

4606





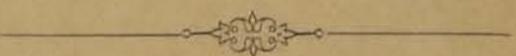
Чтврт.

1942.



ЖУРНАЛЪ

засѣданій Коммиссіи, учрежденной по распоряженію
Г. Министра Финансовъ, для разсмотрѣнія вопроса
о преобразованіи управлѣнія Пограничной Стражи.



39



63377



Комиссія имѣла четыре засѣданія (19-го, 21-го, 25-го и 30-го Іюня 1893 года), изъ коихъ въ первомъ предсѣдательствовалъ Господинъ Министръ Финансовъ, въ прочихъ же Г. Товарищъ Министра Финансовъ Тайный Совѣтникъ *Иващенковъ*.

Въ составъ Комиссіи Господинъ Министръ Финансовъ изволилъ назначить слѣдующихъ лицъ:

Члена Совѣта Министра Финансовъ Генералъ-Лейтенанта *Гана*.

Директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ Тайного Совѣтника *Тухолку*.

Вице-Директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ Дѣйствительного Статского Совѣтника *Забугина*.

Инспектора Пограничной Стражи Генералъ-Лейтенанта *Свињина*.

Старшаго Помощника Инспектора Пограничной Стражи Генераль-Майора *Озеровскаго*.

Начальника Калишскаго Таможеннаго Округа Генераль-Майора *Усова*.

Начальника Бессарабскаго Таможеннаго Округа Генераль-Майора *Баева*.

Командира Граевской бригады Пограничной Стражи Полковника *Забусова* и

Командира Черноморской бригады Пограничной Стражи Полковника *Воежакина*.

Дѣлопроизводителемъ Комиссіи состоялъ Титулярный Совѣтникъ *Гурьевъ*.

Господинъ Министръ Финансовъ, открывая засѣданія Комиссіи, изволилъ изложить слѣдующія воззрѣнія свои на назначеніе и устройство Пограничной Стражи. Пограничная Стража должна имѣть ближайшимъ своимъ назначеніемъ охрану границы отъ водворенія контрабандныхъ товаровъ, понимая сюю охрану въ широкомъ смыслѣ, т. е. не только какъ воспрепятствованіе водворенію контрабанды и задержаніе таковой, но и какъ предотвращеніе самой возможности ея водворенія, въ каковыхъ цѣляхъ Пограничная Стража должна имѣть зоркое наблюденіе за окрестными жителями и движениемъ товаровъ на нѣкоторомъ разстояніи отъ границы. Служа непосред-

ствено и на первомъ мѣстѣ интересамъ финансового вѣдомства, Пограничная Стража и впредь должна нести тѣ обязанности таможенно-полицейского характера, кои въ настоящее время на сію Стражу возлагаются.

Сообразя свойства обязанностей, возлагаемыхъ на Пограничную Стражу, нельзя не видѣть весьма существенныхъ преимуществъ строгое военной ея организації. Вольнонаемная стража всегда будетъ дѣйствовать менѣе успѣшно. Вообще, по условіямъ нашей жизни, всякая сила, организованная на началахъ воинской службы, дѣйствуетъ въ Россіи наиболѣе успѣшно.

Признавая такимъ образомъ весьма желательнымъ располагать Пограничною Стражею съ строго-военною организаціею, нельзя не видѣть въ настоящемъ порядкѣ управлениія сей Стражи крайне существенныхъ аномалій, противорѣчащихъ основнымъ правиламъ воинной организації. Существующее нынѣ подчиненіе Пограничной Стражи гражданскимъ чиновникамъ, даже въ дѣлахъ совершенно внутренняго управлениія, нельзя не признать противорѣчащимъ самому духу воинской службы. Въ настоящее время Пограничная Стража, представляющая значительную войсковую часть изъ 30,000 нижнихъ чиновъ и около тысячи офицеровъ, управляется на высшихъ ступеняхъ чисто-канцелярскимъ способомъ, гражданскими чиновниками, что естественно должно причинить ослабленіе въ Пограничной Стражѣ воинского духа.

Но изъ желательности сохраненія и даже усиленія воинской организації Пограничной Стражи никакимъ образомъ не слѣдуетъ дѣлать вывода, что въ соответствіе съ симъ должно измѣниться непосредственное назначеніе Пограничной Стражи и отношеніе ея къ военному вѣдомству. Имѣя строго военную организацію, Пограничная Стража тѣмъ не менѣе должна прежде всего служить интересамъ финансового вѣдомства, и упражненіе Стражи въ занятіяхъ спеціально военныхъ должно имѣть мѣсто лишь по стольку, по скольку сіе необходимо для ознакомленія съ военнымъ дѣломъ и по скольку сіи занятія не угрожали бы ослабленіемъ спеціально пограничной службы, имѣющей весьма важное государственное значеніе, какъ охраны весьма значительного казенного дохода и интересовъ отечественной промышленности.

Несеніе Пограничною Стражею спеціальной служ-

бы въ интересахъ таможенного вѣдомства не обусловливаетъ еще необходимости возлагать на сie вѣдомство непосредственного управлениія имъ и представляется, казалось бы, возможнымъ организовать независимое отъ таможенного вѣдомства управление внутреннимъ бытомъ Пограничной Стражи, въ качествѣ подчиненного Министру Финансовъ отдѣльного корпуса съ специальнымъ служебнымъ назначениемъ, при чёмъ подготовка и упражненія въ военныхъ цѣляхъ могли бы иметь лишь второстепенное значение, поскольку отсюда не проптекало бы ослабленіе службы, для коей сей корпусъ непосредственно пред назначенъ. Въ сей организаціи корпусъ Пограничной Стражи являлся бы исполнительнымъ органомъ таможенного вѣдомства, но автономнымъ внутри.

Изъяснивъ таковой взглядъ на желательное направлениe при разрѣшеніи вопроса о реорганизаціи Пограничной Стражи, Г. Министръ Финансовъ предварилъ членовъ Комиссіи, что въ изложенномъ мнѣніи отнюдь не слѣдуетъ усматривать окончательного предрѣшенія вопроса. Комиссіи предстоитъ войти въ ближайшее разсмотрѣніе того, на сколько подобное разграничение таможенного вѣдомства и Пограничной Стражи могло бы быть практически осуществлено безъ ущерба для правильного и соответствующаго интересамъ таможенного вѣдомства отправлениія пограничного надзора и таможенно-полицейскихъ обязанностей Пограничною Стражею.

Принявъ предсѣдательствованіе въ дальнѣйшихъ засѣданіяхъ Комиссіи, Г. Товарищъ Министра Финансовъ изволилъ предложить членамъ Комиссіи высказаться по вопросу о томъ, какія неудобства и разстройства могли бы произтечь въ случаѣ выдѣленія Пограничной Стражи изъ таможенного вѣдомства въ самостоятельный корпусъ, подчиненный непосредственно Министру Финансовъ,—въ отдѣльности по каждой изъ слѣдующихъ группъ дѣлъ:

- I. По управлению Пограничною Стражею.
- II. По пограничному надзору.
- III. По обязанностямъ Пограничной Стражи, соприкасающимся съ таможенною службою.
- IV. По воинскому обученію.

Высказанныя по сему предмету мнѣнія членовъ Комиссіи раздѣлились. Представители Таможенного вѣдомства (Директоръ и Вице-Директоръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ и Начальники Таможен-



ныхъ Округовъ) признавали нынѣ существующій по-
рядокъ, въ общихъ чертахъ, наиболѣе гарантирую-
щимъ правильное отправление пограничнаго надзора,
а представители Пограничной Стражи, напротивъ,
находили, что Стража требуетъ полнаго переустрой-
ства въ смыслѣ выдѣленія ея въ самостоятельное
учрежденіе, непосредственно подчиненное Министру
Финансовъ.

Приведенные въ пользу того и другого мнѣнія
соображенія заключаются въ нижеслѣдующемъ.

I.

По управлению Пограничною Стражею.

Мнѣніе представителей таможенного вѣдомства.

При всѣхъ перемѣнахъ, постигшихъ Пограничную Стражу, идея нераздѣльности стражи съ таможеннымъ вѣдомствомъ неизмѣнно выражалась подчиненіемъ ея въ таможенномъ отношеніи власти Начальниковъ таможенныхъ округовъ, какъ главныхъ и ближайшихъ руководителей таможенного дѣла въ приграничномъ раionѣ. На нихъ всегда возлагалось не только высшее руководительство Пограничною Стражею, но и дѣйствующими войсками, подкѣплявшими ее разновременно.

Правительство всегда держалось той точки зрењія, что упорядоченіе мѣстного приграничного управления возможно только при посредствѣ органа, владѣющаго достаточнымъ авторитетомъ и компетентностью для поддержанія и направленія на мѣстѣ дѣятельности, какъ таможенныхъ учрежденій, такъ и Пограничной Стражи при непремѣнномъ условіи ихъ взаимодѣйствія и единенія. Побудительная причина къ такому воззрѣнію прежде всего вытекаетъ логически уже изъ того, что дѣйствія таможенныхъ учрежденій находятся въ прямомъ отношеніи къ положенію охраны границы. Если Пограничная Стража находится въ удовлетворительномъ состояніи, охрана границы бдительна, то и таможенные функции даютъ желательные результаты; отсутствуетъ это условіе — и таможенное дѣло падаетъ, казна должна считаться съ недочетами, правильность и солидность торговли теряетъ подъ собою почву. контрабандный промыселъ вноситъ деморализующій элементъ въ погранич-

Мнѣніе представителей Пограничной Стражи.

Необходимость строго военной организаціи Пограничной Стражи вытекаетъ изъ слѣдующихъ соображеній. Пограничная служба имѣеть совершенно военный характеръ, сопряжена съ одной стороны съ громаднымъ соблазномъ легкой наживы, съ другой — съ тяжкими трудами, лишеніями, а нерѣдко и съ опасностью для жизни, съ исполненіемъ служебныхъ обязанностей почти въ одиночку безъ непосредственнаго надзора начальства. При такомъ характерѣ службы требуется особая нравственная стойкость, непоколебимая преданность своему долгу и строгая исполнительность, каковыми требованіями можетъ удовлетворять только строго-организованная сила, проникнутая воинскимъ духомъ и воспитанная на началахъ строгой военной дисциплины. Но всякая военная сила можетъ принести дѣйствительную пользу и оправдать свое назначеніе лишь въ томъ случаѣ, если рядомъ съ военной организаціей она получить приличествующую войску полную военно-командную часть во всѣхъ инстанціяхъ своего управлінія.

Въ настоящее время части Пограничной Стражи, при вполнѣ военной организаціи своей и съ военными начальниками въ низшихъ инстанціяхъ до бригадныхъ командировъ включительно, состоять въ высшемъ командномъ управлениі гражданскихъ чиновниковъ, ничего общаго съ войскомъ не имѣющихъ и не могущихъ сознавать тѣхъ путей и средствъ, которыми войковые части могутъ быть содержимы въ надлежащемъ порядкѣ и постоянно совершенствоваться въ

ное население и внутренняя промышленность испытывает такія потрясения, которые чувствительно отражаются на экономическомъ положеніи страны. Вотъ почему всегда поддерживалась несомнѣнно существующая тѣсная связь между дѣятельностью таможенныхъ учрежденій и Пограничной Стражи, какъ органами, выполняющими одну и ту же цѣль — охрану фискально-экономическихъ интересовъ государства. Само собою разумѣется, что урегулированіе такихъ многообразныхъ, близкихъ и непосредственныхъ отношеній таможенныхъ учрежденій и Пограничной Стражи, дающихъ поводъ къ пререканіямъ и недоразумѣніямъ, обостряющимся подъ вліяніемъ оскорблennыхъ самолюбій и материального интереса, должно быть сосредоточено въ рукахъ власти одинаково компетентной и авторитетной для обѣихъ сторонъ, способной решать быстро, объективно и съ знаніемъ дѣла, какъ таможенного, такъ и охраны границы. Очевидно, что ни центральная власть, какъ слишкомъ отдаленная и вынужденная дѣйствовать медленно, ни мѣстная власть, ограниченная вѣдѣніемъ только таможенной части, или Пограничной Стражи, какъ близко соприкасающаяся къ одной изъ сторонъ,—не будутъ въ состояніи исполнить такихъ функций. Для этого должна существовать мѣстный органъ, вооруженный прерогативами, достаточными для быстрого восстановленія нормального порядка вещей, способный цѣлесообразными мѣропріятіями предупреждать всякія нежелательные осложненія и служить объединяющимъ началомъ между активными элементами одного и того же механизма. Предоставленная самой себѣ, лишенная руководительного начала въ таможенномъ дѣлѣ со стороны власти авторитетной и компетентной въ этой сфере, Пограничная Стража войдетъ въ систематическую и нескончаемую столкновенія и преканія съ таможеннымъ вѣдомствомъ и нарушится единство дѣйствій таможенныхъ учрежденій и Пограничной Стражи, необходимое въ видахъ достиженія одной и той же цѣли, служить которой составляетъ ихъ назначение.

подготовкѣ къ исполненію возложенныхъ на нихъ обязанностей по охранѣ границы.

Военные начальники въ лицѣ командировъ бригадъ и отдельныхъ и отрядныхъ офицеры, на которыхъ по закону и на практикѣ лежитъ всецѣло отвѣтственность за поддержаніе въ вѣренныхъ имъ частяхъ военной дисциплины и внутренняго порядка, за нравственное и служебное воспитаніе своихъ подчиненныхъ, за строевое образованіе и подготовку ихъ къ специальной пограничной службѣ,—фактически пользуются определенными правами только по дисциплинарной и судебнай части, во всѣхъ же прочихъ отношеніяхъ имъ не предоставлено никакой самостоятельности, инициативы и распорядительныхъ правъ, каковыя поглощаются безпримѣрно обширною военною властью Начальниковъ таможенныхъ округовъ и Департамента Таможенныхъ Сборовъ, которые въ дѣйствительности не отвѣтствуютъ и не могутъ отвѣтствовать за все то, что составляетъ основу воинскаго порядка, воинской службы и дисциплины, какъ за предметы не входящіе въ сферу ихъ компетенціи. Вся тяжесть службы и отвѣтственности падаетъ на Пограничную Стражу, а вся власть и права предоставлены гражданскимъ чиновникамъ. Въ недавнее время (1886 г.) власть Начальниковъ округовъ была еще болѣе усиlena и сравнена съ правами Начальника дивизіи и одновременно снята съ нихъ отвѣтственность за охрану границы и возложена всецѣло на Командировъ бригадъ, не пользующихся никакими определенными правами.

Чрезвычайно тяжелыя условія пограничной службы требуютъ отъ низкихъ чиновъ особенной нравственной стойкости, непоколебимой преданности своему долгу, вѣрности воинской присягѣ и строжайшей воинской дисциплины, т. е. высшихъ воинскихъ качествъ, вдовореніе и поддержаніе коихъ требуетъ отъ начальствующихъ лицъ обширнаго воиннаго опыта и умѣлаго руководительства воинскимъ воспитаніемъ, дисциплинировкою и образованіемъ солдатъ. Требованіямъ этимъ ни Начальники Таможенныхъ Округовъ, ни

Подчиненіе Командировъ бригадъ гражданскимъ Начальникамъ округовъ естественно вытекаетъ изъ существа назначенія Пограничной Стражи. Съ этимъ приходится ми- риться для пользы дѣла. При обсужденіи въ 1886 г. въ Государственномъ Совѣтѣ Положенія о Начальникахъ таможенныхъ округовъ принимали участіе иѣкоторые заслуженные военные генералы и ни одинъ изъ нихъ не возражалъ противъ подчиненія Командировъ бригадъ Начальникамъ округовъ, вполнѣ со- знавая необходимость такового подчиненія для пользы дѣла пограничного надзора. Эта необходимость сознавалась у насъ даже въ царствование Императора Николая, когда военному начальству отдавалось очевидное предпочтеніе предъ гражданскимъ.

Къ Пограничной Стражѣ никакъ нельзя предъявлять всѣхъ требованій военной организаціи, быть можетъ, совершенно нормальныхъ для строевыхъ войсковыхъ частей. Подчиненіе гражданскимъ чиновникамъ является далеко не единственнымъ отступленіемъ отъ порядковъ управления строевыми войсками. Пограничная Стража никогда не будетъ дѣйствительнымъ войскомъ, если только для этого не будутъ пожертвованы интересы таможенного дѣла. На Пограничную Стражу возложены очень многія обязанности полицейского, розыскного характера, чуждыя дѣйствительному войску. Иѣкоторыя условія службы, напр. денежная награжденія за поимки контрабанды, прямо несоответствуютъ самому духу военной службы (на что указывалось въ комиссіи Генералъ-Лейтенанта Величко), а отказаться отъ системы вознагражденій было бы въ высшей степени опасно.

Съ образованіемъ исключительно военного начальства неминуемо измѣняются и самыя требования отъ офицеровъ Пограничной Стражи. Поощряемы и награждаемы будутъ тѣ, кто отличается въ военномъ отношеніи; способности розыскныя, полицейскія не будутъ поощряемы, а между тѣмъ именно эти способности крайне цѣнны для пограничной службы и въ этомъ направленіи желательно соревнованіе между офицерами Пограничной Стражи.

чины Департамента Таможенныхъ Сборовъ не могутъ удовлетворить.

На сколько бываютъ превратны у гражданскихъ чиновниковъ представлениія объ основныхъ и не подлежащихъ нималѣйшему колебанію устояхъ воинской службы, доказываетъ такой, напримѣръ, фактъ, что Начальникъ округа,—гражданскій чиновникъ, пользующійся правами Начальника дивизіи,—признавалъ заслуживающимъ не строжайшей отвѣтственности, по военнымъ законамъ, а даже награжденія—нижняго чина, осмыслившагося напомнить своему офицеру о его обязанностяхъ. То, что для военного человѣка представляется краеугольнымъ камнемъ организаціи—военная дисциплина, можетъ представляться гражданскому чиновнику въ совершенно иномъ видѣ.

Въ рукахъ Начальниковъ округовъ находится такое исключительное совмѣщеніе обширной военно-административной и дисциплинарной власти Начальника дивизіи и многихъ правъ Командира полка, которое не имѣетъ себѣ примѣра, ни въ прошломъ, ни въ настоящемъ положеніи какого-либо изъ учрежденій Имперіи. Бывшіе корпуса Инженеровъ Путей Сообщеній, Горныхъ и Лѣсничихъ, хотя и не имѣли строгой военной организаціи и ни какого военного значенія, такъ какъ состояли изъ техниковъ-офицеровъ и изъ нестроевыхъ нижнихъ чиновъ, тѣмъ не менѣе каждый изъ нихъ имѣлъ свое военное управление, центральное и мѣстное, и до упраздненія своего корпуса эти никогда не находились въ непосредственномъ подчиненіи, управлениі и дисциплинарной зависимости отъ гражданскихъ чиновъ. Равнымъ образомъ Корпусъ Жандармовъ, не взирая на то, что онъ дѣйствительно находится въ тѣсной связи съ вѣдомствомъ Департамента Полиціи, и что специальные обязанности его заключаются главнымъ образомъ въ исполненіи порученій описанного Департамента, тѣмъ не менѣе Корпусъ этотъ имѣетъ также свои самостоятельные военные управлениа, центральное и мѣстные; чины оного не находятся въ подчиненіи сего Департамента и всякия перемѣщенія, повышенія, награжде-

Выдѣленіе Пограничной Стражи въ самостоятельный корпусъ, не подчиненный центральнымъ и мѣстнымъ органамъ таможеннаго вѣдомства, означаетъ собою коренную ломку долговременно и успѣшно дѣйствующаго строя таможеннаго дѣла и при томъ ломку, едва ли вызываемую какимъ-либо существеннымъ недостаткомъ организаціи, если не считать таковыемъ подчиненіе военныхъ лицъ гражданскимъ начальникамъ. Болѣе или менѣе военными частями, можно считать только бригады Пограничной Стражи, расположенные по западной сухопутной границѣ, и для устраненія указанного неудобства въ отношеніи этихъ 18-ти бригадъ было бы совершенно достаточно подчинить ихъ Начальникамъ округовъ, назначаемымъ изъ военныхъ генераловъ. Въ отношеніи прочихъ бригадъ Пограничной Стражи, которыя вовсе не привлекаются къ военнымъ цѣлямъ даже въ военное время, едва ли можетъ быть признано неудобнымъ подчиненіе гражданскимъ начальникамъ. Мнѣніе, что лицамъ гражданского вѣдомства недоступно уразумѣніе тѣхъ путей и средствъ, которыми войсковыя части могутъ быть содержимы въ порядкѣ и которыми, въ частности, они должны быть воспитываемы для специальной цѣли, состоящей въ охраненіи границы въ фискальномъ отношеніи, казалось бы, не имѣть достаточныхъ оснований. Дисциплина всегда, вездѣ и всѣми признается краеугольнымъ камнемъ порядка и успѣха рѣшительно во всякомъ не только военномъ, но даже и не специальнѣ служебномъ дѣлѣ; отвлеченное понятіе обѣ этомъ предметѣ на столько ясно само по себѣ, что ставить вопросъ: на сколько дисциплированъ личный составъ какой-либо части, или даже частнаго предпріятія, въ зависимости отъ того, какой мундиръ носятъ тѣ или другія должностныя лица таковой части или предпріятія — значитъ, быть можетъ и не сознательно, затемнять предметъ, подлежащій обсужденію. Не говоря уже объ иностранныхъ государствахъ, являющихъ примеры успѣшнаго управлениія со стороны лицъ, не облеченыхъ въ военную форму, даже и такими органами, какъ армія и военный флотъ,

нія и наказанія ихъ зависятъ только отъ Шефа Корпуса и отъ ниже стоящихъ военныхъ его начальниковъ.

Отсутствіе детальнаго опредѣленія правъ Командировъ бригадъ Пограничной Стражи по административной и хозяйственной частямъ, въ связи съ пробѣлами и неясностями въ законѣ и полнымъ несогласованіемъ инструкціи 1827 и 1829 гг. съ современнымъ положеніемъ Пограничной Стражи и обязанностями бригадныхъ командировъ, привело на практикѣ къ тому, что многія даже второстепенныя права сихъ командировъ, оказались также въ рукахъ Начальниковъ округовъ, какъ, напр., увольненіе въ кратковременные отпуски не только офицеровъ, но и нижнихъ чиновъ, перемѣщеніе послѣднихъ изъ одного отряда въ другой, повышеніе ихъ въ окладахъ жалованія, переименованіе изъ стражниковъ въ объездчики и обратно, назначеніе размѣра годовой денежной награды какъ офицерамъ, такъ даже и нижнимъ чинамъ, или совершенное лишеніе таковой, разрѣшеніе мелочныхъ расходовъ изъ экономическихъ суммъ на потребности солдатскихъ артелей и нужды постовъ и т. п. Нѣкоторые изъ Начальниковъ округовъ предоставляютъ эти права подчиненнымъ имъ Командирамъ бригадъ, но отступленіе это, какъ основанное не на законѣ, а на личномъ усмотрѣніи, можетъ быть во всякое время отмѣнено.

Свойства обязанностей, возлагаемыхъ на Пограничную Стражу, сами по себѣ не представляютъ никакихъ данныхъ къ недоразумѣніямъ между Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ и центральнымъ военнымъ управлениемъ Пограничной Стражи. Точно также не представляется никакихъ оснований для нарушенія правильныхъ отношеній между означенными двумя центральными учрежденіями по разбору недоразумѣній, могущихъ случиться на границѣ между чинами Пограничной Стражи и таможенныхъ мѣстъ, если бы таковыя (недоразумѣнія) не могли быть разрѣшены мѣстною властью. Подтвержденіемъ сего можетъ служить Корчевная Стража, служебныя отношенія кото-

нельзя забывать, что и въ Россіи Земская Стража и Полиція, т. е. государственные органы, задачи коихъ во внутреннемъ строѣ государства ближе всего подходятъ къ специальнымъ задачамъ Пограничной Стражи по охранѣ границы, а въ извѣстныхъ случаяхъ и совпадаютъ съ ними, находятся въ непосредственномъ подчиненіи гражданскимъ губернаторамъ; на сколько извѣстно, такой порядокъ не возбуждалъ еще сътвораній на неудовлетворительность служебного строя называемыхъ частей въ дисциплинарномъ отношеніи.

Что касается приводимаго представителями Пограничной Стражи ошибочнаго взгляда одного изъ Начальниковъ Округовъ на дѣло нарушенія нижнимъ чиномъ правилъ подчиненности, то слѣдуетъ замѣтить, что примѣръ этотъ уравновѣшивается такими случаями изъ таможенно - пограничной практики, въ коихъ офицеры Пограничной Стражи, поддавшіе вліянію соблазна легкой наживы, бывали останавливаляемы и изобличаемы на пути злоупотребленій ни кѣмъ инымъ, какъ подчиненными имъ нижними чинами. При томъ нельзя не замѣтить, что примѣры потрясенія основъ дисциплины, завѣдомо для весьма обширнаго круга служащихъ, встрѣчались и со стороны весьма высокопоставленныхъ чиновъ Пограничной Стражи, каковое явление служитъ убѣдительнымъ доказательствомъ того, что въ сферѣ вопроса о дисциплинѣ главную роль слѣдуетъ признавать за развитіемъ чувствъ служебного долга и законности, которые могутъ отсутствовать даже и въ лицахъ, проходившихъ продолжительную службу въ обстановкѣ воинской дисциплины.

Предположеніе, что Начальникъ округа можетъ быть заинтересованъ въ укрывательствѣ проступковъ своихъ подчиненныхъ и при томъ только по той причинѣ, что онъ можетъ состоять въ гражданскихъ, а не въ военныхъ чинахъ, — примѣнно рѣшительно ко всѣмъ представителямъ мѣстной власти во всѣхъ сферахъ управлениія, напримѣръ, хотя бы даже и къ Начальникамъ дивизій, у которыхъ также какъ и у Начальниковъ округовъ есть и подчиненные, есть и на-

рой къ Стражѣ Пограничной, благодаря взаимному соглашенію и воздействию Департаментовъ Неокладныхъ и Таможенныхъ Сборовъ (Циркуляры сихъ Департаментовъ отъ 9 и 14 Іюля 1887 г. за №№ 2020 и 14027), установились вполнѣ нормальная и правильная, не взирая даже на то, что обязанности той и другой однородны, что дѣйствія ихъ происходятъ въ одномъ и томъ же приграничномъ районѣ и что учрежденія эти принадлежатъ къ различнымъ вѣдомствамъ. Въ виду сего и такъ какъ обязанности чиновъ таможенныхъ учрежденій и Пограничной Стражи имѣютъ весьма малое непосредственное соприкосновеніе, и принимая во вниманіе, что районъ дѣйствій таможень находится въ пограничнаго надзора, не подлежитъ сомнѣнію, что случаи столкновеній, если и могутъ быть, то лишь какъ исключенія, такъ какъ ко взаимнымъ служебнымъ недоразумѣніямъ между чинами Пограничной Стражи и таможенныхъ мѣстъ не предвидится основаній.

Возложенные нынѣ на гражданскихъ чиновниковъ права и обязанности по управлению Пограничною Стражею можно, безъ малѣйшаго ущерба для дѣла, распределить между соответствующими военными начальниками слѣдующимъ образомъ:

Пріемъ и удовлетвореніе жалобъ на дѣйствія чиновъ Пограничной Стражи возложить на Командировъ бригадъ, пріемъ и удовлетвореніе жалобъ на дѣйствія Командировъ бригадъ возложить на центральное управление Пограничной Стражи.

Дисциплинарные права Начальника дивизіи, возложенные нынѣ на Начальниковъ Таможенныхъ Округовъ предоставить центральной власти, если не будетъ образовано посредствующей военной инстанціи.

Производство инспекторскихъ смотровъ возложить на Командировъ бригадъ и на чиновъ центрального управления.

Лишеніе унтеръ-офицерскаго званія возложить на центральную власть, если не будетъ образовано посредствующей военной инстанціи.

Распределеніе вновь назначенныхъ офи-

чальство. Скорѣе большаго безпристрастія можно ожидать отъ Начальника Округа специально въ отношеніи той или другой среды его подчиненныхъ, т.-е. снисхожденія къ гражданскимъ чиновникамъ и придирчивости къ офицерамъ Пограничной Стражи, или наоборотъ, по той причинѣ, что Начальникъ округа можетъ быть въ чинѣ гражданскомъ и въ военномъ. Во всякомъ случаѣ, если въ этомъ отношеніи служебный строй въ таможенномъ вѣдомствѣ и представляетъ какіе-либо недостатки, то они очевидно не могутъ быть устраниены тѣмъ, что разбирательство жалобъ на Пограничную Стражу будетъ предоставлено: на мѣстѣ — бригаднымъ командинамъ, а въ высшей инстанціи — главному начальству Пограничной Стражи. Какъ бригадному командиру на мѣстѣ, такъ и представителю центральной власти придется весьма часто оцѣнивать дѣйствія своихъ подчиненныхъ, несоответствующія даннымъ ими о сихъ подчиненныхъ аттестаціямъ, или вытекающія изъ неправильно понятыхъ, или недостаточно ясныхъ распоряженій по бригадамъ и по Пограничной Стражѣ вообще. Въ такихъ случаяхъ, какъ бригадные командиры, такъ и центральная власть будутъ весьма часто являться судьями въ своемъ собственномъ дѣлѣ; подобный порядокъ предоставитъ лишь болѣе обширное поле для упрековъ въ укрывательствѣ проступковъ подчиненныхъ, обращающихся нынѣ по адресу Начальниковъ округовъ. Въ настоящее время интересы справедливости и интересы службы гарантируются тѣмъ, что дѣла о болѣе серьезнѣхъ поступкахъ чиновъ Пограничной Стражи разсматриваются не единолично бригаднымъ командиромъ, а Начальникомъ округа, принимающимъ въ соображеніе, какъ мнѣніе бригадного командира, такъ и свѣдѣнія, получаемыя имъ изъ другихъ источниковъ; равнымъ образомъ и дѣла восходящія въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ, рассматриваются и решаются здѣсь Директоромъ, не только на основаніи материала, собранного и анализированного Начальникомъ округа, но и по заключенію Инспектора Пограничной Стражи.

церовъ и перемѣщеніе оберъ-офицеровъ внутри бригады предоставить Командирамъ бригадъ.

Переводъ офицеровъ изъ одной бригады въ другую возложить на центральное управление. Распределеніе и перемѣщеніе штабъ-офицеровъ внутри бригады возложить также на центральную власть, если не будетъ образовано посредствующей военной инстанціи.

Разрешеніе досрочного увольненія отъ службы сверхсрочно-служащихъ нижнихъ чиновъ возложить на центральную власть, если не будетъ посредствующей инстанціи.

Временное замѣщеніе отсутствующихъ штабъ и оберъ-офицеровъ предоставить усмотрѣнію Командировъ бригадъ.

Всѣ представленія о награжденіяхъ и повышеніяхъ чиновъ бригады, равно какъ обѣ увольненіи отъ службы офицеровъ, должны исходить, какъ и нынѣ, отъ Командировъ бригадъ прямо въ центральное управление, если не будетъ посредствующей инстанціи.

Командиру бригады предоставить увольненіе въ отпускъ подчиненныхъ ему офицеровъ до 15 дней, а если не будетъ посредствующей инстанціи, до 28 дней; выдавать имъ и ихъ семействамъ краткосрочные билеты на проѣздъ заграницу и доносить о смерти офицеровъ въ центральное управление непосредственно.

На центральную власть возложить разрешеніе Командирамъ бригадъ отпусковъ и вступленія въ бракъ, выдачу указовъ обѣ отставкѣ, разрешеніе штабъ и оберъ-офицерамъ отпусковъ на сроки свыше 28 дней.

Надзоръ за приемомъ и сдачею бригадъ при перемѣщеніяхъ и увольненіяхъ Командировъ бригадъ возложить на центральную власть.

Представленіе въ центральное управление аттестаціонныхъ списковъ Ротмистровъ возложить на Командировъ бригадъ непосредственно, если не будетъ посредствующей инстанціи.

При распределеніи нынѣ присвоенныхъ Начальникамъ округовъ правъ между Командирами бригадъ и центральнымъ управлениемъ произошло бы, конечно, нѣкоторое

Сфера, въ которой дѣйствіе гражданскихъ чиновъ таможенного вѣдомства и чиновъ Пограничной Стражи взаимно соприкасаются, вовсе не такъ ограничена, какъ это указывается представителями Пограничной Стражи. Не говоря уже о томъ, что масса офицерскихъ квартиръ, постовъ и штабовъ помѣщается и въ зданіяхъ, занимаемыхъ таможенными учрежденіями и чиновниками, каковое общежитіе приводить къ ежедневному взаимному общенію чиновъ того и другаго наименованія, а слѣдовательно и къ личнымъ связямъ и столкновеніямъ, нельзя не признать, что правила, изложенные въ ст. 1614 Там. Уст., создаютъ почву, на которой, въ житейской практикѣ, возникаетъ масса отношений, иногда весьма запутанныхъ, къ которымъ немыслимо прилагать одностороннее разбирательство начальства Пограничной Стражи. На основаніи приведенной статьи въ обязанность таможнямъ вмѣнено производить, по горячимъ слѣдамъ, розысканія, если при задержаніи контрабанды усмотрѣны будутъ указанія, ведущія: 1) къ открытію хозяина или провозителя, или 2) къ точному подозрѣнію, что поимщикъ не задержалъ и не представилъ провозителя умышленно, или 3) къ обнаруженію, что задержанные товары представлены не вполнѣ, или 4) что по неоказанію кѣмъ-либо поимщикамъ должного содѣйствія, не всѣ товары задержаны или провозители отъ того не захвачены, или 5) что на поимщиковъ учинено было нападеніе для отбитія товаровъ, или 6) что пропускъ чрезъ границу учиненъ лицемъ извѣстнымъ. Отмѣна этой статьи была бы равносильна упраздненію самой возможности открывать, по горячимъ слѣдамъ, неправильности, встречаemая при задержаніяхъ контрабанды; въ то же самое время статья эта устанавливаетъ контроль таможенныхъ учрежденій за весьма обширной стороной дѣятельности Пограничной Стражи, который по самому существу дѣла не можетъ быть передаваемъ въ другія руки.

увеличеніе правъ Командира бригады сравнительно съ правами Командира полка. Поэтому было бы желательно образовать посредствующую инстанцію. Но если бы это не оказалось возможнымъ, то въ подобномъ возвышенніи правъ Командира бригады нельзя видѣть существеннаго недостатка. Организація Пограничной Стражи во многомъ отличается отъ организаціи строевыхъ войскъ. Впрочемъ и въ строевыхъ войскахъ встрѣчается подобное усиленіе власти Командировъ отдѣльныхъ частей. Такъ, напр., въ гвардіи одною изъ бригадъ дивизіи завѣдуется командиръ полка, совмѣщая права и полковаго и бригаднаго Командира. Въ артиллеріи Командиръ бригады пользуется вообще правами Командира полка, въ хозяйственномъ же отношеніи онъ пользуется правомъ Начальника дивизіи и т. п.

Существующее объединеніе власти надъ таможенными учрежденіями и Пограничною Стражею для дѣла пограничнаго надзора не только не полезно, но прямо вредно, ибо Начальникъ округа естественно склоненъ покрывать дѣйствія и таможенъ и Пограничной Стражи, тогда какъ при раздѣльности таможенного вѣдомства и Пограничной Стражи всякія злоупотребленія и упущенія не могутъ быть скрыты уже изъ опасенія, что обѣ этомъ можетъ сдѣлаться извѣстно другому, близко стоящему, независимому вѣдомству. При такомъ положеніи вещей Министръ Финансовъ скорѣе можетъ получать правдивые доклады, какъ въ отношеніи состоянія таможенной службы, такъ и пограничнаго надзора, а Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ и центральное начальство Пограничной Стражи скорѣе можетъ узнать истинное положеніе вещей на границѣ. Въ этомъ отношеніи можно сослаться и на факты. Такъ, напр., офицеръ Пограничной Стражи, занимавшій постъ около Таганрогской таможни своевременно доносилъ своему ближайшему начальству о замѣченныхъ имъ признакахъ преступныхъ дѣйствій таможни но былъ переведенъ съ своего поста въ виду, будто-бы, беспокойности характера; черезъ нѣсколько же времени открылось колоссаль-

ное злоупотребление, о которомъ офицеръ Пограничной Стражи зналъ и доносилъ задолго до его обнаружения.

Въ частности, въ отношеніи нѣкоторыхъ замѣчаній представителей таможенного вѣдомства надлежитъ замѣтить слѣдующее.

Въ существующихъ узаконеніяхъ нѣть никакихъ указаній о руководительствѣ со стороны Начальниковъ таможенныхъ округовъ Пограничною Стражею, таможеннымъ дѣломъ и тѣмъ менѣе таможенною политикою. Начальники таможенныхъ округовъ по закону и на практикѣ имѣютъ только общее наблюденіе за дѣйствіями таможень и за охраною границы.

Единенія, или органической связи между таможенными учрежденіями и Пограничною Стражею нѣтъ и не можетъ быть, потому что обязанности ихъ и характеръ службы различны: одни собираютъ пошлины, а другие охраняютъ границу. Если предположить введеніе вполнѣ свободной торговли, то таможни и заставы подлежали бы закрытию въ таможенномъ смыслѣ, такъ какъ тогда не было бы никакой надобности въ сборщикахъ пошлины; Пограничная же Стража даже и въ такомъ крайнемъ случаѣ осталась бы, ибо надобность охранять границу въ другихъ отношеніяхъ, напр., въ военно-политическомъ, въ полицейскомъ и карантинномъ всегда будетъ неизбѣжна для Россіи.

Бдительная охрана границы всецѣло зависитъ отъ чиновъ Пограничной Стражи, начиная съ бригадныхъ командировъ и кончая вахмистрами, даже каждымъ рядовымъ, но отнюдь не отъ Начальника таможенного округа, который границы не знаетъ и знать не можетъ такъ, какъ ее знаютъ чины Пограничной Стражи. Если торговля не падаетъ и государство получаетъ значительный доходъ отъ пошлинъ съ иностранныхъ товаровъ, на сколько это зависитъ отъ бдительной охраны границы, то этому обязано государство исключительно Пограничной Стражѣ, но отнюдь не 9—10 таможеннымъ чиновникамъ, дѣятельность коихъ выражается на практикѣ только въ наблюденіи и при томъ всегда въ запоздаломъ. Обшир-

ный опытъ прошедшаго подтверждаетъ, что громадные пропуски контрабанды проходили не черезъ черту границы, но черезъ таможни; подобная подрывающая торговлю контрабанда — дѣйствительное зло; мелочные же прорывы ея черезъ границу всегда были, есть и будутъ, въ виду невозможности поставить нижнихъ чиновъ плечемъ къ плечу по всей границѣ, но такая контрабанда не представляетъ опасности для торговли и промышленности, подтвержденіемъ чего служитъ развитіе и процвѣтаніе фабричной промышленности въ пограничныхъ районахъ даже Царства Польскаго.

Отказаться отъ системы денежныхъ вознагражденій чиновъ Пограничной Стражи — отнюдь не представляетъ опасности, какъ это полагаютъ представители таможенного вѣдомства, но лишать этой награды тружениковъ, несущихъ тяжелую службу, было бы несправедливо; слѣдуетъ замѣтить, что денежныя вознагражденія узаконены и въ морскомъ вѣдомствѣ за взятие корабельныхъ призовъ, а въ военномъ вѣдомствѣ вознаграждаются за службу не только орденами, но и денежными наградами; нижніе чины награждаются деньгами за стрѣльбу, за верховую Ѣзду, за спасеніе погибающихъ и т. п.

II.

По пограничному надзору.

Мнѣніе представителей таможенного вѣдомства.

При тѣсной взаимной зависимости дѣйствій вооруженной силы, охраняющей границу—съ одной стороны и таможенныхъ учрежденій, взимающихъ пошлины,—съ другой, за-логъ правильной и успешной дѣятельности обоихъ этихъ органовъ таможенного вѣдомства заключается въ томъ, чтобы управление и руководительство ими объединялось въ лицѣ однихъ и тѣхъ же органовъ, какъ мѣстныхъ, такъ и центрального. На этомъ именно соображеніи зиждется весь современ-ный строй таможенной службы, даже и въ тѣхъ иностранныхъ государствахъ, которые отличаются особыннымъ развитіемъ милитаризма, а въ Россіи такой строй освященъ опытомъ столь продолжительного времени, что приступать къ разрушенію его было-бы позволительно только лишь въ томъ случаѣ, если бы непригодность его была вполнѣ доказана.

Въ настоящее время у Начальниковъ окружовъ сосредоточиваются всѣ свѣдѣнія о то-варномъ движеніи, какъ законномъ, такъ и незаконномъ въ предѣлахъ вѣренныхъ имъ окружовъ, а именно:

а) о количествѣ, качествѣ, мѣстѣ прохож-денія и направленіи иностранныхъ товаровъ, очищаемыхъ на границѣ, или провозимыхъ на складку во внутреннія таможни;

б) о всѣхъ поимкахъ, выемкахъ, проры-вахъ, а также иногда и покушеніяхъ и при-готавленіяхъ къ водворенію контрабандныхъ товаровъ;

в) о лицахъ, изобличаемыхъ по суду и административнымъ порядкомъ въ контра-

Мнѣніе представителей Пограничной Стражи.

Наблюденія за пограничною службою Начальники таможенныхъ округовъ самолично не могутъ имѣть по отдаленности ихъ мѣста пребыванія отъ границы. За пограничною службою недостаточно наблюдать, необходимо постоянно руководить ею, такъ какъ дѣло это живое, а руководить можно только на самой границѣ и эта обязанность, а равно и отвѣтственность нынѣ, по закону (ст. 269 Уст. Там.), лежать непосредственно на Командирѣ бригады; онъ—единственный руководитель и отвѣтчикъ за охрану гра-ница. Въ дѣйствительности, каждая бри-гада, по дѣйствующему нынѣ закону, какъ въ административномъ, такъ равно въ хо-зяйственномъ, дисциплинарномъ и, главное, въ погранично-служебномъ отношеніяхъ, на-ходится на отвѣтственности исключительно только Командира бригады и это совершенно естественно, ибо управлять и наблюдать за службою для Начальниковъ таможенныхъ округовъ совершенно невозможно. Въ ука-занныхъ отношеніяхъ они неотвѣтственны и никѣмъ не контролируются. Начальникъ округа не имѣеть непосредственного влія-нія на охрану границы, онъ не можетъ пре-подавать соотвѣтствующихъ времени и мѣ-сту руководящихъ по сему предмету указа-ній, ни своевременно предупреждать объ опасности, угрожающей той или другой части границы. Значеніе его въ пограничномъ над-зорѣ, кроме указанного въ законѣ «общаго наблюденія», ограничивается обобщеніями и выводами, почерпаемыми, главнымъ обра-зомъ, изъ донесеній офицеровъ и изъ періо-

бандномъ промыслѣ и о путяхъ, по которымъ всякия разновидности контрабанды направляются въ то, или другое время, во внутрь края;

г) о степени большей, или меньшей, сравнительно, успѣшности охраны границы въ тѣхъ, или другихъ пунктахъ, за то, или другое время.

Утверждать, что большинство этихъ свѣдѣній, даже и тѣ изъ нихъ, которые относятся непосредственно къ контрабандному промыслу, получаются отъ чиновъ Пограничной Стражи, было бы совершенно неосновательно уже и потому, что данные по всемъ отраслямъ статистики товаровъ, составляющихъ предметъ торговли Россіи съ иностранными государствами, группируются не въ частяхъ Пограничной Стражи, а исключительно лишь въ таможенныхъ учрежденіяхъ, и что производство и разсмотрѣніе конфискаціонныхъ дѣлъ, которое даетъ Начальникамъ округовъ столь много драгоцѣннаго материала для выясненія всѣхъ развѣтвленій и оттѣнковъ приграничнаго торгового движенія, отнюдь не входитъ въ компетенцію Пограничной Стражи. Слѣдуетъ при этомъ замѣтить, что даже и тѣ свѣдѣнія о контрабандномъ промыслѣ, которые нынѣ доставляются Пограничною Стражею, грѣшать неполнотою и отрывочностью, благодаря неопытности молодыхъ, вновь поступающихъ въ Стражу офицеровъ, а главнѣйше вслѣдствіе частыхъ перемѣщеній офицеровъ Стражи съ одного мѣста на другое при переводахъ, повышеніяхъ и командировкахъ въ лѣтніе сборы, лишающихъ ихъ возможности продолжительно сосредоточивать вниманіе на этомъ предметѣ и изслѣдывать ходъ его въ данной мѣстности. Помимо свѣдѣній официального происхожденія, Начальники округовъ, при частыхъ сношеніяхъ своихъ съ представителями администраціи и другихъ вѣдомствъ, съ фабрикантами, купцами, экспедиторами, приграничными землевладѣльцами и со всѣми тѣми лицами, которыхъ, хотя случайно, могутъ входить въ соприкосновеніе съ таможеннымъ вѣдомствомъ, пользуются возможностью собирать массу данныхъ, ка-

тическихъ отчетовъ бригадныхъ командировъ о совершившихся уже фактахъ поимокъ контрабанды, о мѣстахъ и способахъ водворенія и задержанія таковой, о новыхъ ухищреніяхъ контрабандировъ, о пунктахъ складовъ контрабанды за границею и т. п.

Такія обобщенія и выводы, пополняемые еще донесеніями таможень, не безполезно было бы оставить на обязанности Начальника округа и на будущее время для преподанія ихъ къ руководству и къ соображенію бригаднымъ командирамъ и для сообщенія центральному управлению Пограничной Стражи на предметъ наблюденія съ его стороны за примѣненіемъ соответствующихъ мѣръ по преслѣдованію контрабанды. Всѣ же прочія обязанности и права Начальника округа по пограничному надзору необходимо возложить по принадлежности на подлежащихъ начальниковъ Пограничной Стражи, отвѣтственныхъ за охрану границы и непосредственно управляющихъ этимъ дѣломъ.

Необходимо и полезно для службы изъятіе отъ Начальника таможенного округа предоставленныхъ ему нынѣ правъ распоряженія средствами пограничного надзора, расположениемъ постовъ, определеніемъ численности на нихъ людей и лошадей и установленіемъ порядка охраны границы. Такія обширныя права, крайне ограничивающія власть и свободу дѣйствій ближайшихъ отвѣтственныхъ начальниковъ Пограничной Стражи, съ одной стороны, не согласуются съ разнообразiemъ характера пограничной службы, и по отдаленности пребыванія Начальниковъ округовъ отъ границы, практически не всегда могутъ быть осуществляемы, съ другой же стороны—совершенно не соответствуютъ возложенной на сихъ Начальниковъ обязанности, заключающейся лишь въ общемъ наблюденіи за охраною границы.

Пограничный надзоръ есть дѣло настолько живое и разнообразное, что энергическое веденіе его требуетъ нерѣдкихъ видоизмѣненій, какъ въ численномъ и качественномъ составѣ постовъ и отрядовъ, такъ и въ способахъ и приемахъ дѣйствій; то и другое можетъ и должно исходить только отъ бли-

ХХХ
633

сающихся надежности и служебныхъ качествъ всѣхъ должностныхъ лицъ въ округѣ одинаково, какъ чиновниковъ таможенныхъ учрежденій, такъ и офицеровъ Пограничной Стражи, а также цѣлесообразности существующихъ въ томъ, или другомъ пунктѣ порядковъ. Если прибавить къ этому, что Начальникъ округа располагаетъ и возможностью путемъ, какъ гласныхъ, такъ и совершенно секретныхъ дознаній черезъ посредство должностныхъ, а иногда и частныхъ лицъ, провѣрять и разыскивать весь скопляющійся у него матеріалъ, коимъ освѣщается положеніе дѣла на всемъ протяженіи округа, то нельзя не признать вполнѣ логичнымъ, что Начальникъ округа, какъ глава нераздѣльной органической единицы, компетентный во всѣхъ служебныхъ вопросахъ, обязуется нынѣ дѣйствующимъ законодательствомъ принимать мѣры къ устраниенію во всѣхъ частяхъ, а въ томъ числѣ и въ пограничномъ надзорѣ, могущихъ оказаться безпорядковъ и къ устраниенію элементовъ вредныхъ для службы. Признаемъ нынѣ не цѣлесообразными статьи Таможенного Устава и инструкціи 1827 и 1829 г.г., лишь опредѣляютъ таковыя требованія закона, указывая и самые способы къ ихъ удовлетворенію. Едва-ли можно сомнѣваться въ томъ, что предоставление Начальнику округа: контролировать расположение и численность частей Пограничной Стражи по постамъ, распредѣлять штабъ-и оберъ-офицеровъ по отдѣламъ и отрядамъ, принимать участіе въ награжденіи, поощреніи офицеровъ и нижнихъ чиновъ и устраниеніи ихъ отъ службы и т. п., — имѣть какую-либо другую цѣль, кроме воздействиія Начальника округа на всѣ тѣ факторы, совокупностью коихъ обусловливается цѣлесообразность надзора за границей. Не останавливаясь уже на вопросѣ о дислокациіи Стражи, важность котораго понятна сама по себѣ, для освѣщенія этого дѣла достаточно указать, хотя бы лишь на то, что простымъ переводомъ Командира отдѣла, а тѣмъ болѣе Отряда офицера съ одного мѣста на другое, учрежденіемъ

жайшихъ начальниковъ, начиная съ Отряда-наго офицера. Руководство же разъ установленными, шаблонными порядками, которые должны бы, по закону, исходить отъ Начальника округа, на практикѣ не примѣняется и примененіе таковыхъ могло бы причинить вредныя для надзора послѣдствія.

Никакихъ свѣдѣній о ходѣ контрабанды Начальникъ округа не имѣтъ, а получаетъ ихъ изъ бригады же. Даже всѣ наиболѣе крупныя задержанія внутри Имперія были произведены по непосредственнымъ указаніямъ чиновъ Пограничной Стражи.

Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ и Начальники округовъ фактически не оказываются ни малѣйшаго вліянія на способы и успѣшность охраны границы отъ водворенія контрабанды. Напротивъ, гражданскіе чиновники по некомпетентности своей предъявляютъ такія требованія и устанавливаютъ такие перядки, которые не только не содѣствуютъ Пограничной Стражѣ въ исполненіи ея тяжелой и ответственной службы, но неумѣлыми распоряженіями нерѣдко даже разстраиваютъ пограничный надзоръ. Въ большинствѣ случаевъ гражданское начальство находится въ полномъ невѣдѣніи о предположеніяхъ, направленіяхъ и развитіи контрабандного промысла, для донесеній же своихъ и отчетовъ само требуетъ всѣ свѣдѣнія по сему предмету отъ Командировъ частей Пограничной Стражи, какъ активныхъ дѣятелей, непосредственно знающихъ мѣстныя условія и формы контрабандной торговли и дѣйствительно компетентныхъ въ способахъ охраны границы и несущихъ за таковую охрану дѣйствительную, а не фиктивную ответственность. Въ тѣхъ же исключительныхъ случаяхъ, когда Начальникъ округа получить какія либо свѣдѣнія, онъ можетъ и долженъ и впредь сообщать подлежащему Командиру бригады, который съ благодарностью приметъ всякое сообщеніе отъ кого-бы таковое ни поступило. Нѣтъ никакого основанія думать, что Командиръ бригады будетъ игнорировать сообщенія Начальника округа, если, конечно, онъ признаетъ эти сообщенія достойными вниманія. Во всякомъ

новаго, или усиленіемъ существующаго поста, по соображеніямъ, которыя, при всей своей основательности, иногда не могутъ подлежать огласкѣ, Начальникъ округа въ состояніи предотвратить значительный ущербъ казенному интересу. Отъ ошибокъ и увлечений въ распоряженіяхъ подобного рода значительно гарантируетъ служебная опытность Начальниковъ округовъ, избираемыхъ обыкновенно изъ старослужащихъ, проходившихъ службу не только въ канцеляріяхъ и штабахъ, а иногда и въ должностяхъ бригадныхъ командинровъ. Во всякомъ случаѣ, едва ли можетъ быть доказано фактами, чтобы нынѣшній строй, при которомъ хозяйствому глазу Начальника округа во всякое время доступны и лицо и изнанка вопроса о надзорѣ за границею въ округѣ, приводилъ бы гдѣ либо къ органическому разстройству этого надзора и самой Пограничной Стражи. Если позволительно придавать выдающееся значение такимъ фактамъ, какъ указываемое представителями Пограничной Стражи открытие злоупотреблений помимо Начальника округа, то справедливость вынуждаетъ сослаться на немалое число встрѣчающихся въ таможенной практикѣ примѣровъ обнаруженія злоупотреблений чиновъ Пограничной Стражи исключительно благодаря почину, исходившему отъ Начальниковъ округовъ.

Затѣмъ таможенное вѣдомство не можетъ не выразить основанаго на опытаѣ прежней организаціи таможенного надзора, какъ по Европейской границѣ, такъ и на Кавказѣ, полнаго убѣжденія, что самое точное опредѣленіе отношеній мѣстнаго начальства Пограничной Стражи къ начальству таможенному нисколько не обезпечить неуклоннаго и правильнаго исполненія Пограничною Стражею требованій Начальниковъ таможенныхъ округовъ, если они будутъ лишены всякой распорядительной и дисциплинарной власти.

Направленіе Начальниками округовъ дѣятельности Пограничной Стражи основывается не только на специальныхъ, существующихъ на сей предметъ законахъ, инструкціяхъ и правилахъ, но необходимо должно быть также сообразено и съ мѣстными условіями, слу-

чаѣ Начальникъ округа, увидя, что его сообщенія игнорируются, можетъ донести въ центральное управление и, конечно, будетъ произведено разслѣдованіе, по какимъ основаніямъ сообщенія Начальника округа не принимались къ руководству. Получаемыя нынѣ Начальникомъ округа свѣдѣнія о задержаніяхъ, произведенныхъ посторонними лицами, могутъ быть сообщаемы Командирамъ бригадъ и въ центральное управление. Вообще же этого рода задержанія крайне незначительны.

Возложенные нынѣ на гражданскихъ чиновниковъ права по наблюденію за отправленіемъ Пограничною Стражею надзора на границѣ можно, безъ малѣйшаго ущерба для дѣла, распределить между соответствующими военными начальниками слѣдующимъ образомъ:

Распределеніе бригадъ на посты соотвѣтственно мѣстнымъ обстоятельствамъ предоставить Командиру бригады, который и нынѣ несетъ отвѣтственность за охрану границы; ему же предоставить установление численнаго состава каждого поста и порядка и способа охраны границы. Распределеніе же бригадъ на отдѣлы и отряды возложить на центральное управление по представлениямъ Командировъ бригадъ, или посредствующей инстанціи, если таковая будетъ учреждена.

Производство разслѣдованій и дознаній по нарушеніямъ границы возложить, какъ это фактически и нынѣ дѣлается, на отрядныхъ офицеровъ Командировъ отдѣловъ и Командировъ бригадъ съ тѣмъ, чтобы о послѣдствіяхъ было доносимо въ центральное управление, если не будетъ посредствующей инстанціи. Центральное управление; смотря по обстоятельствамъ, обращаетъ эти дознанія къ дополнительному или слѣдственному производству, или дѣлаетъ соответствующія распоряженія и даетъ указанія. Не безполезно было-бы, чтобы и Начальники округовъ получаемыя ими въ рѣдкихъ случаяхъ свѣдѣнія объ обстоятельствахъ, могущихъ имѣть отношеніе къ контрабандному промыслу, сообщали Командирамъ бригадъ и. въ центральное управление

чайными обстоятельствами, направленiemъ, объемомъ торговли, видоизмѣненіями ея, развитиемъ и характеромъ контрабандного промысла и т. п.

Ни Инспекторъ Пограничной Стражи, ни помощники его, не обладающіе возможностью даже одинъ разъ въ годъ обѣхать бригады, расположенные болѣе чѣмъ на 9,800, а со включенiemъ Кавказа на 13,000-верстномъ протяженіи вѣшней границы, ни Командиры бригадъ, какъ обремененные непосредственнымъ завѣдываніемъ строевою, хозяйственою, административною и судебною частями бригадъ, не въ состояніи сосредоточить у себя всѣхъ нужныхъ свѣдѣній и утилизировать ихъ въ цѣляхъ надлежащей постановки охраны границы; при этомъ уже и самая незначительность районовъ, занимаемыхъ на границѣ нынѣ бригадами Пограничной Стражи отнюдь не можетъ способствовать вѣскости и достовѣрности обобщеній и выводовъ бригадныхъ командировъ по вопросамъ, касающимся пограничного надзора.

Пограничная Стража, по специальному характеру своей службы, не можетъ быть управляема въ таможенномъ отношеніи Командирами бригадъ, такъ какъ этимъ должностнымъ лицамъ не подчинены и самыя таможенные учрежденія и, следовательно, принятie ими общихъ мѣръ, доступныхъ лишь центральной объединяющей власти, одинаково компетентной, какъ въ таможенномъ дѣлѣ, такъ и въ охранѣ границы, не могло бы имѣть мѣста. Въ результатахъ подобного нововведенія получится лишь крайне вредная обособленность между бригадами Пограничной Стражи, утратится взаимно контролирующее значеніе таможенныхъ органовъ и Пограничной Стражи. Между тѣмъ понынѣ незаконный пропускъ товаровъ таможенными учрежденіями нерѣдко находитъ открывателей въ чинахъ Пограничной Стражи и наоборотъ— таможенные учрежденія, при производствѣ конфискаціонныхъ дѣлъ, нерѣдко открываютъ мѣсто, гдѣ и при какихъ условіяхъ контрабанда была водворена черезъ границу.

Пограничной Стражи, а равно и въ посредствующія инстанціи, если таковыя будутъ учреждены.

Фактическая невозможность для Начальниковъ таможенныхъ округовъ вырабатывать какія - либо планы дѣйствія Пограничной Стражи, сознавалась высшею таможенною властью даже и въ то время (до 1886 г.), когда по буквѣ закона эти Начальники признавались непосредственно ответственными за охрану границы. Власть эта не могла не видѣть и того, что Начальникъ округа не въ силахъ получать помимо Пограничной Стражи обстоятельныхъ свѣдѣній о движеніи, направленіи и видахъ контрабандного промысла, подтвержденіемъ чего, между прочимъ, можетъ служить секретный циркуляръ Департамента Таможенныхъ Сборовъ отъ 13-го Апрѣля 1883 г. за № 67, въ коемъ, въ виду необходимости «имѣть, по возможности, своевременныя свѣдѣнія о направленіи и развитіи контрабандной торговли, предлагается Начальникамъ таможенныхъ округовъ возложить на болѣе опытныхъ офицеровъ Пограничной Стражи обязанность доставлять имъ периодическія свѣдѣнія о контрабандѣ съ тѣмъ, чтобы по истечениіи каждой трети Начальники округовъ доставляли Департаменту краткіе отчеты о результатахъ таковыхъ изслѣдованій и наблюденій». Сознавая несостоятельность свою въ дѣлѣ руководительства пограничнымъ надзоромъ и въ распоряженіи средствами и силами сего надзора, некоторые изъ Начальниковъ округовъ благоразумно ограничиваютъ свою роль пассивнымъ «общимъ наблюдениемъ»; въ тѣхъ же случаяхъ, когда Начальникъ округа, признавая себя авторитетнымъ и компетентнымъ въ дѣлѣ пограничной сторожевой и развѣдочной службы болѣе чиновъ Пограничной стражи, беретъ на себя инициативу непосредственного распоряженія этимъ дѣломъ помимо бригадныхъ Командировъ, вопреки 72 ст. Таможен. Уст., результаты получаются въ большинствѣ самые печальные. Въ подтвержденіе сего можно привести хотя бы слѣдующіе факты: 1) Второй отдѣлъ Вержболовской бригады, охра-

Не подлежит сомнѣнію, что съ выдѣлениемъ Пограничной Стражи въ самостоятельный корпусъ, Начальники округовъ утратятъ всякое вліяніе на отправленіе службы по пограничному надзору. Сообщенія Начальниковъ округовъ будутъ игнорируемые Командирами бригадъ и въ результатѣ легко ожидать такого-же положенія вещей, какое нынѣ существуетъ въ отношеніяхъ таможенного вѣдомства къ жандармскому, полицейскому и т. п. Тутъ извѣстны случаи, когда таможенное вѣдомство цѣлыми годами безуспѣшно вело переписку о перемѣщеніи какого-нибудь должностнаго лица по поводу неблагонадежности его въ контрабандномъ отношеніи. Если Начальникъ округа не будетъ имѣть законнаго права потребовать отъ Командира бригады перевода офицера изъ одного отряда въ другой, соответственно надежности и способностямъ офицера, или большей или меньшей важности отрядовъ, если бригадному Командиру позволено будетъ игнорировать приказанія Начальника округа усилить и обратить особенное вниманіе на тотъ или другой отрядъ, временно приобрѣтающій особенно важное значеніе, и т. п., то служебныя сношенія Начальниковъ округовъ съ бригадными командирами примутъ форму праздной переписки, заводимой съ той и съ другой стороны, такъ сказать, лишь для очистки совѣсти, а самый надзоръ за границею, какъ и всякое другое дѣло, находящееся въ здраваго и беспристрастного контроля станетъ дѣломъ чисто формальнымъ.

нающій опаснѣйшій въ контрабандномъ, полицеѣскомъ и политическомъ отношеніяхъ участокъ границы въ прилегающей къ Вержболову мѣстности и состоящій изъ 7 оберъ-офицеровъ и 298 нижнихъ чиновъ, имѣеть на первой линіи, т. е. на чертѣ границы, только 2 офицеровъ, 137 нижнихъ чиновъ или 46% своего состава, а остальные 54% онаго разбросаны на второй, на третьей и даже на четвертой линіи, простирающейся за 100 слишкомъ верстъ отъ границы, въ очевидный ущербъ охранѣ оной и не только безъ ходатайства, но и вопреки заявленіямъ и протестамъ Командировъ бригады и отдельловъ. 2) Точно также, вопреки мнѣнію Командира Граевской бригады, изъ личнаго состава 3 отдала оной, только 42% оставлены на чертѣ границы, 16% на второй линіи, а остальные 42% на 3 и 4 линіяхъ, также за сотню и болѣе верстъ отъ границы, охрана которой такимъ образомъ ослаблена до опасной степени. 3) Въ смежной же съ Граевскою—Ломжинской бригадѣ, находящейся въ совершенно тождественныхъ съ нею топографическихъ и этнографическихъ условіяхъ и даже по предметамъ контрабанды и способамъ водворенія таковой и состоящей въ одномъ и томъ же таможенномъ округѣ, въ то же время упразднена даже вторая сплошная линія кордоновъ, для усиленія средствъ охраны черты границы, благодаря лишь энергическимъ представлѣніямъ и доводамъ Командира бригады. Не взирая на такое разительное противорѣчіе распоряженій средствами и способами охраны границы въ одномъ и томъ же таможенномъ округѣ, представленія Начальника онаго получили утвержденіе Департамента Таможенныхъ Сборовъ безъ всякой критической оценки.

Приведенные факты достаточно убѣдительно свидѣтельствуютъ о томъ, съ одной стороны, что Начальники таможенныхъ округовъ не могутъ почитаться дѣйствительно компетентными въ дѣлѣ пограничнаго надзора, что отнимая инициативу у Командировъ бригадъ, сами дѣйствуютъ подъ вліяніемъ случайныхъ обстоятельствъ, безъ всякаго опредѣленнаго плана или обобщеній и что непо-

средственныя ихъ распоряженія силами Пограничнаго надзора приводятъ къ отрицательнымъ результатамъ; съ другой же стороны, что Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ еще въ меньшей степени авторитетенъ въ столь серьезномъ дѣлѣ, что по незнакомству своему съ практикою пограничной службы судить о ней съ теоретической, кабинетной точки зрѣнія и что, проникнувшись ошибочнымъ мнѣніемъ объ авторитетности и компетентности Начальниковъ таможенныхъ округовъ, одобряетъ и утверждаетъ всякия представленія ихъ по сему предмету, безъ надлежащей критической оценки, совершенно не интересуясь взглядами и мнѣніями отвѣтственныхъ за дѣло Командировъ бригадъ.

III.

По обязанностямъ Пограничной Стражи, соприкасающимся съ таможенною службою.

Мнѣніе представителей таможенного вѣдомства.

Цѣлый рядъ обязанностей, возложенныхъ на Пограничную Стражу, имѣетъ близкое соприкосновеніе съ таможенною службою и съ органами таможенного управления. Едва ли возможно даже предусмотрѣть всю массу случаевъ, когда Пограничная Стража входитъ въ непосредственное соприкосновеніе съ таможеннымъ дѣломъ, а тѣмъ болѣе урегулировать такія отношенія инструкціоннымъ порядкомъ. Здѣсь потребна компетентная мѣстная власть, которая могла бы систематически направлять дѣйствія Пограничной Стражи сообразно мѣстнымъ и времененнымъ условіямъ.

При выдѣленіи Пограничной Стражи въ самостоятельный корпусъ возникла бы нескончаемая и безрезультатная переписка вѣдомствъ къ величайшему ущербу для дѣла, иногда не терпящему ни малѣйшаго промедленія. Такая перспектива явствуетъ изъ указанія, сдѣланного по настоящему предмету представителями Пограничной Стражи; по ихъ мнѣнію столкновенія между таможенными учрежденіями и Пограничною Стражею будутъ разрѣшаемы донесеніями каждой изъ сторонъ по начальству; благодаря такому порядку, всякия мелочи обязательнно должны были бы восходить въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ и въ Управление Пограничной Стражи, причемъ позволительно сомнѣваться, имѣла-ли бы центральная власть, какъ мало посвященная въ мѣстныя условія и обстоятельства, достаточно оснований для успешнаго и цѣлесообразнаго разрѣшенія такихъ дѣлъ.

Мнѣніе представителей Пограничной Стражи.

Всѣ наиболѣе важныя и общія отношенія чиновъ Пограничной Стражи къ таможеннымъ учрежденіямъ могутъ быть совершенно точно урегулированы инструкціоннымъ порядкомъ. Существующая система частныхъ распоряженій породила совершенную неопределенность возлагаемыхъ на Пограничную Стражу обязанностей, которая не можетъ быть терпима ни въ какомъ благоустроенномъ дѣлѣ. Въ частныхъ же случаяхъ, кои не могутъ быть предусмотрены инструкціоннымъ порядкомъ, конечно, придется таможеннымъ учрежденіямъ сноситься съ Начальниками Пограничной Стражи и нѣтъ никакого основанія полагать, что между тѣми и другими установятся непріязненные отношенія, тѣмъ болѣе, что и та и другая сторона имѣеть возможность донести по начальству о чинимыхъ ей препятствіяхъ.

Въ частности, относительно указанныхъ чинами таможенного вѣдомства дѣлъ, вселяющихъ особыя опасенія, слѣдуетъ замѣтить:

Распределеніе денегъ, отчисляемыхъ въ награду за спасеніе и сохраненіе предметовъ, составлявшихъ грузъ потерпѣвшихъ крушеніе судовъ, на основаніи 512 и 513 ст. Уст. Там. 1892 г. и 499, 501 и 502 ст. Уст. Торг. 1887 г. производятся таможнями только въ тѣхъ случаяхъ, если спасенные товары конфискованы по таможеннымъ правиламъ, на основаніи 492 и 511 ст. Уст. Там., т. е. когда между ними окажутся предметы, вывезенные изъ Имперіи тайно (ст. 492), или когда товары дозволены къ привозу исключительно

Трудно допустить, чтобы недоразумѣнія по такой массѣ разнообразныхъ дѣлъ могли быть регулируемы и предупреждаемы канцелярскимъ способомъ, путемъ переписки съ центральною властью. Какое потребовалось бы на это время, не представилась ли бы возможность до разъясненія дѣла перепискою скрыть всѣ слѣды проступковъ и упущеній.

Многія изъ означенныхъ дѣлъ такъ близко затрагиваютъ интересы таможенного дѣла и такъ чужды военнымъ лицамъ, что центральное управление Пограничной Стражи само должно было бы, едва ли не по каждому случаю, сноситься съ Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ. Но если возможно ожидать миролюбиваго соглашенія въ центрѣ управления, то едва ли можно питать подобныя надежды относительно мѣстныхъ органовъ, поставленныхъ въ независимыя другъ къ другу отношенія и имѣющихъ такую массу точекъ соприкосновенія.

Наиболѣе серьезныхъ и частыхъ недоразумѣній и пререканій возможно ожидать по слѣдующимъ дѣламъ.

Въ морскихъ бригадахъ возможны частыя столкновенія между чинами таможни и Пограничной Стражи изъ за распределенія денегъ, отчисляемыхъ въ награду за спасеніе и сохраненіе предметовъ, составлявшихъ грузъ крushingшагося судна. На основаніи ст.: 512 и 613 Уст. Там. изд. 1892 г. и ст.: 1161, 1163 и 1164 Уст. Торг. изд. 1887 г., награды эти выдаются соразмѣрно участію каждого въ дѣйствіяхъ по спасенію и, отдельно, по сбереженію спасеннаго (ст. 510—522 Уст. Торг.). Такъ какъ распределеніе наградной суммы, достигающей иногда значительныхъ размѣровъ (по спасенію парохода «Дерби» награда определена въ 14,684 руб. 24 коп., по спасенію парохода «Орто» награда назначена въ 2,400 руб.) производится таможнею, то нареканія всегда возможны со стороны Пограничной Стражи и разрешеніе споровъ въ подобныхъ дѣлахъ объединяющею таможню и стражу властью Начальника округа имѣетъ существенное практическое значеніе.

Ст. 894 Уст. Там. изд. 1892 г., требующая

къ какимъ-либо портамъ, а по документамъ окажется, что корабль назначенъ въ тотъ портъ, куда они не дозволены, а равно если запрещенные товары назначены въ Имперію (ст. 511). Означенное право таможенъ распределенія наградъ за спасеніе и сохраненіе грузовъ съ подвергшихся крушенню судовъ не есть общее правило, такъ какъ при спасеніи судовъ съ грузами туземнаго происхожденія, или хотя и иностранными, но оплоченными уже пошлиною (ст. 482 Уст. Торг.), таковыя суда и грузы ихъ поступаютъ въ вѣдѣніе не таможенъ, а мѣстной полиціи и награда за спасеніе и сохраненіе оныхъ, согласно 510 и 511 ст. Торг. Уст., выдаются, или самими хозяевами судовъ, или по распоряженію Губернскаго Начальства. Въ виду точныхъ указаний: ст. 495 и 500 Уст. Там., обѣ обязанности Отрядныхъ офицеровъ о каждомъ потерпѣвшемъ крушенніи суднѣ и спасенныхъ предметахъ, равно о всѣхъ найденныхъ на берегу товарахъ и вещахъ, съ описаніемъ происшествія, сообщать немедленно ближайшей таможнѣ, Начальнику таможенного округа, мѣстной полиціи и Губернскому Управлению, и въ виду ст. 501 Уст. Торг., опредѣляющей размѣръ награды, въ которомъ таковая должна быть выдѣляема лицамъ, принимавшимъ участіе въ спасеніи и сохраненіи грузовъ, таможни, на основаніи донесеній Отрядныхъ офицеровъ о степени участія чиновъ Стражи въ спасеніи и сохраненіи грузовъ, а также показаній хозяевъ или шкиперовъ погибшихъ судовъ, равно консуловъ (если судно иностранное) и агентовъ страховыхъ обществъ, имѣютъ полную возможность правильно распределить награду, соразмѣрно степени участія каждого изъ чиновъ Пограничной Стражи и такимъ образомъ устранять всякия нареканія со стороны послѣдней на неправильное распределеніе награды. Возможное же и за симъ возникновеніе споровъ между чинами Пограничной Стражи и таможнями по поводу распределенія наградъ, чего можно ожидать только въ исключительныхъ случаяхъ, весьма легко можетъ быть разрѣшено путемъ взаимнаго соглашенія Начальника таможенного

пропуска пассажировъ во всякое время, нерѣдко давала поводъ къ недоразумѣніямъ вслѣдствіе того, что чины Пограничной Стражи не считали себя обязанными исполнять требованія управляющихъ таможенъ о пропускѣ въ ночное время того, или другаго лица (напр., доктора, акушерки), находя, что рогаткою въ ночное время въ правѣ распоряжаться исключительно Пограничная Стража.

Разрѣшавшіеся на мѣстѣ властью Начальника округа споры порождались иногда и ст. 904 Уст. Там., вслѣдствіе различія въ пониманіи Пограничною Стражею и таможнею имѣющагося въ этой статьѣ опредѣленія «товаръ». Пограничная Стража, преимущественно на желѣзодорожныхъ контрольныхъ пунктахъ, осматривая пассажирскій багажъ, прошедшій чрезъ таможню и находя въ немъ предметы, хотя и оплаченные пошлиною, но не имѣющіе таможеннаго клейма (коему, вообще, пассажирскія вещи не подвергаются), признавала каждый новый предметъ «товаромъ», къ которому, какъ клейму подлежащему, но клейма не имѣющему, предъявляемая пассажиромъ таможенная квитанція не относится и, не смотря ни на какие протесты пассажира, направляла этотъ «товаръ» въ таможню.

При слѣдованіи товарныхъ транспортовъ чрезъ рогатки второй линіи Пограничная Стража, провѣряя, на основаніи п.п. 22 и 25 дѣйствующей понынѣ инструкціи, 2-я линія могла сообщать и дѣйствительно сообщала Начальнику округа своевременно свѣдѣнія, благодаря коимъ обнаруживались неправильныя дѣйствія таможенъ по пропуску товаровъ; съ другой стороны Начальникъ округа всегда имѣлъ возможность устранить и чрезмѣрное усердіе 2-й линіи, когда чины ея, останавливая товарный транспортъ, производили безъ очевидной надобности перевѣску каждого товарнаго мѣста, или, изъза несущественного несходства въ начертаніяхъ знаковъ и номеровъ товарныхъ мѣстъ противъ данныхъ ярлыка, препровождали транспортъ обратно въ выпустившую его таможню. Случаи подобнаго рода, также какъ и во всякомъ другомъ живомъ дѣлѣ, отнюдь

округа съ Командиромъ бригады Пограничной Стражи.

Возникающія между чинами Пограничной Стражи и таможнями недоразумѣнія по поводу пропуска пассажировъ черезъ таможенные рогатки въ ночное время объясняются, единственно, отсутствіемъ точныхъ правилъ, опредѣляющихъ кругъ дѣятельности, права и обязанности Пограничной Стражи, сообразно современнымъ требованіямъ и дѣйствующимъ нынѣ законоположеніямъ Устава Таможеннаго. Относительно учрежденія и охраненія таможенныхъ рогатокъ въ существующей нынѣ и обязательной для руководства Инструкціи Надзирателямъ Пограничной Стражи 1829 г. § 31, значится: «Въ дистанціяхъ, въ которыхъ состоять сухопутныя таможни, Отрядный офицеръ обязанъ содержать при пограничной рогаткѣ, хотя оныя находятся въ непосредственномъ завѣдываніи самихъ таможенъ, постъ изъ обѣзѣдчиковъ и стражниковъ». Таковое крайне неполное изложеніе, весьма естественно, можетъ постоянно порождать различные недоразумѣнія между таможнями и Пограничною Стражею и устраненіе таковыхъ недоразумѣній возможно достигнуть только путемъ изданія точныхъ правилъ, а никакъ не частными распоряженіями.

Неправильное пониманіе и толкованіе слова «товаръ» можетъ произойти не только со стороны чиновъ Пограничной Стражи при дѣйствіяхъ ихъ на желѣзно-дорожныхъ и контрольныхъ постахъ, но также и со стороны прочихъ вѣдомствъ, какъ, напр., чиновъ Корпуса Жандармовъ, полиціи и другихъ, которые по своимъ обязанностямъ также нерѣдко задерживаютъ пассажирскій багажъ и представляютъ таковой обратно въ таможни. Казалось бы возможнымъ разрѣшать возникающіе по этому предмету споры между Пограничною Стражею и таможнями тѣмъ же порядкомъ, какимъ такие споры до сего времени разрѣшались и разрѣшаются въ случаѣ неправильнаго задержанія пассажирскаго багажа подъ видомъ товара чинами Корпуса Жандармовъ и полиціи. Начальникъ же Таможеннаго Округа

не могутъ быть устраниены изданіемъ специальныхъ инструкцій, а тѣмъ болѣе новыхъ законоположеній; все это существуетъ и въ настоящее время и не исключаетъ однако же возможности проявленій незнанія на контрольныхъ постахъ, особенно нижними чинами, возложенныхъ на нихъ обязанностей, усердія не по разуму, а иногда и злой воли. Конечно, Начальникъ округа находится далеко, и при неосновательности задержанія на контролльномъ посту товары обыкновенно выпускаются самою таможнею, въ которую они были доставлены; но для того, чтобы устранить повтореніе подобныхъ нежелательныхъ въ интересахъ правильной торговли задержаній, необходимо разбирать такія дѣла возможно поспѣшнѣе; нерѣдко командируется для этого на мѣсто довѣренное лицо съ цѣлью возможно ближе ознакомиться не только съ вѣнчайшей стороны, но и съ мотивами притѣснительныхъ для товаропровозителей дѣйствій контролльного поста и принятія соотвѣтственныхъ мѣръ безъ проволочки времени. Понынѣ это лежитъ на обязанности Начальниковъ округовъ, которымъ вполнѣ доступна оцѣнка, какъ дѣйствій Пограничной Стражи, такъ и того, не вызваны ли были неправильныя дѣйствія контролльного поста какими либо недосмотрами таможенного учрежденія, выдавшаго провозной ярлыкъ, вродѣ, напр., нечеткаго обозначенія марокъ на товарныхъ мѣстахъ и т. п. Отвѣтить на вопросъ, какимъ именно путемъ предполагается разрѣшать въ дѣйствительности дѣла подобнаго рода, нѣсколько затруднительно, такъ какъ разсмотрѣніе ихъ въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ или центральномъ управлѣніи Пограничной Стражи гораздо сложнѣе и продолжительнѣе, чѣмъ въ окружныхъ управлѣніяхъ, а ожидаемая «соглашенія» Начальника округа съ бригаднымъ Командиромъ весьма легко могутъ и не состояться на практикѣ.

Но наиболѣе частыми и, такъ сказать, обычными поводами взаимныхъ неудовольствій и недоразумѣній между таможнею и Стражею являются и, конечно, будутъ являться дѣла о задержаніи контрабанды.

находится далеко и не можетъ поспѣвать на всѣ таможни, гдѣ случилось подобное задержаніе; слѣдовательно, если онъ обязанъ разрѣшать эти недоразумѣнія, то во всякомъ случаѣ должно произойти нежелательное промедленіе. Кромѣ того, неодинаковое пониманіе слова «товаръ», до извѣстной степени, можно было бы устранить болѣе точнымъ разъясненіемъ въ инструкціи чинамъ Пограничной Стражи, что и въ какомъ именно случаѣ должно понимать подъ словомъ «товаръ» и вообще какая разница между товаромъ, собственно, и пассажирскимъ багажомъ; послѣ сего задержаніе пассажирскаго багажа, подъ видомъ товара, будетъ составлять исключительные, рѣдкіе случаи.

Указываемые п. п. 22 и 25 Инструкціи таможенной стражи 2-й линіи, а именно: п. 22, о томъ, что если въ транспортѣ или повозкѣ окажется одно или нѣсколько мѣстъ, въ ярлыкахъ не показанныхъ, то оныя возвращаются съ хозяиномъ, или извоѣщикомъ въ таможню, съ обѣзѣдчикомъ при донесеніи, о чемъ отрядный офицеръ доноситъ тотчасъ Начальнику округа, и п. 25 о томъ, что для записи иностраннѣхъ товаровъ по ярлыкамъ, таможнею пропущенныхъ, Начальникъ округа снабжаетъ контролльныя заставы шнуровыми книгами, выписки изъ коихъ черезъ каждые 10 дней представляются Начальнику округа,—при военной организаціи управлѣнія Пограничною Стражею должны быть оставлены въ полной силѣ, слѣдовательно Начальникъ округа точно также, какъ и нынѣ, будетъ имѣть возможность своевременно обнаружить по этимъ свѣдѣніямъ неправильныя дѣйствія таможенъ по пропуску товаровъ. Что же касается необходимости сохраненія въ данномъ случаѣ власти Начальника округа, дабы онъ имѣлъ возможность устраниТЬ чрезмѣрное усердіе чиновъ 2-й линіи Пограничной Стражи при досмотрѣ товарныхъ транспортовъ, то по этому поводу надлежитъ замѣтить, что съ изданіемъ инструкцій и устава о службѣ Пограничной Стражи, неотложная необходимость въ изданіи каковыхъ не подлежитъ никакому сомнѣнію, едва ли встрѣтится надобность въ

Ст. 1572 Уст. Там., предоставляющая таможнѣ рѣшеніе вопроса о конфискаціи товара, а слѣдовательно и объ освобожденіи отъ таковой, при возвращеніи товара лицу, у коего онъ задержанъ, всегда возбуждала нареканія со стороны задержателей, такъ какъ обыкновенно, задерживая товаръ, они дѣйствуютъ по убѣжденію, нерѣдко даже основанному на дорого оплаченномъ ими, но тѣмъ не менѣе не основательномъ, доносѣ. Въ этомъ отношеніи дѣйствіе ст. 1653 Уст. Там., не допускающей жалобъ Пограничной Стражи на освобожденіе задержаннаго ею товара отъ конфискаціи, умѣрялось дѣйствіемъ ст. 1656 того-же Уст., предоставившей Начальнику округа право отмѣнять не обжалованныя рѣшенія таможенъ.

Оцѣнка товаровъ, хотя и производящаяся на основаніи ст. 1610 Уст. Там. въ присутствіи задержателя, также нерѣдко возбуждаетъ неудовольствіе задержателей, такъ какъ голосъ ихъ не имѣеть рѣшающаго значенія, а стачки на таможенныхъ аукціонахъ всегда возможны и слѣдовательно та, или другая оцѣнка можетъ иногда увеличить или уменьшить размѣръ награды. Проектируемое представителями Пограничной Стражи командированіе на аукціоны депутатовъ изъ числа офицеровъ Пограничной Стражи, понятно, не устранитъ стачекъ въ совершенно чуждой и недоступной гг. офицерамъ средѣ и только будетъ отвлекать ихъ отъ сложныхъ, и безъ того, служебныхъ обязанностей. Наконецъ, распределеніе подлежащихъ выдачъ въ награду по конфискаціоннымъ дѣламъ суммъ между задержателями представляетъ чрезвычайно щекотливый вопросъ, при разрѣшеніи которого особенно могутъ обостряться отношенія тѣмъ болѣе, что, какъ показалъ опытъ, участники въ задержаніи контрабанды не рѣдко приписываютъ себѣ участіе въ поимкѣ не въ той мѣрѣ, въ какой они дѣйствительно участвовали, а Департаменту приходилось иногда даже обращать вниманіе соотвѣтственныхъ Начальниковъ таможенныхъ округовъ на то, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ чины Стражи приписываются къ поимкамъ, въ коихъ вовсе

особыхъ распоряженіяхъ Начальника округа для устраненія чрезмѣрного усердія чиновъ 2-й линіи. По существующимъ правиламъ, на контрольныхъ постахъ товарные транспорты повѣряются лишь по наружному виду и названию мѣстъ, напримѣръ: корзина, ящикъ, тюкъ и т. п., и по №№ и знакамъ, означеннымъ на этихъ мѣстахъ и въ ярлыкѣ, безъ вскрытия товарныхъ мѣстъ и перевѣски онъхъ; притомъ же, насколько известно, на контрольныхъ постахъ казенныхъ вѣсовъ не полагается и возбуждавшіяся нѣкоторыми офицерами, завѣдывающими контрольными постами, ходатайства о снабженіи ихъ казенными вѣсами, отклонялись. Случай возвращенія товарныхъ мѣстъ въ таможни, по несходству № и знаковъ на мѣстахъ, весьма возможны, какъ потому, что знаки на товарныхъ мѣстахъ проставляются, обыкновенно, не отчетливо, не рускими, а иностранными буквами, такъ и потому, что въ случаѣ отсутствія офицера, товарные транспорты на заставахъ провѣряются и пропускаются, согласно 26 п. Инструкціи 2-й линіи, старшимъ изъ низшихъ чиновъ. Поэтому надо внушиТЬ таможнямъ ставить въ ярлыкахъ вѣрные и отчетливые знаки. Усердіе же Пограничной стражи, во всякомъ случаѣ, похвально и не заслуживаетъ порицанія тѣмъ болѣе, что эти недоразумѣнія происходятъ по винѣ таможенъ, неправильно означающихъ въ ярлыкахъ знаки; Начальникъ же округа, по отдаленности отъ контрольныхъ пунктовъ, не можетъ устранять чрезмѣрное усердіе Пограничной Стражи, ибо прежде чѣмъ онъ распорядится, товаръ уже будетъ сданъ въ таможню и навѣрно пропущенъ, если сие слѣдуетъ.

Въ виду того, что ст. 1572 Уст. Там., предоставляющая таможнѣ рѣшеніе вопроса о конфискаціи товара, а слѣдовательно и объ освобожденіи отъ таковой, равно ст. 1653 того же Уст., не допускающая жалобъ чиновъ таможеннаго вѣдомства и вообще Министерства Финансовъ (а не только одной Пограничной Стражи) на освобожденіе задержаннаго ими товара отъ конфискаціи, остаются въ полной силѣ и при новой ор-

не участвовали. Какъ ни печально рассматриваемое здѣсь явленіе, но тѣмъ не менѣе оно коренится въ несовершенствѣ человѣческой природы, а потому нѣтъ ничего невѣроятнаго въ томъ, что незначительность числа официально констатированныхъ въ послѣднее время случаевъ приписокъ чиновъ Пограничной Стражи къ поимкамъ контрабанды должна быть приписана сдерживающему вліянію Начальниковъ округовъ, обращающихъ должное вниманіе на донесенія о задержаніяхъ.

Нельзя также упускать изъ виду, что лишеніе чиновъ Пограничной Стражи, на основаніи ст. 1727 Уст. Там., награды вслѣдствіе нарушенія установленныхъ для задержаній правилъ (ст. 1589) должно вызывать серьезныя недоразумѣнія между задержателями и лишающею ихъ награды таможнею и въ этомъ отношеніи провѣрка, возможно безотлагательная, правильности судебній таможни Начальникомъ округа представляется крайне желательною тѣмъ болѣе, что отъ правильности и полноты первоначального по дѣлу разслѣдованія и составляемыхъ при самомъ задержаніи товаровъ, напр. при выемкахъ, протоколовъ зависитъ нерѣдко не только дальнѣйшее направление дѣла, но и самое рѣшеніе его по существу.

Нельзя также не прибавить, что неудовольствія возникающія со стороны чиновъ Пограничной Стражи по поводу конфискаціонныхъ дѣлъ далеко не всегда выражаются въ самый моментъ ихъ возникновенія и въ откровенной формѣ; по большей части о существованіи ихъ можно только догадываться лишь благодаря возникновенію мелочнѣхъ придиrokъ, преимущественно по служебнымъ дѣламъ, которыя, раздражая и противную сторону, приводятъ, на почвѣ взаимныхъ притѣсненій и уколовъ самолюбія, къ такимъ отношеніямъ между чинами Пограничной Стражи и чиновниками таможенъ, въ которыхъ возможно разобраться единственно лишь при знаніи характеровъ заинтересованныхъ сторонъ и всей предшествующей обстановки. Въ виду этого раз-

ганизаціи управлениія Пограничной Стражи, если такое состоится, то нѣтъ никакихъ основаній предусматривать особыя столкновенія, или недоразумѣнія. Такъ какъ о порядкѣ оцѣнки задерживаемыхъ товаровъ въ Уст. Там. существуютъ точные указанія, то при надлежащемъ соблюденіи оныхъ таможенными учрежденіями, едва ли возможны будутъ какія либо неудовольствія на это со стороны задержателей и если таковыя неудовольствія будутъ заявлены чинами Пограничной Стражи, то развѣ въ особыхъ, исключительныхъ случаяхъ, которые всегда возможно будетъ обслѣдовать и разрѣшить посредствомъ сношеній и взаимного соглашенія таможеннаго начальства съ начальствомъ Пограничной Стражи. Что касается аукціонныхъ продажъ и возможныхъ при этомъ стачекъ, то такъ какъ таковыя производятся установленнымъ порядкомъ при таможняхъ, находящихся въ вѣдѣніи Начальника округа, то наблюденіе за правильностью аукціонныхъ продажъ и недопущеніе при оныхъ стачекъ всецѣло лежитъ на ихъ обязанности.

Относительно распределенія таможнями наградъ задержателямъ существуютъ совершенно точные указанія въ ст. ст. 1707, 1723—1725, 1728 и 1727 Уст. Там.; въ виду же ст. 1725, по которой участники въ наградѣ не могутъ оспаривать порядка продажи товара, или размѣра награды каждому изъ участующихъ въ конфискаціи определенной, слѣдуетъ только установить, чтобы таможни заблаговременно сообщали бригадному Командиру о днѣ и часѣ аукціонной продажи, для присылки депутата.

Приписки къ поимкамъ составляютъ преступленія, по обнаружению которыхъ, виновные въ томъ, помимо лишенія награды, подлежать и личной отвѣтственности, въ дисциплинарномъ порядке или даже по суду, смотря по обстоятельствамъ дѣла. Вообще случаи приписки къ поимкамъ въ настоящее время составляютъ въ Пограничной Стражѣ исключительныя и рѣдкія явленія.

Въ виду того, что порядокъ сдачи поимокъ въ таможни и затѣмъ приемъ ихъ та-

боръ и правильная оцѣнка дѣлъ подобнаго характера, встречающихся на каждомъ шагу и въ то же время весьма тяжело отражающихся на интересахъ службы, и, главное, регулированіе взаимныхъ отношеній между служащими путемъ личнаго вліянія и принятія соотвѣтственныхъ, такъ сказать, домашнихъ мѣръ рѣшительно не можетъ быть доступно, ни Департаменту, ни центральному управлению Пограничной Стражи.

можніями, опросъ задержателей и задержанныхъ проносителей, наконецъ дальнѣйшее разслѣдованіе обстоятельствъ, сопровождавшихъ задержаніе будетъ производиться на основаніи тѣхъ же положеній, какъ и нынѣ, то Начальникъ округа, по прежнему, будетъ имѣть возможность слѣдить, какъ за правильностію дѣлаемыхъ Пограничною Стражею задержаній и выемокъ, такъ равно за правильностію постановляемыхъ таможнями рѣшеній о лишеніи награды задержателей вообще, въ томъ числѣ и чиновъ Пограничной Стражи, въ случаѣ нарушенія ими обязанностей, указанныхъ въ 1589 ст. Уст. Там.; поэтому лишеніе сихъ чиновъ, согласно 1727 ст., награды не можетъ вызывать съ ихъ стороны никакихъ упрековъ, или недоразумѣній, въ случаѣ выдѣленія Пограничной Стражи изъ вѣдѣнія таможеннаго управления.

IV.

По воинскому обученію.

Мнѣніе представителей таможенного вѣдомства.

Таможенное вѣдомство никогда не считало себя компетентнымъ въ дѣлѣ воинского обучения и подготовки и въ сихъ видахъ непосредственное наблюденіе за этою частію поручало Инспектору Пограничной Стражи и Командирамъ бригадъ. Но не вмѣшиваясь во внутренніе способы и порядки такового обучения, таможенное вѣдомство всегда признавало необходимымъ сохранить за собою право внѣшняго надзора за постановкою и развитіемъ военныхъ занятій въ частяхъ Пограничной Стражи, въ видахъ урегулированія соотношенія сихъ занятій съ дѣломъ, для коего Пограничная Стража непосредственно предназначена.

Дѣло охраны границы требуетъ приложения полной энергіи, напряженія всѣхъ силъ и значительной спеціальной подготовки; отвлеченіе Пограничной Стражи отъ этой ближайшей и непосредственной дѣятельности вноситъ лишь замѣшательство и затрудненія въ надзорѣ за границею.

Одновременное выполненіе двухъ задачъ: достижениѳ подготовки въ боевомъ отношеніи и охраны границы съ фискальными цѣлями, изъ которыхъ каждая въ отдѣльности вполнѣ поглощаетъ физическая и интелектуальная силы предназначенныхъ для этого частей, неминуемо угрожаетъ разстройствомъ той или другой службы, пренебреженіемъ тѣхъ или другихъ обязанностей. Стоя на стражѣ интересовъ пограничного надзора, таможенное вѣдомство систематически старалось, насколько позволяли обстоятельства, оберегать Пограничную Стражу отъ увлеченія военнымъ

Мнѣніе представителей Пограничной Стражи.

На военное образованіе Пограничной Стражи въ настоящее время имѣютъ большое влияніе Начальники таможенныхъ округовъ, которые даже не могутъ усвоить себѣ, ни способовъ, ни направленія такового образования, какъ вещи совершенно имъ чуждой. Однако, не смотря на совершенную свою не компетентность, гражданскіе начальники таможенного вѣдомства входятъ въ разсмотрѣніе и оцѣнку строеваго образованія чиновъ Пограничной Стражи. Такъ, напр., Начальникъ Вержболовскаго таможенного округа Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ Тетеревниковъ въ предписаніи Командиру Вержболовской бригады, объявленномъ въ приказѣ по бригадѣ въ Іюлѣ 1886 г., между прочимъ говоритъ: «Осмотренная мною изрѣдка Ѣзда и посадка объездчиковъ и конный строй, а также и пѣшее фронтовое обученіе ясно указываютъ, въ общемъ, на недостаточное вниманіе къ этой сторонѣ дѣла. Посадка объездчиковъ и управление лошадьми крайне неправильныя и неудовлетворительныя; пѣшій строй представляется нѣсколько въ лучшемъ видѣ; ружейные приемы и стойка людей нѣсколько правильнѣе; обученіе же людей согласно послѣдняго Устава пѣшаго строя кавалеріи большею частію офицерами совершенно упущено изъ виду, что явствуетъ изъ неправильности и путаницы во время исполненія команды и пр.». Управляющій Архангельскою таможнею Статскій Совѣтникъ Веденяпинъ, пользующійся на основаніи закона въ отношеніи Особаго Бѣломорскаго Отдѣла Пограничной

дѣломъ въ ущербъ охранѣ границы. Опытъ показалъ, что, не смотря на такую ревнивую заботливость таможенного вѣдомства обѣ интересахъ пограничной охраны, совмѣщеніе двухъ родовъ службы часто угрожало разстройствомъ охранѣ границы. Естественно поэтому ожидать несравненно большей опасности, когда будетъ устраненъ вѣскій голосъ охранителей таможенныхъ интересовъ. Уступки, сдѣланныя въ пользу военной подготовки пограничной стражи,—въ видѣ учрежденія учебныхъ командъ, установленія мѣстныхъ учебныхъ сборовъ и т. п., уже отразились весьма неблагопріятно на Пограничной Стражѣ, какъ о томъ единогласно свидѣтельствуютъ Начальники таможенныхъ округовъ, расположенныхъ на западной сухопутной границѣ. Такъ напр., разматривая общіе итоги задержаній контрабанды, сдѣланныхъ за цѣлый рядъ послѣднихъ лѣтъ въ раіонѣ Вержболовскаго таможенного округа, а именно:

Годъ:	Число задержавій:	Цѣнность:
Въ 1886 г.	6.696	234.634 р.
» 1887 »	4.707	199.851 »
» 1888 »	2.025	128.538 »
» 1889 »	2.040	123.872 »
» 1890 »	2.395	106.172 »

нельзя не замѣтить, что уменьшеніе числа и цѣнности задержаній совпадаетъ съ тѣмъ временемъ, когда Пограничная Стража вступила на путь усовершенствованія подготовки ея въ военномъ отношеніи, а слѣдовательно и болѣе отвлекалась отъ исполненія прямыхъ своихъ обязанностей. Другой примѣръ слабаго надзора за границею еще убѣдительнѣе. Изъ отчета Начальника Калишскаго таможенного округа за Сентябрьскую треть 1892 г. видно, что въ 5-ти бригадахъ этого Округа, состоящихъ изъ 7.103 чел. нижнихъ чиновъ при 168 чел. штабъ-и оберъ-офицеровъ, задержано было въ означенную треть иностранныхъ товаровъ, тайно водворенныхъ изъ за границы, всего только на сумму 17.621 руб., между тѣмъ какъ чинами постороннихъ вѣдомствъ въ раіонѣ расположенія сихъ бригадъ, а также за ихъ районами и въ гор. Варшавѣ и ея окрестностяхъ, гдѣ учрежденъ

Стражи правами Начальника округа (а слѣдовательно и правами Начальника дивизіи) въ предписаніи Командиру Бѣломорскаго Отдѣла, объявленномъ въ приказѣ по отдѣлу въ Мартѣ 1891 г., между прочимъ говорить: «Нижніе чины, представлявшіеся на смотрѣ, имѣли бодрый и здоровый видъ и оказались хорошо выправленными, ружейные приемы дѣлали хорошо и вполнѣ отчетливо, гимнастика и фехтованіе болѣе или менѣе хороши... При производствѣ испытанія нижнихъ чиновъ по знанію Устава дисциплинарного и Устава о гарнизонной службѣ оказалось, въ общемъ, болѣе или менѣе хорошо... Журналъ дисциплинарныхъ взысканій, наложенныхъ на Гг. офицеровъ и штрафной для нижнихъ чиновъ ведутся правильно и взысканія соответствуютъ проступкамъ и т. д.».

Такіе приказы лицъ, совершенно не свѣдущихъ въ вещахъ, о которыхъ они высказываютъ начальническія сужденія, могутъ только деморализовать войсковую часть и подрывать уваженіе къ начальству. Инспекторскій смотръ очень важный актъ въ жизни воинской части. На инспекторскомъ смотрѣ производится повѣрка состоянія части въ полномъ объемѣ; для этого нужны не теоретическія познанія, или прочитанныя въ книжкахъ указанія,—нуженъ продолжительный опытъ, нужно знаніе духа воинской службы и жизни, нужно умѣть говорить съ солдатомъ. Въ отношеніи Пограничной Стражи необходимо удостовѣриться въ степени строеваго образованія (конечно не въ смыслѣ отчетливаго продѣлыванія ружейныхъ приемовъ и т. п.) для опредѣленія, въ какой степени укоренены дисциплина и вниманіе въ части, такъ какъ грубая масса людей, взятая отъ сохи, дисциплинируется исключительно только строемъ, а для пограничного надзора дисциплиновка солдата должна почитаться главнѣйшимъ дѣломъ. Вполнѣ ясно, что таможенный чиновникъ не можетъ быть компетентнымъ инспекторомъ военной части. Предоставленное Начальникамъ Таможенныхъ Округовъ право производить инспекторскіе смотры,

пока лишь весьма слабый надзоръ со стороны чиновъ Варшавской таможни, задержано было таковыхъ же товаровъ на 11.798 р.

Въ настоящее время молодые солдаты въ числѣ отъ 225—250 отъ каждой сухопутной бригады (4.667 сред. для 18 бригадъ) обучаются въ продолженіи 4-хъ мѣсяцевъ, безъ надобности собственно для пограничной службы, всему тому, чему обучаются эти же люди въ регулярныхъ войскахъ. Въ прежніе годы въ Пограничной Стражѣ молодаго солдата обучали нѣсколько иначе, прежде всего соображаясь съ условіями и требованіями, вызываемыми пограничною службою. Молодой солдатъ, поступая на постъ, обучался старшимъ вахмистромъ подъ наблюденіемъ офицера; въ этомъ обученіи принимали участіе и болѣе развитые нижніе чины и такимъ образомъ общими силами молодому солдату придавали солдатскую выпрявку, обучали его обращенію съ ружьемъ, стрѣльбѣ и всему тому, что требуется отъ пограничного солдата для исполненія службы на границѣ. Охранять границу посылали его сначала со старослужащими, а затѣмъ самостоятельно. Такая подготовка молодаго солдата занимала отъ 2-хъ недѣль до мѣсяца времени, а затѣмъ пробѣль въ образованіи молодыхъ стражниковъ пополнялся постепенно въ продолженіи зимы путемъ обучения его въ удобное время, когда граница по естественнымъ причинамъ требовала менѣе тщательной охраны. Подготовленный при такихъ условіяхъ пограничный солдатъ стоялъ въ умственномъ развитіи и въ дисциплинарномъ отношеніи, если не выше, то во всякомъ случаѣ не ниже солдата регулярныхъ войскъ. Защитники обученія молодыхъ солдатъ по правиламъ, принятымъ въ военномъ вѣдомствѣ, упускаютъ изъ виду, что Пограничная Стража, ведя непрерывную борьбу съ цѣлымъ пограничнымъ населеніемъ, находится въ постоянной войнѣ, не имѣетъ времени обучаться правильно по обширной программѣ и что къ Стражѣ слѣдуетъ примѣнить такой методъ обученія, который бы не мѣшалъ исполненію ея обязанностей въ таможенномъ отношеніи. Увлече-

ниемъ ради поднятія ихъ значенія, совершенно не нормально и противно духу военной службы.

Нельзя, конечно, отрицать желательность и полезность учрежденія, между центральнымъ управлениемъ Пограничной Стражи и бригадными командирами, мѣстной инстанціи, вполнѣ компетентной въ производствѣ инспекторскихъ смотровъ, но во всякомъ случаѣ даже инспектированіе исключительно центральнымъ органомъ было бы нормальнѣе, нежели существующее положеніе вещей, когда инспектированіе предоставлено совершенно некомпетентнымъ гражданскимъ чиновникамъ.

Увлечение военнымъ дѣломъ, котораго такъ опасаются чины таможенного вѣдомства, гораздо болѣе возможно теперь, нежели послѣ образованія самостоятельного корпуса Пограничной Стражи. Въ настоящее время инспекція Пограничной Стражи вѣдаетъ почти исключительно военную часть и за нее только отвѣтствуетъ, а потому естественно склонна преувеличивать требованія въ этомъ отношеніи. Когда же на центральное управление Пограничной Стражи будутъ возложены права и обязанности по наблюденію за пограничною службою, тогда уже изъ опасенія отвѣтственности за состояніе границы центральное управление Корпуса Пограничной Стражи не будетъ усиливать военные требования и увлекаться дѣлами посторонними пограничной службы. Командиръ Корпуса будетъ подчиненъ Министру Финансовъ и будетъ отвѣтствовать за исправное отправленіе пограничной службы.

Надлежитъ помнить, что увлечение военными занятіями невозможно по самому роду службы Пограничной Стражи. Невозможно, при всемъ желаніи, продѣлывать какія-либо военные упражненія на постахъ, состоящихъ всего изъ нѣсколькихъ нижнихъ чиновъ, изъ коихъ одна половина находится на границѣ, другая же крайне утомлена и требуетъ отдыха отъ тяжелой службы на границѣ.

Но правильная военная школа не можетъ быть признаваема неумѣстнымъ увлеченіемъ. Напротивъ, именно для пограничной службы

лодыхъ солдатъ отрываетъ отъ пограничного надзора въ сухопутныхъ бригадахъ, въ послѣднее трехлѣтіе, ежегодно не менѣе 4.667 нижнихъ чиновъ, что разумѣется не могло не повлиять дурно на успѣхъ охраны границы. Подобные же результаты даютъ и лѣтніе учебные сборы. Защитники этихъ сборовъ увѣряютъ, что таковые, пріучая нижнихъ чиновъ въ сомкнутомъ строѣ къ порядку, укрепляютъ его въ дисциплинѣ и что солдатъ, возвращаясь на границу болѣе дисциплинированнымъ, способенъ и болѣе успешно охранять границу, но упускаютъ изъ вида, что этому лучше вышколенному въ 5 недѣль солдату, по возвращенію на границу, приходится нести непосильную работу и что отъ переутомленія онъ впадаетъ въ проступки и преступленія по нарушенію правилъ о караульной службѣ. Солдатъ просто спитъ на границѣ, а смотрѣть за нимъ некому, такъ какъ офицеры нерѣдко во время лѣтнихъ сборовъ командуютъ 2-мя, а иногда 3-мя отрядами и лишены возможности обѣзжать вѣренные имъ участки. Мнѣніе представителей Пограничной Стражи, что усиленіе военного образованія и въ особенности учебныхъ сборовъ имѣли благотворное влияніе на нравственность нижнихъ чиновъ не находитъ достаточнаго подтвержденія въ производимыхъ ими въ доказательство сего статистическихъ данныхъ о числѣ нижнихъ чиновъ, подвергшихся осужденію по приговору судовъ въ періодъ 1886 — 1887 гг., т. е. до введенія означенныхъ сборовъ, сравнительно съ данными за 1891 г. по истеченіи 2-хъ лѣтъ существованія учебныхъ сборовъ, такъ какъ изъ имѣющихъ въ Департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ данныхъ за цѣлый рядъ лѣтъ усматривается, что число осужденныхъ за время до введенія учебныхъ сборовъ (1882 — 1890 гг.) и послѣ того (съ 1890 г.) — весьма незначительно погодно между собою разнится, за исключениемъ 1886 — 1887 гг., причемъ увеличеніе числа осужденныхъ за эти два года объясняется тѣмъ обстоятельствомъ, что въ предшествовавшемъ 1885 г. составъ Пограничной Стражи былъ увеличенъ на 5.538 чел., пополненныхъ переводомъ

крайне важна строгая дисциплинировка нижнихъ чиновъ. Статистическія данныя о сравнительномъ состояніи нравственности и дисциплины въ частяхъ Пограничной Стражи и въ войскахъ, расположенныхъ въ пограничныхъ военныхъ округахъ Европейской Россіи, всего лучше свидѣтельствуютъ о той пользѣ, какую принесло усиленіе военного образованія и подготовки чиновъ Пограничной Стражи, особенно же учебные сборы.

Бѣ- Штра- Осужден. Содержащихся
жав- фован- за пре- въ военно-ис-
шихъ. ныхъ. ступ- правительныхъ
» Пограничной ленія. заведеніяхъ.

Въ войскахъ . . 0,3⁰/0 1,4⁰/0 1,7⁰/0 0,7⁰/0

» Пограничной

Стражъ . . 0,6 4,0 3,4 1,2

Въ 1887 г.

Въ войскахъ . . 0,3 1,5 1,6 0,9

» Пограничной

Стражъ . . 0,7 4,2 3,6 2,0

Данныя же за 1891 г., т. е. послѣ введенія учебныхъ сборовъ, показываютъ, что Пограничная Стража въ указанныхъ отношеніяхъ даже превзошла строевые войска.

Приговоренныхъ военными судами къ наказаніямъ. Офицеровъ. Нижн. чин.

Въ Пограничной Стражѣ. 0,12⁰/0 *1,6⁰/0

» военному вѣдомству. . 0,41 1,8

Съ тѣхъ поръ какъ въ Пограничной Стражѣ началась болѣе серьезная военная подготовка, доходъ таможенный сталъ поступать въ большемъ размѣрѣ и охрана границы сдѣлалась болѣе тщательною. Серьезная дисциплинировка солдата Пограничной Стражи какъ нельзя болѣе полезна непосредственно для таможенныхъ интересовъ въ виду особенностей самой службы.

Въ частности въ отношеніи некоторыхъ соображеній, изложенныхъ представителями таможенного вѣдомства, надлежитъ замѣтить слѣдующее.

Учебные команды находятся въ вѣдѣніи бригадныхъ командировъ; обучаются тамъ нижнихъ чиновъ всѣмъ потребнымъ знаніямъ офицеры же, а поэтому программы должны быть составляемы военнымъ начальствомъ. Такъ какъ главное назначеніе Пограничной Стражи состоитъ въ охранѣ границы отъ контрабанды, то не подлежитъ

изъ войскъ самыхъ худшихъ и порочныхъ людей.

Съ введеніемъ сборовъ въ 1888 г. число нижнихъ чиновъ, фактически охраняющихъ границу уменьшилось сравнительно съ 1887 г., какъ это видно изъ слѣдующихъ цифръ: въ 1887 г. прибавлено 2,678 нижнихъ чиновъ, которые распределены по сухопутнымъ бригадамъ; расходуется на учебные сборы (по 212 чел. отъ каждой изъ 18 бригадъ всего— 3816 нижнихъ чиновъ):

Нижнихъ чиновъ.	
Деньщиковъ ко вновь назначеннымъ офицерамъ	53
Въ оружейныхъ мастерскихъ	90
Ветеринарныхъ фельдшеровъ	90
Писарей.	212
Добавочныхъ въ учебной командѣ	415
Итого расхода	4,676
Прибавка	2,678
Разница	1,998,

когда учебные команды не участвуютъ въ сборѣ и 1,583 нижнихъ чина, когда онъ участвуютъ въ сборахъ. Если при этомъ уменьшениі состава нижнихъ чиновъ на границѣ принять въ соображеніе еще и то, что офицеры, командующіе во время лѣтніхъ сборовъ двумя — тремя отрядами, обременены многосложною перепискою по мобилизациі и по сборамъ, то будетъ ясно, въ какой мѣрѣ ослаблена нынѣ охрана границы. Кромѣ того, требованія, установленныя правилами о веденіи учебныхъ занятій въ частяхъ Пограничной Стражи (въ отношеніи занятій на постахъ въ теченіе года), до того обширны, что учить нижнихъ чиновъ по программамъ, приложенными къ этимъ правиламъ, безъ переутомленія и ослабленія надзора за границею, не представляется возможности. Офицеры при этихъ требованіяхъ ставятся въ безвыходное положеніе; имъ приходится исполнять требованія программы и смотрѣть сквозь пальцы на слабость надзора за границею, или наоборотъ, оберегая границу, оставить безъ исполненія требованія военные. Возникаетъ вопросъ, какому изъ этихъ двухъ требованій отда-

сомнѣнію, что всѣ необходимыя знанія о пограничной службѣ и способы подготовки для сего будущихъ помощниковъ офицеровъ на границѣ ближе всего известны лицамъ отвѣтственнымъ за охрану границы, а следовательно, программа обученія нижнихъ чиновъ пограничному надзору въ учебныхъ командахъ можетъ быть составляема военнымъ начальствомъ гораздо основательнѣе, тѣмъ болѣе, что этой отрасли службы обучаются и всѣхъ нижнихъ чиновъ на постахъ тѣ же офицеры.

Указаніе, что со времени введенія учебныхъ сборовъ задержаніе цѣнныхъ поимокъ прогрессивно уменьшается, вслѣдствіе ослабленія охраны границы — совершенно ошибочно. Изъ приводимыхъ представителями таможенного вѣдомства данныхъ по Верхнеболловскому таможенному округу за пять лѣтъ видно, что средняя цѣнность каждой поимки была: въ 1886 г.—35 р., въ 1887 г.— 42 $\frac{1}{2}$ р., въ 1888 г.—63 р., въ 1889 г.—61 р. и въ 1890 г.—44 р. Цифры эти убѣжддаютъ, что, напротивъ, средняя цѣнность поимокъ увеличилась, а не уменьшилась со времени введенія болѣе систематического обученія нижнихъ чиновъ Пограничной Стражи; если же означенные представители имѣютъ въ виду отнести къ винѣ учебныхъ сборовъ общее уменьшеніе поимокъ контрабанды противъ 1886 г., то противъ этого слѣдуетъ замѣтить, что уменьшеніе это достигло наивысшей цифры еще за годъ до введенія учебныхъ сборовъ, послѣдовавшаго только въ 1889 году и что причина сего заключается не въ ослабленіи пограничного надзора, а въ томъ, что вслѣдствіе поднятія въ 1888 г. въ Пруссіи и Австріи акциза на вино, совершенно прекратилась спиртная контрабанда, составлявшая до того времени болѣе $\frac{3}{4}$ всѣхъ задержаній Пограничною Стражею. Болѣе правильнымъ показателемъ степени надежности и бдительности охраны границы могутъ служить данныя, опредѣляющія, съ одной стороны, состояніе нравственности и дисциплины среди чиновъ Пограничной Стражи, съ другой же, количество дѣлаемыхъ ими поимокъ контрабанды, сумма по-

вать предпочтение. Принимая во внимание, что строевая часть и вообще военное образование—дело показное, дающее возможность, какъ отряднымъ офицерамъ, такъ и другимъ начальствующимъ лицамъ, выказать свою дѣятельность на смотрахъ, нѣтъ сомнѣнія, что офицеры изберутъ первое, на кро- потливое же дѣло охраны границы, требую- щее много добросовѣстного и неутомимаго труда, по необходимости, обращено будетъ самое слабое вниманіе.

Въ настоящее время увлекается военной стороной дѣла за малымъ исключеніемъ вся Пограничная Стража. Лучшимъ подтвержде- ниемъ этого могутъ напр. служить представ- ленія двухъ бригадныхъ Командировъ Бесса- рабскаго таможеннаго округа бывшему Ин- спектору, въ которыхъ они, обсуждая во- просъ о томъ, какъ придать сомнѣність ча- стямъ Стражи и улучшить посадку объезд- чиковъ на конѣ, высказались, что они на- ходятъ возможнымъ допустить сборы въ зимнее время по отдѣламъ, т. е. готовы со- вершенно оголить границу.

Сохраненіе Начальниковъ округовъ, какъ Начальниковъ частей Пограничной Стражи, крайне необходимо въ виду ясно обозначив- шагося увлеченія чиновъ Стражи специально военнымъ дѣломъ. Находясь на мѣстѣ, Начальники округовъ могутъ сдерживать бри- гадныхъ командировъ въ этихъ увлеченіяхъ и вообще регулировать занятія Стражи та- кимъ образомъ, чтобы не страдала главнѣй- шая функція ея—охрана границы отъ конт- рабанды. Въ такой же мѣрѣ важно и регу- лирующее наблюденіе Департамента Тамо- женныхъ Сборовъ за всею вообще Погра-ничною Стражею. Несомнѣнно, что при вы- дѣленіи Пограничной Стражи въ самостоя-тельный корпусъ, увлеченіе военнымъ дѣ- ломъ приметъ еще болѣе значительные раз- мѣры, въ ущербъ охранѣ границы. Съ вве- деніемъ новой организаціи, конечно, появятся молодые Командиры бригадъ изъ войскъ, ко- торые будутъ гнушаться таможенно-полицей- скими обязанностями, а обратятъ все свое вниманіе на военную подготовку. Въ Погранич- ной Стражѣ неминуемо явится чувство со-

ступленій таможенныхъ сборовъ и положеніе отечественной фабричной промышленности. Изъ статистическихъ же данныхъ видно, что со времени введенія надлежащаго образованія, воспитанія и дисциплинировки по- граничнаго солдата (въ 1889 г.), нравствен-ность ихъ значительно улучшилась, такъ какъ преступность среди нихъ уменьшилась въ 2 и $2\frac{1}{2}$ раза противъ прежнихъ лѣтъ. Изъ при- веденной представителями таможеннаго вѣ- домства таблицы о задержаніяхъ контрабанды по Вержболовскому таможенному округу видно, что въ 1888 г., т. е. до введенія учеб-ныхъ сборовъ было сдѣлано поимокъ тако- выхъ 2,025, въ слѣдующіе же два года, со введеніемъ учебныхъ сборовъ и системати-ческой служебной подготовки нижнихъ чи- новъ случаевъ поимокъ было въ 1889 г.— 2,040, а въ 1890 г.—2,393.

Точно также и въ таможенныхъ доходахъ замѣчается за то же время не уменьшеніе, а приращеніе, а именно: изъ отчетовъ Го- сударственного Контроля видно, что по Евро- пейской границѣ поступило таможенныхъ пошлинъ въ металлическихъ рубляхъ:

въ 1887 году	55.420,000	мет.	руб.
» 1888 »	60.300,000	»	»
» 1889 »	70.530,000	»	»
» 1890 »	74.800,000	»	»

Всѣ эти данныя фактически доказываютъ, что введенные въ Пограничной Стражѣ учебные сборы, оказали положительное, а не отрицательное вліяніе на охрану границы.

Равнымъ образомъ неправильны приведен-ные представителями таможеннаго вѣдомства расчеты о числѣ новобранцевъ, о времени употребляемомъ на первоначальную подго-товку ихъ безъ исполненія службы на гра-ницахъ и соображенія обѣ обременительности обученія ихъ предметамъ для пограничнаго солдата, будто бы, вовсе не нужнымъ. Сред-няя цифра ежегодного поступленія новобран-цевъ въ западныя сухопутныя бригады со-ставляетъ не 4,667, а одну пятую часть штатнаго ихъ состава (20,592 : 5), т. е. 4,118 человѣкъ; новобранцы не освобожда-ются отъ участія въ пограничномъ надзорѣ во время периода служебной подготовки ихъ,

ревнованія съ войсками, военные упражненія будутъ отнимать все болѣе и болѣе людей и времени отъ пограничного надзора, который несомнѣнно придетъ въ упадокъ.

Усиленіе въ частяхъ Пограничной Стражи военныхъ занятій нисколько не вызывается существующимъ положеніемъ вещей. Для таможенной службы существующій уровень военной подготовки Пограничной Стражи болѣе чѣмъ достаточенъ, военное же вѣдомство вполнѣ удовлетворилось достигнутыми результатами. Въ запискѣ, представленной Г. Министру Финансовъ, Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ имѣлъ честь указать на цѣлый рядъ благодарностей и лестныхъ отзывовъ Высочайшихъ Особъ и высшихъ представителей военной іерархіи — въ отношеніи военной подготовки Пограничной Стражи. Дальнѣйшее же прогрессированіе развитія въ военномъ отношеніи угрожало бы еще болѣе существеннымъ разстройствомъ пограничного надзора.

Если въ отношеніи порядка военныхъ занятій Пограничной Стражи таможенное вѣдомство заинтересовано лишь косвенно, по скольку эти занятія вліяютъ на специальну таможенную службу, то въ отношеніи порядка и способовъ обучения чиновъ Пограничной Стражи специально пограничной службѣ таможенное вѣдомство заинтересовано непосредственно и въ весьма высокой степени. Въ виду этого предоставленное въ настоящее время Департаменту Таможенныхъ Сборовъ право составленія программъ для учебныхъ командъ Пограничной Стражи въ высшей степени существенно для таможенныхъ интересовъ, такъ какъ въ учебныхъ командахъ нижніе чины обучаются также и обязанностямъ специально пограничной службы. Здѣсь усваиваются правила о производствѣ задержаній и выемокъ, о составленіи протоколовъ и все то, что пограничному солдату нужно знать, какъ стражу таможенныхъ интересовъ на границѣ.

но, по мѣрѣ прибытія на границу, съ первыхъ же дней начинаютъ исполнять обязанности по домашнему на кордонахъ наряду, освобождая тѣмъ старыхъ солдатъ, наряжаемыхъ исключительно на охрану границы; затѣмъ чрезъ 2—3 недѣли, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій и степени успѣховъ въ элементарной подготовкѣ къ пограничной службѣ, новобранцы назначаются и въ пограничный надзоръ, сперва совмѣстно со старыми солдатами, а затѣмъ и самостотельно. Такой методъ постепенного втягивания молодежи въ пограничную службу, выработанный многолѣтнею практикою, существуетъ и въ настоящее время, но для урегулированія этого предмета и для устраненія излишнихъ требованій или пробѣловъ въ обученіи новобранцевъ, Инспекторомъ Пограничной Стражи выработана однообразная и систематическая программа, строго принаровленная къ потребностямъ и обязанностямъ пограничного солдата. Программа эта, одобренная Департаментомъ Таможенныхъ Сборовъ, не освобождая молодыхъ солдатъ отъ исполненія службы на границѣ, требуетъ постепенного въ теченіе четырехъ мѣсяцевъ обучения ихъ элементарнымъ знаніямъ, восполняемымъ затѣмъ въ учебномъ сборѣ, въ которомъ молодые солдаты получаютъ окончательную дисциплинировку и солдатскій закалъ. Такая система, совершенно несходственная съ войсковыми порядками, но строго принаровленная къ особымъ бытовымъ и служебнымъ условіямъ Пограничной Стражи, привела уже къ удовлетворительнымъ результатамъ въ нравственномъ, служебномъ и финансовомъ отношеніяхъ, какъ видно изъ приведенныхъ статистическихъ данныхъ.

Нареканія представителей таможенного вѣдомства на лѣтніе учебные сборы несправедливы, несвоевременны и основываются на данныхъ не вполнѣ согласныхъ съ истиннымъ положеніемъ дѣла. Возбуждая вопросъ о введеніи означенныхъ сборовъ, Военное Министерство предлагало Министерству Финансовъ замѣщать на границѣ привлекаемыхъ въ сборы офицеровъ и нижнихъ чиновъ войсковыми командами, но таможенное

вѣдомство отклонило такую мѣру, признавая возможнымъ охранять границу своими средствами; следовательно возникающія нынѣ нареканія таможеннаго вѣдомства на сборы — неумѣстны. Затѣмъ по настояніямъ Военного Министерства прибавлено въ 1888 и 1889 гг. къ составу Пограничной Стражи 125 штабъ и оберъ-офицеровъ и 2,678 человѣкъ конныхъ нижнихъ чиновъ, каковая прибавка, по мнѣнію Департамента Таможенныхъ Сборовъ, собственно потребностями пограничного надзора не вызывалась; тѣмъ не менѣе весь прибавленный комплектъ воинскихъ чиновъ распределенъ на границѣ и составилъ существенное подкѣплѣніе пограничному надзору. Что касается затѣмъ разсчета воинскихъ чиновъ, привлекаемыхъ въ учебные сборы, то онъ также составленъ неправильно. Въ учебные сборы единовременно призываются съ границы одна третья часть новобранцевъ, поступающихъ въ западныя сухопутныя бригады (4,118:3), т. е. 1,373 чел. и 137 учителей изъ старослужащихъ нижнихъ чиновъ, итого 1,510 пѣшихъ и 1,908 конныхъ нижнихъ чиновъ (по 106 съ каждой изъ 18-ти бригадъ), всего 3,428 чел. нижнихъ чиновъ и 72 офицера; следовательно въ теченіе четырехъ лѣтнихъ мѣсяцевъ отъ границы отвлекается офицеровъ — на 53, а нижнихъ чиновъ — на 750 чел. менѣе противъ прибавленного въ 1888 году количества, а не на 1,998 чел. болѣе, какъ указываютъ представители таможеннаго вѣдомства; кромѣ того весьма важно, что вся означенная прибавка (2,678 чел.) въ теченіи остальныхъ восьми наиболѣе трудныхъ для охраны границы мѣсяцевъ, утилизируется исключительно для пограничного надзора и въ теченіи всего времени отвлечения людей въ учебные сборы, на границѣ прекращаются всякия строевые съ нижними чинами занятія. Противники учебныхъ сборовъ, умалчивая объ этихъ двухъ существенныхъ обстоятельствахъ, совершенно не основательно пріурочиваютъ къ тѣмъ же сборамъ расходъ нижнихъ чиновъ на должности оружейниковъ, ветеринарныхъ фельдшеровъ, денъщиковъ, писарей и учебныя команды; этотъ расходъ людей на-

ходится въ всякой зависимости отъ учебныхъ сборовъ, такъ какъ означенныя должности и учебныя команды существуютъ съ давнихъ временъ; притомъ же нельзя признавать назначаемыхъ въ оныя людей совершенно бесполезными для пограничного надзора; напротивъ, учебныя команды, въ случаѣ надобности, въ полномъ составѣ командируются для усиленія угрожаемыхъ участковъ границы, для содѣйствія при выемкахъ контрабанды, для провѣрки бдительности надзора на 1-й линіи и т. п.; даже нестроевые нижніе чины, не исключая писарей и деньгиковъ, весьма нерѣдко участвуютъ въ охранѣ границы и въ задержаніяхъ контрабанды.

Равнымъ образомъ совершенно неосновательны заявленія о томъ, что офицеры Пограничной Стражи крайне обременены мобилизаціонною перепискою. Каждый Отрядный Офицеръ получаетъ изъ бригаднаго штаба вполнѣ законченный планъ мобилизациіи своего отряда и литографированные бланки вѣдомостей для двукратнаго въ теченіи года краткаго отчета о состояніи готовности своего отряда къ мобилизациі. Весь трудъ офицера по этой переписки сводится ко внесенію цифровыхъ данныхъ въ соответствующія графы бланковъ и въ представленіи таковыхъ Командиру отдѣла, даже безъ препроводительного рапорта; затѣмъ вся забота его по сему предмету заключается въ сохраненіи въ полной готовности ранѣе (въ 1889 г.) разработанныхъ письменныхъ по мобилизациіи свѣдѣній. Офицеры Пограничной Стражи дѣйствительно обременены громадною перепискою, но не по мобилизациі, а по требованіямъ Начальниковъ таможенныхъ округовъ, развившихъ переписку въ Пограничной Стражѣ вообще до чрезвычайной степени, въ явный ущербъ дѣлу охраны границы.

Что-же касается до нареканій на крайнюю, будто-бы, обременительность введенной съ 1889 г. программы обученія нижнихъ чиновъ, то неосновательность сего подтверждается, во первыхъ тѣмъ, что программа эта весьма сокращена противъ нормальной вой-

сковой и доведена до объема, установленного для запасныхъ нижнихъ чиновъ, призываемыхъ въ учебные сборы на три недѣли, а во вторыхъ, что самъ-же Начальникъ Бессарабскаго таможеннаго округа (участвовавшій въ засѣданіяхъ Комиссіи) представилъ въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ въ 1888 г. проектъ программы и учебника для нижнихъ чиновъ Пограничной Стражи, который не былъ одобренъ по настоянію Инспектора Пограничной Стражи исключительно потому, что предъявляемый этою программою объемъ требованій быльбы дѣйствительно обременительнымъ и во многомъ совершенно излишнимъ для нижнихъ чиновъ Пограничной Стражи, такъ какъ объемъ этотъ значительно превышалъ требованія, установленныя нынѣ дѣйствующею программою.

Предсѣдатель Комиссіи,
Товарищъ Министра Финансовъ *Иващенковъ.*

Дѣлопроизводитель Комиссіи,
Ученый Секретарь Ученаго Комитета *Гурьевъ.*

ПРИЛОЖЕНИЕ.

Извлечения изъ действующихъ узаконеній, инструкцій и распоряженій по таможенному вѣдомству.

Chaque membre de la famille
peut être nommé à la place d'un autre.
C'est une grande avantage.

I. По управлению Пограничною Стражею.

Въ таможенномъ Управлениі состоить Пограничная Стража (ст. 3 Уст. Там.).

Пограничная Стража раздѣляется въ каждомъ таможенномъ округѣ: а) на бригады или б) на особые отдѣлы (ст. 111 Уст. Там.).

Пограничная Стража, въ округѣ находящаяся, подчиняясь Начальнику таможенного округа, состоитъ непосредственно въ завѣдываніи бригаднаго Командира или Командира особаго отдѣла. Бригады состоять изъ отдѣловъ, а отдѣлы изъ отрядовъ (ст. 114 Уст. Там.).

Начальникъ таможенного округа управляетъ всею находящеюся во ввѣренномъ ему округѣ Пограничною Стражею и постоянно наблюдаетъ за всѣми отправленіями пограничной службы въ округѣ (ст. 61 Уст. Там.).

Начальникъ Округа даетъ подвѣдомственнымъ ему чинамъ Пограничной Стражи приказанія и предписанія, съ соблюденіемъ порядка подчиненности; въ случаяхъ-же, нетерпящихъ отлагательства, можетъ давать приказанія и непосредственно, помимо ближайшаго начальства, сообщая о семъ подлежащему Командиру бригады (ст. 63 Уст. Там.).

Начальникъ округа наблюдаетъ за неуклоннымъ исполненіемъ чинами Пограничной Стражи возложенныхъ на нихъ служебныхъ обязанностей и за благонадежностю сихъ лицъ. Принимаетъ приносимыя на ихъ дѣйствія жалобы. При обнаружениіи упущеній, или злоупотребленій — принимаетъ мѣры къ устраненію оныхъ; распоряжается производствомъ изслѣдованій по такимъ нарушеніямъ; подвергаетъ виновныхъ взысканіямъ въ порядке административномъ. Въ важнѣйшихъ случаяхъ устраиваетъ временно отъ должностей донося о семъ Департаменту Таможенныхъ Сборовъ (ст. 67 Уст. Там.).

Начальнику округа принадлежатъ въ отношеніи Пограничной Стражи дисциплинарныя права Начальника дивизіи (ст. 68 Уст. Там.).

Начальникъ Округа производитъ Пограничной Стражѣ инспекторскіе смотры (ст. 69 Уст. Там.).

Начальнику Округа предоставляется лишать собственою властью, въ порядке дисциплинарномъ, унтеръ-офицеровъ Пограничной Стражи сего званія, а также производить въ унтеръ-офицеры нижнихъ чиновъ, лишенныхъ унтеръ-офицерскаго званія по суду, или въ порядке дисциплинарномъ (ст. 70 Уст. Там.).

Начальникъ Округа распредѣляетъ по представлениямъ бригадныхъ Командировъ вновь назначаемыхъ Командировъ отдѣловъ и Отрядныхъ офицеровъ по отдѣламъ и отрядамъ (ст. 76 Уст. Там.).

Начальникъ Округа перемѣщаетъ по представлениямъ бригадныхъ Командировъ и Командировъ отдѣловъ изъ одного отдѣла въ другой, а Отрядныхъ офицеровъ—изъ отряда въ отрядъ, въ случаѣхъ-же особенной надобности — изъ бригады въ бригаду (ст. 76 Уст. Там.).

Начальникъ Округа разрѣшаетъ по представлениямъ бригадныхъ Командировъ: въ мирное время—увольненіе ранѣе истеченія года службы, въ запасъ или отставку тѣхъ состоящихъ на сверхсрочной службѣ нижнихъ чиновъ Пограничной Стражи, которые окажутся несоответствующими своему назначению, а въ военное время—лишеніе ихъ добавочнаго содержанія (ст. 76 Уст. Там.).

Начальникъ Округа поручаетъ въ случаѣ увольненія, отсутствія, или болѣзни Командира отдѣла, исправленіе его должности одному изъ офицеровъ для порученій или отрядныхъ офицеровъ, по представлению Командира бригады (ст. 76 Уст. Там.).

Начальникъ Округа представляетъ Департаменту Таможенныхъ Сборовъ: а) обѣ увольненіи отъ службы офицеровъ Пограничной Стражи по представлениямъ Командировъ бригадъ; б) о достойныхъ повышенія офицерахъ; в) о награжденіи чинами, орденами, или денежными выдачами офицеровъ по ходатайствамъ подлежащаго начальства, или по предварительномъ сношеніи съ нимъ; г) о награжденіи знакомъ отличія ордена Св. Анны тѣхъ нижнихъ чиновъ, которые, на основаніи устава, могутъ быть удостоены награжденія онимъ за оказанные ими особые подвиги и заслуги (ст. 76 Уст. Там.).

Начальникъ округа даетъ Командирамъ бригадъ разрѣшенія на вступленіе въ бракъ, а въ случаѣ увольненія отъ службы выдаетъ имъ аттестаты и указы обѣ отставкѣ (ст. 76 Уст. Там.).

Начальникъ Округа увольняетъ офицеровъ Пограничной Стражи въ отпуски внутри Имперіи на

срокъ до одного мѣсяца и выдаетъ имъ билеты на кратковременные проѣзды за границу (ст. 76 Уст. Там.).

При увольненіи, или перемѣщеніи Командировъ бригадъ, Начальникъ Округа наблюдаетъ за исправною передачею ввѣренной части (ст. 77 Уст. Там.).

Начальникъ Округа поручаетъ Окружнымъ Таможеннымъ Ревизорамъ производство ревизій бригадныхъ канцелярій (ст. 94 Уст. Там.).

Начальникъ Округа получаетъ отъ Командировъ бригадъ аттестаціонные списки Ротмистровъ для представленія ихъ къ производству въ Подполковники и препровождаетъ таковыя въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ со своими аттестаціонными отмѣтками (ст. 198 Уст. Там.).

Начальники Округовъ представляютъ въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ обѣ удостоеніи увольняемыхъ въ отставку и запасъ Ротмистровъ и Подполковниковъ къ производству въ слѣдующій чинъ (ст. 224 и 227 Уст. Там.).

Для осмотра чиновъ Пограничной Стражи и ближайшаго наблюденія за ихъ дѣйствіями состоятъ Инспекторъ Пограничной Стражи и три помощника (ст. 127 Уст. Там.).

Инспектору Пограничной Стражи предоставляется, по усмотрѣнію Директора Департамента Таможенныхъ Сборовъ, завѣдываніе въ Департаментъ производствомъ дѣлъ, до Пограничной Стражи относящихся. Сверхъ того онъ употребляется, подъ наблюденіемъ того же Директора, по дѣламъ до благоустройства сей Стражи относящимся (ст. 130 Уст. Там.).

При обозрѣніяхъ Пограничной Стражи Инспекторъ наблюдаетъ за благоустройствомъ Пограничной Стражи преимущественно въ инспекторскомъ и хозяйственномъ отношеніяхъ (ст. 132 Уст. Там.).

Инспекторъ во время обѣзводъ не можетъ отмѣнять распоряженій мѣстнаго начальства, но въ случаѣ открытія какихъ либо неисправностей, упущеній и беспорядковъ, о тѣхъ изъ нихъ, которые маловажны, онъ поставляетъ на видъ бригаднымъ Командирамъ и Командирамъ отдѣловъ, а о важнѣйшихъ сообщаетъ Начальникамъ Таможенныхъ Округовъ и доноситъ Министру Финансовъ; буде же гдѣ окажутся злоупотребленія, то производить слѣдствіе, которое представляетъ въ Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ (ст. 133 Уст. Там.).

Инспекторъ доноситъ Департаменту Таможенныхъ Сборовъ обѣ офицерахъ Пограничной Стражи, кото-

рые постояннымъ усердіемъ къ службѣ и попеченіемъ о благоустройствѣ ввѣренныхъ имъ частей обратили на себя особенное вниманіе, дабы сихъ офицеровъ имѣть въ виду при повышеніи въ должностяхъ и при удостоеніи къ наградамъ (ст. 135 Уст. Там.).

Директору Департамента Таможенныхъ Сборовъ принадлежать въ отношеніи Пограничной Стражи дисциплинарныя права Командира корпуса (ст. 274 Уст. Там.).

Въ Пограничной Стражѣ предаются суду: 1) нижніе чины—бригадными Командирами; 2) оберъ-офицеры—Инспекторомъ Пограничной Стражи; 3) штабъ-офицеры, за исключениемъ бригадныхъ Командировъ—Директоромъ Департамента Таможенныхъ Сборовъ; 4) бригадные командиры, за исключениемъ состоящихъ въ генеральскихъ чинахъ — Министромъ Финансовъ и 5) генералы—Высочайшею властію (ст. 563 Уст. Воен. Судеб.).

Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ ведеть дѣла по опредѣленію и увольненію офицеровъ Пограничной Стражи и представляетъ Министру Финансовъ проекты Высочайшихъ приказовъ и приказовъ Министра Финансовъ по Пограничной Стражѣ (ст. 137 Уст. Там.).

Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ ведеть дѣла по укомплектованію Пограничной Стражи нижними чинами и по передачѣ въ военное вѣдомство неблагонадежныхъ къ пограничной службѣ нижнихъ чиновъ (ст. 70, 143, 144 и 147 Уст. Там.).

Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ ведеть дѣла по увольненію офицеровъ Пограничной Стражи въ отпускъ на сроки свыше одного мѣсяца и по разсмотрѣнію причинъ просрочки отпусковъ (ст. 148, 149 и 150 Уст. Там.).

Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ ведеть дѣла по награжденію нижнихъ чиновъ Пограничной Стражи медалями «за усердіе» и «за храбрость» и знакомъ отличія Св. Анны (ст. 174 и 203 Уст. Там.).

Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ ведеть дѣла по прохожденію службы и награжденію офицеровъ Пограничной Стражи чинами, орденами и денежными выдачами (ст. 179, 193, 198, 201 и 203 Уст. Там.).

Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ ведеть дѣла по назначенію пенсій уволеннымъ въ отставку офицерамъ Пограничной Стражи и ихъ семействамъ, а также по принятіюувѣчныхъ офицеровъ подъ по-

кровительство комитета о раненыхъ (ст. 221, 230 и 232 Уст. Там.).

II. По пограничному надзору.

Начальникъ Округа распоряжается, по представлениямъ Командировъ бригадъ, а въ случаѣ надобности непосредственно, расположениемъ частей Стражи соотвѣтственно мѣстнымъ условіямъ и обстоятельствамъ (ст. 72 Уст. Там.).

Начальникъ Округа распредѣляетъ кордонные посты и устанавливаетъ численный ихъ составъ. Порядокъ охраненія границы утверждается имъ по представлениямъ бригадныхъ Командировъ. Предположенія же свои о распредѣленіи находящихся въ Округѣ бригадъ на отдѣлы и отряды Начальникъ Округа представляетъ на утвержденіе Департамента Таможенныхъ Сборовъ (ст. 73 и 120 Уст. Там.).

Начальникъ Округа, получая донесенія о происшествіяхъ на границѣ и о всѣхъ случаяхъ задержанія товаровъ, тайно водворяемыхъ или вывозимыхъ, распоряжается производствомъ дознаній (ст. 74 Уст. Там.).

Начальникъ Округа по задержаніямъ, производимымъ не принадлежащими къ таможенному вѣдомству чинами и лицами, распоряжается производствомъ дознаній и обѣ оказавшемся доносить Департаменту Таможенныхъ Сборовъ (ст. 75 Уст. Там.).

Представляемые Командирами бригадъ дознанія и слѣдственныя производства о нарушеніяхъ нижними чинами Пограничной Стражи границы, или порядка пограничнаго надзора Начальникъ Округа, по разсмотрѣніи оныхъ, обращаетъ къ бригаднымъ Командирамъ для законнаго направленія (ст. 80 Уст. Там.).

Начальникъ Округа поручаетъ Окружнымъ Таможеннымъ Ревизорамъ исполненіе порученій по надзору за точнымъ исполненіемъ правилъ и предписаний, касающихся пограничнаго надзора (ст. 94 Там. Уст.).

Начальникъ Округа объѣзжаетъ всю черту своего Округа ежегодно не менѣе двухъ разъ, зимою и лѣтомъ и при семъ обращаетъ вниманіе особенно на соблюденіе пограничнаго надзора, на точность разъездовъ и пр. (§ 63 Инстр. 1827 г.).

Начальникъ Округа посыпаетъ особыхъ чиновниковъ по всей линіи своего округа, или на нѣкоторые пункты открыто, или секретно, для наблюде-

нія за дѣйствіями чиновъ Стражи (§ 64 Инстр. 1827 г.).

Начальникъ Округа утверждаетъ порядокъ отправленія разъѣздовъ для охраненія границы отъ ввоза контрабанды (§ 17 Инстр. 1829 г.).

III. По обязанностямъ Пограничной Стражи, соприкасающимся съ таможенною службою.

Пограничная Стража несетъ обязанности по надзору за рыночными мѣстами на самой границѣ, допускаемыми въ цѣляхъ оживленія порубежныхъ сношений (ст. 15 Уст. Там.—нынѣ не действуетъ).

Пограничная Стража сопровождаетъ суда, слѣдующія изъ Керченского пролива въ порты Азовскаго моря (ст. 51 Уст. Там.).

Пограничная Стража имѣетъ надзоръ за русскими судами, приходящими по особому разрѣшенію Начальника Округа къ мѣстамъ, где нѣтъ таможенныхъ учрежденій (ст. 71 Уст. Там. и § 21 и сл. Правилъ о каботажѣ).

На Пограничную Стражу возлагаются слѣдующія обязанности по несенію службы на контрольныхъ пунктахъ и на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ:

1) Чины Пограничной Стражи должны при всякой сдачѣ на желѣзную дорогу товарныхъ мѣсть требовать таможенныхъ квитанцій;

2) Прикладывать къ квитанціямъ установленный штемпель и обозначать на квитанціяхъ все-ли въ ней значащееся, или только часть провезена;

3) Имѣть наблюденіе за товарами, провозимыми подъ видомъ мѣстныхъ произведеній, а также за товарами, показываемыми въ накладныхъ въ общихъ выраженіяхъ;

4) Вскрывать мѣста съ подозрительнымъ товаромъ;

5) Осматривать находящіяся на товарахъ пломбы и штемпеля, причемъ руководствоваться спискомъ товаровъ, клейму подлежащихъ и оттисками пломбъ и штемпелей;

6) Требовать отъ Начальниковъ станцій свѣдѣній о товарахъ, отправляемыхъ внутрь края. (Цирк. Департамента Там. Сборовъ 1888 года № 3283).

Пограничная Стража имѣетъ право осматривать всѣ суда, вошедшія въ морскую таможенную полосу (ст. 284 Уст. Там.).

Пограничная Стража имѣетъ надзоръ за рыбачьими

и мелкими судами, пристающими къ приморскимъ мѣстамъ, осматриваетъ суда отходящія, допускаетъ выгрузку съ судовъ крестьянскихъ произведеній и издѣлій, сѣбѣстныхъ припасовъ и т. п. и нѣкоторыхъ иностранныхъ товаровъ въ ограниченномъ количествѣ, нужныхъ для продовольствія прибрежныхъ жителей. Симъ предметамъ имѣется особый реестръ. Не поименованные въ реестрѣ товары пропускаются не иначе, какъ по таможеннымъ ярлыкамъ, каковыя Пограничною Стражею отбираются и представляются Начальнику Округа (ст. 359 и 1071 сл. Уст. Тамож.).

Пограничная Стража несетъ службу на брантвахтахъ. Офицеръ брантвахты свидѣтельствуетъ паспорты и карантинные виды приходящихъ кораблей (ст. 362 Уст. Там.—нынѣ не дѣйствуетъ).

Въ тѣхъ портахъ, где отрядные офицеры Пограничной Стражи производятъ разѣзды на рейдѣ, они должны тотчасъѣ ходить на прибывшій корабль, опечатать люки и дать корабельщику записку о числѣ наложенныхъ печатей (ст. 366 Уст. Там.—нынѣ не дѣйствуетъ).

Пограничная Стража наблюдаетъ за выгрузкою и нагрузкою товаровъ съ судовъ, находившихъ на мель и потерпѣвшихъ крушеніе. Отрядный офицеръ составляетъ опись товаровъ и доноситъ Начальнику Округа (ст. 494 сл. Уст. Там.).

Пограничная Стража сопровождаетъ транспорты отъ таможенныхъ рогатокъ до таможень (ст. 517 Уст. Тамож.).

Пограничная Стража сопровождаетъ пріѣзжающихъ лицъ отъ рогатки до таможни (ст. 878 Уст. Тамож.).

Пограничная Стража пропускаетъ жителей черезъ переходные пункты на близкіе сроки безъ товаровъ (ст. 895 сл. Уст. Там.—нынѣ не дѣйствуетъ).

Пограничная Стража пропускаетъ черезъ рогатки въ обоюдныхъ имѣніяхъ, хозяевъ и жителей сихъ имѣній съ земледѣльческими орудіями, посудою, сельскими произведеніями, домашнимъ скотомъ, предметами собственной выдѣлки и т. п.—безпошлино (ст. 898 Уст. Там.).

Пограничная Стража несетъ обязанности таможенного характера по наблюденію за вывозомъ хлѣба и другихъ произведеній жителями Архангельской губ. (ст. 1055 Уст. Там.).

Пограничная Стража имѣеть надзоръ за льготнымъ

мъновымъ торгомъ финляндскихъ прибрежныхъ жителей съ эстляндскими (ст. 1136 Уст. Там.).

Пограничная Стража должна руководствоваться таможеннымъ уставомъ при производствѣ выемокъ и обысковъ въ предѣлахъ пограничной полосы (ст. 1604 Уст. Там.).

Пограничная Стража должна руководствоваться таможеннымъ уставомъ при производствѣ изслѣдованій по обнаруженнымъ водвореніямъ контрабанды (§ 27 Инстр. 1829 г.).

Пограничная Стража, расположенная на 2 линіи, обязана осматривать привозимые товары, отбирать таможенные ярлыки, провѣрять товары мѣста въ отношеніи сходства ихъ съ ярлыками, записывать ярлыки въ книгу и отсылать таковые обратно въ таможню. (Инст. таможен. стр. 2-й линіи).

Пограничная Стража содержитъ караулы при рогаткахъ и въ Таможенныхъ учрежденіяхъ при касахъ, пакгаузахъ и т. п., и сопровождаетъ товарные транспорты.

Пограничная Стража передаетъ въ таможенные учрежденія лицъ и товары, задерживаемыя при нарушеніи границы, а равно и предметы, спасенные при кораблекрушеніяхъ (ст. 262 Уст. Там.).

При внезапной болѣзни, смерти, или отлучкѣ надзирателей переходныхъ пунктовъ и управляющихъ заставами, мѣстные офицеры Пограничной Стражи, по распоряженіямъ Начальниковъ Округовъ, вступаютъ временно въ завѣдываніе сими учрежденіями.

На основаніи § 21 утвержденныхъ Министромъ Финансовъ Каботажныхъ Правилъ офицеры Пограничной Стражи въ прибрежныхъ мѣстахъ исполняютъ всѣ по приему и отпуску судовъ правила, которыя въ учрежденныхъ портахъ исполняются таможенными чинами.

При разрѣшеніи пропуска пошлинныхъ товаровъ чрезъ переходные пункты и таможенные заставы, офицерамъ Пограничной Стражи распоряженіями Министра Финансовъ нерѣдко поручается участвовать въ досмотрѣ и пропускѣ сихъ товаровъ въ цѣляхъ усиленія таможенного контроля.

IV. По воинскому обученію.

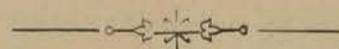
Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ ведетъ дѣла по опредѣленію состава учебныхъ командъ, назначенню занятій въ нихъ и составленію потребныхъ для сего инструкцій и постановленій (ст. 122 уст. Там.).

Начальникъ Округа при объездахъ мѣстъ расположеній Пограничной Стражи производить ей инспекторскіе смотры на правахъ Начальника дивизіи (ст. 68 и 69 Уст. Там.).

Департаментъ Таможенныхъ Сборовъ сносится съ Главнымъ Штабомъ и подлежащими военными начальниками относительно способовъ и времени привлечения Пограничной Стражи къ общимъ сборамъ полевыхъ войскъ (на основаніи Высочайшаго повелѣнія 9 Іюля 1891 г.).

Росписаніе формированія по военному времени конныхъ пограничныхъ сотенъ и полковъ и пѣшихъ и конныхъ пограничныхъ командъ, съ распределениемъ въ нихъ офицеровъ и назначеніемъ пунктовъ первоначального сбора частей, равно какъ и всѣ расчеты подлежащихъ къ отпуску отъ военного вѣдомства при мобилизациіи пограничной Стражи, суммъ, составляются Инспекторомъ Пограничной Стражи и два раза въ годъ, въ опредѣленные сроки, представляются въ Главный Штабъ.

Одновременно съ мобилизациею Пограничной Стражи, къ Штабу каждого пограничного военного округа, а также къ Штабамъ тѣхъ корпусовъ, въ которые войдутъ части Пограничной Стражи (не менѣе, однако, какъ въ составѣ цѣлаго полка) назначаются, по выбору Инспектора Пограничной Стражи, штабъ или оберъ-офицеръ оной, для исполненія всякаго рода порученій, до стражи относящихся. (На основаніи Высочайше утвержденного 13 Іюля 1882 года «Положенія о мобилизациіи Пограничной Стражи»).



the first time I have seen it. It is a
very large tree, with a trunk about 10
inches in diameter, and a very
large head of foliage. It is situated
on a hillside, and is surrounded by
other trees and shrubs. The trunk
is smooth and grey, and the bark
is thick and rough. The leaves
are green and pointed, and the
branches are many and spreading.
The tree is very tall, and reaches
almost to the top of the hill. It is
a very fine specimen of the species.

