11578

11578.

ЕРСТВО ФИНАНСОВЪ.

ь Окладныхъ Сборовъ.

54 97

БИБЛІОТЕКА
УЧЕБНАГО КОМИТЕТА МИН. ФИН.

МѢСТНОЕ УПРАВЛЕНІЕ

и

МѢСТНЫЯ ПОВИННОСТИ

ВЪ АНГЛІИ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія В. Киршбаума, д. М-ва Финансовъ, на Дворц. площ.
1897.

11578

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВЪ.
Департаментъ Окладныхъ Сборовъ.

БИБЛІОТЕКА УЧЕНАГО КОМИТЕТА МИН. ФИН.

МѢСТНОЕ УПРАВЛЕНІЕ

и

МѢСТНЫЯ ПОВИННОСТИ

ВЪ АНГЛІИ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія В. Киршбаума, д. М-ва Финансовъ, на Дворц. площ.
1897.

ПКФ СССР

78779

Въ виду поставленнаго правительствомъ на очередь вопроса о пересмотрѣ Устава о земскихъ повинностяхъ и Временныхъ Правилъ для земскихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, представлялось желательнымъ собрать и разработать матеріалы о современномъ положеніи сего вопроса въ главнѣйшихъ западно-европейскихъ государствахъ, тѣмъ болѣе, что за послѣднее время въ Англіи и Пруссіи уже осуществлены, а во Франціи поставлены на очередь крупныя законодательныя работы въ области мѣстнаго управленія и обложенія. Въ дополненіе къ изданному уже Департаментомъ Окладныхъ Сборовъ очерку системы мѣстнаго управленія и мѣстныхъ повинностей во Франціи, настоящая работа имѣетъ своею цѣлью — сгруппировать многочисленныя узаконенія и правила, относящіяся до мѣстныхъ сборовъ и доходовъ въ Англіи и выяснить, въ главныхъ ея чертахъ, англійскую систему мѣстнаго управленія и мѣстныхъ повинностей.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

стр.

Сокращенія. XIII

Введеніе XV

Часть первая: строй мѣстнаго управленія 1

I. Административное раздѣленіе:

1. Графство 3
Исторія (3). Цѣли организаціи. Статистическія данныя (4). Границы. Разнаго рода графства (5).

2. Приходъ 6
Исторія (6). Опредѣленіе (8). Церковный приходъ (9).

3. Городъ 10
Опредѣленіе. Типы городовъ (10). Городъ—графство (11). Парламентскіе города. Муниципальные города (12). Сити (14). Обыкновенные города (15).

4. Разныя другія подраздѣленія графствъ и приходовъ . 15
Старинныя подраздѣленія (15). Подраздѣленія для спеціальныхъ цѣлей. Округи (16). Городскіе округи (17). Сельскіе округи (18). Дорожные округи. Училищные округи. Избирательные округи. Аудиторскіе округи (19). Слѣдственные округи. Полицейскіе округи. Союзы призрѣнія бѣдныхъ (20).

II. Мѣстное управленіе 22

1. Администрація графства . . . . . —
Лордъ намѣстникъ (22). Главный шерифъ (23). Коронеръ. Полиція (26). Древнее самоуправленіе въ графствѣ (27). Институтъ мировыхъ судей (28). Съѣзды мировыхъ судей. Малые съѣзды. Спеціальные съѣзды (31). Четвертные съѣзды (32). Значеніе мироваго института. Совѣтъ графства (35). Общее число совѣтовъ графствъ (37). Составъ совѣта (38). Права и обязанности совѣта. Права, переданныя мировыми судьями (41). Права, переданныя дорожными властями (46). Разныя права и обязанности совѣта (47). Обязательныя постановленія. Представленіе заключеній. Опредѣленіе границъ (49). Назначеніе служащихъ (52). Порядокъ засѣданій (54). Соединенные комитеты. Комитеты (56).

2. Приходская администрація 57
Исторія (57). Необходимость реформы (69). Законъ 1894 г. (72). Приходскіе избиратели. Предѣлы дѣйствія закона 1894 г. Приходское собраніе (73). Приходы, имѣющіе совѣтъ: ихъ собранія (75). Приходскій совѣтъ (76). Составъ совѣта (77). Кругъ дѣйствій (78). Приходскія собранія въ малыхъ приходахъ (82). Комитеты приходскихъ собраній и совѣтовъ (83). Благотворительныя имущества (84). Земельные надѣлы (85).

стр.

3. Городская администрація 87
Парламентскіе и муниципальные города. Историческій обзоръ (87). Законъ 1835 г. Законъ 1882 г. Порядокъ дарованія грамотъ (91). Избиратели (92). Городской совѣтъ. Его составъ (93). Засѣданія совѣта. Комитеты (95). Права и обязанности совѣта (96). Другія должностныя лица. Мировые судьи (98). Судьи на жалованіи (101). Законъ о мѣстномъ управленіи 1888 г. (102). Городъ—графство (104). Лондонъ (106). Исторія. Лондонскій Сити (107). Остальная часть лондона (111). Законъ 1888 г. Лондонское графство (112). Законъ 1894 г. (114). Города, не имѣющіе муниципальной организаціи (115).

4. Окружная администрація 115
Городскіе округи. Исторія (116). Законъ 1894 г. Избиратели и составъ совѣта (117). Дѣятельность совѣта (118). Сельскіе окружные совѣты. Исторія (121). Законъ 1894 г. Составъ и избиратели сельскаго окружнаго совѣта. Дѣятельность сельскихъ окружныхъ совѣтовъ (122). Комитеты окружныхъ совѣтовъ (123).

5. Администрація призрѣнія бѣдныхъ 124
Исторія (124). Надзиратели (126). Союзы и опекуны (127). Опекунскій совѣтъ (130). Законъ 1894 г. Избиратели опекунскаго совѣта и его составъ (132). Дѣятельность опекунскихъ совѣтовъ (134). Окружные аудиторы. Департаментъ Мѣстнаго Управленія. Инспекторы призрѣнія (137).

Часть вторая: мѣстныя повинности и доходы 139

Мѣстные сборы.

I. Сборы, непосредственнно взимаемые мѣстными властями.

А. прямые сборы 141

1. Перечисленіе прямыхъ сборовъ и частныя ихъ особенности.

а) Прямые сборы внѣ столицы 142

i. Сборы графства.
1. Общій сборъ графства (144). 2. Сборъ на судебныя мѣста. 3. Сборъ на дома для умалишенныхъ (147). 4. Сборъ на погребеніе. 5. Сборъ на предупрежденіе скотскихъ падежей. 6. Сборъ на окружныя тюрьмы (148). 7. Сборъ на потребности сотенъ (149).

ii. Приходскіе сборы 149
1. Сборъ на освѣщеніе и стражу (150). 2. Сборъ на бани, купальни и портомойни. 3. Сборъ на погребеніе (151). 4. Сборъ на улучшенія. 5. Сборъ на публичныя библіотеки (152). 6. Сборъ на приходскихъ констаблей (153). 7. Сборъ на пожарныя команды. 8. Сборъ на конножелѣзныя дороги (154). 9. Церковный сборъ (155). 10. Десятина (158).

iii. Сборы приходскихъ союзовъ.
Сборъ на бѣдныхъ (161). Дополнительные къ нему сборы (165).

iv. Городскіе сборы 166
1. Общій городской сборъ (167). 2. Сборъ на стражу (170). 3. Городской тюремный сборъ. 4. Сборъ на арестантовъ. 5. Сборъ на окружный арестантскій домъ (171). 6. Сборъ на дома для умалишенныхъ. 7. Сборъ на предупрежденіе скотскихъ падежей. 8. Сборъ на улучшеніе гаваней, пристаней и до-

СТР.

ковъ. 9. Сборъ на публичныя библіотеки и музеи (172). 10. Сборъ на бани, купальни и прачешныя. 11. Сборъ на улучшенія (173).

v. Окружные сборы.
1. Общій окружный сборъ (174). 2. Сборъ на проведеніе воды и газа (177). 3. Сборъ на устройство стоковъ (178). 4. Сборъ на регулированіе водъ (179). 5. Сборъ на публичныя библіотеки и музеи (180). 6. Сборъ на устройство пастбищъ (181). 7. Сборъ на погребеніе (182). 8. Сборъ на конножелѣзныя дороги. 9. Сборы на улучшеніе гаваней, пристаней и доковъ (184).

VI. Сборы училищныхъ округовъ. 184
б) прямые сборы въ столицѣ 185
I. Сборы Лондонскаго административнаго графства. . . 186
II. Сборы Лондонскихъ приходовъ и округовъ 187
1. Общій сборъ. 2. Сборъ на освѣщеніе. 3. Сборъ на стоки. 4. Консолидированный сборъ. 5. Разные другіе сборы, особо не поименованные (188). 6. Уравнительный сборъ (189).
III. Сборы Лондонскихъ приходскихъ союзовъ 192
IV. Сборы столичнаго полицейскаго округа. . . . . —
V. Сборы столичнаго училищнаго округа 193
VI. Сборы Лондонскаго Сити. . . . . —
1. Сборъ съ зерна. 2. Полицейскій сборъ. 3. Сборъ на стражу (194). 4. Сборъ на стоки. 5. Консолидированный сборъ (195).
2. Порядокъ учрежденія прямыхъ сборовъ 195
3. Установленіе прямыхъ сборовъ 196
4. Предметы обложенія (субъекты и объекты) 198
5, Оцѣнки и раскладки 202
6. Раскладка и взиманіе сбора на бѣдныхъ 213
7. Раскладка и взиманіе другихъ сборовъ внѣ столицы 254
а) Сборы графства (255). б) Городскіе сборы (262). в) Сборъ на стражу (265). г) Сборъ на освѣщеніе и стражу (266). д) Сборы на содержаніе общественныхъ библіотекъ и музеевъ, прачешныхъ и купаленъ. е) Частный сборъ на улучшенія (267). ж) Общій окружный сборъ (269).
8. Раскладка сборовъ въ столицѣ 278
9. Контроль счетовъ 298
10. Регистрація 305
11. Положеніе въ окладъ. 308
Б. Разные косвенные сборы и пошлины. . 310
II. Мѣстные сборы, взимаемые государствомъ. 311
1. Мѣстный патентный сборъ (313). 2. Дополнительные таможенные и внутренніе сборы (321).
Парламентскія пособія 324
1. Учители школъ для бѣдныхъ (324). 2. Полиція графствъ и городовъ—графствъ (325). 3. Тюрьмы графствъ и муниципальныхъ городовъ и перемѣщеніе арестантовъ (327). 4. Столичная пожарная команда. 5. Бервикскій мостъ. 6. Исправительныя и промышленныя школы (328). 7. Начальное образованіе—училищ-

стр.

ные совѣты. 8. Учебная плата (330). 9. Училищные совѣты въ союзахъ призрѣнія. 10. Медицинскіе санитарные чины и инспекторы нечистотъ (331). 11. Дома для бѣдныхъ умалишенныхъ (332). 12. Регистрація рожденій и смертей (333).

Мѣстныя повинности, исполняемыя правительствомъ. 334

1. Платежи за государственныя имущества (334). 2. Окружные аудиторы (335). 3. Секретари ассизныхъ судовъ (336). 4. Секретари мировыхъ съѣздовъ и иныя должностныя лица (337). 5. Общественные оспопрививатели (338). 6. Начальное образованіе (398). 7. Плеро-пнеймонія (339).

Мѣстные займы 341

Приложенія **353**

Приложеніе 1-е: Оцѣнки доходовъ и размѣръ обложенія 355

I. Оцѣнки облагаемыхъ доходовъ съ 1815 по 1891 г. . 357

II. Размѣры мѣстныхъ сборовъ и среднее обложеніе фунта 360

А. Размѣры мѣстныхъ сборовъ . . . . . —

Б. Средній сборъ съ фунта облагаемыхъ доходовъ . . 367

а) Старые сборы 370

1. Сборъ на бѣдныхъ (370). 2. Сборъ на графство (373). 3. Церковный сборъ (376). 4. Дорожный сборъ (377). 5. Общій выводъ (378).

б) Давнишніе сборы 379

1. Сборы на стоки, дренажъ и плотины 2. Сборъ на освѣщеніе и стражу (379).

в) Новые сборы. . . . . —

Приложеніе 2-е: Отчетъ Департамента Мѣстнаго Управленія о мѣстномъ обложеніи за 1892—93 г. 385

Сводъ отчетовъ о мѣстномъ обложеніи. Отчеты о мѣстномъ управленіи. Число мѣстныхъ властей (387). Доходы не отъ займовъ (389). Общіе сборы, взимавшіеся съ 1890 по 1893 г. (390). Расходы, покрытые не изъ займовъ (391). Доходы отъ займовъ (392). Расходы за счетъ займовъ (394). Непогашенные долги (395). Сводъ городскихъ и сельскихъ финансовыхъ операцій (399). Сборъ съ фунта дохода (401). Власти по призрѣнію бѣдныхъ (403). Совѣты графствъ и проч. (406). Дома для бѣдныхъ умалишенныхъ (407). Муниципальныя власти (408). Городскіе совѣты, дѣйствующіе въ качествѣ санитарныхъ властей (410). Городскія санитарныя власти, кромѣ городскихъ совѣтовъ (112). Соединенныя управленія (413). Сельскія санитарныя власти (415). Портовыя санитарныя власти (416). Погребальныя управленія 417. Коммиссары по банямъ, купальнямъ и портомойнямъ (418). Консерваторы пастбищъ и попечители открытыхъ пространствъ (419). Коммиссары по вольнымъ публичнымъ библіотекамъ (420). Инспекторы по освѣщенію и стражѣ (421). Коммиссары по рынкамъ и ярмаркамъ (422). Попечители мостовъ и перевозовъ. Столичныя ризничныя собранія, окружныя управленія и пр. (423). Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити (426). Совѣтъ Лондонскаго графства (428). Коммиссары по столичной полиціи (430). Лондонская Корпорація (431). Комитеты посѣтителей принадлежащихъ Лондонскому графству и Лондонскому Сити домовъ для умалишенныхъ (433). Коммиссары по стокамъ (434). Коммиссары по устройству дренажа, укрѣпленію береговъ и охранѣ рѣкъ (435). Управленія по охраненію лососей и прѣсноводныхъ рыбъ. Комитеты по морскому рыболовству (436). Церковные старосты (церковные сборы). Власти по гаванямъ, пристанямъ и докамъ (437). Училищные совѣты (438). Дорожныя власти въ сельскихъ приходахъ (439). Заставные попечители. Таблицы за время съ 1883—4 г. по 1892—93 г (441).

СТР.

Ежегодно взимавшіеся сборы (442). Пособія Государственнаго Казначейства и пр. (443). Доходы отъ займовъ Непогашенные долги (444). Погасительные фонды. Оцѣнка доходовъ, подлежавшихъ сбору на бѣдныхъ (445). Количество населенія. Сравнительная таблица сборовъ съ 1883 — 84 по 1892 — 93 г. (446). Сравнительная таблица пособій и платежей, выдававшихся Государственнымъ Казначействомъ съ 1883—84 по 1892—3 г. (448). Доходы отъ займовъ (452). Непогашенные займы (454). Оцѣнки доходовъ, облагаемыхъ сборомъ на бѣдныхъ Населеніе (456).

Приложеніе 3-е: Законъ о мѣстномъ управленіи, 1888 г. 459

Часть I. Совѣты графствъ 461

Составъ совѣта графства . . . . . —

1. Учрежденіе совѣта графства. 2. Составъ совѣта (461). Права совѣта графства. 3. Передача совѣту графства административныхъ дѣлъ четвертныхъ съѣздовъ (463). 4. Передача нѣкоторыхъ правъ въ силу мѣстныхъ законовъ 5. Назначеніе коронеровъ совѣтомъ графства (466). 6. Права совѣта по отношенію къ мостамъ 7. Передача совѣту графства нѣкоторыхъ правъ мировыхъ судей внѣ съѣздовъ (468). 8. Дѣла, производство коихъ оставляется за четвертными съѣздами. 9. Права, относящіяся къ полиціи (469). 10. Передача совѣту графства правъ, принадлежащихъ нѣкоторымъ правительственнымъ и инымъ властямъ (470). 11. Содержаніе дорогъ общаго пользованія однимъ только совѣтомъ графства (471). 12. Дороги и дорожные сборы на о. Уайтѣ (475). 13. Примѣненіе настоящаго закона къ дорогамъ Южнаго Валиса (476). 14. Право совѣта графства приводить въ исполненіе опредѣленія закона 1876 г., гл. 75 (477). 15. Право совѣта графства возражать противъ вносимыхъ въ Парламентъ биллей (478). 16. Право совѣта графства на изданіе обязательныхъ постановленій. 17. Право совѣта графства назначать санитарныхъ врачей (479). 18. Цензъ для санитарныхъ врачей (480). 19. Права совѣта графства по отношенію къ отчетамъ, представляемымъ санитарными врачами (481). 20. Уплата совѣту графства суммъ мѣстнаго патентнаго сбора (482). 21. Дарованіе совѣтамъ графствъ части наслѣдственныхъ пошлинъ (484). 22. Распредѣленіе наслѣдственныхъ пошлинъ (485). 23. Примѣненіе мѣстнаго патентнаго сбора и наслѣдственныхъ пошлинъ (486). 24. Платежи, производимые совѣтами графствъ взамѣнъ ежегодныхъ пособій Министерства Финансовъ на подкрѣпленіе мѣстныхъ сборовъ (489). 25. Права Государственнаго Секретаря, относящіяся до засвидѣтельствованія полицейской дѣятельности. 26. Пособія совѣта графства на содержаніе должностныхъ лицъ союза (494). 27. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ счету мѣстнаго обложенія и къ счету пособій Министерства Финансовъ (495).

Относящіяся къ передачѣ правъ общія опредѣленія. . 496

28. Общія опредѣленія, относящіяся къ правамъ, передаваемымъ совѣту графства (496). 29. Сокращенное судопроизводство по разрѣшенію вопросовъ, относящихся къ передачѣ правъ. 30. Постоянный соединенный комитетъ четвертныхъ съѣздовъ и совѣта графства (497).

Часть II. Примѣненіе настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ, къ столицѣ и къ нѣкоторымъ отдѣльнымъ графствамъ 499

Примѣненіе настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ . . . . . —

31. Города—графства, образуемые изъ нѣкоторыхъ крупныхъ муниципальныхъ городовъ, поименованныхъ въ приложеніи (499).

СТР.

32. Финансовыя отношенія между графствами и городами-графствами (500). 33. Полиція городовъ-графствъ и доходы, подлежащіе обложенію въ такихъ городахъ (504). 34. Измѣненія, подлежащія внесенію въ настоящій законъ для примѣненія его къ городамъ-графствамъ (505). 35. Примѣненіе настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ съ четвертными съѣздами, не принадлежащимъ къ числу городовъ-графствъ (509). 36. Общій порядокъ примѣненія настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ, имѣющимъ отдѣльныя муниципальныя учрежденія (512). 37. Примѣненіе настоящаго закона къ могущимъ быть учрежденными послѣ его изданія муниципальнымъ городамъ съ четвертными съѣздами. 38. Примѣненіе настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ съ четвертными съѣздами, имѣющимъ менѣе 10,000 жителей (513). 39. Примѣненіе настоящаго закона ко всякаго рода муниципальнымъ городамъ, имѣющимъ менѣе 10,000 жителей (516).

Примѣненіе настоящаго закона къ столицѣ 518

40. Примѣненіе настоящаго закона къ столицѣ въ качествѣ Лондонскаго графства (518). 41. Лондонскій Сити и примѣненіе законовъ о большихъ дорогахъ (520). 42. Назначеніе получающаго жалованіе предсѣдателя и засѣданій Лондонскихъ четвертныхъ съѣздовъ (523). 43. Пособія совѣта Лондонскаго графства союзамъ призрѣнія (526). 44. Передача упомянутыхъ въ законѣ объ оцѣнкѣ столичныхъ доходовъ, 1869 г., обязанностей секретаря Управляющихъ столичнымъ пріютскимъ округомъ (528). 45. Примѣненіе законовъ, относящихся къ столичнымъ бойнямъ (529).

Примѣненіе настоящаго закона къ нѣкоторымъ отдѣльнымъ графствамъ и слободамъ 529

46. Примѣненіе настоящаго закона къ нѣкоторымъ отдѣльнымъ графствамъ (529). 47. Изъятіе, относящееся къ закону о манчестерскомъ ассизномъ судѣ, 1858 г. (532). 48. Отнятіе нѣкоторыхъ правъ, принадлежащихъ слободамъ графства (533). 49. Право на изданіе обязательныхъ постановленій для Сцилійскихъ острововъ (535).

Часть III. Границы 536

50. Границы для первыхъ выборовъ (536). 51. Правила, относящіяся къ образованію избирательныхъ округовъ (537). 52. Временные указы, относящіеся къ муниципальнымъ городамъ, совпадающимъ съ городскими санитарными округами (539). 53. Заключенія совѣтовъ графствъ относительно измѣненія границъ. 54. Будущія измѣненія границъ (540). 55. Указы, относящіеся къ сліянію двухъ городовъ-графствъ (542). 56. Порядокъ испрошенія грамотъ на учрежденіе новыхъ муниципальныхъ городовъ. 57. Будущее измѣненіе округовъ графства, приходовъ и участковъ и образованіе городскихъ округовъ (543). 58. Относящіяся къ союзамъ дополнительныя права Департамента Мѣстнаго Управленія. 59. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ измѣненію территорій (545). 60. Общее опредѣленіе, относящееся къ измѣненію границъ (548). 61. Назначеніе Коммиссаровъ (549). 62. Распредѣленіе имуществъ и обязательствъ. 63. Арбитражъ Департамента Мѣстнаго Управленія (551).

Часть IV. Финансы 554

Имущества, фонды и расходы совѣта графства . . . . —

64. Передача имуществъ и обязательствъ графства (554). 65. Право на пріобрѣтеніе земель (557). 66. Покрытіе за счетъ фонда графства производимыхъ мировыми судьями расходовъ (557). 67. Уплата издержекъ по рѣшеніямъ четвертныхъ съѣздовъ и ми-

стр.

ровыхъ судей. 68. Фонды совѣта графства (558). 69. Заключеніе займовъ совѣтомъ графства. 70. Выпускъ облигацій графства (560). 71. Провѣрка счетовъ совѣта графства (565). 72. Примѣненіе части V закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., къ совѣтамъ графствъ и къ настоящему закону (566).

Мѣстный финансовый годъ и годичныя смѣты 566
73. Установленіе мѣстнаго финансоваго года и связанныя съ симъ установленіемъ измѣненія (566). 74. Годичныя смѣты совѣтовъ графствъ (567).

Часть V. Дополнительная 568

Примѣненіе законовъ . . . . . —
75. Примѣненіе закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., къ совѣтамъ графствъ и къ настоящему закону (568). 76. Дополненія и измѣненія къ закону объ избирателяхъ графства, 1888 г. (573). 77. Зависящій отъ мѣстожительства цензъ избирателей Лондонскаго административнаго графства. 78. Толкованіе законовъ, относящихся къ предсѣдателю (575).

Дѣлопроизводство совѣтовъ и комитетовъ 578
79. Предоставленіе совѣту графства корпоративныхъ правъ (578). 80. Уплаты изъ фонда совѣта графства и финансовый его комитетъ (579). 81. Порядокъ назначенія соединенныхъ комитетовъ (580). 82. Дѣлопроизводство комитетовъ (582).

Должностныя лица 582
83. Секретарь мироваго съѣзда и совѣта графства (582). 84. Назначеніе секретарей мировыхъ съѣздовъ и секретарей комитетовъ (586).

Правила, относящіяся къ бициклямъ и пр. 586
85. Правила (586).

Примѣненіе законовъ 587
86. Примѣненіе законовъ, относящихся къ домамъ для умалишенныхъ (587). 87. Примѣненіе опредѣленій закона о народномъ здравіи, 1875 г., относящихся къ разслѣдованіямъ на мѣстахъ и къ временнымъ указамъ (589). 88. Примѣненіе настоящаго закона къ столицѣ (591). 89. Примѣненіе законодательныхъ опредѣленій, относящихся до судебныхъ мѣстъ, къ присяжнымъ засѣдателямъ и къ судопроизводству въ Миддльсексѣ и въ Лондонѣ (592). 90. Спеціальныя опредѣленія, относящіяся къ распредѣленію имуществъ и пр. въ столицѣ. 91. Примѣненіе къ Лондонскому графству законовъ о милиціи (593).

Изъятія 594
92. Изъятія для голосованій на парламентскихъ выборахъ (594). 93. Изъятіе для полиціи въ столицѣ и Сити. 94. Изъятіе для столичнаго общаго фонда бѣдныхъ (595). 95. Изъятіе для Миддльсекса, Суррея и Кента. 96. Изъятіе для Миддльсексской регистраціи земель (596). 97. Изъятіе для отвѣтственности за содержаніе дорогъ общаго пользованія. 98. Изъятіе для правъ, принадлежащихъ Коммиссіи Внутреннихъ Доходовъ и Таможенныхъ Сборовъ (597).

Опредѣленія 597
99. Опредѣленіе выраженія «письменный» (597). 100. Истолкованіе нѣкоторыхъ терминовъ настоящаго закона (598). 101. Предѣлы дѣйствія настоящаго закона 102. Краткій заголовокъ (605).

стр.

Часть VI. Правила для приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона 605

Первые выборы совѣтниковъ графства . . . . . —

103. Первые выборы (605). 104. Выбытіе первыхъ совѣтниковъ графства. 105. Предварительныя мѣры, принимаемыя совѣтниками графства въ качествѣ членовъ временнаго совѣта (608). 106. Первыя распоряженія временнаго совѣта (609).

Общее опредѣленіе, относящееся къ первымъ выборамъ 612

107. Случайныя ваканціи во время первыхъ выборовъ (612). 108. Права Департамента Мѣстнаго Управленія на исправленіе замѣченныхъ недостатковъ (613).

Назначенный день 615

109. Опредѣленіе термина (615).

Производство дѣлъ въ переходное время 616

110. Текущіе сборы, списки присяжныхъ засѣдателей и проч. (616). 111. Дома для умалишенныхъ (617). 112. Примѣненіе законовъ о заразныхъ болѣзняхъ скота (618).

Приведеніе въ дѣйствіе настоящаго закона въ столицѣ 619

113. Шерифы Лондона и Миддльсекса (619). 114. Существующіе въ Миддльсексѣ, Сурреѣ и Кентѣ коронеры (620). 115. Мировой судъ въ Лондонскомъ графствѣ (621). 116. Мѣсто засѣданія четвертныхъ съѣздовъ (623). 117. Существующіе въ столицѣ мировые судьи (625).

Существующія должностныя лица 626

118. Существующіе секретари мировыхъ съѣздовъ и иныя должностныя лица (626). 119. Должностныя лица, передаваемыя совѣту графства (631). 120. Вознагражденіе существующихъ должностныхъ лицъ за убытки (632).

Временныя правила о пособіяхъ Министерства Финансовъ 635

121. Пособія и способъ примѣненія части наслѣдственныхъ пошлинъ и налога на лошадей и колеса въ теченіе года, оканчивающагося 31 Марта 1889 г. (635).

Изъятія 639

122. Изъятіе для существующихъ обезпеченій и для уплаты долговъ (639). 123. Изъятіе для дѣйствующихъ обязательныхъ постановленій. 124. Изъятіе для неоконченныхъ тяжебъ, для дѣйствующихъ контрактовъ и т. п. (640). 125. Изъятія для грамотъ, мѣстныхъ законовъ и пр. (642).

Отмѣны 642

126. Отмѣна законовъ (642).

Приложенія къ закону о мѣстномъ управленіи, 1888 г. 643

I. Патенты мѣстнаго обложенія (643). II. Примѣненіе приложенія къ закону объ окружныхъ аудиторахъ, 1879 г. (644).

Законъ объ избирателяхъ графства, 1888 г. 645

Приложеніе 4-е: Законъ о мѣстномъ управленіи, 1894 г.

Часть 1. Приходскія собранія и приходскіе совѣты. . . 1

Составъ приходскихъ совѣтовъ и собраній . . . . . —

1. Составъ приходскихъ собраній и учрежденіе приходскихъ совѣтовъ (1). 2. Приходскія собранія (2). 3. Составъ приходскаго совѣта (3). 4. Пользованіе училищнымъ помѣщеніемъ (4).

Права и обязанности приходскихъ совѣтовъ и приходскихъ собраній 6

5. Назначеніе смотрителей приходскимъ совѣтомъ (6). 6. Передача

СТР.

приходскому совѣту нѣкоторыхъ правъ ризничныхъ собраній и другихъ учрежденій (7). 7. Передача правъ по адоптивнымъ законамъ (10). 8. Добавочныя права приходскаго совѣта (11). 9. Право на пріобрѣтеніе земель (14). 10. Наемъ земельныхъ угодій (19). 11. Ограниченіе расходовъ (23). 12. Займы, заключаемые приходскимъ совѣтомъ (24). 13. Пѣшеходныя и проѣзжія дороги (25). 14. Общественныя имущества и общественное призрѣніе (26). 15. Передача правъ приходскому совѣту. 16. Обжалованіе приходскимъ совѣтомъ постановленій окружнаго совѣта (29). 17. Служащія въ приходѣ лица и приходскіе документы (30). 18. Приходскіе участки (32). 19. Мелкіе приходы (33).

Часть II. Опекуны и окружные совѣты 35

20. Порядокъ избранія опекуновъ и право ихъ на избраніе (35). 21. Наименованія округовъ графства и окружныхъ совѣтовъ (37). 22. Судейскія обязанности предсѣдателя совѣта 23. Составъ окружныхъ совѣтовъ въ непарламентскихъ или немуниципальныхъ городскихъ округахъ (38). 24. Сельскіе окружные совѣты (39). 25. Права окружныхъ совѣтовъ по санитарнымъ и дорожнымъ дѣламъ (41). 26. Права и обязанности окружныхъ совѣтовъ относительно дорогъ и права ихъ на общинныя земли и придорожныя мѣста (43). 27. Передача окружнымъ совѣтамъ нѣкоторыхъ судейскихъ правъ. 28. Расходы городскаго окружнаго совѣта (45). 29. Расходы сельскаго окружнаго совѣта (46). 30. Опекуны въ Лондонѣ и въ городахъ парламентскихъ или муниципальныхъ. 31. Лондонскія ризничныя собранія и окружныя управленія (47). 32. Передача судейскихъ правъ парламентскимъ или муниципальнымъ городамъ графства. 33. Право примѣненія нѣкоторыхъ опредѣленій сего закона къ городскимъ округамъ и къ Лондону (48). 34. Дополнительныя правила для контроля смотрителей городскихъ округовъ 35. Ограниченія въ примѣненіи настоящаго закона къ Лондону и пр. (50).

Часть III. Территоріи и границы 51

36. Обязанности и права совѣта графства относительно территорій и границъ (51). 37. Приходы, участки коихъ имѣютъ опредѣленныя границы. 38. Соединеніе приходовъ въ группы и разъединеніе такихъ группъ (55). 39. Мѣры, принимаемыя при возрастаніи и сокращеніи количества населенія. 40. Указы совѣта графства, для коихъ не требуется утвержденія (57). 41. Сокращеніе срока обжалованія указовъ совѣта графства. 42. Вступленіе указовъ совѣта графства въ законную силу (58).

Часть IV. Дополненіе 58

Приходскія собранія и приходскіе выборы . . . . . —

43. Предоставленіе замужнимъ женщинамъ избирательныхъ правъ. 44. Списокъ приходскихъ избирателей (58). 45. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ приходскимъ собраніямъ (61). 46. Лишеніе права быть избраннымъ въ члены приходскаго и окружнаго совѣта (62). 47. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ приходскимъ совѣтамъ (64). 48. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ голосованіямъ, избраніямъ и прохожденію службы (65). 49. Приходскія собранія и части прихода. 50. Дополнительныя опредѣленія о смотрителяхъ (69).

Приходскій и окружный совѣты. 76

51. Публикаціи. 52. Дополнительныя опредѣленія о передачѣ правъ (70). 53. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ адоптивнымъ законамъ (71). 54. Вліяніе, оказываемое на приходскіе совѣты образованіемъ городскихъ округовъ (73). 55. Измѣ-

СТР.

неніе названій округовъ и приходовъ (74). 56. Комитеты приходскихъ или окружныхъ совѣтовъ (75). 57. Соединенные комитеты. 58. Представленіе окружными и приходскими совѣтами отчетовъ и надзоръ за сими учрежденіями (76). 59. Дополнительныя опредѣленія для окружныхъ совѣтовъ (78).

Разныя правила 79

60. Дополнительныя опредѣленія, касающіяся опекуновъ (79). 61. Мѣста, гдѣ происходятъ приходскія собранія, и засѣданія приходскаго окружнаго и опекунскаго совѣтовъ 62. Передача городскому окружному совѣту правъ, принадлежащихъ другимъ властямъ 63. Передача правъ окружнаго совѣта совѣту графства (81). 64. Распоряженія, исполняемыя черезъ посредство окружнаго совѣта 65. Права, относящіяся къ гаванямъ. 66. Элементарныя школы 67. Передача имуществъ, долговъ и отвѣтственности (83). 68. Распредѣленіе имуществъ и отвѣтственности (84). 69. Права, относящіяся къ дѣламъ, возникающимъ вслѣдствіе измѣненія границъ (85). 70. Сокращенное дѣлопроизводство по рѣшенію вопросовъ о передачѣ правъ (86). 71. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ указамъ совѣта графства. 72. Разслѣдованіе на мѣстѣ (87). 73. Воскресные и табельные дни 74. Сцилійскіе острова (88). 75. Разъясненія, относящіяся къ сему закону (89). 76. Распространеніе дѣйствія закона. 77. Сокращенное наименованіе (92).

Часть V. Переходныя мѣры 92

78. Первые выборы въ члены приходскихъ совѣтовъ (92). 79. Первые выборы въ опекуны и окружные совѣтники (93). 80. Право совѣта графства устранять затрудненія (95). 81. Состоящія на службѣ должностныя лица (96). 82. Большія дороги (98). 83. Обязанности совѣта графства по приведенію въ дѣйствіе сего закона. 84. Списки для приведенія въ дѣйствіе сего закона (99). 85. Установленные сборы и пр. (101). 86. Существующія обезпеченія и уплата долговъ (102). 87. Существующія обязательныя постановленія. 88. Дѣйствующіе договоры и пр. (103). 89. Отмѣна законовъ (104).

Приложеніе къ закону о мѣстномъ управленіи, 1894 г.: 104

Правила для приходскихъ собраній, приходскихъ совѣтовъ и комитетовъ . . . . . —

Часть I. Правила для приходскихъ собраній (104). Часть II. Правила для приходскихъ совѣтовъ (107). Часть III. Общія опредѣленія (109). Часть IV. Приходскіе комитеты, учрежденные окружными совѣтами (110).

Приложеніе 5-е: Законъ о мѣстномъ управленіи (выборы) (№ 1), 1896 г. 111

1: Право совѣта графства устранять затрудненія (113). 2. Срокъ дѣйствія. 3. Краткій заголовокъ (114).

Приложеніе 6-е: Законъ о мѣстномъ управленіи (выборы) (№ 2). 1896 г. 115

1. Цензъ для приходскихъ совѣтниковъ. 2. Краткій заголовокъ (117).

Приложеніе 7-е: Законъ о мѣстномъ управленіи (разрѣшеніе несогласій), 1896 г. 119

1. Измѣненіе отд. 11 закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., относительно разрѣшенія несогласій (121). 2. Дѣйствительность изданныхъ указовъ. 3. Краткій заголовокъ (122).

Сокращенія.

A. L. T. R. = Annual Local Taxation Return.

A. R. L. G. B. = Annual Return of the Local Government Board,

Baker = Charles E. Baker, The Local Government Act, 1888; Лондонъ, 1888.

Blackstone = Sir William Blackstone, Commentaries on the laws of England; Лондонъ, 1844.

Bowyer = Commentaries on the constitutional law of England; Лондонъ, 1846.

Bucher = Der Parlamentarismus wie er ist; Берлинъ, 1855.

Burns = Eclesiastical law, т. 1.

Fischel = Dr. Eduard Fischel, Die Verfassung Englands; Берлинъ, 1862.

Franqueville = Cte de Franqueville, l'organisation judiciaire de la Grande Bretagne.

Glen = A. Glen & R. Cunningham Glen, A Handbook to the Local Government (England & Wales) Act, 1888; Лондонъ, 1888.

Glens = A. Glen & R. Cunningham Glen, The Public Health Act, 1875.

Gneist = Das heutige englishe Verfassungs- und Verwaltungsrecht; Берлинъ, 1857—9.

Gneist, Sg. = Selfgovernment, Communalverfassung und Verwaltungsgerichte in England; Берлинъ, 1871, изд. 3-е.

Haye = A. de Haye, La Réforme de l'administration locale en Angleterre; Bulletin de la société de législation comparée, № 3, 1896.

Lappenberg = Geschichte von England, fortgesetzt von Pauli.

Lawrie (i. t. m.) = Andrew Douglas Lawrie, How to appeal against your rates (in the metropolis); Лондонъ, 1893.

Lawrie (o. t. m.) = то-же, (outside the metropolis); Лондонъ, 1892.

Лебедевъ = проф. В. А. Лебедевъ, Мѣстные налоги; СПБ., 1886.

L. T. R. = Local Taxation Return.

Mackenzie (O. H.) = William W. Mackenzie, The overseers' handbook; Лондонъ, 1895.

Mackenzie (P. L. G.) = William W. Mackenzie, The poor law guardian; Лондонъ, 1895.

Macmorran = A. Macmorran & T. L. Colquhoun Dill, The Local Government Act, 1894; Лондонъ, 1894.

Marum = E. P. Mulhallen Marum, Taxation and the taxable bases of the united kingdom; Дублинъ, 1890.

May = Sir John Erskine May, Constitutional history, т. 1.

O'Meara = J. J. O'Meara, Municipal Taxation at home and abroad; Лондонъ, 1894.

Pashley = Pauperism and poor law; Лондонъ, 1853.

Schlosser = Schlosser's Geschichte des 18-en Jahrhunderts.

Smith = Toulmin Smith, The parish; изд. 2, Лондонъ, 1857.

Sweet = Charles Sweet, A dictionary of english law; Лондонъ, 1882.

Vauthier = Maurice Vauthier, prof., Le gouvernement local de l'Angleterre; Парижъ, 1895.

Vocke = W. Vocke, Geschichte der Steuern des britischen Reichs; Лейпцигъ, 1866.

Wright = R. S. Wright & Henry Hobhouse, An outline of local government and local taxation in England and Wales; Лондонъ, 1884.

Wright, 1894 = то-же, изд. 2; Лондонъ, 1894.

ВВЕДЕНІЕ.

Содержаніе.

Вслѣдствіе постепенности, съ какою развивалось въ Англіи мѣстное обложеніе, въ настоящемъ изслѣдованіи пришлось коснуться главныхъ историческихъ моментовъ этого развитія. Въ виду неразрывной связи обложенія съ облагающими органами, въ первой его части изложенъ также строй бывшаго и установленнаго нынѣ мѣстнаго управленія.

Вторая его часть относится къ мѣстнымъ повинностямъ и доходамъ.

Въ концѣ книги приложены статистическія данныя о развитіи и современномъ состояніи мѣстныхъ повинностей и доходовъ и законы о мѣстномъ управленіи 1888, 1894 и 1896 гг.

Первая часть.

Первая часть состоитъ изъ двухъ раздѣловъ: 1) административное раздѣленіе и 2) мѣстное управленіе.

Административное раздѣленіе.

Административное раздѣленіе англійской территоріи изложено въ слѣдующемъ порядкѣ:

Прежде всего объясняется самое крупное подраздѣленіе, а именно графство, и рядомъ съ нимъ—одно изъ самыхъ мелкихъ—приходъ, составляющій основное общинное тѣло Англіи. Затѣмъ идетъ городъ, иногда являющійся графствомъ, иногда — простымъ приходомъ и во многихъ случаяхъ совпадающій съ санитарнымъ округомъ, опредѣленіе котораго, а равно разныхъ другихъ административныхъ округовъ и инаго наименованія подраздѣленій, непосредственно за нимъ слѣдуетъ. Тутъ же излагается

совпадающая съ санитарнымъ округомъ самая важная общественная группа — союзъ призрѣнія, сложившійся путемъ группировки нѣсколькихъ приходовъ.

Мѣстное управленіе.

Такой же порядокъ былъ избранъ при изложеніи мѣстныхъ учрежденій, поставленныхъ во главѣ этихъ отдѣльныхъ частей территоріи, причемъ, кромѣ администраціи графствъ, приходовъ и городовъ, объяснена только администрація санитарныхъ округовъ и союзовъ призрѣнія, такъ какъ одни только эти учрежденія непосредственно завѣдуютъ мѣстнымъ управленіемъ и, наконецъ, многія изъ административныхъ подраздѣленій вовсе не имѣютъ отдѣльныхъ властей.

Вторая часть.

Вторая, основная часть книги, относится къ мѣстнымъ повинностямъ и доходамъ. Сюда вошли: 1) мѣстные сборы, 2) парламентскія пособія, 3) мѣстныя повинности, исполняемыя правительствомъ и 4) мѣстные займы. Доходы отъ имуществъ, принадлежащихъ мѣстнымъ властямъ, не приводятся потому, во-первыхъ, что изложеніе ихъ, будучи простымъ перечисленіемъ доходныхъ статей, въ виду громаднаго различія въ степени обезпеченности мѣстныхъ учрежденій собственными доходами, могло бы имѣть значеніе лишь въ примѣненіи къ каждой отдѣльной общественной единицѣ; во-вторыхъ, въ распоряженіи не имѣлось оффиціальныхъ, или сколько-нибудь полныхъ частныхъ свѣдѣній о такихъ имуществахъ; и въ-третьихъ, наконецъ, подобное изслѣдованіе не входило въ кругъ задачъ, разрѣшенію которыхъ имѣлось въ виду содѣйствовать.

Мѣстные сборы.

По соображеніямъ, изложеннымъ въ текстѣ [1]) мѣстные сборы классифицированы соотвѣтственно району дѣйствія каждаго сбора, т. е., въ большинствѣ случаевъ — соотвѣтственно компетенціи властей, управляющихъ этимъ райономъ и установляющихъ, въ предѣлахъ его, тѣ или другіе сборы. Вслѣдствіе этого они, прежде всего, раздѣляются

[1]) Стр. 141—2.

на: 1) сборы, непосредственно взимаемые мѣстными властями, и 2) мѣстные сборы, взимаемые государствомъ.

Первые изъ нихъ, въ свою очередь, распадаются на: 1) прямые сборы и 2) разные косвенные сборы и пошлины.

Вмѣстѣ съ классификаціею прямыхъ сборовъ, приводятся относящіяся къ ихъ учрежденію историческія данныя, а равно содержащіяся въ законѣ опредѣленія каждаго сбора.

Вслѣдствіе различія системъ, прямые сборы классифицированы отдѣльно: 1) для внѣстоличныхъ мѣстностей и 2) для столицы.

Внѣстоличные прямые сборы распредѣлены по слѣдующимъ пяти классамъ: 1) сборы графства, 2) приходскіе сборы, 3) сборы приходскихъ союзовъ, 4) городскіе сборы, 5) окружные сборы и 6) сборы училищныхъ округовъ.

Прямые же сборы въ столицѣ распадаются на: 1) сборы Лондонскаго административнаго графства, 2) сборы приходовъ и округовъ, 3) сборы приходскихъ союзовъ, 4) сборы столичнаго полицейскаго округа, 5) сборы столичнаго училищнаго округа и 6) сборы Лондонскаго Сити.

62282

Съ цѣлью избѣжать постоянныхъ повтореній, при изложеніи системъ мѣстнаго обложенія была избрана слѣдующая метода: наиболѣе общіе для всѣхъ сборовъ способы ихъ реализаціи излагаются относительно сбора на бѣдныхъ, могущаго почитаться типичнымъ мѣстнымъ сборомъ, а отступленія отъ этого типа излагаются затѣмъ отдѣльно, для каждаго сбора. Вслѣдствіе этого, перечисленіе сборовъ сопровождается слѣдующими 10-ю главами, въ которыхъ излагаются отдѣльныя операціи обложенія: 1) порядокъ учрежденія сборовъ, 2) порядокъ ихъ установленія, 3) предметы обложенія, 4) оцѣнка доходовъ и раскладка сборовъ, 5) раскладка и взиманіе сбора на бѣдныхъ, 6) раскладка и взиманіе другихъ сборовъ внѣ столицы, 7) раскладка

столичныхъ сборовъ, 8) контроль счетовъ, 9) регистрація и 10) положеніе въ окладъ.

Подъ учрежденіемъ сборовъ разумѣется порядокъ изданія законовъ, коими разрѣшается обложеніе мѣстнаго населенія тѣмъ или другимъ сборомъ; подъ именемъ же установленія — право или обязанность мѣстныхъ властей вводить у себя разрѣшаемые или предписываемые закономъ сборы.

Предметы обложенія обнимаютъ собою разные, предусмотрѣнные закономъ, роды облагаемыхъ субъектовъ и объектовъ, а равно роды допускаемыхъ закономъ изъятій.

Вмѣстѣ съ основаніями для оцѣнки облагаемыхъ доходовъ объясняются способы составленія раскладочныхъ вѣдомостей.

Раскладка и взиманіе излагаются отдѣльно для сбора на бѣдныхъ и для семи различныхъ сборовъ, взимаемыхъ внѣ Лондона, причемъ объясняются также способы взысканія и порядокъ обжалованія.

Раскладка сборовъ въ столицѣ изложена по тому же плану, какой примѣненъ относительно провинціальныхъ сборовъ.

Подъ контролемъ счетовъ разумѣется порядокъ отчетности мѣстныхъ властей, а подъ регистраціею — методы, употребляемые для собиранія данныхъ, полагаемыхъ въ основу мѣстнаго обложенія.

Наконецъ, въ главѣ о положеніи въ окладъ излагается способъ исчисленія окладовъ и сдѣлана ссылка на приложенный въ концѣ книги историческій очеркъ объ оцѣнкахъ облагаемыхъ доходовъ и о размѣрахъ обложенія.

Вмѣстѣ съ косвенными сборами, взимаемыми мѣстными властями, перечисляются разныя, установляемыя ими пошлины и частные сборы.

Подъ именемъ мѣстныхъ сборовъ, взимаемыхъ государствомъ, разумѣются такіе, которые, поступая въ рас-

поряженіе мѣстныхъ властей, взимаются, однако, не ими, а государственными чиновниками.

Парламентскія пособія, согласно системѣ, примѣняемой въ отчетахъ Департамента Мѣстнаго Управленія, излагаются особо отъ исполняемыхъ правительствомъ мѣстныхъ повинностей. Не смотря на то, что повинности эти также имѣютъ форму разрѣшаемыхъ Парламентомъ пособій, онѣ существеннымъ образомъ отличаются отъ пособій въ истинномъ значеніи этого слова: между тѣмъ какъ первыя полностью покрываютъ какую либо отдѣльную расходную статью, или представляютъ собою сборъ съ государственныхъ имуществъ на мѣстныя нужды, вторыя только частью покрываютъ расходныя статьи мѣстныхъ смѣтъ, остальная часть которыхъ покрывается сборами и иными доходами мѣстныхъ властей.

Парламентскія пособія и участіе правительства въ уплатѣ мѣстныхъ сборовъ.

Въ заключительномъ раздѣлѣ—о мѣстныхъ займахъ—излагается порядокъ испрошенія разрѣшенія на ихъ заключеніе, предусмотрѣнныя въ законѣ цѣли, для которыхъ они разрѣшаются, и дозволенные закономъ способы ихъ заключенія и погашенія.

Мѣстные займы.

Заимствованныя изъ отчетовъ Департамента Мѣстнаго Управленія статистическія данныя не введены въ текстъ съ тою цѣлью, чтобы не затруднять его чтенія, и не затемнять ясности изложенія. Помѣщенныя въ приложеніи данныя эти представляютъ собою полный сводъ, гораздо болѣе удобный для уразумѣнія, чѣмъ въ томъ случаѣ, если бы они были разбросаны по отдѣльнымъ главамъ текста.

Приложенія.

Въ первомъ приложеніи приводится обстоятельная историческая справка объ оцѣнкѣ доходовъ, облагавшихся съ 1815 по 1891 годъ, о размѣрахъ мѣстныхъ сборовъ и о среднемъ обложеніи одного фунта оцѣненнаго дохода.

Оцѣнка доходовъ и размѣръ обложенія.

Второе приложеніе есть ничто иное, какъ буквальный переводъ отчета о мѣстномъ обложеніи за 1892 — 1893

Отчетъ Департамента

Мѣстнаго Управленія.

финансовый годъ, представленнаго Парламенту, въ 1894 г., Департаментомъ Мѣстнаго Управленія. Кромѣ текста этого отчета приведены также наиболѣе важныя изъ приложенныхъ къ нему таблицъ.

Хотя изъ отчета этого и можно судить о результатахъ реформы 1888 года, онъ тѣмъ не менѣе представляется устарѣвшимъ, такъ какъ въ него не могли еще войти статистическія свѣдѣнія, относящіяся ко времени, послѣдовавшему за весьма важною реформою 1894 года. Свѣдѣнія эти будутъ обнародованы Департаментомъ Мѣстнаго Управленія не ранѣе конца настоящаго, 1897 года.

Законъ о мѣстномъ управленіи и объ избирателяхъ графствъ, 1888 г.

Въ приложеніи третьемъ приводится полный и возможно точный переводъ закона о мѣстномъ управленіи 1888 г. и неразрывно связаннаго съ нимъ закона того же года объ избирателяхъ графствъ.

Законъ о мѣстномъ управленіи, 1894 г.

Приложеніе четвертое представляетъ собою такого же рода переводъ закона о мѣстномъ управленіи 1894 года, дающій возможность изъ самаго источника дѣлать тѣ или другіе выводы.

Законы о мѣстномъ управленіи (выборы) №№ 1 и 2, 1896 г.

Въ прошломъ году издано было три, приводимыхъ въ переводѣ закона, внесшихъ нѣкоторыя незначительныя измѣненія въ упомянутые выше законы о мѣстномъ управленіи. Изъ нихъ первые два касаются закона 1894 г. и относятся къ праву совѣта графства устранять затрудненія, могущія возникнуть при выборѣ приходскихъ совѣтниковъ. Законы эти составляютъ пятое и шестое приложенія къ настоящей книгѣ.

Законъ о мѣстномъ управленіи (разрѣшеніе несогласій) 1896 г.

Наконецъ, третьимъ изъ только что указанныхъ законовъ, составляющимъ приложеніе седьмое, измѣняются и дополняются нѣкоторыя изъ опредѣленій закона о мѣстномъ управленіи 1888 г. относительно разрѣшенія несогласій Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

Сущность книги.

Обозрѣвъ внѣшнее построеніе книги, небезполезно будетъ въ самыхъ общихъ чертахъ ознакомиться съ сущ-

ностью излагаемаго въ ней предмета, т. е. съ главными основами мѣстнаго управленія и мѣстныхъ повинностей въ Англіи.

Мѣстное управленіе.

Чтобы надлежащимъ образомъ уразумѣть сущность установившагося нынѣ строя мѣстнаго управленія, необходимо сравнить его съ строемъ, существовавшимъ прежде. Не вдаваясь въ исторію, важнѣйшіе факты которой приводятся въ соотвѣтствующихъ мѣстахъ книги, достаточно будетъ сравнить дѣйствующій нынѣ порядокъ съ тѣмъ, который установился въ началѣ тридцатыхъ годовъ настоящаго столѣтія.

Отъ 1831 до 1888 г.

Факультативный, или, какъ называютъ англичане — адоптивный законъ 1831 г. [1]) окончательно санкціонировалъ для управленія приходами порядокъ, продержавшійся до 1894 г. Церковныя и гражданскія дѣла приходовъ вѣдались большими или малыми собраніями прихожанъ, въ первые изъ которыхъ входили всѣ имѣющіе на то право прихожане, а во вторые—имѣвшіе характеръ управъ— лишь ограниченное ихъ число. Степень участія въ дѣлахъ прихода зависѣла отъ имущественнаго положенія прихожанина, который, въ большомъ ризничномъ собраніи, могъ имѣть до 6 голосовъ. Предсѣдателемъ обоего рода собраній былъ мѣстный священникъ. Компетенція этихъ учрежденій—особенно въ сельскихъ приходахъ—была крайне ограничена.

Близкую къ современной организацію имѣли только большіе города и санитарные округи. Первые изъ нихъ основныя черты своего управленія получили въ 1835 г. [2]); созданная на демократическихъ началахъ, организація эта существуетъ по настоящее время, и по образцу совѣтовъ этихъ «муниципальныхъ» городовъ были образованы современные совѣты графствъ и приходовъ.

---

[1]) Hobhauses Act, 1 & 2 Will. IV, гл. 60.

[2]) An Act to provide for the regulation of municipal corporations in England and Wales; 5 & 6 Will. IV.

Городскіе санитарные округи были образованы въ 1855 г. [1]), а сельскіе—только въ 1875-мъ [2]). Они имѣли такіе же совѣты, какъ города, и въ небольшихъ городскихъ поселеніяхъ замѣняли собою городскіе совѣты.

Завѣдываніе всѣми дѣлами графства и учрежденныхъ для призрѣнія бѣдныхъ приходскихъ союзовъ принадлежало корпораціи мировыхъ судей, въ составъ которой входили одни только представители землевладѣнія и отчасти капитала. Эти земскіе дѣятели назначались правительствомъ, а остальная часть населенія не принимала ни малѣйшаго участія въ управленіи графствомъ.

Послѣ 1888 г. Очевидно, что ненормальность такого порядка рѣзко должна была выступать на фонѣ широкаго самоуправленія въ сферѣ государственной. Закономъ 1888 г. [3]) административная дѣятельность судей по дѣламъ графства была передана вновь образованнымъ совѣтамъ графствъ, а призрѣніе бѣдныхъ—новымъ опекунскимъ совѣтамъ, въ составъ которыхъ, черезъ нѣсколько лѣтъ, мировые судьи будутъ входить не иначе, какъ по избранію. Учрежденія эти избираются почти всѣмъ населеніемъ графства, независимо отъ состоянія, имущества и пола; членами послѣдняго могутъ быть и женщины.

1894 г. Относящимся къ закону 1888 г. проектомъ предполагалось преобразовать на тѣхъ же началахъ и приходскую администрацію. Но, вслѣдствіе противодѣйствія консервативнаго большинства въ Палатѣ Общинъ, реформу эту пришлось отложить на 6 лѣтъ. Она была проведена, въ 1894 году, Гладстономъ, стоявшимъ въ то время во главѣ либеральнаго министерства. Сельскіе приходы получили такую же демократическую организацію, какую уже имѣли графства и города, и только въ этихъ послѣднихъ

---

[1]) Nuisance Removal and Deseeaes Preventing Act, 18 & 19 Vict., гл. 121.
[2]) Public Health Act, 38 & 39 Vict.
[3]) Local Government Act., 51 & 52 Vict., гл. 41.

были оставлены нетронутыми большія и малыя ризничныя собранія. Кромѣ правъ, принадлежавшихъ этимъ послѣднимъ, сельскимъ приходскимъ собраніямъ были дарованы новыя права, важнѣйшія изъ которыхъ—назначеніе надзирателей надъ бѣдными, въ то же время состоящихъ раскладчиками сборовъ и въ прежнее время назначавшихся мировыми судьями, а также право ходатайствовать объ экспропріаціи земли для передачи ея въ собственность или въ аренду безземельнымъ прихожанамъ. Въ избиратели и въ члены приходскихъ совѣтовъ также допускаются женщины.

Тѣмъ же закономъ у мировыхъ судей было отнято право завѣдывать дѣломъ призрѣнія и сборомъ на бѣдныхъ, и избираемые населеніемъ опекуны были слиты въ одно съ окружными совѣтами, въ общихъ своихъ чертахъ сохранившими прежнюю свою организацію и дѣятельность. Всѣ существующія нынѣ мѣстныя коллегіальныя учрежденія, за исключеніемъ малыхъ ризничныхъ собраній въ городахъ, основаны на чисто демократическихъ началахъ и, вслѣдствіе многочисленности своего состава, не могутъ быть исполнительными органами, въ истинномъ значеніи этого слова. Для ближайшаго исполненія нѣкоторыхъ дѣлъ они избираютъ изъ своей среды, или внѣ ея, временные комитеты, а текущія дѣла производятся состоящими на жалованіи служащими, во главѣ которыхъ поставленъ секретарь совѣта (clerk). Члены же совѣтовъ служатъ безвозмездно.

Мѣстныя повинности.

Мѣстныя повинности въ настоящее время исполняются посредствомъ взноса мѣстныхъ сборовъ, территоріальное распредѣленіе которыхъ изложено выше, при обозрѣніи содержанія книги. Классификація сборовъ сдѣлана во второй части книги и въ ея оглавленіи, такъ что здѣсь достаточно будетъ объяснить лишь степень ихъ абсолютной и относительной важности.

Какъ было замѣчено выше, приложеніе 2-е къ настоящей книгѣ—отчетъ Департамента Мѣстнаго Управленія за 1892—93 г.—не можетъ дать полнаго и яснаго понятія о современномъ родѣ и размѣрѣ мѣстныхъ доходовъ и расходовъ, такъ какъ онъ относится ко времени, когда еще не былъ изданъ преобразовавшій окружную и приходскую администрацію законъ о мѣстномъ управленіи 1894 г. Но такъ какъ законъ этотъ измѣнилъ, и частью слилъ въ одно, облагающія власти, но не самые сборы, то путемъ сложенія нѣкоторыхъ итоговъ можно и изъ этого отчета сдѣлать довольно правильное заключеніе не только объ относительной, но и объ абсолютной важности нѣкоторыхъ мѣстныхъ сборовъ.

Самыми крупными сборами являются общіе окружные сборы, понятіе о современномъ состояніи которыхъ можетъ быть получено изъ нижеслѣдующей таблицы:

	Доходы отъ сборовъ. Тыс. ф.
Столичныя ризничныя собранія [1]), окружныя управленія и пр.	2,098
Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити .	308
Городск. санитарн. власти и соедин. управленія.	8,056
Сельскія санитарныя власти	467
Дорожныя власти	1,491
Итого	10,420

Слѣдующій за тѣмъ наибольшій мѣстный сборъ есть сборъ на бѣдныхъ, съ дополнительными къ нему, для разныхъ цѣлей, сборами. Въ теченіе $189^2/_3$ финансоваго года столичными и внѣстоличными властями призрѣнія было всего получено 7,597 тыс. ф. сбора на бѣдныхъ (не включая сюда разныхъ другихъ доходовъ).

---

[1]) Столичныя ризничныя собранія, въ отчетахъ Департамента, приравниваются къ окружнымъ управленіямъ, такъ какъ дѣятельность ихъ по свѣтскимъ дѣламъ—почти исключительно санитарная.

Третье, по своей важности, мѣсто занимаетъ сборъ на графство (со включеніемъ Лондонскаго), выразившійся за тотъ-же годъ общею суммою 3,672 тыс. ф.

Нѣсколько меньшую цифру (3,462 тыс. ф.) составляютъ сборы училищныхъ совѣтовъ, идущіе на покрытіе расходовъ по начальному образованію.

Наконецъ, одними изъ самыхъ важныхъ, по своимъ размѣрамъ и цѣлямъ, представляются городскіе сборы, налагаемые властями муниципальныхъ городовъ (municipal corporations), къ которымъ должна быть причислена, въ этомъ отношеніи, и Корпорація Лондонскаго Сити. Общая ихъ сумма, за отчетный годъ, составляла 1,608 тыс. ф.

Приэтомъ надлежитъ, однако, имѣть въ виду, что нѣкоторая часть вышепоименованныхъ сборовъ принадлежитъ къ числу такъ наз. «исполнительныхъ» (precept rates), т. е. налагаемыхъ по требованію (demand or precept) какой либо другой власти.

Всѣ остальные сборы, какъ обязательные, такъ и необязательные, въ совокупности, доходили до сравнительно небольшой цифры 3,4 мил. ф.

Такимъ образомъ, общая сумма прямыхъ мѣстныхъ сборовъ, за $189^3/_3$ финансовый годъ, равнялась 30,2 мил. ф.

Мѣстные сборы, уплачиваемые государствомъ за его имущества, доходили до цифры 192 тыс. ф. Остальная-же сумма всякаго рода платежей, произведенныхъ правительствомъ, въ пользу мѣстныхъ властей, въ означенномъ году достигала цифры 11,7 мил. ф. [1]).

Разныхъ косвенныхъ сборовъ, пошлинъ и пеней мѣстными властями было получено около 4 мил. ф.

Доходы ихъ отъ недвижимыхъ имуществъ и процентныхъ бумагъ равнялись 1,6 мил. ф., отъ продажи принадлежащихъ имъ имуществъ 265 тыс. ф., отъ разныхъ

---

[1]) Loc. Tax. Ret, 93, стр. 88 — 9. Свѣдѣнія эти полностью не вошли въ годичный отчетъ Департамента Мѣстнаго Управленія (прил. 2).

предпріятій на общую пользу 8,4 мил. ф.; отъ предпріятій на частныя учрежденія 927 тыс. ф. и отъ разныхъ другихъ источниковъ, особо непоименованныхъ, немного болѣе милліона фунтовъ.

Общая сумма всякаго рода доходовъ мѣстныхъ властей составляла въ $189^2/_3$ году 58,2 мил. ф.

Отъ займовъ было, кромѣ того, выручено немного болѣе 12 мил. ф.

Расходы ихъ въ томъ-же году достигли 66,8 мил. ф., изъ которыхъ 10,6 мил. ф. было покрыто займами.

Общая сумма непогашеннаго къ концу года долга равнялась 215,3 мил. ф. Составляя, въ среднемъ, 7,32 фунта долга на одну душу населенія и почти вчетверо превышая сумму доходовъ, ежегодно получаемыхъ мѣстными властями, задолженность эта давно уже вызываетъ нареканія въ оффиціальныхъ и общественныхъ сферахъ. Впрочемъ, долгъ этотъ падаетъ, главнѣйшимъ образомъ, на одни только города, такъ какъ чисто сельскія власти задолжали только 1,9 мил. ф., а власти, общія городамъ и селамъ (въ томъ числѣ совѣты графствъ)— только 23 мил. ф. Въ оправданіе городскихъ властей слѣдуетъ, однако, замѣтить, что большая часть заключенныхъ ими займовъ была израсходована на вызываемыя скученностью населенія санитарныя нужды.

Отзывы о новомъ строѣ мѣстнаго управленія.

Новый строй мѣстнаго управленія установился такъ недавно, что результаты его не могли еще быть надлежащимъ образомъ оцѣнены. Въ подстрочныхъ примѣчаніяхъ къ содержащемуся въ настоящей книгѣ изложенію приходской и окружной администраціи приводятся, впрочемъ, нѣкоторыя, заимствованныя изъ французской литературы, свѣдѣнія, о результатѣ выборовъ во вновь организованные приходскіе и окружные совѣты [1]). Заслуживаетъ также вниманія нижеслѣдующій отзывъ г.г. Райта и

[1]) Стр. 86, 124 и 138.

Гобгауза во второмъ изданіи составленнаго ими очерка мѣстнаго управленія и мѣстныхъ сборовъ въ Англіи и Валисѣ [1]).

Отзывы Райта и Гобгауза. Прежнее законодательство.

«Въ первомъ изданіи настоящаго сочиненія», говорятъ его авторы, «было замѣчено, что законодательство, относящееся къ мѣстнымъ дѣламъ, появлялось урывками, создавая спеціальные округи и начальства для спеціальныхъ цѣлей, вмѣсто того, чтобы установлять, для общихъ цѣлей мѣстнаго управленія, единицы, въ каждой изъ которыхъ имѣлась бы одна консолидированная власть.

«Въ результатѣ явилось то, что обыватель муниципальнаго города или округа мѣстнаго управленія проживалъ въ четырехъ районахъ, образованныхъ для частныхъ цѣлей мѣстнаго управленія, и былъ, обыкновенно, управляемъ и облагаемъ шестью различными властями, которыя могли подвергать его уплатѣ такого-же количества отдѣльныхъ сборовъ и заключаемыхъ ими долговъ. То же, говоря вообще, относилось къ обывателямъ сельскаго прихода, причемъ какъ въ городѣ, такъ и въ уѣздѣ имѣлось множество менѣе важныхъ обстоятельствъ, благодаря которымъ вышеозначенные округи, власти и сборы могли умножаться и усложняться до безконечности.

Предметъ новѣйшихъ законовъ о мѣстномъ управленіи.

«Главнѣйшими цѣлями двухъ законовъ о мѣстномъ управленіи, 1888 и 1894 г.г., были, во-первыхъ, демократизація нашихъ мѣстныхъ учрежденій и, во-вторыхъ, введеніе чего либо похожаго на порядокъ въ этотъ хаосъ взаимно пересѣкающихся районовъ и сталкивающихся другъ съ другомъ властей.

«О первой изъ этихъ двухъ цѣлей, которая была вполнѣ достигнута, мы не станемъ распространяться. Замѣна мировыхъ судей совѣтомъ графства уже ознаменовалась возрастаніемъ силы и расширеніемъ сферы дѣятель-

---

[1]) R. S. Wright and Henry Hobhouse. An outline of local government and local taxation in England and Wales. Изд. 2-е, Лондонъ, 1894.

ности мѣстной администраціи. Можно надѣяться, что реформа, введенная нынѣ въ составъ опекунскихъ совѣтовъ и ризничныхъ собраній, подобнымъ-же образомъ возбудитъ народный интересъ и не отвратитъ полезныхъ дѣятелей отъ участія въ мѣстныхъ дѣлахъ.

«Что-же касается второй изъ цѣлей, преслѣдуемыхъ законодателями, то можно еще, съ полнымъ основаніемъ, задаться вопросомъ о томъ, въ какой мѣрѣ имъ удалось ввести простоту и систему въ прежнюю сложность и хаосъ.

Графства и города-графства.

«Обращаясь, прежде всего, къ наиболѣе крупнымъ районамъ, мы находимъ всю Англію и Валисъ раздѣленными на 125 административныхъ графствъ, или городовъ-графствъ, широко различающихся своею территоріею и населеніемъ, но каждый изъ которыхъ управляется совѣтомъ, верховнымъ въ сферѣ своей дѣятельности и, въ финансовомъ и административномъ отношеніяхъ, не зависящимъ отъ своихъ сосѣдей и имѣющимъ, въ то-же время, право соединяться съ ними для совмѣстнаго дѣйствія въ общихъ интересахъ. Новое Лондонское графство было окончательно избавлено отъ гетерогенной массы округовъ, приходовъ и мѣстностей (places) въ Миддльсексѣ, Сурреѣ и Кентѣ, въ прежнее время извѣстныхъ, для нѣкоторыхъ спеціальныхъ цѣлей, подъ названіемъ «столицы». Многіе изъ городовъ и санитарныхъ округовъ, прежде входившихъ въ предѣлы двухъ, или даже трехъ графствъ, нынѣ принадлежатъ для всякаго рода цѣлей, къ одному только графству. За исключеніемъ союзовъ призрѣнія, въ скоромъ времени не останется, можетъ быть, ни одного района, переступающаго границу графства. Въ предѣлахъ административнаго графства каждый округъ (городской или сельскій) также имѣетъ своихъ представителей въ совѣтѣ и облагается сборомъ на графство. Муниципальные города и другіе городскіе

округи пользуются однако, по сравненію съ сельскими округами, извѣстными изъятіями и преимуществами.

«Два серіезныя несовершенства все-таки нарушаютъ правильность новой системы. Абсолютная автономія большаго числа сравнительно малыхъ муниципальныхъ городовъ (съ населеніемъ отъ 50 до 100 тысячъ душъ) приноситъ двоякій вредъ. Отвлекая способныхъ администраторовъ отъ управленія болѣе широкимъ графствомъ, а также умножая число и умаляя силу совѣтовъ графствъ, она ставитъ серіозныя преграды общей децентрализаціи— въ смыслѣ предоставленія этимъ совѣтамъ правъ, принадлежащихъ центральнымъ вѣдомствамъ.

Отношенія графства къ союзу призрѣнія.

«Во-вторыхъ, до сего времени не было сдѣлано адэкватной попытки (за исключеніемъ спеціальныхъ законовъ для нѣкоторыхъ большихъ городовъ) окружить союзы призрѣнія границами графства. Можно даже подумать, что новѣйшее законодательство поставило себѣ цѣлью удалить администрацію призрѣнія на возможно большее разстояніе отъ муниципальнаго управленія, подчинивъ ее строгому контролю Уайтгольскихъ чиновниковъ [1]). Слѣдуетъ, впрочемъ, признать, что сборъ на графство взимается на основаніи указовъ, посылаемыхъ опекунамъ, и что большая часть издержекъ на рабочіе дома и на дома для бѣдныхъ умалишенныхъ въ настоящее время покрывается за счетъ пособій, выдаваемыхъ каждому графству Министерствомъ Финансовъ (Exchequer Contribution Accounts). Но въ подобныхъ дѣлахъ дѣятельность опекуновъ и совѣтовъ графствъ — чисто исполнительная, такъ какъ сборъ на графство взимается вмѣстѣ съ сборомъ на бѣдныхъ въ виду лишь административнаго удобства, а уплата

---

[1]) Т. е. чиновъ помѣщающагося въ Уайтоллѣ Департамента Мѣстнаго Управленія, съ 1871 г. завѣдующаго дѣлами призрѣнія, взамѣнъ упраздненнаго въ томъ же году Департамента Призрѣнія Бѣдныхъ (Poor Law Board).

вознагражденія чинамъ призрѣнія производится на основаніи общегосударственныхъ законовъ, и нерѣдко — согласно свидѣтельствамъ Департамента Мѣстнаго Управленія. До сихъ поръ не было принято ни одного проекта, который относился-бы къ концентрированію администраціи призрѣнія бѣдныхъ въ рабочихъ домахъ—внутри территоріи графства, хотя такой порядокъ представлялъ бы очевидныя преимущества, въ виду уменьшенія, во многихъ округахъ, числа неимущихъ, содержимыхъ въ рабочихъ домахъ. Равнымъ образомъ не было предпринято попытки къ приведенію союзныхъ раскладочныхъ комитетовъ въ болѣе близкія отношенія къ комитетамъ по сбору на графство, дабы такимъ образомъ обезпечить единообразный способъ раскладки для всѣхъ мѣстныхъ сборовъ. Съ другой же стороны, совѣты графствъ имѣютъ, въ настоящее время, право опредѣлять число и измѣнять распредѣленіе и способъ выбытія опекуновъ, хотя, въ многочисленныхъ случаяхъ переступанія союзами границъ графства, право это, по необходимости, передано соединеннымъ комитетамъ совѣтовъ подлежащихъ графствъ. Говоря вообще, союзы призрѣнія все-таки не входятъ въ систему, установленную для управленія графствомъ.

Городскіе и сельскіе округи.

«Каждое административное графство въ настоящее время раздѣлено на городскіе и сельскіе округи, совпадающіе съ округами прежнихъ санитарныхъ властей, по единообразному плану преобразованныхъ нынѣ въ городскіе и сельскіе окружные совѣты. Власти эти въ дополненіе къ санитарнымъ правамъ, черезъ нѣсколько лѣтъ будутъ облечены правами дорожныхъ управленій и приходскихъ [1]) смотрителей, которые подлежатъ упраздненію въ день, назначаемый совѣтами графствъ. Городскіе совѣты также, въ большинствѣ случаевъ, поглотятъ права

---

[1]) Дорожныхъ.

погребальныхъ управленій, а въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ—свѣтскія права приходскихъ ризничныхъ собраній. Хотя на окружные совѣты, какъ таковые, не возложено относящихся до призрѣнія обязанностей, въ сельскихъ округахъ одни и тѣ-же лица будутъ, однако, состоять и опекунами и окружными совѣтниками [1]), такъ что въ чисто сельскомъ союзѣ, входящемъ въ одно графство, обоего рода власти и районы ихъ дѣйствія будутъ совпадать. Въ непродолжительномъ времени право назначать комитеты для наблюденія за школами (School attendance committees) перейдетъ отъ опекуновъ къ окружнымъ совѣтамъ [2]). Трудно было бы ввести большую концентрацію и большее единообразіе въ управленіе округомъ, не нарушая нынѣ существующихъ союзовъ призрѣнія и не передавая контроля надъ призрѣніемъ въ рабочихъ домахъ графству, а надъ призрѣніемъ на дому—окружному совѣту.

Отношенія округа къ графству.

«Отношенія совѣтовъ графствъ къ окружнымъ властямъ страдаютъ нѣкоторыми недостатками какъ въ единообразіи, такъ и въ принципѣ. Эти послѣднія, въ качествѣ агентовъ или делегатовъ первыхъ, могутъ дѣйствовать по всѣмъ дѣламъ своего округа. Обоего рода власти могутъ заключать контракты на содержаніе дорогъ общаго пользованія (main roads) и вступать въ соглашенія относительно участія въ расходахъ по улучшенію иного рода большихъ дорогъ и мостовъ. Между тѣмъ какъ городскіе совѣты могутъ, и, на практикѣ—въ дѣйствительности требуютъ отдачи на ихъ содержаніе дорогъ общаго пользованія, совѣты графствъ имѣютъ полный контроль въ сельскихъ округахъ, и могутъ или сами содержать дороги общаго пользованія, или потребовать, чтобы сельскіе совѣты со-

---

[1]) Авторы хотѣли сказать, что сельскіе окружные и опекунскіе совѣты состоятъ изъ однихъ и тѣхъ же лицъ.

[2]) Билль, съ этою цѣлью внесенный правительствомъ, былъ впослѣдствіи, взятъ назадъ.

держали ихъ на условіяхъ, опредѣляемыхъ по соглашенію, или арбитражемъ. Сверхъ того, они имѣютъ право, въ случаѣ поступленія жалобы, принудить окружныя власти къ исправленію обыкновенной большой дороги, причемъ, вопросы объ отвѣтственности разрѣшаются присяжными засѣдателями [1]).

По отношенію къ санитарнымъ дѣламъ, совѣты графствъ обязаны выплачивать окружнымъ санитарнымъ чинамъ и инспекторамъ нечистотъ половину слѣдуемаго имъ вознагражденія, и могутъ удержать вознагражденіе санитарнаго врача, пока онъ не представитъ имъ годичнаго отчета. Они, затѣмъ, по разсмотрѣніи какъ этихъ отчетовъ, такъ и отчетовъ окружныхъ властей о жилищахъ рабочаго класса, должны входить о нихъ съ представленіями въ Департаментъ Мѣстнаго Управленія. По нѣкоторымъ, весьма важнымъ дѣламъ, какъ, напримѣръ, — по загрязненію рѣкъ и по возведенію и изоляціи госпиталей, власти графства и округа имѣютъ совмѣстныя права. Совѣтъ графства можетъ (но не обязанъ) назначать санитарнаго врача для графства, каковыя назначенія до сихъ поръ случались довольно рѣдко. Теперь-же, когда приходскимъ совѣтамъ и собраніямъ предоставлено право входить въ совѣтъ графства съ жалобами на сельскіе окружные совѣты по поводу недостатковъ въ санитарныхъ дѣлахъ, почти неизбѣжно придется назначать въ каждомъ графствѣ компетентнаго санитарнаго врача. Нѣчто схожее съ этимъ представляютъ собою жалобы, подаваемыя приходами совѣту графства въ силу законовъ о земельныхъ участкахъ, какъ въ сельскихъ, такъ и въ городскихъ округахъ. То же относится къ предложеніямъ объ измѣненіи округовъ (не совпадающихъ съ муниципальнымъ или пар-

---

[1]) Въ съѣздѣ мировыхъ судей.

ламентскимъ городомъ), включая сюда образованіе городскаго округа изъ сельскаго района, каковыя предложенія вносятся въ совѣтъ графства и разсматриваются имъ въ первой инстанціи; но указы его подлежатъ утвержденію Департамента Мѣстнаго Управленія, если только не относятся къ менѣе важнымъ дѣламъ, какъ, напримѣръ,— къ раздѣленію округа на участки, или къ опредѣленію числа совѣтниковъ. Изъ такого общаго обозрѣнія явствуетъ, что совѣтамъ графствъ принадлежитъ широкій, хотя и не общій или неограниченный, контроль надъ окружными совѣтами, и что права ихъ въ сельскихъ округахъ гораздо шире, чѣмъ въ городскихъ. Въ виду многочисленности вопросовъ, какіе могутъ возникнуть между властями графствъ и округовъ, нельзя не пожалѣть о томъ, что законодательная власть не приняла какого либо предложенія, клонящагося къ надѣленію обоихъ совѣтовъ общими членами, чѣмъ уменьшилось-бы количество недоразумѣній и сомнѣній, могущихъ между ними возникнуть.

Приходы.

«Въ дополненіе къ властямъ графствъ и округовъ, Парламентъ рѣшилъ образовать третью серію властей, которыя должны быть навсегда установлены по всѣмъ союзнымъ приходамъ (poor law parishes) для сравнительно менѣе важныхъ цѣлей мѣстнаго управленія. Тринадцать тысячъ приходскихъ собраній и семь тысячъ приходскихъ совѣтовъ составляли весьма крупное добавленіе къ общему числу нашихъ мѣстныхъ корпоративныхъ учрежденій. Во избѣжаніе дальнѣйшихъ усложненій, были, однако, приложены заботы къ тому, чтобы каждый приходъ былъ включенъ въ одинъ округъ и одно графство и чтобы на новыя приходскія власти было возложено завѣдываніе всѣми приходскими дѣлами (за исключеніемъ народнаго образованія), не имѣющими церковнаго характера. Училищный совѣтъ до сихъ поръ стоитъ въ сторонѣ отъ

муниципальнаго управленія, но погребальныя управленія, коммиссіи по освѣщенію, библіотечные комитеты и пр. поглощены приходскими совѣтами.

Отношенія между приходомъ и округомъ.

«Между тѣмъ какъ значительныя улучшенія достигнуты, такимъ образомъ, въ предѣлахъ площади каждаго прихода, отношенія между приходскимъ и окружнымъ совѣтами такъ же ненормальны и несовершенны, какъ между совѣтами округовъ и графствъ. Сельскій окружный совѣтъ можетъ передавать приходскимъ совѣтамъ всѣ свои санитарныя, но не дорожныя права. По нѣкоторымъ менѣе важнымъ санитарнымъ дѣламъ (напр. по устраненію вредностей и утилизаціи воднаго запаса) обоего рода власти имѣютъ конкурирующія права. Приходскій совѣтъ можетъ самостоятельно нанимать землю для раздачи ея по участкамъ, но покупать ее долженъ черезъ окружный совѣтъ, или (въ случаѣ принужденія и несогласія окружнаго совѣта или назначенія земли для другихъ цѣлей) черезъ совѣтъ графства. Въ этотъ послѣдній приходскій совѣтъ входитъ также съ представленіями о разрѣшеніи ему займовъ, а приходское собраніе — объ учрежденіи совѣта или о дарованіи дополнительныхъ правъ. Какъ было замѣчено выше, въ случаѣ неисправности окружнаго совѣта въ санитарныхъ и дорожныхъ дѣлахъ, приходскій совѣтъ можетъ ходатайствовать передъ совѣтомъ графства о принятіи мѣръ къ исправленію замѣченныхъ недостатковъ. Такимъ образомъ выходитъ, что окружный совѣтъ не имѣетъ никакихъ существенныхъ правъ для контроля надъ приходскими совѣтами; правильнѣе будетъ даже сказать, что низшая власть контролируетъ высшую. Въ виду ненормальности такихъ отношеній и отказа Парламента создать общую связь путемъ установленія членовъ по должности или косвенныхъ выборовъ, мы можемъ ожидать серьезныхъ столкновеній между обоего рода корпоративными учрежденіями.

Центральное правительство и мѣстныя учрежденія.

«Если взаимныя отношенія между различнаго рода мѣстными властями представляются ненормальными, то положеніе ихъ по отношенію къ центральному правительству оказывается еще болѣе страннымъ. Весьма немногое было сдѣлано въ пользу децентрализаціи мѣстнаго управленія и даже всѣ клонящіяся къ этой цѣли опредѣленія закона 1888 года остались мертвою буквою. Съ другой стороны, Департаментъ Мѣстнаго Управленія, рѣшеніемъ своимъ — вступить въ почти столь же близкія сношенія съ мелкими мѣстными властями, въ какія онъ поставилъ себя къ крупнымъ, задалъ себѣ этимъ огромную работу. Вмѣсто того, чтобы довѣрить совѣтамъ графствъ контроль надъ 13.000 приходскихъ властей, Уайтгольскій Департаментъ долженъ провѣрять всѣ приходскіе отчеты и изъявлять свое согласіе не только на каждый приходскій заемъ и на каждую продажу и обмѣнъ приходскихъ имуществъ, но и на каждую отдачу въ наймы этихъ имуществъ болѣе, чѣмъ на одинъ годъ. Даже такія подробности, какъ созваніе собраній въ школьныхъ помѣщеніяхъ, подлежатъ разрѣшенію не какой либо мѣстной власти, а центральнаго учрежденія. Всѣ указы совѣтовъ графствъ объ измѣненіи приходскихъ границъ и объ образованіи городскихъ округовъ должны быть утверждены Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, и если городскія права будутъ потребованы сельскими округами или отдѣльными приходами, то таковыя могутъ быть предоставлены имъ не иначе, какъ департаментскимъ указомъ. Сверхъ того, городскіе окружные совѣты, какъ бы малы ни были ихъ округи, по санитарнымъ дѣламъ непосредственно подчинены контролю центральной власти, а не совѣта графства. Отчеты сего послѣдняго, въ свою очередь, могутъ быть подвергнуты строжайшей провѣркѣ и начетамъ со стороны правительственныхъ чиновниковъ, между тѣмъ какъ мельчайшій муниципальный городъ того же графства можетъ

избирать собственныхъ своихъ аудиторовъ [1]), и этимъ путемъ практически контролировать собственные свои расходы. Говоря вообще, контролированіе мѣстныхъ учрежденій центральною властью — по необходимости весьма медленно, въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ мелочно, а въ другихъ — весьма несовершенно. Постоянное вмѣшательство причиняетъ затрудненія и задержки въ обычномъ ходѣ административной машины, а также безполезную трату силъ, которыя должны бы сохраняться въ запасѣ для пресѣченія злоупотребленій и разрѣшенія жизненныхъ вопросовъ. Если бы мѣстныя учрежденія сдѣлались болѣе сильными и болѣе подчиненными другъ другу, то центральное правительство сразу свалило бы съ себя излишнія хлопоты и свободнѣе производило бы контроль въ важныхъ и нетерпящихъ отлагательства случаяхъ.

Мѣстное обложеніе и финансы.

«Переходя отъ мѣстнаго управленія къ мѣстному обложенію, мы находимъ, что, въ этомъ отношеніи, новѣйшимъ законодательствомъ введены сравнительно ничтожныя улучшенія. Не было сдѣлано попытки объединить и консолидировать сборы или ограничить совокупность долговъ какой либо мѣстности. Раздѣленіе сборовъ между собственникомъ и нанимателемъ до сихъ поръ встрѣчало успѣшное противодѣйствіе. Число облагающихъ властей не подверглось какому либо матеріальному сокращенію; между тѣмъ какъ созданіе новыхъ демократическихъ учрежденій, непосредственно отвѣтственныхъ за удовлетвореніе требованій о санитарныхъ и иного рода улучшеніяхъ, и во многихъ случаяхъ контролируемыхъ голосованіемъ домовладѣльцевъ [2]), несомнѣнно поведетъ къ возрастанію тягости мѣстныхъ сборовъ и долговъ. Большая часть крупныхъ субсидій, выданныхъ въ 1888 и 1890 гг.

---

[1]) Т. е. лицъ, провѣряющихъ отчеты.

[2]) Сборы, вообще, взимаются не съ собственниковъ имуществъ, а съ лицъ, ими пользующихся (см. стр. 200—1), вслѣдствіе чего первые менѣе затрогиваются обложеніемъ, чѣмъ вторые.

Министерствомъ Финансовъ, для облегченія мѣстнаго обложенія, была поглощена расходами на дороги общаго пользованія, на дома для умалишенныхъ, на санитарныя реформы, техническое образованіе, полицію, выборы и другія новыя или возросшія тягости, возложенныя на новыя власти графствъ. Всякій остатокъ въ пользу мѣстныхъ учрежденій съ избыткомъ сбалансируется неизбѣжнымъ возрастаніемъ сбора на бѣдныхъ, которое послѣдуетъ за каждымъ, сколько нибудь энергическимъ, дѣйствіемъ новыхъ приходскихъ и окружныхъ властей. Съ другой же стороны, созданіемъ новыхъ учрежденій было сдѣлано нѣсколько шаговъ къ тому, чтобы обезпечить плательщиковъ отъ излишней расточительности. Пособія правительства въ настоящее время не соотвѣтствуютъ уже дѣйствительнымъ расходамъ, произведеннымъ, въ каждой мѣстности, за истекшій годъ. Отчеты совѣтовъ графствъ, въ отличіе отъ отчетовъ городскихъ совѣтовъ, подлежатъ строжайшей провѣркѣ чиновниковъ Департамента Мѣстнаго Управленія. Совѣтамъ этимъ предоставлены широкія права на заключеніе займовъ, путемъ выпуска облигацій или подъ залогъ сборовъ, а также на ссуду денегъ приходскимъ властямъ, но при условіи подчиненія, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, контролю Департамента Мѣстнаго Управленія; если же заемъ превышаетъ одну десятую долю облагаемой оцѣнки ежегодныхъ доходовъ всѣхъ плательщиковъ графства, то на заключеніе такового должно быть испрошено согласіе Парламента. Къ этому слѣдуетъ добавить, что на финансовые комитеты совѣтовъ графствъ возложено представленіе ежегодныхъ расходныхъ смѣтъ и заключеній своихъ о всякой новой расходной статьѣ,—опредѣленіе, которымъ должно бы обезпечиваться тщательное разсмотрѣніе всей финансовой области графства компетентнымъ на то учрежденіемъ.

«Права новыхъ приходскихъ властей на обложеніе

сборами и на заключеніе займовъ во многихъ отношеніяхъ ограничены. Приходскій совѣтъ не можетъ занять какой либо суммы безъ согласія приходскаго собранія, совѣта графства и Департамента Мѣстнаго Управленія; общій-же долгъ приходскаго совѣта не долженъ превосходить половины подлежащихъ оцѣнкѣ доходовъ приходскихъ плательщиковъ. Безъ согласія приходскаго собранія не можетъ быть произведенъ какой либо расходъ, вызывающій обложеніе одного фунта болѣе чѣмъ тремя пенни сбора; общій-же размѣръ сборовъ, взимаемыхъ приходскимъ совѣтомъ или собраніемъ, ограниченъ шестью пенни съ фунта, съ добавленіемъ—въ случаѣ существованія приходскаго совѣта—расходовъ, разрѣшаемыхъ адоптивными законами. Взимаемые совмѣстно съ сборомъ на бѣдныхъ, упомянутые сборы должны, однако, быть означены отдѣльно отъ другихъ сборовъ, на каждомъ окладномъ листѣ. Не смотря на эти ограниченія, приходскій обыватель все-таки можетъ быть, посредственно или непосредственно, подвергнутъ сборамъ для четырехъ или пяти различныхъ и независимыхъ другъ отъ друга властей (совѣтъ графства, опекуны, окружный, приходскій и училищный совѣты) и уплатѣ нѣсколькихъ отдѣльныхъ долговъ, упадающихъ на различные районы, заключающіе въ себѣ его имущество, причемъ совокупный размѣръ такихъ долговъ неограниченъ.

Общее обозрѣніе.

«Сдѣланное нами обозрѣніе новой системы мы можемъ резюмировать слѣдующимъ образомъ:—являясь, во многихъ отношеніяхъ, улучшеніемъ бывшаго хаоса, она еще очень далека отъ идеальной простоты и совершенства. Не смотря на то, что многое было сдѣлано съ цѣлью избѣгнуть переступанія границъ и обезпечить единообразіе избирательныхъ правъ, и кое-что сдѣлано для концентраціи властей въ одномъ и томъ-же районѣ, все-таки остается еще множество мѣстныхъ властей, въ нѣкото-

рыхъ случаяхъ практически независимыхъ, а въ другихъ— невполнѣ другъ другу подчиненныхъ, надѣленныхъ правами на отдѣльное обложеніе, прямо и независимо избираемыхъ и не связанныхъ другъ съ другомъ посредствомъ общихъ членовъ.

«Разсѣяніе правъ между этими различными учрежденіями, непрерывно возобновляемыми посредствомъ новыхъ выборовъ, частые случаи апелляціи отъ одной власти къ другой, непосредственный контроль центральной власти надъ низшими властями по дѣламъ, сравнительно ничтожнымъ, значительная сложность законовъ, на основаніи которыхъ эти власти дѣйствуютъ, и аномаліи и особенности, справиться съ которыми подъ силу развѣ только экспертамъ, все это внушаетъ мало надеждъ на установленіе той стройной системы мѣстнаго управленія, на которую разсчитывали реформаторы. Если, не смотря на такое множество аномалій и трудностей, наши мѣстныя учрежденія будутъ и впредь дѣйствовать такъ же удовлетворительно, какъ они, говоря вообще, дѣйствовали въ прошломъ, то это скорѣе придется приписать административной талантливости и государственному уму нашего народа, чѣмъ систематичности или простотѣ самыхъ учрежденій.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

СТРОЙ МѢСТНАГО УПРАВЛЕНІЯ.

I. Административное раздѣленіе.

1. Графство (county).

Самымъ крупнымъ общиннымъ тѣломъ Англіи является графство. Въ административномъ и судебномъ отношеніяхъ оно соотвѣтствуетъ нашимъ понятіямъ какъ о губерніи, такъ и объ уѣздѣ. Съ губерніей его можно сравнить потому, что Англія не знаетъ болѣе крупнаго административнаго подраздѣленія и не имѣетъ болѣе значительной земской единицы. Съ уѣздомъ-же графство имѣетъ много общаго по размѣру своей территоріи, по количеству населенія и по той непосредственной связи, какая существуетъ между нимъ и мелкими общинами, чему не препятствуетъ существованіе промежуточныхъ подраздѣленій его территоріи для различныхъ, спеціальныхъ цѣлей.

Исторія.

Графства образовались еще въ саксонскую эпоху, частью изъ прежнихъ королевствъ гектархіи, какъ напр., Кентъ, Суссексъ, Эссексъ и Суррей, а частью — изъ прежнихъ подраздѣленій, совпадавшихъ съ эпархіями. Они до сихъ поръ сохранили свое древне-саксонское названіе «шайръ» (shire), означавшее подраздѣленіе или отдѣлъ. Эти общественные союзы удержали свою независимость и цѣлость послѣ норманскаго завоеванія, не смотря на болѣе строгое подчиненіе ихъ государственной власти [1]). Въ теченіе всего историческаго существованія Англіи

[1]) Fischel, стр. 254 и 257.

графство остается центромъ самоуправленія; демократированное только въ самое послѣднее время, оно всегда отвѣчало нуждамъ мѣстнаго общества и соотвѣтствовало его строю.

Цѣли организаціи.

Въ настоящее время организація графствъ имѣетъ двоякаго рода цѣли, а именно:

1) общегосударственные интересы (imperial purposes), изъ которыхъ самыми существенными представляются: сохраненіе тишины и спокойствія (the Queen's peace), милиція, мѣстное правосудіе и парламентское представительство; и

2) мѣстное управленіе, наиболѣе важные предметы котораго составляютъ: завѣдываніе мостами и дорогами, зданіями общественныхъ собраній (shire halls) и другими сооруженіями графства, полиція, пріюты, выдача патентовъ, пресѣченіе (execution) повальныхъ болѣзней, мѣры, вѣсы и другіе, тому подобные предметы, а равно контроль, посредствомъ аппеляціи или инымъ путемъ, надъ подчиненными мѣстными властями [1]).

Статистическія данныя.

Закономъ о мѣстномъ управленіи 1888 г. Англія и Валисъ раздѣлены на 62 графства, изъ которыхъ 12 находятся въ Валисѣ [2]), а одно — обнимаетъ собою городъ Лондонъ [3]). До изданія этого закона средній размѣръ территоріи графства, по разсчету Фишеля [4]), равнялся 60 кв. географическимъ милямъ, и средняя цифра населенія — 450 тысячамъ обоего пола душъ. Профессоръ-же Лебедевъ [5]) опредѣляетъ средній размѣръ графства въ 717,677 акровъ съ 436,774 жителей, причемъ графство Рутландъ имѣетъ 94,889 акровъ съ 22 т. жителей, Іоркширъ — 3.882,851 акръ съ 2.436,355 жителей, а

---

[1]) Wright, стр. 14.
[2]) Baker, стр. 14.
[3]) Wright, 1894. стр. 27.
[4]) Стр. 331.
[5]) Мѣстные налоги, Спб. 1886, стр. 203.

Ланкаширъ — 1.207,926 акровъ съ 436.774 жителей. Но цифры эти послѣ 1888 года, не смотря на приростъ населенія, должны были уменьшиться, такъ какъ общее число графствъ въ Англіи и Валисѣ въ этомъ году увеличилось на десять.

Границы графствъ могутъ быть измѣняемы Департаментомъ Мѣстнаго Управленія согласно представленіямъ совѣтовъ графствъ или городовъ. Такія представленія обыкновенно вызываются ходатайствомъ заинтересованныхъ въ этомъ дѣлѣ приходовъ или ихъ союзовъ; указы-же, издаваемые по этому предмету вышеозначеннымъ Департаментомъ, признаются временными, впредь до утвержденія ихъ парламентомъ [1]). Границы.

Кромѣ административнаго графства, въ настоящее время признаются еще слѣдующаго рода графства: Разнаго рода графства.

1) *Регистраціонныя графства*, представляющіе собою группы союзовъ призрѣнія бѣдныхъ [2]), формируемыя съ цѣлью регистраціи рожденій и смертей и для другихъ статистическихъ цѣлей.

2) *Парламентскія графства* — терминъ, которымъ, съ 1885 г., означается всякая часть древняго графства, имѣющая своего представителя въ Палатѣ Общинъ. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ, графства эти не совпадаютъ съ административными графствами, границы которыхъ, въ послѣднее время, подверглись значитетельнымъ измѣненіямъ.

3) *Города—графства* (см. ниже).

4) *Полицейскія графства*, въ территорію которыхъ входитъ все административное графство, за исключеніемъ муниципальныхъ городовъ и иныхъ мѣстностей, содержащихъ свою собственную полицію [3]).

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1888. отд. 54, ст. 1, п. a и ст. 3; Loc. Gov. Act, 1894 отд. 36, ст. 5.

[2]) См. ниже, стр. 20—22.

[3]) Wright, 1894, стр. 33.

2. *Приходъ (parish).*

Исторія. Основнымъ общиннымъ тѣломъ Англіи и главною единицею ея податнаго и мѣстнаго управленія со времени реформаціи является приходъ, образовавшійся изъ сліянія древней городской или сельской общины (tythings and vills) съ помѣстьемъ (manor) и съ церковнымъ приходомъ. Когда, съ введеніемъ христіанства, были построены церкви, то въ составъ ихъ прихода входило нѣсколько селъ и деревень, и даже цѣлые города. Особенно велики были приходы на сѣверѣ Англіи, вслѣдствіи сравнительной разрѣженности населенія [1]). Неизвѣстно когда именно произошло раздѣленіе графствъ на церковные приходы, но въ концѣ тринадцатаго вѣка, въ царствованіе Эдуарда I, такое раздѣленіе повидимому было уже закончено [2]). Площадь прихода опредѣлялась частью владѣніями помѣщика, а частью — землями, съ которыхъ уплачивалась десятина въ пользу церкви. Мѣстности, по какой либо причинѣ изъятыя отъ сбора, вслѣдствіе этого не входили въ составъ прихода. Въ теченіе тринадцатаго и четырнадцатаго столѣтій приходъ имѣлъ, главнымъ образомъ, значеніе церковной территоріи и прихожане собирались почти исключительно для обсужденія церковныхъ дѣлъ, такъ какъ мѣстное управленіе находилось въ рукахъ феодальнаго владѣльца, къ которому, послѣ нормандскаго завоеванія, почти повсемѣстно перешли права, принадлежавшія до того времени общинѣ. Начиная съ 1535 года (когда на приходскихъ церковныхъ старостъ закономъ были возложены заботы о призрѣніи нищихъ), приходъ становится гражданскою общиною. Этотъ свѣтскій приходъ, за немногими случайными или основанными на мѣстныхъ особенностяхъ исключеніями, совпадалъ съ церковнымъ приходомъ.

---

[1]) Fischel, стр. 299; Gneist, стр. 637.
[2]) Taxatio Ecclesiastica, 1288—1292.

Новѣйшій типъ прихода постепенно выработался на почвѣ призрѣнія бѣдныхъ и связаннаго съ нимъ обложенія прихожанъ. Съ этою цѣлью границы приходовъ въ нѣкоторыхъ, преимущественно сѣверныхъ, графствахъ были измѣнены въ 1662 г., и въ каждомъ городѣ (township) или селѣ (village) были учреждены отдѣльные надзиратели (overseers), т. е. лица, избираемыя приходскими собраніями для выполненія отдѣльныхъ отраслей мѣстнаго управленія.

Въ 1819 году были утверждены раздѣленія приходовъ, совершившіяся въ тѣхъ-же видахъ за послѣдніе 60 лѣтъ, а въ 1844 году было воспрещено учрежденіе новыхъ приходовъ путемъ назначенія отдѣльныхъ надзирателей, за исключеніемъ случаевъ, особо упомянутыхъ въ законѣ. Въ 1857 году, въ мѣстностяхъ, не входившихъвъ составъ прихода, если онѣ были отдѣльно зарегистрованы въ переписи 1851 г. и не облагались въ 1857 г. сборомъ на бѣдныхъ, были образованы приходы, съ цѣлью выполненія всѣхъ обязанностей, относящихся къ основанію окладовъ (assessment) сбора въ пользу бѣдныхъ, къ призрѣнію неимущихъ, къ сборамъ, взимаемымъ по смѣтѣ графствъ и парламентскихъ или муниципальныхъ городовъ, къ сборамъ на содержаніе полиціи, къ погребенію умершихъ, къ удаленію нечистотъ, къ регистраціи парламентскихъ и муниципальныхъ избирателей, а равно рожденій и смертей. Во всѣхъ подобныхъ мѣстностяхъ могли быть назначаемы отдѣльные надзиратели; мировые судьи графства или рекордеръ [1]) парламентскаго или муниципальнаго города (borough) могли, по представленію лицъ, владѣвшихъ или пользовавшихся количествомъ земли, оцѣнка котораго составляла двѣ трети общей земельной оцѣнки, присоединять такую мѣстность къ другому приходу [2]).

---

[1]) Судья, единолично замѣняющій четвертные съѣзды.

[2]) Wright, стр. 5 и 6.

Опредѣленіе. Въ пятидесятыхъ годахъ отдѣльнымъ и самостоятельнымъ приходомъ считалась община, имѣющая собственнаго полицейскаго констабля [1]). На основаніи закона о муниципальныхъ корпораціяхъ 1882 г. приходомъ признавалось всякое мѣсто, въ которомъ существуетъ или можетъ быть учрежденъ сборъ на бѣдныхъ (poor rate) [2]). Согласно закону о мѣстномъ управленіи 1888 г. приходомъ называлось всякое мѣсто (place), въ которомъ имѣется или можетъ быть назначенъ отдѣльный надзиратель (overseer), причемъ это названіе дается какъ той части прихода которая расположена внутри графства, муниципальнаго или парламентскаго города (borough), городскаго санитарнаго округа, такъ и той, которая лежитъ внѣ ихъ территоріи [3]). Самое современное и полное опредѣленіе находимъ въ пояснительномъ законѣ 1889 г. [4]), который называетъ приходомъ, «всякое мѣсто, въ которомъ имѣется или можетъ быть учрежденъ сборъ на бѣдныхъ, или въ которомъ существуетъ или можетъ быть назначенъ отдѣльный надзиратель», причемъ слову этому можетъ быть придано иное значеніе только въ случаѣ особыхъ о томъ оговорокъ въ какомъ либо парламентскомъ актѣ.

Сельскимъ приходомъ (rural parish), въ отличіе отъ городскаго, называется всякій приходъ, входящій въ составъ сельскаго санитарнаго округа (rural sanitary district [5]).

Согласно вышеизложеннымъ опредѣленіямъ, приходъ, въ современномъ значеніи этого слова, иногда составляетъ только часть свѣтскаго прихода временъ реформаціи,—особенно въ сѣверныхъ графствахъ, гдѣ отдѣльные надзиратели были, съ теченіемъ времени, учреждены во мно-

---

[1]) Тамъ-же, стр. 34.
[2]) Municipal Corporations Act., 18 aug. 1882.
[3]) Loc. Gov. Act., 1888, отд. 100.
[4]) Interpretation Act., 1889, отд. 5.
[5]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 1, ст. 2.

гихъ городскихъ общинахъ, входившихъ въ составъ обширныхъ приходовъ.

Церковный приходъ.

Онъ также, во многихъ случаяхъ, отличается и отъ церковнаго прихода, въ томъ видѣ. въ какомъ этотъ послѣдній образовался въ теченіе настоящаго вѣка [1]). Такія общественныя группы были сформированы исключительно для однихъ только церковныхъ дѣлъ, и церковные коммиссары (Ecclesiastical Commissioners), избираемые въ такихъ приходахъ, имѣютъ право и въ наше время, по требованію прихожанъ, раздѣлить приходъ на нѣсколько частей.

Всѣ мѣстности Англіи, даже устья рѣкъ и морскіе берега до крайнихъ предѣловъ отлива, входятъ въ составъ какого нибудь прихода, образованнаго на основаніи законовъ о призрѣніи бѣдныхъ (poor law parishes) [2]).

Этотъ послѣдній признакъ вполнѣ характеризуетъ приходъ, какъ административную единицу, и согласуется съ вышеуказаннымъ опредѣленіемъ, содержащимся въ законѣ 1889 года, такъ какъ приходъ учрежденый съ цѣлями, относящимися къ призрѣнію бѣдныхъ, долженъ имѣть и отдѣльнаго надзирателя.

Такихъ приходовъ насчитывается въ Англіи до 15 тысячъ [3]), изъ которыхъ около 5,000 представляютъ собою городскія поселенія или иныя части прежнихъ свѣтскихъ приходовъ [4]). Они особенно велики на сѣверѣ и въ большихъ городахъ, но имѣются и очень мелкіе приходы; около 2,000 изъ нихъ имѣютъ менѣе 100 душъ населенія, отъ 6,000 до 7,000 имѣютъ менѣе 300 душъ, и, наконецъ, около 5,000 приходовъ имѣютъ отъ 300 до

---

[1]) Church Building Acts, 1818 — 1855 гг., и New Parisches Acts, 1843—1869 гг.

[2]) Wright, стр. 1.

[3]) Тамъ-же.

[4]) Wright, 1894, стр. 1.

1,000 душъ. Съ другой же стороны, 17 приходовъ имѣютъ населеніе свыше 100,000 душъ [1]).

3. *Городъ (town, city, borough).*

Опредѣленіе. Законы Англіи до самаго послѣдняго времени не проводили строгаго различія между городомъ, съ одной стороны, и уѣздомъ,—селомъ или деревнею—съ другой. Согласно опредѣленію Уэбстера, «селомъ называется недостаточное для города количество домовъ, по большей части обитаемыхъ фермерами или рабочими; главное отличіе села отъ города состоитъ въ отсутствіи базара» [2]). Изъ такого опредѣленія можно вывести только то заключеніе, что городъ, во-первыхъ, долженъ совмѣщать въ себѣ значительное количество домовъ, во-вторыхъ, преобладающимъ элементомъ его населенія не должны быть фермеры и земледѣльцы, и, въ третьихъ, онъ долженъ имѣть болѣе или менѣе правильно установленные базары. Не смотря на всю его недостаточность, оно является единственнымъ, общимъ опредѣленіемъ, какое можно дать для англійскихъ городовъ, иногда мало отличающихся отъ большихъ селъ и обладающихъ далеко не одинаковыми корпоративными и политическими правами, только въ послѣднее время поставленными въ нѣкоторую зависимость отъ населенности городовъ.

Типы городовъ. Въ виду невозможности дать сколько-нибудь удовлетворительное общее опредѣленіе, лучше всего — разсмотрѣть отдѣльные виды городовъ, существующіе въ настоящее время. Всѣ города могутъ быть раздѣлены на слѣдующіе три типа:

1) городъ—графство (county borough);

---

[1]) Тамъ-же, стр. 1—2.
[2]) Fischel, стр. 249.

2) парламентскій и муниципальный городъ (parliamentary und municipal borough, или просто borough); и

3) обыкновенный городъ (town).

Къ первому типу относятся города, которые, независимо отъ графствъ, т. е. не входя въ ихъ составъ, составляютъ отдѣльныя и самостоятельныя графства и имѣютъ соотвѣтственную организацію. Права эти были впервые дарованы въ XII вѣкѣ, королемъ Генрихомъ II, городамъ Кентербюри, Глоусестеру и Нью-Кэстлю на Тайнѣ; въ прежнее время ихъ называли корпоративными графствами (counties corparate) [1]), или графствами городовъ (counties of cities or of towns) [2]). Со времени-же билля о реформѣ 1832 г. большая ихъ часть лишилась права имѣть представителей въ парламентѣ отдѣльно отъ графствъ [3]). До 1888 года 21 городъ пользовался правами графствъ; но, съ изданіемъ, въ упомянутомъ году, закона о мѣстномъ управленіи, права эти были распространены на всѣ города, имѣвшіе не менѣе 50,000 душъ населенія (со включеніемъ Лондона), причемъ имъ было дано названіе «городъ — графство» (county borough), т. е. городъ, составляющій графство [4]). Общее ихъ число такимъ образомъ возросло [5]), результатомъ чего явилось значительное уменьшеніе территоріи тѣхъ графствъ, въ составъ которыхъ они прежде входили [6]). Впослѣдствіи города Оксфордъ, Гримсби и Ньюпортъ получили тѣ-же права [7]), такъ что въ настоящее время имѣется 64 города-графства. Городъ—графство.

Ко второму типу городовъ (boroughs) принадлежатъ,

---

[1]) Тамъ-же, стр. 259.
[2]) Wright, стр. 12.
[3]) Fischel, стр. 320.
[4]) Loc. Gov. Act. 1888, отд. 31.
[5]) Тамъ-же, прилож. 3, Baker, стр. 14, 15, 65 и 66.
[6]) Glen стр. 99.
[7]) Vauthier, стр. 205.

во-первыхъ, парламентскіе города, и, во-вторыхъ, города, обладающіе муниципальными правами, т. е. корпоративнымъ строемъ управленія. Изъ такихъ, именно, городовъ и составились города-графства.

Парламентскіе города.

Такъ какъ парламентскіе города обладаютъ правами, относящимися къ государственному, а не мѣстному управленію, то здѣсь достаточно будетъ ограничиться замѣчаніемъ, что такое названіе носятъ города, имѣющіе своихъ представителей въ палатѣ общинъ англійскаго парламента и что дарованіе этихъ правъ нерѣдко являлось результатомъ произвола королей или господствовавшихъ партій, а не экономическаго или политическаго значенія этихъ поселеній, изъ которыхъ нѣкоторыя получили даже названіе номинальныхъ или гнилыхъ городовъ (nominative или rotten boroughs) [1]).

Муниципальные города.

Для мѣстнаго управленія имѣютъ значеніе, кромѣ городовъ-графствъ, также и всѣ муниципальные города. Права юридическихъ лицъ, имъ принадлежащія, были получены нѣкоторыми изъ нихъ еще во время владычества римлянъ, основавшихъ въ Британніи девять городскихъ колоній (civitates) [2]), которыя имѣли свои гильдіи (collegia fabrorum) и управлялись аристократическими декуріонами. Въ англо-саксонскій періодъ управленіе этихъ городовъ пріобрѣло демократическій характеръ, а при норманнахъ короли или феодальные владѣтели уступали имъ земли и получаемые съ нихъ доходы, съ обязательствомъ нести военную службу и уплачивать подать. Начиная съ царствованія Ричарда I демократическое устройство городовъ начинаетъ превращаться въ олигархическое, чему не могла помѣшать даже оппозиція ремесленныхъ гильдій. Въ XV вѣкѣ терминъ «гильдія» замѣняется названіемъ communitas perpetua et corporata» но управленіе,

---

[1]) Schlosser, IV, стр. 323:
[2]) Gibbon I, стр. 23, прим. 1.

все-таки, остается аристократическимъ, и даже избираемые городами члены парламента являются представителями не всего городскаго населенія, а только той его части, которая имѣла корпоративное устройство. Въ томъ же вѣкѣ Генрихъ VI даруетъ нѣкоторымъ городамъ льготныя грамоты безъ корпоративныхъ правъ, т. е. безъ права быть юридическимъ лицомъ и распоряжаться городскими имуществами. Послѣдніе остатки саксонскаго демократическаго элемента въ городахъ были уничтожены въ XVII вѣкѣ, въ правленіе Карла II, и олигархическое устройство англійскихъ городовъ просуществовало до билля о реформѣ 1832 года [1]) и послѣдовавшаго вслѣдъ за нимъ закона о муниципальныхъ корпораціяхъ 1835 года [2]), распространившаго корпоративныя права на всѣхъ горожанъ, плативщихъ налоги. До изданія этого закона, 285 городовъ имѣли только номинальныя корпоративныя права. Съ приведеніемъ его въ дѣйствіе новая корпоративная организація была введена въ 178 городахъ, изъ которыхъ 93 имѣли представителей въ парламентѣ. Согласно переписи 1851 года. общее число городовъ, носившихъ названіе «borough», равнялось 580, изъ которыхъ 163 были и парламентскими и муниципальными, 39—только парламентскими, 103—только муниципальными, а 275 не имѣли ни представителей въ парламентѣ, ни городоваго положенія 1835 года. Въ 1851 году 24 города изъ числа 88, сохранившихъ прежній порядокъ управленія, получили муниципальныя права [3]) Какъ законъ 1835 года, такъ и всѣ изданные послѣ него дополнительные законы (amending acts) о муниципальныхъ корпораціяхъ были частью отмѣнены, а частью утверждены закономъ 1882 года [4]),

---

[1]) Fischel, стр. 251, 281—91 и 323.
[2]) Municipal Corporations Act, 1835.
[3]) Fischel стр. 319 и 320.
[4]) Municipal Corporations Act, 1882, гл. 50.

который не коснулся 130 старинныхъ boroughs, многіе изъ которыхъ можно назвать селами. Закономъ 1883 года [1]) было постановлено, что всѣ такіе города, начиная съ 1886 года, должны потерять всякія корпоративныя права, если къ нимъ до того времени не будетъ примѣненъ, особою королевскою хартіею (charter), законъ о муниципальныхъ корпораціяхъ. Такимъ образомъ, съ этого года, всѣ «boroughs» (за исключеніемъ Лондона), получили одинаковое городовое устройство [2]). Общее число муниципальныхъ городовъ равняется нынѣ 314 [3]).

Сити.

Кромѣ того нѣкоторые изъ парламентскихъ, муниципальныхъ и иныхъ городовъ носятъ названіе «city». Въ своемъ юридическомъ лексиконѣ, Коуэль [4]) утверждаетъ, что «сити есть городъ, въ которомъ обыкновенно пребываетъ епископъ и имѣется каѳедральный соборъ»: но если такіе города и имѣютъ епископовъ въ настоящее время, то признакъ этотъ вовсе не можетъ служить опредѣленіемъ понятія о нихъ. Соборное рѣшеніе 1072 г., которымъ было постановлено учредить епископства во всѣхъ «сити» Англіи, доказываетъ, что было время, когда нѣкоторые изъ такихъ городовъ не имѣли епископовъ, и что терминъ этотъ имѣетъ [5]) иное историческое происхожденіе. Есть, вдобавокъ, города, которые, какъ напр. Манчестеръ, имѣютъ епископа и не называются «сити». Гораздо болѣе правильнымъ представляется заключеніе, что такой терминъ есть, не болѣе, какъ почетное названіе, дававшееся крупнымъ поселеніямъ [6]), и которое, можетъ быть, находилось когда-то въ связи съ римскимъ терминомъ «civitas».

---

[1]) Munic. Corp. Act, 1883, гл. 18.
[2]) Wright стр. 17 и 19,
[3]) Vauthier, стр. 179.
[4]) Cowel, Law dictionary.
[5]) Bucher, стр. 56.
[6]) Fischel, стр. 249.

Особенный интересъ имѣетъ это названіе въ виду тѣхъ широкихъ корпоративныхъ правъ, которыми изстари обладаетъ лондонскій «сити», до 1888 года бывшій вполнѣ обособленнымъ отъ окружающаго его гигантскаго города и сохранившій нѣкоторыя изъ своихъ привилегій и въ настоящее время, когда онъ уже входитъ въ составъ лондонскаго города-графства [1]), вмѣстѣ съ другимъ «сити» Уэстминстеромъ, никогда не имѣвшимъ самостоятельнаго муниципальнаго управленія [2]) и составляющимъ только отдѣльный приходъ (св. Іакова).

Обыкновенные города.

Обыкновеннымъ городомъ (town), согласно опредѣленіямъ Джонсона и Уэбстера, называется каждая группа домовъ, имѣющая правильно установленные базары, не носящая названія «сити» и не имѣющая своего епископа. Въ настоящее время правильнѣе будетъ сказать, что обыкновеннымъ городомъ называется всякій непарламентскій и немуниципальный городъ, не составляющій самъ по себѣ графства и не носящій названія «сити».

4. Разныя другія подраздѣленія графствъ и приходовъ.

Старинныя подраздѣленія.

Въ Англіи сохранились до сихъ поръ нѣкоторыя старинныя подраздѣленія графствъ, значеніе которыхъ въ настоящее время ничтожно. Къ числу ихъ принадлежатъ, напр. *десятокъ* (tithing)—десятая часть графства—а также *сотня* (hundred, division, на сѣверѣ wapentake) — полицейское подраздѣленіе графства, не имѣющее почти никакого административнаго значенія, хотя сотни, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, являются отвѣтственными за исправное состояніе мостовъ и дорогъ; въ 1881 году въ Англіи и Валисѣ было всего 830 такихъ сотенъ [4]). Въ нѣкоторыхъ граф-

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1888, гл. VI.
[2]) Fischel, стр. 293.
[3]) Baker, стр. 83.
[4]) Wright, стр. 15.

ствахъ сохранились еще особыя подраздѣленія, носящія разныя названія (ridings, parts, rapes, lathes, wards, liberties и sokes) и не составляющія особаго типа въ мѣстномъ самоуправленіи.

Подраздѣленія для спеціальныхъ цѣлей.

Кромѣ этихъ старинныхъ подраздѣленій существуетъ еще множество подраздѣленій графства, установлявшихся отъ времени до времени законодательнымъ порядкомъ (актами), для спеціальныхъ цѣлей, означаемыхъ въ каждомъ отдѣльномъ законѣ. Границы ихъ измѣняются, смотря по требованіямъ обстоятельствъ. Нѣкоторыя изъ этихъ подраздѣленій какъ напр. инспекторскіе округи (inspection districts), и округи для милиціи (militia districts) [1]) не имѣютъ почти никакого отношенія къ мѣстному управленію.

Округи.

Въ Англіи существуетъ множество *округовъ* (districts), установленныхъ въ разное время, для совершенно различныхъ цѣлей. Округи эти не только не совпадаютъ другъ съ другомъ, но границы ихъ нерѣдко пересѣкаютъ даже границы графствъ. Каждое вѣдомство дробило англійскую территорію по своему усмотрѣнію, какъ будто бы существованіе или, по крайней мѣрѣ, дѣятельность другихъ вѣдомствъ были ему совершенно неизвѣстны. Хотя законы о мѣстномъ управленіи 1888 и 1894 гг. и пытались устранить такое смѣшеніе территоріальнаго дробленія государства, но реформа эта, по самой ограниченности этихъ законовъ, могла коснуться только тѣхъ округовъ, которые были установлены для цѣлей мѣстнаго, а не государственнаго управленія. Такимъ образомъ и теперь осталось не мало округовъ, хотя и учрежденныхъ для другихъ цѣлей, но имѣющихъ также отношеніе—хотя и косвенное—къ району дѣйствій мѣстной администраціи.

Прежде всего слѣдуетъ обратить вниманіе на округи, учрежденные непосредственно для цѣлей мѣстнаго самоуправленія, а именно—на *округи графствъ* (county districts),

---

[1]) Лебедевъ, стр 202 и 203.

т. е. городскіе и сельскіе округи, на которые раздѣляется графство [1]).

Городскіе округи.

Первые изъ нихъ, т. е. *городскіе округи* (urban districts) образовались изъ санитарныхъ городскихъ округовъ, носившихъ названіе «округовъ мѣстнаго управленія», и образованныхъ на основаніи закона о народномъ здравіи 1875 г. и санитарныхъ законовъ, ему предшествовавшихъ [2]). Такіе округи были, за немногими исключеніями, учреждены въ городахъ, не имѣвшихъ самостоятельнаго муниципальнаго управленія (т. е. не носившихъ названія «municipal boroughs»). Общее ихъ число, въ Англіи и Валисѣ, доходило до 985, а населенность ихъ была весьма различна (отъ 187 до 128,953 душъ) [3]). Средняя цифра населенія составляла около 14,000 душъ, а средній размѣръ ихъ площади — 2,500 акровъ [4]) Многіе изъ такихъ округовъ имѣли скорѣе сельскій, чѣмъ городской характеръ, въ особенности—наименѣе населенные. Какъ примѣръ ихъ несоизмѣримости съ другими административными подраздѣленіями территоріи, можно привести Мосслейскій округъ (Mossley) въ Ланкаширѣ, обнимавшій собою части четырехъ приходовъ, двухъ союзовъ для призрѣнія бѣдныхъ и трехъ графствъ [5]). Законъ 1888 года [6]), предоставилъ совѣтамъ графствъ [7]) право измѣнять границы санитарныхъ округовъ [8]), соединять ихъ съ другими округами или дробить на части и измѣнять границы этихъ частей, учреждать новые округи, а также превращать городскіе округи въ сельскіе и обратно [9]). Но границы

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 21 ст. 3.
[2]) 1848, гл. 63, 1858, гл. 98 и 1875, гл. 55.
[3]) Wright, стр. 21 и 31.
[4]) Тамъ-же стр. 31.
[5]) Тамъ-же, стр. 23.
[6]) Loc. Gov. Act., 1888 г.
[7]) См. ниже, стр. 35—54.
[8]) Loc. Gov. Act., 1888, отд. 100.
[9]) Тамъ-же, отд. 57, ст. 1.

округовъ, занимавшихъ нѣсколько графствъ, должны были оставаться безъ измѣненія, хотя самый округъ и причислялся къ тому графству, часть котораго размѣромъ своимъ превышала другія составныя части того же округа [1]). Въ 1893 г. общее количество городскихъ округовъ Англіи и Валиса (за исключеніемъ муниципальныхъ городовъ) равнялось 719, изъ которыхъ 688 были округами мѣстнаго управленія, а 31—округами улучшенія (Improvement Districts). Населенность ихъ измѣнялась въ предѣлахъ отъ 200 (Чайльдуоллъ, Ланкаширъ) до 71,000 душъ (Тоттенгамъ, Миддльсексъ) [2]). Законъ 1894 года измѣнилъ только названіе городскихъ санитарныхъ округовъ, переименовавъ ихъ въ «городскіе округи» [3]).

Сельскіе округи.

Сельскіе округи (rural districts) также были образованы для санитарныхъ цѣлей [4]) и до сихъ поръ носятъ названіе «сельскихъ санитарныхъ округовъ» (rural sanitary districts) [5]). Такимъ округомъ признается площадь, занимаемая всякимъ союзомъ призрѣнія бѣдныхъ и не входящая въ составъ городскаго округа [6]). Границы этихъ округовъ не выходятъ за предѣлы графства [7]). Общее ихъ число, въ 1893 г., равнялось 575; средній размѣръ площади составлялъ около 60,000 акровъ, а средняя цифра населенія — 14,500 душъ [8]). Нѣкоторые сельскіе округи представляютъ собою ничтожные остатки прежнихъ большихъ округовъ, изъ которыхъ были исключены городскія поселенія. Такъ напр. сельскій санитарный округъ Ридинг-

---

[1]) Тамъ-же, ст. 50.
[2]) Wright, 1894 стр. 17.
[3]) Loc. Gov. Act., отд. 21, ст. 1 и 3.
[4]) Public Health Act, 1875.
[5]) Local Gov. Act., 1894, отд. 1, 21, 24 и 36.
[6]) Publ. Health Act, 1875, гл. 55, отд. 5.
[7]) Loc. Gov. Act. отд. 24, ст. 5.
[8]) Wright, 1894, стр. 16.

скаго союза имѣетъ 1440 душъ Дербійскаго 995, а Биркенгедскаго — только 390 [1]).

Городскіе и сельскіе округи могутъ быть, по распоряженію окружныхъ совѣтовъ, подраздѣляемы на части [2]).

Существовавшіе до 1894 года *дорожные округи* (high- Дорожные округи.
way districts) въ настоящее время упразднены [3]). Такихъ округовъ въ 1884 году было 362; въ составъ ихъ входило 7,886 сельскихъ приходовъ [4]).

Училищные округи (school districts) въ сельскихъ мѣстностяхъ совпадаютъ съ союзами призрѣнія бѣдныхъ, а въ муниципальныхъ городахъ—съ городскою территоріею. Часть союза, выходящая за предѣлы городской черты, составляетъ отдѣльный училищный округъ. Департаментъ Народнаго Просвѣщенія (Education Department) имѣетъ право соединять нѣсколько такихъ округовъ въ одинъ, присоединять къ нимъ отдѣльные приходы и образовывать особые «податные» училищные округи (contributory districts [5]). Къ 1 апрѣля 1884 года такихъ округовъ имѣлось: въ городахъ—142, а въ остальныхъ мѣстностяхъ—2,014 [6]). Училищные округи.

Избирательные округи (polling districts) образуются для избранія совѣтниковъ графства, по распоряженію лица, руководящаго выборами (returning officer) [7]). Избирательные округи.

Аудиторскими округами называются части, на которыя дѣлится графство для провѣрки отчетовъ мѣстныхъ учре- Аудиторскіе округи.

---

[1]) Wright, стр. 31.

[2]) Pulb. Health Act, 1875, отд. 216, 229, 230, и 277; Loc. Gov. Act, 1894, отд. 23 и 24.

[3]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 25, ст. 1.

[4]) Wright, стр. 35.

[5]) Elem. Educ. Act, 1870, отд. 40—50.

[6]) Wright, стр. 55.

[7]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 103, ст. 3.

жденій окружными аудиторами (district auditors), назначаемыми Департаментомъ Мѣстнаго Управленія [1]).

Слѣдственные округи.

Слѣдственные округи (coroners districts) представляютъ собою части уѣзда, подвѣдомственныя судебному слѣдователю (coroner), избираемому землевладѣльцами и пожизненными арендаторами земельныхъ участковъ (free-holders).

Полицейскіе округи.

Полицейскіе округи (police districts) образуются по распоряженію соединенныхъ комитетовъ четвертныхъ съѣздовъ и совѣта графства (joint committee of the quarter sessions and county council) [2]).

Союзы призрѣнія бѣдныхъ.

Самымъ важнымъ изъ вторичныхъ подраздѣленій графства является *союзъ призрѣнія бѣдныхъ* (poor law union), образовавшійся изъ сліянія первичныхъ общинныхъ единицъ — приходовъ, сперва — съ спеціальною цѣлью, опредѣляемою самымъ названіемъ такой ихъ группы, а съ теченіемъ времени для завѣдыванія и другими отраслями мѣстнаго управленія. Союзы эти впервые были учреждены въ 1662 году [3]) для графствъ, входившихъ въ составъ столицы [4]), а именно — для Миддльсекса, Суррея, Кента и Эссекса [5]); въ восемнадцатомъ же вѣкѣ они были образованы въ нѣкоторыхъ другихъ городахъ и графствахъ. Почти всѣ эти старинные союзы постепенно распались послѣ 1834 года, когда былъ изданъ дополнительный законъ о призрѣніи бѣдныхъ [6]), на основаніи котораго была учреждена особая коммисія (Poor Law Commission) получившая широкія права по организаціи союзовъ и контролю надъ ними. Ея коммисары-ассистенты

---

[1]) Poor Law Amendment Acts, 1844, отд. 32—49; 1852, гл. 81, отд. 33; 1868, гл. 109, отд. 3 и 1879, гл. 6.

[2]) Police Acts, 1840, отд. 27 и 105, ст. 4; Loc. Gov. Act, 1888, отд. 9.

[3]) Законъ того же года, гл. 12.

[4]) Wright, стр. 11.

[5]) Fischel стр. 293.

[6]) Poor Law Amendment Act, 1834.

(assistant-commissioners) объѣздили все королевство и сгруппировали приходы, сообразуясь съ мѣстными удобствами и потребностями. Приэтомъ основною идеею служило то положеніе, что центромъ союза долженъ быть городъ, имѣющій базары, а периферическими его частями—прилегающіе къ нему приходы. Внѣ-приходскія мѣстности не могли быть включаемы въ союзъ, но послѣдующими узаконеніями всѣ онѣ были присоединены къ приходамъ и, поэтому, вошли въ составъ какого нибудь союза. Многіе союзы были образованы изъ одного только прихода, получавшаго, такимъ образомъ, административную организацію, присвоенную союзамъ. Площади союзовъ, весьма различныя по величинѣ, кромѣ того, отличались неправильностью своего очертанія и нерѣдко пересѣкали границы графствъ, городовъ и разныхъ административныхъ округовъ. Для устраненія этихъ недостатковъ были изданы многочисленные дополнительные законы, но въ 1882 году имѣлось, все-таки, 176 союзовъ, въ составъ которыхъ входили части нѣсколькихъ графствъ, причемъ 143 союза вступало въ предѣлы двухъ графствъ, 29—въ предѣлы трехъ, а остальные 4 союза захватывали даже части четырехъ различныхъ графствъ. Наконецъ, въ 1888 году [1]) Департаменту Мѣстнаго Управленія (Local Government Board) предоставлено было право измѣнять, въ случаѣ надобности, границы такихъ союзовъ, раздѣляя ихъ на части и соединяя съ другими приходами [2]).

Въ 1893 году въ Англіи и Валисѣ было всего 648 союзовъ призрѣнія бѣднѣхъ (со включеніемъ 30 столичныхъ союзовъ); въ составъ ихъ входило 14,684 прихода съ населеніехъ въ 29.000,000 душъ. Размѣры этихъ союзовъ были весьма различны: такъ напр.

---

[1]) Loc. Gov. Act. 1888, отд. 58.
[2]) См. также зак. 1894 г., отд. 36, ст. 6.

наименѣе населенный союзъ заключалъ въ себѣ 2,300 душъ, а наибольшій—444,000 душъ, т. е. въ 148 разъ болѣе. До 575 союзовъ были частію или вполнѣ сельскими. Средній размѣръ площади чисто сельскаго союза составляетъ отъ 60 до 100 кв. англ. миль, а населеніе его колеблется между предѣлами 12 и 20 тысячъ душъ [1]).

Въ настоящее время имѣется 648 союзовъ, на каждый изъ которыхъ, въ среднемъ, приходится 25 приходовъ [2]).

II. Мѣстное управленіе.

1. Администрація графства.

Лордъ—намѣстникъ.

До завоеванія Англіи норманнами во главѣ графства стоялъ, кромѣ епископа, свѣтскій начальникъ, носившій датскій титулъ эльдормана (ealdorman), впослѣдствіи превратившійся въ эрла (earl), т. е. графа [3]). Послѣ завоеванія, высшее управленіе военными и гражданскими дѣлами графства поручается королевскому намѣстнику или шерифу (vice-comes, bailliff, sheriff), и такой порядокъ сохраняется до времени Тюдоровъ, когда главное начальствованіе надъ мѣстными войсками возлагается на *Лорда—намѣстника* (Lord Lieutenant), выбираемаго королемъ изъ числа аристократовъ, предводительствующихъ земскою милиціею. Закономъ 1875 г. командованіе милиціею было отъ него отнято [4]), но онъ, тѣмъ не менѣе, остается намѣстникомъ короны по военнымъ дѣламъ въ графствѣ [5]). Принадлежа къ господствующей, во время его назначенія, политической партіи, лордъ-намѣстникъ, по закону, остается на

---

[1]) Wright, 1894, стр. 13.
[2]) Vauthier, стр. 243.
[3]) Fischel, стр. 254.
[4]) 34 и 35 Vict., гл. 86.
[5]) Лебедевъ, стр. 204.

службѣ, пока будетъ угодно королю (during royal pleasure); но обыкновенно должность эта является пожизненною, хотя съ 1780 по 1832 г. и было смѣнено восемъ лордовъ-намѣстниковъ [1]). Они, впрочемъ, не особенно опасаются вести откровенную оппозицію противъ правительства, такъ какъ должность ихъ—чисто почетная и не вознаграждается жалованіемъ.

Лордъ-намѣстникъ самъ назначаетъ своего *помощника* или замѣстителя (vice-lieutenant). Онъ обыкновенно, исполняетъ обязанности *главнаго архиваріуса* графства (custos rotulorum). Въ качествѣ таковаго онъ считается первымъ мировымъ судьею, присутствуетъ на четвертныхъ съѣздахъ мировыхъ судей и подписываетъ ихъ протоколы и всѣ исходящія бумаги [2]). Исполненіе этой должности онъ можетъ поручить секретарю мироваго съѣзда (clerk of the peace) [3]).

Главный шерифъ.

Во главѣ гражданскаго управленія графствомъ стоитъ *главный шерифъ* (High Sheriff), первообразъ котораго мы видимъ въ англо-саксонскомъ шайръ-геревѣ (shiregereva), бывшемъ сперва простымъ членомъ, затѣмъ—товарищемъ предсѣдателя и, наконецъ,—предсѣдателемъ общаго собранія (gemote) мудрѣйшихъ или значительнѣйшихъ (wigtigsten) гражданъ графства [4]) Послѣ норманскаго завоеванія, какъ было уже упомянуто выше, шерифъ становится высшимъ представителемъ королевской власти въ графствѣ: онъ командуетъ войсками и укрѣпленными замками, управляетъ государственными имуществами, считается высшимъ финансовымъ чиновникомъ и творитъ судъ. Не менѣе двухъ разъ въ году онъ обязанъ присутствовать въ казначействѣ (exchequer). Въ саксонскую эпоху шерифъ изби-

---

[1]) May, т. I, стр. 20 и 46.
[2]) Fischel, стр, 265.
[3]) Лебедевъ, стр. 204.
[4]) Fischel, стр. 254.

рался судьями графства; со времени-же завоеванія нѣкоторые изъ нихъ назначаются королемъ, а прочіе остаются выборными, или получаютъ эту должность по наслѣдству. Въ Дургамѣ, до 1836 года, шерифомъ былъ мѣстный епископъ.

Эдуардъ II совершенно упраздняетъ выборныхъ шерифовъ. Но отрѣшать отъ должности ихъ стали уже въ 1170 году.

Согласно закону, изданному при Генрихѣ VI [1]), шерифъ ежегодно назначается королемъ для каждаго графства, за исключеніемъ Гунтингдона и Кембриджа, имѣющихъ, до настоящаго времени, одного общаго шерифа. Въ прежнее время они назначались по представленію общаго собранія присяжныхъ (Grand Jury); но, начиная съ царствованія Георга II, списокъ кандидатовъ составляется министромъ финансовъ (Chancellor of the Exchequer), лордомъ канцлеромъ и членами верховнаго суда и тайнаго совѣта, по общему соглашенію. Въ этотъ списокъ вносятся, обыкновенно, мѣстные землевладѣльцы, по три для каждаго графства, а утвержденіе ихъ происходитъ въ слѣдующемъ году, 3-го Февраля. Въ этотъ день назначается засѣданіе тайнаго совѣта (Privy Council) въ которомъ королева отмѣчаетъ золотою иглою на спискѣ имена кандидатовъ, ею утверждаемыхъ (pricking the candidate). Но вся эта процедура имѣетъ одно только формальное значеніе, такъ какъ имена кандидатовъ, подлежащихъ утвержденію, заблаговременно представляются министерствомъ. Въ чрезвычайныхъ случаяхъ (напр. во время чумы) шерифы непосредственно назначаются правительствомъ, но порядокъ этотъ юристы считаютъ незаконнымъ и такихъ ставленниковъ называютъ, въ насмѣшку, карманными шерифами (pocket sheriffs).

Каждый шерифъ назначается на одинъ годъ и, въ

---

[1]) Henry VI, гл. 8.

случаѣ отказа отъ должности, подвергается за это уголовному преслѣдованію.

Шерифъ является представителемъ королевской власти въ своемъ графствѣ, считается королевскимъ управителемъ (bailliff) и заботится о томъ, чтобы регаліямъ короны не было нанесено ущерба. Онъ, поэтому, налагаетъ запрещеніе на выморочныя, неимѣющія владѣльца и конфискованныя имѣнія, а также на остатки отъ крушенія кораблей. Обязанности его имѣютъ частью судебный, а частью — административно-полицейскій характеръ.

Изъ принадлежавшихъ ему въ прежнее время судейскихъ правъ, за нимъ оставлено только право, при участіи 12-ти присяжныхъ засѣдателей, постановлять рѣшенія или опредѣлять вознагражденіе, слѣдуемое за убытки по дѣламъ, поручаемымъ ему высшими судебными мѣстами. Во время своей службы онъ не можетъ исполнять обязанностей мирового судьи.

Къ административно-полицейскимъ обязанностямъ его относится исполненіе рѣшеній, постановляемыхъ высшими судебными мѣстами, принятіе по нимъ залоговъ и поручительства, руководительство выборами въ совѣтъ графства и въ парламентъ и охраненіе общественной тишины и спокойствія въ графствѣ. Преслѣдуя убійцъ и другихъ преступниковъ, онъ можетъ требовать содѣйствія (posse comitatus) всѣхъ обывателей (commons) графства, достигшихъ 15-лѣтняго возраста.

Черезъ мѣсяцъ послѣ утвержденія его въ должности, шерифъ избираетъ себѣ *помощника* (Under-sheriff), который дѣйствуетъ отъ его имени. Шерифъ отвѣтственъ какъ за него, такъ и за другихъ, подчиненныхъ ему лицъ. Кромѣ того, онъ назначаетъ *депутата* (deputy-sheriff), который ведетъ переписку съ высшими судебными мѣстами [1]), и судебныхъ приставовъ (baillifs).

---

[1]) Wright, стр. 13; Fischel, стр. 260—262.

Города-графства также имѣютъ своихъ шерифовъ [1]).

Коронеръ. *Коронеръ графства* (county coroner) производитъ слѣдствія по дѣламъ объ убійствѣ, а также о внезапной смерти лицъ, содержавшихся въ тюрьмѣ. Онъ охраняетъ тишину и спокойствіе въ графствѣ. При отводѣ шерифа, онъ, вмѣсто него, исполняетъ обязанности судьи [2]). Въ прежнее время его назначалъ король [3]), но, въ настоящее время, онъ избирается землевладѣльцами и пожизненными арендаторами земель (freeholders) и получаетъ жалованіе изъ доходовъ графства. Онъ назначаетъ своего *депутата* (deputy) и другихъ чиновниковъ, которымъ, какъ и шерифу, производится содержаніе [4]).

Полиція. *Полиція* графства состоитъ изъ чиновъ, получающихъ жалованье изъ доходовъ графства [5]) и назначаемыхъ постояннымъ соединеннымъ комитетомъ четвертныхъ съѣздовъ и совѣта графства (standing joint commitee of the quarter sessions and county council) [6]); большая часть распоряженій ихъ по дѣламъ, относящимся къ полиціи, подлежитъ утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ (Secretary of State) [7]). Во главѣ полицейскаго управленія въ каждомъ графствѣ стоитъ главный констабль (chief constable),которому подчинены окружные суперинтенданты (superintendents), назначаемые по его усмотрѣнію. О городской полиціи будетъ сказано ниже; здѣсь же слѣдуетъ замѣтить, что главный шерифъ можетъ входить въ соглашеніе съ городскими управленіями, желающими предоставить ему надзоръ за полиціею, а также назначеніе и смѣщеніе полицейскихъ чиновъ (consolidation of forces). Большіе

---

[1]) Wright, стр. 20.

[2]) Sweet, стр. 213.

[3]) Fischel, стр. 262.

[4]) Wright, стр. 15.

[5]) Тамъ же, стр. 43.

[6]) County and borough police Acts, 1839—56; Loc. Gov. Act, 1888, отд. 9.

[7]) Wright, стр. 43.

приходы могутъ имѣть свою полицію на основаніи закона 1833 года; но въ настоящее время такой полиціи почти нигдѣ не осталось. Приходскіе полицейскіе называются констаблями и могутъ быть смѣщаемы главнымъ констаблемъ; на это требуется согласіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, если населеніе прихода превышаетъ 15,000 душъ [1]).

Древнее самоуправленіе въ графствѣ.

Прежде чѣмъ приступить къ изложенію существующихъ въ Англіи земскихъ учрежденій, слѣдуетъ ознакомиться съ мѣстнымъ самоуправленіемъ графства въ англосаксонскомъ періодѣ и прослѣдить за постепенною утратою его въ теченіе среднихъ вѣковъ. Только тогда можно будетъ вполнѣ оцѣнить все значеніе реформы 1888 года, вернувшей Англію къ демократической системѣ земскаго самоуправленія и давшей ей учрежденія, въ основѣ своей схожія съ тѣми, которыя были введены въ Россіи тридцать лѣтъ тому назадъ.

До завоеванія Англіи норманами, графства ея (shires) имѣли уже значеніе политическихъ общинныхъ союзовъ. Каждые полъ-года, на Пасхѣ и въ праздникъ Михаила Архангела, происходило въ каждомъ графствѣ собраніе мудрѣйшихъ. Во главѣ этихъ собраній сперва стояли епископъ и эльдорманъ (ealdormann), а впослѣдствіи, какъ было упомянуто выше, шайргерева (shiregereva) или шерифъ. На собраніяхъ этихъ лично присутствовали таны (thegem), т. е. лица, служившія королю. Огражденныя жилыя поселенія (enclosed tunscipes, townships) были представляемы ихъ графами (gereva) и четырьмя свободными поселенцами (freeholders). На собраніяхъ этихъ разрѣшались несогласія, возникавшія между отдѣльными общинами. Съ согласія ихъ, шайргерева взималъ налоги и устанавливалъ штрафы [2]). Рѣшенія собраній могли быть обжалованы королю.

---

[1]) Тамъ же, стр. 42—45.
[2]) Lappenberg, стр. 585.

Послѣ завоеванія Англіи, королевская власть начинаетъ, мало мо малу, ограничивать самоуправленіе графства. Сперва, саксонскія учрежденія оставляются безъ измѣненія, съ тою лишь разницею, что въ нѣкоторыхъ графствахъ шерифомъ является королевскій намѣстникъ (vice-comes, bailliff). Шерифъ созываетъ въ графствѣ и въ каждой сотнѣ (hundred) судебные съѣзды (sheriffs tourn and leet), которымъ подсудны лица всѣхъ сословій. Судейскія права принадлежатъ однимъ только короннымъ и феодальнымъ вассаламъ короля [1]), остальные-же члены этихъ съѣздовъ имѣютъ только совѣщательный голосъ [2]) Такимъ образомъ мы видимъ, что уже въ началѣ среднихъ вѣковъ аристократія получаетъ преобладающее значеніе въ графствѣ.

Къ несудебнымъ дѣламъ собранія графства принадлежало: принятіе присяги въ вѣрности (oath of allegiance), установленіе сборовъ, а впослѣдствіи—избраніе рыцарей для представительства въ парламентѣ. Это послѣднее право было оставлено за собраніями, но судебная ихъ дѣятельность была, со времени Плантагенетовъ, передана мировымъ судьямъ, къ которымъ впослѣдствіи перешли всѣ административныя дѣла графства. Такимъ образомъ собранія графства мало по малу не только потеряли всякое значеніе, но были даже упразднены и, со времени Эдуарда III, управленіе графствомъ получаетъ чисто аристократическій характеръ [3]).

Институтъ мировыхъ судей.

Между органами мѣстнаго управленія Англіи особеннаго вниманія заслуживаютъ *мировые судьи* (justices, county magistrates, magistrates in the commission of the peace), потому что еще въ недавнее время, а именно до 1888 года, институтъ этотъ, состоящій изъ мѣстныхъ земле-

---

[1]) Regis judices sunt barones comitatus qui liberas in eis terras habent (Leges Henrici I, гл. 29).

[2]) Fischel, стр. 258; Iocelin, стр, 41.

[3]) Fischel, стр. 258.

владѣльцевъ, совмѣщалъ въ себѣ мѣстную судебную власть, земское собраніе и земскую управу.

Учрежденіе это возникло далеко не въ интересахъ земельнаго дворянства. Оно было, напротивъ, вызвано стремленіемъ Плантагенетовъ создать такой правительственный органъ, который, являясь представителемъ королевской власти, ограничивалъ-бы произволъ феодальныхъ владѣльцевъ. Въ первое время мировые судьи избирались мѣстнымъ населеніемъ, но съ 1327 года они стали назначаться королемъ [1]). Въ судьи каждаго графства назначались: одинъ лордъ, трое или четверо наиболѣе почетныхъ землевладѣльцевъ и нѣсколько юристовъ [2]). Они должны были принадлежать къ графству, въ которое назначались судьями [3]) и избирались изъ числа наиболѣе значительныхъ рыцарей, эсквайровъ и джентльменовъ [4]). Общее ихъ число было ограничено восьмью въ каждомъ графствѣ, но правило это, съ теченіемъ времени, потеряло свою силу. При Генрихѣ VI для нихъ установленъ былъ цензъ въ 20 фунт. ежегоднаго поземельнаго дохода, который былъ значительно возвышенъ при Георгѣ II: съ этого времени въ судьи выбираются лица, получающія не менѣе 100 фунт. дохода съ земли, имъ принадлежащей или арендуемой ими пожизненно или на 21 годъ, или-же 300 фунт. ренты съ имѣнія, отданнаго во временное пользованіе (reserved rents) [5]). Въ 1875 г. сюда были причислены лица, уплачивающія въ теченіе двухъ лѣтъ не менѣе 100 фунт. наемной платы за квартиру по оцѣнкѣ, на которой основано обложеніе домохозяина (assessment to the inhabited house duty at L 100) [6]).

---

[1]) 1 Edw. III, гл. 16.
[2]) 18 Edw. III, гл. 2; 34 Edw. III, гл. 1.
[3]) 2 Henry V, ч. I, гл. 4 и ч. II, гл. 1.
[4]) 13 Rich. II, гл. 7.
[5]) 8 Geo. II, гл. 20.
[6]) 1875, гл. 54.

Безъ ценза могутъ быть мировыми судьями: 1) пэры и лорды парламента, а также ихъ сыновья и наслѣдники; 2) сыновья и наслѣдники лицъ, получающихъ ежегодно не менѣе 600 фунтовъ земельной ренты 3) члены Тайнаго Совѣта (Privy Council), 4) судьи Верховнаго Гражданскаго Суда (Common Pleas Court, преобразованнаго нынѣ въ Common Pleas Division) [1]), и Административнаго Финансоваго суда (Court of the Exchequer); 5) Генералъ-Прокуроръ и его Товарищъ (Attorney and Sollicitor General); 6) судьи городовъ, имѣющихъ самостоятельное управленіе, и 7) вице-канцлеры университетовъ и директоры университетскихъ коллегій [2]). Кромѣ того, мировыми судьями, по должности, считаются предсѣдатели совѣтовъ: графства и округа, а также состоящіе въ должности и бывшіе мэры, а въ Лондонѣ — лорды-мэры и ольдермены.

Мировые судьи, по большей части принадлежатъ къ числу мѣстныхъ землевладѣльцевъ (gentry), хотя въ послѣднее время, въ ряды ихъ стали проникать удалившіеся отъ дѣлъ богатые купцы, капиталисты и адвокаты. Жалованье стали, въ послѣднее время, получать одни только городскіе судьи; всѣ-же остальные мировые судьи служатъ безплатно и должность эта является первою ступенью всякаго государственнаго человѣка. Каждый джентльмэнъ, по достиженіи имъ 21 года, обыкновенно представляется лорду-лейтенанту и получаетъ званіе почетнаго мироваго судьи, не дающее ему никакихъ правъ. Дѣйствительнымъ судьею, со всѣми присвоенными этой должности правами, онъ становится не ранѣе, какъ по полученіи рескрипта (writ of dedimus potestatem) верховнаго суда (Chancery) и по принесеніи присяги.

До изданія закона о мѣстномъ управленіи (Local Go-

---

[1]) Sweet, стр. 173.
[2]) Fischel, стр. 267.

vernment Act) 1888 года, на мировыхъ судей, согласно биллю о реформѣ 1832 года, возлагались слѣдующія обязанности: 1) охраненіе тишины и спокойствія; 2) попечительство надъ бѣдными, разрѣшеніе и взысканіе сбора въ пользу бѣдныхъ, провѣрка отчетовъ надзирателей и постановленіе рѣшеній о высылкѣ бѣдныхъ въ приходы къ которымъ они приписаны (orders of removal); 3) промышленная полиція; 4) дорожная полиція; 5) рѣчная и береговая полиція; 6) полиція охоты и рыболовства; 7) наложеніе полицейскихъ штрафовъ: 8) производство слѣдствій по уголовнымъ дѣламъ и наказаніе арестомъ не свыше 8 дней; 9) разборъ гражданскихъ дѣлъ не превышающихъ извѣстной суммы и не касающихся права на владѣніе недвижимыми имуществами [1]).

Вся административная дѣятельность судей перешла, въ настоящее время, къ совѣтамъ графствъ или къ другимъ выборнымъ учрежденіямъ, но во всемъ остальномъ права ихъ и обязанности, а равно порядокъ обжалованія ихъ рѣшеній, остались безъ измѣненія.

Съѣзды мировыхъ судей.

Большинство вышеупомянутыхъ дѣлъ подлежатъ или обжалованію въ съѣзды мировыхъ судей (sessions) или ихъ утвержденію; кромѣ того имъ присвоена самостоятельная дѣятельность по болѣе важнымъ дѣламъ. Съѣзды эти бываютъ троякаго рода: малые съѣзды (petty sessions), спеціальные съѣзды (special sessions) и 3) четвертные съѣзды (quarter sessions). Рѣшенія всѣхъ такихъ съѣздовъ постановляются не иначе, какъ по единогласному мнѣнію всѣхъ присутствующихъ судей.

Малые съѣзды.

Малые съѣзды составляются только изъ двухъ судей для разбора менѣе важныхъ дѣлъ.

Спеціальные съѣзды.

На спеціальные съѣзды приглашаются всѣ судьи какого либо административнаго округа. До 1888 года обя-

---

[1]) Gneist, стр. 180, 188 и 201—322.

занности ихъ состояли въ слѣдуещемъ: 1) утвержденіе надзирателей надъ бѣдными; 2) назначеніе констаблей; 3) нѣкоторыя дорожныя дѣла; 4) разборъ жалобъ на неправильность обложенія сборомъ въ пользу бѣдныхъ; 5) провѣрка списковъ присяжныхъ засѣдателей и препровожденіе этихъ списковъ главному констэблю; 6) выдача билетовъ на охоту и патентовъ (licences) на производство питейнаго и трактирнаго промысловъ; 7) постановленіе приговоровъ по нѣкоторымъ особо поименованнымъ проступкамъ и 7) распоряженія о призрѣніи незаконнорожденныхъ (orders in bastardy).

Четвертные съѣзды.

Изъ съѣздовъ мировыхъ судей самое важное значеніе имѣютъ *четвертные съѣзды* (quarter sessions), происходящіе четыре раза въ годъ. Чрезвычайные съѣзды могутъ, быть, въ всякое время, созваны шерифомъ, по требованію двухъ мировыхъ судей. На четвертные съѣзды приглашаются особыми повѣстками всѣ мировые судьи графства, присяжные большого и малаго жюри, главный констэбль, бальифы, коронеры и тюремные смотрители (gaol keepers). Почетнымъ предсѣдателемъ считается главный архиваріусъ, т. е., по большей части,—лордъ лейтенантъ, а въ Дургамѣ — епископъ. Замѣстителемъ его можетъ быть только одинъ изъ членовъ съѣзда (quorum). *Секретарь мироваго съѣзда* (clerk of the peace) назначается главнымъ архиваріусомъ изъ числа адвокатовъ и оставляется на службѣ «пока ведетъ себя добропорядочно» (during good behaviour). Онъ ведетъ протоколы засѣданій и составляетъ жалобы въ томъ случаѣ, если частный обвинитель не имѣетъ повѣреннаго. На спеціальныхъ и малыхъ съѣздахъ протоколы ведутся такъ называемыми *секретарями мировыхъ судей* (clerks of justices).

Въ этихъ четвертныхъ съѣздахъ, до 1888 года, сосредоточивалось все мѣстное представительство графства и все его земское управленіе.

Важнѣйшія дѣла по управленію графствомъ и, въ особенности, по производству общественныхъ работъ и охраненію безопасности и народнаго здравія, рѣшались четвертными съѣздами при участіи *большаго жюри*, имѣющаго аристократическій характеръ и состоящаго, по большей части изъ мировыхъ судей.

Къ дѣятельности съѣзда по охраненію спокойствія относится задержаніе бродягъ и принятіе залоговъ и поручительства.

Въ качествѣ административнаго учрежденія четвертные съѣзды постановляли рѣшенія по дѣламъ о сооруженіи зданій для судовъ и мѣстъ заключенія, объ измѣненіи границъ округовъ, общинъ и приходовъ, о призрѣніи бѣдныхъ, о содержаніи милиціи и о постройкѣ казармъ, о выдачѣ разрѣшеній на открытіе частныхъ пріютовъ для душевно-больныхъ, пороховыхъ заводовъ, боенъ и сберегательныхъ кассъ. Они назначали также инспекторовъ мѣръ и вѣсовъ, главнаго и окружныхъ констаблей, констабля, завѣдующаго мѣстами заключенія, казначея графства (county treasurer) инспекторовъ мостовъ и сборщиковъ мостовыхъ денегъ. Наконецъ, они являлись низшею аппелляціонною инстанціею по жалобамъ на неправильное обложеніе податями.

Въ качествѣ полицейскаго суда четвертные съѣзды разрѣшаютъ несогласія, возникающія между ремесленниками и ихъ учениками.

Большая часть судебныхъ дѣлъ рѣшается этими съѣздами при участіи присяжныхъ засѣдателей, причемъ рѣшеніе постановляется не коллегіально, а только двумя мировыми судьями.

Аппелляціонныя дѣла по жалобамъ на предварительныя слѣдствія мировыхъ судей разбираются при участіи большаго жюри, которое составляется шерифомъ изъ 24 присяжныхъ. Въ качествѣ учрежденія первой инстанціи,

четвертные съѣзды постановляютъ судебныя рѣшенія при участіи малыхъ жюри, въ которыхъ не бываетъ менѣе 12 присяжныхъ. Они постановляютъ рѣшенія по проступкамъ, судимымъ на основаніи обычнаго права (common law); преступленія же, предусмотрѣнныя парламентскими актами (statutes) имъ подсудны только въ случаѣ особыхъ о томъ указаній въ законѣ. Наиболѣе важныя уголовныя дѣла препровождаются ими въ подлежащія судебныя мѣста.

Со времени реставраціи Стюартовъ четвертные съѣзды сдѣлались аппелляціонною инстанціею для рѣшеній, постановляемыхъ мировыми судьями и нѣкоторыми административными учрежденіями, въ случаяхъ, особо указанныхъ въ законѣ. Большинство такихъ дѣлъ рѣшается ими безъ участія присяжныхъ засѣдателей.

По нѣкоторымъ дѣламъ, касавшимся мѣстнаго управленія, четвертной съѣздъ назначалъ постоянные комитеты; такъ напр., для утвержденія патентовъ на питейный промыселъ, выдававшихся спеціальными съѣздами, существовалъ патентный комитетъ графства (Connty Licensing Committee), рѣшенія котораго подлежали обжалованію въ четвертной съѣздъ. Годовые отчеты такихъ комитетовъ представлялись Департаменту Мѣстнаго Управленія, который, затѣмъ, вносилъ ихъ на разсмотрѣніе Парламента.

Рѣшенія четвертныхъ съѣздовъ могутъ быть, по жалобѣ частныхъ лицъ, по протесту предсѣдателя, или согласно постановленію генералъ-прокурора или Верховнаго суда, пересмотрѣны въ первой инстанціи — Верховнымъ судомъ (Queens Bench Division of the High Court of Justice) [1]), а во-второй — Палатою Лордовъ. Въ случаѣ обвиненія мироваго судьи въ корыстныхъ, пристрастныхъ или злонамѣренныхъ цѣляхъ (corrupt, partial, and mali-

---

[1]) Sweet, стр. 664.

cious motives) при постановленіи имъ рѣшенія, съ него могутъ быть взысканы судебныя издержки въ двойномъ размѣрѣ.

Преступленія мировыхъ судей по должности подлежатъ судебному наказанію; отставлять ихъ отъ должности можетъ Лордъ Канцлеръ (президентъ Палаты Лордовъ, состоящій въ то-же время министромъ юстиціи) [1]).

Значеніе мироваго института

Институтъ мировыхъ судей, нынѣ уже отслуживший свою службу земству, сохранилъ за собою судебную дѣятельность, участіе въ назначеніи полицейскихъ чиновъ и выдачу разрѣшеній (licences) на содержаніе питейныхъ домовъ, трактировъ и билліардныхъ залъ [2]). Это учрежденіе, хотя и аристократическое, оставило по себѣ добрую память въ населеніи. Благодаря гласности, которой отведено широкое полевъ Англіи [3]), у судей выработалось много такта, очень добросовѣстное отношеніе къ своимъ обязанностямъ и правильное понятіе о справедливости. Въ дѣлахъ земскаго управленія они обнаружили бережливость и распорядительность; дѣйствія ихъ никогда не вызывали жалобъ и нареканій, которымъ подвергались многія выборныя учрежденія.

Совѣтъ графства.

Институтъ мировыхъ судей былъ практически полезенъ для населенія, но, какъ почти всѣ англійскія учрежденія, слишкомъ аристократиченъ и, съ теоретической точки зрѣнія, — ненормаленъ и нелогиченъ. Въ странѣ, гдѣ все государственное управленіе и даже внѣшняя политика перешли въ руки народныхъ представителей, мѣстное управленіе было совершенно лишено выборнаго начала. Не мудрено, поэтому, что подобная аномалія представлялась нелѣпою самымъ безпристрастнымъ критикамъ. Одинъ

[1]) Gneist, стр. 320, 322, 374, 396, 469, 471, 479 и 483; Bowyer, стр. 333; Blackstone, IV, стр. 272, 321, и 441; Fischel, стр. 340–346; Wright, стр. 47–49; Лебедевъ, стр. 204 и 205.

[2]) Baker, стр. 27.

[3]) Лебедевъ, стр. 205.

*

изъ нихъ, напримѣръ, выражается слѣдующимъ образомъ, по поводу мѣстнаго управленія [1]): «права эти настолько важны, что праотцы наши никогда не довѣрили бы ихъ ставленникамъ короны, безъ содѣйствія выборныхъ чиновъ». Другой, очень консервативный критикъ [2]), сознается, что «мѣстныя власти Англіи слишкомъ стѣснены сложностью административной машины, чтобы приносить существенную пользу. Система управленія, районы ихъ дѣйствія и права ихъ настолько запутаны и, въ то же время, ограничены, что власти эти могутъ надѣяться только на нѣкоторый относительный успѣхъ. Нельзя не признать, что предоставленіе невыборной корпораціи права облагать населеніе податями, является принципіальною несправедливостью, которую мы, ни въ какомъ случаѣ, не намѣрены защищать». По словамъ члена Парламента г. Гошена, «всякому извѣстно, что первою, самою необходимою реформою должна быть консолидація всѣхъ наловъ и установленіе одного окладнаго листа и одного учрежденія, установляющаго налоги и поручающаго взиманіе ихъ подчиненнымъ властямъ. Удивительно, что до этого ранѣе не додумались. Позвольте мнѣ привести примѣръ изъ личнаго опыта. Въ теченіе одного только года я получилъ 87 окадныхъ листовъ, по которымъ общая сумма облагаемаго дохода (on an aggregate valuation) составляла около 1.100 фунтовъ. Одинъ изъ приходовъ прислалъ мнѣ восемь окладныхъ листовъ, съ общею суммою оклада въ 12 шил. 4 пенни. Запутанность имперскихъ финансовъ – истинная простота, по сравненію съ мѣстнымъ финансовымъ хаосомъ».

Демократическія стремленія нашего вѣка мало по малу подтачиваютъ и англійскій аристократическій строй. Если права населенія были расширены по отношенію

---

[1]) Hon. G. C. Brodrick, Local government in England, Cobden Club series.
[2]) Local goverment; Quarterly Review, № 333, Іюль 1888.

къ выбору членовъ Палаты Общинъ, то нельзя было не предоставить ему избирательныхъ правъ тамъ, гдѣ его интересы ближайшимъ образомъ затронуты.

Система мѣстнаго управленія въ графствѣ до такой степени отжила свой вѣкъ и въ реформѣ чувствовалась такая настоятельная необходимость, что главѣ консервативнаго министерства, графу Сольсбёри, пришлось, можетъ быть — volens nolens, провести либиральный законъ 1888 г. [1]). Не измѣнивъ объема и сущности правъ, принадлежавшихъ мѣстнымъ властямъ, законъ этотъ передалъ большую ихъ часть въ другія руки. Судебная часть осталась нетронутою, но административная компетенція существовавшихъ учрежденій подверглась значительнымъ измѣненіямъ. Нѣкоторыя изъ ихъ функцій были децентрализованы, путемъ перехода отъ центральныхъ правительственныхъ учрежденій къ выборнымъ карпораціямъ; другія же были только переданы этимъ карпораціямъ мѣстными судебными властями. Эти новыя выборныя власти — совѣты графствъ и муниципальныхъ городовъ, а также разные комитеты. О двухъ послѣднихъ учрежденіяхъ будетъ сказано ниже; здѣсь же слѣдуетъ, прежде всего, ознакомиться съ совѣтами графствъ, къ которымъ перешла почти вся административная дѣятельность мировыхъ судей и ихъ съѣздовъ.

Общее число совѣтовъ графствъ.

На основаніи закона 1888 года, распространяющагося на всю Англію и на Валисъ, каждое изъ 52 графствъ, для завѣдыванія своими административными и финансовыми дѣлами, должно было имѣть представительное учрежденіе, именуемое совѣтомъ графства (county council) [2]); но такъ какъ изъ частей нѣкоторыхъ графствъ (Линкольншира. Суссекса, Іоркшира и Нортгамптона) были образованы новыя графства, то общее число такихъ совѣтовъ равняется 60. Изъ нихъ 48 — въ Англіи, а 12 — въ Валлисѣ.

---

[1]) Local Government Act, 1888.

[2]) Отд. 1.

Составъ совѣта. Совѣтъ графства составляется изъ предсѣдателя, старѣйшинъ (aldermen) и совѣтниковъ (councillors) [1]).

Предсѣдатель избирается совѣтомъ, на 1 годъ [2]); старѣйшины—на 6 лѣтъ [3]), а совѣтники—на 3 года [4]).

Предсѣдатель, въ силу своей должности, считается мировымъ судьею и, до вступленія въ должность, долженъ принять установленную для судей присягу [5]). Въ случаѣ надобности, совѣтъ можетъ избирать изъ своей среды, на извѣстное время, товарища предсѣдателя [6]).

Членами совѣта могутъ быть всѣ (мужескаго пола) [7]) избиратели графства [8]) и, кромѣ того, еще слѣдующія лица: 1) пэры, владѣющіе недвижимымъ имуществомъ въ предѣлахъ графства и парламентскіе избиратели [9]); 2) лица, проживающія не далѣе 15 миль отъ границъ графства, если они владѣютъ имуществомъ, оцѣниваемымъ въ 1,000 фунтовъ или уплачиваютъ налоги съ 30 фунтовъ оцѣниваемаго дохода, или, въ городѣ—парламентствомъ или муниципальномъ (borough)—владѣютъ имуществомъ, оцѣниваемымъ въ 500 фунтовъ или уплачиваютъ налоги съ 15 фунтовъ оцѣниваемаго дохода [10]). Духовнымъ лицамъ не возбраняется быть членами совѣта графства [11]).

Избирателями могутъ быть лица обоего пола, достигшія совершеннолѣтія и въ теченіе послѣдняго года занимавшія (have been in occupation), въ предѣлахъ графства,

---

[1]) Тамъ же.
[2]) Отд. 75, ст. 13, и 105, ст. 4.
[3]) 45 и 46 Vict., гл. 50, отд. 14, ст. 5; Glen, стр. 99.
[4]) Loc. Gov. Act., 1888, отд. 2, ст. 2, п. d.
[5]) Тамъ же, ст. 5, п. b.
[6]) Тамъ же, отд. 2, ст. 6.
[7]) Baker, 1894, стр. 30; L. G. A., 1888, отд. 2 и 75, ст. 12; Municip. Corp. Act, 1882, ст. 2 и 11.
[8]) Отд. 2, ст. 1; Municipal Corporations Act, 1882, гл. 50, отд. II, ст. 3.
[9]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 2, ст. 2, п. 6.
[10]) Municip. Corp. Act, 1882, гл. 50, отд. 11.
[11]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 2, ст. 2, п. a.

совмѣстно или порознь, домъ, складъ товаровъ, контору, лавку или иное строеніе. Въ теченіе всего означеннаго года помянутыя лица, для того, чтобы быть избирателями, должны были подлежать обложенію приходскими сборами въ пользу бѣдныхъ, причитающимися съ имущества, находившагося въ ихъ пользованіи и, по сборамъ этимъ, а равно и по городскимъ сборамъ, если имущество находится въ парламентскомъ или муниципальномъ городѣ, ими должны быть очищены недоимки, причитавшіяся съ нихъ къ предшествующему, полугодичному сроку. Лица эти, въ теченіе года, могутъ послѣдовательно занимать различныя помѣщенія въ разныхъ приходахъ, и права, сопряженныя съ такимъ пользованіемъ, они могутъ пріобрѣсти путемъ унаслѣдованія, брака, брачнаго контракта, дарственной записи, или же полученія духовной или свѣтской должности (promotion to a benefice or office [1]).

Избирателями графства могутъ также быть лица, состоящія парламентскими избирателями на томъ основаніи, что они, въ теченіе послѣдняго года, 1) владѣли, на правѣ собственности или пользованія, землями или иными имуществами въ приходѣ или городѣ, доходъ съ которыхъ оцѣнивался не ниже 10 фунтовъ; 2) за послѣдніе 6 мѣсяцевъ проживали не далѣе 7 миль отъ города; 3) они, или предшествовавшіе имъ владѣльцы облагались всѣми сборами, причитающимися съ означенныхъ имуществъ и 4) безнедоимочно внесли всѣ годичные оклады сборовъ въ пользу бѣдныхъ, а равно всѣхъ государственныхъ сборовъ (assessed taxes), причитавшихся съ нихъ къ предшествующему полугодичному сроку. При общемъ пользованіи имуществами, каждый изъ участниковъ можетъ

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 2, ст. 1; Municip. Corp. Act, 1882, гл. 50, отд. 9, 11, 31, 33 и 63; 51 Vict., гл. 10, отд. 2; County Electors Act, 1888, ст. 1 — 4; Glen, стр. 105—106; Baker, стр. 183—187.

быть избирателемъ, если на его долю приходится не менѣе 10 фунтовъ наемной платы; лица, послѣдовательно занимавшія нѣсколько различныхъ недвижимыхъ имуществъ, имѣютъ право голоса въ томъ приходѣ или городѣ, гдѣ находится послѣднее изъ сказанныхъ имуществъ [1]).

Не могутъ быть избирателями лица, лишенныя этого права по закону, замужнія женщины, сумашедшіе, лица, обвиненные въ государственной измѣнѣ, въ совершеніи преступленій влекущихъ за собою тяжкія наказанія (felony), и въ нарушеніи нѣкоторыхъ законовъ, относящихся къ выборамъ, а также лица получившія, въ теченіе предшествующаго года, какія-либо пособія (но не медицинскую помощь) отъ прихода или союза [2]).

Число членовъ совѣта и распредѣленіе ихъ выборовъ по разнымъ городамъ и приходамъ графства опредѣляются Департаментомъ Мѣстнаго Управленія. Общее ихъ число для 60 графствъ Англіи и Валиса равняется 4236, что даетъ, въ среднемъ, 70 совѣтниковъ на каждое графство, причемъ въ Раднорѣ (Валисъ) ихъ только 32, а въ Ланкастерѣ 140. Въ томъ числѣ старѣйшинъ, смотря по графству, числится отъ 8 (Радноръ) до 35 (Ланкастеръ). Муниципальныхъ городовъ самостоятельно избирающихъ по крайней мѣрѣ одного совѣтника, насчитывается 191, что даетъ въ среднемъ, на каждое графство, около 3 такихъ городовъ; въ Раднорскомъ графствѣ ихъ вовсе не имѣется, а въ Ланкастерскомъ число ихъ доходитъ до 13. Три сосѣдніе города, а именно Клефтонъ, Дартмутъ и Гарденессъ, избираютъ одного общаго совѣтника; многіе города избираютъ только одного совѣтника, но есть такіе,

---

[1]) Registration Act, 1885.

[2]) Mun. Corp. Act, 1882, гл. 50, отд. 9 и 33.

которые избираютъ болѣе десяти, а Питербороу имѣетъ въ совѣтѣ графства 20 представителей [1]).

Права и обязанности совѣта.

Завѣдываніе всѣми административными и финансовыми дѣлами графства ввѣряется его совѣту [2]). Сюда входятъ, однако же, не всѣ права, которыя были означены въ проектѣ къ закону 1888 года. Такъ, напр., за четвертными съѣздами было оставлено право выдавать разрѣшенія на производство питейнаго и трактирнаго промысловъ и на содержаніе бильардныхъ залъ; равнымъ образомъ законъ этотъ не предоставляетъ совѣту права закрывать помѣщенія, въ которыхъ спиртные напитки продаются по воскреснымъ и нѣкоторымъ другимъ днямъ.

Права, переданныя мировыми судьями.

Наибольшее значеніе имѣютъ дѣла, перешедшія къ совѣту графства отъ института мировыхъ судей.

Сюда относится, во-первыхъ, наложеніе и взиманіе сбора въ пользу графства (county rate), сбора на содержаніе полиціи, а равно всѣхъ другихъ сборовъ, находившихся въ завѣдываніи четвертныхъ съѣздовъ; совѣту принадлежитъ также право производить и разрѣшать расходованіе какъ поступившихъ сборовъ, такъ и капиталовъ и фондовъ графства [3]). Подробное изложеніе дѣятельности совѣта, въ качествѣ мѣстнаго податнаго учрежденія и правъ его, относящихся къ мѣстнымъ сборамъ (rates), будетъ помѣщено въ части II, имѣющей своимъ предметомъ мѣстные финансы.

Во-вторыхъ, четвертные съѣзды передали совѣтамъ графствъ свои права на заключеніе займовъ; правами этими совѣты могутъ пользоваться или на основаніи спеціальныхъ, издаваемыхъ по сему предмету, законовъ, или путемъ выпуска именныхъ (debentures) и безъименныхъ

---

[1]) Списокъ, изданный Департаментомъ Мѣстнаго Управленія; Baker, стр. 17.

[2]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 1, 3 и 109, ст. 2.

[3]) Отд. 3, п. I.

(debenture Stock) облигацій или срочныхъ платежныхъ свидѣтельствъ (annuity certificates) на основаніи закона о мѣстныхъ займахъ 1875 года [1]). Совѣтъ графства получилъ, такимъ образомъ, право заключать, съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, обезпечиваемые всѣми доходами (фондомъ) графства займы, для консолидаціи долговъ графства, для покупки земель или возведенія зданій, для производства работъ, имѣющихъ цѣлью капитальное усовершенствованіе общественныхъ сооруженій, для споспѣшествованія эмиграціи, а равно для всѣхъ, предусмотрѣнныхъ въ законѣ, цѣлей [2]), которыя будутъ поименованы ниже, при изложеніи системы мѣстныхъ финансовъ. Здѣсь-же слѣдуетъ замѣтить, что совѣту графства предоставлено право заключать займы и реализированныя, такимъ образомъ, суммы выдавать въ ссуду приходскимъ совѣтамъ [3]).

Въ третьихъ, къ совѣтамъ перешли административныя права и обязанности мировыхъ судей.

Къ числу ихъ относятся устройство, содержаніе, расширеніе, управленіе и посѣщеніе пріютовъ для бѣдныхъ душевно-больныхъ; завѣдываніе-же частными пріютами, лѣчебницами и домами такого рода, а равно юрисдикція по пріему, перемѣщенію и задержанію такихъ больныхъ, внѣ парламентскихъ и муниципальныхъ городовъ, по прежнему принадлежитъ мировому институту [4]).

Затѣмъ, къ совѣтамъ перешло учрежденіе исправительныхъ и промышленныхъ школъ, а равно управленіе ими и установленіе сборовъ на ихъ содержаніе (contribution to) [5]);

---

[1]) Отд. 3, п. II, и 38 и 38 Vict., гл. 83.
[2]) L. G. A., 1888, отд. 69, ст. 1.
[3]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 12, ст. 2.
[4]) Lun. Asyl. Acts.; L. G. A., 1888, отд. 86, ст. 2 и 3.
[5]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, п. VII.

но за судьями оставлено право предписывать помѣщеніе малолѣтныхъ преступниковъ въ подобныя школы [1]).

Мировые судьи передали также совѣту завѣдываніе мостами графства, а равно подъѣздами къ этимъ мостамъ (approaches) [2]). Обязанности судей по отношенію къ такимъ мостамъ были главнымъ образомъ основаны на законѣ Генриха VIII [3]), которымъ подтверждался принципъ обычнаго права, относящійся къ обязанности всѣхъ вообще обывателей графства содержать въ исправности общественные мосты, и предоставлялъ мировымъ судьямъ право облагать для этой цѣли обывателей сборами. Въ случаѣ неисправности обывателей въ этомъ отношеніи, за нихъ долженъ отвѣчать совѣтъ графства [4]). Къ нему перешли также тѣ обязанности судей, которыя относились къ завѣдыванію дорогами и къ транспортнымъ предпріятіямъ [5]).

Четвертные съѣзды не могутъ уже раздѣлять графство на избирательные парламентскіе округи [6]); отъ нихъ также перешло къ совѣтамъ назначеніе мѣстъ для выборовъ въ парламентъ и производство расходовъ, потребныхъ для составленія списковъ парламентскихъ избирателей [7]).

Они также передали совѣтамъ графствъ слѣдующія права: предупрежденіе распространенія скотскихъ падежей, объявленіе мѣстностей неблагополучными, убой зараженныхъ животныхъ и запрещеніе прогона ихъ съ одного мѣста на другое [8]); по порученію Тайнаго Совѣта — унич-

---

[1]) Reformatory Schools Act, 1866, гл. 117, и Industiral Schools Act, 1866, гл. 118.

[2]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, п. VIII.

[3]) 22 Hen. VIII, гл. 5; см. также 43 Geo. III, гл. 59, отд. 5.

[4]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 79, ст. 2; Glen, стр. 42.

[5]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, п. VIII.

[6]) 46 и 47 Vict, гл. 51.

[7]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, п. XII; 6 и 7 Vict., гл. 18; 28 и 29 Vict., гл. 36; 30 и 31 Vict., гл. 102; 31 и 32 Vict., гл. 58.

[8]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, п. XIII, и Contagious Diseases (Animals) Acts, 1878—1886.

тоженіе зараженныхъ посѣвовъ и уплата за это вознагражденія, а равно принятіе мѣръ, необходимыхъ для того, чтобы предупредить занесеніе въ страну и распространеніе колорадской мухи [1]); охраненіе рыбы [2]); ходатайство у Министра Внутреннихъ Дѣлъ объ измѣненіи сроковъ, установленныхъ для окончанія охоты [3]); завѣдываніе мѣрами и вѣсами, утвержденіе образцовъ, назначеніе инспекторовъ мѣръ и вѣсовъ и изданіе обязательныхъ по сему предмету постановленій [4]); изданіе правилъ, касающихся измѣренія объема свѣтильнаго газа и назначеніе особыхъ для сего инспекторовъ [5]); составленіе списковъ имуществъ и принятіе иныхъ мѣръ, касающихся благотворенія [6]); веденіе списковъ церквей и всякаго рода мѣстъ для молитвы [7]); регистрація уставовъ кредитныхъ обществъ (loan societies) и изъятыхъ отъ мѣстныхъ сборовъ обществъ, имѣющихъ исключительною цѣлью науку, литературу и изящныя искусства [8]); разрѣшеніе публичныхъ театральныхъ и иныхъ зрѣлищъ [9]); ходатайство передъ правительствомъ объ измѣненіи округовъ, установленныхъ для коронеровъ [10]), измѣненіе оклада получаемаго ими жалованія, съ правомъ обжалованія Министру Внутреннихъ Дѣлъ [11]), и опредѣленіе размѣра вознагражденія, которое коронеръ уплачиваетъ свидѣтелямъ при производствѣ имъ слѣдствій, если такое вознагражденіе не установлено

---

[1]) Destructive Insects Act, 1877, гл. 68.

[2]) 24 и 23 Vict., гл. 109, отд. 18 и 33; 28 и 29 Vict., гл. 21, отд. 4—18; 41 и 42 Vict., гл. 39, отд. 6.

[3]) Wild Birds Protection Act, 1880, гл. 35, отд. 8.

[4]) Wheights and Measures Act, 1878, гл. 49, отд. 40, 43, 44 и 53.

[5]) 22 и 23 Vict., гл. 66, отд. 4; 23 и 24 Vict., гл. 146; 41 и 42 Vict. гл. 49, отд. 66.

[6]) 52 Geo. III, гл. 102.

[7]) Тамъ-же, гл. 155.

[8]) 6 и 7 Vict., гл. 39, отд. 2.

[9]) Тамъ-же, гл. 69, и Loc. Gov. Act, 1888, отд. 7, п. a.

[10]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, п. XI; 7 и 8 Vict., гл. 92, отд. 1—5.

[11]) 23 и 24 Vict., гл. 116, отд. 4.

закономъ [1]); назначеніе и смѣна секретаря графства [2]), опредѣленіе размѣра его жалованья [3]) и провѣрка представляемыхъ имъ отчетовъ [4]); назначеніе мостовыхъ [5]) и дорожныхъ [6]) смотрителей и опредѣленіе имъ содержанія [7]).

Назначеніе и смѣщеніе химическихъ анализаторовъ также зависѣло отъ четвертныхъ съѣздовъ, представленія которыхъ, по этому предмету, подлежали утвержденію Департамента Мѣстнаго Управленія [8]); въ настоящее время представленія эти дѣлаются совѣтомъ графства, но съ одобренія означенныхъ съѣздовъ [9]). Совѣтъ, кромѣ того, опредѣляетъ размѣръ получаемаго этими лицами содержанія [10]). Ему принадлежитъ также опредѣленіе вознагражденія, получаемаго инспекторами мѣръ и вѣсовъ [11]) и секретарями мироваго суда, а также расходовъ, разрѣшаемыхъ всѣмъ другимъ лицамъ, состоящимъ на службѣ графства [12]).

Совѣтамъ графствъ переданы также права мировыхъ судей по отношенію къ взрывчатымъ веществамъ [13]). Они-же должны назначать всѣхъ служащихъ, получающихъ жалованіе изъ сбора въ пользу графства, за исключеніемъ секретарей мировыхъ судей [14]) и ихъ съѣздовъ [15]). Имъ также было передано право взимать пошлины (fees), пени

---

[1]) 50 и 51 Vict., гл. 71, отд. 22 и 25.
[2]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, п. X; 12 Geo. II, гл. 29, отд. 6 и 11.
[3]) 55 Geo. III, гл. 51, отд. 17.
[4]) 12 Geo. II, гл. 29, отд. 9; 15 и 16 Vict., гл. 81, отд. 50.
[5]) 22 Hen. VIII, гл. 5, отд. 3.
[6]) 41 и 42 Vict., гл. 77, отд. 13.
[7]) 22 Hen. VIII, гл. 5, отд. 6.
[8]) 38 и 39 Vict., гл. 63, отд. 10.
[9]) Loc. Gov. Act., 1888, отд. 3, п. IX.
[10]) Тамъ-же, отд. 3, п. IX.
[11]) Тамъ-же.
[12]) Тамъ-же.
[13]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 7, п. b, и Explosives Act, 1875.
[14]) 40 и 41 Vict., гл. 43, отд. 5.
[15]) L. G. A., 1888, отд. 83, ст. 2 и 7.

(fines) и штрафы (penalties), уплачиваемые казначею графства посредствомъ наложенія марокъ [1]).

Права мировыхъ судей, относившіяся къ полиціи графства, переданы были, какъ изложено будетъ ниже, соединеннымъ комитетамъ [2]); тѣмъ не менѣе, какъ совѣты, такъ и четвертные съѣзды, а равно соединенные комитеты, имѣютъ право возлагать на полицію особыя порученія, выходящія изъ предѣловъ обычныхъ ея обязанностей [3]).

Права, переданныя дорожными властями.

Завѣдываніе дорогами графства, до 1888 года, принадлежало, кромѣ мировыхъ судей, еще слѣдующимъ мѣстамъ и лицамъ, носившимъ названіе «дорожныхъ властей» (highway authorities): 1) городскимъ санитарнымъ властямъ (urban sanitary authorities), 2) дорожнымъ управленіямъ (Highway Boards), 3) дорожнымъ смотрителямъ (Surveyors of Highways) и 4) дорожнымъ коммиссарамъ (Highway Commissioners) на о. Уайтѣ [4]). Здѣсь слѣдуетъ остановиться только на тѣхъ дорожныхъ дѣлахъ, которыя относятся къ мѣстностямъ, не подвѣдомственнымъ городскимъ совѣтамъ и установленіямъ и не возложены на окружные совѣты.

Изъ такого рода дѣлъ къ совѣтамъ графствъ перешло завѣдываніе всѣми дорогами общаго пользованія (main roads) и всѣми устроенными для нихъ водостоками [5]) и мостами [6]). Совѣтъ графства можетъ объявить всякую частную дорогу—дорогою общаго пользованія (main road), но такое распоряженіе его не вступаетъ въ силу, пока дорога не будетъ надлежащимъ образомъ исправлена [7]). Если дорога, ре-

---

[1]) Тамъ-же, отд. 3, п. XIII; Local Stamp Act, 1869, гл. 49.

[2]) L. G. A., 1888, отд. 9, ст. 1, и отд. 30, ст. 1.

[3]) Тамъ-же, отд. 9, ст. 2; 19 и 20 Vict., гл. 69, отд. 7.

[4]) Glen, стр. 77—86.

[5]) L. G. A., 1888, отд. 11, ст. 6.

[6]) Тамъ-же, ст. 1.

[7]) Тамъ-же, ст. 7; Highways and Locomotives Act., 1878, гл. 77, отд. 15.

монтъ которой возложенъ на какую либо дорожную власть, находится въ неудовлетворительномъ состояніи, то совѣтъ графства можетъ потребовать, чтобы она была исправлена, и, въ случаѣ неисполненія такого требованія, можетъ самъ произвести необходимыя работы и искать возмѣщенія издержекъ судебнымъ порядкомъ (by action) [1]). Совѣтъ графства можетъ также участвовать въ расходахъ по содержанію всякой большой дороги (highway), а также всякой публичной пѣшеходной дороги (public footpath) [2]), и даже взять на себя, полностью, содержаніе такихъ дорогъ; но ранѣе того онъ можетъ потребовать, чтобы приходъ или иная дорожная власть на свой счетъ привели дорогу въ надлежащее состояніе [3]). Права совѣта графства по отношенію къ публичнымъ дорогамъ ограничены правами и обязанностями другихъ властей, по освѣщенію такихъ дорогъ или пересѣченію ихъ для устройства водосточныхъ трубъ или для иныхъ цѣлей [4]).

Совѣтъ графства имѣетъ право купить или пріобрѣсти инымъ способомъ всякій мостъ, до того времени не принадлежавшій къ числу мостовъ графства, и можетъ также строить новые мосты [5]).

Разныя права и обязанности совѣта.

Совѣту графства предоставлено право покупать, арендовать и обмѣнивать всякаго рода земли, сервитуты (easements) или права на землю, внутри и внѣ своего графства, а равно пріобрѣтать, нанимать, возводить и меблировать (furnish) строенія и служебныя мѣста [6]). Означенныя права могутъ быть пріобрѣтаемы не только по соглашенію, но и путемъ отчужденія [7]).

---

[1]) L. G. A., 1888, отд. 11, ст. 8.
[2]) Тамъ-же, ст. 8; L. G. A., 1894, отд. 25, ст. 3.
[3]) L. G. A., 1894, отд. 82 ст. 1.
[4]) Loc. Gov. Act, 1888, ст. 11 и 12.
[5]) Тамъ-же, отд. 6.
[6]) Тамъ-же, отд. 65. ст. 1; Publ. Health Act, 1875, гл. 55, отд. 176—178.
[7]) L. G. A., 1888, отд. 65, ст. 2; Lands Clauses Consolidation Acts.

Совѣтъ графства можетъ, съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, продавать земли; но вырученныя отъ такой операціи суммы могутъ быть употребляемы не иначе, какъ на уплату капитальныхъ долговъ [1]).

По представленіямъ приходскихъ совѣтовъ, совѣтъ графства, по разслѣдованіи на мѣстѣ, можетъ, указомъ своимъ, разрѣшить принудительную покупку или принудительный наемъ [2]) земли. Онъ имѣетъ право и самъ пріобрѣтать земли для перепродажи ихъ малыми участками (small holdings) лицамъ, желающимъ вести на нихъ собственное хозяйство [3]).

Совѣтъ графства входитъ съ представленіями въ Департаментъ Мѣстнаго Управленія въ тѣхъ случаяхъ, когда, по его мнѣнію, медицинскимъ санитарнымъ чиновникомъ или сапитарною властью (нынѣ—городскими и сельскими окружными совѣтами) не были надлежащимъ образомъ исполнены возложенныя на нихъ закономъ обязанности по охраненію народнаго здравія [4]).

По предупрежденію загрязненія рѣкъ совѣтъ графства имѣетъ тѣ же права и обязанности, какія предоставлены окружнымъ совѣтамъ. По этому предмету, онъ можетъ не только производить на свой счетъ необходимыя работы, но также участвовать въ расходахъ другаго совѣта графства, или какого либо окружнаго совѣта [5]).

Совѣтомъ графства опредѣляется также предѣльная цифра расходовъ, потребныхъ для производства выборовъ, на основаніи эаконовъ о мѣстномъ управленіи 1888 [6]) и 1894 гг. [7]).

---

[1]) L. G. A., 1888, отд. 65, ст. 3.

[2]) L. G. A., 1894, отд. 9, ст. 3, и отд. 10, ст. 1.

[3]) Small Holdings Act,, 1892; Mothersole, стр. 68.

[4]) L. G. A., 1888, отд. 19, ст. 2; Publ. Health Act, 1875.

[5]) L. G. A., 1888, отд. 14, ст. 1; Rivers Pollution Prevention Act, 1876, гл. 75, отд. 2—6 и 8.

[6]) Отд. 75, ст. 17 и 18.

[7]) Отд. 48, ст. 7.

Обязательныя постановленія.

Совѣтъ графства имѣетъ право издавать обязательныя постановленія (bye-laws), потребныя «для правильнаго и добропорядочнаго управленія» графствомъ, или отдѣльною его частью. Постановленіями этими, въ видахъ предупрежденія и пресѣченія вреда, наносимаго общественному здравію (nuisance), можетъ быть предписываемо наложеніе штрафовъ въ размѣрѣ не свыше 5 фунтовъ, если подобныя кары не предусмотрѣны въ законѣ. Подобныя постановленія издаются въ томъ случаѣ, если за нихъ высказалось не менѣе двухъ третей общаго числа совѣтниковъ, и не вступаютъ въ силу въ теченіе сорока дней послѣ ихъ распубликованія. Дѣйствіе ихъ не распространяется на парламентскіе и муниципальные города. Тѣ изъ нихъ, которыя относятся къ управленію графствомъ. представляются Государственному Секретарю и могутъ быть отмѣняемы Тайнымъ Совѣтомъ [1]); остальные же подлежатъ утвержденію Департамента Мѣстнаго Управленія [2]).

Обязательныя постановленія городскихъ совѣтовъ, относящіяся къ ѣздѣ по дорогамъ (locomotives), если въ нихъ сдѣлано различіе между дорогами общаго пользованія (main roads), ремонтируемыми совѣтомъ графства, и обыкновенными большими дорогами (highways), подлежатъ утвержденію совѣта графства [3]).

Прсдставленіе заключеній.

Ходатайства о дарованіи городовыхъ положеній сообщаются совѣту графства и Департаменту Мѣстнаго Управленія, которыепредставляютъ свои заключенія Тайному Совѣту [4]).

Опредѣленіе границъ.

Совѣтъ графства не имѣетъ никакихъ правъ на установленіе границъ парламентскихъ избирательныхъ округовъ, а равно по всѣмъ дѣламъ, относящимся къ выборамъ въ парламентъ [5]).

---

[1]) L. G. A., 1888, отд. 16, ст. 1 и 2; 45 и 46 Vict., гл. 50, отд. 23.
[2]) 38 и 39 Vict., гл. 55, отд. 187.
[3]) L. G. A., 1888, отд. 35, ст. 4, п. a.
[4]) Тамъ-же, отд. 56.
[5]) Тамъ-же, отд. 34, ст. 6.

Закономъ о мѣстномъ управленіи 1887 года [1]), учреждены были пограничные коммиссары (Boundary Commissionners), съ цѣлью прекращенія той путаницы, къ которой повело одновременное существованіе взаимно пересѣкающихся границъ всевозможныхъ административныхъ и иныхъ подраздѣленій территоріи, о которыхъ было упомянуто выше [2]). Коммиссары эти представляютъ свои отчеты совѣтамъ графствъ, которые, принявъ ихъ въ соображеніе, входятъ съ представленіями въ Департаментъ Мѣстнаго Управленія объ измѣненіи границъ въ тѣхъ видахъ, чтобы никакая площадь мѣстнаго управленія не выходила изъ предѣловъ графства, и чтобы никакая часть графства не была отъ него отдѣлена [3]).

Совѣтъ графства можетъ, по производствѣ разслѣдованія на мѣстѣ и по утвержденіи его представленія Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, указомъ (order) своимъ измѣнить или опредѣлить границы округовъ, не входящихъ въ составъ парламентскаго или муниципальнаго города, а равно приходовъ, съ цѣлью раздѣленія ихъ на части, присоединенія къ другимъ округамъ и приходамъ, превращенія городскихъ округовъ въ сельскіе и обратно, образованія новыхъ городскихъ или сельскихъ приходовъ, раздѣленія городскихъ округовъ на участки, измѣненія числа или границъ этихъ участковъ, а равно числа окружныхъ совѣтниковъ и распредѣленія ихъ по участкамъ [4]). Совѣтъ приэтомъ долженъ, между прочимъ, стремиться къ тому, чтобы границы сельскихъ округовъ и приходовъ не выходили изъ предѣловъ графства, а границы приходовъ не пересѣкали границы округа [5]). Измѣненіе

---

[1]) Гл. 61.
[2]) См. «разныя другія подраздѣленія», стр. 15—22.
[3]) L. G. A., 1888, отд. 53, ст. 1 и 2; L. G. A., 1894, отд. 36—38.
[4]) Тамъ-же, отд. 57, ст. 1,
[5]) L. G. A., 1894, отд. 36, ст. 1.

площади, заключающейся болѣе, чѣмъ въ одномъ графствѣ, дѣлается соединеннымъ комитетомъ этихъ графствъ, причемъ, однако, ни совѣтъ графства ни соединенный комитетъ не могутъ измѣнить границы графства [1]) безъ согласія Департамента Мѣстнаго Управленія, указы котораго, по этому предмету, подлежатъ утвержденію Парламента [2]). Такой же порядокъ установленъ для всякаго измѣненія границъ совѣтомъ графства, за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда участки въ какомъ либо округѣ измѣняются или образуются вновь [3]).

Измѣненіе вышеозначенныхъ границъ можетъ имѣть послѣдствіемъ установленіе, отмѣну или измѣненіе предѣловъ власти и отвѣтственности, а равно издержекъ мѣстныхъ учрежденій, какъ, напримѣръ, разныхъ совѣтовъ и мѣстныхъ властей, четвертныхъ съѣздовъ, мировыхъ судей, коронера, шерифа, лорда намѣстника, главнаго архиваріуса, секретаря мироваго съѣзда и т. п.; въ издаваемые, по этому поводу, указы могутъ быть включаемы временныя правила, относящіяся до отвѣтственности заинтересованныхъ властей, распредѣленія ихъ имуществъ и долговъ и принятія отъ нихъ дѣлъ [4]). Въ тѣхъ случаяхъ, когда измѣненіе границъ графства предписано закономъ, относящіяся къ этому предмету указы Департамента Мѣстнаго Управленія могутъ быть обжалованы совѣтомъ графства и иными заинтересованными властями, послѣ чего они подлежатъ утвержденію Парламента [5]).

Совѣты и иныя мѣстныя власти могутъ, въ подобныхъ случаяхъ, входить между собою въ соглашеніе относительно распредѣленія своихъ имуществъ, доходовъ, отвѣтственности и расходовъ, совмѣстнаго пользованія иму-

---

[1]) Тамъ-же, отд. 69.
[2]) L. G. A., 1888, отд, 54, ст. 1, п. a, и ст. 3.
[3]) L. G. A., 1888, отд. 57, ст. 2—6 и L. G. A., 1894, отд. 36.
[4]) L. G. A., 1888, отд. 59, ст. 4.
[5]) Тамъ-же, отд. 59, ст. 5.

ществомъ, передачи обязанностей и вознагражденія за убытки (compensation), слѣдуемаго служащимъ и другимъ лицамъ [1]).

Если въ законѣ не указанъ порядокъ разрѣшенія вопросовъ, возникающихъ по поводу измѣненія границъ, то дѣло передается посреднику (arbitrator), назначаемому заинтересованными сторонами или Департаментомъ Мѣстнаго Управленія [2]).

Измѣненіе границъ графства не должно оказывать вліянія на выборы въ парламентъ, на государственный поземельный налогъ (land tax), а также на границы десятковъ (tithes) [3]), и церковныхъ приходовъ [4]). Такими измѣненіями могутъ, однако, быть затронуты предѣлы правъ, обязанностей и отвѣтственности совѣта графства, шерифа, лорда намѣстника, главнаго архиваріуса, мировыхъ судей, милиціи, коронера и другихъ мѣстныхъ властей, за исключеніемъ случаевъ, относящихся къ особымъ правамъ отдѣльныхъ графствъ и къ привилегіямъ сити, а также парламентскихъ и муниципальныхъ городовъ [5]).

Назначеніе служащихъ.

Порядокъ назначенія служащихъ совѣтомъ графства опредѣляется, за немногими исключеніями, въ законѣ о муниципальныхъ корпораціяхъ 1882 года [6]), и, кромѣ того, въ законѣ о мѣстномъ управленіи 1888 года, на которые здѣсь будутъ сдѣланы соотвѣтствующія ссылки.

Казначей графства, аудиторъ, стряпчій (solicilor), надзиратель, и всѣ служащіе (officers) и служители (servants) четвертныхъ съѣздовъ (какъ, напр., инспекторы мѣръ и вѣсовъ, химики-анализаторы; инспекторы керосина и взрывчатыхъ веществъ, и т. п.), общихъ оцѣночныхъ

---

[1]) Тамъ-же, отд. 62, ст. 1.
[2]) Тамъ же, ст. 2 и 3; Land Clauses Acts.
[3]) См. выше «разн. другія подраздѣленія графствъ и приходовъ», стр. 15.
[4]) См. выше «приходъ», стр. 9.
[5]) G. A., 1888, отд. L. 59, ст. 2.
[6]) Отд. 17—21.

съѣздовъ (general assessment sessions), мировыхъ судей и комитетовъ, назначавшихся ихъ съѣздами, а равно комитетовъ посѣтителей пріютовъ для душевно-больныхъ (committee of visitors for lunatic asylums), Столичнаго Управленія Работами (Metropolitan Board of Works) и другихъ властей, которые, на основаніи закона 1888 года были подчинены совѣту графства, сохранили свое жалованіе, пенсіи и всѣ права, имъ присвоенныя [1]). Жалованіе уплачивается имъ совѣтомъ графства, а лица, оставленныя за штатомъ или инымъ образомъ потерпѣвшія убытки отъ такого преобразованія, получили единовременное вознагражденіе (compensation), размѣръ котораго опредѣлялся совѣтомъ графства и не долженъ былъ превышать вознагражденія, допускаемаго законами и правилами, относящимися къ гражданской службѣ [2]).

Секретарь мирового съѣзда сдѣлался, въ тоже время, секретаремъ совѣта графства [3]), и назначеніе его, а равно другихъ секретарей мироваго суда, чиновъ полиціи и нѣкоторыхъ другихъ служащихъ, зависитъ отъ постояннаго соединеннаго комитета [4]).

Совѣту графства, принадлежитъ также назначеніе коронеровъ, судебныхъ слѣдователей, врачей (medical officers) и лѣкарскихъ помощниковъ (deputy officers of health) [5]).

Совѣтъ графства подробно опредѣляетъ обязанности подчиненныхъ ему служащихъ [6]).

Онъ можетъ также, за исключеніемъ случаевъ особо поименованныхъ, передавать нѣкоторыя изъ своихъ правъ, въ цѣломъ или частью, своимъ комитетамъ, а равно малымъ съѣздамъ мировыхъ судей и окружнымъ

---

[1]) L. G. A. 1888, отд. 119, ст. 1.
[2]) Тамъ же, отд. 120, ст. 1.
[3]) Тамъ же, отд. 83, ст. 1.
[4]) Тамъ же, отд. 30, ст. 1. См. ниже, стр. 54—56.
[5]) Тамъ-же, отд. 17 и 18, ст. 1 и 2.
[6]) Тамъ-же, отд. 119, ст. 2.

совѣтамъ [1]); но онъ не можетъ, ни въ какомъ случаѣ, передавать кому либо право на взиманіе налоговъ или на заключеніе займовъ [2]).

Порядокъ засѣданій.

Для того, чтобы постановленіе совѣта считалось законнымъ, требуется, чтобы въ засѣданіи присутствовало (quorum of the council) не менѣе одной четверти общаго числа членовъ совѣта. Всѣ вопросы, обсуждаемые въ совѣтѣ, рѣшаются большинствомъ присутствующихъ членовъ, подавшихъ свои голоса [3]).

Соединенные комитеты.

Изъ среды четвертнаго съѣзда мировыхъ судей и совѣта графства образуется постоянный соединенный комитетъ (standing joint committee) которому принадлежитъ назначеніе и смѣщеніе полицейскихъ чиновъ, завѣдываніе полиціею графства и установленіе сбора на ея содержаніе [4]); назначеніе и смѣщеніе секретаря мироваго съѣзда, состоящаго, за немногими исключеніями [5]), секретаремъ совѣта графства [6]), его замѣстителя (deputy clerk) [7]) и другихъ служащихъ, подчиненныхъ какъ четвертному съѣзду, такъ и совѣту графства, а равно опредѣленіе оклада ихъ жалованья [8]); приспособленіе и содержаніе зданій, назначаемыхъ для засѣданій мировыхъ судей и ихъ съѣздовъ [9]), примѣненіе закона 1869 г. [10]), предоставляющаго мировымъ судьямъ и городскимъ совѣтамъ право взыскивать пошлины (fees) и пени, посредствомъ наложенія марокъ, и, наконецъ, всѣ дѣла, подвѣдомственность которыхъ по-

---

[1]) Тамъ-же, отд. 28, ст. 2.

[2]) Тамъ-же, ст. 3.

[3]) Тамъ-же, отд. 75, ст. 15.

[4]) Тамъ-же, отд. 9, ст. 1 и отд. 30; 3 и 4 Vict. гл. 88, отд. 3—5; 7 и 8 Vict. гл, 33, отд. 1.

[5]) L. G. A., 1888, отд. 83, ст. 7.

[6]) Тамъ-же, ст. 1 и 2.

[7]) Тамъ-же, отд. 83, ст. 4.

[8]) Тамъ-же, отд. 83, ст. 4, отд. 84, ст. 2; 11 и 12 Vict., гл. 43, отд. 30.

[9]) L. G. A., 1888, отд. 3, п. IV.

[10]) Local Stamp. Act, гл. 49.

стоянному соединеному комитету означена въ законахъ [1]).

Оба заинтересованныя учрежденія назначаютъ, для присутствованія въ такомъ комитетѣ, одинаковое число членовъ, которое опредѣляется по взаимному соглашенію этихъ учрежденій, или—Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, если подобнаго соглашенія не состоится [2]).

Постоянный комитетъ можетъ быть образуемъ для нѣсколькихъ графствъ (со включеніемъ городовъ—графствъ); причемъ соблюдается изложенный выше порядокъ назначенія членовъ и опредѣленіе ихъ числа [3]).

Предсѣдатель выбирается комитетомъ изъ числа его членовъ; въ случаѣ равенства голосовъ, вопросъ объ избраніи рѣшается жребіемъ [4]).

Четвертной съѣздъ и совѣтъ графства могутъ, по мѣрѣ надобности, учреждать временные соединенные комитеты по дѣламъ, въ которыхъ они совмѣстно заинтересованы [5]).

Совѣты нѣсколькихъ графствъ могутъ также образовывать соединенные комитеты по административнымъ дѣдамъ, касающимся этихъ графствъ и временно на нихъ возлагаемымъ, по указу Департамента Мѣстнаго Управленія [6]).

Учрежденіе, посылающее своихъ представителей въ соединенный комитетъ, само опредѣляетъ порядокъ и время ихъ назначенія, а равно и срокъ, въ теченіе котораго они должны исполнять эту должность; но члены, назначенные совѣтомъ графства, должны сдать свою должность черезъ три мѣсяца послѣ первыхъ новыхъ выборовъ вычлены совѣта [7]).

---

[1]) L. G. A., 1888, отд. 30, ст. 3.
[2]) Тамъ-же, ст. 1.
[3]) Тамъ-же, отд. 81, ст. 7.
[4]) Тамъ-же, отд. 30, ст. 2.
[5]) Тамъ-же, отд. 81, ст. 1.
[6]) Тамъ-же, отд. 10, ст. 3.
[7]) Тамъ-же, отд. 81, ст. 5.

Совѣты и четвертные съѣзды могутъ передать соединенному комитету каждое изъ своихъ правъ, но не право на установленіе сборовъ и заключеніе займовъ [1]).

Учрежденія, назначающія соединенный комитетъ, могутъ опредѣлять порядокъ засѣданій и дѣлопроизводства, наименьшее число присутствующихъ, а равно районъ дѣйствія комитета, которому предоставляется назначеніе мѣста для своихъ засѣданій, въ предѣлахъ графства или внѣ его [2]). Рѣшенія, постановляемыя соединенными комитетами, не нуждаются въ утвержденіи ихъ совѣтомъ графства [3]).

Комитеты.

Совѣтомъ каждаго графства періодически (from time to time) назначается финансовый комитетъ (finance committee) для урегулированія финансовъ графства. Въ такихъ случаяхъ совѣтъ, безъ предварительнаго одобренія (recommendation) комитета, не долженъ выдавать какихъ либо ордеровъ на уплату денежныхъ суммъ, или производить расходы, вступать въ долги или въ отвѣтственность на сумму, превышающую 50 фунтовъ [4]).

Совѣты графствъ могутъ также назначать комитеты для другихъ цѣлей, но эти послѣдніе не имѣютъ права установлять сборы и заключать займы [5]).

Подобные комитеты были также учреждены четвертными съѣздами, для приведенія въ дѣйствіе закона о мѣстномъ управленіи, 1888 года.

Какъ было упомянуто выше, совѣтъ графства назначаетъ комитетъ посѣтителей пріютовъ для душевно-больныхъ. Комитеты эти могутъ выдѣлять изъ себя субъ-комитеты, для каждаго отдѣльнаго пріюта [6]). Они могутъ

---

[1]) Тамъ-же, ст. 2 и 3.
[2]) Тамъ-же, отд. 82, ст. 1.
[3]) Тамъ-же, отд. 75, ст. 16 п. f и отд. 82, ст. 3.
[4]) Тамъ-же, отд. 80, ст. 3.
[5]) Тамъ-же, отд. 81, ст. 1 и 3.
[6]) L. G. A., 1888, отд. 86, ст. 6.

быть учреждены совѣтами нѣсколькихъ графствъ, и въ такомъ случаѣ носятъ названіе соединенныхъ комитетовъ [1]).

Совѣты графствъ назначаютъ также распорядительные комитеты для борьбы съ повальными болѣзнями; такіе комитеты могутъ также дробиться на субъ-комитеты [2]).

Ко всѣмъ упомянутымъ комитетамъ примѣняются правила, установленныя для соединенныхъ комитетовъ, поскольку они къ нимъ примѣнимы. Но совѣтъ графства можетъ потребовать, чтобы постановленія ихъ представлялись на его утвержденіе; въ противномъ случаѣ, они только сообщаются совѣту [3]).

2. *Приходская администрація.*

Выше [4]) была приведена исторія происхожденія и развитія прихода, какъ адмистративнаго подраздѣленія графства, и даны опредѣленія прихода, соотвѣтствующія разнымъ періодамъ его развитія, а также и современному о немъ понятію, согласно дѣйствующимъ законамъ. Теперь слѣдуетъ разсмотрѣть, какъ и кѣмъ управлялся приходъ въ прежнее время и какія отрасли мѣстнаго управленія возложены на современную его администрацію въ зависимости отъ контроля, какъ самихъ прихожанъ, такъ и болѣе крупныхъ общественныхъ учрежденій и правительственныхъ органовъ.

Исторія.

Въ англо-саксонскомъ періодѣ мы застаемъ уже вполнѣ организованныя первичныя общинныя единицы, частью сельскаго, а частью и городскаго характера. Союзы эти развились на почвѣ родоваго быта, существовавшаго, какъ у кельтовъ, такъ и у скандинавскихъ и германскихъ завоевателей ихъ территоріи; они состояли изъ свободныхъ

---

[1]) Тамъ-же, отд. 111, ст. 5.
[2]) Тамъ-же, отд. 112, ст. 1—4.
[3]) Тамъ-же, отд. 82, ст. 1 и 2.
[4]) Стр. 6—9.

людей, управлявшихъ дѣлами своей общины и посылавшихъ своихъ представителей въ полугодичныя собранія мудрѣйшихъ (wittigsten) графства (shire) [1]). Съ введеніемъ христіанства такія первичныя общинныя единицы, благодаря постройкѣ церквей, объединяются въ церковные приходы, обыватели которыхъ собираются для обсужденія своихъ дѣлъ. Такія собранія сперва происходили по воскресеньямъ и назывались конвентами (conventions), конвокаціями (convocations) или митингами (meetings) прихожанъ [2]); но такъ какъ они, впослѣдствіи, стали назначаться въ ризницахъ, то и сами они получили названіе «ризницъ» (vestries) [3]). Цѣль ихъ заключалась въ избраніи всѣхъ должностныхъ лицъ прихода, въ обсужденіи необходимыхъ дѣлъ, въ установленіи приходскихъ сборовъ и въ постановленіи всякаго рода рѣшеній, имѣвшихъ обязательную силу.

Приходское управленіе сперва находилось въ рукахъ свѣтскихъ лицъ [4]), и только впослѣдствіи было подчинено надзору духовныхъ властей. Вообще слѣдуетъ замѣтить, что объемъ приходскаго самоуправленія, основанный на обычномъ правѣ, былъ въ то время несравненно больше, чѣмъ въ началѣ 1894 года, когда не былъ еще изданъ законъ о мѣстномъ управленіи.

Что касается состава этихъ собраній, то, на основаніи того же обычнаго права, прихожаниномъ признавалось всякое лицо, имѣвшее участокъ земли или нанимавшее жилое помѣщеніе въ предѣлахъ прихода [5]). Каждый прихожанинъ имѣлъ право присутствовать въ со-

---

[1]) См. выше «древнее самоуправленіе въ графствѣ», стр. 27 и 28.

[2]) T. Smith, стр. 51 и 52.

[3]) Такъ какъ терминъ этотъ неудобенъ и непонятенъ, то въ настоящемъ изслѣдованіи и въ приложенномъ къ нему переводѣ закона 1894 г. о мѣстномъ управленіи, онъ замѣненъ терминомъ «ризничныя собранія».

[4]) Тамъ-же, стр. 81.

[5]) Тамъ-же, стр. 472 и 478.

браніи и, за это, долженъ былъ нести всѣ приходскія повинности (lot and scot), т. е. исполнять всѣ требуемыя отъ него личныя услуги и уплачивать причитающіеся на его долю сборы [1]). Неисполненіе этихъ обязанностей влекло за собою лишеніе правъ, связанныхъ съ званіемъ прихожанина, Неправильно исключенный изъ собранія прихожанинъ могъ жаловаться суду. По отношенію къ церкви прихожане несли нѣкоторыя натуральныя повинности и уплачивали церковный сборъ (church rate) [2]).

Феодальная система норманскихъ завоевателей наложила свою желѣзную руку и на мирную приходскую общину.

Въ 13 и 14-мъ столѣтіяхъ приходъ и собраніе прихожанъ становятся, почти исключительно, церковными учрежденіями, такъ какъ свѣтскія дѣла и назначеніе констаблей и другихъ свѣтскихъ должностныхъ лицъ прихода подлежатъ уже юрисдикціи феодальнаго владѣльца, почти вездѣ замѣнившаго прежнюю общинную организацію [3]).

Реформація является поворотною точкою въ дѣлѣ приходскаго самоуправленія. Начиная съ 1535 года (когда на церковныхъ старостъ [churchwardens] закономъ было возложено призрѣніе нищихъ) приходъ становится свѣтскою общинною единицею, но съ сильнымъ аристократическимъ оттѣнкомъ. Малыя или избранныя ризничныя собранія прихожанъ (select vestries) существовали уже съ давняго времени, въ качествѣ распорядительныхъ комитетовъ, но, въ началѣ 17-го вѣка, духовенство стремится придать имъ олигархическій характеръ. Не смотря на возникавшія по этому поводу жалобы и протесты [4]), комитеты эти были освящены силою обычая, судебныхъ

---

[1]) Тамъ-же, стр. 474 и 475.
[2]) Fischel, стр. 300.
[3]) Wright, стр. 5.
[4]) T. Smith, стр. 239.

рѣшеній и парламентскихъ актовъ, что, впрочемъ, вполнѣ согласовалось съ общимъ направленіемъ англійскаго общества, со времени воцаренія Стюартовъ [1]).

Общія или открытыя ризничныя собранія (general или open vestries) продолжали, однако, избирать церковныхъ старостъ и устанавливать церковные сборы. Въ составъ ихъ, съ одинаковымъ правомъ голоса, входили всѣ прихожане [2]).

Попытки реформировать законы о призрѣніи бѣдныхъ, предпринятыя въ началѣ настоящаго столѣтія, повели, прежде всего, къ преобразованію ризничныхъ собраній. На основаніи закона 1818 года объ общихъ ризничныхъ собраніяхъ [3]) и изданнаго въ слѣдующемъ году дополнительнаго къ нему закона [4]), обо всѣхъ такого рода собраніяхъ должно было быть объявляемо во всеобщее свѣдѣніе, за три дня впередъ. При отсутствіи настоятеля, ректоровъ или викарныхъ священниковъ, предсѣдатель долженъ быть избираемъ изъ числа прихожанъ. Право голоса классифицируется и поставляется въ зависимость отъ количества уплачиваемыхъ сборовъ. Сборъ съ 50 фунтовъ поземельнаго дохода даетъ право на одинъ голосъ, а каждые 25 фунтовъ, сверхъ того облагаемыхъ, прибавляютъ еще одинъ голосъ, но съ тѣмъ, чтобы одно и то же лицо не имѣло болѣе 6 голосовъ. Дѣйствіе этихъ законовъ не должно было распространяться на Лондонъ, Саутуоркъ и на ризничныя собранія, въ силу спеціальныхъ законовъ или обычая (usance) имѣвшія особое устройство.

Такіе-же предѣлы имѣло дѣйствіе изданнаго въ 1819 году закона [5]), который, вдобавокъ, не распространялся на

---

[1]) Fischel, стр. 301.
[2]) Тамъ-же,
[3]) 58 Geo. III, гл. 69.
[4]) 59 Geo. III, гл. 85.
[5]) Sturges Bourne's Act, 59 Geo. III, гл. 12.

Валисъ. Согласно этому закону каждый приходъ долженъ былъ имѣть избранное ризничное собраніе (select vestry), которому поручалось призрѣніе бѣдныхъ. Оно составлялось изъ 5—20 достаточныхъ домохозяевъ или пользующихся владѣльцевъ (substantial housekeepers or occupiers), избиравшихся прихожанами, а также изъ мѣстнаго священника, церковныхъ старостъ (churchwardens) и надзирателей надъ бѣдными (overseers of the poor).

Закономъ, изданнымъ въ 1831 году [1]), былъ измѣненъ порядокъ избранія приходскихъ совѣтниковъ (т. е. членовъ избраннаго собранія) въ большихъ приходахъ, имѣвшихъ въ силу спеціальныхъ законовъ или обычая, особую организацію. Всѣ-же остальные большіе приходы могли, по рѣшенію двухъ третей домохозяевъ, уплачивавшихъ приходскіе сборы въ теченіе года, принять этотъ законъ, или отказаться отъ него. Голосованіе производится письменно, на одномъ общемъ листѣ. Согласно этому закону, избранныя ризничныя собранія состоятъ, смотря по размѣрамъ прихода, изъ 12 — 120 членовъ, избираемыхъ изъ числа домохозяевъ, имѣющихъ не менѣе 10 фунтовъ облагаемаго дохода, а въ Лондонѣ и въ приходахъ, имѣющихъ болѣе 3000 домохозяевъ—40 фунтовъ поземельнаго дохода. Мѣстный священникъ, а если ихъ нѣсколько, то одинъ изъ нихъ, а равно церковные старосты, состоятъ членами по должности. Собранія эти не должны уже засѣдать въ ризницѣ. Кромѣ приходскихъ совѣтниковъ, для провѣрки отчетности ежегодно избирается 5 аудиторовъ, должность которыхъ несовмѣстима съ должностью совѣтника. Избраніе и тѣхъ и другихъ производится посредствомъ баллотировки. Изъ общаго числа совѣтниковъ ежегодно выбываетъ одна треть. Протоколы засѣданій вносятся въ книгу, доступную од-

---

[1]) Hobhouse's Act, 1 и 2 W. IV. гл. 60.

нимъ только плательщикамъ приходскихъ сборовъ. Законъ этотъ былъ принятъ лишь немногими приходами; но какъ онъ, такъ равно и законъ 1818—1819 годовъ, во всемъ, что касалось классификаціи избирателей и порядка избранія, оставались въ силѣ до 1894 года.

Факультативность закона 1831 года и примѣнимость его къ однимъ только большимъ приходамъ повели къ двойственности приходской организаціи. Всѣ малые приходы, а также большіе, отказавшіеся отъ этого закона, имѣли общія собранія прихожанъ (common vestries); большіе-же приходы, примѣнившіе его, получили избранныя собранія прихожанъ (select vestries), имѣвшія характеръ большихъ распорядительныхъ комитетовъ или управъ.

Кругъ дѣятельности приходовъ былъ значительно сокращенъ, въ количественномъ и качественномъ отношеніяхъ, законами о призрѣніи бѣдныхъ [1]), о дорожныхъ округахъ [2]) и о народномъ здравіи [3]), которыми центръ мѣстнаго управленія былъ перенесенъ въ союзы для призрѣнія бѣдныхъ (poor law unions) и въ дорожные и санитарные округи (highway and sanitary districts).

Но во многихъ сельскихъ приходахъ завѣдываніе дорогами все-таки принадлежало приходскимъ надзирателямъ; въ нѣкоторыхъ большихъ приходахъ существовала организація, съ городскимъ характеромъ, для цѣлей освѣщенія и стражи [4]); въ большомъ числѣ приходовъ, не входившихъ въ составъ муниципальныхъ городовъ, дѣло начальнаго образованія было возложено на приходскіе училищные совѣты (parochial school boards [5]), а завѣдываніе

---

[1]) Poor Law Amendment Acts.
[2]) Highway Dlstrict Acts.
[3]) Public Health Acts.
[4]) Lighting aud Watching Acts, 1833. гл. 90.
[5]) Elementary Education Acts.

кладбищами—на приходскія погребальныя управленія (parochial burial boards) [1]).

Кромѣ законовъ объ освѣщеніи и стражѣ, приходами могли быть примѣняемы (adopted) законы о баняхъ, купальняхъ и прачешныхъ [2]) и о публичныхъ библіотекахъ и музеяхъ [3]). Связанныя со всѣми этими предметами обязанности возлагались ризничными собраніями на особыхъ коммиссаровъ или инспекторовъ [4]).

Единственнымъ приходскимъ сборомъ являлся сборъ въ пользу бѣдныхъ, взымавшійся надзирателями. Но самостоятельное распоряженіе этимъ сборомъ принадлежало приходу лишь по весьма немногими статьямъ. Требованія (demands) на него, по большей части, предъявлялись или спеціальными учрежденіями, какъ, напр., училищными совѣтами, или-же посторонними властями — графства или союза.

Завѣдываніе строеніями, землями и иными имуществами, принадлежащими приходу, было возложено на церковныхъ старостъ и надзирателей, съ правомъ отдавать ихъ въ наемъ [5]). Приходскіе опекуны (guardians) могли, съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, и согласно рѣшенію, постановленному большинствомъ плательщиковъ сборовъ и владѣльцевъ, продавать и покупать рабочіе дома, земли и другія приходскія имущества, или распоряжаться ими инымъ образомъ [6]). Въ приходахъ съ населеніемъ свыше 500 душъ, собранія прихожанъ могли, по рѣшенію двухъ третей общаго числа голосовъ, поку-

---

[1]) 15 и 16 Vict, гл. 85; 18 и 19 Vict, гл. 128 и 20 и 21 Vict, гл. 18.

[2]) Baths aud Washhouses Acts, 1846. гл. 74; 1847, гл. 61; 1875, гл. 55, отд. 10; 1878, гл. 14 и 1882, гл. 30.

[3]) Public Libraries Acts, 1855, гл. 70, 1866 гл. 114; 1871, гл. 71, и 1877, гл. 54.

[4]) Wright, стр. 109 и 110.

[5]) Законъ 1819 г., гл. 12; Inclosure Acts 1845 г., гл. 118, отд. 16 и 78, и 1876 г., гл. 58, отд. 25.

[6]) Зак. 1835 г., гл. 69 и 1842 г. гл. 19.

пать, арендовать или принимать въ даръ земли, съ цѣлью учрежденія или улучшенія общественныхъ прогулокъ и мѣстъ для игры и упражненія [1]). Въ большихъ приходахъ могли быть устраиваемы, особыя ризницы (vestries) и канцеляріи надзирателей [2]), а также пріобрѣтаемы и содержимы, за счетъ сбора на бѣдныхъ, пожарныя трубы со всѣми необходимыми принадлежностями [3]).

Ризничному собранію было также предоставлено право издавать обязательныя постановленія по нѣкоторымъ предметамъ, относящимся къ мѣстному управленію, и къ штрафамъ, налагаемымъ за нарушеніе этихъ постановленій [4]).

Немногіе лишь приходы сохраняли спеціальную организацію, въ силу мѣстныхъ законовъ (local acts); въ теченіе настоящаго столѣтія приходъ, мало по малу, превратился въ составную часть союза призрѣнія бѣдныхъ и въ учрежденіе, взимающее сборы и составляющее списки присяжныхъ засѣдателей, а также муниципальныхъ и парламентскихъ избирателей [5]).

Отсутствіе, живой, самостоятельной и сколько нибудь связной дѣятельности приходскаго управленія выразится еще яснѣе, если разсмотрѣть права и обязанности разныхъ должностныхъ лицъ, служившихъ въ приходѣ.

По нѣкоторымъ изъ дѣлъ, оставленныхъ въ ихъ вѣдѣніи, ризничныя собранія избирали, изъ своей среды, особыхъ коммиссаровъ (commissioners), дѣйствовавшихъ вполнѣ самостоятельно и представлявшихъ собранію свои отчеты. Такимъ коммиссарамъ поручался надзоръ надъ банями, купальнями и прачешными, и надъ обществен-

---

[1]) Зак. 1860 г., гл. 30; Public Health Act, 1875.

[2]) Зак. 1850 г., гл. 57, и 1861 г., гл. 125.

[3]) Poor Law Amendment Act, 1867, гл. 106, отд. 29.

[4]) Public Health Act, 1875, отд. 183—186; T. Smith, стр. 50; Fischel, стр. 305.

[5]) Wright, стр. 4.

ными библіотеками и музеями [1]). Для завѣдыванія освѣщеніемъ и стражею (lighting and watching) приходы выбирали особыхъ инспекторовъ, которые, въ свою очередь, могли назначать должностныхъ лицъ и сторожей [2]).

Остальныя должностныя лица прихода или избирались ризничнымъ собраніемъ, или-же назначались какъ этимъ послѣднимъ, такъ и посторонними властями.

На первомъ мѣстѣ стояли надзиратели надъ бѣдными (overseers of the poor) которыхъ ежегодно, въ теченіе двухъ недѣль послѣ 25 марта, назначало ризничное собраніе, къ постановленію котораго прикладывалась печать одного или двухъ мировыхъ судей [3]). По закону королевы Елизаветы, 1601 года [4]), число ихъ должно было быть не менѣе двухъ и не болѣе четырехъ, но всѣ церковные старосты должны были, въ то-же время, исполнять должность надзирателей и дѣйствовать совмѣстно съ этими послѣдними; послѣдующими узаконеніями малымъ приходамъ было разрѣшено имѣть одного только надзирателя, который могъ распоряжаться самостоятельно тамъ, гдѣ не имѣлось церковныхъ старостъ. Они назначаются изъ числа «добрыхъ и достаточныхъ домохозяевъ», которые не имѣютъ права отказываться отъ этой должности, за исключеніемъ случаевъ, впрочемъ довольно многочисленныхъ, предусмотрѣнныхъ въ законѣ и дающихъ право на обжалованіе избранія. Надзирателемъ можетъ быть и женщина. Если не имѣлось въ виду подходящаго прихожанина, то судьи могли назначать на эту должность домохозяина, живущаго въ сосѣднемъ приходѣ, съ его согласія и съ уплатою ему жалованія. Кромѣ призрѣнія бѣдныхъ, надзиратели исполняли еще нѣкоторыя другія обязанности.

---

[1]) Wright, стр. 109.
[2]) Тамъ-же, стр. 110.
[3]) Fischel, стр. 274.
[4]) Гл. 2.

какъ напр., составленіе списковъ присяжныхъ засѣдателей, а равно парламентскихъ и городскихъ (burgesses) избирателей [1]).

Ризничныя собранія избирали также приходскихъ попечителей (parochial trustees) для завѣдыванія дѣлами какъ свѣтскаго такъ и церковнаго благотворенія (ecclesiastical and secular charity) [2]).

Приходъ могъ также, съ утвержденія мировыхъ судей, избирать одного или нѣсколькихъ помощниковъ надзирателей, для исполненія, за извѣстное вознагражденіе, всѣхъ или нѣкоторыхъ обязанностей надзирателя. Одно и то-же лицо не могло быть, одновременно, и надзирателемъ и помощникомъ. Относительно назначенія приходскихъ сборщиковъ податей въ законѣ не содержится какихъ либо общихъ опредѣленій, но, согласно закону 1844 года, такіе сборщики могутъ быть назначаемы, съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, опекунами союза (guardians of a union) для всякаго прихода, входящаго въ составъ союза. Тамъ, гдѣ такой сборщикъ имѣлся, собраніе прихожанъ не могло уже избирать помощника надзирателя [3]).

Въ приходахъ, имѣвшихъ свыше 2000 душъ населенія, ризничныя собранія могли, съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, избирать секретаря собранія (vestry clerk) [4]). Дѣятельность его, обыкновенно, заключалась въ исполненіи различныхъ обязанностей церковныхъ старостъ и надзирателей, или въ содѣйствіи этимъ лицамъ.

Въ началѣ 80-хъ годовъ въ Англіи насчитывалось 6.203 приходовъ, имѣвшихъ отдѣльное дорожное управле-

---

[1]) Poor Law и Poor Law Amendment Acts: 1743, гл. 38, отд. 15; 1814, гл. 91; 1819, гл. 12; 1849, гл. 8; 1852, гл. 38; 1857, гл. 19 и 1866, гл. 113; Wright, стр. 3.

[2]) Macmorran, стр. 100; Loc. Gov. Act, 1894, отд. 14, ст. 4.

[3]) Зак. 1819 г., гл. 12, отд. 7; 1844, гл. 101, отд. 61 и 62, и 1866 г., гл. 113; Wright, тамъ-же.

[4]) Зак. 1850 г., отд. 57.

ніе [1]), организація котораго ограничивалась однимъ только дорожнымъ смотрителемъ, избиравшимся всѣми плательщиками дорожныхъ сборовъ, причемъ спеціальные или четвертные съѣзды мировыхъ судей могли также назначать общаго смотрителя, для цѣлой группы приходовъ. Приходы, населеніе которыхъ превышало 5.000 душъ, могли учреждать у себя особыя дорожныя управленія (Highway Boards) состоявшія изъ выборныхъ членовъ и исполнявшія обязанности дорожнаго смотрителя; управленія эти могли, со своей стороны, назначать секретаря, помощника смотрителя и сборщиковъ. Такая организація существовала лишь въ очень немногихъ приходахъ. Обязанности дорожныхъ смотрителей или управленій состояли въ ремонтѣ заставныхъ (turnpike roads) или содержимыхъ на основаніи мѣстныхъ законовъ (local acts) [2]) приходскихъ дорогъ.

Приходскій констабль (parish constable) въ началѣ среднихъ вѣковъ считался мѣстнымъ полицейскимъ и военнымъ начальникомъ. Нѣкоторые писатели думаютъ, что въ XV вѣкѣ онъ превратился въ простаго полицейскаго стража [3]), но изъ документальныхъ записей, содержажихся въ книгахъ нѣкоторыхъ приходовъ, оказывается, что еще въ прошломъ столѣтіи помощникъ констабля (deputy constable) исполнялъ обязанности надзирателя, велъ всѣ приходскія книги и долженъ былъ вносить нѣкоторые изъ приходскихъ сборовъ констаблю сотни (hundred, wapentake). Этотъ полицейскій чинъ былъ замѣщенъ надзирателями только въ 1869 году, по требованію закона. Замѣчательно, что, въ продолженіе пяти лѣтъ должность эта, въ одномъ изъ приходовъ Средней Англіи

---

[1]) Parish Highways Act, 1835, гл. 50.

[2]) Т. е. законовъ, дѣйствіе которыхъ распространяется на какую либо отдѣльную мѣстность, или отдѣльный предметъ. Sweet, стр. 19.

[3]) Fischel, стр. 279.

(Midlands) исполнялась женщиною, и что, въ теченіе еще болѣе продолжительнаго срока, отчеты помощника констабля, провѣрялись также особою женскаго пола, избранною прихожанами въ аудиторы [1]). Каждый приходъ былъ, тѣмъ не менѣе, обязанъ имѣть по крайней мѣрѣ одного констабля. Прихожанинъ не имѣлъ права отказаться отъ исполненія этой обязанности въ теченіе одного года, но аристократія (nobility) и дворянство (gentry) были отъ этого изъяты, а другіе прихожане могли нанимать вмѣсто себя замѣстителя (salaried constable). Въ настоящемъ вѣкѣ отдѣльная полиція была, за немногими исключеніями, упразднена въ приходахъ, и всѣ ихъ констабли были подчинены главному констаблю графства, который назначалъ ихъ своею властью, въ томъ лишь случаѣ, когда въ приходѣ не оказывалось констабля, избраннаго собраніемъ прихожанъ и утвержденнаго спеціальнымъ съѣздомъ мировыхъ судей, или прямо назначеннаго на должность четвертнымъ съѣздомъ [2]).

Многочисленныя реформы, которымъ подверглась организація прихода, мало по малу повели къ совершенному отдѣленію свѣтскаго прихода отъ духовнаго, которое было вполнѣ закончено съ изданіемъ, въ 1856 году, законовъ о построеніи церквей и о приходахъ [3]). Общія ризничныя собраніе (open vestries) духовныхъ приходовъ составляются изъ всѣхъ прихожанъ, имѣющихъ свои мѣста на церковныхъ скамьяхъ (pew occupiers), и могутъ заниматься только церковными дѣлами, къ числу которыхъ относится установленіе церковнаго сбора (church rate). Кромѣ приходскаго священника, который предсѣдательствуетъ въ собраніи прихожанъ и созываетъ эти собранія, во многихъ приходахъ

---

[1]) Wilkinson, стр. 101.

[2]) County Police Acts, 1842, гл. 109; 1844, гл. 52, 1850, гл, 20 и 1872, гл. 92.

[3]) Chuch Building and New Parish Acts.

избирались также церковные старосты. Въ прежнее время корпорація ихъ составляла приходское начальство и имѣла мѣстное значеніе [1]), но, въ настоящемъ столѣтіи, за ними оставлены были только обязанности, непосредственно относящіяся къ церковнымъ дѣламъ. Это не мѣшало, однако, лондонскимъ приходамъ избирать на эти должности евреевъ [2]). Старосты избираются каждый годъ; въ прежнее время отказъ отъ этой должности наказывался отлученіемъ отъ церкви, но теперь за это налагается денежный штрафъ. Члены обѣихъ палатъ Парламента могутъ отклоняться отъ избранія, а иновѣрцамъ разрѣшено представлять замѣстителей [3]). Церковные причетники (sextons) исполняютъ одни только духовныя обязанности [4]). Въ нѣкоторыхъ приходахъ имѣлись еще, лѣтъ десять тому назадъ, патримоніальныя должностныя лица (manor offices), какъ напр. сторожа при оградахъ (haywardens) и загонахъ (poundkeepers) [5]).

Необходимость реформы.

Какъ видно изъ вышеизложеннаго, приходъ, бывшій въ старину основнымъ и самоуправляющимся тѣломъ Англіи, подъ вліяніемъ аристократическаго режима мало по малу утратилъ почти всякое значеніе въ дѣлѣ мѣстнаго управленія. Въ прошломъ вѣкѣ нѣкоторые приходы имѣли еще вполнѣ замкнутое общинное устройство, общинную пашню и общіе выгоны, и самостоятельно распоряжались суммами, которыя собирались ими для призрѣнія бѣдныхъ, производства общественныхъ работъ и другихъ потребностей прихода [6]). Но въ началѣ настоящаго столѣтія не оставалось уже ни одного прихода, который могъ бы самостоятельно распоряжаться своими доходами.

---

[1]) T. Smitt, стр. 81.
[2]) Burns, I, стр. 410.
[3]) Fischel, стр. 303,
[4]) Wright, стр. 3.
[5]) Тамъ-же.
[6]) Wilkinson, стр. 93—103.

Что такой упадокъ самоуправленія въ приходѣ находился если не въ зависимости отъ его экономическаго упадка, то, по крайней мѣрѣ,—въ связи съ этимъ послѣднимъ, видно изъ слѣдующаго сравненія одного изъ мелкихъ приходовъ Средней Англіи въ наше время съ тѣмъ же приходомъ въ прошломъ вѣкѣ. «Населеніе его, доходившее до 200 душъ, нынѣ спустилось до 51 души обоего пола. Дома для бѣдныхъ (poor-houses) давно уже исчезли. Мѣстный землевладѣлецъ (the lord of the manor) давно уже снесъ добрую половину коттэджей для того, чтобы налоги не падали на нищихъ. Старинная церковь превратилась въ развалины и въ нее даже загоняли овецъ. Слишкомъ сорокъ лѣтъ не было ни церкви, ни церковныхъ старостъ, а священникъ жилъ въ другомъ приходѣ (pluralist, absentee rector). Общественные выгоны, луга и пашни исчезли, такъ какъ въ 1750 и 1806 годахъ они были присоединены къ крупнымъ имѣніямъ; въ одной изъ деревень прихожанамъ не было оставлено ни одного ярда земли; въ другой, при трехъ коттэджахъ до сихъ поръ имѣются три выгонныхъ участка (cowgaits), но одинъ изъ нихъ былъ отобранъ главнымъ фермеромъ (leading tenant farmer), который пасетъ въ немъ свою корову. Всякій интересъ къ общественнымъ дѣламъ изсякъ, такъ какъ изъ прежняго самоуправленія теперь не осталось ничего, кромѣ дорожной повинности и нѣкотораго участія въ расходахъ на содержаніе водостоковъ (sewerage-money). На Пасхѣ собраніе прихожанъ обыкновенно состоитъ изъ двухъ человѣкъ. Большая часть земли истощена и засорена травами. За исключеніемъ даже выгонныхъ участковъ, никакихъ земельныхъ угодъ (allotments) не имѣется»[1]).

Законъ 1894 г. Несоотвѣтствіе приходской организаціи съ широкимъ самоуправленіемъ англичанъ по другимъ отраслямъ обще-

---

[1]) Тамъ-же стр. 103.

ственнаго и государственнаго быта настолько бросалось въ глаза, что при обсужденіи въ парламентской коммиссіи билля (законопроекта) о мѣстномъ управленіи 1888 года, Президентъ Департамента Мѣстнаго Управленія заявлялъ о томъ, что въ дѣлѣ приходской организаціи открывается обширная область для введенія усовершенствованій. Его поддерживали г. Чамберлэнъ, доказывавшій, что собраніямъ прихожанъ слѣдуетъ придать болѣе народную окраску, оставивъ за ними нынѣшнюю ихъ дѣятельность, и Министръ Финансовъ (Chancellor of the Exchequer), который, заявивъ себя однимъ изъ изобрѣтателей этой идеи, прибавлялъ, что сельскій бытъ долженъ быть расширенъ путемъ улучшенія приходской организаціи. Мнѣнія эти высказывались выдающимися представителями торійской партіи, которые находили поддержку и въ торійской прессѣ. Такъ, напр., въ очень консервативной журнальной статьѣ того времени [1]), по поводу билля 1888 года говорится слѣдующее: «худо-ли, хорошо-ли, но мы собираемся даровать очень хорошія права коллегіальнымъ учрежденіямъ, избираемыми народомъ. Чѣмъ болѣе избиратели будутъ испытывать на самихъ себѣ всѣ трудности управленія, тѣмъ вѣроятнѣе, что они будутъ подавать голоса за хорошихъ администраторовъ и не будутъ руководствоваться соображеніями, не имѣющими ничего общаго съ мѣстнымъ управленіемъ. Въ настоящее время приходская политика почти совершенно замкнулась въ портерной, и сельскіе государственные люди держатъ свои глубокомысленныя рѣчи не въ ризницѣ, а въ сельскомъ трактирѣ. Дайте имъ дѣло, возложите на нихъ хотя-бы ограниченную, но настоящую отвѣтственность, и они скоро научатся подавать голоса за людей, дѣйствительно способныхъ къ управленію имперскими и мѣстными дѣлами. Мы осмѣливаемся утверждать, что такой планъ

[1]) Contemparory Review, Іюль 1888, стр. 264.

значительно содѣйствовалъ-бы установленію системы мудраго раздѣленія отвѣтственности, заботливой субординаціи власти, такой системы, при которой приходъ или десятокъ (tithing) занимали-бы одинъ конецъ лѣстницы, графство—другой, а сотня (hundred) или округъ стояли бы между ними».

Законъ 1894 г.

Не смотря на это, реформа приходскаго управленія не была внесена не только въ законъ, но даже въ билль о мѣстномъ управленіи 1888 года, и только шесть лѣтъ спустя либеральному министерству Гладстона удалось реорганизовать приходъ и придать ему тотъ видъ, который онъ имѣетъ въ настоящее время.

Проектъ закона о мѣстномъ установленіи 1894 г., былъ внесенъ въ Парламентъ Президентомъ Департамента Мѣстнаго Управленія г. Фоулеромъ, который, приэтомъ, старался не затрогивать прямыхъ интересовъ церкви и церковной общины. Но вслѣдствіе возникшей въ Палатѣ Общинъ борьбы партій и многочисленныхъ поправокъ, внесенныхъ въ законопроектъ (317 со стороны однихъ только защитниковъ реформы, а всего—до 3,000), первоначальный планъ подвергая столь значительнымъ измѣненіямъ, что новый законъ не удовлетворилъ не только консерваторовъ, но и радикаловъ, которые считаютъ его только переходною ступенью къ осуществленію полнаго переворота въ организаціи мѣстнаго управленія графствъ и столицы.

Особенно продолжительную и упорную борьбу въ обѣихъ палатахъ вызвали слѣдующія три нововведенія: 1) отчужденіе имуществъ, пожертвованныхъ съ благотворительными цѣлями, 2) принудительный наемъ земельныхъ участковъ для надѣленія ими сельскаго рабочаго сословія и 3) измѣненія, внесенныя въ законодательство о призрѣніи бѣдныхъ [1]).

---

[1]) A. de Haye, La réforme de l'administration locale en Angleterre; Bulletin de la Societé de législation comparée, № 3, Мартъ 1895.

Приходскіе избиратели.

Система мѣстнаго управленія, установленная закономъ 1894 года, коснулась однихъ только сельскихъ приходовъ и основана на принципѣ прямого народнаго представительства. Съ этою цѣлью списокъ приходскихъ избирателей составляется путемъ сложенія списковъ избирателей въ парламентъ и избирателей въ совѣтъ графства [1]). Этомъ категорически рѣшенъ спорный до того времени вопросъ о правѣ не только женщинъ вообще, но и замужнихъ женщинъ быть избирательницами, съ тѣмъ только условіемъ, что права мужа и жены не могутъ быть основаны на одномъ и томъ же имуществѣ [2]).

Предѣлы дѣйствія закона 1894 г.

Новая организація была введена въ однихъ только сельскихъ приходахъ [3]) Англіи и Валиса [4]); городскіе же приходы были оставлены на прежнихъ основаніяхъ. (Поэтому терминъ «приходъ», употребляемый здѣсь для сокращенія, долженъ означать одинъ только сельскій приходъ).

Приходское собраніе.

Приходское собраніе (Parish meeting) составляется, въ каждомъ сельскомъ приходѣ, изъ всѣхъ вышеупомянутыхъ избирателей [5]), изъ предсѣдателя [6]), порядокъ избранія котораго будетъ объясненъ ниже, и, въ случаѣ надобности, изъ его товарища [7]), который замѣщаетъ его во всѣхъ потребныхъ случаяхъ и при которомъ выборъ временнаго предсѣдателя является излишнимъ [8]).

Отличіе приходскаго собранія отъ ризничнаго (vestry) состоитъ въ томъ, что въ составъ перваго изъ нихъ входятъ какъ владѣльцы, не живущіе въ приходѣ, такъ

---

[1]) Local Government Act.. 1894, отд. 44.
[2]) Тамъ же, отд. 43.
[3]) Тамъ же, отд. 1, ст. 1.
[4]) Тамъ же, отд. 76.
[5]) Тамъ же, отд. 1 и 2, ст. 1.
[6]) Тамъ же, отд. 2, ст. 4.
[7]) Прил. 1 къ зак. о мѣстн. упр. 1894 г., ч. II, § 11.
[8]) Macmorran, стр. 8.

равно жильцы и лица, имѣющія служебныя привилегіи (service franchise) и не уплачивающіе сборовъ [1]).

Приходы могутъ быть двухъ родовъ: 1) такіе, которые имѣютъ приходскіе совѣты и 2) не имѣютъ такихъ совѣтовъ.

Хотя кругъ дѣйствія собраній обоего рода приходовъ весьма различенъ, но существуютъ права и обязанности, принадлежащія одному только собранію прихожанъ, независимо отъ того, имѣется ли въ приходѣ совѣтъ, или не имѣется. Къ главнѣйшимъ изъ нихъ относятся:

1) принятіе одного изъ адоптивныхъ законовъ (adoptive acts), причемъ примѣняются означенные въ этихъ законахъ правила для ихъ принятія (adoption) и для другихъ предметовъ, къ нимъ относящихся [2]);

2) контроль надъ расходами: приходскому собранію переданы права ризничнаго собранія, касающіяся изъявленія согласія на какой-либо расходъ или сборъ въ силу одного изъ адоптивныхъ (а равно и нѣкоторыхъ другихъ) законовъ [3]), а также провѣрка отчетовъ о приходскихъ (но не церковныхъ) благотвореніяхъ [4]) и занесеніе ихъ въ реестровую книгу (minute book) собранія [5]);

3) изъявленіе согласія на присоединеніе къ группѣ приходовъ съ общимъ приходскимъ совѣтомъ (но съ отдѣльными приходскими собраніями) [6]), на разъединеніе такой группы [7]) и на объединеніе взиманія сбора на бѣдныхъ во всѣхъ приходахъ, входящихъ въ составъ союза [8]);

---

[1]) Тамъ-же, стр. 6.

[2]) L. G. A., 1894, отд. 7, ст. 1 и 2; Lighting and Watching Act, 1833; Baths and Washhouses Acts, 1846—1842; Burial Acts, 1852—85; Public Improvement Act, 1860; Public Libraries Act, 1892.

[3]) L. G. A., 1894, отд. 7, ст. 3.

[4]) Тамъ же, отд. 14, ст. 6.

[5]) Charitable Trusts Amendm. Act, 1855. отд. 44.

[6]) L. G. A., 1894, отд. 1, ст. 1, п. b.

[7]) Тамъ-же, отд. 38, ст. 5.

[8]) Poor Law Amedm. Act, 1834, гл. 76, отд. 36.

4) представленіе Департаменту Народнаго Просвѣщенія ходатайствъ, касающихся учрежденія или упраздненія училищныхъ совѣтовъ [1]), и изъявленіе согласія на уступку приходскихъ земель въ пользу училищъ [2]) или литературныхъ и научныхъ учрежденій [3]);

5) производство, съ согласія Департамента Мѣстнаго Управленія, расходовъ съ цѣлью содѣйствовать эмиграціи прихожанъ [4]), и

6) провѣрка отчетовъ, представляемыхъ попечителями призрѣнія [5]).

Приходское собраніе должно быть созываемо не менѣе одного раза въ годъ, но можетъ быть созвано во всякое время нижеслѣдующими лицами [6]):

1) предсѣдателемъ приходскаго собранія;

2) шестью приходскими избирателями;

3) предсѣдателемъ приходскаго совѣта, и

4) двумя приходскими совѣтниками.

Расходы приходскихъ собраній покрываются изъ сбора на бѣдныхъ [7]).

Приходы, имѣющіе совѣтъ: ихъ собранія.

Въ приходахъ, имѣющихъ приходскій совѣтъ, предсѣдатель его предсѣдательствуетъ и въ приходскомъ собраніи; въ случаѣ же его отсутствія или принадлежности къ числу кандидатовъ на какое либо избраніе, производимое въ собраніи [8]), на одно засѣданіе можетъ быть избираемъ временный предсѣдатель [9]).

Само собою разумѣется, что въ такихъ приходахъ

---

[1]) L. G. A., 1894, отд. 52, ст. 2; Elem. Ed. Act, 1870, отд. 12 и прил. 2, ч. 2, § 2, и 1876, отд. 41.

[2]) School Sites Act, 1811, гл. 69.

[3]) Litterary and Scientifical Institutions Act, 1854, отд. 6.

[4]) Poor Law Amendm. Act, 1834, отд. 62; L. G. A., 1894, отд. 52, ст. 1.

[5]) L. G. A., 1894, отд. 14, ст. 6.

[6]) Тамъ же, отд. 2 и 45, ст. 3.

[7]) Тамъ же, отд. 11, ст. 4.

[8]) L. G. A., 1894, отд. 45, ст. 2.

[9]) Тамъ же, отд. 2, ст. 4; Macmorran. стр. 8.

дѣятельность приходскихъ собраній гораздо болѣе ограничена, чѣмъ въ приходахъ, не имѣющихъ совѣта, и главные предметы ихъ вѣдомства, кромѣ означенныхъ выше, состоятъ въ слѣдующемъ:

1) выборы приходскихъ совѣтниковъ [1]);

2) замѣщеніе выбывающими совѣтниками вакантныхъ должностей, если нѣсколько такихъ совѣтниковъ получило при выборахъ одинаковое число голосовъ, или служило не по выборамъ, а по назначенію приходскаго собранія [2]);

3) утвержденіе, а въ случаяхъ, когда потребно разрѣшеніе Департамента Мѣстнаго Управленія, — одобреніе постановленій приходскаго совѣта, касающихся продажи или обмѣна приходскихъ земель [3]), и изъявленіе согласія на производство означеннымъ совѣтомъ займовъ и расходовъ, превышающихъ три пенни съ фунта облагаемаго годоваго дохода [4]).

Отчетность совѣта графства провѣряется не собраніемъ прихожанъ, а окружнымъ аудиторомъ, каждые полгода [5]).

Приходскій совѣтъ.

Приходскіе совѣты учреждены во всѣхъ приходахъ, съ населеніемъ не ниже 300 душъ [6]), по цензу 1891 года [7]). Въ приходахъ съ меньшимъ количествомъ населенія, приходскіе совѣты могутъ быть учреждаемы указами (by an order) совѣта графства, согласно постановленіямъ приходскихъ собраній [8]), если населеніе не менѣе 100 душъ, и—съ согласія означенныхъ собраній, если населеніе прихода не достигаетъ этой цифры.

---

[1]) Тамъ же, отд. 48, ст. 1, и прилож. 1, ч. 1-ая, § 9.
[2]) Тамъ же, отд. 47, ст. 1.
[3]) Тамъ же, отд. 8, ст. 2.
[4]) Тамъ же, отд. 11, ст. 1.
[5]) Тамъ же, отд. 58, ст. 2.
[6]) Тамъ же, отд. 1, ст. 1.
[7]) Macmorran, стр. XXVIII.
[8]) L. G. A., 1894, отд. 1, ст. 1, п. a.

Указомъ совѣта графства могутъ быть учреждаемы общіе приходскіе совѣты для нѣсколькихъ приходовъ, но не иначе, какъ съ согласія ихъ приходскихъ собраній [1]).

Приходскій совѣтъ составляется изъ совѣтниковъ, число которыхъ періодически опредѣляется совѣтомъ графства, но не должно быть менѣе пяти и болѣе пятнадцати, и изъ предсѣдателя. Состав.

Въ приходскіе совѣтники могутъ быть избираемы приходскіе избиратели или лица, проживавшіе въ приходѣ, или не далѣе трехъ миль отъ его границы, въ теченіе года, предшествовавшаго выборамъ [2]). Въ число совѣтниковъ могутъ быть избираемы и женщины, какъ замужнія, такъ и незамужнія [3]). Совѣтники избираются въ приходскомъ собраніи, или на выборахъ, этимъ собраніемъ назначенныхъ [4]). Для выбора ихъ приходъ можетъ быть раздѣляемъ на участки [5]).

Предсѣдатель приходскаго совѣта избирается совѣтниками изъ ихъ среды или изъ другихъ лицъ, имѣющихъ право быть приходскими совѣтниками [6]). Приходскій совѣтъ можетъ также избирать товарища предсѣдателя, который замѣщаетъ предсѣдателя, если онъ отсутствуетъ или лишается правъ на продолженіе службы [7]).

Члены [8]) и предсѣдатель [9]) приходскаго совѣта избираются на одинъ годъ, и могутъ быть избираемы вновь [10]).

Наименьшее число присутствующихъ, потребное для того, чтобы постановленіе совѣта было дѣйствительнымъ

---

[1]) Тамъ же, п. b.
[2]) Тамъ же, отд. 3, ст. 1.
[3]) Тамъ же, отд. 3, ст. 2.
[4]) Тамъ же, отд. 48, ст. 1.
[5]) Тамъ же, отд. 18, ст. 1 и 4.
[6]) Тамъ же, отд. 3, ст. 8, и прилож. 1, ч. 2, § 3.
[7]) Тамъ же, прилож. 1, ч. 2, § 11.
[8]) Тамъ же, отд. 3, ст. 3.
[9]) Тамъ же, ст. 8.
[10]) Тамъ же, отд. 47, ст. 2.

не должно быть менѣе одной трети общаго числа его членовъ [1]).

Кругъ дѣйствій.

Говоря вообще, приходскій совѣтъ замѣнилъ собою, по свѣтскимъ дѣламъ, прежнія ризничныя собранія и исполняетъ, кромѣ того, нѣкоторыя другія свѣтскія обязанности, переданныя ему церковными старостами. Главнѣйшія изъ этихъ правъ и обязанностей состоятъ въ слѣдующемъ:

1) Право назначать надзирателей, въ прежнее время назначавшихся собраніемъ прихожанъ и утверждавшихся мировыми судьями. О всѣхъ новыхъ назначеніяхъ приходскій совѣтъ сообщаетъ опекунскому совѣту (Board of Guardians) [2]). Церковные старосты не состоятъ уже, ex officio, надзирателями, и всѣ нецерковныя имущества, которыми завѣдывали надзиратели самостоятельно или совмѣстно съ церковными старостами, переданы приходскимъ совѣтамъ тамъ, гдѣ таковые имѣются [3]).

2) Всѣ другія права, принадлежавшія ризничному собранію, если они не относятся къ церкви или къ церковному благотворенію, или не перешли къ другимъ властямъ [4]), въ томъ числѣ и право назначать попечителей призрѣнія (trustees) и лицъ, пользующихся благотвореніемъ (beneficiaries) [5]). Сюда относится также право обращенія проселочныхъ дорогъ въ приходскія [6]); принятіе земельныхъ участковъ, жертвуемыхъ въ пользу бѣдныхъ [7]) и распоряженіе получаемыми съ нихъ доходами [8]); назначеніе констаблей тамъ, гдѣ право это осталось за при-

---

[1]) Тамъ же, прилож. 1, ч. 2, § 7.
[2]) См. ниже, стр. 133—7.
[3]) L. G. A., 1894, отд. 5.
[4]) Тамъ же, отд. 6, ст. 1.
[5]) Тамъ же, отд. 14, ст. 4.
[6]) Тамъ же, отд. 13. ст. 2.
[7]) 2 Will. IV, гл. 42, отд. 3.
[8]) Тамъ же. отд. 8.

ходами [1]) и опредѣленіе имъ жалованья [2]); постановленіе рѣшенія объ обложеніи сборами владѣльцевъ вмѣсто нанимателей [3]) и устройство помѣщенія для канцеляріи надзирателей [4]). Право назначенія сборщиковъ дорожныхъ сборовъ и опредѣленіе имъ содержанія, хотя и передано окружнымъ совѣтамъ, но такая передача, съ согласія Департамента Мѣстнаго Управленія, можетъ быть отложена приходскимъ совѣтомъ на неопредѣленное время [5]).

3) Права и обязанности церковныхъ старостъ, не относящіяся къ церковнымъ дѣламъ и не принадлежащія надзирателямъ [6]).

4) Права и обязанности надзирателей и церковныхъ старостъ, касающіяся обжалованія нѣкоторыхъ сборовъ [7]) и завѣдыванія нѣкоторыми свѣтскими имуществами прихода [8]).

5) Право входить въ установленномъ порядкѣ съ представленіями, относящимися къ вреднымъ для здоровья или производящимъ загражденіе (obstructive) жилищамъ и къ земельнымъ участкамъ [9]).

6) Подача жалобъ совѣту графства на бездѣйствіе власти со стороны окружныхъ совѣтовъ, по санитарнымъ и дорожнымъ дѣламъ [10]).

7) Исполнительная власть по адоптивнымъ законамъ, принятымъ приходскимъ собраніемъ [11]), а равно по всѣмъ

---

[1]) 5 & 6 Vict., гл. 109, отд. 3; Macmorran, стр. 31.
[2]) 35 & 36 Vict, гл. 92, отд. 12.
[3]) 32 & 33 Vict. гл. 41, отд. 4.
[4]) 24 & 25 Vict., гл. 125.
[5]) L. G. A., 1894, отд. 25, ст. 1.
[6]) Тамъ же, отд. 6. ст. 1, п. b.
[7]) Тамъ же, отд. 6, ст. 1, п. c. (I).
[8]) Тамъ же, п. c (II и III).
[9]) Тамъ же, ст. 2.
[10]) Тамъ же, отд. 16, ст. 1.
[11]) Тамъ же, отд. 7, ст. 1.

дѣламъ, переданнымъ совѣту другими властями или приходскимъ собраніемъ [1]).

8) Нѣкоторыя права, получившія названіе «дополнительныхъ», какъ-то: устройство служебныхъ помѣщеній и мѣстъ общественнаго развлеченія [2]); разграниченіе выгонныхъ земель [3]); пользованіе имѣющимися въ приходѣ колодцами и рѣками для проведенія воды [4]); принятіе мѣръ къ устраненію вреда, причиняемаго здоровью обывателей канавами и водостоками [5]); пріобрѣтеніе, путемъ соглашенія, дорожныхъ правъ [6]); и производство работъ, потребныхъ для надлежащаго исполненія обязанностей, связанныхъ съ вышеозначенными правами [7]).

9) Добровольная или, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, принудительная покупка земель [8]). Послѣдній способъ допускается не иначе какъ по указу совѣта графства [9]), издаваемому по производствѣ разслѣдованія на мѣстѣ, согласно представленію приходскаго совѣта [10]). Указъ этотъ, прежде чѣмъ войти въ законную силу, объявляется во всеобщее свѣдѣніе [11]) и представляется Департаменту Мѣстнаго Управленія, который можетъ или прямо утвердить его [12]), или, въ случаѣ если поступятъ возраженія, утвердить его по производствѣ разслѣдованія на мѣстѣ [13]), послѣ чего указъ этотъ получаетъ силу закона [14]). Этотъ послѣд-

---

[1]) Тамъ же, отд. 15 и 53, ст. 1.
[2]) Тамъ же, отд. 8, ст. 1, пп. a, b и d.
[3]) Тамъ же, п. c., Commons Act, 1876, отд. 9.
[4]) L. G. A., 1894, отд. 8, ст. 1, п. e.
[5]) Тамъ же, п. f.
[6]) Тамъ же, п. g.
[7]) Тамъ же, п. i.
[8]) Тамъ же, отд. 9.
[9]) Тамъ же, ст. 4.
[10]) Тамъ же, ст. 3.
[11]) Тамъ же, ст. 6.
[12]) Тамъ же. ст. 7, п a.
[13]) Тамъ же, п. b.
[14]) Тамъ же, п. c.

ній порядокъ примѣняется и въ томъ случаѣ, если приходскій совѣтъ обжалуетъ отказъ совѣта графства въ изданіи подобнаго указа [1]).

10) Наемъ земли по соглашенію или принудительно, въ силу указа совѣта графства, утверждаемаго такимъ же порядкомъ, какой соблюдается для принудительной покупки земли, причемъ опредѣлены сроки найма и вознагражденіе потерпѣвшихъ [2]).

11) Права опекунскаго совѣта, относящіяся къ продажѣ, обмѣну или отдачѣ въ наймы какого либо приходскаго имущества [3]).

12) Право покрывать свои расходы сборомъ на бѣдныхъ,—самостоятельно, если потребный дли этого сборъ не превышаетъ 3 пенни съ фунта облагаемаго дохода и—съ согласія приходскаго собранія, если расходъ не превышаетъ 6 пенни съ фунта, за исключеніемъ расходовъ, производимыхъ на основаніи адоптивныхъ законовъ [4]).

13) Заключеніе денежныхъ займовъ, обезпечиваемыхъ сборомъ на бѣдныхъ и доходами приходскаго совѣта [5]). Расходы, имѣющіе покрыться займомъ, могутъ быть производимы не иначе, какъ съ согласія приходскаго совѣта и совѣта графства [6]), а самый заемъ—съ согласія этого послѣдняго и Департамента Мѣстнаго Управленія. Займы могутъ быть заключаемы только для цѣлей, указанныхъ въ законѣ и не должны превышать половины облагаемыхъ въ приходѣ доходовъ [7]).

14) Право назначать попечителей (trustees) призрѣнія, взамѣнъ надзирателей и церковныхъ старостъ, а

---

[1]) Тамъ же, ст. 5.

[2]) Тамъ же, отд. 10.

[3]) Тамъ же, отд. 6, ст. 1, п. d; 5 & 6 Will. IV, гл. 6 & 9, отд. 3; и 5 & 6 Vict., гл. 18

[4]) L. G. A., 1894, отд. 11.

[5]) Тамъ же, отд. 12, ст. 1.

[6]) Тамъ же, отд. 11, ст. 1 и 2.

[7]) Тамъ же, отд. 12, ст. 1.

равно добавочныхъ попечителей, въ томъ случаѣ, когда не имѣется попечителей, служащихъ по избранію или назначенныхъ выборнымъ учрежденіемъ. Число такихъ добавочныхъ попечителей опредѣляется коммисарами призрѣнія (Charity Commissionners), которые могутъ также разрѣшить замѣну попечителя, единолично завѣдывавшаго приходскими имуществами, тремя попечителями; изъ этихъ послѣднихъ два назначаются приходскимъ совѣтомъ, а третій—единичнымъ попечителемъ. Срокъ службы всѣхъ попечителей, назначаемыхъ приходскимъ совѣтомъ, полагается четырехлѣтній. Всѣ ихъ мѣропріятія, до приведенія ихъ въ исполненіе, подлежатъ утвержденію приходскаго совѣта [1]). Отчеты попечителей ежегодно представляются предсѣдателю приходскаго собранія, который докладываетъ ихъ въ ближайшемъ засѣданіи и вноситъ въ реестровую книгу [2]).

Вышеозначенныя опредѣленія примѣняются къ тѣмъ лишь благотворительнымъ учрежденіямъ, которыя были основаны ранѣе 1854 года; къ остальнымъ-же учрежденіямъ они могутъ быть примѣнены не ранѣе 1924 года, за исключеніемъ случаевъ, когда оставшіяся въ живыхъ жертвователи согласятся примѣнить ихъ ранѣе. Попечители всякаго рода имуществъ въ приходѣ, кромѣ имуществъ, предназначенныхъ для церковнаго благотворенія, могутъ съ согласія коммисаровъ призрѣнія, передавать эти имущества приходскому совѣту [3]).

15) Назначеніе секретаря, казначея и другихъ подчиненныхъ приходскому совѣту служащихъ [4]).

Приходскія собранія въ малыхъ приходахъ.

Въ приходахъ, не имѣющихъ приходскихъ совѣтовъ, собраніямъ ихъ, кромѣ общихъ правъ, предоставленныхъ

---

[1]) Тамъ же, отд. 14, ст. 5.
[2]) Тамъ же, отд. 14, ст. 6, и прилож. I, ч. 3, § 1.
[3]) Тамъ же, отд. 14, ст. 1.
[4]) Тамъ же, отд. 17.

всѣмъ приходскимъ собраніямъ, принадлежатъ еще слѣдующія права приходскаго совѣта: 1) назначеніе надзирателей и ихъ помощниковъ [1]); 2) назначеніе попечителей призрѣнія, взамѣнъ надзирателей и церковныхъ старостъ [2]); 3) дорожныя права [3]) и 4) подача жалобы на бездѣйствіе власти со стороны окружнаго совѣта [4]). Остальныя права приходскаго совѣта могутъ быть предоставляемы приходскому собранію указами совѣта графства [5]). Предсѣдатель такого приходскаго собранія (также избираемый на одинъ годъ) [6]) и надзиратели прихода признаются корпоративнымъ учрежденіемъ, имѣющимъ право владѣть землями и составлять всякаго рода документы (instruments) [7]); всѣ имущества, завѣдываніе которыми принадлежало-бы приходскому совѣту, если-бы таковой существовалъ, переданы приходскимъ собраніямъ [8]). Расходы собранія покрываются изъ сбора на бѣдныхъ, но съ тѣмъ, чтобы расходы эти, сложенные съ расходами, производимыми на основаніи адоптивныхъ законовъ, не превышали шести пенни съ фунта облагаемыхъ доходовъ [9]).

Комитеты приходскихъ собраній и совѣтовъ.

Приходскіе совѣты, а тамъ, гдѣ ихъ нѣтъ—приходскія собранiи могутъ поручать подвѣдомственныя имъ дѣла особымъ комитетамъ. Комитеты приходскихъ собраній составляются изъ прихожанъ [10]), а комитеты, образуемые приходскими совѣтами, могутъ состоять, вполнѣ или частью, изъ совѣтниковъ. Въ комитетахъ, учреждаемыхъ для производства дѣлъ, относящихся къ какой либо ча-

---

[1]) Тамъ же, отд. 19, ст. 5.
[2]) Тамъ же.
[3]) Тамъ же, ст. 8.
[4]) Тамъ же.
[5]) Тамъ же, ст. 10.
[6]) Тамъ же, ст. 1.
[7]) Тамъ же, ст. 6 и 11.
[8]) Тамъ же, ст. 7.
[9]) Тамъ же, ст. 9.
[10]) Тамъ же, отд. 19, ст. 3, и отд. 56.

сти прихода, часть членовъ должна состоять изъ представителей этихъ частей.

Благотворительныя имущества.

Особеннаго вниманія заслуживаютъ благотворительныя имущества (charities) т. е. разныя больницы, школы и пріюты, основанные жертвователями и порученные завѣдыванію особыхъ попечителей (trustees). Согласно оффиціальному разслѣдованію (analytical digest), общій доходъ съ такого рода недвижимыхъ и движимыхъ имуществъ оцѣнивался, за 1877 г., въ 2.200,000 фунтовъ, изъ которыхъ 6,500 ф. назначались на народное образованіе. Но законъ 1894 г., въ этомъ, какъ и во многихъ другихъ отношеніяхъ, коснулся, однихъ только сельскихъ округовъ, въ которыхъ общая сумма доходовъ, получавшихся въ означенномъ году съ благотворительныхъ имуществъ, составляла около 250,000 фунтовъ. Если сюда прибавить пожертвованія, доходъ которыхъ шелъ въ пользу церкви и духовенства разныхъ вѣроисповѣданій, то ежегодный доходъ съ благотворительныхъ имуществъ выразится цифрою въ 400,000 фунтовъ, или, въ среднемъ, по 7,700 фунтовъ на каждое изъ существовавшихъ въ то время 52 графствъ.

Завѣдываніе такими имуществами только въ исключительныхъ, установленныхъ особыми законами случаяхъ, возлагалось на церковныхъ старостъ и надзирателей или поручалось попечителямъ, назначаемымъ Коммисарами Благотворенія (Charity Commissioners); по большей-же части жертвователи сами избирали попечителей изъ числа мѣстнаго духовенства или прихожанъ.

По отношенію къ «церковнымъ» благотворительнымъ имуществамъ, опредѣляемымъ ст. 75 закона 1894 г., реформа коснулась-одного только завѣдыванія, но не распоряженія ими: согласно ст. 2, отд., 14, опека надъ всякаго рода благотворительными имуществами приходовъ отнимается у надзирателей и передается особыми попечителями, назначаемыми приходскимъ совѣтомъ. По отно-

шенію къ свѣтскимъ имуществамъ то же правило примѣняется и къ церковнымъ старостамъ. Но въ этомъ случаѣ совѣту, а гдѣ его нѣтъ—собранію прихожанъ, принадлежитъ еще право распоряженія, выражающееся въ распредѣленіи благотвореній (отд. 14, ст. 4) и въ утвержденіи относящихся до благотворенія предложеній и проектовъ (ст. 5). Всѣ по такого рода дѣламъ отчеты провѣряются приходскимъ собраніемъ (ст. 6). За исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда попечители назначались ризничными собраніями, вышеизложенныя правила о ихъ назначеніи примѣняются къ благотворительнымъ имуществамъ не ранѣе, какъ спустя сорокъ лѣтъ послѣ ихъ пожертвованія; если же жертвователи живы, то черезъ сорокъ лѣтъ по изданіи сего закона, если не послѣдуетъ съ ихъ стороны согласія (ст. 8).

Земельные надѣлы.

Вопросъ о надѣленіи рабочаго класса землею или о «муниципализаціи земли» возникъ въ Англіи уже давно; первое свое осуществленіе эта идея нашла въ законѣ о земельныхъ участкахъ (Allotments Act) 1887 г., отдѣлъ 3 которою предоставляетъ властямъ графства разрѣшать санитарнымъ властямъ принудительную покупку земли, которая не могла быть пріобрѣтена добровольно. Благодаря какъ этому, такъ и послѣдующимъ законамъ (1890, 1892 и 1894 г.) [1]), явилась возможность надѣлять безземельныхъ рабочихъ земельными участками, сперва—въ скромномъ размѣрѣ двухъ или трехъ акровъ, а затѣмъ—отъ 20 до 50 акровъ. Не довольствуясь правомъ отчуждать землю путемъ принудительной покупки, обходящейся, вообще, довольно дорого, законодатели изобрѣли новый способъ надѣленія чужею землею – посредствомъ принудительнаго ея найма. Право это предоставлено, на сроки отъ 14 до 35 лѣтъ, приходскимъ совѣтамъ, по представленіямъ которыхъ подлежащіе совѣты графствъ издаютъ особые для этого указы [2]).

---

[1]) Loc Gov. Act. 1894 отд. 10; см. также стр. 81, п. 10.

[2]) См. стр. 80, п. 9.

Не удивительно, что подобное осуществленіе демократическихъ идеаловъ, возбуждаетъ, съ одной стороны, надежды, что весь рабочій классъ Англіи будетъ современемъ надѣленъ землею, а съ другой—опасенія, что право собственности будетъ подорвано въ корнѣ. Послѣдняго рода жалобы исходятъ, главнымъ образомъ, со стороны фермеровъ, лишающихся выгодной аренды [1]).

---

[1]) Выборы, произведенные, во исполненіе закона о мѣстномъ управленіи, 1894 г., въ Декабрѣ того года, когда онъ былъ изданъ, дали результаты, не вполнѣ оправдавшіе надежды радикаловъ. Эти послѣдніе были увѣрены, что дѣло управленія приходскимъ хозяйствомъ очутится въ рукахъ одного только рабочаго сословія и что представители крупнаго землевладѣнія и капитала будутъ совершенно исключены изъ состава приходскихъ совѣтовъ. Но благоразуміе населенія и уваженіе, которое заслужили себѣ правящіе классы, взяли верхъ надъ численнымъ превосходствомъ избирателей, принадлежавшихъ къ рабочему сословію.

Вслѣдствіе упорной агитаціи Совѣта Лондонскаго графства, выборы были произведены не только въ сельскихъ приходахъ, но и въ столицѣ, хотя приходы ея по прежнему управляются ризничными собраніями (vestries). Изъ числа 50 такого рода собраній, въ которыхъ потребовалась баллотировка, только въ 11 прогрессисты взяли верхъ надъ либералами.

Въ 7.260 провинціальныхъ приходахъ избранія приходскихъ совѣтовъ производились съ 4 по 22 Декабря 1894 г. Въ половинѣ изъ нихъ выборы состоялись безъ баллотировки, т. е. посредствомъ одного только поднятія рукъ. Говоря вообще, землевладѣльцы, фермеры, духовенство и многіе изъ плательщиковъ мѣстныхъ сборовъ воздержались отъ подачи голоса, такъ что выборы почти исключительно, были произведены 90—100 тысячами новыхъ избирателей, принадлежащихъ къ рабочему земледѣльческому классу. Не смотря на это, многіе лорды, лэди и представители крупнаго капитала были избраны предсѣдателями приходскихъ собраній и совѣтовъ или членами этихъ послѣднихъ, гдѣ имъ, конечно, придется встрѣтить болѣе смѣшанное общество, чѣмъ на четвертныхъ съѣздахъ. Такъ, напр., въ одномъ изъ приходовъ Букингамшира г. Леопольду Ротшильду приходится засѣдать рядомъ съ трубочистомъ и двумя соломенно-кровельщиками (tchatchers). Въ нѣсколькихъ графствахъ рабочій классъ потерпѣлъ полное пораженіе, такъ какъ въ члены приходскихъ совѣтовъ были избраны одни только фермеры или купцы. Но за то въ нѣкоторыхъ, преимущественно восточныхъ графствахъ, рабочій классъ восторжествовалъ, и существуетъ даже одинъ приходскій совѣтъ цѣликомъ составленный изъ сапожниковъ.

Женщины довольно широко воспользовались дарованными имъ правами. Въ члены приходскихъ совѣтовъ были избраны представительницы всѣхъ сословій, состояній и возрастовъ. Въ Корнавалисѣ, одинаковымъ

3. *Городская администрація.*

Парламентскіе и муниципальные города. Историческій обзоръ.

Городское самоуправленіе въ Англіи, до самаго послѣдняго времени, было основано не на общегосударственномъ правѣ, и на средневѣковыхъ привилегіяхъ, дарованныхъ нѣкоторымъ городамъ въ видѣ исключенія. Привилегіи эти распространялись не на всѣ классы городскаго населенія и не всегда соотвѣтствовали экономическому и политическому значенію такихъ общественныхъ группъ.

Какъ объяснено было выше, купеческія гильдіи и ремесленныя общества оказывали значительное и настолько преобладающее вліяніе на дѣла управленія, что это послѣднее, въ многихъ торговыхъ, промышленныхъ и частью сельскихъ городскихъ поселеніяхъ, почти цѣликомъ перешло въ руки мѣстной олигархіи. Члены совѣта, который долженъ былъ олицетворять собою городъ и назначать общественныхъ должностныхъ лицъ, набирались изъ не-

---

числомъ голосовъ, были выбраны фермеръ и его жена, а въ одномъ изъ отдаленныхъ приходовъ Валиса выборъ, при восторженныхъ кликахъ прихожанъ, палъ на молодую дѣвушку—дочь фермера.

Выборы эти, какъ часто случается въ Англіи, вывели на свѣтъ многія несообразности и аномаліи. Такъ, напр., въ одномъ изъ приходовъ Девоншира оказалось всего только три избирателя. Одинъ изъ нихъ—священникъ—единогласно былъ избранъ въ предсѣдатели приходскаго собранія, составленнаго изъ двухъ остальныхъ прихожанъ—надзирателя и его помощника. Одинъ изъ приходовъ Честерскаго графства имѣлъ право учредить приходскій совѣтъ, такъ какъ въ немъ обитало болѣе 300 землекоповъ, работавшихъ на прорытіи Манчестерскаго канала; но окончаніе работъ совпало съ выборами, и на мѣстѣ осталось одно только семейство, состоящее изъ отца, его сестры, двухъ дочерей и одного фермера-работника. Семейство это образовало изъ себя совѣтъ, съ правомъ облагать самихъ себя сборами и назначать самихъ себя на разныя приходскія должности. Въ томъ же графствѣ есть приходъ, состоящій изъ *одного* только прихожанина; но такъ какъ, въ 1891 г., тамъ насчитывалось болѣе 300 прихожанъ, то единственный оставшійся въ приходѣ обыватель долженъ самолично представлять приходское собраніе и совѣтъ, назначать себя на всякія должности и облагать себя дозволенными закономъ сборами. (A. de Haye, стр. 225—292).

большаго числа привилегированныхъ семействъ, мало заботившихся объ истинныхъ интересахъ городскаго населенія.

Этотъ частноправовой порядокъ, установившійся въ средніе вѣка и вошедшій въ обычай, въ XV вѣкѣ былъ оффиціально признанъ и закрѣпленъ путемъ дарованія грамотъ (charters). Первая изъ нихъ была получена городомъ Кингстономъ на Гуллѣ, въ 1439 г., въ царствованіе Короля Генриха VI; въ томъ же году грамота была даровона Плимуту [1]), а впослѣдствіи и многимъ другимъ городамъ. Результатомъ этого явилось постепенное и значительное ограниченіе числа горожанъ, принимавшихъ участіе въ дѣлахъ мѣстнаго управленія. Въ большей части городовъ эти привилегированные граждане составляли «избранное общество» (select body), которое, въ малолюдныхъ центрахъ, почти цѣликомъ входило въ составъ городскаго (town) или общиннаго совѣта (common council), члены котораго избирались пожизненно самимъ совѣтомъ (by cooptation). Въ болѣе рѣдкихъ случаяхъ, лица эти избирались на опредѣленное число лѣтъ, иногда даже на одинъ годъ, тѣми обывателями, которые входили въ составъ привилегированной корпораціи и носили названіе фрименовъ (freemen), т. е. «свободныхъ людей». Званіемъ этимъ нерѣдко пользовались лица, проживавшія за предѣлами города; ихъ называли «почетными» фрименами (honorary freemen). Вообще-же это наименованіе было присвоено только нѣкоторымъ обывателямъ, которые не всегда принадлежали къ числу наиболѣе значительныхъ гражданъ и плательщиковъ налога, такъ что фрименомъ иногда былъ нищій, между тѣмъ какъ богатый собственникъ былъ лишенъ этого званія и сопряженныхъ съ нимъ гражданскихъ правъ, которыя могли быть передаваемы другими лицамъ, путемъ даренія или продажи [2]).

---

[1]) Vauthier, стр. 167

[2]) Fischel, стр. 320.

Что-же касается общиннаго совѣта, то въ составъ его почти вездѣ входили двоякаго рода члены: обыкновенные члѣны (common councilmen) и ольдермэны (aldermen), т. е. «старѣйшины»; эти послѣдніе обыкновенно избирались изъ числа лицъ, въ теченіе продолжительнаго времени занимавшихъ должность членовъ совѣта. Во главѣ его стоялъ мэръ (mayor), избиравшійся на одинъ годъ. Совѣтъ издавалъ обязательныя постановленія, т. н. byelaws.

Первоначально такіе привилегированные города (boroughs) имѣли самостоятельныя судебныя мѣста, отличавшіяся отъ суда шерифа. Но когда королевское судопроизводство стало обезпечивать соблюденіе интересовъ справедливости и учрежденіе странствующихъ судей окончательно водворилось, то жители городовъ, подобно прочимъ обывателямъ графства, были подчинены этой юрисдикціи болѣе высокаго порядка. Присяжные набирались какъ изъ сельскихъ обывателей, такъ и изъ горожанъ. Съ учрежденіемъ же мироваго института юрисдикція мировыхъ судей въ одинаковой мѣрѣ распространилась какъ на графство, такъ и на городъ. Немногіе лишь, наиболѣе значительные, города сохранили за собою право имѣть отдѣльныхъ мировыхъ судей.

Административная-же дѣятельность городскихъ управленій по большей части ограничивалась однимъ лишь завѣдываніемъ небольшими городскими имуществами, причемъ со стороны правящаго класса обнаруживалось весьма мало хозяйственности и предусмотрительности. Понятно, что подобная система управленія не могла не возбудить интереса и зависти со стороны мелкихъ торговцевъ и ремесленниковъ, сливавшихся съ остальнымъ населеніемъ графства.

Участіе городовъ въ управленіи государственными дѣлами посредствомъ выбора своихъ представителей въ парламентъ, дававшее имъ весьма важныя политическія права. повело скорѣе къ пониженію, чѣмъ къ повышенію общаго

муниципальнаго типа. Это объясняется тѣмъ, что короли стали давать грамоты на самостоятельное городское управленіе съ цѣлью, во-первыхъ, получать заранѣе опредѣленную сумму подати, а во-вторыхъ—имѣть въ палатѣ общинъ скромныхъ, но преданныхъ коронѣ демократическихъ членовъ, которые могли бы составить противовѣсъ гордымъ и могущественнымъ представителямъ сельской аристократіи, олицетворявшимъ собою графство. Вслѣдствіе этого, самоуправленіе многихъ городовъ явилось результатомъ финансовыхъ и политическихъ соображеній, а не дѣйствительной, исторически сложившейся потребности. Особенно рѣзко такое явленіе выразилось при Тюдорахъ, которые, для того чтобы располагать большинствомъ голосовъ въ палатѣ общинъ, стали выдавать грамоты небольшимъ селамъ. Такая прерогатива короны была ограничена въ царствованіе Карла II и Іакова II, которые должны были отмѣнить или преобразовать многія изъ дарованныхъ въ прежнее время городскихъ привилегій.

Естественно, что въ такой самоуправляющейся странѣ, какова Англія, подобная аномалія въ организаціи и представительствѣ общественныхъ центровъ могла только повести къ злоупотребленію дарованною свободою. Голоса стали продаваться чуть ли не съ публичнаго торга и за неособенно дорогую цѣну, такъ какъ отъ многихъ городовъ осталось не болѣе двухъ или трехъ развалившихся хижинъ, обитаемыхъ какимъ нибудь десяткомъ избирателей [1]). Такое положеніе вещей не могло быть терпимо, и первый ударъ былъ нанесенъ биллемъ о реформѣ 1832 г., существенно измѣнившимъ избирательную систему; черезъ три года послѣ того былъ изданъ законъ о муниципальныхъ корпораціяхъ 1835 г. [2]).

---

[1]) Vauthier, стр. 162—174; Fischel, стр. 281—291.

[2]) An act to provide for the regulation of municipal corporations in England and Wales; 5 & 6 Will. IV.

Къ тому времени оставалось 285 муниципальныхъ го- Законъ 1895 г.
родовъ (municipal boroughs), изъ числа которыхъ 200 основывали свои права на королевскихъ грамотахъ, а остальные 85—на освященномъ временемъ обычаѣ (prescriptive customs). Изъ числа ихъ, 93 посылали своихъ представителей въ парламентъ и, вслѣдствіе этого, носили названіе парламентскихъ городовъ (parliamentary boroughs). Закономъ 1835 года прежніе права были сохранены за 178 наиболѣе значительными городами, но число это могло быть увеличиваемо королевскими указами, исходящими изъ Тайнаго Совѣта (order in council) [1]).

Корпоративныя права были распространены на пальщиковъ налоговъ. За фрименами были оставлены ихъ права, которыя, однако, не могли уже передаваться другимъ лицамъ путемъ даренія и продажи. По мѣрѣ вымиранія фрименовъ, корпоративныя имущества должны были переходить во владѣніе города. Цѣль городскаго управленія состояла въ отправленіи мѣстнаго полицейскаго правосудія и, на основаніи новыхъ законовъ, распространявшихся на большую часть городовъ—въ освѣщеніи улицъ, проведеніи воды и охранѣ народнаго здравія. Изъ числа такихъ городовъ 128 получили право возлагать обязанности мировыхъ судей на городскихъ чиновниковъ (commission of peace) [2]). Въ подробности этого закона нѣтъ надобности входить, такъ какъ законъ 1882 г., который будетъ изложенъ ниже, въ главныхъ своихъ чертахъ, отъ него не отклоняется; онъ представляетъ изъ себя, съ нѣкоторыми лишь дополненіями, сводъ всѣхъ законовъ о городовомъ положеніи, изданныхъ съ 1835 года.

Порядокъ дарованія самостоятельнаго муниципальнаго управленія обыковеннымъ городскимъ поселеніямъ не былъ измѣненъ закономъ 1882 г., и состоитъ въ слѣдующемъ: Законъ 1882 г. Порядокъ дарованія грамотъ.

---

[1]) Vauthier, стр. 175—178.
[2]) Fischel, стр. 320.

прошенія заинтересованныхъ въ дѣлѣ городскихъ обывателей поступаютъ въ Комитетъ Тайнаго Совѣта [1]) и доводятся до всеобщаго свѣдѣнія припечатаніемъ въ газетахъ [2]). Такимъ же путемъ распубликовывается составляемый по этому предмету проектъ указа [3]). Замѣчанія, поступившія со стороны заинтересованныхъ властей, а равно владѣльцевъ и плательщиковъ податей (если они представляютъ собою $^1/_{20}$ общаго числа такихъ лицъ или общей суммы уплачиваемыхъ ими налоговъ) принимаются въ соображеніе [4]), а заявленныя ими возраженія представляются Парламенту [5]). Проектъ этотъ, во всякомъ случаѣ, препровождается на заключеніе Государственному Секретарю [6]) и Департаменту Мѣстнаго Управленія [7]). Грамота, уже вошедшая въ силу, можетъ быть измѣнена съ соблюденіемъ тѣхъ же самыхъ формальностей [8]).

Избиратели. Съ цѣлью привлеченія къ участію въ городскомъ управленіи возможно большаго числа обывателей, начиная съ 1835 года, были введены списки горожанъ (burgesses) [9]), хотя въ нѣкоторыхъ городахъ до сего времени остались еще фримены [10]).

Въ такой списокъ включаются, во-первыхъ, всѣ достигшіе 21-лѣтняго возраста городскіе обыватели, какимъ-бы то ни было образомъ лично занимавшіе, къ 15 Іюля, домъ или часть дома въ теченіе двѣнадцати мѣсяцевъ [11]).

Во-вторыхъ, такими же правами пользуются всѣ лица,

---

[1]) Municipal Corporations Act. 1882, отд. 211, ст. 1.
[2]) Тамъ же, ст. 2.
[3]) Тамъ же, ст. 3.
[4]) Тамъ же, отд. 213, ст. 4.
[5]) Тамъ же, ст. 5.
[6]) Министру Внутреннихъ Дѣлъ.
[7]) Municipal Corporations Act, 1882, отд. 214, ст. 1.
[8]) Тамъ же, отд. 218.
[9]) Тамъ же, отд. 9 и 44.
[10]) Тамъ же, отд. 201—209.
[11]) Тамъ же, отд. 9, ст. 2, п. b.

владѣющія, на правѣ собственности или найма, независимо даже отъ личнаго проживанія или пользованія, недвижимымъ имуществомъ, приносящимъ не менѣе 10 фунтовъ годоваго дохода [1]).

Въ третьихъ, законъ требуетъ, чтобы лица, помянутыя въ первой изъ вышеозначенныхъ категорій, въ теченіи 12 мѣсяцевъ, предшествующихъ 15-му Іюля, проживали въ самомъ городѣ или не далѣе 7 миль отъ его границы [2]).

И, наконецъ, въ четвертыхъ—чтобы въ теченіе того же срока ими уплачивался сборъ на бѣдныхъ [3]), а равно всѣ мѣстные сборы (rates), причитавшіеся къ 5 Января съ занимаемаго ими имущества [4]).

Изъ списка исключаются лица, признанныя душевнобольными [5]), а также пользовавшіяся общественною благотворительностью въ теченіи означенныхъ 12 мѣсяцевъ [6]), или лишенныя гражданскихъ правъ по закону [7]).

Въ списки горожанъ вносятся и женщины, на тѣхъ же основаніяхъ и съ тѣми же правами, какъ и мужчины.

Городской совѣтъ. Его составъ.

Внесенные въ списокъ горожане избираютъ городской совѣтъ (council of a borough), состоящій, подъ предсѣдательствомъ мэра, изъ ольдерменовъ и совѣтниковъ [8]).

Въ члены совѣта можетъ быть избранъ каждый избиратель [9]), если онъ даже проживаетъ въ 15 миляхъ отъ города [10]); онъ долженъ, если городъ раздѣленъ не менѣе чѣмъ на четыре участка, имѣть родовое или благо-

---

[1]) Vauthier, стр. 181.
[2]) Mun. corp. act. 1882, отд. 9, ст. 2, п. c.
[3]) Тамъ же, п. d.
[4]) Тамъ же, п. e.
[5]) Тамъ же, ст. 3, п. a.
[6]) Тамъ же, п. b.
[7]) Тамъ же, п. c.
[8]) Тамъ же, отд. 8.
[9]) Тамъ же, отд. 11, ст. 2, п. a.
[10]) Тамъ же, п. b.

пріобрѣтенное имущество (real or personal property) [1]), оцѣниваемое въ 1000 или 500 фунтовъ, а въ остальныхъ городахъ—уплачивать сборъ въ пользу бѣдныхъ съ имущества, доходъ котораго оцѣнивается въ 30 или 15 фунтовъ [2]).

Женщины [3]), духовныя лица, избирательные аудиторы, ревизующіе засѣдатели (revising assessors), а равно лица, получающія жалованье отъ совѣта, служащія ему иначе, или связанныя съ нимъ посредствомъ контракта [4]), не могутъ быть избираемы въ члены совѣта.

Королевскимъ указомъ, исходящимъ изъ Тайнаго Совѣта, можетъ быть удовлетворено ходатайство двухъ третей общаго числа городскихъ совѣтниковъ о раздѣленіи города на избирательные участки [5]).

Совѣтники избираются на три года, но могутъ быть избраны вновь. Одна треть членовъ совѣта ежегодно возобновляется [6]). Выборы совершаются 1-го Ноября [7]). Ольдермены избираются членами совѣта на 6 лѣтъ изъ своей среды или изъ числа лицъ, имѣющихъ право быть совѣтниками. Половина общаго ихъ числа возобновляется каждые три года [8]), посредствомъ подписанныхъ листковъ, подаваемыхъ 9 Ноября [9]).

Того же числа [10]), тѣмъ же порядкомъ и изъ числа тѣхъ же лицъ избирается на одинъ годъ мэръ [11]); онъ предсѣдательствуетъ въ совѣтѣ и ему можетъ быть назначено жалованье [12]). Въ продолженіе своей службы и

---

[1]) Sweet, стр. 603.
[2]) Mun. Corp. Act., 1882, отд. 11, ст. 2, и с.
[3]) Vauthier, стр. 183.
[4]) Mun. Corp, Act, 1882, отд. 12.
[5]) Тамъ же, отд. 30.
[6]) Тамъ же, отд. 13.
[7]) Тамъ же, отд. 52.
[8]) Тамъ же, отд. 14.
[9]) Тамъ же, отд. 60.
[10]) Тамъ же, отд. 61.
[11]) Тамъ же, ст. 15.
[12]) Тамъ же, отд. 14.

въ теченіи года по ея оставленіи онъ исполняетъ должность городскаго мироваго судьи [1]). Въ парламентскихъ городахъ мэръ предсѣдательствуетъ на выборахъ въ Парламентъ и завѣдуетъ этими выборами (is a returning officer) [2]). Тѣ же обязанности исполняются имъ и на всѣхъ остальныхъ выборахъ [3]).

Лица, избираемыя на городскую службу (въ томъ числѣ и аудиторы), обязаны вступать въ должность и прослужить положенное время, подъ страхомъ наказанія штрафомъ, въ размѣрѣ 100 фунтовъ для мэра и 50 фунтовъ для остальныхъ лицъ [4]).

Засѣданія совѣта.

Совѣтъ обязанъ имѣть не менѣе четырехъ засѣданій въ годъ [5]), одно изъ которыхъ происходитъ 9 Ноября, для выбора мэра и ольдерменовъ [6]). Остальныя засѣданія могутъ быть назначаемы по усмотрѣнію мэра или по требованію пяти членовъ [7]). Засѣданіе признается состоявшимся, если на немъ присутствовало не менѣе одной трети членовъ [8]). Порядокъ засѣданій опредѣляется наказомъ самого совѣта [9]).

Комитеты.

Производство отдѣльныхъ дѣлъ совѣтъ можетъ возлагать на комитеты, избираемые имъ изъ своей среды; постановленія такихъ комитетовъ подлежатъ утвержденію совѣта [10]). Обязательно назначеніе одного только комитета охраны (watch committee), для завѣдыванія городскою полиціею. Въ составъ его входятъ мэръ и не болѣе одной трети членовъ совѣта. Засѣданія его признаются состояв-

---

[1]) Тамъ же, отд. 155.
[2]) Тамъ же, отд. 244.
[3]) Тамъ же, отд. 53, 58 и 60—62.
[4]) Тамъ же, отд. 34 и 36.
[5]) Тамъ же, прил. II, ст. 1.
[6]) Тамъ же, ст. 2.
[7]) Тамъ же, ст. 4.
[8]) Тамъ же, ст. 10.
[9]) Тамъ же, ст. 13.
[10]) Mun. Corp. Act, 1882, отд. 22, ст. 2.

шимися, если на нихъ присутствовало не менѣе трехъ членовъ [1]). Существуютъ, однако, города, не имѣющіе такихъ комитетовъ, такъ какъ полиція ихъ, какъ было объяснено выше, находится въ завѣдываніи графства [2]).

Права и обязанности совѣта.

Дѣятельность городскаго совѣта ограничивается одними лишь матеріальными интересами городскаго населенія и является результатомъ исторически сложившихся потребностей и пріобрѣтенныхъ правъ, а не теорически выработанныхъ принциповъ, положенныхъ въ основу другихъ городовыхъ положеній Европы.

На первомъ мѣстѣ стоитъ обязанность совѣта завѣдывать недвижимыми и движимыми имуществами города, къ числу которыхъ принадлежатъ муниципальныя зданія, ратуши, судебныя мѣста, тюрьмы, дома для душевнобольныхъ, мосты [3]) и учрежденія, основанныя жертвователями въ интересахъ обывателей (trusts) [4]).

Безъ полученія спеціальной концессіи [5]), или разрѣшенія со стороны Департамента Мѣстнаго Управленія [6]) и Государственнаго Казначейства [7]), городъ не можетъ владѣть, на правахъ собственности или аренды, болѣе чѣмъ 5 акрами земли [8]). Согласіе тѣхъ же учрежденій потребно для отчужденія и отдачи въ наемъ принадлежащихъ городу недвижимыхъ имуществъ [9]).

Никакой платежъ не можетъ быть произведенъ городскимъ казначеемъ безъ представленія ему ордера, подписан-

---

[1]) Тамъ же, отд. 190 и 191.

[2]) Со времени изданія закона о мѣстномъ управленіи 1888 г., порядокъ этотъ сталъ обязательнымъ для городовъ, имѣющихъ менѣе десяти тысячъ душъ населенія (отд. 39).

[3]) Mun. Corp. Act, 1882, отд. 119.

[4]) Тамъ же, отд. 133—135.

[5]) Путемъ изданія парламентскаго акта.

[6]) Vauthier, стр. 189; Land Clauses Consolidation Acts, 1845, 1860 и 1869 гг,

[7]) Mun. Corp. Act, 1882, отд. 107.

[8]) Тамъ же, отд. 105.

[9]) Тамъ же, отд. 108—109; Vauthier, стр. 189.

наго тремя членами совѣта и скрѣпленнаго секретаремъ [1]). Займы, заключаемые совѣтами съ согласія правительства и на условіяхъ, опредѣленныхъ симъ послѣднимъ, могутъ быть обезпечиваемы залогомъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ, капиталовъ и взимаемыхъ сборовъ [2]).

Совѣту принадлежитъ также установленіе оклада городскаго сбора (borough rate) и присоединеніе его, въ видѣ дополненія, къ сбору на бѣдныхъ [3]).

Онъ назначаетъ городскихъ чиновниковъ и опредѣляетъ размѣръ ихъ жалованья [4]).

Кромѣ того городской совѣтъ, на основаніи мѣстныхъ законовъ (local acts), можетъ взять на себя заботы объ освѣщеніи улицъ [5]).

Совѣтъ можетъ издавать обязательныя постановленія (bye-laws), относящіяся къ городскому благочинію, а равно къ предупрежденію и пресѣченію вредныхъ или неудобныхъ обстоятельствъ (nuisances). Нарушеніе такихъ постановленій наказуемо штрафомъ не свыше 5 фунтовъ. Постановленія признаются дѣйствительными въ томъ лишь случаѣ, если въ обсужденіи ихъ участвовало двѣ трети общаго числа членовъ совѣта. Они распубликовываются посредствомъ вывѣшиванія въ публичныхъ мѣстахъ. Копія обязательнаго постановленія представляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ, послѣ чего въ теченіи 40 дней королева, въ Тайномъ Совѣтѣ, имѣетъ право отмѣнить его, вполнѣ или частью, или продлить срокъ, по истеченіи котораго постановленіе должно вступить въ законную силу. Правительственный контроль не распространяется на обязательныя постановленія объ устраненіи вреда и неудобствъ [6]).

---

[1]) Mun. corp. Act, 1882, отд. 141.
[2]) Тамъ же, отд. 112.
[3]) Тамъ же, отд. 144—149.
[4]) Тажъ же, отд. 17—21.
[5]) Тамъ же, отд. 137.
[6]) Тамъ же, отд. 23 и 24.

Другія должностныя лица.

Къ числу представителей муниципальной корпораціи принадлежатъ также три аудитора, двое изъ которыхъ (elective auditors) избираются горожанами изъ числа лицъ, имѣющихъ право быть членами совѣта, а одинъ (mayor's auditor) назначается мэромъ изъ среды совѣта [1]). Избраніе ихъ происходитъ 1 марта [2]), на одинъ только годъ [3]), въ теченіи котораго городской казначей (treasurer), назначаемый и смѣняемый совѣтомъ [4]), дважды представляетъ свои счеты на провѣрку [5]). Городской секретарь (town clerk), порядокъ назначенія и увольненія котораго такой же, какъ и для казначея [6]), ежегодно представляетъ Департаменту Мѣстнаго Управленія отчетъ о доходахъ и расходахъ городскаго управленія. Составляемый изъ этихъ отчетовъ сводъ ежегодно сообщается Департаментомъ обѣимъ палатамъ Парламента [7]). Кромѣ этихъ лицъ, назначеніе которыхъ обязательно, совѣтъ можетъ, по своему усмотрѣнію, учреждать и замѣщать всякаго рода должности, потребныя для городской службы [8]).

Мировые судьи.

Такъ какъ управленіе городскимъ хозяйствомъ и заботы о городскомъ благочиніи возложены на городской совѣтъ, то само собою разумѣется, что въ городахъ, имѣющихъ такой совѣтъ, дѣятельность мировыхъ судей—графства или города — почти исключительно ограничивается одними судебными дѣлами. Изъ числа административныхъ обязанностей имъ принадлежатъ: выдача разрѣшеній на производство трактирнаго и питейнаго промысла [9]) и на

---

[1]) Тамъ же, отд. 25.
[2]) Тамъ же, отд. 62.
[3]) Тамъ же, отд. 25.
[4]) Тамъ же, отд. 18.
[5]) Тамъ же, отд. 26.
[6]) Тамъ же, отд. 17.
[7]) Тамъ же, отд. 28.
[8]) Тамъ же, отд. 19.
[9]) Зак. 1828 г., отд. 28; 1869 г., отд. 8 и 19; 1872 г., отд. 38; и 1882 г., отд. 165.

содержаніе публичныхъ биліардовъ [1]), театровъ [2]) и живодеренъ [3]) (knackers' premises); они могутъ также подчинить полицейской регистраціи торговлю старыми металлическими вещами, если торговецъ будетъ обвиненъ судомъ въ покупкѣ краденыхъ вещей [4]), и подвергать заточенію (may licence retreats) запойныхъ пьяницъ [5]). Мировые судьи должны также учреждать комитеты для посѣщенія психіатрическихъ заведеній, если такіе комитеты не учреждены городскимъ совѣтомъ [6]), а равно комитеты для посѣщенія тюремъ [7]). Кромѣ того имъ принадлежитъ надзоръ за мѣрами и вѣсами [8]) и назначеніе газовыхъ инспекторовъ тамъ, гдѣ газъ поставляется городскимъ совѣтомъ [9]).

Судебная дѣятельность мироваго института въ городахъ не подверглась никакимъ измѣненіямъ со времени изданія закона 1882 г., и здѣсь умѣстно будетъ изложить главныя ея основанія.

Въ этомъ отношеніи всѣ англійскіе города распадаются на двѣ категоріи. Къ первой изъ нихъ принадлежатъ тѣ, которые не имѣютъ отдѣльнаго мироваго института, а ко второй тѣ, которымъ это право даровано королевою.

Перваго рода города подчинены юрисдикціи мировыхъ судей графства [10]), но, какъ было объяснено выше, имѣютъ двухъ собственныхъ судей въ лицѣ состоящаго въ должности мэра и его предшественника [11]).

---

[1]) Зак. 1845 г., гл. 109; 1872 г., отд. 75 и 1880 г., отд. 47.
[2]) Зак. 1843 г., гл. 68.
[3]) Зак. 1786, гл. 71, и 1844 г., гл. 87.
[4]) Зак. 1861 г., гл. 10.
[5]) Зак. 1879 г., гл. 19,
[6]) Lunatic Asylum Acts 1853 г., гл. 97; 1845 г., отд. 114 и 115; 1853 г., гл. 96; 1862 г., гл. 111; и 1876 г., отд. 26.
[7]) Зак. 1877 г., отд. 13—15.
[8]) Wheights and Measures Act, 1878, гл. 49.
[9]) Зак. 1859 г., гл. 66; и 1860 г., гл. 146.
[10]) Тамъ же, отд. 154, ст. 1.
[11]) Тамъ же, отд. 155.

*

Отдѣльный мировой институтъ (a separate commission of the peace) можетъ быть дарованъ королевою, согласно всеподданнѣйшему прошенію городскаго совѣта [1]), причемъ лордъ намѣстникъ включаетъ въ списокъ судей, представляемый королевѣ, не только тѣхъ кандидатовъ, которые указаны ему означеннымъ совѣтомъ, но и другихъ лицъ, по своему усмотрѣнію, а при либеральномъ министерствѣ— даже простыхъ рабочихъ [2]). Нужно только, чтобы лица эти проживали въ городѣ или не далѣе 7 миль отъ его черты, или занимали въ городѣ какой либо домъ, торговое помѣщеніе или иное недвижимое имущество [3]). Предѣлы власти ихъ такіе-же, какъ у судей графства, и засѣданія ихъ, а равно ихъ съѣздовъ, происходятъ тѣмъ-же порядкомъ. Они никогда не имѣли права налагать какіе-либо сборы: финансовая дѣятельность всегда принадлежала городскому совѣту [4]).

Самостоятельный мировой институтъ устраняетъ юрисдикцію мировыхъ судей графства въ томъ лишь случаѣ, если въ дарованной городу грамотѣ содержится особая о томъ оговорка (non intromittant clause) и если городъ, въ то же время, имѣетъ отдѣльные отъ графства четвертные съѣзды; въ противномъ случаѣ судьи графства не лишены права исполнять по прежнему судейскія обязанности въ предѣлахъ городской черты [5]). По дѣламъ, относящимся къ городу, въ съѣздахъ мировыхъ судей предсѣдательствуетъ мэръ [6]). Городской совѣтъ обязанъ предоставлять судьямъ необходимыя для суда помѣщенія [7]). Городскіе судьи (justices for the borough) назначаютъ и смѣщаютъ,

---

[1]) Тамъ же, отд. 156.
[2]) Vauthier, стр. 196.
[3]) Mun. Corp. Act., 1882, отд. 15.
[4]) Тамъ же, отд. 158; Vauthier, стр. 196.
[5]) Mun. Corp. Act., 1882, отд. 154.
[6]) Тамъ же, отд. 155, ст. 2.
[7]) Тамъ же, отд. 160.

по своему усмотрѣнію, секретаря городскаго мироваго суда (clerk to borough justices) [1]).

Судьи на жалованіи.

По просьбѣ, подаваемой городскимъ совѣтомъ Государственному Секретарю, королева можетъ назначить одного или нѣсколько городскихъ судей, для службы на жалованіи (stidendiary magistrates), размѣръ котораго опредѣляется правительствомъ не свыше предѣльной суммы, назначенной городскимъ совѣтомъ. Они сохраняютъ свои должности пожизненно, хотя и могутъ быть смѣнены королевою. Отъ остальныхъ судей они отличаются только тѣмъ, что разбираютъ единолично даже такія дѣла, которыя подсудны двумъ мировымъ судьямъ. Въ такихъ городахъ судьи, не получающіе жалованія, обыкновенно отказываются отъ исполненія судейскихъ обязанностей и ограничиваютъ свою дѣятельность одною лишь выдачею разрѣшеній на производство промысловъ [2]).

Въ настоящее время такіе судьи имѣются въ 20 городахъ [3]), которые платятъ имъ, сравнительно, очень высокое жалованье: такъ, напримѣръ, въ Манчестерѣ мировой судья получаетъ 1200 фунтовъ въ годъ [4]).

Четвертные съѣзды въ городахъ могутъ быть замѣняемы единоличнымъ судомъ рекордера (recorder) [5]), назначаемаго королевою пожизненно (during good behaviour— пока ведетъ себя добропорядочно) изъ числа адвокатовъ, имѣвшихъ 5-лѣтнюю практику [6]). Онъ носитъ званіе мироваго судьи, получаетъ жалованіе на тѣхъ-же основаніяхъ, какъ мировые судьи, судитъ въ городскомъ гражданскомъ судѣ (borough civil court), если таковой имѣется, но не

---

[1]) Тамъ же, отд. 159.
[2]) Vauthier, стр. 200.
[3]) Franqueville, I, стр. 277.
[4]) Тамъ же, стр. 201.
[5]) Mun. Corp. Act, 1882, отд. 165.
[6]) Тамъ же, отд. 162.
[7]) Тамъ же, отд. 163.

можетъ быть ни совѣтникомъ, ни ольдермэномъ, ни мировымъ судьею на жалованьи, ни представителемъ города въ Парламентѣ. Послѣ мэра, онъ считается старшимъ лицомъ въ городѣ [1]).

Если четвертное засѣданіе должно продолжаться долѣе трехъ дней, то рекордеръ можетъ учредить вторую четвертную камеру (a second court), судопроизводство которой онъ поручаетъ своему ассистенту (assistant recorder), назначаемому изъ числа адвокатовъ, имѣвшихъ 5-лѣтнюю практику [2]).

Четвертныя засѣданія рекордера отличаются отъ четвертныхъ съѣздовъ мировыхъ судей только тѣмъ, что рекордеръ не выдаетъ разрѣшеній на производство промысловъ [3]).

Совѣты городовъ, имѣющихъ отдѣльный мировой институтъ, назначаютъ и смѣщаютъ коронера, исполняющаго тѣ-же обязанности, какъ коронеръ графства, и получаютъ щаго жалованіе [4]).

Въ настоящее время въ Англіи существуетъ 113 городовъ, имѣющихъ отдѣльныя четвертныя засѣданія [5]).

Законъ о мѣстномъ управленіи, 1888 г.

Законъ 1888 года, закрѣпившій самостоятельность городовъ-графствъ и увеличившій ихъ число, въ то-же время имѣетъ задачею привести внутреннее управленіе остальныхъ муниципальныхъ городовъ въ согласованіе съ новою организаціею графства. Кромѣ прежнихъ городовъ-графствъ и получившихъ такія же права городовъ съ населеніемъ свыше 50,000 душъ, о которыхъ будетъ сказано выше, законъ этотъ раздѣляетъ остальные муниципальные города (boroughs) на двѣ категоріи.

Къ первой изъ нихъ отнесены всѣ города, населеніе

---

[1]) Тамъ же, отд. 163.
[2]) Тамъ же, отд. 168.
[3]) Тамъ же, отд. 165, ст. 4, п. с.
[4]) Тамъ же, отд. 171—174.
[5]) Whitaker's Almanach, 1894.

которыхъ, по переписи 1881 г., составляло отъ 10 до 50 тысячъ душъ [1]). Подобно второй категоріи, они поставлены въ зависимость отъ графства по дѣламъ, относящимся къ содержанію судебныхъ мѣстъ, къ милиціи, нерѣдко — къ юрисдикціи мировыхъ судей и коронера, а равно къ содержанію дорогъ общественнаго пользованія (main roods) и должны участвовать въ уплатѣ сбора въ пользу графства (county rate). Въ виду этого они имѣютъ своихъ представителей въ совѣтѣ графства, которые, однако, участвуютъ въ его засѣданіяхъ только въ тѣхъ случаяхъ, когда имѣется въ виду, для покрытія какого либо расхода, обложить ихъ городъ иначе, чѣмъ остальные приходы графства. За совѣтами такихъ городовъ оставлено, однако, право издавать обязательныя постановленія, относящіяся къ передвиженію по дорогамъ (locomotives) [2]). Во всѣхъ городахъ, не составляющихъ отдѣльнаго графства, мировые судьи передаютъ совѣту графства всѣ права, не принадлежащія городскому совѣту и переходящія къ совѣту графства отъ негородскихъ судей [3]), Сюда относятся: завѣдываніе общественными (но не частными) домами для душевно-больныхъ [4]), мѣрами и вѣсами [5]), назначеніе газовыхъ инспекторовъ [6]) и разрѣшеніе публичныхъ театральныхъ и иныхъ зрѣлищъ [7]).

Вторая изъ вышеупомянутыхъ категорій заключаетъ въ себѣ всѣ города, населеніе которыхъ, въ 1881 году, не достигало цифры 10,000 душъ [8]). Предѣлы власти ихъ совѣтовъ были значительно сокращены закономъ 1888 г.,

---

[1]) Loc, Gov. Act., 1888, отд. 35.
[2]) Тамъ же, отд. 36.
[3]) Тамъ же, отд. 36, ст. 1.
[4]) Lunatic Asylum Acts; Loc. Gov. Act., 1888, отд. 86, ст. 2 и 3.
[5]) Wheights and Measures Act, 1878, гл. 49.
[6]) Зак. 1859 г., гл. 66; и 1860, гл. 146.
[7]) Зак. 1843 г., гл. 68, и Loc. Gov. Act, 1888, отд. 7, п. а.
[8]) Loc. Gov. Act, 1888 г., ст. 38—39.

который, сохранивъ за ними главнѣйшія административныя обязанности, означенныя въ законѣ 1882 г., передалъ совѣтамъ графствъ: попеченіе надъ неимущими душевно-больными; полицейскій надзоръ надъ общественными дорогами; назначеніе экспертовъ для инспекціи пищевыхъ продуктовъ; завѣдываніе школами для малолѣтныхъ преступниковъ; охраненіе рыбы; надзоръ за взрывчатыми веществами; предупрежденіе и пресѣченіе скотскихъ падежей; уничтоженіе вредныхъ насѣкомыхъ; наблюденіе за газометрами; повѣрка мѣръ и вѣсовъ (если таковая принадлежала городскому совѣту) и завѣдываніе полиціею.

Городъ—графство.

Первое мѣсто между муниципальными городами принадлежитъ городамъ, составляющимъ отдѣльное графство. Изложеніе системы городскаго управленія начато не съ нихъ потому, что отъ остальныхъ муниципальныхъ городовъ они отличаются только полною независимостью отъ графства, сохраняя, въ то же время, всѣ основныя черты организаціи, дарованной городамъ королевскими грамотами и государственными законами.

Ни билль о реформѣ 1832 г. ни законъ о городовомъ положеніи 1835 г. не отняли у городовъ, составлявшихъ самостоятельныя графства, тѣхъ правъ, какія имъ были дарованы въ прежнее время, за исключеніемъ лишь самостоятельнаго представительства въ Парламентѣ, которое было у нихъ отнято въ силу означеннаго билля [1]).

Законъ 1882 года, ничѣмъ не измѣнивъ ихъ организаціи, ограничился однимъ только подтвержденіемъ права городскаго совѣта избирать 9 Ноября, на одинъ годъ, своего шерифа и распространилъ это право на городъ Оксфордъ, не составлявшій въ то время отдѣльнаго графства [2]).

---

[1]) Fischel, стр. 320.

[2]) Mun. Corp. Act, 1882 г., отд. 170.

Законъ 1888 г. возвелъ въ степень графства всѣ города, имѣвшія это право (a county of itself) при изданіи означеннаго закона, а равнымъ образомъ — всѣ муниципальные города, съ населеніемъ не менѣе 50 тыс. душъ, по переписи 1881 г. [1]), причемъ Департаменту Мѣстнаго Управленія предоставлено было указомъ своимъ, утвержденнымъ Парламентомъ, распространять это право на всѣ города, населеніе которыхъ впослѣдствіи достигло бы означенной цифры [2]). Города эти, такимъ образомъ, были почти во всемъ приравнены къ графствамъ; дѣятельность ихъ совѣтовъ отличается отъ дѣятельности совѣта графства только тѣмъ, что они не могутъ издавать временныхъ указовъ (provisional orders) [3]) о принудительной покупкѣ земли на основаніи закона о земельныхъ угодахъ 1887 года [4]). Тѣ изъ городовъ—графствъ, которые не имѣютъ отдѣльныхъ ассизныхъ судовъ (a separate commission of assize, or gaol delivery), по всѣмъ дѣламъ, относящимся къ судебнымъ засѣданіямъ, къ присяжнымъ засѣдателямъ и къ составленію списковъ этихъ послѣднихъ, по прежнему входятъ въ составъ того графства, въ которомъ они расположены и участвуютъ въ потребныхъ для сего расходахъ [5]). Къ городамъ-графствамъ не примѣняются также статьи закона, относящіяся къ составу и засѣданіямъ совѣта графства, къ избранію его членовъ и предсѣдателя, къ должностнымъ лицамъ и къ коронеру, къ постоянному соединенному комитету четвертныхъ съѣздовъ и совѣта графства, а равно къ финансовой дѣятель-

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 31.

[2]) Vauthier, стр. 205.

[3]) Временные указы вступаютъ въ силу не иначе, какъ по утвержденіи ихъ парламентскимъ актомъ. Такой порядокъ примѣняется въ тѣхъ случаяхъ, когда однимъ временнымъ указомъ можно замѣнить нѣсколько сепаратныхъ биллей (private bills), имѣющихъ превратиться въ сепаратные законы (private acts). Sweet, стр. 655.

[4]) Loc. Gov. Act, 1888. отд. 35, ст. 5.

[5]) Тамъ же отд. 32, ст. 3. п. *a*.

ности графства, съ тѣмъ лишь исключеніемъ, что городской совѣтъ можетъ заключать займы съ цѣлью выдачи авансовыхъ пособій для эмиграціи и колонизаціи, если возвратъ этихъ пособій будетъ гарантированъ мѣстными властями или колоніальнымъ правительствомъ [1]).

Совѣтъ города-графства, подобно совѣтамъ графствъ, участвуетъ въ полученіи пособій отъ государственнаго казначейства, а равно въ доходѣ, получаемомъ отъ патентовъ и отъ пошлины съ перехода имуществъ по наслѣдству (probate duties). Подобно совѣту графства, онъ распредѣляетъ, за счетъ правительства, часть получаемыхъ пособій между нѣкоторыми мѣстными учрежденіями [2]).

Отъ института мировыхъ судей къ совѣту городовъ-графствъ перешли тѣ же дѣла, которыя были переданы имъ совѣту графства [3]).

На основаніи закона о мѣстномъ управленіи 1894 г., мировые судьи должны были передать совѣтамъ городовъ тѣ же права и обязанности, которыя переданы имъ окружными совѣтами [4]). Тѣмъ же закономъ разрѣшена городамъ-графствамъ принудительная покупка земли съ утвержденія Департамента Мѣстнаго Управленія [5]) и предоставлены одинаковыя съ окружнымъ совѣтомъ права, относящіяся къ дорогамъ, выгоннымъ и придорожнымъ землямъ [6]), а равно одинаковыя съ приходскими собраніями права по отношенію къ опекунамъ [7]).

Лондонъ. Гигантская и единственная въ своемъ родѣ столица Англіи получила настоящую свою организацію въ 1888 году [8]). Но для того, чтобы вполнѣ понять своеобразныя

---

[1]) Тамъ же, отд. 69, ст. 1. п. d: Glen, стр. 50.
[2]) Тамъ же, отд. 32.
[3]) Отд. 34, ст. 1, п. c.
[4]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 27 и 32; см. ниже «Окружные совѣты».
[5]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 9.
[6]) Тамъ же, отд. 26, ст. 7; см. ниже «Окружные совѣты».
[7]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 30.
[8]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 40—49.

особенности этой послѣдней, нужно знать ея причины, т. е. ту историческую почву, на которой она развилась.

До 1888 года Лондонъ раздѣлялся на двѣ части, вполнѣ схожія между собою по внѣшности, но такъ рѣзко отличавшіяся другъ отъ друга своими правами и общинною организаціею, что ихъ можно было бы принять за столицы двухъ различныхъ государствъ. Въ центрѣ—гордо замкнулся въ оградѣ своихъ средневѣковыхъ правъ богатый не населеніемъ, а капиталами, лондонскій сити; это первичное зерно было опоясано постепенно утолщавшеюся цѣпью приходовъ, которые входили въ составъ трехъ различныхъ графствъ. Исторія.

Основанный римлянами [1]), Лондонъ, въ средніе вѣка, состоялъ изъ одного только «сити», вокругъ котораго было разбросано нѣсколько предмѣстьевъ [2]). Первую корпоративную грамоту онъ получилъ въ XII вѣкѣ, отъ короля Генриха I. За нею послѣдовали другія грамоты и законы, благодаря которымъ лондонскій сити пріобрѣлъ совершенно исключительныя права, полную замкнутость и своеобразную организацію [3]), сохраненную имъ даже послѣ изданія закона о мѣстномъуправленію 1888 года.

Торговопромышленное сословіе стало оказывать вліяніе на строй общиннаго управленія сити еще со временъ Эдуарда III; постепенно возрастая, вслѣдствіе громаднаго развитія торговли и промышленности, вліяніе это получило особенно рѣзкое выраженіе въ законѣ 1725 г. [4]), основныя черты котораго пережили всѣ послѣдующія законодательныя реформы. Лондонскій сити.

Лондонскій сити, заключая въ себѣ только 271 гектаръ, составляетъ лишь $^1/_{110}$ часть всей городской терри-

---

[1]) Fischel, стр. 281.

[2]) Vauthier, стр. 393.

[3]) Gneist: Selfgovertnement, стр. 643—652; Die Stadtverwaltung der City von London, Берлинъ 1867.

[4]) 11 Geo. I, гл. 18.

торіи. Служа центромъ дѣловой жизни Лондона, сити въ теченіе дня имѣетъ населеніе слишкомъ въ 300.000 душъ, между тѣмъ какъ на ночь въ немъ остается только 37 тысячъ жителей, что составляетъ $^1/_{112}$ часть всего городскаго населенія, т. е. почти такое же отношеніе, какое существуетъ для территоріи.

Въ муниципальномъ управленіи сити преобладающее значеніе имѣютъ 76 купеческихъ обществъ (trading companies) [1]), изъ которыхъ двѣнадцать называются «почетными» (honourable companies). Имущество ихъ оцѣнивается въ 15 милліоновъ фунтовъ, а общій доходъ, ежегодно ими получаемый, составляетъ 800 тысячъ фунтовъ. Каждое купеческое общество состоитъ изъ двоякаго рода членовъ: во первыхъ—фрименовъ [2]), получающихъ это званіе по рожденію, а также путемъ обученія мастерству или покупкою, и, во вторыхъ, изъ ливерименовъ (liverymen) [3]), обладающихъ болѣе обширными правами, которыя могутъ быть пріобрѣтены каждымъ фрименомъ путемъ единовременнаго взноса опредѣленной суммы.

Состоящее подъ предсѣдательствомъ лорда-мэра Общее Собраніе Ливерименовъ (Court of Common Hall), ежегодно избираетъ изъ своей среды двухъ кандидатовъ на должность лорда-мэра и назначаетъ шерифовъ, казначея (Chamberlain) и аудиторовъ.

Фримены, состоящіе парламентскими избирателями или уплачивающіе налоги съ 10 фунтовъ дохода, избираютъ 202 членовъ (councilmen) и 26 ольдерменовъ Общиннаго Совѣта (Common Council), первыхъ на одинъ годъ, а вторыхъ пожизненно. Во главѣ совѣта стоитъ лордъ-мэръ, избираемый всѣми ливерименами на одинъ годъ, изъ числа ольдермѣновъ, занимавшихъ должность шерифа. Изъ

---

[1]) Прежде ихъ было 109 (Vauthier, стр. 394, прим. 3).
[2]) «Свободныхъ людей».
[3]) «Люди, носящіе мундиръ».

двухъ избираемыхъ такимъ образомъ кандидатовъ, Палата Ольдерменовъ обыкновенно утверждаетъ старѣйшаго по возрасту.

Общинный Совѣтъ управляетъ громадными имуществами сити (значительная часть которыхъ находится въ ирландскомъ графствѣ Ульстеръ), завѣдуетъ его общею и промышленною полиціею и назначаетъ должностныхъ лицъ, къ числу которыхъ принадлежатъ коронеры, т. е. судебные слѣдователи сити и Саутуоркскаго предмѣстья. При соблюденіи извѣстныхъ, установленныхъ закономъ условій, онъ имѣетъ право измѣнять порядокъ внутренняго управленія сити. Обязанности свои онъ распредѣляетъ между различными коммиссіями, избираемыми имъ изъ своей среды. Самая важная изъ нихъ—Коммиссія по стокамъ (Commissioners of Sewers) — санитарное и хозяйственное учрежденіе, состоящее изъ 95 членовъ, подъ предсѣдательствомъ лорда-мэра.

Ольдермены образуютъ изъ себя особую Палату (Court of Aldermen), имѣющую весьма важныя права, къ числу которыхъ относится назначеніе должностныхъ лицъ и маклеровъ сити, утвержденіе въ званіи фримена, завѣдываніе тюрьмами и полиціею и назначеніе констаблей. Будучи мировыми судьями по должности, ольдермены судятъ въ ратушѣ (Guildhall), а засѣданія ихъ въ палатѣ ольдерменовъ имѣютъ много общаго съ четвертными съѣздами графствъ и городовъ.

Лордъ-мэръ предсѣдательствуетъ въ Собраніи Ливерименовъ (Common Hall), въ Общинномъ Совѣтѣ, въ Палатѣ Ольдерменовъ и въ Коммиссіи по стокамъ. Будучи первымъ мировымъ судьею сити, онъ, въ качествѣ таковаго, предсѣдательствуетъ на судебныхъ засѣданіяхъ, происходящихъ въ ратушѣ. Имя его ставится во главѣ списка коммиссаровъ, состоящихъ при Верховномъ Уголовномъ Судѣ. Онъ считается первымъ коронеромъ сити, зависящихъ отъ

него слободъ (liberties) и Саутуорскаго предмѣстья. Онъ, кромѣ того, намѣстникъ королевы въ сити, начальникъ городской милиціи, консерваторъ Темзы, попечитель собора св. Павла, управляющій королевскими госпиталями и разными благотворительными учрежденіями. Онъ носитъ присвоенный лордамъ титулъ достопочтеннаго (right honourable) и обыкновенно получаетъ отъ королевы рыцарское достоинство. Живетъ онъ въ ратушѣ, пользуется муниципальными экипажами и получаетъ 10,000 фунтовъ жалованья, которыхъ ему не хватаетъ на представительство.

Изъ должностныхъ лицъ сити прежде всего слѣдуетъ указать на двухъ шерифовъ, избираемыхъ Палатою Ольдерменовъ и, до изданія закона 1888 года, предсѣдательствовавшихъ, по крайней мѣрѣ номинально, въ двухъ судебныхъ учвежденіяхъ. Рекордеръ считается однимъ изъ высшихъ чиновниковъ королевства. Въ качествѣ юрисконсульта сити онъ присутствуетъ на всѣхъ муниципальныхъ засѣданіяхъ, почитается главнымъ совѣтникомъ лорда мэра и состоитъ предсѣдателемъ или членомъ многихъ судебныхъ и мировыхъ учрежденій. Должность его—пожизненная; онъ избирается Палатою Ольдерменовъ, но, съ 1888 года, можетъ исполнять судейскія обязанности не иначе, какъ съ утвержденія королевы. Помощникомъ и замѣстителемъ его является общинный юристъ (Common Sergeant), который прежде избирался Общиннымъ Совѣтомъ, но въ настоящее время назначается правительствомъ. Казначей (Chamberlain) ежегодно избирается собраніемъ ливериненовъ. Слѣдуетъ, наконецъ, упомянуть о городскомъ секретарѣ, докладчикѣ (Remembrancer) и коронерахъ. Какъ эти, такъ и большинство вышепоименованныхъ лицъ, назначаются на одинъ только годъ, но назначеніе это обыкновенно возобновляется въ теченіе всей ихъ жизни.

Остальная часть Лондона.

Вся остальная часть Лондона, болѣе чѣмъ въ сто разъ превышающая маленькій сити своею территоріею и своимъ населеніемъ, до 1888 года представляла собою громадную и запутанную сѣть самыхъ разнообразныхъ учрежденій. Лондонъ нельзя было назвать ни парламентскимъ, ни муниципальнымъ городомъ, ни группою такихъ городовъ, ни городомъ въ общемъ значеніи этого слова, такъ какъ онъ былъ составленъ изъ слободъ и приходовъ, входившихъ въ составъ трехъ соприкасающихся графствъ. Въ большей части этихъ приходовъ общинное управленіе было сосредоточено въ рукахъ олигархіи, изъ которой было составлено нѣсколько десятковъ избранныхъ ризничныхъ собраній (select vestries), не имѣвшихъ между собою почти ни какой связи. Частныя реформы, постепенно вносившіяся въ разныя части города или въ разныя отрасли городскаго управленія, еще болѣе запутывали сложную организацію этого величайшаго въ мірѣ населеннаго мѣста. Такой порядокъ конечно не могъ быть терпимъ и, начиная съ послѣднихъ годовъ прошлаго столѣтія, съ цѣлью объединенія и улучшенія городскаго хозяйства, были введены нѣкоторыя реформы, которыя могутъ считаться предвѣстниками реформы 1888 года. Прежде всего въ Лондонѣ, рядомъ съ обыкновенными мировыми судьями, были учреждены мировые судьи, служащіе за жалованіе (stipendiary magistrates), камеры которыхъ носятъ названіе полицейскихъ судовъ (police courts). Они же производятъ предварительныя слѣдствія по дѣламъ, подсуднымъ присяжнымъ засѣдателямъ. Въ 1829 году городская полиція была подчинена одному Коммиссару, власть котораго не распространялась на сити, имѣвшій своихъ полисменовъ и отдѣльное полицейское управленіе. Согласно законамъ 1844 и 1867 гг., въ Лондонѣ были учреждены, на демократическихъ началахъ, союзы приходовъ, что повело къ нѣкоторому объединенію въ дѣлѣ призрѣнія

бѣдныхъ и къ упрощенію завѣдующей призрѣніемъ администраціи. Заботы о народномъ образованіи были возложены на общій для всего Лондона училищный совѣтъ (School Board for London), состоящій изъ 55 обоего пола членовъ, избираемыхъ прихожанами, уплачивающими сборъ на бѣдныхъ и, находящійся подъ предсѣдательствомъ лица, могущаго быть избраннымъ изъ числа постороннихъ. Наконецъ, санитарная власть была организована закономъ 1855 г., впервые сплотившимъ разъединенныя части «столицы» въ одно цѣлое, включая сюда и сити. Заботы объ исправномъ содержаніи города были возложены на ризничныя собранія (vestries), если санитарный округъ содержалъ въ себѣ только одинъ приходъ, и на управленія публичными работами (Boards of Works), если округъ состоялъ изъ нѣсколькихъ приходовъ. Члены этихъ управленій избирались ризничными собраніями соотвѣтствующихъ приходовъ. Въ сити тѣ же обязанности возложены были на помянутую выше Коммиссію по стокамъ (Commissioners of Sewers). Всѣмъ этимъ выборнымъ учрежденіямъ предоставлено было право издавать обязательныя постановленія по предметамъ, относящимся къ ихъ дѣятельности, устанавливать и взимать сборы и заключать займы, потребные для покрытія своихъ расходовъ, а также назначать санитарныхъ врачей, инспекторовъ и другихъ должностныхъ лицъ. Эти собранія и совѣты были подчинены Управленію Столичными Работами (Metropolitan Board of Works), обязанности котораго перешли, въ 1888 году, къ Совѣту Лондонскаго Административнаго графства.

Законъ 1888 г. Лондонское графство.

Законъ 13 Августа 1888 года объединилъ всю столицу, со включеніемъ сити, въ одно Административное Лондонское графство (Admidistrative County of London) [1]). Но для цѣлей неадминистративнаго характера, графство это было раздѣлено на два независимыхъ другъ отъ друга

[1]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 40, ст. 1.

графства, а именно—на графство Лондонскаго Сити [1]) и на Лондонское графство, состоящее изъ остальной части столицы [2]).

Лондонское административное графство, подобно всѣмъ остальнымъ графствамъ, имѣетъ лорда-намѣстника, исполняющаго обязанности главнаго архиваріуса (custos rotulorum), а равно шерифа [3]), коронеровъ и четвертные съѣзды мировыхъ судей [4]), во главѣ которыхъ стоятъ несмѣняемые предсѣдатель и его товарищъ, получающіе жалованье. Городское управленіе возложено на Совѣтъ Административнаго Лондонскаго графства, порядокъ избранія, составъ и дѣятельность котораго почти такіе же, какъ и въ остальныхъ графствахъ [5]). Въ настоящее время онъ составленъ изъ 118 совѣтниковъ и 19 ольдерменовъ. Предсѣдатель и товарищъ его избираются членами совѣта, изъ своей среды; ими, кромѣ того, можетъ быть назначаемъ замѣститель предсѣдателя (deputy chairman), получающій жалованіе, предсѣдательствующій въ финансовомъ комитетѣ и исполняющій должность казначея [6]), Какъ было замѣчено выше, къ совѣту лондонскаго графства перешли всѣ права и обязанности столичнаго совѣта публичныхъ работъ [7]).

Сити сохранилъ свои административныя учрежденія, права которыхъ подверглись, однако, значительнымъ ограниченіямъ. Общинный его совѣтъ въ сущности превратился въ окружной совѣтъ обыкновеннаго города [8]) и сити, хотя и называется графствомъ, но, по отношенію

---

[1]) Тамъ же, ст. 3.
[2]) Тамъ же, ст. 2.
[3]) Тамъ же.
[4]) Тамъ же, отд. 41.
[5]) Тамъ же, отд. 40, ст. 4—7, потд. 42 и 43.
[6]) Vauthier, стр. 427—8.
[7]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 40, ст. 8.
[8]) Тамъ же, отд. 41, ст. 4.

къ Лондонскому административному графству, поставленъ въ такія условія, въ какихъ стоитъ городъ съ населеніемъ отъ 10 до 50 тысячъ душъ къ графству, въ которомъ онъ расположенъ [1]).

Законъ 1894 г.

Законъ о мѣстномъ управленіи 1894 года, по отношенію къ Лондону, внесъ только нѣкоторыя измѣненія въ порядокъ избранія опекуновъ [2]), а также въ составъ и дѣятельность ризничныхъ собраній [3]).

---

[1]) Vauthier, стр. 425, прим. 1.

[2]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 30.

[3]) Тамъ же, отд. 31, отд. 48, ст. 4, и отд. 80.

Проникнутый прогрессисткими идеями Совѣтъ Лондонскаго графства не доволенъ размѣрами предоставленной ему власти и особенно тяготится Парламентскимъ контролемъ. Совокупность предлагаемыхъ радикальною партіею реформъ носитъ названіе Лондонской программы (London programme). Не довольствуясь созданіемъ Лондонскаго графства, составители этой программы желали-бы превратить столицу Англіи въ гигантскую общину, которая поглотила-бы въ себя Сити и избирала-бы лорда-мэра. Сити долженъ быть низведенъ до степени обыкновеннаго городскаго округа, имущества котораго должны слиться съ общимъ достояніемъ Лондона. Прерогативы ливериненовъ должны исчезнуть; значительные доходы купеческихъ обществъ должны частью пойти на удовлетвореніе общественныхъ потребностей. Весь городъ долженъ быть раздѣленъ на округи, имѣющіе мэровъ и окружные совѣты, подчиненные верховному контролю городскаго совѣта, компетенція котораго должна опредѣляться вопросами общаго характера.

Гигантская столица представляется, по мнѣнію новаторовъ, прекраснымъ объектомъ для испытанія на практикѣ ихъ теорій, иногда не лишенныхъ соціалистическаго оттѣнка. Лондонская программа предлагаетъ мѣры, относящіяся къ надѣленію рабочихъ жилищами, къ регулированію заключаемыхъ съ ними условій и къ защитѣ мелкихъ квартирантовъ. Проектируется также установленіе прогрессивнаго налога на наслѣдства и дополнительныхъ сборовъ съ возрастающей, благодаря публичнымъ работамъ, цѣнности недвижимыхъ имуществъ.

Программа требуетъ также, чтобы Совѣтъ Лондонскаго графства не былъ стѣсняемъ Парламентомъ въ опредѣленіи своихъ функцій и въ выборѣ цѣлей, для достиженія которыхъ имъ могутъ быть заключаемы займы.

Наконецъ, Совѣтъ Лондонскаго графства мечтаетъ о томъ, чтобы столичная полиція была подчинена ему, а не Министру Внутреннихъ Дѣлъ (Vauthier, стр. 431—5).

Города, не получившіе грамоты на самостоятельное управленіе своими дѣлами, входятъ въ составъ того графства, въ которомъ они расположены, и подвѣдомственны его совѣту. Изъ этого, однако, не слѣдуетъ, чтобы они были совершенно лишены самоуправленія, такъ какъ большинство изъ нихъ, а именно—свыше 100 городовъ, образуютъ изъ себя городскіе округи (urbandistricts); ризничныя же собранія (verstries) имѣются во всѣхъ городахъ. Города, не имѣющіе муниципальной организаціи.

Что касается городскихъ окружныхъ управленій, то организація ихъ будетъ изложена ниже. Здѣсь же слѣдуетъ замѣтить, что учрежденія эти, хотя основанныя съ чисто санитарными цѣлями, постепенно завладѣли почти всею областью городскаго хозяйства. Существуя и въ городахъ-графствахъ, и въ муниципальныхъ городахъ, они, скорѣе чѣмъ городскіе совѣты, заслуживаютъ названія городской управы.

Тѣ немногіе города, которые лишены самостоятельнаго окружнаго управленія, во всякомъ случаѣ имѣютъ ризничныя собранія прихожанъ, которыя, начиная съ 1894 года, утратили свѣтское свое значеніе только въ сельскихъ, но не въ городскихъ приходахъ. Права и обязанности этихъ собраній объяснены выше, при изложеніи приходской администраціи.

4. Окружная администрація.

Выше уже было объяснено, что окружные совѣты (district councils) постепенно образовались изъ разныхъ городскихъ и сельскихъ санитарныхъ учрежденій. Такъ какъ городскіе и сельскіе округи, въ томъ видѣ, въ какомъ они существуютъ теперь, сформировались въ разное время, изъ территоріальныхъ районовъ, подчиненныхъ неодинаковымъ санитарнымъ начальствамъ, и отличаются другъ отъ друга какъ своимъ строемъ, такъ и размѣрами

предоставленной ихъ начальствамъ власти, то ихъ слѣдуетъ разсмотрѣть въ отдѣльности.

Городскіе округи. Исторія.

Въ 1847 году около 50 городовъ, въ силу отдѣльныхъ законовъ (special acts), получили право избирать особыя коммиссіи (Improvement Commissioners), съ цѣлью ассенизаціи и улучшенія мѣстностей, входившихъ въ составъ городской территоріи. Къ предметамъ ихъ дѣятельности относится надзоръ за устройствомъ сточныхъ трубъ (sewerage) и дренажа, мощеніемъ улицъ, постройкою зданій, содержаніемъ города въ чистотѣ (cleansing) и устраненіемъ вреда и неудобствъ (nuisances), проведеніемъ газа и воды [1]), а также за ѣздою по улицамъ, за извознымъ промысломъ и за соблюденіемъ пожарныхъ правилъ [2]). Другимъ закономъ того же года [3]), въ городахъ, не имѣющихъ общиннаго управленія, къ избранію такихъ «коммисаровъ улучшенія» былъ примѣненъ порядокъ, установленный для избранія лицъ, завѣдовавшихъ призрѣніемъ бѣдныхъ. Они издавали обязательныя постановленія и распоряженія ихъ могли быть обжалованы четвертному съѣзду мировыхъ судей [4]).

На основаніи закона 1848 г., дополненнаго въ 1855 г. [5]), совѣтамъ муниципальныхъ городовъ было предоставлено право на изданіе обязательныхъ постановленій. Законъ того же года о народномъ здравіи [6]) могъ быть принятъ городами по требованію $^1/_{10}$ плательщиковъ налоговъ, а также въ тѣхъ городахъ, гдѣ, въ теченіе послѣднихъ семи лѣтъ, приходилось болѣе 23 смертныхъ случаевъ на тысячу жителей. Въ муниципальныхъ городахъ, не имѣвшихъ «коммиссаровъ.

---

[1]) Towns' Improvement Clauses Act, 1847, гл. 34; Baker. стр. 23.
[2]) Towns' Police Clauses Act, 1847; Baker, тамъ же.
[3]) 10 & 11 Vict., гл. 16; Fischel, стр. 317.
[4]) Gneist, II, стр. 738; Nuisance Removal and Deseases Preventing Act, 11 & 13 Vict., гл. 123, и 12 & 13 Vict, гл. 111.
[5]) То же названіе, 18 & 19 Vict, гл. 121.
[6]) General Public Health Act, 1848, гл. 63.

улучшенія», приведеніе этого закона въ дѣйствіе возлагалось на городской совѣтъ, а въ остальныхъ городскихъ поселеніяхъ — на мѣстное санитарное управленіе (Local Board of Health), члены котораго избирались гражданами и состояли на жалованіи [1]). Для мѣстностей, на которыя не распространилось дѣйствіе вышеизложенныхъ законовъ 1858 г., въ 1858 г., былъ изданъ адоптивный законъ [2]), примѣнившій къ избранію санитарныхъ властей тѣ же правила, какія сущнствовали для опекунскихъ совѣтовъ.

Законъ 1875 года не измѣнилъ порядка избранія санитарныхъ учрежденій ни въ округахъ, имѣвшихъ мѣстныя санитарныя управленія (local government districts), ни въ округахъ, сохранившихъ коммиссіи улучшенія (improvement acts districts).

Законъ 1894 г. избиратели и составъ совѣта.

Законъ о мѣстномъ управленія 1894 г. [3]), оставивъ безъ измѣненія систему городскаго управленія въ муниципальныхъ городахъ, превратилъ существовавшіе въ нихъ мѣстныя управленія (local boards) и коммиссіи улучшенія въ городскіе окружные совѣты, оставивъ для нихъ прежнюю систему выборовъ [4]). Въ городахъ же, не имѣющихъ муниципальнаго устройства, были учреждены значительно демократизированные окружные совѣты, члены которыхъ избираются на 3 года всѣми приходскими избирателями обоего пола [5]) и ежегодно выбываютъ по третямъ; но совѣтъ графства можетъ утвердить рѣшеніе окружнаго совѣта, постановленное большинствомъ двухъ третей голосовъ, о полномъ возобновленіи состава его черезъ каждые 3 года [6]). Засѣданія совѣта происходятъ не рѣже

---

[1]) Toulmin Smith, стр. 401.
[2]) 21 & 22 Vict, гл. 98.
[3]) Log. Gov. Act, 1894.
[4]) Loc. Gov. Act, 1894, от. 21, ст. 1; Macmorran, стр. XXXV и 126.
[5]) Тамъ же, отд. 23.
[6]) Тамъ же.

одного раза въ мѣсяцъ [1]). На годичномъ засѣданіи, происходящемъ 15 Апрѣля, члены совѣта избираютъ на одинъ годъ, изъ своей среды или изъ постороннихъ лицъ, предсѣдателя [2]), который, если онъ не женщина и принесъ установленную присягу, считается мировымъ судьею подлежащаго графства [3]).

Дѣятельность совѣта.

Права и обязанности городскихъ окружныхъ совѣтовъ, подробно перечисленныя въ законѣ 1848 г. и значительно расширенныя законами 1875 [4]) и 1879 гг. [5]), не ограничиваются одною только санитарною дѣятельностью, въ тѣсномъ значеніи этого слова, но обнимаютъ собою все то, что относится къ содержанію улицъ, къ сточнымъ трубамъ, пожарамъ, строеніямъ, базарамъ, рынкамъ и ярмаркамъ, къ квартирамъ рабочихъ и къ многимъ другимъ предметамъ городскаго хозяйства [6]).

Общественныя улицы и дороги городской окружной совѣтъ обязанъ содержать въ исправности, ремонтировать и улучшать. Онъ имѣетъ право расширять ихъ и увеличивать ихъ число и протяженіе, а равно отчуждать потребныя для этой цѣли земли. Покупка и отчужденіе недвижимыхъ имуществъ могутъ также имѣть мѣсто съ цѣлью ассенизаціи или улучшенія какого либо квартала. Къ предметамъ его вѣдомства относится также освѣщеніе и наименованіе улицъ, нумерація домовъ и расположеніе ихъ въ правильную линію, защита городскихъ путей сообщенія отъ посягательства частныхъ лицъ, а также обезпеченіе удобства и безопасности движенія по улицамъ и дорогамъ. Городской окружный совѣтъ считается дорож-

---

[1]) Тамъ же, отд. 59, ст. 1; Public Health Act, 1875, отд. 199.
[2]) Loc. Gov, Act, 1894, отд. 59, ст. 1; Publ. Health Act, прилож. 1-ое.
[3]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 22.
[4]) Publ. Health Act, 1875, отд. 13–34, 42–47, 51—160 и 164—172.
[5]) Гл. 31.
[6]) Vauthier, стр. 329—336.

ною властью (highway authority) и ему присвоено званіе дорожнаго смотрителя (surveyor of highways).

Ему принадлежатъ также, на правѣ собственности, городскія сточныя трубы. Онъ можетъ проводить необходимую для обывателей воду и поставлять частнымъ лицамъ свѣтильный газъ, не нарушая, однако, ни въ томъ ни въ другомъ случаѣ, концессіонныхъ правъ акціонерныхъ обществъ и компаній.

Городской окружный совѣтъ обязанъ слѣдить за исполненіемъ законовъ, отвосящихся къ народному здравію, и, въ случаѣ ихъ нарушенія, предавать виновнаго суду. Онъ принимаетъ всѣ мѣры, необходимыя для предупрежденія и пресѣченія повальныхъ болѣзней и выдаетъ разрѣшеніе на производство вредныхъ, опасныхъ или неудобныхъ промысловъ.

Означенный совѣтъ имѣетъ также право, съ соблюденіемъ извѣстныхъ условій, учреждать рынки и базары, скотобойни, мѣста для общественныхъ прогулокъ, госпитали и кладбища. Онъ можетъ образовывать пожарныя команды. Наемные экипажи и омнибусы могутъ останавливаться только на указанныхъ совѣтомъ мѣстахъ, а извозчики могутъ производить свой промыселъ не иначе какъ съ его разрѣшенія.

Совѣтъ имѣетъ также право на изданіе обязательныхъ постановленій по большей части изъ вышеозначенныхъ предметовъ, причемъ для каждаго изъ нихъ потребовалось изданіе отдѣльнаго закона. Постановленія эти вступаютъ въ силу по утвержденіи ихъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, и нарушеніе ихъ наказуемо штрафомъ не свыше пяти фунтовъ.

Предѣлы правъ, принадлежащихъ городскимъ окружнымъ совѣтамъ, могутъ быть расширены или по указу вышеозначеннаго Департамента, или путемъ принятія «адоптивныхъ» законовъ, напримѣръ, относящихся до рабо-

чихъ квартиръ, купаленъ и портомоенъ, а также библіотекъ для чтенія.

Закономъ о мѣстномъ управленіи 1894 г. [1]) переданы городскимъ окружнымъ совѣтамъ нижеслѣдующія права, принадлежавшія мировымъ судьямъ: 1) внѣ четвертныхъ засѣданій: выдача разрѣшеній на наемъ малолѣтныхъ рабочихъ и женщинъ съ цѣлью подряда на сельскохозяйственныя работы (licensing of gang masters) [2]), свидѣтельствъ на содержаніе ссудныхъ кассъ подъ залогъ движимостей, патентовъ на торговлю дичью и на маклерство по перевозкѣ пассажировъ и эмигрантовъ; упраздненіе ярмарокъ и измѣненіе положенныхъ для нихъ дней; приведеніе въ исполненіе законовъ, относящихся къ керосину и къ защитѣ малолѣтныхъ; и 2) въ четвертныхъ съѣздахъ: выдача разрѣшеній на содержаніе живодеренъ.

Принадлежащее ризничнымъ собраніямъ (vestries) въ городскихъ приходахъ право назначать и смѣщать надзирателей надъ бѣдными (overseers) и ихъ помощниковъ, можетъ быть передаваемо Департаментомъ Мѣстнаго Управленія городскимъ окружнымъ совѣтамъ [3]).

Эти послѣдніе назначаютъ также всѣхъ нужныхъ имъ должностныхъ лицъ, даютъ имъ инструкціи и опредѣляютъ размѣръ ихъ содержанія [4]).

Расходы, производимые городскимъ окружнымъ совѣтомъ, оплачиваются изъ окружнаго фонда (district fond), составляемаго изъ окружныхъ сборовъ (district rates), установляемыхъ самимъ совѣтомъ [5]). Взимаемые имъ сборы совѣтъ можетъ распредѣлять неравномѣрно между участками, на которые онъ раздѣляетъ округъ, сообразуя при-

---

[1]) Отд. 27.

[2]) Тамъ же, п. a; Agricultural Gangs Act, 1867, гл. 30; Macmorran, стр. 142 и 143.

[3]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 33.

[4]) Тамъ же, отд. 81.

[5]) Тамъ же, отд. 28; Public Health Act, 1875, отд. 209.

этомъ размѣръ обложенія съ пользою, извлекаемою каждымъ участкомъ отъ произведенныхъ для него работъ [1]).

Городской окружный совѣтъ можетъ также заключать займы, съ согласія Департамента Мѣстнаго Управленія, и получать взаймы отъ Правительства потребныя для его расходовъ суммы [2]).

Сельскіе окружные совѣты. Исторія.

До изданія закона о народномъ здравіи 1875 г. сельскія мѣстности не имѣли правильной организаціи по отношенію къ общественной гигіенѣ. Лица, терпѣвшія вредъ отъ нечистотъ или иныхъ вредныхъ и неудобныхъ обстоятельствъ (nuisances), могли требовать устраненія ихъ по приговору мироваго суда только въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ закономъ. Существовали также общества, на половину частнаго, а на половину—оффиціальнаго характера, какъ напр. коммиссіи по стокамъ (Commissioners of Sewers), которыя, подобно континентальнымъ синдикатамъ, брали на себя работы по осушкѣ и ирригаціи.

Но порядокъ этотъ былъ радикально измѣненъ закономъ 1875 г., послѣ изданія котораго не осталось ни одной сельской мѣстности, которая не входила-бы въ составъ сельскаго санитарнаго округа, образовавшагося изъ соединенія приходовъ, за исключеніемъ частей ихъ, включенныхъ въ городскіе округи. Управленіе сельскимъ округомъ было возложено на назначаемыхъ сельскими приходами опекуновъ союза призрѣнія бѣдныхъ, которые всѣ были мировыми судьями.

Законопроектъ 1888 года долженъ былъ, по мысли законодателей, преобразовать организацію сельскихъ округовъ, но правительство принуждено было исключить изъ него всѣ статьи, относившіяся къ означеннымъ округамъ, такъ какъ либеральная оппозиція допустила-бы только такую реформу, которая полагала-бы въ основу

---

[1]) Тамъ же.

[2]) Зак. 18 Авг. 1890 г.; Vauthier, стр. 340 и 341.

всего строя мѣстныхъ учрежденій преобразованный сельскій приходъ [1]). Такимъ образомъ представительныя учрежденія для сельскихъ округовъ получили свое осуществленіе только съ изданіемъ закона о мѣстномъ управленіи 1894 года, проникнутаго демократическими началами.

Законъ 1894 г. Составъ и избиратели сельскаго окружнаго совѣта.

На основаніи этого закона сельскій окружный совѣтъ, хотя и составленъ по прежнему, изъ опекуновъ союза, но лица эти, носящія названіе окружныхъ совѣтниковъ (district councillors), избираются на 3 года всѣми обоего пола приходскими избирателями, изъ среды этихъ послѣднихъ, также безъ различія пола [2]); никто уже не можетъ быть окружнымъ совѣтникомъ по должности [3]). Совѣтъ этотъ хотя и составленъ изъ членовъ опекунскаго совѣта (board of guardians), но совершенно отъ него независимъ, имѣетъ самостоятельную дѣятельность, владѣетъ собственными имуществами [4]) и избираетъ, изъ среды своихъ членовъ или изъ постороннихъ лицъ, особаго предсѣдателя, который, если онъ не женщина и принесъ судейскую присягу, считается мировымъ судьей подлежащаго графства [5]).

Дѣятельность сельскихъ окружныхъ совѣтовъ.

Санитарно-полицейская дѣятельность сельскихъ окружныхъ совѣтовъ опредѣляется закономъ о народномъ здравіи 1875 г. [6]) и имѣетъ болѣе ограниченный характеръ, чѣмъ дѣятельность тѣхъ-же совѣтовъ въ городахъ. Сельскій совѣтъ имѣетъ, однако, тѣ-же самыя права по отношенію къ сточнымъ трубамъ и водопроводамъ, къ домамъ съ отдаваемыми въ наймы квартирами, къ вреднымъ для здоровья жилымъ помѣщеніямъ и къ госпиталямъ. Онъ долженъ заботиться объ устраненіи вредныхъ или неудоб-

---

[1]) Boutmy, стр. 166.
[2]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 20, ст. 2, и отд. 24.
[3]) Тамъ-же, отд. 20, ст. 1 и отд. 24.
[4]) Тамъ-же, отд. 24, ст. 7.
[5]) Тамъ-же, отд. 22.
[6]) Publ. Health Act, 1875, отд. 9; Loc. Gov. Act, 1894, отд. 24, ст. 6.

ныхъ условій (nuisances) и издавать обязательныя, по этому предмету, постановленія. Ему принадлежитъ также назначеніе санитарныхъ инспектора и врача. Наконецъ, совѣтъ имѣетъ право установлять сборы и заключать займы.

Департаментъ Мѣстнаго Управленія можетъ, съ утвержденія Парламента, предоставлять сельскимъ окружнымъ совѣтамъ такія-же права, какія имѣютъ городскіе окружные совѣты [1]). Къ числу этихъ правъ относится надзоръ за постройками, выдача разрѣшеній на устройство вредныхъ или неудобныхъ промышленныхъ заведеній, и на открытіе базаровъ и рынковъ, устройство скотобоенъ, надзоръ за освѣщеніемъ и метеніемъ улицъ и обезпеченіе свободнаго по нимъ передвиженія.

На основаніи закона о мѣстномъ Управленіи 1894 года [2]), сельскому окружному совѣту присвоено званіе дорожной власти (higway authority), т. е. вѣдѣнію его подчинено все то, что относится къ содержанію, ремонту, проведенію и загражденію дорогъ, отчужденію потребной для нихъ земли, установленію дорожныхъ сборовъ [3]).

Если площадь, занимаемая сельскимъ приходомъ, совпадаетъ съ площадью сельскаго округа, то обязанности приходскаго совѣта, съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, исполняются окружнымъ совѣтомъ [4]).

Комитеты окружныхъ совѣтовъ.

Для исполненія возложенныхъ на нихъ обязанностей, городскіе и сельскіе окружные совѣты могутъ учреждать комитеты, составляемые, вполнѣ или частью, изъ членовъ означенныхъ совѣтовъ. Предѣльнымъ срокомъ службы комитета считается первое годичное собраніе совѣта, которое должно послѣдовать за назначеніемъ коми-

---

[1]) Publ. Health Act, 1875, отд. 276; Loc. Gov. Act, 1894, отд. 25, ст. 5 и 6.
[2]) Отд. 25, ст. 1.
[3]) См. также стр. 79, п. 2.
[4]) Тамъ-же, отд. 36, ст. 4.

тета. Постановленія ихъ подлежатъ утвержденію окружнаго собранія и не могутъ касаться заключенія контрактовъ и займовъ, а равно установленія сборовъ [1]).

По дѣламъ, относящимся къ нѣсколькимъ округамъ, совѣты ихъ могутъ назначать соединенные комитеты, которые упраздняются черезъ двѣ недѣли послѣ слѣдующаго годичнаго собранія одного изъ окружныхъ совѣтовъ, имѣющихъ своихъ представителей въ комитетѣ. Такіе комитеты также не имѣютъ права заключать займы и установлять сборы, но право заключать контракты у нихъ не отнято. Производимые соединеннымъ комитетомъ расходы покрываются всѣми участвующими окружными совѣтами, по взаимному ихъ соглашенію, а если такого не послѣдуетъ, то въ размѣрѣ, опредѣляемомъ совѣтомъ графства [2]).

5. *Администрація призрѣнія бѣдныхъ.*

Исторія. До временъ реформаціи Англія не имѣла ни законовъ о бѣдныхъ ни какихъ-либо свѣтскихъ учрежденій, которыя завѣдывали бы ихъ призрѣніемъ. Попеченіе о нихъ

---

[1]) Тамъ же, отд. 56.

[2]) Тамъ же, отд. 57, ст. 1—4.

На выборахъ, состоявшихся въ Декабрѣ 1894 г., въ составъ многихъ окружныхъ совѣтовъ вошли прежніе ихъ члены, не смотря на то, что составъ ихъ избирателей значительно измѣнился и пополнился изъ среды рабочаго класса. Во многихъ округахъ выдающіеся представители радикальной партіи потерпѣли пораженіе, но были и такіе, гдѣ верхъ взяла независимая партія труда (independent labour party). Въ Іоркширѣ одинъ и тотъ-же сапожникъ былъ избранъ въ члены приходскаго и окружнаго совѣтовъ. Въ Суффолкѣ сельскій поденщикъ чуть было не попалъ въ предсѣдатели окружнаго совѣта, въ качествѣ каковаго онъ былъ бы и мировымъ судьею графства. Особенно много женскихъ кандидатуръ было поставлено на выборахъ въ Манчестерѣ и Глостерѣ, обнаружившихъ коренное различіе во взглядахъ на женскій вопросъ: въ первомъ изъ нихъ всѣ кандидатки были избраны, а во второмъ—всѣ до одной забаллотированы (A. de Haye, La réforme de l'administration locale en Augleterre; Bulletin de la Societé de législation comparée, 1895 г., № 3, стр. 291—2).

брали на себя церкви и монастыри, куда стекались пожертвованія частныхъ лицъ для этой цѣли, а также феодальные владѣльцы и король, раздававшіе милостыню черезъ своихъ домовыхъ священниковъ (almoners). Все вообще дѣло призрѣнія имѣло духовный характеръ и регулировалось церковными канонами, которые требовали, чтобы каждое духовное лицо, подъ страхомъ отлученія отъ церкви, отдавало свои излишки бѣднымъ. Свѣтскимъ лицамъ рекомендовалось то же самое [1]). Канонъ 1281 года [2]) предписываетъ, чтобы о бѣдныхъ прихожанахъ заботились также священники, не имѣющіе постояннаго мѣстожительства въ приходѣ (non resident rectors).

Наступившее въ XIV столѣтіи освобожденіе крѣпостныхъ людей повело къ усиленію нищенства, такъ какъ прежніе ихъ господа уже не должны были о нихъ заботиться [3]). Послѣдовавшая за этимъ продолжительная междоусобная война между Іоркскимъ и Ланкастерскимъ домами повела къ еще большему усиленію нищенства, между тѣмъ какъ средства для ихъ призрѣнія истощались войнами и политическими обстоятельствами. Строгія мѣры, принятыя при Генрихѣ VII противъ дворянства, окончательно лишили нищихъ того убѣжища, которое они еще находили въ дворянскихъ имѣніяхъ, а секуляризація 500 монастырей при Генрихѣ VIII отняла у нихъ послѣдній источникъ пропитанія [4]). Оскудѣнію не мало содѣйствовало также послѣдовавшее за открытіемъ Америки обезцѣненіе денегъ [5]).

Такое положеніе вещей неизбѣжно потребовало вмѣшательства свѣтской власти, но первые законы, изданные при Тюдорахъ, замѣчательны скорѣе своимъ жестокимъ отно-

---

[1]) Paschley, стр. 149.
[2]) 9 & 10 Edw. I.
[3]) Fischel, стр. 201; Miss Martineau, кн. 1.
[4]) Лебедевъ, стр. 219.
[5]) Fischel, стр. 272.

шеніемъ къ нищимъ, чѣмъ заботами объ ихъ призрѣніи [1]), хотя закономъ Генриха VIII [2]) и была впервые возложена на города и приходы обязанность содержать своихъ бѣдныхъ добровольною милостынею, собираемою въ церквахъ старостами. По закону Эдуарда VI [3]) благотвореніе начинаетъ уже пріобрѣтать обязательный характеръ, такъ какъ отъ каждаго прихожанина требуется подписка о томъ, сколько онъ желаетъ жертвовать еженедѣльно на нищихъ въ будущемъ году. Наконецъ, въ царствованіе Елизаветы, законъ 1572 г. [4]) уполномочиваетъ мировыхъ судей производить общія оцѣнки для опредѣленія взносовъ на содержаніе бѣдныхъ, а законъ 1601 г. [5]), главныя основанія котораго сохранили свою силу до 1834 г., послужилъ исходною точкою послѣдующаго законодательства о призрѣніи. По этому закону, малый съѣздъ, состоящій не менѣе чѣмъ изъ двухъ мировыхъ судей графства, назначаетъ на должность надзирателей надъ бѣдными (overseers of the poor), церковнаго старосту и отъ 2 до 4 значительнѣйшихъ прихожанъ. Такимъ образомъ, при Елизаветѣ впервые установляется принудительный сборъ въ пользу бѣдныхъ, учреждаются надзиратели и завѣдываніе призрѣніемъ отдается въ руки мировыхъ судей.

Надзиратели.

На назначавшихся мировыми судьями надзирателей возложено было доставленіе занятій бѣднымъ дѣтямъ и всѣмъ лицамъ, которыя не могли сами себя содержать, а равно взиманіе сборовъ въ пользу бѣдныхъ, опредѣленіе общей суммы этого сбора, ежегодно подлежавшей рас-

---

[1]) 11 & 12 Hen. VIII (1495 г.), гл. 2; 19 & 20 Hen. VIII. (1503): An Act concerning punishment of beggars and vagabunds, гл. 12.

[2]) 27 & 28 Hen. VIII, гл. 25.

[3]) 1547—1553 г.

[4]) 14 & 15 El., гл. 5.

[5]) 43 & 44 El.

кладкѣ между прихожанами [1]), пріобрѣтеніе матеріаловъ, нужныхъ для доставленія работы бѣднымъ, помѣщеніе бѣдныхъ дѣтей въ ученье и оказаніе пособій всѣмъ лицамъ, неспособнымъ къ работѣ [2]). Имъ же поручались и нѣкоторыя другія административныя обязанности, какъ, напримѣръ, составленіе списковъ парламентскихъ избирателей и присяжныхъ засѣдателей [3]).

Надзиратели обыкновеннно назначались изъ лицъ, рекомендованныхъ мировымъ судьямъ церковными старостами, которые, въ свою очередь, входили по этому предмету въ соглашеніе съ ризничнымъ собраніемъ прихожанъ (vestry). Текущими дѣлами занимался приходскій секретарь (vestry clerk) [4]), пользовавшійся большимъ и не всегда благотворнымъ вліяніемъ на дѣло призрѣнія.

Мировымъ судьямъ, кромѣ назначенія надзирателей, принадлежали еще: провѣрка ихъ отчетности, предписаніе мѣръ для взысканія недоимокъ по сбору на бѣдныхъ, разборъ жалобъ, возникавшихъ по поводу примѣненія закона о бѣдныхъ (причемъ рѣшенія ихъ могли быть обжалованы четвертному съѣзду) и выселеніе бѣдныхъ въ тѣ приходы, къ которымъ они были приписаны. Но право непосредственнаго вмѣшательства въ дѣло призрѣнія было имъ предоставлено лишь въ 1691 году [5]). Недостаточное ихъ знакомство съ лицами, обращавшимися къ ихъ помощи, положило основаніе безполезной расточительности и постепенному возрастанію сборовъ [6]).

Съ цѣлью искорененія возникшихъ злоупотребленій и улучшенія администраціи призрѣнія, въ 1782 г. изданъ

Союзы и опекуны.

---

[1]) Vauthier, стр. 232.
[2]) Лебедевъ, стр. 220.
[3]) Vauthier, стр. 232 и 233.
[4]) См. также «приходская администрація».
[5]) 3 & 4 Wil. III.
[6]) Vauthier, стр. 233.

былъ законъ [1]), которымъ учреждались опекуны (guardians) и союзы приходовъ (unions of parishes). Примѣненіе закона впервые предоставлено усмотрѣнію прихожанъ, для чего большинство двухъ третей голосовъ считалось достаточнымъ; такого рода законы были названы «адоптивными» (adoptive acts). Двумъ мировымъ судьямъ, по представленію прихожанъ, предоставлялось назначать одного или нѣсколькихъ опекуновъ (guardians), получающихъ жалованіе и заботящихся о призрѣніи бѣдныхъ; въ такомъ случаѣ за надзирателями и церковными старостами оставалось только производство раскладки и взиманіе сбора въ пользу бѣдныхъ. Нѣсколько приходовъ могли сгруппировываться въ союзъ, опекуны котораго сообща завѣдывали дѣлами призрѣнія [2]). Не менѣе важное нововведеніе составляли рабочіе дома (workhouses), учрежденіе которыхъ было вызвано желаніемъ пресѣчь потворство лѣни и бродяжничеству. Значительныя средства, потребныя для ихъ устройства, послужили главною причиною для учрежденія означенныхъ союзовъ. Опекуны союза выбирали, по общему между собою соглашенію, трехъ кандидатовъ, изъ числа которыхъ одинъ утверждался мировыми судьями въ должности посѣтителя (visitor), т. е. инспектора рабочаго дома. Назначеніе директора этого дома также зависѣло отъ судей.

Согласно этому закону образовалось 67 союзовъ, изъ коихъ нѣкоторые существуютъ въ настоящее время и носятъ названіе «гильбертовыхъ корпорацій» (Gilbert Incorporations).

Закономъ 1819 года [3]) было введено выборное и мало зависѣвшее отъ мировыхъ судей приходское представитель-

---

[1]) Gilbert's Act, 22 & 23 Geo III, гл. 83, дополненный законами: 33 & 34 Geo. III, гл. 35, 41 & 42 Geo. III, гл. 9, и 43 & 44 Geo. III, гл. 111.

[2]) Gneist, стр. 700—703.

[3]) Select Vestries или Sturges Bourne's Act, 59 & 60 Geo. III, гл. 69.

ство по завѣдыванію призрѣніемъ бѣдныхъ. Это были избранныя ризничныя собранія (select verstries), образовавшіяся изъ общихъ ризничныхъ собраній (open vestries) [1]), введенныхъ въ предшествовавшемъ году [2]). Собранія эти имѣли главнымъ своимъ назначеніемъ распредѣленіе милостыни и руководительство дѣятельностью церковныхъ старостъ и надзирателей, которые были, по праву, членами собранія и представляли ему свои отчеты.

Собраніямъ этимъ было предоставлено не менѣе важное право назначать помощниковъ смотрителей (assistant overseers), которые, подобно смотрителямъ, утверждались мировыми судьями. Но они смѣняются уже не ежегодно, а лишь по усмотрѣнію ризничнаго собранія, и получаютъ жалованіе.

Въ эпоху реформъ были обобщены и развиты дѣйствовавшія до того времени узаконенія. Изданный въ 1834 году законъ о бѣдныхъ [3]), подчинивъ дѣла призрѣнія надзору центральнаго учрежденія, возложилъ его на мѣстные выборные совѣты и установилъ обязательную группировку приходовъ въ союзы призрѣнія бѣдныхъ.

Центральное учрежденіе, называвшееся Коммиссіею Призрѣнія Бѣдныхъ для Англіи и Валиса (the Poor Law Commissioners for England and Wales), состояло изъ трехъ дѣйствительныхъ членовъ (commissioners), одного изъ которыхъ король назначалъ предсѣдателемъ, и изъ девяти членовъ-помощниковъ (assistant commissioners). Учрежденная на пять лѣтъ, она періодически возобновлялась; число ея членовъ было вскорѣ доведено до девятнадцати. Комиссіи этой были предоставлены самыя широкія права

---

[1]) См. ч. I, стр. 57, «Приходская администрація».

[2]) General Vestries Act, 58 & 59 Geo. III, гл. 69, также обязанный своимъ происхожденіемъ члену Парламента Стёрджу Борну.

[3]) Poor Law Act., 4 & 5 Wil. IV, гл. 76.

относительно изданія правилъ (rules) и общихъ указовъ (general orders) въ развитіе закона о бѣдныхъ, а также относительно новаго подраздѣленія государственной территоріи на союзы. Въ 1847 г. изъ нея образовался Департаментъ Призрѣнія Бѣдныхъ (Poor Law Board)—коллегіальное учрежденіе, имѣвшее характеръ отдѣльнаго министерства [1]). Наконецъ, въ 1871 году, департаментъ былъ упраздненъ, а обязанности его возложены на Департаментъ мѣстнаго Управленія [2]).

Опекунскій совѣтъ.

На основаніи закона 1834 г. и послѣдовавшихъ за нимъ узаконеній, въ каждомъ союзѣ призрѣнія учреждался опекунскій совѣтъ (board of guardians), состоявшій изъ мировыхъ судей графства, проживавшихъ въ союзѣ, и изъ представителей всѣхъ приходовъ, входившихъ въ составъ союза. Число судей, въ общемъ, составляло не болѣе $^1/_4$ всего числа членовъ опекунскаго совѣта [3]). Каждый приходъ долженъ былъ выбирать не менѣе одного опекуна, но число ихъ могло увеличиваться, по мѣрѣ возрастанія населенія. Избраннымъ на эту должность могъ быть всякій, кто уплачивалъ, въ городскомъ сельскомъ приходѣ, сборъ въ пользу бѣдныхъ съ ежегоднаго дохода, размѣръ котораго опредѣлялся въ учредительномъ, для каждаго союза, указѣ (order). Доходъ этотъ, въ большей части союзовъ, доходилъ до 40 фунтовъ [4]), и рѣдко опускался ниже 10 фунтовъ; только въ 1892 г. цензъ этотъ, указомъ Департамента Мѣстнаго Управленія, былъ понижень до 10 фунтовъ [5]). Опекунъ избирался на одинъ годъ, но срокъ этотъ, по представленію избирателей союза, могъ быть продолженъ до 3 лѣтъ вышеозначеннымъ Де-

---

[1]) 10 & 11 Vict, гл. 101.
[2]) 34 & 35 Vict.
[3]) Лебедевъ, стр. 225.
[4]) Fischel, стр. 308.
[5]) Vauthier, стр. 244.

партаментомъ. Не могли быть избираемы должностныя лица призрѣнія, получавшія жалованіе.

Закономъ 1834 г. избиратели были раздѣлены на нѣсколько классовъ, съ числомъ голосовъ, пропорціональнымъ получаемому доходу. До 1894 года оставался въ силѣ законъ 1844 года [1]), согласно которому избиратемъ могъ быть и владѣлецъ и наниматель (occupier) недвижимаго имущества въ предѣлахъ прихода. Какъ тотъ, такъ и другой имѣли одинъ голосъ, если получали менѣе 50 фунтовъ чистаго дохода. Каждые лишніе 50 фунтовъ дохода, прибавляли имъ одинъ голосъ. Но лицо, получавшее болѣе 300 фунтовъ дохода, могло имѣть болѣе 6 голосовъ лишь въ томъ случаѣ, если само занимало принадлежащее ему имущество. Такой собственникъ могъ располагать двѣнадцатью голосами.

Покрытіе расходовъ по содержанію бѣдныхъ въ рабочемъ домѣ и внѣ его, по оказанію имъ врачебной помощи, по погребенію и призрѣнію умалишенныхъ и по всѣмъ вообще расходамъ на бѣдныхъ было оставлено за приходами, причемъ размѣръ взносовъ опредѣлялся по 3-лѣтней сложности издержекъ на бѣдныхъ каждаго прихода [2]).

Соединеніе нѣсколькихъ приходовъ въ союзъ призрѣнія бѣдныхъ (poor law unions) зависѣло отъ усмотрѣнія вышеозначенной центральной правительственной коммиссіи, причемъ приходы не имѣли права дѣлать какія либо возраженія [3]). Коммиссары призрѣнія могли также, съ согласія заинтересованныхъ приходовъ, упразднять, раздроблять и преобразовывать союзы, основавшіеся въ прежнее время, по добровольному соглашенію. Права эти перешли, почти цѣликомъ, къ возникшимъ впослѣдствіи Департа-

---

[1]) 7 & 8 Vict, гл. 101.
[2]) Лебедевъ, стр. 224.
[3]) Toulmin Smith, стр. 168.

*

ментамъ и, въ настоящее время, принадлежатъ Департаменту Мѣстнаго Управленія. Благодаря дѣятельности центральныхъ учрежденій, Англія не имѣетъ уже ни одного прихода, который не входилъ-бы въ составъ какого-нибудь союза или самъ не составлялъ-бы отдѣльнаго союза, если населеніе его достаточно велико. Въ Лондонѣ, напримѣръ, имѣется тринадцать союзовъ, состоящихъ изъ одного только прихода, но зато Лондонскій сити, съ 112 маленькими приходами, образуетъ одинъ союзъ [1]).

Закономъ 1865 года [2]) окончательно отмѣнена обязанность приходовъ пещись о своихъ только бѣдныхъ. Всѣ расходы на призрѣніе (вмѣстѣ съ расходами на оспопрививаніе, на веденіе списковъ гражданскаго состоянія и на погребеніе бѣдныхъ) были возложены на общія средства союза. Такимъ образомъ изъ союзовъ призрѣнія образовались вполнѣ организованныя, сложныя общины, служащія общимъ мѣстомъ приписки для лицъ, получающихъ вспоможенія, и имѣющія общее хозяйство по призрѣнію бѣдныхъ, съ общею раскладкою сбора (unions for rating and settlement) [3]).

Законъ 1894 г.

Проникнутый демократическими началами законъ 1894 года внесъ также глубокія измѣненія въ организацію учрежденій, завѣдующихъ призрѣніемъ бѣдныхъ, исключивъ изъ нея все то, что было основано на аристократическихъ тенденціяхъ, обезпечивало консервативные интересы и давало преобладающее вліяніе среднему сословію.

Избиратели опекунскаго совѣта и его составъ.

Составъ избирателей подвергся полному преобразованію. Количество голосовъ уже не обусловлено личнымъ достаткомъ, такъ какъ каждый избиратель можетъ имѣть

---

[1]) Vauthier, стр. 243.
[2]) Union Chargeability Act, 1865.
[3]) Лебедевъ, стр. 225.

только одинъ голосъ [1]). Избирателями опекунскаго совѣта признаются всѣ приходскіе избиратели, независимо отъ пола или состоянія въ бракѣ, а также лица, проживавшія въ союзѣ въ теченіе 12 мѣсяцевъ, предшествовавшихъ выборамъ, или имѣющія право быть избранными въ члены совѣта муниципальнаго города [2]).

Въ опекуны можетъ быть избранъ каждый приходскій избиратель—стало быть и замужняя женщина. Отъ избранія онъ не имѣетъ права отказаться, подъ угрозою штрафа, за исключеніемъ случаевъ, предусмотрѣнныхъ въ законѣ [3]).

Въ городскихъ приходахъ опекуны избираются отдѣльно отъ членовъ окружнаго совѣта. Но въ сельскомъ приходѣ особые опекуны не избираются, такъ какъ всѣ члены приходскаго совѣта суть въ то-же время опекуны надъ бѣдными и состоятъ членами союзнаго опекунскаго совѣта [4]).

Мировые судьи графства, бывшіе прежде, по должности, опекунами того союза приходовъ, въ которомъ они проживали [5]), въ настоящее время состоятъ опекунами только въ томъ случаѣ, если избраны на эту должность [6]). Такимъ образомъ была упразднена послѣдняя невыборная должность мѣстной администраціи и уничтожена послѣд-

---

[1]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 2, ст. 2. Проф. Вотье (стр. 247, прим. 1) утверждаетъ, что одно и то-же лицо можетъ быть избирателемъ нѣсколькихъ союзовъ, если въ каждомъ изъ нихъ оно удовлетворяетъ потребнымъ для этого условіямъ; Макморранъ и Диль (стр. 122), напротивъ «сомнѣваются», чтобы законъ 1894 г. давалъ избирателю право имѣть нѣсколько оффиціальныхъ мѣстожительствъ (residences).

[2]) Loc. Gov. Act, 1894, и отд. 20, ст. 2 и 3; см. также ч. I, стр. 57, «приходская администрація».

[3]) Тамъ же, отд. 48, ст. 4, и Municip. Corp. Act, 1882, отд. 34.

[4]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 24, ст. 3.

[5]) 4 & 5 Will. IV, гл. 76, отд. 38; 7 & 8 Vict, гл. 101, отд. 24; Macmoran, стр. 121.

[6]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 20, ст. 1.

ння прерогатива мѣстнаго землевладѣльческаго класса (gentry).

Срокъ службы опекуновъ, по общему правилу, продолжается три года, и одна треть общаго ихъ числа смѣняется каждый годъ. Но, по представленію опекунскаго совѣта, совѣтъ графства можетъ установить общую смѣну всего его состава, по истеченіи каждаго трехлѣтія [1]).

Предсѣдатель и, въ случаѣ надобности, его товарищъ, могутъ быть избраны опекунскимъ совѣтомъ не только изъ своей среды, но также изъ числа постороннихъ лицъ, имѣющихъ право быть опекунами. Изъ числа такихъ-же постороннихъ лицъ, совѣтъ можетъ избрать двухъ дополнительныхъ опекуновъ, которые также принадлежатъ къ числу его членовъ. На первыхъ выборахъ такіе опекуны должны были избираться изъ числа лицъ, исполнявшихъ эту должность ex officio, или по назначенію, и желавшихъ продолжать службу [2]). Такимъ образомъ, въ составъ опекунскаго совѣта могло, на первое время, войти четыре лица, хотя и выборныя, но не прямо, а косвенно, т. е. не самимъ населеніемъ, а избранными имъ членами опекунскаго совѣта. Срокъ ихъ службы—также трехлѣтній. Это была единственная и послѣдняя, не существенная уступка, сдѣланная консервативной партіи [3]).

Дѣятельность опекунскихъ совѣтовъ.

Районъ дѣйствія опекунскихъ совѣтовъ распространяется на всю территорію союза, который, начиная съ 1865 года [4]), становится сложною общиною для приписки и призрѣнія бѣдныхъ, замѣнившею въ этомъ отношеніи приходъ.

Изъ всѣхъ возложенныхъ на опекунскій совѣтъ обя-

---

[1]) Тамъ же, ст. 6.
[2]) Тамъ же, ст. 7.
[3]) Vauthier, стр. 250.
[4]) Union Chargeability Act, 28 & 29 Vict, гл. 79.

занностей, самую важную безспорно составляетъ оказаніе помощи бѣднымъ въ рабочемъ домѣ (in door relief) или на дому (out door relief). Допущеніе въ рабочій домъ (workhouse) подлежитъ обсужденію опекунскаго совѣта, который постановляетъ письменное по этому предмету рѣшеніе. Оно можетъ состояться по представленію надзирателя надъ бѣдными (overseer of the poor) или чиновника для вспоможеній (relieving officer). Въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, временное допущеніе въ рабочій домъ можетъ имѣть мѣсто по распоряженію директора такого дома. Помощь на дому разрѣшается опекунскимъ совѣтомъ по представленіямъ чиновниковъ для вспоможенія, но, въ крайнихъ случаяхъ, ее должны оказывать надзиратели, которые могутъ быть къ этому принуждены рѣшеніемъ мироваго судьи. Судья можетъ также сдѣлать распоряженіе объ оказаніи врачебной помощи въ случаѣ внезапной и опасной болѣзни. Двое мировыхъ судей могутъ предписать, чтобы бѣдному, сдѣлавшемуся, съ вѣдома одного изъ нихъ, неспособнымъ къ работѣ, была оказываема помощь на дому. Въ такихъ случаяхъ опекунамъ предлагается представить свои возраженія.

По представленіямъ надзирателей, малые съѣзды, составленные изъ двухъ мировыхъ судей, указываютъ тѣхъ родственниковъ, на которыхъ должны быть возложены заботы о бѣдномъ.

Для приходовъ, отстоящихъ далѣе четырехъ миль отъ мѣста его засѣданій, союзный опекунскій совѣтъ можетъ учредить окружное опекунское управленіе (district board), постановляющее рѣшенія по просьбамъ о пособіяхъ, подлежащія контролю союзнаго совѣта.

Опекунскій совѣтъ избираетъ изъ своей среды комитетъ посѣтителей (visiting committee), обязанный, разъ въ недѣлю, обходитъ рабочій домъ, принимать доклады лицъ, въ немъ служащихъ и производитъ разслѣдованіе по по-

даваемымъ ему жалобамъ. Право посѣщенія рабочихъ домовъ принадлежитъ также мировымъ судьямъ.

Опекунскій совѣтъ назначаетъ также подчиненныхъ ему должностныхъ лицъ, каковы директоръ и дериктрисса рабочаго дома, а также состоящіе при этомъ домѣ священникъ, врачъ, школьный учитель и учительница, фельдшеръ и фельдшерица, привратники и другіе служащіе. Кромѣ того, совѣтомъ этимъ назначаются должностныя лица, исполняющія административныя обязанности, какъ напр., секретарь опекунскаго совѣта, казначей и окружный врачъ. Наконецъ, сюда относятся чиновники для вспоможенія, въ среднемъ по два на союзъ; на нихъ возложено оказаніе помощи на дому и, въ дѣлѣ благотворенія, они являются представителями опекунскаго совѣта.

Всѣ эти лица получаютъ жалованье и назначаются на неопредѣленное время. Директоръ, врачи и учителя рабочаго дома, а равно чиновники для вспоможенія могутъ быть отставляемы отъ должности не иначе, какъ по распоряженію Департамента Мѣстнаго Управленія.

Многія изъ постановленій опекунскаго совѣта подлежатъ также утвержденію означеннаго Департамента. Сюда относится, напримѣръ, заключеніе займа, потребнаго для покрытія издержекъ по какимъ либо работамъ, производимымъ въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ. Общая сумма займовъ, заключаемыхъ опекунскимъ совѣтомъ, не можетъ превышать одной четверти подлежащихъ обложенію доходовъ союза [1]).

Со времени изданія закона 1834 года на совѣты эти возложено также установленіе сбора въ пользу бѣдныхъ, раскладка котораго производится раскладочнымъ комитетомъ (assessment commitee), который ежегодно назначается совѣтомъ; собираніе же всѣхъ свѣдѣній, необходимыхъ для

---

[1]) Vauthier, стр. 254—265.

основанія и раскладки сбора, а равно взиманіе его, поручается надзирателямъ (overseers), назначаемымъ, какъ было объяснено выше [1]), приходскими совѣтами или собраніями, по принадлежности.

Окружные аудиторы.

Согласно закону 1844 г. [2]), провѣрка отчетовъ по дѣламъ призрѣнія, представляемыхъ опекунами, надзирателями, чиновниками для вспоможенія, казначеями и директорами рабочихъ домовъ,, провѣряются два раза въ годъ окружнымъ аудиторомъ (district auditor), назначаемымъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія. Закономъ 1879 года [3]) ему предоставлены, въ этомъ отношеніи, права, принадлежавшія мировымъ судьямъ. Въ настоящее время имѣется 37 окружныхъ аудиторовъ.

Департаментъ Мѣстнаго Управленія.

Высшій надзоръ надъ призрѣніемъ бѣдныхъ принадлежитъ Департаменту Мѣстнаго Управленія, который издаетъ общіе указы (general orders), относящіеся къ учрежденію новыхъ союзовъ,, сооруженію рабочихъ домовъ, назначенію должностныхъ лицъ, составленію смѣтъ, веденію счетовъ, утвержденію мѣръ, принятыхъ опекунскими совѣтами, и еще ко многимъ другимъ вопросамъ. Указы эти, составляемые въ развитіе существующихъ законовъ, представляются Парламенту.

Инспекторы призрѣнія.

Департаментъ, кромѣ того, имѣетъ постоянное наблюденіе надъ мѣстными учрежденіями по дѣламъ о призрѣніи, производимое имъ черезъ посредство четырнадцати инспекторовъ призрѣнія (Poor Law Inspectors). Каждому изъ нихъ подвѣдомственно, въ среднемъ, около 60 союзовъ. Инспекторъ имѣетъ совѣщательный голосъ въ засѣданіяхъ опекунскихъ совѣтовъ. Каждый изъ рабочихъ домовъ посѣщается имъ не менѣе двухъ разъ въ годъ. Ему принадлежитъ также надзоръ надъ дѣйствіями должностныхъ лицъ

---

[1]) См. ч. I, стр. 57, «приходская администрація».
[2]) 7 & 8 Vict., гл. 101.
[3]) 42 & 43 Vict, гл. 6.

призрѣнія, получающихъ жалованье, и черезъ его руки проходятъ всѣ бумаги, которыми правительство обмѣнивается по дѣламъ о призрѣніи съ подчиненными ему учрежденіями и съ частными лицами.

Департаменту Мѣстнаго Управленія принадлежитъ также окончательное разрѣшеніе несогласій, возникающихъ по поводу примѣненія закона о бѣдныхъ [1]).

---

[1]) Такъ какъ въ опекунскіе совѣты избираются тѣ-же лица, что и въ окружные совѣты, то сказанное выше (см. стр. 124, прим. 2) о выборахъ въ эти послѣдніе, состоявшихся въ Декабрѣ 1894 г., относится и къ опекунамъ. Относительно Лондона здѣсь можно прибавить, что прогрессисты получили большинство голосовъ лишь въ немногихъ приходахъ; во всѣхъ же остальныхъ опекунами были избраны представители умѣренно-либеральной партіи (De Haye, стр. 287—89).

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

МѢСТНЫЯ ПОВИННОСТИ и ДОХОДЫ.

МѢСТНЫЕ СБОРЫ.

I. СБОРЫ, НЕПОСРЕДСТВЕННО ВЗИМАЕМЫЕ МѢСТНЫМИ ВЛАСТЯМИ.

А. Прямые сборы.

Въ тѣхъ государствахъ, гдѣ мѣстное обложеніе является примѣненіемъ на практикѣ теоретической, заранѣе обдуманной системы, классификація мѣстныхъ сборовъ представляется дѣломъ сравнительно легкимъ. Въ Англіи-же, гдѣ для удовлетворенія каждой изъ мѣстныхъ потребностей, возникавшей по мѣрѣ развитія общественнаго быта, установлялся особый мѣстный сборъ, классификація этихъ сборовъ и сведеніе ихъ въ одну общую систему всегда затрудняли финансистовъ и ученыхъ, изслѣдовавшихъ строй мѣстнаго финансоваго хозяйства.

Въ основаніе своихъ системъ они полагали, или 1) цѣли взиманія, т. е. назначеніе каждаго сбора, или 2) основанія, принятыя для раскладки сборовъ, или, наконецъ, 3) районъ дѣйствія каждаго сбора, т. е. ту территорію, субъекты и объекты которой подлежатъ обложенію этимъ сборомъ.

Первая изъ этихъ системъ представляется неудобною потому, что множество отдѣльныхъ цѣлей, для которыхъ взимаются особые сборы, не даетъ возможности раздѣлить систему на нѣсколько большихъ классовъ. Съ другой стороны—однѣ и тѣ-же цѣли преслѣдуются мно-

жествомъ разныхъ учрежденій, взимающихъ сборы, такъ что большіе классы, будь они даже возможны, пришлось бы подраздѣлять на множество подкласовъ, соотвѣтствующихъ этимъ учрежденіямъ.

Вторая изъ вышеуказанныхъ системъ была-бы неудобна по причинѣ, какъ разъ противоположной. Для огромнаго большинства мѣстныхъ сборовъ основаніемъ служитъ доходность облагаемыхъ имуществъ и всѣ эти группы пришлось-бы включить въ одинъ классъ, который былъ-бы несоотвѣтственно великъ по отношенію къ остальнымъ классамъ.

Такимъ образомъ, приходится обратиться къ третьяго рода системѣ, а именно къ той, въ основаніе которой полагается территорія, подлежащая дѣйствію сбора или, что то-же самое — тѣ власти, которыя управляютъ территоріею и установляютъ, въ предѣлахъ ея, тѣ или другіе сборы. По отношенію къ Англіи, система эта представляется удобною еще потому, что она примѣняется Департаментомъ Мѣстнаго Управленія въ отчетахъ, представляемыхъ ими Парламенту и публикуемыхъ во всеобщее свѣдѣніе.

1. Перечисленіе прямыхъ сборовъ и частныя ихъ особенности.

а) Прямые сборы внѣ столицы.

Съ изданіемъ законовъ о мѣстномъ управленіи 1888 и, въ особенности, 1894 года, значительно сократилось число какъ территоріальныхъ единицъ, на которыя дробилась англійская провинція для различныхъ цѣлей мѣстнаго управленія, такъ и тѣхъ учрежденій, разнообразный кругъ дѣйствія которыхъ опредѣлялся границами, составлявшими такую запутанную сѣть, въ которой съ трудомъ можно было разобраться. Въ настоящее время насчитывается только 6 территоріальныхъ (простыхъ или слож-

ныхъ) единицъ и почти такое-же число мѣстныхъ властей, установляющихъ сборы или для собственныхъ потребностей, или для передачи ихъ другимъ учрежденіямъ, а именно:

1) *Графства* (counties), всѣ сборы которыхъ установляются совѣтомъ графства (connty council).

2) *Приходы* (parishes), въ большей части которыхъ сборы установляются приходскими совѣтами (parish councils), замѣняемыми приходскими собраніями (parish meetings) въ малыхъ приходахъ и ризничными собраніями прихожанъ (vestries) — въ городахъ. Этими послѣдними учрежденіями, какъ въ городскихъ, такъ и въ сельскихъ приходахъ, опредѣляется также размѣръ церковнаго сбора (church rate), въ настоящее время необязательнаго.

3) *Союзы призрѣнія бѣдныхъ* (poor law unions), администрируемые опекунскими совѣтами (boards of guardians).

4) *Города* (towns), разумѣя подъ этимъ терминомъ такіе, которые имѣютъ самостоятельное муниципальное управленіе, а именно: городъ — графство (county-borough) и муниципальный городъ (municipal borough), городскіе совѣты (town councils) которыхъ установляютъ городскіе сборы (borough rates).

5) *Округи* (districts), сборы которыхъ налагаются окружными совѣтами (district councils); и

6) *Училищные округи* (school districts), имѣющіе свои училищные совѣты (school boards), которые могутъ облагать обывателей особымъ сборомъ на училища (school rate).

Соотвѣтственно вышепоименованному подраздѣленію территоріи можетъ быть составлена нижеслѣдующая классификація мѣстныхъ сборовъ:

I. Сборы графства.

1. *Общій сборъ графства* (general county rate).

Такъ какъ время возникновенія этого сбора въ точности неизвѣстно, то онъ считается существующимъ на основаніи обычнаго права (common law) [1]). До 1888 года его установляли мировые судьи въ четвертныхъ съѣздахъ, но съ изданіемъ, въ означенномъ году, закона о мѣстномъ управленіи, право это было передано совѣту графства [2]).

До 1739 года, въ 54 графствахъ Англіи и Валиса взималось семь отдѣльныхъ сборовъ для нижеслѣдующихъ цѣлей: 1) сборъ на устройство и содержаніе мостовъ въ графствѣ; 2) на постройку и содержаніе тюремп тамъ-же (county gaols); 3) на постройку и содержаніе нищенскихъ домовъ; 4) на пересылку бродягъ-арестантовъ; 6) на содержаніе и доставленіе занятій арестованнымъ за долги, и 7) на содержаніе бѣдныхъ арестантовъ въ тюрьмѣ суда королевской скамьи (King's Bench) и полицейскаго суда [3]). Но въ 1739 году (12 г. ц. Георга II), для удовлетворенія вышеозначенныхъ потребностей, учрежденъ, вмѣсто этихъ семи сборовъ, одинъ общій сборъ. Сверхъ первоначальныхъ семи предметовъ расходовъ, на общій сборъ графствъ съ теченіемъ времени возложено еще болѣе сорока различныхъ предметовъ. Главнымъ образомъ—это расходы по судебной и полицейской части въ округѣ [4]). Въ настоящее время они подраздѣляются на слѣдующія 12 главныхъ статей [5]):

---

[1]) Лебедевъ, стр. 233.

[2]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, ст. 1.

[3]) Въ Маршальси. Полицейскимъ судомъ называется мировой судъ въ городахъ.

[4]) Лебедевъ, стр. 234.

[5]) Wright, стр. 16.

1) Мосты графства и половина издержекъ на содержаніе дорогъ общаго пользованія (main roads).

2) Другія сооруженія графства, а именно: судебныя зданія (shire-halls, court houses) [1]), квартиры судей, полицейскія станціи, камеры мировыхъ судей (justices' rooms) и домовъ для временнаго содержанія арестантовъ (lock-ups).

3) Дома для умалишенныхъ и содержаніе неимѣющихъ осѣдлости и неподлежащихъ высылкѣ умалишенныхъ [2]).

4) Содержаніе (maintaining) и участіе въ содержаніи (contributing to) исправительныхъ (reformatory) и промышленныхъ школъ [3]).

5) Уголовное преслѣдованіе и пересылка арестантовъ.

6) Жалованіе секретарю мироваго съѣзда (clerk of the peace), письмоводителямъ мировыхъ судей (justices clerks) и казначею графства.

7) Уплата нѣкоторыхъ суммъ (allowances), слѣдуемыхъ главному (High) и спеціальнымъ констаблямъ.

8) Жалованіе и расходы коронера [4]).

9) Расходы секретаря мироваго съѣзда на регистрацію парламентскихъ избирателей и на составленіе списковъ присяжныхъ засѣдателей.

10) Образованіе участковъ для малыхъ мировыхъ съѣздовъ (petty sessional divisions), а равно избирательныхъ округовъ.

11) Выселеніе (removal) бѣдныхъ, не имѣющихъ осѣдлости [5]), и погребеніе выброшенныхъ на берегъ мертвыхъ тѣлъ.

12) Мѣстное управленіе на основаніи законовъ, относящихся къ поддѣлкамъ (adulteration), повальнымъ болѣз-

---

[1]) По точному смыслу закона съ этою цѣлью установлялся спеціальный сборъ (см. ниже, стр. 147).

[2]) Въ нѣкоторыхъ графствахъ для покрытія этого расхода установленъ спеціальный сборъ.

[3]) Также имѣющихъ исправительный характеръ.

[4]) Судебнаго слѣдователя.

[5]) Въ томъ же графствѣ.

нямъ скота, керосину, взрывчатымъ веществамъ, мѣрамъ и вѣсамъ.

Нѣкоторые изъ вышеозначенныхъ предметовъ, первоначильно возлагавшихся на сборъ графства, въ настоящее время составляютъ цѣль пособій, получаемыхъ нѣкоторыми графствами изъ государственнаго казначества. Сюда относятся: пересылка арестантовъ, умалишенные, а также исправительныя и промышленныя школы [1]).

До 1889 года, отдѣльно отъ общаго сбора, взимался графствами еще особый сборъ на полицію (county police rate) [2]), который въ настоящее время, присоединенъ къ вышеозначенному сбору [3]), причемъ половина расходовъ на жалованіе и обмундированіе полиціи покрывается пособіями государственнаго казначейства [4]). Учрежденный въ 1840 году [5]), сборъ этотъ имѣлъ цѣлью покрытіе расходовъ на содержаніе полиціи въ графствѣ, т. е. на жалованіе, обмундированіе, вооруженіе и другія потребности констаблей. Положеніе этого сбора вообще, а въ особенности отношеніе его къ общему сбору графства, было крайне запутанное [6]).

Кромѣ общаго сбора, графствомъ, въ случаѣ надобности, взимаются еще поименованные въ законахъ дополнительные сборы, по названію особые, а по существу дѣла однородные съ сборомъ графства. До 1889 года, т. е. до присоединенія полицейскаго сбора къ общему, въ отчетахъ Департамента Мѣстнаго Управленія два вышеупомянутые сбора показывались особо, а остальные, дополнительные сборы, объединялись подъ общимъ терминомъ «другіе сборы» (other rates). Но, начиная съ указаннаго

---

[1]) Wright, стр. 16.
[2]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, ст. 1.
[3]) Vauthier, стр. 146.
[4]) Wright, стр. 43.
[5]) 3 & 4 Vict, гл. 88, отд. 3.
[6]) Лебедевъ, стр. 235.

года, всѣ сборы графства показываются Департаментомъ подъ слѣдующими двумя рубликами: 1) сборы на общія потребности графства (for general county purposes) и 2) на спеціальныя потребности графства (for special county purposes) [1]). Къ числу этихъ послѣднихъ относятся:

2. *Сборъ на судебныя мѣста (shire hall rate).*

Самостоятельность этого сбора хотя и выражена въ законѣ, но настолько неопредѣленно, что особаго сбора вовсе не взимается, а расходы на этотъ предметъ, т. е. на устройство и ремонтъ зданій для помѣщенія судебныхъ мѣстъ [2]), какъ было указано выше, покрываются изъ общаго сбора графства [3]).

3. *Сборъ на дома для умалишенныхъ (lunatic asylum rate).*

Законами королей Георга III, IV и королевы Викторіи, на содержаніе домовъ для умалишенныхъ установленъ спеціальный обязательный сборъ [4]), взимаемый со всего графства, со включеніемъ даже мѣстностей, изъятыхъ отъ общаго сбора, но за исключеніемъ муниципальныхъ городовъ, имѣющихъ отдѣльные четвертные съѣзды и рекордеровъ [5]) и образующихъ самостоятельные округи призрѣнія умалишенныхъ (lunacy areas) [6]). Особенность этого сбора заключалась въ томъ, что малые города, по исполненію этой повинности, присоединялись къ сосѣднему графству, вслѣдствіе чего сборъ этотъ нерѣдко переступалъ границы графствъ [7]). Но, съ изданіемъ закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, Пограничнымъ Коммиссарамъ было поручено, по соглашенію съ подле-

---

[1]) A. L. T. R. 1891—92, ч. II, стр. 5 и XII.
[2]) Fischel, стр. 333; Лебедевъ, стр, 215 и 235.
[3]) Лебедевъ, стр. 235.
[4]) Wright, стр. 51.
[5]) Лебедевъ, тамъ-же.
[6]) Wright, тамъ-же.
[7]) Лебедевъ, тамъ-же.

жащими совѣтами графствъ, озаботиться о томъ, чтобы ни одинъ изъ районовъ мѣстнаго управленія впредь не былъ расположенъ болѣе, чѣмъ въ одномъ графствѣ [1]).

Профессоръ Лебедевъ утверждаетъ, что расходы, для которыхъ установленъ этотъ сборъ, на дѣлѣ покрывается изъ сбора на бѣдныхъ [2]). Райтъ-же и Гобгаузъ [3]) относятъ ихъ къ числу расходовъ, покрываемыхъ, въ нѣкоторыхъ графствахъ, изъ спеціальнаго, а въ другихъ—изъ общаго сбора. По этой послѣдней причинѣ, расходъ этотъ отнесенъ также (см. выше) къ числу цѣлей общаго сбора.

4. *Сборъ на погребеніе (burial rate).*

Взимается въ однихъ только приморскихъ графствахъ [4]), для покрытія издержекъ на погребеніе утопленниковъ, выбрасываемыхъ волнами на берегъ. На практикѣ расходъ этотъ покрывается изъ сбора на бѣдныхъ [5]).

5. *Сборъ на предупрежденіе скотскихъ падежей (animal contagious diseases rate).*

Сборъ этотъ служитъ какъ непосредственно для цѣлей, опредѣляемыхъ его названіемъ, такъ и для вознагражденія владѣльцевъ за скотъ, убиваемый во время эпидемій. Какъ будетъ указано ниже, сборъ этотъ, въ случаѣ надобности, взимается не только графствами, но и городами [6]).

6. *Сборъ на окружныя тюрьмы (district prison rate).*

Будучи учрежденъ въ 1842 году [7]), сборъ этотъ взимается съ цѣлью содѣйствовать учрежденію большихъ тюремъ, общихъ для городовъ и графствъ. Отсюда могутъ являться прибавки къ общему сбору графства, упадающія

---

[1]) Loc. Gov. Act., 1888, отд. 53 и 59; Baker, стр. 99 и 100.
[2]) Лебедевъ, тамъ-же.
[3]) Wright, 1894, стр. 34.
[4]) Vocke, стр. 641.
[5]) Fischel, стр. 333; Лебедевъ, стр. 235.
[6]) Лебедевъ, стр. 231.
[7]) 5 & 6 Vict, гл. 53; Fischel, стр. 333.

сообща на округи и города, участвующіе въ этомъ расходѣ [1]).

7. *Сборъ на потребности сотенъ (hundred rate).*

Учрежденный въ 1827 году [2]), сборъ этотъ первоначально взимался съ территоріи, заключавшей въ себѣ десять десятковъ (tithings), т. е. общинъ, составленныхъ изъ десяти обывателей или семействъ [3]); впослѣдствіи же онъ сталъ налагаться не только на цѣлыя сотни, но и на отдѣльныя города и мѣстности [4]). Въ Ланкастерскомъ графствѣ онъ до сихъ поръ можетъ быть назначаемъ на починку мостовъ и дорогъ общаго пользованія. Въ Кентскомъ же графствѣ починка сотенныхъ мостовъ съ 1875 года, была возложена на все графство. Вознагражденіе за умышленное истребленіе собственности во время мятежей и возстаній, начиная съ 1886 года [5]) было возложено на полицейскій сборъ, а всѣ относящіяся къ этому предмету мѣропріятія исходятъ въ настоящее время отъ совѣта графства. Всѣ законы, относившіеся къ вышеозначенному вознагражденію, были отмѣнены при учрежденіи самого сбора на потребности сотенъ, который взимается, въ нѣкоторыхъ графствахъ, на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и общій сборъ.

II. Приходскіе сборы.

Всѣ чисто приходскіе сборы, т. е. такіе, которые не только взимаются, но и расходуются приходскими властями, въ настоящее время необязательны, т. е. могутъ быть установлены только самими прихожанами, на основаніяхъ, изложенныхъ въ адоптивныхъ законахъ, относя-

---

[1]) Лебедевъ, стр. 236; см. ниже «городскіе сборы», стр. 171.
[2]) 7 & 8 Geo. IV; Fischel, стр. 333.
[3]) Glen, стр. 36.
[4]) Vocke, стр. 641.
[5]) Riot Damages Act, 49 & 50 Vict., гл. 38, отд. 5.

щихся къ такого рода сборамъ. Всѣ они, до 1894 года, установлялись ризничными собраніями прихожанъ (vestries), послѣ чего права эти въ сельскихъ приходахъ переданы были приходскимъ собраніямъ [1]), исполнительными органами которыхъ являются приходскіе совѣты тамъ, гдѣ они имѣются [2]), или комитеты этихъ послѣднихъ [3]). Сюда относятся слѣдующіе сборы:

1. *Сборъ на освѣщеніе и стражу (lighting and watching rate).*

Сборъ этотъ былъ учрежденъ закономъ 1833 года [4]), установлявшимъ систему организаціи общественной стражи и уличнаго освѣщенія, которую могли принять (адоптировать) не менѣе чѣмъ на три года, какъ городскіе и сельскіе приходы, такъ и части этихъ приходовъ. Правила проложенія газовыхъ трубъ, освѣщенія фонарями и пр., равно и правила объ огнегасительныхъ снарядахъ и пожарныхъ служителяхъ, изложенныя въ этомъ законѣ, были впослѣдствіи значительно измѣнены какъ городовымъ положеніемъ 1835 г., такъ и законами о народномъ здравіи 1848 г. и о мѣстномъ управленіи 1858 г. Значеніе особыхъ приходскихъ союзовъ, существовавшихъ для цѣлей этого сбора, болѣе и болѣе падало, при возрастающемъ значеніи союзовъ, учреждавшихся на основаніи вышеупомянутыхъ законовъ [5]). Наконецъ, съ изданіемъ въ 1875 г., закона о народномъ здравіи [6]), законъ 1833 года можетъ быть примѣняемъ въ однихъ только сельскихъ приходахъ [7]).

---

[1]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 7, ст. 1 и 3, и отд. 19.
[2]) Тамъ-же, ст. 7.
[3]) Тамъ-же, ст. 56.
[4]) Lighting aud Watching Acts, 3 & 4 Will. IV, гл. 90.
[5]) Лебедевъ, стр. 229.
[6]) Public Health Act, 1875, отд. 163.
[7]) Macmorran, стр. 42.

2. *Сборъ на бани, купальни и портомойни (baths and washhouses rate).*

Впервые сборъ этотъ былъ введенъ въ 1846 году [1]), и впослѣдствіи подтвержденъ многочисленными узаконеніями, послѣднее изъ которыхъ было издано въ 1882 г. [2]). Сборъ этотъ, въ случаѣ его установленія, составляетъ дополненіе къ сбору на бѣдныхъ и взимается на тѣхъ же основаніяхъ, какъ этотъ послѣдній. Онъ имѣетъ цѣлью содѣйствовать учрежденію публичныхъ бань и всякаго рода купаленъ и портомоенъ [3]).

3. *Сборъ на погребеніе (burial board rate* или *burial ground rate).*

Погребеніе умершихъ и обложеніе, съ этою цѣлью, прихожанъ особымъ сборомъ принадлежало, въ прежнее время, церковнымъ старостамъ на основаніи обычнаго права (common law). Но непринятіе ими надлежащихъ мѣръ къ перенесенію кладбищъ изъ населенныхъ мѣстностей въ болѣе свободныя, а равно обложеніе прихожанъ слишкомъ тяжелыми сборами [4]), повело къ учрежденію, въ 1852 году [5]), погребальныхъ управленій (burial boards), избиравшихся ризничными собраніями (vestries); управленія эти должны были устраивать и содержать кладбища, покрывая свои расходы на этотъ предметъ изъ дополнительнаго сбора на бѣдныхъ [6]). Въ настоящее время права эти, въ сельскихъ приходахъ, принадлежатъ приходскимъ собраніямъ и ихъ исполнительнымъ органамъ [7]),

---

[1]) Bath & Washhouses Act, 9 & 10 Vict., гл. 74.

[2]) Такіе-же акты, 10 & 11 Vict., гл. 74; 41 & 42 Vict, гл. 14; 45 & 46 Vict, гл. 30.

[3]) Bath & Washh. Act, 1846.

[4]) Лебедевъ, стр. 228.

[5]) Burial Act, 15 & 16 Vict, гл. 85.

[6]) Macmorran, стр. 44.

[7]) Loc. Gov. Act., 1894, ст. 7, 19 и 56.

а сборъ, потребный для покрытія ихъ расходовъ, взимается въ дополненіе къ сбору на бѣдныхъ [1]).

4. *Сборъ на улучшенія* (*parish improvement rate*).

Согласно закону 1860 года [2]), приходы съ населеніемъ свыше 500 душъ могли покупать или арендовать земли, а также принимать ихъ въ даръ, съ цѣлью устройства мѣстъ для общественныхъ прогулокъ, тѣлесныхъ упражненій и игръ, а равно взимать сборы, потребные какъ для содержанія означенныхъ мѣстъ, такъ и для устраненія всякаго рода вредностей (nuisances) и иныхъ обстоятельствъ, препятствующихъ свободному пользованію ими, для улучшенія всякаго рода пѣшеходныхъ дорогъ общаго пользованія, или для устройства, гдѣ потребуется, скамеекъ и приспособленій для защиты отъ дождя и другихъ подобнаго рода сооруженій. Расходы по вышеозначеннымъ предметамъ могутъ быть покрываемы особымъ сборомъ на улучшенія (improvement rate), при томъ, однако, условіи, чтобы не менѣе половины потребнаго расхода было предварительно обезпечено посредствомъ частной подписки или даренія [3]). Въ прежнее время завѣдываніе такими дѣлами возлагалось на коммиссіи улучшенія (improvement commissionners), избиравшіяся ризничными собраніями, но, съ 1894 года, относящіяся къ этому предмету права и обязанности въ сельскихъ приходахъ переданы приходскимъ совѣтамъ [4]), которые могутъ также назначать для этой цѣли выборные комитеты [5]).

5. *Сборъ на публичныя библіотеки* (*public libraries rate*).

Закономъ 1892 года [6]) о публичныхъ библіотекахъ были сведены въ одно и потдверждены всѣ ранѣе издан-

---

[1]) См. стр. 164, п. 2.
[2]) Public Impovemet Act, 23 и 24 Vict, гл. 30.
[3]) Macmorran, стр. 44,
[4]) Loc. Gov. Act., 1895, отд. 1 и 8, ст. 1, п. i.
[5]) Тамъ же, ст. 56.
[6]) Public Libraries Act, 55 & 56 Vict, гл. 53.

ные по этоту предмету законы [1]). Съ цѣлью содѣйствовать дальнѣйшему учрежденію вольныхъ публичныхъ библіотекъ и музеевъ, каждый приходъ или часть прихода, не входящіе въ составъ городскаго округа, могутъ образовывать, согласно вышеозначенному закону, самостоятельный библіотечный округъ (library district). Потребные на этотъ предметъ расходы покрываются сборомъ, взимаемымъ вмѣстѣ съ сборомъ на бѣдныхъ и составляющимъ его часть. Для приведенія въ исполненіе закона 1892 года нѣсколько приходовъ могутъ соединяться и вмѣстѣ составлять одинъ библіотечный округъ [2]).

Кромѣ адоптируемыхъ сборовъ, въ законодательномъ порядкѣ не были отмѣнены нижеслѣдующіе приходскіе сборы, которые, въ случаѣ надобности, могутъ быть взимаемы и въ настоящее время:

6. *Сборъ на приходскихъ констаблей (parish constable-rate).*

Въ 1840 году [3]) ризничнымъ собраніямъ приходовъ было разрѣшено имѣть нѣсколько дополнительныхъ констаблей и назначать имъ жалованье. Послѣдующія по этому предмету узаконенія относятся къ 1840, 1844, 1850 и 1872 гг. [4]) и, согласно послѣднему изъ нихъ, ни одинъ приходскій констабль не могъ быть назначаемъ иначе, какъ по избранію ризничныхъ собраній, утверждавшемуся мировыми судьями, или—по указу четвертныхъ съѣздовъ; всѣ такіе констабли подчиняются главному констаблю графства. Ихъ жалованіе опредѣлялось ризничнымъ собраніемъ и уплачивалось изъ сбора на бѣдныхъ, т. е. изъ дополнительнаго къ нему сбора. Хотя законы эти не были отмѣнены и не смотря на то, что въ сельскихъ прихо-

---

[1]) Publ. Libr. Acts, 1855 и 1884 гг.; Publ. Libr. Amedment Acts, 1871, 1877 и 1887 гг.

[2]) Macmorran, стр. 44 и 45.

[3]) County Police Act., 1840.

[4]) Parish Constables Act., 1872, гл. 92.

ходахъ, на основаніи отд. 20 закона 1840 г.[1]), до сихъ поръ могутъ быть назначаемы свои констабли, постепенное объединеніе (consolidation) мѣстной полиціи имѣло результатомъ на столько полное упраздненіе приходскихъ констаблей, что о нихъ даже не упоминаютъ законы о мѣстномъ управленіи 1888 и 1894 гг.

7. *Сборъ на пожарныя команды (fire brigades rate).*

Согласно закону 1867 года[2]), ризничное собраніе прихода могло пріобрѣтать пожарныя трубы и всѣ потребныя для нихъ принадлежности, за счетъ сбора на бѣдныхъ[3]). Профессоръ Лебедевъ выдѣляетъ этотъ сборъ подъ именемъ *fire brigades rate*. Такъ какъ послѣдующими узаконеніями сборъ этотъ не былъ отмѣненъ, то, въ сельскихъ приходахъ, его, въ настоящее время, могутъ установлять приходскія собранія[4]).

8. *Сборъ на конно-желѣзныя дороги (tramway rate).*

Согласно закону о конно-желѣзныхъ дорогахъ[5]), «мѣстныя власти», т. е. въ сельскихъ приходахъ—ризничныя собранія (vestries), могли входить, куда слѣдуетъ (т. е. до 1888 года — въ четвертные съѣзды) съ представленіями объ изданіи временнаго указа (provisional order), разрѣшающаго имъ постройку конно-желѣзныхъ дорогъ, отдачу ихъ въ аренду и взиманіе платы (tolls) за пользованіе ими. Они могли также издавать относящіяся къ этому предмету обязательныя постановленія (bye-laws) и, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, покупать конно-желѣзныя дороги у другихъ предпринимателей. Расходы, на это потребные, уплачивались изъ сбора на бѣдныхъ.

---

[1]) County Police Act; Wright, стр. 110.
[2]) Poor Law Amendment Act, 1867, гл. 106, отд. 29.
[3]) Wright, стр. 7.
[4]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 7, ст. 1 и 3, и отд. 19.
[5]) Tramway Act., 33 & 34 Vict., гл. 78.

Съ изданіемъ, въ 1894 году, закона, о мѣстномъ управленіи, всѣ вышеозначенныя права ризничныхъ собраній были переданы собраніямъ прихожанъ, а учрежденіемъ, издающимъ потребный для этой цѣли указъ, является нынѣ совѣтъ графства, замѣнившій четвертные съѣзды мировыхъ судей почти по всѣмъ дѣламъ, относящимся къ мѣстному управленію.

Кромѣ вышеупомянутыхъ, чисто свѣтскихъ сборовъ, въ настоящее время взимаются, въ религіозныхъ цѣляхъ, еще два нижеслѣдующихъ сбора, второй изъ которыхъ обязателенъ:

9. *Церковный сборъ* (*church rate*).

Сборъ этотъ выходитъ изъ круга вѣдѣнія свѣтскихъ учрежденій и, въ настоящее время, необязателенъ для прихожанъ. Тѣмъ не менѣе, онъ долженъ быть упомянутъ въ числѣ мѣстныхъ, и именно приходскихъ сборовъ, такъ какъ уплачивается тѣми же прихожанами, которые вносятъ другіе приходскіе сборы, и взимается въ пользу приходскихъ церковныхъ учрежденій.

Церковный сборъ—древнѣе всѣхъ другихъ мѣстныхъ сборовъ [1]). Онъ былъ установленъ еще при Эдуардѣ III, въ XIII вѣкѣ, какъ дополненіе къ тѣмъ средствамъ, которыя церковь имѣла для своего содержанія [2]). Сборъ этотъ существуетъ не на основаніи обычнаго права (common law), или государственнаго законодательства (statute law), а на основаніи обязательныхъ постановленій (bye laws) отдѣльныхъ приходовъ [3]). Въ средніе вѣка сборъ этотъ сталъ на столько обязателенъ, что, въ случаѣ отказа въ его уплатѣ, какъ отдѣльнымъ недоимщикамъ, такъ и цѣлой общинѣ грозило отлученіе отъ

---

[1]) Burns I, стр. 410.
[2]) Лебедевъ, стр. 232.
[3]) Toulmin Smith, стр. 585 и 586; Fischel, стр. 303 и 304.

церкви, что прекратилось только съ реформаціею [1]). У епископа было отнято право облагать свою епархію церковнымъ сборомъ, и высшія духовныя учрежденія могли только объявлять порицанія (censures) церковному начальству приходовъ, въ случаѣ неисправнаго состоянія завѣдуемыхъ имъ церквей [2]). Сборъ этотъ сталъ расходоваться на поддержаніе, починку и возобновленіе церквей, съ принадлежащими къ нимъ часовнями, устройство оградъ вокругъ кладбищъ и пріобрѣтеніе для нихъ земель. Возведеніе новыхъ церквей, съ теченіемъ времени перестало быть обязательнымъ для общинъ, но для этой цѣли были допущены добровольныя подписки и взносы, а также займы подъ обезпеченіе церковнымъ сборомъ. Изъ той же подати производились расходы на потребности богослуженія, пріобрѣтеніе церковныхъ книгъ и кружекъ для сбора милостыни, устройство церковной мебели, благочестивыя надписи на стѣнахъ церкви, пріобрѣтеніе колоколовъ и проч. Частью, впрочемъ, сборъ этотъ употреблялся и на предметы, посторонніе церкви [3]).

Отъ церковнаго сбора были изъяты одни только имущества короля, духовенства и патроновъ, т. е. церковныхъ попечителей, а изъ лицъ, непринадлежащихъ къ англиканскому вѣроисповѣданію — одни только квакеры, на основаніи особаго о нихъ закона [4]).

Сборъ этотъ постепенно сталъ упадать вслѣдствіе возраставшаго числа диссидентовъ и евреевъ, которые, во многихъ приходахъ, составляли большинство населенія [5]). Какъ по этой причинѣ, такъ и вслѣдствіе пререканій, возникавшихъ между духовными лицами, судьями и юристами, сборъ этотъ, въ 1837 году, почти вовсе не взи-

---

[1]) Лебедевъ, стр. 233.
[2]) Fischel, стр. 304.
[3]) Лебедевъ, тамъ же.
[4]) Burns I, 387 a; Fischel, стр. 304.
[5]) Fischel, Лебедевъ, тамъ же.

мался въ 5,000 приходовъ; онъ замѣнялся отчасти доходами особыхъ учрежденій, установленныхъ для починки церквей, а отчасти—добровольными подписками, во избѣжаніе споровъ съ диссидентами [1]).

Проекты о замѣнѣ этого сбора какимъ либо другимъ, почти ежегодно вносившіеся въ Парламентъ [2]), повели сперва къ тому, что въ 1853 году было постановлено, что сборъ этотъ можетъ быть учреждаемъ не иначе, какъ по большинству голосовъ [3]), — т. е. такимъ-же образомъ, какъ адоптивные сборы. Наконецъ, въ 1868 году, парламентомъ былъ принятъ внесенный самимъ правительствомъ законопроектъ [4]) объ отмѣнѣ принудительнаго взиманія церковнаго сбора для тѣхъ приходовъ, въ которыхъ сборамъ этимъ не были обезпечены долги церковной общины (mortgages of the rate) [5]), или гдѣ сборъ этотъ взимался съ какими либо иными цѣлями, кромѣ предусмотрѣнныхъ въ законѣ «церковныхъ цѣлей», или былъ первоначально разрѣшенъ спеціальными узаконеніями въ видахъ отмѣны десятины (tithes) [6]) или изъ какихъ либо иныхъ, заслуживающихъ вниманія соображеній. Но въ 1892 году имѣлся въ Англіи только одинъ приходъ (Мэрильбонскій приходъ въ Лондонѣ), гдѣ церковный сборъ взимался еще, въ количествѣ 5,999 ф. ст., на основаніи двухъ мѣстныхъ законовъ (local acts), изданныхъ при короляхъ Георгѣ III и IV [7]). Закономъ 1868 г. разрѣшается также учрежденіе корпораціи церковныхъ попечителей, на которыхъ возлагается принятіе имуществъ, назначенныхъ для церковныхъ цѣлей, а равно владѣніе и завѣдываніе такими имуществами.

---

[1]) Лебедевъ, тамъ же.
[2]) Fischel, тамъ же.
[3]) Лебедевъ, тамъ же.
[4]) Vocke, стр. 637.
[5]) Compulsory Church-rate Abolition Act, 1868, гл. 109.
[6]) См. ниже.
[7]) A. L. T. R., 1891—92, ч. V, стр. IX, X и 34.

Такимъ образомъ церковный сборъ, бывшій обязательнымъ до половины настоящаго вѣка, на пятнадцать лѣтъ былъ приравненъ къ сборамъ, взимаемымъ на основаніи адоптивныхъ законовъ, послѣ чего совершенно утратилъ значеніе правильнаго сбора: его можно, скорѣе назвать добровольною жертвою въ пользу церкви.

Сборъ этотъ въ настоящее время обыкновенно составляетъ небольшое дополненіе къ сбору на бѣдныхъ [1]) и взимается тѣми же ризничными собраніями (vestries), которыя, въ городахъ, оставлены законами 1894 года [2]) безъ всякихъ измѣненій, а въ сельскихъ приходахъ сохранили за собою завѣдываніе одними только церковными дѣлами.

10. *Десятина* (*tithes*).

Существуетъ еще одинъ мѣстный сборъ, взимаемый главнымъ образомъ въ пользу приходскаго духовенства. Хотя, по тяжести своей и по безусловной обязательности, сборъ этотъ представляется гораздо болѣе важнымъ, чѣмъ церковный, большая часть писателей не только не относитъ его къ числу мѣстныхъ сборовъ, но совершенно о немъ умалчиваетъ. Это, можетъ быть, зависитъ отъ того, что сборъ этотъ, самъ по себѣ, можетъ составлять основаніе для другихъ мѣстныхъ сборовъ и государственныхъ налоговъ.

Есть, однако, писатели, которые не только относятъ его къ мѣстнымъ сборамъ, но обращаютъ должное вниманіе на его тягость [3]) и жалуются на то, что онъ не классифицируется и не приводится въ оффиціальныхъ статистическихъ свѣдѣніяхъ о мѣстномъ обложеніи [4]).

---

[1]) Лебедевъ, тамъ же.
[2]) Loc. Gov. act.
[3]) Vocke, стр. 636.
[4]) Marum, стр. 11.

О значительности этой повинности можно судить изъ того, что по разсчету, сдѣланному Питтомъ [1]), общая ея сумма въ 1798 — 9 году составляла 5 милліоновъ фунтовъ [2]), а по свѣдѣніямъ Марума [3]), десятина, получавшаяся однимъ только духовенствомъ Англіи и Валиса, въ началѣ 90-хъ годовъ настоящаго вѣка, доходила до 6.600,000 фунтовъ.

Десятиною называются денежныя уплаты, вообще производимыя обывателями прихода въ пользу приходскаго духовенства и обыкновенно получаемыя приходскимъ священникомъ, хотя существуютъ и свѣтскія лица, имѣющія на нихъ право. Десятина, уплачиваемая настоятелямъ (rectors) приходовъ, называется *ректоріальною десятиною* (rectorial tithes), получаемая викарными священниками — *викаріальною* (vicarial tithes), а свѣтскими лицами — *свѣтскою* (lay tithes). Послѣдняя изъ нихъ передается по наслѣдству и относится къ числу «невещественныхъ» наслѣдованій (incorporeal hereditaments) [4]). Въ мѣстностяхъ, въ прежнее время не входившихъ въ составъ прихода (extra-parochial places), десятина уплачивается королю [5]).

Первоначально десятина, заимствованная христіанскою церковью изъ закона Моисея, уплачивалась натурою и раздѣлялась на *предіальную* (praedial), *смѣшанную* (mixed) и *личную* (personal). Предіальная десятина (отъ латинскаго слова *praedium*, ферма) состояла изъ однихъ только растительныхъ продуктовъ; смѣшанная — изъ произведеній растительныхъ и животныхъ и, наконецъ, личная — изъ продуктовъ, являющихся результатомъ личнаго промысла, каковы, напр., морская и рѣчная рыба. Десятина раздѣлялась также на *большую* (great tithes), состоявшую

---

[1]) Pitt's speeches т. III, стр. 372.
[2]) Dowell, т. II, стр. 224.
[3]) Marum, стр. 10.
[4]) Sweet, стр. 819.
[5]) Marum, стр. 10; Sweet, тамъ-же.

изъ однихъ только хлѣбовъ, овощей, сѣна и дровъ, и *малую* или частную, заключавшую въ себѣ всѣ прочіе виды продуктовъ и получавшуюся одними только викарными священниками [1]).

Въ первыя времена по установленіи приходскаго духовенства, десятина собиралась для слѣдующихъ четырехъ цѣлей: одна ея часть поступала въ пользованіе епископа, другая назначалась на содержаніе церковнаго зданія, третья — на бѣдныхъ и четвертая — на содержаніе приходскаго священника (incumbent); но когда, впослѣдствіи времени, епископы были вполнѣ обезпечены иными доходами, имъ было запрещено брать свою долю изъ десятины, которая, такимъ образомъ, стала взиматься только для трехъ послѣднихъ цѣлей [2]).

Кромѣ англійскаго духовенства, десятину, начиная съ XII вѣка, получала папская курія, независимо денежной «лепты Св. Петра», которая уплачивалась папѣ еще въ IX вѣкѣ отъ «первыхъ плодовъ» (first fruits), собиравшихся прихожанами за первый годъ послѣ основанія новаго прихода, и пожертвованіе которыхъ началось съ конца XIII вѣка, въ царствованіе Эдуарда I. Сборы эти были настолько значительны, что папы смотрѣли на Англію, «какъ на драгоцѣннѣйшую жемчужину въ папской коронѣ, какъ на садъ, наполненный рѣдкостями, какъ на неисчерпаемый колодезь».

Естественнымъ наслѣдникомъ папы сдѣлался король Генрихъ VIII, объявившій себя верховнымъ главою англійской церкви и отобравшій, такимъ образомъ, въ свою пользу всѣ папскіе доходы. Исходнымъ годомъ, начиная съ котораго множество десятинныхъ сборовъ перешло къ королю, слѣдуетъ считать 1535 годъ. Хотя Марія Тюдоръ и возвратила монастырямъ нѣкоторые изъ ото-

---

[1]) Sweet, стр. 819—20.

[2]) Blackstone; Marum, стр. 10.

бранныхъ короною доходовъ, но Елизавета не только вернула эти послѣдніе, но еще обезпечила за собою доходы эпархій, остававшихся вакантными и, вслѣдствіе этого, не замѣщала многихъ епископскихъ каѳедръ въ теченіе продолжительнаго времени.

Тѣмъ не менѣе, за свѣтскимъ духовенствомъ были сохранены всѣ доходы, получавшіеся имъ до реформаціи, а въ томъ числѣ и десятина. Насколько широко была распространена эта повинность, можно видѣть изъ того, что еще въ настоящее время ей подлежатъ около двухъ третей всѣхъ земель Англіи и половина земель Великобританіи. Экономическое развитіе страны повело, однако, къ тому, что въ 1836 году эта натуральная повинность была почти вездѣ замѣнена денежною рентою (rent charge) [1]), исчисляемою приходскими надзирателями и утверждаемою оцѣночными комитетами (assessment committees).

III. Сборы приходскихъ союзовъ (*unions*).

На потребности союзовъ, образуемыхъ нѣсколькими приходами, съ цѣлью объединить дѣло призрѣнія, взимается въ Англіи одинъ только сборъ, а именно:

Сборъ на бѣдныхъ (poor rate).

Правильный сборъ вспоможеній на призрѣніе бѣдныхъ впервые былъ установленъ при Тюдорахъ. Но въ первое время [2]) онъ имѣлъ характеръ добровольныхъ пожертвованій, которыя собирались церковными старостами, и только въ 1572 году [3]) мировые судьи были уполномочены производить общія оцѣнки имуществъ, для опредѣленія взносовъ на содержаніе бѣдныхъ [4]). Но основнымъ за-

---

[1]) Vocke, стр. 627—636; Sweet, стр. 820.
[2]) Эдуардъ IV (1536).
[3]) 14 & 15 Elisabeth.
[4]) Лебедевъ, стр. 218.

комъ о сборѣ на бѣдныхъ считается законъ 1601 года [1]), установившій принципъ обязательнаго пособія бѣднымъ, какъ неспособнымъ къ работѣ, такъ и способнымъ, но временно остающимся безъ заработковъ [2]).

До конца XVIII столѣтія сборъ этотъ остается чисто приходскимъ сборомъ, т. е. такимъ, который не только взимается, но и расходуется приходскими властями, хотя и подъ наблюденіемъ мировыхъ судей. Первое основаніе объединенію приходовъ, для болѣе цѣлесообразнаго расходованія сбора на бѣдныхъ, было положено закономъ 1782 года [3]), согласно которому приходамъ было разрѣшено образовывать союзы (unions), съ общими рабочими домами и общими опекунами (guardians), назначаемыми мировыми судьями и получающими жалованіе. Въ такихъ союзахъ за церковными старостами и надзирателями оставлялось только взиманіе сбора, а расходованіе его, съ утвержденія мировыхъ судей, производилось опекунами [4]), т. е. уже союзными властями. Но такъ какъ самое образованіе союзовъ, завися отъ доброй воли прихожанъ, было факультативно, то и сборъ на бѣдныхъ оставался еще приходскимъ сборомъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не имѣлось союзовъ.

Обязательное [5]) учрежденіе союзовъ началось только въ 1834 году [6]), причемъ во главѣ ихъ поставленъ былъ опекунскій совѣтъ (board of guardians), распоряжающійся расходованіемъ суммъ, собираемыхъ приходами. Съ этого времени сборъ на бѣдныхъ дѣлается уже чисто союзнымъ сборомъ: опекунскій совѣтъ установляетъ его посредствомъ указовъ (orders), препровождаемыхъ приходскимъ надзи-

---

[1]) 43 & 44 Elisab., гл. 2.
[2]) Лебедевъ, тамъ-же.
[3]) Gilbert's act, 22 & 23 Geo III, гл. 83.
[4]) Vauthier, стр. 236.
[5]) Fischel стр, 307.
[6]) Poor Law Amendment Act, 4 & 5 Will. IV, гл. 76.

рателямъ, контролируетъ оцѣнку подлежащихъ обложенію доходовъ (valuation), побуждаетъ къ правильному его поступленію (enforces the collection) и опредѣляетъ большую часть расходовъ, производимыхъ имъ-же изъ этого сбора [1]).

Тотъ-же порядокъ остался и послѣ изданія закона о мѣстномъ управленіи 1894 года, съ тою лишь разницею, что всѣ опекуны избираются населеніемъ [2]) и право на продажу, обмѣнъ или отдачу въ наймы, съ цѣлью призрѣнія бѣдныхъ, какихъ либо приходскихъ имуществъ передано совѣтамъ подлежащихъ приходовъ [3]).

Особеннаго вниманія заслуживаетъ то обстоятельство, что сборъ на бѣдныхъ сдѣлался не только налогомъ-типомъ, по образцу котораго взимаются очень многіе мѣстные сборы и государственные налоги, но частью расходуется на предметы, не имѣющіе ничего общаго съ призрѣніемъ бѣдныхъ, и, въ настоящее время, начинаетъ поглощать многіе другіе, прежде самостоятельные сборы.

Типичныя черты основанія и взиманія этого сбора будутъ изложены ниже, въ главахъ, относящихся къ основанію и взиманію сборовъ.

Кромѣ кореннаго своего назначенія—призрѣнія бѣдныхъ—сборъ этотъ (какъ таковой, т. е. какъ основной сборъ на бѣдныхъ) взимается еще на разныя общинныя потребности, для которыхъ не найдено было удобнымъ учреждать особые сборы [4]).

Сюда относятся [5]):

1) Платежи прямо поступающіе въ сборы графства или городовъ и въ сборъ на полицію, или же косвенно къ нимъ относящіеся [6]).

---

[1]) Wright, стр. 10.
[2]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 20.
[3]) Тамъ-же, отд. 6, ст. 1, п. d.
[4]) Лебедевъ, стр. 221.
[5]) A. R. L. G. B., 1892—3, стр. CI, 322 и 324.
[6]) Payments for or towards the County, Borough, or Police Rate.

2) Платежи, производимые надзирателями дорожнымъ управленіямъ или сельскимъ санитарнымъ властямъ [1]) для цѣлей, относящихся къ большимъ дорогамъ (highways), а также училищнымъ совѣтамъ (school boards) и похоронным управленіямъ (burial boards) [2]).

3) Уплата за издержки, производимыя наблюдательными училищными комитетами (school attendance committees).

4) Расходы констаблей и судебныя издержки по веденію дѣлъ въ мировомъ судѣ.

5) Расходы, производимые на основаніи закона о регистраціи рожденій, смертей и браковъ.

6) Уплата жалованія оспопрививателямъ и другіе расходы по оспопрививанію.

7) Расходы на регистрацію парламентскихъ и муниципальныхъ избирателей и на составленіе списковъ присяжныхъ засѣдателей.

8) Взносъ платы за обученіе дѣтей, не отнесенныхъ къ числу бѣдныхъ .(non-pauper).

9) Участіе въ расходахъ на бани, купальни, портомойни и публичныя библіотеки. И

10) Разные другіе предметы, особо не поименованные.

Къ числу этихъ послѣднихъ относятся, по всей вѣроятности, слѣдующіе изъ предметовъ, указанныхъ проф. Лебедевымъ [3]):

1) Расходы по судебному преслѣдованію лицъ, содержащихъ дома терпимости (disorderly houses).

2) То-же, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, относительно содержателей ссудныхъ кассъ.

---

[1]) Права названныхъ учрежденій въ 1894 году переданы окружнымъ совѣтамъ (Loc. Gov. Act., 1894, отд. 25, ст. 1).

[2]) Права этихъ управленій переданы, въ названномъ году, приходскимъ или окружнымъ совѣтамъ, по принадлежности (тамъ-же, отд. 7, ст. 5, отд. 53, ст. 2 и отд. 62).

[3]) Лебедевъ, стр. 221.

3) Половина расходовъ на судебное преслѣдованіе опекунами приходскихъ учителей, дурно обращающихся со своими учениками [1]).

4) Вознагражденіе лицамъ, завѣдующимъ повѣркою мѣръ и вѣсовъ и издержки на пріобрѣтеніе мѣръ и вѣсовъ.

5) Въ нѣкоторыхъ случаяхъ — расходы на пособіе выселенцамъ.

6) Расходы на содержаніе помѣщеній, книгъ и формуляровъ вѣдомства актовъ гражданскаго состоянія и жалованіе служащимъ по этому вѣдомству.

7) Расходы по производимому черезъ каждые 3 года осмотру приходскихъ границъ, а равно по устройству и поддержкѣ по граничныхъ камней.

Существуютъ, кромѣ того, сборы, хотя особо поименованные въ законѣ, но взимаемые въ видѣ накладнаго (дополнительнаго) сбора къ сбору на бѣдныхъ или совершенно съ нимъ сливаемые, т. е. цѣли которыхъ достигаются посредствомъ расходовъ, прямо покрываемыхъ сборомъ на бѣдныхъ. Сюда, напримѣръ, относится особо выдѣляемый профессоромъ Лебедевымъ [2]), сборъ на постройку рабочихъ домовъ.

Есть также не мало расходовъ, производимыхъ для цѣлей, которыя относятся не только къ призрѣнію бѣдныхъ, но и къ другимъ предметамъ. Въ отчетахъ, ежегодно представляемыхъ Парламенту Департаментомъ Мѣстнаго Управленія [3]), такіе расходы подъ слѣдующія три рубрики:

1) Расходы по веденію приходскихъ и союзныхъ дѣлъ

---

[1]) Другая половина этихъ издержекъ покрывается изъ общаго сбора графства.

[2]) Стр. 215.

[3]) A. R. L. G. B., 1892—93, стр. 324.

въ судебныхъ и административныхъ мѣстахъ (legal proceedings) [1]).

2) Платежи, производимые на основаніи законовъ о раскладкѣ приходскихъ сборовъ, о землеизмѣреніяхъ, оцѣнкахъ и пр.[2]), о союзныхъ оцѣночныхъ комитетахъ, а равно на погашеніе займовъ, основанныхъ на тѣхъ-же законахъ, и

3) Разныя другія цѣли.

Насколько велико расходованіе этого сбора на разныя постороннія призрѣнію бѣдныхъ цѣли, можно видѣть изъ упомянутаго выше отчета Департамента за 1892—93 г.[3]), по разсчету котораго болѣе половины суммъ, взимаемыхъ въ видѣ сбора на бѣдныхъ (8.833,034 ф. изъ 15.642,020 ф.) было истрачено на цѣли, не имѣющія никакой связи съ дѣлами призрѣнія.

IV. Городскіе сборы.

Городскіе сборы, т. е. сборы, единообразно взимаемые съ обывателей всей городской территоріи городскими властями, отдѣльно отъ властей округовъ и приходовъ, входящихъ въ составъ города, или составляющихъ изъ себя городъ, установляются и взимаются только въ городахъ, имѣющихъ самостоятельное городское управленіе въ силу закона 1882 года [4]), т. е. въ городахъ-графствахъ (county boroughs) и въ муниципальныхъ городахъ (municipal boroughs). Въ большей-же части остальныхъ городовъ, составляющихъ въ настоящее время отдѣльный городской округъ (urban district) [5]), существуютъ одни только окруж-

---

[1]) Кромѣ поименованныхъ выше.

[2]) Проф. Лебедевъ (стр. 215) упоминаетъ объ особомъ сборѣ на землеизмѣренія и оцѣнки (производимыя съ цѣлью раскладки мѣстныхъ сборовъ).

[3]) Стр. CI.

[4]) Municipal Corporations Act, 45—46 Vict., гл. 50.

[5]) Vauthier, стр. 179.

ные и приходскіе сборы, изъ которыхъ первые взимаются окружными совѣтами, а вторые—ризничными собраніями (vestries). Наконецъ, одни только послѣдненазванные сборы, существуютъ въ очень немногихъ городахъ, состоящихъ изъ одного прихода, съ площадью котораго ихъ площади совпадаютъ.

Городскими властями установляются, взимаются и расходуются слѣдующіе сборы:

1. *Общій городской сборъ* (*borough rate*).

Сборъ этотъ возникъ по подобію того сбора, который существовалъ взамѣнъ сбора графствъ въ такъ называемыхъ слободахъ (liberties), имѣющихъ собственныя міровыя учрежденія. Существовавшее до 1835 г. разнообразіе въ порядкѣ основанія и взиманія этого сбора было уничтожено съ изданіемъ въ этомъ году закона о муниципальныхъ корпораціяхъ [1]), замѣненнаго впослѣдствіи дѣйствующимъ нынѣ и помянутымъ выше закономъ 1882 года. Отдѣлъ 144 этого закона по поводу общаго городскаго сбора (borough rate), гласитъ слѣдующее:

«Если городской фондъ окажется недостаточнымъ для цѣлей, къ которымъ онъ можетъ быть примѣняемъ на основаніи настоящаго и иныхъ законовъ, то городской совѣтъ можетъ, въ случаѣ надобности, съ возможною точностью опредѣлять размѣръ суммы, достаточной для названныхъ цѣлей, въ дополненіе къ городскому фонду [2]). Для реализаціи этой суммы, городской совѣтъ, когда встрѣтитъ въ этомъ надобность, имѣетъ право установлять, въ пользу города и согласно опредѣленіямъ настоящаго закона, сборъ, носящій названіе городскаго сбора (borough rate) [3]). Сборъ этотъ можетъ быть также уста-

---

[1]) An Act to provide for the regulation of Municipal Corporations in England and Wales, 5 & 6 Will. IV, гл. 76.

[2]) Munic. Corp. Act, 1882, отд. 144, ст. 1.

[3]) Тамъ-же, ст. 2.

новляемъ съ цѣлью производства уплатъ по обязательствамъ и расходамъ, уже совершившимся, или для коихъ срокъ уплаты уже наступилъ, въ продолженіе шести мѣсяцевъ до установленія означеннаго сбора» [1]).

Въ отдѣлахъ 145 и 146 того-же закона заключаются слѣдующія опредѣленія:

«Тамъ, гдѣ цѣлый приходъ входитъ въ составъ города, городской совѣтъ можетъ, въ случаѣ надобности, распорядиться о томъ, чтобы надзиратели уплачивали часть городскаго сбора, причитающагося съ прихода, изъ сбора на бѣдныхъ, установленнаго или имѣющаго быть установленнымъ для того-же прихода» [2]).

«Тамъ, гдѣ приходъ расположенъ частію въ предѣлахъ города, а частію—внѣ его черты, надзиратели, по полученіи ими ордера на уплату той доли городскаго сбора, которая причитается съ городской части прихода, раскладываютъ эту долю между обывателями упомянутой части города, недвижимыя имущества (hereditaments) [3]) коихъ подлежатъ въ ней уплатѣ сбора на бѣдныхъ, и взимаютъ эту долю или въ видѣ отдѣльнаго сбора, по отношенію къ коему надзирателямъ предоставляются всѣ права, принадлежащія имъ при взиманіи сбора на бѣдныхъ, или-же совмѣстно съ этимъ послѣднимъ и въ видѣ доли сбора на бѣдныхъ, коему подлежатъ пользующіеся владѣльцы (occupiers) [4]) этой части прихода наравнѣ съ пользующимися владѣльцами остальной его части» [5]).

---

[1]) Тамъ-же, ст. 3.

[2]) Отд. 145, ст. 1.

[3]) *Hereditament* есть все то, что можетъ быть наслѣдовано (Blackstone, лит. 6a; S. Touchstone, стр. 91). Терминъ этотъ, между прочимъ обнимаетъ собою нѣкоторыя права, не связанныя съ земельнымъ владѣніемъ, и имъ обыкновенно выражается самое широкое понятіе о всякаго рода недвижимыхъ имуществахъ (Sweet., стр. 401).

[4]) Въ отличіе отъ собственниковъ (owners); большинство изъ нихъ — наниматели или арендаторы.

[5]) Отд. 146, ст. 1.

Изъ вышеприведенныхъ статей закона явствуетъ, что, во первыхъ, сборъ этотъ установляется лишь въ случаѣ надобности, во вторыхъ—что онъ можетъ составлять или отдѣльный, самостоятельный сборъ, или дополненіе къ сбору на бѣдныхъ, и въ третьихъ, что онъ можетъ быть назначаемъ на всякаго рода городскія потребности, предусмотрѣнныя въ законахъ.

Само собою разумѣется, что, при задолженности англійскихъ городовъ, доходы съ городскихъ имуществъ оказываются недостаточными для покрытія всѣхъ расходовъ и платежей, лежащихъ на городскомъ управленіи, и всѣ города должны, поэтому, прибѣгать не только къ этому сбору, но еще ко многимъ другимъ.

Общій городской сборъ имѣетъ первоначальнымъ своимъ назначеніемъ покрытіе общихъ городскихъ расходовъ, каковы, напр., уплата городскихъ долговъ, содержаніе мэра, городскихъ и полицейскихъ судей, городоваго секретаря, сборщика и всѣхъ другихъ городскихъ служителей, состоящихъ на жалованіи, изготовленіе и печатаніе городскихъ и окружныхъ списковъ избирателей и прочія издержки по производству выборовъ [1]). Но нерѣдко случается, что сборъ этотъ идетъ на покрытіе расходовъ не только спеціальнаго характера, но даже такихъ, для которыхъ законами разрѣшено установленіе самостоятельныхъ сборовъ, поименованныхъ ниже. Сюда относятся: расходы по производству уголовныхъ слѣдствій; содержаніе арестантовъ и расходы на наказаніе преступниковъ въ тѣхъ городахъ, которые имѣютъ свои четвертныя собранія; содержаніе городской тюрьмы, исправительнаго дома и другихъ городскихъ строеній; содержаніе городской полиціи [2]); погребеніе бѣдныхъ и пріобрѣтеніе земли

---

[1]) Fischel, стр. 223; Лебедевъ, стр. 237.
[2]) Лебедевъ, стр. 237.

для кладбищъ [1]); наблюденіе за мѣрами и вѣсами [2]); предупрежденіе скотскихъ падежей [3]); расходы на разныя санитарныя мѣры [4]); устройство и содержаніе публичныхъ библіотекъ и музеевъ [5]); содержаніе городскихъ училищъ, училищныхъ совѣтовъ (school boards) и училищныхъ комитетовъ (school attendance committees) [6]), а также исправительныхъ и промышленныхъ школъ [7]).

Спеціальные городскіе сборы, разрѣшаемые закономъ для разныхъ спеціальныхъ цѣлей, съ формальной стороны могутъ быть раздѣлены на 2 категоріи: 1) сборы, установляемые на основаніи общихъ законовъ и взимаемые тѣмъ-же порядкомъ, какъ и общій городской сборъ [8]), и 2) сборы, установляемые на основаніи адоптивныхъ законовъ [9]). Къ первымъ изъ нихъ относятся:

2. *Сборъ на стражу (watch rate).*

Сборъ этотъ, подъ названіемъ сбора на освѣщеніе и стражу (lighting und watching rate), до 1875 года взимался въ городахъ на основаніи адоптивнаго закона объ освѣщеніи и стражѣ 1833 года [10]), но, со времени изданія, въ означенномъ году, закона о народномъ здравіи, во всѣхъ городахъ, входящихъ въ составъ городскаго санитарнаго округа (т. е. нынѣ—во всѣхъ городахъ Англіи) [11])

---

[1]) Wright, стр. 56.
[2]) Тамъ-же, стр. 107.
[3]) Тамъ же, стр. 108.
[4]) A. L. T. R., 1892—93, ч. III, стр. 78; Vauthier, стр. 338, прил. 1.
[5]) Тамъ-же, стр. 109.
[6]) Fischel, стр. 323.
[7]) Wright, стр. 54.
[8]) Лебедевъ, стр. 237.
[9]) Порядокъ принятія адоптивныхъ законовъ см. ниже, въ главѣ объ установленіи сборовъ.
[10]) An Act to repeal an Act of the eleventh year of His late Majesty King George the Fourth, for the lighting and watching of parishes in England and Wales, aud to make other provisions in lieu thereof, 3 & 4. Will. IV, гл. 90.
[11]) Publ. Health Act, 1875, отд. 6; Loc. Gov. Act, 1894, отд. 21, ст. 1.

вышеупомянутый адоптивный законъ 1833 года замѣняется дѣйствующимъ закономъ о народномъ здравіи, т. е. въ настоящее время — закономъ 1875 года. Результатомъ этого явилось то, что сборъ этотъ, во первыхъ, установляется обыкновеннымъ порядкомъ и, во вторыхъ, та его часть, которая идетъ на освѣщеніе, хотя по прежнему составляетъ городской сборъ, но расходуется уже не городскими, а окружными властями [1]). За городскими же совѣтами оставлено лишь установленіе сбора на стражу (watch rate), въ тѣхъ городахъ, или частяхъ городовъ, которыя удержали у себя систему стражниковъ (watchmen). Сборъ этотъ можетъ быть взимаемъ со всѣхъ пользующихся владѣльцевъ (occupiers) недвижимыхъ имуществъ, находящихся въ частяхъ города, охраняемыхъ дневною и ночною стражею, и можетъ быть назначаемъ какъ исключительно на плату стражникамъ, такъ и на плату имъ совмѣстно съ какою либо иною цѣлью [2]).

3. *Городской тюремный сборъ (gaol или jail rate).*

Назначеніе этого сбора не ограничивается узкою цѣлью, опредѣляемою его названіемъ; онъ расходуется на устройство и содержаніе не только городской тюрьмы, но также и зданій для разныхъ судебныхъ мѣстъ, установленныхъ въ городѣ [3]).

4. *Сборъ на арестантовъ (borough prisoners rate).*

Сборъ этотъ имѣетъ цѣлью покрытіе расходовъ на передачу арестантовъ въ тюрьму графства и на веденіе уголовныхъ дѣлъ [4]).

5. *Сборъ на окружный арестанскій домъ.*

Сборъ этотъ можетъ быть установленъ городомъ, же-

---

[1]) Publ. Health Act, 1875, отд. 161 и 207.
[2]) Mun. Corp. Act, 1882, отд. 197, ст. 1.
[3]) Fischel, стр. 323; Лебедевъ, стр, 237.
[4]) Тамъ-же.

лающимъ участвовать въ издержкахъ на устройство и содержаніе большихъ окружныхъ арестанскихъ домовъ [1]).

6. *Сборъ на дома для умалишенныхъ* (*borough lunatic azylum rate*).

Сборъ этотъ имѣетъ назначеніемъ—содержаніе городскаго дома для умалишенныхъ и взимается въ томъ лишь случаѣ, если нѣтъ особаго договора между городомъ и графствомъ о помѣщеніи такого рода лицъ въ принадлежащій графству окружный домъ [2]).

7. *Сборъ на предупрежденіе скотскихъ падежей* (*animal contagious diseases rate*).

Сборъ этотъ служитъ какъ непосредственно для расходовъ на предупрежденіе скотскихъ падежей, такъ и для вознагражденія владѣльцевъ за скотъ, убиваемый въ видахъ пресѣченія заразы. Онъ можетъ быть взимаемъ или отдѣльно, или совмѣстно съ общимъ городскимъ сборомъ, но и въ этомъ послѣднемъ случаѣ ему ведется отдѣльный счетъ [3]).

8. *Сборъ на улучшеніе гаваней, пристаней и доковъ* (*harbour, pier and dock rates*).

Сборъ этотъ взимается въ видѣ пошлинъ съ кораблей, товаровъ и т. п. въ тѣхъ случаяхъ, когда городской совѣтъ производилъ работы по сооруженію гаваней, пристаней и доковъ [4]).

Къ сборамъ, которые могутъ быть установлены городскимъ совѣтомъ въ случаѣ принятія горожанами соотвѣтствующихъ этимъ сборамъ адоптивныхъ законовъ, относятся:

9. *Сборъ на публичныя библіотеки и музеи* (*borough library and museum rate*).

---

[1]) Fischel, стр. 324.
[2]) Fischel, тамъ-же; Лебедевъ, стр. 237.
[3]) Лебедевъ, стр. 231.
[4]) См. ниже: «окружные сборы», стр. 184.

Сборъ этотъ можетъ быть взимаемъ въ силу адоптивныхъ законовъ о публичныхъ библіотекахъ 1855—1887 гг.[1]). Онъ имѣетъ цѣлью покрытіе расходовъ на содержаніе городскихъ библіотекъ, музеевъ и художественныхъ школъ. Установленное закономъ 1855 года ограниченіе, согласно которому сборъ этотъ допускался только въ городахъ, имѣющихъ не менѣе пяти тысячъ жителей, въ 1866 году было отмѣнено [2]). Если расходы на вышеозначенные предметы не покрываются общимъ городскимъ сборомъ, то съ этою цѣлью можетъ быть установленъ особый сборъ, взимаемый на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и общій городской сборъ [3]).

10. *Сборъ на бани, купальни и прачешныя* (*baths and washhouses rate*).

На основаніи отд. 10 закона о народномъ здравіи 1875 г. [4]), сборъ этотъ можетъ быть установленъ совѣтами только тѣхъ городовъ, гдѣ относящіеся къ нему адоптивные законы [5]) не были уже приняты и гдѣ такой же сборъ не взимается окружными (санитарными) совѣтами [6]).

11. *Сборъ на улучшенія* (*town improvement rate*).

Учрежденный въ 1847 году [7]), сборъ этотъ имѣетъ цѣлью разныя улучшенія въ сферѣ городскаго благоустройства, какъ напр. освѣщеніе, осушеніе, мощеніе, очистка и украшеніе городовъ, снабженіе ихъ водою, регламентація движенія по улицамъ, извощичьяго промысла, огней [8]),

---

[1]) An Act for further promoting the establishment of free public libriries aud museums in municipal towns, and for extending it to towns governed under Local Improvement Acts and to parishes, 1855, гл. 70; P. L. Acts 1884 и 1892 гг. и P. L. Amendment Acts, 1866, 1871, 1877 и 1887.

[2]) 29 и 30 Vict., гл. 114, отд. 6.

[3]) Publ. Libr. Am. Act, 1866, гл. 114, отд. 2.

[4]) Publ. Health Act, 38 и 39 Vict.

[5]) Bath. & Washhouses Acts, 1846, гл. 74; 1847, гл. 61; 1878, гл. 14 и 1882, гл. 30.

[6]) Macmorran, стр. 43.

[7]) Towns Improvement aud Police Clauses Act, 1847.

[8]) Wright, стр. 23.

а также публичныхъ библіотекъ и музеевъ [1]). Для установленія и расходованія этого сбора были образованы городскія коммиссіи улучшенія (improvement commissioners), права которыхъ, на основаніи закона о народномъ здравіи 1875 г., были переданы, вмѣстѣ съ ихъ упраздненіемъ, городскимъ совѣтамъ [2]). Подобный-же сборъ можетъ быть установленъ городскими окружными совѣтами, или городскими приходами.

Адоптивный сборъ на освѣщеніе и стражу былъ замѣненъ обыкновеннымъ сборомъ на стражу (см. выше, стр. 170), а сборъ на погребеніе можетъ быть адоптированъ окружнымъ совѣтомъ [3]).

V. Окружные сборы.

1. *Общій окружный сборъ (general district rate).*

Въ прежнее время сборъ этотъ взимался и установлялся не только санитарными властями, но еще разными другими окружными учрежденіями, районы дѣйствія которыхъ далеко не всегда совпадали: таковы были, напримѣръ, мѣстныя управленія (local boards), разныя коммиссіи (коммиссіи улучшенія и т. п.) [4]), а также городскіе совѣты—въ качествѣ санитарныхъ властей [5]). Но, начиная съ 1875 г., установленіе отдѣльнаго окружнаго сбора было предоставлено однимъ только городскимъ санитарнымъ властямъ; расходы же сельскихъ санитарныхъ властей, хотя покрываются изъ сбора на бѣдныхъ, но та его часть, которая взимается для покрытія окружныхъ расходовъ, имѣетъ, какъ будетъ видно ниже, нѣсколько иное основаніе, чѣмъ обыкновенный сборъ на бѣдныхъ, вслѣдствіе

---

[1]) Publ. Libr. Act, 1855, отд. 7.
[2]) Publ. H. Act, 1875, отд. 310.
[3]) Publ. Health. Act, 1875 г.; см. ниже: «окружные сборы», стр. 182.
[4]) Wright, стр. 30 и 54.
[5]) A. L. T. R., ч. III, стр. 66.

чего ее можно считать равнозначною городскому окружному сбору [1]). Съ изданіемъ же закона о мѣстномъ управленіи 1894 г. [2]) установленіе этого сбора, на прежнихъ его основаніяхъ, предоставлено городскимъ и сельскимъ окружнымъ совѣтамъ.

На основаніи отд. 209 дѣйствующаго нынѣ закона 1875 г. о народномъ здравіи «въ округѣ городскихъ властей, расходы коихъ, согласно сему закону, подлежатъ возмѣщенію изъ окружнаго фонда, оставляется на прежнихъ основаніяхъ или вновь учреждается фондъ, которому присвоивается названіе окружнаго фонда»; всѣмъ относящимся къ этому фонду суммамъ ведется отдѣльный счетъ, причемъ «суммы эти употребляются городскими [3]) властями на покрытіе всякихъ расходовъ, какіе они признаютъ соотвѣтствующими опредѣленіямъ настоящаго закона». На основаніи же ст. 210 того же закона, «для покрытія всякаго рода расходовъ, которые могутъ быть возлагаемы на окружный фондъ, городскимъ властямъ, въ случаѣ недостаточности этого фонда, предоставляется, по мѣрѣ надобности, установлять путемъ предписанія, скрѣпленнаго общею ихъ печатью, а равно и взимать въ дополненіе ко всякому сбору, взиманіе коего имъ предоставлено настоящимъ закономъ, сборъ или сборы, которымъ присвоивается названіе общихъ окружныхъ сборовъ». Въ отд. 207 того же закона содержится изъятіе изъ этого общаго правила, состоящее въ томъ, что, вышеозначенные расходы могутъ быть покрываемы изъ суммъ общаго городскаго сбора или иныхъ сборовъ, взимавшихся городскими властями въ предѣлахъ всего подвѣдомственнаго имъ округа для мощенія улицъ, устрой-

---

[1]) Wright, 1894, стр. 16 и 19; Publ. Health Act, отд. 210 и 229; Macmorran, стр. 145—9.

[2]) L. G. A., 1894, отд. 21, 28 и 29.

[3]) Санитарными, нынѣ—окружными.

ства сточныхъ трубъ или иныхъ санитарныхъ цѣлей, если такой порядокъ существовалъ во время изданія этого закона.

По отношенію къ сельскимъ окружнымъ сборамъ въ 228 статьѣ означеннаго закона содержатся слѣдующія опредѣленія:

«Общіе расходы покрываются изъ общаго фонда, составляемаго изъ сбора на бѣдныхъ тѣхъ приходовъ, которые входятъ въ составъ округа, согласно оцѣнкѣ доходовъ, подлежащихъ обложенію въ каждой податной мѣстности (contributory place), на основаніи настоящаго закона».

«Спеціальные расходы возлагаются на каждую платежную мѣстность, въ отдѣльности».

Къ числу такихъ спеціальныхъ расходовъ принадлежатъ тѣ, которые относятся къ проведенію воды, устройству сточныхъ трубъ, открытыхъ пространствъ (open spaces), пріобрѣтенію земельныхъ угодій (allotments) и, если не будетъ предписано иначе,—къ постройкѣ рабочихъ жилищъ, согласно части III закона 1890 года о снабженіи рабочаго сословія жилищами [1]). Въ нѣкоторыхъ, особо поименованныхъ случаяхъ, сельскій окружный совѣтъ можетъ, по своему усмотрѣнію, объявлять извѣстные расходы «спеціальными» [2]).

Цѣли этого сбора весьма разнообразны и опредѣляются, общимъ кругомъ дѣйствія окружныхъ властей. Слѣдуетъ, приэтомъ, замѣтить, что съ нимъ были слиты нѣкоторые сборы, въ прежнее время имѣвшіе самостоятельное значеніе. Сюда, напримѣръ, относится сборъ на устройство жилищъ для ремесленниковъ и рабочихъ (artizans and labourers dwellings rate), отдѣльное взиманіе котораго пре-

---

[1]) Housing of the Working Classes Act, 1890.
[2]) Wright, 1894, стр. 16.

кратилось въ 1879 году [1]). Также и особый дорожный сборъ (highway rate), взимавшійся санитарными властями на основаніи отдѣла 230 закона о народномъ здравіи 1875 г., въ 1894 году [2]) былъ слитъ съ общимъ окружнымъ сборомъ.

2. *Сборъ на проведеніе воды и газа (water and gaz supply rates).*

На основаніи отд. 68 закона 1847 года о сдѣлкахъ на проведеніе воды [3]), «сборы на этотъ предметъ, за исключеніемъ случаевъ, особо поименованныхъ, уплачиваются тѣми лицами, которыя потребуютъ проведенія къ нимъ воды, получатъ его, или будутъ имъ пользоваться».

Согласно отдѣлу 56 закона 1875 г. о народномъ здравіи, установленіе этого сбора предоставляется тѣмъ санитарнымъ властямъ, которыя доставляютъ воду.

Законъ же 1878 г. о народномъ здравіи [4]) содержитъ въ себѣ опредѣленіе о томъ, что санитарныя власти, доставляющія, на основаніи закона о народномъ здравіи 1895 г., дополненнаго настоящимъ закономъ, воду въ городской округъ или какую либо иную податную мѣстность, по требованію десяти плательщиковъ сбора на бѣдныхъ въ городскомъ округѣ, или пяти такихъ же плательщиковъ въ иной податной мѣстности,—о томъ, чтобы за такое проведеніе воды взимался особый сборъ или рента, означенныя власти обязаны, въ силу правъ, предоставленныхъ имъ закономъ о народномъ здравіи 1875 г., а равно настоящимъ закономъ, установлять сборы или ренту за воду, доставляемую ими въ городской округъ или иную платежную мѣстность.

Изъ вышеизложеннаго видно, что сборъ этотъ принадлежитъ къ числу адоптивныхъ и, въ настоящее время,

---

[1]) Artizans etc. Dwellings Act, 1879.
[2]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 29.
[3]) Waterworks Clauses Act, 1847.
[4]) Public Health (Water) Act. 1878, отд. 10.

можетъ быть установляемъ какъ сельскими [1]), такъ и городскими [2]) окружными совѣтами. Согласно закону 1870 г. [3]), къ сбору на проведеніе воды можетъ, согласно временному о томъ указу (provisional order) подлежащихъ, т. е. окружныхъ властей, быть присоединенъ сборъ на проведеніе газа.

3. *Сборъ на устройство стоковъ* (*sewerage rate*).

Сборъ этотъ былъ учрежденъ въ 1858 г. [4]) для тѣхъ мѣстностей, въ которыхъ не былъ приведенъ въ дѣйствіе законъ 1848 г. объ устраненіи вредностей и предупрежденіи болѣзней [5]). Сборъ этотъ назначался на устройство водосточныхъ трубъ, уличныхъ канавъ и т. п. и вообще на отводъ нечистотъ въ предѣлахъ особо для того составленныхъ, такъ называемыхъ дренажныхъ округовъ. Установленіе этого сбора, по системѣ сбора на бѣдныхъ, было предоставлено санитарнымъ совѣтамъ (Boards of Health), которые считались собственниками всѣхъ сооруженій, устроенныхъ для вышеуказанной цѣли. Въ нѣкоторыхъ же случаяхъ, потребныя для этого дѣла работы производились на счетъ заинтересованныхъ владѣльцевъ [6]).

Съ изданіемъ закона о народномъ здравіи 1875 г. [7]) издержки по устройству, содержанію и очисткѣ стоковъ въ городскихъ округахъ стали покрываться изъ суммъ общаго окружнаго сбора [8]); въ сельскихъ же округахъ онѣ были отнесены къ числу спеціальныхъ расходовъ, относительно покрытія коихъ въ законѣ изъяснено слѣдующее [9]):

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 36.
[2]) Тамъ же, отд. 62.
[3]) The Gas and Waterworks Facilities Act, 1870, отд. 10 и 12.
[4]) L. G. A., 21 & 22 Vict., гл. 98.
[5]) Nuisance removal and Diseases preventing Act, 11 & 12 Vict. гл. 111.
[6]) Лебедевъ, стр. 232.
[7]) Publ. Health Act, 1875.
[8]) Тамъ-же, отд. 14, 15 и 210; Glens, стр. 393.
[9]) Publ. Health Act, 1875, отд. 229.

«Тамъ, гдѣ сельскія [1]) власти устраиваютъ какіе либо стоки (sewers), проводятъ воду или, на основаніи настоящаго закона, производятъ какія либо иныя работы на общую пользу двухъ или болѣе двухъ платежныхъ мѣстностей завѣдуемаго округа, расходы на устройство означенныхъ сооруженій, а равно на содержаніе ихъ въ исправности, могутъ быть распредѣлены упомянутыми властями между означенными мѣстностями въ доляхъ, какія они сочтутъ правильными, и всякій расходъ, такимъ образомъ распредѣленный, долженъ почитаться спеціальнымъ расходомъ, на законномъ основаніи произведеннымъ».

«Спеціальные расходы возлагаются на каждую платежную мѣстность въ отдѣльности».

Съ 1894 года установленіе этого сбора принадлежитъ окружнымъ совѣтамъ [2]).

4. *Сборъ на регулированіе водъ* (*sewers rate*).

Назначеніе этого сбора имѣетъ предметомъ сооруженіе и содержаніе въ исправности плотинъ и шлюзовъ на берегахъ моря и на рѣкахъ судоходныхъ или подвергающихся дѣйствію приливовъ, огражденіе водныхъ потоковъ, защиту земель отъ морской воды и ихъ осушеніе [3]).

Сборъ этотъ былъ учрежденъ въ 1831 году и установленіе его было предоставлено коммиссіямъ регулированія водъ (sewers commissioners). Права этихъ коммиссій были подвергнуты двоякаго рода ограниченіямъ. Во-первыхъ, онѣ могли, за исключеніемъ только случаевъ, не терпящихъ отлагательства, дѣйствовать не иначе, какъ по представленіямъ (representments) присяжныхъ засѣдателей. Во-вторыхъ, никакія сооруженія не могли быть ими предприняты иначе, какъ съ согласія такого числа

---

[1]) Санитарныя, нынѣ—окружныя.

[2]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 21, 28 и 29.

[3]) Sewers Commissions Acts, 1831—49; Wright, 1894, стр. 87.

заинтересованныхъ въ дѣлѣ владѣльцевъ или нанимателей, доходъ которыхъ оцѣнивался не менѣе, чѣмъ въ двѣ трети общаго дохода такихъ лицъ.

Согласно закону 1841 года, сборъ на регулированіе водъ распредѣлялся между приходами, городами и иными мѣстностями, соотвѣтственно выгодѣ, которую получала каждая изъ этихъ территорій [1]).

Кромѣ того, на основаніи закона о дренированіи земель 1861 г. [2]), дренажныя коммиссіи (Commissions of Sewers for Drainage Areas) могли въ томъ случаѣ, если стоимость производимой работы превышала 1,000 фунтовъ, покрывать ее посредствомъ сбора, взимавшагося съ однихъ только заинтересованныхъ владѣльцевъ [3]). Особый дренажный округъ былъ учрежденъ даже въ 1892 году [4]),

Въ 1894 году право на установленіе этихъ сборовъ было передано окружнымъ совѣтамъ [5]).

5. *Сборъ на публичныя библіотеки и музеи (public libraries rate).*

Сборъ этотъ былъ учрежденъ адоптивнымъ закономъ 1850 г. [6]), который впослѣдствіи былъ замѣненъ и дополненъ законами 1855 — 1887 года, также адоптивными [7]).

Назначеніе этого сбора опредѣляется его названіемъ. До 1894 года, учрежденіемъ, устанавливающимъ сборъ, являлось управленіе (board) всякаго округа, въ предѣлахъ котораго былъ принятъ одинъ изъ законовъ объ улучшеніяхъ (improvement acts).

---

[1]) Wright, 1894, стр. 88.
[2]) Land Drainage Act., 1861, отд. 54 и 57.
[3]) Тамъ-же стр. 88.
[4]) 22-nd Ann. Rep. of the Loc. Gov. Board, стр. 426.
[5]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 21, 28 и 29.
[6]) Public Libraries Act, 1875.
[7]) Glens, стр. 782.

Согласно отдѣлу 7 закона 1855 года [1]), расходы, потребные для приведенія этого закона въ исполненіе, могутъ быть покрываемы или изъ суммъ сбора, взимаемаго на улучшеніе (improvement rate), «или же посредствомъ особаго сбора, установляемаго на тѣхъ же основаніяхъ, какъ сборъ на улучшенія, причемъ оба эти сбора взимаются по мѣрѣ надобности, а общая ихъ сумма опредѣляется размѣромъ существующей въ данное время потребности».

Въ настоящее время сборъ этотъ, подобно всѣмъ остальнымъ окружнымъ сборамъ, взимается окружнымъ совѣтомъ [2]).

6. *Сборъ на устройство пастбищъ* (*regulated and inclosed pasture rate*).

Сборъ этотъ можетъ быть причисленъ къ адоптивнымъ, такъ какъ установленіе его зависитъ отъ согласія лицъ, заинтересованныхъ въ устройствѣ выгороды для пастбища [3]). Въ прежнее время этимъ дѣломъ завѣдывали особыя коммиссіи (inclosure commissioners) [4]), въ настоящее время замѣненныя окружными совѣтами [5]).

Согласно ст. 14 закона объ общинной землѣ (Commons Act) 1876 г., коммиссары, временнымъ своимъ указомъ (provisional order) о правилахъ, относящихся къ общинной землѣ, могутъ, по мѣрѣ надобности и по своему усмотрѣнію, собирать съ лицъ, въ этой землѣ заинтересованныхъ, суммы, потребныя для улучшенія или защиты общинной земли; съ этою цѣлію они или установляютъ сборы, соотвѣтственно той выгодѣ, которая, относительно или главнымъ образомъ, падетъ на долю какъ вышеупо-

---

[1]) Publ. Libr. Act., 1855.
[2]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 21, 28 и 29.
[3]) Commons Act., 1876, вступленіе.
[4]) Тамъ-же.
[5]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 21, 28 и 29.

мянутыхъ лицъ, такъ и ихъ имуществъ, отъ такого улучшенія или отъ изданія вышеупомянутыхъ правилъ (such regulation), или же посредствомъ продажи какого-либо отрѣзка или небольшого земельнаго участка, не превышающаго, въ цѣломъ, одной сороковой части всей площади общинной земли.

7. *Сборъ на погребеніе* (*burial rate*).

Согласно абзацу 2-му части III-й приложенія V-го къ закону 1875 года [1]), «въ тѣхъ случаяхъ, когда ризничное собраніе какого-либо прихода признаетъ нужнымъ учредить погребальное управленіе (a burial board), обязанности сего послѣдняго, по просьбѣ ризничнаго собранія, можетъ принять на себя мѣстное управленіе (local board), причемъ всѣ расходы, произведенные такимъ погребальнымъ управленіемъ, покрываются сборомъ, взимаемымъ такимъ же способомъ, какимъ взимается общій окружный сборъ».

Закономъ 1894 года [2]) права санитарныхъ властей, а стало быть и мѣстныхъ управленій, были переданы окружнымъ совѣтамъ, которые, вслѣдствіе этого, могутъ установлять особый адоптивный сборъ на погребеніе, если въ томъ встрѣтится надобность.

8. *Частный сборъ на улучшенія* (*private improvement rate*).

По закону о народномъ здравіи 1875 г. [3]) городскія, а въ томъ числѣ и санитарныя власти, «въ тѣхъ случаяхъ, когда ими произведены какіе либо расходы, которые, на основаніи настоящаго закона или по мнѣнію означенныхъ властей, могутъ быть названы расходами на частныя улучшенія (private improvement expenses), могутъ, если признаютъ нужнымъ, въ дополненіе ко всѣмъ другимъ сборамъ (in addition to all other rates), установ-

---

[1]) Publ. Health Act., 1875.
[2]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 21, 28 и 29.
[3]) Publ. Health Act, 1875, отд. 213.

лять и взимать съ лица, занимающаго (occupier) тотъ участокъ (premises), для коего расходы были произведены, сборъ или сборы, которымъ присвоивается названіе частныхъ сборовъ на улучшенія (private improvement rates), въ размѣрѣ, достаточномъ для покрытія означенныхъ расходовъ вмѣстѣ съ наросшими на нихъ процентами».

Расходами на частныя улучшенія могутъ быть признаны издержки на слѣдующіе предметы [1]): устройство дренажа подъ строеніями, которыя таковаго не имѣли, и приведеніе его въ сообщеніе съ существующими стоками [2]); проведеніе новаго стока, а равно дренажныхъ трубъ, съ нимъ сообщающихся [3]); устройство, въ частныхъ домахъ, ватерклозетовъ, земляныхъ клозетовъ, отхожихъ мѣстъ, зольниковъ (ash pits) и помойныхъ ямъ (cesspools) [4]); работы, потребныя для исправленія дренажа, ватерклозетовъ, земляныхъ клозетовъ, отхожихъ мѣстъ, зольниковъ и помойныхъ ямъ [5]), а равно для проведенія воды въ частные дома [6]). Сюда же относятся расходы по проведенію сточныхъ трубъ въ улицахъ, содержаніе коихъ въ исправности не составляетъ обязанности всѣхъ вообще обывателей, а равно нивеллированіе, мощеніе, освѣщеніе такихъ улицъ, украшеніе ихъ флагами и проведеніе по нимъ канавъ [7]).

Въ силу ст. 232 вышеупомянутаго закона сельскія санитарныя власти могутъ установлять сборы на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и городскія власти.

Съ изданіемъ закона о мѣстномъ управленіи 1894 г.

---

[1]) Glens, стр. 416.
[2]) Publ. Health Act, 1875, отд. 23.
[3]) Тамъ-же.
[4]) Тамъ-же, отд. 36.
[5]) Тамъ-же, отд. 41.
[6]) Тамъ-же, отд. 62, и 41 & 42 Vict, гл. 25, отд. 3.
[7]) Р. Н. А., 1875, стд. 150.

права вышеупомянутыхъ властей перешли къ окружнымъ совѣтамъ [1]).

9. *Сборъ на конножелѣзныя дороги* (*tramway rate*).

Окружныя власти имѣютъ такое же право на установленіе этого сбора, какъ и приходскія власти, и все, сказанное выше по поводу этого сбора въ приходахъ [2]), относится также и къ округамъ.

10. *Сборы на улучшеніе гаваней, пристаней и доковъ* (*harbour, pier and dock rates*).

Сборы эти, назначеніе которыхъ опредѣляется ихъ названіемъ,—единственные изъ окружныхъ сборовъ, установляемыхъ не окружными совѣтами, а коммиссіями улучшенія, сохранившими свои права и послѣ 1894 года, по отношенію къ гаванямъ, пристанямъ и докамъ [3]). Сборы эти, по большей части, взимаются съ кораблей, товаровъ и т. п., и имѣютъ характеръ пошлинъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда городской совѣтъ самъ производитъ работы по вышеозначеннымъ сооруженіямъ, онъ имѣетъ право установлять потребные для этой цѣли сборы [4]).

VI. Сборы училищныхъ округовъ.

Училищнымъ совѣтамъ (school boards) предоставлено право, въ случаѣ недостаточности училищнаго фонда, установлять училищный сборъ (school rate), вообще взимаемый въ городахъ тѣмъ же способомъ, какъ общій городской сборъ, а въ сельскихъ округахъ — по системѣ сбора на бѣдныхъ [5]). Изъ отчетовъ Департамента Мѣстнаго Управленія видно, однако, что сборъ этотъ взимается черезъ посредство не только городскихъ и опекунскихъ совѣтовъ,

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 21, 28 и 29.
[2]) Стр. 154.
[3]) Тамъ-же, отд. 65.
[4]) A. L. T. R., ч. V, стр. X, примѣч. §; см. также «городскіе сборы»
[5]) Vauthier, стр. 381.

но значится также въ вѣдомостяхъ окружныхъ совѣтовъ и даже Коммиссіи Лондонскаго Сити по завѣдыванію стоками (Commissioners of Sewers of the City of London) [1]).

б) Прямые сборы въ столицѣ.

До изданія закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, прямые сборы въ Лондонѣ были такъ же многочисленны и разнообразны, какъ и тѣ учрежденія, которыя ихъ установляли. Но когда, въ означенномъ году, столица была объединена въ одно административное графство, а Сити сохранило одну только тѣнь прежней самостоятельности, учрежденія эти, а равно и поступающіе въ ихъ пользу сборы, были частью упразднены, а частью слиты въ одно, причемъ сборы были, по возможности, хотя и съ необходимыми по мѣстнымъ условіямъ отступленіями, организованы по общему типу англійскихъ мѣстныхъ сборовъ.

Подобно всѣмъ общиннымъ учрежденіямъ Англіи, и лондонскія общинныя единицы могутъ вводить у себя адоптивные законы и установлять, на основаніи этихъ законовъ, сборы, перечисленіе которыхъ было бы излишне, такъ какъ оно уже было сдѣлано выше, для мѣстностей, находящихся внѣ столицы. Точно также излишне было бы переименовывать тѣ изъ столичныхъ сборовъ, какіе существуютъ во всѣхъ остальныхъ мѣстностяхъ Англіи. Здѣсь же будетъ достаточно упомянуть о тѣхъ сборахъ, для установленія которыхъ не требуется согласія плательщиковъ и которые присущи Лондону, какъ таковому, и основаны на законахъ, особо изданныхъ для столицы. Сборы эти могутъ быть классифицированы слѣдующимъ образомъ.

I. Сборы Лондонскаго административнаго графства.

Разные сборы, взимаемые столичнымъ административнымъ графствомъ на основаніи общихъ и адоптивныхъ

[1]) A. L. T. R., ч. V, стр. XIII.

законовъ, въ отчетахъ Департамента Мѣстнаго Управленія приводятся въ общихъ цифрахъ съ раздѣленіемъ ихъ только на общіе и спеціальные сборы [1]); болѣе же точныя свѣдѣнія имѣются только по отношенію къ нижеслѣдующему сбору:

Столичный консолидированный сборъ (*metropolitan consolidated rate*).

Сборъ этотъ въ прежнее время поступалъ въ пользу Совѣта столичныхъ работъ (M. Board of Works) [2]), но, съ упраздненіемъ этого послѣдняго, право на установленіе консолидированнаго сбора, вмѣстѣ съ остальными правами означеннаго учрежденія, перешло къ Совѣту Лондонскаго административнаго графства [3]).

«Консолидированнымъ» этотъ сборъ называется потому, что къ нему былъ примѣненъ способъ консолидаціи сборовъ, впервые установленный закономъ 1862 года [4]). Согласно отдѣлу 1-му этого закона, «тамъ, гдѣ нѣсколько (окладовъ) мѣстныхъ сборовъ или (государственныхъ) налоговъ, однородныхъ или-же разнородныхъ, причитается съ одного и того-же лица, сборы и налоги эти могутъ быть включаемы въ одно и то-же увѣдомленіе (information), жалобу, повѣстку, указъ, исполнительный или открытый листъ (warrant), или же иной документъ, на основаніи закона представляемый мировымъ судьямъ или отъ нихъ исходящій, причемъ всякій изъ вышеозначенныхъ документовъ, по отношенію къ каждому включенному въ него сбору или налогу, почитается за отдѣльный документъ, и недѣйствительность (invalidity) его по отношенію къ какому либо сбору или налогу не умаляетъ его силы

---

[1]) A. L. T. R., 1892—3, ч. VII, стр. 13.

[2]) Lawrie (i. t. m.), стр. 79.

[3]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 40, ст. 8.

[4]) An Act for the more economical recovery of poor rates and other local rates and taxes, 25 & 26 Vict, гл. 82.

относительно другихъ, включенныхъ въ него налоговъ и сборовъ».

Приэтомъ слѣдуетъ замѣтить, что сборы, устанавляемые столичнымъ административнымъ графствомъ, взимаются и съ обывателей Лондонскаго Сити, подчиненныхъ совѣту этого графства во всемъ томъ, что относится къ администраціи и финансамъ столицы [1]).

II. Сборы лондонскихъ приходовъ и округовъ.

Кромѣ чисто церковныхъ сборовъ, столичными ризничными собраніями взимаются и частью установляются еще многіе сборы, установляемые въ другихъ городахъ, а равно и въ Лондонѣ, окружными совѣтами.

Хозяйственное управленіе столицею (за исключеніемъ сити, Вульвичскаго прихода, а равно мѣстностей, поименованныхъ въ приложеніи *C* къ закону 1855 г. объ управленіи столичнымъ хозяйствомъ) [2]) и послѣ изданія закона о мѣстномъ управленіи 1894 года [3]), осталось въ рукахъ ризничныхъ собраній (vestries) и окружныхъ совѣтовъ, поскольку таковое не было предоставлено Совѣту Лондонскаго графства. На основаніи законовъ объ управленіи столицею [4]), а также закона о народномъ здравіи 1875 года, учрежденія эти признаются санитарными властями; кромѣ того, они имѣютъ права мѣстныхъ властей (local anthorities) во всемъ, что относится къ дѣлу электрическаго освѣщенія [5]) и снабженія рабочаго сословія жилищами [6]). Сборы, потребные для покрытія расходовъ, ими производимыхъ, опредѣляются вышепоименованными законами объ управленіи столицею.

---

[1]) См. также «Уравнительный сборъ», стр. 189.
[2]) Metropolis Management Act, 18 & 19 Vict.
[3]) Отд. 33 ст. 6; Macmorran, стр. 156.
[4]) Metr. Manag, Acts.
[5]) Electric Lighting Acts, 1882 и 1888 г,
[6]) Housing of Working Classes Act, 1890.

Сборы эти имѣютъ назначеніемъ уплату издержекъ, производимыхъ не только самими ризничными собраніями и окружными совѣтами, но также и училищными совѣтами столицы. До изданія закона о мѣстномъ управленіи 1888 года они также примѣнялись къ возмѣщенію расходовъ Совѣта столичныхъ работъ (Metrop. Board ot Works).

Сборы эти, согласно отчетамъ Департамента Мѣстнаго Управленія [1]), суть слѣдующіе:

1. *Общій сборъ (General rate).* Сборъ этотъ не только имѣетъ цѣлью удовлетвореніе потребностей ризничныхъ собраній, а равно окружныхъ и училищныхъ совѣтовъ, но означается также Департаментомъ Мѣстнаго Управленія въ числѣ сборовъ, поступающихъ въ пользу Комиссіи для мощенія, освѣщенія и очистки Элійской площади въ Гольборнѣ.

2. *Сборъ на освѣщеніе (lighting rate).* Сборъ этотъ нѣкоторыми собраніями и совѣтами особо не взимается, а замѣняется соотвѣтственнымъ увеличеніемъ окладовъ общаго сбора [2]).

3. *Сборъ на стоки (sewers rate).* Сборъ этотъ идетъ на содержаніе стоковъ въ приходахъ и округахъ, не входящихъ въ составъ Лондонскаго Сити, и его не слѣдуетъ смѣшивать съ сборомъ того же названія, который взимается Коммиссіею для завѣдыванія стоками Лондонскаго Сити.

4. *Консолидированный сборъ (consolidated rate).* Сборъ этотъ значился въ департаментскомъ отчетѣ за 1891—92 годъ [3]); но въ отчетахъ за слѣдующій годъ онъ приведенъ только въ числѣ сборовъ, взимаемыхъ Коммиссіею для завѣдыванія стоками Лондонскаго Сити.

5. *Разные другіе сборы, особо непоименованные (other rates).* О сборахъ этихъ въ отчетахъ Департамента Мѣст-

---

[1]) A. L. T. R. 1891—92, ч. IV, стр. IV и 2—6; 1892—3. ч. VII, стр. 11.
[2]) A. L. T. R. 1892—93, стр. 11.
[3]) Тамъ же.

наго Управленія никакихъ подробныхъ свѣдѣній не приводится [1]).

6. *Уравнительный сборъ (equalisation charge).* Радикальной партіи Совѣта Лондонскаго графства удалось провести въ Парламентѣ законъ 25 Августа 1894 года объ уравненіи сборовъ [2]), главнѣйшею цѣлью котораго является сложеніе нѣкоторой части столичныхъ сборовъ съ бѣдныхъ приходовъ и наложеніе ея на богатыхъ обывателей столицы [3]). Согласно этому закону, Совѣтъ Лондонскаго графства ежегодно образуетъ «уравнительный фондъ» (Equalisation Fund), исчисляемый путемъ наложенія шести пенни на каждый фунтъ доходовъ въ Лондонѣ, подлежащихъ обложенію на основаніи оцѣночныхъ вѣдомостей, дѣйствующихъ 6 Апрѣля каждаго года [4]).

Каждые полгода означенный Совѣтъ опредѣляетъ сумму сбора, слѣдуемаго съ каждаго прихода для составленія одной половины уравнительнаго фонда, а равно пособіе изъ этой половины фонда, слѣдуемое каждому приходу [5]).

Сумма сбора опредѣляется посредствомъ распредѣленія между приходами половины фонда пропорціонально доходамъ, подлежащимъ обложенію въ каждомъ изъ нихъ на основаніи вышеупомянутыхъ оцѣночныхъ вѣдомостей [6]).

Слѣдуемое приходамъ пособіе опредѣляется посредствомъ распредѣленія половиннаго фонда между санитар-

---

[1]) A. L. T. R., 1891 — 92, ч. IV, стр. VII и 2 — 6, 1892 — 93, ч. VII стр. 11.

[2]) An. Act lo make better provision for the Equalisation of Rates between the different parts of London, 57 и 58 Vict, гл. 53. Законъ этотъ имѣетъ, кромѣ того, слѣдующее сокращенное названіе: London (Equalisation of Rates) Act, 1894.

[3]) Во время печатанія первой части настоящаго изслѣдованія, законъ этотъ не былъ еще полученъ, вслѣдствіе чего онъ не упомянутъ при изложеніи «лондонской программы», (см. ч. 1-ю, стр. 114).

[4]) Тамъ же, отд. 1, ст. 1.

[5]) Тамъ же, ст. 2.

[6]) Тамъ же, ст. 3.

ными округами [1]) пропорціонально ихъ населенію. Если округъ составленъ изъ двухъ приходовъ, то означенное пособіе распредѣляется между ними на тѣхъ же основаніяхъ [2]).

Если причитающійся съ прихода сборъ менѣе, чѣмъ пособіе, ему слѣдуемое, то разница уплачивается санитарнымъ властямъ округа изъ уравнительнаго фонда, причемъ съ такого прихода не взимается никакого уравнительнаго сбора [3]). Если же, напротивъ, сборъ этотъ превышаетъ сумму пособія, то Совѣтъ, для покрытія этой разницы, взимаетъ съ прихода сборъ въ пользу графства (a county contribution), именуемый уравнительнымъ сборомъ (equalisation charge) [4]).

Пособія, такимъ образомъ уплачиваемыя санитарнымъ властямъ, прежде всего расходуются ими на покрытіе издержекъ, производимыхъ ими согласно закону о народномъ здравіи въ Лондонѣ, 1891 г. [5]); затѣмъ — на освѣщеніе и, если останутся свободныя суммы — на содержаніе въ порядкѣ улицъ. Если округъ составленъ изъ двухъ приходовъ, то пособіе это распредѣляется между ними пропорціонально ихъ населенію и выдается имъ по вычетѣ изъ него сборовъ, слѣдуемыхъ съ каждаго прихода на покрытіе вышеозначенныхъ издержекъ [6]).

Въ случаѣ нарушенія санитарными властями нѣкоторыхъ изъ опредѣленій, содержащихся въ законѣ 1891 г. о народномъ здравіи въ Лондонѣ, Совѣтъ Лондонскаго графства, по распоряженію Департамента Мѣстнаго Управленія, полностью или частью удерживаетъ слѣдуемое этимъ властямъ пособіе. Удержанныя такимъ образомъ

---

[1]) За исключеніемъ портоваго санитарнаго округа (тамъ же, отд. 4).
[2]) Тамъ же, ст. 4.
[3]) Тамъ же и ст. 5, п. a.
[4]) Тамъ же, п. b.
[5]) Publ. Health (London) Act, 54 и 55 Vict.
[6]) London (Equalisation of Rates) Act, 1894, отд. 1, ст. 6.

суммы присоединяются къ уравнительному фонду слѣдующаго года, соотвѣтственно чему увеличивается пособіе, пропорціонально распредѣляемое между санитарными округами [1]).

Согласно тому же закону [2]), 29 Марта 1896 года въ Лондонѣ должна была состояться общая перепись населенія, причемъ расходы, потребные на этотъ предметъ, должны возмѣщаться Совѣтомъ Лондонскаго графства изъ уравнительнаго фонда, соотвѣтственно чему пропорціонально убавляются пособія, выдаваемыя санитарнымъ округамъ. До и послѣ этой переписи населеніе приходовъ должно быть исчисляемо согласно отчетамъ, представляемымъ Департаменту Мѣстнаго Управленія столичными опекунскими совѣтами [3]). За 1894 г. населеніе было исчислено по отчетамъ ихъ за 1891 годъ.

---

[1]) Тамъ же, ст. 8.

[2]) Тамъ же, отд. 3, ст. 1.

[3]) Согласно отчету, представленному Палатѣ Общинъ Президентомъ Департамента Мѣстнаго Управленія, г. Шоу Лефевромъ, операція уравненія сборовъ въ столицѣ (со включеніемъ Сити) должна была выразиться въ слѣдующихъ общихъ цифрахъ:

Оцѣнка доходовъ, подлежащихъ обложенію на основаніи оцѣночныхъ вѣдомостей, дѣйствовавшихъ 6 Апрѣля 1894 г. . .	33.913,708
Населеніе, въ 1891 году	4.232,118
Уравнительный фондъ изъ 6 пенни съ фунта	847,843
Уравнительный фондъ, распредѣленный между санитарными округами пропорціонально ихъ населенію	847,843
Пособія, подлежащія уплатѣ изъ уравнительнаго фонда . .	224.578
Суммы, подлежащія взносу въ уравнительный фондъ. . . .	224,578
На каждый фунтъ доходовъ приходилось пособій	отъ 0,06 пенни до 1 ш. 1,75 п.
На каждый фунтъ доходовъ приходилось взноса въ уравнительный фондъ . .	» 0,64 » » — » 5,94 »

Изъ отчета этого видно, во первыхъ, что общая сумма уравнительнаго сбора, т. е. въ сущности — налога на богатыхъ, должна была, въ первый годъ по его установленіи, составитъ около 1/4 милліона фунтовъ и во вторыхъ, что значительное облегченіе бѣдныхъ прихожанъ (до 1 шил. 1,75 пенни съ фунта дохода) явилось не слишкомъ отяготительнымъ для богатыхъ, такъ какъ обложеніе ихъ съ этою цѣлью въ немногихъ лишь случаяхъ достигло 5,94 пенни съ фунта дохода.

III. Сборы Лондонскихъ приходскихъ союзовъ (poor law parishes).

Для цѣли призрѣнія бѣдныхъ большинство Лондонскихъ приходовъ соединилось въ союзы, хотя въ столицѣ и имѣется нѣсколько большихъ приходовъ, изъ которыхъ каждый, самъ по себѣ, образуетъ отдѣльный союзъ призрѣнія.

Но дѣло объединенія приходовъ было проведено въ Лондонѣ гораздо далѣе, чѣмъ въ остальныхъ мѣстностяхъ Англіи, благодаря тому, что закономъ о столичныхъ бѣдныхъ 1867 года [1]) былъ учрежденъ общій столичный фондъ призрѣнія (Metropolitan Common Poor Fund), главная цѣль котораго состоитъ въ сложеніи съ наиболѣе бѣдныхъ приходовъ столицы извѣстной части причитающихся съ нихъ тяжелыхъ сборовъ, путемъ равномѣрнаго распредѣленія нѣкоторыхъ расходныхъ статей по всей столичной территоріи [2]). Кромѣ того, каждымъ изъ союзовъ Лондона получаются пособія государственнаго казначейства въ размѣрахъ, пропорціональныхъ количеству бѣдныхъ, призрѣваемыхъ за счетъ союза въ рабочемъ домѣ, больницѣ или училищѣ [3]).

IV. Сборы столичнаго полицейскаго округа (metropolitan police district).

Столичною Полицейскою Коммиссіею взимается одинъ только сборъ, носящій слѣдующее названіе:

Сборъ на полицію (*police rate*). Сборъ этотъ былъ учре-

---

[1]) Metropolitan Poor Act, 30 и 31 Vict.
[2]) 22-nd Ann. Rep. of the Loc. Gov. Board, стр. LXXVII.
[3]) Vauthier, стр. 417.

жденъ въ 1830 году [1]) и имѣетъ цѣлью покрытіе расходовъ по мѣстному полицейскому управленію въ столичномъ полицейскомъ округѣ. Онъ взимается съ принадлежащихъ къ этому округу приходовъ по системѣ сбора на бѣдныхъ [2]).

V. Сборы столичнаго училищнаго округа.

Начальное образованіе Лондона находится подъ завѣдываніемъ одного, общаго для всей столицы, училищнаго совѣта (School Board for London) [3]), расходы котораго покрываются сборомъ, носящимъ слѣдующее названіе:

Училищный сборъ (*School rate*). Сборъ этотъ, какъ выше было замѣчено, включается лондонскими собраніями прихожанъ и окружными совѣтами [4]) въ окладъ общаго сбора (general rate) [5]), ими взимаемаго, а Коммиссіею для завѣдыванія стоками Лондонскаго Сити — въ оклады сборовъ на стоки и на полицію [6]).

VI. Сборы Лондонскаго Сити.

Сборы эти установляются или непосредственно самимъ Общиннымъ Совѣтомъ (Common Conncil) Сити, — главнымъ административнымъ органомъ этой корпораціи купеческихъ обществъ (Corporation of London)—или-же назначаемою имъ Коммиссіею для завѣдыванія стоками Лондонскаго Сити (Commissionners of Sewers of the City of London).

Муниципальныя права и обязанности лондонской корпораціи, имѣющія основою обычное, а не общегосудар-

---

[1]) 10 Geo. IV, гл. 44.
[2]) A. L. T. R. 1892—93, ч. VII, стр. XXIII.
[3]) Vauthier, стр. 417—18.
[4]) A. L. T. R., 1892—93, стр. XXI.
[5]) Lawrie (i. t. m,), стр. 79.
[6]) A. L. T. R., 1892—93, ч. VII. стр. XXII.

ственное муниципальное право, были, тѣмъ не менѣе, до нѣкоторой степени опредѣлены и регулированы особыми законами, изданными съ этою цѣлью Парламентомъ.

Принадлежавшее Лондонской корпораціи право облагать сборами всякаго рода каменный уголь, привозимый въ столичный полицейскій округъ, а также вино, въ качествѣ товара прибывающаго въ лондонскій портъ, было ею утрачено 31-го Декабря 1892 года.

Закономъ 1872 года объ измѣреніи зерна [1]) корпорація эта была также уполномочена взимать *сборъ съ (всякаго рода) зерна*, привозимаго въ Лондонскій портъ. Сборъ этотъ существуетъ и нынѣ; на счетъ его поддерживаются и охраняются открытыя пространства (open spaces) въ окрестностяхъ столицы, но не внутри ея [2]).

Единственные окладные сборы, взимаемые лондонскою корпораціею, суть слѣдующіе:

1. *Полицейскій сборъ* (*police rate*). Назначеніемъ своимъ сборъ этотъ имѣетъ уплату трехъ четвертей всѣхъ расходовъ полиціи въ Сити, остальная треть которыхъ покрывается корпораціею «изъ доходовъ ея и владѣній» [3]).

2. *Сборъ на стражу* (*ward rate*). Цѣль этого сбора опредѣляется его названіемъ; онъ имѣетъ много общаго съ сборомъ на стражу (watch rate), взимаемымъ въ другихъ городахъ.

Коммиссія для завѣдыванія стоками Лондонскаго Сити, назначаемая лондонскою корпораціею на основаніи закона о стокахъ 1848 года [4]), измѣненнаго и дополненнаго въ 1851 году [5]), исполняетъ въ этой части столицы различныя обязанности, во многихъ отношеніяхъ аналогичныя съ тѣми, которыя къ остальной ея части возложены на ризъ-

---

[1]) Metage on Grain (Port of London) Act, 35 и 36 Vict., гл. *C*.
[2]) Metropolis Management Act, 1855.
[3]) City of London Police Act, 1839 (2 и 3 Vict, гл. XCIV), отд. 57.
[4]) City of London Sewers Act, 11 и 12 Vict, гл. CLXIII.
[5]) City of London Sewers Act, 14 и 15 Vict. гл. XCI.

ничныя собранія и окружные совѣты. Расходы этой коммиссіи покрываются нижеслѣдующими двумя сборами:

3. *Сборъ на стоки* (*sewers rate*), и

4. *Консолидированный сборъ* (*consolidated rate*).

Сборы эти идутъ на уплату не только расходовъ означенной коммиссіи, но также на покрытіе издержекъ, производимыхъ Лондонскимъ Училищнымъ Совѣтомъ [1]).

2. Порядокъ учрежденія прямыхъ сборовъ.

Не смотря на то, что мѣстнымъ властямъ предоставлены самыя широкія права во всемъ томъ, что касается установленія сборовъ, потребныхъ для покрытія расходовъ по мѣстному управленію, самое учрежденіе сборовъ всецѣло находится въ рукахъ государственной власти. Мѣстныя общественныя учрежденія могутъ опредѣлять, въ предѣлахъ, установленныхъ закономъ, размѣръ сбора или могутъ даже совсѣмъ его не взимать, если въ томъ не представляется надобности, но учреждать какой либо сборъ, въ законѣ не указанный, имъ не предоставлено. Въ лицѣ Парламента, акты котораго утверждаются Монаршею властью, право это принадлежитъ всему англійскому народу, который передаетъ своимъ составнымъ единицамъ, т. е. общиннымъ учрежденіямъ, только тѣ изъ своихъ правъ, которыя, въ ихъ рукахъ, могутъ содѣйствовать болѣе успѣшному веденію мѣстнаго хозяйства.

Какъ будетъ видно ниже, законъ значительно ограничиваетъ даже тѣ права мѣстныхъ властей, которыя относятся къ раскладкѣ, взиманію, расходованію и прочимъ манипуляціямъ, необходимымъ для осуществленія мѣстныхъ финансовыхъ цѣлей, но ограниченіе это—чисто внутреннее, а не внѣшнее, т. е. опредѣляется самимъ закономъ, а не какою либо административною или, вообще,

---

[1]) A. L. T. R., 1892—93, ч. VII, стр. XXI—II.

постороннею властью. Единственное исключеніе представляетъ, въ этомъ отношеніи, судъ, вмѣшательство котораго въ дѣло мѣстнаго обложенія наступаетъ, однако, въ тѣхъ лишь случаяхъ, когда дѣло касается нарушенія закона или правъ частныхъ лицъ.

3. Установленіе прямыхъ сборовъ.

Выше было объяснено, при перечисленіи и классификаціи прямыхъ сборовъ, какому именно мѣстному учрежденію законъ предоставляетъ устанавливать тотъ или другой сборъ. Въ этомъ отношеніи всѣ вообще сборы могутъ быть раздѣлены: 1) на такіе, которые могутъ быть установлены самимъ мѣстнымъ учрежденіемъ на основаніяхъ, означенныхъ въ общихъ законахъ, и 2) которые могутъ быть имъ установлены не иначе, какъ съ согласія плательщиковъ, и на основаніяхъ, изложенныхъ въ адоптивныхъ законахъ.

Установленіе перваго рода сборовъ нельзя назвать обязательнымъ, такъ какъ нѣкоторые изъ нихъ взимаются въ томъ лишь случаѣ, когда расходы, для которыхъ они назначены, не могутъ быть покрыты доходами общины или иными средствами, и — въ размѣрѣ, одинъ только максимальный предѣлъ котораго, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, опредѣленъ закономъ. Большинство ихъ, тѣмъ не менѣе, на практикѣ взимается, хотя размѣръ обложенія каждымъ сборомъ подвергается значительнымъ измѣненіямъ, въ зависимости отъ мѣстныхъ достатковъ и потребностей, а равно отъ большей или меньшей задолженности общинъ.

Что касается сборовъ втораго рода, т. е. устанавляемыхъ на основаніи адоптивныхъ законовъ, то здѣсь слѣдуетъ объяснить тотъ порядокъ ихъ принятія (adoption), который установленъ особыми законами, къ нимъ отно-

сящимися, и различенъ почти для каждаго отдѣльнаго сбора, хотя въ общихъ своихъ чертахъ онъ можетъ подходить ко всякому сбору.

Законъ объ освѣщеніи и стражѣ [1]), а равно законъ о *баняхъ, купальняхъ и прачешныхъ* [2]), *и законъ объ общественныхъ улучшеніяхъ* [3]) могутъ быть приняты въ данной общинѣ не иначе, какъ большинствомъ двухъ третей плательщиковъ, присутствовавшихъ въ собраніи, для этой цѣли созванномъ, или въ случаѣ баллотировки (poll) — такимъ же большинствомъ поданныхъ голосовъ [4]). Для принятія втораго изъ вышепоименованныхъ законовъ въ прежнее время требовалось, чтобы въ сельскихъ округахъ ризничное собраніе (vestry) было созываемо десятью прихожанами, имѣющими право подавать голосъ, послѣ чего копія съ постановленнаго этимъ собраніемъ рѣшенія представлялась на утвержденіе Департамента Мѣстнаго Управленія. Въ настоящее же время права эти перешли къ сельскимъ собраніямъ прихожанъ (parish meetings) и такъ какъ объ утвержденіи означеннаго Департамента въ законѣ не упомянуто, то изъ этого слѣдуетъ заключить, что собранія эти вполнѣ самостоятельны въ этомъ дѣлѣ [5]).

Согласно *законамъ о погребеніи* [6]) и закону о публичныхъ библіотекахъ [7]) 1892 года, пріобрѣтеніе мѣста для кладбища можетъ быть рѣшено простымъ большинствомъ голосовъ.

Согласно закону о мѣстномъ управленіи 1894 года [8]) для созванія приходскаго собранія съ цѣлью принятія

---

[1]) Lighting and Watching Act, 1833.
[2]) Baths and Washhouses Acts.
[3]) Publ. Impovement Act, 1860.
[4]) Macmorran, стр. 45.
[5]) Тамъ же, стр. 43.
[6]) Burial Acts, 1852, отд. 10, и 1855, отд. 3; Loc. Gov. Act, 1894, отд. 7, ст. 8.
[7]) Publ. Libr. Act, 1892, отд. 3 и прилож. 1.
[8]) Прил. 1, ч. 1, ст. 7, п. g.

одного изъ адоптивныхъ законовъ, если въ нихъ не указанъ особый для сего порядокъ, признается достаточнымъ заявленіе одного приходскаго избирателя о производствѣ баллотировки по этому вопросу; для разрѣшенія же вопроса объ отказѣ (abandonement) отъ адоптивнаго закона, а равно всякихъ вопросовъ, къ такому закону относящихся, баллотировка можетъ быть произведена не иначе, какъ съ согласія предсѣдателя этого собранія, или по требованію не менѣе пяти избирателей, присутствовавшихъ въ собраніи, или же одной ихъ трети, если послѣднее число окажется меньшимъ, чѣмъ первое [1]).

4. Предметы обложенія (субъекты и объекты).

Въ средніе вѣка субъектами мѣстныхъ сборовъ въ Англіи были юридическія лица, а именно—церковная и монастырская община, по отношенію къ сборамъ церковному и для призрѣнія бѣдныхъ, или община гражданская, когда дѣло касалось исполненія натуральныхъ повинностей. Объектами обложенія служили, между прочимъ, монастырскія и иныя имѣнія; но такъ какъ оцѣнки имъ не дѣлалось, то трудно было бы, въ то время, различить субъекты обложенія отъ его объектовъ. Основанія существующей въ настоящее время системы мѣстнаго обложенія сложились во времена Тюдоровъ, построившихъ ее на семьѣ, какъ субъектѣ, и видимой собственности въ общинѣ, какъ объектѣ. Не смотря, однако, на то, что оклады сборовъ, причитающихся съ податнаго субъекта, стали соразмѣряться съ видимою его способностью къ обложенію, это послѣднее все-таки осталось личнымъ, такъ какъ обложеніе жилища или земли какого либо плательщика имѣетъ только значеніе критеріума его расходовъ, а равно потенціальнаго пользованія тѣми удобствами, которыя даетъ ему община.

---

[1]) Тамъ же, отд. 7.

Чисто личный характеръ мѣстныхъ сборовъ доказывается, во-первыхъ, тѣмъ, что такія имущества, которыя не имѣютъ владѣльца, обложенію не подлежатъ [1]), а, во-вторыхъ, тѣмъ, что за недоимки мѣстныхъ сборовъ, причитающихся съ какихъ либо имуществъ, отвѣчаетъ тотъ владѣлецъ или съемщикъ, при которомъ эти недоимки произошли, между тѣмъ какъ за недоимки по государственному поземельному налогу отвѣчаетъ тотъ владѣлецъ, которому земля принадлежитъ въ то время, когда онѣ взыскиваются [2]).

Все отличіе дѣйствующей, въ настоящее время, системы обложенія отъ той, которая примѣнялась въ средніе вѣка, состоитъ лишь въ томъ, что объективная ея сторона получила настолько рѣзкое и опредѣленное выраженіе, что нѣкоторые писатели, совершенно ошибочно, считаютъ основаніемъ мѣстныхъ сборовъ въ Англіи одни только имущества.

Со времени среднихъ вѣковъ значительно умножились тѣ удобства, которыя плательщикъ получаетъ отъ своей общины. Въ старину, напр., человѣкъ, строившій себѣ домъ, самъ долженъ былъ заботиться о вырытіи колодца и помойной ямы, между тѣмъ какъ въ настоящее время мѣстныя власти проводятъ воду въ его жилище и отводятъ его грязь въ общую сточную трубу. Не смотря, однако, на это обстоятельство, а также и на то, что каждый изъ мѣстныхъ сборовъ имѣетъ спеціальное назначеніе, принципъ услуги и возмездія никогда не примѣнялся въ Англіи по отношенію къ общимъ мѣстнымъ сборамъ. Это произошло оттого, что обязанность платежа мѣстныхъ податей построена тамъ на идеѣ общей гражданской обязанности членовъ каждаго общественнаго союза, какъ

---

[1]) O'Meara, стр. 37—8.
[2]) Лебедевъ, стр. 239.

бы онъ малъ ни былъ [1]). Единственное исключеніе представляютъ частные сборы на разныя улучшенія, предпринимаемыя въ пользу ограниченнаго числа лицъ, и съ ихъ согласія.

Хотя масштабомъ платежной способности служитъ доходъ съ собственности, опредѣляемый посредствомъ арендной или наемной платы, за нее получаемой, но такой способъ обложенія не выражаетъ собою возмездія за получаемыя блага, такъ какъ сборъ, во многихъ случаяхъ, взимается не только съ собственника, но и съ нанимателя, степень пользованія котораго благами не можетъ быть точно опредѣлена. Предполагается, что обыватель, нанимающій большой домъ, долженъ имѣть обширное хозяйство и много прислуги, между тѣмъ какъ маленькій коттеджъ долженъ служить признакомъ противоположнаго. Эти признаки достатка почти настолько же внѣшни, какъ и тѣ, на которыхъ основано обложеніе мѣстными сборами въ другихъ государствахъ.

Субъектомъ обложенія является тотъ владѣлецъ, который пользуется какимъ либо имуществомъ (occupier). Принципъ этотъ установленъ еще со временъ Елизаветы, согласно закону которой облагается всякій мѣстный житель, проповѣдникъ, священникъ и всякій другой пользующійся владѣлецъ (occupier). *Occupier* есть съемщикъ, арендаторъ, лицо, имѣющее недвижимость въ залогѣ, или собственникъ, лично пользующійся своимъ имуществомъ, однимъ словомъ—всякое лицо, извлекающее доходъ или иную пользу отъ собственности, своей или чужой.

Въ законѣ предусмотрѣны, однако, случаи, когда часть мѣстнаго сбора, уплаченнаго тѣмъ лицомъ, которое пользуется имуществомъ, можетъ быть вычитаема имъ изъ арендной платы, при взносѣ ея собственнику, или

---

[1]) Тамъ-же.

когда собственникъ подвергается обложенію наравнѣ съ съемщикомъ. Такое косвенное паденіе сбора на владѣльца, пользующагося не имуществомъ, а только частью дохода, съ него получаемаго, было окончательно закрѣплено введеніемъ такъ называемой *слитной системы обложенія* (compounding system), въ періодъ времени отъ 1819 до 1860 года. Система эта примѣняется къ обложенію квартиръ и состоитъ въ томъ, что сборъ со скидкою 25—30% взимается не съ нанимателей, а съ домовладѣльца, который можетъ, со своей стороны, перелагать его на жильцовъ. Установленіе ея было вызвано тѣми неудобствами, которыя встрѣчались при обложеніи мелкихъ квартирантовъ, часто мѣнявшихъ мѣсто своего жительства и легко ускользавшихъ отъ сбора. Не лишая нанимателей права голоса и участія въ общественныхъ дѣлахъ, система эта отличается тѣмъ существеннымъ недостаткомъ, что предоставляетъ собственнику тѣ 25 — 30% сбора, которые могли-бы поступить въ общественную казну.

Взимаемый съ плательщиковъ налогъ падаетъ на нихъ не ради ихъ личности, а по причинѣ пользованія собственностью (a tax upon the person in respect of property). Такимъ образомъ, объектомъ мѣстныхъ сборовъ является реальное имущество (a real property), или, какъ выражено въ законѣ Елизаветы — находящіяся въ данномъ приходѣ земли, строенія, десятина (tithes), каменноугольныя копи и имѣющее продажную цѣнность мелколѣсье (underwoods).

Видимая полезная собственность (visible profitable property), служащая объектомъ обложенія, можетъ быть сведена къ слѣдующимъ пяти категоріямъ [1]):

1) земли (lands);
2) строенія (houses);

---

[1]) Тамъ-же, стр. 240 – 242.

3) десятина (tithes);
4) лѣса (woods); и
5) права на охоту и ловлю птицъ, звѣрей и рыбы.

Право на доцущеніе изъятій, подобно праву на установленіе сборовъ, должно быть оговорено въ законѣ, которымъ иногда опредѣляется тотъ предѣлъ, ниже котораго сборъ не можетъ быть сбавленъ. Личныхъ изъятій вообще не существуетъ: всѣ установленныя закономъ изъятія относятся къ объектамъ, и основаны на тѣхъ цѣляхъ, для которыхъ такіе объекты назначены. Такъ, напр., изъятіе церквей ограничено тѣмъ условіемъ, чтобы онѣ исключительно назначались для богослуженія или школьнаго обученія; изъ числа земель и зданій изъемлются только такія, которыя служатъ для научныхъ и художественныхъ цѣлей и притомъ содержатся, частью или вполнѣ, насчетъ ежегодныхъ добровольныхъ взносовъ. Казенныя имущества изъемлются въ томъ лишь случаѣ, если назначеніемъ своимъ они имѣютъ общественныя, но не частныя цѣли, каковы напр., казармы, арсеналы и проч.—въ отличіе отъ казенныхъ квартиръ, изъятію не подлежащихъ. Слѣдуетъ, однако, замѣтить, что дареніе земель благотворительнымъ учрежденіямъ не можетъ служить причиною изъятія ихъ отъ мѣстнаго сбора.

5. Оцѣнка и раскладка.

Прежде всего слѣдуетъ ознакомиться съ законами о раскладкѣ въ союзахъ (Unions Assessment Acts), изданными съ 1862 по 1880 годъ. Цѣль ихъ состоитъ въ установленіи правильной и единообразной оцѣнки подлежащихъ обложенію имуществъ.

На основаніи этихъ законовъ [1]), опекунскій совѣтъ

---

[1]) W. W. Mackenzie, The poor law guardian, Лондонъ, 1895, стр. 89—97; его-же, The overseers hand book, Лондонъ, 1895, стр. 86—99.

(board of guardians) каждаго союза, въ первомъ своемъ засѣданіи, слѣдующемъ за годичнымъ избраніемъ опекуновъ, назначаетъ раскладочный комитетъ (assessment committee). Число членовъ его должно быть не менѣе шести и не болѣе двѣнадцати. Тамъ, гдѣ союзъ совпадаетъ съ муниципальнымъ городомъ, опекунскій совѣтъ можетъ, если признаетъ нужнымъ, черезъ посредство своего секретаря (clerk of the guardians) сообщить городскому совѣту имена лицъ, назначенныхъ членами комитета, послѣ чего означенный совѣтъ можетъ, со своей стороны, назначить дополнительныхъ въ него членовъ. Ни привлеченіе городскаго совѣта къ участію въ раскладочномъ комитетѣ, ни согласіе этого совѣта на такое предложеніе, не обязательны. Комитетъ имѣетъ первое свое засѣданіе въ помѣщеніи опекунскаго совѣта и въ день, назначенный этимъ послѣднимъ; дни же и мѣста послѣдующихъ засѣданій опредѣляются, по мѣрѣ надобности, самимъ комитетомъ. Засѣданіе признается состоявшимся, если въ немъ присутствовало не менѣе трехъ членовъ и если такое ихъ число составляетъ не менѣе одной трети общаго числа членовъ. При равенствѣ поданныхъ голосовъ предсѣдатель имѣетъ рѣшающій голосъ[1]).

Если въ первомъ своемъ годичномъ собраніи опекуны, по собственному упущенію или вслѣдствіе какихъ либо къ тому препятствій, не назначатъ раскладочнаго комитета, то такое назначеніе производится ими въ день, указываемый Департаментомъ мѣстнаго управленія. Засѣданіямъ комитета ведутся протоколы, доступные обозрѣнію всѣхъ плательщиковъ. Комитетъ самъ назначаетъ себѣ секретаря, который долженъ быть, въ то-же время, секретаремъ или помощникомъ секретаря опекунскаго совѣта[2]). Отчеты о дѣйствіяхъ комитета ежегодно пред-

---

[1]) Тамъ же, отд. 4.
[2]) Тамъ же, отд. 10.

ставляются опекунскимъ совѣтомъ, въ теченіе апрѣля, Департаменту Мѣстнаго Управленія. Комитетъ можетъ потребовать, чтобы надзиратели и другіе служащіе, имѣющіе у себя на храненіи раскладочныя книги по всякаго рода сборамъ, дѣлали ему подробныя донесенія о всемъ томъ, что относится къ такимъ сборамъ или къ означеннымъ въ этихъ книгахъ имуществамъ, поскольку таковыя касаются союза, въ которомъ они служатъ; лица эти должны также, по требованію комитета, представлять ему выписки изъ вышеупомянутыхъ книгъ. Комитетъ можетъ потребовать отъ вышеозначенныхъ лицъ представленія ему подлинника книгъ, а равно оцѣнки и другихъ оффиціальныхъ документовъ, и имѣетъ право производить имъ допросъ [1]) и назначать имъ вознагражденіе за такія донесенія [2]). Но никакая оцѣнка или раскладка не можетъ быть сообщена въ томъ случаѣ, если опубликованіе ея воспрещено закономъ.

Надзирателями каждаго союза составляется раскладочная вѣдомость (valuation list) всѣхъ подлежащихъ обложенію наслѣдуемыхъ имуществъ (hereditaments) каждаго прихода, въ случаѣ надобности пересматривается ими, исправляется и затѣмъ подписывается [3]). Въ этой вѣдомости означаются: 1) имя пользующагося владѣльца (occupier); 2) имя собственника; 3) описаніе имущества; 4) названіе имущества и его расположеніе; 5) его размѣры (estimated extent); 6) оцѣниваемый валовой доходъ (gross estimated rental); и 7) облагаемая оцѣнка дохода (rateable value) [4].

Оцѣниваемымъ валовымъ доходомъ (gross estimated rental) какого либо имущества называется рента, на которую

---

[1]) Тамъ же, отд. 13.
[2]) Тамъ же, отд. 37.
[3]) 6 & 7 Will 4, гл. 96.
[4]) 25 & 26 Vict. гл. 103, прилож.

можно было-бы съ полнымъ основаніемъ (reasonably) разсчитывать при сдачѣ имѣнія въ наймы изъ года въ годъ, если-бы наниматель (tenant) принялъ на себя уплату всѣхъ причитающихся съ нанимателя сборовъ, налоговъ и десятинъ (tithes), между тѣмъ какъ ремонтъ, страхованіе и другіе расходы, потребные для содержанія имущества въ исправности, падали бы на землевладѣльца (landlord).

Облагаемою оцѣнкою доходовъ (rateable value) какого-либо имущества называется оцѣниваемый валовой доходъ (gross estimated rental) таковаго, за исключеніемъ изъ сего послѣдняго вѣроятной средней стоимости ремонта, страхованія, а равно другихъ расходовъ, потребныхъ для поддержанія имущества въ состояніи, обезпечивающемъ полученіе ренты въ прежнемъ ея размѣрѣ [1]).

Облагаемое имущество можетъ оставаться въ рукахъ самого собственника, или быть отдано въ наемъ. Оцѣниваемый валовой доходъ этого послѣдняго рода имуществъ въ большинствѣ случаевъ приблизительно равняется годичной рентѣ, съ нихъ получаемой:

Въ томъ случаѣ, если имущество остается на рукахъ у владѣльца, валовой его доходъ можетъ быть оцѣненъ только косвеннымъ путемъ, для чего, прежде всего, долженъ быть опредѣленъ размѣръ обычныхъ сборовъ, налоговъ и десятинъ, причитающихся съ нанимателя. Къ числу подлежащихъ исключенію расходовъ не относится ни поземельный налогъ (land tax) [2]), ни сборы, добровольно уплачиваемые за доставленіе воды или газа [3]).

Подоходный налогъ (Приложеніе А), обыкновенно называемый доходомъ съ землевладѣльческой собственности (landlord's property tax) также вычету не подлежитъ; подо-

---

[1]) 6 & 7 Will. IV, гл. 96, отд. 1; 25 & 26 Vict., гл. 103, отд. 15.

[2]) Reg. v. Goodchild, 27 L. I., M. C. 233; Reg. v. Hall Dare, 35 L. I., M. C. 17.

[3]) Reg. v. Bilston, L. R. 1 Q. B. 18.

ходный же налогъ съ нанимателя (the tenant's income tax), напротивъ того, вычитается [1]).

Дѣйствительно уплачиваемая рента не имѣетъ еще рѣшающаго значенія при оцѣнкѣ какого-либо имущества съ цѣлью раскладки сбора. Если можно, съ полнымъ основаніемъ (reasonably), разсчитывать на то, что имущество могло-бы быть отдано въ наймы за сумму, превышающую уплачиваемую ренту, то оцѣнка подобнаго имущества для цѣлей раскладки основывается на оцѣниваемомъ (estimated), а не на дѣйствительно получаемомъ доходѣ [2]).

Если уплачиваемая рента превосходитъ дѣйствительную доходность имѣнія, въ настоящемъ его положеніи, то оцѣнка его, для цѣлей раскладки, должна быть основываема на оцѣнкѣ дохода, а не на дѣйствительно уплачиваемой рентѣ [3]).

Въ разсчетъ не должна быть принимаема предстоящая въ будущемъ (prospective) доходность имѣнія. По словамъ одного изъ англійскихъ судей, «подлежащее обложенію качество (quality) имущества не должно быть опредѣляемо согласно тому, чѣмъ оно нѣкогда было или чѣмъ оно можетъ быть впослѣдствіи. Если-бы участокъ плодородной земли покрылся пепломъ вулкана и былъ залитъ водою, то, пока не измѣнилось-бы такое его состояніе, онъ не имѣлъ-бы никакой подлежащей обложенію доходности. Съ другой-же стороны, голая скала, пока она остается таковою, не имѣетъ какой-либо подлежащей обложенію доходности, но она становится облагаемою съ того момента, какъ ее превратятъ въ каменоломню. Такимъ образомъ, подлежащее обложенію качество имѣнія должно

---

[1]) Reg. v. Great Western Railway, 15 L. I. M. C. 80; Reg. v. Southhampton Docks Co, 14 .Q. B. 587.

[2]) Haiward v. Brinkworth Overseers, 10 L. T. n. s. 608.

[3]) Clark. v. Alderbury Union, 50, L. I. M. C. 33.

быть опредѣляемо согласно тому, какимъ оно есть во время наложенія сбора» [1]).

Если между собственникомъ и нанимателемъ состоялось соглашеніе, согласно которому этотъ послѣдній принялъ на себя расходы по ремонту, то, очевидно, что рента, которую можетъ уплачивать наниматель, будетъ меньше, чѣмъ въ томъ случаѣ, если-бы расходы эти несъ самъ собственникъ. При оцѣнкѣ подлежащаго обложенію дохода, стоимость производимаго нанимателемъ ремонта не должна быть вычитаема изъ дѣйствительно уплачиваемой ренты. При такомъ способѣ ея уплаты, эта рента и является доходомъ, подлежащимъ обложенію [2]).

При опредѣленіи суммы, подлежащей исключенію изъ оцѣниваемаго валоваго дохода съ цѣлью получить облагаемую оцѣнку дохода, въ соображеніе должны быть приняты предстоящія въ будущемъ возобновленіе и перестройка зданій. Подвергаясь дѣйствію непогоды и постепенно разрушаясь, зданія способны приходить въ такое состояніе, при которомъ ремонтъ становится уже невозможнымъ, вслѣдствіе чего приходится ихъ перестраивать. Наступаетъ, наконецъ, время, когда ремонтированіе ихъ становится практически невозможнымъ, причемъ дальнѣйшее ихъ сохраненіе представлялось-бы даже опаснымъ. Суммы, которыя приходится откладывать для такой перестройки, составляютъ расходъ, который можно, съ полнымъ основаніемъ, включить въ число расходовъ, потребныхъ для содержанія имущества (извѣстныя части котораго способны подвергнуться разрушенію) въ такомъ состояніи, которое оправдывало-бы получаемую за него ренту [3]).

Большіе дома, сдача которыхъ въ наймы изъ года въ

---

[1]) Metropolitan Board of Works v. West Ham, L. R. 6, Q. B. 193.
[2]) Reg. v. Wells, L. R. 2, Q. B. 542.
[3]) Тамъ же.

годъ представляется мало вѣроятною, могутъ быть облагаемы сборомъ согласно предполагаемой оцѣнкѣ дохода, который ежегодно поступалъ-бы въ случаѣ найма ихъ на извѣстное количество лѣтъ [1]).

Оцѣниваемый валовой доходъ домовъ, а равно облагаемая оцѣнка ихъ дохода, исчисляются по тому доходу, который получался-бы въ томъ случаѣ, если бы они сдавались въ наймы немеблированными (unfurnished).

Примѣненіе всѣхъ существовавшихъ опредѣленій «оцѣниваемаго валоваго дохода» было крайне затруднено изданіемъ въ 1891 году закона о десятинѣ [2]), согласно которому эта послѣдняя должна быть уплачиваема землевладѣльцемъ, а не нанимателемъ, между тѣмъ, какъ означенныя опредѣленія предписываютъ какъ разъ противоположное [3]).

Если домохозяинъ долженъ уплачивать десятину, предварительно падавшую на нанимателя, то ему приходится получать отъ него, во-первыхъ, ренту, а во-вторыхъ—десятину. Рента нанимателемъ должна быть, поэтому, увеличена въ размѣрѣ, соотвѣтствующемъ десятинѣ; но уплачиваемая нанимателемъ рента отъ этого не измѣнится, такъ какъ содержащіяся въ законѣ опредѣленія оцѣниваемаго валоваго дохода основаны на предположеніи, что десятина уплачивается нанимателемъ. Такая запутанность въ опредѣленіи оцѣнки валоваго дохода должна-бы повести къ измѣненію относящихся къ этому предмету законовъ [4]).

Раскладочный комитетъ можетъ потребовать, чтобы надзирателями была пересмотрѣна (revised) каждая изъ существующихъ оцѣнокъ, а равно составлена новая. Съ раз-

---

[1]) Clive v. Foy Overseers, 39 I. P. 774.
[2]) Tithes Act., 54 & 55 Vict., гл. 8, отд. 1.
[3]) Lawrie (o. t. m.), стр. 15.
[4]) Тамъ же, стр. 15—16.

рѣшенія опекунскаго совѣта, испрашиваемаго комитетомъ по извѣщеніи каждаго изъ опекуновъ въ отдѣльности, комитетъ можетъ назначить постороннее лицо для пересмотра существующихъ оцѣнокъ, или для составленія новой оцѣнки, причемъ лицу этому можетъ быть поручаемо составленіе и подписаніе оцѣночной вѣдомости, вмѣсто надзирателей, которымъ вѣдомость эта, тѣмъ не менѣе, препровождается [1]). Лицо, такимъ образомъ назначаемое, не должно-бы, по смыслу закона, принадлежать къ составу раскладочнаго комитета.

Раскладочная вѣдомость, по составленіи ея надзирателями и засвидѣтельствованіи ея подлинности посредствомъ приложенія ихъ подписи съ означеніемъ года, мѣсяца и числа, сдается въ особо для сего указанное мѣсто въ приходѣ; обозрѣніе ея доступно всѣмъ плательщикамъ прихода въ теченіе двухъ недѣль, послѣ чего вѣдомость эта препровождается въ комитетъ, гдѣ каждый изъ приходскихъ плательщиковъ можетъ обозрѣвать ее и снимать съ нея копіи [2]).

Надзирателямъ приходовъ, входящихъ въ составъ союза, а равно лицами, признающими права свои нарушенными раскладочною вѣдомостью, предоставляется, въ теченіе четырехъ недѣль послѣ сдачи ея въ вышеупомянутое мѣсто, заявить о своихъ возраженіяхъ какъ комитету, такъ и надзирателямъ подлежащаго прихода, а равно лицамъ, доходы коихъ были, по ихъ мнѣнію, неправильно оцѣнены [3]).

О включеніи дохода въ раскладочную вѣдомость комитетъ сообщаетъ всѣмъ желѣзнодорожнымъ, телеграфнымъ, газовымъ, канало- и водопроводнымъ компаніямъ, правленія или конторы которыхъ не означены въ вѣдомости и

---

[1]) Union Assesment Committee Act., 1862, отд. 16.
[2]) Тамъ же, отд. 17.
[3]) Тамъ же, отд. 19.

не находятся въ приходѣ, къ которымъ такая вѣдомость относится, причемъ до свѣдѣнія ихъ доводится о суммѣ или суммахъ облагаемой оцѣнки дохода съ имущества, которымъ эти компаніи пользуются. Такое извѣщеніе сообщается имъ въ теченіе двухъ недѣль послѣ полученія комитетомъ раскладочной вѣдомости [1]).

Вслѣдъ за симъ, комитетъ долженъ выслушать всѣ заявленныя возраженія и постановить по нимъ свое рѣшеніе, причемъ судейскія свои обязанности онъ исполняетъ съ надлежащимъ вниманіемъ и усердіемъ.

Комитетъ, независимо отъ того, были или не были сдѣланы возраженія, можетъ измѣнять раскладочную вѣдомость и исправлять содержащіяся въ ней имена, описанія и частности, согласно тѣмъ свѣдѣніямъ, какія имъ будутъ признаны достаточными [2]). Онъ можетъ также, съ разрѣшенія опекунскаго совѣта, испрашиваемаго вышеуказаннымъ порядкомъ, для оцѣнки наслѣдуемыхъ имуществъ, включенныхъ въ вѣдомость или въ нее не попавшихъ, назначать постороннее лицо или прибѣгать, по своему усмотрѣнію, къ другимъ средствамъ [3]).

Назначенный такимъ порядкомъ раскладчикъ означаетъ въ составляемой имъ вѣдомости всѣ частности, относящіяся къ наслѣдуемымъ имуществамъ и суммы, въ какія оцѣнены полученные съ нихъ доходы; подписанная имъ раскладка доступна для обозрѣнія и снятія съ нея копій такимъ-же образомъ, какъ книга протоколовъ раскладочнаго комитета [4]), Этотъ послѣдній можетъ также, съ разрѣшенія опекунскаго совѣта и Департамента Мѣстнаго Управленія, поручать свѣдущему въ дѣлѣ лицу составленіе карты или плана прихода [5]).

---

[1]) 27—28 Vict., гл. 39, отд. 5.
[2]) Тамъ же, отд. 4.
[3]) Mackenzie (P. L. G.), стр. 94.
[4]) 27—28 Vict., гл, 39, отд. 4.
[5]) Тамъ же, отд. 8.

По выслушаніи и разрѣшеніи всѣхъ заявленныхъ возраженій и по внесеніи въ раскладочную вѣдомость тѣхъ измѣненій, дополненій и исправленій, какія окажутся нужными, комитетъ утверждаетъ вѣдомость, подписываемую тремя его членами, съ означеніемъ года, мѣсяца и числа, когда утвержденіе состоялось [1]).

Раскладочная вѣдомость, если она была измѣнена комитетомъ, препровождается имъ къ надзирателямъ для обозрѣнія, причемъ выслушаніе возраженій противъ измѣненной вѣдомости происходитъ въ день, назначаемый не ранѣе какъ черезъ одну и не позже какъ черезъ двѣ недѣли послѣ вторичной сдачи ея на обозрѣніе (re-deposit).

По выслушаніи и разрѣшеніи всѣхъ поступившихъ возраженій и по внесеніи въ вѣдомость всѣхъ необходимыхъ исправленій, комитетъ утверждаетъ ее порядкомъ, означеннымъ выше [2]).

Но если поданная въ мировой съѣздъ аппеляціонная жалоба противъ сбора на бѣдныхъ поведетъ къ измѣненію его оклада, то комитетомъ дѣлается, въ раскладочной вѣдомости, соотвѣтственное исправленіе [3]).

Раскладочная вѣдомость, по утвержденіи ея, выдается надзирателямъ прихода, у которыхъ она, затѣмъ, находится на храненіи, и предоставляется на просмотръ желающимъ, согласно правиламъ, установленными для сбора на бѣдныхъ. Вѣдомость эта почитается раскладочною вѣдомостью, вошедшею въ силу въ приходѣ и, если не будетъ измѣнена дополнительными вѣдомостями, сохраняетъ свою силу, пока не будетъ замѣнена новою раскладочною вѣдомостью, утверждаемою и выдаваемою тѣмъ-же порядкомъ какъ и первая [4]).

---

[1]) 25–26 Vict., гл. 103, отд. 20.
[2]) Тамъ же, отд. 21.
[3]) Тамъ же, отд. 22.
[4]) Тамъ же, отд. 23—24.

*

Предусмотрѣнная закономъ дополнительная раскладочная вѣдомость составляется надзирателями въ тѣхъ случаяхъ, когда обложенію подлежитъ новое имущество, или измѣняется пользованіе (occupation) имуществами, или-же происходитъ какое либо увеличеніе или уменьшеніе оцѣнки [1]).

Комитетъ, по мѣрѣ надобности, можетъ, согласно поступившимъ представленіямъ или по собственному усмотрѣнію, распорядиться о составленіи новыхъ раскладокъ для всѣхъ или для нѣкоторыхъ наслѣдуемыхъ имуществъ прихода или союза. Съ разрѣшенія опекунскаго совѣта, комитетъ можетъ и въ этомъ случаѣ назначить раскладчика [2]).

Всѣ вышеизложенныя опредѣленія, относящіяся къ первой раскладочной вѣдомости, примѣняются къ новой и къ дополнительной вѣдомости.

Раскладочная вѣдомость, по надлежащемъ ея утвержденіи, выдается надзирателямъ. Въ случаѣ, если она будетъ какимъ либо образомъ уничтожена, надзиратели могутъ просить секретаря опекунскаго совѣта о выдачѣ имъ засвидѣтельствованной копіи, которая съ этого времени пріобрѣтаетъ силу подлинника [3]).

Въ законѣ предусмотрѣно, что копія вступившей въ силу раскладочной вѣдомости каждаго прихода, входящаго въ составъ союза, должна храниться въ помѣщеніи опекунскаго совѣта, или въ иномъ удобномъ мѣстѣ въ предѣлахъ союза, и быть доступна для обозрѣнія [4]). Надзирателямъ союза предоставлено право на обжалованіе этихъ копій въ четвертной съѣздъ. На съѣздѣ этомъ мировые судьи выслушиваютъ жалобу и постановляютъ по ней рѣшеніе, причемъ они могутъ, если признаютъ нужнымъ, предписать составленіе новой раскладки для всякаго прихода, котораго касается аппеляціонная жалоба.

---

[1]) Тамъ же, отд. 25.
[2]) Тамъ-же, отд. 26.
[3]) 31 & 32 Vict., гл. 122, отд. 31.
[4]) 25 & 26 Vict., гл. 103, отд. 31.

Относительно расходовъ, связанныхъ съ приведеніемъ въ дѣйствіе закона о союзныхъ раскладочныхъ комитетахъ 1862 года, имѣются слѣдующія опредѣленія:

Слѣдуемое раскладчику вознагражденіе не рекомендуется исчислять изъ извѣстнаго процента съ облагаемаго дохода оцѣненнаго имущества [1]). Комитетъ можетъ назначать приличное вознагражденіе за составленіе отчетовъ (returns), копій, выписокъ, оцѣнокъ, раскладочныхъ вѣдомостей и другихъ предметовъ, по его указанію исполняемыхъ [2]). Приэтомъ онъ долженъ имѣть въ виду, что ему придется нести отвѣтственность относительно вознагражденія, слѣдуемаго за требуемыя имъ услуги и что уплачиваемое секретарю жалованіе, а равно всѣ издержки, совершаемыя на общую пользу всѣхъ приходовъ союза, должны уплачиваться опекунами за счетъ общаго фонда [3]). Но расходы по составленію раскладочныхъ вѣдомостей покрываются изъ сбора на бѣдныхъ тѣхъ приходовъ, для которыхъ такія вѣдомости составлены, за исключеніемъ случая, когда составленная по распоряженію комитета раскладка превышаетъ представленную надзирателями раскладочную вѣдомость менѣе, чѣмъ на одну шестую долю, и если такой расходъ долженъ падать на общій фондъ союза [4]). Издержки, производимыя раскладочнымъ комитетомъ, согласно отдѣлу первому закона 1864 года [5])—въ качествѣ отвѣтчика по аппеляціямъ противъ сбора на бѣдныхъ, также ложатся на общій фондъ.

6. Раскладка и взиманіе сбора на бѣдныхъ (poor rate).

Закономъ, изданнымъ въ 43 году царствованія королевы Елизаветы [6]), нижеслѣдующія имущества были обя-

---

[1]) 58, I. P., 706.
[2]) Тамъ-же, отд. 37.
[3]) Тамъ-же, отд. 38.
[4]) Тамъ-же, отд. 39.
[5]) 27 & 28 Vict., гл. 39.
[6]) 1601 г., гл. 2. отд. 1.

зательно подвергнуты уплатѣ сбора на бѣдныхъ: 1) земли; 2) дома; 3) десятина, уплачивавшаяся духовнымъ (tithes propriate) [1]) и свѣтскимъ (tithes impropriate) [1]) лицамъ, или рента, въ настоящее время ее замѣняющая [2]); 4) каменноугольныя копи, и 5) имѣющее продажную цѣнность мелколѣсье (saleable underwoods). Согласно тексту этого закона, церковные старосты и надзиратели прихода «должны еженедѣльно, или инымъ образомъ, собирать (raise), путемъ обложенія каждаго обывателя (inhabitant), приходскаго настоятеля (parson), викарнаго священника и другихъ (and other), а равно всякаго пользующагося владѣльца (occupier) земель, домовъ, десятины въ пользу духовенства и свѣтскихъ лицъ, каменноугольныхъ копей и имѣющаго продажную цѣнность мелколѣсья въ сказанномъ приходѣ, такую сумму или такія суммы денегъ, какія они найдутъ приличными (competent) для пріобрѣтенія запаса льна, пеньки, шерсти, нитокъ, желѣза и иныхъ товаровъ и матеріаловъ, потребныхъ для того, чтобы дать работу бѣднымъ; а равно приличныя денежныя суммы для оказанія пособія хромымъ, немощнымъ (impotent), старымъ, слѣпымъ и всѣмъ подобнымъ лицамъ, впавшимъ въ бѣдность и неспособнымъ къ работѣ, а равно для отдачи подобныхъ дѣтей въ ученье; суммы эти собираются въ томъ же приходѣ, соотвѣтственно его (платежной) способности.

Согласно закону 1864 года [3]), прежде изданные законы о сборѣ на бѣдныхъ (Poor Rate Acts) распространяются на слѣдующія наслѣдуемыя имущества (hereditaments):

1) Земли, занятыя лѣсами или древесными снаажденіями, или имѣющимъ продажную цѣнность мелколѣсьемъ,

---

[1]) Sweet, стр. 418.
[2]) 6 & 7 Will. IV, гл. 71.
[3]) 37 & 38 Vict., гл. 54.

если на земли эти не распространяется какое либо общинное право (not subject to any right of common) [1]).

2) Права на птицеловство, ружейную охоту, ловлю и убой дичи и кроликовъ и на рыболовство, если права эти отдѣлены отъ пользованія (occupation) землею; и

3) Всякаго рода копи и рудники, не поименованные въ законѣ 43 г. Елизаветы, гл. 2, отд. 1.

Въ силу закона о союзныхъ раскладочныхъ комитетахъ 1862 г. [2]), всѣ сборы основываются на оцѣнкѣ доходовъ (valuation), дѣлаемой раскладочнымъ комитетомъ каждаго прихода чрезъ посредство его секретаря (from the clerks), которому доставляются всѣ нужныя для этой цѣли подробныя свѣдѣнія (the necessary particulars and information). По опредѣленію, содержащемуся въ отдѣлѣ 28 этого закона, въ каждомъ приходѣ, имѣющемъ утвержденную раскладочную вѣдомость, сборы на бѣдныхъ, а равно всякаго рода другіе сборы, вступаютъ въ силу въ томъ лишь случаѣ, если наслѣдуемыя имущества облагаются этими сборами согласно подлежащимъ обложенію оцѣнкамъ ихъ годовыхъ доходовъ (annual rateable value), какія означены въ раскладочной вѣдомости, имѣющей силу въ такомъ приходѣ. Для ускоренія дѣла, надзиратели должны установлять оклады сборовъ (make a rate) на основаніи свѣдѣній, имѣвшихся во время составленія раскладочной вѣдомости [3]). Въ силу отд. 38 закона 1868 года [4]), они имѣютъ также право, послѣ раскладки сбора (after the rate has been made), подвергать обложенію такія имущества, которыя до того времени обложенію не подлежали. До утвержденія сбора мировыми судьями, надзиратели должны подписать заявленіе, въ которомъ они означаютъ общую его

---

[1]) Т. е. если онѣ не служатъ для общиннаго выгона.
[2]) Union Assessment Committee Act.
[3]) До ея утвержденія.
[4]) 31 & 32 Vict., гл. 122.

сумму. Если раскладочная вѣдомость вступила въ силу, то въ заявленіи своемъ надзиратели добавляютъ, что одинъ изъ нихъ, или уполномоченное ими на то постороннее лицо, по сравненію окладовъ сбора съ раскладками, содержащимися въ раскладочной вѣдомости, нашло, что подлежащія сбору имущества обложены согласно вышеупомянутымъ оцѣнкамъ. Если-же раскладочная вѣдомость еще не вступила въ силу, то надзиратели ограничиваются добавленіемъ, что оклады сбора оказались правильными, поскольку было возможно, со всѣмъ зависѣвшимъ отъ нихъ стараніемъ, въ этомъ удостовѣриться [1]).

Надзиратель, произвольно уклонившійся отъ подачи означеннаго заявленія или преднамѣренно составившій ложное заявленіе, можетъ быть подвергнутъ штрафу въ размѣрѣ до 5 фунтовъ.

Слѣдуетъ, при этомъ, замѣтить, что изложенное выше правило объ исчисленіи окладовъ на основаніи отд. 28 закона 1862 г. о союзныхъ раскладочныхъ комитетахъ, не примѣняется въ тѣхъ случаяхъ, когда оклады этого сбора исчисляются на основаніи мѣстнаго о немъ закона [2]).

Тамъ, гдѣ имущество было раздѣлено на части, надзиратели облагаютъ эти части въ той пропорціи, которая приходится на долю каждой изъ нихъ по отношенію къ ихъ совокупности, причемъ за основаніе для такого пропорціональнаго дѣленія принимается та оцѣнка подраздѣленнаго имущества, которая была означена въ раскладочной вѣдомости. Такой порядокъ соблюдается во всѣхъ, безъ исключенія, случаяхъ и независимо отъ того, была ли или не была утверждена дополнительная раскладочная вѣдомость.

Говоря вообще, сборомъ на бѣдныхъ облагается пользующійся владѣлецъ (occupier), а не собственникъ. Лицо,

---

[1]) 25 и 26 Vict., гл. 103; Mackenzie (O. H.), стр. 204.

[2]) Тамъ-же, отд. 21.

дѣйствительно занимающее землю или иное имущество, само или черезъ посредство своихъ слугъ, есть пользующійся владѣлецъ; и дѣйствительное пользованіе правомъ владѣнія (actual occupation of title) есть единственное обстоятельство, опредѣляющее привлеченіе къ обложенію (the rateability) [1]). Въ тѣхъ, однако же, случаяхъ, когда мелкія владѣнія (small tenements) отдаются въ наймы за сумму не свыше 20 и не ниже 6 фунтовъ по годовому разсчету, менѣе чѣмъ на одинъ годъ, а также если рента, по соглашенію, измѣняется (is reserved) или должна быть уплачиваема чаще, чѣмъ черезъ каждые три мѣсяца (at any shorter period than three months), къ обложенію можетъ быть, при наличности нѣкоторыхъ условій, привлекаемъ собственникъ вмѣсто дѣйствительно пользующагося владѣльца [2]). Если жилой домъ или иное строеніе цѣликомъ состоитъ изъ квартиръ, которыя всѣ отдаются въ наймы, но отдѣльно не облагаются, то сборъ на бѣдныхъ взимается съ собственника [3]). Собственникъ, такимъ образомъ облагаемый, можетъ апеллировать тѣмъ же порядкомъ, какой установленъ для всѣхъ вообще плательщиковъ сбора на бѣдныхъ.

Владѣлецъ, пользующійся какимъ либо подлежащимъ обложенію имуществомъ, отданнымъ ему въ наймы на срокъ, не превышающій трехъ мѣсяцевъ, можетъ изъ ренты, уплачиваемой имъ собственнику, вычитать окладъ причитающагося съ такого имущества сбора на бѣдныхъ, и каждая уплата такого оклада почитается правильною уплатою ренты въ размѣрѣ внесеннаго такимъ образомъ

---

[1]) Kitto v. Liskeard, L. R. 10 Q. B. 7; 31 L. T. 601; Mackenzie (O. H.), стр. 101.

[2]) 59 Geo. III, гл. 12, отд. 19; 21 и 22 Vict., гл. 43.

[3]) «Where a dwelling house or tenement shall be wholly let out in apartments or lodgings not separately rated, the owner shall be rated thereof in respect to the poor rate»; 30 & 31 Vict., гл. 102, отд. 7.

сбора [1]). Надзиратели не могутъ потребовать отъ такого владѣльца, чтобы онъ, единовременно или черезъ четыре недѣли (at one time or within four weeks), внесъ бо́льшую сумму сбора, чѣмъ съ него слѣдовало бы за одну четверть года [2]).

Собственники, соглашающіеся уплачивать сборъ вмѣсто нанимателей, могутъ требовать за это коммиссіоннаго себѣ вознагражденія. Если облагаемая оцѣнка дохода съ имущества въ столицѣ не превышаетъ 20 фунтовъ, въ приходѣ, частью или цѣликомъ входящемъ въ составъ города Ливерпуля—13 фунтовъ, въ приходѣ, частью или цѣликомъ входящемъ въ составъ города Манчестера или города Бирмингама—10 фунтовъ, а въ другихъ мѣстностяхъ—8 фунтовъ, и если собственникъ такого имущества пожелаетъ заключить съ надзирателями письменное соглашеніе объ отвѣтственности своей передъ ними во взносѣ сбора на бѣдныхъ, причитающагося съ такого имущества, на срокъ не менѣе одного года съ того дня, когда соглашеніе состоялось, а равно — объ уплатѣ имъ означеннаго сбора въ томъ даже случаѣ, если имущество останется незанятымъ, надзиратели могутъ, подъ наблюденіемъ (control) ризничнаго собранія (vestry), войти съ собственникомъ въ соглашеніе о полученіи съ него сбора и дать ему коммиссію, не превышающую 25% съ суммы причитающагося съ него такимъ образомъ сбора [3]).

Ризничныя, а равно приходскія собранія и совѣты могутъ постановить, чтобы сборъ съ находящагося въ приходѣ имущества, считая въ томъ числѣ жилые дома, уплачивался не нанимателями, а собственникомъ, въ каковомъ случаѣ ему дѣлается 15%-ная уступка или скидка съ суммы причитающагося съ него, такимъ образомъ,

---

[1]) 32 & 33 Vict., гл. 41, отд. 1.
[2]) Тамъ-же, отд. 2.
[3]) Тамъ-же, отд. 3.

сбора [1]). Законъ разрѣшаетъ и дальнѣйшую скидку не свыше 15%, если собственникъ согласится, не менѣе чѣмъ въ теченіе одного года, вноситъ сборъ со всѣхъ облагаемыхъ имуществъ, которыя ему принадлежатъ.

Надзиратели (но не ризничное собраніе) опредѣляютъ размѣръ дальнѣйшей скидки, не превышающей 15%, въ дополненіе къ прежней скидкѣ въ 15%, если собственникъ согласится вносить сборъ и въ томъ случаѣ, если его имущества не будутъ заняты.

Соглашеніе, если предметъ его превышаетъ сумму въ 5 фунтовъ, подлежитъ гербовому сбору въ размѣрѣ 6 пенни.

Собственникъ, не уплатившій причитающагося съ него сбора ранѣе 5 Іюля каждаго года, если уплата эта была съ него законнымъ образомъ потребована, теряетъ право на полученіе коммиссіи [2]). Если недоимку такого собственника соглашаются внести пользующіяся имуществомъ лица, то они могутъ вычитать ее изъ уплачиваемой ими ренты, и квитанція въ уплатѣ ими сбора почитается, въ этомъ случаѣ, правильною уплатою ренты, въ размѣрѣ внесеннаго сбора [3]).

Если сборъ на бѣдныхъ обязался уплачивать собственникъ, то причитающійся съ него сборъ, совмѣстно съ издержками, можетъ быть взысканъ съ принадлежащихъ ему имуществъ такимъ же образомъ, какимъ сборъ этотъ взыскивается съ пользующагося владѣльца [4]). Имущества этого послѣдняго также могутъ быть описаны (distrained), если сборъ былъ съ него потребованъ и онъ его не уплатилъ, но лишь въ размѣрѣ суммы, соотвѣтствующей рентѣ, имъ уплачиваемой и накопившейся въ то время, пока онъ

---

[1]) Тамъ-же, отд. 4.
[2]) 32 и 33 Vict, гл. 40, отд. 5.
[3]) Тамъ-же, отд. 8.
[4]) Тамъ-же, отд. 11.

владѣлъ имуществомъ [1]). Такой собственникъ имѣетъ тоже право на обжалованіе оцѣночныхъ вѣдомостей и сбора на бѣдныхъ, какое предоставлено пользующемуся владѣльцу [2]).

Отдѣлъ 28 закона о народномъ представительствѣ 1867 года [3]), относящійся къ порядку извѣщенія (notice to be given) о недоимкѣ въ сборахъ, примѣняется также къ владѣльцамъ, пользующимся имуществами (premises), дающимъ парламентскія избирательныя права, хотя бы лица, которымъ такія имущества принадлежатъ на правѣ собственности, подлежали сборамъ, раскладываемымъ въ силу настоящаго закона [4]).

Сборъ можетъ быть также уплачиваемъ косвеннымъ образомъ (constructively), такъ какъ всякій платежъ сбора, произведенный пользующимся владѣльцемъ, можетъ быть, независимо отъ размѣра таковаго, вычитаемъ изъ его ренты указаннымъ выше порядкомъ, причемъ каждый платежъ, произведенный собственникомъ, который подлежитъ сбору вмѣсто пользующагося владѣльца, или согласился съ этимъ послѣднимъ, или съ надзирателями въ томъ, что самъ онъ будетъ вносить такой сборъ, и независимо отъ какого-либо вычета изъ сбора, который вправѣ допускать надзиратели, почитается полною (full) уплатою сбора со стороны пользующагося владѣльца, для цѣлей какихъ-либо избирательныхъ или иныхъ гражданскихъ правъ (qualification or franchise), которыя, между прочимъ, зависятъ отъ уплаты сбора на бѣдныхъ [5]).

Владѣльцы, пользующіеся имуществомъ, дающимъ бенефицію (beneficial occupation), подлежатъ сбору на бѣдныхъ, причитающемуся съ такого имущества. Подъ име-

---

[1]) Тамъ-же, отд. 12.
[2]) Тамъ-же, отд. 13.
[3]) Representation of the People Act, 30 и 31 Vict.
[4]) 32 и 33 Vict, отд. 10.
[5]) Тамъ же, отд. 7.

немъ бенефиціи разумѣется такое пользованіе, изъ котораго извлекается денежная или личная выгода, или какое-либо удобство; такого рода пользованіе при которомъ получается, или можетъ быть полученъ, чистый ежегодный доходъ (a net annual value) въ размѣрѣ, превышающемъ среднюю ежегодную стоимость ремонта, страхованія и т. п. Дѣйствительный владѣлецъ не долженъ пользоваться бенефиціею съ какого-либо имущества, если ею уже пользуется кто-либо другой.

Собственникъ не можетъ, вообще, быть облагаемъ сборомъ, взимаемымъ съ нанимателя за уплачиваемую имъ ренту, ибо въ такомъ случаѣ фактически существовало бы обложеніе двухъ различныхъ лицъ сборомъ, падающимъ на одно и то же имущество. Но изъ этого общаго правила дѣлаются нѣкоторыя исключенія. Такъ, напримѣръ, если лицо, имѣющее на своей землѣ бечевникъ, приносящій ему доходъ, сдаетъ въ наймы другому лицу пользованіе травою или пастбищемъ на такомъ бечевникѣ [1]), или въ томъ случаѣ, если лицо, имѣющее каменноугольныя копи въ нѣдрахъ своей земли, само эксплуатируя эти копи, поверхность земли сдаетъ въ наймы кому-либо другому [2]). Въ такихъ случаяхъ землевладѣлецъ подлежитъ уплатѣ сбора за то количество земли, которое онъ занимаетъ, а наниматель — за отданную въ его пользованіе поверхность земли [3]).

Къ корпоративнымъ учрежденіямъ [4]) примѣняется общее правило, согласно которому они облагаются сборомъ съ того дѣйствительнаго имущества, бенефиціею

---

[1]) Rex v. Mayor of London, 4 T. R. 21.

[2]) Rex v. Wellbank, 4 M. & S. 422.

[3]) «The landlord is rateable for so much of land as he occupies, and the tenant of the surface land for his occupancy». Guest v. East Dean, 7. L. R. Q. B. 334; 36 I. P. 342.

[4]) Т. е. къ коллегіальнымъ административнымъ органамъ и къ утвержденнымъ правительствомъ частнымъ обществамъ.

съ котораго они пользуются,—на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены для индивидуальныхъ плательщиковъ:

Терминъ «земля» обнимаетъ собою весьма многія понятія. Сюда относятся, напримѣръ, приносящія бенефицію земли, дома и всякаго рода предметы, подходящіе подъ законномѣрное толкованіе этого термина, даже если получаемая съ нихъ выгода (profits) исключительно предназначается для однѣхъ только общественныхъ цѣлей [1]). Вслѣдствіе этого, телеграфная компанія была признана подлежащею уплатѣ сбора на бѣдныхъ за телеграфныя проволоки, столбы и землю, въ которую эти послѣдніе врыты [2]); правило это было примѣнено и къ телефонной компаніи, надземныя проволоки которой, съ согласія собственниковъ или владѣльцевъ, поддерживались столбами, врытыми въ землю, или же были прикрѣплены къ крышамъ, трубамъ, или стѣнамъ строеній, надъ которыми онѣ проводились [3]). Лица, которымъ принадлежатъ на правѣ собственности корабельные доки, подлежатъ за нихъ сбору на бѣдныхъ въ томъ случаѣ, если пользованіе такими доками даетъ имъ какую-либо бенефицію. Докъ есть покрытая водою земля, которая можетъ дать какую-нибудь пользу и, поэтому, подлежитъ сбору. При оцѣнкѣ дохода, получаемаго портовымъ управленіемъ (harbour board), не допускается какая-либо скидка за получаемые нанимателями барыши или за наросшіе на ихъ долгѣ проценты; къ оцѣнкѣ не прибавляется сумма сборовъ, взимаемыхъ въ пользу города (the value of the town dues); портовому управленію разрѣшается исключать изъ оцѣнки своего дохода сред-

---

[1]) «It includes all persons having the beneficial occupation of lands or houses, or of other things which legally come under the acceptation of that word, where the profits are solely applicable fo public purposes». Mackenzie (O. H.), стр. 105.

[2]) Electric Telegraph Company v. Salford, 24 L. I. M. C. 146.

[3]) Lancashire Telephone Company v. Manchester, 14 Q. B. D. 267, 48 I. P. 568.

нюю годовую стоимость какъ поврежденій, наносимыхъ порту, такъ и дѣйствительно произведеннаго ремонта [1]); расходы же по взиманію (портовыхъ) сборовъ, подлежащіе вычету изъ общей суммы этихъ послѣднихъ, могутъ быть опредѣляемы путемъ раздѣленія общей суммы расходовъ по реализаціи всего дохода, получаемаго портовымъ управленіемъ, пропорціонально суммамъ портовыхъ и городскихъ сборовъ [2]).

Каналы, представляя изъ себя покрытую водою землю, пользованіе которою можетъ доставить выгоду, подлежатъ сбору на бѣдныхъ; ихъ собственники, вообще, облагаются за взимаемые ими судовые сборы (tolls) въ размѣрѣ той ренты, какая могла бы быть получена ими въ томъ случаѣ, если бы каналъ сдавался въ аренду (if it were let to a tenant), но по этому предмету обыкновенно имѣются особыя опредѣленія, содержащіяся въ мѣстныхъ законахъ.

Подобнымъ же образомъ облагаются собственники рѣчнаго судоходства, если имъ, въ то же время, принадлежитъ на правѣ собственности дно рѣки [3]). Но если дно это не составляетъ ихъ собственности, то сборъ съ нихъ не взимается. Запруды, въ качествѣ земель, цѣнность которыхъ удваивается по причинѣ устроенныхъ на нихъ гидравлическихъ сооруженій, подлежатъ сбору на бѣдныхъ, который взимается не только въ томъ приходѣ, гдѣ устроена запруда, но въ каждомъ изъ приходовъ, черезъ которые проложены водопроводныя трубы [4]).

Газовые заводы, какъ сооруженія, увеличивающія

---

[1]) «For average deterioration at well as for actual repairs of each year».

[2]) Mersey Doeks and Harbour Board v. Liverpool, L. K, 9 Q. B. 84; 29 L. T. (n. s.) 454.

[3]) Rex v. Earl Portmore, 1 B. & C. 551; Reg. v. Earl of Durham, 28, L. I. M. C. 232.

[4]) New River Company v. St. Pancras; 45 I. P. 75; Rex v. N. R. Company, 1 M. & S., 503.

цѣнность той земли, на которой они воздвигнуты, облагаются сборомъ на бѣдныхъ; но, будучи въ то же время заводами, они облагаются иначе, чѣмъ гидравлическія сооруженія или каналы. Сборъ съ нихъ опредѣляется соотвѣтственно той суммѣ, за которую принадлежащія къ нимъ строенія и трубы могли бы быть сданы въ аренду [1]).

Книжныя лавки на желѣзнодорожныхъ станціяхъ облагаются отдѣльно въ томъ лишь случаѣ, если подъ ихъ исключительное пользованіе пришлось отвести особое мѣсто на желѣзнодорожной платформѣ [2]). Земли, которыми пользуются для одного только выставленія объявленій, подлежатъ сбору на бѣдныхъ [3]). То же относится и къ другаго рода наслѣдуемымъ имуществамъ, а равно къ придорожнымъ столбамъ (hoardings in roads), если они имѣютъ вышеуказанное назначеніе [4]). Дворникъ (a caretaker) не подвергается уплатѣ сбора за все время, пока домъ остается неотданнымъ въ наемъ, хотя бы онъ жилъ въ немъ съ женою и дѣтьми, такъ какъ домомъ этимъ онъ пользуется въ качествѣ слуги [5]). Сбору, однако же, подлежатъ, въ промежутки между отдачею дома въ наймы, тѣ его части, въ которыхъ дворникъ разводитъ садъ или огородъ, или которыя сдаются имъ въ наймы понедѣльно [6]). Компанія, владѣвшая кладбищемъ, продавала въ немъ мѣста съ правомъ лишь хоронить на нихъ умершихъ согласно правиламъ, установленнымъ самою компаніею. При такихъ условіяхъ компанія была обложена сборомъ въ ка-

---

[1]) Rex v. Birmingham Gas Light Company, 1 B. & C. 506.

[2]) «...if there be no exclusive occupation of the railway platform». Smith v. Lambeth Assessment Committee, 10. Q. B. D. 327; 46 I. P. 404.

[3]) 52 & 53 Vict, гл. 27, отд. 3.

[4]) Тамъ-же, отд. 4.

[5]) Yates v. Chorlton-upon-Medlock, 48 L. T. 872: 47 I. P. 356; Almond v. Chorlton-upon-Medlock, тамъ-же.

[6]) Hicks v. Dunstable, 48 I. P. 326.

чествѣ владѣльца, пользующагося кладбищемъ, а получаемый отъ такой продажи доходъ былъ включенъ въ облагаемую оцѣнку дохода, получавшагося съ кладбища [1]).

Нѣкоторые отдѣльные виды имущества облагаются особымъ порядкомъ, предписаннымъ въ разныхъ законахъ. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ имущества, принадлежащія на правѣ собственности, а также тѣ, которыми пользуются на правѣ владѣнія (are owned or occupied), вполнѣ или отчасти изъемлются отъ обложенія. Закономъ опредѣлено, что никакая земля, на основаніи законовъ о погребеніи [2]), купленная для погребенія умершихъ, или потребовавшаяся для этой цѣли, не можетъ, въ теченіе всего времени, пока ей дается такое назначеніе, быть облагаема какимъ-либо мѣстнымъ сборомъ съ оцѣнки дохода, или ренты, не превышающей дѣйствительнаго размѣра дохода или ренты, оцѣненныхъ въ то время, когда земля эта была пріобрѣтена покупкою или инымъ путемъ [3]). Никакіе доходы или ренты съ земель или строеній, покупаемыхъ или инымъ способомъ пріобрѣтаемыхъ для какихъ-либо цѣлей, относящихся ко всякаго рода домамъ для умалишенныхъ (независимо отъ того, возводится ли при этомъ или предполагается къ возведенію како-либо дополнительное зданіе), не должны, пока служатъ для вышеуказанной цѣли, быть оцѣниваемы выше того дохода или ренты, которые получались во время покупки или пріобрѣтенія этихъ земель [4]).

Подобное же опредѣленіе относится и къ землямъ, находящимся въ вѣдѣніи Военнаго Министра (Secretary of

---

[1]) Reg. v. Abney Park Cemetery Company, L. R. 8 Q. B. 515; 29 L. T. 174; 42 L. I. M. C. 124.

[2]) Burial Acts.

[3]) 18 & 19 Vict., гл. 128, отд. 15.

[4]) 53 & 54 Vict., гл. 5, отд. 263.

State for War) [1]); но опредѣленіе это не относится къ землямъ, пріобрѣтаемымъ военнымъ вѣдомствомъ на основаніи какого-либо инаго закона, причемъ правила, относящіяся къ обложенію такихъ земель мѣстными сборами, предписываются Государственнымъ Казначействомъ на общихъ основаніяхъ; нанимателі такихъ земель подлежатъ обложенію, подобно обыкновеннымъ владѣльцамъ. Такой же порядокъ примѣняется и къ землямъ, пріобрѣтаемымъ военнымъ министромъ во исполненіе закона о покрытіи издержекъ по постройкѣ казармъ и инымъ мѣрамъ, принимаемымъ съ цѣлью локализаціи войскъ [2]). То же самое относится къ землямъ, имуществамъ и предпріятіямъ, покупаемымъ или пріобрѣтаемымъ Генералъ-почтмейстеромъ на основаніи законовъ о телеграфахъ [3]), причемъ на него не возлагается какихъ-либо обязанностей относительно уплаты сборовъ, упомянутыхъ въ тѣхъ изъ вышеозначенныхъ законовъ, которые были изданы въ 1868 и 1869 гг. Онъ не можетъ также быть принужденъ судомъ (no remedy by mandamus) къ уплатѣ сборовъ, основанныхъ на утвержденной оцѣночной вѣдомости [4]).

Складочные магазины, учрежденные въ силу закона о волонтерахъ 1863 года, отъ сбора изъемлются [5]).

Согласно отд. 6-му закона о баллотировкахъ, 1872 г., «пользованіе незанятымъ домомъ для голосованія баллотировкою не должно подвергать кого-либо обложенію, относящемуся къ означенному дому».

Королевскіе дворцы, предоставленные въ пользованіе королевской фамиліи, сбору на бѣдныхъ не подлежатъ; но если бенефиціею-съ нихъ пользуется какой-либо корон-

---

[1]) 24 & 25 Vict., гл. 212.
[2]) 35 & 36 Vict. гл. 68, отд. 11.
[3]) 31 & 32 Vict, гл. 110, отд. 22.
[4]) Reg. v. Postmaster-General, 28 L. T. (n. s.) 337; 37 I. P. 196.
[5]) 26 & 27 Vict., гл. 65, отд. 26.

ный служащій, то таковой облагается, какъ пользующійся владѣлецъ, причемъ безразлично—уплачиваетъ ли онъ за это рентою или какими-либо услугами [1]); и вообще тамъ, гдѣ земли или дома заняты или назначены къ пользованію для общественныхъ цѣлей (напримѣръ,—казармы, почтовыя конторы, окружныя полицейскія станціи, строенія, занимаемыя полиціею графства и ассизными его судами) они изъемлются отъ сбора на бѣдныхъ на основаніи общаго правила о такомъ изъятіи для всякаго рода общественныхъ сооруженій (public works), не служащихъ источникомъ какой-либо частной выгоды или вознагражденія частному лицу, а исключительно предназначенныхъ на общественную пользу,

Училищный совѣтъ (school board) подлежитъ сбору на бѣдныхъ за начальную общественную школу, имъ занимаемую, независимо отъ того — принадлежитъ ли ему означенное школьное помѣщеніе или отдается ему въ наймы [2]); то же относится къ лицамъ, завѣдующимъ добровольною школою (voluntary school) [3]).

Облагаемая оцѣнка дохода основывается на размѣрѣ той ренты, которая уплачивалась бы нанимателемъ, если бы означенныя помѣщенія сдавались въ наймы [4]). Исправительная школа (a reformatory school), учрежденная на основаніи законовъ 1854 [5]), 1855 [6]) и 1857 [7]) гг., будучи своего рода мѣстомъ заключенія, обложенію не подлежитъ [8]). Но предусмотрѣнная въ законѣ 1866 года [9])

---

[1]) Old Windsor v. Matthews, Cald. 1.

[2]) West Bromwich School Board v. West Bromwich Overseers, 13 Q. B. D. 929.

[3]) Langhlin v. Saffran Hill, 12 L. T. (n. s.) 542.

[4]) Overseers of Chorlton-upon-Medlock v. Guardians of Chorlton Union. 51 L. G. Q. B. D. 458.

[5]) 17 & 18 Vict., гл. 86.

[6]) 18 & 19 Vict., гл. 87.

[7]) 20 & 21 Vict., гл. 55.

[8]) Shepard v. Bradford, 16 C. B. (n. s.) 369.

[9]) 29 & 30 Vict., гл. 118, отд. 7.

*

промышленная школа, получающая пособіе отъ Государственнаго Казначейства [1]), отъ обложенія не изъемлется [2]).

Земля, пользованіе которою, вслѣдствіе ея безплодія или по другимъ причинамъ, не можетъ ни для кого представлять никакой цѣнности, сборомъ на бѣдныхъ не облагается. Но для опредѣленія того, могутъ ли имущества быть облагаемы и въ какомъ размѣрѣ долженъ быть оцѣненъ ихъ доходъ, критеріумомъ служитъ не тотъ доходъ, который ногъ бы быть съ нихъ полученъ пользующимся владѣльцемъ, а тотъ, который дѣйствительно имъ получается [3]). Въ тѣхъ случаяхъ, когда признаваемое закономъ корпоративное учрежденіе (a statutory body), не имѣя возможности непосредственно эксплуатировать свое имущество, пожелаетъ пріобрѣсти это право посредствомъ найма, въ соображеніе принимаются всѣ обстоятельства и условія, при которыхъ собственники сдѣлались нанимателями, и основаніемъ оцѣнки должна служить сумма, не превышающая той ренты, которую согласились бы уплачивать владѣльцы въ качествѣ нанимателей. Правило это было примѣнено къ обложенію Совѣта Лондонскаго Графства, по отношенію къ принадлежавшимъ ему на правѣ собственности водокачкамъ, которыхъ ему не удалось нанять у третьихъ лицъ [4]).

Если признаваемое закономъ корпоративное учрежденіе устраиваетъ систему стоковъ въ дополненіе къ тѣмъ, которыя существовали прежде и обложенію не подлежали, то и по отношенію къ новымъ стокамъ такого рода учрежденіе сборомъ не облагается, такъ какъ стоки эти дохода не приносятъ и никто не согласился бы уплачивать за нихъ какую бы то ни было ренту. Но иное дѣло, когда

---

[1]) Тамъ же, отд. 35.

[2]) Reg. v. West Derby, L. R. 10 Q. B. 283.

[3]) London County Council, v. Erith Overseers (1893), A. C. 562: 57 I. P, 821.

[4]) Тамъ-же.

при стокахъ устраивается насыпь [1]) и когда земля, черезъ которую они проводятся, подлежала обложенію. Въ такомъ случаѣ къ собственникамъ можно относиться, какъ къ гипотетическимъ владѣльцамъ, пользующимся стоками, и такимъ путемъ можетъ опредѣленъ облагаемый доходъ [2]).

Коммиссіонеры лѣсовъ Ея Величества были изъяты отъ сбора за мостъ на Темзѣ, такъ какъ единственнымъ пользующимся владѣльцемъ была, въ этомъ случаѣ, корона или коммиссары—въ качествѣ служителей короны, дѣйствовавшихъ для нея и вмѣсто нея [3]).

Согласно закону 1840 года [4]), взиманіе сбора съ торговыхъ капиталовъ (stock in trade) было временно пріостановлено на томъ основаніи, что капиталы эти, представляя собою движимую собственность, обложенію не подлежатъ. Дѣйствіе этого закона было, затѣмъ, постоянно продолжаемо и, наконецъ, закономъ 1869 года [5]), изъятіе это установлено окончательно, такъ какъ предметъ обложенія не постоянно находится въ приходѣ, за счетъ котораго взимается сборъ на бѣдныхъ [6]).

Принадлежащія госпиталямъ земли подлежатъ обложенію подобно всѣмъ остальнымъ, такъ какъ «никто не имѣетъ права изъять свою землю отъ сборовъ, которые прежде съ нихъ взимались, путемъ передачи ея госпиталю, и этимъ возложить на сосѣдей бо̀льшую тягость, чѣмъ ту, которую они несли прежде» [7]). Вообще можно сказать, что обложенію подлежатъ всѣ общественные госпитали, благотворительныя учрежденія и зданія, не занятыя правительствомъ, и что облагаемый ихъ доходъ долженъ быть оцѣ-

---

[1]) «. . .the sewers are made as en embankment».
[2]) Reg. v. West Derby, L. R. 10 Q. B. 283.
[3]) Reg. v. Mc Cann, L. R. 3 Q. B. 677.
[4]) An annual Act (Mackenzie l. c., стр. 11).
[5]) Poor Rate assessment and collection Act.
[6]) Лебедевъ, стр. 242.
[7]) Holt's Reports, K. B., 2 Salk. 527; St Luke, 2 Burr. 1064.

ниваемъ въ размѣрѣ той ренты, которая уплачивалась бы нанимателемъ, если бы таковой имѣлся. Богадѣльни облагаются мѣстными сборами на такихъ же основаніяхъ, какъ и прочія строенія, доставляющія тѣ же удобства (the same accomodation). То обстоятельство, что другія зданія, еслибы они были построены на той же землѣ, приносили бы большій доходъ, въ соображеніе не принимается, такъ какъ оцѣнка должна быть основываема на современномъ состояніи имущества. Лицами, подлежащими сбору, признаются тѣ, которыя занимаютъ богадѣльню въ моментъ ея обложенія [1]), хотя попечители ея, безъ сомнѣнія, должны имѣть надзоръ за уплатою сбора [2]).

Земли, дома или строенія, исключительно принадлежащіе какому-либо ученому или литературному учрежденію (т. е. всякое общество, учрежденное для научныхъ, литературныхъ или художественныхъ цѣлей), и занимаемые такими обществами для производства своихъ дѣлъ и для достиженія своихъ цѣлей, изъемлются отъ сбора въ томъ случаѣ, если они, вполнѣ или частью, содержатся посредствомъ ежегодныхъ добровольныхъ взносовъ и если они на основаніи своихъ уставовъ не имѣютъ права раздавать (и въ дѣйствительности не раздаютъ) дивиденда, и если уставы эти были засвидѣтельствованы (certified) законнымъ порядкомъ [3]).

Церкви (chapels-часовни) облагаются въ томъ лишь случаѣ, если за находящіяся въ нихъ скамейки взимается плата. Однако же изъятіе это распространяется на тѣ лишь церкви, которыя разрѣшены для совершенія въ нихъ божественной службы и исключительно приспособлены для этой цѣли; въ противномъ случаѣ, какъ, напри-

---

[1]) Т. е. вѣроятно—не содержимые въ богадѣльнѣ, а лица, ею завѣдывающія.

[2]) Archbold's Poor Law, изд. 14-е, стр. 800.

[3]) 6 & 7 Vict, гл. 36, отд. 1; Art Union of London v. Overseers of Savoy, 59 I. P. 20.

мѣръ, когда въ нихъ даются духовные концерты, онѣ облагаются. Но поводомъ къ обложенію церквей или ризницъ или какой-либо ихъ части, не можетъ послужить то, что онѣ назначаются для воскресныхъ или малолѣтныхъ школъ (infant schools), или для благотворительнаго обученія бѣдныхъ [1]).

Всякаго рода власти, имѣющія право наложить какой-либо сборъ или взимать его съ лицъ, занимающихъ зданіе или часть зданія исключительно лишь для помѣщенія въ нихъ воскресной школы или школы для оборвышей (ragged school), могутъ изъять такое зданіе или его часть отъ всякаго рода сборовъ, наложеніе или взиманіе которыхъ принадлежитъ означеннымъ властямъ; такое право не должно ни въ чемъ, однако, умалять предоставляемаго закономъ 1834 года [2]) права освобождать отъ обложенія воскресныя или малолѣтныя школы или благотворительное обученіе бѣдныхъ во всякаго рода окружныхъ и иныхъ церквахъ, въ часовняхъ, домахъ для митинговъ (meeteng houses) и другихъ помѣщеніяхъ, а равно въ принадлежащихъ къ нимъ ризницахъ, или въ частяхъ этихъ ризницъ [3]). Такъ какъ слово «могутъ» не имѣетъ, въ настоящемъ случаѣ, значенія «должны», то и самое изъятіе воскресныхъ школъ и школъ для оборвышей отъ обложенія зависитъ отъ усмотрѣнія властей, налагающихъ сборъ [4]). Подъ именемъ «воскресной школы» разумѣется школа, назначенная для безплатнаго религіознаго образованія дѣтей и молодыхъ людей по воскресеньямъ, а по буднямъ— для веденія класснаго обученія и для созыва митинговъ по тому же самому предмету и безъ извлеченія какой-либо отъ этого выгоды; «школою же оборвышей» назы-

---

[1]) 3 & 4 Will. IV, гл. 80. отд. 2.

[2]) An Act to exempt from Poor and Church Rates all Churches, Chapels, and other places of Religious Worship, 3 & 4 Will. IV, гл. 30

[3]) 32 & 33 Vict, гл. 40. отд. 1.

[4]) Bell v. Crane, L. R. 8 Q. B. 481.

вается всякаго рода школа, назначеніе которой состоитъ въ безплатномъ обученіи дѣтей и молодыхъ людей изъ бѣднѣйшихъ классовъ населенія, а равно для веденія класснаго обученія и созыва митинговъ по тому же предмету и безъ извлеченія какой-либо отъ этого выгоды [1]).

Двое мировыхъ судей, образующихъ малый съѣздъ (petty session), по просьбѣ всякаго плательщика, ходатайствующаго объ изъятіи его отъ сбора, если онъ докажетъ свою бѣдность, могутъ, съ согласія приходскаго начальства (parish officers), предписать, чтобы такое лице было изъято отъ сбора [2]). Просьба подается самимъ плательщикомъ или инымъ лицемъ, за него ходатайствующимъ. Если плательщикъ не будетъ изъятъ отъ уплаты сбора и не окажется въ достаточно бѣдственномъ положеніи, то онъ можетъ быть приговоренъ къ аресту (to gaol) двумя мировыми судьями на срокъ, не превышающій трехъ мѣсяцевъ, или пока значущіяся на немъ недоимки не будутъ уплачены [3]). Обѣ вышеозначенныя статьи законовъ относятся также къ лицамъ женскаго пола.

Въ приходѣ или городѣ, не подлежащемъ дѣйствію мѣстнаго закона, раскладка сбора на бѣдныхъ подготовляется надзирателями или большею ихъ частью [4]). Если имѣется помощникъ надзирателя (assistant overseer), назначенный для исполненія всѣхъ обязанностей, возложенныхъ на надзирателей, то онъ можетъ вмѣстѣ съ ними подписывать сборъ и приниматься въ разсчетъ, какъ принадлежащій къ ихъ большинству [5]). Въ томъ случаѣ, если надзиратели по упущенію не составятъ раскладки какого-либо сбора или откажутся ее составить, Верховный Судъ

---

[1]) 32 & 33 Vict., гл. 41, отд. 2.

[2]) 54 Geo. 3, гл. 170, отд. 11.

[3]) 12 & 13 Vict, гл. 14, отд. 2.

[4]) 43 Eliz., гл. 2, отд. 1; 56 & 57 Vict., гл. 73, отд: 5; 14 Car. II, гл. 12, отд. 21.

[5]) Baker v. Lock, 32 L. I. C. P. 49.

(High Court of Justice) можетъ предоставить имъ (by mandamus) исполненіе такой обязанности [1]). Раскладка сбора, разъ что она составлена, не можетъ быть признаваема недѣйствительною вслѣдствіе одного только отрицанія правильности въ порядкѣ назначенія лицъ, ее составлявшихъ [2]). Поэтому, обжалованіе какого-либо обложенія можетъ быть принято во вниманіе въ томъ лишь случаѣ, если у мировыхъ судей было испрошено вышеупомянутое свидѣтельство о бѣдности [3]).

Никакая раскладка сбора не можетъ имѣть обратнаго дѣйствія [4]).

Раскладка сбора должна быть также надлежащимъ образомъ озаглавлена (headed). Она почитается недѣйствительною, если заглавіемъ ея или инымъ присвоеннымъ ей наименованіемъ (otherwise on the face of it) не указывается та цѣль, для которой сборъ назначенъ, а равно тѣ власти, которыя его установили [5]). Въ нее включаются также имена всѣхъ лицъ, подлежащихъ обложенію въ предѣлахъ прихода или города; неисполненіе такого правила даетъ право на апелляцію всѣмъ плательщикамъ, которые въ дѣйствительности были обложены сборомъ. Въ ней также должно быть означено находящееся въ приходѣ имущество, за которое плательщикъ обложенъ сборомъ, такъ какъ въ противномъ случаѣ лицо, желающее апеллировать на томъ, напримѣръ, основаніи, что другой плательщикъ былъ обложенъ ниже, чѣмъ слѣдовало, не было бы въ состояніи указать то имущество, за которое сборъ этотъ былъ наложенъ [6]). Надзиратели должны, до утвержденія

---

[1]) Liddlastone v. Mayor of Exeter, Fol. 18; Rex v. Edlaston, 6 L. I. M. C. 20.

[2]) Penmy v. Slade, 5 Bing (n. c.) 319.

[3]) 11 & 12 Vict., гл. 44, отд. 5.

[4]) Woods v. Reed, 2 M. & W. 777.

[5]) Eastern Counties Railway Company v. Maulton, 25 L. I. M. C. 49.

[6]) Rex v. Ayre and Calder Navigation, 2 B. et C. 713.

сбора мировыми судьями, подписать вышеупомянутыя заявленія, помѣщаемыя въ концѣ раскладочной вѣдомости; въ противномъ случаѣ раскладка признается недѣйствительною [1]). Всѣ заключающіяся въ этой вѣдомости рубрики должны быть надлежащимъ образомъ заполнены.

Относительно оцѣнки годоваго дохода съ недвижимыхъ имуществъ (the annual value of the real property), соотвѣтственно которому должны быть облагаемы пользующіеся владѣльцы, въ законѣ 1836 года [2]) содержится слѣдующее опредѣленіе: «Мировыми судьями не долженъ быть дозволяемъ, въ Англіи и Валисѣ, какой-либо сборъ на пособіе бѣднымъ, если раскладка его не соотвѣтствуетъ оцѣнкѣ чистаго годоваго дохода съ подлежащихъ обложенію наслѣдуемыхъ имуществъ; т. е. той ренты, на которую можно было бы, съ полнымъ основаніемъ, разсчитывать при сдачѣ этихъ имуществъ въ наймы изъ года въ годъ, за исключеніемъ изъ нея всѣхъ сборовъ и налоговъ, обыкновенно уплачиваемыхъ нанимателемъ, а равно ренты замѣняющей десятину, если таковая уплачивается, и вѣроятной средней стоимости ежегоднаго ремонта, страхованія и другихъ расходовъ (если таковые производятся), потребныхъ для поддержанія имущества въ состояніи, обезпечивающемъ полученіе означенной ренты; причемъ, однако, не должны быть какимъ-либо образомъ затронуты или измѣнены различныя относительныя качества [liabilities] (если таковыя имѣются), согласно которымъ разнаго рода имущества облагаются въ настоящее время по закону» [3]). «Настоящимъ закономъ отнюдь не воспрещается собственникамъ отдаваемыхъ въ наймы имуществъ (owners of tenements) для цѣлей раскладки сбора соединяться (compounding for the rates to be assessed)

---

[1]) 6 & 7 Will. IV, гл. 96, отд. 2.
[2]) 6 & 7 Will. IV, гл. 96.
[3]) Тамъ-же, отд. 1.

тѣмъ-же способомъ, какой до сего времени былъ установленъ относящимися къ этому предмету законами, такъ чтобы сборъ съ оцѣнки валоваго дохода имуществъ, такимъ образомъ соединенныхъ, былъ означенъ въ соотвѣтствующей графѣ» [1]).

Различныя имущества, находящіяся въ пользованіи одного и того же владѣльца (in one occupation) могутъ быть облагаемы соотвѣтственно оцѣнкѣ наемной стоимости каждаго изъ нихъ въ отдѣльности (at their separate value to a tenant), хотя бы доходность ихъ (value) увеличивалась отъ близости ихъ другъ къ другу [2]).

Новая оцѣнка доходовъ съ подлежащихъ обложенію имуществъ можетъ быть потребована Департаментомъ Мѣстнаго Управленія по представленію опекунскаго совѣта или большинства церковныхъ старостъ (гдѣ таковые до сего времени сохранили свои права) и надзирателей [3]). Лица, назначенныя для производства землеизмѣренія (survey), потребнаго для такой оцѣнки, могутъ во всякое удобное для того время (at all reasonable times), входить въ предѣлы имѣній и измѣрять ихъ, а равнымъ образомъ совершать всякаго рода дѣйствія, потребныя для производства такого землеизмѣренія и оцѣнки [4]). Если окажется нужнымъ оцѣнить одну только часть прихода или города, то опекуны подлежащаго союза могутъ, по представленію большинства надзирателей какого-либо прихода, входящаго въ составъ этого союза, или всякаго лица, обложеннаго сборомъ на бѣдныхъ въ подобномъ приходѣ, во всякое время распорядиться о томъ, чтобы была произведена оцѣнка имущества, на которое будетъ указано, какъ на

---

[1]) Т. е. въ соотвѣтствующей графѣ оцѣночной вѣдомости (тамъ-же, ст. 2).

[2]) Mersey Docks and Harbour Board v. Birkenhead, L. R. 8 & Q., B. 445.

[3]) 6 & 7 Will IV, гл. 96, отд. 3.

[4]) Тамъ-же, отд. 4.

подлежащее сбору на бѣдныхъ, не смотря на то, что оно составляетъ только часть подлежащихъ обложенію имуществъ въ такомъ приходѣ, и можетъ возложить расходы по производству такой оцѣнки на надзирателей прихода, или на лицо, о такой оцѣнкѣ ходатайствовавшее [1]). Подобныя же мѣры могутъ быть примѣняемы къ опекунамъ прихода, не входящаго въ составъ какого-либо союза, т. е. къ приходу, имѣющему отдѣльный опекунскій совѣтъ [2]).

Въ томъ же законѣ содержатся опредѣленія, относящіяся къ обложенію сборомъ новыхъ домовъ или строеній. Если какое-либо лицо занимаетъ новый домъ или иное строеніе въ такомъ приходѣ, гдѣ сборъ на бѣдныхъ раскладывается не на основаніи какого-либо мѣстнаго закона, причемъ означенный домъ и строенія не были заключены постройкою или не были пригодны для того, чтобы быть занятыми, или не были, въ качествѣ таковыхъ, внесены въ раскладочную вѣдомость, дѣйствовавшую въ приходѣ въ то время, когда раскладывался сборъ на бѣдныхъ за текущій годъ, то надзиратели могутъ внести такой домъ или строеніе въ окладную книгу (rate book), съ означеніемъ имени пользующагося имъ владѣльца, а равно года, мѣсяца и числа, когда была сдѣлана эта запись, и потребовать отъ владѣльца уплаты сбора въ такомъ размѣрѣ, какой, по ихъ усмотрѣнію, окажется правильнымъ, причемъ ими принимается въ должное вниманіе какъ подлежащая обложенію оцѣнка дохода, приносимаго такимъ домомъ или строеніемъ, такъ равно и время, истекшее со дня раскладки текущаго сбора по день внесенія такого имущества въ окладную книгу. Лицо, такимъ образомъ обложенное, ставится въ то же положеніе относительно отвѣтственности, наказуемости и апелляціоннаго

---

[1]) 11 & 12 Vict., гл. 110, отд. 7.
[2]) 31 & 32 Vict., гл. 122, отд. 28.

права, какъ если бы оно было обложено тѣмъ же сборомъ при составленіи раскладки. Надзиратели, по внесеніи ими такимъ образомъ обложеннаго дома или строенія въ окладную книгу, представляютъ оцѣночному комитету дополнительную вѣдомость, съ означеніемъ въ ней (with reference) помянутаго дома или строенія [1]).

Раскладка сбора утверждается двумя, или болѣе чѣмъ двумя мировыми судьями [2]). Подобное утвержденіе (consent or allowance—согласіе или разрѣшеніе) обыкновенно считается простою формальностью, отъ исполненія которой судьи не вправѣ отказаться на законномъ основаніи, если раскладка была имъ представлена установленными для того должностными лицами. Въ случаѣ отказа съ ихъ стороны, Верховный Судъ (High Court of Justice) можетъ ихъ принудить (by mandamus) къ утвержденію раскладки [3]). Но эта послѣдняя должна быть сдѣлана согласно оцѣнкѣ (an estimate) чистаго годоваго дохода облагаемыхъ сборомъ имуществъ и тѣмъ именно способомъ, который предписывается отд. 1-мъ закона 1836 года [4]); безъ соблюденія такого условія мировые судьи могутъ отказать въ своемъ утвержденіи [5]).

Раскладка сбора распубликовывается церковными старостами, надзирателями и другими лицами, уполномоченными на призрѣніе бѣдныхъ, въ видѣ объявленія (notice

---

[1]) Тамъ-же.

[2]) 43 Eliz., гл. 2, отд. 1 и 8; 12 & 13 Vict., гл. 64, отд. 1.

[3]) Rex v. I. I. of Dorchester, 1 Str. 339.

[4]) 6 & 7 Will IV, гл. 96.

[5]) Утвержденіе это подписывается подъ раскладкою, по слѣдующей формѣ:

«Мы, двое изъ мировыхъ судей Ея Величества для вышеозначеннаго графства, изъявляемъ согласіе свое на эту раскладку и разрѣшаемъ ее.

«Что и свидѣтельствуемъ приложеніемъ нашихъ подписей, сего 189 года».

of publication) [1]) вывѣшиваемаго, въ первое Воскресенье, слѣдующее за утвержденіемъ раскладки мировыми судьями, съ приложеніемъ копіи съ этого утвержденія, отпечатаннымъ, или же частью отпечатаннымъ, а частью написаннымъ, до начатія божественной службы, на дверяхъ или возлѣ дверей всѣхъ церквей и часовенъ, находящихся въ приходѣ или иной подлежащей сбору мѣстности [2]). Объявленіе должно быть вывѣшиваемо до начала утренней службы, хотя вывѣшиваніе его ранѣе начала вечерней службы и признается достаточнымъ для цѣлей распубликованія [3]). Нѣтъ необходимости въ томъ, чтобы объявленіе было подписано (всѣми) надзирателями [4]). Наличность подписей одного изъ нихъ и помощника надзирателя признается достаточною [5]).

Раскладка признается надлежащимъ образомъ распубликованною въ приходѣ, не имѣющемъ приходской церкви или часовни, если, въ теченіе двухъ недѣль по ея составленіи, объявленіе о ней было вывѣшено (notice has been given of affixing such notice) въ какомъ либо публичномъ и видномъ мѣстѣ, расположенномъ въ приходѣ [6]).

Днемъ составленія раскладки почитается тотъ день, въ который она была утверждена мировыми судьями, а

---

[1]) Форма объявленія:

«Къ свѣдѣнію: { «Симъ доводится до всеобщаго свѣдѣнія, что сборъ на нособіе бѣднымъ сего прихода и на другія цѣли, симъ сборомъ согласно закону достигаемыя, по разсчету въ фунтѣ, признаваемыхъ достаточными для покрытія всѣхъ соотвѣтствующихъ вышеозначеннымъ цѣлямъ расходовъ, какіе будутъ произведены по будущаго года, былъ надлежащимъ образомъ разложенъ (made) и надлежащимъ образомъ разрѣшенъ двумя мировыми судьями Ея Величества, въ и для него, сего года».

(Подписи).

Надзиратели».

[2]) 17 Geo. II, гл. 3, отд. 1; 1 Vict., гл. 45, отд. 2.

[3]) Burneley v. Methley, 28 L. I. M. C. 152; 23 I. P. 293.

[4]) Тамъ-же.

[5]) Тамъ-же.

[6]) 45 & 46 Vict., гл, 20, отд. 4.

въ случаѣ упорства съ ихъ стороны въ такомъ утвержденіи—день, въ который состоялось утвержденіе послѣдней раскладки (the day of the last allowance) [1]).

Составленіе и распубликованіе раскладки доказываются (are evidenced) явкою (by production) книги, въ которую долженъ быть вписанъ сборъ на бѣдныхъ, а равно утвержденіемъ этой раскладки мировыми судьями, если таковая составлена согласно установленной закономъ формѣ.

При составленіи раскладки надзиратели должны въ ней означать имена всѣхъ пользующихся имуществами владѣльцевъ. Такимъ образомъ они должны поступить во всякомъ случаѣ и независимо отъ того, взимается ли сборъ съ собственника или съ пользующагося владѣльца, а также того, обязанъ ли первый изъ нихъ уплачивать сборъ вмѣсто послѣдняго. Въ имѣющуюся въ окладной книгѣ графу пользующагося владѣльца они вносятъ имена всѣхъ владѣльцевъ, пользующихся какимъ-либо подлежащимъ сбору имуществомъ, причемъ такой владѣлецъ признается надлежащимъ образомъ обложеннымъ для пользованія правомъ на какое-либо избраніе (qualification) а равно гражданскими правами (franchise) [2]). Опредѣленіе это не должно быть истолковываемо въ томъ смыслѣ, что оно прилагается только въ случаѣ соглашенія, состоявшагося въ силу отдѣла 3 закона 1869 г., или въ случаѣ изданія указа, означеннаго въ отд. 4 того-же закона; оно, напротивъ, должно имѣть всеобщее примѣненіе [3]).

Если какимъ-либо надзирателемъ будетъ, по небрежности или самовольно, пропущено при составленіи раскладки имя владѣльца, пользующагося какимъ-либо подлежащимъ обложенію имуществомъ, или будетъ, по не-

---

[5]) 32 & 33 Vict., гл. 41, отд. 17.
[1]) 32 & 33 Vict., гл. 41, отд. 19.
[2]) 41 & 42 Vict., гл. 26, отд. 14.

брежности или преднамѣренно, сдѣлано ложное означеніе имени, то за каждое подобное упущеніе или ложное означеніе имени, приговоромъ, постановляемымъ въ сокращенномъ порядкѣ судопроизводства (on summary conviction), такой надзиратель присуждается къ уплатѣ не свыше 2 фунтовъ штрафа [1]). Пользующійся имуществомъ владѣлецъ, имя котораго было пропущено, не взирая на такой пропускъ и на неподачу съ его стороны жалобы на необложеніе его сборомъ, имѣетъ такія же избирательныя и гражданскія права, какія имѣлъ бы въ томъ случаѣ, если бы имя его не было пропущено [2]).

Закономъ предписывается также періодъ времени, на который установляется сборъ [3]). Надзиратели должны налагать его (make the rate) «еженедѣльно или иначе». Такимъ образомъ, опредѣленіе этого періода зависитъ, до нѣкоторой степени, отъ усмотрѣнія подлежащихъ властей [4]). Надзиратели, раскладывая сборъ на бѣдныхъ, въ заголовкѣ этого сбора должны означать срокъ, на который онъ установленъ, а если сборъ уплачивается по частямъ, то размѣръ каждой такой части и сроки ихъ уплаты; но, въ случаѣ надобности, вторичный сборъ можетъ быть налагаемъ до истеченія вышеупомянутыхъ сроковъ [5]). Если сборъ установляется на срокъ, превышающій три мѣсяца, то надзиратели могутъ объявить, что онъ будетъ уплачиваться по частямъ въ указанные ими сроки [6]).

Сборъ долженъ быть равномѣренъ [7]), т. е. всѣ владѣльцы, пользующіеся землями, домами и проч. должны

---

[1]) 32 et 33 Vict., гл. 41, отд. 19.
[2]) Тамъ-же.
[3]) 43 Eliz., гл. 2, отд. 1.
[4]) Durant v. Bays, 6 T. R., 580.
[5]) 32 & 33 Vict., гл. 41, отд. 14.
[6]) Тамъ-же, отд. 15.
[7]) Rex v. Audley, 2 Salk. 528.

быть обложены соотвѣтственно изложеннымъ выше правиламъ [1]). Лица, обложенныя въ большемъ размѣрѣ, чѣмъ то предписано вышеупомянутымъ закономъ 1836 года [2]) могутъ подавать по этому предмету жалобы; въ случаѣ же обложенія кого-либо въ болѣе низкомъ размѣрѣ, жаловаться могутъ другіе плательщики.

Если кто-либо подвергается обложенію за два имущества, въ общей для нихъ суммѣ, то сборъ, оказавшійся неправильнымъ по отношенію къ одному изъ имуществъ, признается неправильнымъ и по отношенію къ другому [3]).

Въ законѣ содержится опредѣленіе, согласно которому можетъ быть установляемъ вспомогательный сборъ (a rate levied in aid). Если мировые судьи (а нынѣ—опекунскій совѣтъ) замѣтятъ, что обыватели какого-либо прихода не въ состояніи собрать въ своей средѣ достаточную сумму, то они могутъ разложить сборъ между обывателями одного или нѣсколькихъ другихъ приходовъ [4]). Въ указѣ, относящемся къ обложенію другихъ приходовъ вспомогательнымъ сборомъ, должно быть означено, что получающій такое вспоможеніе приходъ не былъ въ состояніи добыть средства, потребныя для призрѣнія своихъ бѣдныхъ [5]). Но такое опредѣленіе рѣдко приводится въ исполненіе, такъ какъ оно практически стало излишнимъ со времени установленія союзовъ призрѣнія [6]).

Согласно закону о союзныхъ оцѣночныхъ комитетахъ 1862 года [7]), всякій надзиратель или иное лицо, недовольное раскладочною вѣдомостью, основываясь на несправедливой или неправильной оцѣнкѣ какихъ-либо иму-

---

[1]) 6 & 7 Will. IV, гл. 96, отд. 1.
[2]) Тамъ-же.
[3]) Rex v. Wellbank, 4 M. & S. 222.
[4]) 43 Eliz, гл. 2, отд. 2.
[5]) Rex v. Little Glen, Cons. 241.
[6]) Законъ 1834 года.
[7]) Union Assessment Committee Act, 1862.

ществъ, включенныхъ въ раскладочную вѣдомость, или на пропускѣ, въ такой вѣдомости, какого-либо имущества, подлежащаго обложенію, можетъ во всякое время послѣ сдачи (deposit) этой вѣдомости на храненіе въ приходъ, и не позже двадцати восьми дней послѣ объявленія (notice) о томъ во всеобщее свѣдѣніе, письменно заявить оцѣночному комитету и надзирателямъ о своихъ возраженіяхъ, съ подробнымъ изложеніемъ имѣющихся къ тому оснований. Если возраженія относятся къ несправедливой или неправильной оцѣнкѣ имуществъ, находящихся во владѣніи третьихъ лицъ, или къ пропуску такихъ имуществъ, то копія означеннаго заявленія препровождается этимъ лицамъ.

Если вышеозначенный 28-дневный срокъ будетъ пропущенъ, то недовольный оцѣнкою можетъ апеллировать или старымъ порядкомъ, который будетъ изложенъ ниже, или тѣмъ, болѣе удобнымъ и дешевымъ порядкомъ, который установленъ вышеозначеннымъ закономъ 1862 года. Особенность этого новаго порядка состоитъ также въ томъ, что при немъ допускается подача апелляціонной жалобы не въ судебное, а въ административное учрежденіе, т. е. не мировымъ судьямъ, а раскладочному комитету, которому во всякое время можетъ быть письменно заявлено о намѣреніи обжаловать раскладку. Недовольному оцѣночною вѣдомостью надлежитъ, однако, озаботиться о подачѣ такого заявленія, какъ только ему сдѣлается извѣстною раскладка, — иначе ему можетъ быть предъявлено требованіе объ уплатѣ наложеннаго на него сбора. Для выслушанія и обсужденія поступившихъ возраженій, раскладочный комитетъ назначаетъ особыя засѣданія, о днѣ которыхъ (за исключеніемъ случаевъ отлагательства дѣла) за 28 дней ранѣе, увѣдомляются имъ надзиратели тѣхъ приходовъ, до которыхъ относится оцѣночная вѣдомость. Полученная такимъ образомъ повѣстка объявляется надзирателями во всеобщее свѣдѣніе.

Если, по утвержденіи вѣдомости раскладочнымъ комитетомъ, надзиратели усмотрятъ какой-либо убытокъ, наносимый ею ихъ приходу — вслѣдствіе чрезмѣрной оцѣнки имуществъ означеннаго прихода, или недостаточно высокой оцѣнки имуществъ какого-либо иного прихода, входящаго въ составъ союза, они могутъ, съ согласія приходскаго или ризничнаго собранія, по принадлежности, подать апелляціонную жалобу въ четвертной съѣздъ. Въ приходахъ, гдѣ имѣется приходскій совѣтъ, права, обязанности и отвѣтственность надзирателей, относящіяся къ апелляціямъ и возраженіямъ съ ихъ стороны противъ оцѣночной вѣдомости, передаются приходскому совѣту [1]). Въ случаѣ обжалованія недостаточно высокой оцѣнки имущества какого-либо другаго прихода въ союзѣ, надзиратели должны, за двѣ недѣли до перваго дня засѣданій четвертнаго съѣзда, на которомъ будетъ разбираться ихъ жалоба, заявить надзирателямъ означеннаго прихода и опекунамъ подлежащаго союза о намѣреніи своемъ апеллировать и объ имѣющихся къ тому основаніяхъ. Если надзиратели жалуются на чрезмѣрную оцѣнку имуществъ своего собственнаго прихода, то они подаютъ означенное заявленіе однимъ только опекунамъ своего союза.

Согласно дополнительному закону объ оцѣночныхъ комитетахъ, 1864 года [2]), лицо, подающее жалобу на раскладку сбора на бѣдныхъ для какого-либо прихода въ предѣлахъ союза, должно, за двадцать четыре дня до разбора его жалобы на какихъ-либо съѣздахъ мировыхъ судей, письменно заявить раскладочному комитету какъ о своемъ намѣреніи апеллировать, такъ и объ имѣющихся къ тому основаніяхъ. Жалоба можетъ быть подаваема съѣзду въ томъ лишь случаѣ, если жалоба, поданная раскладочному комитету, была имъ оставлена безъ

---

[1]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 6.

[2]) Union Assessment Committee Amendment Act, 1864, отд. 1.

послѣдствій. Вышеозначеннымъ закономъ не установляется никакой особой формы для подобныхъ жалобъ. Раскладочному комитету помянутая жалоба можетъ быть подаваема во всякое время, и, по выслушеніи ея, комитетъ имѣетъ полное право исправить раскладочную вѣдомость. О такомъ исправленіи комитетъ сообщаетъ надзирателямъ, которые, соотвѣтственно этому, измѣняютъ сборъ текущаго года.

На основаніи того же закона [1]), раскладочный комитетъ можетъ, съ согласія опекуновъ и по извѣщеніи каждаго изъ нихъ въ отдѣльности, явиться отвѣтчикомъ при разборѣ апелляціи въ съѣздѣ, но не отъ своего имени, а въ качествѣ представителя опекунскаго совѣта. Такимъ образомъ, раскладочному комитету предоставляется право явки, въ качествѣ отвѣтчика, при разборѣ всякаго рода апелляціонныхъ жалобъ на оклады сбора въ пользу бѣдныхъ, составленные согласно утвержденной оцѣночной вѣдомости. О подачѣ такого рода жалобъ должно быть заявляемо комитету всѣми лицами, апеллирующими противъ сбора, наложеннаго на нихъ согласно утвержденной раскладочной вѣдомости, прежде чѣмъ жалоба ихъ будетъ разбираться съѣздомъ. Но для такого рода дѣятельности комитета требуется вышеозначенное согласіе опекунскаго совѣта, отъ имени котораго комитетъ при этомъ дѣйствуетъ.

Всѣ издержки, производимыя раскладочнымъ комитетомъ въ качествѣ отвѣтчика или по подаваемымъ ему заявленіямъ объ апелляціяхъ, если таковыя не будутъ взысканы съ жалобщиковъ, а равно судебныя издержки, которыя комитетъ долженъ возмѣстить этимъ послѣднимъ, уплачиваются опекунами за счетъ общаго союзнаго фонда, если судомъ, разбирающимъ поданную жалобу, означен-

---

[1]) Тамъ-же, отд. 2.

ныя издержки, вполнѣ или частью, будутъ возложены на приходъ, въ которомъ раскладка сбора подверглась обжалованію [1]).

Мировой судья не можетъ быть отведенъ отъ участія въ разборѣ мировымъ съѣздомъ апелляціонной жалобы противъ сбора на бѣдныхъ по той лишь причинѣ, что онъ обложенъ или подлежитъ обложенію такимъ сборомъ не въ томъ изъ приходовъ союза, для котораго была составлена обжалованная раскладка [2]).

Старая система обжалованія необязательна по отношенію къ такимъ лишь жалобамъ, которыя относятся къ несправедливой или невѣрной раскладкѣ; но въ другихъ случаяхъ, какъ, напримѣръ, когда обжалованію подвергается неправильность въ способѣ распубликованія раскладки, въ наложеніи сбора и т. п., судебный порядокъ обжалованія является обязательнымъ. Судьи, засѣдающіе въ малыхъ съѣздахъ, должны ежегодно назначать четыре спеціальныхъ съѣзда для разбора апелляціонныхъ жалобъ; о засѣданіяхъ этихъ доводится ими до общаго свѣдѣнія посредствомъ выставленія объявленія на дверяхъ или возлѣ дверей всѣхъ приходскихъ церквей судебнаго участка (division), подвѣдомственнаго спеціальному съѣзду судей [3]). Расходы, связанные съ такою публикаціею, уплачиваются надзирателями за счетъ сбора на бѣдныхъ [4]). Объ апелляціи должно быть заявлено надзирателямъ или приходскому совѣту, по принадлежности, за недѣлю до засѣданія спеціальнаго съѣзда, назначеннаго для разбора жалобы. Въ случаяхъ, когда стороною въ дѣлѣ являются надзиратели, подача заявленія одному изъ нихъ признается достаточною. Если апелляціонная жалоба подается

---

[1]) Тамъ-же, отд. 3.
[2]) Тамъ-же, отд. 6.
[3]) 6 & 7 Will. IV, гл. 96, отд. 6.
[4]) 13 & 14 Vict., гл. 101, отд. 7.

оцѣночному комитету, для заявленія о томъ полагается 11-дневный срокъ [1]). Жалоба подается въ первый спеціальный съѣздъ, слѣдующій за раскладкою сбора [2]). Лица, недовольныя рѣшеніемъ спеціальнаго съѣзда по ихъ апелляціи, могутъ жаловаться слѣдующему четвертному съѣзду. Но потерпѣвшая сторона можетъ жаловаться четвертному съѣзду въ первой инстанціи. Съ лица, заявившаго о подачѣ имъ жалобы въ четвертной съѣздъ, надзиратели не имѣютъ права взимать сборъ въ размѣрѣ, превосходящемъ обложеніе, дѣйствовавшее согласно послѣдней раскладкѣ, пока означенная жалоба не булетъ выслушана и разобрана. Въ случаѣ признанія раскладки неправильною, излишне перебранныя суммы плательщику не возвращаются.

Въ приходахъ, имѣющихъ приходскій совѣтъ, права, обязанности и отвѣтственность надзирателей по отношенію къ апелляціямъ были переданы въ 1894 году означенному совѣту [3]).

Подача апелляціонной жалобы на необложеніе не допускается [4]). Нѣсколькимъ лицамъ, хотя и отдѣльно обложеннымъ, но недовольнымъ одною и тою-же раскладкою, не возбраняется подавать общую, по этому предмету, апелляціонную жалобу [5]).

Если апелляціи единовременно подвергаются раскладки сбора въ нѣсколькихъ приходахъ и если для такого обжалованія имѣются общія всѣмъ приходамъ основанія, то приходскій совѣтъ можетъ, съ согласія приходскаго или ризничнаго собранія, по принадлежности, вступать въ подлежащее утвержденію Департамента Мѣстнаго Управленія соглашеніе съ другими приходами, по предмету совмѣст-

---

[1]) 27 & 28 Vict., гл. 39, отд. 1.
[2]) Reg. v. Trafford, 15 Q. B. 200.
[3]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 6.
[4]) Rex v. George, 6 Ad. & E., 305.
[5]) Rex v. White, 4 T. R. 771; Rex. v. I. I. of Sussex, 15 East. 206.

наго несенія законныхъ издержекъ, какія могутъ потребоваться по веденію и разбору дѣла, въ отношеніяхъ, соотвѣтствующихъ степени заинтересованности каждаго изъ приходовъ въ означенномъ вопросѣ; соглашеніе, такимъ образомъ состоявшееся, сохраняетъ свою обязательную силу для всѣхъ вступившихъ въ него приходовъ, а равно для ихъ надзирателей, въ порядкѣ постепеннаго наслѣдованія, пока по всѣмъ поданнымъ жалобамъ не будетъ объявлено окончательнаго рѣшенія [1]).

Если веденіе какого-либо дѣла, относящагося къ сбору на бѣдныхъ, поручается стряпчему (sollicitor), то не представляется надобности въ томъ, чтобы предъявляемый имъ счетъ расходовъ оплачивался ранѣе, чѣмъ будетъ окончено разбирательство дѣла; но во всѣхъ подобныхъ случаяхъ означенная въ счетѣ сумма, если она будетъ признана правильною, должна быть уплачена настоящими или будущими надзирателями прихода за счетъ сбора на бѣдныхъ, въ теченіе года, слѣдующаго за окончаніемъ разбирательства; Департаментомъ Мѣстнаго Управленія можетъ быть, однако, разрѣшена разсрочка означеннаго платежа, съ погашеніемъ его ежегодными долями, въ теченіе не свыше пяти лѣтъ со дня окончанія разбирательства [2]). Не существуетъ какихъ-либо правилъ, которыми опредѣлялись бы случаи, когда надзиратели могутъ поручать веденіе дѣла стряпчимъ или инымъ профессіональнымъ ходатаямъ; но, вообще, можно замѣтить, что по всѣмъ наиболѣе затруднительнымъ дѣламъ, требующимъ спеціальныхъ знаній, которыми служащіе безъ вознагражденія надзиратели обыкновенно не обладаютъ, включеніе въ ихъ отчеты всякаго благоразумнаго, на этотъ предметъ, расхода должно быть признано правильнымъ.

Взиманіе сбора лежитъ на обязанности надзирателя,

---

[1]) 11 & 12 Vict., гл. 91, отд. 11.

[2]) Тамъ-же.

если въ приходѣ не имѣется его помощника или особаго сборщика; но и въ такомъ случаѣ надзирателю надлежитъ, все-таки, наблюдать за тѣмъ, чтобы сборы были надлежащимъ образомъ и безъ замедленія взимаемы, тѣмъ болѣе, что отвѣтственность передъ опекунскимъ совѣтомъ за правильное ихъ поступленіе лежитъ на немъ, а не на сборщикѣ. По каждой раскладкѣ должна быть полностью взыскана сумма основаннаго на ней сбора, и надзиратель, по утвержденіи сбора мировыми судьями и по распубликованіи его раскладки, имѣетъ право сокращать оклады такого сбора не иначе, какъ въ случаѣ обжалованія его раскладки. Если апелляція обнимаетъ собою раскладку сбора за нѣсколько лѣтъ и сопровождается сокращеніемъ основанныхъ на этой послѣдней окладовъ, то надзиратели должны или возвратить плательщику перебранныя съ него суммы, или кредитовать за нихъ его счетъ; опекунскій совѣтъ такимъ же образомъ возвращаетъ перебранныя суммы надзирателямъ или кредитуетъ ихъ счетъ [1]).

Противъ всякаго лица, облагаемаго сборомъ на бѣдныхъ (будь то собственникъ или пользующійся владѣлецъ), если оно по небрежности не уплатитъ или откажется уплатить сборъ на бѣдныхъ въ теченіе недѣли послѣ предъявленія ему о томъ требованія, можетъ быть возбуждено судебное преслѣдованіе, и окладъ сбора, вмѣстѣ съ накопившимися за истекшіе годы недоимками, можетъ быть взысканъ съ принадлежащихъ такому лицу имуществъ по исполнительному листу (warrant of distress) [2]) двухъ мировыхъ судей. Такому приговору могутъ быть подвергнуты надзиратели и церковные старосты, подобно

---

[1]) Tynemouth Union v. Overseers of Backworth, 52 I. P. 357.

[2]) *Warrant of distress* есть исполнительный листъ, разрѣшающій взысканіе пени или иной денежной суммы путемъ наложенія ареста (distress) на имущество отвѣтчика и продажи такого имущества (Sweet стр. 877).

всѣмъ остальнымъ плательщикамъ [1]). Прежде, чѣмъ будетъ возбуждено противъ недоимщика судебное преслѣдованіе, ему должно быть предъявлено надлежащее требованіе объ уплатѣ сбора, причемъ съ него требуется и взыскивается та лишь сумма, которая въ точности соотвѣтствуетъ его окладу. Личное предъявленіе требованія (a personal demand) не считается, однако, обязательнымъ. Въ дополненіе къ недоимкамъ въ сборѣ на бѣдныхъ, мировые судьи, постановляющіе приговоръ о взысканіи и выдающіе исполнительный по немъ листъ, могутъ, если признаютъ нужнымъ, предписать взысканіе суммы, какую они сочтутъ достаточною для покрытія издержекъ, связанныхъ съ выдачею такого исполнительнаго листа, каковая сумма взыскивается также съ недвижимыхъ и движимыхъ имуществъ недоимщиковъ, на которыхъ былъ выданъ исполнительный листъ, вмѣстѣ съ издержками, потребными для арестованія, храненія и продажи означенныхъ имуществъ [2]).

Если облагаемый сборами пользующійся владѣлецъ, или облагаемый вмѣсто него собственникъ, не живетъ ни на находящихся въ его пользованіи земляхъ или иныхъ угодахъ, за которыя онъ обложенъ, ни въ приходѣ, за счетъ котораго налагается сборъ, то предъявленіе письменнаго требованія [3]) лицу, охраняющему означенныя имущества, или, въ случаѣ ненахожденія такого лица — прикрѣпленіе этого письменнаго требованія на какомъ-либо видномъ мѣстѣ въ означенныхъ имѣніяхъ—признается достаточнымъ для возбужденія дѣла о неуплатѣ сбора [4]). Если надзирателямъ неизвѣстно мѣстожительство подлежащаго сбору лица, и они не могутъ объ этомъ дознаться

---

[1]) Skingley v. Surridge, 12 L. I. M. C. 122.
[2]) 12 & 13 Vict., гл. 14, отд. 1.
[3]) Т. е. окладнаго листа.
[4]) 31 & 32 Vict., гл. 122, отд. 39.

путемъ наведенія справокъ въ его имѣніяхъ, повѣстка о привлеченіи къ суду (the summons) за невзносъ сбора можетъ быть заявлена подобнымъ-же образомъ [1]).

Если сборомъ обложена корпорація или товарищество, то требованіе уплаты, личное или отправленное почтою на имя письмоводителя, секретаря или инаго старшаго служащаго (principal officier), признается достаточнымъ, и такимъ-же образомъ можетъ быть предъявляема повѣстка о привлеченіи къ суду за невзносъ сбора [2]).

Со стороны надзирателей, помощника надзирателя или сборщика не требуется предъявленія окладной книги (rate book) при заявленіи требованія (demand), которое можетъ быть сдѣлано всякимъ лицомъ, имѣющимъ на то право по закону [3]). Требованіе дѣлается окладнымъ листомъ (demand note), а не тѣмъ лицомъ, которое вручило или оставило этотъ листъ [4]). Плательщикъ не обязанъ вносить сбора на бѣдныхъ, если окладъ его менѣе одного фартинга.

Въ случаѣ несостоятельности плательщика, всѣ причитающіеся съ него въ день объявленія его несостоятельности приходскіе и иные сборы, уплата которыхъ стала обязательною въ теченіе двѣнадцати мѣсяцевъ до этого дня, взыскиваются ранѣе всѣхъ другихъ его долговъ [5]).

Согласно отдѣлу 6 закона о десятинѣ (Tithe Act), 1891 г., обложенію сборомъ на бѣдныхъ и взысканію этого сбора подлежитъ собственникъ десятинной ренты (tithe rent-charge); если-же такое взысканіе окажется неуспѣшнымъ, то судъ можетъ предписать, чтобы землевладѣлецъ уплачивалъ эту ренту сборщику.

---

[1]) Тамъ-же.

[2]) Тамъ-же, отд. 40.

[3]) Sewdall v, Cravem, 29 I. P. 197.

[4]) Общій указъ (General Order) Департамента Мѣстнаго Управленія. 14 іюня 1875 г., ст. 1.

[5]) 46 & 47 Vict., гл. 52, отд. 40.

Надзиратель долженъ присутствовать при разборѣ мировыми судьями дѣла о неуплатѣ сбора и, въ случаѣ надобности, предъявить имъ раскладку и доказать что при ея составленіи были соблюдены всѣ законныя формальности, какъ то: самое составленіе раскладки, помѣщеніе внизу ея заявленія, утвержденіе ея двумя мировыми судьями, распубликованіе, исчисленіе оклада, предъявленіе окладнаго листа (the demand) и неуплата сбора болѣе чѣмъ за семь дней до призыва въ судъ. Распубликованіе сбора доказывается посредствомъ приложенія къ окладной книгѣ подлиннаго извѣщенія о публикаціи (notice of publication), подписаннаго надзирателемъ, и удостовѣренія мировыхъ судей въ томъ, что копія съ нея была, согласно требованію закона, выставлена на церковныхъ дверяхъ. Судьи должны предписать взысканіе сбора (enforce the rate), если онъ былъ правильно наложенъ и не вызвалъ никакихъ жалобъ. Они не имѣютъ права разслѣдовать вопросъ объ обратномъ дѣйствіи или недѣйствительности сбора (wether it is retrospective or invalid) [1]).

При разборѣ такихъ дѣлъ мировые судьи не должны примѣнять, по аналогіи, рѣшеній Верховнаго Суда (the High Court) [2]). Судьи «если признаютъ нужнымъ» [3]) ограничиваются выдачею исполнительнаго листа (warrant).

Вызовъ въ судъ (a summon) не можетъ быть отмѣненъ безъ согласія суда. Въ случаѣ такой отмѣны, никакія издержки не могутъ быть возложены на надзирателей.

Арестъ можетъ быть наложенъ на имущества неисправнаго плательщика, находящіяся не только въ его приходѣ, но и въ графствѣ, къ которому принадлежитъ

---

[1]) Reg. v. Bradshaw, 29 L. I. M. C. 176; также *Ex parte* May, 31 L. I. M. C. 161.

[2]) Wheeler v. Overseers of Birmingham, 29 L. I. M. C. 175.

[3]) Tynemauth, Union v. Overseers of Bacuworth, 52 I. P. 357.

приходъ; въ случаѣ ихъ недостаточности, аресту могутъ подвергнуться имущества недоимщика, находящіяся въ другомъ графствѣ, по заявленіи о томъ мировымъ судьямъ, подъ присягою. Лица, недовольныя такими распоряженіями, могутъ ихъ обжаловать ближайшему общему или четвертному съѣзду мировыхъ судей того графства, въ которомъ была сдѣлана раскладка [1]). Къ исполнительнымъ листамъ по сбору на бѣдныхъ законъ о сокращенномъ судопроизводствѣ. (Summary Jurisdiction Act), 1879 года, не примѣняется [2]).

Плательщикъ можетъ быть подвергнутъ тюремному заключенію (be imprisoned) въ томъ лишь случаѣ, если арестованное имущество окажется недостаточнымъ для покрытія недоимки; но если взыскиваемыя суммы будутъ имъ уплочены или инымъ образомъ переданы надзирателямъ, вмѣстѣ со всѣми издержками и расходами, потребовавшимися для производства взысканія по день уплаты недоимки, то надзиратель, которому означенныя суммы вносятся, принимаетъ ихъ, и дѣло о взысканіи прекращается производствомъ [3]). Взносъ одной только недоимки безъ издержекъ не ведетъ, однако, къ прекращенію дѣла [4]). Во всѣхъ случаяхъ, когда исполнительный листъ выдается для взысканія сбора на бѣдныхъ, лицо, на которое такой листъ былъ выданъ, должно уплатить всѣ издержки, потребовавшіяся какъ для полученія исполнительнаго листа, такъ и для участія аукціониста или иного состоящаго при немъ служащаго во взысканіи недоимки [5]).

Если владѣлецъ, обложенный сборомъ во время раскладки, прекратитъ пользованіе подлежащимъ имуще-

---

[1]) 17 Geo. II, гл. 38, отд. 7; 54 Geo. III, гл. 170, отд. 12.
[2]) Reg. v. Price, 5 Q. B. D. 300; 44 l. P. 315.
[3]) 12 & 13 Vict., гл. 14, отд. 6.
[4]) Walsh v. Southworth, 6 Ex. 150.
[5]) 39 & 40 Vict., гл. 61, отд. 31.

ствомъ до окончательной уплаты причитающагося съ него сбора, или означенное имущество, не занятое во время составленія раскладки, окажется занятымъ въ теченіе срока, на который сборъ установленъ, то надзиратели вносятъ въ окладную книгу имя лица наслѣдующаго имущество или вступающаго въ пользованіе имъ, а равно день, когда имущество было занято, по скольку таковой имъ извѣстенъ, послѣ чего день этотъ признается срокомъ, съ котораго означенный владѣлецъ подлежитъ уплатѣ сбора въ размѣрѣ, пропорціональномъ времени пользованія имуществомъ до окончанія періода, въ теченіе котораго дѣйствуетъ сборъ—подобнымъ-же образомъ, и съ такимъ-же правомъ на обжалованіе, какъ въ томъ случаѣ, еслибы онъ былъ обложенъ сборомъ во время составленія раскладки; на выбывающемъ-же владѣльцѣ оставляется обязательство въ уплатѣ той части сбора, которая пропорціональна времени пользованія имуществомъ въ теченіе періода, на который сборъ былъ установленъ [1]). Въ случаѣ отступленія послѣдующаго владѣльца, къ владѣльцу выбывающему примѣняется то-же правило [2]). Остается открытымъ вопросъ о томъ, должна-ли быть возвращена выбывшему владѣльцу, уплатившему сборъ за весь періодъ его дѣйствія, та часть сбора, какая соотвѣтствуетъ времени, въ теченіи котораго имущество останется незанятымъ. Извѣстны случаи, когда перебранная часть сбора не возвращалась [3]).

Продажа движимости не избавляетъ отъ арестованія въ случаѣ не полной уплаты сбора на бѣдныхъ [4]).

Нѣкоторымъ лицамъ не возбраняется обозрѣвать оклад-

---

[1]) 45 & 46 Vict., гл. 20, отд. 3.
[2]) Тамъ-же.
[3]) 57 I. P. 451, 467.
[4]) 45 & 46 Vict., гл. 43, отд. 14.

ныя книги. Согласно отдѣлу 5 закона 1836 года [1]), всякій плательщикъ можетъ, въ удобное для того время, безплатно снимать съ нихъ копіи и дѣлать выписки; если лицо, которому книги эти отданы на храненіе, откажетъ въ этомъ плательщику, то оно подвергается лишенію должности (shall forfeit) и уплатѣ не свыше 5 фунтовъ штрафа, по приговору, постановляемому въ сокращенномъ порядкѣ судопроизводства однимъ изъ мировыхъ судей того-же прихода или той-же мѣстности. Но, на основаніи закона 1744 года [2]), противъ такого лица можетъ быть возбуждено обвиненіе, ведущее къ штрафу до 20 фунтовъ. Означенныя книги могутъ также быть обозрѣваемы мировыми судьями подлежащаго графства [3]). Такое-же право принадлежитъ парламентскимъ избирателямъ [4]), дорожнымъ смотрителямъ [5]), дорожнымъ сторожамъ [6]), лицамъ, служащимъ въ городскихъ окружныхъ совѣтахъ [7]), и чинамъ вѣдомства внутреннихъ доходовъ [8]).

7. Раскладка и взиманіе другихъ сборовъ внѣ столицы.

Большинство мѣстныхъ прямыхъ сборовъ раскладывается и взимается порядкомъ установленнымъ для сбора на бѣдныхъ. Но по отношенію къ нѣкоторымъ изъ нихъ, законами предписаны особенности, вызываемыя частью характеромъ самыхъ сборовъ, а частью—болѣе или менѣе

---

[1]) 6 & 7 Will. IV, гл. 96.
[2]) 17 Geo. II, гл. 3.
[3]) 55 Geo. III, гл. 51, отд. 9; 15 & 16 Vict., гл. 81, отд. 5.
[4]) 6 & 7 Vict., гл. 18, отд. 16: 48 Vict., гл. 15, отд. 1.
[5]) 5 & 6 Will. IV, гл. 80, отд. 38.
[6]) 27 & 28 Vict., гл. 101, отд. 34.
[7]) 38 & 39 Vict., гл. 55, отд. 212.
[8]) 43 Geo. III, гл. 161, отд. 16; 5 & 6 Vict., гл. 25, отд, 75 и 76. «Внутренними доходами» называются противополагаемые таможенному и пограничному сбору внутренніе налоги, каковы, напр., поземельный, подоходный, наслѣдственныя пошлины и гербовый сборъ (Sweet, стр. 165).

обширнымъ кругомъ дѣйствія тѣхъ учрежденій, которымъ принадлежитъ ихъ установленіе.

Составленіе раскладки и взиманіе сборовъ вообще возложено на надзирателей, но утвержденіе раскладки, заисключеніемъ чисто формальнаго утвержденія всѣхъ сборовъ мировыми судьями принадлежитъ различнымъ мѣстнымъ учрежденіямъ или назначаемымъ ими комитетамъ.

Ниже изложенъ порядокъ раскладки и взиманія тѣхъ сборовъ, которые отличаются особенностями, заслуживающими вниманія.

а) Сборы графства (County rates).

Согласно отд. 3, ст. 1, закона о мѣстномъ управленіи 1888 г., совѣтъ графства назначаетъ «комитетъ для сбора въ пользу графства» (county rate committee). Къ нему перешли всѣ обязанности, исполнявшіяся комитетомъ мировыхъ судей на четвертныхъ съѣздахъ, согласно закону о сборѣ графства, 1852 года.

Такъ какъ сборъ этотъ взимается не съ индивидуальныхъ имуществъ, а съ входящихъ въ составъ графства приходовъ и отдѣльныхъ мѣстностей, то комитетъ четвертныхъ собраній опредѣлялъ общую сумму подлежавшаго обложенію чистаго дохода въ каждомъ приходѣ и, соотвѣтственно этому, распредѣлялъ между приходами общую сумму сбора [1]).

Въ прежнее время раскладка этого сбора производилась по оцѣнкамъ, сдѣланнымъ много лѣтъ тому назадъ и потому устарѣвшимъ. Но въ царствованіе королевы Викторіи порядокъ этотъ былъ измѣненъ [2]) и, въ настоящее время, раскладка сборовъ, составляемая на вышеизложенныхъ основаніяхъ, и, по временамъ, исправ-

---

[1]) Wright, стр. 14.

[2]) Законы 1852 и 1866 гг.; 1888 г., отд. 3, п. i., и отд. 58 и 68, ст. 6; 1894 г., ст. 6.

ляемая комитетомъ совѣта графства, утверждается этимъ совѣтомъ. Сборъ взимается на основаніи ордеровъ (precepts), посылаемыхъ опекунскому совѣту, причемъ ему предписывается уплачивать казначею графства суммы, причитающіяся съ каждаго прихода въ союзѣ. Суммы эти получаются опекунскимъ совѣтомъ отъ надзирателей тѣмъ-же порядкомъ, какимъ получаются отъ нихъ суммы для призрѣнія бѣдныхъ. Уплатѣ сбора въ пользу графства подлежатъ также арендаторы привилегированныхъ имѣній (tenants in ancient demesne); и для раскладки сбора въ пользу графства вообще оцѣниваются доходы со всякаго рода имуществъ, независимо отъ того, заняты-ли они кѣмъ нибудь, или пустуютъ [1]).

Получивъ отъ комитета извѣщеніе (notice) о сборѣ, надзиратели должны представить ему письменный отчетъ, въ которомъ означается общая и полная сумма чистаго дохода (full and fair annual value) всѣхъ подлежащихъ обложенію имуществъ въ приходѣ, день подписанія послѣдней оцѣнки, послужившей основаніемъ для раскладки сбора въ такомъ приходѣ, а равно имя лица, составлявшаго оцѣнку, и способъ, какимъ она была составлена [2]). Если оцѣнка подлежащихъ обложенію доходовъ была составлена по обоюдному соглашенію совѣта графства съ совѣтомъ города—графства, то таковая полагается въ основаніе раскладки. Въ приходахъ, муниципальныхъ городахъ (boroughs) или иныхъ какихъ либо мѣстностяхъ, не имѣющихъ основанія (standard or basis) для раскладки сбора, подлежащимъ обложенію доходомъ почитается общая сумма такихъ доходовъ, опредѣленная послѣднею оцѣночною вѣдомостью, а въ случаѣ отсутствія таковой—послѣдній сборъ на бѣдныхъ для такого

---

[1]) Reg v. Hammersmith, 7 W. R. 524; 33 I. T, 183; 24 I. P. 387; Reg v. Malden, L. R. 4 Q. B. 326; 38 I. I. M. C. 125; 33 I. P. 645.

[2]) 15 & 16 Vict., гл. 81. отд. 5.

прихода, или для приходовъ, входящихъ въ составъ муниципальнаго города или иной платежной мѣстности [1]). До представленія такого отчета комитету, надзиратели должны внести его на разсмотрѣніе приходскаго собранія [2]). Комитетъ совѣта графства можетъ потребовать отъ надзирателей представленія ему раскладокъ всѣхъ приходскихъ сборовъ и другихъ документовъ, относящихся къ оцѣнкѣ и раскладкѣ доходовъ прихода, подлежащихъ обложенію сборомъ въ пользу графства. Надзиратели могутъ быть опрашиваемы подъ присягою и обязаны, подъ угрозою штрафа въ 20 фунтовъ, отвѣчать на всѣ предлагаемые имъ комитетомъ вопросы, касающіеся сборовъ или оцѣнки имуществъ въ ихъ приходахъ [3]). Если надзиратель не представитъ вышеозначеннаго отчета, или сообщитъ въ немъ ложныя свѣдѣнія, то расходы по опредѣленію ежегоднаго дохода уплачиваются приходомъ [4]). Комитетъ имѣетъ право разрѣшать надзирателямъ производство издержекъ и расходовъ, необходимыхъ для приведенія въ исполненіе закона о сборѣ графства, 1852 г. [5]).

Когда комитетомъ будетъ изготовлено основаніе (the basis) для сбора графства, надзиратели, не взирая на то, будетъ-ли такое основаніе большимъ или меньшимъ противъ сообщенныхъ въ ихъ отчетѣ данныхъ, должны, по полученіи ими отъ комитета копіи вышеозначеннаго документа, въ теченіе 21-дневнаго срока внести ее на разсмотрѣніе приходскаго собранія, причемъ обозрѣвать ее можетъ каждый плательщикъ [6]).

Комитетъ долженъ сообщить надзирателямъ о срокѣ, въ теченіе котораго допускаются возраженія на выше-

---

[1]) 51 & 52 Vict, гл. 41, отд. 100.
[2]) 15 & 16 Vict., гл. 81, отд. 5; Loc. Gov. Act 1894, отд. 6 и 19, ст. 4.
[3]) 15 & 16 Vict., гл. 85, отд. 7 и 8.
[4]) Тамъ же, отд. 10.
[5]) Тамъ же, отд. 12.
[6]) Тамъ же, отд. 13.

означенное основаніе сбора [1]). По утвержденіи такого основанія совѣтомъ графства [2]), раскладка сбора признается правильно составленною, надлежащимъ образомъ установленною и дѣйствительною для всѣхъ предусмотрѣнныхъ закономъ цѣлей и намѣреній. Совѣтъ графства препровождаетъ надзирателямъ каждаго прихода печатный экземпляръ копіи утвержденнаго имъ основанія сбора [3]).

Надзиратель, имѣющій причины полагать, что такимъ основаніемъ сбора могутъ быть нарушены интересы его прихода, можетъ, если найдутся къ тому основанія, апеллировать въ четвертной съѣздъ, слѣдующій за утвержденіемъ сбора; въ приходахъ, имѣющихъ приходскій совѣтъ, такое право обжалованія перешло отъ надзирателей къ означенному совѣту [4]). Жаловаться можетъ также каждый прихожанинъ, недовольный обложеніемъ [5]).

Для подачи апелляціонной жалобы допускаются слѣдующія основанія: а) необложеніе одного или нѣсколькихъ приходовъ, безъ достаточныхъ къ тому причинъ; б) обложеніе прихода, къ которому принадлежитъ жалобщикъ, въ размѣрѣ, превосходящемъ общую и полную сумму чистаго дохода приходскихъ имуществъ, подлежащихъ обложенію сборомъ въ пользу графства; и в) обложеніе какого либо прихода въ размѣрѣ, не достигающемъ вышеозначенной суммы [6]). Въ тѣхъ случаяхъ, когда надзиратели какого либо прихода хотятъ апеллировать противъ недостаточно высокаго основанія сбора въ другомъ приходѣ, или противъ необложенія такого прихода, они должны о намѣреніи своемъ и объ имѣющихся къ тому основаніяхъ, за 3 недѣли до засѣданія съѣзда, въ которомъ будетъ раз-

---

[1]) Тамъ же, отд. 14.
[2]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 3, ст. 1.
[3]) 15 & 16 Vict., гл. 81, отд. 16.
[4]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 6.
[5]) 15 & 16 Vict., гл. 81. отд. 17; Loc. Gov. Act., 1888, отд. 8.
[6]) 15 & 16 Vict., гл. 81, отд. 17.

бираться ихъ жалоба, заявить надзирателямъ означеннаго прихода или лицамъ, взимающимъ въ немъ сборъ въ пользу графства [1]). Если надзиратели подвергаютъ обжалованію чрезмѣрно высокое основаніе сбора въ ихъ приходѣ, то подобное-же заявленіе подается ими секретарю мироваго съѣзда въ графствѣ [2]). Постановленіе рѣшенія по апелляціонной жалобѣ, а равно опредѣленіе причитающихся по ней издержекъ производится четвертнымъ съѣздомъ мировыхъ судей, по внутреннему его убѣжденію [3]).

Если надзиратели въ надлежащее время не уплатятъ сбора секретарю графства, то они должны собрать и уплатить ему въ срокъ, указываемый въ исполнительномъ листѣ (warrant), выдаваемомъ мировыми судьями, какъ сборы, причитающіеся съ прихода, такъ и дополнительную сумму, въ этомъ листѣ означенную [4]); если же они и послѣ того не внесутъ причитающейся съ нихъ суммы, то таковая можетъ быть взыскана мировыми судьями путемъ арестованія и продажи ихъ имуществъ [5]).

Если опекунскій совѣтъ не уплачиваетъ причитающагося съ прихода сбора въ пользу графства по той лишь причинѣ, что другіе приходы того же союза пренебрегаютъ своими обязанностями по взносу сбора, или вслѣдствіе упущенія со стороны самого совѣта въ истребованіи съ нихъ сбора въ надлежащемъ размѣрѣ, результатомъ чего является возложеніе дополнительнаго 10% сбора на одинъ только означенный приходъ, то надзиратели должны возвратить этому послѣднему перебранный съ него дополнительный сборъ, со всѣми издержками, вызванными неуплатою опекунскимъ совѣтомъ означен-

---

[1]) Тамъ-же.
[2]) Тамъ-же.
[3]) Тамъ-же, отд. 18 и 19.
[4]) Тамъ-же, отд. 27; 28 и 29 Vict., гл. 79.
[5]) 15 & 16 Vict., гл. 81, отд. 28.

наго сбора изъ суммъ, имѣющихъ поступить отъ другихъ приходовъ [1]).

Въ приходахъ, не входящихъ въ составъ союза [2]), надзиратели должны, если въ составѣ ихъ имѣется главный констабль, уплачивать ему причитающійся съ такого прихода сборъ въ пользу графства; въ случаѣ неуплаты, сборъ этотъ можетъ быть взысканъ съ надзирателей посредствомъ арестованія и продажи принадлежащихъ имъ имуществъ [3]). Если же должность главнаго констабля въ сотнѣ остается вакантною, то надзиратели, въ случаѣ неуплаты ими сбора, причитающагося съ ихъ прихода въ пользу графства, по полученіи ими ордера (precept) отъ мировыхъ судей, уплачиваютъ означенную въ немъ сумму сбора казначею графства [4]).

Въ суммахъ, собираемыхъ ими въ пользу графства, надзиратели приходовъ, не вошедшихъ въ союзъ, отдаютъ такой же отчетъ аудитору для сбора на бѣдныхъ, какой требуется отъ нихъ по отношенію къ этому послѣднему сбору. Въ остальныхъ же приходахъ такой отчетъ отдается надзирателями окружному аудитору, которому предоставлено право утверждать, не утверждать, признавать недостаточными и взыскивать всѣ суммы сборовъ, причемъ рѣшенія его могутъ быть обжалованы установленнымъ порядкомъ [5]).

Излишки сбора, оставшіеся у нихъ на рукахъ, они или примѣняютъ при слѣдующемъ взносѣ, или передаютъ надзирателямъ, вступающимъ послѣ нихъ въ должность. Такіе излишки, въ случаѣ несдачи ихъ надзирателями,

---

[1]) Тамъ же, отд. 29.

[2]) Въ настоящее время не имѣется приходовъ, которые не входили бы въ составъ какого нибудь союза, или сами по себѣ не составляли отдѣльнаго союза призрѣнія бѣдныхъ.

[3]) Тамъ же, отд. 36.

[4]) Тамъ же, отд. 30.

[5]) 29 & 30 Vict., гл. 113, отд. 13.

взыскиваются съ нихъ аудиторомъ, который можетъ привлечь ихъ къ судебной отвѣтственности [1]).

Всѣ содержащіеся въ законѣ 1852 года [2]) правила, которыя относятся съ раскладкѣ, утвержденію, распубликованію и взиманію сбора, взимаемаго въ пользу графства съ прихода, расположеннаго частью внутри, а частью внѣ муниципальнаго города, въ настоящее время стали излишними, такъ какъ на основаніи закона о мѣстномъ управленіи 1894 года [3]), и тѣ и другія части приходовъ, образовали изъ себя самостоятельные приходы, или вошли въ составъ другихъ приходовъ.

Надзиратель или церковный староста (въ тѣхъ приходахъ, гдѣ симъ послѣднимъ исполняются обязаности надзирателя), признающій интересы своего прихода нарушенными сборомъ въ пользу графства или раскладкою, можетъ подать апелляціонную, по этому предмету, жалобу въ первый послѣ возникновенія жалобы четвертной съѣздъ [4]). Въ приходахъ, имѣющихъ приходскій совѣтъ, такое право предоставлено этому совѣту [5]). Не взирая на поданную жалобу, сборъ взимается на прежнихъ основаніяхъ, пока не будетъ отмѣненъ или измѣненъ рѣшеніемъ, постановленнымъ мировыми судьями; въ случаѣ отмѣны или пониженія такого сбора означенными судьями, излишне собранныя, по день разбора жалобы, суммы подлежатъ возврату за счетъ общаго сбора графства [6]). Расходы, соединенные съ подачею апелляціонной жалобы и съ веденіемъ дѣла судебнымъ порядкомъ, уплачиваются въ размѣрѣ, опредѣляемомъ съѣздами мировыхъ судей [7]).

---

[1]) Отд. 33.
[2]) 15 & 16 Vict., гл. 81, отд. 32, 34 и 35.
[3]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 1,
[4]) 15 & 16 Vict., гл. 81, отд. 22.
[5]) Loc. Gov. Act., 1894, отд. 6.
[6]) 15 & 16 Vict., гл. 81, отд. 23.
[7]) Тамъ же, отд. 24.

Если о подачѣ апелляціонной жалобы было заявлено, но апелляціонному дѣлу не было дано хода, то съ заявившихъ могутъ быть взысканы издержки, вызванныя ихъ заявленіемъ [1]),

Лица, какимъ либо способомъ самовольно упорствующія передъ надзирателями или мѣшающія имъ исполнять обязанности, возложенныя на нихъ закономъ 1852 года, подвергаются штрафу въ размѣрѣ, не превышающемъ 5 фунтовъ.

б) Городскіе сборы (borough rates).

Городскимъ сборомъ называется сборъ, установляемый совѣтомъ муниципальнаго города, если городской фондъ окажется недостаточнымъ для цѣлей, къ достиженію которыхъ онъ примѣняется [2]). Сборъ этотъ имѣетъ обратное дѣйствіе, съ цѣлью покрытія расходовъ, произведенныхъ въ теченіе шести мѣсяцевъ до его установленія [3]). Раскладка его основывается на оцѣнкѣ имуществъ, включенныхъ въ раскладочную вѣдомость, а если таковой не имѣется,—на сборѣ для бѣдныхъ; если совѣтъ признаетъ такія основанія недостаточными, онъ можетъ распорядиться о томъ, чтобы для городскаго сбора была составлена самостоятельная раскладочная вѣдомость [4]). Съ этою цѣлью совѣтъ можетъ, подъ угрозою штрафа, не превышающаго 10 фунтовъ [5]), потребовать представленія ему всѣхъ находящихся у надзирателей раскладочныхъ книгъ по всякаго рода имуществамъ, съ каковыхъ книгъ, по распоряженію его, могутъ быть дѣлаемы копіи и выписки [6]). Надзиратели и другія лица, избираемыя ими, съ разрѣ-

---

[1]) Тамъ же, отд. 25.
[2]) Municipal Corporations Act., 1882, отд. 144, ст. 1 и 2.
[3]) Тамъ же, отд. 144, ст. 3.
[4]) Тамъ же, ст. 4 - 6.
[5]) Тамъ же, ст. 12.
[6]) Тамъ же, ст. 7.

шенія совѣта, могутъ входить въ предѣлы всѣхъ земельныхъ имуществъ, подлежащихъ городскому сбору, и осматривать ихъ, съ цѣлью опредѣленія ежегоднаго дохода, согласно которому имущества эти должны быть обложены. За двѣ недѣли до производства подобнаго осмотра, о немъ увѣдомляются надзиратели и лица, земли которыхъ имѣется въ виду осмотрѣть [1]). Надзиратели, признающіе, что ихъ приходу нанесенъ ущербъ городскимъ сборомъ, вслѣдствіе а) неравенства отношенія оцѣнокъ къ сборамъ въ разныхъ приходахъ [2]), б) изъятія, безъ достаточной къ тому причины, какого либо прихода, или в) инаго основательнаго повода къ жалобѣ, они могутъ подать апелляціонную жалобу рекордеру, на слѣдующемъ городскомъ четвертномъ съѣздѣ, а если такового не имѣется, то слѣдующему четвертному съѣзду графства, противъ той части сбора, которая взимается съ ихъ прихода [3]).

Городской совѣтъ можетъ, по мѣрѣ надобности и если признаетъ нужнымъ, приказать надзирателямъ, чтобы причитающаяся съ прихода часть городскаго сбора была уплачена изъ сбора на бѣдныхъ, установленнаго или подлежащаго установленію въ приходѣ. Надзиратели должны вносить сборъ совѣту или кому и куда онъ прикажетъ. Если они не внесутъ его, согласно полученному ими приказанію, то подлежащая взносу сумма можетъ быть съ нихъ взыскана посредствомъ ареста и продажи ихъ имуществъ [4]).

Если ризничное собраніе, на основаніи отд. 4 закона 1889 года [5]), облагаетъ сборомъ на бѣдныхъ собствен-

---

[1]) Тамъ же, ст. 8.

[2]) «of the proportions assessed as to the contributions of the respective parishes being unequal».

[3]) Mun. Corp. Act, 1882, отд. 144, ст. 8.

[4]) Тамъ же, отд. 145.

[5]) Poor Rate Assessment and Collection Act., 32 и 33 Vict.

никовъ вмѣсто пользующихся владѣльцевъ, то такой же порядокъ можетъ быть примѣненъ и къ городскому сбору.

Всѣ ордеры (warrants), относящіеся къ городскому сбору, выдаются и подписываются мэромъ, съ приложеніемъ печати городскаго совѣта [1]); исполнительный же листъ на арестъ и продажу имущества надзирателей, уклонившихся отъ внесенія сбора согласно полученному ими приказу, можетъ быть выданъ или вышеозначеннымъ порядкомъ, или двумя городскими мировыми судьями [2]).

Согласно ст. 1, отд. 33, закона о мѣстномъ управленіи 1894 года, права, обязанности и отвѣтственность надзирателей по отношенію къ городскому сбору могутъ быть передаваемы городскому совѣту или представителю его въ предѣлахъ города, въ каковомъ случаѣ съ надзирателей слагается все вышеизложенное.

Городской совѣтъ не обязанъ отчетностью по взысканію и расходованію городскаго сбора, но, по закону 1837 года [3]), незаконные расходы его могутъ быть кассированы судомъ Королевской Скамьи (Qeen's Bench), который, путемъ изданія *Writ of Certiorari*, требуетъ представленія ему отчета. Кромѣ того, городской совѣтъ обязанъ ежегодно представлять Министру Внутреннихъ Дѣлъ отчеты о полученныхъ и израсходованныхъ имъ городскихъ доходахъ. Извлеченіе изъ этого отчета представляется Парламенту означеннымъ министромъ. Счета городскихъ казначеевъ подвергаются ревизіи чрезъ особыхъ ревизоровъ, которые, въ числѣ двухъ, ежегодно избираются городскимъ совѣтомъ; казначей представляетъ имъ дважды въ годъ (въ Мартѣ и Сентябрѣ) свои счета съ оправдательными къ нимъ документами. Послѣ сентябрьской ревизіи, казначей составляетъ подробное печатное извлеченіе изъ

---

[1]) Тамъ же, отд. 148.
[2]) Тамъ же, отд. 145.
[3]) 1 и 2 Vict.

означенныхъ счетовъ, для свѣдѣнія плательщиковъ. Сверхъ того, казначей обязанъ еще отчетностью передъ городскимъ совѣтомъ или назначеннымъ отъ сего послѣдняго коммиссаромъ, какъ въ продолженіе своей службы, такъ и въ теченіе трехъ мѣсяцевъ по оставленіи ея [1]).

в) Сборъ на стражу (Watch rate).

Сборъ на стражу установляется городскимъ совѣтомъ согласно оцѣнкѣ чистаго годоваго дохода подлежащихъ обложенію имуществъ, то есть той рентѣ, на которую при современномъ ихъ состояніи, можно было бы съ полнымъ основаніемъ разсчитывать, если бы, изъ года въ годъ, они сдавались въ наймы и если бы вѣроятная средняя стоимость ремонта, застрахованія и другихъ расходовъ, потребныхъ для удержанія ихъ въ настоящемъ ихъ состояніи, а равно всѣ сборы, налоги и общественныя повинности, за исключеніемъ десятины и замѣняющей ее ренты, если таковыя имѣются, уплачивались нанимателемъ [2]). Сборъ можетъ быть установляемъ одинъ или нѣсколько разъ въ годъ; размѣръ его, который, ни въ какомъ случаѣ, не долженъ превосходить 1 шиллинга 6 пенни съ каждаго фунта дохода, опредѣляется совѣтомъ [3]). Этотъ послѣдній, а равно надзиратели и всѣ прикосновенныя къ дѣлу лица, имѣютъ, по отношенію къ сбору на стражу, тѣ же права на его установленіе, оцѣнку, наложеніе, взиманіе и уплату, какія существуютъ для городскаго сбора [4]); ризничныя собранія также имѣютъ право облагать этимъ сборомъ собственниковъ вмѣсто пользующихся владѣльцевъ [5]).

---

[1]) Лебедевъ, стр. 257.
[2]) 45 & 46 Vict., гл. 50, отд. 197, ст. 2.
[3]) Тамъ же, ст. 3.
[4]) Тамъ же, ст. 4.
[5]) Тамъ же, ст. 5.

Ордеръ, потребный для взиманія сбора на стражу, долженъ быть подписанъ мэромъ, причемъ къ нему прилагается городская печать [1]). Собранныя суммы поступаютъ въ общій городской фондъ [2]).

г) Сборъ на освѣщеніе и стражу (lighting and watching rates).

Въ тѣхъ приходахъ, гдѣ былъ принятъ адоптивный законъ объ освѣщеніи и стражѣ, 1833 года [3]), и гдѣ приходскимъ совѣтомъ или его инспекторами былъ выданъ ордеръ, коимъ предписывается надзирателямъ взимать сумму сбора на освѣщеніе и стражу, указанную въ означенномъ ордерѣ, надзиратели приступаютъ къ взиманію этой суммы порядкомъ, установленнымъ для сбора на бѣдныхъ. Въ случаѣ неуплаты этого сбора надзирателями, недостающая сумма можетъ быть взыскана обыкновеннымъ порядкомъ, посредствомъ арестованія и продажи имущества надзирателей [4]). Если весь сборъ не былъ собранъ, то назиратели должны, при выбытіи изъ службы, стдать отчетъ въ недоимкѣ лицамъ, заступающимъ ихъ мѣста, которымъ предоставляются тѣ же права и средства, для ея взысканія, какія принадлежали ихъ предшественникамъ [5]).

Суммы, собираемыя на освѣщеніе и стражу, сохраняются отдѣльно отъ сбора на бѣдныхъ, и уплачиваются казначею инспекторовъ приходскаго совѣта, квитанціи которыхъ признаются достаточными въ качествѣ оправдательнаго документа [6]), или казначею приходскаго совѣта.

---

[1]) Тамъ же, отд. 199.
[2]) Тамъ же, отд. 200.
[3]) Lighting and Watching Act., 3 и 4 Will. IV, гл. 90.
[4]) Тамъ же, отд. 38.
[5]) Тамъ же, отд. 35.
[6]) Тамъ же, отд. 36.

Сборъ, установляемый согласно вышеозначенному закону, распубликовывается тѣмъ же порядкомъ, какъ сборъ на бѣдныхъ [1]).

Сборъ этотъ расходуется вышеозначенными инспекторами, которые, въ числѣ отъ 3 до 12, избираются всѣми прихожанами, съ одинаковымъ правомъ голоса. Составляя лишь дополненіе къ сбору на бѣдныхъ, сборъ этотъ имѣетъ особенность, сходную съ окружнымъ сборомъ и состоящую въ томъ, что пахотныя земли для него оцѣниваются вчетверо ниже прочихъ видовъ собственности [2]).

д) Сборы на содержаніе общественныхъ библіотекъ и музеевъ, прачешныхъ и купаленъ (Public libriries, museums, baths and washhouses rates).

Сборы эти иногда имѣютъ свою особенную систему раскладки и взиманія съ особо для того установленными должностными лицами. Иногда, они взимаются и завѣдуются совокупно съ городскимъ и окружнымъ сборомъ. Раскладочнымъ округомъ здѣсь является городъ или приходъ [3]).

е) Частный сборъ на улучшенія (private improvement rate).

Сборъ этотъ установляется не ежегодно и не періодически, но одинъ разъ, не долѣе какъ на тридцать лѣтъ, и уплачивается въ сроки, установляемые городскими властями [4]). Если какія либо имущества, относительно которыхъ установленъ какой либо частный сборъ на улучшенія, становятся незанятыми до истеченія періода, на который былъ установленъ сборъ, или до окончательной его уплаты, то подобный сборъ ложится на собственника

---

[1]) Reg. v. Whipp, 4 Q. B. 141.
[2]) Лебедевъ, стр. 255.
[3]) Тамъ же, стр. 256.
[4]) Glens, стр. 418; P. H. A., 1875, отд. 213.

и уплачивается имъ въ теченіе всего времени, пока принадлежащія ему имущества остаются незанятыми [1]).

Если владѣлецъ, обложенный частнымъ сборомъ на улучшенія, за находящееся въ его пользованіи имущество уплачиваетъ ренту, приблизительно равняющуюся годовому съ него доходу (a rack rent) [2]), то изъ такой ренты, уплачиваемой имъ землевладѣльцу, онъ имѣетъ право исключать три четверти суммы уплачиваемаго сбора; если уплачиваемая имъ рента — ниже ежегоднаго дохода съ имѣнія, то онъ можетъ исключать изъ нея такую часть трехъ четвертей сбора, какая соотвѣтствуетъ отношенію между его рентою и доходами съ имѣнія; если же землевладѣлецъ (landlord) [3]), изъ ренты котораго дѣлается подобная скидка, самъ подлежитъ уплатѣ ренты за имущества, по отношенію къ которымъ допускается сбавка, и владѣетъ землями на срокъ, до истеченія коего осталось менѣе двадцати лѣтъ (но не иначе), то изъ уплачиваемой имъ ренты онъ можетъ исключать такую часть суммы, сбавленной съ ренты, имъ получаемой, какая соотвѣтствуетъ отношенію первой изъ помянутыхъ рентъ ко второй. Но при этомъ землевладѣлецъ не имѣетъ права исключать изъ уплачиваемой ренты болѣе всей суммы, какая была имъ исключена изъ ренты, ему платимой [4]). Вышеизложенными опредѣленіями не затрогиваются, однако, договоры, контракты и условія, заключенные между землевладѣльцемъ и нанимателемъ его имущества [5]).

Во всякое время, предшествующее истеченію срока, на который установленъ какой либо частный сборъ на

---

[1]) Тамъ же.

[2]) *Rack rent* есть рента равная, или приблизительно равная полному годовому доходу, получаемому съ имѣнія (Sweet, стр. 699).

[3]) Подъ именемъ землевладѣльца здѣсь разумѣется лицо, владѣющее имѣніемъ на правѣ долгосрочной аренды.

[4]) P. H. A., 1875, отд. 214.

[5]) Тамъ же, отд. 226.

улучшенія, собственникъ или пользующійся владѣлецъ имуществъ, такому сбору подлежащихъ, можетъ выкупить этотъ сборъ путемъ уплаты городскимъ властямъ расходовъ, для покрытія которыхъ сборъ былъ установленъ, или той части этихъ расходовъ, которая до того времени не была покрыта уплаченнымъ сборомъ. Выкупныя деньги, полученныя городскими властями, должны быть употребляемы ими не иначе, какъ на покрытіе расходовъ, понесенныхъ ими по какимъ либо частнымъ улучшеніямъ, или на уплату капитальной суммы займа, заключеннаго ими для покрытія такихъ расходовъ, путемъ погашенія или инымъ способомъ [1]).

ж) Общій окружный сборъ (general district rate).

Относительно раскладки и взиманія этого сбора въ законѣ о народномъ здравіи [2]) 1875 года содержатся слѣдующія опредѣленія:

Общіе окружные сборы взимаются съ владѣльцевъ, пользующихся всякаго рода имуществами, въ то же время подлежащими раскладкѣ всякаго рода сборовъ для бѣдныхъ, и раскладываются соотвѣтственно оцѣнкѣ получаемаго съ такихъ имуществъ чистаго годоваго дохода (net annual value), опредѣляемой согласно дѣйствующей, во время ихъ раскладки, раскладочной вѣдомости, а если таковой не имѣется, то — согласно послѣдней раскладкѣ сбора на бѣдныхъ, за исключеніемъ нижеслѣдующихъ изъятій и съ соблюденіемъ нижеслѣдующихъ правилъ и условій:

Вмѣсто пользующагося владѣльца, по желанію городскихъ властей, можетъ быть облагаемъ собственникъ въ тѣхъ случаяхъ—

---

[1]) Тамъ же, отд. 215.
[2]) Public Health Act.

Когда облагаемая сборомъ оцѣнка имуществъ, по которымъ производится, на основаніи сего закона, раскладка сбора, не превышаетъ десяти фунтовъ;

Когда означенныя имущества сдаются въ наймы понедѣльно или помѣсячно;

Когда означенныя имущества сдаются въ наймы отдѣльными квартирами, или когда слѣдуемая за нихъ рента уплачивается чаще, чѣмъ каждые три мѣсяца;

Съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы въ тѣхъ случаяхъ, когда вмѣсто владѣльца облагается собственникъ, этотъ послѣдній былъ облагаемъ сотвѣтственно оцѣнкѣ его чистаго годоваго дохода, пониженной до той степени, какая будетъ найдена умѣстною городскими властями, не менѣе, однако, чѣмъ на одну пятую, и не болѣе, чѣмъ на одну треть чистаго годоваго дохода, получаемаго въ дѣйствительности; и гдѣ такимъ образомъ понижена оцѣнка какихъ либо отдаваемыхъ въ наймы имуществъ (tenements)— независимо отъ того, заняты они или нѣтъ — подобная оцѣнка можетъ быть понижена до половины той суммы, соотвѣтственно которой такія имущества были бы обложены, еслибы они были заняты и еслибы сборъ взимался съ пользующихся владѣльцевъ [1]).

Собственники какихъ либо (церковныхъ) десятинъ (tithes), или уплачиваемой вмѣсто нихъ ренты (tithe commutation rentcharge), или владѣльцы, пользующіеся какими либо землями, занятыми исключительно одною только пахотою или пастбищами, или древесными питомниками (woodlands market gardens or nursery grounds), а равно владѣльцы какихъ либо земель, покрытыхъ водою, или занятыхъ одними только каналами, бечевниками или построенною на основаніи парламентскаго акта желѣзною дорогою общаго пользованія, подвергаются обложенію согласно оцѣнкѣ, соотвѣтствующей одной лишь четверти

[1]) Тамъ же, отд. 211, ст. 1, п. *a*.

чистаго дохода, ежегодно получаемаго съ такихъ имуществъ [1]).

Если въ предѣлахъ городскаго округа, или части таковаго, какое бы то ни было имущество изъято отъ сбора въ силу мѣстнаго закона, по отношенію ко всѣмъ или къ нѣкоторымъ цѣлямъ, для которыхъ общіе окружные сборы могутъ быть установляемы въ силу настоящаго закона, то такого рода имущества, для тѣхъ же цѣлей и въ томъ же объемѣ частей ихъ, на которыя означенное изъятіе распространяется (но не далѣе того и не иначе), изъемлются, въ силу настоящаго закона, отъ обложенія какими бы то ни было общими окружными сборами, если Департаментъ Мѣстнаго Управленія, временнымъ своимъ указомъ, не распорядится иначе [2]).

Если, во время раскладки какого бы то ни было окружнаго сбора, какія либо подлежащія обложенію имущества остаются незанятыми, то такія имущества включаются въ раскладку, но сборъ съ нихъ, однако, не взимается за все время, въ теченіе котораго они остаются незанятыми; если же такія имущества впослѣдствіи будутъ заняты въ теченіе того періода, на который сборъ былъ разложенъ и пока сборъ не былъ полностью уплаченъ, то въ раскладочную вѣдомость включается имя новаго нанимателя, съ котораго затѣмъ взимается, взыскивается и уплачивается часть сбора, пропорціональная времени его пользованія имуществомъ, совершенно такимъ же способомъ, какъ еслибы имущество было занято во время составленія раскладки [3]).

Если подвергающійся обложенію собственникъ или пользующійся владѣлецъ перестаетъ владѣть на правѣ собственности или на правѣ пользованія тѣми имуществами, на ко-

---

[1]) Тамъ же, п. *b*.
[2]) Тамъ же, п. *c*.
[3]) Тамъ же, ст. 2.

торыя распространяется раскладка или обложеніе, до окончанія періода, на который сборъ былъ установленъ и до полной уплаты онаго, то съ него взимается лишь часть сбора, пропорціональная времени, въ теченіе котораго онъ продолжаетъ быть собственникомъ или пользующимся владѣльцемъ; и если, во всѣхъ вышеупомянутыхъ случаяхъ, кто либо впослѣдствіи вступитъ во владѣніе означенными имуществами, на правѣ собственности или пользованія, въ теченіе вышеупомянутаго періода, то съ него взимается часть сбора пропорціональнаго времени, въ теченіе котораго продолжалось владѣніе, причемъ сборъ этотъ взимается съ него такимъ-же образомъ, какъ если-бы онъ подвергался обложенію со времени установленія сего послѣдняго [1]).

Городскія власти могутъ раздроблять подвѣдомственные имъ округи или заключающіяся въ нихъ улицы на участки, для цѣлей, въ настоящемъ законѣ означенныхъ и, въ случаѣ надобности, упразднять такіе участки и подвергать ихъ отдѣльной раскладкѣ сбора для всѣхъ или нѣкоторыхъ цѣлей этого послѣдняго; причемъ каждый такой участокъ, по скольку дѣло касается цѣлей, для которыхъ составляется отдѣльная раскладка, изъемлется отъ всякой иной раскладки, на основаніи сего закона составленной: приэтомъ, однако, требуется, чтобы всѣ расходы, какіе были или будутъ совмѣстно произведены для нѣсколькихъ участковъ, были между ними распредѣлены правильно и по всей справедливости [2]).

Изъ вышеизложеннаго текста закона слѣдуетъ, что обложеніе сборомъ собственника вмѣсто нанимателя или иного лица, пользующагося его имуществомъ, вполнѣ зависитъ отъ усмотрѣнія окружныхъ властей. Если они облагаютъ его независимо отъ того, занято его имущество

---

[1]) Тамъ же, ст. 3.
[2]) Тамъ же, ст. 4.

или нѣтъ, то они обязаны, при составленіи раскладки, обложить его сборомъ, соотвѣтствующимъ половинѣ оцѣненнаго дохода, подлежащаго обложенію [1]).

Содержащееся въ законѣ опредѣленіе [2]), согласно которому сборъ взимается «съ владѣльцевъ, пользующихся всякаго рода имуществами, въ то-же время подлежащими раскладкѣ какихъ либо сборовъ на бѣдныхъ», имѣя лишь описательный характеръ по отношенію къ подлежащимъ обложенію имуществамъ, не относится къ способу занятія таковыхъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ и подвергаетъ уплатѣ общаго окружнаго сбора всякаго рода имущества, по характеру своему подлежащія, *prima facie*, обложенію сборомъ на бѣдныхъ [3]).

Согласно закону о мѣстныхъ сборахъ 1874 года, дѣйствіе опредѣленій, содержащихся въ санитарныхъ законахъ, поскольку таковыя подтверждаются закономъ о народномъ здравіи 1872 года [4]) и относятся къ какой либо спеціальной оцѣнкѣ лѣсныхъ зарослей съ цѣлью раскладки какого либо предусмотрѣннаго этими законами сбора, должно быть распространяемо на земли, покрытыя лѣсами, всякаго рода насажденіями (plantation), а равно имѣющими продажную цѣнность низкорослыми лѣсами, на основаніи означеннаго закона подлежащими сбору на бѣдныхъ [5]).

Земля, занятая «торговымъ садомъ и питомникомъ» и почти цѣликомъ покрытая оранжереями и теплищами для разведенія винограда и другихъ растеній, а также цвѣ-

---

[1]) Reg. v. Barclay.

[2]) Publ. Health Act, 1875, отд. 211, ст. 1.

[3]) Guardians of Taxteth Park v. Taxteth Park Local Board of Health, B. & S. 167; 30 L. I. M. C. 154; 7 Jur. (n. s.) 860; 4 L. T. (n. s.) 283; 9 W. R. 691; 25 I. P. 645.

[4]) Въ настоящее время—отд. 211 зак. 1875 г.

[5]) 37 & 38 Vict., гл. 54, отд. 12.

точными клумбами, была, въ одномъ случаѣ [1]), обложена окружнымъ сборомъ въ относительно меньшемъ размѣрѣ, чѣмъ обыкновенный торговый садъ съ питомникомъ.

Мокрый докъ (a wet dock), будучи признанъ за «покрытую водою землю», былъ, вслѣдствіе этого, обложенъ вчетверо ниже, чѣмъ дома и т. п. Но такая сбавка не распространилась на прилегающія земли, заключавшія въ себѣ пристани, угольные элеваторы (coal hoists), машины и пр. [2]).

Относительно того, что лица, пользующіяся землею «занятою однѣми лишь желѣзными дорогами», облагаются только за одну четвертую часть оцѣнки дохода, съ этихъ земель получаемаго, судомъ было разъяснено [3]). что такая льгота распространяется лишь на желѣзнодорожную линію и на ту часть платформы, которая къ ней непосредственно прилегаетъ, а равно на разъѣздные пути, поворотныя платформы и т. п.; но что передаточныя части, каковы, напр., станціи, службы и пакгаузы, хотя и необходимыя для эксплоатаціи пути, по смыслу закона не составляютъ части желѣзнодорожной линіи; и что, вслѣдствіе этого, земля, назначаемая для такихъ цѣлей, должна быть оцѣниваема соотвѣтственно полному годовому доходу, съ нея получаемому. Приэтомъ было добавлено, что плательщики, проживающіе въ собственныхъ или чужихъ имѣніяхъ, должны быть облагаемы окружнымъ сборомъ въ большемъ размѣрѣ, чѣмъ тѣ, которые въ такихъ имѣніяхъ не живутъ.

Нѣкоторые изъ желѣзно-дорожныхъ разъѣздныхъ путей и поворотныхъ платформъ, занимавшіе около 10 де-

---

[1]) Purser v. Worthing Local Board, L. R. 18 Q. B. D. 818; 56 L. I. M. C. 78.

[2]) Reg. v. Newport Dock C°, 2 B & S. 708; 9 Jur. (n. s.) 73; 31 L. I. M. C. 266; 6 L. T. (N. S.) 456.

[3]) South Wales Railway C° v. Swansea Loc. Board, 4 E. & B. 189; 24 L. I. M. C, 30; 1 Jur. (n. s.) 327.

сятинъ земли, и употреблявшіеся для нагрузки товаровъ на тачки и телѣги, а равно какъ мѣсто стоянки нагруженныхъ и ненагруженныхъ телѣгъ, были признаны необходимыми для эксплоатаціи желѣзнодорожнаго предпріятія. При разборѣ апелляціонной жалобы противъ обложенія желѣзной дороги за такія земли, было опредѣлено, что, по отношенію къ нимъ, сборъ долженъ быть исчисляемъ съ одной лишь четвертой части оцѣниваемаго чистаго валоваго дохода [1]).

Желѣзная дорога, построенная не въ силу парламентскаго акта, подъ отд. 211 закона 1875 г. не подходитъ и, вслѣдствіе этого, не должна пользоваться льготою при обложеніи [2]).

Земля, купленная или инымъ способомъ пріобрѣтенная для погребенія умершихъ (независимо отъ того, возведены-ли на ней постройки или нѣтъ), не должна быть, для цѣлей обложенія окружнымъ сборомъ, оцѣниваема соотвѣтственно большему размѣру дохода или ренты, чѣмъ тѣ, которые съ нея получались во время ея пріобрѣтенія [3]).

То-же правило относится къ телеграфамъ, пріобрѣтаемымъ казною въ силу закона 1868 года [4]), а равно къ землямъ, принадлежащимъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ [5]).

Основаніемъ для раскладки окружнаго сбора въ настоящее время могутъ служить однѣ только раскладочныя вѣдомости, составляемыя на основаніи закона о раскладочныхъ комитетахъ 1862 года [6]) и для сбора на

---

[1]) Midland Railway C° v. Birmingham Council, 13 L. T. (n. s.) 404; 30 I. P. 197.

[2]) North Eastern Railway C° v. Leadgate Local Board. L. R. 5 Q. B. 157; 22 L. T. (n. s.) 62; 39 L. I. M. C. 65; 18 W. R. 691.

[3]) 18 & 19 Vict., гл. 128, отд. 15.

[4]) Telegraph Act, 31 & 32 Vict., гл. 110, отд. 22.

[5]) Defence of the Realm Act, 1869, гл. 104, отд. 430.

[6]) Union Assessment Committee Act, 25 & 26 Vict.

бѣдныхъ, такъ какъ означенная въ законѣ 1858 года [1]) спеціальная оцѣнка, на которой могла быть, въ прежнее время, основываема раскладка, не упоминается въ законѣ о народномъ здравіи 1875 года.

Сборъ раскладывается соотвѣтственно оцѣнкѣ, дѣйствующей во время установленія сбора (такъ какъ, въ настоящее время, всѣ приходы имѣютъ раскладочныя вѣдомости); но если такая вѣдомость будетъ измѣнена раскладочнымъ комитетомъ согласно апелляціонной жалобѣ на неправильное ея составленіе, то окружному совѣту неизбѣжно придется соотвѣтственнымъ образомъ измѣнить раскладку своего сбора, такъ какъ въ противномъ случаѣ его нельзя было-бы взыскивать [2]).

Съ цѣлью раскладки общихъ окружныхъ сборовъ, каждое лицо, назначаемое городскими властями, можетъ обозрѣвать всякія оцѣночныя вѣдомости или окладныя книги по сбору на бѣдныхъ, а равно снимать съ нихъ копіи и дѣлать выписки. Должностныя лица, имѣющія у себя на храненіи означенныя вѣдомости и книги, за недопущеніе къ ихъ обозрѣнію, наказываются штрафомъ не свыше 5 фунтовъ [3]).

Если, подлежащій взиманію окладъ окружнаго сбора не будетъ уплаченъ въ теченіе четырнадцати дней по предъявленіи письменнаго о томъ требованія, или плательщикъ собирается оставить занимаемое имъ имущество, не уплативъ слѣдуемаго за такое имущество сбора, и отказывается внести его послѣ законнаго о томъ письменнаго требованія, то каждый мировой судья можетъ вызвать такого недоимщика къ разбору дѣла сокращеннымъ порядкомъ (summary jurisdiction) въ подлежащемъ судѣ,

---

[1]) Loc. Gov. Act., 31 & 32 Vict.

[2]) Sheffield Waterworks C° v. Mayor etc. of Sheffield, 55 L. I. M. C. 40; 54 L. T. (n. s.) 179; 34 W. R. 153; 50 I. P. 6.

[3]) Тамъ-же, ст. 212.

для дачи объясненій о причинахъ неуплаты; въ случаѣ неявки недоимщика, или въ случаѣ приведенія имъ недостаточныхъ причинъ неуплаты, судъ можетъ предписать производство такой уплаты, и, въ случаѣ неисполненія такого рѣшенія, выдать исполнительный листъ (warrant) на взысканіе недоимки, путемъ ареста и продажи принадлежащаго недоимщику имущества. Въ такой исполнительный листъ могутъ также быть включаемы издержки по взысканію сбора [1]).

Сокращенный порядокъ судопроизводства по дѣламъ о взысканіи недоимокъ имѣетъ мѣсто или въ малыхъ съѣздахъ, состоящихъ изъ двухъ судей, или въ камерѣ всякаго служебнаго лица, уполномоченнаго закономъ на единоличный разборъ дѣлъ, въ обыкновенномъ порядкѣ подсудныхъ болѣе чѣмъ одному мировому судьѣ [2]).

Окладные листы и требованія объ уплатѣ окружнаго сбора предъявляются самому собственнику или владѣльцу, или вручаются въ подлинникѣ или въ засвидѣтельствованной съ него копіи, иному лицу, находящимуся въ его жилищѣ, а если таковаго не имѣется, то путемъ прикрѣпленія на какомъ нибудь видномъ мѣстѣ, въ предѣлахъ имѣнія; документы эти могутъ также быть отправляемы почтою, въ оплаченномъ письмѣ, причемъ днемъ врученія ихъ почитается тотъ день, въ который до плательщика должно-бы было дойти всякое письмо, такимъ способомъ отправляемое, а фактъ врученія установляется представленіемъ доказательствъ о надлежащемъ адресованіи и отправкѣ документовъ.

На адресѣ можно ограничиться помѣщеніемъ словъ «собственнику» или «владѣльцу такого-то имущества», безъ означенія имени и другихъ подробностей [3]).

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1875, отд. 256.

[2]) Тамъ-же, ст. 251. Къ числу этихъ лицъ принадлежатъ, напр., городскіе мировые судьи, получающіе жалованье.

[3]) Publ. Health. Act, 1875, отд. 267.

Мировые судьи не могутъ отказывать въ постановленіи рѣшенія о взысканіи недоимки окружнаго сбора на томъ только основаніи, что рядомъ съ нимъ существуетъ другой сборъ, установленный для той-же цѣли [1]). Но имѣется «достаточная причина для неуплаты», если раскладочная вѣдомость, на которой раскладка была основана, со времени установленія сбора подверглась измѣненіямъ по распоряженію раскладочнаго комитета, между тѣмъ какъ окружный сборъ не былъ соотвѣтственнымъ образомъ измѣненъ подлежащими властями.

8. Раскладка сборовъ въ столицѣ.

Имущества, подлежащія обложенію сборомъ на бѣдныхъ оцѣниваются въ столицѣ, на тѣхъ-же основаніяхъ, какія установлены для всѣхъ остальныхъ мѣстностей Англіи и Валиса, но самая процедура, связанная съ оцѣнкою такихъ имуществъ въ столицѣ нѣсколько иная, чѣмъ въ вышеуказанныхъ мѣстахъ. Опредѣленія, къ этому предмету относящіяся, содержатся въ законѣ о столичной оцѣнкѣ 1869 г. [1]), установляющимъ общія и единообразныя оцѣнки какъ для правительственныхъ цѣлей, такъ и для мѣстнаго обложенія.

Въ столицѣ, какъ и во всѣхъ общинахъ Великобританіи, сборъ на бѣдныхъ имѣетъ преобладающее значеніе, почему и слѣдуетъ, прежде всего, на немъ остановиться.

Раскладочный комитетъ каждаго союза ежегодно избирается опекунами, изъ ихъ среды. Онъ долженъ состоять не менѣе, чѣмъ изъ двѣнадцати опекуновъ [2]).

Для того, чтобы рѣшенія комитета признавались дѣйствительными, нужно, чтобы не менѣе трехъ его членовъ присутствовало въ засѣданіи. Въ случаѣ раздѣленія голо-

---

[1]) Valuation Metropolis Act, 32 & 33 Vict., гл. 67.

[2]) 25 & 26 Vict., гл. 103, отд. 2.

совъ поровну, голосъ предсѣдателя получаетъ рѣшающее значеніе [1]).

Опекуны союза, не состоящіе членами раскладочнаго комитета, могутъ присутствовать на его засѣданіяхъ, но не имѣютъ права принимать участіе въ его преніяхъ [2]).

Секретарь комитета ведетъ протоколы его засѣданій, которыя подписываются предсѣдателемъ. Протоколы эти. во всякое удобное для того время, должны быть доступны для обозрѣнія всѣхъ плательщиковъ сбора на бѣдныхъ въ каждомъ приходѣ и въ каждой мѣстности союза, безъ какого-либо за то вознагражденія; всѣ поименованныя лица могутъ дѣлать изъ нихъ выписки и снимать копіи; секретарь комитета, воспрепятствовавшій этому, подвергается, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, уплатѣ штрафа. въ размѣрѣ не свыше 5 фунтовъ [3]).

Въ приходахъ, не принадлежащихъ къ союзу, имѣющему опекунскій совѣтъ, обязанности этого послѣдняго могутъ исполняться раскладочнымъ комитетомъ одного изъ сосѣднихъ союзовъ: подобные приходы признаются входящими въ составъ союза, оцѣночному комитету котораго они подвѣдомственны [4]). Если такой приходъ не присоединится къ сосѣднему союзу, то оцѣночный комитетъ избирается ризничнымъ его собраніемъ [5]).

Раскладочный комитетъ можетъ потребовать отъ всякаго пользующагося владѣльца въ подвѣдомственномъ ему приходѣ представленія письменнаго отчета (return) о получаемыхъ и уплачиваемыхъ имъ рентахъ, а равно всѣхъ другихъ относящихся къ такимъ рентамъ свѣдѣній, нужныхъ для составленія оцѣнки [6]).

---

[1]) Тамъ же, отд. 9.
[2]) 25 & 26 Vict., гл. 103, отд. 8.
[3]) 25 & 26 Vict., гл, 103, отд. 11.
[4]) 32 & 33 Vict., гл. 67, отд. 59.
[5]) Тамъ же, отд. 5, ст. 3.
[6]) Тамъ же, гл. 67, отд. 57.

Раскладочная вѣдомость должна заключать въ себѣ: 1) порядковый ея номеръ, 2) имя и фамилію пользующагося владѣльца (occupier), 3) имя и фамилію собственника, 4) описаніе имущества, 5) номеръ класса, къ которому оно причислено, 6) названіе и положеніе имущества, 7) его размѣры, 8) валовой доходъ (gross value) по оцѣнкѣ надзирателей, 9) валовой доходъ по оцѣнкѣ податнаго смотрителя (surveyor of taxes), 10) размѣръ сбавки (deduction), въ процентахъ, 11) оцѣнку подлежащаго обложенію дохода (rateable value), 12) валовой доходъ, окончательно опредѣленный раскладочнымъ комитетомъ, и 13) подлежащій обложенію доходъ, окончательно опредѣленный раскладочнымъ комитетомъ [1]).

Новыя раскладочныя вѣдомости составляются черезъ каждыя пять лѣтъ (1890, 1895 и т. д.) для различныхъ приходовъ столицы [2]). Онѣ, вслѣдствіе этого, извѣстны подъ именемъ пятилѣтнихъ раскладочныхъ вѣдомостей (quinquennial valuation lists) [3]).

Дополнительная раскладочная вѣдомость составляется въ теченіе каждаго изъ четырехъ лѣтъ, слѣдующихъ за составленіемъ пятилѣтней вѣдомости, въ которой должны быть указаны «всѣ измѣненія, въ теченіе предшествующихъ двѣнадцати мѣсяцевъ, имѣвшія мѣсто по каждому изъ предметовъ, упомянутыхъ въ раскладочной вѣдомости»; въ нее, однако, включаются только тѣ изъ этихъ предметовъ, «которые подверглись такимъ измѣненіямъ» [4]).

Временная раскладочная вѣдомость (provisional valuation list) составляется въ теченіе того года, когда получаемый съ какого либо имущества доходъ возросъ, вслѣдствіе присоединенія къ такому имуществу или возведенія на немъ

---

[1]) Тамъ же, прилож. 2.
[2]) Тамъ же, отд. 46, ст. 2.
[3]) Lawrie (i. t. m.), стр. 3.
[4]) 32 & 33 Vict., гл. 67, отд. 46, ст. 1.

какого либо строенія, или-же возросъ, или сократился по какой либо иной причинѣ [1]).

До составленія пятилѣтней раскладочной вѣдомости, каждымъ плательщикомъ столицы составляется отчетъ, въ которомъ означаются: 1) названіе улицы, сквера, дороги или площади, 2) общее число домовъ или иныхъ недвижимыхъ имуществъ, или названіе каждаго изъ нихъ въ отдѣльности, 3) имя и (полная) фамилія пользующагося владѣльца, 4) имя, фамилія и мѣстопребываніе собственника или лица, непосредственно сдающаго имѣніе въ аренду (lessor), 5) занятъ-ли домъ только подъ частное жилище, или подъ гостинницу, трактиръ, портерную, подъ лавку, товарный складъ, контору, мануфактуру и т. д.,— имѣются при немъ или не имѣются занятыя тѣмъ-же лицемъ конюшни, другія службы или земли,—если имѣются земли, то въ какомъ количествѣ и съ какимъ назначеніемъ, 6) содержится-ли имущество въ арендѣ (lease) или занято по соглашенію, или сдается въ наймы погодно, по четвертямъ года, или понедѣльно, 7) условія найма, срокъ аренды или соглашенія, а равно уплачиваемыя преміи или принимаемыя въ разсчетъ иныя, чѣмъ рента, соображенія, 8) размѣръ ренты, 9) указаніе въ томъ случаѣ, когда пользующійся владѣлецъ есть, въ то-же время, собственникъ имущества, годоваго дохода (annual value), т. е. за какую цѣну такое имущество можетъ быть отдаваемо въ наймы погодно, 10) размѣръ невыкупленнаго поземельнаго налога съ означеніемъ того, уплачивается-ли такой налогъ владѣльцемъ или нанимателемъ, 11) размѣръ сбора на стоки (sewers rate) и кѣмъ таковой уплачивается — собственникомъ или нанимателемъ, 12) уплачиваются-ли обычные «нанимателевы» сборы и налоги (tenant's rates and taxes) собственникомъ или нанимателемъ, и 13) размѣръ десятины (tithes), если таковая уплачи-

[1]) Тамъ же, отд. 47.

вается съ имущества, замѣнена-ли она рентою и кѣмъ уплачивается [1]).

Дѣйствующая въ приходѣ раскладочная вѣдомость помѣщается, для обозрѣнія ея плательщиками, въ томъ приходѣ, который указывается ризничнымъ собраніемъ [2]). Такія вѣдомости обыкновенно хранятся въ ризничномъ залѣ (vestry hall); плательщикъ можетъ, впрочемъ, безъ затрудненія справиться о мѣстѣ, гдѣ она доступна для обозрѣнія, у надзирателей, у секретаря ризничнаго собранія, у сборщика на бѣдныхъ или иного приходскаго должностнаго лица [3]).

За осмотръ раскладочныхъ вѣдомостей плательщиками и за снятіе съ нихъ копій и производство выписокъ никакой платы не полагается [4]). Надзиратель этому воспротивившійся, наказывается штрафомъ не свыше 20 фунтовъ [5]).

Оцѣнка валоваго дохода (gross value) и дохода, подлежащаго обложенію (rateable) производится въ столицѣ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и во всякомъ другомъ мѣстѣ [6]).

Скидки (the deductions), дѣлаемыя изъ валоваго дохода, не должны превышать нижеслѣдующаго размѣра, указаннаго въ законѣ [7]):

Классъ 1. Дома и строенія, отдѣльно или вмѣстѣ, безъ земли (иной чѣмъ сады), валовой доходъ съ которыхъ ниже 20 фунтовъ—*20% или 1/5 часть.*

Классъ 2. Дома и строенія безъ земли (иной чѣмъ сады), но съ увеселительными угодами (pleasure grounds), оцѣненными вмѣстѣ съ ними для налога за обитаемые

---

[1]) Тамъ же, отд. 55—58.
[2]) 58 Geo. III, гл. 69, отд. 6.
[3]) Lawrie (i. t. m.), стр. 4.
[4]) 32 & 33 Vict., отд. 67.
[5]) 17 Geo. II, гл. 3, отд. 2.
[6]) 32 & 33 Vict., отд. 4.
[7]) Тамъ же, отд. 52, прилож. 3.

дома (inhabited house duty), валовой доходъ съ которыхъ не ниже 20 и не выше 40 фунтовъ—*20% или* 1/5 *часть.*

Классъ 3. Дома и строенія безъ земли (иной чѣмъ сады) но съ увеселительными угодами, оцѣненными вмѣстѣ съ ними для налога за обитаемые дома, валовой доходъ съ которыхъ не менѣе 40 фунтовъ—*16*2/3% *или* 1/6 *часть.*

Классъ 4. Изъятыя отъ налога за обитаемые дома строенія безъ земли, валовой доходъ съ которыхъ не ниже 20 фунтовъ—*20% или* 1/5 *часть.*

Классъ 5. Изъятыя отъ налога за обитаемые дома строенія безъ земли, валовой доходъ съ которыхъ не ниже 40 фунтовъ—*16*2/3% *или* 1/6 *часть.*

Классъ 6. Земля, застроенная не домами — *10% или* 1/10 *часть.*

Классъ 7. Незастроенная земля—*5% или* 1/20 *часть.*

Классъ 8. Заводы, приводимые въ движеніе водою (mills) и мануфактуры—*33*1/3% *или* 1/3 *часть.*

Классъ 9. Десятина и замѣняющая ее рента и иные платежи—*смотря въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ по обстоятельствамъ, и согласно общимъ основаніямъ закона.*

Классъ 10. Желѣзныя дороги, каналы, доки, разныя пошлины (tolls), гидравлическіе двигатели и газовые заводы (gasworks)—*то же.*

Не включенныя въ какой-либо изъ предъидущихъ классовъ наслѣдуемыя имущества (hereditaments) подлежащія обложенію—*то же.*

Къ домамъ или строеніямъ, отдаваемымъ въ наймы отдѣльными квартирами, долженъ быть примѣняемъ не высшій размѣръ вышеуказанныхъ скидокъ, а размѣръ, означенный въ классахъ 9 и 10.

Говоря вообще, высшій размѣръ скидки необязателенъ, такъ какъ, для каждаго отдѣльнаго имущества скидка исчисляется соотвѣтственно частнымъ особенностямъ, къ нему относящимся.

Къ числу обычныхъ нанимателевыхъ сборовъ и налоговъ (usual tenant's rates and taxes), подлежащихъ скидкѣ изъ валоваго дохода, относятся сборы: на бѣдныхъ, училищный, дорожный, на освѣщеніе, на стоки [1]), консолидированный, а равно другіе мѣстные сборы, падающіе на нанимателя. Исключенію не подлежитъ поземельный налогъ [2]), а равно сборы добровольно уплачиваемые за проведеніе воды или газа [3]).

Какъ выше было замѣчено, новыя раскладочныя вѣдомости составляются, каждые пять лѣтъ, надзирателями всѣхъ столичныхъ приходовъ. Они должны быть готовы къ 1-му Іюня.

Въ такую вѣдомость вносятся всѣ имущества, соотвѣтственно принадлежности ихъ къ тому или другому классу, такъ чтобы валовой доходъ и подлежащій обложенію доходъ, изъ него выводимый, могли быть надлежащимъ образомъ вычислены.

О выставленія раскладочныхъ вѣдомостей на обозрѣніе плательщиковъ въ столицѣ объявляется во всеобщее свѣдѣніе такимъ же порядкомъ, какъ и въ остальныхъ мѣстностяхъ Англіи и Валиса [4]).

Надзиратели, по истеченіи двухъ недѣль послѣ того воскресенья, въ которое состоялось вышеозначенное объявленіе, представляютъ раскладочную вѣдомость на разсмотрѣніе раскладочнаго комитета [5]).

Одну копію съ этой вѣдомости надзиратели препровождаютъ окружному податному инспектору, между тѣмъ какъ другая выставляется ими для обозрѣнія. Въ присланный ему дубликатъ податной инспекторъ вноситъ

---

[1]) Rex v. Adames, 4 B. и Ad. 61.

[2]) Reg. v. Goodchild, 27 L. M. G. C. 151; Reg. v. Hall Dare, 34 L. I. M. C. 17.

[3]) Reg. v. Bilston, L. K. 1, Q. B. 1в.

[4]) 34 & 35 Vict., отд. 10 и 66.

[5]) Тамъ же, отд. 42, ст. 2.

свою оцѣнку валоваго дохода съ тѣхъ имуществъ, по отношенію къ которымъ она разнится съ раскладкою надзирателей, послѣ чего онъ представляетъ этотъ дубликатъ на разсмотрѣніе раскладочнаго комитета [1]).

Послѣ включенія надзирателями въ раскладочную вѣдомость имущества, до того времени не оцѣненнаго, или послѣ возвышенія ими оцѣнки валоваго или подлежащаго обложенію дохода, или послѣ измѣненія раскладочной вѣдомости раскладочнымъ комитетомъ (не по возраженію), путемъ включенія въ нее имущества, прежде не цѣнившагося, или посредствомъ возвышенія оцѣнки валоваго или подлежащаго обложенію дохода съ какого-либо имущества, надзиратели должны, немедленно по сдачѣ, куда слѣдуетъ, раскладочной вѣдомости для обозрѣнія плательщиками, предъявить пользующемуся такимъ имуществомъ владѣльцу извѣщеніе (notice) о включенномъ въ раскладочную вѣдомость валовомъ и облагаемомъ доходѣ [2]) съ такого имущества.

Пятилѣтняя раскладочная вѣдомость, по окончательномъ утвержденіи ея раскладочнымъ комитетомъ, входитъ въ силу въ слѣдующемъ, послѣ ея составленія, году, 6-го Апрѣля (т. е. въ 1891, 1892 г. и т. д.) и остается въ силѣ въ теченіе пяти лѣтъ [3]), поскольку она не будетъ измѣнена упомянутыми выше дополнительными и временными раскладочными вѣдомостями.

Дѣйствующая раскладочная вѣдомость имѣетъ значеніе рѣшающаго свидѣтельства (conclusive evidence) по отношенію къ включеннымъ въ нее валовому и облагаемому доходу, которые служатъ основаніемъ для всѣхъ мѣстныхъ сборовъ и государственныхъ налоговъ, взимаемыхъ съ оцѣнки имуществъ, находящихся въ столицѣ [4]).

---

[1]) Тамъ же. отд. 8.
[2]) Тамъ же, отд. 9.
[3]) Тамъ же, отд. 43.
[4]) 32 & 33 Vict., отд. 45.

Плательщикъ, недовольный раскладочною вѣдомостью вслѣдствіе недобросовѣстной или неправильной оцѣнки включенныхъ въ нее имуществъ или же недобросовѣстности или неправильности иного предмета, въ ней содержащагося, или какимъ-либо оказавшимся въ ней пропускомъ, или тѣмъ, что она не была своевременно представлена раскладочному комитету, можетъ въ теченіе 25 дней по сдачѣ ея надзирателямъ для обозрѣнія, представить свои возраженія [1]).

Плательщикъ, хотя бы имущество его было правильно оцѣнено въ раскладочной вѣдомости, принужденъ нести большую тяжесть сбора, чѣмъ бы слѣдовало, если другое, включенное въ такую вѣдомость имущество оцѣнено слишкомъ низко, или какое-либо подлежащее обложенію имущество въ ней пропущено. Вслѣдствіе этого, плательщикъ, въ обоихъ вышеуказанныхъ случаяхъ, имѣетъ право представлять свои возраженія.

Такое же право предоставлено всякому собственнику или арендатору (lessee) включеннаго въ раскладочную вѣдомость имущества, который, вмѣсто пользующагося владѣльца, подлежитъ какому-либо сбору или налогу, или вмѣсто него, дѣйствительно уплачиваетъ какой-либо сборъ или налогъ въ силу состоявшагося между ними контракта или соглашенія [2]).

Объявленіе о сдачѣ вѣдомости, для ея обозрѣнія, не должно быть вывѣшиваемо на дверяхъ диссидентскихъ или римско-католическихъ церквей и часовенъ [3]). Система вывѣшиванія объявленій на церковныхъ дверяхъ, признается, вообще, неудовлетворительною и устарѣвшею, такъ какъ при образцовомъ устройствѣ городской почты въ Лондонѣ каждый плательщикъ легко могъ бы быть извѣ-

---

[1]) Тамъ же, отд. 11 и 42, ст. 2.
[2]) 47 & 48 Vict., отд. 2.
[3]) Ormond v. Chadwick., 16 M. & W. 367.

щаемъ о суммѣ, въ какую имущество его будетъ оцѣниваться въ теченіе слѣдующихъ пяти лѣтъ [1]).

Податной смотритель имѣетъ такое же право возражать противъ относящейся къ его округу раскладочной вѣдомости, какое принадлежитъ всѣмъ плательщикамъ подлежащихъ приходовъ [2]). Въ подаваемомъ имъ заявленіи о намѣреніи возражать онъ приводитъ цифру своей оцѣнки того имущества, къ которому относится возраженіе, каковая оцѣнка, въ случаѣ признанія ея правильности раскладочнымъ комитетомъ, вносится имъ въ раскладочную вѣдомость [3]).

Заявленіе о возраженіи (notice of objection), съ означеніемъ предлагаемой поправки и всѣхъ имѣющихся къ тому основаній, должно быть подаваемо: 1) секретарю раскладочнаго комитета, 2) надзирателямъ, и 3) если основаніемъ къ возраженію служитъ неправильная оцѣнка чужаго имущества или пропускъ такого имущества въ раскладочной вѣдомости, то заявленіе подается всѣмъ лицамъ, подлежащимъ обложенію за такое имущество [4]).

Порядокъ выслушанія возраженій раскладочнымъ комитетомъ, постановленія по нимъ рѣшенія и утвержденія оцѣночной вѣдомости въ Лондонѣ такой же, какъ и въ прочихъ мѣстахъ [5]).

Финансовый годъ начинается съ 6 Апрѣля и заканчивается въ слѣдующемъ году 5 Апрѣля [6]).

Для дополнительной вѣдомости установлена такая же форма, какъ для пятилѣтней вѣдомости; для утвержденія своего она должна пройти черезъ такой же рядъ инстанцій.

---

[1]) Lawrie, (i. t. m.), стр. 16.
[2]) 47 & 48 Vict., отд. 12.
[3]) Тамъ же, отд. 53.
[4]) Тамъ же, отд. 11.
[5]) 25 & 26 Vict., отд. 19, 20 и 21; 32 & 33 Vict., отд. 14, 15, 42 и 44.
[6]) 32 & 33 Vict., отд. 4.

Плательщики, имущества которыхъ подлежатъ включенію въ дополнительную раскладочную вѣдомость, но въ нее не включены, могутъ основывать на этомъ свои возраженія [1]). Недовольные рѣшеніемъ раскладочнаго комитета по ихъ возраженіямъ на невнесеніе ихъ въ дополнительную раскладочную вѣдомость или на слишкомъ высокую оцѣнку ихъ имуществъ, могутъ жаловаться четвертному съѣзду [2]).

Внесенныя въ дополнительную вѣдомость измѣненія не должны вступать въ силу ранѣе 6 Апрѣля слѣдующаго года. До наступленія этого срока всѣ плательщики, имущества коихъ включены въ дополнительную вѣдомость, уплачиваютъ причитающійся съ нихъ сборъ на прежнихъ основаніяхъ [3]).

Для временныхъ раскладочныхъ вѣдомостей установленъ тотъ-же финансовый годъ, какъ и для дополнительныхъ. Отъ этихъ послѣднихъ онѣ отличаются тѣмъ, что въ нихъ включаются только тѣ измѣненія, которыя имѣли мѣсто въ теченіе года уже послѣ составленія годичной дополнительной вѣдомости. Въ случаѣ такихъ измѣненій надзиратели могутъ, по собственному усмотрѣнію или по письменному требованію плательщика, принадлежащаго къ союзу, послать въ раскладочный комитетъ дополнительную вѣдомость, съ означеніемъ въ ней валоваго и облагаемаго дохода съ имущества, оцѣнка котораго такимъ образомъ возросла или сократилась [4]).

Возражающій противъ такой раскладочной вѣдомостя плательщикъ долженъ послать копію съ своего возраженіи секретарю раскладочнаго комитета [5]).

---

[1]) Hawking I., in R., v. St. Mary, Bermondsey Overseers, 14 Q. B. D.
[2]) 32 & 33 Vict., отд. 32.
[3]) Тамъ же, отд. 43 и 46, ст. 4.
[4]) Тамъ же, отд. 47, ст. 1.
[5]) Тамъ же, ст. 2.

Если надзиратели придерживаются того мнѣнія, что въ теченіе года не произошло никакого измѣненія въ доходѣ съ имущества, къ которому относится возраженіе, то они не обязаны соглашаться на требованіе плательщика [1]).

Если въ теченіе двухъ недѣль по полученію надзирателями означеннаго требованія, они не отправятъ его въ раскладочный комитетъ, то секретарь этого комитета долженъ созвать его членовъ съ цѣлью назначенія какого нибудь лица для составленія потребной раскладочной вѣдомости [2]).

Раскладочная вѣдомость, составляемая такимъ лицемъ, подвергается той-же процедурѣ и имѣетъ такую-же силу, какъ если-бы она дѣйствительно была представлена надзирателями [3]).

Измѣненія доходности, вызывающія потребность въ составленіи временной вѣдомости, не ограничиваются однимъ только ея возрастаніемъ или сокращеніемъ, причиненными какими либо строительными измѣненіями [4]).

Если раскладочный комитетъ не назначитъ особаго лица для составленія временной раскладочной вѣдомости, то составленіе такой вѣдомости можетъ быть предписано Отдѣленіемъ Суда Королевской Скамьи (Qeen's Bench Division) [5]).

Дополнительная раскладочная вѣдомость вступаетъ въ силу не ранѣе 6 Апрѣля слѣдующаго года; дѣйствіе-же временной вѣдомости начинается немедленно по ея составленіи [6]).

---

[1]) Reg. v. St. Mary, Bermondsey Overseers, 14 Q. B. D. 351.
[2]) 32 & 33 Vict., отд. 47, ст. 2.
[3]) Тамъ же, отд. 13.
[4]) Reg. v. St. Mary, Islington, 19 Q. B. D. 529.
[5]) Тамъ же.
[6]) Lawrie (i. t. m.), стр. 31.

По полученіи временной вѣдомости отъ надзирателей или отъ лица, назначеннаго для ея составленія, секретарь раскладочнаго комитета долженъ препроводить содержателю имущества, къ которому такая вѣдомость относится, копію той части вѣдомости, которая касается этого имущества. Къ каждой копіи должно быть приложено объявленіе, въ которомъ означаются день пріема и способъ заявленія возраженій, между каковымъ днемъ и днемъ отправки объявленія должно пройти не менѣе двухъ недѣль [1]).

Возраженіе противъ такой раскладочной вѣдомости можетъ быть дѣлаемо владѣльцемъ всякаго имущества, въ ней заключающагося, съ подачею о томъ заявленія секретарю раскладочнаго комитета и надзирателямъ [2]).

По полученіи заявленія о такомъ возраженіи, секретарь раскладочнаго комитета долженъ, какъ и для возраженій по другаго рода раскладочнымъ вѣдомостямъ, созывать комитетъ и о днѣ и мѣстѣ его засѣданія увѣдомлять надзирателей, податнаго смотрителя и всѣхъ лицъ, занимающихъ включенныя въ оцѣночную вѣдомость имущества [3]).

Раскладочный комитетъ разсматриваетъ возраженіе. Постановляя по немъ рѣшеніе тѣмъ-же порядкомъ, какой установленъ для возраженій по пятилѣтнимъ вѣдомостямъ, онъ оцѣниваетъ имущество по своему усмотрѣнію [4]).

Если не было сдѣлано никакого возраженія, то по истеченіи срока, установленнаго для заявленія о немъ, а если возраженіе имѣется, то—немедленно послѣ постановленія по немъ рѣшенія, раскладочный комитетъ возвра-

---

[1]) 32 & 33 Vict., отд. 47, ст. 3.
[2]) Тамъ же, ст. 4.
[3]) Тамъ же, ст. 5.
[4]) Тамъ же, ст. 6.

щаетъ надзирателямъ раскладочную вѣдомость со всѣми внесенными въ нее измѣненіями [1]).

Временная раскладочная вѣдомость вступаетъ въ силу въ день отсылки секретаремъ раскладочнаго комитета ея копіи подлежащему владѣльцу, и остается въ дѣйствіи впредь до составленія первой слѣдующей дополнительной или пятилѣтней раскладочной вѣдомости [2]).

Временная раскладочная вѣдомость, пока продолжается ея дѣйствіе, почитается составною частью пятилѣтней вѣдомости и заступаетъ ту ея часть, которая касается означеннаго въ ней имущества [3]).

Каждый сборъ или налогъ, относительно котораго раскладочная вѣдомость имѣетъ рѣшающее значеніе (is couclusive) и который установленъ или наложенъ послѣ вступленія въ силу временной раскладочной вѣдомости, взимается соотвѣтственно этой послѣдней; но если въ раскладочной вѣдомости, вновь составленной послѣ обычнаго пересмотра оцѣнокъ, какое либо имущество будетъ оцѣнено дешевле, чѣмъ во временной вѣдомости, то перебранная по этой послѣдней вѣдомости сумма сбора или налога подлежитъ возврату [4]).

Рѣшенія, постановляемыя раскладочнымъ комитетомъ по возраженіямъ противъ временной раскладочной вѣдомости, не могутъ быть обжалованы ни въ какой изъ съѣздовъ мировыхъ судей [5]).

Плательщику, недовольному рѣшеніемъ раскладочнаго комитета, остается только ожидать составленія новой дополнительной или пятилѣтней раскладочной вѣдомости и апеллировать противъ нея, если окажется нужнымъ [6]).

---

[1]) Тамъ же, ст. 7.
[2]) Тамъ же, ст. 8.
[3]) Lawrie (i. t. m.), стр. 33.
[4]) Тамъ же, отд. 10.
[5]) Fulham Union v. Wells, 20 Q. B. D. 749.
[6]) Lawrie (i. t. m.). стр. 34.

*

Въ составляемой на основаніи раскладочной вѣдомости окладной вѣдомости (the rate) [1]) означаются: 1) порядковые номера плательщиковъ; 2) имена владѣльцевъ и лицъ, пользующихся имуществами; 3) имена собственниковъ; 4) описаніе облагаемыхъ имуществъ; 5) названіе или положеніе имущества; 6) облагаемая оцѣнка дохода; и 7) количество сбора съ каждаго фунта дохода.

Къ вѣдомости этой прилагается подписанное церковными старостами и надзирателями заявленіе, въ которомъ они свидѣтельствуютъ, что одинъ изъ нихъ или кто-либо по ихъ порученію (on their behalf) разсматривалъ всѣ заключающіяся въ графахъ окладной вѣдомости данныя и сравнивалъ ихъ съ раскладочною вѣдомостью, составленною на основаніи закона о столичной оцѣнкѣ 1869 года и нынѣ дѣйствующею въ означенномъ приходѣ (или городѣ) и что включенныя въ эту вѣдомость имущества, по крайнему ихъ разумѣнію, обложены сборомъ соотвѣтственно доходамъ, означеннымъ въ раскладочной вѣдомости. Въ концѣ такого заявленія приводится общая сумма означеннаго въ ней сбора, въ фунтахъ, шиллингахъ и пенни [2]).

Плательщикъ, недовольный рѣшеніемъ раскладочнаго комитета, можетъ обжаловать его или спеціальному, или четвертному съѣзду мировыхъ судей.

Спеціальный съѣздъ судей имѣетъ мѣсто каждый годъ, съ цѣлью разбора аппелляціонныхъ жалобъ на раскладочныя вѣдомости приходовъ, входящихъ въ составъ округа [3]).

Съѣзды эти могутъ происходить во всякое время, послѣ 30 Ноября, для того, чтобы судьи могли разобрать всѣ жалобы до наступленія 1 Января слѣдующаго года [4]).

---

[1]) 32 & 33 Vict., прилож. 4.
[2]) Тамъ-же.
[3]) Тамъ же, отд. 18.
[4]) Тамъ же, отд. 42, ст. 10.

Въ спеціальный съѣздъ аппелляціонная жалоба можетъ быть подаваема всякимъ плательщикомъ, который недоволенъ рѣшеніемъ раскладочнаго комитета по возраженію противъ недобросовѣстной или неправильной оцѣнки какого-либо имущества, включеннаго въ пятилѣтнюю или дополнительную раскладочную вѣдомость [1]).

На спеціальномъ съѣздѣ судьи могутъ вступать только въ обсужденіе вопроса о правильности раскладки, но не о томъ, подлежитъ-ли имущество обложенію и кѣмъ оно занято [2]).

Плательщики, намѣревающіеся апеллировать въ четвертной съѣздъ, должны, не позже 21 Ноября, заявить о томъ окружному податному смотрителю и всѣмъ лицамъ, доходы которыхъ жалобщикъ признаетъ неправильно оцѣненными или вовсе пропущенными въ раскладочной вѣдомости. Вышеозначенное заявленіе не подается податному инспектору въ томъ случаѣ, если жалоба касается одного только облагаемаго, но не валоваго дохода, получаемаго съ имущества [3]).

Въ теченіе семи дней по заявленіи о жалобѣ, подаваемой въ спеціальный съѣздъ, жалобщикъ долженъ предъявить одному изъ мировыхъ судей лондонскаго графства залогъ въ размѣрѣ 20 фунтовъ и одно поручительство въ томъ, что онъ надлежащимъ образомъ поведетъ свое апелляціонное дѣло, уплативъ всѣ вызванныя этимъ дѣломъ судебныя издержки [4]).

Вышеизложенный порядокъ можетъ быть замѣненъ внесеніемъ въ Лондонскій и Уэстминстерскій Банкъ вклада въ 50 фунтовъ, на имя предсѣдателя и секретаря

---

[1]) Тамъ же, отд. 19.
[2]) Тамъ же, отд. 20.
[3]) Тамъ же, отд. 33 и 42, ст. 9.
[4]) Указъ Лондонскаго Четвертного Съѣзда, № 1.

съѣзда и представленіемъ этому послѣднему полученной изъ Банка квитанціи [1]).

О днѣ засѣданія спеціальнаго съѣзда надзиратели доводятъ до всеобщаго свѣдѣнія путемъ выставленія о томъ объявленія на церковныхъ дверяхъ [2]).

Жалоба подается въ первый спеціальный съѣздъ, слѣдующій за окончательною сдачею оцѣночной вѣдомости [3]).

На спеціальный съѣздъ жалобщикъ можетъ явиться лично или довѣрить дѣло стряпчему (sollicitor). Но къ явкѣ въ Лондонскій Четвертной Съѣздъ допускается только этотъ послѣдній [4]).

Раскладочный комитетъ, съ согласія союзныхъ опекуновъ, можетъ отъ имени ихъ выступить въ качествѣ отвѣтчика [5]) и рѣшеніе спеціальнаго съѣзда обжаловать раскладочному съѣзду (Assessment Sessions) [6]).

Раскладочный комитетъ не обязанъ выступать въ качествѣ отвѣтчика, хотя жалобщикъ и долженъ заявить ему о намѣреніи своемъ апеллировать.

Отвѣтчиками могутъ также выступать: податной смотритель и другія лица, которымъ было заявлено о жалобѣ [7]).

Отъ жалобщика, до разбора его апелляціи, можетъ быть потребовано представленіе доказательства о томъ, что о подачѣ жалобы было надлежащимъ образомъ заявлено подлежащимъ лицамъ; въ случаѣ неисполненія имъ такого требованія, дѣло его разобрано быть не можетъ.

Если же, однако, случайно или по ошибкѣ, объ апелляціи не было заявлено, или представляется потребною

---

[1]) Указъ того же Съѣзда, № 2.

[2]) 32 & 33 Vict., отд. 22.

[3]) Reg. v. Trafford, 15 Q. B. 200; Reg. v. Weeden Beck, 18 L. I. Q. B. 289.

[4]) Lawrie (i. t. m.), стр. 56.

[5]) 27 & 28 Vict., гл. 39, отд. 2.

[6]) Llanidloes Union v. Pryce-Jones, 44, L. T. n. s. 310.

[7]) 32 & 33 Vict., отд. 26 и 33; 41 Geo. III, гл. 23, отд. 6.

подача дополнительнаго заявленія, то судьи, если признаютъ нужнымъ, могутъ составить постановленіе о томъ, чтобы подобное заявленіе было подано [1]).

Если будетъ доказано, что заявленіе было надлежащимъ образомъ подано, то жалобщикъ, его стряпчій (solicitor), или его повѣренный (counsel), являются въ судъ для объясненій и, въ подкрѣпленіе своей жалобы, вызываютъ свидѣтелей.

Отвѣтчикъ, или его стряпчій, или повѣренный, опровергаетъ доводы жалобщика и защищаетъ интересы противной стороны.

Жалобщикъ, его стряпчій, или повѣренный, возражаетъ.

Судьи, затѣмъ, постановляютъ рѣшеніе, причемъ, по своему усмотрѣнію, утверждаютъ или измѣняютъ раскладочную вѣдомость [2]) и опредѣляютъ размѣръ судебныхъ по дѣлу издержекъ [3]).

Рѣшеніе, постановленное спеціальнымъ съѣздомъ, можетъ быть обжаловано Лондонскому Четвертному Съѣзду, даже такими плательщиками, которые не являются стороною въ дѣлѣ [4]).

Кромѣ того, означенному Съѣзду прикосновенными къ дѣлу лицами можетъ быть обжаловано всякое рѣшеніе раскладочнаго комитета [5]).

Закономъ о мѣстномъ управленіи 1888 года [6]) права Лондонскаго Общаго Раскладочнаго Съѣзда (General Assessment Sessions), опредѣляемыя закономъ о столичной раскладкѣ 1869 года, были переданы Четвертному Съѣзду Мировыхъ Судей Лондонскаго графства, засѣданія ко-

---

[1]) 32 & 33 Vict., отд. 34.
[2]) Тамъ же, отд. 34.
[3]) Тамъ же, отд. 29.
[4]) Тамъ же, отд. 32.
[5]) Тамъ же.
[6]) Loc. Gov. Act, 51 & 52. Vict., гл. 41, отд. 42, ст. 10.

тораго могутъ происходить во всякое время послѣ 1 Февраля съ тою цѣлью, чтобы всѣ апелляціонныя жалобы были разобраны до 31 Марта того же года [1]).

О дняхъ, на которые назначены засѣданія съѣзда, доводится до всеобщаго свѣдѣнія путемъ припечатанія объявленія о томъ не позже, какъ за десять дней до перваго засѣданія, въ какой-либо газетѣ, распространенной въ столицѣ. О дняхъ этихъ засѣданій объявляютъ также во всеобщее свѣдѣніе, порядкомъ, установленнымъ по отношенію къ пятилѣтнимъ раскладочнымъ вѣдомостямъ, надзиратели прихода, со стороны котораго послѣдовала апелляція; о подачѣ жалобы должны быть также извѣщены всѣ прикосновенныя къ дѣлу лица [2]).

Согласно вышеозначенному закону 1888 года [3]), Совѣтъ Лондонскаго графства составляетъ проектъ росписанія дней, назначаемыхъ для засѣданій четвертного съѣзда, представляемый имъ на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ (Secretary of State).

О возбужденіи апелляціоннаго дѣла въ четвертномъ съѣздѣ должно быть заявлено, по окончательной сдачѣ оцѣночной вѣдомости и не позже 14 Января, секретарю раскладочнаго комитета, окружному податному смотрителю (за исключеніемъ случаевъ, когда апелляція касается лишь облагаемаго, но не валоваго дохода съ имущества) и всѣмъ лицамъ, доходы которыхъ жалобщикъ признаетъ недобросовѣстно или неправильно оцѣненными или вовсе пропущенными.

Въ заявленіяхъ этихъ означается, какое именно исправленіе раскладочной вѣдомости требуется жалобщикомъ [4]).

---

[1]) 32 & 33 Vict., отд. 42, ст. 13.
[2]) Тамъ же, отд. 30 и 42, ст. 14.
[3]) Отд. 42, ст. 6 и 7.
[4]) 32 & 33 Vict., отд. 33 и 43, ст. 12.

Заявленія эти могутъ быть отправляемы по почтѣ, оплаченнымъ письмомъ [1]), причемъ надлежитъ озаботиться о томъ, чтобы отправка такого письма могла быть кѣмъ-либо засвидѣтельствована и чтобы о ней было занесено въ книгу исходящихъ бумагъ [2]).

Заявленіе можетъ быть подписано стряпчимъ, ведущимъ апелляціонное дѣло [3]).

Нѣсколько лицъ, интересы которыхъ затронуты одною и тою же раскладочною вѣдомостью, могутъ подавать общую апелляціонную жалобу [4]).

Въ теченіе семи дней по заявленіи о жалобѣ лицо, намѣревающееся ее подать, должно представить одному изъ мировыхъ судей Лондонскаго Сити двоихъ поручителей въ томъ, что онъ дастъ надлежащій ходъ возбуждаемому имъ апелляціонному дѣлу и уплатитъ всѣ издержки, какія будутъ съ нею присуждены [5]). Поручительство можетъ быть замѣнено представленіемъ секретарю четвертнаго съѣзда квитанціи банка на такую же сумму и тѣмъ же порядкомъ, какой установленъ для подачи жалобы въ спеціальный съѣздъ [6]).

Жалоба и копія ея единовременно подаются секретарю четвертнаго съѣзда, не позже 14 Января, слѣдующаго за окончательною сдачею оцѣночной вѣдомости [7]).

Лица, желающія выступить въ качествѣ отвѣтчиковъ, должны письменно о томъ заявить въ двухнедѣльный, послѣ 14-го Января, срокъ, секретарю четвертнаго съѣзда и жалобщику [8]).

---

[1]) Отд. 65.
[2]) Lawrie (i. t. m.), стр. 59.
[3]) Reg. v. Kent Justices, L. R. 8, Q. B. 305.
[4]) Rex. v. White, 4 F. K. 771; Rex. v. Sussex Justices, 15 East, 206.
[5]) Указъ Лондонскаго Четвертнаго Съѣзда, № 2.
[6]) Указъ того-же Съѣзда, № 4.
[7]) Указъ того-же Съѣзда, № 5.
[8]) Указъ того-же Съѣзда, № 6,

Не позже 1-го Февраля, слѣдующаго за возбужденіемъ апелляціоннаго дѣла (entry of the appeal), жалобщикъ долженъ письменно изложить какъ свое дѣло, такъ и факты, долженствующіе быть доказанными, а равно статьи закона, приводимыя имъ въ подтвержденіе своихъ доводовъ. Такое изложеніе дѣла не требуется, однако, въ тѣхъ случаяхъ, когда общая сумма подлежащаго обложенію дохода не превышаетъ 300 фунтовъ [1]).

Къ явкѣ въ четвертной съѣздъ допускаются одни только присяжные повѣренные (counsel) [2]).

Съѣздъ можетъ, если признаетъ нужнымъ, предписать подачу вторичнаго или дополнительнаго заявленія объ апелляціонной жалобѣ [3]) и, по усмотрѣнію своему, опредѣлить размѣръ причитающихся по дѣлу судебныхъ издержекъ [4]).

Засѣданія четвертнаго съѣзда происходятъ между 2 Февраля и 31 Марта [5]).

9. Контроль счетовъ (the audit).

Согласно закону о мѣстномъ управленіи 1894 года [6]), всѣ отчеты о приходованіи и расходованіи суммъ должны быть, ранѣе назначеннаго для того дня, провѣрены, а всѣ запрещенія, накладные сборы и пени взысканы установленнымъ для того порядкомъ, при первой, послѣ назначеннаго дня, возможности и такимъ же образомъ, какъ если бы законъ 1894 года не былъ изданъ. Всякаго рода власти, комитеты или служащіе, обязанные составлять какіе либо отчеты или сдавать отчетъ въ какой либо части полученій или расходованій, включен-

---

[1]) Указъ того-же Съѣзда, № 7.
[2]) Указъ того-же Съѣзда, № 14.
[3]) 32 & 33 Vict., гл. 67, отд. 34.
[4]) Тамъ же, отд. 39.
[5]) Тамъ же, отд. 42, ст. 13.
[6]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 85, ст. 2.

ныхъ въ эти отчеты, пока не будетъ закончена провѣрка отчетовъ, почитаются состоящими на службѣ, исполняютъ тѣ-же обязанности, представляютъ тѣ же отчеты и несутъ ту-же отвѣтственность, какъ до вышеозначеннаго дня.

Въ указахъ Департамента Мѣстнаго Управленія 14 Января 1867 года и 20 Марта 1879 содержатся нижеслѣдующія, по этому предмету, инструкціи:

Надзиратели или сборщикъ должны подводить итогъ окладной книги (ratebook) къ 25 Марта, а приходо-расходной книги—къ 29 Сентября каждаго года.

Надзиратели, какъ только узнаютъ отъ аудитора о днѣ или дняхъ, назначенныхъ имъ для провѣрки отчетовъ, распоряжаются о томъ, чтобы объявленія о провѣркѣ были вывѣшены на обычныхъ для того мѣстахъ и оставались на нихъ пока не состоится провѣрка.

Надзиратели должны, за недѣлю до дня, назначеннаго для провѣрки отчетовъ, сдать эти отчеты въ назначенное для того мѣсто и допускать къ обозрѣнію ихъ и снятію въ нихъ копій собственниковъ и плательщиковъ, заинтересованныхъ въ этихъ отчетахъ, въ удобные для того денные часы, послѣ вышеозначенной сдачи отчетовъ, но ранѣе дня, назначеннаго для ихъ провѣрки.

Въ случаяхъ, когда провѣрка отсрочивается не со дня на день (from day to day), а на болѣе продолжительный періодъ времени, надзиратели, получивъ объ этомъ извѣщеніе отъ аудитора, каждый разъ вывѣшиваютъ, вышеозначеннымъ порядкомъ, объявленіе о времени такой отсрочки, а равно о мѣстѣ провѣрки отчетовъ и о тѣхъ изъ нихъ, которые остались непровѣренными.

Отчеты надзирателей и сборщика провѣряются аудиторомъ каждые полгода, т. е. въ возможно непродолжительномъ времени послѣ 25 Марта и 29 Сентября. Если аудиторомъ, по требованію Департамента Мѣстнаго

Управленія, производится чрезвычайная провѣрка всѣхъ отчетовъ или нѣкоторой ихъ части, въ дополненіе къ обыкновенной провѣркѣ, то всѣ относящіяся къ обыкновенной провѣркѣ опредѣленія примѣняются, по скольку окажется возможнымъ, и къ означенной чрезвычайной провѣркѣ.

Аудиторъ долженъ, за двѣ недѣли до каждой обыкновенной провѣрки, письменно извѣщать надзирателей и сборщика о времени и мѣстѣ начатія предстоящей провѣрки отчетовъ. Чрезвычайная же провѣрка можетъ производиться черезъ три дня послѣ объявленія о ней.

Надзиратели и сборщикъ должны присутствовать при означенныхъ провѣркахъ, представляя, приэтомъ, аудитору всѣ относящіяся къ ихъ отчетамъ книги, документы и ручательства съ допущеніемъ къ обозрѣнію ихъ, въ теченіе провѣрки, всѣхъ собственниковъ или плательщиковъ, имѣющихъ въ нихъ интересъ, но въ тѣхъ лишь размѣрахъ и тѣмъ лишь способомъ, какіе, по мнѣнію означеннаго аудитора, не будутъ мѣшать производству провѣрки. Простое пренебреженіе надзирателями обязанностей ихъ присутствовать, по долгу службы, при провѣркѣ отчетовъ, не составляетъ, само по себѣ, предусмотрѣннаго отдѣломъ 96 закона 1834 г. [1]) самовольнаго неподчиненія указу, такъ какъ въ законѣ этомъ имѣется въ виду кара для однихъ только уголовныхъ преступленій и проступковъ.

При провѣркѣ отчетовъ аудиторъ обращаетъ вниманіе на то, чтобы они составлялись и были представляемы согласно установленной формѣ, чтобы отдѣльныя статьи прихода и расхода были въ достаточной мѣрѣ подробны и чтобы по всѣмъ произведеннымъ уплатамъ имѣлись оправдательные документы. Онъ слѣдитъ за тѣмъ, чтобы полученныя, или подлежавшія полученію, суммы вносились

---

[1]) 4 & 5 Will. IV, гл. 76.

въ отчетъ. Онъ разсматриваетъ также, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, степень законности произведенныхъ расходовъ, сокращая, приэтомъ, тѣ изъ нихъ, которые окажутся чрезмѣрными. Онъ насчитываетъ суммы, неправильно зачтенныя или затерявшіяся по небрежности, на лицъ, обязанныхъ отдавать въ нихъ отчетъ, или-же небрежность или неправильный образъ дѣйствій которыхъ причинили ихъ утрату; и не признаетъ (shall disallow) и вычеркиваетъ тѣ уплаты, которыя не разрѣшены закономъ.

Аудиторъ, не признавая какой либо уплаты, или начитывая ее на кого либо, объясняетъ тѣ основанія, которыми онъ приэтомъ руководствовался, и, въ случаѣ требованія со стороны лица, признающаго себя обиженнымъ, излагаетъ ихъ письменно, занося ихъ въ подлинную отчетную книгу немедленно, или какъ скоро позволятъ ему неотложныя дѣла по производству провѣрки. О всѣхъ непризнанныхъ и начтенныхъ имъ суммахъ онъ доноситъ Департаменту Мѣстнаго Управленія.

Аудиторъ разсматриваетъ и сличаетъ отчетныя книги и бумаги и удостовѣряется во взаимномъ соотвѣтствіи и балансѣ всѣхъ занесенныхъ статей, для которыхъ такой балансъ представляется потребнымъ; но, въ случаѣ какой либо непредвидѣнной или случайной ошибки въ отчетѣ, онъ можетъ потребовать, чтобы таковая была исправлена надзирателями или сборщикомъ, и къ дальнѣйшей провѣркѣ отчета приступаетъ не ранѣе, какъ по исправленіи обнаруженной ошибки. Въ случаѣ-же отказа со стороны надзирателей или сборщика, аудиторъ самъ исправляетъ ошибку и объ обстоятельствахъ дѣла доноситъ Департаменту Мѣстнаго Управленія.

Сличая различные отчеты, аудиторъ провѣряетъ ариѳметическую ихъ правильность и балансъ суммъ, должныхъ надзирателямъ и сборщику, или остающихся за ними въ

долгу ко времени провѣрки отчета; балансъ этотъ онъ полностью вписываетъ словами и удостовѣряетъ его своею подписью или иниціалами своего имени, означая приэтомъ день провѣрки. Удостовѣряя-же какую либо сумму или статью, онъ вписываетъ это удостовѣреніе вмѣстѣ съ имѣющимися къ тому причинами, если таковыя потребуются, въ какую либо свободную отъ записей часть книги или отчета.

Аудиторъ принимаетъ всякаго рода возраженія, завяляемыя плательщиками или лицами, признающими себя обиженными произведенною имъ провѣркою, или какимъ либо итогомъ, начетами, ручательствами или свидѣтельствами, съ нею связанными, причемъ разсматриваетъ достоинство такихъ возраженій и объявляетъ по нимъ свое рѣшеніе, съ имѣющимися къ нему основаніями, внося его въ подлежащую провѣркѣ отчетную книгу, если того потребуютъ, какъ напр. въ случаѣ непризнанія какой либо статьи или начета по ней.

Душеприказчики или администраторы учитываемаго на вышеизложенныхъ основаніяхъ надзирателя или сборщика, который умретъ до провѣрки представленныхъ имъ отчетовъ, сдаютъ ихъ вмѣсто него, поскольку это требуется закономъ; всѣ правила, относящіяся къ отчетамъ такого надзирателя или сборщика, распространяются, если въ законѣ не постановлено иначе, на отчетность его душеприказчика или администраторовъ.

Если надзиратели, по истеченіи года ихъ службы, уплатятъ причитающіяся съ нихъ суммы лицамъ, заступившимъ ихъ мѣста, то при провѣркѣ отчетовъ новые надзиратели должны представить формальную росписку въ полученіи означенныхъ суммъ. Если одинъ только изъ нихъ оставитъ службу, а другой будетъ продолжать ее въ теченіе еще одного года, то подобная росписка все-таки должна быть представлена при провѣркѣ, за подписью не

только того надзирателя, который продолжаетъ службу, но и того, который вновь назначенъ. Новый надзиратель или надзиратели должны представлять аудитору, провѣряющему отчетность, приказы (warrants) о назначеніи ихъ на должность.

Лицамъ, недовольнымъ дѣйствіями аудитора, предоставлено два способа обжалованія: или въ Отдѣленіе Верховнаго Суда Королевской Скамьи (Qeen's Bench Division of the High Court) или-же въ Департаментъ Мѣстнаго Управленія. Послѣдній изъ названныхъ способовъ— наиболѣе простой и дешевый, такъ какъ въ этомъ случаѣ требуется только представить Департаменту копію выставленныхъ аудиторомъ причинъ для признанія, непризнанія или начета какой либо суммы, вмѣстѣ съ фактами и причинами, которые должны быть выставлены въ поддержку апелляціонной жалобы. Департаментъ, затѣмъ, сообщаетъ дѣло аудитору, для представленія имъ донесенія, и, разобравъ его, указомъ своимъ постановляетъ по немъ рѣшеніе. Веденіе дѣла въ Верховномъ Судѣ сопровождается бо́льшею гласностью.

Всѣ сборы, раскладываемые надзирателями (made by overseers), въ настоящее время провѣряются аудиторомъ. Если надзиратель составляетъ оцѣнку или раскладываетъ какой либо сборъ, неподлежавшіе, до изданія закона 1876 года, провѣркѣ окружнаго аудитора, то подобная оцѣнка или раскладка, со всѣми относящимися къ нимъ отчетами, представляются этимъ надзирателемъ или сборщикомъ, по принадлежности, аудитору такимъ-же образомъ и съ тѣми-же условіями процедуры, послѣдствіями, отвѣтственностью и правами на обжалованіе, какъ въ случаѣ сбора на бѣдныхъ [1]).

Если надзиратель, сборщикъ или его помощникъ не представитъ своихъ отчетовъ, или по составленіи ихъ,

---

[1]) 39 & 40 Vict., гл. 61 отд. 37.

самъ сдѣлаетъ или допуститъ въ нихъ какія либо измѣненія; или не допуститъ плательщиковъ до обозрѣнія этихъ отчетовъ; или по небрежности или вслѣдствіе своего отказа не будетъ присутствовать при ихъ провѣркѣ; или не представитъ своихъ отчетовъ и оправдательныхъ къ нимъ документовъ; или не подастъ или не подпишетъ заявленія, относящагося къ такимъ отчетамъ; то, за всякій такой отказъ или такую небрежность, онъ подвергается штрафу въ 40 шиллинговъ. Въ случаѣ-же преднамѣреннаго составленія или подписанія имъ ложнаго заявленія о своихъ отчетахъ, онъ наказывается, какъ за клятвопреступленіе (perjury) [1]). Обязанности эти должны быть исполняемы надзирателями въ теченіе всего того времени, пока они находятся на службѣ. Церковные старосты, тамъ гдѣ имъ до сихъ поръ принадлежатъ права надзирателей, не подлежатъ наказанію штрафомъ, но подвергаются уголовному наказанію за совершенные ими преступленія и проступки [2]).

Лицо, своевременно не обжаловавшее начетъ со стороны аудитора, пока будетъ вызвано къ разбору дѣла, не можетъ уже возражать противъ такого начета. Апелляціонная жалоба противъ непризнанія или начета какой либо суммы подается въ Верховный Судъ или въ Департаментъ Мѣстнаго Управленія [3]).

Аудиторъ имѣетъ право разсматривать, провѣрять, признавать (allow) или не признавать (disallow) статьи поступающихъ къ нему отчетовъ и начитывать (surcharge) на должностныхъ лицъ суммы, недостающія вслѣдствіе небрежности или неисполнительности этихъ лицъ, или полученныя ими, но не занесенныя въ отчетъ, и свидѣ-

---

[1]) 4 & 5 Will. IV, гл. 76, отд. 98; Общій Указъ объ отчетахъ, 14 Іюля 1867 г.

[2]) Holgate v. Beuth, 52 I. P. 661.

[3]) 39 & 40, Vict., гл. 61, отд. 38.

тельствовать на самыхъ отчетахъ о всякаго рода денежныхъ суммахъ, книгахъ, актахъ, бумагахъ, а равно недвижимыхъ и движимыхъ имуществахъ, оказавшихся, согласно его разслѣдованію, за кѣмъ либо въ долгу. Всѣ находящіяся въ долгу суммы, о которыхъ будетъ такимъ образомъ засвидѣтельствовано, должны быть уплачены казначею союза въ теченіе недѣльнаго срока послѣ означеннаго засвидѣтельствованія. Книги и иное приходское имущество, о которыхъ будетъ такимъ-же образомъ засвидѣтельствовано, въ теченіе того-же срока сдаются способомъ, указаннымъ аудиторомъ. Аудиторъ имѣетъ право просить мировыхъ судей объ ускоренномъ разборѣ дѣлъ, относящихся къ подобнымъ засвидѣтельствованіямъ[1]). Если сумма, не признанная аудиторомъ, ниже 40 шиллинговъ, то она можетъ быть уплачена вмѣстѣ съ общимъ дебетомъ надзирателя, а не отдѣльно казначею (it may be paid over with the balance due from the overseer, instead of being paid to the treasurer)[2]).

10. Регистрація.

Опекуны союза, невполнѣ входящаго въ составъ городскаго округа, могутъ, съ согласія надзирателей какого либо прихода или приходовъ, принадлежащихъ къ союзу и не имѣющихъ помощника надзирателя, ежегодно назначать особое лицо, пригодное для веденія приходской регистраціи, а также смѣщать его и замѣщать ваканцію, открывшуюся на эту должность вслѣдствіе смерти, отставки или инымъ путемъ. Подобный регистраторъ долженъ исполнять всѣ относящіяся до регистраціи обязанности надзирателей прихода или приходовъ, куда онъ назначенъ. Жалованіе его опредѣляется опекунами и выплачивается изъ сбора на бѣдныхъ подлежащаго при-

---

[1]) 7 & 8 Vict., гл. 102, отд. 32; 47 & 48 Vict., гл. 43, отд. 11.
[2]) 11 & 12 Vict., гл. 91, отд. 5.

хода или приходовъ, причемъ каждый изъ приходовъ участвуетъ въ этомъ расходѣ пропорціонально числу его избирателей.

Главнѣйшія обязанности надзирателей, въ этомъ отношеніи, состоятъ въ собраніи и подготовленіи матеріала, подлежащаго ревизіи члена судебнаго вѣдомства (in the court of the revising barrister).

Въ приходахъ, раздѣленныхъ на части границами какого либо парламентскаго графства или парламентскаго города [1]), или графства, имѣющаго совѣтъ [2]), или какого либо муниципальнаго города, граждане (burghesses) котораго внесены въ списки согласно закону о парламентской и муниципальной регистраціи, 1878 г., надзиратели должны, въ каждой такой части прихода, дѣйствовать такимъ-же образомъ, какъ если бы она была отдѣльнымъ приходомъ [3]). Въ теченіи Апрѣля или Мая мѣсяцевъ надзиратели должны разслѣдовать или удостовѣриться, относительно каждаго имущества, заключающаго въ себѣ жилые дома, имѣются-ли кромѣ владѣльца или иного лица, подлежащаго обложенію за такое имущество, жильцы, пользующіеся такимъ домомъ и, въ качествѣ таковыхъ, подлежащіе внесенію въ списокъ избирателей, и, если таковые окажутся, должны заносить въ окладную книгу какъ ихъ имена, такъ и положеніе и описаніе жилаго дома, за который они подлежатъ обложенію, для каковой цѣли въ окладной книгѣ заводится особая графа [4]). Выраженіе «жилой домъ» обнимаетъ собою всякую часть дома, составляющую отдѣльное жилище [5]). Надзиратели, если имѣющіяся у нихъ свѣдѣнія

---

[1]) Т. е. графства или города, имѣющаго въ Парламентѣ своего представителя.

[2]) Здѣсь, вѣроятно, имѣлись въ виду города—графства, такъ какъ негородскія графства до 1888 г. ие имѣли совѣтовъ.

[3]) 48 Vict., гл. 15, отд. 9.

[4]) Тамъ же, отд. 9, ст. 2.

[5]) 41 & 42 Vict., гл. 26, отд. 5.

окажутся недостаточными для внесенія такихъ лицъ въ окладную книгу, должны принимать зависящія отъ нихъ мѣры къ выясненію подробностей, необходимыхъ для этой цѣли. Они могутъ наводить справки тамъ, гдѣ это окажется нужнымъ, и предъявлять пользующемуся владѣльцу или иному лицу, подлежащему обложенію, или его агенту, составленный по установленной формѣ бланкъ и потребовать, чтобы всѣ графы его были надлежащимъ образомъ заполнены и чтобы бланкъ былъ имъ возвращенъ въ теченіи 21 дня по его предъявленіи. За неисполненіе своихъ обязанностей въ этомъ отношеніи они подвергаются, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, штрафу не свыше сорока шиллинговъ.

Надзиратели должны въ точности слѣдовать инструкціямъ, касающимся составленія списковъ избирателей членовъ Парламента и совѣта графства и получаемыхъ ими отъ секретаря названнаго совѣта, если приходъ ихъ подвѣдомственъ графству; если-же онъ входитъ въ составъ парламентскаго города, то инструкціи о составленіи списковъ парламентскихъ и городскихъ избирателей доставляются городскимъ секретаремъ. Такія инструкціи получаются не позже 15 Апрѣля каждаго года [1]). Самовольное нарушеніе относящихся къ этому предмету узаконеній наказывается штрафомъ въ 500 фунтовъ по суду [2]), но ревизующій членъ судебнаго вѣдомства имѣетъ также право штрафовать провинившихся надзирателей въ размѣрѣ 5 фунтовъ [3]). Власть этого послѣдняго распространяется, въ этомъ отношеніи, на каждый самовольный отказъ, небрежность или нарушеніе служебнаго долга со

---

[1]) 2 Will IV, гл., 45, отд. 56; 28 Vict., гл. 36; 41 & 42 Vict., гл. 26; и 5 Vict., гл. 10, отд. 4.

[2]) Тамъ же, отд. 6.

[3]) 6 Vict., гл. 18, отд. 51.

*

стороны надзирателей, во всемъ, что касается соблюденія закона [1]).

Одновременно со списками приходскихъ и городскихъ избирателей, ревизующему члену судебнаго вѣдомства представляется отчетъ о суммахъ, полученныхъ и израсходованныхъ надзирателями. Пока отчеты эти находятся у означеннаго ревизора, всякій плательщикъ можетъ ихъ обозрѣвать и, до ихъ утвержденія, возражать противъ содержащихся въ нихъ статей; на такого рода возраженія ревизующій членъ, по выслушаніи ихъ, постановляетъ свое рѣшеніе [2]). Послѣ этого ревизоръ, въ открытомъ засѣданіи, подписываетъ и выдаетъ надзирателямъ свидѣтельство о суммѣ, имъ утвержденной, каковое свидѣтельство, при соблюденіи вышеозначенныхъ условій, признается окончательнымъ, и надзиратели могутъ удержать въ свою пользу часть сбора на бѣдныхъ, поступившаго въ ихъ приходѣ или городѣ [3]).

Въ муниципальныхъ городахъ только половина суммъ, получаемыхъ и расходуемыхъ надзирателями, покрывается вышеизложеннымъ образомъ; къ другой-же половинѣ примѣняется городской сборъ.

11. Положеніе въ окладъ.

Положеніе въ окладъ или раскладка общей суммы сбора между плательщиками опредѣляется соотвѣтственно: 1) потребностямъ мѣстныхъ административныхъ учрежденій въ средствахъ для достиженія возложенныхъ на нихъ закономъ цѣлей и 2) суммою подлежащаго обложенію дохода, получаемаго каждымъ плательщикомъ, согласно утвержденной оцѣнкѣ.

---

[1]) 41 & 42 Vict., гл. 26, отд. 29.
[2]) 31 & 32 Vict., гл. 58, отд. 32.
[3]) 6 Vict., гл. 18, отд. 57; 31 & 32 Vict., гл. 58, отд. 31 & 32.

Размѣръ потребностей, для удовлетворенія которыхъ взимаются сборы, опредѣляется не закономъ, а мѣстными властями, которыя, на основаніи закона 1601 года [1]), должны собирать такія денежныя суммы, какія они признаютъ достаточными (such competent sum and sums of money as they shall think fit). Для немногихъ лишь сборовъ въ законѣ опредѣленъ максимальный размѣръ обложенія.

Опредѣляемый раскладкою окладъ сбора исчисляется въ шиллингахъ и пенни съ каждаго фунта дохода, подлежащаго обложенію (rate in the pound), т. е., въ сущности, выводится процентное отношеніе общей суммы сбора къ общей суммѣ оцѣненныхъ доходовъ [2]).

Размѣры мѣстныхъ сборовъ и среднее обложеніе ими одного фунта дохода изложены въ приложеніи 1-мъ къ настоящему изслѣдованію.

---

[1]) An Act for the relief of the poor, 43 Eliz., гл. 2.
[2]) Local taxation return, 1893, стр. III—XIII.

Б. Разные косвенные сборы и пошлины (local indirect taxation).

Кромѣ сборовъ, взимаемыхъ государствомъ и выплачиваемыхъ мѣстнымъ учрежденіямъ (см. ниже), существуютъ еще разные мѣстные косвенные сборы, непосредственно взимаемые мѣстными властями. Изъ доклада, представленнаго въ 1893 году президентомъ Департамента Мѣстнаго Управленія, г. Фоулеромъ, Лордамъ-коммиссарамъ Казначейства, видно, что въ 1890—91 году существовали слѣдующіе мѣстные косвенные сборы [1]):

Рыночныя ренты и иного рода рыночные сборы.

Сборы на мостахъ и перевозахъ.

Сборы на пристаняхъ, гаваняхъ и докахъ.

Заставные сборы.

Лондонскіе сборы съ угля.

Сборы Лондонскаго Сити съ зерноваго хлѣба.

Сборы муниципальныхъ корпорацій съ угля и кокса.

Сборы дренажныхъ, плотиннымъ и рыбоохранительныхъ управленій.

Разные другіе сборы, взимаемые муниципальными корпораціями и санитарными властями.

---

[3]) Тамъ же, стр. XLII—XLIX.

II. МѢСТНЫЕ СБОРЫ, ВЗИМАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВОМЪ.

Мѣстные прямые сборы вообще взимаются мѣстными учрежденіями черезъ посредство лицъ, ими для этой цѣли назначаемыхъ. Но существуетъ одинъ прямой сборъ, обыкновенно причисляемый къ числу мѣстныхъ, который взимается государственными чиновниками, потому что нѣкоторая его часть поступаетъ въ пользу казны. Сбору этому можетъ быть дано названіе *наслѣдственныхъ пошлинъ*.

Подъ именемъ наслѣдственныхъ пошлинъ (probate duties) въ законѣ о мѣстномъ управленіи 1888 г. [1]) разумѣется, гербовый сборъ, взимаемый съ подписокъ (affidavit) отбираемыхъ отъ лицъ, ходатайствующихъ о выдачѣ имъ свидѣтельства объ утвержденіи духовныхъ завѣщаній (probates) или о назначеніи ихъ администраторами наслѣдственныхъ имуществъ (letters of administration) въ Англіи, Валлисѣ и Ирландіи, а равно съ инвентарей такимъ имуществамъ, утверждаемыхъ (recorded) шотландскими судами; то же выраженіе относится и къ гербовому сбору, взимаемому съ отчетовъ о движимыхъ наслѣдственныхъ имуществахъ, означенныхъ въ законѣ о пошлинахъ и внутреннихъ доходахъ 1881 г. [2]).

Сборъ этотъ, подобно патентному, до 1894 г. взимался коммиссарами по внутреннимъ доходамъ и двѣ пятыхъ его части ежегодно вносились ими, порядкомъ, уста-

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 21.

[2]) Customs & Inland Revenue Act, 44 & 45 Vict., гл. 12, отд. 38.

новляемымъ на этотъ предметъ государственнымъ казначействомъ, въ Англійскій Банкъ, по счету мѣстнаго обложенія [1]).

Суммы, такимъ образомъ внесенныя въ Банкъ распредѣлялись между всѣми совѣтами графствъ пропорціонально той долѣ парламентскимъ пособій въ подкрѣпленіе мѣстныхъ сборовъ, какая, по удостовѣренію Департамента Мѣстнаго Управленія, была получена каждымъ графствомъ въ теченіе финансоваго года, конецъ котораго наступилъ 31 Марта 1888 года; для шести графствъ Южнаго Валиса и для острова Уайта распредѣленіе это дѣлалось соотвѣтственно тѣмъ пособіямъ, которыя были бы выданы государствомъ, если бы дороги, содержимыя дорожными управленіями Южнаго Валиса и Коммиссарами о. Уайта, были обыкновенными проѣзжими дорогами. Распредѣлявшіяся такимъ образомъ суммы носили названіе «пособій изъ наслѣдственныхъ пошлинъ» (probate duty grant)

Кромѣ *probate duty*, государство, до 1894 года, взимало еще двоякаго рода наслѣдственныя пошлины, носившія названія *account duty* и *estate duty* и поступавшія исключительно въ пользу государства. Но въ вышеупомянутомъ году изданъ былъ финансовый законъ, отмѣнившій всѣ названныя пошлины и замѣнившій ихъ единственною наслѣдственною пошлиною, носящею названіе пошлины съ имѣній (estate duty); во избѣжаніе смѣшенія ея съ пошлиною того же имени, установленною въ 1889 г., ее обыкновенно называютъ *новою пошлиною съ имѣній* (new estate duty). Она взимается не единовременно, а постоянно, съ имуществъ какъ недвижимыхъ, такъ и движимыхъ, которыя, во время смерти завѣщателя находились подъ абсолютнымъ его контролемъ или только въ его пользованіи. Въ пользу мѣстныхъ учрежденій взимается $1^1/_2$

---

[1]) Тамъ же, отд. 21.

процента съ оцѣнки всего имущества, подлежащаго новой пошлинѣ [1]).

Въ пользу мѣстныхъ учрежденій поступаетъ также часть нижеслѣдующихъ, взимаемыхъ государствомъ, мѣстныхъ косвенныхъ сборовъ:

1. *Мѣстный патентный сборъ* (Local taxation licences).

Сбору этому подлежатъ патенты, выдаваемые на производство нижеслѣдующихъ промысловъ [2]):

1) Продажа питей распивочно:

а) продажа спиртныхъ напитковъ въ трактирахъ и питейныхъ домахъ (publicans);

б) продажа спиртныхъ напитковъ—краткосрочные патенты (occasional licences);

в) продажа пива;

г) продажа пива—краткосрочные патенты;

д) продажа пива и вина;

е) продажа сидра;

ж) продажа вина;

з) продажа вина—краткосрочные патенты;

и) продажа ликеровъ (sweets);

2. Мелочная продажа питей на выносъ:

а) продажа пива;

б) продажа пива и вина;

в) продажа сидра;

г) продажа вина;

д) продажа ликеровъ;

е) продажа столоваго пива;

3. Торговля дичью.

4. Разнаго рода промыслы и права:

а) торговля пивомъ;

б) торговля спиртными напитками;

---

[1]) Bulletin de statistique et de législation comparée. Октябрь, 1894, стр. 390—3.

[2]) Loc. Gov. Act, 1888, прилож. I.

в) торговля ликерами;

г) торговля виномъ;

д) содержаніе питейныхъ домовъ (refreshment house keepers);

е) собаки:

ж) охота;

з) ружья;

и) оцѣнщики;

і) аукціонисты;

к) торговля табакомъ;

л) кареты;

м) торговыя телѣжки;

н) всякаго рода экипажи (locomotives);

о) лошади и мулы;

п) торговля лошадьми;

р) гербы;

с) мужская прислуга;

т) разносчики;

у) агенты по продажѣ и сдачѣ въ наймы домовъ (house agents);

ф) содержатели ссудныхъ кассъ;

х) торговля серебряною посудою (plate).

До изданія закона о мѣстномъ управленіи 1888 г., какъ выдача патентовъ на производство вышеозначенныхъ промысловъ, такъ и расходованіе той части патентнаго сбора, которая назначалась на мѣстныя нужды, были предоставлены мировымъ судьямъ [1]). Но, съ изданіемъ вышеозначеннаго закона, за мировыми судьями оставлена была, за немногими исключеніями [2]), только выдача патентовъ, а мѣстный патентный сборъ сталъ поступать въ пользу совѣтовъ графствъ и городовъ—графствъ. Наконецъ, закономъ о мѣстномъ управленіи 1894 года,

---

[1]) Законы 1828–1882 гг.

[2]) Loc. Gov. Act, 1888, отд. 7, 28 и 36.

право выдавать нѣкоторые патенты было предоставлено не только вышеозначеннымъ совѣтамъ, но также и окружному совѣту [1]).

Площадь, на которую, говоря вообще, распространяется дѣйствіе патента, есть графство или городъ-графство, причемъ первое изъ нихъ, для выдачи патентовъ, раздѣляется на участки съ малыми съѣздами (petty sessional divisions).

Въ графствахъ (со включеніемъ всѣхъ муниципальныхъ городовъ, не имѣющихъ отдѣльной коммиссіи мироваго суда) выдача патентовъ на продажу спиртныхъ напитковъ принадлежитъ мировымъ судьямъ. Въ каждомъ изъ вышеозначенныхъ участковъ ежегодно происходитъ патентный съѣздъ (licensing meeting) мировыхъ судей, на которомъ выдаются, возобновляются и переводятся съ одного мѣста на другое патенты; кромѣ того, въ теченіе года созывается нѣсколько спеціальныхъ съѣздовъ, разрѣшающихъ передачу выбранныхъ патентовъ другимъ лицамъ [2]). Новые добавочные патенты (on-licences) и разрѣшенія на переводъ ихъ въ другія мѣста, утверждаются (are confirmed) патентнымъ комитетомъ графства (county licensing commitee), назначаемымъ мировыми судьями изъ своей среды, на четвертныхъ съѣздахъ, которымъ принадлежитъ также разбирательство апелляціонныхъ жалобъ на отказы въ перемѣщеніи или передачѣ патентовъ [3]).

Въ муниципальныхъ городахъ, имѣющихъ отдѣльную коммиссію мироваго суда, патенты выдаются городскими судьями, причемъ весь городъ составляетъ отдѣльный патентный округъ (licensing district). Тамъ, гдѣ имѣется не менѣе десяти мировыхъ судей, комитеты, назначае-

---

[1]) Loc. Gov. Act, 1894, отд. 27 и 32.

[2]) Зак. 1828 г., гл. 61; 1842, гл. 44; 1860, гл. 27; 1869, гл. 27; 1870, гл. 29; 1872, гл. 94; 1874, гл. 49; 1888, гл. 6; 1882, гл. 34.

[3]) Зак. 1828 г., отд. 27; 1872 г., отд. 37 и 50.

мые всѣмъ составомъ мироваго суда, имѣютъ общіе годичные патентные съѣзды; утвержденіе же добавочныхъ патентовъ и разрѣшеній на перемѣщеніе патентовъ принадлежитъ всему составу судей, засѣдающихъ, для этой цѣли, въ спеціальныхъ съѣздахъ [1]). Въ городахъ, имѣющихъ менѣе десяти судей, новые патенты выдаются всѣми судьями, in corpore, между тѣмъ какъ добавочные патенты и разрѣшеніе на перемѣщеніе утверждаются соединеннымъ комитетомъ, назначаемымъ городскими судьями, совмѣстно съ патентнымъ комитетомъ графства [2]). Для всѣхъ вышеупомянутыхъ городовъ апелляціонныя жалобы на отказъ въ возобновленіи и передачѣ патентовъ принадлежитъ четвертнымъ съѣздамъ тѣхъ графствъ, въ составъ которыхъ входятъ эти города, а не рекордеру, который не имѣетъ никакой относящейся къ патентамъ юрисдикціи.

Выдача мировыми судьями патента требуется для всякаго рода розничной продажи (by retail) спиртныхъ напитковъ, за исключеніемъ продажи ихъ въ театрахъ и на пароходахъ [3]).

Мировымъ судьямъ принадлежитъ право выдавать новые патенты, разрѣшать возобновленіе, передачу или перемѣщеніе выбранныхъ патентовъ, а равно отказывать въ такой выдачѣ или разрѣшеніи, за исключеніемъ нижеслѣдующихъ случаевъ:

1) когда дѣло о возобновленіи или передачѣ выбранныхъ патентовъ обжаловано въ четвертной съѣздъ [4]);

2) если портерная или питейный домъ, получивъ, не позже 1 Мая 1869 года, патентъ на распивочную продажу вина, продолжали выбирать патенты, то въ выдачѣ

---

[1]) Зак. 1872 г., отд. 38.
[2]) Зак. 1828 г., отд. 27, и 1882 г., отд. 16.
[3]) Зак. 1872 г., отд. 72 и 73.
[4]) Sharp v. Wäkefield, 1 App. Cas. 473.

таковаго можетъ быть отказано не иначе, какъ въ силу одного изъ четырехъ основаній, означенныхъ въ законѣ 1869 года [1]), — основаній, относящихся къ роду патента или торговаго помѣщенія [2]), и

3) въ выдачѣ патента для продажи на выносъ какихъ-либо питей, кромѣ пива, можетъ быть отказано не иначе, какъ на одномъ изъ вышеупомянутыхъ основаній.

Для всякаго помѣщенія (за исключеніемъ трактира или питейнаго дома), въ которомъ имѣется публичный бильярдъ, долженъ быть выбираемъ бильярдный патентъ, выдаваемый, возобновляемый и пр. тѣмъ же порядкомъ, какъ патентъ на продажу питей; но приэтомъ не требуется чьего-либо утвержденія и не допускается обжалованіе отказа въ выдачѣ или передачѣ такого патента [3]).

Совѣты графствъ и городовъ-графствъ выдаютъ патенты на строенія (buildings), назначенныя для театральныхъ представленій (внѣ предѣловъ юрисдикціи Лорда-Камергера [Lord-Chamberlain], которая распространяется на Лондонъ и немногія другія мѣстности); право это они могутъ, однако, передавать малымъ съѣздамъ мировыхъ судей. Власти, выдающія такіе патенты, издаютъ также правила, необходимыя для обезпеченія порядка въ разрѣшенныхъ ими театрахъ [4]).

Всякаго рода помѣщенія въ Миддльсексѣ или далѣе 20 миль отъ Лондона и Вестминстера, назначаемыя для публичныхъ танцевъ, музыки и тому подобныхъ общественныхъ увеселеній (за исключеніемъ театровъ), могутъ быть содержимы не иначе, какъ по полученіи на то патента отъ совѣта графства [5]). Для нѣкоторыхъ же

---

[1]) Wine and Beerhouse Act, 1869, отд. 8 и 19.

[2]) R. v. King, 20 Q. B. D., 430.

[3]) Зак. 1845 г., гл. 109, и 1872 г., гл. 94, отд. 75.

[4]) Зак. 1843 г., гл. 68, и 1888 г., отд. 7, 28 и 36.

[5]) Зак. 1752 г., гл. 36; 1875, гл. 21; 1888, гл. 41, отд. 3, п. V, и 1894 гл. 15.

городовъ, расположенныхъ внѣ вышеозначенныхъ предѣловъ, выдача патентовъ производится на основаніи мѣстныхъ законовъ. Во всѣхъ же округахъ, принявшихъ у себя, согласно постановленію окружнаго совѣта, IV часть адоптивнаго закона 1890 г. [1]), патенты на подобныя заведенія выдаются мировыми судьями [2]).

Совѣты графствъ и нѣкоторыхъ городовъ могутъ выдавать патенты на заводы и склады для пороха, фейерверковъ и другихъ взрывчатыхъ веществъ, причемъ помѣщенія, назначенныя для храненія взрывчатыхъ веществъ, заносятся въ особый списокъ. Тѣ же совѣты приводятъ въ исполненіе опредѣленія закона о взрывчатыхъ веществахъ [3]), касающіяся инспекціи. Они могутъ, однако, передавать относящіяся къ этому закону права и обязанности каждому изъ малыхъ съѣздовъ мировыхъ судей своего графства [4]).

Окружные совѣты и совѣты городовъ-графствъ выдаютъ патенты на нижеслѣдующія предпріятія, а также ведутъ имъ списокъ: живодерни [5]), подряды на производство сельскохозяйственныхъ работъ малолѣтными рабочими [6]), торговля дичью [7]), содержаніе ссудныхъ кассъ [8]), маклерство на перевозку пассажировъ и эмигрантовъ [9]), содержаніе складовъ керосина (со включеніемъ общихъ обязанностей по приведенію въ исполненіе, въ качествѣ мѣстной власти, закона о керосинѣ) [10]), дома

---

[1]) Public Health Acts Amendment Act, 1890, гл. 59, отд. 3 и 51.
[2]) Зак. 1890 г., гл. 59, отд. 3 и 51.
[3]) Explosives Act.
[4]) Зак. 1885 г., гл. 17, и 1888 г., отд. 7 и 28.
[5]) Зак. 1786 г., гл. 71, и 1844, гл. 87.
[6]) Зак. 1867 г., гл. 130.
[7]) Зак. 1831 г., гл. 32, и 1839 г., гл. 35.
[8]) Зак. 1872 г., гл. 93.
[9]) Зак. 1894 г., отд. 343 и 348.
[10]) Зак. 1871 г., гл. 105.

для малолѣтныхъ (infant homes) [1]) и легковой извозный промыселъ на основаніи закона о народномъ здравіи 1875 г. [2]).

Кѣмъ бы вышеозначенные патенты ни выдавались, взиманіе слѣдуемаго за нихъ сбора принадлежитъ Коммиссарамъ по внутреннимъ доходамъ (Inland Revenue Commissioners) [3]). Взиманіе патентнаго сбора и взысканіе всѣхъ, относящихся къ нему, пеней и штрафовъ можетъ быть, однако, по указу Тайнаго Совѣта, передано совѣту графства [4]), въ каковомъ случаѣ означенный совѣтъ вноситъ вырученныя имъ суммы въ государственное казначейство [5]). Совѣтъ графства долженъ приэтомъ озаботиться о томъ, чтобы всѣ лица, обязанныя выбирать патенты, могли получать ихъ по близости отъ своихъ жилищъ [6]).

По наступленіи 31 Марта, вышеозначенные коммиссары ежегодно вносятъ въ Англійскій Банкъ, по счету мѣстнаго обложенія (local taxation account), собранныя ими суммы мѣстнаго сбора за вышепоименованные патенты (local taxation licences), вмѣстѣ съ взысканными по нимъ пенями и штрафами [7]).

Внесенныя въ счетъ мѣстнаго обложенія суммы мѣстнаго патентнаго сбора распредѣляются, по распоряженію Департамента Мѣстнаго Управленія, между совѣтами графствъ, соотвѣтственно поступленію ихъ въ каждомъ изъ графствъ [8]).

Изъ отчета Департамента Мѣстнаго Управленія за

---

[1]) Зак. 1872 г., гл. 38.
[2]) Зак. 1894 г., отд. 27 и 32.
[3]) Зак. о мѣстн. упр., 1888, отд. 20, ст. 1, отд. 121, ст. 1, и прил. I.
[4]) Тамъ же, отд. 20, ст. 2.
[5]) Тамъ же, отд. 23, ст. 1.
[6]) Тамъ же, ст. 5, п. а.
[7]) Тамъ же, отд. 20, ст. 1 и прил. 1.
[8]) Тамъ же, отд. 20, ст. 2, и 22, ст. 2.

1893—94-й финансовый годъ видно [1]), что вносимыя въ счетъ мѣстнаго обложенія суммы уплачиваются совѣтомъ графства по частямъ (by instalments), причемъ доли каждаго совѣта исчисляются Департаментомъ приблизительно (by estimate), пока не будутъ получены отъ Коммиссаровъ по внутреннимъ доходамъ точныя свѣдѣнія о дѣйствительномъ поступленіи патентнаго сбора. Выдача каждой такой доли производится не сразу, а растягивается на нѣсколько недѣль, съ цѣлью избѣжать переполненія денежнаго рынка чрезмѣрно большими суммами. Окончательные балансы съ совѣтами графствъ сводятся не ранѣе, чѣмъ будетъ получено отъ означенныхъ Коммиссаровъ свидѣтельство, содержащее въ себѣ вышеозначенныя свѣдѣнія за цѣлый финансовый годъ. Такое свидѣтельство обыкновенно получается черезъ нѣсколько недѣль по истеченіи означеннаго года.

Изъ суммъ, такимъ образомъ причитающихся на долю совѣтовъ графствъ, вычитаются уплаты, производимыя за ихъ счетъ столичному полицейскому округу и, на основаніи отд. 9 закона объ избирателяхъ графства [2]),— ревизующимъ выборы членамъ судебнаго вѣдомства, по свидѣтельствамъ, выдаваемымъ государственнымъ казначействомъ.

Выдаваемый на вышеизложенныхъ основаніяхъ патентъ имѣетъ только значеніе свидѣтельства, удостовѣряющаго, что лицу, въ немъ поименованному, можетъ быть предоставлено право на производство какого-либо промысла или на означенный въ патентѣ предметъ. Такой патентъ даетъ право лицу, внесшему Коммиссарамъ по внутреннимъ доходамъ соотвѣтствующую сумму сбора, получить отъ нихъ особый патентъ, напримѣръ, акцизный (excise license) — для продажи питей [3]).

---

[1]) 23-d Ann. Report of the L. G. B., 1893—94, стр. XXVI—XXVIII.
[2]) County Electors Act., 1888.
[3]) Sweet, Law Dictionary, стр. 488—9.

2. *Дополнительные таможенные и внутренніе сборы (Additional duties under Customs and Inland Revenue Act, 1890).*

Согласно закону о таможенныхъ и внутреннихъ сборахъ 1890 года [1]), всякаго рода спирты были обложены дополнительнымъ сборомъ въ размѣрѣ ниже одного пенни съ каждаго галлона ненадушеннаго спирта и девяти пенни— съ такого-же количества спиртовыхъ духовъ. Собранныя такимъ образомъ суммы, а равно часть акцизнаго и таможеннаго сборовъ, равная тремъ пенни съ каждыхъ 36 галлоновъ пива, распредѣляются между Англіею, Шотландіею и Ирландіею, въ той-же пропорціи, и зачисляются въ тѣ-же счета мѣстнаго обложенія (l. t. accounts), тѣмъ-же способомъ и согласно тѣмъ-же правиламъ Государственнаго Казначейства, какъ то установлено для части наслѣдственныхъ пошлинъ, назначенной на удовлетвореніе мѣстныхъ потребностей. И въ вышеупомянутомъ законѣ и въ отчетахъ Департамента Мѣстнаго Управленія, сборы эти носятъ названіе повинностей по мѣстному (таможенному и акцизному) обложенію [Local Taxation (Customs and Excise) Duties] [2]).

Порядокъ распредѣленія и примѣненія вышеупомянутыхъ сборовъ установленъ былъ какъ вышеупомянутымъ закономъ 1890 г., такъ равно закономъ того-же года о полиціи [3]) и закономъ о техническомъ образованіи 1891 г. [4]). Первый изъ вышеупомянутыхъ законовъ предписываетъ, чтобы изъ той доли таможенныхъ и акцизныхъ сборовъ, какая приходится на Англію, 300,000 фунтовъ назначалось на выдачу пенсій отставнымъ полицейскимъ [5]); половина означенной суммы выплачивается

---

[1]) Local Taxation (Customs and Excise) Act.
[2]) 23-rd Annual Report of the L. G. B., 1893—94, стр. XX.
[3]) Police Act, 1890.
[4]) Technical Instruction Act, 1891.
[5]) L. T. (C. & E.) Act., 1890, отд. 1, ст. 1, п. a.

казначею Столичнаго полицейскаго округа, а другая ея половина распредѣляется между всѣми остальными полицейскими управленіями Англіи, за исключеніемъ полицейскаго Управленія Лондонскаго Сити [1]).

Остатокъ англійской доли этихъ сборовъ, пока Парламентъ не установитъ инаго порядка, распредѣляется между фондами графствъ и городовъ—графствъ, зачисляется въ счетъ пособій, выдаваемыхъ Министерствомъ Финансовъ (Exchequer Contribution Accounts), и примѣняется, согласно закону о мѣстномъ управленіи 1888 г. [2]), такимъ-же образомъ, какъ если-бы онъ составлялъ часть пошлинъ съ наслѣдуемыхъ имуществъ. Но совѣты графствъ и городовъ—графствъ могутъ расходовать свою долю означеннаго остатка, или извѣстную ея часть, на нужды техническаго образованія въ смыслѣ закона о техническомъ образованіи 1889 г. [3]), т. е. образованія какъ техническаго, такъ и рукомесленнаго [4]).

Расходы совѣта графства на этотъ предметъ могутъ размѣрами своимъ превышать суммы, покрытіе которыхъ сборами разрѣшается означеннымъ закономъ [5]).

Суммы, внесенныя въ счетъ вышеозначеннаго сбора Таможенными Коммиссарами, уплачиваются подлежащимъ мѣстнымъ учрежденіямъ ежемѣсячными долями, размѣръ которыхъ измѣнялся, въ 1893—94 году, въ предѣлахъ отъ 9,548 до 19,016 фунтовъ на всѣ графства и города, а общая сумма за тотъ же годъ составляла 158,159 ф. Послѣдняя изъ такихъ долей, за означенный финансовый годъ, была уплачена 18 Апрѣля 1894 года.

Суммы, вносимыя за счетъ того-же сбора Коммиссарами по внутреннимъ доходамъ, также уплачиваются еже-

---

[1]) Тамъ-же, отд. 4.
[2]) Отд. 21 и 22.
[3]) Technical Instruction Act.
[4]) Techn. Instr. Act., 1891.
[5]) Ann. Rep. of the L. G. B., 1893—94, стр. XX—XXI.

мѣсячными долями, послѣдняя изъ которыхъ была, за 1893—94 финансовый годъ, выдана 12 Іюня 1894 г.

Слѣдуемая Столичному полицейскому округу сумма означеннаго сбора, за тотъ-же финансовый годъ, уплачивалась казначею округа, долями, четыре раза въ годъ.

Суммы, назначаемыя для пенсій провинціальной полиціи, не могли быть выданы, въ означенномъ году, ранѣе, чѣмъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія были получены свидѣтельства (certificates) Министра Внутреннихъ Дѣлъ, опредѣляющія, на основаніи отд. 17 закона о полиціи, 1890 г. [1]), долю каждаго полицейскаго управленія, и удостовѣряющія, что управленіе и дѣятельность полиціи, а равно завѣдываніе ея пенсіонными фондами, съ 29 Сентября 1892 по 29 Сентября 1893 года, находились въ удовлетворительномъ состояніи. Свидѣтельства эти получались Департаментомъ между 21 Февраля и 27 Марта 1894 г.; самая-же уплата была имъ произведена 29 Марта того-же года Вслѣдствіе отказа со стороны Министра Внутреннихъ Дѣлъ дать такое свидѣтельство по отношенію къ Тайнской рѣчной полиціи, приходившаяся на ея долю сумма была конфискована въ пользу казны и уплачена Министерству Финансовъ [2]).

Сумма, оставшаяся послѣ вышеозначенныхъ уплатъ, была выдана совѣтамъ графствъ и городовъ—графствъ по частямъ; первая изъ такихъ частей была распредѣлена между ними 11 Августа 1893 г., вторая—8 Декабря того-же года, третья—27 Апрѣля 1894 года, а окончательный балансъ сводился по мѣрѣ полученія отъ Комиссаровъ по внутреннимъ доходамъ удостовѣреній о суммахъ, дѣйствительно причитавшихся на долю каждаго графства и города [3]).

---

[1]) Police Act., 1890.

[2]) Ann. Rep. of the L. G. B., 1893–94, стр. XXI—XII.

[3]) Local taxation return, ordered by the House of Commons to be printed 10 Apr. 1893, стр. XLI—XLII.

Парламентскія пособія.

Въ подкрѣпленіе мѣстныхъ сборовъ правительство, начиная съ 1835 года, стало выдавать пособія изъ общегосударственныхъ доходовъ, однимъ изъ слѣдующихъ способовъ. Государство или непосредственно выплачивало такія суммы мѣстнымъ властямъ, для расходованія ихъ совмѣстно съ мѣстными сборами, или брало на себя обязанности, въ прежнее время возлагавшіяся на мѣстныя власти, или, наконецъ, принимало только нѣкоторую долю участія въ исполненіи мѣстныхъ повинностей, или въ связанныхъ съ ними расходахъ.

Первое, введенное въ 1833 году, пособіе имѣло своимъ назначеніемъ участіе въ расходахъ, потребныхъ на содержаніе столичной полиціи. Съ теченіемъ времени пособія эти стали выдаваться на постоянно возраставшее количество мѣстныхъ потребностей, такъ что, въ 1891 — 92 финансовомъ году, государственная казна несла нижеслѣдующіе расходы по удовлетворенію мѣстныхъ потребностей [1]):

1. *Учители школъ для бѣдныхъ.*

Пособіе это въ первый разъ было даровано парламентомъ въ 1846 г., съ цѣлью улучшенія образованія, дававшагося бѣднымъ дѣтямъ. Разрѣшенная въ означенномъ году сумма составляла 15,000 фунтовъ и имѣла своимъ назначеніемъ уплату жалованья лицамъ, служащимъ въ школахъ для бѣдныхъ, за вторую половину года, окончившагося 31 Марта 1847 года. Въ слѣдующемъ году сумма эта была доведена до 30,000 ф., въ 1848 — до 35,000, но въ 1851, она была сокращена до 20,000 ф., такъ какъ смѣты прежнихъ лѣтъ были признаны чрезмѣрно высокими. Затѣмъ, пособіе это начинаетъ постепенно возрастать и въ 1867—68 г. доходитъ до 34,500 ф.

Пособіе это распредѣлялось между опекунскими со-

---

[1]) Loc. Tax. Ret., 1893, стр. 79—87.

вѣтами и смотрителями (managers) окружныхъ школъ для бѣдныхъ, съ цѣлью уплаты учителямъ и преподавателямъ ремеслъ въ школахъ для бѣдныхъ слѣдуемаго имъ вознагражденія, размѣръ котораго долженъ соотвѣтствовать количеству обучаемыхъ каждымъ лицомъ дѣтей и классу свидѣтельства, выдававшагося ему въ прежнее время — Коммиссіею Призрѣнія, впослѣдствіи — Департаментомъ Призрѣнія, а въ настоящее время—Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, по рекомендаціи инспектора школъ для бѣдныхъ, послѣ произведенной имъ испекціи.

Пособіе это вотировалось Парламентомъ до 1888 года. Но съ изданіемъ, въ этомъ году, закона о мѣстномъ управленіи, уплата означеннаго пособія опекунамъ стала производиться совѣтами графствъ за счетъ Министерства Финансовъ (Exchequer Contribution Account), причемъ размѣръ этихъ пособій опредѣляется Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, а деньги выдаются изъ казны [1]).

2. *Полиція графствъ и городовъ-графствъ.*

Пособіе это было установлено закономъ 1856 года [2]). На основаніи отд. 16 и 17 этого закона, по засвидѣтельствованіи Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ надлежащей численности и дисциплины полиціи какого-либо графства или муниципальнаго города, имѣющаго не менѣе 5,000 жителей, Государственное Казначейство могло участвовать въ покрытіи не болѣе одной четвертой части расходовъ, потребныхъ на выдачу содержанія и на обмундированіе означенной полиціи.

Первое смѣтное, по этому пособію, назначеніе состоялось въ 1857 — 58 финансовомъ году. Для всей Англіи и Валиса сумма его равнялась 145,980 фунтамъ, изъ которыхъ 5,986, были назначены на уплату жалованія и покрытіе издержекъ полицейскихъ инспекторовъ (Inspec-

---

[1]) Loc. Gov. Act., отд. 24, ст. 2.

[2]) Police (Counties and Boroughs) Act., 19 & 20 Vict., гл. 69.

tors of the Constabulary), учрежденныхъ на основаніи отд. 15 вышеупомянутаго закона 1856 г. На 1858—59 г. смѣтное назначеніе составляло 185,000 ф.; въ 1866—67 г., оно возросло до 222,550 ф., а въ 1867—68, до 225,000 ф.

Въ 1874 году ограниченіе пособія одною четвертью расходовъ на жалованіе и обмундированіе полиціи было отмѣнено до 1 Сентября 1875 г. изданнымъ въ томъ-же году закономъ [1]); отмѣна эта, затѣмъ, ежегодно подтверждалась впредь до 31 Декабря 1889 г. Для второй половины 1874 г., правительственное пособіе было разсчитано въ размѣрѣ, достаточномъ для покрытія половины вышепоименованныхъ расходовъ на полицію, и въ такомъ видѣ выдавалось въ теченіе послѣдующихъ годовъ. Возрастаніе этого пособія входило въ общую смѣту подкрѣпленія мѣстныхъ сборовъ, введенную сэромъ Стаффордомъ Норткотомъ, въ бытность его Министромъ Финансовъ въ 1874 г., въ исполненіе резолюціи, постановленной Палатою Общинъ, согласно предложенію сэра Массея Лопса, гласившей, «что чувствуется неотложная потребность въ прекращеніи несправедливаго обложенія одного только рода имущества въ пользу всего государства, вслѣдствіе чего никакіе законы о мѣстномъ обложеніи не будутъ удовлетворительны до тѣхъ поръ, пока ими не будетъ предусмотрѣно пособіе, облегчающее собственниковъ и нанимателей имуществъ, которые, въ графствахъ и муниципальныхъ городахъ, должны покрывать неподлежащіе мѣстному контролю расходы на правосудіе, полицію и дома для умалишенныхъ».

Въ силу пп. i и j ст. 2, отд. 24, закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., расходы эти, начиная съ 1 Апрѣля 1889 г., стали уплачиваться совѣтами графствъ, за счетъ платежей, производимыхъ Министерствомъ Финансовъ (Exchequer Constribution Accounts).

---

[1]) Police (Expenses) Act., 37 & 38 Vict., гл. 58.

3. Тюрьмы графствъ и муниципальныхъ городовъ и перемѣщеніе арестантовъ.

До изданія закона о тюрьмахъ, 1865 г. [1]), въ Англіи имѣлись двоякаго рода тюрьмы, а именно: подвѣдомственные шерифамъ остроги (gaols) и подчиненные мировымъ судьямъ исправительные дома. Законъ 1865 г., которымъ подтверждались и дополнялись законы, относившіеся къ тюрьмамъ, уничтожалъ это различіе и предписывалъ, чтобы «во всякомъ графствѣ, уѣздѣ, отдѣлѣ, сотнѣ, слободѣ, муниципальномъ городѣ, обыкновенномъ городѣ или иномъ мѣстѣ, имѣющемъ отдѣльную тюремную юрисдикцію, было устроено помѣщеніе, достаточное для содержанія въ немъ арестантовъ». Тюрьмы эти содержались на счетъ мѣстныхъ сборовъ, но съ 1846 года Парламентъ началъ участвовать въ покрытіи расходовъ на содержаніе арестантовъ, послѣ постановленія о нихъ приговора, по уголовному обвиненію, ассизнымъ судомъ или четвертнымъ съѣздомъ, или послѣ обвинительнаго приговора, постановленнаго, на основаніи нѣкоторыхъ изданныхъ въ 1848—56 гг. законовъ, въ сокращенномъ порядкѣ судопроизводства.

Обязанность мѣстныхъ властей доставлять тюремныя помѣщенія для арестантовъ была отмѣнена закономъ 1877 года [2]). Всѣ тюрьмы, принадлежавшія, на основаніи вышеупомянутаго закона 1865 года, какимъ либо тюремнымъ властямъ, были переданы въ вѣдѣніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а расходы на содержаніе какъ этихъ тюремъ, такъ и арестантовъ, должны были покрываться суммами, ассигнуемыми Парламентомъ.

До 1835 г. расходы на перемѣщеніе арестантовъ покрывались одними только мѣстными сборами. Особый Комитетъ (a select Committee), назначенный въ 1834 году

---

[1]) Prison Act, 28 & 29 Vict, гл. 126.
[2]) Prison Act, 40 & 41 Vict., гл. 21.

Палатою Общинъ «для изслѣдованія вопроса о сборахъ графствъ и о дорожныхъ сборахъ въ Англіи и Валисѣ и для дачи заключенія о томъ, должны ли быть изданы какія либо правила, и какія именно, для облегченія тягости сборовъ, упадающей на собственниковъ и нанимателей земель» предложилъ снять эту тягость съ сборовъ, взимаемыхъ въ пользу графствъ, согласно чему, въ слѣдующемъ же году, Парламентомъ была вотирована сумма въ 30,000 фунтовъ на расходы по означеннымъ перемѣщеніямъ. Съ тѣхъ поръ расходъ этотъ неизмѣнно покрывается изъ общегосударственныхъ средствъ.

4. Столичная пожарная команда.

Пособіе это было впервые даровано закономъ 1865 г. [1]), которымъ была, въ тоже время, установлена пожарная команда въ столицѣ. Отдѣломъ 18-мъ этого закона Коммиссарамъ Королевскаго Казначейства предписано было уплачивать Управленію Столичными Работами, для покрытія части расходовъ по содержанію пожарной команды, суммы періодически назначаемыя на этотъ предметъ Парламентомъ и не превышающія 10,000 ф. въ годъ. Со времени изданія означеннаго закона, пособіе это ежегодно выдавалось Парламентомъ.

5. Бервикскій мостъ.

Пособіе на его содержаніе выдается Бервикской муниципальной корпораціи. Статья эта до 1831 года значилась въ смѣтѣ расходовъ на содержаніе двора (civil list).

6. Исправительныя и промышленныя школы.

Первое пособіе въ пользу «исправительныхъ учрежденій» было вотировано Парламентомъ въ 1854—55 году, и составляло 4,000 ф. для Филантропическаго Учрежденія и 1,000 ф. — для другихъ учрежденій, ему подобныхъ. Но и ранѣе того выдавались нѣкоторыя пособія на

---

[1]) 28 & 29 Vict., гл. 90.

содержаніе въ Филантропическомъ Учрежденіи тѣхъ малолѣтныхъ преступниковъ, для которыхъ приговоръ о ссылкѣ былъ замѣненъ тюремнымъ заключеніемъ. Отдѣломъ 3-мъ закона 1854 г. [1]) Государственное Казначейство было уполномочено покрывать суммами, ассигнуемыми Парламентомъ, расходы по содержанію малолѣтныхъ преступниковъ, препровождаемыхъ въ исправительныя школы, по опредѣленію судьи, постановленному согласно отдѣлу 2-му означеннаго закона; парламентскія постановленія 1855 — 56 и послѣдующихъ годовъ, относившіяся къ исправительнымъ заведеніямъ, также содержали въ себѣ спеціальныя опредѣленія о платѣ за дѣтей, такимъ образомъ помѣщаемыхъ въ подобныя учрежденія.

Въ 1856 — 57 г. Парламентомъ впервые было назначено 10,000 ф. пособія въ пользу промышленныхъ школъ въ числѣ прочихъ суммъ, опредѣленныхъ на дѣло народнаго просвѣщенія въ Великобританіи.

Въ 1861—62 г. пособія на исправительныя и на промышленныя школы были слиты, причемъ сумма въ 70,000 ф. на обоего рода школы была включена въ кредитъ «на содержаніе и перемѣщеніе арестантовъ».

Въ 1866 году были изданы законы объ исправительныхъ [2]) и о промышленныхъ [3]) школахъ. Въ силу отд. 24 перваго изъ нихъ и отд. 35—второго, Государственное Казначейство должно было выдавать изъ назначаемыхъ Парламентомъ средствъ, сумму, какая будетъ опредѣлена Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ на участіе въ расходахъ по содержанію подъ стражею дѣтей въ заведеніяхъ, указанныхъ въ вышепоименованныхъ законахъ.

Законъ о начальномъ образованіи 1876 г. [4]), предо-

---

[1]) Youthful offenders Act, 17 & 18 Vict., гл. 86.
[2]) Reformatory Schools Act, 29 & 30 Vict, гл. 117.
[3]) Industrial Schools Act, 29 & 30 Vict., гл. 118.
[4]) Elementary Education Act, 39 & 40 Vict., гл. 79.

ставивъ училищнымъ совѣтамъ право учреждать промышленныя школы для оборвышей (industrial truant schools) и денныя промышленныя школы (day industrial schools), предписываетъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, чтобы правительство участвовало въ расходахъ по содержанію и пр. дѣтей, отправляемыхъ въ такія школы, въ размѣрѣ кредитовъ, ежегодно открываемыхъ Парламентомъ.

Изъ отчета инспектора исправительныхъ и промышленныхъ школъ за 1891 г. явствуетъ, что, въ отчетномъ году, въ Англіи и Валисѣ 7 промышленныхъ школъ было учреждено совѣтами графствъ, 8—училищными совѣтами и 1—совѣтомъ муниципальнаго города; 12 школъ для оборвышей и 19 денныхъ промышленныхъ школъ было также открыто училищными совѣтами. Всѣ подвѣдомственныя этому инспектору школы происхожденіемъ своимъ обязаны добровольному и независимому усердію частныхъ лицъ.

7. *Начальное образованіе — училищные совѣты.*

Закономъ о начальномъ образованіи, 1870 г. [1]), училищные совѣты учреждены были въ округахъ, недостаточно обезпеченныхъ начальными школами; расходы на содержаніе такихъ совѣтовъ покрываются мѣстными сборами, взимаемыми въ каждомъ изъ такихъ округовъ. Парламентское же пособіе въ пользу денныхъ и вечернихъ учениковъ общественныхъ начальныхъ школъ, выдается мѣстамъ и лицамъ, завѣдующимъ такими школами (въ томъ числѣ и училищнымъ совѣтамъ—въ вышеозначенныхъ округахъ), причемъ должны быть исполняемы условія, предписываемыя въ ежегодномъ сводѣ (code), издаваемомъ Департаментомъ Народнаго Просвѣщенія.

8. *Учебная плата.*

Согласно закону о начальномъ образованіи, 1891 г. [2]),

---

[1]) Elementary Education Act., 33 & 34 Vict.

[2]) 54 & 55 Vict.

мѣстамъ и лицамъ, завѣдующимъ общественными начальными школами, выдается, если они на то изъявятъ согласіе, пособіе, имѣющее цѣлью ограничить плату, взимаемую съ дѣтей, посѣщающихъ школу, согласно условіямъ, означеннымъ въ законѣ. Смѣтное назначеніе этого пособія опредѣляется Парламентомъ въ размѣрѣ 10 шилинговъ въ годъ съ каждаго изъ дѣтей въ возрастѣ отъ 3 до 15 лѣтъ, по среднему разсчету ихъ числа.

9. *Училищные совѣты въ союзахъ призрѣнія.*

Пособіе это производится на основаніи отд. 97 закона объ общественномъ начальномъ образованіи, 1870 г. [1]); оно составляетъ дополненіе къ ежегодному парламентскому пособію на денныхъ и вечернихъ учениковъ въ случаяхъ, когда дѣйствительные расходы училищнаго совѣта въ теченіе финансоваго года, оканчивающагося 29 сентября, составляютъ сумму, которая повела бы къ обложенію каждаго фунта облагаемыхъ доходовъ союза тремя пенни сбора, если такое обложеніе дало бы менѣе 20 фунтовъ въ общемъ, или менѣе 7 шилл. 6 пени съ каждаго изъ дѣтей, въ среднемъ количествѣ посѣщающихъ въ теченіе года школы, подвѣдомственныя училищному совѣту.

10. *Медицинскіе санитарные чины и инспекторы нечистотъ.*

Пособіе на уплату жалованья этимъ должностнымъ лицамъ было впервые установлено закономъ о народномъ здравіи, 1872 г. При обсужденіи Палатою Общинъ проекта означеннаго закона, предложившій эту мѣру г. Станфильдъ объяснилъ, что правительство имѣло въ виду покрывать средствами Государственнаго Казначейства половину жалованья, слѣдуемаго медицинскимъ чинамъ и инспекторамъ, имѣющимъ быть установленными въ силу

---

[1]) Public Elementary Education Act., 33 & 34 Vict.

обсуждавшагося закона. Въ развитіе отд. 10-го этого закона, Департаментъ Мѣстнаго Управленія, 11 ноября 1872 года, издалъ правила, содержавшія въ себѣ изложеніе условій, при которыхъ должно было производиться парламентское, на означенный предметъ, пособіе, размѣръ коего, въ 1873 — 74 г., составлялъ 100,000 ф. Но изъ нихъ, за тотъ же годъ, было израсходовано лишь 14,727 фунт. На 1874—75 г. было вотировано 70,000 фунт., а израсходовано—50,059 фунт.

Пособіе это распредѣлялось между санитарными властями соотвѣтственно половинѣ жалованія медицинскихъ санитарныхъ чиновъ и инспекторовъ нечистотъ, назначенныхъ властями, согласно правиламъ, изданнымъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

Назначеніе этого пособія Парламентомъ отмѣнено закономъ о мѣстномъ управленіи, 1888 г.; но на основаніи 24 его отдѣла, совѣты графствъ уплачиваютъ санитарнымъ властямъ своего графства тѣ же суммы и на тотъ же предметъ, за счетъ Министерства Финансовъ (Exchequer contribution account).

11. *Дома для бѣдныхъ умалишенныхъ.*

Пособіе это, впервые установленное въ 1884 году, входило въ общій планъ подкрѣпленія мѣстныхъ сборовъ, примѣненный въ томъ же году. Первое смѣтное его назначеніе равнялось 166,000 фунт., изъ которыхъ, на содержаніе умалишенныхъ за вторую половину 1873 — 74 финансоваго года, было израсходовано 164,771 фунт.

Сумма эта уплачивалась опекунскимъ совѣтамъ и властямъ графствъ и муниципальныхъ городовъ для облегченія расходовъ по содержанію находящихся у нихъ на попеченіи бѣдныхъ умалишенныхъ, которые содержались въ домахъ графствъ и муниципальныхъ городовъ, въ частныхъ заведеніяхъ, выбирающихъ патенты, и въ зарегистрованныхъ госпитателяхъ. Пособіе назначалось по макси-

мальному разсчету 4 шилл. въ недѣлю съ человѣка, въ тѣхъ случаяхъ, когда дѣйствительная стоимость содержанія такихъ лицъ въ теченіе недѣли, за исключеніемъ суммъ, получаемыхъ отъ родственниковъ и инымъ путемъ, не была ниже этой нормы.

Пособіе это назначалось Парламентомъ до 1888—89 г. Пунктами e, f и g, ст. 2-й., отд. 24-го изданнаго въ томъ-же году Закона о мѣстномъ управленіи расходъ этотъ былъ возложенъ на совѣты графствъ, которые покрываютъ его его за счетъ Министерства Финансовъ (Exch. contr. acc.).

12. *Регистрація рожденій и смертей.*

Въ 1875 г. Парламентомъ было назначено 10,000 ф. пособія на расходы опекунскихъ совѣтовъ по уплатѣ дополнительнаго вознагражденія за веденіе списковъ рожденій и смертей, разрѣшеннаго отдѣломъ 31 закона 1874 г.[1]). На основаніи этого отдѣла плата за веденіе списковъ рожденій и смертей, которая, согласно отдѣлу 29 закона 1836 г. [2]), производилась опекунами въ размѣрѣ 2 шилл. 6 пенни за первыя 20 записей рожденій и смертей въ каждому году, была возвышена вчетверо, такъ какъ то-же вознагражденіе было опредѣлено за первыя 20 записей каждой четверти года.

На основаніи отд. 24, ст. 2, п. d, закона о мѣстномъ управленіи 1888 г., на совѣтъ каждаго графства возлагается уплата опекунскимъ совѣтамъ всѣхъ приходскихъ союзовъ графства, за счетъ Министерства Финансовъ, суммы, равной выданному въ 1888—89 финансовомъ году пособія на вознагражденіе лицъ, ведущихъ регистрацію рожденій и смертей.

---

[1]) Births & Deaths Registration Act., 37 & 38 Vict., гл. 88.
[2]) 6 & 7 Will. IV, гл. 86.

Мѣстныя повинности, исполняемыя правительствомъ.

Упомянутыя выше парламентскія пособія выдаются правительствомъ для покрытія нѣкоторой лишь части расходовъ по какой нибудь отрасли мѣстнаго управленія. Но существуютъ также мѣстные расходы, полностью покрываемые правительствомъ. Подобныя пособія, какъ равносильныя мѣстнымъ повинностямъ, исполняемымъ правительствомъ, выдѣляются Департаментомъ Мѣстнаго Управленія въ особую группу [1]), къ которой отнесены также платежи за государственныя имущства.

Повинности эти относятся къ слѣдующимъ предметамъ мѣстнаго управленія:

1. *Платежи за государственныя имущества.*

Всякаго рода имущества, находящіяся во владѣніи казны на правѣ собственности или найма, за исключеніемъ имуществъ, указанныхъ въ отдѣльныхъ законахъ (special acts), изъяты отъ мѣстнаго обложенія. Особый Комитетъ, образованный Палатою Общинъ въ 1858 г., предложилъ, чтобы всѣ земли и строенія, занятыя для общественныхъ цѣлей, подлежали обложенію мѣстными сборами. Предложеніе это осталось безъ послѣдствій, но въ 1859 г. правительство вознамѣрилось замѣнить мѣстные за государственныя имущества сборы уплатою опредѣленной суммы. Первое подобнаго рода назначеніе послѣдовало въ 1860—61 г., въ размѣрѣ 35,000 ф. До 1870 г. суммы эти назначались лишь въ подкрѣпленіе къ сбору на бѣдныхъ, причемъ пособіе это ограничивалось только тѣми приходами, которые заключали въ себѣ государственныя имущества, ежегодный доходъ которыхъ оцѣнивался не менѣе чѣмъ одна седьмая часть облагаемаго

[1]) Local Taxation Return, 1893, стр. 84 - 87.

дохода всѣхъ приходскихъ имуществъ. Но съ 1874 года была введена новая система, согласно которой пособія въ подкрѣпленіе мѣстныхъ сборовъ выдавались всѣмъ приходамъ, въ которыхъ имѣлись государственныя имущества, какъ бы незначителенъ ни былъ доходъ, съ нихъ получаемый. Въ 1873—74 г. пособіе это составляло лишь 33,799 ф., но въ слѣдующемъ же году оно дошло до 205,000 р. Въ 1892 г. пособіе это выдавалось въ размѣрѣ 192,344 ф. [1]).

2. *Окружные аудиторы.*

Пособіе на уплату вознагражденія аудиторамъ приходскихъ союзовъ было впервые вотировано Парламентомъ въ 1846 г.; расходъ этотъ былъ опредѣленъ въ 6,500 ф. Вознагражденіе, слѣдовавшее этимъ чинамъ, до того времени уплачивалось союзами, отчеты которыхъ ими провѣрялись, но съ означеннаго года суммы эти стали выдаваться Коммиссіею Призрѣнія (Poor Law Commission) изъ пособій, назначаемыхъ Парламентомъ. Изданнымъ въ 1858 г. закономъ о мѣстномъ управленіи, обязанность провѣрять отчеты мѣстныхъ управленій (Local Boards) была возложена на окружныхъ аудиторовъ, а причитающееся имъ, согласно ст. 3 отд. 60-го того-же закона вознагражденіе, уплачивалось означенными управленіями. Закономъ о начальномъ образованіи 1870 г., предписывалось, чтобы отчеты учрежденныхъ на основаніи этого закона училищныхъ совѣтовъ провѣрялись окружными аудиторами, а изданнымъ въ 1878 г. дополнительнымъ закономъ о большихъ дорогахъ и средствахъ къ передвиженію [2]), на тѣ-же чины была возложена провѣрка отчетовъ дорожныхъ властей. Законами этими также опредѣлялось, чтобы вознагражденіе было выдаваемо аудиторамъ тѣми властями, отчеты которыхъ они провѣряли.

---

[1]) Тамъ же, стр. 91.

[2]) Highways and Locomotives (Amendment) Act.

Вслѣдствіе этого, съ 1858 по 1879 г., чины эти вознаграждаемы частью изъ суммъ, назначаемыхъ Парлаи ментомъ, а частью изъ средствъ тѣхъ учрежденій, отчеты которыхъ поступали на ихъ провѣрку. Но, отдѣломъ 2-мъ изданнаго въ 1879 г. закона объ окружныхъ аудиторахъ [1]), было постановлено, что, начиная съ 25 Марта того-же года, всякаго рода уплаты, производимыя окружнымъ аудиторамъ изъ мѣстныхъ сборовъ, должны быть прекращены и что чины эти вознаграждаются изъ суммъ, вотируемыхъ Парламентомъ. Тѣмъ-же отдѣломъ устанавливался гербовый сборъ, который должны были уплачивать, согласно приложенной къ закону таксѣ, всѣ мѣстныя учрежденія, отчеты которыхъ провѣрялись аудиторами.

3. *Секретари ассизныхъ судовъ.*

До 1852 г. чинамъ этимъ уплачивалось, изъ сборовъ въ пользу графства, вознагражденіе за исполненіе ими обязанностей какъ секретарей ассизныхъ судовъ (Clerks of Assize), такъ равно секретарей судовъ съ усиленнымъ составомъ присяжныхъ засѣдателей (Clerks of Indictment) и секретарей единоличнаго суда (Associates of the Nisi Prius Side). Но, закономъ о единоличномъ судѣ, 1852 г. [2]), такой порядокъ ихъ вознагражденія былъ замѣненъ уплатою имъ жалованія и возмѣщеніемъ ихъ издержекъ изъ учрежденнаго для этой цѣли консолидированнаго фонда [3]); опредѣленіе это, закономъ объ уголовномъ судопроизводствѣ 1855 г. [4]), было распространено на всѣ исполняемыя этими чинами обязанности. На основаніи этого закона, жалованіе должностныхъ лицъ, подчиненныхъ означеннымъ секретарямъ, должно было выдаваться Государственнымъ Казначействомъ изъ суммъ, назначаемыхъ на этотъ предметъ Парламентомъ.

---

[1]) District Auditors Act.
[2]) The Nisi Prius Act., 15 & 16 Vict., гл. 73.
[3]) Consolidaled Fund of the salaries and expenses of the Clerks of Assize.
[4]) Criminal Justice Act., 18 & 19 Vict., гл. 126.

4. *Секретари мировыхъ съѣздовъ и иныя должностныя лица.*

Пособіе на этотъ предметъ было установлено отдѣломъ 18 закона объ уголовномъ судопроизводствѣ 1855 г. [4]), согласно которому Государственное Казначейство должно было, изъ суммъ, назначаемыхъ Парламентомъ, вознаграждать секретарей мировыхъ съѣздовъ и другихъ состоящихъ при четвертныхъ съѣздахъ должностныхъ лицъ за сокращеніе ихъ жалованья и вознагражденія, послѣдовавшее за изданіемъ означеннаго закона. Въ тѣхъ случаяхъ, когда секретарь съѣзда получалъ жалованіе, а вознагражденіе, этимъ жалованіемъ замѣняемое, назначалось на подкрѣпленіе сборовъ, взимаемыхъ въ пользу графства и городовъ, возмѣщеніе за такое сокращеніе содержанія должно было производиться графствами и муниципальными городами. Размѣръ этого пособія съ каждымъ годомъ сталъ сокращаться, такъ какъ оно производилось только лицамъ, состоявшимъ на службѣ въ 1855 году, которыя постепенно выходили въ отставку или вымирали.

Пунктомъ h, ст. 2-й, отд. 24, закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., расходъ этотъ, поскольку онъ покрывался изъ фонда графства, былъ возложенъ на совѣты графствъ. Пособіе это, однако, до сихъ поръ назначается Парламентомъ для вознагражденія секретарей мироваго суда въ муниципальныхъ городахъ, имѣющихъ четвертные съѣзды, но не принадлежащихъ къ числу городовъ—графствъ.

5. *Общественные оспопрививатели.*

Пособіе на этотъ предметъ было установлено отдѣломъ 5 закона объ оспопрививаніи, 1867 г. [1]), на основаніи котораго общественные оспопрививатели должны были получать вознагражденіе согласно утверждаемымъ Государственнымъ Казначействомъ правиламъ, изъ суммъ, назна-

---

[1]) Vaccination Act., 30 & 31 Vict., гл. 84.

чаемыхъ Парламентомъ. Отд. 6 того-же закона содержалъ въ себѣ опредѣленіе, относящееся къ вознагражденію общественныхъ оспопрививателей опекунскими совѣтами, ихъ назначавшими, и къ добавочной платѣ, производимой имъ изъ парламентскаго пособія за удачныя прививки оспы.

Со времени изданія закона о мѣстномъ управленіи 1888 г. [1]), совѣты графствъ должны, взамѣнъ этого пособія, уплачивать, за счетъ Министерства Финансовъ, опекунамъ существующихъ въ предѣлахъ графства союзовъ суммы, по мѣрѣ надобности назначаемыя, съ утвержденія Департамента Мѣстнаго Управленія, общественнымъ оспопрививателямъ, за успѣшную прививку оспы.

6. *Начальное образованіе.*

Съ 1833 года Парламентъ ежегодно сталъ назначать пособіе на возведеніе новыхъ училищныхъ домовъ. Въ докладѣ [2]) о положеніи, въ которомъ находится образовательное дѣло по отношенію къ бѣднѣйшимъ классамъ населенія въ Англіи и Валисѣ, представленномъ въ 1838 г. Палатѣ общинъ учрежденнымъ ею Особымъ Комитетомъ (Select Commitee), весь размѣръ этого пособія, израсходованный въ теченіе предшествующихъ пяти лѣтъ, опредѣленъ въ 104,995 ф. Впослѣдствіи примѣненіе его было распространено на «постройку, расширеніе, ремонтированіе школъ и на снабженіе ихъ нужною обстановкою. Въ 1845 году было назначено небольшое пособіе на послѣдній изъ упомянутыхъ предметовъ, а въ слѣдующемъ году часть суммы, назначенной на дѣло народнаго образованія была впервые примѣнена къ расходамъ по содержанію нормальныхъ и воспитательныхъ (training) школъ въ Англіи. Въ 1848 году были, кромѣ того, назначены пособія на увеличеніе размѣра содержанія, получавшагося учителями, имѣвшими свидѣтельства отъ подлежащихъ

---

[1]) Отд. 24, ст. 2, п. a.

[2]) Parliamentary Paper, № 589, сессія 1838 г.

учрежденій (certificated teacher), а равно на выдачу стипендій ученикамъ, приготовляющимся на должность учителя, и вознагражденія учителямъ, ихъ обучающимъ. Общій размѣръ пособій, выдававшихся на школы Великобританіи изъ кредита, открытаго Парламентомъ на дѣло народнаго образованія, съ 1839 по 1850 г. составилъ сумму въ 559,000 ф. [1]).

Парламентъ продолжалъ назначать пособія на воспитательныя школы, но пособіе на ихъ постройку было прекращено въ силу отд. 96 закона о начальномъ образованіи, 1870 г., за исключеніемъ случаевъ, когда ходатайства по этому предмету поступили въ Департаментъ Народнаго Просвѣщінія не позже 31-го Декабря 1870 года.

Поголовное пособіе (the capitation grant) на дѣло начальнаго образованія было впервые назначено въ 1854 г. Изъ него было, въ теченіе 1855 г., уплочено только 10,155 ф., но въ теченіе слѣдующихъ 10 лѣтъ оно постепенно возрастало и въ 1865 г. дошло до 402,633 р. Въ 1892 году на этотъ предметъ выдавалось училищнымъ совѣтамъ 1.508,427 ф. [2]) и другимъ учрежденіямъ 2.089,473 ф. [3]).

7. *Плеро-пнеймонія.*

Согласно отд. 21 закона о (скотскихъ) заразныхъ болѣзняхъ, мѣстнымъ властямъ (т. е.. въ Англіи — мировымъ судьямъ графствъ, Управленію Столичными работами, Лондонской Столичной Корпораціи и совѣтамъ муниципальныхъ городовъ) было предоставлено право убивать скотъ, заболѣвшій плеро-пнеймоніею или подвергшійся инфекціонному дѣйствію этой болѣзни, а равно уплачивать изъ мѣстныхъ сборовъ вознагражденіе за убытки, слѣдовавшее владѣльцамъ убитаго скота. Зако-

---

[1]) Тамъ-же, № 103, сессія 1858 г.
[2]) Loc. Tat. Return, 1893, прилож. B, табл. A., стр. 91.
[3]) Тамъ-же, табл. B, стр. 91.

номъ 1890 г. [1]) право это было передано Совѣту Земледѣлія (Board of Agriculture), а скотовладѣльцевъ положено было вознаграждать изъ суммъ, назначаемыхъ для этой цѣли Парламэнтомъ. Отдѣломъ 2-мъ того-же закона предписывалось, чтобы расходы, потребные для приведенія этого закона въ исполненіе въ Великобританіи, покрывались въ размѣрѣ, не превышающемъ 140,000 ф., суммами, ежегодно назначавшимися Парламентомъ и заносившимися въ особый счетъ скотской плеро-пнеймоніи, открытый въ Англійскомъ Банкѣ. Если пособія этого, съ присоединеніемъ къ нему заносившихся въ тотъ-же счетъ суммъ, выручаемыхъ отъ продажи убитыхъ животныхъ, не хватало на покрытіе вышеозначенныхъ расходовъ, то недостающія суммы уплачивались изъ счетовъ мѣстнаго обложеиія (local taxation accounts) Англіи и Шотландіи. Если, напротивъ, суммы, занесенныя по счету скотской плеро-пнеймоніи, превосходили общую сумму произведенныхъ расходовъ, то Государственное Казначейство могло, въ силу отд. 6 означеннаго закона, употребить оказавшійся излишекъ на возвратъ суммъ, за прежніе годы поступившихъ изъ счетовъ мѣстнаго обложенія, и, за сведеніемъ по этимъ счетамъ балансовъ, весь остатокъ уплачивать Министерству Финансовъ.

Въ дополненіе къ вышеупомянутому закону изданъ былъ, въ 1892 г., законъ о (скотскихъ) заразныхъ болѣзняхъ [2]), опредѣленія котораго распространялись и на нѣкоторыя другія болѣзни. Закономъ этимъ распредѣленіе такого рода пособій между Англіею и Ирландіею было предоставлено Государственному Казначейству, по соглашенію съ Совѣтомъ Земледѣлія и Лордомъ-Намѣстникомъ Ирландіи. Въ 1890 г. на долю Англіи пришлось, такимъ образомъ, 140,000 ф., а на Ирландію — 20,000 ф.

---

[1]) Contagious Diseases (Animals Plero-pneumonia) Act.

[2]) Тамъ же.

Мѣстные займы.

Большая часть займовъ, заключаемыхъ мѣстными властями, обезпечивается сборами, ими взимаемыми. Но, согласно городовому положенію 1882 г. [1]) и закону о народномъ здравіи 1875 г. [2]), денежныя суммы могутъ быть также занимаемы подъ обезпеченіе земель и другихъ имуществъ, принадлежащихъ властямъ. Не смотря на это, въ законодательствѣ послѣдняго времени замѣчается стремленіе скорѣе отнять (какъ, напр., въ случаѣ заключенія займовъ на основаніи закона о снабженіи рабочихъ классовъ жилищами, 1890 г. [3]), замѣнившаго законъ 1875 г., гл. 36), чѣмъ расширить права мѣстныхъ властей на отдачу своихъ земель подъ залогъ; такъ, совѣты графствъ и приходскіе совѣты могутъ закладывать лишь свои сборы и иные «доходы». Займы, заключаемые на основаніи мѣстныхъ законовъ, для газа, воды, рынковъ, гаваней и другихъ предпріятій городскихъ санитарныхъ властей, обыкновенно обезпечиваются какъ всѣми доходами, ими получаемыми, такъ равно и сборами, ими взимаемыми. Подобнымъ же образомъ и законъ о займахъ для общественныхъ работъ, 1882 г. [4]), заключаетъ въ себѣ общее опредѣленіе, уполномочивающее Департаментъ Торговли (Board of Trade), по соглашенію съ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, разрѣшать городскимъ санитарнымъ властямъ обезпечиваніе сборами займовъ, заключаемыхъ городскими корпоративными учрежденіями съ цѣлью устройства гаваней.

Мѣстныя власти могутъ обезпечивать заключаемые ими займы сборами не иначе, какъ съ разрѣшенія, выдаваемаго Парламентомъ или непосредственно, путемъ

---

[1]) Municipal Corporations Act., гл. 50, отд. 106.
[2]) Public Health Act., гл. 55, отд. 235.
[3]) Housing of the Working Classes Act.
[4]) Public Works Loans Act, 45 & 46 Vict., гл. 62, отд. 7.

изданія мѣстнаго закона, или косвенно, посредствомъ опредѣленій, заключающихся въ какомъ-либо общемъ законѣ; но и въ такихъ случаяхъ, для заключенія займа, требуется, обыкновенно, согласіе какого-либо высшаго правительственнаго учрежденія.

Право свое на заключеніе займовъ мѣстныя власти могутъ осуществлять различными способами. Въ прежнее время мѣстные займы были, по большей части, обезпечиваемы закладными актами (mortgage deeds), и такой порядокъ иногда примѣняется и въ настоящее время. Законъ о мѣстныхъ займахъ, 1875 г. [1]), былъ изданъ съ тою именно цѣлью, чтобы мѣстныя власти могли заключать займы иными способами. Сравнительно въ недавнее время мѣстныя власти, въ силу спеціальныхъ законовъ, стали заключать займы путемъ выпуска облигацій (stock), обезпеченныхъ всѣми сборами, взимаемыми этими властями, а равно всѣми принадлежащими имъ фондами и всѣми поступающими въ ихъ пользу доходами. Такой способъ былъ признанъ наиболѣе удобнымъ, такъ какъ онъ избавляетъ отъ необходимости вторично занимать ту же сумму (заимодавецъ можетъ требовать уплату капитальнаго долга не иначе, какъ на условіяхъ, установленныхъ при выпускѣ облигацій), а общая сумма займа съ удобствомъ подраздѣляется на части, которыя могутъ быть передаваемы изъ однѣхъ рукъ въ другія. Кромѣ того, такія облигаціи котируются на фондовой биржѣ и этимъ привлекаютъ къ себѣ вниманіе публики. Благодаря пріобрѣтенной ею популярности, эта форма обезпеченія была признана закономъ о мѣстномъ управленіи 1888 г. [2]), а равно дополнительнымъ адоптивнымъ закономъ о народномъ здравіи 1890 г. [3]), въ силу которыхъ

---

[1]) Local Loans Act., 1875.
[2]) Loc. Gov. Act., 1888, отд. 40, ст. 9 и отд. 69.
[3]) Adoptive Public Health Acts Amendment Act.

всѣ совѣты графствъ и городскихъ округовъ могутъ, въ настоящее время, реализировать свои займы путемъ выпуска облигацій. Способъ этотъ не можетъ быть, однако, примѣняемъ съ удобствомъ къ сравнительно небольшимъ займамъ. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ мѣстныя власти могутъ занимать деньги у правительства, черезъ посредство Коммиссаровъ по займамъ на общественныя работы (Public Works Loan Commissioners). Эти различные способы заключенія займовъ вкратцѣ излагаются ниже.

Метода заключенія займовъ въ силу мѣстнаго закона, безъ контроля со стороны правительства, всего охотнѣе примѣняется крупными корпораціями. Право на заемъ спеціально означенныхъ суммъ, въ размѣрѣ до 63.000,000 ф. (въ дополненіе къ дарованному, во многихъ случаяхъ неограниченному праву на заключеніе займовъ), въ теченіе двадцатилѣтія, продолжавшагося отъ 1872 до 1892 года, предоставлялось, со стороны Парламента, однимъ только городскимъ совѣтамъ и другимъ санитарнымъ властямъ. Многими изъ изданныхъ по этому предмету законовъ допускался продолжительный періодъ погашенія, но, въ настоящее время, максимальный періодъ, установляемый Палатою Общинъ въ издаваемыхъ ею указахъ (standing orders), составляетъ 60 лѣтъ.

Заключеніе займовъ съ разрѣшенія какого-либо высшаго правительственнаго учрежденія есть способъ, предписываемый Городовымъ Положеніемъ, законами о народномъ здравіи, о мѣстномъ управленіи, о снабженіи рабочихъ классовъ жилищами, о погребеніи, а равно другими общегосударственными законами [1]). Такое разрѣшеніе нерѣдко требуется въ настоящее время, когда займы заключаются на основаніи мѣстныхъ законовъ, а равно предписывается указами обѣихъ Палатъ Парламента, отно-

[1]) 1852 г., гл. 85; 1873, гл. 86; 1875, гл. 55; 1882, гл. 50; 1888, гл. 41; 1890, гл. 70; и 1893—4, гл. 73.

сящимися къ предоставленію мѣстнымъ властямъ права на заключеніе займовъ; правило это не примѣняется въ тѣхъ лишь случаяхъ, когда въ законѣ точно означаются цѣли, для которыхъ заемъ заключается. Родъ правительственнаго учрежденія, выдающаго разрѣшеніе, зависитъ какъ отъ рода властей, его испрашивающихъ, такъ и отъ цѣли займа; но, въ большинствѣ случаевъ, такое право принадлежитъ Департаменту Мѣстнаго Управленія. Такимъ способомъ ежегодно заключаются очень крупные займы; такъ, напримѣръ, однѣми только санитарными властями занято было, съ 1872 по 1892 г., 54.000,000 ф., причемъ разрѣшеніе, во всѣхъ случаяхъ, выдавалось Департаментомъ Мѣстнаго Управленія. Законъ о мѣстномъ управленіи 1875 г. содержитъ въ себѣ опредѣленія, относящіяся къ заключенію займовъ подъ залогъ имуществъ; опредѣленія эти примѣняются также къ займамъ, разрѣшеннымъ многими послѣдующими законами.

Законъ о мѣстныхъ займахъ 1875 г. [1]) не предоставляя, самъ по себѣ, никакихъ правъ на заключеніе займовъ, ограничивается лишь опредѣленіемъ наиболѣе выгодныхъ способовъ, при помощи которыхъ денежныя суммы могутъ быть занимаемы на основаніи другихъ законовъ, и разрѣшаетъ примѣненіе этихъ способовъ на практикѣ. Мѣстная власть, которой было даровано Парламентомъ право занимать деньги, можетъ, если пожелаетъ, осуществить его однимъ изъ указанныхъ въ этомъ законѣ способовъ (т. е. путемъ выпуска свидѣтельствъ на срочное погашеніе долга [annuity certificates or debentures] или, въ случаѣ особаго на то разрѣшенія, —посредствомъ выпуска облигацій [debenture stock]), не взирая на то, что прежде изданнымъ закономъ ей могъ быть указанъ другой способъ.

---

[1]) Local Loans Act, 38 & 39 Vict., гл. 83.

Главнѣйшія выгоды, вытекающія изъ примѣненія этого адоптивнаго закона, заключаются въ слѣдующемъ:

1) Можно избѣгнуть различныхъ неудобствъ, связанныхъ съ заключеніемъ закладныхъ актовъ и т. п. документовъ;

2) Въ случаѣ полученія мѣстною властью, по изслѣдованіи Департаментомъ Мѣстнаго Управленія ея финансоваго положенія [1]), оффиціальнаго разрѣшенія со стороны этого послѣдняго, такое разрѣшеніе не можетъ уже быть отнято по поводу несоблюденія формальностей или вслѣдствіе недостаточности правъ на заключеніе займа. Не смотря на это, вышеупомянутый законъ не имѣлъ особенно широкаго примѣненія, такъ какъ, въ періодъ времени съ 1876 по 1892 г., на основаніи содержащихся въ немъ опредѣленій было занято лишь немного болѣе 700,000 фунтовъ.

Займы, заключаемые на основаніи этого закона, погашаются слѣдующимъ образомъ:

Въ случаѣ выпуска долговыхъ свидѣтельствъ на срочную уплату—путемъ уничтоженія ихъ по истеченіи опредѣленнаго періода; въ другихъ же случаяхъ—путемъ ежегодной уплаты опредѣленной части долга или составленіемъ погасительнаго фонда (sinking fund), наростающаго съ начисленіемъ сложныхъ процентовъ.

Совѣты графствъ, муниципальныхъ городовъ и городскихъ округовъ могутъ, въ настоящее время, занимать деньги съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, путемъ выпуска облигацій, согласно правиламъ, предписаннымъ означеннымъ Департаментомъ и утвержденнымъ Тайнымъ Совѣтомъ, по представленіи ихъ Парламенту. Правила эти содержатъ въ себѣ всѣ наиболѣе существенныя опредѣленія, выработанныя по этому предмету новѣйшею практикою Парламента при составленіи

---

[1]) Тамъ-же, отд. 26.

имъ спеціальныхъ законовъ, относившихся къ выпуску облигацій разными муниципальными корпораціями. Законами этими, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, опредѣляется періодъ времени, по истеченіи котораго облигаціи могутъ быть, по желанію выпустившаго ихъ учрежденія, выкуплены по нарицательной цѣнѣ, а равно срокъ окончательнаго ихъ погашенія и способъ опредѣленія суммъ, подлежащихъ внесенію въ погасительный фондъ (redemption fund). Такое общее право на выпускъ облигацій предусмотрѣно, по отношенію къ совѣтамъ графствъ, въ законѣ о мѣстномъ управленіи, 1888 г. [1]), а по отношенію къ совѣтамъ муниципальныхъ городовъ и городскихъ округовъ,—въ части V-ой дополнительнаго закона о народномъ здравіи, 1890 г. [2]); но въ послѣднемъ случаѣ означенная часть закона должна быть «адоптирована» подлежащимъ совѣтомъ.

Коммиссары по займамъ на общественныя работы (Public Works Loan Commissioners) [3]) уполномочены, по своему усмотрѣнію, выдавать въ ссуду мѣстнымъ властямъ денежныя суммы для одной изъ нижеслѣдующихъ цѣлей, означенныхъ въ приложеніи къ закону о займахъ на общественныя работы, 1875 г.:

1) Бани, купальни и прачешныя, устраиваемыя мѣстными властями;

2) Кладбища, устраиваемыя погребальными совѣтами (burial boards);

3) Содержаніе въ исправности (conservation) или улучшеніе рѣкъ или общаго дренажа (main drainage);

4) Доки, гавани, пристани и «всякаго рода другія цѣли судоходства»;

---

[1]) Отд. 69 и 70.

[2]) Public Health Acts Amendment Act, 53 & 54 Vict., гл. 59, отд. 2 и 52.

[3]) Законы: 1875 г., гл. 89; 1878, гл. 18; 1879, гл. 77; 1881, гл. 38; 1882, гл. 62; 1890, гл. 50; 1892, гл. 61; 1894, гл. 11, отд. 3.

5) Улучшеніе городовъ;

6) Жилища земледѣльцевъ (labourers' dwellings);

7) Маяки, плавучіе и иного рода огни для направленія кораблей, буйки и факелы (beacons);

8) Дома для умалишенныхъ графствъ и городовъ [1]);

9) Публичныя библіотеки и музеи;

10) Училищные дома и мастерскія, для которыхъ законами о начальномъ образованіи [2]), училищнымъ совѣтамъ предоставлено заключать займы [3]);

11) Водопроводы, устроенные или содержимые санитарными или иными мѣстными властями;

12) Рабочіе дома и всякаго рода работы, для которыхъ опекуны надъ бѣдными, въ силу общихъ законовъ, относящихся къ призрѣнію бѣдныхъ, уполномочены заключать займы; и

13) Всякаго рода работы, для производства которыхъ санитарныя власти уполномочены заключать займы на основаніи закона о народномъ здравіи 1875 г. [4]).

Означенные Коммиссары могутъ также выдавать денежныя суммы въ ссуду для городскихъ строеній, упомянутыхъ въ городовомъ положеніи [5]), а равно для цѣлей, указанныхъ въ тѣхъ изъ изданныхъ послѣ того положенія законовъ, которыми разрѣшается примѣненіе содержащихся въ законѣ о народномъ здравіи способовъ заключенія займовъ, а именно: законъ о земельныхъ надѣлахъ, 1887 г. [6]), объ открытыхъ пространствахъ [7]) и о снабженіи рабочихъ

---

[1]) 1890 г., гл. 5, отд. 274.

[2]) Elementary Education Acts..

[3]) 1876, гл. 79, отд. 15 и 42.

[4]) Publ. Health Act, 1875, гл. 55, отд. 242—4; зак. 1876 г., гл. 31, отд. 6.

[5]) Municipal Corporations Act, 1882, гл. 50, отд. 120.

[6]) Allotments Act, 1887, гл. 32 и 48.

[7]) Open Spaces Acts.

классовъ жилищами, 1890 г. [1]), о мелкихъ арендахъ, 1892 г. [2]), и о скотскихъ болѣзняхъ, 1894 г. [3]).

При выдачѣ, по своему усмотрѣнію, денежныхъ суммъ въ ссуду, Коммиссары «должны принимать во вниманіе степень обезпеченности займа, и, соображаясь съ опредѣленіями каждаго спеціальнаго закона,—входить также въ обсужденіе вопроса о томъ, дѣйствительно-ли работы, для производства которыхъ испрашивается ссуда, были бы настолько полезны для общества, что этимъ оправдывалась бы выдача въ ссуду государственныхъ денегъ, причемъ ими принимаются также въ соображеніе общее количество средствъ, предоставленныхъ въ ихъ распоряженіе Парламентомъ» [4]).

Съ выданныхъ такимъ образомъ въ ссуду суммъ взимается не менѣе 4% интереса [5]); если-же какимъ либо спеціальнымъ закономъ разрѣшается меньшій процентъ, то размѣръ его, съ цѣлью огражденія Министерства Финансовъ отъ убытковъ, опредѣляется Государственнымъ Казначействомъ [6]). Капитальная сумма уплачивается по частямъ, въ теченіе срока, не превышающаго двадцати лѣтъ, если какимъ либо спеціальнымъ закономъ не установлено инаго срока.

Кромѣ многихъ спеціальныхъ законовъ, нижеслѣдующія узаконенія предписываютъ особенно благопріятныя условія для заключенія займовъ у означенныхъ Коммиссаровъ. Согласно закону о народномъ здравіи, проценты по такимъ займамъ начисляются въ размѣрѣ $3^1/_2$ годовыхъ, или въ иномъ, неубыточномъ для Министерства Финансовъ размѣрѣ, если самый заемъ одобряется Де-

---

[1]) Housing ot the Working Classes Act, 1890, гл. 70.
[2]) Small Holdings Act, 1892, гл. 31,
[3]) Diseases of Animals Act, 1894, гл. 57.
[4]) Public Health Act, 1875, гл. 89, отд. 9.
[5]) 1892 г., гл. 61, отд. 2.
[6]) 1879 г., отд. 2.

партаментомъ Мѣстнаго Управленія. По законамъ о начальномъ образованіи требуется одобреніе Департамента Народнаго Просвѣщенія (Educational Departament), причемъ размѣръ интереса полагается въ $3\,1/2\%$ [1]). Подобный же процентъ установленъ для займовъ, заключаемыхъ на основаніи закона о портовыхъ и судоходныхъ пошлинахъ [2]), 1861 г., за исключеніемъ случаевъ, когда общая сумма займа не доходитъ до 100,000 фунтовъ, причемъ взимается только $3\,1/4\%$. Каждый изъ вышеупомянутыхъ законовъ разрѣшаетъ также продленіе потребнаго для погашенія періода до 50 лѣтъ. По отношенію къ займамъ, заключаемымъ, не долѣе, чѣмъ на 15 лѣтъ, для рабочихъ домовъ или для работъ, производимыхъ согласно законамъ о бѣдныхъ, минимальный размѣръ процента полагается въ $3\,1/4$ годовыхъ. Процентъ этотъ былъ еще болѣе понижень нѣкоторыми позднѣйшими общегосударственными узаконеніями. Такъ, въ законахъ о снабженіи рабочихъ классовъ жилищами, 1890 г. [3]), и о мелкихъ арендахъ, 1892 г. [4]), онъ низведенъ до $3\,1/8$ годовыхъ. Тѣмъ не менѣе, въ силу отд. 2-го закона 1879 г., Государственное Казначейство имѣетъ право возвышать всѣ установленные спеціальными законами размѣры интереса до цифры, достаточной для предотвращенія убытковъ, которые могли бы быть понесены Министерствомъ Финансовъ, а равно измѣнять этотъ размѣръ соотвѣтственно большей или меньшей продолжительности срока погашенія.

За исключеніемъ случаевъ, означенныхъ въ спеціальныхъ законахъ, займы обезпечиваются [5]):

1) закладомъ имущества или мѣстнаго сбора, или обоихъ вмѣстѣ, а также

---

[1]) Elementary Education Act, 1873, гл. 86, отд. 10.
[2]) Harbours and Passing Tolls Act, 1861, гл, 47.
[3]) Отд. 83.
[4]) Отд. 19.
[5]) Local Loans Act., 1875, отд. 36; 1878 г., отд. 4.

2) личною отвѣтственностью чиновъ, заключившихъ заемъ.

По займамъ, заключеннымъ послѣ изданія закона 1879 г. [1]), одному и тому же мѣсту или лицу въ теченіе одного года можетъ быть выдана ссуда въ размѣрѣ не свыше 100,000 ф. Если заемъ обезпечивается какимъ либо сборомъ, то Департаментъ Мѣстнаго Управленія слѣдитъ за тѣмъ, чтобы изъ него было дѣлаемо правильное употребленіе и можетъ потребовать, чтобы всякая сумма, получавшая неправильное назначеніе, была погашена посредствомъ какого либо мѣстнаго сбора [2]).

Въ прежнее время ссуды непосредственно выдавались изъ суммъ, ежегодно назначавшихся Парламентомъ для займовъ на общественныя работы, а суммы, по временамъ поступавшія въ уплату заключенныхъ займовъ, выплачивались Министерству Финансовъ. Но въ 1887 г. [3]), подъ вѣдѣніе Коммисаровъ Національнаго Долга былъ отданъ фондъ мѣстныхъ займовъ, учрежденный въ томъ же году съ тою цѣлью, чтобы суммы, выдаваемыя въ ссуду Коммиссарами по займамъ на общественныя работы, были отдѣлены отъ національнаго долга; взамѣнъ существовавшихъ до того времени обезпеченій были выпущены облигаціи мѣстныхъ займовъ (Local Loans Stock), представлявшія собою совокупность всей мѣстной задолженности, которая, въ означенномъ году, доходила до 37.000,000 ф. (включая сюда свыше 8 милліоновъ, выданныхъ въ ссуду Ирландскимъ Департаментомъ Общественныхъ Работъ). Всѣ платежи, вносимые за счетъ капитала и процентовъ по мѣстнымъ займамъ, заносятся въ счетъ капитала или прибылей (income) фонда мѣстныхъ займовъ. Прибыли этого фонда назначаются на уплату интереса по облигаціямъ мѣстныхъ займовъ; капиталу же дается назначеніе

---

[1]) Отд. 3.

[2]) 1875 г., отд. 36; 1878 г., отд. 4.

[3]) Зак. 1887 г., гл. 16.

фонда (sinking fund) для погашенія облигацій, но, пока изъ него не сдѣлано такого употребленія, онъ можетъ быть выданъ въ ссуду на мѣстныя нужды, въ размѣрѣ, періодически опредѣляемомъ Парламентомъ. Если капитала этого фонда не хватаетъ на составленіе суммы, въ данное время опредѣленной на выдачу въ ссуду, то недостающая сумма покрывается путемъ выпуска новыхъ облигацій, или посредствомъ краткосрочныхъ займовъ, заключаемыхъ Коммиссарами Національнаго Долга на условіяхъ, утверждаемыхъ Государственнымъ Казначействомъ.

Въ 1887 г. было вычислено, что Министерствомъ Финансовъ, вслѣдствіе неуплаты погашенія по мѣстнымъ займамъ, былъ понесенъ убытокъ въ 12.000,000 фунтовъ; тогда же Парламентомъ было постановлено, чтобы $5^1/_2$ милліоновъ изъ этой недоимки, а равно и послѣдующія, по тому же предмету, недоплаты, были уплачиваемы посредствомъ ежегоднаго перечисленія 130,000 фунт. изъ фонда мѣстныхъ займовъ въ особый «возмѣстительный фондъ (restitution fund)». Мѣстные займы, такимъ образамъ списанные со счетовъ, къ 31 Марта 1894 г., доходили до 2 милліовъ фунт., для всего Соединеннаго Королевства [1]).

На основаніи закона о мѣстномъ управленіи 1888 г. [2]), совѣты графствъ могутъ выдавать ссуды для содѣйствія колонизаціи и эмиграціи въ томъ случаѣ, если заемъ обезпеченъ какою-либо мѣстною властью или правительствомъ колоніи. Тѣ же совѣты могутъ, согласно закону 1894 г. [3]), выдавать ссуды приходскимъ совѣтамъ и сами заключать для этой цѣли займы, не подчиняясь, въ этомъ случаѣ, какимъ либо ограниченіямъ по отношенію къ размѣрамъ своего долга.

---

[1]) Wright, 1894, стр. 110—11.
[2]) Отд. 69.
[3]) Loc. Gov. Act., отд. 12.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложеніе 1-е.

ОЦѢНКИ ДОХОДОВЪ

и

РАЗМѢРЫ ОБЛОЖЕНІЯ.

БУЗИНЫЯ ОРЛОЖЕНІЯ

и

ОПФИНІИ ЖОХОЖОВР

I. Оцѣнки облагаемыхъ доходовъ съ 1815 по 1891 годъ.

Согласно отчету, представленному въ 1871 году Лордамъ-Коммиссарамъ Государственнаго Казначейства г. Гошеномъ (бывшимъ въ то время Президентомъ Департамента Призрѣнія Бѣдныхъ), постепенное возрастаніе облагаемыхъ доходовъ съ имуществъ Англіи и Валиса выражается въ слѣдующихъ цифрахъ:

Годы.	Облагаемый доходъ.
1885.	40,121,000
1841—43.	62,540,000
1847.	67,320,000
1856.	71,840,000
1868.	100,612,000

Въ 1890 — 91 году доходность эта, согласно отчету, представленному въ Апрѣлѣ 1893 года Президентомъ Департамента Мѣстнаго Управленія, г. Фоулеромъ [1]), тѣмъ же Лордамъ была оцѣнена, для раскладки сбора на бѣдныхъ, въ 152,116,008 фунтовъ.

Въ Лондонѣ оцѣнка доходовъ, облагаемыхъ сборомъ на бѣдныхъ, возросла съ 16,946,114 фунтовъ въ 1867—68 г. до 31,596,896 фунтовъ въ 1890—91 г.

Для остальныхъ же муниципальныхъ городовъ точныя свѣдѣнія по этому предмету имѣются лишь, начиная съ 1873 года; на основаніи ихъ г. Фоулеромъ была составлена слѣдующая таблица:

---

[1]) Local Taxation Return, 10 April 1893; report of the R. H. Henry H. Fowler etc.. стр. XXV—XXXI.

Годы.	Муниципальные города. Оцѣнка доходовъ для раскладки городскаго сбора.	Другіе городскіе санитарн. округи. Оцѣнка доходовъ для раскладки общаго окружнаго сбора.
	Въ фунтахъ.	
1873—74 . . .	24,601,486	14,988,397
1879—80 . . .	32,617,537	20,276,125
1885—86 . . .	38,552,652	20,563,908
1890—91 . . .	43,544,648	20,257,938
% возрастанія .	77,00	35,16

По поводу вышеприведенныхъ цифръ слѣдуетъ замѣтить, что оцѣнка доходовъ, подлежащихъ обложенію общимъ окружнымъ сборомъ, потому почти вдвое меньше оцѣнки, составленной для городскаго сбора, что для перваго изъ нихъ земли, желѣзныя дороги и нѣкоторыя другія имущества оцѣниваются вчетверо дешевле, чѣмъ для сбора на бѣдныхъ, между тѣмъ какъ при оцѣнкѣ для городскаго сбора, цифры котораго весьма близко подходятъ къ цифрамъ раскладочной вѣдомости по этому послѣднему сбору, доходъ съ этихъ имуществъ оцѣненъ полностью.

Необходимо также замѣтить, что возрастаніе общей суммы оцѣнки въ муниципальныхъ городахъ произошло, кромѣ другихъ причинъ, отъ того, что количество такихъ городовъ съ каждымъ годомъ возрастало. Съ другой же стороны, учрежденіе новыхъ городскихъ округовъ, или расширеніе существующихъ, повело къ включенію въ раскладочную вѣдомость муниципальныхъ городовъ такихъ имуществъ, которыя прежде входили въ составъ сельскихъ округовъ. Такимъ образомъ и оцѣнка для общаго окружнаго сбора частью уменьшилась вслѣдствіе включенія обыкновенныхъ городскихъ округовъ въ составъ муниципальныхъ городовъ, а частью возросла вслѣдствіе поглощенія сельскихъ округовъ городскими.

Вслѣдствіе этого, возрастаніе, какъ городской муниципальной, такъ и окружной оцѣнки, не должно быть приписываемо одному только возрастанію оцѣнки доходовъ, взятыхъ въ отдѣльности.

Вышеизложенныя причины повели къ уменьшенію общей суммы доходовъ, оцѣнивающихся въ сельскихъ округахъ, что и должно быть принято въ соображеніе при разсмотрѣніи нижеслѣдующей таблицы:

	Облагаемые доходы въ сельскихъ округахъ. Фунтовъ.
1882—83.	55,373,416
1883—84.	55,350,090
1884—85.	55,180,029
1885—86.	54,871,876
1886—87.	54,226,746
1887—88.	53,433,662
1888—89.	52,691,322
1889—90.	52,880,361
1890—91.	53,278,287

Если сопоставить оцѣнку облагаемыхъ доходовъ съ количествомъ населенія, то средній облагаемый доходъ на одну душу населенія въ разныхъ городахъ и въ городскихъ и сельскихъ округахъ, выразится въ слѣдующихъ цифрахъ:

	Облагаемый доходъ въ 1890—91 г. Фунтовъ.	Населеніе въ 1891 г.	Средн. оцѣнка дох. на 1 душ населенія. ф.	ш.	п.
Столица	31,596,896	4,211,056	7	10	1
Муниципальные города. . . .	43,544,648	10,636,479	4	1	11
Другіе городскіе округи . . .	23,696,177	5,955,235	3	19	7
Сельскіе округи .	53,278,287	8,198,248	6	10	—
Англія и Валисъ .	152,116,008	29,001,018	5	4	11

Высокая средняя оцѣнка дохода, приходящагося на одного столичнаго жителя, объясняется тѣмъ, что большая часть дневнаго населенія Сити и нѣкоторыхъ другихъ округовъ Лондона пребываетъ внѣ столицы и зарегистрована въ другихъ мѣстахъ, между тѣмъ какъ получаемый ею въ Лондонѣ доходъ оцѣненъ вмѣстѣ съ прочими доходами столичнаго населенія. По этой причинѣ средній доходъ одного жителя въ Сити превышаетъ 100 фунтовъ.

II. Размѣры мѣстныхъ сборовъ и среднее обложеніе фунта.

А. Размѣры мѣстныхъ сборовъ.

Изъ доклада Президента Мѣстнаго Управленія г. Фоулера, представленнаго имъ въ Апрѣлѣ 1893 года Лордамъ-Коммиссарамъ Государственнаго Казначейства, усматривается, что г. Гошенъ подробнымъ образомъ разслѣдовалъ прогрессивное возрастаніе мѣстнаго обложенія.

Докладъ, представленный этимъ послѣднимъ вышеупомянутымъ Лордамъ, содержитъ въ себѣ слѣдующій рядъ заключеній:

«1. Возрастаніе мѣстнаго обложенія въ Англіи и Валисѣ было весьма велико,-—менѣе чѣмъ въ другихъ странахъ, но настолько значительно, что вполнѣ оправдываетъ то вниманіе, которое къ себѣ возбудило.

«2. Въ круглыхъ цифрахъ мѣстные прямые сборы возрасли [1]) съ 8,000,000 до 16,000,000 фунтовъ.

«3. Наибольшая доля этого возрастанія, а именно не менѣе 6,500,000 фунтовъ, приходится не на сельскіе, а на городскіе округи.

«4. Изъ общей суммы возрастанія сборовъ, 2,000,000 фунтовъ приходится на бѣдныхъ, 5,000,000—на улучшеніе городовъ и 1,000,000—на полицію и другія цѣли.

---

[1]) За послѣдніе 50 лѣтъ.

«5. Возрастаніе облагаемой оцѣнки доходовъ было, за то же время, необыкновенно велико и, до извѣстной степени, развивалось параллельно возрастанію мѣстнаго обложенія, будучи значительнѣе въ городскихъ и мануфактурныхъ, чѣмъ въ сельскихъ округахъ. Тѣмъ не менѣе, возросшая сумма сборовъ въ четырехъ графствахъ — Миддльсексѣ, Суррeѣ, Ланкаширѣ и Уэстъ-Райдингѣ болѣе приблизилась къ возросшей суммѣ доходовъ, подлежащихъ обложенію, чѣмъ въ остальныхъ графствахъ Англіи.

«6. Статистика отдѣльныхъ графствъ, раздѣленіе страны на городскіе и сельскіе союзы, анализъ различнаго рода сборовъ, сравненіе податной тягости, несомой домами въ Англіи и въ другихъ государствахъ, сравненіе способа оцѣнки дохода въ Англіи и въ иныхъ мѣстахъ, — все это, вмѣстѣ взятое, приводитъ къ заключенію, что дома обложены въ Англіи весьма тяжелымъ сборомъ.

«7. Ретроспективная историческая справка доказываетъ, что земельныя имущества обложены въ настоящее время не тяжелѣе, чѣмъ въ различные періоды нашего вѣка и въ большей части иностранныхъ государствъ, такъ какъ возрастаніе падающихъ на земли спеціальныхъ сборовъ, каковы, напр., сборъ въ пользу графства и дорожный сборъ, было весьма незначительно по сравненію съ возрастаніемъ городскихъ сборовъ. По отношенію къ сбору на бѣдныхъ, обложеніе земель внѣ городовъ, говоря вообще и не касаясь отдѣльныхъ округовъ, возросло весьма мало и даже вовсе не возросло, если принять въ разсчетъ одно только процентное отношеніе сборовъ къ доходности (rate in the *L*).

«8. Сборъ на бѣдныхъ въ городахъ несомнѣнно возросъ и подвергъ многія мѣстности новому отягощенію. Въ тѣхъ сельскихъ округахъ, гдѣ сборъ этотъ въ настоящее время великъ, онъ, за немногими лишь исключе-

ніями, всегда былъ таковымъ и составляетъ наслѣдственную тягость, которая во всѣ времена была нелегка, но подверглась постепенному облегченію путемъ переложенія части ея на другіе роды имуществъ.

«9. Возрастаніе тягости мѣстныхъ сборовъ должно быть разсматриваемо въ связи съ результатами ихъ расходованія. Изъ общей суммы ихъ возрастанія, равной 8,000,000 фунтовъ, та часть, которая приходится въ пользу бѣдныхъ, т. е. 2,000,000 фунтовъ, представляется ничтожнымъ увеличеніемъ податной тягости, поскольку она выражаетъ собою болѣе гуманное и, въ то же время, дороже стоющее содержаніе безпомощныхъ, больныхъ и умалишенныхъ, а не усиленіе пауперизма. Что касается сбора на полицію графства, возрастаніе котораго превышаетъ 500,000 фунтовъ, то можно сказать, что оно имѣетъ, по крайней мѣрѣ, свой эквивалентъ въ качествѣ объекта, на который израсходовано. Тоже относится и къ 500,000 фунтовъ возрастанія сборовъ на разныя цѣли, израсходованнымъ на регистрацію, оспопрививаніе, погребеніе и нѣкоторые другіе предметы, къ которымъ примѣняется сборъ въ пользу графства. Небольшая лишь часть этой суммы аналогична сбору на бѣдныхъ, который представляется наложеннымъ на плательщиковъ бременемъ, изъ котораго сами они не извлекаютъ никакой пользы.

«Остается 5,000,000 фунтовъ городского сбора. Сумма эта представляетъ собою муниципальные расходы нашихъ городовъ, освѣщеніе и мощеніе улицъ, всякаго рода санитарныя улучшенія и весьма разнообразныя общественныя работы, начиная отъ такихъ обширныхъ предпріятій, какъ устройство набережной на Темзѣ, дренированіе всей столицы и многія важныя работы, предпринятыя въ широкихъ размѣрахъ Ливерпулемъ, Манчестеромъ и другими большими, возрастающими городами на сѣверѣ Англіи, и кончая мелкими, но многочисленными работами, которыя

были произведены именно этими мѣстными управленіями (local boards), установленными въ теченіе послѣднихъ десяти лѣтъ. Значительная часть произведенныхъ для этихъ цѣлей издержекъ во многихъ отношеніяхъ возмѣщается съ избыткомъ и представляется скорѣе выгоднымъ помѣщеніемъ денегъ, чѣмъ тягостнымъ бременемъ».

Согласно изслѣдованіямъ г. Фоулера, которыя являются продолженіемъ работъ Гошена и произведены по тому же плану, мѣстные сборы, прямо упадающіе на недвижимую собственность, въ промежутокъ времени, истекшій съ 1868 года, возрасли въ гораздо большей мѣрѣ, чѣмъ то замѣчалось за предшествующую половину вѣка. Такое возрастаніе было, главнымъ образомъ, вызвано увеличеніемъ произведенныхъ городскими властями расходовъ на муниципальныя, санитарныя и иныя цѣли. Его слѣдуетъ также приписать тому, что Парламентомъ наложены были на недвижимыя имущества новыя тягости, значительнѣйшія изъ которыхъ были созданы законами объ элементарномъ образованіи, въ связи съ мѣрами для элементарнаго образованія, принимаемыми училищными совѣтами. Въ дополненіе къ этимъ причинамъ, сокращеніе мѣстнаго косвеннаго обложенія, вызванное отмѣною заставныхъ сборовъ (turnpike tolls) и лондонскими пошлинами съ угля и вина, привело къ еще большему усиленію мѣстнаго прямаго обложенія, поскольку недоборъ такимъ образомъ созданный не былъ возмѣщенъ пособіями государственнаго казначейства и передачею мѣстнымъ властямъ нѣкоторыхъ статей дохода, получавшагося государствомъ. Пособія эти, въ 1868 году, составляли незначительную лишь часть общаго итога доходовъ мѣстныхъ властей. Но съ того времени пособія эти значительно возрасли, хотя достигнутое, такимъ образомъ, облегченіе было, отчасти, ослаблено переходомъ къ государству нѣ-

которыхъ пошлинъ (duties), взиманіе которыхъ первоначально принадлежало мѣстнымъ властямъ.

Г. Гошенъ называетъ «изумительными» итоги доходовъ и расходовъ мѣстныхъ властей въ 1868 г., первые изъ которыхъ равнялись въ то время 30,140,000 фунт., а вторые—30,240,000 фунт. Но соотвѣтствующія цифры за 1891 годъ, въ составъ которыхъ не вошли сборы, перешедшіе отъ государства къ мѣстнымъ властямъ, составляли 57,659,414 и 57,857,077 фунт. Суммы эти заключаютъ въ себѣ, какъ за 1868 такъ и за 1891 годъ, не одни только текущіе доходы и расходы, но также доходы съ займовъ и покрытые ими расходы. Такое различеніе расходовъ, возмѣщаемыхъ займами, отъ расходовъ, покрываемыхъ изъ другихъ источниковъ, стало встрѣчаться въ отчетахъ Департамента Мѣстнаго Управленія, начиная лишь съ 1882—83 смѣтнаго года. Но имѣются основанія полагать, что въ 1868 году доходы съ займовъ доходили до 5,500,000 фунт. Изъ этого слѣдуетъ, что текущіе расходы мѣстныхъ властей въ этомъ году составляли 24,640,000 фунт. Въ 1891 году они равнялись 51,437,425 фунт., обнаруживъ, такимъ образомъ, возрастаніе почти въ 27,000,000 фунт.

Г. Гошенъ раздѣлялъ мѣстныя власти, въ пользу которыхъ установлены сборы, на 20 классовъ. Г. Фоулеръ, измѣнивъ эту классификацію соотвѣтственно послѣдовавшимъ послѣ 1868 г. реформамъ, сравнивая общія цифры сборовъ, получавшихся мѣстными властями въ 1868 и 1891 гг., составилъ нижеслѣдующую таблицу:

Мѣстныя власти.	Доходы отъ сборовъ. 1868 г.	1891 г.
	Фунтовъ.	
Городскія:		
а) *Столичныя.*		
Завѣдующія призрѣніемъ бѣдныхъ	1,359,708	2,016,545
Погребальныя управленія	7,748	5,218

Мѣстныя власти.	Доходы отъ сборовъ. 1868 г.	1891 г.
	Фунтовъ.	
Коммиссары по завѣдыванію банями, купальнями и прачешными	—	30,936
Консерваторы общинныхъ земель.	—	2,829
Коммиссары по вольнымъ публичнымъ библіотекамъ.	—	32,998
Ризничныя собранія, окружные совѣты и пр.	1,036,409	1,808,777
Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити.	119,109	324,258
Власти графства (столичныя части графствъ Миддльсекса, Суррея и Кента).	204,946	—
Совѣтъ Лондонскаго графства . .	—	1,718,951
Управленіе столичными работами.	417,106	—
Коммиссары по столичной полиціи (см. также «городскія и сельскія власти»)	405,554	616,458
Лондонская корпорація	55,896	95,498
Церковные старосты (церковный сборъ)	23,679	5,723
Лондонскій училищный совѣтъ. .	—	1,271,755
Дорожныя власти (Сити, Риджентъ-Паркъ и пр.)	72,678	—
	2,702,733	7,929,946
б) *Внѣстоличныя.*		
Муниципальныя корпораціи . . .	3,008,184	1,311,824
Санитарныя власти муниципальныхъ городовъ		4,913,037
Другія городскія санитарн. власти		2,371,243
Соединенныя управл. (Joint Boards)		1,710
Дорожныя власти въ муниципальныхъ городахъ	—	357

Мѣстныя власти.	Доходы отъ сборовъ. 1868 г. Фунтовъ.	1891 г.
Коммиссары по завѣдыванію банями, купальнями и прачешными	—	61,860
Училищные совѣты въ муниципальныхъ городахъ	—	923,653
	3,027,154	9,583,684
Итого въ городахъ	6,729,987	17,513,630
Городскія и сельскія.		
Завѣдующія призрѣніемъ бѣдныхъ (внѣ столицы)	6,471,258	5,457,554
Власти графствъ (за исключеніемъ столичныхъ частей Миддльсекса, Суррея и Кента) . . .	1,295,621	1,677,791
Коммиссары по столичной полиціи (въ внѣстоличныхъ частяхъ округа).	76,190	174,368
Погребальныя управленія (внѣстоличныя).	88,659	172,812
Коммиссары по стокамъ	42,871	47,559
Дренажныя, плотинныя и рыбоохранительныя управленія . .	176,138	244,894
Церковные старосты (церковный сборъ внѣ столицы)	207,028	—
Училищные совѣты (частью городскіе и частью сельскіе внѣстоличные приходы)	—	421,361
	8,357,765	8,196,339
Сельскія.		
Сельскія санитарныя власти. . .	—	411,971
Консерваторы общинныхъ земель.	—	87

Мѣстныя власти.	Доходы отъ сборовъ. 1868 г.	1891 г.
	Фунтовъ.	
Инспекторы [1]), установленные въ силу закона объ освѣщеніи и стражѣ, 1832 г., гл. 90) . . .	79,393	23,872
Дорожныя власти	1,336,292	1,322,091
Училищные совѣты (въ чисто сельскихъ приходахъ)	—	350,652
	1,415,685	2,108,673
Всего . . .	16,503,437	27,818,642

Изъ этой таблицы видно, что сборы въ сельскихъ приходахъ, части которыхъ входятъ въ составъ города, съ 1868 года нѣсколько сократились, а обязательный церковный сборъ вовсе упраздненъ.

Городскіе же сборы потому возрасли въ гораздо большей степени, чѣмъ сельскіе, что площади, въ предѣлахъ которыхъ взимались эти послѣдніе, постоянно уменьшались, вслѣдствіе образованія новыхъ и расширенія существовавшихъ городскихъ округовъ. Изъ этого, однако, не слѣдуетъ, чтобы податная тягость въ городахъ возрасла въ большей степени, чѣмъ въ сельскихъ мѣстностяхъ, что будетъ указано въ слѣдующей главѣ.

Б. Средній сборъ съ фунта облагаемыхъ доходовъ (rate in the *L*).

Для нѣкоторыхъ отдѣльныхъ сборовъ максимальный размѣръ обложенія дохода опредѣляется въ законѣ. Но для большинства сборовъ такихъ ограничительныхъ опредѣленій не существуетъ.

При исчисленіи средняго размѣра обложенія на 1 фунтъ г. Фоулеръ [2]) слѣдовалъ методѣ, принятой г. Гошеномъ и

---

[1]) Въ настоящее время—инспекторы приходскихъ совѣтовъ.
[2]) L. T. Return, 1893, стр. XIII–XXXV.

которую онъ признаетъ единственно возможною: онъ основывалъ свой разсчетъ на оцѣночныхъ вѣдомостяхъ, дѣйствовавшихъ въ предѣлахъ площадей, подлежавшихъ, въ данное время, обложенію тѣмъ или другимъ сборомъ. Среднее обложеніе такимъ образомъ получалось нѣсколько меньшее, въ чѣмъ дѣйствительности, такъ какъ въ разсчетъ не могли быть приняты никѣмъ не занятыя имущества, невзысканныя недоимки и другія, уменьшающія сумму сбора обстоятельства, каковы, напримѣръ, уступки, дѣлаемыя собственнику, уплачивающему сборъ вмѣсто нанимателей.

Если сопоставить цифры, исчисленныя г. Гошеномъ за періодъ времени съ 1803 по 1868 г., съ цифрами заимствованными г. Фоулеромъ изъ отчетовъ Департамента Мѣстнаго Управленія [1]), начиная съ 1871 и до 1891 г. то получится слѣдующій средній размѣръ обложенія всѣми вообще мѣстными сборами, падавшій на 1 фунтъ дохода въ теченіе почти цѣлаго столѣтія:

Годы.	Средній размѣръ всѣхъ мѣстныхъ сборовъ на 1 фунтъ дохода.	
	Шилл.	Пен.
1803	4	$5^1/4$
1813—15	3	$1^3/4$
1817	3	$10^3/4$
1827	3	8
1841	2	7
1868	3	4
1871—72	3	2,7
1872—73	3	2,6
1873—74	3	4,4
1874—75	3	4,1
1875—76	3	3,3

---

[1]) Тамъ-же, прилож. A, таблица IV, стр. 10.

Годы.	Средній размѣръ всѣхъ мѣстныхъ сборовъ на 1 фунтъ дохода.	
	Шилл.	Пен.
1876—77	3	2,8
1877—78	3	3,6
1878—79	3	3,9
1879—80	3	3,8
1880—81	3	4,5
1881—82	3	5,1
1882—83	3	5,5
1883—84	3	5,8
1884—85	3	6,3
1885—86	3	6,6
1886—87	3	6,9
1887—88	3	7,7
1888—89	3	8,0
1889—90	3	8,2
1890—91	3	7,9

Изъ этой таблицы видно, что въ 1890—91 году средній сборъ съ 1 фунта дохода былъ такой же, какъ въ 1827 году, на 9,35 пенни ниже, чѣмъ въ 1803 году и только на 3,9 пенни выше, чѣмъ въ 1868. Такая неизмѣняемость средняго обложенія, при громадномъ возрастаніи сборовъ, объясняется увеличеніемъ оцѣнки облагаемыхъ доходовъ.

Г. Гошенъ дѣлилъ предшествовавшіе его докладу 70 лѣтъ на слѣдующіе три періода:

I. 1803—1840 гг., когда взимались:

1) сборъ на бѣдныхъ;

2) сборъ на графство;

3) церковный сборъ;

4) дорожный сборъ.

II. 1841—1851 гг., когда къ этимъ сборамъ были добавлены: сборъ на полицію и городской сборъ.

III. 1851—1868 гг., когда, въ добавленіе къ вышеозначеннымъ, были установлены: сборы, носящіе общее названіе санитарныхъ, а равно городскіе сборы въ немуниципальныхъ городахъ.

Разсматривая постепенное возрастаніе сборовъ, взятыхъ въ отдѣльности, онъ различалъ слѣдующіе три класса сборовъ:

а) сборы, взимавшіеся въ теченіе предшествующихъ 70 лѣтъ, т. е. сборы на бѣдныхъ, на графство, церковный и дорожный;

б) сборы, хотя и давнишніе, но о взиманіи которыхъ въ наиболѣе старинныхъ отчетахъ не упоминается. Сюда относятся: сборы на освѣщеніе и стражу, взимавшіеся на основаніи закона 1833 года [1]), сборы на стоки и сборы, основанные на мѣстныхъ законахъ;

в) новые сборы, взимавшіеся со времени введенія муниципальнаго управленія и возникновенія законодательства, относящагося къ полиціи и къ санитарному дѣлу.

Г. Фоулеръ, слѣдуя плану г. Гошена, начинаетъ свое изслѣдованіе съ старыхъ сборовъ, составляющихъ, по его мнѣнію, наслѣдственное бремя, лежащее на недвижимыхъ имуществахъ и которое, въ теченіе долгихъ лѣтъ, давленіемъ своимъ оказывало вліяніе на куплю, продажу и переходъ по наслѣдству земельныхъ владѣній.

а) Старые сборы.

1. *Сборъ на бѣдныхъ.*

Такъ какъ сборъ этотъ всегда взимался для самыхъ разнообразныхъ цѣлей, не имѣющихъ, иногда, ничего общаго съ дѣломъ призрѣнія бѣдныхъ, то гг. Гошенъ и Фоулеръ основываютъ разсчетъ средняго размѣра обложенія одного

---

[1]) 3 & 4 Will. IV, гл. 90.

фунта дохода на отчетныхъ свѣдѣніяхъ о расходованіи этого сбора на одно лишь дѣло призрѣнія бѣдныхъ. Такимъ способомъ г. Фоулеръ составилъ слѣдующую таблицу:

Годы.	Общая сумма расхода по Англіи и Валису.		Часть расхода, покрываемая сборами.					
			Англія и Валисъ.		Лондонъ.		Провинція.	
	ш.	п.	ш.	п.	ш.	п.	ш.	п.
1803.	3	4 1/2	—	—	—	—	—	—
1813-15 (средн.)	2	4 1/4	—	—	—	—	—	—
1827.	2	5 3/4	—	—	—	—	—	—
1841.	1	6 1/4	—	—	—	—	—	—
1856	1	8	—	—	—	—	—	—
1866.	1	4 1/2	—	—	—	—	—	—
1868.	1	6	1	4,93	1	5,28	1	4,86
1880.	1	2 1/2	1	0,74	1	3,71	1	0,08
1890	1	1 1/2	—	10,24	1	2,59	—	9,09
1891.	1	1 1/2	—	9,24	1	1,30	—	8,18

Таблица эта показываетъ, что среднее обложеніе фунта въ провинціи за 1891 годъ было почти вдвое меньшее, чѣмъ въ 1868 году. Дѣйствовавшая въ началѣ 1890 — 91 года оцѣнка доходовъ внѣ Лондона, для Англіи и Валиса, равнялась 120,519,112 фунтамъ, изъ чего слѣдуетъ, что 8 пенни на фунтъ выражаютъ собою около 4,000,000 фунтовъ сбора. Такъ какъ пособія, полученныя властями по призрѣнію бѣдныхъ внѣ Лондона за вышеуказанные два года превышали значительно болѣе, чѣмъ на 1,250,000 фунтовъ, такія же пособія, полученныя ими въ 1868 г., то слѣдуетъ допустить, что расходы на призрѣніе были, по крайней мѣрѣ въ вышеозначенныхъ размѣрахъ, покрыты средствами государства.

Что касается расходовъ властей по призрѣнію бѣдныхъ, произведенныхъ съ посторонними цѣлями, то общая ихъ сумма не можетъ быть съ точностью опредѣлена,

такъ какъ нѣкоторые изъ нихъ не могли быть вполнѣ выдѣлены изъ общихъ расходовъ. Вслѣдствіе этого, въ приложенныхъ къ отчету г. Фоулера таблицахъ [1]), посторонніе дѣлу призрѣнія расходы, которые не могли быть выдѣлены, показаны вмѣстѣ съ прочими расходами, но отдѣльно отъ расходовъ, произведенныхъ для одного только призрѣнія, а также и отъ расходовъ, произведенныхъ съ совершенно другими цѣлями.

Расходы, покрытые однимъ только сборомъ на бѣдныхъ:	1868 г.	1886 г.	1890 г.	1891 г.
I. Частью связанные съ дѣломъ призрѣнія:				
Общая сумма:		фунтовъ.		
Въ столицѣ	89,214	109,444	116,376	147,765
Внѣ столицы	383,014	521,876	613,809	601,162
Въ Англіи и Валисѣ. . . .	472,228	631,320	730,185	748,927
Среднее обложеніе 1 фунта дохода.		пенни.		
Въ столицѣ	1,26	1,07	1,16	1,18
Внѣ столицы	1,10	1,15	1,24	1,20
Въ Англіи и Валисѣ. . . .	1,13	1,13	1,16	1,18
II. Не связанные съ дѣломъ призрѣнія:				
Общая сумма:		фунтовъ.		
Въ столицѣ	22,795	38,901	69,873	73,630
Внѣ столицы	135,832	265,646	401,550	397,345
Въ Англіи и Валисѣ. . . .	158,627	304,547	471,423	470,975
Среднее обложеніе 1 фунта дохода:		пенни.		
Въ столицѣ	0,32	0,38	0,54	0,56
Внѣ столицы	0,39	0,58	0,81	0,79
Въ Англіи и Валисѣ. . . .	0,38	0,56	0,75	0,74

Изъ сложенія этой таблицы съ предыдущею получается нижеслѣдующее среднее обложеніе фунта дохода сборомъ на бѣдныхъ:

Среднее обложеніе сборомъ на бѣдныхъ 1 фунта дохода.	1868 г.		1890 г.		1891 г.	
	ш.	п.	ш.	п.	ш.	п.
Въ столицѣ.	1	6,86	1	4,29	1	3,04
Внѣ столицы.	1	6,35	0	11,14	0	10,17
Въ Англіи и Валисѣ . .	1	6,44	1	0,15	0	10,10

[1]) L. T. R., 1893, прилож. A, табл. V, ч. II и III.

Изъ таблицы этой видно, что среднее обложеніе фунта въ 1891 году, сравнительно съ 1868, понизилось въ столицѣ на 3,82 пенни, внѣ столицы — на 8,18 пенни, а во всей Англіи и Валисѣ — на 8,34 пенни. Такое значительное пониженіе размѣра обложенія слѣдуетъ, конечно, приписать не уменьшенію сбора, который, напротивъ, значительно возросъ, но возрастанію доходности имѣній, размѣра ихъ оцѣнки, а отчасти и включенію въ оцѣночную вѣдомость такихъ доходовъ, которые были изъяты отъ обложенія, или не существовали.

2. *Сборъ на графство.*

Вслѣдствіе значительнаго измѣненія, послѣ изданія закона о мѣстномъ управленіи 1888 года [1]), тѣхъ площадей, на которыя распространялось обложеніе сборами на графства, сравненіе такого обложенія въ разные періоды представляется крайне затруднительнымъ. Согласно вышеозначенному закону, Лондонское графство было выдѣлено изъ территоріи трехъ графствъ; кромѣ того, было образовано весьма значительное число новыхъ городовъ-графствъ. Большая ихъ часть, до 1888 года, для нѣкоторыхъ цѣлей входила въ составъ тѣхъ графствъ, къ которымъ эти города принадлежали въ географическомъ отношеніи; выдѣленіе ихъ существеннымъ образомъ затронуло финансовую дѣятельность властей графства и, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, повело даже къ сокращенію площадей, съ которыхъ взимались сборы въ пользу графствъ. Съ другой стороны, многіе муниципальные города съ менѣе значительнымъ населеніемъ, были, для достиженія различныхъ цѣлей, присоединены къ такимъ графствамъ, въ составъ которыхъ прежде не входили. Кромѣ того, означеннымъ закономъ были возложены многія новыя обязанности на вновь образованные совѣты графствъ и въ распоряженіе ихъ были отданы значительные доходы,

[1]) Loc. Gov. Act, 1888, ч. III, отд. 50—63.

получаемые изъ общегосударственныхъ источниковъ и связанные съ уплатами, производимыми, на основаніи закона, разными другими властями въ графствѣ. Въ нѣкоторыхъ же случаяхъ, подобныя уплаты,—какъ, напр., для содержанія дорогъ, — падали не на вышеозначенные доходы, а на сборы въ пользу графства. Можно было, вслѣдствіе всего вышеизложеннаго, ожидать значительнаго измѣненія въ среднемъ обложеніи фунта дохода сборами, взимаемыми совѣтами графствъ, по сравненію съ обложеніемъ, существовавшимъ при ихъ предшественникахъ. Но разсматривая графства въ ихъ совокупности, нельзя сказать, чтобы происшедшія въ ихъ сборахъ перемѣны были такъ велики, какъ того можно было ожидать. Въ изысканіяхъ своихъ по этому предмету г. Фоулеръ въ одномъ только случаѣ уклонился отъ методы, принятой г. Гошеномъ: сборъ на полицію, самостоятельно взимавшійся до 1889 года, онъ слилъ не только съ сборомъ на графство, къ которому первый изъ нихъ былъ присоединенъ, но и съ разными другими сборами въ пользу графства, до того времени существовавшими отдѣльно. Такимъ путемъ онъ, для всѣхъ графствъ Англіи и Валиса, кромѣ столицы, могъ исчислить среднее обложеніе фунта только начиная съ 1870 — 71 гг., такъ какъ за 1868—70 гг., въ отчетахъ, представлявшихся казначеями графствъ, требуемыхъ свѣдѣній не содержится. Изъ его таблицы [1]) можно привести слѣдующія цифры:

Годы.	Сборъ съ фунта. На графство.	На полицію.
	Пенни.	
1870—71	2,64	2,23
1871—72	2,62	2,23
1872—73	2,60	2,27
1873—74	2,65	2,38

[1]) L. T. R., 1893, прилож. A, табл. XI.

Годы.	Сборъ съ фута. На графство.	На полицію.
	Пенни.	
1874—75	2,59	2,14
1875—76	2,57	1,88
1876—77	2,49	1,87
1877—78	2,33	1,85
1878—79	1,92	1,83
1879—80	2,27	1,78
1880—81	2,54	1,76
1881—82	2,74	1,89
1882—83	2,57	1,80
1883—84	2,42	1,86
1884—85	2,52	1,83
1885—86	2,49	1,83
1886—87	2,55	1,91
1887—88	2,46	1,88
1888—89	2,40	2,05
1889—90	3,04	—
1890—91	2,34	—

Изъ вышеприведенной таблицы усматривается, что среднее обложеніе фунта обоими сборами не подвергалось существеннымъ измѣненіямъ до 1875 года, когда пособіе на содержаніе полиціи (Police Grant), получавшееся властями графствъ изъ государственнаго казначейства, было увеличено настолько, чтобы покрывать половину, вмѣсто четверти, расходовъ на жалованіе и обмундированіе полиціи. Въ 1876 году средній размѣръ обложенія фунта обоими сборами, вѣроятно, по этой причинѣ, понизился до 4,45 пенни. Въ 1879 году онъ еще болѣе понизился, дойдя до 3,75 пенни, послѣ чего онъ, постепенно и медленно, сталъ подниматься, вѣроятно, подъ вліяніемъ дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ и передви-

женіи по онымъ, 1878 года [1]), согласно которому половина расходовъ на содержаніе пролегающихъ внѣ муниципальныхъ городовъ съ четвертными съѣздами большихъ дорогъ, заставы съ которыхъ были сняты послѣ 31 Декабря 1870 года, стала возлагаться на сборъ въ пользу графства. Въ 1887 году обложеніе фунта обоими сборами поднялось до 4,46, а въ послѣдующіе два года удерживалось въ размѣрѣ 4,34 и 4,45 пенни.

Гораздо уже труднѣе вычислить среднее обложеніе фунта, начиная съ 1889 года, такъ какъ часть сбора на графство, для общихъ его цѣлей, взималась со всей площади графства, а часть его, назначенная для спеціальныхъ цѣлей графства, — только съ нѣкоторой его части, между тѣмъ какъ цѣли, признаваемыя общими въ одномъ графствѣ, почитаются спеціальными въ другомъ. Внѣстоличные сборы на графства, взимавшіеся для ихъ общихъ цѣлей, въ теченіе 1890 и 1891 годовъ, превышали 2,000,000 фунтовъ, а среднее обложеніе ими фунта за эти два года составляло 2,69 пенни. Внѣстоличные сборы на спеціальныя цѣли графствъ, въ теченіе тѣхъ-же годовъ составляли, въ среднемъ, около 1,500,000 фунтовъ. Они должны-бы были основываться на болѣе низкихъ оцѣнкахъ, чѣмъ тѣ, которыя составляются для общихъ цѣлѣй графства. Представляется вѣроятнымъ, что средній размѣръ сборовъ съ фунта, если-бы таковой могъ быть вычисленъ для внѣ столичныхъ графствъ былъ-бы ниже 5 пенни.

3. Церковный сборъ. Общая сумма этого сбора, взимавшаяся въ Англіи и Валисѣ въ 1827 году, повидимому равнялась 564,000 фунтамъ. За годъ, истекшій на Рождествѣ 1868 года, сумма эта понизилась до 230,707 фунтовъ, изъ которыхъ 23,679 были собраны въ Лондонѣ, а 207,028 — въ провинціи. Эта послѣдняя сумма даетъ сред-

[1]) Highway and Locomotives Act., 41 & 42 Vict.

ній размѣръ обложенія фунта въ внѣстоличныхъ городскихъ и сельскихъ округахъ въ 0,59 пенни.

Въ 1868 году вошелъ въ силу законъ объ отмѣнѣ церковнаго сбора [1]); начиная съ этого времени, сборъ этотъ говоря вообще, имѣетъ принудительный характеръ только въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ взимается для погашенія уже заключенныхъ займовъ, или въ силу спеціальныхъ, мѣстныхъ законовъ.

4. *Дорожный сборъ.* Сборъ этотъ, хотя и былъ отмѣненъ въ 1894 году [2]), въ качествѣ отдѣльной повинности, представляетъ, тѣмъ не менѣе, нѣкоторый интересъ и въ настоящее время, такъ какъ онъ, во первыхъ, взимался въ очень недавнее время, во вторыхъ — взимается, приблизительно въ тѣхъ-же размѣрахъ, и теперь, въ видѣ соотвѣтственнаго увеличенія суммы окружнаго сбора, и, въ третьихъ, имѣетъ историческое значеніе, поскольку онъ входилъ въ систему остальныхъ мѣстныхъ сборовъ.

Изъ доклада г. Гошена и имѣвшихся у него свѣдѣній г. Фоулеръ не могъ вывести средняго обложенія фунта этимъ сборомъ ранѣе 1874 года. Для періода-же, начинающагося этимъ годомъ и оканчивающагося 1891-мъ, за исключеніемъ 1875—1878 гг. [3]), онъ даетъ слѣдующія цифры:

Годы.	Сборъ съ 1 фунта дохода. Пенни.	Годы.	Сборъ съ 1 фунта дохода. Пенни.
1874. . . .	6,9	1883. . . .	7,1
1875. . . .	—	1884. . . .	6,9
1876. . . .	—	1885. . . .	6,8
1877. . . .	—	1886. . . .	6,8
1878. . . .	—	1887. . . .	6,9
1879. . . .	7,6	1888. . . .	7,1
1880. . . .	7,7	1890. . . .	6,4
1881. . . .	7,2	1891. . . .	6,0
1882. . . .	7,2		

[1]) Compulsory Church Rate Abolition Act.
[2]) Loc. Gov. Act, 1894, ст. 29.
[3]) L. T. R. стр. XIX и 63.

Изъ этихъ цифръ видно, что среднее обложеніе фунта этимъ сборомъ въ теченіе 17 лѣтъ мало измѣнялось и что по отношенію къ нему, какъ и ко многимъ другимъ сборамъ, обложеніе фунта въ 1891 году понизилось противъ 1874 года на 0,9 пенни, а противъ 1880 на 1,7 пенни. Въ этомъ случаѣ пониженіе зависѣло отъ сокращенія общей суммы сбора и неизмѣнно его сопровождало.

5. *Общій выводъ.* Для четырехъ вышеозначенныхъ сборовъ, взятыхъ въ ихъ совокупности, получается слѣдующее пониженіе средняго обложенія ими одного фунта дохода въ 1891 году сравнительно съ 1868-мъ:

	Годы. 1868		1891		Пониженіе обложенія 1 фунта дохода.	
	ш.	п.	ш.	п.	ш.	п.
Въ столицѣ . . .	1	7,40	1	3,30	—	4,10
Внѣ столицы . .	2	7,06	1	10,37	—	8,69

Среднія для четырехъ сборовъ цифры доказываютъ, что въ Лондонѣ обложеніе фунта дохода понизилось вдвое менѣе, чѣмъ въ остальныхъ графствахъ Англіи и Валиса. Это слѣдуетъ приписать тому, что въ столицѣ высокая оцѣнка доходовъ наступила ранѣе чѣмъ въ провинціи, а также и тому, что въ этой послѣдней доходность имуществъ возрастала быстрѣе, чѣмъ въ Лондонѣ.

Гораздо труднѣе опредѣлить пониженіе средняго обложенія фунта въ періодъ времени между 1863 и 1868 гг. Изъ отчета г. Гошена видно, однако, что, по отношенію къ сборамъ, назначаемымъ для покрытія расходовъ по призрѣнію бѣдныхъ, такое обложеніе, во всей Англіи и Валисѣ, понизилось съ 3 ш. 4,5 пенни до 1 ш. 6 п., т. е. на 1 ш. 10,5 пенни, или въ $2^1/_4$ раза. Значительное пониженіе представляется вѣроятнымъ и по отношенію къ церковному и дорожному сборамъ. Причины такого явленія изложены выше, но относительно сбора на графства слѣдуетъ предположить обратное, а именно, нѣкоторое

повышеніе средняго обложенія фунта. Это объясняется тѣмъ, что правильная оцѣнка доходовъ для основанія этого сбора стала, какъ было замѣчено выше, составляться въ сравнительно недавнее время.

б) Давнишніе сборы (rates of long standing).

Прежде, чѣмъ перейти къ новымъ сборамъ, надлежитъ остановиться на двухъ сборахъ, установленныхъ послѣ 1803 г., хотя они и не оказываютъ сколько нибудь значительнаго вліянія на среднее обложеніе, во всемъ государствѣ, одного фунта дохода ни городскими ни сельскими сборами.

1. *Сборы на стоки, дренажи и плотины.*

Сборы эти, въ настоящее время частью отмѣненные, всегда взимались въ небольшомъ лишь числѣ мѣстностей, вслѣдствіе чего невозможно было получить полныя о нихъ свѣдѣнія. Общая ихъ сумма, въ 1868 году, доходила до 219,009 фунтовъ, а въ 1891 поднялась до 292,453 фунта. Изъ этой послѣдней суммы 161,935 фунтовъ было собрано только въ четырехъ графствахъ — Линкольнѣ, Кэмбриджѣ, Норфолькѣ и Гунтингдонѣ. Можно предположить, что среднее обложеніе ими фунта дохода съ 1868 года въ городахъ возросло, а въ сельскихъ мѣстностяхъ, напротивъ того, сократилось.

2. *Сборъ на освѣщеніе и стражу.*

Общая сумма этого сбора, составлявшая въ 1868 году только 79,393 ф., въ 1891 понизилась до 23,872 фунтовъ. Они обыкновенно взимаются съ той лишь части территоріи прихода, которая застроена домами; входящія же въ эту площадь земли облагаются соотвѣтственно одной лишь трети получаемаго съ нихъ дохода. Среднее обложеніе фунта не могло быть вычислено г. Фоулеромъ.

в) Новые сборы.

Такъ какъ среднее обложеніе фунта всѣми сборами съ 1868 до 1891 года возросло съ 3 шиллинговъ 4 пенни

до 3 ш. 8 п., между тѣмъ какъ для старыхъ сборовъ оно сильно понизилось, слѣдуетъ заключить, что, по отношенію къ новымъ сборамъ, оно должно было значительно возвыситься. Если принять во вниманіе, что количество этихъ послѣднихъ сборовъ, взимаемое въ сельскихъ приходахъ, сравнительно весьма невелико, то будетъ понятно, что на возрастаніе, это, говоря вообще, сельскіе сборы должны были оказывать гораздо меньшее вліяніе, чѣмъ городскіе.

Приэтомъ не мѣшаетъ также помнить, что, за исключеніемъ той ихъ части, которая взимается для расходовъ, въ прежнее время покрывавшихся старыми сборами (каковы, напр., расходы на содержаніе большихъ дорогъ въ городскихъ округахъ, содержаніе полиціи и прежніе взносы въ казну графства въ Лондонѣ и городахъ — графствахъ), среднее обложеніе фунта дохода новыми сборами несомнѣнно представляетъ дополнительное бремя, въ настоящее время возложенное на плательщиковъ.

Къ 1868 году въ Лондонѣ значительно возросли сборы, которыми покрывались расходы столичныхъ ризничныхъ собраній и окружныхъ правленій, совѣта по столичнымъ работамъ и коммиссаровъ по столичной полиціи. Первый изъ мѣстныхъ законовъ объ управленіи столицею [1]) былъ изданъ въ 1855 году, послѣ чего вплоть до 1868 года производились весьма дорого обходившіяся работы по улучшенію столицы. Основанное на оцѣночной вѣдомости для сбора на бѣдныхъ, среднее обложеніе фунта составляло, въ 1868 году, 2 ш. 4,8 п., и большая часть этого обложенія являлась новымъ отягощеніемъ столичныхъ плательщиковъ.

Районъ дѣйствія образованнаго въ 1889 году Совѣта Лондонскаго графства распространился только на нѣкоторыя части трехъ графствъ. Если, для сравненія сбо-

---

[1]) Metropolis Local Management Acts.

ровъ, взимавшихся этимъ Совѣтомъ въ 1891 г., со сборами поступавшими въ 1868 году, къ новымъ сборамъ послѣдняго изъ названныхъ годовъ приложить старые сборы, взимавшіеся властями означенныхъ трехъ графствъ съ тѣхъ частей ихъ территорій, которыя входили въ составъ столицы, то въ результатѣ получится, среднее обложеніе фунта въ 2 ш. 7,7 п. Новые сборы, взимавшіеся въ Лондонѣ въ 1891 году, падали на 1 фунтъ дохода въ размѣрѣ 2 ш. 10 п., т. е. на 3 пенни больше, чѣмъ въ 1868 году. Если кромѣ того, подсчитать новые сборы, не взимавшіеся въ 1868 году, а именно сборы Лондонскаго Училищнаго Совѣта и значительнаго числа коммиссаровъ по завѣдыванію банями, купальнями, портомойнями и вольными публичными библіотеками, то среднее обложеніе ими фунта дохода окажется равнымъ 10,1 пенни. Такимъ образомъ среднее обложеніе 1 фунта дохода лондонскихъ плательщиковъ всѣми новыми сборами въ 1891 г. равнялось 3 шиллингамъ 8,8 пенни, что показываетъ возрастаніе его въ 10 ш. 11,1 п.

Вычисленіе средняго обложенія фунта новыми сборами въ муниципальныхъ городахъ и другихъ городскихъ санитарныхъ округахъ, ранѣе 1879—80 г. оказалось невыполнимымъ, вслѣдствіе чего г. Фоулеру удалось только сравнить цифры 1879—80 и 1890—91 гг.; онѣ приводятся въ слѣдующей таблицѣ:

Среднее обложеніе 1 фунта дохода:

Наименованіе сборовъ.	1879—80		1890—91		Въ 1890—91 болѣе или менѣе.	
	ш.	п.	ш.	п.	ш.	п.
Городской сборъ (за исключеніемъ сбора училищнаго совѣта)	—	9,1	—	7,2	Менѣе —	1,9
Санитарные сборы въ муниципальныхъ городахъ.	1	8,6	2	5,3	Болѣе —	8,7
Сборы городскихъ санитарныхъ властей въ округахъ немуниципальныхъ городовъ	1	9,8	2	4,1	—	6,3

Означенное въ этой таблицѣ возрастаніе городскихъ сборовъ оказалось-бы. по всей вѣроятности, еще большимъ, если бы его можно было прослѣдить до 1868 года. Къ нему должно быть прибавлено среднее обложеніе фунта новыми сборами, еще не существовавшими въ 1868 году, главнѣйшимъ изъ которыхъ является училищный сборъ. Средній размѣръ обложенія фунта этимъ сборомъ для всей Англіи составлялъ, въ 1890 году, 6,2 пенни, а въ 1891 — 6,5 п.; для Валиса-же, за тѣ-же года — 6,7 и 6,4 пенни. Для муниципальныхъ городовъ Англіи и Валиса получается, за 1891 годъ, 5,1 пенни съ фунта. Если сложить ихъ съ среднимъ обложеніемъ фунта городскими общими и санитарными сборами за тотъ-же годъ, равными 6,8 пенни, то это даетъ возрастаніе въ 1 шиллингъ, которое, какъ было замѣчено выше, должно быть еще большимъ по сравненію съ 1868 годомъ.

Въ 1891 году среднее обложеніе фунта всѣми новыми сборами въ муниципальныхъ городахъ поднялось до 3 ш. 5,6 п. Оно слагается изъ слѣдующихъ составныхъ частей: городской сборъ (за исключеніемъ училищнаго)—7,2 п., училищный сборъ 5.1 п. и санитарный сборъ въ муниципальныхъ городахъ 2 ш. 5,3 п.

Среднее обложеніе фунта училищнымъ сборомъ въ санитарныхъ округахъ немуниципальныхъ городовъ г. Фоулеръ могъ опредѣлить только приблизительно, въ 3,2 п. Сложенные съ 6,3 п. вышеуказаннаго возрастанія другихъ сборовъ, взимавшихся въ такихъ округахъ, они даютъ для періода времени съ 1880 г., возрастаніе, равное 9,5 пенни на фунтъ.

Новыхъ сборовъ въ сельскихъ приходскихъ округахъ, за исключеніемъ сборовъ на погребеніе, взимаемыхъ не всюду и которые будутъ разсмотрѣны ниже, имѣется только два, а именно: сельскій санитарный и училищный.

Оба они были учреждены послѣ 1868 г. Первый изъ нихъ весьма неравномѣрно распредѣляется между различными округами, будучи нерѣдко, гораздо выше въ небольшихъ городахъ, изъ которыхъ не было образовано городскихъ санитарныхъ округовъ, и въ предмѣстьяхъ этихъ послѣднихъ, чѣмъ въ чисто земледѣльческихъ приходахъ. Земли обыкновенно оцѣниваются для этого сбора соотвѣтственно одной лишь трети облагаемаго дохода. Если общую сумму этого сбора разложить согласно оцѣнкамъ для сбора на бѣдныхъ, то получится среднее обложеніе фунта въ 1,9 шил. Для училищнаго сбора, также неравномѣрно упадающаго на разные округи и въ нѣкоторыхъ изъ нихъ вовсе ве взимаемаго, г. Фоулеръ такимъ же путемъ вычислилъ обложеніе фунта въ 2 пенни. Такимъ образомъ, возрастаніе средняго обложенія фунта новыми сборами въ сельскихъ округахъ доходило почти до 4 пенни.

Изъ вышеизложеннаго г. Фоулеръ выводитъ слѣдующее среднее обложеніе одного фунта новыми сборами въ городскихъ и сельскихъ округахъ за 1891 годъ, выдѣляя, приэтомъ, города—графства изъ числа другихъ муниципальныхъ городовъ.

	ш.	п.
Въ Лондонѣ	3	8,8 [1]).
» городахъ—графствахъ	3	7
» другихъ муниципальныхъ городахъ.	3	0,5
« другихъ городскихъ округахъ . . .	2	7,3
» сельскихъ округахъ	—	4

Сборъ на погребеніе умершихъ, до изданія закона о мѣстномъ управленіи 1894 г. хотя и существовалъ отдѣльно отъ окружнаго сбора во многихъ городскихъ и сельскихъ приходахъ, но размѣръ его былъ такъ ничтоженъ, что не

---

[1]) Со включеніемъ сборовъ, взимавшихся Совѣтомъ Лондонскаго Графства, унаслѣдовавшаго права, принадлежавшія властямъ трехъ графствъ, части которыхъ входили въ составъ столицы.

могъ существенно повліять на возрастаніе другихъ новыхъ сборовъ въ городскихъ и сельскихъ округахъ. По сравненію съ 1868 годомъ для сбора этого получаются слѣдующія среднія цифры обложенія фунта:

	Годы.	
	1868.	1891.
	Пенни.	
Лондонъ	0,11	0,04
Внѣстоличные приходы . . . « . .	0,25	0,34

Изъ этого видно, что въ Лондонѣ обложеніе этимъ сборомъ одного фунта понизилось на 0,07 пенни, между тѣмъ какъ въ провинціи оно, напротивъ, повысилось на 0,9 пенни.

ЕЖЕГОДНЫЕ ОТЧЕТЫ

О МѢСТНОМЪ ОБЛОЖЕНІИ,

ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ПАРЛАМЕНТУ ДЕПАРТАМЕНТОМЪ
МѢСТНАГО УПРАВЛЕНІЯ.

1892—93 годъ.

Часть VII.

(Сводная).

СВОДЪ

отчетовъ о мѣстномъ обложеніи (local taxation returns) за 1892 — 93 г.

Отчеты о мѣстномъ управленіи за 1892—93 г.

Нижеслѣдующій сводъ двадцать третьей серіи годичныхъ отчетовъ о мѣстномъ управленіи составленъ и изданъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія (Local Government Board). Отчеты сіи представлены были различными мѣстными властями Англіи и Валиса въ теченіе 1892—93 финансоваго года, который, для большинства вышеозначенныхъ отчетовъ, окончился 25-го Марта 1893 года.

Число мѣстныхъ властей.

Послужившіе для составленія настоящаго свода отчеты были уже изданы въ шести частяхъ (Бумаги Парламента, $^{n^o}/_{n^o}$ 198, 295, 295 — I, 295 — II, 295 — III и 295—IV, сессіи 1894 г.). Они содержатъ въ себѣ свѣдѣнія о доходахъ, расходахъ и займахъ 648 Опекунскихъ Совѣтовъ (Boards of Guardians); властей по призрѣнію бѣдныхъ (Poor Law Authority) Сцилійскихъ острововъ и надзирателей надъ бѣдными (Overseers of the Poor) 14,681 прихода, по скольку отчеты сихъ надзирателей касаются сбора на бѣдныхъ. (Poor Rate); 61 Совѣта графства (County Councils) (за исключеніемъ Совѣта Лондонскаго графства); Совѣта Сцилійскихъ острововъ; 4 Соединенныхъ Комитетовъ графствъ (Joint County Committees); Пріютскаго Управленія одного графства (County Asylums Board); Комитетовъ Посѣтителей (Visiting Committees) до-

мовъ для умалишенныхъ 62 графствъ и муниципальныхъ или парламентскихъ городовъ (boroughs) (за исключеніемъ принадлежащихъ Лондонскому графству и Сити); корпорацій 302 муниципальныхъ городовъ; 301 Городскаго Совѣта (Town Councils), кои дѣйствовали въ качествѣ городскихъ санитарныхъ властей; Коммиссаровъ 31 округа улучшенія (Commissioners of Improvement Act districts); 692 Мѣстныхъ Управленій (Local Boards); 42 Соединенныхъ Управленій (Joint Boards); 573 Сельскихъ Санитарныхъ Властей (въ томъ числѣ Сцилійскихъ острововъ); 56 Портовыхъ Санитарныхъ Властей; 1,020 Погребальныхъ Управленій (Burial Boards); 28 Коммиссій по завѣдыванію банями, купальнями и прачешными (Boards of Commissioners of Baths and Washhouses); Консерваторовъ 3 пастбищныхъ участковъ (Couservators of Commons); Попечителей (Trustees) 2 открытыхъ пространствъ; Коммиссаровъ по завѣдыванію частными публичными библіотеками (free libraries) 29 приходовъ и округовъ; 1 Соединеннаго Комитета по завѣдыванію библіотеками; Попечителей по 16 мостамъ или перевозамъ; Инспекторовъ по освѣщенію и стражѣ 174 округовъ; Коммиссаровъ 4 рынковъ и ярмарокъ; 40 Столичныхъ Ризничныхъ Собраній (Vestries) и Окружныхъ Управленій (District Boards) [1]); учрежденной, въ силу мѣстнаго закона, Коммиссіи для мощенія Элійской площади въ Гольборнѣ; попечителей 7 столичныхъ скверовъ; Коммиссаровъ по завѣдыванію стоками (C. of Sewers) Лондонскаго Сити; Совѣта Лондонскаго графства, дѣйствующаго въ качествѣ Совѣта графства, а равно въ качествѣ преемниковъ Совѣта столичныхъ работъ (M. Board of Works); Коммисарсовъ Столичной Полиціи; Лондонской Корпораціи; Комитетовъ посѣтителей 4 домовъ для умалишенныхъ, принадлежащихъ Лондонскому графству, и одного пріюта,

---

[1]) Со включеніемъ Вульвичскаго Мѣстнаго Санитарнаго Управленія (Local Board cf Health).

принадлежащаго Лондонскому Сити; Коммиссаровъ по завѣдыванію водостоками 50 округовъ, учрежденныхъ въ силу закона 23 года царствованія Генриха VIII [1]), гл. 5, или части 1-й закона о дренажѣ 1861 г.; 227 Управленій по завѣдыванію дренажемъ и укрѣпленіемъ береговъ (Drainage and Embankment Boards) и Управленій по охраненію рѣкъ (Coservancy Board); 44 Управленій по охраненію лососей и другихъ рыбъ; 6 Комитетовъ морскаго рыболовства; старостъ 2 приходовъ, въ которыхъ сохранилось взиманіе церковнаго сбора; 88 властей для гаваней, пристаней и доковъ; 361 Дорожнаго Управленія (Highway Boards), дѣйствующихъ для 6,904 дорожныхъ приходовъ (Highway Parishes); 43 сельскихъ санитарныхъ властей, имѣющихъ права Дорожныхъ Управленій для 784 приходовъ; 6,488 надзирателей отдѣльныхъ дорожныхъ приходовъ; и 2 заставныхъ попечителей (Turnpike Trusts). Кромѣ вышеупомянутыхъ, сюда-же относятся отчеты 2,285 Училищныхъ Совѣтовъ (School Boards), а равно Управляющихъ 10 училищными округами, 2 округами пріютовъ для больныхъ (Sick Asylum Districts) и округомъ столичныхъ пріютовъ; и отчетъ комитета Альдершотскаго Соединеннаго госпиталя. Въ сложности, такимъ образомъ, приведены отчеты 28,398 властей.

Доходы не отъ займовъ.

Общій итогъ доходовъ, полученныхъ въ теченіе года вышеозначенными властями, составляетъ, если исключить изъ него займы и произвести вычеты, необходимые для избѣжанія двойнаго счета, 55,549,402 фунта, каковая сумма подлежитъ сравненію съ 53,337,213 ф., 51,437,425 ф., 50,237,862 ф. и 47,975,705 ф., полученными тѣми-же властями въ теченіе 1891—92, 1890—91, 1889—90 и 1888—89 гг. Важнѣйшіе итоги доходовъ за пять лѣтъ приводятся въ слѣдующей таблицѣ:

---

[1]) 1532 г.

	1888–89	1889—90	1890–91	1891—92	1892—93
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Общіе сборы (public rates) .	27,420,223	27,713,409	27,818,642	28,507,119	30,201,903
Пособія и уплаты изъ Государственнаго Казначейства . .	4,790,860	2,194,838	1,696,340	1,782,333	2,598,783
Изъ Департамента Мѣстнаго Управленія, по счету мѣстнаго обложенія		4,327,441	5,484,670	6,330,484	6,439,508
Разныя пошлины и сборы . .	3,718,381	3,642,423	3,473,876	3,430,602	3,338,355
Доходы отъ недвижимыхъ имуществъ и фондовъ (кромѣ продажи)	1,400,148	1,379,823	1,438,113	1,469,879	1,616,263
Продажа имуществъ	578,746	513,001	303,104	343,317	264,981
Вознагражденія (fees), взысканія, штрафы и патенты . .	1,170,984	1,173,348	1,250,464	1,232,646	658,268
Доходы отъ водопроводовъ .	2,400,407	2,515,217	2,608,928	2,683,496	2,723,303
То-же отъ проведенія газа .	3,677,929	3,867,416	4,227,021	4,297,000	4,333,589
То-же отъ рынковъ, кладбищъ, откупа и проведенія стоковъ, отъ бань, прачешныхъ и открытыхъ купаній, библіотекъ и музеевъ, пожарныхъ командъ, домовъ для умалишенныхъ, госпиталей, желѣзно-конныхъ дорогъ, скотобоенъ, гаваней, пристаней и доковъ	858,838	950,500	1,001,384	1,069,585	1,096,032
Возвратъ частными лицами издержекъ по улучшеніямъ . .	737,414	773,438	789,694	880,566	926,517

Общіе сборы, взимавшіеся въ 1890–91, 1891—92 и 1892–93 г.г.

Среднее обложеніе общими сборами одного фунта доходовъ въ теченіе 1890—91, 1891—92 и 1892—93 гг., разсчитанное на основаніи оцѣнки доходовъ, составленной для сбора на бѣдныхъ, а равно среднее обложеніе этими сборами одной души равнялось:

		Сборъ съ 1 фунта облагаемаго дохода.		Средній сборъ съ 1 души.		
		ш.	п.	ф.	ш.	п.
Совокупность общихъ сборовъ въ Англіи и Валисѣ.	1890—91	3	7,9	—	19	4
	1891—92	3	7,9	—	19	7
	1892—93	3	10,0	1	—	7

Для столицы и остальной Англіи и Валиса, взятыхъ въ отдѣльности, получаются слѣдующія среднія цифры:

		Сборъ съ 1 фунта облагаемаго дохода. ш.	п.	Средній сборъ съ 1 души. ф.	ш.	п.
Столичные сборы . . .	1890—91	5	0,2	1	17	11
	1891—92	5	0,4	1	19	5
	1892—93	5	1,2	1	19	11
Внѣстоличные сборы .	1890—91	3	3,6	—	16	2
	1891—92	3	3,5	—	16	3
	1892—93	3	5,9	—	17	3

Расходы, покрытые не изъ займовъ.

Совокупность расходовъ, произведенныхъ въ теченіе года тѣми-же властями, поскольку таковые не покрывались займами, и по производствѣ изъ нихъ вычетовъ, необходимыхъ для избѣжанія двойнаго счета, доходили до 56,170,115 ф., каковая сумма подлежитъ сравненію съ 53,051,909 ф., израсходованныхъ въ 1891—92 г., и съ 50,662,678 ф., 48,179,573 ф. и 47,082,128 ф., израсходованныхъ въ теченіе 1890—91, 1889—90, и 1888—89 гг. Важнѣйшіе итоги расходовъ за эти пять лѣтъ приведены въ нижеслѣдующей таблицѣ:

	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Пособіе бѣднымъ (со включеніемъ жалованія служащимъ, но за исключеніемъ содержанія пріютовъ для бѣдныхъ). . .	6,599,222	6,607.299	6,737,901	6,871,236	7,184,158
Бѣдные умалишенные и дома для умалишенныхъ.	1,493,265	1,505,691	1,632,780	1,719,612	1,766,932
Полиція	3,892,949	3,899,846	4,145,575	4,482,578	4,496,864
Преслѣдованіе, пересылка и содержаніе арестантовъ. . . .	215,465	208,760	208,006	213,013	218,397
Воспитаніе (со включеніемъ расходовъ училищныхъ Совѣтовъ, Комитетовъ для надзора за училищами, исправительныхъ и промышленныхъ училищъ и расходовъ по техническому и среднему образованію) . .	3,863,438	4,056,696	4,305,286	4,838,021	5,425,341
Большія дороги, улучшеніе улицъ и заставныя дороги . .	5,681,607	5,890,554	6,162,189	6.684,834	7,247,853
Проведеніе газа	2,627,416	2,822,001	3,263,974	3,454,449	3,480,925
Публичное освѣщеніе. . . .	909,200	938,043	973,212	1,024,997	1,045,230
Водопроводы.	864,614	888,393	969,277	982,593	1,010,008
Содержаніе и устройство доковъ	879,848	979,489	1,067,364	1,139,362	1,223,836

	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Рынки и ярмарки	294,027	288,248	282,724	297,011	321,383
Кладбища.	243,650	255,674	268,370	294,021	301,603
Пожарныя команды . .	206,162	219,133	229,997	247,794	255,802
Общественныя зданія, служебныя мѣста и т. п. (не включенныя въ другія рубрики). . . .	208,428	178,479	213,666	227,823	242,185
Парки, увеселительныя мѣста, выгоны и открытыя пространства	207,760	228,090	272,911	334,305	346,139
Публичныя библіотеки и музеи.	179,658	190,785	220,479	264,890	285,334
Бани, прачешныя и открытыя купанья.	130,230	143,188	155,530	167,033	209,844
Мосты и перевозы	379,844	403,748	199,278	178,539	177,249
Улучшеніе жилищъ ремесленниковъ и земледѣльцевъ. . .	23,955	14,528	18,158	15,217	42,227
Мѣры противъ скотскихъ падежей	142,517	101,824	125,491	41,010	43,705
Госпитали.	163,924	154,959	187,677	182,011	313,344
Гавани, пристани, доки и набережныя	1,111,413	1,245,247	1,429,249	1,335,302	1,370,402
Бойни.	14,680	13,977	14,844	15,511	19,242
Дренажъ, укрѣпленіе береговъ и охрана рѣкъ . .	235,797	270,267	252,818	249,672	281,364
Желѣзно-конныя дороги. . .	29,096	28,162	38,570	48,237	51,818
Земельные участки.	2,332,151	2,401,082	2,607,453	6,783	8,899
Другія общественныя работы и цѣли				2,749,819	2,972,273
Работы по частнымъ улучшеніямъ	536,261	567,152	580,960	697,595	766,218
Уплата капитала и процентовъ по займамъ (со включеніемъ уплатъ въ погасительные фонды)	11,163,803	11,084,907	11,393,715	11,446,355	11,907,913
Жалованіе и пенсіи	1,527,575	1,539,643	1,627,849	1,687,498	1,755,743
Пошлины за наслѣдство (Establishment Charges).	441,840	464,111	484,994	517,114	556,462
Расходы по веденію дѣлъ и по выборамъ въ Парламентъ (legal and parliamentary expenses).	119,143	134,410	195,658	184,747	151,845

Доходы отъ займовъ.

Займы, реализованные (recieved) въ отчетномъ году мѣстными властями, доходили до 12,114,972 ф., каковая сумма подлежитъ сравненію съ 10,043,436 ф., полученными въ теченіе 1891—92 г. и съ 6,221,989 ф., 7,050,143 ф. и 7,000,383 ф., полученными за 1890—91, 1889—90 и 1888—89 гг. Ниже сего упоминаются главнѣйшія цѣли, для коихъ займы были заключены,

и приводятся итоги вырученныхъ, такимъ образомъ, суммъ для каждой изъ этихъ цѣлей въ отдѣльности, въ теченіе означенныхъ пяти лѣтъ:

	1888–89.	1889—90.	1890–91.	1891—92.	1892–93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Цѣли призрѣнія бѣдныхъ. .	389,720	335,285	365,131	328,787	543,100
Дома для умалишенныхъ . .	160,701	216,330	149,193	55,652	489,895
Полицейскія станціи, тюрьмы и арестные дома.	90,599	50,722	183,059	42,645	89,094
Училища (со включеніемъ исправительныхъ и промышленныхъ).	731,225	941,220	840,584	1,108,810	1,412,388
Большія дороги и улучшеніе улицъ	655,186	1,207,137	677,874	895,485	1,239,104
Проведеніе газа	238,233	193,922	323,068	396,266	401,985
Электрическое освѣщеніе и доставленіе электрической энергіи	—	—	10,000	100,997	115,248
Проведеніе воды	1,699,053	1,332,389	868,165	1,648,452	1,625,393
Содержаніе и устройство стоковъ	1,028,003	674,387	1,060,612	1,011,213	1,572,553
Рынки	104,898	104,748	50,173	182,721	192,767
Кладбища.	106,475	78,480	117,313	142,625	148,445
Пожарныя команды . . .	58.609	47,118	40,517	43,531	44,139
Общественныя зданія, служебныя мѣста и т. п. (не включенныя въ другія рубрики). . . .	290,477	84,150	193,985	130,754	309,551
Парки, увеселительныя мѣста, выгоны и открытыя пространства.	243,357	258,957	184,494	241,941	603,656
Публичныя библіотеки и музеи	22,637	55,096	28,995	37,867	132,350
Бани, прачешныя и открытыя купанья.	108,771	43,503	111,313	139,394	124,503
Мосты и перевозы	43,125	288,517	61,496	12,522	302,191
Улучшеніе жилищъ ремесленниковъ и земледѣльцевъ. . . .	32,038	92,109	5,533	76,825	264,352
Госпитали.	76,054	23,650	42,024	104,456	95,108
Гавани, пристани, доки и набережныя.	417,027	436,569	389,783	355,933	295,565
Дренажъ, укрѣпленіе береговъ, охрана рѣкъ и морскихъ береговъ	66,434	33,928	56,816	18,973	37,080
Желѣзно-конныя дороги. . .	30,125	1,050	60,157	46,589	58,996
Скотобойни	4,345	13,760	5,729	5,013	8,693
Земельные участки. . . .	2,940	5,360	6,020	1,650	6.360
Работы по частнымъ улучшеніямъ.	174,742	150,061	140,349	157,896	184,810
Авансы Манчестерской компаніи корабельныхъ каналовъ	—	—	—	2,225,599	774,401

Расходы за счетъ займовъ.

Расходы, производившіеся мѣстными властями изъ займовъ, вырученныхъ въ отчетномъ году, доходили до 10,598,571 ф., каковая сумма подлежитъ сравненію съ 10,587,272 ф., полученными въ 1891—92 г., 7,194,399 ф.— въ 1890 — 91 г., 7,088,554 ф. — въ 1889 — 90 г. и 6,994,632 ф.—въ 1888—89 г. Въ нижеприведенной таблицѣ означены главнѣйшія цѣли, для коихъ расходы эти были произведены въ теченіе пяти лѣтъ:

	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Цѣли призрѣнія бѣдныхъ .	322,997	432,418	339,103	323,457	404,000
Дома для умалишенныхъ . .	178,771	141,949	276,149	270,363	211,807
Полицейскія станціи, тюрьмы и арестные дома . . .	91,054	77,485	101,449	98,755	90,528
Школы (со включеніемъ исправительныхъ и промышленныхъ).	715,577	762,833	808,924	1,041,224	1,235,176
Большія дороги, улучшеніе улицъ	740,480	840.232	985,382	992,994	914,318
Проведеніе газа . . .	242,517	241,001	288.630	477,201	547.473
Электрическое освѣщеніе и доставленіе электрической энергіи	—	—	14,057	81,315	165,465
Проведеніе воды. . . .	1,493,470	1,338,932	1,249.674	1,334,290	1,367,529
Содержаніе и устройство стоковъ	902,783	879,435	1,103,722	1,152,920	1,192,080
Рынки	63,965	96,770	79,126	184,488	126,749
Кладбища	134,778	96,357	111,532	121,474	118,745
Пожарныя команды. . . .	63,671	33,782	49,321	57,833	78,673
Общественныя зданія, служебныя мѣста и т. п. (не включенныя въ другія рубрики) . .	237,180	161,323	222,342	207,637	220,769
Парки, увеселительныя мѣста, выгоны и открытыя пространства	271,760	432,126	286,959	228,176	457,174
Публичныя библіотеки и музеи.	28,162	40,694	44,459	41,019	82,720
Бани, прачешныя и открытыя купанья.	79,712	70,279	94,086	140,439	151.562
Мосты и перевозы	206,007	218,719	169,041	204,965	324,370
Улучшеніе жилищъ ремесленниковъ и земледѣльцевъ . . .	74.967	71,199	25,008	85,917	255,989
Госпитали	73,580	53,460	73,697	75,132	101,235
Дренажъ и укрѣпленіе береговъ, охрана рѣкъ и морскихъ береговъ	78,242	45,212	15,730	36,677	20,360
Гавани, пристани, доки и набережныя	528,551	559,927	401,374	534,746	497,001
Желѣзно-конныя дороги . .	31,952	36,116	18,159	47,770	57,427
Скотобойни	4,397	4,986	11,259	5,787	3,395
Земельныя угодья	2,913	5,077	5,542	5,417	2,865
Работы по частныхъ улучшеніямъ	226,963	172,136	167,399	167,303	178,716
Авансы Манчестерской компаніи корабельныхъ каналовъ.	—	—	—	2,115,500	884,500

Непогашенные долги мѣстныхъ властей, въ концѣ 1892—93 г., достигали суммы 215,343,545 ф., подлежащей сравненію съ 207,524,093 ф., числившимися въ концѣ 1891—92 г., и съ 201,215,458 ф., 198,671,312 ф. и 195,442.397 ф.—въ конпѣ 1891 — 91, 1889 — 90 и 1888—89 гг. Непогашеные долги.

Въ нижеслѣдующей таблицѣ приводятся общіе итоги такихъ долговъ въ концѣ каждаго изъ означенныхъ пяти лѣтъ, съ указаніемъ цѣлей, для какихъ они были заключены, поскольку необходимое для сего обобщеніе оказалось практически выполнимымъ:

	1888—89.	1889 - 90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Цѣли призрѣнія бѣдныхъ. .	6,984,886	7,037,304	7,056,166	7,012,550	7,182,997
Дома для умалишенныхъ . .	3,612,031	3,557,436	3,686,662	3,541,423	3,531,058
Полицейскія станціи, тюрьмы и арестные дома.	1,006,621	1,019,301	1,122,548	1,121,971	1,161,884
Школы (со включеніемъ техническихъ, исправительныхъ и промышленныхъ).	17,669,430	18,240,088	18,616,269	19,270,092	20,182,804
Большія дороги, улучшеніе улицъ и заставныя дороги . .	28,736,070	28,828,949	28,275,890	28,664,091	29,371,831
Проведеніе воды.	36,697,897	37,730,323	38,325,912	39,888,783	41,228,464
Проведеніе газа	14,772,825	14,851,731	14,991,197	15,266,521	15,533,605
Электрическое освѣщеніе и доставленіе электрической энергіи	—	—	56.942	155,521	273,548
Публичное освѣщеніе. . . .	48,920	52,708	46,095	35,270	31,923
Содержаніе и устройство стоковъ.	18,948.237	19,352,382	19,969,077	20,487,354	20,430,443
Рынки	5,386,888	5,406,289	5,380,982	5,506,677	5.592,941
Кладбища.	2,489,149	2,470,330	2,492,185	2,553,929	2,607,161
Пожарныя команды	446,381	471,425	489,741	532,699	559,210
Публичныя зданія, служебныя мѣста и т. п. (не включенныя въ другія рубрики).	4,229,877	4,234,431	4,315,707	4,340,858	4,557,028
Парки, увеселительныя мѣста, выгоны и открытыя пространства.	3,185,620	3,743,387	3,992,137	3,923,701	4,456,578
Публичныя библіотеки и музеи	427,164	472,573	489,693	513,096	635,334
Бани, прачешныя и открытыя купанья.	852,333	867,403	950,308	1.055,053	1,146,652
Мосты и перевозы	4,086,283	4,084,200	4,053.596	4,009,230	4,232,631
Улучшеніе жилищъ ремесленниковъ и земледѣльцевъ . . .	3,851,164	3,835,490	3,814,035	3,854,287	4,052,114
Законъ о предупрежденіи скотскихъ падежей, 1866 г.. .	98,641	87,619	76,239	64,489	52,357

	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Госпитали	641,820	629,261	669,234	759,429	821,840
Гавани, пристани, доки и набережныя	30,733,291	31,114,487	31,466,462	31,690,423	31,948,925
Дренажъ, укрѣпленіе береговъ и охрана рѣкъ и морскихъ береговъ	3,175,226	3,136,884	3,147,417	3,055,098	2,995,227
Жѣлѣзно-конныя дороги . .	1,309,152	1,276,410	1,317,555	1,340,868	1,295,702
Работы по частнымъ улучшеніямъ	944,657	944,399	940,969	941,181	977,591
Земельныя угодья	2,940	8,249	14,164	15,630	21,751
Скотобойни	92,711	104,902	121,631	122,735	127,038
Авансы Манчестерскому обществу корабельныхъ каналовъ.	—	—	—	2,225,599	3,000,000
Другія цѣли	5,003,083	5,105,751	5,330,545	5,570,935	6,333,608
И т о г о	195,442,397	198,671,312	201,215,458	207,524,093	215,343,545

По отношенію къ вышеупомянутымъ займамъ надлежитъ имѣть въ виду, что нѣкоторые изъ нихъ, какъ, напр., тѣ, которые были заключены для гаваней, пристаней и доковъ, не ложатся бременемъ на мѣстные сборы. Другіе-же, каковы, напр., долги, относящіеся къ проведенію воды и газа, къ рынкамъ и проч., прежде всего обезпечиваются доходами съ тѣхъ предпріятій, для коихъ они были заключены, и ложатся на мѣстные сборы въ тѣхъ лишь случаяхъ, когда вышеозначенные доходы оказываются недостаточными для покрытія какъ капитальной суммы, долга, такъ и наросшихъ на немъ процентовъ. Отношеніе мѣстной задолженности округовъ къ подлежащему обложенію доходу съ имуществъ, въ нихъ находящихся, въ большинствѣ случаевъ показано въ самыхъ отчетахъ и значительно разнообразится въ различныхъ мѣстностяхъ. Можно, однако, здѣсь указать, что оцѣнка доходовъ, подлежавшихъ обложенію въ Англіи и Валисѣ для цѣлей сбора на бѣдныхъ, согласно оцѣночнымъ вѣ-

домостямъ, сохранившимъ свою силу къ Благовѣщенію 1893 г., составляла, въ общемъ, 159,469,468 ф.

Относительно долговъ, непогашенныхъ къ концу послѣднихъ трехъ годовъ, означенныхъ въ вышеприведенной таблицѣ, надлежитъ замѣтить, что на каждый фунтъ оцѣнки доходовъ, облагаемыхъ сборомъ на бѣдныхъ, и на каждую душу населенія, приходится, въ среднемъ, слѣдующая сумма долга:

		На 1 фунтъ дохода, оцѣниваемаго для сбора на бѣдмыхъ.			На 1 душу населенія.		
		ф.	ш.	п.	ф.	ш.	п.
Общая мѣстная задолженность въ Англіи и Валисѣ.	1890—91	1	6	5	6	19	11
	1891—92	1	6	7	7	2	9
	1892—93	1	7	4	7	6	6

Раздѣленіе долговъ на столичные и внѣстоличные даетъ слѣдующіе результаты:

		На 1 фунтъ дохода, оцѣниваемаго для сбора на бѣдныхъ.			На 1 душу населенія.		
		ф.	щ.	п.	ф.	ш.	п.
Столичные долги . . .	1890—91	1	6	—	9	16	8
	1891—92	1	4	9	9	13	11
	1892—93	1	5	1	9	16	8
Внѣстоличные долги .	1890—91	1	6	7	6	10	3
	1891—92	1	7	2	6	14	—
	1892—93	1	7	11	6	18	—

Въ нижеслѣдующей таблицѣ важнѣйшія частности доходовъ и расходовъ мѣстныхъ властей, въ теченіи 1892—93 финансоваго года, а равно непогашенныхъ ими къ концу того-же года долговъ, расположены такимъ образомъ, чтобы, насколько было практически возможно, финансовыя операціи городскихъ и сельскихъ властей были показаны отдѣльно другъ отъ друга. Тамъ, гдѣ такое

раздѣленіе оказалось невозможнымъ вслѣдствіе того, что мѣстнымъ властямъ подвѣдомственны частью городскіе, а частью сельскіе округи, финансовая операція внесена подъ заголовокъ: «Городскія и сельскія». Относящіяся къ городскимъ округамъ частности были подвергнуты дальнѣйшему подраздѣленію съ цѣлью, на сколько то было возможно, отдѣлить столичныя операціи отъ внѣстоличных. Слѣдуетъ, однако, замѣтить, что операціи Лондонской Корпораціи заключаютъ въ себѣ доходы и расходы, относящіеся до нѣсколькихъ внѣстоличныхъ цѣлей. и что Лондонское графство, составляющее также округъ для Лондонскаго Училищнаго Совѣта и районъ, на который распростаняется дѣйствіе столичныхъ ризничныхъ собраній (Yestries) и окружныхъ управленій (District Boards), включаетъ въ себя деревню (hamlet) Пэнджъ, не входящую въ составъ столицы. Съ другой-же стороны, власти внѣстоличныхъ гаваней, пристаней и доковъ включаютъ въ себя Коммиссаровъ по навигаціи на Нижней Темзѣ, а къ управленіямъ по дренированію, укрѣпленію береговъ и охранѣ рѣкъ причислены Управленіе по охранѣ навигаціи на верхней Темзѣ и Управленіе по охранѣ рѣки Ли (Lea), между тѣмъ какъ небольшая часть подчиненныхъ ихъ юрисдикціи округовъ входитъ въ площадь столицы. Финансовыя операціи Коммиссаровъ по столичной полиціи, округъ коихъ обнимаетъ собою все Лондонское графство (за исключеніемъ Лондонскаго Сити), а равно части графствъ Мидльсекса, Суррея, Кента, Эссекса и Гертфорда, были приблизительно распредѣлены между столичными и внѣстоличными частями округа, соотвѣтственно рентѣ, служащей основаніемъ сбора на полицію. Приэтомъ были сдѣланы всѣ вычеты, необходимые для избѣжанія двойнаго счета.

Сводъ городскихъ и сельскихъ финансовыхъ операцій.

МѢСТНЫЯ ВЛАСТИ.	Доходы отъ сборовъ.	Всѣ доходы, кромѣ займовъ.	Расходы, покрываемые не изъ займовъ.	Доходы отъ займовъ.	Расходы, покрываемые займами.	Непогашенные долги.
Городскія.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
а) — *Столичныя:*						
Власти по призрѣнію бѣдныхъ.	2,141,387	2,237,126	2,952,464	285,715	183,878	3,825,491
Погребальныя управленія.	9,604	62,015	57,388	19,500	14,429	162,308
Коммиссары по банямъ, купальнямъ и прачешнымъ.	45,164	96,943	109,855	54,100	98,635	427,087
Консерваторы выгоновъ.	2,867	3,256	3,157	—	—	35,000
Коммиссары по частнымъ публичнымъ библіотекамъ.	53,076	63,675	57,677	49,100	36,431	140,360
Коммиссары по рынкамъ и ярмаркамъ.	—	12,214	7,778	—	9,579	—
Столичныя ризничныя собранія, окружныя управленія и Коммиссары по Элійской площади въ Гольборнѣ и проч.	2,097,763	2,405,562	2,466,314	331,100	299,128	2,054,452
Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити	308,284	377,155	285,632	—	43,826	1,716,664
Совѣтъ Лондонскаго графства	1,692,552	2,526,535	1,503,731	1,217,542	808,591	20,981,365
Коммиссары по столичной полиціи.	606,249	1,444,223	1,425,570	—	17,969	343,673
Лондонская Корпорація.	102,165	717,697	896,476	158,378	212,921	4,648,800
Комитеты посѣтителей домовъ для умалишенныхъ	—	3,876	41,498	—	—	—
Церковные старосты (церковный сборъ). . .	5,964	5,965	7,521	—	—	—
Лондонскій Училищный Совѣтъ	1,444,720	1,983,865	1,914,461	400,000	399,105	7,588,177
Итого. . .	8,509,795	11,940,107	11,729,522	2,515,435	2,124,492	41,923,377
б)— *Внѣстоличныя:*						
Муниципальныя корпораціи.	1,506,019	3,978,763	3,354,267	1,782,449	1,520,878	11,505,975
Городскія санитарныя власти и соединенныя управленія.	8,055,579	17,590,285	18,288,473	5,606,076	4,890,195	105,425,240
Коммиссары по банямъ, купальнямъ и портомойнямъ	719	1,632	1,251	—	—	10,080
Коммиссары по частнымъ публичнымъ библіотекамъ.	529	530	424	—	—	—

МѢСТНЫЯ ВЛАСТИ.	Доходы отъ сборовъ.	Всѣ доходы, кромѣ займовъ.	Расходы, покрываемые не изъ займовъ.	Доходы отъ займовъ.	Расходы, покрываемые займами.	Непогашенные долги.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Коммиссары по рынкамъ и ярмаркамъ	—	2,798	2,590	—	—	24,880
Консерваторы пастбищъ.	—	82	83	—	—	—
Власти въ гаваняхъ, пристаняхъ и докахъ .	65,150	2,739,414	2,626,921	282,857	481,284	31,487,406
Итого. . .	9,627,996	24,313,504	24,274,009	7,671,382	6,892,357	148,453,581
Городскія и сельскія.						
Власти по призрѣнію бѣдныхъ (внѣстоличныя) . .	5,455,492	5,862,382	7,523,900	257,385	220,122	3,357,506
Совѣты графствъ. . . .	1,979,901	6,072,090	4,798,295	406,238	283,820	2.706,616
Коммиссары столичной полиціи	172,578	404,795	399,567	—	5,036	96,327
Комитеты посѣтителей домовъ для умалишенныхъ въ графствахъ и городахъ	—	80,896	249,564	—	—	—
Портовыя санитарныя власти	—	812	19,676	—	900	8,262
Погребальныя управленія (внѣстоличныя) . . .	170,196	396,060	402,615	78,674	61,387	2,042,044
Консерваторы выгоновъ	174	237	219	—	—	—
Попечители мостовъ и перевозовъ.	—	3,317	2,395	—	—	7,260
Коммиссары по стокамъ.	54,626	59,579	56,808	4,765	1,305	77.492
Управленія по дренажу, укрѣпленію береговъ и охраненію рѣкъ	231,768	382,011	404,054	11,865	14,998	2,313,039
Управленія по охранѣ лососей и другихъ рыбъ .	—	14,272	13,984	—	—	60
Комитеты морскаго рыболовства	—	1,425	7,331	—	—	—
Церковные старосты [церковный сборъ] (внѣ столицы)	2,017,503	3,915,276	4,010,168	936,598	805,400	12,406,846
Заставные попечители .	—	603	621	—	—	9,435
Итого. . .	10,082,238	17,193,755	17,889,197	1,695,525	1,392,968	23,026,187
Сельскія.						
Сельскія санитарныя власти	466,568	552,385	577,055	220,065	178,194	1,900,845
Консерваторы выгоновъ и проч.	5	46	28	—	—	—
Инспекторы въ силу закона объ освѣщеніи и стражѣ 1832 г.	23,867	24,293	24,311	—	—	—
Дорожныя власти . .	1,491,434	1,525,312	1,675,993	12,565	10,560	39,555
Итого. .	1,981,874	2,102,036	2.227,387	232,630	188,754	1,940,400
Всего. . . .	30,201,903	55,549,402	56,170,115	12,114,972	10,598,571	215,343,545

Сборъ съ фунта дохода въ столицѣ и внѣ ея.

Нижеслѣдующая таблица была составлена съ цѣлью показать среднее обложеніе одного фунта дохода сборами, взимавшимися для цѣлей главнѣйшихъ столичныхъ и внѣстоличныхъ властей въ теченіе 1890—91, 1891—92 и 1892—93 гг.:

МѢСТНЫЯ ВЛАСТИ.	1890—91.		1891—92.		1892—93.	
	ш.	п.	ш.	п.	ш.	п.
Столичныя.						
Власти по призрѣнію бѣдныхъ . .	1	3,3	1	4,5	1	3,4
Столичныя ризничныя собранія и окружныя управленія.	1	3,6	1	4,1	1	5,2
Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити	1	7,7	1	0,9	1	5,8
Совѣтъ Лондонскаго графства:						
Общія цѣли графства.	—	11,2	—	9,5	—	10,1
Спеціальныя цѣли графства . .	—	2,1	—	2,3	—	2,4
Коммиссары по столичной полиціи.	—	5,4	—	5,0	—	5,0
Лондонская Корпорація (сборы на полицію и стражу)	—	5,8	—	5,6	—	5,9
Лондонскій Училищный Совѣтъ . .	—	9,9	—	11,0	—	10,6
Внѣстоличныя.						
Власти по призрѣнію бѣдныхъ . .	—	10,9	—	9,8	—	10,5
Совѣты графствъ:						
Общія цѣли графствъ.	отъ ½ п. до 7 п.		отъ ½ п. до 8 п.		отъ ¼ п. до 9 п.	
Спеціальныя цѣли графствъ. . .	» ¼ » » 7¼ »		» ¾ » » 6¾ »		» ½ » » 7¾ »	
Городскіе совѣты, дѣйствующіе въ качествѣ муниципальныхъ властей:						
Города—графства	—	7,9	—	8,3	—	8,5
Другіе муниципальные и парламентскіе города	—	5,7	—	6,0	—	6,1
Городскіе совѣты, дѣйствующіе въ качествѣ городскихъ санитарныхъ властей:						
Города—графства	2	5,6	2	6,6	2	7,8
Другіе муниципальные и парламентскіе города	2	4,8	2	6,2	2	5,4
Мѣстныя управленія и Коммиссары по улучшеніямъ	2	4,1	2	4,5	2	5,2
Сельскія санитарныя власти. . . .	—	1,9	—	1,9	—	2,1
Училищные совѣты:						
Муниципальные и парламентскіе города Англіи.	—	6,5	—	7,0	—	7,5
Муниципальные и парламентскіе города Валиса.	—	6,4	—	7,5	—	7,9
Приходы Англіи.	—	6,8	—	6,8	—	7,2
» Валиса.	—	8,0	—	7,8	—	11,1
Дорожныя власти сельскихъ округовъ	—	6,0	—	6,1	—	6,7

Среднее обложеніе одного фунта сборами, взимаемыми властями по призрѣнію бѣдныхъ, Коммиссарами по стокамъ Лондонскаго Сити, Совѣтомъ Лондонскаго графства, а равно Лондонскою Карпораціею, было исчислено по доходамъ, подлежавшимъ обложенію согласно оцѣнкамъ, составленнымъ для сбора на бѣдныхъ; для сборовъ-же, взимаемыхъ другими властями, обложеніе фунта было исчислено согласно показаннымъ въ ихъ отчетахъ оцѣнкамъ, составленнымъ въ подвѣдомственныхъ имъ округахъ. Сборъ на лондонскую полицію былъ исчисленъ на основаніи той ренты, съ которой онъ взимался по приходамъ. Среднее обложеніе фунта, въ случаѣ совмѣстнаго существованія сельскихъ санитарныхъ властей и дорожныхъ властей въ сельскихъ приходахъ, исчислялся по тѣмъ подлежавшимъ обложенію доходамъ, оцѣнка коихъ показана въ дорожныхъ отчетахъ.

Изъ вышеприведенной таблицы усматривается, что въ 1892—93 г., если сравнить его съ 1891—92 годомъ, среднее обложеніе фунта сборами, взимавшимися въ столицѣ властями по призрѣнію бѣдныхъ и Училищнымъ Совѣтомъ, упало съ 1 ш. 4,5 п. и 11,0 п. до 1 ш. 3,4 п. и 10,6 п. Съ другой стороны, послѣдовало возвышеніе на 0,6 п. для сборовъ, взимавшихся Совѣтомъ Лондонскаго графства для общихъ цѣлей графства, на 0,1 п. для сборовъ, взимавшихся въ спеціальныхъ цѣляхъ графства, и на 1,1 п. для сборовъ, взимавшихся столичными ризничными собраніями и окружными управленіями. Въ Лондонскомъ Сити среднее обложеніе фунта сборами, взимавшимися Коммиссарами по стокамъ, а равно на полицію и стражу, съ 1 ш. 0,9 п. и 5,6 п. возросло до 1 ш. 5,8 п. и 5,9 п.

Внѣ Лондона среднее обложеніе фунта сборами, взимаемыми совѣтами графствъ для общихъ цѣлей графства, возросло съ 2,8 п. въ 1891—92 г. до 3,1 п. въ 1892—

93 г. Въ 27 графствахъ сборъ на общія цѣли графства былъ выше, а въ 33 графствахъ былъ ниже въ 1892—93 г., чѣмъ средніе сборы, взимавшіеся для этихъ цѣлей въ тѣхъ-же графствахъ въ 1889—90 и 1890—91 гг. Изъ сравненія 1892—93 г. съ 1891—92 г. видно, что среднее обложеніе фунта сборами, взимавшимися совѣтами городовъ—графствъ, дѣйствовавшими въ качествѣ муниципальныхъ и городскихъ санитарныхъ властей, возросло на 0,2 п. и 1,2 п. Въ городахъ же, не составляющихъ графства, сборы, взимавшіеся для муниципальныхъ цѣлей, возросли на 0,1 п., въ то время какъ сборы, назначаемые для санитарныхъ цѣлей, упали на 0,8 п. Среднее обложеніе фунта сборами, взимавшимися мѣстными управленіями и Коммиссарами улучшенія, возросло на 0,7 п., а сборы сельскихъ санитарныхъ властей и дорожныхъ властей въ сельскихъ округахъ, — на 0,2 п. и 0,6 п. Средній сборъ училищныхъ совѣтовъ въ муниципальныхъ и парламентскихъ городахъ возросъ въ Англіи на 0,5 и въ Валлисѣ — на 0,4 п., между тѣмъ какъ въ англійскихъ приходахъ онъ возросъ на 0,4 п., а въ валлійскихъ—на 3,3 п. Среднее обложеніе фунта сборами, взимавшимися внѣстоличными властями по призрѣнію бѣдныхъ, съ 9,8 п. возросло до 10,5 п.

Таковы общіе результаты, достигнутые статистикою мѣстнаго обложенія за отчетный годъ. За симъ сообщаются нѣкоторыя свѣдѣнія, о финансовыхъ операціяхъ различныхъ мѣстныхъ властей, изъ отчетовъ коихъ извлечены приводимыя ниже подробности.

Власти по призрѣнію бѣдныхъ.

Для цѣлей вспомоществованія бѣднымъ Англія и Валисъ были раздѣлены на 648 союзовъ и приходовъ, имѣющихъ отдѣльные опекунскіе совѣты и заключающихъ въ себѣ 14,681 приходовъ для призрѣнія бѣдныхъ,

если сюда-же включать Сцилійскіе острова. Опекуны, въ дополненіе къ обязанностямъ, связаннымъ съ призрѣніемъ бѣдныхъ, исполняютъ, въ предѣлахъ подвѣдомственной имъ территоріи, еще нѣкоторыя другія обязанности. Въ теченіе года, окончившагося 25 Марта 1893 г., доходы ихъ (за исключеніемъ займовъ, сборовъ взимавшихся ими по распоряженію другихъ мѣстныхъ властей, и уплатъ, произведенныхъ другимъ властямъ по призрѣнію бѣдныхъ, о коихъ упомянуто ниже) доходили до 9,367,984 ф. Расходы-же ихъ, по скольку таковые не были покрыты займами, доходили до 9,658,026 ф.

Займы, заключенные въ теченіе отчетнаго года опекунами, доходятъ до 460,675 ф. Покрытые этими займами расходы равнялись 365,383 ф. Въ концѣ года сумма непогашеннаго долга составляла 5,839,793 ф.

Другія власти по призрѣнію бѣдныхъ, финансовыя операціи коихъ нашли себѣ мѣсто въ настоящемъ отчетѣ, суть: 1) Управленіе столичными пріютами (Metropolitan Asylums Board), завѣдующее округомъ столичныхъ пріютовъ (учрежденныхъ въ силу закона о столичныхъ бѣдныхъ 1867 г.) доставляетъ пріютъ для больныхъ лихорадкою и оспою и для бѣдныхъ душевно-больныхъ, содержимыхъ на счетъ союзовъ и приходовъ этого округа; 2) управляющіе (Managers) двумя столичными округами учрежденныхъ на основаніи того-же закона пріютовъ для больныхъ; 3) управляющіе училищными округами учрежденными дополнительнымъ закономъ о призрѣніи бѣдныхъ, 1844 г., съ цѣлью содержанія окружныхъ училищъ, и 4) Альдершотскій Соединенный Гошпитальный Комитетъ. За исключеніемъ займовъ, властями этими въ отчетномъ году были получены слѣдующіе доходы: Управленіемъ столичными пріютами 496,047 ф.; управляющими округами пріютовъ для больныхъ 36,516 ф.; управляющими училищными округами 193,400 ф. и Альдершот-

скимъ Соединеннымъ Госпитальнымъ Комитетомъ 880 ф. Расходы ихъ, по скольку таковые не были покрыты займами, соотвѣтственнымъ образомъ доходили до 583,316 ф., 36,685 ф., 197,668 ф. и 866 ф.

Управленіе столичными пріютами въ теченіе отчетнаго года заключило займовъ на 46,825 ф. Управляющіе Поплярскимъ и Степнейскимъ округами пріютовъ для больныхъ заняли, въ теченіе того-же срока, 28,000 ф., а управляющіе Центральнымъ Лондонскимъ и Западнымъ Лондонскимъ училищными округами 7,600 ф. Церковные-же старосты и надзиратели никакихъ займовъ не заключали.

Расходы, покрытые въ отчетномъ году займами, были произведены Управляющими Центральными и Западными Лондонскими училищными округами въ размѣрѣ 5,495 ф.; Управленіе столичными пріютами израсходовало такимъ-же образомъ 29,360 ф., а Управляющіе Поплярскимъ и Степнейскимъ округами пріютовъ для больныхъ—1,055 ф., Управляющіе-же Южнымъ Столичнымъ Училищнымъ округомъ израсходовали, за тотъ-же срокъ, 2,707 ф., въ ожиданіи займа.

Долги, непокрытые этими властями къ концу отчетнаго года, выражаются въ слѣдующихъ цифрахъ: Управленія столичными пріютами 990,114 ф.; Управляющихъ округами пріютовъ для больныхъ 53,679 ф. и Управляющихъ училищными округами 281,710 ф. Изъ долговъ, за прежніе годы заключенныхъ церковными старостами и надзирателями, оставалось непогашенными 17,701 ф.

Доходы съ имуществъ, подлежавшихъ обложенію сборомъ на бѣдныхъ, согласно оцѣночнымъ вѣдомостямъ, дѣйствовавшимъ въ началѣ 1892—93 финансоваго года, равнялись 157,722,913 ф.

Совѣты графствъ и проч.

Въ Англіи и Валисѣ имѣлось, кромѣ Лондонскаго графства, еще 61 административное графство, Совѣты коихъ, образованные въ силу закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., исполняли, въ теченіе года, окончившагося 31 Марта 1893 г., обязанности, переданныя имъ прежними властями графствъ, и равно дополнительныя обязанности, возложенныя на нихъ тѣмъ-же закономъ. Кромѣ этихъ Совѣтовъ, имѣлись еще Соединенные Комитеты для графствъ Линкольншира, Суффолька, Суссекса и Іоркшира, а также Ланкаширское Пріютское Управленіе и Совѣтъ Сцилійскихъ острововъ. Вслѣдствіе исключительнаго положенія Совѣта Лондонскаго графства, исполняющаго не только обязанности, возложенныя на Совѣты остальныхъ графствъ, но также и тѣ, которыя были ему переданы бывшимъ Управленіемъ Столичныхъ работъ, финансовыя операціи его излагаются особо [1]). Оцѣнка доходовъ съ имуществъ, подлежавшихъ обложенію сборомъ на общія цѣли 54 административныхъ графствъ Англіи (за исключеніемъ Лондонскаго графства, Валиса и Сцилійскихъ острововъ), доходила, въ началѣ вышеозначеннаго года, до 86,598,191 ф.

Доходы совѣтовъ графствъ, Совѣта Сцилійскихъ острововъ и вышеупомянутыхъ Комитетовъ, за исключеніемъ займовъ и суммъ, внесенныхъ для возврата въ полицейскій пенсіонный фондъ, но включая сюда 756,923 ф., полученныхъ отъ другихъ мѣстныхъ властей и отъ продажи цѣнностей, коими обезпечивались погасительные фонды (sinking funds), доходили, въ томъ-же году, до 6,829,013 ф.; а расходы ихъ, по скольку таковые не были погашены займами — до 6,624,089 ф. Сумма

---

[1]) См. ниже.

эта заключаетъ въ себѣ 1,212,431 ф., уплаченныхъ другимъ властямъ изъ Совѣтскихъ счетовъ по пособіямъ Государственнаго Казначейства, впослѣдствіи прекратившихся парламентскихъ пособій, а также новыхъ пособій, предусмотрѣнныхъ закономъ о мѣстномъ управленіи. Въ общую сумму расходовъ также включены: небольшое пособіе въ размѣрѣ 613,363 ф., назначенное для возмѣщенія произведенныхъ до 31 Марта 1889 г. расходовъ по содержанію дорогъ общаго пользованія, суммы, уплаченныя другимъ мѣстнымъ властямъ за ремонтъ мостовъ графства, пособія другимъ мѣстнымъ властямъ на содержаніе иныхъ мостовъ и на техническое образованіе, а равно нѣкоторые другіе платежи, произведенные мѣстнымъ властямъ. Общій итогъ займовъ, заключенныхъ совѣтами графствъ въ означенномъ году, составляетъ 406,238 ф., а расходы, покрытые займами, доходили до 283,820 ф. Общая сумма долговъ, не погашенныхъ Совѣтами графствъ въ концѣ года, равнялась 2,706,616 ф.; большая часть этихъ займовъ была заключена съ цѣлью покрытія расходовъ на дома для умалишенныхъ. Сумма, отложенная въ погасительные фонды для уплаты части этихъ долговъ, доходила, въ концѣ года, до 1,221 ф.

Дома для бѣдныхъ умалишенныхъ.

Закономъ о мѣстномъ управленіи 1888 г. административныя дѣла мировыхъ судей графства, относившіяся до домовъ для бѣдныхъ умалишенныхъ, были переданы совѣтамъ графствъ, и отчеты Комитетовъ посѣтителей такихъ домовъ, а равно служащихъ тамъ лицъ, были подвергнуты такой-же провѣркѣ (audit), какъ и всѣ прочіе отчеты. Извлеченія изъ такихъ отчетовъ представляются также Департаменту Мѣстнаго Управленія, на основаніи отд. 278 закона объ умалишенныхъ (Lunacy Act), 1890 г. За

исключеніемъ принадлежащихъ Лондонскому графству и Лондонскому Сити домовъ для умалишенныхъ, о которыхъ будетъ упомянуто ниже, отчеты эти были представлены Комитетами посѣтителей 33 домовъ, принадлежащихъ 37 административнымъ графствамъ, 16 домовъ, совмѣстно принадлежащихъ 23 административнымъ графствамъ и 26 муниципальнымъ и парламентскимъ городамъ, и 13 домовъ, принадлежащихъ 12 такого рода городамъ. Общая сумма дохода этихъ Комитетовъ въ теченіе года, если исключить изъ нея займы и включить 1,374,044 ф., полученныхъ отъ опекунскихъ совѣтовъ, казначеевъ графствъ и городовъ и отъ другихъ мѣстныхъ властей, доходила до 1,454,940 ф. Расходы ихъ, за исключеніемъ расходовъ по займамъ, не включая сюда 1,223,673 ф., возвращенныхъ опекунамъ и казначеямъ, а равно платежа другимъ мѣстнымъ властямъ, доходили до 1,473,237 ф. Суммы, полученныя отъ займовъ и изъ нихъ израсходованныя, а именно 41,302 ф. и 42,486 ф., включены въ отчеты, представленные совѣтами графствъ и городовъ.

Муниципальныя власти.

Вслѣдствіе изданія закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., даровавшаго нѣкоторымъ муниципальнымъ городамъ права графствъ и расширившаго права и обязанности городскихъ совѣтовъ, извлеченія изъ отчетовъ городовъ-графствъ приводятся отдѣльно отъ отчетовъ, представленныхъ парламентскими и муниципальными городами. Въ концѣ года имѣлось 302 муниципальныхъ города (за исключеніемъ Лондонскаго Сити, отчеты коего изложены особо). Изъ нихъ 64 имѣли права графствъ. Изъ городовъ графствъ 46, а изъ другихъ муниципальныхъ городовъ 59, имѣли отдѣльные четвертные съѣзды мировыхъ судей. Доходы, подлежавшіе обложенію городскимъ сборомъ въ городахъ-графствахъ, оцѣнены въ 32,662,864 ф.,

а въ другихъ муниципальныхъ городахъ—въ 13,781,771 ф., что, въ общемъ, составляетъ 46,444,635 ф. Въ 1891 г. населеніе городовъ-графствъ состояло изъ 75,88,536 душъ, а другихъ муниципальныхъ городовъ—изъ 3,352,307 душъ, что даетъ, въ общемъ, 10,940,843 души. Въ 301 изъ этихъ городовъ городскіе совѣты, въ теченіе отчетнаго года, дѣйствовали въ качествѣ городскихъ санитарныхъ властей; въ 83 городахъ они исполняли обязанности погребальныхъ управленій. Финансовая ихъ операція по этимъ предметамъ показана особо. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ предпріятія, въ силу общихъ законовъ принадлежащія городскому совѣту въ качествѣ городской санитарной власти, возлагаются на городскую корпорацію въ качествѣ муниципальной власти, въ силу спеціальныхъ опредѣленій, содержащихся въ инкорпораціонныхъ [1]) грамотахъ и въ мѣстныхъ законахъ. Для достиженія единообразія, финасовыя операціи городскихъ совѣтовъ, по отношенію къ такимъ предпріятіямъ, были внесены въ отчеты, представленные этими совѣтами въ качествѣ городскихъ санитарныхъ властей, за исключеніемъ немногихъ лишь случаевъ, когда это оказалось практически невыполнимымъ. Такимъ образомъ, доходы муниципальныхъ властей въ городахъ-графствахъ, за исключеніемъ займовъ, а также суммъ, возвращенныхъ въ полицейскіе пенсіонные фонды, въ теченіе года составляли 4,489,189 ф.; въ другихъ городахъ они дошли до 890,820 ф., что даетъ въ общемъ 5,380,009 ф. Расходы, поскольку таковые не покрывались займами, доходили до 4,448,156 ф. въ городахъ-графствахъ и до 959,541 ф. въ другихъ муниципальныхъ городахъ, что, въ сложности, составляетъ 5,377,697 ф. Слѣдуетъ замѣтить, что въ цифру эту вошло 2,023,430 ф., составившихся изъ платежей, произведенныхъ другими вла-

---

[1]) Т. е. учредительныхъ.

стями за счетъ пособій Государственнаго Казначейства, изъ означенныхъ по другимъ счетамъ уплатъ разнымъ властямъ, и изъ суммъ, переведенныхъ изъ городскаго фонда въ счетъ городскаго совѣта, дѣйствующаго въ качествѣ городской санитарной власти или погребальнаго управленія. Въ общую сумму расходовъ вошли также 101,468 ф., отчисленныхъ въ полицейскій пенсіонный фондъ. Общій итогъ займовъ, реализированныхъ муниципальными властями въ теченіе года, составляетъ 1,782,449 ф., изъ коихъ 1,624,359 относятся къ городамъ-графствамъ. Покрытые займами расходы къ концу года доходили до 1,520,878 ф., изъ коихъ 1,398,552 ф. числятся по счетамъ городовъ-графствъ. Непогашенные къ концу года долги доходили въ городахъ-графствахъ до 9,933,074 ф., въ прочихъ муниципальныхъ городахъ до 1,572,901 ф., а въ общемъ до 115,05,975 ф. Суммы, доходившія до 294,908 ф. въ городахъ-графствахъ и до 39,312 ф. въ другихъ городахъ, значились въ погасительныхъ фондахъ, съ цѣлью уплаты части этихъ долговъ въ концѣ года. Сумма заимствованная изъ этихъ фондовъ въ теченіе года для погашенія капитала, въ перваго рода городахъ равнялась 51,589 ф., а въ остальныхъ—16,617 ф.

Городскіе совѣты, дѣйствующіе въ качествѣ санитарныхъ властей.

Какъ было уже указано, городскіе совѣты 301 муниципальнаго города дѣйствовали, въ теченіе отчетнаго года, въ качествѣ санитарныхъ властей. Отчетность этихъ властей въ городахъ-графствахъ показана отдѣльно отъ отчетности городскихъ совѣтовъ и такимъ-же образомъ, какъ для муниципальныхъ городовъ. Доходы этихъ властей, за исключеніемъ займовъ, доходили до 10,906,340 ф. въ городахъ-графствахъ и до 3,415,391 ф. въ другихъ муниципальныхъ городахъ, что, въ общемъ, составляетъ 14,321,731 ф. Эта послѣдняя цифра заключаетъ въ себѣ 585,756 ф. транс-

фертовъ и уплатъ изъ счетовъ по пособіямъ Государственнаго Казначейства, суммъ, полученныхъ отъ совѣтовъ графствъ для содержанія дорогъ общаго пользованія и проч. и отъ другихъ мѣстныхъ властей, а равно трансфертовъ изъ городскихъ фондовъ. Расходы эти, по скольку они не покрывались займами, составляли 11,043,070 ф. въ городахъ-графствахъ, и 3,505,630 ф. въ другихъ муниципальныхъ городахъ, т. е. въ общей сложности — 14,548,700 ф., со включеніемъ въ нихъ 39,414 ф. уплаченныхъ городами-графствами разнымъ мѣстнымъ властямъ, и 217,042 ф. по другимъ городамъ, израсходованныхъ на дороги общаго пользованія и возвращенныхъ совѣтами графствъ, а также пособій, произведенныхъ другимъ мѣстнымъ властямъ. Займы, реализированные означенными властями въ теченіе года, доходили до 3,478,612 ф. въ городахъ-графствахъ и до 924,128 ф. въ другихъ муниципальныхъ городахъ, что даетъ, въ сложности, 4,402,740 ф. Израсходовано было ими изъ займовъ 2,947,935 ф. и 786,329 ф., съ общимъ итогомъ въ 3,734,264 ф.; изъ этой суммы 1,132,185 ф, (въ томъ числѣ 919,571 ф. въ городахъ-графствахъ), было израсходовано на одно только проведеніе воды. Непогашенные ихъ долги, къ концу года, доходили до 73,649,405 ф. въ городахъ-графствахъ и до 16,950,700 ф. въ другихъ муниципальныхъ городахъ, что, въ сложности, составляетъ 90,600,105 ф., изъ которыхъ значительно болѣе половины было затрачено для цѣлей проведенія воды и газа, и болѣе трети—для улучшенія улицъ и жилищъ ремесленниковъ, а также для устройства и содержанія стоковъ, парковъ, увеселительныхъ и открытыхъ мѣстъ и рынковъ. Суммы, доходящія до 3,830,737 ф. въ городахъ-графствахъ и до 488,311 ф. въ другихъ муниципальныхъ городахъ, оставались въ погасительныхъ фондахъ для уплаты, въ концѣ года, части непогашеннаго долга, въ то время какъ 447,525 ф. въ перваго рода городахъ и 147,156 ф. — въ послѣднихъ

было взято, въ теченіе года, изъ этихъ фондовъ и употреблено на уплату капитала. Доходы, подлежавшіе обложенію сборами, идущими на покрытіе общихъ расходовъ, производимыхъ городскими совѣтами въ качествѣ санитарныхъ властей, въ городахъ-графствахъ оцѣнивались въ 30,706,819 ф. въ остальныхъ муниципальныхъ городахъ — въ 12,146,065 ф., а общая ихъ сумма оцѣнивалась въ 42,852,884 ф.

Городскія санитарныя власти, кромѣ городскихъ совѣтовъ.

Кромѣ городскихъ совѣтовъ, въ Англіи и Валисѣ, въ теченіе года, окончившагося 25 марта 1893 г., имѣлось 723 городскія санитарныя власти, изъ коихъ 31 были комиссарами улучшенія, установленными въ силу мѣстныхъ законовъ, а 692—мѣстными управленіями (Local Boards), учрежденными на основаніи санитарныхъ законовъ, или-же закона о народномъ здравіи, 1875 г. Доходы ихъ, за исключеніемъ займовъ, но со включеніемъ 521,646 ф., полученныхъ отъ совѣтовъ графствъ, за счетъ пособій Государственнаго Казначейства, и на содержаніе дорогъ общаго пользованія, отъ другихъ мѣстныхъ властей, а равно отъ продажи цѣнностей, коими обезпечены были погасительные фонды, въ теченіе года доходили до 4,255,482 ф., а расходы ихъ, по скольку таковые не были покрыты займами, составляли 4,353,804 ф., включая сюда 378,095 ф. расходовъ на содержаніе дорогъ общаго пользованія, возмѣщенныхъ совѣтами графствъ на основаніи ст. 2 и 4 отдѣла 11 закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г. и 139,902 ф., переданныхъ въ видѣ пособія, другимъ мѣстнымъ властямъ. Реализированные ими, въ теченіе года, займы доходили до 1,174,949 ф., изъ коихъ 1,106,192 ф., было употреблено на покрытіе расходовъ. Непогашенные ими долги къ концу года доходили до 13,550,943 ф.; на-

ибольшая часть этихъ долговъ была заключена для проведенія воды и газа, устройства и содержанія стоковъ, улучшенія улицъ, а также для мостовъ и перевозовъ, общественныхъ служебныхъ мѣстъ, парковъ и увеселительныхъ мѣстъ, рынковъ и работъ по частнымъ улучшеніямъ. До 298,051 ф. было оставлено къ концу года по счетамъ погасительныхъ фондовъ, съ цѣлью выплатить нѣкоторую часть этихъ долговъ. Общій итогъ суммъ, взятыхъ изъ этихъ фондовъ и употребленныхъ на погашеніе капитала, равнялся 18,557 ф. Доходы въ этихъ городскихъ санитарныхъ округахъ, подлежавшіе обложенію общимъ окружнымъ сборомъ и иными сборами, назначенными для покрытія издержекъ этихъ властей, были оцѣнены въ 20,462,444 ф.

Соединенныя управленія (Joint Boards).

Въ нѣсколькихъ случаяхъ, на основаніи закона о народномъ здравіи, 1875 г., и иныхъ мѣстныхъ законовъ, санитарныя власти нѣсколькихъ округовъ были соединены въ одно учрежденіе, съ цѣлью предпринимать работы, способствующія благосостоянію этихъ округовъ или властей ихъ. Для этого были образованы сложные округи, подчиненные юрисдикціи соединенныхъ управленій или соединенныхъ комитетовъ, членами которыхъ состояли представители подлежащихъ санитарныхъ властей. Эти соединенные округи могутъ быть образованы временными указами (provisional orders), издаваемыми [1]) въ силу отд. 279 закона о народномъ здравіи, 1875 г., для всякаго рода цѣлей, въ этомъ законѣ упомянутыхъ. Въ концѣ 1892—93 г. они были составлены съ цѣлью устройства стоковъ общаго пользованія и для производства работъ по расположенію стоковъ, а равно для заведенія госпиталей и

[1]) Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

кладбищъ, и въ одномъ случаѣ – съ цѣлью проведенія воды для общаго пользованія. Соединенные комитеты были также образованы временными указами, изданными на основаніи отд. 14, ст. 3 закона о мѣстномъ управленіи 1888 г., съ цѣлью приведенія въ дѣйствіе закона о предупрежденіи загрязненія рѣкъ, 1876 г. Въ силу мѣстныхъ законовъ были также учреждены соединенныя управленія и соединенные комитеты, съ цѣлью пріобрѣтенія и эксплуатаціи водопроводныхъ предпріятій для общей пользы двухъ или нѣсколькихъ округовъ, а въ двухъ случаяхъ— для совмѣстнаго сооруженія мостовъ. Въ дополненіе къ вышеупомянутымъ соединеннымъ управленіямъ, были образованы еще нѣкоторыя другія управленія, въ составъ которыхъ, въ силу закона о народномъ здравіи, вошли портовыя санитарныя власти. Расходы соединенныхъ властей, поскольку таковые покрывались сборами, по большей части возмѣщались посредствомъ пособій, получавшихся отъ санитарныхъ властей, входившихъ въ составъ соединенныхъ учрежденій; капитальные расходы этихъ послѣднихъ, во многихъ случаяхъ, покрывались займами, заключенными означенными властями. Число соединенныхъ властей (за исключеніемъ соединенныхъ портовыхъ санитарныхъ властей), существовавшихъ въ теченіе 1892—93 финансоваго года, равнялось 42, изъ каковаго числа 13 учрежденій было образовано съ цѣлью устройства стоковъ общаго пользованія, одно—для арендованія стоковъ, шесть—для веденія водопроводныхъ предпріятій, 17—для открытія и содержанія госпиталей, одно — для устройства кладбищъ, два — для сооруженія мостовъ и въѣздовъ на оные, и два—для устраненія загрязненія рѣкъ. Доходы этихъ властей, за исключеніемъ займовъ, доходили въ теченіе года до 242,345 ф., изъ которыхъ 91,421 ф. составляли доходъ отъ водопроводныхъ предпріятій, а 121,871 ф. поступило въ качествѣ пособій, вы-

данныхъ разными мѣстными властями, какъ входившими, такъ и не входившими въ составъ соединеннаго учрежденія. Расходы ихъ, поскольку таковые не покрывались займами, составляли 245,437 ф., изъ коихъ 53,688 ф., пошло на работы, относившіяся къ стокамъ, а 73,730 ф.— на уплаты разнымъ мѣстнымъ властямъ — въ томъ числѣ и тѣмъ, которыя входили въ составъ соединеннаго учрежденія. Реализированная сумма ихъ займовъ доходила до 28,387 р., изъ коихъ 9,900 ф. назначалось для стоковъ, а 14,000—для проведенія воды. Изъ занятыхъ ими суммъ они израсходовали 49,739 ф., изъ которыхъ 27,252 ф. было истрачено на стоки, а 11,195 — на водопроводы. Неоплаченные этими соединенными учрежденіями долги (кромѣ долговъ, заключенныхъ властями, входившими въ составъ этихъ учрежденій) въ концѣ года доходили до 1,274,192 ф., значительнѣйшая часть которыхъ была употреблена на работы по устройству стоковъ; большая часть займовъ, потребовавшаяся для другихъ предпріятій соединенныхъ учрежденій, была заключена властями входившими въ составъ этихъ послѣднихъ. По счетамъ погасительныхъ фондовъ къ концу года оставалось 1,906 ф., назначенныхъ для уплаты нѣкоторой части долговъ, заключенныхъ соединенными властями. Изъ фондовъ этихъ на уплату капитальной суммы долга въ теченіе года было взято 1,636 ф.

Сельскія санитарныя власти.

Изъ 648 союзовъ и приходовъ Англіи и Валиса, имѣвшихъ отдѣльные опекунскіе совѣты, въ 574 опекуны, въ теченіе года, окончившагося 25 Марта 1893 г., были въ то же время санитарными властями для такихъ частей каждаго союза, которыя не были включены въ какой либо городской санитарный округъ; на Сцилійскихъ-же островахъ сельская санитарная власть принадлежала Со-

вѣту острововъ. Въ 43 союзахъ сельскія санитарныя власти были въ то-же время дорожными властями, но доходы ихъ и расходы, по этой послѣдней части, были исключены изъ отчетовъ, представленныхъ ими въ качествѣ сельскихъ санитарныхъ властей, и помѣщены вмѣстѣ съ доходами и расходами другихъ дорожныхъ властей въ сельскихъ округахъ. За такими исключеніями, доходы сельскихъ санитарныхъ властей, кромѣ займовъ, доходили до 603,376 ф., изъ которыхъ 45,008 ф. было получено отъ Совѣтовъ графствъ, со счетовъ пособій, отпускаемыхъ Государственнымъ казначействомъ, а 4,883 фун.—отъ другихъ мѣстныхъ властей. Расходы ихъ, насколько таковые не покрывались займами, доходили до 611,480 ф., изъ которыхъ 34,425 поступило въ уплату другимъ мѣстнымъ властямъ. Доходы ихъ отъ займовъ составили 220,065 ф., а расходы ихъ изъ того-же источника—178,194 ф., большая часть которыхъ была взята въ займы для устройства стоковъ и проведенія воды. Къ концу отчетнаго года оставалось непогашенными 1,900,845 ф. Къ тому-же времени въ погасительныхъ фондахъ оставалось 1,280 фун., назначенныхъ для погашенія части этихъ долговъ. Доходы, на основаніи коихъ надзирателями были исчислены сборы, идущіе на удовлетвореніе общихъ потребностей сельскихъ санитарныхъ властей, доходили до 54,609,284 ф.

Портовыя санитарныя власти.

Въ теченіе 1892—93 финансоваго года въ Англіи и Валисѣ насчитывалось 58 портовыхъ санитарныхъ властей, если включить сюда Лондонскую Корпорацію, которой принадлежитъ портовая санитарная власть въ Лондонскомъ портѣ и расходы которой по этой части, доходившіе до 4,600 ф., почти цѣликомъ включаются въ смѣту Лондонскаго Сити. Остальныя портовыя власти

были, въ то-же время, или санитарными властями, или соединенными управленіями, членами которыхъ состояли представители городскихъ сельскихъ санитарныхъ властей. Доходы портовыхъ санитарныхъ властей, за исключеніемъ займовъ, въ теченіе года доходили до 23,927 ф., изъ которыхъ 17,130 ф. было уплачено береговыми (Riparian) санитарными властями, 1,222—совѣтами графствъ и городовъ-графствъ изъ счетовъ ихъ по пособіямъ Государственнаго Казначейства, а 165 ф.—другими мѣстными властями. Портовыя санитарныя власти въ теченіе означеннаго года не заключали займовъ, и въ одномъ только г. Бристолѣ власти эти израсходовали 900 ф. въ ожиданіи займа. Непогашенные портовыми санитарными властями долги къ концу года дошли до цифры 8,262 ф.

Погребальныя управленія.

Число погребальныхъ управленій, финансовыя операціи коихъ включены въ отчеты мѣстнаго обложенія за 1892—93 г., равняется 1,020. Изъ этого числа, Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити составляютъ, въ то-же время, погребальное управленіе для приходовъ Сити. Въ 83 муниципальныхъ городахъ, 56 округахъ мѣстнаго управленія (Local Government Districts), и въ одномъ округѣ улучшенія (Improvement Act District), погребальнымъ управленіемъ были или городской совѣтъ, или мѣстное управленіе, или-же коммиссары по улучшеніямъ. Кромѣ нихъ, 29 погребальныхъ управленій, изъ которыхъ одно состоитъ, въ то-же время, мѣстнымъ управленіемъ, представили отчеты, въ которыхъ не упоминается о какихъ-либо финансовыхъ операціяхъ. Въ каждомъ изъ вышеупомянутыхъ случаевъ доходы и расходы мѣстныхъ властей, дѣйствующихъ въ качествѣ погребальныхъ управленій, включены въ отчеты по погребальнымъ дѣламъ съ тою цѣлью, чтобы совокупность фи-

нансовыхъ операцій, произведенныхъ мѣстными властями въ силу законовъ о погребеніи (Burial Acts), нашла себѣ мѣсто въ одной и той-же вѣдомости. Доходы погребальныхъ управленій, за исключеніемъ займовъ, къ концу года дошли до 462,158 ф., изъ которыхъ 179,800 ф. было покрыто сборами (rates), а остальная часть (за исключеніемъ 514 ф., вырученныхъ отъ продажи цѣнностей, какими обезпечивались погасительные доходы, и 3,569 ф., полученныхъ отъ другихъ мѣстныхъ властей)— платою за погребеніе, продажею мѣстъ, сводовъ и пр., рентою и дивидендами и другими тому подобными доходами. Не покрывавшіеся займами расходы ихъ доходили до 468,434 ф., которые включали въ себѣ 8,431 ф., уплаченныхъ другимъ мѣстнымъ властямъ. Въ теченіе года управленія эти заняли 98,174 ф. и истратили изъ этихъ денегъ 75,816 ф. Непогашенные ими къ концу года долги составляли сумму въ 2,204,352 ф., для выплаты коихъ по счетамъ погасительныхъ фондовъ числилось 65,815 ф. Изъ фондовъ этихъ, для погашенія капитальной суммы долга, взято было въ теченіе года 15,871 ф.

Коммиссары по завѣдыванію банями, купальнями и прачешными.

Согласно отд. 3 закона 1847 г. [1]), законы о баняхъ, купальняхъ и прачешныхъ [2]) могутъ быть «адоптированы» муниципальною корпораціею всякаго муниципальнаго города; въ силу-же отд. 10 закона о народномъ здравіи, 1875 г., они могутъ адоптироваться городскими санитарными властями всякаго округа, на который ихъ дѣйствіе не распространялось. Внѣ столицы законы эти, обыкновенно, приводятся въ исполненіе муниципальными

---

[1]) 9 & 10 Vict. гл. 74.

[2]) Bath & Washhouses Acts.

или городскими санитарными властями; въ такихъ случаяхъ финансовыя операціи, производимыя въ силу означенныхъ законовъ, показываются въ отчетахъ иныхъ санитарныхъ властей муниципальнаго города или въ отчетахъ иныхъ санитарныхъ властей. Въ силу законовъ о баняхъ и проч., впредь до 25 Марта 1893 г. были также назначены Коммиссары по завѣдыванію банями, купальнями и прачешными для 28 приходовъ, изъ которыхъ 27 входило въ составъ столицы. Доходы этихъ Коммиссаровъ, не включая сюда займовъ, въ теченіе года доходили до 98,759 ф., изъ которыхъ 45,883 ф. было получено путемъ обложенія. Расходы ихъ въ теченіе года, поскольку таковые не покрывались займами, доходили до 111,128 ф. Занято было ими 54,100 ф., изъ каковой суммы было израсходовано 77,894 ф. и, сверхъ того, 20,741 ф. — въ ожиданіи займа. Долги, непогашенные Коммиссарами, къ концу года достигали цифры 437,167 ф.

Консерваторы выгоновъ и попечители открытыхъ пространствъ.

Отъ пяти такого рода властей, дѣйствовавшихъ въ силу мѣстныхъ законовъ, были получены отчеты, изъ которыхъ видно, что доходы ихъ въ теченіе года, который для Консерваторовъ Мальвернскихъ горъ окончился 31 Декабря 1892 г. [1]), доходили до 3,621 ф.; изъ этой суммы 179 ф. было получено изъ сбора на бѣдныхъ, а 2,867 ф. изъ другихъ сборовъ. Расходы ихъ достигали цифры 3,487 ф., изъ которыхъ 868 было израсходовано на содержаніе и улучшеніе выгоновъ, 823 ф. на жалованье, 1,400 ф. на уплату процентовъ (включая сюда 1,200 ф. въ счетъ вѣчной ежегодной ренты), 288 ф. на уплату наслѣдственныхъ пошлинъ и 90 ф. на судебныя

[1]) Для остальныхъ властей — 25 Марта 1893 г.

пошлины. Власти эти не заключали въ теченіе года займовъ и не расходовали занятыхъ суммъ. Долги, не погашенные Консерваторами Уимбльдонскихъ и Путнейскихъ выгоновъ къ концу года доходили до 35,000 ф., изъ которыхъ 30,000 составляли капитализированную цѣнность вышеозначенной ежегодной ренты, купленной съ разсрочкою платежа на 25 лѣтъ.

Коммиссары по частнымъ публичнымъ библіотекамъ.

Законы 1855 — 1890 г. о публичныхъ библіотекахъ (въ Англіи), могли адоптироваться совѣтами муниципальныхъ городовъ, управленіями (Boards), дѣйствовавшими въ силу законовъ объ улучшеніяхъ (Improvement Acts), мѣстными управленіями (local boards), столичными ризничными собраніями и окружными управленіями, а также при извѣстныхъ условіяхъ,—отдѣльными приходами. Въ этомъ послѣднемъ случаѣ для приведенія законовъ въ исполненіе назначались Коммиссары.

Закономъ о публичныхъ библіотекахъ, 1892 г., изданнымъ съ цѣлью подкрѣпленія и дополненія узаконеній, къ этомупредмету относившихся, всѣ предшествовавшіе законы о публичныхъ библіотекахъ были отмѣнены; приэтомъ, однако,, предусматривалось, что тамъ, гдѣ законы эти были адоптированы для какого либо библіотечнаго округа (library district), такое адоптированіе признается равносильнымъ принятію закона 1892 г. Финансовыя операціи совѣтовъ муниципальныхъ городовъ, Коммиссаровъ улучшенія и мѣстныхъ управленій, относившіяся до библіотекъ, помѣщены вмѣстѣ съ остальными ихъ отчетами. Общая сумма дохода, полученнаго Коммиссарами 29 приходовъ и округовъ, въ которыхъ были учреждены библіотеки, и которые, за однимъ лишь исключеніемъ, всѣ входятъ въ составъ столицы, доходили въ теченіе года до 64,895 ф.; изъ нихъ 53,605 ф. было получено пу-

темъ обложенія, а 7,681 ф. — посредствомъ дареній и подписокъ. Расходы выражаются цифрою 58,701 ф., изъ которыхъ 18,724 было употреблено на возведеніе, ремонтъ и содержаніе зданій, 16,128 ф. на книги, періодическія изданія и проч., 4,290 ф. на погашеніе капитальной суммы долга, 3,387 ф. на проценты по займамъ, 11,966 ф. на жалованье и вознагражденіе служебнаго персонала, 2,661 ф. на уплату наслѣдственныхъ пошлинъ и 600 ф. на взносъ Соединенному Комитету. Кромѣ того, 49,100 ф. было получено путемъ займовъ, изъ каковой суммы было израсходовано 36,431 ф., включая сюда 750 ф., издержанныхъ въ ожиданіи займа. Общая сумма непогашенныхъ къ концу года долговъ составляла 140,360 ф.

Инспекторы освѣщенія и стражи.

Въ городскихъ санитарныхъ округахъ и въ тѣхъ частяхъ сельскихъ санитарныхъ округовъ, въ которыхъ вступилъ въ силу § 1 отдѣла 161 закона о народномъ здравіи 1875 г., публичное освѣщеніе, въ теченіе 1892—1893 г., находилось въ рукахъ санитарныхъ властей. Въ другихъ-же частяхъ сельскихъ санитарныхъ округовъ, если ими былъ адоптированъ законъ объ освѣщеніи и стражѣ 1833 г. [1]), публичное освѣщеніе производилось (was undertaken) назначенными на основаніи этого закона инспекторами, которые могли также заводить и содержать пожарныя трубы для тѣхъ мѣстностей, на которыя дѣйствіе означеннаго закона распространялось. Эти инспекторы имѣли право взимать сборы для покрытія своихъ издержекъ, но не могли закладывать эти сборы въ обезпеченіе заключаемыхъ ими займовъ. Въ теченіе года, окончившагося 25 марта 1893 г., насчитывалось 74 мѣст-

[1]) 3 & 4 Will. 4, гл. 90.

ности, въ которыхъ законъ объ освѣщеніи и стражѣ имѣлъ силу. Доходы, полученные инспекторами, въ теченіе означеннаго года доходили до 24,296 ф., изъ которыхъ 23,867 ф. было выручено изъ сборовъ, а 350 ф. было получено за пожарныя трубы и пожарныя команды; расходы-же ихъ равнялись 24,325 ф.

Коммиссары по рынкамъ и ярмаркамъ.

Закономъ о народномъ здравіи, 1872 г. и послѣдовавшими за нимъ узаконеніями, относившимися до санитарныхъ властей, городскимъ санитарнымъ властямъ были, въ большинствѣ случаевъ, переданы права и имущества коммиссаровъ по рынкамъ и ярмаркамъ, назначенныхъ въ силу вотированныхъ Парламентомъ мѣстныхъ законовъ. Въ четырехъ случаяхъ, коммиссары эти продолжали, однако, въ теченіе года, окончившагося 25 марта 1893 г., существовать въ качествѣ мѣстныхъ властей, вслѣдствіе чего было признано необходимымъ составить отдѣльный отчетъ объ ихъ доходахъ и расходахъ за означенный годъ. Изъ отчета этого оказывается, что доходы ихъ въ теченіе года, за исключеніемъ займовъ, доходили до 15,012 ф., изъ которыхъ 14,859 ф. получено было изъ разныхъ городскихъ пошлинъ (tolls, dues, rents and stallages), между тѣмъ какъ расходы равнялись 16,249 ф., со включеніемъ 5,881 ф., уплаченныхъ коммиссарами Спасскаго (St. Saviour's) рынка въ Саутуоркѣ приходскимъ надзирателямъ въ подкрѣпленіе сбора на бѣдныхъ. Въ теченіе года не было заключено займовъ; но сумма въ 9,579 ф. была израсходована вышеозначенными Коммиссарами въ ожиданіи займа. Общая сумма непогашенныхъ займовъ къ концу года равнялась 24,880 ф.; изъ нихъ 16,500 ф. составляли долгъ Коммиссаровъ Таунтонскаго рынка.

Попечители мостовъ и перевозовъ.

Въ теченіе 1892—93 финансоваго года имѣлось 16 платнаго пользованія мостовъ и перевозовъ (Toll Bridges and Ferries), принадлежавшихъ мѣстнымъ властямъ Англіи и Валиса, которыя представляли изъ себя отдѣльныя корпораціи попечителей. Общая сумма доходовъ, полученныхъ этими попечителями въ теченіе года, доходила до 3,317 ф., изъ которыхъ 3,092 ф. поступило въ видѣ разныхъ пошлинъ (tolls, dues) и рентъ. Власти эти въ теченіе отчетнаго года не заключали займовъ и не расходовали занятыхъ денегъ. Непогашенные ими долги, относящіеся до мостовыхъ и перевозныхъ предпріятій, въ концѣ года достигали цифры 7,260 ф. Предоставленныя этимъ попечителямъ предпріятія совершенно не нуждались въ посторонней поддержкѣ (were entirely self-supporting).

Столичныя ризничныя собранія, окружныя управленія и пр.

Мѣстное управленіе столицею (за исключеніемъ Лондонскаго Сити, Вульвичскаго прихода и мѣстностей, поименованныхъ въ приложеніи С къ закону объ управленіи столицею [1]), 1855 г.) въ теченіе 1892—93 г., на основаніи законовъ объ управленіи столицею, а равно закона о народномъ здравіи (въ Лондонѣ), 1891 г., поскольку дѣятельность эта не возлагалась на Совѣтъ Лондонскаго графства, принадлежало образованнымъ въ силу законовъ объ управленіи столицею ризничнымъ собраніямъ и окружнымъ управленіямъ, каждое изъ коихъ есть, въ то-же время, мѣстная власть по дѣламъ, предусмотрѣннымъ въ законахъ объ электрическомъ освѣщеніи, 1882 и 1888 г., и въ ч. II закона о надѣленіи рабочихъ классовъ жилищами [2]), 1890 г.

---

[1]) Metropolis Management Act.
[2]) Housing of the Working Classes Act.

Расходы этихъ властей, поскольку таковые не производились изъ занятыхъ суммъ, покрывались сборами, взимавшимися въ силу законовъ объ управленіи столицею. Сборы эти примѣнялись къ уплатѣ не только тѣхъ расходовъ, которые производились самими ризничными собраніями и окружными управленіями, но также суммъ, слѣдовавшихъ Лондонскому Училищному Совѣту. Пока законъ о мѣстномъ управленіи, 1888 г., не вступалъ въ силу въ столицѣ, сборы эти примѣнялись также къ покрытію расходовъ Управленія столичными работами. Въ силу-же вышеупомянутаго закона, расходы, производимые Совѣтомъ Лондонскаго графства въ качествѣ учрежденія, унаслѣдовавшаго права этого Управленія, уплачиваются изъ фонда Лондонскаго графства. Вслѣдствіе сего, суммы, потребовавшіяся Совѣту въ теченіе 1889—90 и послѣдующихъ годовъ, для покрытія такого рода издержекъ, были включены въ ордеры (precepts) его, относившіеся къ сбору въ пользу графства, и были собраны надзирателями надъ бѣдными вмѣстѣ съ сборомъ на бѣдныхъ и и подъ тѣмъ-же наименованіемъ. Такимъ образомъ, ризничныя собранія и окружныя управленія были избавлены отъ необходимости взимать какіе-либо сборы для покрытія такого рода расходовъ, за исключеніемъ случая, когда сборы были потребованы, въ 1889—90 г., послѣднимъ ордеромъ Управленія столичными работами. Доходы (за исключеніемъ займовъ) ризничныхъ собраній и окружныхъ управленій, а равно Вульвичскаго Мѣстнаго Санитарнаго Управленія (Local Board of Health), въ теченіе года, окончившагося 25 Марта 1893 г., доходили до 3,723,227 ф., включая сюда 49,742 ф., полученныхъ отъ Совѣта Лондонскаго графства и отъ другихъ мѣстныхъ властей. Расходы ихъ, поскольку таковые не производились изъ суммъ, взятыхъ въ займы, доходили до 3,762,303 ф., со включеніемъ суммъ, уплаченныхъ Лондонскому Училищному

Совѣту и другимъ властямъ, пошлинъ (fees) за извѣщенія (notification), относившіяся къ заразнымъ заболѣваніямъ, а также внесенныхъ за счетъ Управленія Столичными Пріютами и впослѣдствіи возвращенныхъ этимъ послѣднимъ и возвращенныхъ Совѣтомъ Лондонскаго графства, въ силу отд. II, закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., расходовъ по содержанію дорогъ общаго пользованія; расходныя эти статьи, въ общемъ, составили сумму въ 1,297,454 ф. Займы, реализированные въ теченіе года ризничными собраніями, окружными управленія и Вульвичскимъ Мѣстнымъ Санитарнымъ Управленіемъ, доходили до 331,100 ф., а израсходовано было изъ этого источника 229,128 ф., болѣе половины которыхъ пошло на большія дороги, улучшеніе улицъ, на парки и на увеселительныя и открытыя мѣста. Непогашенные ими долги къ концу года доходили до 2,052,459 ф. Доходы, подлежавшіе обложенію въ приходахъ и округахъ, подвѣдомственныхъ ризничнымъ собраніямъ и окружнымъ управленіямъ, въ началѣ года оцѣнивались въ 29,079,630 ф., а въ Вульвичскомъ приходѣ — въ 178,916 ф., что, въ общемъ, составляло 29,258,546 ф. Общій итогъ сборовъ, полученныхъ въ теченіе года, а именно, 3,365,817 ф. даетъ, въ среднемъ, по 2 шиллинга 3,6 пенни на каждый фунтъ оцѣненнаго дохода. За вычетомъ-же суммъ, какія были уплачены Училищному Совѣту, среднее обложеніе фунта понижается до 1 шилл. 5,2 пенни.

Въ отчеты, относящіеся до столичныхъ ризничныхъ собраній и окружныхъ управленій, было признано удобнымъ включить доходы и расходы Коммиссаровъ по замощенію, освѣщенію и проч. Эли-плейса и Эли-мьюза въ Гольборнѣ, дѣйствующихъ въ силу закона 1842 г. [1]). Доходъ, полученный этими Коммиссарами въ теченіе года,

---

[1]) 5 Vict., гл. XLXVIII.

доходитъ до 311 ф.; онъ былъ цѣликомъ покрытъ сборами. Общая сумма произведенныхъ ими расходовъ равнялась 270 ф. Заемныхъ операцій они не совершаютъ. Подлежавшіе обложенію доходы округа оцѣнивались въ 7,979 ф.

Въ настоящій отчетъ включены также доходы и расходы попечителей, учрежденныхъ на основаніи законовъ, относящихся къ улучшенію нѣкоторыхъ столичныхъ скверовъ. Общая сумма ихъ доходовъ, въ отчетномъ году, равнялась 1,211 ф., а общая сумма расходовъ — 1,195 ф. Непогашенные ими къ концу года долги составляли сумму въ 1,993 ф.

Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити.

Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити, назначаемые Лондонскою Корпораціею на основаніи закона о стокахъ Лондонскаго Сити, 1848 г. [1]), измѣненнаго и дополненнаго закономъ того-же наименованія, 1851 г. [2]), исполняютъ, въ названной части столицы, обязанности, во многомъ схожія съ обязанностями ризничныхъ собраній и окружныхъ управленій въ другихъ частяхъ столицы.

Расходы Коммиссаровъ, поскольку таковые покрывались сборами, производились изъ сбора на стоки и консолидированнаго сбора, установленныхъ въ силу вышеупомянутыхъ законовъ; сборы эти примѣнялись не только къ расходамъ самихъ Коммиссаровъ, но также и къ платежамъ Лондонскому Училищному Совѣту, производившимся по его ордерамъ. Вышепоименованные Коммиссары въ то-же время составляютъ Погребальное Управленіе Лондонскаго Сити, вслѣдствіе чего доходы и расходы ихъ, въ этомъ послѣднемъ отношеніи, включены, какъ

---

[1]) City of London Sewers Act, 11 & 12 Vict., гл. XLXIII.

[2]) 14 & 16 Vict, гл. XCI.

было уже замѣчено, въ отчеты погребальныхъ управленій. Коммиссары эти представляютъ также собою мѣстную власть Лондонскаго Сити для цѣлей, предусмотрѣнныхъ въ законѣ о снабженіи рабочихъ классовъ жилищами, 1890 г., и въ законѣ о народномъ здравіи (въ Лондонѣ), 1891 г.; по этимъ предметамъ обязанности ихъ въ Лондонскомъ Сити были тѣ-же самыя, какія исполнялись, въ теченіе года, Совѣтомъ Лондонскаго графства, а равно ризничными собраніями и окружными управленіями, образованными въ остальныхъ частяхъ столицы на основаніи законовъ объ управленіи столицею. Коммиссарамъ предоставлена также власть по отношенію къ другимъ предметамъ въ Сити, каковы, напр., опасныя строенія, мѣры и вѣсы, а равно производство вредной или неудобной торговли (offensible trades), въ остальныхъ частяхъ столицы, находящихся въ завѣдываніи Совѣта Лондонскаго графства.

Доходы Коммисаровъ (за исключеніемъ займовъ, но со включеніемъ 5,738 ф., полученныхъ отъ Корпораціи Лондонскаго Сити и 15 ф. отъ Управленія столичными пріютами) достигали, въ теченіе года, окончившагося 29 Сентября 1892 г., цифры 517,946 ф., изъ которыхъ 443,322 было покрыто сборами. Расходы ихъ, поскольку таковые не возмѣщались займами, составляли 420,685 ф. изъ которыхъ 135,038 ф. (или 32,1%) представляли собою платежи, внесенные Лондонскому Училищному Совѣту.

Коммиссарами въ теченіе года не было заключено займовъ; ими было израсходовано 43,826 ф., которые цѣликомъ были употреблены на улучшеніе улицъ.

Общая сумма долговъ, не погашенныхъ Коммиссарами въ концѣ года (включая сюда 1,224,914 ф., полученныхъ авансомъ изъ Англійскаго Банка, 383,000 ф. ссуженныхъ Лондонскою Корпораціею, и 180,750 ф., полученныхъ въ займы отъ одного изъ страховыхъ обществъ),

доходила до 1,716,664 ф. Для платежей по заключеннымъ займамъ въ погасительномъ фондѣ оставалось 18,154 ф.

Доходы Лондонскаго Сити, согласно оцѣночнымъ вѣдомостямъ, дѣйствовавшимъ 6 Апрѣля 1892 г., составляли 4.162,575 ф.

Совѣтъ Лондонскаго графства.

Совѣтъ Лондонскаго графства исполняетъ не только тѣ обязанности, которыя возложены на него закономъ о мѣстномъ управленіи 1888 г., какъ на совѣтъ графства, но также и тѣ, которыя были переданы ему Управленіемъ столичными работами. Главныя цѣли, на которыя направляется дѣятельность Совѣта въ этомъ послѣднемъ отношеніи, заключаются въ устройствѣ и содержаніи стоковъ для общаго ими пользованія, въ расположеніи сточныхъ трубъ на территоріи столицы, въ наблюденіи за правильнымъ производствомъ построекъ, въ улучшеніи и расширеніи улицъ, въ укрѣпленіи береговъ рѣки Темзы, въ предупрежденіи наводненія, въ принятіи мѣръ, предусмотрѣнныхъ въ законѣ о снабженіи рабочихъ жилищами, 1890 г., въ гашеніи пожаровъ, въ содержаніи парковъ, выгоновъ, публичныхъ садовъ и открытыхъ пространствъ, въ изданіи правилъ для скотобоенъ и въ приведеніи въ исполненіе законовъ о скотскихъ падежахъ, 1878 и 1886 гг., законовъ о керосинѣ и взрывчатыхъ веществахъ, а также и нѣкоторыхъ другихъ законовъ. Въ дополненіе къ этимъ правамъ, Совѣтъ, совершенно также какъ упраздненное Управленіе столичными работами, имѣетъ право выпускать облигаціи (stock), съ цѣлью выдачи авансовъ другимъ мѣстнымъ властямъ.

Главнымъ источникомъ доходовъ, получаемыхъ Совѣтомъ, служатъ въ настоящее время сборы, для взиманія

коихъ посылаются ордеры (precepts) надзирателямъ приходовъ, входящихъ въ составъ графства.

Доходы Совѣта, за исключеніемъ займовъ и 199,577 ф., полученныхъ отъ продажи облигацій (stock) и билетовъ Государственнаго Казначейства (Treasury Bills), въ теченіе года, окончившагося 31 Марта 1893 г., доходили до 3,550,208 ф., изъ которыхъ 613,051 ф. было получено со счета мѣстнаго обложенія, 791,071 ф. за счетъ капитальной суммы и процентовъ по ссудамъ, которыя Совѣтъ выдалъ другимъ мѣстнымъ властямъ, и 232,602 ф. по другимъ счетамъ мѣстныхъ властей. Расходы Совѣта, поскольку они не покрывались займами, доходили до 3,488,912 ф. Сумма эта включаетъ въ себѣ произведенныя Совѣтомъ уплаты капитала и процентовъ по займамъ, заключеннымъ для выдачи авансовъ другимъ мѣстнымъ властямъ, 137,716 ф., полученныхъ отъ опекунскаго совѣта и другихъ мѣстныхъ властей за счетъ пособій, производимыхъ Министерствомъ Финансовъ, 326,809 ф. уплаченныхъ опекунскимъ совѣтомъ за содержаніе бѣдныхъ въ рабочихъ домахъ; 1,020,125 ф. выданныхъ авансомъ другимъ властямъ изъ Фонда Консолидированныхъ Ссудъ и 112,366 ф. другихъ платежей, произведенныхъ мѣстнымъ властямъ. Въ сумму эту включено также 36,144 ф. уплаченныхъ Совѣтомъ графства изъ денегъ, полученныхъ отъ другихъ властей, но въ нее не вошло 495,443 ф., переведенныхъ со счета пособій отъ Министра Финансовъ на другіе счета Совѣта графства, и 199,077 ф., помѣщенныхъ въ билеты Государственнаго Казначейства. Реализированные въ теченіе года займы составили сумму въ 1,217,542 ф.; изъ займовъ-же израсходовано было 808,591 ф. Непогашенные Совѣтомъ долги къ концу года доходили до 31,279,040 ф., изъ которыхъ 10,297,675 ф. было занято для выдачи ссудъ другимъ мѣстнымъ властямъ.

Коммиссары по столичной полиціи.

Мѣстное завѣдываніе полиціею въ столичномъ полицейскомъ округѣ принадлежитъ Коммиссарамъ по Столичной Полиціи, расходы коихъ частію покрываются займами, а частію — полицейскими сборами, взимаемыми вмѣстѣ съ сборомъ на бѣдныхъ въ различныхъ приходахъ, расположенныхъ въ столичномъ полицейскомъ округѣ, въ силу закона 1824 г. [1]) и послѣдующихъ годовъ. Доходы Коммиссаровъ, въ теченіе года, окончившагося 31 Марта 1893 г., если исключить изъ нихъ займы, доходили до 1,849,018 ф., изъ которыхъ 778,827 ф. было покрыто сборами, 765,878 ф. поступило со счета мѣстнаго управленія, 207,208 ф. изъ другихъ пособій и платежей Государственнаго Казначейства и 97,105 ф. — изъ другихъ источниковъ. Суммы, полученныя со счета мѣстнаго обложенія, были выплачены Департаментомъ Мѣстнаго Управленія Казначею для Столичной Полиціи, и заключали въ себѣ 615,878 ф. пособія, выданнаго на основаніи отд. 24, ст. 2, и отд. 27, ст. 1, закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., взамѣнъ пособій на жалованіе и обмундированіе полиціи, до того времени вотировавшихся Парламентомъ, вмѣстѣ съ 150,000 ф., выплачивавшимися на основаніи отд. 4 закона о мѣстномъ обложеніи (таможеннымъ и акцизнымъ сборами) [2]), 1890 г., въ пособіе на полицейскія пенсіи. Расходы Коммиссаровъ, по скольку таковые не покрывались займами, составляли 1.825,137 ф. Казначей Округа Столичной Полиціи въ теченіе года не получалъ занятыхъ суммъ; но изъ прежнихъ займовъ было израсходовано 23,005 ф. въ теченіе года, а въ концѣ его 440,000 ф. долга оставались непогашенными. Весь заемъ былъ заключенъ съ цѣлью постройки центральнаго служебнаго

---

[1]) 10 Geo. IV, гл. 44.
[2]) Local Taxation (Custom and Excise) Act.

мѣста, полицейскихъ станцій и пр. Сумма въ 17,190 ф. оставалась въ теченіе года въ погасительномъ фондѣ, съ цѣлью уплатить часть этого долга.

Лондонская корпорація.

Лондонская корпорація есть, въ то же время, муниципальная власть для Лондонскаго Сити, но права ея и обязанности въ этомъ отношеніи не опредѣляются общими законами, относящимися до муниципальныхъ корпорацій; до извѣстной степени они были, однако, подчинены нѣкоторымъ опредѣленнымъ правиламъ, содержащимся въ спеціальныхъ, вотированныхъ Парламентомъ законахъ.

Право Лондонской Корпораціи взимать пошлины съ угля, ввозимаго въ столичный полицейскій округъ, и съ вина, ввозимаго въ качествѣ товара въ Лондонскій Портъ, были отъ нея отняты въ началѣ финансоваго года, къ которому относятся ея отчеты, а именно къ году, окончившемуся 31 Декабря 1892 г.; въ теченіе его пошлины эти не дали дохода, и небольшая сумма была даже возвращена плательщикамъ. Остатокъ былъ переведенъ, 16 Марта 1893 г., на счетъ займовъ на улучшеніе Гольборнской долины, причемъ счетъ пошлинамъ съ угля былъ заключенъ.

Закономъ объ измѣреніи зерна (въ Лондонскомъ Портѣ), 1872 г. [1]) означенная Корпорація была уполномочена взимать пошлину въ размѣрѣ $^{3}/_{16}$ пенни съ центнера всякаго рода зерна, ввозимаго въ Лондонскій Портъ; пошлина эта должна быть взимаема съ цѣлью сохраненія открытыхъ пространствъ въ сосѣдствѣ Лондона, но не внутри столицы, какъ то было опредѣлено закономъ объ управленіи столицею, 1855 г.

Кромѣ того, Лондонскою Корпораціею, взимаются: сборъ на полицію и сборъ на стражу, установленные

[1]) Metage on Grain (Port of London) Act., 35 & 36 Vict., гл. C.

въ силу закона о полиціи Лондонскаго Сити, 1839 г. [1]). Первый изъ нихъ примѣняется къ уплатѣ трехъ четвертей расходовъ полиціи въ Сити; остальная же часть этихъ расходовъ, на основаніи отд. 57 названнаго закона, уплачивается Корпораціею «изъ доходовъ съ ея владѣній».

Изъ принадлежащихъ Корпораціи имѣній (Estates), Мостовыя Домовыя Имѣнія (Bridge House Estates), до изданія закона о Блакфрайарскомъ мостѣ, 1863 г., «довѣрялись попеченію (were held in trust) Корпораціи съ цѣлью содержанія Лондонскаго моста». Какъ этимъ закономъ, такъ равно закономъ о Блакфрайарскомъ и Саутуоркскомъ мостѣ, 1867 г., Корпорація была уполномочена заключать обезпечиваемые этими имѣніями займы, съ цѣлью перестройки Блакфрайарскаго моста и покупки Саутуоркскаго моста у Саутуоркской Мостовой Компаніи, причемъ расходы на освѣщеніе, снабженіе стражею и на содержаніе двухъ послѣднихъ мостовъ должны были покрываться означенными имѣніями. Изданнымъ въ 1885 г. закономъ о Лондонской Корпораціи (Тоуэрскій мостъ), эта послѣдняя была, сверхъ того, уполномочена, занимать деньги подъ обезпеченіе тѣми же имуществами, съ цѣлью сооруженія Тоуэрскаго моста. Въ разное время изданы были многіе мѣстные законы, относящіеся до Корпораціи и ея имѣній.

Общая сумма доходовъ Корпораціи въ теченіе года, окончившагося 31 Декабря г., 1892 за исключеніемъ ссудъ и суммъ, полученныхъ ею съ цѣлью выдачи авансовъ Коммиссарамъ по стокамъ Лондонскаго Сити, доходила до 717,846 ф. Расходы Корпораціи, поскольку таковые не покрывались займами, составляли 899,252 ф. возвращенныхъ пошлинъ съ угля и 1,320 ф. уплаченныхъ Казначею Комитета посѣтителей дома для умали-

---

[1]) City of London Police Act, 2—3 Vict., гл. XCIV.

шенныхъ Лондонскаго Сити въ цѣляхъ, не относящихся къ содержанію означенныхъ умалишенныхъ, но за исключеніемъ суммъ, которыя Корпорація уплатила авансомъ Коммиссарамъ по стокамъ Лондонскаго Сити, и расходовъ ея въ качествѣ санитарной власти Лондонскаго Порта. Отъ займовъ Корпораціею было выручено въ теченіе года 158,378 ф., а израсходовано было изъ займовъ 212,921 ф. Непогашенные долги къ концу года составляли 5,031,800 ф., включая въ то число 383,000 ф., отданныхъ авансомъ Коммиссарамъ по стокамъ Лондонскаго Сити. Къ концу года состояло на лицо 101,024 ф., назначавшихся на уплату долговъ.

Комитеты посѣтителей принадлежащихъ Лондонскому графству и Лондонскому Сити домовъ для умалишенныхъ.

Объ отчетахъ Комитетовъ непринадлежащихъ Лондонскому графству и Сити домовъ для умалишенныхъ, было уже упомянуто выше [1]). Въ теченіе года, окончившагося 31 Марта 1889 г., имѣлось четыре принадлежавшихъ Совѣту Лондонскаго графства дома для умалишенныхъ и одинъ, принадлежавшій Лондонской Корпораціи. Общій доходъ Комитетовъ посѣтителей этихъ домовъ доходилъ, въ теченіе года, до 291,393 ф., включая сюда 245,866 ф., полученныхъ отъ опекуновъ союзовъ и казначеевъ графствъ и муниципальныхъ городовъ на содержаніе и пр. бѣдныхъ умалишенныхъ, 40,478 ф. отъ казначеевъ Лондонскаго графства и Сити на починки, пристройки, измѣненія, улучшенія и на другія цѣли, и 1,173 ф. отъ другихъ мѣстныхъ властей. Расходы Комитетовъ посѣтителей, въ теченіе года, достигли цифры 287,364 ф., включая 245,866 ф. возвращенныхъ имъ

---

[1]) См. «Дома для бѣдныхъ умалишенныхъ».

опекунами и пр. за содержаніе и пр. душевно-больныхъ. Въ теченіе отчетнаго года означенные Комитеты, повидимому, не заключали займовъ и не расходовали занятыхъ денегъ.

Коммиссары по стокамъ.

Въ теченіе 1892—93 финансоваго года существовала 51 Коммиссія по стокамъ; всѣ онѣ были учреждены или въ силу закона 1532 г. [1]), или же на основаніи ч. 1-й закона о дренированіи, 1861 г. [2]). Согласно послѣднему изъ названныхъ законовъ, Коммиссіи по стокамъ могутъ быть учреждаемы во всѣхъ частяхъ Англіи; входящіе въ составъ ихъ Коммиссары уполномочены устраивать, содержать и улучшать водные потоки, водоотводы, стѣны (walls) и другія защиты противъ воды, а равно сооружать всякаго рода механическія устройства (machinery), или принимать иныя мѣры, потребныя для дренажа и для проведенія и для отвода воды, необходимой для скота или для ирригаціи подвѣдомственной имъ территоріи.

Доходы Коммиссаровъ, если исключить изъ нихъ займы, въ теченіе года равнялись 59,789 ф., изъ которыхъ 210 ф. было получено отъ другихъ мѣстныхъ властей. Общій итогъ ихъ расходовъ, за исключеніемъ тѣхъ изъ нихъ, которые покрывались займами, но включая въ него 1,243 ф. уплаченныхъ другимъ мѣстнымъ властямъ, составлялъ 58,051 ф. Коммиссары въ теченіе года заняли 4,765 ф. и израсходовали изъ займовъ 1,305 ф. Къ концу года за ними оставалось непогашенныхъ долговъ на сумму 77,492 ф.

---

[1]) 23 Henry VIII, гл. 5.

[2]) Land Drainage Act, 24 & 25 Vict., гл. 133.

Коммиссары по устройству дренажа, укрѣпленію береговъ и охраненію рѣкъ.

Согласно части 2-ой закона о дренированіи [1]), 1861 г., могутъ быть учреждаемы избирательные дренажные округи (Drainage Districts), подчиненные юрисдикціи Дренажныхъ Управленій (Drainage Boards), которыя, въ предѣлахъ подвѣдомственнаго имъ округа, обладаютъ всѣми правами, присвоенными Коммиссарамъ по стокамъ. Кромѣ вышеозначенныхъ управленій, въ силу мѣстныхъ законовъ были образованы еще многія другія управленія (Boards), спеціальныя права коихъ относятся къ устройству дренажа (land drainage), къ укрѣпленія рѣчныхъ береговъ (river embankment) и рѣчному судоходству, къ охраненію рѣкъ и огражденію морскихъ береговъ (sea depences). Имѣется одинъ округъ, всѣ землевладѣльцы котораго, по контракту, заключенному ими въ 1808 г. съ мѣстными властями, довѣрили этимъ послѣднимъ свои земли съ цѣлью ихъ дренированія. Въ теченіе 1892—93 финансоваго года [2]), имѣлось 230 округовъ, подвѣдомственныхъ тому или другому изъ вышеозначенныхъ управленій. Доходы этихъ послѣднихъ, за исключеніемъ займовъ, въ теченіе года доходили до 394,380 ф., включая сюда 12,369 ф. полученныхъ отъ другихъ мѣстныхъ властей. Расходы ихъ, поскольку такими не покрывались займы, достигли цифры 414,529 ф., включая сюда 10,475 ф., уплаченныхъ другимъ мѣстнымъ властямъ, за произведенные ими расходы. Отъ займовъ ими было выручено, въ томъ-же году, 11,865 ф., а израсходовано изъ этого источника 14,998 ф. Къ концу года за ними числилось 2,313,039 ф. Къ тому-же сроку 6,050 ф. значилось по фондамъ погашенія, съ цѣлью выплатить нѣкоторую часть долговъ.

---

[1]) Land Drainage Act.

[2]) Для всѣхъ округовъ, кромѣ восьми, годъ этотъ заключился 25 Марта 1893 г.

Въ уплату капитальной суммы долговъ изъ этихъ фондовъ, въ теченіе года, было взято 12,080 ф.

Управленія по охраненію лососей и другихъ прѣсноводныхъ рыбъ.

Въ силу законовъ о ловлѣ лососей и другихъ прѣсноводныхъ рыбъ [1]), 1861—1886 гг., съ цѣлью охраненія лососей и пр. могутъ быть учреждаемы Управленія Консерваторовъ (Boards of Conservators). Въ теченіе года, окончившагося 31 Декабря 1892 г., имѣлось 51 округовъ, подвѣдомственныхъ такимъ Управленіямъ. Въ шести изъ нихъ Консерваторы не производили никакихъ финансовыхъ операцій, а въ одномъ — всѣ расходы покрывались изъ средствъ частнаго общества уженія рыбы. Въ остальныхъ 44 округахъ доходы Консерваторовъ въ теченіе года доходили до 14,272 ф., а расходы до 14,087 ф. Въ одномъ лишь случаѣ за Консерваторами числился непогашенный долгъ, къ концу года равнявшійся 60 фунтамъ.

Комитеты по морскому рыболовству.

Къ концу года, истекающаго 31 Марта 1893 г., Департаментомъ торговли (Board of Trade), въ силу закона о регулированіи морскаго рыболовства, 1888 г. [2]), дополненнаго закономъ о рыболовствѣ, 1891 г. [3]), были приняты мѣры къ образованію девяти Комитетовъ по морскому рыболовству, имѣвшихъ своимъ назначеніемъ регулированіе морскаго рыболовства. Общіе доходы Комитетовъ въ теченіе года доходили до 4,667 ф., изъ которыхъ 3,242 было получено отъ сосѣднихъ графствъ и муниципальныхъ городовъ. Расходы такихъ комитетовъ достигали цифры 7,331 ф.

---

[1]) Salmon & Freshwater Fisheries Acts.
[2]) Sea Fisheries Regulation Act, 51 & 52 Vict., гл. 54.
[3]) Fisheries Act, 54 & 55 Vict., гл. 37.

Церковные старосты (церковные сборы).

Закономъ объ отмѣнѣ принудительнаго церковнаго сбора, 1868 г. [1]), были уничтожены обязательные церковные сборы, за исключеніемъ случаевъ, когда, при изданіи означеннаго закона, обезпеченные этимъ сборомъ займы оставались непогашенными, или когда сборъ этотъ назначался не для однихъ только «церковныхъ цѣлей», въ смыслѣ означеннаго закона, или былъ первоначально установленъ мѣстными законами въ видахъ отмѣны десятиннаго сбора (tithes), или въ иныхъ, заслуживающихъ уваженія, цѣляхъ. Былъ одинъ только приходъ, а именно Мэрильбонскій въ Лондонѣ, въ которомъ взиманіе церковнаго сбора продолжалось въ теченіе года, окончившагося къ Благовѣщенію 1893 г. Въ приходѣ этомъ 5,964 ф. было взыскано ризничнымъ собраніемъ въ силу двухъ мѣстныхъ законовъ [2]). Въ приходѣ Св. Николая, въ Гарвичѣ, имѣющемъ 1,300 ф. капитальнаго долга, обезпеченнаго церковными сборами ранѣе изданія закона 1868 г., въ теченіе года сборы эти не взимались. Пособія въ подкрѣпленіе церковнаго сбора равнялись 1 ф., а общая сумма доходовъ составляла 5,965 ф. Общая сумма расходовъ достигала цифры 7,521 ф., изъ которыхъ 3,300 пошло на уплату капитальной суммы, а 121 ф. на проценты по займамъ, обезпеченнымъ церковными сборами. Капитальная сумма долга была полностью погашена въ Мэрильбонскомъ приходѣ, и въ одномъ только приходѣ Св. Николая, въ Гарвичѣ, къ концу года числилось 1,300 ф. непогашеннаго займа.

Власти, завѣдующія гаванями, пристанями и доками.

Число завѣдующихъ гаванями, пристанями и доками властей, установленныхъ мѣстными или временными за-

---

[1]) Compulsory Church Rate Abolition Act, 31 & 32 Vict., гл, 109.
[2]) 51 Geo III, гл. CLI и 1 & 2 Geo. IV, гл. XXI.

конами, изданными согласно общему закону о пристаняхъ и гаваняхъ, 1861 г. [1]), и не принадлежащихъ къ числу товариществъ или частныхъ владѣльцевъ, къ концу 1892—93 финансоваго года [2]) равнялось 90, но изъ этого числа два учрежденія не имѣли, въ теченіе года, ни доходовъ, ни расходовъ. Наибольшее значеніе имѣли: Управленіе Мерсейскими доками и гаванью и Тайнскіе Комиссары, отчеты которыхъ заключаютъ въ себѣ около двухъ третей всѣхъ доходовъ и расходовъ, показанныхъ такого рода властями въ ихъ отчетахъ. Общій доходъ этихъ послѣднихъ, за исключеніемъ займовъ, доходилъ въ теченіе года до 2,673,529 ф., включая сюда 46,608 ф., выплаченныхъ другимъ мѣстнымъ властямъ, или включенныхъ въ ихъ отчеты въ качествѣ расходныхъ статей. Означенныя власти получили 282,857 ф., а израсходовали 481,284 ф. Къ концу года числилось непогашенныхъ долговъ на сумму 31,487,406 ф., а въ погасительныхъ фондахъ—102,990 ф. Изъ этихъ послѣднихъ въ теченіе года было вынуто, для погашенія капитальной суммы долговъ, 13.824 ф.

Училищные совѣты.

Число училищныхъ совѣтовъ, финансовыя операціи которыхъ включены въ отчеты, равняется 2,285 [3]); общій ихъ доходъ, за исключеніемъ займовъ, въ теченіе года, окончившагося 29 Сентября 1892 г., достигалъ цифры 5,922,143 ф., включая сюда 3,462,233 ф. сборовъ, 2,319,251 ф. парламентскихъ пособій, 80,562 ф. платы за ученіе и за учебныя книги и пр. и 23,002 ф., полученныхъ отъ другихъ мѣстныхъ властей. Расходы ихъ,

---

[1]) General Pier & Harbour Act, 24 & 25 Vict., гл. 45.

[2]) Окончившагося, за исключеніемъ немногихъ случаевъ, къ 25 Марта 1893 г.

[3]) Кромѣ того, было 11 училищныхъ совѣтовъ, не имѣвшихъ въ теченіе года, ни доходовъ, ни расходовъ.

поскольку таковые не покрывались займами, въ теченіе того-же періода равнялись 5,929,883 ф., изъ которыхъ 5,254 ф. были выплачены другимъ мѣстнымъ властямъ. Доходы, полученные ими путемъ займа, въ теченіе года достигли цифры 1,336,598 ф., а расходы изъ этого источника равнялись 1,204,505 ф. Къ концу года за ними числилось 19,995,023 ф. непогашенныхъ долговъ.

Дорожныя власти въ сельскихъ приходахъ.

Въ тѣхъ частяхъ Англіи, которыя не входятъ въ составъ столицы или городскихъ санитарныхъ округовъ, обязанность содержать въ исправности большія дороги (highways), за исключеніемъ дорогъ общаго пользованія (main roads), которыя, въ настоящее время, содержатся совѣтами графствъ, въ теченіе 1892—93 г. возлагалось, въ отдѣльныхъ дорожныхъ приходахъ, на Смотрителей большихъ дорогъ (Surveyors of Highways), а въ дорожныхъ приходахъ — на дорожныя управленія (Highway Boards), за исключеніемъ случаевъ, когда права этихъ послѣднихъ принадлежали сельскимъ санитарнымъ властямъ, въ силу указа, изданнаго властями графства на основаніи отд. 4 (дополнительнаго) закона о большихъ дорогахъ и передвиженіи по нимъ, 1878 г. [1]), а равно за исключеніемъ острова Уайта, гдѣ въ качествѣ дорожнаго управленія дѣйствовали дорожные Коммиссары. Въ теченіе года, окончившагося 25 Марта 1893 г., въ Англіи и Валисѣ насчитывалось 361 подвѣдомственныхъ дорожнымъ управленіямъ дорожныхъ округовъ, включавшихъ въ себѣ 6,904 дорожныхъ приходовъ; 43 округа, включавшихъ въ себѣ 784 дорожныхъ прихода, въ которыхъ права дорожныхъ управленій принадлежали сельскимъ санитарнымъ вла-

---

[1]) Highways *&* Locomotives (Amendment) Act. 41 & 42 Vict., гл. 77.

стямъ; и 6,488 отдѣльныхъ дорожныхъ приходовъ, для которыхъ были назначены надзиратели большихъ дорогъ. Общее протяженіе подвѣдомственныхъ этимъ властямъ дорогъ, за исключеніемъ дорогъ общаго пользованія, которыя непосредственно ремонтировались совѣтами графства, равнялось 106,379 милямъ, включая въ это число 6,908 миль дорогъ общаго пользованія и 99,471 милю обыкновенныхъ большихъ дорогъ.

Общая сумма дохода, полученнаго этими властями въ теченіе года, за исключеніемъ займовъ (но со включеніемъ 356,323 ф., полученныхъ отъ совѣтовъ графствъ, на основаніи отд. II, ст. 4 закона о мѣстномъ управленіи 1888 г., за дороги общаго пользованія, 60,471 ф., въ силу отд. II, ст. 10 того-же закона,—за большія и за пѣшеходныя дороги (highways and footpaths), не принадлежащія къ числу обыкновенныхъ дорогъ общаго пользованія, 896 ф. другихъ уплатъ, произведенныхъ совѣтами графства, 2,527 ф., полученныхъ отъ другихъ мѣстныхъ властей, и 4,388 ф., полученныхъ дорожными сторожами (wardens) сверхъ суммъ, внесенныхъ ими дорожнымъ управленіямъ, достигала цифры 1,950,563 ф. Расходы ихъ, поскольку таковые не покрывались займами, доходили до 2,033,387 ф., включая сюда 357,950 ф. расхода на дороги общаго пользованія, въ силу ст. 4, отд. II закона о мѣстномъ управленіи 1888 г. подлежавшихъ возмѣщенію со стороны совѣтовъ графствъ, 3,746 ф., израсходованныхъ дорожными сторожами помимо уплатъ, произведенныхъ ими дорожнымъ управленіямъ, и 1,071 ф., выплаченныхъ другимъ мѣстнымъ властямъ. Доходы и расходы ихъ изъ займовъ въ теченіе отчетнаго года выражаются цифрами 12,565 и 10,560 ф. Непогашенныхъ къ концу года долговъ оставалось 39,555 ф. Въ погасительныхъ фондахъ числилось 420 ф.

Заставные попечители.

Въ 1892—93 г. въ Англіи и Валисѣ сохранилось одно только заставное попечительство (Turnpike Trust).

Общій доходъ заставныхъ попечителей (Trustees) въ теченіе года составилъ 621 ф., а расходъ—тоже 621 ф.

Къ концу означеннаго года непогашенный долгъ означеннаго попечительства, упраздненнаго 1 Ноября 1890 г., но счета коего не заключены окончательно, равнялся 9,435 ф.

Статистическія таблицы за время съ 1883—84 по 1892—93 годъ.

Данныя, заключающіяся въ помѣщаемыхъ ниже таблицахъ I—VI, были сгруппированы такимъ образомъ, чтобы можно было видѣть: общія суммы сборовъ, или непосредственно взимавшихся разнаго рода мѣстными властями, или получавшихся ими черезъ посредство другихъ учрежденій, за каждый изъ финансовыхъ годовъ десятилѣтняго періода, окончившагося въ 1892—93 г.; пособія и платежи Государственнаго Казначейства съ 1883—84 по 1892—93 г., со включеніемъ уплатъ, произведенныхъ со счета мѣстнаго обложенія (Local Taxation Account) въ теченіе 1888—89 и послѣдующихъ годовъ; общія суммы займовъ, реализированныхъ означенными властями за тѣ-же года; непогашенные ими, къ концу каждаго года, долги; дѣйствовавшія въ началѣ каждаго года оцѣнки доходовъ, облагавшихся сборомъ на бѣдныхъ, и число жителей, какое принималось въ разсчетъ въ серединѣ каждаго года. Всѣ вышеозначенныя свѣдѣнія для столицы показаны отдѣльно отъ остальныхъ частей Англіи и Валиса. Ежегодное измѣненіе приведенныхъ въ этихъ таблицахъ цифръ, поскольку таковыя относятся къ городскимъ санитарнымъ властямъ, къ дорожнымъ

властямъ въ сельскихъ округахъ и къ сельскимъ санитарнымъ властямъ, объясняется тѣмъ, что, съ каждымъ годомъ, образованіе новыхъ и распространеніе существующихъ городскихъ санитарныхъ округовъ отнимаетъ у юрисдикціи сельскихъ санитарныхъ властей, а равно дорожныхъ властей въ сельскихъ округахъ, многія площади городскаго и пригороднаго характера, въ которыхъ размѣръ расходовъ былъ значительно выше, чѣмъ въ остальныхъ частяхъ округа, отъ котораго онѣ были отрѣзаны. Въ теченіе десятилѣтія, окончившагося 25 Марта 1893 г., было образовано 82 новыхъ городскихъ санитарныхъ округа, а изъ существующихъ городскихъ санитарныхъ округовъ 80 было расширено путемъ включенія въ нихъ мѣстностей, до того времени входившихъ въ составъ сельскихъ санитарныхъ округовъ. Число-же существующихъ сельскихъ санитарныхъ округовъ, которые, въ теченіе того-же періода, подверглись расширенію путемъ включенія въ нихъ нѣкоторыхъ частей городскихъ санитарныхъ округовъ, доходило до 24.

Финансовыя операціи Коммиссаровъ столичной полиціи были пропорціонально распредѣлены между частью округа, расположенною внутри столицы, и тою его частью, которая входитъ въ составъ графствъ Мидльсекса, Суррея, Кента, Эссекса и Гертфорда, а также — внѣстоличной части Лондонскаго графства.

Ежегодно взимавшіеся сборы.

Изъ таблицы I усматривается, что общая сумма сборовъ возростала въ теченіе каждаго изъ девяти годовъ, слѣдовавшихъ за 1883—84 финансовымъ годомъ, и что въ послѣднемъ изъ нихъ, а именно—въ 1892—93 г., она равнялась 30,201,903 ф., между тѣмъ какъ въ 1883—84 г. было собрано 24,934,147 ф. Изъ сравненія относящихся къ этимъ годамъ цифръ видно, что сборы нижепоименованныхъ мѣстныхъ властей возросли слѣдующимъ образомъ: столичныхъ властей—на 2,208,034 ф., властей

графствъ (за исключеніями Лондонскаго)—на 256,508 ф., муниципальныхъ корпорацій и городскихъ санитарныхъ властей—на 2,525,558 ф., сельскихъ санитарныхъ властей—на 186,740 ф. и внѣстоличныхъ училищныхъ совѣтовъ—на 781,929 ф. Съ другой-же стороны, общія суммы сборовъ внѣстоличныхъ властей по призрѣнію бѣдныхъ, коммиссаровъ по стокамъ, церковныхъ старостъ внѣ столицы и дорожныхъ властей въ сельскихъ округахъ соотвѣтственно сократились въ 1892—93 г., противъ 1883 — 84 г., на 697,996 ф., 7,457 ф., 4,928 ф. и 111,120 ф.

При сравненіи другъ съ другомъ общихъ суммъ сборовъ Совѣта Лондонскаго графства и упраздненнаго нынѣ Управленія столичными работами слѣдуетъ принять во вниманіе, что первое изъ означенныхъ учрежденій, въ дополненіе къ тѣмъ обязанностямъ, которыя перешли къ нему отъ послѣдняго, исполняетъ еще другія обязанности, переданныя ему бывшими властями графства, а равно новыя обязанности, возложенныя на него закономъ о мѣстномъ управленіи 1888 г., а также и то, что собиравшіяся въ подкрѣпленіе сборовъ пошлины съ угля и вина въ настоящее время отмѣнены. Надлежитъ также имѣть въ виду, по отношенію къ меньшей суммѣ сборовъ, взимавшихся дорожными властями въ сельскихъ приходахъ въ теченіе послѣднихъ четырехъ лѣтъ, сравнительно съ вошедшими въ таблицу сборами за предшествующіе года, что власти эти были избавлены отъ расходовъ по содержанію дорогъ общаго пользованія (main roads), которые, въ настоящее время, падаютъ на совѣты графствъ.

Казначейскія пособія и пр.

Слѣдуетъ замѣтить, что показанныя въ таблицѣ II цифры, которыя представляютъ собою итоги полученныхъ разными мѣстными властями пособій изъ государственнаго казначейства и платежей со счета мѣстнаго об-

ложенія въ теченіе 1889—90, 1890—91, 1891—92 и 1892—93 гг., не могутъ быть сравниваемы съ пособіями, полученными тѣми-же властями изъ Государственнаго Казначейства за прежніе года. Въ большомъ числѣ случаевъ совѣты графствъ и городовъ-графствъ, до заключенія перваго изъ вышеозначенныхъ годовъ, не производили платежей, слѣдовавшихъ другимъ мѣстнымъ властямъ взамѣнъ Парламентскихъ пособій, отмѣненныхъ закономъ о мѣстномъ управленіи 1888 г., вслѣдствіе чего въ совѣтскихъ счетахъ по платежамъ Министерства Финансовъ (Councils' Exchequer Contribution Accounts) значились крупные остатки, которые къ концу года не были распредѣлены. Большая часть этихъ остатковъ была распредѣлена въ теченіе 1890—91 г., но изъ суммъ, въ теченіе каждаго года слѣдовавшихъ совѣтамъ со счета мѣстнаго обложенія, значительная доля оставалась нераспредѣленною къ концу года, вслѣдствіе чего годовые балансы подлежали-бы заключенію въ слѣдующемъ году. Число такихъ незаключенныхъ счетовъ подвергалось, однако, изъ года въ годъ значительнымъ измѣненіямъ.

Доходы отъ займовъ.

Относительно доходовъ отъ займовъ слѣдуетъ замѣтить, что тѣ изъ нихъ, которые были заключены столичными властями, выразились меньшими цифрами въ 1893—94 г., чѣмъ въ 1884—85, 1885—86 и 1886—87 гг. Займы-же, реализированные какъ внѣстоличными властями, такъ и всѣми вообще властями въ 1892—93 г., дали большую сумму, чѣмъ въ какомъ либо изъ предшествовавшихъ девяти годовъ.

Непогашенные долги.

Непогашенные мѣстными властями долги поднялись съ 164,847,463 ф. въ концѣ 1883—84 г. до 215,343,545 ф. въ концѣ 1892—93 г., т. е. подверглись возрастанію на 50,496,082 ф. или на 30,6%. Въ столицѣ возрастаніе это составляло 23,7%. Въ остальныхъ-же частяхъ Англіи и Валиса оно равнялось 32,4%. Въ теченіе означеннаго

промежутка времени наибольшему возрастанію подверглись долги властей по призрѣнію бѣдныхъ, Коммиссаровъ по стокамъ Лондонскаго Сити, муниципальныхъ корпорацій, городскихъ санитарныхъ властей, властей гаваней, пристаней и доковъ, и равно училищныхъ совѣтовъ. Непогашенные этими властями къ концу 1892—92 финансоваго года долги превосходили такого-же рода долги, числившіеся за ними къ концу 1883—84 г., на соотвѣтственныя суммы 1,024,730 ф., 944,983 ф., 6,281,786 ф., 27,231,932 ф., 457,974 ф., 4,708,080 ф. и 6,328,585 ф.

Погасительные фонды.

Къ концу отчетнаго года въ погасительныхъ фондахъ оставалось 5,269,532 ф., имѣвшихъ своимъ назначеніемъ уплату нѣкоторой части непогашенныхъ долговъ.

Оцѣнка доходовъ, подлежавшихъ сбору на бѣдныхъ.

Оцѣнка доходовъ, подлежавшихъ обложенію сборомъ на бѣдныхъ въ столицѣ, съ 28,438,385 ф. въ началѣ 1883—84 финансоваго года, возросла къ началу 1892—93 г. до 33,370,826 ф., т. е. на 17,3%. Въ остальныхъ же частяхъ Англіи и Валиса она увеличилась, въ теченіи того-же періода, съ 114,784,053 ф. до 124,352,087, т. е. на 8,3%.

Количество населенія.

Принимавшееся въ разсчетъ количество населенія въ столицѣ возросло съ 3,901,164 души, въ серединѣ 1883 г., до 4,263,294 души въ серединѣ 1892 г., что представляетъ собою увеличеніе на 9,3%. Въ теченіе того-же періода оно возросло въ остальныхъ частяхъ Англіи и Валиса съ 22,725,475 ф. до 25,140,052 ф., т. е. на 10,6%.

Вышеизложенныя данныя помѣщаются въ нижеслѣдующихъ таблицахъ:

I.—Сравнительная таблица сборовъ съ 1883—84 по 1892—93 г.

Мѣстныя власти.	1883—84.	1884—85.	1885—86.	1886—87.	1887—88.	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
Столичныя:	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Власти по призрѣнію бѣдныхъ	2,231,101	2,271,412	2,373,080	2,154,954	2,042,212	2,259,547	1,951,138	2,016,545	2,273,833	2,141,387
Погребальныя управленія	7,613	6,742	6,097	5,828	6,084	6,038	5,353	5,218	8,647	9,604
Коммиссары по банямъ, купальнямъ и прачешнымъ	9,787	9,442	13,605	16,415	18,110	16,607	22,742	30,936	33,793	45,164
Коммиссары выгонныхъ земель	3,302	3,361	3,399	4,338	3,637	2,399	2,639	2,829	2,679	2,867
Коммиссары по частнымъ публичнымъ библіотекамъ	1,725	2,216	2,070	2,330	12,427	21,155	21,929	32,998	44,355	53,076
Столичныя ризничныя собранія, окружныя управленія и проч.	1,600,725	1,618,480	1,627,111	1,684,367	1,702,604	1,568,295	1,757,721	1,808,777	1,948,247	2,097,763
Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити.	200,652	216,167	225,662	216,112	279,930	271,967	217,926	324,258	219,837	308,284
Власти графствъ (столичныхъ частей Миддльсекса, Суррея и Кента)	185,537	192,727	178,434	177,956	167,924	184,902	—	—	—	—
Управленіе столичными работами	716,186	759,714	837,575	895,553	960,653	1,074,062	—	—	—	—
Совѣтъ Лондонскаго графства	—	—	—	—	—	—	1,857,675	1,718,951	1,583,170	1,692,552
Коммиссары по столичной полиціи	511,499	529,007	534,463	569,175	573,942	555,461	566,457	616,458	604,494	606,249
Лондонская Корпорація	73,542	75,782	77,520	81,415	79,004	83,134	93,125	95,498	95,129	102,165
Церковные старосты (церковные сборы)	5,503	5,852	5,580	5,666	5,662	5,653	5,710	5,723	5,999	5,964
Лондонскій Училищный Совѣтъ	754,589	886,883	977,659	1,121,386	1,131,568	1,056,358	1,061,705	1,271,755	1,496,115	1,444,720
Итого	6,301,761	6,557,785	6,862,255	6,935,495	6,983,757	7,105,578	7,564,120	7,929,946	8,316,298	8,509,795
Внѣстоличныя:										
Власти по призрѣнію бѣдныхъ	6,153,488	6,078,942	6,084,450	6,187,028	6,312,910	6,096,426	5,799,571	5,457,554	5,015,762	5,455,492
Власти графствъ (за исключеніемъ столичныхъ частей Миддльсекса, Суррея и Кента)	1,723,393	1,815,321	1,876,186	1,920,003	1,841,671	1,821,377	1,930,415	1,677,791	1,758,877	1,979,901
Коммиссары по столичной полиціи	128,252	146,259	146,691	149,665	154,899	167,078	165,521	174,368	171,406	172,578
Муниципальныя Корпораціи	1,155,927	1,262,716	1,224,150	1,213,876	1,297,374	1,358,659	1,337,506	1,311,824	1,426,994	1,506,019
Городскія санитарныя власти и соединенныя управленія	5,880,113	6,083,246	6,225,139	6,458,407	6,733,755	6,878,714	6,983,028	7,285,990	7,658,916	8,055,579
Сельскія санитарныя власти	279,828	313,724	323,108	319,392	323,206	346,314	382,603	411,971	431,878	466,568
Погребальныя управленія	171,176	168,327	169,551	173,640	167,246	169,685	166,740	172,812	167,703	170,196
Коммиссары по банямъ, купальнямъ и прачешнымъ	595	531	412	433	431	211	289	357	587	719
Консерваторы выгонныхъ земель	—	—	—	173	165	165	165	87	261	179
Коммиссары по частнымъ публичнымъ библіотекамъ	318	386	360	391	388	408	395	—	—	529
Инструкторы, на основаніи закона объ освѣщеніи и стражѣ 1832 г.	22,847	22,807	22,719	23,061	23,587	23,125	24,448	23,872	23,918	23,867
Коммиссары по стокамъ	62,083	61,460	62,326	54,058	52,296	63,416	67,472	47,559	48,195	54,626
Управленія по дренажу, укрѣпленію береговъ и охраненію рѣкъ	211,310	214,254	216,883	203,359	240,617	231,699	242,998	244,894	234,042	231,768
Церковные старосты (церковные сборы)	4,928	3,616	2,860	1,987	1,055	211	32	—	—	—
Власти портовъ, пристаней и доковъ	—	—	—	22,610	17,860	17,860	33,410	61,860	63,000	65,150
Училищные совѣты	1,235,574	1,320,923	1,376,347	1,424,107	1,509,986	1,575,076	1,604,560	1,695,666	1,835,951	2,017,503
Дорожныя власти въ сельскихъ округахъ	1,602,554	1,596,253	1,549,454	1,549,232	1,533,633	1,564,221	1,410,136	1,322,091	1,353,331	1,491,434
Итого	18,632,386	19,088,767	19,280,636	19,701,522	20,211,079	20,314,645	20,149,289	19,888,696	20,190,821	21,692,108
Всего	24,934,147	25,666,552	26,142,891	26,637,017	27,194,836	27,420,223	27,713,409	27,818,642	28,507,119	31,201,903

II.—Сравнительная таблица пособій и платежей, выдававшихся Государственнымъ Казначействомъ съ 1883—84 по 1892—93 г., за исключеніемъ взносовъ, замѣняющихъ сборы съ государственныхъ имуществъ, но со включеніемъ платежей, произведенныхъ по счету мѣстнаго управленія за 1888—89 и послѣдующіе годы.

Мѣстныя власти.	1883—84.	1884—85.	1885—86.	1886—87.	1887—88.	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
Часть I. **Столичныя:**	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Власти по призрѣнію бѣдныхъ	125,318	127,186	133,921	132,876	137,388	233,109	36,239	246,600	116,314	123,412
Погребальныя управленія	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Коммиссары по банямъ, купальнямъ и прачешнымъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Консерваторы выгонныхъ земель	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Коммиссары по частнымъ публичнымъ библіотекамъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Коммиссары по рынкамъ и ярмаркамъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Столичныя ризничныя собранія, окружныя управленія и проч.	1,975	1,524	1,731	1,760	3,559	3,559	52	957	1,171	1,319
Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Управленіе столичными работами	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	—	—	—	—
Совѣтъ Лондонскаго графства	—	—	—	—	—	—	16,161	237,218	411,764	519,754
Коммиссары по столичной полиціи	517,077	537,316	553,749	579,605	582,609	597,594	604,734	722,562	715,150	760,054
Лондонская Корпорація	2,486	1,534	1,607	2,122	2,084	1,546	1,746	433	410	380
Комитеты посѣтителей домовъ для бѣдныхъ умалишенныхъ Лондонскаго графства и Лондонскаго Сити	—	—	—	—	—	—	243	388	506	553
Церковные старосты (церковные сборы)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Лондонскій Училищный Совѣтъ	206,229	247,955	260,107	287,945	310,552	330,488	341,084	353,576	349,862	530,543
Итого	863,085	925,515	961,115	1,014,308	1,046,192	1,176,296	1,000,259	1,561,734	1,625,177	1,936,015
Часть II. **Внѣстоличныя:**										
Власти по призрѣнію бѣдныхъ	545,736	497,285	518,928	547,617	523,657	607,183	1,192,778	1,719,130	1,494,229	1,485,938
Власти графствъ	591,876	581,118	604,672	603,080	838,510	980,099	789,878	1,595,472	2,833,441 [1] / [40,787] [2]	2,572,065 [1] / [57,378] [2]
Коммиссары по столичной полиціи	129,651	148,556	151,984	152,408	157,238	179,751	170,343	207,002	206,127	213,032
Комитеты посѣтителей непринадлежащихъ Лондонскому графству и Лондонскому Сити домовъ для бѣдныхъ умалишенныхъ	—	—	—	—	—	—	3,496	2,484	2,452	2,273
Муниципальныя корпораціи	431,789	430,175	419,832	453,565	433,829	494,881	438,345	750,122	1,092,908	1,047,092
Городскія санитарныя власти и соединенныя управленія	93,602	101,888	105,633	112,727	124,323	137,006	37,354	118,612	117,379	157,559
Сельскія санитарныя власти	44,952	48,171	42,652	46,466	43,957	44,872	19,196	58,578	42,741	45,008
Портовыя санитарныя власти	571	801	613	829	819	863	388	1,018	1,402	1,222
Погребальныя управленія	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Коммиссары по банямъ, купальнямъ и прачешнымъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Консерваторы выгонныхъ земель	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Коммиссары по частнымъ публичн. библіотек.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Инспекторы, на основаніи закона объ освѣщеніи и стражѣ 1832 г.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Коммиссары по рынкамъ и ярмаркамъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

[1]) Сюда не вошли подлежащіе выдачѣ совѣтамъ графствъ избытки по счетамъ совѣтами графствъ съ ихъ счетовъ мѣстнаго управленія на другіе ихъ счеты, относящіеся и инымъ властямъ, въ счетахъ коихъ они значатся въ видѣ уплатъ со счечетовъ окончательно ими воспользовавшихся, суммы эти, во избѣжаніе двойнаго счета, показаны казначейскихъ пособій. — [2]) Суммы эти составляютъ часть платежей, переведенныхъ къ техническому образованію. Они были, однако, выплачены городскимъ муниципальнымъ казначейскихъ пособій. Трактуемыя въ настоящей таблицѣ какъ доходы властей, отдѣльно отъ суммъ, удержанныхъ совѣтами графствъ.

Мѣстныя власти	1883—84.	1884—85.	1885—86.	1886—87.	1887—88.	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Попечители мостовъ и перевозовъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Коммиссары по стокамъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Управленія по дренажу, укрѣпленію береговъ и охраненію рѣкъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Управленіе по охраненію лососей и другихъ рыбъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Комитеты морскаго рыболовства	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Церковные старосты (церковные сборы)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Власти портовъ, пристаней и доковъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Училищные совѣты	667,594	755,223	834;500	892,481	941,369	1,001,009	1,052,763	1,091,509	1,162,452	1,788,708
Дорожныя власти въ сельскихъ округахъ	124,497	132,776	148,197	152,415	158,328	168,900	—	—	231	525
Заставные попечители	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Дорожные Коммиссары острова Уайта	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Дорожныя управл. Южно-Валисскаго графства	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого	2,630,268	2,695,993	2,827,011	2,961,588	3,222,030	3,614,564	3,704,541	5,543,927	6,953,362	7,313,422
За вычетомъ	—	—	—	—	—	—	—	1,820,595 [1]	1,900,537 [1]	1,438,761 [1]
Чистый итогъ частей I и II	3,493,353	3,621,508	3,788,126	3,975,896	4.268,222	4,790.860	4,704,800	5,285,066	6,678,002	7,810.676
Часть III.										
Остатки, показанные къ концу года по счетамъ казначейскихъ пособій совѣтовъ графствъ и городовъ-графствъ	—	—	—	—	—	—	1,699,420 [2]	1,743,488 [2]	1,393,441 [2]	1,206,900
Суммы, значащіяся, по счетамъ казначейскихъ пособій совѣтовъ графствъ и городовъ-графствъ, выданными до конца отчетнаго года другимъ мѣстнымъ властямъ, но въ отчетахъ этихъ властей къ означенному сроку не показанныя	—	—	—	—	—	—	121,175	157,049 [2]	45,320 [2]	25,031
Итогъ пособій и платежей, полученныхъ изъ Государственнаго Казначейства, со включеніемъ суммъ, полученныхъ со счета мѣстнаго обложенія Коммиссарами столичной полиціи, совѣтами графствъ и городовъ-графствъ и проч.	3,493,353	3,621,508	3,788,126	3,975,896	4,268,222	4,790,860 [3]	6,525,395 [3]	7,185,603 [3]	8,116,763 [3]	9,042,637 [3]

[1]) Цифры эти выражаютъ собою итогъ суммъ предъидущаго столбца [см. ч. III, составились изъ нижеслѣдующихъ отдѣльныхъ статей:

	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Пособія и уплаты изъ Государственнаго Казначейства	4,085,414	1,774,052	1,696,340	1,782,333	2,598,783
Полученія со счета мѣстнаго обложенія	705,446	4,748,227	5,484,670	6,330,484	6,439,508
Интереса—въ балансахъ по счетамъ казначейскихъ пособій	—	3,116	4,593	3,946	4,346
Платежи мѣстныхъ властей, занесенные въ счеты казначейскихъ пособій:					
Внѣстоличнымъ совѣтамъ графствъ	—	—	348	57,449	1,793
Совѣтамъ городовъ-графствъ	—	—	—	31,519	2,005
	4,790,860	6,525,395	7,185,951	8,205,731	9,046,435
За вычетомъ произведенныхъ мѣстными властями платежей по счетамъ казначейскихъ пособій совѣтамъ графствъ и городамъ графствъ	—	—	348	88,968	3,798
Итого	4,790,860	6,525,395	7,185,603	8,116,733	9,042,637

знакъ: [2])], вычтенныхъ во избѣжаніе двойнаго счета. — [2]) См. прим. 1. — [3]) Суммы эти

*

III.—Доходы отъ займовъ.

Мѣстныя власти.	1883–84.	1884–85.	1885–86.	1886–87.	1887–88.	1888–89.	1889–90.	1890–91.	1891–92.	1892–93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Столичныя:										
Власти по призрѣнію бѣдныхъ	359,755	264,293	409,782	291,282	97,139	212,292	155,630	174,050	101,194	285,715
Погребальныя управленія	300	14,000	1,000	—	6,000	6,000	—	28,500	26,500	19,500
Коммиссары по банямъ, купальнямъ и прачешнымъ	5,000	12,500	19,000	24,500	44,400	59,000	9,000	69,400	98,800	54,100
Коммиссары частныхъ публичныхъ библіотекъ	—	—	—	2,500	7,200	8,550	51,100	20,000	20,590	49,100
Столичныя ризничныя собранія, окружныя управленія и проч.	201,200	55,790	116,100	222,650	137,360	260,375	123,647	164,300	287,900	331,100
Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити	151,853	550,000	665,477	—	—	—	—	—	185,000	—
Управленіе столичными работами	641,293	1,302,116	1,092,543	1,023,764	432,333	500,729	—	—	—	—
Совѣтъ Лондонскаго графства	—	—	—	—	—	—	1,157,981	50,428	28,413	1,217,542
Коммиссары по столичной полиціи	—	—	—	148,857	9,450	38,438	39,011	117,492	—	—
Лондонская корпорація	79,425	15,000	19,925	801,170	18,180	40,000	23,000	3,000	81,000	158,378
Лондонскій Училищный Совѣтъ	400,000	700,000	800,000	559,200	250,000	250,000	288,552	250,000	200,000	400,000
Итого	1,838,826	2,913,699	3,123,827	3,073,923	1,002,062	1,375,384	1,847,921	877,170	1,029,397	2,515,435
Внѣстоличныя:										
Власти по призрѣнію бѣдныхъ	207,778	225,181	198,181	180,718	238,834	177,428	229,655	191,081	227,593	257,385
Власти графствъ	376,356	268,461	205,968	349,807	203,216	169,201	47,684	109,460	66,730	406,238
Коммиссары по столичной полиціи	—	—	—	39,143	2,550	11,562	10,989	33,659	—	—
Муниципальныя корпораціи	393,498	413,187	376,894	454,951	259,304	339,056	178,024	364,430	2,629,586	1,782,449
Городскія санитарныя власти и соединенныя управленія	3,416,767	4,919,870	5,886,079	3,664,441	5,474,928	3,715,940	3,426,958	3,440,270	4,618,466	5,606,076
Сельскія санитарныя власти	147,162	130,566	157,042	141,292	160,072	197,185	186,014	164,569	154,326	220,065
Портовыя санитарныя власти	750	—	5,000	310	900	—	—	1,000	—	—
Погребальныя управленія	85,636	94,757	63,528	78,195	109,405	76,525	60,372	60,763	67,688	78,674
Коммиссары по рынкамъ и ярмаркамъ	—	—	1,638	192	300	—	250	—	—	—
Коммиссары по стокамъ	20,004	15,460	7,630	14,050	—	4,783	3,850	3,300	33	4,765
Управленіе по дренажу, укрѣпленію береговъ и охраненію рѣкъ	104,014	60,789	68,651	25,550	98,429	58,761	27,500	42,840	9,630	11,865
Власти портовъ, пристаней и доковъ	699,468	1,329,053	564,402	767,037	601,335	391,333	374,908	340,663	326,057	282,857
Училищные совѣты	636,644	716,150	763,055	481,178	467,019	481,225	652,668	590,584	900,081	936,598
Дорожныя власти въ сельскихъ округахъ	1,850	5,160	1,400	200	2,125	2,000	3,350	2,200	13,849	12,565
Итого	6,089,927	8,178,634	8,299,468	6,197,064	7,618,417	5,624,999	5,202,222	5,344,819	9,014,039	9,599,537
Всего	7,928,753	11,092,333	11,423,295	9,270,987	8,620,479	7,000,383	7,050,143	6,221,989	10,043,436	12,114,972

IV.—Непогашенные займы.

Мѣстныя власти.	1883—84.	1884—85.	1885—86.	1886—87.	1887—88.	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
Столичныя.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Власти по призрѣнію бѣдныхъ	3,386,182	3,519,638	3,785,392	3,914,412	3,838,423	3,884,718	3,857,789	3,841,695	7,744,014	3,825,491
Погребальныя управленія	118,221	125,361	122,093	108,602	109,306	110,228	104,926	128,463	149,335	162,308
Коммиссары по банямъ, купальнямъ и прачешнымъ	118,653	125,133	137,528	176,039	210,646	259,521	255,168	311,125	392,723	427,087
Консерваторы выгонныхъ земель	41,950	41,950	41,750	41,750	35,000	35,000	35,000	35,000	35,900	35,000
Коммиссары по частнымъ публичнымъ библіотекамъ	—	—	—	2,500	9,668	17,751	67,012	81,011	95,550	140,360
Столичныя ризничныя собранія, окружныя управленія и проч.	2,075,556	1,917,985	1,847,872	1,876,651	1,839,014	1,904,410	1,842,829	1,817,257	1,933,444	2,054,452
Коммиссары по стокамъ Лондонскаго Сити	771,681	1,299,995	2,172,042	1,909,346	1,845,413	1,781,430	1,718,647	1,652,005	1,776,007	1,716,664
Управленіе столичными работами	17,369,049	18,434,101	18,922,840	19,460,320	19,481,230	19,652,529	—	—	—	—
Совѣтъ Лондонскаго графства	—	—	—	—	—	—	21,127,407	20,833,968	20,370,887	20,981,365
Коммиссары по столичной полиціи	—	—	—	148,857	157,494	190,653	230,947	343,572	346,225	343,673
Лондонская корпорація	503,300	4,798,500	4,669,200	5,318,300	5,210,000	5,063,200	4,881,900	4,768,300	4,742,000	4,648,800
Церковные старосты (церковные сборы)	13,300	11,800	11,300	10,800	9,300	7,800	6,300	4,800	3,300	—
Лондонскій Училищный Совѣтъ	4,954,413	5,582,031	6,289,333	6,742,514	6,876,944	7,004,959	7,165,060	7,279,021	7,336,411	7,588,177
Итого	33,882,005	35,856,494	37,999,350	39,710,091	39,622,438	39,912,199	41,292,985	49,096,217	40,924,896	41,923,377
Внѣстоличныя:										
Власти по призрѣнію бѣдныхъ	2,772,085	2,877,223	2,937,171	2,974,010	3,076,009	3,100,168	3,179,515	3,214,471	3,268,536	3,357,506
Власти графства	3,517,260	3,555.786	3,526,268	3,634,619	3,593,141	3,504,619	2,710,175	2,607,191	2,494,105	2,706,616
Коммиссары по столичной полиціи	—	—	—	39,143	42,506	57,347	65,053	98,428	95,775	96,327
Муниципальныя корпораціи	5,224,189	5,849,237	6,276,861	6,721,251	6,898,784	7,171,048	6,996,324	7,278,668	9,797,494	11,505,975
Городскія санитарныя власти и соединенныя управленія	78,193,308	81,528,852	86,187,232	88,227,645	92,203,620	94,268,092	96,232,415	98,150,065	101,559,528	105,425,240
Сельскія санитарныя власти	1,442,871	1,485,432	1,556,828	1,575,633	1,626,304	1,718,341	1,825,758	1,864,666	1,801,922	1,900,845
Портовыя санитарныя власти	5,412	5,205	9,996	9,836	10,252	9,677	9,100	9,522	8,893	8,262
Погребальныя управленія	2,111,688	2,113,160	2,099,985	2,118,169	2,161,728	2,141,635	2,079,584	2,058,097	2,038,560	2,042,044
Коммиссары по банямъ, купальнямъ и прачешнымъ	10,500	10,500	10,500	10,500	10,500	10,500	10,500	10,290	10,080	10,080
Коммиссары по рынкамъ и ярмаркамъ	25,162	23,900	25,538	25 730	25,630	25,630	25,880	25,380	25,380	24,880
Попечители мостовъ и перевозовъ	36,091	33,314	29,162	19,670	18,739	17,975	12,440	7,635	7,560	7,260
Коммиссары по стокамъ	83,761	94,172	95,288	100,600	93,513	91,736	89,108	85,587	79,134	77,492
Управленія по дренажу, укрѣпленію береговъ и охраненію рѣкъ	1,792,567	2,064,280	2,056,056	2,018,639	2,436,725	2,475,754	2,446,442	2,469,113	2,388,047	2,313,039
Управленія по охраненію лососей и другихъ рыбъ	—	188	170	152	—	140	140	100	80	60
Церковные старосты (Церковные сборы)	10,035	6,845	4,213	2,504	1,550	1,300	1,300	1,300	1,300	1,300
Власти гаваней, пристаней и доковъ	26,779,326	28,247,364	28,778,671	29,506,196	30,007,899	30,312,829	30,643,242	30,958,246	31,161,014	31,487,406
Училищные совѣты	8,712,025	9,246,531	9,746,757	10,003,048	10,281,209	10,544,308	10,973,059	11,233,157	11,822,141	12,406,846
Дорожныя власти въ сельскихъ округахъ	41,448	42,246	37,573	32,048	27,930	26,158	25,932	25,490	30,220	39,555
Заставные попечители	207,730	167,239	111,101	92,158	83,572	52,941	52,360	21,835	9,435	9,435
Итого	130,965,458	137,351,474	143,489,370	147,111,551	152,599,661	155,530,198	157,378,327	160,119,241	166,599,197	173,420,168
Всего	164,847,463	173,207,968	181,488,720	186,821,642	192,222,099	195,442,397	198 671,312	201,215,458	207,524,093	215,343,545

V.—Оцѣнки доходовъ, облагаемыхъ сборомъ на бѣдныхъ.

	1883—84.	1884—85.	1885—86.	1886—87.	1887—88.	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.	ф.
Столица	28,438,385	28,954,020	29,410,489	30,446,336	30,720,646	31,005,876	31,246,820	31,596,896	33,070,830	33,370,826
Остальная часть Англіи	114,784,053	116,573,924	117,940,073	118,461,461	118,613,978	118,690,936	119,239,154	120,519,112	122,852,553	124,352,087
Всего	143,222,438	145,527,944	147,350,562	148,907,797	149,334,624	149,696,812	150,485,974	152,116,008	155,896,383	157,722,913

VI.—Населеніе.

	1883—84.	1884—85.	1885—86.	1886—87.	1887—88.	1888—89.	1889—90.	1890—91.	1891—92.	1892—93.
Столица	3,901,164	3,939,832	3,978,883	4,018,321	4,058,150	4,098,374	4,138,996	4,180,021	4,221,452	4,263,294
Остальная часть Англіи	22,725,475	22,981,905	23.241,222	23,503,459	23,768,648	24,036,823	23,308,018	24,582,266	24,859,595	25,140,052
Всего	26,626,639	26,921,737	27,220,105	27,521,780	27,826,798	28,135,197	28,447,014	28,762,287	29,081,047	29,403,346

Приложеніе 3-е.

ЗАКОНЪ

О

МѢСТНОМЪ УПРАВЛЕНІИ,

1888 г.

Законъ о мѣстномъ управленіи
(Local Government Act), 1888 г.

Часть I.

Совѣты графствъ.

Составъ совѣта графства.

Отд. 1. Учрежденіе совѣта графства.

Въ каждомъ административномъ, согласно опредѣленіямъ настоящаго закона, графствѣ [1]), учреждается совѣтъ, коему ввѣряется завѣдываніе административными и финансовыми дѣлами такого графства. Совѣтъ сей составляется изъ предсѣдателя, ольдермэновъ и совѣтниковъ.

Отд. 2. Составъ совѣта.

1. Совѣтъ графства и члены онаго установляются, избираются, производятъ ввѣренныя имъ дѣла и занимаютъ, во всѣхъ отношеніяхъ, то-же положеніе, какъ совѣтъ раздѣленнаго на участки муниципальнаго города (borough), поскольку сіе не противорѣчитъ опредѣленіямъ настоящаго закона [2]), въ особенности-же нижеслѣдующимъ:

2. По отношенію къ ольдермэнамъ или совѣтникамъ—

а) церковнослужители (clerks in holy orders) и другія духовныя лица (ministers of religion) не лишаются права быть избранными въ ольдермэны и совѣтники и состоять таковыми;

---

[1]) См. отд. 100.

[2]) См. стр. 38.

b) въ ольдермэны или совѣтники можетъ быть избираемъ всякій, кто, хотя и не имѣетъ на то права въ силу закона о муниципальныхъ корпораціяхъ (Municipal Corporations Act), 1882 г. (поскольку таковой примѣняется настоящимъ закономъ), но состоитъ пэромъ, имѣющимъ собственность въ графствѣ, или внесенъ въ списки парламентскихъ избирателей на основаніи принадлежащей ему собственности или занимаемаго имъ и расположеннаго въ томъ-же графствѣ имущества;

c) ольдермэнамъ присвоивается названіе ольдермэновъ графства, а совѣтникамъ—совѣтниковъ графства, причемъ симъ послѣднимъ воспрещается, въ качествѣ таковыхъ, подавать голосъ при избраніи кого либо въ ольдермэны графства;

d) совѣтники графства избираются на трехлѣтній срокъ, по истеченіи коего выбываютъ единовременно и замѣщаются путемъ новыхъ выборовъ; и

e) подраздѣленіямъ графства, для цѣлей избранія въ совѣтники графства, присвоивается названіе избирательныхъ округовъ (а не участковъ — wards), причемъ для каждаго изъ такихъ округовъ избирается одинъ только совѣтникъ графства.

3. Относительно числа совѣтниковъ графства и границъ избирательныхъ округовъ въ каждомъ графствѣ—

a) число совѣтниковъ графства, и способъ распредѣленія ихъ между каждымъ изъ муниципальныхъ городовъ, имѣющихъ населеніе, достаточное для выбора одного совѣтника, и остальною частью графства опредѣляются Департаментомъ Мѣстнаго Управленія [1]);

b) муниципальный городъ, избирающій одного лишь совѣтника, почитается избирательнымъ округомъ; и

c) въ остальной части графства избирательные округи муниципальныхъ городовъ, избирающихъ нѣсколько совѣтниковъ, опредѣляются совѣтами сихъ городовъ, а въ

[1]) См. стр. 40 и 41.

прочихъ мѣстностяхъ — четвертными съѣздами графства, въ обоихъ случаяхъ — согласно указаніямъ настоящаго закона, относящимся какъ къ первымъ, такъ и къ послѣдующимъ выборамъ.

4. Относительно избирателей совѣтниковъ графства — лицами, имѣющими право голоса при избраніи такихъ совѣтниковъ, признаются граждане (burgesses), зарегистрованные на основаніи закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., и дополнительныхъ къ нему узаконеній, а въ остальныхъ мѣстностяхъ — лица, въ силу закона объ избирателяхъ графства, 1888 г., зарегистрованныя въ качествѣ избирателей графства [1]).

5. Относительно предсѣдателя совѣта графства —

a) онъ именуется не мэромъ, а предсѣдателемъ; и

b) въ силу занимаемой имъ дожности онъ состоитъ, въ то-же время, мировымъ судьею графства; но, до вступленія въ сію послѣднюю должность, онъ, если не сдѣлалъ того ранѣе, приноситъ требуемую закономъ присягу для мироваго судьи, отличную отъ присяги, относящейся къ имуществамъ, дающимъ право на избраніе.

6. Совѣтъ графства можетъ, по мѣрѣ надобности, избирать одного изъ совѣтниковъ въ товарищи предсѣдателя на срокъ, установленный для должности предсѣдателя, причемъ, согласно правиламъ, по мѣрѣ надобности издаваемымъ совѣтомъ графства, товарищу предсѣдателя могутъ быть передаваемы всѣ права и обязанности предсѣдателя.

Права совѣта графства.

Отд. 3. Передача совѣту графства административныхъ дѣлъ четвертныхъ съѣздовъ.

Совѣту каждаго графства, въ назначенный для того день или по истеченіи онаго, передаются административ-

[1]) См. стр. 38—40.

ныя дѣла четвертныхъ съѣздовъ мировыхъ судей графства, то есть всѣ дѣла, производившіяся таковыми съѣздами или ихъ комитетами и относящіяся къ нижеслѣдующимъ предметамъ:

I. Установленіе, раскладка и взиманіе всякаго рода сборовъ въ пользу графства, или сотенъ (hundreds), примѣненіе и расходованіе таковыхъ, составленіе ордеровъ на всякаго рода платежи за счетъ такихъ сборовъ и за счетъ фонда или облигаціоннаго капитала (stock) графства, и составленіе и пересмотръ основаній (basis or standard) для сбора на графство.

II. Заемъ денежныхъ суммъ.

III. Утвержденіе отчетовъ, представляемыхъ казначеемъ графства, и отставленіе сего казначея отъ должности.

IV. Дома для собраній и съѣздовъ графства (shire halls, county halls), ассизныя судебныя мѣста, квартиры мировыхъ судей, арестные дома, зданія судовъ, камеры мировыхъ судей, полицейскія станціи, а равно строенія, публичныя работы и имущества графства, во всемъ согласно съ опредѣленіями настоящаго закона, относящимися къ занятію сихъ строеній четвертными съѣздами, ихъ комитетами, мировыми судьями и совѣтомъ графства.

V. Выдача, въ силу общегосударственныхъ законовъ (any general Act), патентовъ на содержаніе домовъ и иныхъ мѣстъ для музыки или танцевъ, а равно выдача патентовъ въ силу закона о разрѣшеніи скачекъ (Race-courses Licensing Act), 1879 г.

VI. Устройство домовъ для бѣдныхъ умалишенныхъ, расширеніе, содержаніе, посѣщеніе ихъ, завѣдываніе ими и производство всякихъ иныхъ дѣлъ, къ нимъ относящихся.

VII. Учрежденіе исправительныхъ и промышленныхъ школъ, завѣдываніе оными и участіе въ расходахъ на ихъ содержаніе.

VIII. Мосты и ремонтируемыя совмѣстно съ ними

дороги, а равно всякаго рода права, предоставляемыя властямъ графства закономъ о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по онымъ (Highways and Locomotives Act), 1878 г.

IX. Таксы вознагражденій и издержекъ, взиманіе или производство коихъ можетъ быть разрѣшаемо инспекторамъ, анализаторамъ и всякаго рода должностнымъ лицамъ графства, кромѣ секретаря мироваго съѣзда и письмоводителей мировыхъ судей.

X. Назначеніе, смѣщеніе и опредѣленіе жалованія казначея графства, смотрителя [1]) (surveyor) графства, публичныхъ анализаторовъ, должностныхъ лицъ, дѣйствующихъ въ силу закона о взрывчатыхъ веществахъ (Explosives Act), 1875 г., и всякаго рода должностныхъ лицъ (кромѣ секретаря мироваго съѣзда и письмоводителей мировыхъ судей), жалованіе коимъ выплачивается изъ суммъ сбора, взимаемаго въ пользу графства.

XI. Уплачиваемое изъ суммъ сбора въ пользу графства жалованіе коронера и разрѣшаемые ему сборы, расходы и издержки, а равно раздѣленіе графства на коронерскіе округи.

XII. Раздѣленіе графства на парламентскіе избирательные округи, назначеніе мѣстъ для производства выборовъ, мѣстъ для провѣрки списковъ избирателей, а равно производство расходовъ и всякаго рода дѣлъ, относящихся до регистраціи парламентскихъ избирателей.

XIII. Исполнительная дѣятельность, предоставленная мѣстнымъ властямъ въ силу законовъ, относящихся до скотскихъ падежей, вредныхъ насѣкомыхъ, охраненія рыбы, дичи, до мѣръ и вѣсовъ, газометровъ, а равно въ силу закона о мѣстныхъ гербовыхъ сборахъ (Local Stamp Act), 1869 г.

XIV. Всякаго рода дѣла, возникающія на основаніи

---

[1]) Дорожнаго смотрителя.

закона объ убыткахъ отъ бунтовъ (Riot [Damages] Act), 1886 г.

XV. Регистрація уставовъ ученыхъ обществъ, согласно закону 1843 г., гл. 36; регистрація благотворительныхъ пожертвованій, на основаніи закона 1812 г., гл. 102; засвидѣтельствованіе и регистрація мѣстъ для церковной службы, согласно закону 1812 г., гл. 155; утвержденіе и регистрація уставовъ ссудныхъ обществъ (loan societies), согласно закону 1840 г., гл. 110; и

XVI. Всякаго рода дѣла, производство коихъ передается совѣту графства въ силу настоящаго закона.

Отд. 4. *Передача нѣкоторыхъ правъ въ силу мѣстныхъ законовъ.*

Департаментъ Мѣстнаго Управленія, если усмотритъ, что какія либо права, обязанности, или отвѣтственность четвертныхъ съѣздовъ, или мировыхъ судей, или ихъ комитетовъ сходны съ правами, обязанностями и отвѣтственностью, передаваемыми въ силу настоящаго закона совѣтамъ графствъ, или имѣютъ отношеніе къ имуществамъ, на основаніи того-же закона передаваемымъ симъ совѣтамъ, можетъ, если признаетъ нужнымъ, издать временный указъ [1]) о передачѣ такихъ правъ, обязанностей и отвѣтственности совѣту графства.

Отд. 5. *Назначеніе коронеровъ совѣтомъ графства.*

1. По наступленіи назначеннаго для того дня, коронеръ [2]) графства не долженъ быть избираемъ наслѣдственными и пожизненными землевладѣльцами (freeholders) графства, и всякая ваканція, открывающаяся на должность коронера, избираемаго въ силу судебнаго указа (writ) de

---

[1]) Указъ, для вступленія коего въ силу требуется утвержденіе Парламента.

[2]) Судебный слѣдователь.

coronatore eligendo, замѣщается въ силу указа, посылаемаго совѣту графства вмѣсто шерифа, причемъ означенный совѣтъ назначаетъ на эту должность подходящее лицо, не состоящее ольдермэномъ или совѣтникомъ графства, а въ случаѣ раздѣленія графства на коронерскіе участки, назначаетъ его въ одинъ изъ такихъ участковъ; всякое лицо, такимъ образомъ назначенное, имѣетъ тѣ-же права и обязанности и получаетъ такое-же вознагражденіе, какъ коронеръ, избранный, наслѣдственными и пожизненными землевладѣльцами графства.

2. Коронеръ, округъ коего совпадаетъ съ административнымъ графствомъ, избирается совѣтомъ сего послѣдняго, согласно изложеннымъ ниже опредѣленіямъ.

3. Если округъ коронера расположенъ частью въ одномъ, а частью въ другомъ административномъ графствѣ, составляющемъ часть цѣлаго графства [1]), соединенный комитетъ для цѣлаго графства можетъ распорядиться объ измѣненіи этого округа такимъ образомъ, чтобы при слѣдующемъ замѣщеніи должности коронера, или ранѣе того, округъ коронера былъ расположенъ въ одномъ лишь административномъ графствѣ.

4. До принятія такой мѣры, соединенный комитетъ для цѣлаго графства назначаетъ коронера въ означенный округъ, причемъ жалованіе, вознагражденіе и расходы такого коронера покрываются такимъ-же образомъ, какимъ въ силу настоящаго закона покрываются расходы соединеннаго комитета.

5. Опредѣленіями настоящаго закона ни въ чемъ не измѣняется юрисдикція коронера для цѣлаго графства, или право перемѣщать таковаго какъ указомъ de coronatore exonerando, такъ и инымъ способомъ, причемъ указы, издаваемые для избранія или перемѣщенія коронера, измѣ-

---

[1]) Т. е. графства, въ смыслѣ законовъ, дѣйствовавшихъ до 1888 г.

няются такимъ образомъ, какой необходимъ для приведенія въ дѣйствіе настоящаго отдѣла.

6. Отдѣлы 11 и 14 и приложеніе 1-е къ закону о коронерахъ, 1887 г., а равно всякаго рода иныя узаконенія, относящіяся къ избранію коронера для графства, начиная съ назначеннаго для того дня, отмѣняются, но безъ ущерба для чего либо ранѣе такой отмѣны совершеннаго или понесеннаго, а равно для возбужденнаго судебнаго дѣла или наложеннаго штрафа.

7. Лицо, занимающее должность коронера, не можетъ быть избираемо въ ольдермэны или совѣтники того графства, въ которомъ оно состоитъ коронеромъ.

Отд. 6. *Права совѣта по отношенію къ мостамъ.*

Совѣту графства предоставляется право покупать или пріобрѣтать путемъ соглашенія существующіе мосты, не принадлежащіе къ числу мостовъ графства, или возводить новые мосты, а равно содержать въ исправности, ремонтировать и улучшать всякаго рода мосты, такимъ образомъ купленные, пріобрѣтенные или воздвигнутые.

Отд. 7. *Передача совѣту графства нѣкоторыхъ правъ мировыхъ судей внѣ съѣздовъ.*

По наступленіи назначеннаго для того дня, совѣту графства передаются нижеслѣдующія дѣла, производимыя мировыми судьями внѣ съѣздовъ [1]):

a) выдача патентовъ на содержаніе домовъ и мѣстъ для публичныхъ сценическихъ представленій; и

b) приведеніе въ исполненіе, въ качествѣ мѣстныхъ властей, закона о взрывчатыхъ веществахъ (Explosives Act), 1875 г.

---

[1]) Внѣ четвертныхъ съѣздовъ, т. е. въ спеціальныхъ и малыхъ съѣздахъ (special and petty sessions).

Отд. 8. *Дѣла, производство коихъ оставляется за четвертными съѣздами.*

1. Настоящимъ закономъ совѣту графства не передаются дѣла четвертныхъ съѣздовъ или мировыхъ судей, относящіяся къ апелляціоннымъ жалобамъ надзирателей или иныхъ лицъ на основаніе (basis or standard) сбора въ пользу графства, или противъ раскладки сего сбора и всякаго рода иныхъ мѣстныхъ сборовъ.

2. Дѣла четвертныхъ съѣздовъ и ихъ комитетовъ, не переданныя, въ силу или во исполненіе настоящаго закона, совѣту графства, оставляются за четвертными съѣздами и производятся ими, поскольку то допускается обстоятельствами, такимъ-же образомъ, какъ если-бы настоящій законъ не былъ изданъ.

Отд. 9. *Права, относящіяся къ полиціи.*

1. Права, обязанности и отвѣтственность четвертныхъ съѣздовъ и мировыхъ судей внѣ съѣздовъ, относящіяся къ полиціи, по наступленіи назначеннаго для того дня предоставляются четвертнымъ съѣздамъ совмѣстно съ совѣтомъ графства и приводятся въ дѣйствіе черезъ посредство постояннаго соединеннаго комитета четвертныхъ съѣздовъ и совѣта графства, каковой комитетъ образуется порядкомъ, изложеннымъ ниже.

2. Права, опредѣляемыя отдѣломъ 7 закона о полиціи графства и муниципальныхъ городовъ (County and Borough Police Act), 1856 г., согласно коему констабли, въ дополненіе къ обыкновеннымъ своимъ обязанностямъ, должны исполнять обязанности, возлагаемыя на нихъ четвертными съѣздами, предоставляются какъ означеннымъ съѣздамъ, такъ равно постоянному соединенному комитету и совѣту графства; означенный-же отдѣлъ долженъ быть истолковываемъ въ томъ смыслѣ, какъ

если-бы постоянный соединенный комитетъ былъ упомянутъ въ немъ наравнѣ съ четвертными съѣздами.

3. Настоящимъ закономъ не затрогиваются ни права, обязанности и отвѣтственность мировыхъ судей, какъ охранителей тишины и спокойствія (conservators of the peace), ни обязанность главнаго констабля и прочихъ констаблей исполнять законныя ихъ по этому предмету приказанія.

Отд. 10. *Передача совѣту графства правъ, принадлежащихъ нѣкоторымъ правительственнымъ и инымъ властямъ.*

1. По вступленіи въ силу настоящаго закона, Департаменту Мѣстнаго Управленія предоставляется право, по мѣрѣ надобности издавать временные указы, коими совѣтамъ графствъ передаются:

a) всякаго рода права, обязанности и отвѣтственность Тайнаго Совѣта Ея Величества, Государственнаго Секретаря [1]), Департамента Торговли, Департамента Народнаго Просвѣщенія и иныхъ правительственныхъ учрежденій, если права эти были предоставлены общегосударственнымъ закономъ, относятся къ дѣламъ, возникающимъ внутри графства и имѣютъ административный характеръ; а равно

b) всякаго рода возникающія внутри графства права, обязанности и отвѣтственность коммисаровъ по стокамъ, консерваторовъ и иныхъ общественныхъ коллегіальныхъ учрежденій, корпоративныхъ и некорпоративныхъ (кромѣ корпорацій муниципальныхъ городовъ, городскихъ и сельскихъ властей и училищныхъ совѣтовъ, не состоящихъ въ то-же время опекунскими совѣтами), предоставленныя въ силу или въ исполненіе какого либо общегосударственнаго закона;

причемъ такимъ указомъ допускаются изъятія, измѣ-

---

[1]) Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

ненія и дополненія, какія окажутся нужными для осуществленія означенной передачи, для каковой цѣли могутъ быть передаваемы права, принадлежащія ея Величеству въ Совѣтѣ [1]).

2. Для изданія такого указа требуется предварительное согласіе заинтересованныхъ въ дѣлѣ: Государственнаго Секретаря, или Департамента Торговли, или инаго правительственнаго учрежденія, или коммиссаровъ, консерваторовъ и корпоративныхъ и некорпоративныхъ коллегіальныхъ учрежденій; такого рода временный указъ вступаетъ въ силу не ранѣе, какъ по утвержденіи его Парламентомъ.

3. Если передаваемыя временнымъ указомъ въ силу сего отдѣла права, обязанности и отвѣтственность возникаютъ въ двухъ, или болѣе чѣмъ въ двухъ графствахъ, то они могутъ быть совмѣстно передаваемы совѣтамъ этихъ графствъ и могутъ быть приводимы въ дѣйствіе соединеннымъ комитетомъ такихъ совѣтовъ.

4. Парламентскій Актъ, коимъ утверждается изданный въ силу сего отдѣла временный указъ, почитается общегосударственнымъ закономъ.

Отд. 11. Содержаніе дорогъ общаго пользованія однимъ только совѣтомъ графства.

1. Каждая дорога графства, по смыслу дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по нимъ (Highways and Locomotives [Amendment] Act), 1878 г., состоящая дорогою общаго пользованія (main road) [2]), со включеніемъ расположенныхъ на ней мостовъ, если таковые ремонтируются дорожными властями, начиная съ назначеннаго для того дня, содержится и ремонтируется

---

[1]) Въ Тайномъ Совѣтѣ. Права эти, въ сущности, принадлежатъ министерству.

[2]) Т. е. незаставною дорогою.

однимъ лишь совѣтомъ того графства, по которому она пролегаетъ, причемъ означенный совѣтъ, для цѣлей содержанія, ремонтированія, расширенія и иного рода распоряженія такою дорогою, имѣетъ тѣ-же права и исполняетъ тѣ-же обязанности, какъ дорожное управленіе (highway board), а предоставленныя ему права соотвѣтственнымъ образомъ опредѣляются узаконеніями, относящимися къ большимъ дорогамъ и мостамъ. Совѣтъ графства имѣетъ, кромѣ того, всѣ права дорожнаго управленія, относящіяся къ предупрежденію и устраненію загражденій (obstructions), а равно къ отдачѣ въ публичное пользованіе пустопорожнихъ придорожныхъ мѣстъ. Приведеніе сего отдѣла въ исполненіе принадлежитъ къ числу общихъ цѣлей графства и расходы, для сего потребные, покрываются изъ суммъ общаго счета графства.

2. Городскія власти могутъ, въ теченіе двѣнадцати мѣсяцевъ по наступленіи назначеннаго для того дня, потребовать оставленія за ними правъ и обязанностей по содержанію и ремонтированію пролегающей въ ихъ округѣ дороги, ранѣе того бывшей или въ теченіе означеннаго срока сдѣлавшейся дорогою общаго пользованія, причемъ властямъ этимъ предоставляются всѣ права, относящіяся къ обыкновеннымъ дорогамъ, имъ подвѣдомственнымъ. Совѣтъ-же графства ежегодно уплачиваетъ означеннымъ властямъ сумму, потребную для покрытія расходовъ на содержаніе, ремонтированіе и возможное улучшеніе такой дороги.

3. Размѣръ сихъ ежегодныхъ платежей опредѣляется по соглашенію, а если таковаго не послѣдуетъ — то согласно арбитражу Департамента Мѣстнаго Управленія.

4. Совѣтъ графства можетъ заключать съ окружными совѣтами контракты на содержаніе, ремонтированіе, улучшеніе, расширеніе и иное измѣненіе ими дорогъ общаго пользованія, причемъ совѣтъ графства можетъ потребо-

вать, чтобы окружный совѣтъ взялъ на себя такой подрядъ за ежегодную сумму, уплачиваемую совѣтомъ графства окружному совѣту, по соглашенію съ симъ послѣднимъ, а въ случаѣ отсутствія такого соглашенія—по опредѣленію Департамента Мѣстнаго Управленія. Для цѣлей такого подряда окружному совѣту предоставляются всѣ права и на него возлагаются всѣ обязанности и отвѣтственность, относящіяся къ обыкновеннымъ, подвѣдомственнымъ ему дорогамъ.

5. Вышеозначенные ежегодные платежи производятся совѣтомъ графства не ранѣе того, какъ имъ будетъ усмотрѣно изъ донесенія смотрителя или инаго, назначеннаго для этой цѣли лица, что дорога была въ исправности содержима и ремонтируема, или что она была надлежащимъ образомъ улучшена, расширена или измѣнена.

6. Дорога общаго пользованія и принадлежащіе къ ней матеріалы и дрены, за исключеніемъ случаевъ, когда городскія власти оставляютъ за собою права и обязанности по содержанію и ремонтированію такой дороги, поступаютъ въ собственность совѣта графства; если для цѣлей дренажа такой дороги устроенъ стокъ или инаго рода дрены, то совѣту графства передается право пользованія для упомянутой цѣли такимъ стокомъ или дренами. Пререканія между совѣтомъ графства и дорожными или санитарными властями по вопросамъ о правѣ собственности на дрены, или о пользованіи стокомъ или дренами, разрѣшаются арбитраторами, назначаемыми согласно указаніямъ настоящаго закона.

7. Объявленіе совѣта графства о переименованіи какой либо дороги въ дорогу общаго пользованія приводится въ дѣйствіе въ томъ лишь случаѣ, если означенный совѣтъ убѣдится въ томъ, что дорога эта была приведена въ надлежащую исправность.

8. Если совѣтъ графства изъ донесенія смотрителя

или инаго назначеннаго имъ для этой цѣли лица убѣдится въ томъ, что какая либо часть дороги общаго пользованія, содержаніе и ремонтъ которой взяты на подрядъ окружнымъ совѣтомъ, не находится въ надлежащей исправности, то онъ можетъ предъявить окружному совѣту требованіе о приведеніи такой дороги въ исправное состояніе; въ случаѣ неисполненія такого требованія въ достаточный для того срокъ, совѣтъ графства можетъ принять всѣ мѣры, какія окажутся потребными для приведенія дороги въ исправное состояніе, причемъ расходы, имъ на этотъ предметъ произведенные, почитаются долгомъ подлежащаго окружнаго совѣта совѣту графства.

9. Если между совѣтомъ графства и окружнымъ совѣтомъ не послѣдуетъ соглашенія по поводу упомянутаго въ семъ отдѣлѣ отказа совѣта графства въ производствѣ окружному совѣту платежа по взятому имъ подряду на дорогу, или относительно надлежащаго исправленія дороги до объявленія ея дорогою общаго пользованія, или требованія, предъявленнаго совѣтомъ графства окружному совѣту, о приведеніи дороги въ надлежащую исправность, то подобное несогласіе, по требованію одного изъ заинтересованныхъ въ дѣлѣ совѣтовъ, разрѣшается Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

10. Совѣтъ графства можетъ, если признаетъ нужнымъ, участвовать въ расходахъ на содержаніе, ремонтированіе, расширеніе и улучшеніе всякаго рода большихъ дорогъ или публичныхъ пѣшеходныхъ дорогъ, хотя-бы таковыя не были дорогами общаго пользованія.

11. Права и обязанности всякаго рода властей, относящіяся къ освѣщенію дорогъ въ подвѣдомственномъ имъ округѣ, въ одинаковой мѣрѣ распространяются и на дороги общаго пользованія.

12. Все то, что, на основаніи закона, можетъ или должно быть совершено дорожными властями или въ

пользу сихъ властей, во всемъ, что относится къ дорогамъ общаго пользованія, можетъ или должно быть совершаемо совѣтомъ графства или въ пользу сего совѣта; власти, имѣющія право перекопать пролегающую въ ихъ округѣ дорогу для устройства стоковъ или для иныхъ цѣлей, имѣютъ такое-же право по отношенію къ дорогамъ общаго пользованія, съ тѣмъ, чтобы означенныя власти привели перекопанную дорогу въ надлежащее, по мнѣнію совѣта графства, состояніе; въ противномъ случаѣ означенный совѣтъ можетъ распорядиться объ исправленіи дороги, причемъ расходы, на этотъ предметъ произведенные, почитаются долгомъ упомянутыхъ властей совѣту графства.

13. Отдѣлъ 20 дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по нимъ (Highway and Locomotives [Amendment] Act), 1878 г., примѣняется такимъ-же образомъ, какъ если-бы онъ былъ подтвержденъ настоящимъ закономъ, и въ выраженіяхъ, къ сему отдѣлу примѣнимыхъ.

Отд. 12. *Дороги и дорожные сборы на островѣ Уайтѣ.*

1. По наступленіи назначеннаго для того дня, дорожные сборы (tolls) не должны быть взимаемы на дорогахъ, въ силу законовъ о большихъ дорогахъ о. Уайта, 1813 и 1883 г., содержимыхъ и ремонтируемыхъ Дорожными Коммиссарами (Highway Commissioner) о. Уайта, причемъ законъ о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по нимъ (Highways and Locomotives Act), 1878 г., измѣненный настоящимъ закономъ, примѣняется къ о. Уайту и къ вышеупомянутымъ дорогамъ такимъ-же образомъ, какъ если-бы дороги эти не были заставными дорогами (turnpike roads), а законъ 1871 г., гл. 72, отмѣняется.

2. Впредь до измѣненія нижеизложеннаго порядка Парламентомъ, или утвержденнымъ Парламентомъ временнымъ указомъ, содержаніе и ремонтированіе означенныхъ

дорогъ оставляется за упомянутыми Коммиссарами, причемъ совѣтъ Саутгамптонскаго графства уплачиваетъ имъ за это сумму, размѣръ которой опредѣляется по соглашенію, а въ случаѣ отсутствія таковаго—арбитражемъ, согласно настоящему закону, опредѣленія коего, относящіяся къ дорогамъ общаго пользованія, примѣняются такимъ-же образомъ, какъ если-бы Коммиссары были окружнымъ совѣтомъ, взявшимъ содержаніе и починку такихъ дорогъ на подрядъ.

Отд. 13. *Примѣненіе настоящаго закона къ дорогамъ Южнаго Валиса.*

1. По наступленіи назначеннаго для того дня, прекращается взиманіе сбора на дороги графства (county road rate), а равно взиманіе сборовъ на дорогахъ, содержимыхъ дорожными управленіями графствъ въ Южномъ Валисѣ, въ силу закона о попечителяхъ заставныхъ дорогъ въ Южномъ Валисѣ (South Wales Turnpike Trusts Act), 1844 г., и законовъ, его дополняющихъ, причемъ дополнительный законъ о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по нимъ, 1878 г., измѣненный настоящимъ закономъ, примѣняется ко всѣмъ графствамъ Южнаго Валиса такимъ-же образомъ, какъ если-бы дорожные округи этихъ графствъ были учреждены въ силу законовъ о большихъ дорогахъ, 1862 и 1864 гг., или одного изъ этихъ законовъ, и какъ будто-бы означенныя дороги не были заставными.

2. Въ назначенный для того день, дорожныя управленія графствъ и округовъ упраздняются, а имущества ихъ, долги и обязательства передаются совѣту графства, который дѣлается ихъ наслѣдникомъ, причемъ опредѣленія настоящаго закона, относящіяся къ передачѣ имуществъ, долговъ и обязательствъ четвертныхъ съѣздовъ совѣтамъ графствъ, примѣняются такимъ-же образомъ, какъ если-бы они были включены въ настоящій законъ

и примѣнены къ имуществамъ, долгамъ, обязательствамъ и должностнымъ лицамъ дорожныхъ управленій означенныхъ графствъ и округовъ.

3. Для нижеслѣдующихъ цѣлей (а именно):

а) для осуществленія означенной передачи имуществъ, долговъ и отвѣтственности и для контроля надъ должностными лицами и служителями, на основаніи настоящаго отдѣла переданными совѣту графства, а равно для производства иныхъ дѣлъ, подвѣдомственныхъ дорожнымъ управленіямъ графствъ и округовъ; и

b) для назначенія смотрителя дорожнаго управленія, для измѣненія дорожнаго округа и для другихъ цѣлей, относящихся къ дорожнымъ управленіямъ;

совѣтамъ графствъ Южнаго Валиса предоставляются всѣ права, принадлежащія дорожнымъ управленіямъ графствъ въ силу закона о попечителяхъ заставныхъ дорогъ въ Южномъ Валисѣ, 1844 г. и законовъ, его дополняющихъ, но съ тѣмъ, однако, чтобы совѣтъ графства не имѣлъ права взимать какого-либо дорожнаго сбора (toll) или сбора на дороги графства.

Отд. 14. *Право совѣта графства приводить въ исполненіе опредѣленія закона 1876 г.. гл. 75.*

1. По наступленіи назначеннаго для того дня совѣту графства предоставляется право, независимо отъ прочихъ властей, приводить въ исполненіе опредѣленія закона о предупрежденіи загрязненія рѣкъ (Rivers Pollution Prevention Act), 1876 г. (съ соблюденіемъ означенныхъ въ семъ законѣ ограниченій), по отношенію къ той части какой-либо рѣки, которая протекаетъ внутри или возлѣ графства, для каковой цѣли совѣтъ имѣетъ тѣ-же права и обязанности, какія онъ имѣлъ-бы въ томъ случаѣ, если-бы былъ санитарною властью въ смыслѣ настоящаго закона, или иною властью, имѣющею право приводить опредѣле-

нія сего закона въ исполненіе, и если-бы округомъ для такихъ властей служило графство.

2. Совѣтъ графства имѣетъ право участвовать въ расходахъ по приведенію въ исполненіе вышеупомянутаго закона, произведенныхъ совѣтомъ другого графства или городскими и сельскими властями.

3. Департаментъ Мѣстнаго Управленія, временнымъ своимъ указомъ, издаваемымъ по представленію совѣта одного изъ заинтересованныхъ въ дѣлѣ графствъ, можетъ учредить соединенный комитетъ или иное коллегіальное учрежденіе, представляющее собою всѣ административныя графства, черезъ которыя или возлѣ которыхъ протекаетъ рѣка, или часть оной, или ея притокъ, каковому комитету или иному коллегіальному учрежденію могутъ быть предоставлены всѣ права, принадлежащія санитарнымъ властямъ на основаніи закона о предупрежденіи загрязненія рѣкъ, 1876 г., или тѣ изъ этихъ правъ, какія будутъ оговорены въ означенномъ указѣ; указъ сей можетъ заключать въ себѣ опредѣленія относительно состава и порядка дѣлопроизводства означеннаго комитета или коллегіальнаго учрежденія, какія будутъ признаны нужными, и въ немъ можетъ быть предусмотрѣно покрытіе расходовъ означенныхъ учрежденій административными графствами, ими представляемыми, а равно провѣрка отчетовъ, представляемыхъ такими учрежденіями и должностными ихъ лицами.

Отд. 15. *Право совѣта графства возражать противъ вносимыхъ въ Парламентъ биллей.*

Совѣту административнаго графства предоставляется такое-же право возражать въ Парламентѣ противъ вносимыхъ въ него биллей (opposing Bills in Parliament) и вести и защищать на законномъ основаніи дѣла, необходимыя для охраны интересовъ жителей графства, какія

принадлежатъ совѣту муниципальнаго города въ силу закона 1872 г., гл. 91; подчиняясь изложеннымъ ниже опредѣленіямъ, статьи означеннаго закона распространяются на совѣтъ графства такимъ-же образомъ, какъ если-бы совѣтъ сей разумѣлся подъ выраженіемъ «управляющее корпоративное учрежденіе (governing body)» и какъ будто-бы административное графство составляло округъ, въ означенномъ законѣ упомянутый.

Причемъ, однако—

a) для производства дѣлъ, въ настоящемъ отдѣлѣ упомянутыхъ, не требуется согласія собственниковъ и плательщиковъ; и

b) Настоящимъ отдѣломъ совѣтъ графства не уполномочивается возбуждать (to promote) внесеніе какого-либо билля въ Парламентъ, и производить сопряженные съ такимъ дѣломъ расходы.

Отд. 16. *Право совѣта графства на изданіе обязательныхъ постановленій.*

1. Совѣту графства предоставляются такія-же права на изданіе обязательныхъ постановленій (bye-laws), относящихся къ графству, или къ какой либо отдѣльной его части, какія предоставлены совѣту муниципальнаго города по отношенію къ такому городу, въ силу отдѣла 23-го закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., и отдѣла 187 закона о народномъ здравіи, 1875 г.

2. Дѣйствіе издаваемыхъ на основаніи настоящаго отдѣла обязательныхъ постановленій не распространяется на муниципальные города.

Отд. 17. *Право совѣта графства назначать санитарныхъ врачей.*

1. Совѣтъ графства можетъ, если признаетъ нужнымъ, назначать одного или нѣсколькихъ санитарныхъ врачей

(medical officers of health), которымъ воспрещается, безъ испрошенія у означеннаго совѣта письменнаго на то разрѣшенія, получать изъ другого мѣста жалованье, или заниматься частною практикою.

2. Совѣтъ графства можетъ, по мѣрѣ надобности, вступать въ соглашеніе съ совѣтами округовъ относительно правильнаго пользованія услугами такихъ врачей въ подлежащихъ округахъ и относительно участія окружныхъ совѣтовъ въ выдачѣ имъ за то вознагражденія, а равно на иныхъ условіяхъ, причемъ такой санитарный врачъ пользуется всѣми правами и несетъ всѣ обязанности врача, назначаемаго окружнымъ совѣтомъ.

3. Пока означенное выше соглашеніе остается въ силѣ, обязанность окружнаго совѣта—въ исполненіе закона о народномъ здравіи, 1875 г., назначать санитара—почитается выполненною, не смотря на отсутствіе отдѣльнаго санитара для округа.

Отд. 18. *Цензъ для санитарныхъ врачей.*

1. За исключеніемъ случаевъ, когда Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, на основаніи представленныхъ ему причинъ, будетъ разрѣшено изъятіе изъ нижеизложеннаго общаго правила, мѣста санитарныхъ врачей графства или одного изъ его округовъ, или нѣсколькихъ его округовъ въ совокупности, или помощниковъ (deputies) такихъ врачей, могутъ быть замѣщаемы не иначе какъ лицами, имѣющими право заниматься медицинскою, хирургическою и акушерскою практикою.

2. Послѣ 1-го Января 1892 года санитарными врачами графства, или одного изъ его округовъ, или нѣсколькихъ округовъ въ совокупности, содержавшихъ въ себѣ, согласно послѣдней распубликованной до того вре-

мени переписи, не менѣе 50 тысячъ душъ населенія, кромѣ лицъ, имѣющихъ вышеуказанный цензъ, могутъ быть назначаемы лица, внесенныя въ медицинскій реестръ (medical register) въ качествѣ врачей, получившихъ, согласно отдѣлу 21 закона о медицинѣ (Medical Act), 1886 г., дипломъ въ знаніи санитарной науки, науки объ общественномъ здравіи, или государственной медицины, или въ теченіе трехъ послѣдовательныхъ лѣтъ, предшествовавшихъ 1892 году, состоявшія санитарными врачами одного или нѣсколькихъ округовъ, согласно послѣдней распубликованной переписи имѣвшихъ не менѣе 20 тысячъ душъ населенія, или, до изданія настоящаго закона, не менѣе трехъ лѣтъ занимавшія должность санитарнаго врача или инспектора Департамента Мѣстнаго Управленія.

Отд. 19. *Права совѣта графства по отношенію къ отчетамъ, представляемымъ санитарными врачами.*

1. Санитарные врачи округовъ графства представляютъ совѣту онаго копіи отчетовъ, представляемыхъ въ копіи Департаменту Мѣстнаго Управленія. Врачу, не представившему такой копіи, означенный совѣтъ можетъ отказать въ выдачѣ назначеннаго ему жалованья [1]).

2. Если изъ подобнаго отчета окажется, что законъ о народномъ здравіи, 1875 года, не былъ надлежащимъ образомъ приведенъ въ исполненіе въ округѣ, къ коему отчетъ относится, или что какое либо изъ обстоятельствъ, до народнаго здравія относящихся, требуетъ улучшенія, то совѣтъ графства входитъ о семъ съ представленіемъ въ Департаментъ Мѣстнаго Управленія.

---

[1]) Не упомянуто—за какой срокъ.

Финансовыя отношенія между Министерствомъ Финансовъ и графствомъ и участіе сего послѣдняго въ уплатѣ вознагражденія должностнымъ лицамъ союзовъ.

Отд. 20. *Уплата совѣту графства суммъ мѣстнаго патентнаго сбора.*

1. По истеченіи финансоваго года, оканчивающагося 31 Марта, слѣдующаго за изданіемъ настоящаго закона, Коммиссары по Внутреннимъ Доходамъ, (C. of Inland Revenue), по мѣрѣ надобности и способами, указываемыми въ правилахъ, предписываемыхъ Государственнымъ Казначействомъ, вносятъ въ Англійскій Банкъ, по счету, въ означенныхъ правилахъ указанному (въ настоящемъ законѣ именуемому счетомъ мѣстнаго обложенія [Local Taxation Account]), суммы, на основаніи этихъ правилъ могущія почитаться сборомъ съ патентовъ (въ настоящемъ законѣ именуемыхъ патентами мѣстнаго обложенія [local taxation licences]), упомянутыхъ въ приложеніи первомъ къ сему закону, причемъ для цѣлей, въ настоящемъ отдѣлѣ предусмотрѣнныхъ, всякаго рода конфискаціи и штрафы, взысканные по отношенію къ означеннымъ патентамъ, должны почитаться частью вырученнаго за нихъ сбора.

2. Поступившая въ каждомъ графствѣ общая сумма мѣстнаго патентнаго сбора, по мѣрѣ надобности и по засвидѣтельствованіи ея Коммиссарами Внутреннихъ Доходовъ, уплачивается по распоряженію Департамента Мѣстнаго Управленія совѣту графства изъ счета мѣстнаго обложенія. Коммиссары, если признаютъ нужнымъ, могутъ измѣнять выданное ими свидѣтельство, которое, если не будетъ такимъ образомъ измѣнено, признается окончательнымъ.

3. Указомъ, составляемымъ, по представленію Государственнаго Казначейства, въ Тайномъ Совѣтѣ (by Order in Council), Ея Величеству Королевѣ предоставляется

передавать совѣтамъ графствъ, со дня, въ указѣ означаемаго, право на взиманіе сборовъ за всѣ или нѣкоторые патенты мѣстнаго обложенія, по наступленіи каковаго дня совѣты графствъ и должностныя ихъ лица (съ соблюденіемъ, однако, означаемыхъ въ указѣ изъятій и измѣненій), въ предѣлахъ каждаго графства и для цѣлей взиманія перешедшихъ къ нимъ сборовъ, будутъ имѣть тѣ же права и нести тѣ же обязанности и отвѣтственность, какія имѣютъ и несутъ Коммиссары Внутреннихъ Доходовъ и должностныя ихъ лица по отношенію къ передаваемымъ правамъ, а равно къ выдачѣ и уничтоженію означенныхъ патентовъ и къ другимъ дѣламъ, до сихъ сборовъ и патентовъ относящимся, причемъ должны быть соотвѣтственнымъ образомъ примѣняемы всѣ узаконенія, относящіяся до сихъ сборовъ и патентовъ, а равно до наказаній и штрафовъ, съ ними связанныхъ.

4. Приэтомъ надлежитъ соблюдать нижеслѣдующее:

i. Конфискаціи и штрафы, на основаніи настоящаго отдѣла взысканные совѣтами графствъ, вмѣсто Министерства Финансовъ (Exchequer) вносятся въ фондъ графства и заносятся въ тотъ же счетъ, въ который вписываются вышеозначенные сборы.

ii. По отношенію къ означеннымъ сборамъ и патентамъ, совѣтъ графства будетъ имѣть права, предоставляемыя настоящимъ закономъ Государственному Казначейству относительно возврата конфискацій и смягченія или сложенія штрафовъ.

iii. Настоящимъ отдѣломъ совѣту графства не передаются спеціальныя права Короны, относящіяся до административнаго судопроизводства (legal proceedings).

5. По передачѣ ему, въ силу сего отдѣла, права взимать сборъ за какого-либо рода патентъ—

a) совѣтъ графства принимаетъ мѣры для выдачи, въ разныхъ частяхъ графства, такого рода патентовъ, такъ

чтобы каждый могъ выбирать ихъ вблизи мѣста своего жительства; и

b) выдаваемый совѣтомъ графства патентъ имѣетъ силу во всемъ Соединенномъ Королевствѣ, если такое преимущество присвоено ему въ силу дѣйствующихъ законовъ.

Отд. 21. *Дарованіе совѣтамъ графствъ части наслѣдственныхъ пошлинъ.*

По истеченіи финансоваго года, оканчивающагося 31 Марта, слѣдующаго за изданіемъ настоящаго закона, Коммиссары Внутреннихъ Доходовъ, по мѣрѣ надобности и способами, указываемыми въ предписываемыхъ Государственнымъ Казначействомъ правилахъ, вносятъ въ Англійскій Банкъ, по счету мѣстнаго обложенія, суммы, на основаніи означенныхъ правилъ почитаемыя за четыре пятыхъ доли одной половины собранныхъ ими наслѣдственныхъ пошлинъ (probate duties), причемъ для цѣлей, въ настоящемъ отдѣлѣ предусмотрѣнныхъ, слова «наслѣдственныя пошлины» означаютъ гербовый сборъ, взимаемый съ подписокъ (affidavit), отбираемыхъ отъ лицъ, ходатайствующихъ о выдачѣ имъ свидѣтельства объ утвержденіи духовнаго завѣщанія или о назначеніи ихъ администраторами наслѣдственныхъ имуществъ въ Англіи, Валисѣ и Ирландіи, и съ инвентарей такихъ имуществъ, утверждаемыхъ (recorded) шотландскими судами, а равно гербовый сборъ, взимаемый съ отчетовъ (accounts) о личныхъ и движимыхъ имуществахъ, упомянутыхъ въ отдѣлѣ 38 закона о таможенныхъ и внутреннихъ доходахъ (Customs and Inland Revenue Act), 1881 г., и всякаго рода конфискаціи и штрафы, къ означеннымъ гербовымъ сборамъ относящіеся.

Отд. 22. *Распредѣленіе наслѣдственныхъ пошлинъ.*

1. Суммы, во исполненіе сего закона уплачиваемыя по счету мѣстнаго обложенія, относительно пособія изъ наслѣдственныхъ пошлинъ, распредѣляются, пока Парламентъ не распорядится иначе, между графствами Англіи и Валиса пропорціонально долѣ, по засвидѣтельствованію Департамента Мѣстнаго Управленія полученной каждымъ графствомъ, въ теченіе финансоваго года, оканчивающагося 31 Марта, слѣдующаго за изданіемъ сего закона, изъ пособій, до сего времени выдававшихся Министерствомъ Финансовъ на подкрѣпленіе мѣстныхъ сборовъ, выдача каковыхъ пособій съ изданіемъ настоящаго закона прекращается, а подлежащіе вышеупомянутому засвидѣтельствованію доли опредѣляются способомъ, какой будетъ указанъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

2. Относительно шести графствъ Южнаго Валиса и Острова Уайта, къ общимъ суммамъ вышеозначенныхъ пособій, въ настоящее время ими получаемыхъ, должна быть добавлена такая сумма, какую они, согласно свидѣтельству Департамента Мѣстнаго Управленія, получили бы въ томъ случаѣ, еслибы дороги, содержимыя дорожными управленіями графствъ (county road boards) или дорожными коммиссарами (highway commissioners), были дорогами общаго пользованія (main roads).

3. Причитающаяся каждому графству доля будетъ, подъ руководствомъ департамента Мѣстнаго Управленія, уплачиваться совѣтамъ графствъ по счету мѣстнаго обложенія. Департаментъ, если признаетъ нужнымъ, можетъ измѣнять выданное имъ свидѣтельство, которое, пока не будетъ такимъ образомъ измѣнено, почитается окончательнымъ.

Отд. 23. *Примѣненіе мѣстнаго патентнаго сбора и наслѣдственныхъ пошлинъ.*

1. Суммы, періодически получаемыя совѣтомъ графства за счетъ—

a) мѣстныхъ патентныхъ сборовъ, собранныхъ Коммиссарами Внутреннихъ Доходовъ или совѣтомъ графства; и

b) пособій изъ наслѣдственныхъ пошлинъ,

вносятся въ фондъ графства и заносятся въ особый счетъ, въ настоящемъ законѣ именуемый счетомъ пособій, выдаваемыхъ Министерствомъ Финансовъ (Exchequer Contribution Account).

2. Суммы, значащіяся по счету пособій, выдаваемыхъ Министерствомъ Финансовъ, въ означенной ниже постепенности, примѣняются—

i. къ покрытію расходовъ, по отношенію къ этимъ суммамъ понесенныхъ, или инымъ образомъ къ нимъ относящихся;

ii. къ образованію суммъ, согласно настоящему закону выплачиваемыхъ совѣтомъ графства взамѣнъ мѣстныхъ пособій (local grants);

iii. къ уплатѣ пособія, согласно настоящему закону производимаго совѣтомъ графства на вознагражденіе должностныхъ лицъ союзовъ; и

iv. на покрытіе, заносимыхъ въ общій счетъ фонда графства, расходовъ на такія общія потребности графства, для удовлетворенія которыхъ вся территорія онаго подлежитъ обложенію сборомъ на графство.

3. Если, за покрытіемъ вышеозначенныхъ расходовъ, останется какой либо излишекъ, то совѣту каждаго изъ имѣющихся въ графствѣ муниципальныхъ городовъ съ четвертными съѣздами выплачивается часть этого излишка, пропорціональная отношенію подлежащихъ обло-

женію и изъятыхъ отъ сбора на графство доходовъ такого города къ подлежащимъ обложенію доходамъ всего графства, а остатокъ примѣняется нижеслѣдующимъ образомъ:

4. Первѣе всего онъ примѣняется къ тѣмъ спеціальнымъ счетамъ фонда графства, для покрытія расходовъ по коимъ территорія графства, за исключеніемъ муниципальныхъ городовъ съ четвертными съѣздами, подлежитъ обложенію сборами на графство;

5. Если-же какой либо изъ вышеупомянутыхъ муниципальныхъ городовъ съ четвертными съѣздами, въ пользу коего уплачивается вышеизложеннымъ способомъ пропорціональная часть излишка, подлежитъ сбору на графство для покрытія какого либо изъ вышеозначенныхъ расходовъ, то изъ части излишка, имѣющей быть уплаченной совѣту такого города, вычитается сумма, какая была-бы собрана въ предѣлахъ городской территоріи, если-бы означенные расходы покрывались сборами на графство.

6. Если, за покрытіемъ означенныхъ расходовъ по упомянутымъ выше счетамъ фонда графства, окажется какой либо остатокъ, то таковой распредѣляется нижеслѣдующимъ способомъ: часть онаго, пропорціональная отношенію подлежащихъ обложенію доходовъ каждаго муниципальнаго города, въ силу законовъ о полиціи графствъ и муниципальныхъ городовъ (County and Borough Police Acts) имѣющаго отдѣльную полицію, но не имѣющаго четвертныхъ съѣздовъ, къ подлежащимъ обложенію доходамъ всего графства, за исключеніемъ такихъ-же доходовъ муниципальныхъ городовъ съ четвертными съѣздами, уплачивается совѣту такого муниципальнаго города, а остальная его часть примѣняется къ покрытію, по спеціальнымъ счетамъ фонда графства, расходовъ на полицію и другихъ расходовъ, вслѣдствіе коихъ территорія графства, за исключеніемъ изъ нея всѣхъ упомянутыхъ выше

муниципальныхъ городовъ, подлежитъ обложенію сборами на графство. Къ немуниципальному городу, содержащему собственную свою полицію и, въ силу настоящаго закона, получающему отъ совѣта графства какую либо сумму на жалованіе и обмундированіе полиціи, настоящій законъ примѣняется такимъ-же образомъ, какъ если-бы подобный городъ былъ городомъ муниципальнымъ, а санитарныя его власти были совѣтомъ муниципальнаго города.

7. Если, за производствомъ вышеозначенныхъ уплатъ, все-таки окажется остатокъ, превосходящій сумму, какую, по мнѣнію совѣта графства, слѣдовало-бы перенести въ счетъ будущаго года, такой остатокъ распредѣляется между окружными совѣтами, не состоящими въ то-же время совѣтами муниципальныхъ городовъ, съ четвертными съѣздами и безъ оныхъ, коимъ, въ силу вышеизложенныхъ опредѣленій настоящаго отдѣла, были уплачены части излишка,—пропорціонально подлежащимъ обложенію доходамъ каждаго такого округа.

8. Къ графствамъ, часть коихъ входитъ въ составъ Столичнаго Полицейскаго Округа, настоящій отдѣлъ примѣняется такимъ-же образомъ, какъ если-бы часть эта была территоріею муниципальнаго города, содержащаго отдѣльную полицію, съ тѣмъ лишь различіемъ, что сумма, какая уплачивалась-бы такому муниципальному городу, должна быть уплачиваема окружнымъ совѣтамъ графствъ, вполнѣ или частью расположеннымъ въ такой ихъ части, и должна быть между ними распредѣляема пропорціонально подлежащимъ обложенію доходамъ въ каждомъ округѣ, или въ той части онаго, которая входитъ въ составъ Столичнаго Полицейскаго Округа.

9. Суммы, выплачиваемыя согласно настоящему отдѣлу совѣту муниципальнаго города, вносятся въ городской фондъ, а выплачиваемыя окружному совѣту, не со-

стоящему въ то-же время совѣтомъ муниципальнаго города,—въ окружный фондъ, и примѣняются къ цѣлямъ, для коихъ весь муниципальный городъ. или цѣлый округъ, можетъ подлежать обложенію.

10. Доходы, подлежащіе обложенію для цѣлей, въ настоящемъ отдѣлѣ предусмотрѣнныхъ, оцѣниваются на основаніяхъ (standard or basis), установляемыхъ для сборовъ на графство.

Отд. 24. *Платежи, производимые совѣтомъ графства взамѣнъ ежегодныхъ пособій Министерства Финансовъ на подкрѣпленіе мѣстныхъ сборовъ.*

Въ виду того, что нѣкоторыя изъ пособій, до сего времени выдававшихся Министерствомъ Финансовъ въ подкрѣпленіе мѣстныхъ сборовъ (въ настоящемъ законѣ именуемыхъ мѣстными пособіями [local grants]), вслѣдствіе имѣющихъ уплачиваться мѣстными властями, согласно настоящему закону, мѣстныхъ патентныхъ сборовъ и пособія изъ наслѣдственныхъ пошлинъ, подлежатъ отмѣнѣ, въ настоящій законъ включаются нижеслѣдующія опредѣленія:

1. Статьи законовъ, коими требуется или разрѣшается выдача Министерствомъ Финансовъ какого либо мѣстнаго пособія, взамѣнъ коего на совѣтъ графства настоящимъ закономъ возлагается какой либо платежъ, съ 31 Марта, слѣдующаго за изданіемъ настоящаго закона, отмѣняются, не умаляя притомъ правъ, какія будутъ пріобрѣтены ранѣе этого срока.

2. Взамѣнъ мѣстныхъ пособій, совѣтъ каждаго графства, начиная съ означеннаго дня, долженъ періодически уплачивать, за счетъ пособій Министерства Финансовъ, нижеслѣдующія суммы, а именно:

а) опекунамъ каждаго союза призрѣнія (poor law union) или должностному лицу иного района (area),

вполнѣ или частію входящаго въ составъ графства, уплачиваются суммы, какія, по засвидѣтельствованію Департамента Мѣстнаго Управленія, будутъ причитаться съ означеннаго совѣта взамѣнъ мѣстныхъ пособій на вознагражденіе, выплачиваемое учителямъ школъ для бѣдныхъ и публичнымъ оспопрививателямъ, согласно отд. 5 закона о привитіи оспы (Vaccination Act), 1867 г.;

b) опекунамъ союзовъ призрѣнія выплачивается учебная плата, причитающаяся за бѣдныхъ дѣтей, посылаемыхъ изъ рабочаго дома въ какую либо публичную начальную школу, расположенную внѣ рабочаго дома;

c) всякаго рода мѣстнымъ властямъ, районъ дѣйствія коихъ вполнѣ или частью входитъ въ составъ графства и коими производится выдача содержанія санитарному врачу или инспектору нечистотъ, уплачивается половина означеннаго содержанія, если цензъ такого лица, порядокъ назначенія, содержаніе и исправленіе имъ службы находятся въ соотвѣтствіи съ содержащимися въ указахъ правилами, издаваемыми въ развитіе закона о народномъ здравіи, 1875 г. и иныхъ законовъ; если-же Департаментомъ Мѣстнаго Управленія будетъ засвидѣтельствовано, что такого рода санитарный врачъ не представилъ Департаменту докладовъ и отчетовъ, представленіе коихъ обязательно въ силу правилъ, издаваемыхъ Департаментомъ на основаніи вышеупомянутаго и иныхъ законовъ, то половина назначеннаго ему содержанія конфискуется въ казну и вносится совѣтомъ графства Министерству Финансовъ Ея Величества, а не означеннымъ мѣстнымъ властямъ;

d) опекунамъ, оплачивающимъ регистрацію рожденій и смертей въ какомъ либо округѣ, вполнѣ или частью входящемъ въ составъ графства, уплачивается сумма, равная вознагражденію, какое опекуны выдадутъ регистраторамъ изъ суммъ мѣстныхъ пособій, въ теченіе финансо-

ваго года, оканчивающагося 31 Марта, слѣдующаго за изданіемъ настоящаго закона;

e) въ тотъ изъ счетовъ фонда графства, въ который заносятся обязательные для графства расходы по содержанію бѣдныхъ умалишенныхъ, вносится сумма, исчисляемая по разсчету четырехъ шиллинговъ въ недѣлю за каждаго изъ означенныхъ умалишенныхъ, для коего чистый расходъ графства, за исключеніемъ изъ онаго суммъ, полученныхъ графствомъ на его содержаніе не изъ мѣстныхъ сборовъ, а изъ иныхъ источниковъ, составитъ не менѣе четырехъ шиллинговъ въ недѣлю за все означенное въ упомянутомъ счетѣ время содержанія;

f) опекунамъ союзовъ призрѣнія, вполнѣ или частью входящихъ въ составъ графства, уплачивается по четыре шиллинга въ недѣлю за каждаго изъ бѣдныхъ умалишенныхъ, содержаніе коихъ въ пріютѣ, зарегистрованномъ [1]) госпиталѣ, или патентованномъ домѣ для умалишенныхъ (licensed house), обязательно для союза, и на коего чистый расходъ опекуновъ, за исключеніемъ изъ него суммъ, полученныхъ ими не изъ мѣстныхъ сборовъ, составляетъ не менѣе четырехъ шиллинговъ въ недѣлю за все время его содержанія, оплачиваемаго вышеозначенною суммою;

g) совѣту каждаго муниципальнаго города, обязанному содержать какого либо умалишеннаго, уплачивается по четыре шиллинга въ недѣлю за каждаго умалишеннаго, чистый расходъ на коего, за исключеніемъ суммъ полученныхъ на его содержаніе не изъ мѣстныхъ сборовъ, составляетъ не менѣе четырехъ шиллинговъ за все время его содержанія;

h) въ тотъ изъ счетовъ фонда графства, въ который заносится вознагражденіе, на основаніи отд. 18-го закона

---

[1]) Въ канцеляріи Регистратора душевно-больныхъ (Registar in Lunacy)—чиновника, подвѣдомственнаго Лорду Канцлеру (т. е. предсѣдательствующему въ Палатѣ Лордовъ Министру Юстиціи).

1855 года [1]) уплачиваемое секретарю мироваго съѣзда графства, или иному должностному лицу четвертныхъ его съѣздовъ, вносится сумма, равняющаяся означенному вознагражденію;

i) согласуясь съ опредѣленіями настоящаго закона, въ счетъ фонда графства по содержанію полиціи вносится сумма, равняющаяся половинѣ произведенныхъ въ предшествующемъ году расходовъ на жалованіе и обмундированіе полиціи графства;

j) согласуясь съ опредѣленіями настоящаго закона, совѣтамъ муниципальныхъ городовъ, въ силу законовъ о полиціи графствъ и муниципальныхъ городовъ (County and Borough Police Acts) содержащимъ отдѣльную полицію, уплачивается половина произведенныхъ въ предшествующемъ году расходовъ на жалованіе и обмундированіе такой полиціи;

k) если въ графствѣ взимаются сборы для цѣлей столичной полиціи, казначею столичнаго полицейскаго округа ежегодно выплачивается сумма, относящаяся къ взимаемому въ томъ-же году, для упомянутой цѣли, сбору съ приходовъ, въ той пропорціи къ этому сбору, какая, по засвидѣтельствованію Государственнаго Секретаря [2]), существовала-бы въ финансовомъ году, непосредственно предшествовавшемъ изданію настоящаго закона, между пособіемъ, которое было-бы выдано Министерствомъ Финансовъ и означеннымъ сборомъ въ графствѣ

3. Подъ упоминаемыми въ отдѣлахъ 189 и 191 закона о народномъ здравіи, 1875 г., должностными лицами, часть жалованія коихъ выплачивается изъ выдаваемыхъ Парламентомъ суммъ, надлежитъ разумѣть должностныхъ лицъ, въ силу настоящаго отдѣла получающихъ, жалованіе отъ совѣта графства.

---

[1]) 18 & 19 Vict, гл. 126.

[2]) Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

4. Настоящимъ отдѣломъ не отмѣняется основанное на отд. 18 закона о полиціи графствъ не муниципальныхъ городовъ, 1856 г., участіе графства въ расходахъ на жалованіе и обмундированіе полиціи муниципальныхъ городовъ, пока таковая не будетъ упразднена.

5. Сумма, на основаніи настоящаго отдѣла уплачиваемая опекунамъ, властямъ или должностнымъ лицамъ союза или инаго района, если такой союзъ или районъ входятъ въ составъ болѣе чѣмъ одного административнаго графства, распредѣляется между совѣтами этихъ графствъ въ пропорціи, отдѣляемой Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

6. Опекуны, власти и должностныя лица, коимъ означенныя въ предшествующей статьѣ суммы выплачиваются по выдаваемымъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія свидѣтельствамъ, относительно ходатайствъ ихъ передъ Департаментомъ о полученіи означенныхъ суммъ, а равно относительно представленія ими надлежащихъ свидѣтельствъ и подчиненія установленнымъ для нихъ правиламъ, руководствуются указаніями сего Департамента, который, долженъ опредѣлять размѣръ этихъ суммъ и можетъ ставить условія на основаніяхъ, существовавшихъ до изданія сего закона.

7. Департаментъ Мѣстнаго Управленія можетъ, если признаетъ нужнымъ, измѣнять свидѣтельства, выдаваемыя для цѣлей, въ настоящемъ отдѣлѣ указанныхъ, каковыя свидѣтельства, пока не будутъ измѣнены, почитаются окончательными.

Отд. 25. *Права Государственнаго Секретаря, относящіяся до засвидѣтельствованія полицейской дѣятельности.*

1. Если Государственный Секретарь отберетъ выданное имъ, на основаніи закона о полиціи графствъ и муниципальныхъ городовъ, 1875 г., свидѣтельство о томъ,

что полиція графства была содержима въ надлежащей исправности (in efficiency), касательно ея числа и дисциплины, въ теченіе года окончившагося 29 Сентября, предшествовавшаго отобранію свидѣтельства, то совѣтъ графства, вмѣсто отнесенія какой либо суммы, согласно вышеизложеннымъ опредѣленіямъ настоящаго закона, къ счету фонда графства по содержанію полиціи, уплачиваетъ Министерству Финансовъ Ея Величества, изъ фонда графства конфискуемую въ казну сумму, размѣръ которой, по засвидѣтельствованію Государственнаго Секретаря, долженъ равняться половинѣ расходовъ на жалованіе и обмундированіе полиціи въ означенномъ году.

2. Если Государственный Секретарь отберетъ такое-же свидѣтельство, выданное имъ по отношенію къ полиціи муниципальнаго города, то совѣтъ графства прекращаетъ выдачу совѣту такого города суммы, назначавшейся на покрытіе половины расходовъ по обмундированію городской полиціи и уплатѣ ей жалованія за означенный въ предшествующей статьѣ годъ, и переводитъ со счета пособій Министерства Финансовъ на общій счетъ графства сумму, какая, по засвидѣтельствованію Государственнаго Секретаря, должна равняться вышеозначенной половинѣ, каковая сумма примѣняется, затѣмъ, къ общимъ цѣлямъ графства.

Отд. 26. *Пособіе совѣта графства на содержаніе должностныхъ лицъ союза.*

1. По наступленіи 31 Марта, слѣдующаго за изданіемъ настоящаго закона, совѣты графствъ, за исключеніемъ Лондонскаго, выдаютъ опекунамъ союзовъ, вполнѣ или частью входящихъ въ составъ каждаго изъ графствъ, ежегодное пособіе на содержаніе должностныхъ лицъ союза и окружныхъ школъ, въ содержаніи коихъ союзъ участвуетъ; пока Парламентъ не распорядится иначе, озна-

ченное ежегодное пособіе должно равняться суммѣ, по засвидѣтельствованію Департамента Мѣстнаго Управленія израсходованной опекунами союзовъ для бѣдныхъ въ теченіе финансоваго года, оканчивающагося 25 Марта, предшествовавшаго изданію настоящаго закона, на жалованіе, вознагражденіе и пенсіи означенныхъ должностныхъ лицъ (за исключеніемъ учителей школъ для бѣдныхъ), а равно на пріобрѣтеніе лѣкарствъ и медицинскихъ принадлежностей.

2. По отношенію къ союзамъ, входящимъ въ составъ болѣе чѣмъ одного графства, означенное въ настоящемъ отдѣлѣ пособіе производится всѣми подлежащими графствами, причемъ доля каждаго изъ нихъ опредѣляется пропорціонально облагаемымъ сборами доходамъ той части союза, которая входитъ въ составъ графства.

Отд. 27. *Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ счету мѣстнаго обложенія и къ счету пособій Министерства Финансовъ.*

1. Суммы, на основаніи настоящаго и иныхъ законовъ уплачиваемыя совѣтами графствъ Министерству Финансовъ или Государственному Казначейству, или Казначею Столичнаго Полицейскаго округа, вычитаются изъ суммъ, уплачиваемыхъ совѣтами графствъ по счету мѣстнаго обложенія, и уплачиваются по принадлежности.

2. Отчеты о доходахъ и расходахъ по счету мѣстнаго обложенія провѣряются Генеральнымъ Контролеромъ и Аудиторомъ (Comptroller and Auditor-General) согласно правиламъ, установляемымъ на сей предметъ Государственнымъ Казначействомъ.

3. Если наличныя денежныя суммы, значащіяся по счетамъ мѣстнаго обложенія, окажутся недостаточными для покрытія суммъ, подлежащихъ выдачѣ, Департаментъ Мѣстнаго Управленія можетъ, подъ залогъ означенныхъ

счетовъ и денегъ, по нимъ причитающихся, занимать суммы, потребныя для покрытія означеннаго дефицита. Такого рода ссуды могутъ быть выдаваемы Англійскимъ Банкомъ, но подъ условіемъ возврата ихъ съ процентами, въ томъ-же году, изъ суммъ, причитающихся по означеннымъ счетамъ.

Относящіяся къ передачѣ правъ общія опредѣленія.

Отд. 28. *Общія опредѣленія, относящіяся къ правамъ, передаваемымъ совѣту графства.*

1. Совѣтъ графства, по отношенію къ дѣламъ, въ силу настоящаго закона передаваемымъ ему четвертными съѣздами или мировыми судьями, засѣдающими внѣ такихъ съѣздовъ, подчиняется опредѣленіямъ и ограниченіямъ, въ настоящемъ законѣ содержащимся, но, за всѣмъ тѣмъ, пользуется всѣми правами и несетъ всѣ обязанности и отвѣтственность, какія имѣли и несли четвертные съѣзды, или ихъ комитеты, или мировой судья или мировые судьи, по отношенію къ передаваемымъ ими дѣламъ.

2. За исключеніемъ случаевъ, означенныхъ ниже, совѣтъ графства можетъ временно передавать (delegate), съ поставленіемъ, по своему усмотрѣнію, ограниченій и условій, или безъ оныхъ, переданныя ему, въ силу или во исполненіе настоящаго закона, права назначаемымъ согласно тому-же закону комитетамъ совѣта графства или окружнымъ комитетамъ, въ томъ-же законѣ упомянутымъ; означенный совѣтъ можетъ также, не умаляя иныхъ своихъ правъ на назначеніе комитетовъ и на иные предметы, временно передавать засѣдающимъ въ малыхъ съѣздахъ мировымъ судьямъ права и обязанности, настоящимъ закономъ ему переданныя по отношенію къ выдачѣ патентовъ на содержаніе домовъ или мѣстъ для публичнаго исполненія сценическихъ представленій и къ при-

веденію въ исполненіе, въ качествѣ мѣстныхъ властей, закона о взрывчатыхъ веществахъ, 1875 г., или закона о заразныхъ болѣзняхъ скота.

3. Настоящимъ отдѣломъ не разрѣшается, однако, совѣту графства передавать какія либо изъ принадлежащихъ ему правъ на реализацію денежныхъ суммъ, путемъ сборовъ или займовъ.

Отд. 29. *Сокращенное судопроизводство по разрѣшенію вопросовъ, относящихся къ передачѣ правъ.*

Въ случаѣ возникновенія какого либо вопроса о томъ, переданы-ли настоящимъ закономъ или не переданы какія либо дѣла, права, обязанности и отвѣтственность совѣту графства или соединенному комитету, вопросы эти, независимо отъ иныхъ способовъ ихъ разрѣшенія, могутъ, по представленіямъ предсѣдателя четвертнаго съѣзда, или предсѣдателя совѣта графства, комитета, или инаго заинтересованнаго мѣстнаго учрежденія, быть вносимы на обсужденіе Верховнаго Суда (High Court of Justice), разрѣшающаго ихъ въ сокращенномъ порядкѣ (in a summary manner), согласно правиламъ, установляемымъ по этому предмету означеннымъ Судомъ, который, выслушавъ заявленія сторонъ и принявъ во вниманіе представленныя ему доказательства (если таковыя имѣются), постановляетъ свое рѣшеніе.

Отд. 30. *Постоянный соединенный комитетъ четвертныхъ съѣздовъ и совѣта графства.*

1. Для цѣлей полиціи, а равно по дѣламъ, относящимся къ секретарю мироваго съѣзда (clerk of the peare), письмоводителямъ мировыхъ судей (clerks of the justices), должностныхъ лицъ, подчиненныхъ какъ четвертнымъ съѣздамъ и мировымъ судьямъ, такъ и совѣту графства (joint officers), а равно по всѣмъ дѣламъ, требующимъ совмѣст-

наго обсужденія четвертными съѣздами и совѣтомъ графства, образуется постоянный соединенный комитетъ (standing joint committee) четвертныхъ съѣздовъ и совѣта графства, половину членовъ коего составляютъ мировые судьи, назначаемые четвертными съѣздами, а другую половину — члены совѣта графства, симъ совѣтомъ назначаемые, и общее число коихъ опредѣляется обоими учрежденіями, по соглашенію ихъ между собою, или Государственнымъ Секретаремъ, если такое соглашеніе не состоится.

2. Соединенный комитетъ избираетъ предсѣдателя, выборъ на каковую должность рѣшается жребіемъ въ случаѣ раздѣленія голосовъ поровну между двумя или нѣсколькими лицами (persons) [1]).

3. Всѣ дѣла, на основаніи сего закона возникающія по отношенію къ полиціи, къ секретарю мирового съѣзда, къ письмоводителямъ мировыхъ судей, или къ должностнымъ лицамъ, подчиненнымъ какъ четвертнымъ съѣздамъ и мировымъ судьямъ, такъ и совѣту графства, или къ принятію мѣръ для приспособленія какихъ-либо зданій или комнатъ къ помѣщенію четвертныхъ съѣздовъ, или засѣдающихъ внѣ съѣздовъ мировыхъ судей, или полиціи, или означеннаго секретаря и письмоводителей, или къ примѣненію закона о мѣстныхъ гербовыхъ сборахъ (Local Stamps Act), 1869 г., къ какимъ-либо суммамъ, полученнымъ письмоводителями мировыхъ судей, или по отношенію къ какимъ-либо случайнымъ обстоятельствамъ, касающимся вышеозначенныхъ дѣлъ, и ко всякаго рода дѣламъ, обсужденіе коихъ должно производиться четвертными съѣздами совмѣстно съ совѣтомъ графства, согласно настоящему отдѣлу поступаютъ въ соединенный комитетъ и имъ разрѣшаются; причемъ расходы, какіе соеди-

---

[1]) Слѣдовало-бы сказать – членами комитета.

ненный комитетъ признаетъ нужнымъ произвести, для цѣлей и дѣлъ, выше сего въ настоящемъ отдѣлѣ упомянутыхъ, уплачиваются изъ фонда графства, на каковой предметъ совѣтомъ графства принимаются соотвѣтствующія мѣры.

Часть II.

Примѣненіе настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ, къ столицѣ и къ нѣкоторымъ отдѣльнымъ графствамъ.

Примѣненіе настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ.

Отд. 31. *Города-графства, образуемые изъ нѣкоторыхъ крупныхъ муниципальныхъ городовъ, поименованныхъ въ приложеніи.*

Изъ поименованныхъ въ приложеніи третьемъ къ настоящему закону муниципальныхъ городовъ, къ 1-му іюня 1888 года имѣвшихъ населеніе не менѣе, чѣмъ въ 50,000 душъ, или сами по себѣ составлявшихъ графство, начиная съ назначеннаго въ настоящемъ законѣ дня и для цѣлей, въ немъ упомянутыхъ, образуются отдѣльныя административныя графства, въ настоящемъ законѣ именуемыя городами-графствами (county boroughs).

Для всѣхъ-же другихъ цѣлей городъ-графство продолжаетъ быть частью того графства, въ которомъ онъ при изданіи настоящаго закона былъ расположенъ, и, если въ немъ не установлено отдѣльнаго ассизнаго суда (commission of assize) или уголовнаго суда (c. of oyer and terminer), или отдѣльной обвинительной камеры (c. of gaol delivery), то городъ, для цѣлей означенныхъ судовъ и камеры, и относительно обязанностей присяжныхъ засѣдателей и составленія списковъ оныхъ, почитается частью того графства, къ коему онъ отнесенъ въ вышеупомянутомъ приложеніи.

Отд. 32. *Финансовыя отношенія между графствами и городами-графствами.*

1. Справедливое распредѣленіе доходовъ, получаемыхъ отъ мѣстныхъ патентныхъ сборовъ, и пособія изъ наслѣдственныхъ пошлинъ, а равно установленіе иныхъ финансовыхъ отношеній, если таковыя имѣются, между графствомъ и городами-графствами, въ вышеупомянутомъ приложеніи отнесенными къ графству для цѣлей настоящаго закона, совершаются путемъ соглашенія, въ теченіе года послѣ назначеннаго дня, между совѣтами графства и означенныхъ городовъ, или назначаемыми въ силу настоящаго закона Коммиссарами [1]), если такого соглашенія не состоится; причемъ должна быть предусмотрѣна предстоящая такимъ городамъ обязанность покрывать расходы, какіе будутъ, вполнѣ или частью, производиться за ихъ счетъ графствомъ. Всѣ-же существующія обязанности, относящіяся къ участію въ какомъ либо расходѣ, или въ производствѣ онаго, за исключеніемъ случаевъ, предусмотрѣнныхъ въ настоящемъ законѣ, должны, по принятіи необходимыхъ для того и справедливыхъ мѣръ, прекратиться.

2. Относительно городовъ, въ вышеупомянутомъ приложеніи отнесенныхъ, для цѣлей настоящаго закона, болѣе чѣмъ къ одному графству, вышеозначенное распредѣленіе совершается между всѣми подлежащими графствами.

3. При такомъ распредѣленіи должны быть приняты во вниманіе: существующія имущества, долги и обязательства (если таковыя имѣются), связанныя съ финансовыми отношеніями графства къ такому городу; соображеніе,

---

[1]) Отд. 61.

что финансовое положеніе графства не должно ухудшиться по той причинѣ, что изъ муниципальныхъ его городовъ образованы города-графства, и что эти послѣдніе не должны быть поставлены въ финансовое положеніе, худшее чѣмъ то, въ которомъ они находились-бы, если-бы оставались частью графства и участвовали-бы въ раздѣлѣ суммъ, согласно настоящему закону получаемыхъ графствомъ за счетъ мѣстнаго патентнаго сбора и наслѣдственныхъ пошлинъ; размѣръ пользы и цѣнность услугъ, дѣлаемыхъ городу въ возмѣщеніе существующихъ сборовъ (если таковые взимаются), а равно всѣ иныя, заслуживающія уваженія обстоятельства, причемъ соблюдаются нижеслѣдующія правила:

a) Совѣты городовъ-графствъ, не имѣющихъ отдѣльныхъ ассизныхъ и уголовныхъ судовъ и отдѣльныхъ обвинительныхъ камеръ, вносятъ причитающуюся съ города долю расходовъ графства на означенные суды и камеру;

b) Если, во время изданія настоящаго закона, такой городъ не имѣетъ четвертныхъ съѣздовъ, то совѣтъ его вноситъ причитающуюся съ города долю расходовъ графства на четвертные и малые съѣзды, а равно на коронеровъ и на выборы въ Парламентъ (franchise), и если, впослѣдствіи времени, такому городу будутъ дарованы отдѣльные четвертные съѣзды, то городъ долженъ выкупить возлагавшіеся на него платежи, на условіяхъ, установляемыхъ по соглашенію, а при отсутствіи такового— арбитражемъ;

c) Совѣтъ города-графства, участвовавшаго въ расходахъ по постройкѣ и устройству принадлежащаго графству дома для умалишенныхъ, впредь до новаго соглашенія, какое можетъ состояться между нимъ и совѣтомъ графства, продолжаетъ вносить на принадлежащіе графству дома для умалишенныхъ сумму, какая уплачивалась-бы имъ въ томъ случаѣ, если-бы настоящій за-

конъ не былъ изданъ; совѣтъ-же графства долженъ помѣщать и содержать препровождаемыхъ ему такимъ городомъ бѣдныхъ умалишенныхъ на условіяхъ, существовавшихъ до изданія настоящаго закона, причемъ городской совѣтъ можетъ, если пожелаетъ, назначить такое число членовъ комитета посѣтителей означенныхъ домовъ, какое будетъ опредѣлено по соглашенію, или, за отсутствіемъ такового—коммиссарами, назначаемыми согласно настоящему закону, при томъ однако условіи, чтобы означенное назначеніе совершалось взамѣнъ назначеній, производившихся городомъ въ силу иныхъ законовъ или соглашеній. Если, по отношенію къ подобному дому для умалишенныхъ, между графствомъ и всѣми заинтересованными въ такомъ домѣ городскими совѣтами состоится новое соглашеніе, то въ таковое можетъ быть включаемо распредѣленіе между подлежащими совѣтами упоминаемыхъ въ такомъ соглашеніи имуществъ, долговъ и обязательствъ. Если одинъ изъ означенныхъ совѣтовъ пожелаетъ вступить въ новое соглашеніе, между тѣмъ какъ нѣкоторые или всѣ другіе совѣты отъ него откажутся, то дѣло передается назначаемымъ, согласно настоящему закону, Коммиссарамъ, а послѣ ихъ упраздненія разрѣшается означеннымъ въ томъ-же законѣ арбитражемъ [1]); и

d) Относительно содержанія бѣдныхъ умалишенныхъ, города-графства несутъ такую-же отвѣтственность, какая лежитъ на всѣхъ другихъ графствахъ.

4. Установленіе финансовыхъ отношеній, не касающихся распредѣленія сбора за мѣстные патенты и пособія изъ наслѣдственныхъ пошлинъ, должно быть произведено такимъ образомъ, чтобы городу, вполнѣ или

---

[1]) Отд. 62.

частью изъятому отъ взносовъ на какой либо предметъ, не пришлось вносить большую сумму, чѣмъ прежде.

5. Опредѣленія Части III настоящаго закона, относящіяся къ распредѣленію имуществъ, доходовъ, долговъ, обязательствъ и расходовъ, а равно къ заключенію займовъ, примѣняются такимъ-же образомъ, какъ если-бы Коммиссары, означенные въ настоящемъ законѣ, были арбитраторами, упомянутыми въ III-й его Части.

6. Если, по истеченіи пяти лѣтъ послѣ соглашенія или постановленія рѣшенія объ установленіи финансовыхъ отношеній между графствомъ и городомъ-графствомъ, совѣтъ одного изъ нихъ удостовѣритъ Департаментъ Мѣстнаго Управленія, что справедливое основаніе такого рода отношеній нарушилось и что подлежащіе совѣты не могутъ придти къ новому соглашенію, то Департаментъ, во всякое время, можетъ назначить арбитратора; каковой арбитраторъ долженъ будетъ приступить къ установленію новыхъ, основанныхъ на справедливости отношеній такимъ-же образомъ, какъ если-бы вмѣсто него дѣйствовали означенные въ настоящемъ законѣ Коммиссары. Установленіе новыхъ отношеній, достигнутое согласно настоящему отдѣлу, соглашеніемъ или арбитражемъ, можетъ, по истеченіи пяти лѣтъ со дня вступленія въ силу означеннаго соглашенія или арбитража, быть снова и тѣмъ-же порядкомъ измѣнено посредствомъ соглашенія или арбитража.

7. Пока упомянутое въ настоящемъ отдѣлѣ установленіе финансовыхъ отношеній не будетъ приведено въ дѣйствіе, совѣтъ города или графства, по принадлежности, долженъ производить взносы по разсчету среднихъ ежегодныхъ платежей, какіе онъ вносилъ другому совѣту въ теченіе трехъ лѣтъ, предшествовавшихъ означенному въ настоящемъ законѣ дню, но съ тѣмъ условіемъ, чтобы уплаченная такимъ образомъ сумма была принята въ раз-

счетъ при установленіи финансовыхъ отношеній, каковое установленіе должно быть совершено такимъ-же образомъ, какъ если-бы вступленіе его въ дѣйствіе началось съ означеннаго въ настоящемъ законѣ дня.

8. Платежи, согласно настоящему отдѣлу производимые городами-графствами въ пользу графствъ, требуются и вносятся порядкомъ, изъясненнымъ въ отд. 153 закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., каковой отдѣлъ, поскольку онъ не касается назначенія арбитратора, примѣняется такимъ-же образомъ, какъ если-бы всѣ такія города-графства были обыкновенными расположенными въ графствѣ муниципальными городами, имѣющими четвертные съѣзды.

9. Подъ именемъ упомянутыхъ въ настоящемъ отдѣлѣ платежей и взносовъ города-графства разумѣются всякаго рода сборы въ пользу графства, раскладываемые между приходами или имуществами такого города.

Отд. 33. *Полиція городовъ-графствъ и доходы, подлежащіе обложенію въ такихъ городахъ.*

1. Настоящій законъ не препятствуетъ городамъ-графствамъ по прежнему имѣть общую съ графствомъ полицію, а равно производившейся до его изданія консолидаціи полиціи, установленной въ такихъ городахъ и въ графствахъ, но тамъ, гдѣ опредѣленіями настоящаго закона измѣняется порядокъ консолидаціи полиціи графства и муниципальныхъ городовъ, ихъ совѣты должны привести взаимныя отношенія въ соотвѣтствіе съ вышеозначенными опредѣленіями. Содержащіяся въ настоящемъ отдѣлѣ опредѣленія примѣняются къ муниципальнымъ городамъ такимъ же образомъ, какимъ они примѣняются къ городамъ-графствамъ.

2. Тамъ, гдѣ, для исчисленія какого-либо производимаго согласно настоящему закону взноса или платежа,

необходимо оцѣнить доходы, подлежащіе обложенію въ графствѣ и въ городѣ-графствѣ, такая оцѣнка производится соединеннымъ комитетомъ, составляемымъ изъ представителей всѣхъ заинтересованныхъ въ дѣлѣ совѣтовъ, каковой комитетъ для этой цѣли имѣетъ всѣ права и предѣлы власти, принадлежавшіе комитетамъ мировыхъ судей, назначавшимся на основаніи закона о сборахъ на графство, 1852 г., и дополнительныхъ къ оному законовъ, причемъ число представителей отъ графства и каждаго изъ городовъ-графствъ опредѣляется по соглашенію, а если такового не состоится — Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

Отд. 34. *Измѣненія, подлежащія внесенію въ настоящій законъ для примѣненія его къ городамъ-графствамъ.*

1. Составляющіе совѣтъ города-графства мэръ, ольдермэны и граждане имѣютъ всѣ права и несутъ всѣ обязанности и отвѣтственность, присвоенныя совѣту графства въ силу настоящаго закона (поскольку таковыя не были уже имъ присвоены ранѣе изданія онаго), и, въ частности, подчиняясь опредѣленіямъ того же закона, относящимся къ установленію финансовыхъ отношеній между графствами и городами-графствами, уполномочиваются на полученіе такихъ же суммъ за счетъ мѣстнаго обложенія и на производство такихъ платежей взамѣнъ мѣстныхъ пособій и пособій на содержаніе должностныхъ лицъ союза и окружныхъ училищъ, какіе получаетъ и производитъ совѣтъ графства, поскольку то согласуется съ существующими обстоятельствами, причемъ опредѣленія настоящаго закона (включая сюда и конфискацію, въ случаѣ отобранія Государственнымъ Секретаремъ выданнаго имъ свидѣтельства о состояніи полиціи) должны, насколько позволятъ обстоятельства, соотвѣтственнымъ образомъ примѣняться къ каждому такому городу, съ не-

обходимыми измѣненіями, къ числу коихъ, въ частности, относятся слѣдующія:

a) городъ-графство ставится вмѣсто графства, городской фондъ—вмѣсто фонда графства, и городской секретарь — вмѣсто секретаря мироваго съѣзда и секретаря совѣта графства;

b) упоминаніе о двухъ или нѣсколькихъ графствахъ безразлично относится къ городамъ-графствамъ и къ графствамъ;

c) передаваемыя совѣту графства права, обязанности и отвѣтственность четвертныхъ съѣздовъ мировыхъ судей передаются также совѣту города-графства, независимо отъ того, были ли они присвоены четвертному съѣзду города, или съѣзду того графства, въ которомъ городъ расположенъ;

d) общая сумма поступившихъ въ каждомъ графствѣ патентныхъ сборовъ за торговыя телѣги, средства для передвиженія (locomotives), лошадей, муловъ и торговлю лошадьми, взимаемыхъ Коммиссарами Внутреннихъ Доходовъ на основаніи законовъ, изданныхъ въ настоящую сессію Парламента, свидѣтельствуется ими такимъ же образомъ, какъ если бы въ составъ графства входили города-графства, отнесенныя къ нему въ третьемъ приложеніи къ настоящему закону, причемъ сумма, такимъ образомъ опредѣляемая, разверстывается между означенными городами и остальною частью графства пропорціонально оцѣнкѣ подлежащихъ обложенію доходовъ, на основаніи настоящаго закона установляемой соединеннымъ комитетомъ, а пока такая оцѣнка не будетъ произведена—пропорціонально существующимъ, въ данное время, основаніямъ (standard or basis) сбора на графство; доли, такимъ образомъ исчисляемыя, уплачиваются такимъ же образомъ, какъ если бы онѣ были собраны въ городѣ-графствѣ или въ остальной части графства, по принадлежности; и

e) Суммы фонда города-графства, значащіяся по счету пособій Министерства Финансовъ и остающіяся за уплатою пособій на содержаніе должностныхъ лицъ союзовъ, оставляются въ фондѣ такого города или, по опредѣленію городскаго совѣта, назначаются въ подкрѣпленіе одного или нѣсколькихъ сборовъ, подлежащихъ взиманію со всей городской территоріи, причемъ не примѣняются опредѣленія, относящіяся до внесенія такихъ суммъ въ общій счетъ фонда графства и до производимаго, вслѣдъ за симъ, примѣненія и распредѣленія оныхъ.

2. Въ назначенный день мэру, ольдермэнамъ и гражданамъ города-графства передаются всѣ находящіеся въ предѣлахъ города и въ прежнее время содержавшіеся графствомъ или его сотнями (hundreds) мосты и въѣзды на мосты, или части оныхъ, причемъ расходы, потребные на ихъ содержаніе, а равно на ремонтъ городскихъ дорогъ, въ силу или согласно настоящаго закона признаваемыхъ за дороги общаго пользованія, выплачиваются изъ городскаго фонда.

3. Опредѣленія настоящаго закона, относящіяся до—

a) состава, выборовъ, дѣлопроизводства и служебнаго положенія совѣта графства или предсѣдателя онаго;

b) казначея, смотрителя [1]) и другихъ должностныхъ лицъ графства;

c) постояннаго соединеннаго комитета мировыхъ судей и совѣта;

d) коронеровъ;

e) газометровъ; и

f) передачи совѣту правъ, относящихся до сбора на графство и на иныя цѣли и до подготовки и пересмотра основаній (standard or basis) сбора на графство,

а равно относящаяся до финансовъ Часть IV настоящаго закона, не примѣняются къ городамъ-графствамъ.

---

[1]) Дорожнаго.

4. Если округъ одного изъ коронеровъ графства полностью входитъ въ составъ города-графства, то такой коронеръ назначается городскимъ совѣтомъ, и предписаніе (writ) о его избраніи можетъ быть дано означенному совѣту, а не совѣту графства; если же такой округъ частью расположенъ въ графствѣ, то означенное предписаніе дается совѣту послѣдняго; если городъ и графство имѣютъ, для этой цѣли, соединенный комитетъ, то совѣтъ графства назначаетъ коронера по представленію сего послѣдняго.

5. По требованію города-графства для избранія коронеровъ долженъ быть, по мѣрѣ надобности, назначаемъ соединенный комитетъ, число членовъ коего отъ совѣтовъ графства и города опредѣляется сими послѣдними по соглашенію, а если таковаго не состоится — Государственнымъ Секретаремъ.

6. Настоящимъ закономъ муниципальнымъ и парламентскимъ городамъ не передаются права, относящіяся къ раздѣленію графства на избирательные участки для выбора членовъ Парламента отъ графства, къ назначенію мѣстъ для такихъ выборовъ и мѣстъ для провѣрки списковъ избирателей, а равно къ расходамъ и инымъ дѣламъ по регистраціи парламентскихъ избирателей графства.

7. Права и обязанности, предоставленныя властями графства на основаніи закона о земельныхъ участкахъ (Allotments Act), 1887 г., по отношенію къ муниципальнымъ городамъ, оставляются на прежнихъ основаніяхъ, за Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

8. Настоящій законъ, а равно законъ о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., должны быть измѣняемы постольку, поскольку то необходимо для приведенія въ дѣйствіе настоящаго отдѣла.

Отд. 35. *Примѣненіе настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ съ четвертными съѣздами, не принадлежащимъ къ числу городовъ-графствъ.*

Къ муниципальнымъ городамъ съ четвертными съѣздами, не поименованнымъ въ приложеніи 3-мъ къ настоящему закону, но имѣющимъ, согласно переписи 1881 г., не менѣе десяти тысячъ душъ населенія, съ назначеннаго для того дня примѣняются слѣдующія опредѣленія:

1. Настоящимъ закономъ совѣту графства не передаются какія либо права, на основаніи дѣйствующихъ законовъ принадлежащія городскому совѣту въ качествѣ мѣстной власти, а равно (за исключеніемъ случаевъ, оговоренныхъ въ настоящемъ законѣ) не измѣняются права, обязанности и отвѣтственность городскихъ совѣтовъ, означенныя въ законѣ о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., но, подчиняясь вышеизложеннымъ опредѣленіямъ и нижеслѣдующимъ ограниченіямъ, муниципальный городъ, для цѣлей настоящаго закона, составляетъ часть графства, а заключающіеся въ немъ приходы, съ упомянутыми ниже сего изъятіями, подлежатъ обложенію сборами на графство наравнѣ съ прочими частями сего послѣдняго.

2. Приходы такого муниципальнаго города, если онъ вполнѣ или частью изъятъ отъ сбора на покрытіе расходовъ, производимыхъ для какой либо цѣли, на которую четвертные съѣзды графства, въ составъ котораго входитъ городъ, имѣютъ право производить расходы, за исключеніемъ случаевъ, особо оговоренныхъ въ настоящемъ законѣ, совѣтъ графства не долженъ облагать сборами на графство для вышеуказанныхъ цѣлей, а въ случаѣ частнаго лишь изъятія, на нихъ не должна быть налагаема сумма, размѣры которой препятствовали-бы примѣненію такого изъятія, причемъ сіе послѣднее не должно

распространяться на расходы, связанные съ правами, обязанностями и отвѣтственностью мировыхъ судей города, въ силу настоящаго закона принадлежащими совѣту графства или на него возложенными, а равно съ расходами, произведенными ассизными судебными мѣстами графства или за счетъ оныхъ.

3. Независимо отъ опредѣленія, въ предшествующей статьѣ содержащагося, такой муниципальный городъ, для цѣлей, предусмотрѣнныхъ въ дополнительномъ законѣ о большихъ дорогахъ и передвиженію по онымъ (Highway and Locomotives [Amendment] Act), 1882 г., и относящихся къ дорогамъ общаго пользованія, долженъ составлять часть графства, причемъ расходы по содержанію, ремонтированію, улучшенію, расширенію или инаго рода распоряженію городскими дорогами общаго пользованія покрываются изъ фонда графства, а расходы по приведенію въ исполненіе опредѣленій настоящаго закона, относящихся къ дорогамъ общаго пользованія, должны составлять одну изъ общихъ цѣлей графства, для которой городскіе приходы могутъ быть облагаемы сборами;

4. Причемъ надлежитъ соблюдать нижеслѣдующее:

а) такой муниципальный городъ, въ смыслѣ дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ и передвиженія по онымъ, 1878 г., почитается городскимъ санитарнымъ округомъ, а совѣтъ онаго, въ силу того-же закона, имѣетъ право издавать обязательныя постановленія, относящіяся къ средствамъ передвиженія (locamotives), и можетъ разрѣшать пользованіе сими послѣдними на всѣхъ городскихъ дорогахъ, съ тѣмъ, чтобы на установленіе, сими обязательными постановленіями или властью совѣта, какого либо различія между дорогами общаго пользованія, содержимыми совѣтомъ графства, и другими городскими дорогами, испрашивалось согласіе сего послѣдняго;

b) совѣтъ такого города можетъ, въ качествѣ муниципальной власти, ходайствовать, согласно настоящему закону, объ оставленіи за нимъ правъ и обязанностей по содержанію и ремонтированію всякаго рода городскихъ дорогъ общаго пользованія; и

c) въ теченіе двухъ лѣтъ по изданіи настоящаго закона, городской совѣтъ можетъ ходатайствовать передъ совѣтомъ графства о переименованіи всякаго рода городскихъ дорогъ въ дороги общаго пользованія, въ смыслѣ дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по онымъ, 1878 г., каковое ходатайство совѣтъ графства, по разсмотрѣніи онаго и производствѣ разслѣдованія о томъ, состоятъ-ли или должны-ли быть такія дороги дорогами общаго пользованія, объявляетъ удовлетвореннымъ или неудовлетвореннымъ; въ случаѣ неполученія отвѣта на такое ходатайство, городской совѣтъ, по истеченіи нѣкотораго (reasonable) времени, можетъ войти съ представленіемъ по тому-же предмету въ Департаментъ Мѣстнаго Управленія, каковому Департаменту предоставляется право, по производствѣ надлежащаго дознанія на мѣстѣ, объявить городу свое постановленіе, имѣющее такую-же силу, какъ постановленіе совѣта графства.

5. Покрытіе расходовъ ассизныхъ судовъ и сессій [1]) признается за одну изъ общихъ цѣлей графства, съ каковою городскіе приходы могутъ быть облагаемы сборомъ въ пользу графства, причемъ расходы по веденію дѣлъ (prosecutions), означенныхъ въ отдѣлѣ 169 закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., уплачиваются изъ фонда графства.

6. Совѣтники графства, избранные для участка, вполнѣ или частью составленнаго изъ такого города, не должны

---

[1]) Четвертныхъ съѣздовъ.

дѣйствовать и подавать голосъ по дѣламъ, относящимся къ расходамъ, на покрытіе которыхъ городскіе приходы облагаются неодинаково съ остальными частями графства сборами въ пользу онаго.

7. Совѣты графства и означеннаго города могутъ вступать между собою въ соглашеніе относительно полной или частной отмѣны опредѣленнаго настоящимъ отдѣломъ изъятія городскихъ приходовъ отъ обложенія сборами на графство, въ возмѣщеніе чего совѣтъ графства можетъ вносить или капитальную сумму, или ежегодные платежи, а также относительно передачи другъ другу имуществъ и обязательствъ, или передачи совѣту графства какихъ либо правъ и обязанностей городскаго совѣта.

8. Муниципальный городъ, именующійся графствомъ-сити (county of a city) или городскимъ графствомъ (county of a town), для цѣлей настоящаго отдѣла почитается расположеннымъ въ томъ графствѣ, съ которымъ онъ граничитъ, и часть коего онъ составляетъ, а если такихъ графствъ имѣется нѣсколько, то городъ относится къ тому изъ нихъ, въ составъ коего онъ входитъ для проивводства выборовъ въ Парламентъ.

Отд. 36. *Общій порядокъ примѣненія настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ, имѣющимъ отдѣльныя мировыя учрежденія.*

1. Въ муниципальныхъ городахъ, имѣющихъ отдѣльный мировой судъ (commission of the peace) съ четвертными съѣздами или безъ оныхъ (но не поименованныхъ въ приложеніи 3-мъ къ настоящему закону), права, обязанности и отвѣтственность четвертныхъ съѣздовъ или мировыхъ судей, въ силу настоящаго закона передаваемыя совѣту графства, прекращаются, причемъ относительно такого города означенному совѣту присвоиваются тѣ-же

права, обязанности и отвѣтственность, какъ для остальной части графства.

2. Упомянутыя въ предъидущей статьѣ права, обязанности и отвѣтственность, поскольку таковыя, согласно настоящему закону, относятся къ бѣднымъ умалишеннымъ, передаются не совѣту графства, а совѣту подлежащаго города, каковая передача совершается порядкомъ, установленнымъ въ настоящемъ законѣ для передачи означенныхъ правъ, обязанностей и отвѣтственности совѣту графства, съ тѣми измѣненіями въ семъ законѣ, какія для того окажутся необходимыми.

Отд. 37. *Примѣненіе настоящаго закона къ могущимъ быть учрежденными послѣ его изданія муниципальнымъ городамъ съ четвертными съѣздами.*

Дарованіемъ, по изданіи настоящаго закона, четвертныхъ съѣздовъ какому либо муниципальному городу, не составляющему отдѣльнаго графства, не должны быть затрогиваемы ни права, обязанности и отвѣтственность совѣта графства по отношенію къ территоріи такого города, ни изъятіе городскихъ приходовъ отъ обложенія сборами на графство для какихъ либо цѣлей, до того времени установленныхъ, причемъ мэру, ольдермэнамъ, гражданамъ или совѣту такого города не передаются какія либо права, обязанности и отвѣтственность, кромѣ тѣхъ, какія необходимы для установленія и содержанія въ городѣ четвертныхъ съѣздовъ.

Отд. 38. *Примѣненіе настоящаго закона къ муниципальнымъ городамъ съ четвертными съѣздами, имѣющимъ менѣе 10,000 жителей.*

Къ муниципальнымъ городамъ, имѣющимъ отдѣльные четвертные съѣзды и населеніе коихъ, по переписи 1881 года, не доходитъ до 10,000 душъ, примѣняются,

по наступленіи означеннаго въ настоящемъ законѣ дня, нижеслѣдующія опредѣленія:

1. Совѣту графства передаются права, обязанноти и отвѣтственность совѣта и мировыхъ судей города, относящіяся къ учрежденію, расширенію, содержанію, завѣдыванію, посѣщенію и инаго рода распоряженію домами для бѣдныхъ умалишенныхъ.

2. Совѣту графства передаются права, обязанности и отвѣтственность городскаго совѣта—

a) относящіяся къ коронерамъ;

b) относящіяся къ назначенію анализаторовъ, на основаніи дѣйствующихъ законовъ;

c) на основаніи дѣйствующихъ законовъ относящіяся до

i) исправительныхъ и промышленныхъ школъ,

ii) охраненія рыбы, и

iii) взрывчатыхъ веществъ; и

d) означенныя въ дополнительномъ законѣ о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по онымъ 1878 г.

Причемъ означенная въ настоящемъ отдѣлѣ передача—

a) подчиняется опредѣленіямъ настоящаго закона, относящимся къ оказанію покровительства существующимъ должностнымъ лицамъ и къ продолженію дѣйствія существующихъ контрактовъ; и

b) не должна, за исключеніемъ того лишь, что относится къ коронерамъ, затрогивать означенныхъ въ законѣ о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., правъ, обязанностей и отвѣтственности городскаго совѣта.

3. Означенные въ настоящемъ отдѣлѣ города признаются санитарными округами въ смыслѣ дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по онымъ, 1878 г.

4. Въ теченіе двухъ лѣтъ по изданіи настоящаго закона, городской совѣтъ можетъ ходатайствовать передъ совѣтомъ графства о переименованіи всякаго рода город-

скихъ дорогъ въ дороги, признаваемыя дорогами общаго пользованія въ смыслѣ дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по онымъ, 1878 г., каковое ходатайство совѣтъ графства, по разсмотрѣніи онаго и по производствѣ разслѣдованія о томъ, состоятъ-ли или должны-ли быть такія дороги дорогами общаго пользованія въ смыслѣ вышеозначеннаго закона, удовлетворяетъ или отказываетъ въ его удовлетвореніи; въ семъ послѣднемъ случаѣ городской совѣтъ, по истеченіи нѣкотораго (reasonable) времени послѣ такого отказа, можетъ войти съ представленіемъ по тому-же предмету въ Департаментъ Мѣстнаго Управленія, которому, по производствѣ разслѣдованія на мѣстѣ, предоставляется право, если окажется нужнымъ, объявить городу о разрѣшеніи его ходатайства, каковое объявленіе (declaration) имѣетъ такую-же силу, какъ если-бы оно исходило отъ совѣта графства.

5. Для цѣлей, указанныхъ въ вышеупомянутыхъ законахъ, а равно для всякаго рода иныхъ административныхъ цѣлей, совѣта графства, городская территорія включается въ составъ графства такимъ-же образомъ, какъ если-бы городъ не имѣлъ отдѣльныхъ четвертныхъ съѣздовъ, соотвѣтственно чему городъ сей подчиняется власти совѣта и коронеровъ графства и можетъ быть, по усмотрѣнію совѣта графства, присоединенъ къ округу одного изъ коронеровъ графства, причемъ городскіе приходы подлежатъ сбору на графство.

6. Имущества, долги и обязательства городовъ, упомянутыхъ въ настоящемъ и слѣдующемъ отдѣлахъ (включая сюда расходы по содержанію умалишенныхъ, которые, въ силу одного лишь настоящаго закона, падали-бы на городъ), могутъ быть распредѣляемы порядкомъ, предусмотрѣннымъ въ Части III-й настоящаго закона;

7. Ея Величеству Королевѣ, по представленіямъ совѣтовъ городовъ, къ коимъ примѣняется настоящій и

слѣдующій отдѣлы, предоставляется, составляемымъ въ Тайномъ Совѣтѣ Указомъ, упразднять имѣющіеся въ городѣ четвертные съѣзды, и Королевскимъ Патентомъ (letters patent) упразднять существующій въ городѣ отдѣльный мировой судъ, а равно принимать мѣры, какія Ея Величество признаетъ нужными для охраненія интересовъ, существующихъ во время такого отнятія дарованныхъ правъ, послѣ чего всякаго рода законодательныя опредѣленія (enactments) и законы, относящіеся до четвертныхъ съѣздовъ, до мировыхъ судей и до предѣловъ ихъ власти, должны быть примѣняемы такимъ образомъ, какъ будто-бы означенные съѣзды или судьи не существовали.

8. Муниципальный городъ, именуемый графствомъ-сити (county of a city) или городскимъ графствомъ (c. of a town), для цѣлей настоящаго и слѣдующаго отдѣловъ, и если Ея Величествомъ будутъ упразднены четвертные съѣзды или мировые судьи такого города, а равно для всякаго рода цѣлей четвертныхъ съѣздовъ и мировыхъ судей, почитается входящимъ въ составъ графства, къ которому онъ присоединяется для выборовъ въ Парламентъ.

9. Отдѣлъ сей, поскольку онъ примѣняется къ привилегированнымъ портамъ (cinque ports) [1]), примѣняется также ко всѣмъ составнымъ частямъ оныхъ (members thereof), каковыя части, если не расположены въ городѣ съ четвертными съѣздами, для всякаго рода цѣлей входятъ въ составъ графства.

Отд. 39. *Примѣненіе настоящаго закона ко всякаго рода муниципальнымъ городамъ, имѣющимъ менѣе 10,000 жителей.*

1. Въ муниципальныхъ городахъ, какъ имѣющихъ отдѣльные четвертные съѣзды, такъ и не имѣющихъ

---

[1]) Гейстингсъ, Ромней, Гайѳъ, Дувръ и Сандвичъ, къ которымъ впослѣдствіи были присоединены Уинчельси и Рай.

оныхъ, и населеніе коихъ, по переписи 1881 г., не доходило до 10,000 душъ, права, обязанности и отвѣтственность мэра, ольдермэновъ, гражданъ, или городскаго совѣта, или комитета городской стражи (watch committee), относящіяся—

a) къ городской полиціи,

b) къ назначенію анализаторовъ согласно законамъ, относящимся къ продажѣ пищевыхъ и лѣкарственныхъ средствъ,

c) къ приведенію въ исполненіе законовъ о скотскихъ падежахъ (Coutagious Deseases [Animals] Acts), 1878 и 1886 гг., или закона о вредныхъ насѣкомыхъ (Destructive Insects Act), 1877 г.,

d) къ газометрамъ,

e) къ мѣрамъ и вѣсамъ, если городской совѣтъ имѣетъ какія либо относящіяся къ нимъ права,

прекращаются, причемъ, подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго закона, касающимся численнаго состава полиціи въ означенный день, территорія города, для всѣхъ цѣлей, указанныхъ въ законахъ, относящихся къ полиціи графства, составляетъ часть сего послѣдняго такимъ-же образомъ, какъ если-бы она не принадлежала муниципальному городу.

2. Настоящимъ отдѣломъ не передаются совѣту графства права, обязанности и отвѣтственность, упомянутыя въ отд. 32-мъ закона о скотскихъ падежахъ, 1878 г., измѣненнаго отд. 9-мъ закона того-же наименованія, 1886 г.

3. Городскія власти муниципальныхъ и обыкновенныхъ городовъ, съ упомянутымъ въ настоящемъ отдѣлѣ населеніемъ, лишаются значенія мѣстныхъ властей по отношенію къ законамъ о взрывчатыхъ веществахъ, причемъ совѣту графства, относительно исполненія означенныхъ законовъ въ вышеупомянутыхъ городахъ, предоставляется такая-же власть, какую онъ имѣетъ въ остальныхъ частяхъ графства.

Примѣненіе настоящаго закона къ столицѣ.

Отд. 40. *Примѣненіе настоящаго закона къ столицѣ въ качествѣ Лондонскаго графства.*

Настоящій законъ примѣняется къ столицѣ согласно нижеслѣдующимъ опредѣленіямъ:

1. По наступленіи означеннаго въ настоящемъ законѣ дня, столица, для цѣлей, въ семъ законѣ указанныхъ, становится и именуется Лондонскимъ административнымъ графствомъ.

2. Часть Лондонскаго административнаго графства, входящая въ составъ Миддльсексскаго, Суррейскаго и Кентскаго графствъ, по наступленіи означеннаго дня, выдѣляется изъ сихъ послѣднихъ и образуетъ, для всякаго рода неадминистративныхъ цѣлей, отдѣльное графство, именуемое Лондонскимъ графствомъ; Ея Величеству Королевѣ предоставляется назначеніе шерифа сего графства, а равно дарованіе ему отдѣльнаго мироваго суда и четвертныхъ съѣздовъ, причемъ, подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго закона, всякаго рода законодательныя опредѣленія, законы и обычаи, относящіеся къ графствамъ Англіи и Валиса, а равно къ шерифамъ, мировымъ судьямъ и четвертнымъ съѣздамъ, должны, насколько допускаютъ обстоятельства, быть примѣняемы къ Лондонскому графству.

3. Относительно предѣловъ власти означенныхъ судей и съѣздовъ, а равно другихъ неадминистративныхъ цѣлей, графство Лондонскаго сити оставляется и впредь отдѣльнымъ графствомъ, но если мэръ, общинники (commonalty) и граждане (citizens) пожелаютъ подчиниться юрисдикціи означенныхъ судей и съѣздовъ, то разрѣшеніе на этотъ предметъ можетъ быть выдано имъ [1]) за Большою Печатью (by commission under the Great Seal).

[1]) Королевою.

4. Число совѣтниковъ Лондонскаго административнаго графства должно вдвое превышать число лицъ, во время изданія настоящаго закона избираемыхъ столичными парламентскими городами для службы (to serve) въ Парламентѣ [1]), причемъ изъ каждаго такого города, или участка онаго, если онъ раздѣленъ на участки, образуется избирательный округъ для цѣлей настоящаго закона, выбирающій вдвое болѣе совѣтниковъ графства, чѣмъ членовъ Парламента.

5. Число ольдермэновъ Лондонскаго административнаго графства не должно превышать одной шестой части общаго числа членовъ его совѣта.

6. Опредѣленія настоящаго закона, относящіяся къ правамъ, обязанностямъ и отвѣтственности совѣтовъ графствъ и къ передачѣ имъ имуществъ, долговъ и обязательствъ графства, примѣняются къ Лондонскому административному графству, насколько допускаютъ обстоятельства, такимъ-же образомъ, какъ если-бы четвертные съѣзды, мировые судьи и секретари съѣздовъ Миддльсексскаго, Суррейскаго и Кентскаго графствъ были, поскольку то касается столицы, четвертными съѣздами, мировыми судьями и секретарями съѣзда Лондонскаго административнаго графства.

7. Имущества, долги и отвѣтственность Кентскаго графства, въ силу одного лишь настоящаго отдѣла, не должны быть передаваемы совѣту Лондонскаго графства; распредѣленіе-же имуществъ, долговъ и обязательствъ какъ означеннаго графства, такъ равно графствъ Миддльсексскаго и Суррейскаго, между столичными и внѣстоличными частями этихъ графствъ совершается по соглашенію между подлежащими совѣтами, а за отсутствіемъ таковаго—Коммиссарами, настоящимъ закономъ установляемыми, причемъ имущества, долги и обязательства столичныхъ частей означенныхъ графствъ полностью передаются Лондонскому административному графству.

---

[1]) Т. е. членовъ Парламента.

8. Совѣту Лондонскаго графства передаются также права, обязанности и отвѣтственность Управленія Столичными работами (Metropolitan Board of Works), каковое Управленіе послѣ назначеннаго въ семъ законѣ дня упраздняется, а имущества его, долги и обязательства передаются совѣту Лондонскаго графства, почитаемому законнымъ его наслѣдникомъ.

9. Для цѣлей, въ настоящемъ законѣ упомянутыхъ, Совѣтъ Лондонскаго графства можетъ, согласно законамъ, относящимся къ Управленію Столичными Работами занимать денежныя суммы, во всѣхъ же остальныхъ случаяхъ, когда совѣтъ сей дѣйствуетъ въ качествѣ наслѣдника означеннаго Управленія, примѣняется Часть IV-я настоящаго закона, причемъ производимые совѣтомъ расходы покрываются изъ фонда графства, а уплаты, сими расходами вызываемыя, причисляются къ общимъ цѣлямъ графства.

Отд. 41. *Лондонскій Сити и примѣненіе законовъ о большихъ дорогахъ.*

1. Изъ числа правъ, обязанностей и отвѣтственности четвертныхъ съѣздовъ и мировыхъ судей Лондонскаго сити—

а) тѣ изъ нихъ, которыя, если бы сити былъ муниципальнымъ городомъ съ четвертными съѣздами и съ населеніемъ свыше 10,000 душъ, были бы, въ силу настоящаго и иныхъ законовъ, присвоены городскому совѣту, передаются мэру, общинникамъ и гражданамъ, дѣйствующимъ въ лицѣ совѣта (въ настоящемъ законѣ именуемаго общиннымъ совѣтомъ [common council]);

б) тѣ изъ нихъ, которыя, въ сказанномъ случаѣ и въ силу настоящаго закона, были бы присвоены совѣту графства, отмѣняются, причемъ совѣтъ графства, подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго закона, будетъ имѣть

въ предѣлахъ Лондонскаго сити тѣ-же права, обязанности и отвѣтственность, какія присвоены ему въ остальной части Лондонскаго административнаго графства.

2. Опредѣленія настоящаго закона, относящіяся до правъ, обязанностей и отвѣтственности, передаваемыхъ совѣту графства, съ надлежащими измѣненіями примѣняются также къ передачѣ ихъ общинному совѣту, который уполномочивается на полученіе отъ совѣта Лондонскаго графства за каждаго бѣднаго умалишеннаго такой же суммы, какая будетъ выплачиваться совѣтамъ муниципальныхъ городовъ совѣтами другихъ графствъ.

3. Въ тѣхъ случаяхъ когда, во время изданія настоящаго закона, Управленіе Столичными Работами или Миддльсекскіе четвертные съѣзды обязаны производить для какой либо цѣли расходы, участвовать въ которыхъ общинный совѣтъ не обязанъ, приходы Лондонскаго сити, за исключеніемъ случаевъ, особо оговоренныхъ въ настоящемъ законѣ, не подлежатъ сборамъ, взимаемымъ совѣтомъ графства для покрытія вышеозначенныхъ расходовъ, но изъятіе сіе не распространяется на расходы, относящіеся къ правамъ, обязанностямъ и отвѣтственности четвертныхъ съѣздовъ или мировыхъ судей Лондонскаго сити, передаваемымъ совѣту Лондонскаго графства.

4. Опредѣленія дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по онымъ, 1878 г., относящіяся къ дорогамъ общаго пользованія и измѣненныя настоящимъ закономъ, распространяются на столицу такимъ же образомъ, какъ если бы выраженіе «городской санитарный округъ», въ вышеупомянутомъ законѣ содержащееся, поскольку онъ можетъ относиться къ столицѣ къ Лондонскоту сити, и приходъ въ Приложеніи А, округъ въ Приложеніи В къ закону объ управленіи столицею (Metropolis Management Act), 1855 г., измѣненному по-

слѣдующими узаконеніями, а равно Коммиссары по стокамъ (C. of Sewers), или ризничное собраніе (vestry), или окружное управленіе (district board), были городскою санитарною властью. Причемъ, однако—

а) общинному совѣту Лондонскаго сити предоставляется право, на основаніи дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ и о передвиженіи по онымъ, 1878 г., издавать обязательныя постановленія, относящіяся къ передвиженію по дорогамъ и къ разрѣшенію разныхъ способовъ передвиженія по всякаго рода дорогамъ въ предѣлахъ сити, съ тѣмъ чтобы обязательныя постановленія и распоряженія, коими установляется различіе между дорогою общаго пользованія, содержимою совѣтомъ графства, и другими дорогами сити, утверждались совѣтомъ графства;

б) общинный совѣтъ Лондонскаго сити, а равно ризничныя собранія и окружныя управленія другихъ частей столицы, признаются, въ смыслѣ настоящаго закона, окружными совѣтами и городскими властями по отношенію къ дорогамъ общаго пользованія и могутъ, вслѣдствіе сего, требовать оставленія за ними права на содержаніе и ремонтированіе такого рода дорогъ, въ каковомъ случаѣ имъ присвоиваются всѣ права и обязанности по содержанію, ремонтированію, улучшенію и расширенію дороги общаго пользованія, какія имѣлись бы у нихъ, если-бъ то была обыкновенная, подвѣдомственная имъ большая дорога, причемъ сіи права и обязанности въ Лондонскомъ сити принадлежатъ Коммиссарамъ по стокамъ.

5. Уплата расходовъ на ассизные суды и четвертные съѣзды причисляется къ общимъ цѣлямъ графства, на каковой предметъ приходы сити могутъ быть облагаемы сборами на графство, причемъ всѣ расходы по защитѣ и веденію дѣлъ (prosecutions) въ сити, покрываемые по

закону сборами на графство, уплачиваются изъ фонда сего послѣдняго.

6. Избираемые для сити совѣтники графства не имѣютъ права дѣйствовать и подавать голосъ въ совѣтѣ по вопросамъ, связаннымъ съ неравнымъ обложеніемъ сборами на графство приходовъ сити и остальной части административнаго графства.

7. Совѣтъ Лондонскаго графства и общинный совѣтъ Лондонскаго сити могутъ вступать между собою въ соглашеніе относительно полной или частной отмѣны какого либо, въ настоящемъ отдѣлѣ означеннаго, изъятія отъ обложенія, взамѣнъ чего совѣтомъ графства можетъ быть уплачиваема капитальная сумма, или ежегодный платежъ, или переданы какія либо имущества и обязательства, или взяты на себя какія либо права и обязанности общиннаго совѣта.

8. Предѣлы власти шерифовъ Лондонскаго сити ограничиваются территоріею сити.

Отд. 42. *Назначеніе получающаго жалованіе председателя и засѣданій Лондонскихъ четвертныхъ съѣздовъ.*

1. Ея Величеству Королевѣ предоставляется, по ходатайствамъ совѣта Лондонскаго графства, въ случаѣ надобности назначать одного изъ присяжныхъ повѣренныхъ при высшихъ судебныхъ мѣстахъ (barristers), имѣющихъ за собою не менѣе десяти лѣтъ практики, на должность получающаго жалованіе предсѣдателя или его товарища, или получающаго жалованіе товарища предсѣдателя четвертныхъ съѣздовъ Лондонскаго графства.

2. Лица, такимъ образомъ назначаемыя, остаются на службѣ, пока ведутъ себя добропорядочно (during good behaviour) [1]) и состоятъ, по должности, мировыми судьями Лондонскаго графства.

---

[1]) Т. е. пожизненно.

3. Изъ фонда графства имъ выплачивается ежегодное жалованіе, составляющее одну изъ общихъ цѣлей графства и размѣръ коего, опредѣляемый по усмотрѣнію Ея Величества, не долженъ превосходить суммы, означенной въ томъ ходатайствѣ, вслѣдствіе котораго состоялось назначеніе.

4. Означенный предсѣдатель, или его товарищъ, пока остается на службѣ, не можетъ быть членомъ Парламента и не имѣетъ права заниматься адвокатскою практикою.

5. Состоящій на жалованіи предсѣдатель четвертныхъ съѣздовъ. или его товарищъ, можетъ единично разбирать и рѣшать дѣла, подвѣдомственныя означеннымъ съѣздамъ.

6. Съ разрѣшенія Государственнаго Секретаря, совѣтъ Лондонскаго графства можетъ учредить четвертные съѣзды въ разныхъ частяхъ графства единовременно, причемъ генеральныя и чрезвычайныя засѣданія такихъ съѣздовъ, по всякаго рода дѣламъ, въ томъ числѣ по разбору и рѣшенію апелляціонныхъ жалобъ, имѣютъ тѣ же предѣлы власти, какіе установлены для четвертныхъ съѣздовъ всего графства.

7. Совѣтъ Лондонскаго графства можетъ, по мѣрѣ надобности, представлять Государственному Секретарю проекты правилъ, относящихся къ засѣданіямъ четвертныхъ съѣздовъ въ одномъ или въ нѣсколькихъ мѣстахъ Лондона (въ этомъ послѣднемъ случаѣ могущими происходить единовременно или въ разное время), а равно къ опредѣленію законнаго значенія такихъ съѣздовъ, т. е. четвертные ли они, или генеральные, или обыкновенные, или чрезвычайные, или какіе иные, и къ составленію обвинительныхъ актовъ, приговоровъ, свидѣтельскихъ показаній и иного рода документовъ, каковыя правила, по утвержденіи ихъ Государственнымъ Секретаремъ и по

распубликованіи ихъ посредствомъ припечатанія въ «London Gazette» имѣютъ такую же силу, какъ если бы они были включены въ настоящій законъ.

8. Пока въ Лондонскомъ графствѣ не будутъ образованы спеціальные отдѣлы (special sessional divisions) четвертныхъ съѣздовъ, каждый малый отдѣлъ (petty sessional division) Миддльсексскихъ, Суррейскихъ и Кентскихъ четвертныхъ съѣздовъ, или такая часть отдѣла, какая расположена въ Лондонскомъ графствѣ, образуютъ спеціальный или малый отдѣлъ четвертныхъ съѣздовъ Лондонскаго графства.

9. Спеціальные или малые отдѣлы Миддльсексскихъ, Суррейскихъ и Кентскихъ четвертныхъ съѣздовъ, не вошедшіе, вышеизложеннымъ образомъ, въ составъ Лондонскаго графства, по прежнему составляютъ спеціальный или малый отдѣлъ четвертныхъ съѣздовъ подлежащаго графства.

10. Четвертные съѣзды Лондонскаго графства замѣняютъ собою генеральные раскладочные съѣзды (general assessment sessions), образованные въ силу закона объ оцѣнкѣ доходовъ въ столицѣ (Valuation [Metropolis] Act), 1869 г., причемъ къ нимъ переходитъ, въ предѣлахъ того же района, юрисдикція сихъ послѣднихъ. Для разбора апелляціонныхъ жалобъ, относящихся до имуществъ въ Лондонскомъ сити, два члена четвертныхъ съѣздовъ сити, назначаемые сими съѣздами, засѣдаютъ въ четвертныхъ съѣздахъ Лондонскаго графства, въ качествѣ членовъ сихъ послѣднихъ.

11. Настоящимъ закономъ отмѣняются законодательныя опредѣленія, относящіяся ко времени засѣданія мировыхъ съѣздовъ (sessions of the peace) въ Миддльсексскомъ графствѣ, къ назначенію и вознагражденію имѣющихся въ немъ ассистентовъ мировыхъ судей (assistant judge) и помощниковъ оныхъ (deputy assistant judge), или

предсѣдателей вторыхъ отдѣленій (second court) Миддльсексскихъ съѣздовъ.

12. Засѣданія четвертныхъ съѣздовъ графствъ Миддльсексскаго, Суррейскаго и Кентскаго, по принадлежности, а равно спеціальные и малые съѣзды ихъ отдѣловъ, могутъ быть назначаемы въ Лондонскомъ графствѣ, для каковой цѣли въ немъ могутъ быть заводимы постоянныя или временныя помѣщенія, которыя, для цѣлей, съ сими съѣздами связанныхъ, признаются находящимися въ предѣлахъ подлежащаго графства, съ тѣмъ лишь условіемъ, чтобы на засѣданія этихъ съѣздовъ не призывались присяжные засѣдатели изъ Лондонскаго графства.

13. Настоящимъ закономъ права и обязанности мировыхъ судей, четвертныхъ съѣздовъ, рекордера и общиннаго юриста (common sergeant) [1]) Лондонскаго сити измѣняются лишь по стольку, по сколько такія измѣненія въ немъ оговорены, или постольку они распространяются на другія графства.

14. По наступленіи означеннаго въ настоящемъ законѣ дня общинный юристъ и судья для Суда Лондонскаго сити назначаются на должность не общиннымъ совѣтомъ сити, а избираются и назначаются Ея Величествомъ Королевою изъ числа имѣющихъ надлежащій цензъ присяжныхъ повѣренныхъ высшихъ судебныхъ мѣстъ. Начиная съ первой, имѣющей открыться вакансіи, рекордеръ сити будетъ имѣть право исполнять судейскія обязанности въ томъ лишь случаѣ, если право это будетъ ему предоставлено Ея Величествомъ.

Отд. 43. Пособія совѣта Лондонскаго графства союзамъ призрѣнія.

1. Въ Лондонскомъ административномъ графствѣ совѣтъ онаго долженъ: —

---

[1]) См. стр. 110.

a) уплачивать опекунамъ каждаго союза призрѣнія (poor law union), цѣликомъ входящаго въ графство, суммы, по свидѣтельству Департамента Мѣстнаго Управленія подлежащія періодической выдачѣ взамѣнъ мѣстныхъ пособій (local grants) на вознагражденіе медицинскаго персонала призрѣнія бѣдныхъ (poor law medical officers) и на покупку лѣкарствъ и медицинскихъ принадлежностей;

b) выдавать опекунамъ каждаго изъ вышеозначенныхъ союзовъ пособіе по разсчету четырехъ пенни въ день за каждаго бѣднаго, содержимаго въ рабочемъ домѣ союза, каковое пособіе, въ теченіе первыхъ пяти финансовыхъ годовъ, слѣдующихъ за назначеннымъ для того днемъ, исчисляется по среднему числу такого рода бѣдныхъ за послѣдніе пять финансовыхъ годовъ, конецъ коимъ наступаетъ 31 Марта, непосредственно предшествующаго изданію настоящаго закона; такой порядокъ, если не будетъ измѣненъ Парламентомъ, долженъ, и по истеченіи вышеупомянутаго пятилѣтняго періода, примѣняться къ исчисленію означенныхъ пособій; и

c) уплачивать опекунамъ каждаго союза призрѣнія, нѣкоторая лишь часть коего входитъ въ составъ означеннаго графства, долю той суммы, которая, согласно другимъ опредѣленіямъ настоящаго закона, выплачивалась бы опекунамъ этого союза совѣтомъ какого-либо графства, пропорціональную отношенію оцѣнки облагаемыхъ доходовъ въ части союза, входящей въ составъ Лондонскаго административнаго графства, къ оцѣнкѣ ихъ въ остальной части союза.

2. Для цѣлей, въ настоящемъ отдѣлѣ предусмотрѣнныхъ, подъ выраженіемъ «indoor pauper» разумѣются всякаго рода бѣдные, содержимые въ рабочемъ домѣ, въ окружной и иной школѣ, въ лѣчебницѣ, въ пріютѣ для больныхъ, въ госпиталѣ для заразныхъ болѣзней,

или въ заведеніи для глухихъ, нѣмыхъ, слѣпыхъ или идіотовъ, или въ школѣ, разрѣшенной согласно закону 1862 года, гл. 43; выраженіе это также включаетъ въ себя всякаго рода дѣтей, получающихъ квартиру и столъ (boarded) въ предѣлахъ союза или внѣ онаго, а въ столичномъ пріютскомъ округѣ (metropolitan asylum district)— всякаго рода пансіонеровъ пріютовъ для слабоумныхъ, содержимыхъ Управляющими (managers) означеннаго округа, но не распространяется на бѣдныхъ, случайно призрѣваемыхъ въ устроенныхъ для того пріютахъ (casual wards), и на то число бѣдныхъ, содержимыхъ въ рабочемъ домѣ, или въ окружной и иной школѣ, или въ лѣчебницѣ, или въ пріютѣ, какое превосходитъ опредѣленное Департаментомъ Мѣстнаго Управленія число бѣдныхъ для такого рабочаго дома, школы, лѣчебницы или пріюта, а равно на бѣдныхъ, призрѣваемыхъ въ теченіе нѣкоторой лишь части дня, причемъ надлежитъ имѣть въ виду, что бѣдные, по контракту или соглашенію содержимые въ рабочемъ домѣ не того союза, который за нихъ отвѣтственъ, включаются въ число бѣдныхъ, подвѣдомственныхъ сему послѣднему.

3. Среднее число больныхъ исчисляется способомъ, указываемымъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія и свидѣтельствуется симъ послѣднимъ. Выдаваемое съ этою цѣлью свидѣтельство Департаментъ можетъ измѣнять по своему усмотрѣнію, но, пока такого измѣненія не послѣдуетъ, оно признается окончательнымъ.

Отд. 44. *Передача упомянутыхъ въ законѣ объ оцѣнкѣ столичныхъ доходовъ, 1869 г., обязанностей секретаря Управляющихъ столичнымъ пріютскимъ округомъ.*

По наступленіи назначеннаго дня, права и обязанности секретаря Управляющихъ столичнымъ пріютскимъ округомъ, упомянутыя въ законѣ объ оцѣнкѣ столичныхъ

доходовъ, 1869 г., передаются секретарю совѣта Лондонскаго графства, причемъ означенный законъ истолковывается въ томъ смыслѣ, какъ будто бы совѣтъ графства былъ въ немъ означенъ взамѣнъ Управляющихъ столичнымъ пріютскимъ округомъ.

Отд. 45. *Примѣненіе законовъ, относящихся къ столичнымъ бойнямъ.*

По наступленіи назначеннаго дня, права и обязанности засѣдающихъ внѣ съѣздовъ мировыхъ судей столицы, относящіяся къ выдачѣ патентовъ на содержаніе боенъ, въ коихъ скотъ убивается на мясо [1]), а равно на содержаніе коровъ во всякаго рода скотныхъ дворахъ и иного рода мѣстахъ, передаются совѣту Лондонскаго графства.

Примѣненіе настоящаго закона къ нѣкоторымъ отдѣльнымъ графствамъ и слободамъ.

Отд. 46. *Примѣненіе настоящаго закона къ нѣкоторымъ отдѣльнымъ графствамъ.*

Для цѣлей настоящаго закона, въ него включаются нижеслѣдующія опредѣленія: —

1. a) изъ уѣздовъ (ridings) Іоркшира и отдѣловъ (divisions) Линкольншира образуются отдѣльныя административныя графства;

b) образованные закономъ о Суссексскомъ графствѣ, 1865 г., Восточный и Западный отдѣлы означеннаго графства, а равно Восточный и Западный отдѣлы Суффолка, для цѣлей настоящаго закона, признаются отдѣльными административными графствами;

c) Элійскій островъ и остальная часть Кембриджскаго

---

[1]) Т. е. не живодеренъ.

графства, въ настоящемъ законѣ именуемые отдѣлами Кембриджскаго графства, для цѣлей сего закона признаются отдѣльными графствами.

d) Питербороускій участокъ (soke) [1]) и остальная часть Нортгамптонскаго графства, въ настоящемъ законѣ именуемые отдѣлами Нортгамптонскаго графства, для цѣлей настоящаго закона признаются отдѣльными административными графствами.

2. a) въ графствахъ Іоркскомъ и Линкольнскомъ административныя дѣла, которыя, если бы настоящій законъ не былъ изданъ, производились бы судьями всѣхъ уѣздовъ (ridings) и отдѣловъ во время ихъ уголовныхъ съѣздовъ (gaol sessions), или соединеннымъ комитетомъ означенныхъ судей, или коммиссарами, сими судьями назначаемыми, или при иного рода совмѣстной дѣятельности означенныхъ судей, передаются соединеннымъ комитетамъ трехъ означенныхъ уѣздовъ [2]) или трехъ отдѣловъ [3]), назначаемыхъ порядкомъ, установленнымъ въ настоящемъ законѣ для назначенія соединенныхъ комитетовъ совѣтовъ графствъ;

b) административныя дѣла, которыя, если бы настоящій законъ не былъ изданъ, производились бы генеральными съѣздами мировыхъ судей Суссексскаго и Суффолкскаго графствъ, или путемъ совмѣстной дѣятельности четвертныхъ съѣздовъ, существующихъ въ отдѣлахъ Кембриджскаго или Нортгамптонскаго графствъ, а равно всѣ дѣла, совмѣстно касающіяся двухъ отдѣловъ въ графствахъ Суссексскомъ, Суффолкскомъ, Кембриджскомъ или Нортгамптонскомъ [4]), передаются соединенному комитету

---

[1]) Такого рода участки, а равно слободы (liberties), съ давнихъ временъ пользовались правомъ имѣть собственный мировой судъ и представителей въ Парламентѣ.

[2]) Въ графствѣ Іоркскомъ.

[3]) Въ графствѣ Линкольнскомъ.

[4]) Каждое изъ поименованныхъ графствъ имѣетъ два отдѣла.

подлежащихъ съѣздовъ, назначаемыхъ порядкомъ, въ настоящемъ законѣ установленнымъ для назначенія соединенныхъ комитетовъ совѣтовъ графствъ;

c) подъ именемъ соединенныхъ комитетовъ, согласно сему отдѣлу образуемыхъ, разумѣются также образуемые въ случаѣ надобности соединенные комитеты четвертныхъ съѣздовъ въ уѣздахъ и отдѣлахъ;

d) разногласія, возникающія по поводу способа и времени назначенія, согласно настоящему отдѣлу, соединеннаго комитета и числа его членовъ, разрѣшаются Государственнымъ Секретаремъ.

3. Образуемый согласно настоящему отдѣлу соединенный комитетъ, относительно производства имъ дѣлъ, занимаетъ такое же положеніе, какъ если бы цѣлое графство не подвергалось раздѣленію съ цѣлью учрежденія отдѣльныхъ совѣтовъ и какъ будто бы комитетъ сей былъ совѣтомъ для цѣлаго графства, причемъ опредѣленія, въ настоящемъ законѣ содержащіяся, должны быть примѣняемы соотвѣтственнымъ образомъ и съ возможною точностью, и всѣ расходы или суммы, имѣющія быть уплаченными соединеннымъ комитетомъ, распредѣляются симъ комитетомъ между подлежащими административными графствами способами, указанными въ законахъ, или выработанными прежнею практикою, или инымъ какимъ-либо способомъ, установляемымъ совѣтами подлежащихъ административныхъ графствъ по соглашенію между собою, а за отсутствіемъ такового—арбитражемъ, въ настоящемъ законѣ означеннымъ; суммы, такимъ образомъ распредѣленныя, подлежащіе совѣты графствъ выплачиваютъ казначею соединеннаго комитета, и такая уплата должна быть относима къ общимъ цѣлямъ графства.

4. Означенныя въ законѣ о Іоркширскихъ регистратурахъ, 1884 г., и въ законахъ его дополняющихъ и измѣняющихъ, права, обязанности и отвѣтственность вла-

стей графства, по наступленіи назначеннаго дня, передаются совѣту каждаго изъ Іоркскихъ уѣздовъ, причемъ подъ употребляемымъ въ означенныхъ законахъ выраженіемъ «власти графства» надлежитъ разумѣть, по отношенію къ каждому уѣзду, существующій для него совѣтъ графства.

5. При введеніи настоящаго закона въ дѣйствіе въ Ланкаширѣ, опредѣленія его, относящіяся къ сборамъ на графство, должны быть примѣняемы къ спеціальнымъ сборамъ, взимаемымъ въ Ланкаширѣ съ цѣлью уплаты жалованія или пенсій предсѣдателямъ четвертныхъ съѣздовъ или мировымъ судьямъ, или покрытія расходовъ на ассизные суды, причемъ такими сборами должны облагаться территоріи, которыя подлежали бы имъ, если бы настоящій законъ не былъ изданъ; служебное же положеніе и жалованіе означенныхъ предсѣдателей опредѣленіями настоящаго закона, за исключеніемъ вышеизложеннаго, ни въ чемъ не измѣняются.

6. Съ указаннаго въ настоящемъ законѣ дня право мэра, общинниковъ и гражданъ Лондонскаго сити избирать Миддльсекскаго шерифа отмѣняется, и назначеніе его предоставляется Ея Величеству Королевѣ, причемъ законы, относящіеся къ назначенію шерифовъ, примѣняются къ Миддльсексу наравнѣ съ прочими графствами.

7. Въ настоящемъ отдѣлѣ подъ выраженіемъ «административныя дѣла» разумѣются всякаго рода дѣла, согласно настоящему закону передаваемыя совѣтамъ графствъ четвертными съѣздами, или мировыми судьями, или ихъ комитетами.

Отд. 47. Изъятіе, относящееся къ закону о Манчестерскомъ ассизномъ судѣ, 1858 г.

1. Не взирая на опредѣленія настоящаго закона, зданіе Манчестерскаго ассизнаго суда, съ устроенными при немъ

квартирами для судей Ея Величества, съ канцеляріями, арестантскими и инаго рода имуществами, ввѣренными мировымъ судьямъ Ланкастерскаго палатинскаго [1]) графства на основаніи закона о Манчестерскомъ ассизномъ судѣ, 1858 г., передаются совѣту означеннаго палатинскаго графства и должны находиться подъ контролемъ и завѣдываніемъ соединеннаго комитета, образуемаго изъ членовъ совѣтовъ какъ означеннаго графства, такъ равно всѣхъ городовъ-графствъ, географически расположенныхъ въ Сальфордской сотнѣ; каковому комитету предоставляются всѣ права (за исключеніемъ права на установленіе, раскладку и взиманіе сборовъ или на заключеніе займовъ), принадлежащія мировымъ судьямъ въ силу означеннаго закона; причемъ Сальфордская сотня (со включеніемъ въ нее всѣхъ находящихся въ ея предѣлахъ городовъ-графствъ) по прежнему подлежитъ участію въ расходахъ, производимыхъ въ силу означеннаго закона.

2. Число членовъ соединеннаго комитета, назначаемаго для цѣлей настоящаго отдѣла, не должно превосходить двѣнадцати, причемъ для дѣйствительности постановленія требуется присутствіе не менѣе чѣмъ трехъ членовъ.

3. Разногласія, возникающія по поводу общаго числа членовъ комитета или числа членовъ, назначаемыхъ въ него каждымъ изъ совѣтовъ, разрѣшаются Государственнымъ Секретаремъ.

Отд. 48. *Отнятіе нѣкоторыхъ правъ, принадлежащихъ слободамъ графства.*

1. Для цѣлей настоящаго закона всякаго рода слободы (liberties and franchise) графства, вполнѣ или частью

---

[1]) Палатинскими графствами (counties palatine) называются такія, графы коихъ въ прежнее время обладали нѣкоторыми изъ важнѣйшихъ суверенныхъ правъ. Въ настоящее время названіе это сохранилось за графствами Честерскимъ, Дургамскимъ и Ланкастерскимъ.

изъятыя отъ обложенія сборомъ на графство, за исключеніемъ случаевъ, особо оговоренныхъ въ настоящемъ законѣ, составляютъ, для цѣлей парламентскихъ выборовъ, часть того графства, въ коемъ расположены.

2. Опредѣленія настоящаго закона, относящіяся къ передачѣ совѣту графства правъ, обязанностей и отвѣтственности четвертныхъ съѣздовъ и мировыхъ судей графства, а равно имуществъ ихъ, долговъ и обязательствъ, ввѣренныхъ секретарю съѣзда или мировымъ судьямъ графства, или къ нимъ относящихся, или инымъ образомъ завѣдуемыхъ, примѣняются къ означеннымъ слободамъ совершенно такимъ же образомъ, какъ если бы они были включены въ настоящій отдѣлъ и относились къ такого рода слободамъ; причемъ въ каждой изъ нихъ совѣту графства присвоиваются права и обязанности, передаваемыя ему, на основаніи настоящаго закона четвертными съѣздами и мировыми судьями графства.

3. Въ случаяхъ когда, при изданіи настоящаго закона, полиція такой слободы находится подъ контролемъ четвертныхъ ея съѣздовъ, для всего административнаго графства, подвѣдомственнаго совѣту графства, установляется одна общая полиція, причемъ четвертные съѣзды слободы назначаютъ въ упомянутый въ настоящемъ законѣ постоянный соединенный комитетъ такое число его членовъ, какое будетъ опредѣлено по соглашенію между совѣтомъ графства, четвертными его съѣздами и четвертными съѣздами слободы, а при отсутствіи такого соглашенія—Государственнымъ Секретаремъ.

4. Пять портовъ (Cinque Ports), два старинныхъ города, а равно составныя части оныхъ [1]), для цѣлей, предусмотрѣнныхъ въ настоящемъ законѣ и относящихся къ совѣту графства и къ правамъ и обязанностямъ четвертныхъ

---

[1]) См. прим. къ отд. 38, стр. 9.

съѣздовъ и мировыхъ судей внѣ съѣздовъ, должны составлять часть тѣхъ графствъ, въ которыхъ они расположены, чѣмъ не умаляются, однако, права, означенныя въ законѣ о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., измѣненномъ и дополненномъ настоящимъ закономъ, и относящіяся къ ихъ четвертнымъ съѣздамъ, а равно другія ихъ права, настоящимъ закономъ не затрогиваемыя.

Отд. 49. *Право на изданіе обязательныхъ постановленій для Сицилійскихъ острововъ.*

1. Департаменту Мѣстнаго Управленія предоставляется право издавать временные указы, содержащіе въ себѣ правила для примѣненія настоящаго закона къ Сицилійскимъ островамъ, и для осуществленія на этихъ островахъ правъ и обязанностей какъ совѣтовъ графствъ, такъ и властей, упоминаемыхъ въ законахъ, относящихся къ большимъ дорогамъ, въ законѣ о народномъ здравіи, 1875 г., и въ законахъ ихъ дополняющихъ и измѣняющихъ, а равно для примѣненія къ означеннымъ островамъ всякаго рода законодательныхъ опредѣленій, касающихся мѣстнаго управленія, причемъ означенными указами могутъ быть образуемы совѣты и иныя мѣстныя власти, отдѣльно отъ Корнвалисскаго графства, и опредѣляема степень участія Сицилійскихъ острововъ въ расходахъ совѣта Корнвалисскаго графства на означаемыя въ семъ указѣ полезныя для Сицилійскихъ острововъ цѣли, а также всякаго рода предметы, необходимые, по мнѣнію означеннаго Департамента, для приведенія въ дѣйствіе его указа.

2. Вышеозначенные указы вступаютъ въ силу не ранѣе, какъ по утвержденіи ихъ Парламентомъ.

3. Подчиняясь опредѣленіямъ означенныхъ въ настоящемъ отдѣлѣ временныхъ указовъ, совѣтъ Корнвалисскаго графства не долженъ имѣть бо́льшихъ правъ и обязанностей въ Сицилійскихъ островахъ чѣмъ тѣ, которыя фак-

тически были присвоены Корнвалисскимъ четвертнымъ съѣздамъ, причемъ Сцилійскіе острова, для цѣлей настоящаго закона, не включаются въ какой-либо изъ избирательныхъ округовъ Корнвалисскаго графства.

Часть III.

Границы.

Отд. 50. Границы для первыхъ выборовъ.

1. Первый совѣтъ, согласно настоящему закону избираемый для какого-либо административнаго графства, подчиняясь нижеслѣдующимъ опредѣленіямъ, избирается въ тѣхъ границахъ, какія графство имѣетъ, при изданіи настоящаго закона, для выбора парламентскихъ членовъ, причемъ соблюдаются слѣдующія правила:

a) вышеизложенное опредѣленіе не примѣняется къ установленной въ цѣляхъ сбора на графство пограничной чертѣ между двумя административными графствами, составляющими часть цѣлаго графства, причемъ граница эта признается границею административнаго графства, для коего избирается совѣтъ;

b) городской санитарный округъ, расположенный частію внутри, а частію внѣ границы такого графства, включается въ составъ того графства, въ которое входитъ, согласно переписи 1881 года, наибольшая часть населенія означеннаго округа;

c) настоящимъ закономъ не затрогивается передача части какого-либо административнаго графства другому административному графству, произведенная для цѣлей, относящихся къ полиціи, или къ скотскимъ падежамъ, или къ инымъ предметамъ; и

d) Іоркская пригородная сотня [the wapentake of the

ainsty of Iork] (за исключеніемъ части ея, согласно закону объ улучшеніи и расширеніи Іорка, 1884 г., входящей въ составъ Іоркскаго муниципальнаго города) для цѣлей настоящаго закона признается частью Западнаго уѣзда (riding) Іоркскаго графства.

2. Власть избираемаго согласно настоящему закону совѣта графства, для цѣлей сего закона, распространяется на все административное графство, для коего онъ избранъ, причемъ административное графство, въ границахъ, установленныхъ для цѣлей означеннаго избранія, съ измѣненіями, ниже сего упоминаемыми, признается графствомъ такого совѣта.

3. Разногласія, возникающія по поводу отнесенія къ тому или другому графству наибольшей части населенія округовъ, выше сего въ настоящемъ отдѣлѣ упомянутыхъ, окончательно разрѣшаются Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

4. Опредѣленія, въ настоящемъ отдѣлѣ содержащіяся, не примѣняются ни къ Лондонскому административному графству ни къ городамъ-графствамъ, причемъ мѣстности, хотя и включенныя въ городъ-графство съ цѣлью избранія членовъ въ Парламентъ, но не включенныя въ муниципальную его границу, независимо отъ вышеизложенныхъ опредѣленій настоящаго отдѣла, составляютъ, для цѣлей сего отдѣла, часть того графства, въ которомъ каждая изъ нихъ расположена.

Отд. 51. *Правила, относящіяся къ образованію избирательныхъ округовъ.*

При образованіи избирательныхъ округовъ, какъ для первыхъ, по изданіи настоящаго закона, выборовъ, такъ и для послѣдующихъ, соблюдаются нижеслѣдующія правила:

1. Округи сіи образуются по такому разсчету, чтобы общія цифры ихъ населенія были, по возможности, оди-

наковы и чтобы сельское и городское населеніе было надлежащимъ образомъ въ нихъ представлено и распредѣлено, согласно роду его занятій, причемъ принимается также въ соображеніе размѣръ территоріи, количество населенія по послѣдней переписи и свидѣтельства, удостовѣряющія значительное измѣненіе сего количества послѣ такой переписи.

2. Избирательные округи, образуются, поскольку практически исполнимо, такимъ образомъ, чтобы каждый изъ нихъ совпадалъ съ округомъ (district) или участкомъ (ward) графства, или съ нѣсколькими такими округами и участками, или входилъ бы полностью въ одинъ изъ такихъ округовъ или участковъ; если же избирательный округъ составляетъ часть округа или участка графства, площадь которой не была точно опредѣлена и для которой, согласно законамъ, относящимся къ регистраціи избирателей, не составляется отдѣльнаго списка (list) избирателей или части этого списка, то такая часть округа или участка, пока не будетъ составленъ новый реестръ (rigister) избирателей, оставляется въ томъ округѣ или участкѣ, къ коему она была отнесена по послѣднему реестру избирателей.

3. Образуемые, согласно настоящему закону, отдѣлы (sections) округовъ графства должны, поскольку возможно, состоять изъ цѣлаго прихода или изъ нѣсколькихъ цѣлыхъ приходовъ.

4. Къ первымъ, по изданіи настоящаго закона, выборамъ вышеизложенныя опредѣленія примѣняются такимъ образомъ, чтобы части сельскихъ санитарныхъ округовъ, расположенныя болѣе чѣмъ въ одномъ графствѣ, признавались отдѣльнымъ округомъ, или присоединялись къ другому округу, или къ части онаго, хотя бы и не пограничной.

5. Избирательные округи для первыхъ выборовъ уста-

новляются не позже 8 Ноября, слѣдующаго за изданіемъ настоящаго закона.

Отд. 52. *Временные указы, относящіеся къ муниципальнымъ городамъ, совпадающимъ съ городскими санитарными округами.*

1. Департаментомъ Мѣстнаго Управленія издаются временные [1]) указы (provisional orders), относящіеся къ случаямъ, когда совѣту муниципальнаго города не предоставлены права санитарныхъ властей на всей его территоріи, и когда городская территорія совпадаетъ съ городскимъ санитарнымъ округомъ или, полностью или частью, входитъ въ составъ онаго, каковыми указами разрѣшаются вопросы о томъ, должна ли территорія города или санитарнаго округа, или территорія, совмѣщающая въ себѣ городъ и городской санитарный округъ, или часть такой соединенной территоріи, съ присоединеніемъ къ ней какой-либо пограничной территоріи, или безъ оной, составлять, для цѣлей настоящаго закона, территорію округа графства, но съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы во всѣхъ вышеозначенныхъ случаяхъ указами сими городскому совѣту предписывалось быть въ то же время окружнымъ совѣтомъ, для каковой цѣли означенными указами могутъ быть измѣняемы границы муниципальныхъ городовъ и, въ случаѣ надобности, границы графства; если же населеніе такого города превышаетъ 50,000 душъ, то указомъ симъ можетъ быть образовано изъ него графство, согласно включаемымъ въ указъ опредѣленіямъ, необходимымъ для примѣненія къ такому городу настоящаго закона.

2. Университетамъ и коллегіямъ [2]), участвовавшимъ въ назначеніи санитарныхъ властей городскаго округа,

---

[1]) Утверждаемые Парламентомъ.

[2]) Общежитія студентовъ, подчиненныя коллегіи профессоровъ.

означенными указами можетъ быть предоставляемо право назначать отъ себя членовъ окружнаго совѣта [1]).

3. Издаваемые согласно настоящему отдѣлу временные указы не вступаютъ въ силу, пока не будутъ утверждены Парламентомъ.

Отд. 53. Заключенія совѣтовъ графствъ относительно измѣненія границъ.

1. Отчеты, представляемые [2]) Пограничными Коммиссарами (Boundary C.) согласно закону о мѣстномъ управленіи (Local Government [Boundaries] Act), 1887 г., посылаются на заключеніе совѣтамъ тѣхъ графствъ, коихъ такіе отчеты касаются.

2. Совѣтъ графства, по разсмотрѣніи такого отчета, представляетъ Департаменту Мѣстнаго Управленія заключеніе свое объ измѣненіи границъ графства и иныхъ частью расположенныхъ въ графствѣ, территорій мѣстнаго управленія, необходимомъ, по его мнѣнію, для того, чтобы такія территоріи входили въ составъ одного только графства.

Отд. 54. Будущія измѣненія границъ.

1. Въ случаѣ представленія совѣтомъ графства или муниципальнаго города Департаменту Мѣстнаго Управленія о желательности —

a) измѣненія границъ графства или муниципальнаго города;

b) соединенія, для всѣхъ или нѣкоторыхъ цѣлей настоящаго закона, города-графства съ графствомъ;

c) соединенія, для всѣхъ или нѣкоторыхъ цѣлей настоящаго закона, графствъ съ муниципальными городами и округами;

---

[1]) Т. е. съ членами городскаго совѣта они могутъ засѣдать только по санитарнымъ дѣламъ (обнимающимъ собою почти все городское хозяйство).

[2]) Парламенту.

d) образованія города-графства изъ муниципальнаго города, имѣющаго не менѣе 50,000 душъ населенія;

e) измѣненія границъ избирательныхъ округовъ графства, или числа совѣтниковъ графства, или числа заключающихся въ немъ избирательныхъ округовъ; и

f) измѣненія какой-либо территоріи мѣстнаго управленія, частью расположенной въ графствѣ или муниципальномъ городѣ,

означенный Департаментъ, за исключеніемъ особенныхъ случаевъ, когда, по мнѣнію его, не надлежало бы входить съ представленіемъ, производить разслѣдованіе на мѣстѣ и можетъ указомъ своимъ означенное представленіе удовлетворить и раздѣлить или измѣнить избирательный округъ, или же отказать въ изданіи такого указа.

2. За неподачею совѣтомъ графства или муниципальнаго города, до 1 Ноября 1889 года, такого представленія, Департаментъ Мѣстнаго Управленія можетъ распорядиться о производствѣ вышеозначеннаго разслѣдованія на мѣстѣ и, затѣмъ, издать указъ, какой, по мнѣнію его, можетъ быть полезенъ.

3. Указъ сей, если имъ измѣняются границы графства или муниципальнаго города, или установляется соединеніе города-графства съ графствомъ, или соединеніе графствъ съ муниципальными городами, или раздѣленіе графства, или изъ муниципальнаго города образуется городъ-графство, признается временнымъ и не приводится въ дѣйствіе, пока не будетъ утвержденъ Парламентомъ.

4. Измѣняя границы муниципальнаго города, такой указъ, въ послѣдствіе сего измѣненія, можетъ увеличить или сократить число городскихъ участковъ, измѣнить границы оныхъ и распредѣленіе числа избираемыхъ ими членовъ городскаго совѣта, или общее число совѣтниковъ, въ каковомъ случаѣ производятся соотвѣтственныя измѣненія въ числѣ ольдерменовъ.

5. До наступленія означеннаго въ настоящемъ законѣ дня Департаментъ Мѣстнаго Управленія можетъ, независимо отъ вышеупомянутыхъ представленій, издавать указы на основаніи настоящаго отдѣла.

Отд. 55. *Указы, относящіеся къ сліянію двухъ городовъ-графствъ.*

1. Временными указами, издаваемыми Департаментомъ Мѣстнаго Управленія съ цѣлью сліянія двухъ городовъ-графствъ, изъ такихъ городовъ, для цѣлей настоящаго закона, можетъ быть образованъ одинъ муниципальный городъ и одно графство.

2. Въ такомъ, а равно во всякомъ иномъ указѣ, на основаніи настоящаго закона издаваемомъ съ цѣлью сліянія городовъ-графствъ и муниципальныхъ городовъ, могутъ также содержаться правила, относящіяся къ раздѣленію объединеннаго города на участки, къ числу совѣтниковъ, избираемыхъ для каждаго участка, къ первымъ выборамъ членовъ совѣта объединеннаго города, къ секретарямъ мировыхъ съѣздовъ, коронерамъ, городскимъ секретарямъ и должностнымъ лицамъ такихъ городовъ, съ примѣненіемъ къ нимъ опредѣленій настоящаго закона о состоящихъ на службѣ должностныхъ лицахъ, а равно ко всякаго рода дѣламъ, связаннымъ съ сліяніемъ муниципальныхъ городовъ, или возникшихъ вслѣдствіе такого сліянія.

3. По утвержденіи такого временнаго указа [1]), Ея Величеству предоставляется даровать объединенному городу отдѣльный мировой судъ и четвертные съѣзды на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены въ законѣ о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., для всякаго рода муниципальныхъ городовъ, въ каковой временный указъ [2])

---

[1]) Парламентомъ.

[2]) Департамента.

могутъ быть включаемы правила, относящіяся до связанныхъ съ такимъ дарованіемъ дѣлъ и до измѣненій, вносимыхъ сліяніемъ муниципальныхъ городовъ въ мировой судъ и въ иныя области правосудія.

Отд. 56. *Порядокъ испрошенія грамотъ на учрежденіе новыхъ муниципальныхъ городовъ.*

Прошенія о дарованіи грамотъ на корпоративное устройство (charters of incorporation), согласно закону о муниципальныхъ корпораціяхъ, подаваемыхъ Ея Величеству Королевѣ жительствующими въ городѣ или округѣ домовыми и квартирными хозяевами (householders), доводятся до свѣдѣнія совѣта того графства, въ которомъ такой городъ или округъ расположенъ, и Департамента Мѣстнаго Управленія, причемъ представляемыя означенными совѣтами и департаментами заключенія разсматриваются Тайнымъ Совѣтомъ совмѣстно съ вышеупомянутымъ прошеніемъ.

Отд. 57. *Будущее измѣненіе округовъ графства, приходовъ и участковъ и образованіе городскихъ округовъ.*

Совѣтъ графства, по принятіи имъ въ уваженіе представленій округовъ графства, не составляющихъ муниципальнаго города, а равно приходовъ, если представленія сіи относятся къ нижеслѣдующимъ предметамъ, или къ нѣкоторымъ изъ нихъ, а именно:

a) къ измѣненію или опредѣленію границъ;

b) къ раздѣленію, или къ соединенію съ другими округами и приходами, или къ отнесенію части прихода къ другому приходу;

c) къ превращенію сельскаго округа, или части онаго, въ городской округъ и обратно, или къ отнесенію цѣлаго округа или части онаго къ другому округу, а равно къ образованію новыхъ городскихъ или сельскихъ округовъ;

d) къ раздѣленію городскаго округа на участки; и

e) къ измѣненію числа участковъ, или границъ оныхъ, или числа членовъ окружнаго совѣта, или распредѣленія ихъ между отдѣльными участками,

можетъ распорядиться о производствѣ разслѣдованія на мѣстѣ и о доведеніи такого предложенія до свѣдѣнія какъ мѣстныхъ обывателей, такъ и Департаментовъ Мѣстнаго Управленія и Народнаго Просвѣщенія (Educational Department), или инаго правительственнаго Департамента, а равно о производствѣ всякаго рода разслѣдованій и извѣщеній; по признаніи такого предложенія желательнымъ, совѣтъ графства можетъ согласіе свое подтвердить указомъ.

2. Проектъ такого указа, а равно копіи съ него объявляются порядкомъ, установленнымъ въ законѣ, или инымъ образомъ, по усмотрѣнію совѣта; проектъ сей, если онъ относится къ раздѣленію округа на участки, или къ измѣненію числа и границъ участковъ, или къ числу членовъ окружнаго совѣта, или къ распредѣленію ихъ по участкамъ, приводится въ дѣйствіе по окончательномъ утвержденіи его совѣтомъ графства.

3. Во всѣхъ другихъ случаяхъ указъ представляется Департаменту Мѣстнаго Управленія; если, въ теченіе трехъ мѣсяцевъ по объявленіи проекта указа, признаннымъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія за первое объявленіе, совѣтъ какого-либо заинтересованнаго въ дѣлѣ округа, или не менѣе одной шестой части избирателей графства, зарегистрованныхъ въ такомъ округѣ или въ его участкахъ, а въ случаѣ, если указъ касается одного только прихода, то не менѣе одной шестой части избирателей такого прихода, войдетъ въ Департаментъ Мѣстнаго Управленія съ прошеніемъ о неутвержденіи указа, то Департаментъ, по производствѣ имъ разслѣдованія на мѣстѣ, постановляетъ опредѣленіе о томъ, подлежитъ ли указъ или не подлежитъ утвержденію.

4. Въ случаѣ неподачи такого прошенія, или взятія его просителями обратно, указъ утверждается Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

5. При утвержденіи указа, Департаментъ Мѣстнаго Управленія можетъ дѣлать въ немъ измѣненія, какія признаетъ нужными для приведенія его въ дѣйствіе.

6. Составляемые на основаніи настоящаго отдѣла указы, по утвержденіи ихъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, сообщаются, для свѣдѣнія [1]), обѣимъ Палатамъ Парламента, если онъ засѣдаетъ, а если нѣтъ, то—въ ближайшую его сессію.

7. Настоящимъ отдѣломъ дополняются, но не умаляются, права Департамента Мѣстнаго Управленія, относящіяся къ сліянію, раздѣленію или измѣненію приходовъ.

Отд. 58. Относящіяся къ союзамъ дополнительныя права Департамента Мѣстнаго Управленія.

Департаментъ Мѣстнаго Управленія, если признаетъ нужнымъ, можетъ, не упраздняя союза призрѣнія, расположеннаго болѣе чѣмъ въ одномъ графствѣ, указомъ своимъ подтвердить существованіе его для призрѣнія бѣдныхъ въ рабочемъ домѣ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, раздѣлить его на два и болѣе союзовъ для призрѣнія на дому, причемъ въ указъ сей могутъ быть включаемы указанія, какія окажутся нужными для опредѣленія всѣхъ другихъ цѣлей, для достиженія коихъ союзъ оставляется безъ измѣненія, или преобразовывается въ два или болѣе двухъ союзовъ.

Отд. 59. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ измѣненію территорій.

1. Въ составляемые на основаніи настоящаго закона проекты (schemes) [2]) и указы могутъ быть, въ случаѣ на-

---

[1]) Shall be laid upon the table.

[2]) Отд. 57.

добности, включаемы опредѣленія, относящіяся до административныхъ и судебныхъ вопросовъ, связанныхъ съ измѣненіемъ границъ, властей или иныхъ предметовъ, въ проектѣ или указѣ упомянутыхъ.

2. Мѣстности, для цѣлей настоящаго закона входящія въ составъ административнаго графства, признаются, подчиняясь, однако, опредѣленіямъ сего закона, частью такого графства для всякаго рода цѣлей, каковы, напримѣръ, шерифъ, намѣстникъ, архиваріусъ (custos rotulorum), судьи, милиція и иныя, причемъ предусматривается нижеслѣдующее:

a) не взирая на настоящее опредѣленіе, графства Іоркское, Линкольнское, Суссексское, Суффолкское, Нортгамптонское и Кэмбриджское, поскольку каждое изъ нихъ составляетъ цѣлое графство при изданіи настоящаго закона, для вышеозначенныхъ цѣлей продолжаютъ оставаться отдѣльными графствами;

b) настоящимъ опредѣленіемъ не измѣняются существующія права или привилегіи какихъ-либо сити или муниципальныхъ городовъ, относящіяся къ шерифамъ, намѣстникамъ, милиціи, судьямъ или коронеру; но города-графства, при изданіи настоящаго закона входящіе въ составъ графствъ для одной изъ вышеупомянутыхъ цѣлей, оставляются въ составѣ онаго для означенной цѣли; и

c) настоящимъ опредѣленіемъ не затрогиваются ни парламентскіе выборы, ни право подавать голосъ при избраніи членовъ Парламента, ни поземельный налогъ, ни десятина, ни десятинная рента [1]), ни районъ, на который распространяется власть епископа, приходскаго настоятеля или иной духовной особы.

3. Для цѣлей парламентскихъ выборовъ и регистраціи парламентскихъ избирателей, за шерифомъ, секретаремъ мирового съѣзда и совѣтомъ графства, въ составъ коего.

---

[1]) См. стр. 158—161.

при изданіи настоящаго закона, какая-либо мѣстность включается для выборовъ въ Парламентъ, оставляются тѣ же права, обязанности и отвѣтственность, какія были бы имъ присвоены, если бы не произошло никакого измѣненія границъ, причемъ должны быть соблюдаемы иныя опредѣленія, могущія содержаться какъ въ означенныхъ проектахъ и указахъ, такъ и въ законѣ объ избирателяхъ графства, 1888 года.

4. Въ проекты и указы, составляемые согласно настоящему отдѣлу, могутъ быть включаемы, поскольку окажется нужнымъ для указанныхъ въ нихъ цѣлей, опредѣленія, относящіяся къ слѣдующимъ предметамъ:

a) отмѣна, ограниченіе, установленіе или расширеніе юрисдикціи мѣстныхъ властей въ районѣ, затрогиваемомъ проектомъ или указомъ, или въ части онаго, измѣненіе границъ такого района и учрежденіе въ немъ мѣстныхъ властей; права и обязанности совѣтовъ, мѣстныхъ властей, четвертныхъ съѣздовъ, мировыхъ судей, коронеровъ, шерифовъ, намѣстника, архиваріуса, секретаря мирового съѣзда и другихъ должностныхъ лицъ; расходы по содержанію такого рода властей, съѣздовъ и должностныхъ лицъ; опредѣленіе отношенія такого района къ болѣе крупному району, въ составъ коего онъ входитъ, порядокъ производства въ немъ парламентскихъ выборовъ и распространеніе на измѣненный районъ мѣстныхъ законовъ, до того времени дѣйствовавшихъ въ одной лишь части такого района;

b) временныя правила, относящіяся къ уплатѣ долговъ и исполненію обязательствъ различныхъ мѣстныхъ властей, затрогиваемыхъ проектомъ или указомъ, къ завѣдыванію ихъ имуществами, къ опредѣленію ихъ обязанностей, служебнаго положенія и вознагражденія, и примѣненіе къ нимъ опредѣленій настоящаго закона, относящихся къ существующимъ должностнымъ лицамъ;

*

c) передача судебныхъ предписаній (writs), процессовъ, реестровъ (records) и документовъ, подлежащихъ исполненію въ какой-либо части района, затрогиваемой проектомъ или указомъ, или къ ней относящихся, и разрѣшеніе вопросовъ, возникающихъ вслѣдствіе такой передачи;

d) всякаго рода мѣры, необходимыя для приведенія въ исполненіе означеннаго проекта или указа; и

e) распредѣленіе имуществъ, долговъ и обязательствъ, затрогиваемыхъ проектомъ или указомъ.

5. По отношенію къ графствамъ, границы коихъ измѣняются на основаніи настоящаго закона, вышеозначенные указы могутъ быть издаваемы Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, каковые указы, если противъ нихъ поступятъ возраженія со стороны совѣтовъ, съѣздовъ, или мѣстныхъ властей, ими затрогиваемыхъ, въ теченіе трехъ мѣсяцевъ по распубликованіи ихъ согласно настоящему закону, почитаются временными, если просьбы, содержащія въ себѣ возраженія, не будутъ взяты обратно, или самый указъ не будетъ утвержденъ Парламентомъ.

6. Въ дополненіе и измѣненіе проектовъ и указовъ, изданныхъ согласно настоящему закону, тѣми же властями и тѣмъ же порядкомъ могутъ быть издаваемы новые проекты и указы. Тѣми изъ сихъ проектовъ и указовъ, которые, согласно опредѣленіямъ настоящаго закона, должны быть сообщаемы Парламенту для свѣдѣнія, или представляемы на его утвержденіе—во всякомъ-ли случаѣ, или только въ случаѣ возраженій—могутъ быть дополняемы и измѣняемы мѣстные (local) и личные (personal) законы.

Отд. 60. *Общее опредѣленіе, относящееся къ измѣненію границъ.*

При всякаго рода измѣненіи границъ, совершаемомъ въ силу настоящаго закона, надлежитъ заботиться о

томъ, чтобы границы района мѣстнаго управленія, поскольку практически выполнимо, не пересѣкали границъ другого района мѣстнаго управленія.

Отд. 61. Назначеніе Коммиссаровъ.

1. Для цѣлей настоящаго закона назначаются слѣдующіе Коммиссары: Достопочтенный Эдуардъ Генри графъ Дерби, Достопочтенный Джорджъ Джонъ Шоу Лефевръ, Джонъ Ллойдъ Уортонъ, эсквайръ, Франсисъ Моуаттъ, эсквайръ, товарищъ ордена Бани, и Джозефъ Дж. Генли, эсквайръ.

2. Могущія открываться на должность Коммиссара ваканціи замѣщаются по указу Ея Величества Королевы, къ коему прилагается Именная Королевская Печать.

3. Коммиссары могутъ, по мѣрѣ надобности, назначать, для содѣйствія имъ по приведенію настоящаго закона въ исполненіе, такое число должностныхъ лицъ, какое будетъ опредѣлено ими по соглашенію съ Государственнымъ Казначействомъ, а равно отставлять такихъ лицъ отъ должности.

4. Жалованіе и иного рода вознагражденіе должностныхъ лицъ, согласно настоящему отдѣлу назначаемыхъ, опредѣляется Государственнымъ Казначействомъ, каковое вознагражденіе со всѣми расходами по приведенію въ дѣйствіе настоящаго закона, произведенными Коммиссарами съ согласія Государственнаго Казначейства, выплачивается изъ суммъ, назначенныхъ на этотъ предметъ Парламентомъ.

5. Относительно производства разслѣдованій на мѣстахъ, Коммиссарамъ и должностнымъ ихъ лицамъ предоставляются права, принадлежащія, въ силу закона о народномъ здравіи 1875 г., инспекторамъ Департамента Мѣстнаго Управленія.

6. Совѣты графствъ и городовъ-графствъ, финансовыя

отношенія коихъ, согласно настоящему закону, установляются Коммиссарами [1]), должны выплачивать имъ суммы, какія Государственное Казначейство признаетъ необходимыми для покрытія издержекъ по такому установленію, включая сюда приличную долю (a proper share) жалованія и вознагражденія должностныхъ лицъ, назначенныхъ Коммиссарами, каковыя суммы выплачиваются Министерству Финансовъ и признаются частью означенныхъ финансовыхъ отношеній.

7. Коммиссары постановляютъ, по своему усмотрѣнію, рѣшенія и опредѣленія по всякаго рода дѣламъ, къ нимъ поступающимъ, а равно по всякаго рода вопросамъ, съ сими дѣлами связаннымъ или по ихъ поводу возникающимъ,— на тотъ конецъ, чтобы постановленія ихъ могли повести къ окончательному рѣшенію дѣла; пока такого рѣшенія не состоится, Коммиссарамъ принадлежитъ опредѣленіе пропорціональныхъ долей тѣхъ платежей, какіе имѣютъ быть произведены совѣтами графствъ и городовъ-графствъ по счету мѣстнаго обложенія, каковые платежи принимаются въ разсчетъ при установленіи означенныхъ выше финансовыхъ отношеній.

8. Всякаго рода постановленія, рѣшенія, указы и иного рода документы, составляемые Коммиссарами или отъ нихъ исходящіе, признаются рѣшающими и окончательными по всякаго рода дѣламъ и цѣлямъ и равносильными документамъ, исходящимъ отъ судей Англійскаго Верховнаго Суда (High Court of Justice), соотвѣтственно чему имъ подчиняются обязанные исполнять ихъ и приводить въ дѣйствіе шерифы и иныя должностныя лица. Означенныя постановленія, рѣшенія, указы и инаго рода документы, а равно распоряженія и дѣйствія Коммиссаровъ, не могутъ быть пересматриваемы и отмѣняемы судами Ея Величества, или инымъ путемъ.

---

[1]) См. Часть II и отд. 62.

9. Издержки, связанныя съ разслѣдованіями на мѣстахъ, покрываются заинтересованными въ дѣлѣ учрежденіями изъ фондовъ или сборовъ, назначенныхъ для общихъ расходовъ сихъ учрежденій, причемъ размѣръ издержекъ опредѣляется Коммиссарами, которые могутъ, указами своими, предписывать, по своему усмотрѣнію, установленіе сборовъ на покрытіе означенныхъ издержекъ.

10. Коммиссары, если срокъ ихъ службы не будетъ продолженъ Парламентомъ, упраздняются 1-го Декабря 1890 года.

Отд. 62. *Распредѣленіе имуществъ и обязательствъ.*

1. Совѣты и иныя мѣстныя власти, къ коимъ относится настоящій законъ или какой либо проектъ, указъ или иной документъ, въ силу онаго составляемый, могутъ, по мѣрѣ надобности, вступать другъ съ другомъ въ соглашеніе для распредѣленія между собою всякаго рода имуществъ, доходовъ, долговъ, обязательствъ, и расходовъ, поскольку таковые затрогиваются настоящимъ закономъ или означенными проектами, указами или документами, для связанной съ такимъ распредѣленіемъ передачи или оставленія такихъ имуществъ, доходовъ, долговъ, обязательствъ и расходовъ, на какихъ либо условіяхъ или безъ оныхъ, для совмѣстнаго пользованія какими либо имуществами, для производства платежей, вызываемыхъ такимъ соглашеніемъ, или идущихъ на жалованье и вознагражденіе должностныхъ и иного рода лицъ, причемъ такіе платежи могутъ быть производимы путемъ выдачи капитальной суммы или ежегодныхъ уплатъ въ теченіе срока, высшій предѣльный размѣръ коего опредѣляется, на основаніи настоящаго закона, Коммиссарами или Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, по принадлежности.

2. За отсутствіемъ соглашенія по распредѣленію предметовъ, означенныхъ въ настоящемъ законѣ, или по дѣламъ, въ случаѣ разногласія рѣшаемымъ посредствомъ арбитража, такого рода распредѣленія или рѣшенія, если въ настоящемъ законѣ не предусмотрѣно иныхъ способовъ, ввѣряются арбитратору, назначаемому заинтересованными сторонами, а въ случаѣ разногласія по поводу его назначенія—Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

3. Арбитраторъ, назначаемый на основаніи настоящаго закона, признается арбитраторомъ въ смыслѣ закона о консолидаціи земельныхъ сдѣлокъ (Land Clauses Consolidation Act), 1845 г., и законовъ, его дополняющихъ и измѣняющихъ, опредѣленія каковыхъ законовъ соотвѣтственнымъ образомъ къ нему примѣняются; ему принадлежитъ право, въ особенныхъ случаяхъ, опредѣлять размѣры издержекъ по арбитражу независимо отъ вышеупомянутыхъ законовъ, и исключать изъ нихъ вознагражденіе свидѣтелей, вызовъ коихъ онъ признаетъ безполезнымъ, а равно всякіе иные, по его мнѣнію излишніе, расходы.

4. Постановленія, рѣшенія и указы Коммиссаровъ или арбитраторовъ могутъ относиться ко всякаго рода дѣламъ, рѣшеніе коихъ могло, на основаніи настоящаго закона, состояться путемъ соглашенія.

5. Суммы, выплачиваемыя для цѣлей означенныхъ распредѣленій и соглашеній, а равно для цѣлей, къ коимъ, на основаніи настоящаго закона, относятся рѣшенія и указы Коммиссаровъ или арбитраторовъ, могутъ быть уплачиваемы изъ фонда графства или муниципальнаго города, а равно изъ спеціальныхъ фондовъ, какіе будутъ, съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, назначены для сего подлежащимъ совѣтомъ.

6. Уплата капитальной суммы, потребной для цѣлей означенныхъ въ настоящемъ законѣ распредѣленій и со-

глашеній, а равно рѣшеній и указовъ Коммиссаровъ или арбитраторовъ, признается цѣлью, для достиженія которой подлежащій совѣтъ можетъ заключать займы, разрѣшаемые настоящимъ или какимъ либо мѣстнымъ закономъ (или закономъ о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., — для совѣта муниципальнаго города), каковой заемъ можетъ быть обезпечиваемъ всѣми или нѣкоторыми фондами, сборами и доходами совѣта, путемъ выпуска облигацій или инымъ способомъ, разрѣшаемымъ законами, дѣйствующими во время заключенія займа, и можетъ быть заключаемъ безъ испрошенія на то согласія Государственнаго Казначейства или иныхъ властей, лишь-бы онъ подлежалъ погашенію въ срокъ, опредѣляемый Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, и способами, указанными въ части IV настоящаго закона для погашенія займовъ, или — въ случаѣ выпуска облигацій на основаніи мѣстнаго закона — способомъ, въ такомъ законѣ указаннымъ.

7. Капитальныя суммы, на основаніи настоящаго закона выплачиваемыя совѣтомъ для цѣлей вышеозначенныхъ распредѣленій, или во исполненіе рѣшенія или указа арбитратора, примѣняются, съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, къ погашенію долговъ или къ инымъ цѣлямъ, для достиженія коихъ могутъ быть примѣняемы капиталы.

Отд. 63. *Арбитражъ Департамента Мѣстнаго Управленія.*

Въ случаяхъ, когда настоящимъ закономъ на Департаментъ Мѣстнаго Управленія возлагается разрѣшеніе разногласій и иныхъ дѣлъ, подлежащихъ арбитражу на основаніи сего закона, опредѣленія объ установленіи правилъ для желѣзныхъ дорогъ (Regulation of Railways Act), 1868 г., относящіяся къ арбитражу Департамента Торговли

(Board of Trade) и законодательныя опредѣленія ихъ измѣняющія и дополняющія, примѣняются такимъ-же образомъ, какъ если-бы они были включены въ настоящій законъ и содержали въ себѣ термины, примѣнимые къ Департаменту Мѣстнаго Управленія и къ разрѣшенію разногласій и иныхъ дѣлъ, на основаніи настоящаго закона.

Часть IV.

Финансы.

Имущества, фонды и расходы совѣта графства.

Отд. 64. *Передача имуществъ и обязательствъ графства.*

1. До истеченія означеннаго въ настоящемъ законѣ дня, имущества четвертныхъ съѣздовъ графства, а равно имущества, ввѣренныя секретарю мироваго съѣзда или судьямъ графства, или казначею, или коммиссарамъ, или инымъ образомъ завѣдываемыя для какихъ либо общественныхъ цѣлей графства, или отдѣла онаго, передаются, со всѣми относящимися къ нимъ долгами, совѣту графства, каковой совѣтъ завѣдуетъ ими въ тѣхъ-же интересахъ и цѣляхъ, и подчиняясь тѣмъ-же договорамъ, условіямъ и ограниченіямъ, въ какихъ и подчиняясь какимъ означенныя имущества были-бы завѣдуемы, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ, и поскольку такія цѣли симъ закономъ не измѣняются. Приэтомъ должны быть соблюдаемы слѣдующія опредѣленія:

а) протоколы и реестры четвертныхъ съѣздовъ, или находящіеся у нихъ на храненіи протоколы и реестры, согласно указу означенныхъ съѣздовъ оставляются на храненіи тамъ-же, гдѣ они находились-бы, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ;

b) настоящимъ закономъ не измѣняется порядокъ попечительства надъ благотворительными имуществами и, пока Коммиссары по благотворенію (Charity Commissioners) для Англіи и Валиса не распорядятся иначе, попечители и управляющіе для такого рода имуществъ назначаются такимъ способомъ, какой существовалъ-бы, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ; и

c) мировые судьи графства могутъ оставлять у себя картины, а равно движимыя и недвижимыя имущества, поднесенныя имъ въ даръ или пріобрѣтенныя ими на собственныя ихъ средства, или инымъ образомъ имъ принадлежащія, и не назначенныя для общественныхъ цѣлей графства, причемъ разногласія, могущія возникнуть по этому поводу между совѣтомъ графства и судьями, разрѣшаются Коммиссарами, назначаемыми на основаніи настоящаго закона.

2. Начиная съ означеннаго въ настоящемъ законѣ дня, долги и обязательства четвертныхъ съѣздовъ, или секретаря мироваго съѣзда, или судей, или казначея, или коммиссаровъ, заключенные для цѣлей графства, становятся долгами и обязательствами совѣта графства, который, подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго закона, обязанъ погашать ихъ тѣми способами, какіе существовали бы, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ.

3. Совѣтъ графства уполномочивается на завѣдываніе, измѣненіе, расширеніе и, съ согласія Департамента Мѣстнаго Управленія, на отчужденіе всякаго рода земель и строеній, переданныхъ ему или инымъ образомъ ему ввѣренныхъ на основаніи настоящаго отдѣла, но долженъ озаботиться объ отводѣ помѣщеній и доставленіи мебели, книгъ и иныхъ предметовъ, какіе, по мнѣнію постояннаго соединеннаго комитета четвертныхъ съѣздовъ и совѣта графства, будутъ, въ случаѣ надобности, признаны нужными для засѣданій четвертныхъ съѣздовъ, или судей

внѣ съѣздовъ, или комитетовъ означенныхъ съѣздовъ и судей, и для надлежащаго веденія и храненія ими дѣлъ, протоколовъ, реестровъ и документовъ.

4. Настоящій отдѣлъ, съ потребными въ немъ измѣненіями, примѣняется къ графствамъ Суссекскому и Суффолкскому.

5. Настоящій отдѣлъ примѣняется къ имуществамъ, долгамъ и обязательствамъ мировыхъ судей всѣхъ уѣздовъ (ridings) и отдѣловъ (divisions) Іоркскаго и Линкольнскаго графствъ, въ уголовныхъ ихъ засѣданіяхъ (gaol sessions), или назначенныхъ ими коммиссаровъ, такимъ-же образомъ, какъ если-бы вмѣсто четвертныхъ съѣздовъ въ немъ были поставлены уголовные съѣзды и коммиссары, а вмѣсто секретаря мироваго съѣзда—секретарь уголовныхъ съѣздовъ, и какъ будто соединенный комитетъ упомянутыхъ трехъ уѣздовъ или отдѣловъ былъ-бы совѣтомъ графства; причемъ означенный соединенный комитетъ, по отношенію къ означеннымъ имуществамъ, долгамъ и обязательствамъ, а равно къ производству имъ административныхъ дѣлъ и исполненію возложенныхъ на него обязанностей, признается корпоративнымъ учрежденіемъ (body corporate) [1]) съ непрерывнымъ наслѣдіемъ и общею печатью, отъ имени подлежащаго комитета графства [2]), съ присоединеніемъ имени графства и съ правомъ пріобрѣтать земли и владѣть ими для основныхъ своихъ цѣлей, безъ испрошенія выморочной привилегіи [3]).

6. Совѣтъ графства Питербороуской слободы (soke) обязанъ исправлять слободскіе мосты; если въ пользу сей слободы совѣтомъ Нортгамптонскаго графства будутъ произведены какіе либо расходы, то распредѣленіе ихъ

---

[1]) Т. е. юридическимъ лицомъ.
[2]) См. отд. 46, ст. 2, п. а.
[3]) См. Прилож. 5-е стр, 4, прим.

производится путемъ соглашенія, а за отсутствіемъ таковаго—арбитражемъ, согласно настоящему закону.

Отд. 65. *Право на пріобрѣтеніе земель.*

1. Совѣтъ графства можетъ, по мѣрѣ надобности, въ предѣлахъ своего графства, или внѣ онаго, и для цѣлей, относящихся къ правамъ его и обязанностямъ, включая сюда цѣли, достигаемыя черезъ посредство постояннаго соединеннаго комитета, пріобрѣтать, покупать, арендовать или мѣнять всякаго рода земли или относящіеся къ землямъ сервитуты (easements) и права, а равно пріобрѣтать, брать въ наймы, возводить и меблировать залы, строенія и служебныя помѣщенія, какія могутъ быть для него потребны.

2. Къ цѣлямъ покупки, арендованія, или обмѣна такихъ земель, отдѣлы 176—178 закона о народномъ здравіи, 1875 г., примѣняются такимъ же образомъ, какъ если-бы они были включены въ настоящій законъ и содержали въ себѣ термины, примѣнимые къ совѣту графства.

3. Суммы, выручаемыя совѣтомъ графства отъ производимой имъ, съ согласія Департамента Мѣстнаго Управленія, продажи земель, примѣняются способами, указываемыми означеннымъ Департаментомъ, къ погашенію долговъ совѣта или къ инымъ цѣлямъ, для коихъ распоряженіе капиталомъ разрѣшается совѣту.

Отд. 66. *Покрытіе за счетъ фонда графства производимыхъ мировыми судьями расходовъ.*

Расходы, производимые четвертными съѣздами или мировыми судьями внѣ означенныхъ съѣздовъ, а равно расходы единолично производимые мировыми судьями, полицейскими офицерами или констаблями, при защитѣ ими дѣла, противъ нихъ возбужденнаго вслѣдствіе ка-

кого либо указа или распоряженія, исходившаго отъ нихъ при исполненіи ими служебныхъ обязанностей, въ размѣрѣ, утвержденномъ постояннымъ соединеннымъ комитетомъ совѣта графства и четвертныхъ съѣздовъ, и поскольку таковые расходы не покрываются инымъ способомъ, выплачиваются совѣтомъ графства изъ фонда его графства.

Отд. 67. *Уплата издержекъ по рѣшеніямъ четвертныхъ съѣздовъ и мировыхъ судей.*

Указы четвертныхъ съѣздовъ, а равно мировыхъ судей, или мироваго судьи внѣ означенныхъ съѣздовъ, объ уплатѣ казначеемъ графства издержекъ по уголовнымъ дѣламъ, а равно издержекъ, означенныхъ въ законѣ 1808 года, гл. 75 [1]), по прежнему исполняются симъ казначеемъ, для каковой цѣли совѣтъ графста посылаетъ его, или иное должностное лицо, на четвертные съѣзды [2]).

Отд. 68. *Фонды совѣта графства.*

1. Всякаго рода денежныя поступленія, какъ для общихъ, такъ и для спеціальныхъ цѣлей графства, вносятся совѣтомъ онаго въ фондъ графства, и всякіе платежи на общія и спеціальныя цѣли графства первѣе всего производятся совѣтомъ изъ означеннаго фонда.

2. Въ настоящемъ законѣ выраженіе «общія цѣли графства» означаетъ всякаго рода цѣли, именуемыя общими какъ въ настоящемъ, такъ и въ иныхъ законахъ, и всякаго рода цѣли, для достиженія коихъ облагается сборами вся территорія графства, а выраженіе «общій счетъ графства» (general county account) означаетъ тотъ счетъ фонда графства, въ который заносятся взимаемые

---

[1]) 48 Geo. III. Издержки эти относятся къ погребенію мертвыхъ тѣлъ, выброшенныхъ моремъ на берегъ.

[2]) О засѣданіяхъ мировыхъ судей не упомянуто.

такимъ образомъ сборы, причемъ общими расходами почитаются всякаго рода издержки, произведенныя для какихъ либо общихъ цѣлей графства, и всякаго рода издержки, произведенныя совѣтомъ графства при исполненіи имъ служебныхъ обязанностей и не отнесенныя въ законахъ къ числу спеціальныхъ издержекъ.

3. Въ настоящемъ законѣ выраженіе «спеціальныя цѣли графства» означаетъ всякаго рода цѣли, отъ сбора на которыя изъята какая либо часть графства, а равно цѣли, относительно которыхъ законъ ограничиваетъ расходы предѣлами сотни, отдѣла, или иной опредѣленной части графства, а выраженіе «спеціальный счетъ графства» означаетъ всякаго рода счета фонда графства, въ которые заносятся сборы на спеціальныя цѣли онаго, причемъ всякаго рода издержки, произведенныя для спеціальной цѣли графства, почитаются спеціальными расходами.

4. Если суммы, числящіяся по общему счету графства оказываются недостаточными для покрытія расходовъ на общія цѣли графства, то, для покрытія такого дефицита, сборы на графство могутъ быть налагаемы на оцѣненные доходы во всѣхъ приходахъ административнаго графства.

5. Если суммы, числящіяся по какому либо спеціальному счету фонда графства, оказываются недостаточными для покрытія расходовъ на спеціальныя цѣли графства, къ такому счету относящіяся, то, для покрытія такого дефицита, сборы на графство могутъ быть взимаемы съ оцѣнки доходовъ по всѣмъ приходамъ, подлежащимъ обложенію для такого рода цѣлей.

6. Посылаемые другимъ властямъ ордеры (precepts) совѣта графства о сборахъ на графство могутъ заключать въ себѣ отдѣльные итоги сборовъ, подлежащихъ взиманію на общія и на спеціальныя цѣли графства, каковые сборы, подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго и иныхъ

законовъ, налагаются на ежегодные доходы въ подлежащихъ приходахъ, оцѣниваемые на основаніи (standard or basis), установленномъ для сбора на графство, причемъ всякаго рода законодательныя опредѣленія, относящіяся къ такому основанію или къ самому сбору (поскольку они не измѣнены настоящимъ закономъ) примѣняются, по скольку допускаетъ смыслъ закона, къ сборамъ на графство, и дѣйствіе ихъ распространяется на приходы всякаго рода муниципальныхъ городовъ, въ силу настоящаго закона подлежащихъ сборамъ на графство.

7. Совѣтъ графства долженъ вести такіе счета, которые предупреждали-бы обложеніе всего графства сборомъ на расходы, относящіеся къ нѣкоторой лишь части графства, препятствовали-бы покрытію сборами, взимаемыми въ одной лишь части графства, такихъ расходовъ, которые относятся ко всему графству или къ большей его части, обезпечивали-бы соблюденіе изъятій, выше сего въ настоящемъ отдѣлѣ упомянутыхъ, и устраняли-бы примѣненіе суммъ, по закону назначенныхъ для какой либо спеціальной цѣли, къ какой либо иной цѣли.

8. При опредѣленіи размѣра расходовъ на какую либо особенную цѣль графства, общую или спеціальную, къ расходу, непосредственно произведенному для такой цѣли, можетъ быть добавлена пропорціональная часть издержекъ, относящихся къ должностнымъ лицамъ, къ строеніямъ и къ совѣту графства.

9. Сборы на графство могутъ имѣть обратное дѣйствіе по отношенію къ расходамъ, которые были уже оплачены, или, въ теченіе шести мѣсяцевъ до установленія сбора, подлежали оплатѣ.

Отд. 69. *Заключеніе займовъ совѣтомъ графства.*

1. Совѣтъ графства можетъ, по мѣрѣ надобности и съ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, зани-

мать, подъ условіемъ обезпеченія фондомъ графства, или какими либо доходами совѣта графства, или фондомъ съ доходами, или частью сихъ доходовъ, денежныя суммы, какія могутъ понадобиться для нижеслѣдующихъ цѣлей, а именно:

a) консолидація долговъ графства;

b) разрѣшенная законами покупка земель и возведеніе строеній;

c) постоянныя работы или инаго рода предпріятія, выполнять которыя совѣтъ имѣетъ право и расходы по коимъ Департаментъ Мѣстнаго Управленія найдетъ удобнымъ разложить на извѣстное количество лѣтъ;

d) выдача авансомъ, лицамъ и группамъ лицъ, какъ корпоративнымъ такъ и некорпоративнымъ, пособій на эмиграцію и колонизацію обывателей графства, причемъ возвратъ такихъ пособій долженъ быть гарантированъ какими либо мѣстными властями графства или колоніальными правительствами; и

e) всякаго рода дѣла, для коихъ четвертные съѣзды или совѣтъ графства имѣютъ право заключать займы,

причемъ надлежитъ, однако, имѣть въ виду, что ни передача правъ, ни что либо иное, въ настоящемъ законѣ содержащееся, не даетъ совѣту графства права на заключеніе займовъ безъ вышеозначеннаго разрѣшенія, полученіе коего избавляетъ отъ обязанности испрашивать всякія иныя разрѣшенія, упомянутыя въ законахъ, относящихся къ такого рода займамъ, и что Департаментъ Мѣстнаго Управленія, прежде чѣмъ разрѣшить заемъ, долженъ принять въ соображеніе всѣ поступающія къ нему представленія плательщиковъ или собственниковъ, подлежащихъ сбору на графство.

2. Если общая сумма долговъ графства, со включеніемъ въ нее проектируемаго займа, или безъ онаго, и за исключеніемъ изъ нея итога погасительнаго фонда

(sinking fund), превышаетъ оцѣненную для сбора на графство десятую долю доходовъ съ имуществъ, подлежащихъ обложенію въ графствѣ, то заемъ можетъ быть заключенъ не иначе, какъ по утвержденному Парламентомъ указу Департамента Мѣстнаго Управленія.

3. Совѣтъ графства можетъ также, по мѣрѣ надобности, и безъ разрѣшенія Департамента Мѣстнаго Управленія, въ теченіе періода, установленнаго для погашенія займа, на основаніи настоящаго закона имъ заключеннаго или ему переданнаго, занимать подъ такое-же обезпеченіе суммы, могущія потребоваться для уплаты такого долга или части онаго, или, если часть такого долга была погашена не посредствомъ уплаты капитальной суммы, то — для обратнаго полученія въ займы погашеннаго долга; причемъ, для цѣлей настоящаго отдѣла, подъ выраженіемъ «капитальная сумма» надлежитъ также разумѣть всякаго рода срочные и годичные платежи, погасительные фонды, и суммы, выручаемыя отъ продажи земельныхъ и иныхъ имуществъ, но не суммы, прежде занятыя съ цѣлью уплатить долгъ.

4. Вторично занимаемыя суммы выплачиваются въ срокъ, установленный для погашенія первоначальнаго займа, и, относительно цѣлей окончательнаго погашенія, признается частью сего послѣдняго, причемъ обязательства совѣта, относящіяся къ погашенію первоначальнаго долга, отнюдь не должны быть измѣняемы вторичнымъ займомъ.

5. Заключаемые на основаніи настоящаго отдѣла займы погашаются въ теченіе срока не свыше 30 лѣтъ, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ опредѣляемаго совѣтомъ графства, съ утвержденія Департамента Мѣстнаго Управленія.

6. Займы погашаются совѣтомъ графства путемъ равномѣрныхъ годичныхъ или полугодичныхъ уплатъ

капитала, или капитала съ процентами, или посредствомъ особаго погасительнаго фонда, согласно опредѣленіямъ закона о мѣстныхъ займахъ (Local Loans Act), 1875 г.[1]), и законовъ, его дополняющихъ и измѣняющихъ.

7. По отношенію къ займамъ, заключаемымъ для спеціальныхъ цѣлей графства, совѣту онаго надлежитъ озаботиться о томъ, чтобы суммы, по симъ займамъ выплачиваемыя, были заносимы въ тотъ спеціальный счетъ, который можетъ относиться къ этой цѣли.

8. Получивъ разрѣшеніе занять какую либо денежную сумму, совѣтъ графства можетъ заключить одинъ или нѣсколько займовъ, путемъ выпуска облигацій (stock), согласно настоящему закону[2]), или свидѣтельствъ на срочное погашеніе долга (debenture or annuity certificates) согласно закону о мѣстныхъ займахъ, 1875 г., и законовъ его дополняющихъ и измѣняющихъ, или, въ случаѣ существованія спеціальныхъ къ тому причинъ, посредствомъ залога (mortgage)[3]), согласно отдѣламъ 236 и 237 закона о народномъ здравіи, 1875 г.

9. По заключеніи какого либо займа путемъ выпуска облигацій, совѣтъ графства не можетъ заключать обезпечиваемыхъ залогомъ займовъ на сроки свыше пяти лѣтъ.

10. Свидѣтельство на срочное погашеніе долга не можетъ быть выпускаемо на сумму менѣе пяти фунтовъ.

11. Опредѣленія настоящаго отдѣла, коими разрѣшается выдача пособій на эмиграцію или колонизацію обывателей графства, и заключеніе съ этою цѣлью займовъ, за исключеніемъ опредѣленій, относящихся къ общему размѣру долга (the total debt), распространяются на совѣты городовъ, поименованныхъ въ приложеніи 3-мъ къ настоящему закону.

---

[1]) См. стр. 344 и 345.
[2]) См. отд. 70.
[3]) См. стр. 341—2.

*

12. Настоящимъ отдѣломъ совѣтъ Честерскаго графства не уполномочивается обезпечивать заключаемые имъ займы доходами, возрастающими вслѣдствіе накопленія избытковъ по Уиверскому рѣчному навигаціонному фонду (the surplus funds of the River Weaver Navigation).

Отд. 70. Выпускъ облигацій графства.

1. Облигаціи графства учреждаются, выпускаются, передаются, обращаются и погашаются способами, означаемыми въ правилахъ, по мѣрѣ надобности издаваемыхъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

2. Не умаляя общности вышеозначенныхъ правъ, правила сіи могутъ предусматривать погашеніе упомянутыхъ облигаціонныхъ займовъ, а въ случаѣ консолидаціи долга — расширеніе и измѣненіе сроковъ погашенія; въ нихъ можетъ также предусматриваться согласіе владѣльцевъ съ ограниченною отвѣтственностью (the consent of limited owners), примѣненіе законовъ, относящихся къ гербовымъ сборамъ и къ чекамъ, и назначеніе невытребованныхъ дивидендовъ, и могутъ быть примѣняемы, для цѣлей настоящаго отдѣла, съ измѣненіями или безъ оныхъ, опредѣленія закона о мѣстныхъ займахъ, 1875 г., и законовъ, его дополняющихъ и измѣняющихъ, а равно законовъ, относящихся къ выпуску облигацій Управленіемъ Столичными работами или корпораціями муниципальныхъ городовъ.

3. Означенныя правила представляются обѣимъ Палатамъ Парламента, во время сессій онаго, и если одна изъ нихъ, въ теченіе мѣсяца по представленіи правилъ, признаетъ ихъ непригодными, то они не вступаютъ въ силу, чѣмъ не умаляется, однако, право на изданіе новыхъ правилъ.

4. Если такое рѣшеніе не состоится, то Ея Величеству Королевѣ предоставляется, составляемымъ въ

Тайномъ Совѣтѣ Указомъ, утверждать означенныя правила, послѣ чего они почитаются надлежащимъ образомъ на основаніи настоящаго закона составленными и имѣющими такую-же силу, какъ если-бы они были въ него включены.

Отд. 71. *Провѣрка счетовъ совѣта графства.*

1. Счета кассовыхъ поступленій и расходовъ совѣта графства заключаются къ концу каждаго мѣстнаго финансоваго, согласно опредѣленію настоящаго закона, года и ведутся по формѣ, предписываемой Департаментомъ Мѣстнаго Управленія.

2. Опредѣленія закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., относящіяся къ представленію Департаменту Мѣстнаго Управленія отчетовъ (returns) совѣтами муниципальныхъ городовъ, къ отчетамъ казначеевъ такихъ городовъ, къ провѣркѣ такихъ отчетовъ и къ извлеченіямъ изъ оныхъ, примѣняются къ отчетамъ совѣта графства и подчиненныхъ ему казначею и должностнымъ лицамъ, причемъ вышеозначенныя извлеченія представляются Департаменту въ печатномъ экземплярѣ.

3. Отчеты совѣта и казначея графства, а равно должностныхъ лицъ, подчиненныхъ совѣту, провѣряются (shall be audited) назначаемыми Департаментомъ Мѣстнаго Управленія окружными аудиторами такимъ-же образомъ, какимъ провѣряются, согласно отдѣламъ 247 и 250 закона о народномъ здравіи, 1875 г., отчеты городскихъ властей и должностныхъ лицъ, каковые отдѣлы, а равно законодательныя опредѣленія, ихъ дополняющія и измѣняющія, или относящіяся къ провѣркѣ, производимой окружными аудиторами, включая сюда опредѣленія, касающіяся наложенія штрафовъ и взысканія суммъ, примѣняются такимъ-же образомъ, какъ если-бы они, поскольку относятся къ провѣркѣ отчетовъ городскихъ властей и долж-

ностныхъ лицъ, имъ подчиненныхъ, были включены въ настоящій законъ съ надлежащими измѣненіями, соотвѣтственно чему плательщикамъ и собственникамъ графства предоставляются тѣ-же права и апелляція производится тѣмъ-же порядкомъ, какъ въ случаѣ вышеупомянутой провѣрки. Приэтомъ приложеніе 1-е къ закону объ окружныхъ аудиторахъ, 1879 г., измѣняется способомъ, указаннымъ въ приложеніи 2-мъ къ настоящему закону.

Отд. 72. *Примѣненіе Части V закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., къ совѣтамъ графствъ и къ настоящему закону.*

Послѣ означеннаго въ настоящемъ законѣ дня, Департаменту Мѣстнаго Управленія предоставляются, по отношенію къ городамъ-графствамъ, или инымъ муниципальнымъ городамъ, права, предоставляемыя Частію V закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., и относящіяся къ корпоративнымъ имуществамъ и отвѣтственности, къ разрѣшенію займовъ, къ отчужденію имуществъ и къ инымъ предметамъ, въ ней означеннымъ, каковая Часть, по отношенію къ дѣламъ, начавшимся послѣ означеннаго дня, истолковывается въ томъ смыслѣ, какъ будто-бы слова «Государственное Казначейство» во всей этой Части были замѣнены словами «Департаментъ Мѣстнаго Управленія».

Мѣстный финансовый годъ и годичныя смѣты.

Отд. 73. *Установленіе мѣстнаго финансоваго года и связанныя съ симъ установленіемъ измѣненія.*

1. Послѣ означеннаго дня, но не позже, какъ черезъ три года по изданіи настоящаго закона, мѣстнымъ финансовымъ годомъ почитаются двѣнадцать мѣсяцевъ, окан-

чивающихся 31 Марта, за каковой годъ должны вестись счеты всякаго рода поступленій и расходовъ совѣта графства; до наступленія-же означеннаго дня финансовымъ годомъ признаются двѣнадцать мѣсяцевъ, оканчивающихся 25 Марта, за каковой годъ ведутся всѣ вышеупомянутые счеты.

2. Законодательныя опредѣленія, относящіяся къ счетамъ мѣстныхъ властей, или къ аудиторской провѣркѣ оныхъ, или къ отчетамъ, касающимся доходовъ и расходовъ сихъ властей, или къ ихъ засѣданіямъ, или къ инымъ тому подобнымъ предметамъ, измѣняются, поскольку окажется необходимымъ для примѣненія ихъ къ настоящему отдѣлу, съ каковою цѣлью Департаментомъ Мѣстнаго Управленія должны быть, по мѣрѣ надобности, издаваемы указы и объявляемы распоряженія, какія окажутся нужными для означенныхъ примѣненій и для приведенія въ дѣйствіе настоящаго отдѣла.

Отд. 74. *Годичныя смѣты совѣтовъ графствъ.*

1. Въ началѣ каждаго финансоваго года совѣту графства представляются проекты смѣтъ его доходовъ и расходовъ за означенный финансовый годъ, относящіеся къ имуществамъ, пособіямъ, сборамъ, займамъ и ко всякаго рода другимъ предметамъ.

2. Совѣтъ графства опредѣляетъ, приэтомъ, для каждаго полугодія отдѣльно, размѣръ сборовъ, подлежащихъ взиманію.

3. Если, по истеченіи перваго полугодія, утвержденная смѣта окажется избыточною или недостаточною, то, по отношенію ко второму полугодію, совѣтъ графства можетъ внести въ нее потребныя измѣненія.

Часть V.

Дополнительная.

Примѣненіе законовъ.

Отд. 75. *Примѣненіе закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., къ совѣтамъ графствъ и къ настоящему закону.*

Къ цѣлямъ, указаннымъ въ опредѣленіяхъ настоящаго закона и относящимся къ совѣтамъ графствъ и къ предсѣдателямъ, членамъ, комитетамъ и должностнымъ лицамъ такихъ совѣтовъ, а равно ко всякаго рода предметамъ, связаннымъ съ приведеніемъ настоящаго закона въ исполненіе, нижеозначенныя опредѣленія закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г. [1]), а именно Части II и III, Часть IV (измѣненная закономъ о злоупотребленіяхъ на муниципальныхъ выборахъ [2]), 1884 г.), отдѣлъ 124 Части V, Части XII и XIII, приложеніе 2-е, Части II и III, приложеніе 3, и Часть I, приложеніе 8, поскольку таковыя не отмѣнены и согласуются съ опредѣленіями настоящаго закона, примѣняются такъ-же, какъ если-бы они, совмѣстно съ узаконеніями, ихъ дополняющими и измѣняющими, были включены въ настоящій законъ и содержали въ себѣ термины, примѣнимые къ означеннымъ совѣтамъ, къ ихъ предсѣдателямъ, членамъ, комитетамъ и должностнымъ лицамъ, а равно къ инымъ опредѣленіямъ настоящаго закона.

Приэтомъ должны быть, однако, соблюдаемы слѣдующія опредѣленія:

1. Совѣтники муниципальныхъ городовъ избираются въ тѣ-же года, на которые приходятся выборы совѣтниковъ графства.

---

[1]) 45 & 46 Vict., гл. 50.

[2]) Municipal Elections (Corrupt Practices) Act.

2. Вмѣсто мэра и подлежащихъ ольдермэновъ, выборами руководитъ особое должностное лицо (returning officer), назначаемое совѣтомъ графства.

3. Лицо, руководящее выборами, можетъ, безъ ущерба чьимъ либо правамъ, за подписомъ своимъ объявлять приказъ о назначеніи себѣ замѣстителя (deputy) для нѣкоторыхъ или для всѣхъ цѣлей, относящихся къ выборамъ означенныхъ совѣтниковъ, и можетъ лично, или черезъ означеннаго замѣстителя, осуществлять всякаго рода права и совершать всякаго рода дѣйствія, предоставленныя ему по закону, причемъ для цѣлей, относящихся къ означеннымъ выборамъ, ему передаются всѣ права, принадлежащія шерифу.

4. Упоминаніе въ настоящемъ законѣ, или въ примѣняемыхъ къ нему законодательныхъ опредѣленіяхъ, о лицѣ, руководящемъ выборами, о мэрѣ или объ ольдермэнахъ, поскольку оно касается означенныхъ выборовъ, должно быть относимо къ вышеупомянутому лицу или его замѣстителю.

5. Упоминаніе въ означенныхъ законодательныхъ опредѣленіяхъ о городскомъ секретарѣ, поскольку оно касается упомянутыхъ выборовъ, должно быть относимо къ лицу, руководящему выборами или къ его замѣстителю, а поскольку оно касается обстоятельствъ, возникающихъ послѣ выборовъ — къ секретарю совѣта графства.

6. Въ муниципальныхъ городахъ лицо, руководящее выборами городскихъ совѣтниковъ, оставляется безъ измѣненія и въ случаѣ, если избирательный округъ графства совпадаетъ съ такимъ городомъ или входитъ въ него полностью,—на основаніи предписанія, получаемаго имъ отъ лица, руководящаго выборами графства, руководитъ въ такомъ участкѣ выборами совѣтниковъ графства и доноситъ ему о состоявшихся выборахъ порядкомъ, установленнымъ для замѣстителя, соотвѣтственно чему поста-

новленія его по возраженіямъ противъ выборовъ подлежатъ утвержденію вышеозначеннаго лица, а упоминаніе въ означенныхъ законахъ о городскомъ секретарѣ оставляется безъ измѣненія.

7. Канцелярія городскаго секретаря или городская ратуша—поскольку дѣло касается возраженій противъ избирательныхъ листковъ (nomination papers)—замѣняется мѣстомъ, какое будетъ назначено лицомъ, руководящимъ выборами, но съ тѣмъ, чтобы мѣсто это, если весь городской округъ, или часть онаго, включены въ избирательный округъ, находилось въ предѣлахъ городскаго округа, а во всѣхъ иныхъ случаяхъ—въ избирательномъ округѣ, къ коему отнесенъ городъ, или въ сосѣднемъ округѣ.

8. Немедленно по производствѣ выборовъ въ совѣтники графства лицо, руководившее ими, сообщаетъ секретарю графства имена избранныхъ лицъ.

9. Утвержденіе выборовъ (nomination) должно состояться не позже шести дней послѣ ихъ производства, въ день, назначаемый лицомъ, руководившимъ выборами.

10. Выбывающій ольдермэнъ не можетъ, въ качествѣ ольдермэна, подавать голосъ при избраніи предсѣдателя.

11. Подача голосовъ производится въ часы, указанные въ законѣ о выборахъ (Elections [Hours of Poll] Act), 1885 г.

12. Въ отдѣлъ 11 закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., по отношенію къ цензу совѣтника графства, основанному на внесеніе его въ отдѣльный списокъ не проживающихъ въ участкѣ избирателей, для цѣлей настоящаго закона включаются всякаго рода лица, занесенныя въ отдѣльный списокъ муниципальнаго города на основаніи пользованія расположенными въ городѣ владѣніями, а равно лица, внесенныя въ отдѣльный списокъ части графства, не входящей въ составъ муници-

пальнаго города, вслѣдствіе пользованія расположенными въ этой части владѣніями.

13. Для обычнаго дня выборовъ предсѣдателя и ольдермэновъ совѣта графства и для одного изъ четвертныхъ его засѣданій, девятое ноября замѣняется седьмымъ днемъ того-же мѣсяца.

14. Въ отдѣлѣ 34 закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., относительно срока, полагаемаго для изъявленія согласія на принятіе выборной должности, пять дней замѣняются десятью, а въ отдѣлѣ 39 того-же закона шесть мѣсяцевъ—двѣнадцатью для срока отсутствія, лишающаго права быть избраннымъ въ ольдермэны или совѣтники.

15. Относительно наименьшаго числа членовъ совѣта, присутствіе коихъ обязательно для дѣйствительности его постановленій, въ § 10-мъ приложенія 2-го къ закону о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., одна треть общаго числа членовъ замѣняется одною его четвертью.

16. Примѣненіемъ къ настоящему отдѣлу закона о муниципальныхъ корпораціяхъ:

a) не измѣняется наложеніе, въ упрощенномъ порядкѣ судопроизводства, пеней, штрафовъ или взысканій;

b) не измѣняются опредѣленія его, относящіяся къ границамъ или къ измѣненію участковъ муниципальныхъ аудиторовъ, а равно опредѣленія его, содержащіяся въ отд. 15, ст. 5 и въ отд. 16, 151 и 157;

c) не подвергаются уплатѣ штрафа за непринятіе должности лица, предварительное согласіе коихъ на избраніе не было у нихъ испрошено, и не ставится въ зависимость отъ отсутствія лишеніе права быть избраннымъ въ предсѣдатели или въ его товарищи;

d) не разрѣшается лицу, руководящему выборами, и не требуется отъ него назначеніе выборовъ для замѣщенія вакансіи на должность совѣтника, случайно открыв-

шуюся въ теченіе шести мѣсяцевъ до дня, настоящимъ закономъ назначеннаго для новыхъ выборовъ совѣтника отъ избирательнаго округа, въ которомъ выкансія открылась;

e) не примѣняется къ совѣту графства 17-й отдѣлъ означеннаго закона, по отношенію къ городскому секретарю, ни отдѣлъ 18, по отношенію къ казначею, если совѣтъ графства признаетъ нужнымъ; но, по усмотрѣнію того-же совѣта, отдѣломъ 18 могутъ быть замѣнены всѣ дѣйствующія узаконенія, относящіяся къ казначею графства;

f) не требуется утвержденія совѣтомъ графства постановленій и распоряженій постояннаго соединеннаго комитета означеннаго совѣта и четвертныхъ съѣздовъ;

g) не воспрещается пользованіе школами и публичными помѣщеніями для производства голосованій и выборовъ на основаніи настоящаго закона, но къ нимъ применяется отд. 6 закона о баллотировкахъ (Ballot Act), 1872 г., причемъ лицо, руководящее выборами, можетъ безплатно пользоваться означенными помѣщеніями не только для голосованія, но и для выслушанія возраженій противъ избирательныхъ листковъ и противъ счета голосовъ.

17. Расходы, законнымъ образомъ произведенные по отношенію къ выборамъ совѣтниковъ графства, поскольку не предусмотрѣны иными законами, покрываются суммами фонда графства, назначаемыми на общіе расходы.

18. Означенные расходы не должны превосходить предѣла, установленнаго въ части I приложенія 1-го къ закону о парламентскихъ выборахъ (Parliamentary Elections [Returning Officers] Act), 1875 г., дополненному и измѣненному закономъ того-же наименованія, 1885 г., или по усмотрѣнію съѣзда графства.

19. Отдѣлы 4—7 закона о парламентскихъ выборахъ, 1875 г., измѣненнаго и дополненнаго закономъ того-же

наименованія, 1886 г., примѣняются такъ-же, какъ если-бы они были, съ надлежащими измѣненіями, включены въ настоящій законъ, а въ частности—съ замѣною лица, отъ коего требуется покрытіе расходовъ, совѣтомъ графства, и двухнедѣльнаго срока, въ теченіе коего должна быть установлена такса расходовъ, однимъ мѣсяцемъ.

20. До производства выборовъ на должность совѣтника графства, совѣтъ выдаетъ лицу, руководящему выборами, сумму, какую онъ потребуетъ, но не могущую превышать десяти фунтовъ за каждую тысячу избирателей, имѣющихъ участвовать въ выборахъ.

21. Время и мѣсто засѣданій совѣта графства и комитетовъ онаго, въ графствѣ или за его предѣлами, назначаются означеннымъ совѣтомъ.

Отд. 76. *Дополненія и измѣненія къ закону объ избирателяхъ графства, 1888 г.*

1. На приходы, расположенные въ парламентскихъ городахъ, распространяется дѣйствіе опредѣленій отдѣла 4 закона объ избирателяхъ графства (County Electors Act), 1888 г. [1]), относящихся къ раздѣленію списковъ и реестровъ избирателей на части.

2. Въ опредѣленіяхъ означеннаго отдѣла, относящихся къ внесенію избирателей въ списки тѣмъ-же порядкомъ, какимъ они внесены въ окладныя книги (rate books), подъ именемъ властей графства надлежитъ разумѣть совѣтъ онаго.

3. Имена парламентскихъ избирателей и избирателей графства могутъ быть заносимы въ такомъ порядкѣ номеровъ, чтобы часть списка, заключающая въ себѣ имена парламентскихъ избирателей, могла составлять реестръ для цѣлей парламентскихъ выборовъ, и чтобы та его часть,

---

[1]) 51 и 52 Vict., гл. 10.

которая содержитъ въ себѣ имена избирателей графства, могла замѣнять собою реестръ сихъ избирателей.

4. Для цѣлей, указанныхъ въ законахъ, относящихся къ назначенію ревизующихъ чиновъ судебнаго вѣдомства и въ отд. 9 закона объ избирателяхъ графства, Суррейское графство и часть Лондонскаго графства, расположенная къ югу отъ Темзы, признаются отдѣльными графствами, составляющими часть юго-восточнаго объѣзда (circuit); расположенная-же къ сѣверу отъ Темзы часть Лондонскаго административнаго графства почитается частью Миддльсекскаго графства и вмѣстѣ съ нимъ составляетъ, по пути объѣзда, отдѣльное графство; причемъ суммы, уплачиваемыя совѣтомъ Лондонскаго графства за счетъ означенныхъ его частей, относятся къ общимъ цѣлямъ графства.

5. Опредѣленія отдѣла 11 закона объ избирателяхъ графства, по отношенію къ уплатѣ суммъ, въ нихъ упомянутыхъ, примѣняются въ 1888 году такъ-же, какъ если-бы настоящимъ закономъ не были преобразованы власти графства.

6. Отд. 12 закона объ избирателяхъ графства не примѣняется къ пользующимся владѣльцамъ муниципальныхъ городовъ.

7. Ея Величеству Королевѣ предоставляется, составляемымъ въ Тайномъ Совѣтѣ указомъ, по мѣрѣ надобности, измѣнять инструкцію, предписанія (precepts), объявленія (notices) и формы, означенныя въ законахъ о регистраціи избирателей (Registration of Electors Acts), способомъ, какой Ея Величество признаетъ нужнымъ для приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона, закона объ избирателяхъ графства, 1888 г., и иныхъ дѣйствующихъ законовъ, коими дополняются и измѣняются законы, въ настоящей статьѣ упомянутые, причемъ измѣненныя такимъ указомъ инструкція, предписанія, объявленія и формы, имѣя силу

закона, должны быть соблюдаемы секретарями мировыхъ съѣздовъ, городскими секретарями и иными должностными лицами.

8. Опредѣленія отд. 6 закона объ избирателяхъ графства, 1888 г., коими, для цѣлей апелляціи, требуется представленіе ревизующимъ членомъ судебнаго вѣдомства доклада Верховному Суду не позже какъ за четыре дня до открытія его осеннихъ засѣданій (Michaelmas Sittings), въ 1888 году не измѣняются.

Отд. 77. *Зависящій отъ мѣстожительства цензъ избирателей Лондонскаго административнаго графства.*

Лица, имѣющія право быть зарегистрованными въ качествѣ избирателей графства, на основаніи всякаго рода ценза, какимъ они обладаютъ въ Лондонскомъ административномъ графствѣ, но за исключеніемъ ценза, зависящаго отъ мѣстожительства, и проживающія далѣе семи, но не далѣе пятнадцати миль отъ графства, имѣютъ право быть зарегистрованными въ качествѣ избирателей графства.

Отд. 78. *Толкованіе законовъ, относящихся къ предпдателю.*

1. Опредѣленія всякаго рода общихъ, мѣстныхъ или частныхъ законовъ, относящихся къ передачѣ, на основаніи настоящаго закона, дѣлъ, правъ, обязанностей и отвѣтственности какихъ-либо властей совѣту графства, или совѣту сему совмѣстно съ четвертными съѣздами, или какому-либо соединенному комитету, подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго закона и поскольку допускаютъ обстоятельства, истолковываются въ томъ смыслѣ, какъ будто бы—

а) упоминаніе объ означенныхъ властяхъ, или о комитетѣ и членѣ онаго, или о какомъ-либо засѣданіи

(поскольку таковое касается передаваемыхъ дѣлъ, правъ, обязанностей или отвѣтственности) относится къ совѣту графства, или комитету, члену или засѣданію онаго, по принадлежности; и

b) упоминаніе о секретарѣ или должностномъ лицѣ такихъ властей относится къ секретарю или должностному лицу совѣта графства или къ комитету онаго, по принадлежности,

причемъ вышеозначенныя опредѣленія подлежатъ измѣненіямъ, необходимымъ для приведенія настоящаго закона въ исполненіе.

2. Передачею упомянутыхъ въ настоящемъ законѣ правъ и обязанностей совѣты графствъ и комитеты оныхъ не уполномочиваются—

a) на пользованіе правами, предоставленными рекордным судамъ (courts of record) [1]) и на исполненіе ихъ обязанностей;

b) на приведеніе къ присягѣ; или

c) на судопроизводство, означенное въ законахъ объ упрощенномъ судопроизводствѣ (Summary Jurisdiction Acts), а равно на исполненіе какихъ-либо судейскихъ или иныхъ обязанностей, возложенныхъ на одного или нѣсколькихъ мировыхъ и иныхъ судей;

причемъ не умаляются права, предоставленныя предсѣдателю совѣта графства, въ качествѣ мирового судьи по должности.

3. Въ случаяхъ, когда, на основаніи узаконеній, въ

---

[1]) Рекордными судами называются судебныя мѣста, имѣющія право приговаривать къ штрафамъ и къ тюремному заключенію за неисполненіе ихъ рѣшеній, и акты, и рѣшенія коихъ на вѣчныя времена заносятся въ установленныя для того книги и почитаются безспорными документами. Сюда относятся: Верховный Судъ (High Court ot Justice), Апелляціонный Судъ (C. of Appeal), Лондонскій Судъ по дѣламъ о несостоятельности (L. Bankruptcy C.), рекордные суды графствъ и многіе другіе суды низшей инстанціи (Sweet, стр. 222 и 676).

настоящемъ законѣ упомянутыхъ, какія-либо права, обязанности или отвѣтственность предоставляются или возлагаются вслѣдствіе обвиненія, возбужденнаго присяжными засѣдателями (presentment), или какимъ-либо особымъ образомъ, или въ особомъ засѣданіи, или въ зависимости отъ какихъ-либо иныхъ условій, совѣтъ графства можетъ въ составляемый имъ наказъ (standing orders) включать правила, относящіяся къ присвоенію сихъ правъ, обязанностей и отвѣтственности безъ предварительнаго возбужденія присяжными обвиненія, или инымъ образомъ, или въ особомъ засѣданіи, означаемомъ въ наказѣ, или безъ какихъ-либо условій; послѣ чего обвиненіе можетъ исходить отъ большого жюри (grand jury) присяжныхъ не иначе, какъ по представленіи ему обвинительнаго акта (indictment).

4. Для цѣлей настоящаго отдѣла, подъ именемъ «властей» (authority) разумѣется Государственный Секретарь (a Secretary of State) [1]), Департаментъ Торговли (Board of Trade), Департаментъ Мѣстнаго Управленія, другіе правительственные Департаменты (Government Departments) [2]), а равно всякаго рода коммиссары, или государственныя и общественныя учрежденія (public body), корпоративныя и некорпоративныя, упоминаемыя въ временныхъ указахъ [3]), коими совѣту графства передаются какія-либо права, обязанности или отвѣтственность, четвертные съѣзды и ми-

[1]) Тѣ изъ министровъ, которые носятъ названіе (Главныхъ—Princinal) Государственныхъ Секретарей, въ прежнее время были только личными секретарями Короля, который могъ возлагать на нихъ тѣ или другія обязанности; вслѣдствіе этого сохранился обычай не упоминать вѣдомства, во главѣ котораго поставленъ тотъ или другой государственный секретарь. Въ настоящемъ законѣ подъ именемъ Государственнаго Секретаря разумѣется министръ внутреннихъ дѣлъ; но въ другихъ законахъ могутъ подразумѣваться министры: иностранныхъ дѣлъ, колоній, военный и для Индіи. Остальнымъ же министрамъ кабинета присвоены особыя названія.

[2]) Здѣсь разумѣются всякаго рода центральныя правительственныя учрежденія, хотя бы и не именуемыя Департаментами.

[3]) См. стр. 466, прим. 1.

ровые судьи, Управленіе Столичными Работами, или иныя мѣстныя власти, въ настоящемъ законѣ упомянутыя; подъ словами же «членъ мѣстнаго учрежденія» (member of an authority) надлежитъ разумѣть въ случаяхъ, когда власть принадлежитъ четвертнымъ съѣздамъ или мировымъ судьямъ—мирового судью, причемъ выраженіе «засѣданія властей» (meeting of an authority) обнимаетъ собою четвертные, спеціальные и малые съѣзды мировыхъ судей, а выраженіе «секретарь властей» (clerk of an authority), по отношенію къ четвертнымъ съѣздамъ или мировымъ судьямъ, включаетъ въ себя секретаря мирового съѣзда или письмоводителя мирового судьи, по принадлежности.

Настоящій отдѣлъ примѣняется такимъ же образомъ, какъ если бы соединенный комитетъ былъ комитетомъ совѣта графства.

Дѣлопроизводство совѣтовъ и комитетовъ.

Отд. 79. *Предоставленіе совѣту графства корпоративныхъ правъ.*

1. Совѣтъ графства есть корпоративное учрежденіе [1]), именуемое совѣтомъ графства, съ присоединеніемъ названія подлежащаго административнаго графства, имѣющее общую печать и право на вѣчное наслѣдіе и на пріобрѣтеніе земель и владѣніе оными для цѣлей, указанныхъ въ настоящемъ законѣ, безъ испрошенія выморочной на то привилегіи.

2. Обязанности и отвѣтственность обывателей графства становятся обязанностями и отвѣтственностью совѣта ихъ графства.

3. Если какимъ-либо законодательнымъ опредѣленіемъ (относящимся къ домамъ для умалишенныхъ, къ мостамъ,

---

[1]) Юридическое лицо.

или къ инымъ цѣлямъ графства, или къ мировымъ судьямъ) предписывается или разрѣшается передача или дарованіе земель графству или четвертнымъ съѣздамъ, или мировымъ судьямъ графства, или вступленіе отъ имени ихъ въ контракты и соглашенія секретарю мирового съѣзда, или мировому судьѣ или судьямъ, или инымъ лицамъ, то таковая земля передается или дарується, и вступленіе въ такіе контракты и соглашенія принадлежитъ совѣту подлежащаго графства.

Отд. 80. *Уплаты изъ фонда совѣта графства и финансовый его комитетъ.*

1. Всякаго рода платежи, вносимые въ фондъ графства и изъ него производимые, вносятся казначею графства или имъ производятся, причемъ всѣ уплаты изъ фонда, за исключеніемъ случаевъ, когда онѣ производятся во исполненіе особаго требованія закона (a specific requirement of an Act of Parliament) или указа подлежащаго суда, производятся въ силу ордера совѣта графства, подписаннаго тремя [1]) присутствовавшими въ засѣданіи членами финансоваго его комитета, за скрѣпою секретаря совѣта, причемъ одинъ ордеръ можетъ относиться къ нѣсколькимъ уплатамъ. Выдаваемые, согласно такому ордеру, чеки скрѣпляются секретаремъ совѣта или лицемъ, замѣщающимъ его съ утвержденія совѣта.

2. Верховный Судъ, предписаніемъ своимъ (writ of certioriari), можетъ потребовать представленія ему вышеозначеннаго ордера для полной или частной отмѣны или утвержденія онаго, съ присужденіемъ къ уплатѣ судебныхъ издержекъ, или безъ такой уплаты, согласно его усмотрѣнію.

3. Совѣтъ графства, по мѣрѣ надобности, назначаетъ

---

[1]) Не менѣе, чѣмъ тремя.

финансовый комитетъ для устройства финансовыхъ дѣлъ графства и для контроля надъ ними, причемъ ордеры на уплаты, производимыя за счетъ капиталовъ или доходовъ фонда графства, выдаются не иначе, какъ по представленію финансоваго комитета, а вступленіе въ расходы, долги и обязательства на суммы, превышающія пятьдесятъ фунтовъ (подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго закона, относящимся къ постоянному соединенному комитету), разрѣшается совѣту не иначе, какъ по разсмотрѣніи представленной финансовымъ комитетомъ смѣты.

4. Въ повѣсткахъ о засѣданіи, въ которомъ имѣетъ быть внесено предложеніе объ уплатѣ какой-либо суммы изъ фонда графства (за исключеніемъ обыкновенныхъ періодическихъ платежей), или о вступленіи въ расходы, долги или обязательства, превышающіе пятьдесятъ фунтовъ, означается размѣръ вышеупомянутой суммы расходовъ, долговъ или обязательствъ, и цѣль, съ какою они уплачиваются или заключаются.

5. Настоящій отдѣлъ не примѣняется къ городамъ-графствамъ.

Отд. 81. *Порядокъ назначенія соединенныхъ комитетовъ.*

1. Совѣтъ графства и четвертные съѣзды мировыхъ судей могутъ, по мѣрѣ надобности, соединяться для назначенія изъ своей среды соединеннаго комитета для цѣлей, въ достиженіи коихъ они совмѣстно заинтересованы.

2. Совѣтъ или съѣздъ, участвовавшій въ назначеніи, согласно настоящему отдѣлу, соединеннаго комитета, можетъ, если признаетъ нужнымъ, передавать сему комитету принадлежащія ему права, относящіяся къ цѣлямъ, для которыхъ такой комитетъ назначенъ.

3. Совѣты графствъ не могутъ, однако, на основаніи

настоящаго отдѣла передавать комитетамъ право на установленіе сборовъ и на заключеніе займовъ.

4. Подчиняясь условіямъ, какія будутъ поставлены при передачѣ означенныхъ правъ, соединенный комитетъ, относительно переданныхъ ему дѣлъ, пользуется всѣми правами, принадлежащими назначившему его совѣту или съѣзду, по принадлежности.

5. Время и способъ назначенія членовъ соединеннаго комитета, а равно срокъ ихъ службы въ силу настоящаго закона, совмѣстно опредѣляются назначающими ихъ совѣтами и съѣздами, но съ тѣмъ, чтобы комитетъ былъ упраздняемъ не позже трехъ мѣсяцевъ послѣ каждаго трехгодичнаго выбора совѣтниковъ графства.

6. Расходы соединеннаго комитета покрываются совѣтомъ, назначившимъ какихъ либо изъ членовъ онаго, а если сіи послѣдніе были назначены нѣсколькими совѣтами, то по пропорціональной между ними разверткѣ, опредѣляемой по соглашенію; приэтомъ отчеты такого соединеннаго комитета и должностныхъ лицъ онаго почитаются, для цѣлей настоящаго закона, отчетами совѣта графства и должностныхъ его лицъ.

7. Къ совѣтамъ городовъ-графствъ настоящій отдѣлъ примѣняется такъ-же, какъ къ совѣтамъ административныхъ графствъ, причемъ постоянный соединенный комитетъ можетъ быть образуемъ для двухъ и болѣе административныхъ графствъ, со включеніемъ городовъ-графствъ, члены каковаго комитета назначаются подлежащими четвертными съѣздами и совѣтами въ пропорціи и способомъ, опредѣляемыми по общему между ними соглашенію, а если таковаго не состоится, то — Государственнымъ Секретаремъ.

8. Настоящій отдѣлъ примѣняется къ постояннымъ соединеннымъ комитетамъ.

Отд. 82. Дѣлопроизводство комитетовъ.

1. Совѣтъ графства, назначающій, согласно настоящему закону, какой либо комитетъ, можетъ, по мѣрѣ надобности, составлять, измѣнять и отмѣнять правила, относящіяся къ наименьшему числу членовъ, потребному для дѣйствительности постановленій комитета, къ его дѣлопроизводству и къ району, на который должна распространяться его власть; подчиняясь каковымъ правиламъ, дѣлопроизводство комитета, наименьшее число присутствующихъ его членовъ, а равно мѣсто его засѣданій, внутри или внѣ графства, по мѣрѣ надобности опредѣляются комитетомъ, предсѣдатель коего, въ случаѣ раздѣленія голосовъ поровну, имѣетъ рѣшающій голосъ.

2. О дѣятельности своей означенные комитеты представляютъ доклады совѣту, ихъ назначившему, но въ предѣлахъ, опредѣляемыхъ симъ послѣднимъ, дѣйствія и постановленія комитетовъ не подлежатъ, упомянутому въ законѣ о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., утвержденію совѣта.

3. По отношенію къ соединеннымъ комитетамъ, совѣты и съѣзды, ихъ назначившіе, совмѣстно пользуются правами, упомянутыми въ настоящемъ отдѣлѣ, опредѣленія коего соотвѣтственнымъ образомъ примѣняются.

Должностныя лица.

Отд. 83. Секретарь мироваго съѣзда и совѣта графства.

Подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго закона, коими оказывается покровительство состоящимъ на службѣ при его изданіи секретарямъ мироваго съѣзда, приведенію въ дѣйствіе подлежатъ нижеслѣдующія опредѣленія:

1. Секретарь мироваго съѣзда графства состоитъ (подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго закона, относящимся къ нѣкоторымъ особымъ графствамъ) въ то-же время

секретаремъ совѣта графства, въ качествѣ каковаго онъ и упоминается въ настоящемъ законѣ.

2. По мѣрѣ надобности, онъ назначается на должность постояннымъ соединеннымъ комитетомъ совѣта графства и четвертныхъ съѣздовъ, каковой комитетъ можетъ также смѣщать его съ должности.

3. Подчиняясь распоряженіямъ архиваріуса (custos rotulorum), или четвертныхъ съѣздовъ, или совѣта графства, по принадлежности, онъ имѣетъ на храненіи реестры (records) и документы графства и за нихъ отвѣтствуетъ.

4. Соединенный комитетъ можетъ, по своему усмотрѣнію, назначать помощника секретаря (deputy clerk) для исполненія тѣхъ обязанностей, какія будутъ ему поручены, и для замѣщенія секретаря въ случаѣ его смерти, болѣзни или отсутствія, а равно въ иныхъ случаяхъ, опредѣляемыхъ соединеннымъ комитетомъ, въ каковыхъ случаяхъ онъ замѣщаетъ также секретаря мирового съѣзда, что не препятствуетъ, однаго, назначенію помощника секретаря для веденія судебнаго дѣлопроизводства во второмъ отдѣленіи мирового съѣзда, гдѣ таковое имѣется. Смѣщеніе сего должностнаго лица также принадлежитъ означенному комитету.

5. Жалованіе секретаря мирового съѣзда, въ качествѣ таковаго, и секретаря совѣта графства, выплачивается совѣтомъ въ размѣрѣ, опредѣляемомъ по усмотрѣнію сего послѣдняго и согласно относящимся къ сему предмету законодательнымъ опредѣленіямъ, причемъ всякаго рода пошлины и издержки, не отмѣненныя при назначеніи ему жалованія, уплачиваются въ фондъ графства, а въ законодательныхъ опредѣленіяхъ, къ такимъ пошлинамъ и издержкамъ относящихся, термины «четвертные съѣзды» и «мѣстныя власти» замѣняются терминомъ «постоянный соединенный комитетъ совѣта графства и четвертныхъ съѣздовъ».

6. По дѣламъ, подвѣдомственнымъ совѣту графства, а равно по дѣламъ, производимымъ на основаніи законовъ, относящихся къ регистраціи парламентскихъ избирателей, или къ сдачѣ на храненіе плановъ и документовъ, или къ спискамъ присяжныхъ засѣдателей, или къ какой-бы то ни было регистраціи, секретарь мирового съѣзда дѣйствуетъ по указаніямъ совѣта графства, причемъ относящіеся до вышеупомянутыхъ предметовъ законы истолковываются въ томъ смыслѣ, какъ будто-бы секретарь мирового съѣзда былъ замѣненъ въ нихъ секретаремъ совѣта графства.

7. Административныя графства Суссексское и Суффолкское имѣютъ, каждое, отдѣльнаго секретаря мирового съѣзда, но настоящимъ закономъ не воспрещается одному и тому-же лицу совмѣщать въ себѣ названныя должности; генеральные съѣзды мировыхъ судей цѣлаго Суссекскаго или Суффолкскаго графства могутъ, по мѣрѣ надобности, назначать лицо, состоящее секретаремъ того или другого административнаго графства, секретаремъ вышеозначенныхъ генеральныхъ съѣздовъ, а равно смѣщать его съ этой послѣдней должности, причемъ размѣръ выплачиваемаго ему вознагражденія совмѣстно опредѣляется постоянными комитетами поименованныхъ административныхъ графствъ.

8. Существующіе въ графствахъ Суссекскомъ и Суффолкскомъ судебные реестры (records), согласно указаніямъ четвертныхъ съѣздовъ, по прежнему ведутся секретарями мировыхъ съѣздовъ Восточнаго Суссекса и Восточнаго Суффолка, по принадлежности.

9. Настоящій отдѣлъ примѣняется къ секретарямъ мировыхъ съѣздовъ Ланкастерскаго графства и къ ихъ помощникамъ такъ-же, какъ къ секретарямъ мировыхъ съѣздовъ остальныхъ графствъ, но назначеніе означенныхъ

помощниковъ можетъ быть, по усмотрѣнію постояннаго соединеннаго комитета, прекращено.

10. Соединенный комитетъ совѣтовъ трехъ уѣздовъ (ridings) или отдѣловъ (divisions) Іоркшира и Линкольншира можетъ, по мѣрѣ надобности, назначать для себя секретаря, а равно смѣщать его съ должности.

11. Секретарь мирового съѣзда Лондонскаго графства не можетъ быть, въ то-же время, секретаремъ Лондонскаго административнаго графства, причемъ

a) секретарь означеннаго мирового съѣзда, согласно указаніямъ четвертныхъ съѣздовъ, имѣетъ на храненіи реестры (records) и документы означенныхъ съѣздовъ и мировыхъ судей внѣ съѣздовъ, и за нихъ отвѣтствуетъ, а секретарь совѣта графства, согласно указаніямъ сего совѣта, имѣетъ на храненіи всѣ остальные документы графства и за нихъ отвѣтствуетъ;

b) совѣтъ можетъ, по мѣрѣ надобности, назначать помощника секретаря совѣта, къ каковому должностному лицу примѣняются предшествующія опредѣленія настоящаго отдѣла; и

c) жалованье секретаря совѣта уплачивается ему въ размѣрѣ, опредѣляемомъ по усмотрѣнію совѣта.

12. По распоряженію совѣта графства, секретарь онаго, или иное должностное лицо, представляетъ государственному секретарю или Департаменту Мѣстнаго Управленія отчеты и свѣдѣнія, какіе, въ разное время, могутъ быть потребованы тою или другою Палатою Парламента.

13. Получающіе жалованье секретари и иныя должностныя лица совѣта графства, обязанныя всецѣло посвящать себя исполненію служебныхъ своихъ обязанностей, не могутъ быть избираемы въ члены Парламента.

Отд. 84. *Назначеніе секретарей малыхъ съѣздовъ и секретарей комитетовъ.*

1. Получающіе жалованіе секретари малыхъ мировыхъ съѣздовъ (petty sessional divisions) по мѣрѣ надобности назначаются на должность и смѣщаются съ оной на существующихъ основаніяхъ.

2. Совѣтъ графства уплачиваетъ служащимъ на жалованіи секретарямъ малыхъ съѣздовъ такое жалованіе, какое можетъ быть опредѣлено согласно законамъ, къ нимъ относящимся; всякаго рода пошлины и издержки, не отмѣненныя такимъ опредѣленіемъ, вносятся въ фондъ графства, причемъ въ законодательныхъ опредѣленіяхъ, относящихся къ такого рода пошлинамъ и вознагражденіямъ, четвертные съѣзды мировыхъ судей и мѣстныя власти замѣняются постояннымъ соединеннымъ комитетомъ.

Правила, относящіяся къ бицикламъ и проч.

Отд. 85. *Правила, относящіяся къ бицикламъ и проч.*

1. Опредѣленія отдѣла 26, ст. 5, дополнительнаго закона о большихъ дорогахъ, 1878 г., и отдѣла 23, ст. 1, закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., поскольку таковыя даютъ совѣту право издавать обязательныя постановленія (byelaws), относящіяся къ пользованію упомянутыми въ настоящемъ отдѣлѣ экипажами, а равно иныя опредѣленія общихъ (public) и частныхъ (private) законовъ, поскольку таковыя даютъ мѣстнымъ властямъ право на изданіе обязательныхъ постановленій, относящихся къ пользованію бициклами, трициклами, велосипедами и другими тому подобными машинами, настоящимъ закономъ отмѣняются, причемъ объявляется, что бициклы, трициклы, велосипеды и другія тому подобныя машины должны быть признаваемы за экипажи въ смыслѣ законовъ о большихъ дорогахъ (Highway Aets), и что при пользованіи ими надлежитъ соблюдать слѣдующія правила:

a) въ періодъ времени, начинающійся черезъ часъ послѣ захода солнца и оканчивающійся за часъ до его восхода, лица, ѣздящія на такихъ экипажахъ, должны прикрѣплять къ нимъ лампу, устроенную и расположенную такъ, чтобы свѣтъ ея направлялся по пути движенія, могъ-бы служить сигналомъ приближенія экипажа и былъ-бы достаточенъ для различенія его положенія; и

b) при встрѣчѣ съ телѣгами или экипажами, съ лошадьми, мулами и иными вьючными животными, или съ пѣшеходами, находящимися на пути или слѣдующими по немъ, лица, ѣздящія на означенныхъ экипажахъ, должны, посредствомъ звонка, свистка или инаго достаточно звучнаго сигнала, предупреждать о своемъ приближеніи.

2. Лица, въ сокращенномъ порядкѣ судопроизводства (summarily) обвиненныя въ нарушеніи содержащихся въ настоящемъ отдѣлѣ правилъ, за каждый такой проступокъ подвергаются штрафу въ размѣрѣ, не превосходящемъ сорока шиллинговъ.

Примѣненіе законовъ.

Отд. 86. Примѣненіе законовъ, относящихся къ домамъ для умалишенныхъ.

Съ цѣлью примѣненія къ опредѣленіямъ настоящаго закона тѣхъ законовъ, которые относятся къ домамъ для бѣдныхъ умалишенныхъ, приведенію въ дѣйствіе подлежатъ нижеслѣдующія опредѣленія:

1. Отчеты комитетовъ посѣтителей и подчиненныхъ имъ должностныхъ лицъ, для цѣлей, въ настоящемъ законѣ предусмотрѣнныхъ, по отношенію къ отчетамъ совѣта графства и подчиненныхъ ему лицъ, и къ провѣркѣ такихъ отчетовъ, почитаются отчетами совѣта и должностныхъ лицъ онаго.

2. Настоящимъ закономъ ни совѣту графства, ни ка-

кимъ либо изъ его членовъ не передаются права мировыхъ судей, относящіяся до препровожденія умалишенныхъ въ назначенный для того домъ, до принятія ихъ въ такомъ домѣ и до содержанія ихъ въ ономъ, или до указовъ, относящихся къ покрытію не изъ фонда графства расходовъ на бѣдныхъ умалишенныхъ, или къ имуществамъ такихъ умалишенныхъ, или къ ихъ мѣстожительству и платежной способности, или къ апелляціоннымъ жалобамъ, касающимся означенныхъ предметовъ.

3. Въ муниципальныхъ городахъ, рекордеры, мировые судьи, или совѣты коихъ назначаютъ членовъ комитета посѣтителей домовъ для умалишенныхъ,

a) если входящіе въ составъ совѣта графства представители такого города имѣютъ право голоса при назначеніи совѣтомъ посѣтителей означеннаго дома, то вышеупомянутые рекордеры, судьи и совѣты лишаются права назначать членовъ комитета посѣтителей; и

b) если представители города не имѣютъ права на такую подачу голосовъ, то означенное право рекордеровъ или судей передается совѣту муниципальнаго города.

4. Тамъ, гдѣ, при изданіи настоящаго закона, муниципальнымъ городомъ съ отдѣльными четвертными съѣздами, не принадлежащимъ къ числу городовъ—графствъ, но, согласно переписи 1881 г., заключающимъ въ себѣ не менѣе 10.000 душъ населенія, заключенъ контрактъ съ четвертными съѣздами того графства, въ коемъ онъ расположенъ, на предметъ принятія умалишенныхъ города въ пріютъ графства, такой городъ, по истеченіи срока означеннаго контракта, лишается права на постройку дома для умалишенныхъ и, подчиняясь законодательнымъ опредѣленіямъ, въ коихъ предусматривается дополнительная плата за содержаніе умалишенныхъ въ случаяхъ, когда не было принято участія въ расходахъ по постройкѣ и обзаведенію для умалишенныхъ, наравнѣ съ остальными

мѣстностями графства подлежитъ обложенію сборомъ графства на такой домъ.

5. Дома для умалишенныхъ, полностью или частью устроенные на средства графства, для цѣлей настоящаго закона включаются въ выраженіе «дома для умалишенныхъ графства».

6. Совѣты графствъ, имѣющихъ болѣе одного дома для умалишенныхъ, могутъ, по мѣрѣ надобности, назначать одинъ общій комитетъ для завѣдыванія всѣми домами для умалишенныхъ графства и для контроля надъ ними, каковой комитетъ, въ смыслѣ законовъ, относящихся къ домамъ для бѣдныхъ умалишенныхъ, будучи комитетомъ каждаго отдѣльнаго дома, періодически долженъ назначать для каждаго изъ такихъ домовъ субъ-комитетъ, которому можетъ передавать всѣ или нѣкоторые изъ своихъ правъ.

7. Подчиняясь указаніямъ совѣта графства, означенный комитетъ можетъ установить единообразный расходъ по содержанію умалишенныхъ во всѣхъ домахъ графства, съ каковою цѣлью остатки по счетамъ одного изъ такихъ домовъ примѣняются къ покрытію дефицита по счетамъ другого дома.

8. Опредѣленія настоящаго закона, относящіяся къ дѣлопроизводству комитетовъ совѣта графства, должны быть примѣняемы къ дѣлопроизводству комитета посѣтителей дома для умалишенныхъ, предсѣдатель каковаго комитета можетъ быть соотвѣтственнымъ образомъ избираемъ.

Отд. 87. *Примѣненіе опредѣленій закона о народномъ здравіи, 1875 г., относящихся къ разслѣдованіямъ на мѣстахъ и къ временнымъ указамъ.*

1. Въ случаяхъ, когда Департаментъ Мѣстнаго Управленія настоящимъ закономъ уполномоченъ производить разслѣдованія, разрѣшать разногласія, издавать или утверждать указы, составлять проекты или изъявлять согласіе,

разрѣшеніе или одобреніе по какому либо предмету, онъ можетъ распорядиться о производствѣ разслѣдованія на мѣстѣ, и въ такомъ случаѣ, а равно въ случаяхъ, когда настоящимъ закономъ на него возлагается обязанность сдѣлать такое распоряженіе, отдѣлы 293 и 296 закона о народномъ здравіи, 1875 г., примѣняются такимъ-же образомъ, какъ если-бы они были включены въ настоящій законъ и содержали въ себѣ термины, къ нему примѣнимые.

2. Отдѣлы 297 и 298 закона о народномъ здравіи, 1875 г. (относящіеся къ изданію временныхъ указовъ Департаментомъ Мѣстнаго Управленія) для цѣлей настоящаго закона примѣняются такимъ же образомъ, какъ если-бы они были въ него включены и содержали въ себѣ термины, къ нему примѣнимые.

3. Въ случаяхъ, когда временнымъ указомъ передаются, вообще, какія либо права, обязанности и отвѣтственность Тайнаго Совѣта Ея Величества, Государственнаго Секретаря, Департамента Мѣстнаго Управленія или инаго Правительственнаго Департамента, производство разслѣдованія на мѣстѣ и припечатаніе объявленія въ какой либо мѣстной газетѣ не считаются обязательными.

4. Въ случаяхъ, когда, въ силу настоящаго закона, что либо можетъ или должно быть предписано, но не опредѣлено, какимъ порядкомъ такое предписаніе должно состояться, Департаментъ Мѣстнаго Управленія, когда окажется нужнымъ, предписываетъ о томъ подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ.

5. Въ случаяхъ, когда по распоряженію Департамента должно быть, на основаніи настоящаго закона, произведено разслѣдованіе на мѣстѣ, расходы, съ такимъ разслѣдованіемъ связанные, со включеніемъ въ нихъ вознагражденія инспекторовъ или должностныхъ лицъ Департамента, занятыхъ такого рода разслѣдованіемъ, не превышающаго трехъ гиней въ день, уплачивается совѣтами

и другими властями, къ коимъ такое разслѣдованіе относится, или тѣми изъ нихъ и въ такихъ размѣрахъ, какіе будутъ указаны Департаментомъ, причемъ сей послѣдній можетъ засвидѣтельствовать размѣръ произведенныхъ расходовъ, и сумма, такимъ образомъ засвидѣтельствованная и наложенная Департаментомъ на какой либо совѣтъ или власть, почитается долгомъ казнѣ со стороны такого совѣта или власти.

Отд. 88. *Примѣненіе настоящаго закона въ столицѣ.*

Въ Лондонскомъ административномъ графствѣ подлежатъ приведенію въ дѣйствіе слѣдующія опредѣленія:

a) Совѣтъ графства, по мѣрѣ надобности, назначаетъ товарища предсѣдателя (deputy chairman), остающагося въ должности до истеченія срока службы предсѣдателя, и можетъ по своему усмотрѣнію уплачивать ему вознагражденіе;

b) Подъ условіемъ подчиненія правиламъ, по мѣрѣ надобности издаваемымъ совѣтомъ графства, права и обязанности предсѣдателя могутъ быть передаваемы его товарищу; и

c) Отдѣлъ 191 закона о народномъ здравіи, 1875 г., примѣняется къ столицѣ такимъ-же образомъ, какъ если-бы коммиссары по стокамъ Лондонскаго сити, а равно ризничныя собранія приходовъ, по приложенію A, и окружныя управленія, по приложенію B къ закону объ управленіи столицею (Metropolis Management Act), 1855 г., или законовъ, его дополняющихъ и измѣняющихъ, были мѣстными властями въ смыслѣ вышеозначеннаго отдѣла и какъ будто-бы медицинскія должностныя лица, могущія быть назначенными на должность такими коммиссарами, ризничными собраніями или окружными управленіями, были назначены въ силу настоящаго закона, причемъ должны быть, соотвѣтственнымъ образомъ, примѣняемы опредѣле-

нія настоящаго закона, относящіяся къ цензу медицинскаго должностнаго лица или къ уплатѣ части его жалованья совѣтомъ графства.

Отд. 89. *Примѣненіе законодательныхъ опредѣленій, относящихся къ судебнымъ мѣстамъ, къ присяжнымъ засѣдателямъ и къ судопроизводству въ Миддльсексѣ и Лондонѣ.*

1. Законъ о Центральномъ Уголовномъ Судѣ (Central Criminal Court Act), 1834 г., истолковывается въ томъ смыслѣ, какъ будто-бы во всемъ этомъ законѣ упоминаются графства Лондонское и Миддльсексское.

2. Законъ о присяжныхъ засѣдателяхъ графствъ (County Juries Act), 1825 г., и законы, его дополняющіе и измѣняющіе, должны быть примѣняемы къ Лондонскому графству такимъ же образомъ, какимъ они примѣняются къ графству Миддльсексскому, причемъ, насколько позволятъ обстоятельства, въ первомъ изъ нихъ долженъ быть установленъ такой же цензъ присяжныхъ засѣдателей и такой же способъ составленія ихъ списковъ, какъ и во второмъ; существующее нынѣ для обывателей слободы и сити Уэстминстера изъятіе отъ исполненія обязанностей присяжныхъ засѣдателей на четвертныхъ съѣздахъ Миддльсекскаго графства отмѣняется, но настоящимъ отдѣломъ не вносится никакого измѣненія въ цензъ присяжныхъ засѣдателей Лондонскаго сити.

3. Подъ условіемъ подчиненія правиламъ для судебныхъ мѣстъ (rules of court), предписаннымъ властями, имѣющими право составлять правила для Верховнаго Суда (Supreme Court of Judicature), графства Лондонское и Миддльсексское почитаются однимъ графствомъ для цѣлей судопроизводства, гражданскаго или уголовнаго, въ Верховномъ или въ Центральномъ Уголовномъ Судѣ (Central Criminal C.), или во всякомъ иномъ судѣ, за исключеніемъ четвертныхъ съѣздовъ, а равно для цѣлей

засѣданій Верховнаго Суда, Центральнаго Уголовнаго Суда, или одного изъ вышеозначенныхъ судовъ, или судьи какого либо изъ такихъ судовъ, и для цѣлей присяжныхъ засѣдателей, ассизныхъ судовъ, уголовныхъ судовъ (C. of oyer and terminer) и обвинительныхъ камеръ (gaol delivery); всякаго рода законодательныя опредѣленія, правила, указы и документы, относящіеся къ Миддльсексу, должны быть истолковываемы такимъ образомъ, чтобы настоящій отдѣлъ могъ быть приведенъ въ дѣйствіе; по мѣрѣ надобности могутъ быть составляемы судебныя правила для той-же цѣли, а равно для предписаній, посылаемыхъ шерифами Лондонскаго и Миддльсекскаго графствъ и относящихся къ назначенію присяжныхъ засѣдателей, причемъ присяжные, такимъ образомъ назначенные, имѣютъ такія-же права, обязанности и отвѣтственность, какъ если-бы оба графства были слиты въ одно.

Отд. 90. *Спеціальныя опредѣленія, относящіяся къ распредѣленію имуществъ и пр. въ столицѣ.*

При распредѣленіи имуществъ, домовъ и обязательствъ между графствами Суррейскимъ, Миддльсексскимъ и Лондонскимъ, ежегодные платежи, причитающіеся съ первыхъ двухъ означенныхъ графствъ по отношенію къ мостамъ, упомянутымъ въ законѣ о столичныхъ мостовыхъ сборахъ, (Metropolis Toll Bridges Act), 1877 г., почитаются обязательствами, имѣющими быть принятыми въ соображеніе при такомъ распредѣленіи.

Отд. 91. *Примѣненіе къ Лондонскому графству законовъ о милиціи.*

Законы, относящіеся къ общей и мѣстной милиціи Англіи и Валиса, должны быть примѣнены ко всему Лондонскому графству такимъ-же образомъ, какимъ они примѣняются ко всѣмъ другимъ графствамъ, въ широкомъ

значеніи этого слова (at large)[1]); соотвѣтственно чему Ея Величество изволитъ, по мѣрѣ надобности, назначать намѣстника Лондонскаго графства, причемъ настоящимъ отдѣломъ не измѣняется отдѣлъ 50 закона о милиціи, 1882 года.

Изъятія.

Отд. 92. *Изъятія для голосованій на парламентскихъ выборахъ.*

1. Настоящимъ закономъ не измѣняются ни предѣлы парламентскихъ городовъ [2]) или парламентскихъ графствъ [3]), ни право быть зарегистрованнымъ въ число парламентскихъ избирателей.

2. Тамъ, гдѣ въ силу опредѣленій настоящаго закона, относящихся къ Лондонскому графству, или къ городскимъ санитарнымъ округамъ, расположеннымъ частью внутри, а частью внѣ границъ графства, мѣстность, расположенная въ парламентскомъ графствѣ, становится частью графства, совѣту коего не подвѣдомствена большая часть парламентскаго графства, т. е. та именно его часть, которая заключаетъ въ себѣ наибольшее число избирателей, пользующихся владѣніями (occupation voters), такая мѣстность, для цѣлей составленія и провѣрки избирательныхъ списковъ, руководительства парламентскими выборами, образованія баллотировочныхъ участковъ (polling districts), назначенія мѣстъ для подачи голосовъ и для всякаго рода цѣлей, къ подобнымъ предметамъ относящихся, включая въ нихъ покрытіе издержекъ, причисляется къ тому графству, въ составъ коего входитъ наибольшая часть парламентскаго графства, причемъ ше-

---

[1]) Т. е. не къ административнымъ, а географическимъ графствамъ, въ составъ которыхъ входятъ города-графства.

[2]) См. стр. 12.

[3]) См. стр. 5, п. 2.

рифу, совѣту, секретарю мироваго съѣзда, властямъ и должностнымъ лицамъ такого графства предоставляется въ означенной мѣстности соотвѣтственный объемъ власти, и опредѣленія закона о регистраціи, 1885 г., относящіяся къ парламентскимъ графствамъ, распространяющимся на территоріи четвертныхъ съѣздовъ нѣсколькихъ графствъ, примѣняются съ надлежащими измѣненіями.

3. Секретарь мироваго съѣзда, по полученіи имъ списковъ избирателей такой мѣстности отъ ревизующаго члена судебнаго вѣдомства, долженъ выдавать секретарямъ другихъ мировыхъ съѣздовъ, или инымъ должностнымъ лицамъ такое число провѣренныхъ списковъ, какое можетъ имъ понадобиться для составленія реестра избирателей графства.

Отд. 93. *Изъятіе для полиціи въ столицѣ и въ Сити.*

1. Настоящимъ закономъ ни въ чемъ не измѣняется столичный полицейскій округъ, и (за исключеніемъ нарочито предусмотрѣнныхъ платежей, замѣняющихъ мѣстныя пособія) не затрогивается ни составъ столичной полиціи, ни взимаемые въ пользу оной сборы, ни полиція Лондонскаго сити.

2. Настоящимъ закономъ совѣты графствъ не уполномочиваются на полученіе суммъ для цѣлей какого-либо полицейскаго установленія, посредствомъ платежей или сборовъ, взимаемыхъ въ предѣлахъ столичнаго полицейскаго округа, а равно не измѣняются, въ предѣлахъ сего округа или Лондонскаго сити, власти, установленныя закономъ объ убыткахъ, причиняемыхъ бунтами (Riot [Damages] Act), 1886 г.

Отд. 94. *Изъятіе для столичнаго общаго фонда бѣдныхъ.*

Выдаваемыя совѣтомъ Лондонскаго графства пособія на бѣдныхъ, содержимыхъ въ рабочемъ домѣ, составляютъ дополненіе къ платежамъ, производимымъ изъ столичнаго

общаго фонда бѣдныхъ, причемъ законодательныя опредѣленія, къ сему фонду относящіяся, настоящимъ закономъ не измѣняются.

Отд. 95. *Изъятіе для Миддльсекса, Суррея и Кента.*

1. Законодательныя опредѣленія, на основаніи коихъ чины магистратуры, коммиссары и иныя должностныя лица состоятъ, въ то же время, мировыми судьями Миддльсекса, должны быть относимы къ Лондонскому графству, наравнѣ съ Миддльсексскимъ.

2. Законодательныя опредѣленія, акты, документы и оффиціальныя бумаги, въ коихъ упоминаются графства Миддьсексское, Суррейское или Кентское, должны быть примѣняемы къ той-же территоріи, къ которой они относились-бы, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ, за исключеніемъ, однако, случаевъ, когда такое примѣненіе несовмѣстимо съ настоящимъ закономъ, или когда предметъ такого законодательнаго опредѣленія, акта, документа или оффиціальной бумаги непремѣнно требуетъ отнесенія сихъ опредѣленій или документовъ къ Лондонскому графству.

Отд. 96. *Изъятіе для Миддльсексской регистраціи земель.*

Настоящимъ закономъ не измѣняется территорія, на которую распространяется дѣйствіе законодательныхъ опредѣленій, относящихся къ регистраціи земель въ Миддьсексскомъ графствѣ, причемъ упоминаніе въ такихъ опредѣленіяхъ, или въ составляемыхъ на основаніи оныхъ актахъ, документахъ или оффиціальныхъ бумагахъ, о Миддьсексскомъ графствѣ истолковывается способомъ, допускающимъ примѣненіе ихъ къ той территоріи, къ какой они относились-бы, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ.

Отд. 97. *Изъятіе для отвѣтственности за содержаніе дорогъ общаго наименованія.*

Опредѣленіями настоящаго закона, относящимися къ дорогамъ общаго пользованія, не измѣняется отвѣтственность лицъ и учрежденій, корпоративныхъ и некорпоративныхъ, не состоящихъ, въ то-же время, дорожными властями, за содержаніе и ремонтированіе какой-либо дороги или части оной.

Отд. 98. *Изъятіе для правъ, прпнадлежащихъ Коммиссарамъ Внутреннихъ Доходовъ и Таможенныхъ Сборовъ.*

Не взирая на опредѣленія, содержащіяся въ предъидущихъ отдѣлахъ настоящаго закона, за Коммиссарами Внутреннихъ Доходовъ (C. of Inland Revenue) и за Коммиссарами Таможенныхъ Сборовъ (C. of Customs), а равно за подвѣдомственными имъ чинами, по отношенію къ подлежащимъ таможенному или акцизному сбору мануфактурнымъ, привознымъ, хранимымъ для продажи, или проданнымъ предметамъ, къ помѣщеніямъ, гдѣ таковые могутъ находиться, къ машинамъ, аппаратамъ, сосудамъ, орудіямъ или приспособленіямъ, употребляемымъ въ связи съ означенными предметами или съ перемѣщеніемъ оныхъ, и къ лицамъ, производящимъ, ввозящимъ, содержащимъ для продажи или охраняющимъ сіи предметы, оставляются тѣ-же права, какія принадлежали-бы имъ, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ и если-бы патенты, переданные согласно сему закону, по прежнему были выдаваемы Коммиссарами Внутреннихъ Доходовъ.

Опредѣленія.

Отд. 99. *Опредѣленіе выраженія «письменный».*

Всякаго рода извѣщенія (notices) и документы, долженствующіе, на основаніи настоящаго закона, быть письменными, могутъ быть письменными или печатными,

или частью письменными и частью печатными, причемъ для цѣлей настоящаго отдѣла выраженіе «печатный» включаетъ въ себя всякаго рода механическіе способы воспроизведенія.

Отд. 100. *Истолкованіе нѣкоторыхъ терминовъ настоящаго закона.*

Въ настоящемъ законѣ, поскольку то не противорѣчитъ его тексту, слѣдующіе термины имѣютъ значеніе, ниже сего объясненное, а именно:

выраженіе «графство» не включаетъ въ себя графства-сити (county of a city) или городскаго графства (c. of a town);

выраженіе «цѣлое графство» означаетъ, въ случаѣ раздѣленія графства на административныя графства, совокупность графства, составленнаго изъ сихъ административныхъ графствъ;

выраженіе «отдѣлъ (division) графства» въ опредѣленіяхъ настоящаго закона, относящихся къ имуществамъ четвертныхъ съѣздовъ, включаетъ въ себя всякаго рода сотни (hundred), округи (lathe), уѣзды (wapentake) и другіе, тому подобные, отдѣлы;

выраженіе «административное графство» означаетъ территорію, для которой, во исполненіе настоящаго закона, избирается совѣтъ графства, но не включаетъ въ себя (за исключеніемъ случаевъ, особо оговоренныхъ) города-графства;

выраженіе «столица» означаетъ Лондонскій сити съ присоединеніемъ къ нему приходовъ и мѣстностей, означенныхъ въ приложеніяхъ A, B и C къ закону объ управленіи столицею, 1855 г., дополненному и измѣненному послѣдующими законами;

выраженіе «муниципальный городъ (borough)» означаетъ всякаго рода мѣстности, на которыя, въ данное

время, распространяется дѣйствіе закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., причемъ упоминаніе о мэрѣ, ольдермэнахъ и гражданахъ (burghesses) города относятся также къ мэру, ольдермэнамъ и гражданамъ (citizens) сити;

выраженіе «муниципальный городъ съ четвертными съѣздами (quarter sessions borough)» означаетъ муниципальный городъ, имѣющій отдѣльные четвертные съѣзды, и включаетъ въ себя графства-сити и городскія графства, подлежащія закону о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г.;

выраженіе «четвертные съѣзды» по отношенію къ графству, уѣзду (riding), отдѣлу (division) или слободѣ (liberty) означаетъ мировыхъ судей, засѣдающихъ въ четвертныхъ или генеральныхъ съѣздахъ, въ уголовныхъ съѣздахъ (gaol sessions), въ годичныхъ генеральныхъ съѣздахъ и въ отложенныхъ съѣздахъ (adjourned sessions), а по отношенію къ муниципальному городу означаетъ четвертные или генеральные съѣзды такого города, а равно городовъ сити и городскихъ графствъ, составляющихъ такой городъ независимо отъ того, засѣдаютъ-ли въ этихъ съѣздахъ рекордеръ, или мировые судьи, а по отношенію къ Лондонскому сити означаетъ судъ мэра и ольдермэновъ во Внутренней Палатѣ (court of the mayor and aldermen in the inner chamber).

выраженіе «приходъ» означаетъ мѣстность, для которой назначенъ, или можетъ быть назначенъ, отдѣльный надзиратель, а тамъ, гдѣ одна часть прихода расположена внутри, а другая внѣ какого-либо графства, муниципальнаго города, городскаго санитарнаго округа, или иной территоріи, означаетъ каждую такую часть;

выраженія «парламентское графство», «парламентскіе выборы» и «парламентскіе избиратели» имѣютъ то значеніе, какое присвоено имъ въ законѣ о регистраціи,

1885 г., и въ законахъ, на которые сдѣланы въ немъ ссылки;

выраженіе «Государственный Секретарь» означаетъ одного изъ Главныхъ (Principal) Государственныхъ Секретарей Ея Величества [1]);

выраженіе «Государственное Казначейство (Treasury)» означаетъ Коммиссаровъ Государственнаго Казначейства Ея Величества;

выраженіе «Англійскій Банкъ» означаетъ Управляющаго и Компанію Англійскаго Банка;

выраженіе «существующій» означаетъ существующее во время, указанное въ законодательномъ опредѣленіи, въ коемъ выраженіе употреблено, а если время въ немъ не указано, то въ день, назначенный для приведенія такого опредѣленія въ дѣйствіе;

выраженіе «опекуны (guardians)» означаетъ опекуновъ, избранныхъ на основаніи дополнительнаго закона о призрѣніи бѣдныхъ (Poor Law Amendment Act), 1834 г., и законовъ, его дополняющихъ и измѣняющихъ, и включаетъ въ себя опекуновъ и другія учрежденія, исполняющія, на основаніи какого-либо мѣстнаго закона, обязанности, возложенныя на опекуновъ дополнительнымъ закономъ о призрѣніи бѣдныхъ, 1834 г.;

выраженіе «союзъ призрѣнія бѣдныхъ (Poor Law Union)» означаетъ всякаго рода приходы и союзы приходовъ, для которыхъ образованъ отдѣльный опекунскій совѣтъ (board of guardians);

выраженія «окружный совѣтъ» и «округъ графства» означаютъ, по принадлежности, всякаго рода окружные совѣты, какіе будутъ образованы въ силу закона, составленнаго въ одну изъ будущихъ сессій парламента, и округъ, такимъ совѣтомъ завѣдуемый, а до образованія подобнаго совѣта означаютъ:

---

[1]) См. стр. 577, прим. 1.

a) по отношенію къ опредѣленіямъ настоящаго закона, касающимся большихъ дорогъ (highways) и дорогъ общаго пользованія (main roads) дорожныхъ властей и дорожный округъ;

b) въ остальныхъ случаяхъ — городскихъ или сельскихъ санитарныхъ властей въ смыслѣ закона о народномъ здравіи 1875 г., и округъ такихъ властей;

выраженіе «территорія большихъ дорогъ (highway area)» означаетъ, смотря по обстоятельствамъ, городской санитарный округъ, дорожный округъ или дорожный приходъ, не включенный въ дорожный или городской санитарный округъ;

выраженіе «дорожныя власти» означаетъ, по отношенію къ городскому санитарному округу, городскихъ санитарныхъ властей, по отношенію къ дорожному округу — дорожное управленіе (highway board), а по отношенію къ дорожному приходу — смотрителя или смотрителей большихъ дорогъ, или иныхъ должностныхъ лицъ, исполняющихъ тѣ-же обязанности;

выраженіе «городскія власти» означаетъ, пока не будутъ образованы упомянутые выше окружные совѣты городскихъ санитарныхъ властей, а послѣ ихъ установленія — окружный совѣтъ городскаго округа графства;

выраженіе «сельскія власти» означаетъ, пока не будутъ образованы упомянутые выше окружные совѣты сельскихъ санитарныхъ властей, а послѣ ихъ установленія — окружный совѣтъ сельскаго округа графства;

выраженіе «лице» включаетъ въ себя коллегіальныя учрежденія, корпоративныя и некорпоративныя;

всякаго рода выраженія, въ коихъ упоминается объ оцѣненныхъ доходахъ въ какомъ-либо приходѣ, муниципальномъ городѣ или иной территоріи, полагаемыхъ въ основаніе (standard or basis) сборамъ или платежамъ въ пользу графства, тамъ, гдѣ размѣръ подлежащихъ обложенію доходовъ

(rateable value) былъ опредѣленъ по соглашенію между совѣтами какого-либо графства и городовъ-графствъ, признаются относящимися къ такого рода доходамъ и, согласно сему, касательно приходовъ муниципальныхъ городовъ и иного рода территорій, для которыхъ не установлено подобнаго основанія обложенія, должны относиться къ общей суммѣ подлежащихъ обложенію доходовъ, опредѣленной на основаніи послѣднихъ оцѣночныхъ списковъ (valuation lists), а если такихъ списковъ не имѣется, то на основаніи послѣдней оцѣнки для сбора на бѣдныхъ въ приходѣ или приходахъ, входящихъ въ составъ такого муниципальнаго города или такой территоріи; а гдѣ какая-либо территорія, въ силу настоящаго закона, подлежитъ обложенію какими-либо сборами или платежами, таковая должна, за исключеніемъ случаевъ, особо оговоренныхъ въ законахъ, быть обложена на основаніяхъ, установленныхъ для сбора на бѣдныхъ.

выраженіе «имущества» включаетъ въ себя всякаго рода имущества, вещныя (real) и личныя, и всякаго рода имѣнія, сервитуты, права частнаго участія (interests) и иного рода права, по обычаю или по закону (equitable or legal) съ вещными и личными имуществами связанныя, включая сюда отыскиваемые судебнымъ порядкомъ предметы (things in action), а равно реестры, книги и документы; по отношенію къ четвертнымъ съѣздамъ,, къ секретарю мироваго съѣзда, къ мировымъ судьямъ и ко всякаго рода управленіямъ (boards) и санитарнымъ или инымъ властямъ, оно включаетъ въ себя всякаго рода имущества, въ означенный день долженствующія, или до изданія настоящаго закона долженствовавшія принадлежать означеннымъ выше мѣстамъ и лицамъ, или быть переданными имъ для завѣдыванія или попечительства; относительно же Честерскаго графства, выраженіе «имущества» кромѣ того включаетъ въ себя всякаго рода избытки доходовъ Попе-

чительства рѣки Уивера (River Weaver Trust), которые, если бы настоящій законъ не былъ изданъ, подлежали бы уплатѣ четвертнымъ съѣздамъ;

выраженіе «права (powers)» включаетъ въ себя всякаго рода права (rights), юрисдикціи, правоспособности (capacities), привилегіи и льготы;

выраженіе «обязанности (duties)» включаетъ въ себя отвѣтственность и обязательства (obligations);

выраженіе «отвѣтственность (liabilities)» включаетъ въ себя отвѣтственность за совершеніе какого либо дѣйствія, съ цѣлью исполненія обязанности или наложенія кары за ея неисполненіе, а равно всякаго рода долги и обязательства, которымъ подлежали бы какія-либо власти, если бы настоящій законъ не былъ изданъ, и которые накопились ко дню передачи ихъ, или возросли впослѣдствіи, а равно обязанность примѣнять денежныя суммы къ составленію погасительнаго фонда или къ иной особенной цѣли;

выраженіе «права, обязанности и отвѣтственность» включаетъ въ себя всякаго рода права, обязанности и отвѣтственность, переданныя, возложенныя или возникшія въ силу мѣстнаго или личнаго закона;

выраженіе «расходы (expenses)» включаетъ въ себя издержки и повинности;

выраженіе «издержки (costs)» включаетъ въ себя расходы и повинности;

расходы на ассизные суды и на четвертные и малые съѣзды включаютъ въ себя расходы по устройству и содержанію судебныхъ и служебныхъ при нихъ мѣстъ, квартиръ судей, по уплатѣ жалованія и вознагражденія предсѣдателю четвертныхъ съѣздовъ, секретарямъ ассизныхъ судовъ и мировыхъ судей и другимъ должностнымъ лицамъ, по составленію списковъ присяжныхъ засѣдателей, по выдачѣ вознагражденій, назначаемыхъ судомъ, по веденію дѣлъ, включая сюда вознагражденіе свидѣ-

телей, выставленныхъ защитою, и всякаго рода иные расходы, относящіеся къ ассизнымъ судамъ, къ четвертнымъ и малымъ съѣздамъ, или къ судьямъ, причемъ муниципальный городъ съ четвертными съѣздами участвуетъ въ расходахъ по веденію дѣлъ въ ассизныхъ судахъ въ томъ лишь случаѣ, если подъ судъ отданы городскіе арестанты;

выраженіе «ассизные суды» включаетъ въ себя Центральный Уголовный Судъ (Central Criminal Court);

выраженіе «пенсія» включаетъ въ себя всякаго рода вознагражденія и платежи, производимые должностнымъ лицамъ при выходѣ ихъ въ отставку;

выраженіе «должности (offices)» включаетъ въ себя всякаго рода служебныя должности и занятія, соотвѣтственно чему должно быть истолковываемо выраженіе должностное лицо;

выраженіе «отдѣлы Линкольншира» означаетъ части (the parts) Голланда, части Кестевена и части Линдсея;

выраженіе «законъ о полиціи графствъ и муниципальныхъ городовъ (County and Borough Police Act), 1856 г.», означаетъ законъ, изданный въ сессію, имѣвшую мѣсто въ девятнадцатый и двадцатый года правленія Ея Величества Королевы, нынѣ царствующей, глава 69, именуемый «Закономъ для усиленія полиціи въ графствахъ и муниципальныхъ городахъ Англіи и Валиса (An Act to render more effectual the police in counties and boroughs in England and Wales)», а выраженіе «законы о полиціи графствъ и муниципальныхъ городовъ» означаетъ законъ о полиціи графствъ и муниципальныхъ городовъ 1856 г. и законы, на кои сдѣланы въ немъ ссылки;

выраженіе «дорога общаго пользованія (main road)», если оно относится къ округу дорожныхъ властей, означаетъ ту часть дороги общаго пользованія, которая расположена въ предѣлахъ такого округа.

По отношенію къ избранію совѣтниковъ графства, днемъ утвержденія выборовъ (nomination) почитается тотъ день, когда имена избранныхъ лицъ вывѣшиваются на стѣнахъ городской ратуши или на другихъ видныхъ мѣстахъ.

Отд. 101. *Предѣлы дѣйствія настоящаго закона.*

Дѣйствіе настоящаго закона не распространяется на Шотландію и Ирландію.

Отд. 102. *Краткій заголовокъ.*

Настоящій законъ можетъ быть именуемъ «Закономъ о мѣстномъ управленіи, 1888 г.».

Часть VI.

Правила для приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона.

Первые выборы совѣтниковъ графства.

Отд. 103. *Первые выборы совѣтниковъ графства.*

1. Первые, на основаніи настоящаго закона, выборы въ совѣтники графства должны быть произведены въ теченіе Января мѣсяца, слѣдующаго за изданіемъ сего закона, въ день, назначаемый для каждаго графства лицомъ, распоряжающимся въ немъ выборами, не позже 14-го числа Января мѣсяца, причемъ о днѣ выборовъ означенное лицо распубликовываетъ объявленія въ теченіе предшествующаго Декабря, и день, такимъ образомъ назначенный для первыхъ выборовъ, долженъ быть признаваемъ за обычный день выборовъ въ совѣтники графства.

2. Шерифъ каждаго графства долженъ распоряжаться первыми выборами совѣтниковъ онаго, но, въ случаѣ желанія его выступить кандидатомъ на означенныхъ выборахъ, четвертные съѣзды графства, по заявленіи о томъ съ его стороны, могутъ поручить распоряженіе выборами

другому лицу, которому, для цѣлей означенныхъ выборовъ, передаются права и обязанности шерифа.

3. Для первыхъ выборовъ лицо, распоряжающееся оными, можетъ, если найдетъ нужнымъ, раздѣлить избирательный округъ (electoral division) на баллотировочные участки (polling districts), съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы каждый такой участокъ былъ въ то же время территоріею или совокупностью территорій, для коихъ составляется отдѣльная часть реестра избирателей; о мѣстахъ, гдѣ имѣетъ быть произведена баллотировка въ каждомъ избирательномъ округѣ, или въ участкѣ онаго, означенное выше лицо должно надлежащимъ образомъ объявить во всеобщее свѣдѣніе.

4. Секретарь мироваго съѣзда, въ силу настоящаго закона долженствующій быть секретаремъ подлежащаго избранію совѣта графства, по составленіи имъ реестровъ графства и округовъ онаго для первыхъ выборовъ въ совѣтники графства, передаетъ ихъ лицу, распоряжающемуся выборами, причемъ секретари другихъ съѣздовъ, имѣющіе у себя какіе-либо провѣренные (revised) списки избирателей, передаютъ ихъ означенному секретарю для составленія упомянутыхъ реестровъ.

5. Лицо, распоряжающееся выборами, препровождаетъ означенному секретарю списокъ лицъ, избранныхъ въ совѣтники графства, а симъ послѣднимъ — извѣщеніе объ избраніи ихъ, вмѣстѣ съ требованіемъ (summons) явиться на первое засѣданіе временнаго совѣта (provisional council), согласно настоящему закону назначаемое въ день, указанный лицомъ, распоряжающимся выборами.

6. Законнымъ образомъ произведенные расходы лица, распоряжающагося выборами, по отношенію къ первымъ выборамъ и къ первому засѣданію временнаго совѣта, покрываются въ качествѣ расходовъ совѣта графства и утверждаются временнымъ совѣтомъ онаго.

7. Въ Лондонскомъ административномъ графствѣ распоряженіе первыми выборами возлагается на лицо, назначаемое для этой цѣли Департаментомъ Мѣстнаго Управленія, каковому лицу для той же цѣли передаются права и обязанности шерифа, причемъ шерифы, помощники оныхъ (under-sheriff), должностныя лица Лондонскаго Училищнаго Совѣта и иныя должностныя лица, имѣющія у себя баллотировальные ящики или иныя приспособленія и принадлежности для выборовъ, должны разрѣшать пользованіе ими на первыхъ выборахъ вышеозначенному лицу.

8. Лицо сіе составляетъ, для цѣлей первыхъ выборовъ, реестры избирателей графства для всего графства и для отдѣловъ онаго, каковые реестры, съ надлежащими измѣненіями ихъ формы, составляются изъ списковъ избирателей, составленныхъ въ 1888 году для Лондонскаго Сити и для частей графствъ Миддльсекскаго, Суррейскаго и Кентскаго, входящихъ въ составъ столицы, причемъ уполномоченный (secondary) Лондонскаго Сити и городскіе секретари, въ смыслѣ законовъ о регистраціи, относящихся къ парламентскимъ городамъ Лондонскаго административнаго графства, и секретари Миддльсекскаго, Суррейскаго и Кентскаго мировыхъ съѣздовъ передаютъ означенному лицу такое число копій провѣренныхъ списковъ избирателей, какое будетъ имъ потребовано. Лицо, распоряжающееся выборами въ Лондонскомъ административномъ графствѣ, препровождаетъ списокъ избранныхъ лицъ секретарю Управленія Столичными Работами (M. Board of Works).

9. Четвертные съѣзды графствъ, а въ столицѣ—Управленіе Столичными Работами, выдаютъ авансомъ лицу, распоряжающемуся выборами, суммы, какія, согласно настоящему закону, могутъ быть выдаваемы авансомъ совѣтами графствъ для распоряженія первыми выборами.

10. Шерифы, власть коихъ распространяется на административныя графства, или большую часть оныхъ, для цѣлей настоящаго закона почитаются шерифами означенныхъ графствъ.

Отд. 104. *Выбытіе первыхъ совѣтниковъ графства.*

1. Члены совѣта графства, избраннаго на первыхъ выборахъ, выбываютъ со службы въ обычный день выборовъ, имѣющихъ состояться черезъ три года послѣ изданія настоящаго закона, и замѣщаются посредствомъ новыхъ выборовъ.

2. Изъ числа ольдермэновъ графства одна половина выбываетъ, черезъ три года послѣ изданія настоящаго закона, въ обычный день выборовъ въ ольдермэны графства, причемъ лица, подлежащія выбытію, опредѣляются посредствомъ баллотировки, производимой временными совѣтниками въ вышеозначенный день. Если общее число ольдермэновъ не дѣлится на два безъ остатка, то выбываетъ большая половина оныхъ.

3. Остающаяся половина ольдермэновъ графства выбываетъ въ обычный день выборовъ въ ольдермэны графства, черезъ шесть лѣтъ по изданіи настоящаго закона.

4. Въ настоящемъ отдѣлѣ словомъ «годъ» означается гражданскій годъ (calendar year).

Отд. 105. *Предварительныя мѣры, принимаемыя совѣтниками графства въ качествѣ членовъ временнаго совѣта.*

1. Члены совѣта графства, впервые избраннаго на основаніи настоящаго закона, не вступаютъ въ исполненіе обыкновенныхъ своихъ обязанностей и не признаются членами совѣта графства до 1-го Апрѣля, непосредственно слѣдующаго за ихъ избраніемъ, или до иного дня, опредѣляемаго Департаментомъ Мѣстнаго Управленія по представленію временнаго совѣта.

2. Во второй четвергъ, слѣдующій за днемъ, назначеннымъ для первыхъ выборовъ, а затѣмъ—по мѣрѣ надобности, до дня, выше сего въ настоящемъ отдѣлѣ означеннаго, упомянутые члены сходятся и дѣйствуютъ въ качествѣ временнаго совѣта и принимаютъ мѣры, потребныя для приведенія въ дѣйствіе настоящій законъ.

3. Въ первомъ своемъ засѣданіи временные совѣтники, избравъ изъ своей среды лицо, имѣющее предсѣдательствовать въ первомъ и второмъ засѣданіяхъ, въ означенномъ засѣданіи или въ тотъ день, на который оно отложено, приступаютъ къ избранію ольдерменовъ графства такимъ же образомъ, какъ если бы члены сіи образовывали изъ себя совѣтъ графства, каковые ольдермены призываются (summoned) къ присутствованію на второмъ засѣданіи временнаго совѣта и входятъ въ составъ онаго для избранія предсѣдателя и для иныхъ цѣлей.

4. Временный совѣтъ, во второмъ своемъ засѣданіи или въ одномъ изъ слѣдующихъ, приступаетъ къ избранію въ предсѣдатели временнаго совѣта лица, имѣющаго право быть избраннымъ въ предсѣдатели совѣта графства, и можетъ, по мѣрѣ надобности, замѣщать открывающіяся на эту должность ваканціи, причемъ лицо, такимъ образомъ избранное, послѣ назначеннаго въ настоящемъ законѣ дня, становится предсѣдателемъ совѣта графства и пребываетъ въ этой должности впредь до обыкновеннаго дня, назначеннаго для избранія предсѣдателя.

5. Настоящее опредѣленіе распространяется на товарища и на замѣстителя предсѣдателя (vice-chairman and deputy chairman).

Отд. 106. *Первыя распоряженія временнаго совѣта.*

1. Временный совѣтъ, по принятіи имъ предварительныхъ мѣръ, приступаетъ къ мѣрамъ, потребнымъ для при-

веденія въ дѣйствіе настоящаго закона къ означенному дню или днямъ, для вступленія въ надлежащія соглашенія съ четвертными съѣздами, для распредѣленія служебныхъ обязанностей между должностными лицами и для доставленія возможности совѣту графства, настоящимъ закономъ установленному, исполнять возложенныя на него обязанности и приводить сей законъ въ дѣйствіе.

2. Относящіяся къ дѣлопроизводству совѣта графства опредѣленія настоящаго закона, а равно иныхъ законовъ, въ немъ упомянутыхъ, примѣняются къ дѣлопроизводству временнаго совѣта, постановленія и исходящія бумаги коего подписываются предсѣдателемъ и двумя присутствовавшими на засѣданіи членами, за скрѣпою секретаря.

3. Временному совѣту графства предоставляется право пользоваться зданіями, принадлежащими четвертнымъ съѣздамъ его графства, но съ тѣмъ, чтобы не былъ нарушаемъ порядокъ засѣданій означенныхъ съѣздовъ, причемъ секретарь мироваго съѣзда и должностныя лица, подчиненныя какъ ему, такъ и четвертнымъ съѣздамъ, если окажется нужнымъ, должны исполнять обязанности, какія будутъ на нихъ возложены временнымъ совѣтомъ; сей послѣдній кромѣ того можетъ, въ случаѣ надобности, нанимать помѣщенія и назначать временныхъ служащихъ (interim officers), какихъ онъ признаетъ нужными для исполненія ими своихъ обязанностей, причемъ расходы, производимые какъ въ вышеозначенныхъ цѣляхъ, такъ и вообще для исполненія совѣтомъ его обязанностей, покрываются порядкомъ, установленнымъ для покрытія расходовъ, производимыхъ совѣтомъ графства.

4. Изъ сбора на графство секретарю мироваго съѣзда должно быть уплачено вознагражденіе въ размѣрѣ, какой четвертные съѣзды найдутъ приличнымъ для возмѣщенія чрезвычайныхъ услугъ, оказанныхъ имъ при приведеніи въ дѣйствіе настоящаго закона и въ качествѣ секретаря

совѣта, пока жалованіе его, въ семъ послѣднемъ качествѣ, не будетъ опредѣлено способомъ, въ настоящемъ законѣ предусмотрѣннымъ.

5. Предыдущія опредѣленія, по отношенію къ пользованію зданіями и къ дѣятельности должностныхъ лицъ, примѣняются въ столицѣ такимъ образомъ, какъ будто бы Управленіе Столичными Работами было четвертными съѣздами графства и какъ будто-бы четвертные съѣзды Миддльсексскаго и Суррейскаго графствъ были четвертными съѣздами Лондонскаго графства, но временный совѣтъ Лондонскаго административнаго графства долженъ войти съ временными совѣтами Миддльсексскаго и Суррейскаго графствъ въ соглашеніе относительно пользованія зданіями графствъ и услугами секретаря мироваго съѣзда и должностныхъ лицъ, подчиненныхъ ему и четвертнымъ съѣздамъ.

6. Временному совѣту предоставляется такое же право на взиманіе сборовъ для покрытія расходовъ, имъ производимыхъ, и для будущихъ расходовъ совѣта графства, какое онъ имѣлъ-бы, если-бы былъ совѣтомъ графства, установленнымъ на основаніи настоящаго закона.

7. Четвертные съѣзды графствъ и слободъ (liberties), а въ столицѣ—Управленіе Столичными Работами, путемъ учрежденія комитетовъ, или назначенія сессій и засѣданій, или инымъ способомъ, должны выработать основанія, необходимыя и приличныя для вступленія съ временнымъ совѣтомъ въ соглашеніе относительно приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона; послѣ указаннаго въ семъ законѣ дня означенные съѣзды могутъ собраться въ засѣданіе такимъ-же образомъ, какъ если-бы законъ сей не былъ изданъ, — для полученія отъ комитетовъ и должностныхъ лицъ графства отчетовъ за періодъ времени между послѣднимъ четвертнымъ съѣздомъ и означеннымъ днемъ и для производства обыкновенныхъ чет-

вертныхъ платежей, для составленія обыкновенныхъ указовъ съѣзда и для окончанія и ликвидаціи иныхъ дѣлъ графства.

Общее опредѣленіе, относящееся къ первымъ выборамъ.

Отд. 107. *Случайныя ваканціи во время первыхъ выборовъ.*

1. Если, во время первыхъ выборовъ, кто-либо будетъ избранъ въ совѣтники графства болѣе чѣмъ для одного избирательнаго округа онаго, то выборъ того или иного округа, представителемъ коего избранное лицо желаетъ быть въ совѣтѣ, заявляется имъ письменно лицу, распоряжающемуся выборами; въ случаѣ неполученія такого заявленія, сіе послѣднее, не позже дня, назначеннаго для перваго засѣданія временнаго совѣта, опредѣляетъ тотъ округъ, представителемъ коего долженъ быть избранный совѣтникъ.

2. Случайныя ваканціи, могущія открыться во время первыхъ выборовъ вслѣдствіе избранія одного и того-же лица въ нѣсколькихъ избирательныхъ округахъ, или вслѣдствіе избранія его въ ольдермены графства, или вслѣдствіе несостоявшихся выборовъ, или по другой причинѣ, могутъ быть замѣщаемы порядкомъ, установленнымъ для замѣщенія случайныхъ ваканцій, открывающихся въ совѣтѣ графства, причемъ шерифъ и иныя должностныя лица, уполномоченныя на распоряженіе первыми выборами, распоряжаются выборами, производимыми для замѣщенія случайныхъ ваканцій, могущихъ открыться до наступленія означеннаго въ настоящемъ законѣ дня.

3. Совѣтники графства, избранные на первыхъ выборахъ, если не послѣдуетъ, на основаніи настоящаго закона, иного распоряженія со стороны Департамента Мѣстнаго Управленія, составляютъ временный совѣтъ,

симъ закономъ установленный, и число ихъ остается неизмѣннымъ, не взирая на ваканціи, могущія открыться вслѣдствіе несостоявшихся выборовъ или по другой причинѣ.

4. Въ случаѣ равенства голосовъ на первомъ и второмъ засѣданіяхъ временнаго совѣта, предсѣдателю онаго предоставляется рѣшающій голосъ; въ случаѣ-же равенства голосовъ, поданныхъ за нѣсколькихъ лицъ при избраніи означеннаго предсѣдателя, выборъ сего послѣдняго рѣшается жребіемъ.

5. Первое засѣданіе совѣта графства назначается предсѣдателемъ временнаго совѣта въ день, предназначенный настоящимъ закономъ для вступленія совѣта графства въ должность.

6. Первое засѣданіе какъ совѣта графства, такъ и временнаго совѣта, назначается, и члены сихъ совѣтовъ созываются, порядкомъ, указаннымъ въ настоящемъ законѣ и въ законодательныхъ опредѣленіяхъ, имъ примѣняемыхъ для созыва членовъ совѣта графства, и такимъ образомъ, какъ будто-бы лицо, назначающее засѣданія, было предсѣдателемъ совѣта.

Отд. 108. *Права Департамента Мѣстнаго Управленія на исправленіе замѣченныхъ недостатковъ.*

1. Если, по какимъ-либо причинамъ, не найдется лица, способнаго распоряжаться первыми выборами въ совѣтъ графства, или не окажется законнымъ образомъ составленнаго реестра избирателей, или не состоятся законные выборы, или будетъ избрано недостаточное число лицъ, или возникнетъ какое-либо затрудненіе относительно первыхъ выборовъ въ совѣтники графства, или перваго засѣданія временнаго совѣта, то Департаментъ Мѣстнаго Управленія можетъ указомъ своимъ на-

значать лицъ, распоряжающихся выборами, и иныхъ должностныхъ лицъ, можетъ принимать мѣры, какія признаетъ нужными для производства первыхъ выборовъ и для законнаго назначенія и состава перваго засѣданія временнаго совѣта, и можетъ также, въ случаѣ надобности, назначать новые выборы и день, въ который таковые должны состояться. Означенными указами, поскольку Департаментъ признаетъ нужнымъ для надлежащаго производства первыхъ выборовъ и законнаго назначенія и состава перваго засѣданія, можетъ быть измѣняемъ настоящій законъ и примѣняемыя имъ законодательныя опредѣленія.

2. Департаментъ Мѣстнаго Управленія можетъ, если окажется нужнымъ вслѣдствіе затрудненій, вызываемыхъ реестрами избирателей, и вслѣдствіе населенности какой-либо территоріи, разрѣшать избирательнымъ округамъ избраніе двухъ или нѣсколькихъ членовъ и можетъ также, съ цѣлью образованія избирательнаго округа, разрѣшать соединеніе въ одно двухъ или нѣсколькихъ округовъ графства, или участковъ, для каждаго изъ коихъ можетъ быть составленъ отдѣльный реестръ.

3. Департаментъ Мѣстнаго Управленія, по представленіямъ Совѣта графства или временнаго совѣта, можетъ въ теченіе шести мѣсяцевъ, слѣдующихъ за днемъ, назначеннымъ для выбора членовъ такого совѣта, по мѣрѣ надобности издавать указы, какіе признаетъ нужными для приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона по отношенію къ совѣту, вошедшему съ подобнымъ представленіемъ, причемъ указами сими могутъ быть измѣняемы, поскольку Департаментъ признаетъ нужнымъ для достиженія означенной цѣли, опредѣленія настоящаго и иныхъ законовъ, общихъ, мѣстныхъ или личныхъ.

4. Департаментъ Мѣстнаго Управленія, удостовѣрясь въ томъ, что какіе-либо выборы въ совѣтъ графства не

могли быть произведены законнымъ образомъ, вслѣдствіе ненадлежащаго образованія избирательныхъ округовъ, можетъ также предписать принятіе мѣръ, какія признаетъ нужными для образованія означенныхъ округовъ и для составленія реестровъ избирателей.

Назначенный день.

Отд. 109. *Назначенный день.*

1. Согласно опредѣленіямъ настоящаго закона, днемъ, назначеннымъ для цѣлей настоящаго закона, въ каждомъ графствѣ признается первое число Апрѣля мѣсяца, слѣдующаго за изданіемъ сего закона, или иной день, ранѣе или позднѣе того назначаемый Департаментомъ Мѣстнаго Управленія (послѣ первыхъ выборовъ въ совѣтники графства—по представленіямъ временнаго совѣта или совѣта графства) или вообще, или по отношенію къ отдѣльнымъ опредѣленіямъ сего закона, причемъ могутъ быть назначаемы различные дни для различныхъ цѣлей и опредѣленій настоящаго закона, содержащихся въ одномъ и томъ же отдѣлѣ онаго, или въ разныхъ отдѣлахъ и по отношенію къ различнымъ графствамъ.

2. Опредѣленія настоящаго закона, коими Коммиссары Внутреннихъ Доходовъ или Департаментъ Мѣстнаго Управленія уполномочиваются на какое-либо дѣйствіе, или относящіяся къ регистраціи избирателей, или къ выборамъ, или къ иному дѣйствію, совершеніе коего требуется для приведенія настоящаго закона въ дѣйствіе къ назначенному дню, вступаютъ въ силу со дня изданія настоящаго закона; но, за исключеніемъ вышесказаннаго, а равно случаевъ, несогласимыхъ съ настоящимъ отдѣломъ, опредѣленія настоящаго закона вступаютъ въ силу въ вышеозначенный день.

Производство дѣлъ въ переходное время.

Отд. 110. *Текущіе сборы, списки присяжныхъ засѣдателей и проч.*

1. По раскладочнымъ вѣдомостямъ и ордерамъ (precepts) [1]), составленнымъ до наступленія означеннаго дня, сборы могутъ быть взимаемы и дѣла, къ нимъ относящіяся, могутъ быть, насколько окажется возможнымъ, производимы порядкомъ, какой былъ принятъ до изданія сего закона.

2. Отчеты о суммахъ, поступившихъ и израсходованныхъ до наступленія означеннаго дня, провѣряются, а запрещенія (disallowances), начеты (surcharges) и штрафы взыскиваются, и иныя соотвѣтственныя дѣла производятся, насколько возможно, тѣмъ порядкомъ, какой существовалъ-бы, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ, причемъ должностныя лица, обязанныя представлять отчеты, или отвѣтствовать за часть доходовъ по какому-либо отчету, до окончательной провѣрки (audit) такихъ отчетовъ почитаются, для цѣлей провѣрки, состоящими на службѣ и должны исполнять тѣ-же обязанности, представлять тѣ-же отчеты и подлежать той же отвѣтственности, какъ до наступленія означеннаго дня.

3. Въ графствахъ Миддльсексскомъ, Кентскомъ и Суррейскомъ списки присяжныхъ засѣдателей, дѣйствующіе въ означенный день, остаются въ силѣ до вступленія въ дѣйствіе слѣдующихъ, имѣющихъ быть составленными, списковъ, причемъ присяжные засѣдатели, вызванные до означеннаго дня, по наступленіи онаго должны явиться, какъ будто-бы они были вызваны, согласно настоящему закону.

---

[1]) Этимъ именемъ означаются требованія о сборѣ, предъявляемыя подчиненнымъ властямъ.

4. Всякаго рода судебныя и иныя дѣла, начавшіяся ранѣе назначеннаго дня, могутъ быть продолжаемы, поскольку возможно, такимъ-же образомъ, какъ если-бы настоящій законъ не былъ изданъ, причемъ дальнѣйшее веденіе возлагается на совѣтъ графства, взамѣнъ тѣхъ властей, при коихъ означенныя дѣла были начаты. Судебныя дѣла, начавшіяся до наступленія означеннаго дня, могутъ быть измѣняемы, поскольку окажется нужнымъ для приведенія ихъ въ соотвѣтствіе съ опредѣленіями настоящаго закона.

5. Лица, ранѣе означеннаго дня зачисленныя въ милицію, оставляются въ составѣ того корпуса, къ коему они принадлежали-бы, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ.

Отд. 111. Дома для умалишенныхъ.

1. Комитеты, коимъ поручено устройство домовъ для бѣдныхъ умалишенныхъ, а равно комитеты посѣтителей такихъ домовъ, состоящіе на службѣ въ день, назначенный настоящимъ закономъ для перваго выбора совѣтниковъ графства, остаются на службѣ не долѣе, какъ въ теченіе одной недѣли послѣ назначенія совѣтомъ графства комитета для тѣхъ-же цѣлей.

2. Комитеты, избранные совѣтомъ графства, вступаютъ въ должность по истеченіи означенной недѣли и почитаются продолженіемъ упраздненнаго комитета посѣтителей, избраннаго четвертными съѣздами.

3. Посѣтители упомянутыхъ домовъ, назначенные со стороны муниципальнаго города, или жертвователи (subscribers), состоящіе посѣтителями въ день первыхъ выборовъ въ совѣтъ графства, производимыхъ на основаніи настоящаго закона, остаются посѣтителями впредь до ближайшихъ годичныхъ выборовъ такихъ посѣтителей.

4. Мѣры, принятыя четвертными съѣздами или ихъ

комитетами, во исполненіе законодательныхъ опредѣленій, относящихся къ бѣднымъ умалишеннымъ, до учрежденія комитета совѣтомъ графства, приводятся въ дѣйствіе такимъ-же образомъ, какъ если-бы онѣ были приняты совѣтомъ графства или его комитетомъ.

5. Тамъ, гдѣ имѣется соединенный комитетъ для нѣсколькихъ графствъ или муниципальныхъ городовъ, настоящій отдѣлъ примѣняется къ отдѣльнымъ частямъ комитета, члены коихъ были назначены мировыми судьями каждаго такого графства, или мировыми судьями или совѣтомъ каждаго такого города, такимъ-же образомъ, какъ если-бы каждая изъ означенныхъ частей составляла отдѣльный комитетъ.

Отд. 112. *Примѣненіе законовъ о заразныхъ болѣзняхъ скота.*

1. Исполнительные (Executive) комитеты, назначенные четвертными съѣздами на основаніи законовъ о заразныхъ болѣзняхъ скота (Contagious Diseases [Animals] Acts) и состоящіе на службѣ въ означенный день, продолжаютъ свою службу не долѣе одной недѣли по учрежденіи для тѣхъ-же цѣлей комитета совѣтомъ графства.

2. Исполнительный комитетъ, учрежденный совѣтомъ графства, вступаетъ въ должность по истеченіи означенной недѣли и почитается продолженіемъ упраздненнаго исполнительнаго комитета.

3. Субъ-комитеты исполнительнаго комитета, въ силу вышеупомянутыхъ законовъ состоящаго на службѣ въ означенный день, продолжаютъ свою службу, пока для тѣхъ-же цѣлей не будетъ образованъ новый субъ-комитетъ совѣтомъ графства, или его исполнительнымъ комитетомъ.

4. Остающіеся на службѣ, въ силу настоящаго отдѣла, комитеты и субъ-комитеты, въ продолженіе означенной

службы пользуются всѣми правами, какія были-бы имъ предоставлены, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ.

Приведеніе въ дѣйствіе настоящаго закона въ столицѣ.

Отд. 113. *Шерифы Лондона и Миддльсекса.*

1. Первые шерифы Миддльсексскаго и Лондонскаго графствъ могутъ быть назначены Ея Величествомъ единовременно съ шерифами другихъ графствъ Англіи, и оба они, по назначеніи ихъ на должность, могутъ вступать въ оную и подавать заявленія тѣмъ-же порядкомъ и въ то-же время, какъ другіе шерифы.

2. По вступленіи, такимъ образомъ, въ должность перваго Миддльсексскаго шерифа, юрисдикція Лондонскихъ шерифовъ въ Миддльсексскомъ графствѣ прекращается.

3. По вступленіи, означеннымъ образомъ, въ должность перваго шерифа Лондонскаго графства, территорія, долженствующая составить это графство, для относящихся къ шерифу цѣлей почитается Лондонскимъ графствомъ, и въ предѣлахъ оной прекращается юрисдикція шерифовъ Лондонскаго Сити, Суррея и Кента.

4. По вступленіи, означеннымъ образомъ, шерифа въ должность, но ранѣе дня, въ который состоится вступленіе въ должность мировыхъ судей Лондонскаго графства, для цѣлей мировыхъ съѣздовъ Миддльсексскаго, Суррейскаго и Кентскаго графствъ, шерифы сихъ графствъ сохраняютъ свою юрисдикцію въ частяхъ столицы, первоначально входившихъ въ составъ означенныхъ графствъ.

5. Списки арестантовъ, судебныя предписанія (writs), процессы, описи (particulars), а равно всякаго рода судебные реестры (records), списки присяжныхъ засѣдателей, книги и предметы, принадлежащіе Миддльсексскому

графству и входящимъ въ составъ столицы частямъ Суррейскаго и Кентскаго графствъ, передаются, насколько позволятъ обстоятельства, тѣмъ-же способомъ и за тѣми-же подписями, какіе требуются при вступленіи въ должность новаго шерифа, какъ будто-бы назначенный Ея Величествомъ Миддльсексскій шерифъ, по отношенію къ части графства, послѣ означеннаго дня имѣющей составить Миддльсексское графство, былъ новымъ шерифомъ, наслѣдующимъ права Лондонскихъ шерифовъ, и какъ будто-бы назначенный Ея Величествомъ Лондонскій шерифъ, относительно территоріи столицы за исключеніемъ Сити, былъ наслѣдникомъ Лондонскаго, Суррейскаго и Кентскаго шерифовъ.

6. Вопросы, возникающіе по поводу производимыхъ на основаніи настоящаго отдѣла передачъ и потребныхъ при томъ подписей, а равно иныхъ дѣлъ, относящихся къ измѣненію службы Столичнаго шерифа представляются на разрѣшеніе Лорду Канцлеру [1]).

Отд. 114. Существующіе въ Миддльсексѣ, Сурреѣ и Кентѣ коронеры.

1. Лица, при изданіи настоящаго закона состоящія коронерами округовъ, въ силу того-же закона, полностью или частью, долженствующихъ войти въ составъ Лондонскаго графства, оставляются, пока не послѣдуетъ объясненныхъ ниже сего распоряженій, коронерами тѣхъ-же округовъ и, въ продолженіе такой службы, почитаются, по отношенію къ частямъ ихъ округовъ, включеннымъ въ Лондонское графство, коронерами сего послѣдняго графства, причемъ суммы, потребныя для уплаты вознагражденія, пошлинъ и расходовъ коронеровъ, округи коихъ располо-

---

[1]) Предсѣдательствующему въ Палатѣ Лордовъ Министру Юстиціи.

жены частью внутри, а частью внѣ Лондонскаго графства, распредѣляются между графствами, въ составъ коихъ входятъ означенные округи.

2. Если округъ коронера расположенъ частью внутри, а частью внѣ Лондонскаго графства, то совѣты графствъ, въ составъ коихъ входитъ такой округъ, вступаютъ между собою въ соглашеніе относительно измѣненія округа такимъ предусмотрѣннымъ въ законахъ способомъ, чтобы при ближайшемъ открытіи ваканціи на должность коронера, или въ болѣе ранній срокъ, установляемый при совершеніи вышеозначеннаго измѣненія, округи коронеровъ не выступали за предѣлы одного какого-нибудь графства.

3. Для цѣлей настоящаго закона, относящихся къ вознагражденію, коронеры почитаются должностными лицами четвертныхъ съѣздовъ тѣхъ графствъ, въ которыхъ они состоятъ коронерами.

Отд. 115. *Мировой судъ въ Лондонскомъ графствѣ.*

1. По изданіи сего закона во всякое время можетъ быть учрежденъ мировой судъ для Лондонскаго графства, каковой судъ, впредь до означеннаго дня, почитается временнымъ, и мировые судьи, такимъ образомъ назначенные, впредь до упомянутаго дня временно исправляютъ свою должность въ цѣляхъ приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона, могутъ быть созываемы по мѣрѣ надобности и имѣютъ право засѣдать и производить подвѣдомственныя имъ дѣла во всѣхъ отношеніяхъ такимъже образомъ, какъ если-бы они (дѣйствительно) были судьями какого-либо графства, причемъ принимаютъ мѣры, какія признаютъ необходимыми или приличными для приведенія въ исполненіе настоящаго закона, съ каковою цѣлью могутъ, отдѣльно или совмѣстно съ какими-либо

четвертными съѣздами или временнымъ совѣтомъ, назначать комитетъ или комитеты.

2. Означеннымъ мировымъ судьямъ настоящимъ отдѣломъ не предоставляется права дѣйствовать въ качествѣ судей или четвертныхъ съѣздовъ, или какой-либо судебной юрисдикціи, или права образовывать графства изъ какой либо части столицы для цѣлей мировыхъ судей или четвертныхъ съѣздовъ ранѣе означеннаго дня.

3. Судьями, временно исправляющими свою должность ранѣе означеннаго дня, могутъ быть назначаемы засѣданія мироваго суда и по наступленіи сего дня, причемъ первыя такимъ образомъ назначенныя засѣданія должны почитаться законнымъ образомъ состоявшимися, хотя-бы ни одинъ изъ присутствующихъ мировыхъ судей не былъ приведенъ къ установленной закономъ присягѣ, каковые судьи могутъ, однако, присягать и на означенныхъ засѣданіяхъ.

4. Состоящій въ должности во время изданія настоящаго закона секретарь Миддльсекскаго мирового съѣзда почитается секретаремъ означенныхъ судей Лондонскаго графства, временно исправляющихъ свою должность во исполненіе настоящаго закона.

5. Вознагражденіе, уплачиваемое секретарю съѣзда, письмоводителямъ мировыхъ судей и другимъ должностнымъ лицамъ и властямъ въ Миддльсексѣ, почитается первымъ вознагражденіемъ, какое можетъ быть получено въ Лондонскомъ графствѣ секретаремъ съѣзда, письмоводителемъ мировыхъ судей и другими должностными лицами и властями того-же графства, причемъ вознагражденіе сіе можетъ быть выдаваемо до тѣхъ поръ, пока не будетъ отмѣнено или измѣнено порядкомъ, установленнымъ въ законѣ для отмѣны или измѣненія подобныхъ вознагражденій.

Отд. 116. *Мѣсто засѣданія четвертныхъ съѣздовъ.*

Впредь до вступленія въ силу проекта (scheme), относящагося къ порядку засѣданія четвертныхъ съѣздовъ въ Лондонскомъ графствѣ, исполненію подлежатъ нижеслѣдующія правила:

a) Засѣданія четвертныхъ съѣздовъ для разбора дѣлъ по обвиненію въ преступленіяхъ и проступкахъ должны имѣть мѣсто въ Клеркенуэллѣ и Ньюингтонѣ, а засѣданія тѣхъ-же съѣздовъ по аппелляціоннымъ и инымъ дѣламъ имѣютъ происходить въ тѣхъ-же мѣстахъ Лондона, въ которыхъ они происходятъ въ настоящее время, или въ томъ изъ этихъ мѣстъ, какое будетъ по мѣрѣ надобности назначаемо совѣтомъ графства; причемъ засѣданія четвертныхъ съѣздовъ, для означенныхъ цѣлей, должны быть назначаемы въ тѣ-же дни и, по возможности, въ тѣхъ-же мѣстахъ, какъ было до настоящаго времени;

b) Дѣла, подсудныя четвертнымъ съѣздамъ Лондонскаго графства (если со стороны сихъ съѣздовъ не послѣдуетъ иного распоряженія) обсуждаются и рѣшаются, если они возникли къ сѣверу отъ рѣки Темзы, въ Клеркенуэллѣ, а въ случаѣ возникновенія ихъ на южной сторонѣ означенной рѣки, въ Ньюингтонѣ; причемъ преданіе суду, отобраніе поручительствъ и обязательствъ и передача показаній на судѣ, обязательствъ, документовъ и иныхъ предметовъ, совершаются такимъ способомъ, какой будетъ признанъ нужнымъ для приведенія въ исполненіе настоящаго отдѣла, а несоблюденіе въ чемъ-либо настоящаго отдѣла не лишаетъ силы обвинительный актъ или обязательство и не умаляетъ права четвертныхъ съѣздовъ, и каждый изъ сихъ съѣздовъ, гдѣ-либо засѣдающихъ въ предѣлахъ Лондонскаго графства, имѣетъ полное право разбирать и рѣшать дѣла, возникающія въ Лондонскомъ графствѣ, не смотря на возраженіе, согласно коему дѣло

должно-бы было разбираться и рѣшаться на засѣданіи, происходящемъ въ иной части Лондонскаго графства;

c) Смотря по обстоятельствамъ, каждый изъ съѣздовъ почитается четвертнымъ или генеральнымъ; если-же засѣданія его происходятъ въ разныхъ мѣстахъ, то — обыкновеннымъ (original) или отложеннымъ (adjourned) съѣздомъ, а если они единовременно происходятъ въ двухъ или болѣе мѣстахъ, то—отдѣленіями того-же съѣзда;

d) Возникшія ранѣе означеннаго дня гражданскія или уголовныя дѣла, которыя подлежали-бы разбирательству, обсужденію, рѣшенію или иному съ ними поступленію со стороны четвертныхъ или раскладочныхъ съѣздовъ, или мировыхъ судей или иныхъ властей, могутъ быть разбираемы, обсуждаемы, рѣшаемы и производимы такъ же, какъ если-бы настоящій законъ былъ приведенъ въ дѣйствіе до ихъ возникновенія, причемъ существующія въ означенный день обязательства имѣютъ, насколько возможно, такую-же силу, какъ если-бы настоящій законъ не былъ изданъ; въ тѣхъ-же случаяхъ, когда какое либо разбирательство, предложеніе (motion) или иное дѣло было отложено какимъ-либо изъ предшествовавшихъ четвертныхъ, раскладочныхъ, спеціальныхъ или малыхъ съѣздовъ и, если-бы настоящій законъ былъ уже приведенъ въ исполненіе, было-бы разобрано, рѣшено или инымъ образомъ удовлетворено или произведено однимъ изъ засѣдающихъ въ силу настоящаго закона съѣздовъ, то таковое должно быть разобрано, рѣшено или инымъ образомъ удовлетворено или произведено засѣдающими въ силу настоящаго закона съѣздами такимъ-же образомъ, какъ если-бы въ немъ засѣдали судьи, коимъ дѣло было-бы подвѣдомственно, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ.

Отд. 117. *Существующіе въ столицѣ мировые судьи.*

1. Настоящимъ закономъ не возбраняется лицамъ, состоящимъ мировыми судьями Миддльсексскаго, Суррейскаго или Кентскаго графствъ, оставаться мировыми судьями означенныхъ графствъ, причемъ лица сіи, а равно лица, въ означенный день состоящія мировыми судьями слободы и сити Уэстминстера, слободы Лондонскаго Тоуэра или иной слободы, которая, въ силу настоящаго закона, имѣетъ войти въ составъ Лондонскаго графства, пока лица сіи проживаютъ и пользуются владѣніями въ Лондонскомъ графствѣ, могутъ быть судьями сего графства такимъ-же образомъ, какъ если-бы они были назначены на эту должность, причемъ, по изданіи сего закона, никто не долженъ быть назначаемъ на должность мироваго судьи для какой-либо слободы, въ силу настоящаго закона долженствующей войти въ составъ Лондонскаго графства.

2. Опредѣленія настоящаго отдѣла не должны быть примѣняемы ни вообще къ мировымъ судьямъ Суррейскаго, Кентскаго или Миддльсексскаго графствъ ни къ какому-либо изъ этихъ судей въ отдѣльности, поскольку таковой исправляетъ должность, связанную съ четвертными съѣздами Лондонскаго графства.

3. Лица, при изданіи настоящаго закона состоящія членами комитета посѣтителей какой-либо тюрьмы, расположенной въ Лондонскомъ графствѣ, продолжаютъ службу въ такомъ комитетѣ, пока согласно правиламъ, имѣющимъ быть изданными Государственнымъ Секретаремъ, не будетъ образованъ новый комитетъ посѣтителей.

4. Лица, состоящія мировыми судьями Лондонскаго графства въ силу личныхъ указаній, въ настоящемъ законѣ содержащихся, могутъ быть смѣщаемы Лордомъ

Канцлеромъ съ этой должности такимъ же образомъ, какъ если-бы они занимали ее по назначенію.

5. Существующій въ Миддльсексскомъ графствѣ судья-ассистентъ (assistant judge) четвертныхъ съѣздовъ, смѣщается съ должности предсѣдателя сихъ съѣздовъ и становится первымъ предсѣдателемъ четвертныхъ съѣздовъ Лондонскаго графства, во время исправленія каковой должности ему производится содержаніе, назначаемое по представленію совѣта графства Ея Величествомъ въ размѣрѣ, не меньшемъ того, какое онъ получалъ прежде, причемъ узаконенія, относящіяся къ назначенію и вознагражденію помощника судьи-ассистента (deputy assistant judge) или лица, имѣющаго предсѣдательствовать въ какомъ-либо отдѣленіи четвертныхъ съѣздовъ (a second court at any sessions) Миддльсексскаго графства, примѣняются къ Лондонскому графству и отмѣняются по оставленіи означеннымъ судьею-ассистентомъ своей должности.

6. Настоящимъ закономъ ни въ чемъ не затрогиваются существующіе помощники намѣстника (deputy lieutenants), назначаемые Констаблемъ Лондонскаго Тоуэра въ качествѣ Лорда Намѣстника Поселковъ Тоуэра (the Tower Hamlets).

Существующія должностныя лица.

Отд. 118. *Существующіе секретари мировыхъ съѣздовъ и иныя должностныя лица.*

1. Лица, въ означенный день состоящія секретарями мироваго съѣзда графства, продолжая оставаться таковыми, становятся, подчиняясь опредѣленіямъ, относящимся къ нѣкоторымъ графствамъ, въ настоящемъ законѣ упомянутымъ, секретарями совѣтовъ графствъ, а если были назначены до изданія настоящаго закона, то, не смотря на опредѣленія, въ немъ содержащіяся, занимаютъ эту

должность, назначаютъ себѣ помощниковъ и дѣйствуютъ черезъ нихъ тѣмъ же порядкомъ, какой до сего времени былъ установленъ для нихъ въ качествѣ секретарей мировыхъ съѣздовъ.

2. Лица, при изданіи настоящаго закона состоящія секретарями мировыхъ съѣздовъ, секретарями генеральныхъ раскладочныхъ съѣздовъ, или получающими жалованіе секретарями малыхъ отдѣленій мировыхъ съѣздовъ (petty sesional divisions), почитаются существующими должностными лицами въ смыслѣ опредѣленій настоящаго закона, относящихся къ вознагражденію существующихъ должностныхъ лицъ, потерпѣвшихъ денежные убытки.

3. Лицо, состоящее въ должности секретаря Суссекскаго мироваго съѣзда, какъ при изданіи настоящаго закона, такъ и въ означенный день, остается секретаремъ мироваго съѣзда для Восточнаго Суссекса, для Западнаго Суссекса и для генеральныхъ съѣздовъ Суссекскихъ мировыхъ судей.

4. Вышеозначенное лицо состоитъ въ то же время секретаремъ совѣтовъ графствъ Восточнаго и Западнаго Суссекса и, не взирая на опредѣленія настоящаго закона, занимаетъ эту должность, назначаетъ себѣ помощника (deputy) и дѣйствуетъ черезъ него тѣмъ-же порядкомъ, какой до сего времени былъ установленъ для него въ качествѣ секретаря мироваго съѣзда.

5. Лицо, состоящее въ должности секретаря Суффолкскаго мироваго съѣзда какъ при изданіи настоящаго закона, такъ и въ означенный день, становится секретаремъ мироваго съѣзда для Восточнаго Суффолка, для Западнаго Суффолка и для генеральныхъ съѣздовъ Суффолкскихъ мировыхъ судей.

6. Вышеозначенное лицо состоитъ въ то-же время секретаремъ совѣтовъ графствъ Восточнаго и Западнаго Суффолка и, не взирая на опредѣленія настоящаго за-

кона, занимаетъ эту должность, назначаетъ себѣ помощника и дѣйствуетъ черезъ него тѣмъ-же порядкомъ, какой былъ до сего времени установленъ.

7. Настоящій отдѣлъ примѣняется къ лицамъ, въ означенный день состоящимъ въ должности секретаря мироваго съѣзда и помощника такового въ Ланкастерскомъ графствѣ, такимъ-же образомъ, какимъ онъ примѣняется къ секретарямъ мировыхъ съѣздовъ другихъ графствъ.

8. Лицо, состоящее въ должности секретаря Миддльсексскаго мироваго съѣзда какъ при изданіи настоящаго закона, такъ и въ означенный день, остается таковымъ и, подчиняясь опредѣленіямъ настоящаго закона, становится также первымъ секретаремъ мироваго съѣзда Лондонскаго графства и, не взирая на какія-либо иныя опредѣленія сего закона, занимаетъ должность секретаря мироваго съѣзда въ каждомъ изъ означенныхъ графствъ, назначаетъ себѣ помощника и дѣйствуетъ черезъ него тѣмъ-же порядкомъ, какой былъ до сего времени установленъ.

9. Лицо, состоящее въ должности секретаря Іоркширскаго и Линкольнширскаго уголовныхъ съѣздовъ (gaol sessions) какъ при изданіи настоящаго закона, такъ и въ означенный день, остается таковымъ и становится въ то же время первымъ секретаремъ соединеннаго комитета совѣтовъ трехъ уѣздовъ (ridings) или отдѣловъ (divisions) означенныхъ графствъ и занимаетъ эту должность и дѣйствуетъ (если имѣлъ на то право) черезъ помощника тѣмъ-же порядкомъ, какой былъ до сего времени установленъ.

10. Если лицо, въ означенный день состоящее секретаремъ Суррейскаго мироваго съѣзда, занимало эту должность при изданіи настоящаго закона, то, пока оно состоитъ въ этой должности,

а) продолжая оставаться означеннымъ секретаремъ,

оно по прежнему состоитъ въ должности секретаря всякаго рода четвертныхъ съѣздовъ Лондонскаго графства, засѣданія коихъ имѣютъ мѣсто въ Ньюингтонѣ и, по всякаго рода дѣламъ, производимымъ въ упомянутыхъ съѣздахъ, почитается секретаремъ мироваго съѣзда Лондонскаго графства, въ качествѣ какового назначаетъ себѣ помощника и дѣйствуетъ черезъ него тѣмъ-же порядкомъ, какой былъ прежде установленъ для него въ качествѣ секретаря Суррейскаго мироваго съѣзда; и

b) тѣ изъ реестровъ (records) Суррейскаго графства, кои при изданіи настоящаго закона находятся у него на храненіи въ Ньюингтонѣ и подлежали-бы такому-же способу храненія, если-бы законъ сей не былъ изданъ, подчиняясь указамъ четвертныхъ съѣздовъ, продолжаютъ сохраняться у него-же въ Ньюингтонѣ.

11. Лица, въ означенный день состоящія секретарями малыхъ отдѣловъ съѣзда, полностью или частью входящихъ въ составъ Лондонскаго графства и получающія за это жалованіе, если назначеніе ихъ на должность состоялось до изданія настоящаго закона, по отношенію къ частямъ сихъ отдѣловъ, заключающимся въ Лондонскомъ графствѣ, становятся первыми получающими жалованіе секретарями малыхъ отдѣловъ съѣзда въ Лондонскомъ графствѣ, а по отношенію къ частямъ сихъ отдѣловъ, находящимся внѣ Лондонскаго графства, почитаются первыми получающими жалованіе секретарями малыхъ отдѣловъ съѣздовъ тѣхъ графствъ, въ которыхъ такія части расположены.

12. Въ случаяхъ, когда кто-либо изъ лицъ, ниже сего означенныхъ, въ силу настоящаго закона становится секретаремъ мирoваго съѣзда Лондонскаго графства, или секретаремъ одного изъ малыхъ отдѣловъ того-же съѣзда, или, по всякаго рода дѣламъ, производимымъ въ четвертныхъ съѣздахъ Лондонскаго графства, засѣдающихъ въ Ньюингтонѣ, признается секретаремъ мироваго съѣзда

Лондонскаго графства, или становится секретаремъ мироваго съѣзда Восточнаго и Западнаго Суффолка, секретарская служба такого лица въ административныхъ графствахъ Восточнаго или Западнаго Суссекса, или Восточнаго и Западнаго Суффолка, по наступленіи означеннаго дня почитается продолженіемъ службы его въ качествѣ секретаря мироваго съѣзда или малыхъ отдѣловъ онаго въ Миддльсексскомъ, Суррейскомъ и Кентскомъ графствахъ, или секретаря Суссекскаго и Суффолкскаго мировыхъ съѣздовъ.

13. Лица, въ означенный день состоящія въ должности секретаря графства, стряпчаго графства (county solicitor), или надзирателями (surveyor) графства, или числящіяся должностными лицами (инспекторами мѣръ и вѣсовъ, публичными анализаторами, инспекторами керосина и взрывчатыхъ веществъ, или иными тому подобными должностными лицами) четвертныхъ съѣздовъ или мировыхъ судей графства, или раскладочныхъ съѣздовъ столицы, или комитета означенныхъ судей, или комитета посѣтителей домовъ для умалишенныхъ, или состоящія служителями при означенныхъ съѣздахъ или судьяхъ и исполняющія какія-либо обязанности, относящіяся къ дѣламъ, въ силу или во исполненіе настоящаго закона переданнымъ совѣту графства, становятся должностными лицами или служителями совѣта графства.

14. Лица, въ означенный день состоящія должностными лицами Управленія Столичными Работами, становятся должностными лицами совѣта Лондонскаго графства.

15. Лицо, въ означенный день состоящее главнымъ или инымъ констаблемъ полиціи графства, или должностнымъ лицомъ или служителемъ, исполняющимъ обязанности, къ означенной полиціи относящіяся, по наступленіи означеннаго дня становится главнымъ или инымъ констаблемъ полиціи того-же графства, подчиненнымъ

образованному во исполненіе настоящаго закона постоянному соединенному комитету, или должностнымъ лицомъ или служителемъ одного изъ совѣтовъ графствъ, назначающихъ членовъ такого комитета.

16. Констабли, въ означенный день входящіе въ составъ полиціи какого-либо муниципальнаго города, съ совѣта коего въ силу настоящаго закона слагается содержаніе отдѣльной полиціи, по истеченіи означеннаго дня становятся констаблями полиціи графства, причемъ къ такого рода констаблямъ примѣняются опредѣленія настоящаго закона, относящіяся къ должностнымъ лицамъ какихъ-либо властей, становящихся должностными лицами совѣта графства, съ замѣною совѣта графства постояннымъ соединеннымъ комитетомъ.

Отд. 119. *Должностныя лица, передаваемыя совѣту графства.*

1. Должностныя лица и служители четвертныхъ съѣздовъ или генеральныхъ раскладочныхъ съѣздовъ, или мировыхъ судей, или какого-либо комитета означенныхъ съѣздовъ или судей, или какого-либо комитета посѣтителей домовъ для умалишенныхъ, или Управленія Столичными Работами, или иныхъ властей, состоявшія въ должности при изданіи настоящаго закона и, въ силу сего закона, становящіяся должностными лицами или служителями совѣта графства (въ настоящемъ законѣ именуемыми существующими должностными лицами), занимаютъ свои должности тѣмъ-же порядкомъ и на тѣхъ-же условіяхъ, какія существовали-бы, если-бы законъ сей не былъ изданъ и, пока исполняютъ тѣ-же обязанности, продолжаютъ получать не меньшее жалованіе и вознагражденіе и имѣютъ право на пенсіи (если таковыя имъ присвоены) въ неменьшихъ размѣрахъ, какіе существовали-бы, если-бы настоящій законъ не былъ изданъ, а если такое должностное

лицо можетъ быть смѣщаемо не иначе, какъ съ согласія Государственнаго Секретаря или Департамента Мѣстнаго Управленія, то подобное-же согласіе требуется и для занятія имъ своей должности.

2. Совѣтъ графства можетъ, по своему усмотрѣнію, распредѣлять между существующими должностными лицами исполненіе подвѣдомственныхъ ему дѣлъ, причемъ каждое изъ означенныхъ должностныхъ лицъ исполняетъ, по отношенію къ означеннымъ дѣламъ, возлагаемыя на него совѣтомъ обязанности.

3. Совѣтъ графства упраздняетъ тѣ должности, которыя признаетъ излишними, причемъ лица, ихъ занимавшія, имѣютъ право на означенное въ настоящемъ законѣ вознагражденіе.

4. Опредѣленія настоящаго отдѣла примѣняются къ главному и инымъ констаблямъ всякаго рода полицій и къ должностнымъ лицамъ, исполняющимъ связанныя съ полицейскою службою обязанности, съ замѣною въ нихъ совѣта графства упомянутымъ въ настоящемъ законѣ постояннымъ соединеннымъ комитетомъ.

Отд. 120. *Вознагражденіе существующихъ должностныхъ лицъ за убытки.*

1. Существующія должностныя лица, въ силу настоящаго закона имѣющія права на вознагражденіе за убытки (compensation) и иныя должностныя лица, какъ упомянутыя, такъ и неупомянутыя выше сего въ настоящемъ законѣ, въ силу сего закона, или чего-либо, во исполненіе или въ послѣдствіе онаго совершеннаго, потерпѣвшія прямой денежный убытокъ вслѣдствіе упраздненія должности или уменьшенія или прекращенія выдачи вознагражденія или жалованія, имѣютъ право на возмѣщеніе такого рода денежныхъ убытковъ совѣтомъ графства, коему въ силу настоящаго закона передаются права

властей, коимъ означенныя лица были подчинены, при чемъ принимаются въ соображеніе условія, при коихъ лица сіи назначались на должность, родъ службы или занятій, продолжительность службы, дополнительное вознагражденіе, причитающееся имъ въ силу настоящаго закона или чего-либо во исполненіе или въ послѣдствіе онаго совершеннаго, вознагражденіе, какое могло-бы быть ими получаемо, если-бы они не отказались отъ занятія должности, предложенной имъ упомянутыми въ настоящемъ законѣ совѣтами или иного рода корпоративными учрежденіями, и всякія иныя обстоятельства дѣла, причемъ вознагражденіе за убытки не должно превышать суммы, въ силу законовъ и правилъ, относящихся къ гражданской службѣ Ея Величества, уплачиваемой по упраздненіи должности.

2. Лица, имѣющія право на вышеозначенное вознагражденіе, подаютъ совѣту графства подписанное ими прошеніе, въ которомъ означается полный размѣръ суммъ, получавшихся и расходовавшихся ими и ихъ предшественниками во время занятія должности, за каждыя изъ пяти лѣтъ, предшествовавшихъ изданію настоящаго закона, съ означеніемъ должностей, за которыя означенныя суммы выдавались, къ каковому прошенію прилагается законное заявленіе (a statutory declaration), составляемое по формѣ, установленной закономъ о законныхъ заявленіяхъ (Statutory Declaration Act), 1835 г., о томъ, что въ прошеніи содержится правдивое показаніе, данное согласно крайнему ихъ разумѣнію, знанію и увѣренности.

3. Вышеозначенное заявленіе принимается въ соображеніе совѣтомъ графства, который, установивъ справедливый размѣръ вознагражденія (если таковое причитается), увѣдомляетъ просителя о своемъ рѣшеніи.

4. Если проситель недоволенъ отказомъ совѣта графства въ выдачѣ ему вознагражденія, или установленнымъ

размѣромъ сего послѣдняго, или не менѣе одной трети членовъ означеннаго совѣта подниметь протестъ противъ чрезмѣрно высокаго размѣра вознагражденія, то проситель или любой изъ подписавшихъ протестъ можетъ обжаловать рѣшеніе совѣта, въ трехмѣсячный срокъ послѣ постановленія онаго, Государственному Казначейству, которое, по соображеніи обстоятельствъ дѣла, постановляетъ окончательное рѣшеніе о томъ, причитается-ли вознаграждение или нѣтъ, и если причитается, то въ какомъ именно размѣрѣ.

5. По требованію кого-либо изъ членовъ совѣта графства, означенный въ настоящемъ отдѣлѣ проситель долженъ явиться въ засѣданіе совѣта и отвѣтствовать подъ присягою, къ которой можетъ быть приведенъ однимъ изъ присутствующихъ мировыхъ судей, на всѣ предлагаемые ему членами совѣта вопросы, касающіеся обстоятельствъ, которыя означены въ прошеніи и, затѣмъ, предъявлять всякаго рода относящіеся къ прошенію и находящіеся въ его распоряженіи книги, бумаги и документы.

6. Уплата вознагражденія, въ настоящемъ отдѣлѣ упомянутаго, начинается со дня, опредѣляемаго совѣтомъ при дарованіи вознагражденія, или, въ случаѣ обжалованія—Государственнымъ Казначействомъ; причитающаяся просителю сумма почитается спеціальнымъ долгомъ совѣта графства и можетъ быть взыскиваема такимъ-же образомъ, какъ если-бы совѣтъ графства вступилъ въ обязательство объ ея уплатѣ.

7. Если лицо, получающее вознагражденіе на основаніи настоящаго отдѣла, назначено на какую-либо должность, находящуюся въ вѣдѣніи совѣта того-же или иного графства, или въ силу настоящаго закона, или чего-либо, во исполненіе или въ послѣдствіе онаго совершеннаго, получаетъ прибавку къ выдаваемому ему на

службѣ содержанію, то, пока таковое ему производится, оно не можетъ получать бо́льшаго вознагражденія, чѣмъ то, которое, въ сложности съ получаемымъ на службѣ содержаніемъ, равняется содержанію, за утрату коего вознагражденіе причитается, а если содержаніе на новой его службѣ превышаетъ прежнее его содержаніе или равняется оному, то выдача ему вознагражденія прекращается на все время, въ теченіе коего онъ занимаетъ означенную должность.

8. Издержки совѣта графства по приведенію въ исполненіе настоящаго отдѣла покрываются изъ фонда графства, въ качествѣ платежа на общія цѣли онаго.

Временныя правила о пособіяхъ Министерства Финансовъ.

Отд. 121. *Пособія и способъ примѣненія части наслѣдственныхъ пошлинъ и налога на лошадей и колеса въ теченіе года, оканчивающагося 31 Марта 1889 г.*

1. Въ финансовомъ году, оканчивающемся 31 Марта 1889 г., Коммиссары Внутреннихъ Доходовъ, по мѣрѣ надобности и способомъ, указываемымъ въ издаваемыхъ Государственнымъ Казначействомъ правилахъ, вносятъ въ Англійскій Банкъ по счету мѣстнаго обложенія (Local Taxation Account)

а) сумму, согласно вышеозначеннымъ правиламъ составляющую четыре пятыхъ доли одной трети собранныхъ ими въ томъ-же году наслѣдственныхъ пошлинъ (probate duties), причемъ, для цѣлей настоящаго отдѣла, выраженіе «наслѣдственныя пошлины» означаетъ гербовый сборъ, взимаемый съ подписокъ (affidavit), отбираемыхъ отъ лицъ, ходатайствующихъ о выдачѣ имъ свидѣтельства объ утвержденіи духовныхъ завѣщаній (probates) или о назначеніи ихъ администраторами наслѣдственныхъ имуществъ (letters of administration) въ Англіи, Ва-

лисѣ и Ирландіи, а равно съ инвентарей такихъ имуществъ, зарегистровываемыхъ (recorded) шотландскими судами; то-же выраженіе относится къ гербовому сбору, взимаемому съ отчетовъ о движимыхъ наслѣдственныхъ имуществахъ, означенныхъ въ отд. 38 закона о пошлинахъ и внутреннихъ доходахъ (Customs and Inland Revenue Act.), 1881 г., и включаетъ въ себя всякаго рода штрафы и конфискаціи, взысканные по отношенію къ означеннымъ гербовымъ сборамъ; и

б) сумму, согласно вышеупомянутымъ правиламъ составляющую доходъ отъ полученнаго ими патентнаго сбора съ торговыхъ телѣгъ, всякаго рода экипажей, лошадей, муловъ и торговли лошадьми и взимаемаго на основаніи законовъ, изданныхъ въ настоящую сессію Парламента.

2. Выплачиваемыя такимъ образомъ суммы распредѣляются Департаментомъ Мѣстнаго Управленія нижеслѣдующимъ способомъ:

і) суммы, выплачиваемыя графствамъ, дорожнымъ и инымъ мѣстнымъ властямъ, или ихъ преемникамъ, до того времени получавшимъ парламентскія пособія на расходы по содержанію дорогъ, исчисляются тѣмъ-же способомъ, по тому-же разсчету и согласно тѣмъ-же правиламъ, какъ въ финансовомъ году, оканчивающемся 31 Марта 1888 г.;

іі) если общій итогъ поступившаго по счету мѣстнаго обложенія патентнаго сбора съ торговыхъ телѣгъ, всякаго рода экипажей, лошадей, муловъ и торговли лошадьми, взимаемаго на основаніи законовъ, изданныхъ въ настоящую сессію, превышаетъ сумму, подлежащую вышеозначенной уплатѣ графству, дорожнымъ или инымъ властямъ, то избытокъ распредѣляется между столицею и имѣющими четвертные съѣзды муниципальными городами, пропорціонально означеннымъ въ раскладочныхъ вѣдомо-

стяхъ облагаемымъ ихъ доходамъ, которые, въ случаѣ отсутствія раскладочной вѣдомости, исчисляются, согласно послѣдней раскладкѣ сбора на бѣдныхъ;

iii) часть избытка, приходящаяся на столицу, раздѣляется между Коммиссарами по стокамъ Лондонскаго сити, ризничными собраніями (vestries) и окружными управленіями въ приходахъ, поименованныхъ въ приложеніи А и въ округахъ по приложенію В къ закону объ управленіи столицею (Metropolis Management Act) 1855 г., измѣненному и дополненному послѣдующими законами, согласно облагаемымъ доходамъ, оцѣненнымъ въ послѣднихъ раскладочныхъ вѣдомостяхъ, а часть, причитающаяся муниципальнымъ городамъ съ четвертными съѣздами, уплачивается ихъ совѣтамъ;

iv) если, согласно предшествующимъ опредѣленіямъ настоящаго отдѣла, относящимся къ дорогамъ, какой-либо платежъ производится совѣту муниципальнаго города, имѣющаго четвертные съѣзды, или властямъ, установленнымъ для дорожнаго участка, полностью или частью расположеннаго въ такомъ городѣ, или дорожнымъ властямъ какого-либо прихода или округа въ столицѣ, то часть, причитающаяся на долю такого города, прихода или округа, при распредѣленіи остатка уменьшается на сумму, равную вышеозначенному платежу, а если она меньше этой суммы, то вовсе не уплачивается, причемъ образующіяся путемъ такого вычета или неуплаты суммы прилагаются къ остатку и соотвѣтственнымъ образомъ распредѣляются;

v) суммы, на основаніи настоящаго отдѣла уплачиваемыя властямъ графства или совѣту муниципальнаго города, если таковые не принадлежатъ къ числу дорожныхъ властей, вносятся въ фондъ графства или города, по принадлежности, но всякаго рода иныя суммы, уплачиваемыя на основаніи опредѣленій настоящаго отдѣла, относящихся къ дорогамъ, или къ раздѣленію остатка

между дорожными властями, коммиссарами по стокамъ, ризничнымъ собраніемъ, или дорожнымъ управленіемъ, примѣняется въ качествѣ пособія на расходы по дорогамъ, содержимымъ такими властями, коммиссарами, ризничнымъ собраніемъ или управленіемъ;

VI) остатки, образующіеся послѣ производства вышеозначенныхъ платежей, распредѣляются между графствами Англіи и Валиса, согласно опредѣленіямъ настоящаго закона, относящимся къ распредѣленію пособія изъ наслѣдственныхъ пошлинъ и, для цѣлей такого распредѣленія, столица почитается графствомъ, а часть, ассигнованная при такомъ распредѣленіи на долю каждаго графства, примѣняется къ уплатѣ опекунамъ союзовъ призрѣнія, полностью или частью расположенныхъ въ графствѣ, такой суммы, какая на основаніи настоящаго закона, должна быть ежегодно уплачиваема совѣтомъ подобнаго графства вышеозначеннымъ опекунамъ;

VII) остатки, образующіеся послѣ производства платежей опекунамъ вышеозначенныхъ союзовъ, уплачиваются совѣту графства при вступленіи его въ должность и, если въ графствѣ имѣется городъ-графство, то сумма, такимъ образомъ уплачиваемая, включается въ распредѣленіе, согласно настоящему закону производимое между совѣтами графства и упомянутаго города.

3. Всякаго рода мѣстныя власти представляютъ Департаменту Мѣстнаго Управленія такія удостовѣренія и подчиняются такимъ правиламъ, какія могутъ быть потребованы или составлены Департаментомъ съ цѣлью производства означеннаго въ настоящемъ отдѣлѣ распредѣленія.

4. Выдаваемое Департаментомъ Мѣстнаго Управленія свидѣтельство о суммахъ, на основаніи настоящаго отдѣла должныхъ казною мѣстнымъ властямъ, можетъ быть измѣняемо Департаментомъ, но почитается окончательнымъ, если такого измѣненія не послѣдуетъ.

5. Государственное Казначейство можетъ, въ теченіе финансоваго года, оканчивающагося 31 Марта, слѣдующаго за изданіемъ настоящаго закона, по мѣрѣ надобности переносить изъ Консолидированнаго фонда или изъ возрастающихъ прибылей онаго на счетъ мѣстнаго обложенія такія суммы, какія признаетъ нужными для производства дорожнымъ властямъ и властямъ графства такихъ же относящихся къ дорогамъ общаго пользованія (main roads) платежей, какіе производились имъ въ предшествующіе года изъ денежныхъ средствъ, предоставленныхъ Парламентомъ; причемъ суммы, такимъ образомъ переносимыя, почитаются выданными авансомъ и вносятся обратно въ Консолидированный Фондъ изъ счета мѣстнаго обложенія, прежде чѣмъ какой-либо остатокъ будетъ распредѣленъ способомъ, въ настоящемъ отдѣлѣ указаннымъ.

Изъятія.

Отд. 122. *Изъятіе для существующихъ обезпеченій и для уплаты долговъ.*

1. Настоящимъ закономъ не наносится никакого ущерба даннымъ до изданія онаго обезпеченіямъ, состоящимъ изъ сборовъ или имуществъ, согласно сему закону передаваемыхъ совѣту какого-либо графства; всѣ такого рода обезпеченія, равно какъ всѣ необезпеченные долги, отвѣтственности и обязательства, заключенные какими-либо властями при осуществленіи своихъ правъ или по отношенію къ какимъ-либо имуществамъ, передаваемымъ ими совѣту графства, погашаются, уплачиваются и удовлетворяются симъ послѣднимъ.

2. Если, для исполненія условій такого обезпеченія, долга или отвѣтственности, требуется продолжать взиманіе какого-либо сбора или осуществлять какія-либо права, которые существовали бы за отсутствіемъ опредѣленій настоящаго закона, то сборъ можетъ быть взимаемъ и

право можетъ быть осуществляемо тѣми властями, которыя имѣли бы на то право, или совѣтомъ графства, по принадлежности.

3. Власти, передающія свои права, обязанности и отвѣтственность какому-либо изъ упомянутыхъ въ настоящемъ законѣ совѣтовъ, обязаны, поскольку окажется возможнымъ, до наступленія означеннаго дня ликвидировать всѣ заключенные ими долги и обязательства.

Отд. 123. *Изъятіе для дѣйствующихъ обязательныхъ постановленій.*

Всякаго рода обязательныя постановленія, указы и правила Тайнаго Совѣта, Государственнаго Секретаря, Департамента Торговли, Департамента Мѣстнаго Управленія, какого-либо Правительственнаго вѣдомства, или четвертныхъ съѣздовъ, совѣтовъ муниципальныхъ городовъ, Управленія Столичными Работами, или иныхъ властей, права и обязанности коихъ во исполненіе или въ послѣдствіе настоящаго закона передаются совѣту какого-либо графства, дѣйствующія во время означенной передачи, по скольку таковые относятся къ передаваемымъ правамъ и обязанностямъ, или являются ихъ послѣдствіемъ, остаются въ той же силѣ, какую имѣли бы, если бы были составлены означеннымъ совѣтомъ, въ зависимости отъ отмѣны или измѣненія ихъ совѣтомъ графства въ установленномъ порядкѣ, и отъ тѣхъ изъятій или измѣненій, какія могутъ быть сдѣланы во время передачи.

Отд. 124. *Изъятіе для неоконченныхъ тяжебъ, для дѣйствующихъ контрактовъ и т. п.*

1. Если въ день упомянутой въ настоящемъ отдѣлѣ передачи какая-либо тяжба или процессъ, или основаніе къ тяжбѣ или процессу продолжаетъ существовать въ интересахъ или противъ какой-либо власти по отношенію

къ какимъ либо правамъ, обязанностямъ, отвѣтственности или имуществамъ, согласно настоящему закону передаваемымъ совѣту графства, то таковымъ не наносится никакого ущерба изданіемъ сего закона, и они могутъ быть продолжаемы, возбуждаемы и защищаемы за или противъ совѣта графства, какъ преемника означенныхъ властей, такимъ же образомъ, какъ если бы настоящій законъ не былъ изданъ.

2. Всякаго рода заключенные контракты, акты, закладныя, соглашенія и иные документы, существующіе во время означенной въ настоящемъ отдѣлѣ передачи и затрогивающіе какія либо права, обязанности, обязательства или имущества, на основаніи настоящаго закона переда-ваемыя совѣту графства, имѣютъ такую же силу и оказываютъ то же дѣйствіе противъ или въ интересахъ совѣта, и могутъ быть приводимы въ исполненіе съ тою же полнотою и дѣйствительностью, какъ если бы, вмѣсто означенныхъ властей, совѣтъ былъ одною изъ сторонъ въ дѣлѣ.

3. Всякаго рода контракты и соглашенія, заключенные ранѣе означеннаго дня секретаремъ мироваго съѣзда, или мировымъ судьею или судьями, или инымъ образомъ, отъ лица графства, или отдѣла или части графства, имѣютъ такую же силу, какъ если бы совѣтъ такого графства былъ въ нихъ поименованъ вмѣсто секретаря мироваго съѣзда, или мироваго судьи или судей, и могутъ быть соотвѣтственнымъ образомъ приводимы въ исполненіе совѣтомъ графства или противъ онаго.

4. Къ комитетамъ какихъ либо властей настоящій отдѣлъ примѣняется такимъ же образомъ, какъ къ самимъ властямъ, и какъ будто комитетъ совѣта графства былъ бы означеннымъ совѣтомъ, и какъ будто контракты и соглашенія комитета, назначеннаго четвертными съѣздами, были бы контрактами и соглашеніями, заключенными отъ лица графства.

Отд. 125. *Изъятія для грамотъ, мѣстныхъ законовъ и проч.*

Поскольку не представляется необходимымъ для приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона, или проекта, указа или инаго распоряженія, на основаніи онаго составленнаго, настоящимъ закономъ не наносится никакого ущерба власти, правамъ, привилегіямъ, или прерогативамъ муниципальныхъ корпорацій, а также и дѣйствію муниципальныхъ грамотъ, мѣстныхъ законовъ, или утвержденныхъ Парламентомъ указовъ, имѣвшихъ силу во время изданія настоящаго закона.

Отмѣны.

Отд. 126. *Отмѣна законовъ.*

Настоящимъ закономъ отмѣняются всѣ несогласныя съ нимъ узаконенія, причемъ соблюдается нижеслѣдующее:

1. Узаконенія и документы, содержащіе въ себѣ ссылку на отмѣняемый вышеизложеннымъ образомъ законъ или узаконеніе, истолковываются въ томъ смыслѣ, какъ будто ссылка въ нихъ относится къ настоящему закону или къ соотвѣтствующему опредѣленію онаго.

2. Отмѣною сею не затрогиваются:

a) Совершившееся дѣйствіе отмѣняемыхъ узаконеній, или что либо на основаніи оныхъ законнымъ образомъ совершенное или испытанное;

b) права, привилегіи, обязательства или отвѣтственность, пріобрѣтенныя, возросшія или испытанныя на основаніи или согласно отмѣняемыхъ узаконеній;

c) штрафы, конфискаціи и кары, наложенныя за неисполненіе отмѣняемаго узаконенія; и

d) права, слѣдствія, законныя ходатайства и иски объ убыткахъ, относящіеся къ вышеупомянутымъ пра-

вамъ, привилегіямъ, обязательствамъ, отвѣтственности, штрафамъ, конфискаціямъ или карамъ; причемъ всѣ такого рода права, слѣдствія, законныя ходатайства и иски объ убыткахъ могутъ быть осуществляемы или производимы такимъ-же образомъ, какъ если-бы настоящій законъ не былъ изданъ.

Приложенія къ закону о мѣстномъ управленіи, 1888 г.

ПРИЛОЖЕНІЕ ПЕРВОЕ. Отд. 20.

Патенты мѣстнаго обложенія.

Патенты на продажу питей распивочно:
- Продажа спиртныхъ напитковъ въ трактирахъ и питейныхъ домахъ (publicans).
- Краткосрочные (occasional) патенты на продажу спиртныхъ напитковъ.
- Продажа пива.
- Краткосрочные патенты на продажу пива.
- Продажа пива и вина.
- Продажа сидра.
- Продажа вина.
- Краткосрочные патенты на продажу вина.
- Продажа ликеровъ (sweets).

Мелочная продажа питей на выносъ:
- Продажа пива.
- Продажа пива и вина.
- Продажа сидра.
- Продажа вина.
- Продажа ликеровъ.
- Продажа столоваго пива (table beer).

Торговля дичью.

Патенты для:
- Торговли пивомъ.
- Торговли спиртными напитками.

Торговли ликерами.
Торговли винами.
Содержанія закусочныхъ лавокъ съ продажею питей (refreshment houses).
Собакъ.
Охоты.
Ружей.
Оцѣнщиковъ.
Аукціонистовъ.
Торговли табакомъ.
Каретъ.
Торговыхъ телѣгъ.
Всякаго рода экипажей (locomotives).
Лошадей и муловъ.
Торговли лошадьми.
Гербовъ.
Содержанія мужской прислуги.
Разносной торговли.
Агентовъ по продажѣ и сдачѣ въ наймы домовъ (house-agents).
Содержанія ссудныхъ кассъ.
Торговли серебряною посудою.

Отд. 71.

ПРИЛОЖЕНІЕ ВТОРОЕ.

Измѣненіе приложенія къ закону объ окружныхъ аудиторахъ, 1879 г. (District Auditors Act, 42 & 43 Vict., c. 6).

Нижеслѣдующая такса, пока Парламентъ не опредѣлитъ иначе, замѣняетъ собою часть таксы, помѣщенной въ приложеніи 1-мъ къ закону объ окружныхъ аудиторахъ, 1879 г., и относящейся къ расходамъ въ 100.000 ф. и выше.

Тамъ, гдѣ общій итогъ расходовъ, упомянутыхъ въ финансовомъ отчетѣ, составляетъ.	Сумма должна равняться.
Отъ 100.000 ф. до 150.000 ф.	50 ф.
Отъ 150,000 ф. до 200.000 ф.	60 ф.
Отъ 200.000 ф. и выше	15 ф. въ дополненіе за каждые 50.000 ф. или часть оныхъ.

Законъ объ избирателяхъ графства (County Electors Act), 16 Мая 1888 г.

Отд. 1. На настоящій законъ могутъ быть дѣлаемы ссылки, какъ на законъ объ избирателяхъ графства, 1888 г.

Законъ о регистраціи (Registration Act), 1885 г., и законы о парламентской регистраціи (Parliamentary Registration Acts), въ смыслѣ настоящаго закона, упоминаются въ ономъ подъ именемъ законовъ о регистраціи избирателей (Registration of Electors Acts) и, вмѣстѣ съ нимъ, могутъ быть называемы законами о регистраціи избирателей, 1843—1888 гг.

Настоящій законъ сливается въ одно цѣлое съ законами о регистраціи избирателей.

Отд. 2.—1. Для цѣли избранія, въ Англіи, властей графствъ, городской избирательный цензъ (burgess qualification), а именно цензъ, опредѣляемый отд. 9-мъ закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., распространяется на всѣ части графствъ, не входящія въ составъ муниципальнаго города, причемъ лица, имѣющія означенный цензъ въ частяхъ графства, расположенныхъ внѣ муниципальнаго города, въ силу настоящаго закона подлежатъ регистраціи въ качествѣ избирателей графства въ томъ приходѣ, въ которомъ находится дающее цензъ имущество.

2. Отдѣлы 9, 31, 33 и 63 закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., и всякаго рода относящіяся къ симъ отдѣламъ опредѣленія означеннаго и иныхъ зако-

новъ распространяются на части графствъ, не входящія въ составъ муниципальнаго города, такимъ-же образомъ, какъ если-бы они были включены въ настоящій законъ, съ замѣною «муниципальнаго города» «графствомъ» и «гражданина» (burgess)—«избирателемъ графства», а равно съ иными необходимыми измѣненіями.

Отд. 3. Лица, подлежащія регистраціи въ качествѣ пользующихся владѣльцевъ, имѣющихъ голосъ (voters) на основаніи 10-фунтоваго ценза (ten pounds occupation qualification) въ смыслѣ означенныхъ въ приложеніи къ настоящему закону опредѣленій закона о регистраціи, 1885 г., подлежатъ регистраціи, въ качествѣ избирателей графства и, на основаніи упомянутаго ценза, включаются въ число гражданъ (burgesses) во всѣхъ отношеніяхъ такимъ-же образомъ, какъ если-бы отдѣлы закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., относящіеся къ цензу гражданина, включали въ себя упомянутый 10-фунтовой цензъ пользующагося владѣльца.

Отд. 4.—1. Законы о регистраціи избирателей, поскольку допускаютъ обстоятельства, примѣняются къ включенію въ число гражданъ муниципальнаго города, къ коему законъ о парламентской и муниципальной регистраціи (Parliamentary and Municipal Registration Act), 1878 г., не примѣняется, а равно къ регистраціи избирателей графства въ смыслѣ настоящаго закона; причемъ списки гражданъ, избирателей графства и имѣющихъ голосъ пользующихся владѣльцевъ (occupation voters) для парламентскихъ выборовъ, поскольку практически выполнимо, составляются и провѣряются совмѣстно, соотвѣтственно чему законы о регистраціи избирателей

а) примѣняются къ упомянутымъ муниципальнымъ городамъ такимъ-же образомъ, какъ если-бы они были городами, къ которымъ примѣняется ст. 2 отд. 6-го закона о регистраціи, 1885 г. (отд. 1 коего при семъ от-

мѣняется), причемъ ревизующіе раскладчики (revising assessors) для такихъ городовъ не избираются; и

b) примѣняются къ приходамъ, не расположеннымъ въ муниципальномъ городѣ, такимъ-же образомъ, какъ если-бы приходы сіи были муниципальными городами, къ коимъ примѣняется законъ о парламентской и муниципальной регистраціи, 1878 г., и означенные списки избирателей графства и имѣющихъ голосъ пользующихся владѣльцевъ для парламентскихъ выборовъ въ означенныхъ приходахъ составляются по отдѣламъ, какъ предусмотрѣно въ упомянутомъ законѣ; причемъ лица, поименованныя въ спискахъ избирателей графства или гражданъ въ графствѣ, могутъ возражать противъ поименованія всякаго рода иныхъ лицъ въ спискахъ избирателей графства или гражданъ для прихода, расположеннаго въ ихъ графствѣ, а равно противъ требованій о внесеніи въ такіе списки.

2. Въ законахъ о регистраціи избирателей, при примѣненіи ихъ къ приходамъ, не расположеннымъ въ муниципальномъ городѣ, должны быть сдѣланы нижеслѣдующія измѣненія, а равно иныя, какія окажутся нужными для приведенія ихъ въ дѣйствіе, а именно:

a) если такой приходъ не расположенъ въ парламентскомъ городѣ, то «парламентскій городъ» замѣняется «парламентскимъ графствомъ» [1]);

b) если такой приходъ находится внѣ парламентскаго города, то секретарь мироваго съѣзда замѣняетъ городскаго секретаря и исполняетъ его обязанности; но всякаго рода заявленія (notices), подаваемыя городскому секретарю согласно отд. 27 закона о парламентской и муниципальной регистраціи, 1878 г., и относящіяся къ взятію обратно или къ возобновленію возраженій, подаются надзирателямъ (overseers), а не секретарю мироваго съѣзда;

---

[1]) См. стр. 5, п. 2.

c) слово «гражданинъ» (burgess) замѣняется словами «избиратель графства»;

d) отд. 9 закона о парламентской и муниципальной регистраціи, 1878 г., не примѣняется къ приходамъ, не входящимъ полностью въ городской округъ;

e) если такой приходъ не находится внутри парламентскаго города, то отд. 21 закона о парламентской и муниципальной регистраціи не примѣняется, и списки и реестры лицъ, имѣющихъ голосъ, составляются въ алфавитномъ порядкѣ, но раздѣляются на (отдѣльныя) части для избирательныхъ округовъ (polling districts) и избирательныхъ отдѣловъ (electoral divisions) и для городскихъ округовъ, а равно для участковъ (wards) городскихъ и сельскихъ округовъ, такимъ образомъ, чтобы части эти съ удобствомъ могли быть сливаемы или соединяемы другъ съ другомъ для того, чтобы служить списками для избирательныхъ округовъ, избирательныхъ отдѣловъ и участковъ, а равно для выборовъ, производимыхъ въ городскихъ округахъ;

f) если такой приходъ расположенъ въ муниципальномъ городѣ, то

i) надзиратели препровождаютъ секретарю мироваго съѣзда графства двѣ копіи списка лицъ, имѣющихъ голосъ, единовременно съ посылкою ими копій городскому секретарю;

ii) городской секретарь распоряжается объ отпечатаніи провѣренныхъ списковъ въ такомъ количествѣ экземпляровъ, какое будетъ потребовано секретаремъ мироваго съѣзда, и передаетъ ихъ сему послѣднему, который поступаетъ съ ними такимъ-же образомъ, какъ съ другими списками избирателей его графства; но

iii) при соблюденіи вышесказаннаго, секретарь мироваго съѣзда не принимаетъ никакихъ мѣръ относительно регистраціи избирателей графства въ означенныхъ при-

ходахъ, а городской секретарь парламентскаго города почитается городскимъ секретаремъ въ смыслѣ законовъ о регистраціи избирателей, а равно настоящаго закона по отношенію къ такому приходу, и въ требованія (precepts) свои, посылаемыя надзирателямъ, включаетъ надлежащія распоряженія относительно регистраціи избирателей графства въ смыслѣ настоящаго закона;

g) Списки имѣющихъ голосъ пользующихся владѣльцевъ и избирателей графства провѣряются членомъ судебнаго вѣдомства (revising barrister), дѣйствующимъ въ парламентскомъ городѣ или графствѣ, въ коемъ такой приходъ расположенъ, причемъ членъ, назначенный для провѣрки списковъ избирателей графства въ цѣломъ избирательномъ округѣ онаго, или въ какой либо части такого округа, по требованію совѣта графства, долженъ засѣдать (hold a court) въ предѣлахъ сего избирательнаго округа или въ какомъ либо удобномъ мѣстѣ, расположенномъ въ сосѣднемъ округѣ;

h) Опекуны союза, невполнѣ включеннаго въ городской округъ, могутъ, съ согласія надзирателей одного или нѣсколькихъ приходовъ такого союза, для коихъ не было назначено помощника надзирателя, ежегодно назначать подходящее лицо на должность регистратора (registration officer) такого прихода или приходовъ, смѣщать его, и замѣщать ваканціи, открывшіяся вслѣдствіе смерти, выхода въ отставку и иныхъ причинъ. Означенный регистраторъ долженъ исполнять всѣ относящіяся до регистраціи избирателей Парламента и графства обязанности надзирателей прихода или приходовъ, для коихъ онъ былъ назначенъ, соотвѣтственно чему къ нему примѣняются опредѣленія законовъ о регистраціи избирателей, относящіяся къ надзирателямъ, со включеніемъ карательныхъ статей.

Вознагражденіе его опредѣляется и уплачивается опекунами союза изъ сбора на бѣдныхъ того прихода или

приходовъ, куда онъ назначенъ и (если онъ дѣйствуетъ болѣе, чѣмъ въ одномъ приходѣ) пропорціонально числу избирателей Парламента и графства, внесенныхъ въ реестры въ теченіе того года, въ который онъ былъ назначенъ.

3. Не смотря на что либо, въ настоящемъ законѣ содержащееся, если муниципальный городъ или городской округъ полностью совладаетъ съ избирательнымъ округомъ или округами парламентскаго графства, списки избирателей, по распоряженію властей графства, могутъ быть составляемы въ томъ порядкѣ, въ какомъ дающія цензъ имущества означены въ окладной книгѣ (rate book), причемъ отд. 21 закона о парламентской и муниципальной регистраціи, 1878 г., примѣняется къ такому городу или городскому округу, и разъ что такіе избирательные списки были составлены, настоящимъ закономъ отнюдь не предписывается, чтобы состоящая изъ такихъ списковъ часть реестра графства составлялась въ алфавитномъ порядкѣ.

Отд. 5. По истеченіи 1888 года, въ каждой части столицы и въ каждой части парламентскаго города, полностью или большею частію расположенныхъ въ столицѣ, списки и реестры избирателей Парламента и графства, если мѣстныя власти не распорядятся иначе, составляются въ томъ-же порядкѣ, въ какомъ дающія цензъ имущества означены въ окладной книгѣ прихода, въ коемъ они находятся, или сколь возможно близко къ тому послѣдовательному порядку, въ какомъ они расположены по улицамъ или инымъ мѣстностямъ.

Для цѣлей настоящаго отдѣла подъ именемъ «столицы» разумѣется Лондонскій Сити, а равно приходы и мѣстности, поименованныя въ приложеніяхъ A, B и C къ закону объ управленіи столицею (M. Management Act), 1855 г.

Отд. 6.—1. Списки парламентскихъ избирателей, гражданъ и избирателей графства провѣряются между 8-мъ днемъ Сентября и 12-мъ днемъ Октября мѣсяцевъ (оба дня включительно) и должны быть провѣрены незамедлительно послѣ седьмого дня Сентября мѣсяца, причемъ въ законахъ, относящихся къ регистраціи парламентскихъ избирателей, 15-й день Сентября замѣняется 8-мъ днемъ того-же мѣсяца; а заявленія (declarations), упомянутыя въ отд. 10 закона о регистраціи избирателей графства (County Voters Registration Act), 1865 г., и въ отд. 24 закона о регистраціи парламентскихъ и муниципальныхъ избирателей, 1878 г., посылаются секретарю мироваго съѣзда или городскому секретарю не позже 5 Сентября.

2. Въ отд. 62 и 63 закона о регистраціи парламентскихъ и муниципальныхъ избирателей, 1843 г. (относящихся до апелляцій со стороны ревизующихъ членовъ судебнаго вѣдомства въ Англіи), слова «осенній срокъ» (Michaelmas term) замѣняются словами «осеннія засѣданія Верховнаго Суда» (Michaelmas sittings of the High Court of Justice) и впредь, по истеченіи четвертаго дня осенихъ засѣданій, судъ или суды должны засѣдать для выслушанія означенныхъ апелляціонныхъ жалобъ, каковыя жалобы выслушиваются и рѣшенія по нимъ постановляются непрерывно и безотлагательно, и всякаго рода объясненія (statements), относящіяся къ подобнымъ жалобамъ и представляемыя ревизующимъ членамъ согласно отд. 42 означеннаго закона, могутъ быть представляемы въ теченіе десяти дней по заключеніи ревизіи и не позже какъ за четыре дня до перваго изъ означенныхъ осенихъ засѣданій, каковыя объясненія не прочитываются вслухъ въ открытомъ засѣданіи, а предъявляются апеллирующему, который, въ случаѣ одобренія ихъ, расписывается на нихъ согласно вышеупомянутому отдѣлу и возвращаетъ ихъ ревизующему члену.

Настоящій отдѣлъ въ теченіе 1888 года не примѣняется.

Отд. 7.—1. Секретарь мироваго съѣзда графства составляетъ реестръ всѣмъ лицамъ, зарегистрованнымъ въ качествѣ гражданъ или избирателей графства, какъ для сего послѣдняго, такъ и для каждаго изъ избирательныхъ округовъ, на которые оно раздѣлено съ цѣлью избранія властей графства, причемъ городской секретарь доставляетъ секретарю мироваго съѣзда такое число копій провѣреннаго списка гражданъ, какое окажется потребнымъ для составленія означеннаго реестра.

2. Законы о регистраціи избирателей и отд. 45, 48 и 71 закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., примѣняются, для цѣлей настоящаго отдѣла, съ замѣною городскаго секретаря секретаремъ мироваго съѣзда и списка гражданъ (burgess roll) и участковаго списка (ward roll) реестромъ графства и реестромъ отдѣла, по принадлежности, а равно съ замѣною участка избирательнымъ отдѣломъ и городскаго фонда фондомъ графства.

3. Если въ силу законовъ, изданныхъ въ настоящую сессію Парламента, образованы окружные совѣты, то секретарь каждаго изъ такихъ совѣтовъ, не состоящаго въ то же время совѣтомъ муниципальнаго города, составляетъ реестръ всѣмъ лицамъ, зарегистрованнымъ въ качествѣ избирателей графства въ округѣ, а въ округахъ, раздѣленныхъ на участки (wards)—всѣмъ избирателямъ графства въ каждомъ изъ округовъ, причемъ онъ получаетъ отъ секретаря мирового съѣзда такое число копій списковъ избирателей графства, означеннымъ образомъ зарегистрованныхъ, какое окажется достаточнымъ для составленія упомянутаго реестра и предоставленія его въ общее пользованіе, для каковой цѣли примѣняются вышеозначенные законы и отдѣлы, съ замѣною «городскаго секре-

таря» «секретаремъ окружнаго совѣта» и «списка горожанъ» «окружнымъ реестромъ».

4. Настоящій отдѣлъ не препятствуетъ внесенію избирателя графства болѣе чѣмъ въ одинъ реестръ избирательнаго отдѣла (division register).

5. Тамъ, гдѣ, согласно отд. 4 закона о регистраціи, 1885 г., ревизующему члену судебнаго вѣдомства предоставлено право вычеркивать имена парламентскихъ избирателей изъ перваго отдѣла (division one) списка пользующихся владѣльцевъ (occupier's list), означенный членъ, вмѣсто вычеркиванія имени, отмѣчаетъ его звѣздочкою или инымъ знакомъ, каковое имя, при отпечатаніи списковъ, ставится въ послѣдовательной очереди вмѣстѣ съ прочими именами, съ припечатаніемъ противъ него звѣздочки или иного знака, и лицо, имя коего такимъ образомъ отмѣчено, не имѣетъ, въ силу такого внесенія въ списокъ, голоса при парламентскихъ выборахъ, но имѣетъ такое-же право на подачу голоса при избраніи властей графства, какое онъ имѣлъ-бы, если-бы имя его не было вышеуказаннымъ способомъ отмѣчено.

6. Если въ силу законовъ, изданныхъ въ настоящую сессію Парламента, установляется совѣтъ для какого либо графства, съ присоединеніемъ къ нему части другаго графства для цѣли такихъ выборовъ, то часть реестра графства, относящаяся къ избирателямъ, имѣющимъ имущественный цензъ въ присоединяемой части, признается частью реестра того графства, для коего избирается упомянутый совѣтъ, причемъ секретарь мироваго съѣзда и иныя должностныя лица принимаютъ мѣры, потребныя для приведенія въ дѣйствіе вышеозначенныхъ узаконеній.

Отд. 8.—1. Всякаго рода расходы, надлежащимъ образомъ произведенные, и всякаго рода суммы, полученныя при приведеніи въ дѣйствіе опредѣленій настоящаго за-

кона и законовъ о регистраціи избирателей по отношенію къ избирателямъ графства,

а) если произведены или получены надзирателями, должны быть, по принадлежности, уплачиваемы и примѣняемы въ качествѣ расходовъ и полученій надзирателей на основаніи законовъ о регистраціи избирателей—въ случаѣ списковъ для парламентскихъ избирателей; и

б) если произведены или получены секретаремъ мироваго съѣзда или городскимъ секретаремъ, уплачиваются изъ фонда графства или муниципальнаго города, или вносятся въ оный; причемъ расходы сіи заключаютъ въ себѣ всякаго рода законныя вознагражденія и издержки, произведенныя означенными секретарями и причитающіяся имъ за труды, заботы и вниманіе при исполненіи обязанностей и услугъ, на нихъ возложенныхъ вышеозначенными опредѣленіями.

Отд. 9. Чинамъ судебнаго вѣдомства, назначеннымъ для провѣрки какого либо списка избирателей, упомянутаго въ законѣ о регистраціи парламентскихъ избирателей 1843 г., уплачивается по двѣсти пятидесяти гиней [1]) вознагражденія за дорожные и иные ихъ расходы, съ каковою цѣлью каждый изъ нихъ, отбывъ послѣднее свое засѣданіе, представляетъ приказъ о своемъ назначеніи (his appointment) Коммиссарамъ Казначейства Ея Величества, которые выдаютъ ордеръ на уплату ему вышеозначенной суммы.

Высшій размѣръ вознагражденія, подлежащаго уплатѣ добавочному члену (additional barrister) не долженъ превышать суммы, на основаніи настоящаго отдѣла выплачиваемой ревизующему члену.

Суммы, такимъ образомъ причитающіяся ревизующему члену или его помощнику (assistant barrister), уплачиваются частію изъ денежныхъ средствъ, предоставляемыхъ

[1]) Гинея = 1,05 фунта.

Парламентомъ, а частію властями графства, согласно нижеизложенному.

1. Властями каждаго графства ежегодно вносится въ Министерство Финансовъ (Exchequer) Ея Величества сумма, согласно свидѣтельству Государственнаго Казначейства составляющая половину расходовъ по вознагражденію, выданному ревизующимъ членамъ судебнаго вѣдомства при послѣдней провѣркѣ списковъ парламентскихъ избирателей, гражданъ и избирателей графства.

2. Государственное Казначейство ежегодно свидѣтельствуетъ общую сумму расходовъ по вознагражденію ревизующихъ членовъ, назначенныхъ въ графства и муниципальные города, расположенные по какому либо маршруту (on any circuit), и, распредѣливъ половину сей суммы между означенными графствами пропорціонально числу гражданъ и избирателей, имѣющихся въ каждомъ графствѣ, свидѣтельствуетъ размѣръ взноса, такимъ образомъ причитающагося съ графствъ. Казначейство можетъ также, по своему усмотрѣнію, измѣнять означенное свидѣтельство, которое, если не будетъ такимъ образомъ измѣнено, признается окончательнымъ.

3. Законодательныя опредѣленія, относящіяся къ уплатамъ, производимымъ ревизующимъ членамъ судебнаго вѣдомства изъ фондовъ всякаго рода муниципальныхъ городовъ, за провѣрку списка гражданъ, отмѣняются безъ нанесенія ущерба какому либо платежу или обязательству, до сего времени произведенному или заключенному.

Отд. 10.—1. Отд. 4 закона о ревизующихъ членахъ судебнаго вѣдомства, 1886 г., присемъ отмѣняется, каковой законъ, измѣненный и дополненный настоящимъ закономъ, оставляется дѣйствующимъ на вѣчныя времена.

2. Пока въ Суррейскомъ графствѣ не будетъ упраздненъ отдѣльный ассизный судъ (commission of assize), графство сіе почитается включеннымъ въ маршрутъ въ

смыслѣ отд. 1 и 2 закона о ревизующихъ членахъ судебнаго вѣдомства, 1886 г.

3. Представленія о назначеніи, въ силу означеннаго закона, дополнительнаго члена судебнаго вѣдомства могутъ быть дѣлаемы во всякое время по истеченіи перваго дня Сентября мѣсяца.

4. Отд. 59 закона о регистраціи парламентскихъ избирателей, 1849 г., при семъ отмѣняется.

Отд. 11. — 1. Въ случаѣ установленія властей графствъ въ силу одного изъ законовъ, изданныхъ въ настоящую сессію, опредѣленія настоящаго закона, касающіяся до властей графствъ, до графствъ и до фондовъ графствъ, должны быть относимы къ означеннымъ выше властямъ, а равно къ ихъ графствамъ и фондамъ, а въ случаѣ, если какой либо муниципальный городъ, для цѣлей настоящаго закона, самъ по себѣ составляетъ графство, то—къ совѣту такого города, къ самому городу и къ его фонду.

2. Въ случаѣ неустановленія властей графствъ въ настоящую сессію, суммы, на основаніи настоящаго закона подлежащія уплатѣ изъ фонда графства или взносу въ оный, должны быть уплачены мѣстными властями каждаго района четвертныхъ съѣздовъ графства въ смыслѣ закона о регистаціи, 1885 г., или по ихъ распоряженію, такимъ-же образомъ, какимъ, на основаніи законовъ о регистраціи избирателей, уплачиваются расходы и доходы секретаря мироваго съѣзда означеннаго района, а равно совѣтами муниципальныхъ городовъ, состоящихъ въ то-же время парламентскими городами, или по распоряженію сихъ совѣтовъ—въ городской фондъ или изъ онаго, причемъ суммы вознагражденія, причитающіяся ревизующимъ членамъ судебнаго вѣдомства, пропорціонально распредѣляются между означенными районами четвертныхъ съѣздовъ и городами на основаніяхъ, выше-сего въ настоящемъ законѣ изложенныхъ.

Отд. 12. Списокъ лицъ, занимающихъ какія-либо имущества въ графствѣ и проживающихъ не далѣе пятнадцати миль и не ближе семи миль отъ его границы, составляется согласно отд. 49 закона о муниципальныхъ корпораціяхъ, 1882 г., каковой отдѣлъ примѣняется такимъ-же образомъ, какъ если-бы онъ былъ включенъ въ настоящій законъ, съ замѣною «муниципальнаго города» «графствомъ», «гражданина»—«избирателемъ графства» и «городскаго секретаря»—«секретаремъ мироваго съѣзда».

Отд. 13. Всякаго рода требовательныя вѣдомости (precepts), сообщенія (notices) и формы документовъ, потребованныя для цѣлей, указанныхъ въ законахъ о регистраціи избирателей, измѣняются способами, какіе будутъ признаны нужными Ея Величествомъ въ Тайномъ Совѣтѣ для приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона; соотвѣтственно чему секретари мировыхъ съѣздовъ и городскіе секретари должны измѣнять свои вѣдомости и формы документовъ, а въ случаѣ отправленія означенными секретарями требовательныхъ вѣдомостей надзирателямъ до изданія настоящаго закона, симъ послѣднимъ должны быть отправлены дополнительныя требованія съ инструкціями, какія окажутся нужными для приведенія въ дѣйствіе настоящаго закона.

Отд. 14. Въ настоящемъ законѣ, если смыслъ текста тому не противорѣчитъ,—

Выраженія «городской округъ» и «сельскій округъ», по принадлежности, означаютъ городской или сельскій санитарный округъ, а равно всякаго рода городскіе и сельскіе округи, упомянутые въ законахъ, изданныхъ въ настоящую сессію парламента;

Выраженіе «секретарь мироваго съѣзда» означаетъ, въ случаѣ установленія властей графствъ, лицо, дѣйствующее въ качествѣ ихъ секретаря, каковое лицо должно дѣйствовать въ качествѣ секретаря мироваго съѣзда въ

предѣлахъ всего подвѣдомственнаго такимъ властямъ графства, для цѣлей какъ настоящаго закона, такъ и законовъ, о регистраціи избирателей; подчиняясь, однако—

а) опредѣленіямъ закона о регистраціи, 1885 г., относящимся къ распространенію парламентскаго графства болѣе чѣмъ на одинъ районъ четвертныхъ съѣздовъ; и

б) предусматриваемому при семъ случаю, когда секретарь мироваго съѣзда при изданіи настоящаго закона дѣйствуетъ въ качествѣ такового на основаніи законовъ о регистраціи избирателей и когда онъ, продолжая такимъ образомъ дѣйствовать, долженъ въ то же время состоять помощникомъ (deputy) лица, дѣйствующаго въ качествѣ секретаря мироваго съѣзда въ силу настоящаго закона.

Отд. 15. Въ 1888 году, не взирая на что либо, содержащееся въ настоящемъ законѣ или въ примѣняемыхъ имъ законодательныхъ опредѣленіяхъ, провѣрка списковъ парламентскихъ избирателей и избирателей графства можетъ быть произведена позже 12-го октября, но не позже 31-го дня того же мѣсяца, а реестръ избирателей графства долженъ быть законченъ не позже 31-го декабря вышеозначеннаго года, долженъ вступить въ силу 1-го января 1889 года и оставаться въ силѣ до вступленія въ таковую слѣдующаго реестра избирателей графства.

Въ 1888 году, не взирая на что либо, содержащееся въ настоящемъ законѣ или въ примѣняемыхъ имъ законодательныхъ опредѣленіяхъ, секретарь мироваго съѣзда графства можетъ, если признаетъ нужнымъ, вмѣсто распоряженія о томъ, чтобы списокъ пользующихся владѣльцевъ былъ составленъ въ трехъ отдѣлахъ согласно законамъ о регистраціи избирателей, распорядиться, чтобы надзирателями были составлены дополнительные списки, содержащіе въ себѣ имена, которыя, въ противномъ случаѣ, были бы включены въ отдѣлы 2 и 3 списка пользующихся владѣльцевъ, причемъ имена, содержащіяся въ

дополнительномъ спискѣ и соотвѣтствующія отдѣлу 2, должны быть вычеркнуты ревизующимъ членомъ судебнаго вѣдомства изъ 1-го отдѣла списка, а къ дополнительной вѣдомости, соотвѣтствующей отдѣламъ 2 и 3, надлежитъ относиться такъ, какъ будто она составляетъ отдѣлы 2 или 3, по принадлежности, означеннаго списка.

Приложеніе къ закону объ избирателяхъ графства, 1888 г.

Опредѣленіе 10-фунтоваго ценза для пользующагося владѣльца (Definition of Ten Pounds Occupation Qualification).

Лицо, имѣющее право быть зарегистрованнымъ въ качествѣ избирателя на основаніи 10-фунтоваго ценза пользующагося владѣльца въ муниципальномъ или парламентскомъ городѣ—

a) должно было, въ теченіе полныхъ 12 мѣсяцевъ, непосредственно предшествовавшихъ 15 числу іюля мѣсяца, состоять пользующимся владѣльцемъ (occupier) въ качествѣ собственника или нанимателя (tenant) какой либо земли или арендной статьи (tenement) въ приходѣ (или городскомъ населеніи), приносящей не менѣе 10-ти фунтовъ оцѣниваемаго чистаго годоваго дохода (clear yearly value);

b) должно было проживать не далѣе 7 миль отъ города въ теченіе 6 мѣсяцевъ, непосредственно предшествовавшихъ 15 числу іюля мѣсяца;

c) сіе или иное лицо, въ теченіе означенныхъ 12 мѣсяцевъ, должно было облагаться всякаго рода сборами на бѣдныхъ, взимаемыми за означенную землю или арендную статью; и

d) всякаго рода суммы, числящіяся въ долгу за означенную землю или арендную статью по отношенію ко всякаго рода сборамъ на бѣдныхъ, наложеннымъ или разрѣшеннымъ въ теченіе 12 мѣсяцевъ, непосредственно предшествовавшихъ 5 числу января мѣсяца, за которымъ послѣдовала регистрація, или по отношенію ко всякаго рода прямымъ налогамъ (assessed taxes), числившимся въ долгу ранѣе означеннаго 5 числа января мѣсяца, должны были быть внесены не позже 12 іюля.

Если двое или болѣе двухъ лицъ совмѣстно пользуются вышеозначенными владѣніями, и если оцѣненный доходъ земли или арендной статьи составляетъ не менѣе 10-ти фунтовъ на каждое такое лицо, то всѣ они имѣютъ право быть зарегистрованными въ качествѣ избирателей.

Лицо, непрерывно въ теченіе означенныхъ 12 мѣсяцевъ занимавшее въ муниципальномъ или парламентскомъ городѣ различныя земли или арендныя статьи, приносящія надлежащій доходъ, имѣетъ право, на основаніи занятія оныхъ, быть зарегистрованнымъ въ качествѣ избирателя въ приходѣ (или городскомъ поселеніи), въ коемъ расположена послѣдняя, по времени занятія, земля или арендная статья.

Приложеніе 4-е.

ЗАКОНЪ

о

МѢСТНОМЪ УПРАВЛЕНІИ,

1894 г.

Законъ 1894 года о мѣстномъ управленіи въ Англіи и Валлисѣ.

(Local Government Act, 5-th March 1894).

Часть I.

Приходскія собранія и приходскіе совѣты.

Составъ приходскихъ совѣтовъ и приходскихъ собраній.

Отд. 1. Составъ приходскихъ собраній и учрежденіе приходскихъ совѣтовъ.

1. Каждый сельскій приходъ долженъ имѣть приходское собраніе (parish meeting), а каждый сельскій приходъ съ населеніемъ въ 300 и болѣе душъ—приходскій совѣтъ (parish council). Для сего совѣтъ графства (county council), на основаніи части III сего закона, указомъ своимъ:

a) долженъ, если состоится по сему предмету рѣшеніе приходскаго собранія сельскаго прихода, съ населеніемъ въ сто или болѣе душъ, озаботиться объ учрежденіи въ немъ приходскаго совѣта и можетъ учредить приходскій совѣтъ съ согласія собранія такого сельскаго прихода, который имѣетъ менѣе ста душъ населенія; и

b) можетъ предложить приходу соединиться съ нѣсколькими сосѣдними приходами, для образованія одного общаго приходскаго совѣта, но съ отдѣльнымъ прихол-

скимъ собраніемъ для каждаго присоединеннаго прихода, съ тѣмъ однако, чтобы ни одинъ изъ приходовъ не былъ присоединенъ безъ согласія приходскаго его собранія.

2. Въ силу сего закона каждый приходъ, входящій въ составъ сельскаго санитарнаго округа (rural sanitary district), признается сельскимъ приходомъ.

3. Если, при изданіи сего закона, приходъ расположенъ частью внутри сельскаго санитарнаго округа, а частью внѣ его, то часть, находящаяся внѣ его, и часть, находящаяся въ округѣ, начиная съ указаннаго въ семъ законѣ дня, но съ тѣми измѣненіями въ площади этихъ частей, какія могутъ произойти въ силу сего или какого либо иного закона, признаются отдѣльными приходами, такимъ же образомъ, какъ если бы они были отдѣльными приходами на основаніи дополнительнаго закона 1876 года о раздѣльныхъ приходахъ и о нищенствѣ (Divided Parishes and Poor Law Amendment Act), а равно и всѣхъ законовъ, его дополняющихъ.

Отд. 2. Приходскія собранія.

1. Приходское собраніе сельскаго прихода составляется изъ однихъ только, ниже сего указанныхъ, приходскихъ избирателей, а именно изъ лицъ, внесенныхъ въ ту часть мѣстнаго правительственнаго списка избирателей, который относится къ приходу.

2. Каждый приходскій избиратель можетъ, на приходскомъ собраніи и на происходящихъ въ этомъ собраніи баллотировкахъ (poll), подавать не болѣе одного голоса по какому либо вопросу, а въ случаѣ выборовъ—за каждое лицо, подлежащее избранію.

3. Приходское собраніе созывается не рѣже одного раза въ годъ, а засѣданія его начинаются не ранѣе шести часовъ вечера.

4. Приходское собраніе можетъ, за исключеніемъ слу-

чаевъ, особо въ семъ актѣ означенныхъ, избирать изъ своей среды предсѣдателя.

5. Голосованія на приходскихъ собраніяхъ производятся посредствомъ баллотировки.

6. Суммы, потребныя для покрытія обыкновенныхъ и случайныхъ расходовъ, вызываемыхъ засѣданіями приходскаго собранія и происходящими на немъ выборами, собираются порядкомъ, ниже сего изложеннымъ.

7. Къ приходскимъ собраніямъ примѣняются правила, предписанныя въ первомъ приложеніи къ сему акту.

Отд. 3. Составъ приходскаго совѣта.

1. Приходскій совѣтъ сельскаго прихода долженъ быть избираемъ изъ среды приходскихъ избирателей каждаго прихода или изъ лицъ, которыя въ теченіе всего года, предшествовавшаго выборамъ, проживали въ приходѣ или на разстояніи трехъ миль отъ него, и состоять изъ предсѣдателя и совѣтниковъ, число коихъ періодически опредѣляется совѣтомъ графства, но не должно быть менѣе пяти и болѣе пятнадцати.

2. Ни полъ, ни бракъ не препятствуютъ избранію въ члены приходскаго совѣта и занятію этой должности.

3. Приходскіе совѣтники избираются на одинъ годъ.

4. Пятнадцатаго апрѣля каждаго года, въ день, настоящимъ закономъ назначенный для вступленія совѣтниковъ въ должность, приходскіе совѣтники выбываютъ изъ совѣта и замѣщаются вновь избранными членами.

5. Приходскіе совѣтники избираются приходскими избирателями каждаго прихода.

6. Избраніе приходскихъ совѣтниковъ производится на основаніи сего закона и согласно правиламъ, составляемымъ въ развитіе онаго Департаментомъ мѣстнаго управленія.

7. Годичное собраніе приходскаго совѣта созывается ежегодно въ день, назначенный для вступленія совѣтниковъ въ должность, или недѣлею позже.

8. На годичномъ собраніи приходскій совѣтъ избираетъ изъ своей среды или изъ лицъ, имѣющихъ право быть членами приходскаго совѣта, предсѣдателя, который, если онъ самъ не сложитъ съ себя этой должности или не потеряетъ права на занятіе оной, продолжаетъ въ ней оставаться пока не будетъ избранъ его преемникъ.

9. Каждый приходскій совѣтъ есть корпорація, именуемая приходскимъ совѣтомъ, съ прибавленіемъ названія прихода; въ случаѣ же какого либо сомнѣнія относительно сего послѣдняго ему дается то названіе, какое назначитъ совѣтъ графства, по соглашенію съ приходскимъ собраніемъ. Приходскій совѣтъ передаетъ, въ порядкѣ непрерывнаго наслѣдія, свои права и обязанности, соотвѣтственно коимъ онъ можетъ владѣть земельными угодьями, безъ выморочной привилегіи *); каждое опредѣленіе совѣта можетъ быть засвидѣтельствовано документомъ, составляемымъ во время его засѣданій, за подписомъ предсѣдателя и двухъ членовъ совѣта и, если потребуется— съ приложеніемъ печати.

10. Къ собраніямъ приходскихъ совѣтовъ, примѣняются правила, означенныя въ первомъ приложеніи къ сему закону.

Отд. 4. Пользованіе училищнымъ помѣщеніемъ.

1. Если въ сельскомъ приходѣ не имѣется подходящаго общественнаго помѣщенія, предоставленнаго въ

---

*) Выморочною привилегіею (licence in mortmain) въ настоящее время называется привилегія, выдаваемая государствомъ и дающая землевладѣльцамъ право отчужденія своей земли въ пользу какой либо корпораціи съ тѣмъ, чтобы, по истеченіи извѣстнаго срока, земля эта возвращалась прежнему землевладѣльцу или его роду. (Ch. Sweet., Dictionary of english law, Лондонъ, 1882, стр. 541).

распоряженіе приходскаго совѣта или предсѣдателя приходскаго собранія, и имѣются лица, которымъ можетъ быть порученъ безвозмездный надзоръ за означенными помѣщеніями, для цѣлей, въ семъ отдѣлѣ упомянутыхъ, то приходскіе избиратели и приходскій совѣтъ имѣютъ право безплатно пользоваться, въ удобное для сего время и послѣ предварительнаго увѣдомленія:

a) для приходскихъ собраній или засѣданій приходскаго совѣта,

b) для разсмотрѣнія вопросовъ о приходскихъ нуждахъ, возбуждаемыхъ Департаментомъ мѣстнаго управленія (Local Government Board), или другими правительственными установленіями или мѣстными властями,

c) для засѣданій. назначаемыхъ предсѣдателемъ приходскаго собранія или приходскимъ совѣтомъ, или для обсужденія относящихся къ земельнымъ угодамъ дѣлъ, производимыхъ согласно закону о земельныхъ угодіяхъ 1890 года (Allotments Act), или тѣмъ способомъ, какой будетъ для сего предписанъ Департаментомъ мѣстнаго управленія, согласно законамъ о земельныхъ угодіяхъ 1887 и 1890 годовъ, или на основаніи настоящаго закона,

d) для назначенія кандидатовъ въ члены совѣта графства или приходскаго совѣта и

e) для засѣданій комитета, назначаемаго приходскимъ собраніемъ, приходскимъ совѣтомъ, совѣтомъ графства или уѣзднымъ совѣтомъ, для завѣдыванія общественными суммами и для расходованія оныхъ въ пользу прихода;

всякимъ удобнымъ для сего помѣщеніемъ въ публичныхъ элементарныхъ училищахъ, содержимыхъ на счетъ субсидій парламента, а равно всякимъ помѣщеніемъ, содержимымъ на счетъ мѣстныхъ сборовъ.

Вышеизложенное правило примѣняется въ томъ случаѣ, если не представится надобности воспользоваться помѣщеніемъ, входящимъ въ составъ частнаго жилища, и если

такое пользованіе не помѣшаетъ учебнымъ занятіямъ элементарной утренней или вечерней школы, а равно отправленію служебныхъ обязанностей въ тѣ часы, когда помѣщеніе занято судебнымъ или полицейскимъ учрежденіемъ.

2. Если, при пользованіи такимъ помѣщеніемъ для одной изъ вышеупомянутыхъ цѣлей, лица, имѣющія надъ нимъ надзоръ, вводятся въ какія либо издержки, или наносится какое либо поврежденіе помѣщенію, зданію, находящейся въ немъ мебели или учебнымъ предметамъ, то вознагражденіе за издержки или убытки уплачиваются изъ суммъ, ассигнуемыхъ на расходы приходскаго собранія или приходскаго совѣта или на мѣстныя разслѣдованія (inquiry); если же собраніе созвано для избранія какого либо кандидата, то расходъ или убытокъ возмѣщается приходскому собранію или совѣту лицами, которыми или въ пользу которыхъ собраніе было созвано.

3. Возникающія по сему вопросу сомнѣнія могутъ быть разрѣшаемы: относительно училища—Учебнымъ Департаментомъ (Education Department), касательно помѣщенія, занятаго судебнымъ или полицейскимъ учрежденіемъ—государственнымъ секретаремъ (Secretary of State *), а въ остальныхъ случаяхъ — Департаментомъ мѣстнаго управленія.

Права и обязанности приходскихъ совѣтовъ и приходскихъ собраній.

Отд. 5. Назначеніе смотрителей приходскимъ совѣтомъ.

1. Право и обязанность назначать смотрителей надъ бѣдными (overseers of the poor) и право опредѣлять и увольнять ихъ помощниковъ (assistant overseers) въ каждомъ сельскомъ приходѣ, имѣющемъ приходскій совѣтъ,

---

*) Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

предоставляется приходскому совѣту, который ежегодно назначаетъ въ своемъ годичномъ собраніи приходскихъ смотрителей и заботится о скорѣйшемъ замѣщеніи открывающихся на эти должности ваканцій, о чемъ, въ обоихъ случаяхъ, доводитъ до свѣдѣнія опекунскаго совѣта (Board of Guardians) письменнымъ увѣдомленіемъ, составляемымъ согласно установленной формѣ.

2. Начиная съ указаннаго для сего дня—

a) съ церковныхъ старостъ (churchwardens) сельскихъ приходовъ слагаются обязанности надзирателей, число коихъ можетъ быть увеличено для замѣны церковныхъ старостъ;

b) во всѣхъ законахъ, не относящихся къ церковнымъ дѣламъ въ сельскомъ приходѣ, слова «церковные старосты и надзиратели» замѣняются словомъ «надзиратели», и

c) завѣдываніе имуществами, не связанными съ дѣлами церкви и не признаваемыми церковнымъ благотвореніемъ (ecclesiastical charity), возлагавшееся до сего дня на надзирателей или на церковныхъ старостъ и надзирателей сельскаго прихода, предоставляется приходскому совѣту, если таковой имѣется, со всѣми относящимися къ сей обязанности полномочіями, о законной передачѣ коихъ должны озаботиться всѣ прикосновенныя къ сему дѣлу лица.

Отд. 6. Передача приходскому совѣту нѣкоторыхъ правъ ризничныхъ собраній (vestries) и другихъ учрежденій.

1. Вступающему въ должность сельскому приходскому совѣту передаются:

a) права, обязанности и отвѣтственность ризничныхъ собраній (vestries), за исключеніемъ:

дѣлъ, касающихся церкви или церковнаго благотворенія,

всѣхъ правъ, обязанностей и отвѣтственности,

переносимыхъ этимъ актомъ съ ризничнаго собранія на другія учрежденія;

b) права, обязанности и отвѣтственность церковныхъ старостъ, на сколько они не касаются дѣлъ церкви, церковнаго благотворенія или правъ и обязанностей надзирателей, но со включеніемъ обязанностей церковныхъ старостъ, относящихся къ содержанію и исправленію огражденныхъ кладбищъ (closed churchyards), тамъ, гдѣ расходы на такое содержаніе и исправленіе оплачиваются изъ сборовъ въ пользу бѣдныхъ по закону о погребеніи (Burial Act) 1855 года, и если церковными старостами, на основаніи настоящаго закона, выдано будетъ такое же удостовѣреніе о томъ, что расходы сіи подлежатъ возмѣщенію изъ суммъ, собираемыхъ для бѣдныхъ, какое требовалось закономъ о погребеніи 1855 года;

c) власть, обязанности и отвѣтственность надзирателей или церковныхъ старостъ и надзирателей прихода касательно:

заявляемыхъ ими жалобъ или возраженій по поводу оцѣночной вѣдомости (valuation list), или ихъ жалобъ, относящихся къ сбору въ пользу бѣдныхъ (the poor rate) къ сборамъ въ доходы графства или къ основанію (basis) сихъ послѣднихъ сборовъ;

устройства ризницы или приходской канцеляріи, пріобрѣтенія приходскихъ книгъ, приходскаго сундука, пожарной трубы, спасательныхъ приходскихъ снарядовъ или другихъ подобныхъ предметовъ, и

завѣдыванія приходскими имуществами, если они не имѣютъ прямаго отношенія къ дѣламъ церкви или содержатся для церковнаго благотворенія, а равно завѣдываніе лугами или дру-

гими земельными участками, назначенными для прогулокъ (recreation grounds), садовъ или иныхъ угодій въ пользу обывателей или кого либо изъ нихъ;

d) права, предоставленныя Департаментомъ мѣстнаго управленія опекунскому совѣту союза для призрѣнія бѣдныхъ, относительно продажи, мѣны или отдачи въ аренду или въ наемъ какого либо приходскаго имущества.

2. Приходскому совѣту предоставляется такое же право входить съ жалобами или представленіями о вредныхъ для здоровья жилыхъ домахъ или о неудобныхъ зданіяхъ, какое предоставлено мѣстнымъ домовладѣльцамъ закономъ о жилищахъ для рабочихъ (the Housing of the Working Classes Act) 1890 года, при чемъ однако права такихъ домохозяевъ не умаляются.

3. Приходскому совѣту предоставляется такое же право входить съ представленіями относительно земельныхъ угодій (allotments) и избирать управляющихъ сими угодьями, какое было предоставлено парламентскимъ избирателямъ законами о земельныхъ угодьяхъ (the Allotments Act) 1887 и 1890 годовъ, причемъ однако, права такихъ избирателей не умаляются.

4. Если въ какомъ либо законѣ указываются лица, которыя должны быть смотрителями земельныхъ угодій (wardens for allotments), или требуется назначеніе или избраніе попечительнаго комитета (wardens committee) или управляющихъ земельными угодіями (managers for the purpose of allotments), то, послѣ вступленія въ должность приходскаго совѣта, заинтересованнаго въ такихъ угодіяхъ, права и обязанности попечительнаго комитета или управляющихъ переходятъ къ приходскому совѣту, вслѣдствіе чего не представляется уже надобности въ вышеупомянутыхъ назначеніяхъ на должность и въ выборахъ, а, во исполненіе отдѣла шестнадцатаго закона 1892 года, два

члена приходскаго совѣта замѣнять управляющихъ земельными угодіями или лицъ, назначенныхъ для исправленія ихъ должности.

Отд. 7. Передача правъ по адоптивнымъ законамъ.

1. Начиная съ указаннаго для сего дня, каждое сельское приходское собраніе имѣетъ право на примѣненіе (adopting) одного изъ нижеслѣдующихъ законовъ, а равно и законовъ ихъ дополняющихъ (которые въ настоящемъ законѣ носятъ названіе адоптивныхъ), а именно:

a) законъ объ освѣщеніи и стражѣ (the Lighting and Watching Act) 1833 года;

b) законы о баняхъ и прачешныхъ (the Baths and Washhouses Acts) съ 1846 по 1882 годъ;

c) законы о погребеніи (the Burial Acts) съ 1852 по 1885 годъ;

d) законъ объ улучшеніи общественныхъ сооруженій (the Public Improvements Act) 1860 года; и

e) законъ о библіотекахъ для чтенія (the Public Libraries Act) 1892 года.

2. Если для принятія или непринятія одного изъ названныхъ законовъ или какой либо части этихъ законовъ требуется относительное (particular) большинство голосовъ приходскаго собранія, или въ случаѣ выборовъ — такое же большинство голосовъ приходскихъ избирателей, и если, согласно одному изъ этихъ законовъ, счетъ голосовъ долженъ производиться посредствомъ подачи листковъ (voting papers), то, не взирая на сіе, голосованіе производится порядкомъ, предписаннымъ въ настоящемъ законѣ.

3. Если, согласно одному изъ названныхъ законовъ, требуется согласіе или одобреніе собранія прихожанъ сельскаго прихода на производство какого либо расхода или сбора, то означенное собраніе замѣняется приходскимъ

собраніемъ и въ такихъ случаяхъ подъ выраженіемъ «ризничное собраніе» слѣдуетъ разумѣть всякое собраніе плательщиковъ налоговъ или лицъ, имѣющихъ право голоса.

4. Если право принятія одного изъ адоптивныхъ законовъ принадлежитъ одной только части сельскаго прихода, то актъ можетъ быть принятъ приходскимъ собраніемъ, созываемымъ только въ этой части.

5. Если районъ, подвѣдомственный какому либо учрежденію, установленному въ сельскомъ приходѣ однимъ изъ адоптивныхъ законовъ, совпадаетъ съ площадью прихода, то всѣ права, обязанности и отвѣтственность сихъ учрежденій передаются приходскому совѣту, при вступленіи его въ должность.

6. Настоящимъ закономъ не измѣняются оклады сборовъ, взимаемыхъ для возмѣщенія расходовъ, вызванныхъ однимъ изъ адоптивныхъ законовъ; подобные сборы налагаются и взимаются на прежнихъ основаніяхъ и всякое имущество, привлекаемое къ уплатѣ такихъ сборовъ, должно и впредь подлежать такому обложенію.

7. Если одинъ изъ адоптивныхъ законовъ, послѣ указаннаго для сего дня, принятъ всѣмъ сельскимъ приходомъ или частью онаго, и въ приходѣ имѣется приходскій совѣтъ, то приведеніе настоящаго закона въ исполненіе поручается сему послѣднему.

8. Постановленное на основаніи настоящаго закона рѣшеніе о пріобрѣтеніи земли для кладбища, порядкомъ, предписаннымъ въ законахъ о погребеніи 1852—85 годовъ, признается равносильнымъ принятію этихъ законовъ.

Отд. 8. Добавочныя права приходскаго совѣта.

1. Приходскому совѣту предоставляются слѣдующія добавочныя права, а именно:

а) пріобрѣтать въ собственность или инымъ путемъ

зданія для общественныхъ служебныхъ мѣстъ, для собраній и для иныхъ потребностей, связанныхъ съ приходскими дѣлами или съ правами и обязанностями приходскаго совѣта или собранія;

b) пріобрѣтать въ собственность или инымъ путемъ землю для такихъ зданій, а равно для общественныхъ увеселеній и гуляній (recreation grounds and public walks);

c) входить съ представленіями въ Департаментъ земледѣлія (the Board of Agriculture), на основаніи отдѣла девятаго закона объ общинныхъ земляхъ (the Commons Act) 1876 года;

d) пользоваться по отношенію къ землямъ для увеселеній, деревенскимъ лугамъ, открытымъ пространствамъ или публичнымъ гуляньямъ, находящимся подъ его надзоромъ или потребовавшимъ съ его стороны расходовъ, тѣми-же правами, какія принадлежатъ городскимъ властямъ (urban authority), на основаніи сто шестьдесятъ четвертаго отдѣла закона о народномъ здравіи (Public Health Act) 1875 года или отдѣла сорокъ четвертаго закона 1890 года, изданнаго въ дополненіе къ законамъ о народномъ здравіи, относительно увеселительныхъ мѣстъ или публичныхъ гуляній, и отдѣловъ сто восемьдесятъ третьяго по сто восемьдесятъ шестой закона о народномъ здравіи 1875 года, и входить, куда слѣдуетъ, съ представленіями такимъ же порядкомъ, какъ если бы приходскій совѣтъ былъ мѣстною властью, установленною означенными законами;

e) пользоваться колодцами, ключами или рѣками, находящимися въ приходѣ, и облегчать добываніе изъ нихъ воды, но такъ, чтобы этимъ не были нарушены права какого либо общества или лица;

f) заботиться о спускѣ, очисткѣ, закрытіи или

оздоровленіи прудовъ, садковъ, открытыхъ канавъ, дренажей или мѣстъ, назначенныхъ для собиранія сточныхъ водъ, нечистотъ, стоячей воды или иныхъ веществъ, вредныхъ для здоровья, но не затрогивая при этомъ частныхъ правъ и работъ по воздѣлыванію и осушенію почвы, производимыхъ мѣстными властями;

g) пріобрѣтать, по соглашенію, въ своемъ или сосѣднемъ приходѣ, право на проложеніе дороги, полезной для жителей прихода или части онаго;

h) принимать въ даръ и сохранять всякія имущества, недвижимыя или движимыя, въ пользу жителей всего прихода и части онаго;

i) выполнять всякія работы, въ томъ числѣ работы по ремонту и усовершенствованію, случайныя или являющіяся слѣдствіемъ вышеупомянутыхъ правъ или относящіяся къ какому либо приходскому имуществу, если оно не касается церковныхъ дѣлъ или церковнаго благотворенія;

k) участвовать въ расходахъ на выполненіе вышеупомянутыхъ предпріятій или входить въ соглашеніе и соединяться съ другимъ приходскимъ совѣтомъ, для выполненія или участія въ расходахъ на выполненіе вышеупомянутыхъ предпріятій.

2. Приходскій совѣтъ можетъ отдавать внаймы, а съ согласія приходскаго собранія—продавать или обмѣнивать земли и строенія, принадлежащія приходу; но въ случаѣ, если имущество было пріобрѣтено за счетъ сборовъ или, при изданіи настоящаго закона, было назначено для пополненія какого либо сбора или не имѣло такого примѣненія только вслѣдствіе неполученія съ него дохода, то правомъ отдачи его въ наемъ, а равно продажи его или обмѣна, совѣтъ можетъ воспользоваться не иначе, какъ съ согласія Департамента мѣстнаго управленія, а въ другихъ случаяхъ—безъ согласія или одобренія, требуемыхъ

законами о призрѣніи неимущихъ (Charitable Trusts Acts) 1853—1891 годовъ, для продажи имуществъ общественнаго призрѣнія, если такого согласія или одобренія не требуется для отдачи внаймы земельныхъ угодій, завѣдываніе коими принадлежитъ приходскому совѣту.

3. Предписаніями, въ семъ отдѣлѣ изложенными, не отмѣняются обязанности окружнаго совѣта, по снабженію водою или выполненію санитарныхъ работъ.

4. О всякомъ представленіи въ Департаментъ земледѣлія, касающемся общины, должно быть доводимо до свѣдѣнія совѣта того прихода, въ предѣлахъ коего заключается какая либо часть общины, къ которой вышеупомянутое представленіе относится.

Отд. 9. Право на пріобрѣтеніе земель.

1. Для пріобрѣтенія земель приходскимъ совѣтомъ, настоящій законъ дополняется законами о земельныхъ сдѣлкахъ (the Lands Clauses Act), за исключеніемъ той ихъ части, которая относится къ покупкѣ и пріобрѣтенію земель не по соглашенію; отдѣлъ же сто семьдесятъ восьмой закона о народномъ здравіи 1875 года примѣняется такъ же, какъ если бы онъ относился къ приходскимъ совѣтамъ.

2. Если приходскому совѣту не удастся пріобрѣсти по соглашенію и по сходной цѣнѣ землю съ цѣлью, дающею ему право на такое пріобрѣтеніе, то онъ можетъ войти съ представленіемъ по сему предмету въ совѣтъ графства, который затѣмъ приступаетъ къ разслѣдованію сего вопроса.

3. Если, довольствуясь такимъ представленіемъ или разобравъ дѣло порядкомъ, указаннымъ въ законѣ о земельныхъ угодіяхъ 1887 и 1890 годовъ, совѣтъ графства убѣдится въ томъ, что пригодная для прихода земля не можетъ быть пріобрѣтена приходскимъ совѣтомъ, по сходной

цѣнѣ и по добровольному соглашенію, и что обстоятельства дѣла позволяютъ ему руководствоваться предписанными въ семъ отдѣлѣ правилами, то означенный совѣтъ наряжаетъ слѣдствіе въ приходѣ, о чемъ объявляется во всеобщее свѣдѣніе прихожанъ и сообщается владѣльцамъ, арендаторамъ и обладателямъ земли, подлежащей отчужденію, причемъ всѣмъ заинтересованнымъ лицамъ должно быть дозволено присутствовать на слѣдствіи и поддерживать или отвергать отчужденіе земли.

4. По окончаніи слѣдствія и по обсужденіи всѣхъ возраженій, заявленныхъ заинтересованными лицами, совѣтъ графства можетъ, въ силу предписаній, содержащихся въ законахъ о земельныхъ сдѣлкахъ, издать указъ (order) о покупкѣ и отчужденіи означенной земли иначе, чѣмъ по соглашенію.

5. Если совѣтъ графства откажетъ въ изданіи подобнаго указа, то приходскій или окружный совѣтъ (если прошеніе по этому дѣлу подано симъ послѣднимъ) можетъ ходатайствовать передъ Департаментомъ мѣстнаго управленія; наведя справки на мѣстѣ, Департаментъ можетъ, если признаетъ нужнымъ, издать вышеозначенный указъ, въ каковомъ случаѣ настоящій отдѣлъ примѣняется такимъ-же образомъ, какъ если бы указъ сей былъ изданъ совѣтомъ графства. Всѣ основанные на настоящей статьѣ указы, если ими отмѣняется рѣшеніе совѣта графства, представляются Департаментомъ мѣстнаго управленія парламенту.

6. Копія указа, изданнаго согласно предписаніямъ сего отдѣла, выдается согласно установленной формѣ, и въ ней означается, что указъ будетъ окончательнымъ и получитъ силу парламентскаго акта, если, въ теченіе опредѣленнаго для сего срока, заинтересованными лицами не будетъ подано прошенія въ Департаментъ мѣстнаго управленія о томъ, чтобъ указъ безъ дальнѣйшаго разслѣдованія дѣла не вступалъ въ законную силу.

7. Указъ представляется Департаменту мѣстнаго управленія, который удостовѣряется въ соблюденіи всѣхъ предписанныхъ симъ отдѣломъ, а равно и другими законами, правилъ; и если всѣ предписанія закона окажутся исполненными, то, по истеченіи положеннаго срока:

a) если не было представлено никакихъ возраженій или всѣ возраженія были взяты обратно, Департаментъ, не вступая въ дальнѣйшее обсужденіе вопроса, утверждаетъ указъ;

b) если возраженія имѣются, Департаментъ мѣстнаго управленія приступаетъ къ разслѣдованію дѣла на мѣстѣ, послѣ чего указъ утверждается съ измѣненіями или безъ оныхъ, или же отмѣняется;

c) послѣ такого утвержденія, указъ, въ первоначальномъ его видѣ или съ измѣненіями, признается окончательнымъ и получаетъ силу парламентскаго акта; а утвержденіе его Департаментомъ мѣстнаго управленія должно доказывать, что требованія настоящаго закона были исполнены и что указъ былъ надлежащимъ образомъ учиненъ и не превышаетъ предоставленныхъ симъ закономъ полномочій.

8. Отдѣлы двѣсти девяносто третій до двухъ сотъ девяносто шестаго и статьи первая и вторая отдѣла двѣсти девяносто седьмаго закона о народномъ здравіи 1875 г., примѣняются къ разслѣдованіямъ на мѣстахъ, производимымъ для вышеуказанныхъ цѣлей, такимъ-же образомъ, какъ если бы сіи отдѣлы и статьи были включены въ настоящій законъ и буквально относились къ упомянутому разслѣдованію.

9. Указъ, изданный вслѣдствіе представленія уѣзднаго совѣта, приводится въ исполненіе симъ послѣднимъ, а во всѣхъ остальныхъ случаяхъ—совѣтомъ графства.

10. При изданіи, согласно сему отдѣлу, указовъ о покупкѣ земель по соглашенію или инымъ способомъ,

надлежитъ руководствоваться закономъ о земельныхъ сдѣлкахъ и отдѣлами семьдесятъ седьмымъ до восемьдесятъ пятаго, закона о консолидаціи желѣзно-дорожныхъ сдѣлокъ 1845 года, приспособляя ихъ къ настоящему случаю; но всѣ вопросы о вознагражденіи разрѣшаются способомъ, предусмотрѣннымъ въ отдѣлѣ третьемъ закона о земельныхъ угодіяхъ 1887 года и въ пунктахъ a, b и c статьи (subsection) 4-й того же отдѣла, но съ тѣмъ, чтобы при опредѣленіи размѣра спорнаго вознагражденія посредникъ (the arbitrator) не дѣлалъ никакихъ надбавокъ въ виду принудительнаго характера покупки.

11. При всѣхъ разслѣдованіяхъ (inquiry) или третейскихъ разбирательствахъ (arbitration), производимыхъ согласно сему отдѣлу, лицо или лица, производящія разслѣдованіе или третейское разбирательство, выслушиваютъ показанія властей или сторонъ, участвующихъ въ дѣлѣ лично или черезъ повѣренныхъ, а равно и свидѣтелей, стряпчіе же (counsels) и эксперты допрашиваются въ тѣхъ лишь случаяхъ, когда сіе предписано.

12. Лицо или лица, производящія публичное разслѣдованіе по порученію совѣта графства и для цѣлей, въ семъ отдѣлѣ указанныхъ, имѣютъ тѣ же права, какія имѣютъ инспекторъ (inspector) или инспекторы Департамента мѣстнаго управленія при производствѣ разслѣдованія; къ издержкамъ по разслѣдованіямъ, производимымъ совѣтомъ графства для вышеуказанныхъ цѣлей, примѣняется отдѣлъ двѣсти девяносто четвертый закона о народномъ здравіи 1875 года, съ тѣмъ лишь различіемъ, что вмѣсто Департамента мѣстнаго управленія слѣдуетъ разумѣть совѣтъ графства.

13. Къ настоящему отдѣлу примѣняются, съ предписанными для сего измѣненіями, статья вторая отдѣла втораго, если земля отчуждается въ пользу земельныхъ угодій прихода, и статьи 5, 6, 7 и 8 отдѣла третьяго

закона о земельныхъ угодіяхъ 1887 года, а равно отдѣлъ одинадцатый того же закона и отдѣлъ третій закона о земельныхъ угодіяхъ 1890 года, если земля отчуждается для иныхъ цѣлей.

14. Земля, отчуждаемая не для земельныхъ угодій, закрѣпляется за приходскимъ совѣтомъ, и всякая земля, купленная совѣтомъ графства для той же цѣли, въ силу законовъ о земельныхъ угодіяхъ 1887 и 1890 годовъ, или настоящаго закона, закрѣпляется за приходскимъ совѣтомъ; въ такомъ случаѣ, отдѣлы пятый до восьмаго закона о земельныхъ угодіяхъ 1887 года примѣняются такъ же, какъ если бы приходскій совѣтъ былъ санитарнымъ начальствомъ.

15. На основаніи сего отдѣла приходскому совѣту разрѣшается пріобрѣтать земли для провода воды и для пріобрѣтенія дорожныхъ правъ не иначе, какъ по соглашенію.

16. Въ семъ отдѣлѣ подъ выраженіемъ «земельныя угодія» разумѣются также общинныя пастбища для такихъ мѣстностей, гдѣ пріобрѣтеніе такихъ пастбищъ разрѣшается закономъ о земельныхъ угодіяхъ 1890 года.

17. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ законъ о земельныхъ угодіяхъ 1887 года примѣняется, въ силу закона о земельныхъ угодіяхъ 1890 года, къ покупкѣ земли совѣтомъ графства, первый изъ сихъ законовъ примѣняется съ соотвѣтствующими настоящему отдѣлу измѣненіями, причемъ приходскому совѣту предоставляется такое же право ходатайствовать передъ совѣтомъ графства, какое предоставлено шести парламентскимъ избирателямъ въ отдѣлѣ второмъ закона о земельныхъ угодіяхъ 1890 года.

18. Настоящій отдѣлъ примѣняется къ парламентскому или муниципальному городу графства (borough) *)

---

*) Городъ, имѣющій своего представителя въ парламентѣ или муниципальныя права на основаніи закона о муниципальныхъ корпораціяхъ 1835 г. (Sweet, тамъ-же, стр. 105 и 585).

съ необходимыми измѣненіями, къ которымъ въ особенности относится то, что указъ издается и въ то же время утверждается Департаментомъ мѣстнаго управленія и будетъ приведенъ въ исполненіе совѣтомъ парламентскаго или муниципальнаго города графства.

19. Издержки, произведенныя согласно сему отдѣлу совѣтомъ графства, возмѣщаются такимъ же образомъ, какъ при всѣхъ вообще разслѣдованіяхъ, производимыхъ этимъ совѣтомъ.

Отд. 10. Наемъ земельныхъ угодій.

1. Приходскому совѣту предоставляется право нанимать земельныя угодія; если, по его мнѣнію, такія земли нужны и не могутъ быть наняты по соглашенію и по сходной цѣнѣ, то онъ входитъ о семъ съ представленіями въ совѣтъ графства, который можетъ указомъ своимъ уполномочить приходскій совѣтъ на принудительный наемъ земли, на срокъ не менѣе 14 и не болѣе 35 лѣтъ, въ приходѣ или въ его окрестностяхъ, и той именно земли, которая поименована въ указѣ, причемъ указъ сей во всемъ, что касается утвержденія и прочаго, подлежитъ тѣмъ же правиламъ, какія примѣняются къ указамъ совѣта графства, издаваемымъ согласно предъидущему отдѣлу сего закона; отдѣлъ сей долженъ быть примѣняемъ съ замѣною слова «покупка» словомъ «наемъ» и съ другими необходимыми измѣненіями.

2. Посреднику, который назначается согласно правиламъ, предписаннымъ въ отдѣлѣ третьемъ закона о земельныхъ угодіяхъ 1887 года, предоставляется право разрѣшать всѣ вопросы:

a) о срокахъ и условіяхъ найма;

b) о размѣрѣ вознагражденія за отчужденіе;

c) о вознагражденіи арендаторовъ соотвѣтственно наемной цѣнѣ;

d) о раскладкѣ арендной платы между землею, отчуждаемою приходскимъ совѣтомъ и землею, оставленною у арендатора;

e) о всякаго рода дѣлахъ, относящихся къ найму земли совѣтомъ или къ передачѣ таковой по окончаніи аренды; но посредникъ, опредѣляя наемную цѣну, не долженъ увеличивать ее въ виду того, что земля подлежитъ принудительному найму.

3. Посредникъ, опредѣляя наемную цѣну или иное вознагражденіе, долженъ принимать во вниманіе всѣ обстоятельства, связанныя съ землею, и пользу, которую могъ бы получить отъ нея владѣлецъ въ теченіе того срока, на который она была отдана въ наймы, а равно убытки, причиняемые арендатору отчужденіемъ такой земли, срокъ арендованія коей еще не истекъ.

4. При вознагражденіи, назначаемомъ арендатору за пониженіе цѣнности остатка земли, нанимаемой приходскимъ совѣтомъ, слѣдуетъ принимать въ разсчетъ наемную цѣну, подлежащую уплатѣ приходскимъ совѣтомъ, и соотвѣтственную арендную цѣну, подлежащую уплатѣ арендаторомъ, если часть земли остается въ его пользованіи.

5. Рѣшеніе (the award) арбитратора или копія онаго, вмѣстѣ съ подписаннымъ имъ докладомъ о качествѣ и положеніи земли, отчужденной приходскимъ совѣтомъ, вносятся въ канцелярію прихода и сохраняются вмѣстѣ съ приходскими книгами и документами, причемъ владѣльцу земли должна быть предоставлена возможность, во всякое удобное для сего время, осматривать означенные документы и снимать съ нихъ копіи.

6. За исключеніемъ случаевъ, ниже сего упомянутыхъ, отдѣлы пятый до восьмаго закона о земельныхъ угодіяхъ 1887 года примѣняются ко всякому участку, нанимаемому приходскимъ совѣтомъ, такимъ же образомъ,

какъ если бы означенный совѣтъ былъ санитарнымъ начальствомъ, а равно учрежденіемъ, управляющимъ земельными угодами, съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы приходскій совѣтъ:

a) могъ отдавать внаймы одному и тому же лицу участокъ или участки, превышающіе одинъ акръ, но если нанимаемая земля была отчуждена, то въ общемъ—не свыше четырехъ акровъ пастбищной земли или одного акра пашни и трехъ акровъ пастбищъ;

b) могъ дозволять на нанимаемомъ участкѣ постройку конюшенъ, скотныхъ дворовъ и ригъ; и

c) не уничтожалъ и не дозволялъ уничтожать постоянныя пастбища безъ письменнаго на то согласія землевладѣльца.

7. При опредѣленіи платы за принудительный наемъ земли, посреднику, назначаемому согласно отдѣлу третьему закона о земельныхъ угодіяхъ 1887 года, предоставляется право опредѣлять сумму вознагражденія, причитающуюся съ помѣщика за улучшеніе его земли или съ приходскаго совѣта за пониженіе ея цѣнности; но такое вознаграждеиіе должно производиться согласно правиламъ, предписаннымъ въ законѣ о земледѣльческихъ арендахъ въ Англіи (the Agricultural Holdings [England] Act) 1883 года.

8. Указъ о принудительномъ наймѣ можетъ примѣнять, съ предписанными для сего измѣненіями, тѣ изъ указанныхъ закономъ о земельныхъ сдѣлкахъ мѣръ (включая сюда мѣры, относящіяся къ пріобрѣтенію земли не по соглашенію), какія совѣтъ графства или Департаментъ мѣстнаго управленія признаютъ достаточными для приведенія сего указа въ исполненіе и для огражденія интересовъ прикосновенныхъ къ дѣлу лицъ и приходскаго совѣта.

9. Настоящій отдѣлъ не долженъ давать права на принудительный наемъ какихъ либо рудниковъ и мѣстъ

для добыванія горныхъ породъ или на добываніе, продажу и увозъ песка и глины или на наемъ земли, уже состоящей во владѣніи или въ мелкой арендѣ (small holding) по точному смыслу закона о мелкихъ арендахъ (the Small Holdings Act) 1892 года.

10. Если земля, нанимаемая согласно сему отдѣлу, до истеченія срока, на который она арендуется приходскимъ совѣтомъ, окажется нужною землевладѣльцу для разработки и добыванія рудъ и горныхъ породъ, лежащихъ въ нѣдрахъ земли или въ подпочвенномъ слоѣ, или потребуется для какой либо дороги или работы, связанной съ означенною разработкою или добычею, и если совѣтъ графства изъявитъ на это свое согласіе, то такое пользованіе землею разрѣшается землевладѣльцу въ томъ случаѣ, если онъ, за годъ впередъ, письменно о семъ извѣститъ приходскій совѣтъ; за такое вступленіе въ пользованіе землею владѣлецъ обязанъ уплатить приходскому совѣту и арендаторамъ участковъ, если таковые имѣются, такое вознагражденіе за происходящіе отъ сего убытки, на какое согласится приходскій совѣтъ; если же такого соглашенія не послѣдуетъ, то размѣръ вознагражденія опредѣляется посредникомъ, назначаемымъ согласно предписаніямъ, содержащимся въ отдѣлѣ третьемъ закона о земельныхъ угодіяхъ 1887 года.

Словомъ «землевладѣлецъ» (landlord) въ семъ отдѣлѣ означается лицо, получающее арендную плату за землю, нанимаемую приходскимъ совѣтомъ.

11. Департаментъ мѣстнаго управленія обязанъ ежегодно представлять парламенту отчеты о всѣхъ дѣлахъ, производившихся на основаніи какъ сего, такъ и предъидущаго отдѣла.

Отд. 11. Ограниченіе расходовъ.

1. Расходы и обязательства приходскаго совѣта безъ согласія приходскаго собранія не могутъ превышать трехъ пенсовъ съ каждаго фунта стерлинга ежегодной мѣстной смѣты и не должны повлечь за собою заключеніе займа.

2. Приходскій совѣтъ не имѣетъ права безъ согласія совѣта графства производить какіе либо расходы или вступать въ обязательства, требующія заключенія займа.

3. Сумма, взимаемая приходскимъ совѣтомъ въ теченіе смѣтнаго года для покрытія расходовъ, не поименованныхъ въ адоптивныхъ законахъ, не должна составлять болѣе шести пенсовъ съ фунта стерлинга всѣхъ сборовъ, взимаемыхъ въ началѣ года; употребляемое въ семъ законѣ выраженіе «расходы» означаетъ также всякаго рода ежегодныя издержки, потребныя для уплаты капитала или процентовъ по заключенному займу.

4. Согласно сему закону, расходы приходскаго совѣта и приходскаго собранія, включая сюда и расходы, произведенные при какой либо подачѣ голосовъ, должны уплачиваться изъ сбора для бѣдныхъ; тамъ, гдѣ имѣется приходскій совѣтъ, расходы приходскаго собранія уплачиваются симъ послѣднимъ; причемъ приходскій совѣтъ, а тамъ, гдѣ таковаго не имѣется—предсѣдатель приходскаго собранія, имѣютъ такое-же право на взиманіе суммъ для уплаты упомянутыхъ расходовъ, какое имѣетъ опекунскій совѣтъ на взиманіе налоговъ въ пользу общественнаго фонда.

5. Въ окладномъ листѣ (the demand note) какого либо сбора, взимаемаго для уплаты расходовъ приходскаго совѣта или приходскаго собранія, а равно для другихъ расходовъ, долженъ быть, согласно установленной формѣ, указанъ размѣръ сборовъ, взимаемыхъ на покрытіе расходовъ совѣта или собранія и размѣръ сборовъ, взимаемыхъ на основаніи одного изъ адоптивныхъ законовъ, если такіе сборы взимаются.

Отд. 12. Займы, заключаемые приходскимъ совѣтомъ.

1. Приходскій совѣтъ можетъ для одной изъ нижеслѣдующихъ цѣлей, а именно:

a) для пріобрѣтенія земли или для возведенія построекъ, если совѣтъ на это уполномоченъ;

b) съ какою либо цѣлью, для достиженія которой совѣтъ можетъ заключать займы на основаніи одного изъ адоптивныхъ актовъ, и

c) для какихъ либо постоянныхъ работъ или иныхъ дѣлъ, на выполненіе коихъ совѣтъ уполномоченъ, и расходы на производство коихъ, по мнѣнію совѣта графства и Департамента мѣстнаго управленія, должны быть уплачиваемы въ теченіе нѣсколь кихъ лѣтъ;

заключать, съ согласія совѣта графства и Департамента мѣстнаго управленія, займы тѣмъ же способомъ и на тѣхъ же условіяхъ, на какихъ заключеніе займовъ разрѣшается мѣстной власти для уплаты расходовъ, производимыхъ во исполненіе законовъ о народномъ здравіи; отдѣлы двѣсти тридцать третій, двѣсти тридцать четвертый и двѣсти тридцать шестой до двѣсти тридцать девятаго закона о народномъ здравіи 1875 года примѣняются и въ настоящемъ случаѣ, но съ тѣмъ исключеніемъ, что заемъ долженъ быть обезпеченъ сборомъ въ пользу бѣдныхъ и всѣми доходами приходскаго собранія или частью оныхъ, и что, для опредѣленія высшаго размѣра заключаемаго займа, вмѣсто всей суммы доходовъ, подлежащихъ обложенію, въ теченіе двухъ лѣтъ принимается въ разсчетъ только половина ея (one half of the assessable *) value shall be substituted for the assessable value for two years).

---

*) To assess a value значитъ—опредѣлить размѣръ какой либо суммы, подлежащей взысканію. По отношенію къ мѣстнымъ-сборамъ, опредѣленіе подлежащихъ обложенію доходовъ (assessment) производится оцѣночнымъ

2. Совѣтъ графства можетъ ссужать приходскій совѣтъ всякою суммою, которую послѣдній уполномоченъ занимать и, если потребуется, можетъ, не испрашивая разрѣшенія Департамента мѣстнаго управленія и въ неограниченномъ размѣрѣ, занимать потребныя для него суммы, на тѣхъ же условіяхъ и тѣмъ же способомъ, какъ и при всякомъ другомъ займѣ, необходимомъ для выполненія возложенныхъ на него обязанностей, причемъ заемъ этотъ подлежитъ дальнѣйшимъ условіямъ, предписываемымъ Департаментомъ мѣстнаго управленія въ общемъ или отдѣльномъ указѣ.

3. Приходскій совѣтъ можетъ заключать займы на основаніи одного изъ адоптивныхъ законовъ не иначе, какъ въ согласіи съ настоящимъ закономъ; но размѣръ расхода, сопряженнаго съ выполненіемъ одного изъ адоптивныхъ законовъ, долженъ опредѣляться на основаніи сего закона.

Отд. 13. Пѣшеходныя и проѣзжія дороги.

1. Согласіе приходскаго и окружнаго совѣта потребно для полнаго или частнаго загражденія или отведенія общественнаго пути сообщенія въ предѣлахъ сельскаго прихода, а согласіе приходскаго совѣта потребно для объявленія о томъ, что большая дорога въ сельскомъ приходѣ излишня для общественнаго пользованія и не подлежитъ исправленію на общественный счетъ. Объявляемое во всеобщее свѣдѣніе рѣшеніе приходскаго совѣта не дѣйствительно:

а) если оно не утверждено приходскимъ совѣтомъ въ собраніи, состоявшемся не ранѣе двухъ мѣсяцевъ послѣ вышеозначеннаго объявленія, и

комитетомъ (assessment committee), выбираемымъ изъ среды попечителей (guardians) приходскихъ союзовъ (unions). Sweet, тамъ-же, стр. 65; В Лебедевъ. Мѣстные налоги, Спб., 1886; стр. 248—250; Wright and Hobhause. Local Government and Local Taxation. Лондонъ, 1894.

b) если приходское собраніе, состоявшееся до утвержденія рѣшенія, не изъявитъ своего согласія на принятіе такой мѣры.

2. Приходскій совѣтъ можетъ, согласно предписаніямъ сего закона, относящимся къ ограниченію издержекъ, взять на себя исправленіе и содержаніе всѣхъ или нѣкоторыхъ общественныхъ пѣшеходныхъ дорогъ въ своемъ приходѣ, если онѣ не расположены на краю общественной проѣзжей дороги; право это однако не избавляетъ другихъ лицъ отъ обязанностей по исправленію и содержанію дорогъ.

Отд. 14. Общественныя имущества и общественное призрѣніе.

1. Если попечители (trustees) завѣдуютъ какимъ либо недвижимымъ имуществомъ, назначеннымъ для общественныхъ увеселеній, собраній или угодій, согласно законамъ объ оградахъ (Enclosure Acts) или на другихъ основаніяхъ, въ интересахъ обывателей сельскаго прихода или кого либо изъ этихъ обывателей или для какихъ либо общественныхъ нуждъ, имѣющихъ отношеніе къ сельскому приходу, за исключеніемъ церковнаго благотворенія, то они могутъ, съ согласія коммиссаровъ общественнаго призрѣнія (Charity Commissioners), передавать это имущество приходскому совѣту или лицамъ, назначаемымъ этимъ совѣтомъ; а приходскій совѣтъ, если приметъ это имущество, или назначенныя имъ лица обязаны завѣдывать имуществомъ на тѣхъ же условіяхъ, на какихъ завѣдуютъ имъ опекуны.

2. Если смотрители сельскаго прихода одни, или совмѣстно съ другими лицами, состоятъ въ то же время попечителями приходскаго призрѣнія (parochial charity), то на мѣсто ихъ въ опекуны назначается столько же членовъ приходскаго совѣта или иныхъ лицъ, сколько имѣется попечительныхъ смотрителей (overseers trustees), назначае-

мыхъ совѣтомъ; если такое призрѣніе не есть церковное благотвореніе, то сей законъ примѣняется такимъ же образомъ, какъ если бы церковные старосты были въ немъ означены вмѣстѣ съ смотрителями.

3. Если въ составъ управленія приходскимъ призрѣніемъ (но не церковнымъ благотвореніемъ) не входятъ лица, избранныя плательщиками налоговъ, приходскими избирателями или обывателями прихода, или лица, назначенныя приходскимъ совѣтомъ или приходскимъ собраніемъ, то приходскій совѣтъ можетъ назначать дополнительныхъ членовъ этого управленія, число коихъ не должно превышать числа, дозволяемаго въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ коммиссарами призрѣнія; и если управленіе такого рода призрѣніемъ возложено на одного попечителя, то число попечителей, съ согласія коммиссаровъ призрѣнія, можетъ быть увеличено до трехъ, одного изъ коихъ можетъ назначать единичный попечитель (sole trustee), а другаго—приходскій совѣтъ или приходское собраніе. Предписаніями, въ семъ отдѣлѣ содержащимися, не умаляются права или власть коммиссаровъ призрѣнія, основанныя на какомъ либо законѣ, относящемся къ призрѣнію, а равно къ усовершенствованію администраціи призрѣнія.

4. Въ тѣхъ случаяхъ, когда ризничное собраніе сельскаго прихода, по дѣламъ о призрѣніи, не относящимся къ церковному благотворенію, уполномочено назначать попечителей или лицъ, пользующихся призрѣніемъ, такія назначенія дѣлаются приходскимъ совѣтомъ или,—по отношенію къ пользующимся призрѣніемъ—лицами, назначенными приходскимъ совѣтомъ.

5. Всякій проектъ о призрѣніи въ сельскомъ приходѣ, не относящійся къ церковному благотворенію, при опубликованіи во всеобщее свѣдѣніе предложенія объ изданіи указа, потребнаго для утвержденія подобнаго проекта, согласно отдѣлу шестому закона о попечителяхъ призрѣнія

1860 года (Charitable Trust Act), или послѣ сего опубликованія долженъ быть сообщаемъ приходскому совѣту, а за неимѣніемъ таковаго—предсѣдателю приходскаго собранія; въ первомъ случаѣ совѣтъ можетъ, на основаніи предписаннаго въ семъ законѣ ограниченія издержекъ и съ согласія приходскаго собранія, поддерживать или отвергать проектъ, на что имѣетъ одинаковыя права съ жителями той мѣстности, къ которой непосредственно относится проектъ.

6. Отчеты о приходскомъ призрѣніи, за исключеніемъ церковнаго благотворенія, ежегодно представляются приходскому собранію, и въ семъ случаѣ примѣняется дополнительный законъ о попечителяхъ призрѣнія 1855-го года, съ замѣною, въ отдѣлѣ сорокъ четвертомъ, ризничнаго собранія приходскимъ собраніемъ, а церковныхъ старостъ—предсѣдателемъ приходскаго собранія, причемъ имена лицъ, пользующихся благотвореніемъ, ежегодно публикуются согласно формѣ, установляемой приходскимъ совѣтомъ, а тамъ, гдѣ таковаго не имѣется—приходскимъ собраніемъ.

7. Срокъ службы попечителя, назначеннаго на основаніи настоящаго отдѣла, опредѣляется четырехлѣтній; а изъ числа попечителей, ранѣе того назначенныхъ, одна половина (или ближайшее къ половинѣ число) выбываетъ по жребію по истеченіи двухъ лѣтъ со дня ихъ назначенія; лица эти могутъ быть избраны вновь.

8. Содержащіяся въ семъ отдѣлѣ правила для назначенія попечителей, за исключеніемъ назначеній, производившихся до сего времени собраніемъ прихожанъ, не должны примѣняться къ какому либо призрѣнію до истеченія сорокалѣтняго срока со дня его основанія, а въ случаѣ, если призрѣніе основано до изданія сего закона однимъ или нѣсколькими жертвователями, одинъ изъ коихъ находится въ живыхъ при изданіи сего закона, то правила сіи не примѣняются до истеченія сорока лѣтъ со дня

изданія сего закона, если не послѣдуетъ согласія жертвователя, находящагося въ живыхъ.

9. Пока кто либо состоитъ опекуномъ приходскаго призрѣнія, ни онъ, ни жена его, ни кто либо изъ его дѣтей не должны извлекать для себя какой либо пользы изъ призрѣнія.

Отд. 15. Передача правъ приходскому совѣту.

Сельскій окружный совѣтъ можетъ передавать права свои приходскому совѣту, который, въ свою очередь, можетъ передовѣрять ихъ приходскому комитету, на основаніи законовъ о народномъ здравіи, причемъ законы сіи примѣняются такимъ же образомъ, какъ если бы приходскій совѣтъ былъ приходскимъ комитетомъ; если же приходскій комитетъ, назначенный окружнымъ совѣтомъ, составленъ частью изъ членовъ окружнаго совѣта, а частью изъ постороннихъ лицъ, то эти послѣднія тамъ, гдѣ имѣется приходскій совѣтъ, состоятъ членами сего совѣта, или избираются изъ числа его членовъ.

Отд. 16. Обжалованіе приходскимъ совѣтомъ постановленій окружнаго совѣта.

1. Если приходскій совѣтъ рѣшитъ, что сельскій окружный совѣтъ долженъ былъ снабдить приходъ достаточнымъ количествомъ сточныхъ трубъ, или содержать въ исправности имѣющіяся уже трубы, или провести воду въ приходъ въ тѣхъ случаяхъ, когда, вслѣдстіе недостатка или недоброкачественности имѣющейся воды, предвидится вредъ для здоровья жителей и надлежащій запасъ воды можетъ быть доставленъ приходу за доступную цѣну, или что означенный совѣтъ не привелъ въ исполненіе относящихся къ приходу предписаній, содержащихся въ законахъ о народномъ здравіи, которыя онъ долженъ былъ исполнить, или не содержитъ въ исправности и не исправ-

ляетъ какой либо большой дороги, то приходскій совѣтъ можетъ жаловаться совѣту графства, который, убѣдясь въ томъ, что окружный совѣтъ не исполнилъ своихъ обязанностей по дѣламъ, составляющимъ предметъ жалобы, можетъ передать обязанности и права окружнаго совѣта, по обжалованнымъ дѣламъ, совѣту графства.

2. По жалобамъ, подаваемымъ на основаніи сего отдѣла, совѣтъ графства можетъ, вмѣсто передачи правъ и обязанностей сельскаго окружнаго совѣта приходскому совѣту, издать указъ, на основаніи отдѣла двѣсти девяносто девятаго закона о народномъ здравіи 1875 года, и назначить особое лицо для выполненія упомянутыхъ въ семъ указѣ обязанностей, причемъ примѣняются отдѣлы двѣсти девяносто девятый до трехъ сотъ втораго закона о народномъ здравіи 1875 года, съ замѣною Департамента мѣстнаго управленія совѣтомъ графства.

3. Если сельскій окружный совѣтъ рѣшитъ привести въ исполненіе какіе либо планы для проведенія воды въ какую либо мѣстность уѣзда, подлежащую уплатѣ податей, то онъ обязанъ сообщить о семъ, до заключенія контракта на производство работъ, совѣту того прихода, для котораго работы должны быть произведены.

Отд. 17. Служащія въ приходѣ лица и приходскіе документы.

1. Приходскій совѣтъ можетъ назначать изъ своей среды секретаря совѣта (clerk) безъ вознагражденія.

2. Если ни одинъ изъ членовъ приходскаго совѣта не будетъ назначенъ на эту должность, и имѣется помощникъ смотрителя, то этотъ послѣдній или тотъ изъ помощниковъ смотрителя (если ихъ имѣется нѣсколько), который можетъ быть назначенъ совѣтомъ, вступаетъ въ должность секретаря приходскаго совѣта, причемъ исполненіе имъ этихъ обязанностей принимается въ разсчетъ при опредѣленіи жалованія.

3. Если же помощника смотрителя не имѣется, то приходскій совѣтъ можетъ назначать своимъ секретаремъ сборщика податей для бѣдныхъ или иное подходящее лицо, вознагражденіе коему опредѣляется по усмотрѣнію совѣта.

4. Приходскому совѣту не принадлежитъ назначеніе письмоводителя ризничнаго собранія (vestry clerk).

5. Въ тѣхъ случаяхъ, когда приходскій совѣтъ, по порученію окружнаго совѣта, исправляетъ обязанности приходскаго комитета, къ нему прикомандировывается секретарь (clerk) окружнаго совѣта, если этотъ совѣтъ не распорядится иначе.

6. Приходскій совѣтъ можетъ назначать одного изъ своихъ членовъ или иное лицо на должность казначея, безъ вознагражденія, при чемъ этотъ послѣдній долженъ представить такое обезпеченіе, какое предписано въ правилахъ, издаваемыхъ совѣтомъ графства.

7. Всѣ документы, которые, на основаніи парламентскаго акта (statute *) или наказа (standings orders), должны храниться у приходскаго секретаря, послѣ избранія членовъ приходскаго совѣта, отдаются на храненіе секретарю, а если таковаго не имѣется,—предсѣдателю приходскаго совѣта, причемъ всѣ законы, относящіеся къ обозрѣнію такихъ документовъ, а также къ снятію съ нихъ копій и выписокъ, примѣняются такимъ-же образомъ, какъ если бы въ нихъ упоминалось о секретарѣ или предсѣдателѣ.

8. Настоящій актъ не относится къ храненію реестровъ о крещеніи, бракосочетаніи и погребеніи, а равно другихъ документовъ и книгъ, содержаніе коихъ, въ цѣломъ или частію, относится къ церковнымъ дѣламъ или

---

*) Statute, съ формальной точки зрѣнія, есть всякій парламентскій актъ, хотя, на практикѣ, этимъ именемъ означаются одни только общегосударственные акты (H. Cax, the institutions of the english government Лондонъ, 1863, стр. 19).

церковному благотворенію, за исключеніемъ документовъ, которые, по закону, хранятся вмѣстѣ съ общественными книгами, записями и бумагами прихода. Всѣ остальныя общественныя книги, записи и бумаги прихода, а равно всѣ документы, которые по закону должны храниться вмѣстѣ съ ними, остаются въ прежнемъ мѣстѣ ихъ храненія или отдаются на храненіе въ мѣсто, указанное приходскимъ совѣтомъ. Приходскій священникъ (the incumbent), церковные старосты и приходскій совѣтъ должны имѣть доступъ ко всѣмъ книгамъ, документамъ, записямъ и бумагамъ, въ семъ пунктѣ упомянутымъ, и всякое разногласіе, касательно храненія книгъ или доступа къ нимъ, разрѣшается совѣтомъ графства.

9. Совѣтъ графства обязанъ періодически провѣрять порядокъ храненія общественныхъ книгъ, записей, бумагъ, и документовъ, находящихся подъ контролемъ приходскаго совѣта или приходскаго собранія, и дѣлать соотвѣтствующія распоряженія о ихъ храненіи, для руководства приходскаго совѣта или приходскаго собранія.

Отд. 18. Приходскіе участки.

1. Совѣтъ графства, по соглашенію съ приходскимъ совѣтомъ или, по крайней мѣрѣ, съ одною десятою частью приходскихъ избирателей, и убѣдившись въ томъ, что площадь прихода или населеніе его такъ велики, или что это послѣднее разселено такимъ образомъ, что выборъ совѣтниковъ въ одномъ приходскомъ собраніи оказывается неисполнимымъ или неудобнымъ, или что по какимъ либо причинамъ представляется желательнымъ, чтобы извѣстныя части прихода имѣли своихъ представителей въ совѣтѣ, можетъ, указомъ своимъ, постановить, чтобы приходъ, для избранія приходскихъ совѣтниковъ, былъ раздѣленъ на участки, именуемые приходскими участками, причемъ гра-

ницы и число совѣтниковъ каждаго участка означаются въ вышеупомянутомъ указѣ.

2. При раздѣленіи прихода на участки принимается въ разсчетъ послѣдняя опубликованная перепись населенія, значительное численное его измѣненіе, которое могло произойти послѣ этой переписи, площадь прихода, распредѣленіе и занятія населенія и всѣ вообще обстоятельства, къ сему предмету относящіяся.

3. Такого рода указъ можетъ быть отмѣненъ или измѣненъ совѣтомъ графства, по ходатайству приходскаго совѣта или не менѣе одной десятой части приходскихъ избирателей; но впредь до отмѣны или измѣненія онъ остается въ силѣ, на основаніи сего закона.

4. Въ приходахъ, раздѣленныхъ на участки, производится отдѣльный выборъ совѣтниковъ въ каждомъ участкѣ.

Отд. 19. Мелкіе приходы.

Въ сельскомъ приходѣ, не имѣющемъ отдѣльнаго приходскаго совѣта, начиная съ указаннаго для сего дня и согласно совокупному указу (grouping order), если приходъ присоединенъ къ одному или нѣсколькимъ другимъ приходамъ, приводятся въ исполненіе слѣдующія мѣры:

1) въ годичномъ своемъ засѣданіи приходское собраніе избираетъ предсѣдателя на текущій годъ;

2) приходское собраніе собирается не менѣе двухъ разъ въ годъ;

3) приходское собраніе можетъ, изъ своей среды, назначать комитетъ для производства такихъ дѣлъ, которыя, по мнѣнію приходскаго собранія, могутъ быть поручены подобному комитету, причемъ всѣ его опредѣленія (acts) представляются на утвержденіе приходскому собранію;

4) всѣ права, обязанности и отвѣтственность причта, за исключеніемъ дѣлъ, касающихся церкви

или церковнаго благотворенія, или дѣлъ, передаваемыхъ, согласно сему закону, другой власти, передаются приходскому собранію;

5) право и обязанность назначенія смотрителей и объявленія подобныхъ назначеній, а равно право назначенія и увольненія ихъ помощниковъ передаются приходскому собранію; право-же назначать попечителей призрѣнія, вмѣсто надзирателей или церковныхъ старостъ, предоставленное симъ закономъ приходскому совѣту, передается приходскому собранію;

6) предсѣдатель приходскаго собранія и приходскіе смотрители составляютъ корпорацію и именуются предсѣдателемъ и смотрителями прихода; составъ этой корпораціи мѣняется въ порядкѣ непрерывнаго наслѣдія и ей предоставляется право владѣть земельными угодьями для потребностей прихода, безъ выморочной привилегіи *) (without licence in mortmain). Во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ она руководствуется инструкціями приходскаго собранія, и каждая исходящая бумага должна быть подписана предсѣдателемъ и смотрителями, съ приложеніемъ, въ случаѣ надобности, ихъ печатей;

7) завѣдываніе всѣми имуществами, которое, согласно сему закону, принадлежало бы, начиная съ назначеннаго дня, приходскому совѣту, если бы таковой имѣлся, возлагается на означенную корпорацію, состоящую изъ предсѣдателя и смотрителей прихода, вмѣстѣ со всѣми относящимися къ сему завѣдыванію правами и обязанностями, причемъ прикосновенныя къ дѣлу лица совершаютъ всѣ, необходимыя для исполненія настоящаго закона, передачи (transfers);

8) предписанія сего закона, относящіяся къ за-

---

*) См. отд. 3, ст. 9, прим.

гражденію или отведенію общественной дороги или къ признанію того, что большая дорога безполезна и не должна быть содержима на общественный счетъ, а равно къ жалобѣ на окружный совѣтъ, подаваемой совѣту графства, примѣняются съ замѣною приходскаго совѣта приходскимъ собраніемъ;

9) сборъ, взимаемый для покрытія расходовъ приходскаго собранія (сложенный со сборомъ на расходы, производимые на основаніи одного изъ адоптивныхъ законовъ), не долженъ превышать шести пенни съ фунта стерлинга, за каждый финансовый годъ;

10) по ходатайству приходскаго собранія, совѣтъ графства можетъ передавать сему собранію всякаго рода права, возложенныя симъ закономъ на приходскій совѣтъ;

11) постановленія приходскаго собранія могутъ быть изложены въ документѣ, составляемомъ въ собраніи, за подписомъ предсѣдателя собранія и двухъ приходскихъ избирателей, присутствующихъ на собраніи, съ приложеніемъ, въ случаѣ надобности, ихъ печатей.

Часть II.

Опекуны и окружные совѣты.

Отд. 20. Порядокъ избранія опекуновъ и право ихъ на избраніе.

Нижеслѣдующія предписанія примѣняются къ опекунскому совѣту (boards of guardians), начиная съ назначеннаго для сего дня:

1) никто не можетъ быть опекуномъ (guardian) по должности или по назначенію;

2) въ опекуны союза для призрѣнія неимущихъ (poor law union) можетъ быть избираемъ только тотъ, кто состоялъ приходскимъ избирателемъ одного изъ приходовъ, входящихъ въ составъ союза, или проживалъ въ предѣлахъ союза въ теченіе цѣлаго года, предшествовавшаго избранію; въ опекуны прихода, расположеннаго вполнѣ или частью въ предѣлахъ городскаго поселенія, какъ числящагося главнымъ городомъ графства, такъ и всякаго иного, можетъ быть избрано всякое лицо, имѣющее право быть мѣстнымъ городскимъ совѣтникомъ; при этомъ ни полъ, ни состояніе въ бракѣ не препятствуютъ избранію въ опекуны и исполненію опекунскихъ обязанностей. Настоящимъ отдѣломъ отмѣняются всѣ опредѣленія общегосударственныхъ, мѣстныхъ и личныхъ законовъ, относящіяся къ избранію въ опекуны;

3) приходскіе избиратели суть въ тоже время избиратели приходскихъ опекуновъ; если же приходъ, для выбора опекуновъ, раздѣленъ на участки, то опекуновъ выбираютъ тѣ изъ приходскихъ избирателей, которые внесены въ участковые списки;

4) каждый избиратель можетъ подавать не болѣе одного голоса за каждое изъ лицъ, подлежащихъ избранію;

5) выборы производятся согласно правиламъ, составляемымъ Департаментомъ мѣстнаго управленія въ развитіе сего закона;

6) опекуны избираются на три года; одна треть или ближайшее къ одной трети число членовъ опекунскаго совѣта выбываетъ каждое пятнадцатое апрѣля и замѣняется вновь избранными опекунами, за исключеніемъ нижеслѣдующихъ случаевъ:

а) Если совѣтъ графства, по представленію союзнаго опекунскаго совѣта, находящагося въ предѣлахъ графства, признаетъ болѣе удобнымъ одновременное распущеніе всего союзнаго опекунскаго совѣта, то

онъ можетъ распорядиться о томъ, чтобы каждые три года всѣ члены союзнаго опекунскаго совѣта выбывали пятнадцатаго апрѣля. Такого рода указъ признается окончательнымъ, и тамъ, гдѣ союзъ выступаетъ за предѣлы одного графства, указъ этотъ исходитъ отъ соединеннаго комитета, образуемаго совѣтами нѣсколькихъ графствъ.

b) Если при изданіи сего закона весь составъ опекуновъ какого либо союза выбываетъ каждые три года, по указу Департамента мѣстнаго управленія, то указъ этотъ остается въ силѣ до тѣхъ поръ, пока совѣтъ графства или соединенный комитетъ (joint committee) совѣтовъ нѣсколькихъ графствъ, по представленію опекунскаго или окружнаго совѣта, вполнѣ или частью входящаго въ составъ союза, не распорядится иначе.

7) Опекунскій совѣтъ можетъ избирать предсѣдателя или вице-предсѣдателя, или обоихъ, а также не болѣе двухъ другихъ лицъ, внѣ своей среды, но изъ числа лицъ, имѣющихъ право быть опекунами союза, причемъ избранныя такимъ образомъ лица считаются добавочными опекунами и членами опекунскаго совѣта. Если на первыхъ выборахъ достаточное число лицъ, состоявшихъ по должности опекунами союза или назначенныхъ на эту должность и дѣйствительно служившихъ опекунами, изъявятъ желаніе служить, то добавочные члены избираются изъ ихъ числа.

Отд. 21. Наименованія округовъ графства и окружныхъ совѣтовъ.

Начиная съ назначеннаго для сего дня:

1) городскія санитарныя власти именуются городскими окружными совѣтами, а подвѣдомственные имъ округа — городскими округами; но отдѣломъ симъ ни въ чемъ не

измѣняются ни составъ, ни наименованіе городской корпораціи или городскаго совѣта;

2) для каждаго сельскаго санитарнаго округа долженъ быть учрежденъ сельскій окружный совѣтъ, и округъ сей именуется сельскимъ округомъ;

3) какъ въ настоящемъ, такъ и во всякомъ другомъ актѣ парламента, по скольку сіе согласуется со смысломъ его текста, выраженіе «окружный совѣтъ» (district council) совмѣщаетъ въ себѣ и совѣтъ каждаго городскаго округа (urban district), независимо отъ того, имѣетъ ли этотъ городъ или не имѣетъ своего представителя въ парламентѣ и муниципальныя права (whether a borough or not), а равно совѣтъ каждаго сельскаго округа (rural district); выраженіе же «округъ графства» (county district) совмѣщаетъ въ себѣ городскіе и сельскіе округа, также независимо отъ представительства въ парламентѣ и отъ обладанія муниципальными правами (whether a borough or not).

Отд. 22. Судейскія обязанности предсѣдателя совѣта.

Предсѣдатель окружнаго совѣта, если онъ не принадлежитъ къ лицамъ женскаго пола и не лишенъ парламентскимъ актомъ права быть судьею, состоитъ по должности мировымъ судьею того графства, къ коему принадлежитъ округъ, но обязанъ предварительно, если онъ этого еще не исполнилъ, принести присягу, установленную для мировыхъ судей, въ отличіе отъ присяги, приносимой при поступленіи на государственную службу.

Отд. 23. Составъ окружныхъ совѣтовъ въ непарламентскихъ или немуниципальныхъ городскихъ округахъ (not being borough).

Въ непарламентскихъ или немуниципальныхъ городскихъ округахъ, начиная съ назначеннаго для сего дня:

1) никто не можетъ входить въ составъ городскаго санитарнаго учрежденія по должности или по назначенію;

2) въ члены совѣта не могутъ быть избираемы лица, не состоящія приходскими избирателями въ окружномъ приходѣ или не проживавшія въ округѣ въ теченіе всего предшествовавшаго выборамъ года, причемъ ни полъ, ни бракъ не препятствуютъ избранію на должность совѣтника. Относительно права на избраніе въ члены городскаго санитарнаго учрежденія отмѣняются опредѣленія всѣхъ общегосударственныхъ, мѣстныхъ и личныхъ актовъ;

3) приходскіе избиратели каждаго округа суть въ то же время избиратели окружныхъ совѣтниковъ, а если округъ раздѣленъ на участки, то совѣтниковъ для каждаго изъ нихъ выбираютъ тѣ изъ приходскихъ избирателей, которые внесены въ участковый списокъ;

4) каждый избиратель можетъ подавать не болѣе одного голоса за каждое изъ лицъ, подлежащихъ избранію;

5) выборы производятся согласно правиламъ, составляемымъ въ развитіе сего закона Департаментомъ мѣстнаго управленія;

6) совѣтники избираются на три года, и одна ихъ треть или ближайшее къ трети число, а въ случаѣ раздѣленія округа на участки—одна треть совѣтниковъ для каждаго участка или ближайшее къ трети число ихъ, выбываетъ ежегодно пятнадцатаго апрѣля и замѣщается вновь избранными совѣтниками. При этомъ совѣтъ графства, по представленію городскаго окружнаго совѣта, за которое высказалось не менѣе двухъ третей членовъ, можетъ предписать одновременное выбытіе всѣхъ членовъ такого совѣта, пятнадцатаго апрѣля, черезъ каждые три года; такой указъ признается окончательнымъ.

Отд. 24. Сельскіе окружные совѣты.

1. Совѣтъ каждаго сельскаго округа долженъ состоять изъ предсѣдателя и совѣтниковъ (councillors), причемъ эти послѣдніе избираются приходами или тѣми ча-

стями округа, въ которыхъ производятся выборы опекуновъ.

2. Число совѣтниковъ для каждаго прихода или для каждой части сельскаго округа должно равняться числу опекуновъ, избираемыхъ въ семъ приходѣ или въ сей части округа.

3. Окружные совѣтники, избранные приходомъ или иною частью сельскаго округа, являются представителями сего прихода или сей части округа въ опекунскомъ совѣтѣ и считаются опекунами неимущихъ, причемъ въ такомъ приходѣ или части округа особые опекуны не избираются.

4. Опредѣленія сего закона, относящіяся къ праву на избраніе, порядку избранія, сроку службы и выбытію изъ оной опекуновъ и къ праву на избраніе въ предсѣдатели опекунскаго совѣта, примѣняются къ окружнымъ совѣтникамъ и предсѣдателю сельскаго окружнаго совѣта, причемъ всѣ лица, имѣющія право быть опекунами союза, заключающаго въ себѣ округъ, имѣютъ также право быть совѣтниками сего округа.

5. Если при вступленіи въ силу сего закона сельскій санитарный округъ входитъ въ составъ болѣе чѣмъ одного административнаго графства, то части его, расположенныя въ каждомъ отдѣльномъ графствѣ, считаются сельскими округами, за исключеніемъ случаевъ, предусмотрѣнныхъ какъ въ настоящемъ, такъ и въ какомъ либо иномъ актѣ.

При этомъ къ округу, въ которомъ имѣется менѣе пяти совѣтниковъ, примѣняются неотмѣненныя статьи отдѣла девятаго закона о народномъ здравіи 1875 года, относящіяся къ доведенію числа членовъ сельскаго учрежденія до пяти, если Департаментъ мѣстнаго управленія не возложилъ временнаго управленія округомъ на окружный совѣтъ смежнаго округа въ другомъ графствѣ, къ которому округъ этотъ былъ присоединенъ до вступленія въ силу сего закона, въ каковомъ случаѣ совѣтники сего округа, по

всѣмъ означеннымъ дѣламъ, замѣняютъ членовъ вышеупомянутаго окружнаго совѣта, но расходамъ и доходамъ его, по сему округу, ведется особый счетъ, соотвѣтственно коему округъ этотъ кредитуется и дебетуется.

6. Вышеупомянутыя опредѣленія отдѣла девятаго закона о народномъ здравіи 1875 года примѣняются къ сельскому окружному совѣту и послѣ изданія сего закона.

7. Каждый совѣтъ сельскаго округа составляетъ корпорацію, именуемую окружнымъ совѣтомъ, съ прибавленіемъ названія округа или, въ случаѣ сомнѣнія относительно названія сего послѣдняго,—съ такимъ наименованіемъ, какое будетъ опредѣлено совѣтомъ графства; совѣтъ сей имѣетъ свою печать и можетъ, въ предѣлахъ предоставленныхъ ему правъ и обязанностей, владѣть землями безъ выморочной привилегіи *).

Отд. 25. Права окружныхъ совѣтовъ по санитарнымъ и дорожнымъ дѣламъ.

1. Сельскому окружному совѣту передаются, въ назначенный для сего день, всѣ права и обязанности санитарной власти (rural district authority) сельскаго округа и имѣющейся въ округѣ дорожной власти (highway authority), причемъ дорожныя управленія упраздняются, а сельскіе окружные совѣтники становятся преемниками сельской санитарной и дорожной власти; относительно большихъ дорогъ (highways) имъ передаются всѣ права и обязанности городской санитарной власти, согласно отдѣламъ сто сорокъ четвертому до сто сорокъ восьмаго закона о народномъ здравіи 1875 года, причемъ отдѣлы эти примѣняются къ сельскому округу и его совѣту такимъ же образомъ, какъ къ городскимъ округамъ и къ городскимъ властямъ. Приэтомъ совѣтъ графства можетъ отсрочивать примѣненіе сего отдѣла въ своемъ графствѣ

*) См. отд. 3, ст. 9, прим.

или въ части онаго, по отношенію къ большимъ дорогамъ, не болѣе чѣмъ на три года, считая съ означеннаго дня, если не послѣдуетъ разрѣшенія Департамента мѣстнаго управленія на продолженіе сего срока.

2. Если ремонтъ большой дороги составляетъ натуральную повинность сосѣднихъ землевладѣльцевъ (ratione tenurae) *) и, согласно донесенію опытнаго смотрителя (surveyor), окажется въ неисправномъ состояніи, а лицо, обязанное ее исправлять, не приведетъ ее въ надлежащій видъ по требованію окружнаго совѣта, то сей послѣдній можетъ взять на себя ремонтъ большой дороги, а потребные для сего расходы взыскать съ лица, обязаннаго ее ремонтировать.

3. Если дорожная власть получаетъ отъ совѣта графства какое либо пособіе для покрытія издержекъ по содержанію большихъ дорогъ, согласно статьѣ 10 отдѣла одиннадцатаго закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, то такое пособіе назначается совѣтомъ графства, по соглашенію съ дорожною властью.

4. Въ тѣхъ округахъ, гдѣ сельскій окружный совѣтъ есть въ то же время дорожное начальство, всякая часть прихода, входящая въ составъ сего округа и изъятая отъ дѣйствія отдѣла двѣсти шестнадцатаго закона о народномъ здравіи 1875 года, не считается уже частью городскаго округа по отношенію къ большимъ дорогамъ; такая часть подлежитъ дѣйствію упомянутаго отдѣла, пока на совѣтъ не будетъ возложено завѣдываніе большими дорогами.

5. Сельскіе окружные совѣты имѣютъ такія же права и обязанности, какъ и городскія санитарныя власти, на основаніи закона о народномъ здравіи и другихъ законовъ, и изъ числа содержащихся въ этихъ законахъ опредѣленій, относящихся къ городскимъ округамъ, къ сельскимъ округамъ

---

*) *H. Smith and G. S. Soden*, a manual of the law of landlord and tenant. Лондонъ, т. II стр. 157 и слѣд.

примѣняются только такія, какія будутъ указаны въ общемъ указѣ (general order) Департамента мѣстнаго управленія.

6. Право сего Департамента издавать общіе указы дополняетъ, а не замѣняетъ права, предоставленныя ему отдѣломъ двѣсти семьдесятъ шестымъ закона о народномъ здравіи 1875 года или какимъ либо инымъ закономъ, къ сему отдѣлу относящимся; каждый указъ, издаваемый Департаментомъ мѣстнаго управленія, на основаніи сего отдѣла, представляется парламенту.

7. Департаментъ мѣстнаго управленія можетъ воспользоваться правами, предоставленными ему вышеупомянутымъ отдѣломъ двѣсти семьдесять шестымъ или инымъ закономъ, къ сему отдѣлу относящимся, по представленію совѣта графства или приходскаго совѣта.

Отд. 26. Права и обязанности окружныхъ совѣтовъ относительно дорогъ и права ихъ на общинныя земли и придорожныя мѣста.

1. Всякій окружный совѣтъ обязанъ охранять всѣ общественныя права, относящіяся до дорогъ, и, по возможности, предотвращать загражденіе общественныхъ дорогъ въ своемъ или въ прилегающемъ округѣ, въ которомъ загражденіе дороги могло бы, по его мнѣнію, вредно отразиться на интересахъ его округа, и предупреждать всякій незаконный захватъ пустопорожнихъ придорожныхъ мѣстъ въ своемъ округѣ.

2. Окружный совѣтъ можетъ, по соглашенію съ совѣтомъ графства, въ которомъ расположена общинная земля, содѣйствовать обывателямъ въ сохраненіи ихъ правъ на общій выгонъ тамъ, гдѣ по мнѣнію совѣта утрата такихъ правъ могла бы нанести имъ ущербъ; по соглашенію съ тѣмъ же совѣтомъ онъ имѣетъ, относительно выгоновъ своего округа, всѣ права, предоставленныя отдѣломъ восьмымъ закона объ общинныхъ земляхъ (Commons Act) 1876 года городскому санитарному начальству по отношенію къ выгонамъ, въ

семъ отдѣлѣ означеннымъ; всѣ нужныя свѣдѣнія объ общинныхъ земляхъ округа представляются въ Департаментъ земледѣлія (Board of Agriculture) окружнымъ совѣтомъ.

3. По всѣмъ дѣламъ, упомянутымъ въ семъ отдѣлѣ, окружному совѣту предоставляется право возбуждать всякаго рода иски, отвѣтствовать на судѣ и вообще принимать всякія мѣры, какія онъ признаетъ нужными.

4. Если приходскій совѣтъ представитъ окружному совѣту, что въ его округѣ или прилежащемъ округѣ, расположенномъ въ одномъ или нѣсколькихъ графствахъ, произошло незаконное запрещеніе или прегражденіе общественной дороги или незаконное завладѣніе пустопорожнимъ придорожнымъ мѣстомъ, то окружный совѣтъ, удостовѣрясь въ правильности подобнаго представленія, обязанъ принять соотвѣтствующія мѣры; если же такое представленіе не будетъ принято во вниманіе окружнымъ совѣтомъ, то приходскій совѣтъ можетъ подать прошеніе совѣту того графства, въ которомъ пролегаетъ дорога или расположены пустопорожнія мѣста. Въ случаѣ удовлетворенія его просьбы, права и обязанности окружнаго совѣта, къ сему отдѣлу относящіяся, передаются совѣту графства.

5. Мѣры, принимаемыя окружнымъ совѣтомъ или совѣтомъ графства для осуществленія упомянутыхъ дорожныхъ правъ, не должны признаваться незаконными только потому, что основаніе этихъ правъ не было найдено *).

6. Настоящимъ отдѣломъ не ограничиваются права совѣта графства, относящіяся къ придорожнымъ пустопорожнимъ мѣстамъ.

7. Настоящимъ отдѣломъ не умаляются права, предоставленныя симъ закономъ городской санитарной власти;

---

*) Расходы, вызванные такими мѣрами, не могутъ быть признаны незаконными даже въ случаѣ доказаннаго отсутствія какого либо дорожнаго права (Hartle B. N. Mothersole, The parish councils guide; London, 894, 3 изд., стр. 105).

совѣтъ каждаго парламентскаго или муниципальнаго города въ графствѣ пользуется дополнительными правами, предоставленными окружному совѣту, на основаніи сего отдѣла.

Отд. 27. Передача окружнымъ совѣтамъ нѣкоторыхъ судейскихъ правъ.

1. Съ назначеннаго дня окружнымъ совѣтамъ передаются права, обязанности и отвѣтственность судей по нижеслѣдующимъ дѣламъ, а именно:

a) по выдачѣ патентовъ мастерамъ (licensing of gangmasters);

b) по выдачѣ закладчикамъ (pawnbrokers) свидѣтельствъ (certificates);

c) по выдачѣ патентовъ на торговлю дичью;

d) по выдачѣ патентовъ маклерамъ по перевозкѣ пассажировъ и эмигрантовъ (passage brokers and emigrant runners);

e) по упраздненію базаровъ и измѣненію базарныхъ дней;

f) по приведенію въ исполненіе, въ качествѣ мѣстной власти, законовъ, относящихся къ керосину и охранѣ малолѣтнихъ.

2. Съ назначеннаго дня права, обязанности и отвѣтственность судей, относящіяся къ выдачѣ патентовъ живодерамъ (knackers'yards) въ предѣлахъ округа, передаются окружному совѣту.

3. Всѣ пошлины, взимаемыя за вышеозначенные патенты и свидѣтельства, уплачиваются окружному совѣту.

Отд. 28. Расходы городского окружнаго совѣта.

Расходы, производимые совѣтомъ городского округа при исполненіи возложенныхъ на него настоящимъ закономъ дополнительныхъ обязанностей, въ парламентскомъ

или муниципальномъ городѣ уплачиваются изъ городскихъ капиталовъ или сборовъ, а въ другихъ случаяхъ— изъ окружнаго капитала или изъ общаго окружнаго сбора или же изъ другихъ средствъ, назначенныхъ для покрытія расходовъ по выполненію закона о народномъ здравіи 1875 года.

Отд. 29. Расходы сельскаго окружнаго совѣта.

Расходы, производимые совѣтомъ сельскаго округа на основаніи сего закона, покрываются порядкомъ, указаннымъ въ законѣ о народномъ здравіи 1875 года, сельскою санитарною властью, съ соблюденіемъ нижеслѣдующихъ правилъ:

а) всякаго рода расходы по содержанію большихъ дорогъ покрываются порядкомъ, установленнымъ для покрытія общихъ расходовъ;

b) если Департаментъ мѣстнаго управленія признаетъ какіе либо изъ расходовъ, производимыхъ на основаніи сего закона, расходами спеціальными и возмѣщеніе ихъ возложитъ на какую нибудь отдѣльную мѣстность, и если расходы эти въ противномъ случаѣ возмѣщались бы въ качествѣ общихъ расходовъ, то расходы сіи и впредь могутъ быть возмѣщаемы порядкомъ, установленнымъ для общихъ расходовъ, а не отдѣльными сборами для спеціальныхъ расходовъ, означенными въ отдѣлѣ двѣсти тридцатомъ закона о народномъ здравіи 1875 года;

с) окружный совѣтъ имѣетъ такое же право возлагать расходы по исправленію большихъ дорогъ, при исключительныхъ обстоятельствахъ, на подлежащую обложенію мѣстность, какое предоставлено дорожному управленію по отношенію къ какой либо части уѣзда, согласно отдѣлу седьмому (дополнительнаго) закона

о путяхъ сообщенія (Highways and Locomotives Amendment Act) 1878 года;

d) если дорожные расходы, до изданія сего закона, въ какомъ либо приходѣ или въ иной части округа покрывались изъ какихъ либо имуществъ или капиталовъ, а не изъ сборовъ, то окружному совѣту надлежитъ озаботиться о соотвѣтственномъ сложеніи сборовъ, взимаемыхъ съ упомянутаго прихода или съ иной части округа.

Отд. 30. Опекуны въ Лондонѣ и въ городахъ парламентскихъ или муниципальныхъ (boroughs).

Опредѣленія сей части настоящаго закона, касающіяся опекуновъ, примѣняются къ Лондонскому административному графству и къ каждому парламентскому или муниципальному городу.

Отд. 31. Лондонскія ризничныя собранія (vestries) и окружныя управленія (district boards).

1. Опредѣленія сего закона, относящіяся къ избирателямъ городскихъ окружныхъ совѣтниковъ и къ лицамъ, имѣющимъ право быть избранными, а равно къ производству выборовъ, примѣняются такимъ же образомъ, какъ если бы члены Вульвичскаго мѣстнаго управленія (local board) и ризничнаго собранія, составленныхъ согласно законамъ о столичномъ управленіи (Metropolis Management Acts) 1855 до 1890 годовъ или иному дополнительному закону, а также избранные, согласно симъ законамъ, приходскіе аудиторы (auditors for parishes) и члены окружныхъ управленій (по сколько дѣло касается права сихъ послѣднихъ быть избранными) были городскими окружными совѣтниками, причемъ никто не долженъ быть, ex-officio, предсѣдателемъ одного изъ такихъ ризничныхъ собраній. Къ организаціи означенныхъ ризничныхъ собраній примѣняется законъ о выборахъ (Elections Act) 1885 года.

2. Упомянутыя ризничныя собранія, за исключеніемъ тѣхъ, которыя избираютъ членовъ окружнаго управленія, а равно эти управленія и Вульвичское мѣстное управленіе. въ первомъ своемъ собраніи, послѣ годичнаго избранія членовъ, выбираютъ на предстоящій годъ, изъ своей среды, предсѣдателя; отдѣлъ сорокъ первый закона о столичномъ управленіи 1855 года примѣняется лишь въ случаѣ неимѣнія такого предсѣдателя, а опредѣленія настоящаго закона, относящіяся къ исполненію судейскихъ обязанностей предсѣдателями городскихъ окружныхъ совѣтовъ, примѣняются такимъ же образомъ, какъ если бы упомянутыя собранія прихожанъ и управленія были окружными совѣтами.

3. Никакой мѣстный или личный законъ не долженъ препятствовать ризничному собранію Лондонскаго графства открывать свои засѣданія въ опредѣленное имъ самимъ время.

Отд. 32. Передача судейскихъ правъ парламентскимъ или муниципальнымъ городамъ графства.

Опредѣленія сей части настоящаго закона, касающіяся переданныхъ окружному совѣту правъ, обязанностей и отвѣтственности судей внѣ засѣданій, примѣняются къ главному парламентскому или муниципальному городу графства (county borough) такимъ же образомъ, какъ если бы онъ былъ городскимъ округомъ (urban district), а совѣтъ его былъ окружнымъ совѣтомъ.

Отд. 33. Право примѣненія нѣкоторыхъ опредѣленій сего закона къ городскимъ округамъ и къ Лондону.

1. Департаментъ мѣстнаго управленія можетъ, по представленію совѣта всякаго муниципальнаго города (municipal borough), издать указъ о передачѣ городскому совѣту или иному представительному учрежденію города

или округа всѣхъ или нѣкоторыхъ изъ нижеслѣдующихъ дѣлъ, а именно: назначеніе смотрителей и ихъ помощниковъ, отмѣна назначенія помощниковъ смотрителей, а равно отмѣна какихъ либо правъ, обязанностей или отвѣтственности смотрителей и приходскаго совѣта, примѣняя въ вышеозначенныхъ случаяхъ опредѣленія сего закона съ необходимыми измѣненіями.

2. Если въ виду какихъ либо особенныхъ обстоятельствъ, относящихся къ приходу — въ муниципальномъ городѣ (включая сюда и главный городъ—графство) или въ другомъ городскомъ округѣ, раздѣленномъ на участки, или же относящихся къ приходскому призрѣнію, Департаментъ мѣстнаго управленія признаетъ, что, при назначеніи окружнымъ или городскимъ совѣтомъ большинства завѣдующихъ дѣлами призрѣнія попечителей, приходъ лишенъ надлежащаго представительства въ корпораціи сихъ послѣднихъ, то онъ можетъ распорядиться о томъ, чтобы всѣ попечители, назначаемые совѣтомъ, или нѣкоторые изъ нихъ назначались при выборѣ совѣтниковъ для одного или нѣсколькихъ участковъ, заключающихъ въ себѣ приходъ или части онаго.

3. Указъ, согласно сему отдѣлу издаваемый, можетъ распространяться на всю территорію муниципальнаго города или городскаго округа (borough or urban district), или на какую нибудь ея часть, и въ немъ должны быть указаны мѣры, необходимыя для его исполненія.

4. Указъ не долженъ измѣнять оклада существующихъ сборовъ, и въ немъ должны быть предусмотрѣны всѣ законныя мѣры, необходимыя для сохраненія за чиновниками причитающагося имъ жалованья.

5. На основаніи сего отдѣла, указъ можетъ быть также издаваемъ по ходатайству городскихъ муниципальныхъ или окружныхъ представительныхъ учрежденій.

6. Опредѣленія сего отдѣла, относящіяся къ городскимъ

окружнымъ совѣтамъ, примѣняются къ Лондонскому административному графству такимъ же образомъ, какъ если бы округъ каждаго санитарнаго учрежденія въ этомъ графствѣ былъ городскимъ округомъ, а санитарная власть была совѣтомъ такого округа.

7. До изданія, согласно сему отдѣлу, указа, относящагося къ дѣламъ призрѣнія, Департаментъ мѣстнаго управленія должень запросить мнѣніе коммиссаровъ общественнаго призрѣнія.

Отд. 34. Дополнительныя правила для контроля смотрителей городскихъ округовъ.

Если указомъ Департамента мѣстнаго управленія, изданнымъ на основаніи сего закона, совѣту городскаго округа или иному окружному представительному учрежденію поручается назначеніе смотрителей и ихъ помощниковъ, или передаются права, обязанности и отвѣтственность смотрителей, то этимъ же или какимъ либо послѣдующимъ указомъ Департамента такому совѣту или иному учрежденію могутъ также быть передаваемы права ризничныхъ собраній, согласно отдѣламъ третьему и четвертому закона объ основаніи и взиманіи сбора для бѣдныхъ (Poor Rate Assessment and Collection Act) 1869 года.

Отд. 35. Ограниченія въ примѣненіи сего закона къ Лондону и пр.

За исключеніемъ случаевъ, указанныхъ въ семъ законѣ, настоящая его часть (part) не примѣняется ни къ Лондонскому административному графству, ни къ главнымъ городамъ—графствамъ (county boroughs).

Часть III.

Территоріи и границы.

Отд. 36. Обязанности и права совѣта графства относительно территорій и границъ.

1. Для приведенія въ дѣйствіе сего закона:

въ приходахъ сельскихъ санитарныхъ округовъ расположенныхъ, при изданіи сего закона, частью внутри, а частью внѣ административнаго графства;

въ приходахъ, расположенныхъ, при изданіи сего закона, частью внутри, а частью внѣ санитарнаго округа;

въ сельскихъ приходахъ, имѣющихъ менѣе двухъ сотъ душъ населенія;

въ сельскихъ санитарныхъ округахъ, избирающихъ, при изданіи сего закона, менѣе пяти опекуновъ, которые имѣютъ право распоряжаться и подавать голосъ въ качествѣ членовъ сельскаго санитарнаго учрежденія въ округѣ; и

въ сельскомъ приходѣ, совпадающемъ съ санитарнымъ округомъ;

совѣтъ графства впредь долженъ принимать въ соображеніе всѣ вышеозначенные случаи въ предѣлахъ графства и, независимо отъ предложеній, вносимыхъ согласно отдѣлу пятьдесятъ седьмому закона о мѣстномъ управленіи 1888 г. долженъ, согласно сему отдѣлу, въ возможно скорѣйшемъ времени распорядиться о наведеніи справокъ, сообщеній, свѣдѣній, а равно долженъ предписать всѣ мѣры, какія окажутся нужными для приведенія сего закона въ исполненіе, съ соблюденіемъ, однако, нижеслѣдующихъ правилъ:—

вся территорія прихода, и если совѣтъ графства по особымъ причинамъ не распорядится иначе, то вся

территорія сельскаго округа, должны входить въ черту одного и того же административнаго графства;

вся территорія прихода, если совѣтъ графства, по особымъ причинамъ, не распорядится иначе, должна входить въ черту одного и того же округа; и

каждый сельскій округъ, избирающій менѣе пяти совѣтниковъ, если совѣтъ графства, по особымъ причинамъ, не распорядится иначе, долженъ быть присоединенъ къ одному или нѣсколькимъ сосѣднимъ округамъ.

2. Если приходъ, при изданіи сего закона, расположенъ въ нѣсколькихъ городскихъ округахъ, то части прихода, въ каждомъ изъ такихъ округовъ, съ назначеннаго дня, если совѣтъ графства, по особымъ причинамъ, не распорядится иначе, и территорія коихъ, въ силу сего или инаго закона, подлежитъ какому либо измѣненію, должны составлять отдѣльные приходы, подобно отдѣльнымъ приходамъ, учрежденнымъ на основаніи дополнитель, наго закона о раздѣльныхъ приходахъ и о неимущихъ 1876 г. и другихъ дополнительныхъ къ нему законовъ.

3. Если приходъ, на основаніи сего закона, будетъ раздѣленъ, то совѣтъ графства можетъ распорядиться о примѣненіи къ разнымъ частямъ прихода тѣхъ предписанныхъ въ семъ законѣ мѣръ, которыя касаются назначенія попечителей и лицъ, пользующихся призрѣніемъ, а также храненія приходскихъ документовъ, но такой указъ, по скольку онъ касается призрѣнія, не долженъ вступать въ силу, безъ одобренія коммисаровъ призрѣнія.

4. Если сельскій приходъ совпадаетъ съ сельскимъ санитарнымъ округомъ, то, пока уѣздъ не будетъ присоединенъ къ одному или нѣсколькимъ округамъ, и если совѣтъ графства не распорядится иначе, въ такомъ приходѣ члены приходскаго совѣта не избираются, а права сего совѣта пе-

редаются окружному совѣту, въ дополненіе къ предоставленнымъ ему правамъ.

5. Если для достиженія одной изъ цѣлей, въ семъ законѣ означенныхъ, какое либо измѣненіе границъ графства, а равно парламентскаго или муниципальнаго города будетъ признано цѣлесообразнымъ, то подлежитъ войти съ представленіемъ въ Департаментъ мѣстнаго управленія объ изданіи указа, на основаніи отдѣла пятьдесятъ четвертаго закона о мѣстномъ управленіи 1888 года.

6. Если какое либо измѣненіе союза для призрѣнія неимущихъ (poor law union) будетъ признано полезнымъ въ виду означенныхъ въ семъ законѣ мѣропріятій, то совѣтъ графства можетъ предписать такое измѣненіе, согласно отдѣлу пятьдесятъ восьмому закона о мѣстномъ управленіи 1888 г. или инымъ способомъ, не касаясь приэтомъ предоставленнаго Департаменту мѣстнаго управленія права измѣнять союзы.

7. Если предположено будетъ издать указъ объ измѣненіи, послѣ назначеннаго для сего дня, границъ прихода или части онаго или о присоединеніи прихода или его части къ другому приходу, то о семъ заблаговременно сообщается приходскому совѣту или, за неимѣніемъ таковаго,—приходскому собранію, которымъ предоставляется право явки на всѣ относящіяся къ сему указу разслѣдованія, какія будутъ производиться совѣтомъ графства, при чемъ они могутъ просить Департаментъ мѣстнаго управленія объ отмѣнѣ означеннаго указа.

8. Если для достиженія одной изъ цѣлей, въ семъ законѣ означенныхъ, измѣненіе границъ прихода или части онаго или присоединеніе прихода или его части къ другому приходу будетъ признано цѣлесообразнымъ, то распоряженіе о такомъ измѣненіи, раздѣленіи или присоединеніи можетъ быть сдѣлано совѣтомъ графства, указъ коего подлежитъ утвержденію Департамента мѣстнаго управленія,

согласно отдѣлу пятьдесятъ седьмому закона о мѣстномъ управленіи 1888 года,

9. Если, на основаніи сего закона, приходъ преобразованъ въ два или нѣсколько приходовъ, то приходы эти, впредь до дальнѣйшихъ по сему предмету распоряженій, включаются въ тотъ же союзъ для призрѣнія неимущихъ, въ составъ коего входилъ прежній приходъ.

10. Указъ, издаваемый совѣтомъ графства на основаніи настоящей части сего закона, считается указомъ, изданнымъ согласно отдѣлу пятьдесятъ седьмому закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, причемъ опекунскому совѣту предоставляется такое же право обжалованія подобнаго указа, какое предоставлено всякой другой власти, согласно сему отдѣлу.

11. Если одна изъ территорій, означенныхъ въ отдѣлѣ пятьдесятъ седьмомъ закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, расположена въ двухъ или нѣсколькихъ графствахъ, или измѣненіе такой территоріи измѣнило бы границы союза для призрѣнія неимущихъ, расположеннаго въ двухъ или нѣсколькихъ графствахъ, то соединенный комитетъ, назначаемый совѣтами этихъ графствъ, въ предѣлахъ данныхъ ему полномочій, признается властью, имѣющею и всегда имѣвшею право издавать, на основаніи сего отдѣла, указы, относящіеся къ означенной территоріи; если, при изданіи сего закона, сельскій санитарный округъ или приходъ расположенъ болѣе, чѣмъ въ одномъ графствѣ, то, на основаніи сего отдѣла, совѣты этихъ графствъ назначаютъ соединенный комитетъ, а если однимъ изъ этихъ совѣтовъ въ теченіе двухъ мѣсяцевъ послѣ выраженнаго однимъ изъ нихъ требованія не будутъ назначены члены комитета, то члены комитета, до того времени назначенные, исполняютъ обязанности соединеннаго комитета. Всѣ вопросы, какіе могутъ возникнуть по поводу состава или дѣлопроизвод-

ства соединеннаго комитета въ случаѣ, если между совѣтами подлежащихъ графствъ не послѣдуетъ соглашенія, разрѣшаются Департаментомъ мѣстнаго управленія.

12. Доклады, составляемые пограничными комиссарами (Boundary Commissioners), согласно закону о границахъ мѣстнаго управленія 1887 года, сообщаются совѣту административнаго графства или города, къ которому относится докладъ, а равно соединенному комитету совѣтовъ графства; учрежденія эти, при составленіи ими, на основаніи сего закона, указовъ, обязаны принимать эти доклады въ соображеніе.

13. Совѣты графствъ въ теченіе двухъ лѣтъ послѣ изданія сего закона или до истеченія срока, установленнаго Департаментомъ мѣстнаго управленія вообще или для какого нибудь особеннаго предмета, издаютъ указы, необходимые для приведенія въ дѣйствіе сего закона; по истеченіи же упомянутыхъ сроковъ, относящіяся къ сему предмету права совѣта графства передаются Департаменту мѣстнаго управленія.

Отд. 37. Приходы, участки коихъ имѣютъ опредѣленныя границы.

Если совѣтъ графства удостовѣрится въ томъ, что какая нибудь часть прихода имѣетъ опредѣленныя границы и обладаетъ отдѣльными имуществами или особыми правами, то означенный совѣтъ можетъ подчинить утвержденію приходскаго собранія, учрежденнаго для вышеупомянутой части прихода, всѣ распоряженія приходскаго совѣта, относящіяся къ упомянутымъ имуществамъ или къ правамъ, поименованнымъ въ указѣ.

Отд. 38. Соединеніе приходовъ въ группы и разъединеніе этихъ группъ.

1. Если приходы соединены въ группы, то въ указѣ о союзѣ приходовъ должны быть означены

наименованіе такой группы, а также порядокъ созыва приходскихъ собраній въ каждой группѣ приходовъ и выбора, согласно сему закону, отдѣльныхъ представителей каждаго прихода въ члены приходскаго совѣта; утвержденію приходскаго собранія могутъ быть подчинены какъ отдѣльныя распоряженія приходскаго совѣта, такъ и всѣ распоряженія, касающіяся примѣненія сего закона къ группѣ приходовъ или къ приходскимъ собраніямъ такихъ группъ.

2. Если приходы соединены въ группы, то подвѣдомственная каждому приходскому совѣту территорія, если приходскій совѣтъ, по особымъ причинамъ, не распорядится иначе, должна быть расположена въ одномъ и томъ же административномъ графствѣ или въ одномъ и томъ же округѣ графства.

3. Если приходы соединены въ группы, то въ указѣ объ учрежденіи такихъ группъ, должны быть указаны мѣры, необходимыя для назначенія, на основанія сего закона, попечителей и лицъ, пользующихся призрѣніемъ (beneficiaries of a charity), а также для храненія документовъ, причемъ должны быть оставлены въ силѣ права каждаго отдѣльнаго прихода.

4. Приходское собраніе каждаго прихода можетъ входить въ Совѣтъ графства съ представленіемъ о включеніи сего прихода въ группу, а если въ приходѣ менѣе двухъ сотъ душъ населенія—объ учрежденіи приходскаго совѣта (for a parish council).

5. Совѣтъ графства, по представленію совѣта какой-либо группы приходовъ или приходскаго собранія одного изъ приходовъ, входящихъ въ ея составъ, можетъ распорядиться о разъединеніи такой группы, причемъ въ указѣ совѣта долженъ быть означенъ порядокъ избранія приходскихъ совѣтовъ соединенныхъ приходовъ и распредѣленія имуществъ, правъ и отвѣтственности между отдѣленными приходами и ихъ группою.

Отд. 39. Мѣры, принимаемыя при увеличеніи и уменьшеніи населенія.

1. Если въ приходѣ, не имѣющемъ отдѣльнаго приходскаго совѣта, увеличеніе населенія вызываетъ потребность въ учрежденіи такого совѣта, то приходское собраніе можетъ просить о семъ совѣтъ графства, а сей послѣдній, если признаетъ нужнымъ, можетъ разрѣшать избраніе приходскаго совѣта и въ указѣ своемъ указать мѣры, принятіе коихъ необходимо для отдѣленія прихода отъ группы, въ которую онъ былъ включенъ, для преобразованія приходскаго совѣта означенной группы и для распредѣленія имуществъ, правъ и отвѣтственности между приходомъ, имѣющимъ отдѣльный приходскій совѣтъ, и группою приходовъ.

2. Если населеніе прихода, согласно послѣдней народной переписи, не достигало до двухъ сотъ душъ, то совѣтъ графства, по просьбѣ приходскаго собранія, можетъ, если признаетъ нужнымъ, распустить приходскій совѣтъ. Въ указѣ, по сему предмету издаваемому, должны быть указаны мѣры, принятіе коихъ необходимо для приведенія его въ исполненіе и для передачи имуществъ, правъ и отвѣтственности приходскаго совѣта. Если въ прошеніи будетъ отказано, то второе прошеніе по тому же предмету не можетъ быть подаваемо въ теченіе двухъ лѣтъ со времени подачи перваго прошенія.

Отд. 40. Указы совѣта графства, для коихъ не требуется утвержденія.

Указы о соединеніи приходовъ въ группы, объ учрежденіи или упраздненіи приходскихъ совѣтовъ или о распредѣленіи группы приходовъ и о храненіи приходскихъ документовъ, а равно относящіеся къ распоряженіямъ приходскаго совѣта указы, для коихъ потребно согласіе ком-

миссаровъ призрѣнія или утвержденіе приходскимъ собраніемъ одной изъ частей прихода, не подлежатъ утвержденію Департамента мѣстнаго управленія.

Отд. 41. Сокращеніе срока обжалованія указовъ совѣта графства.

Срокъ для обжалованія указовъ, издаваемыхъ согласно отдѣлу пятьдесятъ седьмому закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, полагается, вмѣсто трехъ мѣсяцевъ, въ шесть недѣль послѣ подачи заявленія, означеннаго въ статьѣ третьей вышеупомянутаго отдѣла.

Отд. 42. Вступленіе указовъ совѣта графства въ законную силу.

Указъ, изданный на основаніи отдѣла пятьдесятъ седьмаго закона о мѣстномъ управленіи 1888 года и утвержденный Департаментомъ мѣстнаго управленія, по истеченіи шести мѣсяцевъ послѣ его утвержденія признается окончательнымъ и всякія возраженія противъ его законности подлежащими мѣстами и лицами оставляются безъ послѣдствій.

Часть IV.

ДОПОЛНЕНІЕ.

Приходскія собранія и приходскіе выборы.

Отд. 43. Предоставленіе замужнимъ женщинамъ избирательныхъ правъ.

Во всѣхъ означенныхъ въ семъ законѣ случаяхъ замужество не препятствуетъ женщинамъ значиться въ спискѣ избирателей для учрежденій мѣстнаго управленія и состоять избирателями мѣстныхъ властей, съ тѣмъ, однако, условіемъ, чтобы избирательныя права мужа и жены не были основаны на одномъ и томъ же имуществѣ.

Отд. 44. Списокъ приходскихъ избирателей.

1. Списокъ избирателей для учрежденій мѣстнаго управленія и списокъ парламентскихъ избирателей, по скольку списки сіи относятся къ приходу, образуютъ вмѣстѣ списокъ приходскихъ избирателей; лица, не внесенныя въ этотъ списокъ, не имѣютъ права присутствовать на собраніи и подавать голосъ въ качествѣ приходскихъ избирателей, а лица, въ него внесенныя, пользуются этимъ правомъ, за исключеніемъ случаевъ, когда они лишены его въ силу настоящаго закона или инаго парламентскаго акта.

2. Та часть парламентскаго списка избирателей графства, въ которую внесены имена лицъ, владѣющихъ какимъ либо имуществомъ въ приходѣ, если сей послѣдній находится въ парламентскомъ городѣ (parliamentary borough) *), признается парламентскимъ спискомъ приходскихъ избирателей.

3. Списки приходскихъ избирателей для участковъ городскихъ округовъ и приходовъ составляются такимъ образомъ, чтобы ими удобно было пользоваться во время выборовъ, производимыхъ въ такихъ участкахъ.

4. Ни настоящимъ, ни инымъ закономъ не возбраняется внесеніе лицъ, имѣющихъ избирательныя права, въ списки избирателей нѣсколькихъ приходовъ.

5. Если въ относящуюся къ приходу часть парламентскаго списка избирателей внесено лицо, подающее голосъ не въ томъ округѣ, къ которому принадлежитъ приходъ, такому лицу предоставляется право подавать голосъ въ качествѣ приходскаго избирателя означеннаго прихода, причемъ противъ имени его, означеннаго звѣздочкою, выставляется номеръ по порядку избирателей.

---

*) Т. е. въ муниципальномъ или иномъ городѣ, избирающемъ своего представителя въ парламентъ.

6. Если членъ судебнаго вѣдомства (revising barrister), ревизующій списки приходскихъ избирателей:

согласно отдѣлу седьмому закона объ избирателяхъ графства (County Electors Act) 1888 года, означитъ имя какого нибудь лица звѣздочкою или инымъ знакомъ; или

согласно отдѣлу четвертому закона объ избирательныхъ спискахъ (Registration Act) 1885 года вычеркнетъ имя какого нибудь лица не по той причинѣ, что оно внесено два раза въ списки избирателей одного и того же прихода; или

согласно отдѣлу двадцать восьмому закона о парламентскихъ и муниципальныхъ спискахъ (Parliamentary and Municipal Registration Act) 1878 года, дополненному отдѣломъ пятымъ закона объ избирательныхъ спискахъ 1885 года, сдѣлаетъ противъ имени какого нибудь лица замѣтку о томъ, что содержащіяся въ спискѣ данныя не даютъ ему права подавать голосъ,

то, вмѣсто вышеозначенной замѣтки или исключенія имени, онъ дѣлаетъ противъ имени лица, включеннаго въ списокъ въ качествѣ избирателя графства или городскаго депутата, отмѣтку, означающую, что имя это должно быть напечатано въ третьемъ отдѣлѣ списка, а если лицо имѣетъ только право быть приходскимъ избирателемъ, то такое право также означается особою отмѣткою, и отмѣченное такимъ образомъ имя печатается не въ парламентскомъ спискѣ избирателей, а, смотря по надобности,—въ отдѣлѣ третьемъ списка избирателей для учрежденій мѣстнаго управленія, или въ отдѣльномъ спискѣ приходскихъ избирателей.

7. Если чье либо имя внесено одновременно въ избирательный списокъ собственниковъ и въ избирательный списокъ арендаторовъ одного и того же прихода, и реви-

зующій членъ судебнаго вѣдомства поставитъ противъ такого имени отмѣтку, означающую, что оно должно быть напечатано въ третьемъ отдѣлѣ списковъ, то противъ такого имени должна быть напечатана звѣздочка или иной знакъ, и включеніе въ такой списокъ не даетъ означенному лицу права быть приходскимъ избирателемъ.

8. Вышеозначенный отдѣльный списокъ включается въ общій списокъ приходскихъ избирателей и печатается въ концѣ этихъ списковъ, въ общемъ порядкѣ номеровъ; списки эти признаются частью общаго списка для цѣлей, въ семъ законѣ означенныхъ, и къ нимъ. съ надлежащими измѣненіями, примѣняется законъ объ избирательныхъ спискахъ.

9. Всякій избиратель можетъ потребовать внесенія своего имени въ списокъ, въ каковыхъ случаяхъ примѣняется законъ объ обжалованіи избирательныхъ списковъ.

10. Секретарь совѣта графства или, когда потребуется, городской секретарь, при печатаніи справокъ, возвращенныхъ ему ревизующимъ членомъ судебнаго вѣдомства, принимаетъ всѣ мѣры, необходимыя для приведенія въ исполненіе тѣхъ отдѣловъ сего закона, которые относятся къ лицамъ, имена коихъ отмѣчены ревизующимъ членомъ судебнаго вѣдомства.

Отд. 45. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ приходскимъ собраніямъ.

1. Согласно содержащимся въ семъ законѣ опредѣленіямъ, дни, часы и мѣсто засѣданій приходскаго собранія назначаются приходскимъ совѣтомъ, а гдѣ таковаго не имѣется — предсѣдателемъ приходскаго собранія.

2. Предсѣдатель приходскаго совѣта, присутствующій въ приходскомъ собраніи и не числящійся кандидатомъ, избраніе коего зависитъ отъ собранія, предсѣдательствуетъ

въ семъ собраніи, за исключеніемъ случаевъ, предусмотрѣнныхъ въ настоящемъ законѣ.

3. Предсѣдатель приходскаго совѣта, или два приходскихъ совѣтника, или предсѣдатель приходскаго собранія, или шесть приходскихъ избирателей во всякое время могутъ созвать приходское собраніе.

Отд. 46. Лишеніе права быть избраннымъ въ члены приходскаго или окружнаго совѣта.

1. Пра̀ва состоять или быть избранными въ члены или предсѣдатели приходскаго или окружнаго совѣта или въ члены опекунскаго совѣта лишены нижеслѣдующія лица:

несовершеннолѣтнія и душевно больныя;

въ теченіе года до или послѣ своего избранія воспользовавшіяся призрѣніемъ или приходскимъ вспоможеніемъ;

въ теченіе пяти лѣтъ до или послѣ своего избранія обвиненныя въ совершеніи какого либо преступленія и приговоренныя къ тяжелымъ работамъ въ тюрьмѣ, безъ замѣны этого наказанія штрафомъ, или къ иному болѣе тяжкому наказанію безъ помилованія, или въ теченіе вышеозначеннаго времени объявленныя несостоятельными, или вошедшія въ соглашеніе или въ сдѣлку со своими кредиторами;

занимающія какую либо платную должность въ приходскомъ, окружномъ или опекунскомъ совѣтѣ; или

заключившія торги или условіе съ совѣтомъ или управленіемъ, или участвующія въ прибыляхъ, получаемыхъ отъ такихъ торговъ или условій или отъ какихъ либо работъ, подвѣдомственныхъ совѣту или управленію.

2. Не лишаются права быть избранными или состоять членами или предсѣдателями одного изъ упомянутыхъ совѣтовъ или управленій лица, участвующія:

въ продажѣ или сдачѣ въ аренду земли, или въ ссудѣ денегъ совѣту и управленію, или въ какомъ либо заключенномъ съ совѣтомъ контрактѣ на поставку съ земли, принадлежащей этимъ лицамъ, камня, песку или иныхъ матеріаловъ для устройства и исправленія ближайшихъ дорогъ или мостовъ;

въ какой либо газетѣ, печатающей объявленія, относящіяся къ дѣламъ совѣта или управленія; или

въ контрактѣ, заключенномъ съ совѣтомъ или управленіемъ въ качествѣ акціонера какой либо компаніи; но лица сіи лишены права голоса въ собраніяхъ совѣта или управленія по дѣламъ, въ коихъ такая акціонерная компанія заинтересована, за исключеніемъ акціонеровъ водопроводныхъ и тому подобныхъ обществъ, выполняющихъ общественныя работы, если такое изъятіе можетъ быть допущено совѣтомъ графства.

3. Лишеніе приходскихъ совѣтниковъ или ихъ кандидатовъ, участвующихъ въ такого рода торгахъ, контрактахъ или прибыляхъ, права быть избранными или состоять приходскими совѣтниками, можетъ быть отмѣнено совѣтомъ графства, въ видахъ ожидаемой отъ сего пользы для прихода.

4. Объявленіе о несостоятельности и соглашеніе или сдѣлка съ кредиторами не служатъ препятствіемъ къ избранію, если объявленіе о несостоятельности отмѣнено, или несостоятельность признана происшедшею по несчастью, или — въ случаѣ соглашеній и сдѣлокъ — при уплатѣ долговъ полностью.

5. Лица, лишенныя права быть опекунами, не могутъ быть сельскими окружными совѣтниками.

6. Если членъ приходскаго совѣта или окружнаго совѣта, не въ парламентскомъ и не въ муниципальномъ городѣ, или опекунскаго совѣта не будетъ присутствовать въ собра-

ніяхъ совѣта болѣе шести мѣсяцевъ подъ рядъ не по болѣзни и не по другимъ причинамъ, принятымъ въ уваженіе совѣтомъ, то мѣсто его, по истеченіи назначеннаго срока, считается вакантнымъ.

7. Если членъ опекунскаго или инаго совѣта лишится права на дальнѣйшее продолженіе службы или мѣсто его станетъ вакантнымъ вслѣдствіе его отсутствія, то совѣтъ немедленно объявляетъ, порядкомъ, установленнымъ подлежащимъ совѣтомъ, объ открывшейся вакансіи, засвидѣтельствовавъ такое объявленіе подписомъ трехъ членовъ, за скрѣпою секретаря совѣта.

8. Лица, пребывающія на службѣ, не имѣя на то права, или участвующія въ голосованіяхъ въ противность запрещеніямъ, въ семъ отдѣлѣ содержащимся, за каждый подобный поступокъ подвергаются штрафу не свыше двадцати фунтовъ стерлинговъ.

9. Къ учрежденіямъ, члены коихъ избираются на основаніи сего закона, и къ Лондонскимъ аудиторамъ настоящій отдѣлъ примѣняется такимъ же образомъ, какъ если бы лица сіи были членами совѣта.

Отд. 47. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ приходскимъ совѣтамъ.

1. Если на годичныхъ выборахъ приходскихъ совѣтниковъ какія либо вакантныя мѣста останутся не замѣщенными, то потребное число выбывающихъ и вновь не избранныхъ совѣтниковъ, если они пожелаютъ, оставляется на службѣ. При этомъ преимущество отдается тѣмъ изъ нихъ, которые на предшествующихъ выборахъ получили наибольшее число голосовъ, а въ случаѣ равенства голосовъ или отсутствія голосованія порядокъ замѣщенія такими лицами вакансій опредѣляется приходскимъ собраніемъ или предсѣдателемъ приходскаго совѣта.

2. Выбывающіе приходскіе совѣтники и предсѣда-

тели приходскихъ совѣтовъ или приходскихъ собраній, могутъ быть избраны вновь.

3. Приходскій совѣтникъ можетъ отказаться отъ занимаемой имъ должности, заявивъ о томъ письменно предсѣдателю совѣта; предсѣдатель же приходскаго совѣта или приходскаго собранія можетъ сложить съ себя предсѣдательство, заявивъ о томъ письменно совѣту или собранію.

4. Случайно открывшаяся вакансія на мѣсто приходскаго совѣтника или предсѣдателя совѣта замѣщается приходскимъ совѣтомъ, а гдѣ таковаго не имѣется, случайная вакансія на мѣсто предсѣдателя приходскаго собранія, замѣщается приходскимъ собраніемъ; избранное такимъ образомъ лицо выбываетъ въ то время, когда долженъ бы былъ выбыть замѣщенный совѣтникъ или предсѣдатель.

5. Если приходскій совѣтъ не можетъ исполнить своихъ обязанностей за недостаткомъ совѣтниковъ, вслѣдствіе несостоявшихся выборовъ или по другой причинѣ, то совѣтъ графства можетъ назначить новые выборы и поручить кому нибудь, по своему усмотрѣнію, временное исполненіе обязанностей приходскаго совѣта или его предсѣдателя.

Отд. 48. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ голосованіямъ, избраніямъ и прохожденію службы.

1. Выборы приходскихъ совѣтниковъ производятся приходскими собраніями.

2. Правила для выборовъ, составляемыя согласно сему закону Департаментомъ мѣстнаго управленія, имѣютъ силу правилъ, предписанныхъ настоящимъ закономъ, не взирая на прочіе законы, и должны, между прочимъ, заключать въ себѣ нижеслѣдующія постановленія:

для каждой кандидатуры требуется письменное

предложеніе со стороны двухъ приходскихъ избирателей;

на выборахъ для службы въ приходскихъ союзахъ и въ округахъ, къ составу коихъ не принадлежатъ парламентскіе муниципальные города, избирателю возбраняется предлагать кандидатовъ и подавать голосъ болѣе, чѣмъ въ одномъ союзѣ или округѣ;

на выборахъ для службы въ приходѣ, раздѣленномъ на участки, избирателю возбраняется предлагать кандидатовъ и подавать голосъ болѣе, чѣмъ въ одномъ участкѣ;

Департаментомъ мѣстнаго управленія или совѣтомъ графства должны быть назначены дни для голосованія и часы, въ теченіе коихъ допускается подача голосовъ, но съ тѣмъ, чтобы доступъ къ голосованію всегда былъ свободенъ между шестью и восемью часами вечера;

для выборовъ, назначенныхъ въ одинъ и тотъ же день и для одной и той же территоріальной площади, голосованія, по скольку это представляется возможнымъ, должны производиться совмѣстно;

о порядкѣ назначенія коммиссаровъ на выборахъ (returning officers).

3. На выборахъ, для коихъ, согласно сему закону, изданы правила, голосованіе производится посредствомъ баллотировки, и къ нимъ примѣняется законъ о баллотированіи (Ballot Act) 1872 года, законъ о муниципальныхъ выборахъ (Municipal Elections [Corrupt aud Illegal Practices] Act) 1884 года и отдѣлы семьдесятъ четвертый и семьдесятъ пятый и часть IV закона о муниципальныхъ корпораціяхъ 1882 года, со включеніемъ карательныхъ мѣръ, въ сихъ законахъ означенныхъ, и со всѣми изъятіями, въ нихъ содержащимися, такимъ же образомъ, какимъ они примѣняются къ муниципальнымъ выборамъ.

Приэтомъ

примѣняется отдѣлъ шестой закона о баллотированіи 1872 года, и распоряжающійся выборами коммиссаръ (returning officer), кромѣ безплатнаго пользованія, въ свободное отъ занятій время, общественными и школьными помѣщеніями, въ вышеупомянутомъ законѣ означенными, для голосованія, можетъ также пользоваться ими для принятія возраженій противъ предложенія кандидатуръ (nomination papers) и для провѣрки голосовъ; и

отдѣлъ тридцать седьмой закона о муниципальныхъ выборахъ (Municipal Elections Act) 1884 года, примѣняется такъ-же, какъ при выборахъ, упомянутыхъ въ первомъ приложеніи къ настоящему закону.

4. Содержащіяся въ законѣ о муниципальныхъ корпораяхъ (Municipal Corparations Act) 1882 года и въ дополнительныхъ къ нему законахъ опредѣленія относительно издержекъ по выборамъ совѣтниковъ парламентскаго или муниципальнаго города, вступленія въ должность, оставленія ея, вторичныхъ избраній и замѣщенія случайныхъ вакансій, а равно отдѣлъ пятьдесятъ шестой сего закона примѣняются со всѣми означенными въ сихъ законахъ измѣненіями и изъятіями къ опекунскимъ и уѣзднымъ совѣтникамъ не городскаго округа, къ членамъ Вульвичскаго мѣстнаго управленія и къ собраніямъ прихожанъ, составленнымъ на основаніи законовъ о столичномъ управленіи (Metropolis Management Acts) 1855 по 1890 годъ и всѣхъ дополнительныхъ къ нимъ законовъ, причемъ:

опредѣленія, касающіяся оставленія должности не примѣняются къ опекунамъ; къ сельскимъ же окружнымъ совѣтникамъ, при оставленіи ими должности, примѣняются правила, установленныя для членовъ опекунскаго совѣта;

примѣнимые по сему отдѣлу законы не даютъ

комиссару права назначать вторичные выборы для замѣщенія случайной вакансіи, открывшейся въ продолженіе шести мѣсяцевъ до наступленія срока, установленнаго для оставленія службы; такая вакансія замѣщается на слѣдующихъ очередныхъ выборахъ;

раскладка сборовъ, для покрытія расходовъ по выборамъ опекуновъ, можетъ быть оставлена на прежнихъ основаніяхъ.

5. Если возникаютъ какія либо затрудненія при избраніи совѣтника, опекуна, члена мѣстнаго или церковнаго управленія или аудитора, и если въ законѣ не содержится указаній относительно вторичнаго избранія, то совѣтъ графства можетъ назначить новые выборы и сдѣлать всѣ необходимыя по сему предмету распоряженія.

6. Ящики для шаровъ и всякаго рода приспособленія и помѣщенія, принадлежащія какому либо общественному учрежденію и служащія для выборовъ (въ парламентъ, въ совѣтъ графства, въ муниципальное, училищное или иное управленіе) (whether parliamentary, county-council, municipal, school board or other), пока упомянутыя учрежденія въ нихъ не нуждаются, по требованію коммисара предоставляются въ его распоряженіе, для производства согласно сему закону выборовъ, на условіяхъ, какія будутъ установлены предписаніями, въ которыхъ должно быть указано допускаемое въ извѣстныхъ случаяхъ вознагражденіе.

7. Расходы по выборамъ, производимымъ согласно сему закону, не должны превышать размѣра, опредѣленнаго совѣтомъ графства, и если, за мѣсяцъ до первыхъ выборовъ, производимыхъ согласно сему закону, такой размѣръ не будетъ установленъ для графства его совѣтомъ, то департаментъ мѣстнаго управленія можетъ установить размѣръ издержекъ для первыхъ выборовъ, который затѣмъ можетъ быть измѣненъ.

8. Настоящій отдѣлъ, съ соблюденіемъ вышеуказанныхъ правилъ, примѣняется ко всѣмъ голосованіямъ, происходящимъ въ приходскихъ собраніяхъ, какъ при выборахъ приходскихъ совѣтниковъ.

Отд. 49. Приходскія собранія для части прихода.

Если, на основаніи сего закона, установлено или разрѣшено приходское собраніе для участка или части прихода, то

лица, имѣющія право голоса и право присутствованія на собраніи и на производимыхъ собраніемъ выборахъ, считаются приходскими избирателями, имѣющими право быть избранными и внесенными въ списокъ этого участка или этой части; и

опредѣленія сего акта, относящіяся къ цѣлому приходу и къ созванію приходскаго собранія приходскими избирателями, примѣняются къ участкамъ такимъ же образомъ, какъ къ цѣлому приходу.

Отд. 50. Дополнительныя опредѣленія о смотрителяхъ.

Если сельскому или городскому приходу настоящимъ закономъ предоставлено право назначать смотрителей, и о такомъ назначеніи не будетъ сообщено въ установленной формѣ, въ теченіе трехъ недѣль послѣ 15 апрѣля или послѣ открытія вакансіи на должность смотрителя, опекунамъ союза для призрѣнія неимущихъ, въ составъ коего входитъ означенный приходъ, то назначеніе и замѣщеніе вакансіи производится означенными опекунами, и назначенному такимъ образомъ смотрителю отдается предпочтеніе передъ смотрителемъ, о назначеніи коего не было своевременно сообщено. Такое сообщеніе признается достаточнымъ для засвидѣтельствованія правильности состоявшагося назначенія.

Приходскій и окружный совѣты.

Отд. 51. Публикаціи.

Публикаціи, производимыя приходскимъ совѣтомъ и приходскимъ собраніемъ, согласно сему закону или для другихъ цѣлей, и публикаціи о созывѣ приходскихъ собраній доводятся до всеобщаго свѣдѣнія порядкомъ, установленнымъ для публикацій о ризничномъ собраніи (vestry meetings), посредствомъ вывѣшиванія на видныхъ мѣстахъ въ предѣлахъ прихода или инымъ способомъ, который совѣтъ или лица, созывающія собраніе, признаютъ наиболѣе удобнымъ.

Отд. 52. Дополнительныя опредѣленія о передачѣ правъ.

1. Право на изъявленіе согласія и иныя права, предоставленныя собственникамъ и плательщикамъ налоговъ въ сельскомъ приходѣ или большинству этихъ лицъ, на основаніи одного изъ законовъ, относящихся къ вспоможенію неимущихъ (Acts relating to the relief of the poor), законовъ о размѣщеніи училищъ (School Sites Acts) или закона о литературныхъ и научныхъ учрежденіяхъ (Literary and Scientific Institutions Act) 1854 года, по скольку они касаются распоряженія приходскими имуществами, расходованія суммъ или взиманія сборовъ, могутъ быть переданы приходскому собранію сельскаго прихода.

2. Въ сельскомъ приходѣ право входить съ представленіями и постановлять резолюціи, предоставленное помянутымъ въ предыдущемъ отдѣлѣ избирательнымъ корпораціямъ (electing bodies), на основаніи отдѣла двѣнадцатаго закона объ элементарномъ образованіи (Elementary Education Act) 1870 года и отдѣла сорокъ перваго закона объ элементарномъ образованіи 1876 года, передается приходскому собранію, и въ случаяхъ, упомянутыхъ въ преды-

дущемъ отдѣлѣ, предоставляется такому же большинству приходскаго собранія, а при голосованіи — такому же большинству приходскихъ избирателей, какое предоставлено симъ отдѣломъ означенной корпораціи избирателей; при чемъ правило второе второй части приложенія втораго къ первому изъ помянутыхъ законовъ, относящееся къ постановленію подобныхъ резолюцій, не примѣняется.

3. Для продажи принадлежащей приходу земли, служившей для исправленія большихъ дорогъ, а равно для пріобрѣтенія другой земли, не требуется согласія мировыхъ судей (justices).

4. Если завѣдываніе какими либо имуществами закономъ о вспоможеніи неимущимъ (Poor Relief Act) 1819 года возложено на церковныхъ старостъ и надзирателей, то въ согласіи установленной настоящимъ закономъ корпораціи этихъ лицъ или наслѣдующаго имъ приходскаго совѣта, на изданіе указа, касающагося завѣдыванія этими имуществами, на основаніи законовъ о завѣдываніи призрѣніемъ (Charitable Trusts Acts) 1853—1891 годовъ, не представляется надобности. Но настоящимъ отдѣломъ не затрогиваются права, власть и обязанности церковныхъ старостъ и смотрителей или приходскаго совѣта по управленію означенными имуществами.

5. Опредѣленія общихъ, мѣстныхъ или личныхъ законовъ, относящіяся къ судьямъ, къ церковному управленію, къ церковнымъ старостамъ и къ надзирателямъ, примѣняются, на основаніи настоящаго закона, съ надлежащими для сего измѣненіями, къ приходскому совѣту или, въ случаѣ надобности, къ приходскому собранію.

Отд. 53. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ адоптивнымъ законамъ.

1. Если, при вступленіи въ силу сего закона, дѣйствіе одного изъ адоптивныхъ законовъ распространяется

только на одну часть сельскаго прихода, то установленная настоящимъ закономъ для этой части мѣстная власть, или приходское собраніе можетъ передать свои права, обязанности и отвѣтственность приходскому совѣту, съ соблюденіемъ такихъ условій о возложеніи ихъ на особый комитетъ, какія будутъ признаны для сего нужными означенными властями или приходскимъ собраніемъ, причемъ условія эти могутъ быть приходскимъ собраніемъ измѣнены.

2. Если, при вступленіи въ силу сего закона, какимъ либо мѣстнымъ властямъ, на основаніи адоптивныхъ законовъ, подвѣдомственна территорія, выходящая за предѣлы одного прихода, то права и обязанности сихъ властей передаются приходскимъ совѣтамъ сельскихъ приходовъ, входящихъ вполнѣ или частью въ составъ этой территоріи, или приходскимъ и окружнымъ совѣтамъ городскихъ округовъ, заключающихъ въ себѣ часть этой территоріи, и впредь до дальнѣйшихъ по сему предмету измѣненій въ законодательномъ порядкѣ, возлагаются на назначаемый сими совѣтами соединенный комитетъ (joint commitee). За неимѣніемъ приходскаго совѣта въ одномъ изъ такихъ сельскихъ приходовъ, совѣтъ этотъ замѣняется приходскимъ собраніемъ.

3. Имущества, долговыя обязательства и отвѣтственность какихъ либо властей, передаваемыя на основаніи адоптивныхъ законовъ, по прежнему считаются имуществами, долговыми обязательствами и отвѣтственностью завѣдующихъ тою же территоріею властей, которыя за счетъ прибылей, получаемыхъ съ имущества, кредитуются, а долговыя обязательства, отвѣтственность и издержки, съ ними сопряженныя, приписываются къ счетамъ податей и сборовъ, взимаемыхъ въ означенной территоріи; если же она распространяется болѣе, чѣмъ на одинъ приходъ, то каждый изъ нихъ кредитуется и дебетуется на основаніяхъ, въ сей статьѣ изложенныхъ.

4. Совѣтъ графства можетъ, по представленію приходскаго совѣта, указомъ своимъ измѣнять границы такихъ территорій, если, по его мнѣнію, такое измѣненіе не повліяетъ на правильную раскладку сборовъ и не нарушитъ правъ собственности, къ сей территоріи относящихся, причемъ должны приниматься въ соображеніе и всѣ выгоды, какія могутъ отъ сего произойти для лицъ, обладающихъ правами или несущихъ отвѣтственность.

Отд. 54. Вліяніе, оказываемое на приходскіе совѣты образованіемъ городскихъ округовъ (urban districts).

1. При учрежденіи новаго парламентскаго или муниципальнаго города или иного городскаго округа, а равно при увеличеніи территоріи городскаго округа, должны быть указаны мѣры:

для образованія изъ сельскихъ приходовъ или частей оныхъ, входящихъ въ составъ парламентскаго или муниципальнаго города или городскаго округа, новыхъ приходовъ, или для присоединенія ихъ къ одному или нѣсколькимъ другимъ приходамъ, или для иного ихъ преобразованія, а равно для назначенія смотрителей для поставленія прихода или части онаго въ то же положеніе, въ какомъ находятся другіе приходы въ городѣ или округѣ; для образованія новыхъ приходскихъ совѣтовъ въ тѣхъ приходахъ или частяхъ приходовъ, которые по прежнему остаются сельскими, или для присоединенія приходовъ или частей оныхъ къ одному или нѣсколькимъ приходамъ, или для иного преобразованія управленія означенными приходами и ихъ частями; и

для надлежащаго распредѣленія имуществъ, долговыхъ обязательствъ и отвѣтственности, на которыя могутъ оказать вліяніе подобныя преобразованія приходовъ.

2. Означенныя мѣры примѣняются:

при учрежденіи новаго парламентскаго или муниципальнаго города, согласно отдѣлу двѣсти тринадцатому закона о муниципальныхъ корпораціяхъ (Municipal Corporations Act) 1882 года;

при учрежденіи новаго городскаго округа (urban district)—согласно указу совѣта графства, издаваемому на основаніи отдѣла пятьдесятъ седьмаго закона о мѣстномъ управленіи 1888 года;

при расширеніи территоріи городскаго округа—согласно указу Департамента мѣстнаго управленія, издаваемому на основаніи отдѣла пятьдесятъ четвертаго закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, или по указу совѣта графства, издаваемому на основаніи отдѣла пятьдесятъ седьмаго того же закона.

3. Въ случаѣ сокращенія территоріи городскаго округа, настоящій отдѣлъ примѣняется со всѣми измѣненіями, для сего потребными.

Отд. 55. Измѣненіе названій округовъ и приходовъ.

1. Приходы, отдѣляемые отъ другихъ приходовъ или къ нимъ присоединяемые, получаютъ названіе, какое будетъ указано въ издаваемомъ, на основаніи сего закона, указѣ.

2. Каждый новый приходъ, происшедшій отъ раздѣленія прежняго прихода на части, получаетъ названіе, какое будетъ указано въ издаваемомъ, на основаніи сего закона, указѣ.

3. Съ разрѣшенія совѣта графства, окружный совѣтъ можетъ измѣнить какъ свое наименованіе, такъ и названіе округа.

4. О каждомъ состоявшемся, на основаніи сего отдѣла, измѣненіи названія доводится до всеобщаго свѣдѣнія порядкомъ, какой будетъ указанъ разрѣшающимъ из-

мѣненіе учрежденіемъ, и сообщается Департаменту мѣстнаго управленія.

5. Такія переименованія не касаются правъ или обязанностей прихода, округа, совѣта, властей или частныхъ лицъ, а равно законныхъ мѣръ, которыя приводятся въ исполненіе и принимаются независимо отъ такого переименованія.

Отд. 56. Комитеты приходскихъ или окружныхъ совѣтовъ.

1. Приходскій или окружный совѣты могутъ назначать комитеты, составляемые вполнѣ или частью изъ членовъ совѣта, для исполненія тѣхъ обязанностей, которыя, по мнѣнію совѣта, могутъ быть на нихъ возложены; но такой комитетъ не можетъ оставаться въ должности долѣе слѣдующаго годичнаго собранія совѣта, и распоряженія его подлежатъ утвержденію означеннаго совѣта.

Окружный совѣтъ, назначающій комитетъ для какихъ либо цѣлей, означенныхъ въ законахъ о народномъ здравіи или въ законахъ о содержаніи большихъ дорогъ, можетъ также уполномочить его на принятіе всякаго рода мѣръ по дѣламъ, подвѣдомственнымъ самому совѣту, за исключеніемъ установленія сборовъ и заключенія долговыхъ обязательствъ и контрактовъ.

2. Если права и обязанности приходскаго совѣта распространяются только на одну часть прихода или относятся къ мѣстамъ общественныхъ прогулокъ, зданіямъ или имуществамъ, которыми пользуется только одна часть прихода, имѣющая опредѣленныя границы, то приходскій совѣтъ, по требованію приходскаго собранія такой части прихода, ежегодно назначаетъ, для исполненія такого рода обязанностей, комитетъ, составляемый частію изъ членовъ совѣта и частію изъ представителей упомянутой части прихода.

3. Къ комитетамъ приходскихъ и окружныхъ совѣ-

товъ примѣняются правила, содержащіяся въ приложеніи первомъ къ сему закону.

4. Настоящій отдѣлъ не примѣняется къ совѣтамъ парламентскихъ или муниципальныхъ городовъ.

Отд. 57. Соединенные комитеты.

1. Приходскій или окружный совѣты могутъ, по соглашенію съ другими приходскими или окружными совѣтами, учредить соединенный комитетъ, составляемый изъ членовъ означенныхъ совѣтовъ для производства дѣлъ, относящихся къ общимъ ихъ интересамъ, и передавать такому комитету, съ извѣстными условіями и ограниченіями или безусловно, тѣ обязанности, которыя самъ совѣтъ могъ бы исполнять, еслибы дѣла эти относились только къ его собственному приходу или округу.

2. Приэтомъ совѣтъ не долженъ предоставлять такому комитету право занимать денежныя суммы и производить сборы.

3. Учрежденный, согласно сему отдѣлу, комитетъ слагаетъ съ себя должность черезъ двѣ недѣли послѣ перваго годичнаго собранія одного изъ совѣтовъ, его учредившихъ.

4. Расходы соединеннаго комитета, согласно сему отдѣлу, покрываются совѣтами, его учредившими, въ размѣрѣ, опредѣленномъ по взаимному соглашенію, а въ случаѣ разногласія—совѣтомъ графства.

5. Если приходскій совѣтъ, на основаніи сего закона, долженъ учреждать комитетъ, состоящій частію изъ членовъ совѣта, а частію изъ другихъ лицъ, то правило сіе можетъ быть примѣняемо и при учрежденіи соединеннаго комитета.

Отд. 58. Представленіе окружными и приходскими совѣтами отчетовъ и надзоръ за сими учрежденіями.

1. Отчеты (the accounts) по приходамъ и расходамъ приходскихъ и окружныхъ совѣтовъ, собраній приходовъ, не

имѣющихъ совѣтовъ, а равно ихъ комитетовъ и служащихъ, составляются ежегодно къ тридцать первому марта, а въ случаяхъ, когда требуется представленіе полугодовыхъ отчетовъ—къ тридцатому сентября и тридцать первому марта каждаго года, согласно предписанной Департаментомъ мѣстнаго управленія формѣ.

2. Упомянутые отчеты, за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда они провѣряются аудиторами парламентскаго или муниципальнаго города, (но включая сюда отчеты союзнаго комитета, учрежденнаго совѣтомъ такого города совмѣстно съ инаго рода совѣтомъ), провѣряются окружнымъ аудиторомъ (district auditor), причемъ примѣняются всѣ законы ккасающіеся провѣрки окружными аудиторами отчетовъ городскихъ санитарныхъ властей и ихъ служащихъ и всѣхъ сюда относящихся дѣлъ, съ тѣмъ лишь исключеніемъ, что провѣрка сельскихъ окружныхъ совѣтовъ производится не одинъ, а два раза въ годъ.

3. По отношенію къ помянутымъ въ семъ законѣ провѣркамъ, Департаментъ мѣстнаго управленія можетъ издавать правила, измѣняющія тѣ законы, которые касаются распубликованія какъ провѣрокъ, такъ и извлеченій изъ отчетовъ и изъ рапортовъ (report) аудитора.

4. Всякій избиратель сельскаго прихода можетъ, въ удобное для сего время, безплатно обозрѣвать и дѣлать копіи и выписки изъ всѣхъ книгъ, отчетовъ и документовъ, принадлежащихъ приходскому совѣту и приходскому собранію или находящихся подъ ихъ контролемъ.

5. Всякій избиратель прихода, находящагося въ сельскомъ округѣ, можетъ, во всякое удобное для сего время, безплатно обозрѣвать и дѣлать копіи и выписки изъ всѣхъ книгъ, отчетовъ и документовъ, принадлежащихъ окружному совѣту или находящихся подъ его контролемъ.

Отд. 59. Дополнительныя опредѣленія для окружныхъ совѣтовъ.

1. Отдѣлъ сто девяносто девятый и приложеніе I къ закону о народномъ здравіи 1875 года, (относящееся къ собраніямъ городскихъ властей [urban authorities] и къ собраніямъ и дѣлопроизводству мѣстныхъ управленій [local boards]), поскольку приложеніе сіе не отмѣнено, примѣняются ко всѣмъ окружнымъ совѣтамъ непарламентскихъ и немуниципальныхъ городовъ и ко всѣмъ сельскимъ окружнымъ и опекунскимъ совѣтамъ такимъ же образомъ, какъ если бы совѣты сіи были мѣстными управленіями (local boards), съ тѣмъ однако различіемъ, что предсѣдатели сихъ совѣтовъ могутъ быть нзбираемы не изъ одной только среды совѣтниковъ или опекуновъ.

2. Окружный совѣтъ непарламентскаго и немуниципальнаго города, а равно сельскій окружный или опекунскій совѣты могутъ, если признаютъ нужнымъ, на все время службы предсѣдателя, избрать товарища предсѣдателя, который, въ случаѣ отсутствія или болѣзни предсѣдателя, пользуется его властью и правами.

3. Сельскій окружный совѣтъ имѣетъ право для своихъ собраній и для дѣлопроизводства пользоваться въ удобное для сего время залою засѣданій и канцеляріею опекунскаго совѣта такого союза приходовъ, въ который включенъ его округъ, причемъ всѣ возникающіе вопросы объ опредѣленіи удобныхъ для сего часовъ разрѣшаются Департаментомъ мѣстнаго управленія.

4. Настоящимъ отдѣломъ не измѣняются права Департамента мѣстнаго управленія, касающіяся опекуновъ.

5. Если окружный совѣтъ непарламентскаго и немуниципальнаго города не можетъ исполнять всѣхъ своихъ обязанностей вслѣдствіе несостоявшихся выборовъ или по другой причинѣ, то совѣтъ графства, въ которомъ расположенъ округъ, можетъ назначить какъ выборы, такъ и

особыхъ лицъ для составленія окружнаго совѣта, пока вновь выбранные члены не вступятъ въ должность.

6. Настоящимъ закономъ не измѣняются права государственнаго секретаря [1]), согласно дополнительному закону о народномъ здравіи для Ольдершота 1857 года, а равно лицъ, имъ назначенныхъ.

Разныя Правила.

Отд. 60. Дополнительныя опредѣленія, касающіяся опекуновъ.

1. Совѣтъ каждаго графства можетъ, если признаетъ нужнымъ, указомъ своимъ измѣнять число опекуновъ или сельскихъ окружныхъ совѣтниковъ, подлежащихъ избранію въ каждомъ приходѣ, принадлежащемъ къ графству, и съ этою цѣлью можетъ соединять приходы и раздѣлять ихъ на участки, причемъ примѣняются содержащіяся въ семъ законѣ правила, относящіяся къ вспоможенію бѣднымъ и избранію съ этою цѣлью опекуновъ, по распоряженію Департамента мѣстнаго управленія.

2. Совѣтъ каждаго графства можетъ, для установленія большей правильности выбытія опекуновъ или сельскихъ окружныхъ совѣтниковъ, если они выбываютъ по третямъ, и для того, чтобы на сколь возможно близкое къ одной трети число лицъ, избранныхъ въ опекуны союза, и одна треть лицъ, избранныхъ въ сельскіе окружные совѣтники, выбывали ежегодно, опредѣлить тотъ годъ или тѣ года каждаго трехлѣтія, когда опекуны или окружные совѣтники каждаго прихода, участка или иной части союза или сельскаго прихода, должны оставить свою должность.

3. Если союзъ для призрѣнія неимущихъ расположенъ болѣе чѣмъ въ одномъ графствѣ, то означенное въ семъ отдѣлѣ право назначать или измѣнять число опекуновъ или сельскихъ окружныхъ совѣтниковъ и установлять правила

---

[1]) Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

для ихъ выбытія, предоставляется соединенному комитету совѣтовъ подлежащихъ графствъ, а если въ теченіе двухъ мѣсяцевъ послѣ возбужденнаго однимъ изъ совѣтовъ требованія какой либо совѣтъ не назначитъ членовъ для присутствованіе въ такомъ комитетѣ, то наличные члены соединеннаго комитета могутъ распоряжаться отъ лица сего комитета.

Если какой либо указъ, изданный согласно сей статьѣ въ теченіе шести недѣль послѣ обнародованія настоящаго закона, встрѣтитъ возраженія со стороны одного изъ совѣтовъ графства, коего онъ касается, или уполномоченнаго на сей предметъ комитета такихъ совѣтовъ, то указъ этотъ не вступаетъ въ силу до утвержденія его Департаментомъ мѣстнаго управленія.

4. Если попечители союза для призрѣнія неимущихъ, на основаніи какого либо мѣстнаго или личнаго закона, избраны для округовъ, то опредѣленія настоящаго закона, относящіяся къ избранію опекуновъ, примѣняются такимъ же образомъ, какъ если бы каждый округъ былъ приходомъ.

5. Опекунскому совѣту союза, избранному на основаніи сего закона, за исключеніемъ случаевъ, когда указомъ Департамента мѣстнаго управленія, вслѣдствіе представленія сихъ опекуновъ, предписанъ иной порядокъ, предоставляются, на основаніи мѣстныхъ или иныхъ законовъ, тѣ же права и обязанности, какія предоставлены существующимъ опекунскимъ совѣтамъ.

6. Настоящимъ закономъ не измѣняется ни составъ корпораціи попечителей надъ неимущими въ городѣ Оксфордѣ, ни порядокъ избранія и назначенія ея членовъ, за исключеніемъ тѣхъ изъ нихъ, которые избираются плательщиками налоговъ въ приходѣ.

Отд. 61. Мѣсто, гдѣ происходятъ приходскія свбранія, и засѣданія приходскаго, окружнаго и опекунскаго совѣтовъ.

Приходскія собранія, а равно засѣданія приходскаго, окружнаго или опекунскаго совѣтовъ, не должны происходить въ помѣщеніяхъ, назначенныхъ для продажи спиртныхъ напитковъ, за исключеніемъ случаевъ, когда иное подходящее помѣщеніе не можетъ быть подъискано безплатно или по сходной цѣнѣ.

Отд. 62. Передача городскому окружному совѣту правъ, принадлежащихъ другимъ властямъ.

1. Если въ какомъ либо городскомъ округѣ или части онаго существуютъ, согласно одному изъ адоптивныхъ законовъ, какія либо власти, то совѣтъ этого округа можетъ передать права, обязанности, имущества, долги и ответственность сихъ властей совѣту, съ означеннаго въ рѣшеніи дня, по наступленіи коего означенныя власти упраздняются и совѣтъ является ихъ преемникомъ.

2. Послѣ означеннаго дня ни одинъ изъ адоптивныхъ законовъ не примѣняется къ какой либо части городскаго округа безъ одобренія городскаго окружнаго совѣта.

Отд. 63. Передача правъ окружнаго совѣта совѣту графства.

1. Если права окружнаго совѣта рѣшеніемъ, постановленнымъ на основаніи сего закона, передаются совѣту графства, то при этомъ соблюдаются нижеслѣдующія правила:

рѣшеніе совѣта графства, коимъ опредѣляется означенная передача правъ, сообщается окружному совѣту и Департаменту мѣстнаго управленія;

издержки, произведенныя совѣтомъ графства, почитаются долгомъ окружнаго совѣта совѣту графства и возвращаются какъ и прочія издержки окружнаго

совѣта, произведенныя на основаніи законовъ о народномъ здравіи, причемъ окружному совѣту предоставляются такія же права на полученіе денежныхъ суммъ и на возмѣщеніе издержекъ;

По передачѣ ему правъ, совѣтъ графства можетъ заключать за счетъ окружнаго совѣта займы на тѣхъ же условіяхъ, тѣмъ же способомъ и подъ обезпеченіе тѣхъ же сборовъ, подъ которые окружной совѣтъ могъ бы съ тою же цѣлью заключить заемъ;

совѣтъ графства можетъ назначать упомянутые сборы на уплату капиталовъ и процентовъ по заключенному займу и уплачивать означенный заемъ съ наросшими на немъ процентами такимъ же образомъ, какъ еслибы этотъ заемъ былъ законно заключенъ окружнымъ совѣтомъ и обезпеченъ тѣми же сборами;

совѣтъ графства ведетъ отдѣльные счеты всѣмъ приходамъ и расходамъ, связаннымъ съ упомянутыми правами;

совѣтъ графства можетъ указомъ своимъ предоставить окружному совѣту всѣ или нѣкоторыя права, обязанности, имущества, долги, а равно отвѣтственность совѣта графства.

2. Если сельскій округъ расположенъ въ двухъ или болѣе графствахъ, то приходскій совѣтъ, для подачи жалобы на основаніи сего закона, обращается въ совѣтъ того графства, въ которомъ расположенъ приходъ; если предметъ жалобы касается другаго графства, то жалоба подается соединенному комитету совѣтовъ подлежащихъ графствъ, причемъ вопросы, возникающіе по поводу состава такого соединеннаго комитета, разрѣшаются Департаментомъ мѣстнаго управленія, а если назначеніе нѣсколькихъ членовъ соединеннаго комитета еще не состоялось, то обязанности соединеннаго комитета исполняются наличными его членами.

Отд. 64. Распоряженія, совершаемыя черезъ посредство окружнаго совѣта.

Совѣтъ графства можетъ возлагать на окружные совѣты по принадлежности, какъ на своихъ агентовъ, производство административныхъ дѣлъ, возникающихъ въ округѣ или касающихся его интересовъ.

Отд. 65. Права, относящіяся къ гаванямъ.

Если какая либо комиссія улучшенія (Improvement commission), которой касается настоящій законъ, имѣетъ, по отношенію къ какой либо гавани, какія нибудь права, обязанности, имущества, долги или отвѣтственность, то члены ея продолжаютъ избираться для вышеупомянутой цѣли, и комиссія образуетъ самостоятельную корпорацію, не взирая на изданіе сего закона, причемъ имущества, долги и отвѣтственность распредѣляются между подлежащимъ окружнымъ совѣтомъ и комиссіею на основаніи сего закона.

Отд. 66. Элементарныя школы.

Настоящимъ закономъ не измѣняются правила, относящіяся къ управленію элементарными школами, а равно къ попечительству и контролю надъ ними.

Отд. 67. Передача имуществъ, долговъ и отвѣтственности.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда какія либо права или обязанности, на основаніи сего закона, переходятъ отъ одной власти къ другой:

всѣ имущества, находящіяся въ завѣдываніи первой изъ нихъ въ силу такихъ правъ и обязанностей, переходятъ въ завѣдываніе другой власти, съ относящимися къ нимъ долгами и отвѣтственностью;

послѣдненазванная власть завѣдываетъ означен-

нымъ имуществомъ въ тѣхъ же цѣляхъ и интересахъ и съ соблюденіемъ тѣхъ же договоровъ, условій и ограниченій, какіе существовали до изданія сего закона, по скольку они не измѣнены симъ послѣднимъ, и—

всѣ долги и отвѣтственность прежней власти, являющіеся послѣдствіемъ такихъ правъ и обязанностей, становятся долгами и обязанностями новой власти и оплачиваются изъ тѣхъ же имуществъ и средствъ, изъ которыхъ они уплачивались до изданія настоящаго закона.

Отд. 68. Распредѣленіе имуществъ и отвѣтственности.

1. Если, на основаніи сего закона или какого либо указа, предстоитъ распредѣленіе какихъ-либо имуществъ или отвѣтственности, и если такого распредѣленія не состоялось, то заинтересованныя въ этомъ дѣлѣ власти могутъ съ этою цѣлью войти въ соглашеніе между собою и соотвѣтственнымъ образомъ распредѣлить имущества, доходы, долги, обязательства и издержки, по скольку ихъ касается настоящій законъ или иной указъ, проектъ или дѣло, относительно коихъ согласились подлежащія власти.

2. Такое соглашеніе можетъ касаться передачи или удержанія нѣкоторыхъ имуществъ, долговъ или обязательствъ, безусловно или на извѣстныхъ условіяхъ, и общаго пользованія какимъ либо имуществомъ, а равно падающихъ на одну изъ сторонъ, вслѣдствіе состоявшагося соглашенія, платежей по переданнымъ, удержаннымъ или распредѣленнымъ имуществамъ, долгамъ и обязательствамъ и по вознагражденію должностныхъ и иныхъ лицъ, посредствомъ ежегодныхъ уплатъ или, если дѣло не касается вознагражденія служащихъ,—посредствомъ уплаты капитала или срочныхъ платежей на число лѣтъ, -установленное Департаментомъ мѣстнаго управленія. Если къ числу заинте-

ресованныхъ властей принадлежитъ опекунскій совѣтъ, то такое соглашеніе, поскольку оно касается общаго пользованія какимъ либо имуществомъ, подлежитъ утвержденію Департамента мѣстнаго управленія.

3. За отсутствіемъ подобнаго соглашенія, означенное распредѣленіе производится третейскимъ судомъ согласно закону (Arbitration Act) 1889 года, причемъ посредникъ имѣетъ право не разрѣшать расходовъ на вознагражденіе свидѣтеля, коего онъ признаетъ излишнимъ, и на другіе безполезные, по его мнѣнію, предметы, и рѣшеніе его признается окончательнымъ по всѣмъ дѣламъ, относительно коихъ могло бы состояться соглашеніе.

4. Всякая уплата, требуемая со стороны какой либо власти для такого распредѣленія, производится или изъ общихъ суммъ, расходуемыхъ согласно сему закону, или изъ спеціальнаго капитала, указаннаго подлежащею властью съ разрѣшенія Департамента мѣстнаго управленія; для уплаты капитальной суммы могутъ быть, на основаніи надлежащихъ законовъ, заключены займы, обезпечиваемые всѣми или нѣкоторыми имуществами, сборами и доходами подлежащей власти, по собственному ея усмотрѣнію, но на срокъ, утверждаемый Департаментомъ мѣстнаго управленія.

5. Капитальныя суммы, выплачиваемыя какой либо власти съ цѣлью распредѣленія, согласно сему закону, считаются капиталомъ и употребляются, съ утвержденія Департамента мѣстнаго управленія, для уплаты долговъ и для иныхъ цѣлей.

Отд. 69. Права, относящіяся къ дѣламъ, возникающимъ вслѣдствіе измѣненія границъ.

Если на основаніи сего закона произведено измѣненіе какой либо территоріи, то совѣтъ графства можетъ, если признаетъ нужнымъ, издать указъ по дѣламъ, упомянутымъ въ отдѣлѣ пятьдесятъ девятомъ закона о мѣстномъ управ-

леніи 1888 года, а если такая территорія расположена болѣе чѣмъ въ одномъ графствѣ, указъ можетъ издаваться соединеннымъ комитетомъ совѣтовъ этихъ графствъ; причемъ однако сей отдѣлъ не даетъ права совѣту графства или соединенному комитету измѣнять границы графства.

Отд. 70. Сокращенное дѣлопроизводство по рѣшенію вопросовъ о передачѣ правъ.

1. Если возникнетъ или имѣется въ виду сомнѣніе относительно передачи, на основаніи сего закона, какихъ либо правъ, обязанностей или отвѣтственности приходскому совѣту, приходскому собранію или окружному совѣту, или относительно передачи какого либо имущества въ завѣдываніе приходскаго совѣта или предсѣдателя, или смотрителей сельскаго прихода, или уѣзднаго совѣта, то такіе вопросы, не исключая иного способа ихъ разрѣшенія подлежащимъ совѣтомъ, собраніемъ или иною мѣстною властью, могутъ быть предоставляемы на разрѣшеніе Верховнаго суда установленнымъ для сего правиламъ и указаніямъ сего суда, который постановляетъ свое рѣшеніе по выслушаніи сторонъ и свидѣтелей, если таковые имѣются.

2. Если, на основаніи сего закона, возникаетъ или имѣется въ виду вопросъ о назначеніи попечителей какого либо призрѣнія или лицъ, имъ пользующихся, или такихъ лицъ, въ завѣдываніе коихъ передается имущество, принадлежащее призрѣнію, то такой вопросъ, по требованію попечителя, или призрѣваемаго, или иного заинтересованнаго лица, рѣшается въ первой инстанціи коммисарами общественнаго призрѣнія, съ правомъ аппеляціи въ Верховный судъ въ теченіе трехъ мѣсяцевъ со дня постановленія рѣшенія.

Такая аппеляція, производимая на основаніи сего отдѣла, допускается не иначе, какъ съ соблюденіемъ условій, пред-

писанныхъ для аппеляцій въ Верховный судъ на указы коммисаровъ общественнаго призрѣнія, издаваемые на основаніи законовъ о призрѣніи неимущихъ 1853 до 1891 годовъ.

3. Аппеляціонное прошеніе на рѣшеніе, постановленное согласно сему отдѣлу, можетъ быть подано въ Аппеляціонный судъ, но не иначе какъ съ согласія сего послѣдняго или Верховнаго суда.

Отд. 71. Дополнительныя опредѣленія, относящіяся къ указамъ совѣта графства.

Копіи всѣхъ указовъ, издаваемыхъ, на основаніи сего закона, совѣтомъ графства или соединеннымъ комитетомъ, представляются Департаменту мѣстнаго управленія, а въ случаѣ измѣненія мѣстной территоріи или названія оной, представляются кромѣ того Департаменту земледѣлія.

Отд. 72. Разслѣдованіе на мѣстѣ.

1. Издержки, произведенныя Департаментомъ мѣстнаго управленія для разслѣдованій или иныхъ дѣлъ, на основаніи сего закона, уплачиваются властями или лицами, указанными Департаментомъ, и изъ имуществъ и сборовъ, имъ же опредѣляемыхъ, при чемъ Департаментъ долженъ засвидѣтельствовать общую сумму произведенныхъ издержекъ; сумма, такимъ образомъ засвидѣтельствованная Департаментомъ, почитается долгомъ казнѣ со стороны вышеуказанныхъ властей и лицъ.

2. Къ числу такихъ издержекъ можетъ относиться вознагражденіе инспектора или департаментскаго чиновника (officer of the Board), участвующаго въ разслѣдованіи или дѣлопроизводствѣ, если это вознагражденіе не превышаетъ трехъ гиней въ день.

3. Департаментъ мѣстнаго управленія и его инспекторы, при производствѣ, на основаніи сего закона, разслѣ-

дованій, имѣютъ тѣ же права, какими они пользуются при производствѣ разслѣдованія на основаніи закона о народномъ здравіи 1875 года.

4. Если совѣтомъ графства произведено разслѣдованіе на мѣстѣ, на основаніи сего закона или закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, по представленію приходскаго или окружнаго совѣта или обывателей прихода или уѣзда, то издержки совѣта графства (со включеніемъ издержекъ комитета или лица, уполномоченнаго совѣтомъ графства) уплачиваются подлежащими приходскимъ или окружнымъ совѣтомъ, а если въ приходѣ не имѣется совѣта, то приходскимъ собраніемъ; но, за исключеніемъ вышеуказаннаго случая, издержки совѣта графства, по разслѣдованіямъ, производимымъ на основаніи сего закона, уплачиваются изъ капиталовъ графства.

Отд. 73. Воскресные и табельные дни.

Если, на основаніи сего закона, производство какого-либо дѣла падаетъ на воскресенье, на Рождество, на Великую Пятницу или на табельные дни (bank holidays), то дѣло откладывается до слѣдующаго не праздничнаго дня.

Отд. 74. Силійскіе острова.

Настоящій законъ почитается закономъ, относящимся къ мѣстному управленію въ смыслѣ отдѣла сорокъ девятаго закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, и временный указъ для Силійскихъ острововъ (provisional order for the Scilly Islands) можетъ быть изданъ по представленію совѣта сихъ острововъ послѣ распубликованія его тѣмъ способомъ, какой со стороны Департамента мѣстнаго управленія будетъ признанъ достаточнымъ для оповѣщенія всѣхъ заинтересованныхъ въ семъ дѣлѣ лицъ.

Отд. 75. Разъясненія, относящіяся къ сему закону.

1. Употребляемое въ отдѣлѣ сегомъ закона о мѣстномъ управленіи 1888 года выраженіе «приходъ» *) не примѣняется къ сему закону, но остальныя употребляемыя въ настоящемъ законѣ выраженія должны, если сіе согласуется со смысломъ текста, имѣть то же значеніе, какое они имѣютъ въ упомянутомъ законѣ.

2. Въ настоящемъ законѣ, по скольку сіе не противорѣчитъ смыслу текста:

Подъ выраженіемъ «населеніе» слѣдуетъ разумѣть населеніе по переписи тысяча восемьсотъ девяносто перваго года.

Выраженіе «приходскій избиратель» (parochial elector), употребляемое въ отношеніи прихода въ городскомъ округѣ, или въ Лондонскомъ графствѣ, или въ какомъ-либо главномъ парламентскомъ или муниципальномъ городѣ графства (county borough), означаетъ лицо, которое было бы приходскимъ избирателемъ, еслибы такой приходъ былъ сельскимъ.

Подъ выраженіемъ «избраніе» (election) должно разумѣтъ и назначеніе на должность (nomination) и баллотировку (poll).

Выраженіе «попечители» (trustees) относится и къ лицамъ, эавѣдующимъ или управляющимъ общественнымъ призрѣніемъ или землею, предназначенною для гуляній, и всѣми вообще имуществами и дѣлами, къ которымъ примѣняется это слово.

---

*) Въ означенномъ отдѣлѣ подъ именемъ «прихода» «разумѣется мѣстность (a place), для которой назначенъ или можетъ быть назначенъ отдѣльный смотритель (overseer), а если часть прихода расположена внутри, а другая—внѣ графства, парламентскаго или муниципальнаго города, городскаго санитарнаго округа, или иной территоріи, то тѣмъ же именемъ означается каждая изъ такихъ частей». Такое опредѣленіе не согласуется съ отдѣлами 1-мъ и 36-мъ настоящаго закона.

Выраженіе «церковное благотвореніе» (ecclesiastical charity) означаетъ благотвореніе, производимое для одной или нѣсколькихъ нижеслѣдующихъ цѣлей:

a) для духовныхъ, закономъ одобренныхъ цѣлей;

b) въ пользу священнослужителей (spiritual persons) или церковныхъ должностныхъ лицъ (ecclesiastical officers);

c) для пользованія какимъ-либо строеніемъ въ качествѣ церкви, часовни, помѣщенія для миссіонеровъ (mission room) или воскресной школы или чего-либо инаго, въ интересахъ частной церкви или инаго церковнаго учрежденія (denomination);

d) для содержанія, ремонта или улучшенія вышеупомянутыхъ строеній и для отправленія въ нихъ богослуженія;

e) для всякаго рода дѣлъ, совершаемыхъ въ интересѣ частныхъ церквей или иныхъ церковныхъ учрежденій или ихъ членовъ, какъ таковыхъ.

Если благотвореніе, не относящееся къ строенію, предназначаемому для вышесказанныхъ цѣлей, употребляется только частью для достиженія одной изъ нихъ, то благотвореніе признается церковнымъ въ смыслѣ настоящаго закона, и коммиссары призрѣнія, по представленію заинтересованнаго въ дѣлѣ лица, принимаютъ всѣ мѣры, необходимыя, по ихъ мнѣнію, для распредѣленія и завѣдыванія имъ согласно сему закону.

Подъ тѣмъ же выраженіемъ разумѣется строеніе, которое, по мнѣнію коммиссаровъ призрѣнія, было сооружено за сорокъ лѣтъ до изданія сего закона, одними только членами какой-либо частной церкви или инаго церковаго учрежденія, или на одни только ихъ средства.

Подъ выраженіемъ «дѣла церкви» (affairs of the

church) разумѣется также распредѣленіе пожертвованій (offertories) и другаго рода складокъ (collections), собираемыхъ въ церквахъ.

Выраженіе «приходское призрѣніе» (parochial charity) означаетъ благотвореніе, коимъ пользуются всѣ или нѣкоторые обыватели одного какого-либо прихода или бывшаго церковнаго прихода, изъ коего образовалось два или нѣсколько приходовъ, или обыватели не болѣе чѣмъ пяти смежныхъ приходовъ.

Подъ выраженіемъ «ризничное собраніе» (vestry) въ отношеніи къ приходу слѣдуетъ разумѣть обывателей прихода, собранныхъ въ ризницѣ или нѣтъ, а равно всякое избранное ризничное собраніе (select vestry) *), образовавшееся на основаніи обязательныхъ постановленій или общихъ законовъ.

Выраженіе «сумма, которая можетъ быть покрыта сборами» (rateable value) означаетъ сборы, внесенные въ окладную книгу (valuation list) или, за неимѣніемъ таковой,— въ послѣднюю вѣдомостъ сбора для бѣдныхъ.

Выраженіе «графство» (county) означаетъ также городъ - графство (borough), а выраженіе «совѣтъ графства» (county council) означаетъ также совѣтъ города, составляющаго графство.

Выраженіе «элементарная школа» означаетъ элементарную школу въ смыслѣ закона объ элементарномъ образованіи (Elementary Education Act) 1870 г.

Подъ выраженіемъ «мѣстный и личный законъ» (local and personal Act) слѣдуетъ разумѣть временный

---

*) Ризничныя собранія (vestry) обыкновенно состоятъ изъ всѣхъ прихожанъ, вносящихъ сборъ въ пользу бѣдныхъ, но въ нѣкоторыхъ приходахъ, на основаніи общихъ или мѣстныхъ парламентскихъ актовъ, или въ силу обычая, приходскія дѣла вѣдаются ограниченнымъ числомъ прихожанъ, по выборамъ или по праву (self elected). (Macmorran and Colquhoun, стр. 256; Phillimon's Ecclesiast. law, Лондонъ 1873).

указъ (Provisional Order), утвержденный парламентскимъ закономъ, а равно и самый законъ, коимъ такой указъ утверждается.

Подъ выраженіемъ «предписанный» (prescribed) слѣдуетъ разумѣть предписанный указомъ Департамента мѣстнаго управленія.

Отд. 76. Распространеніе дѣйствія закона.

Дѣйствіе сего закона не распространяется на Шотландію и Ирландію.

Отд. 77. Сокращенное наименованіе.

На настоящій законъ можно ссылаться какъ на Законъ о мѣстномъ управленіи 1894 года.

Часть V.

Переходныя мѣры (Transitory provisions).

Отд. 78. Первые выборы въ члены приходскихъ совѣтовъ.

1. Смотрители сельскихъ приходовъ созываютъ первое приходское собраніе, въ опредѣленное настоящимъ закономъ время, для перваго избранія приходскихъ совѣтниковъ, независимо отъ того, имѣется или не имѣется въ приходѣ совѣтъ. Вслѣдствіе сего, смотрители прихода считаются смотрителями каждой его части.

2. Первое приходское собраніе, на которомъ избираются первые приходскіе совѣтники, созывается предсѣдателемъ сего собранія, а за отсутствіемъ таковаго—секретаремъ опекунскаго совѣта.

3. Первые приходскіе совѣтники и первый предсѣдатель приходскаго собранія, избранные согласно сему закону, выбываютъ на слѣдующій день по вступленіи въ должность совѣтниковъ, избранныхъ послѣ нихъ.

Отд. 79. Первые выборы въ опекуны и окружные совѣтники.

1. Имѣющіеся опекунскіе совѣты, а равно городскія и сельскія санитарныя власти должны принимать надлежащія мѣры для производства первыхъ выборовъ въ опекуны и въ окружные совѣтники, согласно сему закону, со включеніемъ требуемаго настоящимъ закономъ назначенія распоряжающихся выборами комиссаровъ.

2. Если приходъ, на основаніи сего закона, раздѣленъ на два или болѣе новыхъ прихода, то, согласно издаваемому на сей предметъ указу совѣта графства, въ каждомъ изъ такихъ новыхъ приходовъ долженъ имѣться одинъ опекунъ, а если приходы эти принадлежатъ къ сельскому округу, то одинъ окружный совѣтникъ.

3. Изъ числа впервые избранныхъ на основаніи сего закона опекуновъ, а равно городскихъ и сельскихъ окружныхъ совѣтниковъ, ближайшее къ одной ихъ трети число остается на службѣ до пятнадцатаго апрѣля 1896 года, послѣ чего выбываетъ; ближайшее къ одной ихъ трети число остается въ должности до пятнадцатаго апрѣля 1897 г., послѣ чего выбываетъ; остальные же остаются въ должности до пятнадцатаго апрѣля 1898 года, послѣ чего выбываютъ.

4. Выбывающіе пятнадцатаго апрѣля 1896 г. и пятнадцатаго апрѣля 1897 г. опекуны и сельскіе окружные совѣтники опредѣляются для каждаго прихода совѣтомъ графства.

5. Если въ концѣ трехлѣтія опекуны или сельскіе окружные совѣтники выбываютъ одновременно, то тѣ изъ нихъ, которые впервые избраны на основаніи сего закона, выбываютъ пятнадцатаго апрѣля 1898 года.

6. Одна треть городскихъ окружныхъ совѣтниковъ, избранныхъ на основаніи сего закона первыми и выбывающихъ пятнадцатаго апрѣля 1896 г. и 1897 г., опре-

дѣляется соотвѣтственно полученному ими числу голосовъ, причемъ получившіе наименьшее число голосовъ выбываютъ первыми. При отсутствіи голосованія или при равенствѣ голосовъ у нѣсколькихъ совѣтниковъ, дѣло рѣшается баллотировкою, производимою подъ наблюденіемъ совѣта.

7. Если городской округъ раздѣленъ на участки, вышеуказанный порядокъ выбыванія примѣняется отдѣльно къ каждому участку.

8. Со дня вступленія въ должность первыхъ опекуновъ и городскихъ или сельскихъ окружныхъ совѣтниковъ, избранныхъ согласно сему закону, лица, состоящія членами опекунскаго совѣта, а равно городскія и сельскія санитарныя власти, оставляютъ службу, но до вышеупомянутаго дня лица, при изданіи сего закона состоящія опекунами и членами городскихъ санитарныхъ учрежденій (для непарламентскихъ и немуниципальныхъ городскихъ округовъ) и дорожныхъ управленій, остаются на службѣ, не смотря на то, что не имѣютъ права быть избранными (want of qualification), какъ будто срокъ, на который они были избраны, истекалъ въ этотъ день. Дальнѣйшія избранія прекращаются, за исключеніемъ случаевъ, когда такія избранія требуются для пополненія случайныхъ ваканцій или для выбора добавочныхъ опекуновъ.

9. Первое собраніе каждаго окружнаго совѣта, избраннаго согласно сему закону, созывается комиссаромъ, распоряжающимся выборами.

10. Вышеупомянутыя правила примѣняются какъ къ существующимъ членамъ Вульвичскаго мѣстнаго управленія, такъ и къ тѣмъ членамъ сего управленія, которые впервые избраны согласно сему закону, а равно къ ризничнымъ собраніямъ, учрежденнымъ на основаніи законовъ о столичномъ управленіи 1855 — 1890 годовъ и

инымъ дополнительнымъ къ нимъ законамъ, и къ существующимъ и первымъ аудиторамъ, избраннымъ согласно вышеупомянутымъ законамъ, такимъ же образомъ, какъ если бы они были членами городскаго санитарнаго учрежденія или городскими окружными совѣтниками, съ тѣмъ лишь различіемъ, что для нихъ пятнадцатое апрѣля замѣняется днемъ годичныхъ выборовъ.

11. Смотрители приходовъ, раздѣленныхъ на части согласно сему закону, продолжаютъ службу впредь до перваго, послѣ назначеннаго дня, выбора смотрителей такимъ же образомъ, какъ если бы они были смотрителями отдѣльной части такого прихода, становящейся, послѣ такого раздѣленія, отдѣльнымъ приходомъ.

Отд. 80. Право совѣта графства устранять затрудненія.

1. Если возникнутъ затрудненія при открытіи перваго собранія въ сельскомъ приходѣ, или при первомъ избраніи приходскихъ или окружныхъ совѣтниковъ или опекуновъ, или членовъ Вульвичскаго мѣстнаго управленія, или какого-либо собранія прихожанъ въ Лондонскомъ графствѣ, или аудиторовъ въ томъ же графствѣ, или при открытіи перваго собранія приходскаго, окружнаго или опекунскаго совѣтовъ, или одного изъ вышеупомянутыхъ мѣстныхъ управленій или собраній прихожанъ, или когда, вслѣдствіе несостоявшихся или неправильно произведенныхъ выборовъ или по другой причинѣ, первый приходскій окружный или опекунскій совѣтъ, мѣстное управленіе или ризничное собраніе были неправильно составлены, или когда не имѣется аудиторовъ, требуемыхъ закономъ о столичномъ управленіи 1855—1890 годовъ, или достаточнаго числа надлежащимъ образомъ избранныхъ аудиторовъ, то совѣтъ графства можетъ указомъ своимъ дѣлать нужныя назначенія и принимать мѣры, какія, по его мнѣнію, необходимы и цѣлесообразны для надлежа-

щаго открытія перваго собранія или первыхъ выборовъ а равно для правильнаго состава приходскаго, окружнаго и опекунскаго совѣтовъ, мѣстнаго управленія, ризничнаго собранія, а равно личнаго состава аудиторовъ, и можетъ, если признаетъ нужнымъ, руководить собраніями или выборами и назначать для нихъ дни, причемъ приходъ, не смотря на несостоявшееся открытіе приходскаго совѣта, считается приходомъ, имѣющимъ приходскій совѣтъ въ смыслѣ сего закона. Такимъ указомъ могутъ быть измѣняемы опредѣленія сего закона, а равно примѣняемые къ нему законы и составленныя въ развитіе сего закона правила, по скольку такое измѣненіе представится необходимымъ или цѣлесообразнымъ для приведенія сего закона въ дѣйствіе.

2. Департаментомъ мѣстнаго управленія должны быть составлены правила для ускоренія и упрощенія дѣлопроизводства, согласно отдѣлу пятьдесятъ седьмому закона о мѣстномъ управленіи 1888 года. Составленіе такихъ правилъ во всякомъ случаѣ обязательно въ теченіе 1894 г. для приведенія сего закона въ дѣйствіе, и такими правилами можетъ быть отмѣняемо утвержденіе (final approval) указовъ, издаваемыхъ совѣтомъ графства въ тѣхъ случаяхъ, когда проектъ такого указа, до его изданія, былъ сообщенъ департаменту.

Отд. 81. Состоящія на службѣ должностныя лица.

1. Если права и обязанности какой-либо власти, кромѣ судебной, переданы симъ закономъ приходскому или окружному совѣту, то лица, служащія (officers) этой власти, становятся должностными лицами сихъ совѣтовъ, а, по отношенію къ настоящему отдѣлу, учрежденіе, назначающее надзирателя большихъ дорогъ, признается дорожною властью, а получающій вознагражденіе надзиратель—должностнымъ лицомъ сего учрежденія.

2. Назначенный, согласно закону о ризничныхъ собраніяхъ (Vestries Act) 1850 года, сельскій приходскій секретарь (vestry clerk) становится секретаремъ приходскаго совѣта, а если въ сельскомъ приходѣ имѣется также помощникъ смотрителя, то, не смотря на вышеизложенныя правила, такой помощникъ смотрителя не можетъ быть секретаремъ приходскаго совѣта, пока приходскій секретарь состоитъ на службѣ.

3. Помощникъ смотрителя, служащій, при изданіи сего акта, въ приходѣ, въ коемъ учреждается приходскій совѣтъ, если онъ не назначенъ опекунскимъ совѣтомъ, становится должностнымъ лицомъ приходскаго совѣта.

4. Всѣ выше сего въ настоящемъ отдѣлѣ упомянутыя должностныя лица, приходскіе секретари и помощники смотрителей сохраняютъ прежнее служебное свое положеніе на прежнихъ условіяхъ и, пока исполняютъ прежнія обязанности, получаютъ жалованье или вознагражденіе въ прежнемъ размѣрѣ.

5. Если, согласно сему закону, приходъ или сельскій санитарный округъ раздѣленъ на нѣсколько приходовъ, то жалованіе, причитающееся должностнымъ лицамъ вновь образовавшихся приходовъ или округовъ, распредѣляется между этими приходами или округами, соотвѣтственно общей суммѣ сборовъ, взимаемыхъ ими въ началѣ мѣстнаго смѣтнаго года, слѣдующаго послѣ изданія сего закона.

6. Всѣ статьи законовъ, относящіяся къ назначенію помощниковъ смотрителей опекунскими совѣтами, съ означеннаго въ семъ законѣ дня отмѣняются.

7. Отдѣлъ сто двадцатый закона о мѣстномъ управленіи 1888 года, относящійся къ вознагражденію лицъ, нынѣ состоящихъ на службѣ, примѣняется какъ къ вышеозначеннымъ въ семъ отдѣлѣ лицамъ, состоящимъ на службѣ, такъ и ко всѣмъ служащимъ, въ семъ законѣ упомянутымъ, съ тѣмъ чтобы все относящееся въ настоя-

щемъ отдѣлѣ къ совѣту графства относилось къ приходскому, окружному или опекунскому совѣту или къ другимъ учрежденіямъ, если дѣло касается вознагражденія одного изъ лицъ, нынѣ служащихъ въ этихъ учрежденіяхъ. При этомъ всѣ расходы, произведенные окружнымъ совѣтомъ на основаніи сего отдѣла, уплачиваются какъ общіе (general) расходы сего совѣта; расходы, произведенные на основаніи сего отдѣла опекунскимъ совѣтомъ, уплачиваются изъ обыкновенныхъ его средствъ (common fund), а расходы, произведенные на основаніи сего отдѣла инымъ учрежденіемъ, уплачиваются изъ средствъ, предназначенныхъ для уплаты вознагражденія должностнымъ лицамъ.

Отд. 82. Большія дороги.

1. Если, ранѣе указаннаго въ семъ законѣ дня, расходы на содержаніе большихъ дорогъ возлагались на отдѣльный приходъ или иную территорію, а не на округъ, то окружный совѣтъ можетъ постановить, чтобы большія дороги въ такихъ приходахъ или иныхъ территоріяхъ были надлежащимъ образомъ исправлены прежде чѣмъ расходы по такому исправленію будутъ возложены на округъ, и если окружный совѣтъ найдетъ произведенное исправленіе недостаточнымъ, то онъ можетъ самъ привести ихъ въ исправное состояніе за счетъ подлежащаго прихода или иной территоріи, причемъ всѣ возникающія по сему предмету недоразумѣнія разрѣшаются совѣтомъ графства.

2. Если указомъ совѣта графства содержаніе большихъ дорогъ оставляется за приходомъ послѣ означеннаго въ семъ законъ дня, то дорожные расходы не считаются расходами приходскаго совѣта или приходскаго собранія по смыслу сего закона.

Отд. 83. Обязанности совѣта графства по приведенію въ дѣйствіе сего закона.

Совѣтъ графства обязанъ принимать всѣ мѣры, необходимыя для приведенія въ дѣйствіе въ предѣлахъ графства сего закона, какъ можно скорѣе послѣ его изданія, причемъ права, предоставленныя ему настоящимъ закономъ, онъ можетъ передавать комитету.

Отд. 84. Списки для приведенія въ дѣйствіе сего закона.

1. Первые выборы, на основаніи сего закона, должны производиться въ ближайшее восьмое ноября, слѣдующее за изданіемъ сего закона, или въ теченіе 1894 г., въ тотъ день или тѣ дни, какіе будутъ назначены Департаментомъ мѣстнаго управленія.

2. Избранныя лица вступаютъ въ должность во второй четвергъ, слѣдующій за ихъ избраніемъ, или въ тотъ день, какой будетъ назначенъ въ правилахъ, относящихся къ ихъ избранію и составляемыхъ въ развитіе сего закона, но не иначе, чѣмъ семью днями ранѣе или позднѣе вышеуказаннаго дня.

3. Раздѣленіе на участки или измѣненіе границъ прихода, союза или округа, могущее повліять на первое избраніе, если оно касается приходовъ или тѣхъ ихъ частей, для коихъ имѣютъ быть составляемы списки приходскихъ избирателей, должно состояться, по возможности, до перваго іюля, слѣдующаго за изданіемъ сего закона, и всякое раздѣленіе или измѣненіе, которое можетъ быть произведено послѣ означеннаго дня, по представленію приходскаго совѣта или приходскихъ избирателей, можетъ быть сдѣлано и ранѣе этого дня, по представленію собранія прихожанъ или равнаго имъ числа плательщиковъ приходскихъ сборовъ.

Приэтомъ требуется соблюденіе слѣдующихъ правилъ:

списки избирателей, по распоряженію совѣта графства, отъ коего зависитъ подобное раздѣленіе или

измѣненіе, составляются соотвѣтственно такому раздѣленію или измѣненію и притомъ такъ, чтобы они могли быть пригодны какъ для неизмѣненнаго, такъ и для раздѣленнаго или измѣненнаго прихода, союза или округа;

секретарь совѣта графства, производящій по распоряженію сего совѣта такое раздѣленіе или измѣненіе въ упомянутый день, или послѣ него, или въ послѣдній день августа 1894 г., или послѣ того, дѣлаетъ такое распредѣленіе списковъ приходскихъ избирателей, которое, при помянутомъ раздѣленіи или измѣненіи, давало бы возможность каждому приходскому избирателю подавать голосъ на первыхъ выборахъ въ участкѣ, союзѣ и округѣ, на которыхъ онъ имѣетъ право участвовать, причемъ самые выборы производятся соотвѣтственно такому раздѣленію или измѣненію.

4. «Назначеннымъ въ семъ законѣ днемъ» («the appointed day») почитается:

по отношенію къ выборамъ и къ приходскимъ собраніямъ въ приходахъ, не имѣющихъ приходскаго совѣта — день или дни, назначенные, согласно сему закону, для первыхъ выборовъ, или болѣе близкій день, какой окажется потребнымъ для объявленія о выборахъ и для совершенія другихъ, предшествующихъ выборамъ, дѣйствій;

по отношенію къ правамъ, обязанностямъ и отвѣтственности совѣтовъ или другихъ корпоративныхъ учрежденій, избранныхъ на основаніи сего закона, а равно къ другимъ предметамъ, особо не означеннымъ,— день вступленія въ должность впервые избранныхъ, на основаніи сего закона, членовъ такихъ совѣтовъ или иныхъ корпоративныхъ учрежденій; и

по отношенію къ правамъ, обязанностямъ и отвѣтственности, переданнымъ на основаніи сего закона

совѣту парламентскаго или муниципальнаго города,— первый день ноября, слѣдующій за изданіемъ сего закона.

При этомъ списки и реестры приходскихъ избирателей раздробляются на такія части, какія окажутся необходимыми для первыхъ выборовъ, производимыхъ на основаніи сего закона.

Если указомъ совѣта графства приведеніе въ дѣйствіе сего отдѣла, по отношенію къ большимъ дорогамъ того же графства или части онаго, отлагается, то назначеннымъ днемъ почитается день, опредѣленный означеннымъ совѣтомъ, и въ такомъ указѣ должны быть предусмотрѣны мѣры, необходимыя для производства выборовъ въ члены дорожныхъ управленій до наступленія означеннаго дня.

Отд. 85. Установленные сборы и пр.

1. Всякаго рода сборы, взимавшіеся ранѣе назначеннаго настоящимъ закономъ дня, могутъ быть основаны, взимаемы или собираемы по возможности тѣмъ же способомъ, какой былъ принятъ до изданія сего закона, причемъ примѣняются всѣ ранѣе допускавшіяся мѣры взысканія.

2. Всѣ счеты по приходамъ и расходамъ должны быть провѣрены (audited) до наступленія указаннаго въ семъ законѣ дня, причемъ всѣ недоимки, переборы и пени должны быть возвращены или взысканы, и всѣ необходимыя мѣры должны быть приняты, по возможности, такъ же, какъ еслибы настоящій законъ не былъ изданъ, и въ возможно скорѣйшемъ времени послѣ вышеозначеннаго дня; каждое учрежденіе, комитетъ или должностное лицо, обязанное представлять отчеты или счета по какой либо, части поступленій и расходовъ, включаемыхъ въ отчеты, до окончанія провѣрки сихъ отчетовъ, считается состоящимъ на службѣ, по отношенію къ такой провѣркѣ, и исполняетъ тѣ же обязанности, представляетъ тѣ же отчеты

и несетъ ту же отвѣтственность, какія существовали ранѣе вышеозначеннаго дня.

3. Всѣ дѣла, производство коихъ началось ранѣе указаннаго дня, ведутся по возможности такъ же, какъ велись бы до изданія сего закона, и производятся способомъ, какой окажется необходимымъ или наиболѣе пригоднымъ для приведенія дѣлопроизводства въ согласіе съ настоящимъ закономъ.

4. Оцѣночная вѣдомость (valuation list), составленная согласно сему закону для прихода, раздѣленнаго на части, остается въ силѣ до составленія новой оцѣночной вѣдомости.

5. Переименованіе городскаго санитарнаго учрежденія не должно измѣнять его значенія, какъ корпораціи, или умалять его права; всѣ статьи общегосударственныхъ, мѣстныхъ или личныхъ законовъ, относящіяся къ членамъ такого корпоративнаго учрежденія, если они не противорѣчатъ сему закону, нынѣ, какъ и прежде, относятся къ членамъ такого учрежденія подъ новымъ его наименованіемъ.

Отд. 86. Существующія обезпеченія и уплата долговъ.

1. Настоящій законъ не касается сборовъ или имуществъ, предоставленныхъ, до изданія сего закона, въ завѣдываніе приходскаго совѣта или собранія и назначенныхъ для какого либо обезпеченія; всѣ такого рода обезпеченія, а равно всѣ необезпеченные долги и обязательства какого либо учрежденія, относящіеся къ правамъ или имуществамъ, переходящимъ къ совѣту или приходскому собранію, очищаются, уплачиваются и удовлетворяются симъ совѣтомъ или приходскимъ собраніемъ; и если для сего представляется необходимымъ продолжать взиманіе какого нибудь сбора или пользованіе какимъ либо правомъ, существовавшимъ до изданія сего закона, то

взиманіе такого сбора и пользованіе такимъ правомъ предоставляется, или тому учрежденію, которому они принадлежали, или, въ случаѣ надобности,—тому учрежденію, которому они передаются.

2. Учрежденія, коихъ права, обязанности и отвѣтственность передаются на основаніи сего закона, обязаны, по возможности ранѣе указаннаго дня, ликвидировать всѣ текущіе долги и обязательства, за которые они отвѣтственны.

Отд. 87. Существующія обязательныя постановленія.

Имѣющія законную силу обязательныя постановленія (byelaws), указы и правила, изданныя учрежденіемъ, права и обязанности коего, на основаніи сего закона, передаются какому либо совѣту, по скольку они относятся къ передаваемымъ правамъ и обязанностямъ, остаются въ такой же силѣ, какъ если бы они были изданы самимъ совѣтомъ, соотвѣтственно чему могутъ быть отмѣняемы и измѣняемы.

Отд. 88. Дѣйствующіе договоры и пр.

1. Если, во время передачи, на основаніи сего закона, какихъ либо правъ, обязанностей, отвѣтственности, долговъ или имущества приходскому совѣту или собранію, остается нерѣшеннымъ какой либо искъ или процессъ, въ которомъ какая либо власть является истцомъ, отвѣтчикомъ или заинтересованнымъ лицомъ, то изданіемъ настоящаго закона сему дѣлу не наносится ущерба; оно можетъ продолжаться самимъ приходскимъ совѣтомъ или собраніемъ, или вестись противъ нихъ, какъ наслѣдниковъ вышеупомянутой власти, такимъ же образомъ, какъ если бы настоящій законъ не былъ изданъ.

2. Всѣ договоры, акты (deeds), обязательства, соглашенія и иные документы, существующіе во время упомянутой въ семъ отдѣлѣ передачи и касающіеся вышеупомя-

нутыхъ правъ, обязанностей, отвѣтственности, долговъ или имущества, сохраняютъ полную свою силу противъ совѣта или приходскаго собранія или въ пользу ихъ и могутъ быть приведены въ исполненіе такимъ же образомъ, какъ если бы участвующею въ дѣлѣ стороною былъ совѣтъ или приходское собраніе, а не вышеупомянутая власть.

Отд. 89. Отмѣна законовъ.

Настоящимъ закономъ отмѣняются всѣ статьи общегосударственныхъ, мѣстныхъ или личныхъ законовъ, съ нимъ несогласныя. Тамъ, гдѣ городской округъ былъ раздѣленъ на участки, или гдѣ состоялось опредѣленіе числа членовъ городскаго санитарнаго учрежденія, на основаніи какого либо мѣстнаго или личнаго закона, означенные участки, а равно число членовъ помянутаго учрежденія остаются въ прежнемъ состояніи и могутъ быть измѣняемы такимъ же образомъ, какъ если бы они были опредѣлены указомъ совѣта графства, согласно сему или иному закону.

ПРИЛОЖЕНІЕ.

Правила для приходскихъ собраній, приходскихъ совѣтовъ и комитетовъ.

Часть первая.

Правила для приходскихъ собраній.

1. Годичное приходское собраніе созывается каждое двадцать пятое марта, или же семью днями ранѣе или позднѣе этого дня.

2. Не позже, чѣмъ за семь полныхъ дней до приходскаго собранія, о немъ должно быть объявлено во всеобщее свѣдѣніе, съ означеніемъ времени и мѣста предположеннаго собранія и дѣлъ, подлежащихъ обсужденію, за подписомъ

предсѣдателя приходскаго совѣта или иныхъ лицъ, созывающихъ собраніе.

3. По дѣламъ, относящимся къ учрежденію или упраздненію приходскаго совѣта или къ присоединенію прихода къ другимъ приходамъ, или къ принятію одного изъ адоптивныхъ законовъ, объявленіе должно быть распубликовано не позже, какъ за двѣ недѣли до собранія.

4. Приходское собраніе можетъ обсуждать приходскія дѣла и постановлять по нимъ рѣшенія.

5. Всякій вопросъ, обсуждаемый приходскимъ собраніемъ, рѣшается большинствомъ подавшихъ голосъ присутствующихъ; результатъ голосованія объявляется предсѣдателемъ, и резолюція его, по этому предмету, если не будетъ потребована баллотировка, считается окончательною.

6. Баллотировка можетъ быть во всякое время потребована, до постановленія приходскимъ собраніемъ своего рѣшенія.

7. Баллотировка можетъ быть потребована всякимъ приходскимъ избирателемъ при постановленіи рѣшенія по нижеслѣдующимъ вопросамъ:

по всякаго рода представленіямъ или жалобамъ, подаваемымъ совѣту графства или окружному совѣту;

по избранію на текущій годъ предсѣдателя или комитета, или по передачѣ комитету какихъ либо правъ или обязанностей, или по одобренію доклада комитета;

по избранію смотрителей, утвержденію, назначенію или увольненію помощниковъ смотрителей или лицъ, служащихъ въ приходѣ;

по назначенію попечителей призрѣнія или лицъ, пользующихся призрѣніемъ;

по принятію одного изъ адоптивныхъ законовъ;

по учрежденію или упраздненію училищнаго совѣта (School board);

по изъявленію согласія или несогласія относительно какого либо дѣйствія, предмета или вещи, для коихъ такое согласіе потребно по закону:

по производству расходовъ и принятію отвѣтственности;

по опредѣленію мѣста и времени для созванія приходскаго собранія;

по всякаго рода другимъ предусмотрѣннымъ въ законѣ дѣламъ.

За исключеніемъ вышеуказанныхъ случаевъ, баллотировка производится не иначе, какъ съ согласія предсѣдателя собранія, или по требованію приходскихъ избирателей, находящихся на лицо въ собраніи, въ числѣ не менѣе пяти или не менѣе одной трети присутствующихъ, смотря по тому, какое изъ этихъ чиселъ наименьшее.

8. При равенствѣ голосовъ на приходскомъ собраніи предсѣдатель имѣетъ рѣшающій голосъ.

9. На приходскихъ собраніяхъ, созываемыхъ для избранія приходскихъ совѣтниковъ, желающимъ должна быть предоставлена возможность предлагать вопросы присутствующимъ кандидатамъ и получать отъ нихъ объясненія, а этимъ послѣднимъ — право присутствовать на собраніи и объясняться, но не подавать голосъ, если они не состоятъ приходскими избирателями.

10. Если предсѣдатель отсутствуетъ или лишенъ права предсѣдательствовать въ приходскомъ собраніи, то это послѣднее можетъ поручить предсѣдательствованіе другому лицу, которому по предметамъ, обсуждаемымъ въ семъ собраніи, передаются права и власть, принадлежащія предсѣдателю.

11. Всякаго рода свѣдѣнія, сообщаемыя приходскому собранію или отъ него требуемыя, могутъ быть сообщаемы предсѣдателю и отъ него получаемы.

Часть вторая.

Правила для приходскихъ совѣтовъ.

1. Каждый приходскій совѣтникъ на первомъ послѣ своего избранія засѣданіи или въ то изъ слѣдующихъ засѣданій, какое будетъ указано совѣтомъ въ первомъ засѣданіи, долженъ, въ присутствіи одного изъ членовъ совѣта, подписать заявленіе о томъ, что онъ принимаетъ должность. Если же онъ подобнаго заявленія не подпишетъ, то мѣсто его считается вакантнымъ.

2. Если въ средѣ приходскаго совѣта откроется случайная вакансія, совѣтъ сей созывается для пополненія такой вакансіи.

3. На годичномъ своемъ собраніи приходскій совѣтъ долженъ прежде всего озаботиться о выборѣ предсѣдателя и о назначеніи смотрителей.

4. Предсѣдатель можетъ во всякое время созывать приходскій совѣтъ. Если же онъ откажетъ въ такомъ созваніи по представленіи ему подписаннаго двумя членами совѣта требованія, то послѣ такого отказа совѣтъ можетъ быть созванъ двумя какими либо его членами. Если же предсѣдатель, не выразивъ отказа, въ теченіе семи дней послѣ подачи заявленія не созоветъ совѣта, то, по истеченіи означенныхъ семи дней, его могутъ созвать двое изъ его членовъ.

5. Не позже, чѣмъ за три дня до засѣданія приходскаго совѣта, всѣмъ его членамъ должны быть разосланы повѣстки, подписанныя предсѣдателемъ совѣта или за него, или же лицами, созывающими собраніе, съ означеніемъ времени и мѣста предстоящаго засѣданія и дѣлъ, подлежащихъ разсмотрѣнію. При годичныхъ собраніяхъ такая же повѣстка разсылается каждому члену приходскаго совѣта тотчасъ послѣ его избранія.

6. Всякаго рода свѣдѣнія, сообщаемыя, по закону, предсѣдателю или инымъ членамъ приходскаго совѣта, могутъ быть доставляемы по почтѣ и оставляемы въ обычномъ мѣстожительствѣ предсѣдателя или члена совѣта.

7. Для обсужденія какого либо дѣла въ засѣданіи приходскаго совѣта требуется присутствіе одной трети его членовъ, причемъ общее число присутствующихъ не должно быть менѣе трехъ.

8. Въ протоколъ вносятся имена членовъ совѣта, какъ присутствовавшихъ въ засѣданіи, такъ и подававшихъ голосъ по такому вопросу, при обсужденіи коего голоса раздѣлились.

9. Всѣ вопросы, обсуждаемые въ засѣданіяхъ приходскаго совѣта, рѣшаются большинствомъ голосовъ тѣхъ членовъ, которые присутствовали и подавали голосъ по данному вопросу.

10. При равенствѣ голосовъ предсѣдатель вторично подаетъ рѣшающій голосъ. Такимъ образомъ, при вторичной подачѣ голоса онъ можетъ перейти на другую сторону.

11. Приходскій совѣтъ, если признаетъ нужнымъ, можетъ выбрать изъ своей среды товарища предсѣдателя, который въ томъ случаѣ, если предсѣдатель отсутствуетъ или лишенъ права предсѣдательствовать, пользуется его правами и властью.

12. Опредѣленія (proceedings) приходскаго совѣта не теряютъ силы вслѣдствіе открывшейся между его членами вакансіи или несостоявшихся выборовъ одного или нѣсколькихъ изъ его членовъ, а также въ томъ случаѣ, если окажется, что сіи послѣдніе не имѣли права быть избранными (defect in qualification).

13. Приходскій совѣтъ созывается не менѣе четырехъ разъ въ годъ (включая сюда и годичное его собраніе). Засѣданія его происходятъ публично, за исключеніемъ

случаевъ, когда совѣтъ признаетъ нужнымъ закрыть доступъ публикѣ.

14. Каждый чекъ или иной денежный ордеръ, выдаваемый приходскимъ совѣтомъ, подписывается двумя его членами.

15. Всякаго рода свѣдѣнія, сообщаемыя приходскому совѣту или отъ него требуемыя, могутъ быть препровождаемы секретарю сего совѣта и отъ него получаемы.

16. Приходскій совѣтъ можетъ являться въ суды и въ иныя учрежденія въ лицѣ своего секретаря или иного должностнаго лица или члена, имѣющихъ, на основаніи рѣшенія совѣта, общую или частную отъ него довѣренность, причемъ означенныя лица, если они на сіе уполномочены, могутъ возбуждать и вести всякаго рода дѣла, подвѣдомственныя совѣту.

Часть третья.

Общія опредѣленія.

1. Протоколы (minutes) засѣданій приходскаго совѣта и приходскаго собранія вносятся въ особую книгу, для сего предназначенную.

2. Протоколы засѣданій приходскаго совѣта, комитета приходскаго или окружного совѣта или приходскаго собранія, подписанные въ томъ же самомъ или въ ближайшемъ слѣдующемъ засѣданіи лицомъ, называющимъ себя (describing himself) предсѣдателемъ или признаваемымъ за таковаго (appearing to be), прязнаются, безъ дальнѣйшихъ доказательствъ, законно составленными.

3. Если не будетъ доказано противнаго, каждое засѣданіе и собраніе, протоколъ коего былъ составленъ вышеизложеннымъ образомъ, признается правильно созваннымъ и состоявшимся, и всѣ его члены признаются правоспособными (duly qualified); то же относится и ко всякаго рода комитетамъ.

4. Всякаго рода бумаги (instrument), исходящія за подписомъ предсѣдателя и двухъ членовъ приходскаго совѣта или приходскаго собранія, а равно за подписомъ сихъ лицъ съ приложеніемъ ихъ печатей, считаются законно составленными, если не будетъ доказано противнаго.

5. Согласно предписаніямъ сего закона, приходскій совѣтъ можетъ составлять, измѣнять и отмѣнять наказы (standing orders), содержащіе въ себѣ правила для ихъ засѣданій и дѣлопроизводства, а равно для засѣданій и дѣлопроизводства приходскихъ собраній въ сельскихъ приходахъ, имѣющихъ приходскіе совѣты.

6. Въ сельскихъ приходахъ, не имѣющихъ приходскаго совѣта, приходское собраніе можетъ, согласно предписаніямъ сего закона, само составлять правила для своихъ засѣданій и дѣлопроизводства.

Часть четвертая.

Приходскіе Комитеты, учрежденные окружными совѣтами.

1. Наименьшее число присутствующихъ членовъ (quorum), порядокъ дѣлопроизводства и мѣсто засѣданій комитета, какъ въ предѣлахъ прихода, такъ и внѣ его, а равно районъ, если таковой имѣется, на который распространяется дѣйствіе комитета, опредѣляются правилами, составляемыми совѣтомъ или совѣтами, учреждающими комитетъ.

2. Согласно вышеупомянутымъ правиламъ, комитетъ опредѣляетъ наименьшее число членовъ, присутствіе коихъ потребно для его засѣданій (quorum), мѣсто сихъ послѣднихъ въ предѣлахъ прихода или внѣ его и порядокъ своего дѣлопроизводства. Во всѣхъ засѣданіяхъ комитета предсѣдатель его можетъ вторично подавать голосъ, имѣющій рѣшающее значеніе.

Приложеніе 5-е.

ЗАКОНЪ

о

МѢСТНОМЪ УПРАВЛЕНІИ

(выборы) (№ 1),

1896 г.

Законъ 6 Марта, 1896 г., о временномъ продленіи нѣкоторыхъ правъ на устраненіе затрудненій при выборахъ, производимыхъ на основаніи закона о мѣстномъ управленіи, 1894 г. (An Act to continue temporarily certain Powers for the Removal of Difficulties of Elections under the Local Government Act, 1894; 59 Vict., ch. 1).

Отд. 1. *Право совѣта графства устранять затрудненія.*

1. Въ случаѣ возникновенія какихъ-либо затрудненій по отношенію къ выборамъ приходскихъ или окружныхъ совѣтниковъ или опекуновъ, или къ первому собранію, имѣющему произойти послѣ обыкновенныхъ выборовъ означенныхъ совѣтниковъ или опекуновъ, или въ случаѣ, если, вслѣдствіе несостоявшихся или неправильныхъ выборовъ, или по иной причинѣ, совѣтъ не былъ правильнымъ образомъ составленъ, то совѣтъ графства указомъ своимъ можетъ дѣлать назначенія (make any appointment) и принимать мѣры, необходимыя или приличныя для надлежащаго производства такихъ выборовъ, или для созыва такого собранія, а равно для правильнаго состава такихъ совѣтовъ, и если признаетъ нужнымъ, можетъ распорядиться о производствѣ выборовъ или о составѣ собранія и назначить дни, въ которые такіе выборы или собранія должны состояться.

2. Вышеупомянутыми указами могутъ быть измѣняемы опредѣленія закона о мѣстномъ управленіи, 1894 г.,

и узаконенія, имъ примѣняемыя, поскольку совѣтъ графства признаетъ нужнымъ для приведенія указа въ дѣйствіе.

3. Означенныя въ настоящемъ отдѣлѣ права совѣтъ графства можетъ передавать комитету.

Отд. 2. Срокъ дѣйствія.

Настоящій законъ, если дѣйствіе его не будетъ продолжено Парламентомъ, остается въ силѣ до 31 Декабря 1897 года.

Отд. 3. Краткій заголовокъ.

На настоящій законъ могутъ быть дѣлаемы ссылки, какъ на законъ о мѣстномъ управленіи (выборы), 1896 г.

Приложеніе 6-е.

ЗАКОНЪ

о

МѢСТНОМЪ УПРАВЛЕНІИ

(выборы) (№ 2),

1896 г.

Законъ 27 Марта, 1896 г., объ устраненіи зависящихъ отъ ценза препятствій къ избранію въ члены приходскихъ совѣтовъ на 1896 г. (An Act to prevent certain Disqualifications for Elections to Parish Councils of 1896).

Отд. 1. Цензъ для приходскихъ совѣтниковъ.

Лица, имѣющія надлежащій цензъ для другихъ выборовъ, но поселившіяся [1]) 25 Марта 1895 г. или ранѣе, имѣютъ право быть избираемыми на выборахъ въ приходскіе совѣты 1896 г., не смотря на то, что проживали менѣе одного года; будучи такимъ образомъ выбраны, они признаются имѣющими надлежащій цензъ.

Отд. 2. Краткій заголовокъ.

На настоящій законъ могутъ быть дѣлаемы ссылки, какъ на законъ о мѣстномъ управленіи (выборы) (№ 2) 1896 г.

---

[1]) Не сказано гдѣ. Слѣдуетъ разумѣть—въ приходѣ.

Приложеніе 7-е.

ЗАКОНЪ

о

МѢСТНОМЪ УПРАВЛЕНІИ

(разрѣшеніе несогласій),

1896 г.

Законъ 21 Мая, 1896 г., измѣняющій и дополняющій нѣкоторыя изъ опредѣленій закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., относительно разрѣшенія несогласій Департаментомъ Мѣстнаго Управленія. (An Act to amend certain Provisions of the Local Government Act, 1888, with respect to the Determination of Differences by the Local Government Board, 59 Vict, ch. 9).

Отд. 1. *Измѣненіе отд. 11 закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., относительно разрѣшенія несогласій.*

Законъ о мѣстномъ управленіи, 1888 г., приводится въ дѣйствіе такимъ образомъ, какъ будто-бы въ отд. 11, ст. 3 и 4, сего закона слова «опредѣляемыя согласно арбитражу Департамента Мѣстнаго Управленія», и въ ст. 9 того-же отдѣла слова «разрѣшается согласно арбитражу Департамента Мѣстнаго Управленія» были замѣнены словами «опредѣляется Департаментомъ Мѣстнаго Управленія въ качествѣ арбитратора, или инымъ путемъ, по усмотрѣнію Департамента», и какъ будто-бы въ отд. 63 того-же закона слова «настоящимъ закономъ возлагается разрѣшеніе» были замѣнены словами «на основаніи настоящаго закона разрѣшаетъ въ качествѣ арбитратора».

Отд. 2. *Дѣйствительность изданныхъ указовъ.*

Указы, составленные Департаментомъ Мѣстнаго Управленія ранѣе изданія настоящаго закона и относящіяся до опредѣленія какого-либо обстоятельства согласно отд. 11 закона о мѣстномъ управленіи, 1888 г., не могутъ быть признаваемы недѣйствительными по той лишь причинѣ, что Департаментъ рѣшилъ дѣло въ качествѣ арбитратора или инымъ путемъ, вмѣсто того, чтобы съ этою цѣлью назначить арбитратора.

Отд. 3. *Краткій заголовокъ.*

На настоящій законъ могутъ быть дѣлаемы ссылки, какъ на законъ о мѣстномъ управленіи (разрѣшеніе несогласій), 1896 г.