

1441



ИСТОРИЧЕСКОЕ ОБОЗРЕНИЕ

пенсіонныхъ постановлій въ Россіи и  
законодательныхъ по сему предмету работъ.



1111

W.W.H.

14141.



## ИСТОРИЧЕСКОЕ ОБОЗРЕНИЕ

пенсіонныхъ постановлій въ Россіи и  
законодательныхъ по сему предмету работъ.

8  
3  
6  
8

Въ Россіи Правительство издавна озабочивалось обеспечениемъ судьбы людей служившихъ ему безпорочно и оставлявшихъ службу по преклоннымъ лѣтамъ, болѣзнямъ или увѣчьямъ, и распространяло эту заботу по смерти ихъ на оставшееся послѣ нихъ семейство.

Это обеспеченіе выражалось всегда предоставлениемъ отставнымъ или ихъ семействамъ части получаемаго ими на службѣ содержанія.

Когда содержаніе это опредѣлялось владѣніемъ поземельнаго помѣстя, то часть его, или въ некоторыхъ случаяхъ все передавалось во временное или вѣчное владѣніе семейства оставшагося по смерти заслуженнаго служилаго человѣка.

Общихъ правилъ или положеній, на такое обеспеченіе не существовало, все зависѣло отъ милости Царской; но изъ дошедшихъ до насть случаевъ видно, что обыкновенно принимались при этомъ въ соображеніе слѣдующія условія:

- а) Особыя заслуги служившаго.
- б) Недостаточность оставленныхъ имъ семейству средствъ существованія.

1

39

Собрание 1100 Собр.

еній 6.7.

42 стр

Первое законоположение для подобного обеспечения было издано въ царствование Императора Петра I-го и помещенное въ Морскомъ Уставѣ<sup>1)</sup>, относилось преимущественно до однихъ морскихъ чиновъ.

Законодательство это важно въ томъ отношеніи, что оно въ главныхъ началахъ было примѣнено къ прочимъ отраслямъ государственной службы и съ незначительнымъ измѣненіемъ существовало до изданія пенсионнаго устава 1827 года.

Оно важно еще въ томъ отношеніи, что по смыслу своему вводить существовавшее въ теченіе всего XVIII столѣтія различіе между *вдовьимъ и сиротскимъ жалованьемъ*, составлявшимъ при удовлетвореніи извѣстныхъ условій, неотъемлемое право всѣхъ служащихъ и собственно *пенсиономъ* зависѣвшимъ исключительно отъ милости и благоусмотрѣнія Верховной власти. Такое различіе потерявшее, впрочемъ свое отдѣльное наименованіе, можно подмѣтить и въ настоящее время между пенсіями по уставу и пенсіями, назначаемыми по особымъ Высочайшимъ указамъ или въ видѣ добавочнаго жалованья.

На основаніи Морскаго Устава 1720 года, полагалось, какъ сказано выше, относительно однихъ морскихъ чиновъ:

Изувѣченныхъ, но способныхъ къ службѣ, опредѣлять къ магазинамъ, въ гарнизоны или статскую службу.

Изувѣченныхъ, неспособныхъ ни къ какой службѣ, помѣщать въ госпитали до смерти; въ случаѣ же нежеланія ихъ, выдавать имъ единовременно годовой окладъ жалованья и паспортъ.

Вдовамъ старѣе 40 лѣтъ или моложе, но больнымъ,

<sup>1)</sup> Указъ 13 Января 1720 года.

выдавать 8 долю годового мужняго жалованья до замужества, или до смерти.

Вдовамъ моложе 40 лѣтъ, единовременно годовой окладъ жалованья.

Сыновьямъ до 10 лѣтняго, а дочерямъ до 15 лѣтняго возраста, выдавать каждому 12-ю долю годового отцовскаго жалованья.

Всѣ вышеупомянутыя вознагражденія предоставлялись только тѣмъ, которые собственныхъ своихъ доходовъ не имѣли столько, сколько довелось бы имъ взять изъ казны.

Кромѣ того встрѣчаемъ въ этомъ законодательствѣ еще одну особенность, обусловливаемую дѣйствовавшимъ тогда финансовымъ управлениемъ, это опреѣленіе всегда дохода, на который падалъ вновь назначаемый расходъ и опредѣленіе почти всегда расходовъ на вдовье и сиротское жалованье изъ тѣхъ же источниковъ, изъ которыхъ производился расходъ содержанія тѣхъ лицъ, которымъ предоставлены были вышеупомянутыя обеспеченія.

При Петрѣ II, права Морскаго Устава распространены на вдовъ и сиротъ, умершихъ и убитыхъ офицеровъ—иноzemцевъ, служащихъ въ сухопутномъ войскѣ; при чёмъ расходы эти поголѣно относить на суммы, остающіяся отъ некомплекта армейскихъ и гарнизонныхъ полковъ и вычетъ производимый изъ жалованья на госпитали <sup>2)</sup>.

При Аннѣ Ioannovnѣ тѣже права Морскаго Устава распространены на семейства мастеровыхъ Сестрорѣцкаго завода <sup>3)</sup> и служащихъ въ Академіи навигаціонныхъ наукъ <sup>4)</sup>, какъ учрежденій существовавшихъ собственно для надобностей флота.

Указы <sup>2)</sup> 9 Июня 1728 г. <sup>3)</sup> 28 Октября 1738 г. <sup>4)</sup> 5 Декабря 1738 г.

При чём расходы для первого повелено производить из Адмиралтейства, а для второй из Штатской-Конторы, т. е. изъ тѣхъ же учрежденій, откуда получали содержаніе служащіе. Въ это же время повелено было помѣщать вдовъ для призрѣнія въ монастыри <sup>5)</sup>.

Императрица Елизавета Петровна издала для сухопутныхъ войскъ такое же положеніе, какимъ былъ Морской Уставъ для морскихъ чиновъ. Оно известно подъ именемъ: Высочайше утвержденныя для Комиссаріатского Правленія Регулы <sup>6)</sup>.

Размѣръ вдовьяго и сиротскаго жалованья и лѣта вдовъ и сиротъ, имѣющихъ на оный право, остались тѣ же, какъ въ Морскомъ Уставѣ.

Право на вдовье и сиротское жалованье получили: семейства убитыхъ и умершихъ на службѣ генераловъ, штабъ и оберъ-офицеровъ, какъ русскихъ такъ и иностранцевъ, унтеръ-офицеровъ и рядовыхъ изъ дворянъ; за исключеніемъ: имѣвшихъ собственнаго состоянія, генералы свыше 100 душъ, штабъ-офицеры 50 душъ, а оберъ-офицеры 25 душъ, вдовъ иностранцевъ, прослужившихъ въ Россіи менѣе 5 лѣтъ, и всѣхъ сиротъ иностранцевъ.

Вдовы унтеръ-офицеровъ и рядовыхъ, какихъ бы лѣтъ не были, получали единовременно годовой окладъ жалованья.

Сыновьямъ ихъ до 7 лѣтъ отпускалось содержаніе, опредѣленное для школьніковъ гарнизонныхъ школъ; по достижениіи же 7 лѣтъ, они опредѣлялись въ гарнизонныя школы.

Круглыхъ сиротъ, приказано было отдавать на воспитаніе, на равнѣ съ незаконно-рожденными.

На погребение генераловъ, штабъ и оберъ-офицеровъ отпускалось не въ зачетъ слѣдующаго семействамъ ихъ пособія, 2 мѣсячный окладъ жалованья.

Нѣсколько раньше изданія вышеприведенныхъ регуляръ, для обеспеченія семействъ сербовъ, переселившихся въ Россію, и образовавшихъ поселенные полки, приказано было отвести при каждой ротѣ известное количество удобной земли, для пропитанія вдовъ и дочерей ихъ до замужества или смерти, а сыновей до поступленія на службу <sup>7)</sup>). Кромѣ того вдовамъ преимущественно имѣющихъ дѣтей выдавать по смерти мужа, единовременно годовой окладъ его жалованья.

Въ царствованіе Императрицы Екатерины II при обеспеченіи служащихъ, оставляющихъ службу и ихъ семействъ, встрѣчаются два новыхъ начала.

До Императрицы Екатерины II это обеспеченіе касалось, какъ выше было изъяснено, только семействъ умершихъ или убитыхъ служащихъ, или сихъ послѣднихъ если толькоувѣчья и болѣзни не позволяли имъ продолжать службу. При Екатеринѣ II это обеспеченіе распространено и на такія лица, которые оставляли службу по выслугѣ известнаго числа лѣтъ.

Кромѣ того на обеспеченіе сихъ послѣднихъ назначалась известная сумма, которая такимъ образомъ опредѣляла комплектъ лицъ, имѣющихъ право на это обеспеченіе. Не поступившимъ въ комплектъ, приходилось ожидать ваканціи.

Начала эти проведены въ трехъ законахъ, опредѣлившихъ обеспеченіе военныхъ <sup>8)</sup>), гражданскихъ <sup>9)</sup> и морскихъ чиновъ <sup>10)</sup>.

Указы <sup>7)</sup> 29 Декабря 1751 и 11 Января 1752 года. <sup>8)</sup> 26 Февраля 1764,  
<sup>9)</sup> 7 Июня 1764, <sup>10)</sup> 24 Августа 1765 г.

Для военныхъ чиновъ:

Предписано отпускать ежегодно гвардіи: оберъ-офицеру 100 р., унтеръ-офицеру 20 р., капралу и рядовымъ 15 р.; прочихъ войскъ, Подполковнику 120 р., Маіору 100 р., Капитану 65 р. Поручику 40 р., Подпоручику и Прапорщику 33 р., унтеръ-офицеру 15 р., рядовому 10 р., но только въ такомъ случаѣ если субалтернъ-офицеры имѣли менѣе 25 душъ, Капитаны 30, а Штабъ-офицеры 40 душъ, включая въ то число и имѣніе принадлежащее ихъ женамъ.

Комплектъ опредѣленъ былъ въ гвардіи: 3 оберъ-офицера, 10 унтеръ-офицеровъ и 200 капраловъ и рядовыхъ; въ прочихъ войскахъ 15 Подполковниковъ, 75 Маіоровъ, 150 Капитановъ, 150 Поручиковъ, 300 Подпоручиковъ, 300 Прапорщиковъ, 150 унтеръ-офицеровъ и 3000 рядовыхъ, всего 4,353 человѣка (въ томъ числѣ 3,360 нижнихъ чиновъ).

На этотъ комплектъ предназначено отпускать изъ доходовъ, присоединенныхъ къ государственнымъ имуществамъ монастырскихъ и церковныхъ имѣній 80,600 р.

Сверхъ комплекта повелѣно никого не принимать, а записывать кандидатомъ на очередь.

Вместо призывація штабъ, оберъ и унтеръ-офицеровъ, а равно и рядовыхъ въ монастыряхъ повелѣно поселять ихъ въ определенные для того города, (числомъ 31), гдѣ отводить имъ въ теченіе 3 лѣтъ обывательскія квартиры, по минованіи же этого срока, выдавать нижнимъ чинамъ единовременно 9 рублей на постройку дома.

У штрафованныхъ чиновъ вычитать изъ жалованья 10 копѣекъ съ рубля, каковую сумму беречь отдельно и употреблять на перевозку въ школы малолѣтнихъ сиротъ.

Вдовы и сироты подчинялись положенію Морского Устава

1720 г. съ тѣмъ толькo различіемъ, что сыновья получали жалованье до 12 лѣтъ, дочери до 20 лѣтъ, въ случаѣ же болѣзни до смерти. Кромѣ того симъ послѣднимъ по достижениіи 20 лѣтъ отпускался единовременно годовой окладъ жалованья отца.

Вдовамъ унтеръ-офицеровъ и рядовыхъ, моложе 40 лѣтъ выдавался по Морскому Уставу единовременно годовой окладъ жалованья ихъ, свыше же 40 лѣтъ ежегодно отпускалось по 2 рубля. Сыновьямъ же до опредѣленія въ школу по 3 р. каждому.

На вдовье и сиротское жалованье повелѣно отпускать ежегодно изъ тѣхъ же источниковъ, какъ и вышеизложенные пенсіоны 34,400 р.

Для морскихъ чиновъ:

Право на пенсію имѣли, прослужившіе 32 года или совершившіе 16 кампаній, также и не выслужившіе этихъ сроковъ, но больные и увѣчные.

Размѣръ пенсій опредѣленъ въ половину жалованья по чину.

На производство пенсій повелѣно отпускать ежегодно изъ Коллегіи Экономіи по 25 т. р.

Для вдовъ и сиротъ оставлены были въ дѣйствіи постановленія Морского Устава; причемъ только лѣта сиротъ были увеличены сообразно тому, какъ это сдѣлано для сиротъ военныхъ чиновъ.

Для гражданскихъ чиновъ:

Право на пенсіи имѣли, прослужившіе 35 лѣтъ, начиная съ 15 лѣтнаго возраста и менѣе въ случаѣ болѣзни и ранъ.

Штрафованные по приговорамъ за большія безчестныя преступленія теряли право на пенсіи.

Размѣръ пенсіи опредѣлялся получаемымъ жалованьемъ,

Для выдачи пенсіи повелѣно отпускать изъ Коллегіи Экономіи ежегодно по 25 т. р.

Повелѣно давать при отставкѣ чины, если кто пожелаетъ, но затѣмъ уже не выдавать пенсіи.

Всѣ пенсіи вообще утверждались Высочайшею властію.

Какъ видно изъ вышеприведенаго, вся сумма на пенсіи простидалось до 130,600 р. Недостаточность ея вскорѣ обнаружилась; кромѣ того правила для гражданскихъ чиновъ распространены были не на всѣ гражданскія вѣдомства, встрѣтились разныя недоразумѣнія и затрудненія, слѣдствіемъ всего этого былъ цѣлый рядъ законоположеній, которыя сохрания въ основаніяхъ, главныя начала всѣхъ трехъ вышеприведенныхъ законовъ, служили къ ихъ разъясненію и дополненію.

Къ отпусковавшимся ежегодно для гражданскихъ и морскихъ чиновъ 50 т. р. были присоединены:

Для служившихъ по Кабинету Ея Величества изъ Коллегіи Экономіи 30,650 р. <sup>11)</sup>.

Для служившихъ въ Коллегіи Иностранныхъ дѣль къ отпусковавшимся на пенсіи изъ почтовыхъ доходовъ, остатки суммъ отъ упраздненной Публичной Экспедиціи въ количествѣ 11,810 р. <sup>12)</sup>.

Для служившихъ на казенныхъ конскихъ заводахъ изъ экономическихъ суммъ заводовъ 6,000 р. <sup>13)</sup>.

На пенсіи для чиновъ Черноморскаго флота 10,000 р. <sup>14)</sup>.

Вмѣстѣ съ тѣмъ предположено составленіе отдѣльныхъ пенсионныхъ капиталовъ, съ тѣмъ, чтобы на пенсіи употреблять одни съ нихъ проценты.

---

Указы <sup>11)</sup> 22 Марта 1779 г. <sup>12)</sup> 4 Марта 1782 г. <sup>13)</sup> 14 Марта 1786 г.

<sup>14)</sup> 29 Января 1788 г.

Пенсіонный капиталъ по Академіи Наукъ быль образованъ единовременнымъ отчислениемъ изъ экономической его суммы 30 т. р., помѣщенныхъ въ Ломбардъ.

Право на получение пенсіи изъ этого капитала пріобрѣталось 30 лѣтнею службою и получениемъ на службѣ жалованья ниже 400 р.

Высшій размѣръ пенсій опредѣлялся въ 150 р., низшій въ 35 р.

Пенсіонный капиталъ по вѣдомству Святѣйшаго Синода долженъ быль быть образованъ ежегоднымъ отчислениемъ въ оный прибылей Синодской типографіи, и храниться въ Земномъ Банкѣ.

Право на пенсіи имѣли гражданскіе чины вѣдомства Святѣйшаго Синода на равнѣ съ чинами Сената; лица же бѣлаго духовенства, по усмотрѣнію Святѣйшаго Синода, но не свыше половины получаемаго ими годового жалованья.

Кромѣ того дозволено служащимъ по выборамъ дворянства сверхъ жалованья по должности получать и пенсіи <sup>15)</sup>.

Для удобства военныхъ пенсионеровъ приказано довольноствовать ихъ не изъ Комисаріата а изъ Казенныхъ Палатъ <sup>16)</sup>.

Разрѣшено выдавать пенсіи по довѣренностямъ засвидѣтельствованнымъ мѣстными начальствами <sup>17)</sup>.

Пенсионеры, желавшие получать пенсіи не въ той губерніи, въ которой доселѣ получали, обязаны были доставлять о томъ прошенія во 2 Экспедицію о государственныхъ расходахъ въ Іюль и Октябрь каждого года <sup>18)</sup>.

Приказано выдавать пенсіи духовенству на общемъ осно-

---

Указы <sup>15)</sup> 24 Марта 1781, <sup>16)</sup> 9 Іюля 1790, <sup>17)</sup> 26 Іюня 1781, <sup>18)</sup> 29 Мая 1783.

ваніи по третямъ года, а не за цѣлый годъ впередъ, какъ это дѣжалось дотолѣ.

Не явившійся въ теченіи 3-хъ третей за полученіемъ пенсіи, исключался изъ окладныхъ книгъ, на его мѣсто опредѣлялся другой, и въ случаѣ явки перваго его слѣдовало зачислить на первую открывшуюся за тѣмъ ваканцію <sup>19</sup>).

Вычеты изъ пенсіи, кромѣ получаемыхъ нижними чинами и проживающими за границею, повелѣно дѣлать тѣ же какъ изъ жалованья <sup>20</sup>).

На удовлетвореніе казенныхъ взысканій постановлено изъ пенсій, получаемыхъ изъ Казначейства, удерживать половину, изъ пенсій же, получаемыхъ изъ присутственныхъ мѣстъ по усмотрѣнію непосредственнаго начальства <sup>21</sup>).

Если лицо, получающее пенсію по особымъ именнымъ указамъ (а не изъ штатныхъ 25 т. р.), не явится въ теченіе 2 лѣтъ за полученіемъ оной, то о семъ приказано публиковать, если же за тѣмъ по истеченіи 3-го года лицо не явится, то деньги отсылать въ Остаточныя Казначейства <sup>22</sup>), исключеніе допущено только для лицъ, проживающихъ за границею <sup>23</sup>).

Изъ этихъ послѣднихъ указовъ явствуетъ, что кромѣ такъ сказать штатныхъ пенсій производились иные по именнымъ указамъ. Кромѣ того изъ законовъ того времени <sup>24</sup>) видно что нерѣдко эти послѣднія пенсіи выдавались лицамъ еще находящимся на службѣ и что часто впослѣдствіи допускались отступленія отъ только что изложенныхъ правилъ. Такъ напр. уволенному въ отставку Оберъ-Прокурору Перекусину, при отставкѣ данъ былъ чинъ и обращено въ пенсію все получающее имъ жалованье <sup>25</sup>).

Указы <sup>19</sup>) 14 Октября 1781 г. <sup>20</sup>) 7 Сентября 1781, <sup>21</sup>) 19 Іюля 1784 г.

<sup>22</sup>) 10 Сентября 1787, <sup>23</sup>) 26 Мая 1789, <sup>24</sup>) 4 Марта 1782 <sup>25</sup>) 22 Октября 1778 г.

Принимая въ основаніе всѣ вышеизложенныя основанія можно предполагать, что вся сумма на обеспеченіе отставныхъ и ихъ семействъ доходила къ концу царствованія Императрицы Екатерины II до 300 т. р.

Но въ виду постоянно увеличивающагося числа служащихъ и выдачи пенсій вѣдь правиль, эта сумма оказалась недостаточнаю. Императоръ Павелъ I повелѣлъ увеличить сумму пенсіи для военныхъ до 360 т., для морскихъ до 75 т. и для гражданскихъ чиновъ до 120 т. р., всего до 555 т. р. въ годъ <sup>26</sup>), начавъ выдачу оныхъ съ 1798 года.

Нѣсколько прежде сего правила военныхъ пенсій распространены были на служащихъ въ Колывано-воскресенскихъ горныхъ заводахъ <sup>27</sup>), при чемъ сумма пенсій назначена въ 10 т. р.

Право на пенсію пріобрѣталось 25 лѣтнею службою.

Размѣръ пенсіи опредѣленъ былъ высшій Бергъ-Гауптманъ 250 р., низшій горнымъ служителямъ 10 р.

Вдовы и сироты чиновниковъ и офицеровъ получали вдовье сиротское жалованье на общемъ основаніи.

Вдовы нижнихъ чиновъ получали по 5 р. въ годъ, сыновья и дочери по 3 р., первые до опредѣленія въ школы, вторыя до 15 лѣтъ при чемъ имъ выдавали въ видѣ приданаго годовой окладъ отцовскаго жалованья.

Опредѣленная сумма въ 555 т. р. с. была впослѣдствіи еще увеличена на 10 т. изъ суммъ Удѣльнаго Департамента на пенсіи для служащихъ въ ономъ <sup>28</sup>).

Одновременно постановлены были правила для поступающихъ вновь на службу пенсионеровъ <sup>29</sup>), при чемъ если пен-

Указы <sup>26</sup>) 18 Декабря 1797, <sup>27</sup>) 22 Июня 1797 г. <sup>28</sup>) 3 Ноября 1798 г.  
<sup>29</sup>) 28 Апрѣля 1798 г.

ся была ниже жалованья, то выдавалось сие послѣднее, въ противномъ случаѣ къ нему прибавлялась изъ пенсіи недостающая часть. Исключеніе изъ этого сдѣлано для военныхъ, которымъ приказано прекращать выдачу пенсіи полученныхъ ими при отставкѣ въ случаѣ вторичнаго поступленія на службу <sup>50)</sup>).

Пенсіи, получаемыя по особой Высочайшей милости, ни въ какомъ случаѣ не прекращались и не служили помѣхой къ полученію пенсіи по закону <sup>29</sup>).

Войны съ французами въ концѣ царствованія были означенены мѣрами, весьма щедрыми для обеспеченія семействъ, убитыхъ на войнѣ офицеровъ; имъ приказано было обратить въ пенсію все жалованье убитыхъ мужей и отцевъ, вдовамъ до ихъ смерти, а дѣтямъ до ихъ совершеннолѣтія. Расходъ этотъ повелѣно производить изъ почтовыхъ доходовъ. Кромѣ того разрѣшено главнокомандующимъ выдавать вдовамъ и сиротамъ находящимся въ Россіи, годовой окладъ жалованья убитыхъ для возвращенія ихъ въ предѣлы Россіи <sup>51)</sup>.

Принимая въ соображеніе всѣ эти данныя, нельзя предполагать, чтобы расходъ на пенсіи, вдовье и сиротское жалованье къ концу царствованія Императора Павла, составлялъ менѣе 750 т. р. въ годъ.

Кровопролитныя войны, ознаменовавшія первую половину царствованія Императора Александра I, и желаніе привлечь служащихъ къ извѣстнымъ отраслямъ государственного управлѣнія, имѣли слѣдствіемъ изданіе цѣлаго ряда законовъ, служившихъ къ обезпеченію какъ самихъ служащихъ, такъ и ихъ семействъ.

---

Указы <sup>50)</sup> 10 Ноября 1800 г. <sup>51)</sup> 30 Мая 1799 г.

Но самая частность обстоятельствъ, вызывавшихъ эти законы, въ свою очередь не допускала составленія одного общаго законоположенія, не смотря на все желаніе Правительства, какъ увидимъ ниже, къ достиженію этой цѣли.

Всѣ законы изданные въ это царствованіе, могутъ для удобства ихъ обозрѣнія быть распределены по тѣмъ отраслямъ государственной службы, для которыхъ они предназначались.

Армейскимъ генераламъ, штабъ и оберъ-офицерамъ,увольняемымъ въ отставку, повелѣно производить: прослужившимъ 20 лѣтъ инвалидное содержаніе, 30 лѣтъ половину получаемаго по чину въ годъ жалованья, 40 лѣтъ полное жалованье. Впрочемъ и меньшая чѣмъ 20 лѣтняя служба въ случаѣ ранъ и болѣзни давала право на обращеніе половины жалованья въ пенсію <sup>52)</sup>.

Пенсія членамъ Адмиралтейскихъ Департаментовъ была назначена отъ 3 т.—500 р. на каждого <sup>53)</sup>.

Для призрѣнія изувѣченныхъ на войнѣ офицеровъ и нижнихъ чиновъ сухопутнаго и морскаго вѣдомствъ предполагалось устроить 5 инвалидныхъ домовъ (въ Москвѣ, Кіевѣ, Смоленскѣ, Черниговѣ и Курсѣ), до существленія же этого предположенія приказано отпускать имѣющимъ на то право, полное жалованье, провіантъ и прогоны до выбраннаго ими мѣста жительства. Потребные же на этотъ предметъ расходы производить изъ общихъ государственныхъ доходовъ <sup>54)</sup>.

Отставные за ранами, полученными въ войнахъ 1812 и 13 годовъ и получающіе пенсію при вступленіи въ гражданскую службу, не теряли опредѣленнаго имъ пенсиона <sup>55)</sup>. Та-

---

Указы <sup>52)</sup> 21 Мая 1803 г. <sup>53)</sup> 1805 г. 4 Апрѣля. <sup>54)</sup> 1807 г. 16 Сентября. <sup>55)</sup> 1815 г. 30 Августа.

кимъ же образомъ отставные гражданскіе чиновники получающіе пенсіонъ, не теряли его при поступленіи въ милицію <sup>36</sup>).

Права на пенсіи военныхъ распространены были во всей ихъ силѣ на ополченцевъ <sup>37</sup>).

Военные нижніе чины при поступленіи въ гражданскую службу или на вторичную военную, не лишились получаемаго ими за прежнюю службу пенсіона <sup>38</sup>).

Отставные нижніе чины, поступающіе на должности присяжныхъ счетчиковъ, сторожей и вахмистровъ, прослужившіе менѣе 35 лѣтъ (считая въ томъ числѣ и военную службу) приобрѣтали право на пенсію въ размѣрѣ  $\frac{1}{3}$  получаемаго ими жалованья; прослужившіе же 35 лѣтъ  $\frac{1}{2}$  ихъ жалованья. Законъ этотъ относительно присяжныхъ былъ впослѣдствіи измѣненъ и повелѣно производить имъ при службѣ менѣе 35 лѣтъ отъ 50—65 р. въ годъ, 35 лѣтъ 80 рублей, если жалованье не составляло 100 р., и 100 р., если жалованье превосходило эту сумму <sup>39</sup>).

Законъ Императора Павла 1-го относительно семействъ убитыхъ и умершихъ отъ ранъ въ войну съ французами 1799 г., былъ распространенъ на морское вѣдомство <sup>40</sup>) и принятъ за общее правило, <sup>41</sup>), при чемъ вдовы, при выходѣ вновь замужъ, не теряли своихъ правъ на пенсію <sup>42</sup>).

Законы 1764 г. Императрицы Екатерины II относительно семействъ нижнихъ воинскихъ чиновъ были подтверждены <sup>43</sup>) и распространены на семейства нестроевыхъ нижнихъ воинскихъ чиновъ <sup>44</sup>).

---

Указы <sup>36</sup>) 1807 г. 28 Сентября, <sup>37</sup>) 1816 г. 7 Декабря, <sup>38</sup>) 1822 г. 12 Мая.  
<sup>39</sup>) 1804 г. 7 Іюня, 1805 г. 24 Января, 1806 г. 24 Января и 1808 г. 7 Іюля.  
<sup>40</sup>) 1807 г. 18 Сентября. <sup>41</sup>) 1807 г. 15 Іюля и 1809 г. 21 Января. <sup>42</sup>) 1803 г. 11 Февраля. <sup>43</sup>) 1810 г. 13 Апрѣля. <sup>44</sup>) 1816 г. 14 Іюля.

Для пособія раненымъ и увѣчнымъ офицерамъ Войска Донскаго повелѣно отпускать ежегодно по 20 т. р. <sup>45)</sup>). Вдовы же и сироты убитыхъ или умершихъ отъ ранъ чиновъ иррегулярныхъ войскъ, получали пособіе изъ войсковыхъ суммъ по усмотрѣнію и опредѣленію Войсковой Канцеляріи <sup>46)</sup>).

Вдовамъ оружейниковъ Сестрорѣцкаго завода повелѣно обращать въ пенсію 8 долю мужнаго жалованья, сиротамъ же 20-ую и производить оную сыновьямъ до 12-ти, а дочерямъ до 20 лѣтнаго возраста. Этотъ расходъ падаль на ассигнуемую въ коммисаріатскомъ вѣдомствѣ сумму на вдовъ и сиротъ <sup>47)</sup>.

Такое же вниманіе правительства было обращено на вдовъ низкихъ чиновъ и мастеровыхъ Путей Сообщенія, которымъ повелѣно производить, если они старѣе 40 лѣтъ, по 2 р. въ годъ, если же моложе, то единовременное пособіе сообразное со службою мужа, а именно, если онъ былъ изъ военныхъ унтер-офицеровъ и получалъ жалованье менѣе 400 р., то выдавалось 40 р., если болѣе, то  $\frac{1}{5}$  жалованья; вдовы мастеровъ, служившихъ прежде въ гражданской службѣ, не получали ничего. Пенсіи приказано выдавать изъ Государственнаго Казначейства, а пособіе изъ суммъ Путей Сообщенія остающихся отъ некомплекта чиновъ <sup>48)</sup>).

Если исключить законъ, на основаніи котораго чинамъ гражданского вѣдомства, получающимъ менѣе 50 р. въ годъ жалованья, повелѣно производить пенсію при отставкѣ отъ 50—100 р., а менѣе 100 р., половину жалованья <sup>49)</sup>), то

Указы <sup>45)</sup> 1811 г. 16 Декабря, <sup>46)</sup> 1816 г. 15 Января, <sup>47)</sup> 1805 г. 31 Мая,  
<sup>48)</sup> 1816 г. 20 Октября, <sup>49)</sup> 1819 г. 27 Марта, 1820 г. и 1821 г. 20 Августа.

можно положительно сказать, что въ это царствование не было издано ни одного общаго закона по пенсіямъ для гражданскаго вѣдомства а каждый законъ издавался для какой нибудь отдельной части онаго. Такъ были изданы отдельные законы для чиновъ горныхъ, лѣсныхъ, таможенныхъ, медицинскихъ, карантинныхъ, учебныхъ округовъ и служащихъ въ Сибири, при чемъ не только уставы разныхъ отдѣловъ гражданскаго вѣдомства расходились между собою, но даже въ законахъ, изданныхъ для одного какого либо отдѣла, встречаются постоянно различія относительно сроковъ службы, дающихъ право на пенсію и размѣра оной.

При преобразованіи горныхъ заводовъ Уральского хребта постановлено выдавать въ пенсію: горнымъ класснымъ чинамъ за 20 лѣтъ службы половину, а за 25 лѣтъ полное жалованье. Статскимъ класснымъ чинамъ за 25 лѣтнюю службу половину а за 35 лѣтнюю полное жалованье. Военнымъ штабъ и оберъ-офицерамъ горныхъ ротъ за службу отъ 20—40 половину и полное жалованье сообразно съ ихъ прежнею службою. Горные и статскіе нижніе чины за 20 лѣтъ службы  $\frac{1}{4}$ , за 25 лѣтъ  $\frac{1}{3}$ , 30 лѣтъ  $\frac{1}{2}$ , за 35 лѣтъ  $\frac{2}{3}$  и за 40 лѣтъ полное жалованье. Военные нижніе чины горныхъ ротъ и прослужившіе въ оныхъ не менѣе 30 лѣтъ получали пенсіи наравнѣ съ служащими въ губернскихъ ротахъ. Вдовы и сироты вышеупомянутыхъ чиновъ (за исключеніемъ семействъ горныхъ начальниковъ и бергъ инспекторовъ) получали въ большей части случаевъ  $\frac{2}{3}$  жалованья въ пенсію, но съ тѣмъ, чтобъ оная не превосходила 500 р. на вдову и 250 р. на каждого изъ дѣтей <sup>50</sup>).

Уставъ Императора Павла I относительно пенсіи для служащихъ по Колывано-воскресенскимъ заводамъ былъ распространенъ на служащихъ по Олонецкимъ заводамъ<sup>51)</sup> и на вдовъ и сиротъ чиновниковъ и служащихъ въ Горномъ Кадетскомъ Корпусѣ. Между тѣмъ какъ сами чиновники и служащіе въ семъ послѣднемъ подчинялись относительно пенсіи правиламъ, изданнымъ для служащихъ при Дерптскомъ Университетѣ, при чемъ повелѣно отпускать ежегодно для образованія пенсионнаго капитала 1500 р. въ Опекунскій Совѣтъ для приращенія процентами<sup>52)</sup>.

Чинамъ Лѣснаго Департамента повелѣно производить пенсіи на основаніи устава 1765 для морскимъ чиновъ съ отнесеніемъ этого расхода на счетъ лѣсныхъ доходовъ<sup>53)</sup>.

Для чиновъ таможеннаго вѣдомства размѣръ пенсіи опредѣлялся среднимъ выводомъ жалованья за послѣдніе 3 года, при чемъ за службу менѣе 30 лѣтъ выдавалась пенсія или единовременное пособіе, по усмотрѣнію Начальства; за 30 лѣтъ службы  $\frac{1}{2}$  жалованья, а за каждый послѣдующій годъ  $\frac{1}{10}$  второй половины. Семействамъ ихъ при службѣ, менѣе 20, единовременное пособіе, отъ 20—30 лѣтъ, единовременное пособіе или половина жалованья, по усмотрѣнію начальства; болѣе 30 лѣтъ половина противъ пенсіи, слѣдуемой самому служащему.

Для обезпеченія этой пенсіи приказано было образовать особый пенсионный капиталъ, который считать неприкосновенною собственностью таможенныхъ чиновъ и на образованіе его отдѣлять ежегодно 20% отъ всѣхъ конфискацій и

<sup>51)</sup> 1804 г. 9 Марта, <sup>52)</sup> 1804 г. 19 Января, <sup>53)</sup> 1803 г. 17 Марта.

1% со всѣхъ таможенныхъ доходовъ <sup>54)</sup>). Впослѣдствіи законъ этотъ былъ нѣсколько измѣненъ и распространенъ на служащихъ въ Департаментѣ Внѣшней Торговли. Различіе это заключалось въ томъ что семействамъ прослужившихъ менѣе 30, но болѣе 20 лѣтъ, назначалась въ пенсію  $\frac{1}{4}$  жалованья. Половина пенсіи отставнаго таможеннаго чиновника переходила на его семью и наконецъ въ пенсіонный капиталъ вмѣсто 20% съ конфискацій приказано отчи- слять только 10% <sup>55)</sup>.

Прежняя карантинная служба заставила даровать служащимъ въ оной особыя права на пенсіи. Законъ Императора Павла I <sup>56)</sup> относившійся до однихъ членовъ Карантиннаго Правленія былъ распространенъ на всѣхъ служащихъ въ ономъ. Права эти заключались въ слѣдующемъ: Всѣмъ про- служившимъ по карантинамъ 10 лѣтъ выдавалась единовре- менно денежная награда, 18 лѣтъ обращалось жалованье въ пенсіонъ, 23 года выдавалось еще денежное награжденіе. Семействамъ лицъ, прослужившихъ въ карантинахъ 12 лѣтъ обращалось въ пенсію  $\frac{1}{2}$  жалованья умершаго, а за 18 лѣт- нию службу, кромѣ того еще единовременное денежное посо- біе <sup>57)</sup>.

Желаніе привлечь служащихъ къ медицинской и учебной частямъ, а равно и въ отдаленныя мѣста Россіи, было при- чиною дарованія и имъ особыхъ выгодъ относительно пенсіи.

Медицинскіе чины, прослуживши 20 лѣтъ, получали въ пенсію половину жалованья, 25 лѣтъ, кромѣ того единовре-

---

Указы <sup>54)</sup> 1811 г. 24 Іюня и 1817 г. 30 Мая, <sup>55)</sup> 1819 г. 14 Декабря, <sup>56)</sup> 1800 г. 7 Іюля, <sup>57)</sup> 1824 г. 15 Ноября.

менно годовой окладъ жалованья, а 30—полное жалованье обращалось въ пенсію. Болѣзнь сокращала срокъ выслуги пенсіи. Этотъ высокій размѣръ пенсій былъ еще увеличенъ дозволеніемъ получать пенсіи вмѣстѣ съ жалованьемъ<sup>58)</sup>) и когда для прочихъ гражданскихъ чиновъ размѣръ пенсіи опредѣлялся, какъ увидимъ ниже, классами, прежній размѣръ относительно получаемаго жалованья остался за медицинскими чинами<sup>59)</sup>).

Кромѣ того отставные съ пенсіею лекаря при поступлениі вновь на службу сохраняли вмѣстѣ съ жалованьемъ прежде получаемую пенсію<sup>60)</sup>). Такимъ же образомъ медицинскіе чины въ Якутской области пользовались, изложенными ниже преимуществами на пенсіи служащихъ въ Сибири съ тѣмъ различиемъ что пенсія названа прибавочнымъ жалованьемъ<sup>61)</sup>).

Професорамъ Дерптскаго Университета повелѣно обращать въ пенсію за 25 лѣтъ службы полное жалованье. Срокъ на пенсію сокращался въ случаѣ неизлѣчимой болѣзни. Семействамъ профессоровъ прослужившихъ менѣе 5 лѣтъ назначалась по особому всеподданнѣйшему докладу Государю за 5 лѣтнюю службу единовременно годовой окладъ жалованья, отъ 5—15 лѣтъ кромѣ того еще ежегодно каждому члену семьи  $\frac{1}{3}$  часть жалованья, свыше 15 лѣтъ, тоже денежное пособіе и въ пенсію 7-я часть жалованья<sup>62)</sup>).

Права на пенсіи Дерптскаго Университета были распространены впослѣдствіи на Университеты Виленскій со всѣми служащими въ его округѣ по учебной части<sup>63)</sup>), Московскій,

---

Указы<sup>58)</sup> 1805 г. 4 Августа, <sup>59)</sup> 1819 г. 30 Іюня, <sup>60)</sup> Указы 1816 г. 30 Декабря  
<sup>61)</sup> 1825 г. 27 Августа <sup>62)</sup> 1802 г. 12 Декабря и 1820 г. 4 Іюня <sup>63)</sup> 1803 г.  
4 Апрѣля и 18 Мая.

Харьковскій и Казанскій <sup>64)</sup>, Ярославское училище высшихъ наукъ <sup>65)</sup>, Царскосельскій Лицей <sup>66)</sup>, Царскосельскій благородный Пансіонъ <sup>67)</sup>, Главный Педагогический Институтъ <sup>68)</sup> и Пансіоны при Московскомъ и Главномъ Педагогическомъ Институтѣ <sup>69)</sup>.

Одновременно съ дарованіемъ этихъ правъ было положено основаніе для образованія каждому изъ вышеупомянутыхъ заведеній особаго пенсіоннаго капитала, который долженъ быть составляться въ Виленскомъ Университетѣ ежегоднымъ отдѣленіемъ 5 т. р. изъ эдукаціоннаго фундуша <sup>70)</sup>, для слѣдующихъ трехъ университетовъ 10 т. р. изъ Государственнаго Казначейства, <sup>71)</sup> для Ярославскаго Училища высшихъ наукъ отчисленіемъ ежегодныхъ остатковъ отъ его доходовъ и наконецъ для остальныхъ заведеній: отчисленіемъ 1% съ ихъ доходовъ.

Всѣмъ служащимъ въ гимназіяхъ и уѣздныхъ училицахъ повелѣно обращать въ пенсію при отставкѣ прослужившимъ 20 лѣтъ  $\frac{1}{3}$  жалованья, 25 лѣтъ  $\frac{2}{3}$  жалованья, 30 лѣтъ полное жалованье. Служба считалась со дня опредѣленія по учебному вѣдомству. При переходѣ въ другое вѣдомство пенсія прекращалась.

Вдовамъ ихъ полагалось за службу менѣе 20 лѣтъ единовременно годовой окладъ жалованья, 20 лѣтъ  $\frac{1}{6}$  часть, 25 лѣтъ  $\frac{1}{3}$  часть и 30 лѣтъ  $\frac{1}{2}$  жалованья.

Для образованія пенсіоннаго капитала повелѣно отпускать ежегодно изъ государственныхъ доходовъ 62 т. р. въ теченіе

---

Указы <sup>64)</sup> 1804 г. 4 Ноября, <sup>65)</sup> 1805 г. 28 Января, <sup>66)</sup> 1810 г. 12 Августа, <sup>67)</sup> 1816 г. 16 Декабря <sup>68)</sup> 1816 г. 23 Декабря, <sup>69)</sup> 1818 г. 14 Февраля, <sup>70)</sup> 1816 г. 5 Февраля, <sup>71)</sup> 1809 г. 5 Июня и 1811 г. 31 Марта.

20 лѣтъ, начиная съ 1806 года <sup>72)</sup>). Впослѣдствіи права сиротъ профессоровъ распространены и на сиротъ учителей съ тѣмъ только различіемъ, что при жизни матерей они ничего не получаютъ; по смерти же матери пенсіонъ ея переходитъ на сиротъ <sup>73)</sup>).

Профессорамъ Императорской Академіи Наукъ <sup>74)</sup> полагалось за 20 лѣтъ службы въ пенсію  $\frac{1}{2}$  жалованья а за 25 полное жалованье, тоже полагалось и Профессорамъ Медико-Хирургической Академіи съ тѣмъ различіемъ, что срокъ для выслуги пенсіи въ размѣрѣ  $\frac{1}{2}$  жалованья былъ сокращенъ на два года, т. е. вмѣсто 20 лѣтъ на 18 <sup>75)</sup>.

Семействамъ ихъ за 10 лѣтнюю службу сверхъ единовременно выдаваемаго годового жалованья назначалось въ пенсію  $\frac{1}{4}$  жалованья, за 20 лѣтъ  $\frac{1}{3}$ , а за 25 лѣтъ  $\frac{1}{2}$  жалованья. Эти послѣднія права на пенсіи были дарованы семействамъ всѣхъ медицинскихъ чиновъ.

Еще большія льготы дарованы были служащимъ въ Императорской Публичной Библіотекѣ, гдѣ 10 лѣтняя служба давала право на пенсію въ размѣрѣ  $\frac{1}{2}$  получаемаго жалованья, а за 15 лѣтъ все жалованье обращалось въ пенсію <sup>76)</sup>.

Прослужившимъ въ Сибири, начиная съ должности столоначальника 10 лѣтъ, прибавлялась къ получаемому ими жалованью  $\frac{1}{5}$  онаго въ видѣ пенсіи, за 20 лѣтъ  $\frac{1}{2}$  жалованья, за 30 лѣтъ полное. Для выдачи этихъ пенсій предположено составить особый капиталъ изъ всѣхъ остатковъ отъ некомплекта чиновъ въ Сибири и изъ вычетовъ за бытіе въ отпуску <sup>77)</sup>.

Священникамъ въ Камчаткѣ предоставлены тѣ же права от-

Указы <sup>72)</sup> 1805 г. 7 Сентября, <sup>73)</sup> 1818 г. 25 Декабря, <sup>74)</sup> 1803 г. 25 Іюля  
<sup>75)</sup> 1808 г. 28 Іюля, <sup>76)</sup> 1812 г. 31 Марта, <sup>77)</sup> 1822 г. 28 Іюня.

носительно пенсій, какъ и начальнику оной, а именно по про-  
служеніи 5 лѣтъ <sup>1/2</sup> жалованья обращалась въ пенсіонъ <sup>78</sup>).

На пенсіи настоятелямъ и настоятельницамъ повелѣно от-  
пускать ежегодно по 5 т. р. для распредѣленія по усмотрѣ-  
нію Св. Синода <sup>79</sup>) и отчислять отъ прибылей Император-  
скихъ фарфорового и фаянсоваго заводовъ ежегодно по 23  
т. р. на пенсіи служащимъ въ оныхъ. Распредѣленіе этихъ  
пенсій зависѣло отъ Кабинета Его Величества <sup>80</sup>).

Получаемую отставными придворными служителями пен-  
сію приказано имъ производить при вторичномъ, тѣлько не  
по Высочайшему двору, поступленіи на службу <sup>81</sup>).

Отставные отъ службы съ пенсіею при поступленіи по рас-  
поряженію правительства на мѣста зависѣвшія отъ дворян-  
скихъ выборовъ, теряли получаемую ими пенсію <sup>82</sup>).

Наконецъ вдовамъ чиновниковъ, служившихъ на жалованье  
отъ городскихъ обществъ, повелѣно производить единовремен-  
ное пособіе изъ городскихъ доходовъ <sup>83</sup>).

Относительно дѣлопроизводства по пенсіямъ было поста-  
новлено: Дѣлопроизводство по дѣламъ пенсій сосредоточить  
въ Департаментѣ Государственного Казначейства <sup>84</sup>). Выдачу  
пенсій чинамъ военнаго вѣдомства, производить изъ Государ-  
ственного Казначейства, а не изъ Комисариата <sup>85</sup>). Опредѣ-  
ленъ порядокъ подачи просьбъ о пенсіяхъ по военному вѣ-  
домству <sup>86</sup>). Дѣла о пенсіяхъ производить на простой бумагѣ  
<sup>87</sup>). Воспрещено принимать просьбы о пенсіяхъ если прошелъ  
годъ со дня отставки <sup>88</sup>). При представленіяхъ о пенсіяхъ

---

Указы <sup>78</sup>) 1812 г. 9 Апрѣля, <sup>79</sup>) 1814 г. 9 Декабря, <sup>80</sup>) 1804 г. 13 Февраля, <sup>81</sup>) 1802 г.  
4 Августа и 1817 г. 22 Февраля, <sup>82</sup>) 1812 г. 6 Марта, <sup>83</sup>) 1824 г. 12 Февраля  
<sup>84</sup>), 1821 г. 2 Февраля, <sup>85</sup>) 1810 г. 13 Апрѣля, <sup>86</sup>) 1822 г. 12 Мая, <sup>87</sup>) 1814 г.  
7 Ноября, <sup>88</sup>) 1802 г. 28 Іюня.

прилагать послужной список<sup>89)</sup>. а при отставкѣ по болѣзни за службу менѣе 30 лѣтъ подлинное свидѣтельство Врачебной Управы.<sup>90)</sup> Пенсіи вдовамъ и сиротамъ выдавать со дня смерти убитаго или умершаго<sup>91)</sup>). Разрѣшено выдавать пенсіи помѣсячно<sup>92)</sup>. Пенсіонеръ, не требовавшій свою пенсію въ теченіе 2-хъ лѣтъ, терялъ онуу за все прошедшее время и получалъ ее только съ новой трети<sup>93)</sup>). Наконецъ вопреки мнѣнію Комитета гг. Министровъ, повелѣно въ случаѣ падающаго на покойнаго казеннаго взысканія, пополнять оное вычетомъ половины пенсіи, причитающейся его семье<sup>94)</sup>.

Значительное увеличеніе расходовъ на пенсіи несообразное съ средствами государственными (дошедшее въ 1820 г. до  $7\frac{1}{2}$  милл. р.) и разнообразіе пенсіонныхъ положеній, вызванное случайными требованіями и обстоятельствами, потребовали отъ правительства какъ мѣръ къ сокращенію подобныхъ расходовъ, такъ и къ объединенію всѣхъ пенсіонныхъ законоположеній въ одинъ общій для всѣхъ служащихъ въ государствѣ пенсіонный уставъ.

Для достиженія первой цѣли повелѣно было, отмѣнить указъ 26 Марта 1813 года и право военныхъ пользоваться пенсіями при опредѣленіи въ гражданскую службу, не распространять на раненыхъ въ войнахъ до 1812 г.<sup>95)</sup>; присвоить для единообразнаго производства пенсій какъ за гражданскую такъ и военную службы должностямъ особыя классы сравнивъ оные съ армейскими чинами;<sup>96)</sup> выдавать гражданскимъ чиновникамъ пенсіи по сравненію съ военными<sup>97)</sup>; обратить обратно гг.

---

Указы<sup>89)</sup>, 1817 г. 14 Февраля<sup>90)</sup>, 1805 г. 17 Мая<sup>91)</sup>, 1809 г. 11 Октября,<sup>92)</sup> 1805 г. 17 Мая<sup>93)</sup> 1824 г. 9 Марта<sup>94)</sup>, 1822 г. 15 Мая, Выс. утв. пол. Ком. гг. Министровъ<sup>95)</sup> 24 Марта 1816, <sup>96)</sup> 7 Марта 1816 г.<sup>97)</sup> 30 Апрѣля 1819.

Министрамъ для пересмотра и соображенія доставленныя ими представления о пенсіяхъ и не дѣлать вовсе представления, кромѣ случаевъ заслуживающихъ особаго уваженія, о пенсіяхъ вдовамъ и сиротамъ, а выдавать имъ единовременно нѣкоторую сумму денегъ<sup>98</sup>); просьбы о пенсіяхъ вдовъ и сиротъ чиновниковъ гражданскаго вѣдомства препровождать на заключеніе въ Комитетъ Призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ<sup>99</sup>), наконецъ Высочайше повелѣно образовать особый Комитетъ изъ Министровъ: Финансовъ, Юстиціи, Внутреннихъ Дѣлъ, Военнаго и Морскаго для составленія общаго положенія о выдачѣ пенсій вдовамъ и сиротамъ<sup>100</sup>).

Образованіе этого послѣдняго Комитета послужило причиною къ составленію общаго Пенсіоннаго Устава. Графъ Гурьевъ, тогдашній Министръ Финансовъ заявилъ, что выдача пенсій вдовамъ и сиротамъ обусловливается пенсіею самимъ служащимъ и нельзя выработать общее положеніе для первыхъ, не постановивъ главныхъ началь для вторыхъ. Вслѣствіе этого Графъ Гурьевъ 13 Мая 1821 г. внесъ въ Государственный Совѣтъ проектъ Устава о пенсіонахъ и единовременныхъ пособіяхъ.

Проектъ Графа Гурьева основанъ былъ на слѣдующихъ главнѣйшихъ началахъ:

Пенсія есть вознагражденіе, даруемое Правительствомъ тѣмъ изъ служащихъ и ихъ семействамъ, которые пріобрѣли на оное право безпорочно службою въ теченіи извѣстнаго числа лѣтъ.

---

<sup>98</sup>) 4 Марта 1816 г. <sup>99</sup>) 14 Іюля 1825 г. Выс. повелѣніе объявл. Ком. гг. Министровъ <sup>100</sup>) 17 Февраля 1817 г.

Размѣръ пенсій опредѣляется числомъ лѣтъ службы и среднимъ выводомъ жалованья, получаемаго въ послѣдніе 3 года.

За службу отъ 10—20 лѣтъ предполагалось выдавать единовременное пособіе въ размѣрѣ годового оклада жалованья.

За службу въ 20 лѣтъ обращалось въ пенсіонъ  $\frac{1}{4}$  жалованья и за каждый годъ до 30 лѣтъ прибавлялось къ оному еще  $\frac{1}{10}$  часть второй четверти.

За службу въ 30 лѣтъ обращалось въ пенсію  $\frac{1}{2}$  жалованья и за каждый годъ до 40 лѣтъ  $\frac{1}{10}$  часть второй половины, такъ что за 40 лѣтнюю службу обращалось полное жалованье въ пенсіонъ.

Легкія болѣзни и раны сокращали срокъ службы для получения пенсій на 5 а тяжкія на 10 лѣтъ.

Годы, проведенные въ походахъ и кампаніяхъ, считались вдвое.

Вдовы получали половину той пенсіи, которую получали бы ихъ мужья, если вышли бы въ отставку въ день своей службы.

Сироты при матери получали каждый, пенсіонъ въ размѣрѣ  $\frac{1}{3}$  второй половины жалованья ихъ отца и какое бы число ихъ не было, но онъ не могъ превосходить вмѣстѣ взятый вторую половину отцовскаго жалованья.

Сироты безъ матери получали каждый, пенсіонъ въ размѣрѣ  $\frac{1}{4}$  отцовскаго жалованья, но какое бы число ихъ не было, пенсіонъ не могъ превосходить полнаго жалованья ихъ отца.

Вдовы и сироты убитыхъ на войнѣ какое бы не было число лѣтъ ихъ службы, получали въ пенсію всегда полное жалованье убитаго.

Выдача пенсій вдовамъ и сиротамъ прекращалась вслѣдствіе ихъ смерти, замужства, вступленія въ монастырь, на воспитаніе въ общественное заведеніе, судебнаго приговора наносящаго безчестіе и достиженія 21 года.

Пенсіоны ученыхъ, художниковъ и ихъ семействъ оставались безъ измѣненія.

Выдачу пенсій предполагалось начать съ 1 Января 1822 и не давать закону обратнаго дѣйствія.

Все дѣлопроизводство по выдачѣ пенсій предполагалось сосредоточить въ Департаментѣ Государственнаго Казначейства и подвѣдомственныхъ ему учрежденіяхъ.

Опредѣливъ главныя начала для Пенсіоннаго Устава Графъ Гурьевъ предлагалъ и мѣры для покрытія предполагаемыхъ по оному расходовъ, которые должны были заключаться въ передачѣ въ Государственное Казначейство всѣхъ отдѣльныхъ пенсіонныхъ капиталовъ (составлявшихъ въ 1820 г.  $2\frac{1}{2}$  милл. р.) и обращенія туда же всѣхъ доходовъ и сборовъ по этимъ капиталамъ и въ уничтоженіи вычетовъ со всѣхъ чиновъ за повышеніе чинами и на госпиталь только съ гражданскихъ чиновъ. Эту потерю для Государственнаго Казначейства до 800 т. р. въ годъ, Графъ Гурьевъ предлагалъ замѣнить постановленіемъ общаго вычета на пенсіи съ жалованья всѣхъ служащихъ въ размѣрѣ  $4\%$  съ жалованья свыше 500 р. что должно было бы дать ежегодно до 1.200,000 р.

Внесенные такимъ образомъ проэктъ и предположенія Министра Финансовъ въ главныхъ началахъ прошли лѣтомъ 1821 г. въ Соединенныхъ Департаментахъ Гражданскихъ Дѣлъ и Экономіи и должны были 24 Октября 1821 г. быть заслушаны въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совета.

Недоразумѣніе, произшедшее отъ разъѣхавшихся курьеровъ

Министерства Финансовъ и Государственной Канцеляріи, было причиною что Графъ Гурьевъ въ засѣданіи Государственного Совѣта не присутствовалъ, а потому и самое дѣло не было доложено. Между тѣмъ Графъ Аракчеевъ просматригая оное въ томъ же засѣданіи и замѣтя что оно касается военныхъ чиновъ, просилъ о доставленіи его къ себѣ для просмотра и за тѣмъ 26 Октября того же года объявилъ Высочайшее повелѣніе, чтобы предположенія Графа Гурьева были предварительно разсмотрѣнія въ Общемъ Собрании вновь разсмотрѣны въ Соединенныхъ Департаментахъ Военному, Гражданскихъ дѣлъ и Экономіи.

Главнѣйше различіе проекта Графа Аракчеева заключалось въ томъ что онъ предлагалъ опредѣлять размѣръ пенсіи не по средней сложности получаемаго жалованья за послѣдніе 3 года, а раздѣлить пенсіи всѣхъ гражданскихъ чиновниковъ на классы и опредѣлить размѣръ пенсій по онымъ соотвѣтственно съ жалованьемъ получаемымъ военными чинами. Въ послѣдовавшемъ за тѣмъ 18 Ноября 1821 г. засѣданіи Соединенныхъ Департаментовъ два члена (Князь Куракинъ и Графъ Гурьевъ) остались при предложенномъ Министромъ Финансовъ проѣктѣ, а 6 членовъ (Графъ Аракчеевъ, Фонъ-Дезинъ, Графъ Милорадовичъ, Пашковъ, Тутолминъ и Канкринъ) согласились съ мнѣніемъ Графа Аракчеева. Мнѣніе большинства было Высочайше утверждено 26 Января 1822 г.

Но разработка мысли Графа Аракчеева и самое дѣло составленія общаго пенсіоннаго устава за тѣмъ пріостановились до назначенія Министромъ Финансовъ Канкрина, который 28 Мая 1825 года внесъ въ Государственный Совѣтъ новый проѣктъ Пенсіоннаго Устава.

Главное различие сего послѣдняго отъ проекта Графа Гурьева, заключалось какъ и слѣдовало предполагать въ принятіи для опредѣленія размѣра пенсій мысли Графа Аракчеева. Что же касается до финансовой стороны вопроса, то Графъ Канкрипъ находилъ возможнымъ принять изъ проекта Графа Гурьева только слитіе въ Государственное Казначейство всѣхъ отдѣльныхъ пенсионныхъ капиталовъ и поступающихъ въ нихъ сборовъ и доходовъ.

Предлагаемую же Графомъ Гурьевымъ замѣну вычетовъ за повышеніе чиновъ и на госпиталь общимъ вычетомъ изъ жалованья на пенсію, Канкрипъ призналъ не только неудобнымъ но оставилъ въ своемъ проектѣ въ полной силѣ дѣйствующіе вычеты нашель необходимымъ прибавить къ нимъ еще слѣдующіе новые: въ окладахъ чиновниковъ по гражданской и ученой части свыше 500 р. вычитать  $2\frac{1}{2}\%$  и ниже 500 р.  $1\%$ ; съ суммъ отпускаемыхъ на канцелярскихъ служителей вычитать  $2\%$  и на канцелярские расходы  $1\%$ ; съ выдачъ столовыхъ по военной и гражданской части по  $1\%$  и съ арендныхъ денегъ, отпускаемыхъ въ зачетъ аренднаго срока  $2\%$ , а безъ зачета  $4\%^{(1)}$ .

Вышеозначенные проектъ былъ утвержденъ Государственнымъ Совѣтомъ и поднесенъ 11 Августа 1825 г. къ подписанію Государя Императора.

Воспослѣдовавшій за тѣмъ отъездъ Императора Александра I въ Южную Россію и вскорѣ за тѣмъ кончина его вновь остановили дѣло и самыій проектъ не былъ возвращенъ въ Государственную Канцелярію, о чёмъ Статсъ-Секретарь Оле-

---

<sup>(1)</sup>) Всѣ эти многочисленные новые вычеты должны были увеличить доходы Государственные на 425 т. р. или только на 25 т. р. противъ проекта Графа Гурьева.

нинъ увѣдомлялъ Стать-Секретаря Муравьева, который по приказанію только что вступившаго на престолъ Императора Николая I, отъ 30 Декабря 1825, справлялся въ какомъ положеніи находится дѣло о Пенсіонномъ Уставѣ.

Только въ Февралѣ мѣсяцѣ 1826 проектъ Графа Канкрина былъ возвращенъ Исправляющему должн. Госуд. Секретаря отъ Барона Дибича съ Высочайшимъ повелѣніемъ, объясняться съ нимъ по оному.

Вновь исправленный проектъ оконченъ былъ разсмотрѣніемъ въ Государственномъ Совѣтѣ 24 Ноября 1827 г. и удостоился 6 Декабря того же года Высочайшаго утвержденія.

Такъ какъ Пенсіонный Уставъ 6 Декабря 1827 г. въ главныхъ своихъ началахъ дѣйствуетъ до настоящаго времени, то слѣдуетъ разсмотретьъ его нѣсколько подробнѣе.

Право на пенсію по оному имѣть всякий безпорочно прослужившій определенное число лѣтъ, а по смерти его семейство.

Пенсія чиновъ правыхъ 2 классовъ зависитъ отъ Высочайшаго благоусмотрѣнія.

Размѣръ пенсій остальныхъ чиновъ опредѣляется мѣстомъ занимаемымъ служащимъ и числомъ прослуженныхъ лѣтъ.

Всѣ мѣста гражданскаго вѣдомства раздѣлены на 9 разрядовъ изъ которыхъ нѣкоторые раздѣлены еще на степени и каждому изъ нихъ присвоенъ особый пенсіонный окладъ (отъ 4 т. до 300 р.).

35 лѣтняя и болѣе служба даетъ право на полный по разряду окладъ пенсій.

Служба отъ 30—35 лѣтъ на  $\frac{2}{3}$ , а отъ 20—30 на  $\frac{1}{3}$  оклада.

Легкія болѣзни сокращаютъ срокъ выслуги пенсіи на 10, а тяжкія на 15 лѣтъ.

Единовременно годовое жалованье выдается только тяжкимъ больнымъ прослужившимъ отъ 1—5 лѣтъ.

Время въ походамъ противъ непріятеля и морскихъ кампанияхъ считается вдвое т. е. одинъ годъ за два.

Бытіе въ отпуску сверхъ четырехъ мѣсяцевъ исключается изъ выслуги на пенсію.

Пенсія вдовамъ и сиротамъ относительно размѣра и правъ на оную осталась также какъ въ проектѣ Графа Гурьева.

Прекращеніе пенсій сиротамъ мужескаго пола опредѣлено въ 18 лѣтъ вмѣсто 21 года, какъ предполагалось въ первоначальномъ проектѣ Графа Гурьева.

Кромѣ того родители, братья и сестры убитыхъ на войнѣ, умершихъ на войнѣ и погибшихъ въ морѣ, также имѣютъ право на пенсію, которая каждый разъ представляется на Высочайшее благоусмотрѣніе.

Назначеніе пенсіи производится подлежащимъ начальствомъ служившаго и вносится чрезъ Комитетъ гг. Министровъ на Высочайшее утвержденіе.

Дѣлопроизводство по выдачѣ пенсій сосредоточивается въ Главномъ Государственномъ Казначействѣ и подвѣдомственныхъ ему мѣстахъ.

Выдачу пенсій предполагалось начать съ 1 Января 1828 г. и распространить права устава на вдовъ и сиротъ чиновниковъ умершихъ послѣ 1 Января 1812 г.

Финансовыя предположенія Канкрина были приняты съ слѣдующими измѣненіями: Вычеты съ суммъ на канцелярскихъ служителѣй и на канцелярскіе расходы, а равно съ арендъ и пенсій вдовамъ и сиротамъ вовсе отвергнуты, а вы-

четы съ окладовъ жалованья выше 500 р. уменьшены съ  $2\frac{1}{2}\%$ , на  $2\frac{1}{4}\%$ <sup>102)</sup>.

Пенсіонный Уставъ 6 Декабря 1827 г. заключалъ въ себѣ три существенныя неудобства.

1) Въ оставшихся въ дѣйствіи разнородныхъ отдѣльныхъ, выше 30, пенсіонныхъ положеніяхъ.

2) Въ недостаточности, относительно получаемаго на службѣ содержанія, суммы назначаемой въ пенсію оставляющимъ оную и ихъ семействамъ.

3) Въ постоянномъ увеличеніи государственныхъ расходовъ на пенсіи дошедшихъ въ 1843 г. до 4.600,000 р. с.

Послѣднія два неудобства въ особенности озабочивали Правительство. Блестящее начало эмеритальной кассы бывшей Польской арміи обратило вниманіе Императора Николая I на принципъ образованія эмеритального капитала и выдачи изъ онаго пенсіи; вслѣдствіе чего въ 1842 году Высочайше поручено было Генералъ-Адъютанту Раутенштрауху составить проектъ закона объ эмеритурѣ для служащихъ въ Имперіи на основаніи подобныхъ же узаконеній въ Царствѣ Польскомъ.

При исполненіи Высочайшей воли Генералъ-Адъютантъ Раутенштраухъ встрѣтилъ два затрудненія, заключавшіяся въ недостаткѣ необходимыхъ для подобнаго дѣла статистическихъ данныхъ и въ различіи пенсіонныхъ положеній въ Имперіи и Царствѣ.

Въ проектѣ Генералъ-Адъютанта Раутенштрауха предлагалось, вместо дѣйствовавшихъ въ то время въ Имперіи

---

<sup>102)</sup> Вычеты эти должны были дать на 150,000 чѣмъ по предположеніямъ Графа Гурьевса.

наравнѣ съ общимъ Пенсіоннымъ Уставомъ 37 отдельныхъ положеній, замѣнить онъя 10-ю, согласивъ ихъ по возможности между собою и съ общимъ Пенсіоннымъ Уставомъ. Правомъ на пенсіи, по его мнѣнію, не должны были пользоваться всѣ штатные чиновники неполучающіе вовсе содержанія или получающіе опое не изъ государственныхъ суммъ и даже изъ сихъ послѣднихъ, но въ размѣрѣ меньшемъ 28 р. 59 коп. с. въ годъ, всѣ канцелярскіе служители и воинскіе нижніе чины. Общій Пенсіонный Уставъ согласить съ эмеритурными правилами Царства Польскаго и наконецъ въ виду невозможности точно опредѣлить необходимый для эмеритуры капиталъ, за недостаткомъ статистическихъ данныхъ, Генераль-Адъютантъ Раутенштраухъ предлагалъ принять для вычетовъ норму принятую въ правилахъ Царства съ тѣмъ, что опытъ и время укажутъ слѣдуетъ ли ихъ увеличить или уменьшить; вычеты же производить не съ дѣйствительно получаемаго жалованья, а съ нормального, который присвоить каждому разряду должности подобно тому, какъ это сдѣлано уставомъ 1827 года для пенсіи.

Государь Императоръ, удостоивъ разсмотрѣнія этотъ проектъ, соизволилъ повелѣть образовать для составленія закона объ эмеритурѣ особый Комитетъ и кромѣ того въ помошь ему второстепенный Эмеритальный Комитетъ для собранія необходимыхъ статистическихъ данныхъ, которыя дѣйствительно были собраны весьма тщательно за время съ 1827—1843 года. Къ сожалѣнію, главный Комитетъ не сочувственно отозвался къ вопросу объ эмеритурѣ. Принимая въ основаніе, что расходъ на пенсіи составляетъ за 1843 годъ 6.600,000 р. с., Комитетъ находилъ что капиталъ эмеритуры для удовлетворенія этихъ расходовъ долженъ быть составлять

не менѣе 165 милл., отдѣленіе которыхъ въ неприкосновенный капиталъ едва ли было возможно Правительству. Далѣе Комитетъ признавая невозможнымъ приступить къ кореннымъ преобразованіямъ Пенсіоннаго Устава, предлагалъ вмѣсто существовавшихъ 3 сроковъ выслуги пенсіи ограничиться двумя за 25 и 35 лѣтъ, присвоивъ первому половинный, а второму полный окладъ, исключить нѣкоторыя изъ допускавшихся относительно пенсій изъятій и постановить, что пенсіи выдаются по послѣдне занимаемой должности только въ случаѣ пробытія на оной не менѣе 3-хъ лѣтъ. Этими мѣрами Комитетъ надѣялся достигнуть ежегоднаго сбереженія расходовъ на пенсіи на 70,757 р. с.

Кромѣ того Комитетъ постановилъ обратиться ко всѣмъ Министрамъ и Главноуправляющимъ и предоставить имъ сообразить, не слѣдуетъ ли сократить въ ихъ вѣдомствахъ нѣкоторыя должности, пользующіяся особыми преимуществами и не окажется ли возможнымъ отмѣнить и по частнымъ уставамъ самый краткій срокъ выслуги пенсій.

Соображенія Главнаго Эмеритальнаго Комитета, окончившаго свои занятія въ 1849 году, Высочайше повелѣно было 16 Октября того же года разсмотрѣть въ Комитетѣ гг. Министровъ только относительно главныхъ началь, редакцію же ихъ возложить на II Отдѣленіе Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи.

Комитетъ же гг. Министровъ журналомъ 21 Февраля 1850 г. положилъ поручить II-му Отдѣленію Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи заняться предварительнымъ обозрѣніемъ всѣхъ вообще постановленій о пенсіяхъ, сообразивъ сіи постановленія со свѣдѣніями, замѣчаніями и предложеніями имѣющимися въ дѣлахъ бывшихъ Эмеритальныхъ

Комитетовъ и затѣмъ составить и внести въ Комитетъ Министровъ на предварительное разсмотрѣніе подробную записку о тѣхъ вопросахъ, кои въ настоящемъ дѣлѣ требуютъ разрѣшенія и о тѣхъ основаніяхъ, кои по соображеніямъ Главноуправляющаго Отдѣленіемъ, должны быть причислены при окончательной редакціи новаго Пенсіоннаго Устава.

Порученіе это было причиною представленія Графомъ Блудовымъ 25 Мая того же года въ Комитетъ Гг. Министровъ составленной имъ записки о главныхъ основаніяхъ новаго Устава о пенсіяхъ <sup>103</sup>).

Записка Графа Блудова замѣчательна какъ по ясности изложенія, такъ и по новымъ взглядамъ, которые она бросала на пенсионный вопросъ.

Указавъ главнѣйшіе недостатки Пенсіоннаго Устава 1827 г. Графъ Блудовъ находитъ, что причины ихъ кроются въ фальшивомъ пониманіи слово пенсія. Ставъ на историческую почву онъ доказываетъ, что до новѣйшаго времени пенсія составляла милость даруемую Правительствомъ, а вовсе не истекала изъ права каждого служащаго на нее. Исходя изъ этого положенія Графъ Блудовъ считалъ, что милость эта должна распространяться только на дѣйствительно въ ней нуждающихся. Такое сокращеніе пансіонеровъ, по мнѣнію его на столько сократить государственные расходы, что дасть возможность дѣйствительно обезпечить судьбу нуждающихся, чего недостигаетъ и не можетъ достигнуть Пенсіонный Уставъ 1827 г.

---

<sup>103</sup>) Поставленныя Графомъ Блудовымъ въ его запискѣ 8 основныхъ вопросъ съ сводомъ замѣчаній на нихъ Гг. Министровъ и Главноуправляющихъ прилагаются при семъ особо.

При принятіи основной его мысли Графъ Блудовъ предполагалъ что всѣ отдельно дѣйствующія пенсіонныя положенія, должны были уничтожиться, а съ ними вмѣстѣ всѣ несообразности ихъ съ общимъ Пенсіоннымъ Уставомъ. Учитель рисованія, говорилъ далѣе Графъ Блудовъ, за 25 лѣтъ службы можетъ пріобрѣсть въ пенсію 514 р. с., а Товарищъ Министра или Начальникъ Дивизіи, Генералъ-Лейтенантъ за службу отъ 20 до 29 лѣтъ, по Общему Уставу, не болѣе 381 р. с.

Относительно сроковъ выслуги Графъ Блудовъ былъ противъ краткихъ сроковъ и предлагалъ учредить только два за 35 лѣтнюю службу полный окладъ, а за 45 лѣтнюю полуторный, но съ тѣмъ, чтобы сего срока позволяли выслуживать только тѣмъ, которые были способны продолжать службу съ пользою для нея.

Ссылаясь на выраженное въ Уставѣ 1827 Всемилостивѣшее намѣреніе Государя Императора о сравненіи въ пенсіяхъ чиновниковъ гражданскихъ и военныхъ, Графъ Блудовъ доказывалъ, что сравненія этого вслѣдствіе увеличенія содержанія воинскихъ чиновъ въ настоящее время не существуетъ, такъ какъ пенсія армейского прапорщика составляетъ 215 р., а соответствующій ей по пенсіямъ IX разрядъ даетъ гражданскому чиновнику только 85 р. 20 к., менѣе на 129 р. 20 к. с. Такая несоразмѣрность постепенно уменьшаясь доходила въ IV разрядѣ до 86 р. 95 к. с. въ ущербъ гражданскимъ чиновникамъ и по мнѣнію Графа Блудова, должна была быть уничтожена.

Въ концѣ своей записи Графъ Блудовъ излагалъ свой взглядъ на вліяніе для полученія пенсіи нахожденія подъ судомъ, а также на источники, на кои должны упадать пенсіи по родамъ службы.

Изъ всего вышеизложенного видно, что благотворное начало эмеритуры не было вполнѣ усвоено ни Генераломъ Раутенштраухомъ, ни Главнымъ Эмеритальнымъ Комитетомъ, ни Графомъ Блудовымъ.

Генераль-Адъютантъ Раутенштраухъ не видѣлъ возможности иначе усвоить его, какъ примѣняясь къ эмеритурѣ Царства и не отдалъ себѣ отчета, что эмеритура въ особенности вначалѣ своихъ дѣйствій никогда не можетъ замѣнить вполнѣ пенсіи.

Главный Эмеритальный Комитетъ по значительности 165 миллионного капитала потребного, по его мнѣнію, для учрежденія эмеритуры въ Имперіи, прямо отвергъ возможность осуществленія ея и призналъ достаточнымъ для устраненія нѣудобствъ Устава 1827 года предложенные имъ паліативныя мѣры, которые, по его мнѣнію, должны были привести пенсионный расходъ въ 1884 г. къ его нормальной цифре, которую Комитетъ опредѣлялъ въ 7.871,327 р. с.

Графъ Блудовъ ставя совершенно иное начало въ основаніе предлагаемаго имъ Пенсионнаго Устава, не могъ и въ дѣйствительности не коснуться вовсе началъ эмеритуры.

Такимъ образомъ благотворная мысль покойнаго Государя Императора не была приведена въ исполненіе.

Замѣчанія и возраженія Гг. Министровъ и Главноуправляющихъ на записку Графа Блудова подлежали разсмотрѣнію Комитета Гг. Министровъ. Въ такомъ положеніи находилось дѣло, когда 1 Ноября 1852 г. въ Комитетѣ Министровъ Предсѣдатель онаго Князь Чернышевъ объявилъ Высочайшее повелѣніе слѣдующаго содержанія:

« Государь Императоръ принимая во вниманіе что, по дѣлу объ основаніяхъ новаго Пенсионнаго Устава, имѣются многія

несогласныя между собою мнѣнія, изволилъ найти, что въ этомъ положеніи дѣла окончательное разрѣшеніе онаго будетъ весьма затруднительно и между тѣмъ дальнѣйшее его продолженіе имѣть то важное неудобство, что расходъ на пенсіи увеличиваясь каждый годъ болѣе сдѣлался чрезвычайно обременительнымъ для Государственного Казначейства. Признавая по этому существенно необходимымъ теперь же принять рѣшительныя мѣры къ ограниченію этого расхода, Его Императорское Величество Высочайше повелѣть соизволилъ: неизмѣнныя главныхъ основаній нынѣшняго Пенсіоннаго Устава сдѣлать такія частныя въ ономъ перемѣны, кои могли бы остановить постоянно возрастающее увеличеніе пенсіоннаго расхода и привести этотъ расходъ въ такую норму, которая не превышала бы нынѣ отпускаемой на пенсіи суммы,»

Высочайший указъ 6 Ноября 1853 г. измѣняль въ слѣдующемъ Пенсіонный Уставъ 1827 г.:

Срокъ выслуги на пенсіи опредѣленъ двоякій 25 и 35 лѣтній; изъ нихъ первый давалъ право на половинный окладъ, а второй на полный.

Отмѣнены по ученымъ и учебнымъ вѣдомствамъ: получение пенсій на службѣ сверхъ жалованья и производство пенсіи за краткіе сроки, кроме того по тѣмъ же вѣдомствамъ всѣ не занимающіеся собственно учеными предметами подчинялись дѣйствію общаго Пенсіоннаго Устава.

Также отмѣнены краткіе сроки во всѣхъ вѣдомствахъ, гдѣ существуютъ особыя для пенсіи положенія, которыя относительно чиновъ горнаго и таможеннаго вѣдомствъ оставлены въ дѣйствіи для тѣхъ только лицъ кои находятся при горныхъ заводахъ и таможняхъ.

Размѣръ пенсій для гражданскихъ чиновниковъ предположено

опредѣлять по разряду послѣдней должности только занимавшими оную не менѣе 5 лѣтъ, а чиновникамъ служившимъ безъ жалованья пенсіи при отставкѣ не назначать.

Выдавать единовременныя пособія семействамъ умершихъ чиновниковъ, прослужившихъ до 10 лѣтъ въ размѣрѣ полугодового, а отъ 10—25 лѣтъ годового жалованья, при чемъ оныя выдавать только въ томъ случаѣ, когда не назначена пенсія.

Пенсію семействамъ чиновниковъ всѣхъ вообще вѣдомствъ, имѣющихъ особыя положенія, производить на тѣхъ же основаніяхъ какъ и по общему Уставу.

Начавшаяся вслѣдъ за изданіемъ этого указа Восточная война остановила всѣ дальнѣйшія заботы по общему Пенсіонному Уставу и вмѣстѣ съ тѣмъ увеличила до непредвидимой цифры расходъ на пенсіи, который по сметѣ 1863 исчисленъ въ 15.045,810 р. 46 к. с., въ 1864 г. 15.325,451 р. 75 к. с., въ 1865 г. 16.216,497 руб.  $94\frac{3}{4}$  коп. сер., въ 1866 году 16.754,204 р.  $44\frac{3}{4}$  к. с., въ 1867 г. 16.877,101 р.  $92\frac{1}{2}$  к. с., и въ 1868 г. 17.652,302 р. 24 к. с.

Такое постоянное увеличеніе расходовъ на пенсіи не могли не обратить на себя вниманія Министра Финансовъ, который въ совмѣстномъ съ Государственнымъ Контролеромъ всеподданнѣйшемъ докладѣ о нѣкоторыхъ мѣрахъ къ уменьшенію дефицитовъ, между прочимъ, докладывалъ:

«Пенсіи, производимыя на основаніи дѣйствующаго нынѣ Пенсіоннаго Устава, до такой степени ничтожны, что они не обеспечиваютъ пенсионеровъ даже въ самыхъ необходимыхъ потребностяхъ жизни. Между тѣмъ въ общей сложности пенсіонные выдачи составляютъ весьма значительный для Государственнаго Казначейства расходъ, простирающійся до

16.800,000 р. с. и ежегодно возрастающій въ размѣрѣ отъ 500 т. р. до 1 милл. р. Столь очевидная неудовлетворительность теперешней системы пенсій указываетъ на необходимость преобразованія Пенсіоннаго Устава на новыхъ болѣе соотвѣтствующихъ существу дѣла началахъ. »

Въ томъ же докладѣ дѣло по преобразованію Пенсіоннаго Устава предполагалось поручить особой Коммиссіи изъ депутатовъ отъ всѣхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій.

Докладъ этотъ Его Императорскому Величеству Государю Императору благоугодно было 25 Октября 1866 года Высочайше утвердить.

Настоящее обозрѣніе было бы не вполнѣ закончено, если бы въ немъ не былъ изложенъ хотя въ короткихъ словахъ ходъ развитія у настѣ эмеритальныхъ началь.

Вышѣ было сказано, какъ первая о нихъ мысль принадлежала въ Бозѣ почивающему Государю Императору, и какъ Восточная война, отвлекшая на время его вниманіе, остановила дальнѣйшій ходъ этого дѣла.

Осуществленіе въ Имперіи эмеритуры принадлежитъ нынѣшнему царствованію и безспорно вся услуга первого почина по примѣненію къ практикѣ эмеритальныхъ началь должна быть отнесена Его Императорскому Высочеству Великому Князю Генералъ-Адмиралу.

Немедленно по окончаніи Восточной войны въ 1856 г. приступлено было въ Морскомъ Министерствѣ къ соображеніямъ объ устройствѣ эмеритуры въ Морскомъ вѣдомствѣ и слѣдуетъ отдать полную справедливость, что рѣдкій изъ современныхъ вопросовъ былъ обсуждаемъ съ такою тщательностью и всесторонностью, какъ вопросъ объ эмеритальной пенсіонной кассѣ Морского вѣдомства и къ рѣдкому вопросу

приступали съ такою осмотрительною осторожностю. Оттого результаты ея далеко превзошли всѣ ожиданія и если она оставляетъ еще кое-что желать, то это происходитъ отъ тѣхъ внѣшнихъ на нея вліяній, изъ которыхъ главнѣйшимъ былъ общій Пенсіонный Уставъ и отъ которыхъ она не могла освободиться.

Такъ какъ положеніе объ эмеритальной пенсіонной кассѣ Морскаго вѣдомства Высочайше утвержденное 30 Апрѣля 1858 года послужило прототипомъ для всѣхъ послѣдующихъ подобныхъ учрежденій, то слѣдуетъ нѣсколько подробнѣе разобрать єго.

Эмеритальная пенсіонная касса Морскаго вѣдомства, есть учрежденіе, имѣющее свои собственные капиталы и доходы.

Капиталъ ея составился изъ пожертвованнаго Морскимъ вѣдомствомъ (съ небольшимъ 1 милл. р. с.) и изъ вычетовъ какъ постоянныхъ такъ и случайныхъ изъ содержанія участвующихъ въ кассѣ, равно какъ съ процентовъ на капиталъ.

Размѣръ пенсій обусловливается: пенсіею причитающеюся изъ Государственного Казначейства и числомъ лѣть какъ платныхъ въ эмеритальную кассу, такъ и вообще всей службы.

Открывъ на этихъ главныхъ началахъ 1 Января 1859 г. свои дѣйствія, эмеритальная касса нашла возможнымъ и имѣть къ 1868 г. капиталъ слишкомъ въ 7 милл. р. с.

На тѣхъ же почти основаніяхъ Высочайшѣ утверждено было 25 Іюня 1859 г. положеніе объ эмеритальной кассѣ Военно-сухопутнаго вѣдомства, при чемъ Правительство нашло возможнымъ первоначально увеличить содержаніе военно-сухопутныхъ чиновъ, дабы сдѣлать для нихъ вычеты не отяготительными и кромѣ того пожертвовать 8.335,000 р. с.

съ тѣмъ, чтобы дѣйствія кассы открылись съ 1 Января 1865 года. Открывъ въ данный срокъ свои дѣйствія, эмеритальная касса Военнаго вѣдомства къ 1868 г. владѣть капиталомъ въ 26.000,000 р. с.

Такимъ образомъ пожертвованный правительствомъ капиталъ въ 10.000,000 р. с. возросъ съ небольшимъ въ 10,000 р. до 33.000,000 р. с.

Кромѣ того, такія же эмеритальные кассы образованы почти одновременно въ Горномъ вѣдомствѣ и въ Министерствѣ Путей Сообщенія.

Безспорно, эмеритальные кассы могутъ въ настоящее время восполнять и то только отчасти пенсіи, выплачиваемыя изъ Государственного Казначейства, но можно съ увѣренностью сказать, что въ недалекомъ будущемъ, большая половина служащихъ будетъ получать изъ эмеритальныхъ кассъ пенсіи, равняющіяся пенсіямъ Государственного Казначейства иными словами, каждый участникъ эмеритальной кассы будетъ получать пенсію вдвое больше противъ назначенной закономъ.

Просматривая пройденное нами невольно приходишь къ тому заключенію, что можетъ быть нѣтъ въ государственной жизни вопроса труднѣе разрѣшимаго, какъ вопросъ объ обеспеченіи будущности покидающихъ службу государственную и ихъ семействъ. Трудность этого разрѣшенія заключается въ той постоянной борьбѣ между желаніемъ обеспечить будущность честно служившихъ и пожертвованіями, которыя такое обеспеченіе потребуетъ отъ Правительства. Борьба эта можетъ лишь тогда разрѣшиться благотворно, когда сами служащіе сознаютъ, что они одни только могутъ сбереженіями, въ томъ или иномъ видѣ, обеспечить будущность какъ свою соб-

ственную, такъ и своихъ семействъ и что заботъ Правительства подлежать только тѣ изъ нихъ, которыя дѣйствительно вслѣдствіе болѣзни или иныхъ дѣйствительно несчастныхъ случаевъ не могли себя обезпечить. По этому слѣдуетъ надѣяться, что въ будущемъ не эмеритальная и иная на подобныхъ началахъ основанныя кассы, будутъ служить подспорiemъ и дополненіемъ къ государственнымъ пенсіямъ, а наоборотъ, сіи послѣднія будутъ восполнять первыя.



Печатано по распоряженію Г. Министра Финансовъ.







