѣ предположеній комиссіи».

«Въ заключеніе признаю необходимымъ присовоку- «пить, что пенсіонная комиссія, начертавъ положеніе «пенсіонной кассы, исполнила существенную часть воз- «ложенной на нее задачи, но что засимъ, для доверше- «нія вполнѣ сей задачи, ей предстоитъ еще: 1) состав- «леніе проекта положенія объ управленіи пенсіонною «кассою, 2) составленіе проекта переходныхъ пенсіон- «ныхъ правилъ для служащихъ, которыхъ пенсіонная «касса застанетъ на службѣ, и 3) точное обозначеніе тѣхъ «управленій и вѣдомствъ, на которыя должны распро- «страняться правила пенсіонной кассы, а также въ чемъ «будутъ заключаться изъятія для остальныхъ управленій».

«Только по разработкѣ этихъ вопросовъ можно «будетъ вывести окончательное и рѣшительное мнѣніе «о пользѣ для служащихъ и выгодѣ для казны, которыхъ «слѣдуетъ ожидать отъ предлагаемаго комиссіею пре- «образованія нынѣ дѣйствующей пенсіонной системы».

Разработка двухъ послѣднихъ проектовъ, равно какъ и точное обозначеніе тѣхъ управленій и вѣдомствъ, на которыя должны распространяться правила пенсіонной кассы, а также изъятій для остальныхъ управленій, была поручена подготовительной секціи пенсіонной комиссіи, составившей положеніе о пенсіонной кассѣ. На этотъ разъ нѣкоторыя дополнительныя изысканія потребовали слож- ныхъ математическихъ вычисленій, которыя и были сдѣланы г. Пинето [1]). Окончательно исправленный проектъ полнаго положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства былъ

---

[1]) См. „Записка 1-ая З. Пинето о пенсіонномъ вопросѣ“ изд. 1875 года (не приложена).

внесенъ на обсужденіе комиссіи для пересмотра правилъ о служебныхъ преимуществахъ и пенсіоннаго устава и утвержденъ ею съ незначительными редакціонными поправками [1]).

Основныя положенія пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства, послѣ окончательной переработки проекта, сводились къ слѣдующему:

1) *Дѣйствіе пенсіонной кассы распространялось* на все гражданское вѣдомство, исключая Министерства Императорскаго Двора и Учрежденій Императрицы Маріи въ виду Высочайшаго повелѣнія, даннаго при учрежденіи комиссіи 1867 г. Затѣмъ, предположено было распространить дѣйствіе кассы на бѣлое духовенство и на лицъ духовно-учебнаго вѣдомства, которыя получаютъ содержаніе изъ казны.

2) *Для лицъ, поступающихъ на службу послѣ введенія въ дѣйствіе положенія о пенсіонной кассѣ* и подлежащихъ дѣйствію общаго пенсіоннаго устава, установлены были, въ общихъ чертахъ, слѣдующія правила: а) вычеты изъ содержанія (всѣхъ видовъ, исключая тѣхъ, которые выдаются служащему съ опредѣленной служебною цѣлью—прогонныя, суточныя, канцелярскія и т. п.) устанавливаются въ 15% [2]) и производятся до достиженія служащими 65 лѣтъ; б) участники кассы имѣютъ право лишь на пенсіи изъ этой кассы при слѣдующихъ условіяхъ: выслугѣ 10 лѣтъ, достиженіи 50 лѣтняго возраста (исключеніе допускалось только для оставляющихъ службу по тяжкой неизлѣчимой болѣзни, требующей постояннаго ухода) и, наконецъ, оставленіи государственной службы; в) изъ общей суммы вычетовъ отчисляются два процента на расходы по управленію кассы и на возмѣщеніе Комитету о раненыхъ вы-

---

[1]) Докладная записка предсѣдателя пенсіонной комиссіи 22 Мая 1876 г. № 112, см. прилож. въ концѣ обзора, стр. 230.

[2]) При установленіи размѣра вычетовъ пенсіонная комиссія имѣла въ виду полную отмѣну прежнихъ вычетовъ и замѣну ихъ однимъ видомъ—вычетомъ въ пенсіонную кассу.

четовъ въ его пользу изъ содержанія гражданскихъ чиновъ, которые комиссія предполагала отмѣнить на будущее время. Изъ остальной суммы вычетовъ 77% идутъ на пенсіи самимъ служащимъ, а 23%—на составленіе фонда для выдачи пенсій вдовамъ и сиротамъ участниковъ кассы; главныя основанія выдачи пенсій оставлены тѣ же, какъ и въ пенсіонномъ уставѣ; прекращеніе пенсій сиротамъ отнесено къ 21 году, вмѣсто 17.

Начала, выработанныя для пенсіонной кассы, являются въ отношеніи самихъ служащихъ началами взаимнаго пожизненнаго страхованія, для семействъ—началами эмеритальныхъ кассъ; сдѣлано было это въ цѣляхъ предупрежденія переноса главной тяжести вычетовъ на семейныхъ служащихъ (ср. стр. 159).

3) *Для лицъ, поступившихъ на службу до дня утвержденія* положенія о пенсіонной кассѣ, предположено было: а) сохранить право на полученіе пенсіи изъ государственнаго казначейства на основаніи дѣйствующаго пенсіоннаго устава; б) вычеты установить только въ 9% [1]); в) исключить аренды изъ содержанія, подлежащаго вычетамъ; г) обусловить полученіе пенсіи изъ пенсіонной кассы, сверхъ пенсіи изъ казны, платежомъ въ кассу установленныхъ вычетовъ въ продолженіе одного года.

4) Что касается вопроса о *распространеніи дѣйствія пенсіонной кассы на тѣ вѣдомства и учрежденія*, не изъятыя изъ обсужденія комиссіи, *на которыя распространяется дѣйствіе особыхъ пенсіонныхъ уставовъ*, то пенсіонная комиссія полагала разрѣшить вопросъ этотъ утвердительно съ тѣмъ, чтобы пенсія изъ пенсіонной кассы уменьшала не самый размѣръ пенсіи, имъ слѣдующей по нынѣ дѣйствующимъ особымъ пенсіоннымъ уставамъ, а только расходъ государственнаго казначейства на эти пенсіи.

---

[1]) При установленіи размѣра вычетовъ пенсіонная комиссія имѣла въ виду полную отмѣну прежнихъ вычетовъ и замѣну ихъ однимъ видомъ—вычетомъ въ пенсіонную кассу.

5) Въ тѣхъ *вѣдомствахъ и учрежденіяхъ, гдѣ существуютъ эмеритальныя кассы,* комиссія оставляла послѣднія неприкосновенными; вычеты же предлагала удерживать съ тѣхъ видовъ содержанія, которые подлежатъ уже вычетамъ въэмеритальную кассу, но лишь въ размѣрѣ тѣхъ процентовъ, которыхъ недоставало до предположеннаго размѣра вычетовъ въ пенсіонную кассу; слѣдовательно, служашіе могли разсчитывать на пенсіи изъ кассы пенсіонной и кассы эмеритальной.

6) *По вопросу объ управленіи пенсіонной кассой* комиссія предлагала образовать особый центральный «Комитетъ Пенсіонной Кассы гражданскаго вѣдомства», въ составѣ предсѣдателя, назначаемаго по непосредственному усмотрѣнію Его Императорскаго Величества, и членовъ отъ девяти главнѣйшихъ вѣдомствъ и учрежденій. Руководствуясь опытомъ эмеритальныхъ кассъ, комиссія проектировала установленіе періодическихъ (чрезъ 5 лѣтъ) ревизій кассы. На *расходы по управленію* должно было по проекту относиться до ½% изъ 15% вычетовъ съ служащихъ.

7) Введеніе въ дѣйствіе положенія о пенсіонной кассѣ, по заключенію комиссіи, возможно было бы только *при слѣдующихъ пожертвованіяхъ со стороны государственнаго казначейства,* 1) при уступкѣ кассѣ производящихся вычетовъ на пенсіи съ жалованья и столовыхъ, а также вычетовъ съ увеличеннаго содержанія, и 2) при прибавкѣ 7% къ настоящему содержанію, получаемому служащими. Обѣ категоріи пожертвованій должны были дать кассѣ въ то время 4.700.000 руб., что составило бы почти половину (7,3) общей суммы ежегодныхъ 15% вычетовъ (9.650.000 руб.); такимъ образомъ, получилось бы въ результатѣ, что пенсія изъ пенсіонной кассы составлялась бы изъ двухъ почти равныхъ частей: изъ собственныхъ взносовъ участниковъ и изъ пособія отъ казны.

Заключая обзоръ основныхъ положеній пенсіонной кассы въ ихъ послѣдней редакціи [1]), предсѣдатель комиссіи

[1]) Положеніе о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства. См. приложеніе, стр. 240.

тайный совѣтникъ Гирсъ счелъ необходимымъ присовокупить, что «и въ настоящее время послѣ вторичной повѣрки всѣхъ основаній, принятыхъ для преобразованія пенсіонной системы, доводы, приведенные въ предыдущихъ докладахъ, остались въ своей силѣ. Только учрежденіе особой пенсіонной кассы, на началахъ взаимнаго пожизненнаго страхованія, можетъ, при извѣстномъ временномъ пожертвованіи со стороны государственнаго казначейства, устранить въ будущемъ постоянное возрастаніе расходовъ на пенсіи, достигшихъ почти 22 милліоновъ рублей серебромъ въ годъ, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, удовлетворить другой цѣли—доставить пенсіонерамъ болѣе обезпечивающій ихъ размѣръ пенсій [1])».

Глава IV.

Новый отзывъ государственнаго контролера по вопросу объ учрежденіи пенсіонной кассы. Порученіе министра финансовъ пенсіонной комиссіи произвести лишь частичныя исправленія въ дѣйствующемъ пенсіонномъ уставѣ. Проектъ объ увеличеніи пенсій гражданскимъ чиновникамъ, не встрѣтившій одобренія министра финансовъ. Заключеніе послѣдняго о необходимости ограничиться выработкой правилъ объ испрошеніи усиленныхъ пенсій. Закрытіе комиссіи для пересмотра правилъ о служебныхъ преимуществахъ и пенсіоннаго устава. Обсужденіе въ Комитетѣ Министровъ проекта правилъ объ испрошеніи усиленныхъ пенсій.

Выработанный на указанныхъ въ предшествующей главѣ основаніяхъ проектъ пенсіонной кассы для гражданскихъ чиновниковъ, вмѣстѣ съ проектами управленія кассой и переходныхъ правилъ для тѣхъ служащихъ, которыхъ введеніе въ дѣйствіе положенія о пенсіонной кассѣ заста-

---

[1]) Докладная записка предсѣдателя пенсіонной комиссіи отъ 22 Мая 1876 года № 112, прил. стр. 230.

нетъ на дѣйствительной службѣ, — былъ препровожденъ 29 Мая 1876 года на заключеніе государственнаго контролера, отъ котораго послѣдовалъ слѣдующій, на имя министра финансовъ, отзывъ (31 Октября 1879 года):

«...Хотя же въ приложеніяхъ, сопровождающихъ уста-«новленный проектъ, и содержится много разнообразныхъ «данныхъ, разсчетовъ и таблицъ, но эти матеріалы, не «приведенные въ надлежащій порядокъ, могутъ служить «лишь весьма недостаточнымъ пособіемъ при обсужденіи «проекта; разбросанные по разнымъ журналамъ, запискамъ, «отдѣльнымъ мнѣніямъ и т. п. и относясь къ различному «времени, большею частью довольно отдаленному, они не «представляютъ вѣрной почвы для положительныхъ и точ-«ныхъ заключеній.

«Что касается внутренняго достоинства этихъ разсче-«товъ и данныхъ, равно какъ построенныхъ на нихъ вы-«водовъ, то оно возбуждаетъ тѣмъ большія сомнѣнія, что «научные авторитеты, какъ академики Буняковскій и Ве-«селовскій, состоявшіе членами въ пенсіонной комиссіи, «возражали и противъ правильности исчисленій и вообще «противъ возможности составить пенсіонную кассу на при-«нятыхъ комиссіею началахъ.

«Не признавая возможнымъ, по объясненнымъ причи-«намъ, входить въ подробный разборъ проекта о пенсіон-«ной кассѣ, я ограничусь здѣсь одною стороною этого «дѣла, имѣющею въ настоящихъ обстоятельствахъ особую «важность, именно, разсмотрѣніемъ тѣхъ послѣдствій, какія «учрежденіе проектируемой кассы имѣло бы въ ближайшее «время для государственнаго казначейства.

«По смыслу проекта, независимо отъ нижеуказаннаго «новаго вычета съ служащихъ, казна увеличиваетъ содержа-«ніе всѣмъ гражданскимъ чиновникамъ на 7%, для обраще-«нія этой прибавки въ капиталы кассы, и отказывается въ «пользу же кассы отъ нынѣшнихъ вычетовъ на пенсіи и

«сбора за повышеніе окладовъ содержанія. По даннымъ рос-
«писи на 1879 годъ общая сумма содержанія гражданскихъ
«чиновниковъ составляетъ около 90 милліоновъ рублей, слѣ-
«довательно, 7% начисленіе на содержаніе гражданскихъ
«чиновниковъ составитъ около 6.300.000 руб. Вышеозначен-
«ная общая сумма содержанія распредѣляется между раз-
«ными видами довольствія приблизительно такъ, что 60 мил-
«ліоновъ рублей составляютъ жалованье и 30 милліоновъ
«рублей—столовыя деньги; квартирныя деньги производятся
«лишь немногимъ категоріямъ чиновъ и, составляя поэтому
«незначительную часть суммы, расходуемой на содержаніе
«личнаго состава, могутъ не приниматься въ соображеніе
«при разсчетахъ лишь приблизительныхъ; за симъ вычеты
«на пенсіи составятъ всего около 1.500.000 руб. Нако-
«нецъ, сборъ за повышеніе окладовъ составляетъ, какъ это
«видно изъ отчета государственнаго контроля за 1877 годъ,
«почти 900.000 руб.

«Такимъ образомъ, съ образованіемъ кассы, казна усту-
«пила бы принадлежащіе ей доходы и приняла бы на себя
«новые расходы всего на сумму до 8.700.000 р. въ годъ,
«каковая сумма въ будущемъ возрастала бы по мѣрѣ увели-
«ченія окладовъ содержанія чиновникамъ.

«Принявъ на себя столь значительную въ пользу пен-
«сіонной кассы ежегодную тягость, казна въ теченіе еще
«длиннаго ряда лѣтъ одновременно несла бы и лежащіе на
«ней теперь расходы по уплатѣ пенсій, такъ какъ по поло-
«женію о пенсіонной кассѣ всѣ чиновники, поступившіе на
«службу до изданія новаго закона о пенсіяхъ, сохраняютъ
«право на полученіе пенсій по дѣйствующему нынѣ уставу.
«А какъ пенсіи въ общемъ порядкѣ выслуживаются не ранѣе
«25 лѣтъ, то очевидно, что въ теченіе первыхъ 25 лѣтъ
«послѣ изданія новаго закона, расходъ казны по пенсіон-
«ному уставу не можетъ замѣтно сократиться. Въ продолже-
«ніе этого періода времени ежегодный приливъ пенсіоне-
«ровъ съ правомъ на пенсію изъ казны будетъ таковъ же,

«какъ если бы не было издано новаго закона. Лишь по «истеченіи 25 лѣтъ приливъ этотъ начнетъ сокращаться, и, «слѣдовательно, расходъ по пенсіонному уставу будетъ по- «степенно уменьшаться, но совершенно прекратится онъ «развѣ черезъ 50 или болѣе лѣтъ послѣ того (т. е. чрезъ «75 лѣтъ послѣ изданія новаго устава), именно тогда, когда «выбудутъ изъ числа пенсіонеровъ послѣдніе члены се- «мействъ чиновниковъ, поступившихъ на службу до изданія «новаго закона.

«Положеніе о пенсіонной кассѣ, возлагая столь тяжкое «бремя на государственное казначейство, отзовется невыгодно «и на средствахъ чиновниковъ, такъ какъ по проекту пред- «полагается удерживать въ пользу кассы, сверхъ 7%, при- «бавляемыхъ казною къ содержанію чиновниковъ, и сверхъ «процентовъ, удерживаемыхъ теперь на пенсіи, еще 6% со «всего содержанія. Такое уменьшеніе средствъ, само по себѣ «уже весьма чувствительное, должно оказаться въ особен- «ности обременительнымъ въ виду увеличивающейся доро- «говизны и предстоящаго обложенія окладовъ подоходнымъ «въ пользу государственнаго казначейства налогомъ. При «столь значительномъ сокращеніи средствъ гражданскихъ «чиновниковъ положеніе ихъ сдѣлается столь тягостнымъ, «что окажется неизбѣжнымъ общее возвышеніе настоящихъ «размѣровъ содержанія, т. е. новое обремененіе государствен- «наго казначейства.

«По приведеннымъ соображеніямъ я полагаю, что вве- «деніе преобразованія въ пенсіонномъ дѣлѣ на указанныхъ «въ проектѣ основаніяхъ въ настоящую пору, когда всякое «увеличеніе государственныхъ расходовъ столь затрудни- «тельно, представляется, по меньшей мѣрѣ, несвоевре- «меннымъ».

Въ виду такого отзыва государственнаго контролера мысль объ учрежденіи пенсіонной кассы была оставлена. Дальнѣйшія мѣропріятія правительства по пересмотру пен- сіоннаго устава изложены слѣдующимъ образомъ во всепод-

даннѣйшемъ докладѣ министра финансовъ Бунге 1 Апрѣля 1883 года:.... «Министръ финансовъ, генералъ-адъютантъ «Грейгъ, 20 Ноября 1879 года поручилъ пенсіонной ко- «миссіи ограничиться исправленіемъ недостатковъ дѣйствую- «щаго устава о пенсіяхъ и частными въ немъ улучшеніями, «принявъ для сего слѣдующія главныя основанія:

«1) Взамѣнъ существующихъ двухъ сроковъ, дающихъ «служащимъ право на полученіе пенсіи въ полномъ и по- «ловинномъ размѣрѣ, установить одинъ, для полученія пен- «сіи, 40-лѣтній срокъ.

«2) Правило это примѣнять только къ самимъ служа- «щимъ, выходящимъ въ отставку; для назначенія пенсій се- «мействамъ лицъ, умершихъ на службѣ до выслуги 40 лѣт- «няго срока, установить особые сроки.

«3) Число должностей, дающихъ право на полученіе «пенсіи, ограничить, при чемъ низшія должности граждан- «скаго вѣдомства могли бы быть замѣщаемы по найму, безъ «предоставленія занимающимъ ихъ лицамъ права на пенсіи.

«4) Число особыхъ пенсіонныхъ уставовъ, дающихъ «право лицамъ, служащимъ въ нѣкоторыхъ спеціальныхъ «вѣдомствахъ или же привиллегированныхъ мѣстностяхъ, на «полученіе пенсіи въ высшемъ противъ общаго пенсіоннаго «устава размѣрѣ, ограничить крайнею необходимостью, оправ- «данною положительными доказательствами.

«5) Наименьшій размѣръ (minimum) пенсій опредѣлить «въ суммѣ, дающей возможность удовлетворить необходимѣй- «шимъ потребностямъ жизни, примѣрно до 300 руб. въ годъ.

«6) Соотвѣтственно этому наименьшему размѣру со- «ставить расписаніе окладовъ пенсій по классамъ и разря- «дамъ должностныхъ лицъ.

«Пенсіонной комиссіей были, по полученіи предложенія «министра финансовъ, затребованы отъ разныхъ вѣдомствъ «и учрежденій необходимыя статистическія свѣдѣнія, но до- «ставленіе ихъ замедлилось. Лѣтомъ 1881 года предсѣдате- «лемъ комиссіи составлены были соображенія относительно

«увеличенія пенсій гражданскимъ чиновникамъ, но какъ со-
«браженія эти измѣняли правила дѣйствующаго устава о
«пенсіяхъ и при томъ имѣли бы послѣдствіемъ довольно зна-
«чительное увеличеніе расходовъ государственнаго казначей-
«ства, то министръ финансовъ, не признавъ возможнымъ
«дать этимъ предположеніямъ движеніе, нашелъ болѣе по-
«лезнымъ *ограничиться проектированіемъ временныхъ правилъ*
«*объ испрошеніи усиленныхъ пенсій*, примѣняясь къ порядку,
«уже установившемуся въ Министерствѣ Финансовъ въ по-
«слѣднее время. Правила эти, разсмотрѣнныя въ Совѣтѣ
«Министра Финансовъ, подвергнуты нынѣ окончательному
«редактированію и будутъ внесены въ Комитетъ Министровъ
«въ непродолжительномъ времени».

Результатомъ приведеннаго всеподданнѣйшаго доклада было закрытіе комиссіи по пересмотру пенсіоннаго устава, дѣйствовавшей, такимъ образомъ, болѣе 16 лѣтъ (1866—1883 г.г.) и не приведшей ни къ какимъ положительнымъ результатамъ.

Упомянутыя во всеподданнѣйшемъ докладѣ министра финансовъ 1 Апрѣля 1883 г. правила о назначеніи усиленныхъ пенсій были внесены имъ на разсмотрѣніе Комитета Министровъ при представленіи отъ 25 Апрѣля того же года. Какъ видно изъ этого представленія, а также журнала Комитета Министровъ отъ 28 Іюня 1883 г., поводомъ къ выработкѣ правилъ объ усиленныхъ пенсіяхъ послужила обратившая на себя Высочайшее вниманіе многочисленность всеподданнѣйшихъ докладовъ объ усиленныхъ пенсіяхъ. Въ виду этого, 10 Іюля 1881 года Высочайше повелѣно было на будущее время министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями представленія объ испрошеніи усиленныхъ пенсій вносить на разрѣшеніе Комитета Министровъ по предварительномъ, по каждому отдѣльному случаю, сношеніи съ министромъ финансовъ.

По мнѣнію министра финансовъ, тайнаго совѣтника Бунге, высказанному въ Комитетѣ Министровъ, постоянно

увеличивающееся число представленій объ усиленныхъ пенсіяхъ имѣло основаніемъ своимъ сознаваемую всѣми вѣдомствами недостаточность дѣйствующихъ пенсіонныхъ окладовъ, установленныхъ еще въ 1827 г. при изданіи пенсіоннаго устава.

«При возрастающей дороговизнѣ на всѣ предметы пер-
«вой необходимости упомянутые оклады, по крайней огра-
«ниченности своихъ размѣровъ, не въ состояніи хоть сколько
«нибудь обезпечивать увольняемыхъ отъ службы чиновни-
«ковъ. Въ виду сего, самою справедливою, безъ сомнѣнія,
«мѣрою представлялось бы изданіе, въ установленномъ по-
«рядкѣ, новаго пенсіоннаго устава для всѣхъ безъ исклю-
«ченія служащихъ на тѣхъ ли началахъ, кои выработаны
«бывшею при министерствѣ финансовъ особою пенсіонною
«комиссіею, или и на другихъ основаніяхъ, согласованныхъ
«съ настоящими условіями жизни. Между тѣмъ, едва ли
«можно было бы, по заключенію министра финансовъ, ожи-
«дать осуществленія такого предположенія не только въ на-
«стоящее время, но и въ ближайшемъ будущемъ, такъ какъ,
«во всякомъ случаѣ, введеніе новыхъ пенсіонныхъ окладовъ
«потребовало бы весьма значительнаго увеличенія ежегоднаго
«кредита на пенсіонныя выдачи; при чемъ такое увеличеніе
«едва ли возможно было бы разложить на извѣстное число
«лѣтъ, а пришлось бы сразу обременить государственное
«казначейство непосильною для него прибавкою къ нынѣш-
«нему, на этотъ предметъ, расходу.

«За невозможностью, такимъ образомъ, одинаково обез-
«печить участь всѣхъ оставляющихъ службу чиновъ и ихъ
«семействъ, единственнымъ средствомъ представляется испро-
«шеніе усиленныхъ пенсій, въ изъятіе отъ дѣйствующаго
«пенсіоннаго устава, тѣмъ изъ упомянутыхъ лицъ, кои или
«по особому значенію оказанныхъ ими заслугъ, или по много-
«численности своихъ семействъ, по своей бѣдности, или,
«наконецъ, по крайней ничтожности причитающихся имъ по
«закону пенсій, выдаются изъ общаго уровня. До настоя-

«щаго времени назначеніе такихъ пенсій носитъ характеръ «совершенной случайности: каждое отдѣльное вѣдомство, при «испрошеніи изъясненныхъ пенсій, руководствуется своими «собственными соображеніями; Министерство же Финансовъ, «съ которымъ всѣ вѣдомства входятъ въ предварительное «по каждому случаю соглашеніе, хотя и выработало себѣ «нѣкоторыя общія начала, но оно встрѣчаетъ не малыя «затрудненія къ ихъ неуклонному примѣненію. Вполнѣ «сознавая всю необходимость введенія въ этомъ дѣлѣ воз- «можной правильности, справедливости и единообразія по «всѣмъ вѣдомствамъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ и въ видахъ огра- «жденія государственнаго казначейства отъ чрезмѣрныхъ на «сказанный предметъ расходовъ, министръ финансовъ пред- «принялъ попытку изложенія для руководства отдѣльныхъ «вѣдомствъ при исходатайствованіи усиленныхъ пенсій нѣко- «торыхъ общихъ началъ, которымъ и придано названіе «правилъ. Отнюдь не скрывая отъ себя несовершенства «этихъ правилъ и крайнихъ затрудненій къ подчиненію «опредѣленнымъ даже и въ общихъ выраженіяхъ началамъ «всѣхъ условій, могущихъ вызвать снисхожденіе правитель- «ства къ судьбѣ отдѣльныхъ заслуженныхъ лицъ, тайный «совѣтникъ Бунге не счелъ себя, однако, вправѣ уклониться «отъ проектированія внесенныхъ нынѣ правилъ, въ тѣхъ «преимущественно соображеніяхъ, чтобы хотя отчасти удовле- «творить очевидной потребности упорядочить это трудное «дѣло [1])».

Выработанныя министромъ финансовъ и приложенныя къ представленію его въ Комитетъ Министровъ правила объ усиленныхъ пенсіяхъ въ главныхъ своихъ чертахъ заключались въ томъ, что въ особо уважительныхъ случаяхъ разрѣшалось испрашивать служащимъ и ихъ семействамъ пенсіи въ большихъ, противъ слѣдующихъ по закону, размѣрахъ и даже тогда, когда по закону пенсій совсѣмъ не причиталось. Основаніемъ для исчисленія тѣхъ пенсій

[1]) Журналъ Комитета Министровъ 28 Іюня 1883 г.

должно было служить содержаніе съ тѣмъ, однако, чтобы за службу отъ 15 до 35 лѣтъ пенсіи опредѣлялись въ размѣрѣ отъ ¼ до ½ содержанія, а за службу въ 35 и болѣе лѣтъ въ размѣрѣ отъ ⅓ до ⅔ его. При этомъ въ соображеніе должны были приниматься аренды, эмеритуры и другія подобныя производства. Семействамъ пенсіи опредѣлялись въ законныхъ доляхъ исчисленныхъ вышеуказаннымъ способомъ окладовъ.

«Обсудивъ всѣ обстоятельства разсматриваемаго дѣла, «Комитетъ вполнѣ согласился съ министромъ финансовъ «въ томъ, что, какъ ни желательно улучшить вообще поло- «женіе выходящихъ въ отставку заслуженныхъ чиновниковъ, «но при настоящемъ состояніи государственнаго казначей- «ства невозможно приступить къ коренному измѣненію пен- «сіоннаго устава. Равнымъ образомъ, Комитетъ единогласно «присоединился къ высказанному тайнымъ совѣтникомъ «Бунге общему началу о необходимости соблюденія въ дѣлѣ «назначенія по извѣстнымъ уваженіямъ усиленныхъ пенсій «большихъ, чѣмъ нынѣ, равномѣрности и единообразія...».

Что же касается самыхъ правилъ испрошенія усиленныхъ пенсій, то къ утвержденію ихъ и распубликованію Комитетъ не усматривалъ основаній, такъ какъ необходимыя въ этомъ дѣлѣ равномѣрность и единообразіе могутъ быть достаточно обезпечены уже однимъ тѣмъ, что усиленныя пенсіи могутъ быть испрашиваемы не иначе, какъ по предварительномъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ сношеніи съ министромъ финансовъ. Кромѣ того, и новый порядокъ направленія ходатайствъ объ усиленныхъ пенсіяхъ чрезъ Комитетъ Министровъ, по заключенію послѣдняго, могъ «послужить, до нѣкоторой степени, средствомъ для внесенія «въ это дѣло большей, чѣмъ нынѣ, осторожности и равномѣр- «ности. Столь желательная цѣль эта несомнѣнно будетъ до- «стигнута при установленіи въ Комитетѣ извѣстнаго порядка «въ разсмотрѣніи этого рода дѣлъ, а именно: совокупнаго «разсмотрѣнія представленій по разнымъ вѣдомствамъ въ

«общей ихъ связи и при соображеніи, каждый разъ, съ раз-«мѣромъ разрѣшенныхъ уже въ теченіе года на сей пред-«метъ денежныхъ отпусковъ».

Въ томъ же засѣданіи Комитета Министровъ обсуждался вопросъ о порядкѣ испрошенія пенсій членамъ Государственнаго Совѣта, министрамъ и другимъ высшимъ чинамъ, а равно служащимъ въ нѣкоторыхъ отдѣльныхъ учрежденіяхъ и въ военномъ вѣдомствѣ, относительно которыхъ существовалъ особый порядокъ назначенія пенсій всеподданнѣйшими докладами по предварительномъ соглашеніи съ министромъ финансовъ. Въ частности, существованіе такого порядка въ Военномъ Министерствѣ, по заявленію военнаго министра, объяснялось тѣмъ, что «отличія и заслуги, по коимъ «испрашиваются подобныя пенсіи по военному вѣдомству, вы-«ходятъ изъ ряда обыкновенныхъ и имѣютъ совершенно спе-«ціальный характеръ», почему, по мнѣнію министра, означенный порядокъ не подлежалъ бы измѣненію.

Въ результатѣ Комитетъ Министровъ полагалъ испросить Высочайшее соизволеніе на осуществленіе слѣдующихъ предположеній:

«1) Представленія объ испрошеніи усиленныхъ пенсій «вносятся министрами и главноуправляющими отдѣльными «частями, согласно послѣдовавшему 10 Іюля 1881 г. Вы-«сочайшему Его Императорскаго Величества повелѣнію, «на разрѣшеніе Комитета Министровъ по предваритель-«номъ, по каждому отдѣльному случаю, сношеніи съ мини-стромъ финансовъ.

«2) Комитету Министровъ предоставляется установле-«ніе собственною властію порядка внесенія въ Комитетъ «министрами и главноуправляющими ходатайствъ по сего «рода дѣламъ и порядка разсмотрѣнія ихъ въ Комитетѣ.

«3) Ходатайства объ усиленныхъ пенсіяхъ членамъ «Государственнаго Совѣта, министрамъ, главноуправляю-«щимъ отдѣльными частями, сенаторамъ, посламъ и послан-«никамъ, служащимъ въ Собственной Его Императорскаго

«Величества Канцеляріи, Канцеляріи Статсъ-Секретаря у «принятія прошеній и чинамъ Кодификаціоннаго, при Го- «сударственномъ Совѣтѣ, Отдѣла, симъ послѣднимъ временно, «впредь до окончательнаго устройства означеннаго Отдѣла, «а равно семействамъ всѣхъ упомянутыхъ чиновъ, повер- «гаются на Высочайшее воззрѣніе подлежащими главно- «управляющими сими вѣдомствами всеподданнѣйшими докла- «дами по предварительномъ соглашеніи съ министромъ фи- «нансовъ и

«4) По вопросу о порядкѣ испрошенія усиленныхъ «пенсій чинамъ военнаго и морского вѣдомствъ, предста- «вляется военному министру и управляющему Морскимъ «Министерствомъ, по соглашеніи между собою и съ мини- «стромъ финансовъ, внести предположенія свои въ Коми- «тетъ Министровъ».

Приведенное положеніе Комитета Министровъ удостоилось Высочайшаго утвержденія въ 8 день Іюля 1883 г.

Немедленно затѣмъ, а именно журналомъ 12 того же Іюля, Комитетъ Министровъ, въ виду права, предоставленнаго ему пунктомъ 3 означеннаго Высочайше утвержденнаго положенія, установилъ, въ видѣ опыта, слѣдующія правила внесенія въ Комитетъ ходатайствъ о назначеніи усиленныхъ пенсій и разсмотрѣнія тѣхъ просьбъ въ Комитетѣ: 1) «Ходатайства объ усиленныхъ пенсіяхъ чиновни- «камъ и семействамъ ихъ вносятся министрами и главно- «управляющими отдѣльными частями, согласно Высочайше «утвержденному 8 Іюля сего года положенію Комитета Ми- «нистровъ, по предварительномъ, по каждому отдѣльному «случаю, сношеніи съ министромъ финансовъ, въ Комитетъ «Министровъ въ формѣ вѣдомости разъ въ мѣсяцъ. 2) Въ «запискѣ, при которой представляется въ Комитетъ вѣдо- «мость, должна быть обозначена сумма, на которую въ те- «ченіе года были разрѣшены по подлежащему вѣдомству «усиленныя пенсіи,съ указаніемъ при томъ, насколько сумма «эта превышаетъ итогъ причитавшихся по закону пенсій.

«3) Въ Комитетѣ Министровъ дѣла эти назначаются къ слу-«шанію по мѣрѣ ихъ накопленія помѣсячно, совокупно по «нѣсколькимъ вѣдомствамъ, самыя же вѣдомости предста-«вляются къ Высочайшему утвержденію при журналахъ Ко-«митета». Вмѣстѣ съ тѣмъ, Комитетомъ Министровъ была выработана особая форма вѣдомости для испрошенія усиленных пенсій, въ которой должны были заключаться слѣдующія свѣдѣнія: 1) должность, званіе, чинъ, имя и фамилія лица, коимъ испрашивается усиленная пенсія, 2) классъ должности, 3) возрастъ, 4) краткое прохожденіе службы и основанія къ испрошенію усиленной пенсіи, 5) семейное положеніе, 6) имущественное положеніе и право на эмеритуру, если таковая по роду службы причитается, 7) общее число лѣтъ пенсіонной выслуги, 8) число лѣтъ службы въ послѣдней должности, 9) окладъ содержанія по послѣдней должности и производившіеся другіе оклады, 10) размѣръ причитающейся по закону пенсіи, 11) первоначально предположенный министромъ размѣръ усиленной пенсіи и заключеніе по оному министра финансовъ, 12) испрашиваемая пенсія и 13) срокъ, съ котораго усиленная пенсія подлежитъ производству.

Въ такомъ порядкѣ было установлено въ 1883 году испрошеніе усиленныхъ пенсій. Порядокъ этотъ, въ общемъ, дѣйствуетъ и до настоящаго времени.

Въ заключеніе обзора неувѣнчавшихся успѣхомъ попытокъ реорганизовать пенсіонное дѣло, необходимо указать на попытки достиженія той же цѣли — улучшенія пенсіоннаго обезпеченія служащихъ и уменьшенія расходовъ казны на этотъ предметъ, но въ другомъ направленіи, а именно путемъ учрежденія эмеритальныхъ кассъ. Выше (стр. 117) уже сказано, что мысль объ эмеритальныхъ кассахъ возникла еще въ 40-хъ годахъ прошлаго столѣтія, но дальнѣйшее свое развитіе и, наконецъ, осуществленіе она получила лишь во второй половинѣ этого столѣтія. Первой эмеритальной кассой была морская, от-

крытая въ 1858 году, за ней послѣдовали военная, горная, инженеровъ путей сообщенія и, наконецъ, вѣдомства министерства юстиціи (1885 г.). По идеѣ учрежденія эмеритальныхъ кассъ цѣль и назначеніе ихъ заключается въ томъ, чтобы предоставить служащимъ возможность путемъ необременительныхъ взносовъ въ теченіе службы обезпечить себѣ а также и своему семейству право на соотвѣтствующую пенсію изъ суммъ кассы въ добавокъ къ пенсіи изъ казны. Такимъ образомъ, достигалась двойная цѣль, а именно, съ одной стороны, служащіе пріобрѣтали право на большее пенсіонное обезпеченіе, а съ другой—государственное казначейство, не неся никакихъ расходовъ по этимъ кассамъ или же самые незначительные, напр., на управленія ихъ, въ то же время могло ожидать сокращенія расходовъ на усиленныя пенсіи, вслѣдствіе меньшей нужды въ таковыхъ для участниковъ эмеритальныхъ кассъ.

Слѣдуетъ также отмѣтить мѣропріятіе того же порядка—временныя правила 26 Апрѣля 1906 г. о совокупныхъ пенсіяхъ строевымъ чинамъ военнаго вѣдомства. Правила эти, подробно изложенныя выше на стр. 99, предста вляютъ интересъ и въ томъ отношеніи, что въ нихъ къ исчисленію пенсій примѣнены новые принципы, а именно пенсіи опредѣляются въ процентномъ отношеніи къ окладу дѣйствительно получаемаго содержанія и строго пропорціонально числу прослуженныхъ лѣтъ.

Глава V.

Ростъ пенсіонныхъ расходовъ за послѣднія 25 лѣтъ
Обсужденіе вопроса объ обременительности этихъ расходовъ для казны въ Государственной Думѣ и Государственномъ Совѣтѣ. Формулы перехода, предложенныя бюджетной комиссіей Государственной Думѣ и финансовой комиссіей — Государственному Совѣту о необходимости пересмотра дѣйствующаго пенсіоннаго устава.

Ежегодное увеличеніе расхода на казенныя пенсіи, составлявшее въ первое десятилѣтіе послѣ введенія уси-

ленныхъ пенсій (1884—1894 г.г.) въ среднемъ нѣсколько болѣе 600.000 р., возросло во второе десятилѣтіе (1894—1904 г.г.) до 1 милл. рублей. Но особенно рѣзкое увеличеніе расходовъ на пенсіи наблюдается съ 1906 года, когда подъ вліяніемъ русско-японской войны и внутреннихъ безпорядковъ, вызвавшихъ изданіе различныхъ льготныхъ пенсіонныхъ законоположеній, расходы эти за послѣдніе три года (1906—1908) возрастали, въ среднемъ, ежегодно на 3.802.000 р. [1]). По смѣтѣ расходовъ Департамента Государственнаго Казначейства на 1909 годъ исчислено на этотъ предметъ 57.000.000 рублей, а въ проектѣ смѣты на 1910 годъ внесено 59.500.000 рублей. Въ общемъ за послѣднія 25 лѣтъ размѣръ пенсіонныхъ расходовъ возросъ на 130%.

Такой усиленный ростъ расходовъ на пенсіи обратилъ на себя вниманіе новыхъ законодательныхъ учрежденій при разсмотрѣніи государственнаго бюджета. Уже при разсмотрѣніи смѣты расходовъ Департамента Государственнаго Казначейства на 1907 годъ бюджетная подкомиссія Государственной Думы высказала слѣдующія общія соображенія по поводу постановки дѣла обезпеченія служащихъ пенсіями. «Установлен-
«ный закономъ порядокъ назначенія пенсій по крайней уста-
«рѣлости пенсіоннаго устава на практикѣ примѣняется въ
«немногихъ случаяхъ, и, наоборотъ, опредѣленіе оклада при-
«сваиваемой отдѣльнымъ лицамъ пенсіи, по Высочайшему
«каждый разъ повелѣнію, стало обычнымъ явленіемъ. Однако,
«въ дѣлѣ такой несомнѣнной важности, какъ пенсіонное

---

[1]) По отчетнымъ даннымъ Государственнаго Контроля расходы на пенсіи въ 1884 г. составляли 24 милл. рублей, въ 1894 году—30,7 милл. рублей, въ 1904 году—40,7 милл. рублей, а въ послѣдующіе годы:

въ 1905 г.	41,9	милл.	рублей.
„ 1906 „	45,2	„	„
„ 1907 „	48,6	„	„
„ 1908 „	51,3	„	„

«обезпеченіе служащихъ, менѣе всего допустимъ произволъ. «Хотя на практикѣ при испрошеніи пенсій въ особомъ по- «рядкѣ и соблюдаются нѣкоторыя общія правила и пенсія «соразмѣряется съ окладомъ содержанія, которое получалось «служащими при выходѣ въ отставку, но дальнѣйшее руко- «водствованіе при назначеніи пенсій обычнымъ правомъ со- «вершенно недопустимо даже при условіи твердаго соблю- «денія обычая, чего на дѣлѣ нѣтъ: лица, въ періодъ отпра- «вленія ими служебныхъ обязанностей получавшія высокіе «оклады содержанія, обыкновенно пользуются и наиболѣе «усиленными пенсіями, тогда какъ служащіе, жалованье ко- «торыхъ едва было достаточно для необходимыхъ потреб- «ностей существованія, и при выходѣ въ отставку оказы- «ваются вовсе необезпеченными. Несомнѣнно, что быстрое «установленіе общаго порядка въ дѣлѣ назначенія пенсій «будетъ сопряжено съ извѣстными затрудненіями; неоспо- «римо также, что съ принятіемъ болѣе близкихъ современ- «нымъ условіямъ жизни нормъ пенсій расходъ казны по «обезпеченію государственныхъ служащихъ долженъ увели- «читься; наконецъ, даже при опредѣленіи въ законодатель- «номъ порядкѣ тѣхъ или иныхъ размѣровъ пенсій могутъ «встрѣтиться случаи, когда отступленіе отъ законодатель- «ныхъ нормъ станетъ необходимымъ въ цѣляхъ оказанія «справедливости при исключительности положенія. Однако «всѣ указанныя соображенія не могутъ препятствовать не- «медленному приступу къ коренной реформѣ нынѣшняго «пенсіоннаго обезпеченія служащихъ. Поэтому, подкомиссія «полагаетъ, что Министерство Финансовъ должно было бы «незамедлительно озаботиться представленіемъ на уваженіе «законодательныхъ учрежденій своихъ предположеній по по- «воду упорядоченія постановки дѣла назначенія пенсій слу- «жащимъ».

Необходимость коренной реформы пенсіонной системы была подтверждена и третьею Государственною Думою.

Пятая бюджетная подкомиссія, при разсмотрѣніи смѣты расходовъ Департамента Государственнаго Казначейства на 1908 г., высказала по этому поводу [докладъ стр. 2]:

«Расходы по выдачѣ пенсій изъ года въ годъ увеличи-«ваются въ такой мѣрѣ, что не могутъ не вызывать тре-«воги. Среднимъ числомъ въ годъ выдачи увеличивались на «1.707.362 руб. Особенно сильно стали расти эти расходы «съ 1905 г.; на 1908 годъ испрашивается на выдачу пенсій «49.000.000 руб., тогда какъ вычеты на составленіе пенсіон-«наго капитала составляютъ лишь около 5.000.000 руб.

«Для государственнаго казначейства важно не то, что «общая сумма пенсіонныхъ выдачъ достигаетъ 49.000.000 руб. «въ годъ; вполнѣ ясно, что пенсіонные оклады, установлен-«ные уставомъ о пенсіяхъ, устарѣли и неизбѣжно требуютъ «повышенія, но повышеніе это не должно находиться въ «зависимости отъ случайныхъ причинъ, а должно быть за-«кономѣрнымъ, основаннымъ на планомѣрномъ разсчетѣ; раз-«счетъ долженъ быть выработанъ и взносы на составленіе «пенсіоннаго капитала должны соотвѣтствовать получаемымъ «окладамъ пенсій, хотя бы и съ приплатою со стороны го-«сударства».

Въ виду изложенныхъ соображеній подкомиссія постановила: «*признать желательнымъ и неотложнымъ пересмотръ «устава о пенсіяхъ и реорганизацію пенсіоннаго дѣла на пра-«вильныхъ началахъ*».

Приведенный докладъ бюджетной подкомиссіи обсуждался затѣмъ въ засѣданіи бюджетной комиссіи Государственной Думы, 5 Апрѣля 1908 года, при чемъ, съ своей стороны, бюджетная комиссія высказала, что такое важное общегосударственное дѣло, какъ назначеніе пенсій, должно быть «основано на опредѣленномъ раз«счетѣ, при «которомъ взносы на составленіе пенсіоннаго капитала «находились бы въ возможно большемъ соотвѣтствіи съ «окладами пенсій. Съ этой точки зрѣнія нынѣ дѣйствующія

«пенсіонныя правила, значительно устарѣвшія, мало обез-
«печивающія пенсіонеровъ, въ особенности изъ низшихъ
«служащихъ, представляются во многихъ отношеніяхъ не-
«удовлетворительными, вслѣдствіе чего возникаетъ вопросъ
«о скорѣйшемъ ихъ пересмотрѣ и измѣненіи». Не отрицая, вмѣстѣ съ тѣмъ, затруднительности составленія новаго пенсіоннаго устава, а также и возможности увеличенія расходовъ казны по обезпеченію служащихъ, когда будутъ приняты болѣе близкія къ современнымъ условіямъ жизни нормы пенсій, бюджетная комиссія, однако, полагала, что «обстоятельство это не можетъ служить основаніемъ къ «оставленію самой мысли о преобразованіи существующаго «порядка назначенія пенсій и опредѣленія пенсіонныхъ «окладовъ, которые представляются, въ общемъ, весьма не-«совершенными».

По изложеннымъ соображеніямъ бюджетная комиссія, подтвердивъ желательность «*въ видахъ реорганизаціи пенсіоннаго дѣла, пересмотра устава о пенсіяхъ*», вмѣстѣ съ тѣмъ полагала, что для освѣдомленія Государственной Думы о порядкѣ и основаніяхъ назначенія усиленныхъ пенсій по дѣйствующимъ правиламъ Министерству Финансовъ, вмѣстѣ съ смѣтою, надлежитъ доставлять поименный списокъ лицъ, получающихъ пенсіонные оклады въ изъятіе изъ правилъ 8 Іюля 1883 года.

Оба эти пожеланія бюджетной комиссіи вошли въ формулу перехода, принятую въ засѣданіи Государственной Думы 10 Мая 1908 г. [1]).

При разсмотрѣніи смѣты расходовъ Департамента Госу-

---

[1]) „Признавая необходимымъ: 1) пересмотръ Устава о пенсіяхъ въ видахъ болѣе раціональнаго устройства дѣла, а также представленіе при смѣтахъ Департамента Государственнаго Казначейства поименнаго списка лицъ, получающихъ пенсіонные оклады въ изъятіе изъ правилъ 9 Іюля 1883 г., Государственная Дума переходитъ“ и т. д....

дарственнаго Казначейства на 1909 годъ бюджетная комиссія Государственной Думы снова коснулась вопроса о преобразованіи дѣйствующей пенсіонной системы, отмѣтивъ, что «*пересмотръ пенсіоннаго устава долженъ быть поставленъ на первую очередь, при чемъ желательно, чтобы вѣдомство приняло всѣ мѣры къ скорѣйшей выработкѣ новаго устава.* «Съ изданіемъ пенсіоннаго устава, точно устанавливающаго «какъ пенсіонныя права лицъ, вышедшихъ на пенсію, такъ «и опредѣленныя нормы пенсіонныхъ обезпеченій, согласо- «ванныя съ современными требованіями жизни, окажется «возможнымъ установить и справедливые размѣры вычетовъ «на пенсію изъ содержанія служащихъ, быть можетъ, и «повысивъ ихъ сравнительно съ существующими» [1]).

Съ этимъ замѣчаніемъ согласилась Государственная Дума въ пленарномъ засѣданіи 28 Февраля 1909 г.

Вопросъ о недостаткахъ дѣйствующей пенсіонной системы былъ затронутъ и въ Государственномъ Совѣтѣ. III отдѣлъ финансовой комиссіи въ своихъ засѣданіяхъ 16 Декабря 1908 года и 7 Марта 1909 года пришелъ къ слѣдующимъ заключеніямъ при обсужденіи № 86 государственной росписи на 1909 годъ по поводу кредита по ст. 1 § 13 (на выдачу пенсій). «Пересмотръ нашего пенсіоннаго «устава составляетъ, какъ извѣстно, давно назрѣвшую по- «требность и былъ признанъ желательнымъ Государствен- «ною Думою въ формулѣ перехода къ разсмотрѣнію смѣты «Департамента Государственнаго Казначейства на 1908 годъ «(журналъ № 63).

«Изъ представленныхъ по указанному предмету Дирек- «торомъ Департамента Государственнаго Казначейства свѣ- «дѣній выяснилось, что финансовое вѣдомство предпо- «лагаетъ прежде, чѣмъ приступить къ выработкѣ новаго за- «кона о обезпеченіи пенсіями лицъ, оставляющихъ государ- «ственную службу, и ихъ семей, установить въ особомъ

---

[1]) Докладъ бюджетной комиссіи № 30, стр. 8—11.

«междувѣдомственномъ совѣщаніи тѣ общія начала, которыя «должны быть положены въ основу новыхъ пенсіонныхъ «правилъ, а именно выяснить, слѣдуетъ ли сохранить и на «будущее время главнѣйшія основанія существующей си- «стемы назначенія пенсій, или же это дѣло надлежитъ пре- «образовать на новыхъ началахъ, какъ напримѣръ, на на- «чалахъ государственнаго страхованія, либо въ видѣ общей «для всѣхъ служащихъ эмеритальной кассы. Начертаніе «самаго проекта закона, согласно тѣмъ основнымъ началамъ, «которыя выработаетъ помянутое совѣщаніе, составитъ весьма «сложную работу. Выполненіе ея потребуетъ, быть можетъ, «цѣлые годы, въ особенности при необходимости считаться «съ исторически сложившимся разнообразіемъ въ условіяхъ «послѣслужебнаго обезпеченія, въ зависимости отъ прохо- «жденія службы по тому или по другому вѣдомству и т. п.

«Сообразивъ вышеизложенное, отдѣлъ призналъ цѣле- «сообразнымъ обратить вниманіе на то, что финансовому «вѣдомству надлежитъ приложить особыя усилія къ тому, «чтобы подвинуть впередъ хотя бы первую часть работы по «пересмотру дѣйствующаго устава о пенсіяхъ, а именно, «выясненіе тѣхъ началъ, на которыхъ должна быть построена «новая постановка пенсіоннаго обезпеченія, ибо разрѣшеніе «этого вопроса уже указывало бы на достиженіе вполнѣ «положительныхъ и весьма существенныхъ результатовъ, «которые, устранивъ сомнѣнія относительно самаго напра- «вленія обсуждаемой реформы, обезпечатъ тѣмъ самымъ «скорое и успѣшное ея выполненіе».

Согласившись съ заключеніемъ III отдѣла, финансовая комиссія въ засѣданіи 19 Марта 1909 года выработала слѣдующую, принятую впослѣдствіи въ засѣданіи Государственнаго Совѣта 15 Апрѣля 1909 года формулу перехода: «Признавая желательнымъ:... 2) чтобы финансовое вѣдомство приложило особыя усилія къ тому, чтобы подвинуть впередъ хотя бы первую часть работы по пересмотру

дѣйствующаго устава о пенсіяхъ, а именно выясненіе тѣхъ началъ, на которыхъ должна быть построена новая постановка пенсіоннаго обезпеченія, Государственный Совѣтъ переходитъ къ разсмотрѣнію государственной росписи на 1909 годъ...» [1]).

Такимъ образомъ, вопросъ о пересмотрѣ пенсіоннаго устава стоитъ на очереди въ теченіе нѣсколькихъ десятковъ лѣтъ, начиная съ попытокъ, сдѣланныхъ въ царствованіе Императора Николая I, и кончая обсужденіемъ его въ новыхъ законодательныхъ учрежденіяхъ. Затруднительность удовлетворительнаго разрѣшенія указанной задачи сознавалась все время: Императоръ Николай I, обративъ въ 1852 году вниманіе на разнородныя мнѣнія, высказанныя министрами и главноуправляющими отдѣльными вѣдомствами по поводу выставленныхъ графомъ Блудовымъ основныхъ положеній, которыхъ слѣдовало бы держаться при пересмотрѣ пенсіоннаго устава, призналъ, что, при наличности многихъ несогласныхъ между собою мнѣній, «окончательное разрѣшеніе дѣла въ этомъ положеніи будетъ весьма затруднительно». Первая междувѣдомственная комиссія по пересмотру правилъ о служебныхъ преимуществахъ и пенсіоннаго устава указывала, что, просматривая исторію попытокъ реформировать пенсіонную систему, «невольно приходишь къ заключенію, что можетъ быть нѣтъ въ государственной жизни вопроса труднѣе разрѣшимаго, чѣмъ вопросъ объ обезпеченіи будущности покидающихъ службу государственную и ихъ семействъ. Трудность этого разрѣшенія заключается въ той постоянной борьбѣ между желаніемъ обезпечить будущность честно служившихъ и пожертвованіями, которое такое обезпеченіе потребуетъ отъ правительства» [2]). Указанная трудность составленія спра-

[1]) Изъ доклада финансовой комиссіи Государственнаго Совѣта, стр. 6.

[2]) Историческое обозрѣніе пенсіонныхъ узаконеній и законодательныхъ по сему предмету работъ. Труды комиссіи 1866 г., т. I.

ведливаго для служащихъ и необременительнаго для государственнаго казначейства пенсіоннаго устава нисколько не умалилась и въ настоящее время, что признается и правительствомъ, и законодательными учрежденіями. Однако, при общемъ сознаніи необходимости покончить съ пенсіоннымъ вопросомъ, можно быть увѣреннымъ въ томъ, что на этотъ разъ означенный вопросъ получитъ надлежащее разрѣшеніе.

Приложенія.

1. Докладная записка предсѣдателя пенсіонной комиссіи 6 Марта 1871 года № 80.

2. Докладная записка предсѣдателя пенсіонной комиссіи 22 Мая 1876 года № 112.

3. Положеніе о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства.

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА

ПРЕДСѢДАТЕЛЯ

ПЕНСІОННОЙ КОМИССІИ.

О работахъ Пенсіонной Комиссіи.

Марта 6-го дня 1871 г.

№ 80.

Во всеподданнѣйшемъ докладѣ Вашего Высокопревосходительства отъ 24 Октября 1866 г., вслѣдствіе котораго Высочайше учреждена была, подъ предсѣдательствомъ моимъ, пенсіонная комисія, Вы изволили указать на неудовлетворительность нынѣ дѣйствующей пенсіонной системы и на необходимость преобразованія ея на новыхъ, болѣе соотвѣтствующихъ существу дѣла, началахъ.

Неудовлетворительность эта, какъ сказано въ означенномъ докладѣ, заключается въ постоянномъ возрастаніи пенсіонныхъ расходовъ и въ недостаточности размѣра пенсій [1]).

Для постановленія тѣхъ началъ, на которыхъ слѣдуетъ преобразовать нашу пенсіонную систему, необходимо было предварительно опредѣлить, въ чемъ именно заключаются причины указанной неудовлетворительности, дабы возможно было устранить ихъ на будущее время.

Собранные для этой цѣли обширные статистическіе матеріалы [2]), къ сожалѣнію, оказались не вполнѣ удовлетворительными, вслѣдствіе отсутствія у насъ правильной, текущей, административной статистики по пенсіонной части.

Столь интересныя свѣдѣнія, какъ напр., о ежегодномъ наличномъ числѣ служащихъ съ 1828 г. [3]), о распредѣленіи пенсіонеровъ по возрастамъ, по статьямъ пенсіоннаго устава, на основаніи которыхъ они получали пенсіи, и въ особенности о возрастахъ, въ которыхъ прекращались пенсіи и т. п., не имѣлось возможности собрать.

---

[1]) По оглавленію трудовъ Ком. № 1. Журн. № 1, стр. 4.

[2]) 1. Журн. № 1, стр. 7, 6. Журн. № 2, стр. 2—6 и 12—15, Стат. мат. собр. Ком.

[3]) 21. Мнѣн. В. Я. Буняковскаго, стр. 7.

Тѣмъ не менѣе, собранные статистическіе матеріалы обнаружили, что причинъ неудовлетворительности нашей пенсіонной системы слѣдуетъ искать:

1. Въ предоставленіи правъ на государственную пенсію всѣмъ служащимъ, получающимъ содержаніе на службѣ, безъ ограниченія такими условіями, какія установлены въ другихъ государствахъ, какъ напр., принятіе въ соображеніе причинъ выхода въ отставку, занятіе извѣстныхъ штатныхъ должностей, исключеніе изъ сроковъ выслуги на пенсію годовъ испытанія на службѣ и т. п.

2. Въ недостаточности 35-лѣтняго срока, принятаго у насъ для выслуги высшей пенсіи, какъ совпадающаго приблизительно съ достиженіемъ пенсіонеромъ 51-го лѣтняго возраста.

3. Въ разнообразіи значительнаго числа отдѣльныхъ пенсіонныхъ уставовъ.

4. Въ неподвижности размѣра пенсій, остающагося безъ измѣненія уже въ теченіе болѣе 40 лѣтъ, несмотря на возвышеніе цѣнъ на всѣ жизненныя потребности.

5. Въ постоянномъ возрастаніи числа служащихъ.

и 6. Въ принятой системѣ сокращенія штатовъ, при чемъ остающіеся за штатомъ чиновники получаютъ пенсіи или по сокращеннымъ срокамъ или въ усиленномъ размѣрѣ [1]).

Вліяніе этихъ причинъ было признано всею комиссіею съ нѣкоторыми только разногласіями въ мнѣніяхъ относительно бо̀льшаго или меньшаго вліянія каждой изъ нихъ.

По опредѣленіи причинъ, вліяющихъ на нынѣ дѣйствующіе пенсіонные уставы, слѣдовало для будущей пенсіонной системы постановить такія начала, которыя бы устранили вліяніе этихъ причинъ.

---

[1]) 29. Зап. В. Н. Хитрово, стр. 3—6, 9. Журн. № 3, стр. 3, 21. Мнѣніе В. Я. Буняковскаго, стр. 8—9, 22. Мнѣніе составителей проекта, стр. 2—3.

Приступивъ къ сужденіямъ по сему предмету, общее собраніе пенсіонной комиссіи пришло къ заключенію, что въ видахъ достиженія двухъ указанныхъ ей цѣлей: бо̀льшаго обезпеченія будущности служащихъ и уменьшенія расходовъ Государственнаго Казначейства на пенсіи, *было бы желательно устройство особой пенсіонной кассы.*

Вмѣстѣ съ тѣмъ, для предварительной разработки основаній, на которыхъ могла бы дѣйствовать подобная пенсіонная касса, избрана была особая подготовительная комиссія изъ 8 членовъ, къ которымъ впослѣдствіи присоединены были еще 2 члена, какъ представители обширныхъ вѣдомствъ: Министерствъ Государственныхъ Имуществъ и Юстиціи [1]).

Въ средѣ подготовительной комиссіи мнѣнія по возложенному на нее дѣлу раздѣлились:

Пять членовъ подготовительной комиссіи (В. Я. Буняковскій, К. С. Веселовскій, П. В. Гославскій, М. А. Кучевскій и Д. С. Протопоповъ) не находили необходимымъ коренное преобразованіе нашей пенсіонной системы для исправленія ея недостатковъ [2]).

Постоянное возрастаніе расходовъ Государственнаго Казначейства на пенсіи, по ихъ мнѣнію, вовсе не зависитъ отъ сущности нынѣшнихъ пенсіонныхъ законоположеній, оно есть прямое и неизбѣжное *слѣдствіе однихъ только законовъ жизненности*, а не тѣхъ или другихъ правилъ, какія постановлены въ уставѣ. Подлежащими мѣропріятіями можно уменьшить абсолютное число служащихъ, ежегодно поступающихъ на пенсіи, и, слѣдовательно, сократить расходы Государственнаго Казначейства, но относительнаго возрастанія числа пенсіонеровъ изъ года въ годъ, до извѣстной эпохи, пріостановить невозможно [3]).

---

[1]) 11. Журн. № 5, стр. 12—13.
[2]) 21. Мнѣніе В. Я. Буняковскаго, 26. Журн. № 8, стр. 3—12.
[3]) 20. Зап. 4. В. Я. Буняковскаго, стр. 1.

Возрастаніе это при существованіи нормальныхъ условій должно производиться правильно въ теченіе болѣе или менѣе продолжительнаго времени, смотря по среднему возрасту пенсіонеровъ, при чемъ подобное, ограниченное извѣстнымъ предѣломъ, возрастаніе подчинено закону непрерывности, не допускающему никакихъ быстрыхъ измѣненій.

Между тѣмъ, въ противность такому непреложному указанію теоріи, статистическіе матеріалы, собранные комиссіею (съ 1828 по 1868 г.) обнаруживаютъ, въ особенности въ послѣдніе годы, величайшую неправильность въ ходѣ цифръ, выражающихъ собою какъ число лицъ, ежегодно поступающихъ на пенсіи, такъ и величину ежегоднаго расхода на пенсіи.

Эти поразительныя неправильности въ измѣненіяхъ цифръ, изображающихъ собою пенсіонные обороты, убѣждаютъ въ томъ, что ихъ нельзя относить къ недостаткамъ общаго пенсіоннаго устава. При неуклонномъ его примѣненіи могли бы происходить только не очень значительныя отклоненія отъ обыкновенныхъ среднихъ нормъ, или какія-либо практическія неудобства, а отнюдь не такія поразительныя аномаліи въ цифрахъ, которыя теперь обратили вниманіе на пенсіонный вопросъ.

Обремененіе, затѣмъ, государственнаго бюджета слишкомъ значительнымъ расходомъ на пенсіи опровергается статистическими матеріалами, указывающими, что расходы на пенсіи въ большей части европейскихъ государствъ значительнѣе, чѣмъ въ Россіи [1]), при чемъ едва-ли можно считать расходъ у насъ Государственнаго Казначейства по этой статьѣ чрезмѣрно великимъ, въ особенности при томъ государственномъ строѣ, который сложился у насъ вслѣдствіе историческихъ причинъ.

Наконецъ, и незначительность пенсіонныхъ окладовъ происходитъ отъ того, что нынѣшніе оклады пенсій, установленные большею частью слишкомъ за 40 лѣтъ предъ

[1]) 4. Кратк. обозр. иностр. закон. о пенс., стр. 51.

симъ, конечно, были въ то время соображены съ размѣрами окладовъ жалованья должностей, отнесенныхъ къ тѣмъ или другимъ пенсіоннымъ разрядамъ. Но съ тѣхъ поръ цѣнность денегъ или цѣна всѣхъ предметовъ, потребныхъ для жизни, до того измѣнились, что правительство было вынуждено неоднократно возвышать оклады жалованья служащихъ, между тѣмъ какъ оклады пенсій оставались безъ измѣненія. Отъ этого и произошла замѣчаемая нынѣ несоразмѣрность между окладами пенсій и окладами жалованья, которая, въ свою очередь, была въ послѣднее время причиною назначенія пенсій, во многихъ случаяхъ, въ увеличенномъ противъ устава размѣрѣ.

Такимъ образомъ, единственный, указанный доселѣ весьма существенный недостатокъ, а именно, слишкомъ малый размѣръ пенсій можетъ быть устраненъ и безъ измѣненія этихъ началъ.

Если, затѣмъ, съ одной стороны, не усматривается достаточныхъ причинъ къ преобразованію всего пенсіоннаго дѣла, на какихъ-либо новыхъ началахъ, то, съ другой стороны, можно привести, по мнѣнію пяти членовъ, не мало доводовъ въ пользу сохраненія существующихъ началъ нынѣшняго пенсіоннаго устава. Эти доводы заключаются въ слѣдующемъ:

1. Нынѣшній пенсіонный уставъ выработанъ болѣе чѣмъ полувѣковою практикою и примѣненъ болѣе или менѣе по указаніямъ опыта, не только къ весьма разнообразнымъ случаямъ, встрѣчающимся въ этомъ дѣлѣ, но и къ разнообразнымъ потребностямъ всѣхъ родовъ государственной службы.

2. Главное и существенное начало дѣйствующаго у насъ пенсіоннаго устава состоитъ въ томъ, что Государство, въ вознагражденіе заслугъ чиновника, принимаетъ на себя обезпеченіе его существованія въ то время, когда онъ по старости или болѣзни сдѣлается ненужнымъ для службы, соразмѣряя это назначеніе съ продолжительностью службы

чиновника и съ положеніемъ его въ бюрократической іерархіи. Это весьма справедливое начало, вполнѣ соотвѣтствующее понятію о государственныхъ пенсіяхъ, не можетъ, безъ неудобствъ, быть замѣнено какимъ-либо инымъ началомъ.

и 3. На тѣхъ же, какъ и у насъ, началахъ, въ общихъ чертахъ, основаны системы государственныхъ пенсій почти во всѣхъ Европейскихъ государствахъ, въ которыхъ хотя и существуютъ многочисленныя страховыя кассы, однако не съ тѣмъ, чтобы обезпечиваемые ими пожизненные доходы замѣняли собою государственныя пенсіи. Исключеніе изъ этого составляютъ лишь пенсіи вдовъ и сиротъ чиновниковъ въ нѣкоторыхъ государствахъ, какъ напримѣръ, въ Пруссіи и въ Виртембергѣ, гдѣ для этихъ пенсій существуютъ кассы, учрежденныя на страховомъ началѣ.

Останавливаясь, затѣмъ, на мысли, бывшей предметомъ неоднократныхъ преній въ засѣданіяхъ подготовительной комиссіи, объ учрежденіи пенсіонной кассы на началахъ взаимнаго страхованія, Гг. Буняковскій и Веселовскій объясняютъ, что въ основаніе разсчетовъ по операціямъ подобной кассы принимаются въ соображеніе:

1. Непрерывный сложный ростъ поступающихъ въ кассу вкладовъ отъ наличныхъ участниковъ.

2. Обращающіеся въ собственность кассы взносы тѣхъ участниковъ, которые умираютъ прежде достиженія возраста, назначеннаго для пользованія установленными пенсіями.

и 3. Вѣроятная продолжительность періода пользованія пенсіею въ различныхъ возрастахъ.

Вычисленные на такомъ основаніи тарифы пенсій показываютъ, что при одной и той же нормѣ вкладовъ, размѣры пенсіонныхъ выдачъ быстро возрастаютъ по мѣрѣ того, какъ назначается болѣе преклонный возрастъ, дающій право на пенсію. Если къ тому же первоначальные взносы въ кассу производимы были участниками въ ранней ихъ

молодости, то естественнымъ послѣдствіемъ продолжительности роста процентовъ будетъ еще бо̀льшее усиленіе размѣровъ причитающихся пенсіонерамъ пожизненныхъ выдачъ. Никто не станетъ оспаривать того благодѣтельнаго вліянія, какое могутъ имѣть, въ общемъ смыслѣ, подобнаго рода кассы и въ нравственномъ отношеніи и со стороны матеріальнаго обезпеченія лицъ, поступающихъ въ число ихъ вкладчиковъ, но при семъ естественно долженъ представиться вопросъ: можетъ ли такая касса, имѣя на своей сторонѣ всѣ ручательства за успѣхъ, вполнѣ удовлетворять видамъ правительства? Разсмотрѣніе сего вопроса едва ли не приведетъ къ отрицанію возможности примѣнить съ полнымъ успѣхомъ подобную кассу къ сословію чиновниковъ государственной службы. Главныя неудобства, съ которыми сопряжено было бы такое примѣненіе, заключаются, по мнѣнію 5 членовъ, между прочимъ, въ слѣдующемъ:

1. Пенсія, разсчитанная по правиламъ такой кассы, не всегда будетъ соразмѣряться съ важностью должности, которую занималъ чиновникъ предъ выходомъ на пенсію; такъ, чиновникъ, занимающій низшую должность, но получавшій во время прохожденія службы болѣе значительный окладъ жалованья и внесшій поэтому въ кассу бо́льшую сумму въ видѣ ежегодныхъ вычетовъ, получитъ пенсію бо́льшую, чѣмъ чиновникъ, занимающій высшую должность, но проходившій службу на такихъ мѣстахъ, съ которыми были сопряжены менѣе значительные оклады жалованья; чиновникъ, поступившій въ молодыхъ лѣтахъ на службу, но по неспособности своей постоянно занимавшій низшія должности до самой отставки, получитъ, однакожъ, бо́льшую пенсію, чѣмъ, другой высшаго разряда чиновникъ, отличившійся дѣйствительно своею заслугою, но поступившій позже перваго на службу.

2. Пенсіи, размѣръ которыхъ находится въ зависимости отъ бо̀льшей или меньшей продолжительности про-

изводимыхъ служащими взносовъ, а слѣдовательно, и отъ годовъ ихъ службы, равно какъ отъ возраста выходящихъ въ отставку, были бы крайне неуравнительны между собою. Такъ, по нѣкоторымъ родамъ службы, напримѣръ, по учебной части, по карантинной и другимъ установлены, по всей справедливости, сокращенные сроки для пріобрѣтенія права на пенсію. Съ принятіемъ же начала страхованія, пришлось бы, чтобъ не нарушить существенныхъ его основаній, или уменьшить для этихъ вѣдомствъ норму пенсій или же увеличить существующіе нынѣ для нихъ служебные сроки, несмотря на то, что ни та, ни другая мѣра не была бы согласна со строгою справедливостью.

3. Для правильности дѣйствій подобной кассы и для обезпеченія ея состоятельности, необходимо, чтобы ни подъ какимъ видомъ не было допускаемо произвольныхъ отступленій отъ правилъ, однажды принятыхъ для вычисленія размѣра пенсій. Между тѣмъ, для государства можетъ иногда представляться необходимость, по видамъ внутренней политики и по весьма разнообразнымъ соображеніямъ государственныхъ потребностей, измѣнять, именно, возвышать размѣры пенсій для того или другого рода службы съ цѣлью привлеченія къ ней способныхъ чиновниковъ.

4. Для установленія надлежащей уравнительности въ размѣрахъ пенсій, вычисленныхъ на началахъ страхованія, пришлось бы, вмѣстѣ съ тѣмъ, увеличить содержаніе служащихъ по нѣкоторымъ вѣдомствамъ, что могло бы быть обременительно для Государственнаго Казначейства.

Наконецъ, 5) цѣль, которую правительство имѣло въ виду при учрежденіи пенсіонной комиссіи, могла бы быть достигнута лишь въ весьма отдаленномъ будущемъ при принятіи системы страховой пенсіонной кассы. Одной этой причины, по-видимому, достаточно для того, чтобы отказаться отъ такой системы. Чтобы быть въ состояніи выдавать достаточныя пенсіи, страховая касса, при необременительныхъ вычетахъ изъ содержанія служащихъ, могла

бы открыть свои дѣйствія не ранѣе 25 или 30 лѣтъ, а до тѣхъ поръ продолжалъ бы существовать нынѣшній пенсіонный порядокъ со всѣми его послѣдствіями. Отдаленность срока возможнаго производства пенсій изъ страховой кассы имѣла бы и другія, весьма существенныя неудобства. Въ томъ положеніи, въ которомъ находится наша денежная система и все наше экономическое положеніе, никакъ нельзя съ нѣкоторою степенью вѣроятности предвидѣть, окажутся ли разсчеты, сдѣланные въ настоящее время для оборотовъ кассы, состоятельными и правильными для той еще отдаленной эпохи, къ которой должно будетъ относиться открытіе дѣйствій кассы. Это въ особенности должно сказать о размѣрѣ роста сложныхъ процентовъ и о томъ вопросѣ, будутъ ли размѣры пенсій, нынѣ вычисленные по соображенію цѣнъ жизненныхъ потребностей, удовлетворять, чрезъ 30 лѣтъ главному условію, которое имѣется въ виду при установленіи этихъ размѣровъ, т. е. обезпечивать отставныхъ чиновниковъ въ необходимыхъ средствахъ къ жизни.

Всѣ сіи соображенія приводятъ къ заключенію, что нѣтъ достаточныхъ основаній для того, чтобы нынѣшнюю систему Государственныхъ пенсій замѣнить пенсіонною кассою, основанною на началахъ взаимнаго страхованія.

Главная предстоящая пенсіонной комиссіи задача состоитъ, по мнѣнію пяти членовъ, въ томъ, чтобы лучше обезпечить пенсіонеровъ увеличеніемъ размѣровъ пенсій соотвѣтственно нынѣшнимъ цѣнамъ на жизненныя потребности, но не налагая при этомъ новыхъ тягостей на Государственное Казначейство. При неимѣніи достаточно подробныхъ статистическихъ свѣдѣній о состоящихъ на Государственной службѣ и о пенсіонерахъ, въ особенности о возрастѣ тѣхъ и другихъ, нельзя и помышлять о какихъ-либо опытахъ даже приблизительнаго рѣшенія означенной задачи путемъ выкладокъ, но можно только предположить нѣкоторыя мѣры, которыя должны, въ общемъ смыслѣ,

оказать свое дѣйствіе въ указанномъ направленіи, хотя и нельзя опредѣлить величину этого дѣйствія въ числахъ. Эти мѣры суть слѣдующія:

1. Пересмотръ приложенныхъ къ статьѣ 53 пенсіоннаго устава табели окладовъ пенсій, назначаемыхъ по уставу, и расписанія должностей по разрядамъ пенсій, съ цѣлью устраненія несоразмѣрности между окладами пенсій, назначаемыхъ по общему пенсіонному уставу, и, окладами содержанія должностей, отнесенныхъ къ тому или другому пенсіонному разряду, а также установленія бо́льшей правильности въ расходахъ казны на пенсіи чрезъ уничтоженіе главнаго повода къ домогательствамъ о назначеніи пенсій внѣ правилъ.

2. Такъ какъ при этомъ, согласно указаніямъ Высочайше утвержденнаго всеподданнѣйшаго доклада г.г. министра финансовъ и государственнаго контролера, необходимо будетъ увеличить размѣры пенсіонныхъ окладовъ, для приведенія ихъ въ лучшее соотвѣтствіе съ окладами жалованья, получаемыми на службѣ, и, слѣдовательно, увеличить расходъ казны на пенсіи, то для подкрѣпленія Государственнаго Казначейства и доставленія ему средствъ къ покрытію ожидаемаго отъ сего излишняго расхода можно было бы увеличить вычеты изъ жалованья служащихъ. При установленіи размѣровъ этихъ вычетовъ, было-бы, кажется, весьма полезно, въ видахъ болѣе равномѣрнаго распредѣленія тягости этихъ вычетовъ, принять правило, подобное тому, какое существуетъ въ этомъ отношеніи въ Пруссіи, а именно, прогрессивное усиленіе размѣра вычетовъ, съ увеличеніемъ окладовъ жалованья.

3. Установленіе, по примѣру иностранныхъ законодательствъ, предѣльнаго возраста, достиженіемъ котораго обусловливалось бы полученіе служащими права на пенсіи, при чемъ 60 лѣтній или даже 55 лѣтній возрастъ можно было бы назначить наименьшимъ предѣломъ жизни, ранѣе котораго служащій не можетъ получать пенсіи, хотя бы и

выслужилъ узаконенный срокъ на нее съ соблюденіемъ всѣхъ другихъ условій.

Кромѣ того, вышеупомянутые пять членовъ полагали необходимымъ, чтобъ пенсіонныя дѣла были сосредоточены въ одномъ особомъ, для сего достаточно самостоятельномъ учрежденіи, которое, завѣдуя всѣмъ дѣлопроизводствомъ и назначеніемъ пенсій, пеклось бы о правильномъ и однообразномъ для всѣхъ вѣдомствъ примѣненіи всѣхъ постановленій пенсіоннаго устава, безъ всякихъ отступленій отъ онаго. Подобное учрежденіе, должно было бы, кромѣ того, завести у себя и постоянно поддерживать въ исправности подробныя статистическія свѣдѣнія не только о пенсіонерахъ, но и о всѣхъ состоящихъ въ государственной службѣ, такъ какъ эти свѣдѣнія могутъ быть существенно необходимы при обсужденіи всякихъ вопросовъ, касающихся до пенсій и до измѣненій въ пенсіонномъ уставѣ.

Другіе пять членовъ (М. Ѳ. Бурмейстеръ, Е. Ѳ. Винбергъ, Д. Ѳ. Кобеко, В. Н. Хитрово и В. Г. Чубинскій) [1]), основываясь на историческомъ развитіи дѣйствующей пенсіонной системы и изложенныхъ выше неудобствахъ ея, пришли къ заключенію, что пенсіонной комиссіи предстоитъ *не придумывать какія-либо временныя мѣры, не измѣнять нѣсколько статей устава 1852 г.*, но, какъ сказано въ Высочайше утвержденномъ 24 Октября 1866 г. докладѣ г.г. министра финансовъ и государственнаго контролера, *ввести въ пенсіонный уставъ новыя, болѣе соотвѣтствующія существу дѣла, начала.*

Главнѣйшимъ изъ сихъ началъ они признали уже высказанное въ общемъ собраніи соображеніе, что *пенсіи, какъ право служащихъ, должны быть производимы изъ особой спеціальной кассы* во всѣхъ предвидѣнныхъ положеніемъ, такъ сказать, нормальныхъ случаяхъ выхода въ отставку, а *пенсіи, какъ милость правительства, могутъ производиться*

---

[1]) Мнѣніе сост. проекта. Цифры исправлены по означенной въ оглавленіи трудовъ Ком. подъ № 29. Зап. В. Н. Хитрово.

изъ Государственнаго Казначейства въ исключительныхъ, особо уважительныхъ случаяхъ.

Затѣмъ, имѣя въ виду, что военное и морское вѣдомства уже пользуются изъ эмеритальныхъ кассъ нѣкоторою увеличенною пенсіею и что пенсія изъ Государственнаго Казначейства служащимъ въ этихъ вѣдомствахъ, сравнительно больше пенсій, уплачиваемыхъ гражданскимъ пенсіонерамъ, а также не предрѣшая вопроса о спеціальныхъ родахъ службъ, имѣющихъ особые пенсіонные уставы, пять членовъ находили необходимымъ *первоначально составить проектъ пенсіонной кассы для однихъ чиновъ гражданскаго вѣдомства, получающихъ пенсіи на основаніи общаго пенсіоннаго устава.*

Обративъ вниманіе на учрежденія эмеритальныхъ кассъ, пять членовъ не могли не замѣтить, что условія, при которыхъ кассы эти образовались въ морскомъ и военномъ вѣдомствахъ, существенно различны отъ тѣхъ, при которыхъ призвана дѣйствовать пенсіонная комиссія. Эмеритальныя кассы образовались какъ отдѣльныя мѣры для извѣстнаго вѣдомства, а не какъ общая для всей Имперіи, а потому этимъ кассамъ пришлось по необходимости стать въ тѣсную связь съ общимъ пенсіоннымъ положеніемъ, несостоятельность котораго была уже тогда ощущаема и предупредить которую онѣ были назначены. Блестящіе результаты, достигнутые, затѣмъ, эмеритальными кассами военнаго и морского вѣдомствъ, слѣдуетъ исключительно приписать благопріятнымъ обстоятельствамъ, сопровождавшимъ ихъ открытіе, и въ особенности пособіямъ со стороны правительства, безъ которыхъ онѣ едва ли были бы въ состояніи производить даже тѣ крайне умѣренныя пенсіи, которыя предполагались въ положеніяхъ о нихъ.

Всѣ эти соображенія привели пять членовъ подготовительной комиссіи къ тому заключенію, что пенсіонная комиссія, имѣя предъ собою примѣръ эмеритальныхъ кассъ, прежде чѣмъ просто обратиться къ этимъ послѣднимъ,

обязана изыскать то начало, для рѣшенія пенсіоннаго вопроса, которое было бы болѣе выгодно и справедливо для служащихъ и менѣе обременительно для казны.

По ихъ убѣжденію, при разрѣшеніи пенсіоннаго вопроса, такимъ началомъ можетъ быть только *начало взаимнаго пожизненнаго страхованія*, при чемъ подобное страхованіе должно быть учреждено правительствомъ, такъ какъ оно одно представляетъ достаточныя гарантіи на тотъ отдаленный періодъ, на который устраивается страхованіе, и оно одно можетъ отказаться отъ прибылей подобнаго учрежденія—что невозможно для всякаго частнаго предпріятія.

Признавъ, что только начало взаимнаго пожизненнаго страхованія можетъ лечь въ основу будущихъ пенсій нормальнымъ пенсіонерамъ гражданскаго вѣдомства, пять членовъ подготовительной комиссіи составили проектъ положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства, обнимающій всѣ болѣе существенныя стороны пенсіоннаго дѣла.

При опредѣленіи средствъ пенсіонной кассы, составителями проекта имѣлись въ виду два условія, выраженныя во всеподданнѣйшемъ докладѣ гг. министра финансовъ и государственнаго контролера, Высочайше утвержденномъ 24 Октября 1866 г., вслѣдствіе котораго была утверждена пенсіонная комиссія, именно: увеличеніе размѣра пенсій и уменьшеніе пенсіонныхъ расходовъ Государственнаго Казначейства. Въ виду этихъ условій, составители проекта прежде всего задались вопросомъ, можетъ ли пенсіонная касса на началахъ взаимнаго пожизненнаго страхованія обойтись вовсе безъ всякаго пособія отъ правительства и будутъ ли пенсіи изъ одного вычета съ содержанія служащихъ достаточно обезпечивать нормальныхъ пенсіонеровъ. Отвѣтъ на этотъ вопросъ оказался отрицательный Вычеты съ настоящаго содержанія служащихъ, безъ отягощенія этихъ послѣднихъ, не могутъ быть опредѣлены свыше 6%, т. е. тѣхъ процентовъ, которые нынѣ взимаются

въ эмеритальныхъ кассахъ морскаго и военнаго вѣдомствъ. Но при этихъ вычетахъ, пенсіи изъ пенсіонной кассы превзошли бы немногимъ (около 1/3) нынѣ выплачиваемыя изъ Государственнаго Казначейства, недостаточность которыхъ сознана всѣми. Такимъ образомъ, для увеличенія пенсій пособіе отъ правительства оказалось необходимымъ.

Пособіе это, по мнѣнію составителей проекта, могло бы выразиться въ двухъ формахъ: или въ приплатѣ извѣстнаго процента къ пенсіямъ изъ пенсіонной кассы или въ увеличеніи настоящаго содержанія служащихъ извѣстнымъ процентомъ, который, наравнѣ съ 5% вычетомъ, обращался бы въ пенсіонную кассу и на столько увеличивалъ бы впослѣдствіи пенсіи. Изъ этихъ двухъ формъ найдена болѣе удобной послѣдняя, какъ болѣе ясная, опредѣлительная и выгодная для правительства.

По проекту предполагается, что правительство:

а) *уступаетъ* служащимъ всѣ нынѣ производимые вычеты съ ихъ денежнаго довольствія, именно:

2% съ жалованья на пенсіи;

1% со столовыхъ на пенсіи;

1% со столовыхъ въ инвалидный капиталъ;

10% съ наградъ и пособій въ инвалидный капиталъ и вычеты за повышеніе чинами.

и б) *увеличиваетъ* постоянное штатное содержаніе служащихъ (жалованье, столовыя и квартирныя) на *семь* процентовъ.

По сдѣланнымъ приблизительнымъ исчисленіемъ, воспособленіе отъ правительства пенсіонной кассѣ будетъ простираться до 3,676,815 р. (въ томъ числѣ: уступкою вычетовъ 1,188,146 р. и увеличеніемъ на 7% штатнаго содержанія 2,488,669 р.) въ годъ.

При сравненіи этого предположеннаго пособія правительства пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства съ таковымъ же пособіемъ, дарованнымъ военному вѣдомству при учрежденіи эмеритальной кассы, оказывается, что первое

почти на 600,000 р. выше послѣдняго, если взять во вниманіе относительное число служащихъ въ томъ и другомъ вѣдомствѣ. Но этотъ излишекъ, по объясненію составителей проекта, не есть излишекъ въ собственномъ смыслѣ, такъ какъ при пособіи эмеритальнымъ кассамъ правительство обязывалось уплачивать еще государственныя пенсіи всѣмъ чинамъ военнаго и морского вѣдомствъ. Расходъ же государственный на сей послѣдній предметъ въ 1870 г. уже достигъ до 9,799,566 р. и едва ли есть надежда когда-либо замѣнить государственныя пенсіи однѣми пенсіями изъ эмеритальныхъ кассъ. Между тѣмъ, при начатіи выдачи пенсій изъ пенсіонной кассы, расходы государственные на нормальныя пенсіи, если и увеличатся на первое время, то, затѣмъ, постепенно будутъ сокращаться и современемъ совершенно прекратятся.

Такимъ образомъ, будутъ исполнены оба выше указанныя условія всеподданнѣйшаго доклада, т. е. *при увеличеніи пенсій сократятся расходы на этотъ предметъ Государственнаго Казначейства.* Вмѣстѣ съ этимъ, выполнено будетъ и третье условіе того же Высочайше утвержденнаго доклада, а именно: *пенсіонный уставъ, по крайней мѣрѣ для гражданскаго вѣдомства, будетъ начертанъ на новыхъ началахъ.*

При предположенномъ пособіи отъ правительства, вычеты со всего содержанія служащихъ, по проекту, могутъ быть доведены до 15%, удерживаемыхъ при дѣйствительной выдачѣ денежнаго довольствія участникамъ кассы.

По опредѣленіи размѣра вычетовъ составители проекта для опредѣленія размѣра пенсій приняли въ основаніе, что *каждый внесенный въ извѣстномъ возрастѣ рубль вычетовъ соотвѣтствуетъ при достиженіи опредѣленныхъ лѣтъ извѣстной пожизненной пенсіи*, при чемъ необходимо было опредѣлить:

а) размѣръ сложныхъ процентовъ;

и б) вѣроятность числа остающихся въ живыхъ и продолжительность жизни.

Для сложныхъ процентовъ принятъ въ проектѣ размѣръ 4½%, какъ наиболѣе осторожный, а для опредѣленія вѣроятности жизни, таблица смертности Депарсьё, которая, по словамъ В. Я. Буняковскаго, «не на столько уклоняется отъ нашей, чтобъ имѣть основаніе ее отвергнуть» [1]).

При этихъ расчетахъ капиталъ кассы оказывается вполнѣ достаточнымъ и состоятельнымъ для обязательствъ, которыя лежали бы на ней.

Относительно правъ служащихъ на пенсіи и единовременныя выдачи и самаго производства пенсій въ проектѣ изложены слѣдующія правила:

Право на полученіе пенсіи изъ пенсіонной кассы пріобрѣтается при совокупности трехъ условій: а) прослуженія 15 лѣтъ въ государственной службѣ, съ полученіемъ содержанія отъ казны и платы въ пенсіонную кассу слѣдующихъ съ участниковъ вычетовъ, б) достиженіемъ участникомъ 50-лѣтняго возраста жизни и в) оставленія имъ государственной службы. Безъ перваго изъ этихъ условій доступъ въ участники кассы, существующей при пособіи правитель-

---

[1]) 17. Нѣкот. зам. о пенс. вопр. В. Я. Буняковскаго, стр. 4. Исчисленія по 12 дѣйствительнымъ послужнымъ спискамъ, доставленнымъ изъ разныхъ управленій, сдѣланныя на основаніи этихъ расчетовъ и приложенныя къ проекту кассы, указываютъ, что пенсіи изъ кассы относительно нынѣшнихъ пенсій представляютъ слѣдующее увеличеніе:

	По нынѣ дѣйствующему пенсіонному уставу.	При дѣйствіи пенсіонной кассы.
1-й чиновникъ получитъ	420 р. 24 к.	689 р. 33 к.
2 » »	420 » 24 »	1,589 » 93 »
3 » »	127 » 32 »	592 » 94 »
4 » »	420 » 24 »	854 » 41 »
5 » »	420 » 24 »	655 » 29 »
6 » »	840 » 63 »	2,580 » 36 »
7 » »	214 » 50 »	236 » 12 »
8 » »	420 » 24 »	1,088 » 25 »
9 » «	127 » 32 »	232 » 25 »
10 » »	63 » 69 »	110 » 28 »
11 » »	106 » 24 »	192 » 63 »
12 » »	42 » 90 »	68 » 67 »
	3,623 р. 80 к.	8,880 р. 46 к.

ства, былъ бы открытъ для всякаго, что, конечно, не мыслимо въ учрежденіи, дѣйствующемъ для однихъ служащихъ. Пятидесятилѣтній возрастъ кандидата на пенсіи составители проекта приняли за наименьшій предѣлъ начала упадка силъ служащаго. Назначеніе же извѣстнаго возраста пенсіонера для выдачи ему пенсіи они признали необходимымъ, имѣя въ виду мнѣнія многихъ лицъ, писавшихъ объ эмеритальныхъ кассахъ въ Россіи и примѣръ иностранныхъ законоположеній. Наконецъ, третье изъ указанныхъ условій—оставленіе государственной службы — вытекаетъ само собою изъ понятія о пенсіи, которая только тогда и становится пенсіею, когда получающій перестаетъ служить, въ противномъ случаѣ она составляетъ только видъ добавочнаго содержанія. Участникъ кассы, оставляющій службу ранѣе 50-лѣтняго возраста, при соблюденіи остальныхъ двухъ условій на пріобрѣтеніе пенсій изъ пенсіонной кассы, можетъ воспользоваться пенсіею только по достиженіи этого возраста. Оставляющіе службу по тяжкой неизлѣчимой болѣзни, требующей постояннаго ухода, и не пріобрѣвшіе правъ на пенсію изъ пенсіонной кассы, получаютъ обратно всѣ внесенные ими вычеты съ наросшими сложными процентами, считая по 4½% въ годъ, или же, по ихъ желанію, *простую пожизненную пенсію*, соотвѣтствующую удержаннымъ съ нихъ вычетамъ.

Пенсіи, по проекту, выдаются участникамъ кассы со дня прекращенія полученія ими содержанія отъ казны. Выдача пенсій прекращается: а) смертію пенсіонера, б) поступленіемъ вторично на государственную службу, в) поступленіемъ въ монашество и г) лишеніемъ по суду личныхъ и по состоянію правъ и преимуществъ. При двухъ послѣднихъ условіяхъ прекращенія, право на пенсію самого участника переходитъ къ его семейству, которое разсчитывается тогда какъ бы въ случаѣ его смерти.

Опредѣленныя вышеизложенными условіями пенсіи самимъ служащимъ соразмѣряются вполнѣ среднему содер-

жанію, получаемому участникомъ кассы на службѣ. Человѣкъ, прослужившій болѣе, отложитъ и получитъ пенсію бо̀льшую, чѣмъ прослужившій, при равномъ содержаніи, меньшее число лѣтъ. Человѣкъ, начавшій службу въ молодыхъ годахъ и на меньшей должности, т. е. давшій бо̀льшую массу труда, получитъ и пенсію бо̀льшую, чѣмъ начавшій службу въ преклонныхъ лѣтахъ въ высшихъ должностяхъ. По мнѣнію составителей проекта, такой порядокъ болѣе удовлетворяетъ справедливости, чѣмъ назначеніе пенсій на основаніи нынѣшнихъ росписаній должностей по разрядамъ, существующихъ въ одной лишь Россіи и при томъ только въ послѣднія 40 лѣтъ. При назначеніи содержанія служащимъ, правительство безспорно взвѣшиваетъ и требованія службы, и цѣнность денегъ, и даже, можетъ быть, личныя отношенія. Поэтому пенсіи, приноровленныя къ нимъ, составляющія извѣстный процентъ того, что служащій получалъ и проживалъ на службѣ, по мнѣнію составителей проекта, во всякомъ случаѣ справедливѣе случайно составленнаго росписанія на разряды.

Изъ уплачиваемыхъ въ пенсіонную кассу участниками 15%—*десять* предназначаются на пенсіи или единовременныя выдачи для самихъ служащихъ, а *пять*—для ихъ семействъ. Такое раздѣленіе основано на томъ соображеніи, что отношеніе въ гражданскомъ вѣдомствѣ числа пенсій самихъ служащихъ къ пенсіямъ семействъ опредѣляется нынѣ пропорціею 9,226 : 5,774.

Такимъ образомъ, по проекту, какъ холостые, такъ и женатые чиновники обязываются дѣлать взносы на пенсіи семействамъ служащихъ. Такое удѣленіе холостыми извѣстнаго процента производимаго съ нихъ вычета въ пользу семейныхъ составители проекта признали не противнымъ справедливости уже по тому соображенію, что расходы семейныхъ гораздо значительнѣе, чѣмъ у холостыхъ, а потому увеличеніе вычетовъ было бы для женатыхъ слишкомъ тяжело. Вслѣдствіе же участія въ пенсіяхъ семействъ какъ

холостыхъ, такъ и женатыхъ служащихъ, оказалось невозможнымъ проведеніе въ этихъ пенсіяхъ начала взаимнаго пожизненнаго страхованія, а потому пенсіи семействамъ опредѣлены въ размѣрѣ, пропорціональномъ пенсіямъ самихъ служащихъ.

Размѣръ пенсій и пособій семейству участника (вдовѣ и дѣтямъ) опредѣляется тѣмъ, что получалъ или на что имѣлъ право участникъ изъ пенсіонной кассы, смотря потому, умеръ ли онъ въ отставкѣ или на службѣ. Пенсіи семействамъ выдаются со дня прекращенія полученія оныхъ или содержанія отъ казны участниками пенсіонной кассы. Въ случаѣ смерти на службѣ участника пенсіонной кассы, не выслужившаго пенсіи изъ оной, одна треть внесенныхъ имъ вычетовъ съ наросшими сложными процентами, считая по 4½% въ годъ, выдается въ видѣ единовременной выдачи его семейству.

Вдова имѣетъ право на полученіе половины пенсіи или единовременной выдачи, слѣдовавшихъ ея мужу.

Сироты послѣ отца получаютъ изъ пенсіонной кассы пенсіи или единовременныя выдачи въ размѣрѣ, опредѣленномъ нынѣ дѣйствующимъ пенсіоннымъ уставомъ.

Составители проекта пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства не разработали подробно отдѣловъ проекта объ управленіи, дѣлопроизводствѣ и отчетности по кассѣ, но высказали въ главныхъ очертаніяхъ, какъ имъ представляется возможнымъ подобное управленіе.

По ихъ мнѣнію, учрежденіе, которое будетъ сосредоточивать завѣдываніе всѣми дѣлами кассы и собираніе необходимыхъ для нея статистическихъ и административныхъ матеріаловъ въ виду того, что будетъ распространяться на нѣсколько вѣдомствъ и управленій, должно быть отдѣльное и независимое. Предсѣдатель его сносится съ министрами и ежегодно представляетъ Государю Императору отчетъ о положеніи кассы. Управленіе должно раздѣляться на цен-

тральное въ С.-Петербургѣ и мѣстныя въ губернскихъ городахъ.

Центральное, состоящее изъ предсѣдателя и депутатовъ отъ всѣхъ вѣдомствъ, участвующихъ въ кассѣ, сосредоточиваетъ всѣ свѣдѣнія по кассѣ, разрѣшаетъ спорные вопросы, наблюдаетъ за дѣйствіями мѣстныхъ управленій и распоряжается капиталами кассы. Мѣстныя управленія, состоящія изъ предсѣдателя и двухъ депутатовъ, завѣдываютъ разрѣшеніемъ выдачи пенсіи въ губерніяхъ и только отчеты, необходимыя свѣдѣнія и спорные вопросы представляютъ въ центральное управленіе.

Всѣ капиталы кассы и наличныя деньги должны храниться въ правительственныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ; расходованіе же пенсій возлагается на кассы Министерства Финансовъ.

Особый Комитетъ, Высочайше назначаемый, періодически ревизуетъ кассу, разсматриваетъ ея положеніе и о результатахъ своей ревизіи, равно и предположенія свои о дальнѣйшихъ дѣйствіяхъ кассы доноситъ Государю Императору непосредственно.

Что касается до расходовъ на содержаніе Управленія кассы, то, по мнѣнію составителей проекта, сумма эта можетъ быть покрываема отъ ежегодныхъ доходовъ кассы, если правительство встрѣтитъ препятствіе, принятіемъ этихъ расходовъ на Государственное Казначейство, увеличить свое пособіе кассѣ.

Составители проекта пенсіонной кассы высказали свой взглядъ и на вопросъ о томъ, когда можетъ открыть свои дѣйствія подобная касса. По ихъ мнѣнію, она могла бы открыть дѣйствія свои немедленно по утвержденіи положенія о ней и, затѣмъ, изъ года въ годъ болѣе и болѣе помогать правительству принятіемъ на себя части пенсіонныхъ расходовъ.

Для поступившихъ на службу по день утвержденія положенія, пенсіи изъ кассы будутъ уменьшать только

государственный расходъ, производимый на пенсіи отъ правительства, въ размѣрѣ, опредѣленномъ для сихъ послѣднихъ переходными правилами.

Для поступившихъ на службу по изданіи положенія, пенсіи будутъ выдаваться только изъ пенсіонной кассы по прошествіи извѣстнаго числа лѣтъ службы, необходимыхъ для того, чтобы сдѣлаться участникомъ ея.

По сознанію составителей проекта, представленный ими трудъ составляетъ лишь первую часть того цѣлаго труда, который возложенъ на комиссію. Въ случаѣ принятія и одобренія этой первой части предстоятъ еще слѣдующія работы:

1. Составленіе проекта переходныхъ пенсіонныхъ правилъ для служащихъ, которыхъ Положеніе о пенсіонной кассѣ застанетъ уже на службѣ.

2. Опредѣленіе тѣхъ управленій и вѣдомствъ, на которыя должны распространяться дѣйствія этихъ правилъ, и въ чемъ будутъ заключаться исключенія для остальныхъ.

3. Составленіе пенсіонныхъ правилъ для ненормальныхъ пенсіонеровъ, если это будетъ признано необходимымъ.

Изложенныя два различныя мнѣнія членовъ подготовительной комиссіи подвергнуты были обсужденію Общаго Собранія пенсіонной комиссіи, при чемъ мнѣнія остальрыхъ членовъ, высказанныя ими какъ письменно [1]), такъ и словесно [2]), не привели къ единогласному рѣшенію предложеннаго вопроса.

Члены общей комиссіи, раздѣлявшіе мнѣнія В. Я. Буняковскаго и К. С. Веселовскаго относительно необходимости одного пересмотра и исправленія нынѣ дѣйствующаго пенсіоннаго устава, присоединили къ вышеприведеннымъ уже возраженіямъ противъ образованія особой пенсіонной

[1]) 24. Мнѣнія членовъ пенсіонной комиссіи по вопросу объ устройствѣ пенсіонной кассы, 25. Зап. Н. Е. Смѣльскаго и 29. Зап. В. Н. Хитрово.

[2]) 26 и 27. Журн. №№ 8 и 9.

кассы на началахъ взаимнаго пожизненнаго страхованія еще слѣдующія:

А. *Противъ основныхъ началъ пенсіонной кассы.*

1. Начало взаимнаго пожизненнаго страхованія не можетъ быть положено въ основаніе правительственныхъ пенсій, такъ какъ страхованіе жизни имѣетъ общій характеръ со всякой лотереей и изъ года въ годъ все болѣе и болѣе на практикѣ исчезаетъ. Кромѣ того, обязательное участіе служащихъ въ страхованіи ихъ жизни есть мѣра не справедливая и могущая быть во всякомъ случаѣ допущенною только при болѣе облегчительныхъ условіяхъ противъ принятыхъ при проектѣ кассы [1]).

2. Пенсіи изъ пенсіонной кассы, не устраняя несправедливости нынѣшнихъ табелей, не будутъ соотвѣтствовать ни годамъ службы, ни должностямъ, а потому будутъ еще болѣе несправедливы, чѣмъ настоящія пенсіи, перенося на сіи послѣднія неравномѣрность нынѣшнихъ окладовъ содержанія [2]).

и 3. Нѣкоторыя вѣдомства, пользующіяся особыми пенсіонными преимуществами, потеряютъ ихъ при принятіи системы взаимнаго пожизненнаго страхованія [3]).

Б. *Противъ расчетовъ, принятыхъ въ основаніе пенсіонной кассы.*

1. Таблица смертности Депарсьё не примѣнима къ намъ [4]).

2. Отношеніе пенсій самихъ служащихъ къ пенсіямъ семействъ, принятое въ проектѣ кассы, не вполнѣ вѣрно [5]).

3. Вычеты въ пенсіонную кассу обременительны для служащихъ особенно потому, что низшіе чины будутъ обезпечивать своими взносами пенсіи высшихъ чиновъ [6]).

---

[1]) 24. Мнѣн. Н. Е. Смѣльскаго, стр. 15, Записка Д. Ст. Протопопова.

[2]) 21. Мнѣн. В. Я. Буняковскаго, стр. 12 и 13, 24. Н. П. Смирнова стр. 25, В. К. Шенка, стр. 34.

[3]) 24. Мн. В. К. Шенка стр. 35.

[4]) Зап. Д. З. Протопопова.

[5]) 26. Жур. Ком. № 8, стр. 4—6.

[6]) Зап. Д. Ст. Протопопова.

4. Приведенные составителями проекта примѣры пенсій изъ кассы указываютъ на неравномѣрное увеличеніе ихъ [1]).

и 5. Учрежденіе кассы далеко не представляетъ тѣхъ выгодъ для Государственнаго Казначейства, какъ то предполагаютъ составители проекта [2]).

Кромѣ вышеприведенныхъ возраженій, члены комиссіи, не раздѣлявшіе мнѣній составителей проекта пенсіонной кассы, исходя изъ своего взгляда на необходимость только частнаго исправленія нашего пенсіоннаго устава, высказали также свои предположенія относительно требуемыхъ измѣненій.

Предложенія эти, хотя не высказанныя въ общей системѣ, сводятся или къ мѣрамъ увеличенія доходовъ или уменьшенія расходовъ казны.

А. Для *увеличенія доходовъ казны* было предложено, кромѣ выше уже приведенныхъ предположеній В. Я. Буняковскаго и К. С. Веселовскаго:

1. Увеличеніе нынѣ существующихъ вычетовъ на пенсіи, но не свыше какъ на 2% [3]).

2. Увеличеніе вычета на пенсіи съ лицъ, пользующихся правами особыхъ пенсіонныхъ уставовъ [4]).

3. Увеличеніе вычетовъ на пенсіи по мѣрѣ увеличенія общей суммы содержанія служащихъ [5]).

4. Увеличеніе числа видовъ содержанія, съ которыхъ слѣдуетъ производить вычеты на пенсіи [6]).

и 5. Передача въ Государственное Казначейство всѣхъ городскихъ пенсіонныхъ капиталовъ и вычетовъ на пенсіи со служащихъ въ городскихъ общественныхъ управленіяхъ

---

[1]) 24. Мн. Н. П. Смирнова, стр. 24.

[2]) 26. Жур. Ком. № 8, стр. 9—11, 24. Мнѣн. Н. П. Смирнова стр. 25.

[3]) 24. Мн. Н. П. Смирнова, стр. 31.

[4]) 24. Мн. Чл. Ком. А. Я. Харина, стр. 2—3.

[5]) 25. Зап. Н. Е. Смѣльскаго, стр. 3.

[6]) 25. Зап. Н. Е. Смѣльскаго, стр. 6—11.

и принятіе за то на счетъ правительства удовлетворенія ихъ пенсіями [1]).

Б. Для *уменьшенія расходовъ казны* предположено:

1. Замѣна нынѣ существующихъ 10 пенсіонныхъ разрядовъ только 5 [2]).

2. Замѣна пенсій низшихъ разрядовъ единовременными пособіями [3]).

3. Лишеніе правъ на пенсіи отъ правительства: а) канцелярскихъ чиновниковъ, б) нѣкоторыхъ должностей 8 и 9 разрядовъ, в) лицъ, не получающихъ штатнаго содержанія и г) лицъ, служащихъ по выборамъ или городскимъ управленіямъ [4]).

4. Назначеніе размѣра ежегоднаго кредита для единовременныхъ пособій и пенсій ненормальнымъ пенсіонерамъ [5]).

5. Замѣна пенсій, выдаваемыхъ по болѣзни, уменьшеннымъ содержаніемъ впредь до выздоровленія [6]).

6. Замѣна единовременныхъ пособій, выдаваемыхъ семействамъ служащихъ, пенсіями [7]).

7. Измѣненіе принятой системы вознагражденія лицъ, остающихся за штатомъ, пенсіями по сокращеннымъ срокамъ [8]).

и 8. Опредѣленіе для пріобрѣтенія правъ на пенсіи достиженіемъ извѣстнаго возраста [9]).

Кромѣ вышеприведенныхъ мѣръ, нѣкоторые изъ членовъ комиссіи признавали пользу устройства особыхъ пенсіонныхъ кассъ, но только въ видѣ дополненія къ пен-

---

[1]) 24. Мнѣн. А. Я. Харина, стр. 3—4.

[2]) 24. Мн. Н. П. Смирнова, стр.28.

[3]) 25 Зап. Н. Е. Смѣльскаго, стр. 20.

[4]) 24. Мн. Н. П. Смирнова, стр. 28—29.

[5]) 24. Мн. Н. П. Смирнова, стр. 30.

[6]) 25. Зап. Н. Е. Смѣльскаго, стр. 19.

[7]) 24. Мн. А. Я. Харина, стр. 4.

[8]) 24. Мн. Н. П. Смирнова, стр. 30.

[9]) 21. Мн. В. Я. Буняковскаго, стр. 17, 24. Мн. А. И. Новокщенова, стр. 6, Н. П. Смирнова, стр. 30, 25. Запис. Н. Е. Смѣльскаго, стр. 17 и 19.

сіямъ отъ правительства и предлагали устроить ихъ или на началахъ взаимнаго пожизненнаго страхованія [1]), или на началахъ эмеритальныхъ кассъ [2]), или, наконецъ, въ видѣ ссудо-сберегательной кассы, выдающей ссуды чиновникамъ за 15 или 20% въ годъ [3]).

Въ свою очередь, составители проекта и члены общей комиссіи, раздѣлявшіе ихъ мнѣніе, не отвергая возможности оспаривать начала, на которыхъ основана проектированная пенсіонная касса, не убѣдились представленными имъ противъ нея доводами [4]). Что же касается до разсчетовъ, положенныхъ въ основаніе пенсіонной кассы, то статистическія таблицы и указанія науки и практики доказали, по мнѣнію составителей проекта, вполнѣ основательность принятыхъ въ проектѣ цифръ [5]). Вопросъ же о выгодности для казны пенсіонной кассы, на началахъ взаимнаго пожизненнаго страхованія, по мнѣнію составителей проекта, возможно рѣшить и окончательно опредѣлить только по выработкѣ переходныхъ пенсіонныхъ мѣръ. Въ настоящее же время приблизительное рѣшеніе этого вопроса сводится къ слѣдующему.

Если *оставить безъ измѣненія нынѣ дѣйствующую пенсіонную систему,* то размѣръ пенсій останется въ томъ же неудовлетворительномъ положеніи. Правительство израсходуетъ въ 50-ти лѣтній періодъ на пенсіи 1,535,224,717 р. и по прошествіи этого періода ежегодный расходъ на пенсіи въ 81,318,773 р. будетъ возрастать на 5,14%.

Если *принять систему эмеритальныхъ кассъ, у насъ существующихъ*, при пособіи отъ правительства, равномъ оказанному Военному вѣдомству, то размѣръ пенсій можетъ

---

[1]) 17. Зап. В. Я. Буняковскаго № 1, стр. 3—4, 19. Его же зап., № 3, стр. 8—14, 24. Мн. Н. П. Смирнова, стр. 31, 32.

[2]) 24. Мн. А. И. Новокщенова, стр. 7—11.

[3]) 24. Мн. Н. Е. Смѣльскаго, стр. 19,—20.

[4]) 26. Журн. Ком. № 8, стр. 15 и 16, 29. Зап. В. Н. Хитрово, стр. 7—13.

[5]) 29. Зап. В. Н. Хитрово, стр. 17—22, табл. 1 и 2.

увеличиться современемъ въ 3 раза противъ настоящаго, при чемъ правительство израсходуетъ въ 50-ти лѣтній періодъ 1,833,484,323 р. и по прошествіи этого періода ежегодный расходъ въ 91,900,936 р. будетъ увеличиваться по 4,86%.

Наконецъ, если *принять предлагаемую пенсіонную кассу*, то размѣръ пенсій тоже можетъ увеличиться до 3 разъ, при чемъ правительство израсходуетъ въ 50-ти лѣтній періодъ 1,083,301,809 р. и по прошествіи этого періода ежегодный расходъ въ 29,182,261 р. будетъ увеличиваться на 3,17% [1]).

Переходя, затѣмъ, къ предложеннымъ мѣрамъ для исправленія нашего пенсіоннаго устава, ссставители проекта не могли убѣдиться въ возможности достигнуть ими предначертанной комиссіи цѣли [2]).

Такъ, между прочимъ, принятіе предлагаемой прусской системы прогрессивныхъ вычетовъ на пенсіи, вмѣсто предполагаемаго увеличенія дохода казны, имѣло бы прямымъ послѣдствіемъ уменьшеніе его на 25% [3]), другія же мѣры представляются чисто палліативными и, наконецъ, третьи, какъ-то, увеличеніе числа видовъ содержанія, съ которыхъ слѣдуетъ производить вычеты, и опредѣленіе извѣстнаго возраста для пріобрѣтенія правъ на пенсію приняты, какъ основное начало къ проектированной пенсіонной кассѣ.

При такомъ разногласіи въ мнѣніяхъ членовъ комиссіи я счелъ необходимымъ въ общемъ засѣданіи пенсіонной комиссіи предложить на голосованіе вопросъ объ *учрежденіи для гражданскихъ чиновъ, подлежащихъ общему пенсіонному уставу, особой пенсіонной кассы на началахъ взаимнаго пожизненнаго страхованія, предложенныхъ 5 членами*

---

[1]) 29. Зап. В. Н. Хитрово, стр. 22.
[2]) 29. Зап. В. Н. Хитрово, стр. 23, 38.
[3]) 29. Зап. В. Н. Хитрово, стр. 24—25.

подготовительной комиссіи [1]), при чемъ 12 членовъ [2]) высказались въ пользу учрежденія подобной кассы, а 12 [3]) противъ нея.

Въ виду такого раздѣленія голосовъ, гдѣ только мой голосъ, какъ предсѣдателя комиссіи, далъ перевѣсъ мнѣнію лицъ, стоящихъ за учрежденіе пенсіонной кассы, я не счелъ себя въ правѣ считать этотъ вопросъ окончательно рѣшеннымъ, а для большаго разъясненія его призналъ полезнымъ представленный проектъ разсмотрѣть по статьямъ въ общемъ собраніи комиссіи.

Это разсмотрѣніе проекта привело къ существенному измѣненію только двухъ статей его.

1. Предложенный въ проектѣ 15-лѣтній срокъ службы участника кассы, для полученія правъ на пенсію изъ оной, комиссія нашла возможнымъ сократить до 10 лѣтъ [4]).

2) Высшимъ предѣльнымъ возрастомъ сыновей для полученія пенсій, комиссія признала возможнымъ опредѣлить 21 годъ, вмѣсто 17 лѣтъ, предложенныхъ въ проектѣ [5]).

Представляя нынѣ при семъ Вашему Высокопревосходительству всѣ труды пенсіонной комиссіи по возложенному на нее порученію, я имѣю честь испрашивать указаній вашихъ для дальнѣйшихъ занятій комиссіи, такъ какъ отъ одобренія Вашимъ Высокопревосходительствомъ той или другой системы будетъ зависѣть самый ходъ будущихъ трудовъ пенсіонной комиссіи.

Предсѣдатель пенсіонной комиссіи *А. Гирсъ*.

---

[1]) 26. Журн. № 8, стр. 16.

[2]) А. К. Гирсъ, А. П. Безобразовъ, М. Ѳ, Бурмейстеръ (отсутствующій), Е. Ѳ. Винбергъ, Н. И. Ермолинскій, Д. Ѳ. Кобеко, П. П. Крейтеръ, П. П. Логиновскій, М. А. Пещуровъ, А. И. Подосеновъ, В. Н. Хитрово и В. Г. Чубинскій.

[3]) В. Я. Буняковскій (отсутствующій), К. С. Веселовскій, П. В. Гославскій, А. П. Кругликовъ, М. А. Кучевскій, П. Т. Левенгофъ, А. И. Новокщеновъ, Д. С. Протопоповъ, Н. П. Смирновъ, Н. Е. Смѣльскій, А. Я. Харинъ и В. К. Шенкъ (отсутствующій).

[4]) 27. Журн. Ком. № 9, стр. 10.

[5]) 27. Журн. Ком. № 9, стр. 12—13.

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА

ПРЕДСѢДАТЕЛЯ

ПЕНСІОННОЙ КОМИССІИ.

О работахъ Пенсіонной Комиссіи.

Мая 22-го дня 1876 г.

№ 112.

Одобривъ главныя начала, положенныя въ основаніе проекта Положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства, Ваше Высокопревосходительство изволили указать, что окончательное и рѣшительное мнѣніе о пользѣ для служащихъ и выгодѣ для казны отъ предлагаемаго комиссіею преобразованія нынѣ дѣйствующей пенсіонной системы можно будетъ вывести только по разработкѣ еще слѣдующихъ трехъ вопросовъ:

1) Точнаго обозначенія тѣхъ управленій и вѣдомствъ, на которыя должны распространяться правила пенсіонной кассы, а также въ чемъ будутъ заключаться изъятія для остальныхъ управленій;

2) Составленія проекта положенія объ управленіи пенсіонною кассою;

и 3) Составленія проекта переходныхъ пенсіонныхъ правилъ для служащихъ, которыхъ пенсіонная касса застанетъ на службѣ.

Разработка этихъ вопросовъ была возложена на ту же подготовительную комиссію, которая составила проектъ Положенія о пенсіонной кассѣ.

Встрѣченныя ею сомнѣнія относительно правильности отношенія пенсій самихъ служащихъ къ таковымъ же ихъ семействъ, которыя первоначально опредѣлялись какъ 10 къ 5, замедлили нѣсколько окончаніе возложеннаго на нее порученія и потребовали значительныхъ статистическихъ и математическихъ исчисленій, которыя, съ разрѣшенія Вашего Высокопревосходительства, были поручены г. Пинето, извѣстному своими математическими трудами. Сдѣланныя симъ послѣднимъ обширныя исчисленія указали, что предположенія подготовительной комиссіи страдали развѣ

излишнею осторожностью, такъ какъ на полное удовлетвореніе по предположеніямъ комиссіи пенсіями семействъ смужащихъ оказалось вполнѣ достаточнымъ отчислять изъ вычетовъ вмѣсто 5% только 3,2%. Въ виду добытыхъ такимъ образомъ результатовъ подготовительная комиссія нашла необходимымъ не только разработать вышеупомянутые три возложенные на неё вопроса, но исправить и первоначально ею составленный проектъ Положенія о пенсіонной кассѣ. Составленный затѣмъ проектъ полнаго Положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства былъ внесенъ на обсужденіе Высочайше учрежденной комиссіи для пересмотра правилъ о служебныхъ преимуществахъ и пенсіоннаго устава и ею утвержденъ съ незначительными редакціонными исправленіями.

Представляя при семъ, на благоусмотрѣніе Вашего Высокопревосходительства, выработанный комиссіею проектъ Положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства, со всѣми слѣдующими къ оному приложеніями, журналами и отдѣльными мнѣніями членовъ, долгомъ считаю изложить главныя начала, принятыя въ оном.

Дѣйствіе пенсіонной кассы распространяется на все гражданское вѣдомство, за исключеніемъ Министерства Императорскаго Двора и учрежденій Императрицы Маріи, изъятыхъ по Высочайшему повелѣнію объ учрежденіи комиссіи отъ ея обсужденій. Кромѣ того, по заявленію представителя въ комиссіи отъ духовнаго вѣдомства, дѣйствіе кассы предположено распространить также на тѣ лица бѣлаго духовенства, а равно духовно-учебнаго вѣдомства, которыя нынѣ получаютъ содержаніе изъ Государственнаго Казначейства.

Затѣмъ, для тѣхъ изъ лицъ сихъ вѣдомствъ, подлежащихъ дѣйствію общаго пенсіоннаго устава, которыя поступятъ на службу по утвержденіи Положенія, приняты слѣдующія правила:

Размѣръ вычетовъ опредѣленъ въ 15% со всѣхъ ви-

довъ содержанія, за исключеніемъ тѣхъ изъ нихъ, которыя выдаются служащему съ опредѣленною цѣлью ихъ израсходованія, какъ-то: на прогоны, суточныя, разъѣздныя, на обмундированіе, похороны, за сгорѣвшее имущество, на канцелярскія и чертежныя принадлежности, а также на вознагражденіе за преподаваніе въ учебныхъ заведеніяхъ, если такое вознагражденіе не составляетъ содержанія по прямой должности.

Удержаніе вычетовъ прекращается по достиженіи служащимъ 65 лѣтняго возраста, т. е. того же возраста, съ котораго прекращается по проекту и возрастаніе пенсій, такъ какъ въ болѣе преклонномъ возрастѣ исчисленія условій смертности подлежатъ значительнымъ колебаніямъ.

Права на полученіе пенсіи изъ Государственнаго Казначейства служащіе не имѣютъ, а получаютъ пенсіи только изъ пенсіонной кассы при совокупности слѣдующихъ условій:

а) прослуженія не менѣе 10 лѣтъ въ государственной службѣ;

б) достиженія 50 лѣтняго возраста;

и в) оставленія государственной службы.

Изъ этого правила комиссія допустила только одно изъятіе для лицъ оставляющихъ службу по тяжкой неизлѣчимой болѣзни, требующей постояннаго, посторонняго ухода, которымъ всегда возвращаются причитающіеся на ихъ долю вычеты съ наросшими сложными процентами.

Изъ поступающихъ въ пенсіонную кассу вычетовъ съ содержанія отчисляются: ½% на расходы по управленію кассы и приблизительно 1½% на возмѣщеніе Комитету о раненыхъ тѣхъ вычетовъ, которые донынѣ производились въ его пользу изъ содержанія гражданскихъ чиновъ, и которые комиссія предполагаетъ возможнымъ отмѣнить на будущее время.

Остальная затѣмъ сумма вычетовъ раздѣляется на двѣ части; изъ нихъ первая, составляющая 0,77 этой суммы,

предназначается на пенсіи самимъ служащимъ, исчисляемыя соотвѣтственно возрасту участника кассы при взносѣ вычетовъ и при выходѣ его въ отставку, сложныхъ процентовъ по 4½ въ годъ и условій смертности по таблицѣ Депарсьё, а вторая часть, или 0,23, предназначается на составленіе фонда, изъ котораго будутъ выплачиваться пенсіи вдовамъ и сиротамъ участниковъ кассы, при чемъ размѣръ пенсіи опредѣляется тѣмъ, что получалъ и на что имѣлъ право изъ пенсіонной кассы самъ участникъ оной; главныя же основанія этихъ выдачъ оставлены тѣ же, какъ и въ нынѣ дѣйствующемъ пенсіонномъ уставѣ. Въ этомъ послѣднемъ случаѣ комиссіею сдѣлано только одно измѣненіе касательно прекращенія пенсій, а именно: достиженія сиротами 21 лѣтняго возраста, вмѣсто нынѣ существующаго 17 лѣтняго. Побудительною причиною къ такому измѣненію, не имѣющему существеннаго вліянія на разсчеты кассы, было желаніе дать сиротамъ возможность довершить свое воспитаніе, оканчивающееся въ настоящее время позднѣе, чѣмъ за полстолѣтіе тому назадъ, когда былъ изданъ нынѣ дѣйствующій пенсіонный уставъ.

Такимъ образомъ, выработанныя для предполагаемой пенсіонной кассы начала представляютъ для самихъ служащихъ строго проведенныя во всемъ проектѣ начала взаимнаго пожизненнаго страхованія, для семействъ же ихъ начала нынѣ дѣйствующихъ эмеритальныхъ кассъ. Такое раздѣленіе началъ пришлось допустить, чтобъ не обременять вычетами исключительно семейныхъ служащихъ, а дать возможность равномѣрнѣе распредѣлить эти вычеты между семейными и холостыми служащими для достаточнаго обезпеченія вдовъ и сиротъ первыхъ.

Къ этому считаю долгомъ присовокупить, что при первомъ пересмотрѣ дѣйствій пенсіонной кассы окажется возможнымъ значительно увеличить пенсіи семействамъ, ибо въ дѣйствительности долженъ оказаться остатокъ какъ отъ меньшаго отношенія семействъ къ самимъ служащимъ, при-

нятаго комиссіею изъ осторожности за максимумъ, такъ и отъ остатковъ отъ вышеприведенныхъ 2%, отчисляемыхъ на управленіе кассы и въ пользу Комитета о раненыхъ, изъ которыхъ вѣроятно 0,35% будутъ составлять ежегодный остатокъ.

Переходя затѣмъ къ лицамъ, находящимся уже на службѣ, когда послѣдуетъ утвержденіе настоящаго Положенія, то комиссія въ своихъ предположеніяхъ распространила на нихъ дѣйствіе пенсіонной кассы съ нѣкоторыми добавленіями и измѣненіями.

Главною побудительною причиною для этихъ дополненій и измѣненій было неоднократно высказываемое комиссіею убѣжденіе, что лица, поступившія при извѣстныхъ условіяхъ на службу, имѣютъ неоспоримое право пользоваться этими условіями, поэтому всякое измѣненіе нынѣ дѣйствующихъ правилъ полученія пенсій могло бы быть справедливо примѣнено къ нимъ только въ случаѣ неуменьшенія тѣхъ правъ и преимуществъ, которыми они пользуются нынѣ. Въ виду этого соображенія комиссія предположила:

1, Сохранить за ними право на полученіе пенсіи изъ Государственнаго Казначейства на основаніи нынѣ дѣйствующаго пенсіоннаго устава.

2, Опредѣлить размѣръ вычетовъ съ нихъ въ пенсіонную кассу только въ 9%.

3, Исключить аренды изъ содержанія, подлежащаго вычетамъ.

и 4, Обусловить полученіе пенсіи изъ пенсіонной кассы платежемъ въ оную установленныхъ вычетовъ въ продолженіи одного года.

Такимъ образомъ, тѣ служащіе, которыхъ Положеніе застанетъ на службѣ, не утративъ ни одного изъ существенныхъ правъ и преимуществъ, при которыхъ они поступили на службу, получатъ добавленіе къ своимъ пенсіямъ

изъ пенсіонной кассы, которое конечно изъ года въ годъ будетъ постоянно возрастать.

На томъ же основаніи комиссія предположила распространить дѣйствіе пенсіонной кассы на тѣ вѣдомства и учрежденія, подлежащія ея обсужденію и на которыя распространяется нынѣ дѣйствіе особыхъ пенсіонныхъ уставовъ.

Исходя изъ того начала, что изданія всѣхъ особыхъ пенсіонныхъ уставовъ обусловлены исключительно потребностью правительства въ извѣстныхъ родахъ службы и въ желаніи привлечь въ оныя служащихъ особыми служебными преимуществами, комиссія не сочла себя въ правѣ обсуждать вопросъ о томъ, какія изъ этихъ вѣдомствъ и учрежденій въ дѣйствительности удовлетворяютъ потребностямъ, вызвавшимъ ихъ исключительное положеніе. Къ тому же такое обсужденіе въ составѣ комиссіи, едва ли приведшее къ практическимъ результатамъ, затянуло бы еще на многіе годы рѣшеніе главнаго вопроса, возложеннаго на пенсіонную комиссію. Вслѣдствіе этихъ соображеній она пришла къ такому заключенію, что, оставивъ безъ измѣненія нынѣ дѣйствующіе особые пенсіонные уставы, распространила на вѣдомства, въ которыхъ они существуютъ, дѣйствіе пенсіонной кассы, съ тѣмъ только измѣненіемъ, что пенсія изъ пенсіонной кассы уменьшаетъ не самый размѣръ пенсіи, имъ слѣдующій по нынѣ дѣйствующимъ особымъ пенсіоннымъ уставамъ, а только расходъ Государственнаго Казначейства на эти пенсіи.

Кромѣ того, комиссія не могла не обратить вниманія на то обстоятельство, что во многихъ вѣдомствахъ и учрежденіяхъ, на которыя предположено распространить дѣйствіе пенсіонной кассы, существуютъ уже эмеритальныя кассы, въ пользу которыхъ производятся вычеты съ содержанія служащихъ. Уничтоженіе или преобразованіе ихъ комиссія признавала не только не цѣлесообразнымъ, но прямо противоположнымъ главной цѣли комиссіи — изы-

сканія мѣръ къ обезпеченію выходящихъ въ отставку служащихъ. А потому комиссія. оставляя ихъ неприкосновенными, предложила удерживать съ тѣхъ видовъ содержанія, которые подлежатъ уже вычету въ эмеритальную кассу, столько процентовъ, сколько недостаетъ до предположеннаго размѣра вычетовъ въ пенсіонную кассу. Такимъ образомъ служащіе въ тѣхъ вѣдомствахъ и учрежденіяхъ, гдѣ нынѣ существуютъ уже эмеритальныя кассы, при распространеніи на нихъ дѣйствія пенсіонной кассы, выходя въ отставку, могутъ разсчитывать на пенсіи изъ эмеритальной кассы по дѣйствующимъ въ оной правиламъ и изъ пенсіонной кассы соотвѣтственно внесеннымъ ими въ оную вычетамъ.

Предварительное предположеніе комиссіи относительно управленія кассою, которое предполагалось раздѣлить на двѣ инстанціи—центральную и мѣстныя въ губерніяхъ, при ближайшемъ обсужденіи подверглось тому измѣненію, что признано болѣе полезнымъ оставить только одно независимое центральное коллегіальное управленіе подъ наименованіемъ: Комитета пенсіонной кассы гражаднскаго вѣдомства. Составъ его предположенъ изъ предсѣдателя, назначаемаго по непосредственному усмотрѣнію Его Императорскаго Величества, и членовъ отъ 9-ти главнѣйшихъ вѣдомствъ и управленій. При Комитетѣ полагается канцелярія. Кромѣ того признавая несомнѣнную пользу, приносимую эмеритальнымъ кассамъ періодическими ревизіями оныхъ, комиссія признала такое учрежденіе существенно необходимымъ и для пенсіонной кассы, опредѣливъ, что каждыя пять лѣтъ назначается особая коммисія для обозрѣнія всѣхъ дѣйствій кассы, а также повѣрки по указанію опыта принятыхъ въ основаніе данныхъ и сличенія ихъ съ дѣйствительными оборотами кассы.

Исчисленія г. Пинето, указавшія, что безъ уменьшенія первоначальнаго размѣра пенсій изъ пенсіонной кассы какъ самимъ участникамъ, такъ и ихъ семействамъ отъ 15%

вычета остается приблизительно до 2%, побудили комиссію отнести на этотъ остатокъ расходы по управленію кассы.

Что касается до штата и расходовъ управленія кассою то комиссія имѣла въ виду, что одна часть изъ нихъ остается неизмѣняемою, какое бы число участниковъ кассы ни было, другая же и значительно большая, прямо зависитъ отъ числа участниковъ; чѣмъ больше будетъ сихъ послѣднихъ, тѣмъ значительнѣе увеличится масса работы и вслѣдствіе того потребуется и усиленіе рабочихъ рукъ. По исчисленіямъ подготовительной комиссіи каждые 1,000 участниковъ кассы потребуютъ приблизительно одного служащаго. Поэтому комиссія при разработкѣ штата, опредѣливъ число и содержаніе тѣхъ служащихъ въ управленіи, на которыхъ не можетъ имѣть вліяніе число участниковъ кассы, не сочла возможнымъ въ настоящее время точно опредѣлить число остальныхъ служащихъ, тѣсно связанное съ тою массою труда, которая будетъ предстоять управленію, и нашла болѣе цѣлесообразнымъ предоставить опредѣленіе числа этихъ служащихъ самому опыту, при чемъ однако же постановила, чтобъ расходы вообще на все управленіе кассы не превосходили ½% содержанія, изъ котораго удерживаются вычеты.

Опредѣляя размѣръ вычетовъ въ пенсіонную кассу съ содержанія служащихъ, комиссія безспорно имѣла въ виду отмѣну затѣмъ всѣхъ производимыхъ до нынѣ вычетовъ съ содержанія и облеченія ихъ въ одну форму—вычета въ пенсіонную кассу. Одна часть нынѣ производимыхъ вычетовъ поступаетъ непосредственно въ Государственное Казначейство, для другой части, а именно, вычетовъ въ инвалидный капиталъ, Государственное Казначейство служитъ только передаточнымъ мѣстомъ. Уничтоженіе этого послѣдняго вычета, какъ бы ни было желательнымъ для служащихъ гражданскаго вѣдомства, комиссія не признала возможнымъ въ виду того, что вычетъ сей составляетъ главный источ-

никъ доходовъ Инвалиднаго капитала, но, вмѣстѣ съ тѣмъ, для избѣжанія разнородныхъ вычетовъ предположила принять этотъ расходъ на счетъ пенсіонной кассы съ тѣмъ условіемъ, чтобъ вмѣсто разнообразныхъ размѣровъ вычетовъ, существующихъ нынѣ съ этою цѣлью, установить одинъ общій со всего содержанія служащихъ, подлежащаго вычетамъ въ пенсіонную кассу. По приблизительнымъ исчисленіямъ комиссіи, этотъ новый вычетъ, въ возмѣщеніе инвалидному капиталу вычетовъ, нынѣ отчисляемыхъ въ его пользу, составитъ 1,15% съ содержанія служащихъ или около 700 тысячъ рублей серебромъ ежегодно.

Но всѣ вышеозначенныя предположенія комиссіи и, затѣмъ, самый размѣръ вычетовъ и дѣйствія пенсіонной кассы оказываются возможными только при извѣстномъ пожертвованіи со стороны Государственнаго Казначейства и на которое Ваше Высокопревосходительство изволили изъявить при прежнихъ моихъ докладахъ условное согласіе.

Пожертвованіе это составляетъ:

А. Уступку нынѣ производимыхъ:

а) вычетовъ на пенсіи съ жалованья и столовыхъ;

б) вычетовъ съ увеличенія содержанія.

Оба эти вычета по исчисленіямъ комиссіи составляютъ ежегодно до 1.200,000 р.

Б. Прибавку 7% къ постоянному содержанію, получаемому служащими, что составитъ увеличеніе содержанія до 3.500,000 р.

Такимъ образомъ, общая сумма пожертвованій составитъ 4.700,000 руб.

При этомъ пожертвованіи ежегодный 15% вычетъ въ пенсіонную кассу составитъ 9.650.000, изъ которыхъ 4.250.000 р. или 6,6% составятъ ту сумму, которую сами служащіе будутъ отчислять изъ собственныхъ средствъ на свои пенсіи, а 4.700.000 руб. или 7,3% составятъ пособіе правительства, если же изъ сей послѣдней суммы вычесть

0,5%, предположенные на расходы по управленію кассы, то окажется, что пенсія изъ пенсіонной кассы будетъ составляться изъ двухъ почти равныхъ частей, изъ которыхъ первая будетъ уплачиваться самими служащими, а вторая изъ пособія Государственнаго Казначейства.

Представляя Вашему Высокопревосходительству всѣ соображенія, принятыя комиссіею въ руководство при составленіи Положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства, долгомъ считаю присовокупить, что и въ настоящее время послѣ вторичной повѣрки всѣхъ основаній, принятыхъ для преобразованія пенсіонной системы, доводы, приведенные въ предыдущихъ докладахъ остались въ своей силѣ. Только учрежденіе особой пенсіонной кассы, на началахъ взаимнаго пожизненнаго страхованія, можетъ, при извѣстномъ, временномъ, пожертвованіи со стороны Государственнаго Казначейства, устранить въ будущемъ постоянное возрастаніе расходовъ на пенсіи, достигшихъ почти 22 милліоновъ руб. сер. въ годъ, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, удовлетворить другой цѣли—доставить пенсіонерамъ боолѣе безпечивающій ихъ размѣръ пенсій.

Предсѣдатель пенсіонной комиссіи *А. Гирсъ*.

ПОЛОЖЕНІЕ

о

пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства.

Глава I.

Общія положенія.

1. Пенсіонная касса гражданскаго вѣдомства учреждается для производства пенсій и единовременныхъ выдачъ ея участникамъ, оставившимъ государственную службу, и ихъ семействамъ.

2. Участниками кассы признаются всѣ служащіе гражданскаго вѣдомства, съ денежнаго довольствія которыхъ производятся вычеты въ капиталъ кассы.

3. Участіе въ кассѣ обязательно для всѣхъ служащихъ по гражданскому вѣдомству, пользующихся преимуществами службы и получающихъ содержаніе изъ Государственнаго Казначейства.

4. Служащіе въ гражданскомъ вѣдомствѣ и получающіе содержаніе не изъ казны, а также занимающіе въ гражданскомъ вѣдомствѣ должности по найму могутъ, если пожелаютъ, принять участіе въ кассѣ, подчиняясь, въ такомъ случаѣ, одинаковымъ правиламъ съ обязательными участниками кассы.

5. Средства пенсіонной кассы, составляя въ лицѣ участниковъ ея неприкосновенную собственность сего учре-

жденія, ни въ какомъ случаѣ и ни подъ какимъ предлогомъ не могутъ быть употребляемы иначе, какъ на предметы, поименованные въ семъ положеніи.

6. Никакія изъятія изъ сего положенія ни въ какомъ случаѣ и ни подъ какимъ видомъ не допускаются.

7. Всякій ущербъ для кассы, происшедшій отъ нарушенія правилъ сего положенія или отступленія отъ оныхъ, возмѣщается съ виновныхъ въ такомъ нарушеніи или произвольномъ дѣйствіи.

Глава II.

Денежныя средства пенсіонной кассы.

8. Капиталъ пенсіонной кассы образуютъ:

а) вычеты изъ денежныхъ выдачъ, поименованныхъ въ §§ 8 и 10 настоящаго положенія;

б) проценты на капиталъ кассы;

в) прибыли отъ оборотовъ капитала кассы;

и г) остатки отъ расходовъ кассы.

9. Размѣръ вычетовъ опредѣляется въ *пятнадцать* процентовъ съ денежныхъ выдачъ слѣдующихъ наименованій:

а) Жалованья, столовыхъ и квартирныхъ денегъ, по окладамъ основнымъ и увеличеннымъ, по чинамъ, должностямъ, званіямъ, или особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ;

б) добавочныхъ окладовъ и добавочныхъ содержаній всякихъ наименованій;

в) арендъ и пенсій, отъ правительства получаемыхъ во время состоянія на государственной службѣ;

г) денежныхъ наградъ, пособій и безпроцентныхъ ссудъ, выдаваемыхъ какъ изъ Государственнаго Казначейства, такъ и изъ всякихъ другихъ источниковъ, суммъ и капиталовъ;

и д) подъемныхъ денегъ.

10. Въ томъ же размѣрѣ производятся, на основаніи особыхъ правилъ, вычеты съ лицъ, пользующихся казенными квартирами.

11. Со служащихъ въ тѣхъ вѣдомствахъ, гдѣ существуютъ эмеритальныя кассы, пятнадцати-процентный вычетъ удерживается только съ тѣхъ видовъ денежныхъ выдачъ, съ которыхъ не производится вычета въ эмеритальную кассу; съ тѣхъ же видовъ, которые подлежатъ вычету въ эмеритальную кассу, удерживается въ пенсіонную кассу столько процентовъ, сколько не достаетъ до *пятнадцати* процентовъ.

12. Не подлежатъ вычетамъ въ пенсіонную кассу выдачи:

а) на прогоны, суточныя и разъѣздныя деньги;

б) на обмундированіе, похороны и за сгорѣвшее имущество;

в) на канцелярскія и чертежныя принадлежности;

и г) на вознагражденіе за преподаваніе въ учебныхъ заведеніяхъ, если такое вознагражденіе не составляетъ содержанія по прямой должности.

13. Вычеты удерживаются при дѣйствительной выдачѣ денежнаго довольствія участникамъ кассы.

14. Удержаніе вычетовъ въ пенсіонную кассу прекращается по достиженіи участниками кассы 65 лѣтъ.

15. Свободныя наличныя суммы пенсіонной кассы помѣщаются въ бумагахъ государственныхъ займовъ или другихъ гарантированныхъ правительствомъ процентныхъ бумагахъ.

Глава III.

О пенсіяхъ и единовременныхъ выдачахъ.

Отдѣлъ I.

О пенсіяхъ и единовременныхъ выдачахъ самимъ участникамъ.

16. Право на полученіе пенсіи изъ пенсіонной кассы пріобрѣтается участниками оной (§ 2) при совокупности слѣдующихъ условій:

а) прослуженія не менѣе 10 лѣтъ въ государственной службѣ;

б) достиженія 50-лѣтняго возраста;

и в) оставленія государственной службы.

17. Лицамъ, совмѣщающимъ всѣ упомянутыя въ предшествующей статьѣ условія, производятся пенсіи изъ кассы со дня полученія въ мѣстахъ ихъ служенія приказа объ увольненіи въ отставку.

18. Участникъ кассы, оставившій службу ранѣе 50-лѣтняго возраста, но прослужившій не менѣе 10 лѣтъ, можетъ воспользоваться причитающейся ему пенсіею только по достиженіи 50-лѣтняго возраста.

19. Изъ уплачиваемыхъ участниками въ пенсіонную кассу вычетовъ *два* процента отчисляются на расходы по управленію пенсіонною кассою и на возмѣщеніе Комитету о раненыхъ тѣхъ вычетовъ, которые донынѣ производились въ его пользу изъ содержанія гражданскихъ чиновъ.

20. Изъ остальной затѣмъ суммы вычетовъ *семьдесятъ семь сотыхъ* (0,77) назначаются на пенсіи и единовременныя выдачи самимъ участникамъ, *двадцать три сотыхъ* (0,23) ихъ семействамъ.

21. Пенсія участнику кассы опредѣляется по таблицѣ № 1, при составленіи которой приняты слѣдующія основанія:

а) возрастъ участника при взносѣ вычетовъ и при выходѣ его въ отставку;

б) сложные проценты по 4½ въ годъ;

и в) условія смертности по таблицѣ Депарсьё.

22. Проценты на вычеты насчитываются съ 1 Января, 1 Апрѣля, 1 Іюля и 1 Октября слѣдующихъ за удержаніемъ этихъ вычетовъ и прекращаются по достиженіи участникомъ полнаго года его возраста, предшествовавшаго выдачѣ ему пенсіи.

23. Возрастаніе пенсій прекращается по достиженіи участникомъ 65 лѣтъ.

*

24. Оставляющіе службу по тяжкой неизлѣчимой болѣзни (болѣзни эти объяснены въ изданной отъ Медицинскаго Совѣта дли врачей инструкціи), требующей постояннаго посторонняго ухода, отъ какой бы причины болѣзнь та не произошла, если не пріобрѣли по статьѣ 16 правъ на пенсію изъ пенсіонной кассы, получаютъ *семдесятъ семь сотыхъ* (0,77 ст. 20) удержанныхъ на ихъ пенсіи вычетовъ, какъ единовременную выдачу съ наросшими сложными процентами по расчетамъ таблицы № 2, или по ихъ желанію пенсію по расчетамъ таблицы, № 3.

25. Выдача пенсій изъ пенсіонной кассы прекращается:

а) смертію;

б) поступленіемъ вновь на службу съ содержаніемъ изъ Государственнаго Казначейства;

в) поступленіемъ въ монашество;

и г) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія.

26. При условіяхъ прекращенія пенсіи, изложенныхъ въ пункт. в. и г. § 25, право на пенсію самаго участника переходитъ къ его семейству, какъ бы въ случаѣ смерти участника.

27. Небравшій пенсію или единовременную выдачу, въ теченіе 10 лѣтъ теряетъ на нихъ право.

Отдѣлъ II.

О пенсіяхъ и единовременныхъ выдачахъ семействамъ участниковъ.

28. Семействомъ участника пенсіонной кассы признаются его вдова и дѣти.

29. Размѣръ пенсій семействамъ опредѣляется тѣмъ, что получалъ или на что имѣлъ право самъ участникъ изъ пенсіонной кассы (§§ 16 и 24).

30. Вдовамъ и дѣтямъ лицъ, пріобрѣвшимъ право на пенсіи, оныя выдаются со дня смерти ихъ мужей или отцовъ.

31. Въ случаѣ смерти участника пенсіонной кассы прежде выслуги, на основаніи § 16 пенсіи изъ оной, а также по полученіи изъ кассы на основаніи § 24 единовременной выдачи, его семейству выдается единовременно *двадцать три сотыхъ* (0,23) его вычетовъ на пенсіи (§ 20) съ наросшими сложными процентами по расчетамъ таблицы № 2.

32. Вдова имѣетъ право на полученіе половины пенсіи ея мужа.

33. Выдача пенсіи изъ пенсіонной кассы вдовѣ прекращается:

а) смертію;

б) выходомъ вновь въ замужество;

в) поступленіемъ въ монашество;

и г) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія.

34. При условіяхъ прекращенія вдовамъ пенсіи, изложенныхъ въ пунктахъ в и г § 33, права ихъ переходятъ къ ихъ малолѣтнимъ дѣтямъ, которыя расчитываются тогда, какъ круглыя сироты.

35. Вдова, не бравшая причитающейся ей пенсіи или единовременной выдачи въ теченіе 10 лѣтъ, теряетъ на нихъ право.

36. Сироты послѣ отца получаютъ изъ пенсіонной кассы пенсію въ слѣдующемъ размѣрѣ:

Одна сирота $^1/_6$, двѣ сироты $^1/_3$, три и болѣе сиротъ $^1/_2$ пенсіи ихъ отца.

37. Круглые сироты получаютъ изъ пенсіонной кассы пенсію въ слѣдующемъ размѣрѣ:

Одна сирота $^1/_4$, двѣ сироты $^1/_2$, три сироты $^3/_4$, четыре и болѣе сиротъ полную пенсію ихъ отца.

38. Выдача пенсій изъ пенсіонной кассы прекращается:

А. Для сыновей:

а) смертію;

б) поступленіемъ на государственную службу;

в) достиженіемъ 21 года;

и г) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія.

Б. Для дочерей:

а) смертію;

б) выходомъ въ замужество;

в) достиженіемъ 21 года;

и г) лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія.

39. Сироты, не бравшія причитающейся имъ пенсіи или единовременной выдачи въ продолженіи 2 лѣтъ по достиженіи ими совершеннолѣтія, лишаются ихъ вовсе.

Отдѣлъ III.

О вычетахъ изъ пенсій и единовременныхъ выдачъ по случаю взысканій.

40. Вычеты изъ пенсій и единовременныхъ выдачъ, на удовлетвореніе казенныхъ и частныхъ взысканій, производятся на точномъ основаніи существующихъ законовъ.

Глава IV.

Изъятія отъ общихъ правилъ.

41. Правила, изложенныя выше въ статьяхъ 1 — 40, распространяются на всѣхъ служащихъ гражданскаго вѣдомства, пользующихся пенсіями и единовременными выдачами по правиламъ особенныхъ уставовъ о пенсіяхъ и пособіяхъ, а равно на семейства ихъ, съ слѣдующими преимуществами:

а) Лица сіи, вышедшія въ отставку ранѣе достиженія 50-лѣтняго возраста и выслужившія пенсіи или пособія по правиламъ особенныхъ уставовъ о пенсіяхъ и пособіяхъ, получаютъ въ размѣрахъ, указанныхъ сими послѣдними, пенсіи и пособія изъ Государствен-

наго Казначейства до тѣхъ поръ, пока достигнутъ 50 лѣтъ;

и б) лица, вышедшія въ отставку по достиженіи 50-ти лѣтняго возраста, а равно вышедшія въ отставку ранѣе и получавшія уже пенсіи изъ Государственнаго Казначейства (ст. 41, п. а), по достиженіи ими 50 лѣтъ, получаютъ причитающуюся имъ пенсію изъ пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства по правиламъ, изложеннымъ выше (ст. 1—40); при чемъ, если причитающаяся имъ пенсія изъ пенсіонной кассы будетъ менѣе слѣдующей имъ по особеннымъ уставамъ о пенсіяхъ и единовременныхъ выдачахъ, то недостающая до сего размѣра сумма добавляется имъ изъ Государственнаго Казначейства.

42. Пенсіи и единовременныя пособія или выдачи семействамъ сихъ лицъ назначаются изъ Государственнаго Казначейства и пенсіонной кассы въ размѣрахъ, указанныхъ настоящимъ положеніемъ и особенными уставами о пенсіяхъ и пособіяхъ.

Глава V.

Управленіе пенсіонной кассы.

43. Управленіе пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства сосредоточивается въ особомъ самостоятельномъ учрежденіи, которое именуется *Комитетомъ пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства*.

44. Комитетъ состоитъ изъ предсѣдателя и членовъ отъ Министерствъ: Иностранныхъ Дѣлъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Народнаго Просвѣщенія, Финансовъ, Государственныхъ Имуществъ, Юстиціи, Путей Сообщенія, Государственнаго Контроля и Духовнаго Вѣдомства православнаго исповѣданія.

45. При комитетѣ состоитъ канцелярія, согласно прилагаемому при семъ штату (Приложеніе № 4).

46. Предсѣдатель комитета назначается именнымъ Высочайшимъ указомъ Правительствующему Сенату, по непо-

средственному усмотрѣнію Его Императорскаго Величества; члены комитета, съ Высочайшаго соизволенія, по представленію подлежащихъ Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями изъ числа подвѣдомственныхъ имъ чиновъ, съ оставленіемъ при занимаемыхъ ими въ своихъ вѣдомствахъ должностяхъ; директоръ канцеляріи, по представленію предсѣдателя комитета, именнымъ Высочайшимъ Указомъ; прочія же должности замѣщаются предсѣдателемъ по представленію директора канцеляріи общимъ порядкомъ, установленнымъ для чиновъ гражданскаго вѣдомства.

47. На всѣ должности, замѣщеніе которыхъ зависитъ отъ предсѣдателя, могутъ быть опредѣляемы лица всѣхъ сословій. Тѣ изъ сихъ лицъ, которыя по общему закону не имѣютъ права на вступленіе въ государственную службу, подлежатъ отвѣтственности за упущенія по службѣ наравнѣ съ прочими служащими, и пользуются всѣми служебными преимуществами, за исключеніемъ права на производство въ чины.

48. На комитетъ возлагается:

а) наблюденіе за правильностью производства и за своевременнымъ поступленіемъ вычетовъ въ пользу Пенсіонной кассы;

б) назначеніе пенсій и единовременныхъ выдачъ изъ пенсіонной кассы, а равно, наблюденіе за правильнымъ и своевременнымъ производствомъ оныхъ;

в) разсмотрѣніе и повѣрка періодическихъ денежныхъ отчетовъ кассы;

г) наблюденіе за цѣлостью капиталовъ кассы и внѣзапная повѣрка ихъ по документамъ кассы;

д) помѣщеніе съ наибольшею выгодою свободныхъ капиталовъ въ процентныя бумаги, согласно § 15, и перемѣна однѣхъ бумагъ на другія;

е) утвержденіе инструкцій по дѣлопроизводству и счетоводству въ комитетѣ и канцеляріи;

ж) разсмотрѣніе всѣхъ дѣлъ, которыя предсѣдатель

или члены комитета признаютъ необходимымъ внести въ комитетъ;

и 3) обсужденіе вопросовъ объ измѣненіи или дополненіи положенія о кассѣ, подлежащихъ разрѣшенію въ законодательномъ порядкѣ.

49. Для дѣйствительности рѣшеній комитета необходимо въ немъ присутствіе предсѣдателя и не менѣе четырехъ членовъ. Въ случаѣ отсутствія предсѣдателя, мѣсто его заступаетъ старшій изъ присутствующихъ членовъ.

50. Жалобы на комитетъ приносятся въ первый департаментъ Правительствующаго Сената.

51. Предсѣдатель комитета по дѣламъ кассы сносится прямо съ Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями; въ случаяхъ, превышающихъ власть комитета, предсѣдатель вноситъ заключенія комитета, по принадлежности, въ высшія правительственныя учрежденія и представляетъ ежегодно всеподданнѣйшій отчетъ Государю Императору о дѣйствіяхъ и о положеніи пенсіонной кассы.

52. Годовой и періодическіе отчеты пенсіонной кассы публикуются во всеобщее свѣдѣніе.

53. Директоръ канцеляріи есть непремѣнный членъ комитета и завѣдываетъ канцеляріею на основаніи получаемыхъ отъ комитета инструкцій.

54. Каждыя пять лѣтъ назначается особая коммисія для обозрѣнія всѣхъ дѣйствій кассы, а также повѣрки по указанію опыта принятыхъ въ основаніе кассы данныхъ и сличенія ихъ съ дѣйствительными оборотами кассы.

55. Комиссія эта составляется изъ предсѣдателя оной, назначаемаго каждый разъ по Высочайшему повелѣнію, и представителей всѣхъ вѣдомствъ, участвующихъ въ кассѣ, назначаемыхъ каждый разъ подлежащими Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями, но не изъ членовъ комитета. Сверхъ того, къ участію въ занятіяхъ коммисіи могутъ быть приглашаемы, по усмотрѣнію предсѣдателя, и другія свѣдующія лица.

56. Отчетъ и соображенія коммисіи представляются предсѣдателемъ оной на благоусмотрѣніе Государю Императору.

57. Порядокъ поступленія въ кассу пенсіонныхъ вычетовъ, обращеніе свободныхъ капиталовъ кассы въ процентныя бумаги и на текущій счетъ, храненіе и свидѣтельствованіе капиталовъ кассы, указаніе документовъ, необходимыхъ для удостовѣренія правъ служащихъ и ихъ семействъ на пенсіи и единовременныя выдачи, порядокъ производства пенсій и единовременныхъ выдачъ и перечисленія необходимыхъ для того суммъ въ кассы Министерства Финансовъ, наконецъ, счетоводство и отчетность по капиталамъ кассы опредѣляются особыми правилами, составленными комитетомъ по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ. Правила сіи публикуются для всеобщаго свѣдѣнія.

Штатъ комитета пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства.

Наименованіе должностей.	Число чиновъ.	Содержаніе.	Кассы должност.	Разряды мундировъ
Предсѣдатель	1	10000	III	III
Члены отъ разныхъ вѣдомствъ	9	по 2000 р. каждый.	По занимаемымъ въ подлежащихъ вѣдомствахъ должностямъ.	
Директоръ канцеляріи . . .	1	7000	IV	IV
Счетоводъ	1	6000	V	V
Главный бухгалтеръ	1	6000	V	V
Бухгалтеры	По мѣрѣ дѣйствительной надобности.	[1])	VI	VI
Помощники бухгалтеровъ . .			VII	VII
Дѣлопроизводители			VI	VI
Помощники дѣлопроизводителей			VII	VII
Для веденія пенсіонныхъ книгъ, переписки и на усиленіе средствъ				

Примѣчаніе 1-е. Общая сумма содержанія всѣхъ служащихъ, а также хозяйственные расходы, какъ *постоянные*, напр.: на канцелярскіе припасы, наемъ помѣщенія, отопленіе, освѣщеніе, ремонтъ мебели, наемъ сторожей, курьеровъ и разсыльныхъ, такъ и *единовременные*, напр.: на заготовленіе мебели и первоначальное заведеніе пенсіонныхъ книгъ и книжекъ, не должны ежегодно превосходить 0,5% содержанія служащихъ, подлежащихъ вычету въ пенсіонную кассу.

2-е. Число чиновъ на должности ниже пятаго класса въ канцеляріи комитета опредѣляется, во время дѣйствія настоящаго штата, въ мѣрѣ дѣйствительной надобности, по ближайшему усмотрѣнію предсѣдателя комитета.

3-е. Класснымъ чинамъ управленія присвоивается мундиръ Министерства Финансовъ.

Правила о примѣненіи Положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства къ лицамъ, поступившимъ на службу до дня утвержденія сего положенія.

1. Лица, поступившія въ гражданскую службу до дня утвержденія положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства и пользующіяся правомъ на выслугу пенсій и единовременныхъ пособій по общему пенсіонному уставу, а равно и семейства ихъ сохраняютъ право на пенсіи и пособія по правиламъ дѣйствующаго общаго пенсіоннаго устава и, сверхъ того, пріобрѣтаютъ право на пенсіи и единовременныя выдачи изъ пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства.

2. Лица, пользующіяся, по дѣйствующимъ законамъ, всѣми правами службы, кромѣ правъ на пенсіи, и поступившія на службу до дня утвержденія Положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства, получаютъ сами, равно и семейства ихъ пенсіи и единовременныя выдачи только изъ суммъ пенсіонной кассы.

3. Положеніе о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣ-

домства примѣняется къ означеннымъ выше лицамъ (§§ 1 и 2) съ слѣдующими, указанными ниже въ статьяхъ 4—9, изъятіями.

4. Размѣръ вычетовъ опредѣляется въ *девять* процентовъ съ денежныхъ выдачъ слѣдующихъ наименованій:

а) Жалованья, столовыхъ и квартирныхъ денегъ по окладамъ основнымъ и увеличеннымъ, по чинамъ, должностямъ. званіямъ или особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ;

б) Добавочныхъ окладовъ и добавочныхъ содержаній всѣхъ наименованій;

в) Пенсій отъ правительства, получаемыхъ во время состоянія на государственной службѣ;

г) Денежныхъ наградъ, пособій и безпроцентныхъ ссудъ, выдаваемыхъ какъ изъ государственнаго казначейства, такъ и изъ всякихъ другихъ источниковъ, суммъ или капиталовъ.

и д) Подъемныхъ денегъ.

5. Право на полученіе пенсіи изъ пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства пріобрѣтается, съ достиженіемъ указаннаго въ Положеніи 50-ти-лѣтняго возраста и по оставленіи государственной службы, при совокупности слѣдующихъ условій:

а) Платежа въ пенсіонную кассу установленныхъ вычетовъ въ продолженіи одного года;

и б) Прослуженія въ государственной службѣ не менѣе десяти лѣтъ.

6. Участникъ кассы, оставившій службу ранѣе 50-ти-лѣтняго возраста, при соблюденіи на пріобрѣтеніе пенсіи изъ пенсіонной кассы прочихъ условій, указанныхъ въ § 5 сихъ правилъ, можетъ воспользоваться причитающеюся, по расчету платежныхъ лѣтъ, пенсіею только по достиженіи 50-ти-лѣтняго возраста.

7. Изъ уплачиваемыхъ въ пепсіонную кассу участниками *девяти* процентовъ, *два* процента отчисляются на расходы по управленію кассою и на возмѣщеніе Комитету о ране-

ныхъ тѣхъ вычетовъ, которые нынѣ производятся въ пользу онаго.

8. Изъ остальныхъ *семи* процентовъ, *семдесятъ семь сотыхъ* (0,77) назначаются на пенсіи и единовременныя выдачи самимъ участникамъ, а *двадцать три сотыхъ* (0,23) ихъ семействамъ.

9. Пенсіи и единовременныя выдачи изъ пенсіонной кассы исчисляются по таблицамъ №№ 1, 2 и 3.

10. Лица, поступившія въ гражданскую службу до дня утвержденія Положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства и пользующіяся правами на выслугу пенсій и единовременныхъ пособій по особеннымъ пенсіоннымъ уставамъ, а равно и семейства ихъ, получаютъ пенсіи и единовременныя пособія или выдачи по правиламъ, изложеннымъ въ главѣ IV Положенія о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства, при чемъ къ нимъ примѣняются изъятія, которыя указаны выше въ §§ 4—9 сихъ правилъ.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Стр.

Обезпеченіе отставныхъ служащихъ и ихъ семействъ съ половины XV и до начала XIX столѣтія (до 1827 г.) . . . . . 1—60

Глава I. Обезпеченіе ратныхъ людей помѣстьями и вотчинами въ великокняжескій и царскій періоды; денежное жалованье; особо льготное обезпеченіе отдѣльныхъ частей войскъ; обезпеченіе вдовъ и дочерей—сиротъ; прожиточныя помѣстья 1

Глава II. Мѣропріятія Петра Великаго по призрѣнію дряхлыхъ офицеровъ и нижнихъ воинскихъ чиновъ. Первое распоряженіе о выдачѣ денежныхъ пенсій. Указъ объ обезпеченіи морскихъ чиновъ и ихъ семействъ. Вдовье и сиротское жалованье. Расширеніе контингента лицъ, имѣвшихъ право на обезпеченіе, при Петрѣ II и Аннѣ Іоанновнѣ. Узаконенія объ обезпеченіи чиновъ сухопутныхъ войскъ и ихъ семействъ. «Регулы для Коммиссаріатскаго Правленія». Переводъ натуральной повинности монастырей по содержанію отставныхъ воинскихъ чиновъ на денежную. Принятіе правительствомъ устройства богадѣленъ для инвалидовъ на свой счетъ 4

Глава III. Пенсіонныя узаконенія въ царствованіе императрицы Екатерины II по морскому и военному вѣдомствамъ. Принятіе правительствомъ на себя призрѣнія отставныхъ воинскихъ чиновъ. Богадѣльни для отставныхъ. Отставные города. Обязательства монастырей уплачивать ежегодно казнѣ опредѣленную сумму на содержаніе инвалидовъ съ освобожденіемъ отъ иныхъ расходовъ для той же цѣли. Пенсіонные оклады. Условія, дававшія право отставнымъ воинскимъ чинамъ на полученіе пенсіоновъ. Пенсіи вдовамъ и сиротамъ воинскихъ чиновъ. Пенсіи гражданскимъ чиновникамъ. Образованіе особыхъ пенсіонныхъ капиталовъ. Отдѣльныя узаконенія, касающіяся порядка производства пенсій. Увеличеніе ассигнованій на пенсіи при Павлѣ I. Особыя льготы по назначенію пенсій и пособій семействамъ офицеровъ, убитыхъ въ войну съ французами. Пенсіи для служащихъ по Удѣльному Департаменту, въ карантинныхъ округахъ, на Колывано-Воскресенскихъ горныхъ заводахъ; пенсіи военному духовенству 11

Стр.

Глава IV. Узаконенія по военному вѣдомству о пенсіяхъ отставнымъ офицерамъ, нижнимъ чинамъ и ихъ семействамъ. Пенсіи по морскому вѣдомству. Пенсіи гражданскимъ чиновникамъ и ихъ семействамъ по вѣдомствамъ: горному, лѣсному, таможенному, карантинному, придворному, медицинскому, ученому и учебному. Образованіе пенсіонныхъ капиталовъ. Пенсіи для служащихъ въ отдаленныхъ мѣстностяхъ. Пенсіи присяжнымъ, счетчикамъ при казначействахъ, вахмистрамъ и сторожамъ при присутственныхъ мѣстахъ. Отдѣльныя узаконенія, касающіяся ходатайствъ о назначеніи, самого назначенія и производства пенсій. Комитетъ призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ. Попытки правительства объединить пенсіонныя узаконенія различныхъ вѣдомствъ и сократить расходы по выдачѣ пенсій и пособій. Проектъ о пенсіяхъ и пособіяхъ министра финансовъ гр. Гурьева и замѣчанія гр. Аракчеева по поводу проекта. Проектъ министра финансовъ Канкрина, утвержденный Государственнымъ Совѣтомъ и 11 Августа 1825 г. представленный императору Александру I 23

ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Обзоръ пенсіонныхъ узаконеній, изданныхъ съ 1826 г. по настоящее время. Уставъ 6 Декабря 1827 года о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ. Пенсіи за счетъ эмеритальныхъ и другихъ пенсіонныхъ капиталовъ. Пенсіонныя законоположенія, изданныя по особымъ случаямъ . . . . . 61—114

Глава I. Отдѣльныя пенсіонныя узаконенія, изданныя въ первые два года царствованія императора Николая I. Пенсіи по придворному вѣдомству. Пенсіи чиновникамъ Кабинета и Удѣльнаго вѣдомства. Пенсіи артистамъ Императорскихъ театровъ. Законъ 6 Декабря 1827 г. о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ. Именной указъ, данный Сенату, объ утвержденіи Устава 6 Декабря. Основныя положенія этого устава. . 61

Глава II. Главнѣйшія пенсіонныя узаконенія послѣ 6 Декабря 1827 года по настоящее время 77

Глава III. Главнѣйшія основанія дѣйствующихъ нынѣ общаго и особенныхъ пенсіонныхъ уставовъ: придворнаго, учебнаго и др. Пенсіи изъ суммъ Комитета призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ. Особыя правила о пенсіяхъ въ отдаленныхъ мѣстностяхъ Имперіи и въ губерніяхъ Царства Польскаго. О пенсіяхъ епархіальному духовенству. Пенсіонныя правила по военному вѣдомству. Пенсіи изъ инвалиднаго капитала. Пенсіи по морскому вѣдомству. 88

Глава IV. Пенсіи по особымъ основаніямъ. Пенсіи горнорабочимъ, служащимъ на артиллерійскихъ заводахъ и въ государственной и сенатской типографіяхъ. Пенсіи за участіе въ войнахъ и семействамъ чиновъ, погибшихъ на войнѣ. Пенсіи лицамъ, пострадавшимъ отъ преступныхъ дѣяній, и семействамъ сихъ лицъ. 102

Глава V. Пенсіонныя кассы: эмеритальныя и страховыя 107

ОТДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

Стр.

Правительственныя мѣропріятія по устраненію недостатковъ пенсіоннаго устава 6 Декабря 1827 года . . . . . 115—199

Глава I. Недостатки пенсіоннаго устава, замѣченные еще въ царствованіе императора Николая I.—Намѣреніе императора улучшить положеніе пенсіоннаго дѣла введеніемъ эмеритуры.—Образованіе Эмеритальныхъ Комитетовъ—Главнаго и Второстепеннаго.—Отрицательное отношеніе Главнаго Комитета къ мысли объ учрежденіи эмеритальной кассы въ Имперіи.—Рѣшеніе Комитета Министровъ снова заняться пересмотромъ пенсіоннаго устава.—Записка графа Блудова объ основаніяхъ, которыя должны быть приняты при пересмотрѣ пенсіоннаго устава.—Частичныя измѣненія устава 6 Декабря 1827 года, сдѣланныя въ 1852 году 115

Глава II. Ростъ расходовъ Государственнаго Казначейства на пенсіи въ шестидесятыхъ годахъ. Вопросъ о пересмотрѣ пенсіоннаго устава, затронутый Департаментомъ Экономіи Государственнаго Совѣта. Всеподданнѣйшій докладъ министра финансовъ и государственнаго контролера отъ 24 Октября 1866 года о мѣрахъ къ уменьшенію дефицитовъ. Образованіе по Высочайшему повелѣнію комиссіи для пересмотра правилъ о служебныхъ преимуществахъ и пенсіоннаго устава. Заключенія пенсіонной комиссіи о причинахъ неудовлетворительности дѣйствующей пенсіонной системы. Мнѣніе пенсіонной комиссіи о желательности устройства особой пенсіонной кассы. Разработка проекта пенсіонной кассы въ подготовительной секціи пенсіонной комиссіи. Раздѣленіе мнѣній по вопросу о необходимости устройства пенсіонной кассы. Обзоръ мнѣній, высказанныхъ противниками и сторонниками реформы пенсіонной системы. Основныя положенія пенсіонной кассы гражданскаго вѣдомства 137

Глава III. Мнѣнія отдѣльныхъ членовъ пенсіонной комиссіи по поводу выработаннаго въ подготовительной секціи проекта пенсіонной кассы. Предложенныя нѣкоторыми членами комиссіи мѣропріятія по увеличенію доходовъ и уменьшенію расходовъ казны на выдачу пенсій. Возраженія одного изъ составителей проекта пенсіонной кассы В. Н. Хитрово на положенія, высказанныя противъ проекта. Обсужденіе и принятіе проекта пенсіонной кассы въ общемъ собраніи пенсіонной комиссіи. Мнѣніе по поводу проекта государственнаго контролера и министра финансовъ. Дополнительно выработанные пенсіонной комиссіей проекты: 1) положенія объ управленіи пенсіонной кассы; 2) переходныхъ правилъ для служащихъ, которыхъ пенсіонная касса застанетъ на службѣ, и 3) обозначенія вѣдомствъ и учрежденій, на которыя должно распространиться дѣйствіе пенсіонной кассы 162

Глава IV. Новый отзывъ государственнаго контролера по вопросу объ учрежденіи пенсіонной кассы. Порученіе министра финансовъ пенсіонной комиссіи произвести лишь частныя исправленія въ дѣйствующемъ пенсіонномъ уставѣ. Проектъ объ увеличеніи пенсій гражданскимъ чиновникамъ, не встрѣтившій одобренія министра финансовъ. Заключеніе послѣдняго о необходимости ограничиться выработкой правилъ объ испрошеніи усиленныхъ пенсій. Закрытіе комиссіи для пересмотра правилъ о служебныхъ преимуществахъ и пенсіоннаго устава. Обсужденіе въ Комитетѣ Министровъ проекта правилъ объ испрошеніи усиленныхъ пенсій. 180

Стр.

Глава V. Ростъ пенсіонныхъ расходовъ за послѣднія 25 лѣтъ. Обсужденіе вопроса объ обременительности этихъ расходовъ для казны въ Государственной Думѣ и Государственномъ Совѣтѣ. Формулы перехода, предложенныя бюджетной комиссіей—Государственной Думѣ и финансовой комиссіей—Государственному Совѣту о необхо димости пересмотра дѣйствующаго пенсіоннаго устава. 192

Приложенія. Докладная записка предсѣдателя пенсіонной комиссіи 6 Марта 1871 года № 80 203

Докладная записка предсѣдателя пенсіонной комиссіи 22 Мая 1876 года № 112. 230

Положеніе о пенсіонной кассѣ гражданскаго вѣдомства. 240