

11173

РУДЬ

КОМИССИИ ПО ИЗЫСКАНИЮ ГЕРЬ  
ПРОТИВЪ КОНТРАБАНДЫ ПИТЕЙ

ЧАСТЬ I-II.

1884

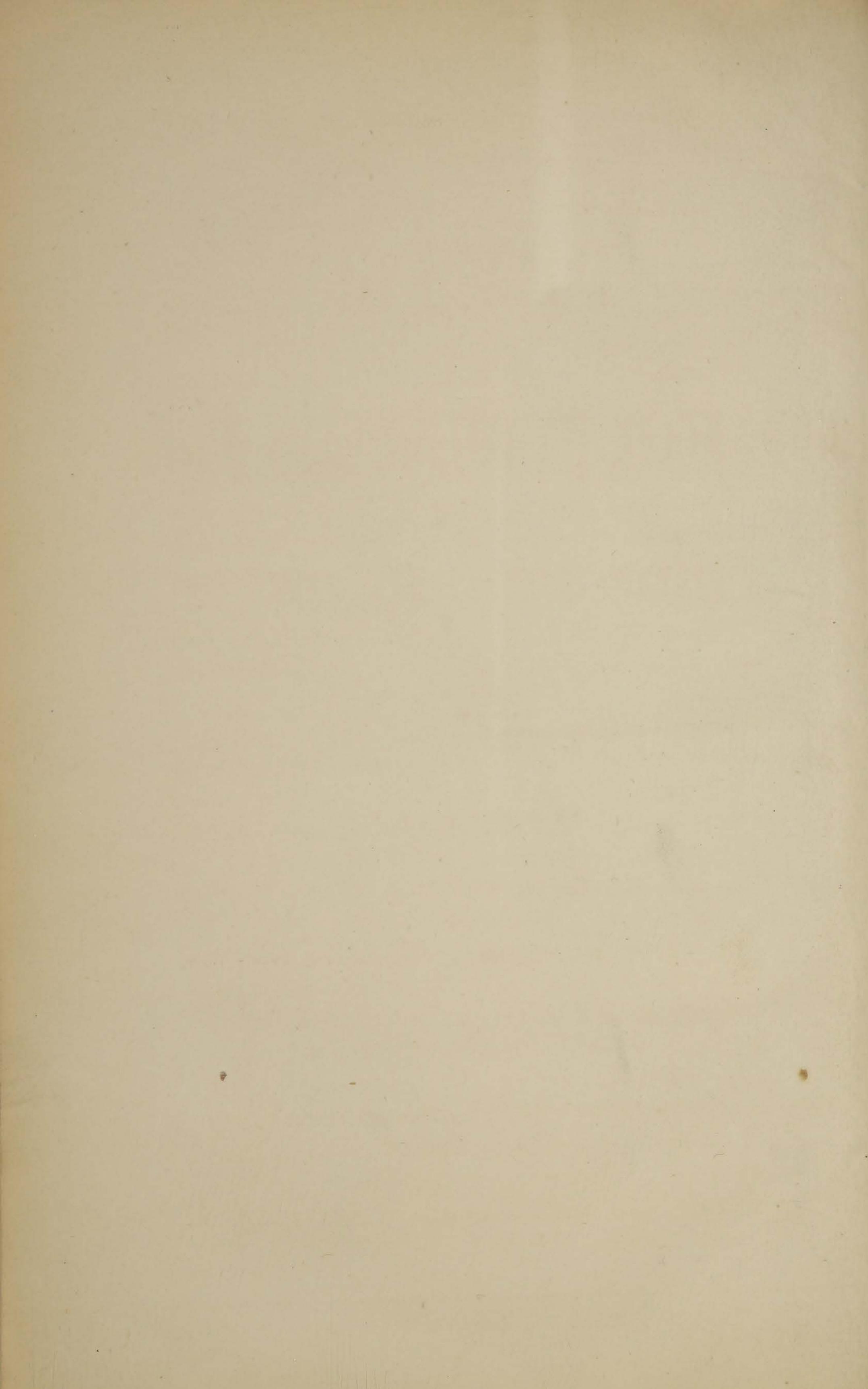
~~H412~~

1929.11.1  
H412

Thru  
the  
years

1911-1914

X



III 73

# ТРУДЫ

## КОМИССИИ ПО ИЗЫСКАНИЮ МЪРЪ

### ПРОТИВЪ КОНТРАБАНДЫ ПИТЕЙ.

---

Часть I.

---

С. ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія В. Киршбаума, въ д. Министер. Фин., на Дворц. площ.

1884.

14

ДАЧА

РУКОДОЛІВІСТІ МОЗИНОЇ  
БІЛКІ НІКАДАТНОЇ ГАНТОВІ

Печатано по распоряжению Департамента Таможенныхъ Сборовъ.

72434

Учрежденная съ разрѣшенія Г. Министра Финансовъ при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ Комисія изъ представителей таможенного и акцизного вѣдомствъ, для обсужденія мѣропріятій противъ тайного водворенія изъ-за границы спиртныхъ напитковъ, имѣла засѣданія: 22 Октября, 3, 12, 20, 27 и 29 Ноября, 1, 4, 8, 9, 11, 14, 15, 16 и 18 Декабря 1882 года, въ слѣдующемъ составѣ:

Предсѣдатель, Вице-Директоръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ, Коллежскій Совѣтникъ Н. П. Забугинъ.

Начальникъ Радзивиловскаго таможенного округа, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Князь П. А. Вадбольскій.

Помощникъ Инспектора пограничной стражи, Полковникъ А. Тр. Озеровскій.

Начальникъ Таурогенскаго таможенного округа, Полковникъ Н. А. Усовъ.

Управляющій акцизными сборами Ковенской губерніи, Статскій Совѣтникъ Н. В. Скугаревскій.

Управляющій акцизными сборами Ломжинской, Сувалкской и Плоцкой губерній, Статскій Совѣтникъ И. Б. фонъ-Шведеръ.

Начальникъ V отдѣленія Департамента Таможенныхъ Сборовъ, Статскій Совѣтникъ В. Е. Рогаль-Качура.

Начальникъ I отдѣленія того же Департамента, Коллежскій Совѣтникъ В. И. Благой.

Управляющій акцизными сборами Калишской и Петроковской губерній, Коллежскій Совѣтникъ Д. А. Миропольскій.

Ревизоръ Департамента Неокладныхъ Сборовъ, Коллежскій Совѣтникъ Н. М. Петропавловскій.

Начальникъ I отдѣленія того же Департамента, Надворный Совѣтникъ М. Д. Умновъ.

Состоящій при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ, Титулярный Совѣтникъ Э. А. Каспржицкій.

Для временнаго участія въ занятіяхъ Комисіи въ нѣкоторыя засѣданія приглашенъ былъ командующій Таурогенской бригадой пограничной стражи, Подполковникъ Е. А. Новосельскій.

Дѣлопроизводитель Комисіи, чиновникъ для порученій при Начальникѣ Радзивиловскаго таможеннаго округа, Коллежскій Секретарь Я. В. Андреевскій.

Упадокъ акцизного съ питей дохода въ приграничныхъ мѣстностяхъ и сокращеніе числа находящихся тамъ винокуренныхъ заводовъ и мѣстъ продажи питей указываютъ на неотложную необходимость ближайшаго изслѣдованія причинъ, обусловливающихъ такое положеніе питейной торговли въ упомянутыхъ мѣстностяхъ, и принятія соотвѣтственныхъ мѣръ къ устранинію происходящаго отъ того ущерба казнѣ. Въ этихъ видахъ Управляющимъ Акцизовыми Сборами въ приграничныхъ губерніяхъ и Начальникамъ Таможенныхъ Округовъ предложено было доставить имѣющіяся у нихъ по сему предмету свѣдѣнія, а также соображенія о тѣхъ мѣрахъ, которыя, по ихъ мнѣнію, надлежало бы привести въ исполненіе съ указанною цѣлію. Доставленныя, во исполненіе такого распоряженія, донесенія сихъ должностныхъ лицъ, а также поступившія отъ частныхъ лицъ по сказанному вопросу записки переданы на обсужденіе настоящей Комиссіи и заключаютъ въ себѣ обширный и разнообразный материалъ, который, для болѣе удобнаго разсмотрѣнія, необходимо привести въ систему, расположивъ проектируемыя мѣропріятія въ такомъ порядке, который, по возможности, устранилъ бы повторенія и упущенія.

Предлагаемыя мѣропріятія, касаясь главнѣйше тайнаго водворенія иностранного спирта изъ-за границы, распадаются по существу своему на двѣ категоріи: *прямые и косвенные*. Къ первымъ принадлежать мѣропріятія, имѣющія основаніемъ безусловную от-

мѣну акциза на приграничной мѣстности, или понижение существующей для него нормы. Ко второй категории относятся остальные мѣры, которые, по своему крайнему разнообразію и многочисленности, требуютъ, въ свою очередь, особаго подраздѣленія. Въ этомъ отношеніи могли бы быть приняты въ соображеніе моменты процесса водворенія контрабанды, а именно: а) приготовительныя дѣйствія за границею къ отправкѣ питей контрабанднымъ путемъ изъ заграничныхъ винокуренныхъ заводовъ, оптовыхъ складовъ и мѣстъ раздробительной продажи; б) тайный провозъ и проносъ этихъ питей чрезъ черту границы и поступление ихъ въ наши винокуренные и водочные заводы, оптовые склады, мѣста раздробительной продажи и частныя жилища, и в) задержаніе контрабандныхъ питей и вызываемая этимъ дѣятельность нашихъ правительственныхъ учрежденій. Сообразно сему, предлагаемыя косвенные мѣры раздѣляются на три главные отдѣла: А) *мѣры предупредительныя*, имѣющія цѣлью, съ одной стороны, получить заранѣе свѣдѣнія о предпринимаемыхъ за границею приготовительныхъ дѣйствіяхъ къ тайному водворенію къ намъ питей, а съ другой—предотвратить условія замыслу сему благопріятствующія; Б) *мѣры охранительныя*, направленныя къ усиленію надзора со стороны пограничной и корчемной стражи за чертой границы и за мѣстами выдѣлки, храненія и продажи питей, а также къ урегулированію взаимныхъ отношеній въ дѣлѣ преслѣдованія контрабандныхъ питей между таможеннымъ и акцизовымъ вѣдомствами, и В) *мѣры карательныя*, обнимающія дѣятельность правительственныхъ учрежденій по отношенію къ субъекту и объекту преступленія.

При такомъ распределеніи получается слѣдующій перечень вопросовъ, которые должны подлежать въ порядкѣ постепенности обсужденію Комисіи:

Предварительно должны быть выяснены размѣры убытковъ, причиняемыхъ казнѣ тайнымъ водвореніемъ заграничнаго спирта.

За тѣмъ разсмотрѣнію подлежать **прямые мѣры** противъ этого рода контрабанды:

1) Отмена акциза съ спирта, или понижение нормы акциза въ 7-верстномъ, 50-верстн. или 100-верстномъ приграничномъ пространствѣ, или же учрежденіе нѣсколькихъ полосъ съ постепеннымъ понижениемъ въ нихъ акциза. (Прил. I, стр. 16, 30, 48—49 и 68, прил. II, стр. 75, 81 и 86).

2) Раздѣленіе винокуренныхъ заводовъ въ приграничномъ пространствѣ на 2 рода: сельско-хозяйственные и промышленные, съ предоставлениемъ первымъ права винокуренія съ пониженнымъ акцизомъ. (Прил. III, стр. 122—123).

Вследъ за сими мѣрами, подлежать обсужденію **мѣры косвенные**:

#### A) Мѣры предупредительныя.

1) Учрежденіе агентуръ по наблюденію за движениемъ контрабанды и предоставление денежныхъ средствъ на расходы при собираніи свѣдѣній по сему предмету. (Прил. III, стр. 100).

2) Установленіе взысканій для всѣхъ безъ исключенія лицъ, виновныхъ въ переходѣ или переѣздѣ государственной границы помимо установленныхъ для того пунктовъ. (Прил. II, стр. 75).

3) Регламентація права пограничныхъ жителей на полученіе легитимаціонныхъ билетовъ для перехода или переѣзда границы. (Прил. I, стр. 23).

4) Воспрещеніе вывоза за границу бочекъ и боченковъ, служившихъ для водворенія контрабанднаго спирта. (Прил. I, стр. 11 и 23)

и 5) Огражденіе черты границы частоколомъ въ лѣсистыхъ мѣстностяхъ. (Прил. I, стр. 60).

## Б) Мѣры охранительныя.

### Относительно пограничнаго надзора.

#### I. По сухопутной границѣ:

6) Комплектование пограничной стражи вольнонаемными изъ сверхсрочнослужащихъ и безсрочноотпускныхъ нижнихъ чиновъ съ сохраненіемъ военной организаціи. (Прил. I, стр. 28 и 47).

7) Увеличеніе численнаго состава пограничной стражи и привлеченіе въ помощь ей къ охранѣ границы армейскихъ частей полевыхъ войскъ. (Прил. I, стр. 14, 54, 58, 72, и прил. II, стр. 76, 78, 80, 88 и 94).

8) Неназначеніе въ пограничную стражу новобранцевъ изъ сословія мелкихъ торговцевъ и изъ народностей, не знающихъ русскаго языка. (Прил. II, стр. 89).

9) Сокращеніе обученія нижнихъ чиновъ пограничной стражи строевой пѣхотной и кавалерійской службѣ. (Прил. I, стр. 56).

10) Увеличеніе содержанія нижнихъ чиновъ пограничной стражи. (Прил. I, стр. 54).

11) Переводъ порочныхъ нижнихъ чиновъ изъ пограничной стражи въ войска. (Прил. II, стр. 89).

12) Частые переводы чиновъ пограничной стражи изъ отряда въ отрядъ. (Прил. I, стр. 54).

13) Установленіе правилъ для дислокациіи пограничной стражи въ каждомъ таможенномъ округѣ, сообразно мѣстнымъ условіямъ и развитію контрабанднаго промысла. (Прил. II, стр. 94).

14) Издание инструкціи для пограничной стражи. (Прил. II, стр. 94).

15) Оставленіе новобранцевъ, поступающихъ въ пограничную стражу, на 2 мѣсяца для обученія при учебныхъ командахъ съ замедленіемъ на тотъ же срокъ увольненія въ запасъ нижнихъ чиновъ, по окончаніи ими 6-лѣтняго срока службы. (Прил. II, стр. 93).

16) Установленіе точныхъ правилъ употребленія чинами пограничной стражи оружія при исполненіи служебныхъ обязанностей. (Прил. II, стр. 76 и 94).

17) Назначеніе въ пограничную стражу офицеровъ съ строгимъ выборомъ въ отношеніи ихъ способностей и нравственныхъ качествъ. (Прил. II, стр. 89 и 95).

и 18) Учрежденіе болѣе строгаго надзора за желѣзнодорожными поездами по линіямъ, идущимъ отъ границы внутрь края. (Прил. I, стр. 12).

## *II. По морской границѣ:*

а) подчиненіе пароходовъ — крейсеровъ начальству пограничной стражи. (Прил. I, стр. 3—4 и 10—11);

б) увеличеніе численнаго состава пограничной стражи на морской границѣ. (Прил. I, стр. 4—5);

в) комплектованіе оною людьми изъ приморскихъ жителей. (Прил. I, стр. 4—5, 6—7);

г) постройка лодокъ парусныхъ и весельныхъ, приспособленныхъ къ преслѣдованію контрабанды (стр. 6);

и д) вмѣненіе въ обязанность россійскимъ консуламъ, находящимся въ заграничныхъ портахъ, извѣщать командировъ крейсеровъ объ отплытіи изъ тѣхъ портовъ судовъ со спиртомъ. (Прил. I, стр. 4).

## *Относительно акцизного надзора.*

19) Предположенія, касающіяся корчемной стражи.

а) Увеличеніе численнаго состава корчемной стражи. (Прил. I, стр. 21, 22, 48, 51, 54 и 64).

б) Увеличеніе содержанія чинамъ корчемной стражи. (Прил. I, стр. 59 и 64).

в) Снабженіе чиновъ корчемной стражи револьверами. (Прил. I, стр. 23).

г) Переименованіе акцизныхъ надсмотрщиковъ въ корчемную стражу въ пограничныхъ мѣстностяхъ. (Прил. I, стр. 11, 22, 36 и 54).

д) Предоставленіе чинамъ корчемной стражи и ак-

цизного надзора права входить въ частныя жилища въ 21 верстномъ приграничномъ пространствѣ съ цѣлью обыска въ томъ случаѣ, когда провозитель или проноситель питей, преслѣдуемый по горячимъ слѣдамъ, скроется туда. (Прил. I, стр. 23, 35, 54, 59—60)

и е) Предоставленіе чинамъ корчемной стражи и акцизного надзора права производить обыски въ домахъ извѣстныхъ контрабандировъ безъ предъявленія доноса (Прил. I, стр. 54).

20) Мѣропріятія по отношенію къ выдѣлкѣ, храненію, продажѣ и провозу питей въ приграничныхъ мѣстностяхъ.

а) Закрытие винокуренныхъ заводовъ въ 7-верстной приграничной полосѣ. (Прил. II, стр. 78 и 91).

б) Обязательная ректификація спирта въ винокуренныхъ заводахъ, дѣйствующихъ въ опредѣленномъ районѣ приграничного пространства. (Прил. III, стр. 100).

в) Безусловное воспрещеніе открывать оптовые склады для вина и спирта въ 7-верстной приграничной полосѣ (прил. II, стр. 91) и воспрещеніе открывать въ приграничныхъ уѣздахъ оптовые склады для вина и спирта съ оплаченнымъ акцизомъ. (Прил. I, стр. 14).

г) Дозволеніе открывать въ приграничныхъ губерніяхъ оптовые склады вина и спирта только въ городахъ, гдѣ имѣютъ постоянное пребываніе акцизные чиновники, а въ торговыхъ посадахъ, сверхъ сего условія, лишь при отсутствіи въ 40-верстномъ разстояніи винокуренныхъ заводовъ и оптовыхъ складовъ. (Прил. I, стр. 17).

д) Воспрещеніе открывать въ приграничныхъ губерніяхъ оптовые склады для вина и спирта на одномъ дворѣ съ жилыми помѣщеніями и имѣть въ складахъ нѣсколько выходовъ. (Прил. I, стр. 47).

е) Воспрещеніе устраивать приспособленія для очи-

стки хлѣбнаго вина въ оптовыхъ складахъ, находящихся въ приграницыхъ губерніяхъ. (Прил. I, стр. 18).

ж) Ограничение неявки спирта и вина двумя процентами въ оптовыхъ складахъ приграницыхъ губерній. (Прил. I, стр. 48).

з) Припечатаніе шнуровыхъ приходорасходныхъ книгъ и книгъ провозныхъ свидѣтельствъ къ столу въ помѣщеніи оптоваго склада. (Прил. I, стр. 34).

и) Распространеніе содержащихся въ прилож. къ 317 ст. уст. о пит. сб. правилъ объ устройствѣ оптовыхъ складовъ хлѣбнаго вина и спирта на губерніи Царства Польскаго. (Прил. I, стр. 18 и 47).

і) Недопущеніе неправильнаго устройства мѣстъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ въ приграницномъ пространствѣ. (Прил. II, стр. 87, 90 и 95—96).

к) Воспрещеніе открывать въ приграницыхъ губерніяхъ мѣста раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ въ одномъ зданіи или на одномъ дворѣ съ заводами винокуренными, водочными, уксусными, равно и съ оптовыми складами. (Прил. I, стр. 24).

л) Распространеніе содержащихся въ прилож. къ 350 ст. уст. о пит. сб. правилъ о внутреннемъ устройствѣ мѣстъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ на Царство Польское. (Прил. I, стр. 47).

м) Безусловное воспрещеніе евреямъ торговли крѣпкими напитками въ приграницномъ пространствѣ, какъ то: въ 21-верстномъ районѣ (прил. I, стр. 72) въ 50-верстной полосѣ (прил. I, стр. 60) или воспрещеніе имъ лишь оптовой торговли питьями въ селахъ приграницыхъ губерній Царства Польскаго. (Прил. I, стр. 19).

н) Отмена проинаціоннаго права, принадлежащаго частнымъ владѣльцамъ въ городахъ, мѣстечкахъ и имѣніяхъ. (Прил. I, стр. 47).

о) Ограничение по привозу и продаже крѣпкихъ напитковъ. (Прил. I, стр. 34, 47, 54 и 68).

п) Воспрещеніе продажи хлѣбнаго вина и спирта въ приграницыхъ губерніяхъ изъ одного оптоваго склада въ другой. (Прил. I, стр. 18).

р) Воспрещеніе отпусковъ вина и спирта изъ приграницыхъ винокуренныхъ заводовъ въ находящіеся въ приграницыхъ губерніяхъ оптовые склады и водочные заводы количествомъ менѣе 16,000<sup>0</sup> (Прил. I, стр. 34) или 10,000<sup>0</sup> безводнаго спирта. (Прил. I, стр. 18—14).

с) Воспрещеніе производить отпуски вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ въ 7-верстной приграницной полосѣ въ отсутствіи должностнаго лица акцизного управления. (Прил. I, стр. 34).

т) Продажа вина и спирта на выносъ изъ питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ приграницномъ раіонѣ исключительно въ стекляной посудѣ за печатью и съ ярлыкомъ оптоваго склада или винокуренного завода, изъ которыхъ пріобрѣтены вино и спиртъ содержателями питейныхъ заведеній (прил. I, стр. 66 и 68); продажа вина и спирта на выносъ изъ питейныхъ заведеній не иначе, какъ въ бутылкахъ, емкостью каждая въ  $\frac{1}{20}$  ведра, съ тѣми же условіями (прил. I, стр. 54); распространеніе сихъ условій на приграницы губерніи (прил. II, стр. 47) и, наконецъ, ограниченіе наибольшаго отпуска вина и спирта изъ питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ раіонѣ количествомъ до 1 ведра въ одинъ разъ и въ одной руки. (Прил. I, стр. 34—35).

у) Воспрещеніе продажи крѣпкихъ напитковъ на выносъ изъ питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ приграницномъ раіонѣ. (Предпол. упр. акц. сб. Подол. губ.).

Ф) Принятіе техническихъ мѣръ съ цѣлью пресечения возможности подливать хлѣбное вино и спиртъ въ опечатанныя бочки, изъ которыхъ производится

продажа крѣпкихъ напитковъ въ питейныхъ заведеніяхъ. (Прил. II, стр. 91).

х) Предоставленіе отряднымъ офицерамъ пограничной стражи права производить повѣрку торговли въ питейныхъ заведеніяхъ въ 7-верстной пограничной полосѣ. (Прил. II, стр. 91).

ц) Обозначеніе въ провозныхъ свидѣтельствахъ времени отпуска вина и спирта не иначе, какъ прописью. (Прил. I, стр. 11).

ч) Установленіе поверстнаго срока не болѣе 50 верстъ въ сутки при передвиженіи транспортовъ съ крѣпкими напитками въ приграничныхъ губерніяхъ. (Прил. I, стр. 19).

ш) Установленіе нормы для путевой неявки вина и спирта, транспортируемыхъ въ оптовые склады и водочные заводы. (Прил. I, стр. 19).

щ) Обязательное предъявленіе чинамъ акцизного вѣдомства транспортовъ вина и спирта, слѣдующихъ въ приграничныхъ губерніяхъ чрезъ мѣста ихъ жительства. (Прил. I, стр. 19).

ѣ) Храненіе транспорта крѣпкихъ напитковъ, прибывшаго въ оптовый складъ или водочный заводъ въ приграничныхъ губерніяхъ, опечатаннымъ до освидѣтельствованія акцизнымъ чиновникомъ. (Прил. I, стр. 18 и 34)

и э) Распространеніе дѣйствія правила, изложенаго въ 24 § прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб., на приграничныя губерніи. (Прил. I, стр. 20 и 35).

21) Возвышеніе цѣны патентовъ на оптовые склады вина и спирта въ приграничныхъ губерніяхъ. (Прил. I, стр. 18).

22) Пониженіе цѣны патента на питейныя заведенія въ 21-верстномъ приграничномъ раіонѣ. (Прил. I, стр. 61).

23) Разрѣшеніе чинамъ корчемной стражи и акцизного вѣдомства, равно какъ и чинамъ полиціи,

самостоятельно дѣйствовать по преслѣдованію контрабандныхъ питей въ 7-верстномъ приграничномъ пространствѣ. (Прил. I, стр. 14, 24—25, 43, 47, 50, 59—60, 63).

24) Распространеніе дѣйствія примѣч. къ 303 ст. Уст. Там. на случаи задержанія контрабандныхъ питей чинами пограничной стражи внѣ первой ея линіи. (Прил. I, стр. 26—27).

25) Обязательное внесеніе заявлений чиновъ корчемной стражи относительно водворенія контрабанды въ пограничной чертѣ въ имѣющіяся на пограничныхъ кордонахъ постыяя книги. (Прил. I, стр. 26).

26) Обязательное сообщеніе управляющими акцизными сборами въ приграничныхъ губерніяхъ мѣстному начальству таможенного округа ежемѣсячныхъ вѣдомостей о поимкахъ контрабанды, сдѣланныхъ чинами акцизного вѣдомства безъ участія пограничной стражи. (Прил. I, стр. 61).

### В) Мѣры конфискационно-карательныя.

27) Относительно производства дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей. (Прил. I, стр. 54).

28) Освобожденіе задержателей изъ чиновъ корчемной стражи и акцизного надзора отъ обязательной личной явки въ таможни при представлениі туда задержанныхъ ими питей и товаровъ. (Прил. I, стр. 60).

29) Уничтоженіе конфискованныхъ контрабандныхъ питей, или обязательный вывозъ оныхъ покупателями за границу, или же продажа этихъ питей исключительно за предѣлами 21-верстнаго приграничнаго раіона лицамъ, не ведущимъ торговли питьями въ этомъ раіонѣ. (Прил. I, стр. 48 и 69).

30) Измѣненіе дѣйствующихъ правилъ Там. Уст. о наградѣ задержателей контрабандныхъ питей, сообразно правиламъ, изложеннымъ въ 39 ст. Полож. о корч. стр. (Прил. I, стр. 14).

31) Выдача поимщикамъ сполна всей суммы штрафа и стоимости задержанныхъ съ проносителемъ контрабандныхъ питей, а безъ проносителя по цѣнѣ вина за границею. (Прил. I, стр. 55, прил. II, стр. 79).

32) Усиленіе отвѣтственности за тайное водвореніе контрабандныхъ питей: увеличеніе существующаго размѣра денежнаго взысканія за тайное водвореніе контрабандныхъ питей до суммы тройнаго акциза (Прил. I, стр. 70) примѣненіе ко всѣмъ безъ исключенія лицамъ, уличеннымъ въ водвореніи контрабандныхъ питей, помимо существующаго денежнаго взысканія, примѣч. къ 23 ст. Уст. о пасп. и бѣгл., т. е. выселенія изъ 50-верстной приграничной полосы или же, наконецъ, независимо отъ существующаго денежнаго взысканія, личное наказаніе — заключеніе въ тюрьму или смирительный домъ. (Прил. I, стр. 55, прил. II, стр. 81).

33) Усиленіе наказаній для рецидивистовъ: установленіе для рецидивистовъ особаго усиленнаго наказанія на такихъ основаніяхъ и въ томъ порядкѣ постепенности, какъ опредѣлено наказаніе въ 416 ст. Уст. о пит. сб. за тайную выдѣлку питей (прил. I, стр. 55); выселеніе внутрь Имперіи административнымъ порядкомъ виновныхъ, задержанныхъ 2-й разъ съ контрабандными питьями (прил. I, стр. 70); наложеніе на задержанныхъ 2-й разъ съ контрабандными питьями денежнаго взысканія въ размѣрѣ четвернаго акциза съ выселеніемъ виновныхъ изъ 50-верстного приграничного пространства, а на задержанныхъ 3-й разъ — того же денежнаго взысканія съ выселеніемъ изъ 100-верстного приграничного пространства (прил. I, стр. 29, 34) и отдача виновныхъ, при повтореніи означенного проступка, въ арестантское отдѣленіе или ссылка въ Сибирь. (Прил. I, стр. 55, 29 и 34 и прил. II, стр. 77).

34) Измѣненіе установленнаго для Царства Поль-

скаго взысканія за водвореніе контрабандныхъ питей.  
(Прил. I, стр. 14—29).

35) Привлеченіе къ отвѣтственности по 417, а не по 419 ст. Уст. о пит. сб., виноторговцевъ, какъ выдающихъ на проданныя ими питья въ пограничной мѣстности провозныя свидѣтельства, съ неполными и невѣрными свѣдѣніями, такъ и покупающихъ питья по такимъ провознымъ свидѣтельствамъ. (Прил. I, стр. 11—12).

36) Установленіе мѣры взысканія съ виновныхъ въ тайномъ водвореніи заграничныхъ питей въ томъ случаѣ, когда, при неимѣніи на лицо сихъ питей, есть несомнѣнныя доказательства факта водворенія ихъ контрабанднымъ путемъ. (Прил. I, стр. 20 и 30—32).

37) Изъятіе дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей отъ дѣйствія закона о наказаніи по правиламъ о совокупности преступленій. (Прил. I, стр. 60—61 и прил. II, стр. 92).

38) Замѣна денежнаго взысканія для несостоятельнаго виновнаго отдачей въ заработки, а при неспособности его къ работамъ, заключеніемъ въ тюрьму или въ мѣста для арестуемыхъ по приговорамъ мировыхъ судебныхъ учрежденій, обращеніе присужденного денежнаго взысканія на имущество, принадлежащее двору, членомъ котораго онъ состоитъ. (прил. I, стр. 48 и 60 и прил. III, стр. 92—93).

и 39) Установленіе болѣе пропорціональнаго, сравнительно съ существующимъ, отношенія между количествомъ присужденного денежнаго штрафа и продолжительностью замѣняющаго штрафъ наказанія—ареста и тюремнаго заключенія. (Прил. II, стр. 92).

## Оглавление I-го отдѣла

---

СТРАН.

Размѣры убытковъ, причиняемыхъ казнѣ тайнымъ водворенiemъ загра- ничнаго спирта . . . . .	1
----------------------------------------------------------------------------------------------	---

### Прямыя мѣры.

1. Отмѣна акциза со спирта, или пониженіе нормы акциза въ 7-вер- стномъ, 50 верстн. или 100-верстн. приграничномъ пространствѣ, или же учрежденіе нѣсколькихъ полосъ съ постепеннымъ пониже- ніемъ въ нихъ акциза . . . . .	19
2. Раздѣленіе винокуренныхъ заводовъ въ приграничномъ простран- ствѣ на 2 разряда: сельскохозяйственные и промышленные, съ предо- ставленіемъ первымъ производства винокуренія съ уменьшеннымъ акцизомъ . . . . .	42

---



## ОТДѢЛЪ I.

Приступая къ разсмотрѣнію переданныхъ на обсужденіе Комисіи предложеній, г. Предсѣдатель обратилъ вниманіе Комисіи, что для уясненія цѣлесообразности и необходимости предлагаемыхъ мѣръ и, главнымъ образомъ, для уясненія соотвѣтственности денежныхъ затратъ, которые потребовались бы для приведенія оныхъ въ исполненіе съ ожидаемою отъ нихъ пользою, прежде всего надлежитъ остановиться на вопросѣ о размѣрѣ тѣхъ убытковъ, которые причиняетъ казнѣ незаконная въ приграничныхъ мѣстностяхъ торговля питіями вообще и въ частности контрабанды оными.

Размѣры убытковъ, причиняемыхъ казнѣ тайнымъ водвореніемъ заграничного спирта.

Точное опредѣленіе убытковъ, которые несетъ казна вслѣдствіе тайного водворенія заграничного спирта, какъ само собою понятно, имѣетъ существенное значеніе. Прежде чѣмъ рѣшиться принять ту и другую мѣру противъ непримиримаго врага нашего винокуренія—заграничного спирта, безъ сомнѣнія, нужно выяснить: дѣйствительно-ли причиняемый казнѣ контрабанднымъ спиртомъ ущербъ такъ великъ, что вызываетъ принятие самыхъ энергическихъ мѣръ, хотя бы сопряженыхъ съ жертвами со стороны казны. Но, къ сожалѣнію, рѣшеніе этого существен-

наго вопроса представляетъ чрезвычайныя затруднія, вслѣдствіе недостатка точныхъ и обстоятельныхъ данныхъ: эти данныя, находятся не у насъ, а за границею, и притомъ въ рукахъ такихъ лицъ, которые прямо заинтересованы въ томъ, чтобы держать насъ относительно ихъ въ полномъ невѣдѣніи. Если бы была возможность проникнуть въ книги и счеты заграничныхъ винокуренныхъ заводчиковъ, содержателей оптовыхъ складовъ и шинкарей, то, конечно, мы имѣли бы полную возможность самымъ точнымъ образомъ, на основаніи прямыхъ числовыхъ данныхъ, опредѣлить количество заграничнаго спирта, отправленнаго къ намъ контрабанднымъ путемъ. Сопоставивъ это количество съ количествомъ задержаннаго спирта, мы получили бы разность, которая указала бы точную цифру недобора въ акцизномъ сборѣ, т. е. сумму убытковъ казны, причиненныхъ контрабанднымъ спиртомъ.

Такъ какъ получение требуемыхъ свѣдѣній указанымъ путемъ немыслимо, то по необходимости приходится для разрѣшенія настоящаго вопроса довольствоваться болѣе или менѣе гадательными данными, а потому получить болѣе или менѣе вѣроятные, но не несомнѣнныя выводы. Съ цѣлью подойти возможно ближе къ истинѣ, полезно прибѣгнуть къ нѣсколькимъ разнороднымъ приемамъ вычислениія, такъ какъ искомая величина будетъ опредѣлена тѣмъ точнѣе, чѣмъ менѣе будутъ разниться результаты, полученные при различныхъ приемахъ вычислениія.

Матеріаломъ для рѣшенія вопроса этимъ *косвеннымъ* путемъ представляются слѣдующія соображенія.

1) Размѣръ потребленія спирта народонаселеніемъ данной мѣстности опредѣляется, главнымъ образомъ, степенью благосостоянія и уровнемъ нравственности жителей, родомъ ихъ занятій, гигіеническими условіями и наконецъ привычкою. При обычномъ теченіи

жизни, внѣ вліянія крупныхъ переворотовъ въ какомъ бы то ни было направлениі, условія эти вообще устойчивы и могутъ измѣняться лишь въ теченіи болѣе продолжительныхъ periodовъ времени; вслѣдствіе сего средній размѣръ потребленія спирта на души населенія не можетъ подвергаться въ короткіе промежутки значительнымъ колебаніямъ, а общее количество спирта, нужного для удовлетворенія надобностей населенія, прогрессируетъ пропорціонально приросту населенія.

Согласно даннымъ имѣющимся въ Департаментѣ Неокладныхъ Сборовъ, въ 1867 г., въ то время, когда никакой контрабанды спирта не существовало, въ губерніяхъ Царства Польскаго, судя по размѣрамъ поступленія акцизаго дохода, было потреблено населеніемъ 3.459,600 ведеръ безводнаго спирта, или 8.649,000 ведеръ вина крѣпостью въ 40°. Такъ какъ средній размѣръ потребленія составляетъ 1,50 ведра вина на душу, то народонаселеніе въ этихъ губерніяхъ за 1867 годъ слѣдуетъ считать въ  $\left(\frac{8.649,000}{1,50}\right)$  5.766,000 человѣкъ. Въ 1882 году народонаселеніе достигло цифры 7.456,400 человѣкъ, т. е. увеличилось за 15 лѣтъ на 29%, сообразно чему приростъ онаго въ 1880 году, по прошествіи 13-ти лѣтъ, съ достаточнou правдоподобностю можно полагать въ 25%. Такъ какъ дохода съ вина за 1867 годъ, при акцизѣ въ 2 $\frac{1}{2}$  коп. серебромъ, поступило въ казну 8.276,050 р., то въ 1880 году \*), при акцизѣ въ 7 к. сер., означенный доходъ долженъ былъ дать по Царству Польскому, при прежнемъ числѣ жителей ( $2\frac{1}{2}:7 = 8.276,050:x$ ) 23.172,940 р.; а считая приростъ наро-

\*) 1880 годъ выбранъ потому, что въ этомъ году послѣдствія обложенія спирта акцизомъ въ 7 к. с. могли выразиться болѣе опредѣленно, чѣмъ въ предыдущие 4 года; 1881 и 1882 года представляютъ для расчетовъ значительное неудобство потому, что акцизъ въ 8 к. с. выданъ съ 1 іюля 1881 года.

донаселенія въ 25% ( $23.172,940 \times 0,25 = 5.793,235$ ) всего 28.966,175 р. сер.

Въ дѣйствительности за 1880 годъ акциза съ вина поступило всего 11.344,576 р. сер., т. е. на 17.621,599 руб. меньше. Объяснить эту разницу уменьшениемъ дѣйствительнаго потребленія спирта нѣтъ никакихъ оснований. Такое явленіе возможно лишь въ центральныхъ губерніяхъ Россіи, и вообще въ мѣстностяхъ, значительно отдаленныхъ отъ границы, гдѣ, при вздорожаніи туземнаго спирта отъ увеличенія размѣра акциза, народонаселеніе поставлено въ необходимость или увеличивать свои расходы на покупку этого продукта на столько, на сколько позволяютъ платежныя средства, или сокращать самое потребленіе вина, не имѣя физически возможности возмѣщать недостающее количество вина дешевымъ заграничнымъ спиртомъ. Царство Польское находится въ этомъ отношеніи въ иныхъ условіяхъ: оно окружено владѣніями иностранныхъ государствъ съ трехъ сторонъ, на одну версту пограничной линіи въ краѣ приходится всего 67 квадратныхъ верстъ поверхности, а самое дальнее разстояніе отъ границы до центра края не превышаетъ 230—270 верстъ. При такомъ географическомъ положеніи, и при недостаточности силъ пограничного надзора, для населенія представляется несравненно болѣе выгоднымъ прибѣгать къ водворенію заграничнаго спирта, чѣмъ отказывать себѣ въ удовлетвореніи насущной потребности въ винѣ, являющейся взаимодѣйствующею разнообразныхъ бытовыхъ, а можетъ быть и историческихъ условій. Наблюденія частныхъ \*) и должностныхъ лицъ между прочимъ подтверждаютъ тотъ фактъ, что потребленіе спирта въ Царствѣ Польскомъ не уменьшается, а напротивъ того, съ улучшеніемъ быта крестьянъ

\*) См. записку графа Ф. Замойскаго и Августа Островскаго въ дѣлахъ Департамента Неокладныхъ Сборовъ.

увеличивается, а въ мѣстностяхъ сосѣднихъ съ гра-  
ницею переходитъ въ поголовное пьянство. Въ виду  
сихъ данныхъ, а также уменьшеннія числа дѣйствую-  
щихъ винокуренныхъ заводовъ (въ 1872 и 1873 г. въ  
губерніяхъ: Калишской, Петроховской, Ломжинской,  
Плоцкой, Сувалкской, Кѣлецкой, Радомской и Люблин-  
ской дѣйствовало 767, а въ 1879 и 1880 г. всего 345  
 заводовъ) недоборъ акциза съ вина въ 17.621,599 р.  
сер., исчисленный теоретически, показываетъ, на ка-  
кую сумму акциза въ дѣйствительности водворяется  
въ Царство Польское заграничнаго спирта путемъ  
контрабанды.

Приграничныя мѣстности губерній: Ковенской,  
Волынской и Подольской находятся въ положеніи,  
весъма сходномъ съ Царствомъ Польскимъ, на что  
указываетъ какъ несоответствующее увеличенію ак-  
цизного обложенія и приросту народонаселенія воз-  
растаніе акцизного дохода, такъ и быстрое уменьше-  
ніе числа винокуренныхъ заводовъ, при одинаковомъ  
дѣйствительному потребленіи вина жителями сихъ гу-  
берній. По этому, ежели принять за основаніе расчета  
сравненіе длины пограничной линіи по Царству Поль-  
скому (1,646 верстъ) и по симъ губерніямъ (803 вер-  
сты) \*), то недоборъ акцизного дохода, происходящій  
отъ водворенія контрабанднаго спирта, можетъ быть  
вычисленъ на основаніи пропорціи ( $1,646 : 803 =$   
 $17.621,599 : x$ ) т. е. составить 8.596,685 рублей.

Согласно вышеприведенному расчету по всей гра-  
ницѣ съ Пруссіею и Австріею контрабанднаго спирта  
водворяется всего на сумму 26.218,284 р. сер. акциза  
( $17.621,599 + 8.596,685$ ).

2) Изъ дѣлъ Департамента Таможенныхъ Сборовъ  
извѣстно, что съ постепеннымъ возрастаніемъ у насъ  
размѣра акциза, въ Пруссіи стали возникать страхо-  
выя общества съ цѣлью обеспечивать водвореніе кон-

\* ) Со стороны Австріи.

трабанднаго спирта въ Россію. Общества эти, принимая на себя всю отвѣтственность за безопасное водвореніе спирта въ ближайшія отъ границы селенія и нанимая агентовъ и провожатыхъ, взимаютъ страховую премію въ размѣрѣ отъ 3 до 5 коп. съ ведра проносимаго спирта.

Организація страховыхъ обществъ не достаточно известна, но тѣмъ не менѣе, съ теоретической точки зренія, слѣдуетъ полагать, что онѣ могутъ быть двоякаго рода: а) состоять изъ лицъ незainteresованныхъ непосредственно въ успѣхѣ сбыта прусскаго спирта въ наши предѣлы, т. е. изъ капиталистовъ и антрепренеровъ ведущихъ дѣло страхованія въ смыслѣ самостоятельной финансовой операциіи, подобно учредителямъ обществъ страхованія отъ огня, градобитія и т. п., расчитывающимъ на прибыль отъ таковыхъ предпріятій; б) представлять союзы взаимнаго страхованія въ средѣ винокуровъ, содержателей винныхъ складовъ, шинкарей и другихъ дѣятелей контрабанды, главная цѣль коихъ состоитъ не въ прибыли отъ страхованія, а въ обезпеченіи сбыта своего товара, въ постановкѣ дѣла контрабанды спирта на прочныхъ основаніяхъ, при которыхъ случайная потеря понесенная однимъ изъ членовъ обществъ, при задержаніи на нашей границѣ принадлежащаго ему спирта, могла бы немедленно возмѣщаема изъ общаго страхового капитала. Какъ бы то ни было, образованіе обществъ, или взаимной круговой поруки, возможны лишь въ томъ случаѣ, ежели размѣры сбора взимаемаго за страхование спирта соотвѣтствуютъ размѣрамъ риска, коему подвергается спиртъ при проносѣ его черезъ границу, и даютъ возможность покрыть накладные расходы на содержаніе агентствъ. Высота страховой преміи служить, такимъ образомъ, точнымъ показателемъ означеннаго риска.

Цѣна 1-го ведра спирта крѣпостью въ 80° въ

Пруссіи составляетъ 3 р. 20 коп. Ежели принять среднюю норму страхового сбора въ 4 к. сер., то при отношеніи количества спирта, задерживаемаго на границѣ, къ общему количеству сего продукта сбывающему въ нашъ край, какъ 1:80, страховые общества ничего не потеряютъ, но ничего и не выиграютъ. Сумма полученная за страхование 80 ведеръ, цѣликомъ поглащается цѣнностью одного задержанного ведра. Такъ какъ даже и общества взаимнаго страхованія должны отчислять извѣстную сумму на покрытие накладныхъ расходовъ, то очевидно что *самый фактъ существования подобныхъ обществъ* приводить къ тому заключенію, что вышеупомянутая пропорція составляетъ нѣсколько больше, т. е., что контрабанднаго спирта задерживается меныше чѣмъ одно ведро на 80. Затѣмъ ежели предположить, что изъ 4 копѣекъ страхового сбора отчисляется не болѣе  $\frac{1}{2}$  коп. на содержание агентовъ, то означенная пропорція изменится круглымъ числомъ въ 1:91 ( $320 : 3\frac{1}{2} = 91\frac{3}{7}$ ).

По даннымъ, имѣющимся за 1882 годъ, на протяженіи границы съ Пруссіею и Австріею задержано 27,734 пуд. 3 фунта контрабанднаго спирта. Принимая крѣпость онаго въ 80° и считая вѣсъ одного ведра этой крѣпости въ 25 фунт. 88 золот. \*), найдемъ, что вышеозначенное количество составляетъ 42,805 ведеръ. Умноживъ эту цифру на 91, получимъ, что количество водвореннаго въ наши предѣлы спирта равнялось въ 1882 г. 3.895,245 ведрамъ, т. е., считая акциза по 6 р. 40 к. сер. съ ведра ( $8 \times 8,80$ ), что потеря акцизного дохода составляла 24.929,632 руб.

3) Въ губерніяхъ: Ковенской, Сувалкской, Ломжинской, Плоцкой, Калишской, Петроковской, Кѣлецкой, Радомской, Люблинской, Волынской и Подоль-

\*) Точный вѣсъ ведра 80°-наго спирта равенъ 25 ф. 88 зол. и 3 дол.

ской на пространствѣ 224,028 квад. верстъ проживаетъ 10.968,000 человѣкъ жителей, что составляетъ по 49 человѣкъ на 1 квад. версту. Случаи задержанія контрабанды на растояніи 40—50 верстъ отъ границы на столько часты, что пограничную полосу, шириной въ 40 верстъ можно считать пространствомъ края, на которомъ потребляется *исключительно* вино контрабандное, т. е. что  $(1,646 + 803) \times 40 \times 49 = 4.759,680$  человѣкъ жителей этой полосы уклоняются отъ уплаты акцизного налога; считая, что дѣйствительное потребленіе вина не превышаетъ средней нормы выведенной за 1867 годъ, т. е. что на одну душу населенія приходится 1,50 ведра въ 40°, или 60° безводного спирта въ годъ, получимъ, что въ общемъ потребленіе безакцизного вина составляетъ  $(4.759,680 \times 60) = 2.855,808$  ведеръ, на сумму акциза въ 22.846,464 рубля. Въ расчетъ этотъ не вошла часть Варшавской губерніи прилегающая къ границѣ Пруссіи, а равно спиртъ, проникающій за предѣлы 40 верстной полосы (за невозможностью хотя бы приблизительного исчисленія данныхъ по сему послѣднему предмету), такъ что приведенную выше сумму слѣдуетъ считать болѣе значительною, тѣмъ болѣе что и размѣры средняго потребленія вина на душу должны были увеличиться противъ 1867 года.

Основанія, на которыхъ построены вышеприведенные три исчисленія, имѣютъ между собою слишкомъ мало общаго, но между тѣмъ результаты ихъ весьма близки. Это даетъ право полагать, безъ особаго риска впасть въ ошибку, что потери казны отъ водворенія контрабандного спирта, во всякомъ случаѣ должны быть болѣе 20.000,000 рублей въ годъ.

Съ тою же цѣлью возможно подробнаго изученія вопроса о количествѣ ввозимаго въ Россію контрабандного спирта, Коммисіею были разсмотрѣны слѣдующія данныя:

I. Свѣдѣнія о числѣ винокурень въ пограничныхъ съ Россіею провинціяхъ Германіи и о количествѣ поступившаго въ тѣхъ же мѣстностяхъ акциза за спиртъ.

Наименование провинцій.	Общее число существовавшихъ въ отчетномъ 188 <sup>1/2</sup> году винокурень.				Общее число винокурень, действовавшихъ въ отчетномъ 188 <sup>1/2</sup> г.				Изъ числа показанныхъ въ предыдущ. графѣ винокурень спиртъ добывали по преимуществу				Количество поступившаго акциза въ германскихъ маркахъ.								
	Въ городахъ.	Внѣ городовъ.	Всего.	Въ городахъ.	Внѣ городовъ.	Всего.	Сельско-хозяйственная.	Прочая.	Изъ мунист. материаловъ.	Изъ патоки.	Изъ др. не мунист. веществ, какъ-то: винныхъ дрожжей, виногр. выжим. фруктовъ, буряковъ и т.п.	По льготной таксѣ.	По общему положению.	Съ сельско-хозяйствен. винокурень.	Позаторный и поматеріальный акцизъ.	Позаторный акцизъ.	Всего.	Поматеріальный акцизъ.	Всего.	Изъ этой суммы возвращено за вывезенный за границу, а также за употребленный для технич. цѣлей спиртъ.	Засимъ осталось въ казнѣ всего акциза.
Восточная Пруссія.	24	377	401	20	352	372	130	242	—	—	—	216,566	25,036	2.112,755	—	2.354,357	29,008	2.325,349			
Западная Пруссія	6	251	257	6	248	254	3	250	—	—	1	5,344	515	4.448,943	28	4.454,830	816,033	3.638,797			
Познань . . . .	10	416	426	8	413	421	6	413	—	—	2	8,119	1,718	9.251,784	167	9.261,788	3.690,529	5.571,259			
Силезія . . . .	191	892	1,083	167	799	966	115	847	3	—	1	96,784	2,758	10.233,859	253	10.333,654	2.839,250	7.494,404			
Итого . . .	231	1,936	2,167	201	1,812	2,013	254	1,752	3	—	4	326,813	30,027	26.047,341	448	26.404,629	7.374,820	29.029,809			

II. Свѣдѣнія о числѣ и размѣрахъ дѣятельности въ отчетномъ 188 $\frac{1}{2}$  году винокурень, выдѣлывавшихъ въ приграничныхъ къ Россіи провинціяхъ Германіи спиртъ изъ мучнистыхъ веществъ и патоки.

III. Свѣдѣнія о способахъ обработки спирта въ винокурняхъ приграничныхъ къ Россіи провинцій Германіи  
въ 188<sup>1/2</sup> отчетномъ году.

Наименование провинций.	Число существовавшихъ въ отчетномъ году винокурень, которые, сообразно ихъ устройства, ограничиваются простою перегонкою спирта.												дистиллируютъ свой спиртъ.							
	Всего.			Съ непрерывно действующимъ аппаратомъ.			Съ кубомъ и паровымъ аппаратомъ.			Съ заторнымъ чаномъ или холодильникомъ.			Безъ оного, съ кубомъ плоскимъ, т. е. такимъ, который имѣеть въ ширину, чѣмъ въ вышину.			Съ угловатымъ или спиральнымъ холодильникомъ.			Въ томъ числѣ винокурень,	
Восточная Пруссія . . . . .	345	55	400	22	378	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1		
Западная Пруссія . . . . .	255	2	257	122	133	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1		
Познань . . . . .	424	—	424	153	271	—	1	—	1	—	—	—	—	—	2	—	1	1		
Силезія . . . . .	665	23	688	117	557	14	79	255	58	—	—	3	395	372	23	—	—	—		
Всего. . . . .	1,689	80	1,769	414	1,339	16	80	256	59	3	3	398	374	24	—	—	—	—		

**IV. Свѣдѣнія о возвратѣ акциза за спиртъ, вывезенный за границу въ приграничныхъ съ Россіею провинціяхъ Германіи въ отчетномъ 188<sup>1/2</sup> году.**

Наименование провинцій.	Число получателей возвращенного за вывезен. спиртъ акциза.	Количество вывезенного спирта въ гектолитрахъ 100 <sup>0</sup> крѣпости по Траллесу.	Размѣръ возвращенного акциза въ германскихъ маркахъ.
Восточная Пруссія . . .	6	540	8,642
Западная Пруссія . . .	39	49,699	795,771
Познань . . . . .	209	225,062	3.603,605
Силезія . . . . .	521	168,152	2,692,398
Всего . . .	775	443,353	7.100,416

**V. Сравнительная вѣдомость о количествѣ винокурень, дѣйствовавшихъ въ пограничныхъ съ Россіею провинціяхъ Германіи въ періодъ времени съ 1872 по 188<sup>1/2</sup> г.**

Наименование провинцій.	Число дѣйствовавшихъ винокурень въ									
	1872.	1873.	1874.	1875.	1876.	187 <sup>7/8</sup> .	187 <sup>8/9</sup> .	187 <sup>9/80</sup> .	188 <sup>0/1</sup> .	188 <sup>1/2</sup>
Восточ. Пруссія . . .	387	395	399	402	401	383	383	377	373	372
Западн. Пруссія . . .	211	214	221	233	237	234	236	242	250	254
Познань . .	337	339	357	377	390	388	391	404	408	421
Силезія. . .	1,025	1,017	993	1,015	1,003	989	981	974	949	966
Итого . .	1,960	1,965	1,970	2,027	2,031	1,994	1,991	1,997	1,980	2,013

## VI. Среднія цѣны картофельного спирта въ ближайшихъ къ Россіи торговыихъ центрахъ Германіи въ 188<sup>1/2</sup> г.

(Единица цѣнности: 10,000 литротрадусовъ по Траллесу).

Наименование городовъ.	Апрѣль 1881 г.	Май 1881 г.	Іюнь 1881 г.	Іюль 1881 г.	Августъ 1881 г.	Сентябрь 1881 г.	Октябрь 1881 г.	Ноябрь 1881 г.	Декабрь 1881 г.	Январь 1882 г.	Февраль 1882 г.	Мартъ 1882 г.	Средняя цѣна въ 188 <sup>1/2</sup> г.	Средняя цѣна въ 188 <sup>0</sup> <sub>1</sub> г.	
	Г	е	р	м	а	н	с	к	і	я	м	а	р	к	и.
Кенигсбергъ . . . . .	55,00	56,25	60,00	58,00	58,25	59,75	52,50	48,15	46,75	45,75	45,50	44,00	58,85	52,49	—
(не ниже 80° по Траллесу).															
Познань . . . . .	51,81	53,54	59,09	54,72	56,31	57,73	52,22	48,88	47,37	46,34	46,12	44,21	56,67	51,20	—
(не ниже 80° по Траллесу).															
Бреславль . . . . .	53,50	56,00	56,60	54,80	56,00	57,60	49,50	48,20	46,10	46,00	45,40	44,00	58,07	51,30	—
(не ниже 78° по Траллесу).															

Примѣчаніе. 10,000 литротрадусовъ по Траллесу равны 813 ведроградусамъ по Траллесу.

VII. О размѣрѣ акциза, взимаемаго въ Германіи за спиртъ, вырабатываемый изъ мучнистыхъ веществъ, т. е. зерноваго хлѣба и картофеля.

Акцизъ взимается съ каждыхъ 22,90 литра затора: въ размѣрѣ 30 пфениговъ для промышленныхъ винокурень и въ размѣрѣ 25 пфениговъ для сельско-хозяйственныхъ винокурень.

Сельскохозяйственными винокурнями называются тѣ, которые дѣйствуютъ лишь въ зимнее полугодіе—съ 1 ноября по 16 мая включительно, оставаясь остальное время года безусловно безъ дѣйствія; спиртъ добываютъ исключительно изъ продуктовъ сельского хозяйства собственниковъ тѣхъ винокурень, и при всѣхъ этихъ условіяхъ солодятъ въ сутки не болѣе 1030,50 метра затора. Въ нѣкоторыхъ исключительныхъ обстоятельствахъ сельского хозяйства акцизныя управлѣнія имѣютъ право разрѣшать продленіе дѣйствія сельскохозяйственныхъ винокурень, но, во всякомъ случаѣ, не далѣе какъ до 15 іюня. Сельскохозяйственные винокурни называются такъ потому, что собственники ихъ, главнымъ образомъ, занимаются сельскимъ хозяйствомъ, винокуреніе же служитъ лишь подспорьемъ этому хозяйству. Въ городе ли, или въ деревнѣ находится сельскохозяйственная винокурня — размѣръ акцизной нормы для нея одинаковъ.

**VIII. Добытыя частнымъ путемъ свѣдѣнія о винокурняхъ, находящихся въ Германіи, въ 4-милльномъ приграничномъ пространствѣ, въ раіонѣ Калишскаго округа, на протяженіи отъ Болеславца до Сосновицъ.**

Наименование мѣстностей.	Разстояніе отъ границы.	Фамилія собственника.
1. Борковитцъ . . . . 1	3 мили.	Анге.
2. Шмардтъ. . . . . 1	2 <sup>1/2</sup> "	Фонъ-Демнитцъ.
3. Бодландъ . . . . . 1	3 "	Пратцъ.
4. Борошау . . . . . —	1 "	Маюръ фонъ-Гератъ.
5. Возьникъ. . . . . —	1/2 "	Гр. Генкель ф.-Доннерсмаркъ
6. Козельвицъ . . . . —	1/2 "	Фонъ-Буттеръ.
7. Ишитцъ . . . . . —	1/4 "	Гейда.
8. Оберъ-Страдамъ . . 1	3 <sup>1/2</sup> "	Посады.
9. Венцковитцъ . . . . —	1/4 "	Графъ фонъ-Нельдихенъ.
10. Гутентагъ . . . . . —	4 "	Герцогъ Брауншвейгскій.
11. Зимменау . . . . . 1	3 <sup>1/2</sup> "	Баронъ фонъ-Укманъ.
11. Оберъ-Зейхвицъ . . —	1/4 "	Рудольфи.
13. Гвозданъ . . . . . 1	3 "	Графъ фонъ-Ликкенъ.
14. Омехау . . . . . 1	4 "	Фонъ-Нитшке.
15. Шкалюнгъ . . . . . 1	4 "	Фонъ-Притевицъ.
16. Кохельсдорфъ . . . 1	3 "	Фонъ-Олое.
17. Клеинъ-Лассовицъ. . 1	2 <sup>1/2</sup> "	Митнахъ.
18. Гроссъ-Лассовицъ . 1	2 <sup>1/2</sup> "	Мюллеръ.
19. Рошковитцъ . . . . —	1/2 "	Фонъ-Краснтонъ.
20. Шофтишютцъ . . . . 1	2 "	Графъ Келлеръ.
21. Альбрехтсдорфъ . . 1	2 "	Гофрихтеръ.
22. Банкоу . . . . . —	1 <sup>1/2</sup> "	Графъ Бетузи.
23. Нидеръ-Розенъ . . . 1	3 "	Фонъ-Трей.

Наименование местностей.	Расстояние отъ границы.	Фамилия собственника.
24. Понашау . . . . —	1/4 мили.	Клиншингъ.
25. Шенфельдъ . . . . 1	4 "	Винцдорфъ.
26. Альтъ-Розенбергъ . . —	1 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> "	Фонъ-Маттицъ.
27. Часнау . . . . . 1	2 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> "	Гейнеманъ.
28. Баумгартенъ . . . —	1 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> "	Голиберрухъ.
29. Гадра . . . . . —	1 "	Кошетинъ.
30. Радау . . . . . —	1 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> "	Кошетинъ.
31. Вендронъ. . . . . —	1 "	Баронъ фонъ-Рейзевицъ.
32. Матцдорфъ . . . . —	1 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> "	Фонъ-Воткирхъ.
33. Нейдорфъ . . . . —	1/4 "	Галлинекъ.
34. Якобсдорфъ. . . . —	1 <sup>3</sup> / <sub>4</sub> "	Фонъ-Тишевитцъ.
35. Бозановице . . . . —	1/4 "	Фонъ-Порневитцъ.
36. Яммъ . . . . . —	1 <sup>1</sup> / <sub>4</sub> "	Кюнъ.
37. Туле . . . . . 1	2 "	Фонъ-Фюрстенбергъ.
38. Широкаяу . . . . . —	1 "	Клитцингъ.
39. Прашлитцъ . . . . . —	1 "	Фонъ-Вальцдорфъ.
40. Шенвальдъ . . . . —	1 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> "	Фонъ-Студовитцъ.
41. Вандшютцъ . . . . 1	3 "	Ловко.
42. Зембовитцъ . . . . 1	2 "	Фонъ-Ратиборъ.
43. Брунцъ. . . . . 1	3 <sup>3</sup> / <sub>4</sub> "	Реттеръ.
44. Польнишъ-Вирбатцъ. 1	3 "	Рейхенбахъ.
45. Нейдорфъ . . . . . 1	2 "	Нельдахенъ.
46. Варбитцъ . . . . . 1	3 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> "	Блаумайеръ.
47. Нидеръ-Зейхвицъ . . 1	1/4 "	Корнъ.
48. Будзовъ . . . . . —	1/2 "	Коберъ.

*Примѣчаніе.* Каждая изъ показанныхъ въ настоящей вѣдомости винокурень вырабатываетъ не менѣе 3,000 литровъ затора въ сутки и, стало быть, получаетъ не менѣе 9,000 литровъ алкоголя въ мѣсяцъ; а  $2/3$  изъ всѣхъ сказанныхъ винокурень вырабатываютъ каждая около 25,000 литровъ алкоголя.

Свѣдѣнія, заключающіяся въ этихъ данныхъ, выражаютъ слѣдующее:

1) Въ пограничныхъ съ Россіею 4-хъ прусскихъ провинціяхъ находятся 2,167 винокуренныхъ заводъ; изъ нихъ дѣйствовало въ періодъ  $188\frac{1}{2}$  г. 2,013 заводовъ. Заводы эти дѣлятся на двѣ категоріи: сельскохозяйственные и промышленные. Первые, платя акцизъ по  $12\frac{1}{2}$  к. (25 пфен.) съ каждого 1,86 ведра затора, могутъ производить винокуреніе только съ 1 ноября до 16 мая и не иначе, какъ изъ продуктовъ своей земли; вторые платятъ акцизъ 15 к. и винокуреніе могутъ производить круглый годъ. Средняя производительность сельскохозяйственныхъ заводовъ  $83\frac{3}{4}$  ведра затора, но есть между ними и такие, которые взносятъ за весь періодъ дѣйствія 150 марокъ акциза (75 р.). Наименьшая производительность промышленныхъ заводовъ 244 ведра затора въ сутки, дающихъ въ мѣсяцъ 732 ведра алкоголя; эти заводы вносятъ акциза до 6,000 мар. (3,000 р.) и болѣе. Въ періодъ  $188\frac{1}{2}$  г. дѣйствовало сельскохозяйственныхъ заводовъ 254, промышленныхъ 2,009.

2) Въ теченіи послѣдняго десятилѣтія съ 1872 г. по 1882 г. наименьшее число заводовъ дѣйствовало въ 1872 г., а именно 1,960 заводовъ, наибольшее было въ 1875 г. — 2,027 и въ 1882 г. — 2,013. Если предположить, что увеличеніе числа дѣйствующихъ заводовъ послѣдовало отъ расширенія сбыта контрабандного спирта въ Россію вслѣдствіе возвышенія у насъ акциза, то оказывается, что въ 1875 г., когда у насъ былъ возвышенъ акцизъ съ 5 на 6 к. и когда послѣдовало уравненіе его въ Царствѣ Польскомъ, число дѣйствующихъ заводовъ въ пограничныхъ прусскихъ провинціахъ увеличилось всего на  $3,4\%$ , а съ возвышеніемъ акциза съ 7 на 8 к. приращеніе числа дѣйствовавшихъ заводовъ состав-

ляло всего 2,7% сравнительно съ 1872 г., когда дѣйствовало наименьшее число заводовъ,

и 3) Въ періодъ 188 $\frac{1}{2}$  г. должно было поступить въ прусскую казну акциза съ винокуренныхъ заводовъ, дѣйствовавшихъ въ пограничныхъ прусскихъ провинціяхъ, 26.047,341 мар. (13.023,670 р.); дѣйствительно же поступило 19.029,809 мар. (9.514,904 р.); возвращено акциза: за отпущенныи спиртъ на разныя техническія потребности 274,404 мар. (137,202 р.), за вывезенный за границу 775 лицамъ 7.100,416 мар. 3.550.208 р.). Средняя цѣна на вино въ ближайшихъ къ Россіи центрахъ было отъ 3 $\frac{1}{4}$  до 3 $\frac{1}{2}$  к. за градусъ, безъ акциза. Опредѣлить, сколько именно приходится акциза за градусъ вывезенного спирта, по неимѣнію необходимыхъ для этого данныхъ, не представляется возможнымъ, такъ какъ акцизъ въ Пруссіи взыскивается не съ фабриката, а съ заторной массы, вслѣдствіе чего нельзя исчислить количество ввезенного въ Россію вина въ градусахъ, а слѣдовательно нельзя этимъ путемъ опредѣлить цифру убытка который причиняется нашему акцизному сбору. Допуская, что акцизъ возвращенъ прусскимъ правительствомъ за вывезенное за границу вино, въ размѣрѣ 2 к. за градусъ, и что спиртъ вывезенъ только въ Россію, а не въ другія мѣстности, оказывается, что въ періодъ 188 $\frac{1}{2}$  г. водворено въ Россію контрабандного спирта изъ однѣхъ только прусскихъ провинцій 1.775 тыс. ведеръ безводнаго спирта, на сумму акциза свыше 14 мил. руб.

## Прямая мѣры.

1. Отмѣна акциза со спирта, или понижение нормы онаго въ 7-верстномъ, 50-верстн. или 100-верстн. приграничномъ пространствѣ, или же учрежденіе нѣсколькихъ по лось съ постепеннымъ пониженіемъ въ нихъ акциза.

Предположенія Упр. акцизными сборами губ.: Калишской и Петровской. (Прил. I, стр. 48) Ломжинской, Сувалкской и Плоцкой, (Прил. I, стр. 16) Люблинской, Радомской и Кѣлецкой, (Прил. I, стр. 30) и Подольской губ. (Прил. I, стр. 68) и Начальниковъ Там. Округовъ: Таурогенского, (Прил. II, стр. 75) Александровскаго (Прил. II, стр. 81) и Радзивиловскаго (Прил. II, стр. 86).

При обсужденіи сихъ предположеній высказаны были слѣдующія соображенія:

Идея о пониженіи акциза въ приграничныхъ мѣстностяхъ, вытекая изъ вѣрного взгляда на конкуренцію въ торговлѣ, представляется, по первому впечатлѣнію, вполнѣ цѣлесообразною и заманчивою; но при всестороннемъ обсужденіи этой мѣры и критической оцѣнкѣ всѣхъ послѣствій, къ коимъ она можетъ повести, поставленный вопросъ долженъ быть разрѣшенъ\*) въ отрицательномъ смыслѣ по слѣдующимъ основаніямъ: 1) Съ пониженіемъ акциза неизбѣжно явится, кромѣ внѣшней контрабанды, которая все-таки будетъ продолжать свой промыселъ съ нѣсколько большими только затратами за провозъ на болѣе отдаленное разстояніе, еще и внутренняя контрабанда, которая захватить несравненно большій районъ и привлечетъ, выгодностью своего промысла, большую массу населенія, вслѣдствіе чего охрана внутренней границы потребуется въ такихъ размѣрахъ, при

\*) мн. Н. В. Скугаревскаго.

которыхъ затраты со стороны Государственного Казначейства далеко превзойдутъ отпускаемыя нынѣ на содержаніе пограничной стражи расходы, не освобождая въ то же время казну отъ сихъ послѣднихъ. 2) Самое выполненіе охраны внутренней границы будетъ находиться въ такихъ неблагопріятныхъ и неустранимыхъ условіяхъ, при которыхъ назначеніе ея едва ли будетъ состоятельно: возможно ли будетъ обязать живущихъ въ районѣ пониженного акциза отказаться отъ своихъ нравовъ, обычаевъ, отъ родственныхъ связей словомъ—отъ всего того, что вызываетъ ихъ на повседневныя сношения съ живущими за чертой пониженного акциза; но если сего достигнуть нельзя, то нельзя и допустить, чтобы охрана внутренней границы могла привести къ желаемымъ результатамъ; если теперь задерживается въ общей сложности самый ничтожный процентъ изъ всей массы проникшаго чрезъ границу контрабанднаго спирта, то, при сложеніи или пониженіи акциза въ определенномъ районѣ, во внутрення губерніи будетъ проникать, кроме спирта контрабанднаго, и спиртъ, оплаченный пониженнымъ акцизомъ, деморализируя мѣстное населеніе и распространяя среди его страсть къ промыслу дешевымъ виномъ. 3) До 1874 г. въ губерніяхъ Царства Польскаго, при дѣйствующей акцизной системѣ, акцизъ за вино и спиртъ взимался въ уменьшенномъ, сравнительно съ Имперіей, размѣрѣ; время и опытъ показали весь вредъ, причиняемый такимъ различиемъ, которое вслѣдствіе сего въ 1874 г. и было уничтожено. Наконецъ, 4) потери казны отъ уменьшенія размѣра акциза въ приграничныхъ мѣстностяхъ, вмѣстѣ съ расходами на содержаніе стражи по всей линіи внутренней охраны, будутъ такъ велики, что разсчитывать на возмѣщеніе ихъ выгодами отъ уменьшенія наплыва контрабанднаго спирта—немыслимо.

Подвергая оцѣнкѣ пониженіе акциза со спирта въ нашемъ приграничномъ пространствѣ, какъ мѣру противъ водворенія контрабандного спирта къ намъ изъ-за границы, не слѣдуетъ \*) упускать изъ виду, что сосѣднія государства, Австрія и Пруссія, имѣютъ полную возможность, рядомъ съ нами, ввести и у себя пониженіе существующей тамъ нормы акциза, или даже полную отмѣну онаго въ извѣстномъ районѣ, прилегающемъ къ нашей границѣ, а эта мѣра представляется для Австріи и Пруссіи болѣе удобоисполнимою нежели у насъ, какъ вслѣдствіе незначительности существующаго тамъ размѣра акциза, такъ и вслѣдствіе дешевизны самого продукта.

Образованіе какъ одной льготной относительно акциза полосы въ приграничномъ пространствѣ, такъ и нѣсколькихъ полосъ съ постепеннымъ пониженіемъ въ нихъ акциза, неминуемо вызоветъ \*\*) существенные неудобства административнаго свойства. Границы этихъ полосъ не совпадутъ съ границами не только окружныхъ, но и губернскихъ акцизныхъ управлений, вслѣдствіе чего произойдетъ то, что въ вѣдомствѣ одного и того же учрежденія будетъ находиться нѣсколько районовъ, въ которыхъ будутъ дѣйствовать существенно различные правила. Управляющіе акцизовыми сборами въ пограничныхъ губерніяхъ будутъ поставлены въ необходимость обсуждать дѣйствія своихъ подчиненныхъ, руководствуясь не одними и тѣми же, а различными законоположеніями обѣ акцизѣ. Кромѣ того, такой порядокъ возложитъ на управляющихъ акцизовыми сборами неудобоисполнимую задачу — быть безпредвзятными судьями въ своемъ собственномъ дѣлѣ въ случаѣ задержанія спирта, перевозимаго тайно или явно изъ льготной полу-

---

\*) Mn. И. Б. Ф. Шведера.

\*\*) Mn. Д. А. Миропольского.

сы внутрь края. Чтобы избѣжать всѣхъ этихъ неудобствъ, потребовалась бы значительная ломка въ организаціи акцизныхъ управлений, что, въ свою очередь, вызвало бы рядъ денежныхъ затратъ со стороны казны, независимо отъ ущерба въ доходахъ, который долженъ послѣдовать отъ пониженія акциза въ приграничныхъ мѣстностяхъ.

Имѣющіяся въ распоряженіи Комисіи свѣдѣнія убѣждаютъ \*\*), что приграничное населеніе въ настоящее время почти исключительно промышляетъ контрабанднымъ спиртомъ. Если допустить, что пониженіе акциза совершенно уничтожитъ этотъ видъ контрабанды, или, по крайней мѣрѣ, нанесетъ ей тяжкій ударъ, то приграничное населеніе, привыкшее къ контрабандному промыслу настолько, что нельзя разсчитывать на окончательное прекращеніе онаго, обратится, вмѣсто тайного проноса спирта, къ контрабандѣ заграничными товарами, т. е. явится ущербъ казнѣ, вмѣсто питейнаго, въ таможенномъ доходѣ и такимъ образомъ уничтожится та выгода, которая ожидается отъ уменьшенія наплыва контрабанднаго спирта.

По мнѣнію остальныхъ членовъ Комисіи, рассматриваемое предположеніе представляется въ совершенно иномъ видѣ.

Пониженіе акциза въ приграничномъ пространствѣ, уравнявъ цѣну спирта русскаго и заграничнаго, безъ сомнѣнія, убьетъ \*) въ самомъ корнѣ промыселъ контрабанднымъ спиртомъ, по той простой причинѣ, что тогда не будетъ интереса водворять къ намъ продуктъ, не дающій барыша. Въ числѣ возраженій, сдѣланныхъ противъ этой мѣры, впрочемъ, не въ принципѣ, а лишь съ практической точки

---

\*) Мн. М. Д. Умнова.

\*\*) Мн. Н. А. Усова.

зрѣнія, указываютъ на необходимость учрежденія новой многочисленной стражи для надзора за невывозомъ спирта за предѣлы той полосы, въ которой полагается уменьшить акцизъ. За этой внутренней чертой дѣйствительно необходимо учредить надзоръ, но не подлежитъ сомнѣнію, что выполнение этого надзора будетъ значительно легче, нежели за вѣшней границей, потому что какъ привилегированная приграничная полоса, такъ и прилегающія къ ней мѣстности внутри края будутъ находиться въ вѣдѣніи нашей администраціи и слѣдовательно, имѣется полная возможность принять по ту и по другую сторону внутренней черты необходимыя мѣры противу водворенія оплаченного низшимъ акцизомъ вина въ территорію, не пользующуюся этой льготой—мѣры совершенно невозможныя по отношенію къ сосѣднимъ заграничнымъ мѣстностямъ. Но допуская даже, что дешевый спиртъ въ нѣкоторомъ количествѣ будетъ проникать за предѣлы полосы пониженного акциза, нельзя не признать, что спиртъ этотъ будетъ составлять далеко меньшее зло, чѣмъ контрабандный, такъ какъ дешевый спиртъ—продуктъ нашихъ заводовъ, будетъ все таки оплачиваться въ льготной полосѣ акцизомъ, хотя и уменьшеннымъ, тогда какъ контрабандный спиртъ иностранного происхожденія, наводняющей въ настоящее время приграничныя мѣстности, не только ничего не приноситъ казнѣ, но и причиняетъ прямые убытки.

Высказанныя противъ разматриваемой мѣры возраженія обходятъ \*) принципіальную сторону вопроса и касаются лишь практическихъ неудобствъ, которые ожидаются со введеніемъ оной въ дѣйствіе. Но всѣ эти неудобства могутъ быть и не быть; всѣ они легко могутъ быть предусмотрѣны, за-

---

\*) мн. В. Е. Рогаль-Качуры.

ранѣе взвѣшены и предупреждены. Акцизный надзоръ, по отзывамъ самихъ же представителей акцизного вѣдомства, поставленъ въ настоящее время такъ хорошо, что ему не трудно будетъ принаровиться къ новымъ условіямъ, измѣняющимъ не сущность ввѣреннаго ему дѣла, а детальную его сторону.

Обсуждая вопросъ объ уменьшениі акциза въ приграничной полосѣ, не лишне остановиться на слѣдующихъ соображеніяхъ, касающихся условій контрабанднаго промысла спиртомъ, и дохода, получаемаго казною съ питей, потребляемыхъ вблизи нашей западной границы.

1) Насколько известно, въ приграничныхъ мѣстностяхъ Царства Польскаго, смежныхъ съ Пруссіею, контрабандный спиртъ продается изъ вторыхъ рукъ, въ розничной продажѣ, по цѣнѣ 6 руб. за ведро, крѣпостью въ 80°, т. е. \*) по 7 р. 50 коп. за ведро безводнаго спирта. За границею, въ ближайшихъ складахъ, градусъ безводнаго спирта стоитъ до 3,8 к., за проносъ черезъ границу уплачивается, среднимъ числомъ, по 1 руб. 50 коп. съ ведра жидкости, т. е. около 2 коп. \*\*) съ градуса; слѣдовательно, ведро безводнаго спирта, въ моментъ доставленія его на мѣсто, обходится въ 5 р. 80 к. Сравненіе этихъ цифръ показываетъ: а) что барышъ съ ведра безводнаго спирта, купленнаго за границею и проданнаго на нашей сторонѣ, не можетъ превышать 1 р. 70 к.; б) что контрабандный промыселъ спиртомъ не могъ бы существовать въ томъ случаѣ, если бы задержанію подверглась  $\frac{1}{3}$  часть всего водворяемаго къ намъ спирта, такъ какъ тогда промыселъ былъ бы убыточенъ, ибо потеря, сопряженная съ задержаніемъ одного

---

\*)  $80^{\circ} : 600 = 100^{\circ} : 750$ .

\*\*)  $80^{\circ} : 150 = 100^{\circ} : 186$ .

ведра (3 р. 80 к.), превышаетъ обычный барышъ, получаемый съ двухъ ведръ, счастливо пронесенныхъ до мѣста назначенія, на 40 к. ( $170 \times 2 = 340$ ).

2) Вышеприведенный разсчетъ относится исключительно лишь къ спирту, задерживаемому безъ проносителей, а потому показанная въ немъ цѣна заграничнаго спирта, при доставленіи его на мѣсто (5 р. 80 к.), должна быть увеличена на такую сумму, которая выражала бы собою средній размѣръ денежнаго риска, коему подвергается проноситель или хозяинъ спирта, независимо отъ опасности лишиться самаго продукта. При точно опредѣленной закономъ нормѣ денежнаго взысканія, размѣръ этого риска прямо пропорционаленъ большей или меньшей многочисленности случаевъ задержанія проносителей, и можетъ быть опредѣленъ съ достаточною точностью.

Свѣдѣнія, имѣющіяся въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ, показываютъ, что въ теченіе послѣднихъ 5 лѣтъ, въ 7-ми округахъ, расположенныхъ на западной границѣ (Таурогенскомъ, Верхболовскомъ, Александровскомъ, Калишскомъ, Завихостскомъ, Радзивиловскомъ и Скулянскомъ) сдѣлано было задержаній контрабандныхъ товаровъ:

въ 1877 г. . . . .	18,653
» 1878 » . . . . .	21,098
» 1879 » . . . . .	22,372
» 1880 » . . . . .	24,422
» 1881 » . . . . .	25,799

Всего . . 112,344 случая.

За тотъ же періодъ времени задержано было, вмѣстѣ съ товарами, проносителей и хозяевъ:

въ 1877 г. . . . .	7,435	чел.
› 1878 › . . . . .	7,571	›
› 1879 › . . . . .	7,873	›
› 1880 › . . . . .	6,742	›
› 1881 › . . . . .	8,413	›
Всего . . . . .		38,034
		чел.

Изъ этихъ цифръ видно, что число сдѣланныхъ поимокъ относится къ числу задержанныхъ контрабандировъ какъ 2,95 къ 1, или въ процентномъ отношеніи, что на общее число задержаній контрабандныхъ товаровъ приходится 33% съ небольшимъ, задержанныхъ проносителей и хозяевъ. Если бы каждое изъ задержанныхъ со спиртомъ лицъ безусловно подвергалось денежному взысканію, то въ каждомъ данномъ случаѣ задержанный рисковалъ бы, въ среднемъ выводѣ, 33% съ суммы этого взысканія; если же допустить, что число лицъ, оправдываемыхъ по суду, въ сложности съ числомъ присуждаемыхъ въ административномъ порядкѣ, но ускользающихъ отъ уплаты денежного взысканія по несостоятельности, составляетъ  $\frac{9}{10}$  вышеозначенныхъ 33%, то средній рискъ понести денежное взысканіе уменьшится вдвадцатеро и выражится 3% съ дробью.

Выводъ этотъ одинаково примѣнимъ какъ къ контрабандѣ спиртомъ, такъ и другими товарами. Хотя число несостоятельныхъ къ уплатѣ пени и встречается чаще всего въ средѣ лицъ, задерживаемыхъ со спиртомъ, такъ какъ водворенiemъ спирта занимаются, главнымъ образомъ, приграничные крестьяне, но, съ другой стороны, на долю провозителей товаровъ фабричного и мануфактурного производства приходится сравнительно больший процентъ оправдательныхъ приговоровъ, ибо сіи послѣдніе товары весьма часто задерживаются внутри края при такихъ условіяхъ, при которыхъ представляется крайне труд-

нымъ доказать, что провозъ контрабанды былъ производимъ завѣдомо и даже что самые товары принадлежатъ къ числу тайно водворенныхъ.

Поэтому, принимая, что средній рискъ, коему подвергается проноситель 1 ведра спирта, въ зависимости отъ фактически угрожающаго ему денежнаго взысканія, упадетъ накладнымъ расходомъ на это количество спирта, въ размѣрѣ вышеуказанныхъ 3% съ 16 руб. \*) слѣдуетъ прийти къ заключенію, что стоимость ведра для проносителя, предпринимателя, вообще хозяина, будетъ составлять (5 р. 80 к.+48 к.) 6 р. 28 к., и что, слѣдовательно, барышъ, получаемый съ 1 ведра купленного за границею и проданного въ нашихъ предѣлахъ спирта, не превышаетъ (750—628) 1 руб. 22 к. Введя эту поправку въ разсчетъ, приведенный въ первомъ пунктѣ, найдемъ, что минимум прибыльности контрабанднаго промысла спиртомъ представляется при такихъ условіяхъ, при которыхъ на 4 ведра, безнаказанно водворенныхъ въ край, задерживается не болѣе 1 ведра, другими словами, что промыселъ этотъ является возможнымъ лишь тогда, когда изъ 5 ведеръ задерживается не болѣе 1 ведра.

3) Потребленіе спирта въ пограничной полосѣ не составляетъ удовлетворенія приходи, порождаемой исключительно лишь нынѣшнею дешевизною этого продукта за границею, а обусловливается насущною необходимостью, вслѣдствіе чего нѣтъ основанія ожидать, чтобы потребленіе его могло по какимъ-либо причинамъ уменьшиться въ будущемъ. На западной границѣ спиртъ внутренняго производства почти совершенно вытѣсненъ спиртомъ контрабанднымъ, а потому доходъ, поступающій въ казну

---

\*) Двойная продажная цѣна 1 ведра спирта принимается не выше двойнаго акциза.

съ питей, фактически потребляемыхъ вблизи границы, можетъ быть исчисленъ на основаніи приведенной во 2 пунктѣ нормы наименьшаго спроса на спиртъ заграничный, при наименѣе выгодномъ для контрабандистовъ и, наоборотъ, наиболѣе выгодномъ для нашей казны положеніи дѣла. Съ 5 ведеръ контрабанднаго спирта, предполагая, что 1 ведро задерживается и продается отъ казны, въ казенный доходъ поступаетъ сумма, отчисляемая по ст. 1823 Там. Уст. и ст. 39 Положенія о корчемной стражѣ. Изъ этой суммы слѣдуетъ вычесть вознагражденіе, выдаваемое задержателямъ по ст. 1826 Там. Уст. въ тѣхъ случаяхъ, когда проносители оказываются несостоятельными къ уплатѣ пени, а также награды, выдаваемыя по примѣчанію къ ст. 39 Пол. о корч. стражѣ.

Принимая: а) что отчисляемая сумма равняется половинѣ акциза; б) что только половина проносителей оказываются несостоятельными; и в) что награды по прилож. къ 39 ст. Пол. о корч. стражѣ не выдаются вовсе, найдемъ, что вышеозначенный доходъ казны составить не болѣе ( $4 - \frac{8 \times 0,20}{2} = 3$  р. 20 к., т. е. среднимъ числомъ по 64 коп. на 1 ведро.

Эта цифра можетъ служить показателемъ наиболѣе высокаго обложенія акцизомъ спирта, потребляемаго въ настоящее время въ приграничной полосѣ, такъ какъ акцизный доходъ со спирта внутренняго приготовленія, пускаемаго въ продажу, главнымъ образомъ, для сокрытія незаконной торговли, по отзы-  
вамъ самихъ гг. представителей акцизного вѣдом-  
ства, ничтоженъ.

4) Наконецъ, если задача Комисіи состоитъ въ изысканіи мѣръ къ уменьшенію контрабанднаго промысла спиртомъ со специальною цѣлью увеличить акцизный доходъ, то прямымъ выходомъ изъ нынѣш-  
няго аномальнаго положенія дѣла является созданіе такихъ условій, при которыхъ акцизъ съ питей не

былъ бы подрываемъ конкуренцію дешеваго заграничнаго спирта, и поступалъ бы въ пользу казны, вместо того, чтобы служить источникомъ обогащенія заграничныхъ заводчиковъ и содержателей шинковъ и складовъ. Для этого достаточно лишь отказаться отъ надежды на успѣхъ борьбы съ конкуренцію путемъ однѣхъ лишь репрессивныхъ мѣръ, въ которыхъ сила играетъ главную роль, и перенести вопросъ на почву чисто финансово-экономического разсчета.

Контрабандный спиртъ наводняетъ наши западные окраины не въ силу того, что пограничный надзоръ слабъ и что предупредительныя мѣры противъ незаконной торговли этимъ продуктомъ неудачны, или неумѣло приводятся въ исполненіе. Посредствомъ нѣкотораго усиленія надзора и изысканія новыхъ мѣръ возможно лишь нѣсколько уменьшить размѣры этого зла, но никакъ не искоренить контрабандный промыселъ, ибо онъ представляется естественнымъ и неизбѣжнымъ послѣдствиемъ высокаго обложенія спирта мѣстнаго производства. Возвышение нормы внутренняго акциза обусловливалось ожиданіемъ увеличенія общей цифры акцизаго дохода, но мѣра эта, повидимому, приноситъ практическіе результаты лишь во внутреннихъ губерніяхъ. Для того, чтобы нагляднѣе изобразить положеніе дѣлъ на границѣ, можно привести слѣдующія цифры.

Въ районѣ Калишскаго Таможеннаго Округа чинами пограничной стражи было задержано контрабанднаго спирта:

въ 1872 г. . . . .	316 ведеръ.
» 1873 » . . . .	786 »
» 1874 » . . . .	1,853 »
» 1876 » . . . .	2,322 »
» 1877 » . . . .	2,733 »
» 1878 » . . . .	3,119 »

въ 1879 г. . . . .	3,811	ведеръ
» 1880 , . . . . .	4,428	»
» 1881 , . . . . .	5,502	»

Цифры эти показываютъ, что параллельно съ воз-  
вышеніемъ акциза увеличиваются размѣры контра-  
банды; слѣдовательно, уменьшается потребленіе спирта  
мѣстнаго производства и падаетъ акцизный доходъ.  
Нѣтъ никакихъ сомнѣній въ томъ, что въ теченіи  
времени съ 1872 по 1882 г. энергія пограничнаго  
надзора не ослабѣла. Напротивъ прогрессированіе  
цифръ задерживаемаго спирта служить косвен-  
нымъ доказательствомъ постановки дѣла надзора съ  
каждымъ годомъ все въ лучшія и лучшія условія.  
Тѣмъ не менѣе допустить, что увеличеніе количества  
задержаннаго спирта въ 1881 г. въ 17 съ лишнимъ разъ  
противъ 1872 г. объясняется усиленіемъ средствъ  
борьбы съ контрабанднымъ промысломъ значило бы  
идти въ разрѣзъ съ фактами, такъ какъ численный  
составъ пограничной стражи за означенный періодъ  
времени не былъ увеличиваемъ; что же касается нѣ-  
которыхъ измѣненій въ дислокациіи пограничной стражи  
и выработки съ теченіемъ времени болѣе усовершен-  
ствованныхъ пріемовъ борьбы съ контрабандистами,  
то при самомъ блестательномъ прогрессированіи этой  
стороны пограничной службы рѣшительно немыслимо  
остановиться на предположеніи, что 1 человѣкъ въ  
1881 г. въ силахъ сдѣлать то, что исполнялось 10  
лѣтъ тому назадъ 17 людьми.

При наличности такихъ данныхъ, и при болѣе  
или менѣе одинаковомъ процентномъ отношеніи числа  
задержаній къ числу случаевъ водворенія (см. осно-  
ванія расчета, приводимаго въ п.п. 1 и 2), безъ осо-  
беннаго риска впасть въ ошибку, можно прийти къ  
заключенію, что увеличеніе числа задержаній съ  
1872 г. по 1882 г. въ 17 разъ соответствуетъ увели-

ченію въ столько же разъ и за тотъ же періодъ самаго размѣра контрабанды спиртомъ. Эта же цифра даетъ нѣкоторое понятіе и о томъ, во сколько разъ слѣдовало бы увеличить численность пограничной стражи для того, чтобы поставить борьбу ея съ водвореніемъ заграничнаго спирта въ тѣ же условія, въ которыхъ она находилась въ 1872 г. Подобное предложеніе можетъ показаться преувеличеннымъ, но оно оказывается нeliшеннымъ самого серьезнаго значенія, если принять въ соображеніе, что обѣ увеличеніи численности пограничной стражи, хотя бы только въ 2 раза противъ нынѣшняго ея состава, не можетъ быть рѣчи.

Но если признать, что увеличеніе наплыва контрабанднаго спирта въ окраины государства тѣсно связано съ увеличеніемъ размѣра акциза, и не имѣется въ виду дешевыхъ доступныхъ средствъ для предотвращенія этого наплыва, приходится, въ силу необходимости, остановиться на понижениіи акциза до такого размѣра, чтобы спиртъ внутренняго приготовленія обходился въ приграничной полосѣ не дороже спирта заграничнаго. Этому условію удовлетворяетъ обложеніе ведра безводнаго спирта акцизомъ въ 4 р. Сравнивая доходъ казны, исчисленный при такомъ обложеніи, съ нынѣ поступающимъ доходомъ, и принимая, что оплачиваться акцизомъ будетъ все количество потребляемаго спирта, а не одно изъ 5 ведеръ, какъ это дѣлается теперь, становится очевиднымъ: а) что акцизный доходъ со введеніемъ этой мѣры увеличится въ будущемъ въ 6 разъ ( $3,20 : 20,00$ ), б) что чѣмъ дальше внутрь края простирается нынѣ районъ, наводняемый контрабанднымъ спиртомъ, и чѣмъ больше количество тайно водворяемаго спирта, тѣмъ большихъ размѣровъ достигнетъ ожидаемое увеличеніе дохода казны.

Останавливаясь на возраженіяхъ, которыя могутъ

быть приведены противъ основаній расчетовъ, сдѣланныхъ выше сего, слѣдуетъ обратить вниманіе на слѣдующее:

Указанная выше низкая продажная цѣна контрабанднаго спирта при покупкѣ его въ нашихъ предѣлахъ (7 р. 50 к.) не можетъ составлять исключительного явленія, присущаго только опредѣленной ограниченной мѣстности; на сколько извѣстно, она встрѣчается повсемѣстно въ густо населенныхъ городахъ и посадахъ по Прусской границѣ. Цѣны, существующія на Австрійской границѣ, достовѣрно не извѣстны, но если онѣ нѣсколько и выше, то это зависитъ отъ большей дороговизны австрійскаго спирта сравнительно съ прусскимъ въ мѣстахъ производства. Доказательство общей распространенности низкихъ цѣнъ на контрабандный спиртъ представляютъ свѣдѣнія о томъ, что и въ большихъ партіяхъ, при оптовой продажѣ, встрѣчаются на спиртъ цѣны ниже акциза. Что касается деревень, жители которыхъ водворяютъ изъ-за границы спиртъ или исключительно для себя, или для своихъ односельчанъ, или, наконецъ, въ единичныхъ случаяхъ для продажи на сторону, то продажная цѣна этого продукта еще дешевле; за кварту платится не дороже 40—50 к., слѣдовательно, при расчетѣ на 100°, отъ 5 до 6 р. 25 к. за ведро \*).

Съ другой стороны, приведенная во 2 пунктѣ цѣна спирта, при доставленіи его къ намъ, внутрь края (6 р. 28 к.), можетъ показаться слишкомъ высокою и что, слѣдовательно, minimum прибыльности контра-

---

\* ) Цифры эти, при сравненіи ихъ съ цѣнами на продажный спиртъ въ мѣстечкахъ и городахъ у торговцевъ даютъ не лишенный интереса материалъ для сужденія о слѣдующихъ составныхъ элементахъ цѣнъ: а) стоимости физического труда, сопряженного съ проносомъ спирта внутрь края; б) оцѣнки самими проносителями риска, сопряженного для нихъ съ тайнымъ водвореніемъ и в) чистаго барыша, получаемаго продавцами.

банднаго промысла надлежало бы установить при другомъ отношениі количества спирта водворяемаго къ количеству спирта задерживаемаго: вмѣсто 5:1 принять напримѣръ 4:1. Но предположеніе это не измѣняетъ сущности дѣла, ибо нельзя допустить, что изъ всего количества водворяемаго въ наши предѣлы спирта было задерживаемо болѣе 10%, какъ это подтверждается отчасти и нѣкоторыми материалами, имѣющимися въ распоряженіи Комисіи, а въ виду сего выводы, изложенные выше въ пунктахъ 3-мъ и 4-мъ, могутъ подлежать поправкѣ лишь въ томъ смыслѣ, что доходъ, получаемый казною съ 1 ведра потребляемаго спирта, составляетъ въ настоящее время не 64, а 32 к. съ ведра и что, при уменьшениі акциза до 4 коп. съ градуса, акцизный доходъ казны съ приграничной полосы возвысится не въ 6, а въ 12 разъ.

Затѣмъ цифра 48 к., выражающая собою средній рискъ задержателя, предполагаемый по разверсткѣ на 1 ведро контрабанднаго спирта, можетъ показаться преувеличеною въ силу того соображенія, что число проносителей, ускользающихъ отъ уплаты пени вслѣдствіе оправдательныхъ о нихъ приговоровъ, или по несостоятельности, значительно больше, а слѣдовательно уплачивающихъ пеню слѣдуетъ считать меныше 3%. Ежели признать, что такое соображеніе до известной степени и не лишено основательности, то съ другой стороны не слѣдуетъ упускать изъ виду, что проноситель спирта черезъ границу рискуетъ не только своимъ имуществомъ, но и лично. Проносъ контрабанды сопровождается частыми стычками съ вооруженною силою, при которыхъ, по офиціальнымъ свѣдѣніямъ, за періодъ времени съ 1877 по 1881 г. включительно, въ 7-ми округахъ, расположенныхъ по границѣ съ Пруссіею и Австріею, было убито и ранено 146 человѣкъ контрабандировъ, не считая въ томъ

числѣ раненыхъ и изувѣченныхъ, которымъ удалось избѣжать задержанія; затѣмъ не мало контрабанди-ровъ погибаетъ при переправѣ черезъ приграничныя рѣки, замерзаетъ и подвергается болѣзнямъ, вызы-ваемымъ неблагопріятными атмосферическими вліяніями и неумѣреннымъ потребленіемъ спирта. Рискъ, сопряженный съ этими условіями, не поддается вполнѣ точному исчисленію, но едва-ли онъ меньше того риска, который выражается цифрами по отношенію къ имуществу.

Что касается замѣчаній, высказанныхъ въ Ком-мисіи по поводу уменьшенія акциза въ приграничной полосѣ, то они касаются не столько разрѣшенія этого вопроса въ принципѣ, сколько приведенія предложен-ной мѣры въ исполненіе.

Обращаясь къ этимъ замѣчаніямъ, необходимо принять въ соображеніе слѣдующее:

Нѣть сомнѣнія, что на предѣлахъ погранич-ной полосы, со введеніемъ пониженнаго акциза, необходимо будетъ установить наблюденіе за тѣмъ, чтобы дешевый спиртъ не проникалъ далеко внутрь края. Устраивать, однако же, вторую линію такой же силы, какъ линія, представляемая на границѣ пограничною стражею, едва ли будетъ надобность. Акцизному надзору придется бороться собственно не съ контрабандою, а съ корчемствомъ; по отзывамъ же г. управляющихъ акцизовыми сборами, система акцизного надзора въ настоящее время вполнѣ выработана и достаточно окрѣпла для того, чтобы съ успѣхомъ бороться противъ этого зла; введеніе нѣкоторыхъ новыхъ мѣръ по отношенію къ выпуску съ заводовъ, къ провозу и къ торговлѣ спиртными напитками можетъ дать акцизному надзору такое оружіе, при которомъ районъ сбыта корчемнаго спирта огра-ничится лишь ближайшою къ пограничной полосѣ мѣстностью нашего края, гдѣ дешевый спиртъ пой-

деть на удовлетворение потребности народонаселения. Будет ли преграда дешевому спирту стоять на самой чертѣ границы или же она отодвинется внутрь края на известное разстояніе отъ границы, местное населеніе всегда найдетъ возможность покупать спиртъ по цѣнамъ болѣе для него выгоднымъ, и въ интересахъ правильной постановки дѣла весьма полезно было бы вовсе отказаться отъ надежды искоренить вовсе это явленіе, а считать цѣль правительственного надзора за потребленіемъ питей достигнутою въ томъ случаѣ, когда акцизный надзоръ будетъ находиться въ силахъ препятствовать сбыту корчевного вина въ смыслѣ промысла этимъ продуктомъ. Весьма правдоподобно, что подобное положеніе дѣла можетъ быть создано безъ всякихъ особыхъ расходовъ со стороны казны, при некоторомъ лишь измѣненіи нынѣшней группировки акцизного надзора въ пограничной полосѣ.

За тѣмъ если и признать неизбѣжность такихъ расходовъ, то они съ излишкомъ покроются увеличеніемъ акцизного сбора. Наконецъ, если пойти дальше и допустить, что весь ожидаемый излишекъ дохода будетъ поглощенъ новыми расходами, то и въ этомъ случаѣ край останется въ выигрышѣ: пониженіе акциза подниметъ производительныя силы и улучшитъ сельское хозяйство въ нашей пограничной полосѣ; въ настоящее время, по общимъ отзывамъ, и то и другое находится въ упадкѣ, тогда какъ ближайшія имѣнія за границею процвѣтаютъ—сосѣди наши очевидно живутъ на нашъ счетъ.

Неудобства, проистекающія изъ неравномѣрнаго обложенія акцизнымъ сборомъ мѣстностей расположенныхъ въ районѣ наблюденія однѣхъ и тѣхъ же управлений, въ зависимости отъ большаго или меньшаго разстоянія заводовъ, находящихся въ этихъ мѣстностяхъ, отъ черты границы, представляются существенными лишь съ точки зренія акцизного вѣ-

домства. Совершенно справедливо замѣчаніе, сдѣланное однимъ изъ членовъ Коммисіи, что, при разсмотрѣніи дѣлъ о корчемномъ спиртѣ, гг. управляющимъ акцизными сборами въ пограничныхъ губерніяхъ весьма часто приходилось бы быть судьями дѣйствій своихъ подчиненныхъ, руководствующихся не однимъ и тѣмъ же, а двумя различными законоположеніями обѣ акцизѣ; быть до извѣстной степени судьями въ своемъ собственномъ дѣлѣ по вопросамъ о спиртѣ, перевозимомъ тайно или явно изъ полосы, обложеній пониженнымъ акцизомъ, внутрь края. Дѣйствительно, нельзя не согласиться, что послѣдствіемъ этого могла бы явиться извѣстная двойственность, неустойчивость взгляда и оцѣнки въ дѣйствіяхъ подчиненныхъ, но съ другой стороны устраниТЬ такого рода аномалію весьма легко. Для этого казалось бы достаточнымъ измѣнить границы нынѣшнихъ районовъ акцизныхъ управлений, такимъ образомъ, чтобы приграничная полоса, съ меньшимъ акцизомъ, была подчинена одному, а лежащая за этою полосою мѣстность — другому начальству. Такъ напримѣръ, вместо раздѣленія 5 губерній: Калишской, Петроковской, Радомской, Кѣлецкой и Люблинской, на 2 управления, границы коихъ совпадаютъ съ административнымъ дѣленіемъ края, раздѣлить ихъ на тѣ же 2 управления, граница между которыми опредѣлялась бы шириной полосы, обложенной уменьшеннымъ акцизомъ.

Опасенія, что постановка акцизного дѣла въ приграничной полосѣ въ исключительныя условія не прекратить водворенія къ намъ заграничнаго спирта и что, слѣдовательно, нынѣ существующее зло въ будущемъ лишь осложнится корчемствомъ, представляются также нѣсколько преувеличенными. Разъ дешевый спиртъ окажется возможнымъ пріобрѣтать у себя дома, по близости, то едва ли найдутся охотники

искать этого продукта за границею, ходить на далекія разстоянія, рисковать, безъ всякой побудительной причины и дѣйствительной надобности, попасть подъ пулю пограничного солдата. Наоборотъ, есть основаніе ожидать, что пограничная полоса явится не только вполнѣ надежнымъ оплотомъ противъ наводненія нашихъ предѣловъ заграничнымъ спиртомъ, но что, вмѣстѣ съ уничтоженіемъ этого специальнаго вида контрабанды, уменьшатся размѣры тайного водворенія другихъ товаровъ. При нынѣшнихъ условіяхъ пограничный крестьянинъ обращается въ контрабандиста не вдругъ, а постепенно и главнымъ образомъ въ силу частаго соприкосновенія съ содер-жателями заграничныхъ шинковъ, которые, какъ извѣстно, служатъ складами мануфактурныхъ и фабричныхъ товаровъ и притономъ всякаго рода темныхъ личностей; въ интересахъ этихъ шинкарей спаивать крестьянина, систематически развращать его нравственность, превращать его въ грубое орудіе исполненія ихъ предпріятій; крестьянинъ начинаетъ со спирта, за которымъ идетъ за границу потому, что обойдтись безъ водки не позволяетъ ему материальная обстановка его быта, а купить водку у заграничныхъ сосѣдей можно на мѣдные гроши; затѣмъ уже, подъ вліяніемъ шинкарей и легкой наживы, кончаетъ свою карьеру контрабандистомъ по профессіи, отчаяннымъ пьяницею, голышемъ, нерѣдко попадающимъ въ тюрьму и на старости идущимъ по міру \*).

Если же уменьшится надобность въ постоянныхъ сношеніяхъ съ заграничнымъ населеніемъ, то само собою уменьшится вліяніе соблазна, возвысится уровень нравственности крестьянъ. Все это не можетъ отразиться на размѣрахъ контрабандного промысла

---

\*) Упадокъ хозяйства крестьянъ, занимающихся контрабандой, есть явленіе едва ли не повсемѣстное.

тѣмъ болѣе, что причины его существованія—внѣшнія, не коренящіяся въ поголовной развращенности крестьянъ. Одного этого соображенія казалось бы достаточно для того, чтобы въ дѣлѣ борьбы съ водвореніемъ заграничнаго спирта употреблены были радикальныя мѣры.

Наиболѣе вѣскимъ возраженіемъ противъ уменьшенія акциза вблизи нашей границы представляется указаніе на возможность принятія той же мѣры въ Пруссіи и Австріи съ цѣлью возстановленія выгодныхъ условій нынѣшней конкуренціи заграничнаго спирта съ нашимъ. На это возраженіе слѣдуетъ, однако, замѣтить слѣдующее:

1) Что всякое воздействиѣ въ этомъ направленіи со стороны нашихъ сосѣдей служило бы лишь лучшимъ доказательствомъ того, что проектируемая мѣра мѣтко попала въ цѣль и что входъ для заграничнаго спирта въ наши предѣлы надежно загражденъ. Интересы приграницнаго населенія Пруссіи и Австріи въ настоящемъ вопросѣ прямо противоположны интересамъ нашей государственной казны; сбыть къ намъ спирта обогащаетъ за границею заводчиковъ, оптовыхъ торговцевъ, шинкарей и другихъ посредниковъ, а потому вполнѣ естественно ожидать со стороны правительства этихъ государствъ борьбы противъ мѣры, дѣйствіе которой сократитъ размѣры сбыта и убьетъ цѣлую отрасль ихъ торговли. Съ этой точки зренія смѣло можно утверждать, что самая вѣрная оценка цѣлесообразности выработанныхъ Комисіею мѣръ сдѣлана будетъ нашими сосѣдями и что чѣмъ болѣе индиферентно отнесутся правительства Пруссіи и Австріи къ означеннымъ мѣрамъ въ ихъ совокупности, тѣмъ менѣе можно расчитывать на ихъ успѣхъ.

2) Что уменьшеніе акциза въ Пруссіи и Австріи нанесетъ доходамъ этихъ государствъ ущербъ, ни чѣмъ не покрываемый; правительствамъ ихъ при-

шлось бы поступиться частью обще-государственныхъ доходовъ въ исключительную пользу тѣхъ изъ числа подданныхъ, которые проживаютъ на окраинахъ, прилегающихъ къ границамъ Россійской Имперіи, и притомъ не въ видахъ будущаго улучшенія быта этихъ подданныхъ, а единственно лишь для поддержанія настоящаго ихъ экономического положенія. У насъ же подобная мѣра поведетъ за собою прямое увеличеніе доходовъ казны, какъ это видно изъ приведенного выше расчета.— Затѣмъ, налогъ на фабрикацію спирта въ Австріи и въ Пруссіи и въ настоящее время настолько низокъ, что въ будущемъ болѣе вѣроятнымъ представляется ожидать не уменьшенія, а увеличенія его оклада \*). Наконецъ, при постепенномъ и обоюдномъ пониженіи акциза какъ за границею, такъ и у насъ, которое не выходило бы изъ предѣловъ возможности, т. е. въ томъ случаѣ, ежели бы борьба на строго экономической почвѣ доведена была до конца, цѣна на русскій спиртъ всегда будетъ ниже цѣны заграничнаго вслѣдствіе сравнительной дешевизны у насъ рабочихъ рукъ и продуктовъ.

3) Уменьшеніе акциза въ Пруссіи и Австріи могло бы выразиться въ формѣ менѣе неблагопріятной для государственныхъ доходовъ, а именно въ видѣ возврата акциза со спирта, высыпаемаго въ Россію. Мѣра эта, однако же, представляется практичною лишь на первый взглядъ. Заграничный спиртъ водворяется въ наши предѣлы *тайно, повсемѣстно* и по мелочамъ. Для того, чтобы располагать вполнѣ точными

---

\*) Насколько известно, въ Пруссіи незначительный размѣръ налога на производство спирта, также какъ и воспрещеніе доставки нашего скота, до известной степени обусловливается исключительными отношеніями нынѣшняго правительства къ интересамъ крупныхъ землевладѣльцевъ.

свѣдѣніями о количествѣ спирта, дѣйствительно экспортируемаго въ Россію, и гарантировать правильность учета возвращаемаго акциза, финансое управление Пруссіи и Австріи оказалось бы вынужденнымъ содержать на границѣ особыхъ специальныхъ контролеровъ или разведчиковъ, такъ какъ постоянный надзоръ за всѣми пунктами границы и фактическая повѣрка количества проносимаго небольшими партиями спирта, въ теченіи дня и ночи, не могутъ быть возложены на обязанность таможенныхъ надсмотрщиковъ, по ихъ малочисленности. Отсутствие систематического надзора имѣло бы неизбѣжнымъ послѣдствіемъ злоупотребленія со стороны заводчиковъ и содержателей складовъ, заинтересованныхъ въ томъ, чтобы размѣръ производимаго ими экспорта былъ показываемъ фиктивно, въ большихъ противъ дѣйствительнаго количествахъ. Съ другой стороны, вопросъ объ учрежденіи специального надзора за спиртомъ, тайно направляемымъ въ Россію, вызывая необходимость ассигнованія особыхъ суммъ на содержаніе личнаго состава разведчиковъ, долженъ подлежать разсмотрѣнію въ законодательномъ порядкѣ; при такой обстановкѣ дѣла представляется неправдоподобнымъ, чтобы подобная мѣра, направленная къ явному вредусосѣдней дружественной державы и открыто провозглашающая принципъ неразборчивости въ средствахъ, могла быть проведена съ успѣхомъ.

По всѣмъ этимъ соображеніямъ опасаться, что пониженіе у насъ акциза поведетъ за собою безусловное и безотлагательное уменьшеніе этого налога за границею, быть можетъ, нѣтъ достаточныхъ оснований; такое опасеніе представляется и преувеличеннымъ, и преждевременнымъ.

Идея о пониженіи акциза въ приграничной мѣстности, какъ уже замѣчено выше, представляется за

манчивой \*), если, игнорируя другія не менѣе важныя стороны, остановить вниманіе исключительно на финансово-акцизной сторонѣ обсуждаемаго вопроса. Но, при понижениіи акциза въ приграничной мѣстности, съ развитіемъ винокуренія и увеличеніемъ числа заводовъ, количество выкуриваемаго вина будетъ превышать потребность приграничнаго населенія, а отсюда явится корчесство съ цѣлью водворенія спирта изъ полосы пониженаго акциза внутрь края. Корчесство при этихъ условіяхъ можетъ принять такие размѣры, что прекращеніе его окажется не подъ силу самой многочисленной стражѣ, которую нужно будетъ учредить на рубежѣ полосы, пользующейся привилегіей пониженаго акциза, съ пространствомъ Имперіи, лишеннымъ этой привилегіи. Кромѣ стражи, явится необходимость учредить заставы, которыя затруднятъ передвиженіе лицъ и грузовъ. Такія заставы окажутся нужными не только на грунтовыхъ, но и на рельсовыхъ и водяныхъ путяхъ сообщенія. Словомъ, въ перспективѣ получаются картины эпохи откупа, отъ которыхъ современное поколѣніе отвыкло. Но масса стѣснительныхъ мѣръ, которыя нужно было бы принять при понижениіи акциза въ приграничномъ пространствѣ, не даетъ ручательства въ томъ, что казна получитъ большій доходъ сравнительно съ настоящимъ, весьма почтеннымъ по своимъ размѣрамъ. Этого мало: разстройство сельскаго хозяйства, существующее, благодаря наплыву контрабанднаго спирта, въ данное время въ приграничномъ пространствѣ, перенесетъ центръ тяжести въ болѣе отдаленныя мѣстности отъ границы. Винокуренные заводы, которые будутъ находиться вблизи льготной полосы, должны будутъ, вслѣдствіе наплыва болѣе дешеваго спирта изъ льготной полосы, прекратить свое дѣй-

---

\*) Mn. Н. И. Петропавловскаго.

ствіе. Такимъ образомъ, вмѣсто улучшенія экономического положенія, будутъ созданы условія, которыя подорвутъ благосостояніе внутреннихъ губерній Россіи, гдѣ винокуреніе до сихъ поръ процвѣтало и давало громадный доходъ казнѣ.

---

По выслушаніи изложенныхъ мнѣній, и по отбораніи голосовъ оказалось, что члены комиссіи отъ таможенного вѣдомства единогласно высказались какъ за основную мѣру противъ тайного водворенія заграничнаго спирта,—за пониженіе акциза въ извѣстной полосѣ, напр., въ приграничныхъ губерніяхъ, или, по крайней мѣрѣ въ уѣздахъ \*), а члены отъ акцизного вѣдомства остались при противоположномъ заключеніи.

2. Раздѣленіе винокуренныхъ заводовъ въ приграничномъ пространствѣ на 2 разряда: сельскохозяйственные и промышленные, съ предоставлениемъ первымъ производства винокуренія съ уменьшеннымъ акцизомъ.

(Прилож. III стр. 122—123).

Обсужденію настоящаго вопроса предпосланъ нижеслѣдующій докладъ \*\*):

Одинъ изъ владѣльцевъ винокуренныхъ заводовъ, находящихся въ мѣстности, прилегающей къ прусской границѣ, называющій себя въ письмѣ хорошимъ патріотомъ, указывая на существующее положеніе

---

\*) Принятіе для настоящей мѣры полосы, опредѣляемой разстояніемъ отъ границы, признано неудобнымъ, какъ въ виду трудности точнаго проведенія демаркаціонной линіи, такъ и по соображеніямъ административнымъ.

\*\*) И. Б. ф. Шведера.

сельского хозяйства, винокуренія и торговли въ приграничныхъ губерніяхъ и находя, что въ настоящее время контрабанда спирта пустила глубокіе корни, развращаетъ народную нравственность, разоряетъ сельское хозяйство не только болѣе состоятельныхъ землевладѣльцевъ, но и крестьянъ, и приноситъ нашему питейному доходу громадные убытки, предлагаю ввести слѣдующую мѣру:

Вдоль всей прусской и австрійской границы, въ разстояніи до 120—150 верстъ, разрѣшить маленькимъ сельско-хозяйственнымъ винокуреннымъ заводамъ производить винокуреніе съ платежемъ уменьшенного акциза, въ размѣрѣ 5 копѣекъ съ градуса безводнаго спирта. Къ числу такихъ заводовъ полагается отнести тѣ, кои имѣютъ емкость квасильнаго чана не болѣе 100 ведеръ. Остальные же заводы, расположенные въ той же приграничной полосѣ и имѣющіе большую емкость квасильнаго чана, обложить акцизомъ по 8 копѣекъ съ градуса. Протяженіе приграничной полосы вглубь края опредѣляется на 120—150 верстъ въ тѣхъ видахъ, чтобы устранить возможность проникновенія черезъ эту черту заграничнаго спирта.

При этомъ упомянутую льготу по производству винокуренія съ уменьшеннымъ акцизомъ полагается распространить только на заводы, которые дѣйствовали въ теченіе послѣднихъ пяти лѣтъ, съ такимъ разсчетомъ, чтобы общая выкурка всѣхъ въ совокупности льготныхъ заводовъ не превышала общей мѣстной потребности въ винѣ.

Винокуреніе на такихъ съ уменьшеннымъ акцизомъ заводахъ проектируется допустить на нижеслѣдующихъ условіяхъ:

- 1) Заводы могутъ быть въ дѣйствіи только въ періодъ времени съ 15 декабря по 15 апрѣля.
- 2) Для винокуренія могутъ быть употребляемы

только продукты того имѣнія, гдѣ находится заводъ.

3) До начала винокуренія акцизный надзоръ долженъ приводить въ извѣстность количество этихъ продуктовъ.

4) Министерству Финансовъ слѣдуетъ установить размѣръ заторныхъ чановъ, дрожжевыхъ кадокъ, резервуаровъ, число кубовыхъ накладокъ.

5) Винокуреніе должно производиться при трехсуточномъ броженіи, т. е. при трехъ квасильныхъ чанахъ и при  $5\frac{1}{2}$  ведерной емкости для одного пуда муки и сухаго солода, при  $1\frac{3}{4}$  ведерной емкости для одного пуда картофеля и трехведерной емкости для одного пуда зеленаго солода.

6) Нормы должны быть слѣдующія: для одного пуда муки и сухаго солода  $38\%$ , для одного пуда картофеля  $12\%$  и для пуда зеленаго солода  $26\%$ .

7) Перекуръ свыше  $5\%$  отчисляется въ пользу казны.

8) Учетъ заводовъ производится безъ контрольныхъ снарядовъ, съ повѣркой правильности производства по состоянію посуды, порядку ея употребленія и по времени производства тѣхъ и другихъ заводскихъ работъ.

9) Работы на заводахъ допускаются только съ 7 часовъ утра до 7 час. пополудни.

10) Надлежитъ обязать ранѣе производить сгонку вина, а потомъ приступать къ производству затора, и какъ сгонка, такъ и производство затора не должны производиться долѣе 8 часовъ.

11) При отступленіяхъ отъ этихъ условій заводчикъ теряетъ право на производство винокуренія съ пониженнымъ акцизомъ.

12) Продажа изъ заводскихъ подваловъ должна производиться не спиртомъ, а виномъ не свыше  $45^{\circ}$ .

Кромѣ того, въ оптовыхъ складахъ вина и во всѣхъ питейныхъ заведеніяхъ предполагается допустить только вино и притомъ крѣпостью не выше  $45^{\circ}$

и открытие оптовыхъ складовъ разрешать только въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ проживаетъ акцизный чиновникъ.

По мнѣнію автора этого проекта, всѣ указанныя мѣры приведутъ къ тому, что контрабанда совершенно прекратится; казна получитъ, при акцизѣ въ 5 копѣекъ, болѣе дохода, чѣмъ нынѣ получаетъ при акцизѣ въ 8 копѣекъ, ибо если и будетъ, по мнѣнію его, проникать незначительное количество спирта за предѣлы вышеуказанной приграничной полосы, то правительство все же получитъ 5 копѣекъ съ градуса и потеряетъ только три копѣйки, а не 8 копѣекъ, и, наконецъ, наши деньги не будутъ уходить за границу, а тѣмъ самымъ улучшится курсъ нашихъ денегъ. Что же касается огражденія мѣстностей за указанной полосой отъ водворенія въ оныя спирта съ пониженнымъ акцизомъ, то составитель проекта находитъ нужнымъ усилить существующій персоналъ надзора только нѣсколькими надсмотрщиками.

По докладѣ означенного проекта комиссіи заявлено \*), что мысль автора проекта составляетъ видоизмененіе идеи пониженія акциза въ приграничномъ пространствѣ. Авторъ ссылается на примѣръ Пруссіи. Но нужно имѣть въ виду, что прусская система взиманія акциза зиждется на иныхъ началахъ, отличныхъ отъ принятыхъ у насть. Прусская система, какъ известно изъ периодической прусской печати, привела къ массѣ злоупотребленій въ винокуренномъ дѣлѣ, вслѣдствіе которыхъ неоднократно возбуждался тамъ вопросъ объ измѣненіи оной. Поэтому едва ли рационально было бы признавать образцомъ систему, которая привела къ корчевству и которая не одобряется и въ своемъ отечествѣ.

---

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

Кромъ того, предоставлениe сельскохозяйственнымъ заводамъ нѣкоторыхъ льготъ имѣетъ значеніе не частнаго вопроса, касающагося приграничныхъ мѣстностей, а затрагиваетъ существенныя стороны акцизной системы нашей вообще и потому имѣетъ характеръ государственного вопроса.

Къ этому прибавлено \*), что примѣненіе на практикѣ проекта обѣ учрежденіи въ приграничной мѣстности, по примѣру Пруссіи, винокуренныхъ заводовъ 2 родовъ—сельскохозяйственныхъ и промышленныхъ, сводится къ предоставлению привилегіи однимъ лицамъ на счетъ другихъ, причемъ казна должна поступиться значительной частью питейного дохода, получаемаго ею въ приграничной мѣстности, безъ всякой пользы для экономического положенія послѣдней.

Противъ такихъ соображеній высказано \*\*), что поднятіе винокуренія въ приграничной мѣстности, находящееся нынѣ въ упадкѣ, представляется желательнымъ и съ политико-экономической, и съ финансовой точекъ зреінія. Нужно вызвать къ жизни эту важную статью сельского хозяйства, такъ какъ она служитъ и соединительнымъ звеномъ между казной и частными лицами и надежнымъ орудіемъ въ борьбѣ съ контрабандой. Учрежденіе сельскохозяйственныхъ заводовъ явится для приграничнаго пространства одной изъ тѣхъ облегчительныхъ мѣръ, въ которыхъ ощущаетъ крайнюю надобность сельское хозяйство этого пространства. Предусмотрѣть и предупредить злоупотребленія, существовавшія въ сельскохозяйственныхъ заводахъ, всегда возможно.

Къ этому другими представителями отъ таможеннаго вѣдомства добавлено, что предоставлениe въ приграничныхъ губерніяхъ сельскохозяйственнымъ

---

\*) М. Д. Умновымъ.

\*\*) Н. А. Усовымъ.

заводамъ льготы въ видѣ взиманія за выкуриаемое въ нихъ вино пониженного акциза, значительно облегчило бы столь желаемое приведеніе въ осуществленіе единственно дѣйствительной и серьезной мѣры для успешной борьбы съ контрабанднымъ водвореніемъ спирта: обложенія вина въ приграничныхъ губерніяхъ меньшимъ акцизомъ. Существующіе вблизи границы большіе (промышленные) винокуренные заводы, какъ известно, работаютъ почти исключительно для вывоза; внутри края они сбывають только перекуръ, акцизомъ не оплачиваемый; понижение акциза поэтому не принесло бы имъ существенной пользы. Вызванные же къ жизни малые заводы, производящіе не болѣе 50—100 пудовъ затора въ сутки, доставляя приграничному населенію вино по цѣнѣ, почти равняющейся заграничной, служили бы лучшимъ оплотомъ противъ контрабанды; съ другой стороны, такие заводы, несомнѣнно, подняли бы благосостояніе приграничныхъ мѣстностей, способствуя развитію земледѣлія, приходящаго тамъ нынѣ въ упадокъ, и давая мѣстнымъ жителямъ постоянный прибыльный заработокъ. Наблюденіе за дѣятельностью этихъ заводовъ могло бы быть облегчено предоставлениемъ имъ права выкуривать съ уменьшеннымъ акцизомъ лишь известное, строго опредѣленное количество вина, не превышающее средней потребности тѣхъ мѣстностей, на которыхъ была бы распространена льгота; правильное опредѣленіе этой нормы въ значительной мѣрѣ сгладило бы, если не уничтожило совершенно выскаживаемыя нынѣ опасенія относительно возможности проникновенія во внутреннія губерніи вина, оплаченаго пониженнымъ акцизомъ.

Затѣмъ, по отобраніи г. Предсѣдателемъ голосовъ, оказалось, что члены Комисіи отъ таможенного вѣдомства, не входя въ подробности приведенія въ исполненіе разматриваемой мѣры, признали желательнымъ допущеніе въ приграничномъ пространствѣ устройства сельскохозяйственныхъ заводовъ съ правомъ винокуренія по уменьшенному акцизу, а члены Комисіи отъ акцизного вѣдомства высказались противъ этой мѣры.

---

ОТДѢЛЪ II.

МѢРЫ КОСВЕННЫЯ.



## Оглавление II-го отдѣла.

### А) Мѣры предупредительныя.

Стр.

1) Учреждение агентуръ по наблюденію за движениемъ контрабанды и предоставлениe денежныхъ средствъ на расходы при собираніи свѣдѣній по сemu предмету . . . . .	1
2) Установленіе взысканій для всѣхъ безъ исключенія лицъ, виновныхъ въ переходѣ или пересѣздѣ государственной границы помимо установленныхъ для того пунктовъ . . . . .	4
3) Регламентація права пограничныхъ жителей на получение легитимационныхъ билетовъ для перехода или пересѣзда границы . . . .	21
4) Воспрещеніе вывоза за границу бочекъ и боченковъ, служившихъ для водворенія контрабандного спирта . . . . .	23
5) Огражденіе черты границы частоколомъ въ лѣсистыхъ мѣстностяхъ.	24

### Б) Мѣры охранительныя.

#### Относительно пограничнаго надзора.

##### I. По сухопутной границѣ:

6) Комплектованіе пограничной стражи вольнонаемными изъ сверхсрочнослужащихъ и безсрочноотпускныхъ нижнихъ чиновъ съ сохраненіемъ военной организациі . . . . .	33
7) Увеличеніе численнаго состава пограничной стражи и привлеченіе въ помощь ей къ охранѣ границы армейскихъ частей полевыхъ войскъ . . . . .	40
8) Неназначеніе въ пограничную стражу новобранцевъ изъ сословія мелкихъ торговцевъ и изъ народностей, не знающихъ русскаго языка . . . . .	51
9) Сокращеніе обученія нижнихъ чиновъ пограничной стражи строевой пѣхотной и кавалерійской службѣ . . . . .	53
10) Увеличеніе содержанія нижнихъ чиновъ пограничной стражи . .	55
11) Переводъ порочныхъ нижнихъ чиновъ изъ пограничной стражи въ войска. . . . .	58

12) Частые переводы чиновъ пограничной стражи изъ отряда въ отрядъ.	62
13) Установленіе правилъ для дислокациі пограничной стражи въ каждомъ таможенномъ округѣ, сообразно мѣстнымъ условіямъ и развитію контрабанднаго промысла . . . . .	63
14) Издание инструкціи для пограничной стражи . . . . .	65
15) Оставленіе новобранцевъ, поступающихъ въ пограничную стражу, на 2 мѣсяца для обученія при учебныхъ командахъ съ замедленіемъ на тотъ же срокъ увольненія въ запасъ низшихъ чиновъ, по окончаніи ими 6-лѣтняго срока службы . . . . .	66
16) Установленіе точныхъ правилъ употребленія чинами пограничной стражи оружія при исполненіи служебныхъ обязанностей . . . . .	67
17) Назначеніе въ пограничную стражу офицеровъ съ строгимъ выборомъ въ отношеніи ихъ способностей и нравственныхъ качествъ.	79
18) Учрежденіе болѣе строгаго надзора за желѣзнодорожными поездами по линіямъ, идущимъ отъ границы внутрь края . . . . .	87
<b>II. По морской границѣ . . . . .</b>	<b>88</b>

Относительно акцизного надзора.

19) Предположенія, касающіяся корчемной стражи:	
а) Увеличеніе численнаго состава корчемной стражи . . . . .	86
б) Увеличеніе содержанія чинамъ корчемной стражи . . . . .	92
в) Снабженіе чиновъ корчемной стражи револьверами . . . . .	93
г) Переименованіе акцизныхъ надсмотрщиковъ въ корчемную стражу въ пограничныхъ мѣстностяхъ . . . . .	94
д) Предоставленіе чинамъ корчемной стражи и акцизного надзора права входить въ частныя жилища въ 21 верстномъ приграничномъ пространствѣ съ цѣлью обыска въ томъ случаѣ, когда провозитель или проноситель питей, преслѣдуемый по горячимъ слѣдамъ, скроется туда . . . . .	99
е) Предоставленіе чинамъ корчемной стражи и акцизного надзора права производить обыски въ домаѣ известныхъ контрабандировъ безъ предъявленія доноса . . . . .	101
20) Мѣропріятія по отношенію къ выдѣлкѣ, храненію, продажѣ и провозу питей въ приграничныхъ мѣстностяхъ:	
а) Закрытие винокуренныхъ заводовъ въ 7-верстной приграничной полосѣ . . . . .	104
б) Обязательная ректификація спирта въ винокуренныхъ заводахъ, действующихъ въ опредѣленномъ районѣ приграничного пространства . . . . .	133
в) Безусловное воспрещеніе открывать оптовые склады для вина и спирта въ 7-верстной приграничной полосѣ и воспрещеніе открывать въ приграничныхъ уѣздахъ оптовые склады для вина и спирта съ оплаченнымъ акцизомъ . . . . .	138
г) Дозволеніе открывать въ приграничныхъ губерніяхъ оптовые склады вина и спирта только въ городахъ, где имѣютъ постоянное пребываніе акцизные чиновники, а въ торговыхъ посадахъ, сверхъ сего условія, лишь при отсутствіи въ 40-	

верстномъ разстояніи винокуренныхъ заводовъ и оптовыхъ складовъ . . . . .	149
д) Воспрещеніе открывать въ приграницыхъ губерніяхъ оптовые склады для вина и спирта на одномъ дворѣ съ жилыми помѣщеніями и имѣть въ складахъ не сколько выходовъ . . . . .	154
е) Воспрещеніе устраивать приспособленія для очистки хлѣбнаго вина въ оптовыхъ складахъ, находящихся въ приграницыхъ губерніяхъ . . . . .	156
ж) Ограничение неявки спирта и вина двумя процентами въ оптовыхъ складахъ приграницыхъ губерній . . . . .	157
з) Припечатаніе шнуровыхъ приходорасходныхъ книгъ и книгъ провозныхъ свидѣтельствъ къ столу въ помѣщеніи оптоваго склада . . . . .	161
и) Распространеніе содержащихся въ прилож. къ 317 ст. Уст. о пит. сб. правилъ объ устройствѣ оптовыхъ складовъ хлѣбнаго вина и спирта на губерніи Царства Польскаго . . . . .	—
и) Недопущеніе неправильного устройства мѣстъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ въ приграничномъ пространствѣ . . . . .	164
к) Воспрещеніе открывать въ приграницыхъ губерніяхъ мѣста раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ въ одномъ зданіи или на одномъ дворѣ съ заводами винокуренными, водочными, уксусными, равно и съ оптовыми складами . . . . .	167
л) Распространеніе содержащихся въ прилож. къ 350 ст. Уст. о пит. сб. правилъ о внутреннемъ устройствѣ мѣстъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ на Царство Польское . . . . .	169
м) Безусловное воспрещеніе евреямъ торговли крѣпкими напитками въ приграничномъ пространствѣ, какъ-то: въ 21-верстномъ районѣ, въ 50-верстной полосѣ или воспрещеніе имъ лишь оптовой торговли питьями въ селахъ приграницыхъ губерній Царства Польскаго . . . . .	173
н) Отмена пропинаціоннаго права, принадлежащаго частнымъ владѣльцамъ въ городахъ, мѣстечкахъ и имѣніяхъ . . . . .	175
о) Ограниченія по привозу и продажѣ крѣпкихъ напитковъ . . . . .	176
п) Воспрещеніе продажи хлѣбнаго вина и спирта въ приграницыхъ губерніяхъ изъ одного оптоваго склада въ другой .	186
р) Воспрещеніе отпусковъ вина и спирта изъ приграницыхъ винокуренныхъ заводовъ въ находящіеся въ приграницыхъ губерніяхъ оптовые склады и водочные заводы количествомъ менѣе 16,000° или 10,000° безводнаго спирта . . . . .	188
с) Воспрещеніе производить отпуски вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ въ 7-верстной приграничной полосѣ въ отсутствіе должностнаго лица акцизного управления . . . . .	190
т) Продажа вина и спирта на выносъ изъ питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ приграничномъ районѣ исключительно въ стеклянной посудѣ за печатью и съ ярлыкомъ оптоваго склада или винокуренного завода, изъ которыхъ пріобрѣтены вино и спиртъ содержателями питейныхъ заведеній; продажа вина	

и спирта на вынос изъ питейныхъ заведеній не иначе, какъ въ бутылкахъ, емкостью каждая въ $\frac{1}{20}$ ведра, съ тѣми же условіями; распространеніе сихъ условій на приграницыя губерніи и, наконецъ, ограниченіе наибольшаго отпуска вина и спирта изъ питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ районѣ количествомъ до 1 ведра въ одинъ разъ и въ однѣ руки . . . . .	190
у) Воспрещеніе продажи крѣпкихъ напитковъ на вынос изъ питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ приграницомъ районѣ . . . . .	191
ф) Принятіе техническихъ мѣръ съ цѣлью пресѣченія возможности подливать хлѣбное вино и спиртъ въ опечатанныя бочки, изъ которыхъ производится продажа крѣпкихъ напитковъ въ питейныхъ заведеніяхъ . . . . .	192
х) Предоставленіе отряднымъ офицерамъ пограничной стражи права производить повѣрку торговли въ питейныхъ заведеніяхъ въ 7-верстной пограничной полосѣ . . . . .	193
д) Обозначеніе въ провозныхъ свидѣтельствахъ времени отпуска вина и спирта не иначе, какъ прописью . . . . .	194
ч) Установленіе поверстного срока не болѣе 50 верстъ въ сутки при передвиженіи транспортовъ съ крѣпкими напитками въ приграницыя губерніяхъ . . . . .	—
ш) Установленіе нормы для путевой неявки вина и спирта, транспортируемыхъ въ оптовые склады и водочные заводы.	195
щ) Обязательное предъявленіе чинамъ акцизного вѣдомства транспортовъ вина и спирта, слѣдующихъ въ приграницыя губерніяхъ чрезъ мѣста ихъ жительства . . . . .	—
ѣ) Храненіе транспорта крѣпкихъ напитковъ, прибывшаго въ оптовый складъ или водочный заводъ въ приграницыя губерніяхъ, опечатаннымъ до освидѣтельствованія акцизнымъ чиновникомъ . . . . .	197
э) Распространеніе дѣйствія правила, изложенного въ 24 § прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб., на приграницыя губерніи . . . . .	—
 21) Возвышеніе цѣны патентовъ на оптовые склады вина и спирта въ приграницыя губерніяхъ . . . . .	198
22) Пониженіе существующей цѣны патента на питейныя заведенія въ 21-верстномъ приграницомъ районѣ . . . . .	199
23) Разрешеніе чинамъ корчемной стражи и акцизного вѣдомства, равно какъ и чинамъ полиціи, самостоятельно дѣйствовать по преслѣдованію контрабандныхъ питей въ 7-верстномъ приграницомъ пространствѣ . . . . .	205
24) Распространеніе дѣйствія примѣч. къ 303 ст. Уст. Там. на случаи задержанія контрабандныхъ питей чинами пограничной стражи въ первой ея линіи . . . . .	219
25) Обязательное внесеніе заявлений чиновъ корчемной стражи относительно водворенія контрабанды въ пограничной чертѣ въ имѣющіяся на приграницыя кордонахъ постыя книги . . . . .	221
26) Обязательное сообщеніе управляющими акцизными сборами въ приграницыя губерніяхъ мѣстному начальству таможеннаго округа ежемѣсячныхъ вѣдомостей о поимкахъ контрабанды, сдѣ-	

ланныхъ чинами акцизного вѣдомства безъ участія пограничной стражи . . . . .	223
---------------------------------------------------------------------------------	-----

### В. Мѣры конфискационно-карательныя.

27) Относительно производства дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей . . . . .	226
28) Освобожденіе задержателей изъ чиновъ корчемной стражи и ак- цизного надзора отъ обязательной личной явки въ таможни при представленіи туда задержанныхъ ими питей и товаровъ . . . . .	251
29) Уничтоженіе конфискованныхъ контрабандныхъ питей, или обя- зательный вывозъ оныхъ покупателями за границу, или же про- дажа этихъ питей исключительно за предѣлами 21-верстнаго при- границнаго района лицамъ, не ведущимъ торговли питьями въ этомъ районѣ . . . . .	252
30) Измѣненіе дѣйствующихъ правилъ Там. Уст. о наградѣ задержа- телей контрабандныхъ питей, сообразно правиламъ, изложеннымъ въ 39 ст. Полож. о корч. стр. . . . .	266
31) Выдача поимщикамъ сполна всей суммы штрафа и стоимости за- держаныхъ съ проносителемъ контрабандныхъ питей, а безъ про- носителя по цѣнѣ вина за границею . . . . .	267
32) Усиленіе отвѣтственности за тайное водвореніе контрабандныхъ питей . . . . .	272
33) Усиленіе наказаній для рецидивистовъ . . . . .	282
34) Измѣненіе установленного для Царства Польскаго взысканія за водвореніе контрабандныхъ питей . . . . .	296
35) Привлеченіе къ отвѣтственности по 417, а не по 419 ст. Уст. о пит. сб., виноторговцевъ, какъ выдающихъ на проданныя ими питья въ пограничной мѣстности провозные свидѣтельства, съ неполными и невѣрными свѣдѣніями, такъ и покупающихъ питья по такимъ провознымъ свидѣтельствамъ . . . . .	298
36) Установленіе мѣры взысканія съ виновныхъ въ тайномъ водво- реніи заграничныхъ питей въ томъ случаѣ, когда, при неимѣніи на лицо сихъ питей, есть несомнѣнныя доказательства факта во- дворенія ихъ контрабанднымъ путемъ . . . . .	299
37) Изъятіе дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей отъ дѣй- ствія закона о наказаніи по правиламъ о совокупности преступ- леній . . . . .	314
38) Замѣна денежнаго взысканія для несостоятельнаго виновнаго от- дачей въ заработка, а при неспособности его къ работамъ, за- ключенiemъ въ тюрьму или въ мѣста для арестуемыхъ по пригово- рамъ мировыхъ судебныхъ учрежденій, обращеніе присужденного денежнаго взысканія на имущество, принадлежащее двору, чле- номъ котораго онъ состоитъ . . . . .	320
39) Установленіе болѣе пропорціональнаго, сравнительно съ суще- ствующимъ, отношенія между количествомъ присужденного денежнаго штрафа и продолжительностью замѣняющаго штрафъ нака- занія—ареста и тюремнаго заключенія . . . . .	321





## А) Мѣры предупредительныя.

- 1) Учреждение агентуръ по наблюденію за движениемъ контрабанды и предоставление денежныхъ средствъ на расходы при собира-  
ніи свѣдѣній по сему предмету.

Учреждение подобныхъ агентуръ проектировано въ запискѣ, представленной однимъ винокуреннымъ заводчикомъ и землевладѣльцемъ Волынской губерніи (прил. III стр. 100). Въ запискѣ выражено, что если частныя лица имѣютъ возможность получать иногда свѣдѣнія о незаконномъ выпускѣ спирта заграничными винокуренными заводами для ввоза въ Россію контрабанднымъ путемъ, то казалось бы, что обязательное наблюденіе избранныхъ и назначенныхъ правительствомъ коммерческихъ агентовъ за ходомъ винокуренной промышленности за границею не представило бы особыхъ затрудненій и расходъ по содержанію ихъ легко бы восполнялся уменьшениемъ контрабандного промысла. При обсужденіи сего предположенія въ Комисіи указано \*), что учрежденіе агентуры въ томъ видѣ, въ какомъ рекомендуется въ запискѣ, т. е. въ смыслѣ учрежденія специальной должности правительственныхъ агентовъ для офиціального наблюденія за ходомъ винокуренной промышленности въ соѣдниихъ иностранныхъ государствахъ, не

---

\* ) Н. В. Скугаревскій.

можетъ быть признано мѣрой практически осуществимою и полезною въ такой степени, какъ можетъ показаться это на первый взглядъ. Разъезды агента по иностранной территории, посещеніе имъ тамошнихъ заводовъ, мѣсть храненія и продажи питей не могутъ остаться незамѣченными со стороны лицъ, промышляющихъ спиртомъ для тайного водворенія его къ намъ, и агентъ, при этихъ условіяхъ, несомнѣнно будетъ лишенъ возможности продолжать свою дѣятельность по собиранію нужныхъ свѣдѣній.

Къ этому добавлено \*), что польза отъ дѣятельности такихъ правительственныхъ агентовъ, будуть ли они гласные или негласные, была бы обеспечена лишь подъ условіемъ содѣйствія имъ со стороны заграничныхъ властей. Но разсчитывать на какое бы то ни было содѣйствіе этихъ послѣднихъ нѣтъ основанія, такъ какъ такое содѣйствіе шло бы прямо въ разрѣзъ съ интересами мѣстностей, снабжающихъ насъ контрабандными питьями. Затѣмъ выяснено \*\*), что, какъ показываетъ опытъ, всѣ почти болѣе значительныя задержанія контрабандныхъ товаровъ и питей производятся по негласнымъ свѣдѣніямъ, получаемымъ чинами пограничной и корчемной стражи. Такимъ образомъ въ дѣйствительности уже и теперь существуетъ родъ агентуры. Необходимо только развить это дѣло: предоставить болѣе широкую возможность, какъ для таможеннаго, такъ и для акцизного вѣдомства пользоваться этого рода агентурой; направить дѣятельность оной не только на обнаруженіе прорвавшейся къ намъ контрабанды, но и на собираніе свѣдѣній за границей и своевременное сообщеніе ихъ чинамъ казенныхъ управлений о предпринимаемыхъ на заграничной сторонѣ приготовленіяхъ къ отправкѣ контрабанднымъ путемъ товаровъ или питей, съ указаніемъ пункта границы,

---

\*) Князь П. А. Вадольскій.

\*\*) Н. П. Забугинъ.

чрезъ который расчитываютъ водворить контрабанду, числа лицъ, имѣющихъ транспортировать контрабанду и т. под. свѣдѣній, на основаніи коихъ стражей могутъ быть своевременно приняты надлежащія мѣры къ охранѣ границы и задержанію контрабандировъ и контрабанды. По этому, надобности въ учрежденіи офиціальныхъ агентовъ не представляется, а лишь слѣдуетъ пользоваться услугами тѣхъ лицъ, которыхъ и въ настоящее время сообщаютъ стражѣ полезныя свѣдѣнія и указанія. Но для достиженія этого необходимы денежныя средства. Слѣдовательно, обсуждаемая мѣра въ сущности зависитъ отъ рѣшенія вопроса: представляется ли надобность, въ интересахъ противодѣйствія контрабандѣ, въ отпускѣ особыхъ денежныхъ средствъ на собираніе нужныхъ свѣдѣній, за границей и на нашей сторонѣ, о направлениі контрабанды и на вознагражденіе агентовъ за своевременное сообщеніе этихъ свѣдѣній? Что касается, въ частности, вопроса о томъ, кому именно изъ должностныхъ лицъ казенныхъ управлений должны быть ассигнуемы суммы на этотъ предметъ, то не можетъ быть, кажется, спора, что ближайшими распорядителями этого кредита должны быть мѣстные начальники таможеннаго и акцизного надзора.

Признавая, что своевременное вознагражденіе доносителей и выдача имъ денежныхъ средствъ на расходы по собиранію свѣдѣній составляетъ весьма существенную и совершенно необходимую мѣру въ дѣлѣ преслѣдованія контрабанды, всѣ члены комиссіи единогласно высказались за полезность назначенія суммъ начальникамъ таможенныхъ округовъ и управляющимъ акцизными сборами для означенной цѣли и потому постановлено: въ видахъ развитія существующаго рода агентуры въ полезномъ для интересовъ казны направленіи, признать желательнымъ назначеніе въ распоряженіе начальниковъ таможенныхъ округовъ и управляющихъ акцизными сборами на этотъ предметъ авансовыхъ суммъ,

расходование которыхъ должно быть поставлено подъ контроль, по принадлежности, Департаментовъ Таможенныхъ и Неокладныхъ Сборовъ.

2) Установленіе взысканій для всѣхъ безъ исключенія лицъ, виновныхъ въ переходѣ или перѣездѣ государственной границы помимо установленныхъ для того пунктовъ.

На необходимость установленія наказанія за тайный переходъ границы указываетъ начальникъ б. Таурогенск. Тамож. Округа \*), объясняя, что нынѣ опредѣляется наказаніе за переходъ границы только для тѣхъ лицъ, которые перешли оную въ неустановленномъ мѣстѣ безъ письменного вида; въ такомъ случаѣ виновные, на основ. 170 ст. Уст. Там., подвергаются денежному штрафу въ 3 руб., но и это ничтожное взысканіе налагается спустя долгое время послѣ задержанія, по воспослѣдованіи приговоровъ Мировыхъ Судей. Между тѣмъ, контрабандиры, отправляясь въ Пруссію, съ порожними жестянками, для проноса въ нихъ оттуда спирта, по большей части, имѣютъ при себѣ паспортные виды и, въ случаѣ задержанія, остаются безъ взысканія Мировыми Судьями, какъ не совершившіе еще преступленія. Въ отношеніи тайного перехода границы, кромѣ приведенной ст. 170 Уст. Там., нынѣ дѣйствуютъ слѣдующія постановленія: 1166 ст. Уст. Там., по которой „переходящіе и перѣезжающіе чрезъ границу Царства Польскаго не чрезъ установленные пункты подвергаются денежному взысканію отъ 4 руб. 50 коп. до 13 р. 50 к. сер., смотря по средствамъ къ уплатѣ виновнаго лица. Взыскиваемыя въ сихъ случаяхъ деньги распредѣляются на томъ же основаніи, какъ и

---

\*) Представ. 12 октября 1882 г. № 4118, прилож. II стр. 75.

взыскиваемыя за запрещенные товары". На основаниі 1167 ст. Уст. Там. „производство и рѣшеніе дѣлъ о лицахъ, виновныхъ въ тайныхъ переходѣ или переѣздѣ черезъ границу Царства Польскаго и задержанныхъ въ разстояніи 21 версты отъ оной, предоставляются таможеннымъ мѣстамъ, съ утвержденіемъ окружныхъ начальниковъ. Дѣла сего рода о лицахъ, задержанныхъ далѣе 21 версты отъ границы, производятся въ мѣстной полиціи и решаются уѣздными начальниками, а на рѣшеніе уѣздныхъ начальниковъ могутъ быть приносимы жалобы въ губернскія правленія. Если при производствѣ сихъ дѣлъ въ полиціи окажется, что обвиняемыя лица перешли границу мимо таможенъ, съ вѣдома пограничной стражи, то выписки изъ дѣлъ сообщаются начальникамъ таможенныхъ округовъ, для наложенія на виновныхъ въ пропускѣ законнаго взысканія".

Засимъ въ 62 ст. Устава о наказаніяхъ, налагаем. Мир. Судьями, изложено: „за отлукку за границу безъ взятія установленнаго паспорта, виновные, по возврашенню, подвергаются, независимо отъ внесенія установленнаго сбора: денежному взысканію не свыше тройной за паспортъ платы".

Затѣмъ, долженъ въ комисіи выработанный въ Д-тѣ Там. Сб., въ числѣ другихъ, проектъ законоположеній относительно тайного перехода государственной границы. Проектъ заключается въ слѣдующемъ:

Извѣстно, что наше приграничное населеніе, въ особенности еврейское, въ большихъ размѣрахъ занимается контрабандною промышленностію. Приграничные жители, при каждомъ водвореніи контрабанды изъ-за границы, поставлены въ необходимость предварительноходить государственную границу. Самый же переходъ границы можетъ быть совершенъ двумя способами:

во 1-хъ: законнымъ, т. е. черезъ таможенные учрежденія и переходные пункты, съ предъявленіемъ установленнаго вида какъ при отправлениі за границу, такъ равно

и при обратномъ возвращеніи оттуда (1151, 1164 и 10 п. 1 ст. Уст. Таможен., по Продол. 1868 г.);

и во 2-хъ: *незаконнымъ*, т. е. помимо таможенныхъ учрежденій, переходныхъ пунктовъ и обоюдныхъ рогатокъ, хотя бы и съ имѣніемъ установленного вида. Спрашивается, какимъ способомъ представляется удобнѣеходить границу съ точки зрењіи тѣхъ жителей приграничнаго населенія, которые занимаются контрабандною промышленностію?

На этотъ вопросъ, очевидно, приходится отвѣтить, что для означеныхъ жителей *не только удобнѣе, но и выгоднѣе*ходить границу способомъ *незаконнымъ*, на томъ основаніи, что если въ Уставѣ Таможенному съ одной стороны выработаны достаточно точно всѣ *определительные постановленія*, даже съ разъяснительными инструкціями (Инструкція прилож. къ 1163 ст.) относительно порядка перехода приграницными жителями границы, соотвѣтственно разнообразнымъ мѣстнымъ условіямъ, то, съ другой стороны, въ томъ же уставѣ почти вовсе не выработано надлежащихъ *охранительныхъ постановленій*, которыхъ бы могли дѣйствительнымъ образомъ охранять означеный порядокъ перехода границы отъ всякихъ нарушеній. Въ справедливости сказаннаго можно убѣдиться, при разсмотрѣніи 1166 и 1167 ст. Устава Таможеннаго, вмѣстѣ съ примѣчаніемъ къ сей послѣдней статьѣ.

На основаніи 1166 ст. „переходящіе и переѣзжающіе черезъ границу Царства Польскаго не черезъ установленные пункты подвергаются денежному взысканію отъ четырехъ рублей пятидесяти коп. сер. до тринацати рублей пятидесяти коп. сер., смотря по средствамъ къ уплатѣ виновнаго лица“.

Изъ точнаго и буквальнаго смысла изложенной статьи вытекаетъ слѣдующій составъ проступка:

а) Субъектомъ проступка признается *всякій переходящій или перенѣзжающій*.

б) Объектомъ проступка признается *граница Царства Польскаго.*

в) Дѣяніе должно состоять въ переходѣ и перѣездѣ *не черезъ установленные пункты.*

Обращаясь къ юридической оценкѣ этихъ составныхъ элементовъ или признаковъ проступка, необходимо пройти къ слѣдующимъ выводамъ:

во 1-хъ, 1166 ст., признавая субъектомъ проступка *всякаго переходящаго или перепрѣжающаго*, тѣмъ самымъ вводить слишкомъ распространенное толкованіе. Въ самомъ дѣлѣ, если понимать эту статью въ ея буквальномъ и дѣйствительномъ смыслѣ, то выходитъ, что означенная статья въ Царствѣ Польскомъ должна примѣняться не только къ лицамъ частнымъ, но и къ чинамъ таможеннымъ и къ чинамъ *Пограничной Стражи*, при чемъ всѣ они, безъ исключенія, по точной силѣ 1167 ст. того же Устава, должны подлежать сужденію въ таможенныхъ учрежденіяхъ \*). Правильность такого вывода вытекаетъ изъ того обстоятельства, что кромѣ 1166 ст., ни въ Уставѣ Таможенному, ни въ уголовныхъ законахъ не существуетъ вовсе статей, опредѣляющихъ отвѣтственность чиновъ таможенныхъ и чиновъ Пограничной Стражи за переходъ границы не черезъ установленные пункты. Очевидно, что съ этой стороны 1166 ст. не выдерживаетъ критики, такъ какъ не соответствуетъ современной основной идеѣ закона, проводящей въ проступкахъ подобнаго рода строго раз-

---

\*) Въ отношенія чиновъ Пограничной Стражи подобный проступокъ составляетъ маловажное нарушеніе правилъ и порядка военной службы Пограничной Стражи, и такъ какъ по 115 ст. Дисциплинарного Устава Высочайше утвержденного 28 июня 1879 г.) *денежныя взысканія за маловажное нарушеніе правилъ и порядка военной службы отнюдь не допускаются*, то и выходитъ, что 1166 ст., не смотря на свое распространенное толкованіе, ни въ какомъ случаѣ не можетъ имѣть примѣненія къ чинамъ Пограничной Стражи.

граничительную черту между отвѣтственностью лицъ служащихъ и не служащихъ.

Во-2-хъ, объектомъ проступка признается *граница Царства Польского*. Въ отношеніи этого опредѣленія редакція 1166 ст. отличается нѣкоторою неточностію, на томъ основаніи, что Царство Польское во время изданія сей статьи, наравнѣ съ Великимъ Княжествомъ Финляндскимъ, имѣло границы двоякаго рода, а именно: *внутреннюю*—съ Имперіей и *внѣшнюю*—съ сосѣдними иностранными государствами. Слѣдовательно, въ означенной статьѣ передъ словами: *граница Царства Польского* упущено пояснительное слово: *внѣшняя или государственная*, каковая неточность можетъ вести къ недоразумѣніямъ на практикѣ, тѣмъ болѣе, что въ дѣйствующей еще до сихъ поръ Инструкціи надзирателямъ Пограничной Стражи и ихъ помощникамъ, между прочимъ, означено, что Царство Польское отдѣляется отъ Имперіи особою *чертою или границею* (§ 24).

Хотя противъ этого можно возразить, что таможенные учрежденія никогда и не сомнѣвались въ томъ, что 1166 ст. имѣть въ виду только *внѣшнюю* государственную границу, но не слѣдуетъ забывать, что 1166 ст. касается не только таможенныхъ мѣстъ, но еще ближе касается интересовъ частныхъ лицъ, которыя хотя по общему порядку въ государствѣ и не имѣютъ права отговариваться незнаніемъ закона, но за то имѣютъ полное право отговариваться не пониманіемъ закона, если онъ дѣйствительно является неточнымъ и неяснымъ, какъ напр. въ настоящемъ случаѣ.

Въ-3-хъ, наконецъ, оказывается, что изъ доказанной неточности объекта проступка вытекаетъ и неточность понятія самаго дѣянія, состоящаго *въ переходѣ или перепѣздѣ не черезъ установленные пункты*, такъ какъ дѣйствующій законъ еще до сихъ поръ обязываетъ лицъ, переходящихъ изъ Царства Польского въ губерніи Имперіи, прежде достиженія мѣстъ назначенія, предста-

влять свои паспорты при шлагбаумахъ и городскихъ заставахъ (Уст. о паспорт. и бѣглыхъ, 50 и 327 ст.).

Далѣе, обращаясь къ денежному взысканію, установленному 1166 ст. Устава Таможенного, не трудно видѣть, что *maxимум* этого взысканія опредѣленъ въ крайне незначительномъ размѣрѣ. Размѣръ этотъ не только не согласуется съ иностранными таможенными законами \*), которые назначаютъ за проступки подобнаго рода денежный штрафъ несравненно большій, но и не согласуется съ нашимъ собственными законами, опредѣляющими денежное взысканіе также несравненно большее за проступки, аналогичные съ переходомъ границы не черезъ установленные пункты. Такъ, напр., на основаніи 62 ст. Устава о наказ., налаг. Мир. Суд., за отлучку за границу безъ взятія установленного паспорта, виновные, независимо отъ внесенія установленного паспортнаго сбора, подвергаются денежному взысканію, доходящему до тройной за паспортъ платы. Понятно, что крайне ограниченное денежное взысканіе, установленное 1166 ст. Уст. Тамож., въ большей части случаевъ не въ состояніи въ Царствѣ Польскомъ устрашить приграничныхъ жителей въ означенныхъ переходахъ, на томъ основаніи, что они, попадаясь, при подобныхъ переходахъ границы, вмѣстѣ съ контрабандою, приблизительно, среднимъ числомъ, изъ шести—одинъ разъ, не только не несутъ отъ таковыхъ задержаній никакого материальнаго ущерба, но, напротивъ того, остаются въ результатѣ почти всегда при барышахъ.

Наконецъ, денежное взысканіе, опредѣленное по 1166 ст. отъ 4 руб. 50 к. сер. до 13 руб. 50 к. сер., можетъ быть назначено отнюдь не иначе, какъ *смотря*

---

\*) Такъ напр., на основаніи 3 п. 360 ст. Уголовнаго Улож. для Сѣверо-Германскаго Союза отъ 30 мая 1870 г., кто отлучится за границу безъ падлежащаго разрѣшенія, — тотъ подвергается аресту или денежному взысканію до 50 таллеровъ.

по средствамъ кѣ уплатѣ виновнаго лица. Отсюда слѣдуетъ: во-первыхъ, что не имѣющіе вовсе средствъ могутъ переходить границу безнаказанно, и, во-вторыхъ, что таможенныя учрежденія, разбирающія, въ силу 1167 ст., подобные проступки, въ случаѣ заявленія виновнымъ о его несостоятельности, очевидно, обязаны, не постановляя приговора, входить въ переписку съ подлежащими учрежденіями, для выясненія вопроса о томъ, на сколько справедливымъ оказывается подобное заявленіе. Между тѣмъ, таможенныя учрежденія преимущественно предназначены для сбора таможенныхъ пошлинъ, а вовсе не для разбирательства полицейскихъ проступковъ, входящихъ въ сферу дѣятельности полиціи и суда.

Переходя къ разбору 1167 ст. Уст. Тамож., съ примѣчаніемъ къ оному, необходимо указать на слѣдующія противорѣчія:

а) На основаніи 1167 ст. „производство и рѣшеніе дѣлъ о лицахъ, виновныхъ въ переходѣ или переѣздѣ черезъ границу Царства Польскаго не черезъ установленные пункты и задерживаемыхъ въ разстояніи двадцать одной версты отъ оной, представляются таможеннымъ учрежденіямъ“.

Обращаясь къ приложенію 1149 ст. Уст. Уг. Суд. (изд. 1876 г.) оказывается, что въ числѣ статей, перечисленныхъ въ семъ приложеніи и предоставленныхъ непосредственному разбирательству таможенного управленія, 1166 ст. вовсе не указана. Причемъ, изъ разъяснительного толкованія Сената видно, что нарушенія таможенныхъ постановленій, хотя бы и не вошли въ Улож. о Наказ., но если они поименованы въ числѣ нарушеній, преслѣдуемыхъ административнымъ порядкомъ (прил. къ ст. 1149), то должны быть преслѣдуемы судомъ. (Рѣш. Сената отъ 1866 г. № 12). Слѣдовательно, въ настоящее время оказывается, что относительно не-

рехода границы въ Царствѣ Польскомъ не черезъ установленные пункты, существуютъ на лицо два одновременно дѣйствующихъ закона, причемъ, въ силу одного закона, означеный проступокъ подлежитъ *безусловно* разсмотрѣнію таможеннаго учрежденія, а въ силу другого закона тотъ же проступокъ и *также безусловно* подлежитъ разсмотрѣнію суда. Противорѣчіе это, появившееся съ введеніемъ судебнай реформы въ Царствѣ Польскомъ, разумѣется, должно быть немедленно устранено.

б) По точному смыслу примѣчанія къ ст. 116<sup>7</sup>, дѣла о бродягахъ решаются окончательно въ таможенныхъ мѣстахъ, даже безъ представленія сихъ решений на утвержденіе начальниковъ таможенныхъ округовъ. Любопытно было бы знать, какъ судили до сихъ поръ въ таможенныхъ учрежденіяхъ Царства Польскаго бродягъ, т. е. подъ какую именно статью подводили бродягъ въ этихъ учрежденіяхъ и какому подвергали наказанію? Къ сожалѣнію, по сему вопросу не имѣется никакихъ официальныхъ данныхъ, которыя, по всей вѣроятности, были бы весьма интересны. Но во всякомъ случаѣ необходимо сказать, что означенная учрежденія, кажется, не могли не руководствоваться 511 ст. Уст. о Паспор. и бѣглыхъ, въ которой выражено: „что съ россійскими подданными, выходящими изъ-за границы безъ паспортовъ и подъ именемъ непомнящихъ родства, слѣдуетъ поступать какъ съ бродягами на основаніи 1217 ст. Улож. о Нак., изд. 1857 г. Изъ сего исключаются бѣглые люди, выходящіе изъ-за границы по Всемилостивѣйшему манифесту“. Статья эта, очевидно, относится и до Царства Польскаго, потому что говорить *о всѣхъ безъ исключенія россійскихъ подданныхъ*, къ которымъ, разумѣется, слѣдуетъ отнести и всѣхъ жителей Царства Польскаго. Слѣдовательно, таможенные учрежденія, согласно 511 ст. Уст. о Паспор. и бѣглыхъ, обязаны под-

вергать бродягъ наказанію по 1217 ст. Улож. о Нак. изд. 1857 г. или же по соответствующей ей нынѣ 951 ст. Улож. о Нак. изд. 1866 г., т. е. обязаны приговаривать бродягъ къ отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія, а въ случаѣ негодности къ работамъ въ арестантскихъ отдѣленіяхъ,—къ водворенію въ Сибирскихъ или другихъ отдаленныхъ губерніяхъ, по усмотрѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Такимъ образомъ, въ конечномъ выводѣ, надлежитъ придти къ тому заключенію, что предоставление таможеннымъ учрежденіямъ судить и наказывать бродягъ есть одно изъ поразительнейшихъ противорѣчій Устава Таможеннаго.

Въ защиту существующаго порядка можно возразить, что примѣч. къ 1167 ст. устанавливаетъ особое понятіе о бродягахъ. Необходимость задаваться такимъ вопросомъ возникаетъ въ силу того обстоятельства, что подобный взглядъ существуетъ между нѣкоторыми представителями таможеннаго вѣдомства. Но на этотъ взглядъ можно отвѣтить, что изъ сопоставленія 951 ст. Улож., 511 и 582 Уст. о Паспор. и бѣглыхъ, видно, что наше законодательство устанавливаетъ *исключительно* только одно понятіе о бродягахъ, а именно: „бродягами признаются и подвергаются наказанію какъ за бродяжничество, какъ жительствующіе, такъ и переходящіе изъ мѣста въ мѣсто, не только безъ вѣдома policeйскихъ начальствъ и безъ установленныхъ на то видовъ, но и безъ всякихъ средствъ доказать настоящее свое званіе, или состояніе или упорно отъ сего отказывающіеся“. Наконецъ, не лишнимъ будетъ сослаться и на авторитетное мнѣніе по сему вопросу магистра правъ Н. А. Неклюдова, который, давая тоже самое опредѣленіе о бродягахъ, говоритъ, между прочимъ: „что съ лицами, отлучившимися или проживающими безъ вида, отнюдь не слѣдуетъ смѣшивать бродягъ, бѣглыхъ преступниковъ или военныхъ дезертировъ и что всѣ безъ исключенія дѣла о бродя-

гахъ, бѣглыхъ преступникахъ или дезертирахъ подлежать вѣдомству общихъ судовъ“ \*).

Поэтому, рѣшительно невозможно допустить, чтобы наше законодательство устанавливало двоякое понятіе о бродягахъ. Подобный взглядъ, какъ мы видѣли, не согласуется съ действительнымъ смысломъ всѣхъ постановлений относительно бродягъ и, вслѣдствіе сего, составляетъ не болѣе какъ абсурдъ.

Въ заключеніе разбора 1166 и 1167 ст. съ примѣчаніемъ, необходимо обратить вниманіе на то обстоятельство, что статьи эти исключительно основаны на распоряженіяхъ по таможенному вѣдомству отъ 29 ноября 1851 года и отъ 13 августа 1853 года \*\*), т. е. выработались болѣе путемъ бюрократическимъ чѣмъ законодательнымъ, вслѣдствіе чего означенныя статьи являются недостаточно согласованными съ общимъ смысломъ нашихъ законовъ и не могутъ имѣть надлежащей жизненной силы въ примѣненіяхъ на практикѣ.

Такимъ образомъ, не подлежитъ ни малѣйшему сомнѣнію, что 1166 и 1167 ст. Устава Тамож. не заключаютъ въ себѣ необходимой силы, могущей удерживать приграничныхъ жителей Царства Польскаго *отъ переходовъ государственной границы помимо таможенныхъ учрежденій и другихъ установленныхъ для сего пунктовъ*. Слѣдовательно, въ Царствѣ Польскомъ, приграничные жители могутъходить границу помимо озна-

---

\*) Руководство для Миров. Судей Магистра Правъ Н. А. Неклюдова. Томъ II. С.-Петербургъ. Изд. 2-е 1874 г., стр. 279.

\*\*) Въ Высочайше утвержденномъ мнѣніи Государственного Совѣта отъ 15 декабря 1834 года, между прочимъ, постановлено: не включать въ Продолженіе Св. Зак. пояснительныхъ предписаній и циркуляровъ, исходящихъ отъ Министерствъ безъ Высочайшаго утвержденія, за исключеніемъ предписаній и циркуляровъ по таможенному вѣдомству, кои исходятъ отъ Министра Финансовъ по данной ему на сіе власти.

ченныхъ пунктовъ въ наибольшей части случаевъ почти *безнаказанно*. Что же касается всей остальной нашей государственной границы, то необходимо замѣтить, что переходы не черезъ установленные пункты нигдѣ *не воспрещены закономъ подъ страхомъ наказанія*, откуда слѣдуетъ, что въ предѣловъ Царства Польскаго означенныя переходы могутъ происходить *совершенно безнаказанно*. Правда, что 62 ст. Уст. о нак., нал. мир. судьями, подвергаетъ *всякаго за отлучку за границу безъ установленного паспорта—денежному взысканию*, но подъ статью эту, очевидно, невозможно подводить *переходы границы помимо таможенныхъ учрежденій*, на томъ простомъ основаніи, что переходы эти могутъ совершаться *и со взятіемъ установленного паспорта*, и, слѣдовательно, являются проступками, не имѣющими, по своему составу, ничего общаго съ проступкомъ, предусмотрѣннымъ 62 ст. Уст. о наказ., нал. мир. судьями. Правильность такого взгляда подтверждается и мнѣніемъ г. Неклюдова, который, между прочимъ, объясняетъ, что дѣяніе, предусмотренное 62 ст. Уст. о наказ., должно заключаться *единственno въ отлучку за границу безъ взятія установленного паспорта*, причемъ отлучка эта не должна сопровождаться тѣми преступными дѣяніями, которыхъ предусмотрѣны въ 325—327 ст. Улож. о наказ.

Изъ сказаннаго не трудно видѣть, что при существующемъ порядкѣ вещей, для всѣхъ приграничныхъ жителей, занимающихся контрабандною промышленностію, почти повсюду открыта возможностьходить государственную границу, помимо таможенныхъ учрежденій, съ полнѣйшею безнаказанностію. — Если сопоставить этотъ выводъ со статьями: 481, 508 и 518 Уст. о паспорт. и бѣгл. и съ 1151 и 1164 Уст. Тамож., изъ содержанія коихъ вытекаетъ, что пограничныя таможни обязаны строжайше наблюдать, чтобы всѣ безъ исключенія лица при вѣзде въ Имперію и Царство Польское, а равно и при выѣзде за границу, имѣли узако-

ненные паспорты, причемъ на паспортахъ этихъ таможни обязаны каждый разъ дѣлать надлежащія контрольныя помѣтки, то въ результатѣ придется прійти къ заключенію, что для приграничныхъ жителей, занимающихся контрабандною промышленностью, гораздо удобнѣе отлучаться за границу *способомъ незаконнымъ*, во 1-хъ, потому, что въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ контрольная таможенная отмѣтка на паспортѣ при выѣздаѣ за границу непремѣнно обязываетъ имѣть таковую же помѣтку при возвращеніи изъ-за границы, что, конечно, не можетъ быть исполнено, если возвращеніе приграничнаго жителя въ отчество соединяется съ водвореніемъ контрабанды, и, во 2-хъ, потому, что при подобномъ переходѣ для приграничнаго жителя открывается нерѣдко возможность избавиться отъ денежныхъ расходовъ, сопряженныхъ со взятиемъ узаконенныхъ паспортовъ. Слѣдовательно, существующія въ настоящее время требованія закона, *относительно строжайшаго таможеннаго наблюденія за паспортами проезжающихъ*, не только уменьшаютъ, но, напротивъ того, какъ бы способствуютъ увеличенію числа переходовъ черезъ государственную границу помимо установленныхъ для того пунктовъ и такимъ образомъ приводятъ къ послѣдствіямъ, совершенно противоложнымъ цѣли самаго закона.

И такъ, въ концѣ концовъ не подлежитъ сомнѣнію, что для водворенія контрабанды каждому пограничному жителю необходимо предварительно перейти границу помимо таможенныхъ учрежденій, а между тѣмъ существующія законоположенія не только облегчаютъ, но даже, какъ мы видѣли, косвеннымъ образомъ способствуютъ совершенію означенныхъ переходовъ. Кромѣ того, нельзя не обратить вниманія, что съ 1-го января 1877 года повелѣно было взимать таможенные пошлины съ привозныхъ и отпускныхъ товаровъ по заграничному торгу, въ золотой валютѣ, каковую мѣру слѣдуетъ признавать равносильною возвышенію пошлинъ на разницу курса,

т. е. въ настоящее время, приблизительно, на 50%. Понятно, что обстоятельство это дало сильнейший толчекъ развитію контрабандной промышленности, въ особенности среди приграницаго населенія, которое, какъ известно, обладаетъ всѣми средствами и удобствами для такого дѣла. Стало быть введеніе золотой пошлины вызвало очевидную необходимость принять мѣры, способные парализовать развивающееся зло. Въ самомъ дѣлѣ, если со введеніемъ золотой пошлины для приграницыхъ жителей все таки сохранилась возможность безнаказанно переходить границу помимо таможенныхъ учрежденій, то это означаетъ, другими словами, что *въ рукахъ означенныхъ жителей оставили главное средство для достижения цѣли водворенія контрабанды*, а потому и нѣть ничего удивительного, если контрабандная промышленность въ дѣйствительности стала усиливаться за послѣднее время. Пограничная же Стража, вслѣдствіе своей крайней малочисленности, рѣшительно не въ силахъ проявить усиленія своей дѣятельности пропорціонально возрастающему усиленію контрабанднаго промысла. Объ увеличеніи же состава Пограничной Стражи не можетъ быть и рѣчи при настоящихъ финансовыхъ обстоятельствахъ государства. Такимъ образомъ, нельзя не прійти къ заключенію, что главное зло, которое должно быть исправлено, состоитъ въ томъ, что въ настоящее время для приграницыхъ жителей *и удобнѣе, и выгоднѣе* переходить государственную границу *способомъ незаконнымъ*. При этомъ слѣдуетъ замѣтить, что въ неразрывной связи съ подобными переходами стало проявляться и водвореніе изъ-за границы революціонныхъ сочиненій, оружія, разнообразныхъ взрывчатыхъ снарядовъ и т. п. Слѣдовательно, *въ безнаказанныхъ переходахъ границы* помимо таможенныхъ учрежденій заключается самое чувствительное мѣсто постепенно возрастающаго развитія контрабандной промышленности, и ударъ, въ формѣ карательнаго закона, долженъ быть направленъ именно въ это мѣсто.

На основаніи всего изложеннаго возникаетъ существенная необходимость отмѣнить 1166 и 1167 ст. Уст. Тамож. вмѣстѣ съ примѣчаніемъ къ сей послѣдней статьѣ. Вмѣсто же сихъ статей слѣдуетъ, въ видѣ временныхъ правилъ или въ видѣ опыта, ввести другія двѣ статьи, которыя бы положили конецъ безнаказаннымъ переходамъ черезъ государственную границу помимо таможенныхъ учрежденій и другихъ установленныхъ для того пунктовъ. Таковыя статьи могли бы быть формулированы приблизительно въ слѣдующей редакціи:

*Ст. 1166.* Частныя лица, виновныя въ переходѣ или перѣездѣ государственной границы помимо установленныхъ для того пунктовъ, хотя бы и съ имѣніемъ надлежащаго паспорта, подвергаются:

въ первый разъ денежному взысканію въ пятьдесятъ рублей серебромъ;

во второй разъ тому же взысканію въ сто рублей, и въ третій разъ, тому же взысканію въ двѣсти рублей сер.

*Ст. 1167.* Если же будетъ доказано, что виновные въ противозаконномъ переходѣ или перѣездѣ государственной границы совершили таковое дѣяніе съ цѣлью водворенія контрабанды, или же были до того времени хотя бы однажды подвергнуты въ установленномъ порядке наказанію за подобное водвореніе, то таковыя лица подвергаются денежному взысканію въ триста рублей серебромъ.

Относительно новой редакціи означенныхъ статей представляется нужнымъ сдѣлать слѣдующія поясненія:

а) 1166 и 1167 ст., въ новой ихъ редакціи, должны остаться, по прежнему, непоименованными въ числѣ тѣхъ статей, которые исчислены въ приложеніи къ 1149 ст. Уст. Угол. Судопр. (по изд. 1876 г.) и предоставлены непосредственному разбирательству Таможеннаго Управления, съ тѣмъ, чтобы на будущее время сужденіе за *тайные переходы границы*, согласно съ точнымъ смысломъ

ломъ 1149 ст. Уст. Угол. Суд. и разъяснительного толкованія Сената (1866 г. № 12 по дѣлу Ларіонова) совершилось *не въ таможенныхъ учрежденіяхъ, а въ подлежащимъ судебныхъ мѣстахъ*. Изъ такого положенія будутъ вытекать слѣдующія выгоды: во 1-хъ, всѣ таможенные учрежденія освободятся отъ разбора проступковъ, нарушающихъ собственно погранично-полицейскіе порядки, что, очевидно, и не можетъ, и не должно входить въ сферу дѣятельности таможень, предназначенныхъ преимущественно для приведенія въ дѣйствіе тарифа и для огражденія его отъ нарушенія, или же, короче сказать, для сбора таможенныхъ пошлинъ, и во 2-хъ, проступки, предусмотрѣнные 1166 и 1167 ст., по количеству денежнаго взысканія, не превышающаго 300 р. сер., согласно 1 ст. Уст. о наказ., будутъ подлежать разбирательству Мировыхъ Судей, а отсюда слѣдуетъ, что подобныя дѣла будутъ разрѣшаться болѣе компетентными лицами и притомъ самымъ ускореннымъ образомъ.

б) Пограничная Стража при задержаніи лицъ, дозволившихъ себѣ перейти государственную границу помимо таможенныхъ учрежденій, разумѣется, исполняетъ лишь обязанности специальной военной полиціи при таможенномъ вѣдомствѣ. Отсюда слѣдуетъ, что старшимъ на кордонахъ нижнимъ чинамъ въ Пограничной Стражѣ, по примѣру низкихъ чиновъ въ Корпусѣ Жандармовъ и въ земской стражѣ въ Царствѣ Польскомъ, должно быть также предоставлено право составленія протоколовъ о всѣхъ приграничныхъ происшествіяхъ. Понятно, что если протоколы по задержанію лицъ, виновныхъ въ противозаконныхъ переходахъ границы, будутъ составляться старшими на кордонахъ и вслѣдъ за симъ, немедленно, препровождаться къ отряднымъ офицерамъ; если, затѣмъ, эти послѣдніе, провѣривъ полноту протокола, будутъ по горячимъ слѣдамъ производить дознанія и приводить въ положительную ясность, не былъ ли

обвиняемый наказанъ когда либо за водвореніе контрабанды и если быль, то пріобщать засвидѣтельствованыя надлежащимъ порядкомъ выписки изъ существующихъ на сей предметъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ съ 1 января 1873 г. особыхъ списковъ и алфавитныхъ книгъ для контрабандировъ \*), и наконецъ, если по включеніи въ подобныя дознанія всѣхъ необходимыхъ свѣдѣній, отрядные офицеры также немедленно будутъ отсылать дознанія къ подлежащимъ Мировымъ Судьямъ, то не подлежить сомнѣнію, что направлениe и разсмотрѣніе подобныхъ дѣлъ будетъ совершаться въ болѣе скоромъ и усовершенствованномъ порядкѣ, чѣмъ это дѣлается теперь. Само собою понятно, что всѣ дѣйствія старшихъ на кордонахъ, а равно и офицеровъ, по первоначальному изслѣдованію пограничныхъ происшествій, должны быть опредѣлены въ особой специальной инструкціи.

в) Предлагаемый во вновь редактированныхъ статьяхъ размѣръ денежнаго взысканія за противозаконные переходы границы не слѣдуетъ считать особенно высокимъ, если сопоставить таковой размѣръ съ характеромъ и важностію значенія самаго проступка. Въ этомъ случаѣ, для большей убѣдительности, нельзя не сослаться на мнѣніе Адама Смита, который въ одномъ мѣстѣ говоритъ: „что дѣйствіе каждого закона о наказаніи можно считать продуктомъ двухъ факторовъ, изъ коихъ одинъ заключается *въ силѣ наказанія*, а другой *въ вѣроятности дѣйствительно подвергнуться этому наказанію*; 100 флориновъ штрафа, при вѣроятности въ  $\frac{2}{5}$ , т. е. при вѣроятности открытія 2-хъ случаевъ изъ 5-ти, дѣйствуютъ какъ неизбѣжный штрафъ въ  $\frac{2}{5}$  отъ 100, что равно 40 фло-ринамъ“. Вѣроятность же задержанія каждого контрабандира при тайныхъ переходахъ границы будетъ еще

---

\*) Примѣч. къ 1651 ст. Уст. Там. и Цирк. 1872 г. № 16910, 1873 г. № 12267 и 1876 г. № 5002.

слабѣе, чѣмъ въ указанной пропорціи, а потому и предлагаемый размѣръ наказанія, даже устепененный въ случаяхъ рецидива, едва-ли можетъ быть признанъ особенно высокимъ. Затѣмъ, размѣры денежныхъ взысканій предлагается назначить *въ безусловной формѣ*, съ тѣмъ, чтобы подлежащіе суды, опять-таки въ виду особой важности сихъ проступковъ, не были вправѣ, согласно съ разъяснительнымъ толкованіемъ Сената (отъ 1868 г. за № 550, по дѣлу Бобовкиной), уменьшать наказаніе, даже при существованіи уменьшающихъ вину обстоятельствъ.

и г) Въ случаѣ несостоятельности виновнаго, денежное взысканіе должно быть замѣнено арестомъ или же общественными работами, причемъ замѣна эта, какъ видно изъ рѣшенія Сената (1871 года за № 132, по дѣлу Ноибандова), представлена исключительно усмотрѣнію суда. Слѣдуетъ при этомъ присовокупить, что присужденные къ денежнымъ взысканіямъ, въ случаѣ несостоятельности въ уплатѣ оныхъ, подвергаются аресту въ слѣдующей соразмѣрности: во 1-хъ, вмѣсто денежнаго взысканія не свыше 15 руб. сер.—аресту *не свыше 3-хъ* дней и, во 2-хъ, вмѣсто денежнаго взысканія свыше 15 р. и до 300 р. сер.—аресту *не свыше 3-хъ* мѣсяцевъ (Ст. 7-я Уст. о наказ. и 84-я Улож. о наказ.). Слово „*не свыше*“ показываетъ, что судъ имѣеть право опредѣлить арестъ и менѣе опредѣленнаго максимума. Отсюда слѣдуетъ, что только при наличии предложенныхъ размѣровъ денежныхъ штрафовъ, арестъ для несостоятельныхъ виновныхъ будетъ являться дѣйствительно ощущительнымъ наказаніемъ. Кромѣ того, необходимо замѣтить, что въ силу разъяснительныхъ толкованій Сената *денежное взысканіе признано наказаніемъ болѣе легкимъ чѣмъ арестъ* (Рѣш. 1871 г. за № 1351), и что неуказаніе въ приговорѣ суда на замѣну денежнаго взысканія, на случай несостоятельности обвиняемаго, арестомъ, признается *неполнотою приговора* (Рѣш. Сената

1868, 1869 и 1870 годовъ за №№ 246, 890 и 506). Слѣдовательно, въ случаѣ несостоятельности виновнаго въ противозаконномъ переходѣ границы, проступокъ его не останется безнаказаннымъ, подобно тому какъ это допускаетъ существующая нынѣ 1166 ст. Устава Таможеннаго, дѣйствующая только въ Царствѣ Польскомъ.

По разсмотрѣніи изложенаго проекта, Комисія, находя, что отсутствіе соотвѣтствующаго взысканія за незаконный переходъ государственной границы облегчаетъ контрабандирамъ сношенія съ заграничными складами товаровъ, предназначенныхъ для тайного къ намъ, возвращенія и что проектированныя постановленія составляютъ одну изъ существенныхъ мѣръ для противодѣйствія въ этомъ отношеніи, признала неотложно необходимымъ дать дальнѣйшій ходъ сему проекту, для утвержденія онаго въ установленномъ порядкѣ.

### 3) Регламентація права пограничныхъ жителей на получение легитимаціонныхъ билетовъ для перехода и переѣзда границы.

Настоящій вопросъ внесенъ на обсужденіе Комисіи, вслѣдствіе представленія (14 дек. 1881 за № 10,952) управляющаго акцизными сборами Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губерній (прил. I стр. 23), который полагаетъ необходимымъ регламентировать право на получение легитимаціонныхъ билетовъ такъ, чтобы лица, завѣдомо занимающіяся контрабандою, не могли пользоваться этимъ правомъ.

Предварительно обсужденія настоящаго предположенія, Комисіи были доложены дѣйствующія правила по выдачѣ легитимаціонныхъ билетовъ.

Изъ этихъ правилъ видно, между прочимъ, что на основаніи 1162 ст. Уст. Там., „подданные Имперіи могутъ быть пропускаемы въ Пруссію и оттуда, чрезъ переходные пункты, а равно и черезъ таможни, по видамъ, выдаваемымъ уѣздными исправниками погранич-

ныхъ съ Пруссіею уѣздовъ, съ соблюденiemъ полицейскихъ и таможенныхъ мѣръ осторожности“. На основаніи I примѣч. къ той же 1162 ст. (по прод. 1876 г.), „пограничные жители Россіи и Австріи пропускаются черезъ границу по билетамъ начальниковъ мѣстныхъ полицій срокомъ отъ 2 до 4 недѣль“, а 2-е примѣчаніе къ той-же статьѣ по тому же продолженію прибавляеть: „пограничнымъ жителямъ Россіи и Австріи дозволяется переходить границу по легитимаціоннымъ билетамъ какъ для отысканія скота и утраченныхъ вещей, такъ и по торговымъ дѣламъ“. За симъ изъ приложенной къ 1163 ст. Уст. Там. и дѣйствующей въ Царствѣ Польскомъ инструкціи о порядкѣ выдачи пограничнымъ жителямъ 8-дневныхъ, а владѣльцамъ имѣній, пересѣкаемыхъ граничной чертой, годовыхъ билетовъ, явствуетъ, что, на основаніи 4 п. инструкціи, „состоящимъ подъ судомъ, слѣдствиемъ или надзоромъ полиціи и лицамъ, о которыхъ въ полицейскомъ отношеніи имѣются предписанія высшаго начальства, легитимаціонные билеты выдаваемы быть не могутъ“.

Настоящее предположеніе о регламентаціи права на получение легитимаціонныхъ билетовъ, по объясненію одного изъ членовъ Комисіи \*), вызвано тѣмъ обстоятельствомъ, что лица, завѣдомо занимающіяся контрабандой и даже уличенные по суду въ тайномъ оной водвореніи, безпрепятственно получаютъ въ настоящее время легитимаціонные билеты; отправившись за границу черезъ установленные пункты, они весьма нерѣдко возвращаются оттуда въ сумерки или ночью тайнымъ путемъ съ контрабандной ношкой.

По поводу этого сдѣлано \*\*) замѣчаніе, что хотя въ законѣ нѣть прямаго запрещенія выдавать легитимаціонные билеты лицамъ, замѣченнымъ въ контрабандѣ, тѣмъ не менѣе практика указываетъ, что въ нѣкоторыхъ мѣстахъ Царства Польскаго полицейскія власти, основы-

\*) И. Б. фонъ-Шведера. \*\*) В. Е. Рогаль-Качурой.

ваясь на сообщеніяхъ мѣстныхъ начальниковъ таможенныхъ округовъ, не выдаютъ легитимаціонныхъ билетовъ лицамъ, извѣстнымъ своею неблагонадежностію въ таможенномъ отношеніи.

Къ этому прибавлено \*) что, основываясь на 4 пунктѣ инструкціи, приложенной къ ст. 1163 Уст. Там., и нынѣ представляется возможность ограничить контрабандировъ въ полученіи легитимаціонныхъ билетовъ, еслибы центральнымъ учрежденіемъ по паспортной части были даны надлежащія разъясненія чинамъ полиціи приграничной мѣстности.

По обсужденіи сего вопроса, члены комиссіи, находя что устраненіе существующихъ на практикѣ случаевъ получения легитимаціонныхъ билетовъ лицами, занимающимися контрабандой, можетъ быть достигнуто надлежащимъ разъясненіемъ чинамъ полиціи приграничныхъ мѣстностей со стороны центрального учрежденія по паспортной части, единогласно постановили: не касаясь вопроса о пересмотрѣ дѣйствующихъ постановлений по выдачѣ легитимаціонныхъ билетовъ, впредь до пересмотра и измѣненія сихъ правилъ подлежащимъ вѣдомствомъ, выразить желаніе, чтобы Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ вошелъ въ сношеніе съ Департаментомъ Государственной Полиціи о разъясненіи подлежащимъ чинамъ полиціи по сему предмету.

4) Воспрещеніе вывоза за границу бочекъ и боченковъ, служившихъ для водворенія контрабанднаго спирта.

Мѣра эта предположена управляющими акцизными сборами Ломжинской и Курляндской губ. \*\*).

\*) В. И. Благимъ.

\*\*) Прилож. I, стр. 23 п. 5 и стр. 11 п. 2.

По постановкѣ на очередь для обсужденія настоящаго предложенія комиссіи \*), доложено о сдѣланныхъ по сему предмету распоряженіяхъ Департамента Таможенныхъ Сборовъ. Циркуляромъ Департамента 1875 г. № 4184 безусловно воспрещена продажа конфискованныхъ питет въ тѣхъ сосудахъ, въ коихъ они задержаны, и предписано сосуды эти подвергать уничтоженію, а при объявленіяхъ объ аукціонной продажѣ контрабанднаго спирта заблаговременно предупреждать покупателей о томъ, что они должны имѣть свою посуду для переливки купленнаго спирта. Это же подтверждено циркуляромъ 1876 г. за № 427. Затѣмъ въ 1877 г. разреѣшено, согласно ходатайству нѣкоторыхъ начальниковъ таможенныхъ округовъ, передавать боченки, въ коихъ задержаны контрабандныя питья, чинамъ пограничной стражи для хозяйственнаго употребленія. Наконецъ въ августѣ 1882 г. предписано: въ случаѣ обнаруженія при вывозѣ за границу жестянокъ, приспособленныхъ для проноса контрабанднаго спирта, подвергать таковыя жестянки конфискаціи.

Признавая такія распоряженія цѣлесообразными, Комиссія постановила признать настоящій вопросъ не подлежащимъ дальнѣйшему обсужденію.

5) Огражденіе черты границы частоколомъ въ лѣсистыхъ мѣстностяхъ \*\*).

Это представление объ огражденіи границы частоколомъ, по объясненію г. Предсѣдателя, касается прямо вопроса о приведеніи черты границы въ такое положе-

\*) В. И. Благимъ.

\*\*) Представл. Управл. Акцизн. Сб. Волынской губ., прил. 1, стр. 60, п. 2,

ніе, которое меньше всего мѣшало бы чинамъ пограничной стражи въ отношеніи какъ наблюденія за самой чертой границы, такъ и преслѣдованія лицъ, успѣвшихъ тайно перейти черезъ границу.

Въ разъясненіе условій настоящаго положенія черты границы указано \*), что въ большинствѣ случаевъ граничная черта не только пролегаетъ чрезъ мѣстности, покрытыя частымъ и высокимъ лѣсомъ, растущимъ какъ на нашей, такъ и на заграничной сторонѣ, но и имѣеть весьма неправильное направленіе, извиваясь зигзагами, такъ что надзоръ за чертой границы крайне затруднителенъ, какъ для пѣшихъ, такъ и для конныхъ стражниковъ. Кромѣ того, въ районахъ Подольской и Волынской губерній, у самой черты границы находятся не только отдельные строенія, но и цѣлые селенія, какъ на нашей, такъ и на заграничной сторонѣ, съ интерваломъ въ 5—10 сажень. Понятно, что при этомъ устраняется всякая возможность слѣдить за неводворениемъ контрабанды. Австрійские крестьяне, стоя у себя на порогѣ, имѣютъ полную возможность, въ особенности въ туманную погоду, перебрасывать контрабанду нашимъ крестьянамъ, которые, подъ видомъ работы на огородахъ, въ овинахъ, сараяхъ и т. п., ожидаютъ заранѣе условленную контрабанду.

Къ этому прибавлено \*\*), что если существованіе селеній, примыкающихъ къ чертѣ границы, составляетъ зло, котораго устранить нельзя въ силу невозможности снести цѣлые поселенія, то совершающееся на нашихъ глазахъ образованіе на самой границѣ новыхъ поселеній вполнѣ устранимо путемъ установленія закона, воспрещающаго воздвигать зданія въ опредѣленномъ разстояніи отъ черты границы. Въ приграничныхъ мѣстно-

---

\*) А. Тр. Озеровскимъ.

\*\*) И. Б. фонъ-Шведеръ.

стяхъ на отведенныхъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ участкахъ земли, примыкающихъ къ чертѣ границы, крестьяне воздвигаютъ разныя постройки почти у самой демаркаціонной линіи. Такія постройки, какъ извѣстно изъ опыта, служатъ главнѣйшимъ мѣстомъ складки контрабанды и убѣжищемъ для контрабандировъ. Поэтому представляется настоятельно необходимымъ принять безотлагательно строгія мѣры противъ возникающаго зла, грозящаго въ будущемъ не-преодолимыми затрудненіями для дѣла пограничнаго надзора.

При этомъ обращено \*) вниманіе и на то, что къ числу обстоятельствъ, устраниеніе которыхъ желательно, въ видахъ приведенія черты границы въ удобное для надзора положеніе, нужно отнести и такъ называемыя обоюдныя дороги, которая, начинаясь на нашей или заграничной сторонѣ, пролегаютъ по нейтральной полосѣ, заключающейся между граничными столбами нашими и сосѣдними. Ясно, что такія дороги даютъ полную возможность къ водворенію контрабанды. Чинамъ пограничной стражи чрезвычайно трудно услѣдить за всѣми проѣзжающими и проходящими по нимъ лицами, ибо даже въ случаѣ очевиднаго намѣренія такого лица проникнуть на нашу сторону, нельзя остановить или задержать его, какъ не находящагося еще на нашей территоріи; съ другой стороны, движеніе телѣгъ и пѣшеходовъ по этимъ дорогамъ составляетъ на столько обычное явленіе, что чины пограничной стражи привыкаютъ равнодушно относиться къ нему, а этимъ и пользуются кантрабандиры. Поэтому уничтоженіе обоюдныхъ дорогъ было бы весьма полезно въ интересахъ надзора, тѣмъ болѣе, что тогда закрылись бы и дороги, идущія на нашей и заграничной сторонѣ по направленію къ нейтральной полосѣ. При такомъ условіи движеніе телѣги

---

\*) Н. А. Усовымъ.

или пѣшехода на заграничной сторонѣ, по направленію къ демаркаціонной линіи, непремѣнно обратило бы на себя вниманіе чиновъ пограничной стражи, а съ тѣмъ вмѣстѣ вызвало принятіе мѣръ къ поимкѣ контрабанды.

По поводу приведенныхъ соображеній заявлено \*), что идеальное устройство черты границы предполагаетъ, что она прежде всего имѣеть прямолинейное направление, что пересѣкаемыя ею лѣса или кустарники расчищены на весьма значительномъ пространствѣ, а жилыя и нежилыя строенія, принадлежащія частнымъ лицамъ, удалены отъ нея на надлежащее разстояніе, и что, наконецъ граница находится въ исключительномъ вѣдѣніи и распоряженіи пограничной стражи. Такое положеніе черты границы представляло бы вполнѣ благопріятныя условія для надзора. Но такъ какъ черта границы создается историческимъ путемъ, а при проведеніи граничной черты таможенные интересы, повидимому, не были принимаемы во вниманіе, то естественно, что во многихъ мѣстахъ границы встрѣчаются такія условія, которыя весьма затрудняютъ пограничный надзоръ, но которыя устраниить или невозможно, или крайне неудобно. Во многихъ случаяхъ интересы пограничного надзора сталкиваются съ правомъ частной собственности, съ международными постановленіями, не только неблагопріятствующими, но прямо вредными пограничному надзору. При такихъ условіяхъ неудобное для надзора положеніе границы является неизбѣжнымъ зломъ, которое нужно терпѣть, такъ какъ многія изъ этихъ неудобствъ оказываются неустранимыми, требуя огромныхъ денежныхъ затратъ казны или будучи сопряжены съ требованіемъ отъ частныхъ лицъ тяжкихъ жертвъ, которыя могутъ разрушить ихъ благосостояніе. Такимъ же образомъ на устройство границъ въ таможенномъ отношеніи смотрить и законъ: „Для отвращенія тайного провоза товаровъ

\*) В. И. Благимъ.

по сухопутной границѣ,—сказано въ 47 ст. Уст. Там.,—вмѣняется мѣстному начальству въ обязанность имѣть строгое наблюденіе, чтобы при перестройкахъ старыхъ строеній, или при постройкахъ совершенно вновь дѣлаемыхъ, оныя производимы были не на самой чертѣ границы, а въ нѣкоторомъ отъ оной разстояніи, оставляя свободный проѣздъ, также, чтобы правило обѣ оставленіи черты границы свободною наблюдало было и относительно пашень и огородовъ, къ оной прилегающихъ, дабы мало по малу сія черта приходила въ надлежащее положеніе, впрочемъ, безъ лишнихъ отягощеній жителямъ“. Болѣе энергично и болѣе опредѣлительно преслѣдуется законъ цѣль — „постепенное приведеніе черты границы въ надлежащее положеніе“, въ приграничныхъ мѣстностяхъ Царства Польскаго, гдѣ, какъ установлено въ прим. къ той-же 47 ст. (по прод. 1876 г.), „разрѣшеніе губернскими правленіями починки состоящихъ въ уединенныхъ отъ городовъ и селеній мѣстахъ, въ опредѣленной 875 саженой отъ границы Пруссіи и Австріи чертѣ, строеній, необходимыхъ для хозяйства фабричныхъ и промышленныхъ заведеній, производится по предварительному соглашенію съ мѣстными начальниками таможенныхъ округовъ“.

Разматривая эти законоположенія, нельзя не обратить прежде всего вниманія на то, что онѣ не обнимаютъ всей совокупности условій, наличность которыхъ лишаетъ черту границы „надлежащаго положенія“; постановленія эти касаются построекъ, огородовъ и пашень и упускаютъ изъ виду нахожденіе лѣсовъ у самой черты границы, которые, какъ само собой понятно, въ далеко большей степени мѣшаютъ пограничному надзору, чѣмъ отдѣльныя постройки, находящіяся вблизи демаркаціонной линіи. Равнымъ образомъ въ приведенныхъ правилахъ не упоминается вовсе о дорогахъ, пролегающихъ вдоль демаркаціонной линіи. Далѣе, законъ, стремясь къ тому, чтобы черта границы мало-по-малу приходила въ надлежащее положеніе,

вмѣняетъ мѣстному начальству въ обязанность допускать возведеніе построекъ, равно какъ пашни и огороды, лишь въ нѣкоторомъ разстояніи отъ черты границы, но не указываетъ, на какомъ именно начальствѣ лежить эта обязанность и ответственность за неисполненіе оной, равно не указываетъ и размѣровъ этого „нѣкотораго“ разстоянія, ближе которого нельзя строить, разводить огороды, пахать..., а въ концѣ-концовъ ставить возможность осуществленія этого неопределенного правила въ зависимости отъ весьма растяжимаго понятія объ „излишнемъ отягощеніи жителей“. Правда, въ законоположеніи позднѣйшаго времени, содержащемся въ примѣч. къ 47 ст. VI т., указано, что починка уединенно стоящихъ строеній, необходимыхъ для хозяйства, фабричныхъ и промышленныхъ заведеній, можетъ быть допускаема лишь въ 875-ти саженномъ отъ черты границы разстояніи подъ условіемъ предварительного соглашенія губернскихъ правленій съ мѣстными начальниками таможенныхъ округовъ, но сила этого правила ограничена предѣлами Ц. Польскаго и распространяется лишь на починку строеній, принадлежащихъ къ фабричнымъ и промышленнымъ или потребнымъ для хозяйства заведеніямъ, а общій вопросъ о возведеніи новыхъ зданій у черты границы оставляется совершенно открытымъ. Такимъ образомъ постановленія, относящіяся къ предмету, о которомъ идетъ рѣчь, отличаются неполнотой и крайней неопределенностью. Понятно поэтому, что таможенное вѣдомство, интересъ котораго заключается въ приведеніи черты границы въ положеніе, наиболѣе благопріятное для дѣла пограничнаго надзора, будучи лишено законнаго основанія для осуществленія этой цѣли, не въ состояніи принимать энергическихъ мѣръ, тѣмъ болѣе, что всякое въ этомъ направленіи распоряженіе можетъ быть истолковано какъ „излишнее отягощеніе жителей“.

Въ доказательство затруднительности вообще мѣропріятій по устройству границы въ томъ отношеніи,

можно указать на вопросъ о возстановлениі граничныхъ знаковъ и вообще о приведеніи граничной черты въ точную извѣстность. Во многихъ пунктахъ нашей сухопутной границы обозначающіе демаркаціонную линію знаки утратились, а вслѣдствіе сего нерѣдко возникаютъ между сосѣдними приграницыми жителями споры и столкновенія изъ-за права владѣнія, а чины стражи, не зная точныхъ предѣловъ района ихъ надзора, поставлены въ затруднительное положеніе. Кромѣ того, во многихъ мѣстахъ живыя уроцища, составлявшія границу, измѣнили свое направленіе; отдѣливъ довольно значительные участки отъ одного владѣнія къ другому. Въ виду сего былъ возбужденъ вопросъ объ инструментальной повѣркѣ демаркаціонной линіи по демаркаціоннымъ картамъ и о постановкѣ новыхъ граничныхъ знаковъ. Но такъ какъ таковая повѣрка границы возможна лишь посредствомъ международной Комисіи, а расходы по сому предмету, а въ особенности заготовка и постановка новыхъ граничныхъ знаковъ потребовала бы нѣсколькихъ сотъ тысячъ рублей, то и пришлось отказаться отъ такового предположенія.

Обращаясь за симъ къ огражденію нѣкоторыхъ лѣсистыхъ мѣстностей частоколомъ, — что рекомендуется въ качествѣ мѣры противъ контрабанды — надлежитъ замѣтить, что въ основѣ этого предположенія лежитъ мысль сдѣлать нѣкоторыя мѣстности, наиболѣе удобныя для проноса контрабанды, непроходимыми, запереть, такъ сказать, въ этихъ пунктахъ границу. Но частоколь едва ли пригоденъ для этой цѣли, такъ какъ контрабандиры не преминули бы тотчасъ изобрѣсти что-либо въ родѣ, наприм., пожарныхъ переносныхъ лѣстницъ и потраченныя такимъ образомъ на устройство такой ограды суммы въ концѣ-концовъ причинили бы лишь ущербъ казнѣ.

Въ заключеніе объяснено \*), что послѣ всего того,

\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

что высказано въ Комисіи относительно положенія черты нашей границы, не можетъ подлежать сомнѣнію настоящая необходимость привести черту границы въ положеніе, соотвѣтствующее основнымъ требованіямъ пограничнаго надзора. Но возникаетъ вопросъ — какія мѣры, наиболѣе существенныя, необходимо принять для осуществленія этой цѣли, строго держась, конечно, въ этомъ случаѣ, въ предѣлахъ возможности. Такими мѣрами представляются: 1) приведеніе въ точную извѣстность, гдѣ то требуется, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, черты границы съ постановкою утраченныхъ пограничныхъ столбовъ; 2) расчистка, на пространствѣ не менѣе 50 саж. отъ черты границы, покрытыхъ лѣсомъ пространствъ, примыкающихъ къ ней на нашей сторонѣ, съ примѣненіемъ къ частнымъ лѣсамъ экспропріаціи по примѣру того, какъ сіе практикуется при отводѣ земель для путей сообщенія. Проська въ 50 сажень составляетъ, кажется, самый крайній предѣлъ, съ которымъ можно помириться, добиваясь возможности преслѣдованія контрабандировъ въ лѣсистыхъ мѣстностяхъ. Что касается экспропріаціи, то этотъ способъ отчужденія составляетъ единственный выходъ, въ случаѣ столкновенія государственныхъ интересовъ съ правомъ частной собственности; 3) закрытие проѣзжихъ дорогъ, выходящихъ съ нашей стороны на нейтральную полосу, разумѣя подъ послѣдней пространство, заключающееся между пограничными столбами, нашими и сосѣдними, такъ какъ эта полоса, опредѣляя моментъ тайного водворенія контрабанды, должна находиться въ исключительномъ вѣдѣніи и распоряженіи пограничной стражи, и 4) распространеніе дѣйствія примѣч. къ 47 ст. VI т. на всѣ вообще фабричные и промышленные зданія, находящіяся у черты сухопутной границы въ означенномъ въ примѣчаніи разстояніи отъ нея, такъ какъ такія заведенія всегда предполагаютъ значительное скопленіе людей, а также измѣнить ст. 47 въ томъ смыслѣ, чтобы починка и пере-

стройка старыхъ строеній, находящихся вблизи черты границы, производилась не иначе какъ по предварительному соглашенню начальства мѣстной полиціи съ мѣстными начальниками таможенныхъ округовъ, а возведеніе всѣхъ вообще новыхъ зданій, какъ жилыхъ, такъ и нежилыхъ, допустить лишь на разстояніи отъ черты границы, по крайней мѣрѣ, не менѣе 250 сажень, предоставивъ таможенному вѣдомству право протеста въ высшія инстанціи противъ нарушенія полиціей требованій, изложенныхъ въ 47 ст. VI т.

На основаніи вышеизложенного, члены Комисіи, признавая, что огражденіе черты границы частоколомъ въ лѣсистыхъ мѣстностяхъ не достигло бы цѣли, постановили предложеніе это отклонить. Въ то же время, признавая совершенно необходимымъ постановку пограничныхъ столбовъ, гдѣ таковые устраниены, а также расчистку лѣса на чертѣ границы въ 50 сажень, и закрытие дорогъ, выходящихъ на нейтральную полосу съ измѣненіемъ ст. 47 VI т. и примѣч. къ ней въ смыслѣ, указанномъ въ послѣднемъ мнѣніи, Комисія постановила: для приведенія черты границы въ положеніе, соответствующее существеннымъ требованіямъ пограничного надзора, признать желательнымъ: 1) чтобы на чертѣ границы въ установленныхъ пунктахъ имѣлись повсюду пограничные столбы; 2) чтобы лѣсистыя пространства, чрезъ которыя пролегаетъ черта границы, были расчищены не менѣе какъ на 50 сажень на нашей сторонѣ отъ демаркаціонной линіи; 3) чтобы проѣзжія дороги, выходящія съ нашей стороны на нейтральную полосу, были закрыты и 4) чтобы, въ развитіе 47 ст. Уст. Там. и примѣч. къ ней (по продолж. 1876 г.) было постановлено, что починка и перестройка всѣхъ вообще старыхъ зданій, находящихся вблизи черты границы, производились не иначе, какъ по предварительному соглашенню начальства мѣстной полиціи и таможенныхъ округовъ, а возведеніе новыхъ строеній, какъ жилыхъ, такъ и не-

жилыхъ, допускалось въ разстояніи отъ черты границы не менѣе 250 саженъ, причемъ мѣстное таможенное начальство, въ случаѣ нарушенія полиціей правилъ, изложенныхъ въ 47 ст. Уст. Там., пользовалось бы правомъ протеста въ высшія инстанціи и, наконецъ, что дѣйствіе примѣч. къ 47 ст. распространяется на всемъ протяженіи сухопутной европейской границы нашей на промышленныя и фабричныя зданія, какъ требующія починки, такъ и вновь строющіяся въ 875 саженной отъ черты границы полосѣ.

---

### Б) Мѣры охранительныя.

6) Комплектованіе пограничной стражи вольнонаемными изъ сверхсрочнослужащихъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ съ сохраненіемъ военной организаціи.

(Управл. Акц. Сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ. 7 сент. 1882 г., № 10083 (I прилож. стр. 28) и Управл. Акц. Сб. Калиш. и Петрок. губ. 6 сент. 1882 г., № 10290 (I прилож. стр. 47)).

Въ разясненіе рассматриваемаго вопроса указано \*), что комплектованіе пограничной стражи вольнонаемными лицами несомнѣнно имѣло бы въ результатаѣ улучшеніе пограничнаго надзора въ качественномъ отношеніи и потребовало бы, по мнѣнію докладчика, далеко меньшихъ жертвъ со стороны Государственнаго Казначейства, чѣмъ тѣ, которыя оказываются неизбѣжными въ настоящее время, въ силу существующаго порядка комплектованія этой стражи. Реорганизація послѣдней въ смыслѣ комплектованія вольнонаемными людьми, преимущественно нижними воинскими чинами, уволенными въ запасъ и отставными, какъ это практи-

---

\* ) И. Б. ф.-Шведеръ.

куется въ корчмной стражѣ, имѣть слишкомъ много выгодныхъ сторонъ, сравнительно съ существующими порядками опредѣленія въ службу чиновъ пограничной стражи, чтобы отрицать ее въ принципѣ и на практикѣ; такъ: а) теперь, при комплектованіи стражи новобранцами, въ нее попадаютъ въ значительномъ числѣ лица, вовсе неспособныя къ пограничной службѣ, требующей особой смѣтливости, энергіи и тому подобныхъ качествъ, тогда какъ при комплектованіи вольнонаемными лицами, таможенное вѣдомство обладало бы полнымъ просторомъ въ выборѣ людей съ нужными ему качествами; б) вольнонаемные чины стражи болѣе дорожили бы службой, чѣмъ лица, поступающія теперь на службу въ силу обязанности, а не по собственному выбору; в) удаленіе изъ стражи лицъ, оказавшихся непригодными къ ней въ какомъ либо отношеніи, не представляло бы тѣхъ препятствій, которыя имѣютъ мѣсто нынѣ, въ силу комплектованія стражи по призыву; г) комплектованіе запасными и отставными нижними чинами избавило бы отъ необходимости затрачивать на требующее не мало времени и труда обученіе новобранцевъ строевой службѣ, и д) при комплектованіи вольнонаемными лицами, по преимуществу изъ запасныхъ и отставныхъ воинскихъ чиновъ мѣстныхъ армейскихъ частей, явилась бы возможность для таможенного вѣдомства имѣть у себя на службѣ не только старыхъ служакъ, но и главное—вполнѣ знакомыхъ съ приграничной мѣстностью, съ нравами и обычаями контрабандировъ и т. п., а располагая такими отборными людьми, таможенное начальство могло бы уменьшить, быть можетъ, на половину численность пограничной стражи противъ нынѣшняго ея состава и не требовать новыхъ значительныхъ расходовъ казны на охрану границы.

Къ этому добавлено \*), что тотъ, кому приходилось

---

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

бывать на границѣ и дѣлать наблюденія надъ службой пограничныхъ солдатъ, не можетъ не вынести убѣжденія, что громадное большинство чиновъ стражи, смотря на свою службу какъ на повинность, съ нетерпѣніемъ ждетъ момента зачисленія въ запасъ. Этого мало: на каждомъ почти пограничномъ кордонѣ попадаются солдаты, которые производятъ впечатлѣніе малоспособныхъ людей, и можно безъ преувеличенія утверждать, что, изъ общаго числа стражи, едва лишь 75% пригодны для пограничной службы, а остальная часть, составляющая, при разсчетѣ на общую численность стражи въ 15,000 человѣкъ, весьма значительное количество, неспособна къ толковымъ и самостоятельнымъ дѣйствіямъ. Такого наплыва неспособныхъ людей не могло бы быть при комплектѣ пограничной стражи охотниками, такъ какъ браковка не была бы ограничена никакими предѣлами. Противу этихъ соображеній прежде всего было замѣчено \*), что, касаясь вопроса о реорганизаціи пограничной стражи, слѣдуетъ имѣть въ виду историческая и другія данныя, въ силу которыхъ установился въ законѣ взглядъ на пограничную стражу, какъ на учрежденіе военное. До 1829 года таможенный тарифъ не имѣлъ строго-покровительственного характера и наша граница съ Европой охранялась, въ таможенномъ отношеніи, вольнонаемными сторожами. Но съ изданіемъ тарифа 1829 г., которымъ, въ видахъ покровительства отечественной промышленности, значительно увеличено было пошлинное обложеніе, нарушеніе правилъ провоза заграничныхъ товаровъ сдѣжалось на столько выгоднымъ, что, для огражденія преслѣдуемыхъ правительствомъ интересовъ путемъ направленія товарного движенія на пункты взиманія пошлинъ, надзоръ за границею вольнонаемныхъ сторожей оказался недѣйствительнымъ и явились потребность замѣнить ихъ войскомъ, какъ воору-

\*) Н. П. Забугинымъ.

женною силою, обладающею полною, доходящей до самоотверженія, преданностію вѣреному дѣлу, строгою дисциплиною, настойчивостью въ упорномъ преслѣдованіи поставленной цѣли, т. е. такими качествами, которыя вырабатываются въ людяхъ воспитаніемъ въ духѣ военной дисциплины. Чтобы организовать такую силу и располагать ею въ каждый данный моментъ въ нужномъ количествѣ, сообразно потребностямъ дѣйствительной охраны границы, правительство, какъ понятно само собой, не можетъ полагаться на добрую волю частныхъ лицъ, на привлеченіе ихъ въ строго опредѣленномъ числѣ на службу, путемъ соглашенія, найма. Равнымъ образомъ, нельзя игнорировать при этомъ и возможности одновременного оставленія службы вольнонаемными лицами, такъ какъ при комплектованіи ими пограничной стражи, стачки съ цѣлью, напр., повышенія наемной платы и т. п. явленія не невозможны. Наконецъ, не слѣдуетъ упускать изъ виду и того, что, въ силу Высочайше утвержденныхъ 13 Июня 1878 г. правиль, пограничная стража во время войны подчиняется военному начальству, являясь такимъ образомъ аванпостною частью боевыхъ силъ государства, которой можетъ предстоять въ случаѣ разрыва съ соседними государствами или первой вторгнуться въ предѣлы ихъ, или принять на себя первые удары противника.

Затѣмъ указано \*), что, при комплектованіи пограничной стражи вольнонаемными лицами, расходы казны не только не уменьшились бы, а въ нѣсколько разъ увеличились бы противу ассигнуемыхъ нынѣ на содержаніе личнаго состава стражи при существующей численности ея.

Въ настоящее время содержаніе каждого *пѣша* солдата пограничной стражи обходится казнѣ 89 р. 24 к. верхняя одежда и амуниція . . . . . 7 „ 78 „

Итого . . . 97 р. 02 к.

\*) А. Тр. Озеровскимъ.

Содержаніе коннаго, безъ верхней одежды,	
аммуниціи, сбруи и лошади . . . . .	89 р. 24 к.
одежда, аммуниція и сбруя . . . . .	13 „ 62 „
содержаніе лошади. . . . .	154 „ 78 „
	Итого . . .
	257 р. 64 к.

Для вольнонаемныхъ же потребовалось бы:

а) *пѣщему:*

жалованья. . . . .	300 р. — к.
верхняя одежда и аммуниція. . . . .	7 „ 78 „
	Итого . . .
	307 р. 78 к.

б) *конному:*

жалованья. . . . .	300 „ — „
одежда, аммуниція и сбруя . . . . .	13 „ 62 „
содержаніе лошади. . . . .	154 „ 78 „
	Итого . . .
	468 р. 40 к.

Слѣдовательно, при отпускаемыхъ нынѣ на содержаніе пограничного надзора расходахъ, организація стражи изъ вольнонаемныхъ была бы возможна лишь при численности оной въ  $\frac{1}{5}$  или  $\frac{1}{4}$  существующаго состава, между тѣмъ, практика пограничной службы указываетъ на настоятельную потребность увеличенія личнаго состава пограничной стражи, а не уменьшенія онаго, но въ замѣнѣ малоспособныхъ людей отборными. Не говоря уже о томъ, что найти до 15 т. добровольныхъ и вполнѣ надежныхъ стражниковъ—дѣло, едва ли не выходящее изъ предѣловъ возможности, къ изложенному подлежитъ присовокупить, что способъ комплектованія корчемной стражи наемными отставными солдатами никакимъ образомъ не можетъ быть примѣромъ и образцомъ для пограничной стражи, помимо несоразмѣрной разницы въ численности той и другой. Способъ этотъ для пограничной стражи непригоденъ потому, что самыя обязанности стражи пограничной и корчемной существенно

различествуютъ; цѣль послѣдней исключительно преслѣдованіе зла, уже совершившагося, сыскъ, не стѣсняясь ни мѣстомъ, ни временемъ преступленія; обязанности же пограничной стражи составляеть, напротивъ, огражденіе государства отъ водворенія контрабанды, т. е. предупрежденіе зла. Изъ этого слѣдуетъ, что въ пограничной службѣ, помимо нравственныхъ качествъ, играетъ весьма важную роль и количество, сила; какими бы личными, интеллектуальными и нравственными качествами не обладалъ человѣкъ, онъ не въ состояніи имѣть надзоръ за пограничной дистанціей, охраненіе которой превышаетъ физическія средства солдата, обязательно служащаго или вольнонаемнаго, безразлично. Тамъ, где три человѣка даже мало развитыхъ, могутъ съ успѣхомъ противодѣйствовать контрабандирамъ, одинъ человѣкъ, какъ бы ни былъ онъ развитъ, окажется бессильнымъ сдѣлать что либо. Кромѣ того, вербованіе въ пограничную стражу вольнонаемныхъ лицъ представило бы громаднѣйшія затрудненія на практикѣ. Никоимъ образомъ нельзя согласиться на комплектованіе пограничной стражи лицами изъ мѣстнаго населенія, которое, какъ известно каждому изъ таможеннаго вѣдомства, почти поголовно занимается контрабанднымъ промысломъ. Поэтому, охотники должны быть избираемы изъ жителей внутреннихъ губерній. Но положительно можно утверждать, что во внутреннихъ губерніяхъ такого значительного числа охотниковъ, какое необходимо только для періодического пополненія убыли людей въ пограничной стражѣ, не найдется. Опытъ показываетъ, что даже вахмистры-уроженцы внутреннихъ губерній, получающіе на сверхсрочной службѣ большія личныя преимущества и весьма значительное денежное вознагражденіе, неохотно остаются на добровольной службѣ въ пограничной стражѣ, стремясь уйти изъ мѣстности, населеніе которой не только чуждо, но и всегда почти враждебно пограничному солдату. Что касается заявленія о существованіи въ по-

границной стражъ значительного числа людей малоспособныхъ, то выводъ этотъ, безъ сомнѣнія, основанъ на первомъ мимолетномъ впечатлѣніи. По существующимъ правиламъ, обязательнымъ для воинскихъ начальниковъ, распредѣляющихъ новобранцевъ, въ пограничную стражу выбираются люди извѣстнаго роста, крѣпкаго тѣлосложенія, расторопные, способные къ конной Ѣздѣ и обладающіе хорошимъ зрѣньемъ и слухомъ. Эти правила достаточно гарантируютъ пограничную стражу отъ значительного наплыва совершенно неспособныхъ людей. Нельзя, конечно, отрицать, что въ единичныхъ случаяхъ попадаютъ въ стражу люди, несоответствующіе указаннымъ условіямъ, но такие случаи не могутъ быть устранимы никакими правилами.

Въ подтвержденіе высказаннаго мнѣнія о неудобствахъ комплектованія пограничной стражи изъ числа жителей приграничныхъ мѣстностей, приведенъ слѣдующій фактъ \*). Одно время, для пополненія состава Таурогенской бригады пограничной стражи, было принято 40 человѣкъ изъ безсрочноотпускныхъ, уроженцевъ Ковенской губерніи. Но не прошло и года, какъ пришлось уволить изъ нихъ 32 человѣка, такъ какъ было обнаружено, что они вступили въ близкія отношенія съ мѣстнымъ населеніемъ и не только не исполняли своей обязанности по задержанію контрабанды, но и прямо способствовали сокрытію онай.

По окончаніи преній, члены Комисіи, находя предложенную реорганизацію пограничной стражи неосуществимою, единогласно высказались за сохраненіе существующаго способа комплектованія стражи и потому постановлено: отклонить рассматриваемое предположеніе какъ неудобоисполнимое.

---

\*) Н. А. Усовымъ.

7) Увеличеніе численнаго состава пограничной стражи и привлеченіе въ помощь ей къ охранѣ границы армейскихъ частей.

(Представленія управляющихъ акцизными сборами \*) Ковенской губ., 20 сентября 1882 г. № 3068; Варшавской и Сѣдлецкой губ., 7 сентября 1882 г. № 7703; Волынской губ., 6 сентября 1882 г. № 4223; Калишской и Петроковской губ., 6 сентября № 10290; Бессарабской губ., 6 сентября № 3208; представленія начальниковъ таможенныхъ округовъ \*\*): Вержболовскаго, 5 октября 1882 г. № 6512; б. Скулянскаго, 5 октября 1882 г. № 3362; б. Александровскаго, 9 октября 1882 г. № 7209; б. Таурогенскаго, 12 октября 1882 г. № 4118; Радзивиловскаго, 16 октября 1882 г. № 6489).

Предварительно обсужденія настоящаго предположенія Комисіи была доложена слѣдующая справка о существующихъ средствахъ пограничнаго надзора.

Протяженіе границы, охраняемой 15 бригадами и бѣломорскимъ отдѣломъ пограничной стражи, составляетъ 10,040 верстъ. Личный составъ этихъ бригадъ и отдѣла состоитъ изъ 14,700 человѣкъ нижнихъ чиновъ, въ томъ числѣ объездчиковъ 5,710 и стражниковъ 8,990. Среднее отношеніе личнаго состава къ протяженію границы выражается въ цифре  $1\frac{23}{50}$ , что составляетъ почти  $1\frac{1}{2}$ . На содержаніе стражи отпускается 4.500,000 р. съ лишнимъ, причемъ содержаніе объездчика обходится въ годъ въ  $257\frac{1}{2}$  р., а стражника въ 97 р. безъ стоимости помѣщенія ихъ.

По мнѣнію г. управляющаго акцизными сборами Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губерній \*\*\*), увеличеніе численнаго состава пограничной стражи, о чёмъ существуетъ цѣлый рядъ заявленій, какъ со стороны началь-

---

\*) Прил. I стр. 14, 54, 58, 44, 72.

\*\*) Прил. II стр. 78, 94, 80, 76, 88.

\*\*\*) И. Б. фонъ-Шведера.

никовъ таможенныхъ округовъ, такъ и управляющихъ акцизными сборами въ приграничныхъ губерніяхъ, представляется неотложною необходимостію, какъ одна изъ самыхъ существенныхъ мѣръ противъ контрабанды. При существующемъ положеніи, когда на одного стражника приходится до полуторы версты граничной черты, пограничный надзоръ не можетъ быть признанъ дѣйствительнымъ и до тѣхъ поръ, пока отношеніе протяженія границы къ численному составу стражи не будетъ измѣнено, нельзя считать демаркаціонную линію обезпеченnoю въ отношеніи пограничнаго надзора.

Къ этому добавлено \*), что сами чины пограничной стражи, мнѣніе которыхъ объ этомъ дѣлъ нельзя не принять во вниманіе, указываютъ, какъ на одну изъ ближайшихъ причинъ усиленного развитія контрабанднаго промысла, на малочисленность свою и считаютъ усиленіе численного состава хорошею и самою дѣйствительною мѣрою противъ этого зла.

Затѣмъ, въ развитіе тѣхъ же соображеній заявлено \*\*), что цифра, выражающая отношеніе личнаго состава стражи къ протяженію границы, далеко не даетъ дѣйствительного понятія о слабости той охраны противъ тайного водворенія товаровъ и питей, которую представляетъ въ настоящее время пограничная стража. Въ цифре общаго количества личнаго состава стражи заключаются и тѣ чины ея, которые на самомъ дѣлѣ не принимаютъ участія въ службѣ на границѣ, какъ-то: больные, состоящіе въ учебныхъ и караульныхъ командахъ, при таможняхъ, въ желѣзнодорожныхъ отрядахъ, деньщики, дежурные и поддежурные на постахъ и т. д. Если исключить всѣхъ этихъ чиновъ изъ числа личнаго состава отряда, то, безъ преувеличенія, можно сказать, что на каждого пограничнаго солдата приходится ди-

---

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

\*\*) Княземъ П. А. Вадольскимъ.

станція около  $2\frac{1}{2}$  верстъ, которую онъ долженъ оберегать. Но такъ какъ нести безсмѣнно службу въ теченіи цѣлыхъ сутокъ физически невозможнo, то отношеніе численнаго состава стражи къ протяженію границы еще болѣе измѣняется въ смыслѣ значительнаго увеличенія района надзора, поручаемаго одному человѣку. Такимъ образомъ, въ результатѣ нельзѧ не прийти къ убѣждѣнію, что въ контрабандномъ отношеніи шансы на сторонѣ не пограничной стражи, а контрабандировъ. Чтобы поставить стражу въ положеніе дѣйствительно охраняющей границу силы, необходимо довести численный составъ оной до такой нормы, при которой на каждой верстѣ демаркаціонной линіи находилось бы по крайней мѣрѣ 2 человѣка. Но такъ какъ эти 2 человѣка не могутъ безпрерывно нести службу, то необходимо допустить по самому умѣренному расчету, 3 смѣны, полагая, что солдату нужно дать время на сонъ, завтракъ, обѣдъ, ужинъ, чистку оружія и амуниціи, уборку лошадей, занятіе грамотностью и проч. Слѣдовательно, на версту потребуется 6 человѣкъ. При такой численности стражи, представляющей результатъ самаго ограниченнаго исчисленія, дѣйствительно явились бы возможность сдержать постоянный надзоръ на пограничной чертѣ, раздѣленной на участки, доступные силамъ одного человѣка и фактически состоящіе на отвѣтственности смѣнной цѣпи часовыхъ.

При дальнѣйшемъ обсужденіи выяснено \*), что хотя увеличеніе численнаго состава пограничной стражи, безъ сомнѣнія, представляется весьма желательнымъ, такъ какъ оно дѣйствительно дало бы возможность запереть границу и противопоставить контрабандирамъ такое серьезное препятствіе, послѣдствіемъ котораго явилось бы, если не совершенное прекращеніе, то громаднѣйшее сокращеніе размѣровъ вторгающейся къ намъ контрабанды,

---

\*) Н. А. Усовымъ.

но приведеніе численнаго состава пограничной стражи до желаемой нормы, болѣе чѣмъ вѣроятно, встрѣтить на практикѣ такія непреодолимыя затрудненія, коренящіяся въ состояніи нашего бюджета, что, преодѣдуя поставленную цѣль—увеличеніе численнаго состава стражи, необходимо остановиться на другихъ, готовыхъ, такъ сказать, способахъ развитія численной силы стражи. Къ такимъ способамъ принадлежитъ привлеченіе частей нашихъ полевыхъ войскъ къ охранѣ границы въ помощь пограничной стражѣ, именно донскихъ казаковъ, которые и по системѣ вооруженія и по роли, принадлежащей имъ въ составѣ боевыхъ силъ, представляютъ наибольшее сходство съ пограничною стражею. Этотъ способъ увеличенія личнаго состава стражи практиковался въ прежнее время въ широкихъ размѣрахъ и существуетъ въ данное время, но уже въ сокращенномъ видѣ и только въ нѣкоторыхъ мѣстахъ. Но касаясь подкрѣпленія стражи казаками, необходимо принять во вниманіе одно обстоятельство, повидимому, не имѣющее прямаго отношенія къ дѣлу надзора, хотя въ дѣйствительности имѣющее въ отношеніи онаго важное значеніе. Противъ донскихъ казаковъ на границѣ существуетъ вообще предубѣжденіе, основанное, къ сожалѣнію, на непреложныхъ фактахъ уличенія ихъ въ непосредственномъ, во время службы на границѣ, водвореніи контрабанды и разнообразномъ способствованіи ихъ этому промыслу. Въ Таурогенскомъ округѣ, гдѣ донскіе казаки подкрѣпляли и гдѣ доселѣ подкрѣпляютъ пограничную стражу, такие случаи были обнаруживаемы въ прежнее время, когда существовавшая система пищеваго и фуражнаго довольствія казаковъ была неудовлетворительна и не обеспечивала ихъ даже насущныхъ потребностей. Но съ тѣхъ поръ, какъ въ казацкихъ сотняхъ введенъ способъ продовольствованія, практикующійся въ пограничной стражѣ, нравственные и служебныя качества донскихъ казаковъ замѣтно измѣнились и, постепенно возвышаясь, достигли такого уровня,

что донцы, по справедливости, теперь пріобрѣли репутацію вполнѣ надежныхъ помощниковъ пограничной стражи.

Вмѣстѣ съ тѣмъ выражено мнѣніе \*), что хотя улучшеніе пограничного надзора безспорно находится въ тѣсной зависимости отъ количественнаго увеличенія пограничной стражи и притомъ въ прямо пропорціональномъ отношеніи къ протяженію граничной черты, т. е. чѣмъ чаще будетъ на границѣ цѣль стражи, тѣмъ надежнѣе будутъ обеспечены отечественные предѣлы отъ вторженія контрабанды, но, рядомъ съ этимъ соображеніемъ, нельзя не признать, что высказанное мнѣніе о полной недѣйствительности надзора за границей при данной численности пограничной стражи преувеличено, такъ какъ на всемъ протяженіи границы фактически существуютъ обходы и разъезды, а доказательствомъ бдительности надзора служить прогрессивное возрастаніе изъ года въ годъ числа задержаній контрабанды и контрабандировъ.

Такъ, изъ имѣющихъ въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ свѣдѣній оказывается, что:

	Контрабан-	Поймано
	дировъ.	контрабанды.
въ 1878 г. было задержано	7,653	21,794
„ 1879 „ „ „	7,972	22,956
„ 1880 „ „ „	7,792	24,966
„ 1881 „ „ „	8,439	26,239
„ 1882 „ „ „	10,485	28,444

Переходя за тѣмъ къ разсмотрѣнію настоящаго предположенія съ финансовой стороны, вниманіе Комисіи было обращено \*\*) на тѣ чрезвычайно большіе расходы, съ которыми сопряжено было бы для казны развитіе пограничной стражи въ количественномъ отношеніи въ

\*) А. Тр. Озеровскимъ.

\*\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

предѣлахъ потребности надзора. Сознавая вполнѣ всю полезность этой мѣры въ контрабандномъ отношеніи, тѣмъ не менѣе нельзя не принять въ соображеніе, что по приведеніи оной въ исполненіе, расходы должны быть сообразованы съ тою выгодою, которую можно ожидать отъ принятія означенной мѣры.

Останавливаясь на приведенномъ выше разсчетѣ числа чиновъ стражи, необходимаго для вполнѣ дѣйствительной охраны границы, оказывается, что численность стражи должна равняться 60,240 человѣкъ, т. е. къ существующему личному составу нужно сдѣлать прибавку въ 45,540 человѣкъ. Если принять за норму сумму, отпускаемую нынѣ на содержаніе пограничной стражи, 14,700 человѣкъ, а именно 4.500,000 р. слишкомъ, то при увеличеніи состава стражи на 45,340 человѣкъ, т. е. въ четыре раза потребуется отъ Государственного Казначейства затрата въ 4 раза болѣе отпускаемой въ данное время суммы, приблизительно около 18.000,000 р.

Въ виду столь значительныхъ расходовъ вопросъ о степени возможности осуществленія предположенія объ увеличеніи личного состава пограничной стражи въ означенномъ размѣрѣ приобрѣтаетъ первенствующее значеніе. Вмѣстѣ съ тѣмъ возникаетъ вопросъ, дѣйствительно ли требуемая на увеличеніе личного состава стражи денежная затрата соотвѣтствуетъ тому ущербу, которое причиняется казнѣ тайнымъ водвореніемъ контрабандныхъ питей? А такъ какъ точныхъ данныхъ не имѣется къ разрѣшенію сего вопроса, то для избѣжанія обремененія Государственного Казначейства новыми огромными расходами, сопряженными съ увеличеніемъ состава пограничной стражи, надлежало бы изыскать другія мѣры для усиленія надзора. Одною изъ такихъ мѣръ, практиковавшеся уже въ прежнее время, является подкрѣпленіе пограничной стражи частями полевыхъ войскъ. Но еще за долго до настоящаго времени, командированіе частей армейскихъ регулярныхъ войскъ въ помощь по-

границной стражи вызывало со стороны Военного Министерства возраженія, основанныя на томъ, что пограничная служба лишаетъ войска лагернаго времени и, отвлекая ихъ отъ строеваго обученія, наносить существенный вредъ боевой готовности нашихъ вооруженныхъ силъ, такъ что командировка регулярныхъ частей арміи на границу прекратилась въ концѣ 1880 года и только вслѣдствіе настоятельныхъ ходатайствъ таможеннаго вѣдомства для подкрѣпленія пограничной стражи оставлены донскіе казаки. Въ настоящее же время и казаковъ предполагается освободить отъ пограничной службы.

По заключеніи преній, большинство членовъ Комиссіи высказалось, какъ за необходимость увеличенія численнаго состава пограничной стражи, такъ и за подкрѣпленіе ея донскими казаками, находя, что, несмотря на разъѣзды и обходы, которые дѣлаются теперь чинами пограничной стражи, дистанція граничной черты ( $2\frac{1}{2}$  вер.), причитающаяся нынѣ на 1 стражника, слишкомъ велика для того, чтобы одинъ человѣкъ могъ услѣдить за всѣмъ тѣмъ, что происходитъ на этомъ пространствѣ, и принять своевременно надлежащія, въ случаѣ нарушенія границы, мѣры. Необходимо посему уменьшить это разстояніе по крайней мѣрѣ на половину, т. е. удвоить существующій личный составъ, на что потребуется новый расходъ приблизительно въ 4.000,000 р. А этотъ расходъ, вслѣдствіе усиленія пограничнаго надзора, неизбѣжно окупится сокращеніемъ размѣровъ контрабанды, на такую же, если не на большую, сумму. Но такъ какъ при увеличеніи личнаго состава стражи вдвое противъ существующаго, численность ея всетаки далеко не будетъ достигать того нормальнаго количества, которое необходимо для тщательной охраны границы, то для восполненія этой недостачи съ наименьшими расходами для Государственнаго Казначейства, представляется необходимымъ подкрѣпить пограничную стражу частями казачьихъ войскъ.

Принимая же въ соображеніе, что увеличеніе числен-  
наго состава пограничной стражи само по себѣ, если  
бы даже суждено было оному осуществиться въ тѣхъ  
размѣрахъ, которые предположены Комиссіей, не затро-  
гиваетъ другой стороны пограничного надзора, не ме-  
нѣе существенной, именно — качественной, является  
нужнымъ обратить вниманіе на необходимость изыска-  
нія мѣръ къ улучшенію пограничного надзора въ этомъ  
послѣднемъ отношеніи. Къ числу таковыхъ мѣръ принад-  
лежитъ Высочайше утвержденное 20 февраля 1881 г. по-  
велѣніе о сверхсрочной службѣ нижнихъ чиновъ въ по-  
граничной стражѣ, выработанное по почину Департа-  
мента Таможенныхъ Сборовъ \*). Основываясь на томъ  
соображеніи, что успѣшность борьбы съ контрабандой  
обусловливается, независимо численнаго состава погра-  
ничной стражи, опытностью, энергией лицъ, коимъ над-  
зоръ порученъ, знаніемъ ими своего дѣла, каковыя  
качества приобрѣтаются только продолжительною слу-  
жебною практикою, совершенно недостаточною при ны-  
нѣшнемъ сравнительно короткомъ срокѣ обязательной  
службы, означенное положеніе имѣть цѣллю привлече-  
ніе въ пограничную стражу нижнихъ чиновъ, прежде въ  
ней служившихъ. Въ сихъ видахъ, на основаніи этого  
положенія, нижнимъ чинамъ пограничной стражи, про-  
служившимъ обязательный срокъ дѣйствительной службы,  
предоставляется добровольно продолжать ее, если, по слу-  
жебной опытности, знанію своего дѣла и благонадежно-  
сти, удержаніе ихъ на сверхсрочной службѣ будетъ  
признано со стороны начальства полезнымъ. Такіе  
нижніе чины пользуются особыми преимуществами, а  
именно: зачисленные на сверхсрочную службу въ погра-  
ничную стражу нижніе чины унтеръ-офицерскаго званія  
получаютъ во время состоянія на службѣ, кроме штат-  
наго жалованья, особое добавочное содержаніе въ раз-

---

\*) Н. П. Забугинимъ.

мѣръ: старшіе вахмистры и фельдфебеля 84 р., а про-  
чие унтеръ-офицеры 60 р. въ годъ. Рядовыи же, а так-  
же тѣмъ изъ унтеръ-офицеровъ, которые не пользуются  
денежными преимуществами, производится, сверхъ штат-  
наго жалованья по имѣющимся вакантнымъ окладамъ и  
всего слѣдующаго по табелямъ содержанія, особое до-  
бавочное жалованье: въ 1-е пятилѣтіе по 18 р., во 2-е  
по 30 р. и въ послѣдующее время по 42 р. Сверхсрочно  
служащимъ унтеръ-офицерамъ и рядовыи, при уволь-  
неніи въ запасъ или въ отставку, выдается въ едино-  
временное пособіе за 10 сверхсрочныхъ лѣтъ 100 р.,  
за 15 и болѣе—200 р. Увольняемымъ въ отставку за  
ранами иувѣчьями, полученными при исполненіи служеб-  
ныхъ обязанностей, назначаются, независимо отъ пен-  
сіи, положенной по Таможенному Уставу, пособія въ  
100 р. за 7 лѣтъ и въ 200 р. за 10 лѣтъ сверхсрочной  
службы. Сверхсрочнымъ нижнимъ чинамъ дозволяется,  
съ разрѣшенія начальства, вступать въ бракъ, а жена-  
тымъ имѣть при себѣ семейства, съ производствомъ имъ,  
въ случаѣ неимѣнія казеннаго помѣщенія, квартирнаго  
довольствія, по положенію. Семейства сверхсрочныхъ  
нижнихъ чиновъ, отправляющіяся на родину съ мужьями  
или отпами, или отдельно, перевозятся и довольствую-  
тся въ пути на счетъ казны, по положенію. Въ  
военномъ вѣдомствѣ также существуетъ положеніе (31  
августа 1874 г. и 1 марта 1877 г.) о сверхсрочной  
службѣ нижнихъ чиновъ унтеръ-офицерскаго званія.  
При сопоставленіи этихъ положеній оказывается, что  
сверхсрочная служба въ пограничной стражѣ пред-  
ставляетъ нижнимъ чинамъ болѣе преимуществъ, не-  
жели въ армейскихъ войскахъ. Такъ, въ пограничной  
стражѣ преимущества, какъ денежныя, такъ и лич-  
ныя, предоставляются нижнимъ чинамъ рядового зва-  
нія, а въ арміи лишь унтеръ-офицерамъ. Въ арміи ун-  
теръ-офицеры, кромѣ добавочнаго содержанія въ размѣрѣ  
84 или 60 р. къ штатному жалованью, пользуются лишь

наружными знаками отличия — серебряными и золотыми шевронами и медалями, а въ пограничной стражѣ унтеръ-офицерамъ, кромѣ тѣхъ же наружныхъ знаковъ отличія, выдаются единовременныя пособія въ размѣрѣ отъ 100 до 200 р., смотря по сроку сверхсрочной службы. Такія же пособія и за тѣ же сроки назначаются и рядовымъ, чого не существуетъ въ арміи. Семейства сверхсрочныхъ нижнихъ чиновъ пограничной стражи пользуются, при неимѣніи казенной квартиры, квартирнымъ довольствіемъ, а также правомъ переѣзда на родину и довольствіемъ въ пути на счетъ казны, а сверхсрочная служба въ арміи не предоставляетъ такихъ правъ. Но, несмотря на такія значительныя преимущества, какъ личныя, такъ и главнѣйше денежныя, въ рядахъ пограничной стражи не удалось удержать, какъ сіе имѣлось въ виду, большаго числа прежде служившихъ чиновъ. Поэтому было бы не безполезно подвергнуть всестороннему обсужденію вопросъ о мѣрахъ, которыя представляются необходимыми для привлечения въ пограничную стражу сверхсрочно служащихъ согласно приведенному выше положенію.

По поводу этого предложенія сдѣлано \*) замѣчаніе, заключающееся въ томъ, что увеличеніе контингента сверхсрочно служащихъ въ пограничной стражѣ, какъ людей, пріобрѣвшихъ извѣстный навыкъ, снаровку, нужную въ каждомъ дѣлѣ, закалившимся въ трудахъ полной невзгоды и опасностей службы, нельзя не признать весьма желательнымъ съ точки зрѣнія улучшенія личаго состава пограничной стражи и потому, для достиженія достойной полнаго сочувствія цѣли, которую преслѣдуется положеніе о сверхсрочно служащихъ въ пограничной стражѣ, необходимо было бы внести въ это положеніе нѣкоторыя поправки. Положеніе предоставляетъ нижнему

---

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

чину, уволенному въ запасъ, поступить вновь на службу, если подлежащее начальство найдеть полезною его службу. Но однаго такого разрѣшенія оказывается недостаточно для осуществленія намѣренія продолжать службу увольняемому въ запасъ. Окончивъ срокъ обязательной службы, нижній чинъ весьма естественно желаетъ прежде всего повидаться съ родными, устроить свои дѣла, вступить въ бракъ и т. п.—Между тѣмъ, отправившись съ этою цѣлію на родину, отстоящую на сотни и даже нерѣдко тысячи верстъ отъ границы, вступивши въ бракъ, устроивши свои дѣла, можетъ быть онъ и былъ не прочь вернуться на привычную для него службу, но для того, чтобы прибыть къ мѣсту служенія, ему пришлось бы совершить громадное путешествіе, а средствъ къ тому не имѣется, а если и имѣются, то перспектива жить, по возвращеніи, съ молодой женой на кордонѣ, между холостяками, въ состояніи положить конецъ его добруму желанію. Въ виду этого нельзя не признать необходимымъ: 1) предоставить нижнимъ чинамъ, признаннымъ со стороны начальства полезными для пограничного надзора, отправляющимся, при увольненіи въ запасъ, на родину, право обратнаго проѣзда какъ ихъ самихъ, такъ и семействъ, къ мѣсту служенія на казенный счетъ, и 2) семейнымъ сверхсрочно служащимъ нижнимъ чинамъ разрѣшить жить не въ казармахъ, а на вольныхъ квартирахъ.

Противу этой послѣдней льготы было заявлено\*), что дозволеніе семейнымъ сверхсрочно служащимъ жить внѣ кордоновъ совершенно устранило бы тотъ контроль надъ бытомъ и служебною дѣятельностью нижнихъ чиновъ, который составляетъ основу воинской дисциплины и въ большинствѣ случаевъ повлекло бы за собой деморализацию сверхсрочно служащихъ, которая не замедлила бы самымъ вреднымъ образомъ отразиться и на нравственно-

---

\* ) А. Тр. Озеровскимъ.

сти нижнихъ чиновъ, состоящихъ на обязательной службѣ. Посему на предоставлениѣ объясненной льготы едва ли можно согласиться. Къ тому же въ доложенномъ Комиссіи положеніи о сверхсрочно служащихъ въ пограничной службѣ содержится правило, достаточно свидѣтельствующее попеченіе о семействахъ старослужащихъ, которыя, въ случаѣ неимѣнія казеннаго помѣщенія, обеспечиваются квартирнымъ довольствиемъ, по положенію.

Что же касается предоставленія возможности уволеннымъ въ запасъ нижнимъ чинамъ пограничной стражи возвращаться съ родины къ мѣсту служенія, для поступленія вновь на пограничную службу, то къ предположенію этому нельзя не отнести съ полнымъ сочувствиемъ, такъ какъ, несомнѣнно, такая льгота устранить встрѣчаемыя нынѣ при этомъ затрудненія.

Такое мнѣніе принято Комиссіею единогласно и потому постановлено: въ дополненіе правилъ, дѣйствующихъ на основаніи положенія 10 февраля 1881 года о сверхсрочной службѣ нижнихъ чиновъ пограничной стражи, слѣдовало бы предоставить увольняемымъ въ запасъ нижнимъ чинамъ пограничной стражи, возвращеніе на казенный счетъ.

8) Не принимать въ пограничную стражу новобранцевъ изъ сословія мелкихъ торговцевъ и изъ народностей, незнающихъ русскаго языка.

(Нач. Радзив. Т. окр. 16 окт. 1882 г., № 6489.—Прил. II. стр. 89)

По поводу этого предположенія высказано \*), что со стороны Департамента Таможенныхъ Сборовъ постоянно обращается вниманіе на практическія замѣча-

\*) А. Тр. Озеровскимъ.

нія начальниковъ таможенныхъ округовъ относительно выбора людей въ пограничную стражу и на основаніи таковыхъ указаний принимаются соответственныя мѣры. Между прочимъ, для комплектованія пограничной стражи отдается предпочтеніе новобранцамъ изъ губерній по преимуществу земледѣльческихъ, дающихъ, какъ показалъ опытъ, наиболѣе трезвый и нравственный контингентъ. Однако же, въ этомъ отношеніи, нельзя слишкомъ полагаться на губерніи и сословія, какъ на критерій. Напр., многіе ярославцы, которыхъ считаютъ мало пригодными къ пограничной службѣ, проявили себя лихими пограничными солдатами и весьма полезными служаками и наоборотъ—уроженцы малороссійскихъ губерній нерѣдко оказываются недостаточно сметливыми и не всегда безупречной нравственности. Что касается инородцевъ, незнающихъ русского языка, то нельзя отрицать, что они для пограничного надзора первые два—три года, т. е. до изученія языка, мало пригодны. Для устраненія неудобствъ, проискающихъ отъ назначенія такихъ новобранцевъ въ пограничную стражу, также принимаются мѣры со стороны Департамента Таможенныхъ Сборовъ путемъ сношенія съ Главнымъ Штабомъ.

Въ виду сего, комисія, находя, что установленіе общихъ правилъ для выбора новобранцевъ въ пограничную стражу не можетъ вполнѣ отвѣтить цѣли комплектованія оной исключительно лицами, пригодными къ пограничной службѣ, и признавая, съ другой стороны, что цѣль эта отчасти достигается принимаемыми нынѣ мѣрами, постановила: настоящее предположеніе оставить безъ разсмотрѣнія.

9) Соκращеніе обученія нижнихъ чиновъ пограничной стражи строевой пѣхотной и қавалерійской службѣ.

(Пред. Упр. Акц. Сб. Волын. губ.—Пр. I стр. 56).

По сему предмету прежде всего указано \*), что пограничная стража, какъ было уже объяснено при обсужденіи вопроса о комплектованіи онай, составляетъ часть нашихъ боевыхъ силъ и, слѣдовательно, строевое образованіе ея составляетъ безусловную необходимость. Чины стражи, по отбытіи 6-лѣтняго срока обязательной службы на границѣ, увольняются въ запасъ арміи, и потому, въ случаѣ мобилизациіи послѣдней, поступаютъ въ ряды полевыхъ войскъ наравнѣ съ запасными нижними чинами, отбывшими срокъ дѣйствительной службы по призыву въ частяхъ дѣйствующихъ войскъ мирнаго времени. Кромѣ того и самая служба на границѣ при томъ вооруженіи, которымъ снабжена пограничная стража, не только не устраниетъ необходимости военнаго образованія, но и безусловно требуетъ онаго. Ловкость и быстрота движений, какъ пѣшкомъ, такъ и на лошади, умѣнье владѣть оружіемъ, подмѣтить слабую сторону противника и воспользоваться ею, чтобы нанести въ критическую минуту рѣшительный ударъ ему—всѣ эти полезныя качества не даются, какъ известно, сами собой, а вырабатываются путемъ обученія тѣмъ пріемамъ, какие признаны пѣлесообразными современной практикой военнаго дѣла.

Затѣмъ констатировано \*\*), что строевое обученіе чиновъ пограничной стражи сокращено въ настоящее

---

\*) Предсѣд. Н. Н. Забугинымъ.

\*\*) А. Тр. Озеровскимъ.

время на практикѣ до послѣдней возможности, и ограничено предѣлами лишь дѣйствительной потребности пограничной службы. Оно состоитъ исключительно въ изученіи необходимѣйшихъ ружейныхъ пріемовъ, правилъ употребленія оружія и храненія его, твердой посадки на лошади, смѣлой Ѣздѣ и сабельной рубкѣ. Обученіе въ сомкнутомъ строю не только не существуетъ, а даже воспрещается по закону (ст. 349 Уст. там.). Обученіе производится только въ свободное отъ охраны границы время и ни въ какомъ случаѣ не препятствуетъ дѣлу пограничнаго надзора.

На это замѣчено \*), что изложенная программа военнаго обученія, чиновъ пограничной стражи, не смотря на кажущуюся ограниченность требованій, всетаки должна отнимать не мало времени у чиновъ стражи на такія занятія, которые нельзя не признать побочными для дѣла пограничнаго надзора и потому было бы желательно еще нѣсколько сократить строевое обученіе чиновъ стражи.

Такое мнѣніе однако не было принято большинствомъ голосовъ комиссіи, которые, находя, что принятая въ пограничной стражѣ программа военного обученія сокращена уже до крайнихъ предѣловъ возможности и, за отсутствиемъ обученія въ сомкнутомъ строю, не можетъ служить препятствиемъ къ надзору за границей, признали нужнымъ отклонить проектированную мѣру, какъ неимѣющу достаточныхъ основаній.

---

\*) И. Б. фонъ-Шведеромъ, Н. В. Скугаревскимъ, Н. И. Петровавловскимъ и М. Д. Умновымъ.

10) Увеличеніе содержанія нижнихъ чиновъ пограничной стражи.

(Управ. Акц. Сб. Варш. и Сѣдл. губ.—Прилож. I стр. 54).

Въ поясненіе сего предположенія приведены\*) слѣдующія сообщенія: въ числѣ мѣръ, направленныхъ къ обеспеченію наиболѣе дѣйствительнаго надзора за границей со стороны пограничной стражи, попеченіе объ улучшеніи условій материальный быть чиновъ стражи, несомнѣнно имѣеть весьма важное значеніе и при томъ не только съ точки зрењія гуманнаго чувства, но и въ видѣ предотвращенія того вреднаго вліянія, которое всегда оказываетъ на службу необеспеченнное положеніе служащихъ лицъ. Къ сожалѣнію, непосредственныя наблюденія надъ бытовыми условіями жизни заграницаго солдата даютъ основаніе желать многого. Такъ приходилось видѣть, что нижніе чины стражи высылаются, для отправленія службы, на границу въ зимнюю пору безъ полушубковъ и валенокъ. Не рѣдко также случалось выслушивать жалобы пограничныхъ солдатъ какъ на то, что ихъ отправляютъ изъ кордона въ холодное время года въ обходы и разѣзды на границу, не давъ горячей пищи, такъ и на то, что самая пища не всегда бываетъ удовлетворительна. Хотя такія явленія нельзя возводить въ общее правило и въ другихъ мѣстахъ пограничные солдаты, благодаря заботливости начальства, вѣроятно, лучше обеспечены въ пищѣ и одеждѣ, но въ интересахъ самаго дѣла слѣдовало бы устраниТЬ даже единичныя печальные случаиности въ семъ отношеніи или, по крайней мѣрѣ, сократить число ихъ.

Требованіе точнаго исполненія солдатомъ службы мо-

---

\*) Н. В. Петровавловскимъ.

жеть имѣть мѣсто лишь при условіи удовлетворенія его насущныхъ потребностей, а потому попеченіе о ихъ бытѣ не можетъ быть поставлено въ зависимость только отъ личныхъ качествъ начальствующихъ лицъ.

Въ этихъ видахъ нельзя не признать желательнымъ, чтобы было введено необходимое улучшеніе въ порядкѣ вещеваго и пищеваго довольствія нижнихъ чиновъ пограничной стражи и слѣдовало бы снабжать ихъ, между прочимъ, теплою одеждой отъ казны или выдавать необходимыя на покупку этихъ предметовъ деньги.

Такое заключеніе, по мнѣнію представителей Таможеннаго Вѣдомства, не оправдывается дѣйствительнымъ положеніемъ дѣла. Не отрицая возможности натолкнуться на единичные случаи неудовлетворительнаго, по времени года, состоянія одежды и пищи чиновъ пограничной стражи, на протяженіи границы въ 10,000 слишкомъ верстъ, нельзя не признать \*) представленныя Комиссіи мрачныя стороны бытовыхъ условій пограничнаго солдата преувеличенными.

При ближайшемъ ознакомленіи съ довольствиемъ чиновъ стражи дѣло это представляется иначе. Нижніе чины пограничной стражи получаютъ въ настоящее время натурой шинели, мундиры, шаравары и папахи. На остальное обмундированіе и пищевое довольствіе выдаются имъ деньги на руки. Хозяйство въ частяхъ пограничной стражи ведется на артельномъ началѣ. Артельный порядокъ даль возможность не только удовлетворять предметами первыхъ потребностей продовольствія, но и имѣть на большинствѣ постовъ артельные самовары, такъ что употребленіе чая весьма распространено въ пограничной стражѣ. Въ пищу употребляется въ нѣкоторыхъ мѣстахъ свѣжее мясо; въ другихъ, гдѣ нельзя такового получить, їдятъ солонину, баранину, свинину и т. д. Вообще же нужно замѣтить, что на продовольствіе чиновъ погра-

---

\*) Мнѣніе А. Тр. Озеровскаго.

ничной стражи отпускаются средства большія, чѣмъ въ полевыхъ и даже гвардейскихъ частяхъ. Доказательствомъ тому служитъ сопоставленіе слѣдующихъ числовыхъ данныхъ.

На продовольствие гвардейского солдата (1882) полагается въ годъ:

1. Муки 2 четв. 6 четв. $6\frac{1}{2}$ гарн., стоимостью 19 р. 68 к.	
2. Крупы „ „ 3 „ $6\frac{12\frac{1}{2}}{30}$ „ „ „	5 „ 68 „
3. Приварочныхъ денегъ въ день 7 к., въ годъ.	25 „ 55 „
	50 р. 91 к.

На продовольствие же солдата пограничной стражи въ С.-Петербургѣ отпускаются кормовые деньги по 17 к. въ день . . . . 62 р. 5 к.

Что составляетъ разницу въ пользу послѣдняго . . . . . 11 р. 14 к.

Что касается одежды нижнихъ чиновъ стражи, то во всѣхъ тѣхъ бригадахъ, гдѣ климатическая условія болѣе суровы, нижніе чины, кромѣ казенного форменного обмундированія, имѣютъ полушибаки, валеные сапоги и большей частью бурки, которыя признаются наиболѣе удобными для пограничной службы въ зимнее время. Въ доказательство удовлетворительности условій жизни чиновъ пограничной стражи можно указать на санитарное состояніе ихъ. И въ этомъ отношеніи пограничная стража не только стоитъ не ниже, но выше, полевыхъ и даже гвардейскихъ частей войскъ. Не смотря на всю тяжесть пограничной службы, вызывающей въ организмъ постоянно напряженное состояніе и не требующей большой траты физическихъ силъ, удѣлъ полевыхъ войскъ лишь въ военное время, процентъ заболеваемости нижнихъ чиновъ пограничной стражи колеблется между 22 и 37, тогда какъ въ частяхъ гвардіи составляетъ отъ 28 до 52, а въ частяхъ полевыхъ войскъ отъ 32 до 49.

Возвращаясь къ вещевому довольствію чиновъ стражи, надлежить, однако, замѣтить, что аммуничныхъ денегъ, отпускаемыхъ въ настоящее время въ размѣрѣ 12 р. въ годъ, оказывается недостаточно. На эти деньги, согласно Высочайше утвержденной въ 1864 г. табели, нижній чинъ пограничной стражи обязанъ имѣть: полушибокъ, китель, исправную лѣтнюю и зимнюю обувь, бѣлье въ необходимомъ количествѣ, фуражку, рукавицы и прочія мелкія принадлежности солдатской одежды. Между тѣмъ, при самомъ экономическомъ способѣ пріобрѣтенія перечисленныхъ предметовъ, стоимость ихъ достигаетъ 18—19 рублей.

Такимъ образомъ недостающіе 6—7 рублей нижній чинъ пограничной стражи поставленъ въ необходимость покрывать изъ наградныхъ денегъ за поимки контрабанды, а если награды не имѣется, то изъ денегъ, получаемыхъ на продовольствіе.

За таковымъ разъясненіемъ члены Комисіи, признавъ единогласно совершенно необходимымъ, по условіямъ пограничной стражи, снабженіе чиновъ стражи полушибками, или другого рода теплою одеждой, смотря по климату мѣста расположенія ихъ, постановили заявить, что съ сею цѣлію слѣдовало бы увеличить отпускаемая нынѣ аммуничные деньги или выдавать теплую одежду натурою, по примѣру того, какъ снабжаются нынѣ чины стражи шинелями, мундирами, шароварами, папахами.

### 11) Переводъ порочныхъ нижнихъ чиновъ изъ пограничной стражи въ войска.

(Начал. Радзив. Там. окр. 16 окт. 1882 г., № 6489.—Прил. II. стр. 89).

Необходимость устраненія порочныхъ нижнихъ чиновъ изъ состава пограничной стражи предусмотрѣна ст. 109 Устава Тамож., но изъ сопоставленія текста сей статьи

Устава Тамож. изданія 1857 г. съ текстомъ оной по продолженію 1879 года оказывается существенная разница.

Въ прежней редакціи, постановленіе это изложено было такъ: тѣхъ нижнихъ чиновъ, которые, по крайней закоренѣлости въ порокахъ или другимъ причинамъ, не могутъ оставаться въ таможенномъ вѣдомствѣ, исключать изъ онаго и переводить во внутренные гарнизонные батальоны, а также въ линейные батальоны въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ гарнизонныхъ батальоновъ, не иначе, какъ по употребленіи закономъ дозволенныхъ мѣръ исправленія и не прежде, какъ въ то время, когда нижній чинъ былъ уже подвергнутъ исправительнымъ наказаніямъ въ теченіе года болѣе 3 разъ, о чемъ доносить немедленно „Департаменту Внѣшней Торговли“.

Междуд тѣмъ, по дѣйствующему тексту этой статьи (прод. 1879 г.): „Таможенное Вѣдомство передаетъ въ войска, по предварительному кажды разъ соглашенію съ Военнымъ Министерствомъ, только тѣхъ изъ нижнихъ чиновъ, которые будуть признаны неблагонадежными, собственно для таможенной службы, а именно: подозреваемыхъ въ содѣйствіи провоза контрабанды, пропускѣ дезертировъ и вообще въ нарушеніи правилъ Таможеннаго Устава“.

Такимъ образомъ, завѣдомо порочные люди, но не замѣченные въ нарушеніи правилъ Устава Таможеннаго, не могутъ быть переводимы изъ состава пограничной стражи въ войска и если въ семъ отношеніи допущено исключеніе до нижнихъ чиновъ, неблагонадежныхъ собственно къ таможенной службѣ, то съ того времени какъ отмѣнена, въ качествѣ наказанія, отдача порочныхъ членовъ общества въ солдаты, военное вѣдомство естественно признано \*) необходимымъ вообще закрыть доступъ въ ряды арміи для лицъ завѣдомо порочныхъ и,

---

\*) Мнѣніе Предсѣдателя Н. П. Забугина.

въ частности, для чиновъ пограничной стражи порочнаго поведенія.

Передача такихъ низкихъ чиновъ въ войска обставлена цѣлымъ рядомъ формальностей и обусловлена предварительнымъ соглашеніемъ Таможеннаго Вѣдомства съ Военнымъ Министерствомъ. Одного заявленія о подозрѣніи, падающемъ на низкихъ чиновъ стражи въ перечисленныхъ въ 109 ст. преступныхъ дѣйствіяхъ, недостаточно; необходимо представить положительныя доказательства неблагонадежности ихъ собственно для таможенной службы, а такимъ доказательствомъ признается Военнымъ Министерствомъ только обвинительный судебный приговоръ.

Въ дополненіе къ сему объяснено \*): въ пограничной стражѣ каждый солдатъ, вслѣдствіе малочисленности личнаго состава оной, отправляетъ свою службу самостоятельно, т. е. внѣ непосредственнаго надзора начальства, причемъ почти на каждомъ шагу встрѣчается множество различныхъ искушеній, противостоять которымъ можетъ только человѣкъ твердыхъ нравственныхъ правилъ, а не изъ одного лишь страха наказанія. Поэтому интересамъ пограничной службы грозятъ одинаковою опасностью какъ способствованіе провозу контрабанды, пропускъ дезертировъ и вообще нарушенія Таможеннаго Устава, такъ и совершеніе всѣхъ тѣхъ преступленій общаго характера, которыя свидѣтельствуютъ о свойственной извѣстному лицу податливости разнымъ искушеніямъ, о развитіи въ немъ корыстныхъ наклонностей и др. недостатковъ, лишающихъ довѣрія.

Едва ли можно сомнѣваться, что на службѣ, требующей довѣрія, нельзя, безъ опасенія за ущербъ, оставлять человѣка, опороченнаго поступками безчестными или безнравственными, хотя бы онъ и не былъ уличенъ въ проступкахъ по своей должности. Это соображеніе

---

\*) Княземъ П. А. Вадольскимъ.

должно быть вполнѣ примѣнено и къ таможенной службѣ. Нельзя же ввѣрить охрану участка границы человѣку, уличенному, напр., въ тайномъ похищениіи у своего товарища или у посторонняго лица какой нибудь вещи, присвоеніи чужаго имущества, обманѣ и т. п.? Но независимо отъ этихъ соображеній, нельзя не остановить вниманія и на томъ, что порочные нижніе чины стражи не только приносятъ положительный вредъ пограничному надзору своей неисправной и нечестной службой, но и вызываютъ необходимость отрывать другихъ людей отъ прямыхъ служебныхъ обязанностей для особаго надзора за ними, а слѣдовательно ослаблять надзоръ.

Между тѣмъ военное вѣдомство, имѣя множество разныхъ учрежденій, состоящихъ подъ постояннымъ непосредственнымъ контролемъ начальствующихъ лицъ, находится въ полной возможности направить дѣятельность порочныхъ нижнихъ чиновъ съ пользою для дѣла. Нахожденіе же порочныхъ чиновъ въ составѣ пограничной стражи, неимѣющей таковыхъ, находящихся подъ постояннымъ надзоромъ начальства, учрежденій, составляетъ не только обремененіе для таможенного вѣдомства, но приноситъ существенный вредъ, порождая деморализацію среди начинающихъ пограничную службу новобранцевъ.

Большинство членовъ Комисіи, по обсужденію настоящаго вопроса, находя, что, вслѣдствіе особаго характера пограничной службы, отправляемой почти всегда въ одиночку и въ большинствѣ случаевъ въ безлюдной мѣстности, т. е. при условіяхъ требующихъ отъ исполнителя нравственныхъ качествъ, поднятіе уровня нравственныхъ качествъ чиновъ стражи составляетъ безусловную необходимость,—признало весьма полезнымъ возстановить существовавшее прежде право передачи порочныхъ нижнихъ чиновъ пограничной стражи въ военное вѣдомство. Вслѣдствіе сего постановлено: въ разрѣ-

шеніе настоящаго предположенія, выразить желаніе объ измѣненіи существующихъ постановленій, съ тѣмъ, чтобы порочные низкіе чины пограничной стражи могли быть передаваемы въ военное вѣдомство на основаніяхъ, которые были указаны въ З п. 109 ст. Уст. Там. изданія 1857 г.

12) Частые переводы чиновъ пограничной стражи изъ отряда въ отрядъ.

(Управл. Акц. Сб. Варш. губ.—Прил. I. стр. 54).

Относительно перемѣщенія чиновъ стражи \*), указано на нѣкоторыя постановленія, изложенные въ Уставѣ Таможенному, на основаніи которыхъ предоставляется ближайшимъ начальникамъ пограничной стражи право переводить, когда это признается нужнымъ для пользы службы, не только низкихъ чиновъ, но и офицеровъ изъ отряда въ отрядъ и изъ отдѣла въ отдѣль. Такіе переводы на практикѣ весьма нерѣдки и бываютъ иногда въ такихъ значительныхъ размѣрахъ, что почти весь личный составъ отрядовъ и отдѣловъ бригады подвергается перемѣщенію. Къ такой мѣрѣ прибегаютъ въ тѣхъ случаяхъ, когда замѣчаются близкія отношенія чиновъ стражи къ пограничному населенію, во всякомъ случаѣ въ дѣлѣ надзора нежелательныя.

Въ такомъ видѣ, конечно, переводы имѣютъ серьезное основаніе, но переводы periodические, въ видѣ общаго правила, какъ сіе предлагается нынѣ, безъ существенной надобности, не только были бы безцѣльны, но и, несомнѣнно, вызвали бы вредныя послѣдствія.

---

\*) А. Тр. Озеровскимъ.

Въ интересахъ пограничнаго надзора весьма важное значеніе имѣть близкое знакомство съ охраняемою мѣстностю. Точное и подробное знаніе всѣхъ дорожекъ, тропинокъ, отдельныхъ построекъ, равно какъ и характера приграничнаго населенія и вообще мѣстныхъ условій служатъ необходимымъ средствомъ для успешной борьбы съ контрабандой. Между тѣмъ частые periodические переводы чиновъ пограничной стражи съ мѣсто на мѣсто лишили бы ихъ возможности изучить мѣстныя условія. Кромѣ того, поголовное перемѣщеніе чиновъ стражи, требуя не мало времени на сборы и самое переселеніе, неизбѣжно вызвало бы ослабленіе въ количественномъ отношеніи силы, оберегающей границу.

Въ виду сего члены Комиссіи единогласно высказались противъ обсужденнаго мѣропріятія, находя, съ одной стороны, что дѣйствующимъ закономъ вполнѣ обеспечивается право мѣстнаго таможеннаго начальства дѣлать переводы чиновъ пограничной стражи, когда того требуетъ польза службы, а съ другой — что частыя periodическія передвиженія цѣлыхъ частей стражи, въ видѣ общей, постоянной мѣры, не только не обѣщаютъ пользы пограничному надзору, но, напротивъ, неминуемо принесутъ положительный вредъ охранѣ границы. На этомъ основаніи постановлено: отклонить настоящую мѣру, какъ нецѣлесообразную.

13) Установленіе правилъ для дислокаціи пограничной стражи въ каждомъ округѣ, сообразно мѣстнымъ условіямъ и развитію контрабанднаго промысла.

(Начал. б. Скулян. Т. окр. 5 Дек. 1882 г. № 3362.—Пр. II. стр. 94).

Въ виду настоящаго предположенія Комиссіи должна 301 ст. Уст. Там., въ которой постановлено: „на отвѣтственности начальниковъ округовъ непосредствен-

но лежить, чтобы граница во всѣхъ пунктахъ охранялась вѣрно и надежно; чтобы пограничная стража, въ отвращеніе тайного провоза товаровъ, расположена была сообразно мѣстнымъ положеніямъ, требующимъ меньшаго или большаго присмотра и чтобы пограничная стража исправляла свою должностъ строго и неупустильно“.

Изъ приведенного закона видно \*), что дислокациѣ частей пограничной стражи въ предѣлахъ каждого таможеннаго округа всецѣло лежитъ на обязанности и ответственности мѣстнаго начальника округа. Дѣйствительно, только одному начальнику округа сіе можетъ быть предоставлено, ибо дислокациѣ зависитъ главнѣйше, какъ выражено въ законѣ, отъ мѣстнаго положенія, т. е. отъ мѣстныхъ условій, а подробное знаніе этихъ условій составляетъ прямую обязанность начальника округа и не можетъ быть доступно центральному таможенному управлению, имѣющему лишь высшее наблюденіе за дѣятельностю таможенныхъ органовъ. Та же причина устраняетъ возможность установленія какихъ либо общихъ правилъ для дислокациї пограничной стражи. Находясь въ тѣсной зависимости отъ мѣстныхъ условій, крайне разнообразныхъ и измѣнчивыхъ, дислокациѣ не можетъ оставаться постоянной и однообразной во всѣхъ мѣстахъ границы, и потому правила для оной, если бы таковыя были установлены, пришлось бы постоянно измѣнять, дополнять и дѣлать изъ нихъ исключенія для отдельныхъ мѣстностей, а между тѣмъ явилось бы стѣсненіе для распоряженій, иногда совершенно неотлатильныхъ.

Согласно съ таковымъ мнѣніемъ, Комисія, единогласно признавъ настоящее предположеніе нецѣлесообразнымъ, постановила оное отклонить.

---

\*) Мнѣніе Предсѣд. Н. П. Забугина.

#### 14) Изданіе инструкціи для пограничной стражи.

(Нач. б. Скулянс. Т. О. Прил. II стр. 94).

По поводу сего предположенія, объяснено \*), что пограничная стража, въ отправлениі своихъ обязанностей, руководствуется, главнымъ образомъ, слѣдующими инструкціями: 1) утвержденной Министромъ Финансовъ 12 Декабря 1827 г. инструкціей бригаднымъ, полубригаднымъ и ротнымъ командирамъ; 2) инструкціей надзирателямъ погр. стражи и ихъ помощникамъ, утвержденной Министромъ Финансомъ 17 Іюня 1829 г.; 3) инструкціей пограничной стражѣ 2-ї линіи; 4) инструкціей объездчикамъ и стражникамъ погр. стражи и 5) правилами о подвижныхъ колоннахъ (примѣч. къ 336 ст. Уст. Там.). Не подлежитъ сомнѣнію, что съ 1827—1829 гг. по настоящее время, т. е. въ періодъ слишкомъ 50 лѣтъ, организація пограничной стражи и условія контрабанднаго промысла настолько измѣнились, что нельзя не признать означенныя инструкціи устарѣвшими и требующими измѣненій согласно современному положенію дѣла пограничного надзора.

Въ виду сего постановлено: выразить желаніе, чтобы для урегулированія дѣятельности пограничной стражи по надзору за границею, сообразно современнымъ потребностямъ, существующія нынѣ инструкціи были подвергнуты пересмотру и измѣненію, какъ въ кодификационномъ отношеніи, такъ и сообразно дѣйствующимъ правиламъ и постановленіямъ.

---

\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

15) Оставление новобранцевъ, поступающихъ въ пограничную стражу, на 2 мѣсяца для обученія при учебныхъ командахъ, съ замедленіемъ на тотъ же срокъ увольненія въ запасъ нижнихъ чиновъ стражи, по окончаніи ими 6-лѣтняго срока службы.

(Нач. б. Скулян. Т. О. Прил. II стр. 93).

По мнѣнію г. Предсѣдателя \*) оставленіе назначаемыхъ въ пограничную стражу новобранцевъ на 2 мѣсяца для обученія въ учебныхъ командахъ и вмѣстѣ съ тѣмъ замедленіе на 2 мѣсяца увольненія въ запасъ тѣхъ нижнихъ чиновъ стражи, которые отбыли 6-лѣтній срокъ обязательной службы, составляетъ въ сущности увеличеніе срока обязательной военной службы на 2 мѣсяца. Не говоря уже о томъ, что въ военномъ вѣдомствѣ въ настоящее время принимаются всѣ мѣры къ тому, чтобы установленный срокъ обязательной службы въ войскахъ ни въ какомъ случаѣ не былъ увеличиваемъ въ мирное время противъ нормы, точно опредѣленной уставомъ о воинской повинности, нельзя не видѣть, что самая польза, которую предполагается извлечь изъ продленія 6-лѣтняго срока обязательной службы на 2 мѣсяца, слишкомъ проблематична, чтобы можно было ожидать допущенія въ пользу таможеннаго вѣдомства изъятія, которое оказалось бы явной несправедливостью по отношенію къ новобранцамъ, призываляемымъ къ отбытію воинской повинности въ пограничной стражѣ, вмѣсто полевыхъ войскъ, гдѣ срокъ службы 6-лѣтній. Соглашаясь съ таковымъ мнѣніемъ, Комисія единогласно признала рассматриваемое предложеніе

---

\*) Н. П. Забугина.

недѣлесообразнымъ и противорѣчашимъ постановленіемъ о воинской повинности и потому постановила таковое отклонить.

16) Установленіе точныхъ правилъ употребленія чинами пограничной стражи оружія, при исполненіи служебныхъ обязанностей.

(Нач. б. Таурогенск. Т. О. Прил. II стр. 76).

(Нач. б. Скулян. Т. О. Прил. II стр. 94).

Относительно употребленія оружія чинами пограничной стражи, въ Уставѣ Таможенному имѣются слѣдующія постановленія:

Ст. 374. Какъ чины Пограничной Стражи, находясь на постахъ своихъ или въ разѣздахъ по должности, исполняютъ обязанности карауловъ, то всякий долженствуетъ ихъ почитать таковыми, и по требованію ихъ останавливаться; если же кто, намѣреваясь уйти за границу, или пройти въ Имперію или Царство Польское незаконными путями и способами, бывъ дважды окликанъ съ угроженіемъ, сего не исполнить, то чины пограничной Стражи, догнавъ его, задерживаютъ силою, и, въ случаѣ сопротивленія, могутъ, при необходимости, употребить оружіе.

*Примѣчаніе.* (Прод. 1876 г.). Въ морской таможенной полосѣ, относительно преслѣдованія судовъ таможеннымъ надзоромъ и употребленія онымъ оружія, наблюдаются правила, изложенные въ приложеніи къ дополненію I къ ст. 44 (по прод. 1876 г.).

Ст. 375. Если, во время службы, кто изъ чиновъ Пограничной Стражи примѣтить скопище вооруженное, или имѣющее съ собою хотя не оружіе, но вещи, могущія причинитьувѣчье, также если люди приготовляются переправиться изъ-за границы: то онъ долженъ ихъ окликать, и буде не удалятся, то не ожидая, пока нападутъ

на него превосходною силою, можетъ по нихъ сдѣлать выстрѣль; въ случаѣ же дѣйствительнаго нападенія для отбитія товаровъ, или лично на чиновъ Пограничной Стражи, хотя бы съ однимъ намѣреніемъ причинить имъ побои, чины Пограничной Стражи могутъ употреблять какъ холодное, такъ и огнестрѣльное оружіе, съ возможною однако умѣренностію; и если во всѣхъ сихъ случаяхъ кого убываютъ или ранятъ, свободны отъ всякаго наказанія, а сопротивляющіеся или нападавшіе наказываются на основаніи законовъ.

Ст. 376. Буде чины Пограничной Стражи, въ случаяхъ необходимости, предшедшими статьями опредѣленныхъ, кого либо убываютъ или ранятъ, то обязаны донести о семъ немедленно: нижніе чины отрядному офицеру дистанціи, а отрядный офицеръ, никакъ не позже 24 часовъ, командиру отдѣла, который, также безъ малѣйшаго замедленія, увѣдомлять о семъ: въ Имперіи — Уѣздное Полицейское Управление, а въ Царствѣ Польскомъ — Судь того округа, въ коемъ произшествіе случилось, и уѣзднаго Начальника. Сіи Суды съ своей стороны дѣлаютъ распоряженіе о производствѣ слѣдствія, а уѣздный Начальникъ назначаетъ врача. Назначенныя для производства слѣдствія лица, вмѣстѣ съ командиромъ отдѣла и врачемъ, отправляются на мѣста для осмотра раненаго или убитаго, и для произведенія надлежащаго изслѣдованія, которое потомъ представляется по начальству.

Ст. 377. Кто изъ отрядныхъ офицеровъ дистанціи, получивъ извѣщеніе объ учиненномъ убийствѣ или нанесенной ранѣ, не объявить о семъ надлежашему начальству въ определенный предшедшую статью срокъ, тотъ за сіе подвергается взысканію или наказанію, опредѣленному Уложеннію о наказаніяхъ для Имперіи въ ст. 819.

Ст. 378. Если, по изслѣдованію, доказано будетъ, что чины Пограничной Стражи, ранившіе или убившіе кого либо при отправлении должности своей, при таковомъ случаѣ не отступили отъ вышеизложенныхъ правилъ, и сами

не подали повода къ сему происшествію, то они освобождаются отъ суда и наказанія.

Ст. 379. Если чины Пограничной Стражи, при отправлениі своей должности, отступивъ отъ правиль, въ статьяхъ 374—378 предписанныхъ, употреблять безъ нужды или преждевременно силу и оружіе, и при семъ случаѣ кого нибудь убываютъ, изувѣчатъ или ранятъ, то за сіе подвергаются отвѣтственности (Улож. о Наказан. для Имперіи ст. 819, для Царства Польскаго ст. 938 и 966).

Ст. 380. Если не будетъ ясно обнаружена точная невинность чиновъ Пограничной Стражи въ ненужномъ или неумѣренномъ употребленіи оружія, то судъ, по усмотрѣнію своему и обстоятельствамъ дѣла, подвергаетъ ихъ легчайшимъ изъ опредѣленныхъ за то въ предшедшей 379 статьѣ наказаніямъ или взысканіямъ.

Ст. 381. Въ округахъ, гдѣ находятся карантины, если въ кордонѣ участвуетъ Пограничная Стража, дозволяется покушающимся скрыться отъ надзора карантиннаго начальства, убивать до смерти, если иначе остановить невозможно.

Ст. 382. Сіи правила (ст. 374—381) должны быть, по распоряженію мѣстнаго начальства, прибиты въ пограничныхъ уѣздахъ на публичныхъ мѣстахъ, и по временамъ читаемы пограничнымъ жителямъ. Въ Царствѣ Польскомъ сіи правила должны быть напечатаны на русскомъ и польскомъ языкахъ.

*Примѣчанія:* 1) У каждого отряднаго офицера, вахмистра и фельдфебеля, равно и на каждомъ посту Пограничной Стражи долженъ всегда находиться одинъ экземпляръ правиль обѣ употребленіи оружія. 2) Отрядные офицеры, вахмистры, фельдфебели и грамотные рядовые обязаны читать сіи правила нижнимъ чинамъ какъ можно чаще и по крайней мѣрѣ одинъ разъ въ недѣлю. 3) Офицеры Пограничной Стражи, прочитывая правила нижнимъ чинамъ, объясняютъ имъ настоящій смыслъ оныхъ, а воинскіе

Начальники, особенно командиры отдельовъ, при объездахъ своихъ, удостовѣряются, понимаютъ ли нижніе чины совершенно упомянутыя правила, и буде замѣтять противное, внушаютъ имъ точный смыслъ оныхъ. 4) Буде экземпляръ правилъ на посту, или у офицера Стражи затеряется или обѣтшаетъ то, вмѣсто онаго, немедленно испрашивается новый экземпляръ отъ Департамента Таможенныхъ Сборовъ.

Въ виду неполноты и неточности сихъ постановлений, въ Деп. Там. Сборовъ составленъ проектъ слѣдующаго содержанія:

Степень большаго или меньшаго значенія пограничной стражи среди приграничнаго населенія имѣеть, безспорно, большое значеніе на развитіе контрабанднаго промысла. Практика намъ указываетъ, что главнѣйшій контингентъ контрабандировъ принадлежить жителямъ, и что чѣмъ менѣе смѣлы, рѣшительны и менѣе самостоятельны дѣйствія чиновъ стражи, тѣмъ являются болѣе смѣлыми и болѣе дерзкими дѣйствія контрабандировъ, а съ этимъ вмѣстѣ увеличивается контрабандный промыселъ, и наоборотъ. Большая же или меньшая сила и самостоятельность дѣйствій чиновъ пограничной стражи, при охраненіи ими государственной границы, находится въ прямой зависимости отъ точности и опредѣленности ихъ правъ, заключающихся главнѣйшимъ образомъ: въ значеніи требованій чиновъ пограничной стражи при исполненіи ими служебныхъ обязанностей по надзору за неводвореніемъ контрабанды, предъявляемыхъ къ лицамъ, заподозрѣваемымъ въ этомъ промыслѣ, и въ употребленіи оружія противъ сопротивляющихся и нападающихъ. Чины пограничной стражи дѣйствуютъ на границѣ по большей части въ мѣстахъ безлюдныхъ; приграничные же жители относятся къ нимъ весьма враждебно, а потому чѣмъ

опредѣленнѣе и точнѣе будуть выражены права употребленія въ дѣло оружія и чѣмъ болѣе будуть считаться обязательными къ исполненію требованія чиновъ стражи, или иначе, чѣмъ строже будетъ наказаніе за всякое неисполненіе этихъ требованій, тѣмъ энергичнѣе, смѣлѣе и самостоятельнѣе будутъ дѣйствія чиновъ пограничной стражи, и тѣмъ, слѣдовательно, они будутъ имѣть большее значеніе среди приграничныхъ жителей. Большая или меньшая наказуемость за неисполненіе требованій зависитъ отъ того, какимъ правомъ пользуется лицо требующее, и такъ какъ по закону наибольшему наказанію подвергаются неисполняющіе требованій караула, то для поднятія значенія пограничной стражи, необходимо чиновъ стражи, при исполненіи ими вообще всѣхъ служебныхъ обязанностей по надзору за границей, признавать караулами.

Между тѣмъ въ Т. VI Уст. Там. въ отдѣлѣ „*объ употребленіи оружія пограничною стражею*“ статьи отъ 374 до 382 отличаются неполнотою, неточностью и неопределенностью:

Ст. 374 Там. Уст., не опредѣляя точно всѣхъ случаевъ, въ которыхъ чины пограничной стражи должны считаться караулами, а ст. 375, не опредѣляя точно всѣхъ случаевъ, въ которыхъ чины стражи могутъ употреблять въ дѣло оружіе, служить главнѣйшею причиной проявленія въ чинахъ пограничной стражи неувѣренности въ своихъ правахъ и силѣ, а эта неувѣренность, лишая ихъ смѣлости и самостоятельности въ дѣйствіяхъ и тѣмъ роняя значеніе ихъ среди приграничныхъ жителей и усиливая дерзость контрабандировъ, значительно уменьшаетъ успѣшность преслѣдованія контрабандного промысла.

Ст. 376 предписываетъ, въ случаѣ причиненія смерти или ранъ кому либо изъ злоумышленниковъ при употребленіи въ дѣло оружія, относиться въ Уѣздное Полицейское Управление, а въ Царствѣ Польскомъ въ судъ округа и къ

уѣздному начальнику, для производства надлежащаго изслѣдованія. Со введеніемъ же новыхъ судебныхъ уставовъ, производство предварительныхъ слѣдствій по упомянутымъ дѣламъ относится къ обязанностямъ судебныхъ слѣдователей (В. Суд. Уст. ст. 390, 405, 406 и 407), которые, по непониманію вообще воинскихъ обязанностей и въ особенности обязанностей чиновъ пограничной стражи, производя предварительное слѣдствіе объ употребленіи въ дѣло оружія чинами стражи, при исполненіи послѣдними служебныхъ обязанностей и имѣя только фактъ причиненія злоумышленникамъ ранъ или смерти, который не можетъ еще служить достаточнымъ доказательствомъ виновности сихъ чиновъ, привлекаютъ послѣднихъ нерѣдко къ отвѣтственности безъ достаточныхъ на то основаній, а такъ какъ стычки на границѣ, происходятъ по большей части въ мѣстахъ безлюдныхъ, приграничное же населеніе относится къ пограничной стражѣ весьма враждебно, то обвиняемые бываютъ поставлены въ затрудненіе и даже невозможность привести необходимыя данныя для своего оправданія. Это обстоятельство, отзываясь вредно на драгоцѣнныхъ качествахъ солдата — храбрости и исполнительности, значительно ослабляетъ успѣхъ преслѣдованія контрабанды. Принимая при этомъ также во вниманіе, что чины пограничной стражи, при исполненіи служебныхъ обязанностей по надзору за неводвореніемъ контрабанды, могутъ имѣть и разныя другія столкновенія съ злоумышленниками и вообще съ приграничнымъ населеніемъ, весьма заинтересованнымъ въ сокрытии слѣдовъ водворяемой контрабанды; что чины стражи, при исполненіи служебныхъ обязанностей, должны признаваться во всѣхъ случаяхъ караулами, и что пограничная стража разбросана мелкими командами на весьма большомъ протяженіи, было бы вполнѣ справедливо и въ высшей степени полезно для службы, признать, въ пограничной полосѣ, дѣйствія чиновъ стражи, при исполненіи служебныхъ обязанно-

стей по надзору за границей, подлежащими исключительно въдѣнію начальства пограничной стражи, и на этомъ основаніи, согласно 253 ст. п. 1 и 3 В. Суд. Уст., въ случаяхъ столкновеній чиновъ стражи, при исполненіи служебныхъ обязанностей, съ злоумышленниками или съ приграничнымъ населеніемъ, производить первоначально, по распоряженію начальства пограничной стражи, дознаніе, а затѣмъ уже, если бы оказалось нужнымъ, т. е. если бы обнаружились факты неправильного дѣйствія чиновъ стражи, то предварительное слѣдствіе производить чрезъ военныхъ слѣдователей, по распоряженію начальства пограничной стражи.

Ст. 377 предписываетъ: за недонесеніе начальству въ опредѣленный ст. 376 срокъ о причиненныхъ рвахъ или смерти злоумышленникамъ, подвергать виновныхъ наказанію, опредѣленному въ уложеніи о наказаніяхъ, тогда какъ дѣяніе это, относясь къ маловажнымъ проступкамъ упущенія по службѣ, влечетъ за собою лишь дисциплинарное взысканіе на основаніи Дисциплинарнаго Устава, введенного въ пограничной стражѣ по Высочайшему повелѣнію въ 1877 г. Слѣдовательно въ особой, по этому предмету, статьѣ надобности никакой не встрѣчается.

Ст. 378 и 379, слѣдовало бы лишь измѣнить только въ редакціи по отношенію къ предыдущимъ статьямъ, и кромѣ того въ ст. 379 должно добавить, что чины пограничной стражи подвергаются отвѣтственности за неправильное употребленіе оружія на основаніи Воен. Уст. о наказ., а не Улож. о наказ., на томъ основаніи, что чины пограничной стражи, согласно 244 ст. Воен. Суд. Уст., за всѣ преступленія и проступки, учиненные во время состоянія на дѣйствительной службѣ, подлежать военному суду, и что нѣкоторые наказанія по Уложенію налагаются несоответственно преступленіямъ и проступкамъ воинскихъ чиновъ (денежныя взысканія, увольненіе отъ службы и проч.).

Ст. 380 говоритъ: „*судъ, по усмотрѣнію своему и обстоятельствамъ дѣла подвергаетъ ихъ (чиновъ стражи) легчайшимъ изъ опредѣленныхъ на это въ предшедшей 379 ст. наказаніямъ*“, чѣмъ какъ бы указываетъ суду порядокъ приговора, тогда какъ порядокъ дѣйствій военныхъ судовъ точно опредѣленъ въ Воен. Суд. Уст., и чины пограничной стражи, преданные суду за неправильное употребленіе въ дѣло оружія, само собою разумѣется подвергнутся наказанію болѣе или менѣе строгому или будутъ оправданы, по убѣжденію суда, согласно обстоятельствамъ дѣла. По сemu едва ли настоитъ надобность въ особой статьѣ въ Там. Уст., указывающей суду порядокъ приговора.

Ст. 382 слѣдуетъ исправить лишь въ редакціи, соединивъ съ примѣчаніемъ.

Такимъ образомъ, вслѣдствіе приведенныхъ соображеній, необходимо изложить статьи отъ 374 до 382 такъ:

## ПРАВИЛА

**въ какихъ случаяхъ чины пограничной стражи признаются караулами, и въ какихъ случаяхъ дозволяется имъ употреблять въ дѣло какъ холодное, такъ и огнестрѣльное оружіе.**

*Ст. 374.* Чины пограничной стражи, какъ находящіеся на своихъ кордонахъ и долженствующіе быть всегда готовыми явиться, по первому требованію, на мѣсто происшествія, такъ и находящіеся на часахъ, въ разъѣздахъ, обходахъ, патруляхъ, секретахъ, конвоированіяхъ разныхъ лицъ и предметовъ, при обыскахъ и выемкахъ и вообще при исполненіи служебныхъ обязанностей по охраненію границы, — признаются всегда исполняющими обязанности караульной службы, и потому всякий долженъ ихъ почитать караулами, имъ по-

виноваться и всякия ихъ требованія, не входя ни въ малѣйшее оныхъ разбирательство, исполнять немедленно и безпрекословно. Чины пограничной стражи признаются караульными чинами, не смотря на то, будеть ли находящееся при нихъ оружіе обнаженное или необнаженное.

*Ст. 375.* Чины пограничной стражи, при отправлении своихъ служебныхъ обязанностей, могутъ употреблять въ дѣло какъ холодное, такъ и огнестрѣльное оружіе въ слѣдующихъ случаяхъ:

1) Для отраженія всякаго сопротивленія или нападенія съ оружіемъ или какими бы то ни было орудіями, могущими причинить смерть илиувѣчье.

2) Для отраженія сопротивленія или нападенія не вооруженнаго, сдѣланнаго нѣсколькими лицами или даже и однимъ лицомъ, но при такихъ обстоятельствахъ или условіяхъ, когда никакое иное средство защиты не было возможно.

3) Для защиты при нападеніи на ввѣренныя охраненію чиновъ пограничной стражи лица, деньги или какія либо вещи или съ намѣреніемъ отбить задержанныхъ чинами стражи людей и контрабандные предметы.

4) Когда часовой, въ опасномъ мѣстѣ, окликнувъ, по особому о томъ приказанію, проходящаго, дважды, съ угрозою употребить оружіе, не получитъ отвѣта.

*Примѣчаніе.* Опаснымъ называется безлюдное, необитаемое мѣсто, въ сторонѣ отъ проѣзжей дороги и въ особенности ночью.

5) Когда будетъ примѣчена толпа людей вооруженныхъ какими бы то ни было предметами, могущими причинить смерть илиувѣчье, и таковыхъ предметовъ эти люди, немедленно, послѣ двукратнаго съ угрозой требованія чиновъ пограничной стражи, не сложать или, сложивъ, вновь поднимутъ.

6) Когда толпа людей будетъ приготовляться перейти границу съ той или другой стороны незаконнымъ путемъ и способомъ, и послѣ двукратнаго оклика съ

угрозой не только не удалится, но вступить на черту границы.

7) Если, при задержаніи контрабандныхъ товаровъ, обыскахъ, выемкахъ и арестованіи вещей, товаровъ или транспортныхъ приборовъ на сушъ или на водѣ, въ предѣлахъ дѣйствія пограничной стражи, кто либо будетъ препятствовать сему указанными въ пунктахъ 1-мъ и 2-мъ насильственными дѣйствіями.

8) Когда при задержаніи контрабандныхъ товаровъ или лицъ, намѣревающихся пройти чрезъ границу незаконнымъ путемъ и способомъ, кто либо изъ сихъ лицъ или контрабандировъ на лодкахъ, судахъ, верхомъ, на повозкахъ, саняхъ или въ какихъ либо другихъ экипажахъ будетъ стараться уйти отъ преслѣдованія прѣшившихъ чиновъ пограничной стражи, коимъ, по дальности разстоянія, догнать и задержать будетъ невозможно, а иного никакого средства удержать не окажется, по требованію же чиновъ стражи, двукратно и громко повторенному съ угрозою употребить оружіе, убѣгающей не остановится.

9) При преслѣдованіи лица, бѣжавшаго изъ-подъ стражи, когда невозможно будетъ настичь его, или когда онъ будетъ сопротивляться предусмотрѣнными выше насилиственными дѣйствіями.

10) Во всѣхъ сихъ случаяхъ чины пограничной стражи употребляютъ оружіе до тѣхъ поръ, пока это окажется необходимымъ.

*Ст. 376.* Если чины пограничной стражи, въ слу-  
чаяхъ необходимости, предшедшими статьями опредѣ-  
ленныхъ, кого либо убываютъ или ранятъ, то обязаны:  
нижніе чины донести о семъ немедленно командующему  
отрядомъ, который въ то же время, безъ всякаго замед-  
ленія, составивъ о происшествіи этомъ протоколъ, до-  
носить никакъ не позже 24 часовъ командиру отдѣла,  
а сей послѣдній доносить, также безъ малѣйшаго за-  
медленія, по командин, и, уведомляя полицейское началь-

ство о командинаніи врача, для осмотра раненаго или убитаго и для надлежащаго изслѣдованія, самъ отправляется въ то же время на мѣсто происшествія для производства дознанія, каковое, по окончаніи, представляеть вмѣстѣ съ протоколомъ по командѣ.

*Ст. 377*, о взысканіи налагаемомъ по ст. 819 Уст. о нак. на офицеровъ пограничной стражи за недонесение начальству въ установленный срокъ объ учиненномъ убийствѣ или нанесеніи ранъ при преслѣдованіи контрабандировъ,— отмѣняется.

*Ст. 378.* Если, при употребленіи въ случаяхъ, изложенныхъ въ предыдущихъ статьяхъ оружія, чины пограничной стражи кого либо ранятъ или убываютъ и изъ произведенаго дознанія, разсмотрѣннаго властю, которой предоставлено право преданія чиновъ стражи суду, окажется, что чины стражи были въ необходимости прибегнуть къ такой мѣрѣ, то они не подлежать никакой ответственности.

*Ст. 379.* Если чины пограничной стражи, при отправленіи своихъ служебныхъ обязанностей, отступивъ отъ правилъ, въ предшедшихъ статьяхъ указанныхъ, кого нибудь убываютъ или ранятъ, въ чемъ, при разсмотрѣніи, въ установленномъ порядкѣ, произведенаго по сему дознанія, будутъ признаны виновными, то они подвергаются ответственности по суду, на основаніи Воинск. Уст. о наказ.

*Ст. 380,* о томъ, что если не будетъ ясно обнаружена точная невинность чиновъ пограничной стражи въ ненужномъ или неумѣренномъ употребленіи оружія, то судъ, по усмотрѣнію своему и обстоятельствамъ дѣла подвергаетъ ихъ легчайшимъ изъ опредѣленныхъ за то наказаніямъ и взысканіямъ,— отмѣняется.

*Ст. 381 остается безъ измѣненія.* Въ округахъ, гдѣ находятся карантины, если въ кордонѣ участвуетъ пограничная стража, дозволяется покушающимся скрыться отъ надзора карантиннаго начальства убивать до смерти, если иначе остановить невозможно.

*Ст. 382.* Правила, въ статьяхъ отъ 1-ой до 10-ой въ ст. 375 изложенные, должны быть, по распоряженію мѣстнаго начальства, прибиты въ пограничныхъ уѣздахъ на публичныхъ мѣстахъ, и по временамъ читаемы пограничнымъ жителямъ. Правила эти должны быть также у каждого командующаго отрядомъ, вахмистра, фельдфебеля и на каждомъ кордонѣ. Командующіе отрядами, вахмистра, фельдфебеля и старшіе на кордонахъ обязаны, какъ можно чаще и по крайней мѣрѣ одинъ разъ въ недѣлю, читать сіи правила нижнимъ чинамъ и при этомъ объяснять подлинный смыслъ оныхъ, а командини бригадъ и отдельовъ при обѣздахъ своихъ—удостовѣряясь въ знаніи и пониманіи нижними чинами помянутыхъ правилъ.

По выслушаніи сего доклада, члены Комисіи, вполнѣ раздѣляя мнѣніе о настоятельной необходимости точныхъ и подробныхъ правиль употребленія чинами стражи оружія, единогласно пришли къ заключенію, что было бы весьма желательно испросить, въ установленномъ порядке, утвержденія означенного проекта. Въ добавленіе къ сему проекту Комисія полагала бы лишь постановить, что въ производствѣ дознанія о происшествіяхъ, возникающихъ вслѣдствіе употребленія чинами стражи оружія, должна участвовать и мѣстная полиція, которая имѣеть возможность собирать полезныя для разъясненія дѣла свѣдѣнія изъ источниковъ, не всегда доступныхъ начальству стражи, производящему дознаніе.

17) Назначеніе въ пограничную стражу офицеровъ со строгимъ выборомъ въ отношеніи ихъ способностей и нравственныхъ качествъ.

(Нач. Радзив. Т. О. Прил. II стр. 89).

(Нач. б. Скулян. Т. О. Прил. II стр. 95).

Существующій порядокъ опредѣленія офицеровъ въ пограничную стражу и увольненія ихъ отъ службы изложенъ въ 88, 89, 94 и 143 ст. Уст. Там. На основаніи 88 ст.: „командиры отдѣловъ, отрядные офицеры и запасные офицеры (офицеры для порученій), опредѣляются изъ лицъ, находившихся въ военной службѣ офицерами, Министромъ Финансовъ, по представленіямъ Д-та Там. Сб., съ объявленіемъ въ приказахъ, отдаваемыхъ Министромъ по пограничной стражѣ“, а „въ томъ случаѣ, когда предназначается къ опредѣленію служащій въ военномъ вѣдомствѣ, на основаніи 89 ст., дѣлается о переводѣ его предварительное сношеніе съ военнымъ вѣдомствомъ“. По статьѣ же 94: „увольненіе таможенныхъ чиновниковъ и офицеровъ пограничной стражи отъ должностей, также переводы и перемѣщеніе ихъ по таможенному вѣдомству, производится тѣмъ же порядкомъ, какъ и опредѣленіе къ должностямъ“. При этомъ въ силу ст. 143: „Представленія объ увольненіи отъ службы офицеровъ пограничной стражи по болѣзни, или по домашнимъ обстоятельствамъ, а равно по другимъ причинамъ, признаваемымъ начальствомъ уважительными, дѣлаются въ Д-тѣ Там. Сб., во всякое время года; къ симъ представленіямъ должно прилагать формуллярные списки сихъ офицеровъ и установленныя медицинскія свидѣтельства, если офицеры просятся въ отставку за ранами и болѣзнью; въ представленіяхъ объясняется всегда, имѣютъ ли сіи офицеры права на на-

грады при отставкѣ, предоставленныя военнымъ офицерамъ, и признаются ли они заслуживающими сихъ наградъ; если же признаются незаслуживающими таковыхъ наградъ, то по какимъ именно причинамъ; къ представлениямъ объ увольненіи въ отставку офицеровъ съ пенсіями прилагается вѣдомость по установленной формѣ.“

Изложенія законоположенія, опредѣляя порядокъ опредѣленія и увольненія офицеровъ пограничной стражи, не касаются вовсе условій, при которыхъ могла бы быть обеспечена удачность выбора для службы въ пограничной стражѣ.

Если улучшеніе пограничнаго надзора \*) зависитъ отъ привлечения въ Пограничную Стражу лучшихъ нижнихъ чиновъ, то строгій выборъ офицеровъ имѣеть въ семъ отношеніи еще болѣе существенное значеніе. Какъ непосредственные и ближайшіе начальники нижнихъ чиновъ, офицеры направляютъ ихъ дѣятельность, а въ Пограничной Стражѣ, болѣе чѣмъ въ какой-либо другой воинской части, отъ распоряженій ближайшихъ начальниковъ зависитъ усиленность служебной дѣятельности. Вследствіе сего выборъ лицъ на должности отрядныхъ офицеровъ несомнѣнно отражается на дѣла пограничнаго надзора. Посему необходимо обставить порядокъ назначенія отрядныхъ офицеровъ такими условіями, совокупность которыхъ заключала бы въ себѣ возможно большую гарантію удачности выбора. По существующему порядку, выборъ отрядныхъ офицеровъ предоставленъ Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, причемъ соотвѣтствіе лица, ищущаго должности отряда офицера, будущему его назначенію обеспечивается предварительнымъ сношеніемъ Департамента съ военнымъ вѣдомствомъ (89 ст. Уст. Там.). Но едва ли можно признать этотъ порядокъ удовлетворительнымъ: Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ, какъ учрежденіе центральное, далеко не всегда

---

\*) Н. В. Скугаревскій.

имѣть возможность заручиться, относительно нравственныхъ качествъ претендента на должность отряднаго офицера, свѣдѣніями, которыя ни въ какіе формуляры, аттестаты и вообще офиціальные бумаги не попадаютъ, но которыя, группируясь въ общественномъ мнѣніи на самомъ мѣстѣ служебной дѣятельности того лица, даютъ во всякомъ случаѣ болѣе полное и несравненно болѣе вѣрное понятіе, чѣмъ офиціальная аттестація опредѣляемаго лица. Между тѣмъ начальники округовъ находятся въ полной возможности собирать свѣдѣнія о кандидатахъ на должность отрядныхъ офицеровъ, не только посредствомъ офиціальныхъ сношеній съ начальствомъ, въ вѣдѣніи котораго состоитъ на службѣ кандидатъ, но и путемъ частныхъ справокъ на мѣстѣ, о фактахъ, по которымъ можно судить о нравственности человѣка и о пригодности его къ пограничной службѣ. Такимъ образомъ, за начальниками таможенныхъ округовъ должна быть признана болѣе широкая, чѣмъ въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ, возможность располагать точными, полными и разносторонними данными относительно служебныхъ и нравственныхъ качествъ лица, ищущаго должности отряднаго офицера, въ особенности въ томъ случаѣ, когда это лицо состоитъ на службѣ въ армейской части, расположенной въ районѣ таможенного округа или вблизи онаго. Начальники таможенныхъ округовъ, и по рангу, и по кругу дѣятельности и сферѣ власти, занимаютъ то же мѣсто въ организаціи губернскихъ учрежденій, которое принадлежитъ управляющимъ акцизными сборами. Послѣдніе пользуются, по закону, полнымъ правомъ выбора подчиненныхъ имъ чиновъ акцизного надзора, опредѣляя ихъ на должности и увольняя отъ должностей. Этотъ порядокъ, уже практикующійся десятки лѣтъ и давшій слишкомъ ясные и прочные результаты, чтобы можно было его игнорировать, имѣетъ вполнѣ рациональное основаніе. Личный интересъ представителя губернской власти по извѣстному вѣдомству прямо за-

ключается въ томъ, чтобы окружить себя въ области ввѣреннаго дѣла такими лицами, на которыхъ можно было бы съ спокойной совѣстью положиться; относительно контроля—можно было бы имѣть твердую увѣренность, что они не позволятъ себѣ нарушить долга службы. Такимъ образомъ, нельзя не прийти къ заключенію, что вопросъ о назначеніи въ Пограничную Стражу офицеровъ съ строгимъ выборомъ относительно способностей и нравственныхъ качествъ сводится къ предоставленію, въ отмѣну существующихъ правилъ, начальникамъ таможенныхъ округовъ права опредѣлять отрядныхъ офицеровъ и увольнять ихъ отъ должности.

По поводу сего было высказано \*), что если устраненіе начальниковъ таможенныхъ округовъ, въ пользу Департамента Таможенныхъ Сборовъ, отъ всякаго участія въ выборѣ лицъ, назначаемыхъ на должности отрядныхъ офицеровъ, должно быть признано вреднымъ послѣдствіемъ крайней централизаціи, связывающей по рукамъ и ногамъ мѣстное начальство, то и облеченіе этого начальства безапелляціоннымъ правомъ назначенія на должность и, въ особенности, увольненія отъ должности, составляетъ ме меньшую крайность, прямо грозящую опасностью личнаго произвола. Въ подтвержденіе можно привести такой случай. Назначится на должность начальника таможенного округа новое лицо, руководствующееся предвзятой идеей, что предмѣстникъ его, по слабости ли характера, по равнодушію ли къ интересамъ службы, или по другимъ причинамъ, не могъ образовать удачнаго состава отрядныхъ офицеровъ,— первымъ дѣломъ по вступленіи въ должность—приступить къ поголовной смѣнѣ подчиненнаго персонала. Понятно, что въ этомъ случаѣ, при самыхъ добрыхъ намѣреніяхъ, не говоря о несправедливости, неизбѣжной при огульномъ смѣщеніи служащихъ лицъ, явится рядъ промаховъ, ошибокъ, которые

---

\* ) Н. И. Петропавловскимъ и М. Д. Умновымъ.

могутъ нанести громаднѣйшій вредъ не только смѣщающимъ служащимъ, но и самой службѣ. Посему, для устраненія такихъ печальныхъ послѣствій, необходимо остановиться на такомъ порядкѣ, который не впадалъ бы ни въ ту, ни въ другую изъ указанныхъ выше крайностей. Такимъ порядкомъ слѣдуетъ признать предоставлѣніе, въ отношеніи опредѣленія отрядныхъ офицеровъ и отчисленія ихъ, начальникамъ округовъ лишь инициативы съ сохраненіемъ за Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ рѣшающаго голоса, въ особенности въ вопросѣ объ увольненіи отъ должности.

Въ разъясненіе настоящаго вопроса было объяснено \*) что, такъ какъ отрядные офицеры Пограничной Стражи, суть воинскіе чины, приравниваемые къ чинамъ легкой кавалеріи, драгунскихъ полковъ (133 ст. Уст. Там.), то, само собой понятно, порядокъ опредѣленія ихъ на должности и увольненіе, согласуется съ существующими въ военномъ вѣдомствѣ по сему предмету правилами И такая паралель непремѣнно должна существовать; она тѣсно связана съ званіемъ офицера. Независимо отъ этого чисто формального основанія, измѣненіе порядка назначенія отрядныхъ офицеровъ Пограничной Стражи вызываетъ возраженіе фактическаго характера. Если вѣрно, что личный интересъ начальника, пользующагося правомъ назначенія подвѣдомственныхъ ему чиновъ, побуждаетъ его подбирать благонадежныхъ людей, то практика указываетъ, что подъ давленіемъ того же личнаго интереса весьма нерѣдко случается и то, что начальникъ, стѣсняясь уволить назначенныхъ имъ же чиновъ, прикрываетъ ихъ промахи и слабыя стороны. Такимъ образомъ личный интересъ является въ этомъ дѣлѣ обоюдоострымъ оружиемъ.

Къ этому присоединено \*\*), что, въ видахъ привлечения въ Пограничную Стражу благонадежныхъ и спо-

---

\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

\*\*) А. Тр. Озеровскимъ.

собныхъ офицеровъ, въ особомъ совѣщаніи при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ, выработанъ проектъ о предварительномъ прикомандированіи офицеровъ, изъявившихъ желаніе перейти въ Пограничную Стражу, для познанія службы и испытанія способностей, съ тѣмъ, что, по истеченіи установленнаго срока, офицеры, которые окажутся неудовлетворяющими назначенію, будутъ отчислены въ свою прежнюю часть. Этотъ проектъ, если ему суждено осуществиться, безъ сомнѣнія, въ гораздо большей степени гарантируетъ отъ наплыва въ Пограничную Стражу ненадежныхъ и неспособныхъ офицеровъ, чѣмъ предоставленіе права выбора начальникамъ округовъ, которые будутъ основываться въ громадномъ большинствѣ случаевъ въ подборѣ кандидатовъ на должности отрядныхъ офицеровъ, на мнѣніяхъ и отзывахъ лицъ, не имѣющихъ ничего общаго съ дѣломъ пограничной службы.

При заключеніи преній, большинство членовъ комиссіи признало желательнымъ предоставить начальникамъ таможенныхъ округовъ право ходатайствовать о назначеніи въ Пограничную Стражу, на открывшіяся вакансіи, офицеровъ, извѣстныхъ имъ по своимъ служебнымъ и нравственнымъ качествамъ, а равно и обѣ отчисленіи офицеровъ отъ занимаемыхъ должностей съ зачисленіемъ по Пограничной Стражѣ, поставивъ въ томъ и другомъ случаѣ удовлетвореніе ходатайства въ зависимость отъ согласія Департамента Таможенныхъ Сборовъ. Вслѣдствіе сего постановлено: въ разрѣшеніе разматриваемаго предположенія, выразить желаніе, чтобы начальники таможенныхъ округовъ были уполномочены дѣлать представленія о зачисленіи на открывшіяся должности въ Пограничную Стражу офицеровъ, которые будутъ признаны ими, по нравственности и служебнымъ качествамъ, вполнѣ благонадежными, а также о зачисленіи по Пограничной Стражѣ отрядныхъ офицеровъ, оказавшихся въ нравственномъ и служебномъ отношеніи

несоответствующими своему назначению, обусловивъ въ томъ и другомъ случаѣ удовлетвореніе ходатайства согласіемъ Департамента Таможенныхъ Сборовъ.

Всльдъ за симъ внесено \*) заявленіе такого содержанія: привлеченіе въ пограничную стражу благонадежныхъ офицеровъ обусловливается не только установлениемъ условій выбора наиболѣе благонадежныхъ изъ числа желающихъ, но и примѣненіемъ мѣръ поощрительного характера. Такою мѣрою является обеспеченіе для наиболѣе способныхъ и усердныхъ офицеровъ возможности постепенного повышенія по службѣ, предоставленіемъ имъ высшихъ должностей, съ занятіемъ которыхъ со-пряжено улучшеніе материальнаго положенія.

Къ этому мнѣнію присоокуплено \*\*), что если въ видахъ улучшенія средствъ нижнихъ чиновъ пограничной стражи, привлеченіемъ на службу старослуживыхъ, признано цѣлесообразнымъ предоставить послѣднимъ, кроме личныхъ, денежныя и другія преимущества съ распространеніемъ такихъ преимуществъ даже на семейства ихъ, то справедливость и польза, которую всегда можно и должно ожидать отъ болѣе или менѣе крупныхъ поощрительныхъ мѣръ, обязываютъ остановить вниманіе на положеніи отрядныхъ офицеровъ съ цѣлью решенія вопроса: не имѣется ли надобности въ предоставленіи имъ, въ особенности тѣмъ, которые обременены семьей, нѣкоторыхъ преимуществъ въ пользу какъ ихъ лично, такъ и ихъ семействъ. При посѣщеніи границы, нельзя не замѣтить, что отрядные офицеры съ своими семействами вообще проживаютъ болѣшею частію въ безлюдной мѣстности, отстоящей нерѣдко въ значительномъ разстояніи отъ городовъ и мѣстечекъ, такъ что не только предметовъ, необходимыхъ даже въ скромномъ хозяйствѣ, но и врачебной помощи, безъ особыхъ за-

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

\*\*) Н. В. Скугаревскимъ.

трудненій и расходовъ, получить нельзя. Трудно представить себѣ всю затруднительность положенія отряднаго офицера, который самъ лично, или у котораго кто либо изъ членовъ семьи, заболѣлъ. Въ такомъ случаѣ является выборъ: или пожертвовать все жалованье на дорого стоющу, вслѣдствіе значительныхъ разстояній, медицинскую помощь и затѣмъ почти лишить семью средствъ къ существованію, или отказаться вовсе отъ помощи врача съ явнымъ рискомъ понести тяжкую потерю, которая можетъ разбить навсегда жизнь семейства. Въ виду такихъ прискорбныхъ послѣствій весьма желательно, чтобы казна, ради интересовъ которой несутъ лишенія офицеры пограничной стражи, пришла бы на помощь и приняла бы на себя заботу о леченіи ихъ и ихъ семействъ.

На первое изъ этихъ заявлений замѣчено \*), что повышеніе отрядныхъ офицеровъ пограничной стражи по службѣ составляетъ фактъ, а не одно только доброе желаніе. Изъ 16-ти бригадныхъ командировъ только двое до опредѣленія на эту должность не служили въ пограничной стражѣ, а изъ 69 командировъ отдѣловъ лишь двое-трое назначены изъ числа офицеровъ другаго рода оружія. Кромѣ того, въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ разрабатывается проектъ о сокращеніи для офицеровъ пограничной стражи срока выслуги лѣтъ, для полученія полной пенсіи. Въ виду сего настояще предложеніе Коммисіею оставлено безъ обсужденія. Что же касается втораго заявленія, то Коммисія единогласно признала желательнымъ, въ качествѣ поощрительной мѣры, предоставить отряднымъ офицерамъ, известнымъ ближайшему начальству своимъ усердіемъ къ службѣ и неимѣющимъ материальныхъ средствъ, равно и ихъ семействамъ, право на лечение на счетъ казны.

---

\*) Н. М. Петропавловскимъ.

\*\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

18) Учреждение болѣе строгаго надзора за желѣзнодорожными поѣздами по линіямъ, идущимъ отъ границы внутрь края.

Предл. Управл. Акц. Сб. Курлянд. губ.—Прил. I, стр. 12.

Въ разъясненіе настоящаго предположенія, заявлено \*), что таковое имѣть въ виду изысканіе мѣръ къ болѣе строгому наблюденію за провозомъ питей по линіямъ желѣзныхъ дорогъ, такъ какъ въ настоящее время хотя по инструкціи таковой надзоръ и возложенъ на чиновъ акцизного вѣдомства, но фактически онъ не существуетъ, по неимѣнію средствъ.

По поводу сего объяснено \*\*), что если не нуждается въ доказательствахъ въ настоящее время то положеніе, что желѣзныя дороги, облегчая передвиженіе пассажировъ и грузовъ, оказываютъ незамѣнимыя услуги торговлѣ, то не менѣе достовѣрнымъ представляется и то обстоятельство, что рельсовый путь, вмѣстѣ съ тѣмъ, открылъ новый способъ для водворенія контрабанды. Въ виду этого, на желѣзныя дороги, идущія отъ границы внутрь края, давно уже обращено должное вниманіе со стороны таможеннаго вѣдомства и для противодѣйствія провозу этимъ путемъ контрабанды, по линіямъ желѣзныхъ дорогъ, идущихъ отъ черты границы, расположены отряды пограничной стражи. Районъ надзора этихъ желѣзнодорожныхъ отрядовъ простирается, смотря по мѣстнымъ условіямъ, на 50, 100 и даже болѣе верстъ отъ границы внутрь страны, а посты этихъ отрядовъ находятся на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ, какъ мѣстахъ погрузки и выгрузки товаровъ. Способы и приемы надзора за движениемъ товаровъ по желѣзнодорожнымъ линіямъ указаны въ осо-

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

\*\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

бой инструкціи, которою снабжены чины сихъ отрядовъ. Поэтому, усиленіе надзора со стороны таможеннаго вѣдомства за неводвореніемъ контрабандныхъ питей, идущихъ внутрь страны рельсовымъ путемъ, можетъ быть достигнуто предоставленіемъ желѣзнодорожнымъ отрядамъ, права контролировать передвиженіе питей по желѣзнымъ дорогамъ, на основаніи той инструкціи, которая существуетъ по этому предмету въ акцизномъ вѣдомствѣ, а равно и содѣйствіемъ желѣзнодорожныхъ отрядовъ чинамъ акцизного вѣдомства, въ случаѣ преслѣдованія послѣдними неоплаченныхъ акцизомъ питей, транспортируемыхъ по желѣзнымъ дорогамъ. Что же касается до указанія на увеличеніе личнаго состава желѣзнодорожныхъ отрядовъ, то практика доселѣ не вызывала въ томъ надобности и возбужденіе нынѣ сего вопроса ничѣмъ не оправдывается.

Въ виду таковаго объясненія, Комисія, находя цѣлесообразнымъ учрежденіе желѣзнодорожныхъ отрядовъ пограничной стражи, пришла къ заключенію, что было бы полезно возложить на эти отряды наблюденіе за непровозомъ контрабандныхъ питей по приграничнымъ желѣзнымъ дорогамъ на основаніи дѣйствующей по сему предмету въ акцизномъ вѣдомствѣ инструкціи, а также вмѣнить симъ отрядамъ въ обязанность оказывать полное содѣйствіе чинамъ акцизного вѣдомства при преслѣдованіи ими незаконно провозимыхъ питей, подъ условіемъ предъявленія послѣдними удостовѣренія о своей личности.

### Мѣры по усиленію надзора на морской границѣ, а именно:

- а) подчиненіе пароходовъ-крейсеровъ начальству пограничной стражи (предп. Управ. Акц. Сб. Курлянд. губ.; прил. I стр. 10—11), и Управ. Акц. Сб. Эстлянд. губ. (стр. 3—4); б) увеличеніе численности состава погранич-

ной стражи (стр. 4—5); в) комплектование оной людьми изъ приморскихъ мѣстностей (стр. 6—7); г) постройка лодокъ, приспособленныхъ для преслѣдованія контрабанды (стр. 6) и д) извѣщеніе русскими консулами командировъ крейсеровъ объ отходѣ изъ заграничныхъ портовъ судовъ со спиртомъ (стр. 4), признаны Коммисіею весьма полезными въ практическомъ отношеніи, но оставлены безъ разсмотрѣнія за отсутствіемъ въ составѣ Коммисіи представителей пограничнаго морскаго надзора.

19) Предположенія, қасающіяся қорчемной стражи.

Управл. Акц. Сб. Курлянд. губ. (прил. I стр. 11). Управл. Акц. Сб. Ломж., Плоц. и Сувалк. губ. (стр. 21—23); Управл. Акц. Сб. Люблин., Радом. и Кѣлецкой губ. (стр. 35—36); Управл. Акц. Сб. Калиш. и Петрок. губ. (стр. 48); Управл. Акц. Сб. Варшав. и Сѣдлец. губ. (стр. 51 и 54); Управл. Акц. Сб. Волынск. губ. (стр. 59—60); Управл. Акц. Сб. Подол. губ. (стр. 64).

*а) Увеличеніе численнаго состава корчемной стражи.*

Относительно численности корчемной стражи Коммисіи должна слѣдующая справка: на содержаніе личнаго состава корчемной стражи ассигнуется 88,080 р. На основаніи Высочайше утвержденныхъ 24 января 1875 г. штатовъ, корчемная стража состоитъ изъ 159 стражниковъ, получающихъ каждый по 180 р. въ годъ (=28,620 р.); 78 обѣзѣдчиковъ съ окладомъ въ годъ по 360 р. каждому (=28,080 р.); 49 старшихъ обѣзѣдчиковъ по 420 р. въ годъ каждому (=20,580 р.) и 9 смотрителей съ содержаніемъ по 1,200 р. въ годъ каждому (=10,800 р.). Такимъ образомъ, личный составъ стражи выражается числомъ 295 человѣкъ, такъ что, за исключеніемъ 9 смотрителей, занятыхъ, какъ начальники стражи, административной частію, для непосредственнаго надзора остается 286 человѣкъ. (См. дох. и

расх. Деп. Неок. Сб. за 1882 г.). Корчемная стража расположена на пространствѣ 3,000 верстъ. Отношеніе личнаго состава стражи къ протяженію линіи надзора составляетъ  $10^{140}/286$ , или почти  $10^{1/2}$  верстъ на человѣка.

Въ виду этихъ данныхъ объяснено \*), что корчемная стража, расположенная въ пограничныхъ уѣздахъ 14 губерній, въ тылу пограничной стражи, имѣеть, по закону, задачей своей—предотвращать водвореніе изъ-за границы контрабандныхъ питей и усиливать акцизный надзоръ (1 ст. прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб.). Но указанныя выше числовыя данныя приводятъ къ убѣжденію, что, при нынѣшнемъ численномъ составѣ своеимъ корчемная стража не въ силахъ удовлетворить таковому назначенію. Напр. въ Калишской и Петроковской губерніяхъ, гдѣ пограничная линія составляетъ почти 500 в., имѣется всего 15 человѣкъ корчемной стражи, или 1 человѣкъ на 33 версты. Понятно, что вслѣдствіе такой малочисленности, дѣятельность стражи не можетъ имѣть строго опредѣленного характера и, по необходимости, является случайною. Неудивительно поэтому, что масса контрабанднаго спирта проникаетъ къ намъ, не попадая въ руки корчемной стражи, и, наоборотъ, достойно вниманія, что эта стража, при всей ничтожности своихъ средствъ, всетаки задерживаетъ контрабандныя питья, которыя, проникнувъ черезъ черту границы, охраняемую пограничной стражей, направляются внутрь страны. Но чтобы поставить корчемную стражу въ дѣйствительную возможность исполнять возложенные на нее закономъ обязанности, необходимо, прежде всего, увеличить численный составъ оной.

Переходя затѣмъ къ вопросу о томъ, до какой численности должна быть увеличена корчемная стража, для представленія ей возможности удовлетворять своему назначенію съ возможно меньшими жертвами со стороны

\*) Д. А. Миропольскимъ.

казны, заявлено \*), что означенная цѣль могла бы быть вполнѣ достигнута въ томъ случаѣ, еслибы отпускаемые нынѣ Министерствомъ Финансовъ 66,000 р. на усиленіе земской стражи по Царству Польскому, были предоставлены въ распоряженіе Д-та Неокладн. Сборовъ. Деньги эти отпускаются въ ожиданіи, что земская стража будетъ способствовать М-ву Финансовъ въ преслѣдованіи корчевства и контрабанды. Между тѣмъ, такія ожиданія не только не оправдались, но даже во многихъ случаяхъ, со стороны земской стражи замѣчается прямое потворство контрабандирамъ и ихъ промыслу.

Въ доказательство бездѣятельности земской стражи по преслѣдованію корчевства и контрабанды, указано \*\*), что нѣкоторые изъ уѣздныхъ начальниковъ Царства Польскаго, даже въ офиціальныхъ бумагахъ, прямо заявляли, нисколько не стѣсняясь, что чины земской стражи, подъ бременемъ массы своихъ специальныхъ обязанностей, не имѣютъ возможности удѣлить время на преслѣдованіе контрабанды.

Въ виду такихъ соображеній, члены Комисіи единогласно признали безусловно необходимымъ увеличить численный составъ корчевной стражи и переассигновать въ распоряженіе Д-та Неокл. Сб., отпускаемые нынѣ 66,000 рублей на усиленіе земской стражи, состоящей въ вѣдѣніи М-ва Внутр. Дѣлъ. Что же касается определенія нормы, до которой долженъ быть доведенъ личный составъ корчевной стражи, то Комисія полагала болѣе правильнымъ предоставление решенія сего вопроса ближайшему усмотрѣнію Д-та Неокл. Сборовъ, такъ какъ въ распоряженіи Комисіи не имѣется нужныхъ для сего материаловъ.

---

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

\*\*) Е. А. Новосельскимъ.

б) Увеличение содержания чинамъ корчемной стражи.

По поводу сего предположенія заавлено \*), что увеличеніе содержанія стражникамъ и младшимъ объездчикамъ, изъ которыхъ первые получаютъ 180 р. въ годъ, а вторые 360 р. въ годъ, представляется безусловной необходимостью, такъ какъ въ настоящее время, вслѣдствіе дороговизны фуража и предметовъ первой необходимости, съ трудомъ находятся охотники на вакансіи стражниковъ и въ особенности младшихъ объездчиковъ. По той же причинѣ состоящіе на службѣ стражники и объездчики ходатайствуютъ о зачисленіи ихъ въ акцизные надсмотрщики. Что же касается вопроса, на сколько именно должно быть увеличено содержаніе младшимъ объездчикамъ и стражникамъ, то, по отсутствію надлежащихъ свѣдѣній, едва-ли возможно остановиться на какой-либо опредѣленной цифрѣ, такъ какъ числовыя данные, взятые по одной и даже 2 губерніямъ, не могутъ имѣть решающаго значенія. Поэтому подробности разработки сего вопроса слѣдуетъ предоставить Д-ту Неокл. Сборовъ.

Къ этому прибавлено \*\*), что увеличеніе содержанія стражникамъ и младшимъ объездчикамъ, въ особенности же первымъ, безспорно должно быть признано полезной мѣрой, какъ для привлеченія на службу, такъ и для удержанія на ней лучшихъ людей, удовлетворяющихъ своему назначенію по нравственнымъ и служебнымъ качествамъ. Но вмѣстѣ съ этимъ надлежитъ въ тѣхъ же видахъ указать на другія условія. Сохраняя принятый почти повсемѣстно порядокъ комплектованія корчемной стражи лицами, служившими въ военной службѣ, следовало бы озабочиться, чтобы этимъ лицамъ, по примѣру

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

\*\*) Е. А. Новосельскимъ.

корпуса жандармовъ, было предоставлено право счи-  
таться на дѣйствительной службѣ, и чтобы на этомъ  
основаніи лица эти во время, напр., мобилизациі не по-  
ступали въ ряды арміи, а оставались бы на своихъ мѣстахъ  
въ корчемной стражѣ. Равнымъ образомъ, было бы весьма  
полезно присвоить запаснымъ нижнимъ чинамъ, въ осо-  
бенности унтеръ-офицерамъ, нѣкоторыя другія преиму-  
щества, которыми пользуются эти чины въ корпусѣ жан-  
дармовъ. Съ распространеніемъ на акцизную стражу та-  
ковыхъ преимуществъ и съ увеличеніемъ, хотя бы са-  
мыми незначительными образомъ присвоенного нынѣ  
стражникамъ оклада содержанія, явилась бы возможность  
акцизному вѣдомству имѣть на службѣ въ корчемной  
стражѣ вполнѣ надежныхъ и способныхъ людей.

Соглашаясь съ означенными мнѣніями, члены Комисіи  
единогласно признали желательнымъ увеличить содер-  
жаніе собственно стражникамъ корчемной стражи и, въ  
видахъ привлеченія въ корчемную стражу запасныхъ  
нижнихъ чиновъ, предоставить имъ денежныя и личныя  
преимущества, присвоенные нижнимъ чинамъ, состоя-  
щимъ въ корпусѣ жандармовъ.

*в) Снабженіе чиновъ корчемной стражи револьверами.*

Въ разъясненіе этого предложенія приведено \*),  
что достаточно видѣть оружіе, которымъ снабжены чины  
корчемной стражи, чтобы убѣдиться въ совершенной не-  
обходимости существенной перемѣны въ этомъ отноше-  
ніи. Вооруженіе ихъ состоитъ изъ пистолетовъ ударной  
системы и сабель старого кавалерійского образца, ко-  
торые отъ ржавчины пришли въ окончательную негод-  
ность.

Къ этому присовокуплено \*\*), что вопросъ объ улуч-

\*) И. Б. фонъ-Шведеромъ.

\*\*) Н. В. Скугаревскимъ.

шени вооруженія чиновъ корчемной стражи выдвинуть въ нѣкоторыхъ пограничныхъ мѣстностяхъ на очередь самой жизнью. Такъ, въ Ковенской губерніи, въ короткій періодъ времени, именно съ 6 ноября 1881 г. по 17 февраля 1882 года изъ 48 человѣкъ общаго состава корчемной стражи убито контрабандирами 2 стражника, что составляетъ 4%. Поэтому даже для обезпеченія личной защиты чиновъ корчемной стражи необходимо снабдить ихъ болѣе новымъ оружіемъ усовершенствованныхъ системъ.

Въ виду таковыхъ заявлений члены Комиссіи единогласно признали полезнымъ, въ видахъ огражденія личной неприкосновенности чиновъ корчемной стражи при исполненіи ими служебныхъ обязанностей, сопряженномъ не рѣдко съ дѣйствительной опасностью, улучшить систему вооруженія, а потому постановлено: отмѣтить, что весьма желательно, чтобы чины корчемной стражи были вооружены револьверами усовершенствованныхъ системъ и шашками драгунскаго образца.

г) *Переименование акцизныхъ надсмотрщиковъ въ корчемную стражу въ приграничныхъ мѣстностяхъ.*

Въ разъясненіе настоящаго предположенія заявлено \*), что при переводѣ въ 1875 г. корчемной стражи съ границы Имперіи съ Царствомъ Польскимъ въ уѣзды, пограничные съ иностранными государствами, имѣлось въ виду, что акцизные надсмотрщики въ случаѣ надобности будутъ привлекаемы къ надзору за неводвореніемъ контрабандныхъ питей въ помощь корчемной стражѣ. Но на практикѣ весьма скоро обнаружилось, что цѣль эта неосуществима по многимъ причинамъ. Акцизнымъ надсмотрщикамъ не присвоено оружіе; въ законѣ не ука-

---

\* ) И. Б. фонъ-Шведеромъ.

зано, что надсмотрщики подобно чинамъ корчемной стражи, вправѣ подвергать осмотру транспорты, слѣдующіе въ приграничной мѣстности; надсмотрщикамъ не предоставлено право на отводъ квартиръ, чѣмъ пользуются чины корчемной стражи въ случаѣ неумѣренныхъ требованій со стороны владѣльцевъ (10 п. полож. о корч. стр.). Это различіе въ правахъ чиновъ корчемной стражи и акцизныхъ надсмотрщиковъ, по отношенію къ наблюденію за неводвореніемъ контрабандныхъ питей имѣеть существенное значеніе на практикѣ. Были случаи, что прокуратура, основываясь на буквѣ закона, привлекала къ отвѣтственности за превышеніе власти тѣхъ акцизныхъ надсмотрщиковъ, которые подвергали осмотру обозы и транспорты или останавливали проѣзжающихъ и проходящихъ съ цѣлью убѣдиться, не провозятся и не проносятся ли контрабандныя питья. Такія и подобныя обстоятельства побудили нѣкоторыхъ управляющихъ акцизными сборами ходатайствовать, для выхода изъ ненормального положенія, о переименованіи акцизныхъ надсмотрщиковъ въ корчемныхъ стражниковъ, ибо исполненіе чинами корчемной стражи обязанностей, составляющихъ спеціальность акцизныхъ надсмотрщиковъ, не можетъ возбуждать на практикѣ никакихъ недоразумѣній въ виду категорического указанія, заключающагося въ 20 ст. Полож. о корчемной стражѣ \*).

По поводу этого высказано \*\*) что приведеннымъ выше мнѣніемъ затрагивается вопросъ болѣе общаго характера о необходимости преобразованія корчемной

---

\*) 20 ст. гласитъ «корчемная стража, не ограничиваясь наблюдениемъ за тайнымъ провозомъ питей, направляетъ также свои дѣйствія къ раскрытию незаконно уже провезенныхъ напитковъ, подлежащихъ акцизу, и исполняетъ возложенныя на оную управл. акцизн. сб. обязанности по надзору за мѣстами выдѣлки и продажи питей».

\*\*) Н. [Н. Петропавловскимъ.

стражи. Непосредственные наблюдения надъ дѣятельностью сей стражи, направленной къ преслѣдованію контрабандныхъ питей, не могутъ не привести къ убѣждѣнію, что изъ числа чиновъ корчемной стражи одни только конные объездчики болѣе или менѣе удовлетворяютъ своему назначенію. Что же касается стражниковъ, то въ дѣлѣ преслѣдованія контрабандныхъ питей имъ принадлежитъ самая ничтожная роль, свидѣтельствующая о полной бесполезности ихъ. Лишенные возможности быстрого передвиженія, а вмѣстѣ съ тѣмъ и успѣшного преслѣдованія перевозимыхъ контрабандныхъ питей, стражники, чтобы заявить свою дѣятельность хоть чѣмъ нибудь предъ ближайшимъ своимъ начальствомъ, весьма нерѣдко отправляются гурбой, по четыре и пяти человѣкъ, на одну и ту же поимку, которая даетъ въ результѣтѣ отъ  $\frac{1}{4}$  до  $\frac{1}{2}$  ведра. Каждый изъ участниковъ такой поимки заносить въ свой путевой журналъ, что такого-то числа отправлялся въ такое-то мѣсто и сдѣлалъ поимку. Но если раздѣлить количество задержанного спирта на число задержателей, то въ результатѣ получается большею частію настолько ничтожная величина, что на вопросъ—окупается ли отпускаемая казной на содержаніе стражниковъ сумма, нельзя дать иного отвѣта, кроме отрицательнаго. Въ виду этого, для того чтобы корчемная стража приносila пользу, недостаточно ограничиться однимъ включеніемъ въ оную акцизныхъ надсмотрщиковъ, составляющимъ, въ сущности, увеличеніе численнаго ея состава, а необходимо преобразовать всю корчемную стражу въ конную.

Противъ такового мнѣнія замѣчено\*), что хотя включеніе акцизныхъ надсмотрщиковъ въ составъ корчемной стражи, безъ сомнѣнія, принесетъ значительную долю пользы, такъ какъ оно дастъ возможность управляющимъ акцизовыми сборами располагать болѣе однородною

\*) А. Е. Новосельскимъ.

группою лицъ для надзора, направляя ихъ дѣятельность, смотря по мѣстнымъ обстоятельствамъ, къ наблюденію за движеніемъ обозовъ и транспортовъ въ мѣстностяхъ, лежащихъ къ тылу пограничной стражи, или за мѣстами выдѣлки и продажи питей. Но образованіе личнаго состава корчемной стражи исключительно изъ обѣздчиковъ не только не приведетъ къ желаемой цѣли, но и можетъ дать результаты, прямо противоположные ей. Конь, давая возможность быстрого передвиженія для преслѣдованія контрабанды по горячимъ слѣдамъ, въ тоже время нерѣдко является помѣхой и выдаетъ присутствіе стражника тамъ, гдѣ обѣ немъ не должны подозрѣвать. Приграничное населеніе весьма зорко слѣдитъ за движеніемъ чиновъ пограничной и корчемной стражи, а пѣшій имѣеть при такихъ условіяхъ гораздо болѣе возможности, нежели конный, скрыть себя, если это нужно для дѣла. Такимъ образомъ сохраненіе стражниковъ въ составѣ корчемной стражи находитъ для себя полное оправданіе въ ея же служебномъ многолѣтнемъ опыте.

Къ этому присовокуплено \*), что высказанное мнѣніе, будто стражники корчемной стражи совершенно бесполезны, значительно преувеличено. Достаточно припомнить тотъ фактъ, что въ Ковенской губерніи, въ теченіе  $3\frac{1}{2}$  мѣсяцевъ, 2 стражника поплатились жизнью, преслѣдуя контрабандныя питья, чтобы составить себѣ болѣе благопріятное понятіе о роли стражниковъ въ трудномъ дѣлѣ преслѣдованія контрабанды. Что же касается мелочности поимокъ, дѣлаемыхъ стражниками, то сіе обусловливается главнѣйше тѣмъ обстоятельствомъ, что контрабандныя питья проникаютъ теперь изъ-за границы почти исключительно мелкими партіями, слѣдовательно, и нельзя требовать большихъ поимокъ. Поэтому, хотя недостатки организаціи корчемной стражи несомнѣнно

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

существуютъ, но они зависятъ не отъ того, что въ составѣ корчемной стражи, кромѣ конныхъ обѣзчиковъ, находятся пѣшие стражники, а отъ другой причины. По существующему порядку, численный составъ корчемной стражи съ установленіемъ опредѣленнаго числа обѣзчиковъ старшихъ и младшихъ и стражниковъ, а равно и числа акцизныхъ надсмотрщиковъ, опредѣляется заранѣе составленными штатами по каждому акцизному управлению. Контрабандный промыселъ, находясь въ зависимости отъ совокупности разныхъ весьма сложныхъ условій, то развивается, то сокращается, или измѣняетъ направлениe. Поэтому, для успѣшности борьбы съ нимъ, необходимо сообразовать средства и способы борьбы съ мѣстными условіями, крайне разнообразными и измѣнчивыми. Нужно, напр., усилить въ губерніи корчемный надзоръ, и имѣются свободные акцизные надсмотрщики, но осуществить эту мѣру управляющій акцизными сборами не вправѣ собственною властью, будучи связанъ штатами и законами, опредѣляющими права и обязанности чиновъ корчемной стражи и чиновъ акцизного надзора. Мѣстное акцизное начальство вынуждено вступать въ обширную переписку съ центральнымъ учрежденіемъ, а между тѣмъ время уходитъ, обстоятельства измѣняются, и полученное разрѣшеніе оказывается непрактичнымъ или уже ненужнымъ вслѣдствіе измѣненія условій. Поэтому, хотя включеніе акцизныхъ надсмотрщиковъ въ составъ корчемной стражи и весьма желательно, но одна эта мѣра не въ состояніи устранить практическія неудобства, несомнѣнно отражающіяся на результатахъ дѣятельности акцизного надзора. Необходимо поставить управляющаго акцизными сборами въ дѣйствительную возможность вести систематически и успѣшно борьбу съ контрабандой, а для сего необходимо предоставить ему право, не выходя изъ предѣловъ ассигнованнаго въ его распоряженіе кредита, опредѣлять старшихъ и младшихъ обѣзчиковъ и стражниковъ, а равно

и акцизныхъ надсмотрщиковъ, не по росписанію, составленному на основаніи общихъ соображеній, игнорирующихъ мѣстныя измѣнчивыя условія, а сообразно съ особыми потребностями даннаго района, ввѣренного надзору акцизаго управления, и поручать подвѣдомственнымъ ему чинамъ тѣ или другія обязанности независимо отъ спеціального наименованія занимаемой должности, такъ какъ и корчемная стража и чины акцизаго надзора служатъ одному и тому же дѣлу—обеспеченію успѣшнаго поступленія акцизныхъ доходовъ. По обсужденіи сихъ предположеній большинство членовъ Комисіи пришло къ заключенію, что для успѣшности борьбы съ тайнымъ водвореніемъ заграничныхъ питей, подлежащихъ акцизу, требуется: 1) объединить дѣятельность всѣхъ чиновъ подвѣдомственныхъ управляющимъ акцизными сборами, и, следовательно, установить для нихъ одинаковыя права и обязанности по отношенію къ преслѣдованію контрабандныхъ питей и 2) предоставить управляющимъ акцизными сборами право опредѣлять численный составъ той или другой спеціальной группы подвѣдомственного ему акцизаго надзора сообразно съ мѣстными условіями, въ предѣлахъ ассигнованнаго на этотъ предметъ въ его распоряженіе кредита.

д) *Предоставление чинамъ корчемной стражи и акцизаго надзора права входить въ частныя жилища въ 21-верстномъ приграничномъ пространствѣ съ цѣлью обыска въ томъ случаѣ, когда провозитель или проноситель контрабандныхъ питей, преслѣдуемый по горячимъ слѣдамъ, скроется туда.*

Въ дѣйствующихъ по настоящему предмету постановленіяхъ указано: ст. 32 полож. о корч. стр. „при обнаруженіи храненія незаконно провезенныхъ питей, обыскъ мѣстъ оптовой и раздробительной продажи питей производится корчемной стражей, согласно ст. 30

сего устава. Въ частные же дома корчемная стража до-  
ступа не имѣть, но въ случаѣ основательныхъ подо-  
зрѣній, если встрѣтится надобность сдѣлать домовой  
обыскъ, то такие обыски могутъ быть производимы не  
иначе, какъ на основаніи общихъ по сему предмету уза-  
коненій". А по ст. 1175 уст. угол. судопр. „въ частныя  
жилища должностныя лица казеннаго управления до-  
ступа не имѣютъ, кромѣ чиновъ таможеннаго надзора  
въ тѣхъ случаяхъ, когда обвиняемый, преслѣдуемый по  
горячимъ слѣдамъ, скроется въ виду ихъ въ частное  
жилище".

При обсужденіи настоящаго предположенія выяснено,  
что, какъ показалъ многолѣтній опытъ, въ большинствѣ  
случаевъ провозители и въ особенности проносители  
контрабандныхъ питей, скрываясь съ поличнымъ въ  
виду чиновъ корчемной стражи, преслѣдовавшихъ ихъ  
по горячимъ слѣдамъ, въ частныя жилища, успѣваютъ  
до прибытія чиновъ судебнаго вѣдомства или полиціи,  
которые должны быть приглашены для производства  
обыска, уничтожить поличное, что по отношенію къ  
спиртнымъ напиткамъ представляется въ особенности  
удобнымъ, и такимъ образомъ ускользнуть отъ отвѣт-  
ственности. Поэтому, признавая безусловно необходимымъ,  
для болѣе успѣшнаго преслѣдованія контрабанд-  
ныхъ питей предоставить чинамъ корчемной стражи и  
вообще чинамъ акцизного надзора въ 21 верстной по-  
границной полосѣ право доступа въ частныя жилища въ  
тѣхъ случаяхъ, когда туда скроется преслѣдуемый по го-  
рячимъ слѣдамъ провозитель или проноситель контра-  
бандныхъ питей, Коммисія единогласно постановила рас-  
пространить на чиновъ акцизного надзора и въ томъ  
числѣ на чиновъ корчемной стражи, относительно до-  
ступа въ частныя жилища при преслѣдованіи контра-  
бандныхъ питей, право, присвоенное чинамъ таможен-  
наго надзора, при наличии условій, означенныхъ въ  
1175 ст. уст. угол. судопр.

e) Предоставление тѣмъ же чинамъ права производить обыски въ домахъ известныхъ контрабандировъ безъ предъявленія доноса.

(Предс. Управл. Акциз. Сб. Варшавс. и Сѣдлец. губ. Прилож. I стр. 54).

Въ относящихся къ настоящему предмету постановленияхъ заключаются слѣдующія указанія.

Въ 1176 ст. уст. угол. судопр. говорится: „должностные лица корчемнаго управлениія, когда есть основаніе подозрѣвать, что въ жилищахъ частныхъ лицъ совершаются нарушеніе устава сего управления, или скрывается поличное, сообщаютъ о производствѣ обыска или выемки мировому судью или судебному слѣдователю, по принадлежности, а за отсутствиемъ ихъ—полиції“.

Въ 1667 ст. уст. таможен. изложено: „доносъ не принимается и слѣдствіе по оному не производится, когда не представлено обезпеченія или надежного ручательства, или когда доносъ сдѣланъ по словамъ отъ другихъ, и о такихъ товарахъ, коихъ уже нѣтъ на лицо“. Но примѣчаніе къ этой же ст. присовокупляетъ: „впрочемъ, таможенному начальству и полиціи дозволяется дѣлать розыскъ о тайномъ провозѣ товаровъ и въ томъ случаѣ, когда, вслѣдствіе посторонняго безгласнаго доноса и сдѣланнаго указанія, сіи начальства имѣютъ поводъ думать, что гдѣ либо провозятся или скрыты контрабандные товары“.

Въ виду изложенныхъ постановленій, Коммисія, находя, что дѣйствующій законъ (1176 ст. уст. угол. судопр.) не исключаетъ возможности для чиновъ корчемной стражи и акцизнаго надзора обращаться съ требованіемъ къ органамъ судебной власти о производствѣ обыска или выемки въ частныхъ жилищахъ, когда есть основаніе подозрѣвать, что тамъ совершается наруше-

ніє устава казеннаого управлениј или скрывається полічное, но, съ другой стороны, признавая полезнымъ для ясности, и о предупрежденіи всякихъ недоразумѣній внести въ уст. о пит. сб. правило, заключающееся въ примѣч. къ ст. 1667 ст. уст. там., единогласно постановила выразить желаніе чтобы сіе послѣднее постановленіе (прим. къ 1667 ст. уст. там.) было распространено и на акцизное вѣдомство. Послѣ сего Коммисіи сдѣлано было \*) такое заявленіе. По закону чини поліції обязаны не только содѣйствовать чинамъ казенныхъ управлений въ обнаруженіи нарушеній уставовъ этихъ управлений, но и самостоятельно дѣйствовать для преслѣдованія этой цѣли; но, какъ известно изъ опыта, этихъ обязанностей названные чини не исполняютъ и нерѣдко относятся совершенно безучастно къ незаконной торговлѣ питей. Желательно, поэтому, изыскать такія мѣры, чтобы чини поліції были заинтересованы въ преслѣдованіи контрабандныхъ питей. Такой мѣрой, кажется, можно было бы признать увеличеніе содержанія чинамъ поліціи въ приграничныхъ мѣстностяхъ.

Таковое мнѣніе не нашло поддержки въ членахъ Коммисіи и въ опроверженіе онаго было указано \*\*), что опытъ съ 66,000 р., ассигнуемыми изъ суммы Министерства Финансовъ на увеличеніе содержанія чинамъ земской стражи по Царству Польскому, вполнѣ убѣждаетъ въ безполезности огульного поощренія чиновъ поліціи къ задержанію контрабандныхъ питей. Нельзя не признать, что поліція могла бы оказывать большую поддержку въ борьбѣ съ контрабандой, такъ какъ, по роду своихъ специальныхъ обязанностей, она находится постоянно въ близкихъ сношеніяхъ съ приграничнымъ населеніемъ и потому имѣеть полную возможность постоянно слѣдить за дѣятельностью онаго. Поэтому по-

---

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

\*\*) Н. В. Скугаревскимъ.

ощреніе въ этомъ отношеніи, безъ сомнѣнія, нужно и обѣщаетъ полезные результаты. Но поощрять надлежитъ только за исполненное дѣло и при томъ не всѣхъ безъ исключенія, а только тѣхъ, которые оказываютъ дѣйствительную помощь чинамъ казенныхъ управлений въ розыскѣ съ контрабандой. Въ этихъ видахъ желательно было бы дать возможность управляющимъ акцизными сборами приграницыхъ губерній выдавать денежныя награды тѣмъ чинамъ полиціи, которые отличаются въ дѣлѣ преслѣдованія контрабандныхъ питей.

Къ этому добавлено \*), что для поощренія чиновъ С.-Петербургской полиціи ассигнуется изъ суммъ Министерства Финансовъ ежегодно отъ 5 до 6,000 р. въ распоряженіе оберъ-полиціймейстера, но, къ сожалѣнію, результаты дѣятельности чиновъ столичной полиціи по преслѣдованію бесплатной продажи питей далеко не оправдываютъ тѣхъ надеждъ, которыя возлагаются на нихъ въ этомъ дѣлѣ.

По обсужденію настоящаго предположенія, члены комиссіи единогласно признали цѣлесообразнымъ, въ видахъ привлеченія чиновъ полиціи приграницыхъ мѣстностей къ преслѣдованію контрабандныхъ питей, поощрять тѣхъ чиновъ, которые своими дѣйствіями принесутъ пользу въ этомъ отношеніи, денежными наградами, независимо отъ причитающихся имъ, по общимъ правиламъ, наградъ какъ задержателямъ, и потому постановлено: признать желательнымъ, чтобы чинамъ полиціи, отличающимся особымъ усердіемъ въ преслѣдованіи контрабандныхъ питей, были выдаваемы, въ видахъ поощренія, особыя денежныя награды по усмотрѣнію управляющихъ акцизными сборами, для чего послѣднимъ долженъ быть открытъ особый кредитъ.

---

\*) М. Д. Умновымъ.

20) Предположенія о мѣропріятіяхъ по отношенію къ выдѣлкѣ, храненію, продажѣ и провозу питей въ приграницыхъ мѣстностяхъ.

а) Относительно винокуренія.

а) Закрытие винокуренныхъ заводовъ въ 7-верстной приграничной полосѣ.

Предст. Начал. Таможенныхъ Округовъ: Верхболовск. и Радзиллов. (стр. 78 и 91 прил. II).

При обсужденіи сего предположенія были изложены слѣдующія соображенія:

Прежде всего было заявлено \*), что упадокъ винокуренія въ приграничной мѣстности составляетъ нынѣ несомнѣнныи фактъ, вызывающій жалобы какъ со стороны акцизного надзора, заинтересованного въ поступлениіи питейного дохода, такъ и со стороны сельскихъ хозяевъ, для которыхъ винокуреніе составляетъ важное подспорье въ земледѣліи. Въ виду этого уничтожать и тѣ винокуренные заводы, которые еще уцѣлѣли въ приграницыхъ мѣстностяхъ, едва ли было бы рационально; на оборотъ закрытие ихъ, хотя бы даже въ незначительномъ, повидимому, районѣ 7-верстной приграничной полосы, было бы одной изъ самыхъ рискованныхъ мѣръ, обѣщающихъ лишь одинъ вредъ какъ въ отношеніи сельскихъ хозяевъ, которые должны будутъ неминуемо понести невознаградимые убытки, такъ и для казны, ибо съ прекращенiemъ дѣйствія заводовъ въ 7-верстномъ приграничномъ пространствѣ неизбѣжно увеличится, спросъ на заграничный спиртъ а, слѣдовательно,

---

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

возрастеть тайное водворение его, которое неотразимо повлечетъ за собой паденіе питейнаго дохода, не достигающаго въ приграничной мѣстности, и въ данное время до нормальной высоты, благодаря наплыву въ эту мѣстность контрабандныхъ питей. Кромѣ того, едва ли можно утверждать, что уже исчерпаны всѣ мѣры надзора за винокуренными заводами; и поэтому представляется болѣе цѣлесообразнымъ, вмѣсто упраздненія винокуренныхъ заводовъ, въ 7-верстномъ отъ черты границы пространствѣ, усилить надзоръ за этими заводами въ видахъ пресѣченія имъ возможности принимать участіе въ промыслѣ контрабандными питьями.

По поводу такого заявленія было высказано \*), что, не отрицая того, что винокуренные заводы, дѣйствующіе въ настоящее время въ 7-верстномъ приграничномъ пространствѣ, нерѣдко промышляютъ, подъ видомъ винокуренія, водвореніемъ заграничныхъ питей, нельзя не признать безусловное закрытіе всѣхъ винокуренныхъ заводовъ въ означенномъ пространствѣ мѣрой слишкомъ крутой и неоправдываемой необходимостію. Опытъ показываетъ, что контрабандой промышляютъ въ приграничныхъ мѣстностяхъ лишь мелкіе заводы, ведущіе винокуреніе въ самыхъ ограниченныхъ размѣрахъ, которые носятъ название винокуренныхъ только для виду; заводы же, въ которыхъ винокуренное производство поставлено на широкую ногу, дѣйствительно приносящіе значительный доходъ казнѣ, не только не имѣютъ ничего общаго съ контрабандой, но прямо заинтересованы въ уничтоженіи этого промысла. Слѣдовательно, отъ закрытія мелкихъ винокуренныхъ заводовъ въ 7-верстной приграничной полосѣ, служащихъ весьма нерѣдко притономъ для контрабандныхъ питей, нельзя ожидать особыго вреда, кромѣ развѣ самихъ владѣльцевъ такихъ заводовъ, но участіе оныхъ въ контрабандномъ промыслѣ

---

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

само по себѣ причиняетъ огромный вредъ и казнѣ, и сельскому хозяйству. Посему казалось бы, слѣдовало, допустить въ пограничной полосѣ существованіе лишь тѣхъ заводовъ, на которыхъ добывается спиртъ исключительно для сбыта за границу.

Противъ сего замѣчено \*), что въ общемъ числѣ заводовъ, существующихъ въ 7-верстномъ приграничномъ пространствѣ, заводы, специально устроенные для выдѣлки спирта съ цѣлью сбыта онаго за границу, составляютъ такую ничтожную часть, что дозволеніе дѣйствовать только сего рода заводамъ равносильно на практикѣ закрытию всѣхъ вообще заводовъ, существующихъ нынѣ въ означенномъ пространствѣ. Кроме того, нѣть основанія утверждать, что положительно всѣ винокуренные заводы 7-верстной приграничной полосы промышляютъ контрабандными питьями; есть между ними, безъ сомнѣнія, не мало заводовъ, существующихъ для сельско-хозяйственныхъ цѣлей. Поэтому закрытие винокуренныхъ заводовъ въ полосѣ, о которой идетъ рѣчь, нельзя не признать мѣрой и несправедливой, и прямо угрожающей вредными послѣдствіями сельскому хозяйству приграничныхъ мѣстностей, и безъ того страдающему отъ упадка винокуренія.

Противъ этого возражено \*\*), что всѣ винокуренные заводы, существующіе въ приграничныхъ мѣстностяхъ, насколько известно, находятся, за самыми незначительными исключеніями, въ рукахъ евреевъ-арендаторовъ, относящихся, какъ известно, къ дѣлу винокуренія съ узкой цѣлью спекуляціи легкой наживы и потому закрытие этихъ заводовъ въ 7-верстномъ приграничномъ пространствѣ никакъ не угрожаетъ печальными результатами для культуры приграничной полосы, а напротивъ того несомнѣнно обѣщаетъ существенную пользу въ

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

\*\*) А. Тр. Озеровскимъ.

томъ отношеніи, что сократить количество притоновъ для контрабанднаго спирта, отличающихся наименьшей доступностью для надзора.

Въ результатѣ голосованія оказалось, что большинство членовъ Комисіи, находя, что существованіе фактъ тайного водворенія заграничныхъ питей въ винокуренные заводы 7-верстной приграничной полосы лишь свидѣтельствуетъ о неудовлетворительности существующаго способа надзора за ними и указываетъ на необходимость принятія относительно этихъ заводовъ болѣе строгихъ предупредительныхъ мѣръ, признало, что закрытие этихъ заводовъ не только не можетъ сократить размѣровъ тайного водворенія заграничныхъ питей, но и можетъ повлечь прямо противоположные сему результаты и потому постановлено: отклонить настоящее предположеніе, какъ не ведущее къ намѣченной цѣли.

Вслѣдъ за симъ внесено \*) такого содержанія сообщеніе:

Комисія, отклоняя предположеніе о закрытии винокуренныхъ заводовъ въ 7-верстной приграничной полосѣ, основывалась на томъ соображеніи, что существованіе фактъ тайного водворенія заграничныхъ питей въ приграничные винокуренные заводы, свидѣтельствуя о неудовлетворительности существующаго способа надзора за ними, указываетъ на необходимость принятія, по отношенію къ этимъ заводамъ, особыхъ предупредительныхъ мѣръ. Прежде чѣмъ обратиться къ вопросу о такихъ мѣрахъ, не безполезно прослѣдить самый процессъ водворенія контрабандныхъ питей въ приграничные заводы. На основаніи имѣющихъ въ Д-тѣ Там. Сб. официальныхъ свѣдѣній можно было бы привести цѣлый рядъ фактъ этого рода, которые, какъ обслѣдованные въ установленномъ порядкѣ, не могутъ подлежать сомнѣнію. Но такъ какъ всѣ эти факты болѣе

---

\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

или менѣе аналогичны, то, во избѣжаніе повтореній, достаточно будетъ остановиться на одномъ изъ болѣе свѣжихъ и выдающихся событий этого рода. Дѣло о которомъ будетъ рѣчь, попавшее на столбцы столичной и мѣстной провинціальной прессы, имѣло мѣсто въ одной изъ юго-западныхъ приграничныхъ губерній. Существенные обстоятельства его слѣдующія: у черты границы, образуемой въ данной мѣстности незначительной пограничной р. Збручемъ, расположено на нашей сторонѣ с. III. Въ 256 саженяхъ отъ границы находится винокуренный заводъ, состоящій въ теченіи 10 слишкомъ лѣтъ въ арендѣ еврея купца К. На пограничной сторонѣ т. е. на противоположномъ берегу, также въ весьма незначительномъ разстояніи отъ границы, раскинуто австрійское село, носящее тоже название III.; тутъ же издавна пріютился австрійскій шинокъ, находящійся во владѣніи австрійского еврея. Въ тылу винокуренного завода, въ нѣсколькихъ верстахъ, въ с. Ч., постъ летучаго отряда пограничной стражи. Командующій отрядомъ офицеръ, въ виду свѣдѣній, которыя онъ получилъ отъ своихъ агентовъ, о томъ, что названный винокуренный заводъ промышляетъ контрабанднымъ спиртомъ, направляемымъ туда изъ упомянутаго австрійскаго шинка, призналъ необходимымъ, прежде чѣмъ приступить къ самому акту обнаруженія злоупотребленій на заводѣ, убѣдиться въ степени основательности этихъ свѣдѣній. При помощи агентовъ, ему удалось видѣть цѣлые транспорты спирта, доставленные изъ ближайшаго австрійскаго винокуренного завода въ названный австрійскій шинокъ съ специальной цѣлью водворенія контрабанднымъ путемъ въ III. винокуренный заводъ. Заручившись такими данными, офицеръ съ избранными нижними чинами ввѣренной ему команды неоднократно пытался слѣдить незамѣтнымъ образомъ за заводомъ изъ секретовъ, которые онъ занималъ съ своей командой, расчитывая обнаружить преступленіе въ самый моментъ со-

вершения его. Цѣлый рядъ неудачныхъ попытокъ, оставшихся, впрочемъ, неизвѣстными заводской администрациѣ, возбудилъ въ офицеръ еще больше энергіи и сдѣлалъ его болѣе упорнымъ въ преслѣдованіи намѣченной цѣли. Наконецъ 1882 г. офицеръ, находившійся съ своей командой въ секретѣ нѣсколько дней, былъ извѣщенъ агентами и затѣмъ непосредственно самъ увидѣлъ, что на пространствѣ между заводомъ и чертой границы происходит движеніе толпы, приливающей къ заводу и отливающей отъ него. Поручивъ высланнымъ впередъ 3 нижнимъ чинамъ втереться въ толпу и овладѣть наружной дверью подвала, офицеръ тотчасъ за сигнальнымъ выстрѣломъ, сдѣланнымъ передовыми нижними чинами, явился въ подвалъ. Толпа, не успѣвшая войти въ подвалъ, разбѣжалась, а изъ значительнаго числа людей, находившихся въ подвалѣ, весьма многіе успѣли удалиться чрезъ растворенные настежь двери, ведущія изъ подвала въ самое зданіе винокуренного завода, въ которомъ всѣ двери также были безъ сомнѣнія заранѣе нарочно отворены. Тѣмъ не менѣе 10 человѣкъ контрабандировъ и еврей винокуръ задержаны на самомъ мѣстѣ преступленія. Подвалъ представлялъ такую картину. На полу находилось 16 брошенныхъ контрабандирами боченковъ, наполненныхъ спиртомъ. На 3-хъ стоянкахъ оказалось 3 опорожненныхъ боченка, опрокинутыя воронками книзу. Еврей-винокуръ сидѣлъ за столомъ и раздавалъ контрабандирамъ, предъявлявшимъ пронесенные изъ за границы боченки спирта, еврейскія записки, служившія квитанціями. Внѣ подвала найденъ 1 боченокъ спирту, безъ сомнѣнія уроненный однимъ изъ убѣжавшихъ контрабандировъ, напуганныхъ сигнальными выстрѣлами. На другой день, по требованію офицера-задержателя, произведена мѣстными помощниками акцизного надзирателя ревизія подвала, давшая слѣдующій результатъ: независимо отъ количества спирта, снесенного въ неявку 16 февраля того же года на

основаніи произведенной этого числа ревизіи, 19 февраля оказалось въ неявкѣ 5,532%. Очевидно, что эта цифра обозначаетъ количество спирта, выпущенного изъ подвала безъ оплаты акцизомъ, чтобы приготовить мѣсто для контрабандного спирта, такъ какъ въ теченіе 3 дней не могло быть такихъ размѣровъ усыпки и утечки на 165,000% находившагося въ подвалѣ спирта, что и признано экспертами, допрошенными судебной властью. Какъ предварительнымъ, такъ и судебнымъ слѣдствіемъ по этому дѣлу выяснено, что водвореніе контрабандного спирта въ этотъ заводъ возведено было въ систему и имѣло характеръ правильно организованной операциі. Такъ, обыкновенно тотчасъ за ревизіей подвала, которая производилась чинами акцизаго вѣдомства, не особенно часто, выпускался большими партиями выкуренный на заводѣ спиртъ внутрь края безъ оплаты акцизомъ и этотъ незаконный выпускъ очищалъ мѣсто для контрабандного спирта. Для проноса спирта изъ австрійского шинка въ подвалѣ, заводская администрація обыкновенно подымала на ноги почти поголовно все населеніе нашего и австрійского села Ш., изъ которыхъ одно отъ другаго, какъ сказано выше, отдѣлялось незначительной р. Збручемъ. Благодаря близкому разстоянію этого шинка отъ завода и массѣ рабочихъ рукъ, при чемъ, согласно политico-экономическому принципу раздѣленія труда, одни носили, другие подавали, третья опоражнивали боченки и т. д., незаконный выпускъ изъ подвала десятковъ тысячъ % спирта восполнялся австрійскимъ алкоголемъ въ одну ночь. Легко представить себѣ, какой громадный убытокъ наносила эта операция питейному доходу и какой громадный барышъ получалъ арендаторъ завода, если даже допустимъ, что эта преступная операция имѣла мѣсто всего разъ въ теченіи мѣсяца, хотя въ дѣлѣ есть указанія, что она практиковалось чаще. Таможенное начальство, находя, что въ данномъ случаѣ нельзя не предположить или

стачки съ заводчикомъ изъ корыстныхъ, конечно, видовъ, или по меньшей мѣрѣ, не допускающаго никакихъ оправданій бездѣйствія власти, нарядило, чрезъ военнаго слѣдователя, строгое слѣдствіе надъ мѣстными чинами пограничной стражи первой линіи, отъ солдата до командаира отдѣла включительно, которое, въ виду особой сложности обстоятельствъ дѣла, еще не кончено. Что предпринято начальствомъ ближайшаго мѣстнаго акцизнаго надзора, чины котораго очевидно не могутъ быть признаны свободными отъ обвиненія по меньшей мѣрѣ въ бездѣйствіи власти, въ Д—тѣ Там. Сб. свѣдѣній не имѣется. Какъ бы-то, впрочемъ, ни было, успокоивать себя мыслью, что привлеченіе къ отвѣтственности виновныхъ лицъ составляетъ въ данномъ случаѣ все, чѣмъ можно и должно ограничиться, было бы безъ сомнѣнія крупной ошибкой; является необходимость, и необходимость самая настоятельная, выдвинуть на сцену рядъ мѣръ, которыя, если не совершенно уничтожили бы возможность повторенія событий, подобныхъ расказанному, то, по крайней-мѣрѣ, значительно затруднили бы операцію водворенія контрабандныхъ питей въ наши приграничные винокуренные заводы, представляющуюся при данномъ положеніи вещей, какъ ясно видно изъ предыдущаго, далеко не неудобоисполнимой.

Въ отвѣтъ на это послѣдовалъ рядъ нижеслѣдующихъ предположеній.

1) \*) Злоупотребленія на винокуренныхъ заводахъ, находящихся въ мѣстностяхъ, смежныхъ съ иностранной границей, могутъ быть совершаемы двоякимъ способомъ: или утайкой выкуриваемаго вина отъ оплаты акцизомъ посредствомъ различнаго рода приспособленій для обхода контрольнаго снаряда, или же сокрытиемъ въ винокуренномъ подвалѣ контрабанднаго спирта въ восполненіе неявки, образовавшейся отъ невыписки въ

---

\*) Предполож. Н. В. Скугаревскаго.

расходъ выпущенаго вина. Выгода, извлекаемая путемъ этихъ злоупотребленій, всецѣло составляетъ достояніе лицъ, непосредственно заинтересованныхъ въ заводскомъ дѣлѣ, и потому эти лица, изощряясь во всевозможныхъ на этомъ поприщѣ тонкостяхъ, прежде всего стараются оградить себя отъ возможности быть застигнутыми на мѣстѣ преступленія. Съ этой цѣлью и то, и другое злоупотребленіе дѣлаются не иначе, какъ по возможности ограниченнымъ числомъ лицъ, имѣющихъ общій интересъ въ успѣхѣ осуществленія практикуемаго способа злоупотребленій и при томъ такъ, чтобы никто изъ рабочихъ и вообще изъ постороннихъ лицъ не могъ, не только замѣтить совершающее ими, но и даже заподозрить ихъ въ томъ. Такому условію лучше всего удовлетворяетъ ночное время, когда все на заводѣ спитъ, повсюду темно и самый входъ въ заводъ не только заперть на замокъ, но и до нѣкоторой степени баррикадированъ подъ предлогомъ огражденія завода отъ бродягъ и воровъ. Такой обстановкой заводъ дѣйствительно обращается въ какую то недоступную для внезапнаго посещенія постройку; прежде чѣмъ придется проникнуть въ нее, устранивъ всѣ препятствія, слѣды злоупотребленія легко могутъ быть уничтожены. Такимъ образомъ, ночное время является такъ сказать, главнымъ пособникомъ злоупотребленія. Устраненіе этого представляется весьма возможнымъ; стоитъ только обусловить винокуреніе въ приграничной полосѣ слѣдующими требованіями: 1) чтобы сгонка спирта начиналась не ранѣе наступленія полнаго разсвѣта, шла непрерывно и оканчивалась не позже 6 часовъ вечера. Требованіе этого не представляетъ особыхъ затрудненій, такъ какъ въ большинствѣ заводы малосильные, выкуривающіе въ сутки не свыше 40 ведеръ. 2) чтобы изготовленіе заторовъ предшествовало сгонкѣ спирта на столько, на сколько требуется времени для разведенія паровъ и отварки затора,—на что, въ общей сложности, слиш-

комъ достаточно 4 часовъ. Такимъ образомъ, если полный разсвѣтъ будетъ въ 9 ч. утра, то топка подъ паровикомъ должна начаться не ранѣе 5 ч. утра, за тѣмъ въ заводѣ не должно быть огня подъ паровикомъ съ 6 ч. вечера до 5 ч. утра. 3) Въ теплые весенніе и осенніе дни дѣланіе заторовъ можетъ быть допущено вечеромъ или вслѣдъ за окончаніемъ сгонки спирта или же двумя часами позже, въ послѣднемъ случаѣ съ 8 ч. вечера, но подъ условіемъ, чтобы вслѣдъ за отваркой затора,—на что потребно не болѣе часу времени—т. е. съ 9 ч. вечера огонь подъ паровикомъ былъ потушенъ и до восхода солнца не разводился. 4) Для заводовъ, производящихъ винокуреніе спеціально для сбыта спирта за границу въ размѣрахъ болѣе усиленныхъ, т. е. дѣлающихъ по нѣсколько заторовъ въ сутки и потому существующихъ производить работу непрерывно въ продолженіи цѣлыхъ сутокъ можетъ быть, въ видѣ исключенія, допущено отступленіе отъ изложенныхъ требованій и 5) Вывозка вина изъ завода въ заводскій подвалъ должна производиться тотчасъ по окончаніи сгонки не позже 7 ч. вечера. Кромѣ принятія этой сгонки, никакой другой работы не должно быть производимо въ подвалѣ съ наступленіемъ темноты до восхода солнца. Въ теченіе этого времени подвалъ долженъ быть запертъ и нахожденіе въ немъ людей въ неурочное время не можетъ быть оправдано никакимъ предлогомъ, кромѣ, конечно, случаевъ, выходящихъ изъ ряда обыкновенныхъ, какъ-то: пожара, наводненія, разрушенія и т. под. Этой мѣрой можетъ быть значительно затрудненъ подвозъ въ подвалъ контрабандного спирта, такъ какъ одно хожденіе въ подвалъ не въ урочный часъ можетъ обратить на себя вниманіе заводскихъ рабочихъ, ближайшихъ къ заводу жителей и можетъ дать поводъ къ учрежденію особаго надзора за заводомъ со стороны мѣстныхъ акцизныхъ чиновъ и полиціи.

2) Не подлежитъ сомнѣнію \*), что въ мѣстностяхъ, прилегающихъ къ сосѣднимъ государствамъ Австріи и Пруссіи, изготавляется громадное количество питей, тайно водворяемыхъ къ намъ оттуда въ подрывъ нашему питейному доходу. Но рядомъ съ контрабандными питьями громадный ущербъ питейному доходу наносятъ питья корчемнаго происхожденія, т. е. выдѣланыя на нашихъ винокуреныхъ заводахъ и пущенныя въ обращеніе безъ оплаты акцизомъ. Въ этомъ убѣдило непосредственное изученіе этого дѣла на мѣстѣ при производствѣ въ 1881 году, по порученію Г. Министра Финансовъ, разслѣдованіе о причинахъ упадка питейного дохода въ губерніяхъ Царства Польскаго — Ломжинской, Сувалкской и Плоцкой. Обсужденіе мѣръ противъ корчесства въ приграничныхъ мѣстностяхъ имѣть самую тѣсную связь съ мѣрами противъ тайного водворенія контрабандныхъ питей. Допуская, что осуществленіе проектированныхъ Комисіей мѣропріятій если не окончательно уничтожить, то, по крайней мѣрѣ, весьма значительно сократить размѣры тайного водворенія заграничныхъ питей, нельзя считать однако намѣченную цѣль вполнѣ достигнутой, нельзя однако считать существующее въ приграничныхъ мѣстностяхъ зло побѣжденнымъ. Допустимъ, что на самомъ дѣлѣ перестанутъ проносить къ намъ заграничные питья. Но если не перестанетъ существовать въ приграничныхъ мѣстностяхъ корчесство, подрывающее питейный доходъ, то всегда будетъ возможность ссылаться на то, что питейный доходъ терпитъ отъ контрабандныхъ питей, другими словами — называть заграничными питья корчесные, т. е. выдѣланыя на нашихъ заводахъ съ утайкой отъ оплаты акцизомъ, тѣмъ болѣе, что осязательныхъ, вполнѣ характеристическихъ признаковъ, отличающихъ заграничные питья отъ нашихъ, какъ известно, не существуетъ. Стало быть, улучшеніе средствъ борьбы про-

---

\*) Предпол. А. Е. Новосельского.

тивъ тайного водворенія заграничныхъ питей непремѣнно предполагаетъ необходимымъ изысканіе мѣръ противъ корчевства въ приграницыхъ винокуренныхъ заводахъ, составляющаго результатъ неудовлетворительности существующаго наблюденія за винокуреніемъ и потому представляющаго живой интересъ не только для акцизаго, но и для таможеннаго вѣдомства. Внезапной ревизіей винокуренныхъ заводовъ, произведенной въ 1881 г. въ поименованныхъ выше губерніяхъ Царства Польскаго, обнаружены, между прочимъ, слѣдующіе факты. Въ нѣсколькихъ заводахъ, въ спиртопріемникѣ оказывалось спирту большее количество, чѣмъ по счетчику. Такъ, наприм., при ревизіи, 15 апрѣля того года, Пробошевицкаго винокуренаго завода, произведенной въ 10 ч. утра, въ спиртопріемникѣ было 24 ведра спирта, тогда какъ счетчикъ показывалъ всего 14 ведеръ. Лица, близко знакомыя съ злоупотребленіями винокуровъ, утверждаютъ, что контрольный снарядъ даетъ широкую возможность злоупотреблять, не прибѣгая даже къ отводамъ. Такъ, по увѣренію этихъ лицъ, если быстро гнать спиртъ въ контрольный снарядъ, то вслѣдствіе сильнаго движенія спиртъ, такъ сказать, пролетаетъ, не касаясь счетчиковъ. Стало быть, если это вѣрно, то контрольный снарядъ является своего рода козломъ отпущенія. Затѣмъ, на многихъ заводахъ заторы были найдены гуще нормальныхъ. Слѣдовательно употреблялись лишніе припасы. Во всѣхъ почти осмотрѣнныхъ тогда заводахъ, изъ которыхъ почти въ каждомъ обнаружены разныя злоупотребленія, принятая система 4-суточнаго броженія. Компетентные въ винокуреніи лица утверждаютъ, что эта система даетъ полную возможность для злоупотребленій. Въ значительномъ числѣ заводовъ практиковалось такое соединеніе трубъ, при которомъ отвести спиртъ отъ контрольного снаряда не могъ только тотъ, кто не хотѣлъ. Осмотръ заводскихъ книгъ показалъ, что чины акцизаго надзора посѣщали заводы въ опредѣленныя числа.

мѣсяца и даже въ одни и тѣ же часы. Но были и такие заводы, которые не были подвергаемы ревизіи въ теченіи нѣсколькихъ лѣтъ. Внезапныя же ревизіи заводовъ положительно не въ обычай. На нѣкоторыхъ заводахъ заводскихъ книгъ вовсе не оказалось; было объявлено, что онѣ утеряны. Наблюденіе за отпусками спирта изъ винокуренныхъ подваловъ оказалось также далеко неудовлетворительнымъ; такъ, напр., изъ винокуренного подвала, отстоящаго отъ оптоваго склада верстахъ въ 6—7, транспортъ спирта шелъ 6—7 недѣль.—Вотъ главнѣйшіе, выдающіеся факты, правда, относящіеся къ прошлому, хотя и не очень далекому отъ насть, времени, но имѣющіе характеръ не единичныхъ, исключительныхъ случаевъ, а обычныхъ, къ сожалѣнію, явлений, констатированныхъ въ свое время въ протоколахъ, которые направлены куда слѣдуетъ. Почерпая въ этихъ фактахъ, обрисовывающихъ слабыя стороны надзора за винокуреніемъ, указанія на мѣры, которая необходимо принять для предупрежденія и пресѣченія корчевства въ приграничныхъ мѣстностяхъ, нельзя не прійти къ заключенію, что улучшеніе надзора за винокуренными заводами обеспечивалось бы слѣдующими условіями: 1) усовершенствованіемъ способа контроля надъ выходами спирта изъ употребленныхъ въ заторъ прицасовъ; 2) принятиемъ системы броженія не свыше 3-суточной; 3) усовершенствованіемъ способа соединенія трубъ, проводящихъ добытый спиртъ въ контрольный снарядъ для учета и 4) постановкой дѣла ревизіи винокуренныхъ заводовъ и подваловъ въ такое положеніе, при которомъ она дѣйствительно имѣла бы значеніе не формальности, а мѣры предупрежденія и пресѣченія зла. Для полнаго осуществленія послѣдняго условія весьма полезно было бы предоставить офицерамъ пограничной стражи право производить ревизію заводовъ и подваловъ въ приграничной полосѣ. Это заставило бы и чиновъ акцизного надзора относиться къ ревизіи строже и дѣлать ее, по

возможности, часто и безъ сомнѣнія послужило бы уздой для самихъ заводчиковъ.

Противъ этого высказано \*), что обращеніе въ приграничныхъ мѣстностяхъ корчемнаго вина, составляетъ фактъ, неподлежащій сомнѣнію. Разслѣдованіе, произведенное въ 1881 г. въ нѣсколькихъ губерніяхъ Царства Польскаго, вполнѣ доказало существованіе злоупотребленій во многихъ винокуренныхъ заводахъ. На это зло было своевременно обращено вниманіе Департамента Неокладныхъ Сборовъ и принятыя имъ мѣры, нужно надѣяться, положили конецъ развитію зла. Къ такимъ мѣрамъ относятся: усиленіе личнаго состава акцизнаго надзора въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ, какъ оказалось по разслѣдованію, происходили злоупотребленія на заводахъ, и замѣна прежнихъ чиновъ надзора, новыми благонадежными лицами, гдѣ оказалось это нужнымъ. Но эти мѣры сами по себѣ не въ состояніи парализовать зла въ самомъ корнѣ, такъ какъ корчесство составляетъ прямое слѣдствіе сильнаго развитія промысла контрабандными питьями въ приграничныхъ мѣстностяхъ, борьба съ которымъ зависитъ, главнымъ образомъ, не отъ акцизнаго вѣдомства. Наплывъ контрабандныхъ питей въ приграничныя мѣстности, наталкиваетъ заводчиковъ на путь злоупотребленій; питья, выдѣлываемыя легальнымъ образомъ на нашихъ винокуренныхъ заводахъ, не въ состояніи выдержать конкуренціи съ контрабандными. Слѣдовательно, прекращеніе корчесства въ приграничныхъ мѣстностяхъ прямо обусловливается прекращеніемъ тайного водворенія заграничныхъ питей. Обращаясь къ оцѣнкѣ, указанныхъ въ предыдущемъ мнѣніи мѣръ, которыя рекомендуются, въ видахъ противодѣйствія корчесству приграничныхъ винокуренныхъ заводовъ, слѣдуетъ прежде всего принять во вниманіе, что контрольный снарядъ далеко не

---

\*) Н. М. Петропавловскимъ.

козель отпущенія, а возможно совершенное орудіе контроля, что признано специальной комиссией, въ составѣ которой находились профессора-техники и которая констатировала, что контрольный снарядъ въ случаѣ порчи даетъ, хотя и ошибочныя показанія, но лишь во вредъ заводчику, а не казнѣ. Мнѣніе, будто спиртъ отъ быстрого напора проходитъ мимо счетчиковъ и, следовательно, не учитывается, положительно невѣрно; въ этомъ случаѣ спиртъ будетъ уходить въ землю, а не въ спирто-приемникъ,—что не только не представляетъ никакой выгоды для заводчика, но и составляетъ положительный убытокъ для него, такъ какъ онъ долженъ оплатить акцизомъ ушедшій въ землю спиртъ. Не менѣе ошибочно и мнѣніе о томъ, будто густота затора необходимо предполагаетъ употребленіе лишнихъ припасовъ. Самые компетентные техники винокуренного дѣла затруднились бы дать, на основаніи густоты затора, категорическій отвѣтъ на вопросъ—были ли употреблены лишніе припасы, или нѣтъ, и совершенно понятно почему. Сегодня влито при извѣстномъ количествѣ припасовъ, положимъ, 2 ведра, а завтра, при томъ же количествѣ припасовъ  $2\frac{1}{2}$  или 3 ведра воды; поэтому вчера заторъ былъ гуще, а сегодня онъ жиже. Слѣдовательно, нормы для густоты затора нѣтъ и быть не можетъ. Лишено основанія и мнѣніе о томъ, будто системы броженія 4—суточныя и 5—суточныя, изъ которыхъ послѣдняя составляетъ высшій предѣлъ, допускаемый дѣйствующимъ закономъ, даютъ самую широкую возможность для злоупотребленій и потому должны быть воспрещены. Системы броженія, принятые нашимъ закономъ, сами по себѣ не играютъ никакой роли въ злоупотребленіяхъ. При всѣхъ системахъ броженія, если нѣтъ надлежащаго контроля, можетъ быть наносимъ одинаково ущербъ казнѣ; равно какъ при всѣхъ системахъ броженія, если имѣется бдительный и толковый надзоръ за винокуреніемъ, интересы казны вполнѣ мо-

гутъ быть обеспечены отъ ущерба. При этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что 4—суточная и въ особенности 5—суточная системы броженія почти вышли изъ практики нашихъ винокуренныхъ и въ особенности приграничныхъ заводовъ. Что касается указанія на необходимость улучшенія способа соединенія трубъ, проводящихъ спиртъ въ контрольный снарядъ, то нужно замѣтить, что вопросъ объ этомъ всегда былъ и будетъ, такъ сказать, въ ходу до тѣхъ поръ, пока будетъ существовать данный контрольный снарядъ. Система трубъ, имѣющихъ назначеніе проводить весь добытый спиртъ въ контрольный снарядъ для учета акциза, составляла и составляетъ предметъ особаго вниманія какъ для акцизного надзора, такъ и для заводчиковъ, изъ которыхъ тотъ и другіе преслѣдуютъ въ данномъ случаѣ діаметрально противоположныя цѣли. По мѣрѣ того, какъ акцизный надзоръ, въ видахъ огражденія казеннаго интереса, совершенствуетъ способы соединенія этихъ трубъ, заводчики изощряются во всевозможныхъ ухищреніяхъ самаго тонкаго свойства, имѣющихъ конечной цѣлью—освободить, путемъ многоразличныхъ отводовъ, выкуренный на заводѣ спиртъ отъ учета акциза контролльнymъ снарядомъ. Слѣдовательно, установленіе какихъ-либо общихъ правилъ по этому предмету немыслимо и не обѣщаетъ никакой практической пользы. Въ заключеніе, останавливаясь на указаніи необходимости реформировать порядокъ ревизіи винокуренныхъ заводовъ и подваловъ приграничной полосы и, въ частности, предоставить право ревизіи офицерамъ пограничной стражи, остается выразить полное сочувствие этой мѣрѣ, присовокупляя, что это же право не безполезно распространить и на другихъ чиновъ таможенного вѣдомства, которые, по существу своихъ обязанностей, бываютъ часто въ разъѣздахъ на границѣ и въ прилегающихъ къ ней мѣстностяхъ; чѣмъ больше глазъ, тѣмъ шире и глубже надзоръ, тѣмъ больше шансовъ обнару-

жить существующія злоупотребленія и предупредить ихъ въ будущемъ. Стало быть, дѣло надзора за винокуренiemъ отъ этого лишь выиграетъ. Этого мало: предоставлениe офицерамъ пограничной стражи и нѣкоторымъ другимъ лицамъ таможеннаго вѣдомства права производить ревизіи заводовъ и подваловъ, обѣщаетъ въ конечномъ результатаѣ то единеніе таможеннаго и акцизного вѣдомствъ, которое такъ желательно въ интересахъ самаго дѣла, представляющаго слишкомъ много точекъ соприкосновенія для обоихъ вѣдомствъ и отсутствіе котораго, составляеть, къ сожалѣнію, непреложный фактъ, несомнѣнно приносящій громадный вредъ этому дѣлу.

Къ этому прибавлено \*), что, не отрицая въ принципѣ полезности такой мѣры, какъ предоставлениe офицерамъ пограничной стражи и нѣкоторымъ другимъ чинамъ таможеннаго вѣдомства права производить ревизію винокуренныхъ заводовъ и подваловъ приграничной полосы, не слѣдуетъ упускать изъ виду практической стороны вопроса. Винокуренное дѣло, требуя, какъ солиднаго знанія Устава о пит. сб., множества инструкцій, изданныхъ въ разъясненіи точнаго смысла закона и применения его къ условіямъ дѣйствительности, такъ и близкаго и всесторонняго знакомства съ весьма сложной технической стороной винокуренного производства, усвоиваемой путемъ предварительной практики, представляется отраслью знанія чисто-спеціальной. Для проверки дѣйствительнаго положенія этого дѣла необходима извѣстная подготовка теоретическая и практическая. По этому, лица, необладающія такой подготовкой, легко могутъ при ревизіи или просмотрѣть то, что имѣеть для компетентнаго человѣка важное значеніе, и, въ такомъ случаѣ, значеніе ревизіи сводится къ нулю, или,— что самое главное,—вести, помимо воли, въ ходъ

---

\*) И. Б. фонъ-Шведеромъ.

винокуренія такую путаницу, надѣлать на заводѣ массу такихъ безпорядковъ, что въ концѣ концовъ отъ такой ревизіи потерпить и казна, и заводчикъ. Во избѣжаніе такихъ нежелательныхъ послѣствій, необходимо поставить слѣдующія два ограниченія: 1) чтобы офицеры пограничной стражи и другіе чины таможенного вѣдомства, при ревизіи заводовъ и подваловъ, не дѣлали никакихъ записей въ заводскихъ и подвальныхъ книгахъ, и немедленно доносили о причинахъ, вызвавшихъ ревизію и о результатахъ ея начальникамъ таможенныхъ окружовъ и въ тоже время сообщали тѣ же свѣдѣнія мѣстнымъ управляющимъ акцизными сборами и 2) чтобы поименованные чины при ревизіи не предпринимали такихъ дѣйствій, которые влекутъ за собой остановку производства винокуренія.

3) Привлеченіе \*) офицеровъ Пограничной Стражи къ надзору за винокуреніемъ приграничной полосы, безъ сомнѣнія, обѣщаетъ плодотворные результаты. Для лучшаго обеспеченія этихъ результатовъ необходимо, исходя изъ того же принципа, возложить обязанность особыго наблюденія за винокуренными заводами, прилегающими къ границѣ, на нижнихъ чиновъ Пограничной Стражи. Это особое наблюденіе можетъ состоять въ постановкѣ у заводовъ постоянныхъ часовыхъ и т. п. способахъ надзора, сообразно съ мѣстными условіями и поближайшему усмотрѣнію мѣстного таможенного начальства. Но эта обязанность особыго наблюденія можетъ быть возлагаема на нижнихъ чиновъ Пограничной Стражи лишь за винокуренными заводами, отстоящими отъ черты границы не далѣе 2 верстъ, такъ какъ включеніе въ сферу особыго надзора винокуренныхъ заводовъ, отстоящихъ отъ черты границы болѣе чѣмъ въ 2 верстахъ, привело бы къ необходимости устраивать новые кордоны, во избѣжаніе непроизводительной траты вре-

---

\*) Предпол. А. Тр. Озеровскаго.

мени на проходъ съ границы къ тѣмъ заводамъ, а равно отвлекло бы нижнихъ чиновъ отъ надзора за самой чертой границы.

По поводу этого замѣчено \*), что такой особый надзоръ со стороны чиновъ Пограничной Стражи въ нѣкоторыхъ мѣстахъ уже практикуется и потому онъ нуждается лишь въ утвержденіи. Но существенныхъ результатовъ можно ожидать только отъ надзора со стороны отрядныхъ офицеровъ, а не отъ нижнихъ чиновъ Пограничной Стражи, которыхъ заводчики всегда съумѣютъ провести и на нихъ же, въ добавокъ, навлечь отвѣтственность за недосмотръ, за несоблюденіе особыхъ обязанностей караульной службы и т. п. Поэтому можно возложить на нижнихъ чиновъ стражи обязанность особаго надзора лишь за заводами, находящимися вблизи офицерскихъ постовъ, такъ какъ при этомъ условіи, всякая недоразумѣнія, которыя весьма возможны между заводской администрацией и наблюдающими нижними чинами и могущія возникать довольно часто, даже нѣсколько разъ въ день, подлежали-бы разрѣшенію на мѣстѣ и своевременно отряднымъ офицеромъ, — что, въ свою очередь, весьма способствовало бы правильной постановкѣ нелишеннаго значительныхъ трудностей дѣла наблюденія за приграничными заводами.

4) Ревизія \*\*) винокуренныхъ заводовъ и уѣздовъ имѣть дѣйствительное, а не формальное только значеніе въ томъ лишь случаѣ, когда она отличается, не только тщательностью, строгою проверкою всѣхъ данныхъ, дающихъ полное и точное понятіе о дѣйствительномъ положеніи вещей въ заводѣ и подвалѣ, но когда таковая ревизія, кроме того, производится часто и притомъ внезапно. Поэтому, въ видахъ противодѣйствія какъ корчевству, такъ и водворенію контрабандныхъ питей

---

\*) Кн. П. А. Вадбольскимъ.

\*\*) Предпол. Э. А. Каспржицкаго.

въ приграничные винокуренные заводы, было бы весьма полезно вмѣнить помощникамъ окружныхъ надзирателей въ приграничныхъ мѣстностяхъ въ обязанность посѣщать эти заводы съ цѣлью ревизіи не менѣе одного разу въ недѣлю и при томъ непремѣнно внезапно. Если осуществлѣніе этой мѣры потребовало бы сокращенія участковъ, подвѣдомственныхъ помощникамъ надзирателей, то польза, которую можно и должно ожидать отъ частыхъ и внезапныхъ ревизій, должна взять перевѣсъ надъ всѣми другими соображеніями.

Къ этому присовокуплено \*), что, для предоставления полной возможности помощникамъ акцизныхъ надзирателей въ приграничныхъ мѣстностяхъ производить частыя и внезапныя ревизіи заводовъ и подваловъ, недостаточно ограничиться однимъ лишь сокращеніемъ ихъ участковъ, чтобы дать имъ возможно больше времени для ревизій, но нужно, вмѣстѣ съ тѣмъ, озабочиться и увеличеніемъ средствъ, потребныхъ на усиленные разѣзды, такъ какъ суммы, назначенные въ 1863 г. на разѣзды помощниковъ акцизныхъ надзирателей, оказываются и въ настоящее время, вслѣдствіе общаго поднятія цѣнъ, вообще недостаточными даже не при усиленныхъ разѣздахъ.

5) Изъ непосредственнаго наблюденія ухищреній, къ коимъ прибѣгаютъ нѣкоторые винокуры для темныхъ цѣлей, известно, что весьма нерѣдко отъ ревизующихъ лицъ скрываютъ книги, которыя, по закону, должны вестись въ заводахъ и подвалахъ, оправдываясь разными совершенно невѣроятными объясненіями о причинахъ утраты. Между тѣмъ какъ эти книги, заключая въ себѣ документальныя данныя о результатахъ предшествовавшихъ ревизій, о количествѣ выкуренного вина и т. д., могутъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ служить единственной и при томъ неотразимой уликой въ злоупотребленіи. Для

---

\*) М. Д. Умновымъ.

пресъченія возможности лицамъ заводской администраціи скрывать, при ревизіи заводовъ и подваловъ, книги, а съ тѣмъ вмѣстѣ если не лишать этимъ путемъ возможности обнаружить злоупотребленіе, то, по крайней мѣрѣ, затруднить и затянуть ревизію, чтобы въ это время внести разныя записи въ скрытыя книги, или сдѣлать въ нихъ поправки, является необходимость создать такой порядокъ, при которомъ такое явленіе не могло бы имѣть мѣсто. Цѣль могла бы быть достигнута, кажется, еслибы было введено правило о припечатаніи книгъ къ неподвижнымъ предметамъ, напр., къ подоконникамъ, неподвижнымъ столамъ и. т. п.

Противъ этого замѣчено \*), что насколько эта мѣра представляется въ принципѣ полезной, на столько на практикѣ она оказывается неудобной. Неудобство заключается въ томъ, что книги, которыя предлагается припечатывать къ неподвижнымъ предметамъ въ заводѣ и подвалѣ, вслѣдствіе рѣзкихъ перемѣнъ температуры въ заводѣ и постоянной сырости въ подвалѣ,—что составляетъ тамъ неизбѣжныя явленія,—придутъ въ теченіе самого короткаго періода времени въ окончательную негодность, такъ что вслѣдствіе неясности записей и надписей, и въ особенности цифръ, нельзя будетъ ими руководствоваться при ревизіи. Равнымъ образомъ эта признается \*\*) неудобною потому, что заводчикъ, если на его заводѣ дѣйствительно существуетъ злоупотребленіе, не задумается сорвать печать и скрыть книгу, за что, по дѣйствующему Уст. о пит. сб., рискуетъ подвергнуться лишь сравнительно ничтожному взысканію.

По обсужденіи означенныхъ заявленій, Комисія, признавая что водвореніе контрабандныхъ питей въ приграничные винокуренные заводы составляетъ неподлежащей сомнѣнію фактъ, для противодѣйствія которому суще-

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

\*\*) Д. А. Миропольскимъ.

ствующія правила оказываются не всегда состоятельными, пришла къ заключенію о необходимости принятія особыхъ, не предусмотрѣнныхъ дѣйствующими правилами, мѣръ къ предупрежденію и пресѣченію злоупотребленій въ приграничныхъ винокуренныхъ заводахъ и заводскихъ подвалахъ. Такими мѣрами, по мнѣнію Коммисіи, представляются слѣдующія: воспрещеніе работъ въ ночное время въ приграничныхъ винокуренныхъ заводахъ, за исключеніемъ заводовъ, на которыхъ винокуренное производство ведется въ обширныхъ размѣрахъ, для сбыта спирта за границу, а также безусловное воспрещеніе какъ принимать въ подвалъ спиртъ, такъ и дѣлать отпуски онаго изъ подвала въ ночное время; затѣмъ предоставление офицерамъ пограничной стражи, а также чинамъ таможеннаго вѣдомства, которые по существу своихъ обязанностей бываютъ часто въ разѣздахъ на границѣ и въ приграничныхъ мѣстностяхъ, права производить ревизію приграничныхъ винокуренныхъ заводовъ и заводскихъ подваловъ.

Мѣры эти Коммисіи полагаетъ распространить только на 21-верстное пространство отъ черты границы какъ потому, что таковыя, составляя существенное ограниченіе, безъ нужды стѣсняли бы винокуренное производство вдали отъ границы, гдѣ имѣется далеко меньшая возможность водворять на заводы заграничный спиртъ, такъ и потому, что напр., офицеры пограничной стражи и таможенные чины только въ исключительныхъ случаяхъ бываютъ въ мѣстностяхъ, лежащихъ въ 21-верстнаго пограничнаго пространства. Къ этимъ же мѣрамъ Коммисія относить и особое наблюденіе со стороны чиновъ пограничной стражи за винокуренными заводами и подвалами, отстоящими отъ черты границы не далѣе 2 верстъ, но съ тѣмъ, чтобы для болѣе точнаго опредѣленія правъ и обязанностей чиновъ таможеннаго вѣдомства какъ по ревизіи заводовъ и подваловъ, такъ и по наблюденію за заводами и подвалами, главнѣйше

для согласованія дѣйствій чиновъ двухъ независимыхъ одно отъ другого вѣдомствъ—таможенаго и акциз-наго, была составлена подробная инструкція по соглашенію Департаментовъ таможенныхъ и неокладныхъ сборовъ.

Равнымъ образомъ Коммисія находитъ весьма полезнымъ установить правило, по которому помощники окружныхъ надзирателей были бы обязаны производить ревизіи приграничныхъ заводовъ и подваловъ не менѣе одного раза въ недѣлю и притомъ внезапно, съ тѣмъ, что если окажется нужнымъ, районы участковъ, состоящихъ въ ихъ вѣдѣніи, были-бы сокращены, съ увеличеніемъ оклада разъездныхъ денегъ. Правило это полагается распространить на приграничные уѣзды, такъ какъ примененіе онаго къ 21-верстному приграничному пространству можетъ вызвать неудобства административнаго характера. Наконецъ, по мнѣнію большинства членовъ Коммисіи, желательно установить обязательныя правила о припечатаніи заводскихъ и подвальныхъ книгъ къ неподвижнымъ предметамъ въ заводахъ и подвалахъ 21-верстной приграничной полосы. Эта мѣра приобрѣтаетъ особое значеніе въ виду предоставленія офицерамъ пограничной стражи и нѣкоторымъ таможеннымъ чинамъ права на ревизію приграничныхъ заводовъ и подваловъ и обязательности внезапныхъ ревизій участковыми помощниками акцизныхъ надзирателей въ приграничныхъ заводахъ. Что же касается возникшаго вопроса о недостаткахъ контрольного снаряда какъ въ отношеніи системы соединенія снаряда этого съ трубами, такъ и въ отношеніи броженія, то большинство членовъ комиссіи признало, что разработка такихъ специальныхъ вопросовъ, можетъ быть поручена только техникамъ.

На основаніи сего постановлено: въ разрешеніе вопроса объ особыхъ мѣрахъ, которая представляется необходимымъ принять въ видахъ противодѣйствія водворенія контрабандныхъ питей въ приграничные винокурен-

ные заводы, признать желательными слѣдующія мѣропріятія: 1) безусловное воспрещеніе работъ въ ночное время въ винокуренныхъ заводахъ, находящихся въ 21-верстной приграничной полосѣ, а также приема спирта въ теченіе ночи въ подвалы и отпусковъ послѣдняго изъ подваловъ, которые въ ночное время непремѣнно должны быть заперты. Исключение изъ этого правила можетъ быть сдѣлано, съ разрѣшенія высшаго мѣстнаго акцизного начальства для заводовъ, на которыхъ выдѣлывается спиртъ для сбыта за границу. 2) Предоставленіе офицерамъ пограничной стражи, а также нѣкоторымъ другимъ чинамъ таможеннаго вѣдомства, исполняющимъ порученія своего начальства на границѣ и въ приграничной полосѣ, права производить ревизію винокуренныхъ заводовъ и заводскихъ подваловъ, находящихся въ 21-верстномъ пространствѣ отъ черты границы, а также привлеченіе чиновъ пограничной стражи къ особому наблюденію за винокуренными заводами и подвалами, отстоящими отъ черты границы не далѣе 2 верстъ, причемъ права и обязанности офицеровъ пограничной стражи и чиновъ таможеннаго вѣдомства по ревизіи заводовъ и подваловъ, равно какъ и чиновъ пограничной стражи по особому наблюденію за этими заводами и подвалами, должны быть регламентированы особой инструкціей, основаніемъ которой будетъ зависѣть отъ ближайшаго усмотрѣнія и соглашенія Департаментовъ Таможенныхъ и Неокладныхъ Сборовъ. 3) Установленіе правила, обязывающаго помощниковъ окружныхъ надзирателей производить на сколько возможно часто, не менѣе однако раза въ недѣлю, ревизію заводовъ и подваловъ, находящихся въ приграничныхъ уѣздахъ, при чемъ сократить существующіе районы участковъ, состоящихъ въ вѣдѣніи помощниковъ надзирателей, а равно увеличить существующій размѣръ разъездныхъ денегъ, присвоенныхъ этимъ чинамъ, если сіе по ближайшему усмотрѣнію мѣстныхъ

управляющихъ акцизными сборами и Департамента Неокладныхъ Сборовъ окажется нужнымъ и 4) введеніе правила, въ силу котораго заводскія и подвальныя книги должны быть припечатаны въ заводахъ и подвалахъ къ неподвижнымъ предметамъ.

Затѣмъ предъявлены Комисіей имѣющіяся въ дѣлахъ Департамента Таможенныхъ Сборовъ слѣдующіе документы, относящіеся къ винокуренію и надзору за винокуренными заводами: 1) Росписаніе о производствѣ винокуренія на винокуренномъ заводѣ. Къ росписанію приложена казенная печать помощника окружнаго надзирателя, которымъ сдѣлана на росписаніи надпись такого рода: „представлено..... апрѣля“. Затѣмъ слѣдуетъ подпись. 2) Свидѣтельство (выдаваемое заводчикомъ на основаніи 143 ст. Уст. о пит. сб.), на коемъ также имѣется казенная печать тогоже должностнаго лица, исходящій № 29 и надпись его же: „апрѣля “, безъ обозначенія числа мѣсяца. Въ рубрикахъ росписанія и свидѣтельства не внесено никакихъ записей и 3) циркулярное предписаніе окружнаго акцизного управления разъезднымъ надсмотрщикамъ отъ 28 февраля 1872 года за № 530, разрѣшающее этимъ чинамъ акцизного надзора „посѣщать винокуренные заводы только по особому каждый разъ распоряженію“ окружнаго акцизного управления, подъ страхомъ „немедленнаго удаленія отъ должности безъ всякаго оправданія“.

По поводу этихъ документовъ высказано \*\*), что, не имѣя въ виду взводить на кого либо обвиненіе на основаніи этихъ документовъ и видѣть въ нихъ основаніе приписывать вообще акцизному вѣдомству небрежности и тому под. по надзору за винокуренiemъ, нельзя,

---

\*) А. Е. Новосельскимъ.

тѣмъ не менѣе, не признать, что заводчикъ, имѣя въ рукахъ такое росписаніе и свидѣтельство, обладаетъ полной возможностью дѣлать злоупотребленія. И въ самомъ дѣлѣ: свидѣтельство и росписаніе подписаны, казенныя печати приложены, обозначенъ даже рукой акцизного чиновника мѣсяцъ съ пробѣломъ для прописки числа; а остальные свѣдѣнія, какъ-то: количество припасовъ, время производства и спуска затора, система броженія и т. д., — все это, по закону, вписывается въ подлежащія рубрики самимъ заводчикомъ или винокуромъ. Слѣдовательно, когда да-дуть знать на заводѣ о томъ, что нужно ожидать ревизіи, заводчику остается вставить въ пробѣлъ цифру, обозна-чающую число мѣсяца,— и беззаконіе прикрыто не за-коннымъ по существу, но легальнымъ по формѣ доку-ментомъ. Что касается циркулярного распоряженія, вос-прещающаго акцизнымъ надсмотрщикамъ посѣщать ви-нокуренные заводы, то такое распоряженіе трудно при-знать правильнымъ и законнымъ. Внезапное посѣ-щеніе заводовъ разъездными надсмотрщиками слѣдуетъ признать скорѣе полезнымъ, чѣмъ вреднымъ. Присут-ствіе ихъ на заводѣ, какъ чиновъ акцизного вѣдомства, уже само по себѣ въ состояніи удержать заводчиковъ и винокуровъ отъ нарушенія правилъ о винокуреніи, не говоря о томъ, что эти чины, посѣщая заводы, могутъ замѣтить признаки злоупотребленій, если таковыя имѣютъ мѣсто, и довести о нихъ до свѣдѣнія высшихъ чиновъ акцизного надзора, которыми и могутъ быть своевре-менно приняты надлежащія мѣры. Поэтому, для преду-прежденія вредныхъ для интересовъ казны послѣствій, къ которымъ могутъ приводить предъявленные Ком-мисіи документы, не безполезно было бы постановить правиломъ, чтобы на свидѣтельствахъ и росписаніяхъ число мѣсяца было проставляемо чинами акцизного над-зора прописью, а не цифрами, и затѣмъ, чтобы было сдѣлано общее распоряженіе для предупрежденія не основанныхъ на законѣ ограниченій правъ чиновъ акциз-

наго вѣдомства по надзору за винокуреннымъ производствомъ.

По поводу сего замѣчено\*), что такие, какъ предъявленные, бланки свидѣтельства и росписаніе, прямо свидѣтельствуютъ о несоблюдении установленныхъ закономъ правилъ, имѣющихъ обязательную силу, и представляютъ полную возможность злоупотребленій при винокуреніи. Поэтому было бы весьма полезно, для предупрежденія сего, не только сдѣлать обязательнымъ для чиновъ акцизного надзора отмѣтку прописью (а не цифрой) числа мѣсяца, въ которое представлены заводчикомъ свидѣтельство и росписаніе, но и, въ измѣненіе существующаго порядка, завести книги съ талонами для свидѣтельствъ и росписаній. Мѣра эта поставитъ акцизныхъ чиновъ въ безусловную необходимость отмѣтить время представленія означенныхъ документовъ въ окружное акцизное управление. Что касается упоминаемаго циркулярнаго распоряженія, то на него нельзя ни коимъ образомъ смотрѣть какъ на противузаконное. По всей вѣроятности, оно вызвано тѣмъ обстоятельствомъ, что разѣздные акцизные надсмотрщики, посѣщая винокуренные заводы, или производили неумѣлымъ образомъ ревизію, или, вслѣдствие неумѣнья обращаться съ контрольнымъ снарядомъ, портили послѣдній и т. п., — что могло вызвать справедливыя нареканія на нихъ со стороны заводчиковъ.

Противъ этого заявлено \*\*), что, вникая глубже въ предъявленныя свидѣтельство и росписаніе, оказывается, что оба эти документа никакихъ злоупотребленій не доказываютъ. Исторія происхожденія ихъ неизвѣстна, а между тѣмъ не все равно: получены ли эти документы непосредственно изъ рукъ того же помощника надзирателя, который подписался и приложилъ печать, или же отъ заводчика. Дѣлая оценку этихъ документовъ, можно прийти лишь

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

\*\*) Н. В. Скутаревскимъ.

къ заключенію, что окружной надзиратель, въ отступлѣніе отъ закона \*), неясно, впрочемъ, редактированного, не самъ сдѣлалъ установленныя надписи, а поручилъ ихъ сдѣлать своему помощнику, а послѣ этого призналъ эти бланки негодными. Правила, установленныя въ дѣйствующемъ законѣ, вполнѣ гарантируютъ противъ злоупотребленій. Заводчикомъ, желающимъ приступить къ винокуренію, подается заблаговременно въ окружное акцизное управление объявленіе, въ 3 экземплярахъ, на бланкахъ по установленной формѣ, причемъ имъ должны быть показаны въ подлежащихъ рубрикахъ требуемыя закономъ свѣдѣнія о срокѣ, дняхъ винокуренія, числѣ предполагаемыхъ заторовъ и т. д. По признаніи свидѣтельства годнымъ, удовлетворяющимъ указаннымъ въ законѣ условіямъ, оно снабжается установленными надписями и одинъ экземпляръ выдается заводчику, другой остается въ окружномъ управлѣніи, а третій немедленно представляется въ губернское акцизное управление (142 и 143 ст. Уст. о пит. сб.). Очевидно, при этихъ условіяхъ прикрывать злоупотребленія свидѣтельствомъ

---

\*) 143 ст. Уст. о пит. сб. устанавливаетъ такой порядокъ: «надзиратель или его помощникъ немедленно повѣряетъ представленное ему объявленіе съ описаніемъ завода и удостовѣряясь, что предполагаемое къ перекуркѣ количество припасовъ не менѣе того, какое должно быть по емкости квасильныхъ чановъ, избранной заводчикомъ, и что условія объявленія не противорѣчать общимъ правиламъ винокуренія, изъясненнымъ въ ст. 123 — 141, дѣлаетъ на одномъ изъ экземпляровъ объявленія надпись: «свидѣтельство: «согласно сему объявленію, производство винокуренія на срокъ съ «такого-то по такое-то число разрѣшается; согласно избранной за- «водчикомъ нормѣ и количеству назначенныхъ къ перекуркѣ при- «пасовъ, подлежать оплатѣ акцизомъ не менѣе 000 ведеръ безвод- «наго спирта, на сумму 000 р. 0 к.; годъ, мѣсяцъ, число и под- «пись надзирателя». Объявленіе съ такой надписью возвращается заводчику и служитъ свидѣтельствомъ на винокуреніе; другой эк- земпляръ объявленія оставляется въ окружномъ управлѣніи, а тре- тій немедленно отсылается въ губернское акцизное управлѣніе».

заводчикъ не можетъ. Немыслимо, чтобы можно было внести въ три экземпляра свидѣтельства, хранящіеся въ разныхъ рукахъ, ложныя и при томъ тождественныя свѣдѣнія. Поэтому нѣтъ никакой надобности въ измѣненіи существующаго порядка составленія и выдачи объявленій и свидѣтельствъ на винокуреніе.

Въ заключеніе присовокуплено \*), что документы, о которыхъ идетъ рѣчь, не имѣютъ прямаго отношенія къ винокуренію въ приграничной полосѣ. Оценка значенія ихъ выразилась въ прямо противоположныхъ заключеніяхъ; по мнѣнію однихъ, эти документы даютъ возможность къ злоупотребленіямъ по винокуренію и указываютъ на необходимость нѣкоторыхъ измѣненій въ дѣйствующихъ правилахъ; другіе же полагаютъ, что эти документы нисколько не доказываютъ неудовлетворительности существующихъ правилъ, такъ какъ самое происхожденіе представленныхъ документовъ неизвѣстно. И дѣйствительно, не имѣя свѣдѣній о томъ, при какихъ обстоятельствахъ, у кого и для чего взяты эти документы, невозможно опредѣлить настоящее ихъ значеніе. Во всякомъ случаѣ, нельзя не обратить вниманіе на то, что такие документы, какъ свидѣтельство и расписаніе, если признать ихъ дѣйствительными, должны храниться въ указанныхъ закономъ мѣстахъ; если же они были признаны въ свое время негодными, то подлежали уничтоженію, такъ какъ къ нимъ приложены казенные печати и на нихъ имѣются надписи и подпись должностнаго лица, а не должны ходить по рукамъ. Такимъ образомъ, названные документы, не имѣя особаго значенія для цѣлей Комиссіи, могутъ дать лишь нѣкоторыя существенныя указанія общаго характера для Департамента Неокладныхъ Сборовъ и привести къ нѣкоторымъ соображеніямъ по распорядительной части управлениія. Въ силу этого весьма желательно, чтобы

---

\*) М. Д. Умновымъ.

предъявленные нынѣ документы были переданы на ближайшее усмотрѣніе Департамента Неокладныхъ Сборовъ.

При дальнѣйшемъ обсужденіи настоящаго вопроса выяснилось, что члены Комиссіи, единогласно признавая существующія правила о порядкѣ составленія и выдачи объявленій и свидѣтельствъ на винокуреніе, достаточно обеспечивающими отъ злоупотребленій, и имѣя въ виду, что проектированныя Комиссіей мѣры особаго наблюденія за приграничными винокуренными заводами исключаютъ возможность повторенія распоряженій, подобныхъ изложеному въ предъявленномъ циркулярѣ окружнаго управлениія, признали нужнымъ передать означеные документы на усмотрѣніе Департамента Неокладныхъ Сборовъ, если на сie не встрѣтится препятствій со стороны Департамента Таможенныхъ Сборовъ.

*б) Обязательная ректификація спирта въ винокуренныхъ заводахъ, дѣйствующихъ въ определенномъ районѣ приграничного пространства.*

Предложение винокуренного заводчика и землевладѣльца Волынской губ. (прилож. III стр. 100).

Въ разъясненіе сего предположенія приведены \*) такія соображенія. Хотя спиртъ, тайно водворяемый къ намъ, какъ мелочными количествами для собственаго употребленія приграничныхъ жителей, такъ и большими партіями для торговли внутри края, будучи неочищеннымъ, отличается особымъ непріятнымъ запахомъ и приторнымъ вкусомъ, но такъ какъ и спиртъ, выдѣливаемый на нашихъ приграничныхъ заводахъ, не представляетъ, при отсутствіи ректификаціи, значительной разницы по вкусу съ заграничнымъ, то въ конечномъ результатаѣ

\*) Гр. Чадкимъ, приглашеннымъ въ засѣданіе съ прав. совѣщ. голоса.

является, что большое количество несомнѣнно контрабандныхъ питей хотя и задерживается, но освобождается отъ конфискаціи и судомъ, и таможенными и акцизными учрежденіями — вслѣдствіе невозможности опредѣлить, по наружнымъ признакамъ, въ каждомъ данномъ случаѣ происхожденіе этихъ питей. По той же причинѣ масса виновныхъ въ тайномъ водвореніи заграничнаго спирта ускользаетъ отъ установленной отвѣтственности, нанося вредъ и казнѣ и культурѣ приграницнаго пространства. Отсюда понятно, что борьба съ пустившимъ глубокіе корни зломъ — обнаружение и задержаніе контрабандныхъ питей — была бы значительно облегчена въ томъ случаѣ, если бы было найдено средство сообщить нашему спирту качества, которыя рѣзко отличали его отъ заграничнаго. Такое средство есть и оно заключается въ установлениіи обязательной ректификаціи спирта на нашихъ винокуренныхъ заводахъ въ районѣ приграницнаго пространства. Для опредѣленіи границы этого района необходимы статистическія данныя, которыми частные лица не располагаютъ. Но не можетъ подлежать сомнѣнію, что обращеніе въ приграницномъ пространствѣ исключительно очищенаго спирта открыло бы полную возможность прекратить безнаказанную продажу контрабандныхъ питей, которыя сдѣлаются, при осуществленіи указанной мѣры, сравнительно легко распознаваемыми. Кромѣ того, опытъ показываетъ, что приграницнное населеніе, если имѣеть возможность пріобрѣтать лучшій сортъ хлѣбнаго вина, т. е. болѣе или менѣе очищенное, предпочитаетъ оное водкѣ худшаго качества. Съ привычкой же къ вину лучшаго качества непремѣнно уменьшится спросъ на послѣднее, отчего уменьшится и предложеніе заграничнаго вина, какъ отличающагося худшими качествами и несоответствующаго установившемуся вкусу потребителей. Такимъ образомъ обязательная ректификація спирта въ приграницнй по-

лось необходимо приведеть къ сокращеню размѣровъ тайного водворенія заграничныхъ питей. Но устанавливая эту мѣру, необходимо ввести нѣкоторое измѣненіе въ учетъ акциза; послѣдній долженъ быть учитываемъ не иначе, какъ съ очищенаго спирта, такъ какъ учетъ акциза со спирта, еще не прошедшаго чрезъ ректификаціонные аппараты, явился бы увеличеніемъ нормы акциза въ приграничной полосѣ. Противъ пользы отъ введенія обязательной ректификаціи спирта въ приграничной полосѣ можетъ быть сдѣлано возраженіе, заключающееся въ томъ, что заграничные заводчики не замедлять, въ видахъ противодѣйствія принятой противъ нихъ на нашей сторонѣ мѣрѣ, прибѣгнуть къ тому же оружію, т. е. стануть очищать свой спиртъ, назначенный для водворенія къ намъ. Но такое предположеніе не имѣть основанія и не можетъ осуществиться. Всѣ почти заграничные заводы, ближайшіе къ чертѣ нашей границы, имѣютъ характеръ сельскохозяйственныхъ, а не промышленныхъ заведеній. Для установки ректификаціонныхъ аппаратовъ необходимо потребуются капитальная передѣлки и перестройки существующихъ заводовъ, для чего необходимы будутъ значительныя денежныя затраты а такія затраты для многихъ заводчиковъ будутъ и не по силамъ и по сомнительности возмѣщенія убытокъ нежелательны.

Противъ этого мнѣнія высказано \*), что путемъ установленія закона о продажѣ въ приграничной полосѣ исключительно очищенаго спирта имѣется въ виду достигнуть важнаго, въ практическомъ отношеніи, результата — сообщенія спирту, находящемуся въ обращеніи въ приграничномъ пространствѣ, такихъ признаковъ, по которымъ можно было бы легко отличить его отъ заграничнаго. Если бы очистка спирта составляла нашъ

секретъ, нашу государственную тайну, то означенную цѣль обязательной ректификаціи нашего спирта въ приграничной полосѣ, при введеніи означенной мѣры, можно было бы считать болѣе или менѣе достигнутой. Но такъ какъ способовъ очистки спирта существуетъ множество и они практикуются вездѣ въ большихъ или меньшихъ размѣрахъ, смотря по мѣстной потребности, и такъ какъ техническія производства въ сосѣднихъ государствахъ, снабжающихъ насъ контрабандными питьями, вообще стоятъ не на нисшѣй, а на выспей, чѣмъ у насъ, степени развитія, то очевидно, что установленіе правила обѣзательной ректификаціи спирта у нашей границы побудитъ австрійскихъ и прусскихъ заводчиковъ обзавестись аппаратами для очистки спирта, предназначеннаго къ сбыту къ намъ, въ чемъ существенныхъ затрудненій, вопреки увѣренію, высказанному въ предыдущемъ мнѣніи, встрѣтиться не можетъ. Въ Австріи и Пруссіи, въ особенности въ провинціяхъ, прилегающихъ къ нашей границѣ, существуютъ не одни только сельско-хозяйственные, но и чисто промышленные винокуренные заводы, причемъ есть такие, въ которыхъ выдѣлывается спиртъ исключительно для водворенія его къ намъ контрабанднымъ путемъ. Нѣть сомнѣнія, что введеніе у насъ обязательной ректификаціи спирта не въ силахъ будетъ отвратить владѣльцевъ заводовъ послѣдней категоріи отъ весьма выгодной для нихъ операции выдѣлки спирта для тайного водворенія его къ намъ, такъ какъ введеніе производства очищенаго спирта вызоветъ лишь самое незначительное сокращеніе ихъ барышей.

Къ этому прибавлено \*), что обязательная ректификація спирта въ извѣстной полосѣ приграничнаго пространства, не обѣщая возможности осуществленія цѣли, въ виду которой она рекомендуется въ качествѣ мѣры

---

\* ) И. б. ф. Шведеромъ.

противодѣйствующей водворенію контрабандныхъ питей, неотразимо повлекла бы за собою необходимость существенныхъ и весьма сложныхъ измѣненій въ существующемъ порядкѣ контроля надъ добываемымъ спиртомъ и учета акциза. Прибавка къ существующимъ въ заводахъ аппаратамъ цѣлой системы ректификаціонныхъ снарядовъ, усложнивъ до крайности надзоръ надъ винокуреннымъ дѣломъ, увеличила бы поприще для злоупотребленій заводчиковъ. Кромѣ того, учетъ акциза съ очищенного спирта, допущенный въ виду гадательной пользы отъ обязательной ректификаціи его, прямо привель бы къ уменьшенію, хотя не особенно значительному, но положительно непроизводительному, питейного дохода приграничной полосы.

Въ заключеніе замѣчено \*), что контрабандный спиртъ водворяется къ намъ изъ-за границы не только для непосредственнаго потребленія его приграничнымъ населеніемъ, но,—что самое главное,—для торговли внутри нашего государства, торговли весьма прибыльной вслѣдствіе большой разницы въ цѣнахъ этого продукта за границею и у насъ. Слѣдовательно, разсчитывать на сокращеніе размѣровъ тайного водворенія контрабандныхъ питей вслѣдствіе прививки приграничному населенію вкуса къ очищенному вину—нельзя. Кромѣ того, никакому сомнѣнію не подлежитъ то обстоятельство, что какъ скоро была бы установлена продажа въ приграничныхъ мѣстностяхъ исключительно очищенаго вина, такое же вино непремѣнно явилось бы и изъ-за границы. Правда, въ этомъ случаѣ заграничные заводчики поставлены были бы въ необходимость поднять нѣсколько цѣну на свой очищенный спиртъ. Но эта надбавка была бы совершенно незначительна при разницѣ въ цѣнѣ русскаго и заграничнаго спирта, которая будетъ существовать даже и въ томъ случаѣ, если казна бу-

---

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

деть взыскивать акцизъ съ ректифицированного спирта, т. е. освободить отъ оплаты убыль, происходящую отъ очистки его. Такимъ образомъ значительная денежная прибыль отъ контрабанды спиртомъ сохранить свою привлекательную силу для контрабанднаго промысла и при условіи обязательной ректификаціи нашего спирта въ той же мѣрѣ, въ какой существуетъ теперь.

Въ виду вышеизложеннаго Комисія единогласно высказалась противъ настоящаго мѣропріятія, находя, что таковое, вызывая необходимость существенныхъ измѣненій въ порядкѣ учета акциза и т. п., не можетъ въ то же время оказать никакого вліянія на зло, причиняющее тайнымъ водвореніемъ заграничныхъ питей.

*в) Безусловное воспрещеніе открывать оптовые склады для вина и спирта въ 7-ми верстной приграничной полосѣ и воспрещеніе открывать въ приграничныхъ уздахъ оптовые склады для вина и спирта съ оплаченнымъ акцизомъ.*

Предполож. Начал. Радзивил. Там. Окр. (Прил. II, стр. 91) и Управл. акц. сб. Ковенск. губ. (Прил. I, стр. 14).

Въ разъясненіе настоящаго предположенія сообщено<sup>\*)</sup>), что водворяемыя приграничныя населеніемъ контрабандныя питья, кромѣ предназначенныхъ для собственнаго потребленія, главнымъ образомъ продаются мѣстнымъ евреямъ-виноторговцамъ, которые сбываютъ ихъ, подъ видомъ вина законнаго происхожденія, внутрь страны преимущественно для оптовой торговли, или же въ приграничныя питейныя заведенія для раздробительной продажи. Для противодѣйствія таковымъ злоупотребленіямъ, наносящимъ огромный ущербъ акцизнымъ доходамъ, существуютъ въ дѣйствующемъ законѣ особыя правила, установленныя Высочайше утвержденными 24

<sup>\*)</sup> Н. В. Скугаревскимъ.

января 1875 г., мнѣніемъ Государственного Совѣта, относительно порядка провоза и храненія питей въ предѣлахъ 21-верстнаго пространства отъ черты границы, цѣль которыхъ устранить возможность провоза контрабандныхъ питей, подъ видомъ законно выкуренныхъ на нашихъ заводахъ и законно выпущенныхъ изъ заводскихъ подваловъ. Но практика не замедлила доказать, что въ обходъ установленныхъ закономъ правилъ, вскорѣ возникла и вполнѣ окрѣпла особаго рода операція—проводъ контрабандныхъ питей подъ прикрытиемъ дутыхъ (фиктивныхъ) провозныхъ свидѣтельствъ. Такая операція, хитро задуманная и мастерски выполняемая, заключается въ слѣдующемъ. Лица, занимающіеся оной, находятся въ постоянныхъ сношеніяхъ съ заводчиками и владельцами оптовыхъ складовъ приграничнаго пространства. Узнавъ, что въ заводскомъ подвалѣ или оптовомъ складѣ заготовлена, посредствомъ раздробительной продажи въ безпатентные корчмы, шинки и т. п., или частнымъ лицамъ, безъ записи въ книги, неявка известнаго, болѣе или менѣе значительнаго количества спирта, эти лица пріобрѣтаютъ у заводчика или складчика бланкъ провознаго свидѣтельства, въ коемъ означается со всеми подробностями, установленными закономъ, что изъ такого-то заводскаго подвала или склада отпущено въ такой-то оптовый складъ, такое-то, равняющееся, копечно, размѣромъ неявки, количество градусовъ спирта, оплаченного акцизомъ. Вмѣсть съ такимъ фиктивнымъ свидѣтельствомъ, лица эти получаютъ и печать завода или склада, для опечатанія контрабанднаго спирта, а за симъ снабженное таковыми оправдательнымъ документомъ контрабандное вино, подъ печатями завода или склада, безпрепятственно транспортируется и дѣйствительно поступаетъ въ означенный въ провозномъ свидѣтельствѣ оптовый складъ. Понятно, что пріобрѣтеніе подобнаго транспорта вина представляеть, при всѣхъ расходахъ, со-пряженныхъ съ этой операціей, весьма значительные

барыши для складчика, оставляя въ его пользу 8 коп. за каждый градусъ акциза, причитающагося казнѣ съ полу-ченного спирта. Заводчики и владѣльцы оптовыхъ скла-довъ, выдающіе такія фиктивныя провозныя свидѣтель-ства, также получаютъ отъ этой операциі премію, обыкно-венно по копѣйкѣ за каждый градусъ спирта, прописан-ный въ свидѣтельствѣ. Такимъ образомъ оптовые склады въ приграничныхъ мѣстностяхъ служатъ главнѣйшими пунктами сосредоточенія контрабандныхъ питей въ зна-чительныхъ количествахъ. Между тѣмъ не только па-рализовать это зло, но и обнаружить всѣ тонкіе пріемы описанной операциі, чтобы привлечь къ за-конной отвѣтственности участниковъ операциі за про-возъ контрабандныхъ питей, акцизный надзоръ оказы-вается безсильнымъ. Водвореніе контрабандныхъ питей въ этой формѣ становится неуловимымъ и, вслѣдствіе сего, быстро развивается, захватывая мало-по-малу болѣе широкое поле. Отсюда ясно, что возникаетъ на-стоятельная необходимость принять рѣшительныя мѣры, дабы не только положить предѣлъ подобнымъ злоупо-требленіямъ, но и въ большей или меньшей мѣрѣ парали-зоввать ихъ. Въ качествѣ мѣры, направленной къ этой цѣли, предлагаю безусловное закрытие оптовыхъ скла-довъ въ 7-ми-верстной приграничной полосѣ. Обра-щаясь къ оцѣнкѣ этой мѣры, слѣдуетъ имѣть въ виду, что, по закону, существуютъ двухъ родовъ оптовые склады: склады для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, и склады для вина съ разсрочкой въ платежѣ акциза. Склады первого рода, принимая самое дѣятель-ное участіе въ водвореніи контрабандныхъ питей подъ прикрытиемъ фиктивныхъ провозныхъ свидѣтельствъ, какъ это объяснено выше, составляютъ положительное зло въ приграничныхъ мѣстностяхъ, которое безусловно необходимо вырвать съ корнемъ. Объ оптовыхъ скла-дахъ втораго рода сказать это нельзя; здѣсь если и бываютъ злоупотребленія, то иного рода и въ далеко

меньшихъ размѣрахъ, какъ будеъ объяснено ниже. Стало быть, безусловное закрытие всѣхъ вообще оптовыхъ складовъ въ 7-верстной приграничной полосѣ несомнѣнно причинило бы большой вредъ торговлѣ питьями въ этой полосѣ, устанавливая ограниченіе, неоправдываемое необходимостью, въ отношеніи оптовыхъ складовъ для вина съ разсрочкой въ платежѣ акциза. Кроме того, 7-ми-верстный районъ составляетъ слишкомъ незначительное пространство для того, чтобы безусловное воспрещеніе открытія въ предѣлахъ его оптовыхъ складовъ могло служить дѣйствительнымъ препятствиемъ къ водворенію контрабандныхъ питей подъ прикрытиемъ дутыхъ провозныхъ свидѣтельствъ. Для того, чтобы пройти 7 верстное разстояніе отъ черты границы внутрь страны, не много нужно времени не только для коннаго контрабандира, но даже и для пѣшаго. По сему пришлось бы расширить районъ особыхъ мѣръ, принимаемыхъ противъ приграничныхъ оптовыхъ складовъ. Но если нельзя согласиться, не рискуя окончательно подорвать торговлю питьями въ ближайшей къ границѣ полосѣ, на безусловное закрытие всѣхъ вообще оптовыхъ складовъ въ 7-верстной пограничной полосѣ, то, безъ сомнѣнія, мѣру эту тѣмъ менѣе желательно распространять на болѣе значительный районъ. Надлежитъ, поэтому, обратиться къ другимъ мѣрамъ, которыя можно было бы ввести, съ одной стороны, безъ особыго ущерба для правильной торговли питьями, а съ другой—въ возможно болѣшемъ районѣ приграничного пространства. Въ приграничныхъ мѣстностяхъ, какъ известно, оптовыхъ складовъ для вина съ разсрочкой въ платежѣ акциза почти не имѣется; причиною сему является не отсутствіе торговцевъ съ достаточнымъ капиталомъ, а, главнѣйшимъ образомъ, то обстоятельство, что при установленной закономъ обязательности оплаты акцизомъ всего поступающаго въ складъ количества спир-

та, и ввоза вина въ эти склады въ количествѣ не менѣе 250 ведеръ, содержатели этого рода складовъ не имѣютъ интереса пріобрѣтать контрабандный спиртъ, да и лишены возможности пріобрѣтать оный мелкими партіями по 5, 10 и 15 ведеръ, а вмѣстѣ съ тѣмъ и не имѣютъ надобности прибѣгать къ фиктивнымъ провознымъ свидѣтельствамъ. Слѣдовательно, если бы въ приграничной мѣстности, напр. въ прилегающихъ къ границѣ уѣздахъ, допускалось открытие оптовыхъ винныхъ складовъ только 2-го рода, т. е. не иначе, какъ съ разсрочкой въ платежѣ акциза, то изъ этого вытекала бы та существенная для интересовъ казны польза, что весь спиртъ, какой только былъ бы записанъ на приходъ по книгѣ склада, былъ бы непремѣнно законнаго происхожденія, ибо, очевидно, привозить въ складъ вино контрабандное или корчменое для того, чтобы оплачивать его акцизомъ въ самомъ складѣ, не было бы никакого расчета. Вмѣстѣ съ этимъ устранился бы также и весь интересъ въ пріобрѣтеніи дутыхъ провозныхъ свидѣтельствъ и въ неуловимой передачѣ ихъ изъ склада въ складъ и т. п. Правда, при допущеніи существованія оптовыхъ складовъ только съ разсрочкой въ платежѣ акциза, остается для содержателей складовъ другой способъ снабжать свои склады контрабанднымъ спиртомъ, а именно: производить отпуски, не выписывая ихъ по книгѣ въ расходъ, и восполнять образующуюся отъ этого неявку контрабанднымъ спиртомъ. Но и этотъ способъ въ значительной мѣрѣ можетъ быть парализованъ частыми ревизіями складовъ, примѣрно еженедѣльными. Обнаруживаемая при этихъ ревизіяхъ неявка не будетъ оставаться безъ послѣдствій, какъ это неизбѣжно имѣть мѣсто въ настоящее время въ оптовыхъ складахъ для вина, оплаченного акцизомъ, а напротивъ — полностью будетъ подлежать платежу акциза. Кромѣ того, для оптовыхъ складовъ, существующихъ въ приграничныхъ мѣстностяхъ, по примѣру того, какъ проектировано Комиссіей

относительно винокуренныхъ заводовъ и подваловъ въ 21 верстномъ районѣ, должно быть обязательнымъ воспрещеніе производить какія бы то ни было работы съ наступленіемъ темноты и до восхода солнца. Въ этотъ промежутокъ времени склады должны оставаться непремѣнно подъ замкомъ и ни приемовъ транспортовъ, ни отпусковъ отнюдь не должно быть допускаемо. За нарушеніе такового требованія слѣдуетъ преслѣдовать по 417 ст. Уст. о пит. сб., какъ за несоблюденіе правилъ, установленныхъ въ огражденіе полнаго поступленія акциза въ казну \*).

По поводу изложенного высказано \*\*), что безусловное закрытіе всѣхъ вообще складовъ для вина въ 7-верстной приграничной полосѣ признается мѣрою, которая, съ одной стороны, представила бы весьма сильный тормазъ для правильной торговли питіями въ этой полосѣ,—что не можетъ быть ни въ какомъ случаѣ признано желательнымъ,—а съ другой — не привела бы къ достижению той цѣли, въ виду которой она рекомендуется. Въ замѣнѣ оной, предлагается закрыть въ приграничныхъ уѣздахъ оптовые склады для вина, предварительно оплаченного акцизомъ. Повидимому, эта послѣдняя мѣра отличается болѣе мягкимъ, чѣмъ предыдущая, отношеніемъ къ интересамъ торговли питіями въ пригранич-

---

\*) Въ 417 ст. Уст. о пит. сб. изложено: «За начатіе выдѣлки подлежащихъ акцизу питей, до полученія надлежащаго свидѣтельства, однако безъ утайки выдѣланныхъ такимъ образомъ питей, за несоблюденіе опредѣленныхъ въ выданномъ заводчику свидѣтельствѣ условій, кроме означенныхъ въ пунктѣ 3 ст. 416, за неведеніе установленныхъ симъ Уставомъ книгъ, а также за другія отступленія отъ правилъ, ограждающихъ платежъ акциза въ полномъ количествѣ, когда не было сокрытия выходовъ питей отъ оплаты акцизомъ и не причинено никакого ущерба казнѣ, виновные въ томъ заводчики и арендаторы подвергаются:

въ 1-й разъ — денежному взысканію не свыше 100 р.;  
во 2-й разъ — денежному взысканію не свыше 200 р.;  
въ 3-й и послѣдующіе разы — денежному взысканію не свыше 300 р.»

\*\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

ныхъ мѣстностяхъ; она допускаетъ существованіе тамъ оптовыхъ складовъ исключительно одного типа—съ разсрочкой въ платежѣ акциза, и упраздняетъ склады для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, въ которыхъ, главнымъ образомъ, гнѣздится зло. Но если обратиться отъ теоретическихъ соображеній къ указаннымъ практики, то окажется, что закрытіе въ приграничныхъ уѣздахъ оптовыхъ складовъ для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, отличается отъ безусловнаго закрытія оптовыхъ складовъ въ 7-верстной полосѣ лишь по формѣ, а не по существу; прямая послѣдствія той и другой мѣры на практикѣ тождественны, съ тою лишь разницей въ пользу второй мѣры, что послѣдняя привела бы къ вреднымъ для торговли питіями результатамъ на сравнительно небольшомъ пространствѣ, тогда какъ осуществленіе первой мѣры угрожаетъ тѣми же результатами въ сравнительно значительномъ районѣ. Въ 4-хъ губерніяхъ Царства Польскаго: Варшавской, Калишской, Ломжинской и Люблинской, существуетъ 485 оптовыхъ складовъ для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, между тѣмъ какъ складовъ для вина съ разсрочкой въ платежѣ акциза имѣется всего 13. Сопоставленіе этихъ цифръ само по себѣ служитъ яркой иллюстраціей для трактуемаго вопроса. Вполнѣ признавая, что склады первого типа служать своего рода сборными пунктами для контрабандныхъ питей, водворенныхъ къ намъ мелкими партиями, и что содержатели этихъ складовъ создали и развили преступную операцию прикрытия контрабандныхъ питей дутыми провозными свидѣтельствами, не слѣдуетъ упускать изъ виду, что въ этихъ складахъ помѣщается вино не исключительно контрабандное; безъ сомнѣнія, это послѣднее составляетъ въ нихъ явленіе случайное, обусловливаемое удачей, стечениемъ обстоятельствъ, зависящихъ не исключительно отъ воли содержателя склада. Кромѣ того, открытие оптовыхъ скла-

довъ для вина съ разсрочкой въ платежѣ акциза находятся въ зависимости отъ условій, доступныхъ лишь для лицъ, обладающихъ значительными капиталами. По закону, оптовые склады для вина могутъ быть открывены не менѣе какъ на 500 ведеръ (319 ст. Уст. о пит. сбор.). Акцизъ, причитающійся за нормальное количество вина, опредѣленное для оптовыхъ складовъ, оперирующихъ на началахъ разсрочки въ платежѣ акциза, долженъ быть обеспеченъ залогомъ, равнымъ половинѣ акцизной суммы (253 ст. Уст. о пит. сб.), въ томъ случаѣ, если оптовый складъ находится въ мѣстѣ жительства окружнаго надзирателя или его помощника, а когда оптовый складъ расположенъ внѣ мѣста постояннаго пребыванія поименованныхъ чиновъ акцизного надзора — залогомъ рубль за рубль (254 ст. того же Уст.). Такимъ образомъ предположеніе о закрытіи въ приграничныхъ уѣздахъ оптовыхъ складовъ для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, сводится, въ концѣ концовъ, къ установлению привилегіи въ пользу капиталистовъ на счетъ остальной массы коммерческаго люда, который въ мелкихъ торговыхъ operaціяхъ находитъ единственный источникъ къ пропитанію себя, давая, въ общемъ выводѣ, значительный доходъ казнѣ и спасая потребителей питей отъ эксплоатаціи со стороны монополистовъ.

Въ дополненіе къ означеннымъ соображеніямъ объяснено \*), что обѣ предлагаемые мѣры, какъ безусловное воспрещеніе оптовыхъ складовъ въ 7-ми верстной приграничной полосѣ, такъ и закрытіе въ приграничныхъ уѣздахъ оптовыхъ складовъ для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, въ сущности имѣютъ цѣллю ограниченіе числа пунктовъ складки и сбыта контрабандныхъ питей подъ видомъ законно выдѣланныхъ. Хотя не подлежитъ ни малѣйшему сомнѣнію, что нахо-

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

дящіся въ приграничномъ пространствѣ оптовые склады въ значительной степени содѣйствуютъ развитію промысла контрабандными питьями и въ особенности склады для вина, предварительно оплаченного акцизомъ; но не можетъ также подлежать спору и то обстоятельство, что не всѣ же поголовно содержатели оптовыхъ складовъ принимаютъ прямое или косвенное участіе въ этомъ промыслѣ. Необходимо признать, что рядомъ съ торговлей контрабандными питьями существуетъ въ приграничномъ пространствѣ и вполнѣ легальная питейная торговля. Будетъ ли справедливо устанавливать мѣру, которая одинаково караетъ поголовно всѣхъ содержателей оптовыхъ складовъ, и виновныхъ и правыхъ? Конечно, на этотъ вопросъ можетъ быть одинъ только правильный отвѣтъ — отрицательный. Но предложенная мѣра не выдерживаетъ критики не только съ точки зрења справедливости, но и съ точки зрења задачи, которую преслѣдуєтъ Коммисія. Контрабанда потрясла въ самомъ основаніи винокуреніе и питейную торговлю въ приграничномъ пространствѣ и интересъ заключается въ томъ, чтобы вызвать къ жизни и то и другое. Поэтому, изыскивая мѣры для противодѣйствія тайному водворенію заграничныхъ питей, нужно имѣть въ виду, чтобы проектируемая мѣра противодѣйствовали наплыву контрабанднаго спирта въ приграничное пространство, но не приводили приграничной правильной торговли питьями въ положеніе еще болѣе стѣсненное сравнительно, по крайней мѣрѣ, съ настоящимъ состояніемъ оной, тѣмъ болѣе, что въ противномъ случаѣ вмѣсто того, чтобы устранить злоупотребленіе, явятся новые поводы къ нимъ. Закрытие въ приграничныхъ уѣздахъ оптовыхъ складовъ для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, неминуемо натолкнетъ торговцевъ на разныя злоупотребленія, и въ конечномъ резултатѣ не только не принесетъ никому пользы, но поведетъ къ вреднымъ послѣдствіямъ.

При дальнѣйшемъ обсужденіи большинство членовъ Комисіи, находя, что безусловное закрытіе всѣхъ оптовыхъ складовъ вина въ 7-верстной приграничной полосѣ является слишкомъ далекимъ отъ возможности оказать существенное вліяніе на прекращеніе тайного водворенія заграничныхъ питей или на сокращеніе размѣровъ этого рода контрабанды и можетъ даже вызвать прямо противоположныя послѣдствія, но признавая, съ другой стороны, что оптовыя склады для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, въ приграничномъ районѣ представляютъ наибольшую опасность въ контрабандномъ отношеніи, пришло къ заключенію о необходимости закрытія этихъ послѣднихъ складовъ въ приграничныхъ уѣздахъ, причемъ признало желательнымъ воспретить пріемъ транспортовъ вина въ оптовые склады и отпускъ вина въ ночное время, подобно тому, какъ это проектировано Комисіей относительно заводскихъ подваловъ 21-верстнаго приграничнаго района, а также установить правило, по которому чины акцизнаго надзора были бы обязаны подвергать ревизіи оптовые склады, находящіеся въ приграничныхъ уѣздахъ, по крайней мѣрѣ еженедѣльно. Такое заключеніе основано на слѣдующихъ соображеніяхъ: Контрабандныя питья, равно какъ и корчмы, будучи помѣщены въ ближайшій къ чертѣ границы оптовый складъ для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, пріобрѣтаютъ характеръ питей законнаго происхожденія, и при неуязвимости передачи фиктивныхъ провозныхъ свидѣтельствъ, безнаказанно проникаютъ внутрь страны. Между тѣмъ, оптовые склады для вина съ разсрочкой въ платежѣ акциза не представляютъ такой опасности. Въ силу самой сущности операций, свойственныхъ этого рода складамъ, поступленіе въ эти склады контрабанднаго вина весьма затруднительно и не представляетъ выгоды. Слѣдовательно, противъ операций прикрытия контрабандныхъ питей фиктивными провозными свидѣтельствами уничтоженіе опто-

выхъ складовъ для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, является вѣрнымъ и рѣшительнымъ средстvомъ, какъ само по себѣ, такъ и къ связи съ тѣмъ обстоятельствомъ, что эта мѣра можетъ быть примѣнена безъ особаго ущерба къ сравнительно значительному району приграничнаго пространства, какъ напр. къ приграничнымъ уѣздамъ. Хотя эта мѣра, какъ отличающа-яся ограничительнымъ характеромъ, безспорно, внесетъ нѣкоторое стѣсненіе въ торговлю питьями въ приграничныхъ уѣздахъ, но такъ какъ питейная торговля приграничныхъ уѣзовъ, по сравнительной незначительности своихъ оборотовъ, не можетъ оказать вліянія на питейную торговлю за предѣлами приграничнаго района, то отъ осуществленія настоящаго предположенія, дающаго полную возможность поставить преграду противъ напора контрабандныхъ питей изъ приграничной полосы внутрь края, нельзя ожидать особо вредныхъ результатовъ для общей питейной торговли, а между тѣмъ пользность этой мѣры въ интересахъ надзора несомнѣнна.

На основаніи вышеизложеннаго Комиссіей постановлено: въ разрѣшеніе обсуждаемаго предположенія, признать желательнымъ, чтобы въ приграничныхъ уѣздахъ было воспрещено открытие оптовыхъ складовъ для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, причемъ, въ видахъ установленія болѣе бдительнаго надзора за находящимися въ приграничныхъ уѣздахъ оптовыми складами для вина съ разсрочкой въ платежѣ акциза, не допускать приема транспортовъ вина въ эти склады и отпуска изъ оныхъ вина въ ночное время, подъ опасеніемъ отвѣтственности по 417 ст. Уст. о пит. сб., а также вмѣнить въ обязанность чинамъ акцизного надзора подвергать эти склады ревизіи, на сколько возможно часто, по крайней мѣрѣ еженедѣльно.

г) Въ приграничныхъ губерніяхъ оптовые склады вина и спирта допускать только въ городахъ, где имъютъ постоянное място пребыванія акцизные чиновники, а въ торговыхъ посадахъ, сверхъ сего условія, лишь при отсутствіи въ 40-верстномъ разстояніи винокуренныхъ заводовъ и оптовыхъ складовъ.

(Управ. акц. сб. Ломжин. Плоцк. и Сувалк. губ., прил. I стр. 18).

Въ объясненіе сего предположенія приведены слѣдующія соображенія:

Учрежденіе оптовыхъ складовъ вина и спирта объясняется \*) необходимостью посредничества между производителями—винокуренными заводчиками и содержателями мясть раздробительной продажи питей, для предоставленія послѣднимъ возможности пріобрѣтать вино съ наименьшей затратой времени и денегъ на провозъ питей изъ винокуренныхъ заводовъ, когда вблизи мясть раздробительной продажи не имѣется винокурень. Между тѣмъ многолѣтній опытъ показываетъ, что оптовые склады не только въ ближайшой къ границѣ полосѣ, но и въ болѣе отдаленныхъ мястностяхъ, по большей части возникаютъ съ совершенно иными цѣлями и являются, за незначительными исключеніями, центрами злоупотребленій по питейной торговлѣ, пунктами сосредоточенія контрабандныхъ и корчемныхъ питей и, въ довершеніе зла, своего рода фабриками для фиктивныхъ провозныхъ свидѣтельствъ, при помощи которыхъ контрабанднымъ и корческимъ питьямъ сообщаются свойства законно пріобрѣтенныхъ. Для прегражденія возможности оптовымъ складамъ уклоняться отъ прямого своего назначенія въ приграничномъ пространствѣ, „открытие складовъ вина, спирта и водокъ въ мястностяхъ, находящихся въ районѣ 21 версты отъ границы съ ино-

---

\*) Мнѣніе И. Б. ф.-Шведера.

странными государствами“, на основаніи 317 ст. Уст. о пит. сб., дозволяется только въ городахъ. При этомъ „владѣльцамъ такихъ складовъ не дозволяется продавать питья иначе, какъ для мѣстнаго употребленія, а потому воспрещается выдавать провозныя свидѣтельства на про-возъ вина и спирта въ другія мѣстности, кроме тѣхъ, гдѣ склады находятся“. Къ сожалѣнію, цѣль этого по-становленія, именно предупрежденіе вторженія контра-бандиныхъ питей внутрь края не оправдались. Много-численные оптовые склады въ приграницыихъ губер-ніяхъ превратились въ своего рода каналы, спеціаль-ное назначеніе которыхъ водворять, въ обходъ ограни-чительныхъ правилъ, дѣйствующихъ въ 21-верстномъ раіонѣ, контрабандная питья внутрь страны. Разслѣдо-ваніемъ, произведеннымъ въ 1881 г., по порученію г. Министра Финансовъ, о причинахъ упадка питейнаго дохода въ губерніяхъ Ц. Польскаго, между прочимъ, констатировано, что контрабандная питья въ громадныхъ количествахъ проникали въ г. Варшаву, при посредствѣ оптовыхъ складовъ приграницыихъ губерній. Въ виду сего нельзя не признать, что предлагаемыя условія от-крытия оптовыхъ складовъ въ приграницыихъ губер-ніяхъ прямо ведутъ къ намѣченной цѣли. Къ такому же заключенію приводятъ и неподлежащіе сомнѣнію факты, взятые изъ свѣжей практики ломжинско-плоцко-суалкскаго губернскаго акцизнаго управлениія. Въ этихъ губерніяхъ имѣлось значительное сравнительно число оптовыхъ скла-довъ, которые расположены были близко, всего лишь въ нѣсколькихъ верстахъ, какъ другъ отъ друга, такъ и отъ винокуренныхъ заводовъ. Возникло подозрѣніе, что въ этихъ складахъ совершаются злоупотребленія, вслѣдствіе чего были приняты особыя мѣры наблюденія за ихъ операциими: были назначены особые акцизные надсмотрщики, которымъ вмѣнено было въ обязанность присутствовать при всѣхъ приемахъ транспортовъ вина въ склады и отпускахъ его изъ складовъ. Мѣра эта по-

вела къ тому, что вскорѣ большая часть этихъ складовъ прекратила свое существованіе, доказавъ этимъ, что устройство ихъ было вызвано не дѣйствительными потребностями и удобствами питейной торговли, а стремлениемъ къ легкой наживѣ исключительно путемъ злоупотребленій. Основываясь на этихъ фактахъ, слѣдуетъ прийти къ заключенію, что для того, чтобы оптовые склады поставлены были въ невозможность способствовать водворенію контрабандныхъ питей внутрь страны, необходимо, въ дополненіе къ вышеуказанной 317 ст. Уст. о пит. сб., постановить два ограниченія: во 1-хъ, воспретить въ приграничныхъ губерніяхъ открытие оптовыхъ складовъ для вина внѣ городовъ, мѣстечекъ и торговыхъ посадовъ, въ коихъ имѣютъ постоянное жительство чины акцизного надзора и, во 2-хъ, распространить означенное воспрещеніе въ тѣхъ губерніяхъ и на тѣ мѣстечки и торговые посады, которые находятся въ разстояніи отъ винокуренныхъ заводовъ и складовъ ближе 40 верстъ, хотя бы чины акцизного надзора и имѣли тамъ постоянное мѣстопребываніе. Первое ограниченіе поставить операциіи оптовыхъ складовъ подъ ближайшій контроль чиновъ акцизного надзора, а второе — обратить оптовые склады къ той цѣли, для которой они должны быть открываемы, нисколько не стѣсняя винной торговли.

При дальнѣйшемъ обсужденіи замѣчено \*), что факты обнаруженія въ большихъ торговыхъ центрахъ, удаленныхъ отъ границы, контрабандныхъ питей, которыя, какъ оказывается по тщательно приведенному разслѣдованію, проникаютъ туда при посредствѣ приграничныхъ оптовыхъ складовъ, прямо указываютъ на необходимость особыхъ мѣропріятій, относительно оптовыхъ складовъ, находящихся не только въ приграничныхъ уѣздахъ, но и въ приграничныхъ губерніяхъ. Но предла-

---

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

гаемое, въ качествѣ такого мѣропріятія, ограниченіе открытия оптовыхъ складовъ въ приграничныхъ губерніяхъ, при ближайшемъ разсмотрѣніи, съ практической стороны, представляется неудобнымъ. Открытие оптоваго склада предполагается поставить въ зависимость отъ постояннаго нахожденія въ мѣстѣ расположенія онаго акцизного чиновника. Между тѣмъ назначеніе мѣстъ постояннаго пребыванія акцизныхъ чиновъ обусловливается не однимъ только существованіемъ въ извѣстномъ пунктѣ оптовыхъ складовъ, но и другими, иногда болѣе важными соображеніями. Нельзя же съ перемѣной акцизнымъ чиновникомъ, по распоряженію, вызванному уважительными причинами, мѣста жительства, где находился оптовый складъ, требовать закрытия послѣдняго. Очевидно, такая зависимость мѣста нахожденія склада отъ мѣста жительства акцизного чиновника не должна быть допускаема, а правильнѣе было бы признать, что открытие въ извѣстномъ мѣстѣ оптоваго склада можетъ служить поводомъ къ назначенію этого пункта мѣстомъ постояннаго жительства для акцизного чиновника.

Вторая часть разматриваемаго предположенія: воспрещеніе открывать оптовые склады, кромѣ городовъ, въ мѣстечкахъ, отстоящихъ отъ винокуренныхъ заводовъ и оптовыхъ складовъ менѣе чѣмъ въ 40 верстахъ, на практикѣ можетъ вызвать такія неудобства. Для примѣра можно принять, что городъ и мѣстечко—каждый съ населеніемъ въ 10—12 тысячъ жителей, отстоять другъ отъ друга въ 20 верстахъ, а отъ винокуренного завода оба въ 40 верстахъ; число питейныхъ заведеній въ томъ и другомъ на столько значительно, что оптовый складъ является положительной необходимостью. Между тѣмъ, при осуществленіи настоящаго предположенія, въ мѣстечкѣ складъ не можетъ быть разрешенъ, такъ какъ таковой находился бы отъ города всего лишь въ 20 верстахъ, хотя потребность тамъ столь же настоятельна, какъ и въ городѣ. Въ виду сего, рѣшеніе на-

стоящаго вопроса въ утвердительномъ смыслѣ было бы явной несправедливостью и пренебреженіемъ дѣйствительныхъ интересовъ питейной торговли. Для устраненія же такихъ нежелательныхъ практическихъ результатовъ, слѣдовало бы открытие оптоваго склада поставить въ зависимость только отъ разстоянія мѣста нахожденія склада отъ винокуренаго завода, или только отъ оптоваго склада, но не отъ разстояній того и другаго вмѣстѣ. Такимъ образомъ, въ приведенномъ для примѣра случаѣ решающее значеніе должно принадлежать разстоянію пункта открытия склада отъ винокуренаго завода, какъ мѣста выдѣлки питей. Обращаясь къ опредѣленію того наименьшаго разстоянія, при которомъ должно быть допускаемо открытие складовъ, надлежитъ замѣтить, что 40-верстное разстояніе едва ли имѣеть въ свою пользу достаточныя основанія. Оптовые склады открываются, главнѣйше для того, чтобы сократить большія разстоянія между мѣстами раздробительной продажи питей и мѣстнаго производства ихъ, чѣмъ обусловливается, въ свою очередь, сокращеніе времени и издержекъ провоза. Если же припомнить общее состояніе нашихъ путей сообщенія и, въ частности, болѣе, чѣмъ плохое состояніе нашихъ проселочныхъ дорогъ, убожество сельскихъ перевозочныхъ средствъ, то нельзя не признать, что и 25 верстъ составляютъ такую дистанцію, на проѣздѣ которой въ оба конца нужно посвятить по меньшей мѣрѣ цѣлый день,—что для мелочнаго торговца составляетъ значительную потерю.

Соглашаясь съ таковымъ мнѣніемъ и находя, что значительное число оптовыхъ складовъ въ приграничныхъ губерніяхъ существуетъ не для удовлетворенія дѣйствительныхъ потребностей мѣстной питейной торговли, а вслѣдствіе существующей возможности, при дѣйствующихъ правилахъ, прикрывать контрабандныя питья, проникшія за предѣлы 21-верстнаго пограничнаго района, выдаваемыми въ складахъ провозны-

ми свидѣтельствами, Комисія единогласно признала необходимымъ, въ видахъ противодѣйствія тайному водворенію контрабандныхъ питей, распространить на приграничныя губерніи тѣ ограниченія, которыя существуютъ нынѣ въ отношеніи оптовыхъ складовъ въ раіонѣ 21 верстной приграничной полосы, на основаніи ст. 317 Уст. о пит. сб.; причемъ, въ дополненіе къ сей статьѣ, ввести правило, въ силу котораго открытие оптовыхъ складовъ для вина и спирта въ приграничныхъ губерніяхъ было бы дозволяемо только въ городахъ, а въ мѣстечкахъ и торговыхъ посадахъ лишь подъ условіемъ разстоянія ихъ отъ винокуренаго завода не менѣе 25 верстъ.

д) *Воспрещеніе открывать въ приграничныхъ губерніяхъ оптовые склады для вина и спирта на одномъ дворѣ съ жилыми помѣщеніями и имѣть въ складахъ нѣсколько выходовъ.*

(Управл. акц. сб. Калиш. и Петроков. губ.; прил. I стр. 47).

Такое предположеніе вызывается тѣмъ \*), что существующія въ дѣйствующемъ законѣ правила обѣ устройствѣ оптовыхъ складовъ хлѣбнаго вина и спирта имѣютъ обязательную силу на всемъ пространствѣ Имперіи (за исключеніемъ мѣстностей, точно обозначенныхъ въ законѣ) и не принаровлены прямо къ тѣмъ особымъ условіямъ, которыя существуютъ въ мѣстностяхъ, съѣднихъ съ иностранными государствами. Если такія правила, какъ воспрещеніе имѣть въ оптовыхъ складахъ внутреннія сообщенія съ мѣстами раздробительной продажи напитковъ и съ другими торговыми заведеніями, а также держать въ складѣ предметы, къ складу не относящіеся, запрещеніе открывать

\*) Mn. И. Б. фонъ-Шведера.

оптовые склады въ гостинныхъ дворахъ, въ рыночныхъ рядахъ и внутри ихъ дворовъ (пп. 6, 9 и 12 прилож. къ ст. 317 Уст. о пит. сб.), вполнѣ достаточны во внутреннихъ губерніяхъ для предупрежденія утайки питей отъ оплаты акцизомъ, то въ отношеніи къ приграничному пространству, въ отношеніи не только къ уѣздамъ, но и къ губерніямъ, соѣднимъ съ иностранными государствами, эти правила представляются несостоятельными. Въ приграничныхъ губерніяхъ, кроме утайки вина и спирта отъ оплаты акцизомъ, существуетъ и другаго рода злоупотребленіе—помѣщеніе контрабандныхъ питей въ оптовые склады. Для успешной борьбы съ этимъ злоупотребленіемъ необходимо поставить оптовые склады въ особыя условія, которыя представляли бы, съ одной стороны, существенныя препятствія къ помѣщенію контрабандныхъ питей въ эти склады, а съ другой — облегчали бы за ними надзоръ, обреченный въ приграничномъ пространствѣ на борьбу съ затрудненіями, совершенно неизвѣстными во внутреннихъ губерніяхъ.

Переходя къ предлагаемой мѣрѣ, нельзя не согласиться, что оптовый складъ, имѣющій нѣсколько наружныхъ дверей, чрезъ которыя можно и войти въ складъ, и уйти изъ него на всѣ стороны, или складъ, находящійся на одномъ дворѣ съ жилыми помѣщеніями, занимаемыми не только хозяиномъ склада, его семействомъ и прислугой, но и посторонними лицами, представляютъ, съ одной стороны, самыя благопріятныя условія для укрытия въ нихъ контрабандныхъ питей, а съ другой—создаютъ для чиновъ акцизного надзора, при преслѣдованіи контрабандныхъ питей, множество иногда непреодолимыхъ препятствій, которыя не могли бы имѣть мѣста, если бы склады были изолированы. Поэтому, при воспрещеніи устраивать въ складахъ болѣе одной двери, которая при этомъ должна выходить непремѣнно на улицу, а также при воспрещеніи открывать склады на

одномъ дворѣ съ жилыми помѣщеніями — надзоръ за складами быль бы весьма облегченъ, и значительно затрудненъ пріемъ въ склады контрабандныхъ питей, а между тѣмъ никакихъ существенныхъ неудобствъ сіи мѣры ни для кого вызвать не могутъ.

Въ виду сего Коммисія, единогласно признавая, что для облегченія вообще надзора за оптовыми складами въ приграничныхъ губерніяхъ, и въ частности, въ видахъ противодѣйствія пріему контрабандныхъ питей въ эти склады, и сокрытію ихъ тамъ въ случаѣ преслѣдованія, было бы полезно ввести въ приграничныхъ губерніяхъ предлагаемую мѣру, пришла къ заключенію, что, въ дополненіе указанныхъ въ прилож. къ 317 ст. Уст. о пит. сб. правиль обѣ устройствѣ оптовыхъ складовъ хлѣбнаго вина и спирта, слѣдовало бы воспретить открытие въ приграничныхъ губерніяхъ оптовыхъ складовъ на одномъ дворѣ съ жилыми помѣщеніями и устройство въ этихъ складахъ болѣе одной двери, которая должна непремѣнно выходить на улицу.

е) *Воспрещеніе устраивать приспособленія для очистки хлѣбнаго вина въ оптовыхъ складахъ, находящихся въ приграничныхъ губерніяхъ.*

(Управ. акц. сб. Ломжин., Плоцк. и Сувалк. губ.; прил. I стр. 18).

При разсмотрѣніи сего предположенія, выяснено \*), что водворяемый къ намъ изъ Австріи и Пруссіи спиртъ отличается специфическимъ вкусомъ и запахомъ, которыхъ не имѣеть нашъ спиртъ. При очисткѣ же посредствомъ пропуска чрезъ песокъ и уголь, заграничный спиртъ теряетъ эти характерные признаки и становится, такимъ образомъ, нераспознаваемымъ. Этимъ то обстоятельствомъ и объясняется существованіе въ нашемъ за-

\* ) П. В. Скугаревскимъ.

конъ правила, въ силу коего безусловно воспрещается имѣть въ складахъ, открытыхъ въ мѣстностяхъ, находящихся въ раіонѣ 21 версты отъ границы съ иностранными государствами, приспособленія для очистки вина (319 ст. Уст. о пит. сб.). Но такое ограниченіе, лишающее мѣстныхъ потребителей возможности пользоваться очищеннымъ хлѣбнымъ виномъ, было бы стѣснительно распространять за предѣлы указанного района, какъ сіе предлагается проектированною мѣрою, ибо спросъ на очищенное вино несомнѣнно существуетъ по всюду, а при запрещеніи производить очистку вина въ складахъ, находящихся на всемъ пространствѣ приграничныхъ губерній, для населенія оныхъ явилось бы затрудненіе въ полученіи очищенного вина, что, очевидно, не можетъ быть оправдываемо тѣми соображеніями, которыя приводятся въ пользу настоящаго предположенія.

Согласно съ такимъ мнѣніемъ находя, что воспрещеніе постановки очистительныхъ аппаратовъ въ оптовыхъ складахъ приграничныхъ губерній, имѣло бы неблагопріятное вліяніе на торговлю питьями въ этихъ губерніяхъ, вызвавъ, въ ущербъ мѣстнымъ оптовымъ складамъ, приливъ очищенного хлѣбнаго вина изъ мѣстностей, лежащихъ въ приграничныхъ губерній, Коммисія единогласно постановила: отклонить настоящее предложеніе.

ж) *Ограничение неявки вина и спирта, въ оптовыхъ складахъ приграничныхъ губерній двумя процентами.*

(Управл. акциз. сб. Калиш. и Петроков. губ.; прил. I стр. 48).

Относительно недостатка или излишка вина въ складахъ, въ Уставѣ о пит. сб. содержатся слѣдующія постановленія:

Ст. 215 „если при ревизіи завода окажется неявка вина противъ нормального выхода или противъ подвальной книги, превышающая 4°/о всего выкуренного по то время вина или хотя и меньшая неявка, но непокрывающаяся свобод-

нымъ отъ акциза перекуромъ, а между тѣмъ заводчикъ не представить на неоказавшееся количество квитанцій въ платежъ акциза, то все количество, превышающее 4%, или непокрываемое предоставленнымъ въ пользу заводчика перекуромъ, сносится въ расходъ и заводчикъ обязывается въ теченіе 7 дней внести въ казначейство причитающійся акцизъ (ст. 213, 249—270); но если неявка не превосходитъ упомянутаго размѣра, то оная въ расходъ не сносится и акцизъ за оную не взыскивается до расчета съ заводчикомъ по перекуренному вину<sup>“</sup>. Ст. 216: „въ томъ случаѣ, если при ревизіи завода окажется какой либо излишекъ вина, сверхъ записи сего излишка на приходъ, приписывается еще на все количество наличнаго вина причитающаяся во все время отъ послѣдней ревизіи усышка, считая также по  $\frac{1}{3}$  процента въ мѣсяцъ. О происхожденії сего излишка, равно какъ и о причинахъ вообще неявки вина, должностное лицо, обнаруживши сіе, производить дознаніе, и въ случаѣ открытія по сему предмету какого либо злоупотребленія, виновный подвергается законной отвѣтственности установленнымъ порядкомъ<sup>“</sup>.

Хотя въ текстѣ приведенныхъ статей идетъ рѣчь лишь о неявкѣ вина, обнаруживаемой при ревизіи винокуренныхъ заводовъ, но имѣющаяся въ 215 ст. ссылка на 249—270 ст. Уст. о пит. сб., указываетъ, что содержащееся въ 215 ст. правило распространяется и на оптовые склады, пользующіеся разсрочкою въ платежѣ акциза. Это правило, какъ видно изъ приведенного текста 215 ст., имѣеть цѣллю предупредить выпускъ вина безъ оплаты акцизомъ<sup>“</sup>). Но въ приграничномъ пространствѣ интересы казны нарушаются не только утайкой акциза, но и помѣщеніемъ въ оптовые склады тайно водворенныхъ заграничныхъ питей. Для противодѣйствія такому злоупотребленію, Комисія, ме-

---

<sup>“</sup>) Мн. Н. В. Скугаревскаго.

жду прочимъ, проектировала закрытие въ приграничныхъ уѣздахъ оптовыхъ складовъ для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, такъ какъ дознано, что заводы сего рода, главнымъ образомъ, спекулируютъ провозомъ контрабандныхъ питей подъ прикрытиемъ фиктивныхъ провозныхъ свидѣтельствъ. Между тѣмъ на эти склады, которые, по проекту Комиссіи, могутъ существовать въ приграничныхъ уѣздахъ, 215 ст. Уст. о пит. сб. не можетъ простираТЬ своего дѣйствія, такъ какъ вино, помѣщаемое въ эти склады, уже оплачено, еще до поступленія въ складъ, акцизомъ. Слѣдовательно, въ законѣ, по отношенію къ симъ складамъ, существуетъ пробѣль, пользуясь которымъ содержатели этого рода оптовыхъ складовъ могутъ безнаказанно помѣщать контрабандныя питья въ свои склады. Такая операциѣ крайне проста. Содержатель склада производитъ отпуски спирта, не выписывая по книгѣ въ расходъ, и восполняетъ образующуюся отъ этого неявку контрабанднымъ спиртомъ, заранѣе заготовленнымъ въ извѣстномъ пунктѣ и доставляемымъ въ складъ, по первому требованію, или непосредственно контрабандирами, или при посредствѣ другихъ лицъ. Подобное восполненіе искусственно образовавшейся неявки, доставляетъ огромные барыши содержателямъ оптовыхъ складовъ вина, предварительно оплаченного акцизомъ и потому составляетъ самое обычное явленіе въ этого рода складахъ. Что касается оптовыхъ складовъ для вина съ разсрочкой въ платежѣ акциза, то хотя и въ нихъ возможна означенная операциѣ, но представляется далеко менѣе прибыльною. Такимъ образомъ неявка вина въ оптовыхъ складахъ, являясь облегченіемъ приема контрабандныхъ питей въ оптовые склады, требуетъ установленія точныхъ и ясныхъ правилъ, обнимающихъ этотъ предметъ со всѣхъ сторонъ. Несомнѣнно, опредѣленіе нормального размѣра неявки въ этомъ отношеніи имѣть существенное значеніе, потому что несогласіе наличного количества вина съ балансомъ

приходорасходныхъ книгъ, какъ въ случаѣ недостатка, такъ и излишка, дастъ возможность, при установленномъ нормальномъ размѣрѣ неявки, обнаружить искусственную неявку, произведенную для преступныхъ цѣлей, или помѣщеніе контрабанднаго вина и спирта въ складъ, а вслѣдствіе сего привлечь оптоваго складчика, согласно 216 ст. Уст. о пит. сб., къ отвѣтственности за утайку акциза или за помѣщеніе въ складъ вина незаконнаго происхожденія. Обращаясь за симъ къ опредѣленію нормальнаго размѣра неявки, слѣдуетъ, прежде всего, замѣтить, что указанный въ разматриваемомъ предложеніи размѣръ, въ два процента, несогласенъ съ указаніями дѣйствительности. Основываясь на данныхъ, заключающихся въ трудахъ Комисіи, вырабатывавшей проектъ положеній объ акцизѣ съ питей, слѣдуетъ остановиться въ данномъ случаѣ на 3 проц. Этотъ размѣръ констатированъ знатоками питейнаго дѣла, принадлежащими къ эпохѣ откуповъ.

Въ виду вышеизложеннаго Комисія пришла къ заключенію, что установление нормальнаго размѣра неявки вина и спирта въ оптовыхъ складахъ, находящихся въ *приграничныхъ губерніяхъ*, составляетъ необходимое дополненіе къ мѣропріятіямъ, проектированнымъ съ цѣлью пресечь возможность помѣщать контрабандныя питья въ означенные оптовые склады, и что было бы полезно установить нормальный размѣръ неявки вина и спирта, не свыше 3% для оптовыхъ складовъ, находящихся въ приграничныхъ губерніяхъ, съ тѣмъ, чтобы оказывающіеся въ сихъ складахъ излишки противъ нормальной неявки, записывались при ревизіи на приходъ со всѣми послѣдствіями, какія влечетъ за собой, согласно 216 ст. Уст. о пит. сб., излишне найденное вино въ винокуренномъ подвалѣ.

ж) *Пропечатание шнуровых приходорасходных книг и книг провозных свидетельствъ къ столу въ помѣщеніи оптоваго склада.*

Управл. акц. сб. Люблин., Радомск. и Кѣлецк. губ. (прил. I стр. 34).

Имѣя въ виду, что предлагаемая мѣра уже проектирована Комиссіею по отношенію къ приграничнымъ винокуреннымъ заводамъ, какъ одинъ изъ способовъ пресѣченія возможности скрывать книги во время пребыванія должностныхъ лицъ для ревизіи, и находя, что эта мѣра можетъ быть осуществлена, согласно 323 ст. Уст. о пит. сб., въ административномъ порядкѣ, Комиссія единогласно признала желательнымъ, чтобы приходорасходные книги и книги провозныхъ свидѣтельствъ были пропечатываемы къ столу или къ другому неподвижному предмету въ помѣщеніяхъ оптовыхъ складовъ, находящихся въ приграничныхъ губерніяхъ, подъ опасеніемъ установленной закономъ отвѣтственности (417 и 418 ст. Уст. о пит. сб.).

з) *Распространеніе содержащихся въ прилож. 317 ст. Уст. о пит. сб. правилъ обѣ устройствѣ оптовыхъ складовъ хлѣбнаго вина и спирта на губерніи П. Польской.*

Управл. акц. сб. Ломжин., Плоцкой и Сувалк. губ. (прил. I стр. 18) и Упр. акц. сб. Калиш. и Петроков. губ. (прил. I стр. 47).

Въ виду сего предположенія, сперва доложена \*) Комиссіи сущность дѣйствующихъ правилъ обѣ устройствѣ оптовыхъ складовъ (прил. къ 1 прим. ст. 317 Уст. о пит. сб.).

Эти правила, состоящія изъ 14 статей, по цѣли, которой преслѣдовалъ законодатель въ каждой изъ нихъ,

\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

могутъ быть раздѣлены на 3 отдѣла. Въ первый отдѣлъ входятъ статьи, устанавливающія известныя условія устройства оптовыхъ складовъ приспособительно къ интересамъ надзора за ними. Сюда относятся ст. 4, 5, 6, 9 и 12, въ силу которыхъ: не возбраняется имѣть при складахъ помѣщеніе собственно для хозяина склада и его прислуги; опредѣляется наименьшая высота помѣщенія, обусловливаемая удобствомъ осмотра напитковъ, находящихся въ складѣ; воспрещается имѣть въ складахъ внутреннія сообщенія съ мѣстами раздробительной продажи напитковъ и съ другими торговыми заведеніями; воспрещается имѣть въ складахъ предметы, къ складу не относящіеся, и наконецъ возбраняется открывать вновь оптовые склады въ гостиныхъ дворахъ, въ рыночныхъ рядахъ и внутри его дворовъ. Ко 2-му разряду относятся ст. 1, 2, 3, 7, 8, 10 и 11-я, содержащія въ себѣ правила, спеціально направленные къ огражденію отъ пожара населенныхъ мѣстностей, среди которыхъ находятся оптовые склады, заключающіе въ себѣ значительное количество удобовоспламеняющагося вещества—алкоголя. 3-й отдѣлъ состоитъ изъ статей 13 и 14, съ примѣчаніемъ къ послѣдней, на основаніи коихъ опредѣляется порядокъ удостовѣренія въ соотвѣтствіи открываемыхъ оптовыхъ складовъ требованіямъ закона, указаннымъ въ предшествующихъ статьяхъ правилъ, а равно и послѣдствія, которые влечетъ за собой отступленіе отъ этихъ правилъ при устройствѣ складовъ.

Всѣ означенныя постановленія, имѣя силу въ губерніяхъ Имперіи, не распространяются на Царство Польское, а между тѣмъ Царство Польскoe, по степени развитія въ немъ контрабандного промысла вообще и, въ частности, промысла контрабанднымъ спиртомъ, не только не можетъ быть поставлено \*), сравнительно съ Импе-

---

\*) Mn. I. B. ф. Шведера.

ріей, на второмъ планѣ, но должно занимать первое мѣсто въ ряду окраинъ нашего отечества, въ которыхъ контрабанда пустила глубокіе корни и приняла весьма рѣшительные размѣры. Существующіе въ Царствѣ Польскомъ оптовые склады для вина и спирта служать своего рода питомниками злоупотребленій, наносящихъ прежде всего громадный ущербъ питейному доходу. Если оптовые склады, находящіеся въ Имперіи, вызываютъ опасенія въ приведенномъ смыслѣ, то склады, коими усѣяны губерніи Царства Польскаго, должны возбуждать еще большія опасенія, такъ какъ устройство ихъ совершенно не регламентировано закономъ. Обстоятельство это даетъ право оптовымъ складчикамъ, при открытіи и устройствѣ помѣщеній для складовъ, руководствоваться соображеніями, не имѣющими ничего общаго съ интересами надзора и прямо направленными къ тому, чтобы склады окружены были условіями, наиболѣе способствующими злоупотребленіямъ всякаго рода и наиболѣе затрудняющими дѣло надзора за оптовой питейной торговлей изъ складовъ. Поэтому уничтоженіе привилегированного положенія, которымъ пользуются въ настоящее время оптовые склады Царства Польскаго, составляетъ настоятельную и неотложную необходимость.

Соглашаясь съ таковыимъ мнѣніемъ и находя, что пресеченіе возможности вообще злоупотребленій по оптовой торговлѣ питьями и, въ частности, помѣщенія контрабандныхъ питей въ оптовые склады обусловливается въ извѣстной мѣрѣ устройствомъ этихъ складовъ, Комисія единогласно признала полезнымъ, чтобы дѣйствіе содержащихся въ приложеніи къ 317 ст. Уст. о пит. сб. правиль объ устройствѣ оптовыхъ складовъ хлѣбнаго вина и спирта было распространено и на губерніи Царства Польскаго.

i) Недопущение неправильного устройства местъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ въ приграничномъ пространствѣ.

Нач. Радзив. Там. Окр. и Начал. Скулянского Там. Окр. (прил. II, стр. 87, 90, 95—96).

Въ числѣ причинъ, обусловливающихъ развитіе контрабанднаго промысла, Начальникъ Радзивиловскаго Таможеннаго Округа въ донесеніи своемъ отъ 23 Сентября 1881 г. № 17160 указываетъ на неправильное устройство въ приграничной мѣстности питейныхъ заведеній и слабое за ними наблюденіе, заявляя, что въ районѣ названнаго округа, при осмотрѣ въ 1880 г. питейныхъ заведеній оказалось, что, вопреки установленнымъ правиламъ, всѣ шинки устроены въ жилыхъ домахъ, имѣютъ внутреннее сообщеніе съ жилыми комнатами и выходы на задніе дворы и огороды; замѣчены также неправильныя выдачи приканичьихъ свидѣтельствъ для торговли питьями, на имя малолѣтнихъ и т. п. На необходимость усиленія надзора за устройствомъ приграничныхъ распивочныхъ заведеній указываетъ также Начальникъ Скулянского Таможеннаго Округа сообщая, что заведенія эти устроены въ связи съ жилыми помѣщеніями содержателей оныхъ и имѣютъ различные входы и выходы, а потому, въ случаѣ надобности, имѣется полная возможность скрыть слѣды преступленія, даже и въ то время, когда явится ревизующій надсмотрщикъ или чиновникъ.

Въ ст. 350 Уст. о пит. сб. и въ приложенныхъ къ оной правилахъ указаны условія, соблюденіе которыхъ требуется при устройствѣ местъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ въ губерніяхъ Имперіи. Къ такимъ условіямъ относится: постановленіе о томъ, что питейное заведеніе должно занимать одну комнату и должно помѣщаться въ нижнемъ этажѣ съ однимъ лишь выходомъ на улицу; торговля въ сихъ заведеніяхъ, а

также храненіе напитковъ допускается только въ назначенній для питейнаго заведенія комнатѣ, въ которой никакихъ перегородокъ или закрытыхъ отдѣленій быть не должно и сообщеніе которой съ жилымъ помѣщеніемъ безусловно запрещается.

Если такія ограниченія признаны по закону необходимыми во внутреннихъ губерніяхъ Имперіи, то въ приграничномъ пространствѣ и, въ особенности, въ ближайшей къ чертѣ границы полосѣ, наприм. въ 7-верстной, означенныя правила должны быть \*) соблюдаены со всей строгостью, такъ какъ тамъ всякое отступленіе отъ нормального устройства мѣстъ раздробительной продажи питей способствуетъ содержателямъ питейныхъ заведеній промышлять контрабанднымъ спиртомъ и виномъ въ подрывъ правильной торговлѣ. Тѣмъ, кто имѣлъ возможность изучать контрабандный промыселъ на мѣстѣ, не безъизвѣстно, что, кроме мѣстныхъ жителей, приносящихъ изъ-за границы контрабандный спиртъ въ малыхъ количествахъ для собственнаго употребленія, главными дѣятелями тайного водворенія къ намъ заграничныхъ питей болѣе крупными партиями являются, въ числѣ другихъ лицъ, евреи — содержатели питейныхъ заведеній, стоящихъ или одиноко въ весьма незначительномъ разстояніи отъ черты границы, или находящихся среди пограничныхъ селеній, примыкающихъ къ самой демаркаціонной линіи. Содержателямъ тѣхъ и другихъ шинковъ чрезвычайно удобно водворять контрабандная питья; почти у самаго порога — черта границы; на заграничной сторонѣ — шинокъ или оптовый складъ и, следовательно, переправить контрабанду черезъ черту границы — не представляетъ ни труда, ни опасности; между тѣмъ устройство шинка таково, что услѣдить за всѣми входящими туда и выходящими оттуда чрезвычайно трудно. Если бы несогласное съ закономъ устройство питейныхъ за-

веденій въ приграничной полосѣ составляло единичные, исключительные случаи, то, конечно, не было бы основанія возбуждать общій вопросъ о принятіи мѣръ къ устраненію такого отступленія отъ закона. Но разслѣдованіе, произведенное въ 1880 г. командированнымъ отъ таможеннаго вѣдомства чиновникомъ для осмотра, совмѣстно съ представителемъ акцизного вѣдомства, питейныхъ заведеній, существующихъ въ приграничной полосѣ, лежащей въ районѣ Подольской губерніи, удостовѣряетъ, что всѣ приграничные шинки въ этой мѣстности устроены съ отступленіемъ отъ установленныхъ закономъ правилъ: находясь въ жилыхъ домахъ, они имѣютъ ничѣмъ не преграждаемые сообщенія съ жилыми комнатами шинкарей-евреевъ и нѣсколько выходовъ на задніе дворы или огороды и т. п. Понятно, что, при такомъ ихъ устройствѣ, существуетъ полнѣйшая возможность безнаказанно водворять въ нихъ контрабандныя питья, а надзоръ за этими заведеніями со стороны чиновъ стражи до крайности затрудненъ. Такимъ образомъ неправильное устройство мѣсть раздробительной продажи питей въ приграничной полосѣ получило какъ бы право гражданства, пріобрѣло силу общаго правила, превращающаго законъ въ мертвую букву. Необходимо, поэтому, принять настоятельныя мѣры къ тому, чтобы упраздняемый на практикѣ законъ возымѣлъ свою силу.

Имѣя въ виду, что внутреннее устройство мѣсть раздробительной продажи питей точно указано закономъ, имѣющимъ обязательную силу и въ приграницыхъ губерніяхъ Имперіи, и что принятіе мѣръ къ точному исполненію установленныхъ по сему предмету правиль зависитъ отъ Департамента Неокладныхъ Сборовъ, въ обыкновенномъ порядкѣ наблюденія съ его стороны за исполненіемъ подчиненными ему должностными лицами и учрежденіями постановленій Уст. о пит. сб., Комисія признала, что настоящее предположеніе подлежитъ бли-

жайшему усмотрѣнію Департамента Неокладныхъ Сборовъ, отъ котораго будетъ зависѣть надлежащее распоряженіе о неослабномъ со стороны акцизного надзора наблюденіи за точнымъ исполненіемъ въ приграничной полосѣ правиль, изложенныхъ въ прилож. къ ст. 350 Уст. о пит. сб.

к) *Воспрещеніе открывать въ приграничныхъ губерніяхъ мѣста раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ въ одномъ зданіи или на одномъ дворѣ съ заводами винокуренными, водочными, уксусными, равно какъ и съ оптовыми складами.*

Предст. Управл. акциз. сб. Ломжин., Плоцк. и Сувалк. губ. (прил. I стр. 24).

Приведенные \*), въ виду настоящаго предположенія, соображенія заключаются въ слѣдующемъ.

По дѣйствующему закону \*\*) воспрещаются внутреннія сообщенія мѣсть раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ съ оптовыми складами вина и спирта и съ другими торговыми заведеніями, къ которымъ, безъ сомнѣнія, относятся винокуренные, водочные и уксусные заводы, какъ открываемые по торговымъ свидѣтельствамъ. Но такое ограниченіе не устраниетъ возможности открывать всякаго рода мѣста раздробительной продажи питой не только на одномъ дворѣ съ поименованными заводами, но даже и въ одномъ общемъ съ нимъ зданіи, и изъ практики известно, что содержатели сихъ заводовъ, въ приграничныхъ губерніяхъ, въ особенности часто пользуются этимъ пробѣломъ въ законѣ; между тѣмъ какъ во внутреннихъ губерніяхъ такого усиленнаго стремленія къ соединенію подъ одной

\*) И. Б. ф.-Шведеромъ.

\*\*) Ст. 6 Прав. обѣ устр. оптов. склад. хлѣбн. вина и спирта, прилож. къ ст. 317, прим. 1. Уст. о питейномъ сборѣ.

кровлей мѣстъ выдѣлки питей и оптовой продажи ихъ съ мѣстами раздробительной торговли — не замѣчается. Причина понятна. Открытие питейныхъ заведеній всякаго наименованія на одномъ дворѣ съ мѣстами выдѣлки и оптовой продажи крѣпкихъ напитковъ, а тѣмъ болѣе въ одномъ зданіи съ послѣдними, представляетъ множество прямыхъ и косвенныхъ удобствъ для водворенія контрабандныхъ питей, въ особенности въ томъ случаѣ, когда и заводы или оптовые склады, и питейные заведенія принадлежать одному и тому же лицу. Въ то же время надзоръ со стороны чиновъ акцизного вѣдомства за разнообразными до безконечности продѣлками заводчиковъ и шинкарей затрудняется до невозможности. Посему, чтобы пресѣчь въ самомъ корнѣ возможность, если не всѣхъ, то по крайней мѣрѣ, большей половины такихъ продѣлокъ, необходимо дополнить существующій законъ правиломъ, воспрещающимъ не только соединеніе подъ одной кровлей заводовъ винокуренныхъ, водочныхъ и уксусныхъ, а равно и оптовыхъ складовъ, со всякаго наименованія мѣстами раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ, но и открытие тѣхъ и другихъ на одномъ общемъ дворѣ.

Комиссія, имѣя въ виду, что совершенное изолированіе мѣстъ выдѣлки и оптовой продажи питей отъ питейныхъ заведеній нельзя не признать весьма существенною мѣрою для предупрежденія часто практикуемой въ настоящее время въ приграничныхъ мѣстностяхъ передачи контрабандныхъ питей изъ названныхъ заводовъ и складовъ въ питейные заведенія, находящіяся въ непосредственной съ ними связи или помѣщающіяся на одномъ съ ними дворѣ, признала необходимымъ, въ дополненіе къ 350 ст. Устава о питейномъ сборѣ, постановить, что въ приграничныхъ губерніяхъ всякаго наименованія мѣста раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ не дозволяется открывать въ одномъ зданіи, или на одномъ дворѣ, съ заводами винокуренными, во-

дочными и уксусными, равно какъ и съ оптовыми складами хлѣбнаго вина и спирта.

л) *Распространеніе содержащихся въ прилож. къ 350 ст. Уст. о пит. сб. правилъ о внутреннемъ устройствѣ мѣстъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ на Ц. Польское.*

Управл. акцизн. сб. Калиш. и Петроков. губ. (прил. I, стр. 47).

Обсужденію настоящаго предположенія предпосланъ\*) докладъ о сущности дѣйствующихъ въ Имперіи правиль внутренняго устройства мѣстъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ. Эти правила, составляющія особое приложеніе къ 350 ст. Уст. о пит. сб. и раздѣленныя на 16 статей, регламентируя внутреннее устройство питейныхъ заведеній, преслѣдуютъ нѣсколько разнородныхъ цѣлей, какъ то: устраненіе изъ питейныхъ заведеній всего того, что можетъ препятствовать надзору и контролю надъ производимой въ нихъ торговлей; предупрежденіе условій, наличность которыхъ можетъ способствовать пьянству и, наконецъ, прегражденіе возможности превращать питейные заведенія въ притоны разврата и сборища подозрительныхъ людей. Сообразно съ этими цѣлями, названныя правила могутъ быть подраздѣлены на 3 части. Съ точки зрѣнія задачи, возложенной на Комиссію, имѣеть особое значеніе въ этихъ правилахъ лишь то, что касается собственно интересовъ надзора за торговлей питьями и притомъ преимущественно въ сельскихъ питейныхъ заведеніяхъ. Сюда относятся ст. 1, 3, 4 и 5. Ст. 1 перечисляетъ мѣста раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ, раздѣляя ихъ на 5 разрядовъ: 1) питейные дома, шинки, штофныя лавки, водочные

\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

магазины, временные выставки; 2) ренковые погреба 3) пивные и портерные лавки; 4) трактирные заведения, и 5) заездные дома, постоянные дворы, корчмы и другихъ названий питейныхъ заведений низшихъ разрядовъ. Затѣмъ въ ст. 3, 4 и 5 указаны условія внутренняго устройства питейныхъ заведений низшаго разряда, открываемыхъ не только въ городахъ, но и въ селеніяхъ, какъ-то: питейныхъ домовъ, заездныхъ домовъ, постоянныхъ дворовъ и корчемъ. По этимъ правиламъ дозволяется имѣть для храненія и продажи крѣпкихъ напитковъ только одну комнату, въ которой не должно быть ни перегородокъ, ни закрытыхъ отдѣленій и въ которой никто, не исключая хозяина или сидѣльца, не можетъ имѣть жительства; затѣмъ требуется, чтобы внутренняя дверь, если таковая имѣется изъ квартиры хозяина или сидѣльца въ питейную комнату, была постоянно заперта, и чтобы въ квартиру лица, ведущаго торговлю въ заведеніи, не были впускаемы посѣтители для угощенія виномъ. Съ другой стороны, тѣми же правилами постановлено: въ питейныхъ заведеніяхъ имѣть непремѣнно наружную дверь, выходящую на улицу, а чинамъ полиціи и акцизного вѣдомства предоставлено подвергать осмотру не только комнату, составляющую собственно питейное заведеніе, но и квартиру хозяина или сидѣльца, если послѣдняя находится въ одной связи съ заведеніемъ.

Но всѣ эти правила, имѣющія существенное значеніе въ интересахъ надзора, обязательны только въ губерніяхъ Имперіи и не распространяются на губерніи Царства Польскаго; между тѣмъ въ приграничныхъ мѣстностяхъ этихъ губерній устраненіе условій, затрудняющихъ надзоръ, за питейными заведеніями, которые являются тамъ складочными помѣщеніями для контрабандныхъ питей, совершенно необходимо.

Въ дополненіе къ сему объяснено \*), что находя-

\*) И. Б. ф.-Шведеромъ.

щіяся въ Ц. Польскомъ питейныя заведенія низшихъ разрядовъ, именно — шинки и корчмы, пользуясь своимъ привилегированнымъ, сравнительно съ такими же заведеніями въ губерніяхъ Имперіи, положеніемъ, представляютъ крайне своеобразное устройство, какъ бы прямо разсчитанное на то, чтобы поставить непреодолимыя преграды всякому надзору. Шинки и корчмы, находящіеся въ мѣстечкахъ Ц. Польского, обыкновенно помѣщаются въ длинныхъ, крайне неуклюжихъ зданіяхъ, со множествомъ всевозможныхъ пристроекъ и надстроекъ, и весьма не рѣдко состоять въ одной связи, не только съ домами частныхъ лицъ, но и съ различными торговыми и промышленными заведеніями. Этого мало: наружная дверь, выходящая изъ корчмы или шинка прямо на улицу, составляетъ лишь рѣдкое исключение. Обыкновенно входъ въ комнату, гдѣ совершаются раздробительная торговля крѣпкими напитками, идетъ изъ-подъ воротъ, ведущихъ въ ту часть постройки, которая предназначена для помѣщенія хозяйствскаго скота и лошадей, принадлежащихъ останавливающимся въ корчмахъ лицамъ. Комната, въ которой производится торговля, имѣеть непосредственную, не преграждающую ничѣмъ связь съ помѣщеніемъ, занятымъ подъ жилье хозяиномъ корчмы, въ которомъ обыкновенно толпится множество посѣтелей, преимущественно евреевъ. Въ селахъ, а равно и на проѣзжихъ дорогахъ, корчмы и шинки также сохраняютъ свое типичное устройство, съ тою лишь разницей, что въ селахъ они болѣе изолированы отъ соседнихъ строеній, а на проѣзжихъ дорогахъ стоять совершенно особнякомъ. Составляя преобладающій типъ питейныхъ заведеній Ц. Польского, корчмы, въ ближайшемъ къ чертѣ границы пространствѣ, занимаютъ въ большинствѣ случаевъ такие пункты, которые представляютъ наиболѣе удобствъ для проноса спирта изъ-за граничныхъ корчемъ, шинковъ, оптовыхъ складовъ и винокуренныхъ заводовъ. Закрытие существующихъ на загра-

ничной сторонѣ корчемъ, складовъ или заводовъ весьма не рѣдко служить причиною прекращенія существованія для пріютившейся на нашей сторонѣ у черты границы корчмы. Подобные факты, составляя далеко не единичное явленіе, прямо свидѣтельствуютъ о тѣсной связи между нашими приграничными корчмами и сосѣдними заграничными мѣстами производства и продажи крѣпкихъ напитковъ,—связи, не имѣющей ничего общаго съ интересами нашей правильной питейной торговли. Слѣдовательно, за торговлей питьями, производимой въ приграничныхъ корчмахъ, необходимъ самый бдительный контроль, равно какъ и необходимо самое зоркое наблюденіе со стороны чиновъ пограничной стражи за неводоренiemъ въ эти корчмы заграничныхъ питей. Но изъ сказаннаго выше ясно видно, что такой контроль и такое наблюденіе почти немыслимы при томъ внутреннемъ устройствѣ, какое имѣютъ корчмы. По этому для пресеченія возможности водворять контрабандныя питья въ приграничныя корчмы и для усиленія вообще контроля надъ производимой въ нихъ торговлей питьями, необходимо надлежитъ подчинить устройство питейныхъ заведеній Ц. Польскаго извѣстнымъ обязательнымъ правиламъ, существующимъ въ Имперіи и уже испробованымъ на практикѣ.

Соглашаясь съ таковымъ мнѣніемъ и находя, что, за отсутствиемъ въ законѣ указаній по отношенію къ внутреннему устройству питейныхъ заведеній Ц. Польскаго, имѣющіеся тамъ шинки и въ особенности корчмы представляютъ крайнее затрудненіе для надзора за ними, а между тѣмъ составляютъ весьма удобныя мѣста для водворенія контрабандныхъ питей, Комисія единогласно признала, что питейныя заведенія, принадлежащія собственно къ типу корчемъ, отнюдь не должны быть терпимы въ ближайшемъ сосѣдствѣ съ чертой границы, по крайней мѣрѣ на разстояніи двухъ верстъ, и что, для представленія надлежащихъ средствъ надзору за сего

рода заведеніями въ Ц. Польскомъ, необходимо распространить на нихъ правила, содержащіяся въ прилож. къ 350 ст. Уст. о пит. сб. о внутреннемъ устройствѣ мѣстъ раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ въ губерніяхъ Имперіи.

м) *Безусловное воспрещеніе евреямъ торговли крѣпкими напитками въ приграничномъ пространствѣ, какѣ-то: въ 21-верстномъ районѣ (Упр. акц. сб. Бессарабской губ., прил. I, стр. 72), въ 50-верстной полосѣ (Управл. акц. сб. Волынск. губ., прил. I, стр. 60), воспрещеніе имъ лишь оптовой торговли питьями въ селахъ приграничныхъ губерній Царства Польского (Упр. акц. сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ., прил. I, стр. 19).*

По поводу означенного предположенія было высказано \*), что множество постановленій ограничительного характера, находящихся въ разныхъ томахъ Свода Законовъ, относительно личныхъ и имущественныхъ правъ евреевъ, свидѣтельствуютъ о стремленіи правительства дать практическое разрѣшеніе такъ называемому еврейскому вопросу. Послѣдними актами правительственной дѣятельности по этому предмету являются учрежденіе губернскихъ комисій и Высочайше утвержденное 3 мая 1882 г. положеніе Комитета Министровъ, изъ коего, между прочимъ, видно, что предположено произвести общій систематический пересмотръ всѣхъ дѣйствующихъ постановленій о евреяхъ. Извѣстно также объ учрежденіи комисіи, на которую возложена разработка этого вопроса. Нѣть сомнѣнія, что эта комисія подвергнетъ всестороннему обсужденію не только существующія въ дѣйствующихъ законахъ ограниченія личныхъ и имущественныхъ правъ евреевъ, но и всѣ тѣ предположенія, которыя указываются практикою, и въ томъ числѣ въ

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

интересахъ таможеннаго и акцизного вѣдомствъ. Въ виду всего этого, возбуждаемый въ рассматриваемомъ предположеніи вопросъ объ ограничениіи правъ евреевъ на торговлю питьями долженъ быть оставленъ въ настоящее время открытымъ и переданъ на заключеніе той комиссіи, на которую возложена разработка проекта законоположеній относительно евреевъ, въ видѣ систематического цѣлого.

Въ дополненіе къ сему заявлено \*), что предположеніе, рекомендующее ограничить права евреевъ на торговлю питьями, должно быть не только оставлено открытымъ въ данную минуту, въ виду того, что имъ должна заняться особая комиссія, на которую спеціально возложена разработка проекта законовъ относительно личныхъ и имущественныхъ правъ евреевъ, но и прямо отклонено, какъ основанное на ошибочномъ принципѣ. Законъ 14 мая 1875 г., установившій ограничение права евреевъ на раздробительную торговлю питьями въ селахъ, дѣйствуя въ теченіи 8 лѣтъ, успѣль принести практическіе результаты, указывающіе, что цѣль, которая имѣлась въ виду при изданіи сего закона, осталась не достигнутой. Со введеніемъ указаннаго постановленія въ дѣйствіе, раздробительная торговля крѣпкими напитками безъ взятія установленнаго патента приняла такие обширные размѣры, что легальная раздробительная питейная торговля встрѣтилась съ подавляющимъ соперничествомъ тайныхъ месть раздробительной продажи питей и потерпѣла значительные убытки, которые, въ концѣ кондовъ, повлекли за собой ущербъ въ доходахъ казны. Кромѣ этого: въ обходъ закона явились подъименная торговля, породившая массу дѣлъ, решеніе которыхъ, по страшной запутанности договорныхъ и другихъ отношеній, чрезвычайно затруднительно. Такимъ образомъ, во избѣженіе

---

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

подобныхъ практическихъ результатовъ, къ которымъ неминуемо привело бы безусловное воспрещеніе евреямъ заниматься торговлей питьями въ приграничной полосѣ, слѣдуетъ вовсе отклонить предложенную мѣру.

Затѣмъ Комисія, принимая во вниманіе, что какъ воспрещеніе евреямъ заниматься торговлей питьями въ приграничномъ пространствѣ, такъ и ограниченіе нѣкоторыхъ ихъ правъ въ этомъ отношеніи, составляетъ вопросъ, разрѣшеніе котораго возможно лишь въ непосредственной связи съ цѣлой совокупностью мѣропріятій, разработываемыхъ правительствомъ относительно гражданскихъ правъ евреевъ, единогласно постановила: оставить возбуждаемый въ настоящемъ предположеніи вопросъ открытымъ, въ виду общаго пересмотра постановленій закона относительно евреевъ.

н) *Отмѣна пропинаціонного права, принадлежащаго частнымъ владѣльцамъ въ городахъ, мѣстечкахъ и импіняхъ.*

Предп. Упр. акц. сб. Калиш. и Петрок. губ. (прил. I, стр. 47).

Относительно настоящаго предмета заявлено \*), что пропинаціонное право, монополизируя торговлю питьями, препятствуетъ открытію мѣстъ продажи питей и, въ особенности, питейныхъ заведеній. Доказательствомъ въ этомъ отношеніи можетъ служить г. Бердичевъ: не смотря на значительную численность населенія, достигающую 80,000 жителей, въ этомъ городѣ питейныхъ заведеній имѣется всего лишь 5—6, что прямо обуславливается пропинаціонными правами, принадлежащими владѣльцу этого города. Въ этомъ случаѣ контрабанда не играетъ никакой роли, такъ какъ Бердичевъ отстоитъ отъ границы верстахъ въ 400. Понятно, что не-normalность такого порядка давно уже сознана и уни-

\*) М. Д. Умновымъ.

чтоженіе пропинаціоннаго права, являющагося въ настоящее время анахранизмомъ, останавливается лишь въ виду значительности тѣхъ жертвъ со стороны казны, съ которыми бы была бы сопряжена таковая отмѣна. Въ настоящее время уже разрабатывается вопросъ по сему предмету и есть основаніе полагать, что пропинаціонное право будетъ отмѣнено въ весьма недалекомъ будущемъ.

Въ виду вышеприведеннаго, Коммисія признала, что настоящее предположеніе, какъ состоящее въ разсмотрѣніи подлежащаго центрального учрежденія, не требуетъ заключенія Коммисіи.

*o) Ограничения по привозу и продажѣ крѣпкихъ напитковъ.*

Для затрудненія провоза контрабандныхъ питей, въ дополненіе къ существующимъ по оптовой торговлѣ торговлѣ постановленіямъ, преследующимъ эту цѣль, предлагаются слѣдующія мѣры: а) провозъ и проносъ спирта и спиртныхъ напитковъ, а также храненіе оныхъ въ количествѣ болѣе 3-хъ ведеръ, допустить въ приграничной 21-верстной полосѣ не иначе, какъ въ посудѣ не менѣе 3-хъ ведеръ каждая и по провознымъ свидѣтельствамъ того склада или завода, изъ котораго вино выпущено; количествами же менѣе 3 ведеръ провозъ допускать и безъ свидѣтельствъ, но вообще не иначе, какъ въ стеклянной посудѣ, за печатью и ярлыкомъ склада или завода (Управл. акцизн. сборами Подол. губ., прил. I стр. 68); б) въ пограничныхъ губерніяхъ продажу вина въ бочкахъ разрѣшить количествами не менѣе 25 ведеръ, а продажу мелкими количествами, до 3 ведеръ, производить только въ стеклянной посудѣ (Управл. акц. сбор. Калишской и Петроковской губ., прил. I, стр. 47); в) постановить, чтобы въ пограничную 21 верстную полосу изъ винокуренныхъ заводовъ, заводовъ для очистки вина и изъ оптовыхъ складовъ вино отпускалось не иначе, какъ въ

стеклянной посудѣ, за печатью отпускающаго эти напитки и съ наклеенными на каждую бутылку ярлыками, на которыхъ должно быть обозначено мѣсто отпуска напитковъ (Управл. акц. сбор. Варшавск. и Сѣдлецкой губ. Прил. I, стр. 54), и г) разрѣшить заводамъ и оптовымъ складамъ, находящимся въ 50 верстномъ отъ границы разстояніи, производить отпуски вина въ мѣстности, лежащія въ 21 верстной полосѣ, въ количествѣ и менѣе 3 ведеръ, но не менѣе одного ведра, при провозныхъ свидѣтельствахъ (Управл. акцизн. сб. Люблинской, Радомской и Кѣлецкой губ. Прил. I, стр. 34—35).

По дѣйствующимъ постановленіямъ, подъ оптовой продажей крѣпкихъ напитковъ разумѣется продажа: вина и спирта — количествами не менѣе 3 ведеръ; водокъ — боченками не менѣе 3 ведеръ, а въ стеклянной посудѣ — не менѣе  $\frac{1}{4}$  ящика, полагая въ ящикѣ 60 штрафовъ или 120 бутылокъ (318 ст. Уст. о пит. сб.). Вывозъ вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ и оптовыхъ складовъ въ губерніяхъ: западныхъ, малороссійскихъ, новороссійскихъ и Бессарабской, а также въ Курляндской губерніи, и привозъ въ эти мѣстности вина и спирта изъ другихъ губерній подчиняются слѣдующимъ правиламъ: 1) вывозимые и привозимые напитки должны быть снабжены установленными провозными свидѣтельствами, а также пробами; 2) провозные свидѣтельства должны быть хранимы въ цѣлости въ складѣ или мѣстѣ раздробительной продажи до израсходованія привезенного по этимъ свидѣтельствамъ вина и до отборанія оныхъ подлежащими должностными лицами акцизного надзора, при ревизіи мѣстъ продажи крѣпкихъ напитковъ (321 ст. Уст. о пит. сб.). Вино въ раіонѣ 21 версты отъ границы, въ губерніяхъ Имперіи и Царства Польскаго, какъ провозимое и проносимое, такъ и находящееся у частныхъ лицъ, въ количествѣ болѣе 3 ведеръ, должно быть снабжено провозными свидѣтельствами, которыя хранятся въ цѣлости до из-

расходованія вина, для предъявленія, въ случаѣ требованія, лицамъ акцизаго надзора. За несоблюденіе этихъ правилъ, а также въ случаѣ невѣрности изложенныхъ въ провозныхъ свидѣтельствахъ свѣдѣній и несоответственности качества вина съ указаніемъ свидѣтельства, вино подвергается конфискаціи и виновные привлекаются къ отвѣтственности, какъ за ввозъ или сокрытие контрабанднаго вина (§§ 23 и 24 прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб.).

Обращаясь къ разсмотрѣнію изложенныхъ выше предположеній, было высказано \*), что ближайшее знакомство съ условіями торговли питьями въ приграничныхъ мѣстностяхъ не можетъ не привести къ убѣждѣнію, что нынѣ дѣйствующія по сему предмету правила, повидимому весьма строгія, не ограждаютъ казну отъ злоупотребленій, въ предупрежденіе которыхъ они установлены. Несостоятельность этихъ правилъ доказывается и тѣмъ, что представителями акцизаго вѣдомства предлагается цѣлый рядъ мѣръ, направленныхъ къ пресеченію возможности провоза и торговли контрабандными напитками, подъ видомъ оплаченныхъ акцизомъ и полученныхъ законнымъ порядкомъ изъ оптовыхъ складовъ. Дѣйствительно, существующія правила не устраниютъ таковой возможности. Приграничные шинкари—евреи сразу подмѣтили слабыя стороны установленнаго порядка и нашли лазейку, которой широко пользуются съ полной увѣренностью въ безнаказанности. Такъ напр., въ Подольской губерніи давно практикуется способъ водворенія контрабандныхъ питей, достигшій въ послѣдніе 2—3 года обширныхъ размѣровъ, который состоитъ въ томъ, что приграничные шинкари-евреи, получая контрабандный спиртъ изъ первыхъ рукъ, т. е. отъ приграничныхъ крестьянъ, специально занимающихся проносомъ спирта

\*) Кн. В. А. Вадольскимъ.

изъ-за границы, сбывають таковой не только мѣстнымъ жителямъ, но и въ болѣе отдаленныя отъ границы питейныя заведенія мелкими партіями до 3 ведеръ, безъ всякаго риска навлечь на себя и крестьянъ проносителей отвѣтственность, такъ какъ такое количество спирта разрѣшено по закону провозить и проносить безъ провозныхъ свидѣтельствъ. При этомъ для большей безопасности они выдаютъ проносителямъ записки, удостовѣряющія, что такому-то лицу отпущенъ спиртъ или вино изъ такого-то шинка въ такомъ-то количествѣ (не болѣе 2 ведеръ  $9\frac{1}{2}$  штофовъ). Весьма нерѣдко бываетъ и такъ, что приграницы шинкары выдаютъ крестьянамъ записки на фиктивный отпускъ спирта изъ питейнаго заведенія. Провозитель, имѣя въ рукахъ такую записку, забираетъ спиртъ въ какомъ-либо другомъ условленномъ пунктѣ, напр. въ лѣсу, въ кучахъ навоза, находящихся на прилегающихъ къ границѣ поляхъ, въ оврагахъ и т. под. При этихъ условіяхъ привлеченіе къ отвѣтственности такихъ проносителей весьма затруднительно. Пограничная стража 2-й линіи задерживаетъ и препровождаетъ ихъ въ таможни; таможни, съ своей стороны возбуждаютъ противъ нихъ судебное преслѣдованіе, признавая задержанные напитки контрабандными какъ по вкусу и запаху, свойственнымъ заграничному спирту, такъ и основываясь на совершенно основательномъ соображеніи, что лицамъ, проживающимъ въ 25—30 верстахъ отъ границы, нѣтъ никакого расчета везти спиртъ изъ приграницыхъ шинковъ, когда они могутъ въ своей же деревнѣ пріобрѣсти оный по той же цѣнѣ и такой же крѣпости. Но, къ сожалѣнію, судебныя учрежденія, игнорируя всѣ косвенныя улики и основываясь исключительно на буквальномъ смыслѣ 23 и 24 §§ прилож. къ 79 ст. Устава о питейномъ сборѣ, прекращаютъ подобная дѣла, находя, что законъ безусловно освобождаетъ лицъ, провозящихъ, проносящихъ и хранящихъ спиртъ въ 21 верстномъ

районѣ количествами менѣе 3 ведеръ, отъ обязанности доказывать законность его происхожденія. Конечно, такія рѣшенія только поощряютъ приграничныхъ шинкарей-контрабандировъ къ новымъ ухищреніямъ и парализуютъ рвеніе чиновъ пограничной стражи къ задоржанію контрабандныхъ питей. Для прекращенія столь ненормального порядка вещей, причиняющаго въ общей сложности огромные убытки казнѣ, не говоря уже о вредѣ въ экономическомъ и нравственномъ отношеніяхъ, необходимо ввести въ дѣйствующія правила такія измѣненія, которыя, не стѣсняя правильной питейной торговли въ ближайшей къ границѣ полосѣ, напр. въ 21-верстномъ районѣ, а равно будучи далекими отъ излишнихъ ограниченій дѣйствительныхъ потребностей мѣстного населенія, сдѣлали бы провозъ и проносъ незаконно пріобрѣтенного спирта мелкими партіями удобопреслѣдуемыми.

Цѣль эта могла бы быть достигнута путемъ безусловнаго воспрещенія продажи спирта изъ питейныхъ заведеній въ 7-ми-верстной полосѣ. При такомъ воспрещеніи содержатели приграничныхъ шинковъ, служащихъ въ настоящее время главными передаточными инстанціями для мелкихъ партій контрабанднаго спирта, именно менѣе 3 ведеръ, были бы лишены возможности прикрывать эти партіи записками о фиктивныхъ отпускахъ спирта изъ питейныхъ заведеній, а съ тѣмъ вмѣстѣ и проносители контрабанднаго спирта не могли бы уклоняться отъ взысканія. Что же касается поступившихъ на разсмотрѣніе Комисіи выше перечисленныхъ предположеній по сему предмету, то однѣ изъ нихъ слишкомъ поверхностно касаются существующаго порядка, а другія представляютъ весьма существенные практическія неудобства. Такъ предположеніе объ оптовомъ отпускѣ исключительно въ сосудахъ, емкостью не менѣе 3 ведеръ, не заключаетъ въ себѣ ничего такого, что могло бы оказать вліяніе на практикуемый въ на-

стоящее время способъ продажи контрабанднаго спирта количествами до 3 ведеръ. Затѣмъ предположеніе объ установлениіи правила, въ силу котораго оптовый отпускъ въ 3 ведра долженъ быть производимъ не иначе, какъ въ стеклянной посудѣ, а въ бочкахъ количествомъ не менѣе 25 ведеръ каждая, въ одинъ разъ и въ однѣ руки, представляеть весьма существенныя ограниченія для мѣстнаго населенія, потребляющаго питья. По дѣйствующимъ правиламъ, оптовые склады для вина и спирта въ 21-верстномъ раіонѣ существуютъ только въ городахъ. Вслѣдствіе сего, сельскому жителю, желающему пріобрѣсти 3 ведра хлѣбнаго вина или спирта, придется везти ихъ въ хрупкой стеклянной посудѣ изъ города, который можетъ отстоять отъ мѣста ихъ жительства верстахъ въ 30—40, по неудобной, тряской проселочной дорогѣ. А если понадобится не 3, а 5, напр., ведеръ вина или спирта, по случаю крестинъ, свадьбы и т. под., то дозволеніе отпускать вино и спиртъ въ бочкахъ не менѣе 25 ведеръ закроетъ для мѣстныхъ крестьянъ вовсе возможность пріобрѣтать законнымъ путемъ изъ складовъ и подваловъ нужное количество вина. Такимъ образомъ неудобства предлагаемой мѣры очевидны и настолько существенны, что согласиться на примѣненіе оной едва ли возможно. Наконецъ, предположеніе, рекомендующее оптовый отпускъ вина и спирта въ питейные заведенія, находящіеся въ 21-верстномъ раіонѣ, не иначе какъ въ стеклянныхъ опечатанныхъ бутылкахъ съ наклеенными на нихъ ярлыками въ мѣстѣ оптовой продажи, приводить въ сущности къ повышенію цѣны на хлѣбное вино, и безъ того высокой, а это обстоятельство въ концѣ концовъ, будетъ способствовать спросу на контрабандный спиртъ и вмѣстѣ съ тѣмъ служить прямо къ усиленію контрабанднаго промысла.

Въ дополненіе къ изложеннымъ соображеніямъ сообщено, \*) что нѣкоторыя изъ существующихъ въ при-

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

границыхъ мѣстностяхъ условій по торговлѣ питьями вводятъ въ наблюденіе за неводвореніемъ контрабанднаго спирта не мало затрудненій и препятствій. Къ такимъ условіямъ, между прочимъ, слѣдуетъ отнести: 1) воспрещеніе продажи спирта и хлѣбнаго вина изъ оптовыхъ складовъ и заводскихъ подваловъ количествами менѣе 3 ведеръ въ одинъ разъ и въ однѣ руки и 2) разрѣшеніе имѣть въ питейныхъ заведеніяхъ, кроме обыкновеннаго хлѣбнаго вина и другихъ питей, также и спиртъ всякой крѣпости. Храненіе въ питейныхъ заведеніяхъ и продажа въ нихъ спирта всякой крѣпости вовсе не вызывается спросомъ для удовлетворенія требованій мѣстнаго населенія. Какъ известно, хлѣбное вино, поступающее въ потребленіе, имѣеть крѣпость отъ 40 до  $45^{\circ}$  и въ спиртѣ не встрѣчается никакой надобности для распивочной торговли. Между тѣмъ, въ виду чисто практической необходимости переносить болѣе цѣнныій продуктъ въ незначительномъ объемѣ, для контрабанды употребляется не вино, а спиртъ высокой крѣпости, отъ  $70^{\circ}$  и выше, который часто и передается въ питейныя заведенія, гдѣ, для помѣщенія его, предварительно очищается мѣсто. Имѣя въ питейномъ заведеніи посуду со спиртомъ, пріобрѣтеннымъ по провозному свидѣтельству, содержатель заведенія выпускаетъ часть спирта, по разбавленіи водой, и замѣняетъ убыль принесеннымъ къ нему контрабанднымъ спиртомъ; причемъ имѣющіяся на бочкахъ и бутылкахъ акцизныя печати не затрудняютъ этой операциіи, такъ какъ ихъ ухищряются снимать, поддѣлывать или же, оставляя ихъ въ цѣлости, влиять контрабандный спиртъ чрезъ клепки деревянной посуды. Равнымъ образомъ нельзя признать цѣлесообразнымъ существующее воспрещеніе продажи вина и спирта, количествомъ менѣе 3 ведеръ, изъ винокуренныхъ заводовъ, какъ равно и ограниченіе тѣмъ же размѣромъ наибольшаго количества при продажѣ на выносъ изъ питейныхъ заведеній и вытекающее отсюда

дозволеніе перевозить и хранить спиртные напитки въ количествѣ менѣе 3 ведеръ безъ оправдательныхъ документовъ. Контрабандный спиртъ проносится обыкновенно въ количествѣ 1—1 $\frac{1}{2}$  ведра, такъ какъ этотъ размѣръ составляетъ такую ношу, которая соответствуетъ силамъ одного проносителя, при ускоренной ходьбѣ. Въ настоящее время задержаніе такого количества спирта или большаго, не свыше 3 ведеръ, часто остается безрезультатнымъ, такъ какъ контрабандиры заявляютъ, что спиртъ пріобрѣтенъ ими въ питейныхъ заведеніяхъ. Въ виду сего, воспрещеніе имѣть въ питейныхъ заведеніяхъ спиртъ, какъ въ деревянной, такъ и въ стеклянной посудѣ должно быть признано мѣрою необходимою. Ограничение же наименьшаго количества отпуска въ однѣ руки при оптовой продажѣ, вместо трехъ ведеръ, однимъ ведромъ, т. е. такимъ размѣромъ, который всего чаще встречается при задержаніи контрабандировъ, несомнѣнно поведетъ къ затрудненію передвиженія спирта безъ оправдательныхъ документовъ, такъ какъ изъ оптовыхъ складовъ и заводскихъ подваловъ спиртъ отпускается не иначе какъ при провозныхъ свидѣтельствахъ. Вместѣ съ тѣмъ, конечно, необходимо сократить и размѣръ наибольшаго количества, дозволенного къ выпуску при раздробительной продажѣ на выносъ изъ питейныхъ заведеній. По приведеннымъ даннымъ размѣръ этотъ долженъ быть менѣе 1 ведра и для объясненной цѣли таковой могъ бы быть назначенъ въ  $\frac{3}{4}$  ведра въ одинъ разъ и въ однѣ руки.

На основаніи приведенныхъ соображеній составленъ \*) проектъ слѣдующихъ постановлений:

1) Изъ оптовыхъ складовъ и изъ винокуренныхъ заводовъ разрѣшается продавать вино, крѣпостью не свыше  $45^{\circ}$  по Траллесу, и спиртъ въ мѣстности, наход-

---

\*) Н. И. Петровавловскимъ, Н. В. Скугаревскимъ и И. Б. ф.-Швейдеромъ.

дящейся въ 21-верстной приграничной полосѣ, въ количествѣ не менѣе одного ведра въ одинъ разъ и въ однѣ руки, съ тѣмъ, однако, чтобы спиртъ былъ отпускаемъ только частнымъ лицамъ, но не въ питейныхъ заведеніяхъ.

2) Продажа хлѣбнаго вина на выносъ изъ питейныхъ заведеній, находящихся въ означенной полосѣ, допускается количествами не болѣе  $\frac{3}{4}$  ведра въ одинъ разъ и въ однѣ руки.

3) Въ питейныхъ заведеніяхъ, находящихся въ той же полосѣ, воспрещается храненіе вина крѣпостью свыше  $45^{\circ}$  по Траллесу, а также спирта всякой крѣпости, а равно въ эти заведенія не можетъ поступать вино въ стеклянной посудѣ и потому хлѣбное вино крѣпостью свыше  $45^{\circ}$ , спиртъ всякой крѣпости, а также хлѣбное вино и спиртъ въ стеклянной посудѣ, найденные въ упоминаемыхъ заведеніяхъ, признаются контрабандными и виновные привлекаются къ отвѣтственности, какъ за ввозъ и укрывательство тайно водворенныхъ заграничныхъ читетъ.

4) Каждый отпускъ вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ и оптовыхъ складовъ въ мѣстности, лежащей въ 21-верстномъ приграничномъ раіонѣ, долженъ сопровождаться установленнымъ провозномъ свидѣтельствомъ, въ коемъ обозначается прописью время отпуска, количество и крѣпость питей, кому и куда отпущено, а также маршрутъ съ поименованіемъ всѣхъ населенныхъ мѣстностей на пути слѣдованія. Такое свидѣтельство сохраняетъ свою силу для провоза и проноса питей въ теченіи двойнаго поверхностнаго срока, считая по 25-ти верстѣ въ сутки.

5) Спиртъ всякими количествами, а вино въ количествѣ свыше  $\frac{3}{4}$  ведра, или крѣпостью свыше  $45^{\circ}$ , проносимое или провозимое въ предѣлахъ 21-верстнаго раіона безъ провознаго свидѣтельства или же хотя и съ свидѣтельствомъ, но для дѣйствительности коего миновалъ вышеустановленный срокъ, признаются контрабанд-

ными и виновные привлекаются къ отвѣтственности какъ за тайный ввозъ заграничныхъ питей.

и 6) Хранящіеся въ частныхъ помѣщеніяхъ въ той же полосѣ вино въ количествѣ болѣе  $\frac{3}{4}$  ведра, или крѣпостью свыше  $45^{\circ}$ , а также спиртъ, безъ провозныхъ свидѣтельствъ, или съ свидѣтельствами, въ коихъ невѣрно изложены требуемыя закономъ свѣдѣнія, или же при несоответственности качествъ вина или спирта съ указаніемъ свидѣтельствъ, признаются контрабандными и виновные привлекаются къ отвѣтственности какъ за ввозъ и укрывательство тайно водворенныхъ заграничныхъ питей.

По обсужденіи настоящихъ предположеній, Комисія, признавая, что провозъ и храненіе хлѣбнаго вина и спирта въ 21-верстномъ приграничномъ раіонѣ количествами менѣе 3 ведеръ безъ провозныхъ свидѣтельствъ облегчаютъ водвореніе контрабандныхъ напитковъ, а дозволеніе продавать на выносъ изъ питейныхъ заведеній, находящихся въ той же полосѣ, спиртъ количествами до 3 ведеръ приводить на практикѣ къ тому, что приграничное населеніе, не встрѣчающее надобности въ спиртѣ собственно для своего употребленія, входитъ въ стаканъ съ содержателями приграничныхъ питейныхъ заведеній и получаетъ отъ нихъ записки объ отпускѣ спирта, для прикрытия контрабандныхъ напитковъ при провозѣ оныхъ въ болѣе отдаленныя отъ границы мѣстности, пришла единогласно къ заключенію, что было бы необходимо уменьшить размѣръ наименьшаго отпуска вина и спирта при оптовой продажѣ и безусловно воспретить питейныхъ заведеніямъ, состоящимъ въ 21-верстномъ раіонѣ, производить торговлю спиртомъ, и въ сихъ видахъ, въ отмѣну §§ 23 и 24 положенія о корчемной стражѣ, прилож. къ 79 ст. Уст. о питейн. сборѣ, и ст. 318, 325 и 355 того же Уст., ввести въ дѣйствіе изложенные выше, проектированныя по сему предмету Комисіею правила.

*n) Воспрещеніе продажи хлѣбнаго вина и спирта въ приграничныхъ губерніяхъ изъ одного оптоваю склада въ другой.*

Управл. акциз. сб. Ломжин., Плоцкой и Сувалкской губ. (прил. I стр. 18).

Въ виду настоящаго предположенія объяснено \*) слѣдующее: дѣйствующій законъ признаетъ необходимымъ ограничить права владѣльцевъ оптовыхъ складовъ для вина, спирта, водокъ и пива въ 21-верстномъ приграничномъ районѣ, въ томъ отношеніи, что владѣльцамъ такихъ складовъ не дозволяется продавать питья иначе, какъ для мѣстнаго потребленія, и потому имъ воспрещается выдавать провозныя свидѣтельства на провозъ вина и спирта въ другія мѣстности, кромѣ тѣхъ, гдѣ склады находятся (317 ст. Уст. о пит. сб.). Такое важное ограниченіе имѣеть цѣлью исключить возможность передачи фиктивныхъ провозныхъ свидѣтельствъ, которыя теперь въ большомъ ходу за предѣлами 21-верстнаго района, въ губерніяхъ, соседнихъ съ иностранными государствами. Существующая система надзора не въ состояніи преградить путь контрабанднымъ питьямъ и таковыя проникаютъ въ оптовые склады, находящіеся въ означенного района, при помощи фиктивныхъ провозныхъ свидѣтельствъ. Операциѣ эта въ настоящее время приняла такие грандиозные размѣры, что необходимость положить ей конецъ не можетъ подлежать спору, тѣмъ болѣе, что она представляется неуловимой для акцизаго надзора, въ особенности въ томъ случаѣ, когда нѣсколько оптовыхъ складовъ принадлежать одному и тому же лицу, — явленіе далеко не рѣдкое въ приграничныхъ мѣстностяхъ. Поэтому казалось бы полезнымъ распространить дѣйствіе ограничительного правила, за-

---

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

ключающагося въ 317 ст. Уст. о пит. сб., на приграничныя губерніи, т. е. безусловно воспретить на пространствѣ этихъ губерній продажу вина и спирта изъ одного оптоваго склада въ другой, за исключениемъ, конечно, водочныхъ издѣлій, розлитыхъ въ бутылки.

Въ подтверждение такого мнѣнія прибавлено \*), что едва ли можетъ быть указано болѣе дѣйствительное средство противъ выдачи дутыхъ провозныхъ свидѣтельствъ, прикрывающихъ вино и спиртъ контрабанднаго и корчемнаго происхожденія, чѣмъ безусловное воспрещеніе перемѣщать въ приграничныхъ губерніяхъ вино и спиртъ изъ одного оптоваго склада въ другой. Всѣ возраженія, которыя могутъ быть сдѣланы противъ этой мѣры въ смыслѣ стѣснительности оной для приграничной питейной оптовой торговли, теряютъ всякое значеніе въ виду той существенной пользы, которую несомнѣнно принесетъ это мѣропріятіе приграничнымъ винокуреннымъ заводамъ и легальной питейной торговлѣ. Но такъ какъ контрабандный спиртъ передается по фиктивнымъ провознымъ свидѣтельствамъ не только изъ склада въ складъ, но и изъ складовъ въ водочные заводы, то, для надлежащей законченности и полной дѣйствительности предлагаемой мѣры, необходимо воспретить перепродажу вина и спирта въ приграничныхъ губерніяхъ не только изъ одного склада въ другой, но и изъ оптовыхъ складовъ въ водочные заводы.

Соглашаясь съ таковыми заключеніемъ и находя, что принятие рѣшительныхъ мѣръ противъ развившейся въ приграничныхъ губерніяхъ передачи фиктивныхъ провозныхъ свидѣтельствъ изъ одного оптоваго склада въ другой, а равно изъ оптовыхъ складовъ въ водочные заводы, составляетъ одну изъ насущныхъ потребностей надзора за неводвореніемъ контрабандныхъ питей изъ приграничныхъ мѣстностей внутрь страны, Комисія

---

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

признала, что въ этомъ отношеніи предлагаемое распространеніе правила, заключающагося въ 317 ст. Уст. о пит. сб. и нынѣ имѣющаго силу лишь въ 21-верстномъ пограничномъ районѣ, на все пространство приграничныхъ губерній представляется вполнѣ пѣлесообразнымъ, а потому желательно, чтобы, въ развитіе 417 ст. Уст. о пит. сб., было введено въ законъ воспрещеніе продавать въ приграничныхъ губерніяхъ хлѣбное вино и спиртъ изъ одного оптоваго склада въ другой, равно какъ и изъ оптовыхъ складовъ въ водочные заводы.

*р) Воспрещеніе отпусковъ вина и спирта изъ приграничныхъ винокуренныхъ заводовъ въ находящиеся въ приграничныхъ губерніяхъ оптовые склады и водочные заводы количествомъ мене 16,000, или 10,000° безводного спирта.*

Предл. управл. акцис. сб. Люблин., Радом. и Кѣлец. губ. (прил. I стр. 34), Ломжин., Плоц. Сувалк. (стр. 18) и Ковен. (стр. 14).

Рядъ проектированныхъ Коммисіею мѣръ, относящихся спеціально къ оптовымъ складамъ въ приграничномъ пространствѣ, и направленныхъ къ пресѣченію возможности помѣщать въ оптовые склады контрабандный спиртъ подъ прикрытиемъ фиктивныхъ провозныхъ свидѣтельствъ, нельзя признать законченнымъ, \*) если оптовымъ складамъ, находящимся въ означенномъ пространствѣ, не будетъ воспрещено пріобрѣтать вино и спиртъ небольшими количествами. При существующемъ порядкѣ, хозяинъ оптоваго склада, имѣя право помѣщать въ складъ вино и спиртъ сравнительно мелкими партиями, можетъ восполнять происходящую отъ незаконнаго выпуска неявку контрабанднымъ спиртомъ, который, какъ известно, водворяется изъ-за границы

---

\*) Mn. Н. В. Скугаревскаго.

почти исключительно незначительными количествами. Съ установлениемъ же наименьшаго количества вина и спирта, которое могло бы поступать въ оптовый складъ изъ винокуренаго завода за одинъ разъ; съ тѣмъ, чтобы количество это превышало наибольшее количество контрабанднаго спирта, встрѣчающеся въ каждомъ отдельномъ случаѣ водворенія, будетъ пресѣчена или покрайней мѣрѣ значительно затруднена возможность оптовымъ складчикамъ восполнять искусственно образованную неявку контрабанднымъ спиртомъ. При этихъ условіяхъ акцизный надзоръ будетъ въ состояніи прослѣдить и дѣйствительность отпуска вина и дальнѣйшее движеніе онаго по назначению. Эту же мѣру весьма желательно распространить и на водочные заводы, находящіяся въ приграницыхъ губерніяхъ, такъ какъ въ противномъ случаѣ водочные заводы тотчасъ воспользуются своимъ привилегированнымъ положеніемъ и не замедлятъ вступить въ роль, которая принадлежитъ теперь оптовымъ складамъ въ дѣлѣ водворенія заграничныхъ питей.

По обсужденіи сего предположенія, Комисія, принимая во вниманіе, что если законъ обусловливаетъ открытие оптоваго склада помѣщеніемъ въ него не менѣе 500 ведеръ (319 ст. Уст. о пит. сб.), то воспрещеніе принимать въ оптовые склады, находящіяся въ приграницыхъ губерніяхъ, за одинъ разъ вино и спиртъ количествами менѣе 10,000% безводнаго спирта нельзѧ не признать мѣрою совершенно аналогичною съ этимъ постановленіемъ, единогласно признала, что для пресѣченія возможности помѣщать въ оптовые склады спиртъ мелкими партіями незаконнаго происхожденія, было бы полезно воспретить приемъ въ оптовые склады и водочные заводы, находящіяся въ приграницыхъ губерніяхъ, хлѣбнаго вина и спирта количествами менѣе 10,000% безводнаго спирта въ каждомъ отдельномъ случаѣ.

c) *Воспрещение производить отпуски вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ въ 7-верстной приграничной полосѣ въ отсутствіе должностнаго лица акцизного управления.*

Пред. Управл. акц. сбор. Люблинской, Радомской и Кѣлецкой губ.  
(прил. I, стр. 34).

Предположеніе это отклонено Комиссіей, которая признала, что было бы крайне стѣснительно ставить отпускъ вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ въ зависимость отъ присутствія должностныхъ лицъ акцизного управления, въ особенности для частныхъ лицъ, которымъ въ такомъ случаѣ пришлось бы, предварительно поѣздки на заводъ, наводить справки о томъ, когда будетъ находиться тамъ акцизный чиновникъ.

m) *По раздробительной торговли крѣпкими напитками проектированы слѣдующія мѣры: 1) Продажа вина и спирта на выносъ изъ питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ приграничномъ районѣ исключительно въ стеклянной посудѣ за печатью и съ ярлыкомъ оптоваго склада или винокуреннаго завода, изъ которыхъ приобрѣтены вино и спиртъ содергателемъ питейнаго заведенія* (предпол. управл. акц. сб. Подол. губ., прил. I стр. 68) *2) продажа вина и спирта изъ тѣхъ же заведеній не иначе, какъ въ бутылкахъ емкостью каждая въ 1/20 ведра съ тѣми же условіями* (предпол. Управл. акц. сб. Варшав. и Сѣдлец. губ., прил. I, стр. 54), *3) распространеніе сихъ условій на приграничныя губерніи* (предпол. Управл. акц. сб. Калиш. и Петроков. губ., прил. I, стр. 47), *4) ограниченіе наибольшаго отпуска вина и спирта изъ питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ районѣ однимъ ведромъ въ одинъ разъ и въ одинъ руки* (предпол. управл. акц. сб. Люблин., Радом. и Кѣлец. губ., Прил. I, стр. 35) *и 5) воспрещеніе продажи вина крѣпостью выше 45%* изъ питейныхъ заведеній въ 7-верстной пограничной полосѣ (предпол. Начал. Радзивил. Там. Окр. (прил. II, стр. 91),

По разсмотрѣніи сихъ предположеній Комисія остановилась на томъ соображеніи, что воспрещеніе продажи крѣпкихъ напитковъ изъ питейныхъ заведеній въ другой, кромѣ стеклянной, посудѣ, не можетъ оказывать влиянія на водвореніе контрабандныхъ питей, такъ какъ провозъ и проносъ заграничныхъ питей тайнымъ путемъ въ стеклянной посудѣ не представляетъ для контрабандировъ серьезнаго препятствія, ибо на практикѣ нѣдѣко и нынѣ встрѣчаются задержанія контрабандныхъ питей въ стеклянной посудѣ. Посему Комисія признала нужнымъ отклонить проектированное постановленіе относительно продажи питейныхъ заведеній вина исключительно въ стеклянной посудѣ. Что же касается остальныхъ предположеній, то, при разсмотрѣніи существующихъ условій оптовой торговли крѣпкими напитками, былъ уже обсужденъ вопросъ объ ограниченіяхъ по раздробительной продажѣ и Комисіей проектированы, въ замѣнѣ постановленій, изложенныхъ въ §§ 23 и 24 прилож. къ ст. 79 Уст. о пит. сб. и въ ст. 318, 325 и 355 того же Уст., правила, на основаніи которыхъ предположено допустить отпускъ спирта исключительно изъ мѣстъ оптовой продажи, съ воспрещеніемъ продажи онаго изъ питейныхъ заведеній, равно какъ опредѣлить наибольшее количество и крѣпость вина, продаваемаго на выносъ изъ питейныхъ заведеній.

у) *Воспрещеніе продажи крѣпкихъ напитковъ на выносъ изъ питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ приграничномъ районѣ.*

Пред. Упр. Акціз. сб. Подол. губ.

Такое предположеніе, очевидно, имѣеть цѣлію \*) преградить возможность контрабандирамъ оправдывать провозимое и проносимое ими хлѣбное вино и спиртъ, количествами менѣе 3 ведеръ, не требующихъ по

\*) Мин. Н. И. Петропавловскаго.

существующимъ правиламъ провозныхъ свидѣтельствъ ссылкою на покупку сихъ продуктовъ въ приграничныхъ питейныхъ заведеніяхъ, каковыя покупки въ большинствѣ случаевъ подтверждаются приграничными пинкарями, состоящими въ стачкѣ съ контрабандирами. Но преслѣдуя эту цѣль, ни коимъ образомъ не слѣдуетъ игнорировать и другую сторону дѣла, болѣе важную. Питейные заведенія существуютъ не для контрабандировъ, а для мѣстнаго населенія, интересы коего приносить въ жертву удобству надзора за питейной торговлей не приходится. Воспрещеніе продавать вино изъ питейныхъ заведеній на выносъ, прямо приведетъ къ тому, что мѣстное приграничное населеніе, встрѣчая надобность въ крѣпкихъ напиткахъ для домашняго употребленія и не имѣя возможности пріобрѣсти  $\frac{1}{4}$  или  $\frac{1}{2}$  ведра вина на выносъ въ свое мѣсто селѣ, будетъ отправляться, вмѣсто питейныхъ заведеній, находящихся за предѣлами 21-верстнаго района, за границу. Такимъ образомъ въ результатѣ, вмѣсто противодѣйствія тайному водворенію заграничныхъ питей, прибавится къ числу существующихъ, новое сильное побужденіе у приграничнаго населенія добывать для домашняго употребленія крѣпкіе напитки изъ-за границы противозаконнымъ путемъ.

По симъ соображеніямъ Комисія признала нужнымъ отклонить означенное предположеніе.

*ф) Принятie техническихъ мѣръ съ цѣлью пресѣченія возможности подливать хлѣбное вино и спиртъ въ опечатанныя бочки, изъ которыхъ производится раздробительная продажа крѣпкихъ напитковъ въ питейныхъ заведеніяхъ.*

Пред. Нач. Радзив. Там. Окр. (прил. II, стр. 91).

Относительно даннаго предмета объяснено, \*) что, какъ известно изъ практики, содержатели питейныхъ

\*) М. Д. Умновымъ.

заведеній и, въ особенности, приграничные шинкари-евреи достигли значительного искусства подливать неоплаченное акцизомъ вино въ опечатанныя бочки, изъ которыхъ производится раздробительная продажа. Съ этою цѣллю безъ всякихъ слѣдовъ снимаются печати съ бочекъ, дѣлаются между клепками отверстія, чрезъ которыхъ вливается незаконно пріобрѣтенное вино; подливаютъ вино въ бочку также черезъ кранъ и т. п. Въ Департаментѣ Неокладныхъ Сборовъ имѣется не мало проектовъ такого устройства бочекъ и крановъ, которое претендуетъ на пресъченіе возможності подобныхъ operaцій. Къ сожалѣнію, однако, всѣ эти проекты не выдерживаютъ самой легкой критики и въ то же время доказываютъ затруднительность достигнуть въ этомъ отношеніи удачныхъ результатовъ. Единственное средство въ рукахъ акцизаго надзора для борьбы съ подобными злоупотребленіями было и есть—частыя и, по возможности, внезапныя ревизіи питейныхъ заведеній.

Въ виду изложеннаго, Комисія, находя, что изысканіе техническихъ мѣръ противъ возможности подливать хлѣбное вино въ бочки, изъ которыхъ производится раздробительная продажа, можетъ быть поручено только специалистамъ-техникамъ, признала вопросъ этотъ не подлежащимъ ея разсмотрѣнію.

x) *Предоставленіе отряднымъ офицерамъ пограничной стражи права производить повѣрку торговли въ питейныхъ заведеніяхъ, находящихся въ 7-верстной пограничной полосѣ.*

Предп. Нач. Радзивил. Там. Окр. (Прил. II стр. 91).

Въ числѣ мѣръ надзора за торговлею питіями въ приграничномъ районѣ Комисіею предположено уже предоставить офицерамъ пограничной стражи право на ревизію заводскихъ подваловъ въ приграничной полосѣ. А такъ какъ ревизія питейныхъ заве-

деній представляется дѣломъ гораздо болѣе легкимъ, нежели ревизія подваловъ, и совершенно удобоисполнимъ въ силу самой сущности своей процедуры, обѣщающей въ то же время полезные результаты для надзора за торговыми операциами приграничныхъ шинкарей, которые, въ виду близости заграничныхъ притоновъ контрабандныхъ питей и сравнительной легкости водворенія ихъ, требуютъ особой бдительности и возможно частаго контроля, Коммисія единогласно признала, что было бы весьма полезно предоставить отряднымъ офицерамъ пограничной стражи право производить самостоятельную повѣрку торговли въ питейныхъ заведеніяхъ въ 7-верстной приграничной полосѣ, для чего эти офицеры должны быть снабжены спиртомърами, принятymi въ акцизномъ вѣдомствѣ, равно какъ и надлежащей инструкціей.

п) *Обозначеніе въ провозныхъ свидѣтельствахъ времени отпуска вина и спирта не иначе, какъ прописью.*

Предп. Упр. акц. сб. Курляндской губ. (прил. I, стр. 11).

Мѣра эта разсмотрѣна Коммисіею при обсужденіи предположеній по надзору за питейною торговлею въ пограничной полосѣ и внесена въ правила, проектированныя въ замѣнѣ 23 и 24 §§ прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб.

ч) *Установленіе поверстнаго срока не болѣе 50 верстъ въ сутки при передвиженіи транспортовъ съ крѣпкими напитками въ приграничныхъ губерніяхъ.*

Предп. Упр. акц. сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ. (прил. I, стр. 19).

Въ правилахъ, проектированныхъ Коммисіею въ замѣнѣ 23 и 24 §§ прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб., между прочимъ, предположено, за провозными свидѣ-

тельствами на хлѣбное вино и спиртъ, отпущенныи изъ заводскихъ подваловъ и оптовыхъ складовъ въ мѣстности, лежащія въ 21-верстномъ раіонѣ, сохранить силу лишь въ теченіе двойнаго поверстнаго срока, считая по 25 верстъ въ сутки.

ш) Установленіе нормы для путевой неявки вина и спирта, транспортируемыхъ въ оптовые склады и водочные заводы.

Предп. Упр. акц. сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ.  
(прил. I, стр. 19).

Принимая во вниманіе, что при разсмотрѣніи предложенныхъ мѣръ по надзору за оптовыми складами питей въ приграничныхъ мѣстностяхъ, признано нужнымъ ограничить наибольшую неявку питей, допускаемую закономъ въ складахъ противу документовъ, тремя проден-тами, Комисія положила тотъ же размѣръ опредѣлить и для путевой неявки питей, перевозимыхъ въ оптовые склады и водочные заводы.

ш) Обязательное предъявление чинамъ акцизного вѣдомства транспортовъ вина и спирта, следующихъ въ приграничныхъ губерніяхъ чрезъ мѣста ихъ жительства.

Предп. Упр. акц. сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ.  
(прил. I, стр. 19).

Въ разъясненіе настоящаго предположенія сообщено \*), что какъ свидѣтельствуетъ практика, вино и спиртъ, перевозимые изъ мѣсть складки, весьма нерѣдко расходуются въ пути по частямъ и образовавшаяся отъ сего убыль восполняется виномъ контрабанднаго происхожденія. Къ такимъ продѣлкамъ представляется тѣмъ большая возможность, что законъ не воспрещаетъ

\*) И. Б. фонъ-Шведеромъ.

перевозимое вино продавать въ пути, частью или всей партией, съ условіемъ предварительно внести акцизъ, если перевозимое вино не оплачено акцизомъ (262 ст. Уст. о пит. сб.). Если же провозится вино или спиртъ, уже оплаченные акцизомъ, то хозяинъ транспорта, будучи свободнымъ отъ надзора, совершенно безслѣдно можетъ замѣнять эти напитки контрабандными въ промежутокъ времени отъ отпуска транспорта изъ заводскаго подвала или оптоваго склада до прибытія его къ мѣсту назначенія. Въ виду сего нельзя не признать мѣрою, до извѣстной степени ограничивающею возможность такого злоупотребленія—предъявленіе транспортовъ вина и спирта лицамъ акцизного надзора въ томъ случаѣ, если эти транспорты слѣдуютъ чрезъ мѣста ихъ жительства, съ тѣмъ, чтобы на провозныхъ свидѣтельствахъ были дѣлаемы чиновниками отмѣтки объ исполненіи сего правила хозяиномъ транспорта, или заступающимъ его лицомъ.

Въ виду сего Комисія, находя, что обязательное предъявленіе перевозимыхъ транспортовъ вина и спирта чинамъ акцизного надзора, для освидѣтельствованія, въ томъ случаѣ, если на пути слѣдованія имѣютъ постоянное жительство поименованные чины, составляетъ одну изъ мѣръ контроля надъ передвиженіемъ крѣпкихъ напитковъ въ приграничныхъ губерніяхъ, гдѣ, вслѣдствіе наплыва контрабанды, представляется болѣе возможности къ замѣнѣ питей законнаго происхожденія контрабандными, признала полезнымъ, чтобы въ приграничныхъ губерніяхъ, при слѣдованіи черезъ мѣста нахожденія акцизныхъ чиновниковъ, транспорты вина и спирта были имъ предъявляемы, для проверки количества и качества провозимыхъ питей и соответственной о результатахъ такой проверки отмѣтки на провозныхъ свидѣтельствахъ.

ѣ) Храненіе транспорта крѣпкихъ напитковъ, прибывающаго въ оптовый складъ или водочный заводъ въ приграничныхъ губерніяхъ, опечатаннымъ до освидѣтельствованія онаго акцизнымъ чиновникомъ.

Предп. Упр. акц. сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ. (прил. I, стр. 18) и Упр. акц. сб. Люблинской, Радомской и Кѣлецкой губ. (прил. I, стр. 34).

Имѣя въ виду, что съ воспрещеніемъ открывать въ приграничныхъ уѣздахъ оптовые склады для вина, предварительно оплаченного акцизомъ, какъ это проектировано Коммисіей, настоящая мѣра, не говоря уже о значительной стѣснительности ея для оптовыхъ торговцевъ питьями, является излишнею, Коммисія постановила оную отклонить.

и э) Распространеніе дѣйствія правила, изложеннаго въ 24 § прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб., на приграничныя губерніи.

Предп. Упр. акц. сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ. (прил. I, стр. 20) и Упр. акц. сб. Люблинской, Радомской и Кѣлецкой губ. (прил. I, стр. 35).

Въ § 24 прил. ст. 79 Уст. о пит. сб. постановлено подвергать конфискаціи вино, перевозимое въ районѣ 21 верстной пограничной полосы въ ночное время или безъ провозныхъ свидѣтельствъ, а также въ случаѣ невѣрности изложенныхъ въ свидѣтельствѣ свѣдѣній и несоответствія качества вина съ указаніемъ свидѣтельства.

Принимая во вниманіе, что въ замѣнѣ §§ 23 и 24 прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб. Коммисіею проектированы новыя правила о порядкѣ провоза и храненія питей въ 21-верстномъ районѣ, а потому § 23 въ существующей редакціи теряетъ значеніе, Коммисія признала,

что настояще предположеніе дальнѣйшему обсужденію не подлежитъ.

21) Возвышеніе цѣны патентовъ на оптовые склады вина и спирта въ приграничныхъ губерніяхъ.

Цѣну патентовъ на содержаніе оптовыхъ складовъ въ приграничныхъ губерніяхъ предполагается (Упр. акц. сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ., прил. I, стр. 18) увеличить до 300 р. въ тѣхъ видахъ, что таковое увеличеніе, при воспрещеніи открывать склады вблизи отъ винокуренного завода, соотвѣтствуя торговымъ ихъ оборотамъ, послужить нѣкоторымъ препятствиемъ къ учрежденію складовъ для прикрытия другихъ вредныхъ цѣлей.

Въ настоящее время существующій патентный сборъ съ оптовыхъ складовъ въ Имперіи установленъ въ слѣдующихъ размѣрахъ: въ мѣстностяхъ 1-го разряда 600 р., 2-го—200 р. и 3-го—100 р., а въ Царствѣ Польскомъ въ мѣстностяхъ 1-го разряда 300 р., 2-го—100 р. и 3-го—50 р. (прилож. къ примѣч. 1 ст. 5 Уст. о пит. сб.).

Принимая во вниманіе, что Комиссіею уже признано необходимымъ, для предупрежденія устройства винныхъ складовъ безъ дѣйствительной надобности, не допускать открытія оныхъ ближе 25 верстъ отъ заводовъ, Комиссія признала, что возвышеніе цѣны патентовъ на склады явится лишь стѣсненіемъ для правильной торговли напитками, но непосредственнаго значенія въ контрабандномъ отношеніи имѣть не будетъ, а потому находя, что къ признанію существующихъ размѣровъ патентнаго сбора недостаточными не имѣется основаній,— положила настоящее предположеніе отклонить.

22) Понижение существующей цѣны патентовъ на питейныя заведенія въ 21-верстномъ приграничномъ районѣ.

Такое предложеніе рекомендуется (Управл. акциз. сб. Волын. губ., прил. I, стр. 61) для пониженія цѣны туземныхъ крѣпкихъ напитковъ при раздробительной продажѣ и для привлеченія христіанъ къ торговлѣ этими напитками въ 21-верстномъ приграничномъ пространствѣ. По существующему расписанію патентнаго сбора (приложеніе къ ст. 5 Уст. о пит. сб.), съ питейныхъ заведеній низшихъ разрядовъ, какъ-то: съ питейныхъ домовъ, штофныхъ лавокъ, водочныхъ магазиновъ, шинковъ и т. п., а также за питейную продажу въ корчмахъ, заѣзжихъ домахъ и постоянныхъ дворахъ въ Имперіи патентный сборъ взимается въ слѣдующихъ размѣрахъ: въ мѣстностяхъ 1-го разряда 550 р., 2-го—280 р. и 3-го—140 р., а въ губерніяхъ западныхъ, малороссійскихъ, новороссійскихъ и Бессарабской, въ мѣстностяхъ 2-го разряда 140 р. и 3-го разряда 90 р. Въ Царствѣ Польскомъ цѣна патента съ питейныхъ заведеній низшихъ разрядовъ: какъ-то: шинковъ, корчемъ и заѣзжихъ домовъ опредѣлена: въ мѣстностяхъ 1-го разряда 275 р., 2-го—140 р. и 3-го—70 р., а съ корчемъ въ городовъ 30 р. Кромѣ того, какъ въ Имперіи, такъ и въ Царствѣ Польскомъ существуютъ дополнительные къ патентному сбору разныхъ наименованій сборы: раскурочная марка, на мировыя учрежденія и т. д.

По поводу предложенаго пониженія цѣны патентовъ на питейныя заведенія въ 21-верстной приграничной полосѣ объяснено \*), что совокупность проектированныхъ Комисіей мѣръ, если будетъ суждено имъ осуществиться, безъ сомнѣнія въ значительной мѣрѣ облег-

\*) Н. П. Забугинымъ.

чать трудное дѣло надзора надъ торговлей крѣпкими напитками въ приграничныхъ мѣстностяхъ, а потому нельзя не прийти къ заключенію о необходимости облегчить открытие тамъ мѣсть раздробительной продажи сихъ напитковъ, въ виду того, что содержатели питейныхъ заведеній въ приграничной полосѣ, руководимые чисто-эгоистическими побужденіями, поставлены будутъ, надо надѣяться, въ необходимость примкнуть въ собственныхъ интересахъ къ противникамъ промысла контрабандными питьями, являющагося естественнымъ врагомъ правильной питейной торговли, и такимъ образомъ оказывать прямое и косвенное содѣйствие чинамъ пограничнаго и акцизнаго надзора въ борьбѣ съ тайнымъ водвореніемъ крѣпкихъ напитковъ изъ-за границы. Какъ средство, облегчающее въ материальномъ отношеніи открытие питейныхъ заведеній, предлагаемое пониженіе патентнаго сбора съ этихъ заведеній въ 21-верстномъ районѣ до такого размѣра, при которомъ оно дѣйствительно составляло бы льготу, представляется весьма желательнымъ. Нельзя не признать, что уплата за патенты такихъ суммъ какъ 140, 90, 70 рублей вообще стѣснительна для небогатыхъ предпринимателей, а въ частности для крестьянъ, мѣщанъ и другихъ лицъ изъ мѣстнаго христіанскаго населенія, неотличающагося достатками, настолько затруднительна, что едва ли можно расчитывать на привлеченіе ихъ къ питейной торговлѣ. Между тѣмъ вырвать раздробительную питейную торговлю въ приграничной полосѣ изъ рукъ евреевъ, сдавшихъ для себя въ приграничномъ районѣ фактически монопольное право на этотъ родъ коммерціи, весьма и весьма желательно, такъ какъ шинкари изъ лицъ христіанскихъ исповѣданій совмѣщаютъ въ себѣ, говоря вообще, гораздо болѣе нравственныхъ условій для правильнаго веденія торговли крѣпкими напитками. Слѣдовательно отъ такой перемѣны нужно ожидать только пользы, но отнюдь не вреда. Посему, чтобы сдѣ-

лать болѣе доступнымъ для мѣстныхъ христіанъ занятіе раздробительной питейной торговлей, необходимо цѣну патентовъ на питейные заведенія низшихъ разрядовъ, платящія теперь слишкомъ 90 р. патентнаго сбора съ разными дополнительными налогами, понизить до самыхъ скромныхъ размѣровъ, именно—до такой суммы, единовременный взносъ которой былъ бы по силамъ большинству изъ мѣстныхъ крестьянъ, мѣщанъ и т. д. Такою суммою можно, кажется, признать цифру не свыше 10 р.

Противъ сего мнѣнія замѣчено \*), что для правильнаго разрѣшенія вопроса—существуетъ ли надобность въ пониженіи цѣны патентовъ на питейные заведенія въ 21-верстномъ районѣ, или нѣть, необходимо предварительно уяснить, въ какой мѣрѣ представляется желательнымъ вообще увеличеніе числа питейныхъ заведеній въ приграничныхъ мѣстностяхъ, которое явится послѣдствіемъ таковаго пониженія. Обращаясь къ указаніямъ опыта, нельзя не признать, что существующія теперь въ этихъ мѣстностяхъ питейные заведенія служатъ, за весьма рѣдкимъ исключеніемъ, притонами для контрабанднаго спирта, а приграничные шинкари, находясь въ самыхъ тѣсныхъ отношеніяхъ съ мѣстными и заграничными контрабандирами, являются видными дѣятелями контрабанднаго промысла, способствуя путемъ всевозможныхъ ухищреній провозу тайно водвореннаго заграничнаго спирта въ болѣе отдаленныя отъ границы мѣстности. Всѣмъ известны записки приграничныхъ шинкарей о фиктивныхъ отпускахъ спирта количествомъ менѣе 3 ведеръ. Стало быть, пониженіе патентнаго сбора въ видахъ увеличенія числа питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ районѣ сводится въ конечномъ результатахъ къ увеличенію числа притоновъ для контрабанднаго спирта. Если же при этомъ при-

---

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

нять во вниманіе, что уменьшеніе цѣны патентовъ неминуемо повлечетъ за собой сокращеніе поступленія патентнаго сбора въ приграничныхъ мѣстностяхъ, то въ результаѣ окажется, что предлагаемая мѣра принесеть лишь убытокъ казнѣ.

Въ опроверженіе такого заключенія было приведено \*), что хотя приграничные шинкари въ настоящее время дѣйствительно являются дѣятельными пособниками тайного водворенія заграничныхъ питей, нерѣдко помѣщая таковыя въ своихъ заведеніяхъ, выдавая контрабандирамъ оправдательныя записки на провозимый ими мелкими партиями заграничный спиртъ и т. под., но рядомъ съ этимъ не слѣдуетъ игнорировать и другаго весьма важнаго обстоятельства. Въ приграничной полосѣ въ настоящее время почти каждая крестьянская изба представляетъ тайный кабакъ, не только не платящій патентнаго сбора, но и стоящій внѣ всякаго контроля. Если при настоящихъ условіяхъ, чинамъ пограничнаго и акцизного надзора удается обнаруживать такие кабаки, то на это нужно смотрѣть, какъ на счастливую случайность, которая можетъ быть и не быть. Между тѣмъ существование въ приграничномъ районѣ тайныхъ кабаковъ и при томъ въ громадномъ числѣ составляетъ наибольшее зло. Есть, какъ известно, вблизи границы весьма многолюдныя мѣстечки, въ которыхъ открытыхъ питейныхъ заведеній находится всего лишь 2—3, тогда какъ тайные кабаки имѣются на каждомъ шагу. Борьба съ этимъ явленіемъ требуетъ не только энергичныхъ меръ преслѣдованія, но и созданія условій, благопріятствующихъ увеличенію числа открытыхъ питейныхъ заведеній въ приграничномъ районѣ, ибо съ увеличеніемъ числа мѣстъ для патентной торговли крѣпкими напитками, увеличится и число лицъ, прямо заинтересованныхъ въ уничтоженіи тайныхъ мѣстъ продажи,

---

\*) М. Д. Умновымъ.

какъ представляющихъ имъ опасную конкуренцію. Поэтому при обсужденіи рассматриваемой мѣры возникаетъ вопросъ: что удобнѣе съ точки зрењія надзора, открытые ли на законномъ основаніи питейные заведенія, или тайные кабаки? Такъ какъ на этотъ вопросъ можетъ быть данъ, конечно, одинъ только отвѣтъ—утвердительный въ пользу первыхъ, то нельзя не согласиться, что увеличеніе числа законно открытыхъ питейныхъ заведеній съ одной стороны облегчить надзоръ, а съ другой—несомнѣнно уменьшить число мѣстъ тайной торговли. Самымъ же вѣрнымъ и прямымъ средствомъ къ увеличенію числа мѣстъ правильной торговли питьями, несомнѣнно, послужить пониженіе цѣны патентовъ на эти заведенія до такой суммы, которая была бы доступна возможно большему числу лицъ. Опасаться уменьшенія общей суммы поступленій патентнаго сбора не имѣется достаточныхъ основаній, ибо болѣе чѣмъ вѣроятно, что, при пониженіи цѣны патентовъ, число питейныхъ заведеній въ 21-верстномъ районѣ по меньшей мѣрѣ удвоится. Также лишено основанія и опасеніе, будто увеличеніе числа питейныхъ заведеній въ означенномъ районѣ поведетъ только къ размноженію притоновъ для контрабанднаго спирта. Если даже допустить, что въ приграничныхъ питейныхъ заведеніяхъ будутъ, какъ и теперь, водворены контрабандныя питья, все-таки не слѣдуетъ упускать изъ виду, что наблюденіе за патентными питейными заведеніями несравненно легче, чѣмъ за тайными притонами контрабанды, и представляетъ гораздо болѣе шансовъ на предупрежденіе и пресеченіе этого зла. При этомъ надлежитъ принять во вниманіе, что пониженіе цѣны патентовъ въ 21-верстной полосѣ рекомендуется лишь подъ условіемъ осуществленія пѣлаго ряда мѣръ, проектированныхъ Комисіей въ видахъ улучшенія надзора за питейной торговлей въ приграничномъ пространствѣ, и направлено къ привлечению лицъ изъ мѣстнаго христіанскаго населенія къ питейной

торговлѣ взамѣнъ сравнительно незначительного кружка лицъ—евреевъ, отличающихся большой склонностью къ нарушеніямъ интересовъ казны путемъ разнообразныхъ ухищреній, которыхъ, вообще говоря, не свойственны нашему коренному населенію. Поэтому основывать предположенія относительно будущаго питейной торговли на данныхъ, почерпнутыхъ изъ существующаго порядка вещей въ приграничныхъ мѣстностяхъ, едва ли возможно. Наоборотъ, слѣдуетъ полагать, что съ привлечениемъ къ питейной торговлѣ новыхъ лицъ, не принадлежащихъ къ кружку, нынѣ завладѣвшему оной, измѣнится и самый характеръ этой торговли.

При дальнѣйшемъ обсужденіи большинство членовъ Комисіи признало весьма полезнымъ пониженіе цѣны патентовъ на питейные заведенія въ 21-верстной полосѣ, полагая, что этимъ путемъ будетъ достигнуто закрытіе множества тайныхъ притоновъ для контрабанднаго спирта, ускользающихъ отъ надзора и преслѣдованія, и что вмѣстѣ съ тѣмъ значительное число лицъ изъ мѣстнаго населенія будетъ заинтересовано въ противодѣйствіи тайному водворенію заграничныхъ питей, какъ промыслу, подрывающему правильную торговлю крѣпкими напитками. Останавливаясь на цѣнѣ патентовъ, которую слѣдовало бы установить съ этою цѣлью на питейные заведенія въ означенномъ районѣ, большинство членовъ Комисіи высказалось за 10 р., руководствуясь тѣмъ соображеніемъ, что эта сумма, будучи доступна для значительного большинства приграничнаго христіанскаго населенія, вызоветъ, по крайней мѣрѣ на первыхъ порахъ, открытие значительного числа питейныхъ заведеній, а вслѣдствіе сего будетъ возмѣщенъ недочетъ въ патентномъ сборѣ, который образовался бы съ пониженіемъ существующаго размѣра онаго.

23) Разрешение чинамъ корчемной стражи и акцизного вѣдомства, равно какъ и чинамъ полиціи, самостоятельно дѣйствовать по преслѣдованію контрабандныхъ питет въ 7 верстномъ пограничномъ пространствѣ.

Предп. Управляющихъ акц. сб.: Ковенской губ. (прил. I стр. 14), Ломжин. Плоцкой и Сувалк. губ. (стр. 24—25), Калиш. и Петроков. (стр. 43 и 47); Варшав. и Сѣдлец. (стр. 50), Волын. (стр. 59 и 60) Подол. губ. (стр. 63).

Высказанныя \*) въ пользу предлагаемой мѣры соображенія сводятся къ слѣдующему:

Изданныя въ 1878 г. правила для дѣйствія чиновъ постороннихъ пограничной стражи вѣдомствъ и взаимныхъ отношеній этихъ чиновъ къ лицамъ таможеннаго вѣдомства при преслѣдованіи и задержаніи контрабанды въ приграничномъ пространствѣ, возлагаютъ преслѣдованіе кондрабандировъ и задержаніе контрабанды, въ томъ числѣ и заграничного спирта, въ 7-верстномъ отъ границы пространствѣ, главнѣйшимъ образомъ на пограничную стражу (§ 6 прав.), а чинамъ постороннихъ вѣдомствъ вмѣняютъ въ обязанность лишь сообщать имѣющіяся у нихъ свѣдѣнія о тайномъ водвореніи товаровъ, или о складѣ контрабанды на ближайшей кордонѣ пограничной стражи, лишивъ ихъ права дѣйствовать по задержанію контрабанды самостоятельно, такъ какъ право распоряжаться всѣми, относящимися до преслѣдованія и поимки контрабандировъ и контрабанды дѣйствіями въ 7-верстной полосѣ предоставлено исключительно пограничной стражѣ (7 и 8 §§ правилъ).

На этомъ основаніи означенныя правила разрешаютъ чинамъ постороннихъ вѣдомствъ устраивать се-

\*) И. Б. фонъ-Шведеромъ.

креты, засады, открывать тревогу выстрѣлами и т. п. дѣйствія при поимкѣ контрабанды, не иначе, какъ съ вѣдома и по особому каждый разъ соглашенію съ начальникомъ ближайшаго кордона пограничной стражи (5 § прав.).

При установлениі этихъ правилъ имѣлось въ виду внести въ дѣло преслѣдованія контрабанды строгую систему и полную солидарность дѣйствій со стороны поимщиковъ. Но эта цѣль, безъ всякаго сомнѣнія, не только не достигнута, но въ дѣйствительности вместо солидарности и дружного служенія общему дѣлу, со введеніемъ сказанныхъ правилъ, возникъ антагонизмъ между пограничной и корчемной стражей, породились пререканія одного вѣдомства съ другимъ, весьма вредныя общему дѣлу надзора. Пограничная стража, въ силу этихъ правилъ, являясь главной блюстительницей 7-верстной приграничной полосы, естественно должна одна нести и отвѣтственность за неудовлетворительность пограничнаго надзора и недостаточную распорядительность въ дѣлѣ преслѣдованія контрабандировъ и задержанія контрабанднаго спирта въ 7-верстной полосѣ, сдѣланное случайно чинами корчемной стражи помимо чиновъ пограничнаго надзора, или хотя и сдѣланное этими чинами, но по указанію корчемной стражи, вызываетъ со стороны пограничной стражи явное и совершенно понятное неудовольствіе, такъ какъ непосредственное ея начальство усматриваетъ въ каждомъ такомъ случаѣ допущенную съ ихъ стороны небрежность, нераспорядительность, потворство и т. под.; иначе говоря — ставитъ эти случаи на видъ пограничной стражѣ и подвергаетъ ее взысканіямъ. Эти то непріятныя послѣдствія преслѣдованія контрабанды чинами постороннихъ вѣдомствъ служатъ ближайшею причиной тому, что пограничная стража взводить всевозможныя обви-

ненія на этихъ чиновъ, въ томъ числѣ и на корчемную стражу, въ стремлениі хозяйствичать въ 7-верстной полосѣ, въ посягательствѣ на исключительное право пограничной стражи распоряжаться относящимися до преслѣдованія контрабанды дѣйствіями и т. под. Отсюда возникаетъ между представителями мѣстнаго таможенаго и акцизного надзора обширная переписка, переполненная взаимными нареканіями чиновъ этихъ столь близко стоящихъ другъ къ другу вѣдомствъ, взаимными обвиненіями, до того перепутанными, что, при всемъ желаніи трудно добиться, кто правъ и кто виноватъ. Между тѣмъ эти пререканія и эти обвиненія, влекущія за собой истребованіе объясненій отъ обвиняемыхъ чиновъ и производство разслѣдованія, порождаютъ въ чинахъ корчемной стражи неувѣренность въ правѣ преслѣдовать контрабанду, и опасеніе, что, и при самомъ правильномъ образѣ ихъ дѣйствій, пограничная стража всегда найдетъ поводы къ обвиненію ихъ въ нарушеніи названныхъ выше правилъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ ослабляютъ энергию и служебное рвение корчемной стражи къ дѣятельному исполненію ея спеціальной, указанной въ законѣ обязанности—предотвращать водвореніе изъ за границы контрабандныхъ питей (§ 1 прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб.). Цифровыя данныя о количествѣ контрабандного спирта, задержанного въ районѣ Ломжинско-Плоцко-Сувалкскаго губернскаго акцизного управлениія въ періодъ времени, начало коего совпадаетъ со введеніемъ въ дѣйствіе рассматриваемыхъ правилъ, наглядно показываютъ практическія послѣдствія этихъ правилъ. Начиная съ конца первой половины 1878 г. и въ теченіе 1879 и 1880 гг. корчемною стражею задержано контрабандного спирта, сравнительно съ 1876, 1877 и 1-ю половиной 1878 г., менѣе на 114,859%, полиціею на 47,103% и пограничною стражею на 284,356%, что въ итогѣ составляетъ менѣе на 446,318%, т. е. почти на полміліона градусовъ. Между тѣмъ рѣшительно нѣтъ ни-

какихъ оснований полагать, что размѣры водворенія къ намъ пограничнаго спирта въ теченіе этого периода времени сократились; напротивъ—безъ всякаго опасенія впасть въ ошибку, можно утверждать, что промышленность контрабанднымъ спиртомъ постепенно развивается. Слѣдовательно, причина паденія цифры задержаннаго контрабанднаго спирта заключается въ томъ порядкѣ наблюденія за неводвореніемъ контрабанды, который возникъ въ 7 верстной полосѣ со введеніемъ въ дѣйствіе упоминаемыхъ правилъ. Дѣйствительно: пограничная стража сама по себѣ не въ состояніи услѣдить за всѣмъ, что происходитъ на чертѣ границы, быть въ каждый данный моментъ на всѣхъ пунктахъ оной, а между тѣмъ корчемная стража стѣснена въ своихъ дѣйствіяхъ въ 7 верстной полосѣ по задержанію контрабанды, зависимостью отъ согласія другихъ,—и въ конечномъ результата получается просторъ для дѣятельности контрабандировъ. Такимъ образомъ не подлежитъ сомнѣнію, что установленныя обсуждаемыми правилами условія преслѣдованія контрабандныхъ питей въ 7-верстномъ отъ границы пространствѣ не цѣлесообразны и что, поэтому, устраненіе оныхъ составляетъ насущную необходимость. Выходъ изъ существующаго положенія можетъ быть двоякій: или въ исключительномъ вѣдѣніи пограничной стражи должна быть оставлена собственно лишь демаркаціонная линія, какъ это и было до введенія правилъ, или 7-верстное отъ границы пространство должно быть совершенно закрыто для чиновъ постороннихъ вѣдомствъ, въ томъ числѣ и для корчемной стражи, и въ этомъ случаѣ эта послѣдняя должна быть совершенно освобождена отъ обязанности, возложенной на нее закономъ—предотвращать водвореніе контрабандныхъ питей изъ за границы. Въ этомъ отношеніи нельзя не принять въ соображеніе, что если законъ не возбраняетъ частнымъ лицамъ преслѣдовать контрабанду и даже поощряетъ ихъ къ тому денежнми наградами, то для состоящихъ на государственной

службъ лицъ и, въ особенности, въ родственныхъ таможенному вѣдомствахъ, преслѣдованіе контрабанды должно составлять не только право, но и прямую обязанность. Поэтому чинамъ постороннихъ вѣдомствъ и, въ частности, чинамъ корчемной стражи долженъ быть предоставленъ въ 7-верстной полосѣ полной просторъ по преслѣдованію контрабандныхъ питей съ единственнымъ ограниченіемъ не предпринимать никакихъ дѣйствій на самой демаркаціонной линіи. Въ интересахъ дѣла желательно привлечь возможно большее число лицъ къ преслѣдованію контрабанды и предоставить имъ къ тому возможность, а не ставить преграды и стѣсненія для желающихъ оказывать въ этомъ отношеніи услуги казнѣ.

Не входя, впрочемъ, въ подробное разсмотрѣніе вопроса о томъ, какой порядокъ долженъ быть установленъ при преслѣдованіи контрабандныхъ питей въ 7-верстной полосѣ, необходимо признать, что измѣненіе существующаго по сему предмету порядка, за которое съ замѣчательнымъ единодушіемъ высказались управляющіе акцизными сборами приграницыхъ губерній, составляетъ недопускающую отлагательства мѣру.

Противъ таковаго мнѣнія высказано \*), что указываемые правила вызваны цѣлью рядомъ вполнѣ констатированныхъ случаевъ препирательствъ и столкновеній, имѣвшихъ мѣсто при одновременномъ преслѣдованіи контрабанды дѣйствовавшими самостоятельно, безъ общаго плана и руководства, чинами различныхъ, независимыхъ одно отъ другаго, учрежденій. Правила эти изданы именно съ цѣлью устраниТЬ антагонизмъ, принимавшій нерѣдко весьма острый характеръ, и ввести въ отличающуюся сложнымъ характеромъ дѣятельность по преслѣдованію контрабанды систему и необходимое единство дѣйствій со стороны поимщиковъ, принадле-

---

\*) А. Тр. Озеровскимъ.

жащихъ къ постороннимъ пограничной стражѣ вѣдомствамъ, такъ какъ извѣстная, опредѣляемая специальнымъ характеромъ контрабандного промысла, система, и полное, основанное на солидарности, единство дѣйствій со стороны поимщиковъ составляютъ необходимѣшее условіе для успѣшнаго достижения цѣли, при отсутствіи кото-раго не только неизбѣжны столкновенія, самымъ вреднымъ образомъ отражающіяся на дѣлѣ, но возможны даже несчастные случаи, подобные происшедшему въ 1877 г. въ Завихостскомъ таможенномъ округѣ, гдѣ земскій стражникъ, засѣвъ безъ предупрежденія по-границной стражи въ ночной секретъ, раниль выстрѣломъ изъ револьвера нижняго чина пограничной стражи, преслѣдовавшаго контрабандировъ. Такимъ обра-зомъ существованіе пререканій и другихъ проявленій антагонизма, замѣчаемыхъ во взаимныхъ отношеніяхъ чиновъ пограничной и корчемной стражъ по преслѣдо-ваніи контрабанды, не можетъ быть признаваемо слѣд-ствиемъ названныхъ правилъ, такъ какъ такія пререка-нія имѣли мѣсто и до изданія правилъ, съ той лишь существенной разницей, что тогда столкновенія имѣли болѣе острый характеръ и происходили чаще. Слѣдо-вательно, едва ли можно утверждать, что въ правилахъ, о которыхъ идетъ рѣчь, содержатся такія постановленія, ко-торыя служатъ помѣхой для чиновъ корчемной стражи къ успешному преслѣдованію контрабандныхъ питей.

Что касается мнѣнія, будто изданіе разматривае-мыхъ правилъ отразилось на успѣшности преслѣдованія контрабандныхъ питей, т. е. что правила эти принесли, вмѣсто пользы, вредъ дѣлу пограничнаго надзора, то едва ли къ такому заключенію можно придти по тѣмъ числовымъ даннымъ, которые приведены въ подтверж-деніе означенного мнѣнія.

Прежде всего надлежитъ замѣтить, что числовыя данные, взятыя по Ломжинско-Плоцко-Сувалкскому гу-бернскому акцизному управлению, гдѣ протяженіе гра-

ницы составляетъ лишь около 600 верстъ, не могутъ имѣть рѣшающаго значенія для общаго вывода о практическихъ послѣдствіяхъ правилъ, дѣйствующихъ на пространствѣ свыше 10,000 верстъ. Такой выводъ можетъ быть сдѣланъ только по соображеніи съ данными, касающимися всей границы, а такія данные приводятъ къ совершенно обратному заключенію. Какъ выше указано, со времени введенія обсуждаемыхъ правилъ общее число задержаній контрабанды по всей границѣ не только не уменьшается, а постепенно возрастаетъ въ 1878 году, когда изданы были правила, было задержано 7,650 контрабандировъ и сдѣлано 21,790 поимокъ контрабанды, а въ 1882 году число это достигло 10,485 контрабандировъ и 28,444 поимокъ контрабанды.

Затѣмъ, едва ли можно согласиться, что паденіе числа задержаній и уменьшеніе количества задержаннаго контрабанднаго спирта находится въ зависимости отъ времени введенія въ дѣйствіе правилъ, о которыхъ идетъ рѣчь. Въ этомъ отношеніи существуетъ связь только хронологическая, а не причинная. Предполагается, что съ конца 1-й половины 1878 по 1880 г. включительно контрабанднаго спирта дѣйствительно водворено къ намъ, въ раіонѣ вѣдомства названнаго акцизного управлѣнія, не только не меньше, но даже больше, чѣмъ въ предшествовавшіе изданію правилъ  $2\frac{1}{2}$  года. Но это предположеніе основано также на гипотезѣ, что водвореніе контрабандныхъ питей въ каждый данный періодъ времени и въ каждомъ данномъ пунктѣ границы усиливается, но не сокращается. Между тѣмъ, если бы фактъ, констатируемый указанными цифрами, былъ обслѣдованъ всесторонне и методически, можетъ быть были бы обнаружены многія другія причины и условія, вызвавшія такое мѣстное явленіе, не имѣющія ничего общаго съ указываемыми правилами. Съ другой стороны, нельзя безусловно отрицать, что упомянутый фактъ не можетъ быть объясняемъ постепен-

нымъ усиленіемъ бдительности пограничнаго надзора на указанномъ пространствѣ границы, вслѣдствіе постановки тамъ дѣла преслѣдованія контрабанды въ болѣе нормальныя условія, именно путемъ установленія этихъ самыхъ правилъ.

Затѣмъ, переходя отъ этихъ общихъ соображеній къ разсмотрѣнію правилъ, надлежитъ выяснить: какія именно постановленія оныхъ оказываются нецѣлесообразными, т. е. въ чёмъ именно заключаются тѣ препятствія къ дѣятельному исполненію чинами корчемной стражи своего долга, которыя созданы тѣми правилами?

Правила не устраниютъ чиновъ постороннихъ вѣдомствъ отъ преслѣдованія контрабанды въ ближайшемъ къ границы пространствѣ, предоставляемъ этимъ чинамъ право требовать допущенія ихъ къ участію въ самомъ задержаніи контрабанды, если свѣдѣніе о водвореніи оной получено ими самими (§ 8 прав.); затѣмъ на чиновъ постороннихъ вѣдомствъ возлагается обязанность оказывать пограничной стражѣ содѣйствіе и помошь въ задержаніи контрабандировъ и контрабанды (§ 6 прав.), а при случайному открытии контрабанды и встрѣчи съ контрабандирами прямо обязываютъ ихъ преслѣдовать и задерживать какъ самихъ контрабандировъ, такъ и контрабандные товары, призываю на помощь, если есть возможность, пограничную стражу (§ 9 прав.). Ограничение, которому подчинена правилами дѣятельность чиновъ постороннихъ вѣдомствъ по преслѣдованію контрабанды въ приграничномъ пространствѣ, заключается лишь въ томъ, что эти чины, въ случаѣ полученія свѣдѣній о тайномъ водвореніи товаровъ, или о складѣ контрабанды, не вправѣ приступать къ самостоятельнымъ по задержанію ея дѣйствіямъ, и обязаны немедленно сообщать всѣ такія свѣдѣнія на ближайшій кордонъ пограничной стражи (§ 8 прав.). Но необходимость и цѣлесообразность такого ограниченія на столько же очевидны, на сколько не нуждается въ объясненіяхъ преимуществен-

ное право чиновъ акцизнаго вѣдомства по отношенію къ надзору за мѣстами выдѣлки и продажи питей, напр. предъ чинами полиціи, которые хотя и пользуются правомъ наблюденія за этими мѣстами и даже правомъ принятія мѣръ къ предупрежденію и пресѣченію нарушеній Устава о пит. сб., но лишь въ извѣстныхъ предѣлахъ и при наличии точно опредѣленныхъ условій (96 и 97 ст. Уст. о пит. сб.). Охрана черты границы, какъ извѣстно, въ силу закона лежитъ на исключительной обязанности и отвѣтственности пограничной стражи. Слѣдовательно, исключительно отъ нея и должны исходить всѣ распоряженія, имѣющія цѣлью предупрежденіе тайного перехода границы и задержаніе лицъ, успѣвшихъ перейти тайнымъ образомъ границу. Сюда относятся: назначеніе и разстановка часовыхъ по границѣ, устройство секретовъ и засадъ, опредѣленіе порядка производства разъездовъ и обходовъ границы конными и пѣшими патрулями, открытие тревоги выстрѣлами и другими условными знаками и т. п. Вмѣшательство чиновъ постороннихъ вѣдомствъ въ это дѣло не можетъ быть допущено безъ явнаго вреда для пограничного надзора, ибо порядокъ, необходимый здѣсь, какъ и во всякомъ дѣлѣ, обеспечивается единствомъ плана дѣйствій и повиновеніемъ исполнителей приказаніямъ одного распорядителя, а при одновременной и совмѣстной дѣятельности нѣсколькихъ принадлежащихъ къ разнымъ вѣдомствамъ лицъ, изъ которыхъ каждое имѣть свой особый планъ дѣйствій и руководствуется указаніями и распоряженіями начальства своего, а нерѣдко даже и личными побужденіями и соображеніями,—нельзя ожидать успеха. Было бы ошибочно полагать, что такой строгій порядокъ въ настоящемъ дѣлѣ необходимъ лишь на самой демаркаціонной линіи, а внѣ ея составляетъ излишнюю формальность, безъ всякой нужды ограничивающую полезную для казны дѣятельность тѣхъ, кто въ силу ли своего служебнаго положенія или вслѣдствіе желанія

получить установленную за поимку контрабанды награду, имѣть намѣреніе непосредственною дѣятельностью помочь пограничной стражѣ, но совершено независимо отъ нея, въ преслѣдованіи контрабанды. Во всѣхъ государствахъ принято признавать подъ пограничной чертой не одну только демаркаціонную линію, но и нѣкоторое пространство, идущее отъ нея внутрь страны; въ большинствѣ случаевъ 7-ми верстное пространство (нѣмецкую милю) вездѣ также принято считать райономъ исключительной дѣятельности пограничной стражи по преслѣдованію контрабанды. И такое положеніе вполнѣ оправдывается практикою. Если дозволить чинамъ постороннихъ вѣдомствъ непосредственно, въ тылу пограничной стражи, дѣлать обходы и разыѣзды, подавать выстрѣлами и другими условными знаками сигналы и т. п. не только безъ вѣдома чиновъ пограничного надзора, но и вопреки его распоряженіямъ, то возникло бы множество такихъ безпорядковъ, которые, доставляя почти на каждомъ шагу разнообразныя помѣшательства нормальному теченію пограничной службы, несомнѣнно отразились бы самыми вредными образомъ на общемъ ходѣ дѣла пограничного надзора. Итакъ, хотя на первый взглядъ предоставление права всѣмъ и каждому, а въ особенности чинамъ различныхъ вѣдомствъ, самостоятельно преслѣдовать контрабанду въ приграничномъ пространствѣ, заключаетъ въ себѣ всѣ шансы на успешную борьбу съ контрабандой, но при болѣе внимательномъ обсужденіи условій нормальной постановки дѣла пограничного надзора, нельзя не придти къ тому положенію, которое составляетъ основу дѣйствующихъ правилъ по преслѣдованію контрабанды въ приграничномъ пространствѣ, чинами постороннихъ вѣдомствъ, именно, что право распоряжаться всѣми дѣйствіями относящимися до преслѣдованія контрабанды, въ означенномъ пространствѣ, должно исключительно принадлежать пограничной стражѣ (§ 7 прав.). Правда, нельзя не при-

знатъ, что въ числѣ постороннихъ вѣдомствъ корчемная стража, по существу своихъ специальныхъ обязанностей, имѣеть прямое и самое непосредственное отношеніе къ наблюденію за неводвореніемъ изъ-за границы контрабандныхъ питей и будучи расположена въ тылу пограничной стражи, она является первою и главною помощницею пограничной стражи въ отношеніи собственно преслѣдованія контрабандныхъ питей. Съ этой точки зренія слѣдуетъ прийти къ заключенію, что корчемной стражѣ можетъ и долженъ быть предоставленъ сравнительно большій просторъ и что въ этихъ видахъ было бы полезно, не сколько съузивъ районъ исключительной дѣятельности пограничной стражи собственно по преслѣдованію контрабандныхъ питей, предоставить корчемной стражѣ право принимать въ остальной части приграничнаго пространства, по своему усмотрѣнію, независимо отъ пограничной стражи, мѣры къ предупрежденію и пресеченню способовъ водворенія контрабандныхъ питей.

Къ этому присовокуплено \*), что корчемная стража учреждена собственно для предотвращенія водворенія контрабандныхъ питей и потому право на болѣе близкое и преимущественное отношеніе ея, сравнительно съ прочими вѣдомствами, къ дѣлу пограничнаго надзора, введенаго исключительно пограничной стражи, не можетъ подлежать спору. Но, какъ свидѣтельствуетъ опытъ за время дѣйствія правилъ, о которыхъ идетъ рѣчь, корчемная стража не ограничиваетъ свою дѣятельность въ приграничномъ пространствѣ преслѣдованіемъ контрабандныхъ питей, но весьма охотно направляетъ свои розыски къ обнаруженню водворенія другихъ контрабандныхъ товаровъ, а въ этомъ случаѣ, очевидно, на нее должны быть распространены тѣ же условія, въ которыхъ находятся чины другихъ постороннихъ вѣдомствъ, къ кругу дѣятельности которыхъ относится наблюденіе

---

\*) Кн. П. А. Вадольскимъ и Н. А. Усовымъ.

за ненарушеніемъ уставовъ казенныхъ управлений. Слѣдовательно, измѣненія, которыя находять полезнымъ ввести въ нынѣ дѣйствующія правила, должны касаться лишь дѣятельности корчемной стражи по преслѣдованію контрабандныхъ питей. Обращаясь къ вопросу о томъ, въ чёмъ именно должны заключаться таковыя измѣненія, прежде всего слѣдуетъ замѣтить, что невозможность допущенія корчемной стражи на самую демаркаціонную линію настолько очевидна, что сами представители акцизаго вѣдомства не требуютъ этого. Что же касается допущенія корчемной стражи къ самостоятельной, свободной отъ всякаго соглашенія съ пограничной стражей, дѣятельности по преслѣдованію контрабандныхъ питей въ 7-ми верстной приграничной полосѣ, то на сie можно было бы согласиться, но съ тѣмъ однако, чтобы часть пространства, занимаемаго этою полосою, непосредственно прилегающая къ границной чертѣ, была оставлена въ исключительномъ вѣдѣніи пограничной стражи, въ отношеніи преслѣдованія всякаго рода контрабанды, какъ въ видахъ устраненія всякихъ непріятныхъ и вредныхъ случайностей и столкновеній, такъ и потому, что отправленіе службы по пограничному надзору нерѣдко требуетъ безусловнаго сохраненія въ тайнѣ, какъ предпринимаемыхъ, такъ и совершившихся дѣйствій и распоряженій. Такое исключительное пространство вдоль границной черты надлежитъ опредѣлить не менѣе какъ въ двѣ верстышириною отъ демаркаціонной линіи, ибо патрульная линія, по которой дѣлаются пограничной стражей обѣзды и обходы, не всегда совпадаетъ съ демаркаціонной линіей, расходясь съ послѣдней иногда на  $\frac{1}{4}$  и даже  $\frac{1}{2}$  версты въ тѣхъ случаяхъ, когда демаркаціонная линія пролегаетъ по руслу пограничныхъ рѣкъ, чрезъ болотистыя, топкія пространства, поперечные овраги и т. п. Затѣмъ въ тѣхъ случаяхъ, когда демаркаціонная линія пересѣкаетъ совершенно открытыя, свободныя отъ лѣсовъ, равнины, открывающія широкій

горизонтъ, чинамъ пограничной стражи приходится, въ силу необходимости, занимать секреты, а въ особенности днемъ, въ нѣкоторомъ, доходящемъ до 1—1½ версты отъ границы, разстояніи, пользуясь разными, находящимися тамъ, естественными прикрытиями. Такимъ образомъ, корчменная стража, можетъ быть допущена, безъ вреда дѣлу пограничного надзора, къ независимому отъ пограничной стражи преслѣдованію контрабандныхъ питей только въ 2-хъ верстной полосы отъ черты границы, а въ предѣлахъ этой полосы не иначе, какъ на точномъ основаніи дѣйствующихъ правилъ о порядке преслѣдованія контрабанды чинами постороннихъ вѣдомствъ въ приграничномъ пространствѣ.

Съ таковыми заключеніемъ согласилось большинство членовъ Коммисіи, находя, что существующія правила для дѣйствія чиновъ постороннихъ пограничной стражѣ вѣдомствъ и взаимныхъ отношеній этихъ чиновъ между собою и къ лицамъ таможенного вѣдомства по преслѣдованію и задержанію контрабанды, вытекаютъ изъ сущности обязанностей пограничной стражи и практическихъ условій исполненія этихъ обязанностей, такъ какъ охрана границы отъ вторженія къ намъ контрабанды возложена закономъ исключительно на пограничную стражу (37, 337 и 338 ст. Уст. Там.), которая обязана въ пограничной чертѣ, т. е. въ 7-ми верстной отъ черты границы полосѣ (44 ст. Уст. Там.), принимать всѣ необходимыя мѣры для отвращенія тайного провоза товаровъ, дѣйствуя во всемъ по правиламъ Уст. Там. и по инструкціямъ и предписаніямъ своего начальства (336 ст. Уст. Там.).

Вслѣдствіе сего въ отмѣнѣ установленного этими правилами порядка преслѣдованія контрабанды въ пограничной чертѣ чинами постороннихъ вѣдомствъ, случайно являющимися въ роли поимщиковъ, надобности никакой не усматривается. Но такъ какъ по опыту известно, что возвращеніе контрабандныхъ питей постепенно развивается на счетъ контрабандныхъ това-

ровъ, угрожая въ будущемъ принять огромные размѣры, и что вслѣдствіе сравнительной легкости придать тайно водвореннымъ заграничнымъ питьямъ характеръ легальнаго происхожденія, значительно осложняется и затрудняетъ самое осуществленіе мѣръ противу вторженія къ намъ этого продукта контрабанднымъ путемъ, то было бы полезно привлечь къ болѣе дѣятельному участію въ борьбѣ съ промысломъ контрабандными питьями, въ особенности развитомъ въ приграничной полосѣ, корчменную стражу, которая, по закону, предназначена для предотвращенія водворенія изъ-за границы контрабандныхъ питей и для усиленія акцизнаго надзора (§ 1, прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб.) и обязана въ этихъ видахъ осматривать какъ проходящіе обозы и транспорты, такъ и всѣхъ проѣзжающихъ и проходящихъ, равно какъ возы съ сѣномъ, соломой и другими громоздкими предметами и т. под. (§ 19 того же прилож.), а слѣдовательно должна быть прямой помощницей пограничной стражи въ отношеніи наблюденія за неводвореніемъ заграничныхъ питей. Для предоставленія же корчменной стражѣ полной возможности выполнять эту роль, необходимо, по мнѣнію большинства членовъ Комисіи, облечь стражу правомъ непосредственно принимать и осуществлять мѣры предупрежденія и пресѣченія противъ водворенія крѣпкихъ напитковъ изъ-за границы контрабанднымъ путемъ въ пограничномъ районѣ, не распространяя этого права однако на 2-верстную отъ черты границы полосу, гдѣ установленный названными выше правилами порядокъ преслѣдованія контрабанды вообще и контрабандныхъ питей въ частности долженъ сохранять свою обязательную силу. Означенная, въ двѣ версты шириною, приграничная полоса совершенно необходима, для обеспеченія правильнаго исполненія службы по пограничному надзору, какъ исключительная область дѣятельности пограничной стражи, что, между прочимъ, отчасти уже признано Комисіею при обсужденіи особыхъ

мѣръ наблюденія со стороны пограничной стражи за винокуренными заводами, отстоящими отъ границы не далѣе 2 верстъ. На этомъ основаніи постановлено: признать желательнымъ, чтобы корчемной стражѣ было предоставлено непосредственно и самостоительно принимать мѣры предупрежденія и пресѣченія противъ тайного водворенія крѣпкихъ напитковъ изъ-за границы въ 2-верстнаго отъ черты границы разстоянія и чтобы, согласно съ симъ, быть дополненъ примѣчаніемъ § 1 прав. для дѣйствій чиновъ постороннихъ пограничной стражѣ вѣдомствъ и взаимныхъ отношеній этихъ чиновъ между собой или лицъ таможеннаго вѣдомства при преслѣдованіи и задержаніи контрабанды въ приграничномъ пространствѣ.

24) Распространеніе дѣйствія примѣч. къ 303 ст. Уст. Там. на случаи задержанія контрабандныхъ питей чинами пограничной стражи въ первой ея линіи.

Пред. Управл. акцизн. сб. Ломжин., Плоцкой и Сувалкской губ.  
(прил. I, стр. 26 и 27).

На основаніи примѣч. къ 303 ст. Уст. Там. „начальникамъ округовъ поставляется въ непремѣнную обязанность, при поимкѣ товаровъ внутри границы посторонними людьми, смотря по обстоятельствамъ, самимъ или чрезъ подвѣдомственныхъ имъ чиновниковъ, розыскивать: въ какихъ мѣстахъ товары прошли чрезъ границу, кѣмъ или съ участіемъ кого пропущены, или отъ чьего несмотрѣнія или небреженія провозъ произошелъ, для поступленія съ виновными по строгости законовъ. О таковыхъ розысканіяхъ они доносятъ Департаменту Таможенныхъ Сборовъ, съ изясненіемъ, что по розысканіямъ откроется, и кто именно изъ пограничной стражи обнаруживается или подозревается виновнымъ и почему“.

Дѣйствіе означенаго закона предполагается распространить на всѣ случаи поимки товаровъ за первою линіею какъ чинами таможенной стражи, такъ и посторонними людьми, въ виду того, что изложенное постановленіе, повидимому, весьма полезное, служить одною изъ немаловажныхъ причинъ антагонизма между таможенною стражею и акцизнымъ надзоромъ, ибо будучи направлено исключительно на случаи поимки товаровъ посторонними людьми, и касаясь, следовательно, задержанія контрабанднаго спирта чинами акцизаго надзора, представляетъ дѣйствія сихъ послѣднихъ въ глазахъ пограничной стражи направленными противъ нея.

Въ дополненіе къ сему объяснено \*), что рассматриваемое съ чисто теоретической точки зрењія правило, заключающееся въ примѣч. къ 303 ст. Уст. там., нельзя не признать полезнымъ, такъ какъ задержаніе контрабанды, прошедшей черезъ черту границы и проникшей внутрь страны, сдѣланное лицами, непринадлежащими къ составу пограничной стражи, охраняющей черту границы, показываетъ, что надзоръ послѣдней въ нѣкоторыхъ пунктахъ границы неудовлетворителенъ и потому является надобность принять мѣры къ устраниенію причинъ неудовлетворительности надзора въ тѣхъ пунктахъ. Между тѣмъ на практикѣ это правило приводить къ далеко не желательнымъ результатамъ, служа одной изъ существенныхъ причинъ антагонизма между чинами пограничной стражи и чинами корчемной стражи. Вслѣдствіе рассматриваемаго постановленія каждый случай самостоятельнаго задержанія контрабанды чинами корчемной стражи вызываетъ непріятное для чиновъ пограничной стражи разслѣдованіе, влекущее за собой по отношенію къ послѣднимъ разныя мѣры взысканія. Понятно по сему, что пограничная стража не дружелюбно относится къ задержателямъ контрабанды внутри границы изъ чиновъ корчемной стражи и акцизаго над-

---

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

зора, по неволѣ являемыхъ виновниками наложенія на пограничную стражу болѣе или менѣе строгихъ взысканій. Для устраниенія такихъ нежелательныхъ послѣдствій казалось бы достаточнымъ, не нарушая сущности приведенного постановленія, замѣнить находящееся въ немъ выражение: „*посторонними людьми*“ словами: „*лицами, не принадлежащими къ составу первой линіи пограничной стражи*“. При такомъ измѣненіи редакціи, задержаніе контрабанды чинами 2-й линіи пограничной стражи и летучихъ отрядовъ не будетъ по своимъ послѣдствіямъ отличаться отъ задержаній, производимыхъ чинами постороннихъ вѣдомствъ,—а въ результатѣ будетъ ослабленъ столь вредный дѣлу надзора антагонизмъ между пограничною и корчемною стражами.

По поводу такового предположенія сообщено \*), что порядокъ, установленный примѣч. къ 303 ст. Уст. Там., принадлежитъ къ числу вопросовъ, подлежащихъ обсужденію при пересмотрѣ правъ и обязанностей начальниковъ таможенныхъ округовъ, къ которому уже приступлено Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ, и что, безъ сомнѣнія, при таковомъ пересмотрѣ будутъ устраниены все тѣ правила, которые вызываютъ на практикѣ послѣдствія, несоответствующія цѣлямъ, вызвавшимъ ихъ установление.

Въ виду сего Комиссія признала настоящее предложеніе не подлежащимъ ея разсмотрѣнію.

25) Обязательное внесеніе заявлений чиновъ корчемной стражи относительно водворенія контрабанды въ приграничномъ пространствѣ въ имѣющіяся на пограничныхъ кордонахъ постыя книги.

Пред. Управл. акц. сб. Ломжин., Плоцкой и Сувалк. губ. (прил. I, стр. 26).

Въ видахъ разъясненія настоящаго предложенія

---

\*) А. Тр. Озеровскимъ.

заявлено \*), что такъ какъ Комисіей признано нужнымъ сохранить въ силѣ по отношенію къ корчемной стражѣ дѣйствующія правила о порядкѣ преслѣдованія и задержанія чинами постороннихъ вѣдомствъ контрабанды въ 2-хъ верстной приграничной полосѣ, то при преслѣдованіи въ этой полосѣ чинами корчемной стражи контрабандныхъ питей и при задержаніи ими въ 7-верстномъ отъ границы пространствѣ прочихъ контрабандныхъ товаровъ, они обязаны будутъ по прежнему обращаться къ чинамъ пограничнаго надзора съ заявленіями объ имѣющихъ у нихъ свѣдѣніяхъ относительно контрабанды. Но вмѣня чинамъ постороннихъ вѣдомствъ въ обязанность сообщать чинамъ пограничной стражи всѣ имѣющіяся у нихъ свѣдѣнія о тайномъ водвореніи контрабанды, или о складѣ ея въ приграничномъ пространствѣ, дѣйствующія правила не указываютъ способа сообщенія заявлений, въ тѣхъ видахъ, какъ само собой разумѣется, чтобы не стѣснять заявителей формальностями. Между тѣмъ, опытъ показалъ, что чинамъ корчемной стражи приходится обыкновенно обращаться съ такими заявленіями словесно, но что этотъ способъ сообщенія свѣдѣній нерѣдко лишаетъ возможности чиновъ корчемной стражи доказать самый фактъ своевременного сообщенія ими означенныхъ свѣдѣній чинамъ пограничнаго надзора, а чиновъ пограничной стражи—опровергнуть иногда взводимое на нихъ чинами корчемной стражи обвиненіе въ отказѣ въ содѣйствіи, въ несвоевременномъ принятіи надлежащихъ мѣръ къ задержанію контрабанды и контрабандировъ и т. под. Словомъ—способъ устной передачи заявлений, о которыхъ идетъ рѣчь, подаетъ поводъ къ пререканіямъ и взаимнымъ обвиненіямъ, проверка которыхъ представляетъ большія затрудненія. Для устраненія подобныхъ случаевъ полезно было бы сдѣлать распоряженіе, чтобы заявленія

---

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

чиновъ корчемной стражи относительно контрабанды были дѣлаемы письменно въ имѣющихся на пограничныхъ кордонахъ постовыхъ книгахъ, какъ это уже и практикуется съ успѣхомъ въ нѣкоторыхъ пунктахъ границы.

Соглашаясь съ таковыми мнѣніемъ и имѣя въ виду, что устная заявленія чиновъ постороннихъ вѣдомствъ относительно контрабанды, обращаемыя къ чинамъ пограничной стражи (§ 8 прав. для дѣйств. чин. посторон. вѣд. и т. д.) даютъ поводъ къ недоразумѣніямъ и взаимнымъ нареканіямъ одного вѣдомства на другое въ ущербъ дѣлу надзора, Коммисія, для устраненія сего, признала нужнымъ, въ дополненіе § 8 правилъ для дѣйствія чиновъ постороннихъ вѣдомствъ по преслѣдованію контрабанды въ приграничной полосѣ, постановить, чтобы заявленія чиновъ постороннихъ вѣдомствъ относительно контрабанды, сообщаемыя ими находящимся на кордонахъ чинамъ пограничной стражи, по возможности были дѣлаемы письменно, чрезъ внесеніе ихъ въ постыя книги самими заявителями, если они грамотны, а въ противномъ случаѣ чинами пограничной стражи, въ ихъ присутствіи.

26) Обязательное сообщеніе управляющими акцизными сборами въ приграничныхъ губерніяхъ мѣстному начальству таможеннаго округа ежемѣсячныхъ вѣдомостей о поимкахъ контрабанды, сдѣланныхъ чинами акцизного вѣдомства, безъ участія пограничной стражи.

Пред. Управл. акц. сбор. Волын. губ. (прил. I, стр. 61).

По поводу сего предположенія представлены \*) слѣдующія соображенія: какъ общество, такъ и печать весьма нерѣдко упрекаютъ разныя, дѣйствующія у

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

нась отъ времени до времени, Комисіи, на которая возлагается разработка разнородныхъ вопросовъ, возбуждаемыхъ жизню, въ томъ, что весьма многое сводится къ перепискѣ, къ канцелярскому способу наблюденія, бумажному контролю и т. под. Поставленное на очередь предположеніе прямо подходитъ къ типу чисто-канцелярскихъ мѣропріятій, приводящихъ къ увеличенію бумагописанія, вмѣсто сокращенія его, столь желательнаго въ интересахъ живаго дѣла. Отъ того, что начальники таможенныхъ округовъ будутъ получать отъ мѣстныхъ управляющихъ акцизными сборами ежемѣсячныя вѣдомости о сдѣланныхъ акцизными чинами поимкахъ контрабанды, едва ли можно ожидать какихъ либо практическихъ результатовъ, кроме усиленія канцелярского труда и увеличенія канцелярскихъ расходовъ. Весьма вѣроятно, что всѣ распоряженія, которые будутъ вызваны данными, заключающимися въ этихъ вѣдомостяхъ, ограничатся перепиской, мало способной улучшить фактическій надзоръ со стороны пограничной стражи.

Противъ этого замѣчанія высказано \*), что насколько ошибочно мнѣніе о чудодѣйственной силѣ распоряженій на бумагѣ, на столько же далеко отъ истины отрицаніе всякаго значенія бумаги, какъ одного изъ способовъ передачи сущности распоряженій. Вѣдомости о поимкахъ контрабанды чинами акцизного вѣдомства, заключая въ себѣ, между прочимъ, числовыя данныя, кроме статистического значенія, могутъ представлять для начальниковъ таможенныхъ округовъ живой интересъ въ слѣдующихъ отношеніяхъ: онѣ могутъ указывать на пункты границы, чрезъ которые проходитъ контрабанда, на пути, по которымъ она направляется отъ границы внутрь страны, на пункты ея назначенія и т. д. Всѣ такія свѣдѣнія нельзя назвать безполезнымъ въ практическомъ отношеніи материаломъ; практическая полезность

---

\* ) Кн. П. А. Вадбольскимъ.

предлагаемой мѣры доказывается и тѣмъ, что въ одной изъ западныхъ губерній, именно Волынской, такія вѣдомости вѣдутся уже нѣсколько лѣтъ и, занимая всего лишь два-три листа, никакъ, конечно, не обременяютъ канцеляріи мѣстнаго губернскаго акцизного управления, а между тѣмъ благодаря этимъ вѣдомостямъ въ связи съ свѣдѣніями, доставляемыми начальникамъ округовъ подвѣдомственными имъ учрежденіями, получается возможность составить довольно полную картину положенія контрабанднаго промысла въ губерніи,—что уже никакъ нельзя признать излишнимъ для начальниковъ округовъ, въ виду обязанности ихъ принимать соотвѣтственные мѣры.

Въ дополненіе къ сему заявлено \*), что на сколько полезно для начальниковъ таможенныхъ округовъ имѣть подъ рукой точныя свѣдѣнія о поимкахъ контрабанды акцизными чинами, въ такой же мѣрѣ были бы полезны управляющимъ акцизными сборами и свѣдѣнія, имѣющіяся въ таможенномъ вѣдомствѣ о поимкахъ контрабандныхъ питей чинами таможеннаго и другихъ, кроме акцизного, вѣдомствъ. Поэтому желательно было бы сдѣлать обязательнымъ сообщеніе такихъ свѣдѣній со стороны таможеннаго вѣдомства мѣстнымъ управляющимъ акцизными сборами.

По обсужденіи настоящихъ предположеній, Комиссія единогласно признала полезнымъ какъ для начальниковъ таможенныхъ округовъ—имѣть свѣдѣнія о поимкахъ контрабанды акцизными чинами, сдѣланныхъ помимо пограничной стражи, такъ и для управляющихъ акцизными сборами—свѣдѣнія относительно контрабанднаго спирта, задержанного помимо чиновъ акцизного вѣдомства, и что въ этихъ видахъ было бы желательно установить взаимное обязательство между начальниками таможенныхъ округовъ и управляющими акцизными

---

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

сборами въ приграничныхъ губерніяхъ сообщать ежемѣсячно вѣдомости: отъ управляющихъ акцизными сборами мѣстнымъ начальникамъ округовъ о поимкахъ контрабанды акцизными чинами, а отъ начальниковъ округовъ управляющимъ акцизными сборами о поимкахъ контрабандаго спирта, сдѣланныхъ помимо акцизныхъ чиновъ.

### В. Мѣры конфискационно-карательныя.

#### 27) Относительно производства дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей.

Упр. акц. сб. Варшав. и Сѣдлецкой губ.—(Пр. I, стр. 54—55).

Въ числѣ мѣръ направленныхъ къ уменьшенію контрабанды спиртными напитками, г. Управляющій акц. сб. Варшав. и Сѣдлец. губ. (прил. I, стр. 54—55) предлагаетъ, въ измѣненіе дѣйствующихъ правилъ о подсудности дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей, производство дѣлъ, по коимъ имѣется въ виду обвиняемый, предоставить исключительно судебному разбирательству, а дѣла, по коимъ не имѣется въ виду обвиняемаго, непосредственному вѣдѣнію казенныхъ управлений, именно: 1) таможеннымъ учрежденіямъ, если задержаніе сдѣлано чинами таможенного вѣдомства, и 2) акцизнымъ управлениямъ, если задержатели не принадлежать къ таможенному вѣдомству. По дѣйствующимъ правиламъ дѣла по задержанію контрабанды съ провозителями, произведеному въ пограничной чертѣ, безусловно подлежать судебному разбирательству, а непосредственному вѣдѣнію казенныхъ управлений предоставлены дѣла, по которымъ или не имѣется въ виду провозителей и проносителей контрабанды или, хотя и известны виновные, но задержаніе контрабанды послѣдовало въ пограничной (7-верстной) черты и хозяинъ или провозитель изъявить согласіе на конфискацію задержанныхъ предметовъ и внесетъ въ теченіи 3 дней исчисленное денежное взы-

сканіе (прим. 1 по продолж. 1876 г. къ 1645 ст. Уст. Там. и прилож. къ ст. 1129 Уст. угол. судопр.). Возбужденіе и рѣшеніе дѣлъ послѣдней категоріи, лежитъ на таможенныхъ учрежденіяхъ, если задержаніе, въ какомъ бы разстояніи отъ границы оно ни послѣдовало, было произведено чинами пограничной стражи, или другихъ кромъ акцизного, вѣдомствъ, равно какъ и частными лицами, за исключеніемъ задержаній чинами корчесной стражи или акцизного надзора контрабандныхъ питей безъ провозителей въ пограничной черты. Дѣла сего рода возбуждаются, ведутся и рѣшаются акцизнымъ вѣдомствомъ (§§ 27, 29, 30 и примѣч. къ § 33 прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб., а также § 10 прав. для дѣйств. чин. посторонн. погр. стр. вѣдомствъ и т. д.). Сопоставляя этотъ, установленный существующими правилами, порядокъ производства дѣлъ, о которыхъ идетъ рѣчь, съ проектируемымъ въ рассматриваемомъ предложеніи, оказывается, что послѣднимъ рекомендуется расширить сферу вѣдомства судебныхъ учрежденій на счетъ казенныхъ управлений, предоставивъ судебной власти рѣшеніе безусловно всѣхъ дѣлъ по задержанію контрабандного спирта, съ провозителемъ или проносителемъ. Но если рѣшеніе въ судебнѣмъ порядкѣ дѣлъ по задержанію контрабандныхъ товаровъ съ провозителемъ въ пограничной чертѣ находитъ для себя оправданіе въ томъ наказаніи, которое опредѣлено закономъ за такое дѣяніе и которое не можетъ быть налагаемо другою, кромъ судебной, властью, то подчиненіе этому же порядку дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей лишено такого оправданія и составляетъ въ сущности формальность, не вызываемую дѣйствительной надобностью. Въ огромномъ большинствѣ случаевъ проносители признаютъ себя хозяевами задерживаемыхъ при нихъ въ пограничной чертѣ контрабандныхъ питей, изъявляютъ согласіе на конфискацію ихъ и вносятъ исчисленный штрафъ. Очевидно, въ такомъ случаѣ

является излишнимъ судебное разбирательство. Между тѣмъ, такія дѣла, какъ свидѣтельствуетъ опытъ, несмотря на всю свою несложность, ждутъ рѣшенія въ судебныхъ учрежденіяхъ не только нѣсколько мѣсяцевъ, но иногда и нѣсколько лѣтъ, хотя они могли бы быть окончены въ теченіи нѣсколькихъ дней или недѣль. До рѣшенія же дѣла задержателямъ не можетъ быть выдана награда, а это обстоятельство лишаетъ энергіи задержателей, дѣйствующихъ съ гораздо большимъ рвениемъ, когда у нихъ есть увѣренность, что за поимкой быстро слѣдуетъ выдача награды. Такимъ образомъ нельзя не признать, что казна прямо заинтересована въ такомъ порядкѣ производства дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей, который обеспечивалъ бы возможную быстроту рѣшенія, а съ тѣмъ вмѣстѣ немедленную выдачу наградъ задержателямъ. Поэтому казалось бы болѣе цѣлесообразнымъ, вмѣсто расширенія существующихъ предѣловъ подсудности на счетъ казенныхъ управлений, возвратиться къ порядку, дѣйствовавшему до введенія судебныхъ уставовъ, въ силу коего дѣла по задержанію контрабандныхъ питей, при сознаніи провозителя или хозяина ихъ въ своемъ преступленіи, подлежали разсмотрѣнію въ административномъ порядкѣ (§ 34 прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб.). Что же касается до предоставленія исключительному вѣдѣнію акцизаго вѣдомства дѣлъ по задержанію контрабанднаго спирта безъ провозителя, сдѣланному безъ участія пограничной стражи, то противъ этого едва ли можетъ имѣть что либо таможенное вѣдомство, такъ какъ предотвращеніе водворенія контрабандныхъ питей въ таможенной линіи прямо возложено закономъ на обязанность корчемной стражи.

По поводу этого заявлено \*), что хотя расширение власти казенныхъ управлений въ отношеніи рѣшенія ад-

---

\*) Кн. П. А. Вадбольскимъ.

министративнымъ порядкомъ дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей представляеть существенную выгоду, заключающуюся въ быстротѣ производства, съ чѣмъ связано быстрое получение задержателями награды, но такой порядокъ болѣе закрѣпилъ бы существующую въ настоящее время, въ отношеніи наказанія, привилегію, предоставляемую дѣйствующимъ закономъ въ пользу контрабандныхъ питей на счетъ контрабандныхъ товаровъ. Привиллегія эта состоить въ томъ, что, по закону, не полагается личнаго наказанія виновнымъ въ тайномъ водвореніи контрабандныхъ питей какъ въ первый разъ, такъ и въ случаѣ рецидива, тогда какъ виновные въ водвореніи контрабандныхъ товаровъ, задержанные въ пограничной чертѣ, подвергаются, кромѣ имущественной отвѣтственности, и личному наказанію. Такое исключение для контрабандныхъ питей, представляя выгоды проносителямъ этого рода контрабанды, несомнѣнно способствуетъ развитію контрабанднаго промысла именно питьями. А для того, чтобы приравнять отвѣтственность за водвореніе контрабандныхъ питей къ наказанію, установленному закономъ за водвореніе другихъ контрабандныхъ товаровъ, необходимо предоставить рѣшеніе дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей, по коимъ имѣется въ виду обвиняемый, суду, исключительно облеченному властью налагать личное наказаніе. Принимая же во вниманіе, что таможенные правонарушенія составляютъ дѣянія, воспрещенные уголовными законами, подъ страхомъ наказанія, слѣдуетъ, при обсужденіи разматриваемаго предположенія, имѣть въ виду и интересы правосудія и поэтому стремиться не къ суженію круга вѣдомства суда по отношенію къ дѣламъ о задержаніи контрабандныхъ питей, а наоборотъ — къ расширенію въ томъ именно смыслъ, какъ это выражено въ настоящемъ предположеніи. Переходя затѣмъ къ вопросу о порядкѣ возбужденія и производства дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей, также нельзя не согласиться съ обсужденіемъ

даемымъ предложеніемъ. Такъ какъ Комисіей проектировано сохранить для дѣятельности пограничной стражи и исключительного ея права принимать мѣры къ преслѣдованию и задержанію контрабандныхъ питей 2-хъ верстную отъ черты границы полосу, то внѣ этой полосы акцизное вѣдомство, въ лицѣ корчемной стражи, является главною охраняющею страну силою отъ вторженія контрабандныхъ питей, обязанною принимать всѣ мѣры предупрежденія и преслѣченія противъ этого зла. Посему возбужденіе и рѣшеніе предоставленныхъ непосредственному разбирательству казенныхъ управлений дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей, произведеному внѣ 2-хъ верстной полосы, должно лежать на обязанности акцизаго вѣдомства, равно какъ должно быть отнесено къ обязанности этого же вѣдомства возбужденіе и веденіе въ судебныхъ учрежденіяхъ дѣлъ по задержанію контрабанднаго спирта внѣ означенной полосы, изъятыхъ изъ области административной юрисдикціи. Въ силу этого за таможеннымъ вѣдомствомъ должно быть оставлено лишь возбужденіе и веденіе, равно какъ и рѣшеніе въ подлежащихъ случаяхъ, дѣлъ о контрабандныхъ питьяхъ, задержанныхъ кѣмъ бы то ни было въ 2-хъ верстной отъ границы полосѣ, а о задержанныхъ внѣ этой полосы въ томъ лишь случаѣ, когда въ задержаніи принимали участіе чины таможеннаго вѣдомства, — когда, напр., чины пограничной стражи, не успѣвъ задержать провозителей контрабандныхъ питей въ предѣлахъ 2-хъ верстной полосы, будутъ продолжать преслѣдованіе за предѣлами ея, или, исполняя свои обязанности по порученію своего начальства, внѣ этой полосы, случайно обнаружать сами, или при участіи другихъ лицъ, контрабандные питья и т. п. При такомъ порядкѣ возбужденія и веденія дѣлъ не будетъ уже мѣста для взаимныхъ нареканій между чинами таможеннаго вѣдомства и акцизовыми въ непринятіи мѣръ къ обезпеченію интересовъ задержателей и т. п.

При дальнѣйшемъ обсужденіи Комисія пришла къ заключенію, что, въ интересахъ надзора за нѣводвореніемъ контрабандныхъ питей было бы полезно уравнять отвѣтственность, установленную за водвореніе контрабандныхъ питей, съ отвѣтственностью, опредѣленною за водвореніе контрабандныхъ товаровъ, и въ сихъ видахъ предоставить судебной власти рѣшеніе вообще всѣхъ дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей, съ провозителями и проносителями, а возбужденіе и веденіе этихъ дѣлъ въ судебныхъ учрежденіяхъ, по правиламъ Уст. угол. судопр., равно какъ и рѣшеніе тѣхъ дѣлъ, которыя предоставлены непосредственному разбирательству казенныхъ управлений, должно быть возложено на обязанность таможенныхъ учрежденій и акцизныхъ управлений на слѣдующихъ основаніяхъ: дѣла по задержанію контрабандныхъ питей въ 2-верстной отъ границы полосѣ, подлежащія судебному разбирательству, должны быть возбуждаемы, а подлежащія административному разбирательству должны решаться таможеннымъ управлениемъ; равнымъ образомъ, къ предметамъ вѣдѣнія таможенного вѣдомства должны принадлежать и дѣла по задержанію этихъ питей въ 2-верстной полосѣ, если въ задержаніи участвовали чины таможенного вѣдомства; всѣ же прочія дѣла по задержанію контрабандныхъ питей, не совмѣщающія въ себѣ означенныхъ условій — акцизнымъ вѣдомствомъ, на томъ основаніи, что это вѣдомство, въ лицѣ корчемной стражи, исполняетъ въ таможенной линіи, по преслѣдованію контрабандныхъ питей, тѣ же обязанности, которыя возложены въ 2-верстной полосѣ на пограничную стражу. На основаніи этихъ соображеній постановлено: признать желательнымъ, чтобы, въ отмѣну дѣйствующихъ правилъ закона, было постановлено, что всѣ дѣла по задержанію контрабандныхъ питей, по коимъ имѣются въ виду обвиняемые, безусловно обращаются къ судебному разбирательству, при чёмъ за казенными управлениями должно быть оставлено право

рѣшенія административнымъ порядкомъ лишь дѣль по задержанію контрабандныхъ питей, по коимъ не имѣется въ виду обвиняемаго; притомъ производство по тѣмъ и другимъ дѣламъ возложить: а) на таможенное вѣдомство при условіи задержанія контрабандныхъ питей въ предѣлахъ 2-верстной отъ черты границы полосы, или, хотя и внѣ этой полосы, но при участіи чиновъ таможеннаго вѣдомства, и б) на акцизное вѣдомство при наличности другихъ условій.

Вслѣдъ за симъ сдѣлано \*) такого рода сообщеніе:

Разматривая вопросъ объ измѣненіи существующаго порядка производства дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей, для Комиссіи было бы не безполезно познакомиться съ выработаннымъ въ Депар. Там. Сб. проектомъ о предоставлении таможеннымъ учрежденіямъ права постановлять рѣшеніе о конфискаціи контрабандныхъ товаровъ по дѣламъ, обращаемымъ къ судебному разбирательству, какъ это существовало въ прежнее время до введенія въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ 20 Ноября 1864 г. Въ этомъ проектѣ идетъ рѣчь о всѣхъ вообще контрабандныхъ товарахъ, а слѣдовательно, и о контрабандныхъ питьяхъ, и въ случаѣ утвержденія онаго законодательнымъ порядкомъ, рѣшеніе собственно о конфискаціи контрабандныхъ питей будетъ принадлежать таможенному и акцизному вѣдомствамъ, смотря по тому, которому изъ этихъ вѣдомствъ будетъ подлежать производство сего рода дѣлъ.

Затѣмъ, по предложенію Предсѣдателя Комиссіи, долженъ проектъ слѣдующаго содержанія:

На основаніи 1645 и послѣдующихъ статей Устава Таможеннаго, дѣла о контрабандѣ решаются или въ судебнѣмъ, или въ административномъ, или же частію въ судебнѣмъ, частію въ административномъ порядкѣ; послѣднее, впрочемъ, относится лишь къ тѣмъ немногимъ

---

\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

мѣстностямъ Имперіи, въ которыхъ по настоящее время дѣйствуютъ еще прежніе суды.

Для возбужденія въ судѣ дѣла о нарушеніи Устава Таможеннаго, таможенное учрежденіе обязано констатировать фактъ такого нарушенія составленіемъ по определеннымъ правиламъ протокола (ст. 1155 Уст. Угол. Судопр.). Въ сущности констатировать фактъ произшедшаго въ данномъ случаѣ таможеннаго правонарушенія, значитъ, постановить рѣшеніе относительно того, составляетъ ли извѣстный предметъ контрабанду, или по крайней мѣрѣ вещь, надъ которой требующіяся закономъ таможенные формальности не выполнены, и какъ съ этимъ предметомъ слѣдуетъ распорядиться. Съ этой точки зре-  
нія, представление таможенному вѣдомству окончатель-  
наго рѣшенія о конфискаціи контрабандныхъ товаровъ составляетъ лишь логическое развитіе положенія, что констатированіе таможенныхъ правонарушеній принад-  
лежитъ таможенному управлению, и статья 1646 Устава Таможеннаго постановляетъ совершенно опредѣленно,  
что „рѣшеніе о конфискаціи тайно провезенныхъ това-  
ровъ и опредѣленіе количества денежнаго за оные взы-  
сканія, хотя бы дѣло о лицѣ, обвиняемомъ въ тайномъ  
„проводѣ оныхъ, производилось въ судебныхъ мѣстахъ,  
„принадлежитъ во вслкому случаѣ одному таможенному  
„вѣдомству“. Но со введеніемъ въ дѣйствіе Судебныхъ Уставовъ 20 Ноября 1864 года, статья эта существенно измѣнена слѣдующимъ къ ней примѣчаніемъ:

„Въ мѣстностяхъ, гдѣ введены въ дѣйствіе Судебные Уставы, конфискація тайно провезенныхъ товаровъ на-значается либо таможнями, либо судомъ, смотря по роду дѣлъ, предоставленныхъ тому или другому вѣдомству“. Примѣчаніе это, повидимому, находится въ связи со статьею 754 Устава Уголовнаго Судопроизводства, по смыслу которой вопросы о томъ, совершилось ли собы-  
тіе преступленія, было ли оно дѣяніемъ подсудимаго и должно ли оно быть вмѣнено ему въ вину — тѣсно свя-

заны между собою, а потому разрешение одного изъ этихъ вопросовъ можетъ заключать въ себѣ предрешеніе двухъ остальныхъ, въ ущербъ свободы судебнаго рѣшенія; но выводъ этотъ невѣренъ даже теоретически, такъ какъ дѣйствующее уголовное судопроизводство никакихъ предустановленныхъ доказательствъ виновности не признаетъ, предоставляемъ рѣшеніе вопроса о ней всецѣло убѣжденію и совѣсти судей; а практика какъ прежнихъ, такъ и нынѣшнихъ судебныхъ учрежденій представляетъ множество примѣровъ, въ которыхъ открытие контрабанды и конфискація товаровъ контрабандныхъ не связывали судъ, даже при существованіи формальныхъ доказательствъ, въ постановлениі оправдательныхъ приговоровъ о лицахъ, обвиняемыхъ въ провозѣ или проносѣ сказанныхъ предметовъ. Наконецъ, статья 754 Устава Уголовнаго Судопроизводства, соединяющая вопросы о существованіи преступленія, винѣ и вмѣняемости предполагаемаго преступника въ одинъ совокупный вопросъ о виновности подсудимаго, также признаетъ возможность раздѣленія сихъ вопросовъ: „Въ случаѣ какого либо сомнѣнія по которому либо изъ сихъ вопросовъ, они должны быть поставлены отдельно“. Итакъ, съ этой стороны примѣчаніе къ статьѣ 1646 не является безусловно необходимымъ.

Такъ какъ законъ не долженъ быть въ противорѣчіи съ самимъ собою, и такъ какъ нашъ законъ въ разныхъ случаяхъ предоставляетъ право наложенія взысканій и право постановленій о лишеніи собственности не только суду въ томъ тѣсномъ смыслѣ, въ какомъ это выражение употребляется въ судебныхъ уставахъ, но и многимъ другимъ учрежденіямъ и даже лицамъ, то подъ словомъ „судъ“ необходимо разумѣть вообще то лицо, или учрежденіе, которое признано въ законѣ компетентнымъ для рѣшенія даннаго дѣла. Съ этой точки зренія безразлично, кто будетъ рѣшать дѣло о конфискаціи товаровъ, лишь бы это было лицо или учрежденіе, рѣшающее дѣло

не своевольно, а по предоставленному закономъ праву. Съ другой стороны — невозможно предполагать, чтобы при созданіи Судебныхъ Уставовъ 1864 года могло быть оставлено для какихъ либо дѣлъ производство, несогласное съ основною мыслю законодателя о скоромъ, правомъ, для всѣхъ равномъ судѣ, и если при нынѣшнемъ уголовномъ судопроизводствѣ масса дѣлъ по нарушенію уставовъ обѣ акцизномъ сборѣ съ питей, обѣ акцизѣ съ табаку и сахара, уставовъ таможеннаго, лѣснаго, почтоваго, торговаго и о частной золотопромышленности представлена непосредственному вѣдѣнію подлежащихъ казенныхъ управлений (Приложеніе къ ст. 1149 Уст. Угол. Судопр.) и такая же масса дѣлъ по нарушеніямъ уставовъ врачебнаго и карантиннаго, торговаго, биржеваго и ремесленнаго, по нарушеніямъ правилъ о порядке собраній дворянскихъ, городскихъ и сельскихъ, уставовъ о народной переписи и о содержащихся подъ стражею представлена такому же вѣдѣнію разныхъ административныхъ управлений (Прилож. къ ст. 1239 Уст. Угол. Судопр.), то не явствуетъ ли изъ этого, что рѣшеніе дѣлъ вѣдѣнію судебныхъ учрежденій, въ извѣстныхъ случаяхъ, признается вполнѣ согласнымъ съ интересами справедливости?

Въ юридическомъ отношеніи безразлично, какое именно компетентное учрежденіе будетъ рѣшать извѣстное дѣло, лишь бы это было — учрежденіе компетентное въ объясненномъ выше значеніи слова, а потому остается практически разрѣшить совершенно частные уже вопросы: 1) можетъ ли законъ признать таможенные мѣста учрежденіями, достаточно компетентными собственно для рѣшенія вопроса о конфискаціи или освобожденіи отъ нея задержанныхъ по подозрѣнію въ контрабандномъ водвореніи или въ тайномъ вывозѣ предметовъ, и 2) можетъ ли рѣшеніе таможни о конфискаціи согласоваться съ интересами всѣхъ заинтересованныхъ въ дѣлѣ учрежденій и лицъ?

На первый изъ этихъ вопросовъ всего лучше отвѣ чаютъ уже имѣющіеся въ нашемъ законодательствѣ при мѣры: пунктъ 2 статьи 1199 Устава Уголовнаго Судо производства (изд. 1876 г.) предоставляетъ таможенному вѣдомству опредѣленіе о конфискаціи задержанныхъ тов аровъ, „когда хозяинъ или провозитель задержанныхъ „внѣ пограничной черты предметовъ изъявить согласіе „на конфискацію ихъ и представить, въ теченіе трехъ „дневнаго срока, деньги на уплату всего исчисленнаго „таможнею штрафа“; по вѣдомству почтовому въ адми нистративномъ порядкѣ рѣшаются всѣ дѣла о пересылкѣ съ почтою жидкостей, горючихъ и красильныхъ веществъ, о необъявленіи при подачѣ писемъ или посылокъ о вло женныхъ деньгахъ или вещахъ, о вложеніи въ пересы лаемые по почтѣ пакеты казенныя и письма частныя документовъ и посылокъ, а также о пересылкѣ ихъ подъ казенною печатью, между тѣмъ за всѣ эти проступки назначается, на основаніи статей 1112, 1123 и 1125 Уложенія о наказаніяхъ, конфискація тайно пересыла емыхъ предметовъ; по управлению акцизнаго сбора съ питей, въ административномъ порядкѣ налагаются взы сканія, въ томъ числѣ и конфискація, въ случаяхъ, ука занныхъ пунктами 1, 2 и 4 статьи 674 Уложенія и т. д.

Въ виду сего, нельзя не признать, что конфискація по нынѣ дѣйствующему законодательству не имѣть уголовнаго значенія и должна быть рассматриваема какъ полицейская мѣра прекращенія преступленія, тѣмъ бо лѣе, что и въ Уложеніи о наказаніяхъ конфискація не упоминается въ лѣстницѣ наказаній.

Переходя ко второму вопросу—о томъ, можетъ ли рѣ шеніе таможни о конфискаціи согласоваться съ интересами всѣхъ прикосновенныхъ въ дѣлѣ учрежденій и лицъ, необходимо, прежде всего, принять въ соображеніе тѣ данные и мотивы, которыми могутъ и должны руководствоваться таможенные учрежденія при составленіи своихъ рѣшеній. Статьи 1656, 1688 и 1698 Устава Та-

моженного ставятъ таможни въ возможность и обязанность всесторонне обслѣдовать дѣло. По специальности своихъ занятій, по роду имѣющихся въ рукахъ таможенного вѣдомства свѣдѣній о характерѣ и движеніи контрабанды вообще и въ данной мѣстности въ особенности, по хранящимся въ каждомъ таможенномъ учрежденіи образчикамъ иностранныхъ товаровъ, по своимъ собственнымъ торговымъ вѣдомостямъ и вслѣдствіе постоянного соприкосновенія со всѣми видами нашей иностраннѣй торговли, таможня можетъ точнѣе, нежели судъ, опредѣлить и происхожденіе спорнаго товара, и свойство сопровождающихъ его документовъ, или имѣющихся на немъ клеймъ и пломбъ. Такое значеніе таможни, какъ специального эксперта, признается и статьею 1185 Уст. Угол. Судопр., въ которой сказано, что „по нарушению, для изслѣдованія коихъ необходимы специальная „знанія, судебный слѣдователь требуетъ свѣдущихъ людей изъ числа служащихъ въ казенномъ управлениі“, а если ему не возбраняется приглашать въ качествѣ экспертовъ и частныхъ лицъ, извѣстныхъ своими специальными познаніями, то все же при экспертизѣ должны участвовать вмѣстѣ съ ними и должностныя лица казенного управления (та же 1185 статья). Тѣмъ не менѣе, если допустить даже, что таможня—экспертъ некомпетентный или пристрастный (а допускать это нѣтъ рѣшительно никакого основанія), то все же при производствѣ дѣль о конфискаціи товаровъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ правильность рѣшенія вопроса о происхожденіи товара гарантируется тѣмъ же путемъ, какимъ она гарантируется въ судебнѣхъ учрежденіяхъ—экспертизою, производимою невходящими въ постоянный составъ рѣшающаго дѣла учрежденія свѣдущими лицами: въ примѣчаніи З къ статьѣ 1607 Устава Таможеннаго (по Прод. 1876 г.) сказано, что „въ тѣхъ случаяхъ, когда представлены будутъ на конфискацію товары, задержанные внутри края „и по неимѣнію таможеннаго клейма подозрѣваемые въ

„тайномъ водвореніи оныхъ изъ-за границы, товарохозяева же не будутъ признавать ихъ за иностранные, „таможенные мѣста приступаютъ къ постановленію рѣшений о таковыхъ товарахъ не прежде, какъ по освидѣтельствованіи ихъ чрезъ экспертовъ, для опредѣленія происхожденія сихъ товаровъ“. Далѣе, правильность самыхъ рѣшений таможенного учрежденія гарантируется правомъ сторонъ обжаловать рѣшеніе таможни въ высшихъ административныхъ инстанціяхъ. Наконецъ, нельзя упускать изъ виду, что таможенные учрежденія въ своихъ рѣшеніяхъ обязаны держаться формальныхъ доказательствъ, имѣющихъ въ дѣлахъ казенныхъ управлений весьма важное значеніе, тогда какъ суды слѣдуютъ лишь голосу совѣсти и убѣжденія; а кто поручится, что при рѣшеніи таможенного дѣла судья не находится подъ влияниемъ того общественнаго мнѣнія, которое въ контрабандѣ не видитъ преступленія, которое подсказываетъ, что лучше освободить отъ конфискаціи дѣйствительно контрабандный товаръ, чѣмъ подвергать взысканію контрабандира, несознающаго ни безнравственности, ни преступности своего проступка, и которое, быть можетъ, составляетъ даже и личное мнѣніе судьи? Необходимо также принять въ соображеніе то важное обстоятельство, что предоставление рѣшенія о конфискаціи товара вѣдѣнію суда нерѣдко ведетъ къ абсурдамъ при самомъ возникновеніи дѣла: такъ какъ задержателями контрабанды могутъ быть не только чины таможенного вѣдомства и пограничной стражи, но и совершенно частныя лица, и такъ какъ даже чины пограничной стражи не всѣ (особенно новобранцы) вполнѣ ясно понимаютъ, что именно подлежитъ задержанію, то въ дѣйствительности нерѣдко случается, что въ таможни представляются задержанія совершенно неосновательныя; постановить рѣшеніе, или — выражаясь точнѣе — сдѣлать постановленіе о возвращеніи неправильно задержанныхъ предметовъ таможня не вправѣ, такъ какъ, дѣля подобное постановленіе, она

выходила бы за предѣлы своей компетенціи—рѣшала бы безповоротно вопросъ о конфискаціи—и таможнѣй остается единственный исходъ—вопреки своему мнѣнію и въ противорѣчіе простой очевидности, констатировать фактъ несуществующаго правонарушенія и передать дѣло въ судъ. Насколько подобный пріемъ, являющійся, при существующихъ правилахъ препровожденія задержанныхъ товаровъ въ таможню, неизбѣжнымъ послѣдствиемъ примѣчанія къ статьѣ 1646 Устава Таможеннаго, согласуется съ достоинствомъ правительственнаго учрежденія, съ пользою дѣла и съ интересами задерживаемыхъ по неосновательному подозрѣнію лицъ—слишкомъ ясно.

Обращаясь отъ этихъ общихъ соображеній къ частностямъ дѣйствующихъ у насъ по рассматриваемому предмету законовъ, нельзя не замѣтить въ нихъ отсутствія строгой послѣдовательности и единства. Для доказательства этого достаточно привести слѣдующія выдержки изъ Устава Таможеннаго: по пункту 4 примѣчанія 1 къ статьѣ 1645 рѣшенію таможенныхъ учрежденій подлежать лишь тѣ дѣла о задержаніяхъ контрабанды съ проносителемъ, послѣдовавшихъ вѣнѣ пограничной черты, если при этомъ хозяинъ или проноситель задержанныхъ товаровъ изъявить свое согласіе на конфискацію ихъ и представить, въ теченіи трехдневнаго срока, деньги на уплату всего исчисленнаго таможнею штрафа; по статьѣ 1647 дѣла о тайномъ провозѣ товаровъ подлежать вѣдомству таможень, когда обвиняемый въ семъ преступленіи, по существу падающаго на него обвиненія, можетъ подлежать только одному взысканію денежному, съ конфискаціею товаровъ или безъ онай, и притомъ онъ самъ или тотъ, кого онъ укажетъ за хозяина или провозителя, признается въ своемъ преступленіи; наконецъ, по статьѣ 1693, въ Имперіи, если представленный въ полицію товаръ окажется по тарифу безпошлиннымъ, то полиція, взыскавъ сама положенные по статьямъ 1539, 1540, и 1542 проценты съ цѣны, вы-

даетъ сумму, равную сему взысканію, поимщикамъ или открывателямъ, а товары возвращаетъ хозяину. Такимъ образомъ, законъ ставитъ вопросъ о вѣдомствѣ конфискаціонныхъ дѣлъ въ зависимости то отъ мѣста задержанія и состоятельности хозяина задержанныхъ товаровъ, то отъ сознанія обвиняемаго, то отъ мѣста первоначального представленія товаровъ, предоставляемая въ послѣднемъ случаѣ полиціи отдаленныхъ отъ границы мѣстностей (на основаніи статьи 1174 Уст. Угол. Судопр. изд. 1876 г., „контрабандные товары, обнаруженные „при обыскахъ, или задержанные при провозѣ на раз- „стояніи не далѣе ста верстъ отъ таможни, представ- „ляются, вмѣстѣ съ провозителями, прямо въ таможни“), имѣющей развѣ самыя смутныя понятія о таможенномъ дѣлѣ, такую компетенцію, какой не имѣть ни одно таможенное учрежденіе. Кромѣ этой очевидной обмolvки, есть въ законѣ непослѣдовательность, менѣе замѣтная, но едва ли не гораздо болѣе существенная: на основаніи пункта 3 примѣчанія къ статьѣ 1645 Устава Таможеннаго, таможня решаетъ вопросъ о конфискаціи во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда задержаніе представляется безъ проносителей или хозяевъ отобраннаго, открытаго или найденаго товара, если только нѣтъ въ виду исключительныхъ обстоятельствъ, исчисленныхъ въ пунктѣ 5 той же статьи.

Не говоря уже о томъ, что на практикѣ это правило приносить существенный вредъ таможенному дѣлу, ибо только существованіемъ этого правила можно объяснить фактъ гораздо большаго числа задержаній контрабанды безъ проносителя, чѣмъ задержаній съ проносителями \*)—оно отводитъ въ юрисдикцію таможни въ

---

*) Въ 1877 г. задерж. контрабанд. 7,535, а всего поимокъ сдѣл. 19,159						
” 1878 ” ” ” ” 7,653 ” ” ” 21,794						
” 1879 ” ” ” ” 7,972 ” ” ” 22,956						

При этомъ необходимо имѣть въ виду, что численное отношеніе поимокъ къ задержаннымъ контрабандирамъ сдѣлается еще менѣе, если будетъ принято въ соображеніе, что иногда при одной поимкѣ задерживается не сколько проносителей.

сущности самые сомнительные случаи, и все-таки идетъ въ разрѣзъ съ основною мыслю нашего уголовнаго судо-производства, что взысканіе за предусмотрѣнное Уложе-ніемъ правонарушеніе можетъ быть налагаемо лишь по суду: товаръ безъ товарохозяина немыслимъ, и если онъ конфискуется, то во всякомъ случаѣ кто либо ли-шается собственности, кто либо, стало быть, подвер-гается взысканію; неявка товарохозяина или незадержа-ніе его задержателями подозрительного товара отнюдь, еще не доказываетъ безспорности въ данномъ случаѣ правонарушенія со стороны товарохозяина: иногда за-держатели своими дѣйствіями, даже однимъ своимъ по-явленіемъ могутъ настолько напугать человѣка, ни въ чёмъ неповиннаго, что онъ, бросивъ все, при немъ на-ходящееся, спасается бѣгствомъ, а задержателямъ нѣть особенного разсчета гнаться за нимъ, потому что для нихъ выгоднѣе, чтобы дѣло скорѣе рѣшалось, чтобы ихъ не вызывали для дачи показаній за десятки верстъ къ судебному слѣдователю или въ судъ—судъ, можетъ быть, и совершенно правый, но во всякомъ случаѣ не скорый, такъ какъ дѣла въ немъ ждутъ очереди цѣлые годы... Всѣ эти соображенія даютъ право высказаться въ томъ смыслѣ, что если таможеннымъ учрежденіямъ предоставлено право конфисковать товары, задержива-емые безъ проносителей, то тѣмъ болѣе имъ можетъ быть предоставлено право конфискаціи при задержані-яхъ контрабанды съ проносителями или хозяевами, и что поэтому необходимо вообще рѣшеніе о конфискаціи товара предоставить всецѣло таможенному вѣдомству: разъ нарушеніе Устава Таможеннаго свершилось—ни сознаніе виновнаго, ни уплата имъ штрафа, ни мѣсто задержанія, ни бѣгство обвиняемаго не должны и не могутъ измѣнить состава этого преступленія и по-рядка его преслѣдованія и таможеннымъ учрежденіямъ во всѣхъ случаяхъ таможенныхъ правонарушеній дол-жно принадлежать рѣшеніе вопроса о происхожденіи

товара, а суду вопросы о виновности и вмѣняемости обвиняемаго. Если бы встрѣтилось возраженіе, что едва ли при нынѣшнемъ Уставѣ Уголовнаго Судопроизводства можетъ быть допущено такое раздѣленіе вопроса о виновности, то, какъ на примѣръ подобнаго раздѣленія, можно было бы указать на статью 1186 сказаннаго Устава, которою рѣшеніе вопроса о поддѣльности монетъ и кредитныхъ бумагъ, а, стало быть, и о существованіи нарушенія уставовъ монетныхъ, предоставлено подлежащимъ казеннымъ управлениямъ, хотя вопросъ о виновности въ этихъ нарушеніяхъ лицъ предоставленъ суду.

Въ заключеніе остается упомянуть о томъ фактѣ, что нынѣшніе суды, руководствуясь статьею 1228 Устава Уголовнаго Судопроизводства, по которой „задержанные товары требуются изъ таможенныхъ мѣстъ въ судъ только въ случаяхъ крайней необходимости и, по возможности, въ самомъ ограниченномъ количествѣ“, часто рѣшаютъ вопросъ о товарѣ, вовсе не видя самого товара и составляя себѣ понятіе о немъ лишь по даннымъ составленныхъ таможнею протоколовъ и описей, и что при существованіи нынѣшнихъ противорѣчивыхъ законоположеній о подсудности таможенныхъ дѣлъ, производство ихъ замедляется не только очередью, но и преканіями то между судебными установлениями, то между этими учрежденіями и казенными управленими. Таможенная практика представляетъ весьма много примѣровъ, въ которыхъ дѣло, отправленное въ судъ, возвращалось судомъ безъ разсмотрѣнія, въ виду статьи 1647 Устава Таможеннаго, таможенному управлению, которое, съ своей стороны, находило это дѣло себѣ неподсуднымъ вслѣдствіе невыполненія сознавшимся въ преступленіи проносителемъ или товарохозяиномъ требованій пункта 4 примѣчанія 1 къ статьѣ 1645 того же Устава о внесеніи въ трехдневный срокъ штрафа; точно также известны случаи продолжительной переписки съ мировыми судебн-

ными учрежденіями по поводу того, что учрежденія эти отказывались отъ принятія къ своему рѣшенію дѣль о товарахъ цѣновныхъ и запрещенныхъ, вслѣдствіе неясности статьи 1202 Уст. Угол. Судопр. и невозможности точно опредѣлить могущую причитаться за эти товары пеню до продажи самыхъ товаровъ (а продажа нѣкоторыхъ изъ сихъ товаровъ, по силѣ статьи 1187 Уст. Угол. Судопр., не допускается до рѣшенія дѣла); наконецъ, нерѣдко въ Царствѣ Польскомъ мировые и гминные суды вступаютъ въ пререканія о подсудности съ окружными судами, вслѣдствіе неодинакового пониманія статьи 1622 Устава Таможеннаго и пункта 2 статьи 1621 того же Устава. Всѣ эти пререканія, восходя въ судебную палату, ожидаютъ очереди; въ такомъ ожиданіи проходитъ много времени, въ продолженіе котораго дѣло остается безъ всякаго движения; задержанныя вещи безъ пользы для хозяина и задержателя заливаютъ таможенные пакгаузы для конфискованныхъ товаровъ, нерѣдко подвергаются полнѣйшей порчѣ и во всякомъ случаѣ теряютъ цѣну, а результатомъ всего этого является охлажденіе рвения задержателей и нечувствительность — конечно сравнительная — наказанія для виновнаго. Само собою разумѣется, что для новыхъ судебныхъ учрежденій статья 1657 Уст. Тамож. не имѣть никакого практичес资料ного значенія и не можетъ спасти спорный товаръ отъ долговременного лежанія въ таможенныхъ помѣщеніяхъ его можетъ спасти отъ этого только быстрое, безъ всякаго ущерба для справедливости, рѣшеніе таможеннаго учрежденія о его происхожденіи.

Полагая за симъ, что право таможеннаго вѣдомства на рѣшеніе вопроса о происхожденіи подозрительныхъ въ таможенномъ отношеніи предметовъ и о конфискаціи сихъ предметовъ, а также о существованіи въ каждомъ данномъ случаѣ таможеннаго правонарушенія, достаточно выяснено, надлежитъ разсмотрѣть вопросъ о томъ, на сколько дѣйствующій нынѣ порядокъ административ-

наго производства конфискационныхъ дѣлъ соотвѣтствуетъ этому важному праву? Здѣсь прежде всего обращаетъ на себя вниманіе многосложность правилъ о компетенціи различныхъ учрежденій, которая обусловливается исключительно цѣнностью товара, составляющаго предметъ конфискационнаго дѣла: есть такія дѣла, которыя проходятъ въ случаѣ апелляціи не болѣе трехъ инстанцій, въ случаѣ же отсутствія апелляціи ограничиваются единственою инстанціею — таможней, но есть и такія, для окончательнаго рѣшенія которыхъ, даже при отсутствіи апелляціи, установлено три инстанціи, изъ которыхъ двѣ должны рассматривать дѣло, по крайней мѣрѣ для разрѣшенія нѣкоторыхъ обстоятельствъ, по два раза, а въ случаѣ апелляціи число инстанцій для этихъ дѣлъ можетъ дойти до пяти.

Къ дѣламъ первого рода относятся всѣ тѣ, по коимъ оцѣнка не превышаетъ шестидесяти рублей: по этимъ дѣламъ таможня сама составляетъ оцѣнку, на основаніи ст. 1714 Уст. Там., и не представляя ея никому на утвержденіе, сама постановляя рѣшеніе, которое также никуда въ порядкѣ ревизіонномъ не представляется (ст. 1740 и 1741); въ случаѣ апелляціи на рѣшеніе, дѣло переходитъ на разсмотрѣніе Начальника Округа, отъ котораго, по надлежащемъ, если окажется нужнымъ, дополненіи и при мотивированномъ мнѣніи восходить на окончательное рѣшеніе въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ (ст. 1726); наконецъ, въ случаѣ несогласія задержателя съ оцѣнкою, сдѣланною въ таможнѣ представленному имъ товару, дѣло, независимо отъ апелляціи на рѣшеніе вообще, поступаетъ для безапелляціоннаго рѣшенія спора объ оцѣнкѣ къ Начальнику Округа (ст. 1789).

Къ дѣламъ втораго рода относятся всѣ конфискаціи по оцѣнкѣ на сумму не менѣе шестисотъ рублей. По этимъ дѣламъ рѣшеніе и оцѣнку составляетъ также таможня; но оцѣнка, независимо отъ согласія или несо-

гласія съ нею поимщиковъ, представляется на утверждение Департамента Таможенныхъ Сборовъ, причемъ вопросъ о томъ, могутъ ли открыватели не соглашаться съ утверждаемою или измѣняемою въ ревизіонномъ порядке Департаментомъ оцѣнкою—оставленъ открытымъ (ст. 1789); рѣшеніе же, также независимо отъ согласія сторонъ, представляется въ ревизіонномъ порядке чрезъ Начальника Округа на утверждение Департамента Таможенныхъ Сборовъ (ст. 1744); въ случаѣ несогласія стороны съ рѣшеніемъ, утвержденнымъ или измѣненнымъ на семъ основаніи Департаментомъ, можетъ быть подана аппеляція Министру Финансовъ, и по этой аппеляціи рѣшеніе постановляется Совѣтомъ Министра; наконецъ, на рѣшеніе Совѣта Министра можетъ быть принесена жалоба въ Правительствующій Сенатъ (ст. 1731, 1732, 1733 и 1734). Между этими двумя разрядами дѣль, представляющими, такъ сказать, крайніе предѣлы, съ одной стороны, простоты и быстроты производства, съ другой — медленности и многосложности, есть еще три категоріи дѣль: а) о товарахъ по оцѣнкѣ отъ 60 до 150 рублей, по коимъ оцѣнка утверждается Начальникомъ Округа и можетъ быть обжалована недовольнымъ ею задержателемъ въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ (ст. 1740 и 1789), а рѣшеніе въ ревизіонномъ порядке никакуда не представляется, аппеляція же доходитъ чрезъ Начальника Округа лишь до Департамента Таможенныхъ Сборовъ; б) о товарахъ по оцѣнкѣ отъ 150 до 300 рублей, и рѣшеніе, и оцѣнка требуютъ ревизіонного утвержденія: первое—Начальника Округа, вторая—Департамента Таможенныхъ Сборовъ (ст. 1740 и 1742) и в) о товарахъ по оцѣнкѣ отъ 300 до 600 рублей—и рѣшеніе и оцѣнка восходятъ въ ревизіонномъ порядке до Департамента Таможенныхъ Сборовъ, а аппеляція до Совѣта Министра Финансовъ (ст. 1732, 1744 и 1785). Вопросъ о порядке обжалованія рѣшеній по дѣламъ, въ коихъ оцѣнка составляетъ ровно 300 рублей, и даже

о порядкѣ ревизіоннаго утвержденія этихъ рѣшений поставленъ закономъ весьма сомнительно въ виду нѣкотораго разнорѣчія между статьями 1731 и 1732, такъ какъ первая изъ сихъ статей принимаетъ за норму лишь сумму свыше 300 рублей, а вторая, включаетъ въ эту норму и сумму ровно 300 рублей. Вообще говоря, существующій нынѣ порядокъ административнаго въ таможенныхъ учрежденіяхъ производства конфискаціонныхъ дѣлъ не согласованъ ни съ интересами дѣла и сторонъ, ни даже съ требованіями Устава Уголовнаго Судопроизводства и Уложенія о Наказаніяхъ, такъ какъ одного спора о правильности оцѣнки—споря, на предъявленіе котораго никакого срока не назначено (примѣчаніе къ статьѣ 1789 обязываетъ задержателей и поимщиковъ товаровъ заявлять свою претензію на счетъ оцѣнки лишь до продажи товаровъ), можетъ быть достаточно для утраты по нѣкоторымъ дѣламъ, за истеченіемъ давности (сравн. пунктъ 4 ст. 158 Улож. о наказ. угол. и испр.), права на возбужденіе преслѣдованія въ судебныхъ учрежденіяхъ. Если установленный нашимъ таможеннымъ уставомъ порядокъ административнаго производства конфискаціонныхъ дѣлъ не возбуждалъ особыхъ нареканій при прежнемъ направленіи и характерѣ контрабанды, при которомъ обыкновенно оцѣнка поимки рѣдко превышала даже и шестьдесятъ рублей, а потому дѣла о контрабандѣ, за немногими исключеніями, въ ревизіонномъ порядкѣ никакого утвержденія не требовали, въ аппеляціонномъ же не восходили далѣе Департамента Таможенныхъ Сборовъ,—то въ настоящее время, когда контрабанда прорывается и бываетъ нерѣдко задерживаема крупными партиями (въ одномъ Вержболовскомъ Округѣ, по имѣющимся въ Департаментѣ свѣдѣніямъ, въ теченіе первыхъ трехъ мѣсяцевъ 1880 года, сдѣлано 11 задержаній по оцѣнкѣ на сумму свыше 300 рублей), существованіе нѣкоторыхъ изъ вышеперечисленныхъ ревизіонныхъ и апелляціонныхъ инстанцій едва ли можетъ

быть признаваемо полезнымъ, такъ какъ оно ведеть къ замедленіямъ, которыя только лишаютъ задержателей контрабанды возможности скоро получить премію за поимку, а ожидающія виновныхъ взысканія — той силы, которую бы имѣли эти взысканія, если бы примѣнялись быстро. Сокращеніе числа сказанныхъ инстанцій тѣмъ болѣе необходимо и желательно, что, принося громадный выигрышъ времени, оно не можетъ имѣть никакихъ вредныхъ послѣдствій и даже не можетъ вліять на существенное измѣненіе административныхъ рѣшеній по слѣдующимъ соображеніямъ: а) производимая въ таможнѣ, по статьямъ 1780 и 1781, присяжными городскими цѣновщиками, магистратами, ратушами, городскими думами, купеческими управами, или купеческими старостами, въ крайнемъ случаѣ самою таможнею въ присутствіи Начальника Округа и одного изъ членовъ мѣстнаго полицейскаго управлениія (ст. 1782) и во всякомъ случаѣ въ присутствіи поимщика (ст. 1687), оцѣнка должна заключать въ себѣ всѣ данные для того, чтобы быть правильною, и въ теоріи нѣтъ никакихъ основаній для проверки ея въ порядкѣ ревизіонномъ; если же на практикѣ встрѣчаются въ этомъ отношеніи неправильности, то это лишь печальная исключенія, которыя возможны въ ревизіонной инстанціи, утверждающей оцѣнку или измѣняющей ее, не видя товара (что практикуется почти постоянно), по крайней мѣрѣ настолько же, насколько онѣ возможны въ таможнѣ, оцѣнивающей товаръ, находящійся на лицо; б) объявленіе рѣшенія, которое не имѣть никакой силы и представляетъ, строго говоря, лишь подлежащей разсмотрѣнію и утвержденію проектъ (сравн. ст. 1724 и 1740), хотя и основанный на всестороннемъ изслѣдованіи таможнею всѣхъ обстоятельствъ дѣла, не должно имѣть никакого юридического значенія кромѣ того развѣ, что удовольствіе или неудовольствіе, подписанное на рѣшеніе, объявленное такимъ образомъ, можетъ поставить ревизіонную инстан-

цію на фальшивую точку зреїнія и привести ее къ неправильному заключенію, потому что голословное согласіе или такое же несогласіе обвиняемаго, особенно по контрабандному дѣлу, не представляеть въ себѣ никакихъ разъясняющихъ дѣло мотивовъ, и в) высшія апелляціонныя инстанціи и нѣкоторыя ревизіонныя инстанціи нынѣ существующаго производства таможенныхъ дѣлъ, при дѣйствіи статей 1712—1751, ограничиваются — de facto — лишь тѣми данными, на основаніи которыхъ решения постановлены таможнею, просмотрѣны Начальникомъ Округа, часто собирающимъ по дѣлу дополнительные свѣдѣнія и, наконецъ, утверждены или измѣнены Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ, и такимъ образомъ не рассматриваютъ какихъ либо новыхъ обстоятельствъ, а провѣряютъ, такъ сказать, насколько всѣ органы таможеннаго управлениія способны изъ тщательного разсмотрѣнія извѣстныхъ фактовъ и сопоставленія этихъ фактовъ съ законами составить правильное по дѣлу заключеніе.

Подводя итоги вышеизложенному, признаются необходимыми и требующими безотлагательного примѣненія слѣдующія мѣры:

1) *Передача решения вопроса о конфискаціи въ исключительное вѣдѣніе таможеннаго вѣдомства, вопроса о виновности контрабандировъ и лицъ незаконно переходящихъ границу — въ исключительное вѣдѣніе суда*, причемъ дѣло можетъ быть передано въ судъ лишь по констатированіи таможеннымъ вѣдомствомъ существованія въ данномъ случаѣ нарушенія устава таможеннаго и по вступленіи въ законную силу административного решения о конфискаціи задержанного въ этомъ случаѣ товара, такъ какъ иначе практика продолжала бы давать примѣры тѣхъ затрудненій, о которыхъ говорено выше, на страницѣ 24, и

2) *Ускореніе административного производства конфискаціонныхъ дѣлъ сокращеніемъ инстанцій и установле-*

ніемъ для каждой изъ нихъ определенныхъ сроковъ. Въ отношеніи первой части этого пункта, можно взять за образчикъ: по количеству инстанцій—дѣйствующіе судебніе уставы, по компетентности отдѣльныхъ инстанцій—уставъ о питейномъ сборѣ, а въ отношеніи второй части сего пункта принять общепринятый въ судебныхъ уставахъ двухнедѣльный срокъ за норму, отступленія отъ которой должны быть допускаемы лишь въ исключительныхъ случаяхъ, и затѣмъ постановить, что всякое дѣло можетъ быть рѣшаемо по существу лишь въ двухъ инстанціяхъ, изъ коихъ первая — Начальникъ Округа \*) для всѣхъ дѣлъ, по коимъ оцѣнка товаровъ не превышаетъ 600 рублей (примѣнительно къ статьѣ 503 Устава о Питейномъ Сборѣ и въ виду того, что должность Управляющаго Акцизными Сборами вполнѣ соотвѣтствуетъ должности Начальника Таможенаго Округа), Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ для всѣхъ остальныхъ дѣлъ; вторая, аппеляціонная—для дѣлъ, рѣшенныхъ Начальникомъ Округа,—Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ, для прочихъ дѣлъ—Министръ Финансовъ. При этомъ установившійся на практикѣ порядокъ доставленія поимокъ не только въ таможни, но и въ заставы, и въ переходные пункты долженъ быть сохраненъ, какъ наименѣе обременительный, и для поимщиковъ, и для пограничнаго надзора; равнымъ образомъ долженъ быть также сохраненъ существующій порядокъ оцѣнки конфискуемыхъ товаровъ, какъ достаточно гарантирующій интересы сторонъ, но оцѣнка во всякомъ случаѣ должна быть просматриваема, по всѣмъ дѣламъ, во сколько бы товары оцѣнены ни были, и затѣмъ окончательно утверждаема или измѣняема Начальникомъ Округа; рѣшений же никакія таможенные

---

\*) Главныя складочныя таможни, въ отношеніи производства конфискаціонныхъ дѣлъ Начальнику Округа не подчиненные, рѣшаютъ дѣла на одинаковыхъ съ Начальникомъ Округа правахъ.

учрежденія ни по какимъ дѣламъ не постановляютъ (примѣнительно къ статьямъ 496 и 497 Устава о питетномъ сборѣ); но для облегченія Начальника Округа, въ виду громадности возлагаемаго на него проектируемымъ порядкомъ труда \*) таможенные учрежденія не только собираютъ по каждому предъявленному имъ задержанію всѣ необходимыя свѣдѣнія въ формѣ обстоятельныхъ протоколовъ, но и составляютъ проекты рѣшеній, утвержденіе которыхъ Начальникомъ Округа, а въ соответственныхъ случаяхъ Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ, можетъ быть выражено даже простою надписью „утвержено“, засвидѣтельствованою надлежащей подписью и скрѣпой.

По выслушаніи сего проекта, Комисія, вполнѣ соглашаясь съ приведенными въ ономъ соображеніями и имѣя въ виду, что съ предоставленіемъ казеннымъ управлениемъ права на постановленіе рѣшенія о конфискаціи контрабанды по дѣламъ, обращаемымъ къ судебному разбирательству, явилась бы возможность восстановить силу 1745 и 1751 ст. (по продолж. 1876 г.) Уст. Там., относительно выдачи награды задерживателямъ не ожидая судебнаго приговора, что нельзя не признать весьма желательнымъ въ видахъ поощренія задержателей и поднятія ихъ энергіи, на которую неблаготворно вліяетъ медленность въ выдачѣ награды,—единогласно признала весьма полезнымъ дать дальнѣйшій ходъ доложенному проекту въ установленномъ порядке.

---

\*) Въ 1879 году, по имѣющимся въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ свѣдѣніямъ, сдѣлано поимокъ, а стало быть и возникло конфискаціонныхъ дѣль: въ Одесскомъ там. округѣ—8, Архангельскомъ—18, Таганрогскомъ—37, Измаильскомъ—52, С.-Петербургскомъ—196, Рижскомъ—273, Скулянскомъ—556, Радзивиловскомъ—2563, Юрбургскомъ—3184, Завихостскомъ—3229, Вержболовскомъ—3572, Александровскомъ—4015, и Калишскомъ—5253.

28) Освобождение задержателей изъ чиновъ корчемной стражи и акцизного надзора отъ обязательной личной явки въ таможни при представлениі туда задержанныхъ ими питья и товаровъ.

Предп. Управл. акциз. сб. Волын. губ. (прил. I, стр. 60).

Въ виду сего предположенія объяснено \*), что существующее правило, въ силу которого всѣ вообще задержатели контрабанды, и въ томъ числѣ чины корчемной стражи и акцизного надзора, обязаны лично сопровождать задержанную ими контрабанду въ таможни, на практикѣ приводить къ весьма нежелательнымъ результатамъ. Задержатели, обязаные лично сопровождать задержанную ими контрабанду въ таможню, оцѣниваемую тамъ иногда въ нѣсколько копѣекъ, находятся въ необходимости издерживать на путевые расходы въ 5—10 разъ больше того, что получаютъ въ награду за помимо материальныхъ убытковъ, означенный порядокъ вреденъ въ томъ отношеніи, что поездки въ таможню отнимаютъ у чиновъ корчемной стражи и акцизного надзора много времени, которое могло бы быть посвящено исполненію ихъ прямыхъ служебныхъ обязанностей, а это обстоятельство, при незначительности личного состава корчемной стражи, нельзя игнорировать. При этомъ обязательное личное сопровожденіе контрабанды, препровождаемой въ таможню самими задержателями, не вызывается и дѣйствительно надобностью. Всѣ распоряженія, сдѣланныя съ цѣлью задержанія контрабанды, обыкновенно объясняются въ составляемыхъ въ этихъ

---

\*) И. Б. ф.-Шведеромъ.

случаяхъ задержателями протоколахъ, равно какъ и всѣ обстоятельства, сопровождавшія задержаніе контрабанды и на допросѣ въ таможнѣ задержателямъ приходится лишь повторять содержаніе протокола. Такимъ образомъ нельзя не прійті къ заключенію, что, въ отмѣну убыточной и обременительной формальности, о которой идетъ рѣчь, слѣдуетъ предоставить задержателямъ изъ чиновъ корчемной стражи и акцизаго надзора сдавать задержанные ими контрабандные питья и товары на ближайшій кордонъ пограничной стражи подъ квитанцію, если они находятъ для себя убыточнымъ лично сопровождать въ таможню задержанную ими контрабанду; если же явка въ таможню требуется для обеспеченія правильности оцѣнки задержанной контрабанды, то при нежеланіи отправляться лично въ таможню вмѣстѣ съ контрабандою, отъ чиновъ корчемной стражи и акцизаго надзора можно было бы требовать подписки въ томъ, что они отказываются отъ права заявлять неудовольствіе на оцѣнку контрабанды и т. под.

Противу таковаго мнѣнія замѣчено \*), что чины постороннихъ вѣдомствъ, при задержаніи контрабандныхъ товаровъ и питей въ 7-верстной полосѣ, обязаны представлять товары и питья, равно какъ и провозителей, на ближайшій постъ пограничной стражи и требовать немедленнаго препровожденія ихъ въ таможню, куда должны слѣдовать и сами задержатели (§ 10 прав. для дѣйств. чин. постор. погр. стр. вѣдомствъ и т. д.), а внѣ этой полосы поимщики, открыватели и задержатели контрабанды обязаны представлять контрабанду и провозителей: въ Имперіи, если задержаніе послѣдовало въ 100 верстахъ отъ границы, а въ Царствѣ Польскомъ, когда задержаніе имѣло мѣсто въ 21-верстномъ раionѣ,— въ таможню, въ противномъ же случаѣ въ Имперіи—въ по-

---

\*) Кн. П. А. Вадольскимъ.

лицю, а въ Царствѣ Польскомъ—бургомистру ближайшаго города (1671 ст. Уст. о пит. сб.). По доставленіи товаровъ, таможня немедленно приступаетъ въ присутствіи задержателя къ досмотру и описи товаровъ и составляетъ объ этомъ протоколъ, обязательно подписываемый задержателемъ, затѣмъ отбирается показаніе отъ задержателя, также съ составленіемъ протокола, который можетъ быть дополненъ и измѣненъ по замѣчаніямъ задержателя и за его подпись (1694, 1698 и 1700 ст. того же Устава). Изъ этого краткаго перечня дѣйствій, въ которыхъ задержатели принимаютъ участіе вслѣдъ за доставленіемъ въ таможню задержанной ими контрабанды, нельзя не убѣдиться, что личная явка ихъ въ таможню одновременно съ представленіемъ туда контрабанды составляетъ далеко не пустую формальность, а имѣть существенное значеніе, въ особенности по дѣламъ, подлежащимъ решенію въ административномъ порядкѣ. Довольствоваться свѣдѣніями, имѣющимися въ протоколахъ, составленныхъ задержателями, таможня не всегда имѣеть возможность, тѣмъ болѣе, что, какъ на практикѣ известно, въ протоколахъ, составляемыхъ задержателями изъ чиновъ корчемной стражи и акцизного надзора, нерѣдко излагаются слишкомъ подробно несущественные обстоятельства, а имѣющія решающее значеніе, обходятся молчаніемъ. Кромѣ того, освобожденіе чиновъ корчемной стражи отъ обязанности сопровождать въ таможню задержанную ими контрабанду породить на практикѣ всевозможныя нареканія и обвиненія противъ пограничной стражи; чины постороннихъ вѣдомствъ не преминуть объяснять каждое постановленіе таможни объ освобожденіи отъ конфискаціи задержанныхъ ими товаровъ и питей подмѣнной ихъ со стороны пограничной стражи другими и т. п., къ чему не можетъ быть никакихъ основаній въ томъ случаѣ, когда задержатель лично сопровождаетъ контрабанду въ таможню и присутствуетъ при досмотрѣ и составле-

ніи описи. Что же касается того обстоятельства, что издержки на проездъ въ таможню нерѣдко превышаютъ наградную сумму, причитающуюся задержателю за сопровождаемую имъ поимку, то такие случаи, вообще говоря, рѣдки и только задержатели новички не умѣютъ устроить въ этихъ случаяхъ свою поездку такъ, чтобы не быть въ убыткѣ. Въ заключеніе, наконецъ, нельзя не принять въ соображеніе, что если допустить отступленіе отъ установленного порядка въ пользу чиновъ акцизаго вѣдомства, то справедливость требуетъ отменить разматриваемое правило и по отношенію ко всѣмъ вообще задержателямъ, что внесло бы значительную путаницу и породило бы множество недоразумѣній при производствѣ конфискаціонныхъ дѣлъ въ таможняхъ.

При послѣдующемъ обсужденіи предлагаемой мѣры большинство членовъ Комиссіи, имѣя въ виду, что, съ возложеніемъ на акцизное вѣдомство производства дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей въ 2-верстной полосы чинами постороннихъ пограничной стражи вѣдомствъ и частными лицами, какъ сіе проектировано Комиссіею, будутъ устраниены въ большинствѣ случаевъ существующія неудобства и затрудненія, вызываемыя нынѣ личною явкою чиновъ акцизаго вѣдомства въ таможню при задержаніи контрабандныхъ питей, пришло къ заключенію, что въ отменѣ правилъ, изложенныхъ въ 1671 ст. Уст. там., надобности не представляется и потому постановлено: отклонить настоящее предложеніе.

29) Уничтожение конфискованныхъ контрабандныхъ питей, или обязательный вывозъ оныхъ покупателями за границу или же продажа этихъ питей исключительно за предѣлами 21-верстнаго приграничнаго района лицамъ, не ведущимъ торговли питьями въ этомъ районѣ.

(Управл. акц. сб. Калиш. и Петрок. губ.; прил. I стр. 48; Управл. акц. сб. Под. губ.; прил. I стр. 69).

По поводу сихъ предположеній высказаны слѣдующія мнѣнія.

1) \*) Въ основѣ всѣхъ означенныхъ предположеній лежитъ одна и та же цѣль—не допускать къ обращенію у насъ задержанныя контрабандныя питья путемъ уничтоженія, или обязательного вывоза ихъ за границу, или же воспретить обращеніе ихъ только въ предѣлахъ извѣстнаго района приграничнаго пространства. Цѣль эта оправдывается тѣмъ соображеніемъ, что конфискованныя контрабандныя питья, поступая въ продажу въ приграничныхъ мѣстностяхъ, увеличиваютъ тамъ предложеніе въ ущербъ мѣстному винокуренному производству, которое и безъ того значительно сократилось и продолжаетъ уменьшаться вслѣдствіе наплыва тайно водворяемыхъ крѣпкихъ напитковъ изъ-за границы. Между тѣмъ существующій въ таможенныхъ учрежденіяхъ аукціонный способъ продажи конфискованныхъ пограничныхъ питей какъ бы нарочно созданъ для того, чтобы усилить конкуренцію конфискуемыхъ пограничныхъ питей со спиртомъ нашего производства, во вредъ винокуренію въ приграничныхъ мѣстностяхъ, такъ какъ при аукціонной продажѣ заграничныхъ питей большими партіями является

---

\*) Мин. Н. И. Петропавловскаго.

полная возможность болѣе или менѣе крупнымъ капиталистамъ, держащимъ въ своихъ рукахъ питейную торговлю въ приграничномъ краѣ, входить между собою въ стачку и искусственно понижать цѣну на этотъ спиртъ,—что, конечно, не остается безъ прямого вліянія на цѣну спирта, производимаго приграничными винокуренными заводами. Конфискуемая заграничныя питья опредѣняются въ настоящее время въ таможенныхъ учрежденіяхъ обыкновенно по 8 к. за градусъ спирта, что составляетъ только акцизъ, причитающійся въ казну. Являющіеся на аукціонъ крупные виноторговцы, сдѣлавъ, по соглашенію между собой, надбавку въ  $\frac{1}{2}$ ,  $\frac{3}{4}$  или даже 1 копѣйку для того, чтобы нельзя было признать торга несостоявшимся, пріобрѣтаютъ большія партіи спирта по цѣнѣ далеко низшей противу рыночной. Заводчики же положительно не могутъ продавать свой спиртъ по  $8\frac{1}{2}$  или 9 копѣекъ, такъ какъ, за вычетомъ 8 коп. акциза, въ ихъ пользу остается лишь отъ  $\frac{1}{2}$  до 1 коп. за градусъ спирта, а эта цифра не только не даетъ прибыли, но и не покрываетъ издержекъ производства. Для устраниенія такихъ послѣдствій обращенія конфискованныхъ заграничныхъ питей въ продажу съ публичныхъ торговъ слѣдовало бы предоставить таможеннымъ учрежденіямъ право продавать конфискованная питья лицамъ неторгового сословія для домашняго употребленія, безъ публичныхъ торговъ, небольшими партиями. При этомъ условіи кругъ покупателей значительно расширится и стачка съ цѣлью пониженія цѣны сдѣлается невозможна, равно какъ не будетъ никакой надобности ни въ уничтоженіи конфискованныхъ питей, ни въ вывозѣ ихъ покупателями за границу.

Противъ этого мнѣнія возражено \*), что предлагаемый порядокъ продажи конфискованныхъ заграничныхъ питей въ таможенныхъ учрежденіяхъ по мелочамъ рав-

---

\*) Н. А. Усовымъ.

носиленъ превращенію послѣднихъ въ мѣста раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ на выносъ,—что, безъ сомнѣнія, прежде всего несовмѣстимо съ достоинствомъ таможенныхъ учрежденій, какъ правительственныхъ установленій,—затѣмъ предлагаемая мѣра породила бы на практикѣ массу неизбѣжныхъ затрудненій и такихъ осложненій, связанныхъ съ процедурой продажи питей въ раздробь, которая приведутъ казну къ новымъ денежнымъ затратамъ, не вызываемымъ существенной надобностью и не окупаемымъ практическими послѣдствіями. Для продажи питей на тѣхъ основаніяхъ, которые предложены, оказалось бы необходимъ назначить особыхъ чиновниковъ, т. е. увеличить штатъ таможенныхъ учрежденій, равно какъ и для введенія отчетности по продажѣ питей въ раздробь потребовались бы новые и, по всей вѣроятности, не малые расходы и, наконецъ, учрежденіе особаго персонала для контроля такого сложнаго дѣла. Между тѣмъ, хотя лица, непринадлежащія къ виноторговцамъ, являлись бы въ таможенные учрежденія для закупки спирта малыми количествами для своего домашняго употребленія,—что и теперь, кстати замѣтить, далеко не рѣдко случается,—но воротили оптовой питейной торговли все-таки остались бы единственными покупателями значительныхъ партій спирта, накопившагося въ сказанныхъ учрежденіяхъ, и не были бы лишены возможности по прежнему устраивать стачки съ цѣлью пониженія оптовой цѣни на спиртъ.

Въ опроверженіе такого заключенія замѣчено \*), что предложеніе объ измѣненіи существующаго порядка продажи конфискованныхъ заграничныхъ питей въ таможенныхъ учрежденіяхъ въ смыслѣ предоставлениія послѣднимъ права продавать спиртъ по вольной цѣнѣ какъ большими партіями, такъ и незначительными количества-

\*) Н. В. Скугаревскимъ.

ми, не заключаетъ въ себѣ ничего унизительнаго для достоинства таможенныхъ учрежденій, какъ правительственныхъ установленій, такъ какъ таможни и въ настоящее время продаютъ крѣпкіе напитки оптомъ съ публичныхъ торговъ и никто не считаетъ эту операцию недостойною правительственнаго учрежденія. Что же касается практическихъ затрудненій и неудобствъ, которыя могутъ возникнуть въ таможенныхъ учрежденіяхъ вслѣдствіе введенія предлагаемаго порядка, то всѣ они весьма легко могутъ быть устраниены такимъ образомъ: продажа должна производиться въ определенные дни и часы съ такимъ условіемъ, что если явятся двое покупателей, то спиртъ долженъ быть проданъ тому, кто предложитъ высшую цѣну, а если явится одинъ, то продать ему, если онъ сдѣлаетъ надбавку противъ оцѣнки, которая ни въ какомъ случаѣ не должна быть ниже нормы акциза. Поставленная на такихъ основаніяхъ продажа конфискованныхъ питей не только не усложнить существующаго порядка, но значительно упростить операцию и не вызоветъ необходимости ни увеличенія персонала таможеннаго учрежденія, ни отпуска новыхъ суммъ и т. под.

2) Уничтоженіе конфискованныхъ заграничныхъ питей нельзя признать рациональною мѣрой \*) уже потому, что казна, неся огромные убытки отъ тайного водворенія заграничныхъ питей, ускользающихъ отъ задержанія, должна будетъ нести новый ущербъ, вслѣдствіе открытія новаго расхода — на удовлетвореніе задержателей контрабандныхъ питей денежными суммами, покрываемыми нынѣ отъ продажи контрабанднаго спирта. При существующемъ же порядкѣ казна, продавая задержанныя контрабандныя питья, не только имѣеть возможность выдавать денежную награду задержателямъ, не обременяя себя затратами на этотъ предметъ изъ своихъ

---

\*) Мнѣніе И. Б. ф. Шведера.

средствъ, но и пользоваться извѣстнымъ доходомъ въ томъ даже случаѣ, когда провозитель или проноситель не задержанъ или когда задержанный провозитель или проноситель оказывается несостоятельнымъ къ уплатѣ причитающагося штрафа. Обязательный вывозъ конфискованныхъ контрабандныхъ питей покупателями за границу представляется лишь на первый взглядъ пѣлесообразною мѣрою: какъ извѣстно, въ видахъ поощренія вывоза вина и спирта внутренняго производства за границу слагается акцизъ, внесенный за это вино и спиртъ въ казну. Эта мѣра въ отношеніи вина и спирта нашего производства имѣеть полное основаніе и оправдывается покровительствомъ нашей промышленности отъ конкуренціи со стороны болѣе развитой и болѣе сильной промышленности иностранныхъ государствъ. При вывозѣ же иностраннаго спирта обратно за границу пришлось бы и на него распространить тѣ льготы, которыя предоставлены вывозимому за границу спирту русскаго происхожденія. Наши виноторговцы, отправляя спиртъ за границу, получаютъ обратно акцизъ, внесенный за спиртъ въ казну, по 8 к. за градусъ безводнаго спирта. Хотя съ контрабанднаго спирта акцизъ не взимается, но такъ какъ таковой въ таможенныхъ учрежденіяхъ не можетъ быть проданъ ниже 8 к. за градусъ алкоголя, то покупатель, пріобрѣвшій оный по этой цѣнѣ, можетъ продать его за границу въ томъ только случаѣ, когда будетъ ему возвращено изъ казны не менѣе 8 к. за градусъ купленнаго спирта, наравнѣ съ нашимъ спиртомъ, отправляемымъ за границу: иными словами — казна будетъ не продавать, а отдавать даромъ конфискованныя заграничныя питья. Если при этомъ принять во вниманіе, что вывозимый на такихъ основаніяхъ конфискованный заграничный спиртъ можетъ снова попадать къ намъ контрабанднымъ путемъ, та несостоятельность мѣры, о которой идетъ рѣчь, становится слишкомъ очевидною, чтобы нуждаться въ даль-

нѣйшихъ доказательствахъ. Что же касается вывоза конфискованныхъ заграничныхъ питей для продажи въ 21-верстнаго района лицамъ, не занимающимся питейною торговлею въ этомъ районѣ, то достаточно замѣтить, что такое ограниченіе не въ силахъ возродить упавшее винокуреніе въ приграницнхъ мѣстностяхъ, такъ какъ упадокъ винокуренія захватываетъ далеко большее пространство и производство продажи конфискованныхъ питей за предѣлами 21-верстной полосы, напр. въ 22 или 23 верстахъ отъ границной черты, все таки будетъ вліять на питейную торговлю 21-верстнаго района въ ущербъ винокуреннымъ заводчикамъ.

Если затѣмъ обратиться къ предлагаемой замѣнѣ аукціоннаго способа продажи конфискованныхъ питей продажею оныхъ по вольной цѣнѣ, то хотя нельзя не признать существующій порядокъ продажи этихъ питей крайне неблагопріятнымъ для интересовъ винокуренныхъ заводчиковъ, такъ какъ таковой вызываетъ искусственное пониженіе цѣны на продуктъ винокуренія, во вредъ отечественному производству, но замѣна аукціоннаго способа продажею по вольной цѣнѣ ни сколько не можетъ гарантировать винокуренныхъ заводчиковъ отъ продѣлокъ спекулянтовъ-виноторговцевъ, потому что эти послѣдніе и при такихъ условіяхъ не будутъ лишены возможности понижать цѣну на конфискованный спиртъ при посредствѣ подставныхъ покупателей спирта мелкими партіями, а также и потому, что, во избѣженіе усышки и утечки, таможенные учрежденія поставлены будутъ въ необходимость скопляющіяся у нихъ большія партіи этихъ питей продавать крупнымъ виноторговцамъ.

Такимъ образомъ предлагаемыя мѣропріятія не даютъ выхода изъ настоящаго положенія, невыгоднаго для казны и прямо подрывающаго существенные и вполне законные интересы винокуренныхъ заводчиковъ. Въ виду сего слѣдовало бы обратить главнѣй-

шее внимание на то обстоятельство, что въ рассматриваемомъ вопросѣ первенствующее значеніе принадлежитъ интересамъ винокуренныхъ заводчиковъ, какъ производителей, и, слѣдовательно, требуется установить такой порядокъ, который ограждалъ бы ихъ отъ вреда, наносимаго имъ спекуляціями виноторговцевъ на понижение цѣны. А такая цѣль могла бы быть достигнута предоставлениемъ винокуреннымъ заводчикамъ въ приграничной полосѣ исключительного права покупать конфискованныя заграничные питья съ публичныхъ торговъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ.

Противъ такового мнѣнія высказано \*), что, не говоря уже о томъ, что исключительное право винокуренныхъ заводчиковъ на покупку конфискованныхъ заграничныхъ питей не только не уничтожило бы, но, напротивъ, придало бы стойкую организацію стачкамъ съ цѣлью пониженія цѣны на это питье съ той лишь разницей, что виноторговцы были бы замѣнены болѣе тѣснымъ и солидарнымъ кружкомъ винокуренныхъ заводчиковъ, это право привело бы къ тому, что весьма многія лица дѣлались бы лишь名义ально винокуренными заводчиками только для того, чтобы покупать конфискованныя заграничные питья, т. е. поставили бы своей задачей сбыть заграничныхъ питей, наплывъ которыхъ и безъ того подавляетъ наше винокуренное производство. Очевидно, такой порядокъ вещей лишь создалъ бы легальное покровительство разнымъ спекуляціямъ на поприщѣ питейной торговли, поощреніе которыхъ не можетъ быть оправдано ни въ какомъ отношеніи.

3) По существующимъ правиламъ, продажа конфискованныхъ заграничныхъ питей производится \*\*) въ настоящее время во всѣхъ таможняхъ и таможенныхъ заставахъ почти на всемъ протяженіи границы и та-

\*) Д. А. Миропольскимъ.

\*\*) мн. Э. А. Каспржѣцкаго.

кимъ образомъ эти питья расходятся по всему приграничному пространству, вытѣсняя, по своей дешевизнѣ, спиртъ внутренняго приготовленія и вслѣдствіе сего подавляя винокуреніе. Чтобы, по возможности, ограничить происходящій отъ сего вредъ для винокуренаго производства, полезно было бы сосредоточить продажу конфискованныхъ заграничныхъ питей лишь въ нѣсколькихъ пунктахъ, а именно въ тѣхъ только таможняхъ, при которыхъ состоять чиновники Д-та Неокл. Сб. для надзора за вывозомъ за границу нашего спирта и издѣлій изъ него.

Но такое предложеніе отвергнуто \*) на томъ основаніи, что сосредоточеніе конфискованныхъ заграничныхъ крѣпкихъ напитковъ въ немногихъ пунктахъ ни сколько не улучшило бы данныхъ условій, благопріятствующихъ распространенію этихъ питей въ приграничномъ пространствѣ во вредъ мѣстному производству вина и спирта, ибо въ этомъ отношеніи имѣть значеніе не количество пунктовъ продажи конфискованныхъ питей, а созданіе такихъ условій, при наличности которыхъ заграничныя конфискованныя питья, появляясь на питейномъ рынке въ приграничномъ пространствѣ, не имѣли бы перевѣса въ конкуренціи надъ нашимъ виномъ и спиртомъ и не вытѣсняли бы этихъ продуктовъ нашей заводской промышленности изъ обращенія въ нашихъ окраинахъ.

и 4) Вопросъ о томъ, какъ слѣдуетъ поступать съ задерживаемымъ заграничнымъ спиртомъ, имѣть капитальное значеніе \*\*). Винокуреніе одинаково терпитъ какъ въ томъ случаѣ, когда заграничный спиртъ проникаетъ въ край контрабанднымъ путемъ, такъ и тогда, когда задержанный контрабандный спиртъ, послѣ конфискаціи, поступаетъ въ продажу съ аукціона въ таможенныхъ

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

\*\*) мн. д. А. Миропольского.

учрежденіяхъ, для домашняго ли употребленія, или для раздробительной торговли въ питейныхъ заведеніяхъ приграницаго пространства: въ томъ и другомъ случаѣ заграничный спиртъ вытѣсняетъ крѣпкіе напитки мѣстнаго внутренняго приготовленія. Кромѣ того продажа конфискованныхъ питей въ приграницкой полосѣ даетъ возможность прикрывать тайное водвореніе питей по-купкою ихъ въ таможняхъ на публичныхъ торгахъ. Такимъ образомъ легальное обращеніе контрабандныхъ питей въ приграницномъ пространствѣ составляетъ въ сущности фактъ, завершающій то громадное зло, которое причиняется приграницому винокуренію тайнымъ водвореніемъ заграничныхъ крѣпкихъ напитковъ. Отсюда прямо вытекаетъ, что если желательно пресечь возможность тайного водворенія заграничныхъ питей, въ интересахъ приграницаго винокуренія, то вмѣстѣ съ этимъ желательно и изъятіе конфискованныхъ контрабандныхъ питей изъ обращенія въ мѣстностяхъ, прилегающихъ къ границѣ. Такое заключеніе не допускаетъ возраженій и мнѣнія расходятся лишь относительно средствъ, которыя необходимо изыскать, чтобы обеспечить приграницное винокуреніе отъ конкуренціи со стороны заграничнаго спирта, поступающаго въ продажу въ приграницномъ пространствѣ и пользующагося, благодаря своей сравнительной дешевизнѣ, перевѣсомъ надъ нашимъ спиртомъ на приграницномъ питейномъ рынкѣ. Изъ числа обсуждаемыхъ предположеній потребленіе конфискованныхъ заграничныхъ питей — какъ равно и обязательный вывозъ ихъ покупателямъ за границу — могутъ казаться цѣлесообразными лишь съ теоретической точки зрењія, безъ соображенія съ практическими послѣдствіями осуществленія оныхъ. Равнымъ образомъ не достигаютъ вполнѣ цѣли предложенія о замѣнѣ аукціоннаго способа продажей по вольной цѣнѣ и о сосредоточеніи продажи конфискованнаго спирта въ нѣсколькихъ только таможняхъ, такъ какъ эти мѣры обходять сущность вопроса

и полагаютъ ослабить наносимый винокуреню заграничными напитками вредъ измѣненіемъ такихъ частностей дѣла, которые не могутъ оказъ существеннаго вліянія на настояще положеніе онаго. Что касается предоставленія винокуреннымъ заводчикамъ исключительного права покупать конфискованный спиртъ, то нельзя не замѣтить, что такое право создало бы большія выгоды для винокуренныхъ заводчиковъ, давъ имъ возможность легкой наживы, но не принесло бы пользы дѣлу винокуренія въ приграничномъ пространствѣ; можно даже опасаться, что многіе винокуренные заводчики, какъ уже было заявлено выше, видѣли бы въ винокуреніи лишь средство къ пріобрѣтенію исключительного права спекулировать конфискованными заграничными питьями. Обращаясь за симъ къ предположенію о вывозѣ конфискованныхъ питей для продажи въ 21-верстнаго района съ тѣмъ, чтобы они не могли поступать ни въ оптовые склады, ни въ питейныя заведенія, находящіеся въ означенномъ районѣ, то хотя противъ такого предположенія и послѣдовало возраженіе, но нельзя не признать основной идеи проектированной мѣры совершенно правильною.

Проектированныя Коммисіей мѣропріятія, взятая въ совокупности, должны дать въ результатѣ весьма значительное сокращеніе размѣровъ тайного водворенія заграничныхъ питей, и вмѣстѣ съ тѣмъ, благотворно повлиять на винокуреніе въ приграничныхъ мѣстностяхъ и недопущеніе конфискованныхъ контрабандныхъ питей къ продажѣ въ приграничномъ пространствѣ должно еще болѣе расчистить почву для развитія нашего винокуренаго производства въ этихъ мѣстностяхъ. По сему надлежить войти въ подробное разсмотрѣніе настоящаго предположенія. По первоначальному проекту, полагается пространство, въ которомъ не должна быть допускаема продажа конфискованныхъ питей, опредѣлить полосой шириной въ 21 версту отъ границы, но условія винокуренаго производства въ каждой данной мѣстности настолько разнообразны, что

общій масштабъ принесетъ дѣлу скорѣе вредъ, нежели пользу. Въ этомъ случаѣ полезнѣе было бы ограничиться общими указаніями, съ которыми надлежитъ сообразовываться казеннымъ управлениемъ при продажѣ конфискованныхъ заграничныхъ питей, предоставивъ всѣ частности этого дѣла распорядительности мѣстнаго начальства. Вмѣсто того, чтобы указывать для продажи конфискованныхъ заграничныхъ питей разъ навсегда опредѣленные пункты, на извѣстномъ разстояніи отъ границы и т. п., гораздо полезнѣе было бы дать только общее указаніе, что конфискованныя заграничныя питья, для продажи, должны быть вывозимы въ отдаленные отъ границы, значительные торговые центры, какъ то: Одессу, Киевъ, Харьковъ, Ригу, Варшаву, Вильно и т. п.

Опасаться, что наплывъ конфискованныхъ заграничныхъ питей въ эти торговые центры дурно отзовется на мѣстномъ винокуреніи едва ли есть основаніе; количество конфискуемыхъ заграничныхъ питей въ настоящее время слишкомъ незначительно для того, чтобы представить опасность для производства крѣпкихъ напитковъ во внутреннихъ губерніяхъ, гдѣ винокуреніе, по отдаленности отъ границы, не испытывая соперничества со стороны тайно водворяемыхъ заграничныхъ питей, значительно развилось и достаточно упрочилось. При этомъ, такъ какъ появленіе конфискованныхъ питей на рынкѣ внутреннихъ губерній будетъ только периодическое, то оно не можетъ произвести тѣхъ послѣствій, какія вызываются нынѣ постояннымъ и непрерывнымъ обращеніемъ заграничныхъ питей въ приграничномъ пространствѣ.

Съ таковымъ мнѣніемъ единогласно согласилась Комисія, признавъ, что изъ числа рассматриваемыхъ предположеній вполнѣ цѣлесообразнымъ представляется обязательный вывозъ конфискованныхъ контрабандныхъ питей, для продажи, въ отдаленные отъ границы значительные торговые центры, такъ какъ этимъ путемъ, по

мнѣнію Комисіи, дѣйствительно будетъ ослаблено въ приграничныхъ мѣстностяхъ соперничество заграничныхъ питей съ питьями мѣстного производства, причемъ осуществленіе этого предположенія, не нуждаясь въ утвержденіи законодательнымъ порядкомъ (статья 1788 Уст. Там.), вполнѣ зависитъ отъ взаимнаго соглашенія таможеннаго и акцизного вѣдомствъ. Что же касается остальныхъ предположеній, то Комисія признала нужнымъ таковыя отклонить, находя, что предлагаемыя мѣры не могутъ устранить вредную для приграничнаго винокуренаго производства конкуренцію конфискованныхъ заграничныхъ питей. На этомъ основаніи постановлено: заявить въ разрѣшеніи разматриваемаго вопроса, что было бы весьма полезно, чтобы конфискованные заграничные крѣпкіе напитки были отправляемы какъ таможеннымъ, такъ и акцизнымъ вѣдомствами, для продажи, по возможности, въ отдаленные отъ сухопутной границы торговые центры, какъ-то: Одессу, Киевъ, Харьковъ, Вильно, Варшаву, Ригу и т. п.

30) Измѣненіе дѣйствующихъ правилъ Там. Устава о наградѣ задержателямъ контрабандныхъ питей сообразно правиламъ, изложеннымъ въ 39 ст. Полож. о корч. стр.

Предп. Управл. акц. сб. Ковенской губ. (прил. I, стр. 14).

По 1823 ст. Уст. Там. (по Прод. 1876 г.), „деньги, вырученныя отъ продажи конфискованныхъ, при провозѣ изъ-за границы, питей и издѣлій изъ оныхъ, а равно и взыскиваемыя въ пеню, распредѣляются на основаніи ст. 39 прилож. къ ст. 79 Уст. о пит. сб. (т. е. Полож. о корч. стр.). При обнаруженіи провоза питей нѣсколькими лицами, въ распредѣленіи вознагражденій поступается по ст. 40 того же приложенія“. А во 2 примѣч. къ 1823 ст. (по Прод. 1876 г.) изложено, что:

„если же будетъ обнаружено или донесено о храненіи контрабандныхъ питей и издѣлій изъ вина и спирта въ нежиломъ мѣстѣ, и если вовсе не будетъ имѣться въ виду виновныхъ, то доносителемъ и открывателемъ должна быть выдаваема награда въ размѣрѣ, не превышающемъ половины цѣны сихъ питей и издѣлій *въ ближайшихъ пограничныхъ къ Имперіи мѣстахъ*“.

Имѣя въ виду, что изложенные постановленія Там. Уст. вполнѣ согласованы съ постановленіями по сему предмету Устава о пит. сб., такъ какъ въ ст. 1823 Уст. Там. даже сдѣланы ссылки на соответствующія §§ 39 и 40 Полож. о корч. стражѣ, а 2 примѣч. къ приведенной 1823 ст. Уст. Там. тождественно съ § 41 того же Положенія, Комисія оставила настоящее предложеніе о сравненіи наградъ, выдаваемыхъ задержателямъ контрабандныхъ питей по Уст. Там., съ наградами, определенными за таковыя поимки, по Уставу о пит. сб., безъ разсмотрѣнія.

31) Выдача поимщикамъ сполна всей суммы штрафа и стоимости задержанныхъ съ проносителемъ контрабандныхъ питей, безъ отчисленія акциза; а безъ проносителя — по цѣнѣ вина за границею.

Предп. Управл. акц. сб. Варшавской и Сѣдлецкой губ. (прил. I, стр. 55) и Начальн. Верхболн. Там. Округа (прил. II, стр. 79).

По существующимъ правиламъ, изъ вырученной отъ продажи конфискованныхъ контрабандныхъ питей суммы, за покрытиемъ издержекъ по перевозкѣ, храненію и продажѣ ихъ, половина обращается въ казну, а другая половина и исчисленный денежный штрафъ съ виновныхъ выдаются доносителю, открывателю или поимщику, а за задержаніе контрабандныхъ питей безъ проносителя награда выдается въ размѣрѣ, не превышающемъ половины цѣны питей въ смежныхъ предѣлахъ

иностранныхъ государствъ (§§ 39 и 41 прил. къ 79 ст. Уст. о пит. сб. и 1823 ст. Уст. Там.). Въ настоящемъ предположеніи рекомендуется въ измѣненіе приведенныхъ правилъ, увеличить размѣръ награды за задержаніе контрабандныхъ питей, а именно выдавать въ награду сполна всю сумму, вырученную отъ продажи конфискованныхъ питей, а не половину, какъ сіе нынѣ установлено, равно какъ выдавать и весь штрафъ, причитающійся съ виновныхъ. Конечно, такой размѣръ награды полагается опредѣлить лишь для задержателей контрабандныхъ питей съ проносителемъ. Нельзя не согласиться, что чѣмъ больше награда, тѣмъ большій интересъ представляеть задержаніе контрабанды и контрабандировъ и тѣмъ охотнѣе и усерднѣе направляютъ свою дѣятельность задержатели къ поимкѣ контрабанды, а чѣмъ чаще контрабандиры будутъ задерживаемы и привлекаемы къ установленной ответственности, тѣмъ менѣе выгоднымъ будетъ представляться для нихъ контрабандный промыселъ. Такимъ образомъ, съ этой точки зрењія, казна заинтересована въ задержаніи не только контрабанды, но и контрабандировъ. Этой же причиной объясняется то различіе, которое существуетъ въ отношеніи награды между задержаніемъ контрабанды съ проносителемъ и задержаніемъ оной безъ проносителя. Настоящее предложеніе держится также сего различія, хотя, впрочемъ, при этомъ предлагается увеличить и награду задержателю контрабандныхъ питей безъ проносителя, именно, выдавать награду не въ размѣрѣ, не превышающимъ половину цѣны питей въ смежныхъ предѣлахъ иностранныхъ государствъ, какъ это установлено 41 ст. Полож. о корч. стражѣ, а назначать въ награду сумму, равную заграничной цѣнѣ питей. Если принять во вниманіе, что незадержаніе провозителя весьма часто обусловливается причинами, независящими отъ задержателя, что задержаніе контрабанды безъ провозителя или проно-

сителя требуетъ весьма нерѣдко не менѣе энергіи, усердія и труда, какъ и въ томъ случаѣ, когда задерживается контрабанда съ просителемъ, и что, наконецъ, обнаружение, напр., цѣлаго склада контрабандныхъ питей, хотя бы и безъ розысканія хозяина его, представляетъ для казны болѣе существенной интересъ, чѣмъ задержаніе бутылки контрабанднаго спирта съ проносителемъ,—то нельзѧ не прийти къ заключенію, что выдача въ награду задержателю контрабандныхъ питей безъ проносителя не только половины заграничной ихъ цѣны, но и суммы, равной послѣдней, совершенно недостаточна и составляетъ явную несправедливость, которая приводить въ результатъ къ охлажденію служебной энергіи, ибо, при установленіи закономъ денежной награды за исполненіе извѣстной обязанности, усердіе исполнителей находится въ прямомъ соотвѣтствии съ количествомъ наградной суммы. Интересъ казны состоить въ томъ, чтобы было задерживаемо возможно большее количество питей, направляемыхъ къ намъ контрабанднымъ путемъ изъ-за границы, такъ какъ тайное водвореніе ихъ наносить ущербъ питейному доходу; задержаніе же проносителя составляетъ, собственно говоря, дѣло второстепенное и представляетъ интересъ лишь для задержателя, въ виду полученія имъ сполна подлежащаго взысканію съ контрабандира штрафа. Съ этой точки зрењія не представляется никакого основанія къ ограниченію награды задержателямъ контрабандныхъ питей половиною заграничной ихъ цѣны. Отъ водворенія контрабандныхъ питей казна несетъ убытки по 8 к. съ градуса. Казалось бы, что того, кто избавилъ казну отъ этого убытка, слѣдовало вознаградить, по менѣшей мѣрѣ, суммой, равной количеству убытка, который предупрежденъ задержаніемъ. Послѣднее соображеніе приводить къ мысли о необходимости установить общее основаніе для исчисленія наградной суммы за задержаніе контрабандныхъ питей какъ съ проносителемъ, такъ

и безъ проносителя. По существующимъ правиламъ, какъ объяснено выше, задержатель контрабандныхъ питей съ проносителемъ получаетъ въ награду весь штрафъ, равный двойной суммѣ противъ продажной цѣны конфискованныхъ питей и половину этой цѣны, а задержатель контрабандныхъ питей безъ проносителя — лишь половину заграничной цѣны этихъ питей. Заграничная продажная цѣна питей и существующая у насъ не имѣть ничего между собой общаго и при этомъ какъ та, такъ и другая подвергаются колебаніямъ. Чтобы придать основанию исчисленія награды за задержаніе контрабандныхъ питей характеръ единства и постоянства, болѣе правильнымъ представляется, вмѣсто продажной цѣны питей, принять за норму нашъ акцизъ, такъ какъ тайное водвореніе питей, какъ уже сказано выше, прежде всего наноситъ ущербъ нашему питейному доходу, основанному на акцизѣ. При этомъ условіи порядокъ выдачи наградъ задержателямъ контрабандныхъ питей получитъ болѣе цѣлостный характеръ и дастъ для расчета определенное, всѣмъ и каждому извѣстное основаніе.

На это замѣчено \*), что назначеніе награды въ меньшемъ размѣрѣ задержателю контрабандныхъ питей безъ проносителя, чѣмъ задержателю послѣднихъ съ проносителемъ, не только обусловливается совершенно понятной необходимостью болѣе поощрять задержателей 2-го рода, которые приносятъ казнѣ гораздо болѣе пользы, чѣмъ задержатели 1-го рода, но и вызвано цѣлымъ рядомъ злоупотребленій со стороны задержателей, которые, при дѣйствіи прежнихъ правилъ, когда награда выдавалась въ размѣрѣ половины продажной цѣны, входили въ сдѣлки съ контрабандирами и подъ видомъ задержанныхъ у скрывшагося проносителя питей нерѣдко представляли питья, купленные по низкой цѣнѣ у контрабандировъ, получая значительный барышъ. По-

---

\*) Кн. П. А. Вадбольскимъ.

этому, для предупреждения злоупотреблений такого рода, явилась необходимость наградную норму задержателю контрабандныхъ питей установить въ такомъ размѣрѣ, при которомъ объясненная продѣлка дѣлалась бы убыточной. Но при этомъ нельзя не признать, что существующее правило для исчислениія награды задержателямъ контрабандныхъ питей безъ проносителя по заграничной цѣнѣ сопряжено съ существеннымъ неудобствомъ, такъ какъ приходится за границею наводить справки о продажной цѣнѣ питей, а такія справки не всегда отличаются правильностью. Кромѣ того, наведение за границею справокъ задерживаетъ иногда выдачу награды, такъ какъ для сего приходится обращаться къ нашимъ консуламъ, а они не всегда имѣютъ возможность доставить справочныя цѣны по первому требованію. Объясненные неудобства еще болѣе осложняются \*) на морской границѣ. По закону награда должна быть исчислена по цѣнѣ, существующей въ смежныхъ предѣлахъ иностранныхъ государствъ, т. е. въ той мѣстности, откуда отправлены контрабандныя питья. Между тѣмъ, при задержаніи контрабандныхъ питей, напримѣръ, по прибрежью Рижскаго залива или въ районѣ С.-Петербургскаго Таможеннаго Округа, неизбѣжно возникаетъ недоразумѣніе, какія цѣны принять за основаніе, такъ какъ, очевидно, морскимъ путемъ могутъ быть привезены контрабандныя питья не изъ однихъ только ближайшихъ сосѣднихъ государствъ. Надлежитъ, наконецъ, принять во вниманіе, что справочныя заграничныя цѣны опредѣляются въ металлической валюте и для исчислениія награды приходится сообразоваться съ биржевымъ курсомъ.

Въ виду сего, дѣйствительно, полезно было бы принять за основаніе при исчислениіи награды не продажную цѣну питей въ смежныхъ предѣлахъ иностранныхъ

---

\*) Mn. В. И. Благаго.

государствъ, а акцизъ, назначивъ задержателямъ контрабандныхъ питей безъ проносителя въ награду половину акциза, который причитался бы въ казну за задержанныя питья. При такомъ разсчетѣ была бы, вмѣстѣ съ тѣмъ, значительно возвыщена и существующая норма награды.

При дальнѣйшемъ обсужденіи, Комисія, исходя изъ того соображенія, что недостаточность награды, а еще болѣе отсутствіе точнаго и постояннаго размѣра для исчисленія оной вредно вліяютъ на задержаніе контрабанды, единогласно признала, что было бы полезно подвергнуть измѣненію существующія правила о размѣрѣ награды за задержаніе контрабандныхъ питей на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) за задержаніе контрабандныхъ питей съ проносителемъ выдавать въ награду, за покрытіемъ расходовъ по перевозкѣ, храненію и продажѣ оныхъ, половину изъ вырученной отъ продажи ихъ суммы, а изъ штрафа, взыскиваемаго съ проносителя, сумму въ размѣрѣ двойнаго акциза за каждый процентъ задержаннаго безводнаго спирта, и 2) за задержаніе означенныхъ питей безъ проносителя, сумму, равную половинѣ акциза, причитающагося за задержанное количество безводнаго спирта.

**32) Усиленіе отвѣтственности за тайное водвореніе контрабандныхъ питей.**

По сему предмету имѣются въ виду слѣдующіе предположенія: *а) увеличеніе существующаго размѣра денежнаго взысканія за тайное водвореніе контрабандныхъ питей до суммы тройнаго акциза (Упр. акц. сб. Польской губ., прил. I, стр. 61); б) безусловное примѣненіе ко всмѣ лицамъ, уличеннымъ въ водвореніи контрабандныхъ питей, примѣчанія къ 23 ст. Уст. о пасп. и бѣгл., т. е. выселеніе изъ 50 верстной приграничной полосы, помимо денежнаго взысканія (предпол. подполк. Новосельскаго),*

или же, наконецъ, в) независимо отъ денежнаго взысканія, личное наказаніе—заключеніе въ тюрьму, или смирителный домъ. (Упр. акц. сб. Варш. и Сѣдл. губ., прил. I, стр. 55, и Нач. Алекс. Там. Окр. прил. II, стр. 81).

Всѣ означенные предположенія \*) имѣютъ одну и ту же конечную цѣль—усиленіе существующаго за тайное водвореніе контрабандныхъ питей наказанія, которое оказывается, вслѣдствіе своей относительной легкости, недостаточнымъ для того, чтобы удерживать приграничное населеніе отъ преступнаго промысла. Дѣйствительно тайное водвореніе контрабандныхъ питей приняло характеръ исключительной профессіи въ приграничномъ краѣ, населеніе котораго почти поголовно, безъ различія пола, возраста и сословія, заражено, какъ эпидемическою болѣзнью, страстью къ легкой наживѣ отъ контрабанды. Стремленіе къ такой наживѣ настолько сильно, что контрабандиры, какъ видно изъ имѣющихся въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ свѣдѣній, весьма нерѣдко возвращаются изъ-за границы съ контрабандными питьями не въ одиночку, а цѣлыми партіями, скопомъ, конечно, для того, чтобы отстоять свою ношу въ случаѣ встрѣчи съ чинами пограничнаго надзора, отправляющими свою службу на границѣ почти всегда въ одиночку. Нерѣдко также бываютъ случаи прямаго нападенія и активнаго сопротивленія контрабандировъ при преслѣдованіи ихъ чинами стражи, сіи явленія прямо указываютъ на неотложную необходимость принять самыя рѣшительныя мѣры, такъ какъ водвореніе контрабанды скопомъ въ настоящее время особенно часто практикуется, завоевывая для себя фактическую безнаказанность путемъ устрашенія чиновъ стражи численнымъ превосходствомъ контрабандировъ и открытымъ насилиемъ надъ ними. Въ виду сего надлежитъ признать, что въ качествѣ мѣръ, при посредствѣ которыхъ открылась бы

\*) Mn. В. Е. Рогаль-Качуры.

дѣйствительная возможность воздѣйствовать на приграничное населеніе въ смыслѣ предотвращенія его отъ занятія преступнымъ промысломъ, могутъ служить, съ одной стороны, усиленіе существующей отвѣтственности за тайное водвореніе контрабандныхъ питей, именно, кромѣ имущественнаго, личное наказаніе, а съ другой— преданіе контрабандировъ военному суду. Строгое и быстро слѣдующее за преступленіемъ наказаніе по приговору военнаго суда заставитъ приграничное населеніе смотрѣть на промыселъ контрабандными питьями, какъ на дѣяніе, влекущее за собой весьма серьёзныя и неизбѣжныя послѣдствія—строгую личную кару и чувствительную имущественную отвѣтственность.

Въ дополненіе къ сему сообщено \*), что въ вопросѣ обѣ отвѣтственности за тайное водвореніе контрабандныхъ питей важное значеніе имѣеть, помимо личнаго наказанія, и денежное взысканіе. По дѣйствующему закону, за тайное водвореніе заграничныхъ питей, подлежащихъ акцизу, опредѣлено: сверхъ конфискаціи этихъ питей, денежное взысканіе, которое бываетъ двоякаго рода: 1) пятикратная пошлина, взыскиваемая съ виновныхъ за тайное водвореніе заграничныхъ крѣпкихъ напитковъ въ такихъ сосудахъ, въ коихъ привозъ этихъ питей, по дѣйствующему тарифу, дозволенъ (тарифная бутылка) и равняющаяся 3 р. 75 к. съ бутылки (ст. 77 Общ. Там. Тар. по Европ. границѣ), и 2) сумма, равная двойной продажной цѣнѣ, взыскиваемая съ виновныхъ за тайное водвореніе заграничныхъ питей въ сосудахъ, въ коихъ привозъ этихъ питей, по дѣйствующему тарифу, запрещенъ (ст. 430 Уст. о пит. сб., ст. 1583 и 1585 Уст. Там. и 761 ст. Улож. о наказ.). Разматривая этотъ законъ, нельзя не обратить вниманія, прежде всего, на крайнюю искусственность дѣленія питей на дозволенные и воспрещенные къ привозу, исключительно

---

\*) И. Б. ф.-Шведеромъ.

на основаніи величины сосуда, въ которомъ были задержаны питья. На практикѣ возможенъ такой случай: пронесенный изъ-за границы въ бутылкахъ спиртъ сливаются въ боченокъ, въ которомъ и задерживается; въ этомъ случаѣ, денежное взысканіе за тайное водвореніе должно быть исчислено, какъ за запрещенный по тарифу товаръ, т. е. въ размѣрѣ двойной продажной цѣны, тогда какъ если бы спиртъ былъ задержанъ въ тѣхъ судахъ, въ коихъ онъ былъ пронесенъ черезъ границу, взысканіе составляло бы пятикратную пошлину. Между тѣмъ, разница между размѣрами того и другаго денежнаго взысканія весьма значительна: пятикратная пошлина за ведро контрабанднаго спирта въ нѣсколько разъ превышаетъ двойную продажную стоимость его. Такимъ образомъ, виновный понесетъ болѣе легкое наказаніе только потому, что до задержанія успѣлъ перелить контрабандный спиртъ изъ мелкихъ сосудовъ въ боченокъ, т. е. обратить его изъ товара дозволеннаго въ запрещенный. Итакъ, дѣленіе контрабандныхъ питей на дозволенные и запрещенные къ привозу, обусловливаемое размѣрами сосудовъ, содержащихъ эти питья, не выдерживаетъ, въ качествѣ основанія для исчисленія количества штрафа, критики. Принимая же во вниманіе, что какъ обложеніе таможенной пошлиной заграничнаго спирта, провозимаго въ бутылкахъ, такъ и безусловное воспрещеніе привоза этого спирта въ бочкахъ установлены въ интересахъ нашего питейнаго дохода, основанного на акцізѣ, казалось бы болѣе правильнымъ принять за основаніе для исчисленія штрафа за тайное водвореніе заграничныхъ питей, подлежащихъ акцизу, окладъ акциза.—Переходя, затѣмъ, къ вопросу о самомъ размѣрѣ денежнаго взысканія за тайное водвореніе контрабандныхъ питей, надлежитъ признать, что взысканіе съ виновныхъ въ тайномъ водвореніи заграничныхъ питей въ боченкахъ, равняющееся двойной продажной стоимости этихъ питей, составляетъ далеко не такое

наказаніе, которое могло бы удержать приграничное населеніе отъ искушенія легкой наживы, представляемой ремесломъ тайного проноса заграничныхъ питей. Притомъ взысканіе двойной продажной цѣны контрабандныхъ питей является и въ юридическомъ отношеніи несостоительнымъ. Размѣръ этого взысканія отличается колеблющимся характеромъ, зависящимъ отъ случая и разныхъ побочныхъ обстоятельствъ и, наконецъ, отъ воли частныхъ лицъ — покупателей питей, а не отъ определенія закона и степени вины, что несомнѣстимо съ понятіемъ о наказаніи. Въ виду сего, казалось бы болѣе правильнымъ уравнять денежная взысканія за тайное водвореніе спиртныхъ напитковъ, будуть-ли таковыя задержаны въ бочкахъ или въ бутылкахъ, опредѣливъ для обоихъ случаевъ пятикратный акцизъ, по примѣру того, какъ таковое взысканіе за спиртъ въ бутылкахъ опредѣлено въ размѣрѣ пятикратной таможенной пошлины.

Противъ сего мнѣнія замѣчено \*), что заграничные спиртные напитки составляютъ, прежде всего, наравнѣ съ другими иностранными товарами, предметъ тарифнаго, а не акцизнаго обложенія, и такъ какъ спиртные напитки дозволены по тарифу по привозу въ числѣ пошлинныхъ товаровъ, то, слѣдовательно, тайное водвореніе спирта въ бутылкахъ, нанося ущербъ таможеннымъ сборамъ, должно влечь за собою, по общему правилу, принятому въ Таможенномъ Уставѣ, тѣ же послѣдствія, которыми сопровождается, вообще, тайное водвореніе пошлиннаго привознаго заграничнаго товара (ст. 1543 Уст. Там.). Что же касается заграничнаго спирта въ бочкахъ, то привозъ его, по дѣйствующему тарифу, воспрещенъ дѣйствительно въ интересахъ не таможенныхъ сборовъ, а исключительно акцизныхъ, изъ опасенія конкуренціи, при провозѣ большими партиями, нашему винокуренію.

---

\*) В. И. Благимъ.

Поэтому, для спиртныхъ напитковъ въ бочкахъ основаниемъ для исчислениія денежнаго взысканія долженъ служить акцизъ, непосредственно которому причиняетъ ущербъ тайное водвореніе оныхъ. А такъ какъ о безусловномъ воспрещеніи привоза спиртныхъ напитковъ изъ-за границы во всяко го рода сосудахъ доселѣ вопроса возбуждаемо не было (да едва-ли такое воспрещеніе можетъ быть и допущено, ибо въ дѣйствительности существуетъ спросъ на заграничные спиртные напитки и при лишениіи возможности потребителямъ получать оные прибавилась бы къ числу нынѣ существующихъ причинъ, вызывающихъ контрабанду спиртомъ, еще новая, а между тѣмъ, безъ всякой пользы для питейнаго дохода быль бы нанесенъ ущербъ доходамъ таможеннымъ), то дѣленіе заграничныхъ спиртныхъ напитковъ по тарифу на дозволенныя и запрещенныя къ привозу имѣеть свое основаніе, а следовательно, для опредѣленія нормы денежнаго взысканія за тайное водвореніе заграничныхъ питей въ тарифныхъ бутылкахъ, должна служить ординарная поплинна, существующая въ тарифѣ для иностранныхъ произведеній, но не табель акциза, взимаемаго съ продуктовъ внутренняго производства.

Въ заключеніе высказано \*), что, въ отношеніи наказанія за тайное водвореніе контрабандныхъ питей, для фискального вѣдомства руководящую должна быть чисто финансовая точка зрѣнія. Для акцизного и таможенного вѣдомствъ важно не то, что виновныхъ въ водвореніи контрабанды заключать въ тюрьму или смирительный домъ. Прямой интересъ этихъ вѣдомствъ состоитъ въ томъ, чтобы вредъ и убытки, причиняемые казнѣ контрабандой, были вполнѣ и своевременно вознаграждены, чтобы денежныя взысканія, установленные закономъ, дѣйствительно поступали по назначенію. Тай-

---

\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

ное водвореніе заграничныхъ питей подрываетъ важнѣйшіе экономические и финансовые интересы государства и потому составляетъ зло, которое необходимо для общаго блага преслѣдовать и за которое должно наказывать виновныхъ. Но изъ этого еще не слѣдуетъ, что нарушенія уставовъ казенныхъ управлений должны влечь за собою возможно тяжкія наказанія. Тайное водвореніе контрабандныхъ питей, по сущности своей, принадлежитъ къ разряду тѣхъ уголовныхъ дѣяній, которыя, какъ принято и иностранными законодательствами, наказываются денежнымъ взысканіемъ, штрафомъ. И въ наукѣ права, и по дѣйствующимъ законамъ считается элементарнымъ правило, въ силу которого родъ и видъ наказанія обусловливаются родомъ и видомъ преступленія, равно какъ мѣра наказанія опредѣляется степенью вины. Безъ этого правила въ законодательствѣ снова водворилось бы то хаотическое смѣшеніе понятій о преступленіи и наказаніи, которое характеризуетъ первыя ступени исторического развитія правосудія и которое приводило къ тому, напр., что за порубку казеннаго лѣса или за самовольную охоту въ казенныхъ лѣсахъ полагалась смертная казнь. Чувство справедливости современного человѣка не можетъ не возмущаться такой несоразмѣрностью наказанія съ виной. Конечно, и въ настоящее время иногда высказывается мысль о необходимости увеличенія наказанія за преступныя дѣянія, отличающіяся большою распространенностью, въ предположеніи, что строгая уголовная кара отвратить отъ этихъ дѣяній. Но, не слѣдуетъ упускать изъ виду, что такъ называемая теорія устрашенія давнымъ давно осуждена наукой, какъ приводящая на практикѣ къ безплодной жестокости, которая шокируетъ правильно развитое чувство справедливости. Поэтому трудно согласиться съ тѣми, которые высказываютъ за необходимость строгаго личнаго наказанія, помимо денежнаго взысканія, за тайное водвореніе контрабандныхъ питей, когда оно не сопровождается

никакими особыми классифицирующими обстоятельствами, а еще труднѣе примириться съ мнѣніемъ о необходимости подчиненія контрабандныхъ дѣлъ юрисдикціи военно-судной власти. Это мнѣніе, безъ сомнѣнія, не встрѣтитъ сочувствія въ нашихъ законодательныхъ сферахъ, такъ какъ оно слишкомъ противорѣчить современнымъ юридическимъ воззрѣніямъ и духу нашего законодательства, равно какъ представляется несообразнымъ съ политическими видами въ отношеніи окраинъ нашего отечества. Если и встрѣчается довольно часто проносъ контрабанды скопомъ и сопротивленіе контрабандировъ чинамъ пограничнаго надзора, то такие факты нисколько не говорять въ пользу необходимости личнаго наказанія за тайное водвореніе контрабандныхъ питей, когда не было скопа и сопротивленія, которые и нынѣ, по дѣйствующему закону, возводятъ водвореніе контрабандныхъ питей на степень преступленія, влекущаго за собой лишеніе правъ, заключеніе въ смирительный или рабочій домъ, въ арестантскія отдѣленія и даже уголовныя наказанія (755 и 803 ст. Улож. о наказ., 431, 432 и 433 ст. Уст. о пит. сб. и 1623 ст. Уст. Тамож.). Такимъ образомъ личная неприкосновенность чиновъ пограничной стражи и акцизнаго вѣдомства достаточно ограждены наказаніемъ. Кромѣ того, чины пограничной стражи поощряются къ задержанію какъ вооруженныхъ, такъ и сопротивляющихся контрабандировъ денежной наградой въ 45 руб. (1626 ст. Уст. Тамож. по продолж. 1876 года). Переходя затѣмъ къ предположенію о распространеніи на лицъ христіанскихъ исповѣданій закона, специально установленнаго для контрабандировъ изъ евреевъ, т. е. выселенія изъ 50-ти верстнаго приграничнаго пространства (примѣч. къ 23 ст. Уст. о пасп. и бѣгл.), нельзя не замѣтить, что практическое осуществленіе этой мѣры встрѣтило бы непреодолимыя затрудненія, зависящія отъ поземельнаго устройства крестьянъ, которыхъ предстояло бы выселять изъ мѣстности, гдѣ они владѣютъ земель-

ными надѣлами. При выселеніи же евреевъ, не связанныхъ съ землей, такихъ затрудненій не существуетъ.

Въ виду всего вышеизложеннаго слѣдуетъ прийти къ заключенію, что нѣтъ ни твердаго основанія, ни рациональной цѣли домогаться личнаго наказанія за тайное водвореніе контрабандныхъ питей, въ простой его формѣ, при отсутствіи силы и сопротивленія. Съ точки зрѣнія дѣйствительныхъ интересовъ казны, вопросъ о наказаніи за тайное водвореніе заграничныхъ питей сводится къ денежному взысканію, но и въ этомъ отношеніи должно служить руководящимъ началомъ правило о соразмѣрности наказанія съ виною. Къ тому же казна не много выиграла бы отъ назначенія за названный проступокъ штрафа въ большихъ размѣрахъ, такъ какъ къ контингенту контрабандировъ-проносителей питей принадлежать почти исключительно лица, средства которыхъ были бы недостаточны для покрытия такихъ штрафовъ, и взысканіе сихъ послѣднихъ имѣло бы мѣсто лишь въ самыхъ рѣдкихъ, исключительныхъ случаяхъ, вслѣдствіе чего была бы ослаблена сила наказанія, сдѣлавъ его фактически грознымъ лишь на бумагѣ. Если обратиться отъ этихъ общихъ разсужденій къ предположенію, которое высказано выше, о взысканіи за тайное водвореніе заграничныхъ питей пятикратнаго акциза за градусъ контрабанднаго спирта, нельзя не предвидѣть поголовной несостоятельности виновныхъ въ означенномъ проступкѣ къ уплатѣ такого денежнаго взысканія. Контрабандиръ обыкновенно проносить въ одинъ приемъ  $1\frac{1}{2}$  ведра спирта крѣпостью въ 80°. Штрафъ за это количество, по предлагаемой нормѣ, составить 48 руб., т. е. такую сумму, которая положительно не по силамъ нашему землемѣльцу. Могутъ возразить, что, въ случаѣ несостоятельности контрабандира, онъ долженъ будетъ подвергнуться аресту или заключенію въ тюрьмѣ. Но арестъ не возмѣщаетъ убытокъ казны, не вознаграждаетъ ея за причиненный материальный вредъ. Денежное взыска-

ніє за тайное водвореніе заграничныхъ питей не слишкомъ должно превышать норму, определенную въ дѣйствующемъ законѣ, такъ какъ и при этой нормѣ, какъ свидѣтельствуетъ многолѣтній опытъ, налагаемые на контрабандировъ денежные штрафы слишкомъ часто слагаются со счетовъ по несостоятельности ихъ.

Засимъ большинство членовъ Комисіи, признавая, что существующее въ законѣ различіе между заграничными спиртными напитками дозволенными и запрещенными къ привозу, основанное на величинѣ сосудовъ, въ коихъ они заключаются, должно, въ интересахъ таможенныхъ сборовъ, сохранить свою силу, нашла, что поэтому не имѣется основанія къ измѣненію нормы денежного взысканія, установленной дѣйствующимъ закономъ за тайное водвореніе подлежащихъ акцизу питей и издѣлій изъ нихъ изъ-за границы, въ сосудахъ, въ коихъ послѣднія позволены къ привозу, а размѣръ денежного взысканія съ виновныхъ въ тайномъ водвореніи этихъ питей и издѣлій изъ нихъ въ сосудахъ такой величины, въ коихъ привозъ ихъ запрещенъ, долженъ соответствовать, вместо количества, равнаго двойной продажной цѣнѣ этихъ напитковъ, суммѣ двойнаго акциза, причитающагося за количество питей внутренняго приготовленія, равное тайно водворенному. Такой размѣръ денежного взысканія, по мнѣнію большинства членовъ Комисіи, соответствуетъ сущности даннаго преступнаго дѣянія, представляющаго аналогію съ нарушеніемъ, предусмотрѣннымъ 416 ст. Уст. о пит. сб., гдѣ определено для виновныхъ въ первый разъ, сверхъ конфискаціи питей, денежное взысканіе вдвое противъ суммы акциза, причитающагося за все количество незаконно выдѣланныхъ на заводѣ, или незаконно проданныхъ или отпущеныхъ изъ завода или подвала питей. Что же касается предположенного установленія, сверхъ денежного взысканія, личнаго наказанія для виновныхъ въ первый разъ въ тайномъ водвореніи заграничныхъ питей

и преданія виновныхъ въ этомъ преступномъ дѣяніи военному суду, а также распространенія на лицъ христіанскихъ исповѣданій примѣч. къ 23 ст. Уст. о пасп. и бѣгл., то большинство членовъ Комисіи не нашло возможнымъ согласиться съ этими предположеніями, признавая, что первыя не соотвѣтствуютъ сущности и характеру даннаго преступленія, а послѣднее можетъ привести къ совершенному разоренію коренного приграничнаго населенія. За симъ постановлено: признать желательнымъ, чтобы, въ измѣненіе 2 ч. 761 ст. Улож. о наказ. и 1583 ст. Уст. Там. (по продолж. 1876 г.), въ случаѣ задержанія подлежащихъ акцизу питей и издѣлій изъ оныхъ, при тайномъ провозѣ ихъ изъ-за границы, въ такихъ случаяхъ, въ коихъ привозъ ихъ по дѣйствующему тарифу запрещенъ, сверхъ конфискаціи сихъ питей и издѣлій, виновные были подвергаемы въ первый разъ денежному взысканію въ размѣрѣ двойной суммы акциза, причитающагося за количество питей отечественнаго приготовленія, равное задержанному.

### 33) Усиленіе наказаній для рецидивистовъ.

Въ этомъ отношеніи проектируются: а) Установленіе для рецидивистовъ особаго усиленнаго наказанія, именно на томъ же основаніи и въ томъ порядке постепенности, какъ сіе опредѣлено 416 ст. Уст. о пит. сб. за тайную выдѣлку питей (Упр. акц. сб. Волын. губ., прил. I стр. 55), б) выселеніе виновныхъ въ водвореніи контрабандныхъ питей во 2-й разъ, независимо отъ существующаго взысканія, внутрь Имперіи административнымъ порядкомъ (Упр. акц. сб. Бессараб. губ., прил. I стр. 70), в) для виновныхъ во 2-й разъ денежное взысканіе въ размѣрѣ четвертаго акциза и выселеніе изъ 50-верстнаго приграничнаго пространства, а для виновныхъ въ 3-й разъ денежное взысканіе въ томъ же размѣрѣ и высле-

ніє изъ 100 - верстнаго приграничнаго пространства. (Упр. акц. сб. Ломж., Плоц. и Сувалк. губ., прил. I стр. 14 и Упр. акц. сб. Люблин., Радомской и Кълец. губ., прил. I стр. 29), и, наконецъ, г) отдача виновныхъ, при повтореніи проступка, въ арестантское отдѣленіе, или ссылка въ Сибирь. (Нач. Вержб. Там. Округа., прил. II стр. 77).

Въ виду сихъ предположеній объяснено \*), что вопросъ объ отвѣтственности, по правиламъ о рецидивѣ, лицъ, виновныхъ въ водвореніи спиртныхъ напитковъ, имѣеть тѣсную связь съ вопросомъ объ усиленіи отвѣтственности вообще контрабандировъ-рецидивистовъ. Вопросъ этотъ обстоятельно разработанъ въ имѣющимся въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ проектѣ, въ коемъ, между прочимъ, указывается на необходимость измѣненія ст. 761 Улож. о Нак., предусматривающей тайное водвореніе подлежащихъ акцизу питей и издѣлій изъ нихъ изъ-за границы. По этому признано полезнымъ ознакомиться съ этимъ проектомъ и выразить объ оному мнѣніе.

За симъ доложенъ проектъ слѣдующаго содержанія:  
Подъ *рецидивомъ* (отъ латинскаго слова recaedere,— вновь упасть), въ обширномъ смыслѣ слова, слѣдуетъ понимать *повтореніе всякаго преступленія*, т. е. какъ совершеніе вновь того же самого преступленія, которое было учинено въ первый разъ, такъ равно и совершение вновь преступленія не того же самого, которое было учинено въ первый разъ. Наше законодательство не имѣеть соотвѣтственнаго термина для обоихъ видовъ рецидива. Въ общей части Улож. о Наказ., изд. 1866 года, находятся слѣдующія постановленія о рецидивѣ:

Ст. 131: „Къ числу обстоятельствъ, увеличивающихъ вину и наказаніе, принадлежитъ и повтореніе того же преступленія или учиненіе другаго послѣ суда и нака-

\*) Предсѣд. Н. П. Забугинымъ.

занія за первое, и впаденіе въ новое преступленіе, когда прежнее, не менѣе важное, было прощено виновному вслѣдствіе общаго милостиваго манифеста или по осо-бому Монаршему снисхожденію“.

Ст. 132: „Въ случаяхъ, когда законъ не назна-чаетъ именно наказанія за повтореніе преступленія, или же за учиненіе онаго въ третій или четвертый разъ и такъ далѣе, судъ назначаетъ всегда *высшую мѣру* наказанія за то преступленіе, или за повтореніе онаго, или за учиненіе въ третій разъ опредѣленнаго“.

Ст. 133: „За новое преступленіе, содѣянное во время или прежде суда, но по изобличеніи въ первомъ, виновный подвергается наказанію по правиламъ о совокупности пре-ступленій“ \*). Необходимо при этомъ замѣтить, что не-однократными рѣшеніями Сената было, кромѣ того, разъ-яснено, что правила, постановленныя 131 и 132 ст. Улож. объ усиленіи наказанія *въ мѣрѣ* за повтореніе преступле-ній, примѣняются только въ томъ случаѣ, если въ данномъ преступленіи не содержится никакихъ особыхъ правилъ объ отвѣтственности за повтореніе преступленія или за учиненіе онаго во 2-й, 3-й или 4-й разъ. (Рѣш. 1868 г. за № 10 и 1869 г. за №№ 28, 247 и 710). Въ противномъ же случаѣ, если въ извѣстномъ специ-альномъ преступленіи за каждое повтореніе назначено особое наказаніе, увеличивающее отвѣтственность *не только въ мѣрѣ, но въ степеняхъ и даже въ родѣ на-казаній*, — очевидно, что 131 и 132 ст. не могутъ имѣть примѣненія, такъ какъ опредѣленное въ нихъ усиленіе наказанія за рецедивъ общій будетъ поглоща-ся несравненно тягчайшимъ усиленіемъ наказанія за ре-цедивъ специальный.

\*) Въ Уставѣ о наказ. налаг. мир. судьями, въ ст. 14, между прочимъ, сказано: «обстоятельствами, увеличивающими вину под-судимаго признается и повтореніе того же или совершенно од-нороднаго проступка до истеченія года послѣ присужденія къ на-казанію».

Такимъ образомъ изъ приведенныхъ статей и разъяснительныхъ толкованій Сената съ очевидною ясностью вытекаетъ, что нашъ законъ признаетъ рецедивъ двоякаго рода: во 1-хъ, *общий* и во 2-хъ, *специальный* \*). Подъ специальнымъ рецедивомъ слѣдуетъ понимать повтореніе того же самаго преступленія послѣ суда и отбытія наказанія за первое преступленіе. Изъ опредѣленія этого слѣдуетъ, во 1-хъ, что если повторительное преступленіе будетъ *не то же самое*, а *другое*, то и наказаніе должно быть назначено по правиламъ не специального, а общаго рецедива, указаннымъ, какъ мы видѣли, въ 131 и 132 ст. Улож. о Наказ., и, во 2-хъ, что если не будетъ существовать наличности *не только суда, но и самого отбытія наказанія*, то за отсутствіемъ таковыхъ условій понятіе рецедива исчезаетъ совершенно и наказаніе должно быть назначено, согласно 133 ст. Улож., болѣе легкое, т. е. по особымъ правиламъ о совокупности преступленій. (Рѣш. Сената 1867 г. за №№ 596 и 607, 1869 г. за №№ 241, 247, 583, 710 и 1091, 1870 г. за № 682 и 1871 г. за № 1144). Нашъ законъ придаетъ особенное значеніе специальному рецедиву, въ коемъ наказаніе соразмѣряется не только со степенью сдѣланнаго зла, но и со степенью безнравственности преступника.

Обращаясь къ примененію всего изложенного о рецедивѣ къ разнообразнымъ нарушеніямъ таможенныхъ постановлений, или, другими словами, къ таможеннымъ преступленіямъ, предусмотрѣннымъ въ IX главѣ VII раздѣла Улож. о наказ., — не трудно видѣть, что наказанія, наиболѣе тягчайшія по правиламъ специального рецедива, назначаются исключительно только въ двухъ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ въ 749 и 750 ст. Во всѣхъ

---

\*) Напримеръ случаи повторенія кражи, специальнно указанныя въ 1660 ст. Улож. о Наказ. (Рѣш. Сената 1869 г., № 28).

же остальныхъ случаяхъ наказанія за повтореніе таможенныхъ нарушеній должны назначаться по правиламъ общаго рецедива.

На основаніи первой изъ упомянутыхъ статей, за тайный ввозъ иностранныхъ, запрещенныхъ къ привозу, а равно и дозволенныхъ, но обложенныхъ пошлиною товаровъ, задержанныхъ въ предѣлахъ пограничной черты съ самими провозителями, виновный, добровольно въ томъ признавшійся, подвергается:

*въ первый разъ*, лишь конфискаціи тайно ввезенныхъ товаровъ и платежу слѣдующаго за то, по правиламъ выше сего въ ст. 744, означеннымъ, денежнаго взысканія;

*во второй*, сверхъ того же денежнаго взысканія и конфискаціи товаровъ, заключенію въ смирительномъ домѣ на время отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ;

*въ третій*, сверхъ конфискаціи товаровъ и денежнаго взысканія, лишенію всѣхъ лично и по состоянію присвоенныхъ, особенныхъ правъ и преимуществъ и ссылкѣ на житье въ Сибирь или отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія по пятой степени 31 ст. сего Уложенія;

а *въ четвертый разъ*, сверхъ означенныхъ выше сего конфискаціи и денежныхъ взысканій, лишенію всѣхъ правъ состоянія и ссылкѣ въ Сибирь на поселеніе.

Затѣмъ, на основаніи ст. 750, виновный въ тайномъ ввозѣ запрещенныхъ, или дозволенныхъ, но обложенныхъ пошлиною иностранныхъ товаровъ, задержанныхъ въ предѣлахъ пограничной черты, добровольно въ томъ не признавшійся, но изобличенный по учиненному о семъ изслѣдованію, приговаривается:

*въ первый разъ*, сверхъ конфискаціи товаровъ и означенного въ предшедшей 744 ст. денежнаго взысканія, къ заключенію въ смирительномъ домѣ на время отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ;

во второй, сверхъ того же денежнаго взысканія и конфискаціи товаровъ, лишенію всѣхъ лично и по состоянію присвоенныхъ особенныхъ правъ и преимуществъ и къ ссылкѣ на житѣе въ Сибирь или къ отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія по 3 степени 31 ст. сего уложенія;

въ третій разъ, сверхъ конфискаціи товаровъ и означенаго выше денежнаго взысканія, къ лишенію всѣхъ правъ состоянія и къ ссылкѣ въ Сибирь на поселеніе.

Если кто либо, по приговору суда за тайный провозъ товаровъ, лишенный уже правъ состоянія и приужденный къ ссылкѣ на поселеніе, окажется снова виновнымъ въ содѣяніи того же преступленія, то за сie онъ подвергается:

ссылкѣ въ каторжную работу на заводахъ на время отъ четырехъ до шести лѣтъ.

Очевидно, что изъ редакціи обѣихъ статей вытекаетъ почти совершенно одинаковый составъ преступленія, а именно:

а) Субъектомъ преступленія признается *всякий виновный*, съ тою разницею, что по 749 ст. подлежитъ наказанію виновный, *добровольно признавшійся въ своей винѣ*, а по 750 ст. — *добровольно не признавшійся, но все-таки изобличенный въ своей винѣ*;

б) Объектомъ преступленія признается *действующій таможенный тарифъ*, въ силу котораго некоторые товары вовсе воспрещены ко ввозу изъ-за границы, а другіе подлежать ввозу не иначе, какъ черезъ подлежащія таможенные учрежденія съ уплатою установленныхъ пошлинъ,

в) Дѣяніе должно состоять: *въ тайномъ ввозѣ запрещенныхъ, или дозволенныхъ, но обложенныхъ пошлиною товаровъ*,

г) Задержаніе должно быть сдѣлано непремѣнно *въ предѣлахъ пограничной черты*.

Затѣмъ необходимо обратить вниманіе, что 749 и

750 ст. устепеняютъ наказанія въ зависимости отъ повторенія водворенія контрабанды, съ слѣдующею разницею: по 749 ст., если виновный добровольно сознается въ совершенномъ преступленіи, то наказаніе назначается: въ первый разъ—денежное взысканіе, во второй—сверхъ того, заключеніе въ смирительномъ домѣ, въ третій— ссылка въ Сибирь на житѣе и въ четвертый— ссылка въ Сибирь на поселеніе; по 750 ст., т. е. если виновный добровольно не сознается въ совершенномъ преступленіи, но будетъ изобличенъ по учиненному о немъ изслѣдованію, то наказаніе назначается въ первый разъ второе, опредѣленное, по постепенности, въ предшествующей 749 ст. и такъ далѣе.

Такимъ образомъ, 749 и 750 ст. Улож. о наказ. возводить повтореніе тайного ввоза изъ-за границы запрещенныхъ или обложенныхъ пошлиною товаровъ въ специальный рецедивъ и устанавливаетъ для контрабандировъ-рецедивистовъ самая тяжкія наказанія. Съ перваго взгляда кажется, что подобная карательная система содержитъ въ себѣ дѣйствительную силу, чтобы охранить интересы казны, отечественную промышленность и законное движение торговли. Такой взглядъ подтверждается и авторитетнымъ мнѣніемъ доктора правъ А. Лохвицкаго, который, въ изданномъ имъ курсѣ русскаго уголовнаго права, относительно 749 и 750 ст. Улож., говоритъ слѣдующее: „Такое чрезвычайное возвышение наказанія за повтореніе—единственный примѣръ въ Уложеніи—объясняется тѣмъ, что при повтореніи законодатель видить въ виновномъ контрабандира по ремеслу. Дѣйствительно для провоза помимо таможень товаровъ существуютъ и шайки, и отдельные лица, для которыхъ это преступленіе составляетъ ремесло, нерѣдко наследственное. Чѣмъ строже тарифъ на иностранные товары, тѣмъ сильнѣе развивается это ремесло, такъ что государства должны содержать специальную вооруженную полицію подъ именемъ таможенной стражи, для охраны

этихъ враговъ. Къ этому надо прибавить, что контрабанда, производимая постоянно, какъ ремесло, и притомъ въ большихъ размѣрахъ, ведетъ не только къ похищению доходовъ казны, но и къ важному колебанию торговли: правильная торговля невозможна, когда на рынокъ появляются цѣлья массы контрабандныхъ товаровъ; банкротство, застой отечественныхъ фабрикъ, для поддержания и развитія коихъ, главнымъ образомъ, и существуютъ таможенные пошлины, будетъ прямымъ послѣдствиемъ такого положенія. Но законъ постановляетъ означенные наказанія не только тогда, когда контрабанда производилась шайкою и въ большихъ размѣрахъ, но и тогда, когда она была одиночнымъ дѣломъ, словомъ, здѣсь тотъ же недостатокъ, какъ и при впускѣ въ обращеніе фальшивой монеты: контрабанда имѣеть некоторое сходство съ послѣднимъ преступленіемъ. Впрочемъ, наказаніе ссылкой на поселеніе при повтореніи преступленія въ третій и четвертый разъ нельзѧ называть чрезмѣрно строгимъ, когда за кражу шайкою постановлено (ст. 1645 Улож.) то же самое наказаніе \*).“ Мнѣніе это было высказано Г. Лохвицкимъ еще задолго до повелѣнія взимать таможенные пошлины съ иностраннѣхъ товаровъ въ золотой валютѣ, со введеніемъ которой контрабандная промышленность начала прогрессивно развиваться, и въ настоящее время не подлежитъ ни малѣйшему сомнѣнію, что 749 и 750 ст. Улож., въ настоящей ихъ редакціи, не въ состояніи будутъ удержать дальнѣйшаго развитія означенной промышленности страхомъ угрожающихъ наказаній за повтореніе водворенія контрабанды.

При ближайшемъ разсмотрѣніи статей 749 и 750 Улож. о нак. въ существующей редакціи, въ нихъ оказывается одинъ весьма ощутительный недостатокъ. Въ

---

\*) Курсъ Русскаго Уголовнаго Права, сост. А. Лохвицкимъ.  
2-е изд. 1871 г., стр. 399—491.

самомъ дѣлѣ, если обратиться къ вышеизложенному совершенно одинаковому составу преступленій, предусмотренныхъ обоими статьями, то не трудно убѣдиться, что *спеціальный рецедивъ признается только тогда, когда виновный въ водвореніи контрабанды задержанъ въ предѣлахъ пограничной черты* \*). При отсутствіи же этого условія, т. е. если виновный задержанъ съ контрабандными товарами за предѣлами пограничной черты, понятіе спеціального рецедива исчезаетъ совершенно и преступленіе это, вопреки здравой логической и юридической последовательности, видоизмѣняется въ маловажный проступокъ, предусмотрѣнныи 744 ст. и влекущій за собою только конфискацію товаровъ и безусловно опредѣленную штрафную пеню, что, въ свою очередь, исключаетъ всякую возможность усиленія наказанія, даже по болѣе мягкимъ правиламъ общаго рецедива.

Спрашивается, въ чьихъ же именно интересахъ признаніе спеціального рецедива, по 749 и 750 ст. Улож., постановлено въ зависимость отъ *наличности задержанія контрабандира въ предѣлахъ пограничной черты*?<sup>2</sup>

Если взглянуть на этотъ вопросъ съ точки зрењія интересовъ казны и покровительственной отечественной промышленности и торговлѣ системы, то не трудно видѣть, что подобныя условія спеціального рецедива могутъ приносить самый ощутительный подрывъ для правительства и общества, на томъ простомъ основаніи, что искусный, ловкій и смѣтливый контрабандиръ, т. е. успѣвающій всегда пробраться незамѣченнымъ черезъ пограничную полосу, конечно, является несравненно опаснѣе другаго контрабандира, менѣе искуснаго,

---

\* ) По 44 ст. Уст. Таможен. *пограничною чертою* признается семиверстная полоса отъ государственной границы во внутрь Имперіи и Царства Польскаго, а по 45 ст., того же Устава, такая черта или полоса расширяется въ губерніяхъ Виленской, и Ковенской и Курляндской (до мыса Доменеса) до 30 верстъ.

который, перехавши границу, сейчас же и попадается въ руки подлежащихъ властей, говоря словами закона, *въ предѣлахъ пограничной черты.*

Если же взглянуть на тотъ же самыйъ вопросъ съ точки зренія отправленія уголовнаго правосудія, то не подлежитъ сомнѣнію, что всякое преступленіе наказывается, по нашимъ законамъ, тѣмъ строже, чѣмъ болѣе умышленности или обдуманности проявилъ преступникъ въ совершенномъ имъ дѣяніи чѣмъ болѣе онъ довелъ свое преступное намѣреніе до степени совершенного исполненія преступленія (3, 4, 6—10, 104—116, и пп. 1, 8 и 9 129 ст. Улож. о Наказ. Угол. и Испр., изд. 1866 г.). Отсюда слѣдуетъ, что если известный контрабандиръ, дѣйствуя съ заранѣе обдуманнымъ намѣреніемъ, купилъ за границею товары, пріобрѣлъ затѣмъ необходимыя перевозочныя средства для водворенія товара въ наше отчество, перевезъ товары черезъ границу, пробрался черезъ пограничную черту или семиверстную полосу и, наконецъ, за предѣлами полосы достигъ до предназначеннаго пункта и тутъ былъ задержанъ, то, очевидно, подобный контрабандиръ прошелъ въ своихъ дѣйствіяхъ послѣдовательно всѣ вѣшнія ступени преступленія,—умыселъ, приготовленіе, покушеніе и совершеніе—и, слѣдовательно, заслуживаетъ строжайшаго наказанія, за то преступленіе опредѣленнаго. Между тѣмъ, 749 и 750 ст., по точному и буквальному смыслу, не только не признаютъ въ подобномъ контрабандирѣ рецидивиста, сколько бы разъ онъ до того времени ни былъ наказанъ за водвореніе контрабанды, но, напротивъ того, какъ бы за его умѣнье и искусство пробраться черезъ пограничную полосу предоставлялось ему право понести смягченную судебную отвѣтственность по 744 ст. Улож., безъ усиленія этой отвѣтственности по правиламъ общаго рецидива и не принимая даже на будущее время въ разсчетъ подобнаго искуснаго водворенія контрабанды.

Такимъ образомъ зависимость признанія спеціального рецедива въ 749 и 750 ст. Улож. отъ наличности задержанія контрабандира въ предѣлахъ пограничной черты находится въ явномъ противорѣчіи съ интересами казны, отечественной промышленности и съ отправлениемъ уголовнаго правосудія. Но такъ какъ контрабандный промыселъ получилъ возможность усиливаться вслѣдствіе очевидной недѣйствительности наказаній по указаннымъ правиламъ спеціального рецедива, то нельзѧ не сослаться на мнѣніе г. Лохвицкаго, который выскажалъ, между прочимъ, что частое повтореніе преступленій, показываетъ отчасти и на вину общества, не устроившаго системы наказаній болѣе дѣйствительной \*).

Какъ бы въ защиту существующаго порядка можно привести только одно обстоятельство, а именно то, что во всѣхъ европейскихъ государствахъ *возведено въ принципъ подвергать мѣрамъ таможеннаго надзора только известную полосу вдоль границы.* Ширина этой полосы назначается различно. Такъ, напр., во Франціи она по сухопутной границѣ составляетъ 20 километровъ, по морской—вполовину, но надзоръ простирается еще на 20 километровъ въ море. Королевство Итальянское имѣеть съ 1862 г. пограничную полосу 10 килом. въ море и 2 килом. внутрь страны. Въ Германскомъ Таможенномъ Союзе за правило принята полоса (Gränzbereich) въ 2 мили. Въ Австріи по большей части одна миля и нигдѣ больше двухъ. Въ Россіи 7 верстъ, за исключениемъ мѣстностей, указанныхъ въ 45 ст. Уст. Тамож. Такой повсемѣстный порядокъ составляетъ не болѣе какъ общепринятую форму. Но при этомъ слѣдуетъ замѣтить, что въ законѣ Германского Таможен-

---

\*) Курсъ Русскаго Уголовнаго Права А. Лохвицкаго. Изд. 3-е, 1871 г., стр. 177.

наго Союза отъ 1 юля 1869 года (§§ 140—143 Strafe des ersten und des ferneren Rückfalls), а равно и въ таможенныхъ уставахъ другихъ государствъ, специальный рецедивъ въ водвореніяхъ контрабанды вовсе не ставится въ зависимость отъ задержанія контрабандира въ таможенной полосѣ. У насъ же, по устройствѣ, по примѣру иностранныхъ государствъ, пограничной черты или полосы, неизвѣстно по какимъ соображеніямъ прнесены въ жертву этой формѣ существеннѣйшіе интересы казны.

Вмѣстѣ съ тѣмъ не слѣдуетъ забывать и того обстоятельства, что побудительная причина контрабандной промышленности заключается не въ одной только надеждѣ пріобрѣсти прибыль, но и въ самой привлекательности этого занятія, которое, подобно войнѣ или охотѣ, требуетъ хитрости и силы и развиваетъ ихъ, представляя притомъ постоянную смѣну напряженія и отдыха. Существующія же у насъ особыя условія специального рецедива какъ будто нарочно созданы для развитія хитрости, силы и ловкости контрабандировъ. Въ самомъ дѣлѣ, по точному смыслу 749 и 750 ст. Уложенія о наказ., пограничная черта представляется какимъ-то барьеромъ для скачки контрабандировъ, причемъ вполнѣ ломаютъ себѣ шею только тѣ изъ нихъ, которые не выучиваются ловко перескакивать черезъ этотъ барьеръ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдуетъ сдѣлать замѣчаніе и относительно выраженій: *добровольно въ томъ признавшійся и добровольно въ томъ не признавшійся, но изобличенный по ученному о семъ изслѣдованію*, коими собственно проводится разграничительная черта между 749 и 750 статьями Улож. о наказ. Понятно, что статьи эти были редактированы въ ту эпоху, когда у насъ еще не было введено гласныхъ судовъ и когда, слѣдовательно, рѣшеніе дѣлъ происходило *не на основаніи внутренняго убѣжденія*, а на основаніи теоріи такъ называемыхъ *формальныx доказа-*

затѣльствѣ, между которыми *добровольное сознаніе* подсудимаго считалось наилучшимъ Въ настоящее же время 748 и 750 ст. являются единственными статьями въ особенной части Уложенія, въ коихъ большая или меньшая строгость наказанія поставлены въ зависимость отъ сознанія или несознанія обвиняемыхъ. При новомъ, гласномъ состязательномъ порядкѣ судопроизводства сознаніе подсудимаго можетъ принести ему только ту выгоду, что судъ, съ согласія сторонъ, можетъ устраниТЬ совершилъ судебное слѣдствіе и перейти прямо къ заключительнымъ преніямъ и затѣмъ смягчить подсудимому наказаніе на основаніи 134 и 135 ст. Улож., одною или двумя степенями. Слѣдовательно, въ настоящее время существованіе двухъ статей съ одинаковой редакціей и различающихся между собою сознаніемъ или несознаніемъ обвиняемыхъ, вовсе не обусловливается современными требованіями отправленія уголовнаго правосудія.

На основаніи всего изложеннаго, слѣдуетъ, во 1-хъ, освободить зависимость специального рецидива отъ наличности факта задержанія контрабандира въ предѣлахъ пограничной черты и, во 2-хъ, въ измѣненіе статей: 744, 749 и 750, ввести одну статью въ слѣдующей редакціи:

„Виновный въ водвореніи изъ-за границы, помимо „таможенныхъ учрежденій, какъ запрещенныхъ, такъ „равно и дозволенныхъ, но обложенныхъ пошлиною товаровъ подвергается:

„въ первый разъ, сверхъ конфискаціи товаровъ, денежному взысканію, равному двойной цѣнѣ запрещеннаго товара и пятикратной пошлине съ товаровъ пошлинныхъ, и, сверхъ сего, заключенію въ смирительномъ домѣ отъ 4—8 мѣсяцевъ“;

„во второй разъ, сверхъ конфискаціи товаровъ и опредѣленнаго выше денежнаго взысканія, къ лишенію всѣхъ лично и по состоянію присвоенныхъ особен-

„ныхъ правъ и преимуществъ и къ ссылкѣ на житье „въ Сибирь или къ отдачѣ въ исправительныя аре- „стантскія отдѣленія по пятой степени 31 ст. сего Уло- „женія, и

„въ третій разъ, сверхъ конфискаціи товаровъ и „определенного выше денежнаго взысканія, къ лише- „нію всѣхъ правъ состоянія и къ ссылкѣ въ Сибирь „на поселеніе“.

„Если кто-либо по приговору суда, за провозъ озна- „ченныхъ товаровъ помимо таможенныхъ учрежденій, „лишенный уже правъ состоянія и присужденный къ „ссылкѣ на поселеніе, окажется снова виновнымъ въ со- „дѣяніи того же преступленія, то за сіе онъ подвер- „гается ссылкѣ въ каторжную работу на заводахъ отъ „четырехъ до шести лѣтъ“.

„Денежному взысканію, въ сей статьѣ определен- „ному, подвергаются хозяева задержанныхъ товаровъ „или провозители, буде они не докажутъ настоящаго „хозяина или продавца внутри Имперіи, когда провозъ „сихъ товаровъ хотя вовсе не воспрещенъ, но дозволенъ лишь въ нѣкоторыхъ мѣстахъ“.

По выслушаніи сего проекта Комисія, вполнѣ раз- дѣляя изложенія въ ономъ соображенія, единогласно признала весьма желательнымъ, чтобы означеному про- екту былъ данъ дальнѣйшій ходъ въ установленномъ порядке, съ тѣмъ, чтобы денежное взысканіе при реце- дивѣ съ виновныхъ въ тайномъ водвореніи заграничныхъ питей въ сосудахъ, въ коихъ они воспрещены къ при- возу, было определено, какъ выше сего проектировано Комисіей, въ размѣрѣ двойной суммы акциза, причи- тающагося за количество питей отечественнаго приго- товленія, равное тайно водворенному.

34) Измѣненіе установленнаго для Царства Польскаго взысканія за водвореніе контрабандныхъ питей.

Предп. Управл. акц. сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ. (прил. I стр. 14) и Управл. акц. сб. Люблинской, Радомской и Кѣледской губ. (прил. I стр. 29).

Въ разъясненіе сего предположенія высказано \*), что дѣйствующія въ Имперіи карательныя постановленія закона, предусматривающія тайное водвореніе питей, при всей своей неудовлетворительности въ другихъ отношеніяхъ, отличаются единствомъ: 430 ст. Уст. о пит. сб. прямо ссылается на 1581 и 1583 ст. Уст. Там. (по продолж. 1876 г.), которыя, въ свою очередь, даютъ содержаніе 761 ст. Улож. о наказ. Въ губерніяхъ же Царства Польскаго дѣйствуетъ ст. 553 Уст. о пит. сб., по которой, за тайное водвореніе заграничныхъ питей, опредѣлено наказаніе, установленное въ 525 ст. того же Уст., за тайную выдѣлку питей. По сей послѣдней статьѣ виновные подвергаются: въ первый разъ, сверхъ уплаты установленнаго акциза и конфискаціи незаконно выдѣланыхъ питей, денежному взысканію вдвое противъ суммы начисленнаго акциза, во 2-й разъ — сверхъ конфискаціи питей и уплаты акциза, денежному взысканію вчетверо противъ суммы акциза и кромѣ того *лишенію права на выдѣлку питей въ теченіе года*, а въ 3-й разъ — тому же взысканію и *лишенію навсегда права на выдѣлку питей*. Между тѣмъ 1589 ст. Уст. Там. (по продолж. 1876 г.) говоритъ, что въ губерніяхъ Царства Польскаго съ провозителями и хозяевами вина, спирта, меду, портера и пива всѣхъ сортовъ, а также издѣлій изъ вина и спирта, тайно водворенныхъ изъ-за границы, поступается по правиламъ

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

о конфискаціи товаровъ, запрещенныхъ къ привозу, т. е. взыскивается штрафъ вдвое противъ продажной цѣны этихъ питей, согласно 1551 ст. Уст. Тамож.; но при этомъ 1 примѣч. къ 1589 ст. разъясняетъ, что въ случаѣ задержанія служащими въ акцизномъ вѣдомствѣ или полицейскими чинами незаконно провозимыхъ изъ-за границы питей, виновные подвергаются взысканіямъ по ст. 525 Уст. о пит. сб.—Сопоставленіе приведенныхъ законоположеній приводить къ слѣдующимъ выводамъ: 1) размѣръ и самый характеръ взысканія опредѣляется обстоятельствомъ, не имѣющимъ никакого отношенія къ винѣ провозителя или проносителя, и измѣняется смотря по тому, къ какому вѣдомству принадлежитъ задержатель, и 2) законъ угрожаетъ виновному въ тайномъ во-двореніи заграничныхъ питей лишеніемъ на опредѣлен-ное время или навсегда такого права, которымъ почти никогда не обладаютъ провозители и проносители контрабандныхъ питей. Эта странная двойственность въ правилахъ, одновременно дѣйствующихъ и относящихся къ одному и тому же предмету, помимо теоретического несовершенства, приводить на практикѣ къ разнымъ недоразумѣніямъ, которыя, въ концѣ концовъ, прино-сятъ вредъ дѣлу надзора. Такъ напр., не смотря на все обиліе подробностей, которыми обставлены правила, изло-женныя въ рассматриваемыхъ законоположеніяхъ, нѣть никакого указанія на то, какъ слѣдуетъ поступать въ томъ случаѣ, когда въ задержаніи провозителей и про-носителей контрабандныхъ питей принимаютъ участіе чины какъ таможеннаго, такъ и акцизного вѣдомствъ. По какимъ правиламъ должно быть производимо въ этомъ случаѣ взысканіе съ виновныхъ, по правиламъ ли, изложенными въ 1589 ст. Уст. Тамож., или по неимѣю-щей съ сими ничего общаго ст. 525 ст. Уст. о пит.? Посему необходимость устраниТЬ эту путаницу и ввести единство въ обсуждаемыя правила очевидна.

Въ виду столь очевидной необходимости объединить

дѣйствующія въ Имперіи и Царствѣ Польскомъ правила о денежныхъ взысканіяхъ за тайное водвореніе контрабандныхъ питей, Комисія пришла къ заключенію, что слѣдуетъ установить на протяженіи всей границы одинаковое по сemu предмету правило, и такъ какъ губерніи Царства Польскаго не представляютъ въ этомъ отношеніи ничего такого, чѣмъ вызывались бы особые предусматривающіе контрабанду въ этой мѣстности законы, признала, что, въ отмѣну 553 ст. Уст. о пит. сб. и 1589 ст. Уст. Тамож., на губерніи Царства Польскаго слѣдуетъ распространить дѣйствующія въ Имперіи законоположенія о взысканіи за тайное водвореніе заграничныхъ питей, съ тѣми измѣненіями, которыя по этому предмету проектированы Комисіей.

35) Привлеченіе къ отвѣтственности по 417, а не по 419 ст. Уст. о пит. сб., виноторговцевъ, какъ выдающихъ на проданныя имъ питья въ пограничной мѣстности провозныя свидѣтельства съ неполными и невѣрными свѣдѣніями, такъ и покупающимъ питья по такимъ провознымъ свидѣтельствамъ.

(Предп. Управл. акц. сб. Курляндской губ., прил. I стр. 11—12).

Изъ доложеннаго Комисіи текста 417 и 419 ст. Уст. о пит. сб. видно, что на основаніи 419 ст. за выдачу свидѣтельствъ, неправильно составленныхъ, когда нѣть ни утайки выходовъ, ни другихъ дѣйствій, клонящихся къ нанесенію ущерба акцизу съ напитковъ, виновные подвергаются денежному взысканію отъ 1 до 20 р., а по 417 ст. за неведеніе установленныхъ книгъ и за другія отступленія отъ правилъ, ограждающихъ платежъ акциза въ полномъ количествѣ, когда не было сокрытия выходовъ питей и не причинено никакого ущерба казнѣ, назначается виновнымъ въ 1-й разъ денежное взысканіе не свыше 100 р., во 2-й разъ—не свыше 200 р., а въ 3-й и послѣдующіе разы—не свыше 300 р.

Принявъ во вниманіе, что въ измѣненіе 23 и 24 §§ прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сб., Комисія проектировала правила для провоза и храненія питей въ 21-верстномъ раіонѣ, въ которыхъ указана и отвѣтственность за неправильную выдачу свидѣтельствъ, Комисія признала настоящее предложеніе не требующимъ отдѣльного обсужденія.

36) Установленіе мѣры взысканія съ виновныхъ въ тайномъ водвореніи заграничныхъ питей въ томъ случаѣ, когда, при неимѣніи на лицо сихъ питей, есть несомнѣнныя доказательства факта водворенія ихъ контрабанднымъ путемъ.

Предп. Управл. акц. сб. Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ. (прил. I, стр. 20) и Управл. акц. сб. Люблинской, Радомской и Кѣледской губ., (прил. I, стр. 30—32).

Въ пользу сего предположенія объяснено \*), что отсутствіе въ дѣйствующемъ законѣ правила, въ силу котораго казенныя управлениія имѣли бы возможность возбуждать преслѣдованіе противъ виновныхъ въ тайномъ водвореніи заграничныхъ питей, при неимѣніи послѣднихъ на лицо, приводить къ тому, что коль скоро контрабандиръ благополучно прошелъ съ своей ношой черезъ черту границы на нашу сторону, онъ дѣйствуетъ совершенно смѣло; провозитъ, проноситъ и хранить контрабандныя питья, равно продаетъ, будучи вполнѣ увѣренъ въ безнаказанности. Практика представляеть весьма много такихъ случаевъ, когда имѣлись на лицо счеты, письма, посуда, въ которой былъ контрабандный спиртъ, известно было, кому послѣдній проданъ и т. п., но преслѣдованіе не было возбуждаемо потому только, что не имѣлось на лицо спирта, что онъ былъ тщательно

---

\*) Н. И. Петропавловскимъ.

скрыть, умышленно уничтоженъ въ моментъ обыска и т. д. Между тѣмъ, до тѣхъ поръ, пока водвореніе контрабандныхъ питей будетъ признаваемо наказуемымъ дѣяніемъ, трудно допустить, что возбужденіе преслѣдованія за это дѣяніе необходимо предполагаетъ наличность объекта дѣянія — контрабанднаго спирта. Казалось бы, что разъ означенное дѣяніе, запрещенное подъ страхомъ наказанія, совершено и обнаружено, то оставлять оное безнаказаннымъ рѣшительно не представляется основаній, хотя бы водворенный спиртъ быль скрытъ или уничтоженъ. Безнаказанность составляеть, въ данномъ случаѣ, своего рода премію за ловкость, хитрость, а иногда и дерзость. Изъ практики известно, что контрабандиръ нерѣдко разбиваетъ въ глазахъ должностнаго лица бочонокъ, разрываетъ воловій пузырь, въ которыхъ заключается контрабандный спиртъ, чтобы лишить должностное лицо возможности представить, куда слѣдуетъ, контрабанду для возбужденія преслѣдованія. Такая премія несовмѣстима съ требованіями справедливости, карающей человѣка за злую волю, а не за отсутствіе ловкости, не за покорность, съ которой иной контрабандиръ, застигнутый стражею при переходѣ границы, отдаетъ свою ношу и т. п. Казалось бы, что скорѣе контрабандиру этого втораго типа законъ можетъ оказать нѣкоторое снисхожденіе, чѣмъ тому, который привелъ свой умыселъ въ окончательное исполненіе и скрылъ слѣды своего преступленія; принимая же въ соображеніе, что, задерживаемый контрабандный спиртъ составляетъ никакъ не болѣе  $\frac{1}{10}$  всего того количества заграничныхъ питей, которыя водворяются къ намъ контрабанднымъ путемъ, нельзя не отнести съ полнымъ сочувствіемъ къ настоящему предположенію, тѣмъ болѣе, что таковое оправдывается интересами казны и требованіями справедливости по отношенію къ приграничному населенію, которое почти поголовно занимается контрабанднымъ промысломъ.

Къ этому присовокуплено \*), что отсутствіе въ законѣ правила, въ силу котораго можно было бы привлекать къ отвѣтственности контрабандировъ въ томъ случаѣ, когда фактъ водворенія контрабанды констатированъ, но не имѣется на лицо самаго предмета, тайно водвореннаго, за сокрытиемъ или уничтоженіемъ его контрабандиромъ, приводить къ тому, что въ нѣкоторыхъ приграничныхъ мѣстностяхъ Волынской и Подольской губерній контрабандиры приняли за правило, при встрѣчѣ со стражею и при невозможности избѣжать задержанія, разбивать деревянную и стеклянную посуду, разрывать воловыи пузыри, въ коихъ заключается контрабандный спиртъ, для его уничтоженія, зная, что задержаніе должно повлечь за собой, кроме конфискаціи контрабандного спирта, и денежное взысканіе. Уничтоженіе же контрабандного спирта такимъ путемъ, хотя и причиняетъ убытокъ проносителю, но за то избавляетъ его, съ одной стороны, отъ денежного взысканія, которое, по существующимъ правиламъ, начисляется лишь по продажѣ, т. е. при наличности контрабандныхъ питей, а съ другой — лишаетъ чиновъ пограничной стражи награды, что также входитъ въ виды контрабандировъ. Отсутствіе въ дѣйствующемъ законѣ правила, о которомъ идетъ рѣчь, давая возможность безнаказанно причинять ущербъ казенному интересу, въ общей сложности весьма значительный, составляетъ непонятное изъятіе изъ постановленій, предусматривающихъ аналогичные нарушенія казенного интереса. Такъ, напримѣръ, по 1672 ст. Уст. Там. (по прод. 1876 г.) „поимщики, открыватели и задержатели тайно провозимыхъ товаровъ, какъ изъ чиновъ пограничной стражи, такъ и изъ постороннихъ, которые похитятъ товары, ими открытые или задержанные, или же часть оныхъ, подвергаются: чины пограничной стражи наказанію, опредѣленному за

---

\*) Кн. П. А. Вадольскимъ.

присвоеніе ввѣреннаго по службѣ имущества, а посторонніе — наказанію, за кражу постановленному; *сверхъ тогожъ*, всѣ таковыя похитители подвергаются *взысканію двойной цѣны ими похищенного*“. Затѣмъ, по 416 ст. Уст. о пит. сборѣ: „въ случаѣ продажи или отпуска въ другія мѣста съ завода или заводскихъ подваловъ питетъ, не записанныхъ на приходъ ни по подвальной, ни по винокуренной книгамъ, подвергаетъ виновныхъ, сверхъ уплаты акциза за всѣ незаконно проданныя, или безъ записи по книгамъ отпущенныя питья, въ 1-й разъ денежному взысканію вдвое противъ суммы акциза, причитающагося за все количество означенныхъ питетъ; самыя же питья или соответствующее имъ количество конфискуются, а за недостаткомъ вина, стоимость послѣдняго взыскивается съ имущества виновнаго по соображенію существующихъ на вино цѣнъ въ той мѣстности, где заводъ находится“, а въ 413 ст. того же Устава постановлено, что „когда нѣть возможности привести въ извѣстность количество незаконно выдѣланыхъ или утаенныхъ питетъ, то взысканіе опредѣляется соразмѣрно времени, въ продолженіе котораго производилась незаконная выдѣлка, полагая въ сутки такое количество выхода питетъ, какое только можетъ быть сдѣлано при самомъ усиленномъ дѣйствіи завода и опредѣляя выходы питетъ по тѣмъ изъ матеріаловъ, которые даютъ самые обильные выходы“. Такимъ образомъ, въ этихъ случаяхъ законъ не стѣсняется неимѣніемъ поличнаго и назначаетъ мѣру взысканія съ виновныхъ, потому что фактъ нарушенія, совершенного ими, констатированъ. Безнаказанность умышленнаго уничтоженія контрабандирами, въ виду чиновъ стражи, тайно водвореннаго спирта, не согласуется также и съ другими данными, имѣющимися въ законѣ. По 374 ст. Уст. Там. чины пограничной стражи, находясь на постахъ своихъ или въ разъѣздахъ по должности, исполняютъ обязанности карауловъ, а потому всякий долженствуетъ почитать ихъ

таковыми и, по требованію ихъ, останавливаются, и, 29 ст. Уст. о наказ., налаг. мир. судьями, подвергаетъ виновныхъ въ неисполненіи законныхъ требованій полицейскихъ и административныхъ властей штрафу. Между тѣмъ, контрабандиры, не только уничтожающіе въ виду чиновъ пограничной стражи и вопреки ихъ требованію контрабандный спиртъ, но даже и не останавливающіеся по требованію этихъ чиновъ, хотя законъ положительно обязываетъ къ тому всѣхъ и каждого, оставляются безъ преслѣдованія за неимѣніемъ въ законѣ указанія, въ ущербъ авторитету власти.

Такимъ образомъ, съ точки зрењня какъ казеннаго интереса, такъ и принципа власти, рассматриваемое предположеніе имѣетъ рациональное основаніе.

Затѣмъ приведено \*) такое соображеніе:

При обсужденіи даннаго вопроса весьма важное значеніе имѣеть указаніе основаній, по которымъ должно быть исчисляемо денежное взысканіе съ виновныхъ за тайное водвореніе контрабандныхъ питей, которыхъ они успѣли до задержанія скрыть или умышленно уничтожить. Такъ какъ контрабандиры этого рода болѣе опасны и причиняютъ большій вредъ, чѣмъ тѣ, которые не умѣютъ, что называется, прятать концы въ воду, то интересы справедливости нисколько не пострадаютъ если контрабандиры 1-го рода будутъ подвергаемы взысканію въ усиленномъ размѣрѣ. Въ этихъ видахъ слѣдовало бы въ томъ случаѣ, когда задержанная посуда, въ коей заключались тайно водворенные, скрытыя или умышленно уничтоженные питья, имѣть емкость болѣе 10 ведеръ, подвергать виновныхъ сверхъ стоимости количества спирта по емкости посуды и по существующимъ пѣнамъ, принимая 90° крѣпость, денежному взысканію вдвое противъ суммы акциза, причитающагося за это количество спирта, а въ томъ случаѣ,

---

\*) И. Б. ф. Шведеромъ.

когда не имѣется на лице посуды, взыскивать, сверхъ стоимости 10 ведеръ, принимая ту же крѣпость, денежное взысканіе въ размѣрѣ двойнаго акциза за это послѣднее количество спирта.

По поводу приведенныхъ выше мнѣній, замѣчено \*), что хотя безнаказанность контрабандировъ, умышленно уничтожающихъ контрабандный спиртъ при преслѣдованіи ихъ должностными лицами казенныхъ управлений, составляетъ крупный пробѣлъ въ законѣ, но рядомъ съ этимъ нельзя не признать необходимости поставить точно опредѣленныя границы для права казенныхъ управлений на возбужденіе уголовнаго преслѣдованія по обвиненію въ водвореніи контрабандныхъ питей, которыхъ не имѣется на лице. Такое, ничѣмъ не ограниченное, право можетъ привести на практикѣ, при всей своей цѣлесообразности съ теоретической точки зрењія, къ нежелательнымъ и даже положительно вреднымъ результатамъ. Болѣе чѣмъ вѣроятно, что въ приграничныхъ мѣстностяхъ найдется не мало личностей, которая, подъ видомъ охраненія казенныхъ интересовъ, будутъ прибѣгать къ разнымъ хитро сплетеннымъ ябедамъ, ложнымъ доносамъ, имѣющимъ своей цѣлью, конечно, не интересы казны, а мщеніе своему недругу и т. п. Послѣдствіемъ же сего явилась бы масса разслѣдованій, которые отвлекали бы лишь чиновъ казенныхъ управлений отъ настоящаго дѣла. Поэтому, во избѣжаніе такихъ результатовъ, необходимо ограничить дѣйствіе проектируемаго правила, известнымъ, сравнительно небольшимъ райономъ приграничнаго пространства. Обращаясь, затѣмъ, къ вопросу о размѣрѣ взысканія, которое полезно было бы установить въ данномъ случаѣ, слѣдуетъ принять во вниманіе, что денежное въ пользу казны взысканіе должно, главнымъ образомъ, опредѣляться суммой вреда

---

\*) В. Е. Рогаль-Качурой.

и дѣйствительныхъ убытковъ, причиняемыхъ казнѣ въ каждомъ данномъ случаѣ, а не фиктивными данными. Вслѣдствіе сего едва-ли бы было справедливо подвергать контрабандира, умышленно разбившаго при встрѣчѣ со стражею бочонокъ съ заграничнымъ спиртомъ, уплатѣ штрафа, установленного за 10 ведеръ контрабанднаго спирта, тогда какъ извѣстно, что при проносѣ спирта однимъ человѣкомъ, количество онаго не превышаетъ  $1\frac{1}{2}$  ведра. Въ виду сего, представляется болѣе справедливымъ и болѣе правильнымъ въ разматривающемъ случаѣ исчислять сумму денежнаго взысканія по емкости посуды, если она есть на лицо, по счетамъ, накладнымъ, письмамъ, показаніямъ задержателей и т. п. и лишь въ томъ случаѣ, когда такихъ данныхъ не имѣется, прибегать къ теоріи вѣроятности, принимая водворенное количество спирта за  $1\frac{1}{2}$  ведра, съ которыхъ и исчислять штрафъ.

По обсужденіи изложенныхъ мнѣній, Коммисія пришла къ единогласному заключенію, что допускаемая дѣйствующимъ закономъ безнаказанность по отношенію къ лицамъ, тайно водворившимъ контрабандныя питья, но не задержаннымъ на мѣстѣ преступленія съ поличнымъ, или хотя и задержаннымъ, но не успѣвшимъ уничтожить или скрыть поличное, не только причиняетъ материальный ущербъ казнѣ, но и приноситъ нравственный вредъ, подрывая въ населеніи чувство законности и пріучая его къ ослушанію, для предотвращенія чего необходимо ввести въ законъ постановленіе, которымъ было бы определено взысканіе съ виновныхъ въ означенномъ нарушеніи на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) если имѣется на лицо посуда, въ коей заключался тайно водворенный спиртъ, или письменные документы, содержащіе указаніе на количество и крѣпость его, то приведенные этимъ путемъ въ извѣстность количество и крѣпость, должны служить основаніемъ къ исчислению установленнаго штрафа и, сверхъ того, съ виновныхъ

должна быть взыскиваема стоимость того же количества спирта по существующимъ въ данной мѣстности цѣнамъ, и 2) если посуда будетъ уничтожена или скрыта и не будетъ имѣться письменныхъ или другихъ данныхъ для опредѣленія количества водворенаго спирта, то съ виновныхъ долженъ быть взыскиваемъ штрафъ, причитающійся за  $1\frac{1}{2}$  ведра спирта крѣпостью въ 90°, какъ за такое количество, которое соотвѣтствуетъ силамъ одного человѣка при ускоренной ходьбѣ; крѣпость же въ 90° чаше всего встрѣчается въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ. Но признавая необходимость такого постановленія, Комисія находитъ нужнымъ пояснить, что для предупрежденія злоупотребленій дѣйствіе онаго слѣдуетъ распространить лишь на случай тайного водворенія питей въ ближайшемъ къ границѣ пространствѣ, именно въ 2-хъ-верстной полосѣ, гдѣ фактъ тайного водворенія питей можетъ быть точнѣе провѣренъ.

Вслѣдъ за симъ сдѣлано такое заявленіе \*):

Говоря о необходимости установить отвѣтственность для лицъ, безслѣдно скрывающихъ или уничтожающихъ тайно водворенные ими контрабандныя питья, нельзя не обратить вниманія на дѣлопроизводство, возникающее по такого рода дѣламъ. При обозрѣніи конфискаціонныхъ дѣлъ таможенныхъ учрежденій по задержаніямъ контрабанднаго спирта, оказывается, что учрежденія сіи въ настоящее время чрезвычайно обременены такими дѣлами несмотря на то, что акцизныя управлениа, согласно правиламъ, заключающимся въ Положеніи о корческой службѣ, также имѣютъ въ своемъ производствѣ дѣла по задержанію контрабандныхъ питей чинами корческой стражи и акцизного надзора въ 7-ми-верстнаго приграничнаго пространства. Въ Комисіи не имѣется точныхъ офиціальныхъ свѣдѣній о томъ, въ какой цифре выражается средняя оценка задерживаемыхъ чинами корческой стражи и акцизного надзора контра-

\*) Предс. Н. П. Забукинымъ.

бандныхъ питей по дѣламъ, производящимся въ акцизномъ вѣдомствѣ. Но подобныя же свѣдѣнія по дѣламъ, производящимся въ таможенныхъ учрежденіяхъ, весьма характерны. Для примѣра можетъ служить нижеслѣдующій перечень задержаній контрабанднаго спирта чинами акцизного вѣдомства за 2-хъ-лѣтній періодъ, дѣла по которымъ производятся въ одной изъ первоклассныхъ таможенъ Радзивилловскаго округа \*).

За 1881 годъ.

№ конф.

1	бутылка мѣрою	4	кр.	по опѣнкѣ на 43 коп.
5	{ 1      »      »	1	»	
	1 полуbut.	2	»	
9	1 бутылка	3	»	15      »
33	1      »      »	2 <sup>1/2</sup>	»	15      »
34	1      »      »	3	»	50      »
34	1 графинъ	4	»	
51	4 бутылки	1 <sup>1/2</sup> шт.	»	85      »
52	3      »      »	1	»	30      »
53	1 бутылка	4	кр.	20      »
66	1      »      »	2	»	5      »
67	2 бутылки	8	»	25      »
80	2      »      »	8 <sup>1/2</sup>	»	32      »
94	1 бутылка	2	»	10      »
101	3 бутылки	1 <sup>1/4</sup> шт.	»	38      »
108	1 бутылка	2	кр.	6      »
112	{ 1      »      }	8	»	41      »
126	1      »      »	4	»	20      »
138	1      »      »	1	»	5      »
195	1      »      »	4	»	40      »
195	1      »      »	4 <sup>1/2</sup>	»	
206	1      »      въ маломъ колич.		»	5      »

\*) Перечень доставленъ Управл. Волочиской там. Ст. Сов. Ивановимъ.

233	2 бутылки мѣрою	4	кр.	по оцѣнкѣ на	18	коп.
242	1 пузырь	»	2	»	10	»
249	1 стклянка	»	1½	»	5	»
254	4 бутылки	»	4½	»	15	»
255	4 »	»	3	»	10	»
289	1 бутылка	»	3	»	15	»
295	1 »	»	2	»	10	»
311	1 »	»	3	»	18	»
314	1 кувшинъ	»	2	»	8	»
321	1 бутылка	»	2½	»	15	»
330	2 бутылки	»	6	»	25	»
349	2 »	»	5	»	29	»
374	1 полубут.	»	1½	»	5	»
380	{ 1 бутылка	»	1	»	13	»
	{ 1 »	»	1½	}		
391	1 »	»	1	»	8	»
404	1 »	въ маломъ колич.		»	2	»
410	1 »	мѣрою	4	кр.	16	»
416	1 полубут.	»	1	»	5	»
417	1 бутылка	»	1	»	5	»
419	1 »	»	3	»	21	»
420	1 »	»	2	»	12	»
424	1 »	»	2	»	16	»
428	1 »	»	4	»	20	»
438	1 »	»	4	»	18	»
439	2 бутылки	»	7	»	30	»
456	1 бутылка	»	3	»	12	»
467	1 »	»	1½	»	9	»
470	1 банка	»	2	»	8	»
486	1 бутылка	»	2	»	10	»
488	2 бутылки	»	½ шт.	»	30	»
489	1 бутылка	»	2½	»	11	»
490	1 »	»	2	кр.	5	»
493	1 »	»	1½	»	10	»
494	1 »	»	2	»	10	»
495	2 бутылки	»	2½	»	20	»

496	2	бутылки мѣрою	4	кр.	} по оцѣнкѣ на 40 коп.
496	1	бутылка	»	$1\frac{1}{2}$ »	
499	1	»	»	1	»
500	1	»	»	$2\frac{1}{2}$ »	»
501	2	бутылки	»	2	»
502	1	бутылка	»	4	»
504	1	»	»	$1\frac{1}{2}$ »	»
555	1	»	»	$3\frac{1}{2}$ »	»
559	1	»	»	1	»
578	1	»	»	1	»
604	1	»	»	1	»
613	1	боченокъ	»	3	»
615	1	бутылка	»	3	»
635	3	бутылки	»	7	»
639	2	»	»	2	»
701	1	бутылка	»	3	»
705	2	бутылки	»	2	»

Итого по 69 дѣламъ предоставлено хлѣбнаго вина въ 103 сосудахъ, мѣрою 2 ведра 6 штофовъ и 9 чарокъ, по оцѣнкѣ на 12 р. 47 к.

### За 1882 годъ.

№ конф.

74	2	бутылки мѣрою	5	кр.	по оцѣнкѣ на 32 коп.
77	1	бутылка	»	5	»
78	1	»	»	2	»
112	1	»	»	2	»
138	1	»	»	3	»
166	2	бутылки	»	6	»
174	1	бутылка	»	1	»
175	1	»	»	4	»
177	1	пузырь	»	5	»
184	1	бутылка	»	2	»
186	3	полубут.	»	4	»
190	2	бутылки	»	$4\frac{1}{2}$ »	»
192	1	бутылка	»	1	»

203	2	бутылки	мѣрою	5	кр. по оцѣнкѣ на	20	коп.
251	1	бутылка	»	3 <sup>1/2</sup>	»	20	»
285	1	»	»	4	»	25	»
287	3	бутылки	»	7	»	47	»
288	1	бутылка	»	3	»	20	»
290	1	»	»	4	»	28	»
311	1	»	»	3	»	18	»
312	1	»	»	5	»	26	»
367	1	»	»	5	»	35	»
368	1	»	»	3	»	15	»
369	1	пузырь	{	8	»	41	»
369	1	бутылка	}	»	»	»	»
370	1	банка	»	2	»	12	»
372	2	бутылки	»	5	»	33	»
391	1	бутылка	въ маломъ колич.	(по описи)	—	»	»
411	1	»	мѣрою	4	кр. по оцѣнкѣ на	20	»
438	2	бутылки	»	5	»	30	»
439	1	бутылка	»	3	»	15	»
440	1	»	»	3	»	15	»
441	1	»	»	2	»	10	»
443	1	»	»	3	»	20	»
444	3	бутылки	»	2 <sup>1/2</sup>	»	13	»
450	1	бутылка	»	4	»	34	»
479	1	»	»	3	»	18	»
482	1	банка	»	7 <sup>1/2</sup>	»	54	»
490	1	»	»	5	»	26	»
510	2	бутылки	{	3	»	15	»
510	1	полубут.	}	»	»	»	»
512	1	бутылка	»	5	»	28	»
513	1	кувшинъ	»	2	»	10	»
515	1	бутылка	»	4	»	25	»
518	1	»	»	4	»	25	»
543	1	боченокъ	»	4	»	25	»
587	2	полубут.	»	5	»	18	»
588	2	»	»	5	»	28	»
596	1	пузырь	»	3	»	15	»

597	1	бутылка	мѣрою	4	кр.	по	оцѣнкѣ	на	16	коп.
598	1	боченокъ	»	6	»		»		39	»
600	1	бутылка	»	3	»		»		18	»
601	1	»	»	4	»		»		20	»
602	1	»	»	3	»		»		15	»
603	1	»	»	1	»		»		5	»
604	1	»	»	$1\frac{1}{2}$	»		»		8	»
605	1	»	»	$\frac{1}{2}$	»		»		3	»
653	1	»	»	5	»		»		32	»
661	3	бутылки	»	9	»		»		50	»
662	1	бутылка	»	4	»		»		21	»
664	1	»	»	5	»		»		35	»
665	1	кувшинъ	»	4	»		»		30	»
666	1	бутылка	»	4	»		»		18	»

Итого по 60 дѣламъ и 1 описи представлено хлѣбнаго вина въ 80 сосудахъ, мѣрою 2 ведра 3 штофа и 3 чарки, по оцѣнкѣ на 13 р. 23 к.

Изъ этого перечня, между прочимъ, видно, что въ таможнѣ заведено 69 дѣлъ въ 1881 г., а въ 1882 г. 60 дѣлъ о контрабандномъ спиртѣ, среднее количество коего по каждому дѣлу составляетъ менѣе 4 чарокъ, а средняя сумма оцѣнки спирта по каждому дѣлу равнялась въ 1881 г. 18 к., а въ 1882 г.—22 к. При этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что весь почти этотъ спиртъ задержанъ не при проносѣ изъ-за границы, а при обыскахъ и выемкахъ. Такимъ образомъ по 129 дѣламъ интересъ казны выражался, въ буквальномъ значеніи слова, копѣйками. До какой бы простоты ни былъ доведенъ порядокъ дѣлопроизводства, нельзя, все-таки, не видѣть, что на эти 129 дѣлъ потрачено большое количество канцелярскаго труда, вознаграждаемаго казной, и множество канцелярскихъ материаловъ, не говоря уже о затратѣ времени, которому могло бы быть дано болѣе производительное употребленіе. Если къ этому прибавить, что тѣмъ изъ

сихъ дѣль, по коимъ сдѣланы оправдательные приговоры, вознагражденіе свидѣтелей суточнымъ и прогоннымъ довольствиемъ безусловно пало на казну, а по другимъ, по коимъ хотя и постановлены обвинительные приговоры, но за несостоятельностью обвиняемыхъ лицъ, означенное вознагражденіе выдано, опять таки, изъ казенныхъ суммъ, то выводы о полной убыточности для казны этихъ дѣль не могутъ подлежать спору. По 129 дѣламъ, о которыхъ идетъ рѣчь, сумма оцѣнки контрабанды составляетъ всего 25 р. 70 к., или, въ среднемъ выводѣ, на каждое дѣло 19 к. Между тѣмъ можно безъ преувеличенія сказать, что казнь каждое изъ этихъ дѣль стоитъ не менѣе какъ въ 4—5 разъ больше. Общее впечатлѣніе совокупности такихъ фактовъ таково, что игнорировать его едва ли удобно; въ глазахъ массы дѣятельность должностныхъ лицъ казенныхъ управлений представляется исключительно направленною на чарки спирта, представляющіе копѣчную цѣнность; каждый фактъ задержанія такого количества контрабанднаго спирта не только выдается населеніемъ въ смыслѣ мелочной придирчивости правительственныхъ органовъ, которые будто бы желаютъ нажить на счетъ ближняго легальнаго путемъ нѣсколько копѣекъ въ видѣ награды за поимку. Отсюда всего одинъ шагъ до разнаго рода столкновеній, оскорблений и т. под., возникающихъ весьма нерѣдко на почвѣ этихъ копѣчныхъ дѣль. Относясь съ полнымъ уваженіемъ къ точности и служебному рвению чиновъ казенныхъ вѣдомствъ по преслѣдованію контрабандныхъ питей, нельзя, однако же, въ виду вышеизложенныхъ данныхъ, не признать, что дѣло надзора за неводвореніемъ контрабандныхъ питей состоитъ далеко не въ подбираніи мелочной контрабанды, а въ томъ, чтобы предотвращать тайное водвореніе къ намъ заграничныхъ питей для торговли, идущихъ изъ-за границы болѣе или менѣе значительными партиями, и задерживать ихъ, если они проникли въ

наши предѣлы. Обращая же исключительное или почти исключительное вниманіе на чарки заграничнаго спирта, находящіяся въ частныхъ домахъ, весьма легко можно упустить изъ виду существенную сторону задачи. Правила Тамож. Уст. въ отношеніи товаровъ весьма строги. Такъ, не только иностранные товары, подлежащіе клейму, въ цѣлыхъ штукахъ, но и не цѣлые куски и отрѣзки такихъ товаровъ, находящіеся въ лавкахъ, подвергаются конфискаціи, если не окажется на нихъ клеймъ, или не представлены будутъ совершенно сходные съ ними клейменые остатки (1607 ст. Уст. Тамож. и 1 примѣч. къ ней); но, тѣмъ не менѣе, по буквѣ закона и по разъяснительному толкованію Сената (рѣшен. 1879 года № 5830 Богусловяки), отрѣзки товаровъ безъ клеймъ, найденные не въ лавкѣ, а на квартирѣ, не должны быть конфискуемы, хотя бы они были несомнѣнно иностранного происхожденія. Примѣняя этотъ же принципъ къ заграничнымъ питьямъ, находящимся въ жилыхъ помѣщеніяхъ частныхъ лицъ, неимѣющихъ ничего общаго не только съ питейной, но и со всякой вообще торговлей, слѣдуетъ прийти къ заключенію, что заграничные крѣпкіе напитки, находящіеся въ незначительныхъ количествахъ въ частныхъ домахъ и, очевидно, предназначенные для домашнаго употребленія, а не для торговли, не должны быть конфискуемы. Такое разъясненіе избавить какъ таможенное и акцизное учрежденія отъ такихъ дѣлъ, какія означены выше въ перечнѣ, такъ и казну отъ неминуемыхъ убытковъ, причиняемыхъ ей подобными дѣлами.

Коммисія, по выслушаніи вышеизложеннаго, единогласно высказалась за необходимость разъясненія, какъ по таможенному, такъ и по акцизному вѣдомству, что заграничные крѣпкіе напитки, найденные въ домахъ частныхъ лицъ, но не въ торговыхъ заведеніяхъ, въ незначительномъ количествѣ, напр. не болѣе бутылки и очевидно, предназначенные для собственнаго употребле-

нія, не должны быть конфискуемы и возбуждаемы по такимъ задержаніямъ дѣла должны быть прекращаемы, такъ какъ, въ общемъ выводѣ, подобныя дѣла причиняютъ казнѣ неизбѣжные материальные убытки.

37) Изъятіе дѣлъ по задержанію контрабандныхъ питей отъ дѣйствія закона о наказаніи по правиламъ о совокупности преступленій.

Предп. Упр. акц. сб. Волынск. губ. (пр. I стр. 60 — 71) и Нач. Радзивил. Там. окр. (пр. II стр. 92).

По поводу настоящаго предположенія сдѣлано \*) слѣдующее объясненіе:

По отношенію къ контрабанднымъ дѣламъ, сущность закона о наказаніи по правиламъ о совокупности преступленій формулирована въ 8 п. 152 ст. Улож. о наказ. и состоитъ въ томъ, что при стечениі обвиненій въ преступныхъ дѣяніяхъ, влекущихъ за собой денежныя взысканія, виновный приговаривается не къ суммѣ этихъ взысканій, а къ наибольшему изъ нихъ по количеству. Отсюда прямо вытекаютъ такія послѣдствія: А. задержалъ контрабанду, за которую съ виновнаго причитается контрабандной пени, напр., 48 р.; спустя нѣсколько дней Б, задерживаетъ то же лицо съ контрабандой, за которую съ него должно быть присуждено 49 р. и, наконецъ, опять черезъ нѣкоторое время тотъ же виновный попадаетъ въ руки задержателя В. съ контрабандой, за которую долженъ подвергнуться уплатѣ денежнаго взысканія, составляющаго 50 р. Такъ какъ всѣ три задержанія слѣдовали въ короткій промежутокъ времени одно за другимъ, то дѣло по каждому изъ нихъ поступаетъ въ судъ почти одновременно. Судъ пригова-

---

\*) Кн. П. А. Вадольскимъ.

риаетъ виновнаго по каждому обвиненію отдельно, присуждая его къ денежнымъ взысканіямъ, исчисленнымъ казеннымъ управлениемъ за каждое изъ трехъ нарушеній, но, въ виду стеченія обвиненій одного и того же лица въ нарушеніяхъ одного и того же Устава казеннаго управления, на основаніи 8 п. 152 ст. Улож. о наказ., въ окончательномъ выводѣ опредѣляетъ подвергнуть виновнаго денежному взысканію въ 50 р., вмѣсто ( $48 + 49 + 50$ ) 147 руб., такъ какъ по основному принципу закона о наказаніи, по правиламъ о совокупности преступленій, меньшее наказаніе при стеченіи съ большимъ поглощается послѣднимъ. Въ силу этого, если во всѣхъ означенныхъ трехъ случаяхъ были задержаны запрещенныя къ привозу контрабандныя питья, за которыхъ причитается въ награду, согласно 1823 ст. Устава Тамож. и 39 ст. Полож. о корч. стр., половина суммы, вырученной отъ продажи конфискованныхъ питей, и полностію весь штрафъ съ виновнаго, то задержатели А и Б должны будуть лишиться относительно значительной части наградной суммы, состоящей изъ штрафа, по каждому изъ 2 дѣлъ, а задержатель В. вынужденъ будетъ, неизвѣстно почему, пожертвовать въ пользу А и Б часть изъ присужденныхъ съ виновнаго 50 р., по послѣднему задержанію, сдѣланному В. безъ всякаго участія А и Б. Во всякомъ случаѣ всѣ три задержателя терпятъ ущербъ: вмѣсто того, чтобы получить въ награду 147 р., имъ приходится довольствоваться 50 р., которые должны поступить въ раздѣлъ между ними, несмотря на то, что виновный вполнѣ состоятеленъ къ уплатѣ 147 р. и что каждый изъ задержателей безупречно исполнилъ свой долгъ. Если бы контрабандныя дѣла рѣшались скоро, т. е. если бы за преступлениемъ быстро слѣдовало наказаніе, то примѣненіе къ этимъ дѣламъ закона о наказаніи по правиламъ о совокупности преступленій встрѣчалось бы сравнительно рѣдко и, какъ исключеніе, составляло бы лишь

случайное неудобство, не дающее права на постановку общаго вопроса. Но такъ какъ контрабандныя дѣла, состоящія въ производствѣ въ новыхъ судебныхъ учрежденіяхъ, которыя, какъ извѣстно, завалены разнородными дѣлами, доставшимися по наслѣдству отъ старыхъ судебнѣхъ учрежденій, ждутъ весьма часто очереди не только нѣсколько мѣсяцевъ, но и по нѣсколько лѣтъ, то законъ о наказаніи по правиламъ о совокупности преступленій не только почти всегда имѣеть примѣненіе по названнымъ дѣламъ, но и прямо эксплоатируется контрабандирями, находящими въ немъ одно изъ средствъ оттягивать исполненіе обвинительныхъ судебнѣхъ приговоровъ о денежныхъ взысканіяхъ. Въ то время, когда контрабандное дѣло, вступивъ въ судъ, ждетъ очереди, контрабандиръ не прекращаетъ излюбленнаго промысла, а продолжаетъ имъ заниматься еще съ меньшою опасностью, будучи совершенно основательно увѣренъ въ томъ, что сколько бы разъ онъ ни попадался съ контрабандой, съ него взыщутъ по суду не сумму денежныхъ взысканій, исчисленныхъ по каждому дѣлу отдельно, а лишь наибольшую, по количеству, пеню. Для него прямой, конечно, расчетъ продолжать контрабандный промыселъ, такъ какъ въ худшемъ случаѣ онъ рискуетъ лишь потерей предмета контрабанды, а если не будетъ задержанъ, то можетъ воспользоваться прибылью, доставляемой контрабандою. Но болѣе опытный контрабандиръ не ограничивается этимъ только видомъ эксплоатации закона, о которомъ идетъ рѣчь. Имѣя за собой множество дѣлъ, которые весьма нерѣдко находятся не только въ нѣсколькихъ мировыхъ или слѣдственныхъ участкахъ, но и въ разныхъ судахъ и нѣсколькихъ судебнѣхъ инстанціяхъ, онъ на судѣ на вопросъ о прежней судимости заявляетъ, что, кромѣ дѣла, по которому онъ призванъ въ судъ въ качествѣ подсудимаго, производятся объ немъ же въ другихъ судебнѣхъ учрежденіяхъ такія-то контрабандныя дѣла. Судъ въ виду

этого ставится въ необходимость или отложить разборъ дѣла для собранія справокъ, или постановить приговоръ съ тѣмъ, чтобы привести его въ исполненіе по правиламъ о наказаніи по совокупности преступленій. Такимъ образомъ въ томъ и другомъ случаѣ достигается контрабандиромъ вожделенная цѣль—оттяжка исполненія приговора. Практика представляетъ поразительные случаи искусственныхъ маневровъ въ этомъ родѣ со стороны опытныхъ въ казуистикѣ контрабандировъ: бывали случаи, что въ теченіи цѣлаго десятка лѣтъ ни одинъ изъ длиннаго ряда обвинительныхъ приговоровъ суда обѣ одномъ и томъ же лицѣ не могъ быть приведенъ въ исполненіе. Пока дѣло, решенное въ 1-й инстанціи въ пользу казны, ждало очереди въ апелляціонной инстанціи по жалобѣ подсудимаго, возникало новое обвиненіе противъ того же лица въ водвореніи контрабанды и если оно кончалось не въ пользу подсудимаго, то послѣдній переносилъ дѣло въ кассационномъ порядкѣ въ Сенатъ, откуда оно, по истеченіи иногда довольно продолжительного периода времени, возвращалось въ низшія инстанціи для примѣненія закона о наказаніи по совокупности преступленій, затѣмъ снова разыгрывалась та же исторія, такъ что, въ концѣ концовъ, присужденная pena оставалась невзысканною. Таковы главнѣйшіе практическіе результаты примѣненія закона о наказаніи по совокупности преступленій къ контрабанднымъ дѣламъ, свидѣтельствующіе о полной несостоительности его въ области нарушеній казеннаго интереса. Но если перенести вопросъ на почву чисто теоретическихъ соображеній, то и тогда законъ о наказаніи по совокупности преступленій въ примѣненіи не только къ контрабанднымъ, но и вообще по дѣламъ казенныхъ управлений, не выдерживаетъ критики. Правила о наказаніи по совокупности преступленій распространены на дѣла казенныхъ управлений на томъ основаніи что денежное взысканіе, которымъ угрожаетъ законъ за нарушеніе уставовъ казенныхъ управлений, относясь къ

понятію о наказаніи какъ видъ въ роду, занимаетъ по-  
следнюю ступень въ лѣстницѣ наказаній, и, въ этомъ  
качествѣ, подчиняется общимъ условіямъ, постановлен-  
нымъ для наказанія вообще. Въ этомъ заключается ко-  
рень ошибки. Пеня, составляя видъ наказанія, обла-  
даетъ такими особенностями, которыя приближаютъ ее  
къ вознагражденію за вредъ и убытки, причиненные  
преступлениемъ, и рѣзко отличаютъ ее отъ тѣхъ видовъ  
наказанія, которые установлены въ интересахъ публич-  
наго блага. Эта особая природа денежныхъ взысканій  
за нарушеніе уставовъ казенныхъ управлений признается  
и закономъ, что видно изъ слѣдующихъ данныхъ: 1) казна  
участвуетъ въ уголовныхъ дѣлахъ по нарушеніямъ уста-  
новъ казенныхъ управлений на правахъ гражданскихъ, по  
уголовнымъ дѣламъ, истца (1219 ст. Уст. угол. суд.), поль-  
зующагося, какъ известно, лишь правомъ защиты граждан-  
скихъ отношеній, возникающихъ изъ вознагражденія за  
вредъ и убытки, причиненные преступлениемъ, 2) при  
совокупности общихъ уголовныхъ дѣяній съ нарушеніями  
уставовъ казенныхъ управлений, виновные подвергаются,  
независимо отъ наказанія, установленного за общія пре-  
ступныя дѣянія, денежнымъ взысканіямъ, положеннымъ  
за нарушеніе этихъ уставовъ (примѣч. къ 152 ст. Улож.  
о наказ.), 3) при стечениі обвиненій одного и того же  
лица въ нарушеніяхъ разныхъ уставовъ казенныхъ  
управлений, виновные присуждаются не къ наибольшему,  
по количеству, взысканію, а къ штрафамъ, слѣдующимъ  
въ пользу каждого изъ казенныхъ вѣдомствъ. Такимъ  
образомъ, отсюда прямо вытекаетъ, что законъ разсма-  
триваетъ денежныя взысканія, установленные за нару-  
шеніе уставовъ казенныхъ управлений, какъ вознаграж-  
деніе за вредъ и убытки, причиненные преступлениемъ,  
и потому предоставляется казнѣ въ отношеніи денежнаго  
взысканія исключительное право обжалованія су-  
дебныхъ приговоровъ, и что, подчиняя дѣло казенныхъ  
управлений правилу о наказаніи по совокупности пре-

ступленій, законъ въ то же время не только признаетъ необходимымъ сохранить самостоятельность денежнаго въ пользу казны взысканія при стеченіи обвиненій одного и того же лица въ преступныхъ дѣяніяхъ общаго характера съ нарушеніями уставовъ казенныхъ управлений, но и не находитъ возможнымъ допустить поглощеніе меньшаго, по количеству, взысканія большимъ въ томъ случаѣ, когда имѣеть мѣсто совокупность нарушеній уставовъ разныхъ казенныхъ управлений. Рассматривая приведенныя изъятія изъ правилъ о наказаніи по совокупности преступленій, нельзя не признать ихъ вполнѣ основательными. Но рядомъ съ этимъ трудно понять, почему эти изъятія ограничиваются лишь перечисленными случаями, а не распространены на всѣ дѣла, въ коихъ денежное взысканіе слѣдуетъ рассматривать какъ возмѣщеніе убытковъ, причиненныхъ преступнымъ дѣяніемъ. По соображенію всего вышеизложеннаго, становится яснымъ, что правило о наказаніи по совокупности преступленій не должно быть примѣняемо къ контрабанднымъ дѣламъ, какъ несоответствующее ихъ сущности и дающее возможность затягивать взысканіе присужденного штрафа на неопределеннное время, что почти равняется безнаказанности.

При дальнѣйшемъ обсужденіи Комисія пришла къ заключеніе, что примѣненіе правила о наказаніи по совокупности преступленій къ дѣламъ по задержанію контрабандныхъ питей наноситъ ущербъ казнѣ, ибо въ пользу ея должна быть отчисляема известная доля изъ присуждаемой пени съ виновныхъ въ тайномъ водвореніи подлежащихъ акцизу питей изъ-за границы въ сосудахъ, въ коихъ привозъ ихъ дозволенъ (1583, 1810, 1813 и 1819 ст. Уст. Там.), но эта пеня не взыскивается при примѣненіи означенного правила, и что обсуждаемое правило причиняетъ равнымъ образомъ прямые убытки задержателямъ, лишая ихъ части установленной по закону награды, вслѣдствіе освобожденія виновныхъ

отъ меньшихъ, по суммѣ, штрафовъ, замѣняемыхъ наибольшимъ взысканіемъ. По мнѣнію Комисіи, упоминаемое правило, сверхъ того, даетъ возможность виновнымъ путемъ повторенія нарушеній оттягивать исполненіе судебныхъ приговоровъ о денежныхъ въ пользу казны взысканіяхъ на неопределеннное время.

Въ виду сего Комисія единогласно признала необходимымъ, чтобы вопросу объ изъятіи дѣлъ по задержанию контрабандныхъ питей отъ дѣйствія закона о наказаніи по правиламъ о совокупности преступленій было дано дальнѣйшее, въ установленномъ порядкѣ, движеніе.

38) Замѣна денежного взысканія для несостоятельнаго виновнаго отдачей въ заработки, а при неспособности его къ работамъ, заключеніемъ въ тюрьму или въ мѣста для арестуемыхъ по приговорамъ мировыхъ судебныхъ учрежденій, обращеніе присужденнаго денежного взысканія на имущество, принадлежащее двору, членомъ котораго состоитъ несостоятельный виновный, по табели имуществъ, которую должны были, согласно Положенію 19 февраля 1861 года, составить учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ.

Предп. Упр. акц. сб. Калинск. и Петрок. губ. (пр. I стр. 48) и Волынск. губ. (пр. I стр. 60) и Нач. Радз. Там. окр. (пр. II стр. 92—93).

Означенныя предположенія отклонены по слѣдующимъ соображеніямъ:

По существующему закону, въ случаѣ невзноса присужденнаго съ виновныхъ за тайное водвореніе заграничныхъ питей взысканія, продается имущество виновнаго; когда же такового имущества окажется недостаточно для покрытія взысканія, виновные подвергаются заключенію или работамъ (1641 ст. Уст. Там.—по продолж.

1876 г.,—84 и 85 ст. Улож. о наказ.), причемъ назначеніе заключенія или работъ обусловливается какъ количествомъ невзысканного денежного взысканія, такъ и тѣмъ, при- надлежитъ ли виновный къ лицамъ, изъятымъ по за- кону отъ тѣлесныхъ наказаній, или нѣтъ.

Въ виду сего, назначеніе для несостоятельныхъ ви- новныхъ ареста или тюремнаго заключенія при взысканіи контрабандной пени съ имущества другихъ лицъ (двора) нельзя не признать двойнымъ наказаніемъ за одно и то же преступное дѣяніе, которому подлежали бы только бѣдняки, тогда какъ болѣе или менѣе состоятельные контрабандиры скорѣе заслуживаютъ усиленнаго на- казанія, чѣмъ первые, которые наталкиваются нерѣдко на путь преступленія неимѣніемъ средствъ къ суще- ствованію.

Кромѣ того имущественная отвѣтственность другихъ лицъ (двора), поставленная въ зависимость отъ кровныхъ узъ, а не отъ отношенія этихъ лицъ къ самому факту преступленія, стоитъ въ противорѣчіи съ общепризнан- ными положеніями науки права и основнымъ принци- помъ нашего дѣйствующаго законодательства, въ силу коего каждый несетъ отвѣтственность лишь за свою вину.

39) Установленіе болѣе пропорциональнаго, сравнительно съ существующимъ, отношенія между количествомъ присуждаемаго денежнаго штрафа и продолжительностю замѣняющаго штрафъ наказанія—ареста и тюремнаго заключенія.

Предп. Нач. Радз. Там. окр. (пр. II стр. 90).

Руководствуясь соображеніемъ, что для казны пред- ставляеть интересъ успѣшность взысканія присужден-

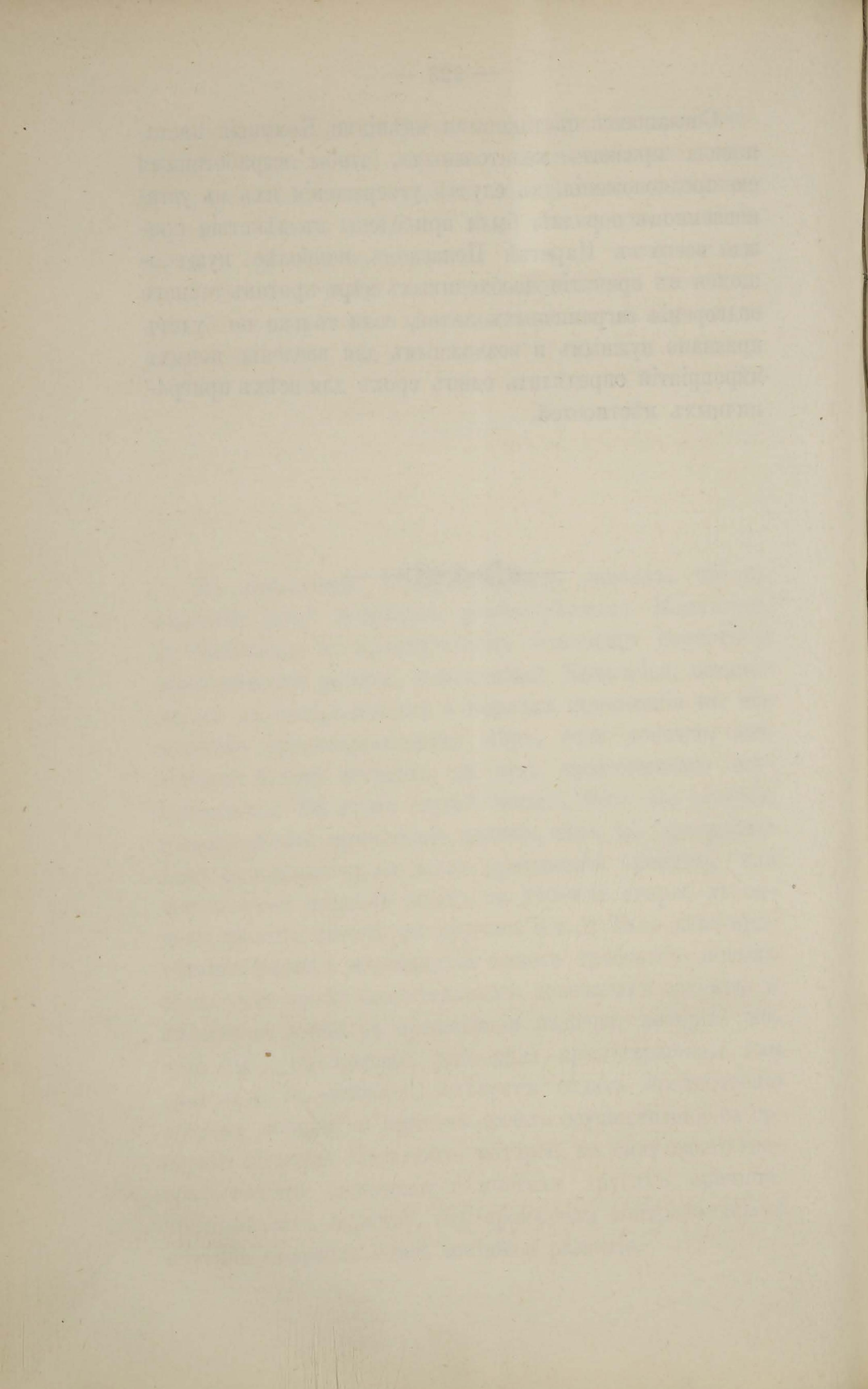
ныхъ штрафовъ, а не большая или меньшая продолжительность ареста или тюремнаго заключенія виновныхъ, несостоятельныхъ къ уплатѣ наложеннаго денежнаго штрафа, а также имѣя въ виду, что оцѣнка тяжести лишенія свободы не поддается точнымъ вычисленіямъ, Комисія единогласно постановила: отклонить настоящія предположенія, какъ неимѣющее связи съ кореннымъ интересомъ.

---

Въ заключеніе Г. Предсѣдатель заявилъ, что въ длинномъ рядѣ вопросовъ, разсмотрѣнныхъ Комисіей, не безполезно въ практическомъ отношеніи полноты и законченности работы, исполненной Комисіей, остановиться на соображеніяхъ о порядкѣ приведенія въ исполненіе проектированныхъ мѣръ, если, конечно, имъ суждено будетъ вступить на путь практическаго осуществленія. Въ этомъ случаѣ можетъ быть два способа: одновременное примѣненіе новыхъ мѣръ къ приграничному пространству на всемъ протяженіи границы, или постепенное введеніе оныхъ въ дѣйствіе сперва въ одномъ раionѣ, потомъ въ другомъ и т. д. Такъ какъ примѣненіе новыхъ мѣропріятій можетъ требовать новыхъ болѣе или менѣе значительныхъ денежныхъ затратъ и нѣкоторой ломки въ организаціи надзора, которая могутъ быть съ пользой для дѣла предотвращены или смягчены, то, кажется, слѣдуетъ отдать предпочтеніе второму порядку и притомъ начать осуществленіе съ губерній Царства Польскаго, которое, въ силу своего географическаго положенія и многихъ другихъ причинъ, представляетъ окраину, гдѣ промыселъ контрабандными питьями получилъ самое широкое развитіе.

Соглашаясь съ таковыми мнѣніями, Комисія постановила признать желательнымъ, чтобы выработанныя ею предположенія, въ случаѣ утвержденія ихъ въ установленномъ порядкѣ, были приведены въ дѣйствіе прежде всего въ Царствѣ Польскомъ, наиболѣе нуждающемся въ принятіи необходимыхъ мѣръ противъ тайного водворенія заграничныхъ питей, если только не будетъ признано нужнымъ и возможнымъ для введенія новыхъ мѣропріятій опредѣлить одинъ срокъ для всѣхъ приграничныхъ мѣстностей.

---



Заключеніе Особаго Совѣщанія, происходившаго въ Варшавѣ,  
17, 18 и 19 Іюля, подъ предсѣдательствомъ Дирек. Департамента  
Неокладныхъ Сборовъ Д. С. С. А. С. Ермолова \*), по постановле-  
ніямъ Комисіи.

А. Относительно мѣръ предупредительныхъ.

Комисіею при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ  
были формулированы нижеслѣдующія предложенія:

1) Начальникамъ таможенныхъ округовъ и Управ-  
ляющимъ акцизными сборами должны быть назначаемы  
авансомъ суммы для вознагражденія агентовъ за соби-

---

\*) Совѣщаніе было образовано въ г. Варшавѣ, подъ предсѣда-  
тельствомъ Директора Департамента Неокладныхъ Сборовъ Д. С. С.  
А. С. Ермолова. Присутствовали: Чиновникъ особыхъ порученій при  
Министрѣ Финансовъ С. С. Кам. Юнк. А. А. Куманинъ, Ревизоръ  
Департамента Таможенныхъ Сборовъ С. С. В. Е. Рогаль-Качура,  
Управляющіе Акцизными Сборами: Волынской губ. Д. С. С. В. В.  
Завадскій, Калишской и Петроковскій губ. К. С. Д. А. Мирополь-  
скій, Подольской губ. Д. С. С. А. Д. Назыровъ, Люблинской, Ра-  
домской и Кѣлецкой губ. Д. С. С. Н. А. Сиверсь, Ковенской губ  
Д. С. С. Н. В. Скугаревскій, Ломжинской, Плоцкой и Сувальской  
губ. С. С. И. Б. фонъ-Шведеръ и Варшавской и Сѣдлецкой губ.  
Д. С. С. бар. Н. В. Штейнгейль, Завѣдующій Варшавскимъ Отдѣ-  
ломъ Повѣрочной Экспедиціи С. С. И. А. Недошивинъ, Окружные  
Надзиратели: Варшавскаго и Сѣдлецкаго Акцизного Управленія  
Н. С. К. Р. Адамовичъ и О. П. фонъ-Ренненкамфъ, Люблинскаго, Ра-  
домскаго и Кѣлецкаго К. А. Г. Н. Константиновъ, Калишскаго и  
Петроковскаго К. А. А. А. Лунинъ, Ковенскаго Н. С. К. Ф. Лято-  
шинскій, Волынского Н. С. В. П. Троицкій и Ломжинскаго, Плоц-  
каго и Сувалскаго Н. С. Д. И. Шеншинъ, Сахаро-Акцизный Над-  
зиратель Волынского Акцизного Управленія Н. С. К. Т. Уклейнъ  
и Чиновникъ особыхъ порученій при Департаментѣ Неокладныхъ  
Сборовъ Т. С. Н. С. Терскій.

раніє за границею нужнимъ справокъ и своевременное сообщеніе ихъ чинамъ таможеннаго и акцизнаго надзора. Расходованіе этихъ суммъ должно производиться по правиламъ, которые имѣютъ быть выработаны, по принадлежности, Департаментами Таможенныхъ и Неокладныхъ Сборовъ, и подъ контролемъ сихъ Департаментовъ.

2) Необходимо установить соотвѣтствующія взысканія за всякий тайный переѣздъ или переходъ государственной границы.

3) Желательно, чтобы Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ взялъ на себя снести съ Департаментомъ Государственной Полиціи о принятіи мѣръ къ устранинію существующихъ на практикѣ случаевъ полученія легитимаціонныхъ билетовъ лицами, занимающимися контрабандою.

4) Для приведенія черты границы въ положеніе, соотвѣтствующее существеннымъ требованіямъ пограничнаго надзора, было-бы полезно: 1) чтобы на чертѣ границы въ установленныхъ пунктахъ имѣлись пограничные столбы; 2) чтобы лѣсистыя пространства, чрезъ которыя пролегаетъ черта границы, были расчищены на нашей сторонѣ не менѣе какъ на 50 сажень отъ демаркаціонной линіи; 3) чтобы проѣзжія дороги, выходящія съ нашей стороны на нейтральную полосу, были закрыты и 4) чтобы, въ развитіе 47 ст. Уст. Там. и примѣч. къ ней (по прод. 1876 г.), было постановлено: а) что починка и перестройка старыхъ зданій, находящихся вблизи черты границы, производятся не иначе, какъ по предварительному соглашенію начальствъ мѣстной полиціи и таможеннаго, а возведеніе новыхъ строеній, какъ жилыхъ, такъ и нежилыхъ, допускается въ разстояніи отъ черты границы не менѣе 250 сажень, причемъ мѣстное таможенное начальство, въ случаѣ нарушенія полиціей правилъ, изложенныхъ въ 47 ст. Уст. Там., пользовалось бы правомъ протesta въ высшія

въ губерніяхъ инстанціи, и б) что дѣйствіе примѣч. къ 47 ст. распространяется на всѣ промышленныя и фабричныя зданія, какъ требующія починки, такъ и вновь строющіяся въ 875 саженной полосѣ вдоль нашей сухопутной европейской границы.

Всѣ перечисленныя выше мѣры, имѣющія цѣлію облегчить надзоръ за границею, Совѣщеніе признало вполнѣ цѣлесообразными; съ своей стороны оно полагало дополнить ихъ слѣдующимъ предложеніемъ:

На имѣющихся вдоль границы постахъ, тамъ, где это окажется возможнымъ и удобнымъ, должны быть устроены сторожевые вышки для наблюденія за дорогами и за приграничною мѣстностью.

## Б. Относительно мѣръ охранительныхъ.

### 1. Мѣры, касающіяся вообще пограничнаго надзора.

Коммисія при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ остановилась на слѣдующихъ предложеніяхъ:

1) Увеличить численный составъ пограничной стражи по крайней мѣрѣ вдвое противъ существующаго, подкрѣпивъ ее тамъ, где того потребуютъ мѣстныя обстоятельства, частями казачьихъ войскъ.

Первая часть этого предложенія, касающаяся увеличенія состава пограничной стражи, Совѣщеніемъ вполнѣ одобрена, относительно же подкрѣпленія пограничной стражи частями казачьихъ войскъ заключеніе Совѣщенія нѣсколько разнится отъ постановленія Таможенной Коммисіи. Впрочемъ, мнѣнія членовъ Совѣщенія по этому вопросу раздѣлились. Нѣкоторые соглашались съ заключеніемъ Коммисіи и полагали, что означенное подкрѣпленіе во всякомъ случаѣ полезно, такъ какъ поведеть къ увеличенію числа лицъ, наблюдающихъ за непровозомъ контрабанды, а слѣдовательно и къ усиленію самого надзора. По мнѣнію одного изъ

членовъ, привлечение казачьихъ частей въ составъ таможенного надзора можетъ дать хорошие результаты только при условіи, если нравственные качества казаковъ будутъ удовлетворительны. Качества же эти находятся въ полной зависимости отъ того, какъ ведется казачье хозяйство; при артельномъ хозяйствѣ поведение казаковъ бываетъ обыкновенно довольно удовлетворительно, при полковомъ же—наоборотъ, крайне дурно, такъ что въ этомъ случаѣ отъ присутствія ихъ на границѣ слѣдуетъ ожидать не пользы, а вреда. Другіе члены, ссылаясь на отдельные примѣры участія казаковъ въ надзорѣ за непровозомъ контрабанды, находили, что, благодаря этому участію, контрабанда вообще, а спиртомъ въ особенности, въ большинствѣ случаевъ не только не уменьшалась, а, наоборотъ, значительно увеличивалась. Поэтому, если казаки и могутъ быть привлекаемы на подкрепленіе пограничной стражи, то развѣ только въ 3-й пограничной линіи. Большинство Совѣщанія высказалось за временное привлечение казачьихъ частей для усиленія пограничной стражи, въ случаѣ особенной въ томъ надобности.

2) Предоставить состоящимъ въ запасѣ нижнимъ чинамъ пограничной стражи, при поступлении ихъ въ сверхсрочную службу, возвращаться къ мѣсту служенія вмѣстѣ съ семействомъ на казенный счетъ, съ сохраненіемъ существующаго въ пограничной стражѣ порядка квартирнаго довольствія.

Предлагая настоящую мѣру, Коммисія имѣла въ виду привлечь на службу по пограничной стражѣ запасныхъ нижнихъ чиновъ ея, какъ лицъ болѣе опытныхъ. Совѣщеніе вполнѣ согласилось съ цѣлесообразностью этой мѣры.

3) Увеличить отпускаемыя нынѣ чинамъ пограничной стражи аммуничныя деньги суммой, необходимой на постройку полушибковъ, или же выдавать послѣдніе отъ казны, подобно тому, какъ отпускаются шинели, мундиры

и пр., въ виду того, что для чиновъ стражи, несущихъ службу во всякую погоду, полушубки составляютъ предметъ безусловной необходимости.

4) Возстановить существовавшій прежде порядокъ передачи порочныхъ чиновъ пограничной стражи въ военное вѣдомство, въ видахъ поднятія нравственныхъ качествъ чиновъ этой стражи.

5) Въ виду урегулированія дѣятельности пограничной стражи сообразно съ современными потребностями охраны границы, замѣнить существующія нынѣ, крайне устарѣвшія, инструкціи новыми.

6) Регламентировать точнѣе порядокъ употребленія чинами пограничной стражи оружія, какъ въ видахъ огражденія личной неприкосновенности чиновъ стражи, такъ и для устраниенія возможныхъ съ ихъ стороны на практикѣ злоупотребленій, причемъ слѣдуетъ установить, чтобы въ производствѣ дознаній, вызванныхъ случаями употребленія стражею оружія, участвовала мѣстная поліція \*).

7) Въ видахъ улучшенія надзора за границею, установить такой порядокъ, чтобы Начальники таможенныхъ округовъ были уполномочены дѣлать представленія о зачисленіи на открывшіяся должности въ пограничную стражу офицеровъ, которые по нравственнымъ и служебнымъ качествамъ будутъ признаны вполнѣ благонадежными, а равно о зачисленіи по пограничной стражѣ отрядныхъ офицеровъ, которые окажутся несоответствующими своему назначению.

8) На чиновъ желѣзнодорожныхъ отрядовъ пограничной стражи возложить, между прочимъ, и наблюденіе, согласно существующей въ акцизномъ вѣдомствѣ инструкціи, за непровозомъ по приграничнымъ желѣзнымъ дорогамъ контрабандныхъ питей; причемъ чинамъ

---

\* ) Проектъ правилъ употребленія оружія уже выработанъ и находится на разсмотрѣніи Департамента Таможенныхъ Сборовъ.

этихъ отрядовъ должно быть вмѣнено въ обязанность оказывать содѣйствіе акцизному надзору въ случаѣ преслѣдованія имъ контрабандныхъ питей, провозимыхъ по означеннымъ желѣзнымъ дорогамъ.

Изложенія въ §§ 3—8 предложенія Комиссіи при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ Совѣщаніемъ вполнѣ одобрены. При этомъ, по отношенію къ послѣднему предложенію—о надзорѣ за желѣзными дорогами, нѣкоторые члены Совѣщанія находили полезнымъ сдѣлать одно дополненіе. По ихъ мнѣнію, наблюденіе за поѣздами, идущими изъ-за границы, слѣдовало бы значительно усилить, установивъ болѣе продолжительныя остановки послѣднихъ. По заявленію предлагавшихъ эту мѣру, въ настоящее время, при сравнительно кратковременныхъ остановкахъ, иногда крайне затруднительно обнаружить контрабандные питья, провозимыя въ другихъ товарахъ, въ дровахъ и т. п. Совѣщаніе признало, что и теперь всѣ поѣзда осматриваются сколь возможно тщательно и что, при болѣе продолжительныхъ остановкахъ поѣзда, осмотръ его едва-ли будетъ давать лучшіе результаты; между тѣмъ установление такихъ остановокъ на практикѣ было бы очень стѣснительно. Поэтому, мѣра эта Совѣщаніемъ отклонена.

Нижеслѣдующія предложенія Таможенною Комиссіею были отклонены:

1) Не назначать въ составъ пограничной стражи новобранцевъ изъ сословія мелкихъ торговцевъ и изъ народностей, не знающихъ русскаго языка.

Комиссія признала такую мѣру нецѣлесообразною; Совѣщаніе, однако, рѣшилось остановиться на ней въ виду опасенія, что привычка мелкихъ торговцевъ къ своему занятію можетъ побудить ихъ самихъ къ участію въ торговлѣ контрабандными товарами, и что стражники изъ народностей, не знающихъ русскаго языка, не могутъ дѣйствовать вполнѣ успѣшно въ дѣлѣ обнаруженія и преслѣдованія контрабанды.

2) Сократить, по возможности, время, употребляемое на обучение нижнихъ чиновъ стражи пѣхотной и кавалерійской службѣ, чтобы дать имъ возможность заниматься болѣе исполненіемъ своихъ обязанностей по надзору за непровозомъ контрабанды.

Предложеніе это Таможенною Комиссіею отклонено въ виду того, что программа означенного обученія и такъ уже сокращена до послѣдней степени. Напротивъ того, Совѣщаніе признало эту мѣру цѣлесообразною, основываясь на томъ соображеніи, что въ настоящее время обученіе нижнихъ чиновъ пограничной стражи собственно кавалерійской и пѣхотной службѣ отнимаетъ у нихъ такъ много времени, что численность дѣйствительного надзора за границею едва ли можно считать болѣе половины номинального.

3) Измѣнить возможно часто личный составъ пограничной стражи въ каждомъ данномъ мѣстѣ, въ предупрежденіе стачекъ чиновъ стражи съ мѣстнымъ населеніемъ и съ контрабандирами.

Совѣщаніе, съ своей стороны, признало, что хотя переводъ чиновъ стражи изъ отряда въ отрядъ и можетъ оказаться въ нѣкоторыхъ случаяхъ полезнымъ, мѣра эта представляется не осуществимою по причинѣ тѣхъ недобствъ, какія представляютъ означенные переводы для лицъ переводимыхъ. Независимо отъ того и польза отъ подобной мѣры въ значительной степени парализуется тѣмъ обстоятельствомъ, что успѣшное дѣйствіе противъ контрабанды требуетъ отъ чиновъ стражи хорошаго знакомства съ мѣстностью, чего при частыхъ переводахъ названныхъ чиновъ достигнуть невозможно.

## II. Мѣры, касающіеся надзора собственно акцизного.

### a) О корчемной стражѣ и полиціи.

Комиссіею при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ было предложено:

1) Личный составъ корчемной стражи увеличить;

отпускъ Министерствомъ Финансовъ 66,000 руб. на усиленіе земской стражи по Царству Польскому прекратить и деньги эти обратить на содержаніе корчемной стражи.

Вполнѣ соглашаясь съ этимъ предложеніемъ, Совѣщаніе единогласно признало, что земская стража въ дѣлѣ борьбы съ контрабандою не приноситъ никакой пользы. Во всякомъ случаѣ Министерство Финансовъ въ настоящее время дѣлаетъ совершенно непроизводительный расходъ передавая Министерству Внутреннихъ Дѣлъ 66,000 руб. на усиленіе этой стражи, такъ какъ послѣдніе расходуются на содержаніе стражи на пространствѣ всего Царства Польскаго, въ пограничныхъ же мѣстностяхъ она осталась почти не усиленнаю. Возвративъ означенные 66,000 руб. въ свое распоряженіе, Министерство Финансовъ можетъ употребить ихъ исключительно для той цѣли, для которой они предназначены,—на усиленіе надзора за непровозомъ контрабандныхъ питей въ приграничныхъ мѣстностяхъ.

2) Для привлеченія въ корчемную стражу лицъ, наиболѣе полезныхъ для дѣла,—увеличить получаемое чинами стражи вознагражденіе, для привлеченія же въ стражу запасныхъ нижнихъ чиновъ—предоставить имъ, по поступленіи, на службу, денежная и личная преимущество, подобно тому, какъ это практикуется въ нѣкоторыхъ вѣдомствахъ, напр. въ таможенномъ, въ корпусѣ жандармовъ и др.

Присоединяясь къ такому предположенію, Совѣщаніе, съ своей стороны, нашло нужнымъ дополнить его указаніемъ самаго размѣра, до какого можетъ быть доводимо содержаніе чиновъ стражи, а именно: стражнику—до 300 р., младшему обѣзѣдчику—до 500 р., а старшему обѣзѣдчику—до 600 р., кроме процентныхъ денегъ. При этомъ однимъ изъ членовъ Совѣщанія предложено было еще установить для чиновъ стражи добавочное содержаніе за каждые 10 лѣтъ службы; но Совѣ-

щаніе признало, что лучше, не устанавливая добавочного содержанія за долговременную службу, предоставить усмотрѣнію Управляющаго акцизными сборами поощрять лицъ, достойныхъ назначеніемъ большаго или меньшаго содержанія въ указанныхъ выше предѣлахъ, выдачею денежныхъ и другихъ наградъ, опредѣленіемъ въ объездчики и т. п.

3) Для огражденія личной неприкосновенности чиновъ корчемной стражи, при исполненіи ими служебныхъ обязанностей, они должны быть вооружены револьверами усовершенствованныхъ системъ и шашками драгунского образца.

Предложеніе это Совѣщаніемъ вполнѣ одобрено. При этомъ однимъ изъ членовъ предлагалось, по снабженіи чиновъ стражи револьверами, оставить у нихъ гладкоствольные пистолеты, но большинство признало это совершенно излишнимъ обремененіемъ.

4) Въ приграничныхъ мѣстностяхъ должности акцизныхъ надсмотрщиковъ и объездчиковъ корчемной стражи сравнять (какъ относительно правъ, такъ и относительно обязанностей), съ тѣмъ, чтобы отъ усмотрѣнія Управляющаго зависѣло давать тому или другому лицу назначеніе по преслѣдованію контрабанды или по надзору за мѣстами выдѣлки и продажи питей.

Предложеніе это признано Совѣщаніемъ вполнѣ целесообразнымъ по слѣдующимъ соображеніямъ. Для успѣха въ завѣдываніи акцизными сборами, въ приграничныхъ мѣстностяхъ, болѣе чѣмъ гдѣ либо, необходимо объединеніе дѣятельности всѣхъ чиновъ, подвѣдомственныхъ Управляющему акцизными сборами, а слѣдованіе и установление однородныхъ правъ и обязанностей какъ по отношенію къ борьбѣ съ контрабандою, такъ и по отношенію къ надзору за выдѣлкою и продажею питей. При соблюденіи этого условія Управляющему будетъ гораздо легче руководить надлежащимъ образомъ трудами своихъ подчиненныхъ.

5) Предоставить чинамъ корчемной стражи и акцизного надзора право на доступъ въ 21 верстной пограничной полосѣ въ частныя жилища для задержанія контрабандныхъ питей и для производства обысковъ, въ случаѣ если контрабандиры, преслѣдуемые по горячимъ слѣдамъ, скроются въ этихъ жилищахъ (ст. 1175 Уст. Угол. Суд.).

Вполнѣ соглашаясь съ этимъ предложеніемъ, Совѣщеніе признало, что распространить право чиновъ акцизного надзора и корчемной стражи на доступъ въ частныя жилища, кромѣ случаевъ преслѣдованія по горячимъ слѣдамъ, не удобно. Предоставленіе же такого права въ послѣднемъ случаѣ безусловно необходимо, такъ какъ иначе, если бы означенные чины не могли сами немедленно произвести обыскъ, преслѣдуемые по горячимъ слѣдамъ и скрывшіеся въ частныя жилища контрабандиры успѣли бы, до прибытія чиновъ мѣстной полиціи, или судебнаго вѣдомства, приглашенныхъ для производства обыска, уничтожить проносимые ими напитки и такимъ образомъ могли бы ускользнуть отъ ответственности. Къ такимъ же результатамъ могло бы повести и осуществленіе сдѣланнаго въ засѣданіи Совѣщенія предложенія, чтобы, при невозможности пригласить для производства обыска полицію, преслѣдующіе контрабандировъ чины акцизного вѣдомства производили обыскъ въ присутствіи понятыхъ: приглашеніе послѣднихъ иногда можетъ быть затруднительнѣе, чѣмъ приглашеніе полиціи.

6) Распространить на чиновъ акцизного вѣдомства установленное въ примѣчаніи къ 1667 ст. Уст. Там., въ отношеніи таможенныхъ чиновниковъ, право обращаться къ органамъ судебной власти съ требованіемъ о производствѣ обыска или выемки въ частныхъ жилищахъ, въ случаѣ, когда есть основаніе предполагать, что тамъ совершается нарушеніе устава казеннаго управлениія или скрывается поличное.

Дѣлая такое предложеніе, Коммисія при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ руководствовалась соображеніемъ, что хотя, по смыслу 1176 ст. Уст. Угол. Суд., законъ не исключаетъ возможности для чиновъ акцизного вѣдомства обращаться къ судебной власти съ означеніемъ выше требованіемъ, тѣмъ не менѣе включение приведенного правила въ Уставъ о пит. сборѣ было бы полезно въ виду устраниенія встрѣчающихся на практикѣ случаевъ пререканія органовъ судебнаго вѣдомства и акцизного падзора. Совѣщаніе вполнѣ согласилось съ такимъ заключеніемъ.

7) Ассигновать въ распоряженіе Управляющихъ акцизовыми сборами особыя суммы на вознагражденіе чиновъ полиціи, отличившихся усердіемъ въ преслѣдованіи контрабандныхъ питей.

Предложеніе это Совѣщаніемъ отклонено въ виду того, что выдача полиціи особыхъ наградъ, практиковавшаяся въ 60 годахъ, на дѣлѣ не приносила особенной пользы, а равно и въ виду существующаго уже за поимку контрабанды вознагражденія изъ штрафовъ, взыскиваемыхъ съ контрабандировъ, и изъ суммъ, вырученныхъ чрезъ продажу конфискованныхъ контрабандныхъ питей.

Въ дополненіе къ изложеннымъ предложеніямъ, Совѣщаніе, съ своей стороны, проектировало установить для чиновъ корчемной стражи особую форму одежды.

Значительное большинство членовъ Совѣщанія находило, что бляхи, которыми снабжены теперь стражники, не имѣютъ въ глазахъ народа никакого значенія; установленіе форменной одежды для чиновъ корчемной стражи подняло бы ихъ значеніе среди мѣстнаго населенія и облегчило бы для нихъ исполненіе своихъ обязанностей по преслѣдованію контрабанды. Хотя нѣкоторые члены Совѣщанія полагали, что установлениѳ формы имѣть и свою дурную сторону: для обнаруженія контрабанды часто приходится прибѣгать къ секрет-

нымъ развѣдкамъ, которыя благодаря форменному платью сдѣлаются болѣе затруднительными; но Совѣщаніе отвергло это возраженіе въ виду того, что и теперь чиновъ корчемной стражи почти все мѣстное населеніе хорошо знаетъ и потому скрываться имъ невозможнo.

б) *О винокуреніи.*

По отношенію къ винокуреннымъ заводамъ въ пограничной полосѣ Таможенною Комиссіею было предложено:

Во 1-хъ, предоставить офицерамъ пограничной стражи, а равно и нѣкоторымъ другимъ чинамъ таможеннаго вѣдомства, исполняющимъ порученія своего начальства на границѣ и въ пограничной полосѣ, право производить ревизіи винокуренныхъ заводовъ и заводскихъ подваловъ, находящихся въ 21 верстномъ отъ черты границы пространствѣ.

Во 2-хъ, привлечь чиновъ пограничной стражи къ особому наблюденію за винокуренными заводами и подвалами, отстоящими отъ границы не далѣе 2-хъ верстъ.

Права и обязанности офицеровъ пограничной стражи и чиновъ таможеннаго вѣдомства, равно какъ и чиновъ пограничной стражи, по ревизіи винокуренныхъ заводовъ и подваловъ и по особому наблюденію за ними въ 2 верстной полосѣ должны быть регламентированы особой инструкціей, составленной по соглашению Департаментовъ Таможенныхъ и Неокладныхъ Сборовъ.

Въ 3-хъ, обязать помощниковъ акцизного надзирателя производить ревизіи заводовъ и подваловъ въ пограничныхъ уѣздахъ сколь возможно чаще и во всякомъ случаѣ не менѣе одного раза въ недѣлю. При этомъ районы участковъ, находящихся въ вѣдѣніи помощниковъ, слѣдовало бы сократить, а размѣръ получаемыхъ послѣдними разъѣздныхъ денегъ увеличить, если по бли-

жайшему усмотрѣнію мѣстныхъ Управляющихъ акцизными сборами и Департамента Неокладныхъ Сборовъ это окажется нужнымъ.

Въ 4-хъ, установить, чтобы заводскія и подвальныя шнуровыя книги находились на заводахъ и въ подвалахъ припечатанными къ неподвижнымъ предметамъ.

Всѣ перечисленныя выше мѣропріятія Совѣщаніе признало вполнѣ цѣлесообразными, такъ какъ установленіе болѣе сильного надзора за винокуренными заводами и подвалами представляется безусловно необходимымъ въ виду того, что вблизи границы заводы являются иногда передаточными пунктами для водворенія контрабанды.

Въ 5-хъ, запретить въ пограничной полосѣ производство винокуренія ночью, если не на всѣхъ заводахъ, то по крайней мѣрѣ на болѣе мелкихъ.

Предложеніе это Совѣщаніемъ отклонено въ виду того, что собственно производство на заводѣ, очевидно, не имѣть никакой связи съ контрабандою питьями и потому предлагаемая мѣра явила бы лишь совершенно бесполезнымъ стѣсненіемъ для заводчиковъ. Къ тому же она практически едва-ли осуществима, какъ вслѣдствіе трудности рѣшить, при какихъ условіяхъ заводъ слѣдуетъ считать недѣйствующимъ и дѣйствующимъ, такъ и вслѣдствіе невозможности регулировать винокуреніе такимъ образомъ, чтобы все производство заканчивалось въ теченіи дня, особенно зимою, когда день очень коротокъ.

Въ 6-хъ, для облегченія чиновъ таможенного вѣдомства, незнакомыхъ съ акцизнымъ дѣломъ, при производствѣ ревизіи заводовъ, установить въ приграничной полосѣ однообразный порядокъ работы на послѣднихъ.

Совѣщаніе признало это предложеніе неосуществимымъ по техническимъ соображеніямъ.

Въ дополненіе къ изложеннымъ мѣропріятіямъ нѣ-

которыми членами Совѣщанія было сдѣлано предложеніе запретить открытие въ ночное время заводскихъ подваловъ, чтобы въ нихъ подъ видомъ выкуренного на заводѣ вина не поступало вино контрабандное.

Эта мѣра, особенно на крупныхъ заводахъ, была бы очень стѣснительна: не имѣя возможности удалить съ завода выкуренный спиртъ, заводчику часто пришлось бы простоянавливать работы, что можетъ быть сопряжено съ большими убытками. Поэтому относительно настоящаго предложенія въ Совѣщаніи не принято никакого рѣшенія: мнѣнія членовъ раздѣлились почти поровну. Одни, въ виду изложенного соображенія, признавали невозможнымъ запретить совсѣмъ открытие ночью заводскихъ подваловъ; другіе же настаивали на необходимости этой мѣры съ цѣллю противодѣйствовать контрабандѣ и указывали, что, строго говоря, предлагаемое стѣсненіе винокуренія уже узаконено, такъ какъ Положеніемъ о корчемной стражѣ ночью запрещено какъ всякое передвиженіе транспортовъ съ спиртомъ, такъ и пріемъ или отпускъ послѣдняго изъ подваловъ, и нигдѣ не оговорено, что это запрещеніе не касается передвиженія спирта съ завода въ находящіеся при немъ подвалы.

*в) Объ оптовыхъ складахъ.*

Коммисія при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ остановилась на слѣдующихъ предложеніяхъ:

1) Въ приграницыныхъ уѣздахъ запретить открытие оптовыхъ складовъ съ оплаченнымъ виномъ, по отношенію же къ складамъ вина съ разсрочкою акциза безусловно воспретить пріемъ и отпускъ спирта въ ночное время и установить за складами болѣе бдительный надзоръ, обязавъ мѣстныхъ акцизныхъ чиновниковъ ревизовать ихъ не менѣе одного раза въ недѣлю.

Предложеніе это признано Совѣщаніемъ вполнѣ пѣлесообразнымъ. Запрещеніе въ приграничной мѣстности

оптовыхъ складовъ съ виномъ, оплаченнымъ акцизомъ, весьма желательно, такъ какъ въ нихъ, благодаря фиктивнымъ провознымъ свидѣтельствамъ, контрабандное вино можетъ быть легко скрыто и затѣмъ выпущено въ продажу подъ видомъ вина законнаго происхожденія. При этомъ, по мнѣнію Совѣщанія, означенное запрещеніе должно имѣть мѣсто не только въ пограничныхъ уѣздахъ, но гдѣ послѣдніе идутъ сравнительно узкою полосою вдоль границы, и въ сосѣднихъ съ ними, такъ чтобы во всякомъ случаѣ оно распространялось на пространство не менѣе 50 верстъ отъ границы.

2) Открытие оптовыхъ складовъ вина и спирта въ приграничныхъ губерніяхъ допускать только въ городахъ, а въ мѣстечкахъ и торговыхъ посадахъ въ томъ лишь случаѣ, если тѣ и другіе находятся отъ винокуренныхъ заводовъ на разстояніи не менѣе 25 верстъ.

Присоединяясь къ этому предложенію, Совѣщаніе имѣло въ виду, что въ настоящее время въ пограничныхъ губерніяхъ, особенно вблизи отъ границы, есть очень много оптовыхъ складовъ, существованіе которыхъ отнюдь не оправдывается потребностями торговли и главное назначеніе которыхъ состоитъ, повидимому, въ передачѣ во внутрь страны контрабанднаго спирта, прикрываемаго фиктивными провозными свидѣтельствами. Поэтому, въ виду борьбы съ контрабандою, особенно желательно ограничить по возможности число оптовыхъ складовъ. Кромѣ того, мѣра эта, по мнѣнію Совѣщанія, будетъ служить нѣкоторою поддержкою для винокуренныхъ заводовъ, которые здѣсь сильно страдаютъ отъ конкуренціи съ контрабанднымъ спиртомъ; стѣсненій же въ торговлѣ она вызвать не можетъ.

3) Въ приграничныхъ губерніяхъ воспретить открывать оптовые склады на одномъ дворѣ съ жилыми по мѣщеніями и устраивать въ складахъ болѣе одной двери, причемъ послѣдняя должна обязательно открываться на улицу. Дѣйствие правилъ, содержащихся въ прило-

женіи къ 317 ст. Уст. о пит. сб. распространить на все Царство Польское.

Предложеніе это Совѣщаніемъ вполнѣ одобрено.

4) Для оптовыхъ складовъ въ приграничныхъ губерніяхъ установить нормальный размѣръ неявки спирта не свыше 3%, съ тѣмъ, чтобы, при обнаруженіи излишней неявки, она записывалась на приходъ по книгамъ склада, а складчики подвергались отвѣтственности согласно 216 ст. Уст. о пит. сб.

Предложеніе Комиссіи объ установлениіи нормального размѣра неявки вина въ складахъ въ 3%. Совѣщаніе признало вполнѣ цѣлесообразнымъ. При этомъ Совѣщаніе полагало, что неявка должна опредѣляться на все поступившее въ складъ съ начала года вино, по правиламъ, установленнымъ нынѣ для винокуренныхъ заводовъ.

Предложеніе Комиссіи о томъ, чтобы при обнаруженіи въ складѣ излишней противъ нормальной неявки она записывалась на приходъ, а складчикъ подвергался отвѣтственности согласно 216 ст. Уст. о пит. сб., Совѣщаніемъ отклонено въ виду того, что предполагаемый случай не имѣть ничего общаго съ предусмотрѣннымъ въ означенной статьѣ. По мнѣнію Совѣщанія за излишнюю неявку слѣдуетъ преслѣдовать какъ за отпускъ спирта безъ провознаго свидѣтельства. Предложеніе некоторыхъ членовъ Совѣщанія понизить размѣръ нормальной неявки до 2% Совѣщаніе отклонило..

5) Установить, чтобы въ оптовыхъ складахъ приграничныхъ губерній приходорасходныя книги и книги провозныхъ свидѣтельствъ хранились припечатанными къ неподвижнымъ предметамъ.

Мѣра эта Совѣщаніемъ признана полезною.

*г) О мѣстахъ раздробительной продажи питей.*

Таможенною Комиссіею было предложено:

1) Въ приграничныхъ губерніяхъ воспретить откры-

тие мѣсть раздробительной продажи крѣпкихъ напитковъ въ одномъ зданіи или на одномъ дворѣ съ винокуренными, водочными и уксусными заводами и съ оптовыми складами.

Предложеніе это Совѣщаніемъ одобрено въ виду того, что близость заведеній къ означеннымъ выше заводамъ и складамъ могла бы способствовать передачѣ контрабандныхъ питей въ эти заведенія.

2) Распространить на Царство Польское дѣйствующія въ Имперіи правила о внутреннемъ устройствѣ питейныхъ заведеній.

Осуществленіе этой мѣры многими членами Совѣщанія, признавалось крайне неудобнымъ, такъ какъ переустройство всѣхъ питейныхъ заведеній въ Царствѣ было-бы черезъ чуръ затруднительно. Мнѣнія членовъ Совѣщанія по этому вопросу раздѣлились почти поровну.

*д) О торговлѣ крѣпкими напитками.*

При разсмотрѣніи вопроса о мѣрахъ противъ контрабанды, касающейся торговли крѣпкими напитками, Совѣщаніе прежде всего имѣло въ виду два предложенія, обсуждавшіяся въ Комисіи при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ: 1) безусловное запрещеніе евреямъ питейной торговли въ приграничныхъ мѣстностяхъ и 2) отмѣну пропинаціоннаго права владѣльцевъ въ приграничныхъ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ. Относительно первого предложенія Совѣщаніе вполнѣ согласилось съ заключеніемъ Комисіи оставить этотъ вопросъ открытымъ въ виду общаго пересмотра законо положеній обѣ евреяхъ. Что же касается втораго предложенія, обѣ отмѣнѣ пропинаціоннаго права, то хотя Совѣщаніе и согласилось съ мнѣніемъ Комисіи о невозможности выдѣлить вопросъ обѣ этомъ правѣ въ приграничныхъ мѣстностяхъ изъ общаго вопроса о немъ по Имперіи, тѣмъ не менѣе оно почти единогласно нашло, что отмѣна пропинаціи въ означенныхъ мѣстностяхъ

особенно желательна, какъ мѣра весьма полезная въ видахъ облегченія борьбы противъ контрабанды: существованіе пропинаціоннаго права обусловливаетъ значительное повышеніе мѣстныхъ цѣнъ на спиртъ и такимъ образомъ увеличиваетъ премію за водвореніе контрабанды.

Относительно торговли крѣпкими напитками въ 21 верстной приграничной полосѣ Коммисіею при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ предложено установить слѣдующія правила:

1) Изъ оптовыхъ складовъ и изъ винокуренныхъ заводовъ разрѣшается продавать вино крѣпостью не свыше  $45^{\circ}$  по Траллесу и спиртъ въ мѣстности, находящіяся въ 21 верстной приграничной полосѣ, въ количествѣ не менѣе 1 ведра въ одинъ разъ и въ однѣ руки, съ тѣмъ, однако, что спиртъ можетъ быть отпускаемъ только частнымъ лицамъ, но не въ питейные заведенія.

2) Продажа хлѣбнаго вина на выносъ изъ питейныхъ заведеній, находящихся въ означенной полосѣ, допускается количествами не болѣе  $\frac{3}{4}$  ведра въ однѣ руки и въ одинъ разъ.

3) Въ питейныхъ заведеніяхъ, находящихся въ той же полосѣ, воспрещается храненіе и продажа вина крѣпостью свыше  $45^{\circ}$  по Траллесу, а также спирта всякой крѣпости, а равно не можетъ въ то же заведеніе поступать вино въ стеклянной посудѣ, и потому хлѣбное вино крѣпостію свыше  $45^{\circ}$ , спиртъ всякой крѣпости, а также хлѣбное вино и спиртъ въ стеклянной посудѣ, найденные въ этихъ питейныхъ заведеніяхъ, признаются контрабандными и виновные привлекаются къ отвѣтственности, какъ за ввозъ или укрывательство тайно водворенныхъ заграничныхъ питей.

4) Каждый отпускъ вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ и оптовыхъ складовъ въ мѣстности, лежащей въ 21 верстномъ приграничномъ районѣ, долженъ со-

проводиться установленнымъ провознымъ свидѣтельствомъ, въ коемъ обозначается прописью время отпуска, количество и крѣпость питей, кому и куда отпущено, а также маршрутъ, съ поименованіемъ всѣхъ населенныхъ мѣстностей на штуки слѣдованія. Такое свидѣтельство сохраняетъ свою силу для провоза и проноса питей въ теченіе двойнаго поверстнаго срока, считая по 25 верстъ въ сутки.

5) Спиртъ всякими количествами, а вино въ количествѣ свыше  $\frac{3}{4}$  ведра или крѣпостью свыше  $45^{\circ}$ , приносимое или привозимое въ предѣлахъ 21 верстнаго района безъ провознаго свидѣтельства или же хотя и съ свидѣтельствомъ, но для пользованія коимъ миновалъ срокъ, выше сего установленный, признаются контрабандными и виновные привлекаются къ отвѣтственности, какъ за тайный ввозъ заграничныхъ питей;

и 6) Хранящіеся въ частныхъ помѣщеніяхъ въ той же полосѣ вино въ количествѣ болѣе  $\frac{3}{4}$  ведра или крѣпостью свыше  $45^{\circ}$ , а также спиртъ, безъ провозныхъ свидѣтельствъ, или съ свидѣтельствами, въ коихъ невѣрно изложены требуемыя закономъ свѣдѣнія, или же при несоответственности качества вина или спирта съ указаніемъ свидѣтельства, признаются контрабандными и виновные привлекаются къ отвѣтственности, какъ за ввозъ или укрывательство тайно водворенныхъ заграничныхъ питей.

Соглашаясь съ заключеніемъ Комиссіи о необходимости установленія особыхъ правилъ для торговли крѣпкими напитками въ приграничной 21 верстной полосѣ, Совѣщаніе не нашло, однако, возможнымъ принять вполнѣ правила, выработанныя Комиссіею. Безусловное запрещеніе продажи изъ питейныхъ заведеній спирта и вина, крѣпостью выше  $45^{\circ}$ , было бы крайне стѣснительно для мѣстнаго приграничнаго населенія, тѣмъ болѣе, что здѣсь существуетъ, въ особенности среди еврейскаго населенія, привычка употреблять вино значитель-

ной крѣпости. Равнымъ образомъ не представляется возможности запретить всѣмъ частнымъ лицамъ имѣть у себя вино въ количествѣ болѣе  $\frac{3}{4}$  ведра безъ провозныхъ свидѣтельствъ, такъ какъ нельзя требовать, чтобы при всякомъ случаѣ, когда понадобится такое сравнительно небольшое количество вина, за нимъ посыпалось непремѣнно въ складъ. По этимъ соображеніямъ Совѣщаніе сочло нужнымъ проектировать, въ свою очередь, слѣдующія правила для торговли питьями въ приграничной 21 верстной полосѣ:

- 1) Изъ оптовыхъ складовъ и изъ винокуренныхъ заводовъ продажа вина и спирта въ мѣстности, находящіяся въ 21 верстной приграничной полосѣ, разрѣщается въ количествѣ не менѣе одного ведра въ однѣ руки и въ одинъ разъ.
- 2) При отпускѣ въ мѣста раздробительной продажи питей, вино и спиртъ, крѣпостью выше  $55^{\circ}$  (кромѣ издѣлій, поступающихъ съ водочныхъ заводовъ въ заводской посудѣ и за печатью завода), должны быть въ стеклянной посудѣ, не болѣе  $\frac{1}{2}$  вед. каждая, за печатью завода или склада.
- 3) Продажа на выносъ вина и спирта изъ питейныхъ заведеній приграничной 21 верстной полосы допускается въ количествѣ не болѣе  $\frac{3}{4}$  ведра въ однѣ руки и въ одинъ разъ.
- 4) Въ мѣстахъ раздробительной продажи питей въ приграничной полосѣ воспрещается храненіе и продажа вина и спирта крѣпостью выше  $55^{\circ}$  (кромѣ издѣлій, поступающихъ съ водочныхъ заводовъ, въ заводской посудѣ) иначе, какъ въ стеклянной посудѣ, мѣрою не болѣе  $\frac{1}{20}$  ведра, за печатью завода или склада. При нарушеніи этого правила вино и спиртъ, не удовлетворяющіе указаннымъ условіямъ, признаются контрабандными и виновные привлекаются къ отвѣтственности какъ за ввозъ или укрывательство тайно водворенныхъ заграничныхъ питей.

5) Каждый отпускъ вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ и оптовыхъ складовъ въ мѣстности, лежащія въ приграничномъ 21 верстномъ пространствѣ, долженъ сопровождаться провознымъ свидѣтельствомъ, въ коемъ обозначается прописью время отпуска, количество и крѣпость питей, кому и куда они отпущены, а также и маршрутъ ихъ слѣдованія, съ наименованіемъ всѣхъ лежащихъ на пути населенныхъ мѣстностей. Такое свидѣтельство сохраняетъ свою силу для провоза или проноса питей въ теченіи двойнаго поверстнаго срока, считая по 25 верстъ въ сутки.

6) Вино и спиртъ въ количествѣ болѣе  $\frac{3}{4}$  ведра, выше  $55^{\circ}$  крѣпостью и не въ указанномъ во 2—4 пунктахъ помѣщеніи, проносимые или провозимые безъ установленнаго провознаго свидѣтельства или съ просроченнымъ свидѣтельствомъ, признаются контрабандными и виновные въ провозѣ или проносѣ ихъ привлекаются къ отвѣтственности какъ за тайный ввозъ заграничныхъ питей.

Изложенные правила направлены къ тому, чтобы, обставивъ извѣстными формальностями продажу и передвиженіе законнаго вина, облегчить распознаніе и поимку вина контрабанднаго или сдѣлать контрабанду менѣе выгодною. Въ настоящее время поступающій къ намъ изъ-за границы контрабандный спиртъ бываетъ обыкновенно весьма значительной крѣпости и проносится большою частію въ пузыряхъ или жестянкахъ емкостію приблизительно около  $1\frac{1}{2}$  ведра. Поэтому установленіе правилъ, запрещающихъ проносъ вина и спирта крѣпостью выше  $55^{\circ}$  и количествами болѣе  $\frac{3}{4}$  ведра безъ провозныхъ свидѣтельствъ и вообще безъ соблюденія узаконенныхъ формальностей, должно будетъ облегчить поимку контрабандныхъ питей, такъ какъ чины надзора за непровозомъ контрабанды получатъ лишній признакъ для ея распознаванія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, при дѣйствіи этихъ правилъ, контрабандиры, чтобы вѣрнѣе избѣжать

преслѣдованія акцизного надзора, должны будуть проносить менѣе крѣпкое вино и меньшими количествами въ одинъ разъ, а при такихъ условіяхъ контрабанда станетъ занятіемъ далеко не такъ прибыльнымъ, какъ теперь, что, конечно, поведетъ къ уменьшенію ея размѣровъ.

Затѣмъ Таможенною Комиссіею были сдѣланы еще слѣдующія предложения:

1) Въ приграницыхъ губерніяхъ запретить продажу простаго вина и спирта изъ оптовыхъ складовъ въ другіе склады или на водочные заводы.

Признавая подобную мѣру вполнѣ цѣлесообразною, Совѣщаніе полагало полезнымъ распространить ее какъ на оптовые склады, такъ и на водочные заводы, запретивъ продажу изъ послѣднихъ простаго вина и спирта какъ на другіе водочные заводы, такъ и въ оптовые склады. При этомъ примѣненіе настоящей мѣры на пространствѣ приграницы губерній Совѣщаніе признало слишкомъ стѣснительнымъ для населенія и потому нашло достаточнымъ дѣйствіе ея ограничить лишь пространствомъ приграницы уѣздовъ или приграничною полосою шириной въ 50 верстъ.

2) Въ приграницыхъ губерніяхъ въ оптовые склады и на водочные заводы вино и спиртъ не должны поступать количествами менѣе  $10,000^{\circ}$  въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ.

Большинство Совѣщанія остановилось на заключеніи, что наименьшій размѣръ поступленія вина и спирта на водочные заводы и въ оптовые склады слѣдуетъ принять въ  $4,000^{\circ}$  въ одинъ разъ; но нѣкоторые находили что можно бы размѣръ этотъ увеличить до  $10,000^{\circ}$ , какъ предполагалось Таможенною Комиссіею; другіе же предлагали сдѣлать различіе между складами и водочными заводами, по возможности менѣе стѣсняя послѣдніе, и установить для складовъ размѣръ поступленія не менѣе  $10,000^{\circ}$ , а для заводовъ не менѣе  $4,000^{\circ}$ .

3) Предоставить отряднымъ офицерамъ пограничной стражи право самостоятельно производить повѣрку торговли въ питейныхъ заведеніяхъ въ 7-ми верстной пограничной полосѣ, для чего эти офицеры должны быть снабжены принятymi въ акцизномъ вѣдомствѣ спиртомърами и надлежащими инструкціями.

Предложеніе это Совѣщаніемъ вполнѣ одобрено.

Въ Коммисіи при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ было сдѣлано предложеніе воспретить въ 7-ми верстной приграничной полосѣ отпускъ вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ въ отсутствіе должностнаго лица акцизного управления. Предложеніе это Коммисіею отклонено въ виду крайней его стѣснительности какъ для продавцевъ, такъ и для покупателей. Съ своей стороны Совѣщаніе признало необходимымъ установить возможно большій контроль за отпусками спирта изъ заводскихъ подваловъ и оптовыхъ складовъ и не только въ 7-ми верстной, но въ 21 верстной пограничной полосѣ. Желая вмѣстѣ съ тѣмъ избѣжать излишнихъ стѣсненій, Совѣщаніе остановилось на слѣдующимъ предложеніи:

Въ приграничной 21 верстной полосѣ отпуски вина и спирта изъ заводскихъ подваловъ и оптовыхъ складовъ, количествами свыше 10,000°, должны производиться не иначе, какъ въ присутствіи акцизного чиновника, съ выдачею имъ провознаго свидѣтельства, причемъ Управляющему акцизными сборами предоставляется право уполномочивать на выдачу означенныхъ свидѣтельствъ надсмотрщиковъ, объездчиковъ и др.

e) *О перевозѣ питей.*

Таможенною Коммисіею были сдѣланы слѣдующія предложенія:

1) Норма путевой неявки въ транспортахъ вина и спирта не должна превышать неявки установленной для оптовыхъ складовъ (3% въ годъ).

Предложеніе это Совѣщаніемъ одобрено.

2) Транспорты вина и спирта въ приграничныхъ губерніяхъ, при слѣдованіи чрезъ мѣста жительства чиновъ акцизного надзора, должны предъявляться симъ послѣднимъ. По прибытии на мѣсто, на водочный заводъ или въ оптовый складъ, означенные транспорты должны храниться опечатанными до освидѣтельствованія ихъ акцизнымъ надзоромъ.

Предложенія эти Совѣщаніемъ отклонены, въ виду крайней затруднительности ихъ на практикѣ.

ж) *О патентномъ сборѣ.*

Коммисія при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ отклонила предложеніе объ увеличеніи патентнаго сбора на оптовые склады, признавая эту мѣру нецѣлесообразною и могущею помѣшать правильному развитію питейной торговли. Не соглашаясь съ такимъ мнѣніемъ, Совѣщаніе, въ виду крайней незначительности этого сбора въ настоящее время, а также съ цѣлію уменьшить число складовъ, остановилось на слѣдующемъ предложеніи:

Патентный сборъ на оптовые склады въ приграничныхъ уѣздахъ, и во всякомъ случаѣ на пространствѣ 50 верстъ отъ границы, увеличить вдвое; причемъ въ губерніяхъ Царства Польскаго сборъ этотъ сравнять съ установленнымъ для Имперіи.

При этомъ нѣкоторыми членами Совѣщанія предлагалось не распространять увеличеніе патентнаго сбора на склады съ разсрочкою акциза; но Совѣщаніе нашло излишнимъ давать имъ такую льготу. Предоставленіе послѣдней пропинаціоннымъ складамъ признано не имѣющимъ за себя никакихъ основаній и безусловно не желательнымъ.

Относительно питейныхъ заведеній Коммисіею при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ было предложено значительно понизить въ приграничныхъ губерніяхъ цѣну патентнаго сбора до 10 руб. По мнѣнію нѣкоторыхъ

членовъ Совѣщанія, такая низкая цѣна патента за питейные заведенія повела бы къ открытію большаго числа послѣднихъ и къ уничтоженію существующихъ теперь въ громадномъ количествѣ безпатентныхъ шинковъ. А такъ какъ шинки эти служать главными притонами контрабанды питьями, то борьба съ нею, съ принятиемъ предлагаемой мѣры, значительно облегчилась бы. Совѣщаніе однако не нашло возможнымъ согласиться вполнѣ съ такимъ мнѣніемъ на томъ основаніи, что при слишкомъ низкомъ размѣрѣ патентнаго сбора количество законно открытыхъ питейныхъ заведеній можетъ быть такъ велико, что надзоръ за ними станетъ почти невозможнымъ и тогда эти заведенія сдѣлаются такими же притонами контрабанды, какими служать теперь тайные шинки, такъ что единственнымъ результатомъ предлагаемой Комиссіей мѣры была бы только потеря казны на патентномъ сборѣ. Исходя изъ этихъ соображеній, Совѣщаніе признало, что существующій нынѣ въ Царствѣ Польскомъ размѣръ патентнаго сбора не можетъ считаться слишкомъ высокимъ и его слѣдовало бы оставить безъ измѣненія. Что же касается приграничныхъ губерній Имперіи, то здѣсь цѣну патентовъ на питейные заведенія было бы полезно понизить до размѣра ея въ Царствѣ Польскомъ, а, по мнѣнію нѣкоторыхъ членовъ, даже нѣсколько болѣе, въ виду сравнительной бѣдности здѣсь населенія.

### III. Предложенія, касающіяся взаимныхъ отношеній чиновъ пограничной стражи и акцизного вѣдомства.

Комиссіею при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ были сдѣланы слѣдующія предложенія:

1) Сократить спеціальную область охранительной дѣятельности пограничной стражи до 2-хъ верстъ вдоль границы и вѣтъ этого 2-хъ верстнаго пространства корчевной стражѣ предоставить право непосредственно и самостоя-

тельно принимать мѣры пресѣченія и предупрежденія противъ водворенія къ намъ контрабандныхъ питей.

Съ своей стороны Совѣщаніе признало это предложеніе вполнѣ цѣлесообразнымъ. Ширина области специальной дѣятельности пограничной стражи принята въ 2 версты, потому что на этомъ разстояніи слышенъ ружейный выстрѣлъ. Сокращеніе этой области до 2-хъ верстъ съ одной стороны должно будетъ повліять благопріятно на успѣшность означенной дѣятельности, а съ другой, благодаря привлечению корчемной стражи къ надзору за пространствомъ виѣ 2-хъ верстнаго района отъ границы, усилить этотъ надзоръ.

2) Начальники таможенныхъ округовъ и Управляющіе акцизными сборами въ приграниценныхъ губерніяхъ обязательно должны сообщать одинъ другому ежемѣсячныя вѣдомости: первые о поимкахъ контрабанднаго спирта, сдѣланныхъ помимо акцизного надзора, а послѣдніе о поимкахъ контрабанды чинами акцизного вѣдомства.

По этому вопросу Совѣщаніе вполнѣ согласилось съ заключеніемъ Комиссіи въ виду того соображенія, что если два вѣдомства слѣдятъ, какъ въ настоящемъ случаѣ, за однимъ и тѣмъ же дѣломъ, то каждое должно имѣть о немъ самые подробныя и точныя свѣдѣнія.

## В. Относительно мѣръ конфискаціонно-карательныхъ.

Комиссіею при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ было предложено:

1) Дѣла по задержанію контрабандныхъ питей, когда имѣются въ виду обвиняемые, должны разбираться судебнѣмъ порядкомъ, къ административному же разсмотрѣнію слѣдуетъ обращать лишь дѣла, по которымъ не имѣется въ виду обвиняемыхъ. При этомъ производство по тѣмъ и другимъ дѣламъ должно быть возложено: а) на таможенное вѣдомство, когда контрабандныя питья

задержаны въ предѣлахъ 2-хъ верстной пограничной полосы или хотя и внѣ этой полосы, но при участіи чиновъ таможенного вѣдомства, и б) на акцизное вѣдомство во всѣхъ прочихъ случаяхъ.

Вполнѣ соглашаясь съ этимъ предложеніемъ, Совѣщаніе полагало сдѣлать въ немъ лишь нѣкоторыя измѣненія, съ цѣлію согласовать его съ вышедшими по окончаніи работъ Комисіи правилами о нарушеніяхъ Питейного и Табачного уставовъ; именно Совѣщаніе признало, что дѣла о контрабандѣ питья слѣдуетъ подчинить тому же порядку разсмотрѣнія, какой установленъ для нарушеній этихъ уставовъ. При этомъ въ Совѣщаніи, такъ же какъ и въ Комисіи, было высказано желаніе, чтобы, въ видѣ исключенія, по дѣламъ, обращающимъ къ судебному разбирательству, казенному управлению было предоставлено право, не ожидая разсмотрѣнія дѣла судомъ, постановлять рѣшенія о конфискаціи контрабандныхъ питей и о выдаче изъ стоимости ихъ задержателямъ той суммы, какая причитается имъ въ награду за поимку. Мѣра эта, ускоривъ выдачу означенныхъ наградъ, была бы весьма полезна въ виду поощренія задержателей и поднятія ихъ энергіи.

2) Конфискованныя контрабандныя питья должны быть отправляемы, какъ таможеннымъ, такъ и акцизовнымъ вѣдомствами, для продажи въ отдаленные отъ границы значительные торговые центры, напр. въ Одессу, Кіевъ, Харьковъ и т. п.

Совѣщаніе признало эту мѣру весьма полезною въ видахъ того, чтобы изъять изъ законнаго обращенія въ приграничномъ пространствѣ заграничный спиртъ. Какъ уже было говорено, спиртъ этотъ весьма плохаго качества и можетъ быть узнаваемъ по запаху; но въ настоящее время значеніе этого признака умаляется, такъ какъ въ обращеніи встрѣчается заграничный спиртъ, проданный съ торговъ и уже уплатившій акцізъ. При недопущеніи въ обращеніе заграничнаго спирта полу-

чится лишній признакъ для распознаванія контрабанды. Кромѣ того мѣра эта имѣеть еще и другое значеніе: она ослабить существующее нынѣ въ пограничномъ районѣ соперничество заграничныхъ питей съ питьями мѣстнаго приготовленія и тѣмъ окажеть хотя небольшую поддержку упавшему здѣсь, благодаря контрабандѣ, винокуренному производству. Правда, предлагаемая мѣра имѣеть нѣкоторыя невыгодныя стороны: храненіе и пересылка конфискованныхъ питей будутъ стоить дороже, чѣмъ теперь, значительное количество спирта будетъ теряться отъ усышки и утечки и т. п., но всѣ эти неудобства не имѣютъ большаго значенія и на практикѣ, по крайней мѣрѣ отчасти, могутъ быть устраниены; такъ расходы по храненію и пересылкѣ питей, а равно и потеря ихъ отъ усышки и утечки, вѣроятно, будутъ возмѣщены въ продажной цѣнѣ, которая вдали отъ границы гораздо выше.

3) Въ вознагражденіе открывателей, доносителей и поимщиковъ контрабандныхъ питей выдавать: а) при задержаніи съ проносителемъ — половину продажной цѣны конфискованныхъ издѣлій, за вычетомъ изъ послѣдней издержекъ по ихъ храненію, перевозкѣ и продажѣ, и сверхъ того часть взысканного съ виновныхъ штрафа, равную двойному акцизу съ задержанныхъ питей, и б) при задержаніи безъ проносителя сумму, равную половинѣ акциза, причитающагося за конфискованныя издѣлія.

Относительно вознагражденія за задержаніе контрабандныхъ питей съ проносителемъ Совѣщеніе вполнѣ согласилось съ заключеніемъ по этому поводу Коммисіи, предложеніе же послѣдней о выдачѣ въ награду за задержаніе контрабанды безъ проносителя половины акциза за конфискованныя питья Совѣщеніе отклонило въ виду соображенія, что выдача такого большаго вознагражденія, при колебаніи заграничныхъ рыночныхъ цѣнъ на спиртъ, иногда можетъ сдѣлать выгоднымъ

проводъ его къ намъ и предъявленіе какъ пойманную контрабанду. Равнымъ образомъ Совѣщаніемъ отклонено и предложеніе нѣкоторыхъ членовъ о выдачѣ задержателямъ контрабанды безъ проносителя въ награду полной заграничной стоимости конфискованныхъ питей. Выдача такой награды могла бы повести къ тому, что чины пограничной стражи, чтобы отличиться передъ своимъ начальствомъ, стали бы водворять къ намъ заграничный спиртъ и предъявлять его какъ задержанный безъ проносителя. Кромѣ того, задержаніе контрабандныхъ питей безъ проносителя большею частію не представляетъ трудности, а потому не требуетъ особенного поощренія. По всѣмъ этимъ соображеніямъ Совѣщаніе признало, что въ награду за означенное задержаніе достаточно выдавать половину заграничной цѣны конфискованныхъ питей, опредѣляя ее по биржевымъ бюллетенямъ ближайшихъ заграничныхъ торговыхъ центровъ, напр. Бреславля, Кёнигсберга, Познани и др.

4) За проносъ и провозъ изъ-за границы подлежащихъ акцизу питей въ запрещенныхъ по дѣйствующему тарифу сосудахъ назначить за первый разъ, сверхъ конфискаціи означенныхъ питей вмѣстѣ съ посудою, денежный штрафъ вдвое противъ суммы акциза, причитающагося за все количество водворенныхъ питей.

По мнѣнію Совѣщанія, предлагаемое Коммисіею наказаніе за водвореніе контрабандныхъ питей несопрѣвенно низко. Въ настоящее время тайный провозъ или проносъ питей въ дозволенныхъ по дѣйствующему тарифу сосудахъ наказывается штрафомъ въ размѣрѣ пятерной пошлины, т. е. гораздо строже, чѣмъ Коммисія полагала установить по отношенію къ тайному водворенію питей въ недозволенной по тарифу посудѣ. Совѣщаніе остановилось на заключеніи, что взысканіе за оба эти нарушенія слѣдовало бы уравнять, установивъ за послѣднее штрафъ въ размѣрѣ пятернаго

акциза за все количество водворенныхъ контрабандныхъ питей.

5) За тайный провозъ или проносъ изъ-за границы питей въ недозволенныхъ по тарифу сосудахъ во второй и слѣдующіе разы, виновныхъ, сверхъ взысканія какъ за первый разъ, подвергать заключенію въ тюрьмѣ или смирительномъ домѣ, отдачѣ въ арестантскія роты и даже ссылкѣ въ Сибирь.

Совѣщаніе, согласно съ заключеніемъ Комисіи, признало, что установленіе за контрабанду, сверхъ денежнаго взысканія, еще личнаго наказанія, весьма желательно, какъ съ цѣлію устрашенія контрабандировъ, такъ и въ виду того, что денежные штрафы часто остаются невзысканными по несостоятельности виновныхъ. Строгое наказаніе за допущеніе этого нарушенія во второй и слѣдующіе разы особенно необходимо, такъ какъ повтореніе нарушенія указываетъ, что виновный занимается контрабандою какъ промысломъ. Тѣмъ не менѣе, однако, Совѣщаніе не нашло возможнымъ согласиться съ предложеніемъ Комисіи повысить наказаніе за контрабанду даже до ссылки въ Сибирь, и остановилось на назначеніи заключенія въ смирительномъ домѣ или въ тюрьмѣ.

6) Виновные въ тайномъ водвореніи подлежащихъ акцизу питей изъ-за границы, въ случаѣ сокрытія или умышленнаго уничтоженія послѣднихъ въ виду задержателей, поимщиковъ и открывателей въ 2-хъ верстномъ отъ границы пространствѣ, должны подвергаться, сверхъ уплаты стоимости этихъ питей, опредѣляемой по справочнымъ мѣстнымъ цѣнамъ, согласно емкости задержанной посуды, письменнымъ и другимъ даннымъ, денежному взысканію, равному пятикратной пошлине, если питья водворены въ сосудахъ, въ коихъ провозъ ихъ дозволенъ, или суммѣ вдвое противъ акциза, причитающагося за то же количество питей внутренняго приготовленія, если тайно водворенные питья заключа-

лись въ запрещенныхъ по тарифу сосудахъ. Въ томъ же случаѣ, когда скрыта или уничтожена самая посуда и не имѣется данныхъ, точно опредѣляющихъ количество и крѣпость водворенныхъ контрабандныхъ питей, взысканіе съ виновныхъ должно опредѣляться какъ за водвореніе  $1\frac{1}{2}$  ведра спирта крѣпостью въ  $90^{\circ}$ .

Коммисія при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ предполагала установить означенное правило только для двухверстнаго отъ черты границы пространства. Такое ограниченіе Совѣщаніе признало излишнимъ и остановилось на заключеніи, что правило это должно имѣть общее примѣненіе, и во всякомъ случаѣ не менѣе какъ въ приграничныхъ уѣздахъ и 50-ти-верстномъ отъ черты границы районѣ. При этомъ Совѣщаніе полагало опредѣлить взысканіе за водвореніе изъ-за границы питей въ недозволенныхъ по тарифу сосудахъ не вдвое болѣе суммы акциза за водворенный питья, а въ пять разъ.

7) При нахожденіи въ домахъ частныхъ лицъ небольшаго количества заграничныхъ питей, не болѣе одной бутылки, и очевидно предназначенныхъ для собственнаго употребленія, означенныя питья не должны быть конфискуемы, а возбуждаемы по этому поводу дѣла должны быть прекращаемы.

Установленіемъ этого правила Коммисія имѣла въ виду избѣжать чрезмѣрнаго расположенія крайне мелкихъ дѣлъ о контрабандѣ и связаннаго съ нимъ материальнаго ущерба казны по производству этихъ дѣлъ. Съ своей стороны, Совѣщаніе полагало, что при нахожденіи небольшаго количества питей, не болѣе  $\frac{1}{20}$  ведра, даже въ питейныхъ заведеніяхъ, виновныхъ слѣдовало бы привлекать къ отвѣтственности не какъ за контрабанду, а только какъ за неправильную торговлю питьями.

8) Дѣла по задержанію контрабандныхъ питей изъять отъ дѣйствія закона о наказаніи по совокупности преступленій и проступковъ.

Предложеніе это Совѣщаніемъ вполнѣ одобрено.

Кромѣ изложенныхъ предложеній въ Комисіи при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ нѣкоторыми членами было проектировано нѣсколько мѣръ, имѣющихъ цѣлію сдѣлать опредѣленныя за контрабанду наказанія болѣе дѣйствительными и касающихся замѣны денежныхъ взысканій личными наказаніями, порядка взысканія штрафовъ съ крестьянскихъ обществъ и пр. Но всѣ эти предложенія Комисіею отклонены. Съ своей стороны, не останавливаясь на разсмотрѣніи означенныхъ предложеній, Совѣщаніе признало въ принципѣ крайне необходимымъ позаботиться, такъ или иначе, о томъ, чтобы опредѣленныя за контрабанду взысканія не оставались мертвую буквою, а приводились въ исполненіе съ возможною строгостью.

Въ заключеніе Комисія при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ полагала примѣнить проектированныя ею мѣры борьбы противъ контрабанды спиртомъ на первый разъ въ Царствѣ Польскомъ.

Съ своей стороны, Совѣщаніе признало, что примѣненіе новыхъ мѣръ противъ означенной контрабанды, какія будутъ утверждены въ установленномъ порядкѣ, должно быть распространено одновременно на всю черту нашей сухопутной границы, такъ какъ всѣ приграничные мѣстности одинаково страдаютъ отъ развитія въ нихъ контрабанды.

---

Окончивъ разсмотрѣніе предположеній Комисіи при Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ о средствахъ борьбы противъ контрабанды питьями, Совѣщаніе задалось вопросомъ, могутъ ли всѣ изложенные выше и одобренныя имъ мѣры повести къ прекращенію водворенія къ намъ контрабандныхъ напитковъ. По мнѣнію Совѣщанія, въ дѣлѣ борьбы съ контрабандою всѣ означенныя мѣры принесутъ болѣе или менѣе существенную пользу, тѣмъ не менѣе въ общемъ польза отъ нихъ

едва ли будетъ особенно значительна. Мѣры эти имѣютъ исключительно охранительный характеръ и направлены, съ одной стороны къ тому, чтобы затруднить болѣе или менѣе тайный провозъ или проносъ къ намъ контрабандныхъ напитковъ и сокрытие ихъ отъ преслѣдованія со стороны акцизного и таможенного надзора, а съ другой къ тому, чтобы облегчить распознаваніе и поимку контрабанды. Но въ послѣднее время занятіе контрабандою приняло такие обширные размѣры, что въ приграничной 7-ми верстной полосѣ въ обращеніи почти неѣтъ другаго спирта, кромѣ контрабанднаго; потребленіе здѣсь оплаченного акцизомъ вина не превышаетъ  $7-8^{\circ}$  на душу. При этомъ значительная часть мѣстнаго приграничнаго населенія, ради контрабанды питьями, оставила почти всѣ другія занятія, и водвореніе къ намъ заграничныхъ питей обратилось, такимъ образомъ, въ хорошо организованный промыселъ. Съ своей стороны, приграничное населеніе Пруссіи и Австріи принимаетъ всякія мѣры, чтобы облегчить водвореніе къ намъ контрабанды и сокрытие ея отъ преслѣдованія. Такъ, за границей образовались особы общества для застрахованія водворяемыхъ къ намъ питей отъ поимокъ, и можно даже подозрѣвать, что само правительство Австріи и Пруссіи не только снисходительно относится къ контрабандѣ питьями на нашей границѣ, но и поощряетъ ее, возвращая изъ казны акцизъ за провозимыя къ намъ питья. При такихъ условіяхъ не представляется никакой возможности разсчитывать на то, чтобы съ помощью однихъ охранительныхъ мѣръ можно было уничтожить въ корнѣ зло контрабандной торговли питьями. Что же касается проектированныхъ выше мѣръ, то онѣ окажутся, вѣроятно, недостаточными не только для полнаго искорененія зла, но и для сколько нибудь значительнаго его уменьшенія. Предстоитъ поэтому надобность изыскать другіе, болѣе дѣйствительные способы борьбы противъ контрабанды.

При опредѣленіи того направленія, какое должна принять у насть борьба съ контрабандою питьями, мнѣнія членовъ Ссовѣщанія раздѣлились. Большинство \*) признавало необходимымъ принять радикальныя мѣры противъ водворенія къ намъ заграничныхъ питей, дѣйствую на причину этого явленія, такъ, чтобы, устранивъ самые поводы для развитія контрабанды, уничтожить ее окончательно. Меньшинство же \*\*) Совѣщанія, сознавая всю желательность послѣдней цѣли, тѣмъ не менѣе находило, что на практикѣ она не осуществима, а потому слѣдуетъ, не задаваясь ею, всѣ усилия направить лишь къ возможно большему сокращенію контрабандного промысла путемъ дальнѣйшаго развитія мѣръ охранительныхъ и болѣе энергичнаго примѣненія ихъ на дѣлѣ.

Причина развитія на нашей границѣ контрабанды питьями заключается въ томъ, что взимаемый у насть акцізъ съ вина, по отношенію къ стоимости самаго продукта, сравнительно очень высокъ. Благодаря этому обстоятельству, у насть цѣнность находящагося въ продажѣ спирта значительно выше, чѣмъ въ соседнихъ мѣстностяхъ за границей, такъ что водвореніе къ намъ заграничнаго спирта представляетъ весьма большія выгоды: за пронось  $1\frac{1}{2}$  ведра  $90^{\circ}$  спирта можно получить болѣе 4 руб., что для крестьянина такія деньги, какія обыкновеннымъ трудомъ ему заработать не легко; вслѣдствіе этого, чтобы уничтожить контрабанду, чтобы сдѣлать ее невыгодной, слѣдуетъ уничтожить или по крайней мѣрѣ значительно уменьшить разницу между цѣною спирта у насть и за границей. Въ этихъ видахъ разными членами большинства Совѣщанія сдѣлано нѣ-

\*) К. Р. Адамовичъ, Г. Н. Константиновъ, А. А. Куманинъ, А. А. Лукинъ, К. Ф. Лятошинскій, Д. А. Миропольскій, А. Д. Назыровъ, И. А. Недошивинъ, В. Е. Рогаль-Качура, Н. А. Сиверсь, Н. В. Скугаревскій, И. Б. фонъ-Шведеръ и Д. И. Шеншинъ.

\*\*) П. В. Завадскій, О. П. фонъ-Ренненкампфъ, Н. С. Терскій, В. П. Троицкій, К. Т. Уклейнъ и баронъ Н. В. Штейнгель.

сколько предложеній, которых и были обсуждены Совѣщаніемъ.

I. Первое предложеніе \*) заключалось въ установленіи по всей западной границѣ Россіи 7-ми верстной полосы съ продажею безакцизной, озвѣченной водки. Сущность этого предложенія состоитъ въ слѣдующемъ: 1) чтобы въ 7-ми верстной приграничной полосѣ спиртъ, вино и водка, идущіе на мѣстное потребленіе, были совершенно освобождены отъ акциза, но допускались въ торговлѣ и храненіи только окрашенными въ какой либо одинъ, закономъ установленный, однообразный цвѣтъ; 2) чтобы спиртъ, вино и водка другаго цвѣта, кроме установленнаго, совсѣмъ не допускались въ 7-ми верстной приграничной полосѣ къ продажѣ и храненію 3) чтобы обнаруживаемые въ 7-ми верстной полосѣ всюду, кроме заводскихъ подваловъ, спиртъ, вино и водка, неустановленного закономъ цвѣта, признавались контрабандными и подлежащими конфискаціи; 4) чтобы спиртъ и вино, выкуриваемые на заводахъ, находящихся въ 7-ми верстной приграничной полосѣ, подлежали обложению общимъ 8-ми копѣчнымъ акцизомъ и вывозились во внутрь края, за 7-ми верстную полосу, по особымъ разрѣшеніямъ и свидѣтельствамъ акцизаго надзора, а для употребленія въ этой полосѣ освобождались отъ акциза не иначе, какъ по окраскѣ ихъ въ узаконенный цвѣтъ въ присутствіи акцизаго чиновника подобно тому, какъ это установлено пун. 2 ст. 3-й, и ст. 282 и 283 Уст. о пит. сб. для спирта, смѣшиваляемаго съ скпицидомъ и употребляемаго на выдѣлку освѣтительной жидкости, и 5) чтобы спиртъ, вино и водка цвѣта, установленного закономъ для 7-ми верстной приграничной полосы, были воспрещены въ торговлѣ и храненіи внутри края, за этою полосою, какъ контрабандные.— По мнѣнію члена, сдѣлавшаго настоящее предложеніе, такое обо-

\*) А. Д. Назыровъ.

соблениe 7-ми верстной приграничной полосы сдѣлало бы контрабанду въ ней заграничнымъ спиртомъ невыгодною и крайне затруднило бы его проносъ по полосѣ, а слѣдовательно и водвореніе за нею, вслѣдствіе легкости отличить этотъ спиртъ по цвѣту. Ущерба казнѣ отъ сложенія акциза со спирта, потребляемаго въ 7-ми верстной приграничной полосѣ, не будетъ, такъ какъ и въ настоящее время всѣ жители этой полосы не пьютъ другой водки, кромѣ контрабандной, и слѣдовательно не платятъ акциза за потребляемая питья. Вліяніе предлагаемой мѣры противъ контрабандного промысла должно неизбѣжно обнаружиться въ томъ, что освобожденный въ 7-ми верстной полосѣ отъ акциза русскій спиртъ, сдѣлавшись дешевле заграничнаго и какъ лучшій по своимъ качествамъ, немедленно привлечетъ къ себѣ мѣстное населеніе и вытѣснить изъ употребленія контрабандный спиртъ. Мало того, русскій спиртъ и вино 7-ми верстной приграничной полосы, въ силу своихъ хорошихъ качествъ и дешевизны, станутъ водворяться по ту сторону границы, оттѣсняя отъ нея спиртъ мѣстный, австрійскій и прусскій. Опасаться, что заграничный спиртъ пойдетъ транзитомъ за семиверстную полосу, въ мѣстности 8-ми копѣечнаго акциза, не представляется основаній. Если нашъ спиртъ будетъ идти за границу, то нельзя ожидать, чтобы контрабанда къ намъ заграничнаго спирта еще продолжалась. Во всякомъ случаѣ контрабандный спиртъ, легко узнаваемый по цвѣту, едва-ли будетъ въ состояніи проскользнуть черезъ двойной надзоръ пограничной и корчемной стражи. Кромѣ того мѣстное населеніе, при дешевизнѣ русскаго спирта, незаинтересованное болѣе въ водвореніи заграничнаго, будетъ охотно задерживать его въ виду преміи, установленной таможенными и корчемными правилами. Водворенію изъ 7-ми верстной приграничной полосы окрашенаго безакцизного спирта во внутрь края будетъ препятствовать цвѣтъ этого спирта, дающій

право къ задержанію его внутри края, какъ корчемнаго, не только акцизному надзору, но и частнымъ лицамъ, поощряемымъ къ этому установленнымъ вознагражденіемъ.

Практическая пригодность изложенного предложенія зависитъ прежде всего отъ того, имѣется ли у насъ такая краска для окрашиванія спирта въ 7-ми-верстномъ пространствѣ, которая не могла бы быть обезцвѣчена, такъ какъ въ случаѣ возможности обезцвѣтить предназначенный для мѣстнаго здѣсь потребленія безакцизный спиртъ, было бы совсѣмъ невозможно помѣшать его распространенію во внутрь страны. Совѣщаніе пришло къ заключенію, что по крайней мѣрѣ въ настоящее время, едва ли возможно разсчитывать на получение такой краски. Всѣ краски, такъ называемыя органическія, обезцвѣчиваются крайне легко, напр. пропусканіемъ чрезъ уголь, или прибавкою къ окрашенной жидкости небольшаго количества кислотъ и т. п. Большинство красокъ металлическихъ не могутъ быть употребляемы внутрь, какъ вредныя для здоровья, а потому и непригодны въ настоящемъ случаѣ; а кроме того и эти краски, хотя нѣсколько труднѣе, но также могутъ быть обезцвѣчены. Наконецъ, что касается собственно окрашиванія спирта, то здѣсь всякую краску легко отдѣлить перегонкою. Правда, перегонка спирта представляеть нѣкоторыя затрудненія, для этого нужно имѣть перегонный аппаратъ, хотя бы и самой простой конструкціи, а нахожденіе такого аппарата можетъ быть преодолѣуемо, какъ устройство тайного винокуренаго завода; тѣмъ не менѣе всего этого едва ли будетъ достаточно, чтобы остановить злоумышленниковъ отъ обезцвѣчиванія окрашенного спирта для водворенія во внутрь страны. Если въ настоящее время весьма часто повторяются случаи тайного устройства цѣлыхъ винокуренныхъ заводовъ, то случаи устройства однихъ перегонныхъ аппаратовъ могутъ быть еще чаще.—Такимъ образомъ, за не-

нахождениемъ нужной для окрашиванія спирта краски-изложенное предложеніе на практикѣ оказывается не-примѣнимымъ. Но еслибы и допустить, что нужная краска будетъ найдена, то и тогда предложеніе это едва ли можетъ быть признано вполнѣ цѣлесообразнымъ. Врядъ ли можно игнорировать совсѣмъ привычки, вкусы или даже прихоти населенія и заставлять всѣхъ живущихъ въ приграничной полосѣ пить вино и водку только одного сорта, окрашенныя въ извѣстный цвѣтъ. Одно желаніе избѣжать этого неудобства можетъ побудить населеніе къ пріобрѣтенію контрабандныхъ питей. Такимъ образомъ, съ принятіемъ предлагаемой мѣры, не смотря на всю ея радикальность, нельзя быть увѣреннымъ, чтобы провозъ или проносъ питей изъ-за границы прекратился даже въ отношеніи къ 7-ми верстной пограничной полосѣ. Тѣмъ болѣе, нельзя надѣяться на совершенное прекращеніе контрабанды. Если бы благодаря дешевизнѣ мѣстнаго вина, потребленіе въ 7-ми верстномъ районѣ заграничнаго спирта совсѣмъ прекратилось, то ничто не помѣшало бы этому спирту идти транзитомъ за 7-ми верстное пространство внутрь страны, какъ онъ идетъ туда въ настоящее время. Условія охраны границы тогда станутъ не только не лучше, но даже хуже, чѣмъ теперь; тогда силы пограничной и корчемной стражи будутъ разъединены и направлены въ два различные пункта: на черту границы и на черту за семь верстъ отъ границы. Хотя за этою послѣднею чертою корчемная стража и будетъ наблюдать съ двухъ сторонъ, но силы этой стражи сравнительно не велики, и дѣйствую изолированно, отдельно отъ пограничной стражи, она не будетъ въ состояніе услѣдить за непроносомъ къ намъ контрабандныхъ питей. Видѣть собственно въ окрашиваніи лишній признакъ для распознаванія контрабанднаго спирта и полагать, что это облегчитъ понимку послѣдняго, едва ли будетъ вѣрно. Ничего не стоитъ проносить къ намъ изъ-за границы спиртъ, окра-

шенный въ законный цвѣтъ, но лишь такою краскою, которая по переходѣ 7-ми верстнаго пространства можетъ быть немедленно же обезцвѣчена. — Въ виду всѣхъ этихъ соображеній, польза настоящей мѣры въ борьбѣ съ водвореніемъ къ намъ спирта изъ-за границы является по меньшей мѣрѣ сомнительною. Между тѣмъ есть основаніе опасаться, что она можетъ оказаться положительно вредною какъ для казны, такъ и для мѣстнаго населенія. Съ установлениемъ 7-ми верстной полосы безакцизного спирта разница въ цѣнѣ на спиртъ здѣсь и за чертою этой полосы будетъ очень значительна, гораздо болѣе, чѣмъ какая существуетъ теперь между цѣнною нашего спирта и заграничнаго. Поэтому для жителей названной полосы и сосѣднихъ съ нею мѣстностей явится сильное побужденіе проносить безакцизный спиртъ изъ 7-ми верстной полосы во внутрь страны. Развитіе же проноса безакцизного спирта въ мѣстности 8-ми копѣечнаго акциза во, 1-хъ, поведетъ къ деморализаціи мѣстнаго населенія, не меньшей, если не большей, чѣмъ теперь, благодаря развитію контрабанды; во 2-хъ, къ чрезмѣрному развитію въ приграничной 7-ми верстной полосѣ винокуренного производства, съ цѣллю незаконнаго сбыта спирта, и къ упадку винокуренія въ сосѣднихъ мѣстностяхъ, послѣдствіемъ чего будетъ экономическое разстройство послѣднихъ, и, наконецъ, въ 3-хъ, принесетъ казнѣ довольно значительный ущербъ въ видѣ потери акциза со спирта, какъ обращающагося въ 7-ми верстной полосѣ, такъ и незаконно водвореннаго отсюда во внутрь страны.

II. Другой обсужденійся въ Совѣщаніи способъ уничтожить контрабанду питьями представляетъ лишь небольшое видоизмѣненіе только что изложеннаго и предложенъ условно, на случай если бы нужная для окрашиванія спирта краска была найдена. Разница отъ предыдущаго проекта состоитъ лишь въ томъ, что полосу окрашенного спирта проектируется установить не

въ 7 верстъ, а въ 21 версту и, затѣмъ, въ этой полосѣ акцизъ не слагать вполнѣ, а лишь уменьшить на столько, чтобы сравнять здѣшнюю цѣну нашего спирта съ цѣнной заграничнаго. Такъ какъ измѣненія эти не касаются существа означенаго проекта, а лишь нѣсколько смягчаютъ его, то понятно, что всѣ возраженія противъ него, хотя и въ меньшей степени, относятся и къ настоящему предложенію.

III. Третье предложеніе \*) также имѣть въ виду пониженіе въ приграничной полосѣ акциза на спиртъ до уравненія цѣнности послѣдняго здѣсь и въ смежныхъ государствахъ, съ расширеніемъ полосы уменьшенаго акциза не менѣе какъ до 25 верстъ. Окраска обращающагося въ этой полосѣ спирта хотя и признается полезною, но не считается безусловно необходимою. Вместо того рекомендуется принять нѣкоторыя дополнительныя мѣры обезпеченія казны отъ проноса спирта изъ полосы уменьшенаго акциза во внутрь страны, а именно: 1) установить, чтобы выкуриваемый на заводахъ этой полосы спиртъ быль или безусловно запрещенъ ко ввозу внутрь страны, или же разрѣшаемъ только при соблюдении слѣдующихъ условій: а) не иначе какъ изъ заводовъ, б) съ доплатою акциза до полнаго его размѣра внутри страны, в) не менѣе какъ транспортами приблизительно около 300 ведеръ и г) не иначе какъ въ присутствіи акцизного чиновника; 2) сдѣлать обязательнымъ постоянное пребываніе на винокуренныхъ заводахъ акцизного надсмотрщика, поставленнаго въ лучшія, чѣмъ теперь, материальныя условія; 3) учредить особенно тщательный надзоръ за питейными заведеніями, ограничивъ, въ случаѣ надобности, ихъ число, сообразно съ дѣйствительной ихъ потребностью, и 4) составъ короченной стражи, переносимой съ границы на черту пониженаго акциза, нѣсколько усилить.

---

\*) К. Р. Адамовичъ.

IV. Четвертое предложение \*) состоитъ въ установлениі полосы уменьшенаго акциза безъ окраски спирта, но съ введеніемъ слѣдующихъ охранительныхъ мѣръ: 1) число заводовъ въ означенной полосѣ должно быть ограничено на столько, чтобы ихъ было ни въ какомъ случаѣ не болѣе, чѣмъ существовало при 4-хъ копѣечномъ акцизѣ со спирта; 2) на каждый заводъ слѣдуетъ поставить надсмотрщика, назначивъ ему содержаніе до 1,000 руб.; 3) размѣръ допускаемой въ подвалахъ неявки вина нужно ограничить; 4) продажу съ заводовъ вина и спирта частнымъ лицамъ слѣдуетъ запретить; 5) открытие оптовыхъ складовъ нужно допускать съ крайнею осторожностью и въ очень небольшомъ числѣ, и 6) необходимо ограничить какъ число питейныхъ заведеній, такъ и размѣръ торговли въ нихъ, установивъ за торговлю въ большихъ размѣрахъ высокую плату за патентъ.

Въ основаніи обоихъ предыдущихъ предложеній лежитъ два предположенія: а) что съ уменьшеніемъ въ пограничной полосѣ акциза, контрабанда питьями изъ-за границы должна будетъ прекратиться и б) что примѣненіемъ проектированныхъ охранительныхъ мѣръ можно почти совершенно не допустить проникновеніе питей изъ полосы уменьшенаго акциза во внутрь страны. Первое изъ этихъ предположеній, при наличности известныхъ условій, дѣйствительно можетъ оправдаться, но нельзя сказать того-же про второе. Всѣ проектируемыя охранительныя мѣры, очевидно, имѣютъ очень мало шансовъ на успѣхъ, а нѣкоторые и совсѣмъ не могутъ быть приведены въ исполненіе по своей непрактичности. Назначеніе на всѣ заводы постоянныхъ надсмотрщиковъ поведеть къ сосредоточенію въ ихъ рукахъ надзора за винокуреніемъ, а на такой надзоръ едва-ли можно положиться. Ограничение числа заводовъ и невозможно, и

---

\*) А. А. Лунинъ.

совсѣмъ безцѣльно. Это значило-бы поставить нѣкоторыхъ лицъ въ очень привилегированное положеніе безъ всякой пользы для дѣла, такъ какъ однимъ ограниченіемъ числа заводовъ въ пограничной полосѣ нельзѧ достигнуть уменьшенія въ ней винокуренаго производства и защитить сосѣднія мѣстности отъ конкуренціи привозимаго сюда дешеваго спирта. Услѣдить за размѣрами торговли въ питейныхъ заведеніяхъ, съ цѣлію обложенія ихъ патентнымъ сборомъ соотвѣтственно съ этими размѣрами, также нѣтъ возможности. По всѣмъ этимъ соображеніямъ Совѣщаніе признало, что примѣненіе изложенныхъ проектовъ пониженія акциза въ приграничной полосѣ имѣло-бы своимъ результатомъ лишь развитіе въ мѣстностяхъ,сосѣднихъ съ полосою уменьшеннаго акциза, торговли дешевымъ виномъ изъ этой полосы, къ явному ущербу отъ того казны и мѣстной промышленности.

V. Основаніемъ пятаго предложенія \*) служитъ тоже стремленіе сдѣлать проносъ къ намъ заграничнаго спирта невыгоднымъ. Это возможно при условіи, если въ каждой данной мѣстности вино и спиртъ внутренняго приготовленія будутъ продаваться по такой же приблизительно цѣнѣ, въ какую-бы обошелся спиртъ заграничный, вмѣстѣ съ доставкою. Поэтому казалось-бы, что контрабанда питьями можетъ быть уничтожена, если въ опредѣленномъ районѣ пограничнаго пространства въ извѣстныхъ пунктахъ будутъ учреждены казенные оптовые склады вина, которые продавали-бы для мѣстнаго потребленія спиртъ по указанной выше цѣнѣ. Такъ какъ въ совершенно точномъ совпаденіи цѣны на нашъ спиртъ и на заграничный нѣтъ надобности, то дѣло можно устроить весьма просто слѣдующимъ образомъ: раздѣлить приграничную полосу на извѣстное число районовъ и для складовъ каждого изъ нихъ назначить

---

\*) К. Ф. Лятошинскій.

определенную продажную цену градуса спирта, примерно равную или даже немного большую противъ цены здѣсь заграничнаго спирта. При такихъ условіяхъ повышеніе продажной цены спирта по направлению отъ черты границы внутрь страны будетъ идти постепенно, а потому нечего особенно бояться, что спиртъ изъ района болѣе дешевой цены станетъ провозиться тайно въ съднія мѣстности, гдѣ цена эта дороже. Но понятно, что такой провозъ во всякомъ случаѣ долженъ быть запрещенъ и строго преслѣдуемъ со стороны акцизаго надзора.

Совѣщаніе признало, что на только что изложенное предложеніе трудно согласиться уже по тому одному, что оно требуетъ сосредоченія оптовой торговли крѣпкими напитками въ рукахъ казеннаго управлениія. Между тѣмъ занятіе коммерческими предпріятіями совсѣмъ не соответствуетъ характеру этого управлениія, и многократной опытъ показалъ всѣ неудобства и всѣ невыгоды веденія такого рода предпріятій за счетъ казны.

VI. Предъидущее предложеніе указываетъ тѣмъ не менѣе на возможность довести пониженіемъ цены спирта въ приграничной полосѣ премію за водвореніе къ намъ контрабанды до нуля и въ тоже время не создавать условій для развитія въ значительныхъ размѣрахъ злоупотребленій по проносу дешеваго спирта въ мѣстности, гдѣ онъ закономъ не допущенъ въ обращеніе. Поэтому Совѣщаніе задалось вопросомъ, нельзя-ли видоизмѣнить означенное предложеніе такъ, чтобы примѣненіе его на практикѣ было возможно и удобно. Постепенное, по мѣрѣ приближенія къ границѣ, пониженіе цены спирта можетъ быть достигнуто и не прибѣгая къ учрежденію казенныхъ оптовыхъ складовъ. Для этого можно-бы приграничную полосу раздѣлить на районы извѣстной ширины и для каждого изъ итихъ районовъ установить особый размѣръ акциза, такъ чтобы послѣдній по мѣрѣ удаленія мѣстности отъ черты границы повышался постепенно,

соответственно съ тѣмъ, какъ повышается цѣнность заграничнаго спирта при водвореніи его къ намъ. Въ настоящее время подобный порядокъ существуетъ во Франціи по отношенію къ взиманію акциза съ табаку. Здѣсь пограничныя съ Германіей мѣстности раздѣлены на три полосы и для каждой изъ нихъ установлена особая продажная цѣна табаку, ближе къ границѣ болѣе дешевая, дальше отъ нея болѣе дорогая. При практическомъ примѣненіи такого-же порядка у насъ въ отношеніи къ акцизу на спиртъ можно руководствоваться слѣдующими соображеніями. Заграничный спиртъ, по переносѣ черезъ черту границы, обходится у насъ отъ  $4\frac{1}{2}$  до 5 коп. за градусъ, при дальнѣйшемъ-же движеніи его внутрь страны, цѣна повышается приблизительно на одну копѣйку чрезъ каждыя 15—20 верстъ. Поэтому можно бы приграничное пространство въ 50 или 60 верстъ ширины раздѣлить на три или на четыре полосы и установить для полосы ближайшей къ границѣ акцизъ въ 4 или 5 коп., а въ слѣдующихъ повышать его постепенно на одну копѣйку, такъ чтобы въ послѣдней полосѣ онъ былъ 7 коп. При такомъ положеніи дѣла, водвореніе къ намъ заграничнаго спирта или совсѣмъ не будетъ представлять выгоды, или выгоды эти будутъ совершенно ничтожны; слѣдовательно контрабанда изъ-за границы должна будетъ сама собою прекратиться. Затѣмъ премія за проносъ спирта изъ одной приграничной полосы въ другую, далѣе отъ границы, также будетъ незначительна, по крайней мѣрѣ на небольшія количества. Поэтому нечего опасаться, что казна можетъ понести большой ущербъ отъ такого проноса. Тутъ главнымъ образомъ нужно будетъ заботиться лишь о томъ, чтобы не допускать провоза спирта изъ полосы болѣе низкаго акциза въ полосу акциза болѣе высокаго большими транспортами. Но за послѣдними сравнительно не такъ трудно услѣдить, особенно если будутъ установлены соответствующія правила для пере-

движенія спирта по желѣзнымъ дорогамъ. Понятно, что при этомъ какъ производство винокуренія, такъ и торговлю питьями слѣдуетъ обставить извѣстными формальностями, съ цѣлію предупредить злоупотребленія. Такъ отпуски спирта изъ заводскихъ подваловъ слѣдуетъ поставить подъ болѣе строгій контроль акцизаго надзора, напр. чтобы при каждомъ выпускѣ вина не для мѣстнаго потребленія, а въ сосѣднюю полосу, далѣе отъ границы, вино это облагалось дополнительнымъ акцизомъ въ размѣрѣ равномъ разности между суммою причитающагося за вино акциза въ мѣстности, куда оно отправляется, и въ мѣстѣ нахожденія завода. Вмѣстѣ съ тѣмъ для каждой полосы можно бы установить для передвиженія вина и спирта особая клейменыя бочки съ обозначеніемъ на нихъ размѣра взимаемаго въ полосѣ акциза. Затѣмъ по отношенію къ питейнымъ заведеніямъ было бы полезно постановить, что продажа на выносъ вина и спирта допускается не иначе какъ въ стеклянной посудѣ, подобно тому, какъ это существуетъ нынѣ для водочныхъ издѣлій.

Для обезпеченія большаго успѣха отъ проектируемой мѣры постепеннаго пониженія акциза въ приграничныхъ мѣстностяхъ, предлагалось установить не три или четыре, а большее число полосъ, и притомъ болѣе широкихъ, и затѣмъ, назначивъ размѣръ акциза въ первой полосѣ въ 3 или 4 копѣйки, повышать его далѣе по полосамъ не на одну копѣйку въ каждой, а на меньшую величину, напр. на  $\frac{1}{2}$  коп., такъ чтобы вздорожаніе спирта по направленію отъ границы шло какъ можно постепеннѣе, и чтобы потому премія за проносъ вина изъ одной полосы въ смежную съ нею, но лежащую далѣе отъ границы, сдѣлалась совсѣмъ ничтожной. При соблюдѣніи этихъ условій будетъ гораздо больше гарантіи въ томъ, что съ уничтоженіемъ контрабанды изъ-за границы, не разовьется подобнаго же явленія внутри страны. Наконецъ, предлагалось еще вмѣстѣ съ принятіемъ мѣръ

постепенного понижения акциза воспользоваться силами пограничной стражи. Тогда первую приграничную полосу можно бы сдѣлать довольно узкою, напр. въ 7 верстъ, акцизъ въ ней назначить болѣе высокій, въ 4 или 5 коп., для огражденія же границы ея съ сосѣднею полосою поставить корчемную стражу.

Постепенное понижение акциза на спиртъ, потребляемый въ приграничныхъ мѣстностяхъ, представляется дѣйствительно довольно вѣрнымъ средствомъ противъ водворенія къ намъ контрабандныхъ питей изъ-за границы; но мѣра эта имѣеть и свои невыгодныя стороны, такъ что едва ли можетъ быть признана удобною. Примѣненіе ея во Франціи по отношенію къ взиманію налога на табакъ отнюдь еще не указываетъ на ея пригодность и въ настоящемъ случаѣ. Во Франціи существуетъ табачная монополія, а потому здѣсь задача сводится только къ уничтоженію контрабанды табакомъ изъ-за границы, опасаться же, что съ установленіемъ различной цѣны на табакъ въ отдѣльныхъ полосахъ, разовьется незаконный проносъ табаку изъ одной полосы въ другую, нечего, въ виду сосредоточенія табачной торговли въ рукахъ казеннаго управления. У насъ дѣло представляется въ совершенно иномъ видѣ, вслѣдствіе постоянной опасности, чтобы не развился незаконный проносъ спирта изъ одной полосы въ другую. То предположеніе, что цѣна водворяемыхъ изъ-за границы питей увеличивается приблизительно на одну копѣйку чрезъ каждыя 15—20 верстъ, очевидно, относится только къ этимъ питьямъ и не можетъ быть примѣняемо къ спирту мѣстнаго производства. Проносъ заграничного спирта сопряженъ съ немалыми затрудненіями и потому обходится гораздо дороже, чѣмъ будетъ стоить проносъ мѣстнаго спирта, передвиженіе котораго въ районѣ данной полосы будетъ разрѣшено. Поэтому разница въ размѣрѣ акциза между полосами на одну копѣйку на столько значительна, что представляетъ довольно большую премію за не-

законный проносъ спирта даже въ смежную полосу, при проносѣ же его въ полосу болѣе отдаленную, премія эта еще болѣе увеличивается. Такимъ образомъ, чтобы сдѣлать незаконный проносъ невыгоднымъ, пришлось бы или увеличить значительно ширину полосъ, или же сдѣлать разницу въ размѣрѣ акциза между сосѣдними полосами гораздо менѣе одной копѣйки, такъ, чтобы транспортировка спирта чрезъ всю данную полосу обходилась почти столько же, насколько увеличивается акцизъ въ смежной полосѣ. При такихъ условіяхъ вся область пониженного акциза будетъ уже не 50 или 60 верстъ, а гораздо большая, вдвое или даже втрое. Обстоятельство это совершенно измѣняетъ практическое значеніе разбираемой мѣры. Само собою ясно, что и при полосѣ пониженного акциза въ 50 верстъ казна должна будетъ понести довольно значительный ущербъ отъ этого пониженія, но можно ожидать, что ущербъ этотъ не будетъ больше того, какой приносится нынѣ водвореніемъ къ намъ заграничнаго спирта. При полосѣ же вдвое или даже втрое болѣе широкой ущербъ казны отъ пониженія акциза будетъ приблизительно во столько же разъ больше и можетъ быть даже значительно превысить убытки, причиняемые контрабандою, следовательно такой способъ борьбы съ послѣднею окажется крайне невыгоднымъ.—Предположеніе, что и при узкихъ полосахъ съ разницей въ размѣрѣ въ нихъ акциза на одну копѣйку, незаконный проносъ спирта будетъ производиться лишь сравнительно небольшими количествами, такъ что въ общемъ не составить значительной суммы едва-ли можно признать вполнѣ основательнымъ. Но если и допустить это предположеніе, если признать, что убытокъ казны отъ такого проноса будетъ не великъ тѣмъ не менѣе вредное значеніе послѣдняго не подлежитъ сомнѣнію и не можетъ быть игнорируемо. Возможность безнаказанного проноса мелкихъ партий спирта изъ одной партии въ другую неизбѣжно деморализируетъ

мѣстное населеніе, подобно тому, какъ оно деморализовано теперь въ полосѣ, ближайшей къ границѣ. Но если теперь эта деморализація распространяется на сравнительно узкую полосу, то тогда она охватить собою населеніе почти цѣлыхъ губерній. Допустить такое явленіе, очевидно, нежелательно.—Наконецъ, нельзя еще не замѣтить, что пониженіе акциза въ приграничномъ районѣ, хотя бы и постепенное, должно будетъ повести къ усиленному развитію здѣсь винокуренаго производства. Для приграничнаго района это, конечно, будетъ очень выгодно, какъ въ экономическомъ отношеніи вообще, такъ и въ сельско-хозяйственномъ въ частности. Но для сосѣднихъ мѣстностей усиленное развитіе винокуренія въ приграничной полосѣ крайне невыгодно, и можетъ повести къ ихъ экономическому разстройству, что было бы крайне несправедливо и что для правительства совсѣмъ нежелательно.

Меньшинство Совѣщанія, какъ уже было указано, отрицало возможность найти какія-либо другія мѣры противъ водворенія къ намъ контрабандныхъ питей, кроме мѣръ охранительнаго характера, полагая, что при настоящихъ условіяхъ, такъ называемыхъ, радикальныхъ мѣръ противъ такого водворенія быть не можетъ. Причина развитія контрабанды лежитъ въ выгодности этого промысла, благодаря существующему у насъ высокому акцизу на спиртъ. Поэтому для уничтоженія зла съ корнемъ есть только одно средство: уменьшить на пространствѣ всей Имперіи акцизъ въ такой мѣрѣ, чтобы проносъ къ намъ заграничнаго спирта сдѣлался невыгоднымъ. Но это, очевидно, немыслимо. Пониженіе же акциза въ одной только приграничной полосѣ едва-ли цѣлесообразно; въ такомъ случаѣ, уничтоживъ контрабанду питьями изъ-за границы, мы создали бы совершенно такое же явленіе, хотя, можетъ быть, и въ меньшей степени, у себя дома, на границѣ между мѣстностями, гдѣ будутъ существовать различные размѣры

акциза. Слѣдовательно, въ окончательномъ результатаѣ это значило бы только перенести контрабанду съ одного мѣста на другое. Кромѣ того, пониженіе акциза лишь въ приграничныхъ мѣстностяхъ неудобно еще и по другимъ соображеніямъ. Какъ было указано, оно поставило бы эти мѣстности въ очень привилегированное положеніе сравнительно съ остальной частью государства и причинило бы значительное экономическое разстройство въ мѣстахъ, смежныхъ съ полосою пониженаго акциза. Допустить такую крупную несправедливость, особенно въ дѣлѣ обложенія налогами, правительство едва-ли можетъ, не уронивъ значеніе своего нравственного авторитета въ глазахъ народа. Каждый налогъ долженъ падать на всѣхъ подданныхъ равномѣрно, и, во всякомъ случаѣ, правительство не должно само, вопреки законности и справедливости, создавать условія для неравномѣрнаго обложенія и брать, по своему усмотрѣнію, въ одномъ мѣстѣ больше, а въ другомъ меныше. Въ настоящемъ случаѣ установленіе такого порядка, кажется, болѣе чѣмъ гдѣ-либо не имѣеть для себя оправданій. Мѣстнымъ пониженіемъ акциза предполагается, собственно говоря, сдѣлать ничто иное, какъ уступку контрабандѣ. Дѣлать же такую уступку, значитъ какъ бы признавать за контрабандою нѣкоторое право на существованіе, а это, конечно, несогласно ни съ видами, ни съ достоинствомъ правительства. Всѣ эти соображенія приводятъ къ заключенію, что въ борьбѣ съ контрабандою слѣдуетъ остановиться на такихъ мѣрахъ, которыя сдѣлали бы ее невыгодною или, по крайней мѣрѣ, менѣе выгодною при сохраненіи существующаго размѣра акциза и въ пограничныхъ мѣстностяхъ. Такимъ образомъ, единственнымъ выходомъ изъ настоящаго положенія является дальнѣйшее развитіе существующихъ нынѣ охранительныхъ мѣръ въ направленіи, одобренномъ Совѣщаніемъ и, самое главное, болѣе бдительное и строгое выполненіе всѣхъ, какъ уже дѣй-

ствующихъ, такъ и имѣющихъ быть изданными впослѣствіи, постановленій объ охранѣ границы. Только совокупность этихъ мѣръ, при надлежащемъ приведеніи ихъ въ исполненіе, можетъ дать дѣйствительно хорошия результаты.

Въ отдѣльности, какъ на болѣе полезныя мѣры противъ контрабанды питьями, въ Совѣщаніи указывалось на усиленіе корчемной стражи, съ замѣною пѣшихъ стражниковъ конными обѣзѣдчиками, какъ болѣе приспособленными къ надзору за границею и къ преслѣдованію контрабандировъ, а также на значительное усиленіе наказаній за контрабанду. Контрабанда есть такое преступленіе, единственнымъ мотивомъ котораго является корысть. Преступленіе совершается каждый разъ съ расчетомъ на материальную выгоду, причемъ въ этотъ разсчетъ возможность и тяжесть наказанія входятъ какъ одно изъ основаній. Поэтому, казалось бы, что установленіе за контрабанду болѣе строгаго наказанія могло бы совершенно измѣнить отношеніе къ ней населенія, и если не уничтожило бы ее совсѣмъ, на что, конечно, разсчитывать нельзя, то весьма значительно сократило бы. По отношенію къ контрабандѣ питьями, какъ и ко всѣмъ вообще нарушеніямъ во вредъ казны, совершаемымъ ради материальной выгоды, было бы весьма полезно и вполнѣ удобно установить столь же строгія наказанія, какія назначены за совершиенно аналогичныя преступленія во вредъ частнымъ лицамъ. Казалось бы, это вполнѣ возможно и своевременно, особенно въ виду крайней необходимости принять рѣшительныя мѣры противъ укоренившагося и угрожающаго развититься еще болѣе зла контрабанды.

Всѣ изложенные предположенія объ установлениіи одной или нѣсколькихъ полосъ пониженаго акциза съ окраскою или безъ окраски обращающейся здѣсь водки, а равно и о необходимости ограничиться принятиемъ противъ контрабанды однѣхъ охранительныхъ мѣръ не

получили одобренія Совѣщанія. Относительное большинство Совѣщанія высказалось за постепенное понижение акциза въ приграничной мѣстности и за необходимость ограничиться мѣрами охранительного характера.

---

Въ заключеніе гг. Управляющіе акцизовыми сборами, присутствовавшіе въ Совѣщаніи, представили относительно ввѣренныхъ имъ управлений свои соображенія о томъ, какъ великъ долженъ быть численный составъ корчемной стражи какъ въ случаѣ назначенія для приграничныхъ мѣстностей акциза, поникающагося по полосамъ, такъ и въ случаѣ установленія однѣхъ только охранительныхъ мѣръ, а равно о томъ, какія суммы потребны на содержаніе стражи \*). Вмѣстѣ съ тѣмъ, некоторыми членами было указано на желательность слѣдующихъ мѣропріятій:

1) Чтобы дѣла обѣ убийствахъ, совершенныхъ чинами корчемной стражи при исполненіи ими служебныхъ обязанностей, разматривались не гражданскими, а военными судебнymi установленіями.

Въ гражданскихъ судахъ такие процессы тянутся обыкновенно довольно долго, причемъ обвиняемые иногда подвергаются предварительному заключенію. Большая быстрота въ рѣшеніи этихъ дѣлъ весьма желательна.

2) Чтобы семействамъ чиновъ корчемной стражи, убитыхъ при исполненіи служебныхъ обязанностей, выдавались пособія или назначались пенсіи, подобно тому, какъ это существуетъ въ пограничной стражѣ.

3) Чтобы акцизнымъ чиновникамъ было разрешено перѣѣзжать границу, для собиранія разныхъ свѣдѣній и

---

\*) Вѣдомость предположенныхъ состава корчемной стражи и суммъ на ея содержаніе приложена къ Журналу Совѣщанія.

вообще по дѣламъ службы, безъ соблюденія установленныхъ нынѣ формальностей.

Совѣщаніе вполнѣ согласилось съ цѣлесообразностью этихъ мѣръ.

---

**Вѣдомость о составѣ корчемной стражи и о суммахъ на ея содержаніе.**

	Въ настоящее время.		Предполагается гг. Управляющими акциз. сборами.		
	Число лицъ.	Расходъ на содержаніе въ руб. *).	Число лицъ.	Содержаніе каждому въ рубляхъ.	Общій расходъ въ рубляхъ.
<b>1. По Волынской губ. (граница 300 верстъ).</b>					
Стражниковъ . . . . .	66	11,880	150	240	36,000
Обѣзчиковъ младшихъ . . . . .	16	5,760	75	450	33,750
" старшихъ . . . . .	4	1,680	10	550	5,500
Смотрителей . . . . .	1	1,200	2	1,200	2,400
Всего . . . . .	87	20,520	237	—	77,650
<b>2. По Ковенской губ. (гран. по свѣд. Д-та 180, по заявлению Управляющаго 240 верстъ).</b>					
Стражниковъ . . . . .	46	8,280	240	300	72,000
Обѣзчиковъ младшихъ . . . . .	10	3,600	48	500	24,000
" старшихъ . . . . .	4	1,680	12	600	7,200
Смотрителей . . . . .	—	—	2	1,600	3,200
Всего . . . . .	60	13,560	302	—	106,400
<b>3. По Подольской губ. (гран. по свѣд. Д-та 120, по заявлению Управляющаго 137 верстъ).</b>					
Стражниковъ . . . . .	24	4,320	137	300	41,100
Обѣзчиковъ младшихъ . . . . .	12	4,320	23	500	11,500
" старшихъ . . . . .	4	1,680	6	600	3,600
Смотрителей . . . . .	2	2,400	2	1,400	2,800
Всего . . . . .	42	12,720	168	—	59,000
<b>4. По Варшавской и Сѣдлецкой губ. (гран. по свѣд. Д-та 85, по заявлению Управляющаго 65 верстъ).</b>					
Стражниковъ . . . . .	—	—	65	300	19,500
Обѣзчиковъ младшихъ . . . . .	—	—	9	450	4,050
" старшихъ . . . . .	7	2,940	7	550	3,850
Смотрителей . . . . .	—	—	—	—	—
Всего . . . . .	7	2,940	81	—	27,400

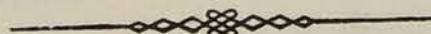
\*) Въ настоящее время расходуется на содержаніе стражника 180 р., младшаго обѣзчика 360 р., старшаго обѣзчика 420 р. и смотрителя стражи 1,200 р.

	Въ настоящее время.		Предполагается гг. Управляющими акцизн. сборами.		
	Число лицъ.	Расходъ на содержание въ рубляхъ.	Число лицъ.	Содержание каждому въ рубляхъ.	Общий расходъ въ рубляхъ.
<b>5. По Калишской и Петроковской губ. (гран. по свѣд. Д-та 470, по заявлению Управляющего 493 версты).</b>					
Стражниковъ . . . . .	—	—	493	300	147,900
Обѣзчиковъ младшихъ . . . . .	8	2,880	98	500	49,000
" старшихъ . . . . .	8	3,360	24	600	14,400
Смотрителей . . . . .	1	1,200	5	1,600	8,000
Всего . . . . .	17	7,440	620	—	219,300
<b>6. По Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губ. (гран. по свѣд. Д-та 625, по заявлению Управляющего 626 верстъ).</b>					
Стражниковъ . . . . .	14	2,520	626	300	187,800
Обѣзчиковъ младшихъ . . . . .	7	2,520	125	500	62,500
" старшихъ . . . . .	6	2,520	31	600	18,600
Смотрителей . . . . .	2	2,400	6	1,600	9,600
Всего . . . . .	29	9,960	788	—	278,500
<b>7. По Люблинской, Радомской и Кѣлецкой губ. (гран. по свѣд. Д-та 450, по заявлению Управляющего 603 версты).</b>					
Стражниковъ . . . . .	9	1,620	603	300	180,900
Обѣзчиковъ младшихъ . . . . .	8	2,880	121	500	60,500
" старшихъ . . . . .	4	1,680	30	600	18,000
Смотрителей . . . . .	1	1,200	5	1,600	8,000
Всего . . . . .	22	7,380	759	—	267,400
Итого . . . . .	264	74,520	2,955	—	1.035,650
<b>8. По Курляндской губ. (граница около 250 верстъ).</b>					
Обѣзчиковъ старшихъ . . . . .	9	3,780	—	—	—
Смотрителей . . . . .	2	2,400	—	—	—
Всего . . . . .	11	6,180	—	—	—
<b>9. По Бессарабской губ.</b>					
Обѣзчиковъ младшихъ . . . . .	17	6,120	—	—	—
" старшихъ . . . . .	3	1,260	—	—	—
Всего . . . . .	20	7,380	—	—	—
Итого . . . . .	295	88,080	—	—	—

## О П Е Ч А Т К И.

<i>Стран.</i>	<i>Стр.</i>	<i>Напечатано.</i>	<i>Слѣдуетъ.</i>
9	10	сверху. нашимъ	нашими
45	4	» по приведеніи оной	потребные на приведеніе оной
51	7	» которыя	которые
55	8	» материальный бытъ	материального быта
»	15	» многого	многаго
57	7	снизу. не требующей	требующей
59	7	» и если въ семъ	и въ семъ
»	6	» до	для
»	5	» къ таможенной службы, то	въ таможенной службѣ, такъ какъ
»	2	» признано	признало
63	16	сверху. обсужденаго	обсуждаемаго
65	2	снизу. сообразно дѣйствующимъ правиламъ и постановле- ніямъ	для согласованія съ дѣйству- ющими правилами и по- становленіями
70	17	сверху. принадлежить жителямъ	принадлежитъ пригранич- нымъ жителямъ
80	16	снизу. усиленность	успѣшность
»	14	» дѣла	дѣлѣ
81	18	сверху. въ Департаментѣ	за Департаментомъ
82	3	» относительно контроля мож- но было бы	можно было бы
»	14	снизу. же	не
»	12	» назначится	назначенные
85	1	» Н. В. Скугаревскимъ	Н. М. Петропавловскимъ
86	2	» Н. М. Петропавловскимъ	предсѣд. Н. П. Забугинымъ
41	6	» предоставлениe рѣшенія	предоставить рѣшеніе
92	2	сверху. заявлено	заявлено
99	17	» контрабандныхъ	контрабандныхъ
101	9	» корчемнаго	акцизнаго
105	2	» развѣ самихъ	развѣ какъ для самихъ
109	12	» опорожненныхъ	опорожненные

109	11	сверху	опрокинутыя	опрокинутые
110	2	»	5,532 <sup>0</sup> /o	5,532 <sup>0</sup>
»	7	»	165.000 <sup>0</sup> /o	165.000 <sup>0</sup>
112	12	снизу.	прийдется	придется
120	14	»	въ разъясненіи	въ разъясненіе
128	6	сверху.	Коммисіей имѣющіяся	Коммисію имѣющіяся
»	1	снизу.	небрежности	небрежность
132	16	сверху.	существующихъ	существующихъ
149	5	снизу.	прямого	прямаго
161	1	»	прилож. 317	прилож. къ 317
165	5	»	представляетъ	представляетъ
167	10	»	питой	питей
180	5	сверху.	задоржданію	задержанію
189	10	снизу.	10.000 <sup>0</sup> /o	10.000 <sup>0</sup>
»	2	»	10.000 <sup>0</sup> /o	10.000 <sup>0</sup>
205	17	сверху.	конрабандировъ	контрабандировъ
207	13	снизу.	конрабандныхъ	контрабандныхъ
»	4	»	114.859 <sup>0</sup> /o	114.859 <sup>0</sup>
»	3	»	47.103 <sup>0</sup> /o и пограничною стражею на 284.318 <sup>0</sup> /o	47.103 <sup>0</sup> и пограничною стра- жею на 284.318 <sup>0</sup>
»	2	»	446.318 <sup>0</sup> /o	446.318 <sup>0</sup>
209	6	сверху.	полнай	полный
243	10	снизу.	помѣщеніяхъ	помѣщеніяхъ:
322	8	сверху.	неимѣющее	не имѣющія
»	9	»	интересомъ	вопросомъ



ТРУДЫ  
КОМИССИИ ПО ИЗЫСКАНИЮ МЕРЬ  
ПРОТИВЪ КОНТРАБАНДЫ ПИТЕЙ.

Часть II.  
ПРИЛОЖЕНИЯ.



С. Петербургъ.

Типографія В. Киршбаума, въ д. М-ва Финансовъ, на Дворц. площ.

1884.

Печатано по распоряженію Департамента Таможенныхъ Сборовъ.

## СЪДЕРЖАНИЕ

## Оглавление.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I.

## Предположения Управляющихъ Акцизными Сборами.

	СТРАН.
1. Управляющего акцизными сборами Эстляндской губерніи . . . . .	1
2. Управляющего акцизными сборами Лифляндской губерніи . . . . .	7
3. Управляющего акцизными сборами Курляндской губерніи . . . . .	8
4. Управляющего акцизными сборами Ковенской губерніи . . . . .	12
5. Управляющего акцизными сборами Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губерній . . . . .	14
6. Управляющего акцизными сборами Люблинской, Радомской и Кълецкой губерній . . . . .	29
7. Управляющего акцизными сборами Калишской и Петроковской губерній.	40
8. Управляющего акцизными сборами Варшавской и Сѣдлецкой губерній .	50
9. Управляющего акцизными сборами Волынской губерніи . . . . .	55
10. Управляющего акцизными сборами Подольской губерніи . . . . .	61
11. Управляющего акцизными сборами Бессарабской губерніи . . . . .	70

## ПРИЛОЖЕНИЕ II.

## Предположения Начальниковъ Таможенныхъ Округовъ.

1. Начальника б. Таурогенского Таможенного Округа . . . . .	73
2. Начальника Вержболовского Таможенного Округа . . . . .	77
3. Начальника б. Александровского Таможенного Округа . . . . .	80
4. Начальника Калишского Таможенного Округа. . . . .	84
5. Начальника б. Завихостского Таможенного Округа . . . . .	85
6. Начальника Радзивиловского Таможенного Округа . . . . .	86
7. Начальника б. Скулянского Таможенного Округа	93

## ПРИЛОЖЕНИЕ III.

## Предположенія частныхъ лицъ.

	СТРАН.
Записка винокуренного заводчика и землевладѣльца Волынской губерніи.	99
Записка Коллежскаго Совѣтника Путято . . . . .	101
Записка К. Л. Д. . . . .	109
Записка Д. Б. К. . . . .	112
Выписка изъ анонимной записи . . . . .	—
Записка И. Ф. Г. . . . .	113
Записка лица, служившаго по акцизному вѣдомству въ Царствѣ Польскомъ.	116



## Приложение I.

Предположенія Управляющихъ Акцизными Сборами.

### I. Управляющаго акцизными сборами Эстляндской губерніи.

(Д. 9 Сентября 1882 г. № 1401).

Во исполненіе предписанія отъ 12 Августа с. г. за № 2850, относи- 176  
тельно водворенія изъ-за границы, контрабандою, спиртныхъ напитковъ, имѣю  
честъ, собравъ и отзывы свѣдущихъ частныхъ лицъ, донести слѣдующее:

Въ прежнее время тайное водвореніе спирта изъ-за границы было по  
берегу Эстляндской губерніи довольно бойкое, но нѣсколько лѣтъ тому на-  
задъ затихло, не смотря на постепенное возвышеніе акциза на вино, вмѣстѣ  
съ которымъ торговля заповѣднымъ спиртомъ стала все выгоднѣе и выгод-  
нѣе. Это объясняется не только развитіемъ трезвости между крестьянами  
собственниками, увеличеніемъ употребленія пива, дѣйствиемъ таможенныхъ  
пароходовъ-крейсеровъ, тщательнымъ надзоромъ пограничной стражи на бе-  
регу и акцизного управлѣнія внутри губерніи, но главно еще тѣмъ обстоя-  
тельствомъ, что Эстляндскіе крестьяне стали привыкать къ очищенному вину,  
переставая пить вино съ сивушинымъ масломъ, а изъ-за границы получался  
пока только не очищенный спиртъ. Соответственно сему и конфискацій въ  
теченіе послѣднихъ трехъ годовъ было весьма мало, въ какихъ нибудь 10—  
12 случаяхъ конфисковано всего только около 16 тысячъ градусовъ безвод-  
наго алкоголя по всему Эстляндскому берегу, включая сюда и острова Эзель  
и Моонъ, Лифляндской губерніи, подвѣдомственные по акцизной части Эст-  
ляндскому Управленію. Нельзя однакожъ не предвидѣть, чтобы со временемъ  
контрабандисты не стали привозить очищенное вино изъ Пруссіи; къ разви-  
тию заповѣдной торговли спиртомъ много способствуютъ расположеніе насе-  
ленныхъ и ненаселенныхъ острововъ около Эстляндскаго берега и свойствен-  
ныя этому берегу многочисленныя бухты; все это представляетъ слишкомъ  
удобныя условія, чтобы прибрежные крестьяне отказались отъ тайного во-  
дворенія контрабанды, если только устройство надзора, хотя сколько нибудь,  
сдѣлаетъ оное возможнымъ. При этомъ контрабандистъ не ввозитъ спиртъ  
на материкъ партіями, а только маленьками количествами въ одинъ разъ,  
спрятавши партію спирта на спокойномъ, отдаленномъ, мѣстѣ вблизи берега.  
Этими же условіями надзоръ пограничной стражи затрудняется значитель-  
нымъ образомъ, вслѣдствіе чего и количество случаевъ конфискацій не даетъ

понятіе о размѣрѣ тайного водворенія спирта. Въ теченіе двадцати лѣтъ я обращалъ особенное вниманіе на сей предметъ, такъ какъ въ рѣзкое различіе отъ другихъ губерній, имѣющихъ прямые берега безъ близкихъ острововъ, какъ напримѣръ, Лифляндская, въ Эстляндской губерніи облегченіе контрабанднаго промысла вышеописаннымъ образованіемъ берега составляетъ постоянную угрозу мѣстнымъ акцизнымъ доходамъ. Желая имѣть руководство для соображенія на сколько тайное водвореніе спирта дѣйствуетъ на казенные доходы, я, между прочимъ, составлялъ ежегодно свѣдѣнія по подвѣдомственному мнѣ району о размѣрѣ мѣстнаго потребленія собственно напитковъ, законно приобрѣтенныхъ, причемъ получилъ слѣдующія цифры:

1864 г. . . . .	11.230.273, 5%
1865 „ . . . . .	10.619.856, 1%
1866 „ . . . . .	9.306.104,72%
1867 „ . . . . .	9.465.949,75%
Неурожайные годы. { 1868 „ . . . . .	7.478.274,42%
1869 „ . . . . .	7.585.352,51%
1870 „ . . . . .	8.301.684,87%
1871 „ . . . . .	9.054.624,12%
1872 „ . . . . .	9.692.402,32%
1873 „ . . . . .	9.864.835, 6%
1874 „ . . . . .	9.471.827,89%
1875 „ . . . . .	10.579.867,85%
1876 „ . . . . .	10.061.760,72%
1877 „ . . . . .	9.816.036,38%
1878 „ . . . . .	10.630.818,74%
1879 „ . . . . .	10.401.026,99%
1880 „ . . . . .	11.025.782,95%
1881 „ . . . . .	11.017.382,89%

По моему мнѣнію сіи цифры своею постоянностью даютъ тотъ успокоятельный результатъ, что онѣ вполнѣ могутъ быть приняты мѣриломъ дѣйствительного потребленія вина; что кромѣ законнаго въ настоящее время не употребляется большое количество незаконно приобрѣтенаго вина, иначе онѣ показали бы въ различныхъ годахъ гораздо значительнѣйшія колебанія; даже въ прежнихъ годахъ тайное водвореніе не имѣло очень большой размѣръ. И за исключеніемъ неурожайныхъ годовъ, которые разорили многихъ крестьянъ, замѣчается постепенное уменьшеніе законнаго потребленія вина съ 1864 года по 1870 годъ, потомъ стали дѣйствовать послѣдствія устройства двухъ желѣзныхъ дорогъ и, какъ изъ народной переписи стало известнымъ, увеличенія населенія такъ, что размѣръ потребленія вина возвысился опять мало по малу. Первоначальное уменьшеніе объясняется не только привозомъ заповѣднаго спирта, но еще болѣе распространеніемъ трезвости между крестьянами, вслѣдствіе вступленія ихъ во владѣніе землями и возвышеніемъ образованія. Только со второй половины 1881 года оказывается вновь умень-

шеніе размѣра законнаго отпуска питей въ мѣста раздробительной продажи.

Итогъ 2-ой половины 1880 и первой половины 1881 года составляетъ 11.191.960%, а итогъ 2-ой половины 1881 и первой половины 1882 года только 10.493.135%, т. е. на 698.825% менѣе, что равняется акцизной суммѣ въ 55.906 рублей. Для объясненія не представляется причины, могущей такъ внезапно дѣйствовать, случайная же причина не отозвалась бы въ такомъ большомъ размѣрѣ, такъ что остается только полагать, что опять стали водворять вино изъ-за границы.

Часто возбуждается вопросъ, если привозится тайнымъ образомъ спиртъ, то почему пограничной стражѣ не удается конфисковать оный столь же часто какъ другой товаръ? Отвѣтъ, казалось бы, заключается въ томъ, что контрабандисты водворяютъ вино другими способами, нежели остальные предметы. Опыты прежнихъ годовъ обнаружили слѣдующіе разные способы:

а) Пріѣзжаютъ заграничные корабли съ партіями спирта, крейсируютъ вдоль Финскаго залива и останавливаются иногда въ мѣстахъ за островами, гдѣ ихъ не видать отъ берега, или на разстояніи нѣсколькихъ верстъ отъ берега. Къ нимъ подъѣзжаютъ мѣстные контрабандисты на маленькихъ лодкахъ, ночью. Спиртъ находится въ боченкахъ въ три ведра, съ тѣхъ поръ какъ введены таможенные пароходы—крейсера, о пріѣздѣ иностранныхъ кораблей со спиртомъ ничего не слышно.

б) Или же мѣстные крестьяне выѣзжаютъ за границу на своихъ ялахъ (маленькихъ корабли) и привозятъ спиртъ. Въ обоихъ означенныхъ случаяхъ они не выгружаютъ боченки прямо на материкъ, а либо прячутъ ихъ въ землѣ въ отдаленныхъ мѣстностяхъ, напримѣръ, на островахъ, либо опускаютъ ихъ, гдѣ не глубоко, въ море, на перекресткахъ отъ замѣчательныхъ пунктовъ берега, избираемыхъ ими по произволу. Естественно никто, кромѣ самихъ контрабандистовъ, не можетъ найти сіи мѣста. Изъ сихъ мѣстностей они на своихъ рыбачьихъ лодкахъ перевозятъ спиртъ мало по малу на берегъ, избирая удобное время и мѣсто. Въ другихъ случаяхъ бывало, что контрабандисты имѣли корабли съ двойными стѣнами; пространство между стѣнами наполнено плоскими небольшими жестянными посудами со спиртомъ, которые легко могутъ быть переносимы. Таковыя жестянки были встрѣчаемы и на материкѣ. Иногда боченки со спиртомъ прячутся въ бочкахъ съ другимъ товаромъ, напримѣръ, съ рыбой. Вообще привозъ спирта на материкъ производится обыкновенно въ самыхъ маленькихъ количествахъ, разомъ.

Симъ условіямъ должны соотвѣтствовать мѣры, принимаемыя къ ослабленію контрабанднаго промысла. Изъ нихъ могутъ быть полезными слѣдующія:

*I. Пароходы—крейсера.* Пароходы эти особенно удобны для преслѣдованія судовъ въ открытомъ морѣ около острова Эзеля и въ Финскомъ заливѣ, но имъ слѣдовало бы чаще быть въ движеніи, въ особенности весною и осеню, несмотря даже на бурную погоду, такъ какъ контрабандистъ избираетъ именно такую погоду; между тѣмъ того на дѣлѣ нѣтъ. Около самого берега сіи пароходы менѣе полезны, такъ какъ ходъ ихъ глубже,

чѣмъ у крестьянскихъ ялъ. Когда контрабандистъ уходитъ къ берегу, то они не могутъ его преслѣдоватъ. Сверхъ того неудобно, что офицеры, командующіе сими пароходами, принадлежать не къ вѣдомству пограничной стражи, а къ морскому; это даетъ возможность двоевластія. Вообще строгая отвѣтственность, которой офицеры подвергнуты, побуждаетъ ихъ къ осторожности во вредъ того дѣла, въ пользу котораго пароходы введены. Офицеръ отвѣчаетъ за всякое малѣйшее поврежденіе парохода, и если онъ имѣлъ несчастіе сѣсть на мель, то, какъ слышно, можетъ этимъ испортить свою карьеру, даже въ томъ случаѣ, если будетъ судомъ оправданъ. Если, съ одной стороны, таковое сбереженіе казеннаго интереса необходимо, то, съ другой стороны, застрахованіе пароходовъ въ частныхъ акціонерныхъ обществахъ возможило бы казнѣ убытокъ, понесенный, можетъ быть, иной разъ, когда пароходъ пускается въ дѣло соотвѣтственно своему назначенію. Но нельзя не упомянуть, что при преслѣдованіи контрабандистовъ необходимо не только соблюденіе въ точности правилъ мореходства, но вмѣстѣ съ тѣмъ и извѣстная доля отваги. При исполненіи сего условія, казалось бы, необходимо оставить въ дѣйствіи не слишкомъ маленькие пароходы, чтобы можно было преслѣдовать суда контрабандистовъ въ самомъ морѣ, до приближенія ихъ къ берегу. Это самая дѣйствительная мѣра, такъ какъ если крейсированіе пароходовъ производится какъ слѣдуетъ и не смотря на ночное или бурное время, то они способствуютъ къ поимкѣ контрабандистовъ въ то время, когда у нихъ еще можно захватить значительное количество спирта. По моему мнѣнію нужно было бы имѣть три крейсера, а именно: одинъ для надзора отъ берега С.-Петербургской губерніи до Ревеля, другой отъ Ревеля до Эзеля и третій отъ Вердера до Виндавы. Въ такомъ случаѣ можно надѣяться, что тайное водвореніе спирта въ здѣшнемъ краѣ никогда не приметъ большихъ размѣровъ, но если пароходовъ—крейсеровъ не будетъ впередъ, то нельзя сомнѣваться, что тайный привозъ спирта изъ Германіи какъ на большихъ судахъ, такъ равно и въ крестьянскихъ ялахъ тотчасъ опять будетъ развиваться.

2. *Извѣщеніе командающіхъ крейсерами удобнымъ образомъ о приближеніи судовъ, нагруженныхъ заповѣднымъ спиртомъ.* До 1880 года Россійскіе консулы въ прусскихъ портовыхъ городахъ посыпали таковыя извѣщенія, но послѣ того перестали это дѣлать. Контрабандистъ находится въ гораздо выгоднѣйшемъ положеніи. Онъ не только узнаетъ пароходъ—крейсеръ уже на расстояніи приблизительно до 20 верстъ, но онъ и получаетъ нужныя ему извѣстія съ берега. Для сего по всему берегу караулятъ мужики или мальчики, имѣющіе даже бинокли; на извѣстныхъ разстояніяхъ устроены сигнальные мачты и поданные ими сигналы сообщаются быстро по берегу; ночью находящіеся на берегу крестьяне огневыми сигналами, самыми невинными на взглядъ, даютъ контрабандистамъ на лодкахъ знать, на какомъ мѣстѣ берега находятся въ то время стражники.

3. *Увеличеніе штата пограничной стражи.* По Эстляндской бригадѣ полагается 450 человѣкъ, что составляло бы для 60 постовъ среднимъ числомъ

7—8 стражниковъ. Но они далеко не всѣ на лице: изъ нихъ, по частному сообщенію командаира бригады, находятся:

въ учебной командѣ . . . . .	16
„ гимнастической школѣ . . . . .	1
„ центральной швальнѣ . . . . .	1
при Канцеляріи Начальника Округа . .	1
арестованный по суду . . . . .	1
подъ надзоромъ . . . . .	1
при цейхгаузахъ . . . . .	3
писарей . . . . .	5
писарскихъ учениковъ . . . . .	4
кашеваръ въ Бригадной Канцеляріи . .	1
ежедневный вѣстовой . . . . .	1
въ гимнастической командѣ въ Отдѣлѣніи	13
больныхъ . . . . .	3—4
недостаетъ до штату . . . . .	12

64

Сверхъ того пограничная стража часто въ самое горячее время, осенью и весною, должна отпускать до сорока человѣкъ въ Таможни для временнаго исполненія въ оныхъ обязанностей досмотрщиковъ. Такимъ образомъ выходитъ, что прямую обязанность стражниковъ исполняютъ одновременно только 350, такъ что есть посты, гдѣ имѣется только три человѣка на лицо— одинъ дежурить въ кордонѣ и двое ходятъ по берегу; нѣкоторые кордоны имѣютъ разстояніе другъ отъ друга до 25 верстъ; для уменьшенія тягости службы, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ стражники посылаются изъ двухъ съѣднихъ кордоновъ другъ другу на встрѣчу и въ доказательство того, что они прошли дѣйствительно до солдата другаго кордона, стражникъ при возвращеніи въ свой кордонъ долженъ предъявить билетъ, полученный имъ отъ солдата другаго кордона. Но вмѣстѣ съ симъ дѣлается контрабандистамъ извѣстнымъ, когда и гдѣ находятся стражники, такъ что эта мѣра дѣлается неисполнимою тамъ, гдѣ полуострова или острова мѣшаютъ свободному виду на море.

4. Иногда есть полное основаніе полагать, что въ данномъ населенномъ или ненаселенномъ мѣстѣ спрятанъ спиртъ, но пограничная стража, за исключениемъ случаевъ горячихъ слѣдовъ, не имѣетъ права сдѣлать обыска безъ полиціи. Она обращается къ старшинѣ общества, къ которому принадлежитъ мѣсто; старшина или его помощникъ не отказываются въ учиненіи обыска, но подъ разными предлогами задерживается ими пограничная стража часто неимовѣрное время, напримѣръ: что старшины нѣтъ дома и не знаютъ гдѣ онъ находится. Между тѣмъ владѣльцы контрабанды имѣютъ полную возможность перевести таковую въ другое мѣсто. Служило бы къ достижению желаемаго успѣха, если пограничной стражѣ въ такихъ случаяхъ было предоставлено право по своему выбору назначать понятыхъ изъ ближайшихъ жителей для присутствованія при обыскѣ.

5. Введение лодокъ болѣе удобнаго устройства съ увеличеніемъ числа ихъ противъ нынѣ дѣйствующихъ. По моему мнѣнію, кромѣ пароходовъ крейсеровъ, лодки самое лучшее средство къ уничтоженію контрабанднаго промысла. Выше уже было сказано, что крестьянскіе ялы, на которыхъ привозится спиртъ, ходятъ менѣе глубоко, чѣмъ пароходы, вслѣдствіе чего сіи послѣдніе не могутъ ихъ преслѣдоватъ, когда они приближаются къ берегу. Въ семъ случаѣ требуются парусныя лодки, ходящія не глубже двухъ до трехъ футовъ, причемъ лодки должны быть устроены такъ, чтобы онѣ могли быть употребляемы и при большихъ волнахъ, когда преслѣдуемый контрабандистъ уходитъ въ море, и чтобы могло въ нихъ помѣститься не менѣе восьми человѣкъ. У этихъ лодокъ все должно быть такъ приспособлено, чтобы онѣ имѣли особенно быстрый ходъ. Независимо отъ сего каждая лодка должна имѣть свой компасъ съ фонаремъ, чего въ настоящее время нѣтъ. Кромѣ сихъ лодокъ необходимо имѣть еще и маленькия, обыкновенныя съ парусами и съ веслами. Когда контрабандисты, запасавшіеся на корабляхъ, или въ мѣстахъ, гдѣ спрятана была контрабанда, возвращаются къ материку, то иногда являются вдругъ на большемъ числѣ лодокъ, изъ которыхъ къ мѣсту, гдѣ находятся въ то время стражники, прѣѣзжаютъ пустыя, а къ другимъ пунктамъ берега, содержащія контрабанду. Стражники не въ состояніи ихъ догнать. Или же прѣѣзжаетъ одна лодка по одному направленію; когда стражники стараются прибѣжать къ мѣсту, гдѣ лодка должна пристать къ берегу, она измѣняетъ направленіе, и стражникамъ дѣлается невозможнымъ слѣдовать за нею. Надобно себѣ представить это такъ, что лодка, плавающая въ бухтѣ, составляетъ центръ, а берегъ—круговую ея линію; уже незначительное измѣненіе курса лодки ведетъ ее къ мѣсту, лежащему далеко отъ мѣста первого направленія. Такимъ образомъ дѣйствіе пограничной стражи на самомъ берегу теряетъ значеніе, вслѣдствіе недостаточнаго передвижнаго материала; чтобы преслѣдовать контрабандиста съ успѣхомъ она должна имѣть лодки, а именно описанныхъ двухъ родовъ и преимущественно находиться на морѣ. Нѣсколько лѣтъ тому назадъ были введены такъ называемыя Норвежскія лодки съ палубами, но онѣ оказались неудобными по своей тяжести; лодки, имѣющіяся въ настоящее время при постахъ пограничной стражи, отчасти слишкомъ тяжелы для малаго числа стражниковъ одного поста, отчасти не достаточно безопасны, а съ неудобными средствами пограничной стражѣ не удается никогда словить контрабандистовъ, которые весьма опытные и смѣлые моряки.

6. Выборъ въ составъ пограничной стражи преимущественно новобранцевъ изъ приморскихъ населеній. Въ настоящее время новобранцы вступаютъ въ пограничную стражу изъ всѣхъ губерній, какъ случается; они нисколько не знаютъ морское дѣло. Для службы въ пограничной стражѣ полагается пятилѣтній срокъ; когда стражникъ усвоилъ себѣ извѣстную ловкость, онъ выбываетъ и уже другой неопытный опять поступаетъ на его мѣсто. Пограничная стража имѣетъ вольнонаемныхъ рулевыхъ изъ мѣстныхъ крестьянъ, но этого далеко недостаточно. Изъ вышеизложенныхъ подробностей оказы-

вается, на сколько необходимо, чтобы солдатъ пограничной стражи зналъ хорошо обращаться съ парусами и веслами. По моему мнѣнію, цѣлесообразное устройство надзора на морѣ вблизи берега есть самый важный вопросъ, отъ котораго весь успѣхъ зависитъ и гораздо важнѣе еще нежели надзоръ на самомъ берегу.

## II. Управляющаго акцизными сборами Лифляндской губерніи.

(Д. 4 Сентября 1882 г. № 1940).

Во исполненіе предписанія Департамента Неокладныхъ Сборовъ отъ 90 12 Августа 1882 года за № 2849, я имѣю честь донести, что, по собраннымъ мною свѣдѣніямъ, съ того времени, когда Правительствомъ образована была крейсерская флотилія, имѣющая цѣлью слѣдить за контрабандою вдоль береговъ Финскаго залива и Балтійскаго моря, торговля корчемнымъ спиртомъ у Лифляндскаго берега совершенно прекратилась, и если еще существуетъ, то уже въ самыхъ незначительныхъ размѣрахъ. Уже одно появленіе сихъ крейсеровъ навело не малый страхъ на прибрежныхъ жителей и контрабандистовъ, и образованіе постоянной стоянки пограничной стражи на островѣ Кюно окончательно озадачило островитянъ, занимавшихся до того времени почти безнаказанно привозомъ корчемнаго спирта, такъ какъ съ того времени питейный доходъ въ III округѣ, въ районѣ котораго сей островъ находится, безъ всякихъ другихъ причинъ, значительно увеличился и островитяне, чего прежде никогда не бывало, стали обращаться за покупкою спирта къ винокуреннымъ заводчикамъ Лифляндской губерніи.

Хотя крейсера въ началѣ и имѣли важное вліяніе на уничтоженіе контрабанды, тѣмъ не менѣе они въ настоящемъ своемъ видѣ не совершенно соответствуютъ требуемой цѣли, такъ какъ они, сколько мнѣ известно, по ходу, силѣ и устройству своему, не въ состояніи исполнить вполнѣ свою задачу. Что же касается контрабандной торговли спиртомъ сухимъ путемъ, то я имѣю честь замѣтить, какъ въ прошедшемъ году носились слухи о томъ, что корчемный спиртъ провозился съ Прусской границы довольно значительными партиями и слухи эти отчасти подтвердились и свѣдѣніями, полученными г. Управляющимъ акцизными сборами Курляндской губерніи, отчасти же даже были нѣкоторымъ образомъ оправдываемы и тѣмъ обстоятельствомъ, что, какъ мнѣ сообщили владѣльцы рижскихъ оптовыхъ складовъ и водочныхъ заводовъ, нѣкоторые евреи стали обращаться къ нимъ съ предложениемъ отпускать имъ такъ называемая сухія провозныя свидѣтельства по цѣнѣ приблизительно  $2\frac{1}{2}$  копѣекъ за мнимый градусъ спирта.

Вслѣдствіе этого, для огражденія г. Риги отъ корчемнаго спирта, мною немедленно было слѣдано распоряженіе, чтобы всѣ транспорты спирта, прибывающіе и проходящіе транзитомъ по желѣзной дорогѣ, были на самой станціи подвергаемы тщательному осмотру, и въ то-же время мною совмѣстно съ полиціею былъ учрежденъ особый бдительный надзоръ на берегу рѣки Даины и на мостахъ, соединяющихъ самый городъ съ Митавскимъ предмѣстьемъ, чрезъ которое, еслибы контрабандистамъ удалось миновать Кур-

ляндскую губернію, корчесный спиртъ долженъ быль-бы поступать въ гор. Ригу. Въ то же время въ Митавскомъ предмѣстьѣ, по моему распоряженію, всѣ питейныя заведенія были поставлены подъ усиленный контроль акцизаго надзора.

Благодаря такимъ мѣрамъ, какъ мнѣ по крайней мѣрѣ казалось бы, прокользаніе корчеснаго спирта въ сколько нибудь замѣтномъ размѣрѣ до сихъ поръ не удалось, но тѣмъ не менѣе я полагаю, что контрабандисты, и съ ними въ союзѣ и евреи, не оставили своего проекта, и что съ наступленіемъ темныхъ осеннихъ ночей, ихъ попытки не только могли бы возобновляться, но даже въ нѣкоторыхъ случаяхъ увѣнчаться успѣхомъ.

Относительно мѣръ, которая слѣдовало бы принять для огражденія собственно Лифляндской губерніи, въ которую, по географическому положенію своему, корчесный спиртъ могъ бы непосредственно поступать лишь моремъ, я полагалъ бы: что крейсера, слѣдящіе за контрабандою, должны имѣть въ самомъ точномъ значеніи слова морскія качества, дозволяющія имъ во всякое время отправляться въ море, и чтобы единственная и прямая задача ихъ состояла въ постоянномъ надзорѣ за прибывающими и отправляющимися судами, причемъ главное вниманіе ихъ должно было быть обращено на плаваніе около мыса Домеснесъ и въ сѣверной части Рижского залива. Кромѣ того они должны были бы сопровождать на довольно далекое разстояніе суда, отправляющіяся изъ здѣшнихъ портовъ съ грузомъ спирта за границу, дабы такимъ образомъ, лишить ихъ возможности сбывать хоть часть своего груза прибрежнымъ жителямъ.

### III. Управляющаго акцизными сборами Курляндской губерніи.

(Д. 31 Августа 1882 г. № 1210).

97 Предписаніемъ отъ 12 сего Августа за № 2851, Департаментъ требуетъ доставленія свѣдѣній:

- 1) О положеніи контрабанды спиртными напитками въ Курляндской губерніи.
- 2) О количествѣ конфискованныхъ контрабандныхъ крѣпкихъ напитковъ за послѣдніе три года.
- 3) О мѣрахъ, какія я нахожу болѣе соответствующими къ ослабленію контрабанднаго промысла.

При этомъ Департаментъ поручилъ мнѣ въ донесеніи помѣстить не только офиціальная свѣдѣнія, но, по возможности, подробная свѣдѣнія, собранныя частнымъ путемъ.

Тайный ввозъ спирта въ Курляндскую губернію производится: водою—по всему протяженію береговъ Балтійскаго моря, а сухимъ путемъ—изъ Пруссіи непосредственно или черезъ Ковенскую губернію. Доставка спирта черезъ границу и сбытъ его потребителямъ составляетъ постоянный промыселъ, организованный слѣдующимъ образомъ:

Живущіе въ Пруссіи около границы евреи устраиваютъ у себя складъ

спирта и сигаръ, которые на свой счетъ и страхъ отправляютъ черезъ мѣстныхъ крестьянъ съ евреемъ, живущимъ въ Россіи. Переносятъ спиртъ черезъ границу въ особо устроенныхъ жестяныхъ ящикахъ за вторую линію, приблизительно до 10-й версты, гдѣ складываютъ въ телѣги, для развоза проселочными дорогами по мѣстечкамъ Ковенской губерніи: Ленкины, Шкуды и др., а предназначенный для Курляндіи отправляютъ черезъ Обербарту на Либаву, Гробинъ и друг. Много везутъ и по желѣзной дорогѣ.

По сношенію Акцизаго Управлениа съ Таможеннымъ учреждены посты пограничной стражи на станціяхъ: Прекульнъ, Вайноденъ и Луша. Послѣ этого стали поступать свѣдѣнія, что контрабандные спиртъ и сигары везутъ до станцій: Рингенъ, Ауцъ, Бененъ, даже Митава и Рига, гдѣ сдаются товаръ для отправки далѣе. За однимъ транспортомъ сигаръ Акцизное Управление, по доносу, слѣдило до ст. Митава, но доносъ полученъ поздно, когда товаръ уже былъ отправленъ въ Москву подъ неизвѣстною маркою.

Въ текущемъ году, по доносу, былъ произведенъ обыскъ у жандармскаго фельдфебеля на Динабургской станціи С.-Петербурго-Варшавской ж. дороги; найдены у него заграничные напитки, привезенные разлитыми въ стеклянной посудѣ; дознаніемъ подтвердились, что разные служащи на товарныхъ и пассажирскихъ поѣздахъ доставляли старшему жандарму въ Динабургъ, въ дорожныхъ мѣшкахъ, заграничные напитки въ стеклянной посудѣ. Фельдфебель передавалъ эти напитки для продажи въ торговыя заведенія, частю и Курляндской губерніи.

Посуду жестянную, устроенную для проноса спирта черезъ границу, доставляютъ обратно въ Пруссію уже не тайно, а какъ дозволенныя къ безпошлинному вывозу издѣлія.

Перевозка заграничнаго спирта моремъ производится въ прибрежныхъ лодкахъ и въ морскихъ судахъ. Изъ лодокъ передаютъ рыбакамъ малые боченки со спиртомъ близъ Полангена, Папензе, Виргена, Либавы и др.

Организація контрабанднаго промысла въ открытомъ морѣ остается неизвѣстною курляндскому Акцизному Управлению; даже есть основаніе предполагать, что этотъ промыселъ неизслѣдованъ и крейсерскою флотиліею. Существованіе на морѣ организованной торговли спиртомъ, привозимымъ изъ Пруссіи и вывозимымъ изъ Россіи за границу, доказывается какъ существующею молвою, такъ и слѣдующими обстоятельствами:

По всему прибрежью Балтійского моря мѣстные жители потребляютъ сравнительно мало оплоченныхъ акцизомъ питей.

Въ 1877 г. 3 Ноября вышелъ изъ Риги пароходъ „Нордъ“ съ 67 бочками спирта, назначенаго въ Любекъ; 9 Ноября бурею пригнало этотъ пароходъ въ Либаву, гдѣ произведена повѣрка груза и оказалась недостача  $20550^{\circ}$  спирта, изъ  $271913^{\circ}$ , отправленныхъ изъ Риги. Всѣ бочки оказались въ наличности и течи не было.

Въ текущемъ году при Либавѣ поймана лодка съ прусскимъ спиртомъ; экипажъ этой лодки состоялъ изъ жителей острова Эзеля.

Контрабанда моремъ и сухопутно усиливается въ послѣднее время, какъ

всльдствіе поднятія акциза, такъ, въ особенности, потому, что со введеніемъ ограничій въ дѣятельности евреевъ увеличилось число участниковъ въ контрабандномъ промыслѣ.

Количество конфискованныхъ контрабандныхъ напитковъ было:

въ 1879 г. . . . .	323,97	ведра.
" 1880 "	350,22	"
" 1881 "	403,24	"

Эти напитки, крѣпостію въ 90—95°, проданы въ Полангенской и Либавской таможняхъ, по цѣнѣ отъ 90 коп. до 1 руб. 10 коп. за штофъ.

Въ Пруссіи платять до 36 коп. за штофъ. Конфискованы эти напитки въ жестяной посудѣ, приспособленной для ношенія на груди или на плечахъ, мѣрою отъ 8-ми до 10-ти штофовъ.

Насколько поимки малы сравнительно, можно судить потому, что въ вышеприведенномъ случаѣ у фельдфебеля Динабургскаго вокзала конфисковали нѣсколько бутылокъ заграничныхъ напитковъ, но известно, что онъ обязанъ былъ поставлять по 1000 бутылокъ въ недѣлю только одному изъ покупавшихъ у него торговцевъ.

На вопросъ Департамента, о мѣрахъ къ ослабленію контрабанднаго промысла, считаю обязанностію заявить прежде о надзорѣ на морѣ.

Потребленіе прусскаго спирта въ приморской части Курляндіи не уменьшилось со времени учрежденія крейсерской флотиліи; доказательствомъ служитъ то, что въ ближайшихъ къ морю торговыхъ заведеніяхъ не увеличился расходъ опложеныхъ акцизомъ напитковъ, а случаи поимокъ на морѣ весьма рѣдки. Въ 10-ть лѣтъ моей службы въ Курляндіи известны мнѣ только два случая поимокъ чинами крейсерской флотиліи, расположеными въ Либавѣ, а отрядъ Виндавскій не сдѣлалъ ни одной поимки, мнѣ известной. Причина неуспѣшности дѣйствій флотиліи заключается, по моему мнѣнію, въ ошибочной организаціи службы чиновъ флотиліи.

Бывая ежегодно по нѣсколько разъ въ Либавѣ, я не помню ни одного раза ненахожденія крейсеровъ въ гавани: или ожидаютъ улучшенія погоды, или ремонтируются, либо ожидаютъ приказаній отъ начальства и т. под. Въ началѣ я не понялъ причины какъ малой подвижности флотиліи, такъ и отсутствія служебныхъ сношеній чиновъ флотиліи съ акцизнымъ и таможеннымъ вѣдомствами. Для уясненія себѣ этого я отправился въ Петербургъ къ начальнику флотиліи и изъ продолжительной бесѣды съ нимъ узналъ, что адмиралъ озабоченъ болѣе всего подготовленіемъ флотиліи къ дѣйствіямъ въ случаѣ войны, для чего изслѣдовалъ какую то рѣку, впадающую въ Финскій заливъ и даже производилъ тамъ расчистку русла для миноносокъ. Такое исключительное военное направленіе дѣятельности начальника флотиліи соотвѣтствовало тоже военному характеру занятій другихъ чиновъ флотиліи. Поэтому флотилія представляетъ собою часть военного флота, помѣщеннную, по случаю мирнаго времени, въ коммерческой гавани, подобно тому, какъ въ томъ же городѣ Либавѣ расквартированы гусары и другія

части полевыхъ войскъ. Подобно этимъ войскамъ чины флотиліи входятъ въ сношенія съ мѣстными учрежденіями и жителями только въ предѣлахъ удовлетворенія потребностей собственного продовольствія, квартиръ, отопленія и т. под.

Какъ членъ комисіи, бывшей подъ предсѣдательствомъ князя Оболенского, для учрежденія крейсерской флотиліи, я помню, что было постановлено, ограничить военный характеръ флотиліи предѣлами необходимости включенія оной въ составъ флота въ случаѣ войны, а въ мирное время флотилія должна быть морскою пограничною стражею Министерства Финансовъ. Согласно этому, въ настоящее время слѣдуетъ поставить чиновъ флотиліи въ постоянныя служебныя сношенія съ мѣстными учрежденіями Министерства Финансовъ, дабы устранить вредную для дѣла отдѣльность дѣйствій должностныхъ лицъ, обязанныхъ преслѣдовать одну цѣль, въ той же мѣстности. Кроме того, надо поставить чиновъ флотиліи въ возможность имѣть сношенія съ мѣстными моряками, говорящими мѣстными нарѣчіями.

Мѣстная корчемная стража Акцизного Управленія на основаніи доносовъ конфисковала:

19,8 ведеръ спирта и 25 ящиковъ сигаръ при М. Полангенѣ за 1 линіею;

127 ящиковъ сигаръ, 8 тюковъ мягкаго мануфактурнаго товара и 100 фунтовъ пороха въ г. Гольдингенѣ;

90 ящиковъ сигаръ и 2 тюка чаю въ г. Либавѣ;

163 ящика заграничныхъ сигаръ на ст. жел. дор. Радзивилишки, при преслѣдованіи со ст. Прекульнѣ;

153 ящика заграничныхъ сигаръ на ст. Прекульнѣ;

48 ведеръ спирта въ г. Либавѣ и 20 ведеръ спирта при г. Гробинѣ.

Для усиленія противодѣйствій контрабандному промыслу на сухомъ пути предполагаю полезнымъ:

1) Возстановить пограничный постъ въ г. Гробинѣ.

2) Затруднить обратный провозъ въ Пруссію посуды, приспособленной для проноса спирта черезъ границу; а при продажѣ конфискованнаго спирта слѣдуетъ посуду разрушать и продавать въ ломъ. Это вызоветъ необходимость отправлять спиртъ въ новой дорогой посудѣ и тѣмъ значительно уменьшится выгодность промысла.

3) Установленный (ст. 12, 19, 42—47 прилож. къ ст. 79 Уст. о пит. сборѣ) порядокъ осмотра и употребленія оружія слѣдуетъ распространить на всѣхъ чиновъ акцизного надзора въ предѣлахъ округовъ, примыкающихъ къ границѣ Государства, и соотвѣтственно тому слѣдуетъ дополнить примѣчаніемъ ст. 482 Уст. о пит. сборѣ.

4) Въ ст. 320 Уст. о пит. сборѣ надо добавить для пограничныхъ мѣстностей, чтобы въ провозныхъ свидѣтельствахъ время выпуска спирта означать не только цифрами, но и словами, дабы затруднить многократное употребленіе провознаго свидѣтельства.

5) Для пограничныхъ мѣстностей надо установить, чтобы за неполноту или невѣрность въ провозныхъ свидѣтельствахъ преслѣдовать не по 419, а

по 417 ст. о пит. сборѣ, если эти отступленія даютъ основанія предполагать незаконное употребленіе провознаго свидѣтельства, съ присовокупленіемъ, что одинаковому съ продавцами штрафу подлежатъ и виноторговцы, принявшіе напитки съ неполными или неправильными свидѣтельствами.

6) По ст. 419 слѣдуетъ преслѣдовать за недостачу бланковъ въ книгѣ бланковъ провознаго свидѣтельства, выданныхъ Акцизнымъ Управлениемъ мѣстамъ производства и оптовой продажи питей.

Но главною мѣрою противодѣйствія контрабандному промыслу спиртными напитками должно быть болѣе точное исполненіе установленныхъ уже правилъ: о евреяхъ и о надзорѣ за желѣзнодорожными поѣздами.

#### IV. Управляющаго акцизными сборами Ковенской губерніи.

(Д. 24 Сентября 1882 г. № 3068).

225 Въ исполненіе предписанія Департамента, отъ 12-го Августа сего года за № 2852, о доставленіи свѣдѣній по водворенію изъ-за границы контрабандныхъ спиртныхъ напитковъ, имѣю честь донести:

1) Водвореніе контрабандныхъ спиртныхъ напитковъ въ Ковенской губерніи изъ Пруссіи производится черезъ сухопутную границу, имѣющую протяженіе до 280 верстъ по рѣкѣ Нѣману отъ Юрбурга до Ковно, и черезъ Курляндію.

До 1880 г. проносъ и водвореніе контрабандныхъ спиртныхъ напитковъ находились въ рукахъ евреевъ, которые, на свой страхъ и счетъ, нанимали пограничныхъ крестьянъ проносить таковые изъ-за границы, не принимая лично участія въ самомъ проносѣ. Крестьяне контрабандисты, будучи только заинтересованы въ полученіи платы за проносъ черезъ границу, не были озабочены въ охраненіи проносимаго и нерѣдко сами же давали знать акцизному надзору о мѣстахъ склада контрабандного спирта.

Но съ 1880 г. положеніе контрабандного промысла спиртомъ измѣнилось; промыселъ этотъ всесѣло перешелъ въ руки пограничныхъ крестьянъ, которые сами стали покупать вино за границею на свой счетъ, проносить на свой страхъ и продавать отъ себя евреямъ виноторговцамъ. Такимъ образомъ крестьяне, будучи заинтересованы лично капиталомъ и пріобрѣтая непосредственно весь барышъ отъ контрабандного спирта, стали ревниво охранять оный; помогая другъ другу какъ въ проносѣ, такъ и въ охраненіи напитковъ, сдѣлали поимку таковыхъ для надзора крайне затруднительною; въ погонѣ за скорою наживою, оставили всѣ другія дѣла и занялись исключительно проносомъ и водвореніемъ контрабандныхъ спиртныхъ напитковъ, тѣмъ болѣе, что въ пограничныхъ мѣстностяхъ Пруссіи приняты всѣ мѣры къ обеспечению этого промысла, а именно: начиная отъ Вержболова до Кретингена, въ разстояніи отъ 1-й до 5-ти верстъ отъ русской границы, устроены винокуренные заводы, склады спирта высокой крѣпости и при нихъ цѣлые горы жестянокъ, приспособленныхъ для ручнаго проноса спирта, специально для

контрабандного сбыта спирта въ Ковенскую губернію, и образованы страховые общества, которые за ничтожный процентъ принимаютъ отъ крестьянъ на страхъ направляемый къ проносу черезъ границу спиртъ. Ведро спирта въ 93° въ Пруссіи стоитъ, съ потерю на курсѣ, 4 руб., проносъ черезъ границу за первую линію цѣнится въ 50 коп., слѣдовательно градусъ контрабандного спирта обходится контрабандисту нѣсколько болѣе  $4\frac{4}{5}$  коп., продается же имъ за 8 коп., что составитъ чистаго заработка на одномъ ведрѣ 2 руб. 97 коп., а какъ въ одинъ разъ онъ обыкновенно проносить двѣ жестянки, одна на груди, а другая на спинѣ, общую емкостію въ  $1\frac{1}{2}$  ведра, то выходитъ, что въ каждый разъ при проносѣ чрезъ границу спирта контрабандистъ зарабатываетъ 4 руб. 45 коп.

Проносимые крестьянами черезъ границу спиртные напитки водворяются въ Ковенской губерніи слѣдующими способами:

Кромѣ вина, оставляемаго контрабандирами для домашняго потребленія, остальные напитки продаются евреямъ виноторговцамъ, которые сбываютъ ихъ внутрь губерніи проселками, трактовыми и желѣзными дорогами и на пароходахъ запакованными въ ящики въ видѣ другаго какого либо товара, подъ названіемъ котораго спиртные напитки и означаются на накладныхъ; затѣмъ контрабандное вино поступаетъ, главнымъ образомъ, въ склады съ оплаченнымъ акцизомъ виномъ по провознымъ свидѣтельствамъ законно составленнымъ и изъ этихъ складовъ расходуется по питейнымъ заведеніямъ какъ вино законнаго происхожденія.

Провозныя свидѣтельства для провоза контрабандного вина добываются очень просто: на винокуренномъ заводѣ или оптовомъ складѣ контрабандиромъ приобрѣтается бланкъ провознаго свидѣтельства, въ которомъ означается, что изъ завода или склада отпущено въ известный складъ требуемое контрабандиромъ количество градусовъ вина; владѣя такимъ свидѣтельствомъ и печатю завода или склада, контрабандиръ, опечатавъ контрабандное вино, помѣщаетъ таковое въ назначенный, по свидѣтельству, оптовый складъ съ оплаченнымъ акцизомъ виномъ. Складчикъ же или заводчикъ, выдающій провозное свидѣтельство, до выдачи таковаго, заготовляетъ въ своемъ подвалѣ безъ записки въ книгу, посредствомъ раздробительной продажи въ безпатентныя корчмы или частнымъ лицамъ, неявку на то именно количество градусовъ, на которое ему нужно составить провозное свидѣтельство на контрабандный спиртъ.

Въ виду крайней затруднительности для акцизного надзора уловить и обнаружить описанные приемы передвиженія контрабандного вина, приемы эти имѣютъ большую практику въ Ковенской губерніи, ибо, кромѣ почти полной безнаказанности, они предоставляютъ и заводчикамъ или складчикамъ еще особую выгоду, въ видѣ преміи, которая получается въ размѣрѣ 1 коп. за каждый градусъ вина дутаго провознаго свидѣтельства.

2) Конфисковано акцизнымъ надзоромъ контрабандныхъ крѣпкихъ напитковъ за послѣдніе три года: въ 1879 г. 48056°; въ 1880 г. — 50302°; въ 1881 г.—57215°. Случай отбиванія у корчменной стражи задер-

жаннаго єю спирта весьма часты; въ настоящемъ 1882 г. въ теченіи  $3\frac{1}{2}$  мѣсяцевъ при подобнаго рода схваткахъ убито контрабандирами двое стражниковъ.

3) Для возможно успѣшнаго противодѣйствія контрабандисму промыслу спиртомъ полезно бы было, по моему мнѣнію, обратиться къ слѣдующимъ мѣропріятіямъ: а) усилить численный составъ пограничной стражи мѣстными строевыми войсками и б) воспретить въ 3-хъ пограничныхъ уѣздахъ: Ковенскому, Тельшевскому и Россіенскому, торговлю изъ складовъ съ оплаченнымъ виномъ, допустивъ таковую только изъ заводскихъ подваловъ и складовъ съ разсроченнымъ акцизомъ, причемъ размѣръ транспорта, предназначаемаго къ отпуску въ оптовый складъ, полезно было бы опредѣлить не менѣе какъ въ 10 т. градусовъ.

Торговлю изъ складовъ съ оплаченнымъ акцизомъ виномъ въ пограничныхъ съ Пруссіею уѣздахъ полезно воспретить въ видахъ противодѣйствія водворенію контрабанднаго вина въ этихъ складахъ посредствомъ пустыхъ провозныхъ свидѣтельствъ, такъ какъ передвиженіе транспортовъ вина, по разрѣшеніямъ акцизныхъ управлений, количествомъ не менѣе 10-ти т. градусовъ въ каждомъ транспорть, дастъ, во первыхъ, акцизному надзору возможность слѣдить за дѣйствительностю отпуска и дальнѣйшимъ дложеніемъ спирта по назначенію и, во вторыхъ, искусственное образованіе неявки, захваченное ревизіей, будетъ оплачиваться акцизомъ.

Въ связи съ изложенными мѣропріятіями полезно бы было: а) дѣйствіе правилъ, установленныхъ для чиновъ постороннихъ пограничной стражи вѣдомствъ при преслѣдованіи ими контрабанды въ приграничной чертѣ, отменить, такъ какъ требованія, изложенные въ этихъ параграфахъ, даютъ только поводъ къ несправедливымъ обвиненіямъ со стороны мѣстнаго таможеннаго начальства и тѣмъ убиваютъ всякую энергию въ преслѣдованіи контрабанднаго спирта полиціей и чинами корчемной стражи въ приграничной чертѣ и б) для вящаго поощренія бдительности пограничной стражи, вознаграждать чиновъ этой стражи за сдѣланныя поимки въ размѣрѣ, установленномъ для корчемной стражи, и съ такою же быстротою, съ какою это дѣлается Акцизнымъ Управлениемъ, и в) разрѣшить, не выходя изъ предѣловъ назначаемаго ассигнованія, содержать постоянныхъ надсмотрщиковъ при оптовыхъ складахъ пограничныхъ уѣзовъ, тамъ, где это признается нужнымъ.

## V. Управляющаго акцизными сборами Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской губерній.

(Д. 7 Сентября 1882 г. № 10083).

110 Предписаніемъ отъ 12 минувшаго Августа за № 2853, Департаментъ, поручилъ доставить необходимыя для обсужденія мѣръ противъ водворенія изъ

заграницы контрабандныхъ спиртныхъ напитковъ, свѣдѣнія: 1) о положеніи этой контрабанды во ввѣренномъ мнѣ управлениі; 2) о количествѣ конфискованныхъ контрабандныхъ спиртныхъ напитковъ за послѣдніе три года и 3) о мѣрахъ, какія я находилъ бы болѣе соотвѣтствующими къ ослабленію контрабандного промысла.

Исполняя это порученіе, я имѣю честь донести:

1) Развитіе промысла контрабанднымъ спиртомъ, водворяемымъ изъ заграницы, находится въ прямой зависимости отъ возвышенія у насъ акциза со спирта и, по мѣрѣ того, какъ этотъ акцизъ, будучи повышаемъ постоянно, былъ доведенъ въ 1881 году до 8 коп. съ градуса, водвореніе изъ заграницы контрабандного спирта, достигло крайнихъ предѣловъ, такъ какъ пограничные жители, бросивъ хозяйство, ремесла и другіе заработки, пустились, можно сказать, поголовно искать наживы чрезъ проносъ спирта изъ заграницы.

Сначала, при меньшемъ акцизѣ, когда рискъ былъ значительнѣе, а выгоды меньше, крестьяне, занимаясь проносомъ, дѣйствовали въ качествѣ движущей силы за счетъ еврея, снабжавшаго ихъ спиртомъ для проноса, но по мѣрѣ того, какъ выгоды отъ водворенія спирта увеличивались, вслѣдствіе значительной разницы въ стоимости спирта въ Пруссіи, у насъ крестьяне пустились промышлять проносомъ на собственный счетъ. Само собою разумѣется, что эти обстоятельства въ значительной мѣрѣ затруднили поимку спиртной контрабанды, такъ какъ проносители, будучи, въ тоже время, и хозяевами проносимаго спирта, не такъ легко съ нимъ разстаются при встрѣчѣ съ акцизною и пограничною стражею и нерѣдко даютъ ей серьезный отпоръ, что тѣмъ легче для контрабандистовъ, что они, для болѣе успешнаго проноса спирта, организуются въ цѣлые шайки въ 30—50 человѣкъ, въ числѣ коихъ нѣсколько человѣкъ бываетъ хорошо вооруженныхъ и предназначенныхъ, главнымъ образомъ, для слѣдованія впереди, предупрежденія объ опасности и, въ случаѣ возможности, для оказанія сопротивленія акцизной или пограничной стражѣ.

Выгоды отъ водворенія контрабандного спирта, въ настоящее время, могутъ быть выражены въ слѣдующихъ цифровыхъ данныхъ: четыре гарнца спирта примѣрно въ 88°, составляющіе 117° и стоющіе въ Пруссіи 4 руб. 9 коп., даютъ контрабандисту чистой прибыли не менѣе 5 руб. 26 коп., даже въ томъ случаѣ, если это вино будетъ продано за одинъ акцизъ.

Хотя приведенные цифровыя данныя о количествѣ задержанного за послѣдніе три года контрабандного спирта служатъ нагляднымъ подтвержденіемъ, что водвореніе контрабандного спирта принимаетъ все большіе и большіе размѣры, тѣмъ не менѣе, по моему убѣжденію, основанному на долголѣтнемъ личномъ наблюденіи, эти данныя не представляютъ положенія этого предмета въ надлежащей рельефности, такъ какъ средства противодѣйствія наплыву контрабанды, не находясь въ соотвѣтствіи значительному развитію сего промысла, не могли, путемъ задержанія спирта, достаточно освѣтить картину движенія этой контрабанды. Однако же акцизные над-

смотрщики, должностные лица и служители корчмынной стражи, находящиеся въ пограничныхъ пунктахъ и предназначенные для противодѣйствія водворенію контрабандного спирта, въ значительной мѣрѣ успѣли способствовать составленію яснаго представлениія о томъ движеніи контрабандного спирта изъ заграницы, которое въ дѣйствительности совершается и положить кото-рому предѣлъ до настоящаго времени не представлялось ни средствъ, ни возможности, не смотря на то, что развитіе этого зла, нанося значительный ущербъ казнѣ въ акцизномъ доходѣ, въ то же время убиваетъ правильную торговлю акцизными напитками и винокуренное производство, а чрезъ то и сельское хозяйство, на коемъ покоятся благосостояніе края, какъ это видно изъ того, что поступленіе акциза по тремъ губерніямъ введенаго мнѣ управ-ленія уменьшилось въ 1880 году противъ предыдущаго на 376.469 руб. 92 коп., въ 1881 году на 219.970 руб. 28 коп., а въ первой половинѣ теку-щаго года противъ соотвѣтственнаго времени прошлаго года болѣе на 33.272 р. 53 коп.

При этомъ за тотъ же періодъ времени уменьшилось дѣйствующихъ вино-куреныхъ заводовъ и питейныхъ заведеній, а именно: винокуренныхъ заво-довъ дѣйствовало менѣе въ 1880 году на 18, въ 1881 на 13 и въ первой половинѣ текущаго года сравнительно съ соотвѣтственнымъ временемъ 1881 года на 4; питейныхъ заведеній въ текущемъ году противъ 1881 года умень-шилось на 221.

2) Что касается мѣръ, какія я находилъ бы болѣе соотвѣтствую-щими къ ослабленію контрабандного промысла, то, руководствуясь ука-заніями опыта, нельзя не прійти къ заключенію, что единственою вполнѣ радикальною мѣрою могло бы быть уменьшеніе акциза то такого размѣра, при которомъ выгоды отъ проносимаго и провозимаго изъ заграницы контра-бандного спирта были бы ничтожны; но такъ какъ, повидимому, при нынѣш-немъ положеніи нашихъ финансовъ, таковая мѣра предпринята быть не мо-жетъ, судя потому, что нынѣшнее возвышеніе акциза съ 7 на 8 коп. сдѣ-лано при наличности указаній опыта на усиленіе наплыва контрабанды вслѣдъ за послѣдовавшимъ раньше возвышениемъ акциза съ  $5\frac{1}{2}$  на 7 коп., то при-ходится остановиться на другихъ мѣрахъ, хотя и нерадикальныхъ въ от-дѣльности, но, тѣмъ не менѣе, совокупная связь коихъ, при надлежащемъ осуществленіи, можетъ представить надежный оплотъ для противодѣйствія контрабандному промыслу.

Въ ряду этихъ мѣръ нужно признать главнѣйшими: 1) возможное ограниченіе числа оптовыхъ складовъ вина и спирта въ приграничныхъ губерніяхъ съ иностранными государствами, такъ какъ одною изъ главнѣйшихъ причинъ, способствующихъ скрытию пускаемаго въ тор-говлю контрабандного вина, есть черезъ чуръ свободное, не подвергаемое никакимъ ограниченіямъ, повсемѣстное почти за исключеніемъ сельскихъ поселеній двадцати одно верстной пограничной полосы, открытие оптовыхъ складовъ вина и спирта; заведенія эти, за малыми исключеніями, разбросан-ныя густою сѣтью между находящимися неподалеку одинъ отъ другаго ви-

нокуренными заводами, убивають винокуренное производство, такъ какъ содержатели этихъ заведеній, исключительно евреи, наживу основываютъ не на правильномъ производствѣ торговыхъ оборотовъ въ качествѣ посредниковъ между производителями заводчиками и содержателями мѣстъ раздробительной продажи, а главнымъ образомъ на спекулятивномъ понижениіи цѣнъ вина въ оптовой торговлѣ и повышеніи въ раздробительной. Невозможно, чтобы оптовые склады, открываемые въ недалекомъ разстояніи отъ прямыхъ производителей вина, винокуренныхъ заводовъ, при нормальныхъ условіяхъ торговли, могли извлекать выгоду изъ этой торговли, въ особенности если обратить вниманіе, что въ нѣкоторыхъ изъ этихъ складовъ весь годовой оборотъ вина часто не превышаетъ 40—50 тысячъ градусовъ въ теченіе года, но кромѣ спекуляціи такие складчики нерѣдко задавались, можно сказать, исключительною цѣллю, пользуясь провозными свидѣтельствами, коими были снабжены склады, прикрывать ими провозимое контрабандное или корчменое вино, въ каковыхъ цѣляхъ условившіеся между собою два складчика, производя фиктивные отпуски вина изъ одного склада въ другой, подъ прикрытиемъ выписанныхъ провозныхъ свидѣтельствъ, провозили контрабандное вино, для совершенія каковыхъ манипуляцій и одно лицо, во избѣженіе посторонняго участія, открывало вмѣсто одного два склада, въ поселеніяхъ, находящихся въ разстояніи 20—30 верстъ; это заключеніе, между прочимъ, доказывается тѣмъ, что по установленіи за складами чрезвычайныхъ мѣръ наблюденія, вслѣдствіе возникшихъ подозрѣній, и недозволенія имъ отпусковъ изъ склада въ складъ безъ бытности акцизного надсмотрщика, нѣкоторые изъ нихъ немедленно закрылись, но кромѣ этого нерѣдкіе случаи передвиженія вина изъ склада въ складъ на значительныя разстоянія, или поступленіе въ склады вина хотя изъ винокуренныхъ заводовъ, но удаленныхъ за нѣсколько десятковъ верстъ, при какомъ разстояніи требовалась значительные путевые расходы, исключавшіе возможность приобрѣтенія какихъ либо выгодъ,—указывали на злоупотребленія въ этой торговлѣ. Затѣмъ, по мѣрѣ того, какъ эта спекуляція складчиковъ и торговля контрабанднымъ виномъ развивались подъ прикрытиемъ законныхъ формальностей, не встрѣчая необходимаго противодѣйствія въ ограниченіи правъ на открытие сихъ складовъ, винокуренное производство постепенно должно было приходить къ упадку, число дѣйствующихъ заводовъ уменьшалось въ прямой зависимости отъ увеличенія оптовыхъ складовъ, и часто непосредственно за этимъ. Само собою разумѣется, что упадокъ винокуренія, выразившійся столь осязательно, влечетъ за собою уменьшеніе поступающаго въ казну акциза и, въ тоже время, по введеному мнѣ Управленію наноситъ вредъ сельскому хозяйству, такъ какъ, въ большинствѣ случаевъ, винокуренные заводы не столько промышленные, сколько чисто хозяйственны.

Акцизный надзоръ, поставленный для наблюденія за правильнымъ производствомъ питейной торговли, при всемъ усердіи и строгомъ исполненіи обязанностей, положительно не въ состояніи положить этому злу вполнѣ необходимую преграду, ибо средства и пути злоупотребленій крайне разнообразны

и измѣнчивы и, какъ выше сказано, могутъ быть прикрываемы соблюденіемъ законныхъ формальностей.

Сколько мнѣ известно, Ревизоръ Департамента Неокладныхъ Сборовъ г. Петропавловскій, собирая свѣдѣнія о причинахъ упадка дохода въ Царствѣ Польскомъ, обратилъ не малое вниманіе на оптовые склады, какъ разсадники злоупотребленій по торговлѣ виномъ и, вѣроятно, въ свою очередь доставить Департаменту результаты наблюденій своихъ въ этомъ отношеніи, которые не менѣе моихъ доводовъ будутъ служить указаніемъ на необходимость принятія мѣръ къ огражденію казны отъ наносимаго ей вреда.

Обсуждая необходимыя, по моему мнѣнію, мѣропріятія, по этому поводу, я не могъ не остановиться на слѣдующихъ соображеніяхъ: безспорно, что кромѣ городовъ, производящихъ болѣе или менѣе значительную раздробительную торговлю питьями, есть и другія мѣстности сельского поселенія, находящіяся въ значительномъ разстояніи отъ винокуренныхъ заводовъ, въ коихъ открытие оптовыхъ складовъ вина и спирта вызывается дѣйствительно надобностю и удобствами торговли, поэтому прежде всего дозволеніе открыть оптовый складъ должно обусловливаться неимѣніемъ на извѣстномъ разстояніи, приблизительно 40 верстъ въ окружности, винокуренного завода или оптоваго склада и можетъ быть дозволяемо въ мѣстахъ жительства акцизного чиновника; исключеніе же изъ сего общаго правила можетъ быть сдѣлано не иначе, какъ по особымъ уваженіямъ съ разрѣшенія господина Министра Финансовъ или Управляющаго акцизными сборами. Такой оптовый складъ, открытый въ районѣ, удаленномъ отъ винокуренного завода, и поэтому имѣющій всѣ шансы на успѣшную торговлю, долженъ подлежать патентному сбору въ суммѣ не менѣе 300 рублей, и это увеличеніе, будучи соразмѣрно производимымъ торговымъ оборотамъ, послужитъ нѣкоторымъ препятствиемъ къ открытию складовъ для прикрытия другихъ вредныхъ цѣлей. По установленіи этихъ главныхъ основаній необходимо издать для приграничныхъ съ иностранными государствами губерній правила, по коимъ:

- а) каждый транспортъ поступающаго спирта долженъ имѣть не менѣе 10,000<sup>0</sup> безводнаго спирта;
- б) воспретить продажу спирта изъ одного склада въ другой подъ страхомъ наказанія какъ за водвореніе контрабандныхъ питей, каковому воспрещенію не должны подчиняться водочные издѣлія и очищенное вино и спиртъ, выдѣланные на водочномъ заводѣ и разлитые въ бутылки;
- в) воспретить имѣть въ складѣ очистительные чаы, такъ какъ повѣрка на нихъ спирта крайне затруднительна и облегчаетъ возможность скрытія контрабанды;
- г) обязать, чтобы привезенный транспортъ спирта былъ сохраняемъ въ бочкахъ безъ нарушенія заводскихъ печатей, до прибытія должностнаго лица акцизного Управленія и до повѣрки онаго;
- д) оптовые склады должны быть открываемы въ Царствѣ Польскомъ, согласно изданнѣмъ для Имперіи правиламъ (ст. 317 Уст. о пит. сборѣ) въ

нарочно для того приспособленныхъ подвальныхъ помѣщеніяхъ съ каменными сводами и не могутъ быть соединямы съ заведеніями раздробительной продажи и имѣть съ ними непосредственную связь, причемъ всѣ существующіе ко дню изданія закона склады, не имѣющіе надлежащаго устройства, должны подлежать закрытию съ окончаніемъ срока выкупленному патенту, а вино, слѣдующее въ оптовые склады, во время движенія чрезъ мѣста, гдѣ проживаетъ акцизный надзоръ, должно быть непремѣнно предъявляемо оному, а за отсутствиемъ—полиціи, въ чемъ на провозномъ свидѣтельствѣ должна быть сделана отметка, и

е) для огражденія отъ послѣдствій раздробительного расходованія вина въ пути для покрытія его контрабандою необходимо установить размѣры путевой неявки съ тѣмъ, чтобы за количество, превышающее эти размѣры, провозители были подвергаемы наказанію какъ за водвореніе контрабандныхъ питей.

Въ связи съ этою мѣрою необходимо было бы: а) воспретить евреямъ производство оптовой торговли въ деревняхъ, такъ какъ крестьяне хотя и занялись проносомъ контрабанднаго спирта на свой рискъ, но главнымъ двигателемъ ихъ къ этому всегда былъ и вѣроятно будетъ еврей, или самъ содержатель оптоваго склада, или его агентъ, который въ то же время гарантируетъ возможность выгоднаго сбыта принесенного изъ-за границы спирта; б) установить поверхстный срокъ для нахожденія въ пути транспортовъ вина и спирта, полагая 50 верстъ въ сутки, каковая мѣра предупреждала бы возможность употребленія одного и того же свидѣтельства для двухъ или несколькихъ транспортовъ, но если бы по какимъ либо непредвидѣннымъ и независящимъ отъ провозителя обстоятельствамъ, транспортъ былъ задержанъ въ пути долѣе поверхстнаго срока, тогда провозитель обязанъ заявить о томъ полиціи и получить отъ оной удостовѣреніе на гербовой бумагѣ съ изложеніемъ причинъ, подлежащихъ въ случаѣ надобности провѣркѣ со стороны акцизного надзора. Если же транспортъ будетъ настигнутъ въ пути, послѣ окончанія поверхстнаго срока, безъ удостовѣренія полиціи уважительности причинъ задержанія или же если дознаніемъ не будутъ подтверждены причины изложенные въ удостовѣреніи полиціи, то спиртъ долженъ подлежать конфискаціи, а виновные подвергаться отвѣтственности, какъ за ввозъ или сокрытие контрабанднаго вина, причемъ не слѣдуетъ упускать изъ вида, что такъ какъ со времени приобрѣтенія спирта на винокуренномъ заводѣ или оптовомъ складѣ и послѣ вывоза транспорта таковой составляетъ безъусловную собственность приобрѣтателя, то отвѣтственности за соблюденіе правилъ, установленныхъ для передвиженія спирта, долженъ подвергаться приобрѣтатель, отъ коего и зависитъ принятие всѣхъ мѣръ къ соблюденію узаконеннаго порядка, съ тѣмъ чтобы онъ, приобрѣтатель, не былъ лишенъ права привлекать къ отвѣтственности провозителей по найму, если они задержали транспортъ въ пути по своей винѣ, и искать съ нихъ удовлетворенія за убытки.

2) Необходимо измѣнить установленныя нынѣ взысканія за водвореніе

контрабандныхъ питей, опредѣляемыя по Уставу о питейномъ сборѣ, ибо нѣ настоящее время на основаніи 553 ст. Устава, денежныя взысканія за водвореніе контрабандныхъ питей исчисляются по 525 ст. того же Устава, рас-считанныя на тайную выдѣлку питей и потому не подходящія къ тому роду нарушеній, къ коимъ, по сущности своей, относится водвореніе контрабанд-ныхъ питей, а вслѣдствіе того, предполагаемое возвышение наказанія при по-втореніи проступка въ третій разъ, заключающееся въ лишеніи права на вы-дѣлку питей, не имѣть никакого практическаго значенія, такъ какъ лица, занимающіяся проносомъ или провозомъ питей, никогда выдѣлкою ихъ не за-нимаются, а слѣдовательно, опредѣленіе подобнаго воспрещенія *de facto* ни-какого усиленія наказанія составлять не можетъ. Кроме того, въ дѣйствую-щихъ нынѣ карательныхъ постановленіяхъ не узаконено наказанія за водво-реніе контрабандныхъ питей, обнаруженное свидѣтельскими удостовѣреніями, и безъ задержанія водворенного спирта, вслѣдствіе его сокрытія или по дру-гимъ причинамъ, въ каковыхъ видахъ было-бы полезно установить наказаніе и для такихъ случаевъ, когда будутъ обнаружены улики въ водвореніи кон-трабандныхъ питей, но безъ задержанія спирта, съ тѣмъ, чтобы таковое было назначаемо въ соразмѣрности 10 ведеръ въ 90° спирта, если только задер-жанная порожняя посуда не будетъ имѣть большей емкости, по соразмѣрности каковой, въ таковомъ случаѣ опредѣляется взысканіе; въ то же время весьма желательно, чтобы и вообще взысканія за водвореніе контрабандныхъ питей, при задержаніи оныхъ въ количествѣ менѣе 10-ти ведеръ, опредѣлялись какъ за 10 ведеръ, принимая крѣпость онаго въ 95°; независимо того, что подоб-ное усиленное взысканіе было бы дѣйствительнѣе какъ мѣра устрашающая, представлялось бы облегченіе въ опредѣленіи мѣры взысканія обезпеченія онаго, безъ необходимости производить каждый разъ испытаніе и измѣре-ніе спирта часто при условіямъ совершенно къ тому неблагопріят-ныхъ.

Необходимо усилить взысканіе при водвореніи контрабандныхъ питей во 2-ой разъ, въ такой мѣрѣ, чтобы кроме денежнаго взысканія, налагаемаго въ четверо противъ суммы акциза, обвиняемое лицо подлежало бы высылкѣ во 2-й разъ за 50 верстъ и въ третій за 100 верстъ примѣнительно къ 1621 ст. Т. VI Устава Таможеннаго изд. 1857 г., съ распространеніемъ сего правила, а также проектированныхъ выше измѣненій въ системѣ наказаній за водво-реніе контрабандныхъ питей, и на случаи, когда взысканіе налагается по по-ложению о корчемной стражѣ.

3) При постепенномъ развитіи контрабанднаго промысла, водворяемое изъ за границы контрабандное вино размѣщается на дальнѣйшія разстоянія отъ границы съ иностранными государствами; поэтому, для успѣшнаго наблюденія необходимо дѣйствіе установленныхъ въ 24 ст. приложенія къ ст. 79 Устава о питейномъ сборѣ правилъ распространить на стоверстную полосу въ ши-рину отъ границы съ иностранными государствами, или по крайней мѣрѣ на губерніи, прилегающія къ границамъ иностранныхъ государствъ.

4) По воспослѣдованіи въ Январѣ мѣсяцѣ 1875 года Высочайшаго по-

вельнія о переводѣ корчемной стражи по акцизу съ питей съ границы Имперіи съ Царствомъ Польскимъ въ уѣзды Имперіи и Царства, пограничные съ иностранными государствами, при окончательномъ обсужденіи вопроса о числѣ лицъ этой стражи, необходимыхъ къ назначенію во ввѣренное мнѣ управлѣніе, было принято во вниманіе, сдѣланное въ 1874 году съ 1 Ноября увеличеніе средствъ на содержаніе акцизныхъ надсмотрщиковъ, предназначавшихся и для надзора за неводвореніемъ контрабандныхъ питей, въ размѣрѣ 48,600 руб., и сообразно съ таковыми усиленіемъ надсмотрщикъяго надзора сдѣлано было назначеніе въ ограниченномъ числѣ должностныхъ лицъ и служителей корчемной стражи въ томъ предположеніи, что допущенный недостатокъ въ корчемной стражѣ восполнится надсмотрщиками, на увеличеніе числа коихъ назначена была, какъ выше сказано, дополнительная сумма.

Съ самаго начала по переводѣ корчемной стражи въ пограничной мѣстности района ввѣренного мнѣ управлѣнія, обнаружилось, что увеличеніе надсмотрщиковъ, назначенныхъ въ пограничный районъ, не достигаетъ вполнѣ той цѣли, относительно преслѣдованія контрабанды, которая имѣлась въ виду при организаціи корчемной стражи назначеннай въ уменьшенномъ числѣ, единственно потому, что надсмотрщики, назначенные на счетъ увеличенной суммы, не имѣли возможности осуществить возлагавшейся на нихъ задачи по недостатку тѣхъ правъ, которыя специальнно установлены для корчемной стражи, положеніемъ обѣ оной, и признанныхъ совершенно необходимыми для успѣшнаго преслѣдованія водворяемаго контрабанднаго вина, и которая на этихъ надсмотрщиковъ распространены не были, хотя прямая обязанности ихъ въ пограничной полосѣ ничѣмъ не отличаются почти отъ обязанностей, возлагавшихся на корчемную стражу, такъ напримѣръ: чины корчемной стражи, по положенію обѣ оныхъ, хотя и не имѣютъ особаго обмундированія, но носятъ на груди установленный для нихъ знакъ и имѣютъ вооруженіе по усмотрѣнію Министерства Финансовъ, а сопротивленіе имъ признается нарушениемъ Государственного порядка. Но сверхъ всего этого, существенныя прерогативы корчемной стражи составляютъ право пользованія въ извѣстныхъ случаяхъ помѣщеніемъ по отводу, право употребленія оружія въ случаяхъ, закономъ указанныхъ, и, наконецъ, установленное 19 ст. Положенія, право осмотра проходящихъ обозовъ и транспортовъ, а также всѣхъ проходящихъ и проѣзжающихъ. Но независимо сихъ правъ, обеспечивающихъ возможность успѣшнаго наблюденія за неводвореніемъ контрабандныхъ питей, чины корчемной стражи, въ качествѣ задержателей контрабандныхъ напитковъ, пользуются и особыми материальными выгодами сравнительно съ акцизовыми надсмотрщиками, дѣятельность коихъ одинаково направлена къ огражденію однихъ и тѣхъ же интересовъ казны, ибо они, чины корчемной стражи, на основаніи 39 ст. положенія, получаютъ въ свою пользу половину денегъ, вырученныхъ за питья и весь штрафъ, если есть проноситель, и таковой взысканъ, тогда какъ надсмотрщики за такія же задержанія, если нѣтъ проносителей, по силѣ 525 и 553 ст. Устава о питейномъ сборѣ изд. 1876 года, пользуются

вознаграждениемъ изъ денегъ вырученныхъ за питья послѣ пополненія изъ нихъ же слѣдующаго казнѣ акциза, а такъ какъ при продажѣ контрабандныхъ питей, въ рѣдкихъ случаяхъ, вырученная сумма превышаетъ причитающійся акцизъ, то и этимъ незначительнымъ вознаграждениемъ акцизные надсмотрщики пользуются не всегда. Между тѣмъ, недостатокъ материальныхъ средствъ лишаетъ акцизныхъ надсмотрщиковъ возможности успѣшно преслѣдовать контрабанду, такъ какъ они не могутъ располагать необходимыми на удовлетвореніе доносчиковъ ресурсами, не получаютъ содѣйствія чиновъ полиціи, предпочитающихъ оказывать таковое чинамъ корчемной стражи въ видахъ большаго вознагражденія. Кромѣ того контрабандиры нерѣдко успѣваютъ отравить или украсть лошадь надсмотрщика, и достигаютъ вполнѣ цѣли, лишивъ его на нѣкоторое время возможности успѣшно преслѣдовать водворяемую контрабанду, вслѣдствіе недостатка средствъ немедленно завести другую лошадь.

Замѣченныя сначала указанія въ этомъ отношеніи и принятыя мною, между прочимъ, за основаніе къ ходатайству объ усиленіи корчемной стражи на счетъ уменьшенія расходовъ на содержаніе надсмотрщиковъ, впослѣдствіи годъ отъ году давали новые факты, подтверждающіе ненормальность положенія акцизныхъ надсмотрщиковъ въ приграничныхъ мѣстностяхъ, назначенныхъ для наблюденія за неводвореніемъ контрабандныхъ питей; такъ напримѣръ, были случаи, что никто изъ жителей въ пограничной мѣстности не соглашался принять къ себѣ на квартиру акцизныхъ надсмотрщиковъ по причинѣ страха мести со стороны контрабандировъ и Акцизное Управленіе не имѣло возможности воспользоваться правами, установленными въ ст. 11 Положенія о корчемной стражѣ за нераспространеніемъ этого положенія на акцизныхъ надсмотрщиковъ, замѣняющихъ собою корчемную стражу, вслѣдствіе чего, положеніе сихъ надсмотрщиковъ представлялось безвыходнымъ, въ отношеніи удовлетворенія первыхъ жизненныхъ потребностей, но на ряду съ этимъ, и что не менѣе важно, надсмотрщики эти, не пользуясь правами досмотра проходящихъ транспортовъ, а также проѣзжающихъ и проходящихъ лицъ, подвергались преслѣдованію, какъ за превышеніе власти, когда по необходимости вынуждены были произвести осмотръ для выемки контрабандного спирта, и хотя я отстаивалъ права надсмотрщиковъ въ этомъ отношеніи, но Прокуроръ Плоцкаго Окружнаго Суда, отзывомъ отъ 5 Іюля сего года за № 6783 просилъ меня о недозволеніи акцизнымъ надсмотрщикамъ дѣйствій, предоставленныхъ по 19 ст. Положенія о корчемной стражѣ, исключительно чинамъ этой стражи, подъ страхомъ ответственности, установленной закономъ.

Такое аномальное положеніе акцизныхъ надсмотрщиковъ, въ пограничной мѣстности, не согласное съ цѣлями, для коихъ они назначены, и съ существомъ лежащихъ на нихъ обязанностей, совершенно одинаковыхъ съ обязанностями чиновъ корчемной стражи, пользующихся для успѣшного исполненія ихъ обязанностей установленными въ положеніи о нихъ правами и преимуществами, приводить къ слѣдующимъ результатамъ: число чиновъ кор-

чемной стражи, назначенныхъ для преслѣдованія контрабанднаго вина опре-дѣлено во ввѣренное мнѣ Управлениe въ незначительномъ количествѣ, при чмъ предполагалось, что недостатокъ этотъ восполнится акцизными над-смотрщиками, число коихъ было раньше увеличено, но какъ въ то же время на акцизныхъ надсмотрщиковъ не были распространены права и преиму-щества, установленные для чиновъ корчемной стражи, обеспечивающія воз-можность успѣшной дѣятельности, то дѣятельность надсмотрщиковъ лишь по отсутствію этихъ правъ, не могла быть столь удовлетворительна, на сколько это необходимо, и они не могли достаточно восполнить недостатка въ персо-налѣ корчемной стражи, а вслѣдствіе этого, и за неимѣніемъ правильно устроеннаго и въ достаточномъ числѣ надзора въ пограничной полосѣ, дви-женіе контрабанднаго вина изъ за-границы годъ отъ году увеличивалось.

Независимо указанныхъ недостатковъ и возрастающаго движенія изъ-за границы контрабанднаго спирта, распоряженіе по сему предмету представ-ляется неотложно необходимымъ и осуществленіе онаго, какъ мнѣ кажется, не представляетъ особыхъ затрудненій, такъ какъ предстояло бы только суммы, отпускаемыя на содержаніе надсмотрщиковъ, перечислить въ § сметы на рас-ходы по содержанію корчемной стражи, при какомъ переименованіи необ-ходимо, какъ всю нынѣшнюю корчемную стражу, такъ и подлежащихъ пере-именованію надсмотрщиковъ вооружить револьверами, въ виду того, что нынѣшнее вооруженіе пистолетами старого образца не достигаетъ никакой цѣли по ихъ непригодности и несоответствіи современному вооруженію контрабандистовъ.

5) Въ пограничныхъ мѣстностяхъ существуетъ правило, по которому та-мошніе жители получаютъ отъ уѣздныхъ начальниковъ карточки, имѣющія семидневный срокъ для свободного перехода границы; этими карточками поль-зуются и контрабандисты, отправляясь по онymъ свободно за границу, а воз-вращаются оттуда съ контрабандою или въ сумерки или ночью, тайнымъ об-разомъ, поэтому необходимо регламентировать право полученія этихъ карто-чекъ, такъ чтобы завѣдомо занимающіеся контрабандою и тѣ, которые были уличены въ проносѣ контрабандныхъ спирта и товара, не могли бы пользо-ваться правомъ на полученіе сихъ карточекъ. Въ равной мѣрѣ, принимая во вниманіе, что контрабандисты, отправляющіеся въ Пруссію за контрабанд-нымъ спиртомъ, несутъ съ собою туда безпрепятственно пустые деревянные боченки, въ коихъ приносятъ спиртъ, необходимо воспиретить пропускъ за гра-ничу деревянныхъ боченковъ, тѣмъ болѣе, что торговля этими боченками съ пограничными государствами не производится.

6) Наравнѣ съ этими мѣрами, направленными къ возможному уменьшенію наплыва въ наши предѣлы контрабанднаго спирта, необходимо въ тѣхъ же цѣляхъ расширить власть чиновъ акцизного надзора и корчемной стражи, предоставивъ имъ установленное въ 1150 ст. Устава Уголовнаго Судопроиз-водства для чиновъ таможеннаго вѣдомства, право доступа въ частныя жи-лища при преслѣдованіи контрабанды по горячимъ слѣдамъ, каковое право преслѣдованія, по моему мнѣнію, положительно необходимо, такъ какъ безъ

онаго дѣйствія чиновъ акцизного надзора и корчемной стражи не могутъ достигать тѣхъ результатовъ, которые въ интересахъ дѣла желательны и крайне необходимы при столь быстро развивающемся контрабандномъ промыслѣ, и

7) Нерѣдко содержатели оптовыхъ складовъ и водочные заводчики стремятся въ тѣхъ же зданіяхъ или дворахъ, гдѣ существуютъ эти склады или заводы, открывать заведенія для раздробительной продажи, въ тѣхъ цѣляхъ, чтобы удобно было прикрывать контрабандное вино, поступающее въ складъ, и затруднить акцизный надзоръ въ наблюденіи за производимою ими торговлею, въ предупрежденіе чего необходимо воспрещеніе открывать шинки и всякия другія заведенія съ раздробительной продажею питей въ одномъ зданіи или дворѣ съ винокуренными, водочными и уксусными заводами, а также и оптовыми складами.

Указанныя въ предыдущихъ 7 пунктахъ мѣры, направляемыя къ ослабленію контрабандного промысла, хотя по существу своему могутъ быть отнесены къ главнейшимъ, но достижение болѣе успѣшныхъ результатовъ находится въ связи съ другими мѣрами, которые должны быть направлены къ измѣненію существующихъ нынѣ отношеній между должностными лицами и низшими служителями акцизного надзора съ одной и Таможенного вѣдомства съ другой стороны.

Заботливость Министерства Финансовъ, направленная къ урегулированію, такъ сказать, отношеній этихъ двухъ вѣдомствъ, къ сожалѣнію, до настоящаго времени не только не привела ни къ какимъ полезнымъ результатамъ, но съ изданіемъ утвержденныхъ Господиномъ Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Господиномъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ и Господиномъ Главнымъ Начальникомъ бывш: III Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцелярии, правилъ для дѣйствій чиновъ постороннихъ пограничной стражи вѣдомствъ и взаимныхъ отношеній этихъ чиновъ между собою и къ лицамъ Таможенного вѣдомства, при преслѣдованіи и задержаніи контрабанды, въ приграничномъ пространствѣ, между чинами акцизного и таможенного вѣдомства возбудился такой анталионизмъ при которомъ успешное преслѣдованіе проносителей контрабандного спирта, въ приграничномъ пространствѣ, было поставлено въ зависимость отъ благопріятныхъ случайностей, въ сущности же Таможенное вѣдомство, ревниво оберегая семи-верстную полосу отъ вторженія туда акцизныхъ надсмотрщиковъ или чиновъ корчемной стражи, не успѣвало слѣдить за непрорывомъ контрабандного спирта; въ то же время акцизный надзоръ, въ виду означенныхъ правилъ, по необходимости преслѣдовалъ контрабандировъ безъ достаточной энергіи и увѣренности, опасаясь послѣствій за обвиненія, щедро направлявшіяся со стороны Таможенного вѣдомства, при каждомъ случаѣ, когда чинамъ акцизного надзора по необходимости приходилось дѣйствовать въ семи-верстной полосѣ, за нарушеніе упомянутыхъ правилъ, между тѣмъ, пока два вѣдомства пререкались въ правильности дѣйствій подвѣдомственныхъ имъ чиновъ, контрабандиры не дремали, а наплыvъ контрабанды увеличивался, причемъ со введеніемъ упомянутыхъ правилъ (съ конца первой полу-

вины 1878 года), задержаніе контрабанднаго спирта, производимое не только посторонними пограничной стражъ вѣдомствами, но и самою пограничною стражею, значительно уменьшилось, а именно за вторую половину 1878 года, за 1879 и 1880 годы въ сравненіи съ 1876, 1877 и первой половиной 1878 года, акцизный надзоръ задержалъ менѣе на 114,859<sup>0</sup>, полиція на 47,103<sup>1/2</sup><sup>0</sup> и, наконецъ, таможенная стража на 284,356<sup>0</sup>, а всего задержано менѣе на 446,318<sup>1/2</sup><sup>0</sup>. Эти цифры подтверждаютъ и то, что таможенная стража, сдѣлавшись главною наблюдательницею семиверстной полосы, значительно уменьшила задержаніе контрабанднаго спирта, движение коего нисколько не ослаблялось, какъ это указываетъ общій упадокъ винокуренія, поступленія акциза и правильной питейной торговли.

При составленіи упомянутыхъ правилъ не было признано возможнымъ семиверстную пограничную полосу оставить подъ исключительнымъ наблюдениемъ таможенного надзора, считая, вѣроятно, такое наблюденіе недостаточнымъ, и вслѣдствіе того означенныя правила (ст. 9) допускаютъ чиновъ постороннихъ вѣдомствъ, при случайномъ открытии контрабанды, преслѣдовать таковую, но съ тѣмъ, чтобы означенные чины, въ случаѣ возможности, призывали на помощь пограничную стражу выстрѣлами или иными способами.

Междудѣльное такое условное допущеніе чиновъ постороннихъ пограничной стражъ вѣдомствъ въ семиверстную полосу, сдѣланное послѣ предъидущихъ указаній (ст. 6) о томъ, что преслѣдованіе контрабандировъ и задержаніе контрабанды въ семиверстномъ районѣ лежитъ главнымъ образомъ на обязанности пограничной стражи, дѣлало такое допущеніе мало осуществимымъ, такъ какъ чины постороннихъ вѣдомствъ не избавлялись каждый разъ отъ необходимости доказывать, что они произвели задержаніе при условіяхъ, указанныхъ въ 9 ст. правилъ, тогда какъ представлять подобныя доказательства, по отсутствію свидѣтелей и другимъ различнымъ причинамъ, весьма трудно, и эта трудность была причиною, что нареканія таможенного вѣдомства представлялись какъ бы не лишенными основанія. Я далекъ отъ мысли ставить все это въ вину таможенному вѣдомству и нахожу его дѣйствія логически вытекающими изъ того положенія, въ которое оно поставлено означенными правилами въ качествѣ главнаго блюстителя семиверстной полосы, ибо эти права главнаго блюстителя налагали на таможенное вѣдомство сопряженныя съ ними обязанности и влекли къ отвѣтственности и если, при этомъ, не упускать изъ виду, что каждое задержаніе въ семиверстной полосѣ, сдѣланное чинами посторонняго таможенной стражъ вѣдомства, въ глазахъ его начальства служило указаніемъ на недостаточность надзора таможенной стражи и распорядительности, то будетъ понятно, какія чувства вызывали эти задержанія и почему чины таможенного вѣдомства старались парализировать дѣятельность постороннихъ вѣдомствъ въ семиверстной полосѣ обвиненіями въ нарушеніи вышеуказанныхъ правилъ. Поэтому казалось бы наиболѣе цѣлесообразнымъ уничтожить всякую регламентацію въ преслѣдованіи контрабанды тѣмъ или другимъ вѣдомствомъ, выходя изъ того про-

стаго положенія, что достоинство преслѣдованія спиртной контрабанды опредѣляется не тѣмъ или другимъ способомъ задержанія, а количествомъ дѣлаемыхъ поимокъ и, какъ послѣдствиемъ этого, уменьшеніемъ ввоза контрабанды. Но еслибы оказалось невозможнымъ отказаться отъ семиверстной полосы, какъ района, подчиненного главному вѣдѣнію таможеннаго вѣдомства, въ такомъ случаѣ, для успѣха дѣйствій таможенной стражи и прекращенія антагонизма, слѣдовало бы изъять этотъ районъ положительно изъ вѣдѣнія чиновъ постороннихъ вѣдомствъ по предмету наблюденія за неводвореніемъ контрабандныхъ питей и освободить отъ этого наблюденія акцизный надзоръ.

Но такъ какъ сверхъ дѣятельности въ семи верстной полосѣ, направленной къ преслѣченію контрабандного промысла спиртомъ, чинамъ акцизного надзора, во многихъ случаяхъ преслѣдованія контрабандного спирта вѣтъ этой полосы, приходится прибѣгать къ содѣйствію таможенной стражи, при заявлѣніи о необходимости коего бывали неоднократныя пререканія и обвиненія таможенной стражи въ отказѣ, провѣрка коихъ представлялась затруднительною, такъ какъ заявленія дѣлались устно, необходимо было бы, чтобы чины акцизного надзора имѣли право заявленія свои о содѣйствіи и другія свѣдѣнія, известныя имъ на счетъ проноса или провоза контрабандного спирта и другихъ товаровъ, записывать на кордонѣ въ имѣющіяся тамъ постоянныя книги.

На основаніи 303 ст. Устава Таможеннаго начальникъ таможеннаго округа получаетъ свѣдѣнія о всякомъ задержаніи контрабанды, причемъ по примѣчанію къ этой статьѣ, начальники округовъ поставляются въ непремѣнную обязанность по поимкѣ товаровъ внутри границы посторонними людьми розыскивать, въ какихъ мѣстахъ товары прошли чрезъ границу, чѣмъ или съ участіемъ кого пропущены, или отъ чьего несмотрѣнія или небреженія провозъ произошелъ, для поступленія съ виновными по строгости законовъ.

Такое, повидимому, полезное предписаніе закона служитъ однимъ изъ не маловажныхъ источниковъ антагонизма между таможенною стражею и акцизнымъ надзоромъ, ибо предписанная имъ мѣра, будучи направлена исключительно на случай поимки товаровъ посторонними людьми, въ глазахъ пограничной стражи всякий случай задержанія контрабандного спирта чинами акцизного надзора представляется какъ бы дѣйствиемъ, направленнымъ исключительно противъ таможенной стражи, для подверженія ея взысканіямъ со стороны своего начальства, которое, по силѣ приведенного закона, дѣйствительно строго взыскиваетъ за прорывъ контрабанды, задержанной посторонними людьми, тогда какъ задержаніе, напримѣръ, во 2-ой или 3-ей линіи чинами таможенной же стражи не причиняетъ никакой непріятности чинамъ первой линіи, виновнымъ въ недосмотрѣ прорыва контрабанды чрезъ 1-ую линію, не смотря на то, что въ сущности невозможно признать, что недосмотрѣ, обнаруженный поимкою, сдѣланною постороннимъ вѣдомствомъ, есть болѣе серьезное нарушеніе долга службы, чѣмъ когда онъ будетъ обнаруженъ своею же таможенною стражею. Между тѣмъ чины пограничной стражи,

будучи озлоблены тѣми взысканіями, коимъ они подвергаются въ случаяхъ поимки чинами акцизного надзора, въ качествѣ постороннихъ таможенной стражѣ людей, и побуждаемые чувствомъ антагонизма, употребляютъ всѣ мѣры къ тому, чтобы или представить этихъ задержателей въ качествѣ водворителей контрабанды, или же мешать ихъ открывательскою вознагражденія, что нетрудно сдѣлать посредствомъ оговора, что задержатели завозили контрабанду на домъ, въ чемъ бываетъ надобность для замѣны измученныхъ лошадей, или притряжки свѣжей лошади, или пхали не по прямой дорогѣ къ таможнѣ и т. п.

Если съ одной стороны нельзѧ отмѣнить закона, изложенного въ упомянутомъ примѣчаніи, въ чемъ, впрочемъ, и не встрѣчается надобности, то, тѣмъ не менѣе, въ интересахъ успѣшного преслѣдованія контрабанды вообще, а въ частности привозимаго изъ-за границы спирта, нельзѧ не принять мѣръ къ устраненію вытекающихъ изъ применения означенного закона на практикѣ невыгодныхъ для дѣла посльствий, въ качествѣ каковой мѣры надлежало бы дѣйствие означенного закона распространить на всѣ случаи поимки товаровъ за первую линію, какъ чинами таможенной стражи, такъ и посторонними людьми, тѣмъ болѣе, что случаи поимки контрабандного спирта чинами акцизного надзора, спеціально для сего назначеными, въ первой линіи, нельзѧ поставить въ вину чинамъ таможенной стражи, какъ равно и чины акцизного надзора не могутъ быть обвиняемы въ слабомъ смотрѣніи, если поимки сдѣланы таможенною стражею.

Въ этихъ видахъ желательно, чтобы Департаменты Неокладныхъ Сборовъ и Таможенный, по взаимному между собою соглашенію, издали по обоимъ вѣдомствамъ циркулярное распоряженіе, въ которомъ главнымъ образомъ должно быть разъяснено, что наблюденіе въ пограничной полосѣ за неводвореніемъ изъ-за границы контрабандного спирта и преслѣдованіе контрабандировъ должно составлять ихъ главныйшу и совокупную заботливость, къ достиженію каковой цѣли должны быть направлены всѣ ихъ усилия и взаимная поддержка, такъ какъ дѣятельность чиновъ акцизного надзора, въ той же мѣрѣ, какъ и таможенной стражи, направлена къ огражденію отъ ущерба одной и той же государственной казны.

При этомъ необходимо устранить бывавшіе неоднократно случаи грубаго обхожденія таможенныхъ офицеровъ съ надсмотрщиками, когда сіи послѣдніе приходили на кордонъ за помощью, вместо которой отдавались приказанія нижнимъ чинамъ кордона бить надсмотрщиковъ, такъ какъ подобное непозволительное обращеніе съ надсмотрщиками и крайне пренебрежительное отношение къ нимъ, какъ агентамъ правительства, едва ли можетъ быть полезно въ интересахъ общаго дѣла.

Еслибы, несмотря на всѣ изложенные доводы въ пользу, такъ сказать, свободного преслѣдованія контрабанды въ пограничномъ районѣ, такие доводы показались бы недостаточно убѣдительными и потребовалась бы непремѣнная регламентація взаимныхъ отношеній двухъ вѣдомствъ, таможенного и акцизного, въ такомъ случаѣ и всевозможная изобрѣтательность въ этомъ

направлениі едва ли успѣть указать достаточныя средства къ устраненію того вреда, который будетъ причиненъ дѣлу неизбѣжнымъ, хотя бы и въ незначительной степени, стѣсненіемъ свободы дѣйствій и послужить на пользу контрабандировъ, которые въ этомъ почерпнутъ извѣстную долю облегченія въ проносѣ контрабанднаго спирта.

Въ заключеніе настоящаго моего донесенія я считаю необходимымъ присовокупить, что было бы полезно, по моему мнѣнію, комплектовать пограничную стражу вольнонаемными людьми и преимущественно изъ безсрочно-отпускныхъ и отставныхъ военныхъ, по слѣдующимъ соображеніямъ: 1) не всякий отбывающій воинскую повинность можетъ быть пригоднымъ къ пограничной службѣ, а переводъ таковыхъ неспособныхъ въ дѣйствующія части войскъ не допускается; при вольномъ же наймѣ, удаленіе такихъ неспособныхъ не представляло бы никакихъ затрудненій; 2) вольнонаемные больше дорожили бы пограничною службою, которую отбывающіе воинскую повинность несутъ нехотя, стараясь только такъ служить, чтобы не попасть въ разрядъ штрафованныхъ; 3) при замѣченной неблагонадежности вольнонаемнаго, удаленіе его не представляло бы никакихъ затрудненій, тогда какъ при теперешнемъ положеніи нужно имѣть вѣскія фактическія доказательства въ неблагонадежности для преданія суду и для того, чтобы избавиться отъ неблагонадежнаго солдата; 4) при настоящемъ комплектованіи пограничной стражи много уходитъ времени для образованія изъ новобранца сперва солдата въ пѣшемъ и конномъ строю и на обученіе верховой Ѣздѣ, по каковой причинѣ  $\frac{1}{5}$  часть личнаго состава отвлекается отъ надзора за границею кромѣ, конечно, учителей—старыхъ служакъ, занимающихся новобранцами, тогда какъ при комплектованіи безсрочными и отставными, даже при сохраненіи военной организаціи пограничной стражи, не потребовалось бы затраты времени на военное образованіе солдата; 5) краткость теперешней службы не позволяетъ нижнимъ чинамъ вполнѣ ознакомиться съ мѣстностями въ пограничной полосѣ, каковое знакомство весьма важно, такъ какъ контрабандиры большею частію находятся въ движеніи ночью и по знакомымъ имъ тропинкамъ въ лѣсахъ и на болотахъ; и 6) комплектование вольнонаемными изъ безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, даже при сохраненіи военной организаціи, въ военномъ отношеніи могло бы принести больше пользы, такъ какъ люди были бы большею частію уже опытные, обученные и болѣе способные къ исполненію аванпостной службы и при томъ знакомые съ военною дисциплиною.

Кромѣ того, появившіеся въ послѣднее время въ печати слухи о предстоящемъ будто бы изъятіи таможенной стражи изъ вѣдѣнія Министерства Финансовъ и подчиненіи Военному, обязываютъ меня присовокупить, что переходъ стражи въ вѣдомство Военного Министерства, съ сохраненіемъ за нею обязанностей по таможенному надзору, сильно ослабить и усложнить послѣдній, такъ что по истеченіи нѣкотораго времени, болѣе чѣмъ вѣроятно, понадобилось бы организовать особую дополнительную таможенную стражу, съ исключительнымъ подчиненіемъ Министерству Финансовъ.

## VI. Управляющаго акцизными сборами Люблинской, Радомской и Къ- лецкой губерній.

(Д. 8 Сентября 1882 г.).

Вслѣдствіе предписанія Департамента отъ 12 Августа за № 2854, им'ю 193  
честь представить затребованныя означеннымъ предписаніемъ свѣдѣнія отно-  
сительно контрабанды спиртными напитками. Въ прилагаемой при семъ  
таблицѣ помѣщены данные о количествѣ задержанныхъ контрабандныхъ на-  
питковъ за 1879, 1880 и 1881 годы.

Съ возвышеніемъ въ губерніяхъ Царства Польскаго акциза, съ  $2\frac{1}{2}$  ко-  
пѣекъ на пять, на семь и, наконецъ, на восемь копѣекъ съ градуса,—при  
весьма значительной, относительно всей площади, занимаемой означенными  
губерніями, пограничной съ иностранными государствами линіи,—контра-  
бандный промыселъ крѣпкими напитками постоянно и усиленно увеличивался.  
*Съ возвышеніемъ акциза, за ввозъ контрабанды, не только не было установлено самостоятельное за проступокъ личное наказаніе,—но со введеніемъ въ Царствѣ Польскомъ съ половины 1876 года новыхъ Судебныхъ Уставовъ \*),* значительно ослабило строное примененіе даже и существующихъ правилъ о взысканіяхъ, какъ вслѣдствіе частыхъ оправданій судами обвиняемыхъ и не-  
бывалаго прежде скопленія въ общихъ судебныхъ мѣстахъ нерѣшенныхъ дѣлъ, такъ и вслѣдствіе весьма осложнившагося за послѣдніе годы вопроса о порядкѣ и способѣ взысканія присужденныхъ денежныхъ взысканій, вопроса не разрѣшенного и по нынѣ для тѣхъ постоянныхъ почти случаевъ, когда взысканіе приходится обратить на недвижимое имущество. Такое положеніе дѣла вызываетъ необходимость, при пересмотрѣ правилъ о взысканіяхъ за контрабанду крѣпкими напитками, не оставить безъ вниманія и вышеуказан-  
ныя стороны дѣла.

Взимаемый со спиртныхъ напитковъ акцизъ, какъ известно, превышаетъ приблизительно въ семь съ половиною разъ стоимость самого продукта, и въ этомъ отношеніи нѣть другого налога даже близко подходящаго по величинѣ своей къ налогу на спиртъ, составляя на другихъ, акцизомъ или пошлиною обложенныхъ предметахъ, всегда лишь только часть стоимости предмета.

\*) На случай неуплаты присужденныхъ денежныхъ взысканій, въ приговорахъ постановлять стали замѣну сихъ взысканій—уже по Уставу о наказаніяхъ и по распространенному на губерніи Царства Уложенію о наказаніяхъ изданія 1866 года—арестомъ при полиції городской или сельской, обыкновенно за каждые пять рублей штрафа, арестомъ на сутки, тогда какъ раньше, по дѣйствовавшему до того времени Уложенію о наказаніяхъ изданія 1857 года, въ случаяхъ несостоятельности, денежное взысканіе замѣнялось не арестомъ при полиції, по большей части фиктивномъ, а тюремнымъ заключеніемъ и на сроки почти въ десять разъ болѣе продолжительные; это и заставляло осужденныхъ уплачивать наложенные штрафы, нынѣ же крайне рѣдки случаи, когда осужденный не заявлялъ бы о своей несостоятельности.

Подобное отношение цѣны продукта къ установленному на него налогу уже само по себѣ указываетъ на необходимость совершенно исключительныхъ мѣръ при преслѣдованіи контрабанды спиртными напитками и потому если не можетъ быть уменьшенъ самъ размѣръ акциза, то казалось бы совершенно необходимымъ всесторонне уяснить себѣ значение указанного выше отношения размѣра пошлины къ цѣнѣ продукта, чтобы, при обсужденіи устанавливаемыхъ правилъ о взысканіяхъ, достаточно оцѣнить все возраженія на стѣснительность той или другой изъ предлагаемыхъ мѣръ, — возраженія, всегда имѣющіяся наготовѣ у многихъ, забывающихъ, что совершенно исключительные условія должны вызывать собою и исключительныя мѣры.

Нынѣ установленная взысканія за контрабанду крѣпкими напитками, для губерній Царства Польскаго, раздѣляются на три группы, смотря по тому, кѣмъ задержана контрабанда; такъ что одинъ и тотъ же контрабандистъ, — будетъ ли онъ обвиняться акцизнымъ чиновникомъ, надсмотрщикомъ и полицею, или должностнымъ лицомъ акцизной корчемной стражи, или чинами таможенной пограничной стражи, — независимо отъ конфискаціи напитковъ, будетъ подлежать тремъ совершенно различнымъ наказаніямъ: въ 1-мъ случаѣ, по 553 и 525 статьямъ Устава о питейномъ сборѣ, взыскивается причитающейся акцизъ и въ наказаніе двойная сумма сего акциза, причемъ повтореніе проступка увеличиваетъ мѣру наказанія; во 2-мъ случаѣ, по 26-му пункту приложения къ 79 статьѣ Устава о питейномъ сборѣ и 430 статьи того же Устава, въ которой сдѣлана ссылка на 1581 и 1583 статьи Устава таможеннаго, опредѣляющихъ взысканіе при задержаніи контрабанды таможеннымъ вѣдомствомъ собственно въ Имперіи, взыскивается двойная стоимость задержанныхъ напитковъ, причемъ при повтореніи проступка наказаніе не увеличивается, и, наконецъ, въ 3-мъ случаѣ, согласно 1589 статьи Таможеннаго Устава (по прод. 1876 года), съ виновнымъ поступается на основаніи, спеціально для губерній Царства Польскаго установленныхъ, правилъ о конфискованныхъ товарахъ, запрещенныхъ къ привозу, правилъ, перечисленныхъ въ 1621 статьѣ Таможеннаго Устава, по которымъ, напримѣръ, еврей-контрабандистъ, сознавшійся въ проступкѣ и обвиняемый во второй разъ, кромѣ денежного взысканія, приговаривается судомъ къ удаленію за сто верстъ отъ границы; если же онъ въ предъявленномъ противъ него обвиненіи не сознался, а изобличенъ былъ по суду, то согласно 1622 статьи указанная выше мѣра наказанія примѣняется уже и при обвиненіи его въ первый разъ. Сколько мнѣ известно, при распространеніи съ 1876 года на губерніи Царства Польскаго Уложенія о наказаніяхъ изданія 1866 года, по Варшавскому Судебному Округу послѣдовало циркулярное распоряженіе, чтобы по дѣламъ о контрабандѣ крѣпкими напитками, возбуждаемымъ таможеннымъ вѣдомствомъ, не примѣняли впредь указанная выше правила, а руководствовались бы 761 статьею Уложенія, имѣющей примѣненіе въ Имперіи, и устанавливающей одно лишь денежное взысканіе въ одинаковомъ размѣрѣ, сколько бы разъ не повторялся проступокъ; только уваженная Уголовнымъ Кассационнымъ Департаментомъ Правительствующаго Сената касса-

ционная жалоба Начальника Завихостского Таможенного Округа, дождавшагося, наконецъ, для полученія права подать жалобу, разсмотрѣнія въ Судебной Палатѣ его апелляціи на подобный приговоръ Окружного Суда,—отмѣнила установившійся было вышеприведеннымъ распоряженіемъ порядокъ.

Независимо отъ видимой необходимости установить одинъ законъ для всѣхъ случаевъ задержанія контрабандныхъ крѣпкихъ напитковъ, съ уравненіемъ и правъ на вознагражденіе за поимки,—въ виду усилившейся на столько контрабанды, что цѣлые толпы вооруженныхъ кольями людей стали переходить границу съ контрабанднымъ спиртомъ, случаи небывалые прежде на австрійской границѣ и предупредить которые установленный нынѣ за границею надзоръ положительно не въ состояніи,—является необходимость предоставить таможенному вѣдомству право требовать временнаго содѣйствія, объездами пограничной линіи, со стороны массами расположенной вдоль границы кавалеріи. Примѣромъ тому, на сколько подобными, небольшими даже отрядами совершаляемы, разѣзды кавалеріи могутъ содѣйствовать къ ослабленію контрабандного промысла, можетъ служить временно установленійся было два года тому назадъ порядокъ, при которомъ, преслѣдуя другіе виды, установлены были такие разѣзды на границѣ губерній Царства Польскаго съ иностранными государствами. Мѣра эта, можно сказать, моментально остановила ввозъ контрабанды, пока казацкіе отряды, свыкшіеся съ новою для нихъ обязанностью, не стали впослѣдствіи, какъ носились слухи, наоборотъ, прикрывать провозителей и конвоировать транспорты контрабандныхъ напитковъ до мѣста назначенія; въ виду сего такая помощь надзору за границею, не можетъ быть рекомендована какъ мѣра постоянная, но какъ краткосрочная и временно принимаемая въ той или другой мѣстности, по усмотрѣнію Таможеннаго вѣдомства, она можетъ принести пользу и остановить переходъ границы вооруженной толпы контрабандистовъ.

Здѣсь нельзя не остановится еще на томъ, что кромѣ денежныхъ взысканій, слѣдуетъ установить повсемѣстно и личное наказаніе за контрабанду спиртными напитками; нынѣ за тайный ввозъ иностранныхъ товаровъ, обложенныхъ значительную низшею чѣмъ спиртъ пошлиною, виновные въ томъ во второй разъ, присуждаются по 749 статьѣ Уложенія о наказаніяхъ не только къ денежному взысканію, но и къ заключенію въ смирительный домъ; виновные же въ провозѣ изъ заграницы спиртныхъ напитковъ подлежать наказанію по 761 статьи Уложенія, за всѣ разы одному и тому же по размѣрамъ денежному только взысканію. Наказаніе за контрабанду крѣпкими напитками должно быть увеличено уже и потому, что контрабандисты, если они не разсчитываютъ осилить стражу, бросая лишь свою ношу или даже только часть таковой, сами обыкновенно успѣваютъ укрываться; въ виду затѣмъ громадной разности въ цѣнѣ спирта внутри края и заграницею, для того чтобы контрабандистъ понесъ отъ того убытокъ, стража должна заставить его, изъ десяти разъ, бросить такимъ образомъ всю свою ношу болѣе семи разъ. Изъ приведенного примѣра видна вся выгода этого промысла, и потому на тотъ случай когда удалось задержать контрабандиста, необходимо

установить, кромъ денежнаго, еще болѣе чувствительное для него личное наказаніе, такъ какъ денежныя потери контрабандиста, вслѣдствіе поимокъ, какъ имѣются даныя заключить, выплачиваются существующими заграницею особыми на такія случаи страховыми компаніями.

Ранѣе перечисленія отдельныхъ мѣръ, которыя по мнѣнію моему могли бы содѣйствовать ослабленію контрабанднаго промысла, я для вѣрнѣйшей оцѣнки положенія дѣла, укажу сначала на тѣ способы, которыми доставляется контрабандный спиртъ изъ заграницы и которыми онъ затѣмъ транспортируется, съ законными уже провозными документами, далеко въ глубь края.

На продѣлкахъ съ провозными, на вино и спиртъ свидѣтельствами, какъ на документахъ служащихъ для оправданія законности происхожденія того вина и спирта къ которымъ они предъявляются, евреями построена цѣлая система сбыта контрабанды; какъ необходимымъ для этой системы звеномъ, пользуются правомъ всякаго лица, выкупившаго патентъ на оптовый складъ вина<sup>1)</sup>, выдавать такія на вино свидѣтельства, которыми законность происхожденія любого количества контрабанднаго спирта можетъ быть оправдана. Что съ этою лишь цѣлью открывается масса оптовыхъ складовъ, которые за рѣдкими исключеніями, все лишь склады фиктивные, лучшимъ тому доказательствомъ можетъ служить то обстоятельство, что при болѣе или менѣе значительномъ въ такихъ складахъ книжномъ оборотѣ спирта, при ревизіяхъ, въ нихъ обыкновенно или нѣтъ вовсе въ наличности спирта, или же лишь самое ничтожное количество его. Такими складами усъяна можно сказать мѣстность около линіи опредѣляющей границу 21 верстной пограничной полосы; официальный приходъ спирта въ этихъ складахъ показывается обыкновенно по свидѣтельствамъ, выданнымъ изъ близъ лежащихъ складовъ находящихся въ болѣе отдаленномъ отъ иностранной границы разстояніи свидѣтельства эти поступаютъ однакоже въ складъ безъ спирта (такъ называемая сухія свидѣтельства, имѣющія свою особую рыночную цѣну, обыкновенно отъ 15—30 копѣекъ за каждое показанное въ такомъ свидѣтельствѣ ведро спирта), который лишь подвозится или проносится въ складъ изъ заграницы, послѣ чего и записывается свидѣтельство на приходъ по книгѣ склада. Такимъ образомъ склады, находящіеся на болѣе далекомъ отъ иностранной границы разстояніи, посылаютъ сухія свидѣтельства въ склады ближе расположенные къ границѣ, получая въ свою очередь такія же сухія свидѣтельства изъ складовъ, находящихся еще далѣе отъ границы, служа съ одной стороны лишь передаточными пунктами, чтобы маскировать невѣроятность непосредственного сбыта спирта изъ весьма отдаленной мѣстности въ складъ, находящійся у самой 21 верстной полосы; этимъ порядкомъ провозные свидѣтельства, по которымъ какъ бы транспортируется спиртъ изъ

<sup>1)</sup> Цѣна патента на складъ (50 руб.), даже ниже цѣны патента на шинокъ (70 руб.); при томъ въ губерніяхъ Царства Польскаго не требуется, открывая складъ, имѣть запасъ вина въ 500 ведеръ, требованіе установленное для Имперіи въ 319 статьѣ Устава.

склада въ складъ по направленію къ иностранной границѣ, пересылаются по заказамъ сухими, и на оборотъ съ провозными свидѣтельствами отъ складовъ ближе лежащихъ къ границѣ, провозятся опять таки черезъ рядъ складовъ болѣе отдаленныхъ отъ границы, транспорты контрабандного спирта съ законными же провозными свидѣтельствами, далеко въ глубь края; при этомъ обыкновенно соблюдается та осторожность, что если одинъ рядъ складовъ передаетъ другъ другу сухія свидѣтельства, по направленію къ границѣ, то склады этого ряда уже получаютъ транспорты контрабандного спирта, направленные отъ границы изъ другихъ складовъ. Для контрабандистовъ, тѣ склады, которые расположены около 21-верстной полосы, оказываются еще и слѣдующую существенную услугу: если, напримѣръ, у еврея контрабандиста, живущаго въ районѣ 21-верстной полосы, найденъ при обыскѣ контрабандный спиртъ, то онъ при началѣ еще обыска обыкновенно скрывается, отправляясь тотчасъ же въ ближайшій еврейской складъ, откуда и приобрѣтаетъ на конфискованный спиртъ провозное свидѣтельство, съ которымъ и является къ мѣстнымъ властямъ задержавшимъ спиртъ, оправдывая, своимъ времененнымъ отсутствиемъ изъ дома, невозможность тотчасъ же при задержаніи спирта предъявить оправдывающее происхожденіе его провозное свидѣтельство. Тутъ слѣдуетъ еще замѣтить, что складчики, для того чтобы имѣть возможность выдавать по заказамъ сухія свидѣтельства, умышленно недопоказываютъ расходомъ по книгѣ все дѣйствительно ими проданное количество спирта, для чего въ близъ лежащіе шинки отпускается спиртъ два раза по одному и тому же свидѣтельству, а частнымъ покупателямъ—при случаѣ и вовсе безъ свидѣтельства; когда же въ видахъ лишь маскировки дѣла, складчику присыпается сухое свидѣтельство, для выдачи затѣмъ отъ себя такого же сухаго свидѣтельства на складъ, находящійся еще ближе къ границѣ, дѣло выдачи сухаго свидѣтельства еще болѣе упрощается. Винокуренные заводчики имѣютъ съ одной стороны то преимущество передъ оптовыми складчиками, что могутъ строить заводы хотя бы у самой границы, но съ другой стороны по подвальной книжѣ можетъ быть оприходована лишь выкурка завода, а слѣдовательно подъ сухія свидѣтельства заводчикамъ принять контрабандный спиртъ не представляется возможности; это неудобство однако же вознаграждается близостью границы, и заводчикъ въ пограничномъ районѣ, выдавъ свидѣтельство на свободный провозъ, напримѣръ, 20 ведеръ спирта, если транспортъ благополучно прослѣдовалъ, показываетъ произведенный расходъ лишь въ 3 ведра, какъ по подвальной книжѣ, такъ и въ дубликатѣ провозного свидѣтельства, въ которомъ отпускъ лишь показывается произведеннымъ въ другую мѣстность, чтобы по дубликату не дать возможность надзору свѣрить и обнаружить разницу въ провозномъ свидѣтельствѣ; недостающее же затѣмъ въ подвалѣ, по счету книги, количество ведеръ пополняютъ контрабанднымъ спиртомъ.

Мѣры—сверхъ увеличенія наказанія за корчевство—которыя я находилъ бы болѣе соответствующими къ ослабленію контрабандного промысла, слѣдующія:

1) Воспретить провозъ вина и спирта изъ склада въ складъ количествами менѣе 16,000° безводнаго спирта; всякий отпускъ спирта изъ склада въ складъ, съ выдачею провознаго свидѣтельства, опечатаніемъ втулокъ и крановъ бочекъ и выдачею пробныхъ бутылокъ производится акцизнымъ чиновникомъ, который для того заблаговременно приглашается складчикомъ. Транспорты оплаченного акцизомъ спирта, прибывающіе въ оптовые склады вина изъ винокуренныхъ заводовъ, если въ данной мѣстности имѣеть мѣсто жительства должностное лицо акцизного надзора или земскій стражникъ, принимаются сими лицами, съ удостовѣреніемъ о томъ на провозномъ свидѣтельствѣ, причемъ повѣряется свидѣтельство съ нарѣзками на бочкахъ и цѣлы ли на бочкахъ печати; если же приемъ производится должностнымъ лицомъ акцизного надзора, то сверхъ того имъ опредѣляется и крѣпость прибывшаго въ складъ вина и общее количество градусовъ, заключающееся въ транспортѣ. При поступлениі же транспорта спирта въ складъ изъ другого склада, приемъ транспорта производится исключительно только акцизнымъ чиновникомъ. До прибытія указанныхъ должностныхъ лицъ, для исполненія означенной выше обязанности, печати съ бочекъ не должны быть снимаемы и поступившій въ складъ спиртъ не расходуется. Книга провозныхъ свидѣтельствѣ, посредствомъ шнура, должна припечатываться акцизнымъ надзоромъ къ столу въ помѣщеніи склада, гдѣ должна храниться и приходо-расходная книга склада. Изложенные въ этомъ пунктѣ правила, въ особенности желательно установить для губерній пограничныхъ съ иностранными государствами, хотя польза отъ нихъ была бы несомнѣнно и въ губерніяхъ, для которыхъ 321 статьею Устава установлено, чтобы вообще вино и спиртъ провозились по провознымъ свидѣтельствамъ, такъ какъ означенныя правила должны затруднить сбытъ и того спирта, который утаенъ на заводахъ отъ учета.

2) Всякія отпуски спирта и вина изъ подваловъ винокуренныхъ заводовъ, находящихся въ 7-ми верстной приграничной полосѣ, должны производиться въ присутствіи должностнаго лица акцизного надзора, которымъ выдается провозное свидѣтельство и опечатываются бочки и боченки и пробныя къ вину и спирту бутылки. Въ виду обыкновенно низкихъ цѣнъ на спиртъ въ 7-ми верстномъ приграничномъ раionѣ, заводчикъ, если онъ только разсчетъ свой не основываетъ на пополненіи заводскаго подвала контрабанднымъ спиртомъ, можетъ безъ потери производить винокуреніе въ означенномъ раionѣ, лишь при условіи, что ему представляется возможность сбывать свой спиртъ болѣе или менѣе значительными партіями въ оптовые склады, отдаленные отъ границы, не разсчитывая вовсе на мѣстную продажу, а потому предназначаемая мѣра не можетъ признаваться крайне стѣснительною.

3) Установить, чтобы въ 21-верстной отъ иностранной границы полосѣ, вино, какъ провозимое, такъ и проносимое, равно какъ и находящееся у частныхъ лицъ, въ количествѣ болѣе одного ведра, всегда оправдывалось провозными свидѣтельствами; для чего заводамъ и оптовымъ складамъ, находящимся въ 50 - верстномъ разстояніи отъ границы съ иностранными государствами,

должно быть разрешено производить отпуски вина въ мѣстности, лежащей въ 21-верстномъ районѣ, въ количествѣ и менѣе 3-хъ ведеръ, но не менѣе одного ведра; заведенія же раздробительной продажи питей въ 21-верстномъ районѣ, при этихъ условіяхъ, могутъ отпускать покупателю вино въ количествѣ, не доходящемъ до одного ведра. Мѣра эта представляется крайне необходимою, въ виду того, что многіе суды, не входя въ оцѣнку обстоятельствъ, доказывающихъ несомнѣнно, что вино, задержанное хотя и въ количествѣ менѣе 3-хъ ведеръ, есть вино контрабандное, освобождаютъ виновныхъ въ виду редакціи 23 пункта приложения къ 79 статьѣ Устава о питейномъ сборѣ; между тѣмъ контрабандисту нѣтъ и физической возможности навьючить на себя три ведра спирту.

4) Распространить изложенное въ 24 статьѣ приложения къ 79 статьѣ Устава правило, — относительно послѣдствій въ случаѣ невѣрности изложенныхъ въ провозныхъ свидѣтельствахъ свѣдѣній и несоответственности качества вина съ указаніемъ свидѣтельства,—на всѣ пограничныя съ иностранными государствами губерніи.

5) Въ 21 верстномъ приграничномъ районѣ, въ виду 261 статьи Устава Уголовного Судопроизводства изданія 1876 года, предоставить и должностнымъ лицамъ акцизаго Управленія то же право, которое по 1174 статьѣ означенаго Устава дано чинамъ таможеннаго надзора, когда обвиняемый, преслѣдуемый по горячимъ слѣдамъ, скроется въ частное жилище.

6) Въ дополненіе къ изложенному въ 1581 статьѣ таможеннаго Устава (по Прод. 1876 г.) правилу,—по которому задержанное таможеннымъ вѣдомствомъ контрабандное вино продается съ публичныхъ торговъ въ присутствіи должностнаго лица, принадлежащаго къ мѣстному акцизному надзору,—установить, чтобы вино продавалось не ниже причитающагося за него акциза, и чтобы на провозъ его съ мѣста продажи выдавались установленныя провозные свидѣтельства исключительно лишь должностнымъ лицомъ акцизаго Управленія. Порядокъ этотъ уже установленъ въ Люблинскомъ Управлениі, по взаимному моему съ Начальникомъ Таможеннаго Округа соглашенію.

7) Сохранивъ какъ общее правило, зависимость денежнаго взысканія, отъ количества задержанного контрабанднаго спирта, является все таки необходимо установить минимумъ сего денежнаго взысканія, если лицо, привлеченнное къ суду, обвиняется въ томъ, что, при задержаніи контрабанды, спиртъ имъ уничтожался, и если судомъ по обстоятельствамъ дѣла не признано будетъ возможнымъ установить, какое именно количество спирта такимъ образомъ было уничтожено. При настоящемъ же порядкѣ контрабандисты, разрывая пузыри и разбивая боченки со спиртомъ, имѣютъ возможность уменьшить денежное наказаніе до самыхъ ничтожныхъ размѣровъ, и были примѣры, что суды, признавая обвиненія въ проносѣ контрабанднаго спирта вполнѣ доказанными, за невозможностью опредѣлить количество спирта, уничтоженнаго при задержаніи самими же обвиняемыми, освобождали ихъ отъ всякаго наказанія.

8) Пунктомъ 29-мъ приложения къ 79 статьѣ Устава о питейномъ сборѣ

установлено правило, что задержанные корченою стражею съ контрабандными питьями люди подлежатъ отправлению подъ арестъ при полиціи, если не представлять обезпеченія или благонадежнаго поручительства въ могущемъ причитаться съ нихъ взысканіи. Однако же правило это, съ введеніемъ новыхъ Судебныхъ Уставовъ и въ виду 249 статьи положенія о примѣненіи Судебныхъ Уставовъ къ Варшавскому Судебному Округу, потеряло уже силу закона,— между тѣмъ предварительное, въ томъ или другомъ видѣ, обезпеченіе могущаго причитаться съ обвиняемаго штрафа представляется весьма существеннымъ, какъ мѣра, могущая дѣйствительно оказать серьезное влияніе на ослабленіе контрабанднаго промысла.

9) Въ 1875 году, при возвышеніи акциза до 7 копѣекъ за градусъ, на счетъ суммъ Министерства Финансовъ увеличено было число земскихъ стражниковъ въ приграничныхъ уѣздахъ губерній Царства Польскаго. Стражники, эти, исполняя всѣ прочія полицейскія обязанности и будучи подчинены администраціи, прямо въ уменьшеніи контрабанднаго промысла не заинтересованной, акцизному дѣлу приносятъ мало пользы и нерѣдко вслѣдствіе инструкцій, даваемыхъ имъ ближайшимъ начальствомъ, уклоняются или даже прямо отказываются отъ содѣйствія акцизному надзору, на что и приходилось приносить жалобы. Въ виду сего казалось бы болѣе соответствующимъ интересамъ акцизного дѣла, означенную выше, отпускаемую Министерствомъ Финансовъ сумму назначить на увеличеніе числа нижнихъ чиновъ акцизной стражи. Тутъ слѣдуетъ еще замѣтить относительно необходимости уравнить въ правахъ всѣхъ имѣющихъ въ пограничномъ раіонѣ нижнихъ чиновъ акцизного вѣдомства, т. е. невооруженныхъ пограничныхъ надсмотрщиковъ и вооруженныхъ чиновъ корченої акцизной стражи, какъ исполняющихъ однѣ и тѣ же обязанности, но руководствующихъ различными при исполненіи служебныхъ обязанностей правилами, для чего зачислить пограничныхъ надсмотрщиковъ въ корченою стражу, упразднивъ должностъ особаго корченоаго смотрителя.

Въ заключеніе настоящаго моего представленія, считаю необходимымъ выяснить еще установившійся нынѣ, крайне неблагопріятный для интересовъ казны, порядокъ приведенія въ исполненіе судебныхъ приговоровъ. Судебнымъ мѣстамъ, между прочимъ, разъяснено циркулярнымъ указомъ Общаго Собрания кассационныхъ Департаментовъ Сената отъ 29 Февраля 1880 года, „что при неимѣніи у осужденнаго наличныхъ средствъ къ уплатѣ денежнаго взысканія за проступки, не составляющіе нарушенія уставовъ казеннаго управлениія, приводится въ исполненіе та часть приговора, коею опредѣленъ размѣръ другого наказанія, замѣняющаго денежное взысканіе“. Денежное же взысканіе замѣняется по 7 статьѣ Устава о наказаніяхъ и по 84 статьѣ Уложенія о наказаніяхъ лишь въ случаѣ несостоятельности обвиненныхъ, которая, согласно вышеприведенному указу, опредѣляется, слѣдовательно, отсутствиемъ у осужденнаго наличныхъ средствъ; на практикѣ, за непроизводствомъ у осужденнаго обыска, для опредѣленія, имѣются ли у него или нѣтъ наличные деньги, все сводится къ тому, желаетъ ли осужденный уплатить

наложенное на него въ наказаніе денежное взысканіе, или же онъ соглашается понести, взамѣнъ него, личное наказаніе, что казалось бы и должно быть предоставлено осужденному, такъ какъ законъ личное наказаніе признаетъ за наказаніе болѣе тяжкое. Въ статьѣ 1236 Устава Уголовнаго Судопроизводства (пзданія 1876 года) указывается, что, въ случаѣ неуплаты денежного взысканія по нарушеніямъ Уставовъ казеннаго управлениія въ определенный срокъ, взысканіе обращается на имущество осужденнаго; при недостаточности же его принимаются мѣры, указанныя въ приговорѣ на случай несостоятельности осужденнаго. — Такъ какъ въ этой статьѣ не раздѣляется присуждаемое судами денежное взысканіе на денежный штрафъ въ наказаніе и на денежное вознагражденіе казны за вредъ и убытки (акцизъ, патентный сборъ и т. п.) и принимая во вниманіе, что для наложеннаго въ наказаніе денежного штрафа, соразмѣрно которому только и опредѣляется соотвѣтствующее личное наказаніе,—слово *несостоятельность* опредѣляется, какъ это разъяснено означеннымъ Указомъ Сената, отсутствіемъ у осужденнаго *наличныхъ* средствъ и казалось бы, что указанный въ приведенной статьѣ порядокъ обращенія взысканія на имущество осужденнаго относится къ той лишь части денежнаго взысканія, которую опредѣляется понесенный казною отъ проступка убытокъ. По приведенному выше Указу Сената однакоже обѣ части опредѣленнаго по дѣламъ казеннаго управлениія денежнаго взысканія, при отсутствіи у осужденнаго *наличныхъ* средствъ, взыскиваются уже самимъ казеннымъ управлениемъ какъ *гражданскимъ взыскателемъ*, въ качествѣ котораго казенное управление и должно подчиниться всѣмъ правиламъ, установленнымъ для исполненія судебныхъ рѣшеній по дѣламъ *гражданскимъ*. Отсюда, однако же, на практикѣ, вытекаетъ полная безнаказанность проступковъ противъ Уставовъ казеннаго управлениія и дѣла оттягиваются на многіе годы, не говоря уже о непроизводительныхъ расходахъ казеннаго управлениія, разъ что оно обязывается привести рѣшеніе суда въ исполненіе въ качествѣ гражданского взыскателя. Не легко вести гражданскіе процессы по нѣсколькимъ тысячамъ, хотя бы по суммѣ иска и относительно мелкимъ дѣламъ, отыскивать имущество осужденнаго, отвѣтить на всѣ встрѣчные иски третьихъ лицъ по оспариваемому имуществу, на которое обращено взысканіе,—иски рождающіе совершенно самостоятельные процессы противъ Акцизаго Управлениія,—добиться продажи недвижимаго крестьянскаго имущества, заключающагося хотя и въ нѣсколькихъ лишь моргахъ земли (движимое же имущество, какъ то запасы зерна, скотъ, земледѣльческія орудія и т. п. предметы признаются по гражданскимъ законамъ Царства Польскаго недвижимостями по принадлежности), или же исходатайствовать продажу еврейскаго дома въ мѣстечкѣ, при нѣсколькихъ совладѣльцахъ и числящихся еще на домѣ частныхъ долгахъ и казенной по другимъ сборамъ недоимки,—и все это изъ за нѣсколькихъ десятковъ рублей, когда одни расходы на поездки и описи, совершаемыя судебными приставами, не говоря уже о другихъ расходахъ на публикаціи и проч., превзойдутъ нерѣдко сумму самого иска по отдѣльнымъ дѣламъ. Въ виду безвыходности положенія при настоящемъ

установившемся выхода съ означенного циркулярного Указа Сената, по-рядкѣ, и при отсутствіи затѣмъ разъясненія относительно правъ Акцизного Управлениія отказаться по обстоятельствамъ дѣла отъ попытки взыскать присужденную сумму въ гражданскомъ порядкѣ и просить, за неуплатою денежнаго штрафа, привести въ исполненіе ту часть приговора, которою установлена замѣна денежнаго взысканія,—казалось бы необходимымъ въ законодательномъ порядке установить, чтобы присуждаемыя судебными рѣшеніями, въ вознагражденіе за вредъ и убытки, въ пользу казны денежная взысканія, какъ то акцізъ, патентный сборъ и проч., взыскивать не гражданскимъ судебнымъ порядкомъ, а установленнымъ для исполнительныхъ дѣлъ порядкомъ, разъясненнымъ циркулярнымъ Указомъ Правительствующаго Сената по 1-му Департаменту отъ 18 Июня 1880 года; это казалось бы и вполнѣ основательнымъ, такъ какъ окончательнымъ рѣшеніемъ суда присужденный, напримѣръ, ко взысканію акцізъ представляется такою же недоимкою, какъ и недоимка акциза на заводѣ, взыскиваемая именно порядкомъ, для исполнительныхъ дѣлъ установленномъ; что же касается денежнаго взысканія, наложенного въ наказаніе, то исполненіемъ этой части рѣшенія, какъ выражено въ Указѣ Сената, совершаются актъ уголовнаго правосудія, независимо отъ частной воли или частныхъ интересовъ, а потому въ этомъ отношеніи не представлялась бы и необходимость дѣлать для дѣлъ о нарушеніяхъ Уставовъ казеннаго управлениія, кроме только сохраненія установленного статьею 1235 Устава Уголовнаго Судопроизводства срока для уплаты взысканія, какое либо еще отличие отъ общаго порядка исполненія приговоровъ по дѣламъ о преступкахъ, *не составляющихъ* нарушенія Уставовъ казеннаго управлениія.

Какой нибудь выходъ изъ крайне запутанного положенія сдѣлать необходимо и притомъ возможно скорѣе, такъ какъ отъ безнаказанности нарушителей акцизныхъ уставовъ, страдаютъ весьма крупные интересы казны и настоящее положеніе дѣла, только все увелличивается, до невѣроятныхъ размѣровъ, и число нарушеній, и безрезультатную канцелярскую переписку съ судами и полиціями по несостоятельности лицъ, присужденныхъ къ денежнымъ взысканіямъ.

ВѢДОМОСТЬ  
о количествѣ конфискованныхъ контрабандныхъ крѣпкихъ напитковъ  
въ 1879, 1880 и 1881 гг.

Г О ДЪ.	Задержано вина и спирта.							Общее число ведръ.	
	Корченою Пограничною Стражею.				Пограничною Таможенною Стражею.	Должностными лицами акцизного надзора и чинами другихъ вѣдомствъ.			
	Съ проносителями.		Безъ проносителей.						
	Ведръ.	Градусовъ безводнаго спирта.	Ведръ.	Градусовъ безводнаго спирта.	В е д р ь.				
Въ 1879 г..	311	24,088	513	40,926	4,140	2,681	7,645		
„ 1880 „ .	242	16,712	290	22,318	2,762	2,171	5,465		
„ 1881 „ .	207	16,078	405	31,715	3,520	3,322	7,454		

*Примѣчаніе:*

Въ 7-й графѣ настоящей вѣдомости показаны питья, задержанныя акцизнымъ надзоромъ и лицами другихъ вѣдомствъ, сданныя какъ въ таможни, такъ и въ гминныя управлениа и магистраты, и такъ какъ въ доставляемыхъ Акцизному Управлению таможеннымъ вѣдомствомъ вѣдомостяхъ задержанныя питья показываются въ ведрахъ и иногда даже на вѣсъ, безъ опредѣленія крѣпости, то въ графѣ этой питья и показаны только въ ведрахъ.

## VII. Управляющаго акцизными сборами Калишской и Петроковской губерній.

(Д. 6 Сентября 1882 г. № 10290).

159 Предписаніемъ отъ 12 минувшаго Августа за № 2856, Департаментъ изволилъ поручить мнѣ доставить свѣдѣнія и соображенія о положеніи контрабанды спирта во ввѣренномъ мнѣ управлѣніи, о количествѣ конфискованныхъ контрабандныхъ напитковъ и о мѣрахъ къ ослабленію контрабанднаго промысла. Во исполненіе означеннаго предписанія, съ представлѣніемъ вѣдомости о задержанномъ контрабандномъ спиртѣ съ 1879 г. по 1881 годъ включительно, имѣю честь изложить ниже слѣдующее:

Пограничная съ Пруссіею линія въ губерніяхъ Калишской и Петроковской входящихъ въ составъ ввѣренного мнѣ управлѣнія, занимаетъ протяженіе въ 491 версту, причемъ, считая съ сѣвера къ югу, во 2-мъ округѣ граница составляетъ (Слупецкій уѣздъ) 156 в., въ 1-мъ округѣ (Калишскій уѣздъ) — 80 в., въ 3-мъ округѣ (Велюнскій уѣздъ) — 105 верстъ и въ 4-мъ округѣ (уѣзды Ченстоховскій и Бендинскій) — 150 верстъ. Со стороны Пруссіи къ Калишской и Петроковской губерніямъ примыкаютъ двѣ провинціи: Познань и Силезія.

На всемъ означенномъ протяженіи границъ существуетъ весьма значительная контрабанда спирта изъ Пруссіи въ наши предѣлы. Фактъ этотъ признается не только всѣми мѣстными жителями, но и разными правительственные учрежденіями. Пруссія финансовая управлѣнія, въ свою очередь, въ офиціальныхъ отчетахъ свидѣтельствуютъ, что развитію винокуренія въ Познани и Силезіи, главнымъ образомъ, способствуетъ контрабандный вывозъ спирта въ Россію, принявшій въ послѣдніе годы весьма значительные размѣры.

До какихъ дѣйствительно размѣровъ достигла въ настоящее время контрабанда спирта, можно видѣть уже изъ того, что въ пограничной полосѣ ею занимается чуть не поголовно все крестьянское населеніе, не исключая женщинъ и дѣтей. Ежедневно, а иногда два и три раза въ день цѣлые партии контрабандистовъ переходятъ границу и возвращаются изъ Пруссіи съ контрабанднымъ спиртомъ. Партии эти, по большей части, состоятъ изъ несколькиихъ человѣкъ, но иногда число ихъ достигаетъ 100 и болѣе человѣкъ.

При нынѣ существующихъ условіяхъ, контрабанда спирта обратилась для мѣстнаго приграничнаго населенія въ ремесло, которымъ оно занимается систематически. Населеніе совершенно сроднилось съ контрабандою и не легко отказывается отъ этого выгоднаго занятія. Бываютъ случаи пораненія стражею контрабандистовъ во время проноса ими контрабанды, но какъ только контрабандистъ немного поправится и почувствуетъ въ себѣ силы, онъ снова принимается за свое обычное дѣло. Изъ числа многихъ подобныхъ случаевъ позволю себѣ указать на одинъ. Въ 1878 году, во время чумы въ Россіи, со стороны Пруссіи были приняты особыя мѣры для надзора за нашей пограничною чертою и одинъ изъ контрабандистовъ при переходѣ черезъ границу

за контрабанднымъ спиртомъ былъ раненъ прусскимъ таможеннымъ стражникомъ. Рана была серьезная и контрабандистъ едва избѣгъ операциі, пролежавъ въ больнице болѣе полугода; но на другой день по выходѣ изъ нея, онъ снова принялъся за контрабанду.

Какъ въ Пруссіи, такъ и въ нашихъ предѣлахъ, контрабанда получила прочную организацію. Главными руководителями являются мѣстные евреи. Дѣло поставлено такъ, что контрабандистъ никогда ничего не теряетъ, даже и въ томъ случаѣ, если переносъ контрабанды не удался, т. е. спиртъ у него отбитъ, или онъ самъ его бросилъ, скрываясь отъ преслѣдованія стражи.

*Въ приграничной полосѣ Пруссіи образовалось даже нѣсколько страховыхъ обществъ, имѣющихъ специальною цѣлью—обеспечивать водвореніе контрабандного спирта въ Россію. Эти акціонерныя общества устраиваются по преимуществу при большихъ винокуренныхъ заграничныхъ заводахъ и при складахъ и взимаютъ страховую премію съ ведра проносимаго спирта отъ 3 до 5 коп. Принимая на себя всю ответственность за безопасное водвореніе спирта въ ближайшія отъ границы селенія Царства Польскаго, эти общества держать въ нашихъ предѣлахъ своихъ агентовъ и провожатыхъ, на обязанности которыхъ лежитъ устройство всего этого дѣла. Одна уже возможность существованія подобныхъ страховыхъ обществъ ясно указываетъ, съ одной стороны на громадное развитіе контрабандного промысла, съ другой—на отсутствіе серьезныхъ затрудненій для проносителей контрабанды,—условія, безъ которыхъ не могли бы существовать и самыя общества.*

Водворенный въ наши предѣлы контрабандный спиртъ не только расходуется въ предѣлахъ приграничной полосы, но проникаетъ и въ болѣе отдаленные отъ границы торговые пункты, иногда на 50 и болѣе версты. Въ этихъ случаяхъ контрабандный спиртъ обыкновенно снабжается надлежащими провозными свидѣтельствами отъ винокуренныхъ заводовъ или оптовыхъ складовъ, изъ коихъ нѣкоторые занимаются специально торговлею свидѣтельствъ, какъ бланковъ. Для этой цѣли заводчики и складчики предварительно выпускаютъ вино малыми количествами, образуютъ значительную неявку и затѣмъ уже водворяютъ контрабандный спиртъ, выпуская его, какъ законный, по провознымъ свидѣтельствамъ; иногда же на цифру неявки продается провозное свидѣтельство, подъ которое и подставляется контрабандный спиртъ.

Въ предѣлахъ мѣстнаго управлениія контрабанда почти исключительно водворяется пѣшими людьми. Спиртъ проносится или въ жестянкахъ, въ видѣ ранцевъ, надѣваемыхъ на грудь и на спину, или же въ боченкахъ, перекидываемыхъ черезъ плечи. Впрочемъ, въ послѣднее время началъ распространяться особый способъ проноса спирта въ гутаперчевыхъ трубкахъ, которые по наполненію ихъ спиртомъ, обвиваются вокругъ тѣла, прикрываемаго затѣмъ, сверху одеждой.

Въ одинъ разъ обыкновенно контрабандистъ проносить до 3-хъ ведеръ спирта въ 80%, или 240%.

Какое именно количество спирта водворяется ежегодно въ мѣстное управ-

ление—опредѣлить трудно. Въ настоящемъ случаѣ сравненіе цифръ народо-населенія съ расходомъ вина мѣстной выкурки не можетъ дать сколько нибудь точныхъ указаній, такъ какъ размѣръ водворяемаго контрабанднаго спирта зависитъ отъ многихъ случайныхъ причинъ и испытываетъ на себѣ постоянныя колебанія, нерѣдко трудно уловимыя. По мнѣнію многихъ лицъ, занимающихся съ давняго времени торговлею виномъ въ здѣшнихъ мѣстностяхъ, въ пограничныхъ губерніяхъ расходуется вообще едва лишь  $\frac{1}{5}$  часть спирта внутренней выдѣлки, а  $\frac{4}{5}$  выпадаютъ на долю контрабанднаго спирта. Другіе цифру водворяемаго контрабанднаго спирта еще болѣе увеличиваютъ. Но если даже признать заявленія эти преувеличенными и допустить, что контрабандный спиртъ въ пограничныхъ мѣстностяхъ составляетъ только  $\frac{1}{2}$  расхода спирта мѣстной выкурки, то и тогда ежегодный убытокъ казны по губерніямъ Калишской и Петроковской опредѣляется цифрою свыше 1,500,000 р. Что эта ежегодная цифра убытковъ казны не только не преувеличена, но гораздо ниже дѣйствительной, можно видѣть и изъ другихъ данныхъ. Такъ, изъ представляемой при семъ вѣдомости о задержанномъ контрабандномъ спиртѣ оказывается, что въ 1881 году было всего задержано та ожененою стражею и акцизнымъ надзоромъ до 654,000% безводнаго спирта. По отзывамъ компетентныхъ лицъ, задержанный контрабандный спиртъ едва-ли составляетъ  $\frac{1}{50}$  часть всего водвореннаго спирта, такъ что въ этомъ случаѣ убытокъ казны на потерѣ акциза будетъ составлять цифру свыше 2.500,000 руб. Вообще же цифру 2 миллионовъ руб. убытковъ казны по здѣшнему управлению отъ водворяемаго контрабанднаго спирта нельзя назвать преувеличеною и она не только не больше, но менѣе дѣйствительной цифры. Въ этомъ насы убѣждаетъ, помимо приведенныхъ данныхъ, и положеніе питейной торговли въ приграничныхъ мѣстностяхъ. Въ приграничной чертѣ питейныхъ заведеній почти нѣтъ и сильно распространена тайная продажа вина. Въ каждомъ селеніи такихъ тайныхъ шинковъ существуетъ по нѣскольку и все они занимаются продажею контрабанднаго спирта. Ежегодно по управлению возникаетъ цѣлая масса дѣлъ по безпатентной торговлѣ виномъ въ предѣлахъ приграничной полосы, но эти преслѣдованія, сами по себѣ, не въ состояніи прекратить этого зла и сдержать торговлю контрабанднымъ спиртомъ. Если же кое-гдѣ и попадаются питейные заведенія, то офиціальный расходъ въ нихъ законно-пріобрѣтенаго вина настолько незначителенъ, иногда 2—3 ведеръ въ годъ, что ясно указываетъ на торговлю контрабанднымъ спиртомъ.

Причина столь значительной контрабанды спирта, главнымъ образомъ, зависитъ отъ размѣра акциза, взимаемаго у насы съ выкуриваемаго спирта. Въ то время, когда въ Царствѣ Польскомъ акцизъ съ градуса безводнаго спирта взимался въ размѣрѣ  $2\frac{1}{2}$  коп., никакой контрабанды спирта вовсе не существовало. Даже и при увеличеніи въ 1869 году акциза до 4 коп. съ градуса, контрабанды не было. Этотъ фактъ общеизвѣстенъ на мѣстѣ и никѣмъ не оспаривается. Но съ возвышеніемъ въ Царствѣ Польскомъ въ 1873 году акциза до  $5\frac{1}{2}$  коп. съ градуса, начинаетъ появляться контрабанда спирта, увеличившаяся особенно въ 1876 г., съ поднятіемъ ак-

циза до 7 коп. съ градуса и достигшая чрезмѣрныхъ размѣровъ съ юля минувшаго года, когда акцизъ былъ увеличенъ до 8 коп. за градусъ. При такомъ высокомъ у насъ налогѣ на спиртъ, разница въ цѣнѣ нашего спирта и прусского весьма значительна. Въ Пруссіи, стоимость ведра спирта въ 80% не превышаетъ 3 руб. 20 коп., тогда какъ у насъ ведро подобнаго спирта стоитъ болѣе 7 рублей, т. е. разница въ цѣнѣ на одно ведро спирта составляетъ до 4 руб. Такъ какъ одинъ человѣкъ, какъ мы замѣтили выше, проносить въ одинъ разъ три ведра спирта, то получаемый высокій заработокъ отъ контрабанды является весьма выгоднымъ и заманчивымъ для населенія.

Но не смотря на всю выгодность для населенія контрабандного промысла онъ не могъ бы развиться до такихъ колоссальныхъ размѣровъ, какъ нынѣ, еслибы этому не содѣйствовали и нѣкоторыя побочные обстоятельства. Къ числу ихъ слѣдуетъ отнести: географическое положеніе нашей границы, личный составъ пограничной стражи и встрѣчаемыя особенные затрудненія по преслѣдованію нарушеній Питейнаго Устава въ пограничныхъ мѣстностяхъ.

Пограничная наша черта совершенно открыта со стороны Пруссіи и не имѣеть никакихъ естественныхъ преградъ, если не считать небольшихъ рѣчекъ, протекающихъ въ нѣкоторыхъ пунктахъ границы. Къ тому-же въ приграничныхъ мѣстностяхъ имѣются лѣса и деревни, въ которыхъ весьма удобно не только скрываться самимъ контрабандистамъ, но и скрывать контрабанду. Такимъ образомъ, переходъ границы не представляетъ особыхъ затрудненій для мѣстного населенія, знающаго при томъ всѣ тропинки. Составъ пограничной стражи, по своей численности, не всегда соответствуетъ своему назначению. Нижніе чины стражи, по характеру службы, должны нести тяжелая обязанности, при самыхъ неблагопріятныхъ условіяхъ и при скучномъ содержаніи. А между тѣмъ, имъ на каждомъ шагу представляются соблазны и возможность получить хорошее вознагражденіе. Вслѣдствіе малой, сравнительно, численности стражи, каждому отдельному стражнику предоставляется слишкомъ большая самостоятельность по надзору за границею. Это ведетъ къ безконтрольности дѣйствій нижнихъ чиновъ и къ лихоимству.

На основаніи дѣйствующихъ таможенныхъ законоположеній, пограничная стража въ предѣлахъ семиверстной черты отъ границы является совершенно самостоятельною. Это свое право таможенная стража оберегаетъ почему-то особенно энергично и не допускаетъ ничьего вмѣшательства. Стража эта отстаиваетъ свои права по безконтрольному хозяйственчанью въ пограничной полосѣ даже и въ тѣхъ случаяхъ, когда дѣятельность другихъ учрежденій направлена къ содѣйствію этой стражѣ. Я не берусь судить о тѣхъ побудительныхъ причинахъ, которые въ подобныхъ случаяхъ имѣютъ мѣсто, но это фактъ общеизвѣстный, и онъ еще болѣе возбуждаетъ разные толки въ неблагопріятномъ для стражи смыслѣ. Пограничный солдатъ, отбывая свою обязательную службу, исполняетъ нерѣдко свои обязанности кое-какъ: онъ равнодушно отстаиваетъ свои часы на посту, избѣгаетъ труда преслѣдовать контрабандистовъ и старается собрать и приберечь деньги къ выходу изъ службы. Риска потерять службу или ухудшить свое положеніе у него нѣтъ. Иногда

нижніе чинны плохо понимаютъ даже свои обязанности и не могутъ дать себѣ отчета, почему преслѣдуется контрабанда. Но начальство требуетъ отъ нижнихъ чиновъ поимокъ и они входятъ въ сдѣлки съ контрабандистами, пропуская ихъ съ контрабандою 9 разъ съ тѣмъ, чтобы въ 10-й разъ контрабандистъ отдалъ контрабанду солдату, для представленія по начальству, въ видѣ поимки. Контрабандисты живутъ съ пограничною стражею дружно и согласно. Они доставляютъ солдатамъ и спиртъ, и разные жизненные продукты, и даютъ, наконецъ, деньги. Среди контрабандистовъ пограничный солдатъ—свой человѣкъ, съ которымъ, такъ или иначе, надо жить въ мирѣ и согласіи. *Находясь все время своей службы на одномъ мѣстѣ, нижніе чины сживаются съ мѣстнымъ населеніемъ,*, вмѣстѣ съ нимъ веселятся, присутствуя на свадьбахъ, крестинахъ и пр. Въ мѣстныхъ окружныхъ судахъ при разбирательствѣ дѣлъ по водворенію контрабанды не разъ обнаруживалось, что нижніе чины пограничной стражи потворствуютъ контрабандистамъ, входя съ ними въ тѣ или другія сдѣлки. Но до суда доходитъ едва-ли  $\frac{1}{100}$  подобнаго рода дѣлъ.

Мнѣ лично, во время переѣздовъ по службѣ границы, приходилось видѣть нижнихъ чиновъ пограничной стражи въ нетрезвомъ видѣ при исполненіи ими обязанностей службы; я находилъ солдатъ на постахъ спящими, а верховыхъ лошадей привязанными къ деревьямъ; случалось мнѣ также видѣть, какъ пограничные солдаты самопроизвольно пропускали крестьянъ черезъ границу. Все это, повидимому, обычныя явленія въ жизни пограничнаго солдата.

*Вообще, пограничная стража не пользуется особенно хорошою репутациею.* Съ кѣмъ изъ помѣщиковъ мнѣ ни приходилось бесѣдовать о контрабандѣ, всѣ постоянно заявляли о неудовлетворительномъ составѣ пограничной стражи и передавали цѣлый рядъ случаевъ изъ ея дѣятельности, характеризующихъ эту стражу въ неблагопріятномъ свѣтѣ. Контрабандисты тоже, не стѣсняясь, заявляютъ, что нѣкоторые нижніе чины пограничной стражи находятся у нихъ на откупу и они платятъ имъ натурою и деньгами. Говорятъ даже, что иногда устанавливается такса за пропускъ каждого контрабандиста со спиртомъ, составляющая по 30 коп. съ человѣка; за границу же пропускаются бесплатно. Допуская, что во всѣхъ этихъ разсказахъ есть преувеличенія, зная лично, что въ нѣкоторыхъ пунктахъ границъ стража дѣйствуетъ весьма энергично, толково, и съ знаніемъ дѣла,—въ тоже время нельзя не признать, что въ частности составъ пограничной стражи не соответствуетъ своему назначенію, и если не способствуетъ умышленно водворенію контрабанды, то и не ставить ей тѣхъ преградъ и препятствій, которыхъ находятся въ ея распоряженіи.

Дѣятельность пограничной стражи по задержанію контрабандного спирта достаточно характеризуется тѣми цифровыми данными, которыя имѣются въ прилагаемой при семъ вѣдомости о задержанномъ контрабандномъ спиртѣ. Изъ вѣдомости видно, что въ минувшемъ 1881 году пограничною стражею, въ раіонѣ Калишской и Петроковской губерній, задержано всего 516,656%

безводного спирта, на сумму акциза 41,332 руб. 48 коп. Между тѣмъ за тотъ же періодъ времени корчемною стражею и акцизными надсмотрщиками \*) задержано 137,530 %, на сумму акциза 11,002 руб. 40 коп. Численный составъ нижнихъ чиновъ пограничной стражи въ Калишской и Петроковской губерніяхъ простирается свыше 1,650 человѣкъ, корчемная же стража состоитъ лишь изъ 16 объездчиковъ, усиливаемыхъ, время отъ времени, 15—25 надсмотрщиками. Такимъ образомъ оказывается, что составъ пограничной стражи въ 41 разъ больше состава акцизного надзора, наблюдающаго за небыворенiemъ контрабандного спирта; размѣръ же задержанного таможенною стражею спирта лишь въ 4 раза превышаетъ количество задержанного спирта акцизнымъ надзоромъ. При этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что весь контрабандный спиртъ задержанъ акцизнымъ надзоромъ въ 7-ми верстной черты отъ границы, т. е. въ специальнаго района дѣятельности пограничной стражи, черезъ который этотъ спиртъ прошелъ уже незамѣченнымъ пограничною стражею.

Въ приграничныхъ мѣстностяхъ преслѣдованіе нарушеній Питейнаго Устава представляетъ особенные трудности, независимо отъ того, будетъ ли то контрабанда или безпатентная продажа. Причина заключается въ томъ, что все населеніе является въ этомъ дѣлѣ совершенно солидарнымъ и какъ одинъ человѣкъ становится защитникомъ обвиняемаго. При задержаніи въ какомъ нибудь селеніи контрабанды, крестьяне являются толпой и тѣмъ или инымъ способомъ отбиваются контрабанду. Свидѣтелей нарушенія найти нельзя и всѣ отговариваются незнаніемъ дѣла. Мѣстныя полицейскія власти, какъ то: войты, солтысы и даже чины земской стражи, дѣйствуютъ въ этомъ случаѣ вяло, неохотно, употребляя всѣ мѣры, чтобы уклониться отъ этого рода дѣлъ. Они или сами бываютъ заинтересованы въ этихъ дѣлахъ, получая известное вознагражденіе, или-же уклоняются изъ боязни навлечь на себя месть контрабандистовъ. Опасенія эти далеко не безосновательны. Мнѣ не разъ приходилось слышать сътованія помѣщиковъ на сильное развитіе контрабанды; ропотъ на то, что контрабандисты минутъ засѣянныя хлѣбомъ поля, портятъ изгороди и пр.; но ни одинъ изъ нихъ никогда не решается заявить объ этомъ официально, боясь мести контрабандистовъ: поджоговъ, кражи и пр. Поэтому контрабандисты свободно и безпрепятственно предаются своему ремеслу, дѣйствуя то подкупомъ, то угрозою. Если же нѣкоторыя дѣла и доходятъ до суда и виновные присуждаются къ денежнымъ взысканіямъ, то обыкновенно, на основаніи собранныхъ сельскою полиціею свѣдѣній, обвиняемые признаются несостоительными къ уплатѣ штрафовъ. Замѣна же денежныхъ взысканій арестомъ является простою формальностью, такъ какъ по имѣющимся свѣдѣніямъ, сельскія власти смотрятъ на эти аресты снисходительно и во многихъ случаяхъ обвиняемые вовсе не подвергаются заключенію,

\*) Земскою стражею контрабандный спиртъ задерживается въ самомъ ничтожномъ количествѣ.

хотя официально и доносится объ исполненіи въ этомъ отношеніи пригово-  
ровъ Суда.

Контрабанда спирта, помимо причиняемаго значительнаго ущерба казнѣ, наносить существенный вредъ и экономическому положенію цѣлаго края. Винокуреніе, служащее въ здѣшнихъ мѣстностяхъ подспорьемъ для сельскаго хозяйства, съ каждымъ годомъ падаетъ. Въ прежнее время, при сравнительно высокой культурѣ мѣстнаго сельскаго хозяйства, почти въ каждомъ большомъ имѣніи находился винокуренный заводъ, тогда какъ теперь, среднимъ числомъ, на уѣздѣ приходится по 8 винокуренныхъ заводовъ, а въ нѣкоторыхъ уѣздахъ ихъ уже вовсе не существуетъ. Причины этого, главнымъ образомъ, кроются въ затруднительности сбыта вина, въ виду громаднаго развитія контрабанды.

Мѣстной продажи вина въ пограничномъ раіонѣ почти не существуетъ и нормальный спиртъ въ большомъ количествѣ отправляется за границу; на мѣстѣ же расходуется перекуръ. Напримѣръ, во 2-мъ округѣ введенаго мнѣ Управленія, состоящемъ изъ уѣзовъ Слупецкаго и Конинскаго, на 20 винокуренныхъ заводахъ выкурано въ минувшемъ періодѣ болѣе 26 миллионовъ градусовъ спирта и изъ нихъ болѣе 22 миллионовъ градусовъ отправлено за границу.

Въ то время, какъ винокуреніе въ приграничныхъ губерніяхъ совершенно убито контрабанднымъ спиртомъ, въ сопредѣльныхъ провинціяхъ Пруссіи (въ Силезіи и Познани) винокуренное дѣло развилось до огромныхъ размѣровъ, благодаря именно контрабандѣ спирта. Въ этихъ двухъ провинціяхъ дѣйствуетъ свыше 1,300 винокуренныхъ заводовъ, изъ числа которыхъ въ 10-верстной полосѣ отъ нашей границы находится до 140 заводовъ. Общая выкурка вина въ этихъ провинціяхъ ежегодно достигаетъ до 12 миллионовъ ведеръ спирта, крѣпостью въ 80%.

Но, помимо этого, контрабанда спирта и въ другихъ отношеніяхъ вредно вліяетъ на экономическое положеніе приграничныхъ мѣстностей. Цѣлая масса населенія, благодаря контрабандѣ, отрывается отъ производительныхъ занятій и землевладѣльцы постоянно испытываютъ затрудненія въ пріисканіи рабочихъ. Заработка плата въ здѣшнихъ мѣстностяхъ, сравнительно, высока, но она прельщаетъ немногихъ, въ виду легкой наживы отъ контрабанды. Приграничное крестьянское населеніе деморализуется контрабандою, пріучается къ пьянству и отрывается отъ земледѣлія. Лица, хорошо знающія мѣстные условія жизни, утверждаютъ, что контрабанда развращающимъ образомъ дѣйствуетъ и на семейную жизнь крестьянства. Вообще приграничные крестьяне, не въ ихъ пользу, рѣзко отличаются по своему характеру и нравамъ отъ крестьянского населенія болѣе отдаленныхъ отъ границъ мѣстностей. Таковы послѣдствія контрабанды спирта. Она подрываетъ въ значительной мѣрѣ государственный доходъ съ вина, вредно отражается на экономическомъ положеніи цѣлаго края, вноситъ деморализацію въ мѣстное населеніе и, наконецъ, подрываетъ авторитетъ правительственной власти, кажущееся безсиліе которой прекратить это зло у всѣхъ на глазахъ. Такое положеніе контрабанды вызы-

ваетъ настоятельную необходимость въ принятіи энергическихъ мѣръ для ея ослабленія.

Обращаясь къ разсмотрѣнію тѣхъ мѣръ, которыя могутъ быть приняты противъ контрабанды, я нахожу необходимымъ подраздѣлить эти мѣры на двѣ категоріи: однѣ изъ нихъ, не измѣняя главныхъ основаній дѣйствующихъ законоположеній по винокуренію, по торговлѣ виномъ и по надзору за границею, касаются лишь частностей, именно: усиленія надзора за пограничною чертою, нѣкоторыхъ правилъ торговли виномъ и порядка взысканій за нарушеніе Питейного Устава; мѣры второй категоріи, напротивъ, обусловливаются уменьшеніемъ размѣра взимаемаго акциза въ извѣстной полосѣ отъ границы и перенесеніемъ этой черты внутрь края.

*Первоначально остановимся на мѣрахъ первой категоріи:* а) Численный составъ таможенной стражи необходимо усилить и дать этой стражѣ нѣсколько иную организацію. Служба пограничная не только сама по себѣ тяжела, но и требуетъ особыхъ способностей и любви къ дѣлу. Поэтому на выборъ чиновъ стражи должно быть обращено особенное вниманіе и стражса должна комплектоваться не новобранцами, а нижними чинами, прослужившими нѣкоторое время въ войскахъ и отличающимися хорошимъ поведеніемъ. Содержаніе пограничныхъ солдатъ, въ виду особенностей службы, должно быть улучшено, съ предоставлениемъ имъ нѣкоторыхъ льготъ по службѣ. Надзоръ за нижними чинами, дѣйствующими въ большинствѣ случаевъ самостоятельно, долженъ быть усиленъ.

б) Существующее законоположеніе, предоставляющее чинамъ пограничной стражи полную самостоятельность въ дѣйствіяхъ, въ предѣлахъ 7-ми верстной пограничной полосы, съ устраненіемъ прочихъ вѣдомствъ, должно быть измѣнено въ томъ смыслѣ, что чины полиціи и акцизною вѣдомства имѣютъ право преслѣдовать контрабанду спирта въ предѣлахъ этой черты наравнѣ съ пограничною стражею. Мѣра эта не только не можетъ принести никакого вреда, но возбудить въ разныхъ вѣдомствахъ соревнованіе и послужить къ успѣху дѣла.

в) Уничтожить пропинаціонное право владѣльцевъ имѣній. Оно монополизируетъ торговлю виномъ, сосредоточиваетъ ее въ однѣхъ рукахъ и препятствуетъ открытію питейныхъ заведеній.

г) Примѣнить къ Царству Польскому правила обѣ устройствъ питейныхъ заведеній въ Имперіи, обязавъ, чтобы заведенія имѣли одинъ только выходъ на улицу. Обусловить также устройство оптовыхъ складовъ вина, являющихся въ приграничныхъ губерніяхъ центрами сбыта контрабанды. Слѣдуетъ воспретить открытие складовъ въ дворахъ домовъ, гдѣ надзоръ за ними крайне затруднителенъ. Склады должны имѣть одинъ только выходъ на улицу.

д) Въ губерніяхъ пограничныхъ дозволить продажу вина въ питейныхъ заведеніяхъ только изъ стеклянной посуды, за печатью завода или склада и за ярлыкомъ. Размѣръ оптовой продажи для стеклянной посуды оставить нынѣ существующій—3 ведра; продажу же вина въ бочкахъ допустить не менѣе 25 ведеръ.

е) Задержанный контрабандный спиртъ уничтожать или продавать исключительно для отправки за границу. Нынѣ существующій порядокъ продажи контрабандного спирта даетъ возможность контрабандистамъ прикрывать незаконно приобрѣтенное изъ-за границы вино купленнымъ на торгахъ виномъ. Вообще продажа контрабандного спирта на мѣстное потребленіе вредно отражается на интересахъ мѣстныхъ винокуренныхъ заводчиковъ; расходъ вина у нихъ уменьшается одинаково, какъ въ томъ случаѣ, когда контрабанда задержана и продана, или когда она водворена въ край.

ж) Ограничить размѣръ неявки вина въ оптовыхъ складовъ до 2%, привлекая за болѣшую неявку къ отвѣтственности, какъ за излишнее вино.

з) При несостоительности обвиняемыхъ къ уплатѣ денежнаго взысканія за водвореніе контрабандного спирта или за безпатентную продажу, не подвергая ихъ аресту, отдавать въ общественные работы для пополненія взысканій.

и) Усилить численный составъ корчемной стражи, такъ какъ при нынѣ имѣющемся составѣ въ 16 объездчиковъ на протяженіи границы въ 491 версту, дѣятельность стражи не можетъ дать существенныхъ результатовъ и имѣеть характеръ чисто случайный.

На увеличеніе состава корчемной стражи не потребуется ассигнованія особой суммы со стороны Министерства Финансовъ, такъ какъ въ настоящее время, согласно Высочайше утвержденному 24-го января 1875 г. мнѣнію Государственного Совѣта, ежегодно отпускается изъ средствъ Департамента Неокладныхъ Сборовъ особая сумма на усиленіе земской стражи Царства Польскаго. Возвращеніе этой суммѣ ея первоначального назначенія, именно на предметъ содержанія корчемной стражи, представляется въ настоящее время совершенно необходимымъ.

Но всѣ перечисленныя мѣры имѣютъ чисто палативный характеръ и, сами по себѣ, едва ли въ состояніи прекратить контрабанду спирта. Онѣ, сообразно мѣстнымъ условіямъ, направлены лишь къ тому, чтобы до извѣстной степени парализовать зло. Болѣе же существенною мѣрою для борьбы съ контрабандою могло бы быть уменьшеніе размѣра взимаемаго акциза въ предѣлахъ извѣстной приграничной полосы. Всѣ лица, изучившія на мѣстѣ условія контрабанды спирта, указываютъ на эту послѣднюю мѣру, какъ на единственное средство для дѣйствительной, а не фиктивной борьбы съ контрабандою и всѣми ея послѣдствіями. Предположенія послѣдняго рода могутъ быть формулированы въ слѣдующемъ видѣ.

Въ предѣлахъ 50-ти верстной полосы отъ иностранной границы размѣръ акциза съ выкуrivаемаго спирта опредѣлить въ 4 к. съ градуса безводнаго спирта. Хотя, въ виду существующихъ цѣнъ на спиртъ въ Пруссіи, было бы возможно, безъ особыхъ опасеній контрабанды, опредѣлить акцизъ и въ 5 к. съ градуса, но на первое время, чтобы сразу и окончательно уничтожить контрабанду, лучше взимать акцизъ въ нѣсколько уменьшенному размѣрѣ, именно въ 4 к. съ градуса. Выпускъ спирта внутрь края, за предѣлы 50-ти верстной полосы, дозволить только въ оптовые склады и, притомъ, транс-

портами не мене 10,000 градусовъ въ каждомъ, съ дополнительною уплатою акциза до 8 к. Существующую нынѣ корчемную стражу въ усиленномъ составѣ перевести на 50-ти-верстную отъ границы черту.

Примѣненіе на практикѣ этой мѣры по уменьшенію акциза въ приграничной полосѣ, хотя и требуетъ нѣкоторыхъ существенныхъ измѣненій въ дѣйствующемъ питейномъ законодательствѣ, но несомнѣнно могло бы имѣть хорошія послѣдствія. Контрабанда спирта изъ-за границы должна была прекратиться сама собою совершенно, такъ какъ спиртъ за границей и у насъ стоялъ бы почти въ одной цѣнѣ и контрабандистамъ не было бы разсчету подвергаться риску при проносѣ спирта черезъ границу. Несомнѣнно, что при этомъ контрабанда возникаетъ внутри края, на 50-ти-верстной чертѣ. Но контрабанда эта была бы местная, изъ 50-ти-верстной полосы, борьба съ которой могла бы вестись успѣшне, чѣмъ нынѣ, съ контрабандою заграниценою, такъ какъ одинъ и тотъ же акцизный надзоръ следилъ бы за торговлею виномъ по обѣимъ сторонамъ проектируемой черты и принималъ бы тѣ или другія соотвѣтственные мѣры. Во всякомъ случаѣ, при проектируемой мѣрѣ, въ предѣлахъ 50-ти-верстной пограничной полосы каждый градусъ спирта будетъ оплачиваться акцизомъ по 4 коп., тогда какъ въ настоящее время, при акцизѣ 8 к., казна почти ничего не получаетъ съ потребляемаго въ приграничныхъ мѣстностяхъ вина.

Заканчивая настоящее донесеніе, я позволю себѣ присовокупитьъ, что какія бы мѣры ни были приняты правительствомъ для борьбы съ контрабандою, несомнѣнно одно, что въ принятіи тѣхъ или другихъ мѣръ является самая настоятельная необходимость.

## ВѢДОМОСТЬ

Управлениія акцизовыми сборами Калишской и Петроковской губерній о задержанномъ контрабандномъ спиртѣ.

Пограничною стражею.	Корчемною стражею.	Должностными лицами акциз- наго вѣдомства.	И Т О Г О .
ВЪ 1879 ГОДУ.			
361,343	38,024	72,710	472,077%
ВЪ 1880 ГОДУ.			
374,634	48,977	60,942	484,553%
ВЪ 1881 ГОДУ.			
516,656	21,638	115,892	654,186%
1.252,633	108,639	249,544	1.610,816%

### VIII. Управляющаго акцизными сборами Варшавской и Съдлецкой губерній.

(Д. 7 Сентября 1882 г. № 7703).

103 Вслѣдствіе предписанія Департамента отъ 12-го Августа сего года, за № 2,855, имѣю честь представить требуемыя тѣмъ предписаніемъ свѣдѣнія о количествѣ водворенныхъ въ теченіи послѣднихъ трехъ лѣтъ питей и о положеніи контрабанднаго промысла, а также соображенія о мѣрахъ къ прекращенію, по возможности, корчевства.

Районъ Варшавскаго Акцизного Управленія граничитъ съ Пруссіею на весьма небольшомъ протяженіи—около 80 верстъ, а потому, сравнительно съ другими пограничными губерніями Царства и Имперіи, контрабанда, непосредственно черезъ границу, проникаетъ въ Варшавскую въ значительно меньшемъ количествѣ. Но и контрабандное вино, проникающее въ пограничныя же Калишскую и Плоцкую губерніи и поступающее изъ нихъ въ Варшавскую, которая по географическому своему положенію вообще не широка, въ особенности по мѣрѣ приближенія къ границѣ, приноситъ также чувствительный вредъ Варшавской губерніи и вліяетъ въ ней на выдѣлку и продажу акцизныхъ питей.

Пограничная полоса (21 верста) относительно наблюденія за непровозомъ контрабанды подраздѣляется на двѣ полосы: первая отъ границы глубиною въ 7 верстъ, отданная, на основаніи правилъ для дѣйствія чиновъ постороннихъ таможенной пограничной стражѣ вѣдомствъ въ отношеніи преслѣдованія контрабанды, въ исключительное распоряженіе названной стражи, и вторая глубиною въ 14 верстъ, предоставленная надзору объездчиковъ корчевной стражи, акцизныхъ надсмотрщиковъ, земской стражи и полиціи; вслѣдствіе сего, контрабанду, при пронось ея черезъ границу, можетъ задерживать только пограничная стража, которая при имѣющихся средствахъ должна бы задерживать контрабандистовъ не только когда они возвращаются съ контрабандою, но и тогда, когда они отправляются за нею, чтоказалось бы возможно, такъ какъ водворители контрабанды преимущественно жители пограничныхъ деревень и мѣстечекъ Царства Польскаго; промышляютъ они корчевнымъ виномъ частью въ свою личную пользу, частью по порученію людей болѣе предпріимчивыхъ, собирающихъ корчевные напитки для дальнѣйшаго отправленія ихъ во внутрь страны.

Какъ извѣстно, контрабандисты переходятъ границу не только по одиночкѣ, но и скопищами въ 10, 20 и болѣе человѣкъ, изъ коихъ нѣкоторые имѣютъ при себѣ огнестрѣльное оружіе, а потому переходить имъ границу незамѣченными трудно. Если контрабандисты стараются выходить за границу по одиночкѣ, то возвращаются они, большою частію, сгруппировавшись и при встрѣчѣ съ пограничною стражею вступаютъ нерѣдко въ борьбу.

Изъ этого слѣдуетъ, что такимъ скопищамъ контрабандистовъ, представляющихъ въ данномъ мѣстѣ силу, надо противопоставить силу, а потому

первымъ условиемъ успѣшнаго дѣйствія таможеннай стражи является доста-  
точная ея численность; если теперешній составъ названной стражи и не ма-  
лочисленъ самъ по себѣ, отдельные посты ея, по мнѣнію моему, находятся  
одни отъ другихъ на слишкомъ большомъ разстояніи и на самой границѣ  
часовые разставлены слишкомъ рѣдко, чтобы во время собраться въ потреб-  
номъ числѣ для отраженія внезапно появляющихся нѣсколькихъ десятковъ  
вооруженныхъ контрабандистовъ и для задержанія отдельно пробирающихся  
проносителей. Но кромѣ численности весьма важенъ вопросъ о личномъ со-  
ставѣ, о нравственныхъ качествахъ пограничной стражи и при всей строго-  
сти выбора людей въ эту стражу, кажется, можно безошибочно допустить,  
что между чинами стражи находятся такіе, которые *входяты въ сдѣлки съ*  
*контрабандистами и дѣлять съ ними барышіи.* Нѣкоторая часть корчемнаго  
вина проникаетъ во внутрь страны, но значительная его часть остается въ  
ближайшихъ пограничныхъ мѣстечкахъ и деревняхъ, коихъ жители, безъ  
всякаго сомнѣнія, потребляютъ контрабандное вино. Доказательствомъ сего  
можетъ служить то обстоятельство, что въ питейныхъ заведеніяхъ ближай-  
шей пограничной полосы, которыхъ очень немного, почти нѣть расхода вина,  
оплаченного акцизомъ; провозимыя по временамъ въ тѣхъ заведеніяхъ за про-  
вознымъ свидѣтельствомъ 3 ведра вина, шинкари держать по нѣсколько мѣ-  
сяцевъ на показъ, чтобы хотя по внѣшности оправдать передъ акцизнымъ  
надзоромъ самое существованіе заведенія. Частыя ревизіи мѣстъ продажи  
питей въ болѣе близкой къ границѣ полосѣ не въ состояніи обнаруживать  
контрабандные напитки, которые хозяинъ заведенія хранить не въ заведе-  
ніи, а въ окружающихъ строеніяхъ и жилыхъ помѣщеніяхъ, въ которыхъ  
акцизный надзоръ не имѣеть доступа безъ особаго доноса. Даже въ случаѣ  
обнаруженія въ частномъ домѣ напитковъ въ количествѣ не только нѣсколь-  
кихъ бутылокъ, но и нѣсколькихъ ведръ (но не болѣе трехъ), должностныя  
лица названнаго надзора не имѣютъ основанія арестовывать напитки, кото-  
рые хозяинъ всегда оправдываетъ пріобрѣтеніемъ въ питейномъ заведеніи  
какого-либо болѣе отдаленнаго отъ границы мѣстечка.

Если принять еще во вниманіе, что акцизный надзоръ не имѣеть права  
задерживать провозителя съ виномъ въ количествѣ менѣе 3 ведеръ, для ка-  
кого количества оправдательного документа не требуется, то очевидно, что  
дѣятельность акцизного надзора по наблюденію за неводвореніемъ корчемнаго  
вина не можетъ достигнуть желаемыхъ результатовъ. Эту дѣятельность по  
преслѣдованію контрабанднаго вина стѣсняетъ и § 8 приведенныхъ выше  
правилъ для 7-верстной полосы, по которому чины акцизного надзора ли-  
шены права, если получаютъ свѣдѣнія о водвореніи контрабанды или о складѣ  
контрабандныхъ товаровъ, сами приступать къ самостоятельнымъ дѣйствіямъ,  
а обязаны немедленно всѣ такія свѣдѣнія сообщать въ ближайшій кордонъ  
пограничной стражи; при такихъ порядкахъ можетъ легко случиться, что  
контрабанду успѣютъ скрыть раньше прибытія пограничной стражи и труды  
корчемныхъ объездчиковъ и акцизныхъ надсмотрщиковъ по розыску контра-  
банды пропадаютъ безъ пользы для дѣла. Когда упомянутые объездчики или

надсмотрщики встречаютъ случайно контрабандистовъ въ болѣе значительномъ числѣ, то имъ при невозможности остановить ихъ, потому что сила на сторонѣ корчемниковъ, остается только уклониться отъ встречи, чтобы не быть избитыми, какъ это иногда случается, и тогда, если кордонъ близокъ, они сами дадутъ знать о проносѣ контрабанды; но не всегда имъ удается уклоняться отъ большаго числа контрабандистовъ и такимъ образомъ былъ случай такого избѣнія надсмотрщика, котораго послѣствиемъ была смерть. Когда контрабандистъ одинъ или только нѣсколько невооруженныхъ людей, то онъ при встречѣ съ акцизнымъ надзоромъ выливаетъ спиртъ изъ посуды или просто бросаетъ ее съ виномъ, а самъ скрывается; такимъ образомъ совершаются большая часть поимокъ и при томъ не въ 7-верстной, а въ дальнѣйшей пограничной полосѣ. При этомъ слѣдуетъ обратить вниманіе на различіе тѣхъ законоположеній, которыя примѣняются къ случаямъ поимки контрабанды.

Если корчменое вино задержано съ проносителемъ, то объездчикъ корчено-акцизной стражи и лица, помогавшія ему, получаютъ по положенію корчменой стражи, стоимость задержанныхъ питей и половину штрафа, составляющаго двойную стоимость напитковъ; если при этомъ проноситель сознается въ водвореніи контрабанды, то дѣло рѣшается административнымъ порядкомъ скоро, а въ случаѣ несознанія оно передается въ судъ. Но когда проноситель бросаетъ свою ношу, то объездчикъ по рѣшенію акцизного управлениія получаетъ лишь стоимость питей по заграничной цѣнѣ. Какъ проносители, большую частью крестьяне, почти никогда не сознаются при ихъ задержаніи въ водвореніи контрабанды и въ большинствѣ случаевъ оказываются несостоятельными къ уплатѣ штрафа, то поимщики въ видахъ скорѣйшаго рѣшенія дѣла и полученія хотя бы стоимости напитковъ по заграничной цѣнѣ, не особенно стараются о задержаніи самого проносителя и довольствуются представленіемъ куда слѣдуетъ брошенной контрабанды. Но когда въ поимкѣ не участвуютъ корчменые объездчики, то дѣло рѣшается на основаніи Уст. о пит. сборѣ, по которому изъ денегъ, вырученныхъ за проданные корчменые напитки, отчисляется прежде всего акцизъ, а остальное распредѣляется по установленнымъ правиламъ и какъ дешевое въ пограничныхъ мѣстностяхъ вино продается съ торговъ не многимъ выше акциза, а иногда и за одинъ только акцизъ, то поимщики получаютъ весьма мало, одни только копѣйки или ровно ничего. Если съ виномъ задержанъ проноситель или хранитель контрабанднаго вина, то онъ почти всегда оказывается несостоятельнымъ, такъ что поимщики—акцизные надсмотрщики, земская стража, полиція,—не получаютъ даже части штрафа; виновные же въ виду невысокой суммы штрафа, при относительно малыхъ количествахъ задерживаемаго вина, приговариваются по случаю несостоятельности къ аресту на нѣсколько дней, чтобы послѣ выпуска на свободу по прежнему заниматься контрабанднымъ ремесломъ. Сказанное объясняетъ, почему земская стража, полиція и даже частныя лица относятся столь равнодушно къ задержанію корчменаго вина и почему акцизные надсмотрщики стараются задерживать контрабанду при

участії чиновъ корчемной стражи, ибо тогда дѣло рѣшається по положенію о той стражѣ. Изъ вышесказанного слѣдуетъ, что необходимо измѣнить порядокъ производства дѣлъ о контрабандныхъ напиткахъ безъ участія корчемной стражи и подвергать виновныхъ строгой отвѣтственности.

О размѣрѣ контрабанды, водворяемой въ Варшавской губерніи изъ Пруссіи, судить, конечно, трудно, потому что сравненіе количества вина, которое потреблялось прежде, при акцизѣ напримѣръ въ 4 коп., и количества вина, потребляемаго нынѣ, не дало бы вѣрныхъ результатовъ, потому во 1-хъ, что большая часть вина потребляется не въ пивкахъ, а въ частныхъ домахъ и самое вино пріобрѣтается не всегда въ чертѣ пограничной полосы, и, во 2-хъ, потому, что со времени возведенія акциза съ 4-хъ копѣекъ потребленіе вина вообще уменьшилось повсемѣстно. Но во всякомъ случаѣ количество проносимаго вина, судя по уменьшенію числа заводовъ и питейныхъ заведеній въ пограничныхъ мѣстностяхъ должно быть значительное. Примѣромъ можетъ служить Нешавскій уѣздъ, занимающій всю границу Варшавской губерніи съ Пруссіею, въ которомъ изъ 11 заводовъ, дѣйствовавшихъ при акцизѣ въ 4 коп., дѣйствуетъ нынѣ лишь 3 завода и то лишь въ южной, болѣе отъ границы отдаленной, оконечности уѣзда; изъ этихъ 3 заводовъ одинъ весь выкуренный спиртъ высыпаетъ въ Гамбургъ; изъ 177 же питейныхъ заведеній, на которыхъ при 4 копѣечномъ акцизѣ пріобрѣтались патенты, въ настоящее время осталось только 42.

Въ теченіи 3-хъ послѣднихъ лѣтъ задержано спирта въ пограничныхъ мѣстностяхъ:

Кѣмъ задержано.	Въ 1879 году.		Въ 1880 году.		Въ 1881 году.	
	Число поимокъ и выемокъ.	Количество % безводнаго спирта.	Число поимокъ и выемокъ.	Количество % безводнаго спирта.	Число поимокъ и выемокъ.	Количество % безводнаго спирта
Семью обѣзди- ками корчемной по- границной стражи и 9-ю надсмотрщи- ками . . . . .	111	20,070	142	20,565	151	20,828
Земскою стражею и полиціею . . . .	25	3,102	28	1,589	35	2,548
Итого . . .	136	23,802	170	22,154	186	23,376

При той разнице между цѣною спирта за границею, около 6 марокъ или 3 руб. ведро въ 80% и цѣною такого же спирта въ краѣ, отъ 8 до 8 руб. 50 коп. за ведро, никакія мѣры не способны прекратить контрабандный промыселъ, наносящій всегда чувствительный убытокъ казнѣ и разворащающій пограничное населеніе, которое вмѣсто того, чтобы предаваться хлѣбопашству или правильной торговлѣ, предпочитаетъ добывать деньги безъ всякихъ труда при малой опасности. Но если невозможно совершенно прекратить контрабанду, то все-таки возможны мѣры, которыя могли бы способствовать уменьшенію контрабандного промысла. Къ числу такихъ мѣръ, по мнѣнію моему, можно отнести:

1) Усиленіе численнаго состава пограничной стражи и расположение ея въ такомъ порядкѣ, чтобы въ небольшомъ разстояніи, не далѣе одной версты, стояла 2-я линія ея.

2) Возможно строгій выборъ лицъ, поступающихъ въ названную стражу, съ достаточнымъ вознагражденіемъ за сопряженную съ опасностями службу.

3) Частныя перемѣны въ личномъ составѣ, переводы изъ отряда въ отрядъ и даже изъ пограничной стражи въ войска и замѣна ихъ новыми лицами. Такія перемѣщенія и обновленія пограничной стражи кажутся весьма полезными, ибо пограничные стражники, находясь долго на одномъ и томъ же мѣстѣ, легко сходятся съ мѣстнымъ населеніемъ.

4) Усиленіе акцизаго надзора за 2-ю линіею пограничной стражи, увеличеніемъ числа объездчиковъ и переименованіемъ въ объездчиковъ всѣхъ надсмотрщиковъ, наблюдающихъ за неводвореніемъ контрабанды.

5) Установленіе, чтобы въ пограничную 21-верстную полосу изъ винокуренныхъ заводовъ, заводовъ для очистки вина и изъ оптовыхъ складовъ вина и спирта вино отпускалось не иначе, какъ въ стеклянной посудѣ, за печатью отпускающаго эти напитки и съ наклеенными на каждую бутылку ярлыками, на которыхъ должно быть означенено мѣсто отпуска напитковъ.

Въ питейныхъ заведеніяхъ всѣ бутылки, за исключеніемъ расходной, должны храниться опечатанными. Лишь количества менѣе  $\frac{1}{20}$  ведра могли бы быть отпускаемы посѣтителю въ приносимой имъ мелкой стеклянной посудѣ безъ печатей и ярлыковъ.

Эта мѣра была бы полезна въ томъ отношеніи, что проносители контрабанды въ количествахъ  $\frac{1}{20}$  ведра и болѣе не могли бы отговариваться тѣмъ, что купили вино въ какомъ либо питейномъ заведеніи; всякая откупоренная бутылка или стеклянная посуда въ  $\frac{1}{20}$  ведра и болѣе, задержанная у проносителя безъ ярлыковъ и печати, должна бы подлежать конфискаціи.

6) Предоставить какъ чинамъ пограничной, такъ и корчемной стражи производить у крестьянъ и мѣщанъ пограничной 21-верстной полосы, извѣстныхъ какъ контрабандистовъ, вмѣстѣ съ полиціею обыски безъ предварительного доноса.

7) Подчиненіе всѣхъ дѣлъ о выемкѣ или поимкѣ контрабандныхъ питей, кѣмъ бы ни были сдѣланы онѣ, одному общему порядку производства, съ тѣмъ, чтобы дѣла, по которымъ имѣется отвѣтчикъ или обвиняемый, раз-

сматривались исключительно въ судебномъ порядке, а всѣ прочія—въ административномъ порядке: Таможнями, если выемки или поимки совершены пограничною стражею; Акцизными Управлениями, если контрабандное вино обнаружено корчевною стражею, акцизовыми надсмотрщиками, земскою стражею, полиціею или частными лицами.

8) Отмѣна стѣсненія, изложенного въ § 8 правилъ о дѣйствіяхъ постороннихъ таможенной стражѣ вѣдомствъ по преслѣдованію контрабанды.

9) Выдача поимщикамъ сполна всей суммы штрафа и стоимости задержанныхъ контрабандныхъ питей безъ отчисленія акциза; если они задержаны послѣ бѣжавшаго проносителя или въ нежилыхъ мѣстахъ, то по цѣнѣ вина за границею. Такая мѣра поощряла бы преслѣдованіе и обнаруживаніе контрабанды, въ особенности, если дѣла о контрабандныхъ питьяхъ будутъ решаться въ судахъ скоро и не въ очередь съ другими дѣлами.

10) Подверженіе виновныхъ въ водвореніи контрабандныхъ питей не только денежнымъ штрафамъ, но и личному взысканію, какъ-то: заключенію въ тюрьмѣ (а не подъ арестъ), въ исправительномъ домѣ, смотря по количеству водворенныхъ питей или по числу повторявшихся водвореній.

11) Выселеніе изъ 21-верстной полосы во внутрь края проносителя уже уличеннаго 3 раза въ занятіи контрабанднымъ промысломъ. *Крестьяне и мѣщане пограничныхъ мѣстностей, преимущественно занимающіеся этимъ промысломъ, всего болѣе боятся выселенія изъ мѣста жительства и потому мѣра эта, болѣе чѣмъ какая либо другая, въ состояніи удерживать пограничныхъ жителей отъ водворенія контрабандного вина.*

## IX. Управляющаго акцизовыми сборами Волынской губерніи.

(Д. 6 Сентября 1882 г. № 4223).

Волынская губернія граничитъ съ Австрійскою Галиціею на протяженіи 149 до 300 верстъ. Пограничная черта идетъ по Авратинской возвышенности, волнистой, пересѣченной, покрытой лѣсомъ; естественную границу только на протяженіи около 50 верстъ составляютъ истоки рѣчекъ: Збруч, Стыра и Западнаго Буга, а остальная граница сухая. Въ нѣкоторыхъ мѣстахъ линія границы извивается, такъ что австрійскія владѣнія глубоко врѣзываются въ предѣлы Волынской губерніи и наоборотъ. Всѣ эти топографическія условія демаркаціонной линіи весьма благопріятствуютъ контрабандирамъ въ водвореніи контрабанды изъ Австріи.

Контрабанда крѣпкими напитками существуетъ въ двухъ видахъ: для собственного потребленія и для торговли. Первымъ видомъ контрабанды занимаются приграничные жители—крестьяне, а вторымъ видомъ—евреи, чрезъ посредство тѣхъ же крестьянъ. Крестьяне приносятъ изъ за границы крѣпкие напитки, для домашнаго потребленія и для семейныхъ ихъ празднествъ, и хранятъ въ тайникахъ, въ жилыхъ и нежилыхъ строеніяхъ, на огородахъ и поляхъ. Евреи ведутъ организованную торговлю контрабандными напитками: закупаютъ партіями спиртъ въ винокуренныхъ заводахъ и питейныхъ заведе-

ніяхъ, устроенныхъ въ Австріи вдоль границы, и поставляютъ въ мѣста продажи у насъ безпатентнымъ виноторговцамъ евреямъ, въ питейныхъ заведенія и оптовые склады, содержащимъ евреями. Лично сами они проносомъ чрезъ границу контрабанды почти никогда не занимаются, а нанимаютъ для этого мѣстныхъ крестьянъ съ рискомъ послѣднихъ, если будутъ задержаны. Вознагражденіе опредѣляется въ такомъ размѣрѣ: за проносъ спирта 2-хъ ведеръ крѣпостью до 90° чрезъ границу, на разстояніи 5 верстъ, платится до 90 коп., а отъ границы на разстояніе 25 верстъ—до 1 руб. 80 коп., т. е. за 25 верстъ по 1 коп. за градусъ. Крестьяне, очень хорошо зная всѣ удобныя мѣста для тайного прохода чрезъ границу и всѣ порядки пограничной стражи въ охранѣ границы, приносятъ крѣпкіе напитки изъ-за границы въ одинъ какой-либо пунктъ въ потаенномъ мѣстѣ, въ лѣсу, среди болотъ, и отсюда напитки развозятся уже на подводахъ въ мѣста сбыта. Особенно удобными для контрабандированія представляются тѣ местности, где граница пролегаетъ просекою въ лѣсу. Тутъ контрабандиръ почти безопасенъ отъ поимки его. Спрятавшись въ чащѣ лѣса у самой границы, онъ поджидаетъ, пока мимо него не проѣдетъ пограничный объездчикъ или не пройдетъ стражникъ. Когда удалится тотъ или другой на извѣстное разстояніе или сдѣлаетъ поворотъ по зигзагу границы, контрабандиръ быстро перескакиваетъ чрезъ просеку изъ одной чащи лѣса въ другую и скрывается. Когда пограничной или корчемной стражѣ удастся захватить контрабандировъ, они тотчасъ бросаютъ контрабанду и большею частью успѣваютъ уѣхать.

Приграничные крестьяне до такой степени деморализованы евреями, что рѣдкій изъ нихъ не занимается проносомъ контрабанды, даже попадаются и члены сельской полиціи. Поэтому еврей въ каждомъ приграничномъ селеніи находитъ для себя рѣшительныхъ и ловкихъ контрабандировъ. Въ случаѣ неудачи въ проносѣ контрабанды, попадается въ отвѣтъ крестьянинъ, а еврей большею частью остается въ сторонѣ. Но оба они знаютъ, что въ случаѣ задержанія съ контрабандой, первый заплатить только вдвое продажную цѣну отобранныхъ у него крѣпкихъ напитковъ и при несостоятельности отдѣлается нѣсколькими днями ареста при волостномъ правленіи, что, въ сущности, не составляетъ тяжести для контрабандировъ, а второй, сверхъ такого штрафа, будетъ высланъ изъ 50-верстнаго отъ границы пространства. Впрочемъ еврей, уличенный въ контрабандѣ и удаленный за 50-верстную черту, не покидаетъ своего промысла: онъ или является въ прежнее мѣстожительство и опять занимается контрабандою, или же поселяется вблизи той черты и служить посредникомъ для перевода контрабанды во внутрь края, доставляемой ему отъ границы его единомышленниками-единоверцами, живущими въ 50-верстной полосѣ. Въ послѣднее время чины полиціи о нѣкоторыхъ изъ такихъ контрабандировъ составили протоколы и передали судебнымъ слѣдователямъ для преслѣдованія за самовольную отлучку изъ новаго мѣста жительства; слѣдователи отдали обвиняемыхъ, впредь до рѣшенія суда, на поруки въ приграничныхъ мѣстахъ, гдѣ тѣ и продолжаютъ заниматься контрабандою, пока судъ постановитъ приговоръ.

Еврей—контрабандиръ не только развращаетъ крестьянъ, но рѣшается и на подкупъ пограничной стражи, особенно молодыхъ новобранцевъ. Подъ видомъ участія къ положенію молодаго человѣка, проводящаго по нѣсколько часовъ на холодѣ, дождѣ, гдѣ либо въ глухи, на границѣ, еврей соблазняетъ его быстрой наживой пропускомъ контрабанды и часто достигаетъ цѣли, увѣривъ неопытныхъ, что все останется въ тайнѣ.

Доставляемыя евреями ихъ единовѣрцамъ контрабандныя питья въ питейные заведенія и оптовые склады продаются въ заведеніяхъ или непосредственно потребителямъ, или вливаются частями въ бочки съ туземными виномъ и спиртомъ, а въ оптовыхъ складахъ — идутъ на покрытие усышки и утечки туземныхъ питей, продаются въ раздробь и добавляются къ туземнымъ вину и спирту при отпускѣ въ питейные заведенія. При ловкости и изворотливости евреевъ многое ускользаетъ отъ акцизного надзора. Но еще болѣе трудно явится борьба съ безпатентною торговлею контрабандными напитками. Акцизный надзоръ имѣть противъ себя: укрывательство населеніемъ лицъ, занимающихся безпатентною продажею питей вообще и контрабандныхъ въ особенности, завѣдомо ложная показанія свидѣтелей на судѣ, подъ присягою, при разбирательствѣ дѣла, снисходительность нѣкоторыхъ изъ мировыхъ судей въ наложеніи денежныхъ штрафовъ, законъ о наказаніи по совокупности поступковъ и, наконецъ, законъ, не дозволяющій чинамъ акцизного надзора доступа въ частныя жилища. Съ воспрещеніемъ нынѣ евреямъ продажи питей не иначе, какъ только въ собственныхъ домахъ евреевъ, построенныхъ на свободныхъ земляхъ, надо ожидать, что безпатентная продажа питей еще болѣе расширится.

Изъ всего вышесказанного видно, что евреи—главные зачинщики, руководители и переводители контрабанды. Къ этому слѣдуетъ еще прибавить, что много евреевъ живетъ въ 50—верстномъ пространствѣ вдоль границы, вопреки 23 ст. Устава о паспортахъ т. XIV, по прод. 1876 г., т. е. не приписанныхъ къ тамошнимъ обществамъ до 27-го октября 1858 года, и увеличиваютъ собою число контрабандировъ.

Жадные къ деньгамъ, неразборчивые въ средствахъ, евреи пользуются значительною разницѣю цѣнъ на крѣпкіе напитки здѣсь и за границею и развиваютъ контрабанду до крайней возможности. Въ приграничныхъ уѣздахъ Волынской губерніи теперь вино стоитъ 10—12, а въ пограничныхъ мѣстностяхъ Австріи 4—5 копѣекъ градусъ. Премія контрабандирамъ громадная. Еслибы контрабандиръ изъ восьми разъ проноса попался одинъ разъ, то и тогда не былъ бы въ убыткѣ; но народная молва говоритъ, что ловкий контрабандиръ въ ста случаяхъ проноса контрабанды не попадается и десяти разъ; молва утверждаетъ, что контрабандныхъ крѣпкихъ напитковъ задерживается пограничною и корчемною стражею не болѣе пяти процентовъ всѣхъ водворяемыхъ во внутрь края изъ-за границы.

Конфисковано контрабандныхъ крѣпкихъ напитковъ, задержанныхъ чинами корчемной стражи и акцизного надзора: въ 1879 году  $50.798^{3/4} \text{ } 0$ , въ 1880 году  $60.205^{1/4} \text{ } 0$  и въ 1881 году 82,802 градуса. Случаевъ задержаній

было: съ проносителями и провозителями—въ 1879 году 87, въ 1880 г. 113 и въ 1881 году 137; безъ проносителей и провозителей—въ 1879 г. 225, въ 1880 году 210 и въ 1881 году 232; путемъ обысковъ въ домахъ, строеніяхъ и другихъ мѣстахъ—въ 1879 г. 246, въ 1880 г. 306 и въ 1881 году 416.

*При сравненіи дѣятельности пограничной и корчемной стражи, дѣятельность первой въ преслѣдованіи контрабанды крѣпкими напитками оказывается поразительно слабою.* Въ этомъ убѣждаетъ слѣдующій фактъ: на протяженіи 4-го акцизного округа (Дубенскій уѣздъ и часть Кременецкаго) корчемною стражею, 28 лицами, задержано контрабанднаго спирта: въ 1879 г. 34.113<sup>0</sup>, въ 1880 г. 30.356<sup>1/2</sup><sup>0</sup> и въ 1881 г. 49.243<sup>1/2</sup><sup>0</sup>, а между тѣмъ пограничною стражею на томъ же пространствѣ, 416 нижними чинами при 13 офицерахъ, задержано: въ 1879 г. 99.136<sup>0</sup>, въ 1880 г. 69.752<sup>1/4</sup><sup>0</sup> и въ 1881 г. 106.000<sup>0</sup>. Изъ сихъ цифръ явствуетъ, что изъ количества задержаннаго спирта на дѣятельность каждого лица стражи приходилось: корчемной — въ 1879 г. 1.218<sup>0</sup>, въ 1880 г. 1.084<sup>0</sup> и въ 1881 году 1.578<sup>0</sup>, а пограничной — въ 1879 г. 238<sup>0</sup>, въ 1880 г. 167<sup>0</sup> и въ 1881 году 254<sup>0</sup>. *И это получилось при воспрещеніи чинамъ корчемной стражи самостоятельныхъ дѣйствій въ семи-верстной приграничной полосѣ, при столкновеніяхъ ихъ съ чинами пограничной стражи.*

Неуспѣшность пограничной стражи въ задержаніи контрабанды объясняютъ тѣмъ, что *нижніе чины посвящаютъ больше времени строевому пѣхотному и кавалерийскому ученью, чѣмъ прямой ихъ службѣ — охранѣ границы.* Занимаясь въ продолженіи дня строевымъ ученьемъ, нижніе чины днемъ оставляютъ границу безъ необходимаго надзора, а ночью, отправляясь на пограничную службу, усталые, полусонные, не въ состояніи исполнять энергично своихъ обязанностей на границѣ и, болѣе слабые изъ нихъ, вместо обхода своихъ районовъ, засыпаютъ. Въ проѣздахъ по границѣ, я, иногда на протяженіи десятка верстъ, днемъ не встрѣчалъ ни одного пограничнаго солдата, такъ что контрабандисты свободно могли не только переносить, но и провозить контрабанду чрезъ границу.

Офицеры пограничной стражи не всѣ одинаково заботятся объ исполненіи служебныхъ обязанностей. Дѣятельный, усердный и сознающій свой долгъ отрядный офицеръ самъ приглашаетъ чиновъ корчемной стражи дѣйствовать въ районѣ его отряда и, въ случаяхъ задержанія этими чинами контрабанды, усиливаетъ свой надзоръ за подчиненными ему чинами, взыскиваетъ съ нихъ за недѣятельность; они сторожатся его и много нужно риска съ стороны—пропустить контрабанду; они опасаются, что пропущенная контрабанда можетъ тотчасъ же попасть въ руки корчемной стражи, а это поведетъ къ розыску офицеромъ виновныхъ въ пропускѣ. *Не такъ поступаетъ другой офицеръ, съ другими нравственными качествами:* ревниво охраняя правила, ограничивающія право дѣйствія лицъ постороннихъ вѣдомствъ въ таможенной чертѣ, онъ не допускаетъ чиновъ корчемной стражи въ районѣ его отряда и не останавливается даже передъ самоуправствомъ противъ того изъ этихъ чиновъ, который, увлекшись желаніемъ поймать контрабанду, осмѣ-

ится безъ вѣдома пограничной стражи сѣть въ засадѣ въ семи-верстной приграничной полосѣ. Офицеру, конечно, непріятно, что поимки корченою стражею контрабанды въ раіонѣ его отряда поставляются ему на видъ его начальствомъ и онъ подвергается замѣчаніямъ и выговорамъ за пропускъ контрабанды подчиненными ему чинами. Чины корченої стражи на вопросъ: почему, отправляясь въ засаду для поимки контрабанды, не извѣстили о томъ пограничной стражи, даютъ отвѣты, что не довѣряютъ стражѣ. Такимъ образомъ ограничение права корченої стражи дѣйствовать самостоятельно въ поимкѣ контрабанды, въ таможенной чертѣ, не достигаетъ цѣли—предупрежденія столкновеній между корченою и пограничною стражею, а напротивъ—служить поводомъ къ столкновеніямъ и ослабляетъ дѣятельность корченої стражи во вредъ общему дѣлу. *Между тѣмъ, если бы корченоя стражи не ограничена была въ дѣйствіяхъ по преслѣдованию контрабандировъ и задержанію контрабанды въ семиверстной приграничной полосѣ, то, безъ сомнѣнія дѣятельность ея принесла бы много пользы.* Чѣмъ слабѣе дѣятельность пограничной стражи, чѣмъ сильнѣе наплывъ контрабанды, тѣмъ рельефнѣе выдавалась бы дѣятельность корченої стражи. По результатамъ дѣятельности корченої стражи отрядные офицеры имѣли бы возможность дѣлать оценку дѣятельности подчиненныхъ имъ низкихъ чиновъ и принимать соотвѣтственныя мѣры. Корченоя стража являлась бы, такъ сказать, факторомъ, вызывающимъ пограничную стражу къ дѣятельности.

Не содѣйствуютъ успеху дѣятельности корченої стражи также: 1) воспрещеніе, ст. 1175 Устава угол. судопр. т. XV, ч. 2, изд. 1876 г., доступа въ частныя жилища для выемки контрабанды, какъ это предоставлено чинамъ таможенного надзора; чины же акцизного надзора обязаны приглашать для обыска мироваго судью или судебнаго слѣдователя, а за отсутствиемъ ихъ, полицію, что ведеть къ тому, что, до прибытія указанныхъ лицъ или полиціи, контрабандиръ имѣетъ время и возможность скрыть контрабанду, обыскъ оказывается безъ результатовъ и контрабандиръ жалуется на неосновательность обыска; 2) требованіе, чтобы чины корченої стражи задерживаемые ими контрабандные питья и товары доставляли лично въ таможню; исполненіе этого требованія съ одной стороны вводить задержателей въ излишнѣе расходы, особенно если до таможни далеко и стоимость контрабанды незначительная; съ другой стороны отвлекаетъ ихъ на болѣе или менѣе продолжительное время отъ надзора за контрабандою, и 3) недостаточность нынѣ содержанія, опредѣленного двадцать лѣтъ тому назадъ (старшимъ обѣзѣдчикамъ по 420 руб. и младшимъ обѣзѣдчикамъ по 360 руб. въ годъ), когда жизненные потребности человѣка, покупка лошади и содержаніе ея стоили вдвое дешевле; на получаемое обѣзѣдчиками содержаніе теперь не всегда можно найти „людей крѣпкаго тѣлосложенія, не престарѣлыхъ, смѣтливыхъ, грамотныхъ и добropорядочнаго поведенія“ на не легкую службу въ корченої стражѣ.

Переходя къ предложенному въ предписаніи Департамента Неокладныхъ

Сборовъ, отъ 12 августа за № 2857, вопросу о мѣрахъ къ ослабленію контрабанднаго промысла, я полагалъ бы:

- 1) Сократить, по возможности, обученіе строевой пѣхотной и кавалерійской службъ нижнихъ чиновъ пограничной стражи.
- 2) Въ лѣсистыхъ по государственной границѣ мѣстахъ увеличить число чиновъ пограничной стражи, или огородить эти мѣста высокими кольями.
- 3) Разрѣшить чинамъ корчемной стражи и акцизного надзора самостоительно дѣйствовать по преслѣдованію контрабандировъ и по задержанію контрабанды въ семиверстномъ отъ государственной границы внутрь края пространствъ безъ соглашенія каждый разъ съ начальникомъ кордона пограничной стражи.
- 4) Дозволить чинамъ корчемной стражи и акцизного надзора, въ 21 верстномъ пространствѣ вдоль границы, входъ съ понятыми или свидѣтелями въ частныя жилища, когда обвиняемый, преслѣдуемый по горячимъ слѣдамъ, скроется въ частное жилище.
- 5) Освободить чиновъ корчемной стражи и акцизного надзора отъ личной явки ихъ съ задержанною контрабандою въ таможню, а предоставить имъ сдавать контрабанду, подъ квитандію, на ближайшій постъ пограничной стражи, для препровожденія въ таможню.
- 6) Удалить изъ 50-верстной приграничной полосы всѣхъ евреевъ, не приписанныхъ къ тамошнимъ обществамъ до 27 октября 1858 года, и принять мѣры къ недопущенію на будущее время евреевъ проживать незаконно въ означенной полосѣ.
- 7) Высылаемыхъ, на основаніи примѣчанія къ ст. 23 Устава о паспортахъ, изъ 50-верстнаго приграничнаго пространства евреевъ-контрабандировъ водворять на жительство въ другой, не приграничной губерніи, и тѣхъ изъ нихъ, которые самовольно возвратятся, не освобождать изъ-подъ ареста на поруки, до постановленія судебнаго приговора о нихъ.
- 8) Установить мѣру наказанія рецидивистамъ въ контрабандѣ крѣпкими напитками увеличеніемъ взысканія за каждое повтореніе проступка, подобно тому, какъ положено въ ст. 416 Устава о пит. сборѣ за тайную выдѣлку питетъ, подлежащихъ акцизу.
- 9) При несостоятельности контрабандира къ платежу наложеннаго на него денежнаго взысканія, отдавать его въ заработки; при неспособности же къ работамъ, замѣнять денежное взысканіе заключеніемъ въ тюрьмѣ.
- 10) Установить наказаніе для членовъ сельской полиціи за уклоненіе отъ содѣйствія пограничной и корчемной стражѣ.
- 11) Воспретить безусловно евреямъ раздробительную и оптовую продажу крѣпкихъ напитковъ въ 50-ти-верстномъ приграничномъ пространствѣ.
- 12) Примѣчаніе 8 къ ст. 152 Улож. о наказ., по которому, въ случаяхъ совокупности проступковъ, влекущихъ за собою денежнаго взысканія, судъ приговариваетъ не къ суммѣ оныхъ, а къ наибольшему, по количеству, денежному взысканію, отменить по отношенію къ нарушеніямъ уставовъ казенныхъ управлений. Законъ этотъ открываетъ возможность безнаказанно долгое

годы продолжать нарушения уставовъ казенныхъ управлений, ссылаясь при каждомъ новомъ обвиненіи въ нарушеніи на предыдущія, по которымъ еще не состоялись или не приведены въ исполненіе судебные приговоры (ст. 131—133 Улож. о наказ.).

13) Для пониженія цѣны туземныхъ крѣпкихъ напитковъ и привлеченія христіанъ къ торговлѣ этими напитками въ 21-верстномъ приграничномъ пространствѣ, понизить цѣну патентовъ на питейныя заведенія.

14) Обязать управляющихъ акцизными сборами въ пограничныхъ губерніяхъ, по истеченіи каждого мѣсяца, сообщать мѣстному начальнику таможенного округа вѣдомость о задержанной чинами корчемной стражи и акцизного надзора контрабандѣ, для соотвѣтственныхъ съ его стороны распоряженій.

15) Увеличить, хотя нѣсколько, содержаніе чинамъ корчемной стражи.

Объ изложенномъ имѣю честь донести Департаменту, въ исполненіе предписанія отъ 12 августа за № 2857.

## X. Управляющаго акцизными сборами Подольской губерніи.

(Д. 10 Сентября 1882 г. № 6065).

Въ Подольской губерніи корчемная стража расположена въ районѣ 21 211 верстной пограничной полосы въ двухъ уѣздахъ, въ Каменецкомъ и Проскуровскомъ, изъ которыхъ первый входитъ въ составъ 1-го, а второй въ составъ 3-го акцизныхъ округовъ. Протяженіе пограничной линіи въ обоихъ уѣздахъ составляетъ 137 верстъ, причемъ въ 21 верстную пограничную полосу входятъ: губернскій г. Каменецъ, 12 мѣстечекъ, 134 селенія, 38 деревень и 7 слободъ, хуторовъ и юридицъ, всего 192 населенныхъ мѣстъ. Естественную границу Каменецкаго и Проскуровскаго уѣздовъ отъ Галиціи составляетъ рѣка Збручъ, протекающая въ берегахъ, крутизна которыхъ не достигаетъ болѣе 5 сажень. Мелководіе рѣки и ея ширина, всего отъ 3 до 6 сажень, даетъ полную возможность почти повсемѣстной переправы въ бродъ, затрудняемой только въ пору весеннаго половодія. Удобство перехода границы, въ связи съ тѣмъ обстоятельствомъ, что торговля питьями исключительно находится въ рукахъ евреевъ, служатъ элементами, благопріятствующими усиленію контрабанднаго промысла. Характеръ мѣстности и близость селеній и мѣстечекъ заграничныхъ, нерѣдко отдѣляемыхъ одною только узкою рѣчкою, способствовали развитію связей и отношеній между сосѣдними пограничными поселеніями. Эти связи и отношенія, ловко направляемыя хищническими и эксплуататорскими инстинктами евреевъ, стали исключительно на почву извлеченія выгодъ изъ таможенного тарифа обоихъ граничащихъ между собою государствъ. Въ окрестныхъ мѣстечкахъ и городахъ Галиціи открыто завелись еврейскія конторы, принимающія страховку отправляемаго контрабанднымъ путемъ товара, заказъ на поставку всякаго рода контрабанды и имѣющія свои собственные почтовыя и правильно организованныя транспортныя средства. Существующая и, съ повышеніемъ въ Россіи акциза за % спирта, постепенно увеличивающаяся разница въ обложеніи акцизомъ

спиртныхъ напитковъ между двумя сосѣдними государствами прямо указывала на выгодный предметъ контрабандного промысла—спиртъ, находящій легкій и повсемѣстный сбыть. Цѣна на спиртъ, въ ближайшихъ къ границѣ австрійскихъ мѣстечкахъ, въ истекшемъ періодѣ винокуренія, колебалась отъ 2 руб. 80 коп. до 3 руб. 20 коп. за ведро спирта въ 80% (крѣпость спирта обыкновенно проносимаго контрабандою), тогда какъ въ то же время цѣны на спиртъ, той же крѣпости, въ заводахъ и складахъ, приграницкихъ Каменецкаго и Проскуровскаго уѣздовъ Подольской губерніи, колебались отъ 7 р. 80 коп. до 8 руб. 40 коп., что, при водвореніи контрабандныхъ питей въ Подольскую губернію, даетъ чистой средней прибыли 5 руб. на ведро спирта указанной крѣпости, или болѣе 6 коп. на % алкоголя. Вслѣдствіе такой значительной выгоды отъ контрабандного промысла напитками, промыселъ этотъ постоянно расширяется и безошибочно можно утверждать, что въ селеніяхъ и мѣстечкахъ, расположенныхъ при самой границѣ, процентное отношеніе потребленія контрабандного вина къ вину законной выдѣлки, оплаченному акцизомъ, выражается 10: 1, т. е. изъ всего количества потребляемаго вина только одна десятая часть его оплачивается акцизомъ. Уклоненія въ приграницкихъ селеніяхъ и мѣстечкахъ къ минимуму отъ указанного отношенія доходятъ до нуля, чьему доказательствомъ служатъ м. Гусятинъ и с. Ластовцы, гдѣ, несмотря на всѣ принимаемыя акцизныя надзоромъ мѣры, братъ патентъ, хотя на одно питейное заведеніе, никто не соглашается, такъ какъ въ домѣ каждого крестьянина и еврея имѣется контрабандная водка, заказы на которую прямо передаются изъ нашего пограничнаго селенія въ заграничное громкимъ окликомъ вродѣ того: „Гершко, давай гарнецъ горилки!“. За семиверстной же чертой отъ границы это отношеніе приблизительно вѣрно можетъ быть выражено цифрами 10: 4, т. е. на 10 частей потребляемаго вина только 4 части оплачиваемаго акцизомъ, за исключеніемъ г. Каменца, куда проникаетъ контрабандного вина не болѣе  $\frac{1}{15}$  потребляемаго количества. Водвореніе контрабандныхъ питей проявляется въ слѣдующихъ формахъ: 1) крестьяне приграницкихъ сель, почти поголовно, являются проносителями контрабандного спирта, причемъ для своего обихода проносится ими спиртъ малыми количествами, въ воловыхъ пузыряхъ, по мѣрѣ надобности; 2) тѣ же крестьяне снабжаютъ евреевъ шинкарей ближайшихъ сель и мѣстечекъ, группируясь въ небольшія партіи, причемъ спиртъ переносится или въ жестянкахъ, приспособленныхъ для носки на спинѣ, ранцахъ, или деревянныхъ боченкахъ, мѣрою до 2 или немного болѣе ведеръ, за что проноситель, смотря по времени года, получаетъ за проносъ отъ 1 руб. до 1 руб. 25 коп. Въ этомъ случаѣ тайно подносимый въ шинокъ спиртъ, въ количествѣ болѣе или менѣе значительномъ, по крѣпости соответствующей записанному по шинковой книжкѣ, чрезъ втулку или кранъ вливается въ шинковыя бочки, а спиртъ въ количествѣ менѣе 3 ведеръ, подъ прикрытиемъ ст. 23 Положенія о корчменной стражѣ, проносится и водворяется совершенно открыто, и 3) контрабанда скопомъ партіями отъ 12 до 40 верховыхъ человѣкъ, въ которой большинство участниковъ обыкновенно австрійскіе подданные, всегда почти ор-

ганизуется и руководится евреями, для пополнения подготовленной пивки спирта въ винокуренныхъ подвалахъ или оптовыхъ складахъ, расположенныхъ въ 21-верстной приграничной полосѣ. Въ этихъ случаяхъ, во избѣжаніе доноса, со стороны участвующихъ въ провозѣ контрабанды, провозители принимаются въ долю до 25%, извлекая такимъ образомъ выгоду отъ предпріятія и неся долю денежной потери, на случай его неудачи. Партии эти дѣйствуютъ рѣшительно, быстро, прорываясь чрезъ мѣста расположенія даже летучихъ отрядовъ пограничной стражи (напримѣръ, въ минувшую зиму въ Каменецъ прорвались до 20 вооруженныхъ контрабандистовъ), быстро опоражниваютъ свои боченки въ томъ или другомъ складѣ и въ ту же ночь возвращаются домой.

При разсмотрѣніи вліянія временъ года на контрабандный промыселъ спиртными напитками, оказывается, что контрабанда уменьшается во время рабочей поры, совпадающей съ юлемъ и августомъ мѣсяцами; въ сентябрѣ и октябрѣ доходитъ до своего максимума, такъ какъ совпадаетъ съ временемъ свадьбъ и храмовыхъ праздниковъ, и ослабѣваетъ вновь во время весеннаго разлитія водъ.

Кромѣ вышеизложенныхъ причинъ, благопріятствующихъ развитію контрабанды виномъ, представляются еще слѣдующія, не менѣе важныя:

1) По 4, 6 и 8 §§ правилъ для дѣйствій чиновъ постороннихъ пограничной стражѣ вѣдомствъ, принятие всѣхъ мѣръ къ пресѣченію тайного провоза товаровъ и по поимкѣ контрабанды, въ семиверстномъ отъ Государственной границы пространствѣ, лежитъ исключительно на обязанности пограничной стражи; чины же постороннихъ вѣдомствъ, въ упомянутомъ 7 верстномъ пространствѣ, должны только оказывать этой стражѣ содѣйствіе и помошь въ задержаніи контрабандистовъ и контрабандныхъ товаровъ. Слѣдовательно акцизная корчемная стража, въ дѣлѣ преслѣдованія провоза и проноса контрабандныхъ питей въ 7 верстномъ пространствѣ отъ границы, не является самостоятельной защитницею акцизного дѣла, а служить только помошью для чиновъ пограничной стражи и при томъ такъ стѣснена въ своихъ дѣйствіяхъ, что лишена возможности выполнять свое назначеніе. Между тѣмъ, пограничная стража какъ бы не считаетъ своею прямою обязанностью слѣдить за непропускомъ чрезъ границу контрабандныхъ питей и не только легко и слабо относится къ этого рода контрабандѣ, но даже совсѣмъ не препятствуетъ проносу таковой, какъ это фактически доказано было въ маѣ мѣсяцѣ сего года въ публичномъ засѣданіи Каменецъ-Подольскаго Окружнаго суда, при разборѣ дѣла о водвореніи контрабанднаго спирта въ Шидловецкій винокуренный подвалъ, свидѣтельскими показаніями о томъ, что пограничныя рогатки отворялись для свободнаго пропуска контрабанднаго спирта въ значительномъ количествѣ; кромѣ сего не менѣе знаменательный фактъ въ этомъ отношеніи представляетъ также несуществованіе ни одного питейнаго заведенія въ м. Гусятинѣ, на глазахъ высшихъ чиновъ первоклассной Гусятинской таможни. Отсюда очевидно, что контрабандный промыселъ виномъ, при свободномъ проходѣ контрабандистовъ чрезъ границу, будетъ

все болѣе и болѣе развиваться и чинь корчемной стражи, дѣйствуя самостоительно только за 7—верстною чертою, не могутъ ни предовратить, ни искоренить зла, гонясь за контрабандистами, неизвѣстно когда и гдѣ пропущенными чрезъ границу, въ пространствѣ, имѣющемъ 14 верстъ въ ширину (не считая 7—верстнаго пространства, оберегаемаго пограничною стражей) и 137 верстъ въ длину, т. е. по площади въ 1918 квадратныхъ верстъ, покрытой селами, лѣсами, оврагами и другими мѣстами, удобными для тайного и незамѣтнаго проноса и водворенія контрабанды.

2) Корчемная акцизная стража, въ томъ составѣ, въ какомъ она находится въ Подольской губерніи въ настоящее время, какъ показалъ 7—лѣтній опытъ, не достигаетъ и не можетъ достичнуть своей цѣли, т. е. предотвратить водвореніе контрабандныхъ питей. Для выполненія этой обязанности она слишкомъ малочисленна, плохо вооружена и не всегда безусловно благонадежна въ нравственномъ отношеніи. Пространство, на которомъ корчемная стража должна преслѣдовать контрабандистовъ, заключаетъ въ себѣ, какъ сказано выше, 1918 квадратныхъ верстъ, а съ 7—верстною приграничною полосою, въ которую корчемная стража должна являться для помощи, по вызову пограничной стражи, 2877 квадратныхъ верстъ. Число же лицъ всей корчемной стражи въ Подольской губерніи состоитъ изъ 42 человѣкъ, въ томъ числѣ: 2 смотрителя, 4 старшихъ объездчика, 12 младшихъ объездчиковъ и 24 стражника. Слѣдовательно, на каждого человѣка, исключая смотрителей стражи, обязанныхъ разѣзжать по всему пространству 21 верстной приграничной полосы, приходится около 72 квадратныхъ верстъ, а если принять во вниманіе, что стражники, какъ пѣши, должны оставаться въ указанныхъ имъ мѣстахъ, а обязаны разѣзжать лишь объездчики, имѣющіе лошадей, то придется на каждого человѣка значительно большее число квадратныхъ верстъ. По этому, при такомъ малочисленномъ составѣ чиновъ корчемной стражи, прекратить контрабанду питьями, или уменьшить ее въ значительной степени, немыслимо, даже при всей энергичности и честности служащихъ. Малочисленность стражи и плохое ея вооруженіе вполнѣ изглаживаются какое бы то ни было устрашающее вліяніе ея на контрабандистовъ. Посты ея, состоящіе обыкновенно изъ одного объездчика и двухъ стражниковъ и расположенные по мѣстечкамъ на дорогахъ, идущихъ отъ границы, обходятся контрабандой, которая, съ каждымъ перенесеніемъ поста на другое мѣсто, пролагаетъ себѣ другіе пути, а занятіе секретовъ въ мѣстностяхъ, отдаленныхъ отъ постовъ, оставляетъ безъ наблюденія эти посты, что даетъ евреямъ полную возможность, въ отсутствіе стражи, наводнить мѣстечки контрабанднымъ спиртомъ. Встрѣчи корчемной стражи съ верховыми контрабандистами, водворяющими спиртъ скопомъ и обыкновенно вооруженными длинными дубинами, заставляютъ стражу помнить только о своей безопасности и рѣдко сопровождаются поимками, причемъ доставки въ таможни самихъ проносителей корчемнаго спирта стражей весьма рѣдки и если бываютъ, то исключительно провозителей на подводахъ и при такихъ шаткихъ основаніяхъ для обвиненія, что они почти поголовно освобождаются судомъ отъ отвѣт-

ственности. Далѣе нельзя не обратить вниманія и на размѣръ содержанія лицъ корчемной стражи, для убѣжденія: можетъ ли таковое обеспечивать насущную потребность служащаго на столько, чтобы онъ могъ исполнять свои обязанности, не думая о насущномъ хлѣбѣ для завтрашняго дня. По положенію корчемная стража получаетъ въ годъ содержанія: смотритель жалованья 600 руб. и разѣздныхъ 400 руб., старшій объездчикъ 420 р., младшій объездчикъ 360 руб. и стражникъ 180 руб. При этомъ смотритель стражи и объездчики должны быть постоянно въ разѣздахъ и послѣдніе обязаны имѣть лошадей. Принявъ въ соображеніе неизбѣжное увеличеніе расходовъ при разѣздахъ и постоянно возрастающую дороговизну на всѣ потребности жизни, должно сознаться, что содержаніе по службѣ далеко не обеспечиваетъ лицъ, служащихъ по корчемной стражѣ, въ особенности объездчиковъ и стражниковъ, вслѣдствіе чего на мѣста эти поступаютъ люди изъ крайности, не находящіе почему либо другихъ занятій и средствъ къ жизни, и какъ результатъ этого бывали случаи, что нѣкоторые чины стражи состояли на откупъ у евреевъ и были въ стачкѣ съ контрабандистами, гарантировавшими имъ доставку въ извѣстныя мѣста контрабандного вина, для заявленія такими поимками дѣятельности корчемной стражи предъ начальствомъ.

3) Весьма существенною причиной, способствующею увеличенію размѣровъ контрабандного промысла, служатъ нѣкоторыя изъятія и несообразности въ самомъ законѣ о корчемной стражѣ и слабость карательныхъ мѣръ за водвореніе контрабандного спирта, причемъ евреи, главные двигатели, составляющіе, такъ сказать, душу контрабандного промысла, совершенно ускользаютъ отъ наказанія, во 1-хъ, потому, что въ виду выселенія, по прим. 1, ст. 23 уст. о пасп., по прод. 1876, за 50 верстную черту и по природной трусости, рѣдко лично участвуютъ въ провозѣ и проносятъ контрабандного вина, а только организуютъ контрабандный промыселъ, водворяютъ и распродажаютъ перенесенный чрезъ границу спиртъ, и, во 2-хъ, потому, что, въ случаѣ поимки еврея съ контрабанднымъ виномъ, онъ всегда увернется отъ наказанія, изучивъ до тонкости всѣ способы обхода закона. Наиболѣе существенными изъятіями въ законѣ о корчемной стражѣ, способствующими развитію контрабандного промысла спиртомъ, представляются: а) § 23 положенія о корчемной стражѣ, которымъ установлено, что вино въ 21 верстной приграничной полосѣ, какъ провозимое и проносимое, такъ и находящееся у частныхъ лицъ, въ количествѣ болѣе 3 ведеръ, должно быть снабжено провознымъ свидѣтельствомъ; провознаго же свидѣтельства на количество вина менѣе 3 ведеръ не требуется. Пользуясь такимъ изъятіемъ въ законѣ, крестьяне контрабандисты и евреи шинкари промышляютъ контрабанднымъ виномъ совершенно открыто и безнаказанно слѣдующими способами: лица, занимающіяся контрабанднымъ промысломъ, проносятъ изъ-за границы вино въ отдѣльныхъ сосудахъ, количествомъ до 3 ведеръ въ каждомъ, а во избѣженіе преслѣдованія за контрабанду и конфискаціи питей, предварительно запасаются у содержателей питейныхъ заведеній, ближайшихъ къ границѣ на нашей сторонѣ, записками, удостовѣряющими въ томъ, что питья пріобрѣтены

въ ихъ заведеніяхъ для собственного употребленія. Такимъ образомъ контрабандный спиртъ водворяется, въ виду корчемной стражи, сначала въ домахъ частныхъ лицъ, а затѣмъ, при первой возможности, передается въ питейныя заведенія, содержатели которыхъ, не записывая оный на приходъ по шинко-вымъ книгамъ, сбываютъ постороннимъ лицамъ, снабжая послѣднихъ тоже оправдательными записками отъ себя. Развозъ контрабандныхъ питей по запискамъ шинкарей не ограничивается только тою мѣстностью, въ которой находится питейное заведеніе, содержатель коего выдалъ записку, а нерѣдко случается, что питья эти развозятся на разстояніе 18 и болѣе верстъ, т. е. по всей 21 верстной приграничной полосѣ, а иногда и далѣе. Въ случаѣ же преслѣдованія такого водворенія контрабандныхъ питей корчемною стражею, всѣ возбужденныя дѣла по обвиненію въ провозѣ контрабандного вина менѣе 3 ведеръ, по запискамъ шинкарей, за силою 23 § вышеупомянутаго положенія о корчемной стражѣ, направляются судебнми слѣдователями къ прекращенію, безъ производства даже предварительного слѣдствія, и б) § 32 того же положенія о корчемной стражѣ, которымъ воспрещается лицамъ корчемной стражи, даже въ случаѣ основательныхъ подозрѣній, производить обыскъ въ частныхъ домахъ, съ цѣлью обнаруженія контрабандного вина, иначе, какъ въ присутствіи чина полиціи. Въ деревняхъ и селахъ, въ которыхъ случается чинамъ стражи настигнуть контрабандиста, не всегда и не на всякое востребованіе можно найти полицейскаго чиновника или чина мѣстной сельской полиціи и контрабандистъ, зная порядокъ обыска въ частныхъ домахъ, уходитъ въ одинъ изъ нихъ и скрываетъ контрабанду, а чины корчемной стражи въ подобныхъ случаяхъ, за отсутствиемъ полиціи, вынуждены бываютъ оставлять контрабанду и контрабандиста безъ преслѣдованія; если же сдѣлаютъ обыскъ, то привлекаются къ установленной отвѣтственности, какъ это и случилось въ августѣ мѣсяца сего года съ чинами корчемной стражи Проскуровскаго уѣзда. Почему бы не предоставить въ подобныхъ случаяхъ чинамъ корчемной стражи дѣлать обыскъ безъ полицейскаго чина, при понятыхъ.

Наконецъ, не менѣе важнымъ подспорьемъ развитію контрабанды спротомъ служить несообразность ст. 30 Положенія о корчемной стражѣ и ст. 1581 Уст. Тамож. (по продолж. 1876 г.) съ цѣлями учрежденія корчемной стражи. Установленная означенными статьями закона немедленная продажа съ аукціоннаго торга задержанныхъ контрабандныхъ питей не только не даетъ казнѣ полной суммы установленнаго акциза за водворяемыя этою продажею въ приграничныхъ мѣстахъ иностранныя питья, но установленною, по примѣч. 1 къ ст. 30 Положенія о корчемной стражѣ, выдачею покупателямъ свидѣтельства на контрабандныя питья, даетъ покупателямъ ихъ, обыкновенно контрабандистамъ, патентованное право на водвореніе, подъ прикрытиемъ этого свидѣтельства, безконечнаго количества тайно водворенныхъ контрабандныхъ питей. На практикѣ нецѣлесообразность приведеннаго закона выясняется такъ: оптовый складчикъ или даже шинкарь приграничной полосы, всегда еврей контрабандистъ, купивъ съ торговъ въ таможнѣ нѣсколько

ведръ заграничнаго спирта за бездѣнокъ и, получивъ на нихъ свидѣтельство, постоянно затѣмъ возобновляетъ продаваемый спиртъ тайнымъ подливомъ контрабанднаго спирта, лишая корчемную стражу и общій акцизный надзоръ всякой возможности обнаружить подливъ, хотя бы по специфическимъ свойствамъ контрабанднаго спирта—аписовому запаху и содержанію сѣрной кислоты, такъ какъ въ таможнѣ купленный спиртъ имѣть всѣ эти свойства.

Изложенное положеніе контрабанднаго промысла спиртными напитками въ Подольской губерніи достаточно выясняетъ причины успевающагося его развитія, которое, при дѣйствующихъ карательныхъ законахъ о контрабандѣ, представляется неизбѣжнымъ и неустранимымъ самою энергическою и безукоризненною дѣятельностью существующаго состава корчемной стражи. Статьи 26, 29, 30 и 31 Положенія о корчемной стражѣ, ст. 430—434 Уст. о питейномъ сборѣ и ст. 1581, 1583 и 1823 Уст. Тамож. оказываются на практикѣ мертвую буквою, такъ какъ евреи — дѣйствительные хозяева контрабанды — въ весьма рѣдкихъ случаяхъ сами являются провозителями контрабанднаго спирта, благодаря устрашающему вліянію на нихъ примѣч. 1 ст. 23 Уст. о паспортахъ и, слѣдовательно, избѣгаютъ кары по означеннымъ статьямъ за свое участіе въ контрабандѣ; присуждаемые же къ штрафамъ, на основаніи означенныхъ статей закона, крестьяне почти никогда ихъ не платятъ, ибо въ большинствѣ случаевъ деньги для уплаты такихъ штрафовъ выдаются крестьянамъ хозяевами контрабанды—евреями, а если отъ такой уплаты штрафа еврей-хозяинъ контрабанды почему либо уклонится, то крестьяне предпочитаютъ отсидѣть за штрафъ подъ арестомъ, на казенномъ содержаніи, обыкновенно послѣ окончанія полевыхъ работъ. Такимъ образомъ все значеніе означенныхъ карательныхъ законовъ по отношенію къ еврейскому населенію сводится въ дѣйствительности къ полной безотвѣтственности, а по отношенію къ христіанскому—къ отспиживанію небольшихъ сроковъ при арестантскихъ домахъ.

#### О количествѣ конфискованныхъ контрабандныхъ напитковъ за послѣдніе три года.

Количество задержанного контрабанднаго вина корчемною и пограничною стражами въ Подольской губерніи представляетъ довольно значительную цифру, а именно: въ 1879 году конфисковано было 1.305,37 ведеръ, крѣпостью отъ 23 до 85%, составляющихъ 92,591 $\frac{1}{2}$ %; въ 1880 году 256 $\frac{1}{2}$  вед., крѣпостью 40,4 до 83%, составляющихъ 71,912 $\frac{1}{4}$ % и въ 1881 году—2.249,85 вед., крѣпостью отъ 39,5 до 87%, составляющихъ 211,904%. А всего вообще конфисковано въ теченіе трехъ лѣтъ контрабанднаго вина 4,411 $\frac{3}{4}$  вед., крѣпостью отъ 23 до 87%, составляющихъ 376,407 $\frac{3}{4}$ % на сумму акциза, считая по 8 коп., 30,112 руб.

## О мѣрахъ къ ограничению контрабанднаго промысла спиртными напитками.

Для ослабленія контрабанднаго промысла спиртными напитками въ Польской губерніи могутъ быть цѣлесообразны, по мнѣнію моему, только такія мѣры, которыя прямо будутъ направлены къ возможному ограничению и устраниенію выясненныхъ выше основныхъ причинъ, способствующихъ его развитію въ настоящее время.

Съ этою цѣлью, въ дополненіе къ существующимъ правиламъ противъ провоза и водворенія контрабанднаго спирта, необходимою мѣрою, прежде всего, представляется:

1) Возможное понижение выгодъ, получаемыхъ контрабандистами отъ водворенія заграничнаго спирта. Цѣль эта можетъ быть достигнута, почти безъ ущерба въ акцизномъ доходѣ,—установленіемъ въ 7-ми верстной приграничной чертѣ пониженаго акциза на спиртъ, продаваемый для употребленія въ этой чертѣ, и при томъ пониженія въ такомъ размѣрѣ, который дѣлалъ бы контрабанду этого продукта занятіемъ совершенно невыгоднымъ. Для явнаго же отличія спирта съ пониженнымъ акцизомъ узаконить обязательное окрашиваніе онаго безвредною краскою въ одинъ какой либо исключительный цветъ. Мѣра эта, на такомъ маломъ пространствѣ, не могла бы принести казнѣ сколько нибудь чувствительнаго ущерба потому, что и въ настоящее время всѣ жители 7-ми верстной приграничной черты не пьютъ другой водки, кроме контрабандной и, следовательно, не платятъ за потребляемый спиртъ акциза. Между тѣмъ такое обособленіе 7-ми верстной приграничной черты сдѣлало бы въ ней контрабанду спиртомъ невыгодною, крайне затруднило бы водвореніе заграничнаго спирта за 7-ми верстною чертою и проносъ его по ней, сдѣлавъ заграничный спиртъ легко узнаваемымъ, чѣмъ значительно упростило бы обязанности корчемной и пограничной стражи.

2) Второю мѣрою я считалъ бы возможно большее затрудненіе тайного проноса и водворенія заграничнаго спирта за 7-ми верстною приграничною чертою. Для сего ст. 355 Уст. о пит. сборѣ и ст. 23 Положенія о корчемной стражѣ, дозволяющія выпускъ изъ мѣстъ раздробительной продажи, провозъ и проносъ питей въ 21-верстной приграничной полосѣ въ количествѣ до трехъ ведеръ безъ провозныхъ свидѣтельствъ, должны быть измѣнены тѣмъ, что раздробительная торговля на выносъ питейнымъ заведеніямъ въ 21-верстной полосѣ могла бы допущена количествами до 3-хъ ведеръ не иначе, какъ въ стеклянной посудѣ, за печатью и ярлыкомъ склада или завода, откуда вино приобрѣтено; провозъ же и проносъ спирта и спиртныхъ напитковъ, равно какъ и храненіе оныхъ въ количествѣ болѣе 3-хъ ведеръ, допустить въ 21-верстной приграничной полосѣ не иначе, какъ въ посудѣ не менѣе 3-хъ ведеръ каждая и по провознымъ свидѣтельствамъ отъ склада или завода, изъ котораго вино выпущено; количествами же менѣе 3-хъ ведеръ провозъ можетъ быть допускаемъ и безъ свидѣтельства, но вообще не иначе какъ въ стеклянной посудѣ, за печатью и съ ярлыкомъ склада или завода.

Эта мѣра очень затруднила бы тайный переносъ контрабанднаго спирта изъ-за границы и развозъ онаго въ 21-верстной приграничной полосѣ.

3) Для возможности противодѣйствія контрабандистамъ, провозящимъ вино вооруженными партіями, необходимо усилить нѣсколько существующій численный составъ корчемной стражи прибавленіемъ стражниковъ и объездчиковъ по расчету, чтобы на каждыя пять погонныхъ верстъ границы приходился одинъ стражникъ и на каждыя десять погонныхъ верстъ границы одинъ младшій объездчикъ; число же старшихъ объездчиковъ можетъ оставаться существующее, но при этомъ ограниченіе, установленное правилами для дѣйствія чиновъ постороннихъ пограничной стражѣ вѣдомствъ, должно быть по отношенію къ корчемной стражѣ отмѣнено и стражѣ этой предоставлено дѣйствовать въ 7-ми верстной приграничной чертѣ самостотельно, хотя бы исключительно только по преслѣдованію проноса и водворенія контрабанднаго спирта и спиртныхъ напитковъ. Полезно было бы также увеличить нѣсколько содержаніе для стражниковъ и младшихъ объездчиковъ, присвоивъ имъ болѣе пригодное вооруженіе.

4) Въ видахъ предупрежденія вышеозначенного зла отъ продажи въ таможняхъ конфискованнаго контрабанднаго спирта, зла, заключающагося собственно въ фактѣ легальности появленія въ складѣ или шинкѣ 21-верстной приграничной полосы заграничнаго вина, дающемъ возможность постояннаго возобновленія заграничнаго спирта тайнымъ подливомъ контрабанднаго,—безусловно необходимо, по мнѣнію моему, прекратить продажу въ таможняхъ конфискованныхъ заграничныхъ спиртныхъ напитковъ, установивъ, чтобы питья таковыя, послѣ конфискаціи, пересылались бы за 21-верстную черту, возможно далѣе, въ полицейскія или акцизныя управлѣнія для продажи съ аукціона лицамъ, не содержащимъ складовъ и питейныхъ заведеній въ 21-верстной приграничной полосѣ.

Наконецъ, 5) въ связи съ изложенными предупредительными мѣрами усиленіе карательнаго закона могло бы, по мнѣнію моему, значительно повліять вообще на сокращеніе контрабанднаго промысла спиртными напитками:

а) Извѣстно, что евреи, настоящіе хозяева и водворители контрабанднаго спирта, сами лично рѣдко участвуютъ въ проносѣ или провозѣ спирта изъ-за границы, но обыкновенно подговариваютъ и нанимаютъ для сего крестьянъ, а потому цѣлесообразно было бы принять мѣры къ возможному затрудненію евреямъ находить себѣ пособниковъ изъ христіанъ. Устрашающему вліянію высылки уличенныхъ въ контрабандѣ евреевъ за 50-ти verstную отъ границы черту, по примѣрѣ 1 ст. 23 Уст. о паспортахъ, прямо можно приписать ихъ слабое участіе въ непосредственномъ проносѣ и провозѣ контрабанднаго спирта; для крестьянина же тяжесть высылки будетъ еще чувствительнѣе, такъ какъ онъ связанъ съ своимъ селомъ узами самыми крѣпкими—владѣніемъ землею,—следовательно, распространеніемъ закона о высылкѣ за 50-ти verstную черту и на крестьянъ, уличенныхъ въ контрабандѣ, полагаю, можно было бы достигнуть значительного сокращенія контрабанднаго промысла, ибо крестьяне, подъ страхомъ этой кары, не рѣшились бы проносить контрабанды

для евреевъ по найму и въ силу этого промыселъ непрѣжно сталъ бы сокращаться.

б) Признаніе контрабанднымъ всячаго спирта и вина, не имѣющихъ узаконенного цвѣта при провозѣ и храненіи въ 7-ми верстной приграничной чертѣ, за исключеніемъ только спирта, находящагося въ подвалахъ заводовъ, состоящихъ въ этой чертѣ, а равно признаніе контрабандными спиртныхъ напитковъ, провозимыхъ въ 21-верстной приграничной полосѣ, количествомъ менѣе 3-хъ ведеръ, не въ стеклянной посудѣ, безъ этикетовъ и неопечатанныхъ печатью склада или завода, значительно затруднило бы возможность подмѣны контрабанднымъ спиртомъ спирта мѣстной выкурки и, при установленіи общей отвѣтственности за такой спиртъ, какъ за контрабандный, несомнѣнно повело бы тоже къ сокращенію водворенія заграниц资料的 спирта, и

в) По мнѣнію моему, чѣмъ выше обложеніе сборомъ предмета потребленія, тѣмъ строже долженъ быть карательный законъ и потому я находилъ бы необходимымъ ст. 1583 Устава Таможеннаго успѣть опредѣленіемъ взысканія за спиртъ и напитки изъ него, признанные контрабандными, какъ за спиртъ, утаенный отъ оплаты акцизомъ, т. е. сверхъ взысканія акциза за все количество такого спирта еще взысканіе штрафа, равнаго двойной суммѣ причитающагося акциза.

## XI. Управляющаго акцизовыми сборами Бессарабской губерніи.

(Д. 6 Сентября 1882 г. № 3208).

187 На предписаніе Департамента, отъ 12-го августа за № 2859, имѣю честь донести:

Бессарабская губернія граничитъ съ Австрійскою имперіею на протяженіи около 50 верстъ и съ Румынскимъ королевствомъ на протяженіи около 350 верстъ. По границѣ съ Австріею протекаетъ незначительный ручей Черный-Потокъ, впадающій въ Днѣстръ, и рѣчка Ракитна, впадающая въ Прутъ; Румынское же королевство на всемъ своемъ протяженіи отдѣляется отъ Россіи рѣкою Прутъ. По Австрійской границѣ, какъ съ нашей, такъ и иностранной сторонъ, народонаселеніе густое, поселенія весьма часты и часто усадьбы поселянъ прилегаютъ къ самой границѣ, такъ что огороды нашихъ поселянъ касаются огородовъ на Австрійской сторонѣ и такъ какъ переходъ черезъ рѣчки во всякое время года удобенъ, то контрабанда, вообще, составляетъ одинъ изъ главныхъ видовъ промысла мѣстныхъ жителей. Спиртъ представляетъ самый выгодный предметъ для контрабанды въ Россію, такъ какъ цѣны на спиртъ въ Австріи не выше 5 коп. металлическихъ за градусъ, что даже и при дурномъ курсѣ нашего бумажнаго рубля представляетъ значительную премію контрабандистамъ, потому что у насъ спиртъ не дешевле 12 коп. за градусъ. По этимъ причинамъ пограничныя съ Австріею мѣстности, можно сказать, наводнены контрабанднымъ спиртомъ и питейныя заведенія, открытые по патентамъ, только для виду имѣютъ оплаченный акцизомъ спиртъ, торгуютъ же исключительно проносимымъ изъ-за границы австрійскимъ спир-

томъ. Торговцы питьями евреи, содержащие питейные заведения въ этой мѣстности, отправляются за границу, закупаютъ тамъ спиртъ, складываютъ оный у своихъ агентовъ по границѣ и, по возвращеніи въ Россію, договариваются мѣстныхъ поселянъ для постояннаго, по мѣрѣ надобности, переноса по мелочамъ контрабанднаго спирта, причемъ если спиртъ будетъ задержанъ стражею, то проносители не отвѣчаютъ за цѣну онаго, а въ случаѣ присужденія штрафовъ, оные уплачиваются евреями—организаторами контрабанднаго промысла. Кромѣ того, пограничные жители и сами на свой рискъ переносятъ контрабандный спиртъ такимъ образомъ: они берутъ сосуды для воды и отправляются къ рѣчкѣ, протекающей въ концѣ ихъ огородовъ, на другой сторонѣ ихъ ожидаютъ сбытчики спирта съ подобными же сосудами, наполненными спиртомъ, тамъ они обмѣниваются сосудами и затѣмъ возвращаются въ свои дома со спиртомъ, которымъ и снабжаютъ мѣстныхъ виноторговцевъ. Водвореніе спирта дѣлается иногда и цѣлымъ скопищемъ поселянъ и тогда при встрѣчахъ съ стражею проносители оказываются сопротивленіе; если же успѣваютъ пронести контрабандный спиртъ прежде, чѣмъ настигнетъ ихъ пограничная стража, то потомъ уже дѣлятся онымъ между собою.

Мѣстная сельскія полицейскія власти, будучи изъ тѣхъ же самыхъ сель и находясь въ родствѣ и другихъ близкихъ отношеніяхъ съ поселянами, не только не препятствуютъ контрабандѣ спиртомъ, но чаще всего содѣйствуютъ къ сокрытию проносителей спирта, а при обыскахъ предупреждаютъ о времени и мѣрахъ, какія будутъ принимаемы корчевыми стражниками для открытия контрабанды и, такимъ образомъ, розысканіе и задержаніе контрабанднаго спирта сопряжены всегда съ большими затрудненіями. При всемъ томъ, такъ какъ контрабандою спиртомъ занимаются постоянно почти всѣ мѣстные жители, то задержанія спирта, какъ корчевною стражею акцизного вѣдомства, такъ и пограничною таможенною стражею, бываютъ довольно частыя, но всегда въ незначительныхъ количествахъ и, въ большей части случаевъ, безъ проносителей, которые, находя невыгоднымъ для себя платить двойной штрафъ, кидаютъ спиртъ, а сами скрываются.

По свѣдѣніямъ Новоселицкой таможни, куда сосредоточивается весь контрабандный спиртъ, задерживаемый по границѣ съ Австріею, было конфисковано спирта:

въ 1879 году . . . . .	34,421	гр.
” 1880 ” . . . . .	46,232	”
” 1881 ” . . . . .	62,472	”
и въ первой половинѣ 1882 г..	34,121	”

По границѣ съ Румынскимъ королевствомъ контрабанда спиртомъ менѣе развита, такъ какъ въ Румыніи спиртъ значительно дороже, чѣмъ въ Австріи, а именно за градусъ около 7 коп. металлическихъ и при томъ румынская пограничная стража, ограждая себя отъ контрабанднаго табаку изъ Россіи, преслѣдуетъ русскихъ подданныхъ, проникающихъ въ Румынію, а также потому, что переправляться чрезъ Прутъ можно только на лодкахъ, что сопряжено съ рискомъ быть замѣченнымъ нашою пограничною стражею.

На всѣхъ пограничныхъ съ Румынію таможняхъ было задержано спирта весьма незначительное количество, а именно:

въ 1879 году . . . . .	186 гр.
” 1880 ” . . . . .	492 ”
” 1881 ” . . . . .	602 ”
и въ первомъ полугодіи 1882 г. .	287 ”

Что касается того, чѣмъ можно бы содѣйствовать къ ослабленію контрабандного промысла, то я полагалъ бы полезными слѣдующія мѣры:

1) Усиленіе степени взысканій съ тѣхъ лицъ, которыхъ промышляютъ контрабандою спиртомъ, причемъ, при неоднократномъ обнаруженіи такого рода нарушенія закона, виновныхъ высылать на жительство внутрь Имперіи административнымъ порядкомъ.

2) Воспрещеніе евреямъ производить какъ оптовую, такъ и раздробительную торговлю питьями въ 21-верстной полосѣ отъ границы Австрійской имперіи.

и 3) Численность пограничной стражи по границѣ съ Австріею увеличить, а пункты, гдѣ расположена пограничная стража, распределить въ разстояніяхъ одинъ отъ другого гораздо ближайшихъ, чѣть они теперь находятся,—въ тѣхъ видахъ, чтобы пограничная стража дѣйствительно имѣла возможность надзирать, во время дня и ночи, за передвиженіемъ чрезъ границу лицъ, отправляющихся за контрабандою.

Корчемная стража акцизного вѣдомства, имѣя районъ своихъ дѣйствій въ тылу пограничной стражи въ 7-ми верстномъ разстояніи отъ границы, не можетъ слѣдить за переносомъ контрабандного спирта чрезъ границу и имѣть дѣло со спиртомъ, уже водвореннымъ и распределеннымъ между жителями пограничныхъ мѣстностей. Розыскиваніе онаго и всѣхъ другія мѣры, принимаемая корчемною стражею, не могутъ имѣть серьезнаго значенія для уменьшенія проноса спирта изъ-за границы, потому что число корчемныхъ стражниковъ слишкомъ незначительно относительно пространства, на которомъ они обязаны дѣйствовать, а также потому, что обыски и выемки могутъ быть дѣлаемы корчемною стражею только въ присутствіи мѣстной полиціи, которая болѣе препятствуетъ, чѣмъ содѣйствуетъ ей, къ успешному задержанію контрабандныхъ питей.

Я полагалъ бы полезнымъ суммы, употребляемыя на содержаніе корчемной стражи по упраздненіи оной, обратить на усиленіе пограничной стражи, которой вмѣнить въ обязанность неусыпно заботиться о томъ, чтобы не водворялся контрабандный спиртъ наравнѣ со всякими другими предметами, обложенными пошлиною или воспрещенными къ ввозу въ Имперію; поручая же преслѣдованіе контрабандного спирта двумъ различнымъ вѣдомствамъ, тѣмъ самымъ какъ бы выдѣляется эта контрабанда отъ контрабанды другими предметами и дѣлается какъ бы постороннимъ занятіемъ для специальнаго учрежденія, вѣдающаго охраненіемъ границъ Имперіи отъ всякаго рода контрабанды.

## Приложение II.

### Предположенія Начальниковъ Таможенныхъ Округовъ.

#### I. Начальника б. Таурогенскаго Таможеннаго Округа.

(Д. 12 Октября 1882 г. № 4118).

Во исполненіе предписанія Департамента Таможенныхъ Сборовъ отъ 23 прошлаго Сентября за № 17,155-мъ, относительно представленія въ Департаментъ заключенія моего о положеніи въ настоящее время контрабанднаго промысла спиртомъ въ предѣлахъ ввѣренного мнѣ Округа и соображеній о мѣрахъ, которые должны быть приняты для борьбы съ этимъ зломъ, имѣю честь донести, что по имѣющимся у меня статистическимъ свѣдѣніямъ, доставленнымъ Таможнями ввѣренного мнѣ Округа, положеніе контрабанднаго промысла спиртомъ въ Тельшевскомъ и Россіенскомъ уѣздахъ, Ковенской губерніи, за послѣднее трехлѣтіе представляется въ слѣдующемъ видѣ: по *Юрбургской* Таможнѣ задержано на конфискацію спирта въ 1879 году—19,705<sup>0</sup>, въ 1880 г.—20,169<sup>0</sup> и въ 1881 году—35,369<sup>0</sup>, по *Таурогенской* Таможнѣ—въ 1879 г.—63.786,96<sup>0</sup>, въ 1880 г.—51.542,28<sup>0</sup>, въ 1881 г.—56.669,89<sup>0</sup>, по *Новомѣстской*—въ 1879 г.—166.330,7<sup>0</sup>; въ 1880 г.—127.562,3<sup>0</sup>; въ 1881 г.—109.908,5<sup>0</sup>, по *Горждовской*—въ 1879 г.—111,918<sup>0</sup>, въ 1880 г.—96.136<sup>0</sup>, въ 1881 г.—81,026<sup>0</sup>, и, наконецъ, по *Кретиненской* Таможнѣ въ 1879 г.—58,779<sup>0</sup>, въ 1880 г.—77.689,75<sup>0</sup> и въ 1881 году—92,184<sup>0</sup>, а всего по ввѣренному мнѣ Округу, за исключеніемъ Полангенской Таможни, \*) расположенной въ Курляндской губерніи, задержано на конфискацію спирта въ 1879 году—420.521,96<sup>0</sup>, въ 1880 г.—373.098,03<sup>0</sup> и въ 1881 году 375.156,89<sup>0</sup>.—На основаніи этихъ данныхъ слѣдовало бы прийти къ тому заключенію, что водвореніе въ Россію контрабанднаго спирта съ каждымъ годомъ не только не увеличивается, но даже иногда нѣсколько уменьшается, между тѣмъ постепенное пониженіе за тотъ же періодъ времени акцизаго сбора въ Тельшевскомъ и Россіенскомъ уѣздахъ и собранныя мною, во время обѣздовъ ввѣренного мнѣ Округа, свѣдѣнія о состояніи контрабанднаго промысла вообще, приводятъ къ совершенно противоположному заключенію: изъ этихъ свѣдѣній видно, что контрабандный спиртъ составляетъ въ послѣднее время главнѣйший, предъ другими товарами, предметъ контрабанднаго промысла и что приведенные выше цифры, показывающія количество спирта, задержанного на конфискацію, составляютъ не болѣе десятой части спирта, дѣйствительно водворенного въ предѣлы Россіи контрабанднымъ способомъ. Причину этого явленія никакъ нельзѧ приписать слабому надзору за границею со стороны

\*) По Полангенской Таможнѣ конфисковано: Въ 1879 г. 52,182<sup>0</sup>, въ 1880 г. 26,323<sup>0</sup>, въ 1881 г. 27,456<sup>0</sup>.

чиновъ Пограничной Стражи или недобросовѣстному исполненію ими своихъ обязанностей; напротивъ, съ полнымъ убѣжденіемъ могу сказать, что Пограничная Стража исполняетъ свое дѣло съ надлежащею, на сколько это возможно, энергіею, усердіемъ и добросовѣстностію и если, не смотря на все это, контрабандный спиртъ продолжаетъ проникать чрезъ границу во внутрь края въ огромныхъ, съ каждымъ годомъ увеличивающихся размѣрахъ, то причину этого зла нужно искать въ совершенно постороннихъ обстоятельствахъ, которые, сами по себѣ, имѣя необходимы послѣдствіемъ своимъ большее развитіе контрабандного промысла, тѣмъ самымъ парализуютъ усилия чиновъ Пограничной Стражи и дѣлаютъ ихъ безсильными въ борьбѣ съ этимъ зломъ.

Такими обстоятельствами, по моему мнѣнію, представляются: во 1-хъ, постоянное возвышение акциза на хлѣбное вино и вслѣдствіе этого значительное уменьшеніе винокуренныхъ заводовъ въ приграничной полосѣ. Въ прежнее время, при существованіи большаго числа винокуренныхъ заводовъ въ 50-ти верстной приграничной полосѣ, потребность въ контрабандномъ спиртѣ была сравнительно менѣе, чѣмъ въ настоящее, въ особенности въ послѣднее время, такъ что въ то время водвореніемъ и сбытомъ контрабандного спирта занимались исключительно евреи, проживающіе среди крестьянского населенія, нанимая для переноса спирта чрезъ границу безземельныхъ крестьянъ; съ увеличеніемъ же, до значительного размѣра, акциза и съ закрытиемъ отъ того винокуренныхъ заводовъ въ приграничной полосѣ, почти на всемъ 50-ти верстномъ отъ границы разстояніи и съ увеличеніемъ въ то же время числа такихъ заводовъ въ приграничныхъ мѣстахъ въ Пруссіи, водвореніе контрабандного спирта приняло весьма большия размѣры и этимъ дѣломъ стали заниматься уже не одни евреи, а почти все приграничное населеніе, такъ что теперь не въ однихъ только корчмахъ и еврейскихъ домахъ, но почти въ каждомъ крестьянскомъ домѣ ведется торговля контрабанднымъ спиртомъ. Во 2-хъ, незначительность наличнаго состава чиновъ пограничной Стражи и подкрепляющихъ ее казаковъ, въ особенности, если принять при этомъ во вниманіе расположеніе этого небольшаго состава на протяженіи 190 верстъ и характеръ самой приграничной мѣстности, почти по всей границѣ покрытой лѣсами, изрѣзанной оврагами и изобилующей болотами,—что взятое все вмѣстѣ дѣлаетъ для Пограничной Стражи, въ настоящемъ ея составѣ, весьма затруднительнымъ, а часто даже и невозможнымъ преслѣдованіе контрабандировъ, въ особенности въ бурныя и темныя дочи; при томъ же и число контрабандировъ, водворяющихъ спиртъ, въ послѣднее время весьма значительно увеличилось, чему, между прочимъ, способствуетъ то обстоятельство, что контрабанда спиртомъ не требуетъ затраты большаго капитала, такъ что достаточно имѣть 10 или 15 рублей, чтобы начать заниматься контрабандою спирта; вслѣдствіе этого приграничные жители, ведя контрабанду спирта на свой страхъ, проносятъ спиртъ въ одиночку и, проживая вблизи границы, легко ускользаютъ отъ преслѣдованія Пограничной Стражи, а незатруднительный и выгодный сбытъ контрабандного спирта, за болѣе чѣмъ двойную цѣну противъ покупки, даютъ контрабандирамъ энергію и охоту въ занятіи своимъ промысломъ.

Въ 3-хъ, невыясненность и неопределённость правъ Пограничной Стражи при исполненіи ею своихъ обязанностей въ особенности по поводу употребленія въ дѣло оружія, послѣдствиемъ чего являются нерѣшительность чиновъ Пограничной Стражи при преслѣдованіи контрабандировъ, неувѣренность въ законности своихъ дѣйствій, боязнь подвергнуться отвѣтственности, упадокъ энергіи, а отсюда само собою происходитъ то, что приграничные жители придаютъ весьма небольшое значеніе требованіямъ чиновъ Пограничной Стражи и теряютъ къ нимъ страхъ; контрабандиры же, видя нерѣшительность въ дѣйствіяхъ чиновъ Пограничной Стражи, пріобрѣтаютъ чрезъ то самое большую смѣлость и даже дерзость при водвореніи контрабанды и, наконецъ, въ 4-хъ, подобная же неопределённость и неточность правилъ *о наказаніи лицъ, переходящихъ тайнымъ образомъ границу*, такъ какъ по существующимъ законоположеніямъ опредѣляется наказаніе за переходъ границы только для тѣхъ лицъ, которые перешли ону въ *неустановленномъ мѣстѣ* безъ письменного вида; въ этомъ случаѣ виповные, на основаніи 170 ст. Уст. Тамож., подвергаются денежному штрафу въ количествѣ трехъ рублей, но и это ничтожное взысканіе постигаетъ виновнаго не тотчасъ, а спустя много времени послѣ его задержанія.— Виновный въ переходѣ границы безъ письменного вида, каковыхъ встречается весьма мало, а большая часть имѣютъ разные виды, по задержанію отправляются въ Полицію, которая выдаетъ квитанцію въ принятіе его и, убѣдившись въ его личности, водворяетъ на мѣсто жительства, а затѣмъ, если онъ, въ теченіи 2-хъ недѣльнаго срока, не внесетъ 3-хъ рублей добровольно, то возбуждается противъ него преслѣдованіе у Мироваго Судьи; послѣ чего опять проходитъ нѣсколько мѣсяцевъ, пока состоится приговоръ и требуемый съ виновнаго штрафъ будетъ взысканъ; контрабандиры же, задержанные на пути въ Пруссію, съ порожними жестянками для приноса оттуда спирта, большою частію не подвергаются взысканію Мировыми Судьями или какъ не успѣвшіе совершить преступленія, или же какъ большою частью имѣющіе виды. Такое, можно сказать, легкое отношеніе къ тайному переходу границы имѣеть послѣдствіемъ своимъ то, что контрабандиры постоянно цѣлыми толпами отправляются въ Пруссію съ порожними жестянками и въ случаѣ задержанія отдѣлываются незначительнымъ штрафомъ, а чаще всего оправдываются; при благопріятныхъ же обстоятельствахъ успѣваютъ пробраться въ Пруссію и возвращаются оттуда съ жестянками, наполненными контрабанднымъ спиртомъ.

Изложивъ въ краткихъ чертахъ положеніе контрабанднаго промысла спиртомъ въ районѣ вѣреннаго мнѣ Округа и тѣ обстоятельства, которыми обусловливается постоянное усиленіе этого промысла, я нахожу необходимымъ для борьбы съ этимъ зломъ принять слѣдующія мѣры: а) установить для приграничной полосы, на протяженіи 50 верстъ во внутрь Имперіи, акцизъ на хлѣбное вино въ уменьшенномъ размѣрѣ и никакъ не болѣе 3-хъ копѣекъ за градусъ, дабы установить цѣнность русскаго спирта въ равной по крайней мѣрѣ цѣнѣ съ прусскимъ спиртомъ, вслѣдствіе чего русскій спиртъ получитъ сбыть, а потому немедленно увеличится у насъ въ приграничной полосѣ число

впнокуренныхъ заводовъ, а въ Пруссіи въ то же время по необходимости уменьшится и такимъ образомъ сама собою уничтожится потребность въ контрабандномъ спиртѣ и контрабандный промыселъ этимъ спиртомъ долженъ будетъ значительно сократиться, такъ какъ не будетъ доставлять тѣхъ выгодъ, которые имѣютъ отъ него контрабандиры въ настоящее время; если-же предположить, что тогда нашъ спиртъ будетъ водворенъ контрабанднымъ способомъ за предѣлы 50-верстной полосы, во внутрь края, то государство все-таки не понесетъ такого убытка въ доходахъ, какой оно имѣеть въ настоящее время отъ водворенія спирта заграничнаго; ибо, во 1-хъ, водворенный съ пограничной полосы спиртъ будетъ уже оплаченъ 3-хъ копѣчными акцизными сборомъ; во 2-хъ, водвореніе того спирта сопряжено будетъ съ гораздо большими затрудненіями, чѣмъ оно совершается чрезъ пограничную черту изъ Пруссіи, такъ какъ помимо тѣхъ препятствій къ водворенію, которыхъ будетъ представлять собою корчемная стража, послѣдней будетъ оказываемо содѣйствіе заинтересованными въ дѣлѣ винокуренія лицами, занимающимися имъ за 50 верстною чертою внутри края; притомъ-же слѣдить за неводвореніемъ спирта чрезъ черту, установленную между двумя частями нашего Государства гораздо легче, нежели чрезъ границу изъ Пруссіи, такъ какъ на прусскихъ подданныхъ мы не можемъ имѣть никакого вліянія и не можемъ запретить имъ устраивать при самой границѣ нашей склады спирта для контрабандированія при всякомъ удобномъ случаѣ и въ З-хъ, задержанный за 50-ти-верстной полосой русскій контрабандный спиртъ, по продажѣ его съ аукціоннаго торга, всегда выручить тотъ акцизный сборъ, который за этой полосой будетъ установленъ, будучи уже въ самой полосѣ оплаченъ 3-хъ копѣчными акцизными сборомъ,—слѣдовательно, такой спиртъ доставить правительству полуторный акцизный сборъ; между тѣмъ открытие винокуренныхъ заводовъ дастъ русскимъ землевладѣльцамъ возможность развить и возвысить хлѣбопашество и скотоводство, а это развитіе, съ экономической точки зре-нія, принесетъ большую пользу Государству, чѣмъ ожидаемый отъ удержанія акцизного сбора, въ одинаковомъ размѣрѣ для всѣхъ мѣстностей Имперіи, доходъ съ производимаго на нашихъ заводахъ винокуренія. б) Въ виду осо-быхъ условій приграничной мѣстности въ Таурогенскомъ Таможенномъ Округѣ и увеличившагося въ весьма значительномъ размѣрѣ, въ послѣднее время, числа лицъ, занимающихся контрабандою спирта, увеличить составъ чиновъ округа, охраняющихъ границу, но въ интересахъ казны, дабы не увеличивать значительно расходовъ, которые потребовались бы при увеличеніи личнаго состава Пограничной Стражи, добавить хотя еще одну сотню казаковъ къ тремъ сотнямъ, нынѣ подкрѣпляющимъ Таурогенскую бригаду. в) Независимо увеличенія состава Пограничной Стражи, слѣдуетъ поднять значение ея на границѣ, для чего, главнѣйшимъ образомъ, точно опредѣлить права ея, какъ постояннаго караула, и правила употребленія оружія, такъ какъ статьи 374 и 375 VI Т. Уст. Тамож. весьма не точны, неясны и на каждомъ шагу затрудняютъ солдата употреблять оружіе, когда нужно, чрезъ что отнимаютъ у него смѣлость и энергию во время преслѣдованія контрабандировъ, и г) уста-

повить болѣе строгое наказаніе за тайный переходъ границы въ неустановленномъ на то мѣстѣ, не дѣлая при томъ различія, дѣйствительно ли обвиняемый перешелъ границу или задержанъ былъ только при намѣреніи перейти оную и былъ съ письменнымъ видомъ или безъ онаго, подвергая за это взысканію, по крайней мѣрѣ, въ томъ размѣрѣ, какъ это установлено 1166 и 1167 ст. VI Тома для Царства Польскаго, то есть, штрафу отъ 4 р. 50 к. до 13-ти рублей, съ тѣмъ притомъ, чтобы взысканіе это налагалось не самими Таможнями, а судомъ, дабы въ случаѣ повторенія проступка наказаніе было удвоено, а за совершеніемъ преступленія въ третій разъ виновные подвергались бы выселенію за 50-ти-верстное отъ границы разстояніе.

Указанныя выше мѣры, по моему мнѣнію, несомнѣнно послужили-бы, если не къ совершенному прекращенію, то, по крайней мѣрѣ, къ значительному упадку контрабанднаго промысла спиртомъ и возвышенію доходовъ по питейному сбору.

## II. Начальника Вержболовскаго таможеннаго округа.

(Д. 5 Октября 1882 г. № 6512).

Вслѣдствіе предписанія отъ 23 минувшаго Сентября за № 17,156 о доставленіи свѣдѣній касательно положенія контрабанднаго промысла въ предѣлахъ введеннаго мнѣ Округа и о мѣрахъ къ его подавленію, имѣю честь изложить ниже по этому предмету свои соображенія.

Относительно мѣръ, какія полезно было-бы предпринять для болѣе успѣшнаго взысканія присужденныхъ денежныхъ штрафовъ и возможно меньшаго сложенія ихъ со счетовъ, я, прежде всего, долженъ замѣтить, что нарушение Таможеннаго Устава, являясь какъ-бы необходимою и естественною въ жизни приграничныхъ жителей, непризнается ими за преступное дѣяніе, а составляетъ такое обыденное явленіе, къ которому привыкли и полицейскія власти и даже чины таможеннаго вѣдомства, такъ что, ближе всматриваясь въ это дѣло, невольно приходишь къ тому заключенію, что дѣятельность пограничной стражи въ дѣлѣ поимокъ контрабанды и роль лицъ, занимающихся этимъ промысломъ, представляютъ изъ себя лишь какую-то охоту одной стороны за другою и погоню за наживой какъ тѣхъ такъ и другихъ, не выражая собою дѣятельности исключительно преслѣдованія и искорененія зла и преслѣдованія лицъ, преступившихъ законъ и наносящихъ своими дѣйствіями вредъ и убытокъ странѣ. Этимъ желательно указать на необходимость цѣлесообразными мѣрами поставить дѣятельность пограничной стражи по преслѣдованію контрабанднаго промысла въ другія нѣсколько условія, а самый промыселъ возвести на степень преступленія, караемаго не однимъ лишь денежнымъ штрафомъ, но и наказаніемъ, дѣйствующимъ болѣе осозательно.

Не касаясь же подробно побочныхъ причинъ, способствующихъ развитію контрабанднаго промысла, а особенно спиртомъ, какъ напримѣръ: 1) густота населенія, 2) большое количество крупныхъ центровъ народонаселенія, 3) огульная склонность этого народонаселенія къ контрабандному промыслу, 4) сла-

бая дѣятельность по преслѣдованию этого зла мѣстною полицейскою властью, и малое сочувствіе послѣдней къ дѣятельности пограничной стражи, 5) рѣшенія судебныхъ учрежденій, клонящихся нерѣдко въ пользу нарушителей таможенного устава, и 6) наконецъ, присутствіе значительного количества еврейского элемента въ средѣ прочихъ жителей, крѣпко способствующаго развитію контрабанднаго промысла,— я полагаю, что одна изъ главнѣйшихъ причинъ этого зла заключается преимущественно въ слабой сравнительно наказуемости, за нарушеніе Таможеннаго Устава.

Такъ, напримѣръ, по смыслу 749 ст. Улож. о нак., пойманній съ контрабандою подвергается въ первый разъ только лишь конфискаціи тайно привезенныхъ товаровъ и платежу слѣдующаго по ст. 744 денежнаго взысканія и затѣмъ во второй только разъ виновный подвергается заключенію въ исправительномъ домѣ; но именно въ подобной постановкѣ наказуемости и скрывается слабая сравнительно кара за контрабандный промыселъ, такъ какъ, во 1-хъ, очень рѣдко на Судѣ обнаруживается фактъ рецидива, по большей же части Судѣ или упускаетъ изъ виду подобное обстоятельство, или же встрѣчаетъ затрудненіе въ обнаруженіи его и, во 2-хъ, присуждаемое денежное взысканіе по большей части остается невыполненнымъ по несостоятельности (всегда, впрочемъ, сомнительной) обвиненнаго, а замѣняемое наказаніе лишениемъ свободы при Гминныхъ Управленіяхъ съ расчетомъ по 5 и болѣе рублей за сутки и при томъ въ Гминахъ своего села, при своеобразномъ отношеніи Гминныхъ властей къ выполненію подобного взысканія—подобное наказаніе совершенно не отвѣчаетъ карательной сплѣ.

Въ виду этого полезно было бы поставить разбираемую виновность на степень преступленія, во всякомъ случаѣ влекущаго за собою тюремное заключеніе, а при повтореніи его—безусловную ссылку на житье въ Сибирь или арестанская роты съ примененіемъ наказанія, указываемаго ст. 750 Улож. о нак., усиливъ соотвѣтственно сему и наказаніе въ случаѣ добровольнаго въ своей виновности непризнанія. Указавъ эту мѣру какъ одну изъ болѣе существенныхъ, затрудняюсь, затѣмъ, въ виду невозможности уменьшенія акцизаго сбора за хлѣбное вино, опредѣлить мѣры къ уменьшенію контрабанднаго промысла заграничнымъ спиртомъ, но считаю, что полезно было бы принять слѣдующее:

- 1) Увеличеніе мѣры наказанія за контрабандный промыселъ въ смыслѣ вышесказаннаго уже.
- 2) Возможное удаленіе отъ черты границы складовъ спирта.
- 3) Увеличеніе наказанія за нарушеніе Устава о питейномъ сборѣ съ примененіемъ этой мѣры въ приграничной опредѣленной закономъ полосѣ.
- 4) Увеличеніе состава пограничной стражи, налпчный составъ которой, по малочисленности своей, не можетъ противостоять развившемуся контрабандному промыслу.
- 5) Дать офицерамъ бригады материальныя средства, спеціально предназначенные для пріобрѣтенія доносовъ.
- 6) Зная изъ опыта, что поимки контрабанды вообще пограничною стражею

имѣютъ у нихъ большоезначеніе въ смыслѣ материальнаго вознагражденія за труды и составляютъ средства покрывать расходы по пріобрѣтенію свѣдѣній, а равно и въ виду частыхъ заявленій чиновъ пограничной стражи, что награда за задержаніе спирта, хотя бы и съ проносителемъ, но оказавшимся несостоятельнымъ къ уплатѣ пени, не всегда покрываютъ ихъ издержки—полезно было бы выдавать за задержанный спиртъ на границѣ или при обыскѣ въ награду всю сумму, вырученную отъ продажи полостью.

Мѣру эту полезно было бы примѣнить только въ тѣхъ случаяхъ, когда заграничный спиртъ бываетъ задерживаемъ непремѣнно съ проносителемъ, а выдачу награды за задержанный спиртъ безъ проносителей оставить на существующемъ положеніи.

и 7) Необходимо обратить вниманіе на то, что евреи, неоднократно попадавшіеся въ контрабандномъ промыслѣ, все таки остаются на своихъ мѣстахъ жительства и, несмотря на частыя переписки, не подвергаются установленному выселенію, почему слѣдуетъ обставить эту мѣру болѣе твердо и не такъ затруднительно для Таможеннаго вѣдомства какъ въ данное время. Въ виду же того, что еврейскій элементъ представляетъ изъ себя главныхъ воротилъ и руководителей контрабандного промысла, обставляющихъ свою дѣятельность весьма ловко и недоступно къ обнаруженію—предоставить Таможенному вѣдомству право требовать выселенія подобныхъ лицъ административнымъ порядкомъ помимо суда.

При семъ имѣю честь представить вѣдомость о количествѣ задержаннаго спирта въ Вержболовскомъ Таможенномъ Округѣ въ 1879, 1880, 1881 и I половинѣ 1882 г.

### ВѢДОМОСТЬ

Задержанному спирту чинами Вержболовской Бригады Пограничной Стражи въ 1879, 1880, 1881 и I половинѣ 1882 г.

	Мѣра въ ведрахъ.	На сумму.	
		рубли.	коп.
Въ 1879 г. . . .	4010 $\frac{55\frac{1}{2}}{100}$	36094	99
„ 1880 „ . . . .	4156 $\frac{5}{100}$	36404	45
„ 1881 „ . . . .	4693 $\frac{85}{100}$	42253	65
„ I половина 1882 г.	2843 $\frac{54}{100}$	25591	86

### III. Начальника б. Александровского Таможенного Округа.

(Д. 9 Октября 1882 г. № 7209).

10 Контрабандный промыселъ развитъ почти по всему району Александровскаго Таможенного Округа, но движение его неравномерно и зависитъ отъ разныхъ мѣстныхъ условій, какъ то: большей или меньшей населенности приграничного пространства, большей или меньшей отдаленности торговыхъ пунктовъ отъ черты границы, мѣстныхъ топографическихъ условій и т. д. Промысломъ этимъ преимущественно занимаются евреи пограничныхъ городовъ и посадовъ, какъ товарохозяева, проносителями же являются мѣстные обѣдневшіе жители, но спиртъ водворяется почти поголовно всѣмъ пограничнымъ населеніемъ, частію для своихъ собственныхъ потребностей, частію же по порученію вышепомянутыхъ товарохозяевъ. Со временеми повышенія акциза на спиртъ, послѣдній сталъ главнымъ предметомъ контрабандного промысла, который, ежегодно усиливаясь, принялъ въ настоящее время такие размѣры, что не можетъ не озабочивать Правительство. Не говоря о тѣхъ убыткахъ, которые несетъ казна отъ развитія этого промысла, онъ вмѣстѣ съ тѣмъ деморализируетъ легкою и беззаконною наживою все пограничное населеніе края, подготавляя при этомъ самыхъ смѣлыхъ и отчаянныхъ контрабандистовъ.

Было бы несправедливо упрекать Пограничную Стражу въ бездѣйствіи или въ равнодушии къ дѣлу; вскимъ доказательствомъ противнало можетъ служить представляемая при семъ сравнительная вѣдомость о поимкахъ за 1881 и 1882 годы. Стража дѣлаетъ, что можетъ, но не въ состояніи по своей малочисленности бороться съ этимъ зломъ въ той мѣрѣ, какъ бы это было желательно.

Пограничная черта Александровскаго Таможенного Округа захватываетъ часть Ломжинской губерніи, всю Плоцкую и Варшавскую губерніи, и, наконецъ, часть Калишской на протяженіи: по первой линіи на 427 верстъ и по второй на 349 верстъ. Въ Александровской бригадѣ по штату полагается 1400 нижнихъ чиновъ, но изъ нихъ до 300 человѣкъ не несутъ пограничной службы, одни временно, другіе постоянно. Сюда относятся: писаря, деньгищики, чины учебной команды, состоящіе при штабахъ бригады и отдѣловъ, часовые при денежныхъ сундукахъ и пакгаузахъ, состоящіе въ командировкѣ, отпускахъ и подъ судомъ, больные и, наконецъ, некомплектъ. Такимъ образомъ для исполненія собственно службы на границѣ остается всего 1100 человѣкъ, спла далеко недостаточная для охраненія границы на такомъ значительномъ разстояніи, какое занимаетъ Александровскій Таможенный Округъ, а потому оказывается неотложно необходимымъ усилить численный составъ Александровской бригады по крайней мѣрѣ на 500 человѣкъ стражниковъ; въ усиленіи конными бригада не нуждается. Впрочемъ, одно усиленіе численного состава бригады далеко не принесетъ ожидаемой пользы, если при этомъ не будетъ обращено вниманіе на нижеслѣдующее:

Лицъ, задержанныхъ съ контрабанднымъ спиртомъ и товарами, мѣстные суды, смотря по обстоятельствамъ дѣла, приговариваютъ къ двойному или тройному взысканію съ суммы пошлинъ или продажной цѣны спирта съ заключенiemъ въ случаѣ несостоятельности на болѣе или менѣе продолжительное время, смотря по суммѣ взысканія и только въ рѣдкихъ случаяхъ къ выселенію за 21-верстное разстояніе отъ границы. Денежныя взысканія поступаютъ сравнительно весьма рѣдко, такъ какъ руководители дѣла почти всегда остаются въ сторонѣ и наказанію подвергаются контрабандиры, обѣдневшіе мѣстные жители, отсиживая известные сроки въ тюрьмахъ или подъ арестомъ и по выпуску изъ нихъ вновь принимаясь за то же дѣло. Не было примѣра, чтобы рецидивисты были наказываемы новыми судебными учрежденіями по всей строгости законовъ и вообще суды относятся къ подобнаго рода проступкамъ слишкомъ снисходительно и тѣмъ усиливаютъ только существующее зло, такъ какъ лишеніе свободы на нѣсколько дней едва ли можетъ устрашить или исправить какого либо отчаяннаго контрабандира.

Въ виду сего необходимо, чтобы суды, въ приговорахъ своихъ, въ точности руководствовались, въ отношеніи рецидивистовъ, Уложеніемъ о наказаніяхъ и не допускали тѣхъ снисхожденій, которыя ими допускаются въ настоящее время.

Затѣмъ слѣдовало бы лицъ, задержанныхъ вторично съ контрабандою, подвергать взысканію пятерной пошлины, какъ это установлено въ Имперіи, съ удаленіемъ виновныхъ, только не по усмотрѣнію суда, на 50-верстное разстояніе отъ границы, такъ какъ удаленіе ихъ за 21-верстное не достигаетъ цѣли, ибо многіе изъ нихъ и такъ живутъ на этомъ разстояніи и занимаются водвореніемъ спирта изъ-за границы.

Всѣ лица, замѣченныя въ контрабандномъ промыслѣ и въ незаконномъ водвореніи спирта въ особенности, должны состоять подъ строгимъ полицейскимъ надзоромъ и если бы спиртъ не имѣлъ легкаго сбыта внутри края, е. если бы онъ не могли свободно торговать разные евреи и корчмары, то само собою разумѣется, не водворялось бы его въ такомъ большомъ количествѣ, а потому акцизные досмотрщики и корчмарская стража, въ вѣдѣніи которой находятся всѣ питейные дома, должны бы торговлю спирта подчинить болѣе строгому контролю.

Но самымъ существеннымъ противодѣйствиемъ къ водворенію спирта изъ за границы было бы уменьшеніе въ известной полосѣ акциза на спиртъ и при томъ уменьшеніе такого рода, чтобы нашъ спиртъ совершенно свободно могъ бы конкурировать съ заграничнымъ.

Для сего можно бы было примѣрно взять 100 верстъ отъ границы и назначить на спиртъ въ этой мѣстности такой акцізъ, чтобы стоимость его, вмѣстѣ съ стоимостью производства и известнымъ процентомъ для заводчика, весьма немногимъ превышала бы стоимость заграничнаго спирта. Превышеніе это, однако, должно быть на столько, сколько стоитъ проносъ спирта изъ-за границы въ ближайшія приграничныя населенные мѣста. Тогда, понятно, ни-

кому не будетъ разсчета водворять спиртъ изъ-за границы и всѣ тѣ, которые пользовались имъ, обратятся къ своему.

При этомъ могутъ замѣтить, что если установить въ 100-верстной полосѣ уменьшенный акцизъ, то тогда, то количество спирта, которое теперь водворяется въ 100-верстную, полосу будетъ водворяено изъ 100-верстной полосы въ мѣста, лежащія далѣе этой полосы, и слѣдовательно, цѣль не будетъ достигнута, и вся разница будетъ заключаться только въ томъ, что теперь водворяютъ контрабанднымъ образомъ спиртъ изъ-за границы, а тогда будутъ водворять его изъ привилегированной мѣстности. Положимъ, что это такъ, но этимъ достигнутся слѣдующіе результаты:

Нынѣ все то количество спирта,—а это количество огромно—которое водворяется въ нашъ край, совершенно не оплачивается акцизомъ и Правительство не получаетъ съ этого спирта ни малѣйшаго дохода; напротивъ, терпить еще убытки на столько, на сколько, вслѣдствіе водворенія спирта изъ-за границы, у насъ таковаго меныше выкуривается на заводахъ.

При уменьшенномъ же акцизѣ въ 100-верстной полосѣ, водворяемый изъ этой полосы во внутрь края спиртъ будетъ оплачиваемъ акцизнымъ сборомъ, хотя и въ уменьшенномъ размѣрѣ, но тѣмъ не менѣе доставить огромный доходъ Правительству. Независимо сего, мѣра эта приведетъ еще и къ тому, что всѣ деньги, которыя нынѣ за водворяемый спиртъ остаются за границей, останутся въ нашемъ краѣ, что при настоящихъ обстоятельствахъ также имѣеть не маловажное значеніе.

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ВѢДОМОСТЬ**  
 о поимкахъ и задержаніяхъ, произведенныхъ чинами Александровской бригады Пограничной Стражи за время  
 съ 1 Января по 1 Сентября 1882 г. и за то же время 1881 года.

		Съ 1 Января по 1 Сентября 1882 года.										Съ 1 Января по 1 Сентября 1881 года.										<b>Примѣчаніе.</b>								
Число поимокъ.	Съ товарами.	Число задержанныхъ лицъ.		Градусовъ.		Спирта.		Чаю.		Разныхъ товаровъ.		Лошадей и повозокъ, бывшихъ подъ извозомъ контрабанды.		Скота, задержанного при провозѣ.		Всего.		Число поимокъ.		Градусовъ.		Спирта.		Чаю.		Разныхъ товаровъ.		Всего.		<b>Примѣчаніе.</b>
		Съ товарами.	Безъ товаровъ.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.			
3231	935	469	379034½	30322	76	3562	93	13238	65	604	81	1909	19	49638	34	2842	332157	23250	99	2234	4	13176	56	38461	59	По 1 Сентября 1881 г. спиртъ цѣнился по 7 к. за градусъ.				

#### IV. Начальника Калишского Таможенного Округа.

(Д. 15 Октября 1882 г. № 12697).

16 Во исполнение предписанія отъ 23 минувшаго Сентября за № 17158, честь имѣю донести Департаменту Таможенныхъ Сборовъ слѣдующее:

Громадная разница въ цѣнѣ спирта у насть и за границею, всеобщая и постоянная потребность въ этомъ продуктѣ въ средѣ мѣстнаго приграничнаго населенія и зависящая отъ того легкость и быстрота сбыта—вотъ тѣ причины, которые вліяютъ на увеличеніе тайного его водворенія, развивающагося постоянно въ связи съ возвышеніемъ у насть акциза на спиртъ. А такъ какъ заграничный спиртъ составляетъ продуктъ, не подлежащій клейменію и по своимъ свойствамъ однороденъ со спиртомъ внутренняго приготовленія, то этимъ вызывается необходимость, чтобы контрабандный спиртъ былъ преимущественно задерживаемъ при самомъ его водвореніи къ намъ чрезъ черту границы, такъ какъ обнаружение его впослѣдствіи въ нашемъ краѣ хотя бы и въ приграничной мѣстности, удается рѣдко и можетъ быть легко парализуемо предосторожностями злоумышленниковъ, какъ напримѣръ, перевозкою днемъ и храненіемъ въ количествѣ менѣе 3 ведеръ. Такимъ образомъ въ числѣ мѣръ противъ контрабанды спирта важнѣйшее является затрудненіе самого водворенія его къ намъ тайнымъ путемъ, что зависитъ отъ степени охраны границы наблюдательною стражею, т. е. отъ числительности состава нижнихъ чиновъ Пограничной Стражи. Подвѣдомственная мнѣ бригада вообще нуждается въ увеличеніи ея личнаго состава, такъ какъ много нижнихъ чиновъ отвлекается отъ прямаго наблюденія за границею командировками, внутреннею службою, болѣзнями и тому подобными причинами, какъ временными, такъ и постоянными. Въ виду этого, для уменьшенія развившагося зла, я полагаю необходимымъ усилить бригаду, по крайней мѣрѣ, на 400 пѣшихъ нижнихъ чиновъ. Такъ какъ при этомъ не понадобятся ни увеличеніе помѣщеній постовыхъ зданій, ни какие либо новые расходы по управлению, то стоимость содержанія прибавленныхъ нижнихъ чиновъ опредѣлится расходомъ на продовольствіе, жалованье, амуничины, обмундированіе, снаряженіе и лечение, что составитъ не болѣе 100 рублей въ годъ на человѣка и вызоветъ увеличеніе общаго расхода на содержаніе бригады на 40 тысячъ рублей. Такая сумма расхода съ выгодою вернется въ казну, если уменьшившія вслѣдствіе того контрабандный промыселъ вызоветъ увеличеніе потребленія опложенаго акцизомъ спирта въ приграничныхъ мѣстностяхъ района расположения бригады, и наконецъ, выгода эта выражится не только увеличеніемъ поступленія акциза, но и поднятіемъ нравственности приграничнаго населенія и общимъ уменьшеніемъ тайного водворенія изъ-за границы товаровъ.

Затѣмъ, чтобы поднять значеніе Пограничной Стражи, необходимо въ тѣхъ случаяхъ, когда чины ея исполняютъ обязанности карауловъ, предоставить имъ всѣ права, которыми пользуются войска передовыхъ постовъ при

сторожевой службѣ и въ томъ смыслѣ измѣнить редакцію 374 ст. Уст. Там. Съ тою же цѣлію было бы полезно: а) въ предѣлахъ пограничной черты предоставить офицерамъ Пограничной Стражи право провѣрять, не производится ли въ корчмахъ и другихъ заведеніяхъ торговля контрабанднымъ виномъ; б) ускорить выдачу наградныхъ денегъ за задержаніе контрабандного спирта и в) увеличить размѣръ награды. Наконецъ, необходимо было бы сдѣлать отвѣтственными мѣстныя акцизныя, сельскія и полицейскія власти во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда въ ихъ районѣ обнаруживается безпатентная торговля, такъ какъ нельзя же предположить, чтобы о существованіи ея было известно всѣмъ, за исключеніемъ должностныхъ лицъ, на обязанности которыхъ лежитъ надзоръ за ненарушеніемъ устава о питейномъ сборѣ.

#### V. Начальника б. Завихостскаго Таможеннаго Округа.

(Д. 11 Октября 1882 г. № 7512).

Въ исполненіе предписанія, отъ 23 Сентября сего года за № 17159, 19 имѣю честь донести Департаменту, что во введенномъ мнѣ Округѣ ежегодно задерживается контрабандныхъ спиртныхъ напитковъ до 3,000 ведеръ. Такъ какъ изъ проносимой контрабанды задерживается едва незначительная часть оной, то, судя по задерживаемому количеству спиртныхъ напитковъ, можно предполагать, что контрабандный промыселъ оными развитъ до весьма громадныхъ размѣровъ. Для уменьшения контрабандного промысла спиртными напитками, по моему мнѣнію, могутъ повлиять нижеслѣдующія мѣры:

а) Къ первому условію, безспорно, можно отнести усиленіе пограничнаго надзора увеличеніемъ числа нижнихъ чиновъ пограничной стражи и преобразованіемъ нынѣ существующихъ, почти бесполезныхъ, контрольныхъ заставъ въ летучие отряды. Притомъ, сколь возможно меньше, отвлекать нижнихъ чиновъ пограничной стражи отъ пограничнаго надзора для фронтового образования.

б) Для пресеченія возможности водворять контрабандные спиртные напитки изъ приграничныхъ мѣстностей во внутрь края, я полагалъ бы, задерживаемое хлѣбное вино не продавать съ аукціонныхъ торговъ при таможенныхъ мѣстахъ, а передавать таковое, за установленную цѣну, хотя бы немного выше акциза, въ ближайшіе винокуренные или водочные заводы, такъ какъ въ сихъ случаяхъ контрабандное хлѣбное вино поступало бы подъ контроль акцизаго вѣдомства.

в) Лицамъ, задерживаемымъ съ контрабандными спиртными напитками, при какихъ бы обстоятельствахъ задержанія не послѣдовали, то-есть при проносѣ, провозѣ, на складахъ, въ квартирахъ и т. д., предназначенными не для собственнаго употребленія, а для торговли, о чёмъ легко можно вывести заключеніе по количеству задерживаемыхъ напитковъ и по обстоятельствамъ, обнаруживающимся при слѣдствіи — увеличить денежное взысканіе, опредѣ-

ленное нынѣ за тайное водвореніе хлѣбнаго вина, причемъ если у нихъ не окажется недвижимаго имущества и вѣрнаго заработка, выселять ихъ немедленно за 21 и 100 верстное разстояніе отъ черты границы, хотя бы они совершили проступокъ въ первый разъ.

г) Строго слѣдить, чтобы евреи не проживали, ни подъ какимъ предлогомъ, въ деревняхъ, расположенныхъ въ 21 верстной пограничной полосѣ, если не владѣютъ землею и не занимаются хлѣбопашествомъ, такъ какъ исключительно только евреи деморализируютъ крестьянское населеніе, поощряя оное къ тайному водворенію контрабанднаго хлѣбнаго вина.

д) Отмѣнить 2-е примѣчаніе къ ст. 1562 Устава Таможеннаго, по прощенію 1868 года, о незамѣнимости налагаемаго въ административномъ порядкѣ денежнаго взысканія на арестъ лицамъ, оказавшимся несостоятельными къ уплатѣ наложеннаго на нихъ взысканія, такъ какъ при существованіи этого законоположенія лица несостоятельный не несутъ никакого наказанія за учиненный ими проступокъ.

## VI. Начальника Радзивиловскаго Таможеннаго Округа.

(Д. 16 Октября 1882 г. № 6489).

21 Вслѣдствіе предписанія Департамента, отъ 23 Сентября текущаго года за № 17160, честь имѣю представить соображенія мои о тѣхъ мѣрахъ, которыя полезно было-бы принять для противодѣйствія увеличивающемся ежегодно водворенію въ наши предѣлы заграничнаго контрабанднаго спирта.

Такъ какъ развитіе контрабанднаго промысла извѣстнымъ предметомъ торговли находится въ прямой зависимости отъ разницы цѣны означенаго товара у насъ и за границею, каковая разница и составляетъ барышъ тѣхъ лицъ, которые занимаются водвореніемъ этого товара незаконнымъ путемъ то самою дѣйствительною мѣрою противъ водворенія къ намъ контрабанднаго спирта было-бы пониженіе у насъ акциза на спиртъ въ опредѣленной полосѣ нашей территории, прилегающей къ границѣ, или въ нѣсколькихъ параллельно идущихъ подобныхъ полосахъ, съ установлениемъ въ нихъ постепенного пониженія акциза съ такимъ расчетомъ, чтобы водвореніе спирта въ ближайшую къ границѣ полосу, а равно изъ одной полосы въ другую, принимая въ расчетъ соединенный съ этимъ рискъ, не представляло бы значительныхъ выгодъ для лицъ, занимающихся контрабанднымъ или корчевнымъ промысломъ. Но такъ какъ рѣшеніе этого вопроса, по своей специальности, подлежитъ обсужденію собственно акцизного вѣдомства и, вѣроятно, встрѣтить затрудненіе въ своемъ осуществленіи, то переходу къ разсмотрѣнію обстоятельствъ, связанныхъ съ развитиемъ контрабанды спиртомъ при существующихъ у насъ условіяхъ винокуренія и виноторговли.

Признавая нашъ высокій акцизъ основною причиной существованія контрабанднаго промысла спиртомъ, я нахожу, что замѣчающее ежегодно развитие этого зла происходит главнымъ образомъ отъ слѣдующихъ причинъ:

- 1) Отъ слабаго охраненія нашей границы.
- 2) Отъ неправильнаго устройства въ приграничной мѣстности питейныхъ заведеній и слабаго наблюденія какъ за этими заведеніями, такъ и за винокуренными заводами и винными складами и вообще за исполненіемъ правилъ, установленныхъ для торговли питіеми.
- 3) Продолжительность судебнай процедуры въ дѣлахъ противъ нарушителей уставовъ казенныхъ управлений, недостаточность нашего законодательства для дѣйствительнаго наказанія виновныхъ и недостаточное согласованіе его съ мѣстными и практическими условіями жизни.

Относительно 1-го пункта слѣдуетъ замѣнить, что граница наша слабо охраняется, несмотря на кажущуюся значительную численность пограничной стражи; въ этомъ легко убѣдиться, разсмотрѣвъ слѣдующія данныя относительно существующаго надзора за чертою границы въ Радзивиловскомъ Округѣ. Этотъ надзоръ производится днемъ посредствомъ обѣзводъ и обходовъ границы отъ каждого поста до сосѣдняго къ правому флангу, а ночью занятіемъ секретовъ въ тѣхъ пунктахъ, гдѣ, по имѣющимся отъ доносчиковъ свѣданіямъ или по соображеніямъ чиновъ стражи, можно ожидать проноса контрабанды. Такой способъ охраненія границы признанъ единственно практическимъ примѣнимъ при невозможности, по недостаточному числу людей, содержать постоянный надзоръ на всѣхъ пунктахъ пограничной черты, раздѣливъ ее на малые участки и выставивъ на нихъ смѣнную цѣпь часовыхъ. Численность чиновъ стражи, расположенныхъ на 120 постахъ первой линіи по утвержденному Департаментомъ расписанію, состоитъ изъ 504 обѣзчиковъ и 524 стражниковъ, всего 1,028 человѣкъ. Остальное число людей въ количествѣ 272 человѣкъ размѣщено на постахъ второй линіи, въ летучихъ отрядахъ, въ караульныхъ командахъ при Таможняхъ, въ учебной командѣ и въ двухъ желѣзнодорожныхъ отрядахъ, причемъ, для каждой вышеизложенной надобности, положено самое ограниченное число людей. Изъ числа людей расположенныхъ на 1-й линіи, слѣдуетъ исключить тѣхъ, которые, по своимъ должностямъ или другимъ служебнымъ обязанностямъ, постоянно отвлекаются отъ патрульной службы на участкахъ своихъ постовъ, а также средній некомплектъ людей въ теченіи года, а именно:

Отрядныхъ вахмистровъ . . . . .	31	человѣкъ.
Деньщиковъ . . . . .	37	>
Состоящихъ въ Отдѣлахъ при цейхаузахъ . . . . .	6	>
Дежурныхъ и поддежурныхъ на постахъ . . . . .	240	>
Постоянныхъ часовыхъ на 32 пунктахъ, какъ-то: мельницахъ, гатахъ и мостахъ и при 11 приграничныхъ рогаткахъ, всего 43 человѣка, а полагая по три смѣны въ сутки на каждый пунктъ . . . . .	129	>
Больныхъ и подсудимыхъ причитается по расчету среднимъ числомъ на посты первой линіи . . . . .	38	>
Всего . . . . .	481	человѣкъ.

Затѣмъ для употребленія на разъѣзды и обходы границы и для занятія ночныхъ секретовъ остается 547 человѣкъ, которые безъ смѣны должны ежедневно нести эти обязанности. Но и изъ этого числа людей значительная часть ежедневно отрывается отъ службы по охранѣ границы, а именно:

2) Отправляемые въ таможни для доставленія туда задержанной контрабанды и проносителей, причемъ предварительно нижніе чины отвлекаются отъ сторожевой службы вызовомъ ихъ на посты офицерами для опроса при составлении протоколовъ о поимкахъ, а потомъ посылкою въ ближайшія деревни для найма подводъ подъ отвозъ контрабанды. Число поимокъ на первой линіи въ 1881 году—2,323; считая минимумъ по одному задержателю на каждую и прогула два дня для каждой доставки, расходъ людей на эту надобность въ годъ будетъ 4,646 человѣкъ, а въ день . . . 13 человѣкъ.

Итого . . . . 43 человека.

За исключениемъ этого расхода людей, который можно принять какъ минимумъ по умѣренности показанныхъ цифръ и потому, что не приняты въ расчетъ непредвидѣнныя случайные обстоятельства, какъ-то: случайные больные на постахъ, экстренные посылки людей и т. п.,—остается для охраненія границы 504 человѣка.

Такъ какъ охрана границы должна производиться днемъ и ночью, то при опредѣлениі, сколько именно людей изъ числа 504 человѣкъ могутъ постоянно находиться въ патруль или секретахъ на границѣ, необходимо принять въ расчетъ, что всякому солдату въ сутки нужно положить не менѣе 8 часовъ на сонъ и довольно значительное время на завтракъ, обѣдъ, ужинъ, уборку лошадей, чистку оружія и амуниціи, занятіе грамотностью и фронтовымъ образованіемъ и прочія физическая или служебная потребности, причемъ окажется, что никакъ нельзя расчитывать, чтобы во всякой данный моментъ на дѣйствительной службѣ при чертѣ границы находилось болѣе одной трети всѣхъ людей, въ особенности при условіи, что они должны нести эту обязательную службу безсмѣнно, и во всякую погоду изо дня въ день. Такимъ образомъ окажется, что изъ числа 1,028 человѣкъ, расположенныхъ на постахъ первой линіи, на протяженіи 500 верстъ, постоянно оберегаютъ границу только 168 человѣкъ, т. е. одинъ человѣкъ охраняетъ три версты границы.

Приимая во вниманіе, что граница въ Радзивиловскомъ Округѣ пред-

ставляетъ мѣстность пересѣченную, въ значительной части лѣсистую, способствующую къ тайному подходу къ чертѣ границы съ обѣихъ сторонъ; въ другихъ же мѣстахъ южной части Волынской и всей Подольской губерніи черту границы составляетъ р. Збручъ очень мелкая и извилистая въ теченіи и съ крутыми берегами, вдоль которой на обоихъ берегахъ расположены при самой чертѣ границы какъ русскія, такъ и австрійскія селенія,—становится понятнымъ, до какой степени слабою представляется та охрана противъ водворенія къ намъ контрабанды, которую представляетъ въ настоящее время пограничная стража.

На основаніи этихъ выводовъ, для устройства изъ стражи при настоящей ея организаціи дѣйствительной охраны противъ водворенія контрабанды, необходимо, чтобы для охраненія каждой версты было по крайней мѣрѣ постоянно два человѣка на границѣ, тогда для одной смыны людей на границѣ всего Округа потребуется 1,000 человѣкъ, а для трехъ смынъ 3,000 человѣкъ; прибавивъ къ нимъ то число нижнихъ чиновъ, которые не участвуютъ въ ежедневномъ охраненіи границы, всего 524 человѣка, получимъ, что на первой линіи должно быть размѣщено не менѣе 3,524 человѣкъ, а съ прибавленіемъ къ нимъ 272 человѣкъ, составляющихъ вторую линію и разныя отдѣльные команды, размѣръ числа людей въ Бригадѣ опредѣлится въ 3,796 человѣкъ.

Такъ какъ, кроме численности пограничной стражи, на успѣшное охраненіе границы имѣютъ огромное вліяніе способности и нравственные качества ея личнаго состава, то, сверхъ вышеизложеннаго, необходимо обратить вниманіе на слѣдующія обстоятельства:

1) Не назначать въ стражу новобранцевъ изъ сословій мелкихъ торговцевъ, прикащиковъ и т. п., какъ людей весьма неблагонадежной нравственности, а равно изъ новобранцевъ, незнающихъ русскаго языка, какъ чухонцевъ, латышей, черемисовъ и т. п., какъ бесполезныхъ въ пограничной службѣ.

2) Разрѣшить переводъ въ войска всѣхъ порочныхъ людей, которые окажутся неблагонадежными къ пограничной службѣ, съ отмѣною правилъ, указанныхъ въ приказѣ господина Министра Финансовъ 1877 года за № 3, такъ какъ каждый солдатъ въ стражѣ долженъ отправлять свою службу самостоятельно, вѣдь надзора начальства, а люди порочные, кроме вреда приносимаго ими лично неисправною и нечестною ихъ службою, роняютъ авторитетъ стражи среди приграничнаго населенія и, поставляя свое начальство въ необходимость имѣть за ними особый надзоръ, вынуждаютъ его отрывать для этого другихъ людей отъ службы.

3) Наконецъ, какъ необходимое условіе—назначать въ стражу офицеровъ съ строгимъ выборомъ въ отношеніи ихъ способностей и нравственныхъ качествъ.

Переходя къ разсмотрѣнію *втораго условія*, вліяющаго на контрабандный промыселъ спиртомъ, оказывается, что кроме мѣстныхъ жителей, приносящихъ себѣ контрабандную водку для собственного употребленія малыми

партіями, главными дѣятелями по водворенію къ намъ спирта изъ Австріи болѣе крупными партіями являются *содержатели винокуренныхъ заводовъ и питейныхъ заведений въ приграничной мѣстности*. Такъ одинъ винокуренный заводъ близъ Радзивилова промышлялъ постоянно контрабанднымъ виномъ подъ видомъ выкуренного на заводѣ; злоупотребленія эти прекратились только съ закрытиемъ дѣйствій завода, къ которому владѣлецъ его былъ вынужденъ усиленнымъ за нимъ надзоромъ пограничной стражи и акцизаго вѣдомства. Подобный промыселъ контрабанднымъ виномъ былъ обнаруженъ въ послѣднее время пограничною стражею на Шидловецкомъ винокуренномъ заводѣ лежащемъ при чертѣ границы въ Подольской губерніи. (Дѣло это находится теперь въ разсмотрѣніи Уголовнаго Кассационнаго Департамента Правительствующаго Сената). Вообще торговля контрабанднымъ виномъ производится въ болѣе крупныхъ размѣрахъ въ Подольской губерніи вслѣдствіе того, что на всемъ протяженіи границы въ этой мѣстности селенія расположены при самой пограничной чертѣ на р. Збручѣ; а потому при слабомъ, какъ выше объяснено, охраненіи границы чинами стражи, содержателямъ шинковъ въ приграничныхъ селеніяхъ весьма удобно производить свои незаконныя торговыя операциі. Этому удобству много содѣйствуетъ то, что *всѣ шинки устроены съ отступлениемъ отъ указанныхъ въ законѣ правилъ*, какъ то было обнаружено моимъ чиновникомъ для порученій въ 1880 г., командированнымъ мною для осмотра этихъ заведеній совмѣстно съ чиновникомъ акцизаго вѣдомства, назначеннымъ, по просьбѣ моей, Управляющимъ акцизными сборами Подольской губерніи. При этомъ оказалось, что всѣ шинки устроены въ жилыхъ домахъ, имѣютъ внутреннія сообщенія съ жилыми комнатами шинкарей—евреевъ и выходы на задніе дворы или огороды. О результатахъ осмотра мною въ свое время было сообщено Управляющему акцизными сборами. Заводы и склады, расположенные въ ближайшей отъ границы мѣстности, содѣйствуютъ продѣлкамъ шинкарей, продавая имъ дутыя свидѣтельства на отпускъ имъ вина, а шинкари оправдываютъ этими документами находящееся у нихъ наличное вино. Затѣмъ приграничные шинкари снабжаютъ виномъ содержателей питейныхъ заведеній, болѣе отдаленныхъ отъ границы, партіями до 3-хъ ведеръ, потребующими провозныхъ свидѣтельствъ, причемъ для большей безопасности провозителей даютъ имъ записки, удостовѣряющія, что спиртъ отпущенъ изъ такого-то шинка. Между тѣмъ отпуска этого вина изъ заведенія вовсе не дѣлается, провозитель получаетъ у шинкаря только записку, а потомъ забираетъ вино гдѣ нибудь въ лѣсу, въ условленномъ мѣстѣ. Кромѣ того, въ Подольской губерніи замѣчается иногда неправильная выдача приканичьихъ свидѣтельствъ для торговли питьями на имя малолѣтнихъ, которые являются отвѣтственными торговцами въ заведеніяхъ, принадлежащихъ помѣщику; дѣйствительными же содержателями шинковъ состоять евреи, отъ которыхъ помѣщикъ получаетъ арендную плату (имѣніе Сатаново графили Потоцкой). Всѣ эти условія торговли контрабанднымъ спиртомъ, производящейся въ обширномъ размѣрѣ, доказываютъ слабость не только таможеннаго надзора, который не въ состо-

яній воспрепятствовать водворенію означенного спирта чрезъ границу, но и акцизного надзора, не имѣющаго надлежащаго наблюденія за правильнымъ выпускомъ вина съ заводовъ и складовъ и за торговлею въ шинкахъ; къ сожалѣнію, въ Подольской губерніи водворился у чиновъ акцизного вѣдомства какой то антагонизмъ и стремленіе къ противодѣйствію распоряженіямъ таможенныхъ лицъ и учрежденій, что, между прочимъ, выразилось запрещеніемъ виноторговцамъ покупать съ аукціона въ таможняхъ конфискованное контрабандное вино, подъ предлогомъ, что оно вредно для здравья и рядомъ съ тѣмъ утвержденіе на судѣ въ г. Каменецъ-Подольскѣ, при судебнѣмъ слѣдствіи по дѣлу водворенію контрабанднаго спирта на Шидловецкій винокуренный заводъ купцемъ Коеномъ, командированными въ судъ акцизными чиновниками, что водку австрійского издѣлія нельзя отличить отъ русской.

Для противодѣйствія контрабандному промыслу спиртомъ я находилъ бы полезнымъ:

- 1) Запретить въ 7 верстной приграничной полосѣ устраивать винокуренные заводы и винные склады.
- 2) Запретить отпускъ въ питейныя заведенія изъ заводовъ и складовъ вина крѣпче 45% съ тѣмъ, чтобы вино, превышающее эту крѣпость, по обнаруженіи его, безусловно подлежало конфискаціи съ наложеніемъ штрафа; это значительно уменьшило бы выгоды, извлекаемыя контрабандирами, и увеличило бы рискъ въ водвореніи австрійского спирта.
- 3) Предоставить офицерамъ пограничной стражи производить повѣрку виноторговли въ шинкахъ, въ приграничной 7-ми верстной полосѣ.
- 4) Принять техническія мѣры къ тому, чтобы затруднить виноторговцамъ возможность въ запечатанные боченки, изъ которыхъ производится отпускъ вина, подливать таковое.
- 5) Всѣ штрафы за водвореніе или храненіе контрабанднаго вина накладывать и взыскивать административнымъ, по возможности, ускореннымъ порядкомъ, причемъ штрафы за эти нарушенія съ виноторговцевъ назначать въ усиленномъ размѣрѣ.

Наконецъ по 3-му пункту считаю долгомъ указать на тѣ измѣненія въ судебнѣхъ и таможенномъ уставахъ, которыя, по мнѣнію моему, вызываются потребностью болѣе успѣшнаго преслѣдованія какъ контрабанднаго промысла вообще, такъ въ особенности промысла контрабанднымъ спиртомъ:

1) Какъ выражено выше, было-бы полезно установить, чтобы штрафы за нарушенія Таможеннаго Устава опредѣлялись и взыскивались административнымъ и, по возможности, ускореннымъ порядкомъ, такъ какъ быстрое наказаніе виновнаго, безъ сомнѣнія, будетъ имѣть огромное вліяніе на уменьшеніе числа нарушеній закона.

Если такое измѣненіе порядка производства контрабандныхъ дѣлъ не будетъ признано возможнымъ, то существующее законодательство слѣдуетъ измѣнить въ слѣдующемъ:

2) Отменить применение къ контрабанднымъ дѣламъ правила о совокупности преступлений, которое имѣеть вредное нравственное влияние на лицъ, совершающихъ преступления, давая имъ возможность повторять таковыя безнаказанно до тѣхъ поръ, пока не состоится определеніе суда и исполненіе этого определенія по первому преступленію, въ которомъ обвиняемый былъ уличенъ; въ практикѣ такие случаи повторяются неоднократно. Кромѣ того, правила о совокупности преступлений, подвергая виновнаго денежнай отвѣтственности только за болѣе крупное изъ нихъ, лишаетъ открывателей остальныхъ нарушеній закона награды, на которую они имѣютъ право. Для лицъ, уличаемыхъ въ контрабандномъ промыслѣ спиртомъ, освобожденіе виновнаго отъ взысканія штрафа за каждое нарушеніе особо представляется тѣмъ болѣе какъ бы вреднымъ послабленіемъ, что законъ для такихъ рецидивистовъ не усиливаетъ наказанія, какъ онъ дѣлаетъ въ отношеніи лицъ, обвиняемыхъ въ водвореніи контрабанднымъ путемъ другихъ товаровъ.

3) Упразднить ст. 1649 т. VI, по которой, при несознаніи обвиняемаго, улчаемаго въ контрабандномъ промыслѣ, онъ, въ случаѣ доказательства его вины на судѣ, подлежитъ заключенію въ смирительный домъ. Такъ какъ это наказаніе превышаетъ право мировыхъ судей, то самыя незначительныя контрабандныя дѣла, при которыхъ обвиняемый упорно отирается отъ обвиненія, дѣлаются подсудными общимъ судебнмъ мѣстамъ и потому вызываются производство предварительного слѣдствія и прочей процедуры, а дѣло затягивается на весьма продолжительное время. Между тѣмъ въ провинціяхъ смирительныхъ домовъ не существуетъ, и потому наказаніе, предусмотрѣнное означенной статьей, никогда не примѣняется, а замѣняется тюремнымъ заключеніемъ, т. е. такимъ наказаніемъ, которое вправѣ налагать и мировые судьи.

4) При наложеніи штрафовъ за контрабандный промыселъ на крестьянъ налагать взысканіе на крестьянскій дворъ или семью. Въ крестьянской семье все имущество приобрѣтается совокупными усилиями всѣхъ членовъ семьи, а по закону числится за однимъ главою семьи или домохозяиномъ. При такихъ условіяхъ крестьянского быта, всякий разъ, когда въ контрабандѣ обвиненъ не самъ домохозяинъ, а одинъ изъ членовъ семьи, онъ оказывается несостоятельнымъ къ уплатѣ штрафа по неимѣнію никакого имущества. Вслѣдствіе этого, а также и потому, что при замѣнѣ денежнаго взысканія арестомъ, крестьяне приговариваются большею частью къ аресту при волостныхъ правленіяхъ, наказаніе, налагаемое на нихъ судомъ, остается для нихъ почти мертью буквою, такъ какъ контроля надъ содержаніемъ при волостяхъ арестантовъ никакого не существуетъ, ибо волостные старшины такие же приграничные крестьяне и многие изъ нихъ сами если не занимаются, то занимались контрабандою. Размѣры арестовъ, налагаемыхъ въ замѣнѣ денежнаго взысканія, если они даже исполняются, далеко не представляются для крестьянъ равносильнымъ наказаніемъ; что значитъ ему за 3 р. штрафа отсидѣть одинъ день, за 20 р. — три дня, когда онъ очень до-

воленъ, если въ день можетъ заработать 50 коп. Нравственного же наказанія арестъ для него не представляетъ никакого.

Вслѣдствіе этого судъ оказывается бессильнымъ, такъ сказать, для наказанія виновныхъ, что должно современемъ имѣть самое вредное нравственное вліяніе на крестьянское приграничное населеніе. Необходимо, какъ сказано выше, отвѣтственность за контрабандную пеню возложить на имущество двора, къ которому принадлежитъ обвиняемый, а личное наказаніе, въ замѣнъ денежнаго взысканія, опредѣлять содержаніемъ въ тюрьмѣ или въ мѣстахъ заключенія по приговорамъ мировыхъ судей. Кроме того необходимо сношеніе съ г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ для настоянія, съ его стороны, чтобы губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія составили, какъ они обязаны, табели того крестьянского имущества, которое не можетъ быть продано на пополненіе взысканій, какъ необходимая принадлежность крестьянского хозяйства; за несуществованіемъ такихъ утвержденныхъ табелей, по каждому дѣлу, опись имущества крестьянского двора должна быть отправляема на разсмотрѣніе мѣстного мироваго посредника, что затягиваетъ дѣло и подвергаетъ судьбу его случайностямъ, зависящимъ отъ личнаго взгляда и убѣжденій каждого посредника.

## VII. Начальника б. Скулянского Таможенного Округа.

(Д. 5 Декабря 1882 г. № 3362).

Районъ дѣйствія Скулянского Таможенного Округа составляетъ граница съ Австріею на протяженіи 112 верстъ и граница съ Румыніею на протяженіи 481 версты. Первая граница охраняется 1 отдѣломъ и двумя отрядами 2 отдѣла, а вторая граница охраняется остальными двумя отрядами 2 отдѣла и 3, 4, 5 и 6 отдѣлами Скулянской бригады пограничной стражи. Изъ вѣдомости о задержаніяхъ, сдѣланныхъ въ послѣднія 10 лѣтъ, видно, что ежегодныя задержанія во всей бригадѣ бывали на сумму 2,400 до 7,500 руб. и что болѣе всего было сдѣлано задержаній въ 1877, 1881 и 1882 годахъ, а менѣе задержаній было сдѣлано въ 1872, 1875 и 1879 годахъ. Имѣя въ виду, что размѣръ сдѣланныхъ задержаній контрабандныхъ товаровъ, при одинаковой бдительности чиновъ стражи, пропорціоналенъ размѣру водворившихся контрабандныхъ товаровъ, нельзя прийти къ заключенію, чтобы контрабандный промыселъ въ послѣднее время усилился, но такъ какъ половину предметовъ, задержанныхъ бригадою, составляетъ спиртъ и водка, то изъ сего слѣдуетъ, что кроме общихъ мѣръ, противъ водворенія контрабандою всякихъ предметовъ, слѣдуетъ еще принять специальная мѣры противъ водворенія собственно спирта и водки.

Къ общимъ мѣрамъ относятся: 1) равномѣрное распределеніе пограничной стражи по округамъ; 2) правильная дислокация стражи; 3) назначеніе въ стражу способныхъ къ пограничной службѣ офицеровъ; 4) обученіе моло-

дыхъ солдатъ при учебныхъ командахъ и 5) предоставлениe нѣкоторыхъ средствъ для болѣе успѣшнаго дѣйствія стражи, а именно: а) изданіе руководства какъ дѣйствовать стражи на границѣ, б) расширеніе правъ стражи относительно употребленія оружія и в) разрѣшеніе начальникамъ округовъ выдавать офицерамъ деньги авансами на пріобрѣтеніе доносчиковъ.

Къ специальнымъ мѣрамъ противъ водворенія спирта и водки относят-ся: 1) наблюденіе за устройствомъ приграничныхъ кабаковъ, 2) предоставле-ніе отряднымъ офицерамъ нѣкотораго контроля надъ торговлею въ пригра-ничныхъ питейныхъ заведеніяхъ и 3) опредѣленіе точнаго размѣра возна-гражденія задержателямъ контрабанднаго спирта.

### Объ общихъ мѣрахъ.

1) *Равномѣрное распределеніе пограничной стражи.* Ознакомившись съ положеніемъ двухъ округовъ, Вержболовскаго и Скулянскаго, я не могу не признать, что послѣдній Округъ гораздо сильнѣе по численному составу стражи, чѣмъ первый, такъ какъ полагаю, что основаніемъ къ распредѣле-нію пограничной стражи должно служить главнымъ образомъ количество за-держаній, потому что, при одинаково правильной организаціи надзора, коли-чество задержаній должно быть вездѣ одинаково пропорціонально къ коли-честву водворенной контрабанды или, иначе говоря, гдѣ больше идетъ конт-рабанды, тамъ ее больше и задерживается. Мѣриломъ же дѣятельности стра-жи служить лишь число задержанныхъ проносителей контрабанды. Исходя изъ этихъ основаній, нельзя не признать, что Вержболовская бригада, въ которой  $\frac{2}{3}$  задержаній дѣлается при проносителяхъ и въ которой *общее число ежегодныхъ задержаній равняется третьей части* задержаній, дѣлае-мыхъ всѣми остальными бригадами пограничной стражи,—должна быть уси-лена въ личномъ составѣ. Въ какой мѣрѣ должно послѣдовать это усиленіе и на счетъ ли состава другихъ бригадъ, или на счетъ общаго увеличенія состава пограничной стражи, это составляетъ вопросъ, могущій быть разрѣ-щеннымъ только послѣ всесторонняго его обсужденія лицами, коимъ извѣст-ны условия всѣхъ таможенныхъ округовъ. Что же касается до Скулянской бригады, то я не могу пока дать опредѣлительнаго мнѣнія о томъ, доста-точень ли составъ оной, такъ какъ до сего времени въ ней не было вполнѣ правильнаго надзора за границею, а результатъ отъ вводимыхъ нынѣ мѣръ можетъ оказаться не ранѣе какъ по прошествіи года.

2) *Правильная дислокация.* Дислокациія Скулянской бригады признается мною неправильною отъ того, что 1-й и часть 2-го отдѣла, составляющіе границу съ Австріею и притомъ въ части оной сухопутную, черезъ кото-рые по преимуществу водворяется контрабандный спиртъ, охраняются только одною линіею, между тѣмъ какъ, размѣстивъ между постами: Летучимъ, Хо-тинскимъ и Коленкоузами 2-ю линію въ составѣ 3 или 4 постовъ, можно совершенно запереть ходъ контрабанды.

3) *Назначеніе въ стражу способныхъ офицеровъ.* По существующему порядку войсковые офицеры принимаются въ стражу безъ предварительного испытаніи ихъ способностей въ пограничномъ надзорѣ, отъ чего большинство офицеровъ оказывается не имѣющими призванія къ такого рода службѣ. Вслѣдствіе того, что служба въ стражѣ гораздо сложнѣ, чѣмъ въ частяхъ другихъ войскъ, и служащіе въ оной должны быть одарены военно-полицейскими способностями, казалось бы совершенно рациональнымъ разрешить до перевода офицеровъ въ стражу изъ войскъ, прикомандировать ихъ къ стражѣ на время до  $\frac{1}{2}$  года, подобно тому, какъ это введено для офицеровъ, поступающихъ въ корпусъ жандармовъ.

4) *Обученіе молодыхъ солдатъ при учебныхъ командахъ.* Обученіе молодыхъ солдатъ въ настоящее время идетъ рядомъ съ назначеніемъ ихъ на службу, черезъ что и обученіе не можетъ идти успѣшно, да и служба не мало отъ того терпитъ, причемъ, если молодой солдатъ попадется въ руки безнравственнаго дядьки, то, прежде чѣмъ онъ научится службѣ, его успѣютъ склонить въ дурную сторону. Для правильнаго же и болѣе успѣшнаго образованія молодаго солдата, достаточно выдержать его при учебной командѣ въ теченіи двухъ мѣсяцевъ, а для того, чтобы въ теченіи этого времени не ослаблялся надзоръ за границей, слѣдовало бы исходатайствовать объ удержаніи на службѣ старослужащихъ въ теченіи двухъ мѣсяцевъ послѣ окончанія обязательнаго срока ихъ службы.

и 5) *Предоставленіе нѣкоторыхъ средствъ для болѣе успешнаго дѣйствія стражи,* а именно: а) издание руководства какъ дѣйствовать стражѣ на границѣ по источникамъ, имѣющимся въ боевыхъ бригадахъ, какъ напр. Таурогенской и Вержболовской (донесенія о задержаніяхъ), несомнѣнно послужило бы на пользу, какъ для вновь опредѣляемыхъ на службу офицеровъ, такъ и тѣмъ изъ нихъ, которые не служили въ бригадахъ, гдѣ всѣ пріемы, употребляемые противъ контрабандистовъ, сложились вслѣдствіе частой практики; б) расширение правъ употребленія оружія несомнѣнно внушало бы больший страхъ контрабандистамъ и, наконецъ, в) выдача офицерамъ авансовъ на пріобрѣтеніе доносчиковъ признается полезною потому, что большинство офицеровъ люди бѣдные, а между тѣмъ доносчики являются только въ томъ случаѣ, когда имъ будетъ дана впередъ хотя бы часть вознагражденія за доносъ.

## О специальныхъ мѣрахъ противъ уменьшенія ввоза контрабанднаго спирта.

1) *Наблюденіе за устройствомъ приграничныхъ кабаковъ* вызывается тѣмъ, что главными покупщиками заграничнаго спирта и сбыта его подъ видомъ спирта русскаго происхожденія суть, конечно, содержатели питейныхъ заведеній, которые по мѣрѣ продажи спирта правильно пріобрѣтенаго наполняютъ бочку, выпущенную съ завода, контрабандною водкою, употребляя

при этомъ особый способъ накачиванія черезъ кранъ, предварительно разсыропивъ оную до числа градусовъ, содергимыхъ водкою, пріобрѣтеною съ завода. Для успѣшнаго производства всѣхъ этихъ операций, приграничные кабаки устроены въ связи съ жилыми помѣщеніями содержателя оныхъ и потому имѣютъ различные входы и выходы, что даетъ возможность скрыть преступленіе даже и въ то время, когда операцию застанетъ ревизующій надсмотрщикъ или чиновникъ. Вслѣдствіе сего слѣдуетъ установить неизмѣннымъ правиломъ, чтобы приграничные кабаки помѣщались въ одной комнатѣ съ однимъ только выходомъ и не имѣли никакихъ перегородокъ.

2) *Предоставленіе отряднымъ офицерамъ нѣкотораго контроля за торговлею виномъ въ приграничныхъ кабакахъ* вызывается тѣмъ обстоятельствомъ, что ревизіи акцизными чиновниками и даже надсмотрщиками питейныхъ заведеній, имѣющихъ въ своемъ вѣдѣніи много таковыхъ заведеній, не могутъ быть столь внезапныя и столь частыя, какъ ревизіи отрядныхъ офицеровъ, проѣзжающихъ ежедневно и въ разное время по границѣ ихъ отрядовъ, поэтому предоставленіе отряднымъ офицерамъ права вскрывать бочки и объ оказавшемся по примѣру записывать въ имѣющіяся въ каждомъ питейномъ заведеніи книги, а въ случаѣ надобности и повѣрять число градусовъ, признавалось бы дѣйствительно мѣрою къ уменьшенію водворенія въ нашихъ предѣлахъ иностранного спирта и вина.

и 3) *Определеніе точнаго размѣра вознагражденія задержателямъ контрабанднаго спирта.* Отчисленіе изъ суммы, вырученной отъ продажи задержанныхъ на границѣ питей, производится различно, а именно: въ нѣкоторыхъ округахъ, примѣняясь ко 2 примѣчанію 1823 статьи VI т. по прод. 1876 года, награда задержателямъ выдается въ размѣрѣ, не превышающемъ половины цѣны питей и издѣлій въ ближайшихъ въ пограничныхъ къ Имперіи мѣстахъ, а въ другихъ округахъ награда за задерживаемая питья, въ виду 685 и 761 ст. Улож. о наказ., выдается въ половинномъ размѣрѣ продажной стоимости питей, т. е. какъ за предметы контрабандные, къ привозу запрещенные. Въ виду вышеприведенного признавалось бы полезнымъ установить однообразный порядокъ выдачи наградъ за задержаніе питей и такой именно порядокъ, какой на практикѣ далъ результаты болѣе успѣшные по отношенію преслѣдованія развитія торговли контрабандными спиртными напитками.

По Скулянскому Таможенному Округу конфисковано спирта.

	На Австрійской границѣ.				На Румынской границѣ.			
	Внѣ таможенной черты.		При Таможняхъ.		Внѣ таможенной черты.		При Таможняхъ.	
	Количе- ство ве- деръ.	Цѣн- ность.						
		Рубли.				Рубли.		Рубли.
Въ 1877 году.	835	3,502			233	1,625	—	—
» 1878 »	651	2,634		0.	164	790	—	—
» 1879 »	598	2,240	л	л.	58	245	1/2	14
» 1880 »	591	2,371	б	б	70	273	(4 ф.)	1
» 1881 »	939	4,446	н	н	49	232	—	—
» 1882 » по 1-е Июля	498	2,328			6	137	—	—



## Приложение III.

### Предположенія частныхъ лицъ.

#### Записка винокуренаго заводчика и землевладѣльца Волынской губерніи.

Пребываніе мое въ мѣстности, прилегающей къ границѣ Австроїи въ Волынской губерніи, а также управлениe принадлежащимъ мнѣ въ той мѣстности значительнымъ винокуреннымъ заводомъ, дали возможность ознакомиться съ вредомъ приносимымъ контрабанднымъ промысломъ, не только въ отношеніи таможеннаго дохода, но и въ отношеніи мѣстной промышленности. Контрабанда на столько распространена, что крестьянское населеніе во многихъ мѣстахъ предпочло искать обезпеченія своего существованія не въ земледѣліи, а исключительно въ занятіи контрабандой, какъ въ болѣе легкомъ способѣ приобрѣтенія средствъ къ жизни.

Самая простая и наименѣе вредная форма контрабанды проявляются при перевозкѣ запрещенныхъ предметовъ, для собственной надобности, пассажирами и лучшимъ способомъ отстранить это явленіе представляется облегченіе приемовъ осмотра пассажирскихъ вещей и ознакомленіе прѣзжающихъ, какъ съ размѣромъ оплаты сбора, такъ и самыхъ предметовъ подлежащихъ таможенному сбору. Неизвѣстность того и другого нерѣдко даетъ поводъ къ тому, что пассажиръ изъ опасенія воображаемой значительной оплаты, старается скрыть привозимый предметъ отъ досмотра, чего не подумалъ бы даже сдѣлать, обладая нужными, для составленія расчета о размѣрѣ платежа, свѣдѣніями. Возможность при отѣздѣ за-границу запастись этими данными могла бы нѣсколько уменьшить ввозъ неоплаченныхъ пошлиною товаровъ для собственнаго употребленія.

Другая форма контрабанды заключается въ переносѣ лицами, составившими особый родъ промысла изъ такого переноса контрабандныхъ товаровъ, въ особенности спирта.

Бороться съ этимъ способомъ контрабанды можно не столько усиленіемъ численности таможенной стражи, сколько качественными ея достоинствами; вмѣстѣ съ молодыми подвижными стражниками, долженъ находиться контингентъ испытанной нравственности и хорошо оплачиваемыхъ солдатъ, который видѣлъ бы въ званіи стражника полное обезпеченіе своей семьи. Начальниками надъ ними должны бы избираться личности преимущественно изъ тѣхъ офицеровъ, которые по какимъ либо, конечно, не безнравственнымъ

поворамъ, предпочитаютъ скромное обезнеченное положеніе, возможности успѣха военной карьеры.

Третья же форма контрабанды—самая опасная изъ всѣхъ практикуемыхъ—это перевозъ заграничного спирта на подводахъ, нерѣдко въ большихъ бочкахъ и цѣлыми партиями. Борьба со зломъ въ этомъ случаѣ труdnѣе, ибо здѣсь нельзя ограничиться только улучшеніемъ таможеннаго надзора, который, какъ бы хорошъ ни былъ, не въ состояніи одновременно являться во всѣхъ пунктахъ сухопутной границы. По этому, рядомъ съ улучшеніемъ средствъ надзора, полезно было бы установленіе другихъ мѣръ, а именно:

1) Спиртъ доставляется изъ-заграницы, какъ известно, не столь высокаго качества, какъ выдѣляемый у настѣ, но все же, поступивъ въ мелочную продажу, онъ не на столько разнится отъ нашего, чтобы въ каждомъ данномъ случаѣ, можно было только по наружнымъ примѣтамъ его съ достовѣрностью опредѣлить его происхожденіе. Если таможенному или акцисному надзору не удается во время пути задержать провозимый спиртъ, или открыть злоупотребленіе въ выдаваемыхъ изъ винокуренныхъ подваловъ—нерѣдко сообщниками контрабанды,—талоновъ на провозъ его, тогда контрабанда развѣ случайно можетъ быть обнаружена. Облегчить открытие контрабанды легко было бы тогда только, когда качества нашего спирта, совершенно отличались бы отъ спирта заграничного. Введеніе обязательной ректификаціи въ опредѣленномъ районѣ на нашихъ заводахъ, съ учетомъ акциза съ ректификаціоннаго спирта, безспорно открыло бы возможность прекратить безнаказанную продажу заграничного спирта низшаго качества; привведеніе сего порядка нельзя предположить, чтобы тѣмъ же оружiemъ противодѣйствовали намъ заграничные заводчики, такъ какъ всѣ заграничные заводы носятъ исключительно характеръ сельско-промышленныхъ заведеній и передѣлка ихъ помошью ректификаціонныхъ аппаратовъ совершенно не возможна; при этомъ нельзя не обратить вниманія, что наблюденія надъ продажею питей доказываютъ, что потребители горячихъ напитковъ, имѣя возможность получить лучшій сортъ водки и привыкнувъ къ ней, неохотно пьютъ водку худшаго качества, а при уменьшеніи числа потребителей водки худшаго качества, само собою долженъ бы упасть и вредный контрабандный промыселъ.

2) Если частныя лица имѣютъ возможность получить иногда свѣдѣнія о незаконномъ выпускѣ изъ австрійскихъ винокуренныхъ заводовъ для ввоза въ Россію контрабанднымъ путемъ спирта, то казалось бы обязательное наблюденіе избранныхъ и назначенныхъ Правительствомъ коммерческихъ агентовъ за ходомъ винокуренной промышленности въ предѣлахъ Австріи, не представляло бы особыхъ затрудненій, и расходъ по содержанію ихъ легко бы пополнялся уменьшевіемъ контрабанднаго промысла.

3) Въ настоящее время пойманый заграничный спиртъ продается мѣстными властями въ нашихъ предѣлахъ и расходится въ продажу; такимъ образомъ для винокуренной промышленности онъ является отчасти такимъ

же конкурентомъ, какъ контрабандный; доходность винокуренныхъ заводовъ, обусловливаемая самыми мелкими экономическими расчетами, чувствуетъ пту разницу, когда на рынкѣ появляется продаваемый спиртъ, хотя бы ничтожной частью копѣйки дешевле, противъ существующихъ цѣнъ; едва-ли справедливо, ограждая одинъ только доходъ казны, не обращать вниманія на интересы заводовладѣльцевъ, и не правильно ли было бы, пойманный спиртъ не продавать, а совсѣмъ уничтожать вмѣстѣ съ самой посудой; доходъ казны не уменьшится отъ принятія такого рѣшенія, ибо акцізъ съ вина, зависящій отъ количественного его потребленія, если не поступить отъ продажи контрабандного спирта, то получится отъ выкуренного на здѣшнихъ заводахъ, и такимъ образомъ казна, уничтоживъ контрабандный спиртъ, не лишилась бы своего дохода, и доказала бы заботливость о правильномъ развитіи отечественной промышленности.

Въ заключеніе слѣдуетъ упомянуть, что предположеніе объ учрежденіи особаго пограничнаго района, въ предѣлахъ коего производство и продажа вина пользовались бы нѣкоторыми денежными льготами, хотя быть можетъ и было бы выгодно для владѣльцевъ этого района заводовъ но такая мѣра неизбѣжно вызвала бы съ другой стороны нѣкоторыя измѣненія въ самомъ надзорѣ за производствомъ вина,—конечно, не облегчительного, а усложнѣнаго свойства; главнѣе всего, вмѣсто борьбы съ контрабандой на одной линіи, пришлось бы бороться съ тѣмъ же зломъ на другой, за предѣлами такъ сказать привилегированнаго района; поэтому, лучше было бы сконцентрировать всю силу охраны только на одной существующей пограничной отъ Австріи чертѣ.

### Записка Кол. Сов. Путято.

#### I. Общій взглядъ.

Вопросъ объ уменьшениі тайного водворенія изъ-за границы спиртныхъ напитковъ дѣйствительно долженъ заслуживать со стороны Правительства самаго серіознаго вниманія, и поэтому нельзя не сочувствовать стремленію Департаментовъ Таможенныхъ и Неокладныхъ Сборовъ къ изысканію такихъ мѣръ, которыми возможно было бы если не окончательно искоренить это зло, то по крайней мѣрѣ уменьшить, насколько возможно больше, неблагопріятное влияніе его на интересы казны.

Тайный ввозъ изъ-за границы спиртныхъ напитковъ развивался по мѣрѣ возвышенія акциза. До 1867 года съ ведра безводнаго спирта взималось акциза только 1 р. 23 к.; въ настоящее время эта цифра возросла уже до 8 руб., тогда какъ на заграничныхъ рынкахъ цѣнность того же продукта подвергалась самымъ пезначительнымъ колебаніямъ.

Чтобы имѣть нѣкоторое представленіе о размѣрахъ тайного водворенія спиртныхъ напитковъ, я позволяю обратить вниманіе на ниже приведенный

цифры. Въ районѣ Калишскаго Таможеннаго Округа чинами Пограничной стражи задержано контрабанднаго спирта:

въ 1872 году . . . . .	316 ведеръ
> 1873 > . . . . .	786 >
> 1874 > . . . . .	1,853 >
> 1876 > . . . . .	2,322 >
> 1877 > . . . . .	2,733 >
> 1878 > . . . . .	3,119 >
> 1879 > . . . . .	3,811 >
> 1880 > . . . . .	4,428 >
> 1881 > . . . . .	5,502 >

Предположимъ, что задерживаемый пограничнымъ надзоромъ спиртъ составляетъ десятый процентъ общаго количества тайно водворяемаго къ намъ спирта, (въ дѣйствительности едва ли задерживается такой процентъ)—значитъ, напримѣръ, въ 1881 году водворено контрабанднымъ путемъ спирта 55,020 ведеръ, изъ нихъ задержано 5,502 в. и проникло внутрь края безъ оплаты акциза 49,518 вед. (55,020—5,502), отчего казна понесла убытка 396,144 р. ( $49,518 \times 8$ ). Но я увѣренъ, что удвоенная цифра 396,144 р. будетъ ближе подходить къ дѣйствительной цифре потерь казны отъ тайного водворенія спирта.

Огромная разница въ стоимости спиртныхъ напитковъ у насъ и за границею, удобность водворенія и распространенія его въ краѣ—суть тѣ причины, которыя, дѣля контрабандный промыселъ весьма выгоднымъ, поощряютъ тѣмъ самымъ мѣстное населеніе къ занятію тайнымъ водвореніемъ спиртныхъ напитковъ. Безъ всякаго преувеличенія можно сказать, что въ настоящее время по крайней мѣрѣ половина приграничнаго населенія въ водвореніи контрабанды находитъ главный источникъ для своего существованія. Впрочемъ, нельзя сказать, что только спиртъ служитъ предметомъ контрабанднаго промысла; дѣйствительно, спиртъ водворяется къ намъ въ огромномъ количествѣ и, скопляясь въ пограничной полосѣ, рѣдко проникаетъ внутрь края за 50 верстное разстояніе, удовлетворяя потребности лишь мѣстнаго населенія, онъ поражаетъ своею массою, вытѣсняя вмѣстѣ съ тѣмъ изъ употребленія дорогіе напитки внутренняго производства. Вотъ причина, почему контрабанда спиртомъ обратила на себя вниманіе. Но если бы представилась возможность задержать въ той же пограничной полосѣ всѣ тайно водворяемые къ намъ товары, то тогда только возможно было бы составить себѣ ясное представлѣніе, до какихъ размѣровъ достигъ у насъ контрабандный промыселъ и какой огромный вредъ онъ наноситъ какъ пошлинному сбору, такъ и внутренней производительности.

Хотя настало уже время для изысканія средствъ для борьбы вообще съ контрабанднымъ промысломъ, но такъ какъ составленная при Департаментѣ Комисія имѣетъ задачею изыскать мѣры собственно для прекращенія тайного водворенія спиртныхъ напитковъ, то въ настоящей запискѣ я ограничусь только этой рамкою.

Выше я имѣлъ честь указать причины, которые благопріятствуютъ тайному водворенію изъ-за границы спиртныхъ напитковъ; слѣдовательно, самою радикальною мѣрою для борьбы съ упомянутымъ зломъ нужно признать такую мѣру, которая устранила бы благопріятствующія развитію зла причины, т. е., другими словами, *нужно повсемѣстно уменьшить акцизъ съ спирта до такого minimum'a*, при которомъ цѣнность его у насъ не многимъ разнилась бы отъ цѣнности того же продукта на рынкахъ сосѣднихъ государствъ. Но такъ какъ акцизъ съ спиртныхъ напитковъ составляетъ въ нашемъ государственномъ бюджетѣ такую огромную статью дохода, что при настоящемъ состояніи нашихъ финансовъ невозможно ожидать, чтобы Правительство рѣшилось отказаться по крайней мѣрѣ отъ 100 мил. дохода, то, слѣдовательно, какъ ни хороша эта мѣра, но при настоящей финансовой политикѣ нашей, стремящейся къ уменьшенію расходовъ и къ увеличенію доходовъ, она не можетъ быть осуществлена.

*Уменьшение акциза лишь въ районъ пограничной полосы* не принесетъ никакой пользы, потому что дешевый спиртъ нельзя будетъ удержать въ известномъ только районѣ, онъ непремѣнно проникнетъ за предѣлы его и въ концѣ концовъ окажется, что контрабандный и корчемный спиртъ найдетъ себѣ потребителей далеко за предѣлами пограничной полосы. Возвращаться же къ прежнимъ порядкамъ, организуя корчемную стражу для надзора за нераспространеніемъ спиртныхъ напитковъ далѣе опредѣленной черты, едва ли возможно, такъ какъ прежде всего это вызвало бы новый расходъ на предметъ, полезность котораго еще сомнительна.

Затѣмъ другою важною мѣрою для борьбы съ контрабанднымъ промысломъ слѣдуетъ признать *усиленіе пограничного надзора*. Численный составъ пограничной стражи въ настоящее время крайне недостаточенъ, вслѣдствіе чего граница охраняется такъ слабо, что тайный переходъ черезъ нее ни для контрабандировъ, ни для другихъ злоумышленниковъ не представляетъ серьезнаго затрудненія. Дѣйствительно, можно ли сказать, что граница надежно охранена, если одному часовому ввѣряется надзоръ въ теченіи 6 часовъ за дистанцію до 2 верстъ, нерѣдко тянущуюся лѣсомъ или близъ огромныхъ селеній? Эта мѣра должна заслуживать особаго вниманія уже потому, что численное увеличеніе пограничной стражи, значитъ усиленіе пограничного надзора, принесетъ несомнѣнную пользу въ смыслѣ уменьшенія контрабандного промысла и можно съ увѣренностью сказать, что новые затраты на этотъ предметъ возвратятся въ казну съ выгодаю.

## II. Объ установленіи новыхъ правилъ для раздробительной торговли спиртными напитками.

Тайно водворенные въ предѣлы Государства спиртные напитки распространяются между потребителями двумя способами: продажею въ питейныхъ заведеніяхъ вмѣстѣ съ напитками внутренняго производства, съ которыми они совершенно однородны и безпатентно продажею лицами, не занимаю-

щимися специально торговлею питіями. Слѣдовательно, нужно изыскать такія мѣры и учредить такой контроль, при которыхъ распространеніе между потребителями контрабандныхъ напитковъ тѣмъ или другимъ способомъ было бы стѣснено до крайняго предѣла. Само собою разумѣется, если уменьшится спросъ на контрабандный спиртъ, то въ силу необходимости должно уменьшиться и предложеніе его. Достичь желаемой цѣли, по моему мнѣнію, возможно было бы безусловнымъ воспрещеніемъ продажи въ предѣлахъ пограничной полосы спиртныхъ напитковъ въ необандероленныхъ сосудахъ.

Выше было уже сказано, что заграничный спиртъ вслѣдствіе однородности своей съ нашимъ спиртомъ весьма удобенъ для сбыта, поэтому въ корчмахъ и питейныхъ заведеніяхъ спиртные напитки туземного производства держатся лишь для вида прикрытия злоупотребленія, покупателямъ же подаются напитки изъ контрабандного спирта. Разъ пріобрѣтенная легальнымъ путемъ бочка вина у опытнаго хозяина въ теченіи долгаго времени остается неизсякаемою. Въ виду этого необходимо издание таковаго законоположенія, въ силу которого спиртные напитки поступали бы въ продажу, въ предѣлахъ пограничной полосы, лишь въ сосудахъ обандероленныхъ на заводахъ тѣмъ же порядкомъ, который установленъ Высочайше утвержденными 26-го Декабря 1878 г. правилами о водочномъ производствѣ и торговлѣ водками.

Сущность новаго постановленія о торговлѣ въ предѣлахъ пограничной полосы спиртными напитками должна заключаться въ слѣдующемъ:

1) Спиртные напитки для раздробительной продажи должны быть выпускны изъ складовъ оптовыхъ и винокуренныхъ заводовъ не иначе какъ въ посудѣ, оклеенной бандеролемъ, съ этикетомъ и за печатью завода.

2) Спиртъ въ бочкахъ можетъ храниться только въ оптовыхъ и заводскихъ складахъ, поступать же въ продажу онъ можетъ только въ стеклянной посудѣ за бандеролью.

3) Размѣръ стеклянной посуды для спиртныхъ напитковъ долженъ быть принятъ тотъ-же, который принятъ для сладкихъ водокъ, а наклейка бандеролей въ складахъ должна производиться тѣмъ-же порядкомъ, указаннымъ въ инструкціи Г. Министра Финансовъ о примѣненіи правилъ о водочномъ производствѣ, но съ тѣмъ непремѣннымъ условіемъ, чтобы всѣ безъ исключения сосуды были обязывающими и оклеивающимися.

4) Поступающіе въ продажу спиртные напитки должны быть непремѣнно определенной крѣпости, для чего необходимо установить обязательную крѣпость напитковъ: 38% или 40%.

5) Разливка спиртныхъ напитковъ и оклееваніе бандеролью должно производиться подъ наблюдениемъ акцизного чиновника или надсмотрщика; причемъ онъ обязанъ строго слѣдить, чтобы напитки были определенной крѣпости.

6) Спиртные напитки въ мѣстахъ раздробительной продажи должны быть хранимы не раскупоренными, въ той-же посудѣ, въ которой выпущены съ завода или склада.

7) Въ мѣстахъ продажи напитковъ воспрещается держать раскупоренные или порожнія бутылки съ разорванными бандеролями.

8) Напитки продаются посѣтителямъ въ закупоренной посудѣ.

9) Содержателямъ распивочно или на выносъ заведеній воспрещается имѣть въ своей квартирѣ напитки безъ бандероли. Точно также и частныя лица, приобрѣтающія одновременно такое количество напитковъ, которое предназначается не для одновременного, а для постепенного употребленія, не имѣютъ права держать напитковъ съ поврежденными бандеролями, а должны раскупоривать сосуды по мѣрѣ надобности. Дозволется держать спиртные напитки въ раскупоренныхъ сосудахъ только тогда, когда они обращены въ наливку или настойку (ст. 274 Уст. о пит. сб. изд. 1876 г.).

10) Продажу контрабандного спирта съ аукціоновъ въ таможенныхъ учрежденіяхъ, полицейскихъ и акцизныхъ управленихъ прекратить, или производить таковую только въ городахъ за предѣлами 50-верстной полосы. *Контрабандный спиртъ, не поступающій въ продажу, долженъ быть передаваемъ въ ближайшій винокуренный заводъ по цѣнѣ акциза, такъ какъ и въ настоящее время спиртъ, оцѣненный въ размѣрѣ причитающагося акциза, продается на аукціонахъ только нѣсколькими копѣйками выше оцѣнки. Поступившій къ заводчику контрабандный спиртъ можетъ быть обращенъ имъ въ продажу лишь съ соблюдениемъ установленныхъ правилъ, т. е. за бандеролемъ и установленной крѣпости.*

11) Бандероли не подлежатъ оплатѣ, заготавливаются на средства казны и выдаются по мѣрѣ дѣйствительной надобности заводчикамъ или содержателямъ оптовыхъ складовъ, т. е. лицамъ, коимъ разрѣшено будетъ производить заготовку спиртныхъ напитковъ для раздробительной продажи. Бандероли хранятся у того чиновника, подъ надзоромъ которого будетъ производиться разливка напитковъ и въ израсходованіи ихъ должна вестись установленная отчетность.

12) Стеклянная посуда для разливки спиртныхъ напитковъ заготавливается заводчиками. Но такъ какъ новые правила устанавливаются исключительно въ видахъ огражденія интересовъ казны, то само собою разумѣется, что расходъ на заготовленіе бандеролей и стеклянной посуды долженъ быть отнесенъ на счетъ казны. Въ концѣ года заводчикъ долженъ представить свѣдѣніе, какой мѣры и какое количество выпущено съ завода стеклянной посуды; свѣдѣнія провѣряются съ книгами завода, въ коихъ должно быть записано акцизнымъ чиновникомъ сколько и въ какіе сосуды было разлито спиртныхъ напитковъ и послѣ этого уже производится съ заводчикомъ разсчетъ. Цѣна на посуду должна быть провѣряема акцизнымъ надзоромъ и утверждаема Департаментомъ или Г. Министромъ Финансовъ.

13) Виновные въ нарушеніи настоящихъ правилъ подвергаются:

а) Уличенные въ выпускѣ съ завода или оптоваго склада спиртныхъ напитковъ безъ бандеролей, или съ разрѣзанными или разорванными бандеролями, или подъ бандеролями, служившими уже однажды для оклейки посуды съ спиртными напитками, сверхъ конфискаціи всѣхъ напитковъ, какъ безъ

бандеролей, такъ и съ бандеролями — взысканіямъ, установленнымъ въ прил. къ ст. 271 Уст. пит. по продолж. 1879 г.

б) За выпускъ съ завода или склада спиртныхъ напитковъ, хотя и за бандеролью, но безъ этикета и приложенія печати, виновный подвергается взысканію отъ одного до 25 рублей.

в) За выпускъ съ завода или склада спиртныхъ напитковъ, хотя и съ соблюденіемъ всѣхъ правилъ, но не установленной крѣпости, виновный подвергается на первый разъ штрафу отъ 10 до 100 рублей съ конфискаціей напитковъ; — во второй — тому-же взысканію съ удвоеніемъ штрафа, въ третій — тому-же взысканію съ утроеніемъ штрафа; дальнѣйшее-же нарушеніе влечетъ за собою закрытие торговли.

г) Изображеніе въ нарушеніи сихъ правилъ содержатели корчемъ, питейныхъ и трактирныхъ заведеній и ихъ повѣренные или владѣльцы, подвергаются: 1) за продажу спиртныхъ напитковъ безъ бандероли, или съ разорванными или разрѣзанными бандеролями, или подъ бандеролями служившими уже однажды для оклейки посуды съ спиртными напитками: въ первый разъ, сверхъ конфискаціи напитковъ, найденныхъ безъ бандеролей или съ поврежденіями оной, денежному взысканію отъ 25 до 100 руб., во второй — сверхъ конфискаціи, денежному взысканію отъ 100 до 300 рублей, а въ третій разъ тому-же взысканію съ закрытиемъ заведенія и лишеніемъ виновнаго права производить торговлю питіями въ предѣлахъ пограничной полосы.

2) За храненіе дома упомянутыми выше лицами, вопреки § 9 сихъ правилъ, спиртныхъ напитковъ въ необандероленныхъ сосудахъ, виновные подвергаются: первый разъ конфискаціи найденного вина и штрафу въ размѣрѣ двойной цѣны годового патента; во второй разъ — сверхъ конфискаціи напитковъ, денежному штрафу, равному двойной суммѣ конфискованныхъ напитковъ и тройной цѣнѣ годового патента; въ третій — конфискаціи напитковъ и денежному штрафу въ размѣрѣ тройной цѣнѣ конфискованныхъ напитковъ и четверной цѣнѣ годового патента; въ четвертый-же разъ послѣднему взысканію съ воспрещеніемъ производить торговлю напитками.

*Примѣчаніе.* Если-же будетъ обнаружено, что напитки тайно водворены изъ-за границы, то виновный подвергается взысканію по уставу таможенному и послѣ перваго-же нарушенія правилъ лишается права на производство въ предѣлахъ пограничной полосы торговли питіями.

14) Частныя лица за нарушеніе 9 § сихъ правилъ подвергаются: въ первый разъ конфискаціи напитковъ, найденныхъ въ необандероленныхъ сосудахъ, если таковыхъ будетъ болѣе бутылки и если хозяинъ докажетъ, что напитокъ не контрабандного происхожденія; въ противномъ-же случаѣ съ виновнымъ поступается по уставу таможенному; во второй — конфискаціи напитковъ съ взысканіемъ штрафа въ размѣрѣ стоимости ихъ, если имѣется въ наличности приведенное выше условіе; послѣдующія-же нарушенія влекутъ увеличеніе штрафа. Если же будетъ обнаружено, что виновный въ нарушеніи 9 § производить безъ патента торговлю, то онъ подвергается взысканіямъ, ука-

заннымъ въ пунктѣ 13 § сихъ правилъ, но сверхъ конфискаціи напитковъ денежнымъ штрафамъ въ половинномъ размѣрѣ.

### III. О необходимости измѣненія, дополненія и отмены нѣкоторыхъ статей Устава о питейномъ сборѣ.

1) Статья 389 Уст. о пит. сборѣ изд. 1676 г. подлежитъ измѣненію въ томъ смыслѣ, что *учрежденіе корчмъ и запоздныхъ домовъ въ мѣстахъ не населенныхъ или населенныхъ, но имѣющихъ менѣе пяти жилыхъ домовъ, съ правомъ производить торговлю напитками распивочно и на выносъ, не должно быть разрешаемо*, такъ какъ подобныя заведенія служатъ главнымъ образомъ сборными пунктами контрабандировъ и другихъ злоумышленниковъ; при густотѣ населенія въ пограничной полосѣ измѣненіе 389 ст. въ упомянутомъ смыслѣ не можетъ вызвать для населенія никакихъ затрудненій.

2) Хотя на основаніи примѣчанія къ 364 ст. Уст. о пит. сб. изд. 1876 г. евреямъ воспрещается производить въ деревняхъ раздробительную торговлю напитками, но правило это нарушается постоянно, патентъ обыкновенно берется евреемъ на имя кого-либо изъ христіанъ, а торговля производится евреемъ. Подобный обходъ закона дѣлается на столько явно, что при желаніи раскрытие злоупотребленія не представить затрудненія. *Строгое соблюденіе примѣчанія къ 364 ст. нужно признать безусловно необходимымъ.*

3) Примѣчаніе къ 457 ст. Уст. пит., въ силу котораго денежные взысканія, наложенные административными учрежденіями, не замѣняются тюремнымъ заключеніемъ, лишаетъ рѣшенія административныхъ всякаго карательного значенія, такъ какъ при несостоительности обвиняемаго наложенный на него штрафъ слагается со счетовъ безъ всякихъ послѣдствій \*).

и 4) Въ 41 ст. прилож. къ ст. 79-й Уст. о пит. сборѣ сказано, что если „будетъ обнаружено или донесено о храненіи питей и издѣлій изъ вина и спирта въ нежиломъ мѣстѣ и если вовсе не будетъ имѣться въ виду виновныхъ, то доносителямъ или открывателямъ выдается награда въ размѣрѣ, не превышающемъ половины цѣны питей и издѣлій въ смежныхъ предѣлахъ иностранныхъ государствъ“. Совершенно не понятно, почему задержавшій на границѣ спиртъ безъ проносителя получаетъ въ награду половину суммы, вырученной отъ продажи задержанного спирта, а обнаружившій контрабандный спиртъ въ нежиломъ мѣстѣ получаетъ награду «въ размѣрѣ, не превышающемъ половины цѣны питей и издѣлій въ смежныхъ предѣлахъ иностранныхъ государствъ». Отмена послѣдней части 41 ст. и уравненіе правъ задержателей въ упомянутыхъ случаяхъ является дѣломъ простой справедливости.

\*) Въ виду сего 2-й пунктъ 36 статьи Приложения къ 79 ст. Уст. о пит. сборѣ необходимо оставить въ силѣ и въ тѣхъ мѣстахъ, где дѣйствуютъ Судебные Уставы 20 Ноября 1864 года.

#### IV. О согласованіи нѣкоторыхъ статей уставовъ таможеннаго и о пит. сборѣ.

Въ заключеніе необходимо обратить вниманіе на то разнорѣчіе, которое существуетъ въ уставахъ таможенномъ и о питейномъ сборѣ.

1) Въ настоящее время, виновный, задержанный съ контрабандными напитками въ предѣлахъ пограничной черты чинами таможеннаго вѣдомства и пограничной стражи, подвергается въ первый разъ, сверхъ конфискаціи напитковъ, штрафу въ размѣрѣ двойной продажной цѣны; если при этомъ былъ совершенъ тайный переходъ границы, то штрафу по 1166 ст. Уст. там.; если же напитки были тайно провозимы изъ-за границы, то по 1618 ст. Уст. там. служившіе для перевозки ихъ экипажи, лошади, рѣчные суда и проч. конфискуются, но кромѣ всего этого имя обвиняемаго заносится въ списокъ тайнопровозителей и при задержаніи во второй разъ онъ подвергается взысканію по 1621 ст. Уст. там., т. е. какъ рецидивистъ, сверхъ увеличенія денежнаго штрафа можетъ подлежать личному наказанію, сопряженному съ ограниченіемъ нѣкоторыхъ правъ.

Обвиняемый, задержанный при тѣхъ же условіяхъ чинами полиціи и корчемной стражи, подвергается, сверхъ конфискаціи спирта, лишь денежному взысканію въ размѣрѣ двойной продажной цѣны; тайный же переходъ границы оставляется безъ всякихъ послѣдствій; лошади, служившія для перевозки напитковъ, не конфискуются, а на основаніи 31 ст. Прилож. къ 79 ст. Уст. о пит. сборѣ служатъ лишь обезпеченіемъ падающаго на обвиняемаго денежнаго взысканія. При вторичномъ задержаніи обвиняемый подвергается тому же взысканію, а не какъ рецидивистъ.

Изъ этого не трудно видѣть, какъ несправедливо карается одинъ и тотъ же проступокъ и что тяжесть взысканія зависитъ не отъ увеличивающихъ вину обстоятельствъ, а отъ обстоятельствъ совершенно случайныхъ, отъ того, агентами какого вѣдомства будетъ задержанъ виновный.

2) На основаніи статьи 39 Приложения къ 79 ст. Уст. о пит. сб., акцизное вѣдомство обращаетъ въ доходъ казны только половину вырученной отъ продажи конфискованныхъ питей суммы, а другую половину и присужденные денежные штрафы съ виновныхъ немедленно, по взысканіи, выдаетъ доносителямъ, открывателямъ и поимщикамъ. Такой порядокъ упрощаетъ дѣлопроизводство, не увеличиваетъ государственный доходъ фиктивными цифрами и вмѣстѣ съ тѣмъ даетъ возможность задержателямъ своевременно получить награду.

Въ таможенномъ же вѣдомствѣ практикуется другой порядокъ; тамъ вся вырученная отъ конфискованныхъ товаровъ и спирта сумма обращается въ доходъ казны, а слѣдующая задержателямъ награда выдается изъ § 5 ст. 1. Такъ какъ назначаемая по смѣтѣ по этому параграфу сумма всегда оказывается недостаточна для удовлетворенія задержателей, то послѣднимъ часто приходится ожидать слѣдующей награды по полгода и болѣе послѣ решения

дѣла. Само собою разумѣется, что такая медленность неблагопріятно вліяетъ на задержателей, которые не рискуютъ затрачивать свои деньги на пріобрѣтеніе доносчиковъ. Такой порядокъ оправдываютъ обыкновенно лишь тѣмъ соображеніемъ, что всѣ поступленія въ казну должны обращаться полностью въ Государственный доходъ, а для удовлетворенія кредиторовъ казны существуетъ расходная смета. Если это соображеніе обязательно для всѣхъ сборщиковъ Государственныхъ доходовъ, значитъ и акцизное вѣдомство должно руководствоваться имъ, а изъ выше приведенной ст. 39 приложенія къ 79 ст. Уст. о пит. сб. видно, что въ этомъ вѣдомствѣ оно не имѣть строгаго примѣненія. Впрочемъ, означенное соображеніе нельзя признать вполнѣ состоятельнымъ, потому что половину вырученной отъ продажи конфискованныхъ товаровъ и спирта суммы нельзя и считать доходомъ казны, такъ какъ она подлежитъ выдачѣ задержателямъ контрабанды.

Наконецъ, съ изданіемъ обязательныхъ правилъ о раздробительной продажѣ спиртныхъ напитковъ въ сосудахъ за бандеролью, основательно было бы предоставить офицерамъ пограничной стражи и таможеннымъ чиновникамъ право провѣрять въ предѣлахъ пограничной черты правильность торговли спиртными напитками.

### Записка К. Л. Д.

Вся пограничная черта, по прусской сторонѣ, усыана складами спирта, доставляемаго изъ помѣщичьихъ винокуренныхъ заводовъ, находящихся въ близкомъ отъ черты границы разстояніи, въ равномѣрныхъ почти одинъ отъ другаго интервалахъ. Всѣ эти заводы устроены исключительно для удовлетворенія нашимъ нуждамъ, и выкуриваемый на нихъ спиртъ предназначается всецѣло для водворенія въ наши предѣлы контрабандою; не рѣдко даже случается, что производительность пограничныхъ заводовъ не соответствуетъ требованію у насъ, и тогда спиртъ доставляется изъ внутри прусского края въ находящіеся на чертѣ границы склады, содержащіе преимущественно евреямъ, которые подобно такъ называемымъ киперамъ въ складахъ винограднаго вина, приготовляютъ спиртъ по вкусу нашихъ простолюдиновъ, имѣя главнѣйшимъ образомъ въ виду чтобы онъ производилъ въ желудкѣ, и горлѣ крѣпкое жгучее ощущеніе, и, съ этою цѣлью, добавляютъ къ нему известный процентъ сѣрной кислоты, или мѣднаго купороса; для сельскихъ же старшинъ, войтовъ, писарей и т. п., и для болѣе знатной помѣщичьей прислуги, приготовляютъ особый сортъ крѣпкой водки, называемой аракувка, состоящей изъ хорошаго спирта, съ прибавкой турецкаго перцу.

Обращаясь затѣмъ къ нашей сторонѣ, то, по птицѣ, все населеніе пограничной черты, не исключая женщинъ, занимается тайнымъ проносомъ изъ заграницы спирта и аракувки, доставляя то и другое во внутрь края, на разстояніе до 30 и болѣе верстъ. Контрабанда этимъ продуктомъ производится постоянно въ громадныхъ до безобразія размѣрахъ, и многимъ доста-

вляетъ въ годъ заработка отъ 300 до 800 руб., на человѣка, нанося, въ тоже время, населенію и Государству, тройной чувствительный вредъ и убытки, потому что, *во первыхъ*—легкій, безъ труда, въ связи съ веселымъ развлечениемъ и пьянствомъ, заработка развращаетъ до нельзя все приграничное населеніе, убивая и его здоровье; *во вторыхъ*, развратъ этотъ лишаетъ рабочихъ рукъ сельское хозяйство, которое вслѣдствіе этого, въ большемъ застоѣ; приведу примѣръ: проѣзжая позднею осенью чрезъ дер. Островы (между Верушовомъ и Калишемъ) я остановился въ корчмѣ, и въ бесѣдѣ съ крестьянами узналъ отъ нихъ-же самихъ, что, по сіе время, не засѣяны, озимью ихъ поля, по причинѣ обязательства доставить значительное количества жгучаго спирта въ болѣе отдаленные мѣста, а какъ наступили уже здѣсь морозы съ обильнымъ снѣгомъ, то Островскіе крестьяне, останутся, на будущій годъ, безъ озимаго хлѣба; и наконецъ *въ третьихъ*, контрабанда спиртомъ причиняетъ Государству въ акцизномъ дѣлѣ значительный вообще денежнѣ убытокъ и поставила мелкихъ помѣщиковъ въ необходимость закрыть свои заводы.

Принимаемыя до сихъ порь Правительствомъ всевозможныя противъ контрабанды спирта мѣры контроля и надзора, оказываются далеко не до-стигающими цѣли, и столь вредное зло это, не только не умаляется, но по-стоянно все болѣе и болѣе усиливается, а между тѣмъ нельзѣ-же допустить и мысли, что нѣтъ возможности найти средства, не палативныя, но дѣйстви-тельныя къ его устраненію.

Исторія акцизного вопроса у насъ и за границею, а также и производимое имъ, въ разныхъ его видоизмѣненіяхъ, вліяніе на бытъ населенія и на Государственные интересы, далеко не въ такой мѣрѣ мнѣ знакома, дабы опираясь на исторические факты и события, я въ состояніи былъ выяснить основанную на правильныхъ данныхъ, параллель мѣръ, кои, въ разное время и при различныхъ условіяхъ, оказывали, въ помянутомъ отношеніи, благопріятное или вредное вліяніе; но, тѣмъ не менѣе, случалось мнѣ не рѣдко, обсуждать это дѣло съ людьми болѣе меня въ немъ свѣдущими и со специалистами по этой части, и всѣ мы приходили обыкновенно къ заключенію, что бѣда лежитъ преимущественно въ самой системѣ существующаго нынѣ у насъ акцизного налога на спиртъ, основаніемъ для коей служить установление извѣстнаго процента акциза съ одного градуса спирта; система эта, пожалуй, съ одной стороны, справедливая и правильная, но съ другой, изобрѣтательный человѣческій умъ, воспользовавшись чрезъчуръ усиленною нормою налога, успѣлъ извлечь для себя за границею наплучшую долю выгоды, внося къ намъ, въ замѣнѣ, развратъ и убытки.

По этому, мнѣ казалось бы, что эту систему, неизбѣжно замѣнить другою, именно установить налогъ не съ одного градуса, но въ опредѣленной нормѣ, съ каждого особо завода, сообразно его размѣрамъ, напр. заводъ до 100 ведеръ, платить 000 руб., отъ 100 до 200—000 руб., отъ 200 до 300—000 р. и т. д.; причемъ нужно иметьъ въ виду, чтобы не только каждый помѣщикъ, но и каждый болѣе или менѣе зажиточный крестьянинъ, не лишенъ

быть возможности производить у себя дома выкурку спирта, съ уплатою известного въ казну сбора.

Противъ этого могутъ возразить, что:

- а) распределеніе общей суммы поступающаго, въ настоящее время акциза съ винокуренныхъ заводовъ, на существующіе нынѣ винокуренные заводы, неизмѣнить нормы налога и оставитъ дѣло въ настоящемъ его положеніи  
и б) крестьяне, пользуясь возможностью выкуривать у себя дома спиртъ, будутъ надувать.

На эти возможныя возраженія позволяю себѣ объяснить нижеиздѣющее:

Относительно первого пункта: а) при составленіи новаго, по этому предмету законоположенія необходимо постановить, что съ увеличеніемъ количества винокуренныхъ заводовъ, послѣдуетъ постепенно и соотвѣтственное уменьшеніе акциза съ каждого отдельнаго завода, сообразно нормѣ получающейся въ настоящее время дохода собственно съ однихъ только винокуренныхъ заводовъ, который, для этой цѣли, слѣдуетъ предварительно выдѣлить изъ общей суммы акцизныхъ сборовъ и привести въ точную известность;

б) такъ какъ со введеніемъ новой этой системы, будетъ уже лишнимъ специальный акцизный надзоръ, который тогда падетъ на мѣстную Администрацію и Казенную Палаты, то всю отъ этого экономію надлежало бы, для преуспѣянія въ будущемъ дѣла, пожертвовать въ пользу владѣльцевъ винокуренныхъ заводовъ и уменьшить, соразмѣрно суммѣ этой экономіи, акцизный съ нихъ налогъ;

в) не подлежитъ сомнѣнію, что новая система акцизаго налога съ облегченіемъ, о коемъ говорится во 2 пунктѣ, повліяетъ на постепенное увеличеніе количества винокуренныхъ заводовъ, особенно же мелкихъ, и, такимъ же образомъ, теперешній акцизъ собственно съ градуса спирта, значительно, съ теченіемъ времени, уменьшится, и дастъ полную возможность, безъ уменьшенія нынѣ получаемыхъ доходовъ, не только успѣшно конкурировать съ границею, но можетъ быть, и наполнять нашимъ спиртомъ сосѣднія Государства, правильнымъ и неправильнымъ путемъ.

Относительно втораго пункта: 1) при правильномъ и добросовѣстномъ надзорѣ со стороны мѣстныхъ властей, не должно бы быть опасенія, на счетъ того, что крестьяне и мелкие вообще землевладѣльцы въ состояніи будутъ обходить въ свою пользу законъ; но допустивъ даже и эти случаи, по моему мнѣнію, не будетъ отъ того бѣды, если нашъ крестьянинъ и поживится не много, хотя и неправильно, лишь бы деньги въ краѣ оставались; чѣмъ въ лучшемъ быту населеніе, тѣмъ богаче казна. Неужели же теперь легче, когда наши деньги уходятъ за границу, крестьянское населеніе развращается, и, въ концѣ концовъ, все таки бѣднѣеть, потому что легко заработанный грошъ уходитъ на пьянство и другой развратъ опять за границу, а земля— это настоящее присущее богатство—остается безъ обработки.

### Записка Д. Б. К.

Пограничная водочная контрабанда есть зло, которое по мѣрѣ возвышения акциза на водку, все болѣе и болѣе поглаща звонкую монету, понижаетъ курсъ нашего кредитнаго рубля; громадные капиталы переливаетъ въ руки жидовъ, а миллионы, получаемые отъ акциза, не приносятъ Государству дѣйствительной пользы.

Жительствуя 18 лѣтъ въ Лудкомъ и Дубенскомъ уѣздахъ, я имѣлъ возможность убѣдиться какъ въ источнике этого вопіющаго зла, такъ и въ средствахъ прекращенія онаго.

Руководясь этими убѣжденіями, осмѣливаюсь представить Комиссіи на обсужденіе слѣдующія рѣшительныя мѣры.

1-е. Не дозволить жидамъ проживать въ мѣстечекъ.

Жиды, руководя контрабандою водки, устраиваютъ въ малыхъ поселкахъ, или отдаленныхъ отъ селеній мѣстахъ кабаки, и въ нихъ производятъ безпатентную продажу водки, а имѣя постоянныя столкновенія съ крестьянами, быстро содѣйствуютъ къ развитію пьянства.

2-е. Акцизъ на водку понизить до 3-хъ коп. съ градуса, а на всѣ кабаки наложить патенты до 1000 руб. въ годъ, разсрочивъ уплату за таковые.

Акцизъ въ размѣрѣ 3 коп. съ градуса, не вознаградить ни трудовъ, ни риска, ни опасности контрабанды. Наложеніе на кабаки высокой платы, за патенты, пополнитъ съ малою разницѣю доходъ отъ пониженія акциза, предохранить отъ внутренней контрабанды и уразднитъ отдаленные отъ селеній кабаки.

и 3-е. Винокуреннымъ заводамъ и подваламъ воспретить продажу водки на собственное употребленіе.

Воспрещеніе отпуска на собственное употребленіе прекратить безпатентную продажу, обезсилить попытки какъ заграничной, такъ и внутренней контрабанды, а тѣмъ самымъ, возвысить нравственность и сильно пособѣйствуетъ къ воздержанію пьянства.

Доходъ отъ акциза не долженъ много уменьшиться, а миллионы металлическихъ рублей за заграничную водку останутся въ нашемъ Государствѣ.

### Выписка изъ анонимной записки.

Чтобы уничтожить разъ навсегда пропходящее отъ контрабанды зло по нашему мнѣнію необходимо:

1) Чтобы установленный штрафъ за безпатентную продажу былъ увеличенъ и взыскиваемъ не съ безпатентныхъ шинкаревъ, а съ домовъ гдѣ производится эта продажа, т. е. чтобы не лицо отвѣтствовало, а домъ, тогда законная кара будетъ всегда исполнена и не будетъ отговорокъ „что шинкарь бѣденъ.“

2) Лицо замѣченное до 3-хъ разъ въ безпатентной продажѣ спирта выселить въ отдаленныя мѣста.

и 3) Чтобы войты гмины и бургомистры были отвѣтственны, если во введенныхъ имъ гминахъ и городахъ найдется лицо занимающееся контрабандою и безпатентнымъ шинкомъ.

### Записка И. Ф. Г.

Главною причиною усиленія въ послѣднее время контрабанды считаю чрезмѣрное увеличеніе акцизной пошлины съ выдѣлываемаго въ краѣ спирта. Настоящая акцизная пошлина, доставляетъ контрабандирамъ громадную пользу и въ томъ даже случаѣ, если приходится имъ  $\frac{2}{3}$  частей пошлины, раздѣлять остальную часть между мѣшающими имъ заниматься этимъ промысломъ. На большой кушъ многіе соблазняются. При недостаткѣ занятія, многіе берутся за торговлю питьями, а при такомъ занятіи, для лучшаго успѣха, пользуются и контрабандою.

Контрабанда, по моему мнѣнію, заключается въ трехъ статьяхъ, а именно:

1) Въ контрабандѣ пограничной т. е. въ пріобрѣтеніи и поставкѣ спирта а равно и другихъ товаровъ, изъ заграницы нашего Государства, безъ уплаты пошлины.

2) Въ контрабандѣ внутренней, т. е. въ продажѣ спирта, выдѣлываемаго въ краѣ, безъ уплаты пошлины, и

3) Въ злоупотребленіяхъ, способствующихъ невнесенію въ казну пошлины со спирта.

При оставленіи настоящаго размѣра акцизной пошлины, чтобы уменьшить контрабанду, поименованную въ I статьѣ, необходимо:

Не увеличивая даже числа, пограничную стражу образовать на совершенно другихъ основаніяхъ, именно: запасныхъ нижнихъ чиновъ возвратить въ первобытное состояніе, т. е. чтобы усилить число земледельческихъ силъ, возвратить ихъ къ обработкѣ земли. Во многихъ мѣстностяхъ Государства, ощущается крайній недостатокъ рабочихъ а нигдѣ не видно въ изобиліи таковыхъ; за симъ существованіе людей, способныхъ къ обыкновеній работѣ, въ нашемъ Государствѣ вполнѣ обеспечено. Въ пограничную стражу опредѣлять по возможности, людей образованныхъ, съ правомъ на чинъ и производство въ классы таможенные и пограничной стражи должности, по выслугѣ съ пользою для службы, нѣсколькихъ, положимъ, четырехъ лѣтъ. Кандидаты найдутся и будутъ довольствоваться настоящимъ вознагражденіемъ, если все содержаніе съ обмундированіемъ и пр., отпускаемое нынѣ пограничному стражнику, будетъ отпускатсья деньгами новому стражнику, а кроме сего, если опредѣленная закономъ часть за задержанную контрабанду будетъ отпускатсья ему вполнѣ безъ раздѣла со старшимъ, котораго дѣятельность въ настоящее время, нерѣдко, ограничивается составленіемъ первоначального

протокола. Мѣра эта, кромѣ лучшаго наблюденія за чертою границы, имѣла бы для общества еще ту пользу, что, какъ выше сказано, повліяла бы на увеличеніе земледѣльческихъ рабочихъ силъ, доставила бы возможность уменьшить число образованныхъ людей, остающихся безъ занятія, и подготавляла бы специальныхъ таможенныхъ и пограничныхъ чиновниковъ.

*Относительно другой статьи*, т. е. продажи спирта внутренняго приготовленія безъ пошлины. Такая продажа приноситъ Правительству болѣе ущерба, чѣмъ пограничная контрабанда. По этой именно части нужно усилить контроль. Заведенные часы по заводамъ и бандероли на сладкія питья не принесли казнѣ ожидаемыхъ результатовъ. Спиртъ по прежнему выдѣлывается и продается въ большомъ количествѣ безъ уплаты пошлины, употребленіе же сладкихъ питей уменьшилось. Главное зло состоитъ въ перевозѣ спирта изъ одной мѣстности въ другую, потому тутъ именно необходимо усилить контроль. Контроль слѣдуетъ такъ устроить, чтобы продавцу спирта отнять возможность перевоза онаго нѣсколько разъ за однимъ свидѣтельствомъ. Такимъ только образомъ уничтожится, такъ называемая въ здѣшнемъ краѣ смѣтовка, т. е., спиртъ выдѣланный на заводахъ тайно, свыше нормы. Если вывозъ спирта, безъ занесенія въ приходо-расходную книгу, окажется невозможенъ, то нечего будетъ стремиться заводчикамъ къ тому, чтобы имѣть спиртъ тайно выдѣланный или привезенный изъ-за границы безъ пошлины. Для транспортировъ спирта нужно завести слѣдующій порядокъ:

чтобы провозныя свидѣтельства имѣли талоны; свидѣтельство для выдачи на руки провозящимъ, талонъ же для одновременного отправленія чиновникомъ, присутствующимъ при экспедиціи транспорта, по почтѣ или съ нарочнымъ, въ мѣстное акцизное окружное управление;

чтобы отправляющіе спиртъ въ провозномъ свидѣтельствѣ подробно обозначали не только число градусовъ крѣпости спирта, но и число ведеръ такового, въ бочкахъ находящагося, а равно направленіе дороги, по которой таковый долженъ слѣдоватъ;

чтобы при выписаніи свидѣтельства находился акцизный чиновникъ или бургомистръ или войтъ гмины, а въ крайнемъ случаѣ земскій стражникъ, который обѣ этомъ долженъ засвидѣтельствовать въ приходо-расходной книжѣ спирта и на провозномъ свидѣтельствѣ;

чтобы провозившіе заявляли въ магистратахъ и въ управленихъ войтовъ гминъ, находящихся на дорогѣ, провозныя свидѣтельства, для повѣрки спирта со свидѣтельствомъ и сдѣланія отметки о числѣ провоза онаго;

чтобы по доставленіи спирта на мѣсто, складчикъ, прежде принятія такового въ складъ, былъ обязанъ предъявить провозное свидѣтельство акцизному чиновнику, или бургомистру или войту гмины, а въ крайнемъ случаѣ земскому стражнику, для присутствованія при записаніи спирта въ книжѣ на приходъ по повѣркѣ количества онаго съ провознымъ свидѣтельствомъ, о чемъ одновременно присутствующій чиновникъ доноситъ окружному акцизному управлению мѣстности, изъ коей спиртъ былъ вывезенъ;

чтобы по дорогѣ земскій стражникъ, встрѣчающій спиртъ, былъ обязанъ

требовать предъявления свидѣтельства, свѣрить таковое съ числомъ бочекъ и сдѣлать о томъ на свидѣтельствѣ отмѣтку;

чтобы входъ въ винокурные заводы и питейныя заведенія былъ дозволенъ чинамъ полиціи и приходо-расходныя книги были всегда открытыми, какъ для чиновъ акцизаго вѣдомства, такъ и для полиціи, коимъ дозволить изъ нихъ дѣлать для себя отмѣтки.

Независимо отъ сего, слѣдовало-бы завести существовавшій прежде въ здѣшнемъ краѣ порядокъ, а именно: чтобы винокуры, при вступленіи въ должность, приводимы были къ присягѣ, къ которой полезно было бы также обязать и приказчиковъ на заводахъ; по выполненіи присяги, приказчиковъ зачислять кандидатами на акцизныя должности и предоставлять имъ таковыя, если во время исправленія должности приказчиковъ на заводѣ, ни въ чемъ предосудительномъ замѣчены не будуть.

Конечно, при введеніи такого порядка желательно было-бы, чтобы въ земской стражѣ находились люди по возможности образованные, чего можно достичь при требованіи полиціи на такихъ же основаніяхъ, на какихъ въ I ст. проектируется мною преобразованіе пограничной стражи, т. е. если запасные нижніе чины будутъ возвращены въ первоначальное состояніе и если первенство на поступленіе въ земскую стражу будутъ имѣть тѣ, которые кончили по крайней мѣрѣ четыре класса гимназіи. Кандидаты найдутся, если земскій стражникъ, при настоящемъ даже содержаніи, получить право чиновника съ правомъ на повышеніе по вѣдомству Министерства Внутреннихъ Дѣлъ на равнѣ съ прочими чиновниками. Необходимо только, чтобы онъ былъ освобожденъ отъ казарменной жизни и чтобы всѣ деньги, расходуемые нынѣ на содержаніе земского стражника, выдавались ему на руки.

Въ акцизномъ уставѣ положительно опредѣлено, что на полиціи лежитъ обязанность слѣдить за правильной выдѣлкою и торговлею спирта, но правило это почти не соблюдается. Нѣкоторая же акцизная управлениія не желали бы даже къ тому допустить полиціи, что я имѣлъ случай замѣтить на дѣлѣ.

Дѣйствительное наблюденіе полиціи за выдѣлкою, транспортами и продажею спирта въ пограничныхъ пунктахъ и внутри края могло бы принести весьма важныя услуги въ прекращеніи контрабанды, но необходимо, чтобы это производилось безъ стѣсненія торговли. За симъ въ полиціи должны находиться люди образованные и вполнѣ развитые, и чтобы служба низшихъ служителей не заключалась въ вытяжкѣ передъ начальникомъ и на слушу въ дѣйствительности не понимающихъ, что имъ слѣдуетъ слушать и какъ исполнять лежащую на нихъ обязанность,

Наконецъ приходится мнѣ поговорить о III ст. контрабанды, именно о злоупотребленіяхъ, способствующихъ невнесенію въ казну пошлины, за выдѣланный на заводахъ тайно спиртъ. Часть эта контрабанды самая важнѣйшая и къ прекращенію именно оной слѣдовало бы прежде всего стремиться. Что злоупотребленія существуютъ, это каждому известно и, вслѣдствіе именно таковыхъ, правительство тратить въ таможенныхъ, акцизныхъ и другихъ до-

ходахъ громадныя суммы. Достаточно замѣтить, сколько въ скоромъ времени при выгодной жизни богатѣеть разнаго сословія людей, имѣющихъ участіе въ выдѣлкѣ спирта, торговлѣ напитками и вообще въ акцизномъ дѣлѣ. Я могъ бы перечислить нѣкоторые случаи, оправдывающіе мое въ этомъ отношеніи мнѣніе, но, мнѣ кажется, правительство тоже въ томъ убѣждено. Прекратить это зло—самое трудное. Вѣрный способъ къ тому—это уменьшить акцизную пошлину до размѣровъ, какіе существуютъ въ сосѣднихъ Государствахъ, безъ освобожденія въ такомъ случаѣ отъ пошлины спирта, вывозимаго за границу. При введеніи этого порядка казна бы не потеряла, потому что число винокуренныхъ заводовъ бы увеличилось, а притомъ мѣра эта хорошо отзвалась бы на земледѣліе. Нынѣ, нерѣдко употребляемъ спиртъ туземнаго происхожденія, вывезенный отъ насъ безъ пошлины, который обыкновенно, въ значительной части, возвращается къ намъ, посредствомъ контрабанды, по уплатѣ съ него за границею пошлины.

### Записка лица, служившаго по Акцизному вѣдомству въ Царствѣ Польскомъ.

Постепенно возрастающій ввозъ контрабанднаго вина въ край окончательно подрываетъ торговлю виномъ мѣстнаго происхожденія, такъ что владельцы винокуренныхъ заводовъ, не имѣя возможности сбыть вино, выкуренное на ихъ заводахъ, въ краѣ, принуждены были отправлять нормальное вино на заграничные рынки, оставляя для мѣстной надобности принадлежащей имъ перекуръ, свободный отъ оплаты акцизомъ, что неминуемо вліяетъ на уменьшеніе питейнаго дохода. Иностранная граница, прилегающая къ району Калишско-Петроковскаго Акцизного Управленія, имѣетъ протяженія 327 верстъ; если предположить, что на каждой верстѣ границы пройдетъ ежедневно 5 человѣкъ контрабандистовъ и каждый изъ нихъ пронесетъ на себѣ minimum 1 ведро спирта, то на всемъ протяженіи границы одного Управленія водворится въ краѣ въ продолженіи года 596,775 ведеръ, далеко превышающія цифру вывозимаго ежегодно вина за границу.

На всей же границѣ Привислянскаго края, имѣющей около 1,200 верстъ, водворится по сему разсчету въ одинъ годъ 2.190,000 ведеръ; принимая крѣпость одного ведра 80% составить цифру 175,200,000% безводнаго спирта на сумму 14.016,000 рублей.

Спиртъ проносится въ жестяныхъ манеркахъ на подобіе солдатскаго ранца или же въ пузыряхъ. Рослый контрабандистъ можетъ легко нести на себѣ двѣ манерки, каждая емкостью въ три четверти ведра, а слѣдовательно, пронесетъ полтора ведра спирта крѣпостью, положимъ, въ 80%, за которыхъ уплатить за границею, считая по 3 руб. 60 коп. за ведро, всего 5 руб. 40 коп. Пронеся же границу, легко продастъ таковой за 9 рублей; слѣдовательно, имѣть чистаго барыша 3 руб. 60 коп.

Конный контрабандистъ, кромѣ двухъ манерокъ, обвѣшанъ еще нѣсколько-

кими мѣшками, наполненными пузырями со спиртомъ, а слѣдовательно и барышъ его еще больше. Въ виду вышеизложенного понятны жалобы владѣльцевъ земельной собственности въ пограничной полосѣ на совершенный недостатокъ рабочихъ рукъ, такъ какъ любой крестьянинъ предпочитаетъ днемъ отдохнуть, чтобъ ночью заработать въ десять разъ болѣе того, что можетъ получить отъ помѣщика за дневную тяжелую работу въ полѣ. Спиртъ въ пузыряхъ расходится болѣею частью въ пограничной полосѣ, въ которой въ настоящее время почти не существуетъ законныхъ питейныхъ заведеній; за то въ каждой избѣ можно получить контрабандный спиртъ и, если войти въ избу одному, или же вдвоемъ, то хозяинъ, не стѣсняясь, продастъ сколько угодно. Тремъ же неизвѣстнымъ ему лицамъ, вошедшимъ одновременно, онъ продасть не станетъ, предполагая въ этомъ посѣщеніи засаду, такъ какъ двое изъ посѣтителей могутъ быть свидѣтелями при составленіи протокола. Спиртъ, проносимый въ манеркахъ, болѣею частью сбывается въ питейные заведенія за 7-ми верстной полосой, содержимыя арендаторами пропинаціи евреями или же въ оптовые склады, находящіеся болѣею частью въ рукахъ евреевъ. Бывали даже случаи, хотя очень рѣдко, гдѣ уличались въ водвореніи контрабанднаго вина и владѣльцы мелкихъ винокуренныхъ заводовъ.

Дальнѣйшее движение контрабанды въ глубь края производится по провознымъ свидѣтельствамъ, чмому способствуетъ развившаяся въ послѣднее время торговля провозными свидѣтельствами. Владѣльцы винокуренныхъ заводовъ и оптовыхъ складовъ, успѣвшіе продать изъ своихъ подваловъ, безъ всякихъ оправдательныхъ документовъ, въ питейные заведенія или въ частныя руки нѣсколько десятковъ ведеръ спирта, имѣя такимъ образомъ значительную нѣявку вина, охотно продаютъ одно провозное свидѣтельство еврею контрабандисту, который, въ скрытомъ отъ контроля мѣстѣ, наливъ въ привезенную имъ бочку, доставленный контрабандистами спиртъ, тутъ же опредѣляетъ крѣпость спирта, вписываетъ въ текстъ провознаго свидѣтельства или къ прописанному уже на заводѣ тексту, при извѣстной заранѣе емкости принадлежащей ему бочки, подгоняетъ крѣпость спирта разсыропкою, опечатываетъ бочку печатью того склада или завода, гдѣ куплено имъ свидѣтельство, и отправляетъ бочку далѣе въ извѣстные пункты оптовой продажи, а затѣмъ спиртъ этотъ идетъ въ глубь края. Владѣлецъ же завода или склада, продавшій провозное свидѣтельство, вписываетъ въ шнурковую книгу въ расходъ то количество %, на каковое выдано имъ по желанію покупателя провозное свидѣтельство.

Каждое питейное заведеніе, имѣющее установленный закономъ патентъ и вывѣску, открыто для контроля акцизного надзора и полиціи; шинокъ же, гдѣ производится тайная продажа контрабанднаго спирта, совершенно освобождены отъ всякаго контроля, такъ какъ съ введеніемъ новыхъ судебныхъ Уставовъ въ здѣшнемъ краѣ, производство обыска сопряжено съ большими формальностями. Каждое лицо, уличенное въ безпатентной продажѣ или въ водвореніи въ краѣ контрабанднаго спирта, по решенію Г-на Управляющаго или по приговору Гминнаго Суда, подвергается денежному взысканію. Нерѣдко были случаи, что лица оштрафованныя предъявляли полицейскія свидѣтель-

ства о своей несостоятельности, тогда какъ акцизный надзоръ, составившій у нихъ актъ о нарушеніи Устава о питейномъ сборѣ, хорошо зналъ ихъ вполнѣ обеспеченное материальное состояніе. А между тѣмъ наложенное взысканіе замѣнялось семидневнымъ арестомъ при Гминномъ Управлениі. Денежное взысканіе, а тѣмъ болѣе арестъ, такъ незначительны въ сравненіи съ тою выгодаю, какую имѣеть контрабандистъ отъ торговли контрабанднымъ спиртомъ, что всевозможная существующая нынѣ мѣры не устраниютъ зла, а возвышение торговой цѣны на спиртъ съ каждымъ днемъ увеличиваетъ развитіе этого промысла, такъ что зачастую среди бѣлаго дня въ квартиру вашу входитъ крестьянинъ или крестьянка съ предложеніемъ купить отъ нихъ бутылку или пузырь, наполненный контрабанднымъ спиртомъ. Контрабанда развита между сельскимъ и городскимъ населеніемъ до такой степени, что нерѣдко можно встрѣтить цѣлую толпу контрабандистовъ, вооруженныхъ дубинами, направляющихся по направленію къ границѣ, а вмѣстѣ съ ними женщины и даже взрослые дѣти. Пограничная и акцизная стража иногда задерживала въ пограничной полосѣ крестьянъ, живущихъ въ 20 и болѣе верстахъ отъ границы. Понятно, что подобная конкуренція контрабандного спирта вліяетъ на цѣну и, потому тотъ процентъ перекура, который предоставляетъ заводчику, не можетъ покрыть всего расхода по винокуренію и заводчики поневолѣ должны прибѣгать къ различнымъ способамъ, для полученія спирта помимо контрольного снаряда, не смотря на всѣ принятые надзоромъ мѣры къ обеспеченію контрольныхъ снарядовъ и перегонныхъ аппаратовъ. При настоящемъ положеніи торговли спиртомъ, заводчики не могутъ производить винокуренія безъ видимаго для себя ущерба, а между тѣмъ условія сельского хозяйства принуждаютъ многихъ изъ нихъ имѣть винокуренные заводы для одной барды.

Развитіе торговли контрабанднымъ спиртомъ, уничтоживъ почти всѣ винокуренные заводы въ пограничной семи-верстной полосѣ и значительно сокративъ число заводовъ въ Управлениі, въ то же время способствовало къ устройству по всей нашей границѣ въ Пруссіи и Австріи нѣсколькихъ десятковъ винокуренныхъ заводовъ и множества оптовыхъ складовъ, которые исключительно ведутъ торговлю контрабанднымъ спиртомъ, отправляя весь выкрученный спиртъ къ намъ посредствомъ нашихъ контрабандистовъ. До введенія въ 1866 г. въ губерніяхъ Царства Польскаго акцизной системы, вслѣдствіе условій самой почвы и недостатка травъ, почти каждая помѣщичья усадьба имѣла небольшой сельско-хозяйственный заводъ, который перерабатывалъ въ вино свой продуктъ, картофель и ячмень, единственно для полученія барды, необходимой для корма скота, который содержался въ каждомъ имѣніи въ значительномъ числѣ, такъ какъ благосостояніе заводчика зависило отъ количества навоза, обращаемаго имъ на удобреніе полей.

Во время изданія въ 1866 г. Высочайшаго Указа о взиманіи акциза по  $2\frac{1}{2}$  копѣйки за  $\%$  безводнаго спирта, въ губерніяхъ Калишской и Петроковской было 567 сельско-хозяйственныхъ заводовъ. По мѣрѣ возвышенія акциза и вслѣдствіе различныхъ нововведеній по Уставу объ акцизѣ съ вина, владѣльцы мелкихъ заводовъ не могли конкурировать съ владѣльцами болѣе со-

стоятельными, устраивающими въ заводахъ своихъ болѣе усовершенствованные аппараты, а также, не зная хорошо русскаго языка, не могли преодолѣть всѣхъ формальностей акцизного устава и, не имѣя возможности имѣть особыхъ подвалъныхъ, исключительно назначенныхъ вести книги и составлять рапорты, должны были закрыть заводы и вслѣдствіе этого измѣнить систему своего хозяйства. Сельско-хозяйственные заводы уступили мѣсто вновь устроеннымъ фабричнымъ заводамъ, на коихъ поставлены всевозможныя машины и перегонные аппараты новѣйшихъ системъ. Деревянные аппараты системы Писторіуса теперь составляютъ большую рѣдкость. Дальнѣйшее возвышеніе акциза, ограниченіе перекура заводчика и введеніе контрольныхъ снарядовъ, требующихъ соблюденія еще большихъ формальностей, окончательно прекратила существованіе въ здѣшнемъ краѣ сельско - хозяйственныхъ винокуренныхъ заводовъ. Слова эти подтверждаются цифровыми данными о числѣ заводовъ и выкуркѣ въ периоды, слѣдующіе за возвышеніемъ акциза и за периодъ 1880—81 г.

Подобное измѣненіе системы сельскаго хозяйства въ 275 имѣніяхъ не могло не отразиться на благосостояніи цѣлаго края и потому, въ виду всего вышесказанного, я рѣшаюсь изложить тѣ мѣры, которыя, по мнѣнію моему могли бы увеличить народное благосостояніе края, способствовали бы къ уменьшенію ввоза контрабанднаго спирта и тѣмъ вліяли бы на возвышеніе акцизного дохода, развили бы снова сельско-хозяйственное винокуреніе и вмѣстѣ съ тѣмъ уменьшили бы въ народѣ пьянство.

1) Первою мѣрою должно быть уменьшеніе контрабанды виномъ, для чего нахожу необходимымъ преобразовать *пограничную стражу*.

Настоящій составъ пограничной стражи недостаточенъ.

Пограничная стража въ губерніяхъ Царства Польскаго состоитъ изъ 4 бригадъ съ составомъ низкихъ чиновъ въ каждой бригадѣ приблизительно въ 1,200 человѣкъ. Бригады эти расположены въ двѣ линіи на всемъ протяженіи границы, имѣющей слишкомъ 1,200 верстъ. Постовую службу въ первой линіи исполняетъ одинъ часовой на пространствѣ отъ  $1\frac{1}{2}$ —3 верстъ.

Чрезъ каждыя три версты устроены кордоны, на коихъ находятся в продолженіи цѣлаго дня нѣсколько человѣкъ, готовыхъ въ каждую данную минуту, по первому выстрѣлу часоваго, оказать ему содѣйствіе. Ночью изъ каждого кордона высыпается еще 3—4 человѣка въ секреты; люди эти проводятъ цѣлую ночь въ скрытыхъ мѣстахъ безъ всякаго фактическаго контроля, а потому неудивительно, что, простоявъ днѣмъ нѣсколько часовъ на посту и исполнивъ другія по службѣ обязанности, они проспятъ цѣлую ночь въ секретѣ совершенно покойно. Если же случайно на секретъ выйдутъ передовые, направляющіеся въ этотъ пунктъ, толпы контрабандистовъ, то бросивъ свою ношу въ пользу секрета (легко можетъ быть по предварительному соглашенію) толпа безпрепятственно пройдетъ границу, какъ только солдаты, довольные добычей, отправятся съ нею на кордонъ.

Пограничная стража комплектуется новобранцами, которые, взятые прямо отъ сохи, едва къ концу своей обязательной службы достигаютъ того развитія,

какимъ долженъ отличаться каждый солдатъ пограничной стражи, а потому понятно, что трудно встрѣтить повсюду совершенно безупречное исполненіе своего долга солдатами пограничной стражи. Дисциплину и честное отношение къ своему долгу въ молодомъ солдатѣ можетъ поддержать только хороший примѣръ старого солдата и разумный надзоръ опытного унтеръ-офицера, для чего необходимо привлечь къ этой службѣ побольше окончившихъ срокъ службы солиднымъ добавочнымъ жалованьемъ. Часовой по посту предоставленъ въ продолженіи цѣлаго дня самому себѣ, такъ какъ контроль за всѣми ими отряднаго офицера немыслимъ. Въ виду вышепизложеннаго необходимо значительно *увеличить составъ пограничной стражи*, такъ чтобы на каждой верстѣ границы ежедневно исполняли постовую службу не одинъ человѣкъ на три версты, а по крайней мѣрѣ *три человѣка на одну версту*.

Матеріальное состояніе, какъ солдатъ, такъ и лицъ начальствующихъ, должно быть значительно увеличено; самая служба должна давать особыя льготы, чтобы завлекать на службу въ пограничную стражу людей честныхъ, молодыхъ, окончившихъ курсъ военныхъ училищъ, такъ какъ имъ приходитсязнакомится съ дѣйствующими нынѣ судебными уставами и нерѣдко защищать казенные интересы въ судахъ. Кромѣ занятій по границѣ, стража эта должна быть приготовлена и въ строевомъ отношеніи, такъ что, будучи сокнута, служила бы авангардомъ наступающей арміи. Указанный мною размѣръ состава пограничной стражи на 1 версту границы будетъ совершенно достаточнымъ тогда только, когда контрабанда спиртомъ значительно уменьшится; при настоящемъ же ея размѣрѣ необходимо въ помощь пограничной стражи устроить еще патруль отъ расположенныхъ въ пограничной полосѣ кавалерійскихъ полковъ.

2) Второю мѣрою должно быть *развитіе свободной торговли виномъ*. Вместо существующихъ нынѣ питейныхъ заведеній съ акцизными патентами разрѣшить открытие штофныхъ лавокъ. Лицамъ, торгующимъ по билетамъ на мелочный торгъ, какъ въ деревняхъ, такъ и въ городахъ, разрѣшить продажу питетъ при другихъ продуктахъ безъ всякихъ акцизныхъ свидѣтельствъ и патентовъ. Питья эти должны быть отпускаемы изъ штофныхъ лавокъ въ *опечатанной стеклянной посудѣ* различныхъ размѣровъ, причемъ посуда эта должна имѣть этикетъ и печать завода или склада, изъ коего питья эти получены содержателемъ штофной лавки. Расливочная продажа въ штофной лавкѣ разрѣшаема быть не должна и никакихъ помѣщеній для посѣтителей этихъ лавокъ не дозволять. Питя эти, будуть ли они произведеніемъ водочнаго завода или оптоваго склада, а также винокуренаго завода, отпускаются въ мѣста ихъ продажи безъ всякихъ оправдательныхъ документовъ. Во всякое время торговли, лавочки эти должны быть открыты для ревизіи акцизного надзора, полиціи и чиновника казенной палаты, наблюдающаго за правильностью торговли по торговымъ документамъ. Въ городахъ и посадахъ лица, торгующія питьями, по билетамъ на мелочный торгъ (т. е. содержатели штофныхъ лавокъ), должны уплачивать извѣстный  $\%$  въ пользу городскихъ кассъ. Открытие заѣздныхъ домовъ разрѣшить въ деревняхъ, городахъ и посадахъ только

лицамъ выбраннымъ гминнымъ сходомъ въ деревняхъ, понятыми и лавниками магистратовъ въ городахъ и посадахъ. Заѣздные дома назначаются исключительно для рюмочной продажи на мѣстѣ, а также и на выносъ въ запечатанной стеклянной посудѣ, имѣющей этикетъ и печать завода или склада. Кромѣ торговыхъ документовъ никакихъ акцизныхъ свидѣтельствъ не требовать. Число заѣздныхъ домовъ въ селеніяхъ, посадахъ и городахъ опредѣляется тѣми же совѣтами пропорціонально населенію и дѣйствительнымъ нуждамъ мѣстности. При заѣздныхъ домахъ обязательно иметь помѣщеніе для посѣтителей и закуски. Кромѣ того разрѣшить въ городахъ и посадахъ рюмочную продажу питей въ трактирахъ, кондитерскихъ, ренсковыхъ погребахъ и различныхъ буфетахъ, какъ на выносъ, такъ и на мѣстѣ, тоже изъ стеклянной посуды имѣющей этикетъ и печать завода или склада. При этихъ заведеніяхъ должны быть также устроены помѣщенія для публики и необходимыя закуски.

Акцизный надзоръ обязанъ слѣдить: 1) чтобы въ штофныхъ лавкахъ не было откупоренныхъ бутылокъ и торговля производилась только на выносъ; 2) въ заѣздныхъ домахъ и другихъ питейныхъ заведеніяхъ, чтобы торговля производилась изъ стеклянной посуды размѣромъ включительно до одного ведра. Всѣ заведенія вообще, открытые въ городахъ, должны уплачивать сборъ въ городскія кассы. Для возможнаго расширенія свободы торговли право пропинаціи въ частныхъ владѣніяхъ и частныхъ городахъ Правительство должно взять на себя, вознаградивъ владѣльцевъ этого права пропорціонально доходу за послѣднія 5 лѣтъ.

За продажу питей лицами, не имѣющими на то права, таковыя должны быть подвергаемы денежному взысканію въ большемъ размѣрѣ, чѣмъ указано въ ст. 541, причемъ *денежное взысканіе не должно быть замѣняемо арестомъ*, какъ это дѣлается нынѣ, а въ случаѣ *несостоятельности виновнаю отвѣтствуетъ за него гмина*, къ которой онъ приписанъ, или же выселается изъ мѣста своего жительства въ Имперію, а пития конфискуются. Тому же взысканію должны подвергаться лица, уличенные въ проносѣ контрабанднаго вина, причемъ *самое вино конфискуется и продается съ торговъ содержателямъ оптовыхъ складовъ и владѣльцамъ водочныхъ заводовъ*, но никакъ не въ питейныя заведенія.

Содержатели штофныхъ лавокъ, за продажу питей распивочно или за найденные у нихъ питія въ деревянной или раскупоренной посудѣ, должны быть подвергнуты штрафу, въ первый разъ до 100 руб., во второй до 200 руб. въ третій до 300 руб., питія же конфискуются. Въ случаѣ несостоятельности ихъ должна отвѣтствовать за нихъ гмина, а въ противномъ случаѣ виновные должны быть выселены внутрь края.

Содержатели заѣздныхъ домовъ и другихъ питейныхъ заведеній за найденные у нихъ питія въ деревянной посудѣ, должны быть подвергнуты штрафу въ томъ же размѣрѣ и питія должны быть конфискованы. Въ случаѣ несостоятельности отвѣтствуетъ за нихъ совѣтъ, разрѣшившій открытие заведенія.

Наименьшій размѣръ оптовой продажи, разрѣшенной ст. 318 Устава о питейномъ сборѣ, слишкомъ малъ, что даетъ возможность содержателямъ пи-

тейныхъ заведеній, занимающимся водвореніемъ контрабандныхъ питей, продавать изъ своихъ заведеній контрабандный спиртъ цѣлыми боченками емкостью въ  $2^{8/10}$  ведра (9 гарнцевъ) безъ всякихъ оправдательныхъ документовъ, а потому необходимо продажу въ деревянной посудѣ оставить только для оптовой продажи въ бочкахъ емкостью не менѣе 30 ведеръ.

Всѣ питья, отпущенныя въ деревянной посудѣ, должны имѣть оправдательный документъ, а втулки бочекъ и боченковъ должны быть опечатаны печатью завода или склада. Отпускъ вина изъ винокуренныхъ, водочныхъ заводовъ и оптовыхъ складовъ, въ количествѣ менѣе 30 ведеръ, допустить только въ стеклянной, опечатанной посудѣ безъ всякихъ оправдательныхъ документовъ. Бандероли слѣдуетъ замѣнить особымъ сборомъ, взимаемымъ съ каждого градуса спирта, поступающаго на передѣлку на водочныхъ заводахъ. Напри-мѣръ, обложивъ еще одной копѣйкой съ градуса, устранился бы излишній трудъ на оклейку бандероли, за который уплачиваютъ также потребители, а при свободной рюмочной торговлѣ дополнительный сборъ съ водочныхъ заводовъ значительно превысилъ бы настоящій бандерольный доходъ, такъ какъ съ новыми правилами о водочномъ производствѣ значительно уменьшилось потребленіе сладкихъ водокъ, что было прежде въ большомъ употребленіи въ здѣшнемъ краѣ у крестьянъ и никогда не вызывало пьянства. Надзоръ акцизныхъ чиновниковъ за питейными заведеніями и штофными лавками значительно упростится и имъ возможно будетъ болѣе обратить вниманіе на винокуренные заводы.

3) Третьею мѣрою должно быть развитіе сельско-хозяйственного винокуренія.

Для того же, чтобы дать возможность владѣльцамъ мелкой собственности не знающимъ русскаго языка, производить винокуреніе при настоящихъ требованіяхъ акцизаго устава, необходимо на два или даже три заводы установить особыхъ надсмотрщиковъ, которымъ поручить веденіе книгъ и отчетовъ на винокуренныхъ заводахъ. Разъездныхъ же надсмотрщиковъ слѣдуетъ обеспечить лучше настоящаго, дабы привлечь на эту службу людей грамотныхъ и способныхъ. Мелкимъ сельско-хозяйственнымъ заводамъ, которые выкуриваютъ въ продолженіи периода не болѣе 4 т. ведеръ, необходимо увеличить процентъ перекура еще на 5%, который и отсчитывать имъ при готовомъ разсчетѣ всей выкурки. Прекрасно дѣйствующіе контрольные снаряды системы Сименса вовсе не обременяютъ винокуренныхъ заводчиковъ, а служатъ имъ отличнымъ контролемъ надъ винокурами и заводскими рабочими; необходимо только нѣсколько облегчить формальности при открытии винокуренныхъ заводъ, которыхъ усложняетъ работу, не принося существенной пользы дѣлу.

Можно возвысить нѣсколько цѣну торговыхъ свидѣтельствъ, вообще. Если на первый взглядъ покажется, что расходъ на увеличеніе пограничной стражи, хотя бы для опыта на одной западной границѣ Имперіи, былъ бы слишкомъ великъ, то стоитъ только обратить вниманіе на то, что увеличеніе пограничной стражи прекратитъ ввозъ контрабанднаго вина, что неминуемо разовьетъ въ краѣ сельско-хозяйственное винокуреніе и вмѣсто прусскаго спирта у насъ

будеть расходоваться спиртъ своеї выдѣлки, что повысить цифру питейного дохода.

Развитіе свободной торговли и указанныя мною условія раздробительной продажи питей должны вліять на уменьшеніе торговли контрабанднымъ виномъ, а отвѣтственность лицъ, уличенныхъ въ контрабандѣ, а также участіе общества повліяютъ на сокращеніе ввоза контрабанды. Затѣмъ необходимо, чтобы о каждомъ лицѣ, уличенномъ въ водвореніи контрабанды, сообщалось администраціи края и крайнія мѣры, какъ, напримѣръ, выселеніе съ мѣста жительства, принимались лишь тогда, когда лицо будетъ уличено во второй разъ и даже третій разъ. Наконецъ, увеличеніе акциза до 10 коп. за % при предложенномъ мною устройствѣ пограничной стражи и свободы торговли не было бы тяжелымъ бременемъ для населенія здѣшняго края. Къ тому же нужно имѣть въ виду, что не одинъ только контрабандный спиртъ составляетъ предметъ риска контрабандиста, а также и другіе товары подрывающіе интересы правительства, а слѣдовательно мѣры эти неминуемо должны вліять также и на возыщеніе таможеннаго дохода, не говоря уже о томъ благодѣтельномъ вліяніи, какое окажутъ онѣ на наше фабричное производство, развѣютъ сельско-хозяйственное винокуреніе, возвратятъ труду рабочія руки, увлекаемыя контрабанднымъ промысломъ, а тѣмъ самыемъ увеличать благосостояніе народнаго хозяйства и повысить курсъ нашего рубля.

Разница между акцизомъ съ питей у насъ и въ Пруссіи такъ велика, рискъ такъ заманчивъ, что никакія мѣры не могутъ повидимому уменьшить количества контрабанды и единственою мѣрою полезною можно было бы считать возможное уравненіе нашего акциза съ градуса спирта съ таковымъ въ Пруссіи. Если уменьшеніе акциза во всей Имперіи значительно уменьшило бы цифру бюджета питейного дохода, то не представилось ли бы возможнымъ уменьшить размѣръ акциза хотя бы на протяженіи 150 верстъ отъ границы. Уменьшивъ число акцизныхъ надсмотрщиковъ въ этой полосѣ, была бы возможность устроить корчменную стражу на этой линіи. Если эта корчменная стража и пропустить внутрь Имперіи дешевый спиртъ, то все таки онъ будетъ нашъ, оплаченный акцизомъ, а не прусскій, подрывающій нашу торговлю и стоимость рубля. По мнѣнію моему, уменьшеніе акциза можно было бы допустить до 6 коп. съ % и для большаго развитія сельско-хозяйственныхъ заводовъ, допустить въ нихъ учетъ только по контролльному снаряду, причемъ въ пользу заводчика предоставить % перекура пропорціонально выкуркѣ; для заводовъ, выкуривающихъ большее число ведеръ, процентъ могъ бы быть менѣе, чѣмъ для заводовъ съ менѣшой выкуркой, которые не могутъ имѣть улучшенныхъ аппаратовъ и хорошо устроенныхъ подваловъ, а потому усышка и утечка вина у нихъ больше, а слѣдовательно, существовать и конкурировать съ большими заводами могутъ они только имѣя въ своемъ распоряженіи большій перекуръ. Для успѣшнаго развитія винокуренія въ пограничной съ Пруссіею полосѣ нужно избавить заводчиковъ отъ стѣснительныхъ и ни къ чему не ведущихъ требованій акцизной системы, которая не имѣеть опредѣленныхъ границъ въ законѣ, гдѣ каждый управляющій, заводя

свои порядки и обезпеченія заводской посуды, вводить въ значительные расходы заводчиковъ и тѣмъ заставляетъ ихъ вовсе закрывать заводы. То, что было хорошо при одномъ управляющемъ, ничего не стоитъ при другомъ и потому выбрасывается и обезпеченія дѣлаются на ново. Съ введеніемъ контрольныхъ снарядовъ такъ увеличилась переписка и усложнилось веденіе заводскихъ книгъ, что рѣдкій владѣлецъ завода можетъ вести дѣло своими силами; содержать же отдѣльныхъ подвальныхъ и писцовъ не каждый въ состояніи. Предоставивъ заводу полную свободу въ выборѣ материаловъ и силы производства и допустивъ учетъ по контрольному снаряду, значительно облегчилось бы дѣло; надзоръ, обеспечивъ заводы отъ попытокъ къ устройству отвода, имѣлъ бы возможность чаше посещать заводы и слѣдить своевременно за поступленіемъ акциза. Быть можетъ нашлись бы лица, которые признали бы эту мѣру рискованною въ виду того, что общая цифра питейного дохода могла бы значительно упасть отъ уменьшенія акциза на 2 коп., но вѣдь это было бы только предположеніе, ни на чёмъ не основанное, тогда какъ увеличеніе числа заводовъ, облегченіе правилъ винокуренія, свобода торговли, о которыхъ сказано въ первой запискѣ, неминуемо подорвало бы сбытъ къ намъ прусского спирта, развило бы сельское хозяйство, подняло бы его культуру, стоимость земли, способствовало разведенію скотоводства и повліяло бы на цѣну нашей валюты. Если мысль эта могла бы найти поддержку въ комиссіи, то не трудно было бы измѣнить нѣкоторыя статьи устава, дабы обеспечить правильное, своевременное и полное поступленіе акцизного дохода за все вино, которое, за отчисленіемъ установленнаго % въ пользу заводчика, прошло чрезъ снарядъ и подлежитъ оплатѣ. Нѣтъ сомнѣнія, что эта мѣра дѣйствительнѣе всего могла бы вліять на уменьшеніе контрабанднаго спирта. Изъ таблицы, приложенной къ моей запискѣ, видно, что въ управлениі 2-хъ губерній наибольшее поступленіе акциза именно было въ 187<sup>3/4</sup> г., когда акцизъ былъ въ размѣрѣ 5<sup>1/2</sup> коп., что доказываетъ отсутствіе конкуренціи между нашимъ и прусскимъ спиртомъ и въ то же время наименьшее количество спирта было вывезено за границу безъ оплаты акцизомъ. Спросъ на спиртъ въ тотъ periodъ былъ значительно больше, что доказывается наиболѣе выкуркою относительно числа дѣйствующихъ въ томъ periodѣ заводовъ. Если бы причина паденія акцизного дохода по западной окраинѣ была вслѣдствіе злоупотребленій, допущенныхъ акцизнымъ надзоромъ на винокуренныхъ заводахъ, то послѣ ревизіи нашего и сосѣднихъ Управлений ревизоромъ Петропавловскимъ, и при новомъ почти составѣ Управлений, поступленіе акцизного дохода должно было бы быть значительнымъ; между тѣмъ опытъ настоящаго периода не далъ тѣхъ блестящихъ результатовъ, которые можно бы ожидать. Тѣ мелкія злоупотребленія, практикующіяся безъ всякаго участія акцизного надзора, которыхъ обнаруживаются иногда, по преимуществу на заводахъ, принадлежащихъ евреямъ, никакъ не могутъ вліять на цѣну спирта и поступленіе акцизного дохода и легко объясняются тѣми убийственными условіями, въ которыхъ поставлено у насъ винокуреніе. За одно ведро спирта въ 78° безъ акциза заводчикъ имѣеть барыша 60 коп., и этимъ онъ дол-

женъ оплатить продуктъ рабочихъ, % отъ затраченного капитала на заводъ и аппаратъ винокура, и содержаніе лошадей, приводящихъ въ движение конный приводъ завода. Понятно при этомъ, что барда, составляющая единственную цѣль заводчиковъ этого края, стоитъ слишкомъ дорого, а потому въ будущемъ можно ожидать только значительное уменьшеніе числа заводовъ, а никакъ ни развитіе этой промышленности; а слѣдовательно, паденіе цифры акцизаго дохода и прогрессивное развитіе той же промышленности нашихъ сосѣдей, отъ которой несетъ потерю не только торговля наша, но и все населеніе здѣшняго края. Цифровыя данныя, ловко собранныя на прусской сторонѣ о количествѣ водворяемаго къ намъ спирта, могли бы еще болѣе рельефно убѣдить въ крайней необходимости измѣнить самую систему взиманія акцизаго дохода въ здѣшнемъ краѣ, находящемся въ совершенно другихъ условіяхъ, чѣмъ заводы средней полосы Россіи.

ТАБЛИЦА

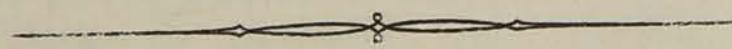
числа дѣйствовавшихъ винокуренныхъ заводовъ съ показаніемъ выкури въ % безводнаго спирта по Калишско-Петроковскому Акцизному Управлению за періоды 18<sup>69</sup>/70, 18<sup>73</sup>/74, 18<sup>75</sup>/76 и 18<sup>80</sup>/81 гг.

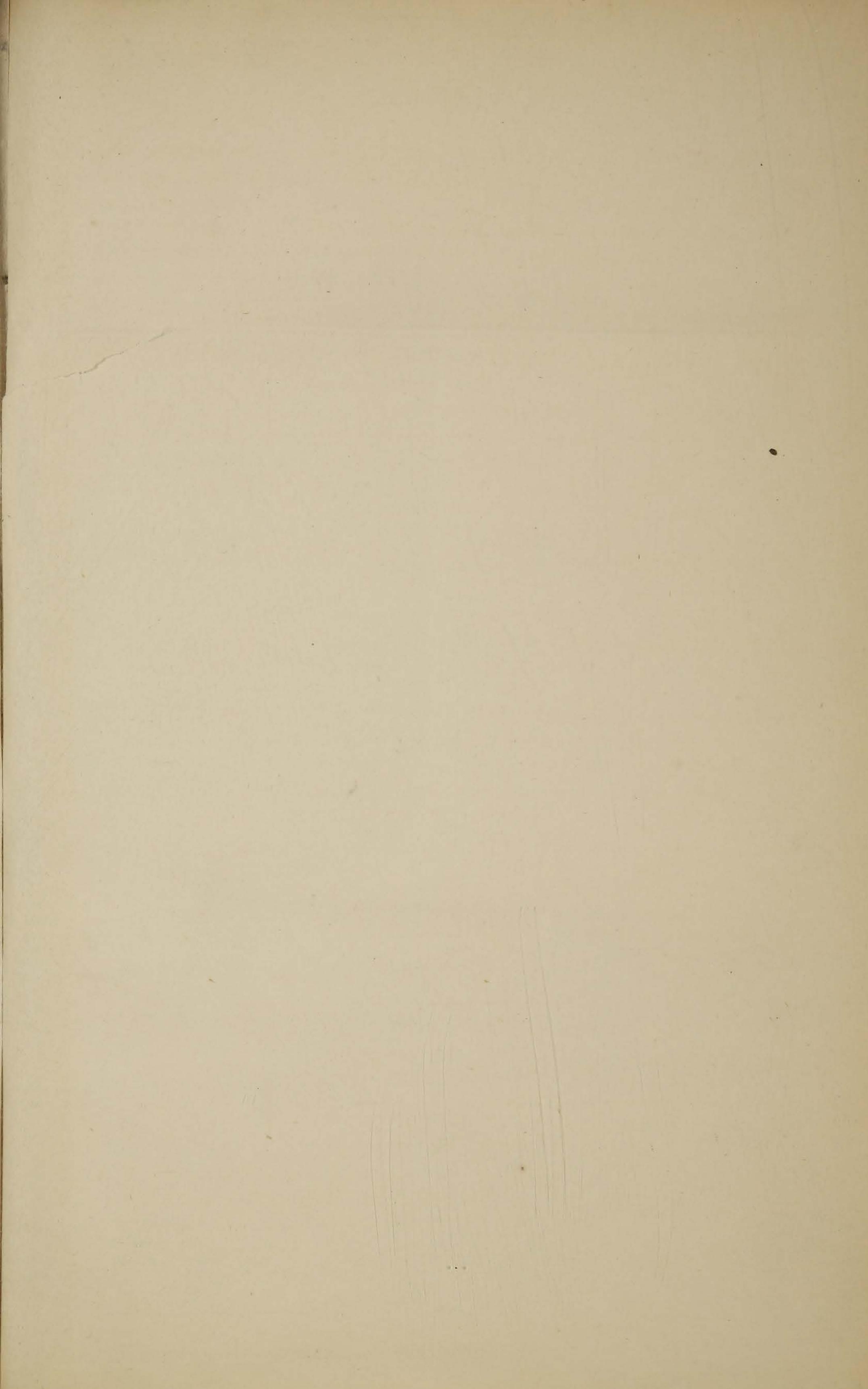
Періоды винокуренія.	Число дѣй- ствовавшихъ заводовъ.	Общее количество % винокуренного спирта на виноку- ренныхъ заводахъ.	Въ томъ числѣ по- лучено % спирта по нормѣ съ при- счетомъ подлежа- щаго оплатѣ акци- зомъ.	Перекуръ въполь- зу заводчика осво- божденный отъ оп- латы акцизомъ.
18 <sup>69</sup> /70 г.	412	136.954,131,4	116.846,067,6	20.108,063,8
18 <sup>73</sup> /74 »	238	97.880,350,2	88.929,274,94	8.951,075,26
18 <sup>75</sup> /76 »	201	82.408,584,3	74.471,536,1	7.937,048,2
18 <sup>80</sup> /81 »	147	74.610,872,6	70.743,506,5	3.867,366,1

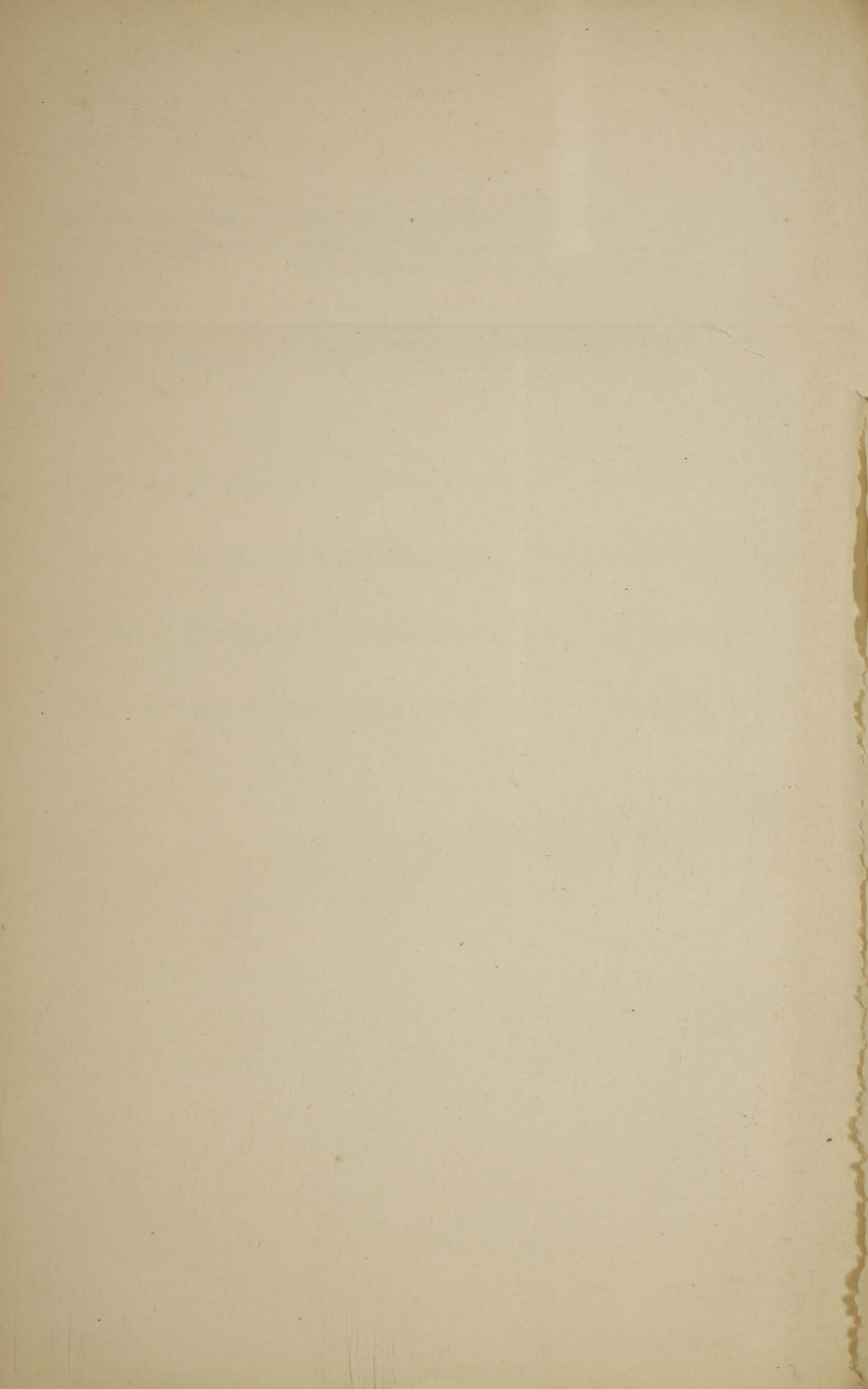
ТАБЛИЦА

высылаемаго вина за границу безъ оплаты акцизомъ и оставленнаго  
въ краѣ нормальнаго вина съ оплатою акцизомъ въ періоды 18<sup>69/70</sup>,  
18<sup>73/74</sup>, 18<sup>75/76</sup> и 18<sup>80/81</sup> гг.

Періоды.	Нормальное вино вывезенное за границу.	Нормальное вино оставленное въ краѣ съ платежемъ акциза.	Акцизъ за % спирта.	Всего на сумму.	
				Рубли.	Коп.
18 <sup>69/70</sup> г.	39.389,831,2	77.456,236,4	4	3.098,249	45 $\frac{1}{2}$
18 <sup>73/74</sup> »	20.592,575,15	68.336,679,79	5 $\frac{1}{2}$	3.758,518	48 $\frac{3}{4}$
18 <sup>75/76</sup> »	35.465,465,8	39.006,070,3	7	2.730,424	92 $\frac{1}{4}$
18 <sup>80/81</sup> »	21.399,665,85	49.343,840,65	7	3.454,068	84 $\frac{1}{2}$

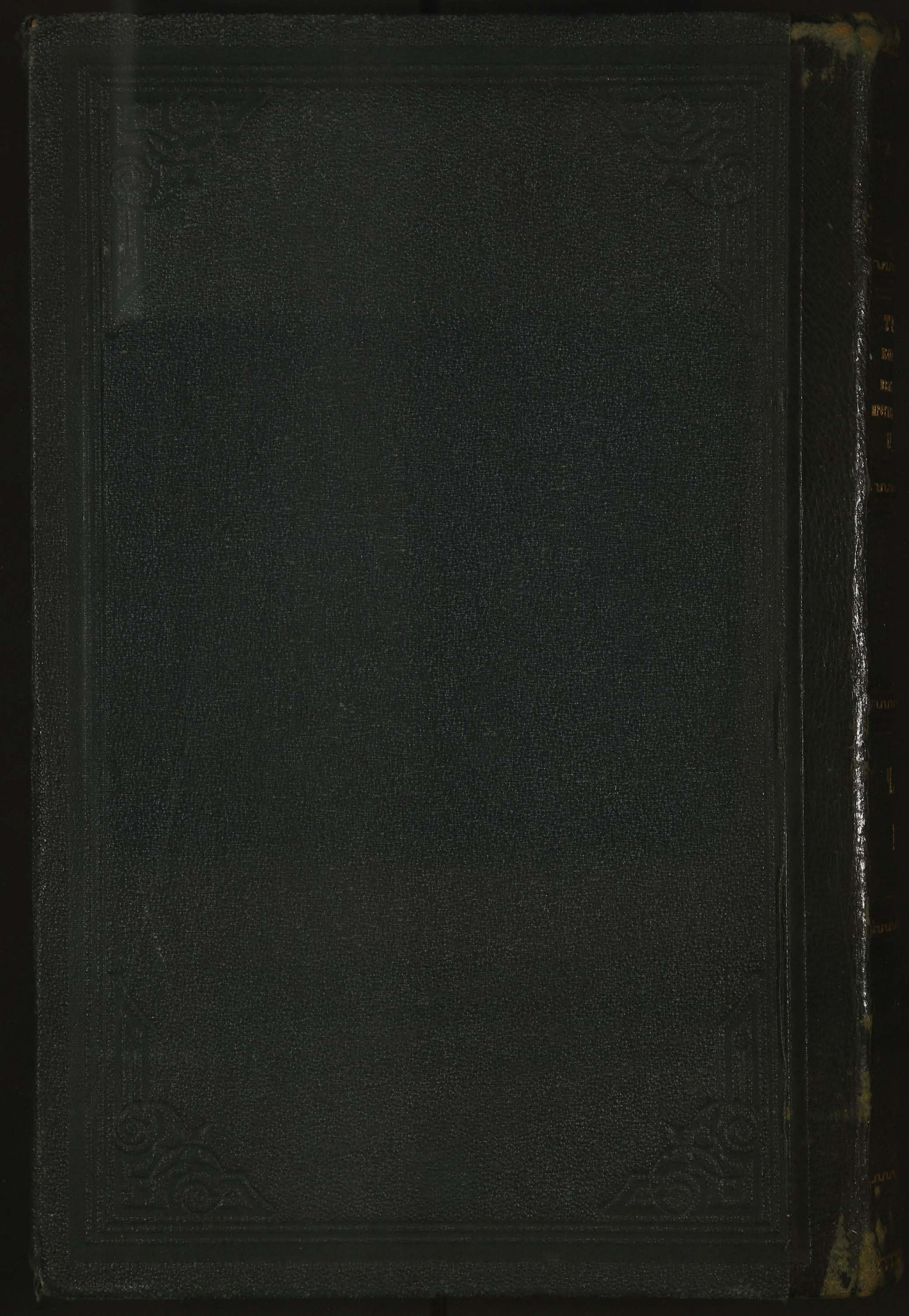














Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч

Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч

**ТРУДЫ  
КОММИССИИ  
по  
ИЗЫСКАНИЮ ИМЪРЬ  
ПРОТИВЪ КОНТРАБАНДЫ  
ШАТЕЙ**

Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч

Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч

**Ч. I - II.**

**1884.**

Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч

Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч Ч