

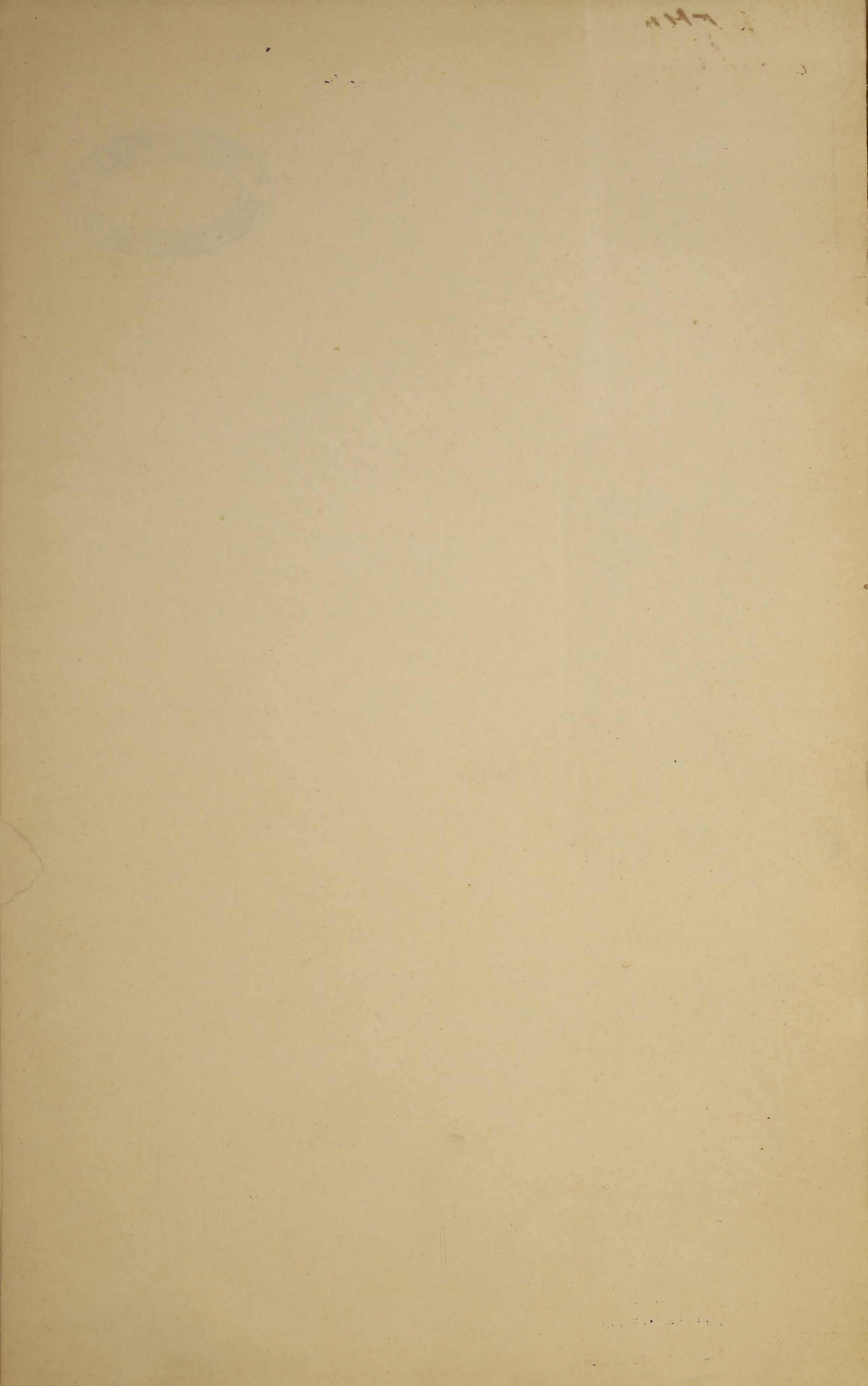
A. 570.



111



1147



A. 570

88327



Записка объ акцизѣ на нефть, представленная Его Высочайшему директорству, Господину Министру Финансовъ, Н. Х. Бунге

заслуженнымъ профессоромъ Императорскаго С.-Петербургскаго Университета Д. Менделѣевымъ.

~~10. 7. 62~~

Ближайшимъ и важнѣйшимъ средствомъ прочнаго улучшенія экономическаго и финансоваго положенія Россіи должно считать развитіе въ ней, сверхъ земледѣльческаго и другихъ промысловъ¹⁾ всюду существующихъ, тѣхъ родовъ промышленности, сырые матеріалы которыхъ, находясь въ Россіи, вообще рѣдки, а служатъ для добычи товаровъ, повсемѣстно спросъ имѣющихъ или имѣть при дешевизнѣ могущихъ. Давая новый заработокъ народу, такія отрасли промышленности съ одной стороны удовлетворяютъ внутреннюю потребность, а съ другой даютъ развитіе отпускной торговлѣ. А потому всякія предпріятія этого рода заслуживаютъ отъ Правительства внимательнѣйшаго попеченія и всякаго облегчающаго содѣйствія, особенно если не требуютъ новыхъ крупныхъ затратъ казны, рассчитанныхъ на долгосрочный возвратъ.

Нефтяная наша промышленность несомнѣнно находится именно въ такомъ положеніи, а потому налогъ на оную, назначенный для увеличенія средствъ казны, не долженъ возобновляться²⁾. Предполагается сырую нефть, стоящую въ Баку около 3-хъ коп. за пудъ и добываемую тамъ нынѣ въ количествѣ 100 милл. пуд. въ годъ, обложить налогомъ по 15 коп. съ пуда³⁾. Тогда очевидно, что усилія предпринимателей должны будутъ обратиться отъ борьбы съ природными, техническими и торговыми трудностями, — къ стремленію обойти налогъ, пользуясь неизбежными его формальностями, что должно послужить причиною остановки въ завоеваніи отъ нѣдръ Кавказа тѣхъ средствъ, которыя страна вложила въ него при покореніи. Остановка въ развитіи кавказской нефтяной промышленности подѣйствуетъ на нее пагубно, потому что производство нефтяныхъ товаровъ нынѣ уже превзошло внутренній спросъ⁴⁾, а организациія заграничнаго сбыта лишь началась и требуетъ новыхъ усилій предпримчивости⁵⁾.

По совокупности же⁶⁾ существующихъ данныхъ о нашей и американской нефти, слѣдуетъ заключить, что природныя условія Кавказа и достигнутые результаты ручаются, какъ за бы-

¹⁾ Между ними на первомъ мѣстѣ стоятъ: горные промыслы (особенно каменно-угольный и желѣзный), сельско-хозяйственно-техническіе, передѣлывающіе продукты земли въ цѣнные товары, строительные (цементные, кораблестроительные, машинодѣлательные и т. п.), химическіе (содовые, красочные и т. п.) и кустарные, какъ необходимые и возможнѣйшіе.

²⁾ Послѣ отмены откупа и продажи (правильнѣе — отдачи въ долгосрочную аренду) почти за 3 милл. руб. казенныхъ нефтяныхъ земель около Баку, въ 1872 году былъ установленъ налогъ на керосинъ, по размѣру перегонныхъ кубовъ. Онъ давалъ дохода отъ 200 до 300 т. р. Привелъ онъ къ тому, что техника производства не могла совершенствоваться, потребители получали керосинъ низкаго качества и дорогого по цѣнѣ (около 3 руб. пудъ въ Москвѣ), а добычу не для чего было расширять. Подъ вліяніемъ наступившаго кризиса и ближайшаго знакомства съ ходомъ дѣла въ Баку и въ Америкѣ, бывшій Министръ Финансовъ М. Х. Рейтеръ провелъ (1876 г.) отмену акциза и съ этого момента ростъ производства и удешевленіе продуктовъ стали необычайно быстрыми, быстрѣйшими, чѣмъ въ Америкѣ въ самое цвѣтущее время движенія тамъ нефтяныхъ дѣлъ.

³⁾ Малый налогъ, представляя очевидныя стѣсненія и неизбежныя расходы фиска, не можетъ быть выгоднымъ и желательнымъ, большой же налогъ долженъ подѣйствовать пагубно на промышленность и падеть тяжело на потребителей, среди которыхъ большую долю нынѣ несомнѣнно составляютъ крестьяне, всюду освѣщающіе свои избы керосиновыми лампами. Уже одно избраніе нормы налога на нефть, не говоря объ избраніи формы обложенія, представляетъ громадныя затрудненія, которыя касаются существа дѣла.

⁴⁾ Внутренній спросъ на освѣтительное масло нынѣ достигаетъ 18 милл. пуд. въ годъ, а изъ 100 почти милл. пуд. нефти, добытой около Баку, произведено въ прошломъ году не менѣе 25 милл. пуд. керосина. Склады керосина нынѣ и въ прошломъ году остаются съ запасомъ въ нѣсколько милліоновъ пуд., чего прежде не было.

⁵⁾ Сбытъ за границу нефт. товаровъ изъ Батума и по сухопутной границѣ въ прошломъ 1885 году, отчеты котораго еще не опубликованы, оцѣнивается приблизительно по сложности въ 7 милл. рублей. Бакинская промышленность организовалась совершенно для доставки на систему Волги нефтяныхъ товаровъ въ количествѣ далеко превышающемъ внутренній спросъ, теперь же предстоитъ очевидная необходимость организовать выгоднѣйшій сбытъ въ Западную Европу. Постройка цѣлаго нефтянаго флота, проложеніе закавказскаго нефтепровода, устройство складовъ и заводовъ на берегу Чернаго моря и конторъ въ западно-европейскихъ портахъ — потребуютъ много новыхъ капиталовъ и усилій.

⁶⁾ А именно слѣдуетъ принять во вниманіе: что изъ множества мѣсторожденій нефти до сихъ поръ только С. А. Штаты и предгорья Кавказа, особенно же Апшеронскій

полуостровъ, одни оказались въ условіяхъ наивыгоднѣйшихъ для эксплуатаціи какъ по разстоянію отъ морей, такъ и по количеству нефти;

что въ С. А. Штатахъ съ 1860 года истощены уже два обширныхъ района и за предстоящимъ истощеніемъ нынѣ изобилующаго (Брадфордскаго и др.), придется удалиться отъ морей въ глубь страны, а это повлечетъ за собою дороговизну доставки;

что въ окрестностяхъ Баку добыча нефти ведется съ незамысловатыхъ временъ, а съ 60-хъ годовъ идетъ усиленно и признаки истощенія едва только въ послѣднее время стали обращать на себя вниманіе, срокъ же замѣтнаго истощенія еще подлежитъ сомнѣнію, потому что все еще добыча возрастаетъ ежегодно пропорціонально числу буреній и работъ выкачиванія;

что другія мѣсторожденія нефти на Кавказѣ или вовсе еще не начаты (Гурія, Тифлисъ, Кутаисъ) правильной разработкой или эксплуатируются безъ должной энергіи (Грозное, Кубань, Царскіе колодцы), находятся же къ вывознымъ портамъ ближе чѣмъ Баку;

что кавказскія мѣсторожденія нефти, лежація въ третичныхъ геологическихъ образованіяхъ, представляютъ инныя свойства чѣмъ американскія, находящіяся въ болѣе древнихъ (девонскихъ) пластахъ земли, а потому могутъ имѣть и другую длительность эксплуатаціи, тѣмъ болѣе что содержатъ нефть различную по свойствамъ и составу;

что въ отношеніи къ производству освѣтительнаго масла американская нефть, вытѣснившая въ 60-хъ годахъ фотогенъ (изъ торфа, богетовъ и др.), ввела во всеобщее употребленіе керосинъ, составляющій 60—80% сырой нефти и опасный въ пожарномъ отношеніи, тогда какъ кавказская нефть можетъ и должна замѣнить его болѣе безопасными сортами нефтяныхъ маселъ, для чего требуется однако неприменное до сихъ поръ, новое усиліе техники и торговли;

что изъ нашей нефти не только легко изготовить отъ 40—50% мало опаснаго въ пожарномъ отношеніи освѣтительнаго масла, названнаго мною бакуолемъ, горящаго въ общераспространенныхъ лучшихъ керосиновыхъ лампахъ, но, какъ показано мною на опытѣ, можетъ доставить даже 70—80% безопаснѣйшаго въ домашнемъ быту освѣтительнаго масла, требующаго тѣхъ (пиронафтовыхъ) лампъ, которыя выработаны въ Россіи (Русское Химическое Общество назначило и выдало за оныя премію имени В. И. Рагозина), а потому по отношенію къ общераспространенному ламповому освѣщенію наша нефть не только не уступаетъ ни въ чемъ американской, но ее превосходитъ по безопасности продуктовъ, требуя лишь новаго усилія для широкаго практическаго распространенія сего рода освѣщенія;

что, благодаря усиліямъ В. И. Рагозина, превосходство кавказской нефти для полученія смазочныхъ маселъ уже доказано и они общеприняты уже въ З. Европѣ;

39

ПРОСТАВЛЕНА НАЧ. СЛ. П.

строе и широкое развитіе уже начавшагося (благодаря инициативѣ В. И. Рагозина и Л. Э. Нобеля) заграничнаго сбыта нашихъ нефтяныхъ товаровъ, такъ и за усиленіе разработки другихъ кромѣ Баку мѣсторожденій нефти на Кавказѣ и въ другихъ краяхъ Россіи, а въ концѣ и за успѣшность предстоящей встрѣчи на европейскихъ рынкахъ нашихъ нефтяныхъ продуктовъ съ американскими, если существующія условія производства не будутъ измѣнены.

Слѣдя пристально вотъ уже 20 лѣтъ за нефтянымъ дѣломъ, съ полною увѣренностію утверждаю, что въ близкомъ будущемъ, особенно послѣ проложенія нефтепровода, предначертаннаго Его Высокопревосходительствомъ Господиномъ Министромъ Государственныхъ Имуществъ М. Н. Островскимъ, Россія добудетъ новыя сотни милліоновъ пудъ нефти и сбудетъ изъ нихъ за границу на сотни милл. рублей нефтяныхъ товаровъ, а потому считаю время для предполагаемаго налога на нефть не соответствующимъ ни общегосударственнымъ интересамъ, ни интересамъ тѣхъ коренныхъ бакинскихъ предпринимателей, которые не боятся никакой конкуренціи, а ищутъ правильнаго исхода природнымъ нефтянымъ богатствамъ, находящимся подъ ихъ руками. Употребивъ десять лѣтъ для наполненія Россіи дешевѣйшимъ освѣщеніемъ, бакинцы ясно должны видѣть неизбежность перемѣны образа своихъ дѣйствій и они, конечно не безъ утратъ, найдутъ средства сбыта своихъ избытковъ за границу, если ихъ вниманіе не будетъ обращено на обходъ акциза, въ чемъ они имѣютъ незабытую еще опытность. Убѣжденный въ энергіи и талантливости бакинскихъ предпринимателей, я смѣло предсказываю имъ успѣхъ—обратятся-ли они къ иностранцамъ за ихъ деньгами взаимѣнъ своихъ произведеній, или-же къ кошельку казны, когда акцизъ будетъ установленъ.

Для убѣжденія въ послѣднемъ, вышеуказанныя соображенія, показывающія неумѣстность акциза въ предстоящую эпоху развитія нашей нефтяной промышленности, считаю необходимымъ дополнить свѣденіями о тѣхъ причинахъ, по коимъ было отмѣнено акцизное обложеніе нефти въ С. А. Штатахъ. Соображенія финансистовъ этой страны мнѣ лично извѣстны, потому что Его Высокопревосходительство, бывший Господинъ Министръ Финансовъ, М. Х. Рейтернъ, въ 1876 году, посылая въ Америку, поручилъ мнѣ собраніе этихъ свѣдѣній. Основною причиною отмѣны акциза въ С. А. Штатахъ служило слѣдующее соображеніе, на изученіи дѣла основанное и нынѣ намъ поучительное. Интересы страны заставляютъ, облагая нефть акцизомъ, при выходѣ ея или выдѣланныхъ изъ нея продуктовъ за границу—слагать налогъ, а при этомъ оказывается, во первыхъ, вслѣдствіе высоты налога ⁷⁾ сравнительно съ цѣною нефти, что иностранцы получаютъ нефтяные товары дешевле, чѣмъ внутренніе потребители, а во вторыхъ, что нѣтъ

что наша нефть можетъ давать бензинъ и вазелинъ (его можно получать до 5%, какъ показали мои опыты), нынѣ еще къ намъ ввозимые, а долженствующіе быть вывозимыми;

что всякіе остатки и прямого потребленія для лампъ и смазки неимѣющіе продукты нефти могутъ давать газъ, превосходящій по количеству свѣта въ 5 разъ каменноугольный и ароматическіе углеводороды, дающіе краски, а потому и цѣнность представляющіе значительную, производства же сіи у насъ находятся лишь въ зародышѣ, такъ какъ всѣ нефтяные отбросы хищнически сожигаются въ топкахъ;

что наша нефть можетъ доставлять въ изобиліи топливо для цѣлей коммерческаго и особенно военнаго флота, незамѣнимое по теплопроизводительности и уютности, допускающихъ небывало длинныя плаванія подъ парами, а это примѣненіе нынѣ практикуется только на Волгѣ и Каспѣ, тогда какъ можетъ придать особое значеніе создаемому на Черномъ морѣ военному нашему флоту;

что сосредоточеніе въ Баку почти всей перерабатывающей нашей нефтяной промышленности, какъ стало нынѣ всею очевидно, вредно вліяетъ какъ на все нефтяное хозяйство по удаленію заводовъ отъ потребителей, такъ и на прочность нерасчетливыхъ фирмъ, напрасно не въ подходящемъ мѣстѣ расширившихъ свое производство до размѣровъ, превосходящихъ спросъ, существующій въ замкнутомъ бассейнѣ Каспійскаго моря, условія же дѣла требуютъ приближенія части заводовъ, работающихъ для экспорта, къ портамъ заграничнаго вывоза;

что бакинской родъ переработки нефти на 30% освѣтительнаго и смазочнаго масла и 40% остатковъ, продаваемыхъ какъ топливо (съ потерей на топку и отбросы до 30%), отвѣчая типу американской нефти, вовсе не соответствуетъ свойствамъ нашей нефти и вообще представляетъ лишь первичную грубую форму производства, могущую и долженствующую претерпѣть коренныя улучшенія;

что отъ несоответствія наступившимъ обстоятельствамъ существующихъ способовъ переработки нашей нефти зависитъ не только задержка въ развитіи нефтяныхъ дѣлъ въ Баку, выразившаяся въ банкротствахъ и приостановкѣ добычи, но и замедленіе въ развитіи донецкой каменноугольной промышленности, для которой бассейнъ Волги, нынѣ пользующійся нефтянымъ топливомъ, составляетъ необходимую область распространенія;

что съ проведеніемъ нефтепровода и учрежденіемъ обширной отпускнутой за границу торговли разнообразными нефтяными продуктами наступятъ техническія улучшенія въ утилизаціи нефти, поощряющее къ риску добычи поднятіе цѣны сырой нефти и естественнѣйшимъ путемъ прекратится хищническое истребленіе нефти какъ топлива на Волгѣ, для чего имѣется богатѣйшій въ мірѣ районъ донецкихъ каменныхъ углей;

что за Каспиемъ и близъ Урала въ киргизской степи (нефть

этихъ мѣстъ отъ г. Назарова оказалась по недавнимъ опытамъ нашей лабораторіи содержащею болѣе 50% керосина) найдены мѣсторожденія нефти, долженствующія привлечь вниманіе предпринимателей, въ виду интересовъ азиатскихъ нашихъ владѣній и азиатской нашей торговли;

что нефтяное дѣло въ С. А. Штатахъ, доставляющихъ міру главную массу серебра и золота, даетъ, судя по цѣнности, болѣе чѣмъ всѣ серебряныя рудники Штатовъ, хотя менѣе чѣмъ золотыя ихъ россыпи (см. Нефтяная промышленность Менделѣва, стр. 178);

что мировой спросъ нефтяныхъ товаровъ (нынѣ болѣе 160 милліоновъ пуд. въ годъ) ежегодно растетъ, не только потому что нефтяное освѣщеніе есть дешевѣйшее изъ всѣхъ извѣстныхъ и удобно для примѣненія, но и потому что нефть даетъ смазочныя масла, вазелинъ, бензинъ, нефтяной газъ и нефтяное отопленіе; что на рынкахъ Германіи, Австріи и Англій, гдѣ уже встрѣтились русскіе нефтяные товары съ американскими, вполне оцѣнено высокое достоинство русскихъ продуктовъ, только сожалѣютъ объ отсутствіи правильно организованной торговли и равномѣрности въ качествахъ одноименныхъ продуктовъ, а потому браковка отпускаемыхъ за границу продуктовъ требуется настоятельнѣйшимъ образомъ;

что къ нефтяному дѣлу всюду въ мірѣ, а также и у насъ—со времени освобожденія сей промышленности, обращено большое вниманіе капиталистовъ и техниковъ, а это даетъ ручательство за правильность и успѣшность дальнѣйшаго роста нашей нефтяной промышленности, не смотря на противодействующія усилія американскихъ предпринимателей, которые не приминутъ начаться съ усиленіемъ нашего вывоза;

что до сихъ поръ воздѣйствіе и соревнованіе, только при полной свободѣ промысла возможныя, крупныхъ и мелкихъ предпринимателей оказалось плодотворнымъ и быстро двигающимъ нефтяныя наши дѣла къ правильному для народнаго хозяйства исходу, то есть къ сбыту массы нашихъ нефтяныхъ продуктовъ;

и что нефтяное дѣло, дававшее американцамъ отъ 1860 до 1876 года около милліарда рублей (600.000.000 долларовъ), а съ 1876 до 1886 года также не менѣе милліарда рублей, хотя за послѣднее десятилѣтіе цѣны нефтяныхъ продуктовъ сильно понизились противу начала 70-ыхъ годовъ, можетъ доставить и Россіи въ недалекомъ будущемъ подобное же приращеніе средствъ.

⁷⁾ Малый налогъ очевидно не имѣетъ интереса, а въ Америкѣ практиковался (съ 1864 г.) налогъ въ 20 центовъ съ галлона керосина, что составляетъ при курсѣ 1 долларъ=2 рубл., на пудъ керосина (=5½ галлона) 2 р. 20 к. налога. Въ 1869 г. налогъ на нефть и ея продукты отмѣненъ. Исторія американскаго акциза изложена въ моемъ сочиненіи «Нефтяная промышленность въ Пенсильваніи и на Кавказѣ» 1877 года, стр. 178—186.

мѣрила для установки правильнаго возврата, а потому находчивость экспортеровъ принуждаетъ Правительство возвращать болѣе чѣмъ слѣдуетъ, а чрезъ то страдаютъ интересы не только фиска и общей справедливости, но и отдѣльныхъ предпринимателей, не желающихъ своекорыстно эксплуатировать неизбѣжныя формальности. Особое значеніе сии соображенія о возвратѣ акциза имѣютъ потому, что какъ въ Америкѣ уже давно, такъ и у насъ въ ближайшемъ будущемъ — вывозъ нефтяныхъ продуктовъ долженъ превосходить внутреннее ихъ потребление.

Такъ какъ вывозъ сырой нефти изъ Россіи не желателенъ, въ виду покровительства внутренней перерабатывающей промышленности и вывозной налогъ на сырую нефть, когда ея отправка за границу достигнетъ сколько-либо угрожающаго размѣра, входитъ, сколько мнѣ извѣстно, въ предначертанія Правительства, то у насъ дѣло возврата акциза еще болѣе усложнится чѣмъ въ Америкѣ, которая часть нефти отправляетъ въ сыромъ видѣ за границу.

При обсужденіи акциза на нефть и особенно возврата его вывозимымъ продуктамъ, должно имѣть въ виду, что нефть въ отличіе отъ спирта и сахара не заключаетъ такихъ началъ, строгому учету подлежащихъ и дѣйствительной цѣнности пропорціональныхъ, которыя допускали бы правомѣрность при взиманіи и возвратѣ акциза⁸⁾. Придется назначить нормы выхода продуктовъ, но такъ какъ нефть въ природѣ представляетъ громадныя различія по выходу изъ нея продуктовъ, а эти послѣдніе (напр. керосинъ, бензинъ, смазочныя масла, вазелинъ) и сами не имѣютъ никакой даже торговой опредѣленности, не говоря уже о научной точности, то возвратъ акциза немислимъ безъ ошибокъ, которыя конечно направятся къ невыгодѣ казны.

Итакъ возвратъ необходимъ въ видахъ развитія внѣшней торговли, а при возвратѣ необходимы нормы выхода продуктовъ изъ сырой нефти. Нормы же эти точно установить невозможно, поэтому техника направится на то, чтобы вывозить въ нормѣ положенные товары, а въ Россіи сбывать то, что останется свободнымъ отъ акциза. Тогда казна будетъ безъ акцизнаго дохода, а промышленность изуродуется.

Невозможность имѣть мѣрило цѣнности продуктовъ нефти должна отразиться пагубно на доходахъ казны не только при вывозѣ нефтяныхъ товаровъ за границу, но и при собираніи акциза съ внутренняго потребления продуктовъ нефти, если счетъ акциза будетъ производиться по сырой нефти, а керосинъ изъ нея получаемый станетъ только опечатываться для взысканія съ него акциза при продажѣ этого товара потребителямъ, какъ предлагаетъ Л. Э. Нобель⁹⁾, потому что нынѣ керосинъ, составляетъ лишь $\frac{1}{4}$ массы нефти и усилія промышленности должны непремѣнно направиться, даже помимо налога, именно къ утилизаціи для освѣщенія остальныхъ $\frac{3}{4}$ нефти, которыя по сему проекту останутся безъ обложенія. Продавать и покупать керосина тогда почти не станутъ, будутъ освѣщаться тяжелыми нефтяными маслами, казна же останется засимъ съ опечатанными резервуарами керосина, безъ акцизнаго сбора¹⁰⁾.

Обложеніе акцизомъ готовыхъ нефтяныхъ товаровъ или же способовъ ихъ производства представляетъ столь много вреда промышленности и столь очевидныя поводы къ неудобствамъ, затрудненіямъ и злоупотребленіямъ при сборѣ и возвратѣ налога, что эти приемы обложенія никѣмъ не предлагаются, сколько мнѣ извѣстно, а потому разсматриванія не заслуживаютъ.

Остается одинъ родъ акцизнаго обложенія, допускающій какъ возможность фиска, такъ и нѣкоторую свободу промысла, хотя далеко не полную справедливость. Это обложеніе сырой нефти на мѣстахъ и по количеству добычи, безъ возврата налога при вывозѣ, хотя и съ отсрочкою уплаты подъ залогъ. Такой способъ акциза можетъ представить несомнѣнный доходъ, но и онъ никѣмъ не предлагается, потому что сопряженъ съ фискальными трудностями и представляетъ очевидныя экономическія недостатки, такъ какъ, во первыхъ падаетъ на добывателей, и безъ того рискующихъ удачею добычи и сильно зависящихъ отъ заводчиковъ; во вторыхъ, уменьшаетъ въ корнѣ дѣла условія развитія промышленности; въ третьихъ (при сколько либо значительныхъ размѣрахъ налога), онъ прекращаетъ возможность вывоза, удоражая всѣ продукты нефти, и въ четвертыхъ, такой родъ налога устраняетъ возможность выгодной эксплуатаціи нисшихъ сортовъ нефти, и тѣхъ мѣсть, гдѣ добыча затруднена¹¹⁾. Къ эпохѣ нашихъ эконо-

⁸⁾ Облагается налогомъ, строго говоря, количество безводнаго спирта и кристаллическаго сахара, а потому при возвратѣ, возможна по крайней мѣрѣ теоретическая полная справедливость, хотя не безъ нѣкоторой практической погрѣшности. Количество подмѣсей (вода и др. вещества) спирта и сахара, цѣны не имѣющихъ, можетъ быть опредѣлено какъ въ заводѣ, такъ и при учетѣ возврата съ точностію. Не то въ нефти. Въ ней смѣсь разнообразнѣйшихъ углеводородовъ и по существу дѣла всѣ они цѣнность имѣютъ или имѣть могутъ, а потому при нормѣ возврата неизбѣженъ произволъ. Пусть нефть содержитъ лишь тѣла *A* и *B* (а въ дѣйствительности ихъ въ нефти должно считать цѣлыми десятками) и пусть нынѣ лишь *A* имѣетъ торговую цѣнность (напр. — керосинъ, опредѣляя его какъ смѣсь веществъ, кипящихъ отъ 150° до 300°). Во первыхъ, разные сорта нефти содержатъ различный процентъ *A*. Во вторыхъ нѣтъ точныхъ способовъ опредѣлять содержаніе *A* въ смѣси его съ *B*. Въ третьихъ, при высокому налогѣ, можетъ быть выгодно *A* вовсе не продавать, а торговать лишь *B*. Въ четвертыхъ, если вывозить *A* и получать за него возвратъ акциза, то *B* останется для внутренней потребности свободнымъ и акциза казна не получитъ. Въ пятыхъ, раздѣляя акцизъ на *A* и на *B* — все же

нельзя достигъ ни поощренія вывоза, ни справедливости. Словомъ нефтяное дѣло еще не установилось, а потому всякій налогъ на него не можетъ быть рациональнымъ.

⁹⁾ Онъ сообщилъ объ этомъ своемъ предложеніи въ засѣданіи отдѣленія общества для содѣйствія русской промышленности и торговли 14 февраля 1886 г.

¹⁰⁾ Три пуда нефти даютъ не болѣе пуда керосина. Акцизъ съ трехъ пудъ, по проекту составитъ 45 коп., а пудъ керосина нынѣ въ Баку стоитъ не болѣе 15 коп. Слѣдовательно залогъ керосиномъ, предлагаемый Л. Э. Нобелемъ, небезопасная акциза, можетъ оказаться за счетомъ казны, а торговля и освѣщеніе будутъ идти на счетъ другихъ частей нефти, по сему проекту оставляемыхъ свободными. Усилія техники для осуществленія сего необходимыя составятъ конечно успѣхъ дѣла, но и по мимо акциза вопросъ утилизаціи остальныхъ, кромѣ керосина, частей нефти уже сталъ на очереди и будетъ разрѣшонъ техникою, тѣмъ болѣе, что составныя части нефти слѣдующіе за керосиномъ по своей безопасности въ пожарномъ отношеніи будутъ распространяться всюду въ мірѣ, когда ихъ доставятъ въ изобиліи и по дешевой цѣнѣ.

¹¹⁾ Въ проектѣ В. Н. Андреева предлагается освободить отъ



мическихъ условій прямое, казнѣ доходное, обложеніе нефти, безъ возврата акциза, совершенно не подходитъ нынѣ, но въ крайности можно будетъ къ нему прибѣгнуть, однако лишь тогда, когда спросъ на наши нефтяные товары за границею выростетъ¹²⁾ и когда можно будетъ допустить, что иностранцы охотно уплатятъ въ нашу казну нефтяной налогъ. Но и тогда, чтобы не было злоупотребленій и не парализовался заграничный сбытъ, необходимо назначить налогъ лишь малаго размѣра и имѣть однако сложную организацію фискальнаго контроля надъ добычею. Нынѣ же можно учреждать такой налогъ лишь въ интересахъ американскихъ нефтепромышленниковъ, которые понимаютъ, что съ проложеніемъ нефтепровода и при избыткѣ нашего производства противу внутреннихъ потребностей — русская нефть станетъ опаснѣйшимъ для нихъ конкурентомъ. Если Правительство, видя нужды предстоящей эпохи развитія нашихъ нефтяныхъ дѣлъ, встанетъ на стражѣ этихъ интересовъ государственной важности, оно откажется пока отъ всякой мысли о налогѣ, какъ средствѣ фиска, а прибѣгнетъ къ нему развѣ для одного воспособленія дѣлу, предстоящему для дальнѣйшаго успѣха въ отечественной нефтяной промышленности. Для сей цѣли, какъ поняли уже члены перваго съѣзда нефтепромышленниковъ, малый налогъ можетъ оказать великую пользу, если онъ будетъ обращенъ на общія нужды самой промышленности. Ей необходимы общіе расходы для производства геологическихъ разслѣдованій, для устройства лабораторіи, изучающей нефть и вырабатывающей методы ея утилизаціи, для изученія лампъ и другихъ методовъ освѣщенія, приспособленныхъ къ нашей нефти, для собиранія повсюду и публикаціи точныхъ статистическихъ свѣдѣній о добычѣ, передѣлкѣ и торговлѣ нефтью и ея продуктами, для изданія своего спеціального нефтянаго журнала, для заграничныхъ агентуръ и пропаганды русскихъ нефтяныхъ товаровъ, для содержанія наблюдателей надъ промыслами, браковщиковъ товара и для многихъ тому подобныхъ, настоятельно необходимыхъ общихъ дѣлъ, не могущихъ быть организованными частными предпринимателями. Съѣздъ для этихъ цѣлей считалъ достаточнымъ обложеніе нефти $\frac{1}{10}$ коп. съ пуда, но быть можетъ на первое время потребуется нѣсколько большая подать (до $\frac{1}{6}$ коп. съ пуда) и если Правительство разрѣшитъ и организуетъ этотъ сборъ, оно дастъ новый толчокъ движенію нефтяной нашей промышленности. При томъ, если будетъ учреждена организація сбора налога для нуждъ самой промышленности, она выработаетъ, подъ общимъ контролемъ, способъ равномернаго и правильнаго распредѣленія тяготы обложенія, а тогда, при случаѣ крайней надобности, Правительству легко будетъ увеличить цифру налога, въ размѣрахъ сообразныхъ текущему состоянію промышленности, съ тѣмъ чтобы вовсе не производить возврата при вывозѣ, ибо такой возвратъ, при значительности отпуски за границу, станетъ по всей вѣроятности не доходомъ казны, а ея расходомъ въ пользу недобросовѣстныхъ экспортеровъ.

Имѣя въ нефтяныхъ дѣлахъ не болѣе интереса, чѣмъ всякій другой русскій, помня какъ благосклонно не разъ принимало во вниманіе Министерство Финансовъ мой голосъ, руководимый изученіемъ нефтяныхъ нашихъ дѣлъ, и видя на дѣлѣ уже оправдавшимися многіе изъ выводовъ, почерпнутыхъ мною изъ безпристрастнаго отношенія къ страстному дѣлу развитія нашихъ нефтяныхъ предпріятій, я осмѣливаюсь представить и на сей разъ свои соображенія о налогѣ на нефть, увѣренный въ томъ, что дѣйствительность оправдаетъ слѣдующее положеніе: при фискальномъ, значительномъ по размѣрамъ, налогѣ на нефть — или американцы побѣдятъ, то есть не пустятъ нашу нефть на рынки Западной Европы, или Правительству придется возвращать болѣе получаемаго; при отсутствіи-же нефтянаго налога, если закавказскій нефтепроводъ устроится, вывозъ изъ Россіи нефтяныхъ продуктовъ въ предстоящее десятилѣтіе вѣроятно уже сильно превзойдетъ внутреннее ихъ потребление.

Излагая доводы противу казеннаго налога на нефть, я знаю, что у Правительства кромѣ мудраго предвидѣнія народныхъ надобностей, существуютъ текущіе расходы, требующіе восполненія казны, а потому осмѣливаюсь указать на электрическое, газовое и стеариновое роды освѣщенія, какъ на могущіе скорѣе и по справедливости ранѣе чѣмъ нефть доставить при особой настоятельности немалый налогъ, тѣмъ болѣе, что они подлежатъ легчайшему контролю и примѣняются исключительно лишь достаточными классами народа, фабриками и богатыми городами. Тягота-же нефтянаго налога, если-бы онъ установился, пала-бы тяжелымъ бременемъ на рабочій классъ, которому дешевѣйшее нефтяное освѣщеніе позволяетъ въ длинныя наши осенніе и зимніе вечера увеличивать свой заработокъ. Сверхъ того, по примѣру другихъ странъ, для надобностей казны предстоитъ, ранѣе нефтянаго, немаловажный налогъ на фосфорныя спички. Налогъ сей можетъ быть при томъ обращенъ въ откупную монополію безъ вредныхъ послѣдствій для народнаго хозяйства, а ея большою выгодною для казны и съ удобствомъ для фиска.

Д. Менделѣевъ.

Февраль 1886 г.

налога нефть Кубани и другихъ мѣсть — кромѣ Баку, но такая мѣра была бы въ высшей мѣрѣ несправедлива по отношенію къ бакинскимъ предпринимателямъ, родившимъ всю промышленность и заплатившимъ уже казнѣ 3 милл. руб. за земли.

¹²⁾ Съ 1862 до 1864 г. американцы облагали керосинъ 10 центами съ галлона безъ возврата при вывозѣ, но тогда у американскаго керосина былъ соперникомъ только дорогой (около 4 р. пудъ) фотогенъ изъ богата.



