

12467.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВЪ.  
Департаментъ Окладныхъ Сборовъ.

15865.

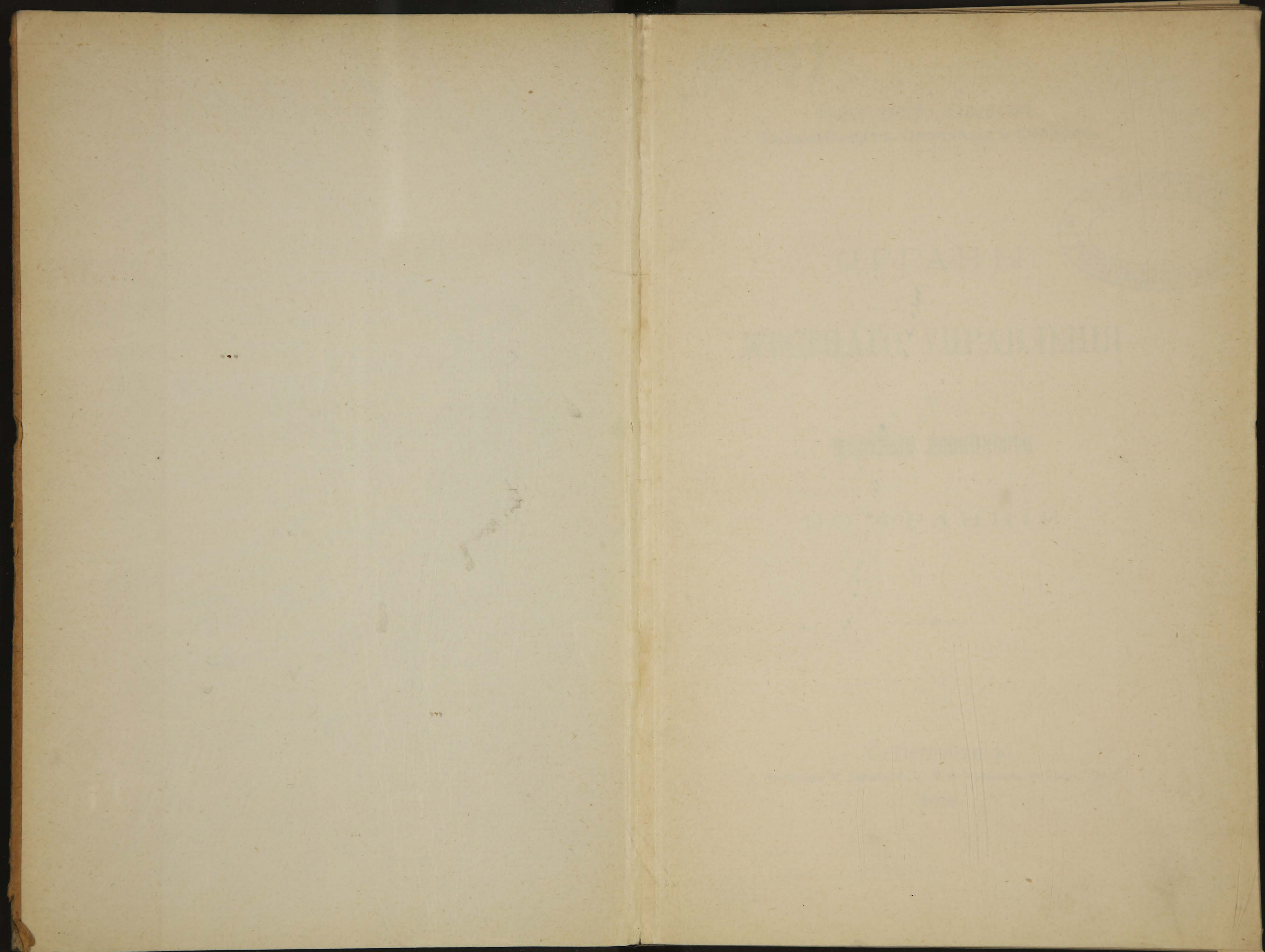


ОРГАНЫ  
МѢСТНАГО УПРАВЛЕНІЯ  
И  
МѢСТНЫЯ ПОВИННОСТИ  
ВО ФРАНЦІИ.



С.-Петербургъ.  
Типографія В. Киршбаума, д. М-ва Финансовъ, на Дворц. площ.  
1896.











12467

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВЪ.  
Департаментъ Окладныхъ Сборовъ.

ОРГАНЫ



МѢСТНАГО УПРАВЛЕНІЯ

И

МѢСТНЫЯ ПОВИННОСТИ

ВО ФРАНЦІИ.

С.-Петербургъ.

Типографія В. Киршбаума, д. М-ва Финансовъ, на Дворц. площ.

1896.

39

Библиотека ИИФ СССР



12

Департаментъ Окладныхъ Городовъ  
Министерства Свѣдѣній



О П Л А Н Ы

И Р С Т Н А Т О У П Р А В Л Е Н И Я

И Р С Т Н Ы Я П О Д Н И М О С Т Я

76978

В О С П Р А Ш И Т Ы

С-Петербургъ

Издатель: И. Купцовъ, въ книжномъ магазинѣ

1896



## О Г Л А В Л Е Н І Е.

### I. Строй мѣстнаго управленія.

	СТР.
Департаментская администрація . . . . .	4— 17
Префектъ департамента (5). Совѣтъ префектуры (7). Департаментскій совѣтъ (10). Департаментская коммисія (14). Междудепартаментскія совѣщанія (16).	

Общинное самоуправленіе . . . . .	17— 27
Мэръ (18). Общинный совѣтъ (20). Синдикаты об- щинъ (24).	

### II. Департаментское финансовое хозяйство . . . 27— 72

Департаментскій бюджетъ (29). Современная органи-  
низация бюджета: классификація расходовъ (34).

Обязательные *расходы* департамента (35). Департа-  
ментская недвижимая собственность (38). Пути сообще-  
нія (39). Воспитательные дома (42). Призрѣніе умалишен-  
ныхъ (42). Благотворительность (43). Религіозныя потреб-  
ности (44). Архивы; поощреніе словесности, наукъ и  
искусствъ; поощреніе земледѣлія и промышленности; по-  
собія общинамъ; разные расходы (44). Долги департамента  
по необязательнымъ расходамъ (45). Народное образова-  
ніе (46). Кадастръ (46).

Департаментскіе *доходы*; ихъ классификація (47). От-  
дѣльные источники доходовъ: добавочные сантимы (49).  
Доходы отъ департаментской собственности; отъ депар-  
таментскихъ архивовъ; разные доходы (59). Пособія на  
расходы обыкновеннаго бюджета (60). Взносы на про-  
селочныя дороги и желѣзныя дороги мѣстнаго значенія  
(61). Возвратъ авансовъ (61). Чрезвычайные доходы (61).

Составленіе, утвержденіе и исполненіе департамент-  
скаго бюджета (66). Дополнительный и окончательный  
бюджетъ (70).



III. Бюджетъ общинъ . . . . . СТР.  
72—150

Бюджетъ общинъ до закона 5 апрѣля 1884 г. (72). Современное устройство общиннаго бюджета (77).

*Доходы общинъ (79—127).*

Обыкновенные доходы: отъ общинной собственности (79); платежи лицъ, имѣющихъ право пользоваться общинною недвижимою собственностью въ натурѣ (84). Добавочные сантимы: обыкновенный сборъ; на содержаніе проселочныхъ дорогъ; спеціальный сборъ на содержаніе сельскихъ стражей; сборъ въ пользу семействъ нижнихъ чиновъ запаса сухопутной арміи (85); сборъ на расходы по взиманію общинныхъ доходовъ и на покрытіе недоимокъ; сантимы на покрытіе недостатка обыкновенныхъ доходовъ (88). Участіе общинъ въ нѣкоторыхъ государственныхъ доходахъ (89). Привратные акцизы (90). Сборы за мѣста на рынкахъ, ярмаркахъ и т. п. (102); за право стоянки на дорогахъ, рѣкахъ, набережныхъ, въ портахъ и тому подобныхъ мѣстахъ (103); за пользованіе принадлежащими общинѣ мостами, перевозами, а равно за пользованіе вѣсами, мѣрами; дорожныя пошлины и сборы по нѣкоторымъ другимъ статьямъ, предоставленнымъ общинамъ (103). Доходъ съ земель, занятыхъ подъ кладбища (104). Доходъ отъ водопроводовъ, вывозки нечистотъ и пр. (105); отъ сбора за изготовленіе административныхъ актовъ и актовъ гражданского состоянія (105); отъ штрафовъ (106). Сборъ за подметаніе улицъ (107). Разные сборы: на мощеніе улицъ и устройство троттуаровъ (108); налогъ на собакъ; сборъ за похороны (109). Разныя пособія (109). Плата взаменъ натуральной дорожной повинности (110). Чрезвычайные доходы общинъ: добавочные сантимы (121); возвратъ долговъ и выкупъ срочныхъ платежей; отчужденіе имущества (124); имѣнія, даримыя и завѣщаемыя; чрезвычайная порубка лѣса; дополнительные сборы къ привратному акцизу; случайные доходы (125).

*Расходы общинъ (127—150).*

Содержаніе зданія городского управленія (127). Расходы на содержаніе общинныхъ канцелярій и бюро и на выпускъ періодическихъ изданій (127). Перепись населенія и приготовленіе къ выборамъ (128). Акты гражданского состоянія (128). Содержаніе сборщика, главнаго начальника привратнаго акциза и вообще расходы по взиманію (129). Содержаніе общинной полиціи (129). Пенсіи (130). Мировая юстиція (130). Народное образованіе (131). Воспитательные дома и больницы для умалишенныхъ (132). Потребности религіознаго культа (132). Ремонтъ общин-



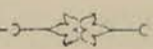
ныхъ зданій (133). Содержаніе кладбищъ; распланировка и нивелировка улицъ (133). Содержаніе совѣтовъ ремесленныхъ присяжныхъ и совѣщательныхъ камеръ (134). Казенные налоги (134). Возвратъ долговъ (136). Проселочныя дороги (136). Расходы общинъ въ колоніяхъ (137). Расходы, установленные специальными законами (137). Нѣкоторые расходы по управленію; расходы по завѣдыванію общинными имѣніями (138). Санитарная и общая полиція (138). Пути сообщенія (138). Общественное призрѣніе (139). Необязательные расходы на народное образованіе; потребности культа (139). Непредвидѣнные и чрезвычайные расходы (139).

Составленіе и исполненіе общиннаго бюджета (140). Сборъ общинныхъ доходовъ и расходованіе общинныхъ суммъ (145). Счетоводство и отчетность (148).

#### IV. Статистическія данныя о мѣстныхъ доходахъ и расходахъ . . . . . 150—173

*Департаментъ* (150—164). Доходы въ 1890 и 1891 гг. (151). Возрастаніе доходовъ (152). Главныя категоріи доходовъ (154). Распредѣленіе чрезвычайныхъ добавочныхъ сантимовъ (155). Стоимость добавочнаго сантима (157). Задолженность (158). Расходы департаментовъ въ 1890 и 1891 гг. (159). Возрастаніе расходовъ (160). Расходы на пути сообщенія (161); общественное призрѣніе (162); народное образованіе (164).

*Община* (164—173). Распредѣленіе обыкновенныхъ доходовъ (165). Ростъ доходовъ (166). Движеніе главнѣйшихъ составныхъ частей дохода (167). Добавочные сантимы (168). Стоимость общиннаго сантима (169). Привратный акцизъ (170). Задолженность общинъ (172).





Faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the page.

Faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the page.



## Органы мѣстнаго управленія и мѣстныя повинности во Франціи.

### I.

#### Строй мѣстнаго управленія.

Предварительно изложенія началъ, на которыхъ основано мѣстное обложеніе во Франціи, необходимо, хотя бы въ общихъ чертахъ, ознакомиться съ административнымъ дѣленіемъ французской территоріи и органами, которымъ поручено осуществленіе задачъ общегосударственнаго и мѣстнаго управленія. Въ виду отсутствія во Франціи самостоятельной системы самоуправления и соединенія въ однихъ и тѣхъ же учрежденіяхъ государственной и земской администраціи, представляется возможнымъ ограничиться въ настоящемъ очеркѣ лишь тѣми сторонами административнаго устройства, которыя имѣютъ наиболѣе близкое отношеніе къ хозяйству мѣстныхъ общественныхъ единицъ.

До революціи 1789 г. Франція подраздѣлялась на провинціи, управляемыя единолично королевскими интендантами, и общины, для которыхъ единообразнаго порядка управленія вообще не существовало. При стремленіи королевской власти къ централизаціи, самостоятельная жизнь мѣстныхъ общественныхъ группъ постепенно ослабѣвала, такъ что къ началу революціи она сохранилась лишь въ нѣкоторыхъ особенно привилегированныхъ про-



винціяхъ. Во всемъ остальномъ государствѣ управленіе сосредоточилось въ рукахъ или правителей провинцій, или же землевладѣльцевъ-дворянъ. Первая попытка построить мѣстную администрацію на однородныхъ основаніяхъ, съ привлеченіемъ къ дѣлу управленія земскаго представительства, сдѣлана была еще въ 1765 г., т. е. задолго до начала революціи. Осуществленіе этой задачи пришлось, однако, на долю революціоннаго правительства, которое, декретомъ отъ 22 декабря 1789 года, положило начало нынѣшней административной организаціи Франціи. Въ виду обстоятельствъ, при которыхъ произведена была реформа, національное собраніе не могло вполне отказаться отъ централизаціи; тѣмъ не менѣе вновь образованныя общественныя группы получили, хотя и временно, значительное вліяніе на ходъ мѣстнаго управленія. Самостоятельность мѣстныхъ общественныхъ организмовъ продолжалась, однако, не долго: уже революціонное правительство нашло необходимымъ усилить административную централизацію; подобными же стремленіями проникнуто было законодательство Наполеона и эпохи реставраціи. Лишь съ тридцатыхъ годовъ текущаго столѣтія замѣчается рѣшительный поворотъ въ противоположномъ направленіи. Цѣлымъ рядомъ узаконеній расширенъ кругъ вѣдомства мѣстныхъ учрежденій за счетъ центральнаго правительства, постепенно возрастало значеніе выборнаго элемента на счетъ исполнительной власти. — Особенно много сдѣлано въ этомъ отношеніи правительствомъ третьей республики.

Основанное на законѣ 1789 года, дѣленіе государственной территоріи предполагаетъ четыре группы административныхъ подраздѣленій, расположенныхъ въ іерархической постепенности: департаменты, округа (*arrondissement*), кантоны и общины, какъ городскія, такъ и сельскія. Изъ поименованныхъ группъ только департаменты и общины



обладаютъ правами юридическихъ лицъ, могутъ владѣть собственнымъ имуществомъ, защищаютъ свои интересы на судѣ и имѣютъ свое особое финансовое хозяйство. Напротивъ, округа и кантоны являются подраздѣленіями департаментовъ, созданными исключительно въ видахъ удобства управленія. Неоднократно возбуждался въ законодательномъ порядкѣ вопросъ о предоставленіи административнымъ подраздѣленіямъ департаментовъ правъ юридического лица съ самостоятельнымъ бюджетомъ, но попытки эти не увѣнчались успѣхомъ и органы окружного и кантональнаго управленія содержатся по настоящее время либо на счетъ департаментовъ, либо на счетъ центрального правительства. Изъ этого не слѣдуетъ, однако, чтобы административное дѣленіе департамента на округа вовсе не имѣло отношенія къ ходу земскаго хозяйства. Такъ какъ непосредственный надзоръ за дѣятельностью общинъ принадлежитъ завѣдывающему округомъ подпрефекту, то послѣдній имѣетъ полную возможность оказывать вліяніе на хозяйственную жизнь общины: онъ утверждаетъ выборъ членовъ общиннаго самоуправленія, допускаетъ нѣкоторыя статьи общиннаго бюджета, разрѣшаетъ въ извѣстныхъ случаяхъ производство расходовъ изъ общественныхъ суммъ, слѣдитъ за исполненіемъ смѣты. Сущестующій при подпрефектѣ окружный совѣтъ (*conseil d'arrondissement*) производитъ раскладку между общинами падающей на округъ суммы прямыхъ налоговъ (законъ 10 мая 1838 г.), разрѣшаетъ споры, возникающіе по сему предмету, хотя окончательное рѣшеніе такихъ споровъ принадлежитъ департаментскимъ учрежденіямъ; наконецъ, даетъ свои заключенія объ общественныхъ работахъ предпринимаемыхъ нѣсколькими общинами.

Что касается дѣленія департамента на кантоны, то оно ни прямаго, ни косвеннаго отношенія къ мѣстному финансовому управленію не имѣетъ.



### Департаментская администрація.

Закономъ 22 декабря 1789 г., управление департаментами поручено было совѣтамъ, состоявшимъ изъ президента и 36 членовъ, по выбору жителей. Совѣты собирались периодически; постоянными же ихъ органами являлись особыя коллегіи изъ 8 членовъ, т. е. директоріи, которыя въ дѣйствительности и управляли департаментами. При директоріи состоялъ прокуроръ-синдикъ, избираемый непосредственно населеніемъ. Обѣ департаментскія коллегіи завѣдывали какъ общегосударственными, такъ и мѣстными дѣлами; относительно послѣднихъ власть ихъ была неограниченная. Самоуправленіе департаментовъ продолжалось однако всего около пяти лѣтъ: уже конституціею III-го года республики эти самостоятельныя учрежденія замѣнены были новыми департаментскими коллегіями изъ 5 членовъ, также по выбору населенія, но съ болѣе ограниченными полномочіями; къ коллегіямъ приставлены были комиссары отъ центрального правительства, для наблюденія за исполненіемъ закона. Дальнѣйшее измѣненіе организаціи мѣстнаго управленія послѣдовало въ VIII году республики (1800 г.); закономъ 28 плювіоза управление департаментомъ поручено было префекту, совѣту префектуры и генеральному совѣту, причемъ для содѣйствія префектамъ учреждены должности подпрефектовъ. Законъ 28 плювіоза хотя и расширилъ кругъ дѣйствій департаментскихъ учрежденій, но вмѣстѣ съ тѣмъ окончательно подорвалъ власть мѣстныхъ независимыхъ коллегій, сосредоточивая ее въ рукахъ чиновъ, назначаемыхъ центральнымъ правительствомъ. Въ такомъ видѣ система департаментскихъ учрежденій просуществовала до 1871 г., когда закономъ 10 августа вызваны къ жизни особыя департаментскія комиссіи, какъ совѣщательныя и контрольныя учрежденія, не лишеныя вліянія и на хозяйственную жизнь департамента.



*а) Префектъ департамента.*

При сложившейся во Франціи системѣ административной централизаціи, власть префекта, какъ главнаго представителя центрального правительства въ провинціи, должна быть весьма обширна. Префектъ является не только главою всѣхъ отраслей исполнительной власти, но также распорядителемъ департаментскаго хозяйства и охранителемъ интересовъ общинъ.

По опредѣленію закона (ст. 3 закона 10 августа 1871 г.), префектъ является представителемъ исполнительной власти въ департаментѣ. Независимо сего на его обязанности лежитъ предварительное изслѣдованіе дѣлъ, касающихся департамента, равно какъ и исполненіе постановленій департаментскаго совѣта и департаментской комиссіи.

Сообразно такому опредѣленію, префектъ, хотя и не участвуетъ въ совѣщаніяхъ департаментскихъ выборныхъ коллегій, тѣмъ не менѣе имѣетъ право присутствовать въ ихъ засѣданіяхъ и предлагать на ихъ обсужденіе проекты, относящіеся до департаментскаго хозяйства. Наиболѣе важный актъ этого хозяйства — составленіе проекта департаментскаго бюджета — входитъ въ кругъ обязательныхъ дѣйствій префекта. Ему же принадлежитъ надзоръ за дѣятельностью какъ департаментскаго совѣта, такъ и комиссіи, постановленія которыхъ вступаютъ силу, если они не опротестованы префектомъ въ установленный закономъ срокъ; въ нетерпящихъ отлагательства случаяхъ, префектъ имѣетъ право даже пріостановить дѣйствія департаментскихъ коллегій.

Въ свою очередь, по вопросамъ департаментскаго управленія, префектъ подчиненъ контролю этихъ же департаментскихъ коллегій. вмѣстѣ съ представленіемъ проекта бюджета на будущій годъ, онъ даетъ департаментскому



совѣту отчетъ объ исполненіи бюджета за истекшій годъ; департаментскимъ же комиссіямъ сообщаетъ ежемѣсячно свѣдѣнія о расходѣ департаментскихъ суммъ, выслушиваетъ ихъ замѣчанія относительно принимаемыхъ имъ мѣръ по департаментскому хозяйству и т. п. Самъ законъ выставляетъ главною задачею департаментскихъ комиссій контроль надъ дѣятельностью префекта.

Какъ исполнитель постановленій департаментскаго совѣта, префектъ завѣдываетъ всѣмъ департаментскимъ хозяйствомъ; производитъ расходы изъ департаментскихъ суммъ, принимаетъ отдѣльныя административныя мѣры, наконецъ, назначаетъ подчиненные себѣ органы департаментскаго управленія, за исключеніемъ случаевъ, когда назначеніе это закономъ оставлено за центральною властью или за департаментскими совѣтами.

Дѣятельность префекта въ порядкѣ административной опеки надъ интересами общинъ значительно ограничена закономъ 24 іюля 1867 г. и 5 апрѣля 1884 г., тѣмъ не менѣе и по настоящее время она проникаетъ во всѣ области общинной администраціи.

Префекту принадлежитъ право надзора за дѣлопроизводствомъ общинныхъ совѣтовъ; до окончательнаго постановленія высшей власти имъ пріостанавливаются сессіи совѣтовъ; ему же предоставлено недопускать къ исполненію незаконныя постановленія общиннаго представительства. Множество вопросовъ внутренней общинной администраціи зависитъ отъ одобренія префекта, или непосредственно, или по выслушаніи имъ заключенія совѣта префектуры или департаментской комиссіи.—Случаи этого рода будутъ указаны подробнѣе при изложеніи общинной организаціи. Исполнительная власть общиннаго самоуправленія также подчинена префекту: онъ утверждаетъ производство нѣкоторыхъ болѣе крупныхъ расходовъ изъ общинныхъ суммъ, назначаетъ, или утверждаетъ



назначеніе на должности по общинному управленію, наконецъ разрѣшаетъ споры и столкновенія мэровъ съ общинными совѣтами. Само подчиненіе мэра, какъ главнаго органа общиннаго самоуправленія, префекту, даетъ послѣднему возможность постоянно воздѣйствовать на ходъ мѣстнаго хозяйства общины.

*б) Совѣтъ префектуры.*

Совѣты префектуры учреждены были закономъ 28 плювіоза VIII года республики преимущественно какъ административные суды первой инстанціи. Въ настоящее время на эти учрежденія возложено, сверхъ того, обсужденіе нѣкоторыхъ административныхъ вопросовъ, которые выходятъ за предѣлы единоличной власти префекта департамента.

Въ составъ совѣта префектуры входятъ: префектъ, въ качествѣ предсѣдателя, и три или четыре совѣтника, по назначенію президента республики. Въ департаментѣ Сены число совѣтниковъ, въ виду большаго количества дѣлъ, доходитъ до 8. Обязанность комиссара отъ правительства при совѣтѣ исполняется секретаремъ префектуры.

Кругъ дѣйствій совѣтовъ префектуры, какъ административныхъ судовъ, мало измѣнился сравнительно съ закономъ 28 плювіоза. Въ силу означеннаго закона совѣтамъ подвѣдомственны: 1) дѣла по ходатайствамъ частныхъ лицъ объ освобожденіи отъ платежа прямыхъ налоговъ или уменьшеніи окладовъ; 2) споры администраціи съ предпринимателями общественныхъ работъ о значеніи или исполненіи заключенныхъ ими договоровъ; 3) дѣла объ убыткахъ, причиненныхъ частнымъ лицамъ подрядчиками; 4) дѣла по ходатайствамъ частныхъ лицъ о вознагражденіи за занятія ихъ земель или раскопки, произведенныя на оныхъ при проведеніи дорогъ и вообще общественныхъ сооруженій; 5) всѣ дѣла и споры, касающіеся



путей сообщенія (*grande voirie*); наконецъ, 6) споры о владѣнїи національными недвижимыми имуществами.

Позднѣйшими узаконенїями къ кругу дѣйствїй совѣта префектуры отнесены: споры казеннаго управленїя съ держателями питейныхъ заведенїй о замѣнѣ питейнаго налога постояннымъ сборомъ (*abonnement*); споры администраціи съ лицами, прїобрѣвшими право рубки лѣсовъ, равно какъ и споры, возникающїе изъ-за пользованїя лѣсами по обычному праву; дѣла о сборахъ, взимаемыхъ въ пользу бѣдныхъ, съ зрѣлищъ, увеселенїй и т. п., споры общинъ съ администраціею о превращенїи лѣсовъ въ пастбище; наконецъ, закономъ 10 мая 1838 г., въ совѣты префектуры передано окончательное рѣшенїе дѣлъ по жалобамъ общинъ на неправильное распредѣленїе окружными совѣтами оклада прямыхъ налоговъ.

Такимъ образомъ уже законъ 28 плувїоза опредѣлилъ роль совѣта префектуры въ дѣлѣ финансоваго хозяйства общины. Дѣло въ томъ, что французское законодательство прїурочило всѣ общинные и департаментскїе сборы, имѣющїе характеръ прямыхъ налоговъ, къ государственнымъ прямымъ налогамъ. Засимъ къ публичнымъ работамъ, производимымъ подряднымъ порядкомъ, относятся дороги и сооруженїя не только государственныхыя, но и общинныя и департаментскїя. Поэтому по всѣмъ дѣламъ, вытекающимъ изъ распредѣленїя прямыхъ налоговъ и производства общественныхъ работъ, общины и департаменты подвѣдомственны совѣтамъ префектуры, какъ административнымъ судамъ. Во всякомъ случаѣ, однако, судебная власть совѣтовъ распространяется лишь на такїя дѣйствїя должностныхъ лицъ, которыя являются результатомъ примѣненїя закона или законныхъ распоряженїй подлежащей власти.

Духъ административной опеки надъ дѣятельностью мѣстныхъ общественныхъ единицъ отразился и на предметахъ вѣдѣнїя совѣтовъ префектуры. Закономъ 11 терми-



дора XII года республики на обязанность совѣта возложена провѣрка основаній исковъ, которые намѣрены предъявлять муниципальные совѣты отъ имени общинъ. Совѣты префектуры провѣряютъ при этомъ не только основательность исковъ, но и пользу, предполагаемую отъ нихъ для общинъ, и на основаніи такой провѣрки или разрѣшаютъ общинамъ начать судебныя дѣйствія, или отказываютъ въ правѣ вчинять иски. Тотъ же порядокъ примѣняется и относительно судебныхъ дѣлъ, возбуждаемыхъ находящимися въ департаментѣ общественными и благотворительными учрежденіями.

Какъ контрольныя учрежденія, совѣты префектуры дѣйствуютъ на основаніи законовъ 23 апрѣля 1823 г., 18 іюля 1847 г. и циркуляра отъ 31 мая 1862 г. Въ силу означенныхъ актовъ, совѣты контролируютъ финансовую отчетность, въ особенности же счетоводство сборщиковъ податей тѣхъ общинъ, коихъ обыкновенные доходы не достигаютъ 30,000 франковъ.

Наконецъ, въ качествѣ административнаго совѣта префекта, совѣтъ префектуры даетъ свои заключенія по нѣкоторымъ вопросамъ, рѣшаемымъ окончательно самимъ префектомъ. Такого рода вопросы финансоваго характера возникаютъ въ слѣдующихъ случаяхъ: если доходы общинъ оказываются недостаточными для покрытія обязательныхъ расходовъ, то совѣтъ префектуры, въ видахъ бюджетнаго равновѣсія, имѣетъ право сократить или совсѣмъ вычеркнуть необязательные расходы (*dépenses facultatives*), въ случаѣ же непомѣщенія въ бюджетъ обязательныхъ расходовъ, совѣтъ обязанъ соотвѣтствующимъ образомъ дополнить общинную смѣту. Далѣе обсужденію совѣтовъ префектуры подлежатъ постановленія муниципальных совѣтовъ о пріобрѣтеніи, отчужденіи, замѣнѣ и раздѣлѣ общинныхъ недвижимыхъ имуществъ; о мировыхъ сдѣлкахъ, о снятіи запрещеній съ ипотекъ, наконецъ, на основаніи закона 21 мая 1836 г.,



совѣты устанавливаютъ размѣры сборовъ съ нѣкоторыхъ предпринимателей за причиняемыя ими поврежденія общинныхъ дорогъ. Всѣ эти дѣла рѣшаются постановленіями префекта, по выслушаніи заключенія совѣта префектуры.

*в) Департаментскій Совѣтъ.*

Законъ 28 плувіоза VIII года республики, преобразовывая управленіе департаментами, замѣнилъ прежнее мѣстное представительство такъ называемыми департаментскими совѣтами (*Conseils généraux*) изъ 16—24 членовъ, смотря по департаментамъ. Члены совѣта первоначально назначались исполнительной властью; съ 1833 г. (законъ 22 іюля) они стали избираться населеніемъ по одному отъ cadaго кантона, наконецъ, закономъ 7 іюля 1852 г. къ ихъ избранію примѣнена система всеобщаго голосованія. Срокъ полномочій членовъ департаментскихъ совѣтовъ, составлявшій первоначально 9 лѣтъ, закономъ 10 августа 1871 г. сокращенъ былъ до 6 лѣтъ, причемъ выборъ половины членовъ, а слѣдовательно и частичное обновленіе совѣта происходитъ каждыя три года.

Департаментскій совѣтъ собирается обыкновенно два раза въ годъ. Первая сессія имѣетъ мѣсто въ августѣ и продолжается мѣсяць; предметъ ея составляетъ обсужденіе департаментскаго бюджета на будущій годъ и выслушаніе отчета префекта о исполненіи бюджета за истекшій годъ. На первой же сессіи опредѣляется время созыва второй сессіи. Чрезвычайныя засѣданія совѣта созываются декретомъ президента республики или же префектомъ, по требованію не менѣе чѣмъ  $\frac{2}{3}$  членовъ совѣта. Преніями руководитъ избираемый членами предсѣдатель. Распушеніе департаментскаго совѣта происходитъ по распоряженію главы исполнительной власти. При этомъ, если департаментскій совѣтъ распускается во время сессіи палаты, то послѣдняя немедленно назначаетъ срокъ новыхъ



выборовъ и рѣшаетъ вопросъ о томъ, можетъ-ли департаментская комиссія сохранить свои полномочія или же исполнительною властью должна быть назначена другая комиссія. Если распушеніе совѣта происходитъ внѣ законодательныхъ сессій, то достаточно мотивированнаго декрета президента республики.

Кругъ вѣдомства департаментскихъ совѣтовъ определенъ закономъ 10 августа 1871 г., замѣнившимъ въ значительной мѣрѣ рядъ предшествовавшихъ законоположеній относительно департаментскаго управленія. Предметы, подлежащіе вѣдѣнію совѣтовъ, могутъ быть распределены на четыре категоріи, сообразно съ тою степенью власти, какую совѣты имѣютъ относительно разрѣшаемыхъ собою вопросовъ.

Первую категорію составляютъ предметы, по которымъ департаментскіе совѣты издають постановленія обязательныя, безъ утвержденія какой бы то ни было посторонней власти; сюда относятся:

- 1) Распределеніе прямыхъ налоговъ и разсмотрѣніе жалобъ общинныхъ совѣтовъ по сему предмету (законъ 10 августа 1871 г.). Если вопросъ о распределеніи налоговъ не будетъ разрѣшенъ совѣтомъ, то раскладка производится префектомъ департамента, сообразно окладамъ за истекшій годъ;
- 2) установленіе, въ предѣлахъ, указанныхъ финансовымъ закономъ, высшаго размѣра чрезвычайныхъ сантимовъ, которые общинные совѣты имѣютъ право назначать на покрытіе своихъ чрезвычайныхъ расходовъ;
- 3) приобрѣтеніе, отчужденіе и замѣна движимой и недвижимой собственности, принадлежащей департаменту;
- 4) порядокъ управленія департаментскою собственностью;
- 5) договоры объ отдачѣ въ аренду департаментскихъ недвижимыхъ имуществъ, независимо отъ продолжительности сроковъ;
- 6) перемѣна назначенія департаментской недвижимой собственности, за исключеніемъ строеній, занятыхъ префектурами и подпре-



фектурами, судами, нормальными училищами, тюрьмами и жандармскими казармами; 7) принятіе или отказъ отъ неоспоренныхъ третьими лицами даровъ или завѣщаній въ пользу департамента; 8) распредѣленіе дорогъ на проселочныя дороги, дороги большаго сообщенія (*de grande communication*) и общинныя дороги; назначеніе общинъ, обязанныхъ участвовать въ сооруженіи и поддержаніи этихъ дорогъ; опредѣленіе соотвѣтствующихъ взносовъ общинъ; распредѣленіе пособій отъ казны или департамента на содержаніе проселочныхъ дорогъ всѣхъ наименованій; назначеніе органовъ, которымъ поручены будутъ работы по сооруженію и ремонту дорогъ, равно какъ и опредѣленіе способа производства этихъ работъ; установленіе таксы для перевода на деньги стоимости дня натуральной повинности—*jours de prestation*; 9) проекты, планы и сметы предполагаемыхъ департаментомъ работъ, а равно и назначеніе органовъ, которымъ эти работы будутъ поручены; 10) предложенія общинъ, общественныхъ союзовъ и частныхъ лицъ участвовать въ расходахъ на нужды департамента; 11) передача исполненія департаментскихъ работъ обществамъ, компаніямъ и частнымъ лицамъ; 12) направленіе мѣстныхъ желѣзныхъ дорогъ, опредѣленіе условій ихъ постройки и эксплуатаціи; 13) открытіе паромовъ и переѣздовъ на департаментскихъ дорогахъ, установленіе тарифа дорожной пошлины; 14) иски, вчиняемые департаментомъ, или предъявленные къ нему, за исключеніемъ случаевъ, нетерпящихъ отлагательства, когда достаточно постановленія комиссіи; 15) мировыя сдѣлки; 16) расходы и доходы департаментскихъ больницъ для умалишенныхъ, утвержденіе сдѣлокъ съ частными или общественными учрежденіями о содержаніи умалишенныхъ; 17) устройство сиротскихъ пріютовъ (*service des enfants assistés*); 18) опредѣленіе участія общинъ въ расходахъ по содержанію заведеній для умалишенныхъ и сиротъ; 19) опредѣленіе



размѣра взноса департамента на производство общинныхъ работъ, имѣющихъ значеніе и для департамента; 20) разрѣшеніе споровъ, возникающихъ изъ-за распредѣленія расходовъ на работы, произведенныя нѣсколькими общинами; 21) утвержденіе постановленій общинныхъ совѣтовъ, коими упраздняются ярмарки и торги, а также переменны въ этихъ торгахъ; 22) утвержденіе постановленій общинныхъ совѣтовъ объ учрежденіи и возобновленіи дополнительныхъ сборовъ по привратному акцизу (*ostroi*), а равно учрежденіе сборовъ, невошедшихъ еще въ общій тарифъ.

Вторую категорію предметовъ вѣдомства департаментскихъ совѣтовъ составляютъ дѣла, по которымъ постановленія совѣтовъ вступаютъ въ законную силу, если въ три мѣсяца съ закрытія сессіи не послѣдовало ихъ отмѣны посредствомъ мотивированнаго декрета президента республики; къ этой категоріи относятся:

1) приобрѣтеніе, отчужденіе, замѣна недвижимыхъ имуществъ, занятыхъ помѣщеніемъ префектуры, подпрефектуръ, нормальныхъ школъ, судовъ, казармъ жандармовъ и тюремъ, а равно измѣненіе назначенія сихъ строеній; 2) установленіе размѣра участія департамента въ расходахъ на производство государственныхъ работъ, имѣющихъ значеніе и для департамента; 3) ходатайства общинныхъ совѣтовъ: а) объ установленіи или возобновленіи привратнаго акциза на предметы, не включенные въ общій тарифъ, б) о возобновленіи сбора, превышающаго максимумъ, опредѣленный общимъ тарифомъ, в) о привлеченіи къ платежу привратнаго акциза предметовъ, не помѣщенныхъ до того времени въ мѣстный тарифъ, г) объ измѣненіи существующихъ инструкцій и пространства дѣйствія привратнаго акциза; 4) всѣ остальные предметы, подвѣдомственные совѣту на основаніи законовъ или же предложенные его разсмотрѣнію префектомъ или членами.

Къ третьей категоріи предметовъ вѣдѣнія департамент-



скихъ совѣтовъ относятся: бюджетъ, утвержденіе котораго принадлежитъ верховной власти; налоги, свыше нормы, установленной финансовымъ закономъ; департаментскіе займы, погашаемые въ болѣе чѣмъ 15 лѣтъ изъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ доходовъ, постановленія по каковымъ предметамъ утверждаются законодательнымъ порядкомъ.

Наконецъ четвертую категорію предметовъ вѣдомства совѣтовъ составляютъ: а) случаи, когда совѣты обязаны высказать свое мнѣніе относительно различныхъ вопросовъ департаментскаго и общиннаго управленія, а равно б) ходатайства передъ высшимъ правительствомъ о нуждахъ департаментскихъ. Ходатайства политическаго характера безусловно воспрещены.

Во всякомъ случаѣ даже обязательныя постановленія департаментскихъ совѣтовъ подлежатъ исполненію не ранѣе, чѣмъ въ двадцать дней по закрытіи сессіи, если въ этотъ срокъ префектъ не потребовалъ отмѣны постановленія, вслѣдствіе превышенія совѣтомъ власти или же нарушенія закона и обязательныхъ административныхъ циркуляровъ. Если засимъ въ два мѣсяца со дня заявленія префекта президенту департаментскаго совѣта или департаментской комиссіи о незаконности постановленія совѣта, постановленіе это не будетъ отмѣнено декретомъ президента республики, то оно входитъ окончательно въ законную силу.

#### *в) Департаментская Комиссія.*

Стремленіе законодательства третьей республики увеличить самостоятельность департаментскаго управленія и вмѣстѣ съ тѣмъ подчинить префекта, какъ исполнителя постановленій департаментскаго представительства, контролю, исходящему отъ того же представительства, ярче всего проявилось учрежденіемъ по закону 1874 г. такъ называемыхъ департаментскихъ комиссій.



Комиссии эти, по определению самого же закона, являются учреждениями, призванными контролировать и направлять деятельность префекта в промежутки сессий департаментских советов. Они выбираются советами из его же членов, в состав 4 — 7 человек, с таким расчетом, чтобы каждый округ имел в них своего представителя. Собираются комиссии, по мере надобности, не менее одного раза в месяц; таким образом они служат постоянным органом департаментского совета.

Круг действий департаментской комиссии определен отчасти законом, отчасти же зависит от департаментского совета, который вправе передавать ей известную долю своих полномочий.

По закону (79—83 ст. закона 10 августа 1871 г.) комиссия, по выслушании заключения префекта, распределяет различного рода пособия, внесенные в департаментский бюджет, относительно которых не состоялось постановление департаментского совета; равным образом она распределяет между общинами фонд, образовавшийся из штрафов, налагаемых судом исправительной полиции; ей же принадлежит право распределения сумм, происходящих от замены натуральных повинностей денежным сбором.

Если департаментский совет не установил порядка производства департаментских работ, а также не определил условий реализации департаментских займов, то издание соответствующих постановлений принадлежит комиссии.

В качестве органа, контролирующего исполнительную власть по департаментскому хозяйству, департаментская комиссия получает ежемесячно от префекта и главных инженеров, уполномоченных производить расходы из департаментских сумм, отчеты о расходных уполномочиях (*ordonnances de délégation*) и выданных ассигнов-



кахъ. Независимо сего, въ началѣ каждой обыкновенной сессіи департаментскаго совѣта, комиссія представляетъ отчетъ о своихъ трудахъ и вноситъ на обсужденіе совѣта свои проекты; въ началѣ августовской сессіи она же дѣлаетъ замѣчанія о проектѣ департаментскаго бюджета на будущій годъ и сообщаетъ данныя о займахъ, заключенныхъ общинами въ истекшемъ году, и вообще о задолженности общинъ.

Кругъ вѣдѣнія департаментскихъ комиссій зависитъ такимъ образомъ отъ департаментскихъ совѣтовъ, префектовъ, отчасти и самихъ же комиссій.

Совѣтъ имѣетъ право передать на разсмотрѣніе комиссій всѣ дѣла, подлежащія его вѣдѣнію, за исключеніемъ лишь бюджета и опредѣленія оклада прямыхъ налоговъ, хотя это ограниченіе создано не закономъ, а путемъ толкованія Государственнаго Совѣта. Префектъ, кромѣ тѣхъ случаевъ, когда онъ обязательно долженъ выслушивать заключенія комиссії, имѣетъ право всѣ вопросы, относящіеся до департаментскаго хозяйства, представить на ея разсмотрѣніе. Наконецъ, сама комиссія можетъ обращать вниманіе префекта на способъ исполненія имъ постановленій департаментскаго совѣта.

Въ случаѣ разногласія комиссії съ префектомъ, споръ рѣшается департаментскимъ совѣтомъ.

---

Нормальная организація департаментскаго управленія дополнена была по закону 10 августа 1871 г. допущеніемъ, такъ называемыхъ, *между департаментскихъ совѣщаній* (*Conférences interdépartementales*).

Для обсужденія вопросовъ, одинаково интересующихъ нѣсколько департаментовъ, именно объ устройствѣ и содержаніи на общій счетъ общепользныхъ сооруженій, департаментскіе совѣты, по увѣдомленіи о томъ своихъ префектовъ, имѣютъ право созывать черезъ своихъ президен-



товъ общія совѣщанія. Каждый совѣтъ представляется на совѣщаніи или своею постоянною департаментскою комиссіею, или же особою, избираемою на сей предметъ, комиссіею. Постановленія совѣщаній приводятся въ исполненіе лишь по утвержденіи ихъ всѣми департаментскими совѣтами.

За порядкомъ преній слѣдитъ префектъ того департамента, въ которомъ собралось совѣщаніе; если на обсужденіе совѣщанія внесены вопросы, не имѣющіе ничего общаго съ тѣми дѣлами, изъ-за которыхъ оно созвано, то префектъ объявляетъ собраніе закрытымъ.

### Общинное самоуправленіе.

84691  
76978

Какъ ни скромно нынѣшнее самоуправленіе французской общины, тѣмъ не менѣе оно является результатомъ историческаго процесса, который продолжался въ теченіи цѣлаго столѣтія и завершился изданіемъ 5 апрѣля 1884 года органическаго закона объ общинномъ управленіи. Созданное революціоннымъ правительствомъ подчиненіе общинной администраціи исполнительной власти продолжалось съ полною силою до іюльской монархіи, когда изданіе закона 18 іюля 1837 г. свидѣтельствовало о признанной необходимости освобожденія общины отъ административной опеки. Въ болѣе сильной степени проявилось однако стремленіе создать автономію общинъ въ законѣ 24 іюля 1867 г., а главнѣйше въ законодательныхъ мѣропріятіяхъ третьей республики. Упомянутый выше законъ 5 апрѣля 1884 г., правда, сохранилъ въ значительной степени вліяніе префекта, а равно департаментскихъ и центральныхъ административныхъ мѣстъ на общинное хозяйство, но вмѣстѣ съ тѣмъ точно опредѣлилъ предѣлы такого рода вліянія и этимъ самымъ установилъ дѣйствительную, хотя и ограниченную самостоятельность общины.

Зато внѣшняя организація управленія общины, за столѣтіе его существованія, не подверглась сколько нибудь



существеннымъ измѣненіямъ. Непремѣнными органами этого управленія являются и по настоящее время общинный совѣтъ и мэръ, съ однимъ или нѣсколькими помощниками (adjoints). Что касается другихъ агентовъ мѣстнаго управленія, то должности ихъ, какъ не основанныя на законѣ, имѣютъ до извѣстной степени характеръ случайный, который въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ опредѣляется постановленіями общинной администраціи.

*а) Мэръ.*

Высшая административная власть въ общинѣ находится въ рукахъ мэра, который, также какъ и префектъ департамента, является одновременно и главнымъ органомъ исполнительной власти въ общинѣ и главнымъ представителемъ общиннаго самоуправления.

Такая двойственность служебнаго положенія мэра не могла не отразиться на характерѣ его дѣятельности и отношеніяхъ къ высшей власти; двойственностью этой объясняется также и то обстоятельство, что даже правительство третьей республики, склоняющееся вообще въ пользу развитія мѣстнаго самоуправления, столь долго не рѣшалось отказаться отъ вліянія на назначеніе главы общиннаго управленія. Правда, законъ 14 апрѣля 1861 г. распространилъ выборное начало на мэровъ въ общинахъ съ населеніемъ до 20,000 жителей, не принадлежащихъ къ числу главныхъ городовъ, департаментовъ, округовъ и кантоновъ, но уже въ 1874 г. правительство возвратилось къ прежней системѣ, предоставивъ право назначать мэровъ президенту республики, или префектамъ департаментовъ, и лишь законъ 28 марта 1882 г. установилъ нынѣшній порядокъ, по которому мэры всѣхъ общинъ, кромѣ Парижа, избираются общинными совѣтами изъ ихъ среды.

Мэръ выбирается на тотъ же срокъ, что и общинный совѣтъ, т. е. на четыре года; такимъ образомъ власть его



прекращается одновременно съ прекращеніемъ полномочій избравшаго его совѣта. Досрочное оставленіе должности допускается при добровольной отставкѣ, которую принимаетъ префектъ, или же бываетъ послѣдствіемъ увольненія отъ должности, для чего требуется декретъ президента республики. Наконецъ, временное отставленіе мэра отъ исполненія обязанностей въ теченіи мѣсяца зависитъ отъ префекта; продолженіе этого срока до трехъ мѣсяцевъ совершается по постановленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Какъ замѣчено выше, мэру подвѣдомственны дѣла какъ по общегосударственной администраціи, такъ и по мѣстному общинному управленію.

Въ качествѣ главнаго представителя исполнительной власти въ общинѣ, мэръ заботится о публикаціи и исполненіи законовъ и распоряженій правительства. На обязанности мэра лежитъ также охрана общественной безопасности и существующаго порядка, вслѣдствіе чего ему подчинена какъ городская, такъ и сельская полиція. Во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ по общегосударственному управленію мэръ подлежитъ единственно лишь надзору высшаго правительства.

По отношенію къ общинному управленію въ должности мэра необходимо различать двѣ совершенно различныя стороны: во 1-хъ, онъ является предсѣдателемъ общиннаго совѣта, во 2-хъ, главнымъ хозяиномъ общины и исполнителемъ постановленій того же совѣта.

Какъ лицо, правящее общиною, мэръ дѣйствуетъ подъ надзоромъ высшей власти и контролемъ совѣта. Вѣдомству его подлежатъ: 1) управленіе имуществомъ общины; 2) завѣдываніе сборомъ общинныхъ доходовъ и надзоръ за общинными учрежденіями и счетоводствомъ; 3) изготовленіе общиннаго бюджета; 4) завѣдываніе общественными работами и общинными путями сообщенія; 5) завѣдываніе торгами на отдачу производства общественныхъ работъ и об-



щинныхъ имѣній въ аренду, а также заключеніе договоровъ; 6) совершеніе актовъ касательно продажи, замѣны, раздѣла, пріобрѣтенія, согласія на принятіе даровъ и отказанныхъ по завѣщанію имѣній; 7) представительство общины на судѣ; 8) приведеніе въ дѣйствіе постановленій общиннаго совѣта и, наконецъ, назначеніе на общинную службу, за исключеніемъ должностей, которыя замѣщаются центральнымъ правительствомъ или префектомъ департамента.

Въ качествѣ представителя общиннаго самоуправленія, мэръ пользуется извѣстною независимостью отъ префекта. Послѣдній, хотя и можетъ отмѣнять постановленія мэра или отказывать въ ихъ одобреніи, но не имѣетъ права давать ему непосредственныхъ приказаній.

Помощники мэра также выбираются общиннымъ совѣтомъ изъ его членовъ; ихъ число зависитъ отъ населенія общины. Законъ не предоставилъ помощникамъ мэра самостоятельной роли въ общинной администраціи, поэтому они дѣйствуютъ лишь въ силу переданной имъ мэромъ власти. Полностью правъ главы общинной администраціи помощники мэра пользуются единственно во время замѣщенія ими должности мэра.

#### *б) Общинный Совѣтъ.*

Общинный совѣтъ (Conseil municipal) избирается жителями общины на четыре года посредствомъ всеобщаго голосованія. Число членовъ совѣта не одинаково во всѣхъ общинахъ; оно видоизмѣняется сообразно съ количествомъ населенія: въ небольшихъ общинахъ съ населеніемъ до 500 душъ, совѣты состоятъ изъ десяти членовъ, въ общинахъ, имѣющихъ 60,000 жителей и болѣе, — изъ 36 членовъ. Предсѣдательствуетъ въ совѣтѣ мэръ или его помощникъ, за исключеніемъ засѣданій, предметомъ которыхъ служитъ избраніе мэра или разсмотрѣніе отчетовъ по общинному управленію; въ первомъ случаѣ преніями



руководствуетъ членъ совѣта, во второмъ—спеціально выбираемый предсѣдатель—старшій лѣтами.

Совѣтъ собирается четыре раза въ годъ, каждые три мѣсяца; сессіи продолжаются вообще двѣ недѣли, за исключеніемъ майской сессіи, посвященной обсужденію бюджета, нормальный срокъ которой шесть недѣль; впрочемъ, съ разрѣшенія подпрефекта, допускается продолженіе указанныхъ сроковъ. Кромѣ обыкновенныхъ сессій, для рѣшенія нетерпящихъ отлагательства дѣлъ по общинному управленію могутъ быть созываемы префектомъ, подпрефектомъ или мэромъ чрезвычайныя сессіи. Предметъ, равно какъ и продолжительность послѣднихъ опредѣляется только разсмотрѣніемъ дѣлъ, по поводу которыхъ совѣтъ созванъ. Неудовлетворительное веденіе дѣлъ общины можетъ служить основаніемъ для распушенія общиннаго совѣта, которое постановляется декретомъ президента республики, по докладу Министра Внутреннихъ Дѣлъ; временное приостановленіе сессіи зависитъ отъ префекта. Какъ въ томъ, такъ и другомъ случаѣ, до избранія новаго совѣта или возобновленія засѣданій дѣйствующаго совѣта, управленіе текущими дѣлами общины ввѣряется комиссіямъ (*délégations*) изъ членовъ того же совѣта.

Закономъ 5 апрѣля 1884 г. опредѣлены предметы вѣдѣнія общиннаго совѣта. Совѣтъ рѣшаетъ дѣла общины, высказываетъ свое мнѣніе относительно этихъ дѣлъ всякій разъ, когда сіе требуется закономъ или по запросу высшей власти; дѣлаетъ возраженія противъ оклада налоговъ, коими обложена община, высказываетъ свои желанія по всѣмъ предметамъ, не лишеннымъ интереса для данной мѣстности.

Такимъ образомъ, самимъ закономъ опредѣлено, что власти совѣтовъ подлежатъ вообще рѣшеніе общинныхъ дѣлъ. Тѣмъ не менѣе, въ видахъ охраны общегосударственныхъ интересовъ, а равно и интересовъ самой



общины, которые могут оказаться нарушенными противу-законными или необдуманнми постановленіями, законъ указываетъ случаи, когда постановленія общинныхъ совѣтовъ нуждаются въ утвержденіи высшей власти. Случаи эти перечислены въ 68 ст. закона 1884; сюда относятся:

- 1) отдача въ аренду общинныхъ недвижимыхъ имуществъ, какъ земель, такъ и строеній на сроки свыше 18 лѣтъ;
- 2) отчужденіе и обмѣнъ общинной собственности; 3) приобрѣтеніе недвижимыхъ имуществъ, возведеніе новыхъ строеній и полная или частичная перестройка существующихъ; разсмотрѣніе плановъ проектовъ и смѣтъ большихъ ремонтныхъ работъ, если предполагаемый расходъ вмѣстѣ съ другими однородными расходами въ текущемъ году превышаетъ сумму обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ доходовъ, какіе могутъ быть назначены общиною безъ спеціальнаго разрѣшенія высшей власти; 4) мировыя сдѣлки;
- 5) перемѣна назначенія общинной собственности, уже предназначенной для общинной потребности; 6) отмѣна права пасти скотъ на незасѣянныхъ земляхъ (*vaine pâture*);
- 7) распредѣленіе, продолженіе, расширение, уничтоженіе и переименованіе улицъ, площадей, открытіе или закрытіе скверовъ и садовъ и мѣстъ, предназначенныхъ для прогулокъ, для ярмарокъ, стрѣльбы и скачекъ; составленіе плановъ выравниванія и нивелировки общественныхъ дорогъ и измѣненіе ранѣе составленныхъ плановъ этого рода, установленіе тарифа дорожныхъ пошлинъ и сборовъ за право стоянки на общественныхъ дорогахъ (*grande voirie*) и вообще установленіе тарифа сборовъ въ пользу общины;
- 8) принятіе полученныхъ въ даръ или отказанныхъ имуществъ, если оно сопряжено съ особыми условіями, или же если противъ завѣщанія или дара возбужденъ споръ родственниковъ дарителя или наслѣдователя; 9) общинный бюджетъ; 10) дополнительный кредитъ; 11) чрезвычайные налоги и займы, за исключеніемъ займовъ, уплачиваемыхъ въ



срокъ не свѣше пяти лѣтъ посредствомъ чрезвычайныхъ налоговъ, не выходящихъ за максимумъ, установленный департаменскимъ совѣтомъ, равно какъ и займовъ, погашаемыхъ въ срокъ менѣе тридцати лѣтъ изъ обыкновенныхъ налоговъ; 12) дѣла, касающіеся привратнаго акциза (ст. 137—139 закона 1884 г.); 13) учрежденіе и отмѣна ярмарокъ и торговъ, кромѣ обыкновенныхъ торговъ събстными припасами.

Кромѣ дѣлъ, рѣшаемыхъ общиннымъ совѣтомъ окончательно или нуждающихся въ утвержденіи высшей власти, законъ опредѣляетъ вопросы, относительно которыхъ совѣтъ долженъ быть выслушанъ обязательно. Случаи эти имѣютъ, однако, исключительно административный характеръ и не касаются вообще финансоваго хозяйства общинъ; притомъ мнѣніе совѣта не обязательно для власти, отъ которой зависитъ рѣшеніе вопроса.

Наконецъ, общинный совѣтъ участвуетъ въ распредѣленіи прямыхъ налоговъ между плательщиками: ему предоставлено составленіе списковъ кандидатовъ въ раскладчики податей (*repartiteurs*) и въ ихъ помощники, назначеніе которыхъ зависитъ отъ подпрефекта. Равнымъ образомъ общинному совѣту предоставлено избраніе кандидатовъ на нѣкоторыя должности по общинному управленію, напр. въ сборщики податей.

Всѣ постановленія общинныхъ совѣтовъ, не исключая тѣхъ, по которымъ не требуется утвержденія высшей власти, должны быть въ теченіе 8 дней сообщены подпрефекту и префекту — и обязательныя постановленія вступаютъ въ законную силу не ранѣе, чѣмъ черезъ мѣсяць со дня сообщенія ихъ органамъ департаментскаго управленія. Цѣль этой мѣры заключается въ томъ, чтобы дать возможность префекту своевременно пріостановить исполненіе постановленій, выходящихъ за предѣлы власти совѣтовъ, или же



нарушающихъ законы и обязательныя распоряженія высшаго правительства.

Говоря объ устройствѣ общиннаго самоуправления, необходимо для полноты упомянуть и объ учрежденіяхъ, предназначенныхъ для осуществленія совокупными усиліями общихъ цѣлей нѣсколькихъ общинъ. Цѣлей такихъ въ жизни мѣстныхъ общественныхъ организмовъ не мало: бывають случаи, когда нѣсколько общинъ совмѣстно владеють недвижимою собственностью, когда онѣ заинтересованы въ производствѣ общими силами общественныхъ работъ, въ содержаніи общепользныхъ учрежденій и т. п. Впервые общеніе нѣсколькихъ общинъ по дѣламъ мѣстнаго хозяйства разрѣшено было закономъ 18 іюля 1837 г., о такъ называемыхъ синдикальныхъ комиссіяхъ (*Commissions syndicales*), существующихъ и по настоящее время. Эти комиссіи образуются декретомъ президента республики по ходатайству нѣсколькихъ общинъ, желающихъ имѣть общій органъ для завѣдыванія ихъ нераздѣльною собственностью. Всѣ постановленія комиссіи о порядкѣ пользованія общею собственностью, о разверсткѣ расходовъ, о раздѣлѣ и отчужденіи имѣній, для полученія обязательной силы, нуждаются въ одобреніи общинныхъ совѣтовъ, а засимъ въ санкціи префекта.

Независимо синдикальныхъ комиссій, законъ 5 апрѣля 1884 г. допускаетъ образованіе особыхъ междуобщинныхъ совѣщаній (*conférences intercommunales*). Собраніе совѣщаній происходитъ съ разрѣшенія и подъ наблюденіемъ префекта; для участія въ нихъ каждый общинный совѣтъ назначаетъ отъ себя комиссію изъ трехъ членовъ. Предметъ вѣдѣнія совѣщаній обнимаетъ дѣла по устройству и содержанію на общій счетъ общепользныхъ сооруженій и общественныхъ заведеній, открываемыхъ на средства нѣсколькихъ общинъ. Междуобщиннымъ совѣща-



ніямъ не предоставлено рѣшающаго голоса въ подлежащихъ ихъ разсмотрѣнію дѣлахъ; поэтому ихъ постановленія получаютъ обязательную силу лишь по утвержденіи общинными совѣтами всѣхъ участвующихъ въ совѣщаніи общинъ.

Организація совмѣстной дѣятельности общинъ въ видѣ синдикальныхъ комиссій и междуобщинныхъ совѣщаній оказывалась неполною уже потому, что функціи этихъ собраній ограничивались лишь нѣкоторыми сторонами общиннаго хозяйства и не обнимали всѣхъ дѣлъ, выходящихъ за предѣлы индивидуальныхъ усилій отдѣльныхъ общинъ. Къ тому-же, за отсутствіемъ у собраній рѣшающаго голоса, центръ тяжести междуобщинныхъ дѣлъ находился въ общинныхъ совѣтахъ, которые перевершали ихъ по своему, вслѣдствіе чего очень часто совѣщанія собраній оказывались безплодными. Недостатки эти были настолько существенны, что для устраненія ихъ изданъ былъ, 12 марта 1890 г., законъ о новой формѣ междуобщинной администраціи въ видѣ такъ называемыхъ синдикатовъ общинъ (*Syndicats de communes*).

Синдикаты, также какъ и вышеупомянутыя комиссіи и совѣщанія, являются добровольными союзами нѣсколькихъ общинъ, для осуществленія общихъ цѣлей коллективными ихъ усиліями. Цѣли эти закономъ не опредѣлены, такъ что каждое общепольное предпріятіе можетъ служить поводомъ къ образованію союза. Что касается порядка составленія и утвержденія синдиката, то онъ заключается въ соглашеніи заинтересованныхъ общинъ, а засимъ въ утвержденіи соглашения высшею исполнительною властью, въ лицѣ президента республики; въ актѣ соглашения должны быть опредѣлены: цѣль возникновенія союза и взносы каждой общины на его расходы.

Основное различіе общинныхъ синдикатовъ отъ синдикатовъ комиссій и междуобщинныхъ совѣщаній заклю-



чается въ томъ, что синдикаты являются не временнымъ собраніемъ представителей общинъ, а самостоятельными союзами, обладающими правами юридического лица. Выходъ общины изъ союза не зависитъ отъ произвола общиннаго совѣта, а возможенъ лишь при прекращеніи существованія самаго союза, что въ свою очередь предполагаетъ полное осуществленіе цѣлей, для которыхъ союзъ этотъ образовался. Послѣдствіемъ признанія за синдикатами правъ юридического лица, было предоставленіе имъ права пріобрѣтать возмезднымъ или безвозмезднымъ путемъ собственность, защищать интересы свои на судѣ, а главнѣйше имѣть свой собственный бюджетъ. Не опредѣляя точно дѣль, по поводу которыхъ могли образоваться синдикаты, законъ не даетъ указаній относительно характера расходовъ; за то источники доходовъ синдикатовъ точно установлены. Доходы эти по бюджету состоятъ: 1) изъ взносовъ, къ которымъ обязались соединившіяся въ синдикатахъ общины; 2) изъ доходовъ отъ движимаго и недвижимаго имущества, принадлежащаго синдикатамъ; 3) изъ суммъ, причитающихся отъ общественныхъ учрежденій и союзовъ, а равно и частныхъ лицъ за оказанныя имъ услуги; 4) изъ пособій государства, департаментовъ и общинъ; 5) изъ сборовъ по подпискѣ и 6) изъ имѣній, перешедшихъ къ синдикатамъ по дарственнымъ или по завѣщаніямъ. Основную часть доходовъ составляютъ, естественно взносы общинъ, которые числятся въ общинныхъ бюджетахъ какъ обязательный расходъ, не подлежащій сокращенію до выхода общинъ изъ союза.

Для управленія дѣлами синдиката, общинные совѣты вступившихъ въ союзъ общинъ назначаютъ по два депутата, изъ которыхъ образуется комитетъ синдиката, собирающійся два раза въ годъ на обыкновенныя сессіи и на чрезвычайныя сессіи по мѣрѣ надобности. Постоянными органами комитета являются назначенные имъ



управители (gérants), дѣйствующіе подѣ контролемъ особыхъ наблюдательныхъ комиссій также по выбору комитетовъ.

## II.

### Департаментское финансовое хозяйство.

Какъ уже замѣчено было при разсмотрѣніи устройства мѣстнаго самоуправленія во Франціи, изъ всѣхъ административныхъ подраздѣленій государства финансовою самостоятельностью пользуются лишь департаментъ и община. Правда, закономъ 12 марта 1890 г. о синдикатахъ, право имѣть собственное хозяйство и бюджетъ распространено и на вновь образуемые синдикаты общинъ; извѣстно однако, что союзы эти, какъ по предмету ихъ дѣятельности, такъ и по характеру располагаемыхъ ими средствъ, не могутъ считаться необходимыми органами мѣстнаго управленія, а лишь дополнительнымъ, до извѣстной степени случайнымъ ея элементомъ и зависятъ сполна отъ соглашенія вступающихъ въ союзъ общинъ. Поэтому, при изложеніи основаній мѣстнаго обложенія во Франціи, довольно ограничиться финансовымъ хозяйствомъ департамента и общины.

Всякое общественное хозяйство предполагаетъ наличность денежныхъ и другихъ средствъ, достаточныхъ для удовлетворенія потребностей общественнаго организма; изысканіе и установленіе размѣра этихъ средствъ достигается путемъ бюджета. По опредѣленію французскаго законодательства (декретъ 31-го мая 1862 г.), подѣ бюджетомъ понимается актъ, которымъ предусматривается и разрѣшается годовой доходъ и расходъ государства и всѣхъ другихъ мѣстъ, подчиненныхъ въ этомъ отношеніи по закону одинаковымъ съ государствомъ правиламъ. Такимъ образомъ въ понятіи бюджета, какъ основнаго финансоваго акта каждаго общественнаго организма, за-



включаются сполна оба существенные элемента общественнаго хозяйства — потребности и соотвѣтствующіе имъ расходы и средства, выражающіяся въ доходахъ.

Прежде чѣмъ приступить, однако, къ подробному разсмотрѣнію бюджета департамента и общины, необходимо замѣтить особенность, свойственную лишь французскому финансовому управленію. Въ отличіе отъ другихъ государствъ, гдѣ мѣстное финансовое хозяйство занимаетъ положеніе вполнѣ обособленное отъ общегосударственныхъ финансовъ, во Франціи доходы и расходы департаментовъ, а отчасти и общинъ, входятъ въ государственный бюджетъ какъ особое къ нему прибавленіе, подъ названіемъ бюджета специальныхъ фондовъ (*Budget sur ressources spéciales*). Бюджетъ этотъ распределяется по смѣтамъ отдѣльныхъ министерствъ и обнимаетъ совокупность обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ расходовъ и доходовъ департаментовъ и тѣ доходы общинъ, которые поступаютъ въ государственное казначейство, т. е. всѣ общинные добавочные сантимы. Большая часть расходовъ значится по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, расходы по кадастру и начальному образованію приписаны къ смѣтамъ Министерствъ — Финансовъ и Народнаго Просвѣщенія.

До 1862 г. всѣ доходы и расходы департаментовъ и общинные добавочные сантимы были совершенно слиты съ однородными подраздѣленіями государственной росписи; выдѣленіе ихъ въ особый бюджетъ специальныхъ фондовъ совершено было впервые при составленіи бюджета на 1863 г. Этимъ предполагалось, съ одной стороны, обособить мѣстные финансы отъ государственныхъ, облегчить возможность ориентироваться въ дѣлѣ мѣстнаго обложенія, съ другой стороны — сохранить надзоръ законодательныхъ учрежденій за хозяйствомъ департаментовъ и общинъ.

Излишне было бы, однако, распространяться надъ неудобствами такого включенія мѣстныхъ бюджетовъ



въ государственную роспись. Результатомъ этого явилась неопредѣленность взаимныхъ отношеній властей, имѣющихъ право участвовать въ составленіи и утвержденіи департаментскаго бюджета. На основаніи закона бюджетъ голосуется департаментскимъ совѣтомъ и утверждается президентомъ республики; въ то же время тотъ же бюджетъ долженъ поступать на обсужденіе законодательнаго учрежденія. При такихъ условіяхъ контроль законодательныхъ учрежденій получаетъ чисто формальный характеръ, чему способствуетъ еще то обстоятельство, что бюджетъ специальныхъ фондовъ составляется не на основаніи дѣйствительныхъ бюджетовъ на будущій годъ, а лишь приблизительно, по даннымъ за истекшіе годы.

Вслѣдствіе объединенія государственнаго и департаментскихъ бюджетовъ, департаментскіе доходы сливаются сплона въ государственномъ казначействѣ съ государственными фондами; расходы изъ нихъ производятся на одинаковыхъ основаніяхъ съ государственными расходами, наконецъ порядокъ контроля надъ расходованіемъ государственныхъ и департаментскихъ суммъ одинъ и тотъ-же. Общинные фонды не теряютъ своего мѣстнаго характера и значатся въ бюджетѣ специальныхъ ресурсовъ какъ спеціальные доходы, подлежащіе возврату общинамъ. Расходованіе ихъ происходитъ независимо отъ центральной администраціи.

### **Департаментскій бюджетъ.**

Съ упраздненіемъ дѣленія государства на провинціи, при преобразованіи мѣстнаго управленія, потребности департаментовъ были выдѣлены изъ государственнаго бюджета и вмѣстѣ съ тѣмъ указаны источники, предназначенные спеціалью на удовлетвореніе этихъ потребностей. Первое мѣсто среди департаментскихъ доходовъ занимали и въ то время, такъ называемые, добавочные сантимы



(centimes additionnels), т. е. дополнительный сборъ къ прямымъ налогамъ, исчисляемый въ сантимахъ на каждый франкъ оклада различныхъ категорій прямыхъ налоговъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ опредѣленъ былъ законодательнымъ порядкомъ тотъ высшій размѣръ добавочныхъ сантимовъ, за предѣлы котораго мѣстное обложеніе не могло выйти.

Расходы, сообразно степени значенія ихъ для департаментовъ и участію мѣстной власти въ ихъ установленіи, раздѣлялись на три группы. Первую группу составляютъ постоянные обязательные расходы (dépenses fixes) на содержаніе государственной администраціи въ департаментѣ; другую — непостоянные, но обязательные расходы (dépenses variables) — на содержаніе тюремъ, нѣкоторыхъ благотворительныхъ заведеній и, наконецъ, къ третьей группѣ отнесены были необязательные расходы (dépenses facultatives) на устройство и ремонтъ дорогъ, каналовъ и общественныхъ сооружений и на общепользныя учрежденія. Всѣмъ этимъ группамъ расходовъ соотвѣтствовали особыя категоріи добавочныхъ сантимовъ и другіе второстепенные источники дохода.

Кромѣ сантимовъ, взимаемыхъ на удовлетвореніе всѣхъ вышеприведенныхъ расходовъ, закономъ фримера VII года республики учрежденъ былъ особый сборъ на образованіе общаго вспомогательнаго фонда (fonds commun), предназначавшагося на покрытіе бюджетнаго дефицита департаментовъ и выдачу пособій департаментамъ, пострадавшимъ отъ стихійныхъ бѣдствій.

Съ отмѣною въ III-мъ году республики первоначальной самостоятельности департаментскаго управленія, распоряженіе мѣстными фондами только номинально осталось за департаментскими собраніями. Въ сущности какъ доходы, такъ и расходы мѣстнаго управленія регулировались непосредственно центральнымъ правительствомъ. Больше всего свободы предоставлено было совѣтамъ относи-



тельно необязательныхъ сантимовъ, хотя и здѣсь закономъ 1807 г. установленъ былъ порядокъ обязательнаго назначенія расходовъ на общественныя работы, дороги и т. п., продолжавшійся до 1838 г. Что касается постоянныхъ обязательныхъ сантимовъ, то размѣръ ихъ, равно какъ и назначеніе зависѣли исключительно отъ высшей исполнительной власти. Такой порядокъ существовалъ до 1838 года.

Законъ 10 мая 1838 г. о департаментскихъ совѣтахъ представляетъ собою попытку выдѣлить общегосударственные доходы изъ департаментскихъ и вмѣстѣ съ тѣмъ придать департаментскому бюджету болѣе самостоятельности и порядка. Сообразно сему, расходы на общую администрацію (постоянные расходы) перенесены были на счетъ государства, система-же департаментскаго бюджета подверглась кореннымъ измѣненіямъ.

По классификаціи 1838 г. департаментскій бюджетъ раздѣленъ былъ на шесть отдѣленій, которыя въ свою очередь раздѣлялись на главы и статьи. Каждому отдѣленію расходовъ соотвѣтствовали опредѣленные категоріи доходовъ.

I отдѣленіе обнимало расходы обыкновенные или обязательные (Dépenses ordinaires ou obligatoires по прежней классификаціи непостоянные обязательные расходы). Сюда отнесены были: содержаніе департаментскихъ зданій и дорогъ и искусственныхъ на нихъ сооружений, уплата казенныхъ налоговъ съ департаментскихъ имуществъ наемъ и меблировка помѣщеній для префектуры и подпрефектуръ, для судебныхъ и мировыхъ учреждений, содержаніе тюремъ, наемъ или устройство казармъ для жандармовъ, участіе въ содержаніи воспитательныхъ и сиротскихъ домовъ и больницъ для умалишенныхъ, платежи по департаментскимъ займамъ и нѣкоторыя мелкія статьи. Всѣ означенные расходы не подлежали разсмотрѣнію департаментскихъ совѣтовъ, а назначались непосред-



ственно высшею администраціею: на ихъ удовлетвореніе предназначены были, кромѣ случайныхъ доходовъ, 8,2 добавочныхъ сантимовъ, да еще 4,6 сантима общаго фонда.

II отдѣленіе заключало въ себѣ необязательные расходы (*dépenses facultatives*), устанавливаемые департаментскими совѣтами на постройку новыхъ и капитальный ремонтъ существующихъ зданій и департаментскихъ дорогъ, на благотворительныя заведенія, на религіозныя потребности, преміи и вспомошествованія. Въ доходъ отдѣленія приписаны доходы департаментской собственности, 5 добавочныхъ сантимовъ и 0,4 сантима общаго фонда.

Въ III отдѣленіи значились чрезвычайные расходы и предназначенные на ихъ покрытіе чрезвычайные сантимы въ предѣлахъ максимума, опредѣляемаго бюджетнымъ закономъ, и свыше сего максимума съ разрѣшенія законодательной власти.

Въ IV отдѣленіе помѣщены были расходы на проселочныя дороги, на что могли быть ассигнуемы совѣтами добавочные сантимы до 5, взносы общинъ и штрафныя деньги.

Въ V отдѣленіи бюджета значились расходы на начальное образованіе, на покрытіе которыхъ предназначены были 2 сантима;—и наконецъ

Въ VI отдѣленіе отнесены были расходы по производству кадастра, покрываемые также 2 добавочными сантимами.

Сантимы, предназначаемые на различныя категоріи расходовъ, были, такъ сказать, прикрѣплены за этими расходами. Такъ на примѣръ спеціальныя сантимы V и VI отдѣленій бюджета могли быть назначены лишь на обозначенные въ сихъ отдѣленіяхъ расходы. Равнымъ образомъ обязательные сантимы I-го отдѣленія не могли быть употребляемы на обязательные и другіе расходы; лишь необязательные сантимы, въ случаѣ недостатка средствъ на



покрытіе обязательныхъ расходовъ департамента, могли быть переводимы правительствомъ въ I-е отдѣленіе бюджета. Общій фондъ былъ сохраненъ, но распоряженіе имъ по прежнему осталось за Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Такова была система бюджета типа 1838 г. Слабыя ея стороны заключались въ неудачной во многихъ отношеніяхъ классификаціи департаментскаго бюджета; главный ея недостатокъ заключался, однако, въ слишкомъ строгой спеціализаціи различныхъ категорій доходовъ и расходовъ. По мѣрѣ возрастанія мѣстныхъ потребностей, неоднократно случалось, что на обязательные расходы не хватало средствъ, между тѣмъ какъ по другимъ отдѣленіямъ бюджета образовывались значительные остатки. Возникающіе при такихъ обстоятельствахъ дефициты I-го отдѣленія бюджета приходилось покрывать изъ доходовъ II-го отдѣленія, что въ свою очередь лишало департаменты средствъ на удовлетвореніе ихъ необязательныхъ расходовъ, т. е. единственныхъ расходовъ, относительно которыхъ департаментскіе совѣты имѣли свободу распоряженія. Периодически возникающіе дефициты отдѣленія обязательныхъ расходовъ устранялись законодательнымъ порядкомъ, путемъ возвышенія размѣра обязательныхъ сантимовъ, хотя виною въ этомъ оказывалась въ значительной степени система бюджета.

Въ 1854 г. дефицитъ I-го отдѣленія департаментскихъ бюджетовъ достигъ 7 милліоновъ франковъ и былъ устраненъ путемъ сложенія съ департаментовъ расходовъ по содержанию тюремъ. Но временно установившееся равновѣсіе скоро вновь стало нарушаться и въ 1864 году по обязательному бюджету значился снова недочетъ въ 7 милліоновъ. При такихъ обстоятельствахъ жалобы департаментскихъ совѣтовъ на затрудненія, создаваемыя для мѣстнаго хозяйства постоянными недоборами обязательныхъ доходовъ, возымѣли, наконецъ, свое дѣйствіе и правительство рѣши-



лось подвергнуть законъ 10 мая 1838 г. коренному пересмотру.

Новая система департаментскаго бюджета создана была закономъ 18 іюля 1866 г. Законъ этотъ, измѣняя классификацію расходовъ, измѣнилъ вмѣстѣ съ тѣмъ специальное назначеніе отдѣльныхъ категорій департаментскихъ доходовъ. Прѣжнее дѣленіе бюджета на шесть отдѣленій уступило мѣсто дѣленію на бюджетъ обыкновенный и чрезвычайный. Наконецъ, упраздненъ былъ общій фондъ: служащіе къ его составленію сантимы переданы въ распоряженіе департаментскихъ совѣтовъ, а при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ учрежденъ новый фондъ въ четыре милліона фр. на счетъ государственнаго казначейства, для выдачи изъ него пособій тѣмъ департаментамъ, коихъ средства недостаточны для удовлетворенія обязательныхъ расходовъ.

Система департаментскаго обложенія, созданная закономъ 18 іюля 1866 г., перешла съ незначительными измѣненіями въ дѣйствующее законодательство, такъ что нововведенія органическаго закона 10 августа 1871 г. касались не столько сущности бюджета, сколько порядка его составленія и правъ органовъ мѣстнаго самоуправленія. Это даетъ возможность перейти къ разсмотрѣнію современнаго устройства департаментскаго бюджета.

### **Современная организація департаментскаго бюджета.**

Департаментскій бюджетъ, согласно закону 10 августа 1871 г., раздѣляется на два большіе отдѣла, замѣнившіе шесть отдѣленій бюджета типа 1838 г. Первый отдѣлъ содержитъ въ себѣ расходы и доходы обыкновенные, второй—чрезвычайные. Дальнѣйшее расчлененіе департаментскаго бюджета касается расходовъ: каждый отдѣлъ подраздѣляется на главы (sous-chapitres), сообразно дѣленію государственной росписи, въ которую департаментскій бюд-



жетъ входить какъ составной элементъ по группѣ специальныхъ средствъ.

*а) Расходы департамента.*

Департаментскіе расходы распределяются на девятнадцать группъ, изъ которыхъ первыя шестнадцать составляютъ предметъ шестнадцати главъ обыкновеннаго бюджета, а послѣднія—трехъ главъ чрезвычайнаго бюджета.

Глава I. *Обязательные расходы департамента.* Обязательные расходы департамента перечислены въ первыхъ четырехъ пунктахъ 60 ст. закона 10 августа 1871 г.; къ нимъ отнесены: 1) наемъ помѣщенія для префектуры, под-префектуръ, департаментскихъ совѣтовъ, для департаментскаго управленія народнаго просвѣщенія и для бюро инспектора Академіи; содержаніе и меблировка сихъ помѣщеній; 2) наемъ или устройство казармъ для жандармеріи; 3) наемъ, содержаніе, меблировка судовъ уголовныхъ, гражданскихъ и коммерческихъ; мелкіе расходы названныхъ учрежденій и мировой юстиціи; 4) печатаніе и публикація избирательныхъ списковъ для выборовъ въ коммерческіе суды, печатаніе бланковъ для составленія списковъ избирателей въ законодательныя и другія собранія и присяжныхъ засѣдателей.

Всѣмъ этимъ расходамъ обязательный характеръ приданъ 61 ст. закона 1871 г., которая гласитъ, что незанесеніе департаментскимъ совѣтомъ въ бюджетъ кредита, достаточнаго для удовлетворенія вышеперечисленныхъ расходовъ, служитъ основаніемъ къ установленію особаго сбора дополнительнаго ко всѣмъ четыремъ прямымъ налогамъ. Сборъ этотъ устанавливается посредствомъ декрета; если, однако, онъ превышаетъ максимумъ, опредѣленный бюджетнымъ закономъ, то его утвержденіе совершается законодательнымъ порядкомъ. Никакой другой расходъ не можетъ быть внесенъ высшею властью въ обыкновенный



департаментскій бюджетъ, равно какъ и утвержденные департаментскимъ совѣтомъ кредиты не могутъ быть измѣняемы декретомъ президента республики, утверждающимъ бюджетъ.

Изъ разсмотрѣнія перечня 60 ст. закона 1871 г. оказывается, что обязательный характеръ и въ настоящее время принадлежитъ преимущественно расходамъ, имѣющимъ скорѣе общегосударственное, чѣмъ мѣстное значеніе. Во всякомъ случаѣ законами 1866 и 1871 гг. эта категория мѣстныхъ расходовъ подверглась значительному сокращенію сравнительно съ прошлымъ, когда, для уменьшенія государственнаго бюджета, на департаменты возлагалось содержаніе префекта, департаментской администраціи, профессоровъ, судей и другихъ чиновниковъ общей администраціи, содержаніе арестантовъ и т. д. Зато въ новѣйшее время, благодаря усиленію заботъ законодательной власти о народномъ просвѣщеніи, въ обязательный бюджетъ департамента введены были значительные расходы на школьное дѣло.

Законъ 19 іюля 1875 г. выдѣлилъ расходъ по народному просвѣщенію департаментскаго бюджета въ самостоятельный бюджетъ народнаго просвѣщенія съ подраздѣленіемъ его на обыкновенный и чрезвычайный. На обыкновенные расходы предназначень былъ особый сборъ въ 4 добавочныхъ сантима, къ которымъ присоединены были нѣкоторые случайные доходы, на примѣръ, возвратъ стипендій учениками нормальныхъ школъ и т. п.

Предметы обыкновеннаго бюджета народнаго просвѣщенія были слѣдующіе: 1) академическій надзоръ за высшимъ и низшимъ образованіемъ, содержаніе инспекторовъ академіи, стипендіи и содержаніе общежитій при высшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ; 2) обязательные расходы на содержаніе нормальныхъ школъ, а также мѣсть и лицъ, коимъ поручень надзоръ и завѣдываніе за этими



школами; расходы эти покрываются изъ четырехъ обязательныхъ сантимовъ; 3) расходы, производимые изъ остатка обязательныхъ четырехъ сантимовъ, получающагося по удовлетвореніи обязательныхъ расходовъ; 4) различные не-обязательные расходы по народному образованію, удовлетворяемые изъ другихъ источниковъ департаментскихъ доходовъ. Чрезвычайнымъ расходамъ соотвѣтствовалъ спеціальный доходъ въ видѣ чрезвычайныхъ добавочныхъ сантимовъ на народное просвѣщеніе.

Бюджетъ народнаго просвѣщенія утверждался декретомъ президента республики, по докладу Министра Народнаго Просвѣщенія, которому принадлежало право открывать кредиты. Лишь въ случаяхъ, касающихся исключительно хозяйственной стороны дѣла, уполномочіе ассигновать кредиты выдавалось Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Порядокъ, созданный закономъ 1875 г., просуществовалъ до изданія закона 19 іюля 1889 г., коимъ расходы по народному просвѣщенію распределены были между государствомъ, департаментомъ и общинами. На департаментъ отнесены были въ качествѣ обязательныхъ расходовъ въ I-ю главу департаментскаго бюджета слѣдующіе предметы:

- 1) пособіе инспекторамъ начальныхъ училищъ не менѣе 200 фр.;
- 2) содержаніе, а если нужно, наемъ помѣщеній для нормальныхъ училищъ;
- 3) мебелировка этихъ училищъ, снабженіе ихъ учебными пособіями;
- 4) наемъ, содержаніе и мебелировка помѣщеній для департаментскаго управленія народнаго просвѣщенія;
- 5) расходы на канцелярію инспектора академіи;
- 6) типографскіе расходы академической и кантональной администраціи народнаго просвѣщенія;
- 7) плата завѣдывающимъ мастерскими при нормаль-



ныхъ училищахъ, подмастерьямъ, ремесленникамъ и вообще лицамъ, обучающимъ земледѣлію, ремесламъ и коммерческимъ наукамъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ спеціальнѣй департаментскій бюджетъ народнаго просвѣщенія былъ упраздненъ и его средства перешли въ казну; всѣ же остальные расходы на народное образованіе признаны были необязательными, съ отнесеніемъ въ другую главу бюджета.

Кромѣ всѣхъ вышеозначенныхъ расходовъ, въ I-ю главу департаментскаго бюджета отнесены были, на основаніи закона 21 іюля 1881 г., расходы на борьбу съ сибирскою язвою. Наконецъ, къ обязательнымъ же расходамъ причисляется пополненіе дефицитовъ I-й главы департаментскаго бюджета за истекшіе годы.

Глава II. *Департаментская недвижимая собственность.* Недвижимая собственность, принадлежащая департаментамъ, состоитъ большею частью изъ зданій занятыхъ департаментскими присутственными мѣстами и учрежденіями. — Нѣкоторымъ департаментамъ принадлежатъ, кромѣ того, имѣнія, фермы, питомники, минеральныя воды. Во II-ю главу департаментскаго бюджета отнесены расходы по пріобрѣтенію и владѣнію недвижимою собственностью, а также расходы на постройку и содержаніе департаментскихъ зданій, за исключеніемъ школъ, т. е. покупная цѣна недвижимыхъ имуществъ, расходы по совершенію надлежащихъ крѣпостныхъ актовъ, платежи, обременяющіе департаментскую недвижимую собственность — государственные налоги, страховыя преміи, отопленіе, освѣщеніе и т. д.; содержаніе департаментскихъ питомниковъ, фермъ и минеральныхъ водъ. Къ этой же группѣ расходовъ отнесено жалованье департаментскимъ архитекторамъ и всему составу служащихъ низшаго разряда при недвижимыхъ имуществвахъ.

Менѣе умѣстно отнесеніе къ II-й главѣ бюджета, за-



ключающей въ себѣ необязательные расходы департамента, содержанія тюремъ и расходовъ на постепенное преобразование ихъ по системѣ одиночнаго заключенія, въ особенности, если принять во вниманіе государственный характеръ этого расхода. Хотя значительную часть расходовъ по переустройству тюремъ принимаетъ на себя государство, тѣмъ не менѣе доля департаментовъ настолько еще велика, что департаментскіе совѣты, пользуясь необязательностью этой категоріи расходовъ, до сихъ поръ къ осуществленію реформы мѣстъ заключенія почти не приступали.

Глава III и IV. *Департаментскіе пути сообщенія.* III-я и IV-я главы однородны по своему содержанію и заключаютъ въ себѣ расходы на различныя категоріи путей сообщенія. По классификаціи закона 21 мая 1836 г. дороги въ Франціи раздѣляются на государственныя, департаментскія и проселочныя (*chemins vicinaux*), сообразно тому, на чей счетъ падаетъ ихъ устройство и содержаніе — на государство, департаментъ, или общину. Расходы на пути сообщенія возложены были на департаменты еще закономъ 16 декабря 1811 г., хотя до изданія закона 10 мая 1838 г. какъ направленіе и техническая часть дѣла, такъ и ассигнованіе необходимыхъ кредитовъ зависѣло не отъ департаментскихъ совѣтовъ, а отъ правительства. Законъ 18 іюля 1866 г. лишилъ расходы на пути сообщенія обязательнаго характера; наконецъ, органическій законъ 1871 г. предоставилъ департаментскимъ совѣтамъ право классификаціи дорогъ, т. е. право перевода изъ одного класса путей сообщенія въ другой.

Въ настоящее время существуютъ два типа департаментскихъ дорогъ, т. е. дорогъ, находящихся въ завѣдываніи департаментской администраціи, — собственно департаментскія дороги, сооружаемыя и содержимыя на счетъ департамента, и проселочныя дороги большихъ сообщеній



(chemins vicinaux de grande communication) и общаго интереса (chemins vicinaux de l'interêt commun). Двѣ послѣднія группы должны быть, строго говоря, отнесены къ общиннымъ дорогамъ. Содержаніе ихъ падаетъ на нѣсколько общинъ, заинтересованныхъ въ ихъ проведеніи и исправности; департаментъ же выдаетъ лишь безвозвратныя пособія, обыкновенно изъ своихъ чрезвычайныхъ средствъ, равно какъ и изъ государственнаго казначейства, поступающихъ на сей предметъ въ распоряженіе департаментскаго совѣта. Тѣмъ не менѣе классификація этихъ дорогъ, привлеченіе общинъ къ расходамъ на нихъ и распределеніе контингентовъ сборовъ между заинтересованными общинами принадлежитъ департаментскому совѣту, административная же и техническая часть вѣдается префектами и назначаемыми ими дорожными агентами (agents voyers); поэтому вся совокупность расходовъ на проселочныя дороги большихъ и среднихъ сообщеній отнесена въ департаментскій бюджетъ.

Пользуясь правомъ классификаціи департаментскихъ дорогъ, многіе департаменты перечислили за послѣднее время всѣ департаментскія дороги въ разрядъ проселочныхъ дорогъ большихъ сообщеній. Главное преимущество такого перечисленія состоитъ въ большей справедливости распределенія налоговъ на содержаніе дороги между населеніемъ, дѣйствительно ею пользующимся. Не лишены, однако, приэтомъ значенія—возможность пользоваться натуральною дорожною повинностью, привлекать къ расходамъ на содержаніе дорогъ тѣхъ частныхъ предпринимателей, которые болѣе всего способствуютъ порчѣ дорогъ, и нѣкоторыя другія преимущества проселочныхъ дорогъ, не примѣнимыя къ департаментскимъ путямъ сообщенія.

Расходы на департаментскія дороги составляютъ предметъ III главы департаментскаго бюджета: сюда относятся: 1) расходы на содержаніе дорогъ, т. е. стоимость



необходимыхъ работъ, жалованье департаментскимъ инженерамъ и кондукторамъ, содержаніе сторожей и вообще дорожнаго персонала и общаго управленія путей сообщеній; 2) расходы на сооруженіе и капитальный ремонтъ департаментскихъ дорогъ, на выкупъ земель и т. п. Расходы на проведеніе новыхъ дорогъ вообще столь значительны, что они превышаютъ обыкновенныя средства бюджетовъ, а потому чаще всего относятся на счетъ чрезвычайныхъ ресурсовъ, значащихся въ чрезвычайномъ бюджетѣ. Къ III же главѣ бюджета относятся расходы на содержаніе паромовъ, перевозовъ и техническихъ сооружений, а также расходы на охрану порядка пользованія дорогами.

IV глава бюджета раздѣляется на два параграфа, содержащіе: 1-й—расходы на проселочныя дороги, 2-й—на желѣзныя дороги мѣстнаго интереса.

Каждой статьѣ расхода соотвѣтствуютъ здѣсь опредѣленные доходы изъ средствъ департамента, пособій общинъ и государства. Въ этомъ же параграфѣ упомянуты еще пособіе департамента и государства общинамъ на обыкновенныя проселочныя дороги, находящіяся въ завѣдываніи самихъ общинъ; общіе расходы по управленію проселочными дорогами большихъ сообщеній, наконецъ, запасъ на непредвидѣнныя работы.

Что касается желѣзныхъ дорогъ мѣстнаго значенія, то законами 12 іюля 1865 г. и 11 іюня 1880 г. департаментамъ и общинамъ разрѣшена постройка этихъ дорогъ на собственные средства, или при содѣйствіи государства, департаментовъ, общинъ и частныхъ лицъ.

Желѣзныя дороги мѣстнаго интереса строятся по системѣ концессій, но считаются собственностью департамента или общинъ, предпринимающихъ постройку, къ которымъ по истеченіи срока концессіи (обыкновенно 99 лѣтъ) онѣ переходятъ въ полное распоряженіе. Расходы



по департаментскимъ желѣзнымъ дорогамъ значатся во 2 параграфѣ бюджета; имъ соотвѣтствуютъ спеціальные доходы въ видѣ пособій государства и общинъ; собственныя средства департаментовъ чаще всего видны въ чрезвычайномъ бюджетѣ.

Глава V. *Воспитательные дома.* По опредѣленію дѣйствующаго законодательства (законъ 5 мая 1869 г.), призрѣніе подкидышей предполагаетъ три категоріи расходовъ: 1) внутренніе расходы, обусловливаемые пребываніемъ ребенка въ воспитательномъ домѣ; 2) всѣ внѣшніе расходы и 3) расходы по надзору за призрѣніемъ.

Первыя двѣ категоріи расходовъ составляютъ предметъ V главы департаментскаго бюджета; къ удовлетворенію ихъ служатъ собственные доходы воспитательныхъ домовъ, если таковыя имѣются; обязательные взносы общинъ, которыхъ размѣръ опредѣляется департаментскими совѣтами, а главнѣйше обыкновенные доходы департаментовъ.

Расходы по надзору за призрѣніемъ несетъ государство.

Глава VI. *Призрѣніе умалишенныхъ.* Расходы по содержанію больныхъ въ департаментскихъ больницахъ для умалишенныхъ; по содержанію служебнаго персонала сихъ больницъ; по перевозу больныхъ; пособия частнымъ и общественнымъ заведеніямъ для умалишенныхъ; наконецъ, плата за помѣщеніе больныхъ въ частныя заведенія, — всѣ эти расходы сгруппированы въ VI главѣ бюджета.

Содержаніе больныхъ относится на общественныя средства въ томъ случаѣ, если ни самъ больной, ни его семья не въ состояніи возмѣстить стоимости его содержанія и леченія въ больницѣ.

Главная масса расходовъ по призрѣнію умалишенныхъ падаетъ на департаменты, на долю общинъ приходится лишь незначительная ихъ доля. Участіе каждой общины въ дѣлѣ призрѣнія умалишенныхъ опредѣляется, также



какъ и относительно предыдущей группы расходовъ, департаментскимъ совѣтомъ и заносится въ общинный бюджетъ въ видѣ обязательной статьи. Общепринятою нормою для исчисленія взноса каждой общины на расходы VI главы департаментскаго бюджета служитъ обыкновенно сумма доходовъ общины. Чѣмъ сумма эта больше, тѣмъ большую часть расходовъ по призрѣнію своихъ умалишенныхъ возмѣщаетъ община департаменту. Такъ, на примѣръ, общины съ бюджетомъ въ 100,000 фр. и болѣе принимаютъ на себя  $\frac{1}{3}$  расходовъ, мелкія общины, доходы которыхъ не превышаютъ 6,000 фр., всего  $\frac{1}{6}$  часть стоимости содержанія и леченія больнаго. Впрочемъ отъ департаментскаго совѣта зависитъ совсѣмъ освободить бѣдныя общины отъ этой категоріи расходовъ и даже принять на счетъ департамента всѣ расходы по призрѣнію умалишенныхъ.

Глава VII. *Благотворительность*. Расходы на благотворительность, по самому существу своему, чрезвычайно разнообразны и видоизмѣняются по департаментамъ. Во всякомъ случаѣ во всѣхъ департаментскихъ бюджетахъ предусматрѣны слѣдующіе кредиты: на вспомошествованіе неимущимъ путешественникамъ (въ пропорціи 15 сантимовъ за каждые 4 километра пути), на перевозъ ихъ по желѣзнымъ дорогамъ, на поощреніе оспопрививанія, на пенсіи и единовременныя пособія, выдаваемые въ случаѣ особенныхъ бѣдствій лицамъ, попавшимъ въ крайнюю нищету, престарѣлымъ, глухонѣмымъ и слѣпымъ; на пособія бѣднымъ, съ цѣлью доставить имъ возможность пользоваться минеральными водами и морскими купаніями.

Къ этой же главѣ бюджета относятся расходы по содержанію департаментскихъ благотворительныхъ учрежденій, пособія частнымъ благотворительнымъ обществамъ и заведеніямъ и, наконецъ, рабочіе дома для нищихъ (*dépôts de mendicité*); послѣдняя категорія расходовъ до извѣстной степени обязательна даже для департаментовъ.



Такъ какъ, однако, нѣтъ закона, требующаго открытія подобныхъ *dépôts* въ каждомъ департаментѣ, то не воспрещается нѣсколькимъ департаментамъ учреждать подобныя заведенія на ихъ общій счетъ.

Пособія, упоминаемыя въ VII главѣ бюджета, должны, по смыслу 81 ст. закона 10 августа 1871 г., быть назначаемы департаментскою комиссіею. На практикѣ правило это не всегда, однако, исполняется и фактически распорядителями кредитовъ въ большинствѣ случаевъ являются префекты.

Глава VIII. *Расходы на религіозныя потребности (Cultes)*. Глава эта содержитъ упраздненные въ настоящее время въ большинствѣ департаментовъ расходы на духовенство — плату католическимъ епископамъ и протестантскимъ пасторамъ, стипендіи при духовныхъ семинаріяхъ и т. п.

Глава IX. *Департаментскіе архивы*. Содержаніе этой главы бюджета опредѣляется ея оглавленіемъ.

Глава X. *Поощреніе словесности, наукъ и искусствъ*. Сюда относятся пособія академіямъ, ученымъ и художественнымъ обществамъ, содержаніе историческихъ памятниковъ, стипендіи уроженцамъ департамента, воспитывающимся въ консерваторіи и училищѣ изящныхъ искусствъ.

Глава XI. *Поощреніе земледѣлія и промышленности*. Расходы этой главы по своему характеру напоминаютъ предыдущую главу бюджета — большая ихъ часть поглащается пособіями мѣстнымъ корпораціямъ и стипендіями. Въ бюджетахъ большей части департаментовъ значатся слѣдующія статьи: расходы на командировку въ департаменты профессоровъ земледѣлія, пособія сельскохозяйственнымъ обществамъ, съѣздамъ сельскихъ хозяевъ (*comices*), земледѣльческимъ палатамъ, устройство мѣстныхъ выставокъ, содержаніе земледѣльческихъ школъ,



стипендіи воспитанникамъ земледѣльческихъ, ветеринарныхъ и садоводныхъ училищъ, мѣры противъ сибирской язвы, преміи за истребленіе вредныхъ животныхъ, мѣры къ улучшенію породы лошадей и т. п.

Глава XII. *Пособія общинамъ.* Какъ уже замѣчено выше, пособія департамента общинамъ на общинныя проселочныя дороги присоединены къ группѣ расходовъ на департаментскія проселочныя дороги. Всѣ другіе виды пособій общинамъ—на содержаніе пожарныхъ командъ и снабженіе оныхъ необходимыми принадлежностями, на учрежденіе сберегательныхъ кассъ, библиотекъ, стрѣлковыхъ и гимнастическихъ обществъ, на бесплатную медицинскую помощь, на призрѣніе неизлѣчимыхъ больныхъ въ общинахъ, неимѣющихъ собственныхъ богадѣленъ и т. п. отнесены къ рассматриваемой главѣ бюджета.

Глава XIII. *Разные расходы.* Эта группа расходовъ представляетъ смѣсь самыхъ разнообразныхъ предметовъ; обыкновенно здѣсь встрѣчаются слѣдующія статьи: расходы санитарныхъ совѣтовъ, мѣры противъ эпидемическихъ болѣзней, пособія частнымъ лицамъ на производство работъ, представляющихъ извѣстный общій интересъ, печатаніе отчетовъ, постановленій, протоколовъ засѣданій департаментскихъ совѣтовъ, другіе расходы по дѣлопроизводству совѣтовъ и департаментскихъ комиссій, пособія и пенсіи чиновникамъ префектуры и подпрефектуръ, награды, наконецъ запасная сумма на непредвидѣнные расходы. Послѣдняя статья служитъ обыкновенно для сведенія баланса доходовъ и расходовъ обыкновеннаго бюджета.

Глава XIV. *Доли департамента по необязательнымъ расходамъ.* Предметъ этой главы бюджета образуютъ не долги въ строгомъ значеніи этого слова, т. е. результатъ займовъ, а просто превышеніе извѣстными категоріями расходовъ кредитовъ, предназначенныхъ на ихъ удовлетвореніе. Всѣ перерасходы при составленіи дополнитель-



наго бюджета вносятся въ XIV главу бюджета, они принадлежатъ къ обязательнымъ статьямъ департаментскихъ расходовъ.

Глава XV. *Народное образованіе*. По упраздненіи закономъ 19 іюля 1889 г. самостоятельнаго бюджета народнаго просвѣщенія и по переводѣ оставшихся за департаментомъ расходовъ на народное просвѣщеніе въ I-ю главу бюджета, въ качествѣ обязательной статьи, въ XV главѣ остались лишь необязательные расходы на народное просвѣщеніе, назначаемые департаментскими совѣтами сверхъ статей, перечисленныхъ въ I главѣ бюджета.

Глава XVI. *Кадастръ*. Расходы на кадастръ распределены по двумъ статьямъ.

Первая статья заключаетъ въ себѣ обыкновенные расходы на ревизію производства по кадастру и храненіе реестровъ и актовъ; расходы эти относятся на счетъ обыкновенныхъ средствъ департамента.

Вторая категорія расходовъ XVI главы имѣетъ предметомъ производство работъ по изготовленію кадастра, на что закономъ 2 августа 1829 г. установленъ спеціальныи сборъ въ размѣрѣ пяти добавочныхъ сантимовъ къ поземельному налогу. Въ настоящее время, за повсемѣстнымъ почти окончаніемъ работъ по кадастру (не окончены онѣ еще въ трехъ департаментахъ, принадлежавшихъ до 1859 г. къ Италіи), спеціальныя средства исчезаютъ окончательно изъ департаментскаго бюджета и перечисляются въ обыкновенные доходы, служащіе для удовлетворенія всѣхъ безъ исключенія расходовъ департамента.

XVI главою заканчивается перечень обыкновенныхъ расходовъ департаментскаго бюджета. Расходы чрезвычайнаго бюджета разделены на три главы, номера которыхъ составляютъ продолженіе нумераціи обыкновеннаго бюджета; распределеніе расходовъ основано здѣсь однако не на внутреннемъ сродствѣ предметовъ, а просто на харак-



терѣ чрезвычайныхъ доходовъ, предназначенныхъ къ ихъ удовлетворенію согласно 59 и 62 ст. закона 10 августа 1871 г.

Такимъ образомъ, расходы, производимые на счетъ чрезвычайныхъ добавочныхъ сантимовъ, т. е. чрезвычайнаго сбора, устанавливаемого департаментскими совѣтами въ предѣлахъ максимума, опредѣляемаго ежегодно бюджетнымъ закономъ (нынѣ 12 сантимовъ), и на счетъ чрезвычайныхъ сантимовъ свыше сей нормы съ утвержденія законодательной власти, отнесены въ XVII главу; расходы, на покрытіе которыхъ предназначены займы, въ XVIII главу; наконецъ XIX глава служитъ для занесенія расходовъ, покрываемыхъ изъ чрезвычайныхъ случайныхъ доходовъ, напр. расходовъ, сопряженныхъ съ приобрѣтеніемъ завѣщаемыхъ и полученныхъ въ даръ имуществъ, съ отчужденіемъ движимыхъ и недвижимыхъ имуществъ, принадлежащихъ департаменту и т. п.

*б) Доходы департамента.*

Въ 58 ст. закона 10 августа 1871 г. перечислены слѣдующіе обыкновенные доходы департамента: 1) обыкновенные добавочные сантимы въ предѣлахъ, опредѣляемыхъ ежегодно бюджетнымъ (финансовымъ) закономъ; нынѣ 26 сантимовъ къ поземельному и личному съ поквартирнымъ налогамъ и по 1 сантиму къ остальнымъ категоріямъ прямыхъ налоговъ; 2) сантимы, взимаемые на расходы по содержанію проселочныхъ дорогъ (нынѣ 7), 3) спеціальные добавочные сантимы на изготовленіе кадастра, установленные закономъ 2 августа 1829 г. въ размѣрѣ 1—5 сантимовъ съ каждаго франка поземельнаго налога; 4) доходы отъ департаментскихъ недвижимыхъ имуществъ; 5) доходъ отъ выдачи копій изъ департаментскаго архива; 6) сборы за пользованіе паромами и перевозами на департаментскихъ дорогахъ, а равно дорожныя и всякія



другія пошлины, установленіе которыхъ разрѣшено департаментамъ закономъ; 7) пособия изъ фонда, заносимаго ежегодно въ бюджетъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, для распредѣленія согласно плану, прилагаемому къ бюджету, между департаментами, которые, вслѣдствіе своего финансоваго положенія имѣютъ право на пособия изъ средствъ государственнаго бюджета; 8) пособия общинъ и взносы правительства на воспитательные дома и больницы для умалишенныхъ, равно какъ и всѣ другія пособия, вносимыя въ департаментскій бюджетъ; 9) взносы общинъ и другія случайныя поступленія, предназначенныя на содержаніе проселочныхъ и желѣзныхъ дорогъ мѣстнаго интереса, и 10) возвратъ авансовъ, выдаваемыхъ общинамъ на проселочныя дороги, возвратъ излишне уплаченныхъ суммъ изъ обыкновенныхъ средствъ департамента и пошлинъ, уплаченныхъ по облигаціямъ департаментскихъ займовъ (зак. 29 іюня 1872 г.).

Перечень чрезвычайныхъ доходовъ департамента заключается въ 59 ст. закона 1871 г. Доходы эти составляютъ: 1) чрезвычайные сантимы, назначенные совѣтами въ предѣлахъ или свыше максимума, устанавливаемаго бюджетнымъ закономъ; 2) займы; 3) суммы, полученные въ даръ или отказываемыя по завѣщаніямъ; 4) суммы, выручаемыя отъ продажи департаментскаго движимаго и недвижимаго имущества; 5) суммы, принадлежащія департаменту за выкупъ ренты, переборы и т. п.; 6) всѣ другіе чрезвычайные доходы.

Не входя даже въ болѣе подробное разсмотрѣніе средствъ, которыми располагаетъ департаментъ, мы видимъ, что существенное значеніе для его хозяйства имѣютъ одни лишь дополнительные сантимы и отчасти—отчисленія общинъ и правительства на различные виды мѣстныхъ потребностей. Дѣйствительно, недвижимыхъ имуществъ, способныхъ приносить доходъ, департаменты почти не



имѣютъ; напротивъ, недвижимая собственность чаще всего составляетъ для нихъ статью значительныхъ расходовъ. Взиманіе косвенныхъ налоговъ департаментамъ не разрѣшено. Что же касается остальныхъ источниковъ дохода, то они либо составляютъ результатъ капитализаціи тѣхъ же сантимовъ, напр. займы, либо совершенно случайны, либо наконецъ ничтожны по своей суммѣ. Такимъ образомъ вся система департаментскаго хозяйства основана на прямомъ обложеніи.

### Отдѣльные источники доходовъ.

#### 1. ДОБАВОЧНЫЕ САНТИМЫ.

Французскую систему прямого обложенія составляютъ слѣдующіе четыре вида прямыхъ налоговъ: 1) поземельный налогъ <sup>1)</sup> (Contribution foncière); 2) налогъ личный съ поквартирнымъ <sup>2)</sup> (Contribution personnelle et mobilière); 3) подомовный налогъ <sup>3)</sup>, налогъ съ оконъ и дверей (Contribution des portes et fenêtres), и 4) промысловый или патентный <sup>4)</sup> налогъ (Contribution des patentes). Общій окладъ первыхъ трехъ налоговъ устанавливается законодательною властью въ заранѣе опредѣленной суммѣ и засимъ распредѣляется на департаменты и общины; промысловый налогъ назначается по внѣшнимъ признакамъ доходности предпріятія, а потому сумма его не поддается предварительному исчисленію. Разъ установлен-

---

<sup>1)</sup> Установленъ закономъ 23 ноября 1790 г.; платежу сего налога подлежатъ строенія и земельная недвижимая собственность.

<sup>2)</sup> Личный налогъ учрежденъ 13 января 1791 г.; онъ исчисляется въ размѣрѣ стоимости трехъ рабочихъ дней, цѣнность которыхъ опредѣляется департаментскимъ совѣтомъ не ниже, однако, 50 сантим. и не выше 1 фр. 50 сантим. Въ 1832 г. личный налогъ соединенъ былъ съ квартирнымъ, основаніемъ коего служитъ наемная цѣнность квартиры плательщика.

<sup>3)</sup> Налогомъ этимъ (учрежд. 4 фримера VII года республики) восполняется отчасти квартирный, отчасти поземельный налоги.

<sup>4)</sup> Учрежденъ 2 марта 1791 г.



ный окладъ каждаго налога служитъ основаніемъ для назначенія дополнительныхъ сборовъ на мѣстныя потребности въ видѣ добавочныхъ сантимовъ, опредѣляемыхъ, какъ замѣчено выше, въ процентахъ, т. е. въ сантимахъ на каждый франкъ основнаго оклада.

Принятіе оклада государственныхъ прямыхъ налоговъ за норму для исчисленія размѣра мѣстнаго обложенія придадо особенное значеніе постоянству этого оклада. Въ самомъ дѣлѣ, каждое измѣненіе основнаго оклада государственныхъ налоговъ или влечетъ за собою пропорціо-нальное измѣненіе мѣстныхъ сборовъ, или же заставляетъ измѣнять расчетъ добавочныхъ сантимовъ, взимаемыхъ въ пользу департаментовъ и общинъ. Первое невозможно потому, что развитіе государственныхъ потребностей не совпадаетъ съ нуждами мѣстнаго финансоваго управленія; второе, съ своей стороны, лишило бы французскую систему добавочныхъ сантимовъ главнаго преимущества, заключающагося въ несомнѣнной ея простотѣ. Выходъ изъ такого положенія найденъ былъ въ томъ, что основной окладъ государственныхъ прямыхъ налоговъ оставленъ безъ измѣненія, всякое же увеличеніе средствъ государства за счетъ прямыхъ налоговъ производится въ видѣ наложенія тѣхъ же добавочныхъ сантимовъ въ пользу государства. Съ точки зрѣнія общегосударственной финансовой администраціи система эта имѣетъ еще то преимущество, что дозволяетъ выдѣлять изъ общаго оклада сборы, устанавливаемые въ виду временныхъ потребностей государственнаго казначейства или же для спеціальныхъ его потребностей. Такимъ образомъ добавочные сантимы, смотря по тому, въ чью пользу они назначаются, бываютъ—государственные (*Centimes généraux*), департаментскіе и общинные.

Первый по времени учрежденія въ новѣйшей французской системѣ прямыхъ налоговъ и, по мысли законодателя, долженствовавшій быть единственнымъ — позе-



мельный налогъ установленъ декретомъ 23 ноября 1790 г. въ размѣрѣ 240 милл. фр.; онъ долженъ былъ замѣнить собою всѣ феодальныя повинности, тяготѣвшія на недвижимой собственности. Закономъ 10 апрѣля 1791 г. прибавлено было одно «су» къ основному окладу для составленія государственнаго фонда въ 12 милліоновъ, предназначеннаго на покрытіе недоимокъ. вмѣстѣ съ тѣмъ назначенъ былъ впервые сборъ въ 4 су (20 сантимовъ) съ поземельнаго и вскорѣ послѣ него учрежденнаго личнаго налога на потребности департаментовъ и округовъ. Слѣдовательно, закономъ 1791 года положено было основаніе обложенію по системѣ добавочныхъ сантимовъ.

Быстрое возрастаніе государственныхъ потребностей побудило правительство постепенно умножать добавочные сантимы безъ спеціальнаго назначенія въ пользу государства: къ 1814 году добавочный сборъ къ поземельному налогу достигъ 50 сантимовъ, добавочный сборъ къ личному и поквартирному налогу — 100 сантимовъ, такъ что основной окладъ этого налога оказался удвоеннымъ. Въ послѣдующіе годы, вмѣстѣ съ улучшеніемъ финансоваго положенія государства, добавочный сборъ къ прямымъ налогамъ въ пользу государства сталъ постепенно убавляться и, наконецъ, закономъ 7 августа 1850 г. государственные сантимы къ поземельному налогу вовсе были отмѣнены<sup>1)</sup>, а къ личному съ поквартирнымъ и домовному налогамъ уменьшены, послѣ нѣкотораго впрочемъ колебанія въ сторону повышенія и пониженія, — первые до 17, вторые до 15,8 сантимовъ; въ этомъ размѣрѣ они назначаются и по настоящее время. Обратное явленіе представляетъ патентный сборъ; окладъ его впервые увеличенъ былъ въ 1831 г. 4 добавочными сантимами, ко-

---

<sup>1)</sup> Закономъ 8 августа 1890 года поземельный налогъ съ земель уменьшенъ на 15 съ лишнимъ милліоновъ, вслѣдствіе чего установилось отношеніе налога къ чистой доходности земель равное 4‰.



торые, возрастая постепенно, достигли въ 1872 г. 14,6 сантимовъ, т. е. нынѣшней своей нормы.

Сверхъ вышеозначенныхъ сборовъ, отмѣчаемыхъ въ обыкновенномъ бюджетѣ, патентный налогъ увеличенъ въ 1872 г. чрезвычайными сборами въ пользу государства въ 60 сантимовъ, каковой сборъ, по устраненіи финансовыхъ затрудненій, вызванныхъ франко-прусской войною, уменьшенъ въ 1880 г. до 20 сантимовъ.

Независимо добавочныхъ сантимовъ къ поземельному налогу, установленныхъ закономъ 10 апрѣля 1791 г. для покрытія недоимокъ и распространенныхъ засимъ на всѣ другіе прямые налоги, законъ 31 іюля 1821 г. ввелъ добавочный сборъ къ двумъ первымъ прямымъ налогамъ на вспомошествованіе въ случаѣ градобитія, пожара, наводненій и т. п. Система государственныхъ добавочныхъ сантимовъ завершена изданіемъ закона 19 іюля 1889 г., въ силу котораго значительная часть расходовъ на первоначальное образованіе перешла отъ общинъ и департаментовъ на счетъ государства, при увеличеніи всѣхъ прямыхъ налоговъ на 8 спеціальныхъ сантимовъ. Такимъ образомъ общій размѣръ государственныхъ добавочныхъ сантимовъ представляется нынѣ въ слѣдующемъ видѣ:

	Поземельный налогъ.	Личный съ поквартирнымъ налогъ.	Подомовный налогъ.	Патентный налогъ.
Обыкновенные сантимы безъ спеціальнаго назначенія . . . . .	—	17	15,8	14,6
Чрезвычайные сантимы безъ спеціальнаго назначенія . . . . .	—	—	—	20
Спеціальные сантимы на народное просвѣщеніе . . . . .	8	8	8	8
Спеціальные сантимы на вспомошествованіе въ случаѣ градобитія, наводненій, пожаровъ и т. п. . . . .	1	1	—	—
Спеціальные сантимы на покрытіе недоимокъ . . . . .	1	1	3	5
Итого	10	27	26,8	47,6



Учреждая мѣстное самоуправленіе, національное собраніе закономъ 22 декабря 1789 г. постановило, что мѣстныя административныя собранія обязаны производить платежи по мѣстнымъ расходамъ изъ устанавливаемыхъ на сей предметъ налоговъ. Назначеніе денежныхъ средствъ на удовлетвореніе мѣстныхъ потребностей было дѣломъ закона 10 апрѣля 1891 г., который къ основнымъ окладамъ поземельнаго и личнаго съ поквартирнымъ налогомъ прибавилъ 4 добавочныхъ «су» (20 сант.); изъ нихъ  $2\frac{7}{12}$  су предназначались на расходы департамента и  $1\frac{5}{12}$  су — на расходы округовъ, пользовавшихся тогда временно самоуправленіемъ. Во II году республики мѣстное самоуправленіе было упразднено и вмѣстѣ съ тѣмъ, въ силу закона 19 фруктидора, послѣдовало сліяніе сборовъ въ пользу департаментовъ и округовъ съ общою массою доходовъ государства. Упраздненіе финансовой самостоятельности департаментовъ продолжалось однако недолго: уже въ IV году республики на департаменты возложено содержаніе мѣстныхъ органовъ центральной администраціи, судовъ, полиціи, расходы на народное просвѣщеніе и тюрьмы, для чего возстановлены были добавочные сантимы въ прежнемъ размѣрѣ  $\frac{1}{5}$  основнаго оклада прямыхъ налоговъ. Съ тѣхъ поръ исторія мѣстнаго обложенія во Франціи сводится къ постепенному увеличенію цифры добавочнаго сбора, которое сопровождалось неоднократными перемѣнами въ классификаціи добавочныхъ сантимовъ.

Въ слѣдующемъ V году республики мѣстные расходы раздѣлены были на общинныя и департаментскіе: на потребности общинъ предназначены были 25 сант. на личный съ поквартирнымъ налогъ и на налогъ съ роскоши; департаментскій бюджетъ пополнялся 15 сантимами съ поземельнаго налога. Изъ общей выручки этихъ 15 сант.  $\frac{21}{36}$  часть предположено было назначить на образованіе общаго для всѣхъ департаментовъ фонда на общіе рас-



ходы по администраціи, судебному вѣдомству и народному просвѣщенію, а остальные  $15/26$  частей — на мѣстные потребности каждаго департамента. Не успѣлъ, однако, этотъ порядокъ оправдать себя на практикѣ, какъ система мѣстнаго финансоваго обложенія подверглась новымъ измѣненіямъ. На обязательные расходы по мѣстной администраціи установленъ сборъ въ 10 сантимовъ съ поземельнаго и личнаго налоговъ; кромѣ того, учрежденъ былъ изъ 5 добавочныхъ сантимовъ общій фондъ, который въ рукахъ центральнаго правительства долженъ былъ служить резервомъ для выдачи пособій, для уменьшенія оклада налоговъ или полнаго сложенія оныхъ съ департаментовъ, постигнутыхъ особенными бѣдствіями, въ родѣ неурожая, градобитія, наводненій, пожаровъ и т. п. Годъ спустя, къ общему фонду прибавленъ былъ особый дополнительный фондъ изъ  $2\frac{1}{2}$  сантимовъ на покрытіе дефицита по мѣстному департаментскому хозяйству.

Образованіе одновременно двухъ резервныхъ фондовъ продолжалось до X года республики, когда вновь сдѣлана попытка преобразовать мѣстные финансы. Бюджетный законъ на этотъ годъ предоставилъ департаментамъ право взимать 16 добавочныхъ сантимовъ, изъ коихъ 11 предназначались на расходы по общей администраціи, а 5 — на мѣстные потребности. Такъ какъ въ однихъ департаментахъ сборъ на общую администрацію въ означенномъ размѣрѣ оказывался слишкомъ значительнымъ, въ другихъ же департаментахъ его не доставало на всѣ необходимые расходы, то при составленіи слѣдующаго бюджета несоотвѣтствіе это устранено посредствомъ распредѣленія департаментовъ на группы, сообразно съ количествомъ сантимовъ, достаточныхъ для удовлетворенія потребностей общаго управленія. вмѣстѣ съ тѣмъ расходы департаментскаго бюджета раздѣлены были на постоянные (*fixes*) и измѣняющіеся (*variables*): первые имѣли предметомъ содер-



жаніе префекта и департаментской администраціи и назначались министрами, вторые предназначались на мѣстные нужды и зависѣли отъ департаментскихъ совѣтовъ. На постоянные расходы выдѣлялось, по отчисленіи 2 сантимовъ въ общій фондъ, отъ 1 добавочнаго сантима въ департаментахъ перваго класса до 9 сантимовъ—въ департаментахъ пятаго класса; остатокъ мѣстныхъ сборовъ поступалъ въ распоряженіе совѣтовъ.

Но и эта система просуществовала не болѣе одного года; въ бюджетѣ на XI годъ республики классификаціи постоянныхъ расходовъ по департаментамъ уже не имѣется, вмѣсто того бюджетный законъ опредѣляетъ для каждаго департамента цифру сантимовъ на постоянные расходы и предѣльную норму сантимовъ на мѣстные нужды. Къ этимъ двумъ категоріямъ расходовъ законъ 2 вентоза XIII года республики присоединилъ третью—случайные расходы (*dépenses facultatives*) на содержаніе и ремонтъ департаментскихъ строеній, на пособія духовенству, на проведеніе дорогъ и каналовъ, на общественныя учрежденія; департаментскіе совѣты могли на всѣ эти предметы назначать до 4 сант., такъ что, не считая чрезвычайнаго бюджета, высшій размѣръ департаментскаго добавочнаго обложенія опредѣленъ былъ въ 20 сантимовъ. Закономъ XIII года завершены были постоянныя перемѣны въ системѣ мѣстнаго обложенія. По мѣрѣ возростанія мѣстныхъ потребностей прибавлялись постепенно къ каждой группѣ доходовъ новые сантимы, классификація же бюджета оставалась въ силѣ впредь до изданія закона 10 мая 1838 года. Бюджетомъ на 1838 годъ общая сложность департаментскихъ расходовъ достигла 29 сантимовъ, изъ коихъ 5 могли быть назначены на чрезвычайныя потребности.

Законъ 1838 г., кромѣ новаго подраздѣленія бюджета на обязательные, необязательные, чрезвычайные и спе-



ціальные расходы и доходы, значительно усилилъ средства департаментовъ за счетъ прямыхъ налоговъ. Разрѣшено было назначать:

По	I	Отдѣленію бюджета на обязательные расходы . . . . .	8,2	санти.
		и, сверхъ того, на счетъ общаго фонда	4,6	»
»	II	» на необязательные расходы . . . . .	5	»
		и за счетъ общаго фонда . . . . .	0,4	»
»	III	» на чрезвычайные расходы макси- мумъ опредѣлялся бюджетнымъ закономъ или спеціальн. законами	—	»
»	IV	» на проселочныя дороги . . . . .	5	»
»	V	» народное просвѣщеніе . . . . .	2	»
»	VI	» изготовленіе кадастра . . . . .	5	»
		Итого . . . . .	30,2	»

Такимъ образомъ максимумъ обыкновенныхъ расходовъ, несмотря на выдѣленіе изъ департаментскаго бюджета большей части прежнихъ постоянныхъ расходовъ, увеличился съ 24 до 30,2 сантимовъ.

Какъ ни значительно было усиленіе департаментскихъ средствъ закономъ 1838 г., тѣмъ не менѣе и оно не соответствовало прогрессивному развитію мѣстныхъ расходовъ большей части департаментовъ и приходилось неоднократно прибавлять добавочные сантимы на обязательные и необязательные расходы и въ общій фондъ. Въ 1851 г. максимумъ сбора на обязательные расходы достигъ  $10\frac{1}{2}$  санти.,—на необязательные 7 санти. и въ общій фондъ— $7\frac{1}{2}$  санти., всего 25 сантимовъ съ поземельнаго и личнаго съ поквартирнымъ налоговъ.

Реформа департаментскаго бюджета въ 1866 г., вмѣстѣ съ отмѣною особаго сбора на образованіе общаго фонда, кореннымъ образомъ измѣнила классификацію бюджета; средства упраздненнаго фонда причислены были къ обыкновеннымъ доходамъ; сборъ на проселочныя дороги увеличенъ съ 5 до 7 сантимовъ, наконецъ къ обыкновеннымъ сантимамъ прибавленъ былъ еще одинъ сантимъ со всѣхъ четырехъ налоговъ.



Въ 1875 г. къ спеціальнымъ сантимамъ отнесены 4 сантима на народное просвѣщеніе. Взиманіе этого сбора продолжалось до 1889 г., когда, съ упраздненіемъ особаго бюджета народнаго просвѣщенія, спеціальныя добавочныя сантимы перешли въ государственный бюджетъ. Съ этого времени не было переменъ ни относительно размѣра, ни классификаціи сантима.

Въ настоящее время, по классификаціи закона 10 августа 1881 г., обыкновенный доходъ департамента отъ дополнительныхъ сборовъ къ прямымъ налогамъ состоитъ изъ слѣдующихъ категорій сантимовъ.

1) Изъ 25 добавочныхъ сантимовъ къ поземельному и личному съ поквартирнымъ налогамъ; къ нимъ прибавленъ еще одинъ сантимъ со всѣхъ четырехъ прямыхъ налоговъ и 2) изъ спеціальныхъ сборовъ: 7 добавочныхъ сантимовъ на проселочныя дороги и 5 сантимовъ съ поземельнаго налога на работы по кадастру.

Необходимо, однако, замѣтить, что современный характеръ спеціальныхъ сантимовъ отличенъ отъ того, который былъ имъ приданъ законодательствомъ 1838 года. Спеціальныя сантимы не закрѣплены за соответствующими отдѣленіями бюджета; напротивъ, остатки максимальной цифры сантимовъ и дѣйствительныхъ расходовъ могутъ быть свободно употребляемы департаментами на другіе обыкновенные расходы. Департаментскіе совѣты, не воспользовавшіеся правомъ переводить остатки спеціальныхъ средствъ на другіе расходы, рискуютъ даже не получить отъ министерства пособія изъ вспомогательнаго фонда. Особенно важно это право относительно спеціальнаго сбора на кадастръ, который уже вездѣ почти оконченъ, а потому предназначенные на него ресурсы переходятъ въ полное распоряженіе департаментскихъ совѣтовъ.

Къ обыкновенному бюджету департамента слѣдуетъ отнести также добавочный сборъ, устанавливаемый въ силу



61 ст. зак. 1871 г. Въ случаѣ невнесенія департаментскимъ совѣтомъ въ бюджетъ кредитовъ, достаточныхъ на всѣ обязательные расходы или на платежи по долгамъ департамента, пробѣлы эти пополняются *ex officio* посредствомъ установленія спеціальнаго добавочнаго сбора. Если сборъ этотъ не превышаетъ 2 сант., то онъ утверждается непосредственно декретомъ президента республики, въ противномъ случаѣ необходимо утвержденіе законодательной власти.

Чрезвычайные сантимы назначаются, какъ извѣстно, департаментскими совѣтами въ предѣлахъ максимума, опредѣляемаго ежегодно бюджетнымъ закономъ; за послѣдніе годы означенный максимумъ равнялся 12 сантимамъ.

Такимъ образомъ, общая сумма добавочнаго сбора, предоставленнаго закономъ департаментамъ для удовлетворенія ихъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ потребностей, достигаетъ въ настоящее время 50 сантимовъ, т. е. половины основнаго оклада, не считая даже чрезвычайныхъ сантимовъ, разрѣшаемыхъ спеціальными законами. Вмѣстѣ съ тѣмъ сантимы составляютъ около  $\frac{3}{4}$  всѣхъ ресурсовъ департаментскаго управленія. Не на всѣ однако налоги добавочный сборъ распространенъ въ равной мѣрѣ: полный максимумъ добавочнаго обложенія выноситъ лишь поземельный налогъ, за нимъ уже слѣдуетъ личный съ поквартирнымъ. Слѣдовательно, главнымъ объектомъ департаментскаго обложенія служитъ недвижимая собственность. Такое переложеніе на землю бремени мѣстныхъ податныхъ тягостей оправдывается отчасти тѣмъ, что незначительная часть департаментскихъ расходовъ, напр., расходы на пути сообщенія, кадастръ, пособія общинамъ и весь почти чрезвычайный бюджетъ обусловлены главнѣйше потребностями землевладѣнія и сельскаго населенія. Съ своей стороны государство, возлагая большую часть мѣстныхъ налоговъ на недвижимую собственность, старается избѣ-



жать обремененія ея добавочными сборами въ свою пользу, такъ что первоначальный окладъ поземельнаго налога остается почти безъ измѣненія, земельный же налогъ въ тѣсномъ смыслѣ, т. е. налогъ съ незастроенной недвижной собственности былъ за послѣднее время значительно сокращенъ. Возрастаніе департаментскихъ бюджетовъ, въ особенности по отдѣлу чрезвычайныхъ расходовъ, идетъ, однако, въ нѣкоторыхъ департаментахъ съ быстротою, вовсе не соотвѣтствующею увеличенію доходности недвижной собственности, и жалобы на обремененіе землевладѣнія мѣстными налогами раздаются все сильнѣе и сильнѣе. Поэтому уже въ настоящее время высказываются голоса, указывающіе на необходимость предупредить возможность мѣстныхъ дефицитовъ посредствомъ новой реформы департаментскаго бюджета, основаніемъ которой должно послужить болѣе равномерное распредѣленіе тягости мѣстнаго обложенія между всѣми производительными силами провинціи.

Къ второстепеннымъ, случайнымъ (*éventuels*) доходамъ департаментскаго бюджета должны быть отнесены:

1) *Доходы отъ департаментской собственности.* Финансовое значеніе этого источника вообще ничтожно, такъ какъ департаменты, кромѣ зданій, служащихъ для общественныхъ потребностей и помѣщенія административныхъ учрежденій, другихъ видовъ недвижной собственности не имѣютъ. Въ бюджетахъ нѣкоторыхъ департаментовъ значатся однако доходы въ видѣ арендной платы за строенія, доходы съ питомниковъ, образцовыхъ фермъ и минеральныхъ водъ, суммы, получаемыя отъ продажи на срубъ деревьевъ, растущихъ на департаментскихъ дорогахъ, лошадей и быковъ, прибрѣтаемыхъ съ цѣлью улучшенія мѣстной породы скота, наконецъ доходъ отъ капиталовъ.

2) *Доходы департаментскихъ архивовъ.* Сюда относится



плата за выдачу копій съ документовъ и актовъ, хранящихся въ архивахъ префектуры.

3) *Разные доходы.* Выручка отъ сбора за пользование перевозами и паромами на департаментскихъ дорогахъ, а равно дорожныя пошлины и другіе сборы и штрафы, предоставленные департаментамъ, напр., штрафы за нарушение правилъ о перевозкѣ тяжестей по департаментскимъ дорогамъ,  $\frac{1}{3}$  штрафовъ и суммъ, выручаемыхъ отъ конфискаціи по приговорамъ судовъ исправительной полиціи, сборъ съ заведеній минеральныхъ водъ на содержаніе инспекціи и т. п.

4) *Различныя пособія на расходы обыкновеннаго бюджета.* Къ этой категоріи доходовъ относится прежде всего вспомоществованіе изъ фонда, заносимаго ежегодно въ бюджетъ министерства внутреннихъ дѣлъ, для распредѣленія между департаментами, которые по своему финансовому положенію имѣютъ право на вспомошествованіе изъ государственныхъ средствъ. Вспомогательный фондъ учрежденъ закономъ 18 іюля 1866 г. взамѣнъ бывшаго общаго фонда; первоначальный его размѣръ 4 милліона фр. съ 1887 г. пониженъ до 3.600,000 франковъ.

Различіе между нынѣшнимъ вспомогательнымъ фондомъ и бывшимъ общимъ фондомъ заключается не только въ источникахъ, служащихъ къ его пополненію, но и въ назначеніи выдаваемыхъ изъ него пособій. Общій фондъ раздѣлялся между всѣми департаментами и предназначался исключительно на удовлетвореніе обязательныхъ расходовъ. Напротивъ, современныя пособія изъ вспомогательнаго фонда выдаются лишь нѣкоторымъ болѣе бѣднымъ департаментамъ и поступаютъ въ общую массу бюджета безъ особаго назначенія, такъ что могутъ быть употреблены на всѣ безъ исключенія обыкновенныя расходы.

Кромѣ пособій изъ вспомогательнаго фонда, къ этой же группѣ департаментскихъ доходовъ должны быть при-



числены пособія отъ государства, сосѣднихъ департаментовъ, общинъ и частныхъ лицъ на разные спеціальные расходы: по содержанію воспитательныхъ домовъ и больницъ для умалишенныхъ, по призрѣнію новорожденныхъ, причемъ послѣдняя категорія расходовъ распределяется поровну между государствомъ и департаментомъ, къ которому принадлежитъ призрѣваемый ребенокъ. Наконецъ, къ той же группѣ доходовъ относятся плата за предоставленіе жандармскимъ офицерамъ квартиръ въ департаментскихъ казармахъ и пособіе отъ правительства на улучшеніе устройства департаментскихъ тюремъ.

5) *Взносы на проселочныя дороги и желѣзныя дороги мѣстнаго интереса.* Къ этой категоріи доходовъ принадлежатъ взносы общинъ и пожертвованія частныхъ лицъ и промышленныхъ обществъ на дороги большихъ и среднихъ сообщеній, пособія государства на проселочныя дороги въ департаментѣ, пособія государства, общинъ и частныхъ лицъ на постройку желѣзныхъ дорогъ мѣстнаго значенія, взносы желѣзнодорожныхъ компаній на расходы по надзору за эксплуатаціею желѣзныхъ дорогъ.

6) *Возвратъ авансовъ.* Кромѣ суммъ, выдаваемыхъ департаментомъ заимообразно общинамъ на устройство сѣти обыкновенныхъ проселочныхъ дорогъ, на дѣтскіе пріюты, на призрѣніе неспособныхъ къ труду и авансовъ частнымъ лицамъ на общепользныя предпріятія, подлежатъ возврату и записываются въ приходъ суммы, излишне уплаченныя изъ обыкновеннаго бюджета, и гербовыя пошлины за переходъ облигацій департаментскихъ займовъ, излишне внесенныя въ государственное казначейство.

#### ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ДОХОДЫ.

Въ числѣ чрезвычайныхъ департаментскихъ доходовъ имѣются, кромѣ добавочныхъ сантимовъ, двѣ категоріи поступленій: займы и случайные доходы (*produits éventuels*).



Случайные доходы получаютъ департаментомъ отъ продажи недвижимыхъ имуществъ и движимыхъ вещей, напр. матеріаловъ, старой мебели и старыхъ бумагъ изъ архива; отъ имуществъ, полученныхъ въ даръ или завѣщанныхъ въ пользу департамента, отъ возврата авансовъ или суммъ, излишне перерасходованныхъ по чрезвычайному бюджету, отъ суммъ, получаемыхъ отъ выкупа ренты. Къ этой же группѣ доходовъ должны быть, строго говоря, отнесены нѣкоторыя поступления, значащіяся въ числѣ обыкновенныхъ доходовъ департаментовъ, такъ, на примѣръ, единовременныя пособія государства, общинъ и частныхъ лицъ на устройство общепользныхъ сооружений, на проведение желѣзныхъ дорогъ мѣстнаго интереса и т. п.

При современномъ развитіи мѣстныхъ потребностей сплошь да рядомъ бываетъ, что наличныхъ средствъ мѣстныхъ общественныхъ организмовъ недостаточно для осуществленія разныхъ хозяйственныхъ и культурныхъ цѣлей; въ такихъ случаяхъ особенное значеніе получаетъ кредитъ.

Возможность пользоваться кредитомъ давно открыта была департаментамъ, хотя до 1866 г. всѣ безъ исключенія займы должны были утверждаться законодательною властью. Законъ 18 іюля 1866 г., увеличивая вообще самостоятельность департаментскаго самоуправленія, оставилъ право заключать займы департаментскихъ совѣтовъ такими лишь ограниченіями относительно болѣе важныхъ кредитныхъ операцій, которыя оправдывались необходимостью охраны интересовъ будущихъ поколѣній отъ неосмотрительнаго истощенія ихъ средствъ въ настоящемъ. Правила о департаментскихъ займахъ, выработанныя закономъ 1866 г., перешли съ крайне незначительными измѣненіями въ законъ 10 августа 1871 г.

40 ст. этого закона гласитъ, что департаментскимъ совѣтамъ дозволяется дѣлать обязательныя постановленія



относительно займовъ, погашаемыхъ изъ обыкновенныхъ или чрезвычайныхъ средствъ не болѣе, чѣмъ въ 15-лѣтній періодъ. Если совѣтъ постановитъ о заключеніи займа, срокъ погашенія коего изъ обыкновенныхъ или чрезвычайныхъ доходовъ долженъ продлиться болѣе пятнадцати лѣтъ, то такое постановленіе требуетъ утвержденія въ законодательномъ порядкѣ (ст. 41, зак. 1871 г.). Наконецъ, если департаментскій совѣтъ не выработалъ условій реализаціи и погашенія займовъ, то условія эти опредѣляются департаментскою комиссіею (ст. 81). Требования закона относительно займовъ, заключаемыхъ департаментами, сводятся къ тому, чтобы капиталъ по нимъ уплачивался посредствомъ срочныхъ платежей; высшій же размѣръ процента опредѣленъ въ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, за исключеніемъ лишь займовъ въ французскомъ земельномъ кредитѣ, по которымъ дозволяется еще уплата въ пользу банка особаго сбора въ 0,45<sup>0</sup>/<sub>0</sub>.

Форма займовъ бываетъ двоякая: департаментъ обращается или непосредственно къ капиталистамъ, или же въ учрежденія, предназначенныя для доставленія кредита различнымъ категоріямъ юридическихъ лицъ — департаментамъ, общинамъ, общественнымъ учрежденіямъ. Первое практикуется обыкновенно при большой суммѣ кредита, когда есть расчетъ, выпустивъ отъ своего имени облигаціи, освободиться отъ уплаты лишнихъ процентовъ за посредничество. Къ займамъ въ кредитныхъ учрежденіяхъ прибѣгаютъ департаменты, или не разчитывая на свой личный кредитъ, или при небольшой сравнительно суммѣ займа, когда сбереженіе комиссіонной платы не окупитъ первоначальныхъ расходовъ по реализаціи облигацій, или, наконецъ, въ томъ случаѣ, когда займы предназначены для спеціальныхъ потребностей. Учрежденіями, кредитующими во Франціи юридическія лица, являются Банкъ земельного кредита (*Crédit foncier*), сохранныя казна



(Caisse de dépôts et consignations) и касса проселочныхъ дорогъ (Caisse des chemins vicinaux).

Чаще всего департаменты обращаются за кредитомъ въ сохранную казну. Учрежденіе это предназначено для производительнаго помѣщенія свободныхъ суммъ государственнаго казначейства, залоговъ и нѣкоторыхъ капиталовъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ. Однимъ изъ средствъ производительнаго помѣщенія этихъ капиталовъ служить кредитъ департаментамъ, общинамъ и учрежденіямъ. Условія займовъ опредѣляются по соглашенію заемщиковъ съ правленіями кассы, стоимость же кредита зависитъ отъ положенія денежнаго рынка. Начиная съ 1884 г., процентъ по ссудамъ изъ сохранной кассы установленъ въ размѣрѣ  $4\frac{1}{2}$ , независимо отъ отчисленія, коимъ ссуда должна быть погашена не болѣе чѣмъ въ 15 лѣтъ. По утвержденіи сдѣлки, сумма займа переводится въ государственное казначейство и поступаетъ на счетъ департамента.

Займы изъ банка земельного кредита имѣютъ для заемщиковъ то преимущество, что уплата капитала разсрочивается на болѣе продолжительное время (30 лѣтъ и болѣе) и производится по системѣ постепеннаго погашенія изъ сложныхъ процентовъ. При этомъ во всякое время допускается досрочное погашеніе долга, что не допускается при займахъ въ сохранной казнѣ. Дешевле всего обходятся однако займы изъ кассы проселочныхъ дорогъ, но кредитъ этотъ имѣетъ спеціальное назначеніе, именно проведеніе различныхъ категорій проселочныхъ дорогъ.

Учрежденіе кассы проселочныхъ дорогъ относится къ 1868 г., когда изслѣдованіями о состояніи земледѣлія выяснено было, что самую настоятельную потребность французскаго землевладѣнія составляетъ улучшеніе проселочныхъ дорогъ. Несмотря на громадныя затраты на сей предметъ государства, департаментовъ и общинъ, установ-



лено было, что необходимо провести еще до 182,000 километровъ дорогъ, на что потребуются свыше 800 милліоновъ франковъ. Такъ какъ сумма эта превышала средства общинъ, то правительство рѣшилось оказать имъ помощь, открывая дешевый кредитъ изъ особаго государственнаго фонда. Завѣдываніе этимъ фондомъ поручено было вновь образованному учрежденію — кассѣ проселочныхъ дорогъ.

Касса открыта была при сохранной казнѣ, которой поручено завѣдываніе денежными ея средствами; для распредѣленія ссудъ составлена была особая комиссія, дѣйствующая подъ надзоромъ министра внутреннихъ дѣлъ. Фондъ, необходимый для операцій, доставленъ былъ правительствомъ; съ этою цѣлью въ 1868 г. открытъ кассѣ кредитъ въ 200 милліоновъ франковъ, которые ассигновались по мѣрѣ выдачи авансовъ; въ 1879 г. прибавлены были 300 милліоновъ, наконецъ въ 1883 г. фондъ кассы дополненъ былъ еще 20 милліонами.

Первоначально предполагалось допустить къ пользованію кредитомъ кассы однѣ общины, вскорѣ однако право обращаться за кредитомъ на постройку сѣти проселочныхъ дорогъ большихъ и среднихъ сообщеній распространено было на бѣдные департаменты, у которыхъ цѣнность одного добавочнаго сантима не превышала 20,000 фр. Съ 1879 г. это ограниченіе было устранено и всѣ департаменты наравнѣ съ общинами могутъ пользоваться кредитомъ кассы.

Кромѣ ссудъ, разрѣшенныхъ департаментами на окончаніе сѣти департаментскихъ проселочныхъ дорогъ, предоставлена была департаментскимъ совѣтамъ возможность облегчить пользованіе кредитомъ мелкимъ общинамъ, которыя или вслѣдствіе своей бѣдности, или вслѣдствіе обремененія добавочными сборами не въ состояніи принять новыхъ обязательствъ относительно кассы. На сей конецъ департаментамъ дозволено было, съ согласія об-



щинныхъ совѣтовъ, принимать на свой счетъ займы общинъ, уплачивать по нимъ проценты и капиталъ, сохраняя за собою право требовать возврата израсходованныхъ суммъ на условіяхъ, какія опредѣлены будутъ по соглашенію съ общиною администраціею. Во всякомъ случаѣ такія ссуды не могутъ быть зачисляемы въ счетъ пособій, которыя департаменты оказываютъ общинамъ на содержаніе обыкновенныхъ проселочныхъ дорогъ.

По займамъ, заключаемымъ въ кассѣ проселочныхъ дорогъ, департаменты и общины уплачиваютъ 4% и сверхъ того сборъ въ 1,22%, коимъ занятый капиталъ погашается въ теченіе тридцати лѣтъ.

#### **Составленіе, утвержденіе и исполненіе департаментскаго бюджета.**

Порядокъ составленія департаментскаго бюджета установленъ 57 ст. закона 10 августа 1871 г. Согласно означенной статьѣ, составленіе бюджета распределено между префектомъ и департаментскимъ совѣтомъ. Проектъ бюджета изготавляется префектомъ, который обязанъ представить его въ департаментскую комиссію вмѣстѣ со всѣми документами и приложеніями не позже десяти дней до открытія августовской сессіи совѣта. Комиссія составляетъ по сему предмету докладъ, вносимый также на разсмотрѣніе совѣта. Для доставленія возможности обстоятельно ознакомиться съ проектомъ и замѣчаніями на него комиссіи, членамъ совѣта раздаются печатные экземпляры проекта и доклада. Обсужденіе проекта можетъ занять всю сессію, т. е. шесть недѣль, послѣ чего бюджетъ обязательно долженъ быть представленъ на утвержденіе президента республики.

Гарантіею самостоятельности департаментскихъ совѣтовъ относительно бюджета служитъ 61 ст. органическаго закона 1871 г., которая гласитъ, что за исключеніемъ



обязательныхъ расходовъ, вносимыхъ высшею властью въ департаментскій бюджетъ непосредственно, въ случаѣ неназначенія департаментскимъ совѣтомъ кредитовъ, достаточныхъ на удовлетвореніе этихъ расходовъ (ст. 60), никакіе другіе расходы и кредиты не могутъ быть измѣняемы декретомъ президента республики, утверждающимъ бюджетъ. Что же касается средствъ на обязательные расходы, пропущенные при составленіи бюджета, то, какъ уже было замѣчено, они устанавливаются или президентомъ республики, если потребуется сборъ не свыше 2 сантимовъ по всѣмъ налогамъ, или въ противномъ случаѣ—спеціальнымъ закономъ. Такимъ образомъ вообще права высшей исполнительной власти въ отношеніи бюджета сводятся къ повѣркѣ правильности смѣтныхъ предположеній и законности расходовъ и кредитовъ.

Еще болѣе формально участіе законодательнаго учрежденія въ дѣлѣ департаментскаго обложенія. Хотя департаментскій бюджетъ, какъ составная часть общегосударственнаго бюджета по отдѣленію спеціальныхъ средствъ, поступаетъ на обсужденіе и голосованіе законодательныхъ собраній, тѣмъ не менѣе законодательная власть лишена юридической и фактической возможности вліять въ чемъ бы то ни было на его измѣненіе. Юридической возможности измѣнять департаментскую роспись не имѣетъ она потому, что по спеціальному закону утвержденіе департаментскаго бюджета зависитъ лишь отъ департаментскаго совѣта и президента республики; нѣтъ и фактической возможности—въ виду того, что государственный бюджетъ спеціальныхъ средствъ не составляется изъ дѣйствительныхъ департаментскихъ бюджетовъ на будущій годъ, а исчисляется лишь приблизительно на основаніи исполненія сихъ бюджетовъ въ истекшіе годы. Поэтому соединеніе въ одно столь разнородныхъ элементовъ, какъ государственная и департаментскія смѣты, можетъ быть объяснено лишь же-



ланиемъ объединить передъ законодательнымъ собраніемъ всѣ ресурсы, проходящіе черезъ государственное казначейство, и представить по возможности полную картину податного бремени въ государствѣ.

Расходы бюджета обсуждаются и утверждаются по главамъ, что имѣетъ особенное значеніе при его исполненіи. По закону 10 мая 1838 г., голосованіе производилось по отдѣленіямъ, причемъ относительно расходовъ перваго отдѣленія префекту предоставлено было право переносить кредиты изъ одной главы въ другую, т. е. усиливать одни расходы за счетъ другихъ; министръ могъ даже устанавливать на счетъ утвержденныхъ кредитовъ новые обязательные расходы. Только для переноса кредитовъ изъ одного отдѣленія росписи въ другое требовалось согласіе департаментскаго совѣта. Такой порядокъ открывалъ просторъ для многихъ злоупотребленій префектовъ, что неоднократно свидѣтельствовалось циркулярами министра внутреннихъ дѣлъ. Поэтому уже законъ 18 іюля 1866 г. ограничилъ право переноса кредитовъ изъ одной главы въ другую расходами на наемъ помѣщеній для административныхъ мѣстъ, судовъ и на содержаніе жандармскихъ казармъ. Что же касается дѣйствующаго законодательства, то хотя въ законѣ 1871 г. нѣтъ прямыхъ указаній относительно даннаго вопроса, тѣмъ не менѣе практика установила такой порядокъ, что каждый переносъ кредита изъ одной главы въ другую, не исключая обязательныхъ расходовъ, производится по постановленію департаментскаго совѣта, съ утвержденія президента республики.

Исполненіе департаментскаго бюджета по отдѣлу доходовъ возлагается на департаментскія учрежденія государственнаго финансоваго управленія. Главный казначей (*le trésorier payeur général*) завѣдуетъ сборомъ какъ добровочныхъ сантимовъ, такъ и всѣхъ случайныхъ доходовъ



департамента; при этомъ онъ обязанъ прилагать всѣ усилія къ своевременному поступленію сборовъ (ст. 64 зак. 1871 г.). Департаментскіе сантимы взимаются по окладнымъ листамъ для государственныхъ прямыхъ налоговъ. Расходы по управленію и храненію департаментскихъ суммъ принимаетъ на себя государство.

Относительно расходовъ департаментскаго бюджета необходимо замѣтить, что включеніе ихъ въ общегосударственный бюджетъ имѣло послѣдствіемъ предоставленіе министру внутреннихъ дѣлъ права открывать кредиты (*ordonnance de paiement*) изъ департаментскихъ суммъ, на тѣхъ же основаніяхъ, что и изъ государственныхъ. Право это передаетъ министръ отъ себя префекту по мѣрѣ производства расходовъ. Во избѣжаніе, однако, замедленій, по установившемуся нынѣ порядку, министръ даетъ свои уполномочія впередъ и вмѣстѣ съ тѣмъ сносится съ министерствомъ финансовъ объ ассигнованіи своевременно казначеямъ нужныхъ на расходы средствъ. Въ предѣлахъ министерскаго уполномочія префектъ выдаетъ ассигновки, по которымъ платежи производитъ главный казначей; лишь по расходамъ на департаментскія дороги префектъ передаетъ свои права на выдачу ассигновокъ главному инженеру, который представляетъ ему отчетъ въ расходованіи суммъ. Для установленія контроля за движеніемъ департаментскихъ фондовъ, префектъ обязанъ представлять комиссіи въ началѣ cadaго мѣсяца подробный счетъ полученныхъ имъ уполномочій министра и выданныхъ за мѣсяць ассигновокъ на казначейство; то же обязанъ дѣлать и главный инженеръ по расходуемымъ имъ суммамъ.

Платежи по ассигновкамъ главный казначей производитъ обыкновенно въ теченіи 5 дней послѣ выдачи ассигновки; уменьшеніе этого срока въ исключительныхъ случаяхъ зависитъ отъ префекта.



### Дополнительный и окончательный бюджетъ.

Декретомъ 18 декабря 1867 г. срокъ заключенія счетовъ по бюджету за истекшій годъ установленъ былъ на 31 марта слѣдующаго года по выдачѣ уполномочій и ассигновокъ и на 30 апрѣля—по производству платежей. Суммы, неизрасходованныя по день заключенія счетовъ, раздѣляются на двѣ категоріи. Первую категорію составляютъ суммы неизрасходованныя, но уже ассигнованныя къ платежу, или же, хотя еще и неассигнованныя, но имѣющія определенное назначеніе на расходы, которые должны быть продолжаемы въ текущемъ году. Расходы эти приписываются къ соотвѣтствующимъ статьямъ текущаго бюджета и производятся безъ новаго постановленія департаментскаго совѣта. Неизрасходованные еще кредиты, которые должны сохранить назначеніе, определенное для нихъ бюджетомъ за истекшій годъ, составляютъ предметъ дополнительнаго бюджета (*Budget de report*). Бюджетъ этотъ утверждается непосредственно министромъ внутреннихъ дѣлъ.

Вторую категорію остатковъ представляютъ собою свободные излишки займовъ, обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ сантимовъ и всѣхъ другихъ доходовъ департамента, получающіеся или за полнымъ удовлетвореніемъ расходовъ, на которые они были предназначены, или же вслѣдствіе превышенія дѣйствительными поступленіями предполагаемыхъ по смѣтѣ доходовъ. Такіе остатки группируются сообразно ихъ первоначальному назначенію и присоединяются къ однороднымъ доходамъ текущаго бюджета съ тѣмъ однако, что новое ихъ назначеніе должно быть определено въ окончательномъ бюджетѣ (*Budget rectificatif*). Составленіе и утвержденіе окончательнаго бюджета производится въ томъ же порядкѣ, какъ и составленіе основнаго бюджета. Префектъ, по исключеніи изъ неизрасходованныхъ суммъ истекшаго года переносныхъ статей, определяетъ свободный



остатокъ и дѣлаеть предположеніе относительно его назначенія. Совѣты вольны распоряжаться свободными остатками, кромѣ впрочемъ неизрасходованныхъ кредитовъ на обязательные расходы и на проселочныя дороги, которые другаго назначенія получить не могутъ. Независимо сего, изъ остатковъ прежде всего должны быть покрыты перерасходы бюджета за истекшій годъ съ отчисленіемъ кредитовъ въ I или XIV главу бюджета, сообразно тому, имѣли ли мѣсто переборъ по обязательнымъ или необязательнымъ расходамъ. Утвержденіе окончательнаго бюджета принадлежитъ президенту республики. Такъ какъ все дѣлопроизводство по изготовленію окончательнаго бюджета, начиная со статистики объ исполненіи бюджета за истекшій годъ и оканчивая утвержденіемъ президента республики, затягивается обыкновенно на очень долгій срокъ—иногда до ноября, то въ исключительныхъ случаяхъ министру внутреннихъ дѣлъ предоставляется собственною властью утверждать нетерпящіе отлагательства расходы какъ изъ дополнительнаго, такъ и изъ окончательнаго бюджетовъ.

Порядокъ отчетности по департаментскому управленію опредѣленъ 66 ст. закона 10 августа 1871 г. Согласно этой статьѣ, департаментскій совѣтъ выслушиваетъ представляемые префектомъ отчеты о поступленіи и расходованіи въ истекшемъ году департаментскихъ суммъ и кредитовъ, представляемыхъ общинами въ распоряженіи департаментовъ на содержаніе проселочныхъ дорогъ большихъ сообщеній и общаго интереса. Отчетъ съ оправдательными документами—черновыми бумагами и вообще данными, служащими для разьясненія характера расходовъ, предварительно представляется въ департаментскую комиссію, по крайней мѣрѣ, за десять дней до открытія августовской сессіи департаментскаго совѣта.

По полученіи отчета совѣтъ поручаетъ нѣсколькимъ членамъ своимъ полную его провѣрку, о результатахъ ко-



торой составляется докладъ. Докладъ этотъ обсуждается совѣтомъ въ отсутствіе префекта (ст. 27 зак. 1871 г.). Если при этомъ окажутся обстоятельства, возбуждающія сомнѣнія относительно правильности дѣйствій префекта, то предсѣдатель совѣта обязанъ сообщить о томъ министру внутреннихъ дѣлъ.

Отчетъ объ исполненіи бюджета утверждается окончательно президентомъ республики и публикуется во всеобщее свѣдѣніе.

Независимо контроля департаментскаго совѣта, движеніе департаментскихъ суммъ, на общихъ основаніяхъ съ государственными, подчинено контролю государственныхъ контрольныхъ палатъ (*cours des comptes*).

### III.

#### Бюджетъ общинъ до закона 5 апрѣля 1884 года.

Въ дореволюціонной Франціи лишь городскія поселенія пользовались самостоятельностью въ финансовомъ отношеніи; сельскія общины находились въ подчиненіи у феодальныхъ владѣльцевъ-дворянъ; послѣдніе производили на свой счетъ нѣкоторые расходы мѣстнаго характера, пользуясь правомъ свободнаго распоряженія средствами общинъ. Объединеніе правъ городскихъ и сельскихъ общинъ было однимъ изъ первыхъ актовъ революціоннаго правительства. Но и городскія общины вплоть до 1802 г. лишены были бюджета въ современномъ смыслѣ этого слова; ихъ доходы и расходы устанавливались на неопредѣленное время патентами, которые для общинъ съ доходомъ въ 4,000 ливровъ и выше утверждались королемъ, для меньшихъ городовъ — королевскими интендантами; всякое измѣненіе постановленій патента требовало соблюденія множества формальностей.

Первая попытка организовать на однородныхъ бюджет-



ныхъ основаніяхъ хозяйство всѣхъ общинъ, какъ городскихъ, такъ и сельскихъ сдѣлана была закономъ 4 термидора X года республики. На мэра возложена была обязанность составлять роспись доходовъ и расходовъ общины на будущій годъ и представлять таковую роспись на разсмотрѣніе общиннаго совѣта, а засимъ на утвержденіе префекта, если обыкновенные доходы общины не превышаютъ 20,000 фр., въ противномъ же случаѣ на утвержденіе высшей исполнительной власти, принадлежавшей въ то время консуламъ. Роспись должна была распредѣляться на главы съ однороднымъ содержаніемъ; расходы на администрацію обязательно выдѣлялись въ самостоятельную главу.

Въ слѣдующемъ году, для облегченія надзора за хозяйствомъ общинъ, признано было цѣлесообразнымъ установить общую однообразную систему общиннаго бюджета. Съ этою цѣлью расходы общинъ раздѣлены были на постоянные (*fixes*) и измѣняющіеся (*variables*); къ первымъ отнесены расходы на администрацію (содержаніе общинныхъ зданій, жалованіе служащимъ, канцелярскіе расходы и т. п.); они не могли превысить 50 сантимовъ на каждого жителя общины; измѣняющіеся расходы служили на покрытіе всѣхъ остальныхъ потребностей общинъ.

Этотъ порядокъ составленія бюджета просуществовалъ до 1806 года, когда онъ замѣненъ былъ новою, однако, опять-таки не вполне послѣдовательною системою. Всѣ расходы и доходы общины раздѣлены были на пять отдѣленій (*titres*). I отдѣленіе имѣло своимъ предметомъ общинныя благотворительныя учрежденія; въ немъ заключены были какъ доходы, такъ и долги учрежденій; II отдѣленіе посвящено было долгамъ общинъ; III отдѣленіе — доходамъ, съ подраздѣленіемъ на обыкновенные и чрезвычайные. Въ IV отдѣленіи перечислены были обыкновенные, т. е. обязательные расходы общинъ; отдѣленіе это распре-



дѣлялось на восемь главъ съ слѣдующимъ содержаніемъ: 1) расходы по администраціи, 2) содержаніе полиціи, охрана общественной безопасности и общественнаго здравія, 3) національная гвардія, 4) общественныя работы, 5) вспоможенія, 6) народное просвѣщеніе, 7) расходы по удовлетворенію религіозныхъ потребностей, 8) общественныя празднества и непредвидѣнные расходы. Последнее V отдѣленіе содержало чрезвычайныя расходы съ тѣмъ же подраздѣленіемъ на главы, какое имѣется въ IV отдѣленіи; лишь 8 глава чрезвычайныхъ расходовъ посвящена была перерасходамъ по разнымъ статьямъ бюджета, подлежащимъ оплатѣ изъ средствъ текущаго года.

Какъ ни искусственна была система бюджета, созданная въ 1806 г., она тѣмъ не менѣе безъ коренныхъ измѣненій просуществовала до 1816 г., а засимъ, путемъ постепенныхъ преобразованій, стала обязательнымъ нынѣ образцомъ общинной росписи. Закономъ 1816 г. упразднены два первыя отдѣленія бюджета, въ качествѣ самостоятельныхъ подраздѣленій; остальные статьи росписи распределены на двѣ большія группы — обыкновенныя и чрезвычайныя доходы и обыкновенныя и чрезвычайныя расходы. Окончательный переходъ къ нынѣшней классификаціи сдѣланъ закономъ 1837 г. (18 іюля); закономъ этимъ упразднено дѣленіе бюджета на обыкновенный и чрезвычайный, но обыкновенныя расходы подраздѣлены на обязательныя и случайныя. Ранѣе того, въ 1835 г., бюджетъ былъ дополненъ прибавленіемъ третьяго отдѣленія, которое содержало въ себѣ дополнительные кредиты, предназначенные для окончательнаго урегулированія основнаго бюджета.

Дѣло въ томъ, что только указомъ 23 апрѣля 1823 г. впервые установленъ срокъ исполненія общинной росписи. До того времени, хотя расходы каждаго года должны были быть удовлетворяемы спеціально изъ доходовъ того же



года, но не былъ опредѣленъ срокъ заключенія счетовъ, по который могли производиться расходы и получаться доходы, такъ что расходование по кредитамъ совершалось иногда черезъ нѣсколько лѣтъ по истеченіи бюджетнаго года. Происходящая отсюда путаница въ счетоводствѣ и отчетности устранена была ограниченіемъ срока исполненія бюджета двумя годами. Двухгодичный срокъ оказался, однако, слишкомъ продолжительнымъ и былъ сокращенъ закономъ 1 марта 1835 г. до 18 мѣсяцевъ для общинъ, коихъ счета контролируются контрольною палатою (т. е. имѣющихъ болѣе 30,000 фр. обыкновенныхъ доходовъ), и до 15 мѣсяцевъ для всѣхъ остальныхъ общинъ. Различіе это отмѣнено закономъ 1843 г., на основаніи котораго выдача ассигновокъ во всѣхъ общинахъ прекращается 15 марта, а пріемъ поступленій и производство платежей—31 марта слѣдующаго года. Естественнымъ послѣдствіемъ установленія срока заключенія счетовъ должна была явиться необходимость опредѣлить назначеніе остатковъ смѣты за истекшій годъ посредствомъ дополнительной смѣты; обязанность составлять ее возложена была на общины вышеприведеннымъ закономъ 1 марта 1835 г.; дополнительная смѣта присоединена была къ основному бюджету, какъ третье его отдѣленіе.

Порядокъ утвержденія общиннаго бюджета нѣсколько разъ измѣнялся въ началѣ текущаго столѣтія, причемъ цифра обыкновенныхъ доходовъ, начиная съ которой утвержденіе бюджета общины переходило отъ мѣстной администраціи къ главѣ исполнительной власти, то возвышалась, то понижалась. Въ 1821 г. цифра эта установлена была въ 100,000 фр.; но засимъ, въ виду признаннаго неудобства излишне обременять центральную власть, не располагающую въ большинствѣ случаевъ достаточными данными для сужденія о всей массѣ представляемыхъ на ея разсмотрѣніе бюджетовъ, въ 1852 г. всѣ бюджеты общинъ переданы



были на утверждение префектовъ. Закономъ 1823 г. утверждение бюджетовъ общинъ, имѣющихъ обыкновенныхъ доходовъ до 100 фр., возложено было на подпрефектовъ. Окончательно порядокъ утверждения бюджета установленъ декретомъ 24 іюля 1867 г., откуда онъ перешелъ въ дѣйствующее законодательство. Въ настоящее время на одобрение президента республики поступаютъ бюджеты общинъ, коихъ постоянные доходы не ниже трехъ милліоновъ франковъ; утверждение же всѣхъ остальныхъ бюджетовъ предоставлено префектамъ.

Главнымъ источникомъ доходовъ большей части общинъ въ дореволюціонное время являлись: различные косвенные налоги, падающіе обыкновенно на предметы первой необходимости; пошлины, взимаемая съ товаровъ, ввозимыхъ въ городъ или же проходящихъ черезъ его территорію; въ нѣкоторыхъ патентахъ установлено было обложение недвижимой собственности прямыми налогами. Всѣ городскіе сборы учреждались во всякомъ случаѣ съ согласія жителей и утверждения королевскихъ намѣстниковъ или самого короля.

Въ 1791 году національное собраніе отмѣнило общинные косвенные налоги (*l'octroi*), взаменъ которыхъ на удовлетворение всѣхъ расходовъ общинамъ предоставлено участіе въ государственныхъ прямыхъ налогахъ въ видѣ добавочныхъ сантимовъ — именно по два сантима на патентный налогъ, а засимъ сантимы на поземельный и поквартирный налоги. Размѣръ послѣднихъ былъ, однако, опредѣленъ лишь нѣсколько лѣтъ спустя, а до того времени общины лишены были средствъ на производство необходимыхъ своихъ расходовъ. Это побудило правительство открыть министру внутреннихъ дѣлъ на расходы общинъ и кантоновъ кредитъ изъ особаго вспомогательнаго фонда.

Закономъ 11 фримера V года, средства общинъ и кантоновъ значительно увеличены на счетъ прямыхъ нало-



говъ; добавочные сантимы въ пользу общинъ возвышены до 15 сантимовъ, независимо сбора на образованіе особаго фонда для выдачи вспомоствованій общинамъ и кантонамъ. Вскорѣ, однако, правительство рѣшилось опять сократить доходы общинъ отъ прямого обложенія, въ видахъ сохраненія сего источника главнѣйше на потребности государства. Поэтому въ VII году республики возстановлены были косвенные налоги въ пользу общинъ, именно привратный акцизъ (ostroi); добавочные же сантимы уменьшены до пяти.

Возстановленіе акциза настолько поправило финансы общинъ, что правительство рѣшилось этимъ воспользоваться для переложенія на мѣстныя средства нѣкоторыхъ расходовъ общегосударственнаго характера. Такимъ образомъ въ XI году республики установлено отчисленіе 5% изъ чистой выручки общинныхъ косвенныхъ налоговъ на улучшеніе довольствія войскъ; въ 1806 г. отчисленіе это увеличено до 10% и въ такомъ размѣрѣ продолжало взиматься до 1852 г. Вообще въ періодъ наполеоновскихъ войнъ крайнее обремененіе государства тягостями войны заставило правительство отобрать въ свою пользу извѣстный процентъ всѣхъ доходовъ общинъ и притомъ для цѣлей, не имѣющихъ ничего общаго съ мѣстными потребностями. Въ скоромъ времени послѣ паденія Наполеона, отчисленія этого рода въ большинствѣ случаевъ были отмѣнены и къ нимъ не прибѣгали даже въ столь тяжелое для государственной казны время, какъ то, которое наступило послѣ франко-прусской войны.

### **Современное устройство общиннаго бюджета.**

Основаніе современному устройству общиннаго бюджета положено закономъ 18 іюля 1837 г., котораго постановленія почти цѣликомъ перешли въ дѣйствующее законодательство. Закономъ 1837 г. доходы общины раздѣлены на



обыкновенные и чрезвычайные, расходы—на обязательные и необязательные (*dépenses facultatives*). Такое дѣленіе нерѣдко возбуждало пререканія между общинной и государственной администраціями, такъ какъ послѣдняя, желая усилить средства общинъ на обязательные расходы, относилась на ихъ удовлетвореніе сполна всѣ обыкновенные доходы. Хотя пререканія такого рода всегда разрѣшались государственнымъ совѣтомъ въ пользу общинъ, тѣмъ не менѣе неясность закона, благодаря которой общины лишались свободнаго распоряженія большей частью принадлежавшихъ имъ средствъ, невыгодно отражалась на ихъ финансахъ. Окончательно, однако, споры прекратились только съ изданіемъ органическаго закона 5 апрѣля 1884 г. объ общинномъ самоуправленіи, коимъ дѣленіе бюджета было нѣсколько измѣнено. Статья 132 помянутаго закона гласить, что бюджетъ общины раздѣляется на обыкновенный и чрезвычайный; 135 же статья прибавляетъ, что отдѣлъ расходовъ обыкновеннаго бюджета обнимаетъ собою постоянные годовые расходы общины; къ чрезвычайному бюджету относятся случайные или временные расходы, производимые на счетъ чрезвычайныхъ доходовъ или излишка обыкновенныхъ доходовъ.

Съ внѣшней стороны общинный бюджетъ распределяется на два отдѣла (*titres*)—доходы и расходы. Въ свою очередь каждый отдѣлъ подраздѣляется на двѣ главы—на доходы или расходы обыкновенные и чрезвычайные. Дополнительный бюджетъ составляетъ III отдѣлъ общиннаго бюджета и также раздѣляется на двѣ главы, содержащія въ себѣ дополнительные доходы и расходы. Въ бюджетахъ большихъ городовъ, вслѣдствіе разнообразія доходовъ и расходовъ, главы подраздѣляются еще на параграфы, объединяющіе цѣлыя группы однородныхъ статей.



### Доходы общинъ.

Доходы общинъ, какъ уже замѣчено выше, раздѣляются на обыкновенные и чрезвычайные и сообразно этому относятся въ I или II главу отдѣла. Бываютъ, однако, случаи, когда чрезвычайные доходы, за отсутствіемъ у общины обыкновенныхъ средствъ, употребляются на покрытие постоянныхъ расходовъ и въ такомъ случаѣ относятся не во II-ю, а въ I-ю главу отдѣла доходовъ.

#### I. Доходы обыкновенные.

Статья 133 закона 1884 года содержитъ перечень обыкновенныхъ постоянныхъ доходовъ общинъ. Доходы эти слѣдующіе: 1) доходъ отъ общинной собственности, не состоящей въ натуральномъ пользованіи жителей; 2) ежегодные платежи съ лицъ, имѣющихъ право пользоваться общинною собственностью въ натурѣ; 3) различныя категории общинныхъ добавочныхъ сантимовъ; 4) участіе общинъ въ нѣкоторыхъ государственныхъ налогахъ и пошлинахъ; 5) выручка отъ привратнаго акциза, взимаемаго на обыкновенные расходы; 6) сборъ за мѣста на рынкахъ, ярмаркахъ и т. п.; 7) сборъ за право стоянки на публичныхъ дорогахъ, въ портахъ и т. п.; 8) дорожная пошлина, взимаемая въ пользу общинъ; 9) доходъ отъ земель, занятыхъ подъ кладбища; 10) доходъ отъ водопроводовъ, вывозки нечистотъ и т. п.; 11) сборы за выдачу административныхъ актовъ и актовъ гражданскаго состоянія; 12) доля, предоставляемая общинамъ въ выручкѣ отъ штрафовъ, налагаемыхъ судами простой и исправительной полиціи; 13) сборъ за подметаніе улицъ и, наконецъ, 14) вообще сборы и пошлины, разрѣшенные общинамъ законами.

Большая часть этихъ доходовъ перешла въ законъ 1884 г. изъ 31 ст. закона 1837 г.; нѣкоторые изъ нихъ установ-



лены позднѣйшими узаконеніями. Для уясненія бюджетнаго значенія различныхъ источниковъ дохода общины, необходимо остановиться на болѣе подробномъ разсмотрѣніи каждаго изъ нихъ въ отдѣльности.

*1) Доходъ отъ общинной собственности.*

Недвижимыя и движимыя имущества, принадлежащія общинамъ, могутъ быть распределены на двѣ категоріи. Одними общины пользуются преимущественно въ натурѣ; другія, напротивъ того, имѣютъ характеръ производительный и служатъ источниками доходовъ, поступающихъ въ общинное казначейство.

Къ первой категоріи департаментскихъ недвижимыхъ имуществъ относятся проселочныя дороги, принадлежащія общинамъ, общинныя желѣзныя и конножелѣзныя дороги, улицы, площади и вообще мѣста, занятыя подъ общественное пользованіе. Къ той же категоріи должны быть причислены имущества, специально предназначенныя для различныхъ потребностей общины: зданія, занятыя подъ общинное управленіе и школы, церкви, кладбища, казармы, рынки, скотобойни, амбары и т. п. Нѣкоторые изъ указанныхъ видовъ недвижимыхъ имуществъ способны приносить доходъ, но доходъ этотъ имѣетъ характеръ дополнительный, случайный и причисляется къ другимъ подраздѣленіямъ общиннаго бюджета. 1-й пунктъ 133 статьи имѣетъ въ виду лишь производительныя имущества общины.

Если право общинъ на первую категорію недвижимой собственности, т. е. на имущества, предназначенныя на общественныя потребности и не приносящія дохода, никогда не возбуждало сомнѣнія, то владѣніе общинъ производительными имуществами въ дореволюціонное время часто оспаривалось у нихъ феодалными владѣльцами. Рѣшеніе этихъ споровъ не всегда было благопріятно для общинъ, такъ какъ, для доказательства правъ на землю,



отъ нихъ требовалось предъявленіе актовъ на приобрѣтеніе права собственности; отсутствіе такихъ актовъ считалось подтвержденіемъ правъ феодальнаго владѣльца, какъ первоначальнаго завоевателя государственной территоріи. Споры помѣщиковъ съ общинами по поводу общинныхъ земель прекращены были лишь во время революціи закономъ 10 іюня 1792 г., который сталъ на прямо противоположную точку зрѣнія, признавая принадлежащими общинамъ всѣ земли, расположенныя на ихъ территоріи и не имѣющія другихъ законныхъ владѣльцевъ.

Право общинъ владѣть земельною собственностью, провозглашенное въ іюнѣ 1792 г., въ августѣ того же года было уже поколеблено. Революціонное правительство, враждебно въ то время настроенное противъ самостоятельности мѣстныхъ организмовъ, издало новый законъ объ обязательномъ раздѣлѣ общинныхъ земельныхъ владѣній между всѣми жителями общины; изъятими отъ раздѣла были только лѣса. Хотя въ слѣдующемъ году распоряженіе это было смягчено и потеряло обязательный характеръ, тѣмъ не менѣе оно имѣло большое вліяніе на уменьшеніе общинной земельной собственности.

Послѣднее посягательство на земельное владѣніе общинъ обусловливалось критическимъ состояніемъ государственныхъ финансовъ въ концѣ наполеоновскаго режима. Въ 1813 г. изданъ законъ, въ силу котораго всѣ общинныя имѣнія должны были быть выкуплены у общинъ въ пользу государства, для распродажи частнымъ лицамъ. Паденіе Наполеона и измѣнившіяся за симъ политическія обстоятельства сдѣлали излишнею экспропріацію общинной недвижимой собственности; законъ 1813 г. былъ отмѣненъ. Нѣтъ точныхъ данныхъ о количествѣ земли, выкупленной за это время въ пользу казны; извѣстно, однако, что государство, на основаніи вышеозначеннаго закона, продало общинныхъ земель на 58 милліоновъ фр., за что общины получили ренту



въ 2.634,000 фр. Несмотря на все это, земельное владѣніе всѣхъ общинъ во Франціи и до настоящаго времени весьма значительно; въ 1877 г. 25,607 общинамъ (изъ 36,097 всѣхъ общинъ) принадлежало 4.316,000 гектаровъ, изъ которыхъ 2.706,671 составляли необработанныя земли, въ томъ числѣ 2.058,707 <sup>1)</sup> гектаровъ лѣса.

Производительныя недвижимыя имущества раздѣляются также на двѣ группы: первая группа—это имѣнія, находящіяся въ личномъ владѣніи общинъ (*biens patrimoniaux*), ко второй относятся всѣ остальные земли—пастбища, пустопорожнія земли, песчаныя степи, болота, горы и т. п. (*b. communaux*), пользованіе которыми принадлежитъ обыкновенно всѣмъ жителямъ общины бесплатно. До тѣхъ поръ, однако, пока пользованіе землею доступно безъ платежа какого бы то ни было сбора, этотъ видъ недвижимой собственности не можетъ быть отнесенъ, строго говоря, къ доходнымъ статьямъ общины.

Остается, слѣдовательно, въ качествѣ источника доходовъ первая группа производительныхъ недвижимыхъ имуществъ, а изъ движимаго имущества — капиталы. Поэтому доходъ, значащійся въ 1 главѣ отдѣла обыкновенныхъ доходовъ общиннаго бюджета, заключается: во первыхъ, въ наемной платѣ за городскія строенія, въ арендѣ за земельныя владѣнія и въ платѣ за отдачу въ аренду права охоты на общинныхъ земляхъ и права рыбной ловли въ водахъ, прилегающихъ къ общиннымъ имѣніямъ; во вторыхъ, въ цѣнѣ лѣсныхъ дѣлянокъ въ общинныхъ лѣсахъ, предназначенныхъ къ ежегодной рубкѣ, равно какъ и въ платѣ пользованія въ общинномъ лѣсу пастбищами, за выгонъ свиней на кормленіе желудями, за сборъ каштановъ и другихъ лѣсныхъ плодовъ и въ разныхъ второстепенныхъ продуктахъ лѣснаго хозяйства. Лѣса, принадлежащіе об-

---

<sup>1)</sup> Гектаръ=0,915 десятины.



щинамъ, находятся по большей части въ завѣдываніи государственныхъ чиновъ лѣснаго управленія, такъ что безъ нихъ общинная администрація никакихъ болѣе важныхъ мѣръ относительно этой части своихъ имѣній принимать не можетъ. За управленіе общинными лѣсами государство взимаетъ по 5 сантимовъ съ каждаго франка цѣны продуктовъ лѣснаго хозяйства, выручаемой на публичныхъ торгахъ или по 5% стоимости матеріаловъ, не подлежащихъ продажѣ съ торговъ, по совмѣстной оцѣнкѣ префекта и лѣсныхъ чиновниковъ. Установленіе способа пользованія недвижимыми имуществами зависитъ отъ общиннаго совѣта съ однимъ ограниченіемъ, что заключаемые имъ договоры найма не могутъ обязывать болѣе, чѣмъ на восемнадцать лѣтъ. Обыкновенно всѣ доходныя статьи общины сдаются съ публичныхъ торговъ, производство которыхъ поручается мэру; отъ общиннаго совѣта зависитъ, однако, взять на себя непосредственную эксплуатацію своихъ имѣній. Веденіе хозяйства можетъ быть поручено мэру или спеціальнымъ агентамъ, дѣйствующимъ подъ его наблюденіемъ.

Къ числу статей, отмѣчаемыхъ въ первомъ § обыкновенныхъ доходовъ общиннаго бюджета, относятся также чистая прибыль отъ принадлежащихъ общинамъ минеральныхъ водъ, складочныхъ мѣстъ, пробирныхъ учрежденій (bureau de titrage), амбаровъ и другихъ подобныхъ общинныхъ недвижимыхъ имѣній, а равно и доходъ отъ принадлежащаго общинѣ движимаго имущества: проценты на капиталы, помѣщаемые въ государственную ренту или же передаваемые частными лицами подъ ипотечное обезпеченіе; проценты на свободныя суммы общинъ, временно находящіяся въ сохранной казнѣ, и наконецъ, проценты на общинные капиталы, лежащіе на текущемъ счету въ государственномъ казначействѣ. На текущій счетъ поступаютъ тѣ суммы общинъ, которыя расходуются постепенно и



поэтому значительные промежутки времени лежатъ безъ опредѣленнаго назначенія. Къ концу каждаго года департаментскій казначей вмѣстѣ съ общиннымъ сборщикомъ податей исчисляють проценты по нормѣ, устанавливаемой ежегодно министромъ финансовъ; по отчисленіи извѣстнаго вознагражденія органамъ финансовой администраціи, остатокъ переводится на счетъ общинъ.

2) *Ежегодные платежи съ лицъ, имѣющихъ право пользоваться общинною недвижимою собственностью въ натурѣ.*

Общинныя земли, пользованіе которыми принадлежитъ обыкновенно всѣмъ жителямъ общины бесплатно, могутъ быть по постановленію общиннаго совѣта изъяты изъ общаго владѣнія и сданы въ аренду; равнымъ образомъ общинный совѣтъ имѣетъ право устанавливать особые сборы въ кассу общины за пользованіе такого рода землями. Въ такихъ случаяхъ и эта категорія недвижимыхъ имуществъ служитъ для общинъ источникомъ дохода. Доходы эти могутъ выразиться въ видѣ платы: а) за пожизненное, наследственное, или временное пользованіе участками общинныхъ земель, б) за общія пастбища, в) за пользованіе торфяниками, г) за сборъ морскихъ травъ и, наконецъ, д) за пользованіе общинными лѣсами.

Еще до революціи правительство, для уменьшенія количества необработанныхъ земель, разрѣшило общинамъ выдѣлять изъ своихъ земель, находящихся въ общемъ пользованіи всѣхъ жителей общины, участки въ личное срочное или потомственное пользованіе отдѣльныхъ лицъ (*allotissement*); за это владѣльцы такихъ участковъ вносятъ въ пользу общины опредѣленный сборъ. Запущеніе надѣленныхъ на такихъ началахъ участковъ или же неприведеніе ихъ въ означенный срокъ въ состояніе культуры можетъ послужить основаніемъ къ отобранію ихъ отъ владѣльцевъ и передачѣ другимъ лицамъ.

Пользованіе общинными пастбищами по общему правилу



бесплатно; общинный совѣтъ имѣеть, однако, право наложить на всѣхъ лицъ, пользующихся ими, постоянный сборъ съ каждой штуки скота. Такса сборовъ составляется общинными совѣтами, но получаетъ обязательную силу по утвержденіи префектомъ.

Въ нѣкоторыхъ общинахъ установился обычай, въ силу котораго жителямъ принадлежитъ право получать съ общинныхъ лѣсовъ дрова на топливо или же строительные лѣсные матеріалы. Регулированіе этого права зависитъ отъ общиннаго совѣта; совѣтъ можетъ ограничивать количество лѣса, подлежащаго раздѣлу между жителями общины; налагать плату за получаемые такимъ путемъ матеріалы или, наконецъ, продавать съ торговъ весь подлежащій рубкѣ въ извѣстномъ году лѣсъ съ обращеніемъ вырученныхъ денегъ на потребности общинъ. Пользованіе общинными торфяниками происходитъ на подобныхъ же основаніяхъ.

3) Добавочные сантимы.

25 февраля 1791 года національное собраніе отмѣнило привратный акцизъ, составлявшій главный источникъ общинныхъ доходовъ, предоставляя общинамъ въ замѣнъ того право устанавливать на удовлетвореніе своихъ потребностей добавочные сборы въ размѣрѣ двухъ су на каждый франкъ государственнаго земельного и квартирнаго налоговъ. Закономъ 28 плювіоза VII года республики косвенные общинные налоги были возстановлены и вмѣстѣ съ тѣмъ максимумъ добавочнаго сбора въ пользу общинъ ограниченъ 5 сантимами, которые получили названіе обыкновенныхъ общинныхъ сантимовъ и утверждены были окончательно за общинами закономъ 15 мая 1818 года. Впослѣдствіи, по мѣрѣ возрастанія мѣстныхъ потребностей, въ распоряженіе общинъ предоставлялись добавочные сборы къ прямымъ налогамъ—на общіе расходы, на чрезвычайные расходы, на спеціальныя потребности, наконецъ на



покрытіе недостатка обыкновенныхъ доходовъ. — Такимъ образомъ составилаь сложная система общиннаго прямого обложенія; хотя добавочные сантимы въ бюджетѣ общинъ не играютъ той роли, какая принадлежитъ имъ въ департаментскомъ финансовомъ хозяйствѣ, тѣмъ не менѣе одна треть съ лишнимъ расходовъ общинъ удовлетворяется изъ этого источника. Съ 1869 г. (зак. 8 мая) государственные лѣса оплачиваютъ поземельный налогъ въ пользу общинъ наравнѣ съ частною недвижимою собственностью; ранѣе добавочные сантимы съ государственныхъ имуществъ взимались въ половинномъ размѣрѣ.

За исключеніемъ пяти обыкновенныхъ сантимовъ безъ опредѣленнаго назначенія, накладываемыхъ лишь къ поземельному и личному съ поквартирнымъ налогамъ, всѣ остальные добавочные сборы въ пользу общинъ прибавляются къ основному окладу всѣхъ четырехъ прямыхъ налоговъ.

1) *Обыкновенный сборъ* въ 5 сантимовъ вносится въ окладные списки на основаніи вышеприведеннаго закона 1818 года даже безъ постановленія общиннаго совѣта, которому принадлежитъ, однако, право отказаться отъ взиманія этого налога или ограничить его размѣръ. Право отказа отъ прямого обложенія не имѣетъ, собственно говоря, никакого практическаго примѣненія. Въ настоящее время обыкновенныхъ доходовъ недостаетъ на обязательные расходы общинъ, такъ что изъ 36,097 французскихъ общинъ 27,795 принуждены были прибѣгать къ добавочному обложенію на покрытіе недостатка обыкновенныхъ доходовъ.

2) Добавочные сантимы на содержаніе проселочныхъ дорогъ (въ томъ числѣ и общинныхъ желѣзныхъ дорогъ мѣстнаго значенія) установлены закономъ 21 мая 1836 г.; сборъ этотъ назначается въ томъ случаѣ, если обыкновенныхъ доходовъ общины не достаточно на всѣ расходы по про-



селочнымъ дорогамъ. Содержаніе и устройство сѣти проселочныхъ дорогъ отнесено законами къ обязательнымъ расходамъ общины, изъ чего слѣдуетъ, что и спеціальный сборъ на этотъ предметъ принадлежитъ къ обязательному обложенію. Поэтому, если общинный совѣтъ не сдѣлаетъ постановленія объ открытіи кредита, достаточнаго на всѣ расходы по проселочнымъ дорогамъ, то префектъ департамента имѣетъ право установить собственною властью добавочный сборъ ко всѣмъ четыремъ прямымъ налогамъ.

Въ 141 статью закона 5 апрѣля 1884 года вошли постановленія закона 20 августа 1881 г., въ силу котораго, кромѣ вышеприведеннаго сбора, общинные совѣты могутъ назначать чрезвычайные добавочные сборы на содержаніе обыкновенныхъ проселочныхъ и сельскихъ дорогъ — по три сантима на тотъ и другой предметъ. Хотя налоги эти отнесены къ числу чрезвычайныхъ, они употребляются, однако, на обыкновенные расходы и существенное ихъ отличіе отъ предъидущей группы добавочныхъ сантимовъ заключается въ томъ, что они не имѣютъ обязательнаго характера, вслѣдствіе чего не могутъ быть учреждаемы собственною властью департаментской администраціи.

3) *Спеціальный добавочный сборъ на содержаніе сельскихъ стражей* устанавливается общиннымъ совѣтомъ въ случаѣ недостаточности на сей предметъ обыкновенныхъ доходовъ общины; максимальное число сантимовъ закономъ не опредѣлено, поэтому собранія имѣютъ право, даже безъ утвержденія префекта, назначать столько, сколько по расчету окажется нужнымъ. Землевладѣльцы, содержащіе собственныхъ полевыхъ стражей, не изъяты отъ спеціальнаго налога въ пользу общины.

4) *Добавочный сборъ въ пользу семействъ солдатъ запаса территориальной арміи* установленъ былъ закономъ 21 декабря 1882 г. съ цѣлью доставить общинамъ средства для выдачи вспомоствованій нуждающимся семействамъ



призываемыхъ на дѣйствительную службу запасныхъ солдатъ. Сборъ назначается въ случаѣ недостаточности обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ средствъ общины не свыше максимума, опредѣленнаго департаментскимъ совѣтомъ, причемъ максимумъ этотъ не долженъ превышать трехъ сантимовъ ко всѣмъ прямымъ налогамъ.

5) *Добавочный сборъ на расходы по взиманію общинныхъ налоговъ и на покрытіе недоимокъ.* Сборъ въ три сантима на каждый франкъ общинныхъ налоговъ, предназначенный на расходы по взиманію этихъ налоговъ, прибавляется къ суммѣ основного оклада и поступаетъ въ кассу общины, въ качествѣ обыкновеннаго ея дохода.

Независимо сего, на покрытіе недоимокъ по обыкновенному или чрезвычайному прямому обложенію, общины взимаютъ особые добавочные сантимы—въ размѣрѣ одного сантима къ поземельному и личному съ подоходнымъ налогамъ, трехъ сантимовъ къ налогу съ оконъ и дверей и пяти сантимовъ къ патентному налогу.

6) *Добавочные сантимы на покрытіе недостатка обыкновенныхъ доходовъ.* Если на покрытіе всѣхъ обыкновенныхъ расходовъ общины обыкновенныхъ доходовъ оказывается недостаточно, то устанавливается особый добавочный сборъ ко всѣмъ четыремъ налогамъ (*pour insuffisance des revenus*), высшій размѣръ котораго не опредѣленъ закономъ.

Установленіе этого сбора, какъ выходящаго за предѣлы высшей нормы, до которой общинные совѣты вправѣ дѣйствовать собственною властью, нуждается въ утвержденіи префекта, если дѣло касается средствъ на обязательные расходы общинъ, и—президента республики, если добавочные сантимы предназначены на необязательные расходы. Если при томъ общинный совѣтъ по какимъ бы то ни было причинамъ не назначить сбора, достаточнаго на удовлетвореніе всѣхъ расходовъ, признанныхъ зако-



номъ обязательными, то префектъ обязанъ назначить его собственной властью и внести въ бюджетъ общины.

Независимо всѣхъ поименованныхъ категорій добавочныхъ сантимовъ, до закона 19 іюля 1889 г. въ бюджетѣ общинъ значились четыре обязательные сантима на первоначальное образованіе. Какъ извѣстно, законъ 1889 г. перенесъ на счетъ государства большую часть расходовъ по народному образованію, переведя вмѣстѣ съ тѣмъ въ государственный бюджетъ спеціальныя средства департаментовъ и общинъ. Поэтому въ настоящее время всѣ расходы по народному образованію, возложенные на общины (на содержаніе отопленія и освѣщенія зданій, занятыхъ подъ школы, на квартиру для учителей, на снабженіе школы необходимою обстановкою, на добавочное содержаніе учителямъ и вообще школьному персоналу и т. п.), падаютъ на обыкновенные средства общинъ, въ случаѣ же ихъ недостаточности, покрываются изъ особаго сбора на покрытіе недостатка обыкновенныхъ доходовъ.

4) *Участіе общинъ въ нѣкоторыхъ государственныхъ налогахъ и сборахъ.*

Первое мѣсто среди доходовъ этой категоріи принадлежитъ патентному обложенію; доля общины опредѣлена здѣсь закономъ 25 апрѣля 1844 г. въ 8% основнаго оклада и уплачивается ей сполна, независимо отъ дѣйствительнаго размѣра поступленій налога. Такимъ образомъ патентный налогъ служитъ не только основаніемъ для дополнительнаго обложенія въ пользу общинъ, но, сверхъ того, является непосредственнымъ источникомъ общинныхъ доходовъ.

Налогъ на экипажи и лошадей установленъ былъ въ 1862 г. и общины получали изъ него  $\frac{1}{10}$  общаго сбора. Закономъ 23 іюля 1872 г. налогъ этотъ былъ значительно увеличенъ; вслѣдствіе чего доля общинъ сокращена до одной двадцатой государственнаго оклада.

Налогу подлежатъ лошади и экипажи, служащіе исклю-



чительно для личныхъ потребностей владѣльцевъ; размѣръ оклада видоизмѣняется смотря по количеству населенія общины и составляетъ отъ 60 фр. съ четырехколеснаго экипажа и 25 франковъ съ лошади въ Парижѣ, до 10 франковъ съ такого-же экипажа и 5 фр. съ лошади въ общинахъ шестого класса съ населеніемъ до 5000 душъ.

Закономъ 3 мая 1844 г. установленъ былъ государственный сборъ за право производства охоты въ размѣрѣ 25 фр. въ годъ, изъ коихъ 10 поступало въ пользу общины, въ которой живетъ лицо, получающее это право; размѣръ государственнаго сбора нѣсколько разъ измѣнялся, пока наконецъ 6 іюля 1875 г. не былъ установленъ окончательно въ 28 фр.; причеиъ однако доля общинъ оставалась безъ измѣненія.

5) *Выручка отъ косвенныхъ налоговъ (octrois), предназначенныхъ на обыкновенные расходы.*

Хотя привратный акцизъ составляетъ одну изъ главнѣйшихъ статей общинныхъ доходовъ, тѣмъ не менѣе онъ взимается въ настоящее время всего въ 1525 городскихъ общинахъ. Явленіе это объясняется какъ самимъ существомъ налога, такъ и условіями его взиманія. Сельскія общины удовлетворяютъ большую часть своихъ потребностей мѣстными средствами, добываемыми въ предѣлахъ самой общины, поэтому налогъ на ввозимые изъ-за предѣловъ общины предметы потребленія не имѣетъ того значенія, какъ въ городахъ, гдѣ населеніе пользуется исключительно привозными продуктами. Между тѣмъ установить правильный надзоръ за ввозимыми въ общину товарами нѣтъ почти возможности, или-же расходы по взиманію косвенныхъ налоговъ много разъ превысятъ выручку. Поэтому въ настоящее время, какъ и прежде, правомъ косвеннаго обложенія пользуются одни города.

Изъ обзора историческаго развитія финансоваго хозяй-



ства общины известно, что въ дореволюціонный періодъ акцизъ въ городахъ Франціи устанавливался въ томъ случаѣ, когда обыкновенныхъ доходовъ, главнѣйше доходовъ съ недвижимой собственности, не доставало на удовлетвореніе ихъ потребностей. Разрѣшая налогъ, правительство назначало процентъ оклада, поступающій въ его пользу, обыкновенно въ размѣрѣ 10%. Революціонное законодательство сразу-же отнеслось чрезвычайно враждебно ко всѣмъ видамъ косвеннаго обложенія и законъ 1791 года отмѣнилъ привратный акцизъ. Такъ какъ, однако, средства, предоставленныя общинамъ въ замѣнъ этого источника дохода, оказались слишкомъ скудными и городское хозяйство всюду стало приходить въ упадокъ отъ недостатка ресурсовъ, то уже законъ V года республики призналъ принципиально возможность возстановленія косвеннаго обложенія въ пользу общинъ. Окончательно вопросъ о городскомъ акцизѣ регулированъ былъ закономъ VII года, который разрѣшилъ городамъ, не имѣющимъ достаточно средствъ на мѣстные расходы, въ особенности-же на расходы по благотворительности, прибѣгать, съ разрѣшенія законодательной власти, къ установленію привратнаго акциза. Еще далѣе пошелъ въ этомъ отношеніи законъ 5 вентоза VIII года, предписывая обязательно привратный акцизъ на извѣстныя категоріи предметовъ въ тѣхъ общинахъ, которыя не въ состояніи на свои обыкновенныя средства содержать общинныя благотворительныя учрежденія. Наконецъ въ 1806 г. правительство само воспользовалось городскимъ акцизомъ, какъ финансовымъ источникомъ, и обложило этотъ видъ городскихъ доходовъ десяти процентнымъ сборомъ въ казну, взиманіе котораго прекращено было лишь въ 1852 г.

Изъ позднѣйшихъ узаконеній по сему предмету особенное значеніе имѣетъ и до настоящаго времени законъ 1816 года, учредившій нынѣшнюю систему мѣстнаго косвеннаго обло-



женія. Закономъ этимъ, между прочимъ, отмѣнено было право администраціи устанавливать городской акцизъ помимо общиннаго совѣта, которому съ тѣхъ поръ предоставлено было опредѣлять тарифъ обложенія, раіонъ дѣйствія и условія взиманія косвенныхъ городскихъ налоговъ.

Декретомъ 24 іюля 1867 г. значительно были расширены права общинныхъ совѣтовъ. Имъ дозволено было собственною властью увеличивать существующіе оклады на  $\frac{1}{10}$ , уменьшать или совсѣмъ отмѣнять привратный акцизъ, съ разрѣшенія-же префекта доводить размѣръ отдѣльныхъ окладовъ до максимума, опредѣленнаго общимъ тарифомъ. Утвержденіе высшаго правительства стало необходимымъ при установленіи новой таксаціи сборовъ, при включеніи въ тарифъ предметовъ, не значущихся въ общемъ тарифѣ, наконецъ при привышеніи мѣстнымъ обложеніемъ нормъ общаго тарифа.

Законъ 10 августа 1871 г. предоставилъ департаментскимъ совѣтамъ значительныя права по утвержденію постановленій общинныхъ совѣтовъ относительно привратнаго акциза. Наконецъ органической законъ объ общинномъ самоуправленіи 5 апрѣля 1884 г., не касаясь вопросовъ о классификаціи предметовъ, подлежащихъ обложенію, и порядка взиманія, окончательно опредѣлилъ порядокъ установленія косвенныхъ общинныхъ налоговъ. Такимъ образомъ движеніе законодательства по вопросу о привратномъ акцизѣ выдвигало постепенно на первый планъ мѣстныя общинныя и департаментскія власти, а не усмотрѣніе центрального правительства.

Порядокъ установленія привратнаго акциза регулированъ слѣдующими статьями названнаго закона. Ст. 137 опредѣляетъ случаи, въ которыхъ для утвержденія акциза требуется декретъ президента республики, послѣ предварительнаго обсужденія вопроса въ департаментскомъ совѣтѣ или комиссіи, а засимъ въ государственномъ совѣтѣ. Слу-



чаи эти бываютъ, когда постановленіемъ общиннаго совѣта учреждается новый тарифъ акциза, или же это постановленіе заключаетъ въ себѣ инструкцію по взиманію. Въ томъ-же порядкѣ восходятъ на утвержденіе президента республики постановленія муниципальныхъ властей объ увеличеніи размѣра или продолженіи срока акциза болѣе чѣмъ на пять лѣтъ, объ обложеніи акцизомъ свободныхъ отъ него предметовъ, о возобновленіи или учрежденіи таксы, не помѣщенной въ общій тарифъ, издаваемый законодательнымъ порядкомъ, наконецъ объ установленіи сбора свыше максимума, устанавливаемого общимъ тарифомъ.

Та же статья постановляетъ, что въ законодательномъ порядкѣ утверждаются надбавки къ акцизу (*surtaxes*) на вино, сидръ и спиртные напитки, т. е. дополнительные сборы, прибавляемые къ максимуму основныхъ окладовъ акциза, которые, въ силу закона 19 іюля 1880 г., не должны превышать двойного размѣра государственнаго налога на эти предметы. Ст. 138 требуетъ, чтобы постановленія общиннаго совѣта относительно отмѣны или уменьшенія обложенія акцизомъ передаваемы были на утвержденіе префекта, по выслушаніи имъ мнѣнія департаментскаго совѣта или департаментской комиссіи.

Согласно 139 ст. закона 1884 г., постановленія общиннаго совѣта относительно продолженія срока дѣйствія тарифа на слѣдующее пятилѣтіе, или увеличенія таксы въ предѣлахъ общаго тарифа приводятся въ исполненіе безъ разрѣшенія высшей власти.

Изъяты изъ обложенія акцизомъ основные пищевые продукты: хлѣбъ въ зернѣ и мука, овощи, соль, треска; равнымъ образомъ не могутъ быть облагаемы въ пользу общинъ товары, не потребляемые на мѣстѣ, а являющіеся непосредственно или въ переработанномъ видѣ предметомъ экспортной торговли; наконецъ, не могутъ быть облагаемы колониальные товары, оплачиваемые налогами въ пользу



государства, подобно тому какъ и произведенія, составляющія предметъ государственной монополіи—табакъ, порохъ, спички. Необходимо однако замѣтить, что нѣкоторыя изъятія изъ права обложенія акцизомъ привозныхъ продуктовъ основаны не на положительномъ законѣ, а на обычаѣ, и поэтому не вездѣ точно соблюдаются. Особенно часто это бываетъ съ сахаромъ и другими колониальными товарами, которые во многихъ общинахъ обложены, сверхъ государственной таможенной пошлины, привратнымъ акцизомъ въ пользу города.

Ограничивая привратный акцизъ предметами мѣстнаго потребленія, законъ стремился къ огражденію національной производительности и торговли отъ затрудненій, какія могутъ быть для нихъ созданы чрезмѣрно широкими правами общинъ по установленію ввозныхъ пошлинъ. Точно такую-же цѣль преслѣдуютъ исключенія изъ общихъ правилъ о мѣстномъ косвенномъ обложеніи, учрежденныя въ пользу топлива и сырыхъ матеріаловъ, потребляемыхъ въ предѣлахъ общины мѣстными промышленными заведеніями.

Такого рода частичныя исключенія сводятся прежде всего къ тому, что какъ матеріалы, такъ и топливо получаютъ вообще фабриками и заводами безъ обязательства вносить немедленно при ввозѣ привратный акцизъ. При этомъ, по соблюденіи извѣстнаго рода формальностей, освобождаются отъ всякихъ сборовъ въ пользу общины топливо и сырье, нужныя для приготовленія предметовъ, свободныхъ отъ акциза въ предѣлахъ данной общины. Освобожденіе тѣхъ же матеріаловъ, если они потребны на производство предметовъ, обложенныхъ акцизомъ, допускается лишь для такого ихъ количества, которое употреблено было на изготовленіе товара, вывезеннаго за предѣлы общины. Равнымъ образомъ освобождено отъ акциза топливо, приобретаемое для питанія машинъ, дѣйствующихъ въ горныхъ заводахъ.



Кромѣ вышеприведенныхъ случаевъ, не подлежатъ мѣстному обложенію: продовольственные припасы для сухопутныхъ войскъ и флота; сырье, матеріалы и топливо, предназначенные на производство оружія, военныхъ кораблей и вообще предметовъ нужныхъ для арміи и флота; каменный уголь и коксъ, принадлежащій желѣзнымъ дорогамъ, наконецъ матеріалы, нужные для сооруженія дорогъ и телеграфныхъ линий.

Всѣ предметы, подлежащіе привратному акцизу на основаніи общаго тарифа, сгруппированы въ шесть категорій: спиртные и другіе напитки, жидкости, съѣстные припасы, топливо, фуражъ, строительные матеріалы и разные предметы. Списокъ этотъ не полный и имѣетъ то лишь значеніе, что для обложенія предметовъ, не поименованныхъ въ общемъ тарифѣ, общинный совѣтъ, ходтайствуя объ утвержденіи новаго налога передъ президентомъ республики, обязанъ доказать необходимость его для финансовъ общины. Кромѣ списка предметовъ, оплачиваемыхъ общимъ акцизомъ, общій тарифъ опредѣляетъ максимумъ сборовъ, которые могутъ быть назначаемы совѣтами. Въ этомъ отношеніи общины раздѣлены на шесть классовъ: къ первому классу относятся города съ населеніемъ 4000 жителей, гдѣ максимумъ обложенія самый низкій, къ шестому — города съ населеніемъ свыше 100000, за исключеніемъ Парижа, подчиненнаго спеціальному тарифу.

Оклады раздѣляются на главные (*taxes principales*) и дополнительные (*taxes additionelles*); послѣдніе составляютъ вообще надбавку къ основному окладу и имѣютъ характеръ временный, обусловливаемый временными потребностями общиннаго бюджета. Добавочные оклады фигурируютъ обыкновенно въ чрезвычайномъ бюджетѣ. Кромѣ главныхъ и дополнительныхъ сборовъ, могутъ быть еще назначаемы спеціальные акцизные сборы (*taxes speciales*) для опредѣленныхъ расходовъ обыкновеннаго бюджета.



При установленіи окладовъ мѣстнаго акциза общинные совѣты должны имѣть въ виду исключительно фискальныя соображенія. Поэтому не дозволяется установленіе дифференціальныхъ пошлинъ, или покровительство каковымъ бы то ни было другимъ способомъ произведеніямъ общины, въ ущербъ другихъ частей государственной территоріи: тарифы, установленные вопреки этому основному принципу мѣстнаго косвеннаго обложенія, могутъ быть отмѣняемы государственнымъ совѣтомъ по жалобѣ заинтересованныхъ лицъ.

Для предупрежденія контрабанды, законъ (1816 г.) дозволяетъ присоединеніе по взиманію привратнаго акциза къ раіонамъ большихъ городовъ пригородныхъ общинъ, даже противъ воли послѣднихъ, съ тѣмъ однако, что такія общины должны предварительно высказать свое мнѣніе относительно присоединенія и что сборы, взимаемые на ихъ территоріи, поступаютъ въ ихъ-же доходъ. Постановленія о распространеніи городского привратнаго акциза на пригородныя общины подлежатъ утвержденію президента республики.

Что касается порядка взиманія привратнаго акциза, то законъ 1816 г. предоставилъ выбору общинныхъ совѣтовъ слѣдующіе четыре способа. Непосредственное взиманіе (*régie simple*), отдача сборовъ въ частное содержаніе (*régie intéressée*), отдача въ откупъ за условленную сумму (*bail à ferme*) и взиманіе черезъ правительственное управленіе косвенныхъ налоговъ (*abonnement avec la régie des contributions indirectes*).

Первый способъ, наиболѣе распространенный, предполагаетъ непосредственное взиманіе привратнаго акциза постоянными сборщиками общины, подъ надзоромъ мэра, за что эти лица получаютъ вознагражденіе, размѣръ котораго опредѣляется общиннымъ совѣтомъ, а засимъ утверждается высшей администраціею, по представленіи префекта.

При отдачѣ сбора въ частное содержаніе община вступаетъ въ соглашеніе съ сборщикомъ, который обязывается



уплатить ей условленную сумму и сверхъ того известную часть излишка дѣйствительной выручки, за вычетомъ изъ него расходовъ по взиманію, опредѣляемыхъ приблизительно въ 12% основной суммы платежа. Предварительный раздѣлъ прибыли имѣетъ мѣсто въ концѣ каждаго года: окончательно расчеты между общиною и сборщикомъ сводятся по истеченіи срока условія.

Отдача въ откупъ привратнаго акциза происходитъ съ публичныхъ торговъ. Срокъ договора не можетъ превышать трехъ лѣтъ; цѣна опредѣляется на торгахъ, причемъ никакихъ дополнительныхъ условій относительно назначенія излишка сбора противъ условленной суммы не ставится.

Наконецъ послѣдній способъ эксплуатаціи привратнаго акциза черезъ агентовъ правительственнаго управленія по взиманію косвенныхъ налоговъ предполагаетъ также добровольное соглашеніе общины съ означенными органами государственной финансовой администраціи, нуждающееся въ утвержденіи высшей власти въ лицѣ министра финансовъ. Во всякомъ случаѣ такой договоръ можетъ касаться единственно нормы вознагражденія правительственныхъ агентовъ, но отнюдь не предполагаемой суммы выручки налога. Вознагражденіе назначается обыкновенно или постоянною цифрою или процентное, по общей суммѣ выручки, или одновременно то и другое т. е. въ видѣ постоянного оклада съ присоединеніемъ известной доли выручки.

Кромѣ всѣхъ упомянутыхъ способовъ взиманія городского акциза, существуетъ еще одинъ—въ видѣ сдачи въ откупъ отдѣльной статьи налога за опредѣленную сумму самимъ же плательщикамъ налога (*abonnement par corporation*); соглашеніе допускается, однако, единственно съ цѣлою корпораціею плательщиковъ, а не съ отдѣльными лицами. Само собою понятно, что такое соглашеніе воз-



можно лишь въ томъ случаѣ, если ввозомъ въ городъ опредѣленнаго продукта занимается извѣстная только категория лицъ (напр. мясники), которыя могутъ поэтому принять на себя передъ общиною круговое ручательство въ точномъ исполненіи условія. Постановленія общинныхъ совѣтовъ объ отдачѣ въ откупъ на такихъ основаніяхъ отдѣльныхъ статей городского акциза, по утвержденіи префектомъ, передаются на разсмотрѣніе управленія казенныхъ налоговъ.

Взиманіе привратнаго акциза со всѣхъ предметовъ, ввозимыхъ въ черту обложенія, сдѣлало бы невозможнымъ производство болѣе обширныхъ торговыхъ оборотовъ, если бы законодательство не освободило отъ налога товары, временно находящіеся на территоріи общины, проходящіе черезъ нее транзитомъ, поступающіе временно въ складочныя мѣста города, привозимые на ярмарки и т. п. Изъятія изъ общихъ правилъ о взиманіи привратнаго акциза при ввозѣ въ черту города предметовъ, подлежащихъ обложенію, бываютъ трехъ родовъ: право беспошлиннаго провоза (*passé debout*), транзитъ и помѣщеніе товаровъ на складку (*entrepot*).

При *passé debout* лицо, сопровождающее товаръ, имѣетъ право, по внесеніи пошлинъ или представленіи соответственнаго залога, пребыть въ чертѣ города до 24 часовъ, причемъ пошлины или залогъ возвращаются ему при вывозѣ товара. Если представляется возможность дать конвой для сопровожденія товара, то взносъ пошлинъ или залога становится необязательнымъ.

Подъ транзитомъ понимается право беспошлинно оставлять товаръ по мѣрѣ надобности въ предѣлахъ общины. Владелецъ обязанъ заявить акцизному надзору о мѣстѣ, гдѣ сложенъ товаръ, и внести причитающуюся пошлину или залогъ на тѣхъ же основаніяхъ, что и при *passé debout*.

Наконецъ при *entrepot*, т. е. помѣщеніи на складку,



разрѣшается владѣльцу товара, купцу или фабриканту хранить его безъ предварительнаго платежа пошлинь или взноса залога въ мѣстѣ, предназначенномъ для складки, и вывезти его изъ города въ неопредѣленный срокъ. Помѣщеніе на складку бываетъ дѣйствительное (*entrepot réel*), если товаръ складывается въ общественныя складочныя мѣста, или фиктивное (*entrepot fictif*), если мѣстомъ храненія являются частныя помѣщенія, амбары, кладовыя и т. п.; послѣднее допускается съ особаго разрѣшенія мэра и то лишь для нѣкоторыхъ категорій предметовъ, главнѣйше сырыхъ произведеній и топлива.

Товары, привозимые на ярмарку, подчиняются вообще правиламъ, установленнымъ для *passe-debout* и транзита. Впрочемъ для нѣкоторыхъ предметовъ, напр. для рогатаго скота, въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ онъ употребляется для ѣзды или перевозки тяжестей, выработаны въ каждой общинѣ особыя правила относительно взиманія привратнаго акциза.

Непосредственное завѣдываніе сборомъ привратнаго акциза поручается особымъ агентамъ-приставамъ (*préposés*) и сборщикамъ (*recenseurs*); въ общинахъ, гдѣ сборъ привратнаго акциза превышаетъ 20,000 франковъ, дозволяется учрежденіе главнаго пристава (*préposé en chef*). Всѣ эти чины назначаются префектомъ по представленію мэра; кромѣ обязанностей по взиманію городскихъ пошлинь, имъ-же можетъ быть поручено управленіемъ государственныхъ казенныхъ налоговъ взиманіе ввозныхъ пошлинь въ пользу казны (*droits d'entrée*).

Независимо надзора надъ дѣятельностью городскихъ агентовъ по взиманію акцизныхъ сборовъ, осуществляемаго мэромъ, общій надзоръ принадлежитъ главному управленію государственныхъ косвенныхъ налоговъ и министру финансовъ, какъ главѣ сего управленія. Министръ, въ видахъ установленія единообразія и правильности дѣй-



ствій городской администраціи по взиманію косвенныхъ налоговъ во всемъ государствѣ, имѣеть право издавать обязательныя инструкціи и регулировать порядокъ счетоводства и отчетности городскихъ учрежденій привратнаго акциза.

Особенности городского устройства Парижа сравнительно съ другими общинами Франціи послужили основаніемъ къ тому, что и акцизная администрація построена здѣсь на нѣсколько другихъ началахъ, хотя порядокъ установленія сборовъ и взиманія не представляетъ существенныхъ отличій.

Привратный акцизъ составляетъ первостепенный источникъ доходовъ общинъ, финансовое значеніе котораго съ каждымъ годомъ постепенно увеличивается. Вотъ нѣкоторыя цифровыя данныя относительно поступленія акциза съ 1823 по 1887 г.

Годы.	Число общинъ, взимающихъ привратный акцизъ.	Ихъ населеніе.	Чистый доходъ отъ приврат. акциза.	Расходы по взиманію.	Средній сборъ съ каждаго жителя.	Расходы по взиманію, въ % валоваго дохода.
			Тысячи франковъ.		Ф р а н к и.	
1823	1434	5.997,000	44,674	17,197	10,32	27,80
1833	1448	6.306,378	59,693	6,244	10,46	9,80
1843	1457	7.296,932	70,671	12,418	11,40	15
1853	1435	7.329,782	86,764	9,669	13,05	10,20
1862	1510	9.582,144	143,341	14,098	16,43	9,50
1866	1530	10.121,031	176,123	15,742	18,96	8,21
1871	1510	10.397,022	140,016	16,571	15,05	10,54
1872	1508	10.462,670	181,922	17,510	18,71	8,83
1875	1528	10.555,183	216,594	18,967	22,43	8,20
1879	1546	11.090,000	244,125	21,949	24	8,27
1887	1525	12.300,573	258,027	24,685	22,97	8,73



Осюда видно, что въ сорокъ четыре года населеніе общинъ, установившихъ у себя косвенное обложеніе, удвоилось, между тѣмъ какъ сумма сборовъ болѣе чѣмъ учетверилась. Обратное явленіе представляютъ собою расходы по взиманію, которые, съ увеличеніемъ суммы сборовъ, оказываютъ стремленіе къ уменьшенію и составляютъ въ настоящее время около 8,1% валоваго дохода. Вполнѣ естественно, что въ большихъ городахъ расходы эти сравнительно менѣе чувствительны, чѣмъ въ мало населенныхъ общинахъ. Въ Парижѣ расходы по взиманію не превышаютъ 5,75%, въ то время какъ для мелкихъ общинъ они поглощаютъ вообще отъ 20 до 25%, есть-же общины, въ которыхъ они составляютъ 30—50% сбора.

Распредѣленіе въ 1887 г. акцизныхъ сборовъ по предметамъ обложенія видно изъ слѣдующей таблицы.

Предметы, обложенные акцизомъ.	Валовой сборъ.		Средній сборъ съ жителя.	
	Въ Парижѣ.	Въ другихъ общинахъ.	Въ Парижѣ.	Въ другихъ общинахъ.
Ф р а н к и.				
Вино. . . . .	45.535.807	23.855,447	19,35	2,13
Сидръ. . . . .	699,952	2.782,546	0,29	0,25
Пиво. . . . .	3.955,270	11.603,350	1,68	1,04
Спиртъ . . . . .	11.483,500	9.653,506	4,88	0,86
Уксусъ . . . . .	776,260	574,940	0,33	0,05
Другія жидкости. . . . .	10.450,500	389,828	4,45	0,03
Сѣстные припасы. . . . .	31.935,552	50.721,646	13,60	4,53
Топливо. . . . .	13.474,450	17.229,214	5,75	1,54
Фуражъ . . . . .	4.959,279	10.444,358	2,11	0,93
Матеріалы (строительные). . . . .	10.181,496	15.094,334	4,35	1,35
Разные предметы . . . . .	2.342,808	1.874,219	0,99	0,17
Случайныя поступленія. . . . .	896,901	797,227	0,38	0,07
Всего. . . . .	136.691,775	146.020,615	58,16	12,95

Такимъ образомъ, между Парижемъ и другими городами существуетъ громадная разница: въ Парижѣ



около 45% акциза взимается съ спиртныхъ напитковъ (алкоголь, употребляемый для техническихъ цѣлей, оплачивается незначительною пошлиною); въ другихъ городахъ тѣ же предметы даютъ не болѣе  $\frac{1}{3}$  общей выручки привратнаго акциза; въ замѣнъ чего сравнительно сильнѣе обложены съѣстные припасы, топливо и матеріалы.

Финансовое значеніе привратнаго акциза уменьшается сообразно уменьшенію населенія общинъ: для большихъ городовъ акцизъ доставляетъ отъ 40 до 45% общей сложности доходовъ, въ общемъ же онъ не превышаетъ  $\frac{1}{4}$  обыкновеннаго бюджета.

*б) Сборъ за мѣста на рынкахъ, ярмаркахъ и т. п.*

Общины имѣютъ право налагать сборы за пользованіе мѣстами на рынкахъ и ярмаркахъ по установленному для сего тарифу. На основаніи закона 1867 г. право установленія тарифа сего принадлежало общинному совѣту; по дѣйствующему нынѣ закону 5 апрѣля 1884 г. требуется еще утвержденіе соотвѣтственныхъ постановленій совѣтомъ префекта. Цѣна сдаваемымъ мѣстамъ опредѣляется сообразно пространству, занимаемому ими, и положенію, но отнюдь не свойствами продаваемыхъ товаровъ; тѣмъ не менѣе къ громоздкимъ, но сравнительно малоцѣннымъ товарамъ допускается примѣненіе удешевленнаго тарифа. Скотъ, пригоняемый на рынокъ, облагается сборомъ поголовно.

Мѣста на рынкахъ и ярмаркахъ общины могутъ сдавать съ публичныхъ торговъ непосредственно отъ себя отдѣльнымъ торговцамъ, отдавать ихъ въ частное содержаніе и въ откупъ; наконецъ отдавать весь рынокъ или площадь частнымъ предпринимателями въ аренду, съ возложеніемъ на нихъ обязанности содержанія въ исправности сдаваемого мѣста.

Къ разсматриваемой категоріи общинныхъ доходовъ относятся также сборы за пользованіе городскими скотобойнями.



Общинамъ воспрещено собирать со скотобоенъ доходы выше нормы, обусловливаемой расходами на ихъ постройку; поэтому сборъ въ пользу города не можетъ вообще превышать  $1\frac{1}{2}$  сантимовъ съ килограмма разныхъ сортовъ мяса; впрочемъ, если скотобойни построены на средства, полученные отъ займовъ, то разрѣшается возвышеніе сбора до 2 сантимовъ. Установленіе сбора свыше 2 сантимовъ и килограмма подлежитъ утвержденію президента республики.

7) Сборъ за право стоянки на дорогахъ, рѣкахъ, набережныхъ, въ портахъ и другихъ тому подобныхъ мѣстахъ.

Право стоянки можетъ быть разрѣшаемо общинами бесплатно или за известную умѣренную плату, размѣръ которой опредѣляется общиннымъ совѣтомъ и утверждается вообще префектомъ; въ тѣхъ же случаяхъ, когда сборъ этотъ назначается за пользованіе берегами судоходныхъ рѣкъ, — президентомъ республики. Во всякомъ случаѣ установленіе сбора должно оправдываться недостаткомъ доходовъ на покрытіе обыкновенныхъ расходовъ общины.

Не могутъ быть обложены сборомъ въ пользу общинъ мѣста въ портахъ и набережныхъ, за исключеніемъ рѣчныхъ (зак. 1884 г. ст. 133), а также временное пользованіе всѣми другими общественными мѣстами, если оно, на основаніи закона, подлежитъ обложенію въ пользу казны.

8) Сборы за пользованіе принадлежащими общинамъ мостами, перевозами, а равно за пользованіе въсами, мѣрами; дорожныя пошлины и сборы по нѣкоторымъ другимъ статьямъ, предоставленнымъ общинамъ.

Къ этой категоріи общинныхъ доходовъ относятся:

а) Сборы, взимаемые непосредственно общинами, за пользованіе мостами, дебаркадерами и другими сооружениями на общинныхъ путяхъ сообщенія или же плата, вносимая съемщиками, за содержаніе или откупъ этой статьи дохода. Тарифъ этого рода сборовъ составляется общиннымъ совѣтомъ и затѣмъ передается префектомъ на



разсмотрѣніе министровъ путей сообщенія и обществен-  
ныхъ работъ и утвержденіе президента республики.

б) Сборы за пользованіе общинными мѣрами и вѣсами (jaugeage, mésurage, pesage). Каждая община имѣетъ право учредить съ разрѣшенія префекта особое публичное бюро для взвѣшиванія и измѣренія представляемыхъ туда товаровъ; такса сборовъ за пользованіе вѣсами и мѣрами, а равно и инструкціи относительно дѣйствія бюро вырабатываются общинными совѣтами и утверждаются префектомъ. Отъ совѣта зависитъ эксплоатировать бюро непосредственно или передать его въ содержаніе или откупъ; въ первомъ случаѣ взиманіе сборовъ поручается обыкновенно тѣмъ же агентамъ, на которыхъ возложенъ сборъ привратнаго акциза.

в) Сборы за право постройки новыхъ зданій (droits de voirie) уплачиваются въ общинную кассу лишь за такія строенія, которыя предполагается возводить при всѣхъ общественныхъ дорогахъ, улицахъ и площадяхъ и, сверхъ того, въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ сосредоточено населеніе общины, т. е. въ чертѣ городскихъ поселеній. Сборы видоизмѣняются, смотря по общинамъ; до 1852 г. размѣръ платежей устанавливался декретомъ главы государства, съ этого времени онъ опредѣляется префектомъ; подлежатъ обложенію не только строенія, возводимыя частными лицами, но и государственныя и департаментскія постройки.

Къ этой же группѣ доходовъ относятся сборы за дозволеніе починки и перестройки существующихъ строеній.

9) *Доходъ съ земель, занятыхъ подъ кладбища.*

Всѣ доходы съ земель, занятыхъ подъ кладбища, не исключая случайныхъ мелкихъ статей, какъ напр. пользованіе травою, растущею на кладбищахъ и т. п., принадлежатъ общинѣ. Главный доходъ состоитъ, однако, изъ платы за мѣста на кладбищахъ,  $\frac{2}{3}$  которой передается въ общин-



ную кассу,  $\frac{1}{3}$  поступаетъ въ пользу бѣдныхъ, т. е. общинныхъ благотворительныхъ заведеній. Тарифъ сборовъ за мѣста на общинныхъ кладбищахъ утверждается префектомъ департамента.

*10. Доходъ отъ водопроводовъ, отъ вывозки нечистотъ и пр.*

Общины, устроившія на свой счетъ водопроводы, снабжаютъ жителей водою за опредѣленную плату, которой размѣръ устанавливается общиннымъ совѣтомъ. Сюда же относятся сборы, вносимые въ кассу общины частными водопроводными обществами, снабжающими ее водою.

Такой же характеръ имѣютъ доходы города отъ всѣхъ городскихъ предпріятій, гдѣ таковыя имѣются, напр. отъ городского газоваго завода, отъ прачешныхъ и бань, отъ эксплуатаціи минеральныхъ водъ, отъ канализаціонныхъ сооруженій за соединеніе домовыхъ каналовъ съ городскими и т. п.

Вывозка нечистотъ обыкновенно составляетъ для общинъ статью расходовъ, бывають, однако, случаи, когда изъ этого источника получаютъ нѣкоторые доходы.

*11. Доходъ отъ сбора за изготовленіе административныхъ актовъ и актовъ гражданскаго состоянія.*

Копіи и извлеченія изъ актовъ административныхъ мѣстъ, въ томъ числѣ и общиннаго управленія, оплачиваются сборомъ въ 75 сантимовъ съ каждаго акта; суммы, получаемыя изъ этого источника, должны поступать въ кассу общины.

За выписки изъ реестровъ гражданскаго состоянія уплачивается въ пользу общинъ сборъ, видоизмѣняющійся сообразно съ числомъ населенія общинъ. Въ общинахъ, имѣющихъ не болѣе 50,000 жителей, за акты о рожденіи, смерти и за публикацію о вступленіи въ браки уплачивается по 30 сантимовъ за брачный актъ и за актъ развода—по 60 сантимовъ. Въ общинахъ съ населеніемъ свыше 50,000 жителей сборъ за тѣ же акты со-



ставляетъ 50 сантимовъ и 1 франкъ, въ Парижѣ онъ возвышается до 75 сантимовъ и 1 фр. 50 сантимовъ, сверхъ стоимости гербовой бумаги. Бѣдные освобождены отъ всѣхъ сборовъ этой категоріи.

12. Доходъ отъ штрафовъ.

Въ пользу общинъ поступаютъ также сполна или отчасти штрафы, налагаемые судами простой и исправительной полиціи. Штрафы эти или непосредственно поступаютъ въ кассу общины, или же передаются главнымъ департаментскимъ казначеемъ въ такъ называемый общій фондъ, находящійся въ распоряженіи префекта.

Причисляются къ обыкновеннымъ доходамъ общины:

- 1)  $\frac{2}{3}$  штрафовъ, налагаемыхъ исправительною полиціею за проступки, совершенные въ предѣлахъ общины;
- 2) штрафы, налагаемые сельскою полиціею полностью;
- 3)  $\frac{1}{3}$  штрафовъ за нарушение устава путей сообщенія;
- 4)  $\frac{2}{3}$  штрафовъ за обманъ при продажѣ товаровъ;
- 5)  $\frac{1}{2}$  штрафовъ за нарушение правилъ о взиманіи привратнаго акциза; 6) штрафы за нарушение правилъ обь охотѣ, за вычетомъ вознагражденія жандармамъ; 7)  $\frac{1}{3}$  штрафовъ за нарушение правилъ пользованія проселочными дорогами и 8) штрафы, налагаемые на общинныхъ сборщиковъ за непредставленіе въ свое время счетовъ и отчетности.

Другіе штрафы предназначены на образованіе общаго фонда, изъ котораго возмѣщаются сперва судебныя издержки, невзысканныя съ виновныхъ. Изъ остатка  $\frac{1}{3}$  поступаетъ въ пользу воспитательныхъ домовъ,  $\frac{2}{3}$  употребляются на расходы по подпискѣ на Journal officiel и Bulletin des communes. Все, что остается за удовлетвореніемъ этихъ расходовъ, распределяется департаментскою комиссіею между наиболѣе нуждающимися общинами.

Изъ штрафныхъ денегъ казна отчисляетъ въ свою



пользу определеннй процентъ (25%) и сверхъ того 5% на расходы по сбору.

### 13) Сборъ за подметаніе улицъ.

Жителямъ общины принадлежитъ право просить о замѣнѣ натуральной повинности метенія улицъ передъ занимаемыми ими домами особымъ сборомъ въ пользу городской кассы. Тарифъ сборовъ устанавливается общиннымъ совѣтомъ и утверждается на пять лѣтъ декретомъ президента республики; каждые пять лѣтъ расцѣнка тарифа подвергается пересмотру.

При установленіи сбора принимается въ соображеніе не цѣнность домовъ, оплачивающихъ его, а исключительно лишь занимаемое ими пространство, санитарныя потребности, чистота, условія движенія по улицамъ и т. п.; причемъ сборъ на метеніе не долженъ превышать расходовъ города по сему предмету. Сборъ взимается въ порядкѣ, установленномъ для прямыхъ налоговъ.

До учрежденія существующаго порядка, въ большихъ городахъ устраивался такъ называемый абонементъ на подметаніе улицъ, причемъ заинтересованные домовладѣльцы вступали въ соглашеніе съ общинною администраціею, которая сдавала очистку улицъ въ подрядъ и распредѣляла условленную съ подрядчиками сумму между домовладѣльцами. Главное неудобство абонемента заключалось въ необязательности его для всѣхъ жителей общины.

### 14) Разные сборы.

Къ этой группѣ относятся всѣ остальные постоянные доходы, взиманіе коихъ разрѣшено общинамъ общими или спеціальными законами и мѣстными обычаями, сборы на мощеніе улицъ (*ravage*), на устройство троттуаровъ, налогъ на собакъ, сборъ за похороны (*taxe d'inhumation*),



пособія государства и департаментовъ, денежный сборъ въ замѣнъ натуральной дорожной повинности (prestation) и т. д.

а) *Сборы на мощеніе улицъ и устройство троттуаровъ.* Закономъ 11 фримера VII года республики обязанность мощенія улицъ возложена на общины. Въ тѣхъ, однако, городахъ, гдѣ мощеніе составляетъ по обычаю обязанность владѣльцевъ прилегающихъ къ улицамъ домовъ, допускается и въ настоящее время сохраненіе того-же обычая съ тѣмъ, что расходы на сооруженіе и содержаніе мостовыхъ могутъ быть общиннымъ совѣтомъ замѣнены денежнымъ сборомъ. Раскладка общей суммы расхода на мощеніе между отдѣльными домовладѣльцами утверждается префектомъ департамента; сборъ взимается вмѣстѣ съ прямыми налогами. Во всякомъ случаѣ мощеніе улицъ возлагается непосредственно на общины или на домовладѣльцевъ, если улица принадлежитъ къ общиннымъ путямъ сообщенія. Если, напротивъ того, улица составляетъ часть департаментской или государственной дороги, то содержаніе ея падаетъ либо на департаментъ, либо на казну.

Устройство троттуаровъ закономъ 7 іюня 1845 г. признано обязательнымъ на всѣхъ улицахъ и площадяхъ, коихъ планы утверждены были королевскими ордонансами; расходъ на этотъ предметъ означеннымъ закономъ распределенъ между домовладѣльцами и общиною, причемъ на долю общины должно было падать не менѣе половины общей суммы. Что касается содержанія троттуаровъ, то нужный на это расходъ причисляется къ общимъ расходамъ на содержаніе мостовыхъ.

б) *Налогъ на собакъ.* Законъ 2 мая 1855 г. установилъ обложеніе собакъ налогомъ. Хотя выручка этого налога поступаетъ исключительно въ пользу общинъ, тѣмъ не менѣе самъ налогъ обязателенъ и общинный совѣтъ обязанъ составить тарифъ сборовъ, который затѣмъ утверждается декретомъ.



Сборъ не можетъ быть ниже 1 франка и выше 10 франковъ; при этомъ должны быть различаемы двѣ категоріи собакъ: къ первой принадлежатъ собаки охотничьи и составляющія предметъ роскоши; онѣ обложены высшимъ окладомъ; низшій окладъ примѣняется къ сторожевымъ и вообще ко всѣмъ собакамъ, не отнесеннымъ къ первой категоріи.

в) *Сборъ за похороны* взимается въ многихъ общинахъ по таксѣ, установленной общиннымъ совѣтомъ и утвержденной префектомъ. Назначеніе сбора заключается въ возмѣщеніи расходовъ на похороны и содержаніе кладбищъ.

г) *Разныя пособія*. Сюда относятся, различныя пособія, выдаваемые общинамъ правительствомъ и департаментскими совѣтами. Первое мѣсто между пособіями, выдаваемыми департаментами, принадлежитъ, какъ извѣстно изъ предъидущаго, суммамъ, назначеннымъ на устройство и содержаніе проселочныхъ дорогъ; не лишены, однако, значенія вспомоществованія департаментовъ на общинныя благотворительныя заведенія, на образованіе стрѣлковыхъ, музыкальныхъ и гимнастическихъ обществъ, на содержаніе пожарныхъ командъ, на бесплатное леченіе по деревнямъ и т. п.

Что касается пособій правительства общинамъ на окончаніе сѣти общинныхъ проселочныхъ дорогъ, то закономъ 11 іюля 1868 г. установленъ былъ фондъ въ 115 милл. франковъ, изъ коихъ 100 милліоновъ предназначались на окончаніе обыкновенныхъ общинныхъ дорогъ и 15 милл. — на проселочныя дороги общаго значенія. Фондъ этотъ былъ распредѣленъ между департаментами; департаментскіе же совѣты въ свою очередь опредѣляли долю общинъ, сообразно потребностямъ каждой изъ нихъ. Выдача пособія разсрочена была первоначально на 10, а впоследствии на 15 лѣтъ.

Закономъ 12 марта 1880 г. назначено было новое по-



собіе въ 80 милліоновъ; изъ нихъ  $17\frac{1}{4}$  милліоновъ должны были служить на окончаніе дорогъ, начатыхъ на средства прежняго фонда. Затѣмъ, начиная съ 1883 г., на этотъ же предметъ стали вноситься въ государственный бюджетъ ежегодно кредиты въ распоряженіе министра внутреннихъ дѣлъ. Пособія общинамъ раздѣляются на обыкновенныя и чрезвычайныя; первыя выдаются на основаніи существующихъ инструкцій и соизмѣряются съ расходами департаментовъ и общинъ на устройство проселочныхъ дорогъ. Чрезвычайныя пособія находятся въ полномъ распоряженіи министра внутреннихъ дѣлъ.

д) *Плата въ замѣнъ натуральной денежной повинности (préstation personnelle).*

Натуральная дорожная повинность составляетъ одинъ изъ наиболѣе важныхъ ресурсовъ, которыми располагаетъ община въ дѣлѣ содержанія и устройства проселочныхъ дорогъ различныхъ наименованій. Повинность эта выражается въ опредѣленномъ числѣ рабочихъ дней, которые каждый обязанъ посвятить общинѣ; она падаетъ на всѣхъ жителей какъ городовъ, такъ и селеній, но, по желанію, можетъ быть замѣнена опредѣленнымъ денежнымъ сборомъ. Сообразно сему повинность эта бываетъ или дѣйствительною натуральною повинностью (*préstation en nature*), или же замѣняется платежемъ стоимости рабочихъ дней (*préstation réelle*).

До революціи мѣстныя дороги строились и содержались также посредствомъ натуральныхъ повинностей (*corvée*), наложеніе которыхъ зависѣло отъ правительства или отъ феодальныхъ владѣльцевъ; къ исполненію повинности привлекалось лишь сельское населеніе. Въ 1787 году натуральная дорожная повинность была отмѣнена, а вскорѣ затѣмъ революціонное правительство приняло на счетъ государственной казны содержаніе путей сообщенія. Правительственная администрація привела,



однако, всѣ дороги, въ частности же проселочныя, въ такое состояніе, что черезъ нѣсколько лѣтъ правительству ничего не оставалось, какъ опять возложить на общины заботы о содержаніи мѣстныхъ дорогъ. Закономъ 2 іюля 1802 г. (X года республики) о передачѣ проселочныхъ дорогъ общинамъ было предоставлено общиннымъ совѣтамъ возстановить натуральную дорожную повинность. Инструкціею XIII года опредѣлены были условія и способъ отбыванія повинности; вмѣстѣ съ тѣмъ предоставлено было право освобождаться отъ отбыванія повинности натурою посредствомъ уплаты сбора, размѣръ котораго долженъ быть опредѣленъ общинными совѣтами. Болѣе точныя правила относительно натуральной повинности выработаны были закономъ 28 іюля 1824 года; между прочимъ, закономъ этимъ ограниченъ былъ размѣръ повинности, падающей на каждаго подлежащаго ея отбыванію обывателя, двумя рабочими днями въ годъ.

Закономъ 21 мая 1836 г. о проселочныхъ дорогахъ вновь преобразованъ порядокъ отбыванія дорожной повинности; законъ этотъ составляетъ вмѣстѣ съ тѣмъ сводъ всѣхъ обязательныхъ постановленій по сему предмету и съ незначительными измѣненіями сохраняетъ силу по настоящее время.

Согласно этому закону, отбыванію натуральной дорожной повинности подлежитъ каждый житель общины мужскаго пола, здоровый, не старше 60 и не моложе 18 лѣтъ, занесенный притомъ въ списки плательщиковъ прямыхъ налоговъ. Каждый глава семейства, собственникъ или управляющій сельскохозяиственнымъ предприятиемъ, управляющій или владѣлецъ имѣнія, фермы и крестьянской колоніи обязанъ повинностью не только за себя, но и за всѣхъ проживающихъ у него членовъ семейства и служителей, удовлетворяющихъ вышеуказаннымъ условіямъ относительно пола, возраста и состоянія



физическихъ силъ. Въ данномъ случаѣ натуральная повинность связана съ фактомъ владѣнія или эксплуатаціи сельскохозяйственнаго заведенія и земельного имѣнія, такъ что за своихъ слугъ и членовъ семействъ натуральною повинностью обязаны даже такія лица, которыя лично за себя или вовсе не несутъ повинности, вслѣдствіе напр. возраста свыше 60 лѣтъ, принадлежности къ женскому полу и т. д., или же отбываютъ ее въ другихъ общинахъ, гдѣ они имѣютъ постоянное мѣстожителство и записаны въ списки плательщиковъ личнаго налога. Владѣльцы, или управляющіе нѣсколькими заведеніями или фермами, расположенными въ разныхъ общинахъ, отбываютъ повинность тамъ, гдѣ имѣется ихъ главное хозяйство; то же правило примѣняется и къ служителямъ, если они не состоятъ постоянно при одномъ хозяйствѣ, а переводятся поочередно изъ одной общины въ другую.

Къ членамъ семейства принадлежатъ дѣти, живущія у отца, даже въ томъ случаѣ, если они сами занесены въ списки плательщиковъ прямыхъ налоговъ; служителями считаются лица, нанимаемая для услугъ, подчиненныя воли хозяина и получающія постоянное годовое жалованіе.

Не относятся къ служителямъ: 1) работники, нанимаемые поденно или за задѣльную плату, или же нанимаемые временно для жатвы и т. п., 2) начальники мастерскихъ, мастера, подмастерья и вообще ремесленники и рабочіе, состоящіе при промышленныхъ заведеніяхъ; 3) почталіоны, сопровождающіе почтовые экипажи; 4) учителя, наставники и служители, числящіеся при училищахъ, пансіонахъ и коллегіяхъ, и наконецъ 5) лица, живущія собственнымъ хозяйствомъ. Тѣмъ не менѣе всѣ эти лица обязаны натуральною повинностью лично за себя, если они отвѣчаютъ условіямъ, предусмотрѣннымъ закономъ.

Изъяты изъ отбыванія повинности: неимущіе, свобод-



ные отъ прямыхъ налоговъ, военные, состоящіе на дѣйствительной службѣ, кромѣ офицеровъ, не числящихся при отдѣльныхъ частяхъ и занесенныхъ по ихъ постоянному мѣстожительству въ списки прямыхъ налоговъ, наконецъ лица моложе 18 и старше 60 лѣтъ; для духовенства законъ не дѣлаетъ никакихъ исключеній.

Кромѣ личного труда, каждый житель общины обязанъ доставить на опредѣленное число дней въ распоряженіе общинной дорожной администраціи принадлежащіе ему упряжный, выгонный и верховой скотъ, возы, повозки и экипажи.

Освобождены отъ повинности: животныя, не способныя къ работѣ вслѣдствіе ихъ возраста или другихъ причинъ; скотъ, предназначенный на убой, содержимый исключительно для приплода, а равно составляющій предметъ торговли, если владѣлецъ не пользуется имъ для работы; почтовые лошади, лошади, принадлежащія правительственнымъ чинамъ, обязаннымъ держать ихъ на основаніи закона или распоряженій высшей власти, наконецъ лошади и другія животныя, употребляемыя исключительно при эксплуатаціи конныхъ желѣзныхъ дорогъ. Не вносятся также въ списки натуральной повинности повозки и экипажи, для одновременной запряжки которыхъ владѣлецъ не имѣетъ достаточнаго количества лошадей и другихъ упряжныхъ животныхъ.

Порядокъ установленія и отбыванія натуральной повинности состоитъ въ слѣдующемъ.

Если обыкновенныхъ доходовъ общины недостаточно на полное удовлетвореніе расходовъ по сооруженію и содержанию проселочныхъ дорогъ, то общинный совѣтъ имѣетъ право установить либо натуральную повинность въ размѣрѣ не свыше трехъ дней, либо специальный сборъ до 5 сантимовъ, либо то и другое одновременно (зак. 21 мая 1836 г., ст. 2); не дозволяется, однако, назначать взаимнѣ



натуральной повинности чрезвычайные налоги. Повинность исчисляется цѣлыми поденщинами, причемъ всѣ объекты обложенія должны быть обременены одинаковымъ числомъ рабочихъ дней; совѣтъ не имѣть права назначить болѣе поденщинъ для упряжнаго скота, чѣмъ для людей, и наоборотъ.

Обсужденію вопроса о натуральной повинности въ общинномъ совѣтѣ предшествуетъ составленіе списковъ всѣхъ объектовъ, подлежащихъ ея отбыванію. Составленіе такихъ списковъ лежитъ на обязанности контролера прямыхъ налоговъ при содѣйствіи мэра и раскладчиковъ. Основной списокъ (*l'état matrice*) составляется на три года и содержитъ въ себѣ алфавитный перечень лицъ, обязанныхъ на 1 января повинностью съ обозначеніемъ элементовъ обложенія т. е. числа слугителей и членовъ семейства, числа повозокъ и экипажей и рабочаго скота упряжнаго, вьючнаго и верховаго. Каждый годъ списокъ измѣняется сообразно съ дѣйствительными перемѣнами въ объектахъ обложенія, а засимъ утверждается префектомъ. Такимъ образомъ общій списокъ обязанныхъ натуральною повинностью даетъ совѣту возможность судить о дѣйствительныхъ ресурсахъ общины на содержаніе проселочныхъ дорогъ; руководствуясь имъ, общинный совѣтъ устанавливаетъ число дней и размѣръ денежной платы, за которую каждый обязанный повинностью можетъ выкупиться отъ отбыванія ея натурою.

Окончательно утвержденные списки препровождаются къ директору прямыхъ налоговъ, который составляетъ по нимъ окладные листы (*rôles*). Въ окладномъ листѣ обозначены: число людскихъ поденщинъ, которое лицо, поименованное въ спискѣ, обязано доставить за себя и за живущихъ у него слугителей и членовъ семейства; число рабочихъ дней, упряжныхъ повозокъ и рабочаго скота, наконецъ стоимость всѣхъ этихъ поденщинъ по переводѣ



на деньги по таксѣ, установленной общиннымъ совѣтомъ. По изготовленіи окладныхъ листовъ, они препровождаются префектомъ къ мэру, который публикуетъ ихъ въ томъ же порядкѣ, какой принятъ для прямыхъ налоговъ, а за симъ передаетъ общиннымъ сборщикамъ для оповѣщенія лицъ, обязанныхъ повинностью.

Какъ окладные листы, такъ и повѣстки, посылаемыя лицамъ, подлежащимъ отбыванію натуральной повинности, содержать въ себѣ графу, предназначенную для отмѣтки о томъ, желаетъ ли лицо, поименованное въ повѣсткѣ, освободиться отъ отбыванія повинности посредствомъ взноса приходящейся по таксѣ суммы, или же отбыть ее натурою. Заявленія о переводѣ натуральной повинности на деньги принимаются мэромъ въ теченіе мѣсяца; по прошествіи этого срока, каждое лицо, не представившее соотвѣтствующаго заявленія, считается согласившимся на замѣну личнаго труда денежнымъ сборомъ.

Въ пятнадцать дней по истеченіи мѣсячнаго срока, предназначеннаго на избраніе способа отбыванія дорожной повинности, общинные сборщики податей составляютъ выписъ изъ окладныхъ листовъ, раздѣленную на двѣ части. Первая часть заключаетъ въ себѣ списокъ лицъ, пожелавшихъ отбыть повинность натурою, и причитающееся съ нихъ число поденщинъ людскихъ, возовыхъ и рабочаго скота; во вторую часть вносятся тѣ, кто или заявилъ о желаніи замѣнить натуральную повинность денежнымъ сборомъ, или же кто въ установленный мѣсячный срокъ не представилъ никакого заявленія. Объ выписи, съ обозначеніемъ общей суммы сбора и различныхъ категорій рабочихъ дней, представляются сборщиками податей на окончательное утвержденіе префекта. Засимъ денежный сборъ взимается въ порядкѣ, установленномъ для прямыхъ налоговъ; натуральная же повинность отбывается по указанію префекта департамента сообразно съ обстоятельствами, во всякомъ слу-



чаѣ натуральная повинность должна быть отбыта въ томъ году, на который она назначена, и перенесеніе ея на слѣдующіе годы не допускается ни подь какимъ предлогомъ. Если однако лицо, обязанное повинностью, самовольно не явилось на работу въ означенное для него время, то неотработанныя поденщины переводятся на деньги и взыскиваются въ порядкѣ, установленномъ для недоимокъ.

Сроки отбыванія дорожной повинности натурою опредѣляются префектомъ съ такимъ расчетомъ, чтобы они совпадали по возможности съ временемъ, свободнымъ отъ полевыхъ работъ. Обыкновенно назначаются два срока въ году, каждый отъ четырехъ до шести недѣль: въ теченіе этихъ двухъ періодовъ мэръ долженъ выбрать самое удобное время для созыва жителей, подлежащихъ исполненію повинности. Съ этою цѣлью по составленіи выписей, изъ которыхъ видно общее количество рабочихъ дней, которыми располагаетъ община, мэръ, по соглашенію съ дорожнымъ агентомъ, опредѣляетъ день начала отбыванія повинности и распредѣленіе рабочихъ силъ по разнымъ участкамъ проселочныхъ дорогъ. За симъ на основаніи этихъ данныхъ мэръ за пять дней до назначеннаго срока посылаетъ повѣстки о явкѣ на назначенный каждому участокъ; если община обязана доставить опредѣленный контингентъ рабочихъ на проселочныя дороги большихъ сообщеній или общаго значенія, то призывъ совершается на время, указанное префектомъ.

Являясь на работу, каждый долженъ имѣть съ собою лопату, топоръ и другія простыя орудія; болѣе сложныя орудія труда, напр. тачки, молоты, которыхъ большинство жителей не имѣетъ, доставляются общиною. Вьючныя и упряжныя животныя должны быть надлежаще снаряжены, повозки запряжены нужнымъ количествомъ лошадей, при рабочемъ скотѣ полагается вожатый. Каждый обязанный



повинностью имѣеть право прислать вмѣсто себя замѣстителя, съ тѣмъ, однако, что послѣдній долженъ отвѣчать условіямъ, опредѣленнымъ закономъ, т. е. быть способнымъ къ труду, не старше 60 и не моложе 18 лѣтъ; споры, могущіе при этомъ возникнуть, разрѣшаются мэромъ.

Продолжительность рабочаго дня опредѣляется въ каждомъ департаментѣ циркуляромъ префекта; она измѣняется по времени года, на которое назначена натуральная повинность. Каждый, являющійся на работу, долженъ пробыть указанное число часовъ, безъ чего рабочій день не можетъ быть ему зачисленъ. Общій надзоръ за производствомъ работъ принадлежитъ мэру, техническая сторона дѣла и непосредственный надзоръ за ходомъ работы лежатъ на обязанности дорожнаго агента или особаго надзирателя, которые имѣють право недобросовѣстно исполняющихъ заданную имъ работу устранять безъ зачисленія затраченнаго уже времени.

Главнымъ и общепризнаннымъ недостаткомъ натуральной повинности является малая производительность затраченнаго труда: по повсемѣстному наблюденію, средняя производительность рабочаго, отбывающаго повинность, не превышаетъ во Франціи въ тоже самое время  $\frac{2}{3}$  производительности труда вольнонаемнаго рабочаго. Противодѣйствовать этому явленію общины могутъ до извѣстной степени, замѣняя поденный трудъ урочнымъ во всѣхъ случаяхъ, гдѣ характеръ работы позволяетъ это. Обязанные работою выигрываютъ при этомъ время, община же получаетъ большую сумму труда при меньшемъ надзорѣ за рабочими. Установленіе нормъ для вычисленія времени, нужнаго на совершеніе опредѣленной работы, входитъ въ кругъ обязанностей общиннаго совѣта, причемъ составленный такимъ образомъ тарифъ подлежитъ утвержденію префекта. По утвержденіи тарифа, замѣна поденной системы урочною зависитъ отъ мѣстной администра-



ціи. Постановленія объ урочномъ разсчетѣ работы издаются мэромъ для работъ на обыкновенныхъ проселочныхъ дорогахъ, пролегающихъ на территоріи общины; регулирование этого вопроса относительно проселочныхъ дорогъ большихъ сообщеній и общаго значенія зависитъ отъ префекта. Урочная работа принимается мэромъ вмѣстѣ съ дорожнымъ агентомъ; въ случаѣ неудовлетворительности исполненія они имѣютъ право отказать въ ея приѣмѣ или же заставить вторично передѣлать ее въ указанный для этого срокъ.

Таковъ въ общихъ чертахъ порядокъ отбыванія натуральной дорожной повинности.

Тарифъ для перевода на деньги стоимости рабочего дня подлежащихъ отбыванію повинности рабочихъ, упряжныхъ и вьючныхъ животныхъ и запряженныхъ повозокъ устанавливается ежегодно департаментскимъ совѣтомъ по представленію окружнаго совѣта. Департаментскій совѣтъ не обязанъ непременно назначать общій для всего департамента размѣръ выкупныхъ денегъ. Напротивъ, онъ долженъ принимать во вниманіе хозяйственное положеніе каждой общины и, сообразно сему, составлять тарифы для частей департаментской территоріи, цѣлыхъ группъ общинъ, или наконецъ для отдѣльныхъ общинъ.

Несмотря на слабыя стороны принятой во Франціи системы натуральной повинности, вызывающія многочисленныя проекты реформы, нерѣдко вносимые въ законодательныя собранія, есть основаніе предполагать, что система эта просуществуетъ по крайней мѣрѣ до тѣхъ поръ, пока не закончена будетъ сполна проектированная сѣть проселочныхъ дорогъ различныхъ категорій; т. е. пока не прибавится еще отъ 700 до 800 тысячъ километровъ, на что потребуется около трехъ миллиардовъ фр. Между тѣмъ натуральная повинность по денежной оцѣнкѣ составляетъ въ общемъ около 35% всѣхъ затратъ на проселоч-



ныя дороги и для замѣны ея слѣдовало бы прибавить около 18 добавочныхъ сантимовъ ко всѣмъ прямымъ налогамъ, что было бы уже слишкомъ чувствительно для плательщиковъ. При такихъ условіяхъ не удивительно, что всѣ проекты о замѣнѣ натуральной повинности прямымъ налогомъ встрѣчали постоянный отпоръ со стороны законодательнаго корпуса. Опрошенные по сему предмету департаментскіе совѣты также высказывались неоднократно въ пользу сохраненія повинности, наконецъ незначительная сравнительно сумма отъ выкупа натуральной повинности доказываетъ, что и въ настоящее время повинность эта у большинства населенія предпочитается денежному обложенію.

Со времени изданія закона о проселочныхъ дорогахъ (1836 г.) общая цѣнность повинности постепенно увеличивалась; она составляла:

Годы.	Франки.
1837	25.687,492
1840	28.259,245
1842—1846	32.715,261
1852—1856	37.742,953
1862—1866	50.313,779
1869	55.483,370
1870	53.773,082
1880	60.433,073
1888	60.065,806
1890	59.545,349
1891	59.551,319

Вмѣстѣ съ тѣмъ около 70<sup>0</sup>/о лицъ, подлежащихъ дорожной повинности, предпочитаетъ въ настоящее время отбывать ее натурою, чѣмъ платить деньги, несмотря на то, что тарифъ для выкупа повинности вообще гораздо ниже средней рабочей платы; въ двѣнадцати же бѣднѣйшихъ департаментахъ вся почти повинность отбывается натурою. Тѣмъ не



менѣе, по мѣрѣ возрастанія благосостоянія населенія, замѣтно стремленіе къ переводу натуральной повинности на деньги. Натурою отбывалось:

Въ періоды:		
съ 1837 по 1842 г.	. . .	81%
» 1851 » 1856 »	. . .	76%
» 1857 » 1861 »	. . .	69%
» 1862 » 1880 »	. . .	60%
въ 1890 году	. . . . .	62%

Составныя части дорожной повинности и тарифъ для перевода ея на деньги въ 1888 г. представлялись въ слѣдующемъ видѣ:

	Число въ тысячахъ.	Стоимость въ тысячахъ франковъ.	Выкупная цѣна коле- балась въ различныхъ департаментахъ.	
			Отъ	До
Рабочіе люди .	5.360	26.000	1 фр.	3 фр.
Лошади . . .	2.300	16.000	50 сант.	4 »
Быки . . . .	1.560	5.500	50 »	3 »
Коровы . . .	909	2.500	40 »	2 » 57 с.
Ослы . . . .	228	550	25 »	3 »
Мулы . . . .	68 <sup>1</sup> / <sub>2</sub>	500	50 »	4 »
<b>Двухколесныя</b>				
повозки . .	2.238	7.500	20 »	2 » 57 »
<b>Четырехколес-</b>				
<b>ныя . . . .</b>	<b>353</b>	<b>1.450</b>	<b>40 »</b>	<b>4 »</b>
		<b>60.050</b>		

Независимо трехъ дней натуральной повинности, предназначенной на дѣло проселочныхъ дорогъ, закономъ 11 іюля 1868 г. предоставилъ право общинамъ, у которыхъ чрезвычайное прямое обложеніе превышаетъ 10 сантимовъ, устанавливать еще одинъ день обязательныхъ работъ или назначать 3 чрезвычайные добавочные сантима на сельскія дороги. Закономъ 21 іюля 1870 г. разрѣшено общинамъ употреблять на этотъ же предметъ до <sup>1</sup>/<sub>3</sub> нормальной нату-



ральной повинности, если въ общинѣ сѣть проселочныхъ дорогъ закончена сполна. Наконецъ, въ 1881 г. (зак. 20 августа) порядокъ назначенія натуральной повинности на потребности сельскихъ дорогъ регулированъ былъ окончательно въ томъ смыслѣ, что общинамъ разрѣшено употреблять на этотъ предметъ свои обыкновенные доходы, въ случаѣ же ихъ недостаточности назначать или чрезвычайное обложеніе (до трехъ сантимовъ ко всѣмъ четыремъ налогамъ), или же прибавлять четвертый день натуральной повинности. Правомъ этимъ общины до сихъ поръ пользуются умѣренно; въ 1888 г. стоимость четвертаго дня натуральной повинности составляла во всей Франціи всего 353,737 фр., изъ этого числа 296,536 фр. отбыто натурою.

## II. Чрезвычайные доходы общинъ.

Непостоянные доходы общинъ, отнесенные 134 ст. закона 1884 г. въ чрезвычайный бюджетъ, распадаются на восемь группъ: 1) чрезвычайные налоги; 2) стоимость отчуждаемой собственности, 3) имѣнія даримыя и завѣщаемыя; 4) возвратъ авансовъ и выкупъ рентныхъ платежей; 5) чрезвычайныя порубки въ общинныхъ лѣсахъ; 6) займы; 7) добавочные косвенные налоги на чрезвычайные расходы, или уплату долговъ и 8) всѣ другіе чрезвычайные доходы. При установленіи каждой изъ означенныхъ категорій чрезвычайныхъ доходовъ должны быть соблюдаемы слѣдующія правила:

1. *Чрезвычайные добавочные сантимы* и общинные займы предназначаются всегда на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ; какъ одни, такъ и другіе могутъ быть устанавливаемы общиннымъ совѣтомъ непосредственно, или же съ утвержденія префекта или высшей администраціи. Законъ 1884 г. предоставляетъ общиннымъ совѣтамъ устанавливать своею властью: 1) 5 добавочныхъ сантимовъ на пять лѣтъ въ предѣлахъ максимума, опредѣленнаго бюджетнымъ закономъ



(нынѣ 20 сантимовъ); въ точно такомъ же порядкѣ дѣлаются постановленія о займахъ, погашаемыхъ изъ этихъ 5 сантимовъ или изъ обыкновенныхъ доходовъ общины, если срокъ погашенія не превышаетъ тридцати лѣтъ; 2) сборъ на проселочныя и на сельскія дороги по 3 сантима на каждый предметъ; эти сантимы могутъ быть назначаемы и на постоянныя потребности, но лишь въ случаѣ недостатка обыкновенныхъ доходовъ общины.

Съ утвержденія префекта, общинные совѣты дѣлаютъ постановленіе о наложеніи чрезвычайныхъ сантимовъ и о заключеніи займовъ не болѣе чѣмъ на тридцать лѣтъ, по которымъ срочные платежи, хотя и превышаютъ 5 добавочныхъ сантимовъ, но не выходятъ за предѣлы максимума, устанавливаемого департаментскимъ совѣтомъ. Префектъ, при утвержденіи постановленія совѣта о такомъ налогѣ или займѣ, обязанъ истребовать предварительно смѣту, планы и т. п. проектируемыхъ на эти ресурсы расходовъ, а равно другіе документы, могущіе пролить свѣтъ на финансовое положеніе общины.

Всякій чрезвычайный налогъ, превышающій максимумъ, установленный департаментскимъ совѣтомъ, утверждается декретомъ президента республики; если при этомъ срокъ взиманія налога болѣе тридцати лѣтъ, то требуется утвержденіе его законодательнымъ порядкомъ. Точно также утверждаются общинные займы, для погашенія которыхъ необходимо учрежденіе чрезвычайныхъ платежей послѣдней категоріи. Для предупрежденія чрезмѣрной задолженности, законъ старался предоставить высшей власти возможность контролировать крупныя кредитныя операціи общинъ. Съ этою цѣлью, по закону 1882 г., законодательному утвержденію подлежатъ тѣ займы общинъ, которыхъ сумма превышаетъ одинъ милліонъ франковъ сама по себѣ или же по прибавленіи къ ней всѣхъ утвержденныхъ, но еще не реализованныхъ займовъ.



Представляя проект общиннаго налога или займа на утверждение президента республики или законодательной власти, префектъ обязанъ приобщить слѣдующіе документы, свидѣтельствующіе о финансовомъ положеніи общинъ.

1) Копію постановленія общиннаго совѣта; 2) удостовѣреніе мэра о цифрѣ населенія общинъ и числѣ членовъ совѣта; 3) первоначальный и дополнительный бюджетъ общины за текущій годъ; 4) удостовѣреніе мэра и общиннаго сборщика податей о всѣхъ налогахъ, обременяющихъ уже общину, съ указаніемъ ихъ назначенія, срока взиманія и суммы сбора; о не реализированныхъ еще суммахъ изъ общинныхъ займовъ, съ обозначеніемъ актовъ, коими займы утверждены были; о другихъ общинныхъ займахъ и наконецъ о суммахъ, помѣщаемыхъ въ государственное казначейство на счетъ общины; 5) оправдательные документы; 6) планъ погашенія займовъ, съ точнымъ обозначеніемъ ежегодныхъ платежей и средствъ, предназначаемыхъ на этотъ предметъ; 7) извлеченіе изъ отчетовъ объ исполненіи бюджета общины за три послѣдніе года и 8) свое заключеніе о займѣ.

Въ постановленіи общиннаго совѣта долженъ быть указанъ способъ реализаціи займовъ. Въ этомъ отношеніи общинные займы мало отличаются отъ департаментскихъ, о которыхъ говорилось выше. Общинные займы, утвержденные подлежащею властью, или сдаются съ торговъ, или покрываются по подпискѣ, или, наконецъ, заключаются въ спеціальныхъ учрежденіяхъ долгосрочнаго кредита для юридическихъ лицъ, какими являются банкъ поземельнаго кредита, сохранная казна и спеціальныя государственныя кредитныя кассы: проселочныхъ дорогъ и школьная; государственный кредитъ ~~на~~ льготныхъ условіяхъ изъ кассъ школьной и проселочныхъ дорогъ выдается съ разрѣшенія министровъ внутреннихъ дѣлъ и народнаго просвѣщенія.



Обращеніе ко всѣмъ вышеозначеннымъ видамъ общиннаго кредита обязательно предполагаетъ согласіе общиннаго совѣта. Есть, однако, случай, когда заемъ можетъ быть заключенъ отъ имени общины высшею администраціею; случай этотъ, предусмотрѣнный закономъ 20 марта 1883 г., имѣетъ мѣсто тогда, когда общинный совѣтъ откажетъ въ средствахъ на удовлетвореніе обязательныхъ расходовъ, въ частности на расходы по постройкѣ и мебелировкѣ школьныхъ помѣщеній.

Съ 1882 года (законъ 5 апрѣля) изъ французскаго законодательства объ общинныхъ займахъ и чрезвычайныхъ сантимахъ исчезла одна характерная особенность. До изданія означеннаго закона, съ 1818 года (зак. 15 мая) къ обсужденію и рѣшенію вопросовъ объ общинныхъ займахъ приглашались плательщики, уплачивающіе наибольшую сумму общинныхъ налоговъ, въ количествѣ, равномъ числу членовъ общиннаго совѣта. Цѣль такого постановленія состояла, очевидно, въ томъ, чтобы предупредить чрезмерную расточительность общинныхъ совѣтовъ; но созданный имъ порядокъ, независимо нѣкоторыхъ техническихъ неудобствъ, слишкомъ мало согласовался съ общимъ духомъ французскаго законодательства, вызывая постоянную критику въ законодательныхъ собраніяхъ и въ 1882 году отмѣненъ по представленію правительства.

2. *Уплата суммъ, должныхъ общинѣ, и выкупъ срочныхъ платежей.* Должники общины имѣютъ право, съ разрѣшенія префекта, освободиться отъ своихъ обязательствъ досрочно. Равнымъ образомъ лицамъ, обязаннымъ срочными платежами въ пользу общины, предоставляется выкупить единовременно эти платежи, увѣдомивъ предварительно мэра о своемъ намѣреніи. Если правильное поступленіе ренты не представляется достаточно обеспеченнымъ или сборъ ея сопряженъ съ затрудненіями, то министерскій



циркуляръ рекомендуетъ общинамъ содѣйствовать выкупу ренты, съ уступкою  $\frac{1}{5}$  ея капитальной цѣнности.

3. *Цѣна отчужденной собственности общинъ.* Къ этой категоріи чрезвычайныхъ доходовъ относятся суммы, вырученныя отъ продажи не только общинныхъ недвижимыхъ имѣній, но и нѣкоторыхъ принадлежностей этихъ имѣній, напр. деревьевъ, растущихъ вдоль общинныхъ дорогъ, матеріаловъ, полученныхъ отъ сломки общинныхъ строеній, а также движимыхъ цѣнностей, ренты и т. п.

Продажа общинныхъ имѣній должна оправдываться финансовою необходимостью; она постановляется общиннымъ совѣтомъ, но постановленіе это нуждается въ утвержденіи префекта, по выслушаніи имъ мнѣнія совѣта префектуры. Если должны быть проданы общинные лѣса, то постановленіе общиннаго совѣта восходитъ на утвержденіе президента республики, который рѣшаетъ вопросъ на основаніи доклада министра внутреннихъ дѣлъ и мнѣнія государственнаго совѣта.

4. *Имѣнія даримыя и завѣщаемыя.* Въ чрезвычайный бюджетъ общины поступаютъ лишь денежныя суммы, отказываемыя общинамъ по дарственнымъ и завѣщаніямъ; что же касается ренты или недвижимыхъ имѣній, то они присоединяются къ собственности общины и значатся въ ея инвентарѣ.

Постановленія общиннаго совѣта о принятіи завѣщаемыхъ или даримыхъ въ пользу общины движимыхъ и недвижимыхъ имѣній приводятся въ исполненіе въ томъ лишь случаѣ, если дарственные или завѣщанія не заключаютъ никакихъ обременительныхъ для общины условій. Если, напротивъ того, такія условія имѣются, или же если даръ дѣлается не въ пользу цѣлой общины, а лишь части ея, не имѣющей правъ юридическаго лица, то постановленія общиннаго совѣта должны быть утверждены высшею властью въ лицѣ префекта, по выслушаніи имъ



имѣнія совѣта префектуры, или президента республики, если завѣщаніе или даръ въ пользу общины оспорены наследниками. Въ случаѣ отказа общиннаго совѣта отъ принятія дара или завѣщаннаго имѣнія, префектъ имѣетъ право передать дѣло на вторичное обсужденіе совѣта.

5. *Чрезвычайныя порубки лѣса.* Лѣсъ служитъ общинѣ постояннымъ источникомъ дохода, если вырубается ежегодный приростъ, опредѣляемый по правиламъ лѣснаго хозяйства. Чрезвычайныя порубки свѣше этой нормы допускаются лишь въ случаѣ отсутствія у общины другихъ средствъ для покрытія своихъ расходовъ. Ходатайства мэровъ и общинныхъ совѣтовъ о дозволеніи порубки передаются префектомъ, вмѣстѣ съ заключеніемъ департаментской лѣсной администраціи, на разрѣшеніе президента республики. Лишь въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, напр. пожара, наводненія и т. п. дозволяется префектамъ разрѣшать порубку не свѣше, однако, дѣйствительной потребности въ лѣсныхъ матеріалахъ.

6. *Дополнительные сборы къ обратному акцизу* (taxes additionnelles et surtaxes) свѣше нормы, опредѣляемой бюджетнымъ закономъ, предназначаются обыкновенно на чрезвычайныя потребности общинъ, напр. на уплату займовъ, и потому относятся въ чрезвычайный бюджетъ.

7. *Къ разнымъ случайнымъ доходамъ* общины могутъ быть причислены: остатки чрезвычайныхъ доходовъ, получившіеся по окончательномъ закрытіи счетовъ за истекшій годъ; пособія государства, общинъ и частныхъ лицъ на чрезвычайныя потребности общины: по проселочнымъ дорогамъ, школьному дѣлу, по благотворительнымъ заведеніямъ, насажденію лѣсовъ и т. п.; суммы, собираемыя по подпискѣ отъ частныхъ лицъ на производство интересующихъ ихъ работъ. Сюда же относятся суммы, получаемыя отъ возмѣщенія общинѣ расходовъ, произведенныхъ ею за счетъ частныхъ лицъ, на уплату гербоваго



сбора, на производство работъ по исполненію распоряженій полиціи и т. п., а также присуждаемая судомъ въ пользу общинъ судебныя и за веденія дѣлъ издержки.

### Расходы общинъ.

По закону 5 апрѣля 1884 г., расходы общинъ раздѣляются на обыкновенные, постоянные, покрываемые изъ такихъ же доходовъ, и чрезвычайные—временные и случайные, производимые на счетъ чрезвычайныхъ доходовъ.

Въ свою очередь, обыкновенные расходы подраздѣляются на обязательные и необязательные (*dépenses obligatoires et facultatives*). Обязательные расходы тѣсно связаны съ государственными и общественными интересами: они производятся въ исполненіе прямого предписанія закона или имѣютъ предметомъ исполненіе извѣстныхъ обязательствъ общины и вообще обусловлены цѣлою массою потребностей, вызываемыхъ самостоятельною жизнью общественнаго организма и отношеніями его къ государству. Поэтому, если общинные совѣты не назначатъ средствъ на эти расходы, или же, если мэры откажутся ассигновать нужныя суммы, то высшая власть, замѣняя собою нормальные органы общиннаго управленія, имѣетъ право, во имя общихъ интересовъ, издавать обязательныя постановленія. Къ необязательнымъ расходамъ общины не могутъ быть принуждены; тѣмъ не менѣе постановленія общинныхъ совѣтовъ о необязательныхъ расходахъ подлежатъ также контролю высшей государственной администраціи.

136 статья закона 1884 г. содержитъ перечень, обнимающій двадцать группъ обязательныхъ расходовъ общины.

1. *Содержаніе зданія городского управленія (Hôtel de ville)*; если же община такого зданія не имѣетъ, то наемъ соотвѣтствующаго помѣщенія.

2. *Расходы на содержаніе общинныхъ канцелярій и бюро и на подписку періодическихъ изданій.* Сюда относятся: 1)



расходы на содержаніе личнаго состава канцеляріи, секретаря, адъюнкта и другихъ чиновниковъ, на бланки, доставляемые обыкновенно префектомъ, и канцелярскіе расходы, въ тѣсномъ смыслѣ, на отопленіе и освѣщеніе бюро; 2) на содержаніе общинныхъ архивовъ, въ которыхъ хранятся какъ акты гражданскаго состоянія, такъ и всѣ документы, относящіеся до общинной администраціи и 3) расходы на подписку «Bulletin des lois» для главныхъ городовъ кантоновъ и особаго прибавленія къ «Journal officiel»—для всѣхъ другихъ общинъ. Расходы на содержаніе канцелярій общиннаго управленія, въ общинахъ имѣющихъ болѣе 20,000 фр. обыкновенныхъ доходовъ, но менѣе чѣмъ 100,000 населенія, не могутъ превышать 50 сантимовъ на каждаго жителя.

3. *Расходы на перепись населенія и на приготовленіе къ выборамъ.* Производимая каждая пять лѣтъ перепись населенія даетъ поводъ къ обязательнымъ расходамъ, которые сводятся къ уплатѣ типографіямъ за различные бланки и къ вознагражденію лицамъ, занятымъ при переписи.

Къ расходамъ общины на приготовленіе къ выборамъ относятся: заготовленіе избирательныхъ бюллетеней и расходы на предварительныя собранія избирателей, причемъ законъ не различаетъ выборовъ въ законодательныя учрежденія, въ департаментскіе, окружные и общинные совѣты, въ коммерческія ссуды и т. п.; все это одинаково относится на счетъ общинъ.

4. *Акты гражданскаго состоянія.* Веденіе списковъ гражданскаго состоянія, участіе общинъ въ составленіи десятилѣтнихъ таблицъ рожденій, наконецъ выдаваемая бесплатно семейныя книжки (livres de famille), съ извлеченіемъ изъ акта о совершеніи брака, составляютъ предметъ расходовъ, предусмотрѣнныхъ пунктомъ 4, 136 статьи зак. 1884 г.

5. *Жалованіе общинному сборщику, главному начальнику привратнаго акциза и расходы по взиманію.*



Плата сборщику податей, опредѣлявшаяся ранѣе процентнымъ отношеніемъ къ общему количеству сборовъ, съ 1876 года устанавливается префектомъ постояннымъ для каждой общины окладомъ, причемъ, однако, норма жалованія находится въ зависимости отъ дѣйствительныхъ среднихъ поступленій за послѣдніе годы;  $\frac{1}{4}$  суммы жалованья назначается на канцелярскіе расходы; если этого недостаточно, то остальную часть расходовъ по содержанию бюро сборщика податей принимаетъ на себя община.

Жалованье главному начальнику привратнаго акциза опредѣляется главнымъ директоромъ государственныхъ косвенныхъ налоговъ изъ средствъ общины; что-же касается расходовъ по взиманію доходовъ общины, то въ этотъ параграфъ включены всѣ расходы на содержаніе личного состава и бюро привратнаго акциза, равно какъ и всѣ издержки, сопряженныя съ взиманіемъ доходовъ, поступающихъ не черезъ общиннаго сборщика податей.

#### *6. Расходы на общинную полицію.*

Къ обязательнымъ расходамъ общины относится содержаніе городской и сельской полиціи и лѣсныхъ сторожей.

Городскую полицію (*police municipale*), установленіе которой обязательно въ общинахъ, имѣющихъ болѣе 5,000 населенія, составляютъ полицейскіе комиссары, полицейскіе инспекторы и полицейскіе агенты. Назначеніе и опредѣленіе оклада жалованья комиссарамъ принадлежитъ въ общинахъ съ населеніемъ до 6,000 душъ префекту, во всѣхъ остальныхъ — президенту республики; то же право относительно всѣхъ остальныхъ органовъ общинной полиціи предоставлено мэру.

Штатъ сельской полиціи въ лицѣ сельскихъ стражей (*gardes champêtres*) устанавливается общиннымъ совѣтомъ; назначеніе этихъ агентовъ зависитъ отъ мэра, съ утвержденія, однако, подпрефектовъ или префектовъ.



Наконецъ, для охраненія своихъ лѣсовъ, общины обязаны содержать особыхъ лѣсныхъ сторожей, пользующихся преимуществами, присвоенными государственной лѣсной стражѣ. Содержаніе сторожей устанавливается префектомъ; оно можетъ быть распределено между нѣсколькими общинами, если обстоятельства позволяютъ поручить охрану лѣсовъ разныхъ общинъ одному сторожу.

#### 7. Пенсія.

Нѣтъ, собственно, закона, который обязывалъ бы общины выдавать пенсію своимъ агентамъ по выслугѣ ими опредѣленнаго числа лѣтъ. Поэтому пенсія, какъ обязательный расходъ, можетъ быть внесена въ общинный бюджетъ лишь тогда, если въ общинѣ учреждена особая пенсіонная касса, или-же если съ разрѣшенія префекта общиннымъ совѣтомъ установлена спеціально пожизненная пенсія на счетъ общихъ доходовъ общины.

Обязательства общины по пенсіонной кассѣ опредѣляются уставомъ послѣдней, восходящимъ на утвержденіе префекта. Во всякомъ случаѣ принадлежать къ кассѣ имѣютъ право всѣ платные служащіе общинной администраціи высшаго и низшаго разряда, не исключая даже начальниковъ акциза, должности которыхъ не присвоены постоянный окладъ жалованья, и назначаемыхъ правительствомъ полицейскихъ комиссаровъ.

Главный ресурсъ кассъ заключается въ вычетахъ изъ жалованья, которые передаются для производительнаго ихъ употребленія въ сохранную казну.

Къ этой-же категоріи расходовъ причисляются временныя или постоянныя пенсіи, которыя общинные совѣты обязаны назначать семействамъ пожарныхъ, погибшихъ или раненныхъ во время пожара или вообще при исполненіи служебныхъ обязанностей.

#### 8. Расходы на мировую юстицію.

Наемъ помѣщенія для мировыхъ судей и мебелировка



сихъ помѣщеній составляетъ обязательный расходъ главныхъ городовъ кантоновъ. Мелкіе расходы на мировую юстицію—на освѣщеніе, отопленіе, канцелярскіе расходы и бланки—возложены на департаменты.

9. *Расходы на народное образованіе.*

Закономъ 19 іюля 1889 года значительная часть расходовъ на народное образованіе перенесена съ общинъ и департаментовъ на счетъ государственнаго казначейства; тѣмъ не менѣе за общинами осталось удовлетвореніе слѣдующихъ расходовъ:

1) Квартирныя деньги директорамъ и директрисамъ высшихъ начальныхъ училищъ въ общинахъ съ населеніемъ свыше 1,000 душъ. Квартирный окладъ опредѣляется соответственно населенію общины и составляетъ отъ 100 фр., въ городахъ съ населеніемъ отъ 1,000 до 3,000 человекъ, до 800 фр. въ городахъ, имѣющихъ 100,000 и болѣе жителей; въ Парижѣ тотъ-же окладъ достигаетъ 2,000 фр. Учителя названныхъ училищъ получаютъ квартирныя деньги въ половинномъ противъ директоровъ размѣрѣ.

2) Содержаніе или наемъ помѣщеній для начальныхъ училищъ, квартира или квартирныя деньги для учителей.

3) Отопленіе и освѣщеніе классныхъ комнатъ въ начальныхъ училищахъ.

4) Вознагражденіе прислуги въ материнскихъ школахъ (*écoles maternelles publiques*). Материнскими школами называются дѣтскіе пріюты, куда принимаются дѣти безъ различія пола, начиная съ двухлѣтняго возраста; при этихъ школахъ имѣются особыя отдѣленія, такъ называемые дѣтскіе классы, составляющія переходную ступень къ начальнымъ училищамъ.

5) Расходы на обстановку и учебныя пособія для начальныхъ училищъ. Впрочемъ, на пріобрѣтеніе школьной мебели общины имѣютъ право ходатайствовать о пособіи



отъ правительства въ размѣрѣ до 500 фр. на каждый классъ.

6) Печатные бланки и, наконецъ,

7) Вознагражденіе начальникамъ мастерскихъ, мастерамъ и рабочимъ, обучающимъ въ начальныхъ училищахъ ремесламъ, земледѣлію и коммерческимъ наукамъ.

10. *Воспитательные дома и больницы для умалишенныхъ.*

Какъ уже замѣчено было ранѣе, расходы по призрѣнію подкидышей и умалишенныхъ распредѣляются между государствомъ, департаментомъ и общинами. На долю послѣднихъ падаетъ часть внѣшнихъ расходовъ воспитательныхъ домовъ (пособія, плата за содержаніе дѣтей внѣ заведеній и т. п.), которой размѣръ опредѣляется департаментскимъ совѣтомъ не свыше, однако,  $\frac{1}{5}$  всего расхода на эти предметы. Департаментскими-же совѣтами опредѣляется доля общинъ въ расходахъ на содержаніе умалишенныхъ въ департаментскихъ больницахъ; причеиъ размѣръ участія составляетъ отъ  $\frac{1}{6}$  до  $\frac{1}{3}$  расходовъ на каждаго больнаго, смотря по средствамъ общины.

11. *Расходы на потребности религіознаго культа въ роисповѣданій, содержащихся на счетъ государства.*

Сюда относятся: наемъ квартиры или квартирныя деньги приходскимъ священникамъ, пасторамъ, вообще священнослужителямъ всѣхъ вѣроисповѣданій, получающимъ жалованье отъ казны, и суммы, потребныя на крупный ремонтъ строеній, предназначенныхъ для религіознаго культа. Расходъ на снабженіе священнослужителей квартирами становится обязательнымъ для общины лишь въ томъ случаѣ, если приходы не имѣютъ собственныхъ жилыхъ строеній и средствъ, достаточныхъ на наемъ помѣщеній для духовенства.

Ремонтъ церквей и другихъ строеній, предназначенныхъ для религіознаго культа, падаетъ на общину лишь при отсутствіи средствъ у церковной администраціи, если



притомъ ремонтируемое строеніе составляетъ собственность общины, а не религіозной ассоціаціи.

Для предупрежденія споровъ церковной и общинной администрацій по поводу расходовъ общинъ на религіозныя потребности, приходы обязаны представлять свой ежегодный бюджетъ на разсмотрѣніе и заключеніе общинныхъ совѣтовъ. Разногласіе приходской администраціи и общинныхъ совѣтовъ разрѣшаются постановленіями государственнаго совѣта, утверждаемыми декретомъ президента республики.

12. *Крупный ремонтъ общинныхъ строеній.*

На общину возлагаются лишь крупные единовременные расходы на починку принадлежащихъ ей строеній; мелкіе ремонтные расходы, относящіеся до содержанія строенія, обязательны для общины лишь относительно ратуши, мирового суда и школъ. Содержаніе и ремонтъ всѣхъ остальныхъ общинныхъ строеній обременяетъ бюджетъ тѣхъ учрежденій, которыя ими пользуются.

13. *Расходы на содержаніе кладбищъ.*

Сюда относятся расходы на исправное содержаніе кладбищенской ограды и самихъ кладбищъ, а также расходы, сопряженные съ перенесеніемъ кладбищъ на другія мѣста въ случаяхъ, опредѣляемыхъ закономъ.

14. *Распланировка и нивелировка улицъ.*

Закономъ 18 іюля 1837 г. къ обязательнымъ расходамъ общины отнесены издержки по составленію общаго плана общины. Такъ какъ, однако, изготовленіе плановъ затянулось въ большей части общинъ, не исключая даже большихъ городовъ, то въ настоящее время администрація ограничиваетъ примѣненіе приведеннаго постановленія закона лишь городами и общинами, имѣющими не менѣе 2,000 жителей, сосредоточенныхъ въ одномъ поселеніи.

15. *Расходы на содержаніе совѣтовъ ремесленныхъ при-*



*сяжных (conseils des prud'hommes) и совѣщательныхъ камеръ (chambres consultatives).*

Совѣты ремесленныхъ присяжныхъ—это учрежденія, предназначенныя для разрѣшенія особыхъ профессиональныхъ споровъ, возникающихъ между владѣльцами фабрикъ и мастерскихъ съ одной стороны, и начальниками мастерскихъ, подмастерьями, учениками и рабочими съ другой стороны, и спеціально для споровъ о договорахъ съ учениками объ ихъ обученіи. Расходы по избранію присяжныхъ изъ числа мѣстныхъ мастеровъ и рабочихъ, равно какъ и всѣ другіе расходы совѣтовъ падаютъ на общины, входящія въ районъ дѣйствій совѣта, и распределяются между ними пропорціонально числу избирателей. Наемъ и доставленіе помѣщенія для совѣта обязательны для общины, въ которой совѣтъ засѣдаетъ.

Совѣщательныя камеры для промышленности и ремеслъ возникли въ городахъ и округахъ, гдѣ сосредоточивается промышленная жизнь; ихъ назначеніе заключается въ оффиціальномъ представительствѣ мѣстной промышленности передъ правительствомъ, въ сообщеніи мнѣній по торговымъ и промышленнымъ дѣламъ и т. п. Общины обязаны доставить камерамъ бесплатное помѣщеніе, а сверхъ того покрывать ихъ мелкіе расходы.

16. *Уплата казенныхъ сборовъ съ имѣній и доходовъ общины.*

Изъ казенныхъ сборовъ, которыми обложены доходы общинъ, нѣкоторые имѣютъ характеръ вознагражденія, выдаваемого общинами государству за исполненіе послѣднимъ расходовъ, принадлежащихъ собственно общинѣ. Сюда относятся: 1) возмѣщеніе расходовъ по расквартированію войскъ, если казна принимаетъ ихъ на свой счетъ; 2) вознагражденіе управленію косвенныхъ налоговъ за расходы по осмотру винокуренныхъ, пивоваренныхъ и очистительныхъ заводовъ въ городахъ, подлежа-



щихъ взиманію таможенныхъ пошлинъ; 3) 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> стоимости матеріаловъ, получаемыхъ изъ общинныхъ лѣсовъ, за управленіе этими лѣсами казенною лѣсною администраціею; 4) расходы по взиманію привратнаго акциза, если оно поручено казенному управленію косвенныхъ налоговъ.

Вычетъ процента въ пользу государства на спеціальныя потребности, напр. 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> чистаго дохода отъ привратнаго акциза на улучшеніе пищи войскамъ, 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> всѣхъ доходовъ общинъ на образованіе резервныхъ ротъ, 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub> дохода отъ привратнаго акциза въ кассу инвалидовъ, 10<sup>0</sup>/<sub>0</sub> сбора съ общинныхъ вѣсовъ на содержаніе лицъ, занятыхъ повѣркою вѣсовъ, въ настоящее время отмѣнены. Отъ усмотрѣнія общины зависитъ, однако, установить вычеты въ пользу государства взамѣнъ извѣстныхъ налоговъ. Такъ напр. можетъ быть разрѣшенъ вычетъ изъ дохода отъ привратнаго акциза на уплату личного съ поквартирнымъ налога; къ этой-же категоріи относится плата государству за выкупъ въ пользу общины государственныхъ питейныхъ сборовъ.

Независимо отъ сего, общины обязаны уплачивать въ пользу государства нѣкоторые прямые налоги. Отъ обложенія поземельнымъ налогомъ изъяты только недвижимыя имущества, непроизводительныя въ смыслѣ доходности и предназначенныя для общественныхъ потребностей. Кромѣ того имущества, оплачивающія поземельный налогъ, обложены еще особымъ сборомъ, взимаемымъ вообще съ имѣній, принадлежащихъ юридическимъ лицамъ, т. н. *taxe des biens de mainmorte*, размѣръ котораго весьма значителенъ и достигаетъ нынѣ, вмѣстѣ съ добавочными сантимами, 87<sup>1</sup>/<sub>2</sub> сантимовъ на франкъ земельного налога. Налогъ съ дверей и оконъ оплачивается общинами со всѣхъ строеній, приносящихъ доходъ, кромѣ рынковъ и скотобоенъ. Наконецъ, патентному налогу подлежатъ общины въ томъ случаѣ, если онѣ открываютъ промышленныя за-



веденія, способныя приносить доходъ, напр., заведенія для эксплуатаціи торфяниковъ, минеральныхъ водъ и купаній, общественныя прачешныя и т. п.

17. *Уплата общинныхъ долговъ, подлежащихъ взысканію.*

Къ обязательнымъ расходамъ общины, подлежащимъ занесенію въ общинный бюджетъ по требованію высшей власти, относятся безспорные долги, которымъ срокъ платежа истекъ, или же долги, присужденные уже къ уплатѣ судебною властью.

Занесеніе въ бюджетъ, помимо общинной администраціи, производится префектомъ, который въ такомъ случаѣ обязанъ указать средства для уплаты долга. Такія средства могутъ быть добыты либо посредствомъ учрежденія чрезвычайнаго налога, либо посредствомъ продажи общинной недвижимой собственности, не предназначенной для общественнаго пользованія. Во всякомъ случаѣ высшая администрація, отъ которой зависятъ мѣры взысканія относительно общинъ, имѣютъ право отказать кредиторамъ въ немедленномъ по вступленіи рѣшенія въ законную силу взысканіи долга.

18. *Расходы на проселочныя дороги.*

Къ обязательнымъ расходамъ общины на содержаніе проселочныхъ дорогъ закономъ 21-го мая 1836 г. отнесены: 1) содержаніе и ремонтъ проселочныхъ дорогъ всѣхъ классовъ; 2) открытіе, выпрямленіе и расширеніе проселочныхъ дорогъ большихъ сообщеній и общаго значенія и 3) расширеніе обыкновенныхъ проселочныхъ дорогъ.

Средства для покрытія этихъ расходовъ добываются изъ обыкновенныхъ доходовъ общины, въ случаѣ же недостаточности таковыхъ, изъ выручки спеціальнаго обложенія въ видѣ 5 добавочныхъ сантимовъ ко всѣмъ четыремъ косвеннымъ налогамъ и 3 чрезвычайныхъ сантимовъ; на этотъ же предметъ назначается натуральная дорожная повинность. Обязательный расходъ на проселочныя дороги тѣмъ



отличается отъ другихъ обязательныхъ расходовъ общины, что въ случаѣ недостатка обыкновенныхъ доходовъ и специальныхъ ресурсовъ на расходы по содержанию обыкновенныхъ проселочныхъ дорогъ и на установленные департаментскими совѣтами расходы на дороги большихъ сообщеній и общаго значенія, администрація не имѣетъ права облагать своею властью общины чрезвычайными налогами на эти предметы.

19. *Расходы общинъ въ колоніяхъ.*

Въ колоніяхъ, на которыхъ распространено дѣйствіе закона 5 апрѣля 1884 г., къ обязательнымъ расходамъ отнесены: содержаніе секретаря и служащихъ въ общинномъ управленіи; налоги, обременяющіе общинную недвижимую собственность, и расходы на милицію.

20. *Расходы, вызванные отказомъ мэра совершить актъ, предписанный закономъ; расходы, установленные специальными законами.*

Ст. 85 закона 5 апрѣля 1884 г. даетъ префекту право совершать непосредственно или при посредствѣ специально для сего уполномоченнаго лица требуемая закономъ дѣйствія, если мэръ отказался отъ исполненія этихъ дѣйствій. Денежныя средства, потребныя для этого, вписываются въ обязательный расходъ общинъ.

Къ остальнымъ обязательнымъ расходамъ относятся: дорожные расходы по отправленію неимущихъ жителей общины пользоваться минеральными водами; расходы по ревизіи дымовыхъ трубъ; расходы на наемъ квартиры для предсѣдателя ассизнаго суда; расходы по содержанію пожарной команды; расходы по измѣненію и обновленію реестровъ кадастра, а равно и по ревизіи оцѣнокъ; судебныя издержки; снабженіе квартирою, обстановкою и канцелярскими принадлежностями обществъ взаимнаго вспоможенія, расходы на ветеринарный санитарный надзоръ.



расходы статистических комиссій въ главныхъ городахъ кантоновъ и другіе.

Этимъ заканчивается перечень обязательныхъ расходовъ общинъ; всѣ расходы, непоименованные въ 136 ст. зак. 1884 г., принадлежатъ къ необязательнымъ и назначеніе ихъ зависитъ исключительно отъ общиннаго совѣта. Нѣкоторые изъ необязательныхъ расходовъ въ сущности столь необходимы, что они встрѣчаются въ бюджетахъ большей части общинъ, въ особенности болѣе крупныхъ; къ нимъ могутъ быть отнесены:

1. *Нѣкоторые расходы по управленію:* необязательная подписка на различныя оффиціальныя изданія, кредитъ мэру на представительство, возмѣщеніе общиннымъ совѣтникамъ расходовъ, понесенныхъ ими при исполненіи служебныхъ обязанностей, содержаніе общинныхъ часовъ.

2. *Расходы по управленію общинными имѣніями,* за исключеніемъ указанныхъ въ 1 и 16 пунктахъ 136 ст. зак. 1884 г.

3. *Санитарная полиція.* Къ этой группѣ причисляются расходы, обусловливаемые необходимостью мѣръ для борьбы съ эпидемическими болѣзнями, санитарный надзоръ за съѣстными припасами, вывозка нечистотъ.

4. *Общая полиція.* Независимо обязательныхъ расходовъ, предусмотрѣнныхъ 6 п. 136 ст. зак. 1884 г., въ бюджетахъ многихъ общинъ значится содержаніе рыночной полиціи, сторожей при общинныхъ садахъ и т. п.

5. *Пути сообщенія.* Къ необязательнымъ расходамъ на пути сообщенія относятся: содержаніе дорожныхъ кондукторовъ (agents voyers) и дорожныхъ надзирателей (canotiers); содержаніе сельскихъ дорогъ, устройство и содержаніе мостовыхъ и троттуаровъ; метеніе улицъ, освѣщеніе и поливка улицъ, канализація; содержаніе мѣстъ, отведенныхъ для прогулки.



6) *Общественное призрѣніе.* Къ необязательнымъ расходамъ этой группы должны быть отнесены чрезвычайно разнообразныя расходы на содержаніе и пособія различнымъ благотворительнымъ учрежденіямъ; пособія, выдаваемые по случаю общихъ бѣдствій, наконецъ, вспоможенія бѣднымъ, пенсіи и т. д.

7) *Необязательные расходы на народное образованіе* состоятъ обыкновенно въ учрежденіи на счетъ большихъ городовъ среднихъ учебныхъ заведеній, стипендій въ лицеяхъ, художественныхъ и промышленныхъ академіяхъ, въ содержаніи музеевъ, въ выдачѣ пособій ученымъ обществамъ и т. п. Независимо сего, на основаніи закона 19 іюля 1889 г., общины имѣютъ право принять на свой счетъ нѣкоторые расходы по начальному образованію: на содержаніе служителей при начальныхъ училищахъ, на улучшеніе быта учительницъ, жалованье учителямъ пѣнія, гимнастики, рисованія, дополнительные оклады жалованья учителямъ и учительницамъ, учрежденіе курсовъ для взрослыхъ и т. п.

8) *Расходы на потребности культа.* Кромѣ расходовъ, предусмотрѣнныхъ 14 п. ст. 136 зак. 1884 г., общинные совѣты могутъ доставлять приходамъ и другимъ видамъ администраціи религіозныхъ общинъ средства на покрытіе расходовъ, оправдываемыхъ бюджетами и счетами духовной администраціи. На основаніи закона 18 іюля 1837 г., впредь до изданія закона 5 апрѣля 1884 г., такое пополненіе бюджета приходовъ причислялось къ обязательнымъ расходамъ общины.

#### Непредвидѣнные расходы.

Общинные совѣты имѣютъ право вносить въ бюджетъ особый кредитъ на непредвидѣнные расходы. До отмены закона 18 іюля 1837 г. высшій размѣръ этого кредита опредѣленъ былъ въ 10% обыкновенныхъ расходовъ; въ



настоящее время это ограниченіе отмѣнено и совѣты могутъ опредѣлять размѣръ резервнаго фонда изъ суммъ, оставшихся свободными по покрытію обязательныхъ расходовъ. На основаніи 147 ст. зак. 1884 г. распоряженіе кредитомъ на непредвидѣнные расходы передано мэру, который въ каждое засѣданіе совѣта обязанъ дать отчетъ въ расходованіи суммъ, съ приложеніемъ оправдательныхъ документовъ.

#### Чрезвычайные расходы.

Въ чрезвычайный бюджетъ вносятся расходы единовременные, не повторяющіеся ежегодно, какъ, напр., приобрѣтеніе недвижимой собственности, постройка и капитальный ремонтъ зданій, единовременные расходы на проведение проселочныхъ дорогъ, пособія семействамъ солдатъ запаса, призванныхъ на дѣйствительную службу и т. д.

#### **Составленіе и исполненіе общиннаго бюджета.**

##### Изготовленіе бюджета.

Финансовое хозяйство общины регулируется ежегодно двумя бюджетами: основнымъ и дополнительнымъ. Основной бюджетъ (Budget primitif) составляется мэромъ и утверждается общиннымъ совѣтомъ въ майскую сессію; онъ содержитъ въ себѣ всѣ доходы и расходы общины, предположенные на будущій годъ. Въ дополнительный бюджетъ (Budget supplémentaire) вносятся всѣ кредиты, открытые по утвержденіи основнаго бюджета, доходы общинъ, не предусмотрѣнные основнымъ бюджетомъ, наконецъ, неизрасходованные доходы истекшаго отчетнаго года. По способу составленія и утвержденія дополнительный бюджетъ ничѣмъ не отличается отъ основнаго. Періодъ дѣйствія бюджета равенъ календарному году; вслѣдствіе невозможности, однако, закончить всѣ операціи къ 31 декабря, законъ разрѣшаетъ продолжать исполненіе росписи



и въ слѣдующемъ году: срокъ выдачи новыхъ ассигновокъ ограниченъ 15 марта; платежи по выданнымъ ассигновкамъ за истекшій финансовый годъ производятся по 31 марта. Такимъ образомъ 31 марта должно имѣть мѣсто заключеніе счетовъ по смѣтѣ за истекшій годъ и переносъ остатковъ въ дополнительный бюджетъ текущаго года.

Въ апрѣлѣ проектъ основнаго бюджета изготовляется мэромъ и передается на обсужденіе общиннаго совѣта въ майскую сессию. По обсужденіи и голосованіи въ совѣтѣ онъ поступаетъ на утвержденіе префекта или президента республики. Послѣдній утверждаетъ, по представленію министра внутреннихъ дѣлъ, бюджеты общинъ, которыхъ обыкновенные доходы за три истекшіе года превышали три милліона франковъ; такихъ общинъ имѣется во Франціи въ настоящее время семь.

Власть, утверждающая бюджетъ, вообще не имѣетъ права вносить въ него какія бы то ни было измѣненія. Тѣмъ не менѣе, если при разсмотрѣніи смѣты и приложеній окажется, что нѣкоторыя статьи доходовъ въ ней не значатся, или же расчетъ доходовъ сдѣланъ невѣрно, то префекту или президенту республики предоставляется право при утвержденіи дѣлать надлежащія исправленія. Относительно измѣненія при утвержденіи смѣты расходовъ примѣняется правило, въ силу котораго невнесеніе въ роспись обязательнаго расхода даетъ право высшей администраціи собственною властью назначить соотвѣтствующій кредитъ. Если при этомъ дѣло идетъ о недостаточномъ ассигнованіи средствъ на содержаніе городской полиціи въ общинахъ съ населеніемъ свыше 40,000 жителей, то назначеніе дополнительныхъ кредитовъ во всякомъ случаѣ зависитъ отъ президента республики, а не отъ префекта.

Непредвидѣнные расходы не подлежатъ сокращенію до



тѣхъ поръ, пока въ бюджетѣ общины, по покрытіи всѣхъ обязательныхъ расходовъ, имѣется остатокъ обыкновенныхъ доходовъ, а потому нѣтъ надобности прибѣгать къ чрезвычайному обложенію на обыкновенныя потребности. Что касается частныхъ измѣненій доходнаго бюджета общины, обусловливаемыхъ невѣрнымъ исчисленіемъ доходовъ, то они ни въ какомъ случаѣ не могутъ касаться присвоеннаго общинному самоуправленію права самообложенія, почему не подлежатъ занесенію въ бюджетъ административнымъ путемъ не голосованные общиннымъ совѣтомъ налоги, если обязательные расходы достаточно обеспечены соответствующими источниками дохода.

Во всякомъ случаѣ никакой кредитъ не можетъ быть внесенъ въ общинный бюджетъ высшею властью безъ того, чтобы общиннымъ совѣтамъ не сдѣлано было предложеніе войти въ обсужденіе этого вопроса. Постановленіе префекта или декретъ президента республики объ обязательномъ для общины расходѣ могутъ имѣть мѣсто единственно послѣ отказа совѣта. Размѣръ кредита устанавливается высшею властью или по среднему расходу на этотъ предметъ за три послѣдніе года, если расходъ непостояненъ, или дѣйствительною цифрою предполагаемаго расхода, если онъ по существу своему не подвергается колебаніямъ или перемѣнамъ. Въ случаѣ недостаточности обыкновенныхъ средствъ общины на покрытіе внесенныхъ на такихъ основаніяхъ статей расхода, общинная администрація обязана установить чрезвычайный налогъ; если она отъ этого откажется, то налогъ такой въ предѣлахъ максимума, опредѣленнаго бюджетнымъ закономъ, назначается президентомъ республики, свыше этого максимума — законодательнымъ порядкомъ.

Бюджетъ составляетъ основной финансовый актъ, безъ котораго немислимы ни поступленіе доходовъ, ни производство расходовъ на удовлетвореніе потребностей



общины. Поэтому, законъ долженъ былъ предупредить возможность пріостановки правильной хозяйственной жизни мѣстнаго организма вслѣдствіе бездѣйствія или злой воли мѣстной администраціи, посредствомъ вмѣшательства высшей власти въ осуществленіе финансовыхъ правъ общиннаго самоуправления. Сообразно сему, въ случаѣ несоставленія своевременно мэромъ проекта общиннаго бюджета, его замѣняетъ въ этомъ отношеніи префектъ. Равнымъ образомъ, если по какимъ бы то ни было причинамъ бюджетъ не былъ обсужденъ и голосованъ общиннымъ совѣтомъ, то префекту или президенту республики, смотря по тому, кто изъ нихъ утверждаетъ бюджетъ, присвоено право собственною властью назначать сборъ доходовъ и производство расходовъ въ будущемъ году въ размѣрѣ, однако, утвержденнаго нормальнымъ порядкомъ бюджета за истекшій годъ. Подобнымъ же образомъ администрація составляетъ смѣту прихода и расхода вновь возникающихъ общинъ, пока въ нихъ не успѣютъ образоваться органы мѣстнаго самоуправления.

По внѣшнему виду общинный бюджетъ, кромѣ дѣленія на обыкновенные и чрезвычайные доходы и расходы, распредѣляется на восемь столбцевъ, въ которыхъ отмѣчаются: въ 1-мъ номеръ по порядку; во 2-мъ названіе и характеръ расхода или прихода; въ 3-мъ однородный доходъ и расходъ въ истекшемъ бюджетномъ году, въ 4-мъ предложеніе мэра; въ 5-мъ кредитъ, назначенный общиннымъ совѣтомъ; въ 6-мъ кредитъ, предложенный подпрефектомъ, въ 7-мъ кредитъ окончательный, по одобреніи властью, утверждающею бюджетъ, и въ 8-мъ примѣчанія. Бюджетъ не можетъ быть сведенъ съ дефицитомъ.

По обсужденіи бюджета въ общинномъ совѣтѣ и утвержденіи подлежащею властью, четыре его копіи отправляются въ префектуру, подпрефекту, мэру и общинному сборщику для исполненія. Публикація бюджета обя-



зательна для общинъ, которыхъ доходы превышаютъ 100,000 фр., для остальныхъ она зависитъ отъ усмотрѣнія общиннаго совѣта.

Съ 1 января по 31 марта исполняются одновременно два бюджета за текущій и истекшій календарные годы. Послѣ 31 марта счета по истекшему году закрываются, и мэръ вмѣстѣ съ общиннымъ сборщикомъ опредѣляютъ состояніе счетовъ съ цѣлью установить сумму остатковъ доходовъ и расходовъ отъ истекшаго года. При этомъ различаются: излишки доходовъ сравнительно съ расходами и перерасходъ, остатки, подлежащіе взысканію, и суммы еще не уплаченныя; кредиты или части кредитовъ, предназначенные на продолженіе въ текущемъ году работъ, начатыхъ ранѣе, и наконецъ свободные остатки.

Изо всѣхъ этихъ статей вмѣстѣ съ новыми кредитами, утвержденными въ текущемъ году, по составленіи основнаго бюджета, образуется дополнительный бюджетъ, раздѣляющійся также на двѣ части—расходъ и приходъ, который присоединяется въ качествѣ третьей главы къ двумъ отдѣламъ основнаго бюджета. Расходная и приходная главы дополнительнаго бюджета раздѣляются на раздѣлы: излишки доходовъ вносятся въ I раздѣлъ доходовъ дополнительнаго бюджета, а переносныя суммы во II. Въ расходахъ дополнительнаго бюджета два раздѣла посвящены переноснымъ расходамъ, третій—новымъ кредитамъ.

Относительно всѣхъ остатковъ отъ бюджета за истекшій годъ по отдѣлу какъ доходовъ, такъ и расходовъ, общинный совѣтъ имѣетъ право распоряжаться по своему усмотрѣнію. Недовзысканные остатки доходовъ могутъ получить новое назначеніе, или же быть сложены съ платежей. Точно такое же право распоряженія присвоено совѣту и относительно кредитовъ, переносимыхъ въ текущую операцію. Общинный совѣтъ можетъ сохранить первоначальное назначеніе кредита или употребить



его на новыя потребности; исключеніе, впрочемъ, составляютъ случаи, когда кредитъ назначенъ на работы, производимыя при содѣйствіи правительства, департамента, другихъ общинъ и частныхъ лицъ, или же за счетъ спеціальныхъ фондовъ, а также на всѣ работы, отдаваемыя подрядчикамъ съ публичныхъ торговъ.

### **Сборъ общинныхъ доходовъ и расходование общинныхъ суммъ.**

Для приведенія въ исполненіе бюджета по отдѣлу доходовъ недостаточно одного утвержденія налога, а засимъ бюджета; необходимо, сверхъ того, спеціальное предписаніе, которое исходитъ отъ префекта или отъ мэра. Префектъ предписываетъ сборъ всѣхъ прямыхъ налоговъ и нѣкоторыхъ спеціальныхъ налоговъ: налога на собакъ, сбора на метеніе улицъ, содержаніе мостовыхъ и троттуаровъ. Всѣ остальные доходы общины, относительно сбора коихъ нѣтъ спеціальныхъ правилъ, взимаются сборщикомъ податей по окладу, составленному мэромъ и утвержденному префектомъ для главныхъ городовъ департаментовъ и округовъ и подпрефектомъ — для всѣхъ остальныхъ общинъ.

Отвѣтственнымъ лицомъ за правильное поступленіе общинныхъ доходовъ является сборщикъ податей. Отвѣтственность его личная и имущественная; послѣдняя распространяется не только на залогъ сборщика, но на все его состояніе. Сообразно сему, сборщикъ податей заботится о поступленіи всѣхъ доходовъ общины и о своевременномъ платежѣ должныхъ ей капиталовъ: онъ принимаетъ отказываемые по завѣщаніямъ капиталы, дары, всякаго рода пособія на проселочныя дороги и другія спеціальныя потребности общинъ; предупреждаетъ мэра о истеченіи сроковъ арендныхъ договоровъ, заботится о исправномъ состояніи общинныхъ имѣній, объ ипотечномъ обезпеченіи общинныхъ суммъ и т. д. Изъ этого, однако, не слѣдуетъ,



чтобы сборщикъ податей собиралъ самолично всѣ доходы общины. Непосредственно взимаются имъ различные доходы съ домовъ, земельныхъ имуществъ, угодій и лѣсовъ, принадлежащихъ общинѣ, проценты съ капиталовъ, добавочные сантимы<sup>1)</sup> и доля общины въ патентномъ налогѣ, налогъ на собакъ, дорожныя пошлины вмѣстѣ съ суммами, получаемыми отъ выкупа натуральной повинности, доходъ отъ разрѣшеній на право охоты, отъ отдачи мѣстъ на кладбищахъ и всѣ суммы, единовременно поступающія въ кассу общины.

При участіи департаментскаго казначея (*trésorier payeur général*) поступаютъ проценты отъ государственной ренты, проценты на суммы общины, находящіяся на текущемъ счету въ государственномъ казначействѣ, всѣ государственныя и департаментскія пособія.

Третью группу общинныхъ налоговъ составляютъ сборы, взимаемые спеціальными агентами общинной финансовой администраціи для передачи сборщику податей. Сюда относятся: привратный акцизъ, плата за мѣста на рынкахъ, сборъ съ скотобоенъ, городскихъ вѣсовъ и мѣръ, если эти источники дохода не сданы общиною въ аренду. Для сбора всѣхъ этихъ налоговъ достаточно тарифа, утвержденнаго въ установленномъ порядкѣ.

Взысканіе общинныхъ налоговъ съ неисправныхъ плательщиковъ производится въ порядкѣ, установленномъ для взысканія государственныхъ прямыхъ налоговъ.

Расходование общинныхъ суммъ зависитъ отъ мэра, который въ этомъ отношеніи дѣйствуетъ подъ контролемъ общиннаго совѣта. Мэръ выдаетъ ассигновки на произ-

---

<sup>1)</sup> Добавочные сантимы не могутъ быть взимаемы отдѣльно отъ основнаго оклада государственнаго налога, такъ что общинный сборщикъ взимаетъ ихъ лишь въ томъ случаѣ, если онъ въ то же время состоитъ государственнымъ сборщикомъ податей. Вычетъ суммъ, слѣдующихъ общинѣ изъ общаго поступленія прямыхъ налоговъ, дѣлается у правительственнаго финансоваго агента.



водство платежей изъ общинной кассы; въ случаяхъ, когда ассигновки эти должны быть написаны на его имя, онъ замѣняется помощникомъ (adjoint). Въ ассигновкѣ должны быть обозначены: имя и фамилія получающаго, сумма, кредитъ, на счетъ котораго платежъ производится, оправдательные документы. Отказъ мэра подписать ассигновку влечетъ за собою, согласно 85 ст. зак. 1884 г., вмѣшательство префекта, которой въ такихъ случаяхъ имѣетъ право издавать распоряженія, обязательныя для общиннаго сборщика податей; для законности такого распоряженія требуется, однако, чтобы расходъ былъ утвержденъ въ общемъ порядкѣ или установленъ администраціею съ соблюденіемъ всѣхъ формальностей и вмѣстѣ съ тѣмъ, чтобы право на полученіе платежа изъ общинной кассы не подлежало никакому сомнѣнію.

Уплата ассигнованныхъ суммъ производится общиннымъ сборщикомъ податей въ предѣлахъ кредитовъ, установленныхъ надлежащимъ порядкомъ. Отказать въ платежѣ сборщикъ имѣетъ право въ томъ лишь случаѣ, если ассигнованная сумма не относится къ утвержденному на извѣстный предметъ кредиту или превышаетъ этотъ кредитъ, если ассигновка представлена къ платежу по заключеніи счетовъ, если къ ассигновкѣ не приложены требуемые законами документы или полученіе денегъ опротестовано надлежащимъ порядкомъ. Что же касается обсужденія ассигновокъ по существу, то такое право сборщику не предоставлено на томъ основаніи, что при расходованіи общинныхъ суммъ мэръ дѣйствуетъ подъ личною своею отвѣтственностью. Даже въ тѣхъ случаяхъ, когда сборщикъ усмотритъ въ выдачѣ ассигновки неправильность или злоупотребленіе, онъ обязанъ поставить это мэру на видъ, но, по полученіи подтвержденія, не имѣетъ права задержать уплату.

Всѣ платежи по обязательствамъ общины совершаются



черезъ сборщика податей. Лишь по тѣмъ расходамъ, которые производятся за счетъ нѣсколькихъ общинъ, разрѣшается сосредоточивать соотвѣтствующіе взносы общинъ у департаментскаго казначея, для уплаты одновременно всей ассигнованной на общій расходъ суммы. Означенные расходы относятся къ заготовленію реестровъ, бланковъ и т. п., къ содержанію на общій счетъ мѣстныхъ и другихъ агентовъ общинной администраціи, къ содержанію различныхъ учрежденій, преимущественно благотворительнаго характера и т. п.

Передача платежа общинныхъ суммъ департаментскому казначею происходитъ по соглашенію министровъ финансовъ и внутреннихъ дѣлъ и не сопровождается взиманіемъ какой бы то ни было комиссіи въ пользу казны.

### **Счетоводство и отчетность.**

Въ каждой общинѣ, для записи ассигновокъ мэра, имѣется опредѣленное число книгъ, которыхъ образцы должны быть утверждены префектомъ; въ большихъ общинахъ ведутся грессбухъ и журналъ — книги эти служатъ средствомъ контроля надъ сборщикомъ податей въ дѣйствительномъ расходованіи общинныхъ суммъ.

Ежегодно, до внесенія проекта новаго бюджета, мэръ представляетъ отчетъ объ исполненіи бюджета за истекшій годъ, къ которому присоединяется отчетъ сборщика податей и другіе оправдательные документы. Общинный совѣтъ провѣряетъ дѣйствительные поступленія и платежи съ предполагавшимися по смѣтѣ и дѣлаетъ постановленіе относительно остатковъ доходовъ или расходовъ, подлежащихъ покрытію, въ видѣ дополнительнаго бюджета. Мэръ, съ своей стороны, обязанъ объяснить причины перерасхода или недобора. О повѣркѣ отчетности составляется въ общинномъ совѣтѣ особое постановленіе, кото-



рымъ оправдывается годичная дѣятельность мэра по расходованію общинныхъ суммъ. Независимо общаго отчета, представляемаго по окончаніи бюджетнаго года, мэръ, какъ было замѣчено выше, обязанъ спеціальными отчетами по расходованію суммъ, предназначаемыхъ на непредвидѣнные расходы. Отчеты эти представляются общинному совѣту въ каждое его засѣданіе, по мѣрѣ производства расходовъ.

Окончательное утвержденіе отчета объ исполненіи бюджета принадлежитъ префекту, причемъ не имѣетъ значенія цифра обыкновенныхъ доходовъ общины. Тѣмъ не менѣе отчеты общинъ съ трехмилліоннымъ и свыше сего бюджетомъ представляются министру внутреннихъ дѣлъ, какъ основаніе для доклада объ утвержденіи добавочнаго бюджета, которое, какъ извѣстно, подлежитъ президенту республики. По утвержденіи префектомъ, отчетъ объ исполненіи бюджета обязательно публикуется въ всеобщее свѣдѣніе въ общинахъ, имѣющихъ болѣе 100,000 фр. дохода, а во всѣхъ остальныхъ въ томъ лишь случаѣ, если общинный совѣтъ назначить на это особый кредитъ.

Общинные сборщики податей подлежатъ постоянному надзору мэра и чиновъ государственнаго финансоваго управленія. Для облегченія надзора, сборщики обязаны представлять агенту финансоваго управленія (*receveur des finances*) выписки о состояніи кассы и счетовъ; не менѣе одного раза въ каждые три мѣсяца должна производиться ревизія кассы. За недочетъ отвѣчаетъ прежде всего общинный сборщикъ лично и всѣмъ состояніемъ, а засимъ и финансовый агентъ, контролировавшій въ теченіе года сборщика податей.

Окончательная очистка счетовъ общиннаго финансоваго управленія производится совѣтомъ префектуры или контрольною палатою. Совѣтъ префектуры провѣряетъ счета общинъ, имѣющихъ менѣе 30,000 фр. годоваго



обыкновеннаго дохода, контрольная палата — счета общинъ съ болѣе высокимъ бюджетомъ. Жалобы на постановленія совѣта префектуры, какъ контрольнаго учрежденія, приносятся въ контрольную палату.

### III.

#### Статистическія данныя о мѣстныхъ доходахъ и расходахъ.

##### ДЕПАРТАМЕНТЪ.

Сравнительно весьма недавно появились періодическія изданія, заключающія въ себѣ статистическіе матеріалы, о мѣстныхъ финансахъ Франціи. Начиная съ 1878 г., министерство внутреннихъ дѣлъ приступило къ публикаціи ежегодныхъ отчетовъ о финансовомъ положеніи общинъ; съ 1883 года стали издаваться такіе же отчеты о департаментскомъ хозяйствѣ. Свѣдѣнія эти появляются, однако, довольно поздно, такъ что въ настоящее время изданъ только отчетъ за 1891 г. Замѣчательно, что распредѣленіе статей въ департаментскомъ сводномъ бюджетѣ производится не по системѣ, принятой департаментами при составленіи ихъ смѣты: отдѣльные виды доходовъ и расходовъ сгруппированы методически, по внутреннему ихъ сродству, а не по случайнымъ часто обстоятельствамъ, которыми обуславливается дѣленіе бюджета на обыкновенный, чрезвычайный, обязательный и т. п.; при этомъ цѣлыя группы значущихся въ бюджетахъ мелкихъ статей сливаются въ болѣе крупныя подраздѣленія. Порядокъ такой представляетъ, однако, много неудобствъ, изъ которыхъ главное заключается въ томъ, что нѣтъ возможности изъ своднаго бюджета ознакомиться со всѣми подробностями департаментскаго хозяйства; даже на столь важные вопросы, какъ напр. о размѣрѣ обязательныхъ расходовъ, нѣтъ точнаго отвѣта въ видоизмѣненной схемѣ своднаго бюджета.



Въ Bulletin de Statistique <sup>1)</sup> департаментскій сводный бюджетъ за 1891 годъ опубликованъ для сравненія вмѣстѣ съ бюджетомъ за 1890 годъ. Роспись доходовъ представляется въ слѣдующемъ видѣ:

	1890 г.	1891 г.	Разница	
			болѣе.	менѣе.
Ф р а н к и.				
Доходъ отъ департаментской собственности . . . . .	1.198,431	1.471,450	273,019	—
Пособія и взносы на разные расходы, кромѣ проселочн. дорогъ				
государства	7.591,661	9.967,467	2.375,806	—
общинъ . . . . .	11.101,937	10.594,393	—	507,544
част. лицъ	3.197,261	3.022,870	—	174,391
Доходы, ассигнуемые на проселочныя дороги: пособия государства, взносы общинъ и частныхъ лицъ и пр. . . . .	30.268,137	30.413,711	145,574	—
Имущества подаренныя и отказан. по завѣщан. . . . .	97,881	263,511	164,630	—
Разные случайн. доходы . . . . .	5.571,455	5.384,103	—	187,352
Добавочные сантимы.				
ассигн. на всѣ расходы, кромѣ проселочн. дорогъ . . . . .	65.681,218	66.020,847	339,629	—
ассигн. на просел. дороги . . . . .	26.194,712	26.299,404	104,692	—
ассигн. на кадастръ	62,426	62,751	325	—
Чрезвычайные сантимы.				
установл. на основаніи бюджетн. закона . . . . .	36.522,074	36.692,774	170,700	—
установл. на основаніи спеціальн. законовъ . . . . .	34.780,165	36.288,421	1.508,256	—
Сантимы, установленные правительствомъ . . . . .	7,633	—	—	7.633
Суммы, полученныя отъ отчужденія департамент. собственности . . . . .	483,823	588,316	104,493	—
Суммы, полученныя отъ реализаціи займовъ . . . . .	20.804,174	30.776,689	9.972,514	—
В с е г о . . . . .	243,562,988	257.846,707	15.160,638	876,920
			14.283,718	

<sup>1)</sup> Octobre, 1893.



Въ томъ числѣ значилось:

	1890 г.	1891 г.
	Ф р а н к и.	
Обыкновенныхъ доходовъ . . . . .	150.965,118	153.500,506
Чрезвычайныхъ доходовъ . . . . .	92.590,237	104.346,201
Сантимовъ по назначенію правительства	7.633	—
Всего . . . . .	243.562,988	257.846,707

Изъ сравненія поступленій въ 1890 и 1891 г. прежде всего оказывается, что 1891 годъ не составляетъ исключенія въ постоянномъ стремленіи мѣстнаго самоуправленія къ увеличенію своихъ средствъ. Годовой приростъ доходовъ равняется приблизительно 14 милл., изъ которыхъ большая часть относится къ чрезвычайнымъ доходамъ, главнѣйше къ суммамъ, получаемымъ отъ реализаціи займовъ. Сумма займовъ въ 1891 г. почти на 10 милл. фр. превысила тотъ же источникъ дохода въ 1890 г., каковое увеличеніе, по объяснительной къ сводному бюджету запискѣ, обусловлено было въ значительной степени конверсіями прежнихъ займовъ, заключенныхъ на менѣе выгодныхъ условіяхъ. Увеличеніе суммы займовъ не могло не отразиться на чрезвычайныхъ сантимахъ, налагаемыхъ съ согласія законодательной власти, въ виду того, что нормальный максимумъ чрезвычайнаго обложенія, опредѣляемый ежегодно бюджетнымъ закономъ, почти у всѣхъ департаментовъ давно уже превышенъ, такъ что всѣ расходы по новымъ долгамъ, на оплату процентовъ и погашеніе, должны уже производиться за счетъ чрезвычайнаго спеціального обложенія.

Не только одни чрезвычайные спеціальные добавочные сборы представляютъ увеличеніе — всѣ другія категоріи добавочныхъ сантимовъ дали въ 1891 г. нѣсколько болѣе, чѣмъ 1890 г., что объясняется отчасти увеличеніемъ размѣра налоговъ, отчасти усиленіемъ платежной способности объектовъ прямого обложенія. Усиленіе пособій го-



сударства общинамъ на 2.370,000 фр. обусловлено заботами правительства о мѣстной благотворительности, въ особенности же о призрѣніи малолѣтнихъ. Не будучи въ состояніи отнести расходы на призрѣніе дѣтей къ числу обязательныхъ расходовъ департаментовъ, правительство поощряетъ ихъ дѣятельность въ этомъ направленіи посредствомъ особенно щедрыхъ пособій изъ казны.

Возрастаніе департаментскихъ доходовъ происходитъ постоянно въ зависимости отъ развитія мѣстныхъ потребностей; въ какой прогрессіи оно совершается, можно судить по слѣдующимъ цифрамъ своднаго бюджета:

Г о д ы.	Обыкновенный бюджетъ.	Чрезвычайный бюджетъ.	В с е г о.
1851 . . . . .	73,4	24,2	97,6
1869 . . . . .	123,7	68,4	192,1
1882 . . . . .	139,1	80,9	220,0
1890 . . . . .	150,9	92,6	243,5
1891 . . . . .	153,5	104,3	257,8

Слѣдовательно въ десятилѣтіе съ 1882 по 1891 г. доходы департаментовъ увеличились на 17 съ лишнимъ процентовъ. Ежегодный приростъ бюджета составляетъ среднимъ числомъ около 3,7 милл. фр.; такое же приблизительно возрастаніе получается и за всѣ сорокъ лѣтъ, не смотря на то, что въ этотъ періодъ двукратно измѣнялась территорія Франціи.

Изъ отдѣльныхъ департаментовъ самымъ большимъ бюджетомъ располагаютъ:

	Франки.
Seine . . . . .	31.367,793
Saône et Loire . . . . .	8.076,524
Nord . . . . .	7.239,733
Seine inférieure. . . . .	7.322,135

Наименьшій бюджетъ, недостигающій 1 милліона франковъ, встрѣчается у *Territoire de Belfort*—311,122 фр., и



у слѣдующихъ трехъ малонаселенныхъ гористыхъ департаментовъ:

	Франки.
Hautes Alpes . . .	913,814
Basses Alpes . . .	960,991
Hautes Pyrénées . .	824,628

Средній размѣръ департаментскаго бюджета составляетъ 2.963,000 фр.

Отказавшись отъ системы департаментскаго бюджета, *Bulletin de statistique* распредѣляетъ доходы департаментовъ на четыре группы. Первую группу составляетъ доходъ отъ департаментской собственности, не превышающій  $\frac{1}{175}$  общей суммы бюджета. Насколько ничтожно значеніе департаментской недвижимой собственности, какъ источника дохода, можно видѣть изъ того, что доходомъ отъ этой собственности не покрываются сопряженные съ нею расходы. Ко второй группѣ отнесены всякаго рода доходы, которые не обременяютъ плательщиковъ департаментскихъ налоговъ, а именно:

	Франки.
Всякаго рода пособія, взносы общинъ и частныхъ лицъ	23.584,000
Случайные ресурсы проселочныхъ дорогъ . . . . .	30.414,000
Имѣнія даримыя и завѣщаемыя . . . . .	264,000
Разные доходы . . . . .	5.384.000
	<hr/>
	59.646,000

Болѣе половины этой суммы состоитъ изъ взносовъ общинъ преимущественно на дороги большихъ сообщеній и общаго значенія.

Къ третьей группѣ департаментскихъ доходовъ причислены добавочные сантимы; общая ихъ сумма по различнымъ статьямъ обыкновеннаго и чрезвычайнаго бюджета достигла въ 1891 г. 165.364,197 фр. т. е. около  $\frac{2}{3}$  всѣхъ доходовъ. Изъ означенной суммы 72.981,195 фр. относятся къ чрезвычайнымъ доходамъ департамента,



остальные назначаются на удовлетворение постоянных нормальных потребностей.

Извѣстно, что не всѣ прямые налоги въ одинаковой мѣрѣ отягощены прибавками въ пользу мѣстнаго самоуправления. Болѣе всего добавочныхъ сантимовъ несетъ поземельный налогъ (въ департаментахъ, гдѣ производятся расходы на кадастръ) и личный съ поквартирнымъ. Лишь за послѣднее время, изъ опасенія чрезмѣрно обременить недвижимую собственность прямымъ обложеніемъ, установлено правило, что всѣ вновь назначаемые департаментскіе прямые налоги должны обязательно начисляться въ равной мѣрѣ ко всѣмъ четыремъ государственнымъ прямымъ налогамъ. Сообразно сему, само правительство, въ видахъ облегченія положенія землевладѣнія, уменьшило основной окладъ поземельнаго налога съ незастроенной недвижимой собственности, налогъ-же съ строеній (зак. 1890 г.) опредѣленъ въ постоянномъ процентномъ отношеніи къ чистому доходу (3,97<sup>0</sup>/<sub>0</sub>).

Относительно размѣра дополнительнаго прямого обложенія можно замѣтить, что въ 1891 г. всѣ 87 департаментовъ занесли сполна въ свои бюджеты по 33 обыкновенныхъ сантима, разрѣшенные имъ бюджетнымъ закономъ 1890 года. Изъ означенныхъ 33 сантимовъ 25 падаютъ на поземельный и личный съ поквартирнымъ налоги, 1 сантимъ общій и 7 специальныхъ (на проселочныя дороги) присоединены были къ окладамъ всѣхъ прямыхъ налоговъ; наконецъ у трехъ департаментовъ (Savoie, Haute-Savoie и Seine) значился еще въ 1891 г. специальный сборъ на производство кадастра, падающій исключительно на поземельный налогъ.

Больше разнообразія представляетъ распредѣленіе по департаментамъ чрезвычайныхъ добавочныхъ сантимовъ. Высшую норму чрезвычайнаго обложенія бюджетные законы опредѣляли за послѣдніе годы въ 12 сантимовъ; съ



возрастаніемъ однако мѣстныхъ потребностей довольствоваться этою нормою нашли возможнымъ всего три департамента—Cote d'or, Gard и territoire de Belfort, у которыхъ все чрезвычайное обложеніе не превышаетъ—9,89 сантимовъ у перваго, 10 сантимовъ у втораго и 8 сантимовъ у послѣдняго. Пять департаментовъ исчерпали сполна опредѣленные нормою 12 сантимовъ, не выходя однако за ея предѣлы; всѣ остальные департаменты должны были прибѣгнуть къ чрезвычайному обложенію съ особаго разрѣшенія законодательной власти, несмотря на то, что у четырехъ изъ нихъ—(Hérault, Pas de Calais, Savoie и Somme) чрезвычайное обложеніе не достигло максимума, установленнаго бюджетнымъ закономъ (11,5, 11, 11,5 и 11,6 сантимовъ). Наконецъ департаментъ Сены по закону лишенъ права назначать собственною властью какіе-бы то ни было чрезвычайные сборы, такъ что все его обложеніе, свѣше обыкновенныхъ добавочныхъ сантимовъ, устанавливается съ утвержденія законодательной власти.

Изъ 79 департаментовъ, обложенныхъ чрезвычайнымъ добавочнымъ сборомъ на основаніи особыхъ законовъ, добавочные сантимы этой категоріи взимались:

		С а н т и м ы .	
		отъ	до
36	департаментами . . .	0,5	10
36	» . . .	10,5	20
4	» . . .	20,17	22,80
3	» . . .	33	42,98

Къ послѣднимъ относятся Corse—съ 42,98 сант., Haute Savoie—съ 41 и Savoie—съ 33 сантимами. Такимъ образомъ общая сложность департаментскаго добавочнаго обложенія колеблется отъ 87,98 сант. Corse—до 42,89 сант. Cote d'or., не считая притомъ territoire de Belfort, которая, вслѣдствіе особенностей своего управленія, была въ состояніи ограничиться всего 41 сантимомъ.



Общая совокупность добавочнаго обложенія составила въ 1891 г. 4,855,84 сантимовъ, изъ коихъ 945,63 принадлежатъ къ чрезвычайному обложенію съ разрѣшенія законодательной власти; въ 1886 г. общая сложность всѣхъ категорій сантимовъ достигала уже 5097, въ томъ числѣ 845 назначились въ законодательномъ порядкѣ. Тѣмъ не менѣе такое уменьшеніе департаментскихъ прямыхъ налоговъ вовсе не доказываетъ, чтобы тяжесть податей за послѣднее время дѣйствительно уменьшилась: оно произошло только отъ упраздненія спеціальнаго департаментскаго бюджета народнаго образованія, вслѣдствіе чего 4 спеціальныя департаментскіе сантима переведены были на счетъ государства вмѣстѣ съ большею частью обязательныхъ расходовъ на школьное дѣло. Такимъ образомъ, по исключеніи изъ общей сложности сантимовъ за 1886 г. 348 сантимовъ на народное образованіе, оказывается, что общее число сантимовъ не только не уменьшилось, а увеличилось на 106, изъ которыхъ 100 относятся къ чрезвычайному обложенію. Среднее число департаментскихъ сантимовъ въ 1891 г. равнялось 55,8.

Стоимость одного добавочнаго сантима (*valeur du centime*) видоизмѣняется по департаментамъ и зависитъ отъ оклада взимаемыхъ въ каждомъ изъ нихъ прямыхъ налоговъ. Отъ умноженія числа сантимовъ на цифру, выражающую ихъ стоимость, получится общая сумма сбора съ каждой категоріи прямыхъ налоговъ, такъ что стоимость сантима является до извѣстной степени показателемъ обремененія департамента и вмѣстѣ съ тѣмъ мѣриломъ денежныхъ средствъ, которые департаментъ можетъ извлечь изъ прямого обложенія. Такъ въ дѣйствительности и смотритъ на это правительство: всякій разъ, когда дѣло доходитъ о распредѣленіи правительственныхъ пособій между департаментами, напр. изъ вспомогательнаго, а прежде общаго фонда, внѣшнимъ признакомъ фи-



нансоваго ихъ положенія и необходимости посторонней помощи является цифра стоимости департаментскаго сантимата въ связи съ числомъ этихъ сантимовъ.

Низшая и высшая цѣнность департаментскаго сантимата въ 1891 году составляла:

Одинъ сантимъ		
къ поземельному налогу.	къ поземельному и къ личному съ поквартирнымъ налогамъ.	ко всѣмъ четыремъ прямымъ налогамъ.
Ф р а н к и.		
Низшая цѣнность.		
Territoire de Belfort . . . . .	—	3,279,80
Corse . . . . .	—	3,908,49
Hautes Alpes . . . . .	—	6,248,40
Lozère . . . . .	—	7,088,84
Высшая цѣнность.		
Seine . . . . .	183,233,10	326,405,91
Nord . . . . .	—	81,344,23
Seine inférieure . . . . .	—	81,099,34
Seine et Oise . . . . .	—	64,231,80

Средняя стоимость сантимата составляетъ: къ личному съ поквартирнымъ налогамъ—28,627 фр., ко всѣмъ четыремъ прямымъ налогамъ—43,184 фр.; обыкновенно низшая стоимость сантимата совпадаетъ съ числомъ, превышающимъ средній уровень мѣстнаго обложенія (55,8 сантимовъ \*). Объяснить это обстоятельство можно тѣмъ, что значительная часть департаментскихъ расходовъ имѣетъ фактически обязательный характеръ и отнюдь не соответствуетъ экономической силѣ населенія.

Четвертую категорію доходовъ составляютъ тѣ чрезвычайныя поступления, которыя ложатся бременемъ на будущіе финансы департамента, либо уменьшая его имущество (при отчужденіи), либо налагая на населеніе извѣстныя денежныя обязательства въ будущемъ. Суммы, по-

\*) Исключеніе составляетъ Territoire de Belfort, гдѣ какъ замѣчено выше, вслѣдствіе особыхъ причинъ низшій размѣръ обложенія могъ совпасть съ низшимъ числомъ добавочныхъ сантимовъ.



лучаемыя отъ продажи департаментскаго имущества, ничтожны по сравненію съ общею цифрою бюджета; зато займы составляютъ въ 1891 г. около 12<sup>0</sup>/<sub>0</sub> всего дохода.

Задолженность департаментовъ изъ году въ годъ возрастаетъ и новыя обязательства значительно превышаютъ погашеніе старыхъ долговъ; особенно много сдѣлано было въ этомъ отношеніи французскимъ мѣстнымъ самоуправленіемъ въ концѣ семидесятыхъ и въ началѣ восьмидесятыхъ годовъ. На 1 января 1892 г. весь непогашенный долгъ департаментовъ равнялся 535.738,155 фр., изъ коихъ 34.575,632 фр. заняты были безъ погашенія посредствомъ срочныхъ платежей; первоначальная сумма займовъ достигаетъ 660 милл. фр. Независимо сего въ концѣ 1891 г. значилось еще 49.989,754 фр. разрѣшенныхъ, но еще не реализованныхъ займовъ.

Къ наиболѣе задолжавшимъ департаментамъ относятся:

Hérault . . . . .	24,640,263 фр. долга при насел. въ 461,651 душъ.
Rhône . . . . .	18,671,126 » » » » 806,737 »

Наименьшую сумму долга имѣютъ слѣдующіе департаменты:

Territoire de Belfort	154,200 фр. при населеніи въ 83,670 душъ.
Vendée . . . . .	979,918 » » » » 442,355 »
Côte d'or . . . . .	1.152,608 » » » » 376,866 »

Параллельно возрастанію задолженности идетъ вообще возрастаніе чрезвычайнаго обложенія, которое по большей части расходуется на уплату капитала и процентовъ по департаментскимъ займамъ.

Группировка департаментскихъ расходовъ по сводному департаментскому бюджету представляется въ слѣдующемъ видѣ:

	1890 г.	Разница противъ 1890 г.	
		1891 г.	Болѣе. Менѣе.
Ф р а н к и.			
Личный составъ префектуръ, подпрефектуръ; суммы, предоставленн. въ распоряж. префектовъ; пособія и пенсіи.	3.652,869	4.010,976	358,107 —



		Разница противъ 1891 г.				
		1890 г.	1891 г.	Болѣе.	Менѣе.	
		Ф р а н к и.				
Движимое Нанятыя Департаментское имущество. помѣщ. недвиж. имуществ. департам.	содержаніе и капитальный ремонтъ . . . . .	4.956,672	5.145,071	188,399	—	
	пріобрѣтеніе и возведеніе новыхъ строеній . . . . .	6.757,476	5.621,953	—	1.135,523	
	наемная плата . . . . .	4.375,493	4.363,219	—	12,274	
	мелк. починки . . . . .	40,675	40,994	319	—	
	содержаніе . . . . .	571,139	652,358	81,219	—	
	пріобрѣтеніе . . . . .	338,417	338,224	—	193	
	Пути сообщенія. Департаментскія дороги	содержаніе, улучшение, личный составъ и общ. расходы . . . . .	16.948,888	16.643,243	—	305,645
		новыя работы, продолженіе дорогъ, выкупъ мостов. пошлинъ . . . . .	364,846	1.193,557	828,711	—
		проселочныя дороги . . . . .	95.307,638	94.448,471	—	859,167
		мѣстн. желѣзн. дор. . . . .	7.365,459	9.411,487	2.046,028	—
Народное образованіе . . . . .		4.459,853	4.458,292	—	1,561	
Общественное призрѣніе.	Вѣроиспов. потребности . . . . .	83,741	85,573	1,832	—	
	дома для умалиш. воспит. дома, дѣтскіе пріюты . . . . .	22.336,596	23,247,539	910,943	—	
	призр. мал. дѣтей . . . . .	20.747,310	21.803,382	1.055,982	—	
	призр. мал. дѣтей . . . . .	1.701,372	1.734,110	32,738	—	
	разные расходы по призрѣн. (неим. путешественн., оспопривив., безплатн. медиц. помощь, глухонѣм., общества вспомошествов. и т. п. . . . .	7.736,879	8.748,630	1.011,751	—	
	наукъ и искусствъ . . . . .	1.401,375	1.321,439	—	79,936	
	земледѣлія и промышленности . . . . .	3.955,934	4.118,749	168,815	—	
	Кадастръ . . . . .	159,387	218,437	59,050	—	
	Департаментскіе займы . . . . .	32.677,767	41.732,062	9.054,295	—	
	Пособія государству на предпріятія обществен. значенія (сооруж. портовъ, каналовъ, дорогъ и т. п. . . . .	4.426,248	1.834,528	—	2,591,720	
Разные расходы . . . . .	6.422,072	6.390,999	—	31,073		
<b>Всего . . . . .</b>	<b>246.788,197</b>	<b>257.563,295</b>	<b>15.792,190</b>	<b>5.017,091</b>		
			<b>10.775,098</b>	<b>—</b>		



Перечень департаментскихъ расходовъ не совпадаетъ также съ общепринятою системою бюджета. Даже обязательные расходы не выдѣлены въ отдѣльную группу, такъ что нѣтъ возможности отдѣлить затраты, совершающіяся въ силу требованій закона, отъ расходовъ, производимыхъ по волѣ мѣстнаго представительства. Не выдѣлены также въ особую группу и чрезвычайные расходы.

По суммѣ затратъ первое мѣсто въ сводномъ бюджетѣ занимаютъ расходы на различныя категоріи путей сообщенія: въ 1891 г. они составляли 121.696.000 фр., т. е. около 46% всего бюджета. Изъ означенной суммы 94.448,000 фр. приходятся на проселочныя дороги, находящіяся въ завѣдываніи департаментской администраціи, 17.836,000 — на собственно департаментскія дороги, наконецъ, 9.411,000 фр. на мѣстныя желѣзныя дороги. Сравнительно съ 1890 г. послѣдняя категорія расхода представляетъ значительное увеличеніе, которое объясняется отчасти увеличеніемъ сѣти мѣстныхъ желѣзныхъ дорогъ, отчасти убыточными для нѣкоторыхъ департаментовъ концессіями.

Сравненіе данныхъ 1891 года съ однородными данными за прежніе годы убѣждаетъ въ томъ, что значеніе путей сообщенія въ департаментскомъ хозяйствѣ не только не умалается, а напротивъ того, какъ будто возрастаетъ. Это видно изъ нижеслѣдующаго сопоставленія:

Годы.	Бюджетъ.	Расходъ на	%
		пути сообщенія.	
		Ф р а н к и.	
1851 . . . . .	97.650,330	42.086,000	43
1869 . . . . .	192.129,637	70.843,568	42
1882 . . . . .	220.074,600	83,500,000	38
1890 . . . . .	246.788,196	119.936,000	48
1891 . . . . .	257.563,295	121.696,000	46

Необходимо, однако, замѣтить, что вышеприведенныя цифры не представляютъ собою всѣхъ затратъ департа-



ментовъ на пути сообщенія: значительная часть расходовъ на этотъ предметъ производится на счетъ займовъ и не значится въ обыкновенномъ бюджетѣ.

Если общая сумма расходовъ на пути сообщенія въ срокъ лѣтъ возросла съ 42 до 121 милл. фр., т. е. почти утроилась, то нѣкоторыя изъ составныхъ частей этой суммы не только не увеличились, но даже уменьшились сравнительно съ 1851 г.

Годы.	Дороги проселочныя.	Дороги департаментскія.	Мѣстныя желѣзныя дороги.	Всего.
1851 .	23.086,000	19.000,000	—	42.086,000
1869 .	47.262,955	23.580.613	—	70.843,568
1882 .	63.000,000	20.500,000	—	83.500,000
1890 .	95.307,637	17.263,733	7.365,459	119.936,829
1891 .	94.448,471	17.836,799	9.411,486	121.696,757

Такимъ образомъ, суммы, расходуемыя на департаментскія дороги, уменьшились на 6%, тогда какъ расходы на проселочныя дороги большихъ сообщеній и общаго значенія болѣе чѣмъ учетверились; новыя департаментскія дороги, какъ видно по цифрѣ расходовъ на проведеніе новыхъ путей (въ 1890 г. 314 т. фр., въ 1891 г. — 1,193 т. фр.), почти не строятся. Вообще за послѣднее время системѣ проселочныхъ дорогъ отдано рѣшительное предпочтеніе и многіе департаменты, пользуясь своимъ правомъ, перевели всѣ свои департаментскія дороги въ разрядъ путей большихъ сообщеній и общаго значенія, причемъ соотвѣтствующія статьи расхода исчезли изъ департаментскаго бюджета.

Вторую по значенію группу пассивовъ своднаго бюджета образуютъ различные расходы на общественное призрѣніе; сюда относятся также пособія, выдаваемыя департаментами общинамъ на открытіе и содержаніе благотворительныхъ и вообще общепользныхъ учрежденій. Рас-



ходы этой группы возрастают съ тою же быстротою, какъ и предъидущей; они составляли:

Годы.	Содержаніе.			Всего.	Процентное отношеніе къ общей суммѣ расходовъ.
	умалишенныхъ.	воспитательн. домовъ и дѣтскихъ пріютовъ.	Другіе расходы по общественн. призрѣнію.		
1851 .	4.000,000	5.010,000	3.000,000	12.010,000	12,3
1869 .	9.892,142	8.798,478	3.180,607	21.871,227	11,3
1882 .	11.000,000	14.200,000	5.000,000	30.200,000	13,1
1890 .	22.331,596	22.448,681	7.736,479	52.516,757	21,3
1891 .	23.247,538	23.537.492	8.748,630	55.533,661	21,6

Такому развитію затратъ на общественное призрѣніе въ значительной степени содѣйствуетъ само правительство, которое, возлагая на департаменты нѣкоторые виды благотворительности, вмѣстѣ съ тѣмъ помогаетъ имъ денежными пособіями на этотъ предметъ. Особенно много сдѣлано было за послѣднее время для призрѣнія безпріютныхъ дѣтей общими усиліями государства и мѣстнаго самоуправленія.

Постоянный приростъ замѣчается также въ расходахъ на оплату капитала и процентовъ по департаментскимъ долгамъ; приростъ этотъ соотвѣтствуетъ возрастанію задолженности. Въ 1891 г. расходы на платежи по займамъ увеличились на 9.054,000 фр., которые, однако, по объясненію Bulletin de Statistique, представляютъ собою не только прибавку ежегодныхъ срочныхъ платежей, но и расходы, сопряженные съ конверсіею департаментскихъ займовъ.

Менѣ всего измѣненій испытали обязательные расходы департамента, приблизительно совпадающіе съ общими расходами на личный составъ, на наемъ и ремонтъ



помѣщеній, наконецъ, на пріобрѣтеніе и поддержаніе движимаго имущества. Обязательные расходы составляли:

Годы.	Франки.
1851 . . . . .	6.651,000
1869 . . . . .	5.984,000
1882 . . . . .	6.800,000

Что же касается общихъ расходовъ, то они представляются въ слѣдующемъ видѣ:

Годы.	Франки.
1890 . . . . .	8.978,584
1891 . . . . .	9.405,771

Уменьшеніе обязательныхъ расходовъ въ 1869 г. было слѣдствіемъ закона 1866 г., значительно сократившаго обязательный бюджетъ департамента.

Сокращеніе въ расходахъ на народное образованіе послѣдовало вслѣдствіе перенесенія по закону 19 іюля 1889 г. большей части этихъ расходовъ съ мѣстныхъ бюджетовъ въ государственный.

На народное образованіе департаменты затрачивали: въ 1851 г.—4.986,000 фр., въ 1869 г.—9.430,000 фр., въ 1881 г.—17.338,000 фр., а въ 1891 г. не болѣе 4.458,000 фр., т. е. 1,7% всей суммы расходовъ.

#### Община.

Источникомъ свѣдѣній о финансовомъ положеніи общины служитъ изданіе министерства внутреннихъ дѣлъ, озаглавленное *Situation financière des communes de France et d'Algérie*; послѣдній выпускъ относится къ 1892 году. Данныя этой статистики, къ сожалѣнію, еще менѣе полны, чѣмъ общія свѣдѣнія о департаментскомъ бюджетѣ; въ указанномъ изданіи приведены указанія лишь относительно наиболѣе крупныхъ подраздѣленій общиннаго бюджета, такъ что нѣтъ возможности составить по нимъ



болѣе или менѣе полную картину французскаго мѣстнаго хозяйства за послѣднее время. Особенною скудостью отличаются свѣдѣнія объ общихъ расходахъ; чрезвычайный же бюджетъ въ сводныхъ таблицахъ вовсе не указанъ.

Въ 1891 г. числилось во Франціи 36,140 общинъ, финансовое положеніе которыхъ въ томъ году представляется въ слѣдующемъ видѣ:

Всего поступило обыкновенныхъ доходовъ. . . . . 675.009,532 фр.

изъ того числа приходится:

на Парижъ . . . . . 264.691,174 »  
на всѣ остальные общины . . . . . 405.318,358 »

Полныхъ свѣдѣній объ отдѣльныхъ видахъ доходовъ не имѣется; приблизительное же распределеніе обыкновенныхъ поступленій общинъ, за исключеніемъ Парижа, представляется въ слѣдующемъ видѣ:

	Франки.
Доходы (отъ общинной собственности и другіе).	124.000,000
Привратный акцизъ (обыкновенные сборы).	132.000,000
Натуральная повинности . . . . .	60.000,000
5 обыкновенныхъ добавочныхъ сантимовъ .	10.965,295
5 добавочныхъ сантимовъ на проселочныя дороги. . . . .	15.300,000
Сантимы на расходы по взиманію . . . . .	4.349,820
Сантимы на полевою стражу, на пособія нижнимъ чинамъ запаса, на покрытіе недобора обыкновенныхъ доходовъ . .	55.511;287
Итого . .	402.126,402

Остальные 6.191,956 фр. образуются изъ платы за ученіе; изъ пособій отъ частныхъ лицъ, государства и департаментовъ на среднія учебныя заведенія (4.627,750 фр.), на обученіе музыкѣ, искусствамъ и т. п. . . . .

6.191,956  
Всего . . . . . 408.318,358



Такъ какъ удовлетвореніе значительнаго большинства мѣстныхъ потребностей относится къ прямымъ обязанностямъ общиннаго управленія, то съ повсемѣстнымъ развитіемъ этихъ потребностей бюджеты общинъ должны были возрастать не въ меньшей степени по сравненію съ департаментскими смѣтами. Дѣйствительно, обыкновенные доходы всѣхъ французскихъ общинъ, кромѣ Парижа, по исключеніи изъ нихъ добавочныхъ сантимовъ на народное образованіе, перешедшихъ въ казну, составляли:

Годы.	Франки.
1836 . . . . .	100.848,990
1862 . . . . .	284.856,054
1877 . . . . .	394.267,913
1891 . . . . .	408.318,358

Такимъ образомъ, за время съ 1836 по 1891 г. обыкновенный бюджетъ общинъ слишкомъ учетверился. Такое же соотношеніе замѣчается и въ распредѣленіи общинъ по абсолютной цифрѣ бюджета. Числилось общинъ, имѣющихъ обыкновенные доходы:

	1836 г.	1862 г.	1877 г.
менѣе 200 фр. . . . .	2,769	166	70
отъ 200 до 500 фр.	8,595	416	116
» 500 » 10,000 »	25,090	33,454	29,882
» 10,000 » 30,000 »	494	2,815	5,119
» 30,000 » 100,000 »	184	453	583
свыше 100,000 »	94	201	285
Всего общинъ. . . . .	37,226	37,505	36,055

Еще значительнѣе возрастаніе чрезвычайныхъ доходовъ; ихъ значилось:

Годы.	Франки.
1836 . . . . .	24.461,073
1862 . . . . .	149.517,559
1877 . . . . .	288.380,346

Позднѣйшихъ свѣдѣній о чрезвычайныхъ доходахъ не имѣется; судя, однако, по цифрѣ чрезвычайныхъ санти-



мовъ и по общему росту задолженности общинъ, трудно предположить, чтобы эта категорія доходовъ остановилась за послѣднее время въ своемъ прогрессивномъ развитіи.

Движеніе главнѣйшихъ составныхъ частей обыкновеннаго доходнаго бюджета общинъ, за время съ 1836 по 1891 г. представляется въ слѣдующемъ видѣ:

Годы.	Добавочные сантимы (безъ сбора на народное образованіе).		Привратный акцизъ.	Стоимость натуральной дорожной повинности.		
	Ф	р		а	н	к
1836 . . . .	18.061,230		39.853,055		—	
1862 . . . .	41.694,594		72.656.153		48.922,659	
1877 . . . .	64.698,908		110.436,777		54.870,196	
1891 . . . .	86.126,402		132.000,000		60.000,000	

Кромѣ натуральной повинности, которая цѣликомъ значится въ обыкновенномъ бюджетѣ, двѣ остальные главныя статьи доходовъ общинъ—добавочные сантимы и привратный акцизъ распределены между обыкновенными и чрезвычайными поступленіями, хотя во многихъ случаяхъ и чрезвычайные доходы по своему назначенію приближаются непосредственно къ обыкновеннымъ и постояннымъ ресурсамъ. Данные *Situation financière* позволяютъ опредѣлить въ общихъ чертахъ настоящее положеніе какъ прямого, такъ и косвеннаго обложенія въ пользу общинъ.

Добавочные сантимы не играютъ въ бюджетѣ общины той преобладающей роли, какая принадлежитъ имъ въ департаментскихъ финансахъ. Тѣмъ не менѣе отношеніе однихъ обыкновенныхъ сантимовъ къ общей сложности обыкновеннаго бюджета выражается 21,5%, Въ дѣйствительности означенное отношеніе представляетъ, однако, значительныя колебанія: есть департаменты, гдѣ прямымъ обложеніемъ покрывается 40—51,31% расходовъ, есть и такіе, гдѣ добавочные сантимы не превышаютъ 10% доходнаго бюджета. Послѣднее чаще всего встрѣчается на



востокъ и юго-востокъ Франціи, гдѣ большая часть общинъ обладаетъ значительными недвижимыми имуществами, въ особенности лѣсами; въ такихъ мѣстностяхъ къ прямому обложенію прибѣгаютъ преимущественно городскія общины.

Въ 1891 г., добавочное обложеніе, по смѣтнымъ предположеніямъ, выражалось слѣдующими цифрами:

	Франки.
Обыкновенные сантимы . . . . .	88.411,287
Чрезвычайные » . . . . .	81.909,598
Итого. . . . .	170.320,885

въ дѣйствительности выручено было изъ этого источника 172.900,000 фр. Общая сумма сантимовъ возрастаетъ за послѣдніе годы нѣсколько медленнѣе. Всего отъ прямого обложенія общины имѣли:

Годы.	Франки.
1877 . . . . .	121.624,154
1885 . . . . .	158.165,098
1888 . . . . .	164.267,149
1889 . . . . .	168.330,162
1890 . . . . .	171.296,948
1891 . . . . .	172.900,000

такимъ образомъ въ первые восемь лѣтъ періода 1877—91 гг. ежегодный приростъ составлялъ около 5,2 милліоновъ въ годъ, въ послѣдніе—всего 2,45 милл. фр.

Увеличеніе прямого обложенія зависитъ преимущественно отъ увеличенія окладовъ, т. е. отъ умноженія добавочныхъ сантимовъ, большая часть которыхъ предназначается на покрытіе недостатка обыкновенныхъ доходовъ. Число добавочныхъ сантимовъ въ 1891 г. увеличилось на 23,000 сравнительно съ 1890 г.

Годы.	Обыкновенные добав. сантимы.	Чрезвычайные добав. сантимы.	Всего.
1891 . . . . .	1.428,863	467,184	1.896,047
1890 . . . . .	1.407,281	465,760	1.873,041
Разница . . . . .	+21,582	+1,424	+23,006



Наибольшее добавочное обложение выносятся общины въ *Corse*, гдѣ среднее число сантимовъ достигаетъ 159, *Haute-Savoie* — 158, *Savoie* — 151 и *Aude* — 107; низшій размѣръ обложенія въ пользу общинъ встрѣчается въ *Haute-Saône*—14 сантимовъ, въ *le Doubs*—16, въ *Landes*—17 и въ *Vosges* — 18 сантимовъ. Распредѣленіе общинъ по тягости добавочнаго обложенія представляется въ слѣдующемъ видѣ:

4,533	общины платятъ менѣе	15	сантимовъ.
8,318	»	отъ 15—	30 »
8,813	»	» 31—	50 »
10,568	»	» 51—	100 »
3,908	»	свыше	100 »

Высшее обложение встрѣчается на островѣ Корсикѣ, гдѣ изъ 364 общинъ 267 взимаютъ болѣе, чѣмъ по 100 добавочныхъ сантимовъ. Община Фрассето собирала въ свою пользу въ 1891 г. 510 добавочныхъ сантимовъ, въ томъ числѣ 286 — чрезвычайныхъ. Если къ этому прибавить департаментское обложение въ размѣрѣ 87<sup>1/2</sup> сантимовъ, то оказывается, что мѣстные налоги различныхъ категорій въ шесть разъ превышаютъ окладъ государственнаго прямого обложенія. Вообще можно предположить, что болѣе <sup>1</sup>/<sub>3</sub> французскихъ общинъ уплачиваетъ мѣстные прямые налоги въ размѣрѣ высшемъ противъ основнаго государственнаго оклада.

Данныя относительно стоимости общиннаго сантима относятся къ 1877 году; изъ 36,075 числившихся въ то время во Франціи общинъ—

	Франки.
для 31,102 стоимость эта была ниже . . . . .	100
» 4,774 » колебалась отъ . . . . .	100— 1,000
» 185 » » » . . . . .	1,000—10,000
» 14 » превышала . . . . .	10,000

Стоимость сантима въ Парижѣ достигла въ 1891 г. 695,814 фр.



Доходами отъ привратнаго акциза пользовалось въ 1891 г. 1,514 общинъ; въ 1869 г. такихъ общинъ считалось 1,543. Въ послѣднее время замѣна косвенныхъ мѣстныхъ налоговъ дополнительнымъ прямымъ обложеніемъ встрѣчается довольно часто, въ особенности въ мелкихъ общинахъ, у которыхъ расходы по взиманію привратнаго акциза не окупались сборами. Изъ 14 общинъ, упразддившихъ *octrois* въ періодъ времени съ 1887 по 1891 годъ, всего одна община получала изъ этого источника 67,300 фр., и одна 19,100 фр., доходъ остальныхъ двѣнадцати составлялъ отъ 80 до 8,600 франковъ.

Общая сумма привратнаго акциза, вырученная въ 1891 году, равнялась 288.777,052 фр. на 2.262,825 фр. болѣе противъ 1890 г. Изъ означенной суммы на долю обыкновеннаго бюджета приходится 273.566,227 фр., въ чрезвычайный бюджетъ отнесены 15.210,825 фр. Болѣе всего дохода выручаютъ отъ привратнаго акциза большіе города; Парижъ получилъ отъ этого налога почти столько же, сколько всѣ остальные 1,513 общинъ — именно 141.500,000 фр.; 27 городовъ — не менѣе, чѣмъ по милліону франковъ, а всего 70.519,929 фр., т. е. 47,8<sup>0</sup>/<sub>0</sub> всего сбора, остальные — 76.757,123 фр. или 26,6<sup>0</sup>/<sub>0</sub> общей суммы приходится на долю всѣхъ прочихъ 1,486 общинъ, что составляетъ среднимъ числомъ по 51,653 фр. на каждую. Наконецъ, высшія цифры сбора, какъ абсолютно, такъ и относительно общей суммы доходовъ замѣчается въ 1891 г. у слѣдующихъ городовъ:

	Общая сумма доходовъ.	Предполагаемая выручка отъ при- вратнаго акциза.	Процентное отношеніе.
	Ф р а н к и.		
Марсель. . . .	13.930,000	10.665,000	76,1
Лионъ. . . . .	11.880,945	9.900,000	82,5
Бордо. . . . .	10.044,116	5.900,000	59
Лиль . . . . .	6.538,476	4.895,000	75,9



Обыкновенные расходы общинъ по бюджетамъ на 1891 г. предполагаются въ суммѣ 641.619,116 фр., въ томъ числѣ: для Парижа — 264.691,174 фр., для остальныхъ общинъ — 376.927,942 фр. Такимъ образомъ излишекъ доходовъ предполагался въ 33.390,416 фр.

Что касается данныхъ относительно задолженности общинъ, то оказывается, что къ 31 марта 1890 г. сумма общинныхъ долговъ достигла 3.224.088,832 фр., изъ которыхъ 1.872.336,971 фр. приходится на Парижъ и 1.351.751,861 фр. на всѣ остальные общины. Послѣ Парижа, высшую сумму долговъ имѣютъ слѣдующіе города:

Марсель . . . . .	107,1	милл.	фр.
Лионъ . . . . .	54,9	»	»
Руанъ . . . . .	41,5	»	»
Лиль. . . . .	35,9	»	»

Возрастаніе задолженности обусловливается не только заключеніемъ новыхъ займовъ, но и замѣчаемымъ въ последнее время стремленіемъ мѣстной администраціи къ продолженію срока погашенія старыхъ конвертируемыхъ займовъ.

Сравнительно очень немногія общины вполне свободны отъ долговъ: въ 1890 г. такихъ общинъ было 26,434 изъ 36,140, т. е. 73%. При этомъ, вслѣдствіе болѣе высокихъ требованій общественнаго благоустройства, города задолжали гораздо сильнѣе, чѣмъ сельскія общины; сообразно сему, болѣе другихъ отягощены общинными долгами тѣ департаменты, въ которыхъ имѣются большіе центры. Въ департаментѣ *Seine* на душу приходится долговъ 643 фр., въ департаментѣ *Bouches du Rhône* (съ Марселемъ) — 194,6 фр. Далѣе задолженность общинъ составляетъ:



	Общая сумма долга. Франки.	Населеніе.	Долгъ на душу. Франки.
Во Франціи (кромѣ Парижа).	1.351.751,861	35.874,458	37,6
Въ 245 большихъ городахъ.	854.846,342	7.195,371	118,8
Во всѣхъ остальныхъ общи- нахъ . . . . .	496.905,519	28.679,087	17,3

Чѣмъ больше городъ, тѣмъ обыкновенно выше цифра долга: для большихъ центровъ съ населеніемъ свыше 100,000 душъ она равняется 193,8 фр., для городовъ съ населеніемъ въ 10—20,000 всего 67,50 фр.

Возрастаніе задолженности проявляется не только въ увеличеніи изъ году въ годъ непогашеннаго остатка общинныхъ долговъ, но и въ увеличеніи числа общинъ, воспользовавшихся кредитомъ. Въ 1836 г. долги числились за 374 общинами всего на сумму 19.553,000 фр., кромѣ того долгъ Парижа составлялъ въ то время 19.532,109 фр. Въ 1862 г. уже 4,486 общинъ изъ 37,505 т. е. 11,9<sup>0</sup>/<sub>0</sub> были обременены займами, въ 1890 г., какъ уже замѣчено, число такихъ общинъ достигаетъ 26,434 т. е. 73%. Движеніе задолженности французскихъ общинъ за послѣднее время представляется въ слѣдующемъ видѣ:

	Общая сумма долга общинъ. Ф	На душу. р	Въ томъ числѣ:			
			общины, кро- мѣ Парижа. а н	на душу. к	Парижъ. и.	на душу.
1862 . . . . .	683.988,833	18,30	341.428,560	9,50	342.560,273	202
1869 . . . . .	2.049.548,974	53,80	573.749,892	15,80	1.475,799,082	808,2
1877 . . . . .	2.745.754,306	74,40	757.477,783	21,70	1.988,276,523	794,6
1886 . . . . .	3.020.450,528	80,20	1.242.535,942	35,10	1.777.914,586	783,5
1890 . . . . .	3.224.088,832	84,30	1.351.751,861	37,60	1.872.336,971	798,7

Не подлежитъ сомнѣнію, что такому развитію задолженности общинъ содѣйствовало въ значительной степени возникновеніе нѣсколькихъ государственныхъ и частныхъ учрежденій общиннаго кредита, въ которыхъ даже мелкія общины могутъ легко получить ссуды на выгодныхъ условіяхъ, пользуясь при этомъ правомъ погашать свой долгъ



исподоволь по частямъ. Дѣйствительно—кредиторами французскихъ общинъ, кромѣ Парижа, въ 1890 г. являлись:

		Франки.
Crédit Foncier. . . . .	на	607.809,000
Сохранная казна (Caisse des dépôts) . . . . .	»	47.751,000
Страховыя общества. . . . .	»	24.100,000
Касса проселочныхъ дорогъ (кромѣ Ал- жира). . . . .	»	116.436,000
Школьная касса .. . . .	»	153.070,000

Кромѣ того, непосредственно общинами заключено займовъ на 949.166,000 ф. и выпущено облигацій на 240 милл. фр. Изъ остающихся 162.584,000 фр. большая часть приходится на краткосрочные займы, погашаемые единовременными или разсроченными на нѣсколько взносовъ платежами.

