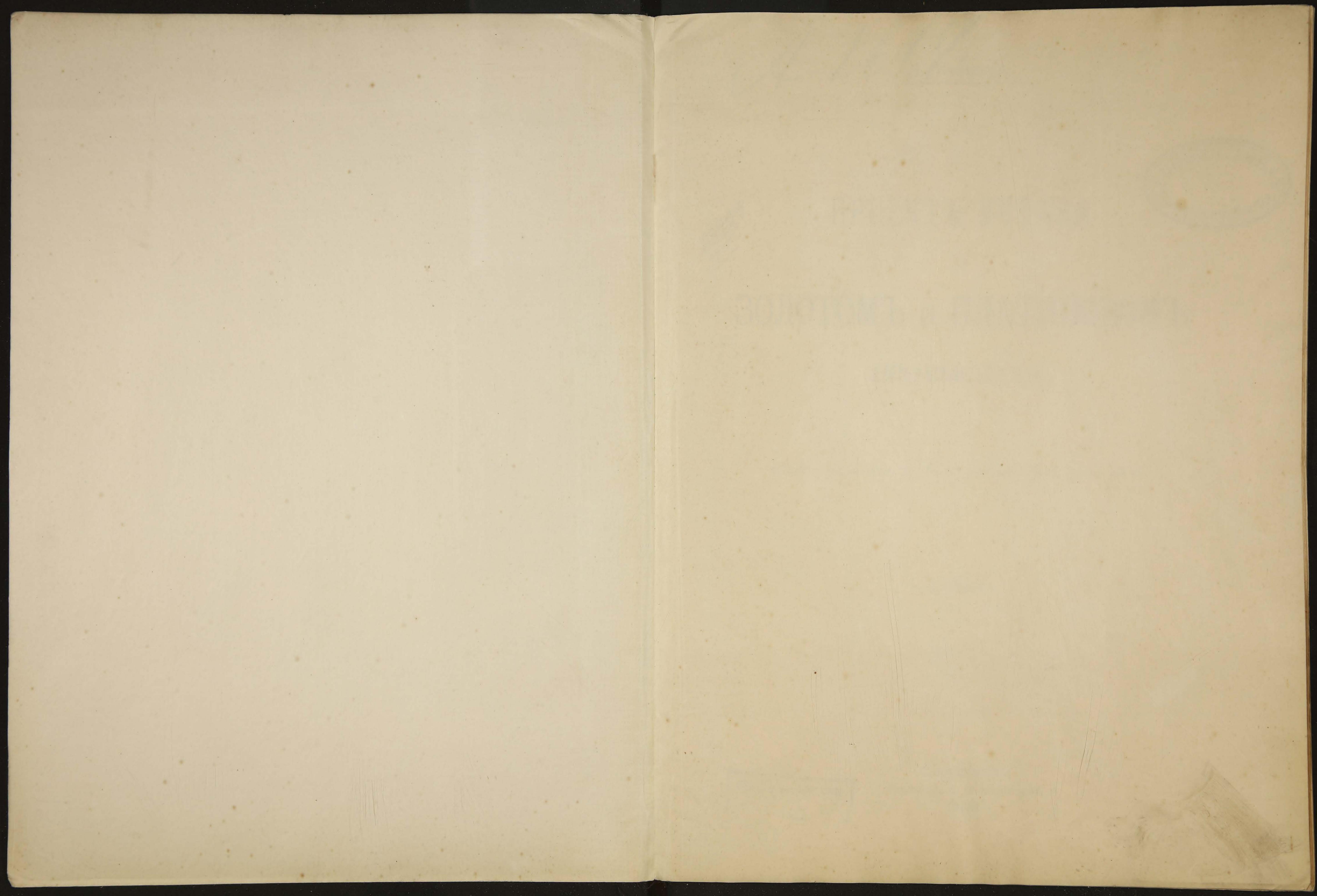


of. 1614



Л. Ячевскій.

ПРОЕКТЪ УСТАВА

о

ЗОЛОТОМЪ И ПЛАТИНОВОМЪ

ПРОМЫСЛАХЪ.

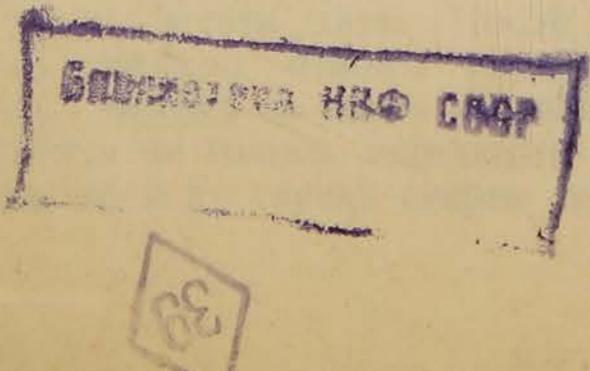


(Отдѣльный отискъ изъ № 32 „Вѣстника Финансовъ“ 1906 г.).

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія В. О. Киршбаума.

1906.



н



ЛІБЕРТАС ВЕЛАВА

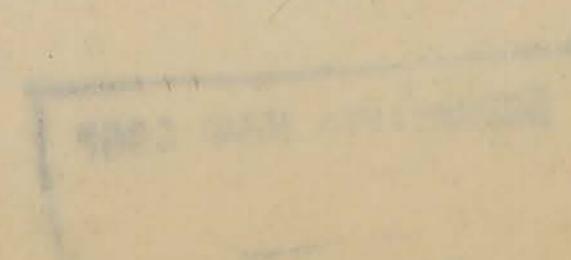
ЗМОГОВАТЬ НА ГНОМІВ

ЛІБОНІЧІЦІ

70310

адреса: "Літературний фонд", вул. Ф. Достоєвського, 10

ЛІБОНІЧІЦІ
зупинка № 20
1901



Проектъ устава о золотомъ и платиновомъ промыслахъ.

В в е д е н і е.

Еще въ 1862 году В. Д. Скарятинъ въ своихъ „Замѣткахъ золотопромышленника“ отмѣтилъ цѣлый рядъ болячекъ этого промысла, вытекающихъ изъ недостатковъ законодательства о частномъ золотомъ промыслѣ. Въ числѣ этихъ недостатковъ Скарятинъ указалъ на необходимость сдавать все добытое золото черезъ посредство правительственныхъ золотосплавочныхъ лабораторій монетному двору. Въ 1880 году недостатки законоположенія о золотомъ промыслѣ были основательно разобраны П. М. Романовымъ, и на его долю выпало, но уже почти черезъ четверть столѣтія, быть по должности Товарища Министра Финансовъ активнымъ участникомъ проведения законодательнымъ порядкомъ принципа о свободномъ обращеніи сырого золота.

Мнѣ не приходится въ настоящій моментъ останавливаться на значеніи этого принципа, но необходимо повторить еще разъ неоднократно высказывавшееся мною въ печати положеніе, что и принципъ свободного обращенія не выведетъ нашей золотопромышленности изъ состоянія прозябанія, разъ рядомъ съ нимъ будутъ дѣйствовать статьи устава, приспособленного къ отвергнутымъ основнымъ положеніямъ. Когда вырабатывался новый уставъ о золотомъ промыслѣ, я предлагалъ позабыть о существованіи старого устава, не брать его за прототипъ и новый уставъ базировать на измѣнившихся кореннымъ образомъ правовыхъ, экономическихъ и техническихъ условіяхъ.

Составители устава признали однако дѣйствовавшій уставъ нормальнымъ и ограничились только перестройками его. Опытъ примѣненія нового устава и составленныхъ въ развитіе его правиль и инструкцій показалъ полную его непригодность и отступленія и переработки правиль и инструкцій стали явленіемъ нормальнымъ.

Послѣднею по времени попыткою наложить новую заплату на уставъ о золотомъ промыслѣ является предложеніе создать временные правила для кустарного золотого промысла.

Правила эти были предложены олекминскимъ окружнымъ инженеромъ г. Александровымъ, а второй ихъ вариантъ былъ составленъ въ горномъ департаментѣ М. Д. Бисарновымъ при содѣйствіи г. Курмакова.

Толчкомъ къ составленію правиль послужило необыкновенное развитіе нелегальной мелкой золотопромышленности, увеличеніе числа „хищниковъ“, „вольныхъ старателей“, въ особенности въ Амурской области.

Что такое „хищники“ и „вольные старатели“, не нужно пояснить, но умѣстно отмѣтить, что въ настоящее время, крупные предприниматели, если и предпринимаютъ поиски и развѣдки, то въ своихъ работахъ идутъ по слѣдамъ „хищниковъ“, и всѣ новая открытия, въ особенности въ Забайкальѣ и въ Амурской области, были сдѣланы этими нелегальными пionерами золотого дѣла.

Роль „хищниковъ“ въ золотомъ дѣлѣ была выяснена мною давно, уже и тогда я настаивалъ на легализації этой выдвинутой жизнью формы золотопромышленности.

Предлагавшіяся гг. Александровымъ и Бисарновымъ правила лѣтъ десять тому назадъ, т. е. въ моментъ начала переработки устава о золотомъ промыслѣ, встрѣтили бы съ моей стороны живую поддержку, они внесли бы въ уставъ новые принципы и составили бы вмѣстѣ съ нимъ одно гармоничное цѣлое. Но въ томъ видѣ, въ какомъ они были намъ предложены въ настоящее время, они оказались рѣшительно непрѣемлемыми.

Въ основу правиль гг. Александрова и Бисарнова положенъ принципъ ограниченія права владѣть отводомъ въ теченіе десяти лѣтъ. Послѣ истечения этого промежутка времени отводъ вновь поступаетъ въ пользу казны. Вслѣдъ за этимъ правила лишаютъ „кустаря“ возможности не только передавать третьимъ лицамъ свои права, но и въ случаѣ смерти „кустаря“ его участокъ не

долженъ переходить къ его наследникамъ, а возвращается въ казну.

Правила устанавливаютъ размѣръ участка, отводимаго кустарю, до 6,000 кв. саж. и опредѣляютъ годовую плату за пользованіе имъ въ 25 руб., т. е. плату несоразмѣрно высокую по сравненію съ тою какую уплачиваютъ крупные промышленники. Вмѣстѣ съ этимъ кустари освобождаются отъ всѣхъ иныхъ налоговъ, какіе несутъ крупные золотопромышленники, исключеніе, впрочемъ, составляетъ раскладка на содержаніе полицейской стражи на промыслахъ. По правиламъ, предложенными г. Александровымъ, всякий крупный промышленникъ имѣеть право включить занятый кустаремъ участокъ въ свой отводъ и обязанъ только уплатить кустарю единовременно 500 руб. Кустарь не обязанъ соблюдать формальностей по обмежеванію отвода и получаетъ право немедленно послѣ установки столбовъ приступить къ разработкѣ участка. Это краткое перечисленіе принциповъ проектированныхъ правиль въ достаточной мѣрѣ обрисовываетъ ту двойственность правовыхъ отношеній, какая вводится этими правилами, и доказываютъ полную ихъ непрѣемлемость.

Промышленность не можетъ быть замкнута въ определенные клѣточки по размѣрамъ затрачиваемаго въ нее капитала, а, напротивъ того, она должна во всѣхъ своихъ стадіяхъ подчиняться однимъ и тѣмъ же условіямъ, и тогда только мы создадимъ гарантію нормального ея роста.

Отсюда логическій выводъ создать такой уставъ о золотомъ промыслѣ, чтобы, подчиняясь этому уставу, одинаково легко дышала и крупная и мелкая промышленность.

Въ томъ фактѣ, что правила, составленныя г. Александровымъ, привлекли вниманіе Министерства Промышленности и Торговли, что подъ вліяніемъ даннаго ими толчка появился варіантъ ихъ, разработанный въ горномъ департаментѣ, нельзя не признать нагляднаго доказательства тому, что насталъ, наконецъ, моментъ коренной ломки дѣйствующаго устава о золотомъ промыслѣ, и что горное вѣдомство отрѣшилось отъ наслоеній, оставленныхъ ему тою эпохою золотого промысла, когда этотъ промыселъ составлялъ привилегію очень ограниченныхъ слоевъ общества. Эти обстоятельства привели меня къ заключенію, что пришло время дать проектъ устава, и въ этомъ проектѣ не считаться съ установленными возврѣніями.

Принципы, какимъ долженъ слѣдовать уставъ о золотомъ промыслѣ, излагались мною въ печати неоднократно. Въ своихъ построеніяхъ я неизмѣнно имѣю въ виду физико-географическія особенности раіоновъ, въ которыхъ у насъ развивается золотой промыселъ, вытекающія изъ этихъ условій частности экономическихъ и соціальныхъ отношеній и техническия черты этого промысла.

Предпосыпать проекту общую мотивировку я считаю менѣ удобнымъ, чѣмъ дать специальная поясненія отдельнымъ его главамъ.

Въ заключеніе этого введенія я долженъ замѣтить, что при составленіи своего проекта я въ настоящее время почти не заглядывалъ въ иностранныя законодательства о золотомъ промыслѣ. Эти иностранныя законодательства, изучавшіяся мною, въ свое время вошли по частямъ, постепенно, въ мой кругозоръ въ области золотого промысла, они въ достаточной мѣрѣ были мною усвоены, и въ настоящее время мнѣ трудно отличить, гдѣ и что и въ какой мѣрѣ мною позаимствовано у другихъ. Дѣлаю эту оговорку, какъ дань уваженія всѣмъ тѣмъ, чьи мысли и взгляды стали моими мыслями. Еще одна оговорка. Въ заглавіи отмѣчено, что проектъ имѣеть въ виду золотой и платиновый промыслы. Въ текстѣ идетъ рѣчь исключительно о золотомъ промыслѣ. Сдѣлано это ради краткости. Всѣмъ извѣстна аналогичность золотого и платинового промысловъ.

I.

Основные положения.

1. Золото въ его месторожденияхъ, какъ въ первичныхъ, такъ и во вторичныхъ, составляетъ достояніе государства.
2. Добытое изъ месторождений золото, независимо отъ способовъ его добычи и вида, имѣетъ право свободнаго обращенія во всемъ государствѣ.
3. Правомъ поисковъ и разработки месторождений золота пользуются всѣ граждане Российской Имперіи, не ограниченные въ своихъ правахъ по суду.
Примѣчаніе. Лица, состоящія на государственной и общественной службѣ, могутъ заниматься золотымъ промысломъ, поскольку такое совмѣстительство допускается учрежденіями, въ коихъ они состоять на службѣ.

Ст. 1 вводить принципъ горной свободы, т. е. тотъ принципъ, который не вошелъ въ полномъ объемѣ въ наше горное законодательство. По отношенію къ золотому промыслу принципъ горной свободы дѣйствуетъ на всѣхъ такъ называемыхъ казенныхъ свободныхъ земляхъ. Въ количественномъ отношеніи не менѣе 75% добываемаго у насъ золота происходитъ изъ промысловъ, расположенныхъ на свободныхъ казенныхъ земляхъ, и потому получается полное основаніе дать именно такую формули-

ровку первой статьи основныхъ положеній о золотомъ промыслѣ. Если будетъ признано невозможнымъ распространить принципъ горной свободы на земли посес-сіонныя, частновладѣльческія и кабинетскія, то временно статью первую нужно будетъ пополнить соотвѣтственнымъ примѣчаніемъ.

Ст. 2 представляетъ выраженіе принципа свободы обращенія сырого золота, ст. 3 не нуждается въ поясненіяхъ.

II.

Поиски, разведка и заявка месторождений золота какъ на казенныхъ, такъ и на частновладѣльческихъ земляхъ.

4. На свободныхъ казенныхъ земляхъ, не отданныхъ въ частное пользованіе, или не имѣющихъ специального назначенія, поиски и разведка производятся безъ всякаго вознагражденія за порчу поверхности.
5. На казенныхъ земляхъ, отданныхъ въ частное пользованіе, или имѣющихъ специальное назначеніе, а также на земляхъ частновладѣльческихъ, поиски и разведки производятся безъ всякихъ ограниченій, лишь съ обязательствомъ привести поверхность земли послѣ окончанія разведокъ въ ея первоначальный видъ и съ уплатою двойной годичной доходности испорченного разведкою участка земли.
6. Мѣстность, занятая подъ разведку, обозначается четырьмя столбами, причемъ на столбахъ дѣлается надпись: "разведка" и ставится знакъ лица или фирмы, число, мѣсяцъ и годъ постановки столбовъ.
7. Для месторождений вторичныхъ разведочные знаки дѣйствительны въ теченіе 30 дней, для месторождений коренныхъ — въ теченіе 60 дней.
8. Послѣ истеченія указанныхъ въ параграфѣ 7 сроковъ, если разведчикъ признаетъ полезнымъ производить дальнѣйшую разведку или заняться разработкою участка, онъ уничтожаетъ надпись "разведка" и замѣняетъ ее надписью "заявка".
9. Заявитель о произведенной имъ заявкѣ извѣшаетъ на бланкѣ особой формы управление окружнаго инженера и копію своего извѣщенія на такомъ же бланкѣ препровождаетъ въ золотопромышленную палату того же округа. Если заявка сдѣлана на казенной землѣ, находящейся въ частномъ пользованіи, или на частновладѣльческой, то вторая копія заявки препровождается лицу, въ вѣдѣніи котораго находится заявленный участокъ.
10. Извѣщеніе о заявкѣ должно быть доставлено какъ въ управление окружнаго инженера, такъ и въ золотопромышленную палату, а также лицу, пользующемуся правомъ на поверхность, со скоростью не менѣе десяти верстъ въ сутки.
11. Если заявленная мѣстность находится въ разстояніи до десяти верстъ отъ ближайшаго пріиска, рудника или вообще жилого мѣста, то управление окружнаго инженера въ правѣ требовать, чтобы заявка, кромѣ заявителя, была подписана еще однимъ свидѣтелемъ.
12. Какъ управлению окружнаго инженера, такъ и золотопромышленной палатѣ дается десятидневный срокъ со дня получения заявки на опротестованіе правильности заявки.
13. Послѣ истеченія десятидневного срока управление окружнаго инженера и золотопромышленная палата, если не признаютъ нужнымъ опротестовать заявку, извѣшиваютъ заявителя, что заявка, какъ признанная правильной, занесена въ книгу заявокъ.
14. Всякія возможныя впослѣдствіи недоразумѣнія и претензіи третьихъ лицъ подлежать разбору судебныхъ учрежденій.
15. Заявитель обязанъ въ теченіе шести мѣсяцевъ со дня записанія заявки въ книгу заявокъ представить въ управление окружнаго инженера планъ заявленной имъ мѣстности въ масштабѣ 1:100 саж. въ дюймѣ, снятый маркшейдеромъ и сопровождаемый межевымъ актомъ. Копію плана заявитель въ тотъ же срокъ обязанъ представить въ золотопромышленную палату, и лицу, обладающему правомъ на поверхность.

16. Непредставление плана въ указанный въ § 15 срокъ влечетъ за собою исключение заявки изъ книги заявокъ. Возстановление права на заявку возможно только судебнымъ порядкомъ.

17. Заявитель, не исполнившій условій, поименованныхъ въ § 15, лишается права на заявку, облагается штрафомъ въ пользу государственного казначейства въ размѣрѣ 100 руб. и 10 руб. въ пользу золотопромышленной палаты.

18. Немедленно послѣ постановки явочныхъ столбовъ заявитель имѣеть право приступить не только къ подробной разведкѣ, но и къ разработкѣ заявленной имъ мѣстности. Если, однако, правильность заявки будетъ опротестована управлениемъ окружного инженера, золотопромышленною палатою, или частнымъ лицомъ, заявитель подлежитъ гражданской отвѣтственности по определенію суда.

19. Признаніе заявки неправильной по суду влечетъ за собою наложеніе тѣмъ же определеніемъ суда штрафа въ пользу государственного казначейства, въ размѣрѣ 10% вознагражденія, присужденного третьему лицу и 1% въ пользу золотопромышленной палаты.

20. Управлениіе окружного инженера публикуетъ два раза въ мѣсяцъ объявленія о поступившихъ заявкахъ.

21. Неправильное опротестованіе заявки управлениемъ окружного инженера или золотопромышленною палатою влечетъ за собою гражданскую отвѣтственность сихъ учрежденій.

Ст. 4 даетъ полную свободу поисковъ на свободныхъ казенныхъ земляхъ, этою статьею не требуется даже, чтобы были засыпаны шурфы, развѣдочные канавы и т. п. Такая вольность, какъ въ производствѣ развѣдокъ, и такое на первый взглядъ небрежное отношение къ поверхности свободныхъ казенныхъ земель введено вполнѣ сознательно.

Громадное большинство свободныхъ казенныхъ земель представляютъ первобытную тайгу, въ которой всякий слѣдъ человѣческой работы является крайне цѣннымъ зачаткомъ культуры. Оставленный шурфъ, брошенная канава это уже цѣнныи матеріалъ для нового изслѣдователя. Оставленный незасыпаннымъ въ тайгѣ шурфъ никому вреда принести не можетъ.

Ст. 5, 9 и 10 въ тѣхъ частяхъ, въ которыхъ идетъ рѣчь о земляхъ частнаго пользованія, вполнѣ согласованы съ 1 статьею проекта. Если будетъ признано, что къ статьѣ первой будетъ сдѣлано отмѣченное выше примѣченіе, т. е. что законъ о горной свободѣ не будетъ распространенъ на частновладѣльческія, кабинетскія и посессіонныи земли, то и редакція этихъ статей должна быть соотвѣтственно измѣнена.

Ст. 6 и 7 даютъ возможность промышленнику дѣлать заявки вполнѣ осмысленно, послѣ производства достаточной предварительной разведкѣ. Назначенные повидимому сроки достаточны для провѣрки тѣхъ соображеній, въ силу которыхъ развѣдчикъ остановилъ свое вниманіе на данной мѣстности. Развѣдчику не ставится въ обязательство уничтоженіе поставленныхъ имъ столбовъ въ силу того соображенія, что надпись на столбѣ указываетъ срокъ, на который онъ дѣйствителенъ, а поставленный въ тайгѣ столбъ является тоже цѣннымъ знакомъ для будущихъ развѣдчиковъ.

Въ ст. 10 назначенъ срокъ, въ теченіе котораго объявление о заявкѣ должно быть доставлено въ учрежденія, регистрирующія заявки. При стеченіи неблагопріятныхъ условій лицо, посланное съ объявлениемъ, можетъ дѣлать по таежной тропѣ не менѣе 25 верстъ въ сутки. Принимая во вниманіе всякія случайности, принято, что передвиженіе по тайгѣ совершается со скоростью только 10 верстъ въ сутки.

Къ ст. 11. Недоразумѣнія относительно правильности заявокъ, нарушенія правъ третьихъ лицъ могутъ возникнуть чаще всего въ мѣстахъ, въ большей или меньшей степени населенныхъ, и потому подтвержденіе правильности заявки стороннимъ свидѣтелемъ является желательнымъ. Такое подтвержденіе не связано съ затрудненіями для заявителя.

Въ ст. 12 и 13, не требующихъ по существу никакихъ объясненій, упоминается „золотопромышленная палата“. Ниже будетъ роль объяснена этого учрежденія, должностную въ извѣстной мѣрѣ замѣнить нынѣшніе сѣзды золотопромышленниковъ.

Ст. 15 возлагаетъ на самого промышленника заботы по обмежеванію занятаго имъ отвода. Ниже приведено положеніе объ организациіи маркшейдерскаго дѣла на промыслахъ; въ силу этого о положеніи институтъ нынѣшніхъ отводчиковъ замѣненъ институтомъ отвѣтственныхъ маркшейдеровъ, организованнымъ на подобіе института нотаріусовъ.

По ст. 17 назначается штрафъ за неисполненіе условій, изложенныхъ въ ст. 15. Этимъ имѣется въ виду избѣжать заявокъ несерьезныхъ. Установленіе штрафа не только въ пользу государственного казначейства, но и въ пользу золотопромышленной палаты, сдѣлано съ цѣлью акцентировать значеніе этого органа и съ цѣлью дать этому органу вознагражденіе за трудъ по провѣркѣ правильности принятой имъ заявки.

Ст. 18 вноситъ коренные измѣненія въ существующій строй золотопромышленности. Она вызвана сознаніемъ, что физико-топографическая условія нашихъ золотыхъ промысловъ и совокупность существовавшихъ законоположеній допускали, какъ общее правило, чтобы отъ момента заявки до начала разработки или подробной разведки про текалъ промежутокъ времени, не менѣе одного года. Отступленія отъ этого правила бывали крайне рѣдки, чаще же годичный срокъ юридической подготовки правъ промышленника возрасталъ до двухъ лѣтъ.

Но разъ мы исходимъ изъ начала горной свободы, на самомъ дѣлѣ въ значительной мѣрѣ осуществленной въ золотомъ дѣлѣ, и вслѣдъ за этимъ устанавливаемъ за нарушенія чужихъ правъ не штрафъ, а гражданскую отвѣтственность по суду, то рѣшительно нѣтъ никакихъ основаній правительству принимать на себя заботы по прослѣживанію закономѣрности всякаго шага промышленника. Представленіе промышленнику немедленно воспользоваться сдѣланымъ имъ открытиемъ независимо отъ психологического значенія имѣть громадное экономическое значеніе, оно освобождаетъ отъ непроизводительныхъ затратъ и капитала. Полагаютъ иногда, что предоставление промышленности нѣкоторыхъ свободъ повлечетъ за собою злоупотребленіе этими свободами. Съ этимъ положеніемъ согла ситься нѣтъ вѣскихъ основаній. Злоупотребленія вызываются несоответствіемъ непреобразимыхъ требованій жизни претендующими на регулированіе ея законоположеніями. Въ данномъ случаѣ, намъ это станетъ ясно изъ редакціи послѣдующихъ статей, злоупотребленій быть не можетъ, такъ какъ въ самыхъ широкихъ размѣрахъ проведенъ принципъ подчиненія законодательныхъ нормъ требованиямъ, установленнымъ практикою промысла. Но для того, чтобы предотвратить всякія возможныя, но въ данный моментъ не предусматриваемыя, злоупотребленія введена ст. 19, усиливающая значеніе гражданской отвѣтственности.

Ст. 21 гарантируетъ надлежащее исполненіе обязанностей, лежащихъ на органахъ, вѣдающихъ заявками.

III.

Обложение золотыхъ промысловъ въ пользу государства.

22. Для золотыхъ промысловъ устанавливается:

- а) прогрессивная поземельная подать,
- б) налогъ на приспособленія и машины, употребляемыя для извлечения золота,

в) предпріятія, обязанныя публичною отчетностью, несутъ взамѣнъ налога, указанного въ пунктѣ б, подоходный налогъ.

23. За единицу нормы промысловаго отвода принимается одна десятина.

24. Поземельная подать за отводъ, мѣрою въ одну десятину опредѣляется въ одинъ рубль. За каждую слѣдующую десятину, принадлежащую тому же юридическому лицу въ данномъ горномъ округѣ, поземельная подать увеличивается на одну копѣйку, т. е. показатель прогрессии составляетъ 0,01 основной по-датной единицы.

Примѣръ.

Владѣлецъ отвода уплачиваетъ за:

| | Въ рубляхъ |
|--------------------------|------------|
| 1-ую десятину | 1,00 |
| 2-ую » | 1,01 |
| 3-ю » | 1,02 |
| 100-ю » | 1,99 |
| 1,000-ю » | 10,99 |

Владѣлецъ отвода въ:

| | |
|--------------------------------|------------|
| 10 десятинъ уплатить | 10,45 |
| 100 » » | 149,50 |
| 200 » » | 399,50 |
| 500 » » | 1,497,50 |
| 1,000 » » | 5,495,00 |
| 10,000 » » | 509,950,00 |

25. Подесятинная подать вносится въ два срока въ равныхъ частяхъ—первого января и первого июля.

26. Невзнось подесятинной платы въ назначенный срокъ влечетъ за собою отображеніе площади въ казну.

27. Патентный сборъ съ приспособленій для добычи золота устанавливается въ слѣдующемъ размѣрѣ:

| | Рубли. |
|---------------------------------------|-------------|
| Ручной станокъ съ подвозкою на тачкѣ. | 1 |
| Бутарка. | 5 |
| Американка. | 10 |
| Бочка или чаша. | 5 съ инд.с. |
| Драга, экскаваторъ. | 20 |
| Толчая или бѣгуны. | 25 |
| Химическія фабрики по | 10 съ чана. |

28. Налогъ, указанный въ § 27, вносится къ 1 июня.

29. Въ случаѣ невзноса къ назначенному сроку онъ взыскивается судебнымъ порядкомъ съ начисленіемъ то процентовъ пени и съ возмѣщеніемъ расходовъ по взысканию.

30. Всѣ причитающіеся съ золотопромышленниковъ налоги вносятся или въ казначейства, или въ управлѣніе окружнаго инженера, или въ волостное горное управлѣніе. Квитанція представляется въ окружное горное управлѣніе.

Разработать правильное обложение золотого промысла, при существующихъ у насъ правовыхъ отношеніяхъ и культурномъ уровнѣ, далеко не легко. Принятые нынѣ нормы и промысловый налогъ оказались непригодными какъ съ фискальной точки зрѣнія, такъ и со стороны ихъ значенія для развитія золотого промысла.

Уже десять лѣтъ тому назадъ, когда съ введеніемъ свободы обращенія сырого золота потребовалось процентную подать замѣнить иною формою обложения, мною былъ разработанъ проектъ прогрессивной подесятинной подати. На-ряду съ этимъ я предлагалъ, какъ дополнительный налогъ, установить патентный сборъ съ орудій производства. Для меня и тогда было ясно, что какъ размѣръ владѣнія, такъ и родъ орудія добычи металла являются сравнительно наиболѣе объективными, наиболѣе вѣрными показателями доходности предпріятія. Проектъ этотъ былъ забракованъ, а какъ объективный признакъ для исчисленія доходности предпріятія было взято число рабочихъ, задолженныхъ на промыслѣ, и, такимъ образомъ, новая система обложения признавала совершенно излишнимъ считаться съ прогрессомъ техники дѣла.

Опытъ примѣненія новой системы обложения далъ во всѣхъ отношеніяхъ крайне плачевые результаты. Эти результаты досконально известны какъ правительственнымъ органамъ фиска, такъ и промышленникамъ.

Исходя изъ совокупности руководящихъ моими соображеніями началъ, я считаю единственнымъ правильнымъ вернуться къ той системѣ обложения, какая казалась мнѣ приемлемой десять лѣтъ тому назадъ.

Ст. 22 устанавливается по существу двѣ формы обложения. Первою общую для всѣхъ промысловъ формою налога признается прогрессивная подесятинная подать. Она безусловно удовлетворяетъ принципу справедливаго обложения. Точно такъ же принципу правильнаго обложения въ полной мѣрѣ удовлетворяетъ указанное въ пунктѣ в обложenie подотчетныхъ предпріятій процентнымъ подоходнымъ налогомъ. Патентный сборъ, предусмотрѣнный пунктомъ б, точно такъ же въ высокой мѣрѣ заключаетъ въ себѣ принципъ правильнаго обложения.

Ст. 23 опредѣляется минимальная величина отвода и вмѣстѣ съ тѣмъ единица для расчета поземельного налога. Эта статья убиваетъ укоренившееся въ теченіе болѣе чѣмъ

полустолѣтія представлениe о размѣрахъ пріисковаго отвода, она сразу вводитъ существенный коррективъ въ господствующія понятія.

Ст. 24 предоставлено право всякому юридическому лицу владѣть неограниченными пріисковыми площадями, разъ это лицо найдеть для себя выгоднымъ уплачивать прогрессивную подесятинную подать. Какъ показатель ариѳметической профессіи, по которой должна быть вычисляема подесятинная подать, принята одна коп., т. е. 0,01 основнаго подесятинного налога.

Этотъ показатель прогрессіи я считаю минимальнымъ. Быть можетъ, что при разработкѣ проекта будетъ признано полезнымъ установить величину показателя для различныхъ золотоносныхъ районовъ различно.

Какъ показываетъ численный примѣръ, прогрессивная подесятинная подать начинаетъ становиться обременитель-

ною и можетъ быть совершенно невыносимо для юридическихъ лицъ, сосредоточившихъ въ своихъ рукахъ въ одномъ округѣ болѣе десяти нынѣшнихъ нормальныхъ отводовъ. Десять отводовъ, или примѣрно десять квадратныхъ верстъ—это площадь, которая на многие годы обеспечиваетъ существованіе очень крупныхъ предпріятій, а слѣдовательно предлагаемая прогрессивная подать не заключаетъ въ себѣ элемента, подрывающаго развитіе крупной золотопромышленности, она подрываетъ только привычку къ безцѣльному захвату оставляемыхъ втуне громадныхъ пространствъ.

§ 25 по сравненію съ нынѣ действующими правилами даетъ значительное облегченіе, распредѣляя уплату подесятинной подати на два срока.

Нормы патентнаго сбора, указанныя въ § 27, приведены только для примѣра, онѣ могутъ быть различны въ различныхъ округахъ.

IV.

О золотопромышленныхъ волостяхъ.

31. Горный округъ или часть его, удаленная отъ населенныхъ мѣсть, образуетъ въ административномъ отношеніи особую золотопромышленную волость.

32. Всѣ проявленія жизни золотопромышленной волости вѣдаются особымъ исполнительнымъ органомъ волости, носящимъ название „волостного управлениія“ горнаго округа.

33. Волостное управлениe горнаго округа избирается прямой или двухстепенной подачей голосовъ всѣхъ постоянныхъ жителей даннаго округа на 2-лѣтній періодъ.

34. Постоянными жителями горнаго округа считаются всѣ владѣльцы отводовъ и всѣ служащіе и рабочіе и вообще всѣ жители района, проведшіе въ округѣ два слѣдующіе непрерывно другъ за другомъ годичные операционные періоды.

35. Волостное управлениe состоить изъ старшины и двухъ членовъ правленія, изъ которыхъ одинъ исполняетъ обязанности казначея.

36. Лица, получившія вслѣдъ за избранными наибольшее число голосовъ, считаются кандидатами какъ въ старшины, такъ и въ члены правленія.

37. Въ старшины и въ члены правленія могутъ быть избираемы только лица, хорошо грамотныя.

38. Старшина или члены волостного правленія получаютъ установленное сходомъ за ихъ трудъ вознагражденіе.

39. Золотопромышленное волостное правлениe вѣдаеть полиціею горнаго округа, путями сообщенія, почтою, медицинскою частью, школьнымъ дѣломъ и вообще благоустройствомъ округа.

40. Волостное правлениe раздѣляетъ подвѣдомственную ему волость на административно – полицейскіе участки.

41. Постоянныe жители каждого участка избираютъ изъ своей среды такое число лицъ для исполненія административно-полицейскихъ обязанностей, какое будетъ признано необходимымъ волостнымъ правлениемъ. Означенныe лица носятъ название участковыхъ промысловыхъ старостъ и получаютъ вознагражденіе, согласно смѣтѣ, утвержденной волостнымъ сходомъ.

42. Волостное управлениe собираетъ установленные волостнымъ сходомъ налоги, расходуетъ поступающія суммы, согласно утвержденнымъ сходомъ смѣтамъ, и несетъ отвѣтственность за цѣльность суммъ и имущества волости.

43. Волостное управлениe постановливаетъ свои рѣшенія большинствомъ голосовъ.

44. Волостное управлениe приглашаетъ на службу лицъ для исполненія обязанностей, поименованныхъ въ § 9, и заключаетъ съ ними надлежащія условія.

45. Волостное управлениe имѣетъ наблюденіе за исполненіемъ своихъ обязанностей всѣхъ подчиненныхъ ему органовъ.

46. Волостное управлениe представляетъ сходу ежегодно отчетъ о своей дѣятельности и о расходованіи поступившихъ въ его распоряженіе суммъ.

47. Отчетъ волостного правленія подлежитъ провѣркѣ ревизіонной комиссіи.

48. Волостное правлениe является представителемъ волости во всѣхъ ея внѣшнихъ сношеніяхъ.

49. Средства на содержаніе учрежденій, находящихся въ вѣдѣніи волостного правленія, образуются изъ обязательныхъ взносовъ всѣхъ жителей округа и всѣхъ находящихся въ его предѣлахъ промышленныхъ и торговыхъ предпріятій, причемъ устанавливаются слѣдующія главныя его статьи:

а) Всякій постоянный житель округа, живущій личнымъ трудомъ, вносить въ кассу волости ежегодно:

| | Въ годъ. Рубли. |
|---------------------------------------|--------------------|
| получающій до 20 руб. въ мѣсяцъ . . . | 1,00 |
| » 30 » » . . . | 1,50 |
| » 40 » » . . . | 2,00 |
| » 50 » » . . . | 2,50 |
| » 100 » » . . . | 5,00 |
| » выше 100 р. . . . 1% годов. оклада | |
| » 200 р. . . . 2% » » | |

б) Горныя предпріятія вносятъ сообразно потребностямъ опредѣленный процентъ отъ взимаемыхъ съ нихъ въ пользу государства налоговъ.

с) Торгово-промышленные предпріятія облагаются процентнымъ сборомъ отъ вносимыхъ ими промысловыхъ пошлинъ.

д) Могутъ быть устанавливаемы специальные сборы, какъ, напр., подужный, за переправы черезъ рѣки и т. п.

50. Для общихъ потребностей волости, какъ-то подъ больницы, школы, почтовыя станціи и др., отводятся на свободныхъ казенныхъ земляхъ безвозмездно соотвѣтственныя участки.

51. Волостной сходъ имѣетъ право устанавливать изъ сбровъ отчисленія въ капиталы специального назначенія.

52. Капиталъ горныхъ волостей хранится въ порядкѣ, установленномъ волостнымъ сходомъ.

53. Каждая горная волость обязана пригласить на службу врача, который, независимо отъ своихъ профессиональныхъ обязанностей, несетъ обязанности судебнаго и санитарнаго врача.

54. Волостное правленіе организуетъ больницы и пріемные покой въ количествѣ, какое будетъ признано по мѣстнымъ условіямъ необходимымъ.

55. Сообразуясь съ мѣстными условіями, волостное правленіе организуетъ школы, пріюты и устраиваетъ общеобразовательныя чтенія. Для выполненія этой задачи волостное правленіе избираетъ школьнное попечительство и въ его распоряженіе отдаетъ средства, ассигнованныя для этой цѣли волостнымъ сходомъ.

Глава IV нуждается въ болѣе подробныхъ объясненіяхъ, чѣмъ предыдущія главы. Прежде всего, нужно отмѣтить, что входящія въ составъ этой главы статьи предназначены для таежныхъ районовъ, настолько удаленныхъ отъ жилыхъ мѣсть, что они безъ существенного ущерба не могутъ встти въ составъ существующихъ административныхъ единицъ. Въ такомъ положеніи находится большинство районовъ, доставляющихъ намъ золото. Для Урала, золотоносныя области котораго оказались въ мѣстностяхъ, уже раньше насиженныхъ человѣкомъ, нѣть никакой необходимости создавать специальная нормы, напротивъ того, тамъ золотой промыселъ долженъ стать въ условія, равнозначущія съ условіями, какимъ подчиняются другія отрасли промышленности.

Таежнымъ золотоноснымъ округамъ присвоенъ особый административно-полицейскій строй. Свое начало онъ ведеть съ первыхъ моментовъ возникновенія частнаго золотого промысла. Строй этотъ слагаютъ различные элементы правительственноаго надзора. Во главѣ этихъ элементовъ стоитъ горно-техническій надзоръ, въ сущности техническій только по названию, и обремененный преимущественно административно-полицейскими функциями. Окружной инженеръ не только вѣдаетъ нарѣзкою отводовъ, наблюдаетъ за правильностью и безопасностью работы, онъ не только фабричный инспекторъ, но онъ утверждаетъ таксу на припасы, продаваемые рабочимъ, провѣряетъ качество этихъ припасовъ, провѣряетъ вѣсы и мѣры, по которымъ продаются эти припасы, провѣряетъ число рабочихъ на промыслахъ, ихъ паспорты и т. д.

Полицейская власть представлена на промыслахъ горнымъ исправникомъ со штатомъ подчиненныхъ ему стражниковъ. До введенія новыхъ судебныхъ учрежденій въ Сибири горные исправники отправляли и функции судебнага, нынѣ остались за ними обязанности слѣдователей.

Но всѣ перечисленные органы надзора служили только для регулированія проявленія жизни, все же то, что составляетъ ядро жизни промышленники должны были сами создавать. Для устройства дорогъ, почтовыхъ станцій, медицинской помощи и т. д. промышленники объединялись попечительствами нынѣ замѣненными съездами золотопромышленниковъ.

Весь этотъ сложный, лежащий крупнымъ бременемъ и на государственномъ казначействѣ и на промышленникахъ механизмъ можетъ и долженъ быть упрощенъ сообразно измѣнившимся за полѣ столѣтія условіямъ жизни. Я имѣль бы почти право утверждать, что весь этотъ механизмъ безъ ущерба для промысла могъ бы быть полностью уничтоженъ. Во время производства своихъ геологическихъ изслѣдований я посѣтилъ десятки промысловъ, на которые никогда не заглядывали представители правительственноаго надзора въ силу физической невозможности замѣнить бумажное дѣло дѣломъ живымъ. Однако, эти промыслы добывали золото наравнѣ съ промыслами, находящимися на глазахъ этого надзора.

Но, конечно, разъ въ тайгѣ скопляется значительное число людей, то необходимъ органъ, выполняющій функции, вытекающія изъ существа человѣческихъ взаимоотношеній. Золотоискатели доказали на дѣлѣ, что имъ присуще умѣніе создавать простые и цѣлесообразные органы самоуправлія.

Чуть не разбойничьи шайки первыхъ золотоискателей Калифорніи, разъ только приступили къ работе, сознали потребность организаціи и создали таковую немедленно. Сбродъ людей всякаго прошлаго и всякихъ привычекъ на Желтугѣ и на Гилюѣ безъ промедленія создалъ авторитетные органы самоуправлія и подчинился имъ безпрекословно. Потребность организаціи присуща природѣ человѣка, и нѣть ничего опаснѣе для человѣческаго общества, какъ насиливаніе этой врожденной и воспитанной уже вѣками потребности. Прямое слѣдствіе изъ приведенныхъ выше посылокъ—замѣнить нынѣшнее административно-полицейское устройство таежныхъ районовъ особою формою самоуправлія. Въ моихъ представленіяхъ единица промысловаго самоуправлія укладывается въ рамки всѣсosловной золотопромышленной волости.

Золотопромышленная волостная правленія должны включать въ объемъ своихъ функций все то что, нынѣ находится въ вѣдѣніи горной полиціи, нѣкоторыя функции окружного горнаго инженера и нѣкоторыя функции съездовъ золотопромышленниковъ.

Со временемъ, когда формы самоуправлениі найдутъ и въ Сибири широкое развитіе, золотопромышленная волость станетъ ячейкою болѣе крупной земской единицы.

Послѣ приведенныхъ выше общихъ замѣчаній отдельные статьи настоящей главы не требуютъ особенно подробнѣхъ объясненій.

Ст. 33 говорить о порядкѣ выбора должностныхъ лицъ. По физическимъ условіямъ общій сходъ всѣхъ жителей района неосуществимъ, а потому выборъ должностныхъ лицъ долженъ быть предоставленъ нѣкоторому числу уполномоченныхъ. Таежное населеніе является населеніемъ въ общемъ подвижнымъ, но значительный контингентъ служащихъ и рабочихъ возвращается ежегодно въ ту же самую тайгу. Нужно признать, что человѣкъ проведшій двѣ операции въ тайгѣ, достаточно связанъ

своими личными интересами съ интересами даннаго таежнаго округа. Въ этомъ смыслѣ дана редакція ст. 34.

Ст. 37 устанавливаетъ образовательный цензъ для старшины и членовъ правленія.—Врядъ ли можно привести какое-нибудь основательное возраженіе противъ этого требованія.

Ст. 49 опредѣляетъ, что всякий, кто живетъ отъ золотого промысла, обязанъ нести расходъ по администраціи и благоустройству своего округа. Отъ этого обязательства не освобождены и рабочіе. Обязательство нести опредѣленный налогъ и даетъ право рабочему принимать непосредственное участіе въ выборахъ, а слѣдовательно и въ управлениі округомъ. Независимо отъ этого незначительный налогъ въ данномъ случаѣ не лишенъ крупнаго воспитательного значенія. Приведенные нормы налога даны для примѣра и подлежатъ ближайшему обсужденію.

V.

Судебная власть въ золотопромышленной волости.

56. Судебная власть въ предѣлахъ золотопромышленной волости поручается несмѣняемому мировому судью, избираемому сходомъ уполномоченныхъ изъ лицъ, получившихъ юридическое образование.

57. Мировой судья въ предѣлахъ горной волости исполняетъ вмѣстѣ съ тѣмъ и обязанности судебнаго слѣдователя и нотаріуса.

58. Мировой судья получаетъ жалованіе изъ государственного казначейства, изъ общихъ государственныхъ суммъ.

59. По обязанностямъ нотаріуса мировой судья получаетъ вознагражденіе по установленной таѣ.

60. Разѣзды мирового судьи по должностіи судебнаго слѣдователя относятся на счетъ общегосударственныхъ суммъ.

61. Квартиру мировой судья получаетъ натурою по распоряженію волостного правленія.

Дѣла, возникающія въ предѣлахъ золотоносныхъ районовъ, представляютъ значительное разнообразіе. Среди этихъ дѣлъ достаточно выдающееся мѣсто занимаютъ дѣла между рабочими и работодателями. По сколько эти дѣла не найдутъ своей развязки въ примирительныхъ камерахъ для ихъ разрѣшенія, необходимо имѣть органъ и независимый и въ достаточной мѣрѣ свѣдущій. Въ виду этого мы отказались отъ мысли создать выборный судебній органъ, на подобіе волостныхъ судовъ, и предпочли замѣнить его выборнымъ мировымъ судью, т. е. тѣмъ органомъ, который съумѣлъ завоевать себѣ симпатіи общества. Можетъ подлежать обсужденію вопросъ долженъ ли

мировой судья быть избираемъ на всю жизнь или только на определенный срокъ.

Мировой судья долженъ быть совершенно независимъ отъ среды, въ которой ему предстоитъ работать, и потому государство должно отнести расходы по его содержанію на счетъ получаемыхъ имъ доходовъ отъ золотопромышленности.

Предоставленіе мировому судью квартиры въ предѣлахъ тайги, въ силу мѣстныхъ условій, составляетъ обязанность золотопромышленной волости, что должно быть обусловлено специально статьею закона (б1).

VI.

Золотопромышленные палаты.

62. Въ каждомъ горномъ округѣ для завѣдыванія общими потребностями промысла учреждается золотопромышленная палата.

63. Золотопромышленные палаты ведутъ подробную регистрацію пріисковъ, статистику промысла, обсуждаютъ и возбуждаютъ вопросы, возникающіе изъ интересовъ промысла округа, онъ же вѣдаютъ техническимъ образованіемъ въ округѣ.

64. Проекты измѣненій общаго значенія въ жизни промысла, какіе найдутъ нужнымъ ввести золотопромышленные палаты, представляются ими въ разработанномъ видѣ въ томъ порядкѣ, какой будетъ на сей предметъ установленъ.

65. Членами палаты состоятъ всѣ промышленники округа, работающіе какъ на собственныхъ отводахъ или заводахъ, такъ и на арендованныхъ. Владѣльцы отводовъ или заводовъ могутъ быть замѣщены ихъ довѣренными.

66. Ежегодно въ іюнѣ мѣсяцѣ назначается общее собраніе членовъ золотопромышленной палаты для выслушанія годичнаго отчета о дѣйствіяхъ исполнительнаго органа и для утвержденія программы дѣятельности и сметы расходовъ на предстоящей годъ и избрания членовъ дирекціи палаты. Это же собраніе опредѣляетъ основанія и размѣры обложенія промысловъ на содержаніе палаты.

67. Независимо отъ этого ежегоднаго срочнаго собранія палаты, обыкновенныя собранія палаты назначаются, по мѣрѣ необходимости, въ порядкѣ, какой будетъ признанъ внутреннимъ регламентомъ, выработаннымъ членами палаты.

68. Исполнительный органъ палаты состоитъ изъ директора и двухъ членовъ дирекціи палаты, избираемыхъ ежегодно на іюньскомъ собраніи палаты.

69. Члены палаты распредѣляютъ свои занятія по взаимному соглашенію.

70. Директоръ и члены дирекціи палаты получаютъ определенное общимъ собраниемъ вознаграждение.

71. Дирекція палаты нанимаетъ потребное число агентовъ, необходимыхъ для выполнения возложенныхъ на нее работъ.

72. Дирекція палаты печатаетъ ежегодно за гражданскій годъ подробный отчетъ о состояніи промышленности въ округѣ и десять экземпляровъ отчета передаетъ окружному инженеру.

73. Отчетъ по суммамъ, расходуемымъ дирекцію палаты, составляется за періодъ съ 1 юна по 31 мая слѣдующаго года.

Функции, передаваемыя настоящимъ проектомъ устава золотопромышленнымъ палатамъ, въ значительной мѣрѣ соответствуютъ функциямъ нынѣшнихъ съѣздовъ золотопромышленниковъ. Палаты вѣдаются въ сжатомъ смыслѣ интересы промысла, его экономическую и техническую жизнь. Мы сочли необходимымъ выдѣлить эти интересы въ особую группу и завѣдываніе ими передать особому органу, имѣя въ виду то обстоятельство, что специализація функции влечетъ за собою постепенное совершенствованіе промысла. Съ другой стороны, мы сочли необходимымъ привлечь самихъ золотопромышленниковъ къ непосредственному участію и къ завѣдыванію техникою района, это въ свою очередь не можетъ не повлиять на развитіе самодѣятельности, и это же составить живой и бдительный контроль надъ дѣятельностью правительственной горно-технической инспекціи.

Ст. 63 вмѣняетъ въ обязанность золотопромышленнымъ палатамъ веденіе списковъ пріисковъ и подробной ихъ статистики, обязательство представлять ежегодно отчеты окружному инженеру (ст. 72), этимъ самымъ возлагаетъ на окружного инженера контроль за работою палаты.

Было бы нецѣлесообразно установить составъ палаты включеніемъ въ число членовъ ея дирекціи представителя

правительственной инспекціи и въ число членовъ общаго собранія участниковъ палаты. Присутсвіе членовъ правительственной инспекціи лишило бы промышленниковъ надлежащей свободы сужденій, тому, по крайней мѣрѣ, учить насъ опытъ нынѣшнихъ золотопромышленныхъ съѣздовъ.

Не подлежитъ сомнѣнію, что послѣ нѣсколькихъ лѣтъ жизни по новому укладу, видимая противоположность интересовъ казны и промышленности исчезнетъ и различные органы, вѣдающіе проявленія жизни промысла, пойдутъ болѣе или менѣе рука объ руку. Допускать, однако, полную солидарность стремленій различныхъ группъ было бы ошибочно, а потому извѣстную степень разногласія необходимо теперь же предусмотрѣть.

Статьи положенія о палатахъ не устанавливаютъ ценза для промышленниковъ, не опредѣляютъ числа голосовъ, присвоеваемыхъ имъ, въ зависимости отъ размѣра добычи. Въ этомъ отношеніи предлагаемое положеніе существенно разнится отъ нынѣ дѣйствующаго и вновь проектируемаго горнымъ департаментомъ положенія о съѣздахъ.

Точно такъ же золотопромышленныя палаты не поставлены въ ту вполнѣшую зависимость отъ высшихъ органовъ власти, какъ это имѣеть мѣсто по отношенію къ съѣздамъ.

VII.

Горнотехническая инспекція.

74. Обязанности окружной горной инспекціи состоятъ:

- а) въ наблюденіи за закономѣрностью заявокъ и пользованіемъ горными отводами;
- б) въ наблюденіи за правильностью маркшейдерскихъ съемокъ;
- в) въ наблюденіи за безопасностью работъ;
- г) въ изученіи ископаемыхъ богатствъ округа.

75. Управлѣніе окружнаго инженера ведетъ книгу заявокъ и хранить оригиналы межевыхъ актовъ и плановъ.

76. Управлѣніе окружнаго инженера провѣряетъ правильность заявокъ и утверждаетъ межевые акты и планы.

77. Управлѣніе окружной инспекціи состоить изъ:
окружнаго горнаго инженера,
одного или нѣсколькихъ помощниковъ,
инженера-консультанта,
секретаря,
маркшейдеровъ.

78. При управлѣніи окружнаго инженера имѣется лабораторія, приспособленная къ потребностямъ промысла. Она находится въ завѣдываніи инженера-консультанта.

79. Окружной инженеръ и его помощники составляютъ ежегодно отчеты о состояніи техники въ округѣ. Отчеты подлежать опубликованію.

80. Инженеръ-консультантъ производитъ опыты, изслѣдованія интересныхъ въ промышленномъ отношеніи частей округа и слѣдуетъ при этомъ предложеніямъ окружнаго инженера или приглашеніямъ самихъ промышленниковъ. Его ежегодный отчетъ подлежитъ опубликованію.

81. Маркшейдеры округа представляютъ ежегодно окружному инженеру отчетъ о произведенныхъ ими съемкахъ, и старшій маркшейдеръ наносить ихъ на генеральную карту округа. Кarta округа публикуется, по мѣрѣ надобности цинкографическимъ способомъ и поступаетъ въ продажу.

82. Окружной инженеръ и его помощники при посѣщеніи рудниковъ, промысловъ и заводовъ вносятъ свои замѣчанія въ свою инспекторскую книгу и въ инспекторскую книгу, находящуюся при управлѣніи промысла. Управлѣніе промысла свидѣтельствуетъ своею подписью, что замѣчанія ему объявлены.

83. Если замѣчанія, объявленныя окружнымъ инженеромъ, не были приняты во вниманіе управлѣніемъ промысла, и неустраниніе обстоятельствъ, указанныхъ окружнымъ инженеромъ, повлекло за собою несчастный случай или нанесло вообще убытки государству или частнымъ лицамъ, то это обстоятельство вмѣняетъ суду обязанность увеличить норму налагаемаго на виноваго взысканія.

Понадобилось очень небольшое число параграфовъ, чтобы дать нормировку дѣятельности горнотехнической инспекціи. Та дѣятельность горной инспекціи, какая изложена въ проектѣ, почти совершенно отсутствуетъ у нынѣшнихъ окружныхъ инженеровъ, всецѣло поглощенныхъ административно-полицейской и канцелярской работою. Громадное большинство окружныхъ инженеровъ, въ силу характера своей работы, перестали быть техниками. Между тѣмъ золотопромышленность на многихъ ступеняхъ своего развитія не въ состояніи оплачивать услуги постоянныхъ техниковъ, и правительственный техникъ, обладающій дѣйствительными знаніями, всегда будетъ счи-таться промышленникомъ желаннымъ совѣтчикомъ. Этую роль техническаго совѣтчика долженъ нести опытный окружный инженеръ, а въ частности для этой роли пред-назначается инженеръ-консультантъ при управлѣніи окружного инженера.

Имѣя въ виду, что черезъ весь настоящій проектъ

устава прописана одна общая мысль—дать возможность возникнуть и развиваться мелкой, легальной золотопромышленности, станетъ понятнымъ, что роль горной инспекціи съ ясно опредѣленною техническою дѣятельностью будетъ въ данномъ случаѣ чрезвычайно чреватою своими послѣдствіями.

Трудно на первый взглядъ примириться съ мыслью, что окружной инженеръ—полный при настоящихъ усло-віяхъ хозяинъ тайги—сводится съ высоты вершителя су-дебъ округа на роль чисто служебную. Но эта служебная роль настолько богата внутреннимъ содержимымъ, что именно, подчиняясь этой роли, инженеръ, обладающій над-лежащими качествами, станетъ въ силу своей работы авторитетнѣйшимъ лицомъ въ округѣ. Содержаніе горной инспекціи должно быть отнесено на средства государ-ственного казначейства. Размѣръ потребныхъ на это рас-ходовъ будетъ указанъ ниже.

VIII.

Маркшейдерская часть.

84. Въ каждомъ горномъ округѣ учреждается одна долж-ность старшаго отвѣтственнаго маркшейдера и столько должно-стей отвѣтственныхъ маркшейдеровъ, сколько это будетъ при-здано необходимымъ.

85. Старшій маркшейдеръ, получающій содержаніе изъ го-сударственного казначейства, является вмѣстѣ съ тѣмъ завѣдую-щимъ маркшейдерскою частью въ округѣ и ближайшимъ по-мощникомъ окружнаго инженера по маркшейдерской части.

86. Всѣ маркшейдеры округа производятъ по требованію промышленниковъ нарѣзу отводовъ въ натурѣ, съемку ихъ, маркшейдерскіе планы рудниковъ и съемку поверхностныхъ выработокъ. За свою работу маркшейдеры получаютъ возна-гражденіе по таксѣ, устанавливаемой для каждого округа по соглашенію окружнаго инженера съ золотопромышленною па-латою.

87. На каждомъ рудникѣ и на каждомъ пріискѣ долженъ быть веденъ планъ выработокъ, и ежегодно копія плановъ, при-готовленныя на калькѣ, должны быть представляемы окружному инженеру и въ горную палату.

88. Маркшейдеромъ можетъ быть только горный или руд-ничий инженеръ или инженеръ другой специальности, сдавшій соотвѣтственный экзаменъ по геологіи, горному и маркшейдер-скому искусствамъ.

89. Маркшейдеръ при поступлѣніи на службу даетъ соот-вѣтственное своей специальности обѣщаніе.

90. Маркшейдеры, если имъ предстоитъ произвести отводы въ новыхъ мѣстахъ, не подвергавшихся еще инструментальной съемкѣ, обязаны начальные пункты своихъ съемокъ связывать съ конечными пунктами инструментальной съемки маршрутною бусольною съемкою въ масштабѣ пять верстъ въ дюймѣ. За каждый дюймъ такой маршрутной съемки маркшейдеры полу-чаютъ изъ государственного казначейства вознагражденіе въ размѣрѣ 2 рублей. Если маркшейдеръ даетъ новыя опредѣлѣнія астрономическихъ пунктовъ, то за каждый новый пунктъ въ разстояніи 25 верстъ отъ уже известныхъ онъ получаетъ вознагражденіе въ размѣрѣ 250 рублей. Маркшейдеры обязаны при работахъ въ новыхъ мѣстностяхъ вести барометрическую нивелировку.

91. Маркшейдеры производятъ съемку при помощи мензулы и кипрегеля, причемъ на отводахъ до 5 десятинъ обязаны дать высоты межевыхъ знаковъ. На отводахъ, превышающихъ 5 десятинъ, на каждыя 5 слѣдующихъ десятинъ должна быть дана одна высотная точка.

92. Маркшейдеры нарѣзываютъ отводы по границамъ, исключительно направленнымъ по меридіану и по параллели. Границы линіи другихъ направлений не допускаются.

93. У всѣхъ граничныхъ столбовъ вырываются ямы въ одну квадратную сажень, а на столбахъ маркшейдеръ выжигаетъ свое клеймо и повторяетъ надпись, сдѣланную на явочныхъ столбахъ.

94. Оригиналъ съемки поступаетъ въ управлѣніе окружнаго инженера, копія выдается заявителю, а другая копія на калькѣ отправляется въ золотопромышленную палату.

95. Маркшейдеры ежегодно представляютъ окружному инже-неру отчеты о произведенныхъ ими работахъ.

Профессоръ Г. А Тиме приписывалъ въ свое время паденіе горнаго промысла въ алтайскомъ горномъ округѣ пренебрежительному отношенію управлѣнія округа къ маркшейдерскимъ и вообще съемочнымъ работамъ. Это одностороннее заключеніе не лишено, однако, серьезнаго основанія.

Паденіе одной изъ существенно важныхъ вспомога-тельныхъ дисциплинъ въ данной отрасли промышленности не можетъ не отразиться на жизненности всего дѣла.

Съемочные работы—это азбучное начало въ горномъ дѣлѣ. Такъ смотрѣть, по крайней мѣрѣ, на это во всей Европѣ, въ Америкѣ, въ Африкѣ, такъ смотрѣли горные

люди на съемочное дѣло и у насъ, но только въ концѣ XVIII и началѣ XIX вѣка. Вся средняя часть XIX столѣтія прошла для нашего горнаго дѣла въ полномъ пренебреженіи къ съемочнымъ работамъ, а яркимъ доказательствомъ тому, что и въ настоящее время руководящія сферы горнаго дѣла не усвоили себѣ иного взгляда, служитъ тотъ фактъ, что въ составѣ горнаго ученаго комитета не было и нѣтъ специалиста по маркшейдерскому дѣлу.

Если просмотрѣть карты золотоносныхъ областей Сибири за весь періодъ существованія промысла, то необходимо прийти къ заключенію, что въ моментъ возникновенія промысла контингентъ горныхъ отводчиковъ заключалъ въ своей средѣ немало людей талантливыхъ, умѣвшихъ ориентироваться въ неизвѣстной еще мѣстности и ясно отдававшихъ себѣ отчетъ въ значеніи собиранія и группировки картографического материала.

Отводчики первого—героического періода сибирской золотопромышленности оставили намъ карты округовъ, хотя и очень несовершеннѣя, но тѣмъ не менѣе сослужившія промышленности громадную службу. Всѣ карты слѣдующихъ поколѣній отводчиковъ—это нерѣдко жалкія копіи первыхъ картъ.

Слабое и крайне неудовлетворительное развитіе съемочнаго и маркшейдерскаго дѣла объясняется непозволительно пренебрежительнымъ отношеніемъ къ тяжелому труду отводчика, и этотъ трудъ предоставлялся всегда людямъ, совершенно къ нему не подготовленнымъ. Съемщикъ унтеръ-офицерскаго званія могъ считаться специалистомъ среди горныхъ отводчиковъ.

При обновленіи строя золотопромышленности необходимо обратить особенное вниманіе на маркшейдерское дѣло. Это и сдѣлано въ проектѣ устава. Проектъ предполагаетъ маркшейдерскую службу на золотыхъ промыслахъ организовать на началахъ, позаимствованныхъ изъ практики жизни.

Въ настоящее время отводчики, состоя на коронной службѣ, въ силу обычая получаютъ отъ промышленниковъ особое вознагражденіе за нарѣзку отводовъ. Это стало правиломъ, вызваннымъ условіями жизни. Для маркшейдеровъ уже прямо установлена закономъ такса какъ за поверхностныя, такъ и за подземныя съемки.

Обычно, установленному жизнью, слѣдуетъ дать и законодательную санкцію.

Работа отводчика, хотя работа и не легкая, но она вознаграждается сравнительно хорошо, и потому званіе горнаго отводчика должно быть уничтожено и замѣнено званіемъ маркшейдера, что вмѣщаетъ въ себѣ и понятіе о расширѣніи функции съемщика.

Само собою разумѣется, что на должностіи маркшейдеровъ могутъ быть назначаемы только люди съ полною инженерскою подготовкою.

Въ настоящее время маркшейдеры находятся въ полной зависимости отъ окружныхъ инженеровъ, и эти послѣдніе распредѣляютъ работу между ними. Новый порядокъ производства заявокъ и нарѣзки отводовъ, устанавливаемый правилами, изложенными во II главѣ проекта, обязываетъ промышленника самому озабочиться о съемкѣ заявленнаго имъ участка.

Окружному инженеру нужно только имѣть увѣренность, что съемка произведена лицомъ, достаточно свѣдущимъ и отвѣтственнымъ за свои дѣйствія.

Проектъ создаетъ это отвѣтственное лицо подъ названіемъ отвѣтственнаго маркшейдера, положеніе котораго въ служебной іерархіи является аналогичнымъ положенію но-

таріуса. Проводя аналогію дальше и имѣя въ виду, что промышленники обязываются изъ года въ годъ вести съемки выработанныхъ ими пространствъ, можно оставить маркшейдеровъ безъ всякаго вознагражденія со стороны государства.

Только старшій маркшейдеръ, какъ помощникъ окружнаго инженера, по своей специальности долженъ получать дополнительное содержаніе изъ государственного казначейства.

Ст. 92 устава кореннымъ образомъ устраниетъ тотъ произволъ, какой существуетъ въ настоящее время при проведеніи границъ отводовъ.

Она требуетъ, чтобы линіи, ограничивающія отводъ, совпадали съ направленіемъ дугъ меридіана и параллели. Въ примѣненіи къ промысловымъ отводамъ, въ особенности по извилистымъ долинамъ, это можетъ показаться малоудобнымъ. Чтобы разсказать всякія въ этомъ отношеніи сомнѣнія, лучше всего прибѣгнуть къ объясненію не словами, а графиками.

Изъ этихъ графиковъ золотопромышленникъ легко пойметъ, что, удовлетворяя этому правилу, онъ можетъ занять всякую необходимую ему мѣстность, не увеличивая излишне площасти отвода.

Примѣрные графики даны на фиг. 1 и 2, и понятно, что форма этихъ прямоугольныхъ многоугольниковъ можетъ варьировать въ чрезвычайно широкихъ предѣлахъ. Для промышленниковъ, знакомыхъ со спорами о границахъ промысловъ, не можетъ не стать очевиднымъ, что при предлагаемой формѣ отводовъ спорные вопросы получать всегда быстрое и правильное разрѣшеніе.

Съ другой стороны, соблюденіе указаннаго правила о формѣ отвода облегчаетъ работу отводчика и уменьшаетъ расходъ по нарѣзкѣ отвода.

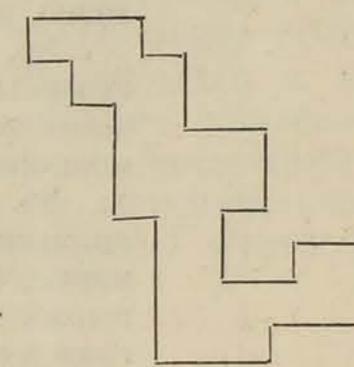
Ст. 90 введена въ силу сознанія, что при крайней ограниченности нашихъ картографическихъ материаловъ каждый дюймъ новой съемки является крайне цѣннымъ приобрѣтеніемъ. Государство обязано использовать всѣ средства для накапливанія достовѣрныхъ съемочныхъ материаловъ. Предлагаемая въ указанной статьѣ мѣра должна быть признана цѣлесообразной и для государства чрезвычайно съ материальной стороны выгодной. Это показываетъ слѣдующій расчетъ.

Топографъ можетъ снять бусолью въ теченіе лѣта максимумъ 2,000 верстъ. Работа эта обойдется не менѣе 6,000 руб., т. е. по 3 руб. за версту. То вознагражденіе, какое предполагается дать маркшейдеру въ видѣ преміи, составить расходъ на версту съемки 40 к.

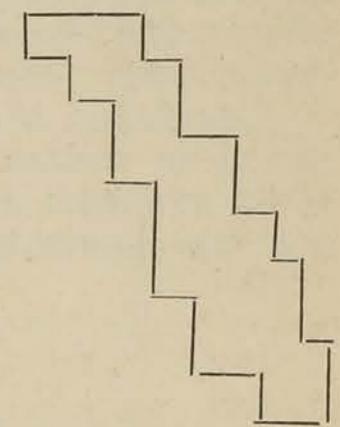
Значеніе преміи въ 250 руб. за каждый новый астрономическій пунктъ не нуждается въ поясненіяхъ.

Къ ст. 91. Отводчики употребляютъ какъ съемочный инструментъ астролябію или вообще угломѣрный инструментъ. При такой съемкѣ рельефъ мѣстности совершенно игнорируется. Въ виду этого вносится предложеніе астролябическую съемку замѣнить мензульно.

Фиг. 1.



Фиг. 2.



З а к л ю ч е н і е.

Я не берусь утверждать, что предлагаемымъ проектомъ устава о золотомъ промыслѣ исчерпаны всѣ стороны жизни промысловъ.

Но по моему убѣжденію уставъ, предназначенный для столь великой и неоднобразной территории, какою является Россія съ Сибирью, именнс не долженъ углубляться въ детали, въ подробности, онъ долженъ быть достаточно гибокъ, достаточно подвиженъ, въ немъ долженъ быть просторъ для различныхъ, обусловленныхъ мѣстными особенностями, подробностей.

Съ другой стороны, я не посвятилъ ни одной строки ни рабочему вопросу, ни фабричной инспекції, не коснулся примирительныхъ камеръ. Дѣлъ тому причины. Прежде всего, съ момента примѣненія предлагаемаго устава соотношенія между рабочими и работодателями въ золотомъ дѣлѣ кореннымъ образомъ измѣняются и потеряютъ значительную долю остроты; дальше, съ развитіемъ техники человѣкъ перестанетъ быть на промыслахъ только физическою силою, явится запросъ на его интеллигентію, а это одно обстоятельство уже облагораживаетъ отношенія.

Независимо отъ этого рабочій вопросъ въ золотомъ дѣлѣ является только частично рабочаго вопроса во всѣхъ отрасляхъ промышленности и въ какихъ бы то ни было специальныхъ, существеннаго значенія, отступленіяхъ не нуждается.

Та специфическая окраска, какая до сихъ поръ присуща золотому промыслу, досталась ему въ наслѣдство отъ первыхъ пionеровъ частнаго золотого промысла—отъ откупщиковъ, для которыхъ золотые пріиски представляли выгоднѣйшій рынокъ для сбыта ихъ продукта.

Подвалъ, хорошо снабженный бочками со спиртомъ, и до сихъ поръ является въ глазахъ многихъ вѣрнѣйшимъ обезпеченіемъ успѣха операциі, и обязательная порція спирта составляетъ интегральную часть вознагражденія пріисковаго рабочаго.

Предлагаемый проектъ устава составлялся при настойчивомъ стремлѣніи вырвать изъ жизни промысловъ все то, что вело къ погибели золотого промысла, уничтожить вполнѣ его специфическую обособленность.

Совершенно естественно возникаетъ вопросъ: можно ли въ настоящее время хотя приблизительно выразить въ цифрахъ финансовую сторону реформы.

Въ томъ, что количество добываемаго у насъ золота возрастеть существенно, сомнѣваться никто не станетъ, прямымъ доказательствомъ тому служить тотъ скачокъ въ количествѣ золота, какое было доставлено въ наши золотосплавочные лабораторіи въ первый годъ послѣ признания сырого золота товаромъ.

Что касается дохода государственного казначейства, то введеніе прогрессивной поземельной подати съ тѣмъ показателемъ прогрессіи, какой былъ принять въ приведенномъ выше примѣрѣ, обезпечиваетъ этому учрежденію ту сумму сборовъ, какая нынѣ получается имъ отъ золотого промысла.

Вмѣстѣ съ тѣмъ сокращаются расходы государства на сложную систему обложенія, созданную примѣненіемъ къ золотому промыслу промысловаго налога.

Расходы государства на содержаніе горнотехническаго надзора въ Западной Сибири составляютъ въ среднемъ на округъ 13,920 руб. Къ этой суммѣ слѣдуетъ прибавить еще 5,000 руб. накладного расхода, какіе падаютъ на каждый округъ отъ содержанія совершенно излишней инстанціи—томскаго горнаго управлѣнія. Расходы по Восточной Сибири нѣсколько выше.

Штатъ горнотехнической инспекціи въ той организаціи, какая предлагается настоящимъ проектомъ, потребуетъ расходовъ, сведенныхъ въ прилагаемой табличкѣ:

| | | | |
|----------------------------------|----------------|--------|------|
| Окружной инженеръ | 4,000 | руб. | |
| Помощникъ его | 2,400 | " | |
| Инженеръ-консультантъ | 3,000 | " | |
| Старшій маркшейдеръ | 1,200 | " | |
| Секретарь | 1,200 | " | |
| | 11,800 | руб. | |
| Содержаніе лабораторіи | 2,000 | " | |
| | Итого. | 13,800 | руб. |

Такимъ образомъ, мы не выходимъ изъ предѣловъ нынѣшнихъ ассигнованій. Такъ какъ по нашему проекту совершенно упраздняется нынѣшняя горная полиція, то это является источникомъ сбереженій для государственного казначейства.

При введеніи принципа самоуправлѣнія въ золотопромышленныхъ округахъ расходъ по содержанію органовъ самоуправлѣнія промышленники несомнѣнно охотно примутъ на свой счетъ.

Источники, потребные для этой цѣли, указаны выше. Значительная часть расходовъ по самоуправлѣнію будетъ покрыта тѣми суммами, какія затрачиваются нынѣ золотопромышленники на содержаніе сѣздовъ и подчиненныхъ имъ учрежденій и на содержаніе полицейской стражи.

Чтобъ нѣсколько облегчить ориентировку въ финансовой сторонѣ золотопромышленныхъ волостей, очевидно зависящей отъ мѣстныхъ условій, мы даемъ примѣрную смѣтную табличку:

| | | |
|---|-------|------|
| Волостной старшина | 1,200 | руб. |
| Два члена | 1,200 | " |
| Секретарь | 1,200 | " |
| Полицейские стражники по | 900 | " |
| Участковые сторожа по | 600 | " |
| Врачъ | 3,000 | " |
| Содержаніе больницы | — | |
| " церкви | — | |
| " школъ | — | |
| " почты | — | |
| " дорогъ | — | |
| " квартиръ для горной инспекціи, маркшейдеровъ, судьи и т. д. | — | |

Въ табличкѣ пришлось оставить незаполненными цѣлый рядъ статей, и, конечно, она является только общею схемою.

По отношенію къ золотопромышленнымъ палатамъ мы и такой общей схемы давать не станемъ. Палаты, какъ учрежденія, объединяющія промышленниковъ для ихъ профессіональныхъ цѣлей, найдутъ всегда въ ихъ средѣ надлежащую материальную поддержку.

Заканчивая объясненія къ своему проекту, я позволяю себѣ обратиться съ просьбою къ лицамъ, работающимъ въ области золотопромышленности, подвергнуть проектъ своему изслѣдованію, критикѣ, а свои печатныя или рукописныя замѣчанія направлять въ общество горныхъ инженеровъ (С.-Петербургъ, Серпуховская, 10).

