21058

1078
23778

ИСТОРИЧЕСКІЙ ОБЗОРЪ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХЪ, ОБЩЕСТВЕННЫХЪ и ЧАСТНЫХЪ

КРЕДИТНЫХЪ УСТАНОВЛЕНІЙ

ВЪ РОССІИ.

Составилъ **Я. И. Печеринъ.**

БИБЛІОТЕКА
Ученаго Комитета Мин. Фин.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія В. Ѳ. Киршбаума, д. М-ва Финансовъ, на Дворцовой площ.
1904.



2078

Библіотека Ученаго Комитета Мин. Фин.

ИСТОРИЧЕСКІЙ ОБЗОРЪ

2378

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХЪ, ОБЩЕСТВЕННЫХЪ и ЧАСТНЫХЪ

КРЕДИТНЫХЪ УСТАНОВЛЕНІЙ

ВЪ РОССІИ.

Составилъ **Я. И. Печеринъ.**

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія В. Ѳ. Киршбаума, д. М-ва Финансовъ, на Дворцовой площ.

1904.

39

Библиотека СССР

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПУБЛИЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

БИБЛІОТЕКА
Ученаго Комитета Мин. Фин.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стр.

Глава I.

А. Долгосрочные Правительственные банки.

I. О Государственномъ банкѣ для Дворянства 1
II. О Государственномъ Заемномъ банкѣ. 3
Составъ Заемнаго банка. . . . . —
О вкладахъ 4
О прекращеніи выдачи ссудъ. 6
О возобновленіи ссудъ изъ банка 7
О штатѣ Заемнаго банка. 11
О пониженіи процентовъ на вклады 12
Послѣдствія пониженія процентовъ. 14
III. Вдовья, Ссудная и Сохранная Казны 17
Приказы Общественнаго Призрѣнія. 19
IV. О вспомогательномъ банкѣ для Дворянства или 25-ти лѣтней экспедиціи. 20
V. О подчиненіи всѣхъ казенныхъ кредитныхъ установленій вѣдѣнію Министра Финансовъ. 23
О пріостановленіи выдачи ссудъ изъ казенныхъ кредитныхъ установленій подъ залогъ населенныхъ имѣній. 25
VI. О коренномъ преобразованіи казенныхъ банковыхъ установленій 26
Объ устройствѣ земскихъ банковъ 28
VII. Долгосрочныя общественныя кредитныя учрежденія, основанныя на началѣ взаимнаго кредита, на производство ссудъ подъ залогъ недвижимаго имущества 37
а) подъ залогъ городскихъ построекъ . . . . . —
Городскія Кредитныя общества: 1. С.-Петербургское. 2. Московское 3. Рижское, 4. Рижское Ипотечное, 5. Ревельское, 6. Варшавское, 7. Одесское, 8. Лодзинское 37
9. Калишское, 10. Кіевское, 11. Кронштадское, 12. Курляндское, 13. Лифляндское, 14. Люблинское, 15. Минское, 16. Петроковское, 17. Плоцкое, 18. Тифлисское. Житомирское, Радомское, Николаевское, Ченстоховское, Бакинское, Кѣлецкое, Ломжинское, Сувалкское, Сѣдлецкое, Кишиневское, Ростовское на Дону. 38
б) ссуды долгосрочныя подъ залогъ земельной собственности. —
1. Эстляндское Дворянское земельное Кредитное общество. . . . . —
2. Лифляндское Дворянское земельное Кредитное общество . . . . —
3. Земское Кредитное общество губерній Царства Польскаго . . . 39
4. Курляндское Кредитное общество. . . . . —
5. Земскій Херсонскій банкъ . . . . . —
6. Общество Взаимнаго Поземельнаго Кредита (Центральное) . . . —
VIII. 2-й родъ долгосрочныхъ общественныхъ кредитныхъ учрежденій, основанныхъ на началѣ акціонерномъ, для производства ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имѣній. 42
1. Харьковскій земельный банкъ. . . . . —
2. Полтавскій земельный банкъ. . . . . —
3. Тульскій земельный банкъ. . . . . —
4. Кіевскій земельный банкъ. 43

Стр.

5. Нижегородско-Самарскій земельный банкъ . . . . . —
6. Московскій земельный банкъ. . . . . —
7. Ярославско-Костромской земельный банкъ 44
8. Виленскій земельный банкъ.. . . . . —
9. Бессарабско-Таврическій земельный банкъ. . . . . —
10. Донской земельный банкъ. . . . . —
11. С.-Петербургскій центральный . . . . . —
12. Тифлисскій Дворянскій земельный банкъ. 45
13. Михайловскій Дворянскій земельный банкъ въ г. Кутаиссѣ . . —

IX. О прежнихъ Городскихъ общественныхъ банкахъ, дѣйствующихъ на особыхъ основаніяхъ. 45

1. Вологодскій банкъ . . . . . —
2. Анфилатовскій банкъ. 46
3. Ларинскій банкъ. 50
4. Осташковскій банкъ 51
5. Иркутскій Медвѣдниковой банкъ 55
6. Попова въ г. Верхотурьѣ (Пермской губ.). 62
7. Торговая Касса въ г. Ригѣ. 65
8. Учетная Касса въ г. Ригѣ 67
9. Жукова банкъ въ г. Порховѣ. 70
10. Попова банкъ въ г. Томскѣ 72
11. Общественный банкъ въ г. Пензѣ. 75
12. » » » » Устюгѣ (Волог. губ.) . . . . . —
13. » » » » Либавѣ. . . . . —
14. » » » » Зарайскѣ (Рязан. губ.) 76
15. » » » » Ростовѣ (Ярос. губ.). . . . . —
16. » » » » Коломнѣ (Моск. губ.) . . . . . —
17. » » » » Казани 77
18. » » » » Архангельскѣ. . . . . —
19. » » » » Ирбитѣ (Перм. губ.). . . . . —
20. Александровскій Дворянскій банкъ въ г. Нижнемъ-Новгородѣ . —
21. Калужскій общественный банкъ братьевъ Малютиныхъ 83

X. О Крестьянскомъ Государственномъ банкѣ 86
XI. О Государственномъ Дворянскомъ банкѣ 94

Глава II.

Б. Правительственныя краткосрочныя установленія.

I. О Коммерческихъ портовыхъ банкахъ. 106
II. Учетныя конторы при Ассигнаціонномъ банкѣ 108
III. Государственный Коммерческій банкъ. 109
О преобразованіи Коммерческаго банка въ Государственный . . . 116

Глава III.

I. Общества взаимнаго кредита краткосрочныхъ ссудъ 120
II. Частные акціонерные коммерческіе банки. 124
Заключеніе. 127

Глава IV.

Объ учрежденіяхъ, установленныхъ для завѣдыванія кредитною частью.

1. Комитетъ уполномоченныхъ для внѣшнихъ государственныхъ займовъ. 130
2. Контора придворныхъ банкировъ и коммиссіонеровъ 131
3. Третье отдѣленіе Канцеляріи Министра Финансовъ. 135
4. Особенная Канцелярія по Кредитной Части 137
5. Совѣтъ Государственныхъ кредитныхъ установленій 141

БИБЛІОТЕКА
Ученаго Комитета Мин. Фин.

Глава I.

Долгосрочныя кредитныя установленія: Правительственныя, общественныя и частныя.

I.

О Государственномъ Банкѣ для Дворянства.

До 1754 года въ Россіи не было ни казенныхъ, ни общественныхъ кредитныхъ установленій подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ. Нуждавшіеся въ займѣ денегъ обращались къ частнымъ лицамъ, которыя, въ обезпеченіе займа, требовали вѣрныхъ залоговъ и выдавали деньги за весьма высокіе проценты — по 12% и больше, и часто съ условіемъ, что, въ случаѣ невыкупа залога въ назначенный срокъ, залогъ, хотя бы онъ стоилъ гораздо дороже занятыхъ денегъ, обращался въ собственность ростовщика. Такимъ образомъ многіе дворяне, имѣвъ нужду въ деньгахъ, закладывали частнымъ ростовщикамъ свои деревни и, часто, за малые долги, лишались своихъ дорогихъ имѣній.

Для прекращенія таковыхъ несправедливыхъ пріобрѣтеній ростовщиками дворянскихъ населенныхъ имѣній и для пониженія во всемъ государствѣ процентныхъ денегъ при займахъ, Императрица Елизавета Петровна, 1 Мая 1753 года, дала Сенату указъ, въ которомъ повелѣла: имѣть Сенату сужденіе объ учрежденіи, изъ казенныхъ суммъ, Государственныхъ Банковъ для Дворянства и для купечества.

Въ исполненіе этого указа, Сенатъ, имѣвъ разсужденіе по означенному предмету, въ Мартѣ 1754 года, постановилъ: учредить въ С.-Петербургѣ два Банка, а именно: Государственный Банкъ для Дворянства и Коммерческій—для купечества, на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Оборотный капиталъ Банка для Дворянства, на первый разъ, опредѣлить въ 750.000 рублей.

2) Открыть при Сенатѣ Конторы Банка: одну—въ Санктъ-Петербургѣ съ капиталомъ въ 250.000 рублей, а другую въ Москвѣ—съ капиталомъ въ 500.000 рублей.

3) Изъ этихъ Конторъ производить выдачу ссудъ россійскому дворянству, а иностраннымъ только тѣмъ, кои въ Россіи въ вѣчномъ подданствѣ находятся, *по 6% годовыхъ*.

4) Ссуды выдавать подъ залогъ населенныхъ имѣній, каждому лицу отъ 500 до 10.000 рублей, срокомъ на одинъ годъ, а разсрочку допускать не болѣе трехъ лѣтъ; затѣмъ залогъ продавать аукціоннымъ обыкновеніемъ, съ возвратомъ заемщику излишней суммы.

5) Для осторожнѣйшаго возвращенія выданныхъ денегъ, ссуды производить не только подъ вѣрный залогъ, но и требовать поручителей изъ надежнѣйшихъ лицъ.

6) Если кто изъ россійскихъ дворянъ будетъ просить въ заемъ денегъ и при этомъ объявитъ, что у него на потребную сумму недвижимаго имѣнія нѣтъ, и что въ этой суммѣ будутъ у него поручители, люди знатные и зажиточные, и тѣ поручители на такую отвѣтственность согласятся; то, по усмотрѣнію Банковой Конторы, такимъ людямъ просимыя деньги давать.

7) Кто изъ россійскаго дворянства будетъ просить изъ Банка взаймы денегъ, для выкупа ими своихъ деревень, заложенныхъ у частныхъ лицъ, тогда давать взаймы съ поруками и при томъ строго наблюдать, чтобы данными изъ Банка деньгами тѣ деревни были выкуплены и тотъ, у кого деревни были заложены, самъ своею рукою долженъ надписать въ Конторѣ Банка, при присутствующихъ, пріемъ денегъ на своей закладной. Тѣмъ же лицамъ, коихъ деревни объявлены будутъ заложенными въ двухъ рукахъ, изъ Банка денегъ отнюдь не давать.

Всѣ эти положенія Высочайше одобрены были 13 Мая 1754 г. [1]).

Дворянскій Банкъ учрежденъ былъ при Сенатѣ. (Коммерческій—при Коммерцъ-Коллегіи съ оборотнымъ капиталомъ въ 500.000 руб.).

Учрежденіе Банка для дворянства не могло оказать того дѣйствія, для котораго онъ предназначался, т. е. не могло уменьшить укоренившагося *лихоимства*. Причиною тому была незначительность оборотнаго капитала, сперва 750.000 рублей, а впослѣдствіи до 6 милл. рублей. Нуждающихся являлось очень много, Банкъ не въ состояніи былъ удовлетворить всѣхъ, и лихоимство частныхъ лицъ возрастало для разорительности помѣщиковъ. Наконецъ, по случаю злоупотребленій, возникшихъ въ этихъ Банкахъ, они по указу Императора Петра III, 26 Іюня 1762 г., были закрыты. Указъ этотъ гласитъ: учрежденные для Дворянства и купечества здѣсь и въ Москвѣ Банки имѣли служить для вспоможенія всему обществу; но Намъ извѣстно, что слѣдствіе весьма мало соотвѣтствовало намѣренію и банковыя деньги оставались по большей части въ однѣхъ рукахъ, въ кои розданы съ самаго начала; сего ради повелѣваемъ: въ розданныхъ въ заемъ деньгахъ отсрочекъ болѣе не дѣлать и всѣ оныя неотложно собрать и ожидать Нашего дальнѣйшаго указа».

---

[1]) Полн. Собр. Зак. т. XIV № 10235.

II.

О Государственномъ Заемномъ Банкѣ.

Императрица Екатерина II приняла рѣшительныя мѣры, какъ противъ лихоимства, такъ для облегченія долговъ и сохраненія дворянскихъ имѣній въ ихъ родахъ. Манифестомъ 28 Іюня 1786 г., въ день двадцатипятилѣтія восшествія на престолъ, Она установила: во 1-хъ, *законные* при займѣ *проценты*, повелѣвъ: „чтобы ни казна, ни кто либо изъ частныхъ людей, во всемъ государствѣ, при ссудѣ денегъ, не взимали больше какъ *пять процентовъ* (5%) со ста и всякъ корыстолюбецъ, изобличенный въ гнусной лихвѣ, да накажется лишеніемъ всего своего капитала, въ лихвенный заемъ отданнаго, въ пользу Приказа Общественнаго Призрѣнія того мѣста, гдѣ произошло преступленіе противъ закона; во 2-хъ, учредить *Государственный Заемный Банкъ*, куда велѣно передать капиталы упраздненныхъ банковъ и сверхъ того изъ Ассигнаціоннаго Банка *33 милл. руб.*; изъ нихъ 22 милл. руб. на раздачу взаймы для россійскаго дворянства, подъ залоги населенныхъ имѣній, а 11 милл. руб. для городовъ, подъ залогъ домовъ и заводовъ съ таковымъ размѣромъ, чтобы дворяне, учинившіе изъ сихъ денегъ заемъ, платили росту ежегодно по 5%, да по 3% въ уплату капитала; а города по 4%, да по 3% тоже въ уплату капитала; первые въ теченіе *двадцати*, а вторые въ теченіе *двадцати двухъ* лѣтъ выплатили бы такимъ образомъ весь занятый капиталъ.

23 Декабря 1786 г. Высочайше утвержденъ уставъ Государственнаго Заемнаго Банка, и въ тотъ же день учреждена при Заемномъ Банкѣ *Страховая Экспедиція*, для пріема на страхъ отъ огня, какъ тѣхъ каменныхъ домовъ, заводовъ и фабрикъ, которые заложены въ Банкѣ (что при залогѣ непремѣнно требовалось), такъ и для всѣхъ, желающихъ страховать таковые дома и строенія отъ огня.

Составъ Заемнаго Банка.

Для общихъ распоряженій и разрѣшеній установлено *Правленіе Заемнаго Банка*; оно сперва состояло изъ Главнаго Директора и 6-ти совѣтниковъ, опредѣляемыхъ Высочайшею властью.

Главный Директоръ увольнялся отъ ежедневнаго присутствія въ Правленіи и подписанія текущихъ дѣлъ; но всякій разъ, гдѣ дѣло требовало особливаго уваженія, онъ долженъ былъ предсѣдательствовать въ Правленіи. Правленіе посылало въ Банкъ письменные приказы, а отъ него получало рапорты.

При Правленіи было двѣ экспедиціи: а) счетныхъ дѣлъ и б) письмоводства.

Банкъ былъ мѣсто исполнительное, въ которомъ дѣлами завѣдывали 12 директоровъ, изъ коихъ два были избираемы купечествомъ Обязанность Банка вообще состояла: 1) въ пріемѣ и выдачѣ суммъ, какъ своихъ, такъ и вкладчиковъ, 2) въ наблюденіи за порядкомъ и вѣрностью счетовъ и въ сношеніяхъ, посредствомъ переписки, со всѣми мѣстами и лицами; 3) по истеченіи каждаго мѣсяца—въ освидѣтельствованіи денежной казны противъ пастольныхъ реестровъ и книгъ кассирскихъ и бухгалтерскихъ, и 4) по окончаніи года — въ составленіи отчетныхъ вѣдомостей.

Желающій сдѣлать въ Банкѣ заемъ подъ недвижимое имѣніе долженъ былъ подать о томъ прошеніе въ Банкъ и при немъ представить на закладываемое имѣніе свидѣтельство Палаты Гражданскаго Суда той губерніи, гдѣ имѣніе находится, удостовѣряющее, что имѣніе принадлежитъ просителю и что никакихъ исковъ и запрещеній нѣтъ и казенной недоимки не числится. Представившіе таковыя свидѣтельства получали изъ Банка ссуду подъ населенныя имѣнія по 40 руб. на каждую ревизскую душу на 20 лѣтъ, а подъ дома, фабрики и заводы на 22 года. Заложенное имѣніе въ Банкѣ, пока оно состоитъ въ закладѣ, не подвергалось ни описи, ни какому другому взысканію ни по казеннымъ, ни по частнымъ искамъ. Если же заемщикъ пожелалъ бы продать, заложенное въ Банкѣ, имѣніе другому лицу, то это дозволялось; но покупщикъ долженъ былъ принять на себя всѣ обязательства предъ Банкомъ.

О вкладахъ.

Какъ Заемный Банкъ не только давалъ взаймы, но и принималъ на проценты капиталы, ввѣряемые ему частными лицами, то постановлено было *за неизмѣнный законъ*, что никакое правительственное мѣсто не имѣло власти требовать денежныхъ суммъ вкладчиковъ, ни конфисковать ихъ ни за какія преступленія. Это относилось какъ къ русскимъ подданнымъ, такъ и ко всѣмъ иностранцамъ, хотя бы послѣдовала явная война между Россіею и тою державою, которой подданными они состояли. На внесенныя вкладчиками суммы Банкъ выдавалъ вкладчикамъ свои *билеты*. Таковые билеты, если въ нихъ особливо препятствующихъ условій не было вписано, могли ходить изъ рукъ въ руки съ надписями, какъ векселя. Если же билетъ какимъ либо образомъ былъ утраченъ, то вкладчикъ долженъ былъ немедленно увѣдомить о томъ Банкъ и напечатать въ газетахъ обѣихъ столицъ объ этой утратѣ, и если, по прошествіи года, никто не явится и не докажетъ свое право на переводъ билета, то всякое отъ посторонниихъ лицъ требованіе и самый билетъ утраченный считался уничтоженнымъ, а вкладчику выдавался, на ту же сумму, новый билетъ

Банкъ удовлетворялъ вкладчиковъ процентами по расчету со дня вклада по день выдачи и возвращалъ вклады, менѣе 10 тысячъ рублей, по востребованію; но если капиталъ превышалъ 10 тысячъ, то черезъ 7 дней; а если былъ въ 100 тыс., то должно было предувѣдомить Банкъ за 2 мѣсяца до срока, 500 тыс. руб. — за 3 мѣсяца, а о милліонѣ давать знать Банку за 4 мѣсяца.

До 1802 г. Заемный Банкъ состоялъ подъ покровительствомъ и въ непосредственномъ вѣдѣніи Его Императорскаго Величества; по манифесту 8 сентября 1802 г., объ учрежденіи Министерствъ, всѣ Государственные Банки подчинены были вѣдѣнію Министра Финансовъ; а потому и дѣла по Заемному Банку находятся въ Архивѣ Особенной Канцеляріи по Кредитной части только начиная съ 1802 г.

По всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ 23-го марта 1803 года послѣдовало Высочайшее соизволеніе, въ случаѣ если заемщики, подвергшіеся, за неплатежъ въ срокъ, описи ихъ имѣній, представили на мѣсто себя другихъ къ платежу занятой ими суммы, то имѣніе ихъ освобождалось изъ описи, лишь бы кто на себя переводилъ долгъ, имѣлъ равный залогъ и принялъ на себя всѣ обязательства прежняго заемщика [1]).

Указомъ Правительствующаго Сената, отъ 31-го Августа 1803 г. за № 14461, было разъяснено всѣмъ Палатамъ Гражданскаго Суда, чтобы онѣ, въ обезпеченіе Заемнаго Банка вѣрностью залоговъ, не только на деревни, но и на всякія каменныя зданія, какъ-то: дома, заводы, фабрики и т. п., отбирали предварительно отъ городскихъ думъ и другихъ мѣстъ, коимъ тѣ зданія подвѣдомы, подробныя свѣдѣнія о о строеніяхъ съ оцѣнкою оныхъ и удостовѣренімъ, что они подлинно собственность того, кто намѣренъ ихъ представить въ залогъ Банку въ спорѣ, закладѣ и подъ запрещеніемъ не состоятъ, и уже тогда давали надлежащія свидѣтельства [2]).

По Высочайшему указу, данному Правительствующему Сенату 29-го Іюня 1804 г. назначено содержаніе завѣдывающему всѣми частями Заемнаго Банка наравнѣ съ содержаніемъ Управляющаго Ассигнаціоннымъ Банкомъ [3]).

Высочайшимъ указомъ, 3-го Октября 1806 года, послѣдовавшимъ на имя Министра Финансовъ, повелѣно: вмѣсто установленныхъ частнымъ вкладчикамъ 5%, производить всѣмъ Приказамъ Общественнаго Призрѣнія на ихъ капиталы по 6% ежегодно [4]).

---

[1]) Дѣло № 16, 1803 г.
[2]) Дѣло № 73; 1803 г., III Отд. Канц. Министра Финансовъ.
[3]) Дѣло № 45, 1804 г.
[4]) Дѣло № 86, 1806 года.

Въ началѣ выдача ссудъ производилась безразлично золотомъ, серебромъ или ассигнаціями; но по причинѣ значительнаго возвышенія курса на золото и серебро, по всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ, 10-го Апрѣля 1809 г., прекращена выдача ссудъ золотомъ и серебромъ [1]).

О прекращеніи выдачи ссудъ Заемнаго Банка.

По военнымъ обстоятельствамъ, для доставленія большихъ средствъ Государственному Казначейству, журналомъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденымъ 15-го Іюля 1812 г., постановлено: всѣ выдачи взаймы изъ казенныхъ мѣстъ, въ томъ числѣ и изъ Заемнаго Банка, прекратить, и Банкъ съ того времени по 1824 г. производилъ ссуды частнымъ лицамъ только по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, въ уваженіе особыхъ заслугъ и обстоятельствъ; отъ того производство ссудъ изъ Банка въ этотъ промежутокъ времени было довольно незначительное; между тѣмъ вклады, вносимые казною и частными лицами, лежали безъ употребленія, а Банкъ за нихъ обязанъ былъ платить проценты. Вслѣдствіе этого въ 1822 г., бывшій тогда Министръ Финансовъ, графъ Гурьевъ внесъ въ Государственный Совѣтъ записку о закрытіи Заемнаго Банка для вкладовъ, а собственный капиталъ его, составляющій до 16.000,000 р., употребить на составленіе капитала страховаго и на обращеніе онаго въ ссуду, для поощренія промышленности и мануфактурной и заводской. Причины къ закрытію представлены въ запискѣ слѣдующія:

1) Обращеніе въ Заемномъ Банкѣ вкладовъ на проценты, неимѣющихъ опредѣленныхъ сроковъ, этому установленію вовсе несвойственно, потому что Банкъ долженъ производить ссуды на сроки отдаленные, а самъ возвращать вклады по востребованію.

2) Хотя пріемъ таковыхъ вкладовъ допущенъ былъ манифестомъ 1786 г., но Правительство имѣло тогда въ виду выдавать ихъ въ ссуду подъ учетъ векселей и товаровъ; стеченіе разныхъ обстоятельствъ устранило это предположеніе и навлекло впослѣдстіи важныя неудобства, какъ-то: накопленіе въ Банкѣ капиталовъ, впрасднѣ лежащихъ.

При разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ проекта положеній о ссудѣ для промышленности и учрежденія Страховой Конторы послѣдовали разныя мнѣнія и открылись нѣкоторыя обстоятельства, потребовавшія новыхъ соображеній; а потому дѣло это, по Высочайшему повелѣнію, было пріостановлено [2]).

---

[1]) Дѣло № 1, 1808 года.

[2]) Дѣло № 37, 1822 года, III Отд. Канц. М. Ф.

Возобновленіе ссудъ изъ Заемнаго Банка.

По вступленіи въ Управленіе Министерствомъ Финансовъ Е. Ф. Канкрина, 13-го Мая 1824 г. внесена имъ въ Государственный Совѣтъ записка *объ открытіи ссудъ изъ Заемнаго Банка*, и 4-го Іюня того же года послѣдовало Высочайшее разрѣшеніе на возобновленіе изъ Банка ссудъ владѣльцамъ недвижимыхъ имѣній, для поддержанія и распространенія хлѣбопашества, фабрикъ и всякой общеполезной промышленности, и вмѣстѣ съ тѣмъ утверждены новыя положенія о займахъ и новый штатъ Банкъ [1]).

По новому положенію Заемный Банкъ производилъ ссуды: на 24 года, на 12 и на 8 лѣтъ, смотря по желанію заемщиковъ и по роду представляемыхъ ими залоговъ.

По займамъ 24-хъ и 12-ти лѣтнимъ уплачивались ежегодно проценты и часть капитала по расчетамъ, а по займамъ 8-ми-лѣтнимъ уплачивались также ежегодно проценты; капиталъ же представлялось заемщику уплатить: или вдругъ по истеченіи 8-ми-лѣтняго срока, или каждый годъ по тысячамъ.

Количество займа въ однѣ руки назначалось не менѣе 5,000 р. и не болѣе 500,000 рублей. Ежели же заемщикъ просилъ въ ссуду болѣе 500,000 рублей, то онъ могъ быть удовлетворенъ, сверхъ 500,000 рублей въ видѣ новаго займа, и только тогда, когда всѣ прочія требованія въ день выдачи были уже удовлетворены.

Займы производились подъ залогъ:

1) Недвижимыхъ населенныхъ имѣній.

2) Домовъ каменныхъ въ С.-Петербургѣ.

3) Фабричныхъ строеній и крестьянъ къ нимъ приписанныхъ

и 4) Крестьянъ, къ горнымъ заводамъ приписанныхъ.

Населенныя имѣнія не иначе принимались въ залогъ, какъ цѣлыми селеніями и деревнями со всѣми ихъ угодьями и принадлежностями.

Подъ залогъ жилыхъ каменныхъ домовъ въ С.-Петербургѣ выдавались ссуды только на 12 и 8 лѣтъ. Точно также и фабричныя строенія, находящіяся въ чертѣ гор. С-.Петербурга; но подъ фабрики Банкъ производилъ ссуды не иначе, какъ съ разрѣшенія Министра Финансовъ. При производствѣ ссудъ подъ фабричныя имѣнія наблюдалось, чтобы, приписанные къ онымъ, крестьяне имѣли надлежащую осѣдлость и не менѣе 3-хъ десятинъ земли на каждую ревизскую душу.

Ссуды изъ Заемнаго Банка Государственному Казначейству и частнымъ лицамъ безъ залоговъ и безъ процентовъ выдавались только по Высочайшимъ повелѣніямъ.

Затѣмъ всѣ статьи прежняго устава, не отмѣченныя новымъ, остались въ своей силѣ.

---

[1]) Дѣло № 34, 1824 г., III Отд. К. М. Ф.

Въ 1825 году возникло предположеніе учредить при Заемномъ Банкѣ *Страховую Контору* на акціяхъ, которыя предположено раздѣлить такимъ образомъ, чтобы двѣ трети принадлежали Банку и Опекунскому Совѣту, а только одна треть городскимъ думамъ и частнымъ лицамъ. Проектъ этотъ былъ разсмотрѣнъ и исправленъ въ Государственномъ Совѣтѣ; но, при представленіи его на Высочайшее утвержденіе, Государю Императору благоугодно было повелѣть: „призвать нѣкоторыхъ изъ прежнихъ учредителей предположенной частной страховой компаніи въ Комитетъ Финансовъ, объясниться съ ними, нельзя ли устроить частную компанію на такихъ началахъ, кои болѣе бы соотвѣтствовали предположенію Государственнаго Совѣта“. По обсужденіи этого дѣла въ Комитетѣ Финансовъ, положено было представить въ Государственный Совѣтъ проектъ объ учрежденіи частнаго страховаго общества, которое 27 Іюля 1827 г. Высочайше утверждено подъ именемъ: *Россійскаго Страховаго отъ огня Общества* и въ указѣ объ учрежденіи этого Общества, данномъ Правительствующему Сенату, между прочимъ, повелѣно: застрахованныя въ ономъ имущества принимать залогомъ по ссудамъ изъ Заемнаго Банка [1]).

Вслѣдъ за тѣмъ Высочайше утверждены 14 Марта 1828 г. правила, коими должны руководствоваться Заемный Банкъ и Страховое Общество, относительно страхованія зданій, состоящихъ въ залогѣ Банка, или вновь закладываемыхъ [2]).

Послѣ того существовавшая при Заемномъ Банкѣ съ 1787 года Страховая Экспедиція, по окончаніи перевода въ теченіе 1829 г. всѣхъ бывшихъ на страхѣ ея домовъ въ Россійское Страховое Общество, была закрыта.

Изъ отчета этой Экспедиціи видно, что за все время своего существованія, въ продолженіи 41 года, она доставила Заемному Банку чистой прибыли 2.371.495 рублей.

Въ положеніи Заемнаго Банка, Высочайше утвержденномъ 4 Іюня 1824 г., въ § 9 сказано было: производство займовъ на правилахъ сего положенія будетъ продолжаться три года; по истеченіи же ихъ, будетъ обнародовано, останутся ли оныя на будущее трехлѣтіе въ силѣ, или признано будетъ за нужное принять нѣкоторыя другія правила. Посему Министръ Финансовъ, по ближайшемъ разсмотрѣніи банковыхъ оборотовъ, входилъ въ Государственный Совѣтъ съ представленіемъ объ измѣненіи нѣкоторыхъ правилъ сего положенія, какъ для обезпеченія самаго Банка, такъ и для облегченія заемщиковъ. По разсмотрѣніи этого представленія въ Государственномъ Совѣтѣ, 16 Января и 24 Октября 1828 г. Высочайше утверждены дополнительныя правила, а именно:

---

[1]) Дѣло № 1, 1825 года.

[2]) Дѣло № 23, 1827 года, 1-го Отд. 1-го стола.

а) Относительно вкладовъ установлено слѣдующее.

1) Деньги, вносимыя частными лицами въ Банкъ, для обращенія изъ процентовъ, будутъ впредь приниматься въ томъ только случаѣ, когда капиталъ будетъ оставаться въ Банкѣ *шесть мѣсяцевъ*, считая со дня выдачи на оный билета; въ случаѣ же востребованія денегъ прежде шести мѣсяцевъ, проценты на нихъ не считаются, а возвращается одинъ капиталъ. Правило сіе относится токмо до тѣхъ вкладовъ, кои имѣютъ быть вносимы въ Банкъ послѣ изданія сихъ дополнительныхъ статей.

2) Деньги, вносимыя въ Банкъ казенными мѣстами и другими публичными установленіями, не приносятъ процентовъ, если не будутъ оставаться въ Банкѣ *двѣнадцать мѣсяцевъ*. Правило сіе распространяется и на тѣ вклады казенныхъ мѣстъ, кои внесены въ Банкъ до изданія сихъ дополнительныхъ статей.

3) Изъ сего правила исключаются: Комитетъ Высочайше учрежденный въ 1814 г. и Комитетъ Призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ, а также нѣкоторыя богоугодныя заведенія. Вклады сихъ мѣстъ имѣютъ обращаться въ Банкѣ на прежнемъ основаніи.

б) Относительно займовъ.

Новыми дополнительными правилами сдѣлано много облегченій заемщикамъ при взносѣ платежей и при продажѣ заложенныхъ имѣній. Сверхъ того, согласно представленіямъ Министра Финансовъ въ Государственный Совѣтъ, Высочайше утверждены дополнительныя правила: 31 Мая 1828 г. относительно платежа процентовъ на капиталы, вносимые въ Банки Приказами Общественнаго Призрѣнія, и 15 Октября 1828 г., относительно аренднаго управленія, заложенныхъ въ Заемномъ Банкѣ, но просроченныхъ имѣній.

Вклады частныхъ лицъ въ банковыя установленія и выдача изъ нихъ ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имѣній въ 1824 г. открыты были въ томъ предположеніи, чтобы, съ одной стороны, доставить свободнымъ капиталамъ полезное обращеніе, а съ другой—поощрить земледѣліе, хозяйство и промышленность. При этомъ главнымъ началомъ должно быть то, чтобы между вкладами и ссудами сохранялась надлежащая соразмѣрность.

Опытъ показалъ, что съ 1825 года вкладовъ пребывало въ Банкѣ больше, чѣмъ требовалось для выдачи ссудъ; кромѣ того происшедшій повсемѣстный упадокъ цѣнъ на сельскія произведенія былъ главною причиною сокращенія доходовъ съ недвижимыхъ имѣній, что тягостно отозвалось на заемщикахъ: они не въ состояніи были исправно вносить въ банковыя установленія срочные платежи. А потому, для возстановленія должной соразмѣрности между вкладами и ссудами и для доставленія заемщикамъ въ условіяхъ займовъ разныхъ облегченій,

1 Января 1830 года Высочайше утверждены были, вновь составленныя въ особомъ комитетѣ и разсмотрѣнныя въ Государственномъ Совѣтѣ, правила о вкладахъ и займахъ. Правилами этими, между прочимъ, установлено: въ Банкахъ Заемномъ и Коммерческомъ, Сохранныхъ Казнахъ и въ Приказахъ Общественнаго Призрѣнія впредь платить по вкладамъ частныхъ лицъ *по* 4% , а по ссудамъ подъ недвижимыя имущества брать *по* 5% въ годъ. Займы впредь выдавать на слѣдующіе сроки: подъ дома, вмѣсто 12, на 15 лѣтъ; подъ населенныя имѣнія, вмѣсто 24, на 26 и 37 лѣтъ. Займы на 8 лѣтъ впредь прекратить. Желающимъ дозволено ходатайствовать о разсрочкѣ ихъ прежнихъ займовъ на новые сроки.

Затѣмъ всѣ узаконенія о банковыхъ установленіяхъ, которыя настоящими правилами не отмѣнены, остаются въ полной ихъ силѣ.

Утверждены были также особенныя правила по вкладамъ и ссудамъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, а именно: какъ Приказы Общественнаго Призрѣнія на одни капиталы, обращающіеся въ банковыхъ Установленіяхъ получали 6% [1]), на другіе 5%, то постановлено:

1) Съ 1 Января 1831 года производить на первые *по* 5%, а на вторые *по* 4%. Но вмѣстѣ съ тѣмъ Приказамъ опредѣлено вознагражденіе по 1-му проценту въ годъ изъ Государственнаго Казначейства, какъ на собственные ихъ капиталы, такъ и на имѣющіе предназначенное употребленіе.

2) Сами Приказы, по вновь поступающимъ вкладамъ имѣютъ производить по 4 и по 3 процента, смотря по роду вкладовъ.

3) Если вклады обращались менѣе 3 лѣтъ, въ случаѣ востребованія ихъ, Приказы не будутъ выдавать процентовъ [2]).

Въ изданномъ при манифестѣ, отъ 4 Іюня 1824 г., положеніи, объ открытіи займовъ изъ Заемнаго Банка, всѣ губерніи раздѣлены были на 2 разряда. Подъ залогъ имѣній въ губерніяхъ 1-го разряда производилась ссуда по 200 р. асс. на каждую ревизскую душу, а подъ залогъ имѣній въ губерніяхъ 2-го разряда — по 150 р. ассигнаціями. Размѣръ этотъ былъ соображенъ съ тогдашнимъ положеніемъ помѣщичьихъ имѣній. Но въ теченіе времени обстоятельства и положеніе этихъ имѣній измѣнились: земледѣліе усилилось и промышленность болѣе распространилась, а чрезъ это цѣнность имѣній возвысилась. По симъ причинамъ въ 1839 году размѣръ ссудъ противъ прежняго былъ нѣсколько возвышенъ, а именно: въ манифестѣ 1 Іюля 1839 г., объ устройствѣ денежной системы (п. IV) постановлено: выдавать 60 рублей серебромъ вмѣсто 200 руб. асс. и 45 руб. сер. вмѣсто 150 руб. ассигнаціями. Но и за таковымъ возвышеніемъ размѣръ ссудъ все-таки

---

[1]) На основаніи Выс. указа 3 Октября 1806 г.

[2]) Дѣло № 17,—1829 г., 1-го Отд., 1-го стола.

не соотвѣтствовалъ настоящей цѣнности имѣній, а потому Министръ Финансовъ, съ Высочайшаго разрѣшенія, 16 Марта 1841 года внесъ записку въ Государственный Совѣтъ, въ которой предполагалъ удобнѣйшимъ раздѣлить всѣ губерніи на 3 разряда, для займовъ изъ Сохранныхъ Казенъ, Заемнаго Банка и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія и увеличить размѣръ ссудъ подъ каждую ревизскую душу, сообразно разряду, а именно: подъ имѣнія въ губерніяхъ 1-го разряда выдавать 70 руб. сер. за ревизскую душу; подъ имѣнія въ губерніяхъ 2-го разряда—60 руб. сер., а 3-го разряда 50 рублей.

Предположенія эти, по разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, Высочайше утверждены и объявлены манифестомъ 16 Апрѣля 1841 г. [1]).

Штатъ Заемнаго Банка.

По Высочайше утвержденному въ 1804 году штату на содержаніе Заемнаго Банка отпускалось ежегодно по 200.000 руб. асс. изъ прибылей Банка. По Высочайшимъ повелѣніямъ увеличено на содержаніе:

21 Января 1828 г.	17.500	руб.	асс.
18 Октября 1832 г.	6.210	„	„
21 Мая 1842 г.	1.286	„	„
17 Января 1844 г.	—	„	„

О соединеніи кредитныхъ установленій въ вѣдѣніе Министерства Финансовъ.

При разсмотрѣніи вѣдомости, о неприкосновенныхъ капиталахъ, 19 ноября 1849 года Государь Императоръ Высочайше повелѣлъ: „сдѣлать предварительное соображеніе о томъ, можно ли съ удобностію присоединить Заемный Банкъ къ Сохраннымъ Казнамъ [2]). Для исполненія этого Высочайшаго повелѣнія былъ составленъ особый секретный комитетъ, подъ предсѣдательствомъ Принца Ольденбургскаго, изъ Министра Финансовъ, Управляющаго С.-Петербургскою Сохранною Казною Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Ланскаго и Статсъ-Секретаря Гофмана. Занятія этого комитета на нѣкоторое время пріостановлены были сперва болѣзнью, а потомъ смертью бывшаго Министра Финансовъ графа Вронченко.

6 Ноября 1852 г. управлявшій Министерствомъ Финансовъ Брокъ получилъ отъ Государя Императора вѣдомость о капиталахъ, находящихся въ завѣдываніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, въ которой, между прочимъ, показаны были капиталы Приказовъ Общественнаго Призрѣнія. Противъ этой статьи Его Императорское Величество соб-

---

[1]) Дѣло № 12,—1841 г.

[2]) Дѣло № 18,—1849 г., 1-го Отд., 4-го стола. Кред. Канц.

ственноручно изволилъ написать: „*Пора бы слить съ Банками въ одинъ составъ.—Сообразить*“.

Вслѣдствіе сего, по Высочайшему же повелѣнію, предоставлено было вышеозначенному комитету разсмотрѣть совокупно съ вопросомъ о соединеніи Заемнаго Банка съ Сохранными Казнами и предположеніе о передачѣ кредитныхъ операцій Приказовъ Общественнаго Призрѣнія въ вѣдѣніе Министерства Финансовъ; причемъ назначенъ былъ членомъ въ комитетъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ. Затѣмъ Государю Императору угодно было въ 1852 году возложить на тотъ же комитетъ обсужденіе вопроса: нельзя ли учредить Земскій Банкъ съ конторами или отдѣленіями въ губерніяхъ, которыя можно бы образовать изъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія. Но, по случаю наступленія военныхъ обстоятельствъ, при которыхъ неудобно и даже невозможно было не только приступать къ коренному преобразованію нашихъ кредитныхъ установленій, даже неудобно было входить въ какое-либо о томъ сужденіе; а потому 17 Декабря 1854 г. Высочайше повелѣно: не закрывая помянутаго комитета, разсмотрѣніе вышеозначенныхъ предположеній отложить до болѣе благопріятнаго времени.

По заключеніи мира испрошено было, 4 Мая 1856 года, Высочайшее повелѣніе, на возобновленіе въ особомъ секретномъ комитетѣ занятій, по обсужденію предположеній о присоединеніи Заемнаго Банка къ Сохраннымъ Казнамъ, о передачѣ кредитныхъ операцій Приказовъ Общественнаго Призрѣнія въ вѣдѣніе Министерства Финансовъ и объ учрежденіи Земскаго Банка съ конторами или отдѣленіями въ губерніяхъ.

О пониженіи банковыхъ процентовъ.

Пока происходили въ секретномъ комитетѣ обсужденія о вышеозначенныхъ предположеніяхъ, Министръ Финансовъ Брокъ счелъ необходимымъ всеподданнѣйше представить Государю Императору, что съ 1856 г. стали вносить въ кредитныя установленія такъ много вкладовъ на проценты [1]), что установленія эти не могли доставить вкладамъ надлежащаго обращенія; а отъ платежа процентовъ на внесенныя суммы должны терпѣть убытки и что одною изъ самыхъ дѣйствительныхъ мѣръ къ сокращенію вносимыхъ вкладовъ въ кредитныя установленія могло бы быть *пониженіе процентовъ*; но, такъ какъ предметъ этотъ касается Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго

---

[1]) Къ 1-му Января 1857 года состояло внесенныхъ вкладовъ частными лицами и компаніями впредь до востребованія:

Въ Заемномъ Банкѣ	58.419.859 руб.
Въ Коммерческомъ Банкѣ	167.729.840 »
Въ С.-Петербургской Сохранной Казнѣ. . .	105.557.133 »
Въ Московской Сохранной Казнѣ	255.291.204 »
Итого	481.998.036 руб.

Призрѣнія, то вопросъ о томъ, въ какомъ размѣрѣ и на какихъ основаніяхъ могло быть произведено означенное пониженіе, необходимо разсмотрѣть въ особомъ комитетѣ, состоящемъ подъ предсѣдательствомъ Принца Ольденбургскаго, изъ Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ и Статсъ-Секретаря Гофмана. На это представленіе, 8 Марта 1857 г., послѣдовало Высочайшее соизволеніе.

Составленный Комитетъ, о пониженіи банковыхъ процентовъ, выработалъ проектъ правилъ размѣра процентовъ на вклады, какъ вносимые частными лицами и компаніями, такъ и казенными и общественными мѣстами. Таковыя правила, по разсмотрѣніи ихъ въ Государственномъ Совѣтѣ, 20 Іюля 1857 г. Высочайше утверждены.

Этими правилами установлено: 1) Выдавать на вклады частныхъ лицъ *по три* (3%) процента, а на вклады казенныхъ мѣстъ, по которымъ опредѣлено проценты выдавать по истеченіи года со дня взноса, *полтора* (1½%) процента въ годъ.

2) По ссудамъ, выдаваемымъ изъ банковыхъ установленій, взимать впредь *по четыре процента въ годъ*, исключая учета векселей и ссудъ подъ товары въ Коммерческомъ Банкѣ и конторахъ его, гдѣ учетные проценты назначать на прежнемъ основаніи, т. е. соразмѣрно торговымъ обстоятельствамъ. Впрочемъ положеніе это не касалось указанныхъ шести процентовъ, установленныхъ для частныхъ сдѣлокъ и другихъ случаевъ.

3) Ссуды въ банковыхъ установленіяхъ выдавать впредь:

а) Подъ дома на 15 лѣтъ, съ платежемъ ежегодно 5% капитала и 4% интереса.

б) Подъ населенныя имѣнія, вмѣсто 26 и 37 лѣтъ, *на двадцать восемь*, съ платежемъ ежегодно 4% интереса и 1½% погашенія. Платежъ уменьшенныхъ процентовъ по ссудамъ положено начать съ окончанія годового срока, который наступитъ по каждому займу: въ Сохранныхъ Казнахъ послѣ 1-го Января, а по Заемному Банку—послѣ 1-го Марта 1858 года; до наступленія же такового срока заемъ оставался на прежнемъ основаніи. Кромѣ того постановлены были особенныя правила для займовъ Государственнаго Казначейства и земства, для вкладовъ и ссудъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія [1]).

Вмѣстѣ съ тѣмъ положено было, для удобнѣйшаго разрѣшенія всѣхъ обстоятельствъ и вопросовъ, могущихъ встрѣтиться по настоящему дѣлу, продолжить существованіе учрежденнаго для этой цѣли Особаго Комитета на такое время, на какое надобность потребуетъ, и ему же предоставить обсужденіе вопросовъ, о мѣрѣ вознагражденія нѣкоторыхъ капиталовъ, по случаю пониженія процентовъ. Этотъ Комитетъ, по разсмотрѣніи доставленныхъ ему свѣдѣній и соображеній

---

[1]) Дѣло № 9.,—1857 года, 1-го Отдѣл., 1-го стола. Кред. Канц.

о капиталахъ разныхъ вѣдомствъ, журналомъ, 24 Мая 1858 года *положилъ*: капиталы, внесенные казенными вѣдомствами въ кредитныя установленія на проценты, раздѣлить на слѣдующія четыре категоріи:

I. Капиталы, на которые слѣдуетъ назначить вознагражденіе.

II. Капиталы, на которые должно производить 3%, какъ на частные вклады.

III. Капиталы, на которые опредѣляется 1½%.

IV. Капиталы, на которые производство платежа процентовъ слѣдуетъ прекратить.

Положеніе это было внесено Министромъ Финансовъ въ Государственный Совѣтъ и Высочайше утверждено 29 Іюня 1859 года.

Послѣдствія уменьшенія банковыхъ процентовъ.

Уменьшеніе банковыхъ процентовъ съ 4 на 3 произвело свое дѣйствіе: вкладчики, не довольствуясь 3%, усиленно начали требовать свои вклады изъ государственныхъ кредитныхъ установленій, для употребленія ихъ съ бо̀льшею выгодою. Къ тому же послѣ Крымской войны, въ русскомъ обществѣ обнаружилось чрезвычайное стремленіе къ учрежденію разныхъ компаній на разныя предпріятія, обѣщавшія большіе проценты. На осуществленіе ихъ потребовалось много капиталовъ. Вслѣдствіе усиленныхъ требованій вкладовъ, положеніе государственныхъ кредитныхъ установленій становилось болѣе и болѣе затруднительнымъ, въ особенности въ столицахъ, гдѣ кассы были истощены и ихъ необходимо было подкрѣплять изъ особыхъ источниковъ Министерства Финансовъ, но все-таки было недостаточно. Поэтому надобно было Правительству принять рѣшительныя мѣры, чтобы остановить усиленное востребованіе вкладовъ и тѣмъ предупредить вредныя послѣдствія, которыя могли произойти для государственнаго кредита. Въ Ноябрѣ 1858 года комитетъ финансовъ поручилъ Министру Финансовъ озаботиться упроченіемъ положенія государственныхъ кредитныхъ установленій. Министръ Финансовъ представилъ по этому предмету записку, по разсмотрѣніи которой, Комитетъ Финансовъ журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 26-го Декабря 1858 г., призналъ необходимымъ принять слѣдующія негласныя мѣры [1]):

1) Для предупрежденія истощенія наличности банковыхъ кассъ, затруднить сколько возможно производство ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ.

2) Пріостановить на нѣкоторое время разрѣшеніе новыхъ акціонерныхъ компаній, потому что посредствомъ ихъ развились, въ высшей степени, спекулятивныя и рискованныя предпріятія.

---

[1]) Дѣло Особ. Канц. по кред. части № 47, 1858 г., 1-го Отд., 4 Стола Кред. Канц.

Журналомъ Комитета Финансовъ, Высочайше утвержденнымъ 9 Января 1859 года, постановлено: вмѣнить кредитнымъ установленіямъ въ обязанность, въ порядкѣ взысканія долговъ по ссудамъ изъ кредитныхъ установленій, строго наблюдать установленныя на сей предметъ правила. Затѣмъ никакихъ разсрочекъ или отсрочекъ въ платежахъ по ссудамъ не допускать и просьбы объ этомъ заемщиковъ оставлять безъ послѣдствій.

Наконецъ, Высочайше утвержденнымъ журналомъ Комитета Финансовъ, 16 Апрѣля 1859 года, признано необходимымъ *пріостановить выдачу ссудъ* подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ изъ Заемнаго Банка, Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, равно и перезалогъ ихъ впредь до изданія новыхъ для этого правилъ.

Въ случаѣ крайней надобности, 11 Сентября 1859 г. Высочайше повелѣно заимствовать суммы изъ запаснаго капитала Экспедиціи Кредитныхъ Билетовъ, и на этомъ основаніи отпущено было въ 1859 году до 40 м. р.

Однако же вышесказанныя мѣры могли служить только къ временному облегченію положенія кассъ кредитныхъ установленій, но не могли упрочить его. Для болѣе надежнаго огражденія отъ востребованія вкладовъ, необходимо было склонить вкладчиковъ отказаться отъ внезапныхъ востребованій предоставленіемъ имъ достаточныхъ выгодъ на ихъ капиталы, ввѣренные Правительству. Поэтому Министръ Финансовъ Княжевичъ предложилъ прибѣгнуть *къ отверженію вкладовъ*, посредствомъ внутренняго займа. Предложеніе это, по Высочайшему повелѣнію, разсмотрѣно было въ Комитетѣ Финансовъ, который журналомъ, Высочайше утвержденнымъ 13 Марта 1859 года, между прочимъ, постановилъ принять слѣдующія мѣры:

1) Желающимъ получить на капиталъ свой по 4% въ годъ, вмѣсто 3%, выдавать особыя облигаціи.

2) Облигаціи сіи именовать: *государственными непрерывно-доходными билетами* и выдавать ихъ на суммы 250, 500, 1000 и болѣе рублей.

3) Подписку на нихъ открыть: въ Банкахъ Заемномъ и Коммерческомъ и его конторахъ, въ Сохранныхъ Казнахъ, въ Приказахъ Общественнаго Призрѣнія и въ Казначействахъ.

4) Въ уплату принимать, сверхъ звонкой монеты и кредитныхъ билетовъ, также билеты вышеозначенныхъ кредитныхъ установленій.

5) Государственнымъ непрерывно-доходнымъ билетамъ пользоваться всѣми преимуществами, предоставленными билетамъ Коммиссіи Погашенія Долговъ.

6) Билеты эти выдавать, по желанію подписчиковъ, на имя лица, или безъ означенія онаго.

7) Вырученную отъ подписки сумму обращать, между прочимъ, и на отверженія частныхъ вкладовъ, обращающихся въ государственныхъ кредитныхъ установленіяхъ.

8) На погашеніе означенныхъ билетовъ отчислять по ½% со внесенной суммы. По истеченіи же 20 лѣтъ, со дня утвержденія, Правительство объявитъ способъ и порядокъ выкупа билетовъ.

На этихъ основаніяхъ открыта подписка сперва на 6 мѣсяцевъ, т. е. до 1 Октября 1859 г., съ выдачею подписавшимся сперва временныхъ свидѣтельствъ.

Для устраненія затрудненія при обращеніи въ означенные билеты капиталовъ, внесенныхъ съ разными условіями, 4-го Сентября 1859 г. Высочайше утверждены правила, на основаніи коихъ условія вкладовъ могли быть выполнены въ точности.

Но, не смотря на возстановленный прежній высшій процентъ и на всѣ преимущества, предоставленныя этимъ билетамъ, подписка на нихъ шла неуспѣшно; къ окончанію назначеннаго шестимѣсячнаго срока, предъявлено требованій на нихъ только на сумму 13.844,439 рублей. А потому, по Высочайшему повелѣнію 1 Сентября 1859 г., срокъ продолженъ еще до 1 Января 1860 года, и къ этому времени сумма вкладовъ, помѣщенныхъ въ эти билеты, возвысилась до 35.000,000 рублей [1]).

На основаніи Высочайше утвержденныхъ, 13 Марта 1859 г., правилъ, о непрерывно-доходныхъ билетахъ, капиталы казенные и общественные, по своему твердому и опредѣленному назначенію, оказывалось возможнымъ обратить въ эти билеты, сумма коихъ достигла впослѣдствіи 153.000,000 рублей, и Высочайше утвержденнымъ 29 Іюня 1859 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта общій вопросъ о процентахъ на помянутые капиталы разрѣшенъ раздѣленіемъ ихъ на 4 категоріи. Къ первой категоріи отнесены капиталы, подлежащіе обращенію въ 4% непрерывно-доходные билеты, а именно: капиталы, положенные на вѣчное храненіе, и капиталы неприкосновенные, т. е. такіе, проценты съ коихъ обращались на содержаніе учебныхъ или благотворительныхъ заведеній.

Для приведенія же въ извѣстность общественныхъ и сословныхъ капиталовъ, хранившихся въ кредитныхъ установленіяхъ, была назначена особая контрольная коммиссія, которой поручено разобрать эти капиталы и опредѣлить ихъ назначеніе. По окончаніи этого разбора общественныхъ и сословныхъ капиталовъ оказалось всего 256.000,000 рублей; изъ нихъ вѣчныхъ и неприкосновенныхъ 92.000,000 р. Комитетъ Финансовъ положилъ обратить послѣдніе въ 4% непрерывные доходы.

Требованія возврата вкладовъ изъ Банковъ все-таки продолжались усиленно, 4% непрерывно-доходные билеты были уже были непривлекательны, потому что въ то время и у насъ и заграницею всѣ част-

---

[1]) Въ томъ числѣ частныхъ лицъ—14.100,000 р., казенныхъ—20.900,000 р.

ныя компаніи предлагали, за пользованіе капиталомъ, по 5 и болѣе процентовъ, а акціи нѣкоторыхъ компаній пользовались преміями. Поэтому Правительству необходимо было выпустить такія процентныя бумаги, которыя бы остановили усиленное востребованіе вкладовъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій.

По обсужденіи этого дѣла въ Комитетѣ Финансовъ, 1 Сентября 1859 г. послѣдовалъ Высочайшій указъ Правительствующему Сенату, коимъ, между прочимъ, повелѣно:

1) Владѣльцамъ билетовъ Заемнаго и Коммерческаго Банковъ, Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія разрѣшить: въ обмѣнъ тѣхъ билетовъ пріобрѣсти государственные *пятипроцентные банковые билеты*, исключительно для этой цѣли учрежденные.

2) Право сего обмѣна равномѣрно предоставить и лицамъ, получившимъ свидѣтельства на 4% непрерывно-доходные билеты.

3) Новые 5% билеты погашать ежегодно, начиная съ 1861 г. по тиражу въ теченіе 37 лѣтъ.

Условія 5% банковыхъ билетовъ были для вкладчиковъ довольно выгодны, какъ относительно количества процентовъ, такъ и возврата самаго капитала. Притомъ же многія частныя компаніи и разныя рискованныя предпріятія потерпѣли неудачи и раззорили частныхъ лицъ. Все это заставило вкладчиковъ обмѣнять свои прежніе билеты на новые 5% банковые билеты, а потому къ 1 Января 1861 г. предъявлено на нихъ требованій на сумму 264.900,000 рублей. Такимъ образомъ остановлено было востребованіе вкладовъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій, и Правительству пришлось платить, вмѣсто прежнихъ 4% 5% въ годъ.

БИБЛІОТЕКА Ученаго Комитета Мин. Фин.

III.

Вдовья, Ссудная и Сохранная Казны [1]).

Изложивъ основанія и дѣйствія кредитныхъ установленій, учрежденныхъ въ царствованіе Императрицы Екатерины II, считаю долгомъ упомянуть объ основанныхъ въ то же царствованіе, по Манифесту 20 Ноября 1772 года, при Опекунскомъ Совѣтѣ Воспитательнаго Дома, Вдовьей, Ссудной и Сохранной Казнахъ. Эти казны учреждены по проекту Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Бецкаго, для благотворительной цѣли, а именно: Вдовья Казна—для поддержанія бѣдныхъ вдовъ всякаго званія, оставшихся безъ состоянія и безъ помощи, Ссудная Казна—для доставленія каждому, въ случаѣ нужды, занимать въ ссуду деньги за умѣренные проценты и для уничтоженія лихоимства. и Сохранная Казна—для пріема на безопасное храненіе капиталовъ и документовъ.

[1]) Полн. Собр. Зак. ст. 13909.

1) О Вдовьей Казнѣ.

Планъ Вдовьей Казны былъ слѣдующій: мужъ, имѣющій отъ роду не болѣе 25 лѣтъ и желающій обезпечить свою жену, въ случаѣ его кончины, пенсіею, долженъ единожды навсегда внести въ казну:

по 1-му классу	240 рублей
за то вдова будетъ получать пенсію. . . .	100 р. въ годъ.
по 2-му классу	180 рублей
за то вдова будетъ получать пенсію. . . .	75 р. въ годъ
по 3-му классу	120 рублей
за то вдова будетъ получать пенсію. . . .	50 р. въ годъ
по 4-му классу	60 рублей
за то вдова будетъ получать пенсію. . . .	25 р. въ годъ

Прочіе же вкладчики старше 25 лѣтъ вносятъ вклады по установленной по каждому классу табели—напримѣръ:

Лѣта.	1-й классъ.	2-й классъ.	3-й классъ.	4-й классъ.
57	368	276	184	92
58	372	279	186	93
59	376	282	188	94
50	380	285	190	95

Кому больше 60 лѣтъ, отъ того уже вкладовъ не принимается.

Если прежде вкладчика умретъ его жена, то вкладъ ему возвращается, съ вычетомъ только четвертой части, для подкрѣпленія Вдовьей Казны.

Въ случаѣ смерти вкладчика въ первый годъ—тогда вдова его получаетъ обратно весь вкладъ, вмѣсто пенсіи.

Вдовья казна установлена единственно только на пользу русскихъ подданныхъ; иностранцы вовсе исключаются. Она упразднена Высочайше утвержденнымъ журналомъ Комитета Финансовъ 10-го Іюня 1860 года.

2) О Ссудной Казнѣ.

Ссудныхъ казенъ учреждено двѣ—одна въ С.-Петербургѣ, другая—въ Москвѣ.

Московская Ссудная Казна выдавала въ заемъ деньги отъ 10 до 1.000 руб. подъ залогъ золотыхъ и серебряныхъ вещей, а также алмазовъ и жемчуга, отпуская на оные не болѣе $^3/_4$ цѣны, а на всякій прочій металлъ—не свыше половины.

С.-Петербургская Ссудная Казна, сверхъ упомянутыхъ вещей, выдавала ссуды подъ залогъ мѣховъ и шалей.

Ссуды выдавались на срокъ отъ 3 до 12 мѣсяцевъ, со взятіемъ при выдачѣ денегъ по 6% въ годъ.

3) О Сохранной Казнѣ.

Сохранныхъ казенъ было тоже двѣ: одна въ С.-Петербургѣ, другая—въ Москвѣ. Онѣ принадлежали къ разряду *заемныхъ земельныхъ* банковъ. Онѣ принимали вклады на приращеніе процентовъ отъ учрежденій и обществъ не менѣе 100 руб., а отъ частныхъ лицъ—не менѣе 25 руб. на срокъ или безсрочно. Взамѣнъ вкладовъ выдавались билеты *именные* и *безъименные*, по желанію вкладчика. Въ ссуды выдавались суммы подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ.

4) Приказы Общественнаго Призрѣнія.

Въ учрежденіи о губерніяхъ, изданномъ Императрицею Екатериною II въ 1775 году, между прочимъ, постановлено: „въ каждой губерніи учреждается Приказъ Общественнаго Призрѣнія, которому поручается: 1) попеченіе и надзираніе объ установленіи, на прочномъ основаніи, народныхъ школъ; 2) установленіе и надзираніе сиротскихъ домовъ, для призрѣнія и воспитанія сиротъ мужескаго и женскаго пола, оставшихся послѣ родителей безъ пропитанія; 3) установленіе и надзираніе богадѣленъ для престарѣлыхъ мужескаго и женскаго пола, кои пропитанія не имѣютъ; 4) установленіе и надзираніе больницъ, для излеченія больныхъ; 5) установленіе и надзираніе особаго дома для неизлечимобольныхъ и сумасшедшихъ, и 6) установленіе и надзираніе смирительныхъ домовъ, для строптивыхъ обоего пола людей.

Средства, для покрытія расходовъ въ упомянутыхъ заведеніяхъ, были даны особенныя, а именно: ассигновано было единожды на каждую губернію по 15.000 рублей изъ доходовъ той губерніи, въ которой учреждался Приказъ Общественнаго Призрѣнія. Приказу Общественнаго Призрѣнія предписывалось съ этими 15.000 руб. поступать такъ, чтобы они дѣйствительно обращены были въ пользу тѣхъ установленій. Дозволялось Приказу отдавать ихъ подъ вѣрные залоги недвижимыхъ имуществъ той же губерніи и на одинъ годъ и не болѣе 1.000 рублей въ однѣ руки. Дозволялось Приказу принимать пожертвованія отъ доброхотныхъ людей, что кому разсудится и для какого установленія.

Неудобство слишкомъ короткаго годового срока, для ипотечныхъ займовъ, вознаграждалось, въ первое время, легкостью отсрочекъ. Такой порядокъ держался до 1802 г., когда послѣдовалъ Высочайшій указъ о расширеніи сроковъ земельныхъ ссудъ и Приказы Общественнаго Призрѣнія отдавали свои капиталы въ ссуду на такомъ же точно основаніи, какъ отдавались капиталы Сохранныхъ Казенъ, съ тѣмъ только различіемъ, что Приказы должны производить ссуды подъ за-

логъ недвижимыхъ имуществъ той самой губерніи, въ которой они находятся.

Изъ этого видно, что Приказы Общественнаго Призрѣнія были ничто иное, какъ губернскіе банки. Они были похожи на Заемный Банкъ и Сохранныя Казны. Въ такомъ видѣ они сушествовали подъ вѣдомствомъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Въ 1859 г. 10 Іюля послѣдовалъ Высочайшій указъ о подчиненіи всѣхъ казенныхъ кредитныхъ установленій вѣдѣнію Министра Финансовъ, для необходимаго единства въ дѣйствіяхъ и тогда же кредитныя операціи Приказовъ Общественнаго Призрѣнія поступили въ вѣдѣніе Министра Финансовъ.

Приказы Общественнаго Призрѣнія занимались кредитными операціями, отдавали въ ссуды какъ собственные капиталы, такъ и переданные въ ихъ распоряженіе. Выручаемыя изъ кредитныхъ операцій прибыли шли на содержаніе призрѣваемыхъ, а также на устройство училищъ и больницъ.

IV.

О Вспомогательномъ Банкѣ для дворянства.

Императоръ Павелъ I-й, желая доставить русскому дворянству больше возможности выкупить свои родовыя имѣнія изъ залога частнымъ лицамъ, манифестомъ, 18 Декабря 1797 года, учредилъ *Вспомогательный Банкъ для дворянства*, на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Капиталъ Вспомогательнаго Банка опредѣляется по мѣрѣ необходимости ищущихъ вспоможенія и по числу залоговъ, какіе предъявятся; время же на раздачу вспомогательныхъ капиталовъ назначено было не болѣе 2-*хъ лѣтъ*.

2) Банкъ этотъ дѣлалъ вспоможенія дворянскимъ фамиліямъ, имѣющимъ собственности въ недвижимыхъ имѣніяхъ, обремененныхъ долгами и попавшихъ въ руки алчныхъ ростовщиковъ.

3) Раздача вспомогательной суммы производилась по числу душъ, въ послѣднюю ревицію записанныхъ: въ губерніяхъ 1-го класса по 75 рублей, 2-го класса — по 65 руб., 3-го класса — по 50 руб. и 4-го класса—по 40 рублей; въ губерніяхъ же Курляндской, Лифляндской и Эстляндской—по количеству получаемаго съ населенныхъ имѣній годового дохода; точно также и подъ заводы и фабрики, въ Россіи состоящіе.

4) Всѣ таковыя пособія производились, нарочито установленными для того, *банковыми билетами*. Эти билеты, бывъ обезпечены заложенными имѣніями, приносившіе 5%, должны были быть принимаемы безпрекословно каждымъ лицомъ въ уплату его претензій, не исключая и самой казны, и свободно передавались изъ рукъ въ руки. Срокъ

обращенія билетовъ назначался *25-ти-лѣтній*, по истеченіи котораго имѣніе, предъявленное въ залогъ, для полученія этихъ билетовъ, должно быть выкуплено и возвращено помѣщику въ полное его владѣніе. Вѣрность капитала, предъявленнаго билетами, хотя и обезпечена залогомъ недвижимыхъ имѣній, но утверждалась еще защитою Правительства.

5) Первыя пять лѣтъ закладчикъ платилъ только 6% ходячею монетою или ассигнаціями со всего должнаго имъ капитала; уплата же капитала начиналась съ 6-го года и часть его дозволялось уплачивать банковыми билетами.

6) Лица, получившія изъ Вспомогательнаго Банка билеты, должны были обратить оные на предметъ ихъ установленія, разумѣя уплату своихъ долговъ. Если же кто изъ кредиторовъ платежа билетами не принималъ, въ такомъ случаѣ онъ признавался за явнаго корыстолюбца и гнуснаго ростовщика и считавшійся въ долгу капиталъ его арестовывался въ пользу Вспомогательнаго Банка; въ то же время уничтожались на этотъ капиталъ всякаго рода обязательства.

На вышеозначенныхъ основаніяхъ Вспомогательный Банкъ былъ открытъ 1 Марта 1798 года. По открытіи Банка, если кредиторы усмотрѣли, что должники ихъ о заплатѣ имъ своего долга не старались, и время отъ времени, безъ всякихъ основательныхъ причинъ, отлагали уплату, то имѣли право жаловаться о семъ Банку, который, когда находилъ ихъ жалобы истинными, принуждалъ должниковъ къ пріему вспоможенія и, въ случаѣ упорства ихъ, бралъ залоги ихъ въ свое вѣдѣніе и удовлетворялъ отъ себя кредиторовъ.

По Высочайше утвержденному докладу 10 Марта 1799 года дозволено заемщикамъ выкупать свое имѣніе и прежде установленнаго на обращеніе билетовъ 25-ти-лѣтняго срока, когда кто пожелалъ; но обязанность его была внести капиталъ сполна ходячею монетою, или ассигнаціями.

Заложившій имѣніе въ Вспомогательный Банкъ могъ, съ дозволенія его, продать оное другому, но съ тѣмъ однако жъ, если покупщикъ принималъ всѣ обязательства, которыя существовали съ Банкомъ по залогу имѣнія.

Во время существованія Вспомогательнаго Банка выпущено, было въ народное обращеніе билетовъ его на 50.084.200 рублей.

Такъ какъ изъ числа этихъ билетовъ, посредствомъ выкуповъ на суммы Ассигнаціоннаго Банка, а также разными замѣнами и зачотами, поступили въ казенныя мѣста на сумму 48.525.500 руб. и затѣмъ въ публикѣ осталось только въ обращеніи на 1.158.700 руб. [1]),

---

[1]) 12 Февраля 1802 г. послѣдовало Высочайшее повелѣніе объ обмѣнѣ всѣхъ оставшихся въ обращеніи банковыхъ билетовъ на монету.

то дальнѣйшее самостоятельное существованіе Вспомогательнаго Банка, въ первоначальномъ его составѣ, признано было излишнимъ; а потому, по всеподданнѣйшему докладу Государственнаго Казначея графа Васильева, послѣдовалъ 19 Іюля 1802 г. Высочайшій указъ Правительствующему Сенату, о присоединеніи Вспомогательнаго Банка къ Заемному Банку, подъ названіемъ *25-лѣтней Экспедиціи*, для которой и утвержденъ былъ тогда же особый уменьшенный штатъ. На содержаніе его назначено 42.300 рублей [1]).

Всѣ правила, относительно залоговъ, займовъ и расчетовъ, данныя Вспомогательному Банку, при учрежденіи его, остались во всей силѣ и дѣйствительности для учрежденной 25-тилѣтней Экспедиціи. При чемъ признано за нужное, для успѣшнѣйшаго и скорѣйшаго разрѣшенія по онымъ, чтобы Совѣтникъ Экспедиціи присутствовалъ въ Правленіи Заемнаго Банка и представлялъ оному словесно или письменно о дѣлахъ, требующихъ общаго соображенія и разрѣшенія. Экспедиціи предоставлено было право сноситься, по своимъ дѣламъ, со всѣми мѣстами прямо отъ своего имени, на прежнемъ основаніи. Два Директора вмѣстѣ съ Совѣтникомъ составляли Присутствіе Экспедиціи. 18 Августа 1802 г. Экспедиція открыла свои дѣйствія.

Такимъ образомъ 25-тилѣтняя Экспедиція была присоединена не столько къ Заемному Банку, сколько къ Правленію онаго, ибо присвоенное ей право имѣть особую переписку со всѣми мѣстами поставляло ее въ особое положеніе отъ другихъ Экспедицій Банка. На основаніи V статьи манифеста 8 Сентября 1802 года 25-тилѣтняя Экспедиція была подчинена вѣдѣнію Министерства Финансовъ.

Министръ Финансовъ Графъ Гурьевъ, признавъ неудобнымъ оставлять 25-тилѣтнюю Экспедицію отдѣльною отъ Банка, тѣмъ болѣе, что производившіяся въ ней дѣла и расчеты весьма сократились, 11 Декабря 1811 г. внесъ въ Государственный Совѣтъ записку о подчиненіи 25-тилѣтней Экспедиціи Заемному Банку наравнѣ съ прочими Экспедиціями, и 27 Марта 1812 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта, которымъ положено:

1) 25-тилѣтнюю Экспедицію включить въ составъ Заемнаго Банка, какъ прочія Экспедиціи, при немъ находящіяся, и всѣ сношенія по ея дѣламъ производить отъ имени Банка.

2) Годовой срокъ, расчетъ и прочія по займамъ и другимъ оборотамъ счетныя и письменныя дѣла оставить на существующихъ для оной Экспедиціи правилахъ, кромѣ исключенія душъ и взиманія пени, въ чемъ сообразоваться съ правилами Банка.

3) Мѣсто Совѣтника уничтожить.

---

[1]) Дѣло № 15,—1802 г., III Отд., К. М. Ф. (нынѣ Особ. Канц. по кред. части).

4) Двумъ Директорамъ Экспедиціи присутствовать въ Банкѣ и сверхъ общихъ дѣлъ Банка заниматься дѣлами ихъ Экспедиціи [1]).

Съ учрежденіемъ Коммерческаго Банка въ 1818 году повелѣно передавать въ оный всѣ суммы, поступавшія отъ заемщиковъ 25-тилѣтней Экспедиціи.

V.

О подчиненіи всѣхъ казенныхъ кредитныхъ установленій вѣдѣнію Министра Финансовъ.

Въ видахъ ликвидаціи банковыхъ установленій и для необходимаго единства, быстроты и твердости, 10 Іюля 1859 г. послѣдовалъ Высочайшій указъ, коимъ повелѣно:

1) Дѣйствія по кредитнымъ оборотамъ Сохранныхъ Казенъ и кредитныя операціи Приказовъ Общественнаго Призрѣнія подчинить Министру Финансовъ, наравнѣ съ операціями Заемнаго и Коммерческаго Банковъ.

2) Окончательное же разграниченіе кредитной части отъ благотворительной и прочихъ частей, Управленіе Опекунсккихъ Совѣтовъ и Министерство Внутреннихъ Дѣлъ должны установить, по ближайшемъ съ сими вѣдомствами соглашеніи Министра Финансовъ, съ тѣмъ, чтобы благотворительныя учрежденія были вполнѣ обезпечены въ своихъ надобностяхъ, и при семъ разрѣшить также вопросъ о дальнѣйшемъ положеніи сберегательныхъ кассъ, ссудныхъ и вдовьихъ казенъ.

На семъ основаніи, кредитные обороты Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія тогда же поступили въ вѣдѣніе Министерства Финансовъ. Вслѣдъ за тѣмъ Высочайшимъ указомъ 1 Сентября 1859 г. повелѣно: производство ссудъ подъ залогъ всѣхъ вообще недвижимыхъ имѣній *прекратить*. Прекращеніе производства ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имѣній должно было имѣть естественнымъ послѣдствіемъ прекращеніе пріема вкладовъ на проценты, на что и послѣдовалъ Высочайшій указъ Правительствующему Сенату 26 Декабря 1859 года, коимъ повелѣно:

1) Прекратить съ 1 Января 1860 г. пріемъ на проценты вкладовъ въ Заемномъ Банкѣ, Сохранныхъ Казнахъ и въ Приказахъ Общественнаго Призрѣнія.

2) Коммерческому Банку и его конторамъ разрѣшить до 1 Іюля 1860 г. пріемъ частныхъ вкладовъ на основаніяхъ, постановленныхъ Высочайшимъ указомъ 1 Сентября 1859 г., т. е. съ платежемъ 2%, безъ начисленія сложныхъ процентовъ.

По соглашенію Министерства Финансовъ съ вѣдомствомъ учрежденій Императрицы Маріи и Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ,

---

[1]) Дѣло № 54,—1811 г.,—III Отд. К. М. Ф.

въ отношеніи обезпеченія средствами благотварительныхъ заведеній, журналомъ Комитета Финансовъ, Высочайше утвержденнымъ 15 Апрѣля 1860 г., назначено, взамѣнъ прибылей, получавшихся отъ кредитныхъ оборотовъ Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, отпускать изъ Государственнаго Казначейства, съ 1861 года, въ теченіе пяти лѣтъ, для заведеній Опекунскихъ Совѣтовъ до 3.500,000 рублей, а для заведеній Приказовъ—до 850,000 руб. ежегодно, съ тѣмъ, чтобы въ теченіе 5 лѣтъ опредѣлить дѣйствительную потребную сумму, для обезпеченія содержанія означенныхъ заведеній. По истеченіи 5 лѣтъ, журналомъ того же Комитета 17 Декабря 1865 г., назначено для учрежденій Императрицы Маріи 2.500,000 рублей, а для заведеній Приказовъ по прежнему 850,000 рублей.

Высочайше утвержденнымъ 10 Іюня 1860 года журналомъ Комитета Финансовъ разрѣшенъ вопросъ о сберегательныхъ кассахъ, осудныхъ и вдовьихъ казнахъ. Изъ нихъ сберегательныя кассы, какъ состоявшія въ вѣдомствѣ Опекунскихъ Совѣтовъ, такъ и учрежденныя при Приказахъ Общественнаго Призрѣнія, равно Ссудныя казны (ломбарды) подчинены Министерству Финансовъ, а вдовьи казны *упразднены*. При семъ Государю Императору благоудно было Высочайше повелѣть, чтобы, съ переходомъ служащихъ тогда въ Сохранныхъ и Ссудныхъ казнахъ и сберегательныхъ кассахъ изъ вѣдомства Опекунскихъ Совѣтовъ въ Министерство Финансовъ, оставить имъ и на будущее время тѣ преимущества по содержанію и права на пенсію, какими они до того пользовались по вѣдомству Опекунскихъ Совѣтовъ, не распространяя оныхъ на чиновниковъ, вновь опредѣленныхъ въ означенныя учрежденія.

Послѣ сего приступлено было къ окончательному разграниченію кредитной части отъ благотворительной, какъ по Опекунскимъ Совѣтамъ, такъ и по Приказамъ.

Порядокъ управленія кредитными операціями Приказовъ установленъ по взаимному соглашенію Министерства Финансовъ и Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, съ оставленіемъ Приказовъ, какъ завѣдующихъ богоугодными заведеніями, по прежнему въ непосредственномъ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Наконецъ, Высочайшимъ указомъ 31 Мая 1860 г. Заемный Банкъ упраздненъ, а Коммерческій Банкъ преобразованъ въ Государственный по новому уставу. Этимъ послѣднимъ указомъ, между прочимъ, повелѣно:

1) Дѣла, счеты, книги и документы по ссудамъ Заемнаго Банка передать изъ онаго въ С.-Петербургскую Сохранную Казну, съ предоставленіемъ Министру Финансовъ сдѣлать по сему предмету всѣ зависящія отъ него распоряженія, съ тѣмъ, чтобы по дѣламъ, превышающимъ его власть, было испрашиваемо Высочайшее утвержденіе.

2) Въ Государственный Банкъ передать всѣ вклады, принятые государственными кредитными установленіями, съ возложеніемъ на оный платежа процентовъ и возврата капиталовъ, на основаніи условій, на коихъ капиталы сіи были приняты.

3) Пріемъ платежей отъ частныхъ заемщиковъ по ссудамъ, выданнымъ изъ Заемнаго Банка, Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, а равно и всѣ распоряженія по взысканію сихъ платежей, предоставить, по принадлежности, С.-Петербургской и Московской Сохраннымъ Казнамъ и Приказамъ Общественнаго Призрѣнія на существующихъ для сего правилахъ.

4) Суммы, поступающія въ означенныя установленія отъ частныхъ заемщиковъ, въ уплату процентовъ и погашенія по выданнымъ имъ изъ тѣхъ установленій ссудамъ, передавать изъ С.-Петербургской Сохранной Казны въ Государственный Банкъ, изъ Московской Сохранной Казны—въ Московскую Контору Государственнаго Банка, изъ Приказовъ тѣхъ губерній, гдѣ банковыя конторы—въ мѣстныя конторы Банка, а изъ всѣхъ прочихъ Приказовъ—въ Государственный Банкъ или, его по распоряженію, куда будетъ назначено.

На семъ основаніи, дѣла по вкладамъ бывшаго Заемнаго Банка и С.-Петербургской Сохранной Казны переданы въ Государственный Банкъ, въ который отошла съ тѣмъ вмѣстѣ и часть чиновниковъ по вкладнымъ отдѣленіямъ означенныхъ мѣстъ. Отдѣленіе же Заемнаго Банка по ссудамъ, со всѣми дѣлами, книгами и документами, присоединено къ С.-Петербургской Сохранной Казнѣ съ Канцеляріею Банка и потребнымъ числомъ чиновниковъ по контрольной части, для безостановочнаго производства дѣлъ. Равномѣрно переданы дѣла по вкладамъ изъ Московской Сохранной Казны въ Московскую Контору Государственнаго Банка и изъ Приказовъ—въ мѣстныя конторы и въ Государственный Банкъ.

Такимъ образомъ совершилось соединеніе кредитныхъ операцій, производившихся въ разныхъ вѣдомствахъ, въ вѣдѣніе Министерства Финансовъ и вмѣстѣ съ тѣмъ прекратилась выдача ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имѣній.

О пріостановленіи выдачи ссудъ изъ кредитныхъ установленій подъ залогъ населенныхъ имѣній.

Въ 1858 г. начались уже обсужденія въ Секретномъ Комитетѣ о перемѣнѣ положенія помѣщичьихъ крестьянъ, а потому и ссуды изъ кредитныхъ установленій, подъ залогъ населенныхъ имѣній, долженствовали быть устроены уже на нныхъ началахъ, т. е. выдавать ссуды уже не по числу ревизскихъ душъ, а по количеству десятинъ удобной земли. Вслѣдствіе этого признано необходимымъ составить новыя правила для производства ссудъ подъ населенныя имѣнія. По

разсмотрѣніи этого дѣла въ Комитетѣ Финансовъ, Государь Императоръ, въ 16 день Апрѣля 1859 г., Высочайше повелѣть соизволилъ: *пріостановить* изъ Заемнаго Банка, Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія выдачу ссудъ подъ залогъ населенныхъ имѣній, равно перезалогъ оныхъ, впредь до изданія новыхъ правилъ. Воспрещеніе это не относилось къ тѣмъ заемщикамъ которые уже обратились въ кредитныя установленія съ просьбами, о ссудахъ и перезалогахъ, до полученія въ сихъ установленіяхъ извѣщенія о вышеозначенномъ распоряженіи. Просьбы эти разрѣшено удовлетворять на прежнемъ основаніи, съ выдачею однакожъ въ ссуду не болѣе 100,000 рублей, подъ имѣніе каждаго заемщика.

VI.

Преобразованія нашихъ банковыхъ установленій.

Финансовыя затрудненія, послѣдовавшія въ существующихъ Банковыхъ установленіяхъ, по случаю пониженія процентовъ на вклады съ 4% на 3%, убѣдили Министерство Финансовъ въ необходимости коренного преобразованія казенныхъ банковъ. Поводомъ къ преобразованію ихъ послужили, какъ выше уже сказано:

1) Неудобства существующей банковой системы, состоящей въ томъ, что Заемный Банкъ, Сохранныя Казны и Приказы Общественнаго Призрѣнія принимали вклады на безсрочное время, съ обязанностью возвратить ихъ по востребованію вкладчиковъ; а сами раздавали въ ссуду, подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, на долгіе сроки, отъ 15 до 56 лѣтъ; такая несоотвѣтственность въ обратномъ полученіи розданныхъ въ ссуду капиталовъ часто затрудняла означенныя установленія, при неожиданномъ востребованіи вкладовъ.

2) Неудовлетворительное устройство Коммерческаго Банка, несоотвѣтствующее современнымъ потребностямъ торговаго кредита.

По этимъ двумъ причинамъ Министръ Финансовъ призналъ необходимымъ войти въ соображеніе, чтобы подчиненные ему Банки устроить на *новыхъ началахъ* и примѣнить ихъ къ хозяйственнымъ и торговымъ потребностямъ настоящаго времени.

По всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ, послѣдовало, 29 Мая 1859 г., Высочайшее повелѣніе составить, для обсужденія этихъ предметовъ, Коммиссію изъ лицъ, спеціально знакомыхъ съ кредитною и финансовою частями.

Соображенія этой Коммиссіи, по Высочайшему повелѣнію, внесены были въ Комитетъ Финансовъ и въ засѣданіе, бывшее 9 Іюля 1859 года, приглашены были Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Статсъ-Секретарь Гофманъ и Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Милютинъ.

Комитетъ Финансовъ, по внимательномъ разсмотрѣніи соображеній Коммиссіи и выслушаніи заключенія Министра Финансовъ, убѣ-

дился, что положеніе нашихъ банковыхъ установленій и вся наша денежная система требуютъ постепеннаго, *но рѣшительнаго и коренного преобразованія.* Затруднительное положеніе банковъ, происходящее отъ несоотвѣтственности между условіями вкладовъ и сроками ссудъ, уже неоднократно обращало на себя вниманіе Правительства. А посему Комитетъ Финансовъ *положилъ*: произвести преобразованіе нынѣшнихъ банковыхъ установленій и для того, въ видахъ ликвидаціи банковъ, Комитетъ нашелъ необходимымъ:

1) Дѣйствія по кредитнымъ оборотамъ Сохранныхъ Казенъ и кредитныя операціи Приказовъ Общественнаго Призрѣнія подчинить Министру Финансовъ, наравнѣ съ операціями Заемнаго и Коммерческаго Банковъ. Окончательное же разграниченіе кредитной части отъ благотворительной и прочихъ частей управленія Опекунскихъ Совѣтовъ и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ установить по ближайшему съ сими вѣдомствами соглашенію Министра Финансовъ, съ тѣмъ, чтобы благотворительныя учрежденія были вполнѣ обезпечены въ своихъ надобностяхъ. При семъ разрѣшить также вопросъ о дальнѣйшемъ положеніи сберегательныхъ кассъ, ссудныхъ и вдовьихъ казенъ.

2) Прекратить производство всякихъ ссудъ изъ Заемнаго Банка, Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія.

3) Прекратить, съ 1 Января 1860 г., начисленіе процентовъ на проценты по вкладамъ, внесеннымъ въ банковыя установленія и прекратить пріемъ новыхъ вкладовъ, кромѣ сберегательныхъ кассъ и вдовьихъ казенъ.

4) Въ тѣхъ же кредитныхъ установленіяхъ пріемъ вкладовъ на проценты, съ правомъ востребованія оныхъ по желанію вкладчиковъ, оставить единственно въ видахъ подкрѣпленія оборотовъ банковыхъ кассъ, до 1 Января 1860 года.

5) Частные процентные вклады, которые будутъ поступать въ банковыя установленія, по полученіи въ оныхъ указа о предстоящемъ ихъ преобразованіи, принимать не иначе, какъ съ платежемъ 2% въ годъ, безъ начисленія сложныхъ процентовъ.

Въ видахъ преобразованія банковыхъ установленій, Комитетъ Финансовъ находилъ, что Коммерческому Банку до времени можно бы было сохранить нынѣшній характеръ исключительно Правительственнаго учрежденія; но какъ онъ долженъ быть принаровленъ къ болѣе обширному кругу дѣйствія, то комитетъ счелъ нужнымъ поручить Министру Финансовъ заняться составленіемъ новаго устава, съ тѣмъ, чтобы оный могъ быть введенъ, по возможности, въ скоромъ времени. Вмѣстѣ съ тѣмъ поручено было Министру Финансовъ, для начертанія проекта объ устройствѣ *земскихъ банковъ*, взамѣнъ Заемнаго, Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, учредить при Министерствѣ Финансовъ Коммиссію, пользуясь для сего присутствіемъ

въ столицѣ, по случаю крестьянскаго дѣла, многихъ лицъ, спеціально знакомыхъ съ нуждами разныхъ частей имперіи.

Журналъ Комитета Финансовъ по этому предмету удостоенъ Высочайшаго утвержденія въ 10 день Іюля 1859 года.

Во исполненіе этого Высочайшаго повелѣнія, при Министерствѣ Финансовъ учреждены особыя Коммиссіи для обсужденій: А) объ устройствѣ Земскихъ Банковъ и Б) о преобразованіи Коммерческаго Банка.

А) Объ устройствѣ Земскихъ Банковъ.

Коммиссія объ устройствѣ Земскихъ Банковъ, подъ предсѣдательствомъ Директора Особенной Канцеляріи по кредитной части Гагемейстера, состояла изъ членовъ: А. П. Заблоцкаго-Десятовскаго (испр. должн. Статсъ-Секретаря Государственнаго Совѣта), Н. А. Милютина (исправл. должн. Товарища Министра Внутреннихъ Дѣлъ), М. Х. Рейтерна (Статсъ-Секретарь Е. И. В.), Н. Х. Бунге (Ректоръ Университета Св. Владиміра), Вернадскаго (чиновн. особ. поруч. Министерства Внутреннихъ Дѣлъ), К. К. Грота (Начальникъ Самарской губерніи), В. А. Арцымовичъ (Начальникъ Калужской губ.), Е. И. Ламанскаго (Директоръ Коммерческаго Банка), И. К. Цеймернъ (Сенаторъ), В. П. Безобразова (членъ Акад. Наукъ), А. И. Кошелевъ (помѣщикъ разныхъ губерній), В. А. князя Черкасскаго (тоже) и другихъ, съ приглашеніемъ въ составъ Коммиссіи нѣкоторыхъ депутатовъ, пріѣхавшихъ изъ разныхъ губерній по крестьянскому дѣлу.

Коммиссія эта открыла свои занятія 25 Августа 1859 года.

Подъ ближайшимъ руководствомъ Предсѣдателя Коммиссіи Гагемейстера и по желанію членовъ, производство дѣлъ по Коммиссіи принялъ на себя членъ оной В. П. Безобразовъ.

Посвятивъ нѣсколько засѣданій на соглашеніе различныхъ мнѣній, относительно общихъ началъ, которыя должны быть положены въ основаніе проекта о Земскихъ Банкахъ; для составленія самаго проекта, Коммиссія избрала членовъ: А. И. Кошелева, М. Х. Рейтерна и князя В. А. Черкасскаго.

Составленный означенными лицами проектъ былъ разсмотрѣнъ, дополненъ и окончательно утвержденъ общимъ собраніемъ всѣхъ членовъ Коммиссіи.

При самомъ началѣ занятій, Коммиссія озаботилась собраніемъ нѣкоторыхъ матеріаловъ, какіе оказались наиболѣе необходимыми для ея работъ.

Сущность убѣжденій и воззрѣній, съ которыми Коммиссія приступила къ исполненію возложеннаго на нее дѣла, заключалась въ томъ, что болѣе правильное устройство Земскихъ Банковъ, какъ показали опыты Земскихъ Банковъ другихъ государствъ, а также въ Цар-

ствѣ Польскомъ и Остзейскомъ краѣ, должно быть основано *на началахъ частнаго кредита*. Поэтому Коммиссія признала невозможнымъ приступить къ какимъ либо существеннымъ преобразованіямъ въ операціяхъ нашихъ кредитныхъ установленій по поземельному кредиту, сохраняя характеръ *казенныхъ учрежденій* и положила принять за основаніе и цѣль своихъ предположеній *систему частныхъ банковъ*.

Система частныхъ и *совершенно самостоятельныхъ банковъ* представлялась, по глубокому и единодушному убѣжденію Коммиссіи, самымъ лучшимъ и самымъ желаннымъ разрѣшеніемъ задачи поземельнаго кредита въ Россіи. Будутъ ли учреждены частные Земскіе Банки въ формѣ товариществъ землевладѣльцевъ, или же акціонерныхъ компаній, или же въ какой либо новой, приспособленной къ мѣстнымъ потребностямъ, формѣ, нельзя имъ не отдать предпочтенія передъ казенными банками, дающими въ ссуду деньги на стѣснительныхъ для заемщиковъ условіяхъ.

По окончаніи своихъ занятій, имѣя въ виду, что для успѣха учрежденія у насъ Земскихъ Банковъ *на началахъ частнаго кредита*, Коммиссія признала *необходимо нужнымъ публикованіе* ея работъ, до окончательнаго утвержденія ихъ въ законодательномъ порядкѣ.

Министръ Финансовъ, раздѣливъ вполнѣ такое мнѣніе Коммиссіи, всеподданнѣйше испрашивалъ на приведеніе онаго въ исполненіе Высочайшее разрѣшеніе, которое и послѣдовало 11 Декабря 1859 года.

Составленный Коммиссіею проектъ устройства Земскихъ Банковъ и собранные ею матеріалы были напечатаны въ 1860 году и разосланы во всѣ губерніи Губернаторамъ и Предводителямъ дворянства, чтобы ознакомить землевладѣльцевъ съ основаніями, на которыхъ предполагалось разрѣшить имъ составленіе частныхъ банковъ и вызвать замѣчанія на самый проектъ Коммиссіи.

Распубликованіе трудовъ Коммиссіи, во всякомъ случаѣ было важнымъ дѣломъ въ исторіи нашего банковаго преобразованія, оно водворило въ сознаніи общества и Правительства самый вопросъ о системѣ частныхъ земскихъ банковъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ изданіе трудовъ Коммиссіи чрезвычайно содѣйствовало къ распространенію свѣдѣній о кредитѣ. И дѣйствительно, появленіе въ свѣтъ трудовъ Коммиссіи было предметомъ всеобщаго и самаго оживленнаго вниманія публики; оно породило обсужденіе вопроса о земскихъ банкахъ въ разныхъ кругахъ общества и вызвало рядъ статей въ разныхъ періодическихъ журналахъ и газетахъ; можно сказать, образовалась цѣлая литература по этому предмету. Но за первыми порывами сочувствія, возбужденнаго не столько предположеніями Коммиссіи, сколько ея призывомъ къ гласности, послѣдовала, какъ обыкновенно бываетъ, реакція.

Коммиссія въ своихъ трудахъ, выразивъ весьма рѣшительно и откровенно свой взглядъ на устройство новыхъ земскихъ банковъ, нисколько не скрывала и тѣхъ препятствій, которыя могли помѣшать осуществленію системы частныхъ банковъ. По мнѣнію Коммиссіи главнѣйшими препятствіями были:

1) Недостатокъ самодѣятельности, почина и духа товарищества въ русскомъ обществѣ, издавна привыкшемъ къ правительственной опекѣ.

2) Недостатокъ у насъ спеціальныхъ свѣдѣній, относительно устройства банковыхъ и кредитныхъ операцій въ кругу частныхъ лицъ и въ особенности въ кругу землевладѣльцевъ.

3) Недостатковъ свободныхъ капиталовъ, а также довѣрія публики къ операціямъ частныхъ кредитныхъ учрежденій.

4) Многія несовершенства нашего законодательства, относительно *закладного* и *долговыхъ обязательствъ*, т. е. въ охраненіи правъ кредиторовъ и упрощеніи дѣлопроизводства по взысканію денегъ съ просроченныхъ недвижимыхъ имуществъ.

5) Крестьянскій вопросъ.

6) Несуществованіе у насъ ипотечныхъ книгъ, обезпечивающихъ права собственника недвижимаго имущества и права на него кредиторовъ. Только ипотечная система превращаетъ личный кредитъ въ кредитъ вещественный.

Таковы были указанныя Коммиссіею, при самомъ началѣ ея занятій, препятствія къ успѣхамъ быстраго и повсемѣстнаго развитія у насъ частныхъ земскихъ банковъ, какъ того требовали обстоятельства времени и кризисъ дворянскихъ имѣній, произведенный ликвидаціей казенныхъ банковъ. Большая часть ожиданій Коммиссіи оправдалась въ дѣйствительности, а въ особенности затрудненія, ею предвидимыя, не замедлили оказать свое дѣйствіе.

Вскорѣ послѣ изданія трудовъ Коммиссіи, управлявшій ея дѣлами В. П. Безобразовъ, по порученію Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, объѣхалъ центральныя губерніи: Тверскую, Московскую, Ярославскую, Костромскую, Калужскую, Владимірскую, Тульскую, Рязанскую и Нижегородскую съ тѣмъ, чтобы собрать свѣдѣнія о видахъ и намѣреніяхъ землевладѣльцевъ, относительно учрежденія Земскимъ Банковъ, а также о состояніи кредитныхъ оборотовъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія.

Въ отчетѣ своемъ, представленномъ Министру Финансовъ 13-го Сентября 1860 года, Безобразовъ, между прочимъ, изложилъ слѣдующее:

1) Потребность въ поземельномъ кредитѣ, послѣ прекращенія ссудъ изъ государственныхъ кредитныхъ установленій, чувствуется *повсемѣстно*. Частныя сдѣлки по закладнымъ на недвижимыя имуще-

ства заключаются съ большими затрудненіями и то выше 6% даже до 10%.

2) Не менѣе, если даже не болѣе потребности въ ссудахъ, подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ, замѣтна также всюду потребность въ благонадежномъ помѣщеніи капиталовъ, которое бы замѣнило прежній способъ помѣщенія посредствомъ вкладовъ въ казенныя кредитныя установленія; потому что акціонерныя промышленныя предпріятія чрезвычайно упали въ общественномъ довѣріи.

3) При такихъ потребностяхъ въ земскихъ банкахъ, замѣчены многія обстоятельства, затрудняющія возникновеніе банковъ, а именно: а) къ возникновенію банковъ въ формѣ землевладѣльческихъ компаній, главнымъ препятствіемъ служитъ опасеніе, внушаемое вообще землевладѣльцамъ *круговымъ ручательствомъ*;

б) къ возниковенію банковъ въ формѣ акціонерныхъ компаній, служатъ также препятствіемъ недостатокъ предпріимчивыхъ значительныхъ капиталистовъ и недостатокъ довѣрія общества къ акціонерному дѣлу.

При обстоятельствахъ, указанныхъ въ предъидущихъ пунктахъ, замѣчено почти во всѣхъ губерніяхъ влеченіе *къ смѣшаннымъ земскимъ банкамъ*, т. е. къ акціонерно-землевладѣльческимъ компаніямъ. При этой формѣ облегчается составленіе акціонернаго капитала; по такой формѣ проектированъ Тверской Банкъ.

4) *Какъ переходная мѣра*, устройства операцій по ссудамъ, подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, при Приказахъ Общественнаго Призрѣнія, наиболѣе соотвѣтствуетъ всеобщимъ ожиданіямъ. Публика чрезвычайно свыклась съ Приказами и мысль о продолженіи ихъ дѣйствій на новыхъ основаніяхъ, вообще находитъ сочувствіе и довѣріе.

Крайняя необходимость въ поземельномъ кредитѣ, явившаяся съ прекращеніемъ ссудъ изъ государственнымъ кредитныхъ установленій и съ изданіемъ законоположеній 19 Февраля 1861 года о крестьянахъ, побудили управляющаго дѣлами Коммиссіи В. П. Безобразова составить особую записку „*объ устройствѣ поземельнаго кредита въ Имперіи*“, представленную Миннстру Финансовъ въ Маѣ 1861 года. Министръ Финансовъ призналъ полезнымъ разослать эту записку, въ печатныхъ экземплярахъ, начальникамъ губерній и предводителямъ дворянства, съ тѣмъ, чтобы они сообщили свои замѣчанія; вслѣдствіе сего были доставлены на записку отзывы въ Министерство Финансовъ отъ нѣсколькихъ начальниковъ губерніи, предводителей дворянства и нѣкоторыхъ землевладѣльцевъ. Сущность отзывовъ заключалась въ слѣдующемъ:

1) Всѣ безъ изъятія поддерживали убѣжденіе Коммисіи въ полномъ превосходствѣ системы *частныхъ* банковъ надъ *казенными*.

2) Почти всѣ предводители дворянства и даже нѣкоторые начальники губерній настаивали на необходимости созванія собраній дворянства, для обсужденія вопроса *о земскихъ банкахъ.*

3) Значительное число отвергало пользу *иниціативы* и *вмѣшательства* правительства въ устройство земскихъ банковъ, а также *пользу казеннаго контроля;* напротивъ, многіе указывали на необходимость предоставленія *полной свободы* учредителямъ *частныхъ банковъ.* Совокупность всѣхъ отзывовъ отражала на себѣ особенность времени, въ которое возникъ вопросъ о земскихъ банкахъ.

Вопросъ о дворянскихъ собраніяхъ сперва былъ разрѣшенъ циркуляромъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, 21 Мая 1861 года, въ такомъ видѣ, что совѣщанія дворянствъ о земскихъ банкахъ допускались безпрепятственно, а экстренныя губернскія собранія—съ разрѣшенія начальниковъ губерній. Но за этимъ циркуляромъ, 26 Августа того же года, послѣдовалъ другой, которымъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ просилъ начальниковъ губерній, въ случаѣ поступленія къ нимъ ходатайствъ объ открытіи совѣщаній о земскихъ банкахъ, представлять объ этомъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для надлежащаго сношенія съ Министромъ Финансовъ и для сообщенія затѣмъ тѣхъ свѣдѣній и соображеній. которыя могли бы оказаться необходимыми для означенныхъ совѣщаній. Къ сожалѣнію, таковыхъ собраній дворянства, спеціально для этого предмета, не было ни одного, хотя главная масса недвижимыхъ имуществъ принадлежитъ дворянству. И нигдѣ лучше не могли быть обсуждены и выяснены условія поземельнаго кредита, какъ на дворянскихъ собраніяхъ.

Цѣль учрежденія Коммисіи о земскихъ банкахъ состояла собственно въ томъ, чтобы разработать основанія, на которыхъ могутъ быть учреждены земскіе банки въ Россіи. Въ этихъ видахъ она собрала обширные матеріалы о всѣхъ вообще существующихъ таковыхъ банкахъ въ Европѣ и выработала нѣкоторыя начала, обусловливающія существованіе у насъ подобныхъ учрежденій и, для приданія гласности своимъ занятіямъ, напечатала ихъ.

Послѣ изданія своихъ трудовъ, Коммисія могла быть уже признана исполнившею ту задачу, которая была возложена на нее Высочайшимъ повелѣніемъ, 10 Іюля 1859 года, и могла почитаться закрытою. Но на нее было возложено новое порученіе, которое послужило поводомъ къ продолженію ея существованія. Это новое порученіе было: *обсужденіе вопроса объ ипотечныхъ книгахъ.*

Вмѣстѣ съ ипотечнымъ вопросомъ поручено было той же Коммисіи разсматривать всѣ проекты частныхъ земскихъ банковъ, которые уже стала поступать отъ учредителей въ Министерство Финансовъ на утвержденіе Правительства. При этомъ Министръ Финансовъ выразилъ Коммисіи свое желаніе, чтобы она продолжала свои занятія

до тѣхъ поръ, пока будутъ окончательно обсуждены всѣ мѣры, необходимыя для устройства земскихъ банковъ въ Имперіи и чтобы она пересмотрѣла всѣ свои предположенія, на основаніи сдѣланныхъ въ публикѣ и въ печати замѣчаній, и представила окончательное свое заключеніе.

Такимъ образомъ Коммисіи предстояло новое занятіе двумя важными предметами:

1) Обсужденіе способовъ, для введенія въ Имперіи ипотечной системы.

2) Обсужденіе проектовъ частныхъ земскихъ банковъ и начертаніе проекта положенія, для устройства таковыхъ банковъ, на основаніи предыдущихъ работъ.

При разрѣшеніи вопроса о введеніи у насъ ипотечной системы, Коммисія прежде всего занялась изслѣдованіемъ недостатковъ нашего законодательства *по закладному праву* и историческимъ развитіемъ ипотечной системы въ Царствѣ Польскомъ и въ Остзейскихъ губерніяхъ. Для этого Коммисія признала необходимымъ собрать предварительно нѣкоторые матеріалы, съ помощью которыхъ могло бы ближе уясниться положеніе связанныхъ съ настоящимъ предметомъ вопросовъ, какъ въ нашемъ законодательствѣ, такъ и въ другихъ странахъ. Всѣ таковые матеріалы и частныя мнѣнія о нихъ членовъ Коммисіи собраны и напечатаны въ III-мъ томѣ трудовъ Коммисіи. изд. 1861 года.

Затѣмъ, по Высочайшему повелѣнію, 17 Ноября 1861 года, ипотечный отдѣлъ Коммисіи переведенъ въ вѣдѣніе Государственной Канцеляріи.

Послѣ того занятія Коммисіи ограничивались разсмотрѣніемъ представленныхъ въ Министерство Финансовъ проектовъ уставовъ частныхъ земскихъ банковъ о ссудахъ подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ.

Первые проекты, разсмотрѣнные Коммисіею (по старшинству времени поступленія), были двѣ акціонерныя компаніи: С.-Петербургское и Московское Закладныя Общества, для производства операцій по ссудамъ подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ въ обѣихъ столицахъ.

При разсмотрѣніи этихъ двухъ проектовъ, Коммисія руководствовалась общими началами, принятыми ею во всѣхъ ея предположеніяхъ, а также дѣйствующими узаконеніями. Коммисія сдѣлала въ этихъ проектахъ уставовъ нѣкоторыя исправленія, добровольно принятыя учредителями. Послѣ разсмотрѣнія въ Коммисіи этихъ проектовъ, въ нихъ сдѣланы были Правительствомъ еще нѣкоторыя измѣненія; къ сожалѣнію, въ числѣ этихъ измѣненій сдѣланы были и такія, на которыя учредители не изъявили своего согласія; а потому,

БИБЛІОТЕКА Ученаго Комитета Мин. Фин.

хотя уставы этихъ обществъ были Высочайше утверждены, но на самомъ дѣлѣ они не состоялись.

Вслѣдъ за означенными проектами былъ разсмотрѣнъ Коммисіею проекъ устава С.-Петербургскаго Городского Кредитнаго Общества (только для залоговъ городскихъ недвижимостей въ С.-Петербургѣ) составленный С.-Петербургскою Общею Думою, по проекту Коммисіи о земскихъ кредитныхъ обществахъ, т. е. съ круговымъ ручательствомъ заемщиковъ по ссудамъ. За измѣненіемъ нѣкоторыхъ статей, уставъ этотъ былъ Высочайше утвержденъ 4 Іюня 1861 года.

Всѣ остальные проекты, разсмотрѣнные Коммисіею, не были ею одобрены, а именно: Поземельнаго Банка, Благотворительнаго Ссуднаго Банка, Товарищества Частнаго Кредита и проектъ Тверского Земскаго Банка, котораго учредителями были помѣщики Тверской губерніи.

При разсмотрѣніи проекта устава Тверскаго Земскаго Банка, Коммисія встрѣтилась съ однимъ особымъ препятствіемъ, которое было въ виду въ самомъ началѣ ея занятій, но которое, не смотря на свою важность, не было заявлено въ печатныхъ трудахъ. Это препятствіе заключалось *въ паденіи кредитнаго рубля* во всѣхъ торговыхъ сдѣлкахъ, сравнительно съ рублемъ въ звонкой монетѣ; а потому учредители просили о присвоеніи кредитному рублю курса биржеваго, а не по закону; другими словами просили, чтобы была установлена прочная *монетная единица*, необходимая для банковыхъ операцій, въ особенности для долгосрочныхъ, каковы ссуды и обязательства земскихъ банковъ. Коммисія не упомянула въ изданныхъ трудахъ объ этомъ обстоятельствѣ первостепенной важности для устройства земскихъ банковъ, безъ сомнѣнія, во-первыхъ потому, что въ то время разница въ курсахъ еще была не такъ значительна; во-вторыхъ потому, что вопросъ этотъ былъ порученъ особой Коммисіи, которая въ то время уже составила проектъ для регулированія нашего денежнаго обращенія и открытія размѣна кредитныхъ билетовъ на звонкую монету. Учредители Тверскоко Земскаго Банка предполагали обойти это затрудненіе въ своихъ операціяхъ, производя всѣ расчеты банка *на звонкую монету.*

Относительно этого вопроса Коммисія высказалась слѣдующимъ образомъ: продоставленіе Тверскому Земскому Банку производить всѣ свои расчеты исключительно *на звонкую серебряную и золотую монету* тождественно съ предоставленіемъ ему права или вовсе не принимать въ уплату, по своимъ операціямъ, кредитныхъ билетовъ, или же принимать ихъ не по именовательной цѣнѣ ихъ, а по добровольному соглашенію съ лицами, имѣющими расчеты съ Банкомъ, т. е. *по курсу.* Очевидно, что предоставленіе такого права Тверскому Банку было бы или особою привилегіею, допущеніе которой нарушило бы всѣ права

частныхъ лицъ, или обратилось бы во всеобщее со стороны Правительства дозволеніе принимать государственные кредитные билеты въ расчетахъ между частными лицами *по вольной цѣнѣ*, въ отмѣну узаконенной цѣны билетамъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ Коммисія вполнѣ сознавала, что колебанія въ цѣнности монетной расчетной единицы принадлежатъ къ числу немаловажныхъ затрудненій настоящаго времени для прочнаго устройства банковыхъ операцій, и хотя не считала возможнымъ, чтобы отдѣльное кредитное учрежденіе, а тѣмъ менѣе земскій банкъ, который не можетъ спекулировать на самую цѣну монетныхъ знаковъ, могла поставить себя внѣ всякихъ послѣдствій отъ колебаній въ цѣнности монетной единицы, *но считала*, что возстановленіе постоянной цѣнности нашей денежной единицы, въ отношеніи къ звонкой монетѣ, есть одно изъ необходимыхъ условій для успѣшнаго развитія будущихъ нашихъ частныхъ банковъ и всей кредитной системы. Такая расчетная единица была главною и почти исключительною причиною неодобренія Коммисіею проекта устава Тверскаго Земскаго Банка въ томъ видѣ, какъ онъ былъ представленъ учредителями. Учредители этого банка не признали возможнымъ исключить правила о расчетной единицѣ банка изъ устава, который собственно поэтому остался безъ послѣдствій. Во всякомъ случаѣ неутвержденіе устава Тверского Банка достойно сожалѣнія, потому что оно значительно охладило рвеніе многихъ учредителей земскихъ банковъ въ разныхъ мѣстностяхъ Россіи. Этотъ фактъ въ исторіи нашихъ земскихъ банковъ тѣмъ болѣе достоинъ вниманія, что вопросъ о монетной единицѣ встрѣчался потомъ во всѣхъ какъ оффиціальныхъ, такъ и въ частныхъ предположеніяхъ, относительно банковыхъ операцій и былъ заявленъ учредителями другихъ банковъ.

Тверской проектъ былъ послѣднимъ, переданнымъ на разсмотрѣніе Коммисіи. Съ Апрѣля 1861 года пріостановились вообще занятія Коммисіи и новые проекты уставовъ земскихъ банковъ, поступавшіе въ Министерство Финансовъ, разсматривались уже въ Особенной Канцеляріи по Кредитной Части.

Послѣ многочисленныхъ подготовительныхъ работъ, послѣ обсужденія банковаго вопроса въ литературѣ и наконецъ послѣ утвержденія Правительствомъ нѣсколькихъ частныхъ банковыхъ уставовъ, Коммисія имѣла въ своемъ распоряженіи достаточно матеріаловъ, чтобы приступить къ окончательному выполненію возложенной на нее задачи.

Управлявшій дѣлами Коммисіи В. П. Безобразовъ, руководствуясь всѣми собранными матеріалами и всѣми дѣйствующими въ Россіи, по этому предмету, узаконеніями, составилъ *проектъ положенія кредитныхъ учрежденій*, для производства ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ, или земскихъ банковъ.

*

Проектъ этотъ, по приказанію Министра Финансовъ Княжевича, былъ разсмотрѣнъ въ Коммисіи въ общемъ составѣ ея, съ приглашеніемъ лицъ, спеціально знакомыхъ съ вопросомъ о поземельномъ кредитѣ, и, послѣ сдѣланныхъ въ немъ измѣненій въ нѣкоторыхъ статьяхъ, принятъ Коммисіею съ слѣдующимъ наименованіемъ: *„Проектъ положенія о частныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ, производящихъ операціи по залогу недвижимыхъ имуществъ или земскихъ банкахъ.*

Въ такомъ видѣ проектъ этотъ 7 Марта 1862 года былъ представленъ управлявшему тогда Министерствомъ Финансовъ Рейтерну и напечатанъ въ IV томѣ трудовъ Коммисіи.

Тѣмъ закончились занятія Коммисіи о земскихъ банкахъ и по всеподданнѣйшему докладу Управлявшаго Министерствомъ Финансовъ, 30 Марта 1862 г., послѣдовало Высочайшее повелѣніе о закрытіи этой Комиссіи.

Выработанный Коммисіею проектъ положенія о частныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ по залогу недвижимыхъ имуществъ не имѣлъ дальнѣйшаго движенія; онъ не былъ внесенъ на утвержденіе законодательнымъ порядкомъ; а потому учредители новыхъ частныхъ земскихъ банковъ и обществъ взаимнаго кредита составляли проекты уставовъ, взявши за образецъ или уставы уже Высочайше утвержденные, или примѣнялись къ Высочайше утвержденному 6-го Февраля 1862 г. Нормальному положенію о городскихъ общественныхъ банкахъ.

Такимъ образомъ, взамѣнъ Заемнаго Банка, Сохранныхъ Казенъ и Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, явились два рода частныхъ кредитныхъ учрежденій:

1-й родъ основанъ *на началѣ взаимнаго кредита.*

2-й „ „ *на началѣ акціонерномъ.*

Другими словами первый родъ основанъ на формѣ обществъ заемщиковъ, а второй на формѣ обществъ капиталистовъ.

Разсматривая вопросъ, какой именно изъ этихъ двухъ формъ должно быть отдано предпочтеніе, Коммисія нашла, что земледѣльческія товарищества съ круговымъ ручательствомъ заемщиковъ представляютъ собою гораздо болѣе выгодъ для лицъ, нуждающихся въ ссудахъ, нежели акціонерные банки.

Рѣшивъ вопросъ въ пользу системы *частныхъ банковъ*, остается еще рѣшить вопросъ, какой путь избрать Правительству, для введенія у насъ системы частныхъ банковъ; а именно оно можетъ избрать путь полнаго *невмѣшательства*, предоставляя времени постепенное учрежденіе банковъ частными лицами или обществами; или же, съ своей стороны, принимать нѣкоторыя мѣры содѣйствія учрежденію банковъ.

Правительство, оказывая помощь на починъ учрежденія и отчасти гарантію, очевидно имѣетъ право контроля надъ ихъ операціями; Министру Финансовъ должно быть предоставлено право закрывать неисправные частные банки и приступать къ ликвидаціи ихъ дѣлъ.

VII.

1-й родъ.

Долгосрочныя частныя кредитныя учрежденія, основанныя на началѣ взаимнаго кредита, на производство ссудъ подъ залогъ недвижимаго имущества.

а) Подъ залогъ городскихъ построекъ.

1. С.-Петербургское Городское Кредитное Общество.

Уставъ Высочайше утвержденъ 4 Іюля 1861 года (№ 67). Раіонъ дѣйствій въ чертѣ города С.-Петербурга. Выдача ссудъ: подъ деревянные дома на 14 лѣтъ 2 мѣсяца; подъ каменныя зданія, огороды, сады и пустопорожнія земли на 25 лѣтъ 8 мѣсяцевъ.

2. Московское Городское Кредитное Общество.

Уставъ Высочайше утвержденъ 30 Октября 1862 года. Дѣйствія—въ чертѣ города Москвы. Выдача ссудъ: подъ деревянныя постройки на 15 лѣтъ; подъ каменныя зданія, огороды, сады и пустопорожнія земли на 26 лѣтъ.

3. Рижское Городское Кредитное Общество.

Уставъ Высочайше утвержденъ 27 Октября 1864 года. Дѣйствія—въ чертѣ города Риги.

4. Рижское Ипотечное Общество.

Уставъ Высочайше утвержденъ 26 Іюня 1868 года. Дѣйствія Общества въ городѣ Ригѣ, предмѣстьяхъ онаго и вообще въ патримоніальномъ его округѣ.

5. Ревельское Городское Кредитное Общество.

Уставъ Высочайше утвержденъ 4 Іюня 1868 года. Дѣйствія—въ чертѣ г. Ревеля. Выдача ссудъ на 42 года.

6. Варшавское Городское Кредитное Общество.

Уставъ Высочайше утвержденъ 31 Декабря 1869 года. Раіонъ дѣйствій Общества ограничивается недвижимыми имуществами (каменными зданіями), записанными въ Варшавскую городскую ипотеку. Выдача ссудъ подъ каменныя зданія на 27 лѣтъ 6 мѣсяцевъ.

7. Одесское Городское Кредитное Общество.

Уставъ Высочайше утвержденъ 20 Апрѣля 1871 года. Дѣйствія—въ чертѣ города Одессы и его предмѣстьяхъ. Выдача ссудъ на 16 лѣтъ, 24½ года и 28½ лѣтъ.

8. Лодзинское Городское Кредитное Общество.

Уставъ Высочайше утвержденъ 5 Апрѣля 1872 года. Раіонъ дѣйствій Общества ограничивается недвижимыми имуществами (камен-

ными зданіями), записанными въ Лодзинскую городскую ипотеку. Выдача ссудъ подъ каменныя зданія на 27 лѣтъ 6 мѣсяцевъ.

9. Калишское Городское Кредитное Общество.
Съ 1886 года открыты дѣйствія.

10. Кіевское Городское Кредитное Общество.
Съ 1885 года открыты дѣйствія.

11. Кронштадтское Городское Кредитное Обществао.
Съ 1875 года открыты дѣйствія.

12. Курляндское Городское Ипотечное Общество.
Съ 1875 года открыты дѣйствія.

13. Лифляндское Городское Ипотечное Общество.
Съ 1884 года открыты дѣйствія.

14. Люблинское Городское Кредитное Общество.
Съ 1885 года открыты дѣйствія.

15. Минское Городское Кредитное Общество.
Съ 1896 года открыты дѣйствія.

16. Петроковское Городское Кредитное Общество.
Съ 1897 года открыты дѣйствія.

17. Плоцкое Городское Кредитное Общество.
Съ 1887 года открыты дѣйствія.

18. Тифлисское Городское Кредитное Общество.
Съ 1881 года открыты дѣйствія.

Кромѣ поименованныхъ 18 Обществъ, утверждены еще Городскія Кредитныя Общества:

Житомірское	въ	1895 г.
Радомское	„	1896 „
Николаевское.	„	1897 „
Ченстоховское.	„	1897 „
Бакинское	„	1898 „
Кѣлецкое.	„	1898 „
Ломжинское	„	1898 „
Сувалкское.	„	1898 „
Сѣдлецкое	„	1898 „
Кишеневское.	„	1899 „
Ростовское на Дону.	„	1903 „

б) Ссуды долгосрочныя, подъ залогъ земельной собственности.

1. Эстляндское Дворянское Земельное Кредитное Общество и при немъ Кредитная Касса.

Дѣйствія открыты 1 Января 1802 года. Новый уставъ съ 16 февраля 1898 года.

Ссуды выдаются подъ залогъ дворянскихъ имѣній.

2. Лифляндское Дворянское Земельное Кредитное Общество.

Дѣйствія открыты 27 Января 1803 года. Новый уставъ съ 29 Мая 1896 года.

Ссуды выдаются на 36 и 40 лѣтъ, въ размѣрѣ не менѣе 500 руб. Заемщики дворяне.

3. Земское Кредитное Общество губерній Царства Польскаго.

Дѣйствія его открыты 12 Декабря 1825 года. Новый уставъ съ 9 Іюня 1898 г.

Ссуды выдаются на сроки отъ 31 до 41 года, въ размѣрѣ не свыше 50% стоимости имѣнія.

4. Курляндское Кредитное Общество.

Дѣйствія открыты 2 Іюня 1832 года. Новый уставъ 18 Мая 1874 г.

Ссуды выдаются на 53 года въ размѣрѣ не свыше 5% стоимости залога.

5. Земскій Херсонскій Банкъ.

Уставъ Высочайше утвержденъ 20 Мая 1864 г. Дѣйствія простираются и въ губерніяхъ Херсонской, Таврической, Екатеринославской и Бессарабской. Выдача ссудъ на 34 до 38 лѣтъ. Въ залогъ не принимаются имѣнія менѣе 100 десятинъ удобной земли.

Операціи открыты 27 Октября 1864 года.

6. Общество Взаимнаго Поземельнаго Кредита (Центральное).

Уставъ Высочайше утвержденъ 1 Іюня 1866 г.

Раіонъ дѣйствій Общества по уставу не ограниченъ. Выдача ссудъ на 56 лѣтъ.

Высочайше утвержденный уставъ этого Общества отличался отъ всѣхъ уставовъ таковыхъ Обществъ *во-первыхъ* тѣмъ, что дѣйствіе его распространялось на всю Россію; *во-вторыхъ* —ссуда производилась закладными листами, писанными *исключительно* на *звонкую монету*. Оттого эти закладные листы были реализованы заграничными банкирами Ротшильдомъ и Блейхредеромъ, по заключеннымъ съ ними контрактамъ, и отъ того это Общество иначе называлось *золотымъ банкомъ*.

Этому Обществу предоставлено самое широкое самоуправленіе, безъ всякаго вмѣшательства Правительства.

Первое десятилѣтіе дѣятельности золотого банка прошло довольно гладко; заемщиковъ по всей Россіи набралось довольно много. Первыя общія собранія только словословили и благодарили правленіе и разрѣшали крупные оклады и большія награды правителямъ. Не читавъ договоровъ съ Ротшильдомъ и Блейхредеромъ и повѣривъ на слово администраціи и предсѣдателю собранія П. А. Валуеву (бывшему Министру Внутреннихъ Дѣлъ), что всякія соглашенія съ банкирами признаются просвѣщенною Европою *тайною*; а потому не могутъ быть

представлены простымъ заемщикамъ. А эти-то именно договоры съ банкирами и надѣли на шею золотую петлю 7.000 заемщикамъ, заложившимъ свои имѣнія въ этомъ обществѣ взаимнаго кредита. Такъ выпущено было 12 серій закладныхъ листовъ на сумму 120 милл. металлическихъ рублей. Передъ выпускомъ 13-й серіи въ концѣ 1870-хъ годовъ положеніе дѣлъ заемщиковъ стало обнаруживаться своею *тяжестью*, какъ вслѣдствіе паденія курса бумажнаго рубля, такъ и вслѣдствіе распущенности администраціи самаго общества. Паденіе курса бумажнаго рубля, вызванное послѣднею турецкою войною, и обнаруженіе кражи кассира общества Юханцева разбудили заемщиковъ. Въ общихъ собраніяхъ сталъ появляться, одинъ изъ членовъ заемщиковъ, князь Н. И. Вадбольскій, дерзнувшій поднять самые нескромные вопросы о ходѣ операцій Золотого Банка, пожелавшій познакомиться съ банкирскими контрактами и выразившій сомнѣніе на счетъ цѣлости кассы. Члены правленія Золотого Банка сначала отнеслись съ презрѣніемъ къ такому безпокойному члену, опираясь на послушное большинство. Но вышло потомъ иначе. Общія собранія общества изъ торжественныхъ актовъ славословія обратились въ бурныя собранія и засѣданія длились уже не часы, а цѣлыя недѣли.

Правленіе Золотого Банка, вмѣстѣ со своимъ воротилой управляющимъ Герстфельдомъ, провалилось; оно должно было сознаться въ двухъ милліонной кражѣ своего кассира Юханцева и было устранено.

Новое правленіе, предсѣдателемъ котораго былъ выбранъ рязанскій земецъ князь Волконскій, дѣятельно и усердно взялось за реформу храненія капиталовъ общества, оградившую ихъ цѣлость, а именно: свободные капиталы общества сданы были на храненіе въ Государственный Банкъ; упразднены должности управляющихъ и наконецъ оглашены договоры съ банкирами. Оглашеніе этихъ договоровъ съ Ротшильдомъ и Блейхредеромъ показало, что за содѣйствіе названныхъ банкировъ по реализаціи закладныхъ листовъ на сумму 120 милл. руб. мет. общество уплатило имъ свыше 9 милл. руб. золотомъ, т. е. около 7% номинальной стоимости самыхъ закладныхъ листовъ.

Общее собраніе заемщиковъ выразило твердое желаніе разторгнуть упомянутые договоры съ банкирами, хотя послѣдніе не сразу отказались отъ той контрибуціи, которую они взимали съ русскихъ землевладѣльцевъ.

Въ 1881 году Общество Взаимнаго Поземельнаго Кредита имѣло уже возможность, помимо Блейхредера, выпускать свои новые закладные листы, которые и получили успѣшный сбытъ на биржѣ и въ публикѣ.

Заслуги этихъ существенныхъ измѣненій къ лучшему въ организаціи и операціяхъ общества принадлежатъ бывшему предсѣдателю правленія князю Волконскому и преемнику его графу В. В. Левашеву.

При возрастающей тягости срочныхъ платежей, по случаю паденія курса кредитныхъ билетовъ, накоплялись недоимки и дальнѣйшее самостоятельное существованіе Общества Взаимнаго Поземельнаго Кредита представлялось невозможнымъ, упраздненіе его, т. е. передача въ казенное управленіе, было только вопросомъ времени.

Учрежденіе Государственнаго Дворянскаго Банка нанесло обществу смертельный ударъ. Въ Высочайше утвержденномъ 3 Іюня 1885 г. мнѣніи Государственнаго Совѣта объ учрежденіи Банка, положено было: „подвергнуть ближайшему соображенію и разработкѣ вопроса о мѣрахъ, которыя могли бы быть приняты, для облегченія, при помощи Дворянскаго Банка, нынѣшняго положенія заемщиковъ Общества Взаимнаго Поземельнаго Кредита“.

Въ исполненіе этого Высочайшаго повелѣнія, Министерствомъ Финансовъ были, въ началѣ 1886 года, выработаны основанія для сліянія общества съ Дворянскимъ Банкомъ, которыя основанія, бывъ представлены чрезвычайному общему собранію заемщиковъ, не были ими утверждены, а были замѣнены положеніемъ о конверсіи 15 Іюня 1887 года, въ которомъ изложено слѣдующее:

1) Числящійся на заемщикахъ общества 5% металл. долгъ подлежитъ пересрочкѣ съ 1 Іюля 1887 г. на 56-й лѣтній срокъ.

2) Обществу предоставляется, для изъятія изъ обращенія 5% металл. закладныхъ листовъ, выпустить 4½% металлическіе закладные листы.

3) Круговая отвѣтственность имѣній сохраняется въ теченіе 56-ти лѣтъ, независимо отъ правительства.

4) Заемщики общества, начиная со времени окончанія конверсіи, вносятъ въ теченіе всего срока 6 руб. 90 коп. кред. съ каждой сотни первоначальнаго металлическаго долга.

5) Министру Финансовъ предоставляется назначить въ составъ правленія общества члена отъ правительства, опредѣливъ полномочія его особою инструкціею, по соглашенію съ Государственнымъ Контролеромъ.

Въ 1889 году общество это соединено съ Государственнымъ Дворянскимъ Банкомъ.

Въ силу Высочайше утвержденнаго 12 Іюня 1890 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, всѣ дѣла общества, его капиталы и имущество переданы Государственному Дворянскому Банку, который принялъ на себя всѣ обязательства общества и, для завѣдыванія дѣлами по ссудамъ, выданнымъ обществомъ, учрежденъ *Особый Отдѣлъ* Дворянскаго Банка. Дальнѣйшая выдача ссудъ изъ бывшаго общества прекращена.

Высочайше утвержденнымъ 13 Января 1891 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта положено:

1) Завѣдываніе Особымъ Отдѣломъ возложить на Управляющаго Государственнымъ Дворянскимъ Банкомъ и на Совѣтъ Отдѣла.

2) Въ помощь Управляющему Банкомъ по завѣдыванію Отдѣломъ назначается Товарищъ Управляющаго.

3) Совѣтъ Особаго Отдѣла образуется, подъ предсѣдательствомъ Управляющаго Банкомъ изъ его Товарища и 4-хъ Членовъ Совѣта Отдѣла.

7) Товарищъ Управляющаго по Особому Отдѣлу и Члены Совѣта Отдѣла назначаются на должности и пользуются служебными правами и преимуществами, установленными для такихъ же должностей по Дворянскому Банку.

10) Производство на мѣстахъ операцій по ссудамъ возлагается на мѣстное Отдѣленіе Государственнаго Дворянскаго Банка.

VIII.

2-й родъ.

Долгосрочныя частныя кредитныя учрежденія, основанныя на началѣ акціонерномъ, для производства ссудъ подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ.

1. Харьковскій Земельный Банкъ.

Уставъ Высочайше утвержденъ 4 Мая 1871 года. Складочный капиталъ—1.000.000 р. Раіонъ дѣйствій въ губерніяхъ: 1) Харьковской, 2) Курской, 3) Воронежской, 4) Екатеринославской, 5) Полтавской, 6) Орловской и 7) землѣ Войска Донскаго. Выдача ссудъ подъ залогъ земель на 43½ года и 48 лѣтъ 8 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 2 Сентября 1871 г.

2. Полтавскій Земельный Банкъ.

Уставъ Высочайше утвержденъ 8 Апрѣля 1872 года. Раіонъ дѣйствій—губерніи: 1) Полтавская, 2) Черниговская, 3) Харьковская, 4) Кіевская и 5) Волынская. Складочный капиталъ — 1.000.000 р. Выдача ссудъ: подъ залогъ земель на 43½ года и 48 лѣтъ 8 мѣсяцевъ. Подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ на 18 лѣтъ 7 мѣсяцевъ и 19 лѣтъ 11 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 4 Іюля 1872 г.

3. Тульскій Поземельный Банкъ.

Уставъ Высочайше утвержденъ 8 Апрѣля 1872 года. Складочный капиталъ—2.000.000 р. Раіонъ дѣйствій—губерніи: 1) Тульская, 2) Калужская, 3) Рязанская, 4) Московская, 5) Смоленская, 6) Тверская, 7) Новгородская, 8) Псковская, 9) Олонецкая, 10) С.-Петербургская и С.-Петербургское Градоначальство. Выдача ссудъ подъ залогъ: земель:

на 54½ года и 43½ года; подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ на 27½ лѣтъ и 18 лѣтъ 7 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 15 Іюня 1872 г.

27 Іюня 1873 г. Банкъ сей переименованъ въ С.-Петербургско-Тульскій Поземельный Банкъ.

Такъ какъ въ публикѣ проявилось весьма сильное стремленіе къ учредительству акціонерныхъ банковъ, то 31 Мая 1872 г. изданы временныя правила о порядкѣ учрежденія таковыхъ банковъ.

На основаніи этихъ правилъ въ 1872 году учреждены слѣдующіе акціонерные банки.

4. Кіевскій Земельный Банкъ.

Уставъ утвержденъ 28 Іюня 1872 года. Складочный капиталъ—1.000.000 р. (6 тыс. акцій по 250 р.). Раіонъ дѣйствій — губерніи: 1) Кіевская, 2) Черниговская, 3) Подольская и 4) Волынская. Выдача ссудъ: подъ залогъ земель: на 54½ года, 43½ года и 48 лѣтъ 8 мѣсяцевъ; подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ на 27½ лѣтъ, 18 лѣтъ 7 мѣсяцевъ и 19 лѣтъ 11 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 14 Октября 1872 г.

5. Нижегородско-Самарскій Земельный Банкъ.

Уставъ утвержденъ 28 Іюня 1872 года. Складочный капиталъ—2.000.000 р. (8 тыс. акцій по 250 р.). Раіонъ дѣйствій — губерніи: 1) Нижегородская, 2) Самарская, 3) Симбирская, 4) Тамбовская, 5) Владимірская, 6) Костромская, 7) Казанская, 8) Оренбургская, 9) Уфимская, 10) Пермская, 11) Вятская и 12) Пензенская. Выдача ссудъ: подъ залогъ земель на 43½ года и 48 лѣтъ 8 мѣсяцевъ; подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ на 18 лѣтъ 7 мѣсяцевъ и 19 лѣтъ 11 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 2 Ноября 1872 г.

6. Московскій Земельный Банкъ.

Уставъ утвержденъ 30 Іюня 1872 года. Складочный капиталъ (8 тыс. акцій по 250 р.) — 2.000.000 р. Раіонъ дѣйствій — губерніи: 1) Московская, 2) Воронежская, 3) Тульская, 4) Рязанская, 5) Орловская, 6) Курская, 7) Тамбовская, 8) Пензенская, 9) Нижегородская, 10) Ярославская, 11) Тверская, 12) Смоленская, 13) Саратовская, 14) Витебская, 15) Могилевская и 16) Минская. Выдача ссудъ: подъ залогъ земель на 54½ года, 43½ года и 48 лѣтъ 8 мѣсяцевъ; подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ на 27½ лѣтъ, 18 лѣтъ 7 мѣсяцевъ и 19 лѣтъ 11 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 23 Августа 1872 г.

7. Ярославско-Костромской Земельный Банкъ.

Уставъ утвержденъ 9 Августа 1872 года. Складочный капиталъ 1.000.000 р. (4 т. акцій по 250 р.). Раіонъ дѣйствій—губерніи: 1) Ярославская, 2) Костромская, 3) Владимірская, 4) Вятская, 5) Вологодская, 6) Пермская, 7) Астраханская и 8) Сибирь. Выдача ссудъ: подъ залогъ земель на 54½ года, 43½ года и 48 лѣтъ 8 мѣсяцевъ. Подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ на 27½ лѣтъ, 18 лѣтъ 7 мѣсяцевъ и 19 лѣтъ 11 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 11 Января 1873 г.

8. Виленскій Земельный Банкъ.

Уставъ утвержденъ 9 Августа 1872 года. Складочный капиталъ 1.500.000 р. (6 тыс. акцій по 250 р.). Раіонъ дѣйствій—губерніи: 1) Виленская, 2) Ковенская, 3) Минская, 4) Гродненская, 5) Витебская, 6) Могилевская и 7) Псковская. Выдача ссудъ: подъ залогъ земель на 54½ года, 43½ года и 48 лѣтъ 8 мѣсяцевъ; подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ на 27½ лѣтъ, 18 лѣтъ 7 мѣсяцевъ, и 19 лѣтъ 11 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 12 Декабря 1872 г.

9. Бессарабско-Таврическій Земельный Банкъ.

Уставъ утвержденъ 31 Августа 1872 года. Складочный капиталъ 1.500.000 р. (6 тыс. акцій по 250 р.). Раіонъ дѣйствій — губерніи: 1) Херсонская, 2) Таврическая, 3) Подольская и 4) Бессарабская и Одесское и Керченское градоначальства. Выдача ссудъ: подъ залогъ земель на 54½ года и 43½ года; подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ на 27½ лѣтъ и 18 лѣтъ 7 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 30 Октября 1872 г.

10. Донской Земельный Банкъ.

Уставъ утвержденъ 17 Сентября 1872 года. Складочный капиталъ—1.000.000 р. (4 т. акцій по 250 р.). Раіонъ дѣйствій—1) Область Войска Донскаго, 2) Ставропольская, 3) Самарская, 4) Оренбургская, 5) Уфимская, 6) Симбирская 7) Казанская, 7) Кубанская область, 8) Таганрогское градоначальство и 9) Терская область. Выдача ссудъ: подъ залогъ земель на 43½ года и 48 лѣтъ 8 мѣсяцевъ; подъ залогъ городскихъ недвижимыхъ имуществъ на 18 лѣтъ 7 мѣсяцевъ и на 19 лѣтъ 11 мѣсяцевъ.

Дѣйствія открыты 9 Января 1873 г.

11. С.-Петербургскій Центральный Банкъ Русскаго Поземельнаго Кредита.

Уставъ утвержденъ 6 Апрѣля 1873 года. Складочный капиталъ—15.000.000 р. мет. (60 тыс. акцій по 250 р.). Центральный С.-Петер-

бургскій Банкъ учрежденъ преимущественно для покупки, на свой счетъ, закладныхъ листовъ русскихъ земельныхъ Банковъ и облигацій русскихъ городскихъ кредитныхъ обществъ, взамѣнъ выпускаемыхъ ими собственныхъ закладныхъ листовъ и для выдачи авансовъ на срокъ 9 мѣсяцевъ, подъ обезпеченіе помянутыхъ процентныхъ бумагъ, передаваемыхъ Банку для продажи. Дѣйствія этого Банка прекращены 23 Января 1895 года.

12. Тифлисскій Дворянскій Земельный Банкъ учрежденъ въ 1874 г.

13. Михайловскій Дворянскій Земельный Банкъ учрежденъ въ 1845 году въ г. Кутаисѣ.

На основаніи уставовъ акціонерныхъ земельныхъ банковъ, закладные листы этихъ кредитныхъ учрежденій выпускались ежегодно 2 Января 1 Іюля серіями, согласно условіямъ займовъ и печатались по формѣ, утвержденной Министромъ Финансовъ, съ обозначеніемъ размѣра % нарицательнаго капитала и срока уплаты его.

VII съѣздъ представителей учрежденій акціонерныхъ земельбанковъ, находя такую форму закладного листа неудобною, вошелъ къ Министру Финансовъ съ ходатайствомъ о дозволеніи выпускать закладные листы безъ обозначенія на нихъ серіи и срока ихъ погашенія. Вслѣдствіе этого Министръ Финансовъ, 12 Апрѣля 1891 г. вошелъ въ Государственный Совѣтъ съ представленіемъ о предоставленіи акціонернымъ земельнымъ банкамъ права выпускать закладные листы безъ обозначенія на нихъ срока погашенія.

По этому представленію состоялось мнѣніе Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденное 27 Мая 1891 года.

IX.

О прежнихъ городскихъ Общественныхъ Банкахъ, дѣйствующихъ на особыхъ основаніяхъ.

Грамотою Императрицы Екатерины II-й, данною въ 1785 году городамъ, дозволено городскимъ обществамъ, добровольными складками, составлять свою казну и заводить банки, для ссуды жителямъ тѣхъ городовъ на разныя торговыя дѣла, а также въ случаѣ нужды и несчастій.

1. Вологодскій Банкъ.

На этомъ основаніи былъ учрежденъ въ 1788 году 1-й Общественный Заемный Банкъ въ г. *Вологдѣ* на капиталъ, составившійся изъ добровольныхъ пожертвованій купцовъ, мѣщанъ и ремесленниковъ. Первыми вносилось съ объявляемыхъ капиталовъ по 50 коп. съ тысячи, вторыми и послѣдними по 10 коп. съ души въ годъ. Образовав-

шаяся такимъ образомъ сумма 2.263 руб. послужила основнымъ капиталомъ банка, начавшаго свои дѣйствія въ 1790 году.

Означенный добровольный сборъ продолжался до 1808 года; въ 1811 г. къ основному капиталу причислено 7.500 руб., пожертвованныхъ купцами Лаптевымъ, Колесовымъ и Филипповымъ; затѣмъ 20.000 руб. сер., пожертвованныхъ въ 1864 году Грудинымъ, а впослѣдствіи и другими лицами. Главною цѣлью Банка, какъ учрежденія сословнаго, бчло вспомоществованіе бѣднымъ купцамъ, мѣщанамъ и цѣховымъ чрезъ выдачу имъ небольшихъ ссудъ, на ихъ насущныя потребности.

По ходатайству въ 1866 году Вологодскаго городскаго общества, Вологодскому Общественному Банку было примѣнено Высочайше утвержденное Нормальное Положеніе 6 Февраля 1862 года.

Къ 1 Января 1897 г. было:

основнаго капитала	198.629	руб.	сер.
запаснаго „	22.233	„	„
Итого . .	220.862	руб.	сер.

Изъ чистыхъ годовыхъ прибылей отдѣляется половина на содержаніе призрѣваемыхъ въ двухъ богадѣльняхъ бѣдныхъ гражданъ гор. Вологды изъ мѣщанскаго сословія, на воспитаніе въ пріютахъ и училищахъ малолѣтнихъ и на вспоможеніе неимущимъ; а четверть прибыли причисляется къ основному капиталу.

2. Анфилатовскій Слободской Банкъ (Вятской губерніи).

Слободской первостатейный купецъ Анфилатовъ въ 1809 году предположилъ учредить на своей родинѣ, въ г. Слободскомъ, Вятской губерніи, Общественный Банкъ, на правилахъ Заемнаго Банка и Учетныхъ Конторъ; на это онъ пожертвовалъ отъ себя 25 тыс. рублей безвозвратно и безъ процентовъ. Къ этому капиталу нѣкоторые изъ тамошнихъ жителей назначили прибавить еще 3.000 р.; такимъ образомъ составился капиталъ въ 28.000 рублей асс.

Главнѣйшія основанія этого Банка, по предположенію Анфилатова, должны были состоять въ слѣдующемъ:

1) Чтобы капиталъ отдавать въ ссуду, изъ процентовъ, нуждающимся обывателямъ, подъ залогъ недвижимыхъ имѣній, ручныхъ закладовъ и учетъ векселей.

2) Когда капиталъ возрастетъ, то, по согласію общества, излишекъ употреблять на нужныя общественныя заведенія и на торговыя предпріятія.

3) Имѣнія, заложенныя въ этомъ Банкѣ, оградить такою же неприкосновенностью, какая присвоена Государственному Заемному Банку.

4) Чтобы этому Банку, какъ собственно принадлежащему городскому обществу, быть исключительно въ вѣдѣніи и зависимости одной

Городской Думы. Городской голова съ двумя помощниками изъ купечества, или изъ магистратскихъ членовъ, опредѣляемыхъ по выборамъ, правятъ дѣлами этого Банка, безъ всякой платы и отвѣтствуютъ какъ за цѣлость банковаго имѣнія, такъ и принятыхъ въ залогъ вещей.

Такое свое предположеніе купецъ Анфилатовъ представилъ въ Слободскую Городскую Думу. Не смотря на ощутительную пользу этого учрежденія, Слободская Дума отказала Анфилатову въ его предпріятіи потому только, что не всѣ обыватели изъявили свое согласіе на это учрежденіе.

Послѣ того Анфилатовъ обратился съ означеннымъ предположеніемъ къ Министру Иностранныхъ Дѣлъ и Коммерціи.

Министръ, одобривъ это предположеніе, согласное съ планомъ Императрицы Екатерины II-й, въ Іюнѣ 1809 года внесъ въ Комитетъ Министровъ записку объ учрежденіи Общественнаго Банка въ г. Слободскомъ, по проекту купца Анфилатова.

Комитетъ, разсудивши, что нѣтъ надобности принуждать Слободское общество согласиться на учрежденіе Банка, тѣмъ болѣе, что оно, по невѣжеству своему и по новости сего учрежденія, не понимаетъ цѣны его, и современемъ конечно оную узнаетъ и опытомъ убѣдится принять въ немъ участіе, и признавъ учрежденіе помянутаго Банка на правилахъ, предположенныхъ Анфилатовымъ, полезнымъ, положилъ:

1) Дозволить Анфилатову учредить Банкъ подъ собственнымъ его начальствомъ и попеченіемъ.

2) Наименовать его Директоромъ Банка, и Банкъ, въ честь его имени, *Банкомъ Анфилатова*, какое названіе сохранить ему и тогда, когда современемъ поступитъ онъ въ управленіе Думы.

3) Дать Анфилатову грамоту на учрежденіе сего Банка, на названіе его Директоромъ, а Банка его именемъ и въ оной благодарить за благонамѣренный его подвигъ.

4) Предписать Анфилатову, чтобы онъ, при сохраненіи всѣхъ правилъ Государственнаго Банка, въ пріемѣ закладовъ ограничивался указными процентами.

5) Предписать ему также, чтобы онъ о дѣйствіяхъ сего Банка своего доставлялъ ежегодно Министерству Финансовъ отчетъ, чтобы можно было видѣть успѣхъ и законное теченіе онаго.

6) Предоставить ему, назначенный имъ для сего учрежденія капиталъ, 25 тыс. руб. и 3 тыс. рублей, присовокупленныя къ нимъ другими, внести на сохраненіе въ Думу.

7) Сдѣлать Анфилатову пристойное награжденіе современемъ, когда учрежденіе его будетъ въ дѣйствіи.

Такое положеніе Комитета Высочайше одобрено, 16 Іюня 1809 г., и 29 Октября того же года послѣдовалъ именной Высочайшій указъ Правительствующему Сенату, объ учрежденіи сего Банка, при которомъ распубликованъ и уставъ.

На основаніи сего, Банкъ Анфилатова открылъ свои дѣйствія 2 Января 1811 года и при открытіи его капиталъ, съ пожертвованными отъ другихъ лицъ 3.800 руб., составлялъ 28.800 рублей асс.

Послѣ 20-ти-лѣтняго дѣйствія этого Банка, къ 1833 году, капиталъ онаго, отъ оборотовъ, увеличился до 131.000 руб. ассигнаціями.

Въ § 35 Устава Банка изложено: „когда банковый капиталъ довольно умножится, тогда, по разсужденію и общему согласію всего общества, можно позволить Банку, за оставленіемъ нужной и соразмѣрной съ числомъ и состояніемъ гражданъ суммы на заимообразную ссуду, употребить достольную или нѣкоторую оной часть, на полезнѣйшія заведенія въ самомъ городѣ, какія представиться могутъ, или же на внѣшнія какія-либо предпріятія по коммерціи къ общей государственной пользѣ служащія“.

На этомъ основаніи, городское купечество и мѣщанское общество, признавъ, что для заимообразной раздачи достаточно будетъ означеннаго капитала, ибо нерѣдко случалось, что оставалось нерозданныхъ денегъ въ наличности свыше 10.000 руб., по общему согласію, приговоромъ своимъ положило: обратить на постепенное устройство гостиннаго двора; проценты, какіе получаться будутъ съ заемщиковъ въ теченіе 10 лѣтъ, начиная съ 1833 года. Вслѣдствіе сего Общественный Анфилатовскій Банкъ, 7 Декабря 1832 г., испрашивалъ разрѣшенія Министра Финансовъ отчислить, по предположенію городского общества, проценты, какіе будутъ получаться съ банковаго капитала въ теченіе 10-ти лѣтъ на постройку въ г. Слободскомъ каменнаго гостиннаго двора.

Министръ Финансовъ, разсмотрѣвъ это прошеніе и нашедши, что устройство каменнаго гостиннаго двора послужитъ, какъ къ украшенію, такъ и къ пользѣ самого города, одобрилъ съ своей стороны это предположеніе городского общества; но такъ какъ въ уставѣ Анфилатовскаго Банка положено употреблять часть капитала или прибыли только на фабрики, школы, больницы и церкви, то онъ призналъ необходимымъ представить о томъ на разрѣшеніе Комитета Министровъ, который представленіе Министра утвердилъ, на что и послѣдовало 31 Января 1833 года Высочайшее соизволеніе.

13 Іюля 1835 г. Слободской Общественный Анфилатова Банкъ представилъ Министру Финансовъ, что Банкъ, на основаніи своего устава, производитъ ссуды подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ и нерѣдко встрѣчается, что залогодатели тѣхъ имѣній въ срокъ не выкупаютъ; посему Банкъ, принимая мѣры ко взысканію, относится о томъ въ городской Магистратъ и Губернское Правленіе и назначаетъ день срока торгамъ на продажу просроченныхъ имѣній; но какъ нельзя ожидать, чтобы кто либо, не имѣющій жительства въ г. Слободскомъ, рѣшился тамъ купить недвижимое имѣніе, живущіе же въ ономъ

должны для того нарочно ѣхать въ губернскій городъ и нести издержки, то сей Банкъ просилъ разрѣшенія производить продажу просроченныхъ имѣній въ самомъ Банкѣ при членѣ городского магистрата, городскомъ головѣ и уѣздномъ стряпчемъ.

Министръ Финансовъ, принявъ въ соображеніе, что продажа недвижимыхъ имѣній уже допущена въ Осташковскомъ Савина Банкѣ, полагалъ распространить тоже самое и на Банкъ Амфилатова, о чемъ 28 Ноября 1835 г. и представилъ на благоусмотрѣніе Комитета Министровъ, который представленіе это утвердилъ, на что 17 Декабря того же года послѣдовало Высочайшее соизволеніе.

Затѣмъ Слободской Анфилатова Банкъ 28 Ноября 1836 года донесъ Министру Финансовъ, что капиталъ сего Банка такъ увеличился, что гражданами г. Слободскаго въ ссуду весь не разбирается; а потому испрашивалъ разрѣшеніе на выдачу ссуды, подъ залоги и векселя, лицамъ и другихъ городовъ Вятской губерніи. Министръ Финансовъ, признавъ съ своей стороны полезнымъ расширеніе дѣйствій Банка на всю губернію, 7-го Января 1837 г. за № 94, представилъ о томъ на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Вслѣдствіе этого представленія, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 10 Марта 1837 г. постановлено слѣдующее:

1) Анфилатовскій Банкъ принимаетъ въ учетъ векселя и производитъ ссуды подъ залогъ движимаго и недвижимаго имущества лицамъ всѣхъ состояній въ городахъ Вятской губерніи, буде, за раздачею денегъ собственно обывателямъ г. Слободскаго, оставаться будутъ свободные капиталы.

2) Правило сіе можетъ быть распространено и на Осташковскій Савина Банкъ и Верхотурскій Попова Банкъ, изъ коихъ каждому предоставляется также дѣлать ссуды лицамъ всей своей губерніи, когда мѣстныя городскія общества, по оборотамъ Банковъ признаютъ то полезнымъ.

11-го Іюня 1838 г. дозволено сему Банку производить ссуды подъ залогъ деревянныхъ домовъ, застрахованныхъ въ страховыхъ обществахъ.

Вслѣдствіе ходатайствъ Слободского Городского Общества объ измѣненіи нѣкоторыхъ статей устава Анфилатовскаго Банка, Высочайше утвержденнаго 29-го Октября 1809 года, Министръ Финансовъ разрѣшилъ:

А. *11-го Ноября 1863 года*:

1) Производить ссуды подъ залогъ каменныхъ строеній, драгоцѣнныхъ и другихъ неподвергающихся порчѣ вещей на правилахъ, установленныхъ на сей предметъ въ 61—66 и 93—119 ст. Высочайше

утвержденнаго 6-го Февраля 1862 г. Нормальнаго Положенія о Городскихъ Общественныхъ Банкахъ.

2) Выдавать ссуды подъ залогъ деревянныхъ строеній, незаселенныхъ земель и процентныхъ бумагъ на правилахъ сего же положенія съ тѣмъ, чтобы означенный Банкъ, по силѣ Высочайше утвержденнаго 10-го Марта 1837 года, мнѣнія Государственнзго Совѣта могъ принимать въ залогъ строенія не только въ г. Слободскомъ, но и во всѣхъ городахъ Вятской губерніи.

Б. *11-го Января 1869 года.* Министромъ Финансовъ измѣнены нѣкоторыя статьи устава.

В. 24-го Сентября 1874 г. дозволено:

1) Выдавать ссуды подъ залогъ товаровъ на основаніи правилъ, установленныхъ на сей предметъ въ ст. 61—66 и 76—92 Высочайше утвержденнаго 6-го Февраля 1862 г. Нормальнаго Положенія о городскихъ Общественныхъ Банкахъ.

2) Производить покупку и продажу, какъ за свой счетъ, такъ и по порученію третьихъ лицъ, за коммиссію, государственныхъ бумагъ, а также акцій и облигацій, пользующихся гарантіей Правительства, или городского Общества, съ тѣмъ, чтобы Банкъ въ продолженіе этой операціи руководствовался правилами, изложенными въ Высочайше утвержденномъ 16-го Мая 1866 г. мнѣніи Государственнаго Совѣта и дополненіи Нормальнаго Положенія о Городскихъ Общественныхъ Банкахъ.

Къ 1-му Января 1897 года были:

основнаго капитала	. . . .	142.759 р.
запаснаго „	. . . . .	26,267 „
	Итого. .	169.026 р.

3. Ларинскій Банкъ.

(Выписка изъ Полнаго Собранія Законовъ за 1817 г. ст. 26924).

Ларинъ Петръ Даниловичъ (род. 1735 ум. 1778) Московскій 1-й гильдіи купецъ, извѣстный благотворитель,—сынъ крестьянина; въ дѣтствѣ онъ былъ сельскимъ пастушкомъ, потомъ прислужникомъ въ мѣстномъ кабакѣ; своею смышленностью и расторопностью, онъ обратилъ вниманіе управляющаго питейными сборами, который взялъ его къ себѣ, выучилъ грамотѣ и потомъ сдѣлалъ кассиромъ. Ларинъ скоро изучилъ питейное дѣло и взялъ на себя откупъ въ г. Архангельскѣ. Здѣсь онъ началъ торговать хлѣбомъ, пенькой и рыбою и посылалъ свои товары въ Лондонъ; самъ нѣсколько разъ ѣздилъ въ Лондонъ, глѣ выучился англійскому языку. Разбогатѣвъ торговлею, сдѣлался Московскимъ 1-й гильдіи купцомъ и вспомнилъ о своей

родинѣ. Въ память рожденія Великаго Князя Александра Павловича (1777 г.) онъ задумалъ учредить въ селѣ Любучахъ образцовую школу, нѣчто въ родѣ Коммерческаго училища, и при ней Банкъ. Для этой цѣли онъ пожертвовалъ 24.000 руб. серебромъ и 26.000 руб. ассигнаціями; деньги эти были внесены въ Московскій Опекунскій Совѣтъ. Проектъ устройства училища и Банка Ларинъ представилъ Императрицѣ Екатеринѣ II-й; проектъ этотъ такъ понравился Императрицѣ, что Она признала такое начертаніе за „благо“ и при указѣ, отъ 12 Марта 1778 г., передала его Елагину. Но въ этомъ (1778) году умеръ Ларинъ, капиталы его были расхищены и благое намѣреніе Ларина было приведено въ исполненіе только 40 лѣтъ спустя. Когда открытъ былъ подлогъ и капиталы отысканы, то, по докладу Сената, Высочайше повелѣно было капиталы передать въ распоряженіе Министерства Народнаго Просвѣщенія, для употребленія ихъ на человѣколюбивыя и благотворительныя заведенія. Вслѣдствіе сего Главное Управленіе Училищъ всеподданнѣйше представило Государю Императору, на благоусмотрѣніе, свои предположенія объ учрежденіи въ селѣ Любучахъ училища и Банка. На этомъ представленіи, 14 Іюня 1817 г., послѣдовала Высочайшая резолюція: „Быть по сему“.

Ларинскихъ капиталовъ, съ наросшими на нихъ процентами, было взыскано съ виновныхъ къ 1817 г. до 770.000 рублей. Изъ нихъ 52.000 руб. употреблено на устройство въ селѣ Любучахъ училища и Банка въ 1819 и 1820 гг., а 127.000 р. употреблено на устройство въ публичной библіотекѣ залъ для чтенія, изъ коихъ одна названа Ларинскою, а на остальные 400.000 руб. учреждена въ С.-Петербургѣ Ларинская гимназія.

4. Городской Осташковскій купца Савина Банкъ. Съ 1819 года.

Тверской губерніи города Осташкова, первостатейный купецъ Кондратій Савинъ, по усердію своему къ общественной пользѣ, въ просьбѣ своей, поданной въ Городскую Думу, изъявалъ желаніе учредить, на родинѣ своей, въ г. Осташковѣ Общественный Банкъ, на точномъ основаніи существующаго уже въ Вятской губерніи въ г. Слободскомъ, подъ именемъ Амфилатовскаго Банка.

Для этого онъ жертвовалъ. 25 т. руб. безвозвратно, предоставляя и проценты съ оной суммы, закономъ опредѣленные, въ пользу Банка, съ тѣмъ однакожъ ограниченіемъ, чтобы, по прошествіи 10 лѣтъ, со дня открытія сего Банка, въ первыя пять лѣтъ производимо было по 800 руб. ежегодно на поминовеніе православныхъ воиновъ, на брани убіенныхъ, и его потомства: а потомъ выдачу сію удвоить и навсегда производить по 1.600 руб. въ годъ.

Осташковское городское общество, разсмотрѣвъ это предположеніе, признало его совершенно полезнымъ для города и съ своей

стороны присоединило къ жертвуемымъ купцомъ Савинымъ 25 т. руб. еще 3.363 рубля, пожертвованныхъ безвозвратно нѣкоторыми гражданами. Къ этому капиталу имѣли быть присоединены выморочныя въ г. Осташковѣ имѣнія, кромѣ того, для скорѣйшаго увеличенія сего капитала, граждане единодушно положили, при займахъ изъ онаго Банка, жертвовать въ польау его, сверхъ указанныхъ процентовъ, еще по 4%, чтобы этимъ впослѣдствіи доставить способы сдѣлать изъ накопившихся процентовъ особое полезное употребленіе, на устройство нѣкоторыхъ богоугодныхъ заведеній, что и почитать дополненіемъ, въ Высочайше утвержденномъ уставѣ Анфилатовскаго Банка. Осташковское общество также изъявило свое согласіе, чтобы учреждаемый купцомъ Савинымъ Банкъ получилъ названіе основателя онаго и предоставило ему право быть Директоромъ навсегда, и по смерти его старшему сыну. Въ удостовѣреніе единодушнаго въ томъ согласія выдало купцу Савину, за общимъ подписаніемъ гражданъ, надлежащій актъ.

Въ Іюнѣ 1818 года сынъ Кондратія Савина, Иванъ Савинъ, желая осуществить предположеніе своего отца, подалъ Министру Финансовъ прошеніе объ учрежденіи въ г. Осташковѣ Общественнаго Банка, на вышеизложенныхъ основаніяхъ. Министръ Финансовъ, разсмотрѣвъ это прошеніе и нашедши, что предположенное Савинымъ заведеніе, на предначертанныхъ основаніяхъ, нисколько не нарушало тѣхъ правилъ, кои вообще при кредитныхъ установленіяхъ наблюдались, а только могло доставить существенную пользу для города Осташкова, призналъ заслуживающимъ вниманія Правительства на учрежденіе сего Общественнаго Банка и таковое свое мнѣніе представилъ, на дальнѣйшее благоусмотрѣніе и разрѣшеніе, Комитета Министровъ.

Комитетъ Министровъ, по выслушаніи записки Министра Финансовъ, по просьбѣ купца Савина, объ учрежденіи въ г. Осташковѣ Общественнаго Банка, 3 Сентября 1818 г., *положилъ:* согласно заключенію Министра Финансовъ поднести проектъ указа къ Высочайшему подписанію, который и подписанъ былъ 28 Декабря 1818 года.

Въ указѣ этомъ, между прочимъ, изложено:

1) Купцу Савину дозволить учредить въ городѣ Осташковѣ Общественный Банкъ подъ собственнымъ его начальствомъ и попеченіемъ.

2) Быть Савину Директоромъ этого Банка, а по смерти, старшему сыну его и Банкъ, въ честь его имени, именовать *Банкомъ Савина*, каковое названіе сохранить сему Банку навсегда; по смерти же ихъ, должность директора возлагать на городского голову.

3) Предоставить Савину назначенный для сего заведенія капиталъ 25.000 руб. и 3.363 рубля, присовокупленные городскимъ Обществомъ, внести на храненіе въ Городскую Думу, пока Банкъ не возымѣетъ своего дѣйствія.

4) Къ сему капиталу имѣютъ быть присоединены выморочныя въ г. Осташковѣ имѣнія, равно проценты, предположенные гражданами съ благонамѣренною цѣлью и всякія другія пожертвованія въ пользу сего Банка.

5) По прошествіи 10 лѣтъ отъ учрежденія Банка, имѣетъ быть производимо изъ суммъ онаго по 800 руб., а потомъ черезъ 5 лѣтъ по 1.600 руб. ежегодно въ церкви на священно-и церковно-служителей по распоряженію, какое объ этомъ сдѣлано будетъ учредителемъ Банка при его открытіи.

6) Въ прочемъ Банкъ Савина имѣетъ руководствоваться въ точности правилами, изложенными въ уставѣ Анфилатовскаго Банка, изданномъ при указѣ Сенату, отъ 29 Октября 1809 г., и о дѣйствіяхъ своихъ доставлять ежегодно Министру Финансовъ отчетъ.

Открытіе Банка послѣдовало 20 Апрѣля 1819 года. По слабости здоровья, учредитель Банка тогда же передалъ должность директора сыну своему Ивану, который и исправлялъ ее по день своей кончины, до 1829 года, въ теченіе 10 лѣтъ.

Подъ управленіемъ Ивана Кондратьевича Савина кругъ дѣятельности Банка съ каждымъ годомъ расширялся. Этимъ первымъ Директоромъ выработаны были всѣ тѣ основныя правила, которыми Банкъ руководствуется въ своихъ операціяхъ и по настоящее время. Капиталъ Банка въ 1827 году достигъ уже до 76.000 руб.

Послѣ него, по ходатайству Общества, въ 1830 году, должность директора была возложена на втораго сына учредителя Степана Кондратьевича, прослужившаго въ ней 15 лѣтъ и скончавшагося въ 1845 году. За нимъ на эту должность вступилъ третій сынъ учредителя Иванъ Кондратьевичъ, скончавшійся въ 1870 году.

Вслѣдствіе ходатайства Осташковскаго городского общества, въ дѣйствіяхъ Осташковскаго Савина Банка послѣдовали слѣдующія перемѣны:

1) Мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 7 Ноября 1830 г., предоставлено Банку Савина право производить ссуды подъ залогъ движимыхъ имуществъ, не подверженныхъ тлѣнію, кромѣ купцовъ и ремесленниковъ города Осташкова, и всѣмъ другимъ сословіямъ.

2) 17 Декабря 1835 г. Высочайше дозволено продавать въ этомъ Банкѣ просроченныя имѣнія.

3) Согласно съ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 10 Марта 1837 г., приговоромъ Осташковскаго городского общества, состоявшимся 3 Августа 1837 г., Банку предоставлено право: распространить остающійся отъ оборота капиталъ подъ учетъ векселей, людей извѣстныхъ и достойныхъ довѣрія, и въ ссуды подъ залогъ движимаго и недвижимаго имущества, кромѣ г. Осташкова и

иногороднимъ лицамъ, всѣхъ сословій, по Тверской губерніи. Ссуды подъ залогъ имѣній, должны производиться на тѣхъ же основаніяхъ, какія указаны на сей предметъ въ правилахъ устава Анфилатовскаго Банка.

4) Мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 23 Октября 1844 года, предоставлено Банку, взамѣнъ § 26 устава Анфилатова Банка (на правилахъ котораго учрежденъ и Осташковскій), руководствоваться слѣдующимъ:

„Сроки займамъ полагаются подъ залогъ строеній отъ одного года до 15 лѣтъ включительно, но съ тѣмъ, чтобы не превышали срока, на какой выдано свидѣтельство на закладываемое строеніе; а § 32 дополненъ:

„заемщики, подъ залогъ строеній на срокъ далѣе трехъ лѣтъ, обязаны уплачивать капиталъ занятой ими суммы погодно равными частями. Впрочемъ, предоставляется имъ на волю вносить оные въ полномъ количествѣ и до наступленія срока“.

5) Предписаніемъ Министра Финансовъ, отъ 16 Мая 1846 года за № 2962, согласно съ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 11 Іюня 1838 г., дозволено Банку производить ссуды подъ залогъ деревянныхъ домовъ въ гор. Осташковѣ, отъ огня застрахованныхъ, въ половину, противъ оцѣнки городскаго Мигистрата, на сроки отъ одного и не далѣе трехъ лѣтъ включительно, съ соблюденіемъ при томъ правилъ вообще для ссудъ подъ каменныя строенія, въ уставѣ Банка постановленныхъ.

6) Мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденнымъ 1 Декабря 1847 г., положено: должность директора Банка считать отдѣльною отъ должности городскаго головы, съ присвоеніемъ первой мундира VII разряда, съ зачисленіемъ нахожденія въ оной, службою по городскимъ выборамъ на общемъ основаніи“.

7) Высочайше утвержденнымъ 23 Марта 1854 г. положеніемъ Комитета Министровъ: „товарищамъ директора Банка Савина, пока они состоятъ въ этой должности, присвоенъ мундиръ Министерства Финансовъ IX разряда.

По ходатайству Осташковскаго общества, Министръ Финансовъ, руководствуясь § 4 Высочайше утвержденнаго 6 Февраля 1862 года мнѣнія Государственнаго Совѣта и по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, признано возможнымъ:

I. Представить Общественному Савина Банку принять къ исполненію слѣдующія правила, изложенныя въ Нормальномъ Положеніи, Высочайше утвержденномъ 6 Февраля 1862 года:

1) Процентовъ на проценты по вкладамъ безсрочнымъ, срочнымъ и вѣчнымъ ни въ какомъ случаѣ не платить.

2) По полученіи просьбы о ссудѣ подъ залогъ зданія, или участка

земли, находящагося въ чертѣ города, Банкъ относится въ Городскую Думу объ оцѣнкѣ онаго, которая производится немедленно присяжными цѣновщиками, въ присутствіи одного изъ товарищей директора, и утверждается Думою. О количествѣ оцѣночной суммы Дума письменно даетъ знать Банку, съ обозначеніемъ срока, на который оно отвѣтствуетъ въ цѣнѣ. Въ случаѣ, если отъ неправильной оцѣнки не будетъ выручена сумма продажею имѣнія, то недостатокъ взыскивается съ цѣновщиковъ, а при несостоятельности ихъ — съ членовъ Думы, утвердившихъ цѣну.

Оцѣнка вещей, принимаемыхъ Банкомъ въ залогъ, производится также присяжными оцѣнщиками подъ наблюденіемъ члена Правленія и подъ общею всѣхъ ихъ (цѣнщиковъ и члена Правленія) отвѣтственностью.

II. Дозволить означенному Банку производить покупку и продажу, какъ за свой счетъ, такъ и по порученію третьихъ лицъ, за коммисію, государственныхъ процентныхъ бумагъ, а также акцій и облигацій, гарантированныхъ Правительствомъ, съ тѣмъ, чтобы въ производствѣ этой операціи онъ руководствовался правилами, изложенными въ Высочайше утвержденномъ 16 Мая мнѣніи Государственнаго Совѣта, о дополненіи Нормальнаго Положенія о городскихъ общественныхъ Банкахъ.

Вслѣдствіе ходатайства Осташковскаго общества, съ разрѣшенія Министра Финансовъ 8 Октября 1871 г. дозволено сему Банку выдавать ссуды подъ залогъ товаровъ однимъ торговцамъ и промышленникамъ г. Осташкова, руководствуясь при производствѣ сей операціи правилами, изложенными въ §§ 76—92 Высочайше утвержденнаго 6 Февраля 1862 г. Нормальнаго Положенія о городскихъ общественныхъ Банкахъ.

Къ 1-му Январю 1897 г. было:

основнаго капитала	. . . . .	244.213	р.
запаснаго	„	5.334	„
Итого	. .	249.547	р.

5. Иркутскій при Сиротопитательномъ Домѣ Елизаветы Медвѣдниковой Банкъ *).

Въ 1834 г. Иркутскіе 1-й гильдіи купцы, почетные граждане, братья Иванъ и Логинъ Логиновичи Медвѣдниковы, въ память своей умершей матери Елизаветы Медвѣдниковой и исполняя ея волю, пожертвовали 70.000 руб. ассигнаціями, изъ коихъ 20.000 р. на устрой-

*) Свѣдѣнія извлечены изъ дѣлъ Особенной Канцеляріи по Кредитной части и изъ историческаго очерка, составленнаго по случаю 50-лѣтняго юбилея этого Банка А. А. Пановымъ.

ство Сиротопитательнаго Дома, для призрѣнія сиротъ женскаго пола, а 50.000 руб. на учрежденіе въ Иркутскѣ Банка. Цѣль учрежденія этого Банка состояла въ томъ, чтобы пожертвованный Медвѣдниковыми капиталъ обращаемъ былъ въ ссуды, для вспомоществованія иркутскимъ жителямъ, нуждающимся въ торговыхъ ихъ оборотахъ, а на получаемыя прибыли содержать и расширять сиротопитательное заведеніе.

Должно замѣтить, что тогдашнее иркутское городское общество, или вѣрнѣе сказать, нѣсколько вліятельныхъ въ немъ личностей, по своему невѣжеству, неблагопріятно отнеслись къ этому пожертвованію. Ивану Логиновичу Медвѣдникову надо было имѣть много энергіи и силы воли, а главное любви къ этому предпріятію, чтобы, вопреки всѣмъ преградамъ и непріятностямъ, осуществить свое предположеніе. Прежде чѣмъ Иванъ Медвѣдниковъ представилъ свой проектъ на разсмотрѣніе, въ Иркутскомъ городскомъ обществѣ возникла уже партія людей, враждебныхъ его учрежденіямъ, и онъ долженъ былъ поставить проектъ подъ защиту администраціи. Онъ просилъ Иркутскаго Губернатора Цейдлера содѣйствовать къ соглашенію и одобренію Иркутскаго городскаго общества, для осуществленія предполагаемыхъ имъ учрежденій. Цейдлеръ зналъ настроеніе этого общества и оттого представилъ проекты уставовъ сиротопитательнаго дома и банка, составленные Иваномъ Медвѣдниковымъ, прямо на усмотрѣніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, помимо городскаго общества. Проекты эти, благополучно пройдя въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, едва не потерпѣли неудачи въ Государственномъ Совѣтѣ, гдѣ большинство членовъ находило невозможнымъ открытіе банка съ такимъ ничтожнымъ капиталомъ. Проектъ Положенія банка былъ одобренъ, только благодаря Сперанскому, который, хорошо зная потребности Сибири, горячо защищалъ его и высказалъ увѣренность, „что Богъ благословитъ усердіе на доброе дѣло и увѣнчаетъ его въ послѣдствіи успѣхомъ“.

Такимъ образомъ Положенія Сиротопитательнаго дома и банка Высочайше утверждены 20 Іюня 1836 года и учрежденія эти приняты подъ Августѣйшее покровительство Государыни Императрицы Маріи Ѳеодоровны.

Положеніемъ этимъ, между прочимъ, постановлено:

1) Сиротопитательное заведеніе наименовать домомъ *Елизаветы Медвѣдниковой.* Сиротопитательному дому состоять подъ главнымъ вѣдѣніемъ Генералъ-Губернатора Восточной Сибири. Для управленія избирать Совѣтъ изъ 3-хъ лицъ-попечителей; изъ нихъ первымъ или старшимъ долженъ быть пожизненно Иванъ Логиновичъ Медвѣдниковъ, а два избраны городскимъ обществомъ.

2) Совѣтъ непосредственно подчиняется двумъ почетнымъ попе-

чителямъ—Гражданскому Иркутскому Губернатору и тамошнему городскому головѣ.

3) Совѣтъ вѣдаетъ всѣми дѣйствіями Банка, дѣлопроизводство въ коемъ ведется купеческимъ порядкомъ, доставляющимъ скорое рѣшеніе.

4) На усиленіе оборотовъ, Банкъ принимаетъ отъ частныхъ лицъ вклады, но сумма вкладовъ зависитъ отъ разрѣшенія городскаго общества.

Дѣйствіе Банка открыто было 21 Апрѣля 1838 г.; пріемъ частныхъ вкладовъ разрѣшенъ городскимъ обществомъ 15 Февраля 1838 г. сперва на 50.000 руб. асс., а 20 Октября еще на 50.000 рублей. Съ разрѣшеніемъ пріема частныхъ вкладовъ, Банкъ расширилъ свои операціи; но требованіе ссудъ все еще превышало наличность кассы банка.

Выше сказано было, что старшимъ попечителемъ, согласно Положенію, былъ назначенъ учредитель Банка Иванъ Медвѣдниковъ; принявъ на себя общее руководство дѣйствіями Банка, онъ велъ дѣло энергично и вмѣстѣ съ тѣмъ 3 года долженъ былъ бороться съ невѣжествомъ и интригами своихъ недоброжелателей. Въ 1840 г. онъ былъ избранъ городскимъ головою г. Иркутска, а какъ эта должность соединена со званіемъ почетнаго попечителя Сиротопитательнаго дома, то совмѣщеніе двухъ должностей въ одномъ лицѣ было неудобно; а потому на это трехлѣтіе былъ избранъ старшимъ попечителемъ сотрудникъ по Банку В. Н. Баснинъ, который и вступилъ въ эту должность.

Дѣятелямъ первыхъ лѣтъ надлежало создать прочную репутацію банка, т. е. поставить дѣло такъ, чтобы оно дало возможность не только содержать Сиротопитательный домъ, но и увеличить основной капиталъ банка и тѣмъ показать, что оно въ умѣлыхъ рукахъ.

Первою заботою В. Н. Баснина было ознакомленіе сибирскаго общества съ учрежденіемъ Сиротопитательнаго дома и его Банка; для этого онъ напечаталъ отъ имени Совѣта краткую записку о цѣляхъ учрежденій Медвѣдниковыхъ и разослалъ ее лицамъ, имѣющимъ въ Сибири наиболѣе вліянія, просивъ ихъ оказать содѣйствіе Совѣту пожертвованіями въ пользу Сиротопитательнаго дома. Но жертвователей оказалось немного и впредь нельзя было на нихъ разсчитывать; необходимо было стараться объ усиленіи операцій Банка. Съ этою цѣлью Совѣтъ новаго состава возбудилъ ходатайство у городского общества о дозволеніи Банку принять частныхъ вкладовъ еще на 75.000 руб. асс., что и было разрѣшено. Такимъ образомъ, съ прежде разрѣшенными составило 175.000 р. асс., или 50.000 руб. серебромъ.

Затѣмъ В. Н. Баснинъ снова ходатайствовалъ у общества о разрѣшеніи кредита на каждое лицо, вмѣсто установленнаго § 31 Положенія 2.000 руб. асс., до 2.000 руб. сер., а также принимать къ учету векселя иногороднихъ купцовъ, которые должны были платить по

своимъ векселямъ въ Иркутскѣ и которые, по коммерческимъ дѣламъ, пользовались довѣріемъ. На первое ходатайство городское общество согласилось, а во второмъ—отказало.

Кромѣ банковой дѣятельности, В. Н. Баснинъ заботился о расширеніи и усовершенствованіи Сиротопитательнаго дома; въ 1843 г. было уже 50 воспитанницъ, вмѣсто 24-хъ; онъ первый ввелъ для воспитанницъ рукодѣльныя работы и на покупку для этого матеріаловъ самъ пожертвовалъ 300 руб.; также заботился объ умственномъ и нравственномъ развитіи ихъ.

1 Января 1844 г. кончился срокъ служенія Ивана Логиновича Медвѣдникова городскимъ головою, и, согласно положенію Сиротопитательнаго дома, онъ долженъ былъ вступить въ отправленіе должности старшаго попечителя и стать въ подчиненіе новому городскому головѣ. Генералъ-Губернаторъ Рупертъ, имѣя въ виду неудобство такого положенія И. Л. Медвѣдникова и принимая во вниманіе отлично-усердную и полезную для Банка службу Баснина, представилъ на благоусмотрѣніе Государыни Императрицы свое предположеніе, чтобы Ивана Медвѣдникова, какъ учредителя, а Баснина, какъ перваго и ревностнаго сотрудника его, оставить постоянными почетными членами Совѣта Сиротопитательнаго дома. Государыня Императрица, вполнѣ раздѣляя мнѣніе Генералъ-Губернатора, повелѣла имѣть это въ виду, при составленіи новаго устава.

Опытъ и время обнаружили нѣкоторые недостатки въ Положеніи Банка 1836 года. Главный недостатокъ состоялъ въ затруднительности разрѣшенія городскимъ обществомъ на увеличеніе пріема частныхъ вкладовъ, которое очень неохотно давало свое согласіе на это, а между тѣмъ требованіе ссудъ увеличивалось и наличность кассы Бынка не была въ состояніи удовлетворить ихъ. А потому необходимо было измѣнить нѣкоторыя статьи Положенія, сообразно современному экономическому и коммерческому состоянію Сибири.

За составленіе новаго Положенія принялись самъ учредитель И. Л. Медвѣдниковъ и В. Н. Баснинъ, какъ люди знающіе это дѣло и опытные; они добросовѣстно поработали надъ составленіемъ новаго Положенія и представили его, по порядку, на утвержденіе въ 1845 году. Этотъ трудъ былъ послѣднимъ въ дѣятельности И. Л. Медвѣдникова по его учрежденіямъ; въ Маѣ 1845 г. онъ просилъ Генералъ-Губернатора, за невозможностью заняться своими коммерческими дѣлами, уволить его на неопредѣленное время отъ должности попечителя и этотъ отпускъ былъ пожизненный, онъ уже не возвращался къ упомянутой должности.

Проектъ новаго устава былъ разсмотрѣнъ въ Государственномъ Совѣтѣ и, по сдѣланіи въ немъ нѣкоторыхъ измѣненій, Высочайше утвержденъ 7 Декабря 1845 года.

По новому уставу вклады были раздѣлены на три разряда.

Къ 1-му разряду отнесены всѣ суммы, поступающія въ банкъ отъ общественныхъ мѣстъ съ тѣмъ, чтобы доходы въ нихъ обращались на содержаніе сиротопитательнаго дома, или на другія благотворительныя заведенія.

Къ 2-му разряду отнесены: а) всѣ капиталы дѣвичьяго института Восточной Сибири, принятые въ Банкъ для обращенія изъ процентовъ; б) суммы разныхъ присутственныхъ мѣстъ, которыя имѣютъ право отсылать ихъ въ кредитныя установленія; и в) суммы городскихъ обществъ, думъ, сиротскихъ судовъ и ратушъ.

Къ 3-му разряду—всѣ капиталы вносимые опекунами и частными лицами.

Только на суммы вкладовъ 3-го разряда Совѣтъ банка обязанъ былъ испрашивать предварительное согласіе Иркутскаго городского общества.

Такимъ образомъ, со введеніемъ устава 1845 г., изъяты изъ вѣдѣнія городского общества первые два разряда вкладовъ и этимъ расширены предѣлы вкладовъ и средства для оборотовъ банка. Оттого, со введеніемъ новаго устава, въ первые годы дѣятельность банка весьма оживилась; Медвѣдниковъ и Баснинъ употребили всѣ усилія на привлеченіе въ банкъ, какъ можно болѣе вкладовъ. Но всетаки при нихъ наличность кассы банка не могла удовлетворить потребность кредита.

Пять лѣтъ спустя по выходѣ этихъ дѣятелей, банкъ уже не находилъ возможности помѣстить свой капиталъ и вклады въ банковыя свои операціи и долженъ былъ въ 1850 г. препроводить 20.000 руб. въ Государственный Заемный Банкъ на проценты и эти деньги пролежали тамъ два года. Особенно вяло велись его операціи въ теченіе времени съ 1856 по 1858 г. Но со вступленія въ 1859 году В. А. Остапина въ должность старшаго попечителя Совѣта, прослужившаго въ этомъ званіи два срока, печальное состояніе банка измѣнилось: всѣ операціи усилились и основной капиталъ быстро сталъ увеличиваться, чему способствовало сильное развитіе въ шестидесятыхъ годахъ золотопромышленности на Олекмѣ, которая привела въ движеніе громадные капиталы.

7 Ноября 1865 г. открыто было въ Иркутскѣ Отдѣленіе Государственнаго Банка; но оно не помѣшало операціямъ банка Медвѣдниковыхъ, потому что не принимало къ учету векселей, а занималось обмѣномъ и размѣномъ кредитныхъ билетовъ, оплатою купоновъ отъ 5% банковыхъ бижетовъ, учетомъ купоновъ отъ правительственныхъ и правительствомъ гарантированныхъ бумагъ и разными коммиссіонными операціями.

Но со стороны городского общества для Медвѣдинскаго банка собиралась грозная туча. Умеръ почетный гражданинъ Трапезниковъ,

который духовнымъ завѣщаніемъ оставилъ г. Иркутску милліонный капиталъ и въ духовномъ завѣщаніи его была высказана мысль о возможности учредить на этотъ капиталъ общественный банкъ. Г. Иркутскъ нисколько не заботился о судьбѣ Медвѣдниковскаго банка, которому трудно было соперничать съ такимъ новымъ и сильнымъ общественнымъ банкомъ; въ Іюнѣ 1871 г. Городская Дума постановила ходатайствовать у высшаго начальства объ учрежденіи банка. Когда въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ поступилъ на разсмотрѣніе проектъ устава этого банка, то тамъ возникла мысль о возможности обращенія Медвѣдниковскаго банка въ городской и соединенія капиталовъ, съ присвоеніемъ банку названія Медвѣдникова и Трапезникова. Такой проектъ былъ предложенъ на заключеніе Министерства Финансовъ и послѣднее не только одобрило эту мысль, но отозвалось, что оно не иначе можетъ распространить на Медвѣдниковскій банкъ правила Нормальнаго Положенія 1862 г., какъ при условіи соединенія капиталовъ сиротопитательнаго дома и Трапезникова и съ обращеніемъ его въ городской банкъ. Но когда о такомъ предполагаемомъ преобразованіи Медвѣдниковскаго банка дошло до свѣдѣнія главноуправляющаго IV Отдѣленіемъ, то Его Императорское Высочество Принцъ Ольденбургскій далъ рѣзкій отпоръ и предложилъ Генералъ Губернатору Восточной Сибири, «увѣдомить Иркутскую Городскую Думу, чтобы она вообще воздержалась отъ вмѣшательства во внутреннее управленіе сиротопитательнымъ домомъ и банкомъ Елисаветы Медвѣдниковой, пока эти заведенія будутъ имѣть счастіе состоять подъ непосредственнымъ покровительствомъ Ея Императорскаго Величества и пока Сиротопитательный домъ будетъ содержаться не на средства городскаго общества или думы».

Генералъ-Губернаторъ Восточной Сибири объ этомъ увѣдомилъ и Министра Финансовъ, который съ такимъ заключеніемъ совершенно согласился.

Но для Медвѣдниковскаго банка всетаки настало время тяжелое, явился сильный конкурентъ:.въ 1873 г. въ г. Иркутскѣ открыто было Отдѣленіе Сибирскаго Торговаго банка, располагавшаго основнымъ капиталомъ въ 4 милліона и кромѣ того пользующагося значительнымъ кредитомъ въ Государственномъ Банкѣ. При такихъ обстоятельствахъ борьба Медвѣдниковскаго банка съ такимъ сильнымъ конкурентомъ была затруднительна. Онъ не имѣлъ другихъ источниковъ кромѣ своего основнаго капитала и частныхъ вкладовъ.

Однакожъ, несмотря на всѣ неблагопріятныя отношенія Иркутской Городской Думы и другія невыгодныя условія, Медвѣдниковскій банкъ, съ открытія его въ 1838 г., въ теченіе 50 лѣтъ пользовался довѣріемъ и неизмѣннымъ счастіемъ въ своихъ кредитныхъ операціяхъ; основной

и запасный капиталы его постепенно увеличивались, какъ показываетъ слѣдующая таблица:

	Основнаго капитала.	Запаснаго капитала.
Въ 1837 году было	14.904 р. с.	—
» 1847 » »	25.433 » »	10.791 р. с.
» 1857 » »	39.888 » »	38.993 » »
» 1867 » »	74.578 » »	114.577 » »
» 1877 » »	471.355 » »	328.860 » »
» 1887 » »	827.439 » »	440.901 » »
» 1891 » »	899.459 » »	474.318 » »
» 1897 » »	920.544 » »	205.020 » »

До конца семидесятыхъ годовъ расширеніе дѣятельности банка зависило отъ главнаго промысла края — золотопромышленности; по мѣрѣ развитія золотопромышленности, промыселъ этотъ захватывалъ все болѣе и болѣе значительный кругъ лицъ, которыя искали кредита и потому спросъ на капиталъ былъ очень великъ, даже превышалъ средства банка, въ особенности съ 1873 г. когда въ Иркутскѣ была учреждена золотосплавочная лабораторія. Здѣсь выдавались ассигновки на золото, здѣсь они продавались и дисконтировались. Въ концѣ семидесятыхъ годовъ золотопромышленность въ этомъ краѣ стала ослабѣвать; кромѣ того въ 1879 г. въ г, Иркутскѣ случился громадный пожаръ, истребившій большую часть города и множество товаровъ. Медвѣдниковскій банкъ явился на помощь погорѣвшимъ жителямъ г. Иркутска, давалъ ссуды на постройку домовъ и тѣмъ доказалъ цѣль своего учрежденія, т. е. благотворительность. Послѣ этого пожара торговля въ Иркутскѣ начала ослабѣвать, а потому въ началѣ восьмидесятыхъ годовъ характеръ дѣятельности банка совершенно измѣнился; онъ вынужденъ былъ искать помѣщенія своихъ капиталовъ въ ссудахъ подъ залогъ движимыхъ и недвижимыхъ имѣній и замѣтивъ уменьшившійся спросъ на капиталъ, чтобъ избавиться отъ напрасныхъ убытковъ, онъ вынулъ изъ дѣла болѣе половины своего капитала и помѣстилъ его въ процентныя бумаги.

Медвѣдниковскій банкъ, основанный въ 1837 г. и открытый 21 Апрѣля 1838 г., съ капиталомъ 15.000 руб. сер., оборотами котораго долженъ былъ содержать сиротопитательный домъ, который 21 апрѣля 1897 г. праздновалъ пятидесятилѣтній юбилей своего существованія; въ теченіе этого времени онъ далъ пріютъ и посильное образованіе 1.068 сиротамъ дѣвочкамъ бѣднѣйшихъ сословій и увеличилъ свой капиталъ до 1.322.000 руб. сер., не считая недвижимаго имущества, состоящаго изъ земли и зданій сиротопитательнаго дома, стоющаго не менѣе 400.000 руб.

Самый Сиротопитательный домъ, начавшій свою дѣятельность воспитаніемъ 15 сиротъ-дѣвочекъ, выросъ въ крупное сиротопитательное заведеніе и теперь призрѣваетъ до 180 дѣвочекъ и кромѣ того заботится, по мѣрѣ возможности, объ устройствѣ ихъ въ жизни. Состоящій при немъ Банкъ—первое кредитное установленіе въ Сибири—представлялъ и представляетъ до сихъ поръ неизсякаемый источникъ къ достиженію этихъ завѣтныхъ цѣлей. Кромѣ того, Медвѣдниковскій банкъ много способствовалъ развитію и упроченію торговоїї и промышленной дѣятельности на всемъ пространствѣ Восточной Сибири и съ твердой увѣренностью стремится къ цѣли, завѣщанной достопочтимыми учредителями—Елисаветой Михайловной и ея сыновьями Иваномъ и Логиномъ Логиновичами Медвѣдниковыми.

Къ вышеизложенному надобно присовокупить слѣдующее:

Въ 1888 году въ вѣдомствѣ учрежденій Императрицы Маріи получены свѣдѣнія, что въ банкѣ Медвѣдниковыхъ въ послѣдніе годы произошли большія потери, непоказанныя однакожъ въ отчетахъ его. Это навело сомнѣніе на непрочность средствъ Сиротопитательнаго Дома Елизаветы Медвѣдниковой. Чтобы удостовѣриться въ дѣйствительномъ положеніи дѣлъ банка испрошено было 30 Іюня 1892 г. Высочайшее повелѣніе на назначеніе правительственной ревизіи этого банка, которая и была произведена командированными чиновниками Министерства Финансовъ. Такою ревизіею обнаружено, что банкъ въ послѣдніе годы имѣлъ потери до 485 т. руб.; кромѣ того, въ ближайшемъ будущемъ предстояло убытковъ до 200 т. руб. Эта ревизія показала также, что дѣйствующій уставъ 1845 г. не заключаетъ статей, служащихъ къ полному огражденію суммъ банка и интересовъ многочисленныхъ его вкладчиковъ.

Вѣдомство учрежденій Императрицы Маріи, имѣя въ виду, что Сиротопитательный Домъ Елисаветы Медвѣдниковой служитъ по преимуществу интересамъ населенія г. Иркутска и что обезпеченіе содержаніемъ этого дома должно зависить отъ самаго города, полагало бы соотвѣтственнымъ передать упомянутый домъ и банкъ Иркутскому городскому управленію.

На что Государь Императоръ, по всеподданнѣйшему докладу Главноуправляющаго Учрежденіями Императрицы Маріи, 17 Іюня 1895 г. Высочайше соизволилъ, съ совершеннымъ изъятіемъ изъ вѣдомства Императрицы Маріи.

6. Банкъ Попова въ городѣ Верхотурьѣ (Пермской губ.).

Съ 30 Октября 1836 г.

Коммерціи Совѣтникъ Степанъ Поповъ въ письмѣ, 3 Апрѣля 1836 года, къ Министру Финансовъ изъяснилъ, что умершій дядя его Коммерціи Совѣтникъ Андрей Поповъ, духовнымъ завѣщаніемъ, пре-

доставилъ капиталы свои роднымъ и ближнимъ, съ тѣмъ, чтобы излишки оныхъ, по усмотрѣнію душеприказчиковъ, обращены были на богоугодныя и общественныя дѣла и на бѣдныхъ, преимущественно по гор. Верхотурье.

Какъ, за удовлетвореніемъ всѣхъ назначенныхъ по духовному завѣщанію выдачъ, осталось еще болѣе полумилліона рублей, кои можно было употребить, сообразно съ волею завѣщателя, то проситель полагалъ бы опредѣлить изъ оныхъ 50.000 руб. ассиг. на учрежденіе въ гор. Верхотурьѣ частнаго банка, съ наименованіемъ онаго *Общественнымъ Попова Банкомъ* и съ присвоеніемъ ему всѣхъ правъ, дарованныхъ Общественному Банку Анфилатова въ г. Слободскомъ.

Цѣль учрежденія Общественнаго Попова Банка—оказывать пособіе нуждающимся гражданамъ гор. Верхотурья и въ особенности вспомоществовать тамошнему купечеству по торговымъ его оборотамъ и въ промышленности, содѣйствовать также выгодамъ иногороднихъ жителей Пермской губерніи; а по умноженіи капитала, и другихъ губерній и доставить способы впослѣдствіи на устройство въ г. Верхотурьѣ богоугодныхъ заведеній.

О таковомъ желаніи и предположеніи Попова Министръ Финансовъ доводилъ до свѣдѣнія Государя Императора и Его Величество въ 18-й день Сентября 1836 года Высочайше повелѣть соизволилъ: „на счетъ устроенія въ г. Верхотурьѣ Банка сообразить Министерству Финансовъ“.

По разсмотрѣніи этого предположенія, Министръ Финансовъ нашелъ, что учрежденіе въ г. Верхотурьѣ Общественнаго Банка можетъ содѣйствовать распространенію торговли и промышленности въ тамошнемъ краѣ, что употребленіе доходовъ, получаемыхъ отъ банковыхъ операцій, имѣетъ благотворительную цѣль, представилъ записку въ Комитетъ Министровъ, съ проектомъ указа Правительствующему Сенату, на учрежденіе въ Верхотурьѣ Общественнаго Банка.

Комитетъ Министровъ, выслушавъ записку Министра Финансовъ, *положилъ* означенный проектъ указа поднести къ Высочайшему Его Императорскаго Величества подписанію, которое и послѣдовало 30 Октября 1836 года.

Этимъ указомъ повелѣно:

1) Коммерціи Совѣтнику Степану Попову дозволить учредить въ г. Верхотурьѣ Общественный Банкъ.

2) Банкъ сей въ память Коммерціи Совѣтника Андрея Попова именовать навсегда Банкомъ Попова.

3) Директоромъ сего Банка быть Степану Попову. Директорскіе товарищи избираются на основаніи устава Анфилатова Банка.

4) Въ случаѣ смерти Директора Попова, или буде онъ самъ званіе сіе оставить пожелаетъ, должность Директора возлагать на Верхотурскаго Городского Голову.

5) Предоставить городскому обществу города Верхотурья къ жертвуемому Поповымъ капиталу 50 т. руб. ассиг. присоединять, буде пожелаетъ, выморочныя имѣнія, равно и всякія другія добровольныя пожертвованія.

6) На вклады, вносимые для приращенія въ оный Банкъ, выдавать по 4% ежегодно и по ссудамъ изъ онаго взимать по 6%, руководствуясь вообще, при пріемѣ вкладовъ и производствѣ ссудъ, правилами, для Анфилатова и Савина Общественныхъ Банковъ изданными.

7) Изъ доходовъ, получаемыхъ Банкомъ, отдѣлять: а) 1% на содержаніе Сиротскаго дѣтскаго дома въ Верхотурьѣ; б) ½% на содержаніе больницы, тамъ же Поповымъ устроенной; в) 1% на содержаніе Городской Думы и Магистрата. По истеченіи 10-ти лѣтъ отъ учрежденія Банка, выдавать по 500 руб. въ годъ на уплату государственныхъ податей за совершенно бѣдныхъ въ Верхотурьѣ престарѣлыхъ, увѣчныхъ и отдѣльныхъ сиротъ; по усиленіи же капитала и доходовъ Банка, устраивать, по мѣрѣ средствъ, и другія благотворительныя заведенія.

8) Объ оборотахъ капитала Банка и о распоряженіяхъ по доходамъ съ онаго поставлять ежегодно въ извѣстность лицо старшее въ родѣ Поповыхъ.

Для расширенія круга дѣйствій частнаго Банка Высочайше утвержденнымъ 10 Марта 1837 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено:

1) Анфилатовскій Банкъ принимаетъ въ учетъ векселя и производитъ ссуды подъ залогъ движимаго и недвижимаго имущества лицамъ всѣхъ состояній въ городахъ Вятской губерніи, буде за раздачею денегъ обывателямъ г. Слободского будутъ оставаться свободные капиталы.

2) Правило сіе можетъ быть распространено на Осташковскій Савина и на Верхотурскій Попова Банки, изъ коихъ каждому предоставляется также дѣлать ссуды лицамъ всей своей губерніи, когда мѣстныя городскія общества, по оборотамъ сихъ Банковъ, признаютъ то полезнымъ.

Высочайше утвержденнымъ 11 Іюля 1838 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта разрѣшено Верхотурскому Попова Банку производить ссуды подъ залогъ деревянныхъ домовъ, застрахованныхъ въ страховыхъ обществахъ.

Вслѣдствіе ходатайства Верхотурской Городской Думы о примѣненіи къ Верхотурскому Попова Банку Высочайше утвержденнаго 6 Февраля 1862 года Нормальнаго Положенія о городскихъ общественныхъ Банкахъ, Министръ Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, 18 Мая 1876 г. призналъ возможнымъ удовлетворить это ходатайство на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Основной капиталъ Банка опредѣляется въ 14.285 руб. 71½ коп. сереб., пожертвованныхъ учредителемъ Коммерціи Совѣтникомъ Поповымъ.

2) Банку предоставляется производить слѣдующія операціи: а) пріемъ вкладовъ; б) учетъ векселей; в) выдачу ссудъ подъ залогъ процентныхъ бумагъ, товаровъ, драгоцѣнныхъ и другихъ неподверженныхъ порчѣ вещей и недвижимыхъ имуществъ; г) покупку и продажу какъ за свой счетъ, такъ и по порученію третьихъ лицъ, за коммисію, государственныхъ бумагъ, а также акцій и облигацій, пользующихся гарантіею правительства или городского общества.

3) Изъ чистыхъ годовыхъ прибылей отъ оборотовъ Банка, за покрытіемъ необходимыхъ по содержанію онаго расходовъ и за отчисленіемъ отъ 10 до 20% (по усмотрѣнію Правленія Банка) въ резервный капиталъ, отдѣляется: а) 1% на содержаніе Сиротскаго дѣтскаго дома въ г. Верхотурьѣ; б) ½% на содержаніе больницы, тамъ же Поповымъ устроенной; в) 1% на содержаніе Городской Управы; г) 143 рубля на уплату государственныхъ податей за совершенно бѣдныхъ въ г. Верхотурьѣ престарѣлыхъ, увѣчныхъ и отдѣльныхъ сиротъ; вся же остальная затѣмъ прибыль употребляется, по усмотрѣнію Городской Думы, на усиленіе основнаго капитала Банка или же въ пользу благотворительныхъ или учебныхъ заведеній.

7. О Торговой Кассѣ въ г. Ригѣ.

По всеподданнѣйшей просьбѣ купечества гор. Риги Императрица Анна Іоанновна, для поддержанія упадавшей торговли въ этомъ городѣ, по манифесту 25 Ноября 1735 г. изволила пожаловать гор. Ригѣ въ ссуду на 10 лѣтъ, безъ процентовъ, 100.000 албертовыхъ талеровъ съ тѣмъ, чтобы въ ежегодномъ возвратѣ, по 10.000 талеровъ, поручились всѣ городскія сословія.

На этотъ капиталъ учреждена была Общественная Торговая Касса, для воспособленія, посредствомъ ссудъ, гражданамъ гор. Риги, занимающимся торговлею товарами съ сосѣдними губерніями.

Управленіе этою Кассою поручено было тремъ членамъ Магистрата, изъ коихъ старшій былъ предсѣдательствующимъ, тремъ старшинамъ отъ купечества и тремъ членамъ изъ гражданъ большой гильдіи, т. е. купцовъ. Всѣ они обязывались особою присягою.

Для завѣдыванія текущими дѣлами составлено было правленіе изъ трехъ, постоянно присутствующихъ членовъ, по одному отъ каждаго сословія.

20 Января 1736 года утверждена была, для руководства при выдачѣ ссудъ, инструкція, въ которой, между прочимъ, изложено было слѣдующее:

1) Капиталъ раздавать въ ссуду лицамъ, имѣющимъ участіе въ торговлѣ, особенно тѣмъ, которыя занимаются привозомъ товаровъ изъ Курляндіи, Лифляндіи, Литвы и Россіи и пользуются хорошимъ кредитомъ.

2) Изъ числа 9-ти членовъ, избранныхъ для управленія кассою, три назначаются ежемѣсячно для раздачи въ ссуду денегъ и пріема платежей, однако и прочіе члены могутъ приходить въ контору и освѣдомляться о теченіи дѣлъ.

3) Въ случаѣ сомнѣнія на счетъ кредита лица, просящаго въ займы денегъ, должно узнать общее мнѣніе всѣхъ 9-ти членовъ и рѣшить по большинству голосовъ.

4) О выданныхъ въ ссуду суммахъ хранить въ тайнѣ, чтобы не повредить кредиту должника.

5) Взаймы давать отъ 1-го до 6-ти мѣсяцевъ съ платежемъ по ½% въ мѣсяцъ. Если же капиталъ будетъ выданъ въ вѣрныя руки, то можно оставлять его и долѣе.

6) О предметахъ особенной важности члены управленія дѣлаютъ общее собраніе и сужденія свои, касательно перемѣны администраціи, представляютъ на утвержденіе Магистрата.

Отчетъ о дѣйствіяхъ Кассы ежегодно, не позже 1 Февраля, представлялся Магистрату и повѣрялся особыми ревизорами.

Собранными съ заемщиковъ процентами Торговая Касса въ 1746 году окончательно уплатила казнѣ 100.000 алберт. талеровъ и еще образовала изъ остатковъ свой собственный капиталъ, который къ 1824 году возросъ до 426.000 рублей.

Со времени открытія Торговой Кассы, въ теченіе почти 10 лѣтъ она выдавала ссуды исключительно подъ залогъ товаровъ, которые должны быть застрахованы и сданы въ помѣщеніе кассы, а также подъ учетъ купеческихъ облигацій. Но въ 1824 году 27-го Октября предложеніе купечества, чтобы собранный капиталъ не былъ безъ оборотовъ, выдавать его подъ учетъ векселей здѣшнихъ купцовъ и гостей, или по крайней мѣрѣ съ бланковою надписью, писанныхъ на серебряные рубли отъ 3-хъ до 6-ти мѣсяцевъ, утверждено Магистратомъ съ слѣдующими объясненіями:

1) Торгующіе въ Ригѣ товарами имѣютъ преимущество предъ всѣми.

2) Послѣ сихъ слѣдуютъ заемщики подъ залогъ облигацій.

3) Векселя здѣшнихъ торгующихъ купцовъ принимаются преимущественно въ учетъ, но въ томъ числѣ могутъ быть и векселя иностранцевъ и гостей, если они имѣютъ двѣ бланковыя надписи здѣшнихъ торгующихъ купцовъ.

Эта новая операція Торговой Кассы возбудила переписку въ Министерствѣ Финансовъ, относительно какъ самаго права производить

эту операцію, такъ и о необходимости доставлять въ Рижскую Контору Государственнаго Коммерческаго Банка свѣдѣнія о лицахъ, векселя коихъ поступили къ учету въ Торговую Кассу.

Согласно представленію по этому предмету Министра Финансовъ, послѣдовало, Высочайше утвержденное 11-го Августа 1825 г., положеніе Комитета Министровъ, коимъ постановлено: дозволить Рижской Торговой Кассѣ, на основаніи дополненія къ инструкціи, учитывать и векселя, писанные на серебро, однако же оная Касса обязана впредь доставлять свѣдѣнія о лицахъ получившихъ изъ Кассы въ ссуду, въ Рижскую Контору Государственнаго Коммерческаго Банка, для соображенія о кредитѣ лицъ, представляющихъ къ учету векселя въ сію Контору; съ своей стороны Контора должна сохранять таковыя свѣдѣнія въ тайнѣ.

Исполненіе такого постановленія Комитета Министровъ Рижскій Магистратъ призналъ неудобнымъ и потому торгующее сословіе, для сохраненія Торговой Кассы на прежнемъ ея основаніи, отказалось совершенно отъ предоставленнаго ей права учитывать и векселя писанные на серебро.

По этой причинѣ Министръ Финансовъ 23 Декабря 1827 г. разрѣшилъ, что если Торговая Касса совершенно откажется отъ учета векселей и для своихъ операцій будетъ употреблять только принадлежащіе ей капиталы, въ такомъ случаѣ Рижской Конторѣ Коммерческаго Банка никакихъ сообщеній о выданныхъ займахъ не дѣлать.

Торговая Касса, въ теченіе своего существованія, не только была полезна для торгующаго сословія, но изъ этой Кассы были выданы значительныя суммы (до 300.000 р.) на разныя богоугодныя заведенія въ г. Ригѣ.

8. Объ Учетной Кассѣ въ г. Ригѣ.

(Disconto Casse).

8 Іюля 1794 г.

Для воспрепятствованія распространившимся въ то время оборотамъ ростовщиковъ, по ходатайству торгующихъ гражданъ и при содѣйствіи Торговой Кассы, 8 Іюля 1794 г. основана была Учетная Касса (Disconto Casse), а управленіе оною устроено по образцу Торговой Кассы.

Касса эта выдавала ссуды на 15 дней рижскимъ купцамъ по $^1/_2$% въ мѣсяцъ, и ссуды свои производила реверсами, подлежащими во всякое время обмѣну на наличныя деньги.

На основаніи инструкціи Магистрата 1812 г. и дополненій къ ней, Учетная Касса выдавала ссуды рижскимъ купцамъ подъ залогъ иностранной золотой и серебряной монеты.

*

Учрежденная въ 1821 г. въ г. Ригѣ Контора Государственнаго Коммерческаго Банка, замѣтила, что операціи Торговой и Учетной Кассы, неограниченныя никакими законными правилами, дѣйствуютъ въ ущербъ Конторы, вошла съ представленіемъ въ Коммерческій Банкъ, въ которомъ изложила слѣдующія обстоятельства:

а) Что Учетная Касса, составляющая Отдѣленіе Рижской Торговой Кассы, производитъ учетъ векселей, выпуская самопроизвольно новыя цѣнныя бумаги (реверсы), что нельзя почесть законнымъ.

б) Что выпускаемые Учетною Кассою реверсы заключаютъ въ себѣ то существенное свойство бумажныхъ денегъ, что они должны быть признаваемы имѣющими равное достоинство съ ходячею монетою и могутъ оставаться въ безпрерывномъ обращеніи. Таковымъ способомъ не трудно будетъ Учетной Кассѣ перевесть наличныя деньги частныхъ людей въ собственную кассу и преобразоваться въ *Депозитный Банкъ*. А потому Рижская Контора Коммерческаго Банка нашла, что эти дѣйствія Учетной Кассы будутъ имѣть невыгодныя вліянія на ея операціи, по слѣдующимъ причинамъ:

Во-1-хъ, Контора, въ дѣйствіяхъ своихъ по учетной операціи, ограничена опредѣленными и строгими правилами; между тѣмъ какъ городская Учетная Касса къ соблюденію таковыхъ правилъ необязана; этимъ самымъ, отстраняя нуждающихся купцовъ отъ Конторы, привлекаетъ ихъ къ себѣ.

Во 2-хъ, Контора не можетъ пользоваться, для операцій своихъ, капиталами частныхъ лицъ, не имѣя права платить вкладчикамъ проценты, а между тѣмъ въ учетную кассу, посредствомъ реверсовъ, поступаютъ въ распоряженіе капиталы тамошнихъ купцовъ и такимъ образомъ учетная касса распространяетъ свои операціи свыше средствъ собственнаго капитала.

Въ 3-хъ, Учетная касса, при ссудахъ подъ залогъ государственныхъ процентныхъ бумагъ и закладныхъ билетовъ дворянскихъ кредитныхъ кассъ, выдаетъ въ ссуду нарицательную цѣну этихъ бумагъ, а контора Коммерческаго банка выдаетъ, подъ тѣ-же бумаги, меньше нарицательной ихъ стоимости.

Вслѣдствіе сего Рижская контора коммерческаго банка ходатайствовала о запрещеніи учетной кассѣ выпускать реверсы, а дозволить только производить учеты коммерческихъ векселей и другихъ цѣнныхъ бумагъ на *наличныя деньги* съ тѣмъ однако-же, чтобы касса доставляла съ своей стороны свѣдѣнія Рижской конторѣ о лицахъ, векселя коихъ учтены кассою. При томъ же какъ объ учрежденіи учетной кассы Высочайшаго повелѣнія не состоялось и она образовалась опредѣленіями городского общества и по разрѣшенію Генералъ-Губернатора; то и не подлежала, съ самаго своего основанія никакимъ законнымъ правиламъ, кои установлены для другихъ кредитныхъ

учрежденій; а потому для дальнѣйшаго ея существованія и для круга дѣйствій ея, необходимо начертать положеніе, съ принятіемъ въ соображеніе операцій прочихъ кредитныхъ установленій. Причемъ замѣтить должно, что ни одному изъ существующихъ частныхъ и общественныхъ банковъ не предоставлено право усиливать свои основные капиталы выпускомъ реверсовъ, какъ это дѣлается Рижскою учетною кассою.

По этому обстоятельству возбуждена была переписка между Министромъ Финансовъ и Генералъ-Губернаторомъ Рижскимъ, Лифляндскимъ, Эстляндскимъ и Курляндскимъ, вслѣдствіе коей предположено было сперва образовать особую коммиссію, съ участіемъ въ ней и депутата отъ Рижской конторы, для начертанія проекта правилъ для торговой учетной кассы. Но такъ какъ въ 1849 году была учреждена въ Ригѣ, по Высочайшему повелѣнію, коммиссія для пересмотра мѣстныхъ торговыхъ постановленій и для представленія проекта объ устройствѣ торговой части вообще въ Остзейскомъ краѣ, то дѣло по означенному предмету и передано на обсужденіе въ эту коммиссію.

Составленный таковою коммиссіею проектъ правилъ для торговой и учетной кассъ въ сущности представлялъ тѣ же основанія, противъ которыхъ возставала контора Коммерческаго банка, а потому таковой проектъ не былъ принятъ въ Министерствѣ Финансовъ и 12 Августа 1852 года возвращенъ для исправленія, согласно замѣчанію Министерства; но второй проектъ тоже былъ составленъ на основаніяхъ, которыя могли причинить ущербъ Рижской конторѣ коммерческаго банка, и потому Министерство Финансовъ не могло дать оному дальнѣйшаго движенія.

Въ 1867 году 24 Іюня Лифляндскій, Эстляндскій и Курляндскій Генералъ-Губернаторъ препроводилъ къ Министру Финансовъ проектъ устава Рижскаго учетнаго банка, составленный Рижскимъ Магистратомъ и при томъ изъяснилъ слѣдующее: для удовлетворенія возрастающимъ потребностямъ торговли, существующая въ Ригѣ учетная касса въ настоящее время сдѣлалась недостаточною; а потому представляется необходимымъ, соотвѣтственно современнымъ требованіямъ, увеличить кругъ операцій учетной кассы, по примѣру другихъ кредитныхъ установленій.

Для этой цѣли Рижскій Магистратъ и производящіе торговлю граждане большой гильдіи, составивъ, на основаніи нормальнаго устава, проектъ устава Рижскаго Учетнаго Банка, ходатайствуетъ объ утвержденіи его.

Проектъ этотъ, по сдѣланіи въ немъ нѣкоторыхъ измѣненій Министромъ Финансовъ, былъ внесенъ въ Государственный Совѣтъ 16 Октября 1868 г. и, по надлежащемъ исправленіи, Высочайше утвержденъ 28 Апрѣля 1871 года.

9. Объ Общественномъ Жукова банкѣ въ городѣ Порховѣ.

(Съ 8 Апрѣля 1843 г.).

Коммерціи Совѣтникъ Василій Жуковъ предположилъ учредить въ мѣстѣ своей родины, въ г. Порховѣ, Псковской губерніи, Общественный банкъ и для первоначальнаго дѣйствія этого учрежденія, пожертвовать безвозвратно 10.000 руб. съ тѣмъ, чтобы изъ прибылей сего банка содержать тамъ богадѣльню, для престарѣлыхъ неимущихъ гражданъ, въ устроенномъ имъ для сего домѣ. Онъ представилъ въ 1842 году Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ проекты положеній о банкѣ и богадѣльнѣ.

Министръ Финансовъ, по разсмотрѣніи этихъ проектовъ и нашедши, что положеніе банка въ главныхъ основаніяхъ сходно съ уставами существующихъ уже общественныхъ банковъ, не встрѣтилъ съ своей стороны препятствій къ учрежденію банка въ городѣ Порховѣ.

Представленное Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ положеніе, объ Общественномъ банкѣ въ г. Порховѣ и разсмотрѣнное въ Государственномъ Совѣтѣ, Высочайше утверждено 8 Апрѣля 1843 г.

Этимъ Положеніемъ, между прочимъ, предоставлено было учредителю банка Коммерціи Совѣтнику Жукову, на всю его жизнь: а) участіе въ управленіи банкомъ наравнѣ съ Директоромъ онаго и б) непосредственное право ходатайствовать предъ Правительствомъ о необходимыхъ улучшеніяхъ въ составѣ и устройствѣ заведенія.

По ходатайству учредителя банка Жукова и городскаго общества въ 1873 г. объ измѣненіи Положенія сего банка примѣнительно къ Нормальному Положенію о городскихъ банкахъ, Высочайше утвержденному 6 Февраля 1862 года, Министръ Финансовъ по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, призналъ возможнымъ примѣнить къ означенному банку Нормальное Положеніе о городскихъ общественныхъ банкахъ, на слѣдующихъ основаніяхъ:

I. Основной капиталъ банка опредѣляется въ 51.583 руб. 37 коп.

II. Банкъ именуется: Городскимъ Общественнымъ Жукова Банкомъ въ городѣ Порховѣ.

III. Учредителю банка Жукову предоставляется участіе въ управленіи банка наравнѣ съ Директоромъ.

По смерти его права эти переходятъ къ одному изъ его сыновей по духовному завѣщанію.

IV. Банку предоставляется производить слѣдующія операціи: а) пріемъ вкладовъ; б) учетъ векселей; в) выдачу ссудъ подъ залогъ процентныхъ бумагъ, товаровъ, драгоцѣнныхъ и другихъ, неподверженныхъ порчѣ, вещей и недвижимыхъ имуществъ; и г) покупку и продажу, какъ за свой счетъ, такъ и по порученію третьихъ лицъ, за комиссію, государственныхъ процентныхъ бумагъ, а также акцій и облигацій, пользующихся гарантіей Правительства, или городского Общества.

V. Въ производствѣ означенныхъ операцій, какъ и во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ банкъ руководствуется, Высочайше утвержденнымъ 6 Февраля 1862 г. Положеніемъ о городскихъ общественныхъ банкахъ и мнѣніями Государственнаго Совѣта 16 Мая 1866 года и 30 Ноября 1870 года.

VI. Изъ чистыхъ годовыхъ прибылей отъ оборотовъ банка, за покрытіемъ необходимыхъ по содержанію онаго расходовъ, и за отчисленіемъ отъ 10 до 20% (по установленію Правленія Банка) на составленіе резервнаго капитала до половины основнаго капитала, отдѣляется потребная сумма на содержаніе, учрежденной Жуковымъ въ г. Порховѣ, общественной богадѣльни; а остальная затѣмъ часть прибылей употребляется, по усмотрѣнію Городскаго Общественнаго Управленія, на усиленіе основнаго капитала банка, на городскія надобности и предметы благотворенія и воспитанія.

15 Августа 1893 г. исполнилось 50 лѣтъ существованія Жукова Общественнаго Банка въ г. Порховѣ. На его прибыли содержались въ богадѣльнѣ 40 человѣкъ стариковъ и старухъ; кромѣ того съ 1877 года содержался Александровскій дѣтскій пріютъ. Этотъ памятникъ христіанской любви къ ближнему всегда будетъ свидѣтельствовать о благородномъ стремленіи В. Г. Жукова сдѣлать пользу своимъ бывшимъ согражданамъ. Цѣль учрежденія банка, какъ показалъ 50-ти лѣтній опытъ вполнѣ достигнута и даже расширена.

Слѣдующая таблица показываетъ постепенное развитіе этого банка.

Года.	Основной капиталъ.		Полученная прибыль.	
	Рубли.	Коп.	Рубли.	Коп.
1843	10.000	—	730	36
1844	12.825	37	1.648	59
1845	12.785	47	2.784	27
1846	13.747	75½	2.248	99½
1847	16.347	12	5.756	63½
1848	20.835	13	7.129	79
1849	21.348	15	3.004	62
1850	23.008	5	4.359	59
1851	24.189	47	3.131	47
1852	24.937	15	3.001	20½
1853	25.637	18	4.540	—
1854	26.387	14	4.356	34
1855	27.038	37	4.453	21
1856	28.357	4	3.773	22
1857	29.085	48	4.563	53
1858	30.885	45	3.765	89
1859	31.186	48	4.058	98
1860	32.357	8	4.540	25
1861	33.400	—	3.384	39
1862	34.307	8	3.558	22
1863	34.935	8	4.157	17½
1864	35.635	39	4.107	5
1865	37.357	40	3.421	15
1866	38.838	80	3.538	17
1867	40.898	16	3.235	13
1868	43.468	15	3.231	48
1869	44.507	71	3.622	53
1870	46.937	4	4.004	2
1871	49.957	38	3.407	81
1872	51.583	37	3.682	52
1873	51.583	37	3.503	37
1874	51.583	37	4.815	44
1875	51.583	37	5.538	60
1876	51.583	37	6.230	28
1877	51.583	37	6.723	45
1878	51.583	37	6.695	26
1879	51.583	37	8.767	14
1880	52.357	82	9.557	5
1881	52.357	82	10.152	37
1882	52.357	82	9.221	12
1883	52.357	82	9.241	65
1884	52.514	16	10.104	78
1885	47.851	59	11.413	15
1886	47.851	59	11.534	82
1887	47.851	59	10.224	21
1888	47.851	59	10.580	54
1889	47.851	59	9.457	68
1890	47.851	59	8.870	32
1891	47.851	59	9.449	7
1892	47.851	59	10.085	79
Итого. . . .			283.764	68

10. О Томскомъ Общественномъ Сибирскомъ Банкѣ Попова.

(Съ 7 Іюня 1843 года).

Житель норода Томска, Коммерціи Совѣтникъ Андрей Поповъ, духовнымъ завѣщаніемъ предоставилъ капиталы своимъ роднымъ и ближнимъ съ тѣмъ, чтобы излишество оныхъ, по усмотрѣнію душеприказчиковъ, обращено было на благоугодныя и общественныя дѣла.

Послѣ раздѣла имущества Коммерціи Совѣтника Андрея Попова между родными и ближними, согласно завѣщанію его, оказался излишекъ около 500.000 рублей ассигнаціями.

При распредѣленіи денежнаго пожертвованія на общественныя дѣла, племянникъ его, Коммерціи Совѣтникъ Степанъ Поповъ въ 1836 году, чрезъ Министра Финансовъ, испрашивалъ Высочайшее соизволеніе, изъ числа 500 тыс. руб. асс., употребить 255 тыс. руб. асс. на устройство въ г. Томскѣ Института, для воспитанія дѣвицъ, преимущественно дочерей служащихъ въ Сибири горныхъ чиновниковъ и недостаточныхъ сиротъ сибирскихъ почетныхъ гражданъ, занимавшихся торговлею.

Таковое предположеніе Коммерціи Совѣтника Степана Попова, по Высочайшему повелѣнію, передано было въ 1836 году, для дальнѣйшаго исполненія, Управляющему IV Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, Статсъ Секретарю Вилламову, который, отъ 15 Сентября 1838 г., сообщилъ Министру Финансовъ, что однихъ обыкновенныхъ процентовъ съ назначенныхъ для сего Поповымъ 250 тыс. руб. недостаточно на содержаніе предполагаемаго Института, и что поэтому предмету онъ лично объяснялся съ Коммерціи Совѣтникомъ Степаномъ Поповымъ.

Вслѣдствіе сего Поповъ измѣнилъ свое предположеніе и представилъ проектъ устава на учрежденіе въ городѣ Томскѣ Общественнаго Банка подъ управленіемъ Правительства, съ тѣмъ чтобы доходы этого банка, отъ оборотовъ его, были обращаемы на содержаніе предполагаемаго Института въ г. Томскѣ. Стараніемъ Коммерціи Совѣтника Степана Попова къ 1842 г. капиталъ возросъ до 308 тыс. руб. асс., (87.000 р. с.).

По разсмотрѣніи означеннаго проекта устава и сдѣланіи въ немъ нѣкоторыхъ измѣненій, Министръ Финансовъ, отъ 13 Мая 1842 г. за № 2563, представилъ оный въ Государственный Совѣтъ и 7 Іюля 1843 г. послѣдовалъ Высочайшій указъ Правительствующему Сенату, на учрежденіе въ г. Томскѣ Общественнаго Сибирскаго Банка, въ пользу предполагаемаго Маріинскаго Института, для воспитанія дѣвицъ, и въ то же время Высочайше утверждено было положеніе объ этомъ банкѣ.

Сибирскій Банкъ въ г. Томскѣ былъ открытъ въ 1843 году *). Въ теченіе первыхъ 10 лѣтъ, при управленіи Директора Филимонова (сына одного изъ душеприказчиковъ Андрея Попова) банкъ имѣлъ только потери, происходившія отъ неправильныхъ, произвольныхъ и рискованныхъ выдачъ ссудъ; таковыя потери къ 1852 г. возросли до 140.000 рублей. Дѣло объ этихъ потеряхъ было на разсмотрѣніи Сената, который указомъ, отъ 14 Іюля 1869 года за № 2468, постановилъ, что означенныя потери должны быть разложены на членовъ банка, виновныхъ въ неправильной выдачѣ, или въ упущеніи своевременныхъ взысканій. Въ случаѣ же означенная сумма этимъ не пополнится, то взыскать ее съ членовъ Томской Городской Думы, соотвѣтствующихъ годовъ; если же это окажется невозможнымъ, то отвѣтственность должна упасть на Томское городское общество.

По случаю происшедшихъ въ банкѣ злоупотребленій въ выдачѣ ссудъ, по журналу Сибирскаго Комитета, Высочайше утвержденному 19 Мая 1854 года, послѣдовало въ § 11 Положенія измѣненіе порядка свидѣтельствованія суммъ, документовъ и книгъ сего банка, а именно: Начальникъ Томской губерніи, вмѣстѣ съ членами Губернскаго Совѣта, Директоромъ и членами банка ежемѣсячно и во всякое время, когда признается нужнымъ, свидѣтельствуетъ суммы, документы и книги банка, а въ случаѣ открытія какихъ либо безпорядковъ, Начальникъ губерніи, кромѣ подлежащихъ распоряженій, доноситъ о томъ Главному Управленію Западной Сибири для отмѣны и исправленія каждаго неправильнаго дѣйствія банка и преданія виновныхъ заслуженному по закону наказанію **).

Затѣмъ, когда вслѣдствіе неправильныхъ дѣйствій и злоупотребленій лицъ, завѣдывающихъ банкомъ, операціи его приняли самые незначительные размѣры, такъ что на доходы банка не предвидѣлось возможности, даже въ отдаленное время, открыть въ Томскѣ Маріинскій женскій Институтъ, а между тѣмъ возникала мысль объ учрежденіи открытыхъ школъ для дѣвицъ и было обнародовано Высочайше утвержденное положеніе о женскихъ училищахъ вѣдомства Народнаго Просвѣщенія, то наслѣдниками учредителя банка Попова было возбуждено ходатайство объ учрежденіи, вмѣсто Маріинскаго Института, двухъ женскихъ гимназій въ городахъ Томскѣ и Омскѣ. Бывшій Генералъ Губернаторъ Западной Сибири Дюгамель представилъ таковое ходатайство гражданъ Поповыхъ на благоусмотрѣніе Сибирскаго Комитета.

Вслѣдствіе сего, 31 Мая 1863 г. послѣдовалъ изъ Правительствующаго Сената указъ Министру Финансовъ, въ которомъ изложено, что Государь Императоръ, принявъ во вниманіе, что учрежденіе въ

---

*) Дѣло № 30—1838 года, 1 Отдѣл. 4 стола.

**) Дѣло № 31—1852 года, 1 Отдѣл. 4 стола.

Томскѣ Института для воспитанія дѣвицъ, по незначительности доходовъ Сибирскаго общественнаго банка, предоставляется невозможнымъ, согласно желанію наслѣдниковъ учредителя сего банка, по представленію Генералъ Губернатора Западной Сибири и положенію Сибирскаго Комитета, въ 21-й день Апрѣля 1863 года Высочайше соизволилъ повелѣть:

1. Взамѣнъ дѣвичьяго Института въ Томскѣ, учредить, на счетъ доходовъ съ капитала Общественнаго Сибирскаго Банка, по одной женской гимназіи въ г.г. Томскѣ и Омскѣ, наименовавъ первую изъ нихъ Маріинскою, а вторую по фамиліи учредителя банка—женскою гимназіею Поповыхъ.

2. Съ открытіемъ сихъ женскихъ гимназій прекратить отпускъ изъ капитала Общественнаго Сибирскаго Банка 2.000 руб. въ годъ на содержаніе въ дѣвичьемъ Институтѣ Восточной Сибири пенсіонерокъ изъ дѣтей гражданскихъ и горныхъ чиновниковъ и почетныхъ гражданъ Томской губерніи, приведя это въ исполненіе по мѣрѣ выбытія изъ Института находящихся нынѣ въ ономъ означенныхъ пенсіонерокъ.

Во время двадцатипятилѣтняго существованія банка обнаружены были въ немъ нѣкоторыя злоупотребленія и замѣчено, что многія статьи устава Высочайше утвержденнаго въ 1843 г. не соотвѣтствуютъ уже современнымъ требованіямъ кредитныхъ установленій и оттого банковыя операціи производились неудовлетворительно.

Эти обстоятельства побудили Генералъ Губернатора Западной Сибири въ 1364 году предложить Томскому Гражданскому Губернатору составить Комитетъ изъ выборныхъ лицъ купеческаго и мѣщанскаго обществъ, пользующихся общественнымъ довѣріемъ, какъ по своему состоянію, такъ и по опытности въ дѣлахъ торговли, подъ предсѣдательствомъ Директора Томской женской гимназіи, и поручить оному пересмотръ дѣйствующаго устава Сибирскаго банка и составленіе новаго, примѣняясь къ уставамъ другихъ существующихъ общественныхъ банковъ въ Имперіи.

Комитетъ, избранный купеческимъ и мѣщанскимъ обществомъ кончилъ свой трудъ и составленный имъ проектъ новаго устава для Общественнаго Сибирскаго Банка былъ препровожденъ Генералъ-Губернаторомъ Западной Сибири, отъ 23 Февраля 1867 г. за № 108, Министру Финансовъ на разсмотрѣніе и утвержденіе.

Министръ Финансовъ, по разсмотрѣніи этого проекта устава, и по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, призналъ возможнымъ примѣнить къ Сибирскому Общественному Банку въ г. Томскѣ, Высочайше утвержденное 6 Февраля 1862 г., Нормальное Положеніе о городскихъ общественныхъ банкахъ.

О таковомъ разрѣшеніи Министръ Финансовъ донесъ Правительствующему Сенату 17 Мая 1868 г. за № 4458, для приведенія такового распоряженія во всеобщее свѣдѣніе.

Къ 1-му Января 1897 года состояло:

основнаго капитала . . . . . 368.098 р. сер.
запаснаго „ . . . . . 66.175 „ „

11. Объ Общественномъ Городскомъ Банкѣ въ городѣ Пензѣ.

Съ 17-го Октября 1844 года.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 29 Декабря 1843 г. за № 999, препроводилъ къ Министру Финансовъ, на заключеніе, проектъ Положенія Общественнаго Банка въ г. Пензѣ, предположенный къ учрежденію на капиталъ 5.728 руб., оставшійся безъ употребленія отъ пожертвованной въ пользу сего города суммы.

По разсмотрѣніи этого проекта, Министръ Финансовъ съ своей стороны, не смотря на незначительность капитала, призналъ полезнымъ учрежденіе такого Банка въ г. Пензѣ. Положеніе объ этомъ Банкѣ, представленное Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ Государственный Совѣтъ, 17-го Октября 1844 года Высочайше утверждено.

Банкъ этотъ открылъ свои дѣйствія въ 1845 году.

1-го Марта 1865 г. примѣнены къ сему Банку нѣкоторыя правила Нормальнаго Положенія о городскихъ общественныхъ Банкахъ.

Къ 1-му Января 1897 г. состояло:

основнаго капитала . . . . . 688.500 р.
запаснаго „ . . . . . 73.445 „

12. Общественный Банкъ въ городѣ Устюгѣ (Вологодской губерніи).

Уставъ Высочайше утвержденъ 27-го Февраля 1846 года (ст. 19,779).

4-го Мая 1868 г. примѣнено Нормальное Положеніе о городскихъ банкахъ. §§ 1, 10, 18, 19, 21, 28, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 42, 48, 49, 66, 67, 69, 70, 71 и 87 измѣнены и дополнены примѣнительно къ ст. 21, 27, 29, 30, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 44, 46, 61, 62, 63, 99, 106, 107, 109, 111, 124 и 125 Нормальнаго Положенія о городскихъ общественныхъ Банкахъ.

Къ 1-му Января 1897 года состояло:

основнаго капитала . . . . . 114.314 р.
запаснаго „ . . . . . 3.543 „

13. О Либавскомъ Городскомъ Банкѣ.

22-го Ноября 1845 г. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ препроводилъ Министру Финансовъ, на предварительное разсмотрѣніе, проектъ поло-

женія о Городскомъ Банкѣ въ г. Либавѣ, составленный примѣнительно къ уставу Банка Жукова въ городѣ Порховѣ.

По разсмотрѣніи этого проекта положенія Министромъ Финансовъ, и по исправленіи онаго, согласно сдѣланнымъ замѣчаніямъ Министра Финансовъ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представилъ его въ Государственный Совѣтъ, а 8 Января 1847 года послѣдовало Высочайшее утвержденіе положенія о Городскомъ Банкѣ въ г. Либавѣ.

Банкъ этотъ открылъ свои дѣйствія 5-го Сентября 1847 года.

Банку предоставлены: пріемъ вкладовъ; выдача ссудъ подъ закладные билеты Курляндскаго, Лифляндскаго и Эстляндскаго дворянскихъ банковъ, подъ заемныя письма и облигаціи, съ обезпеченіемъ недвижимыми имуществами, подъ ручные залоги и % бумаги.

На 12 Іюня 1896 г. собственнаго капитала касса имѣла 89,304 р. Главная операція ссуды подъ строенія въ г. Либавѣ.

14. Общественный Банкъ въ городѣ Зарайскѣ (Рязанской губерніи).

Уставъ Высочайше утвержденъ 22 Января 1847 г. (ст. 20,837).

15 Декабря 1865 г. распространены нѣкоторыя правила Положенія о городскихъ общественныхъ банкахъ (измѣнены §§ 3, 4, 5, 23, 24, 25, 49, 64, 65, 67, 68, 69, 70, 71 и 82), на основаніи § 3 и 4 Нормальнаго Положенія о городскихъ общественныхъ банкахъ.

26 Августа 1866 г. исключенъ § 30 и измѣнены §§ 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 50, 72 и 89, примѣнительно къ статьямъ 35, 31, 32, 36, 37, 38, 46, 62, 63 и 111. Измѣнена, установленная для билетовъ на вклады Зарайскаго Общественнаго Банка, форма (Лит. А.) къ § 35 Положенія.

Къ 1-му Января 1897 г. состояло:

основнаго капитала	73.162 р.
запаснаго „	26.076 „

15. Общественный Банкъ въ городѣ Ростовѣ (Ярославской губерніи).

Уставъ Высочайше утвержденъ 25 Марта 1847 года.

3 Мая 1866 года примѣнены нѣкоторыя правила Нормальнаго Положенія о городскихъ общественныхъ банкахъ (§§ 1, 2, 3 и 4).

Къ 1-му Января 1897 года состояло:

основнаго капитала	69.590 р.
запаснаго „	3.435 „

16. Общественный Банкъ въ Коломнѣ (Московской губерніи).

Уставъ Высочайше утвержденъ 2 Апрѣля 1847 года (ст. 21067).

19 Мая 1864 года усиленъ основной капиталъ Банка и примѣнено Нормальное Положеніе о городскихъ общественныхъ банкахъ, на основаніи п. 3 и 4 сего положенія (ст. 40893).

17. Общественный Банкъ въ Казани.

Уставъ Высочайше утвержденъ 30 Апрѣля 1847 года (ст. 21160).

12 Декабря 1862 г. преобразованъ Общественный Банкъ въ Казани, на основаніи п. 3 и 4 Нормальнаго Положенія о городскихъ общественныхъ банкахъ (39026).

27 Сентября 1867 г. измѣненъ § 4 устава сего Банка о распредѣленіи прибылей онаго.

Къ 1-му Января 1897 г. состояло:

основнаго капитала	858.063 р.
запаснаго „	294.791 „

18. Общественный Банкъ въ Архангельскѣ.

Уставъ Высочайше утвержденъ 29 Октября 1847 года (ст. 21662).

2 Августа 1868 г. примѣнено Нормальное Положеніе о городскихъ общественныхъ банкахъ.

Къ 1-му Января 1897 г. состояло:

основнаго капитала	119.862 р.
запаснаго „	16.490 „

19. Общественный Банкъ въ городѣ Ирбитѣ (Пермской губерніи).

Уставъ Высочайше утвержденъ 5 Января 1849 года (ст. 22898).

Къ 1 Января 1897 года состояло:

основнаго капитала	74.171 р.
запаснаго „	21.327 „

20. Александровскій Дворянскій Банкъ въ Нижнемъ Новгородѣ.

Въ память посѣщенія въ 1837 году Нижняго Новгорода бывшимъ тогда Наслѣдникомъ Цесаревичемъ Александромъ Николаевичемъ, дворянство Нижегородской губерніи пожелало увѣковѣчить это событіе обезпеченіемъ навсегда содержаніе тѣхъ нижнихъ чиновъ изъ нижегородскихъ помѣщичьихъ имѣній, которые, по увольненіи въ безсрочный отпускъ или въ отставку, по какимъ либо случаямъ, имѣли бы нужду въ пособіи.

Для достиженія этой цѣли нижегородское дворянство предположило:

1) Составить капиталъ изъ собственныхъ доходовъ владѣльцевъ, для чего въ продолженіе 10 лѣтъ производить ежегодно сборъ съ помѣщичьихъ имѣній по 15 коп. съ ревизской души; къ составленному такимъ образомъ капиталу присоединить особую сумму, принадлежащую дворянству Нижегородской губерніи.

2) По мѣрѣ составленія капитала, получаемые проценты употреблять на пособіе упомянутымъ нижнимъ чинамъ и другія надоб-

ности, по усмотрѣнію дворянства; самый капиталъ долженъ оставаться неприкосновеннымъ.

3) Желаніе дворянства, чтобы тому мѣсту, въ вѣдомствѣ котораго будетъ состоять предполагаемый капиталъ, дозволено было именоваться *Александровскимъ Губернскимъ Дворянскимъ Банкомъ въ Нижнемъ Новгородѣ.*

4) Если предположеніе дворянства удостоится благосклоннаго вниманія Государя Наслѣдника и осчастливено будетъ Высочайшимъ утвержденіемъ, въ такомъ случаѣ, для составленія полнаго и подробнаго положенія о порядкѣ храненія капитала и выдачѣ ссудъ и пособій выбрать временной Комитетъ изъ представителей выбранныхъ нижегородскимъ дворянствомъ.

Таковой Комитетъ выработалъ проектъ положенія, который былъ представленъ Губернскимъ Предводителемъ Дворянства Министру Внутреннихъ Дѣлъ на его усмотрѣніе.

На всеподданнѣйшемъ докладѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ предположеній Нижегородскаго Дворянства Государь Императоръ собственноручно изволилъ написать: „Министру Внутреннихъ Дѣлъ внесть въ Комитетъ Министровъ, съ изъясненіемъ, что Я не только одобрилъ, но и съ благодарностію принимаю сей достойный подвигъ Нижегородскаго Дворянства, сообразить только, чтобы все было правильно исполнено и безъ замедленія, а дворянству заготовить отъ Меня благодарственную грамоту или рескриптъ по бывшимъ примѣрамъ“.

Положеніемъ Комитета Министровъ по сему предмету постановлено: привести въ дѣйствіе предположеніе Нижегородскаго дворянства.

Положеніе это Высочайше утверждено 27 Сентября 1837 года и проектъ Банка представленъ въ Государственный Совѣтъ.

По разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, Положенія объ Александровскомъ Дворянскомъ Губернскомъ Банкѣ въ Нижнемъ Новгородѣ, Высочайше утверждено 30 Октября 1841 года.

Главною цѣлію учрежденнаго Банка было: 1) выдача долгосрочныхъ и краткосрочныхъ ссудъ исключительно дворянамъ Нижегородской губерніи и при томъ преимущественно владѣльцамъ подъ залогъ небольшихъ населенныхъ имѣній. 2) Содержаніе Александровскаго Дворянскаго Института.

По ходатайству Нижегородскаго дворянства въ 1868 году для Александровскаго Банка Высочайше утвержденъ новый уставъ, согласно коему Банкъ сей получилъ право пріема вкладовъ на сроки отъ 1 до 12 лѣтъ и выдачи ссудъ не только подъ земли, но и подъ строенія и процентныя бумаги.

По этому уставу капиталы опредѣлялись: основной въ 1.000.000 руб., а запасный въ 142.000 руб.

Въ 1876 году Нижегородское дворянство возбудило новое ходатайство о расширеніи операцій Банка и о предоставленіи ему права принимать безсрочные вклады.

Измѣненный и дополнительный проектъ устава утвержденъ былъ Министромъ Финансовъ въ 1876 году.

Со времени утвержденія устава Банка въ 1876 г. обороты Александровскаго Банка стали быстро возрастать и сумма вкладовъ увеличилась къ 1889 г. болѣе чѣмъ на 80% противъ 1876 г. и сумма ссудъ къ 1889 г. достигла до 9.000.000 рублей. Какъ первое кредитное учрежденіе, возникшее въ Нижнемъ Новгородѣ, Александровскій Банкъ пользовался полнымъ довѣріемъ вкладчиковъ.

Но въ 1890 году уполномоченные Нижегородскаго дворянства довели до свѣдѣнія Министра Финансовъ, что по разнымъ неблагопріятно сложившимся обстоятельствамъ, многіе изъ заемщиковъ просрочили уплату платежей по заложеннымъ имѣніямъ и недоимка по 208 имѣніямъ возрасла до 411.000 рублей.

Къ тому же при существующихъ хозяйственныхъ условіяхъ мѣстнаго землевладѣнія, едва ли возможно расчитывать и въ будущемъ времени на то, чтобы неисправные заемщики были въ состояніи вносить срочные платежи.

При такихъ условіяхъ уполномоченные дворянства заявляли, что единственнымъ средствомъ къ облегченію существующаго положенія заемщиковъ Александровскаго Банка представлялся переводъ ихъ имѣній въ Государственный Дворянскій Земельный Банкъ. Но какъ ссуды подъ таковыя имѣнія въ Дворянскомъ Банкѣ могутъ быть недостаточны для погашенія состоящихъ за ними долговъ Александровскому Банку и владѣльцы таковыхъ имѣній не располагаютъ свободными средствами для уплаты этой разности, то уполномоченные дворянства ходатайствовали о разрѣшеніи Александровскому Банку оставлять недостающія суммы долгомъ сему послѣднему, обезпечивая оныя вторыми закладными. Министръ Финансовъ, принимая во вниманіе, что такая операція нисколько не уменьшитъ обезпеченіе Александровскаго Банка, призналъ возможнымъ поддержать означенное ходатайство и его представленіе о семъ въ Комитетѣ Министровъ удостоилось 3 Іюля 1890 г. Высочайшаго утвержденія. При такихъ обстоятельствахъ довѣріе вкладчиковъ къ Александровскому Банку поколебалось; вкладчики начали усиленно требовать возврата вкладовъ, такъ, что въ Декабрѣ 1890 г. Нижегородскій Губернаторъ сообщилъ Министру Финансовъ постановленіе Нижегородскаго губернскаго собранія о томъ, что Александровскій Банкъ не въ состояніи удовлетворить предъявленныхъ къ нему требованій обратно вкладовъ, потому что наличность его кассы составляетъ 39.302 р., а вкладовъ, подлежащихъ возврату было болѣе 1.000.000 рублей. Съ своей стороны Нижегород-

скій Губернаторъ удостовѣрялъ, что совершенно необходимо принять самыя экстренныя мѣры для предотвращенія кризиса, угрожающаго Александровскому Банку, такъ какъ Банкъ этотъ, за неимѣніемъ наличныхъ средствъ въ его кассѣ, долженъ будетъ прекратить возвратъ денегъ вкладчикамъ.

По обсужденіи такого ходатайства Нижегородскаго дворянства въ Министерствахъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, признано необходимымъ подвергнуть на мѣстѣ подробному разсмотрѣнію положенія дѣлъ Александровскаго Банка, чрезъ особую коммисію,—и таковое предположеніе Высочайше утверждено 28 Декабря 1890 года.

Въ составъ этой коммисіи вошли: Предсѣдатель—Управляющій Государственнымъ Земельнымъ Дворянскимъ Банкомъ Столпаковъ, Камеръ-Юнкеръ Слѣпцовъ, Управляющій Нижегородскимъ Отдѣленіемъ Государственнаго Банка Янкинъ и чиновникъ особыхъ порученій Министерства Финансовъ Голубевъ.

Составленная Коммисія произвела на мѣстѣ подробное изслѣдованіе положенія дѣлъ этого Банка, при чемъ оказалось, что въ Банкѣ, при выдачѣ ссудъ, весьма мало обращалось вниманія на оцѣнку закладываемыхъ имѣній; оцѣнка опредѣлялась формальною цыфрою, установляемою въ прямой зависимости отъ предопредѣленнаго размѣра ссудъ. Въ значительномъ числѣ случаевъ, при опредѣленіи цѣнности, принималось предположеніе, что сосѣдніе крестьяне, нуждаясь въ земляхъ, могутъ быть вѣроятными покупателями.

Въ нѣсколькихъ, удостовѣренныхъ коммисіею, случаяхъ, при выдачѣ ссудъ, допущены были бывшимъ правленіемъ прямыя злоупотребленія. При разрѣшеніи же ссудъ подъ строенія въ Нижнемъ Новгородѣ, Кунавинѣ и на ярмаркѣ допускались прямыя отступленія отъ устава. Коммисіею приведенъ цѣлый рядъ примѣровъ весьма высокихъ оцѣнокъ и ссудъ. Состояніе счетоводства и отчетности и дѣлопроизводство въ Александровскомъ Банкѣ коммисіею найдены въ неудовлетворительномъ состояніи. Предоставленный вполнѣ самому себѣ, Александровскій Банкъ оставался не только внѣ всякаго контроля, но и безъ всякаго указанія и совѣта; въ Совѣтъ назначались и служащіе по бухгалтеріи Банка, т. е. лица, зависящія отъ правленія онаго.

По этому Нижегородскому дворянству не оставалось другого исхода, кромѣ обращенія къ помощи Правительства и такъ какъ содѣйствіе Правительства могло быть лишь при увѣренности въ обезпеченности возврата воспособленія, то для обсужденія этого вопроса и проектированія условій правительственной помощи, съ Высочайшаго разрѣшенія, образована была особая коммисія, подъ предсѣдательствомъ Товарища Министра Финансовъ изъ членовъ отъ Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ. Выработанный ею проектъ правилъ временнаго правительственнаго завѣдыванія дѣлами Александровскаго Дво-

рянскаго Банка представленъ Министромъ Финансовъ, отъ 14 Іюля 1891 года, на благоусмотрѣніе въ Комитетъ Министровъ. По разсмотрѣніи въ Комитетѣ Министровъ проекта этихъ правилъ, состоялось, Высочайше утвержденное 2 Іюля 1891 г., положеніе, коимъ постановлено:

1) Для безостановочнаго возврата, внесенныхъ въ Александровскій Губернскій Дворянскій Банкъ въ Нижнемъ Новгородѣ, вкладовъ и уплаты по онымъ процентовъ, Государственный Банкъ выдаетъ названному Банку въ потребномъ для сего размѣрѣ ссуду на условіяхъ и при соблюденіи правилъ, изложенныхъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

2) Впредь до полной уплаты изъ средствъ Александровскаго Банка всей выданной ему ссуды изъ Государственнаго Банка, съ процентами по расчету 4½% годовыхъ, Александровскій Банкъ поступаетъ въ правительственное завѣдываніе, съ возложеніемъ производства его операцій и дѣлъ на мѣстѣ на временное управленіе подвѣдомственное Государственному Дворянскому Банку.

3) Временное управленіе Банка состоитъ изъ предсѣдателя и трехъ членовъ. Предсѣдатель и 2 члена управленія назначаются Министромъ Финансовъ, третій же членъ избирается на три года Нижегородскимъ Губернскимъ Дворянскимъ Собраніемъ и утверждается въ семъ званіи Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

4) Размѣръ содержанія предсѣдателя и трехъ членовъ управленія и другіе расходы на служащихъ опредѣляются Министромъ Финансовъ, но не свыше 40,000 р. въ годъ.

5) Права и обязанности Совѣта и Правленія Александровскаго Банка возлагаются на Особый Отдѣлъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка и на временное управленіе Банка въ Нижнемъ Новгородѣ. Ближайшее опредѣленіе предметовъ вѣдѣнія и взаимныхъ отношеній между названными установленіями, порядокъ составленія и утвержденія ихъ отчетности по завѣдыванію дѣлами Александровскаго Дворянскаго Банка, а также порядокъ завѣдыванія и продажи имѣній, поступившихъ за неплатежъ ссудъ, въ собственность Банка, опредѣляется особой инструкціею Министра Финансовъ.

7) На все время правительственнаго завѣдыванія Банкомъ, временное управленіе, при производствѣ своихъ операцій, руководствуется правилами, Высочайше утвержденными 2 Іюля 1891 г. и неисключенными статьями устава 1876 г.

8) Временное управленіе не производитъ операцій пріема вкладовъ, а по вкладамъ, уже принятымъ Банкомъ, имѣетъ право, съ разрѣшенія Министра Финансовъ, измѣнять размѣръ условленныхъ при пріемѣ вкладовъ процентовъ ранѣе истеченія тѣхъ сроковъ, на которые вклады эти внесены въ Банкъ, предувѣдомивъ вкладчиковъ чрезъ публикованіе въ газетахъ и въ Нижегородскихъ Вѣдомостяхъ, не менѣе какъ за три мѣсяца впередъ. Вѣчные вклады могутъ быть воз-

вращаемы въ случаѣ обоюднаго на то согласія вкладчиковъ и учрежденій или лицъ, въ пользу коихъ назначены проценты по симъ вкладамъ.

10) Имѣющіеся въ Александровскомъ Банкѣ вклады на храненіи подлежатъ, по истеченіи трехъ мѣсяцевъ со времени учрежденія временнаго управленія, передачѣ въ мѣстное Отдѣленіе Государственнаго Банка.

11) Выдача долгосрочныхъ и краткосрочныхъ ссудъ подъ имѣнія, уже состоящія въ залогѣ Александровскаго Банка, пріостанавливается на все время нахожденія его въ правительственномъ завѣдываніи.

16) Временное управленіе, по принятіи въ свое завѣдываніе Александровскаго Банка, немедленно извѣщаетъ всѣхъ заемщиковъ объ условіяхъ, на коихъ, согласно постановленіямъ, въ сихъ правилахъ изложенныхъ, ссуды ихъ могутъ быть пересрочены.

17) Заемщики, письменно заявившіе о своемъ несогласіи на переразсрочку ссуды, обязаны: а) если срокъ, на который ссуды были выданы, уже истекъ, уплатить означенныя ссуды въ теченіе одного мѣсяца со всѣми недоимками и пенями; б) если срокъ еще не истекъ, уплатить въ теченіе мѣсяца всѣ причитающіяся недоимки и пени и продолжать вносить срочные платежи и погашеніе, согласно первоначальнымъ условіямъ. Въ случаѣ неисполненія заемщиками этихъ требованій, временное управленіе немедленно приступаетъ къ мѣрамъ взысканія.

18) Изъ доходовъ Александровскаго Банка покрываются: а) расходы на управленіе Банка не свыше 40,000 р. въ годъ; б) на уплату $4^1/_2\%$ годовыхъ на непогашенную сумму долга Государственному Банку; в) на содержаніе Александровскаго Дворянскаго Института не свыше 55,000 р. въ годъ; д) на выдачу пенсій, пособій и стипендій не свыше 26,000 р. въ годъ.

22) Операціи по ссудамъ подъ залогъ процентныхъ бумагъ, золота и серебра въ слиткахъ, по покупкѣ и продажѣ процентныхъ бумагъ, трансферту суммъ и коммисіонныя на время нахожденія Александровскаго Банка въ правительственномъ завѣдываніи, прекращаются.

24) По приведеніи въ порядокъ дѣлъ Александровскаго Банка, нижегородскому дворянству предоставляется ходатайствовать объ измѣненіи устава Александровскаго Дворянскаго Банка въ Нижнемъ Новгородѣ въ смыслѣ согласованія его съ образцовыми уставами частныхъ земельныхъ банковъ и съ предоставленіемъ Банку права выпуска негарантированныхъ Правительствомъ закладныхъ листовъ.

21. Калужскій Общественный братьевъ Михаила и Павла Малютиныхъ Банкъ.

Потомственный почетный гражданинъ, московскій 1-й гильдіи купецъ Павелъ Малютинъ пожертвовалъ 100,000 руб. на учрежденіе въ г. Калугѣ общественнаго банка братьевъ Михаила и Павла Малютиныхъ, но съ тѣмъ, чтобы: 1) обороты банка были направлены на развитіе въ этомъ городѣ торговли и промышленности, а прибыли употреблялись на благотворительныя учрежденія и на раздачу бѣднымъ г. Калуги; 2) уставъ банка былъ составленъ примѣнительно къ Высочайше утвержденному 28 декабря 1818 г. уставу Савина Банка въ г. Осташковѣ, Тверской губерніи, со всѣми изданными къ нему дополненіями; 3) должность Директора Банка предоставлена была пожизненно почетному гражданину, калужскому купцу Подкованцеву, и 4) Банкъ обязанъ былъ отчетностію одному городскому обществу.

По разсмотрѣніи проекта устава этого банка въ Министерствахъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, оный былъ Высочайше утвержденъ, установленнымъ порядкомъ, 4 декабря 1861 г.

Впослѣдствіи къ уставу Малютинскаго Банка были примѣнены нѣкоторыя правила Нормальныхъ Положеній о городскихъ банкахъ, Высочайше утвержденныхъ 6 Февраля 1862 г. и 26 Апрѣля 1883 г.

Къ 1 Январю 1897 г. состояло:

основного капитала . . . . . 512,000 р.

До 1858 года общественныхъ городскихъ банковъ было только *двадцать одинъ*.

Въ 1858 году Высочайше назначенною Коммисіею выработаны были новыя основанія, для преобразованія существовавшихъ и для учрежденія новыхъ таковыхъ банковъ. Эти основанія, по разсмотрѣніи ихъ въ Комитетѣ Финансовъ, 10 Іюня 1859 г. Высочайше утверждены, а именно дозволено было открывать городскіе общественные банки съ капиталомъ 10 тыс. руб., для пріема вкладовъ, учета векселей и выдачи краткосрочныхъ и долгосрочныхъ ссудъ, первыхъ подъ залогъ билетовъ кредитныхъ установленій и драгоцѣнныхъ вещей, а вторыхъ подъ залогъ недвижимыхъ имуществъ. Однако же Правительство признало необходимымъ, на первыхъ порахъ, устранить соперничество городскихъ общественныхъ банковъ съ казенными кредитными установленіями; съ этою цѣлью общественнымъ банкамъ тѣхъ городовъ, гдѣ существовали конторы Государственнаго Коммерческаго Банка или Приказы Общественнаго Призрѣнія, была дозволена выдача лишь такихъ ссудъ, которыя не производились сими конторами или Приказами. Такое ограниченіе было главнѣйшею причиною того, что съ 1857 по 1862 годъ вновь учреждено только 3 городскихъ обществен-

ныхъ банка, а именно: Симбирскій, Соликамскій (Пермской губ.) и Калужскій (Малютина).

Съ прекращеніемп въ 1859 году выдачи ссудъ изъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія явилась крайняя потребность въ кредитныхъ учрежденіяхъ общественныхъ. Поэтому Высочайше утвержденнымъ, 6-го Февраля 1862 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта предоставлено Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшать открытіе новыхъ городскихъ общественныхъ банковъ, на основаніи тогда же утвержденнаго Нормальнаго Положенія для таковыхъ банковъ. Притомъ Банки эти были освобождены отъ контроля Приказовъ и отъ вышеупомянутаго ограниченія въ своихъ операціяхъ, и, кромѣ того, имъ разрѣшено выдавать ссуды подъ залогъ процентныхъ бумагъ.

Съ изданіемъ Нормальнаго Положенія въ 1862 году измѣненнаго и дополненнаго въ 1866, 1870, 1879 и въ 1883 годахъ, городскіе общественные банки начали быстро увеличиваться въ числѣ. Они начали возникать одинъ за другимъ не только въ большихъ промышленныхъ и торговыхъ центрахъ, но даже въ самыхъ захолустныхъ мѣстахъ, гдѣ только можно было кое-какъ набрать 10.000 руб., необходимыхъ для учрежденія банка, и къ 1868 году ихъ открыто до 160. Такое быстрое открытіе банковъ произошло отъ увѣренности, что съ освобожденіемъ крестьянъ сразу измѣнятся всѣ условія въ экономической жизни. Время однако показало всю несостоятельность столь опрометчиваго увлеченія банковыми дѣлами. Нѣкоторые банки работали совершенно въ убытокъ, другіе не приносили пользы, а нѣкоторые даже и не были открыты. Это не мѣшало нѣкоторымъ банкамъ, напримѣръ Скопинскому, разсылать во всѣ концы Россіи объявленія о помѣщеніи въ нихъ вкладовъ на большіе проценты.

Вслѣдствіе этого, такъ какъ нѣкоторые городскіе общественные банки чрезвычайно расширили свои операціи выдачею въ долгосрочныя ссуды изъ краткосрочныхъ вкладовъ, то послѣдовало Высочайше утвержденное, 30 Ноября 1870 года, мнѣніе Государственнаго Совѣта, коимъ постановлено, чтобы таковые банки ограничили обязательства свои *десятикратною суммою* ихъ собственныхъ капиталовъ и вмѣстѣ съ тѣмъ имъ вмѣнено въ обязанность затрачивать, на выдачу долгосрочныхъ ссудъ, лишь такіе вклады, которые внесены на болѣе отдаленные сроки, чѣмъ долгосрочныя ссуды.

Городскіе общественные банки, основанные на средства городскихъ обществъ, обязаны были отчетностью *исключительно* передъ Городскими Думами, которыя и отвѣчаютъ за цѣлость ввѣренныхъ банкамъ капиталовъ.

Ревизіею обнаружено было по учету векселей неосторожность и даже неправильность дѣйствій правленій многихъ банковъ, а потому

въ 1879 году разрѣшено Думамъ учреждать при сихъ банкахъ Учетные Комитеты, для оцѣнки представляемыхъ къ учету векселей. Но, не смотря на это, въ нѣсколькихъ городскихъ банкахъ произошли весьма значительныя злоупотребленія и безпорядки, которые случились главнѣйше отъ того, что городскіе головы и гласные Думы въ нѣкоторыхъ банкахъ совмѣщали въ себѣ должности директора или члена Правленія оныхъ или были родственниками и свойственниками ихъ.

Для устраненія на будущее время случившихся въ городскихъ банкахъ неправильныхъ дѣйствій и другихъ недостатковъ, Министръ Финансовъ и Министръ Внутреннихъ Дѣлъ пересмотрѣли Нормальное Положеніе о сихъ банкахъ и сдѣлали въ немъ разныя измѣненія и дополненія, которыя и были представлены на утвержденіе въ Государственный Совѣтъ. Новое Нормальное Положеніе Высочайше утверждено 26 Апрѣля 1883 года; имъ, между прочимъ, установлено:

1) Должности директора Городского общественнаго банка и его товарищей несовмѣстимы: а) со званіемъ гласнаго Думы; б) съ должностями Городского Головы, членовъ Городской Управы и служащихъ въ Городскомъ Общественномъ управленіи на жалованьи, и в) съ должностями въ другихъ кредитныхъ учрежденіяхъ (государственныхъ и частныхъ).

2) Въ Правленіи Банка не могутъ служить одновременно: отецъ съ сыномъ, родные братья, тесть съ зятемъ, а также участники одной торговой фирмы.

3) Лица, состоящія въ указанныхъ въ предыдущей статьѣ родственныхъ или торговыхъ отношеніяхъ, не могутъ занимать одновременно должностей городского головы или члена Городской Управы и директора Банка, или его товарища.

4) Если постановленіемъ Городской Думы, по какимъ либо особымъ обстоятельствамъ, будетъ признано нужнымъ обратиться къ содѣйствію Правительственной ревизіи, или если о необходимости устраненія допускаемыхъ въ Банкахъ безпорядковъ будетъ заявлено Городской Думѣ не менѣе, какъ $^1/_5$ частью гласныхъ, то Министръ Финансовъ, по представленію о томъ Губернатора, основанному на постановленіи мѣстнаго Губернскаго по губернскимъ дѣламъ Присутствія, можетъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, назначить ревизію Банка чрезъ одного или нѣсколькихъ свѣдущихъ въ банковомъ дѣлѣ лицъ.

5) Министру Финасовъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, предоставляется назначать чрезвычайныя ревизіи городскихъ общественныхъ банковъ, въ случаѣ полученія свѣдѣній о допускаемыхъ въ нихъ безпорядкахъ. Ревизіи эти производятся въ присутствіи двухъ лицъ, избранныхъ Думою изъ числа имѣющихъ право занимать должности по городскому общественному управленію.

6) Расходы по производству правительственныхъ ревизій обращаются на счетъ подвергшагося ревизіи городского общественнаго банка.

7) Сумма всѣхъ обязательствъ городского общественнаго банка, какъ по пріему вкладовъ (срочныхъ, безсрочныхъ и на текущій счетъ) и по переучету векселей, такъ и по всѣмъ другимъ операціямъ, не должна превышать болѣе, чѣмъ въ пять разъ собственные капиталы банка (основной и запасный).

8) Наличность въ кассѣ городского банка вмѣстѣ съ суммами, помѣщенными имъ на текущій счетъ въ конторѣ или отдѣленіи Государственнаго Банка, не должна быть менѣе 10% всѣхъ обязательствъ банка.

Къ 1-му Января 1884 г. было дѣйствующихъ городскихъ общественныхъ банковъ—296.

Къ 1-му Января 1904 г. осталось—240.

X.

О Крестьянскомъ Банкѣ.

19-го Февраля 1861 года послѣдовалъ всемилостивѣйшій манифестъ объ освобожденіи крестьянъ отъ крѣпостной зависимости и тогда же Высочайше утверждено *Положеніе* о выкупѣ усадебной осѣдлости ихъ земельныхъ надѣловъ. На основаніи этого Положенія, крестьянскія общества и каждый крестьянинъ-домохозяинъ порознь, пока находится въ составѣ общества, имѣли право выкупать въ собственность предоставленную въ пользованіе усадебную осѣдлость съ полевыми угодьями. Съ 1861 по 1881 годъ, выкупъ крестьянами своихъ усадебныхъ надѣловъ у бывшихъ ихъ помѣщиковъ былъ *весьма незначителенъ*. Причиною этому было хозяйственное разстройство крестьянъ, обнаружившееся, въ послѣднее время, вслѣдствіе недостаточности земельныхъ надѣловъ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ и затрудненія, встрѣчаемыя крестьянами въ пріобрѣтеніи земель покупками.

По всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ о причинѣ такого незначительнаго выкупа надѣловъ временнообязанными крестьянами и о пониженіи выкупныхъ платежей въ нечерноземныхъ мѣстностяхъ, ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ, въ 20-й день Мая 1881 года, благоугодно было Высочайше повелѣть: предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ и Управляющему Министерствомъ Финансовъ Бунге, по взаимному между ними соглашенію и по сношеніи съ другими подлежащими вѣдомствами, составить и внести на разсмотрѣніе въ законодательномъ порядкѣ соображенія по вопросу *объ облегченіи для крестьянъ возможности пользоваться кредитомъ для покупки земель.*

Въ исполненіе вышеозначеннаго Высочайшаго повелѣнія, Министры: Внутреннихъ Дѣлъ генералъ-адъютантъ графъ Игнатьевъ, Государственныхъ Имуществъ статсъ-секретарь Островскій и Управляющій Министерствомъ Финансовъ Бунге, 14 Декабря 1881 года, представили въ Государственный Совѣтъ на разсмотрѣніе записку, въ которой изложены были слѣдующія соображенія: существующія въ Россіи поземельныя кредитныя установленія, какъ акціонерные банки, такъ и общества взаимнаго кредита, предназначены, по своимъ уставамъ, для удовлетворенія потребности въ кредитѣ *лишь крупной* и *средней земельной* собственности и недоступны *для мелкихъ* крестьянскихъ участковъ.

Эта же недоступность послужила основаніемъ предположеній, возникшихъ въ земствахъ многихъ губерній, къ образованію *особыхъ кредитныхъ установленій*, устроенныхъ исключительно для производства ссудъ крестьянамъ.

Такія предположенія возбуждены земствами губерній: Псковской, Новгородской, Ярославской, Тверской, Таврической, Костромской, Херсонской, Воронежской, Полтавской, Уфимской, Московской и Смоленской. Въ вышеозначенной запискѣ было изложено, что разрѣшеніе настоящей задачи возможно только при участіи государства, т. е. правительственнаго кредитнаго установленія, устройство и порядокъ дѣйствія коего были бы вполнѣ приспособлены къ тѣмъ особымъ условіямъ, при которыхъ кредитъ могъ бы дать крестьянамъ возможность расширять размѣры ихъ земельной собственности; а потому Министры Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Управляющій Министерствомъ Финансовъ, по взаимному между собою соглашенію, *полагали-бы:*

А. Для облегченія крестьянамъ возможности пользоваться кредитомъ для покупки земли, учредить *Крестьянскій Поземельный Банкъ* на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Ссуды изъ Банка производятся наличными деньгами, получаемыми Банкомъ посредствомъ выпуска процентныхъ бумагъ, которыя именуются *свидѣтельствами Крестьянскаго Поземельнаго Банка.* Министру Финансовъ предоставляется разрѣшать выпускъ такихъ свидѣтельствъ на сумму не свыше *пяти милліоновъ*. Если бы потребовалось произвести выпуски свыше сего размѣра, то Министръ Финансовъ испрашиваетъ на это Высочайшее разрѣшеніе. Нарицательныя цѣны свидѣтельствъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка въ 100, 500 и 1,000 рублей. Эти свидѣтельства приносятъ 5½% годового дохода; проценты выдаются изъ Государственнаго Банка въ два срока, пополугодно. Свидѣтельства погашаются посредствомъ годовыхъ тиражей.

2) Ссуды выдаются: а) цѣлому сельскому обществу, хотя бы оно состояло изъ нѣсколькихъ селеній; б) товариществамъ въ числѣ не

менѣе трехъ крестьянъ, покупающихъ землю въ общее ихъ владѣніе, и в) отдѣльнымъ крестьянамъ.

3) Производство операцій Банка, кромѣ С.-Петербурга, возлагается въ другихъ мѣстахъ на отдѣленія сего Банка, открываемыя, по усмотрѣнію Министра Финансовъ, по соглашеніи съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, въ губернскихъ и уѣздныхъ городахъ при отдѣленіяхъ и конторахъ Государственнаго Банка или при Казенныхъ Палатахъ.

Б. *Устройство Банка.*

Крестьянскій Банкъ можно бы образовать при Главномъ Выкупномъ Учрежденіи, въ вѣдѣніи коего сосредоточены необходимыя данныя по поземельному устройству крестьянъ. Завѣдываніе Банкомъ слѣдовало бы возложить на Совѣтъ: изъ Управляющаго Банкомъ (должность котораго совмѣщалась бы съ должностью Предсѣдателя Главнаго Выкупнаго Учрежденія) и двухъ директоровъ, назначаемыхъ Министромъ Финансовъ. На обязанность Совѣта слѣдовало бы отнести: выпускъ закладныхъ листовъ, окончательное разрѣшеніе ссудъ и счетоводство.

В. *Условія выпуска закладныхъ листовъ.*

По усвоенному частными и общественными учрежденіями поземельнаго кредита порядку, ссуды выдаются или закладными листами, которые самъ заемщикъ продаетъ по биржевому курсу, или наличными деньгами, по курсу реализаціи закладныхъ листовъ самимъ кредитнымъ учрежденіемъ. Примѣненіе этого послѣдняго порядка къ выдачѣ ссудъ изъ Крестьянскаго Банка представляло бы существенныя неудобства. Съ одной стороны слѣдуетъ опасаться, что реализація закладныхъ листовъ, въ случаѣ она предоставлена была самимъ заемщикамъ или продавцамъ земель, пріобрѣтаемыхъ при содѣйствіи Банка, вредно отразилась бы на курсѣ этихъ бумагъ, причемъ сбытъ закладныхъ листовъ былъ бы особенно затруднителенъ для крестьянъ и помѣщиковъ, живущихъ далеко отъ большихъ городовъ; съ другой стороны нельзя не предвидѣть, что усвоенный существующими земельными банками способъ ссудъ не по суммѣ дѣйствительно выданныхъ на руки денегъ, а по нарицательной стоимости закладныхъ лиетовъ, остался бы для крестьянъ непонятнымъ и возбудилъ бы между ними сомнѣнія и недоразумѣнія, которыхъ избѣжать было бы желательно. Поэтому слѣдовало бы производить ссуды *наличными деньгами.*

Срокъ ссуды. Ссуды выдаются или на 24½ года въ 8½%, или на 34½ года — въ 7½%.

Государственный Совѣтъ, въ соединенномъ присутствіи Департаментовъ Государственной Экономіи и Законовъ, Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія и въ Общемъ Собраніи, разсмотрѣвъ внесенное Министромъ Финансовъ общее его съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ представленіе объ облегченіи крестьянамъ возможности пользоваться кредитомъ для

покупки земель, *мнѣніемъ положилъ*: Проектъ положенія о Крестьянскомъ Поземельномъ Банкѣ, вмѣстѣ съ росписаніемъ должностей и расходовъ по управленію банкомъ, представить на Высочайшее Его Императорскаго Величества утвержденіе.

Мнѣніе это Высочайше утверждено *18 Мая 1882 года.*

Въ Высочайше утвержденномъ Положеніи между прочимъ изложено:

1) Крестьянскій Поземельный Банкъ учреждается для облегченія крестьянамъ всѣхъ наименованій способовъ къ покупкѣ земель въ тѣхъ случаяхъ, когда владѣльцы земель пожелаютъ продать, а крестьяне — пріобрѣсти оныя.

2) Крестьянскій Поземельный Банкъ есть правительственное учрежденіе, состоящее въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ.

3) Дѣйствія Банка распространяются постепенно на тѣ изъ мѣстностей Имперіи (за исключеніемъ Сибири, Закавказскаго края и губерній Царства Польскаго и Прибалтійскихъ), въ которыхъ будутъ учреждены Отдѣленія Банка, по соглашенію Министровъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ.

4) Управленіе Банкомъ возлагается на Совѣтъ изъ Управляющаго Банкомъ и трехъ членовъ, назначаемыхъ Министромъ Финансовъ.

5) Производство операцій на мѣстахъ (кромѣ С.-Петербурга) возлагается на Отдѣленія онаго, открываемыя по усмотрѣнію Министра Финансовъ.

6) Ссуды изъ Крестьянскаго Банка производятся наличными деньгами, получаемыми Банкомъ посредствомъ выпуска процентныхъ бумагъ, которыя именуются *Государственными свидѣтельствами Крестьянскаго Поземельнаго Банка.*

7) Министру Финансовъ предоставляется разрѣшать выпускъ свидѣтельствъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка на сумму *не свыше пяти милліоновъ рублей ежегодно.* Если бы потребовалось произвести выпуски свыше этого размѣра, то Министръ Финансовъ испрашиваетъ на это, установленнымъ порядкомъ, Высочайшее разрѣшеніе.

8) Нарицательныя цѣны свидѣтельствъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка въ 100, 500 и 1,000 рублей.

9) Свидѣтельства Крестьянскаго Поземельнаго Банка приносятъ 5½% годового дохода.

10) Ссуды для содѣйствія крестьянамъ въ покупкѣ земли выдаются: а) цѣлому сельскому обществу, хотя бы оно состояло изъ нѣсколькихъ селеній или, наоборотъ, составляло часть одного большого селенія; б) товариществамъ въ числѣ не менѣе трехъ крестьянъ, покупающихъ землю въ общее всѣхъ членовъ такого товарищества или хотя и въ отдѣльное каждаго участника владѣніе, но со взаимнымъ

другъ за друга ручательствомъ въ исправномъ взносѣ платежей по выданной ссудѣ, и в) отдѣльнымъ крестьянамъ.

11) Въ каждой данной мѣстности размѣръ ссудъ подъ земельные участки, покупаемые при содѣйствіи Банка, опредѣляется Министромъ Финансовъ, по соглашенію съ Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ. Во всякомъ случаѣ наибольшій размѣръ ссудъ не долженъ ни въ одной мѣстности превышать, при общинномъ пользованіи, 125 руб. на каждую наличную въ сельскомъ обществѣ или товариществѣ крестьянъ душу мужского пола, а при подворномъ владѣніи 500 руб. на каждаго отдѣльнаго хозяина.

12) Крѣпостные акты на земли, покупаемыя съ содѣйствіемъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка, подлежатъ оплатѣ простымъ гербовымъ сборомъ: а) въ 60 коп. за каждый листъ, когда выдаются на сумму не менѣе 50 руб. и б) въ 10 коп. за каждый листъ, когда выдается менѣе 50 рублей. Означенные крѣпостные акты освобождаются отъ платежа крѣпостныхъ и канцелярскихъ пошлинъ.

13) Ссуды изъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка выдаются, по желанію заемщиковъ, на 24½ и 34½ года.

Заемщики, получившіе ссуду на 24½ года, обязаны, пополугодно, вносить процентовъ 2¾ и на погашеніе ссуды 1%, а по ссудамъ на 34½ года—½%; кромѣ того на расходы по управленію Банка и на составленіе запаснаго капитала—½%.

Въ случаѣ неисправныхъ взносовъ платежа, по истеченіи льготныхъ сроковъ, банкъ обращаетъ заложенныя земли въ продажу съ публичныхъ торговъ.

Дѣйствія Крестьянскаго Поземельнаго Банка и первыхъ одиннадцати его отдѣленій открыты *10 Апрѣля 1883 года.*

На первоначальные его расходы штатные и операціонные позаимствовано было изъ Государственнаго Банка 500.000 рублей.

Съ самаго начала дѣйствій банка возникало не мало вопросовъ, не разрѣшаемыхъ Высочайше утвержденнымъ Положеніемъ 18-го Мая 1882 года, а потому обнаружившіеся на практикѣ недостатки и неясности его были дополняемы и разъясняемы.

22 Марта 1883 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о порядкѣ совершенія крѣпостныхъ актовъ на покупку земельныхъ участковъ, пріобрѣтаемыхъ при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка.

28 Мая 1883 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о порядкѣ продажи съ публичныхъ торговъ земельныхъ участковъ, заложенныхъ въ Крестьянскомъ Банкѣ, въ случаѣ неисправныхъ платежей въ возвратѣ занятой суммы.

7-го Октября 1883 года Высочайше повелѣно выдавать ссуды: 1) нѣсколькимъ сельскимъ обществамъ нераздѣльно для покупки земли

въ общую ихъ собственность, съ тѣмъ, чтобы такими обществами были составляемы приговоры о взаимномъ ручательствѣ одного общества за другое въ исправномъ взносѣ платежей по ссудѣ; 2) отдѣльнымъ поселеніямъ, несоставляющимъ цѣлаго сельскаго общества, съ тѣмъ, чтобы мірскіе приговоры о покупкѣ земли крестьянами такихъ поселеній были составляемы при участіи не менѣе двухъ третей домохозяевъ.

14-го Мая 1885 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о порядкѣ засвидѣтельствованія довѣренностей, выдаваемыхъ сельскими обществами и товариществами крестьянъ.

11-го Іюня 1885 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о разрѣшеніи Крестьянскому Поземельному Банку выдачи ссудъ, для покупки земель, не принадлежащимъ къ крестьянскому сословію, домовладѣльцамъ уѣздовъ Одесскаго, Тираспольскаго и Ананьевскаго, Херсонской губерніи, и такимъ же землевладѣльцамъ изъ старообрядцевъ Летичевскаго, Винницкаго и Брацлавскаго уѣздовъ, Подольской губерніи.

11-го Апрѣля 1888 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о распространеніи дѣйствій Крестьянскаго Банка на губерніи Привислинскаго края, съ нѣкоторыми дополненіями и измѣненіями противъ Положенія 18-го Мая 1882 года.

30-го Мая 1888 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта объ изданіи правилъ о крестьянскихъ поземельныхъ товариществахъ, пріобрѣвшихъ земли съ содѣйствіемъ Крестьянскаго Банка.

5-го Декабря 1888 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о разрѣшеніи выдавать ссуды занимающимся хлѣбопашествомъ православнымъ мѣщанамъ и старообрядцамъ Виленской, Ковенской, Гродненской и Минской губерній, для покупки земель.

24-го Апрѣля 1889 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о разсрочкѣ продажной цѣны участковъ, отчуждаемыхъ Крестьянскимъ Банкомъ, при выдачѣ новымъ пріобрѣтателямъ данныхъ.

Въ тотъ же день Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта объ усиленіи личнаго состава отдѣленій Крестьянскаго Банка, учрежденіемъ должностей члена отдѣленія и помощника бухгалтера, а также объ опредѣленіи правъ и обязанностей Управляющаго Крестьянскимъ Банкомъ.

26-го Іюня 1889 года Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта о мѣрахъ къ облегченію продажи съ торговъ земельныхъ участковъ, заложенныхъ въ Крестьянскомъ Банкѣ.

27-го Ноября 1895 года Высочайше утвержденъ *новый уставъ* Крестьянскаго Поземельнаго Банка и новое росписаніе должностей.

Должность Управляющаго Крестьянскимъ Поземельнымъ Банкомъ возложена *на Управляющаго Государственнымъ Дворянскимъ Земельнымъ Банкомъ.*

Новымъ уставомъ предоставлено Крестьянскому Поземельному Банку временно, въ видѣ опыта, въ теченіе пяти лѣтъ, т. е. по 1-е Января 1901 года, производить покупку земель, за свой счетъ, и продажу этихъ земель, на основаніи слѣдующихъ правилъ:

1) Крестьянскому Поземельному Банку предоставляется покупать, на свое имя, за счетъ собственнаго капитала банка, земли и имѣнія, съ тѣмъ, чтобы цѣнность купленныхъ и непроданныхъ имъ земель не превышала размѣра сего капитала.

2) Пріобрѣтаемая земля должна быть предварительно подвергнута оцѣнкѣ по выработаннымъ для сего Совѣтомъ Банка и утвержденнымъ Министромъ Финансовъ правиламъ.

3) Предположенія о покупкѣ земли, по соображеніи съ оцѣнкою ея, потребностью населенія въ землѣ, а также съ выгодами и удобствами, которыя земля представляетъ для раздѣленія на участки и для распродажи крестьянамъ, разсматриваются въ общемъ присутствіи Совѣтовъ Крестьянскаго Поземельнаго и Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банковъ. Покупка разрѣшается по большинству двухъ третей голосовъ, съ утвержденія Министра Финансовъ. Отъ управляющаго банкомъ зависитъ представить дѣло на усмотрѣніе Министра, хотя бы въ пользу покупки не составилось вышеуказаннаго большинства.

4) Банкъ озабочивается разбивкой купленныхъ имѣній на участки, соотвѣтствующіе мѣстнымъ удобствамъ и заявленнымъ со стороны покупщиковъ желаніямъ, а также подготовкой, въ случаѣ надобности, сихъ участковъ, для устройства на нихъ поселковъ и для увеличенія удобныхъ сельскохозяйственныхъ угодій.

5) Банкъ продаетъ купленныя имъ земли, по возможности, крестьянамъ. Тѣ части имѣнія, коими не могутъ непосредственно воспользоваться крестьяне, по правиламъ устава банка, банкъ продаетъ другимъ лицамъ и учрежденіямъ.

6) Впредь до продажи купленной земли, банкъ отдаетъ ее въ аренду на сроки не свыше девяти лѣтъ, преимущественно крестьянамъ, и, въ крайнемъ случаѣ, озабочивается извлеченіемъ изъ нея дохода инымъ путемъ.

7) Относительно состава покупщиковъ-крестьянъ, а также размѣра продаваемыхъ имъ участковъ, соблюдаются правила ст. 45—47 и 54 устава банка.

8) Цѣна, по которой участокъ можетъ быть проданъ, опредѣляется Совѣтомъ Банка, по соображеніи съ оцѣнкою, установленною по правиламъ о пріемѣ земли въ залогъ (ст. 51 устава банка).

9) Продажа можетъ быть совершена, какъ за наличныя деньги, такъ и посредствомъ выдачи ссудъ на общихъ основаніяхъ подъ залогъ продаваемой земли. Ссуда можетъ быть назначена, въ уважительныхъ случаяхъ, въ размѣрѣ свыше 90% и даже полной оцѣнки продаваемаго участка.

10) Для выдачи ссудъ (ст. 9) могутъ быть выпускаемы государственныя свидѣтельства банка (п. а, ст. 3 устава банка), въ размѣрѣ не свыше 90% оцѣнки совокупности проданныхъ участковъ. При назначеніи ссуды въ размѣрѣ болѣе 90% оцѣнки участка, излишекъ ссуды относится на счетъ собственнаго капитала банка.

11) Суммы, вырученныя отъ продажи купленныхъ банкомъ земель и отъ реализаціи его свидѣтельствъ, выпущенныхъ подъ проданныя земли (ст. 10), поступаютъ на пополненіе собственнаго капитала банка.

12) Продажа купленныхъ банкомъ земель совершается порядкомъ, указаннымъ въ ст. 98 устава банка.

13) Акты о покупкѣ земель банкомъ и о продажѣ банкомъ принадлежащихъ ему земель подлежатъ оплатѣ простымъ гербовымъ сборомъ: 1) въ восемьдесятъ копѣекъ за каждый листъ, когда выдаются на сумму не менѣе пятидесяти рублей, и 2) въ 15 к., когда выдаются на сумму менѣе пятидесяти рублей. Акты эти освобождаются отъ платежа крѣпостныхъ и канцелярской актовой пошлинъ.

14) Счетоводство по операціи покупки и продажи банкомъ земель ведется особо отъ счетоводства по указаннымъ въ ст. 43 устава банка операціямъ.

	1883 г.	1884 г.	1885 г.	1886 г.
Дѣйствовало отдѣленій . .	11	18	26	34
Количество пріобрѣтенной крестьянской земли.	60.529 дес.	270.575 дес.	588.578 дес.	883.226 дес.
Запасный капиталъ банка.	—	—	2.483 руб.	467.716 руб.

Въ 1885 году Крестьянскій Банкъ расплатился съ Государственнымъ Банкомъ по взятой у него ссудѣ на первоначальные расходы въ суммѣ 500.000 р., и продолжалъ пользоваться въ Государственномъ Банкѣ кредитомъ (изъ 5½%) въ довольно ограниченномъ размѣрѣ только до реализаціи выпускаемыхъ имъ 5½%-ыхъ свидѣтельствъ, каковой кредитъ Государственный Банкъ ему открывалъ тѣмъ легче и охотнѣе, что, благодаря возврату Государственнымъ Казначействомъ позаимствованныхъ у него кредитныхъ билетовъ, онъ располагалъ болѣе, чѣмъ достаточными свободными рессурсами. Запасный капиталъ Крестьянскаго Банка былъ накопленъ не только вслѣдствіе весьма успѣшнаго поступленія платежей отъ заемщиковъ, но еще болѣе вслѣдствіе успѣшной реализаціи свидѣтельствъ Банка (по курсу выше pari), благодаря которой въ пользу Банка поступило въ 1884 году—190.839 р. и въ 1886 году—310.764 р.

Для производства ссудъ изъ Крестьянскаго Земельнаго Банка, произведено 24 вып. процентныхъ бумагъ, подъ наименованіемъ Государственныя свидѣтельства Крестьянскаго Банка, а именно:

въ	1883	году	I	выпускъ	5½%	на 5.000.000	руб.
»	1884	»	II и III	»	5½%	» 10.000.000	»
»	1885	»	IV и V	»	5½%	» 15.000.000	»
»	1886	»	VI и VII	»	5½%	» 15.000.000	»
»	1887	»	VIII	»	5½%	» 5.000.000	»
»	1888	»	IX	»	5½%	» 5.000.000	»
»	1890	»	X	»	5½%	» 5.000.000	»
»	1892	»	XI	»	5½%	» 5.000.000	»
»	1893	»	—		4½%	» 51.000.000	» [1]
»	1895	»	I	»	4%	» 100.000.000	»
»	1897	»	II и III	»	4%	» 30.000.000	»
»	1898	»	IV	»	4%	» 35.000.000	»
»	1899	»	V	»	4%	» 35.000.000	» [2]
»	1900	»	VI и VII	»	4%	» 70.000.000	»
»	1901	»	VIII	»	4%	» 50.000.000	»
»	1902	»	IX	»	4%	» 50.000.000	»
»	1903	»	X	»	4%	» 50.000.000	»
»	1904	»	XI, XII	»	4%	» 50.000.000	»

XI.

О Государственномъ Дворянскомъ Банкѣ

Въ концѣ 1883 г. Орловское дворянство вошло со всеподданнѣйшимъ къ Его Императорскому Величеству прошеніемъ, въ которомъ, указывая на стѣсненное положеніе помѣщичьихъ хозяйствъ, ходатайствовало о дарованіи ему *государственнаго долгосрочнаго кредита* на льготныхъ условіяхъ и о предоставленіи заемщикамъ земельныхъ банковъ возможности превратить свои долги въ менѣе обременительные.

На подлинномъ прошеніи дворянства Его Величеству благоугодно было собственноручно начертать: „*Дѣйствительно, пора наконецъ сдѣлать что нибудь, чтобы помочь дворянству*“.

Затѣмъ, о дарованіи государственнаго же кредита, ходатайствовали въ концѣ 1883 г. и въ первой половинѣ 1884 г. еще дворянскія собранія: Калужской, Воронежской, Оренбургской, Казанской, Курской, Бессарабской, Пензенской, Тамбовской и Харьковской губерній и земскія собранія Орловской, Тамбовской и Харьковской губерній.

Во всѣхъ этихъ ходатайствахъ заявлено было, что существующій поземельный кредитъ въ частныхъ банкахъ и обществахъ не соотвѣтствуетъ дѣйствительной доходности имѣній и служитъ только къ разоренію помѣщиковъ; а потому дворянства вышеозначенныхъ губерній всеподданнѣйше просили Государя Императора, *объ учрежденіи государственнаго поземельнаго кредита* на основаніяхъ, существовавшихъ

---

[1]) На Конверсію 5½% свидѣт. Крест. Банка.

[2]) На Конверсію 4½% свидѣт. Крест. Банка.

прежде въ Заемномъ Банкѣ, въ Сохранныхъ казнахъ и Приказахъ Общественнаго Призрѣнія.

Въ виду всѣхъ этихъ ходатайствъ Его Императорскому Величеству благоугодно было преподать Министру Финансовъ указаніе объ устройствѣ государственнаго учрежденія, для открытія дворянамъ землевладѣльцамъ кредита на болѣе выгодныхъ, противъ существующихъ нынѣ, условіяхъ.

Приступивъ къ исполненію таковой Высочайшей воли, Министръ Финансовъ, Н. Х. Бунге, воспользовался присутствіемъ представнтелей акціонерныхъ земельныхъ банковъ на V съѣздѣ, происходившемъ въ январѣ 1884 г.

При открытіи V съѣзда акціонерныхъ земельныхъ банковъ, Министръ Финансовъ Бунге высказалъ, что Правительство, предполагая устроить Государственный Земельный Банкъ, не только не имѣетъ въ виду колебать существующія кредитныя учрежденія, или нарушать ихъ законные интересы, но что самая форма Государственнаго Земельнаго Банка еще не предрѣшена и будетъ зависѣть во многомъ отъ того, какъ съѣздъ отнесется къ цѣлямъ Правительства доставить землевладѣльцамъ кредитъ на болѣе выгодныхъ условіяхъ.

Обсуждая предложенный вопросъ, о мѣрахъ къ удешевленію земельнаго кредита, представители земельныхъ банковъ, какъ видно изъ записки, составленной 14 мая 1884 г., прежде всего высказали, что земельные банки, со времени учрежденія ихъ, никогда не переставали стремиться къ удешевленію кредита и къ облегченію заемщиковъ и что если раздаются теперь, съ особою силою, жалобы на дороговизну и тягость кредита, то причины этому кроются не въ корыстныхъ стремленіяхъ банковъ, а въ тѣхъ условіяхъ, которыя, помимо воли банковъ, вліяли, съ одной стороны, на стѣсненіе кредита для землевладѣльцевъ, а съ другой—препятствовали стремленіямъ банковъ къ ихъ облегченію.

Къ числу неблагопріятныхъ условій, имѣвшихъ вліяніе на отягощеніе кредита, представители банковъ отнесли слѣдующее:

1) Одновременное учрежденіе 11 земельныхъ банковъ, получившихъ уставы, отличавшіеся неопредѣленностію и во многихъ частяхъ расходившіеся съ только-что введенными новыми судебными установленіями.

2) Шаткость удостовѣреній о правѣ собственности и свѣдѣній о лежащихъ на имѣніяхъ долгахъ, а равно шаткость правъ банковъ въ ограниченіи залогодателей, по распоряженію заложенными имуществами, что повлекло за собою заключеніе недобросовѣстныхъ контрактовъ, обезцѣнивающихъ принятый залогъ.

3) Лишеніе банковъ права регулировать помѣщеніе выпускаемыхъ ими закладныхъ листовъ.

4) Краткость льготнаго срока для взноса слѣдующихъ съ заемщиковъ полугодовыхъ платежей.

5) Неудовлетворительность условій производства публичныхъ торговъ.

6) Стѣсненіе заемщиковъ существующимъ въ уставахъ правиломъ,—погашать капитальный долгъ только закладными листами соотвѣтствующей серіи и воспрещеніе банкамъ выпускать закладные листы безъ обозначенія въ нихъ срока погашенія.

7) Недовѣріе Правительства къ акціонернымъ банкамъ, выражающееся въ томъ, что закладнымъ листамъ и облигаціямъ другихъ формъ земельно-кредитныхъ установленій предоставлены большія преимущества, нежели закладнымъ листамъ акціонерныхъ банковъ.

8) Отсутствіе солидарности въ дѣйствіяхъ акціонерныхъ банковъ, по осуществленію выраженнаго въ третьемъ съѣздѣ ихъ представителей предположенія, о выпускѣ закладныхъ листовъ съ пониженными процентами.

Перечисливъ тѣ причины, которыя косвеннымъ образомъ имѣли до сихъ поръ вліяніе на увеличеніе платежей заемщиковъ, съѣздъ призналъ необходимымъ выяснить: дѣйствительно-ли существующій нынѣ въ земельныхъ банкахъ кредитъ *дорогъ*, и въ чемъ заключается невыгодность условій его. Обсуждая этотъ вопросъ, представители земельныхъ банковъ нашли, что на дороговизну кредита жалуются не землевладѣльцы, нуждающіеся въ немъ, а исключительно лица, заложившія уже свои имѣнія, и въ особенности тѣ изъ нихъ, которыя взяли ссуды изъ бывшаго Общества Взаимнаго Поземельнаго Кредита, а также дворяне, истратившіе полученныя изъ банковъ деньги непроизводительно. По мнѣнію съѣзда, такого рода жалобы почти всегда совпадаютъ съ общимъ неблагопріятнымъ состояніемъ страны, ибо ростъ по ссудамъ вполнѣ зависитъ отъ условій денежнаго рынка и если онъ признается заемщиками высокимъ, то это доказываетъ, что въ ихъ жалобахъ скрывается только относительное понятіе о дороговизнѣ, опредѣляющееся не состояніемъ денежнаго рынка, а положеніемъ или цѣлаго класса землевладѣльцевъ, или вообще сельскаго хозяйства, или наконецъ положеніемъ отдѣльныхъ категорій землевладѣльцевъ и отдѣльныхъ хозяйствъ.

На основаніи этихъ соображеній, съѣздъ пришелъ къ заключенію, что, при настоящихъ обстоятельствахъ, земельные банки не имѣютъ никакой возможности облегчить заемщиковъ. Но если Правительство желаетъ *удешевленія* кредита, то въ такомъ случаѣ, кромѣ удовлетворенія различнаго рода ходатайствъ, заявленныхъ уже банками, съѣздъ призналъ необходимымъ принять слѣдующія мѣры: а) ввести ипотечную систему; б) установить Правительственный контроль за дѣйствіями банковъ, не въ смыслѣ существующаго нынѣ формальнаго наблюденія

за ними, имѣющаго видъ недовѣрія, подрывающаго кредитъ банковъ а въ смыслѣ органическаго сліянія съ ними, влекущаго за собою извѣстную нравственную довѣренность Правительства за дѣйствія земельныхъ банковъ; в) разрѣшить банкамъ выпускать въ обращеніе закладные листы не въ 10 разъ противъ складочнаго капитала, а въ 15 или 20 разъ, какъ это допущено во многихъ иностранныхъ земельныхъ банкахъ; г) облегчить заемщиковъ въ платежѣ гербоваго сбора, при совершеніи займовъ; д) уравнять закладные листы акціонерныхъ банковъ въ правахъ съ закладными листами и облигаціями другихъ ипотечныхъ учрежденій; е) разрѣшить выпускъ закладныхъ листовъ безъ обозначенія на нихъ сроковъ выпуска и погашенія, и ж) обезпечить права владѣльцевъ закладныхъ листовъ на предъявителя отъ всѣхъ притязаній постороннихъ лицъ, заявившихъ объ утерѣ или покражѣ бумагъ.

При выполненіи всѣхъ этихъ мѣръ, представители банковъ признали возможнымъ удешевить земельный кредитъ на 1½%, т. е. 8½% низвести на 7%.

Переходя затѣмъ къ вопросу о возможности удешевленія кредита, посредствомъ образованія Государственнаго Земельнаго Банка, съѣздъ нашелъ, что возможность эта обусловливается тѣмъ характеромъ, который будетъ приданъ этому учрежденію.

Если Государственный Банкъ, не пользуясь никакими особыми привилегіями, будетъ дѣйствовать на счетъ отдѣльнаго для него капитала изъ общихъ средствъ государства, покрывая расходы изъ своихъ доходовъ и отвѣчая за банковыя операціи только своими капиталами, то въ такомъ случаѣ учрежденіе это отличалось бы отъ акціонерныхъ банковъ только тѣмъ, что оно, не нуждаясь въ прибыляхъ, можетъ на соотвѣтственную сумму удешевить кредитъ. Появленіе такого конкурента для существующихъ учрежденій не можетъ быть опаснымъ, ибо безхозяйность этого учрежденія и дороговизна управленія обезпечивали бы за частными банками такія преимущества, которыя казенный банкъ имѣть не можетъ.

Если же Государственный Земельный Банкъ, опираясь на авторитетъ Правительства, будетъ подкрѣплять свои средства изъ общихъ рессурсовъ государства, то въ такомъ случаѣ съѣздъ не сомнѣвается, что учрежденіе это можетъ предложить землевладѣльцамъ такія условія кредита, которыхъ частные банки предложить не могутъ.

Изъ вышеизложеннаго видно, что существующія частныя кредитныя установленія считаютъ удешевленіе кредита возможнымъ, если бы Правительство присвоило гарантію закладнымъ листамъ, выпускаемымъ сими учрежденіями и приняло бы нѣкоторое участіе въ ихъ управленіи. Осуществленіе такой системы было бы сопряжено съ весьма существеннымъ неудобствомъ. Правительство, принимая на себя отвѣтствен-

ность по операціямъ банковъ, не было бы однако же полнымъ хозяиномъ и распорядителемъ въ дѣлѣ.

Посему, въ виду выраженной Государемъ Императоромъ воли, объ устройствѣ государственнаго учрежденія, для открытія дворянамъ землевладѣльцамъ кредита, совершенно самостоятельно и отдѣльно отъ частныхъ банковъ, въ Министерствѣ Финансовъ былъ разработанъ проектъ положенія о Государственномъ Земельномъ Банкѣ на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

1) Центральное управленіе Банка образуется изъ Управляющаго и состоящаго, подъ его предсѣдательствомъ, Совѣта, въ составъ коего входятъ члены (не болѣе семи) по назначенію Министра Финансовъ и не болѣе 4-хъ членовъ, ежегодно приглашаемыхъ Министромъ Финансовъ, изъ членовъ отдѣленій Банка, избранныхъ дворянскими и земскими собраніями.

2) Для производства операцій банка на мѣстахъ образуются отдѣленія, учреждаемыя, по ближайшему усмотрѣнію Министра Финансовъ, или для одной губерніи, или для нѣсколькихъ смежныхъ губерній. Въ составъ каждаго отдѣленія входятъ: управляющій и два члена оцѣнщика, назначаемые: первый—мѣстнымъ дворянскимъ, а второй—мѣстнымъ губернскимъ земскимъ собраніемъ. Производство оцѣнокъ закладываемыхъ имѣній возлагается на членовъ оцѣнщиковъ; повѣрка оцѣнокъ производится общимъ присутствіемъ отдѣленія, послѣ чего вопросъ о выдачѣ ссуды передается на окончательное рѣшеніе Совѣта Банка.

3) На образуемый Банкъ возлагается производство не только ссудъ помѣщикамъ, но и ссудъ крестьянамъ, на покупку земель, причемъ, однако, въ отношеніи сихъ послѣднихъ, Банкъ обязанъ руководствоваться подлежащими правилами положенія о Крестьянскомъ Банкѣ.

4) Помѣстныя ссуды изъ Государственнаго Земельнаго Банка выдаются 5% закладными листами, погашаемыми по тиражу въ 48 лѣтъ и 8 мѣсяцевъ. Ближайшій порядокъ выпуска закладныхъ листовъ устанавливается Министромъ Финансовъ и можетъ состоять изъ реализаціи листовъ непосредственно самимъ Банкомъ, или въ выдачѣ листовъ на руки заемщикамъ; но въ томъ и другомъ случаѣ долгомъ на заемщикахъ записывается сумма, равная нарицательной цѣнѣ листовъ, выпущенныхъ въ счетъ ссудъ. При измѣнившихся условіяхъ денежнаго рынка, Банку можетъ быть разрѣшено выпускать закладные листы, приносящіе интересы въ размѣрѣ низшемъ или высшемъ противъ 5%, съ тѣмъ, чтобы по ссудамъ, на счетъ коихъ выпущены были такіе листы, были установлены соотвѣтственные платежи интересовъ и погашенія.

5) Ссуды изъ Государственнаго Земельнаго Банка должны быть выдаваемы исключительно лишь подъ земельныя имѣнія, съ устране-

ніемъ отъ залога фабрикъ, заводовъ, горныхъ промысловъ и лѣсовъ. Ссуды могутъ быть выдаваемы или по нормальной оцѣнкѣ, по табели цѣнъ на земли, установленной по соглашенію Министровъ Финансовъ, Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ, или по оцѣнкѣ спеціальной; въ томъ и другомъ случаѣ размѣръ ссуды не долженъ превышать 60% оцѣночной стоимости закладываемаго имѣнія.

6) Государственный Земельный Банкъ долженъ быть содержимъ на средства, выручаемыя отъ производства операцій; съ этою цѣлью заемщики обязаны уплачивать: при залогѣ имѣнія 1% премію съ суммы, назначенной въ ссуду, и ежегодно, въ теченіе всего срока займа, ½% съ выданной ссуды.

7) Всѣ суммы, остающіяся свободными, за покрытіемъ расходовъ управленія, обращаются на составленіе запаснаго капитала, который не можетъ быть обращаемъ на государственныя потребности и предназначается на пополненіе возможныхъ потерь и на поддержаніе и развитіе земельнаго кредита.

Проектъ этотъ былъ подвергнутъ обсужденію въ особомъ совѣщаніи, образованномъ подъ предсѣдательствомъ Министра Финансовъ, изъ Харьковскаго предводителя дворянства и другихъ приглашенныхъ лицъ.

Выработанный проектъ положенія о Государственномъ Дворянскомъ Земельномъ Банкѣ представленъ былъ Министромъ Финансовъ, отъ 22 февраля 1885 г. за № 2061, въ Государственный Совѣтъ.

По разсмотрѣніи этого проекта въ Государственномъ Совѣтѣ, сдѣланы были нѣкоторыя измѣненія и дополненія въ немъ и затѣмъ воспослѣдовавшее мнѣніе въ общемъ собраніи Государственнаго Совѣта, Его Императорское Величество 3 іюня 1885 г. соизволилъ утвердить и повелѣлъ исполнить; въ тотъ же день Высочайше утверждено Положеніе о Государственномъ Дворянскомъ Земельномъ Банкѣ. Въ этомъ Положеніи, между прочимъ, изложено слѣдующее:

1) Государственный Дворянскій Земельный Банкъ учреждается для выдачи долгосрочныхъ ссудъ потомственнымъ дворянамъ-землевладѣльцамъ подъ залогъ принадлежащей имъ земельной собственности.

2) Дѣйствія Государственнаго Дворянскаго Банка распространяются на Европейскую Россію, за исключеніемъ Финляндіи, губерній Царства Польскаго и Прибалтійскихъ.

3) Государственный Дворянскій Земельный Банкъ состоитъ въ ближайшемъ вѣдѣніи Министра Финансовъ, подъ наблюденіемъ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій.

4) Управленіе этимъ Банкомъ возлагается на Управляющаго Банкомъ и Совѣтъ Банка.

Для производства ссудъ выпускаются процентныя бумаги, которыя именуются *закладными листами Государственнаго Дворянскаго Зе-*

мельнаго Банка. Закладные листы реализируются Банкомъ, но могутъ быть выдаваемы и прямо заемщикамъ, съ согласія Министра Финансовъ. Достоинство ихъ опредѣляется въ 100, 300, 500, 1.000, 5.000 и 10.000 рублей.

Закладные листы Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка приносятъ 5% годового дохода и погашаются посредствомъ тиражей. Отчетъ Банка подлежитъ провѣркѣ Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій и публикуется въ Вѣстникѣ Финансовъ.

7 іюня 1885 г. назначенъ былъ Управляющій Банкомъ, а въ іюлѣ и въ августѣ назначены Члены Совѣта.

Правила дѣйствій Банка и его отдѣленій и инструкція объ оцѣнкахъ утверждены 4 декабря 1885 года.

Высочайше утвержденнымъ, 5 іюня 1885 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, пунктомъ 2-мъ ст. II, объ учрежденіи Государственнаго Дворянскаго Поземельнаго Банка, для покрытія первоначальныхъ расходовъ по устройству и содержанію Банка, предоставлено Министру Финансовъ позаимствовать изъ оборотныхъ суммъ Государственнаго Банка до 3.000.000 рублей.

Высочайше утвержденнымъ, 22 ноября 1885 г., журналомъ Особаго Комитета, закладные листы Дворянскаго Земельнаго Банка на 100.000.000 рублей переданы въ Государственный Банкъ, такъ какъ реализація этихъ листовъ должна производиться постепенно, по мѣрѣ назначенія ссудъ, иначе они упали бы въ цѣнѣ при большой массѣ.

Самое открытіе Дворянскаго Банка послѣдовало въ началѣ 1886 г.

Открытыя съ конца 1885 г. по 1 января 1887 г. 24 Отдѣленія Дворянскаго Банка были завалены требованіями о выдачѣ ссудъ, и главнымъ образомъ именно со стороны крупнаго и средняго землевладѣнія (считая крупными помѣстьями тѣ, по которымъ ссуда превышала 100.000 руб., а средними 10.000 руб.). Всего было заявлено 3.935 просьбъ о выдачѣ ссудъ подъ залогъ 3.402.550 десятинъ на сумму 144.436.550 р. Конечно, не всѣ эти просьбы и не въ полномъ объемѣ могли быть удовлетворены, и въ 1886 г. выдано было ссудъ всего на 68.783.300 р.

Государственный Банкъ снабдилъ Дворянскій Банкъ своими средствами, передавъ ему 65.142.476 р. наличными деньгами въ то время, когда закладные листы Дворянскаго Банка были реализованы только на сумму 13.802.500 р. При Министрѣ Финансовъ Бунге Дворянскій Банкъ былъ основанъ и началъ свою дѣятельность. Главная заслуга Н. Х. Бунге заключается въ томъ, что онъ вновь ввелъ *дешевый ипотечный кредитъ*, взявъ это дѣло въ руки государства и создавъ конкуренцію частнымъ земельнымъ банкамъ и обществамъ.

Для того чтобы сдѣлать выгодными ссуды изъ Дворянскаго Банка и облегчить заемщикамъ по уплатѣ ихъ прежнихъ долговъ, приняты были разныя мѣры, важнѣйшими изъ которыхъ были слѣдующія:

а) Вскорѣ послѣ утвержденія положенія о Дворянскомъ Банкѣ, Министръ Финансовъ испросилъ Высочайшее разрѣшеніе на закупку Государственнымъ Банкомъ закладныхъ листовъ частныхъ земельныхъ банковъ, съ тѣмъ, чтобы листы эти отпускались Дворянскому Банку по средней цѣнѣ покупки ихъ и чтобы Дворянскій Банкъ, при выкупѣ изъ частныхъ земельныхъ банковъ имѣній, представляемыхъ къ залогу, ставилъ эти листы въ счетъ заемщиковъ по средней покупной, а не по биржевой цѣнѣ. Посредствомъ такой операціи Государственный Банкъ расходовалъ временно часть своихъ средствъ на пріобрѣтеніе 5% и 6% бумагъ, что не представляло никакого риска, такъ какъ очевидно курсъ закладныхъ листовъ долженъ былъ повышаться въ виду значительнаго требованія ихъ, для предстоящихъ расчетовъ Дворянскаго Банка съ частными земельными банками. Для такой цѣли Государственнымъ Банкомъ было куплено закладныхъ листовъ на 26.000.000 рублей. Сказанная операція принесла значительную пользу заемщикамъ, особенно при погашеніи займовъ старыхъ сроковъ, т. е. начала семидесятыхъ годовъ.

б) Опытъ частныхъ земельныхъ банковъ доказалъ, что выдача закладныхъ листовъ на руки заемщикамъ имѣетъ значительное вліяніе на рыночную цѣну этихъ бумагъ; извѣстно, что усиленная продажа какой-либо небольшой партіи неблагоразумнымъ заемщикомъ нерѣдко роняла цѣну листовъ и имѣла весьма пагубное вліяніе для послѣдующихъ заемщиковъ. Поэтому было рѣшено закладные листы Дворянскаго Банка не выдавать на руки заемщикамъ; въ виду этого Министромъ Финансовъ признано было необходимымъ возложить на Государственный Банкъ реализацію первыхъ партій закладныхъ листовъ Дворянскаго Банка.

Государь Императоръ, 12 октября 1889 г., соблаговолилъ даровать дворянству новыя облегченія долгосрочнаго подъ дворянскія имѣнія кредита. Именнымъ Высочайшимъ Указомъ, отъ вышеописаннаго числа, Дворянскому Банку разрѣшенъ единовременный выпускъ 5% закладныхъ листовъ *съ выигрышами* по сто рублей каждый на сумму 80.000.000 р. Выпускомъ этимъ Дворянскому Банку предоставлена была возможность, начиная съ 1 ноября 1889 г., выдавать дворянамъ заемщикамъ по 100 рублей дѣйствительныхъ, за каждые 100 р. нарицательной ссуды; сверхъ того понизить уплачиваемые заемщиками проценты съ пяти годовыхъ до 4½%, при чемъ сроки займовъ удлинены съ 48 лѣтъ и 8 мѣсяцевъ до 51 года и 9 мѣсяцевъ. Эти облегченія кредита Государь Императоръ Высочайше повелѣлъ распространить и на будущихъ заемщиковъ.

5 апрѣля 1890 г. за № 3530 Министръ Финансовъ представилъ въ Государственный Совѣтъ записку объ измѣненіи и дополненіи Положенія о Государственномъ Дворянскомъ Банкѣ и вмѣстѣ съ тѣмъ

ходатайствовалъ, въ соотвѣтственность другихъ земельныхъ кредитныхъ учрежденій, какъ правительственныхъ, такъ и частныхъ, присвоить законоположеніямъ Дворянскаго Банка названіе Устава Государственнаго Дворянскаго Банка и о раздѣленіи сего устава на части для удобства пользованія имъ, а именно: Главу I, въ которой изложены: цѣль учрежденія Банка и кругъ его дѣятельности; Главу II — управленіе Банкомъ; Главу III—средства Банка; Главу IV—операціи Банка по выдачѣ ссудъ; Главу V—отвѣтственность заемщиковъ по займамъ и льготы по онымъ; Главу VI—о росписаніи должностей по Банку и особыя постановленія.

По этому представленію состоялось мнѣніе Государственнаго Совѣта, которое Высочайше утверждено 12 іюня 1890 г. и тогда же состоялось Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта о передачѣ дѣлъ Общества Взаимнаго Поземельнаго Кредита въ вѣдѣніе *особаго отдѣла* Государственнаго Дворянскаго Банка на утвержденныхъ основаніяхъ.

Особый отдѣлъ, на основаніи мнѣнія Высочайше утвержденнаго, 15 января 1891 г., открытъ былъ 12 марта 1891 года, съ итогомъ выданныхъ ссудъ на 129.503.980 р. мет.

Всемилостивѣйшимъ манифестомъ 14 Ноября 1894 года заемщикамъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка даровано новое облегченіе въ пользованіи кредитомъ и годовые платежи по ссудамъ понижены на ½%.

Высочайше утвержденнымъ 4 Апрѣля 1897 г. положеніемъ Комитета Финансовъ постановлено:

Предоставить Государственному Дворянскому Земельному Банку, для полученія средствъ на выдачу ссудъ, въ теченіе 1897 и 1898 гг., произвести первый выпускъ 3½% закладныхъ листовъ на 100.000.000 р., считая въ томъ числѣ и закладные листы на 20.000.000 руб., разрѣшенные къ выпуску Высочайше утвержденнымъ 29 марта 1896 г. положеніемъ Комитета Финансовъ, но невыпущенныхъ въ обращеніе.

29 Мая 1897 г. послѣдовалъ Высочайшій указъ Министру Финансовъ слѣдующаго содержанія:

„Признавъ за благо даровать дворянамъ заемщикамъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка и Особаго его Отдѣла возможныя облегченія въ исполненіи лежащихъ на нихъ предъ названнымъ Банкомъ обязательствъ въ предѣлахъ, допускаемыхъ средствами сего послѣдняго безъ нарушенія прочности его финансоваго положенія, повелѣваемъ:

I. Относительно платежей заемщиковъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка по ссудамъ изъ сего Банка примѣнять слѣдующія правила:

1) Процентъ роста по всѣмъ выданнымъ до 1 мая 1897 года ссудамъ, числящимся на имѣніяхъ потомственныхъ дворянъ, уменьшается съ майскаго того же года срока съ 4 до 3½ въ годъ.

2) Для заемщиковъ, на коихъ числятся недоимки въ срочныхъ платежахъ, уменьшеніе существующаго размѣра сихъ платежей, соотвѣтственно указанному въ ст. 1 пониженію процента роста, наступаетъ не ранѣе, какъ по уплатѣ упомянутыхъ недоимокъ или пополненія оныхъ въ порядкѣ, установленномъ въ послѣдующей статьѣ (3).

3) Состоящія на заемщикахъ недоимки къ 30 Апрѣля 1897 года, а также остающіяся неуплаченными части отсроченныхъ и разсроченныхъ на основаніи статьи 71 устава Банка платежей, съ начисленными на нихъ пенями, зачисляются — въ суммѣ, опредѣляемой соотвѣтственно остающемуся сроку займа и во всякомъ случаѣ не свыше 12% съ номинальной суммы ссуды,— особымъ долгомъ, на пополненіе коего заемщики, сверхъ срочныхъ платежей, исчисляемыхъ согласно ст. 1 настоящихъ правилъ, уплачиваютъ ежеполугодно по ¼% съ номинальной суммы ссуды въ теченіе времени, необходимаго для погашенія упомянутаго особаго долга по разсчету изъ 3½% роста въ годъ.

4) Если сумма означенныхъ въ предшествовавшей (3) статьѣ недоимокъ превышаетъ указанный въ той же статьѣ предѣльный размѣръ, то недоимки сіи, по ходатайству заемщиковъ и по представленіи ими, въ подлежащихъ случаяхъ, согласія на то послѣдующихъ залогодержателей, могутъ быть записаны особымъ долгомъ, съ установленіемъ для погашенія онаго, не далѣе конечнаго срока займа, соотвѣтственнаго аннуитета изъ 3½% роста въ годъ, уплачиваемаго ежеполугодно сверхъ срочныхъ платежей, исчисленныхъ согласно статьѣ 1-й сихъ правилъ, и при условіи, чтобы общая задолженность имѣнія Банку не превышала 90% съ установленной оцѣнки.

5) При переходѣ имѣнія отъ одного лица къ другому, особый долгъ переводится на новаго владѣльца наравнѣ съ капитальнымъ долгомъ по ссудѣ.

6) При выдачѣ ссудъ по перезалогамъ (ст. 61 устава Банка) имѣній, принятыхъ Банкомъ въ залогъ ранѣе 1 Мая 1897 года, ежегодный ростъ взимается въ размѣрѣ 3½% съ суммы пересрочиваемой части первоначальной ссуды и 4% съ той части новой ссуды, которая превышаетъ указанную часть первоначальной ссуды подъ имѣніе.

7) За первую публикацію о назначеніи заложенныхъ имѣній въ продажу взимается 5 руб. съ каждаго имѣнія, а за послѣдующія по полтора процента съ суммы годового платежа по ссудѣ, но во всякомъ случаѣ не болѣе 15 руб. за каждую публикацію.

8) Невнесенные заемщиками въ установленные сроки платежи или части оныхъ считаются въ недоимкѣ, съ которой взыскивается

пеня по ½% за каждый мѣсяцъ, причемъ неполный мѣсяцъ считается за полный.

II. Продолжительность срока для выкупа имѣній изъ залога Государственному Дворянскому Земельному Банку владѣльцами, не принадлежащими къ потомственному дворянству, въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ ст. 66 устава сего Банка, исчислять не въ пять, а въ десять лѣтъ.

III. При переводѣ имѣній изъ Особаго Отдѣла Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка въ сей послѣдній, Банкъ соблюдаетъ слѣдующія постановленія:

1) Сумма взноса, установленнаго въ п. 3 отд. I Высочайшаго Манифеста 14 Ноября 1894 г., для погашенія металлическихъ долговъ означенному Отдѣлу, уменьшается на два рубля съ каждой сотни металлическаго долга, которые уплачиваются Особому Отдѣлу Дворянскимъ Банкомъ.

2) Платежи по той части ссуды Дворянскаго Банка, которая обращается на покрытіе долговъ Особому Отдѣлу, и другихъ платежей, подлежащихъ погашенію для осуществленія перезалога, взимаются, согласно существующимъ правиламъ, съ уменьшеніемъ процента роста до 3½ въ годъ.

3) Состоящіе на имѣніи къ 30 Іюня 1897 года, сверхъ капитальнаго долга Особому Отдѣлу, разнаго рода платежи и недоимки могутъ, по ходатайству о томъ заемщиковъ, быть зачислены особымъ долгомъ Дворянскому Банку, съ уплатою по оному 4% роста въ годъ и на прочихъ засимъ основаніяхъ, указанныхъ въ статьяхъ 3 и 4 отд. I.

4) При желаніи заемщика воспользоваться преимуществами, предоставляемыми ему согласно предшедшимъ (1—3) статьямъ, ссуда можетъ быть выдана Дворянскимъ Банкомъ, въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 41 его устава, также на срокъ болѣе продолжительный, нежели тотъ, на который имѣніе должно было оставаться въ залогѣ въ Особомъ Отдѣлѣ.

5) Совѣту Дворянскаго Банка предоставляется разрѣшать ссуды по оцѣнкѣ имѣній, установленной бывшимъ Обществомъ Взаимнаго Поземельнаго кредита, не требуя производства новой оцѣнки или осмотра чрезъ мѣстныя Отдѣленія Банка.

IV. Принять къ непремѣнному руководству, что, по изданіи сего узаконенія, никакія дальнѣйшія измѣненія въ постановленіяхъ, относящихся къ платежамъ и всякаго рода льготамъ по ссудамъ изъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка и Особаго Отдѣла, не должны быть допущены впредь до завершенія конверсіи остающихся въ обращеніи 4½% и 4% закладныхъ листовъ названнаго Банка.

	Выдано ссудъ.		
	Число разрѣшенныхъ ссудъ.	Принято въ залогъ земли.	Сумма разрѣшенныхъ ссудъ въ рубляхъ.
Въ 1886 г.	2.645	1,997.417 дес.	80,548.300
» 1887 »	2.495	2,301.285 »	71,811.900
» 1888 »	1.652	1,298.451 »	41,800.600
» 1889 »	1.491	1,217.384 »	35,267.500
» 1890 »	2.477	2,423.189 »	70,483.700
» 1891 »	2.183	2,087.434 »	63,191.500
» 1892 »	1.556	1,521.389 »	42,320.000
» 1893 »	1.335	1,644.892 »	49,345.200
» 1894 »	1.214	1,255.304 »	46,577.600
» 1895 »	2.274	2,204.742 »	95,265.000
» 1896 »	2.412	2,882.498 »	98,048.100
» 1897 »	2.253	2,316.269 »	88,990.200

Для производства ссудъ изъ Дворянскаго Земельнаго Банка, выпущены имъ процентныя бумаги, подъ наименованіемъ *закладные листы Государственнаго Дворянскаго Земельнаго Банка* съ 1885 по 1903 годъ, а именно:

съ 1885 по 1889 годъ.		5%	на	200.000.000	руб.
въ 1891 году.		4½%	„	50.000.000	„
„ 1892 „		5%	„	34.000.000	„
„ 1892 „		4½%	„	46.000.000	„ *)
„ 1893 „		4½%	„	60.000.000	„
„ 1894 „		4½%	„	111.611.600	„ **)
„ 1895 „		4%	„	40.000.000	„
„ 1897 „	I	3½%	„	100.000.000	„ ***)
—	II	3½%	„	172.785.200	„
„ 1898 „	III	3½%	„	100.000.000	„
„ 1900 „	IV	3½%	„	100.000.000	„
„ 1902 „	V	3½%	„	100.000.000	„
„ 1903 „		4%	„	68.900.000	„

*) Въ счетъ разрѣшенныхъ 90.000.000 руб.
**) Для досрочнаго выкупа 5% заклад. листовъ.
***) Для конвертированія 4½% заклад. листовъ.

Глава II.

Правительственныя установленія краткосрочныя.

I.

О Коммерческихъ Банкахъ портовыхъ.

Первое начало установленія банковъ въ Россіи находится въ Высочайшемъ указѣ 28 Февраля 1733 года, на основаніи котораго Монетная Канцелярія хотя и не имѣла названія Банка, но производила ссуды всѣмъ, безъ различія состоянія, людямъ, только *подъ залогъ золота и серебра*, на короткіе сроки, со взиманіемъ 8% въ годъ.

Императрица Елизавета Петровна, манифестомъ 13 Мая 1754 г., учредила два Банка: *Дворянскій*, съ капиталомъ въ 750.000 рублей, и *Коммерческій*, съ капиталомъ въ 500.000 рублей; первый состоялъ при Сенатѣ, а второй — при Коммерцъ-Коллегіи.

При учрежденіи этихъ банковъ имѣлось въ виду, какъ о томъ и въ манифестѣ изъяснено, *пресѣченіе непомѣрнаго роста*, т. е. процентовъ, потому что частные люди, отдавая взаймы деньги подъ залогъ вещей или недвижимыхъ имѣній, брали отъ 12 до 20% и, при малѣйшей просрочкѣ, обращали заложенныя имущества въ свою собственность.

Для прекращенія этого зла *Коммерческій Банкъ* въ С.-Петербургѣ производилъ ссуды по 6% въ годъ торгующимъ купцамъ при портѣ, подъ залогъ привезенныхъ или собственныхъ товаровъ, а также подъ залогъ золота и серебра и подъ свидѣтельства или аттестаты магистратовъ, коими кредитованы были заемщики на извѣстную сумму. Впослѣдствіи допущены были и векселя. Срокъ таковымъ ссудамъ назначался сперва до 6 мѣсяцевъ, а потомъ допущенъ былъ годовой и даже три отсрочки. Вслѣдствіе отсрочекъ, Банкъ съ трудомъ могъ получать обратно свои капиталы, которые оставались большею частію въ рукахъ первыхъ заемщиковъ. Наконецъ, злоупотребленія въ этихъ Банкахъ стали настолько значительными, а приносимая ими польза

настолько сомнительною, что 26 Іюня 1762 года послѣдовалъ указъ Императора Петра III объ упраздненіи Банковъ Дворянскаго и Коммерческаго.

Императрица Екатерина II, указомъ 21 Іюня 1764 г., учредила два Портовыхъ Коммерческихъ Банка, въ С.-Петербургѣ и въ Астрахани, на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Производить выдачу денегъ взаймы купцамъ, торгующимъ при мѣстныхъ портахъ, въ однѣ руки отъ 100 до 10.000 руб. не болѣе, по 6% годовыхъ, подъ закладъ собственныхъ товаровъ, привезенныхъ къ портамъ, а также золотыхъ и серебряныхъ вещей.

2) Кромѣ товаровъ и вышеозначенныхъ вещей ничего въ закладъ не брать; также дворянъ въ поруки по купцамъ ни подъ какимъ видомъ не принимать.

3) Давать въ заемъ деньги, съ полученіемъ векселей, по кредитивнымъ письмамъ отъ магистратовъ съ осторожностью.

4) Въ случаѣ нечаянныхъ нуждъ просителей, давать деньги за поруками жительствующихъ при тамошнихъ портахъ купцовъ, за коихъ мѣстный магистратъ обяжется.

5) Заемщикамъ въ платежѣ денегъ никакихъ отсрочекъ не давать.

Кромѣ того, въ томъ же указѣ 21-го Іюня 1764 года прибавлено, что Астраханскій Коммерческій Банкъ препоручить въ Главное Управленіе Астраханскому Губернатору и чтобы онъ самъ выбралъ изъ надежныхъ офицеровъ достойнаго Директора, съ потребнымъ числомъ служителей, и чтобы тотъ же Директоръ производилъ бы раздачу и переводъ денегъ съ его губернаторскаго вѣдѣнія.

Для производства ссудныхъ операцій для Астраханскаго Банка велѣно употребить 175.000 руб. изъ хранившихся тогда въ Астрахани 200.000 руб., принадлежащихъ Статсъ-Конторѣ и Каммеръ-Коллегіи.

По случаю бывшаго въ Астрахани въ 1767 г. большого пожара, Высочайшимъ указомъ, 20 Мая 1768 года, велѣно употребить вышеозначенный капиталъ на ссуды пострадавшимъ отъ пожара обывателямъ, на постройку домовъ и заводовъ, съ возвратомъ ихъ въ 10 лѣтъ безъ процентовъ. Съ этого времени Астраханскій Коммерческій Банкъ оставался коммерческимъ только по названію, а не по дѣламъ своимъ, потому что его занятіе состояло въ ссудѣ нуждающимся въ деньгахъ или хлѣбѣ, а не въ доставленіи пособія торгующимъ людямъ. Поэтому Министръ Финансовъ, для доставленія мѣстному купечеству пособія для торговыхъ оборотовъ, 27 Мая 1821 г. внесъ записку въ Комитетъ Министровъ, объ упраздненіи существовавшаго по имени Коммерческаго Банка и объ учрежденіи въ Астрахани Конторы Государственнаго Коммерческаго Банка, на что 11 Іюля послѣдовало Высочайшее соизволеніе.

II.

Учетныя Конторы при Ассигнаціонномъ Банкѣ.

Манифестомъ Императора Павла I, 18 Декабря 1797 г., основаны при Ассигнаціонномъ Банкѣ Учетныя Конторы, представлявшія группу изъ трехъ, связанныхъ между собою, учрежденій:

1) Учетная Контора на векселя.

2) Учетная Контора на товары, и

3) Страховая Контора, необходимая для подтоварнаго кредита, за неимѣніемъ частныхъ страховыхъ обществъ.

Характеръ дѣятельности этихъ конторъ опредѣлялся уставами.

Вексельная Учетная Контора принимала векселя русскихъ векселедателей, съ бланками русскихъ надписателей и на проданный товаръ. Сроки векселей ограничивались 9 мѣсяцами. На другой день, по предъявленіи векселя, по немъ или выдавались деньги, или онъ возвращался обратно, безъ объясненія причинъ. Векселя принимались къ учету во всѣ дни, кромѣ Воскресенья. Векселя представлялись къ учету черезъ биржевыхъ маклеровъ, которые удостовѣряли, что векселя хороши. Одни только русскіе подданные могли пользоваться въ конторѣ учетомъ векселей. Контора сохраняла въ тайности о тѣхъ векселяхъ, которыхъ она не приняла.

Учетная Контора подъ товары дѣйствовала на основаніи особаго устава. Въ двухъ первыхъ его статьяхъ съ особою ясностію выражено, что въ залогъ принимались только товары русскаго происхожденія и отъ русскихъ торговцевъ. Въ 3 статьѣ говорится, что товары принимаются къ учету только застрахованные тутъ же въ Страховой Конторѣ.

Заложенный въ Конторѣ товаръ не подвергался никакому аресту.

Въ случаѣ истребленія товара пожаромъ или покражею, Страховая Контора должна заплатить деньги при хозяинѣ товара.

Кромѣ учета товаровъ Контора принимала въ закладъ металлы и драгоцѣнныя вещи приблизительно на тѣхъ же основаніяхъ, какъ Ссудныя Казны.

Золото и серебро Контора посылала сперва на Монетный Дворъ, для опредѣленія пробы, и сообразно ея достоинству, выдавала деньги въ ссуду на 6 мѣсяцевъ. Въ случаѣ упадка цѣны металла, Контора объявляла объ этомъ закладчику и требовала дополнительнаго залога.

На обороты этихъ двухъ конторъ опредѣленъ былъ капиталъ въ 15,7 милліоновъ.

Какъ существовавшія въ С.-Петербургѣ учетныя конторы неудовлетворяли развивавшихся торговыхъ оборотовъ въ другихъ мѣстахъ, то потребовалось еще открытіе таковыхъ конторъ въ Москвѣ, Архан-

гельскѣ, Таганрогѣ, Феодосіи и въ главнѣйшихъ портахъ, коихъ уставы были опубликованы 2 Марта 1806 г., и конторы эти существовали до основанія Правительственнаго Коммерческаго Банка въ 1818 г.

III.

О Государственномъ Коммерческомъ Банкѣ.

Учетныя Конторы, существовавшія при Ассигнаціонномъ Банкѣ, по недостаточности своихъ оборотныхъ капиталовъ, не могли удовлетворять потребности развивающейся торговли.

По поводу испрашиваемой торговымъ домомъ Пономарева и К° ссуды изъ казны, отъ 100 до 150 тысячъ, Государственный Совѣтъ, 13 Апрѣля 1803 г., разсуждалъ, что предпочтительнаго права на таковую помощь отъ казны торговый домъ этотъ предъ другими торгующими не имѣетъ, что полезнѣе было бы сдѣлать, въ пособіе нашей торговлѣ, часто нуждающейся въ капиталахъ, общее установленіе *въ видѣ Коммерческаго Банка*, положа твердыя и надежныя для него правила.

Разсужденіе это было докладывано Его Императорскому Величеству и 22-го Апрѣля 1803 г. *повелѣно*: составить планъ для учрежденія особаго Коммерческаго, на пособіе купечеству, Банка *).

Но по причинѣ неблагопріятныхъ политическихъ обстоятельствъ и войнъ съ Наполеономъ, планъ этотъ до 1817 года не былъ исполненъ.

По возстановленіи прочнаго мира, Министръ Финансовъ въ 1817 г. нашелъ возможнымъ представить въ Государственный Совѣтъ проектъ объ учрежденіи Государственнаго Коммерческаго Банка. По проекту Устава Коммерческаго Банка предполагалось составить, подъ Высочайшимъ покровительствомъ, изъ Компаніи акціонеровъ, капиталъ въ 50 милл. рублей, который долженъ составиться изъ акцій въ 1.000 руб. каждая.

По разсмотрѣніи этого проекта, Государственный Совѣтъ призналъ необходимымъ учредить въ С.-Петербургѣ Правительственный Коммерческій Банкъ, съ основнымъ капиталомъ въ 30 милл. руб., на что 7 Мая 1817 г. послѣдовалъ Высочайшій манифестъ, въ которомъ изложено:

„Желая открыть купечеству вящшіе способы къ облегченію и расширенію коммерческихъ оборотовъ, признали Мы за благо, вмѣсто существующихъ Учетныхъ Конторъ, учредить *Государственный Коммерческій Банкъ* на слѣдующихъ основаніяхъ:

---

*) Дѣло № 27—1803 г. III Отд. К. М. Ф.

I. Въ распоряженіе Коммерческаго Банка предоставляется 30 милл. руб. казеннаго капитала. Капиталъ этотъ составится: 1) изъ суммъ нынѣ обращающихся въ Учетныхъ Конторахъ; 2) изъ присовокупляемыхъ къ онымъ ежегодно до 4 милл. отъ 25-ти лѣтней экспедиціи; и 3) изъ процентовъ, какіе отъ обращенія таковыхъ суммъ получаемы будутъ, пока капиталъ возрастетъ до 30.000.000 рублей.

II. Коммерческому Банку предоставляется принимать вклады: 1) для обращенія изъ процентовъ, на томъ основаніи, на какомъ оные вносятся въ Заемный Банкъ, и 2) для храненія и для трансферта или перевода внесенныхъ частными лицами капиталовъ отъ одного лица къ другому.

III. Коммерческій Банкъ производитъ ссуды подъ россійскіе товары, на основаніи устава Учетныхъ Конторъ и принимаетъ векселя, со взиманіемъ въ семъ случаѣ процентовъ, сообразно съ движеніемъ коммерческихъ оборотовъ, имѣя въ предметѣ пониженіе количества оныхъ, а не умноженіе прибыли банка.

IV. Половина директоровъ назначается изъ чиновниковъ, а другая избирается изъ купцовъ, имѣющихъ достаточныя свѣдѣнія о положеніи и оборотахъ торговли, дабы они тѣмъ болѣе совѣтами своими могли содѣйствовать къ достиженію цѣли сего установленія.

V. Коммерческій Банкъ имѣетъ быть открытъ съ 1-го Января 1818 года. Между тѣмъ С.-Петербургскія Учетныя Конторы, вексельная и товарная, будутъ продолжать до того времени ихъ дѣйствія; прочія конторы, въ другихъ городахъ существующія, прекративъ оныя, имѣютъ заняться окончаніемъ ихъ счетовъ къ означенному времени.

VI. Издавая, утвержденный Нами, уставъ Коммерческаго Банка, Мы пріемлемъ оный подъ Наше покровительство и ручаемся Императорскимъ Нашимъ словомъ за цѣлость капиталовъ, какіе ему ввѣряемы будутъ частными лицами и за неприкосновенность по онымъ правъ каждаго“.

Во исполненіе вышеозначеннаго манифеста, 17-го Мая 1817 г., Коммерческій Банкъ открытъ былъ 2-го Января 1818 г.

Въ	1818	году	оборотный	капиталъ былъ. . . .	17.295.345 р.
„	1819	„	„	„	20.910.173 „
„	1820	„	„	„	24.889.950 „
„	1821	„	„	„	29.159.488 „
„	1822	„	„	„	30.000.000 „

Вслѣдъ затѣмъ признано необходимымъ учредить конторы въ тѣхъ городахъ, въ которыхъ производилась значительная торговля, а именно: 5-го Августа 1818 г. учреждена въ Москвѣ Контора Коммерческаго Банка, для которой отдѣлено изъ 17 милліоновъ—4.000.000 р. для оборотовъ.

Такія же конторы учреждены: 19-го Октября 1819 г. въ г.г. Одессѣ и Архангельскѣ; 7-го Ноября 1820 г. въ г. Ригѣ; 11-го Іюля 1821 года въ г. Астрахани; 24-го Мая 1839 г. въ г. Кіевѣ; 10-го Марта 1843 г. въ г. Харьковѣ, въ видѣ опыта сперва на два года, потэмъ продолжено еще на 3 года, а 9-го Февраля 1849 г. обращено въ постоянное учрежденіе.

Кромѣ того были открываемы ежегодно, во время ярмарокъ, конторы съ 1820 г. въ Нижнемъ-Новгородѣ, съ 1841 г. въ гор. Рыбинскѣ и съ 1852 г. въ гор. Полтавѣ (отдѣльная Харьковская контора).

Съ первыхъ годовъ существованія Коммерческаго Банка самое дѣло доказало, что правила, на которыхъ онъ учрежденъ, соотвѣтствовали цѣли сего установленія, что пособія, доставляемыя имъ купечеству, содѣйствуютъ развитію торговли. Съ каждымъ годомъ обороты Банка по всѣмъ операціямъ увеличивались, довѣріе къ нему общества усиливалось, что ясно доказывалось увеличеніемъ, съ каждымъ годомъ, вкладовъ, какъ для процентовъ, такъ и для переводовъ и на храненіе. Учрежденіе въ вышеозначенныхъ городахъ конторъ банка имѣло ощутительное вліяніе на развитіе въ тѣхъ мѣстахъ торговли, и на пониженіе учетныхъ процентовъ, за исключеніемъ Астраханской конторы, въ которой открыты злоупотребленія.

Высочайше утвержденнымъ, 9-го Іюля 1819 г., мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, дополнены и измѣнены нѣкоторыя статьи устава Коммерческаго Банка, а именно: о трансфертѣ или переводѣ суммъ изъ одного мѣста въ другое и о ссудѣ подъ товары.

14-го Ноября 1827 г. Высочайше утверждено мнѣніе Государственнаго Совѣта, по которому удовлетвореніе претензій Коммерческаго Банка должно быть производимо по правиламъ, начертаннымъ въ банкротскомъ уставѣ.

27-го Ноября 1830 г. состоялось мнѣніе Государственнаго Совѣта, о назначеніи учетныхъ процентовъ по залогу товаровъ въ банкѣ и конторахъ онаго однимъ процентомъ менѣе противу вексельнаго учета.

По Высочайше утвержденному, 5 Ноября 1831 г., положенію Комитета Министровъ, Астраханская контора упразднена, 9 Декабря того же года, всѣ операціи ея были прекращены и всѣ дѣла о взысканіяхъ, счеты, книги и документы переданы во вновь учрежденную для этой цѣли временную Московскую Контору, а капиталъ 1.000.000 р. переданъ въ Коммерческій Банкъ.

По Высочайше утвержденному, 27 Марта 1842 г., положенію Комитета Министровъ усиленъ штатъ Коммерческаго Банка *).

---

[1]) Дѣло № 28, 1842 г., 1 Отд, 4 Стола.

По Высочайше утвержденному, 26 Ноября 1847 г., мнѣнію Государственнаго Совѣта усиленъ штатъ Коммерческаго Банка и увеличены оклады чиновникамъ Московской и Архангельской конторъ, а также должности Управляющихъ конторами Архангельскою, Рижскою и Кіевскою положено считать въ V классѣ **).

По Высочайше утвержденному, 14 Іюня 1850 г., мнѣнію Государственнаго Совѣта штаты Коммерческаго Банка и Одесской Конторы онаго увеличены.

СВОДЪ ОБОРОТОВЪ

Государственнаго Коммерческаго Банка съ 1823 по 1859 годъ по пятилѣтіямъ, въ тысячахъ рублей.

I. Вклады для оборотовъ.

Годы.	Принято.	Возвращено.	Остается въ Банкѣ съ причисленіемъ невостребованныхъ процентовъ.
1823—27	99,460	79,933	126,936
1828—32	91,294	80,998	211,697
1833—37	127,773	97,031	319,162
1838—42	176,947	142,281	474,243
1843—47	218,476	182,063	643,219
1848—52	278,641	239,107	867,703
1853—57	370,792	317,169	1.035,960
(Послѣ произведенныхъ конверсій).			
1858—59	177,572	219,601	438,383

II. Учетъ векселей.

Годы.	Находится векселей къ 1 Января.		Въ теченіе года учтено.			Протестовано.
	Срочныхъ.	Протестованныхъ и разсроченныхъ.	По Банку.	По конторамъ.	Всего.	
1823—27	62,336	3,170	86,283	71,515	157,798	1,153
1828—32	40,665	10,590	35,107	40,527	75,635	3,123
1833—37	19,535	14,483	21,514	26,727	48,241	0,501
1838—42	23,695	13,430	25,351	29,517	54,868	0,365
1843—47	26,018	12,888	27,220	36,736	63,956	0,347
1848—52	43,986	12,870	32,649	48,851	106,443	0,734
1853—57	49,091	—		105,414		—
1858—59	24,076	—		74,516		—

*) Дѣло № 24, 1845 г., 1 Отд. 4 Стола.

III. Подтоварныя ссуды.

Годы.	Остается товаровъ къ 1 Января.		Принято къ учету.		
	Срочныхъ.	Просроченныхъ.	По Банку.	По конторамъ.	Всего.
1823—27	4,688	0,760	4,301	2,214	6,515
1828—32	3,134	0,960	2,779	1,789	4,566
1833—37	2,274	0,795	2,358	1,356	3,715
1838—42	2,650	0,662	2,601	0,987	3,558
1843—47	1,270	0,473	0,710	2,599	3,309
1848—52	1,534	0,470	0,401	2,500	2,902
1853—57	4,390	—		8,207	
1858—59	5,134	—		6,830	

Учрежденіе Государственнаго Банка *).

На основаніи Высочайше утвержденнаго 10 Іюня 1859 г., журнала Комитета Министровъ, была назначена при Министерствѣ Финансовъ Особая Коммисія для составленія проекта новаго устава Коммерческаго Банка, который соотвѣтствовалъ бы современному состоянію торговыхъ оборотовъ, содѣйствовалъ бы развитію промышленности и приноровленъ былъ къ болѣе обширному кругу дѣйствій. Этимъ журналомъ постановлено: преобразовать Коммерческій Банкъ, сохранивъ ему до времени характеръ исключительно правительственнаго учрежденія. Назначенная Особая Коммисія, съ приглашеніемъ нѣкоторыхъ опытнѣйшихъ негоціантовъ, окончила свои занятія въ началѣ 1860 г. и представила Министру Финансовъ выработанный ею проектъ новаго устава Государственнаго Банка, съ объяснительною запискою.

Главныя основанія этого проекта были слѣдующія:

1. Основной капиталъ.

Для производства операцій Банка долженъ быть образованъ основной капиталъ не менѣе 15.000,000 руб., а запасный, для покрытія могущихъ произойти убытковъ, въ 1.000,000 рублей.

Основной капиталъ имѣетъ быть поддерживаемъ въ означенной суммѣ во все время существованія банка.

2. Права и преимущества Государственнаго Банка.

Къ числу правъ Коммерческаго Банка, къ Государственному Банку присовокупляется еще право *на храненіе свободныхъ казенныхъ суммъ*. Въ этомъ отношеніи полагается постановить, что наличныя свободныя суммы, состоящія въ Главномъ Казначействѣ и въ Казна-

*) Дѣло Особ. Канц. по Кред. Части 1 Отд. 1 Стола, 1859 г., № 246.

чействахъ всѣхъ губерній, могутъ быть передаваемы въ Банкъ или его Конторы. Внесеніе такихъ суммъ на текущій счетъ въ Банкъ и его Конторы имѣетъ весьма важное значеніе, для усиленія способовъ къ распространенію банковыхъ операцій, безъ обремененія его частными вкладами, на которые онъ долженъ платить проценты.

3. Обязанности, возлагаемыя на Банкъ.

Къ обязанностямъ Государственнаго Банка относятся:

а) Платежъ процентовъ и возвратъ капитала по всѣмъ вкладамъ, переданнымъ ему изъ бывшихъ кредитныхъ установленій.

б) Уплата процентовъ, тиражъ и возвратъ капитала по государственнымъ 5% банковымъ билетамъ.

в) Размѣнъ кредитныхъ билетовъ крупныхъ на мелкіе и ветхихъ на новые, для чего къ составу Банка должна быть присоединена Экспедиція кредитныхъ билетовъ.

4. Коммерческія операціи Банка.

а) *Учетъ векселей.* По вексельной операціи Государственному Банку должна быть предоставлена большая свобода противъ прежняго устава Коммерческаго Банка, но вмѣстѣ съ тѣмъ онъ долженъ быть ограниченъ такими условіями, которыя удаляютъ учеты, сопряженные съ рискомъ.

б) *Покупка и продажа* золота и серебра.

в) *Полученіе платежей* по векселямъ и другимъ срочнымъ денежнытъ документамъ за счетъ довѣрителей.

г) *Пріемъ вкладовъ* частныхъ лицъ, обществъ и казенныхъ суммъ: на храненіе, на текущій счетъ и на обращеніе изъ процентовъ.

д) *Производство ссудъ* подъ залогъ: процентныхъ бумагъ, золота и серебра въ слиткахъ и разныхъ тѣхъ товаровъ, которые имѣютъ важное значеніе въ биржевой торговлѣ.

е) *Покупка и продажа* банковыхъ билетовъ и другихъ процентныхъ бумагъ за счетъ довѣрителей и за свой счетъ съ тѣмъ, чтобы сумма принадлежащихъ Банку таковыхъ цѣнностей не превышала собственныхъ его капиталовъ.

5. Управленіе Банка.

Однимъ изъ необходимѣйшихъ условій устройства Банка должна быть непоколебимость его кредита. Производя операціи, главнѣйше, чужими капиталами, ему довѣренными, Банкъ долженъ пользоваться *полнымъ общимъ довѣріемъ*, которое въ дѣлахъ кредита пріобрѣтается не иначе, какъ гласностью дѣйствій и строгимъ надзоромъ за управленіемъ его дѣлами. Эта мысль была принята въ руководство и при устройствѣ кредитныхъ установленій въ 1817 году. Правительство подчинило ихъ надзору особаго государственнаго учрежденія—*Со-*

вѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій, состоящаго не только изъ высшихъ административныхъ лицъ, но и изъ представителей дворянства и купечества.

Въ проектѣ устава Государственнаго Банка этотъ надзоръ и гласность должны быть еще усилены постояннымъ дѣйствіемъ ихъ въ теченіе всего года. Съ этою цѣлью предположено имѣть въ правленіи Банка представителей или депутатовъ отъ Совѣта Кредитныхъ Установленій и сдѣлать для Банка обязательнымъ періодическое публикованіе балансовъ, годового отчета съ общимъ балансомъ, а также счета годовой прибыли или убытковъ.

Производство операцій и управленіе всѣми дѣлами Банка возлагается *на Правленіе*, состоящее: изъ Управляющаго, его товарища и директоровъ. Собственно исполнительная часть, для успѣха дѣла, должна быть возложена непосредственно на Управляющаго, а всѣ предметы, требующіе предварительнаго обсужденія, разсматриваются въ Правленіи, какъ учрежденіи совѣщательномъ.

6. Расходы по управленію Банкомъ.

Издержки по исполненію Банкомъ обязанностей, возлагаемыхъ на него Государственнымъ Казначействомъ, должны быть отнесены на Государственное Казначейство. Что же касается собственно коммерческихъ операцій Банка, то расходы по сей части должны быть отнесены на прибыли Банка.

7. Личный составъ.

Необходимо разрѣшить Правленію Банка опредѣлять на службу въ Банкъ, для занятій по коммерческимъ операціямъ, лицъ изъ всѣхъ сословій, приготовленныхъ къ коммерческой части, съ предоставленіемъ имъ права пользоваться служебными преимуществами государственной службы, кромѣ пенсіи.

8. Конторы Банка.

За преобразованіемъ Коммерческаго Банка въ Государственный существующія Конторы и временныя отдѣленія Коммерческаго Банка должны именоваться впредь Конторами и Отдѣленіями Государственнаго Банка.

На вышеизложенныхъ основаніяхъ составленъ былъ проектъ устава Государственнаго Банка и былъ представленъ Министромъ Финансовъ, отъ 30 Апрѣля 1860 г. за № 4065, въ Государственный Совѣтъ.

Въ Государственномъ Совѣтѣ, съ приглашеніемъ членовъ Финансоваго Комитета, означенный проектъ устава былъ разсмотрѣнъ и, по сдѣланіи въ немъ измѣненій въ нѣкоторыхъ статьяхъ, 31 Мая 1860 г. Высочайше подписанъ Указъ Правительствующему Сенату, въ коемъ, между прочимъ, повелѣно:

1) Государственный Заемный Банкъ упразднить, передавъ изъ онаго въ С.-Петербургскую Сохранную Казну дѣла, счеты, книги и документы по ссудамъ.

2) Сохраннымъ Казнамъ С.-Петербургской и Московской состоять въ непосредственномъ вѣдѣніи Министра Финансовъ, наравнѣ съ другими Государственными кредитными установленіями, ему подчиненными.

3) Приказы Общественнаго Призрѣнія, въ отношеніи возложенныхъ на нихъ дѣйствій по кредитной части, оставить подвѣдомственными Министру Финансовъ

4) Государственному Коммерческому Банку, согласно утвержденному Нами уставу, дать новое устройство и наименованіе *Государственнаго Банка*, съ передачею въ вѣдѣніе онаго всѣхъ существующихъ конторъ и временныхъ отдѣленій Коммерческаго Банка и руководствоваться существующими уставами впредь до измѣненія ихъ устройства, соотвѣтственно уставу Государственнаго Банка.

5) Въ Государственный Банкъ передать всѣ вклады, принятые государственными кредитными установленіями, съ возложеніемъ на оный платежа процентовъ и возврата капиталовъ на основаніи условій, на коихъ сіи капиталы были приняты.

6) За передачею изъ Сохранныхъ Казенъ въ Государственный Банкъ всѣхъ вкладовъ, упразднить въ сихъ учрежденіяхъ отдѣленія по вкладамъ и, съ тѣмъ вмѣстѣ, вслѣдствіе прекращенія производства ссудъ изъ Сохранныхъ Казенъ, предоставить Министру Финансовъ войти, установленнымъ порядкомъ, съ представленіемъ о сокращеніи штатовъ сихъ учрежденій по ссудамъ.

7) Экспедицію Государственныхъ Кредитныхъ Билетовъ присоединить къ Государственному Банку, на который возлагаются всѣ обязанности сей экспедиціи, въ манифестѣ 1 Іюля 1843 года опредѣленныя.

8) На устройство Государственнаго Банка и его Конторъ отдѣлить въ основной капиталъ 15.000.000 руб. изъ капиталовъ Заемнаго и Коммерческаго Банковъ и сверхъ того отчислить 1.000.000 руб. въ резервный капиталъ Государственнаго Банка. За симъ, по пересмотрѣ общаго баланса банковъ и за списаніемъ изъ онаго всѣхъ долговъ сомнительныхъ и неблагонадежныхъ, въ Государственный Банкъ передать наличныя кассы банковъ и всѣ торговые залоги, принятые Коммерческимъ Банкомъ.

9) Разрѣшенные Государственному Банку, по уставу онаго, операціи вводить постепенно, сперва въ самомъ Банкѣ, а затѣмъ въ Банковыхъ Конторахъ, по ближайшему усмотрѣнію Министра Финансовъ.

10) Обязанности Коммерческаго Банка и его Конторъ, опредѣленныя положеніемъ о государственныхъ 5% банковыхъ билетахъ, отно-

сительно платежа процентовъ, тиража сихъ билетовъ и возврата по онымъ капиталовъ возложить на Государственный Банкъ и его Конторы на предписанныхъ въ положеніи основаніяхъ.

11) Возвратъ вкладовъ и уплата по онымъ процентовъ, на основаніи прежнихъ правилъ, производить:

а) Изъ Государственнаго Банка—по билетамъ бывшихъ банковъ Коммерческаго и Заемнаго и С.-Петербургской Сохранной Казны.

б) Изъ Московской Конторы Банка — по билетамъ Московской Сохранной Казны, которая имѣетъ передать въ первую всѣ дѣла по вкладамъ.

в) По билетамъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ имѣются банковыя Конторы—изъ мѣстныхъ конторъ, а по билетамъ прочихъ Приказовъ—не иначе, какъ изъ того Приказа, коимъ тѣ билеты были выданы.

12) Вѣчные вклады перевести со счетовъ прежнихъ кредитныхъ установленій въ разрядъ внутренняго безсрочнаго долга, записавъ въ государственную долговую книгу.

13) Ссуды, выданныя изъ прежнихъ кредитныхъ установленій Государственному Казначейству и казеннымъ мѣстамъ, соединить въ одинъ общій счетъ долга Государственнаго Казначейства Государственному Банку и чтобы Банкъ сей получалъ впредь ежегодные платежи изъ Государственнаго Казначейства.

14) На томъ же основаніи перенести на счетъ Банка со счетовъ Государственной Коммисіи Погашенія Долговъ сумму государственнаго срочнаго внутренняго долга, записанную въ государственной долговой книгѣ на имя Сохранныхъ Казенъ.

По Высочайше утвержденному, 31 Мая 1860 г., уставу Государственный Банкъ, съ его Конторами и Отдѣленіями, учрежденъ для оживленія торговыхъ оборотовъ и упроченія денежной кредитной системы.

Штатъ Государственнаго Банка и его Конторъ Высочайше утвержденъ 4 Іюля 1861 года.

По открытіи, съ 1 Іюля 1860 г., дѣйствій Государственнаго Банка, признано было возможнымъ, изъ числа разрѣшенныхъ Банку операцій, предоставить банковымъ Конторамъ: а) учетъ векселей и другихъ срочныхъ правительственныхъ и общественныхъ процентныхъ бумагъ и иностранныхъ тратъ; б) полученіе платежей по векселямъ и другимъ срочнымъ денежнымъ документамъ, въ счетъ довѣрителей; в) пріемъ вкладовъ: 1) на храненіе золота и серебра въ слиткахъ и монетѣ, 2) на текущій счетъ и 3) на обращеніе изъ процентовъ; г) производство ссудъ подъ залогъ: государственныхъ бумагъ, акцій и облигацій компаній, пользующихся гарантіею Правительства; д) покупку и продажу золота и серебра; е) платежъ процентовъ и возвратъ ка-

питала по вкладамъ, внесеннымъ въ Конторы на прежнемъ основаніи, а также по билетамъ подлежащихъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія; ж) платежъ процентовъ по купонамъ отъ 5% банковыхъ билетовъ, и з) обмѣнъ ветхихъ кредитныхъ билетовъ на новые, крупныхъ на мелкіе и обратно, размѣнъ ихъ на звонкую монету, равно пріемъ монеты и слитковъ, съ выдачею за нихъ кредитныхъ билетовъ. Всѣ означенныя операціи предоставлялись банковымъ Конторамъ, съ разрѣшенія Министра Финансовъ.

Составленный въ этихъ видахъ проектъ устава Конторъ Государственнаго Банка былъ разсмотрѣнъ въ Государственномъ Совѣтѣ и Высочайше утвержденъ 3 Января 1862 г.

На основаніи Высочайше утвержденнаго, 31 Мая 1860 г., устава Государственнаго Банка, вклады, ввѣряемые Государственному Банку, не подлежатъ ни описи, ни отчужденію по какимъ бы то ни было взысканіямъ. Вклады сіи и капиталы Банка не могутъ быть обращаемы на общіе государственные расходы. Дѣлопроизводство Банка освобождается отъ употребленія гербовой бумаги.

До отмѣны крѣпостнаго права, по манифесту 19 Февраля 1861 г., не было возбуждаемо вопроса объ открытіи бывшимъ помѣщикамъ кредита на веденіе сельскаго хозяйства. Съ 1871 г. уже начались ходатайства разныхъ земствъ о разрѣшеніи землевладѣльцамъ кредитоваться въ мѣстныхъ учрежденіяхъ Государственнаго Банка, наравнѣ съ торговымъ сословіемъ. Ходатайства эти побудили Министра Финансовъ сдѣлать представленія въ Государственный Совѣтъ объ открытіи кредитовъ землевладѣльцамъ подъ *соло-векселя*, на сроки до 9 мѣсяцевъ. По этимъ представленіямъ состоялись мнѣнія Государственнаго Совѣта, Высочайше утвержденныя 5 Марта 1883 и 24 Января 1884 г. Но соло-вексельная операція съ 1884 по 1892 годъ не имѣла особаго развитія.

Въ 1892 г., 21 Сентября, послѣдовало, по всеподданнѣйшему докладу Управляющаго Министерствомъ Финансовъ, Высочайшее соизволеніе на образованіе, при Министерствѣ Финансовъ, подъ предсѣдательствомъ Министра, Особой Коммисіи изъ чиновъ названнаго Министерства и представителей Министерствъ: Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ, Государственнаго Контроля, а также изъ свѣдущихъ лицъ, заявившихъ себя теоретическими трудами или практическою дѣятельностью на поприщѣ банковаго дѣла, промышленности и хозяйства, для пересмотра Устава Государственнаго Банка.

Разработка подробностей новаго устава Банка возложена была на особую подкоммисію, подъ предсѣдательствомъ Товарища Министра Финансовъ Антоновича. Засимъ въ Коммисіи, подъ предсѣдательствомъ Министра Финансовъ, въ нѣсколько засѣданій обсужденъ былъ составленный проектъ новаго устава Банка и, за сдѣланными

исправленіями, согласно замѣчаніямъ членовъ Коммисіи, окончательно выработанъ и 23 Ноября 1893 г. за № 15039 былъ внесенъ Министромъ Финансовъ на разсмотрѣніе въ Государственный Совѣтъ.

По разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, проектъ этотъ Высочайше утвержденъ 6 Іюня 1894 г.

По новому уставу Государственный Банкъ имѣетъ цѣлью облегченіе денежныхъ оборотовъ, содѣйствіе, посредствомъ краткосрочнаго кредита, отечественной торговлѣ, промышленности и сельскому хозяйству, а также упроченіе денежной кредитной системы.

Банкъ имѣетъ капиталы: 1) основной, высшій размѣръ котораго опредѣляется въ 50.000,000 рублей и 2) запасный, накопляемый до 5.000,000 рублей.

Въ основной капиталъ Банка, впредь до достиженія имъ нормы 50,000,000 руб., отчисляется ежегодно 10% изъ чистыхъ прибылей Банка. Независимо отъ сего, капиталъ сей можетъ быть пополняемъ и другими, находящимися въ распоряженіи Министерства Финансовъ, источниками.

На усиленіе запаснаго капитала, впредь до достиженія 5.000,000 р., ежегодно отчисляется 5% упомянутой прибыли.

По новому уставу Государственный Банкъ подчиненъ *высшему надзору Государственнаго Совѣта*, съ представленіемъ ревизіи расходовъ и операцій за счетъ казны, а также свидѣтельствованія кассъ— Государственному Контролю.

Годовой отчетъ банка составляется Управляющимъ банкомъ и, по разсмотрѣніи онаго въ Совѣтѣ Банка и одобреніи Министромъ Финансовъ, препровождается къ Государственному Контролеру, съ заключеніемъ послѣдняго, вносится Министромъ Финансовъ въ Государственный Совѣтъ.

Государственный Банкъ подчиняется непосредственно Министру Финансовъ и ему принадлежитъ высшее руководство дѣятельностью Банка.

Совѣтъ Банка состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Управляющаго Банкомъ, изъ Директора Особенной Канцеляріи по Кредитной части, члена отъ Государственнаго Контроля, товарищей управляющаго Банкомъ, Управляющаго С.-Петербургскою Конторою Банка, членовъ отъ Министерства Финансовъ, назначаемыхъ Высочайшею властію, по представленію Министра Финансовъ, и одного члена отъ дворянства и одного члена отъ купечества.

Вѣдомству Совѣта Банка подлежатъ:

I. Дѣла, по которымъ постановленія Совѣта представляются, чрезъ Управляющаго Банкомъ, на усмотрѣніе или утвержденіе Министра Финансовъ.

II. Дѣла, предоставленныя окончательному разрѣшенію Совѣта.

Глава III.

Краткосрочныя частныя кредитныя установленія.

I.

Особыя Общества Взаимнаго Кредита для краткосрочныхъ коммерческихъ ссудъ.

Для удовлетворенія потребности въ кредитѣ такихъ лицъ, которыя не пользуются извѣстностью въ коммерческомъ мірѣ, по незначительности производимыхъ ими оборотовъ, и вообще лицъ, иногда нуждающихся въ кредитѣ, служатъ *Особыя Общества Взаимнаго Кредита*. Главное основаніе этихъ Обществъ состоитъ въ томъ, что лица, поступающія въ члены такихъ Обществъ, принимаютъ на себя *отвѣтственность по обязательствамъ Общества* въ извѣстной, опредѣленной, при вступленіи въ члены, суммѣ, съ обезпеченіемъ такой отвѣтственности, по требованію управленія, залогомъ или поручительствомъ. Для составленія оборотнаго капитала, каждый членъ обязанъ вносить наличными деньгами сумму, наименьшій размѣръ коей опредѣляется уставомъ.

Первое Общество Взаимнаго Кредита было учреждено въ С.-Петербургѣ въ 1862 году, для оказанія воспособленія торговцамъ, пострадавшимъ, въ томъ же году, отъ пожара на Апраксинскомъ и Щукиномъ рынкахъ. Но впослѣдствіи въ это Общество могли вступать и лица всѣхъ сословій. Дѣйствительная польза и взаимная выгода послужили къ образованію такихъ же обществъ и въ другихъ городахъ.

Въ дѣятельности нѣкоторыхъ изъ этихъ обществъ проявилось стремленіе къ расширенію своихъ операцій, которое не соотвѣтствовало ни ихъ назначенію доставлять кредитъ мелкой торговлѣ, ни имѣющимся у нихъ на то средствамъ, вслѣдствіе чего нѣкоторыя изъ Обществъ пришли въ затруднительное положеніе. А потому Министерство Финансовъ вынуждено было въ 1879 году въ уставахъ вновь открываемыхъ таковыхъ Обществъ опредѣлять наивысшій предѣлъ кредита, который можетъ быть открываемъ каждому члену и разрѣшать вкладные билеты выдавать только именные, безъ права передачи.

Общества эти производятъ слѣдующія операціи: 1) Учетъ и переучетъ торговыхъ векселей. 2) Ссуды и открытіе кредита *подъ залогъ* процентныхъ бумагъ. 3) Исполненіе *порученій*: полученіе платежей по векселямъ, покупка и продажа % бумагъ, сдача ихъ по назначенію, завѣдываніе бумагами, наблюденіе за тиражомъ, полученіе капитала по бумагамъ, вышедшимъ въ тиражъ, полученіе новыхъ купонныхъ листовъ, полученіе денегъ по купонамъ, внесеніе денегъ на текущій счетъ и переводъ денегъ въ другія мѣста. 4) *Пріемъ* на храненіе разныхъ % бумагъ, цѣнностей и документовъ за особое вознагражденіе. 5) Пріемъ суммъ *на вклады* срочные и безсрочные. 6) Подписка на государственные и общественные займы.

Общества Взаимнаго Кредита:

	Открыты дѣйствія.
Въ С.-Петербургѣ.	
С.-Петербургское Городское	17 Марта 1864 г.
» Уѣзднаго Земства	21 Октября 1871 г.
2-е С.-Петербургское Дешевый Кредитъ	2 Марта 1895 г.
3-е » » »	27 Октября 1902 г.
С.-Петербургское Общество Мелкаго Кредита	3 Февраля 1904 г.
Въ Москвѣ.	
Московское Купеческое	11 Ноября 1869 г.
» Земледѣльческое	1 Іюля 1903 г.
Въ губернскихъ городахъ.	
Астраханское	15 Февраля 1873 г.
Астраханско-Красноярское	3 Іюня 1880 г.
Бакинское	1 Іюня 1874 г.
Бакинское 2	2 Апрѣля 1902 г.
Варшавское 1, 2, 3 и 4 и мелкой промышленности	28 Марта 1872 г.
2-е Виленское	4 Октября 1874 г.
Землевладѣльцевъ Витебской губерніи	14 Февраля 1881 г.
Вятское	1 Іюля 1873 г.
Владикавказское	15 Марта 1902 г.
Гродненское	8 Іюля 1875 г.
Екатеринославское	1 Января 1876 г.
» Губернскаго Земства	18 Октября 1873 г.
Житомирское	4 Ноября 1875 г.
Иркутское	23 Октября 1903 г.
Казанское	25 Января 1871 г.
Калишское	29 Марта 1899 г.
Калужское	10 Іюня 1873 г.

Каменецъ-Подольское	1 Марта 1899 г.
Кишиневское п. 2	16 Августа 1873 г.
Кіевское	24 Сентября 1868 г.
Ковенское	19 Ноября 1874 г.
Курское	2 Января 1875 г.
Кутаисское	10 Апрѣля 1880 г.
Кѣлецкое	3 Января 1900 г.
Лифляндское	15 Іюня 1896 г.
Люблинское	6 Августа 1898 г.
Минское п. 2	8 Января 1874 г.
Митавское	
Могилевское	6 Марта 1874 г.
Нижегородское	18 Марта 1880 г.
Новгородское	
Новочеркасское	1 Октября 1872 г.
Оренбургское	19 Марта 1876 г.
Пензенское	20 Іюля 1872 г.
Пермское	13 Мая 1873 г.
Петроковское	1 Января 1899 г.
Плоцкое	20 Марта 1897 г.
Полтавское п. 2	11 Октября 1871 г.
Псковское	2 Октября 1873 г.
Псковскаго Уѣзднаго Земства	2 Января 1873 г.
Радомское п. 2	24 Марта 1899 г.
1-е Рижское	15 Декабря 1870 г.
2-е Рижское	27 Марта 1869 г.
3-е Рижское	5 Мая 1869 г.
Самарское	1 Марта 1874 г.
Саратовское	25 Іюля 1870 г.
Симбирское	1 Декабря 1872 г.
Симферопольское	1 Іюля 1873 г.
Смоленское	15 Апрѣля 1871 г.
Сѣдлецкое	
Ставропольское	30 Декабря 1898 г.
Тверское	1 Іюля 1875 г.
Тифлисское	3 Января 1872 г.
Тифлисско-сельскохозяйственное	17 Іюля 1875 г.
Томское	
Уфимское	25 Мая 1879 г.
1-е Харьковское	25 Сентября 1866 г.
2-е Харьковское	29 Октября 1871 г.
Харьковское Горнопромышленниковъ Южной Россіи	21 Апрѣля 1882 г.
Харьковское Приказчиковъ	1 Января 1870 г.
Херсонское	1 Января 1874 г.
Эриванское	
Эстляндское	17 Марта 1897 г.
Ярославское	25 Апрѣля 1873 г.

Въ уѣздныхъ городахъ.

Аккерманское	3 Марта 1883 г.
Алатырское	17 Сентября 1873 г.
Александровско-Грушевское	2 Декабря 1898 г.
Александровское	
Ахтырское	30 Сентября 1899 г.
Алуштинское	
Батумское	4 Марта 1895 г.
Бердянскаго Земства	14 Декабря 1881 г.
Борисоглѣбское	23 Іюня 1869 г.
Великолуцкаго Земства	16 Августа 1874 г.
Влоцлавское	1 Марта 1898 г.
Гомельское	27 Мая 1894 г.
Двинское	19 Іюля 1879 г.
Евпаторійское	16 Марта 1874 г.
Згержское	2 Января 1898 г.
Изюмскаго Земства	14 Іюля 1873 г,
Камышловское	10 Іюля 1898 г.
Каховское	1 Ноября 1899 г.
Кишиневскаго Земства	2 Мая 1879 г.
Кобринское	15 Октября 1881 г.
Козловское	18 Октября 1873 г.
Кологривскаго Земства	21 Марта 1875 г.
Крестецкое	13 Ноября 1873 г.
Кузнецкое	26 Декабря 1873 г.
Лебединскаго Земства	7 Марта 1875 г.
Лодзинское	22 Апрѣля 1898 г.
Мелитопольское	18 Марта 1875 г.
Молочанское	17 Февраля 1899 г.
Нарвское	1 Мая 1873 г.
Нахичеванское	25 Октября 1872 г.
Николаевское	28 Марта 1873 г.
Новоторжское	1 Марта 1873 г.
Нѣжинское	1 Марта 1880 г.
Одесское	21 Мая 1868 г.
Пабіяницкое	1 Февраля 1899 г.
Пинское	28 Сентября 1880 г.
Полоцкое	1 Августа 1880 г.
Поневѣжское	21 Апрѣля 1881 г.
Потійское	17 Февраля 1876 г.
Роменскаго Земства	12 Апрѣля 1874 г.
Ростовское-на-Дону прикащиковъ	25 Января 1872 г.
Ростовское-на-Дону	2 Января 1869 г.
Севастопольское	1 Іюля 1875 г.
Сердобское	9 Августа 1875 г.
Славяносербскаго Земства	20 Октября 1874 г.

Сѣвскаго Земства	13 Марта 1875 г.
Сумскаго Земства	1 Декабря 1873 г.
Таганрогское	12 Февраля 1870 г.
Томашовское	31 Декабря 1898 г.
Торопецкаго Земства	28 Ноября 1874 г.
Трубчевскаго Земства	1 Января 1874 г.
Царицынское	9 Мая 1871 г.
Череповецкаго Земства	9 Марта 1872 г.
Шавельское	1 Сентября 1881 г.
Шацкое	3 Февраля 1882 г.
Ялтинское	7 Февраля 1872 г.

Всѣхъ такихъ обществъ на 1904 г. было 223.

II.

Акціонерные краткосрочные частные коммерческіе Банки.

Оживленные центры торговой дѣятельности, въ особенности столицы, нуждались въ такихъ кредитныхъ учрежденіяхъ, которыя, имѣя большіе основные капиталы и привлекая къ себѣ большіе вклады, могли бы удовлетворять коммерческій кредитъ на крупныя суммы, а вмѣстѣ съ тѣмъ споспѣшествовать развитію нашей торговли, какъ внутри, такъ и внѣ Имперіи. Такія кредитныя учрежденія дѣйствительно возникли подъ именемъ *Акціонерныхъ Коммерческихъ Банковъ.*

Первымъ таковымъ Банкомъ былъ *С.-Петербургскій Частный Коммерческій Банкъ*, учрежденный въ 1864 году. Основной капиталъ въ пять милліоновъ (5.000,000 р.) рублей былъ образованъ выпускомъ на таковую сумму акцій. Государственный Банкъ, въ видахъ поддержанія сего предпріятія, взялъ за свой счетъ акцій его на 1.000,000 рублей. Этому Банку предоставлено было: пріемъ вкладовъ, выдача ссудъ, не долѣе 9 мѣсяцевъ, подъ векселя, подъ залогъ процентныхъ бумагъ и товарныхъ документовъ; кромѣ того переводъ суммъ, полученіе и производство платежей, покупка и продажа, по коммисіи, процентныхъ бумагъ и драгоцѣнныхъ металловъ.

Однако же сумма всѣхъ обязательствъ Банка не должна превышать десятикратной суммы собственныхъ его капиталовъ основного и запаснаго; послѣдній составлялся отчисленіемъ части банковыхъ прибылей.

Успѣхъ операцій этого Банка вызвалъ въ непродолжительномъ времени открытіе въ С.-Петербургѣ, въ Москвѣ и въ другихъ городахъ Имперіи нѣсколько такихъ же акціонерныхъ банковъ и на тѣхъ же основаніяхъ.

Вторымъ былъ *Международный Коммерческій Банкъ*, учрежденный въ С.-Петербургѣ въ 1869 году; основной капиталъ его, при учре-

жденіи, былъ 5.000,000 рублей, а къ 7 Января 1897 г. составлялъ 18.000,000 рублей.

По случаю открытія нѣсколькихъ таковыхъ банковъ въ однихъ и тѣхъ же городахъ, возбудилась между ними усиленная конкуренція; для привлеченія къ себѣ вкладовъ, они значительно возвышали платимые за эти вклады проценты, что было болѣе или менѣе рисковано. По этому поводу состоялось Высочайше утвержденное, 31 Мая 1872 г., мнѣніе Государственнаго Совѣта, коему учрежденіе вновь Акціонерныхъ Коммерческихъ Банковъ въ столицахъ и въ тѣхъ городахъ, въ которыхъ существуетъ хотя одинъ такой Банкъ, было пріостановлено, впредь до особаго разрѣшенія.

До 1875 года Банки эти особыхъ убытковъ не имѣли, но въ этомъ году послѣдовала несостоятельность *Московскаго Коммерческаго Ссуднаго Банка*, происшедшая по преимуществу оттого, что Банкъ сей выдалъ иностранцу Струсбергу ссудъ болѣе чѣмъ на 7.000,000 руб., отчасти безъ всякаго обезпеченія, отчасти подъ залогъ бумагъ, неимѣвшихъ почти никакой цѣнности.

Отъ этой несостоятельности акціонеры потеряли до 3.000,000 руб., а вкладчики до ¼ своихъ капиталовъ. Такое крушеніе Московскаго Банка породило въ публикѣ недовѣріе и къ другимъ таковымъ же банкамъ; началось усиленное востребованіе капиталовъ, что поставило нѣкоторые банки въ затруднительное положеніе, особенно Волжско-Камскій Коммерческій Банкъ, который имѣлъ весьма обширные обороты по всей Имперіи, и несостоятельность его могла крайне пагубно отозваться на торговыхъ дѣлахъ. По этому случаю была ему оказана помощь со стороны Государственнаго Банка посредствомъ выкупа, за счетъ заемщиковъ, принятыхъ симъ банкомъ залоговъ, реализація которыхъ оказалась затруднительна.

Другой случай несостоятельности былъ съ *Кронштадтскимъ Коммерческимъ Банкомъ*. Она была вызвана причинами однородными съ тѣми, какія были съ Московскимъ Ссуднымъ Банкомъ, и привела къ закрытію этого Банка.

Послѣ этихъ двухъ несостоятельностей, прочіе Акціонерные Коммерческіе Банки стали дѣйствовать осторожнѣе и производить операціи безъ риска. Четыре Банка уменьшили свои акціонерные капиталы, а пять ликвидировали свои дѣла.

Въ виду указаній опыта, въ уставъ разрѣшеннаго къ открытію въ 1879 году *Учетнаго Банка въ Одессѣ* включены правила:

1) что на вклады могутъ быть выдаваемы вкладные билеты лишь *именные*, безъ права передачи, и

2) что Банкъ можетъ покупать лишь такія облигаціи и закладные листы, которые имѣютъ постоянное обращеніе на русскихъ биржахъ и

что пріобрѣтеніе своихъ собственныхъ акцій, за счетъ самого Банка, и выдача ссудъ подъ таковыя Банку воспрещается.

Къ 1-му Января 1884 г. осталось дѣйствующихъ акціонерныхъ коммерческихъ банковъ 33, съ капиталомъ въ 93 милліона.

Такихъ банковъ открыто было 40, а именно:

Названіе Коммерческихъ Акціонерныхъ Банковъ.	Время открытія дѣйствій.	Основной капиталъ въ рубляхъ.
1. С.-Петербургскій Частный Коммерческій Банкъ.	1 Ноября 1864 г.	5.000.000
2. Московскій Купеческій Банкъ	1 Декабря 1866 г.	5.000.000
3. Кіевскій Частный Коммерческій Банкъ. . . .	8 Октября 1868 г.	2.500.000
4. Харьковскій Торговый Банкъ	17 Октября 1868 г.	100.000
5. С.-Петербургскій Международный Банкъ . . .	2 Августа 1869 г.	5.000.000
6. С.-Петербургскій Учетный и Ссудный Банкъ . .	1 Августа 1869 г.	5.000.000
7. Московскій Учетный Банкъ	8 Января 1870 г.	2.000.000
8. Волжско-Камскій Банкъ	5 Іюля 1870 г.	6.000.000
9. Нижегородскій Купеческій Банкъ.	19 Іюля 1870 г.	3.000.000
10. Варшавскій Коммерческій Банкъ.	20 Іюля 1870 г.	1.000.000
11. Южно-Русскій Промышленный Банкъ.	16 Августа 1871 г.	1.500.000
12. Азовско-Донской Банкъ	24 Сентября 1871 г.	3.000.000
13. Костромской Коммерческій Банкъ	28 Сентября 1871 г.	100.000
14. Варшавскій Учетный Банкъ.	1 Октября 1871 г.	2.000.000
15. Русскій для внѣшней торговли Банкъ	31 Октября 1871 г.	7.500.000
16. Московскій Торговый Банкъ	1 Декабря 1871 г.	2.000.000
17. Тифлисскій Коммерческій Банкъ.	24 Января 1872 г.	500.000
18. Рижскій Коммерческій Банкъ.	15 Мая 1872 г.	5.000.000
19. Виленскій Частный Коммерческій Банкъ. . . .	24 Августа 1872 г.	1.000.000
20. Лодзинскій Торговый Банкъ	1 Октября 1872 г.	1.000.000
21. Екатеринославскій Коммерческій Банкъ	5 Ноября 1872 г.	500.000
22. Сибирскій Торговый Банкъ	10 Ноября 1872 г.	2.400.000
23. Орловскій Коммерческій Банкъ	15 Декабря 1872 г.	1.000.000
24. Московскій Международный Торговый Банкъ.. .	4 Января 1873 г.	6.000.000
25. Псковскій Коммерческій Банкъ	13 Мая 1873 г.	500.000
26. Воронежскій Коммерческій Банкъ	21 Мая 1873 г.	500.000
27. Казанскій Купеческій Банкъ.	5 Іюля 1873 г.	1.000.000
28. Минскій Коммерческій Банкъ.	10 Сентября 1873 г.	1.000.000
29. Одесскій Учетный Банкъ	8 Сентября 1879 г.	1.500.000
30. Средне-Азіатскій Коммерческій Банкъ	8 Октября 1881 г.	500.000
31. С.-Петербургско-Московскій Банкъ	8 Марта 1884 г.	5.000.000
32. С.-Петербургско-Азовскій Банкъ	21 Мая 1887 г.	1.000.000
33. Русскій Торгово-Промышленный Банкъ.	12 Іюля 1890 г.	5.000.000
34. Ростовскій на Дону Купеческій Банкъ	1 Января 1893 г.	500.000
35. Русско-Китайскій Банкъ.	10 Января 1896 г.	6.000.000
36. Лодзинскій Купеческій Банкъ	1 Января 1897 г.	2.000.000
37. Бѣлостокскій Коммерческій Банкъ.	17 Іюля 1897 г.	1.000.000
38. Балтійскій Торгово-Промышленный Банкъ . . .	1 Августа 1898 г.	1.000.000
39. Сельскохозяйственный и Промышленный въ Ростовѣ на Дону Банкъ..	1 Января 1899 г.	3.000.000
40. Сѣверный Банкъ		

Примѣчаніе. Изъ этихъ Банковъ прекратили свои дѣйствія: 1) Харьковскій Торговый, 2) С.-Петербургско-Московскій Коммерческій Банкъ, Кронштадтскій, Кременчугскій, Одесскій.

Заключеніе.

Изъ историческаго обзора кредитныхъ установленій государственныхъ и частныхъ можно вывести слѣдующее заключеніе:

1) Надобно признать реформу прежнихъ государственныхъ кредитныхъ установленій, какъ-то: Заемнаго Банка, Сохранныхъ и Ссудныхъ Казенъ, Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, крайне поспѣшной, неудачно проведенной и отразившейся въ высшей степени неблагопріятно и убыточно для частныхъ лицъ.

Прежнія государственныя кредитныя учрежденія основаны были Бецкимъ и княземъ Вяземскимъ, людьми весьма талантливыми, изучившими таковыя учрежденія въ Европѣ практически и научно, и оттого организаціи помянутыхъ установленій согласованы были съ требованіемъ времени и мѣста.

2) Дореформенныя наши кредитныя установленія были весьма удачно приспособлены къ особенностямъ русскаго государственнаго строя и въ упраздненіи этихъ установленій не было никакой надобности; правда они нуждались въ нѣкоторыхъ улучшеніяхъ, сообразно современному состоянію русскаго государства. Пользовались они необыкновеннымъ довѣріемъ не только внутри Россіи, но и заграницею; оттого было много вкладовъ заграничныхъ капиталистовъ. Прежнимъ кредитнымъ установленіямъ надобно было дать только значительную распространенность, вполнѣ доступную для народонаселенія. Бывшій Министръ Финансовъ Графъ Е. Ф. Канкринъ держался той мысли, что частные банки вообще вредны, государственное же банковое дѣло *должно служить лишь промышленности существующей, но отнюдь не возбуждать таковую искусственно.*

Въ этомъ смыслѣ онъ смотрѣлъ съ предубѣжденіемъ даже на коммерческій кредитъ и вообще считалъ прочными и нормальными лишь тѣ промышленныя и торговыя предпріятія, которыя ведутъ дѣло на собственный и при томъ наличный капиталъ. Вотъ почему Графъ Е. Ф. Канкринъ во все свое 25-лѣтнее управленіе Министерствомъ Финансовъ согласился на открытіе только одного частнаго банка (Верхотурскій Попова 1836 г.), да и то въ виду желанія Государя Императора и благодѣтельной цѣли банка. Реформа прежнихъ кредитныхъ установленій произошла во время крайнихъ увлеченій, послѣ несчастной Крымской войны, когда понадобилось сдѣлать много преобразованій въ государственномъ строѣ: преобразованіе вооруженія войскъ, проведеніе желѣзныхъ дорогъ и проч. Первою побудительною причиною къ реформѣ кредитныхъ установленій послужилъ необыкновенный приливъ вкладовъ, по случаю усиленныхъ выпусковъ кредитныхъ

билетовъ для веденія войны. Почти всѣ эти билеты (около 400 милл. руб.) поступили въ банки вкладами. Оттого Банки не имѣли возможности употребить ихъ въ ссуды и должны были платить напрасно за нихъ проценты вкладчикамъ. Главный недостатокъ прежнихъ кредитныхъ установленій состоялъ въ томъ, что они принимали безсрочные вклады на всякую сумму, безъ ограниченія, а сами выдавали въ ссуду на долгіе сроки. Поэтому реформа этихъ установленій должна была начаться съ отказа въ пріемѣ безсрочныхъ вкладовъ на сумму выше опредѣленной, и наоборотъ пріемъ срочныхъ вкладовъ слѣдовало бы допустить и установить платежи процентовъ, сообразно срокамъ времени. Вмѣсто этого сдѣлана была весьма важная ошибка:—объявлено пониженіе процентовъ на вклады съ 4-хъ на 3 и даже на 2%. Тогда вкладчики усиленно начали требовать возврата своихъ вкладовъ, чтобы воспользоваться большими процентами отъ возникшихъ въ то время разныхъ предпріятій, большею частію неудавшихся.

Пониженіе процентовъ было вызвано желаніемъ уменьшить притокъ новыхъ вкладовъ, такъ какъ не знали, что съ ними дѣлать. Это кажется въ настоящее время очень страннымъ, если принять во вниманіе, что уже тогда начали приступать къ сооруженію желѣзныхъ дорогъ; тогда уже на очереди стояла крестьянская реформа, Правительству предстоялъ рядъ пересозданій всего устарѣлаго общественнаго строя; въ то время Государство нуждалось въ огромныхъ денежныхъ средствахъ, которыя оно могло бы получить отъ казенныхъ банковъ за умѣренные проценты, а не обращались бы къ заграничнымъ займамъ, столь невыгоднымъ.

Финансовая администрація объ этомъ думала иначе; она понизила процентъ по вкладамъ, чтобы вызвать ихъ усиленный отливъ изъ Правленій Банковъ и затѣмъ была вынуждена ликвидировать казенные банки, уничтоживъ организацію внутренняго государственнаго и частнаго кредита, вполнѣ успѣшно дѣйствовавшую около ста лѣтъ. Какія же оказались слѣдствія этой ликвидаціи? Только часть вкладовъ, сравнительно незначительная, консолидирована въ 5% банковые билеты (277 милл. р. изъ 850 милл. р.). Большая часть ихъ была выброшена на рынокъ, или поступила во вклады частныхъ банковъ, или употреблена въ новыя предпріятія разныхъ аферистовъ, гдѣ и погибла. Многіе банкиры даромъ нажили себѣ капиталы. Государство въ самый критическій моментъ переходной эпохи крестьянскаго хозяйства, къ хозяйству на началахъ вольнонаемнаго труда, лишило напе землевладѣніе казеннаго дешеваго кредита. Ипотечнаго казеннаго кредита въ теченіе почти 10 лѣтъ не было вовсе и землевладѣніе должно было довольствоваться ссудами частныхъ лицъ изъ 10%—12%, вмѣсто прежнихъ 6%. Правда, финансовая администрація послѣ особенно усердно старалась развивать образованіе земельныхъ банковъ или на началѣ

акціонерномъ, или на началѣ обществъ взаимнаго кредита. Они и дѣйствительно возникли въ огромномъ числѣ.

Также былъ организованъ и коммерческій кредитъ. Изъ казеннаго Коммерческаго Банка образованъ былъ Государственный Банкъ. Однако же, онъ не могъ явиться регуляторомъ учетно-ссуднаго кредита во всей Россіи, потому что не имѣлъ на это средствъ. Основной капиталъ его 15 милл., вклады и выпускъ кредитныхъ билетовъ съ самаго открытія его дѣйствій были затрачены на ликвидацію прежнихъ кредитныхъ установленій и пока ликвидація не была окончена, она давала себя чувствовать до 20 лѣтъ.

Частные и общественные банки, дѣйствовавшіе въ первое время своего существованія безъ надлежащаго надзора Правительства, выдвинули на сцену разныхъ Рыковыхъ и Юханцевыхъ и другихъ подобныхъ финансовыхъ геніевъ, разорившихъ многихъ вкладчиковъ. Теоретики, разсуждавшіе въ коммисіи объ устройствѣ частнаго кредита и о лучшихъ способахъ кредита въ Россіи, *находили*, что не дѣло Государства брать въ свои руки эту организацію.

Столѣтній опытъ казенныхъ банковъ, сослужившихъ Россіи такую важную службу, казался имъ неудачнымъ и несоотвѣтствующимъ цѣли. Только частная организація кредита казалась имъ правильной и цѣлесообразной. Тогдашніе теоретики никакъ не могли себѣ представить, что Государство можетъ приспособить свои кредитныя установленія къ измѣнившимся потребностямъ общественной жизни. Все казенное казалось имъ рутиннымъ и неспособнымъ къ развитію, а частная дѣятельность—способной создать для Россіи новыя установленія. Воззрѣнія, высказанныя теориками конца пятидесятыхъ годовъ, настолько укоренились въ общемъ мнѣніи, что и до сихъ поръ твердо стоитъ убѣжденіе, будто ликвидація прежнихъ кредитныхъ установленій была *неизбѣжна* и *необходима*. Тогдашняя финансовая администрація наша не знала, что ей дѣлать съ поступившими въ банки вкладами въ большемъ и большемъ количествѣ; а между тѣмъ на счетъ этихъ вкладовъ можно было строить желѣзныя дороги, для которыхъ пришлось добывать деньги за границей за большіе проценты; на счетъ вступающихъ вкладовъ могла осуществиться крестьянская реформа и могъ быть организованъ ипотечный кредитъ. Ликвидація прежнихъ банковъ крайне вредно отразилась и на нашемъ денежномъ обращеніи, вкладные билеты банковъ обращались какъ деньги, увеличивая количество бумажныхъ денежныхъ знаковъ. Вслѣдствіе ликвидаціи пришлось прибѣгнуть къ выпуску на 77 милл. р., ничѣмъ необезпеченныхъ кредитныхъ билетовъ; вслѣдствіе ликвидаціи были вытребованы изъ банковъ вклады заграничныхъ капиталистовъ на сумму свыше 100 милл. рублей и ихъ надо было возвратить звонкою монетою; кромѣ того изъ-за-границы были высланы наши фонды, которые должно было обмѣнять на звон-

кую монету, что способствовало къ сильному отливу за границу нашей звонкой монеты, отъ чего размѣнъ нашихъ кредитныхъ билетовъ былъ окончательно прекращенъ и курсъ ихъ упалъ.

Словомъ, ликвидація прежнихъ нашихъ казенныхъ банковъ имѣла весьма вредныя послѣдствія и въ особенности, по закрытіи временно казенными банками ипотечнаго кредита.

Объ учрежденіяхъ, установленныхъ для завѣдыванія кредитною частію.

I.

О комитетѣ уполномоченныхъ по внѣшнимъ государственнымъ займамъ.

1769—1810.

На покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ, по случаю первой турецкой войны, сдѣланы были въ 1769 и 1770 г. первые внѣшніе государственные займы въ Голландіи и Генуѣ; заключеніе ихъ Высочайше возложено было на особыхъ, уполномоченныхъ на то, лицъ, а именно: на Вице-Президента Государственной Военной Коллегіи Графа Чернышева, Вице-Канцлера Князя Голицина и Генералъ-Прокурора Князя Вяземскаго *).

Съ этого времени Комитетъ уполномоченныхъ по внѣшнимъ государственнымъ займамъ получилъ свое начало и лица, его составлявшія, всегда назначались Высочайшими указами.

Такимъ образомъ, при открытіи въ 1787 г. новыхъ внѣшнихъ займовъ въ Голландіи и Антверпенѣ, уполномоченными были: Генералъ-Прокуроръ Князь Вяземскій, Вице-Канцлеръ Графъ Остерманъ, Главный Директоръ Ассигнаціоннаго Банка Графъ Шуваловъ и Коммерцъ-Коллегіи Президентъ Графъ Воронцовъ.

При восшествіи на престолъ Императора Павла I отправляли это званіе Вице-Канцлеръ Графъ Остерманъ и Генералъ-Прокуроръ Графъ Самойловъ, по увольненіи которыхъ въ 1797 г., назначены уполномоченными по внѣшнимъ займамъ: Канцлеръ Князь Безбородко и Государственный Казначей Баронъ Васильевъ.

До учрежденія Министерствъ, Комитетъ уполномоченныхъ по внѣшнимъ займамъ состоялъ, большею частью, изъ Канцлера, Генералъ-Прокурора и Государственнаго Казначея.

По учрежденіи Министерствъ, опредѣлены въ званіе уполномоченныхъ по внѣшнимъ займамъ Министръ Иностранныхъ Дѣлъ Графъ

---

*) Дѣло № 39.—1809 г. III Отд. Канц. Министра Финансовъ.

Румянцевъ и Министръ Финансовъ Графъ Васильевъ, а по смерти сего послѣдняго, вступилъ на его мѣсто бывшій Государственный Казначей Голубцовъ.

Обязанность этого Комитета всегда состояла, главнѣйше, въ слѣдующемъ:

1) Уполномоченные, по Высочайшему соизволенію, на открытіе внѣшняго займа вступали въ негоціацію съ банкирами по этому предмету, опредѣляли здѣшнюю и иностранную коммиссію, а также проценты и составляли по займамъ окончательныя условія. Когда на постановленныхъ условіяхъ заемъ Высочайше утвержденъ былъ, то за подписью уполномоченныхъ выдавались отъ Россійскаго Двора *генеральныя облигаціи.*

2) Уполномоченные наблюдали за исправнымъ платежемъ въ сроки по займамъ капитала и процентовъ и отправляли на этотъ конецъ, каждый разъ, за общею подписью, къ иностраннымъ банкирамъ ассигновку. Государственный же Казначей располагалъ заграничными фондами и имѣлъ попеченіе о заблаговременныхъ переводахъ суммъ на платежи по внѣшнимъ займамъ. Сверхъ того, уполномоченные занимались и по долгамъ польскихъ бояръ, перенесеннымъ на счеты казны.

29-го Января 1810 года Высочайшимъ указомъ, послѣдовавшимъ на имя Министра Финансовъ Гурьева повелѣно: производство дѣлъ, относящихся до займовъ, внѣ государства учиненныхъ, и до другихъ внѣшнихъ денежныхъ операцій, равно и всякое по симъ предметамъ сношеніе съ иностранными банкирами, принять въ собственное вѣдѣніе Министру Финансовъ, съ тѣмъ, чтобы таковое производство и сношеніе происходило впредь чрезъ него непосредственно.

Для производства таковыхъ дѣлъ учреждена въ 1803 г. при Министерствѣ Экспедиція для внѣшнихъ денежныхъ дѣлъ, а съ 1812 г. дѣла эти производились въ 3 Отдѣленіи Канцеляріи Министра Финансовъ.

II.

Учрежденіе конторы придворныхъ банкировъ и коммисіонеровъ.

1798—1816.

Переводы казенныхъ суммъ за границу, для уплаты правительственныхъ расходовъ, прежде дѣлались чрезъ банкировъ, торговавшихъ при здѣшнемъ портѣ, называвшихся *придворными.* По всеподданнѣйшему докладу Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Государственнаго Казначея Барона Васильева, 18-го Января 1798 г. Высочайше учре-

*) Дѣло № 6—1798 г. III Отд. Кан. Мин. Фин.

ждена была *особая Контора придворныхъ банкировъ*, для внѣшныхъ переводовъ казенныхъ суммъ, платежей и коммисій правительственныхъ мѣстъ и лицъ. Контора эта производила свои операціи подъ слѣдующими 4-мя фирмами:

1) *Вутъ, Веліо, Раль* и *Роговиковъ*, съ 2-го Января 1798 г. по 27-е Сентября 1798 г.

2) *Веліо, Раль* и *Роговиковъ*, съ 27-го Сентября 1798 по 1802 г.

3) *Баронъ Ралль* и *Баронъ Роговиковъ*, съ 1802 по 1809 г.

4) *Баронъ Ралль* и братья *Андрей* и *Петръ Северины*, съ 1809 по 1816 г.

На имя первыхъ банкировъ 4-го Марта 1798 г. послѣдовалъ Именной Высочайшій указъ, въ которомъ, между прочимъ, изложено:

1) Всѣ переводы, кои Правительству надлежитъ дѣлать въ чужіе края, производятся посредствомъ означенныхъ банкировъ и коммисіонеровъ на счетъ Правительства.

2) Всякіе товары и другія вещи, кои Правительство, или какая коллегія, или другое казенное мѣсто имѣетъ надобность получать изъ чужихъ краевъ, выписываются посредствомъ ихъ же, съ тѣмъ, чтобы товары или вещи были доставлены лучшей доброты и по сходнѣйшей цѣнѣ.

3) Государственный Казначей долженъ давать имъ каждый разъ, когда надобность воспослѣдуетъ, записку о фондахъ, потребныхъ на платежи, кои Правительство обязано произвесть въ чужихъ краяхъ, и будетъ имѣть для того всегда запасныя суммы, чтобы фонды могли быть доставляемы въ свое время на мѣстѣ, гдѣ потребны.

4) Государственный Казначей дѣлаетъ банкирамъ платежи за переведенныя суммы чрезъ 8 дней, по подачѣ ими счетовъ.

5) Суммы, потребныя на платежъ за товары и другія вещи, должны быть выплачены банкирамъ чрезъ двѣ недѣли, со дня ихъ требованія письменнаго.

6) На содержаніе этой конторы казна отпускала ежегодно по 24.000 рублей *), а вознагражденіе за труды и управленіе, банкиры получали $^5/_8\%$ со всѣхъ переводовъ, сдѣланныхъ ими въ чужіе края и по 3% провизіи со всѣхъ вещей и товаровъ, кои они выпишутъ изъ чужихъ краевъ.

7) Ежели, для поддержанія вексельнаго курса въ надлежащемъ равновѣсіи и для предохраненія онаго отъ напраснаго упадка, банкиры найдутся въ необходимости трассировать на какое-либо иностранное мѣсто, то сіе имъ дозволялось, и въ семъ случаѣ получали по $^5/_8\%$

---

*) Черезъ годъ сами банкиры заявили, что на содержаніе конторы достаточно 12.000 рублей.

Смотри дѣло № 20; 1812 года III Отд., Канц. Мин. Фин.

коммисіи, да и куртажъ по симъ трассированіямъ ставили на счетъ Правительства.

8) Суммы для переводовъ и за товары отъ всѣхъ казенныхъ мѣстъ вносятся къ Государственному Казначею.

9) Выборъ и опредѣленіе конторскихъ служителей предоставляются банкирамъ.

10) Служащіе въ конторѣ, при опредѣленіи ихъ въ оную, а также банкиры и коммисіонеры приводились къ установленной присягѣ на вѣрность службы.

11) Всѣ бумаги, книги, письма и документы, относящіеся до дѣлъ, кои въ конторѣ будутъ производиться, должны содержаться въ сколь возможно лучшемъ порядкѣ, бывъ расположены по годамъ, въ домѣ нарочно къ сему назначенномъ, какъ принадлежащія къ Департаменту Государственнаго Казначея.

12) Банкиры и коммисіонеры въ производствѣ всѣхъ дѣлъ должны считать себя повѣренными Государя и казны и избѣгать всего того, что можетъ быть предосудительно пользѣ казенной.

13) Вышеозначенные банкиры и коммисіонеры состояли подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ Государственнаго Казначея, почему и даютъ ему повременныя свѣдѣнія о всѣхъ своихъ операціяхъ, по учиненному отъ него для того особому предписанію; сверхъ того Государственный Казначей, когда заблагоразсудитъ, властенъ во всякое время, прибывъ въ контору, отобрать точныя свѣдѣнія о всѣхъ операціяхъ или о какой-либо частной и какъ банкиры, такъ и конторскіе служителя обязаны давать ему всѣ требуемыя имъ свѣдѣнія, объясненія и отчеты.

14) Подъ вѣдѣніемъ Государственнаго Казначея, Высочайше назначался особый контролеръ, для свидѣтельствованія каждую недѣлю состоянія кассы и употребленія денежныкъ суммъ, опредѣленныхъ единственно на употребленіе, симъ указомъ предписанное; въ противномъ случаѣ контролеръ обязанъ давать объ этомъ немедленно свѣдѣніе Государственному Казначею; вслѣдствіе чего всѣ счеты, дѣла и бумаги банкировъ и коммисіонеровъ долженствуютъ быть предъ контролеромъ открыты.

15) Для одобренія и поощренія промышленности, упомянутымъ банкирамъ и коммисіонерамъ позволяется употреблять коммерческій оборотъ, извѣстный подъ именемъ *арбитража*, и происшедшій отъ сихъ постороннихъ операцій барышъ дѣлить: одну половину въ пользу казны, а другую въ пользу банкировъ и коммисіонеровъ.

16) По заключеніи книгъ 31-го числа Декабря каждаго года, упомянутые банкиры и коммисіонеры обязываются подавать Государственному Казначею балансъ изъ оныхъ, не позже 1-го Марта слѣдующаго года, съ принадлежащими къ тому записками, касательно оборотовъ

вексельнаго курса въ Имперіи въ теченіе прошедшаго года. Каковой балансъ будетъ повѣряемъ Государственнымъ Казначеемъ, въ присутствіи контролера, и подписанъ ими, въ знакъ одобренія, въ теченіе двухъ недѣль.

17) Дозволяется банкирамъ и коммисіонерамъ заключить между собою товарищественный контрактъ на шесть лѣтъ.

18) Запрещается банкирамъ и коммисіонерамъ имѣть участіе въ какомъ-либо торговомъ домѣ.

19) Запрещается банкирамъ и коммисіонерамъ давать въ долгъ деньги кому-бы ни было и ни подъ какимъ видомъ, въ противномъ случаѣ должникъ освобождается отъ платежа имъ навсегда.

20) По подписаніи баланса книгъ, банкиры и коммисіонеры могутъ взять слѣдуемыя имъ суммы отъ оставшихся на содержаніе конторы, или $^5/_8\%$ и 3% коммисіи, или отъ барыша, на вексельномъ курсѣ полученнаго.

21) Банкиры и коммисіонеры должны дѣлать всѣ денежные переводы, не принимая и не платя одного процента ажіо.

По дѣламъ банкирскимъ имѣлъ полное право распоряженія одинъ Государственный Казначей, а съ окончаніемъ года, когда банкиры представляли, по заключеніи книгъ своихъ, балансъ съ отчетомъ, о произведенныхъ ими операціяхъ, уполномоченные по внѣшнимъ займамъ, разсмотрѣвъ эти бумаги и сличивъ оныя съ заготовленными, по сему случаю, въ Экспедиціи о Государственныхъ расходахъ по части внѣшнихъ займовъ счетами, и со счетама контролера, представляли все сіе на благоусмотрѣніе Его Императорскаго Величества.

Посредствомъ ордеровъ, Государственный Казначей давалъ банкирамъ и коммисіонерамъ предписанія, о заплатѣ какой либо суммы внѣ государства, о пріисканіи векселей и тому подобнаго; по подачѣ же отъ нихъ счетовъ, или записокъ, о выполненіи предпорученнаго ими представленія векселей, дѣлались онымъ въ Экспедиціи о Государственныхъ расходахъ по части внѣшнихъ займовъ, надлежащая повѣрка и сличеніе съ данными ордерами, съ курсовыми вѣдомостями, контролерскими книгами и проч., и затѣмъ уже Государственный Казначей ассигновалъ слѣдуемыя банкирамъ деньги, извѣщая ихъ о семъ также ордерами, а эти ордера служили контролеру главнымъ основаніемъ его книгъ, записывались въ особую книгу и на ордерахъ выставлялись нумера.

Состоящій при конторѣ контролеръ, кромѣ еженедѣльной ревизіи кассы, обязанъ былъ подавать Государственному Казначею выписку изъ полученныхъ въ конторѣ отъ корреспондентовъ писемъ, изъ коихъ видно, какія, кто и отъ кого получалъ суммы, по какимъ курсамъ, на какой счетъ, что заплатили; словомъ изъ нихъ видно полное теченіе дѣлъ всѣхъ поручаемыхъ придворнымъ банкирамъ операцій; въ вы-

пискѣ означалось также, сколько у какого иностраннаго банкира состоитъ на казенные платежи денегъ, сколько состоитъ въ конторѣ придворныхъ банкировъ на лицо суммъ и сколько слѣдуетъ къ отпуску имъ отъ Государственнаго Казначея.

Кромѣ того этому же контролеру препорученъ былъ особо скупъ, подъ рукою, русскихъ, въ Голландіи обращающихся, облигацій.

Въ 1803 году, когда послѣдовало первое установленіе Министерства Финансовъ, учреждена была Экспедиція для внѣшнихъ денежныхъ дѣлъ, въ которую поступила изъ конторы большая часть таковыхъ дѣлъ.

Съ окончательнымъ учрежденіемъ Министерства Финансовъ *25 іюня 1811 г.* Контора придворныхъ банкировъ и коммисіонеровъ хотя была упразднена, но операція по переводу денежныхъ суммъ за границу продолжалась до 30 мая 1816 года.

Во время существованія означенной конторы съ 1798 по 30 мая 1816 г. переведено ею казенныхъ денегъ до 67.000.000 рублей; отъ операцій ея казна пріобрѣла чистой прибыли 1.972.392 р., а дѣйствительной потери отъ протестованныхъ векселей было только 26.137 рублей *).

Послѣ окончательной повѣрки операцій Конторы придворныхъ банкировъ и коммисіонеровъ, Временною Счетною Коммиссіею отъ Государственнаго Контроля, Министръ Финансовъ, 29 мая 1830 г., предложилъ одному изъ оставшихся въ живыхъ банкиру Раллю сдать всѣ находящіяся у него дѣла и книги по казеннымъ операціямъ, подъ росписку бывшаго Контролера и Совѣтника Рубцова, который, по пріемѣ этихъ дѣлъ и книгъ, 16 іюня 1830 года, при особой описи, сдалъ ихъ въ Архивъ Особенной Канцеляріи по Кредитной части **).

III.

III-е Отдѣленіе Канцеляріи Министра Финансовъ.

При первоначальномъ установленіи въ 1803 г. Министерства Финансовъ, между прочимъ, была образована Экспедиція для внѣшнихъ денежныхъ дѣлъ и для завѣдыванія государственными банками. Но при окончательномъ, Высочайше утвержденномъ 25 іюня 1811 г. учрежденіи Министерства Финансовъ, вмѣсто вышеозначенной Экспедиціи, для производства дѣлъ *по системѣ кредитной*, образовано въ Канцеляріи Министра Финансовъ особое отдѣленіе, которое названа *третьимъ*. Оно состояло изъ Начальника Отдѣленія и 3-хъ столовъ.

---

*) Дѣло № 33,—1823 года, III Отд. Канц. Мин. Фин.

**) Дѣло № 11,—1828 года, II Отд. 1-го Стола, Канц. Мин. Фин.

Въ Отдѣленіе это, открывшее свое дѣйствіе 1 января 1812 г., переданы были изъ Экспедиціи государственныхъ доходовъ и расходовъ, всѣ дѣла по кредитной части, производившіяся съ 1769 по 1803 годъ.

По предложенію Министра Финансовъ 17 января 1814 г., Экспедиція о государственныхъ доходахъ передала въ III-е Отдѣленіе, для дальнѣйшаго производства, всѣ неоконченныя дѣла по долгамъ Государственнаго Казначейства и часть дѣлъ по долгамъ разныхъ мѣстъ и лицъ Государственному Казначейству *).

Съ учрежденіемъ въ 1817 году Коммиссіи Погашенія Долговъ и Коммерческаго Банка, обязанности и дѣла въ III Отдѣленіи Канцеляріи Министра Финансовъ до того умножились, что, при тогдашнемъ составѣ его, не было возможности производить ихъ въ должномъ порядкѣ; а потому Министръ Финансовъ 22 августа 1817 г. всеподданнѣйше испросилъ Высочайшее утвержденіе новаго штата этому Отдѣленію, съ добавкою къ прежнимъ 25.600 руб. еще 22.900 руб.; а чтобы не обременять Государственное Казначейство новымъ расходомъ, добавленная сумма взята была изъ суммъ, ежегодно назначаемыхъ въ распоряженіе Коммисіи Погашенія Долговъ, на томъ основаніи, что второй экземпляръ Государственной долговой книги, по § 33 устава Коммисіи, долженъ вестись въ III Отдѣленіи Канцеляріи Министра Финансовъ.

Съ утвержденіемъ новаго штата III Отдѣленіе составляло уже *особую часть* въ Канцеляріи Министра Финансовъ.

Затѣмъ Министръ Финансовъ, для точнаго и успѣшнаго производства дѣлъ въ III Отдѣленіи, призналъ нужнымъ сдѣлать распредѣленіе частей на два разряда, журналомъ 14 сентября 1818 г. постановилъ: поручить всѣ дѣла по внутреннему кредиту, а именно: по Государственнымъ Банкамъ: Ассигнаціонному, Заемному и Коммерческому со всѣми подвѣдомственными имъ мѣстами, сношенія по внутреннимъ долгамъ и по Коммиссіи Погашенія Долговъ—въ завѣдываніе одному помощнику управляющаго, а другому всѣ дѣла, касающіяся внѣшняго кредита и заграничныхъ переводовъ.

Въ прежнее время, въ теченіе многихъ лѣтъ выдавались, изъ Государственнаго Казначейства, значительныя суммы въ ссуды: казеннымъ мѣстамъ, городамъ, селеніямъ, частнымъ лицамъ и банкамъ, по разнообразнымъ правиламъ, условіямъ и срокамъ; наблюденіе же за своевременнымъ поступленіемъ и взысканіемъ таковыхъ ссудъ было раздѣлено между разными учрежденіями Министерства Финансовъ, которыя, имѣя другія обязанности, не могли обращать на этотъ предметъ особеннаго и безпрерывнаго вниманія, для успѣшнаго и свое-

---

*) Дѣло III Отд. 2-го Стола № 1—1813 года.

временнаго взысканія казенныхъ долговъ, коихъ въ то время оказалось до 116.000.000 рублей; Министръ Финансовъ, принимая во вниманіе, что неуспѣшное взысканіе этихъ долговъ главнѣйше происходитъ отъ того, что дѣла по этому предмету ведутся въ разныхъ мѣстахъ и безъ надлежащаго наблюденія, счелъ необходимымъ соединить завѣдываніе ими въ одномъ мѣстѣ, подъ непосредственнымъ своимъ надзоромъ; а потому 23 января 1819 года всеподданнѣйше испросилъ Высочайшее повелѣніе, какъ о сдѣланіи распоряженія, чтобы всѣ дѣла, о долгахъ казнѣ, переданы были въ 3 Отдѣленіе его Канцеляріи, такъ и о прибавкѣ къ сему Отдѣленію, для производства дѣлъ и веденія расчетовъ и книгъ по казеннымъ долгамъ, одного стола, одного бухгалтера съ помощникомъ и одного помощника управляющему, и на содержаніе ихъ тогда же испрошено 16.800 руб. изъ суммъ, отпускаемыхъ Государственной Коммисіи Погашенія Долговъ *).

21 марта 1819 г. предписано было Экспедиціи о государственныхъ доходахъ передать въ III Отдѣленіе всѣ дѣла и бумаги о долгахъ Государственному Казначейству, для дальнѣйшаго ихъ производства, а III Отдѣленію поручено сообщать Экспедиціи потребныя для счетовъ ея свѣдѣнія, а также вѣдомости, предъ наступленіемъ каждаго года, о суммахъ, слѣдуемыхъ для внесенія оныхъ въ общую роспись о государственныхъ доходахъ и расходахъ.

Особенная Канцелярія по Кредитной Части.

Съ учрежденіемъ въ 1818 г. Государственнаго Коммерческаго Банка и съ заключеніемъ новыхъ займовъ, дѣла по кредитной части, съ каждымъ годомъ, увеличивались и для успѣшнаго производства ихъ потребовалось уже совершенное преобразованіе 3 Отдѣленія.

Вслѣдствіе этого Министръ Финансовъ Канкринъ, 5 декабря 1824 года, всеподданнѣйше представилъ Государю Императору докладъ слѣдующаго содержанія:

Канцелярія Министра Финансовъ заключаетъ отдѣльную часть, которая, подъ названіемъ III Отдѣленія, имѣетъ особаго управляющаго съ тремя помощниками и занимается, независимо отъ другихъ частей, дѣлами по *кредитнымъ установленіямъ*, по внутреннимъ и внѣшнимъ долгамъ и по всѣмъ вексельнымъ оборотамъ.

По особой важности сихъ дѣлъ, большею частію съ секретомъ сопряженныхъ, предъ симъ предполагалось устроить это Отдѣленіе на основаніи Департамента, что однако осталось безъ послѣдствій. Находя съ одной стороны, что нынѣшнее устройство сей части Канцеляріи неудобно и несоотвѣтственно важности и количеству дѣлъ, а

---

*) Дѣло № 24—1812 года.

съ другой и переименованіе оной въ Департаментъ, на основаніи общихъ учрежденій Министерскихъ Департаментовъ, не совсѣмъ было бы свойственно, потому что дѣла наиболѣе суть секретныя, а сверхъ того оно бы стоило новыхъ издержекъ, признаю достаточнымъ принять слѣдующія мѣры:

1) Третье Отдѣленіе наименовать *Особенною Канцеляріею Министра по Кредитной Части.*

2) Управляющаго назвать Директоромъ и такъ какъ въ Совѣтѣ Министерства Финансовъ нѣтъ лица по части кредитной, а случатся дѣла къ оной отношеніе имѣющія, то присутствовать ему въ Совѣтѣ, и если случатся дѣла собственно по сей части, производить оныя, какъ Директоръ Общей Канцеляріи производитъ прочія, ему же въ сихъ случаяхъ присутствовать, какъ члену.

3) Помощниковъ управляющаго переименовать въ Начальниковъ Отдѣленія.

4) На добавку жалованья Директору и Начальникамъ Отдѣленій, въ сравненіи съ другими, всего 4.500 руб., производить изъ суммъ Коммиссіи Погашенія Долговъ.

5) Въ прочемъ оставить штатъ и ходъ дѣлъ безъ измѣненія *).

На таковомъ докладѣ Государь Императоръ собственноручно изволилъ написать: *„исполнить“*.

При образованіи Особенной Канцеляріи по Кредитной Части, Министръ Финансовъ утвердилъ представленное Директоромъ оной начертаніе распредѣленія дѣлъ и внутренняго порядка производства ихъ.

Въ 1859 году государственныя кредитныя установленія подверглись коренному преобразованію; по Высочайшему указу 1-го Сентября 1859 г. Министерству Финансовъ, сверхъ Государственныхъ Банковъ Заемнаго и Коммерческаго и Экспедиціи Заготовленія Государственныхъ Бумагъ, подчинены были кредитные обороты Сохранныхъ и Ссудныхъ Казенъ, Приказовъ Общественнаго Призрѣнія и Сберегательныхъ Кассъ.

За симъ, съ изданіемъ положеній 19-го Февраля 1861 года, при С.-Петербургской Сохранной Казнѣ образовано было Главное Выкупное Учрежденіе.

По случаю преобразованія государственныхъ кредитныхъ установленій и открытія выкупной операціи, Высочайше утвержденнымъ 4-го Іюня 1861 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта постановлено: къ суммѣ, отпускаемой на содержаніе Кредитной Канцеляріи (34.456 р. 95 к. сер., прибавить 10.000 рублей въ годъ съ тѣмъ, чтобы на счетъ сей суммы опредѣлить 3-хъ столоначальниковъ.

---

*) Дѣло I Отд. Журн. Стола № 1—1824 г.

Но эта прибавочная сумма однако не соотвѣтствовала увеличенію занятій въ Кредитной Канцеляріи, съ прабавленіемъ въ вѣдѣніе оной новыхъ дѣлъ, какъ то: сооруженіе желѣзныхъ дорогъ ввело въ кругъ дѣятельности Кредитной Канцеляріи, прежде ей неизвѣстныя, обширныя занятія; возложено на обязанность ея: разсмотрѣніе условій выпуска облигацій сихъ обществъ, повѣрку, пріемъ, обмѣнъ и возвратъ представляемыхъ ими залоговъ, производство платежей въ счетъ облигаціонныхъ и акціонерныхъ капиталовъ, на основаніи разцѣночныхъ вѣдомостей внутри Имперіи по свидѣтельствамъ правительственныхъ инспекторовъ объ исполненныхъ работахъ, и за границею по коносаментамъ и накладнымъ, переписку и счетоводство по ссудамъ, изъ казны выдаваемымъ обществамъ сихъ дорогъ по разнымъ случаямъ, а также авансовъ въ счетъ дарованной помянутымъ обществамъ гарантіи и участіе въ повѣркѣ годовыхъ отчетовъ.

Кромѣ того въ завѣдываніе Кредитной Канцеляріи переданы:

1) На основаніи Высочайше утвержденнаго 13-го Февраля 1860 г. журнала особаго Комитета, дѣла по ссудамъ изъ находившагося въ вѣдѣніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ вспомогательнаго капитала жителямъ городовъ, мѣстечекъ и посадовъ, по случаю пожаровъ и другихъ бѣдствій.

2) На основаніи, Высочайше утвержденнаго 7-го Сентября 1864 г., мнѣнія Государственнаго Совѣта, дѣла о поіезуитскихъ и фундушевыхъ капиталахъ, розданныхъ въ ссуды разнымъ лицамъ (302 ссуды).

3) На основаніи Высочайшаго повелѣнія 11-го Октября 1866 г., дѣла изъ Департаментовъ Государственнаго Казначейства и Окладныхъ Сборозъ по долгамъ, числящимся на ординацкихъ имѣніяхъ въ Волынской и Подольской губерніяхъ.

4) На основаніи Высочайше утвержденнаго 7-го Іюля 1867 года журнала Особаго Комитета, дѣла изъ Министерства Государственныхъ Имуществъ по ссудамъ, выданнымъ бывшимъ Товариществомъ пріобрѣтателей имѣній въ западныхъ губерніяхъ.

5) На основаніи Высочайше утвержденнаго 14 Марта 1868 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, дѣла по ссудамъ, выданнымъ изъ хозяйственнаго капитала Министерства Государственныхъ Имуществъ въ разное время государственнымъ крестьянамъ на постройку церквей и другіе предметы.

6) На основаніи Высочайше утвержденнаго журнала Департамента Государственной Экономіи 16-го Октября 1868 года дѣла по ссудамъ, выданнымъ лицамъ русскаго происхожденія, на покупку имѣній въ западномъ краѣ, на основаніи Положенія 5-го Марта 1864 г.

7) На основаніи, Высочайше утвержденнаго 12-го Мая 1869 года, мнѣнія Государственнаго Совѣта, дѣла по ссудамъ изъ бывшаго кре-

стьянскаго капитала, вѣданнымъ въ 1862—1864 г.г. пострадавшимъ отъ пожаровъ временно обязаннымъ крестьянамъ.

8) На основаніи Высочайшаго указа 26-го Марта 1869 г., дѣла: а) по государственнымъ долгамъ Царства Польскаго, по выдачѣ ликвидаціонныхъ листовъ и свидѣтельствъ; б) по Польскому Банку и Заемному Кредитному Обществу; в) по долгамъ казнѣ въ Царствѣ Польскомъ (680 ссудъ); г) о казначейскихъ билетахъ Царства Польскаго; д) по польской лотереѣ и е) дѣла по сберегательнымъ кассамъ въ Царствѣ Польскомъ.

9) Дѣла о сверхсмѣтномъ погашеніи государственныхъ долговъ посредствомъ взносовъ, поступающихъ отъ крестьянъ, водворенныхъ на земляхъ имѣній государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ, а также отъ государственныхъ крестьянъ въ 36-ти губерніяхъ Великороссіи и 9-ти западныхъ губерній въ счетъ сверхгодичныхъ выкупныхъ платежей, равно и погашеній оброчной съ нихъ подати и выкупныхъ платежей.

По случаю такого умноженія дѣлъ въ Особенной Канцеляріи по Кредитной Части, по распоряженію Министра Финансовъ, добавлено было къ суммамъ, отпускаемымъ на содержаніе оной:

1) Примѣнительно къ Высочайше утвержденнымъ, 13-го Апрѣля 1862 года и 26-го Октября 1864 года, мнѣніямъ Государственнаго Совѣта изъ смѣтъ другихъ учрежденій Министерства Финансовъ 12.631 руб. 94 коп.

2) Изъ суммы (55.235 р.), опредѣленной Высочайше утвержденнымъ, 1-го Декабря 1869 года, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, на усиленіе центральныхъ учрежденій Министерства Финансовъ, по случаю передачи въ оныя дѣлъ упраздненнаго Финансоваго Управленія въ Царствѣ Польскомъ 5.700 руб.

3) На основаніи, Высочайше утвержденной 23-го Декабря 1866 г., докладной записки Министра Финансовъ, изъ Отдѣленія Государственнаго Банка *по заграничнымъ операціямъ* образовано, для тѣхъ же операцій, Отдѣленіе при Особенной Канцеляріи по Кредитной Части и на содержаніе этого Отдѣленія разрѣшено отпускать изъ Государственнаго Казначейства 30.000 рублей. Отдѣленіе это названо *Иностраннымъ*.

Назначеніе этого Отдѣленія главнѣйше состоитъ въ производствѣ заграничныхъ операцій, а именно:

1) выдача переводныхъ векселей, аккредитивовъ и производство заграничныхъ платежей по порученію разныхъ казенныхъ учрежденій, также управляющихъ дѣлами Высочайшихъ Особъ.

2) Покупка заграничныхъ траттъ, для покрытія таковыхъ выдачъ и платежей.

3) Покупка иностранной валюты, для пополненія денежныхъ запасовъ Государственнаго Казначейства за границею, а также продажа и покупка валюты съ цѣлью поддержанія опредѣленнаго курса на рубль.

4) Покупка и продажа фондовъ, по распоряженію Министра Финансовъ и по порученію разныхъ вѣдомствъ.

Штатъ Иностраннаго Отдѣленія состоитъ изъ: Директора, Контролера (онъ-же старшій бухгалтеръ), три помощника бухгалтера, корреспондентъ, кассиръ, помощникъ кассира, экспедиторъ.

IV.

Совѣтъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій.

Въ Апрѣлѣ 1817 г. Министръ Финансовъ Графъ Гурьевъ вошелъ съ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ, въ которомъ ходатайствовалъ объ основаніи высшаго наблюдательнаго учрежденія, подъ названіемъ *Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій*, для наблюденія за дѣйствіями Коммисіи Погашенія Государственныхъ Долговъ и Государственныхъ Банковъ: Ассигнаціоннаго, Заемнаго и Коммерческаго. Совѣтъ этотъ предположено составить изъ трехъ государственныхъ чиновниковъ: Предсѣдателя Государственнаго Совѣта, Министра Финансовъ и Государственнаго Контролера, а также изъ представителей отъ дворянства и купечества, избираемыхъ на три года, по шести отъ каждаго изъ сихъ сословій. На Совѣтъ этотъ возложена повѣрка отчетовъ государственныхъ кредитныхъ установленій, съ цѣлью надзора за правильностью ихъ дѣйствія съ преподанными имъ уставами и правилами. Ревизіонная дѣятельность Совѣта осуществляется чрезъ посредство особаго Ревизіоннаго Комитета, подъ предсѣдательствомъ Государственнаго Контролера, изъ 4 членовъ, избираемыхъ Совѣтомъ изъ ихъ среды.

По обсужденіи этого представленія, Государственный Совѣтъ полагалъ возможнымъ утвердить проектъ положенія о Совѣтѣ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій, на которое послѣдовало 7 Мая 1817 г. Высочайшее соизволеніе.

По первоначальному положенію Совѣта особое вниманіе его обращалось на слѣдующіе предметы:

а) По отношенію *Государственной Коммисіи Погашенія Долговъ*. 1) поступаютъ ли исправно и въ назначенномъ количествѣ суммы, опредѣленныя на погашеніе долговъ; 2) производятся ли въ установленные сроки платежъ процентовъ и погашеніе по срочнымъ государственнымъ долгамъ и уплата процентовъ по безсрочнымъ, и 3) упо-

требляются ли на прямой предметъ назначенія суммы, опредѣленныя на выкупъ безсрочныхъ долговъ.

б) По отношенію къ банкамъ: 1) *Ассигнаціонному*—ограничивается ли его дѣятельность исключительно обмѣномъ ветхихъ ассигнацій на новыя и крупныхъ на мелкія и исполняется ли во всей строгости законъ о прекращеніи новыхъ выпусковъ ассигнацій и 2) *Коммерческому*—сохраняются ли неприкосновенно и обращаются ли вполнѣ надежно капиталы, ввѣренные сему Банку какъ казною, такъ и частными лицами.

Наиболѣе существенное измѣненіе въ предметахъ вѣдѣнія Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій произошло въ 1859 году по Высочайшему указу 1 Сентября и въ 1860 году, по Высочайшему Указу 31 Мая, когда система кредитныхъ установленій была кореннымъ образомъ преобразована, а съ тѣмъ вмѣстѣ подчинены надзору Совѣта С.-Петербургская и Московская Сохранныя Казны, Заемный Банкъ и Ассигнаціонный были упразднены, а Коммерческій преобразованъ въ Государственный, съ усиленіемъ ревизіоннаго надзора Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій. Усиленіе это выразилось въ назначеніи въ составъ Правленія Банка трехъ депутатовъ отъ Совѣта, на коихъ возложена была постоянная въ теченіе года повѣрка дѣйствій Банка и представленіе Совѣту заключенія по банковымъ отчетамъ.

Въ 1861 году обязанности Совѣта Кредитныхъ Установленій расширены возложеніемъ на него наблюденія за ходомъ выкупной операціи. Затѣмъ въ 1862 году сберегательныя кассы поставлены подъ наблюденіе Совѣта

Въ 1894 г. главнѣйшее изъ Государственныхъ кредитныхъ установленій. *Государственный Банкъ*, по Высочайше утвержденному 6 Іюня того года уставу его, изъятъ отъ наблюденія Совѣта Государственныхъ Кредитныхъ Установленій и для сего Банка опредѣленъ новый порядокъ повѣрки его оборотовъ, а именно: Государственный Банкъ подчиненъ высшему надзору *Государственнаго Совѣта*, съ предоставленіемъ ревизіи расходовъ и операцій за счетъ казны; а также свидѣтельствованія кассъ—*Государственному Контролеру*.

По Высочайшему 5 Іюня 1895 г. повелѣнію Совѣтъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій упраздненъ.

На Государственный Контроль возложено ревизовать обороты Коммисіи Погашенія Долговъ и производить свидѣтельствованіе кассъ Государственнаго Дворянскаго Земельнаго, Крестьянскаго Поземельнаго Банковъ, С.-Петербургской и Московской Ссудныхъ Казенъ, съ цѣлью удостовѣренія цѣлости кассъ и хранящихся въ кладовыхъ цѣнностей.

БИБЛІОТЕКА Ученаго Комитета Мин. Фин.

БИБЛІОТЕКА
Ученаго Комитета Мин. Фин.

Цѣна 75 коп.