10820.
XXIII
1

БИБЛІОТЕКА

10820

БИБЛІОТЕКА Учебнаго Комитета М-ва Фин.

ТРУДЫ
КОММИССІИ

ВЫСОЧАЙШЕ УЧРЕЖДЕННОЙ

ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА

СИСТЕМЫ ПОДАТЕЙ И СБОРОВЪ.

ТОМЪ XXIII.

Часть I.

ОБЪ УЧЕТѢ ЛИЦЪ, ПОДЛЕЖАЩИХЪ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

ВЪ ТИПОГРАФІИ В. БЕЗОБРАЗОВА И КОМП.
Вас. Островъ, 8 линія, № 45.

1877.

38

Н. К. Ф.

72818

БИБЛІОТЕКА

ОГЛАВЛЕНІЕ.

1. Журналъ Коммиссіи № 1 объ общихъ основаніяхъ для учета населенія.
2. Народныя переписи въ Австріи и Германіи по отношенію къ учету лицъ, подлежащихъ воинской повинности, и къ составленію списковъ плательщиковъ личныхъ прямыхъ податей — сенатора А. К. Гирса.
3. Проектъ положенія о переписи — члена Коммиссіи директора Центральнаго статистическаго Комитета П. П. Семенова.
4. Проектъ положенія о законной осѣдлости — его-же.
5. Журналъ Коммиссіи № 2.
6. Журналъ Коммиссіи № 3.
7. Журналъ Коммиссіи № 4.
8. Журналъ Коммиссіи № 5.
9. Сборникъ свѣдѣній о существующихъ способахъ регистраціи населенія въ Россіи.
   - I. Учетъ дворянства.
   - II. Учетъ духовенства.
   - III. Учетъ городскихъ сословій.
   - IV. Учетъ сельскаго населенія.
   - V. Учетъ временно и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ.
   - VI. Записка по вопросу объ организаціи учета по отбыванію личныхъ повинностей привилегированными сословіями — Л. Буха.

10. Журналъ Коммиссіи № 6, по вопросу о производствѣ общей народной переписи.
11. Положеніе о всеобщей народной переписи.
12. Журналъ Коммиссіи № 7 о временныхъ правилахъ по учету лицъ, подлежащихъ воинской повинности.

ЖУРНАЛЪ

КОММИССІИ ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПРЕДПОЛОЖЕНІЙ

ОБЪ УЧЕТѢ ЛИЦЪ,

ПОДЛЕЖАЩИХЪ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

№ 1.

Засѣданія 21 марта, 10, 16 и 26 апрѣля 1874 г.

ОБЪ ОБЩИХЪ ОСНОВАНІЯХЪ ДЛЯ УЧЕТА НАСЕЛЕНІЯ.

1-го февраля 1874 года послѣдовало Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе на учрежденіе Коммиссіи, для составленія предположеній объ учетѣ лицъ, подлежащихъ воинской повинности. Задача Коммиссіи опредѣлена во всеподданнѣйшемъ представленіи г. Министра Финансовъ по сему предмету слѣдующимъ образомъ:

«Высочайше утвержденнымъ, 1-го января сего года, Уставомъ о воинской повинности призываются къ отбыванію оной всѣ сословія государства. Посему необходимъ правильный учетъ лицъ, подлежащихъ ежегодно призыву для вынутія жребія. По новому уставу положено: списки призываемыхъ на службу изъ податныхъ состояній составлять на основаніи ревизскихъ сказокъ 1858 г., ежегодно исправляемыхъ и дополняемыхъ по другимъ свѣдѣніямъ. Между тѣмъ, въ 1878 году исполнится 20-ти-лѣтній возростъ родившимся въ 1858 году, не занесеннымъ въ означенныя сказки, и затѣмъ явится необходимость установленія правилъ для огражденія въ будущемъ уклоненій отъ явки къ призыву лицъ, подлежащихъ воинской повинности..... Съ этою цѣлью было бы полезно учредить особую Коммиссію..... и возложить на нее: составить предположенія о мѣрахъ, какія могутъ быть приняты для веденія на будущее время правильнаго счета лицъ, подлежащихъ воинской повинности, и, если будетъ признано необходимымъ произвести для сего общую поголовную перепись всего населенія, то опредѣлить, какими способами и какимъ порядкомъ она должна быть произведена.»

Кромѣ того, согласно производившейся по сему предмету перепискѣ между гг. Министрами Финансовъ, Военнымъ и Внутреннихъ Дѣлъ, — Коммиссіи надлежитъ, въ виду возникшихъ предположеній о видоизмѣненіи порядка отбыванія личныхъ податей, войти въ соображеніе о томъ, на сколько, при производствѣ переписи, ежели она будетъ признана необходимою, потребуется собрать данныя, для успѣшнѣйшаго осуществленія податной реформы, а также и о томъ, постоянный учетъ какихъ именно частей населенія можетъ быть нуженъ для финансовыхъ соображеній.

Приступивъ къ разсмотрѣнію вопроса объ учетѣ населенія, для отбыванія воинской повинности, Коммиссія признала, что въ этомъ отношеніи необходимо: 1) имѣть постоянно вѣрныя свѣдѣнія о каждомъ лицѣ, достигшемъ 20-ти-лѣтняго возроста, и 2) въ моментъ призыва, имѣть вѣрныя свѣдѣнія о составѣ того семейства, къ которому принадлежитъ подлежащій призыву.

Относительно податныхъ сословій, данныя изъ ревизіи 1858 г. служатъ на первое время основаніемъ для привлеченія 20-лѣтокъ къ отбыванію воинской повинности. Но съ 1878 года 20-лѣтокъ, занесенныхъ въ ревизскую сказку, болѣе не будетъ. Относительно неподатныхъ сословій, ревизскихъ сказокъ нѣтъ, а потому учетъ ихъ затруднителенъ и въ настоящее даже время. Правда, что ст. 95—97 Уст. о воин. пов. обязываютъ лица, изъятыя отъ внесенія въ X народную перепись, а также вышедшія послѣ ревизіи изъ податного состоянія, приписаться къ одному изъ призывныхъ участковъ, по достиженіи 16 лѣтъ отъ роду и не позднѣе 31 декабря того года, въ которомъ имъ исполняется 20 лѣтъ, Однако же, можно не безъ основанія предположить, что далеко не всѣ лица исполнятъ эту обязанность, особливо на первое время. Ближайшее разсмотрѣніе нынѣ дѣйствующихъ порядковъ показываетъ, что, на основаніи ихъ, нельзя имѣть вѣрныхъ свѣдѣній ни объ одномъ сословіи. Относительно *крестьянъ*, положеніе 19-го февраля нарушило прежнюю, почти безусловную связь бывшихъ крѣпостныхъ съ мѣстомъ приписки ихъ по ревизіи. Въ настоящее время, всѣ, не получившіе надѣла, вышли изъ своихъ сельскихъ обществъ; изъ нихъ одни приписались къ волостямъ, другіе перешли въ мѣщане, третьи ни куда не приписались. Равнымъ образомъ, изъ крестьянъ,

числящихся въ сельскихъ обществахъ, иные вовсе не бываютъ въ своихъ деревняхъ и дѣйствительное мѣстопребываніе ихъ неизвѣстно даже сельскому начальству. Наконецъ, самый составъ волостей значительно измѣнился, и были случаи соединенія въ одно общество разныхъ сельскихъ обществъ. Такимъ образомъ, много лицъ изчезло изъ счета и, для отбыванія воинской повинности, люди числятся тамъ, гдѣ ихъ нѣтъ. Учетъ *мѣщанъ* не менѣе затруднителенъ, и въ этомъ отношеніи достаточно указать на заявленія разныхъ городовъ, что имъ неизвѣстно мѣстопребываніе многихъ приписанныхъ къ нимъ мѣщанскихъ семействъ. *Купцы* внесены въ ревизію 1858 г.; но такъ какъ за пропускъ ихъ штрафа не полагалось, то и сказки ихъ, очевидно, менѣе полны, чѣмъ податныхъ состояній, хотя, съ другой стороны, нѣкоторыя купеческія семейства тщательно ведутъ свои списки, ввиду сопряженныхъ съ этимъ сословныхъ преимуществъ. Но многія купеческія семейства перешли въ почетные граждане, а другія зачислились въ мѣщане. Лица, перешедшія въ купечество изъ крестьянъ, семейныхъ списковъ по большей части не ведутъ. Такимъ образомъ, и учетъ купцовъ далеко не полонъ. Списки *дворянъ* должны быть ведены, по закону, предводителями дворянства; но съ тридцатыхъ годовъ законъ этотъ почти не соблюдается, а потому нѣтъ вѣрныхъ свѣдѣній и о дворянахъ.

Вслѣдъ за обнародованіемъ Устава о воинской повинности, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Военнымъ Министерствомъ, приступило къ составленію посемейныхъ списковъ лицамъ, внесеннымъ въ ревизскія сказки и подлежащимъ внесенію въ оныя (ст. 102 Уст. о воин. пов.). Въ этихъ видахъ, 8-го февраля 1874 г., сообщены черезъ

губернаторовъ, городскимъ управамъ или замѣняющимъ ихъ учрежденіямъ, а также волостнымъ правленіямъ, формы и правила для составленія посемейныхъ списковъ. Очевидно однако, что списки эти имѣютъ характеръ только справочнаго матерьяла и никакого юридическаго значенія не имѣютъ. Вдобавокъ, они могутъ быть вѣрны только относительно крестьянъ, постоянно проживающихъ на мѣстѣ. Для всѣхъ же остальныхъ лицъ податныхъ сословій они окажутся, вѣроятно, весьма неудовлетворительными, а для неподатныхъ сословій посемейные списки вовсе не составляются.

Между тѣмъ, для отправленія воинской повинности необходимо, чтобы правительство могло имѣть своевременныя свѣдѣнія о каждой семьѣ; а для этого прежде всего нужно, чтобы оно знало впередъ, гдѣ именно оно можетъ получить эти свѣдѣнія. Отсюда естественно вытекаетъ необходимость *юридической приписки* населенія, на основаніи избранія каждымъ самостоятельнымъ лицомъ мѣста *законной* его *осѣдлости*, о чемъ должно быть подано имъ *заявленіе* въ установленномъ порядкѣ.

Въ средѣ Коммиссіи возбужденъ былъ вопросъ о томъ, кто долженъ быть обязанъ заявлять о мѣстѣ законной его осѣдлости—главы семейства только, или же и прочіе члены семьи и, въ послѣднемъ случаѣ, начиная съ какого возроста? Въ виду того, что заявленія эти должны только служить для документальнаго опредѣленія законной осѣдлости каждаго самостоятельнаго хозяйства, Коммиссія признала вполнѣ достаточнымъ, чтобы они подавались *только главою семьи*, будь то лицо мужескаго или женскаго пола. Согласно сему, лица, достигшія совершеннолѣтія, но не вышедшія изъ состава семьи, заявленій подавать не обязаны; съ другой сто-

роны, несовершеннолѣтніе, но образующіе свое отдѣльное хозяйство, должны подавать заявленія и избирать мѣсто законной осѣдлости.

На основаніи заявленій объ избраніи мѣста законной осѣдлости, должны вестись, въ мѣстахъ пріема ихъ, *списки объ осѣдлости*, а подающимъ заявленія должны выдаваться *свидѣтельства объ осѣдлости*, остающіяся при нихъ до слѣдующей приписки. Кромѣ того значенія, которое свидѣтельства эти имѣли бы для учета по воинской повинности, они оказались бы весьма полезными и для обложенія личными налогами. Наконецъ, по мѣсту законной осѣдлости, правительство могло бы обращаться къ каждому со всѣми своими требованіями, въ тѣхъ случаяхъ, когда оно признаетъ то нужнымъ, и всѣ послѣдствія, могущія произойти отъ неотвѣта на такія требованія, должны бы оставаться на отвѣтственности самаго лица. Для владѣльцевъ свидѣтельствъ они тоже оказались бы весьма удобными и могли бы замѣнить свидѣтельства о личности, проектированныя во II главѣ проекта Положенія о облегченіяхъ по паспортной части, а впослѣдствіи замѣнить и паспорты. Важность таковыхъ свидѣтельствъ для населенія подтверждается, между прочимъ, примѣрами Франціи и Бельгіи, гдѣ свидѣтельства эти не обязательны, однако же имѣются почти у всѣхъ.

Свидѣтельство объ осѣдлости должно имѣть значеніе документа, удостовѣряющаго личность его владѣльца, а потому, полученіе онаго должно быть сопряжено съ указаніемъ опредѣленныхъ въ законѣ *признаковъ, дающихъ право на приписку* къ той именно мѣстности, гдѣ подающій заявленіе желаетъ избрать свою законную осѣдлость; но лица, имѣющія на то право въ разныхъ мѣстностяхъ, должны быть обязаны избрать

одну изъ нихъ по своему усмотрѣнію. Признаками для избранія законной осѣдлости могли бы служить: владѣніе недвижимой собственностью, долгосрочное арендованіе недвижимой собственности, производство торговли или промысла, государственная, общественная или частная служба и постоянное мѣсто жительства.

Относительно того, всѣ ли *сословія* должны избирать мѣсто законной осѣдлости, Коммиссія имѣла въ виду, что *принадлежность крестьянъ къ сельскому обществу служитъ уже сама по себѣ опредѣленіемъ мѣста ихъ законной осѣдлости*, а потому подача особыхъ заявленій по сему предмету была бы для нихъ излишнею. За исключеніемъ, такимъ образомъ, наибольшей части населенія Имперіи, остается только разрѣшить вопросъ о лицахъ, проживающихъ въ городахъ, и о проживающихъ въ уѣздѣ, но не входящихъ въ составъ сельскихъ обществъ.

Касательно проживающихъ въ городахъ, Коммиссія признала, что *каждый городъ*, какихъ бы онъ ни былъ размѣровъ, *долженъ составлять одну единицу для приписки*, такъ что въ большихъ городахъ, хотя веденіе списковъ будетъ, для удобства, раздроблено по участкамъ, тѣмъ не менѣе однако, каждый изъ такихъ списковъ долженъ быть разсматриваемъ, какъ слагаемое одной и той же единицы. Веденіе списковъ и выдачу свидѣтельствъ въ городахъ Коммиссія полагала возложить на органы полиціи.

Что касается до лицъ, проживающихъ *въ уѣздахъ*, но не принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ, то Коммиссія прежде всего имѣла въ виду, что и въ настоящее время многіе крестьяне, не пользующіеся надѣломъ, приписаны къ волостямъ, что сопряжено съ несомнѣнными удоб-

ствами для этихъ крестьянъ. А потому Коммиссія признала, что *право избранія законной осѣдлости въ волостяхъ можетъ быть и впредь сохранено для желающихъ*, но съ тѣмъ чтобы, для обеспеченія правильности учета населенія, оно было сопряжено съ соблюденіемъ проектируемыхъ Коммиссіею формъ. Пріемъ заявленій, выдачу свидѣтельствъ и веденіе списковъ въ волостяхъ можно бы возложить на волостныя правленія.

Если бы у насъ существовали всесословныя территоріальныя волости, то приписка къ волостямъ всѣхъ лицъ, проживающихъ въ чертѣ ихъ, была бы наиболѣе естественною. За отсутствіемъ же таковой волости, мѣстными административными единицами остаются только уѣздъ и станъ. Вслѣдствіе обширности наименьшихъ даже изъ уѣздовъ, Коммиссія признала, что приписка къ нимъ была бы затруднительна для обывателей, а слѣдить за тѣмъ, чтобы пропусковъ было какъ можно меньше, оказалось бы почти невозможнымъ. Поэтому остается только ввести *приписку къ станамъ*, возложивъ выдачу свидѣтельствъ и веденіе списковъ на становыхъ приставовъ, какъ ближайшихъ органовъ мѣстной полиціи.

При этомъ Коммиссія имѣла однако же въ виду, что, при нынѣшнихъ порядкахъ, станъ не обладаетъ достаточною постоянностью, такъ какъ онъ можетъ быть видоизмѣняемъ административнымъ путемъ. По мнѣнію Коммиссіи, таковое административное измѣненіе становъ должно быть отмѣнено. Но передъ тѣмъ слѣдовало бы подвергнуть пересмотру нынѣшнее раздѣленіе на станы, болѣе приспособивъ ихъ къ разнообразнымъ мѣстнымъ условіямъ и уменьшивъ размѣры весьма многихъ между ними. Тогда каждый станъ могъ бы

составлять особый воинскій участокъ. Въ настоящее же время весьма часто границы становъ таковы, что съ ними нигдѣ почти не совпадаютъ ни воинскіе, ни мировые участки; неправильность же административнаго дѣленія доходитъ до того, что въ составъ нѣкоторыхъ волостей входятъ селенія, принадлежащія не только къ разнымъ уѣздамъ, но даже къ разнымъ губерніямъ. Имѣющія быть составленными въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ предположенія о новомъ раздѣленіи уѣздовъ на станы полезно было бы, по мнѣнію Коммиссіи, сообщить предварительно на разсмотрѣніе уѣздныхъ земскихъ собраній.

Такъ какъ преобразованіе становъ должно предшествовать избранію законной осѣдлости, то Коммиссія *положила:* не ожидая окончанія возложенной на нее задачи, *представить* теперь же *на благоусмотрѣніе Г. Министра Финансовъ, не признаетъ ли онъ возможнымъ войти въ соглашеніе съ Г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, относительно безотлагательнаго преобразованія становъ.*

По истеченіи установленнаго Правительствомъ срока для избранія законной осѣдлости, надлежитъ, по мнѣнію Коммиссіи, для опредѣленія всего личнаго состава каждой семьи, а также для другихъ цѣлей, произвести *поименную перепись всѣхъ безъ исключенія и обоего пола жителей государства, къ какимъ бы сословнымъ и возрастнымъ группамъ они ни принадлежали.* Въ этой переписи, произведенной по хозяйствамъ, должно также означаться мѣсто законной осѣдлости каждаго изъ нихъ, и списки переписи должны служить дополненіемъ къ спискамъ объ осѣдлости; а потому *списки переписи или выписи изъ нихъ должны доставляться въ тѣ учрежденія, которыя будутъ вести списки объ осѣдлости.*

По мнѣнію Коммиссіи, никакая частная перепись отдѣльныхъ возрастныхъ или сословныхъ группъ населенія не можетъ оказаться удовлетворительною, такъ какъ лицамъ, принадлежащимъ къ избраннымъ для переписи группамъ, очень легко было бы укрыться въ массѣ тѣхъ лицъ, которыя не подлежали бы исчисленію, между тѣмъ какъ при общей переписи укрывательства весьма затруднительны. При томъ же, для учета по военной повинности, перепись возрастныхъ только группъ, еще не отбывшихъ воинской повинности, недостаточна, такъ какъ въ числѣ льготъ весьма важное значеніе имѣетъ возростъ членовъ семьи, вовсе военной повинности не подлежащихъ, и при томъ какъ мужескаго, такъ и женскаго пола.

По вопросу *о времени, необходимомъ для производства переписи,* Коммиссія признавала, что хотя перепись и должна быть сведена къ одному дню, однако же самое производство ея не можетъ быть особенно быстро. Для подачи показаній можно назначить хоть одну недѣлю, но повѣрка ихъ потребуетъ гораздо болѣе времени, такъ какъ она должна быть произведена правительственными органами, и самой переписи необходимо придать документальный характеръ.

Въ сельскихъ обществахъ перепись будетъ мало разниться отъ прежней ревизіи и повѣрка можетъ производиться въ теченіе болѣе продолжительнаго срока; для остальныхъ же жителей уѣзда и особливо въ городахъ необходимо дѣйствовать гораздо быстрѣе. При этомъ каждому главѣ семейства должна быть дана карточка, на которой онъ обязанъ будетъ показать всѣ свѣдѣнія о его семействѣ и о живущей при немъ прислугѣ. За утайки, оказавшіяся при повѣркѣ переписи, надо установить штрафы.

Такъ какъ послѣднія свѣдѣнія о двадцатилѣткахъ по пере-

реписи оканчиваются въ 1878 г., то Коммиссія признала, что *къ переписи должно приступить не позже декабря 1876 года.*

Главный *расходъ* по переписи будетъ заключаться въ заготовленіи и разсылкѣ бланковъ. Для повѣрки же показаній можно будетъ воспользоваться существующими уже правительственными и общественными органами, какъ это дѣлалось и при ревизіяхъ, придавъ имъ въ помощь чиновниковъ, особо для сего назначенныхъ. При всемъ томъ, расходъ этотъ, по заявленію Директора Центральнаго Статистическаго Комитета, не можетъ быть менѣе *1½ или 2 милліоновъ,* считая въ томъ числѣ и разработку переписи.

По мнѣнію Коммиссіи, перепись должна *періодически повторяться.* Хотя, съ точки зрѣнія исключительно военной, 15-лѣтній промежутокъ между переписями былъ бы вполнѣ достаточенъ, такъ какъ призыву подлежатъ двадцатилѣтки; тѣмъ не менѣе Коммиссія, въ виду примѣра иностранныхъ государствъ, признавала болѣе полезнымъ ограничиться десятилѣтнимъ періодомъ. Находя однако же, что вопросъ этотъ не требуетъ немедленнаго разрѣшенія, Коммиссія полагаетъ, что соображенія *о времени производства второй переписи* и объ окончательномъ опредѣленіи промежутковъ между послѣдующими переписями могутъ быть отсрочены на 7 лѣтъ послѣ первой переписи и предоставлены соглашенію гг. Министровъ Военнаго, Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ.

Каждой переписи должна предшествовать *новая подача заявленій* объ избраніи мѣста законной осѣдлости. Въ случаѣ *перемѣны* кѣмъ либо *мѣста законной осѣдлости между переписями,* отмѣтки о томъ должны быть производимы какъ въ мѣстѣ прежней и новой приписки, такъ и на самомъ сви-

дѣтельствѣ. Простой переѣздъ съ мѣста на мѣсто, безъ перемѣны осѣдлости, подобнымъ отмѣткамъ не подлежитъ.

При возникновеніи новаго хозяйства, глава его долженъ подать заявленіе объ избраніи имъ мѣста законной осѣдлости. Правила, для опредѣленія порядка, которому надлежитъ слѣдовать при всѣхъ этихъ перемѣнахъ, должны быть подробно разработаны.

Послѣ того Коммиссія перешла къ вопросу *объ учетѣ населенія между переписями.* Въ виду невозможности постояннаго правильнаго учета всего населенія, Коммиссія признала необходимымъ ограничиться *ежегоднымъ учетомъ однихъ только лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности въ томъ году.*

Исходною точкою для таковаго учета представляются списки переписи, въ коихъ противъ каждаго лица долженъ означаться годъ его рожденія. Такимъ образомъ, въ каждомъ году, опредѣленіе 20-лѣтокъ по каждой мѣстности представляется дѣломъ весьма простымъ; исключеніе же умершихъ можетъ быть производимо посредствомъ свѣрки съ метрическими книгами.

На дѣйствительное поступленіе въ войска имѣетъ однакоже вліяніе не только возростъ подлежащаго призыву, но также, кромѣ нѣкоторыхъ другихъ условій, и составъ той семьи, къ которой онъ принадлежитъ. Въ виду этого, Коммиссія признала необходимымъ, чтобы тѣ учрежденія, которыя будутъ вести списки объ осѣдлости и хранить выписи изъ переписей, составляли бы ежегодно, къ опредѣленному сроку, на основаніи списковъ переписи, *семейные списки относительно тѣхъ семей, въ составѣ коихъ входятъ лица призывного возроста.*

Но такъ какъ семейные списки эти не будутъ соотвѣтствовать дѣйствительному составу семьи въ моментъ призыва одного изъ ея членовъ, то признано необходимымъ *произво-*

дить на мѣстахъ непосредственную ихъ повѣрку, которая указала бы фактическій составъ таковой семьи въ данное время.

Относительно семействъ, входящихъ въ составъ *сельскихъ обществъ*, а также избравшихъ законную осѣдлость *въ волостяхъ*, составленіе семейныхъ списковъ, повѣрка и исправленія ихъ должны быть возложены на волостныя правленія, такъ какъ мѣстное населеніе имъ хорошо извѣстно, а для обывателей сношенія съ ними наиболѣе удобны.

Относительно семействъ, избравшихъ свою законную осѣдлость *въ станахъ или городахъ*, составленіе семейныхъ списковъ призывныхъ семействъ по переписи, фактическая повѣрка и исправленіе ихъ должны быть возложены на становыхъ приставовъ и городскую полицію по принадлежности. Самый же порядокъ повѣрки долженъ быть, по необходимости, болѣе сложнымъ, чѣмъ въ волостяхъ. Семейные списки по переписи должны доставляться каждому главѣ семейства черезъ полицію, съ объясненіемъ, что тотъ, кто считаетъ себя имѣющимъ право на льготу, долженъ подать заявленіе о томъ становому или городскому полицейскому управленію по принадлежности. Самые же семейные списки должны быть исправляемы полиціею согласно показаніямъ главы семейства и мѣстному дознанію. Отсутствующіе должны быть обязаны увѣдомлять полицію о перемѣнахъ въ составѣ ихъ семьи къ опредѣленному сроку.

Опредѣленная въ ст. 95—97 Уст. о воин. пов. обязанность всѣхъ мужскаго пола лицъ, за исключеніемъ сельскихъ податнаго состоянія обывателей, по достиженіи 16 и не позднѣе 20 лѣтъ отъ роду, приписаться къ одному изъ призывныхъ участковъ — должна быть сохранена по прежнему, но съ

тѣмъ измѣненіемъ, чтобы *опредѣленныя въ означенныхъ статьяхъ заявленія подавались* не въ городскія или уѣздныя по воинской повинности присутствія, а *по мѣсту законной осѣдлости.*

Исправленные въ вышеизложенномъ порядкѣ *семейные списки* подлежащихъ призыву въ войска лицъ *должны* своевременно *подаваться* органами, ихъ составляющими, *въ мѣстное по воинской повинности присутствіе,* которое, на основаніи представленныхъ ему доказательствъ, *разрѣшаетъ вопросы о правѣ на льготу, относительно каждаго лица.*

Одинъ членъ Коммиссіи *), признавая неудовлетворительнымъ проектированный большинствомъ ежегодный учетъ однихъ только лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности, и полагая, для учета неселенія между переписями, принять порядокъ, основанный на введеніи текущаго контроля всего населенія, остался по сему вопросу при особомъ мнѣніи **).

На основаніи всего вышеизложеннаго, Коммиссія полагаетъ:

I. *Для учета населенія,* какъ въ видахъ обеспеченія правильности отбыванія воинской повинности, такъ и для другихъ цѣлей, *принять слѣдующія главныя основанія*:

1) Къ установленному правительствомъ сроку, каждый глава семейства, не входящаго въ составъ сельскихъ обществъ (будь то лицо мужескаго или женскаго пола), обязанъ избрать мѣсто законной своей осѣдлости.

2) Для лицъ, входящихъ въ составъ сельскихъ обществъ, мѣстомъ законной ихъ осѣдлости считается то сельское обще-

---

*) А. Б. Бушенъ.

**) См. Приложеніе.

ство, къ которому они принадлежатъ; для прочихъ же лицъ мѣстами законной осѣдлости служатъ: волость, станъ или городъ.

3) Каждый городъ или станъ, какихъ бы они ни были размѣровъ, составляютъ одну единицу для приписки, хотя бы веденіе списковъ по нимъ, для удобства, раздѣлено было по участкамъ.

4) Признаками для избранія мѣста законной осѣдлости служатъ: владѣніе недвижимой собственностью, долгосрочное арендованіе недвижимой собственности, производство торговли или промысла, государственная, общественная или частная служба и постоянное мѣсто жительства.

5) При избраніи мѣста законной осѣдлости, глава семейства подаетъ о томъ *заявленіе*, по мѣсту избираемой имъ осѣдлости: въ городахъ — полицейскому управленію, а въ уѣздахъ — становому приставу или волостному правленію по принадлежности.

6) Въ самомъ заявленіи объ избраніи мѣста законной осѣдлости глава семейства долженъ указать на тѣ изъ упомянутыхъ въ § 4 признаковъ, на основаніи которыхъ онъ имѣетъ право избрать именно указываемую имъ мѣстность; но лица, имѣющія таковое право въ разныхъ мѣстностяхъ, должны избрать одну изъ нихъ по своему усмотрѣнію.

7) На основаніи заявленій объ избраніи мѣста законной осѣдлости, въ мѣстахъ пріема ихъ (§ 5) ведутся особые *списки объ осѣдлости*, а подающимъ означенныя заявленія выдаются *свидѣтельства объ осѣдлости*.

8) Всѣ лица, обязанныя заявлять объ избраніи законной осѣдлости (§ 1), обязаны брать свидѣтельства объ осѣдлости.

9) По истеченіи срока для избранія законной осѣдлости,

должна быть произведена *общая поименная перепись* всѣхъ безъ исключенія и обоего пола жителей государства, съ означеніемъ въ ней мѣста законной осѣдлости каждаго семейства.

10) Списки переписи должны служить дополненіемъ къ спискамъ объ осѣдлости (§ 7), а потому списки переписи или выписи изъ нихъ доставляются въ тѣ учрежденія, которыя, на основаніи §§ 5 и 7, ведутъ списки объ осѣдлости.

11) Перепись должна періодически повторяться черезъ опредѣленное число лѣтъ.

Примѣчаніе. Соображенія о времени производства второй переписи и объ опредѣленіи промежутковъ между послѣдующими переписями должны быть представлены, по соглашенію Министерствъ Военнаго, Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, черезъ 7 лѣтъ послѣ первой переписи.

12) Перемѣны законной осѣдлости въ промежутки между переписями дѣлаются на основаніи особыхъ по сему предмету правилъ, съ обмѣною прежняго свидѣтельства осѣдлости на новое.

13) При всякомъ выдѣленіи членовъ семьи въ особое хозяйство, глава новаго хозяйства долженъ избрать мѣсто законной осѣдлости, подать о томъ заявленіе и получить свидѣтельство.

14) Заявленія о перемѣнѣ осѣдлости, а также объ образованіи новыхъ хозяйствъ подлежатъ занесенію въ списки объ осѣдлости и храненію.

15) При всякой перемѣнѣ законной осѣдлости, волостное, становое или городское полицейское управленіе той мѣстности, откуда семейство выписывается, обязано сообщить семейный списокъ по переписи въ подлежащее учрежденіе той мѣстности, куда семейство перечисляется на законную осѣдлость.

16) Лица, не представившія своевременно заявленія объ избраніи ими мѣста законной осѣдлости, а также не представившія затребованныхъ отъ нихъ свѣдѣній при производствѣ переписи, подвергаются, по истеченіи льготнаго срока, установленному штрафу.

17) Основаніемъ для ежегоднаго учета лицъ, подлежащихъ призыву въ войска, служатъ *семейные списки*, составляемые ежегодно, къ опредѣленному сроку, на основаніи списковъ переписи, *относительно тѣхъ только семействъ, въ составъ коихъ входятъ лица призывного возраста.*

18) Относительно семействъ, входящихъ въ составъ *сельскихъ обществъ*, а также избравшихъ законную осѣдлость въ *волостяхъ*, означенные въ § 17 семейные списки составляются волостными правленіями, которыя затѣмъ производятъ непосредственную повѣрку ихъ и, такимъ образомъ, точно опредѣляютъ весь составъ семьи подлежащаго призыву лица.

19) Относительно семействъ, избравшихъ свою законную осѣдлость *въ станахъ или городахъ*, означенные въ § 16 семейные списки составляются по спискамъ переписи становыми приставами или городскими полицейскими управленіями, по принадлежности, и затѣмъ повѣряются въ каждомъ семействѣ чрезъ полицію. При этомъ, каждый глава семьи заявляетъ о перемѣнахъ, происшедшихъ въ ней противъ переписи, а полиція увѣдомляетъ его, что тотъ, кто считаетъ себя имѣющимъ право на льготу, долженъ подать о томъ заявленіе становому приставу или городскому полицейскому управленію, по принадлежности. Отсутствующіе обязаны увѣдомлять полицію о перемѣнахъ въ составѣ ихъ семьи къ опредѣленному сроку.

20) Вмѣсто опредѣленной въ ст. 95—97 Уст. о воинск.

пов. обязанности всѣхъ мужескаго пола лицъ, за исключеніемъ сельскихъ податнаго состоянія обывателей, по достиженіи 16 и не позднѣе 20 лѣтъ отъ роду, приписаться къ одному изъ призывныхъ участковъ по принадлежности, опредѣленныя въ означенныхъ статьяхъ заявленія должны быть подаваемы по мѣсту законной осѣдлости.

21) Означенные въ §§ 17 — 19 семейные списки сообщаются своевременно органами, ихъ составляющими, въ мѣстное по воинской повинности присутствіе, которое, на основаніи представленныхъ ему доказательствъ, разрѣшаетъ вопросы о правѣ на льготу относительно каждаго лица.

II. Не ожидая окончанія возложенной на Коммиссію задачи, представить на благоусмотрѣніе г. Министра Финансовъ, не признаетъ ли онъ возможнымъ войти въ соглашеніе съ г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, относительно безотлагательнаго преобразованія становъ, согласно тѣмъ основаніямъ, которыя изложены въ семъ журналѣ.

Предсѣдатель Коммиссіи *А. Гирсъ.*

Члены:

Ѳ. Барыковъ. *Е. Кудрявцовъ.*
А. Бушенъ. *А. Макшеевъ.*
К. Домонтовичъ. *П. Семеновъ.*
Н. Шнитниковъ.

Скрѣпилъ *С. Ольхинъ.*

ОСОБОЕ МНѢНІЕ

ЧЛЕНА КОММИССІИ

А. Б. БУШЕНА

по пунктамъ 17, 18 и 19.

Въ виду *невозможности постояннаго правильнаго учета всего населенія,* Коммиссія признала необходимымъ ограничиться ежегоднымъ учетомъ однихъ только лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности въ томъ году.

Для этого Коммиссія полагаетъ: 1) завести списки осѣдлости (при семъ оказывается необходимымъ преобразовать станы); 2) производить періодически, черезъ опредѣленное число лѣтъ, перепись, которая, по заявленію, ничѣмъ не оправданному, будетъ стоить каждый разъ отъ 1 до 1½ милліона рублей; и 3) ежегодно, ко времени призыва, на основаніи переписныхъ списковъ или книгъ, составлять семейные списки относительно тѣхъ семей, въ составъ которыхъ входятъ лица призывнаго возроста, т. е. 20-ти-лѣтки. Такъ какъ переписные списки къ данному сроку не могутъ соотвѣтствовать дѣйствительности, то для составленія ихъ Коммиссія полагаетъ необходимымъ производить непосредственную *провѣрку* на

мѣстахъ, которая и возлагается на тѣ же органы, которые будутъ хранить списки переписи и вести списки осѣдлости. Такимъ образомъ, вся суть принятаго Коммиссіею порядка сводится къ удовлетворительности и практичности этой *провѣрки*.

Провѣрка эта должна будетъ имѣть въ виду: 1) прибытіе новыхъ семей и лицъ, переселившихся изъ другихъ мѣстъ; 2) отбытіе лицъ, избравшихъ новую осѣдлость; 3) раздробленіе хозяйствъ и образованіе новыхъ семействъ вслѣдствіе браковъ; 4) прибыль въ составѣ семействъ вслѣдствіе рожденій и 5) убыль въ семействахъ вслѣдствіе смертности.

Для внесенія въ семейные списки перемѣнъ, происшедшихъ вслѣдствіе перечисленія лицъ изъ одной мѣстности въ другую, могутъ служить списки осѣдлости; но для внесенія перемѣнъ, происшедшихъ вслѣдствіе браковъ, рожденій и смертей, никакихъ данныхъ нѣтъ, кромѣ голословныхъ показаній главъ семейства. Для провѣрки этихъ показаній, отъ вѣрности которыхъ зависятъ льготы отъ воинской повинности, и для провѣрки показаній о возрастѣ, *) требуются доказательства, а доказательства эти могутъ быть только метрическіе документы, или копіи съ нихъ. Лица, находящіяся на мѣстахъ, могутъ предъявить таковые, если они у нихъ есть; но такъ какъ метрическіе документы рѣдко выбираются своевременно, а еще рѣже имѣются въ наличности, копіи же выдаются только вслѣдствіе спеціальнаго требованія и для извѣстной надобности, то нужно предвидѣть множество затрудненій и недоразумѣній. Для отсутствующихъ эти затрудненія неиз-

*) Данныя о возрастѣ, собранныя переписью, т. е. отмѣтка года рожденія, для простаго народа никакъ не могутъ считаться безошибочными и при повѣркѣ вызовутъ множество споровъ.

бѣжны. Съ ними непремѣнно придется списываться и требовать отъ нихъ представленія самыхъ документовъ или копій съ нихъ, а такъ какъ эти лица могутъ ихъ и не имѣть на лицо, то потеря времени будетъ громадная. Положимъ, что лицо, приписанное въ Калужской губерніи, крестило или похоронило сына въ Таганрогѣ, а затѣмъ перешло временно на жительство въ Петербургъ. Пока оно получитъ запросъ изъ Калуги, вытребуетъ копію съ метрическаго документа изъ Таганрога и перешлетъ въ Калугу, — пройдутъ мѣсяцы и изготовленіе семейнаго списка на это время должно пріостановиться, или же списокъ пойдетъ въ неисправномъ видѣ въ мѣстное Присутствіе по воинской повинности и тамъ затянетъ дѣло и вызоветъ новую переписку. Коммиссія полагаетъ, что подобныхъ случаевъ будетъ немного, такъ какъ большинство недоразумѣній можетъ быть разъяснено *мѣстнымъ дознаніемъ полиціи* (?) (которой полагается поручить составленіе и провѣрку семейныхъ списковъ) и такъ какъ вообще срочная ежегодная провѣрка коснется только одной двадцатой части всего населенія. Въ чемъ будетъ состоять *полицейское дознаніе* и насколько подобное дознаніе соотвѣтствуетъ юридическому характеру, присвоенному семейнымъ спискамъ, и вообще нравственному уровню и составу низшихъ полицейскихъ инстанцій — осталось невыясненнымъ; что же касается количества подлежащихъ провѣркѣ фактовъ, то въ первые годы послѣ переписи, число перемѣнъ, по всей вѣроятности, дѣйствительно будетъ не очень велико; но за то когда придется вносить въ семейные списки перемѣны за 10 и болѣе лѣтъ, въ теченіе которыхъ лицо могло перемѣнить нѣсколько разъ свою осѣдлость и мѣстопребываніе, когда потребуются справки изъ разныхъ мѣстъ и за довольно отдаленное время, провѣрка

приметъ громадные размѣры, затянется на цѣлые мѣсяцы и непремѣнно возбудитъ пререканія и переписку.

Такимъ образомъ, принятый Коммиссіею методъ *ежегодной срочной провѣрки семейныхъ списковъ передъ призывомъ* никакъ не можетъ считаться удобнымъ и удовлетворительнымъ. Требуя громадныхъ средствъ (установленіе списковъ осѣдлости, срочную перепись, ежегодную провѣрку), онъ устанавливаетъ учетъ одной только *призывной части* населенія и оставляетъ въ сторонѣ учетъ отпускныхъ, запасныхъ, ополченія и т. д. Налагая на низшія полицейскія инстанціи и вообще на обывателей весьма сложныя и подъ-часъ обременительныя обязанности, методъ этотъ не разрѣшаетъ вопроса объ отмѣнѣ и упрощеніи установленныхъ дѣйствующими законоположеніями разнообразныхъ формъ учета населенія для цѣлей полицейскихъ, сословныхъ, фискальныхъ и проч. и проч., а только увеличиваетъ число существующихъ частныхъ регистрацій еще двумя новыми списками осѣдлости и семейными. Если же имѣть въ виду, что съ предстоящимъ преобразованіемъ подушныхъ сборовъ и съ упраздненіемъ ревизій предстоитъ еще новая потребность, а именно, потребность въ установленіи постояннаго текущаго учета всего подлежащаго платежу личныхъ податей населенія, для чего принятый Коммиссіею методъ очевидно непригоденъ, то нельзя не прійти къ заключенію, что предположенія Коммиссіи, выраженныя въ параграфахъ 17, 18 и 19, не могутъ считаться соотвѣтствующими современнымъ требованіямъ.

Учетъ лицъ, подлежащихъ воинской повинности, т. е. составленіе семейныхъ списковъ тѣхъ семействъ, въ составъ которыхъ входятъ лица, подлежащія призыву, не представлялъ бы никакихъ затрудненій и не возбуждалъ бы ни

недоразумѣній, ни переписки, если бы списки общей переписи, вмѣсто того, чтобы запускаться въ теченіе цѣлаго года, велись бы правильно. Коммиссія признала правильный, постоянный учетъ всего населенія *невозможнымъ*, но въ оправданіе такого мнѣнія не привела никакихъ данныхъ. *Постоянный правильный учетъ* населенія, правда, затруднителенъ при *нынѣшнихъ* обстоятельствахъ, хоть и тутъ слѣдуетъ указать на то, что подобный учетъ существуетъ и при нынѣшнихъ порядкахъ, для всѣхъ большихъ городовъ Имперіи, для царства Польскаго и для западныхъ губерній (обывательскія книги), но можетъ быть весьма легко осуществленъ съ помощію тѣхъ же средствъ, которыя Коммиссія предлагаетъ для непостояннаго и неправильнаго учета одного только призывнаго населенія. Сама Коммиссія предлагаетъ произвести всеобщую юридическую перепись всего населенія и хранить списки ея, а слѣдовательно, первоначальное составленіе списковъ всего населенія должно считаться вполнѣ обезпеченнымъ. Сама Коммиссія предлагаетъ правила для своевременной отмѣтки перемѣнъ осѣдлости. Вмѣсто того, чтобы вносить эти перемѣны въ особую книгу (списки осѣдлости) можно ихъ отмѣчать въ переписной книгѣ, въ которой достаточно для этой цѣли оставить лишнюю графу. Затѣмъ остается только принять мѣры, для правильнаго и *своевременнаго* внесенія въ переписную книгу отмѣтокъ объ умершихъ, родившихся и бракомъ сочетавшихся. Относительно иновѣрцевъ это не представляетъ никакихъ затрудненій, такъ какъ регистрація иновѣрческихъ браковъ, смертей и рожденій уже возложена на обязанности полиціи. Что же касается православнаго населенія, то можно было бы возложить обязанность своевременнаго доставленія подлежащихъ свѣдѣній по мѣсту осѣдлости

— или на самихъ обывателей, примѣнивъ при этомъ правила, предлагаемыя Коммиссіею для заявленій объ избраніи мѣста законной осѣдлости, или же поручить духовенству, тотчасъ послѣ внесенія брака, рожденія или смерти въ метрическую книгу, сообщать краткую выпись за своею подписью, въ подлежащее мѣстное управленіе. Послѣдній способъ представляетъ болѣе гарантій и принятъ во всей Европѣ. Такимъ образомъ, есть полная возможность сосредоточить въ переписныхъ книгахъ всѣ данныя, необходимыя для того, чтобы во всякое время имѣть вѣрныя свѣдѣнія о наличномъ составѣ населенія, принадлежащаго юридически къ данной территоріальной единицѣ.

Подобное обращеніе переписныхъ списковъ въ текущіе списки населенія (régistres de population) по примѣру существующихъ въ Швеціи, Бельгіи, Голландіи и во многихъ частяхъ Германіи, представляетъ слѣдующія выгоды:

1) Правильное веденіе и своевременное дополненіе переписныхъ книгъ, т. е. обращеніе ихъ въ текущіе списки населенія, требуетъ менѣе труда и времени, чѣмъ предлагаемая Коммиссіею ежегодная срочная провѣрка. Количество подлежащихъ отмѣтки фактовъ въ теченіе 20 лѣтъ — одно и то же, но внесеніе ихъ исподволь въ книгу, по поступающимъ заявленіямъ, конечно, удобнѣе, чѣмъ внесеніе ихъ разъ въ годъ, при чемъ требуется провѣрка, переписка и даже производство дознанія.

2) Учетъ населенія по возростамъ въ будущемъ вполнѣ обезпечивается, такъ какъ невѣрныя показанія переписи (годъ рожденія, который весьма немногіе изъ народа помнятъ), мало по малу замѣнятся вполнѣ точными данными, основанными на метрическихъ записяхъ.

3) Ежегодное составленіе семейныхъ списковъ для учета лицъ, подлежащихъ призыву, сводится къ простой выпискѣ изъ переписной книги, при чемъ не можетъ быть недоразумѣній, ни ошибокъ, ни рекламацій. Вмѣстѣ съ тѣмъ быстрое и своевременное доставленіе этихъ списковъ въ мѣстныя по воинской повинности Присутствія вполнѣ обезпечивается.

4) Переписныя книги во всякое время будутъ служить для полнаго учета отпускныхъ, запасныхъ и ополченія.

5) Переписныя книги могутъ служить прочнымъ и вѣрнымъ основаніемъ для расчетовъ и соображенія при раскладкѣ и взиманіи личныхъ податей, имѣющихъ замѣнить подушные сборы.

6) Веденіе особой книги осѣдлости, особыхъ метрическихъ книгъ, для иновѣрцевъ становится ненужнымъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ можетъ быть отмѣнено и веденіе многихъ спеціальныхъ списковъ и регистрацій, особенно сословныхъ, нынѣ установленныхъ закономъ. Паспортная система можетъ быть упрощена въ томъ смыслѣ, что паспорты замѣнятся выпискою изъ переписной книги на установленной гербовой бумагѣ.

7) Правильное веденіе переписныхъ книгъ въ значительной степени облегчитъ производство слѣдующихъ переписей.

На основаніи всѣхъ сихъ соображеній, нижеподписавшійся полагаетъ параграфы 17, 18, 19 и 21 замѣнить слѣдующими двумя:

1) Перемѣны законной осѣдлости, а равно и перемѣны въ личномъ составѣ семействъ, вслѣдствіе браковъ, рожденія и смертности, отмѣчаются своевременно въ переписныхъ спискахъ, на основаніи особыхъ правилъ, имѣющихъ быть установленными по сему предмету.

2) Для учета лицъ, подлежащихъ призыву въ войска,

изъ переписныхъ списковъ, ежегодно къ данному сроку, составляются выписи касательно всѣхъ семей, въ составъ коихъ входятъ лица призывнаго возраста. Выписи эти доставляются къ сроку же въ мѣстныя по воинской повинности Присутствія, для дальнѣйшихъ соображеній и распоряженій.

НАРОДНЫЯ ПЕРЕПИСИ

ВЪ АВСТРІИ И ГЕРМАНІИ,

ПО ОТНОШЕНІЮ

КЪ УЧЕТУ ЛИЦЪ, ПОДЛЕЖАЩИХЪ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ И КЪ СОСТАВЛЕНІЮ СПИСКОВЪ ПЛАТЕЛЬЩИКОВЪ ЛИЧНЫХЪ ПРЯМЫХЪ ПОДАТЕЙ.

Во исполненіе Высочайшаго повелѣнія, послѣдовавшаго по всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ отъ 1 февраля 1874 года, учреждена при Министерствѣ Финансовъ Коммиссія для обсужденія мѣръ правильнаго учета на будущее время лицъ, подлежащихъ воинской повинности. При семъ на Коммиссію возложено, если ею будетъ признано необходимымъ произвести для указанной цѣли новую общую народную перепись, опредѣлить: какими способами и какимъ порядкомъ должна быть произведена такая перепись.

Какъ между тѣмъ народныя переписи, или ревизіи, производившіяся до сего времени въ Россіи, имѣли и финансовую цѣль, именно, приведеніе въ извѣстность

числа лицъ, подлежащихъ прямымъ, подушнымъ сборамъ, и какъ цѣль сія должна измѣниться съ имѣющеюся въ виду правительства отмѣною самой системы подушныхъ сборовъ, — то г. Министръ Финансовъ призналъ полезнымъ, чтобы Коммиссіею, при исполненіи возложеннаго на нее дѣла, былъ подробно разсмотрѣнъ вопросъ о томъ, въ какой степени народныя переписи, произведенныя въ послѣднее время въ важнѣйшихъ государствахъ Европы, именно въ Австрійской и Германской имперіяхъ, доставляютъ данныя, необходимыя для взиманія прямыхъ личныхъ податей (класснаго, поразряднаго и подоходнаго), и чтобы сверхъ того собраны были свѣдѣнія о томъ, въ какомъ видѣ и какимъ порядкомъ составляются въ означенныхъ государствахъ ежегодные списки плательщиковъ сихъ налоговъ.

Для изученія изложеннаго вопроса по оффиціальнымъ источникамъ и на практикѣ и для собранія указанныхъ свѣдѣній о составленіи списковъ плательщиковъ, командированъ былъ въ маѣ 1874 года за границу, по всеподданнѣйшему докладу г. Министра Финансовъ, Высочайше утвержденному 5 апрѣля сего года, Предсѣдатель Коммиссіи, Сенаторъ А. К. Гирсъ.

Излагаемые въ настоящей запискѣ результаты изслѣдованій Тайнаго Совѣтника Гирса касаются собственно предметовъ, подлежащихъ обсужденію Коммиссіи Высочайше учрежденной 1 февраля 1874 года, т. е. отношенія народныхъ переписей въ Австріи и Германіи къ учету лицъ, подлежащихъ воинской повинности, и къ составленію списковъ плательщиковъ личныхъ податей. При семъ составитель записки счелъ не

лишнимъ изложить и самый порядокъ учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности въ Австріи и Германіи.

Что же касается подробностей порядка составленія ежегодныхъ списковъ плательщиковъ личныхъ податей и формъ сихъ списковъ, то онѣ излагаются въ особой запискѣ, такъ какъ предметъ сей не входитъ въ кругъ занятій Коммиссіи, учрежденной 1-го февраля 1874 г., и подлежитъ разсмотрѣнію состоящей при Министерствѣ Финансовъ Податной Коммиссіи.

I. Австро-Венгерская Имперія.

Одновременно съ изданіемъ 5-го декабря 1868 г. для обѣихъ частей Имперіи однообразныхъ законовъ объ общей воинской повинности *), правительствомъ было признано необходимымъ производство въ обѣихъ частяхъ Имперіи новой, основанной на одинакихъ началахъ, народной переписи. Мысль эта положительно выражена въ §§ 13 обоихъ законовъ. Въ сихъ §§ опредѣляются причитающіеся на каждую часть Имперіи контингенты полнаго по военному положенію состава арміи и резерва (безъ ландвера), на основаніи имѣвшихся въ то время оффиціальныхъ данныхъ о народонаселеніи, „впредь до производства въ обѣихъ частяхъ Имперіи новой народной переписи на общихъ началахъ“.

*) Для Цислейтаніи: Gesetz, womit für die im Reichsrathe vertretenen Königreiche und Länder die Art und Weise der Erfüllung der Wehrpflicht geregelt wird; а для Транслейтаніи: XL Gesetz-Artikel vom Jahre 1868 über die Wehrkraft. Законы эти представляютъ весьма не существенныя различія, обусловливаемыя преимущественно различіями въ организаціи мѣстныхъ управленій.

Вслѣдъ за изданіемъ закона о воинской повинности уже 29-го Марта 1869 г. утвержденъ и новый законъ о народной переписи *), который даетъ не только возможность къ болѣе вѣрному опредѣленію контингентовъ обѣихъ частей Имперіи, но и обратилъ переписи въ одно изъ пособій для точнаго учета лицъ, подлежащихъ въ каждомъ году по возрасту своему отправленію воинской повинности. Законъ этотъ, вызванный настоятельною потребностью новаго порядка отправленія воинской повинности, имѣетъ однакоже въ виду, какъ само собою понятно, и удовлетвореніе другихъ не только государственныхъ, но и земскихъ и коммунальныхъ цѣлей, и въ особенности обезпеченіе правильности выборовъ въ законодательныя собранія и въ мѣстныя управленія.

Главныя основанія его заключаются въ слѣдующемъ:

Главныя основанія закона о народной переписи.

Первая народная перепись по вновь установленному порядку производится въ 1870 году, съ отнесеніемъ всѣхъ собранныхъ свѣдѣній къ 31-му декабря 1869 г. (Ст. I императорскаго манифеста).

Одновременно съ исчисленіемъ народонаселенія производится и исчисленіе важнѣйшихъ домашнихъ животныхъ. (Ст. II).

Вторая перепись производится съ отнесеніемъ свѣдѣній къ 31-му декабря 1880 г., а дальнѣйшія чрезъ каждыя десять лѣтъ. (Ст. III).

Какъ предварительная къ переписи мѣра предписывается—нумерація (гдѣ она еще не произведена) *всѣхъ жилыхъ строеній*, не исключая отдѣльно и отдаленно стоя-

---

*) Gesetz vom 29 März 1869 über die Volkszählung.

щихъ въ лѣсахъ и на горахъ (Alpenhütten) и такихъ, которыя обитаемы только временно. Хозяйственныя строенія при домахъ не получаютъ особаго нумера. Уничтоженіе нумера можетъ послѣдовать только съ разрѣшенія окружнаго начальства (Bezirkshauptmannschaft) или муниципальнаго управленія въ тѣхъ обществахъ, которыя имѣютъ особые статуты и завѣдываютъ сами полиціею, независимо отъ окружнаго правленія *) (§ 1 Закона 29 марта 1869 г.).

Какъ общія измѣненія въ нумераціи домовъ (въ цѣломъ поселеніи и въ цѣлой части города), такъ и измѣненія въ частныхъ случаяхъ (постройка новаго дома, соединеніе двухъ или нѣсколькихъ домовъ въ одинъ домъ) допускаются не иначе, какъ съ разрѣшенія окружнаго начальства и по соглашенію съ мѣстнымъ податнымъ управленіемъ, ведущимъ поземельныя книги (Steuer- und Grundbuchsbehörde). (§§ 4—7).

Перепись производится въ обществахъ и поселеніяхъ — подлежащимъ общественнымъ, владѣльческимъ или окружнымъ полицейскимъ управленіемъ — по домамъ, а въ послѣднихъ по квартирамъ. Перепись состоящихъ на дѣйствительной службѣ военныхъ чиновъ и въ томъ числѣ состоящихъ во временномъ отпуску предоставляется военному начальству; но чины резерва и ландвера, инвалиды, не живущіе въ инвалидныхъ домахъ, и гражданскіе чины военнаго управленія не вносятся въ списки, составляемые для переписи военнымъ начальствомъ. (§ 11).

---

*) Такими статутами пользуются лишь важнѣйшіе города, которые и составляютъ сами по себѣ административный округъ.

Во всѣхъ главныхъ городахъ отдѣльныхъ областей Имперіи (Landeshauptstädte) и въ обществахъ, имѣющихъ особыя городовыя положенія (Statuten), а также въ тѣхъ изъ подчиненныхъ окружнымъ правленіямъ обществахъ и имѣніяхъ, которымъ сіе поручается окружными правленіями, все дѣло переписи, со включеніемъ составленія общаго обзора каждаго общества и поселенія, производится мѣстными управленіями; во всѣхъ остальныхъ мѣстностяхъ исчисленіе народонаселенія производится подъ руководствомъ окружныхъ правленій общественными же и владѣльческими управленіями, но безъ составленія общаго обзора каждой мѣстности (§ 12), которое относится къ обязанностямъ окружнаго правленія (§ 25).

Всѣ необходимыя при переписи бланки списковъ и вѣдомостей (Drucksorten) печатаются и разсылаются на счетъ государственной казны. Всѣ прочіе по переписи расходы относятся, смотря потому, на кого по закону возложены извѣстныя обязанности по сему дѣлу, либо на казну, либо на общества, либо на владѣльцевъ имѣнія (§ 13).

Въ каждой мѣстности заносится въ перепись все наличное (имѣющее въ ней законную осѣдлость и постороннее) населеніе и сверхъ того, отдѣльно, всѣ отсутствующіе изъ числа приписанныхъ по законной осѣдлости къ данной мѣстности.

Къ *мѣстному* населенію (einheimisch) причисляются не только всѣ тѣ лица, которыя имѣютъ право законной осѣдлости въ данномъ обществѣ (Heimathsberechtigten), но и тѣ изъ наличныхъ Австрійскихъ подданныхъ, о которыхъ неизвѣстно, къ какому именно обществу они

принадлежатъ по закону объ осѣдлости 3-го декабря 1863 г. *). Всѣ прочія находящіяся въ мѣстности лица считаются посторонними (Fremde).

Перепись производится такимъ образомъ, чтобы наличное населеніе могло быть различаемо по полу, возрасту, вѣроисповѣданію, гражданскому состоянію, законной осѣдлости, промыслу и занятію, а отсутствующее по полу и мѣстопребыванію.

Сверхъ того могутъ быть собираемы и другія важныя для статистики свѣдѣнія, какъ напримѣръ, о слѣпыхъ, глухонѣмыхъ и т. п. Формы и подробныя наставленія для собиранія всѣхъ свѣдѣній опредѣляются административнымъ порядкомъ (§ 14).

Способъ производства переписи двоякій, смотря потому требуется ли отъ домовладѣльцевъ письменныя объявленія (Anzeigezettel) или нѣтъ.

Письменныя объявленія употребляются только въ главныхъ областныхъ и тѣхъ важнѣйшихъ городахъ, въ которыхъ все дѣло переписи исполняется общественнымъ управленіемъ (§ 12), и тамъ, гдѣ окружное управленіе, по соглашенію съ подчиненнымъ ему общественнымъ, признаетъ такой способъ соотвѣтствующимъ мѣстнымъ обстоятельствамъ (§ 15).

Въ тѣхъ обществахъ, въ которыхъ перепись производится по письменнымъ объявленіямъ, Голова (Gemeindevorsteher) доставляетъ благовременно каждому домовладѣльцу, или его повѣренному, для сообщенія всѣмъ

---

*) См. Приложеніе I.

квартирантамъ, а также каждому общественному заведенію, печатные бланки объявленій съ печатнымъ же наставленіемъ о наполненіи сихъ бланковъ (§ 16).

Написаніе бланковъ за неграмотныхъ и отсутствующихъ квартирантовъ лежитъ на обязанности домовладѣльца, съ надлежащимъ объясненіемъ причины, если бы включенныя въ бланки свѣдѣнія были не полны. (§ 18).

Къ каждому письменному объявленію, въ которое включены заносимые въ первый разъ по переписямъ города или поселенія осѣдлыя въ нихъ лица мужскаго пола, достигающія 20 лѣтъ въ годъ производства переписи, а также подростки, имѣющіе достигнуть сего возраста въ теченіи 10 лѣтъ до слѣдующей переписи, — должны быть прилагаемы выдаваемые на простой бумагѣ безпошлинно (stempelfrei und unentgeltlich) *выписки изъ метрической книги о рожденіи сихъ лицъ, или засвидѣтельствованные списки съ ихъ метрическихъ свидѣтельствъ* (§ 19).

Голова собираетъ отъ домовладѣльцевъ всѣ письменныя объявленія съ приложеніями, повѣряетъ ихъ число и полноту, а по мѣрѣ возможности, и правильность, *) и распоряжается, когда нужно, ихъ дополненіемъ и исправленіемъ (§§ 20 и 21); за симъ составляетъ изъ повѣренныхъ объявленій статистическіе (въ таблицахъ) обзоры каждаго поселенія (Ortsübersicht), а если общество состоитъ изъ нѣсколькихъ поселеній, то изъ обзоровъ каждаго — общій обзоръ всего общества (§ 22).

---

*) На случай невозможности общей повѣрки всѣхъ показаній изъ дома въ домъ, законъ предоставляетъ производить выборъ нѣсколькихъ письменныхъ объявленій и повѣрку ихъ въ самыхъ домахъ (§ 21).

Въ тѣхъ обществахъ, въ которыхъ не признано возможнымъ производство переписи по письменнымъ объявленіямъ, и въ отдѣльныхъ имѣніяхъ, общественное или владѣльческое управленіе назначаетъ особаго Коммиссара для переписей (Zählungskommissär), подъ собственною отвѣтственностью въ способности его исполнить возложенное на него дѣло.

Коммиссаръ составляетъ переписныя вѣдомости (Aufnahmsbogen) по словеснымъ показаніямъ главъ семействъ и отдѣльно живущихъ лицъ и прилагаетъ къ каждой вѣдомости упомянутые выше документы о рожденіи. Онъ обязанъ также удостовѣриться, по возможности, въ правильности показаній домовладѣльцевъ и ихъ квартирантовъ (§ 23) *).

При семъ способѣ производства переписи, собираніе свѣдѣній относительно общественныхъ заведеній (монастырей, школъ, госпиталей и т. п.), а также гражданскихъ лицъ военнаго управленія, можетъ производиться по письменнымъ объявленіямъ (§ 24).

Переписныя вѣдомости или замѣняющія ихъ письменныя объявленія, вмѣстѣ съ общимъ (статистическимъ) обзоромъ данной мѣстности, составляютъ *книгу переписи* (Zählungsbuch) и хранятся въ окружномъ правленіи. Отдѣльные листы сей книги не могутъ быть выносимы изъ мѣста храненія даже для оффиціальнаго употреб-

---

*) Переписныя вѣдомости заключаютъ въ себѣ, какъ само собою понятно, тѣ же данныя, какъ и письменныя объявленія домовладѣльцевъ, (Инструкція Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 15 августа 1869 г.).

ленія, для котораго выдаются засвидѣтельствованныя копіи (§ 26).

Перечневые списки военно-служащихъ составляются подлежащимъ начальствомъ войскъ и заведеній и представляются главнымъ окружнымъ военнымъ начальствамъ, дополняются симъ послѣднимъ свѣдѣніями о его собственномъ личномъ составѣ и доставляются въ областное гражданское управленіе (Landbehörde). Въ тѣ же управленія по принадлежности поступаютъ непосредственно свѣдѣнія, относящіяся до состава Военнаго Министерства (§ 29).

Изъ статистическихъ обзоровъ по обществамъ и имѣніямъ составляются окружными правленіями *обзоры округовъ* и препровождаются въ областныя гражданскія управленія. Послѣднія доставляютъ эти обзоры, вмѣстѣ съ перечневыми списками военно-служащихъ, *въ центральную статистическую Коммиссію* (§ 31).

Областное гражданское управленіе, предъ отсылкою обзоровъ въ центральную Коммиссію, подвергаетъ ихъ разсмотрѣнію и найдя недостатки, которые не могутъ быть вполнѣ устранены письменнымъ путемъ, командируетъ на мѣсто, на счетъ виновныхъ въ упущеніи, чиновника для изслѣдованія и исправленія (§ 33).

Перепись должна быть въ каждомъ обществѣ окончена въ январѣ. Въ февралѣ и мартѣ составляются обзоры обществъ и имѣній, а въ апрѣлѣ и маѣ обзоры округовъ. Въ теченіе іюня всѣ окружные обзоры со всѣми дополнительными свѣдѣніями должны быть доставлены въ центральную Коммиссію (§ 35).

Таковы главныя основанія дѣйствующаго въ Австро-Венгерской Имперіи закона о народной переписи.

Переходя къ порядку учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности (Wehrpflicht), а именно, самой явки для поступленія въ ряды войскъ, во флотъ, въ резервъ и ландверъ (Stellungspflicht), слѣдуетъ замѣтить предварительно, что вся Имперія, въ отношеніи пополненія всѣхъ сихъ частей военныхъ силъ, раздѣлена на 81 рекрутскихъ округа *) (Ergänzungsbezirke) и сверхъ того 1 морской рекрутскій округъ, а каждый изъ сихъ округовъ подраздѣленъ на нѣсколько сдаточныхъ округовъ (Stellungsbezirke). О порядкѣ учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности.

Дѣло пополненія военныхъ силъ возлагается въ Имперіи, какъ на *низшую* инстанцію, на *окружныя рекрутскія присутствія* (Ergänzungsbehörden erster Instanz), составляемыя изъ гражданскаго окружнаго начальства и мѣстнаго военнаго начальства; но въ опредѣленныхъ случаяхъ начальства сіи дѣйствуютъ каждое самостоятельно. *Среднюю* инстанцію составляютъ областныя гражданскія и военныя начальства (Landesstellen und General-Kommanden) — также частію самостоятельно и частію совокупно. Въ *послѣдней*, Министерской, инстанціи — рѣшаютъ либо подлежащее Министерство защиты Австріи или Венгріи, либо общее Имперское военное Министерство частію самостоятельно, частію совокупно.

---

*) Цислейтанія раздѣлена на 40, а Транслейтанія на 41 рекрутскихъ округа.

(Instruction zur Ausführung der Wehrgesetze). (§§ 8 и 9).

Предварительныя мѣры къ каждой срочной поставкѣ людей (Stellung) для пополненія военныхъ силъ заключаются въ приведеніи въ извѣстность и въ составленіи списковъ всѣхъ лицъ, подлежащихъ такой поставкѣ, т. е. рекрутскихъ списковъ.

Для сего лица, коимъ поручено веденіе метрическихъ книгъ (Matrikelführer), составляютъ по каждому обществу особыя выписки о всѣхъ рожденныхъ въ обществѣ лицахъ мужскаго пола, которымъ въ слѣдующемъ году исполнится или исполнилось бы 20 лѣтъ. Въ особой графѣ сихъ выписокъ обозначаются внесенные въ метрики случаи смерти. Эти выписки представляются въ Австріи въ концѣ ноября, а въ Венгріи въ концѣ октября подлежащему общественному Головѣ. (Инструкціи § 11).

Голова, на котораго возложено составленіе рекрутскаго списка (§ 15), вызываетъ ежегодно заблаговременно лицъ, подлежащихъ поступленію въ военную службу, для представленія письменныхъ или словесныхъ заявленій о внесеніи ихъ въ списокъ. Каждый обязанный къ поступленію въ войска является для сего къ Головѣ въ мѣстѣ своего пребыванія, даже въ томъ случаѣ, если принадлежитъ по законной осѣдлости къ другому обществу. На такую явку назначается мѣсячный срокъ, въ Австріи — ноябрь, въ Венгріи — декабрь. Отъ принадлежащихъ къ другимъ обществамъ Голова требуетъ установленныхъ свидѣтельствъ о личности. Лица, принадле-

жащія къ семействамъ военно-служащихъ, а также лица, состоящія въ управленіяхъ войска и флота, не изъемлются отъ явки къ составленію списковъ, по достиженіи установленнаго возраста. О лицахъ, находящихся въ военно-учебныхъ заведеніяхъ, а равно и лицахъ, находящихся въ мѣстахъ заключенія и исправленія, свѣдѣнія сообщаются Головѣ подлежащимъ начальствомъ (§§ 13 и 14).

Голова, по полученіи выписокъ изъ метрическихъ книгъ, собираетъ немедленно свѣдѣнія о мѣстѣ пребыванія внесенныхъ въ выписки лицъ и приводитъ въ извѣстность, относительно отсутствующихъ изъ общества: не умерли ли они, не получили ли дозволенія на переселеніе, и не получили ли право законной осѣдлости въ другомъ обществѣ. Собранныя свѣдѣнія отмѣчаются на самыхъ метрическихъ выпискахъ (§§ 15 и 3).

Собраніе свѣдѣній относительно отсутствующихъ членовъ обществъ составляетъ одну изъ затруднительныхъ обязанностей общественныхъ управленій по части воинской повинности, въ особенности въ городахъ многолюдныхъ, и рѣдко сопровождается полнымъ успѣхомъ. Въ Вѣнскомъ Магистратѣ обращено на этотъ предметъ особенное вниманіе. Тамъ получаются за каждый день полицейскія печатныя вѣдомости о лицахъ умершихъ въ предѣлахъ столицы, и по нимъ дѣлаютъ постоянно надлежащія отмѣтки въ книгѣ переписи объ умершихъ членахъ общества. Равномѣрно, съ начала же года подготовляются и всѣ свѣдѣнія о выбывающихъ изъ состава общества. Сверхъ того принимаются дѣятельныя мѣры розысканія неявившихся къ составленію списковъ

въ теченіи декабря. За всѣмъ тѣмъ число неявляющихся, мѣстопребываніе которыхъ не могло быть приведено въ извѣстность, составляетъ ежегодно къ началу слѣдующаго года отъ 200 до 300 человѣкъ.

На основаніи упомянутыхъ метрическихъ выписокъ, личныхъ заявленій, отъ подлежащихъ поступленію на службу и свѣдѣній, собираемыхъ общественнымъ управленіемъ о наличныхъ и отсутствующихъ, составляются по даннымъ образцамъ два отдѣльныхъ рекрутскихъ списка:

а) о лицахъ принадлежащихъ по законной осѣдлости къ обществу и б) о лицахъ постороннихъ (fremde), не принадлежащихъ къ обществу и имѣющихъ въ немъ пребываніе (§ 15).

Списки сіи по каждому обществу должны быть заключены въ Венгріи къ послѣднимъ числамъ ноября, а въ Австріи — декабря, и представляются затѣмъ не позже какъ чрезъ 10 дней подлежащему окружному начальству, въ двухъ экземплярахъ, — вмѣстѣ со всѣми прошеніями о льготахъ, отсрочкахъ, и съ документами о правѣ на таковыя, и съ прошеніями объ отбытіи повинности въ мѣстѣ временнаго пребыванія; къ первому списку (а) прилагаются выписки изъ метрическихъ книгъ (§ 19).

По полученіи сихъ списковъ, окружное гражданское управленіе составляетъ изъ списковъ о постороннихъ *выписки по сдаточнымъ* округамъ и препровождаетъ сіи выписки въ подлежащія окружныя управленія со всѣми приложеніями. Вмѣстѣ съ тѣмъ окружное правленіе *повѣряетъ* списки имѣющихъ законную осѣдлость въ обществѣ съ выписками изъ метрическихъ книгъ и *съ книгою переписи*, хранящейся въ семъ правленіи, и допол-

няетъ и исправляетъ списки въ чемъ слѣдуетъ (§ 20). Въ значительнѣйшихъ городахъ, имѣющихъ отдѣльные отъ общаго городоваго положенія статуты, повѣрка эта производится общественнымъ управленіемъ, пользующимся правомъ окружнаго правленія.

Относительно данныхъ, заключающихся въ *книгѣ переписи*, для повѣрки правильности составленныхъ общественнымъ управленіемъ рекрутскихъ списковъ, слѣдуетъ припомнить, что въ переписи показывается годъ рожденія каждаго внесеннаго въ оную лица, и слѣдовательно, *число* входящихъ ежегодно въ призывной возрастъ можетъ всегда быть извлечено изъ книги переписи; что сверхъ того по § 19 Закона 3 декабря 1869 года о всѣхъ осѣдлыхъ въ обществѣ лицахъ мужескаго пола, достигающихъ въ годъ переписи 20 лѣтъ, а также о подросткахъ, которые достигнутъ сего возраста въ теченіи слѣдующихъ 10-ти лѣтъ, прилагаются къ переписи метрическія свидѣтельства о рожденіи,—когда лица сіи вносятся въ первый разъ по переписи города или поселенія. Послѣднее условіе препятствуетъ переписи 1870 года получить вполнѣ то значеніе въ отношеніи повѣрки рекрутскихъ списковъ и самихъ метрическихъ выписокъ, какое получатъ переписи съ 1880 года. По силѣ сего условія, при переписи 1870 года приложены документы о рожденіи тѣхъ лицъ мужескаго пола, родившихся послѣ предшедшей переписи, т. е. послѣ 1857 года, которымъ до 1880 года исполнится 20 лѣтъ, и не приложены метрическіе документы о тѣхъ лицахъ, вошедшихъ въ перепись 1857 г., которыя достигли или достигнутъ 20 лѣтъ между 1870—1877, т. е. родившихся между

1850—1857 гг. Съ 1880 года окружныя правленія при хранящихся у нихъ книгахъ переписей будутъ уже имѣть метрическіе документы о всѣхъ достигающихъ въ каждый годъ призывнаго возраста. Не подлежитъ сомнѣнію, что возможность повѣрки въ окружномъ правленіи выписокъ изъ метрическихъ книгъ, представленныхъ для составленія рекрутскихъ списковъ, съ документами о рожденіи, представленными при народной переписи,— должна служить побужденіемъ для лицъ, ведущихъ метрическія книги, къ правильному и точному составленію тѣхъ выписокъ.

Повѣренные окружными правленіями рекрутскіе списки выставляются въ каждомъ обществѣ, съ объясненіемъ, что всякій желающій заявить о пропускѣ или неправильномъ включеніи лица въ списки, или возразить противъ требуемыхъ льготъ и отсрочекъ, вправѣ сдѣлать и доказать такое заявленіе или возраженіе въ опредѣленный срокъ окружному начальству. Заявленія и возраженія сіи разсматриваются окружнымъ управленіемъ отдѣльно, либо, въ случаѣ надобности, совокупно съ Головою подлежащаго общества (§§ 21 и 22).

Во всемъ изложенномъ относительно учета лицъ, призываемыхъ къ отправленію воинской повинности, гражданское окружное управленіе дѣйствуетъ самостоятельно, безъ участія военнаго начальства.

О данныхъ, заключающихся въ народной переписи, для взиманія прямыхъ податей.

Въ Австріи народная перепись находится въ нѣкоторомъ отношеніи къ двумъ прямымъ налогамъ: а) къ налогу съ строеній и домовъ (Gebäude und Häusersteuer) и б) къ подоходному налогу (Einkommensteuer).

а) по налогу со строеній.

Уже выше, при изложеніи закона о народной переписи, упомянуто, что она совершается по нумераціи домовъ въ каждомъ обществѣ, и что нумерація эта производится общественнымъ управленіемъ съ разрѣшенія окружнаго начальства и по сношеніи съ мѣстнымъ податнымъ управленіемъ. Вслѣдствіе сего №№ домовъ по книгѣ переписи и по кадастровой описи всѣхъ строеній— одни и тѣ же. Кромѣ удобства для администраціи вообще отъ такой однообразной нумераціи всѣхъ домовъ, нельзя не обратить вниманія на другое еще отношеніе народной переписи къ налогу на строенія.

Кадастровая опись домовъ подлежитъ, въ отношеніи самаго предмета налога, непрерывнымъ дополненіямъ и измѣненіямъ по мѣрѣ уничтоженія домовъ и постройки новыхъ (Evidenzhaltung des Verzeichnisses). Производство народной переписи по нумераціи домовъ даетъ чрезъ каждые 10 лѣтъ удобный случай податному управленію къ общей повѣркѣ правильности такихъ измѣненій и дополненій, занесенныхъ, въ предшествовавшіе годы, въ кадастровую опись строеній. При послѣдней народной переписи обнаружилось, что нѣкоторое число домовъ, въ особенности, отдѣльно лежащихъ отъ поселеній, не было включено своевременно въ опись.

б) по налогу подоходному.

Подоходный налогъ введенъ въ Австріи съ 1850 года по закону 29-го октября 1849 года (Einkommensteuer-Patent). Въ отношеніи недвижимой собственности налогъ сей заключается въ добавочномъ окладѣ къ существующимъ налогамъ поземельному и со строеній, именно въ размѣрѣ $^1/_3$ сихъ налоговъ; со всѣхъ же другихъ источниковъ дохода налогъ взимается на основаніи соб-

ственныхъ показаній плательщиковъ о количествѣ получаемаго ими дохода (Selbstbekenntnisse, Fassionen), за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда доходъ состоитъ въ опредѣленныхъ, получаемыхъ ежегодно суммахъ изъ государственной и общественныхъ кассъ — и въ особо опредѣленныхъ окладахъ для разныхъ разрядовъ дохода. Всѣ собственныя показанія плательщиковъ, а равно увѣдомленія подлежащихъ кассъ о выдаваемыхъ ими въ пенсіи и содержаніе суммахъ, представляются ежегодно въ теченіи января въ мѣстныя податныя управленія, по мѣсту жительства плательщиковъ, и изъ сихъ свѣдѣній составляются особые списки плательщиковъ подоходнаго налога — по обществамъ.

Коль скоро миновалъ срокъ упомянутымъ показаніямъ и увѣдомленіямъ, окружныя податныя управленія повѣряютъ ихъ *по промысловому кадастру* (Erwerbsteuer-Kataster), *рекрутскимъ спискамъ и по другимъ имѣющимся свѣдѣніямъ* и приводятъ въ извѣстность: нѣтъ ли кромѣ лицъ, о коихъ поступили показанія и увѣдомленія, еще другихъ лицъ въ округѣ, которыя могли бы имѣть подлежащій налогу доходъ (§§ 17 и 32 закона 1849 г. о подоходномъ налогѣ). На практикѣ списки плательщиковъ подоходнаго налога повѣряются преимущественно съ промысловымъ кадастромъ, т. е. со спискомъ лицъ, платящихъ промысловый налогъ, и съ книгою переписи, которая, заключая въ себѣ особую графу о должности (Amt), средствахъ существованія (Nahrungszweig) и промыслѣ (Erwerb) каждаго лица, представляетъ для повѣрки лицъ, подлежащихъ подоходному налогу, болѣе полныя свѣдѣнія, чѣмъ рекрутскіе списки.

II. Германская Имперія.

Главныя начала общихъ народныхъ переписей въ Германіи развились изъ непосредственныхъ практическихъ цѣлей. До 1867 года производившіяся въ Германіи чрезъ каждые 3 года въ предѣлахъ таможеннаго союза общія переписи имѣли преимущественною цѣлью распредѣленіе таможеннаго дохода между государствами, входившими въ союзъ, — пропорціонально населенію каждаго изъ нихъ. Значеніе переписей возвысилось съ учрежденіемъ въ 1867 году Сѣверо-Германскаго Союза, когда опредѣлены по народонаселенію округи для выборовъ въ Рейхстагъ и мирный составъ союзнаго войска, и постановлено принимать въ основаніе распредѣленія ежегоднаго контингента рекрутъ и ежегодныхъ платежей каждаго государства на содержаніе войскъ результаты народныхъ переписей. Но съ учрежденіемъ Германской Имперіи (въ 1871 г.) первоначальная цѣль общихъ переписей потеряла значеніе, такъ какъ, по конституціи Имперіи, таможенный доходъ, въ числѣ другихъ общихъ сборовъ, сталъ поступать въ Имперскую кассу. Съ другой стороны не только выдвинулись на первый планъ надобности, обнаружившіяся въ Сѣверо-Германскомъ союзѣ, но и поставлена народнымъ переписямъ высшая задача — доставленія возможно вѣрныхъ данныхъ о дѣйствительномъ состояніи народонаселенія въ физическомъ, промышленномъ и гражданскомъ отношеніяхъ. Задача эта не оставалась чуждою и прежнимъ переписямъ въ Таможенномъ союзѣ, но какъ переписи

были вполнѣ дѣломъ отдѣльныхъ государствъ, то отсутствіе общаго плана и связи въ собираемыхъ данныхъ не могло не отражаться различными затрудненіями въ составленіи общихъ статистическихъ выводовъ для всей Германіи. Для предупрежденія сихъ затрудненій образована была еще въ 1870 году, при бывшемъ таможенномъ союзномъ совѣтѣ, особая Коммиссія, на которую и возложено было составленіе проекта *общихъ* правилъ для народныхъ переписей и *особыхъ* постановленій для предстоявшей въ 1871 г. переписи. Съ учрежденіемъ Германской Имперіи выработанныя Коммиссіею общія постановленія (за исключеніемъ предложенія о производствѣ переписей, не чрезъ три, а чрезъ каждые 5 лѣтъ, о чемъ отложено сужденіе) — получили въ 1871 году, по рѣшенію Имперскаго Совѣта, силу для всей Имперіи, въ смыслѣ руководящихъ началъ, съ которыми должны быть соглашены постановленія отдѣльныхъ государствъ о переписяхъ.

Эти общія постановленія заключаются въ слѣдующемъ:

Время производства переписи.

Перепись производится по состоянію населенія къ 1-му декабря года переписи и всѣ могущія потребоваться дополнительныя исчисленія и исправленія должны относиться къ тому же числу (Allgemeine Bestimmungen § 1).

При постоянномъ движеніи населенія вслѣдствіе рожденій и смерти, а также перемѣнъ мѣстожительства, было признано возможнымъ расчитывать на точные численные результаты переписи только съ отнесеніемъ всѣхъ собираемыхъ свѣдѣній къ одному опредѣленному дню; назначеніе же этого дня въ началѣ декабря обусловлено

тѣмъ соображеніемъ, что въ это время года населеніе находится менѣе всего въ движеніи.

Переписью приводится въ извѣстность находящееся на мѣстѣ наличное населеніе (ortsanwesende Bevölkerung), подъ которымъ разумѣется совокупность всѣхъ лицъ, находящихся въ предѣлахъ каждаго отдѣльнаго государства въ день переписи (§ 2). При этомъ собираются данныя для опредѣленія *осѣдлаго* въ каждомъ мѣстѣ населенія (Wohnbevölkerung), которое обнимаетъ всѣхъ членовъ отдѣльныхъ хозяйствъ въ каждомъ обществѣ и самостоятельно живущихъ одинокихъ лицъ (§ 3). Лица, подлежащія переписи.

Въ отдѣльныхъ обществахъ и поселеніяхъ причисляются къ наличному населенію тѣ лица, которыя въ ночь съ 30 ноября по 1 декабря будутъ находиться въ подлежащихъ мѣстахъ (§ 6).

Путешественники причисляются къ наличному населенію того мѣста, куда они прибудутъ въ полдень 1-го декабря. Лица, находящіяся на судахъ, остановившихся въ предѣлахъ государства, причисляются также къ его наличному населенію (§ 12).

Въ поясненіе сихъ общихъ правилъ о лицахъ, которыя должны быть заносимы въ перепись, Инструкція для наполненія таблицъ переписи (Allgemeine Anleitung zur Ausfüllung der Zählungsformulare) заключаетъ въ себѣ еще слѣдующія указанія и постановленія:

„Главная цѣль переписи заключается въ приведеніи въ извѣстность наличнаго населенія.

а) По этому въ списокъ наличныхъ (Anwesenden), вносятся безъ исключенія всѣ лица, проночевавшія съ 30 ноября по 1-ое декабря въ помѣщеніяхъ, принадле-

жащихъ каждому хозяйству, безъ различія, находятся ли они на лицо постоянно или временно, туземцы ли или иностранцы, военнослужащіе ли или гражданскаго состоянія.

Лица, которыя въ означенную ночь не ночевали ни въ какой квартирѣ (какъ путешественники по желѣзнымъ дорогамъ, въ почтовыхъ экипажахъ и т. д., желѣзнодорожные, почтовые служители, ночные работники и т. д.), вносятся въ списки тѣхъ хозяйствъ, въ которыя они прибудутъ до полудня 1-го декабря. Что касается до рожденныхъ и умершихъ въ ночь на 1-ое декабря, то въ списки вносятся только рожденные до полуночи и умершіе послѣ полуночи.

б) Въ списокъ отсутствующихъ вносятся лица, которыя хотя и принадлежатъ въ день переписи къ членамъ хозяйствъ, но которыя однакоже находятся въ это время по временнымъ обстоятельствамъ въ отлучкѣ безъ указанія ихъ временной квартиры или ночлега.

Отсутствующими показываются поэтому напр. путешествующіе члены хозяйствъ, но не члены, находящіеся въ другомъ мѣстѣ на дѣйствительной военной службѣ, для воспитанія (студенты, гимназисты, ученики), въ качествѣ домашнихъ слугъ, подмастерьевъ, арестантовъ и т. п., такъ какъ сіи лица вносятся въ перепись въ мѣстахъ ихъ пребыванія.“

Прежнія постановленія о народныхъ переписяхъ въ Таможенномъ союзѣ не заключали въ себѣ точныхъ правилъ для необходимаго различенія временно-пребывающихъ и отсутствующихъ жителей, и давали въ примѣненіи поводъ къ сомнѣніямъ, разнообразнымъ толкова-

ніямъ, пропускамъ и двойному счету однихъ и тѣхъ же лицъ, а потому и подвергались строгому осужденію въ статистической литературѣ *).

Новыя правила, по отзыву Директора Прусскаго Статистическаго Бюро, доктора Энгеля, съ ихъ простымъ и яснымъ критеріумомъ наличности населенія (Ortsanwesenheit) составляютъ весьма важный шагъ для достиженія точнѣйшихъ числовыхъ результатовъ переписи.

Съ цѣлію доставленія результатамъ переписи возможнаго согласія съ дѣйствительнымъ распредѣленіемъ населенія по его осѣдлости, общія начала переписи (§ 15) вмѣняютъ въ обязанность правительствамъ отдѣльныхъ государствъ принимать мѣры, чтобы сборища, которыя могли бы существенно измѣнить численность наличнаго населенія, какъ напр. торжества, ярмарки, дислокаціи войскъ и т. д., не имѣли мѣста во время самой переписи.

Органы для производства переписи.

Перепись производится по опредѣленнымъ участкамъ (переписнымъ участкамъ) подъ руководствомъ мѣстныхъ властей, и вездѣ, гдѣ возможно, посредствомъ особыхъ Коммиссій и съ привлеченіемъ возможно большаго числа добровольныхъ счетчиковъ (§ 5).

При опредѣленіи величины переписныхъ участковъ,

---

*) Въ доказательство недостаточности прежнихъ правилъ можно привести между прочимъ тотъ фактъ, что по переписи 1867 года число находящихся въ отсутствіи Прусскихъ подданныхъ составляетъ всего 9,6% того общаго числа сихъ подданныхъ, которое показано пребывающими въ другихъ государствахъ Таможеннаго Союза. (См. Jahrbuch der Gesetzgebung des deutschen Reichs. Erster Jahrgang, S. 543).

должно руководствоваться тѣмъ соображеніемъ, чтобы счетчики, начавъ съ полдня 1-го декабря отбираніе переписныхъ листовъ по хозяйствамъ, окончили оное 2 декабря, и при семъ могли бы исполнить дѣло переписи съ надлежащею точностію (§ 10).

Въ особыхъ постановленіяхъ для переписи 1871 г. рекомендуется правительствамъ отдѣльныхъ государствъ опредѣлить переписные участки такимъ образомъ, чтобы въ составъ ихъ не входило болѣе 50 хозяйствъ. Болѣе значительныя заведенія (казармы, больницы, мѣста заключенія и т. д.) могутъ удобно образовать отдѣльные переписные участки.

Внесеніе въ переписи военно-служащихъ и ихъ семействъ съ прислугою.

Военно-служащіе вносятся въ перепись такимъ же образомъ, какъ и лица гражданскаго состоянія (§ 2).

На семъ основаніи во всѣхъ отдѣльныхъ государствахъ Имперіи зданія военнаго вѣдомства принимаются за особые переписные участки, всѣ жильцы ихъ, какъ военные, такъ и гражданскіе, вносятся въ переписные листы, непосредственно начальствомъ зданія, а счетъ военно-служащихъ, живущихъ въ зданіяхъ гражданскаго вѣдомства, производится гражданскими счетчиками.

Порядокъ переписи.

Перепись производится по каждому дому (von Haus zu Haus) и по каждому отдѣльному хозяйству, посредствомъ поименнаго внесенія всѣхъ лицъ въ особые переписные листы (§ 6).

Каждый листъ наполняется и подписывается до полудня 1-го декабря подлежащимъ главою хозяйства, или отдѣльнымъ жильцомъ, или непосредственными начальниками общественныхъ заведеній, какъ-то: казармъ, воспи-

тательныхъ, благотворительныхъ, лечебныхъ заведеній, мѣстъ заключенія и т. д.

Тамъ, гдѣ указанный способъ собиранія письменныхъ свѣдѣній оказался бы непримѣнимымъ, — листы наполняются и свидѣтельствуются счетчиками, на основаніи произведенныхъ ими словесно распросовъ въ каждомъ хозяйствѣ (§ 8).

Раздача листовъ отдѣльнымъ хозяйствамъ производится въ послѣднихъ числахъ ноября. Обратное собираніе листовъ начинается въ полдень 1-го декабря и оканчивается повсемѣстно по возможности 2-го декабря (§ 10). Раздача и собираніе листовъ въ каждомъ переписномъ участкѣ подвергаются надлежащему контролю (§ 11).

Изложенные пріемы переписи приняты были на основаніи вполнѣ удавшагося опыта въ нѣкоторыхъ отдѣльныхъ германскихъ государствахъ, и въ особенности въ отношеніи отобранія письменныхъ показаній отъ самихъ обывателей (§ 8), чѣмъ не уменьшается достовѣрность численныхъ результатовъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ упрощаются и облегчаются обязанности счетчиковъ.

Свѣдѣнія о лицахъ, вносимыхъ въ перепись.

Переписные листы должны заключать въ себѣ, кромѣ имени вносимаго лица, еще другія о немъ свѣдѣнія, которыхъ предметы опредѣляются для каждой переписи постановленіемъ Союзнаго Совѣта, публикуемымъ до 1-го іюня года переписи. Свѣдѣнія эти могутъ для каждаго отдѣльнаго лица быть наносимы на особыя карточки.

Въ особыхъ постановленіяхъ для переписи 1871 г. сказано:

„Въ сей переписи показываются относительно налич-

наго (ortsanwesende) населенія, кромѣ имени каждаго лица, еще положеніе его въ хозяйствѣ, полъ, мѣсто и годъ рожденія, семейное положеніе, вѣроисповѣданіе, занятіе или промыселъ, подданство и мѣсто жительства."

Кромѣ того должны быть показываемы особо поименно и съ обозначеніемъ положенія въ хозяйствѣ лица, находящіяся въ день переписи въ отсутствіи изъ тѣхъ хозяйствъ, къ которому они принадлежатъ (§ 2).

Въ переписныхъ листахъ допускаются и свѣдѣнія о размѣщеніи по квартирамъ и родѣ квартиръ (Wohnungsverhältnisse) и другія относящіяся къ личности жителей свѣдѣнія (Individuale Angaben) кромѣ тѣхъ, которыя опредѣлены выше какъ минимумъ.

Установленными въ общихъ постановленіяхъ свѣдѣніями ограничились при переписи 1871 г. только Виртембергъ и Мекленбургъ. Во всѣхъ другихъ государствахъ Имперіи собраны различныя другія свѣдѣнія о лицахъ, внесенныхъ въ перепись, за исключеніемъ однакоже свѣдѣній, относящихся до состоянія земледѣлія и промысловъ. Относительно сихъ послѣднихъ свѣдѣній сказано въ *общихъ постановленіяхъ*, что собраніе ихъ не должно быть поставлено въ непосредственную связь съ переписью (§ 4).

Въ особыхъ постановленіяхъ для переписи 1871 г. даны формы переписныхъ листовъ и указанъ способъ раздѣленія содержанія сихъ листовъ при карточной системѣ. Изъ отдѣльныхъ германскихъ государствъ только Пруссія, Лауенбургъ, Брауншвейгъ, Вальдекъ и Гамбургъ произвели перепись посредствомъ картъ (Zählkarten,

Zählbriefe), а всѣ остальныя посредствомъ переписныхъ листовъ.

Какъ объ особенности произведенной въ Баваріи переписи слѣдуетъ упомянуть, что ей предшествовала перепись всѣхъ строеній, какъ частныхъ, такъ и общественныхъ, по состоянію ихъ къ 31-му августа 1871 г. Перепись эта произведена по тѣмъ же переписнымъ счетнымъ округамъ, какъ и народная перепись, и по возможности тѣми же лицами, которыя должны были послѣ въ качествѣ счетчиковъ производить народную перепись.

Повѣрка переписныхъ листовъ и сводочныя работы.

По отобраніи переписныхъ листовъ или картъ, счетчики повѣряютъ ихъ и производятъ немедленно необходимыя дополненія и исправленія. Вѣрность отобранія всѣхъ листовъ и картъ обезпечивается веденіемъ особой контрольной вѣдомости, которая вмѣстѣ съ тѣмъ служитъ основаніемъ для простаго сложенія числа жителей каждаго участка. Эту вѣдомость счетчикъ представляетъ за своею подписью, но не позже 1-го декабря, въ мѣстное управленіе, или особую счетную коммиссіею, на которыя возложено производство переписи. Здѣсь поступившіе листы подвергаются вторичной повѣркѣ. Всѣ необходимыя еще за симъ дополненія и исправленія должны быть окончены къ 20-му декабря (Общія Постановленія § 12).

Ближайшія постановленія о дальнѣйшей повѣркѣ и общей сводкѣ результатовъ переписи предоставлены усмотрѣнію подлежащихъ правительствъ, на которыя однакоже возложена забота, чтобы ревизіонныя и сводочныя работы и сосредоточеніе первоначальныхъ мате-

ріаловъ переписи были предоставлены по возможности статистическимъ учрежденіямъ (§ 14).

Формы статистическихъ обозрѣній отдѣльныхъ государствъ на основаніи произведенной переписи и сроки представленія ихъ въ общее Статистическое Бюро (Kaiserliches Statistisches Amt) опредѣляются Союзнымъ Совѣтомъ (§ 19).

Распредѣленіе ежегоднаго контингента рекрутъ между отдѣльными частями Имперіи по ихъ населенію.

Численные результаты произведенной изложеннымъ порядкомъ переписи населенія служатъ основаніемъ, какъ сказано было выше, къ распредѣленію между государствами, составляющими Имперію, потребнаго числа рекрутъ для ежегоднаго укомплектованія арміи до мирнаго ея состава (Friedens-Präsenzstärke).

По статьѣ 60 конституціи Имперіи (Reichsverfassung), мирный составъ германской арміи опредѣленъ былъ до 31-го декабря 1871 г. въ 1% населенія по переписи 1867 года, именно въ 401,609 человѣкъ рядовыхъ и унтеръ-офицеровъ, за исключеніемъ вольноопредѣляющихся. Цифра эта сохранена дальнѣйшими постановленіями Имперскаго законодательнаго собранія и на 1872, 73 и 74 гг. Въ изданномъ 26-го апрѣля 1874 года общемъ законѣ объ организаціи военныхъ силъ Германской Имперіи (Reichsmilitärgesetz), когда извѣстны уже были результаты переписи 1871 г., показавшіе немаловажное приращеніе населенія во всѣхъ государствахъ Имперіи противу 1867 г., цифра мирнаго состава оставлена тѣмъ не менѣе та же самая и притомъ неизмѣнною на семилѣтіе съ 1-го января 1875 г. по 31-е декабря 1881 г. (§ 1). Вслѣдствіе сего понизилось процентное отношеніе цифры мирнаго состава къ общей

цифрѣ населенія Имперіи по переписи 1871 года (41,058,641 жит.) съ 1% до 0,978%. При постоянномъ возрастаніи населенія, этотъ % будетъ понижаться ежегодно, пока будетъ сохраненъ настоящій мирный составъ арміи.

Въ отношеніи пополненія арміи и организаціи запасныхъ войскъ (ландвера) территорія Германской Имперіи раздѣляются на 17 корпусныхъ округовъ, и каждый корпусный округъ подраздѣляется на дивизіонные, бригадные округа, а послѣдніе на ландверные баталіонные округа. Это дѣленіе территоріи стоитъ въ такой связи съ самою организаціею арміи, что каждый корпусъ, каждая дивизія и каждая бригада пополняются ежегодно новобранцами и, въ случаѣ мобилизаціи, приводятся на военную ногу — въ своёмъ округѣ. Линейному и пѣхотному полку соотвѣтствуетъ, по общимъ правиламъ, два ландверныхъ баталіонныхъ округа, которыми, при мобилизаціи, поставляется одинъ ландверный двухъ баталіонный полкъ съ соотвѣтствующими нумерами. Войска расположены, по возможности, въ своихъ округахъ, изъ которыхъ пополняются, или вблизи. Обстоятельства разнаго рода обусловливаютъ нѣкоторое уклоненіе отъ изложенныхъ правилъ. Такъ прусскій гвардейскій корпусъ не имѣетъ особой территоріи и войска пополняются изъ всей Прусской монархіи; войска расположенныя въ Эльзасѣ и Лотарингіи пополняются изъ разныхъ военныхъ округовъ Имперіи, такъ какъ при завоеваніи этого края не было образовано новыхъ частей войскъ и т. д. Тѣмъ не менѣе, въ общихъ чертахъ, соотвѣтственность военно-территоріальнаго дѣленія Имперіи съ самымъ составомъ

арміи — есть характеристическая особенность организаціи боевыхъ силъ Имперіи.

Число рекрутъ, потребныхъ ежегодно для пополненія Имперской арміи до мирнаго комплекта, опредѣляется Императоромъ, и распредѣляется между отдѣльными союзными государствами *пропорціонально населенію* союзнымъ совѣтомъ. При семъ изъ наличнаго населенія не принимаются въ расчетъ иностранцы и находящіеся въ дѣйствительной службѣ воинскіе чины. Вольноопредѣляющіеся и нижніе чины флота зачитываются округамъ, изъ которыхъ поступили на службу.

Если бы какой-либо военный округъ не былъ въ состояніи поставить причитающееся на его долю числа рекрутъ, то недостающее число распредѣляется на всѣ части ближайшей высшей территоріальной единицы. Увеличеніе контингента рекрутъ другихъ союзныхъ государствъ можетъ послѣдовать лишь въ томъ случаѣ, если всѣ округа одного государства не въ состояніи поставить причитающагося на нихъ числа рекрутъ (Reichsmilitärgesetz 1874 г. § 9).

Учрежденія, завѣдывающія пополненіемъ войска.

Устройство правительственныхъ учрежденій, на которыя возлагается дѣло пополненія военныхъ силъ Имперіи (Ersatzbehörden), соотвѣтствуетъ военному раздѣленію территоріи ея. Ландверный баталіонный округъ составляетъ либо нераздѣльно рекрутскій округъ (Aushebungsbezirk), либо подраздѣляется на нѣсколько рекрутскихъ округовъ, которыхъ протяженіе и населенность опредѣляется соотвѣтствующею административною единицею гражданскаго управленія (§ 30 п. 1 и 2). Учрежденія, которымъ ввѣряется пополненіе арміи, суть:

а) *Въ рекрутскомъ округѣ — рекрутская коммиссія* (Ersatz-Kommission), состоящая изъ командира ландвернаго округа и чиновника мѣстнаго гражданскаго управленія, а гдѣ такого нѣтъ — особо избраннаго для сей цѣли члена мѣстнаго общества;

б) *въ пѣхотныхъ бригадныхъ округахъ — верхняя рекрутская коммиссія* (Ober-Ersatz-Kommission), состоящая изъ бригаднаго командира и одного изъ старшихъ чиновниковъ провинціальнаго управленія.

в) *въ корпусныхъ округахъ* — командующій округомъ совмѣстно съ начальниками мѣстнаго провинціальнаго управленія, если въ отдѣльныхъ государствахъ Имперіи не существуетъ для сей инстанціи особыхъ учрежденій.

и г) *для высшаго управленія дѣломъ пополненія войскъ* — подлежащія военныя министерства съ высшимъ гражданскимъ управленіемъ отдѣльныхъ государствъ (§ 30 п. 3).

Личный составъ рекрутскихъ и верхнихъ рекрутскихъ коммиссій усиливается выборными членами отъ мѣстныхъ коммунальныхъ и земскихъ представительныхъ собраній, для рѣшенія вопросовъ о льготахъ и отсрочкахъ по семейному и хозяйственному положенію, объ утратѣ правъ на такія льготы и отсрочки, о классификаціи резервистовъ и ландвера по семейному и хозяйственному положенію (§ 30 и 4).

Учетъ лицъ, подлежащихъ воинской повинности.

Основаніемъ для дѣйствій рекрутскихъ учрежденій по ежегоднымъ наборамъ служитъ составляемый въ мѣстныхъ общественныхъ управленіяхъ, подъ контролемъ рекрутской коммиссіи, *основной рекрутскій списокъ* (Stammrolle) всѣхъ лицъ, подлежащихъ воинской по-

винности въ данномъ году (§ 31). Списокъ этотъ составляется на основаніи выписей изъ гражданскихъ метрическихъ книгъ (Civilstandsregister), съ дополненіями по личнымъ заявленіямъ подлежащихъ повинности, и розысканіямъ мѣстнаго управленія (§ 32, а также Militär-Ersatz-Instruction § 54 п. 2).

Учрежденіе или лицо, на которое возложено веденіе гражданской регистраціи, обязано представлять ежегодно къ 15-му января въ мѣсто, составляющее рекрутскій списокъ, выписки изъ метрическихъ книгъ о всѣхъ лицахъ мужескаго пола, которымъ исполнится 17 лѣтъ въ наступившій годъ, не исключая и тѣхъ умершихъ до дня подачи выписи, о которыхъ имѣются свѣдѣнія по метрическимъ же книгамъ.

Кромѣ того въ концѣ выписи отмѣчаются особо происшедшіе со времени подачи послѣдней выписи случаи смерти тѣхъ лицъ, которыя были внесены въ одну изъ выписей, представленныхъ въ теченіи послѣднихъ семи лѣтъ.

Общественное управленіе, по полученіи выписи о родившихся въ данномъ году, собираетъ немедленно свѣдѣнія о мѣстѣ пребыванія показанныхъ въ оной лицъ, и относительно отсутствующихъ приводитъ въ извѣстность: не умерли ли они, не переселились ли въ другое государство, не принадлежатъ ли по осѣдлости къ другому обществу. Результаты сихъ разъясненій, а равно могущія при семъ обнаружиться обстоятельства, которыя могутъ обусловливать права и льготы по отбыванію воинской повинности показанными въ выписи лицами, отмѣчаются на самой выписи.

Тамъ, гдѣ гражданская регистратура ведется тѣмъ же управленіемъ, на которое возложено составленіе рекрутскаго списка, не требуется составленія особыхъ выписей изъ метрикъ о родившихся въ извѣстномъ году и упомянутый списокъ составляется непосредственно по метрикамъ (Militär-Ersatz-Instruction § 55 п. 1—7).

Дополненіемъ къ выписямъ изъ метрикъ о родившихся служатъ списки о тѣхъ дѣтяхъ мужескаго пола подданныхъ германскихъ государствъ, которые родились за границею. Списки эти ведутся въ рекрутскихъ коммиссіяхъ по свѣдѣніямъ, сообщаемымъ присутственными мѣстами, разрѣшающими принятіе иностранцевъ съ ихъ семействами въ подданство и причисленіе родившихся за границею дѣтей германскихъ подданныхъ къ обществамъ (§ 56).

Въ рекрутскій списокъ вносятся, кромѣ показанныхъ въ выписи изъ метрикъ, всѣ тѣ лица мужескаго пола, достигшія установленнаго для отправленія повинности возраста,

а) которыя пріобрѣли въ обществѣ право *законной осѣдлости* *), безъ различія находятся ли они на лицо, или въ отсутствіи;

б) которыя, не бывъ рождены въ обществѣ и не имѣя въ ономъ законной осѣдлости, проживаютъ тамъ въ качествѣ домашнихъ слугъ, прикащиковъ, ремесленныхъ учениковъ, подмастерьевъ, фабричныхъ рабочихъ, учениковъ и воспитанниковъ учебныхъ заведеній и т. д., и

*) Общія для Германской Имперіи постановленія о законной осѣдлости изложены въ Приложеніи II.

обязаны отбыть повинность по мѣсту жительства, т. е. явиться для сего въ мѣстную рекрутскую коммиссію, и

в) которые рождены за границею, не имѣютъ законной осѣдлости въ одномъ изъ германскихъ государствъ, но которымъ мѣстное управленіе въ послѣднее время выдало или выслало паспортъ или свидѣтельство о личности (§ 58 п. 2).

Учрежденіе, ведущее списокъ, не должно ограничиваться внесеніемъ тѣхъ лишь вошедшихъ въ установленный возрастъ лицъ, которыя означены въ метрической выписи, или сами о себѣ заявятъ, но обязано произвесть еще само непосредственно розысканія, нѣтъ ли еще другихъ лицъ, подлежащихъ повинности, и потребовать немедленной ихъ явки, для внесенія ихъ въ списокъ. Способъ и пріемы такого розысканія предоставляются опредѣленію мѣстнаго управленія, если по сему предмету нѣтъ особыхъ провинціальныхъ постановленій (§ 58 п. 4).

Всѣ достигающіе установленнаго возраста должны съ 15-го января и не позже 1-го февраля явиться, для внесенія ихъ именъ въ списокъ, въ подлежащее мѣстное учрежденіе, съ представленіемъ метрическаго свидѣтельства о рожденіи. Если лица сіи къ отправленію повинности призываются не въ мѣстѣ законной осѣдлости своей, то, независимо отъ общаго для всѣхъ внесенія въ списокъ по мѣсту рожденія, они должны быть внесены въ списокъ и по мѣсту законной осѣдлости и по мѣсту жительства. Объ отсутствующихъ молодыхъ людяхъ, подлежащихъ внесенію въ списки, заявленія дѣлаются родителями, опекунами, воспитателями и хозяевами (§ 59).

Общества, по которымъ ведутся рекрутскіе списки, отвѣтствуютъ за ихъ точное и правильное веденіе такимъ образомъ, что въ случаѣ неоднократно заявленныхъ упущеній, дѣло составленія списка, по рѣшенію высшихъ административныхъ мѣстъ, можетъ возложено быть на спеціально образуемую правительственную коммиссію, на счетъ подлежащаго общества (§ 57 п. 3).

По поступленіи въ рекрутскую коммиссію рекрутскихъ списковъ и надлежащей ихъ повѣркѣ, составляется изъ нихъ ежегодно *алфавитный* списокъ для всѣхъ обществъ и поселеній, принадлежащихъ къ округу, завѣдываемому присутствіемъ. Для всѣхъ лицъ, рожденныхъ въ одномъ году, составляется отдѣльный алфавитъ (§ 61).

Если по окончаніи набора (напр. въ 1874 г.) въ алфавитномъ спискѣ *старшаго* изъ призывныхъ возрастовъ (т. е. рожденныхъ въ 1852 г.) останутся лица, о которыхъ не послѣдовало еще окончательнаго рѣшенія, или которыя еще не явились къ набору, и которыя потому не могли быть вычеркнуты въ спискѣ,—то таковыя вносятся въ особый *списокъ недоимщиковъ* (Restantenliste) и оставляются въ немъ до тѣхъ поръ, пока ни послѣдуетъ о нихъ особаго рѣшенія (§ 62) *).

---

*) На основаніи общаго закона о воинской повинности въ Германской Имперіи, обязанность вступленія въ ряды арміи (Militärpflicht) начинается съ 1-го января того года, когда лицо, подлежащее повинности, достигло 20 лѣтъ, и продолжается въ мирное время до дѣйствительнаго поступленія въ войска или до рѣшенія подлежащей рекрутской коммиссіи о совершенномъ освобожденіи отъ службы, либо объ освобожденіи на мирное время. Непоступившіе въ ряды въ теченіе первыхъ трехъ

Не позже 1-го ноября каждаго года гражданскій членъ рекрутской коммиссіи сообщаетъ о всѣхъ тѣхъ лицахъ, призванныхъ къ набору въ округѣ и принятыхъ на службу, которыя родились или имѣютъ законную осѣдлость въ другихъ округахъ,—гражданскимъ членамъ рекрутскихъ округовъ по принадлежности, съ изложеніемъ рѣшенія, состоявшагося о каждомъ призванномъ.

Сообщенія эти, которыхъ точность и своевременность чрезвычайно важны для операціи набора, дѣлаются одновременно: гражданскому члену рекрутской коммиссіи мѣста рожденія призваннаго и гражданскому члену коммиссіи мѣста законной осѣдлости (§ 64).

По окончаніи годоваго набора и не позже 1-го декабря каждаго года рекрутскіе и алфавитные списки исправляются, при чемъ зачеркиваются въ нихъ всѣ призванные, которые поступили въ службу или освобождены по какимъ бы ни было обстоятельствамъ отъ дальнѣйшей явки при составленіи рекрутскихъ списковъ. Зачеркиваніе производится на рекрутскомъ спискѣ — гражданскимъ членомъ Коммиссіи, а на алфавитномъ — военнымъ членомъ (§ 65), и такимъ образомъ, чтобы можно было разобрать зачеркнутое.

Если бы послѣ 1-го декабря оставались въ рекрутскихъ и алфавитныхъ спискахъ призывные, которые не явились, къ составленію рекрутскаго списка, къ освидѣтельствованію или къ самому поступленію на службу, — то гражданскимъ членомъ Коммиссіи принимаются немедленно мѣры къ розысканію неявившихся (§ 66).

лѣтъ послѣ перваго призыва и неосвобожденные вовсе отъ повинности, избавляются отъ повинности на мирное время.

Если бы при сихъ розысканіяхъ оказалось, что розыскиваемый оставилъ предѣлы Германской Имперіи, или если бы о немъ не могло быть собрано никакихъ свѣдѣній, — то судебное о немъ рѣшеніе возбуждается гражданскимъ членомъ той рекрутской коммиссіи, въ округѣ которой уклонившійся отъ повинности имѣетъ законную осѣдлость. Относительно тѣхъ изъ уклоняющихся отъ повинности, которые должны явиться для отправленія ея не въ мѣстѣ законной осѣдлости, обязанность возбужденія судебнаго рѣшенія возлагается на гражданскаго члена той рекрутской коммиссіи, въ которую уклонившійся долженъ былъ явиться для отправленія повинности. Изъ рекрутскаго и изъ алфавитнаго списковъ, а также изъ списка недоимщиковъ, имена уклонившихся отъ отправленія повинности зачеркиваются не прежде воспослѣдованія судебнаго рѣшенія (§ 67).

Объ отношеніи переписи къ взиманію прямыхъ податей.

Къ личнымъ прямымъ податямъ относятся въ Пруссіи: а) классная подать, которой подлежатъ лица, имѣющія ежегоднаго дохода менѣе 1,000 талеровъ, б) классифицированная подать, которой подлежатъ лица, получающія свыше 1,000 талеровъ ежегоднаго дохода, и в) промысловая подать.

Въ первой изъ приведенныхъ трехъ податей новѣйшимъ закономъ 25 мая 1873 года, который имѣетъ быть приведенъ въ полное дѣйствіе съ 1-го января 1875 года, произведены весьма важныя измѣненія противу существовавшаго доселѣ порядка, именно:

а) Классной подати будутъ подлежать *всѣ жители*

государства, неподлежащіе классифицированной подати,— между тѣмъ какъ до настоящаго времени, во многихъ городахъ монархіи, въ которыхъ введенъ налогъ на помолъ хлѣба и убой скота (Mahl-und Schlachtsteuer), подлежащій повсемѣстной отмѣнѣ не позже 1-го января 1875 г. — классная подать вовсе не платилась.

б) Въ основаніи разрядовъ классной подати положенъ, какъ и для классифицированной подати, *доходъ*, получаемый каждымъ лицомъ, — между тѣмъ какъ донынѣ въ основаніе рязрядовъ классной подати было принимаемо внѣшнее положеніе плательщиковъ и общіе признаки ихъ благосостоянія.

Такимъ образомъ классная подать по новому закону сдѣлалась, наравнѣ съ классифицированною податью, подоходнымъ налогомъ. Съ другой стороны законъ 25 мая 1873 года ввелъ то существенное различіе между классною и классифицированною податью, — что опредѣлилъ общій годовой доходъ отъ первой подати постоянною суммою (въ 11 м. талеровъ), сообразно съ которою и назначаются размѣры взносовъ отдѣльныхъ плательщиковъ по разрядамъ, между тѣмъ какъ донынѣ классная подать уплачивалась какъ и классифицированная въ постоянныхъ для каждаго разряда окладахъ.

По инструкціи 29 мая 1873 г. для распредѣленія класснаго налога (Instruction über die Veranlegung der Klassensteuer) основаніемъ для такого распредѣленія должно быть, — лежащее на обязанности общественныхъ управленій, — приведеніе ежегодно въ точную извѣстность къ данному сроку населенія каждаго мѣста (Aufnahme des Personenstandes). Всѣ живущіе

въ предѣлахъ общества, слѣдовательно *и лица, подлежащія классифицированной подати,* а также тѣ, которые ко времени распредѣленія находятся во временной отлучкѣ для заработокъ или по другимъ причинамъ, и тѣ, которые предполагаютъ переселиться во другое общество, но еще не переселились, вносятся въ особую раскладочную для классной подати вѣдомость (Klassensteuerrolle). Тамъ, гдѣ внесеніе лицъ въ эту вѣдомость не можетъ произведено быть на основаніи *современныхъ списковъ обывателей, вѣдомостей народной переписи* (Volkstabellen) и пр., слѣдуетъ произвесть особую точную мѣстную перепись. При такой переписи владѣльцы населенныхъ участковъ или довѣренные ихъ и члены семействъ отвѣчаютъ предъ общественнымъ управленіемъ за вѣрность отбираемыхъ отъ нихъ показаній (§ 1 и 2).

По той же инструкціи вмѣняется въ обязанность окружному начальству (т. е. ландратамъ, въ Ганноверѣ — крейсъ-гауптманамъ, а въ городахъ, образующихъ отдѣльный округъ, — бюргермейстерамъ), по полученіи раскладочной вѣдомости, удостовѣряться въ полнотѣ ея относительно внесенныхъ лицъ, и для сего сличать ее съ послѣднею представленною по той же мѣстности вѣдомостью, — со списками прибылыхъ и убылыхъ плательщиковъ, — *съ вѣдомостями послѣдней народной переписи* и съ другими оффиціальными свѣдѣніями (§ 12).

Изъ сказаннаго видно, что для обоихъ видовъ подоходной подати, т. е. для классной и для классифицированной податей, народныя переписи могутъ служить основаніемъ для внесенія лицъ въ раскладочныя вѣдо-

мости только въ томъ году, когда производится самая перепись; въ другіе же годы народная перепись служитъ лишь однимъ изъ матеріаловъ, принимаемымъ въ соображеніе при составленіи и повѣркѣ раскладочныхъ вѣдомостей.

По дѣйствующимъ въ Пруссіи постановленіямъ относительно промысловой подати (Gewerbesteuer), мѣстныя общественныя управленія должны постоянно знать: кто, при какихъ размѣрахъ и съ какого времени занимается промысломъ, и для сего вести особую *вѣдомость о промыслахъ*. Вѣдомость сія составляется по заявленіямъ, требуемымъ отъ промышленниковъ, и свѣдѣніямъ, собираемымъ непосредственно самимъ общественнымъ управленіемъ, которому при семъ не вмѣнено въ обязанность принятіе въ соображеніе народной переписи.

Изъ вѣдомости о промыслахъ составляется въ концѣ октября сначала предварительный списокъ (Liste) всѣхъ лицъ, желающихъ заниматься промысломъ, подлежащимъ налогу; по разсмотрѣніи же сего списка депутатами самихъ промышленниковъ, раскладывающими налогъ, составляются промысловыя по каждому обществу окладныя книги (Gewerbesteuerrolle).

Законъ объ осѣдлости въ Австро-Венгерской Имперіи.

Законъ 3 декабря 1863 г. опредѣляетъ право осѣдлости (Heimathsrecht) правомъ безпрепятственнаго пребыванія въ данной мѣстности и призрѣнія отъ общества въ случаѣ бѣдности (§ 1). Обязанности обществъ въ отношеніи неимущихъ членовъ своихъ заключаются въ доставленіи имъ необходимаго содержанія и леченія въ случаѣ болѣзни. Призрѣніе дѣтей объемлетъ и попеченіе о ихъ воспитаніи (§ 24). Право осѣдлости пріобрѣтается: а) рожденіемъ отъ лицъ, имѣющихъ это право (§ 6), б) выходомъ въ замужество (§ 7), в) по особымъ приговорамъ общества, которое при семъ не можетъ ни ограничивать опредѣленнымъ временемъ принадлежность къ обществу, ни постановлять условія, уменьшающія самое право (§ 8), ни взимать какія-либо пошлины, если таковыя не установлены закономъ для данной мѣстности (§ 9), наконецъ г) поступленіемъ на какую-либо государственную, земскую, общественную или духовную должность. Лица, занявшія такую должность, пріобрѣтаютъ право осѣдлости въ оффиціальномъ мѣстѣ пребыванія своего (§ 10). Лица, которыхъ право осѣдлости не при-

ведено въ извѣстность (heimathlos), приписываются къ обществамъ въ слѣдующей постепенности: 1) къ тому обществу, въ которомъ они отправляли воинскую повинность, 2) къ тому, въ которомъ они, до возбужденія вопроса объ ихъ правѣ на осѣдлость, имѣли наиболѣе продолжительное пребываніе и не менѣе ½ года, 3) къ тому, въ которомъ они родились или подкинуты, и наконецъ 4) къ тому, гдѣ они находились при возбужденіи вопроса объ ихъ осѣдлости (§ 19). Свидѣтельства объ осѣдлости (Heimathsscheine) утверждаютъ принадлежность лица къ данному обществу и выдаются общественнымъ управленіемъ на простой бумагѣ, безъ взятія какихъ-либо пошлинъ въ пользу общества (§§ 32—35).

Законъ объ осѣдлости въ Германской Имперіи.

Новѣйшее Имперское законодательство расширило значительно понятіе о законной осѣдлости (gesetzliches Domicil), которое, при всемъ разнообразіи постановленій по сему предмету въ отдѣльныхъ государствахъ Германской Имперіи, — совпадало вообще съ понятіемъ о принадлежности къ обществамъ по праву на призрѣніе (Heimathsrecht). По закону Сѣверо-Германскаго Союза 1-го ноября 1867 г. (Gesetz über die Freizügigkeit), распространенному впослѣдствіе на всю Имперію, каждому подданному всѣхъ германскихъ государствъ (Reichsangehörige) предоставляется право: пребыванія (Aufenthalt) и осѣдлости (Niederlassung) въ каждомъ мѣстѣ, гдѣ онъ въ состояніи имѣть собственную квартиру и найдетъ средства къ существованію, и право пріобрѣтать въ каждомъ мѣстѣ недвижимую собственность и производить какъ на мѣстѣ своего пребыванія, такъ и переходя съ мѣста на мѣсто, всякаго рода промыслы, съ соблюденіемъ дѣйствующихъ для туземнаго населенія постановленій (§ 1). Каждый желающій воспользоваться

такимъ правомъ свободнаго избранія осѣдлости долженъ, по требованію мѣстной власти, доказать принадлежность свою къ Имперіи (Reichsangehörigkeit), т. е. представить свидѣтельство о принадлежности по подданству къ одному изъ государствъ Имперіи, а если переселяющійся не самостоятеленъ, то представить дозволенія того лица, подъ властію котораго (родительскою, опекунскою, супружескою) онъ состоитъ (§ 2).

Законъ допускаетъ исключенія изъ общаго правила о свободѣ переселенія только въ общихъ полицейскихъ видахъ и въ интересѣ обществъ (Communen).

Въ первомъ отношеніи остаются въ своей силѣ состоявшіяся на основаніи мѣстныхъ законовъ полицейскія постановленія объ ограниченіяхъ въ мѣстопребываніи лицъ, подвергшихся судебнымъ наказаніямъ. Тѣмъ лицамъ, которыя подлежатъ подобнымъ ограниченіямъ, а также тѣмъ, которыя въ теченіе послѣдняго года были наказаны за повторяющееся нищенство или бродяжничество, можетъ быть отказываемо въ дозволеніи пребыванія и поселенія въ другомъ германскомъ государствѣ.

Особыя привилегіи отдѣльныхъ обществъ и мѣстностей о постановленіи ограниченія въ пребываніи лицъ постороннихъ — отмѣняются (§ 3).

Общество имѣетъ право отказать въ дозволеніи на пребываніе лишь въ томъ случаѣ, если докажетъ, что прибывшій на жительство (Anziehender) не имѣетъ достаточныхъ силъ для доставленія себѣ и находящимся при немъ неспособнымъ къ работѣ членамъ семейства необходимыхъ средствъ къ существованію, и что онъ не можетъ извлечь ихъ ни изъ собственнаго имѣнія, ни изъ

обязательныхъ пособій родственниковъ. Такое право обществъ можетъ быть еще ограничено законами отдѣльныхъ государствъ Имперіи. Опасеніе за обѣдненіе пришельцевъ въ будущемъ не даетъ общественному управленію права на отказъ въ пребываніи и осѣдлости (§ 4).

Если-бы оказалась необходимость въ общественномъ пособіи новоприбывшему прежде пріобрѣтенія имъ въ мѣстѣ прибыванія право на общественное призрѣніе (Unterstützungswohnsitz, Heimathsrecht) и если общество докажетъ, что такая необходимость основывается не на временной неспособности къ работѣ, а на другихъ причинахъ, то оно можетъ отказать въ дальнѣйшемъ пребываніи на него территоріи (§ 5).

Такое право, предоставляемое обществамъ закономъ 1-го ноября 1867 г., повело за собою необходимость установленія въ Имперіи общихъ началъ, обусловливающихъ пріобрѣтеніе въ обществахъ права на призрѣніе. Начала эти и установлены закономъ 1-го іюня 1870 г. (Reichsgesetz über den Unterstützungswohnsitz). Важнѣйшее постановленіе этого закона заключается въ томъ, что каждое лицо, принадлежащее къ Имперіи (Reichsangehörige) по подданству въ одномъ изъ ея отдѣльныхъ государствъ, можетъ однимъ постояннымъ пребываніемъ въ теченіе не менѣе двухъ лѣтъ въ какомъ-либо мѣстѣ Имперіи пріобрѣсть въ немъ право на общественное призрѣніе (Heimathsrecht), если въ теченіе этого времени лицо это не впало въ нищету, т. е. не требовало дѣйствительно общественной помощи.

Изъ сличенія обоихъ приведенныхъ здѣсь законовъ

оказывается, что законная осѣдлость въ предѣлахъ Германской Имперіи двоякая: съ правомъ на призрѣніе — Heimathsrecht и безъ такого права — собственно Niederlassungsrecht.

Печатано по распоряженію Министерства Финансовъ.

Въ типографіи В. Безобразова и К° (Вас. Остр., 8 л., д. № 45).

Проектъ Положенія о переписи.

(Члена Коммиссіи, Директора Центральнаго Статистическаго Комитета, П. П. Семенова).

---

1) Настоящимъ Положеніемъ установляются всеобщія и повторяемыя одинъ разъ въ каждое десятилѣтіе *переписи* или народоисчисленія *всѣхъ безъ исключенія жителей, въ предѣлахъ Россійской Имперіи обитающихъ, къ какому бы полу, возрасту и состоянію они ни принадлежали.*

Примѣчаніе 1-е. Со введеніемъ всеобщихъ переписей, сею статьею устанавливаемыхъ, прежнія *ревизіи* податныхъ сословій навсегда отмѣняются.

Примѣчаніе 2-е. Для кочевыхъ и бродячихъ инородцевъ, а также для мусульманскаго населенія Сыръ-Дарьинской Области, Заревшанскаго и Аму-Дарьинскаго Округовъ—переписи замѣняются сокращенными народоисчисленіями, на основаніи инструкціи, ст. 4-й установленной.

2) Переписи производятся въ годы полныхъ *десятилѣтій*, то есть годы оканчивающіеся нулемъ, и пріурочиваются непремѣнно къ одному *дню*, а именно, къ

одному изъ зимнихъ дней, преимущественно Декабря мѣсяца, въ Высочайшемъ указѣ о каждой переписи заранѣе опредѣленному.

3) Перепись имѣетъ состоять изъ *поименнаго исчисленія* какъ *наличнаго*, такъ и *приписнаго* или *состоящаго на законной осѣдлости населенія* каждой мѣстности.

4) Перепись, вмѣстѣ съ поименнымъ исчисленіемъ населенія всѣхъ жителей Имперіи, заключаетъ въ себѣ всѣ тѣ о нихъ свѣдѣнія, которыя требуются подробною по сему предмету инструкціею и однообразными, по возможности, для всей Имперіи формами, къ сей инструкціи приложенными.

5) Составленіе устанавливаемой предшедшею статьею инструкціи возлагается на Статистическій Совѣтъ, а утвержденіе ея на Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ. На Статистическій же Совѣтъ возлагается и общее наблюденіе за производствомъ переписи и разрѣшеніе встрѣчаемыхъ при ея исполненіи недоразумѣній.

6) Въ губерніяхъ, для наблюденія надъ переписью, на точномъ основаніи формъ и инструкцій, для сей цѣли опубликованныхъ, учреждаются особыя *временныя Коммиссіи*, подъ предсѣдательствомъ Начальника губерніи, изъ Управляющаго Казенною Палатою, Предсѣдателя или члена отъ Губернской Земской Управы, Вице-Предсѣдателя Губернскаго Статистическаго Комитета, и Секретаря сего Комитета, на котораго, на время переписи, возлагаются обязанности Губернскаго по переписи Регистратора.

7) Въ уѣздахъ, для наблюденія надъ переписью, учреждаются особыя временныя Коммиссіи, состоящія

изъ члена по назначенію Губернской Коммиссіи, на котораго возлагаются вмѣстѣ съ тѣмъ и обязанности Уѣзднаго по переписи Регистратора, Уѣзднаго Исправника и Предсѣдателя или члена отъ Уѣздной Земской Управы. Предсѣдательство въ Коммиссіи возлагается на одного изъ ея членовъ, по назначенію Губернской Коммиссіи.

8) Въ городахъ губернскихъ и имѣющихъ, по нынѣшнимъ свѣдѣніямъ, свыше 25,000 жителей, для наблюденія за переписью учреждаются особыя временныя Коммиссіи изъ члена, назначаемаго Губернскою Коммиссіею, на котораго возлагаются обязанности Городскаго Регистратора, изъ Городскаго Головы или члена отъ Городской Думы и изъ Начальника мѣстной полиціи, при чемъ Предсѣдательство въ Коммиссіи возлагается на одного изъ членовъ ея, по назначенію Губернской Коммиссіи.

9) Въ столицахъ и городахъ, составляющихъ самостоятельныя градоначальства, для наблюденія за переписью, учреждаются особыя временныя Коммиссіи, состоящія: въ Петербургѣ — подъ предсѣдательствомъ Градоначальника, въ Москвѣ — Генералъ-Губернатора, въ Одессѣ, Таганрогѣ и Керчи — Градоначальниковъ, въ Кронштадтѣ, Николаевѣ и Севастополѣ — Военныхъ Губернаторовъ, изъ Городскаго головы или члена отъ Городской Думы и изъ одного или двухъ членовъ отъ мѣстнаго Статистическаго Комитета, тамъ, гдѣ онъ существуетъ, а въ столицахъ — еще одного или двухъ членовъ отъ Центральнаго Статистическаго Комитета, при чемъ обязанности Городскаго Регистратора возлагаются на одного изъ членовъ отъ Статистическихъ Комитетовъ.

Примѣчаніе 1-е. Въ Градоначальствахъ, въ коихъ Статистическихъ Комитетовъ не существуетъ, членъ отъ Комитета замѣняется лицомъ, назначаемымъ Градоначальникомъ.

Примѣчаніе 2-е. Предсѣдатели столичныхъ Комитетовъ могутъ замѣнять себя въ предсѣдательствѣ Коммиссіями лицами, на то отъ нихъ уполномоченными.

10) Временныя Коммиссіи, ст. 6-ю и 9-ю устанавливаемыя, открываютъ свои дѣйствія не менѣе чѣмъ за восемь мѣсяцевъ, а устанавливаемыя ст. 7-ю и 8-ю за шесть мѣсяцевъ до дня, назначеннаго для переписи, а оканчиваютъ всѣ свои дѣйствія, ст. 7-ю и 8-ю устанавливаемыя, не позже какъ черезъ шесть мѣсяцевъ послѣ дня, назначеннаго для переписи.

11) Каждый уѣздъ и каждый городъ, подчиненный, на основаніи ст. 8 и 9, особой наблюдательной Коммиссіи, раздѣляется для производства переписи на *счетныя округа*, на основаніяхъ, въ ст. 12 и 13 изложенныхъ.

12) *Въ уѣздахъ* и *городахъ, уѣзднымъ Коммиссіямъ подчиненныхъ*, счетными округами признаются:

а) *волости* въ полномъ ихъ составѣ, для того населенія (къ какому бы полу, возрасту и состоянію оно ни принадлежало), которое перепись застанетъ въ селеніяхъ, образующихъ сельскія общества или входящихъ въ составъ таковыхъ, не причисляя къ селеніямъ отдѣльныхъ помѣщичьихъ усадьбъ, въ чертѣ селенія ненаходящихся.

б) *Станы* или *части становъ*, по усмотрѣнію Уѣздной Коммиссіи, для всѣхъ отдѣльныхъ поселковъ, не находящихся ни въ чертѣ селеній, ни на земляхъ, принад-

лежащихъ сельскимъ обществамъ или состоящихъ въ ихъ пользованіи, какъ-то: для владѣльческихъ усадьбъ, мызъ, хуторовъ, караульныхъ избъ, для фабрикъ и заводовъ, образующихъ отдѣльные отъ селеній поселки, для станцій желѣзныхъ дорогъ, монастырей, пустынь, скитовъ и т. п.

в) *Города, посады* и *мѣстечки,* по отношенію къ переписи уѣзднымъ Коммиссіямъ подчиненные.

13) *Въ городахъ, въ ст. 8 и 9 упомянутыхъ и уѣзднымъ Коммиссіямъ не подчиненныхъ,* округа образуются по усмотрѣнію Городскихъ Коммиссій.

14) Переписные округа подраздѣляются на счетные участки по усмотрѣнію Уѣздныхъ и Городскихъ Коммиссій, отъ коихъ и зависитъ выборъ или назначеніе окружныхъ и участковыхъ счетчиковъ.

15) *Счетчики* назначаются или изъ лицъ, принимающихъ на себя добровольно эти обязанности, или изъ лицъ, для коихъ ихъ отправленіе, въ случаѣ назначенія ихъ Уѣздными Коммиссіями, представляется обязательнымъ. Во всякомъ случаѣ, счетчиками должны быть выбираемы или назначаемы лица грамотныя, правдивыя, умѣренныя и вообще благонадежныя, имѣющія свыше 18 лѣтъ отъ роду и обладающія достаточнымъ для отправленія возлагаемыхъ на нихъ обязанностей здоровьемъ.

16) Отъ обязанности счетчиковъ, по назначенію, не вправѣ отказываться лица, служащія по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ и притомъ занимающія неклассныя и классныя должности не свыше VIII класса, и въ осо-

бенности волостные старшины, волостные писаря и всѣ вообще полицейскіе служители.

17) Въ казармахъ счетчики для переписей назначаются по усмотрѣнію военнаго Начальства; въ тюрьмахъ, больницахъ, воспитательныхъ и благотворительныхъ учрежденіяхъ счетчиками признаются лица, непосредственно управляющія этими заведеніями, а въ казенныхъ зданіяхъ, лица, на которыхъ лежитъ управленіе или завѣдываніе этими зданіями.

18) Коммиссіи, на которыя возлагается ближайшее наблюденіе надъ переписью, а также и счетчики, руководствуются во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ правилами, въ инструкціи, утвержденной Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ изложенными.

19) За отказъ въ показаніи свѣдѣній, требуемыхъ переписью, а также за всякое завѣдомо неправильное показаніе, опредѣляется штрафъ отъ 5 до 30 р., по приговору Мироваго Судьи. Такой же штрафъ полагается за пропуски и умышленное искаженіе фактовъ счетчиками и вообще за несоблюденіе ими правилъ инструкціи.

20) Подлинные переписные листки, послѣ установленной инструкціею повѣрки ихъ и составленія изъ нихъ вѣдомостей и списковъ, ст. 21 установленныхъ, препровождаются, въ опредѣленный инструкціею срокъ, для разработки, въ тѣ статистическія учрежденія, на которыя возложена разработка переписей.

21) Разработка переписи производится, согласно съ инструкціею, составленною на сей предметъ Статистическимъ Совѣтомъ, и подъ его наблюденіемъ, Центральнымъ Статистическимъ Комитетомъ.

22) Списки, подлежащіе составленію вновь или повѣркѣ на основаніи переписи, суть слѣдующіе:

а) семейные списки лицъ, къ сельскимъ обществамъ приписанныхъ,

б) списки лицъ, состоящихъ на законной осѣдлости въ городахъ и станахъ, согласно Положенію о законной осѣдлости,

в) списки лицъ, состоящихъ на очереди для отправленія военной повинности.

23) Списки, значащіеся подъ буквою а ст. 21-й, заключаютъ въ себѣ, въ установленной инструкціею Статистическаго Совѣта и утвержденной Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ формѣ, выпись изъ подворныхъ листковъ переписи, съ обозначеніемъ лѣтъ и отношеній къ главѣ семейства всѣхъ лицъ, къ сельскимъ обществамъ приписанныхъ. Списки эти замѣняютъ собою прежнія ревизскія сказки и возобновляются при каждой переписи, а въ промежуткахъ между переписями въ нихъ дѣлаются отмѣтки о лицахъ, выписавшихся изъ состава сельскихъ обществъ, а также вносятся лица, вновь принятыя сельскими обществами въ свой составъ или случайно при переписи пропущенныя, въ послѣднемъ случаѣ со штрафомъ съ виновныхъ въ пропускѣ, ст. 17 установленнымъ.

24) Списки, значащіеся подъ буквою б 21-й ст. и на основаніи Положенія о законной осѣдлости составленные, подлежатъ повѣркѣ только при переписи. Повѣрка эта заключается въ сообщеніи изъ переписныхъ листковъ въ учрежденія, законную осѣдлость региструющія, списка лицъ, показавшихъ себя по переписи на

законной осѣдлости въ городахъ или станахъ, регистрируемыхъ означенными учрежденіями. Въ спискѣ обозначаются и тѣ изъ свѣдѣній переписи, которыя необходимы для регистраціи законной осѣдлости.

25) Списки, значащіеся подъ буквою в 21-й ст., составляются въ формѣ и по инструкціи, составленной Статистическимъ Совѣтомъ и утвержденной Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Военнымъ.

Печатано по распоряженію Министерства Финансовъ.

Въ типографіи Э. Безобразова и К° (Вас. Остр., 8 л., д. № 45).

Проектъ Положенія о законной осѣдлости.

(Члена Коммиссіи, Директора Центральнаго Статистическаго Комитета, П. П. Семенова).

---

1) Всѣ подданные Россійской Имперіи мужскаго пола, къ сельскимъ обществамъ не приписанные, а изъ лицъ женскаго пола — вдовы и незамужнія, стоящія во главѣ семейныхъ хозяйствъ или живущія отдѣльно отъ своихъ родныхъ и самостоятельно, обязаны, въ теченіе полугодичнаго, со дня утвержденія сего Положенія срока, заявить объ избраніи ими *мѣста законной осѣдлости*.

2) Мѣстомъ законной осѣдлости считается: *городъ* или *становой участокъ*, а заявленія объ избраніи законной осѣдлости обращаются въ городахъ къ Городскому Управленію, а внѣ городовъ къ Становому Полицейскому Управленію.

3) Лица, долженствующія избрать себѣ законную осѣдлость, если они или родители ихъ имѣютъ недвижимую собственность, или состоятъ въ государственной, общественной или частной службѣ, или обладаютъ торговымъ, фабричнымъ, ремесленнымъ или вообще промыш-

леннымъ предпріятіемъ, или имѣютъ какое бы то ни было ремесло или промыселъ, могутъ избирать себѣ законную осѣдлость лишь въ томъ городѣ или станѣ, въ которомъ находится ихъ или родителей ихъ мѣсто службы, недвижимая собственность, промышленное предпріятіе или промыселъ. Лица же, не подходящія ни подъ одно изъ упомянутыхъ условій, избираютъ себѣ законную осѣдлость тамъ, гдѣ они находятся на жительствѣ.

4) Заявленія объ избраніи законной осѣдлости подаются въ городскія или становыя управленія по формѣ, для сего Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ установленной.

5) Лицамъ, избравшимъ себѣ законную осѣдлость, выдается о томъ свидѣтельство на гербовой бумагѣ рублеваго достоинства, которое имѣетъ силу до срока, послѣдующею статьею установленнаго, и можетъ замѣнять какъ видъ на жительство, такъ и удостовѣреніе личности. Городскимъ и уѣзднымъ полиціямъ вмѣняется въ обязанность наблюдать, чтобы лица, подходящія подъ условія ст. 1-й, были снабжены свидѣтельствами, сею статьею установленными.

6) Установленныя предшедшею статьею свидѣтельства подлежатъ обмѣну разъ въ десять лѣтъ, а именно: въ годъ переписи, въ срокъ съ 1-го января по 1-е апрѣля, при чемъ, въ случаѣ измѣненія въ обстоятельствахъ, давшихъ лицамъ право на избраніе законной осѣдлости въ той мѣстности, гдѣ они состояли на ней, лица эти обязаны избрать себѣ законную осѣдлость вновь, на точномъ основаніи ст. 3-й.

7) Независимо отъ измѣненія законной осѣдлости, въ предшедшей статьѣ упомянутаго, всякое лицо, избравшее себѣ законную осѣдлость, имѣетъ право измѣнить ее для своихъ удобствъ и въ продолженіи 10-лѣтія между годами переписей, но не иначе, какъ съ соблюденіемъ правилъ, въ 3-й ст. изложенныхъ.

8) При измѣненіи званій лицъ, получившихъ свидѣтельство, ст. 5-ю установленное, лицамъ этимъ предоставляется просить учрежденія, въ вѣдѣніи которыхъ измѣненіе это произошло, о соотвѣтствующей отмѣткѣ на свидѣтельствѣ. Отмѣтка эта, по желанію лица, имѣющаго свидѣтельство, можетъ быть зарегистрована и въ учрежденіи, выдавшемъ свидѣтельство.

9) Лица мужскаго пола, достигающія вновь 20-лѣтняго возраста, и лица женскаго пола, остающіяся во главѣ семейства, вслѣдствіе смерти своихъ мужей или родителей, или отдѣляющіяся отъ семействъ, въ составѣ которыхъ они находились, обязаны, въ теченіи трехъ мѣсяцевъ, избрать себѣ законную осѣдлость, на точномъ основаніи ст. 3-й.

Печатано по распоряженію Министерства Финансовъ.

Въ типографіи В. Безобразова и К° (Вас. Остр., 8 л., д. № 45).

На подлинномъ рукою Г. Министра Финансовъ написано: «*Согласенъ, но прошу Гг. Предсѣдателя и членовъ имѣть въ виду, что необходимо внести это дѣло въ Государственный Совѣтъ ранѣе 1-го Апрѣля 1876 года.*»

ЖУРНАЛЪ

КОММИССІИ ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПРЕДПОЛОЖЕНІЙ ОБЪ УЧЕТѢ ЛИЦЪ, ПОДЛЕЖАЩИХЪ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

№ 2.

Засѣданіе 25 января 1875 г.

Для обезпеченія правильнаго отбыванія всѣми сословіями общей воинской повинности и имѣя притомъ въ виду вѣроятность преобразованія въ болѣе или менѣе близкомъ будущемъ нынѣшней подушной системы, Коммиссія, Журналомъ № 1, признала желательнымъ установленіе однообразнаго учета для всѣхъ частей населенія и, затѣмъ, остановилась на двухъ главныхъ элементахъ нынѣ существующаго для однихъ податныхъ сословій учета, а именно, на правилахъ о приписѣ и на ревизіяхъ. Признавая невозможнымъ распространеніе на всѣ сословія нынѣшнихъ правилъ о приписѣ, крайне стѣснительныхъ и несвоевременныхъ, Коммиссія перешла къ соображеніямъ о введеніи для привилегиро-

ванныхъ сословій общихъ правилъ объ избраніи мѣста законной осѣдлости и, вмѣстѣ съ тѣмъ, пришла къ заключенію, что, вмѣсто ревизій, слѣдовало бы установить всеобщій періодическій счетъ всего населенія или всеобщую перепись.

Приступая затѣмъ къ ближайшему разсмотрѣнію вопроса о введеніи законной осѣдлости, Коммиссія приняла на видъ, что установленіе таковой приписки, вызываемое главнымъ образомъ необходимостью пріурочить отбываніе повинной къ опредѣленной мѣстности, можетъ на практикѣ представить немаловажныя затрудненія, такъ какъ для сего нужно было бы: во-1-хъ, принять для учета законной осѣдлости однообразное территоріальное дѣленіе, во-2-хъ, наложить на мѣстные органы управленія болѣе или менѣе сложныя обязанности по веденію списковъ осѣдлости и въ 3-хъ, потребовать отъ нынѣшняго привилегированнаго населенія соблюденіе извѣстныхъ формальностей и обязанностей, до нѣкоторой степени стѣснительныхъ уже по самой новизнѣ своей. Съ другой стороны, нѣкоторыми членами Коммиссіи было заявлено, что введеніе общихъ правилъ о законной осѣдлости, сдѣлавъ ненужнымъ или значительно упростивъ разные виды учета, существующіе для разныхъ цѣлей въ настоящее время, можетъ привести скорѣе къ облегченію, чѣмъ къ затрудненію населенія.

Вслѣдствіе сего, для правильнаго разрѣшенія вопроса о введеніи законной осѣдлости, а также имѣя въ виду, что приведеніе въ извѣстность существующихъ нынѣ по закону и на практикѣ пріемовъ учета населенія весьма важно для опредѣленія характера и способовъ производства будущей всеобщей переписи, Коммиссія признала необходимымъ предварительно собрать и привести въ систему всѣ законоположенія и распоряженія правительства, относящіяся до учета

населенія, а также собрать точныя свѣдѣнія объ исполненіи сихъ распоряженій мѣстными органами.

Въ Имперіи общаго учета всего населенія нѣтъ, а существуютъ разные виды частнаго учета отдѣльныхъ частей и группъ населенія, съ спеціальными цѣлями. Учеты эти подраздѣляются на слѣдующія главныя категоріи:

1) учетъ сословный;

2) учетъ по отбыванію личныхъ податей и сборовъ государственныхъ и общественныхъ городскими и сельскими обывателями;

3) учетъ по отбыванію личной воинской повинности (учетъ призывныхъ, безсрочно-отпускныхъ и ополченія)

и 4) учетъ полицейскій или контроль наличности проживающихъ и передвиженія населенія съ мѣста на мѣсто.

По каждому изъ вышеозначенныхъ видовъ учета, Коммиссія полагаетъ собрать слѣдующія свѣдѣнія:

1) На основаніи какихъ законоположеній и правительственныхъ распоряженій производится учетъ?

2) Кто производитъ учетъ — какое мѣсто и какія лица?

3) Что учитывается — одна только наличность (періодическій учетъ), или только прибыль и убыль населенія (текущій учетъ)?

4) Какими пріемами производится періодическій или единовременный учетъ?

5) Какими пріемами производится запись прибыли и убыли естественной? Кто и кому сообщаетъ объ умершихъ и родившихся?

6) Какая связь существуетъ между метрическою регистраціею и списками свѣтскихъ органовъ регистраціи и какія заявленія и документы замѣняютъ метрическія удостовѣренія?

7) Какими пріемами производится запись внѣшней прибыли и убыли населенія (причисленіе и отчисленіе)?

8) Регистраціонные документы: книги, выписки, свидѣтельства и т. п. Формы ихъ. Сборы за регистрацію.

9) Какими мѣрами обезпечивается самый учетъ? (Приписка къ сословнымъ и мѣщанскимъ обществамъ, паспорты, штрафы, непризнаніе правъ и т. п.).

10) Какія мѣры установлены для контролированія учета?

11) Какъ въ дѣйствительности исполняются на мѣстахъ правила по учету населенія? Какая степень вѣрности учета?

Относительно изслѣдованій на мѣстахъ о дѣйствительномъ исполненіи узаконеній и распоряженій правительства по учету населенія, Коммиссія, принимая во вниманіе разнообразіе мѣстныхъ условій и самыхъ способовъ учета, признала необходимымъ собрать указанныя выше свѣдѣнія о производствѣ учета: а) въ столицѣ, б) въ губернскомъ городѣ, г) въ становомъ участкѣ, д) въ волости и е) въ селеніи.

По собраніи означенныхъ свѣдѣній, Коммиссія полагаетъ приступить къ обсужденію вопроса о введеніи законной осѣдлости и къ составленію правилъ о производствѣ переписи. Принимая во вниманіе, что, можетъ быть, преобразованіе системы окладныхъ сборовъ не будетъ еще окончено ко времени открытія дѣйствій по производству народной переписи, Коммиссія признала нужнымъ нынѣ же разъяснить, что предполагаемая перепись ни въ какомъ случаѣ не должна служить поводомъ къ увеличенію подушныхъ сборовъ въ тѣхъ сельскихъ обществахъ, въ которыхъ окажется, что дѣйствительное населеніе болѣе числящагося по послѣдней ревизіи *).

*) На подлинномъ рукою Г. Министра Финансовъ написано: «*Общая сумма подушныхъ сборовъ должна оставаться нынѣшняя*».

Принятіе этого начала необходимо, такъ какъ оно, съ одной стороны, обусловливаетъ самый характеръ переписи, а съ другой — будетъ способствовать успѣху исполненія оной, ибо извѣстно, что главною причиною, почему производившіяся доселѣ ревизіи были ненавистны для народа и сопровождались укрывательствами и преслѣдованіями, штрафами и наказаніями, всегда была боязнь увеличенія податей, вслѣдствіе прироста населенія.

На основаніи этого, Коммиссія признала необходимымъ, при производствѣ переписи, если до того времени не послѣдуетъ преобразованіе подушныхъ сборовъ, объявить, что оказавшееся увеличеніе населенія противъ ревизскихъ сказокъ X ревизіи не повлечетъ за собою увеличенія суммы подушныхъ сборовъ, причитающихся съ обществъ.

Настоящій Журналъ Коммиссія опредѣлила: представить на благоусмотрѣніе Г. Министра Финансовъ.

Подписали:

Предсѣдатель: *А. Гирсъ.*

Члены:

А. Бушенъ.
Е. Кудрявцевъ.
А. Макшеевъ.
С. Ольхинъ.
Ѳ. Барыковъ.
К. Бухъ.
К. Домонтовичъ.
П. Семеновъ.
Н. Шнитниковъ.

Скрѣпилъ: *Л. Бухъ.*

На подлинномъ рукою Г. Министра Финансовъ написано: «читалъ».

ЖУРНАЛЪ

КОММИССІИ ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПРЕДПОЛОЖЕНІЙ ОБЪ УЧЕТѢ ЛИЦЪ, ПОДЛЕЖАЩИХЪ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

№ 3.

Засѣданіе 26 Марта 1875 г.

I.

По открытіи засѣданія, Предсѣдатель сообщилъ о слѣдующихъ резолюціяхъ г-на Министра Финансовъ по состоявшемуся Журналу Коммиссіи № 2:

1) Соглашаясь съ изложенными въ семъ журналѣ предположеніями Коммиссіи, г. Министръ Финансовъ предлагаетъ ей имѣть въ виду, что необходимо внести дѣло, подлежащее ея обсужденію, въ Государственный Совѣтъ ранѣе 1-го Апрѣля 1876 года.

2) Вмѣстѣ съ тѣмъ г. Министръ Финансовъ указалъ, что проектируемыя правила по учету населенія, кромѣ опредѣленія порядка учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности,

должны также имѣть въ виду и исчисленіе плательщиковъ подушной подати, такъ-какъ предполагаемое преобразованіе прямыхъ налоговъ можетъ и не осуществиться ко времени производства переписи въ 1877 году.

3) Соглашаясь съ мнѣніемъ Коммиссіи, что перепись не должна служить поводомъ къ увеличенію общей суммы подушныхъ сборовъ, взимаемыхъ нынѣ съ податныхъ сословій, г. Министръ Финансовъ вмѣстѣ съ тѣмъ призналъ, что общая сумма подушныхъ сборовъ не должна быть менѣе нынѣ взимаемой, а потому было бы неудобно предрѣшать въ настоящее время вопросъ о томъ, должны ли эти сборы остаться въ неизмѣнной суммѣ по отдѣльнымъ обществамъ, такъ какъ, по всей вѣроятности, при новой переписи, въ нѣкоторыхъ обществахъ окажется уменьшеніе, а въ другомъ увеличеніе населенія, и вслѣдствіе сего правительство можетъ признать справедливымъ измѣнить раскладку подушныхъ сборовъ между обществами, не возвышая общей суммы сихъ сборовъ по Имперіи.

По выслушаніи вышеизложеннаго, Коммиссія признала необходимымъ:

1) Возложить на члена завѣдывающаго дѣлами распорядиться собираніемъ и разработкою матеріаловъ, указанныхъ въ Журналѣ № 2, такимъ образомъ, чтобы сіи предварительныя работы были окончены въ теченіе наступающаго лѣта, и за симъ Коммиссія имѣла бы съ своей стороны возможность исполнить возложенную на нее задачу къ сроку, указанному г. Министромъ Финансовъ.

2) Составить соображенія о томъ, какія изъ правилъ X народной переписи должны быть признаны необходимыми

для учета населенія по отбыванію подушныхъ сборовъ, какія изъ сихъ правилъ подлежатъ отмѣнѣ и вообще на сколько правила X ревизіи могутъ быть примѣнены къ учету какъ податныхъ, такъ и неподатныхъ сословій. При этомъ, относительно неподатныхъ сословій, Коммиссія полагаетъ внести въ перепись такія свѣдѣнія, которыя заключали бы въ себѣ данныя, необходимыя для обложенія сихъ сословій личнымъ налогомъ, когда сіе будетъ признано своевременнымъ.

II.

Затѣмъ Предсѣдателемъ было выражено, что, для соображеній при составленіи проекта народной переписи, было-бы весьма важно знать точную сумму расхода по производству X ревизіи.

Коммиссія, раздѣляя мнѣніе г. Предсѣдателя, просила г. Директора Департамента Окладныхъ Сборовъ сдѣлать распоряженіе о доставленіи этихъ свѣдѣній изъ дѣлъ Департамента.

III.

Въ заключеніе членъ Коммиссіи П. П. Семеновъ представилъ произведенныя имъ изслѣдованія:

1) объ общемъ учетѣ передвиженія населенія въ С.-Петербургѣ (домовыя обывательскія книги, листки полицейскихъ участковъ и листки адреснаго стола);

2) о частномъ учетѣ безсрочно и временно-отпускныхъ, проживающихъ въ столицѣ, и

3) о сословныхъ спискахъ мѣщанъ и цѣховыхъ, проживающихъ въ столицѣ.

Коммиссія постановила: включить означенную записку въ общій сводъ по изслѣдованію существующихъ способовъ регистраціи населенія.

Настоящій Журналъ Коммиссія опредѣлила представить на благоусмотрѣніе г. Министра Финансовъ:

Подписали:

Предсѣдатель *А. Гирсъ*.

Члены:

Ѳ. Барыковъ.
К. Бухъ.
Е. Кудрявцевъ.
П. Семеновъ.
Н. Шнитниковъ.
А. Бушенъ.
К. Домонтовичъ.
А. Макшеевъ.
С. Ольхинъ.

Скрѣпилъ: *Л. Бухъ.*

Исходя изъ того начала, что общая сумма подушныхъ сборовъ должна оставаться нынѣшняя и послѣ переписи, признаю необходимымъ, чтобы въ тѣхъ сельскихъ обществахъ, гдѣ окажется значительная убыль населенія, сумма подушныхъ сборовъ была уменьшена, соотвѣтственно чему должно быть увеличено обложеніе тѣхъ обществъ, гдѣ окажется значительное увеличеніе душъ, такъ чтобы доходъ Государственнаго Казначейства по подушнымъ сборамъ остался тотъ же. Согласно сему, при производствѣ переписи, ограничиться объявленіемъ, что вслѣдствіе ея общая сумма подушныхъ сборовъ по всей Имперіи не будетъ увеличена.

Статсъ-Секретарь *Рейтернъ*.

ЖУРНАЛЪ
КОММИССІИ
ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПРЕДПОЛОЖЕНІЙ ОБЪ УЧЕТѢ ЛИЦЪ, ПОДЛЕЖАЩИХЪ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

№ 4.

Засѣданіе 12 Ноября 1875 г.

По открытіи засѣданія, Коммиссія приступила къ обсужденію вопроса о порядкѣ производства у насъ общей переписи населенія.

По мнѣнію Коммиссіи, предстоящая перепись, независимо отъ научныхъ и общихъ административныхъ цѣлей, должна послужить основаніемъ для учета населенія по отбыванію воинской повинности.

Относительно же финансовыхъ цѣлей переписи, Коммиссія, имѣя въ виду резолюцію Г. Министра Финансовъ на

состоявшемся журналѣ Коммиссіи № 2, о томъ, что «общая сумма подушныхъ сборовъ должна остаться безъ измѣненія», хотя бы перепись обнаружила увеличеніе населенія,— полагаетъ, что перепись, въ глазахъ населенія, не должна служить ближайшимъ поводомъ и къ измѣненію раскладки подушныхъ сборовъ между сельскими обществами.

Ревизіи, производившіяся до сего времени, были ненавистны для народа и сопровождались укрывательствами и преслѣдованіями главнымъ образомъ потому, что вызывали увеличеніе податей, вслѣдствіе прироста населенія. Но увеличеніе податей для отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, обусловленное приростомъ населенія, можетъ послѣдовать отъ двухъ причинъ: или отъ увеличенія общей суммы подушныхъ сборовъ, соотвѣтственно увеличенію числа душъ, или же отъ измѣненія раскладки подушныхъ сборовъ между сельскими обществами, по дѣйствительному числу душъ въ сихъ обществахъ.

Въ виду этого, если перепись и не повлечетъ за собой увеличеніе общей суммы подушныхъ сборовъ, то увѣренность въ этомъ еще не можетъ успокоить сельскія общества въ томъ, что сумма подушныхъ сборовъ, причитающаяся съ нихъ нынѣ, не будетъ увеличена путемъ измѣненія раскладокъ подушныхъ сборовъ, если въ обществахъ этихъ окажется приростъ населенія.

По мнѣнію Коммиссіи, для того, чтобы уничтожить въ населеніи всякую боязнь увеличенія податей, боязнь, которая можетъ вызвать укрывательство «прибылыхъ душъ» и этимъ помѣшать успѣху переписи,— необходимо, при производствѣ переписи, объявить, что сумма подушныхъ сборовъ, взимаемая нынѣ, не будетъ увеличена съ тѣхъ обществъ, въ ко-

торыхъ, по новой переписи, окажется увеличеніе числа душъ, противъ списковъ X ревизіи.

Измѣненіе раскладки подушныхъ сборовъ между сельскими обществами, по даннымъ переписи, неудобно и въ томъ отношеніи, что оно поведетъ къ передѣламъ земли, по числу наличныхъ душъ въ семействахъ. Такіе передѣлы, обусловленные чисто внѣшней причиной, могли бы привести къ большимъ затрудненіямъ, въ тѣхъ губерніяхъ, въ которыхъ, со времени введенія Положенія 19-го февраля, передѣлы допускались какъ рѣдкое исключеніе, какъ напр. въ губерніяхъ Нижегородской, Рязанской, Ярославской и др. Въ сельскихъ обществахъ этихъ губерній, семейства пользуются неизмѣннымъ надѣломъ въ теченіи 14 лѣтъ, не смотря на происходившія перемѣны въ составѣ семействъ, и домохозяева платятъ выкупные платежи и подушные сборы соотвѣтственно количеству надѣльной земли, находящейся въ ихъ пользованіи. Измѣненіе раскладки подушныхъ сборовъ между сельскими обществами, по дѣйствительному числу душъ, находящихся въ нихъ, вынудивъ сельскія общества приступить къ передѣламъ, приведетъ къ тому, что многія изъ помянутыхъ семействъ лишатся части своихъ надѣловъ, безъ всякаго вознагражденія за произведенную ими уплату выкупныхъ платежей за эти надѣлы. Обстоятельство это, безъ сомнѣнія, вызоветъ жалобы, споры и неудовольствіе среди народа.

Измѣненіе раскладки подушныхъ сборовъ между сельскими обществами, по числу душъ, не можетъ быть желательно и потому, что это можетъ возбудить въ крестьянахъ тѣхъ сельскихъ обществъ, въ которыхъ сумма подушныхъ сборовъ будетъ увеличена, сообразно числу прибылыхъ душъ,— надежду на увеличеніе мірской земли изъ постороннихъ земель.

Наконецъ, по мнѣнію Коммиссіи, измѣненіе раскладки подушныхъ сборовъ между сельскими обществами, по числу дѣйствительныхъ душъ, не можетъ представляться безусловно необходимымъ и для уменьшенія податной тягости, лежащей на тѣхъ сельскихъ обществахъ, въ которыхъ перепись покажетъ значительныя уменьшенія числа душъ, противъ числящихся по спискамъ X ревизіи.

Такое уменьшеніе числа душъ въ сельскихъ обществахъ зависитъ отъ трехъ главныхъ причинъ: 1) отъ перечисленія въ другія общества; 2) отъ эпидемій и 3) отъ нахожденія нѣкоторыхъ лицъ, приписанныхъ къ обществамъ, въ бѣгахъ и въ безвѣстныхъ отлучкахъ. Уменьшеніе числа душъ въ сельскихъ обществахъ отъ перечисленія ихъ въ другія общества не можетъ быть, въ данномъ случаѣ, принимаемо въ расчетъ, потому что вмѣстѣ съ душами перечисляются и оклады подушныхъ сборовъ. Что же касается до сельскихъ обществъ, въ которыхъ число душъ болѣе или менѣе значительно уменьшилось отъ эпидемій и отъ нахожденія лицъ, приписанныхъ къ обществамъ, въ бѣгахъ и безвѣстныхъ отлучкахъ, то такихъ обществъ весьма не много, какъ можно судить по числу производящихся въ Департаментѣ Окладныхъ Сборовъ и Земскомъ Отдѣлѣ дѣлъ объ уменьшеніи платежей и повинностей съ сельскихъ обществъ, вслѣдствіе уменьшенія въ нихъ число душъ.

Коммиссія полагаетъ, что сумма подушныхъ сборовъ съ сельскихъ обществъ, въ которыхъ окажется значительное уменьшеніе числа душъ противъ числящагося по спискамъ X ревизіи, независимое отъ перечисленія душъ изъ однихъ обществъ въ другія, можетъ быть уменьшена, безъ всякаго чувствительнаго ущерба для казны, не прибѣгая къ измѣне-

нію раскладки подушныхъ сборовъ между сельскими обществами по числу дѣйствительныхъ душъ — отдѣльными и частными распоряженіями Правительства о сложеніи части подушныхъ сборовъ съ сихъ обществъ.

По всѣмъ вышеизложеннымъ соображеніямъ, Коммиссія, хотя и признаетъ необходимымъ и справедливымъ болѣе уравнительное распредѣленіе подушныхъ сборовъ между населеніемъ, но полагаетъ, что оно можетъ быть сдѣлано *независимо отъ переписи, спустя два или три года по ея окончаніи*, при чемъ въ основаніе новаго распредѣленія подушныхъ сборовъ могутъ быть приняты, независимо отъ данныхъ переписи, преимущественно другіе признаки, могущіе служить выраженіемъ платежной силы населенія.

Настоящій журналъ Коммиссія опредѣлила представить на благоусмотрѣніе Г. Министра Финансовъ.

Подписали:

Предсѣдатель *А. Гирсъ*.

Члены:

А. Бушенъ.
И. Кудрявцовъ.
Ѳ. Барыковъ.
А. Макшеевъ.
С. Ольхинъ.
Н. Шнитниковъ.
К. Домонтовичъ.
П. Семеновъ.
К. Бухъ.

Дѣлопроизводитель *Л. Бухъ*.

ЖУРНАЛЪ

КОММИССІИ

ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПРЕДПОЛОЖЕНІЙ ОБЪ УЧЕТѢ ЛИЦЪ, ПОДЛЕЖАЩИХЪ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

№ 5.

Засѣданіе 14 Декабря 1875 года.

Приступивъ къ соображеніямъ о томъ, на сколько перепись, независимо отъ другихъ ея цѣлей, должна служить основаніемъ для разныхъ видовъ учета населенія, Коммиссія, ознакомившись ближайшимъ образомъ съ составленнымъ, по ея указаніямъ, на основаніи данныхъ собранныхъ на мѣстахъ, *Сборникомъ свѣдѣній о существующихъ способахъ регистраціи населенія*, не признала возможнымъ въ настоящее время установленіе одного общаго и постояннаго учета населенія для всѣхъ вообще цѣлей правительственныхъ, общественныхъ и сословныхъ, взамѣнъ множества частныхъ и спеціальныхъ учетовъ, существующихъ нынѣ или въ силу закона или установившейся практики, и посему полагаетъ ограничиться организаціею учета по отправленію одной воинской повинности.

Принявъ такое основаніе, Коммиссія прежде всего обратилась къ разсмотрѣнію способовъ учета населенія для отправленія воинской повинности, примѣнявшихся до сего времени на практикѣ. До установленія общей воинской повинности, сословія, исключительно отправлявшія эту повинность, учитывались ежегодно по очереднымъ рекрутскимъ, или семейнымъ спискамъ, составлявшимся на основаніи ревизскихъ сказокъ, документовъ о припискѣ, причисленіи, и метрическихъ выписей, а равно замѣняющихъ ихъ удостовѣреній о родившихся и умершихъ. Въ 1874 году, при введеніи общей воинской повинности, означенные очередные рекрутскіе и семейные списки замѣнены, согласно циркуляру Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 8 февраля, посемейными списками новаго образца, которые составляются на основаніи тѣхъ же ревизскихъ сказокъ и упомянутыхъ выше документовъ.

Для лицъ, принадлежащихъ къ сословіямъ, не приписаннымъ къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, законъ не установилъ посемейнаго учета, обязавъ каждаго изъ сихъ лицъ, ежели онъ подлежитъ воинской повинности, приписаться, подъ личною его отвѣтственностію, къ подлежащему призывному участку, до наступленія призывнаго возраста, и явиться въ срокъ для выполненія воинской повинности.

Для контроля же по выполненію привилегированными сословіями воинской повинности, законъ обязываетъ каждаго брать свидѣтельство о припискѣ къ призывнымъ участкамъ и о явкѣ къ выполненію воинской повинности, и предъявлять эти свидѣтельства при вступленіи въ бракъ и при поступленіи на государственную и общественную службу.

Такъ какъ въ списки послѣдней ревизіи, бывшей въ 1857 и 1858 г. г., не вошли родившіеся въ 1858 г., подлежащіе

отбыванію воинской повинности въ 1878 г., то Коммиссія, въ предъидущихъ засѣданіяхъ своихъ, признала уже необходимымъ, не позже конца 1877 или начала 1878 г., произвести новое исчисленіе всего населенія Имперіи. Затѣмъ, имѣя въ виду все вышеизложенное, относительно значенія ревизскихъ сказокъ для учета по воинской повинности, Коммиссія не могла не признать, что новые списки переписи должны служить основою учета по воинской повинности и на будущее время, на тѣхъ же основаніяхъ, на коихъ до сихъ поръ служили списки десятой ревизіи, или ревизскія сказки. Посему Коммиссія полагаетъ, при производствѣ новаго изчисленія населенія, не отступать, по мѣрѣ возможности, отъ коренныхъ правилъ производства X-й ревизіи и ни въ какомъ случаѣ не прерывать связь между бывшею ревизіею и новымъ исчисленіемъ народанаселенія.

На основаніи сего, Коммиссія полагаетъ, что записи предстоящей переписи населенія, точно также какъ и записи (ревизскія сказки) должны имѣть силу юридическаго акта и не только служить для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, юридическимъ основаніемъ для отбыванія ими воинской повинности и для удостовѣренія о принадлежности ихъ къ тому или другому обществу (приписки), но и актомъ состоянія, въ томъ смыслѣ, какъ то установлено IX т. Св. Зак. раз. I кн. II, ст. 1.559, и что, слѣдовательно, производство и формы предстоящаго исчисленія населенія должны быть обставлены такъ, чтобы не было никакого сомнѣнія въ вѣрности и справедливости записей и чтобы записи эти могли остаться сохранными до производства слѣдующаго народоисчисленія. Кромѣ того, Коммиссія полагаетъ необходимымъ произвести предстоящее исчисленіе населенія такъ, чтобы оно, по мѣрѣ возможности, сократило и

облегчило трудъ по составленію посемейныхъ списковъ, необходимыхъ исключительно для цѣлей военнаго вѣдомства и для правильнаго учета населенія по отбыванію воинской повинности.

Разсмотрѣвъ, затѣмъ, подробно, статьи устава о X-й ревизіи, Коммиссія признала необходимымъ, съ другой стороны, въ предстоящемъ исчисленіи населенія допустить значительныя измѣненія противъ прежнихъ ревизій. Измѣненія эти, по мнѣнію Коммиссіи, должны состоять въ слѣдующемъ:

I. Въ распространеніи переписи на всѣ сословія, безъ изъятія.

II. Въ уничтоженіи разницы, бывшей при прежнихъ ревизіяхъ, относительно способовъ переписи населенія, подлежащаго платежу податей и отправленію государственныхъ повинностей, и населенія, вносимаго въ списки переписи для одного токмо счета народнаго.

III. Въ упрощеніи, по мѣрѣ возможности, сословной классификаціи, сообразно законодательнымъ перемѣнамъ, происшедшимъ вслѣдствіе крестьянской реформы и преобразованій въ общественномъ устройствѣ и сословномъ бытѣ нѣкоторыхъ другихъ классовъ населенія.

IV. Въ установленіи, по мѣрѣ возможности, необременительныхъ правилъ для счета той части населенія, которое или вовсе не вносилось въ списки ревизіи или вносилось безъ всякой повѣрки и которое нынѣ отбываетъ воинскую повинность, наравнѣ съ другими сословіями, а слѣдовательно подлежитъ тоже учету по семейнымъ отношеніямъ.

V. Въ упрощеніи, по мѣрѣ возможности, формъ и пріемовъ прежней ревизіи, относительно подачи и повѣрки сказокъ или переписныхъ листовъ, а также въ отмѣнѣ всякихъ

розысковъ, штрафовъ и взысканій по отыскиванію прописныхъ, открытію безпаспортныхъ и находящихся въ безвѣстномъ отсутствіи, за исключеніемъ, впрочемъ, штрафовъ за неподачу въ срокъ свѣдѣній и умышленно-ложныя показанія при переписи.

VI. Въ сокращеніи срока, назначеннаго для производства народоисчисленія, и пріуроченія его, по возможности, къ одному дню.

и VII. Въ приспособленіи предстоящаго исчисленія къ цѣлямъ общенаучнымъ и статистическимъ, въ той степени, въ какой то окажется возможнымъ, безъ нарушенія какъ коренныхъ условій, долженствующихъ лечь въ основаніе предстоящаго народоисчисленія, такъ и прямыхъ интересовъ администраціи. Для сего Коммиссія полагаетъ допустить въ записяхъ переписи, по указанію Статистическаго Совѣта, извѣстное количество дополнительныхъ вопросныхъ графъ, а затѣмъ копію съ подлинныхъ записей передать для научной разработки, согласно указаніямъ статистическаго Совѣта и подъ его руководствомъ, въ Центральный Статистическій Комитетъ.

Настоящій журналъ Коммиссія опредѣлила представить на благоусмотрѣніе г. Министра Финансовъ.

Подписали:

Предсѣдатель *А. Гирсъ*.

Члены.

Ѳ. Барыковъ.
А. Бушенъ.
И. Кудрявцовъ.
П. Семеновъ.
С. Ольхинъ.
Н. Шнитниковъ.

Дѣлопроизводитель *Л. Бухъ*.

СБОРНИКЪ СВѢДѢНІЙ

О СУЩЕСТВУЮЩИХЪ

СПОСОБАХЪ РЕГИСТРАЦІИ

НАСЕЛЕНІЯ ВЪ РОССІИ.

Коммиссія для составленія предположеній объ учетѣ лицъ, подлежащихъ воинской повинности, въ засѣданіе 25 января 1875 г., признала между прочимъ необходимымъ собрать точныя свѣдѣнія объ исполненіи мѣстными органами, какъ въ городахъ такъ и въ уѣздахъ, законоположеній и распоряженій правительства, относящихся до разныхъ существующихъ видовъ учета, а именно: 1) сословнаго учета; 2) податнаго учета; 3) воинскаго учета, и 4) полицейскаго учета. (Журналъ № 2).

Г. Министръ Финансовъ, утвердивъ означенныя предположенія Коммиссіи, командировалъ чиновника особыхъ порученій г. Буха въ гг. С.-Петербургъ, Псковъ, Кронштадтъ и Лугу для изслѣдованій, касающихся порядка учета городскаго населенія.

Для собранія таковыхъ же свѣдѣній по учету сельскаго населенія былъ командированъ состоящій при Министерствѣ Финансовъ кол. сов. Рихтеръ, въ губерніи Калужскую, Тамбовскую, Полтавскую и Минскую.

Въ настоящій „Сборникъ свѣдѣній о существующихъ способахъ регистраціи населенія въ Россіи“ вошли всѣ свѣдѣнія, собранныя въ вышеозначенныхъ мѣстностяхъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ сводъ этотъ включены представленныя однимъ изъ членовъ Коммиссіи *) свѣдѣнія, собранныя въ С.-Петербургѣ, по учету мѣщанъ и ремесленниковъ, по полицейскому учету и по учету отпускныхъ нижнихъ чиновъ.

Въ особомъ приложеніи къ своду напечатана записка по вопросу объ организаціи учета по отбыванію личныхъ повинностей привилегированными сословіями, составленная дѣлопроизводителемъ Коммиссіи Л. Бухомъ.

---

*) Тайн. совѣт. П. П. Семеновымъ.

I.

Учетъ Дворянства. *)

Сословный учетъ дворянъ производится на основаніи ст. 116—118, 142—152, 155, 1628—1647 и 1654 — 1656 т. IX Св. Зак.

Въ каждой губерніи, депутатское собраніе, совмѣстно съ губернскимъ предводителемъ дворянства, обязано составлять родословныя книги «на память будущимъ родамъ... дабы доставить каждому благородному дворянскому роду тѣмъ наипаче пособіе продолжать свое достоинство и названіе наслѣдственно въ поколѣніе непрерывно, непоколебимо и невредимо отъ отца къ сыну, внуку, правнуку и законному потомству, пока Богу угодно продлить имъ наслѣдіе» (ст. 1628).

Родословныя книги раздѣляются на шесть частей: *въ первую* вносятся роды дворянства жалованнаго или дѣйствительнаго; *во вторую* — роды дворянства военнаго; *въ третью* — роды дворянства пріобрѣтеннаго на службѣ гражданской,

*) По свѣдѣніямъ, собраннымъ въ гг. Псковѣ и Лугѣ.

а равно и получившіе право потомственнаго дворянства чрезъ пожалованіе однимъ изъ присвоивающихъ сіе достоинство Россійскихъ орденовъ; *въ четвертую* — всѣ иностранные роды; *въ пятую* — титулами отличенные роды, и *въ шестую* — древніе благородные дворянскіе роды.

Въ родословныхъ книгахъ нѣтъ никакихъ особыхъ графъ, и всякій родъ записывается въ подлежащей части книги, на отдѣльномъ листѣ, въ алфавитномъ порядкѣ. *)

За внесеніе въ родословную книгу взыскивается въ пользу дворянской казны извѣстная сумма, въ размѣрѣ опредѣляемомъ дворянскимъ собраніемъ, но не свыше 60 рублей.

Свидѣтельство о внесеніи въ родословную книгу выдается на 40-коп. гербовой бумагѣ.

Основаніемъ для составленія родословныхъ книгъ служатъ а) документы, представляющіе неопровергаемыя доказательства: благороднаго достоинства лицъ, желающихъ записаться въ родословную книгу, и б) особые списки дворянскимъ родамъ, составляемые Уѣздными предводителями дворянства.

Такихъ списковъ два.

Изъ нихъ одинъ представляетъ собою алфавитный списокъ дворянскимъ родамъ уѣзда; въ спискѣ этомъ обозначаются: имя и прозваніе дворянина, холостъ ли онъ, или женатъ и на комъ или вдовъ, число дѣтей обоего пола съ именами ихъ и лѣтами, сколько за нимъ состоитъ земель, въ уѣздѣ ли онъ живетъ или

---

*) Псковское депутатское собраніе предполагало, лѣтъ 25 тому назадъ, установить новую форму для родословныхъ книгъ (форма № 1), но выполненіе этого сначала было замедлено, а затѣмъ и вовсе оставлено, послѣ уничтоженія крѣпостнаго права.

въ отлучкѣ, чинъ его и, наконецъ, въ службѣ ли онъ и въ какой именно или въ отставкѣ.

Въ другомъ же спискѣ заключаются свѣдѣнія о вновь вступающихъ въ число дворянъ уѣзда и о вновь раждающихся мужескаго пола дворянахъ.

Общій сословный учетъ дворянскихъ родовъ по Имперіи сосредоточенъ въ Департаментѣ Герольдіи, въ которомъ ведутся слѣдующіе списки:

1) Общій списокъ, въ который вносятся всѣ дворяне по именамъ и чинамъ, если кто таковые имѣетъ, и алфавитъ тѣмъ изъ нихъ, кои получили копіи со внесенныхъ въ гербовики гербовъ.

2) Списокъ дѣтямъ мужескаго пола каждаго дворянина, съ означеніемъ ихъ лѣтъ и съ отмѣткою вновь раждающихся и умирающихъ.

3) Списокъ князьямъ и мурзамъ татарскаго происхожденія, возстановленнымъ въ прежнее ихъ достоинство.

Поименованные выше списки составляются изъ представляемыхъ въ Департаментъ Герольдіи Правительствующаго Сената ежегодно дворянскими депутатскими собраніями:

1) алфавитныхъ списковъ дворянскихъ родовъ, въ теченіе года, утвержденныхъ въ дворянствѣ Сенатомъ; и

2) такихъ же списковъ тѣхъ родовъ, по коимъ, въ теченіе года, были причислены вновь нѣкоторыя лица.

Сословный учетъ дворянъ находится въ весьма неудовлетворительномъ состояніи, такъ какъ, съ одной стороны, законъ не достаточно обезпечиваетъ правильность учета, а, съ другой, личные интересы дворянъ не побуждаютъ ихъ къ соблюденію всѣхъ условій, необходимыхъ для такого учета.

Записка въ родословную книгу не ограничивается ни ка-

кимъ срочнымъ временемъ. Каждый, представляющій доказательство на дворянское происхожденіе, имѣетъ всегда право просить о внесеніи его въ сію книгу (ст. 1644). Пользуясь этимъ правомъ, многіе дворяне вовсе не записываются въ родословныя книги до тѣхъ поръ, пока не встрѣтится въ томъ надобности.

Каждый дворянинъ, внесенный въ родословную книгу, обязанъ сообщать уѣздному предводителю дворянства о вновь раждающихся у него сыновьяхъ и родственникахъ мужескаго пола, для внесенія ихъ въ родословную книгу (ст. 1636). Но, на самомъ дѣлѣ, свѣдѣнія эти доставляются весьма рѣдко и несвоевременно. Взысканій за нарушеніе этого правилъ никакихъ не полагается. Большею частью заявленія о родившемся подаются тогда, когда является нужда въ удостовѣреніи ихъ дворянскаго происхожденія, напр. при опредѣленіи сыновей въ учебныя заведенія, когда отецъ, не состоя на государственной службѣ, не можетъ, взамѣнъ такого удостовѣренія, представить формулярный списокъ и т. п.

Законъ ни гдѣ не говоритъ объ исключеніи умершихъ изъ родословныхъ книгъ, и не возлагаетъ ни на кого доставленіе этихъ свѣдѣній въ депутатскія собранія. Въ ст. 1655 п. 2 упоминается только, что Департаментъ Герольдіи ведетъ списокъ *дѣтямъ* мужескаго пола каждаго дворянина и дѣлаетъ въ этихъ спискахъ отмѣтки о вновь родившихся и *умершихъ;* но законъ не указываетъ откуда онъ долженъ получать эти свѣдѣнія объ умершихъ.

Въ виду этого, въ Псковскомъ депутатскомъ собраніи свѣдѣнія объ умершихъ не собираются и умершіе вовсе не исключаются изъ родословной книги. Въ помянутой родо-

словной книгѣ не обозначаются также лѣта внесенныхъ въ эти книги дворянъ и ихъ дѣтей.

При такихъ условіяхъ, родословныя книги не представляютъ и намека на текущій учетъ. Книги эти, по характеру своему, заключаютъ въ себѣ скорѣй учетъ дворянскихъ родовъ, чѣмъ лицъ дворянскаго происхожденія. Это заключеніе подтверждается вышеприведенными словами закона, опредѣляющими цѣль и значеніе родословныхъ книгъ, и тѣмъ, что въ книгахъ этихъ не исключаются умершіе дворяне.

Въ канцеляріяхъ уѣздныхъ предводителей дворянства, кромѣ означенныхъ выше списковъ, составляются: а) списки дворянамъ, имѣющимъ право на участіе въ выборахъ (форма № 2) и б) вѣдомости по учету губернскихъ и уѣздныхъ дворянскихъ повинностей (форма № 3).

II.

Учетъ духовенства.

По точному смыслу 2 и 3 ст. IX т. Св. Закон., духовенство составляетъ особое сословіе. Дѣйствительно, до послѣдняго времени, лица бѣлаго православнаго и армяно-грегоріанскаго духовенства наслѣдственно передавали права своего состоянія дѣтямъ, которые «по родителямъ своимъ причислялись къ духовному вѣдомству» (ст. 274 и 412). Выходъ изъ этого сословія не былъ свободнымъ. Такъ, напр., православному духовному начальству хотя и *не запрещалось* увольнять священно и церковнослужительекихъ дѣтей и церковнослужителей, *по просьбѣ ихъ*, изъ духовнаго вѣдомства (ст. 275), но, вмѣстѣ съ тѣмъ, указывалось, что изъ означенныхъ дѣтей только тѣ безусловно увольняются, *по просьбамъ ихъ*, изъ духовнаго въ гражданское вѣдомство, которыя или остаются при отцахъ безъ отдачи въ училища, или исключены изъ училищъ за непонятливость и лѣность, и при этомъ признаны неспособными къ замѣщенію должностей причетниковъ и служителей, при духовныхъ консисторіяхъ и правленіяхъ и другихъ должностей (274).

Въ духовныхъ консисторіяхъ содержались и теперь содержатся именныя книги лицамъ православнаго духовнаго вѣдомства и ихъ дѣтямъ, подъ главнымъ вѣдѣніемъ Святѣйшаго Синода. (Ст. 248 и 1659).

Въ Синодѣ и въ мѣстныхъ консисторіяхъ ведутся также книги о пребывающихъ въ Россіи священно и церковнослужителяхъ армяно-грегоріанскаго исповѣданія. (Ст. 397).

Эти книги, установленныя ст. 248, 397 и 1659 ст. IX т. Св. Зак., имѣли важное значеніе, когда духовенство составляло особое сословіе въ государствѣ, какъ одинъ изъ видовъ сословнаго учета.

Но, въ настоящее время, духовенство не представляетъ болѣе наслѣдственнаго состоянія. Законы, опредѣлявшіе эту наслѣдственность, отмѣнены новѣйшими узаконеніями.

На основаніи примѣчанія къ ст. 576 и 17 пун. ст. 577 т. IX Св. Закон., по продолженію 1872 г., — дѣти священнослужителей и прочихъ духовныхъ лицъ православнаго и армяно-грегоріанскаго исповѣданій причисляются не къ духовному званію, а къ потомственнымъ и личнымъ почетнымъ гражданамъ.

Такимъ образомъ, духовенство является уже не сословіемъ, а званіемъ служилыхъ людей, занимающихъ должности священно и церковнослужителей.

Вслѣдствіе этого, помянутыя консисторскія и синодальныя книги утратили свой первоначальный характеръ и не представляютъ болѣе сословнаго учета.

Изъ сопоставленія текста 1659 ст. съ приложеніемъ къ 273 ст. (по продолженію 1871 г.), можно даже заключить, что дѣти православнаго духовенства не вносятся болѣе въ эти книги, а показываются только въ послужныхъ спискахъ своихъ отцовъ «для свѣдѣнія».

III.

Учетъ городскихъ сословій.

А. Учетъ мѣщанъ, ремесленниковъ и купцовъ въ гг. С.-Петербургѣ, Псковѣ, Кронштадтѣ и Лугѣ.

а) Учетъ мѣщанъ.

Документальнымъ основаніемъ для сословнаго, воинскаго и податнаго учета служатъ: а) ревизскія сказки (форма 4); б) дополнительныя къ ревизіи сказки (той же формы); в) указы казенныхъ палатъ о приписке, причисленіи и перечисленіи мѣщанъ и г) метрическія выписи и замѣняющія ихъ удостовѣренія о родившихся и умершихъ.

На основаніи сихъ данныхъ, въ прежнее время, составлялись, для учета по воинской повинности, очередные рекрутскіе списки или семейные списки (форма № 5).

Съ введеніемъ общей воинской повинности, списки эти замѣнены посемейными списками новаго образца (форма № 6).

На основаніи посемейныхъ списковъ составляются частные призывные списки.

Въ тѣхъ городахъ, гдѣ составленіе частныхъ призывныхъ списковъ лежитъ на мѣщанскихъ управахъ, какъ напр. въ С.-Петербургѣ, а также въ городахъ, гдѣ частные призывные списки составляются городскими управами, но управы эти помѣщаются въ однихъ квартирахъ съ мѣщанскими управами, какъ напр. въ гг. Псковѣ и Лугѣ, въ посемейныхъ спискахъ дѣлаются своевременныя отмѣтки о всѣхъ перемѣнахъ, происходящихъ въ личномъ составѣ мѣщанскихъ обществъ, хотя далеко не вездѣ съ одинаковой аккуратностью, и списки эти служатъ не только для воинскаго, но также для сословнаго и податнаго учета мѣщанъ. Въ тѣхъ же городахъ, гдѣ частные призывные списки составляются городскими управами и управы эти помѣщаются отдѣльно отъ мѣщанскихъ управъ, напр. въ г. Кронштадтѣ, въ посемейныхъ спискахъ, находящихся въ городскихъ управахъ, не дѣлается своевременныхъ отмѣтокъ объ измѣненіяхъ въ личномъ составѣ мѣщанскихъ обществъ, такъ какъ свѣдѣнія объ этихъ измѣненіяхъ сосредоточиваются не въ городскихъ, а въ мѣщанскихъ управахъ. При такихъ условіяхъ, списки эти служатъ исключительно только для учета по воинской повинности.

Въ Кронштадтской мѣщанской управѣ, въ настоящее время, учетъ сословный и податной ведется по валовой книгѣ, которая вполнѣ и замѣняетъ собой, въ данномъ случаѣ, посемейные списки. Эта книга (форма № 7) ведется съ начала ревизіи и въ ней дѣлаются своевременныя отмѣтки о всѣхъ измѣненіяхъ въ составѣ мѣщанскихъ обществъ.

Посемейные списки перваго рода, а равно валовая книга Кронштадтской мѣщанской управы, хотя, по виду своему, и представляютъ текущіе списки, но на самомъ дѣлѣ далеко

не вполнѣ вѣрно выражаютъ собой дѣйствительный (личный) составъ мѣщанскихъ обществъ.

Погрѣшности этихъ списковъ, вызываемыя очень многими причинами, можно подраздѣлить на двѣ главныя категоріи.

Къ первой категоріи слѣдуетъ отнести тѣ погрѣшности, устраненіе которыхъ стоитъ въ независимости отъ мѣщанскихъ управъ. Во второй же — тѣ погрѣшности, которыя являются результатомъ упущеній со стороны лицъ, завѣдующихъ регистраціею.

Погрѣшности первой категоріи.

а) *Неправильное обозначеніе лѣтъ по ревизскимъ сказкамъ.*

При бывшей ревизіи лѣта обозначались примѣрно, по показанію лицъ, подававшихъ сказки, безъ предъявленія метрикъ. При этомъ, весьма естественно, явились ошибки, въ большинствѣ случаевъ вовсе не намѣренныя. Ошибки эти особенно ярко обнаружились при введеніи общей воинской повинности, — отчасти вслѣдствіе доставленія священнослужителями метрическихъ выписей (106 и 107 ст. Устава о воинской повинн.) о лицахъ, подлежащихъ призыву, отчасти вслѣдствіе представленія метрикъ тѣми лицами, которыя перешли или не достигли призывнаго возраста, а между тѣмъ были внесены въ призывные списки по ревизскимъ сказкамъ.

Напримѣръ, вслѣдствіе представленныхъ метрикъ, исключено изъ частнаго призывнаго списка кронштадтскихъ мѣщанъ на 1874 г. 68 человѣкъ, въ томъ числѣ: родившихся въ 1841 г. — 1 человѣкъ, въ 1850 г. — 2 чел., въ 1851 г.— 8 чел., въ 1852 г. — 44 чел., въ 1854 г. — 9 чел., въ 1855 г. — 3 чел. и въ 1857 г. — 1 чел.

Ошибки въ означеніи лѣтъ по ревизскимъ сказкамъ обнаружены и въ другихъ мѣщанскихъ управахъ.

При этомъ надо замѣтить, что тѣ лица, которымъ въ 1874 г. было 20 лѣтъ, а по ревизскимъ сказкамъ 21 и болѣе и которыя почему либо не были показаны въ метрическихъ выписяхъ (106 и 107 ст. Уст. о воинск. повинн.), имѣли полную возможность ускользнуть отъ отбыванія воинской повинности, безъ всякаго риска подвергнуться отвѣтственности.

Предположеніе это тѣмъ вѣроятнѣе, что означенныя метрическія выписи вообще весьма не полны. Напр. въ частномъ призывномъ спискѣ Псковской городской управы на 1875 годъ изъ 37 человѣкъ, внесенныхъ въ этотъ списокъ, относительно 14 человѣкъ не доставлено метрическихъ выписей, что составляетъ около 40%. Неполнота этихъ выписей подтверждается и приведенными выше свѣдѣніями о неправильно внесенныхъ въ призывной списокъ 1874 г. кронштадтскихъ мѣщанахъ.

Нельзя также не упомянуть о томъ, что въ метрическихъ выписяхъ встрѣчаются иногда очень крупныя ошибки. Такъ, въ метрической выписи о родившихся въ 1854 г. Псковской Городской Паромо-Успенской церкви, доставленной въ Псковскую городскую управу, значится у мѣщанина Андрея Бабина сынъ Александръ. Такъ какъ означенное лицо по спискамъ не значилось и не могло быть отыскано, то управа обратилась за справкой къ священнику Успенской церкви, который, отношеніемъ отъ 20 февраля 1875 г. № 14, объяснилъ, что, по спросу родителей (Бабиныхъ), сдѣланному причтомъ Паромо-Успенской церкви, у Андрея Бабина сына

Александра не было, а была дочь Александра, которая умерла, не проживъ года.

б) *Неправильное означеніе лѣтъ въ указахъ Казенныхъ Палатъ при приписки и перечисленіи мѣщанскихъ семействъ.*

Ошибки эти въ указахъ казенныхъ палатъ встрѣчаются весьма часто и объясняются тѣмъ, что при перечисленіи весьма рѣдко требуется представленіе метрикъ. Въ большинствѣ же случаевъ, лѣта въ указахъ выставляются на основаніи удостовѣреній полицейскихъ управленій, волостныхъ правленій, мѣщанскихъ управъ, купеческихъ управъ и т. п., безъ всякаго контроля со стороны казенныхъ палатъ.

На сколько такой способъ не гарантируетъ отъ вольныхъ и невольныхъ ошибокъ въ показаніи лѣтъ перечисляемыхъ можетъ служить слѣдующій фактъ.

Псковскій мѣщанинъ Николай Эрбертъ былъ включенъ въ призывной списокъ 1874 г., на томъ основаніи, что въ указѣ Псковской казенной палаты, отъ 30 сентября 1870 г. № 15963, о причисленіи Эрберта въ псковскіе мѣщане, ему показано 5 лѣтъ, по 10-й ревизіи, по удостовѣренію полицейскаго управленія. Между тѣмъ, Николай Эрбертъ представилъ метрическое свидѣтельство, изъ котораго видно, что онъ родился 29 декабря 1847 г. и слѣдовательно ему было къ 1 января 1874 г. 26 лѣтъ. Изъ справки, взятой въ Псковской казенной палаты, видно, что въ дѣлѣ о перечисленіи мѣщанина Эрберта имѣются свѣдѣнія о лѣтахъ: а) отъ полицейскаго управленія, которое удостовѣряетъ, что, по спискамъ 10-й ревизіи, Николаю Эрберту значится 5 лѣтъ, и б) отъ Витебской казенной палаты, которая, съ своей стороны, сообщаетъ, что Николаю Эрберту въ ревизскихъ сказкахъ показано 7 лѣтъ.

Обстоятельства, вызвавшія такое разнорѣчіе въ показаніи лѣтъ Эрберта, остались безъ разслѣдованія, и затѣмъ неизвѣстно почему Псковская казенная палата отдала, въ данномъ случаѣ, предпочтеніе свѣдѣніямъ о лѣтахъ Николая Эрберта, доставленнымъ полицейскимъ управленіемъ, показавъ ихъ въ указѣ о перечисленіи Эрберта.

в) *Неозначеніе лѣтъ въ указахъ Казенныхъ Палатъ о приписк и перечисленіи мѣщанскихъ семействъ.*

Въ указахъ казенныхъ палатъ весьма часто вовсе не обозначаются лѣта причисляемыхъ, въ особенности тѣхъ лицъ, которыя причисляются къ мѣщанскимъ обществамъ только для счета душъ, какъ напр. безсрочно-отпускные и отставные нижніе чины.

Въ кронштадтское мѣщанское общество причислено всего безъ означенія лѣтъ, какъ видно изъ посемейныхъ списковъ, 729 человѣкъ, въ томъ числѣ причислены: указомъ казенной палаты, 29 февраля 1873 г. № 3159, девять отпускныхъ нижнихъ чиновъ; указомъ казенной палаты, 8 января 1873 г. № 218, мѣщанка Анна Давыдова Стрѣшнева, и т. д. Такъ же точно, въ Лугское мѣщанское общество причисленъ, напр., безъ означенія лѣтъ, указомъ казенной палаты, 23 декабря 1873 г. № 16954, мѣщанинъ Степанъ Ларіоновъ Ситкинъ.

г) *Недоставленіе свѣдѣній въ Мѣщанскія Управы о родившихся, умершихъ и бракосочетавшихся.*

Управы лишены возможности вести правильный текущій учетъ родившимся и умершимъ въ мѣщанскихъ семействахъ послѣ ревизіи, такъ какъ свѣдѣнія о такихъ перемѣнахъ рѣдко доставляются въ управы и носятъ на себѣ совершенно случайный характеръ. Свѣдѣнія о родившихся поступаютъ исключительно отъ родителей или родственниковъ и

обыкновенно не въ годъ рожденія, а спустя нѣсколько лѣтъ, и то если является въ этомъ необходимость, какъ напр. при полученіи отдѣльнаго вида или паспорта, или при поступленіи въ школы и т. п. Кронштадтская городская управа затребовала отъ мѣщанъ, для повѣрки посемейнаго списка, подачу объявленій о семейномъ составѣ. Объявленія эти обнаружили массу родившихся, непоказанныхъ въ посемейномъ спискѣ; напр. въ семействѣ Барашева не записаны родившіяся у него 4 дочери 13, 10, 8 и 3 лѣтъ и 1 сынъ одного года; въ семействѣ Андрея Муравьева — сынъ 14 лѣтъ; въ семействѣ Александра Соргенфрея—2 сына: 11 и 6 лѣтъ и 3 дочери: 9, 8 и 7 лѣтъ и т. д.

Впрочемъ, съ изданіемъ новаго закона о воинской повинности, поступаетъ сравнительно гораздо болѣе метрикъ о родившихся. Напримѣръ, въ С.-Петербургскую мѣщанскую управу прежде такихъ метрикъ поступало отъ 100 до 200 въ годъ, а въ теченіе 1874 г. и первой половины 1875 г. представлено около 6,000 метрикъ.

Свѣдѣнія объ умершихъ поступаютъ большею частью отъ больницъ, при требованіяхъ объ уплатѣ за леченіе и погребеніе умершихъ. Присылаются или просто вѣдомости, или же билеты умершихъ съ надписью на нихъ о смерти. Свѣдѣнія объ умершихъ поступаютъ иногда и отъ полицейскихъ управленій, преимущественно въ случаяхъ скоропостижной смерти, убійства, самоубійства и т. п. Заявленія объ умершихъ дѣлаются иногда и родственниками, для исключенія изъ оклада, для полученія льготы по воинской повинности и т. п.

Въ виду крайней неполноты этихъ свѣдѣній, Псковская мѣщанская управа, въ октябрѣ 1871 г., обращалась съ ходатайствомъ въ Псковскую духовную консисторію о томъ,

чтобы она обязала священнослужителей г. Пскова и его уѣзда доставлять въ мѣщанскую управу свѣдѣнія объ умершихъ мѣщанахъ обоего пола, послѣ смерти каждаго лица отдѣльно.

Вотъ буквальный отвѣтъ Псковской духовной консисторіи на это ходатайство (29 октября 1871 г., № 8313):

«Отдѣльное сообщеніе управленію мѣщанскаго общества о смерти каждаго мѣщанина и мѣщанки, вдругъ же послѣ ихъ смерти, для градскаго духовенства, имѣющаго свои обязанноти, будетъ излишнимъ трудомъ, не столько обременительнымъ, сколько требующимъ акуратности, а для сельскаго духовенства таковое сообщеніе, по неимѣнію при церквахъ разсыльныхъ, и неудобоисполнимо. Въ виду сихъ обстоятельствъ, духовенство не можетъ въ точности исполнять требованія управленія мѣщанскаго общества, и если таковое требованіе сдѣлать обязательнымъ, то чрезъ это, по необходимости, духовенство должно будетъ подвергаться напрасной отвѣтственности. А потому, для устраненія духовенства отъ таковой отвѣтственности, консисторія находитъ неудобнымъ обязывать его къ исполненію требованія управленія мѣщанскаго общества...»

Ходатайство это было возобновлено, 10 августа 1874 г., Псковской городской управой, при возложеніи на нее обязанности по составленію призывныхъ списковъ городскихъ обывателей.

Ходатайство управы мотивировано тѣмъ, что, при повѣркѣ посемейныхъ списковъ, многіе числящіеся въ живыхъ оказались давно умершими. Такъ, одинъ мѣщанинъ, показанный по спискамъ въ живыхъ, по случайно полученнымъ свѣдѣніямъ, оказался умершимъ въ 1864 г.

Ходатайство городской управы было разсмотрѣно губернскимъ по воинской повинности присутствіемъ, которое нашло, что не имѣется ни основанія, ни повода обременять приходское духовенство обязанностью сообщать городской управѣ о смерти всѣхъ лицъ купеческаго и мѣщанскаго сословія, такъ какъ, во-первыхъ, уставомъ о воинской повинности (ст. 106 и 107) на приходскихъ священниковъ возложена обязанность доставлять подлежащимъ учрежденіямъ метрическія выписи только о лицахъ призывнаго возраста, и, во-вторыхъ, циркуляромъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 12 іюля 1874 г. за № 56, разъяснено, что достаточнымъ удостовѣреніемъ о смерти лицъ призывнаго возраста слѣдуетъ считать показанія сосѣдей и родственниковъ умершихъ, хотя бы основанныя на слухахъ и подтверждающіяся тѣмъ, что извѣстнаго лица нѣтъ на мѣстѣ жительства.

Свѣдѣнія о бракахъ тоже весьма рѣдко поступаютъ въ Управы.

д) *Приписка и перечисленіе мѣщанскихъ семействъ въ неполномъ составѣ.*

Для правильнаго учета по воинской повинности, въ особенности при опредѣленіи льготъ по семейному положенію, весьма важно знать полный составъ семействъ лицъ, приписываемыхъ къ мѣщанскимъ обществамъ. Между тѣмъ, казенныя палаты весьма часто причисляютъ къ мѣщанскимъ обществамъ семейства въ неполномъ составѣ. Напр. къ Кронштадтскому мѣщанскому обществу причисленъ, указомъ казенной палаты, 7 августа 1869 года № 7347, отставной рядовой Хаимъ Мардухевичъ, съ женою Этою Якобсонъ и сыномъ Мардухомъ. Впослѣдствіи же оказалось, что у Мардухевича есть еще два никуда неприписанныхъ сына: Ра-

фаилъ род. въ 1854 г. и Лейбъ род. въ 1858 г., которые причислены къ Псковскому мѣщанскому обществу только 11 іюля 1874 г., указомъ казенной палаты № 7649.

Иногда же казенныя палаты и не имѣютъ возможности приписывать къ мѣщанскимъ обществамъ семейства въ полномъ составѣ, напримѣръ, въ тѣхъ случаяхъ, когда крестьяне перечисляются въ мѣщане семействами въ неполномъ составѣ или одиночками, или когда, напримѣръ, перечисляются изъ одного мѣщанскаго общества въ другое такія семейства, изъ состава которыхъ нѣкоторые члены выдѣлились перечисленіемъ въ купеческое или другое мѣщанское, ремесленное или крестьянское общество; и т. п.

Затрудненія, воаникающія при учетѣ семействъ, раздробленныхъ причисленіемъ къ разнымъ обществамъ, могли бы быть устранены, если бы въ указахъ казенныхъ палатъ о перечисленіяхъ означались и тѣ члены семьи, которые причислены къ другимъ обществамъ и сословіямъ.

е) *Неприсвоеніе фамилій большинствомъ лицъ приписанныхъ къ Мѣщанскимъ Обществамъ.*

Большинство мѣщанъ не имѣютъ фамилій, а къ своимъ именамъ прибавляютъ одно отчество. Такъ, если напр. у мѣщанина Ивана Константинова сынъ Петръ, то онъ записывается Петромъ Ивановымъ. Это иногда вызываетъ большія затрудненія по учету, напр., при отмѣткахъ объ умершихъ. Въ Кронштадтской мѣщанской управѣ есть нѣсколько оффиціальныхъ увѣдомленій отъ больницъ и полицій о смерти мѣщанъ, не отмѣченныхъ въ посемейномъ спискѣ и въ валовой книгѣ по невозможности отыскать ихъ по спискамъ.

Кронштадтская городская полиція, 11 января 1875 г. № 211, увѣдомила управу о смерти скоропостижно умершаго

Петра Иванова, при этомъ билета (на которыхъ обыкновенно выставляются №№ ревизіи или указа казенной палаты о причисленіи) не выслала. А такъ какъ въ составѣ Кронштадтскаго мѣщанскаго общества значится много Петровъ Ивановыхъ, то отмѣтки о смерти означеннаго Иванова и не могло быть сдѣлано управою, безъ риска исключить живаго, вмѣсто умершаго. По той же причинѣ не сдѣлано отмѣтки о смерти Кронштадтскаго мѣщанина Якова Александрова (отношеніе С.-Петербургскаго губернскаго правленія, отъ 14 января 1875 г. № 659).

Погрѣшности второй категоріи.

Не во всѣхъ изъ названныхъ мѣщанскихъ управъ посемейные списки ведутся съ одинаковой аккуратностью. Наибольшій порядокъ оказался въ С.-Петербургской мѣщанской управѣ, а наименьшій въ Кронштадтской.

Безпорядочное состояніе посемейнаго списка Кронштадтскихъ мѣщанъ въ значительной степени объясняется тѣмъ, что до послѣдняго времени казенная палата приписывала, ежегодно, къ г. Кронштадту массу лицъ, безъ согласія общества. Такъ напр., въ 1873 г. причислено изъ разныхъ сословій къ этому городу 4,150 человѣкъ, въ томъ числѣ 3,060 мужчинъ, а въ 1874 г. 1,074 человѣка. При такихъ условіяхъ правильное веденіе списковъ мѣщанъ дѣлалось весьма затруднительнымъ.

Впрочемъ, въ настоящее время, г. Кронштадъ освобожденъ отъ приписки къ нему лицъ разныхъ званій, безъ согласія общества. Государь Императоръ, по положенію Комитета Министровъ, 12 сентября 1874 г., Высочайше повелѣть

соизволилъ: распространить дѣйствіе Высочайшаго Указа 26 Мая 1847 г. о недозволеніи приписки къ городамъ: Царскому Селу, Гатчинѣ, Ораніенбауму, Петергофу и Стрѣльнѣ, безъ согласія общества, и на г. Кронштадтъ.

При сличеніи посемейныхъ списковъ съ ревизскими сказками, съ подлинными указами казенныхъ палатъ о причисленіи, съ метриками о родившихся и со свѣдѣніями объ умершихъ, оказались слѣдующія погрѣшности въ посемейныхъ спискахъ:

а) *Несвоевременныя и неправильныя отмѣтки въ посемейныхъ спискахъ о перечисленіи мѣщанъ въ другія общества и сословія* *).

Лужская мѣщанка Пелагея Иванова Леонтьева по указу Казенной Палаты 30 Іюля 1874 г. № 9,805 перечислена въ купеческое сословіе. По семейному списку мѣщанъ г. Луги не исключена. Точно также не исключенъ изъ этого списка мѣщанинъ Степанъ Ивановъ, перечисленный въ купцы. Кронштадтскій мѣщанинъ Петръ Максимовъ перечисленъ указомъ казенной палаты, въ 1866 г., въ Арзамасскіе мѣщане. Въ посемейномъ же спискѣ онъ былъ показанъ на лицо и вслѣдствіе этого, какъ рожденный въ 1853 г., былъ включенъ въ призывной списокъ 1874 г. При повѣркѣ призывнаго списка, эта ошибка была обнаружена и онъ былъ исключенъ изъ посемейнаго и призывнаго списковъ. Въ валовой же книгѣ мѣ-

---

*) Лица женскаго пола, приписываемыя къ мѣщанскимъ обществамъ одиночками, не вносятся въ посемейные списки, установленные исключительно для учета по воинской повинности, или же записываются отдѣльно. Въ Кронштадтской мѣщанской управѣ лица эти включаются только въ валовую книгу.

щанской управы значится ошибочно, что Петръ Максимовъ перечисленъ не въ Арзамасское, а въ Архангельское мѣщанское общество. Когда сдѣлана была эта отмѣтка въ валовой книгѣ — опредѣлить невозможно.

б) *Неправильное обозначеніе лѣтъ въ посемейныхъ спискахъ.*

Иногда ошибки эти являются просто вслѣдствіе описокъ. Напримѣръ, въ посемейномъ спискѣ С.-Петербургскихъ мѣщанъ значится у Семена Александрова сынъ Иванъ 28 лѣтъ по 10-й ревизіи, тогда какъ по подлинной ревизской сказкѣ № 323 ему показано 26 лѣтъ. Такая же ошибка замѣчена въ посемейномъ спискѣ Кронштадтскихъ мѣщанъ, по которому Александру Мефодіеву 22 года по 10-й ревизіи, тогда какъ по подлинной ревизской сказкѣ ему 28 лѣтъ.

Большая же часть неправильныхъ отмѣтокъ о лѣтахъ является результатомъ того, что мѣщанскія управы вносили въ семейные списки родившихся по заявленію родителей, безъ представленія метрикъ, при чемъ лѣта, конечно, показывались примѣрно. Ошибки, явившіяся вслѣдствіе этого въ семейныхъ спискахъ, перешли и въ посемейные списки.

Ошибки эти иногда поразительны. Напримѣръ, въ посемейномъ спискѣ Кронштадтскихъ мѣщанъ Василію Егорову показано къ 1-му января 1874 г. 10 лѣтъ, тогда какъ, по заявленію, поданному имъ въ настоящемъ году въ городскую управу, онъ имѣлъ 20 лѣтъ, т. е. разница оказалась на 9 лѣтъ.

При этомъ надо замѣтить, что лѣта женскаго пола рѣдко обозначаются въ посемейныхъ спискахъ, на томъ основаніи, что женщины не подлежатъ отбыванію воинской повинности.

Въ настоящее же время, въ посемейные списки родившіеся мужескаго пола вносятся большею частью по предъявленіи метрикъ.

в) *Неправильное включеніе въ семейный составъ родившихся.*

Внесеніе въ посемейные списки родившихся безъ представленія метрикъ, единственно на основаніи личныхъ заявленій родителей, иногда влечетъ за собой не только ошибочное показаніе лѣтъ, о чемъ сказано выше, но также и неправильное означеніе въ посемейныхъ спискахъ семейнаго состава.

По семейному списку Кронштадтской мѣщанской управы, въ семейство Гаврила Панкратьева зачисленъ былъ не ревизскій сынъ Матвѣй, по словесному заявленію матери. При отдачѣ Матвѣя въ обученіе С.-Петербургскому мастеровому, для него потребовался паспортъ, который и выдавался ему управой безпрепятственно въ теченіе 9 лѣтъ, съ 1866 по 1875 г. За тѣмъ, въ 1875 г., управа отказала Матвѣю въ выдачѣ паспорта, такъ какъ обнаружилось, что онъ незаконнорожденный сынъ жены Гаврила Панкратьева и не состоитъ приписаннымъ къ мѣщанскому обществу.

г) *Несвоевременныя отмѣтки въ посемейныхъ спискахъ объ умершихъ.*

Въ посемейномъ спискѣ Кронштадтскихъ мѣщанъ и въ валовой книгѣ Кронштадтской мѣщанской управы особенно выдается небрежность въ отмѣткѣ умершихъ. Такъ, за старые года, до 1871 г. включительно, почти вовсе нѣтъ отмѣтокъ объ умершихъ, по доставленнымъ въ управу увѣдомленіямъ отъ больницъ и полицейскихъ управленій. Напримѣръ, Александровская С.-Петербургская больница сообщила управѣ: іюня 8-го 1867 г. № 968, о смерти мѣщанина Ивана Абра-

мова; 28 января 1870 г. № 289, о смерти Артемья Завьялова; 25 апрѣля 1870 г. № 1196, о смерти Осипа Петрова. Въ посемейныхъ спискахъ и валовой книгѣ означенныя лица значатся въ живыхъ.

Иногда же въ посемейныхъ спискахъ отмѣчаются, по ошибкѣ, умершими лица находящіяся въ живыхъ. Такъ, въ посемейномъ спискѣ Кронштадтскихъ мѣщанъ и въ валовой книгѣ, вмѣсто умершаго Владиміра Самозванова (1868 г.), отмѣченъ умершимъ братъ его Николай Самозвановъ.

д) *Ошибки въ именахъ и фамиліяхъ.*

При составленіи посемейныхъ списковъ, въ нихъ вкрались, большею частью по винѣ переписчиковъ, ошибки въ именахъ и фамиліяхъ.

Такъ, въ посемейномъ спискѣ Кронштадтскихъ мѣщанъ замѣчены слѣдующія ошибки: Самсель записанъ Симселемъ, Гаврило Брѣевъ — Никитой Брѣевымъ и Андрей Гмурчакъ— Андреемъ Ілеурчинымъ.

Въ виду исчисленныхъ выше недостатковъ, означенные посемейные списки, а равно упомянутая валовая книга Кронштадтской мѣщанской управы не могутъ быть, какъ сказано выше, причислены къ разряду текущихъ списковъ населенія. Въ такомъ состояніи списки эти, весьма понятно, не обезпечиваютъ вполнѣ правильнаго учета по отбыванію воинской повинности, а также сословнаго и податнаго учета.

Учетъ мѣщанъ въ значительной степени затрудняется также тѣмъ, что многіе изъ приписанныхъ казенными палатами къ мѣщанскимъ обществамъ никогда не являются въ управы и мѣсто жительства ихъ остается неизвѣстнымъ.

Въ особенности много безвѣстно-отсутствующихъ въ гор. Кронштадтѣ. Но собрать какія-либо свѣдѣнія о нихъ въ

управѣ оказалось рѣшительно невозможнымъ, такъ какъ по книгамъ не дѣлается никакихъ отмѣтокъ о безвѣстно-отсутствующихъ.

Въ гг. С.-Петербургѣ, Псковѣ и Лугѣ собраны слѣдующія свѣдѣнія о безвѣстно-отсутствующихъ: въ С. Петербургѣ считается всего умершихъ, о смерти которыхъ не извѣстно управѣ, и находящихся въ безвѣстной отлучкѣ 22,925 человѣкъ, въ томъ числѣ 8,250 муж. пола, или болѣе 25% всѣхъ, числящихся по спискамъ мѣщанъ. — Псковская мѣщанская управа считаетъ въ безвѣстной отлучкѣ, а равно умершихъ, о смерти которыхъ не получено увѣдомленія, до 200 лицъ мужескаго пола, или около 10%. По свѣдѣніямъ Лугской мѣщанской управы въ г. Лугѣ числится всего 2,560 душъ мужескаго пола, подлежащихъ обложенію. Изъ нихъ только 500 душъ имѣютъ постоянное мѣсто жительства въ г. Лугѣ. Около 1,000 чел. проживаютъ въ разныхъ мѣстахъ Имперіи по паспортамъ, остальные же, около 1,000 чел. или 40%, находятся или въ безвѣстной отлучкѣ, или же умерли и не отмѣчены по спискамъ умершими.

———

Въ мѣщанскихъ управахъ ведутся слѣдующія именныя книги по податному учету мѣщанъ:

1) Въ С.-Петербургской мѣщанской управѣ: частная окладная книга о казенныхъ и общественныхъ повинностяхъ съ С.-Петербургскихъ мѣщанъ (форма № 8).

2) Въ Псковской мѣщанской управѣ: раскладка подлежащихъ платежу всѣхъ вообще повинностей и сборовъ Псковскаго мѣщанскаго общества (форма № 9).

3) Въ Кронштадтской мѣщанской управѣ: а) книга для записки имѣющихъ поступить въ такомъ-то году государственныхъ земскихъ повинностей (форма № 10) и б) книга

для записки имѣющихъ поступить въ такомъ-то году общественныхъ сборовъ (по той же формѣ).

4) Въ Лугской мѣщанской управѣ: окладная книга государственныхъ и общественныхъ сборовъ (форма № 11).

Въ поименованныя окладныя книги и вѣдомости вносятся только тѣ мѣщане, которые считаются находящимися въ рабочемъ возрастѣ (большею частью отъ 18 до 45 лѣтъ). Основаніемъ для составленія этихъ списковъ служатъ посемейные списки и другія, замѣняющія ихъ, книги, напримѣръ: валовая книга Кронштадтской мѣщанской управы.

Взысканіе государственныхъ и общественныхъ сборовъ съ неисправныхъ плательщиковъ производится преимущественно при выдачѣ паспортовъ и билетовъ на жительство.

б) Учетъ Ремесленниковъ.

Ремесленники подраздѣляются на двѣ категоріи: *вѣчныхъ* ремесленниковъ и *временныхъ* ремесленниковъ. Первые изъ нихъ образуютъ собою особое сословіе, вторые же состоятъ изъ лицъ, приписанныхъ къ разнымъ другимъ сословіямъ.

Временные ремесленники отбываютъ воинскую повинность и облагаются денежными сборами по тѣмъ обществамъ, къ которымъ они состоятъ приписанными; по тому въ ремесленныхъ управахъ учетъ сословный, воинскій и податной существуетъ только относительно вѣчныхъ ремесленниковъ.

Въ г. Лугѣ вовсе нѣтъ ремесленниковъ и ремесленной управы, а въ г. Псковѣ, хотя и есть ремесленная управа, но ремесленное общество состоитъ исключительно изъ временныхъ ремесленниковъ. Въ Псковской ремесленной управѣ

до 1875 г. вовсе не велось никакихъ списковъ ремесленникамъ и только въ настоящемъ (1875) году приступлено къ составленію ихъ; но работа эта еще не была окончена къ маю мѣсяцу, когда собирались свѣдѣнія по г. Пскову. Списки эти слѣдующіе: а) цеховые списки, по каждому цеху отдѣльно (форма № 12); б) книга для записки мастеровъ (форма № 13); в) книга для записки подмастерьевъ (форма № 14) и г) книга для записки учениковъ (форма № 15).

Въ С.-Петербургѣ существуетъ особое сословіе *вѣчныхъ* ремесленниковъ.

Сословный, воинскій и податной учетъ вѣчныхъ ремесленниковъ производится совершенно на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и учетъ мѣщанъ, вслѣдствіе чего и страдаетъ тѣми же недостатками.

Кромѣ посемейнаго списка, *) въ С.-Петербургской ремесленной управѣ ведутся слѣдующіе списки вѣчныхъ ремесленниковъ: а) цеховые списки (частные), для каждаго цеха отдѣльно (форма № 17) и б) общій цеховой списокъ (форма № 16).

При сличеніи посемейнаго списка съ нѣкоторыми цеховыми списками (портнаго и кандитерскаго цеха) замѣчена слѣдующая разность въ этихъ спискахъ:

а) По посемейному списку значится умершей жена Антонова (№ ревиз. 1,994), а по цеховому списку о смерти ея не отмѣчено;

---

*) Въ С.-Петербургской ремесленной управѣ ведется еще семейный списокъ стараго образца, на томъ основаніи, что закономъ не отмѣнены эти списки. Такая двойная работа, и при томъ совершенно лишняя, только затрудняетъ управу.

б) Яковъ Андреевъ (№ ревиз. 2,563) по цеховому списку отмѣченъ умершимъ въ декабрѣ 1874 г., а по посемейному списку значится въ живыхъ;

в) Въ томъ же семействѣ, по посемейному списку, отмѣченъ родившимся у Якова Андреева сынъ Владиміръ въ 1869 г., а по цеховому списку не значится;

г) Въ посемейномъ спискѣ записаны въ семействѣ Поливанова (№ ревиз. 4,106) сыновья его: Владиміръ и Михаилъ, изъ которыхъ первый отмѣченъ умершимъ въ 1865 г. По цеховому списку лица эти вовсе не значатся;

д) Въ семействѣ Еремѣева (№ ревиз. 3,150) записанъ, по посемейному списку, сынъ его Константинъ и отмѣченъ умершимъ въ 1869 г.; по цеховому же списку это лицо вовсе не значится; и

е) По посемейному списку, въ семействѣ Иванова (причисленнаго къ С.-Петербургскимъ вѣчнымъ ремесленникамъ указомъ Казенной Палаты 1864 г. № 2,539) значатся рожденные внѣ брака: сынъ Владиміръ 3-хъ лѣтъ и дочь Марія 5-ти лѣтъ. По цеховому списку не отмѣчены.

Въ С.-Петербургской ремесленной управѣ, кромѣ упомянутыхъ списковъ, ведется списокъ мастеровыхъ, подмастерьевъ и учениковъ (форма № 18).

Податной учетъ вѣчныхъ ремесленниковъ производится, какъ по казеннымъ, такъ и общественнымъ сборамъ, на основаніи особыхъ раскладокъ, составляемымъ по каждому цеху отдѣльно (форма № 19), на основаніи которыхъ составляется общая окладная книга (форма № 20).

в) Учетъ купцовъ.

Купцы, какъ и ремесленники, подраздѣляются на двѣ категоріи: *временныхъ* и *мѣстныхъ* купцовъ.

Сіи послѣдніе и образуютъ собственно купеческое сословіе; временные же купцы, подобно тому какъ и временные ремесленники, не составляютъ особаго сословія и каждый изъ нихъ отбываетъ государственныя повинности по тѣмъ сословіямъ и обществамъ, къ которымъ они приписаны.

Учетъ сословный, воинскій и податной мѣстныхъ купцовъ производится на основаніи: а) ревизскихъ сказокъ; б) указовъ казенныхъ палатъ о причисленіи и исключеніи и в) метрическихъ свидѣтельствъ и выписей о родившихся и умершихъ.

До введенія общей воинской повинности не велось семейныхъ списковъ лицамъ, приписаннымъ къ купеческому сословію.

Учетъ сословный и податной купцовъ производился по книгамъ для записки объявившихъ свои капиталы. Въ названныхъ книгахъ хотя и записывались члены купеческихъ семействъ и измѣненія въ составѣ этихъ семействъ, но при этомъ не обозначались лѣта, такъ какъ они не имѣли особаго значенія для учета. Книги эти составлялись на каждый годъ отдѣльно и только при этомъ дѣлались соотвѣтствующія измѣненія въ составѣ семействъ. Такимъ образомъ, книги для записки купцовъ, объявившихъ капиталы, даже по внѣшности никогда не имѣли значенія текущихъ списковъ. Книги эти ведутся и въ настоящее время и въ каждомъ городѣ по своей особой формѣ: въ С.-Петербургѣ въ купеческой управѣ по формѣ № 21, въ Псковѣ и Лугѣ въ городскихъ управахъ: въ пер-

вомъ изъ сихъ городовъ по формѣ № 22, и въ послѣднемъ по формѣ № 23.

Купеческіе посемейные списки ведутся въ городскихъ управахъ (а въ С.-Петербургѣ въ купеческой управѣ) по формѣ, установленной для мѣщанъ и ремесленниковъ.

Списки эти, съ точки зрѣнія текущаго учета, страдаютъ тѣми же недостатками, которые обнаружены въ посемейныхъ спискахъ мѣщанъ и ремесленниковъ.

Такъ, при подробномъ разсмотрѣніи купеческихъ посемейныхъ списковъ, найдено слѣдующее:

а) Въ посемейныхъ спискахъ иногда *не обозначаются лѣта*, такъ какъ случается, что казенныя палаты, въ указахъ о причисленіяхъ къ купеческому сословію, вовсе не показываютъ лѣта причисляемыхъ.

Купецъ Константинъ Осокинъ причисленъ казенною палатою въ С.-Петербургскіе купцы, при чемъ свѣдѣній о лѣтахъ его и его семейства казенною палатою не доставлено.

Безъ означенія лѣтъ приписаны въ С.-Петербургскіе купцы: Епифановъ, Силантьевъ, Лупаковъ и др.

б) Встрѣчаются въ посемейныхъ спискахъ также *ошибки въ показаніи лѣтъ*. Происходитъ это большею частью отъ того, что казенныя палаты при перечисленіи не требуютъ представленія метрикъ, а показываютъ лѣта перечисляемыхъ, основываясь, въ большинствѣ случаевъ, на свѣдѣніяхъ, далеко не обезпеченныхъ отъ ошибокъ, какъ-то: на удостовѣреніяхъ полицій, волостныхъ старшинъ, мѣщанскихъ управъ и т. п.; иногда же лѣта причисляемыхъ означаются въ указахъ казенныхъ палатъ просто по указанію просителя.

Опредѣленіемъ Псковской казенной палаты, 5 декабря 1874 г., причисленъ, на 1875 г., въ Псковскіе 2-й гильдіи

купцы Филиппъ Бабкинъ съ семействомъ. Въ указѣ казенной палаты лѣта Филиппа Бабкина означены на основаніи паспорта, выданнаго ему изъ Велижской городской думы; лѣта жены его Ольги Николаевой и дочерей: Лидіи и Елизаветы — по указанію Филиппа Бабкина; а лѣта сына его Александра — по метрическому свидѣтельству.

Указомъ С.-Петербургской казенной палаты, 23 декабря 1874 г. № 16828, перечисленъ изъ Лугскихъ мѣщанъ въ Лугскіе купцы Спиродонъ Трифоновъ съ семействомъ. Въ указѣ Спиридону Трифонову показано 38 лѣтъ, а его женѣ 30 лѣтъ. Между тѣмъ, по посемейному списку мѣщанъ ему было показано къ 1 января 1874 г. — 35 лѣтъ, а его женѣ 32 года. Указомъ той же палаты, 30 іюля 1874 года № 9805, перечислена изъ Лугскихъ мѣщанокъ въ Лугское купеческое общество Пелагея Иванова Леонтьева — 22 лѣтъ. По посемейному же списку Лугскихъ мѣщанъ ей было показано 27 лѣтъ.

О неправильности показаній лѣтъ въ посемейныхъ спискахъ можно судить отчасти по сравненію этихъ списковъ съ *заявленіями*, отобранными отъ купцовъ о семейномъ составѣ, въ 1874 г., для повѣрки посемейныхъ списковъ, а также по сравненію съ *объявленіями*, подаваемыми начальниками семействъ при запискѣ въ гильдіи.

С.-Петербургскій купецъ Кузьма Николаевъ по посемейному списку 46, по заявленію 48 лѣтъ; С.-Петербургская купчиха Юлія Кирилова по посемейному списку 35, а по объявленію 20 лѣтъ; Псковскій купецъ Павелъ Сафьяновъ по посемейному списку 28, а по объявленію 25 лѣтъ; дѣти Псковскаго купца Василія Хмѣлинскаго: по посемейному списку сынъ Василій 25½ лѣтъ и дочь Елизавета 20 лѣтъ, по

объявленію сыну Василію 27 лѣтъ, а дочери Елизаветѣ 17 лѣтъ.

Нельзя не замѣтить что, при перечисленіяхъ и при всякихъ другихъ случаяхъ, какъ напр. при подачѣ объявленій на записку въ гильдіи, — женщины вообще склонны молодиться, а мужчины стариться.

Бываютъ и другаго рода ошибки въ лѣтахъ. Напр., С.-Петербургская купчиха Анна Ефимова по посемейному списку записана 33 лѣтъ (къ 1 января 1874 г.), тогда какъ по указу казенной палаты, 3 декабря 1866 г. № 6023, ей показано 20 лѣтъ по X-й ревизіи, т. е. къ 1 января 1874 г. 36 лѣтъ. Разница выходитъ на три года.

в) *Неправильное показаніе семейнаго состава* въ посемейныхъ спискахъ. Ошибки эти обусловливаются, съ одной стороны, незаявленіемъ о родившихся и умершихъ начальниками купеческихъ семействъ, а съ другой стороны, упущеніями лицъ, завѣдующихъ посемейными списками.

Въ заявленіи, поданномъ С.-Петербургскимъ купцомъ Федуломъ Мошковымъ, по случаю призыва 1874 г., значится у него сынъ Ефимъ. Въ посемейномъ спискѣ Ефимъ не показанъ.

Въ посемейномъ спискѣ С.-Петербургской купеческой управы не записаны дѣти купца Тимофѣева: Ольга и Зинаида, тогда какъ въ управу представлены, въ январѣ 1874 г., метрическія свидѣтельства о ихъ рожденіи.

Въ посемейномъ спискѣ той же управы не отмѣченъ умершимъ сынъ купца Федора Леонтьева — Николай, хотя о смерти его и представлено въ управу, въ декабрѣ 1874 г., надлежащее удостовѣреніе отъ церковнаго причта.

Кромѣ исчисленныхъ ошибокъ, встрѣчаемыхъ въ купечс-

скихъ посемейныхъ спискахъ, одинаковыхъ съ погрѣшностями замѣченными въ посемейныхъ спискахъ мѣщанъ и ремесленниковъ, купеческіе списки имѣютъ еще слѣдующіе недостатки. Въ купеческихъ посемейныхъ спискахъ обыкновенно только по истеченіи года дѣлаются отмѣтки объ исключенныхъ изъ купеческаго сословія перечисленіемъ въ мѣщане за невзносъ гильдейскихъ пошлинъ. Порядокъ этотъ заведенъ въ виду того, что многіе изъ перечисляемыхъ такимъ образомъ изъ купцовъ въ мѣщане, по полученіи указа о перечисленіи ихъ въ мѣщане, вносятъ гильдейскія пошлины и снова причисляются къ купеческому сословію.

Къ купеческому сословію, согласно VIII гл. Полож. о пошл. за право торговли, причисляются не всѣ члены купеческихъ семействъ, а только тѣ, которые внесены начальниками семействъ въ купеческія свидѣтельства. Купеческіе сыновья, не включенные въ таковыя свидѣтельства, причисляются въ мѣщане (ст. 43 Торг. Уст.). При такихъ условіяхъ, допускающихъ возможность раздробленія членовъ одного и того же семейства между разными сословіями, очевидно является неполнота и въ купеческихъ посемейныхъ спискахъ, въ которыхъ показываются только тѣ лица, которыя причислены къ купеческому сословію. Это обстоятельство весьма затрудняетъ правильность учета по воинской повинности, тѣмъ болѣе, что въ указахъ казенныхъ палатъ о причисленіяхъ вовсе не обозначаются тѣ члены семействъ, которые, по изъясненнымъ выше причинамъ, остаются не показанными въ купеческихъ свидѣтельствахъ.

Денежныя повинности, какъ-то: пошлины за свидѣтельство и билеты, а также дополнительные сборы съ сихъ свидѣтельствъ и билетовъ на государственныя, земскія и городскія повин-

ности, взимаются городскими управами при выдачѣ свидѣтельствъ и билетовъ. Учетъ по взиманію сихъ сборовъ и повинностей производится по означеннымъ выше книгамъ для записки купцовъ, объявившихъ капиталы. (Форма №№ 21, 22 и 23).

Затѣмъ никакого особаго податнаго учета для купцовъ не существуетъ.

Учетъ мѣщанъ и ремесленниковъ въ С.-Петербургѣ.

Книги и списки, относящіеся до сего учета, ведутся въ управахъ мѣщанской и ремесленной. Въ мѣщанской управѣ хранится подлинная книга ревизіи, и ведутся три книги: а) дополнительная къ ревизіи, по формѣ ревизской сказки (форма № 4); б) прежній семейный списокъ (форма № 5); и в) посемейный списокъ новой формы, введенный по министерскому циркуляру, вслѣдствіе новаго порядка отправленія военной повинности (форма № 6).

Изъ самой формы и изъ подробнаго разсмотрѣнія *дополнительной къ ревизіи книги* видно, что она не представляетъ текущаго списка населенія, который бы постоянно слѣдилъ за движеніемъ населенія по отношенію къ естественнымъ перемѣнамъ, въ немъ происходящимъ, т. е. смерти и рожденіямъ. Только приписка и выписка изъ мѣщанскаго общества обозначается въ ней непосредственно при ея совершеніяхъ, но о рожденіяхъ и смертяхъ никто не даетъ знать въ мѣщанскую управу. Единственное обязательное отношеніе лицъ приписанныхъ къ обществу есть перемѣна паспортовъ и уплата, при этомъ, государственныхъ и сословныхъ податей и сборовъ. Если лицо ревизское не явилось за перемѣною

паспорта, то оно предполагается въ безвѣстной отлучкѣ. Для лицъ же, родившихся послѣ ревизіи и не имѣющихъ отдѣльныхъ паспортовъ, отмѣтка объ ихъ рожденіи или смерти дѣлается не иначе, какъ по представленіи метрики; но изъ сличенія книги съ паспортами видно, что родители по десятку лѣтъ не заботятся о выправленіи метрикъ своихъ дѣтей. Самый заголовокъ пятой рубрики (форма № 4) показываетъ, что рубрика эта можетъ быть выполняема только періодически, такъ какъ лѣта состоящихъ *нынѣ* на лицо могутъ быть только обозначаемы по отношенію къ какому бы то ни было періодическому сроку.

Прежнія *семейные списки* ведутся еще и нынѣ, такъ какъ веденіе ихъ, требуемое закономъ, не отмѣнено въ законодательномъ порядкѣ.

И этотъ списокъ или книга не представляетъ собою текущаго списка, а основанъ былъ на періодической операціи приведенія въ извѣстность лицъ, состоящихъ на рекрутской очереди и ихъ семействъ. Впрочемъ, распространяться объ этомъ спискѣ излишне, такъ какъ онъ утратилъ свое значеніе, и интересенъ лишь какъ доказательство того, что регистраціи, внесенныя въ законъ, весьма часто переживаютъ и очень долго тѣ условія, которыя дѣлали ихъ необходимыми въ свое время, а между тѣмъ для населенія онѣ остаются излишнею тягостью.

Форма *посемейнаго списка* удовлетворительна, но слѣдить за движеніемъ семейнаго состава (по кровному родству, а не хозяйственному сожительству какъ прежде, что облегчаетъ дѣло) она все-таки не можетъ; иначе она превратилась бы въ гражданскую метрику. Въ составѣ семей родятся и умираютъ люди, а главы семействъ не сообщаютъ о томъ въ

управу, и услѣдить за этимъ регистратура не имѣетъ возможности. Еслибъ она даже знала, что въ той или другой семьѣ родились дѣти, она не можетъ занести ихъ иначе, какъ по метрическому свидѣтельству, а записи доказываютъ, что свидѣтельства эти выправляютъ никогда не ранѣе года или двухъ лѣтъ, а иногда не ранѣе 10 и 12 лѣтъ послѣ рожденія. Еще менѣе заинтересованы лица давать знать и выправлять семейные списки по отношенію къ умирающимъ. Правда, что если измѣненіе въ составѣ семьи даетъ стоящему на очереди по воинской повинности не существовавшее прежде право на льготу, то семейный списокъ тщательно выправляется заинтересованными; но если новый составъ семьи не даетъ никакихъ новыхъ правъ на льготу или наоборотъ уничтожаетъ право, даваемое прежнимъ составомъ, то разумѣется, заявленія объ измѣненіяхъ не слѣдуетъ, составъ семьи не соотвѣтствуетъ дѣйствительности и имѣетъ послѣдствіемъ неумышленное лжесвидѣтельство регистратуры.

На основаніи посемейныхъ списковъ составляются мѣщанскою управою *призывные списки*, заключающіе въ себѣ списокъ подлежащихъ по своему возрасту военной повинности, списокъ, въ коемъ права на льготы, по семейному положенію, опредѣлены на основаніи далеко расходящагося съ дѣйствительностью семейнаго списка. Но это не одинъ недостатокъ мѣщанскихъ призывныхъ списковъ: они положительно заключаютъ въ себѣ нѣкоторый процентъ *мертвыхъ душъ*. Изъ помѣтокъ воинскаго присутствія на призывномъ спискѣ 1874 г. видно, что изъ 800 лицъ списка до 70 человѣкъ, т. е. 9% не явилось. Хотя между этими неявившимися нѣкоторое большинство принадлежало къ недавно приписаннымъ къ мѣщанскому обществу огуломъ *воспитанникамъ*

Воспитательнаго дома, которыхъ управа разыскать не имѣла возможности, но меньшинство состояло изъ лицъ давно приписанныхъ, но просрочившихъ свои паспорты въ безвѣстной отлучкѣ и отчасти вѣроятно умершихъ. Эти-то мертвыя души искусственно усилили тягость военной повинности и, при принятой системѣ замѣны лицъ, получающихъ отсрочку для окончанія курса ученія, привлекли къ ней цѣлую массу учащейся въ высшихъ заведеніяхъ молодежи, которая безъ того не была бы привлечена къ военной повинности.

Въ ремесленной управѣ ведутся слѣдующіе списки: а) цеховые по каждому цеху отдѣльно (форма № 17), б) общій цеховой списокъ (форма № 16) и в) посемейный списокъ новой формы (форма № 6).

Сравнивая цеховые списки съ посемейными, не трудно убѣдиться, что во всѣхъ спискахъ лица, вошедшія въ ревизію, тѣ же, но что семейный составъ невошедшихъ въ ревизію въ цеховыхъ спискахъ обозначенъ гораздо полнѣе, чѣмъ въ посемейныхъ. Это зависитъ отъ того, что въ посемейномъ спискѣ показанія о лицахъ, принадлежащихъ къ семейному составу и родившихся послѣ ревизіи, основаны на метрикахъ, а метрики выправляются много лѣтъ спустя послѣ рожденія дѣтей. Въ цеховыхъ же спискахъ дѣти вносятся на основаніи паспортовъ. Но и при всемъ томъ цеховыя книги также нельзя признать текущими списками населенія, такъ какъ онѣ слѣдятъ за его движеніемъ только издали. Такъ, дочери цеховаго Тимоѳея Кузмина С.: Марія, Олимпіада и Параскева, родившіяся 13 февр. 1863 г., 22 іюля 1865 г. и 27 окт. 1870, внесены въ цеховыя книги всѣ три разомъ и одною рукою, въ посемейной же книгѣ ихъ нѣтъ вовсе, а между тѣмъ именно вторая книга служитъ документомъ для права на льготы.

Б. Полицейскій учетъ населенія въ городахъ.

а) Полицейскій учетъ въ С.-Петербургѣ.

Полицейскій учетъ въ С.-Петербургѣ производится на основаніи «Инструкціи, 6-го мая 1866 г., участковымъ приставамъ и чиновникамъ адреснаго стола, о порядкѣ собиранія свѣдѣній и веденія алфавитныхъ указателей о проживающихъ въ С.-Петербургѣ лицахъ, а также о принадлежащихъ имъ недвижимыхъ имуществахъ, о казенныхъ зданіяхъ, сооруженіяхъ, площадяхъ и разнаго рода заведеніяхъ».

Основаніемъ полицейскаго учета населенія служатъ: а) домовыя книги (форма № 24); б) адресные листки полицейскихъ участковъ (форма № 25 и 26) и в) листки адреснаго стола (по той же формѣ). Всякое лицо, прибывшее въ С.-Петербургъ, обязано предъявить завѣдующему домомъ, въ которомъ остановился, видъ на жительство и дать свѣдѣнія о себѣ и находящихся при немъ дѣтяхъ, означенныя въ графахъ адреснаго листка (форма № 25), съ представленіемъ двухъ бланокъ этаго листка, на бѣлой бумагѣ. *)

По внесеніи сихъ свѣдѣній въ домовую книгу, видъ на жительство, на точномъ основаніи 345 ст. Уст. о паспортахъ,

---

*) Бланки адресныхъ листковъ заготовляются при канцеляріи градоначальника, откуда участковые пристава обязаны получать ихъ для снабженія домовладѣльцевъ, съ платою по 1 коп. за листокъ. Сборъ этотъ установленъ Высочайше утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта 31 марта 1858 г. собственно за листки, представляемые въ адресный столъ; листки же, предназначаемые для алфавитныхъ указателей, ведущихся въ полицейскихъ участкахъ, отпускаются съ платою по 1 коп. за 10 штукъ, т. е. по цѣнѣ, во что обходится ихъ заготовленіе.

представляется завѣдующимъ домомъ въ участокъ для прописки *), вмѣстѣ съ адреснымъ листкомъ, въ двухъ экземплярахъ.

Одинъ экземпляръ адреснаго листка остается въ участкѣ, а другой, по засвидѣтельствованіи въ участкѣ, препровождается въ адресный столъ.

При переходѣ въ С.-Петербургѣ изъ одного дома въ другой, выбывающій обязанъ дать завѣдующему оставляемымъ имъ домомъ, вмѣстѣ съ двумя бланками адресныхъ листковъ (форма № 25) — бѣлымъ и синимъ, и всѣ требуемыя подлежащими графами этихъ бланковъ свѣдѣнія.

Свѣдѣнія эти вносятся въ домовую книгу и въ бланки адресныхъ листовъ, которые представляются завѣдующимъ домомъ въ участокъ. Синій листокъ остается на храненіи въ участкахъ, а бѣлый возвращается выбывающему жильцу, который листокъ этотъ передаетъ домовладѣльцу по мѣсту новаго жительства, для представленія въ мѣстный участокъ.

---

*) За прописку паспортовъ, Высочайше утвержденнымъ 1 ноября 1866 г. Положеніемъ о денежныхъ сборахъ, производимыхъ С.-Петербургскою полиціею въ доходъ города, установлены слѣдующіе сборы: съ постоянно проживающихъ въ столицѣ, а также и пріѣзжающихъ въ оную изъ С.-Петербургской губерніи: дворянъ, почетныхъ гражданъ и купцовъ . . . . . 30 коп.

Съ мѣщанъ . . . . . 15 »

Съ пріѣзжающихъ въ столицу изъ губерній, за исключеніемъ С.-Петербургской: дворянъ, почетныхъ гражданъ и купцовъ . . 40 »

Съ мѣщанъ . . . . . 20 »

Съ разночинцевъ . . . . . 3 »

(Съ безсрочно-отпускныхъ сбора не взимается).

Листки эти, по засвидѣтельствованіи въ участкѣ, препровождаются въ адресный столъ.

Въ случаѣ если заявленный переходъ ихъ одного дома въ другой не состоится въ теченіи трехъ дней, бѣлый листокъ возвращается прежнему домовладѣльцу, для представленія въ полицію къ уничтоженію и отмѣтки въ домовой книгѣ, что переходъ не состоялся.

Проживающія въ С.-Петербургѣ лица, при перемѣнѣ ихъ званія или сословія, напр. при повышеніи чинами, при переходѣ изъ купцовъ въ мѣщане, или наоборотъ и т. п., должны извѣщать объ этомъ завѣдующихъ домами, которые должны заявлять о семъ въ участокъ. По полученіи сихъ свѣдѣній, въ участкѣ заготовляются для лица, измѣнившаго званіе или сословіе, новый адресный листокъ на бѣлой бумагѣ, въ двухъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ отсылается въ адресный столъ, для замѣны прежняго листка, а другой оставляется въ участкѣ.

О лицахъ, выбывающихъ изъ С.-Петербурга, завѣдующіе домами обязаны, отдѣльно о каждомъ, сообщать въ полицію на особо установленныхъ синихъ листкахъ (форма № 26), въ двухъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ остается въ участкѣ, а другой, по засвидѣтельствованіи, представляется въ адресный столъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, завѣдующіе домами дѣлаютъ подлежащія отмѣтки въ домовыхъ книгахъ.

При внесеніи свѣдѣній въ адресные листки о лицахъ, проживающихъ въ столицѣ, наблюдаются слѣдующія правила: 1) всѣ обыватели, безъ различія пола, возраста и состоянія, вносятся въ отдѣльные для каждаго лица адресные листки. 2) жены, не исключая проживающихъ вмѣстѣ съ мужьями, вно-

сятся въ отдѣльные отъ мужей листки; находящіяся же при родителяхъ несовершеннолѣтнія дѣти показываются въ листкѣ матери; если же они живутъ при отцахъ или съ другими родственниками, то въ листкѣ послѣднихъ; 3) монашествующія лица православнаго и армянскаго духовенства вносятся въ листки не по прозваніямъ, а по имени; 4) адресные листы не составляются для проживающихъ въ столицѣ: а) несовершеннолѣтнихъ, живущихъ вмѣстѣ съ родителями или другими родственниками; б) воспитанниковъ всѣхъ учебныхъ заведеній военнаго и гражданскаго вѣдомства, живущихъ въ сихъ заведеніяхъ; в) нижнихъ воинскихъ чиновъ, служащихъ въ полкахъ и другихъ командахъ; г) пѣвчихъ и слугъ при архіереяхъ и монастырскихъ подворьяхъ; д) извощиковъ, прибывающихъ изъ разныхъ мѣстъ и остающихся въ столицѣ для полученія клади къ извозу; е) судорабочихъ и всѣхъ прибывающихъ на судахъ и остающихся на оныхъ до обратнаго отплытія; и ж) всѣхъ временно пріѣзжающихъ на торги и остающихся, по случаю нераспродажи ими товаровъ или припасовъ, въ столицѣ на ночлегахъ.

Въ участкахъ, адресные листки о прибывающихъ въ дома и выбывающихъ изъ оныхъ размѣщаются, непремѣнно въ самый день ихъ полученія, въ алфавитномъ порядкѣ на металлическихъ дугахъ.

Доставляемые въ участки синіе листки о лицахъ, перешедшихъ на жительство въ вѣдѣніе другихъ участковъ, и о выбывшихъ изъ столицы остаются на дугахъ до 1-го января каждаго года, такъ чтобы каждый такой листокъ находился бы не болѣе одного года на дугѣ; послѣ же 1-го января листки эти снимаются, связываются въ алфавитномъ порядкѣ, какъ были надѣты на дугахъ, и хранятся въ связкахъ для

справокъ въ теченіи 3-хъ лѣтъ, по истеченіи же этого срока подлежатъ уничтоженію.

На участковыхъ приставовъ возложена ежегодная повѣрка домовыхъ книгъ съ подлинными документами: съ паспортами и видами на жительство.

Въ адресномъ столѣ *) адресные листки располагаются тѣмъ же порядкомъ, какъ и въ полицейскихъ участкахъ, но предварительно этого, о тѣхъ обывателяхъ, о которыхъ получены новые листки, наводятся справки — дѣйствительно-ли значащіяся въ сихъ листкахъ лица проживали въ тѣхъ домахъ, изъ которыхъ они показаны перешедшими, или выбывшими изъ столицы, а относительно лицъ вновь прибывшихъ въ С.-Петербургъ — не значатся-ли они проживающими въ столицѣ? Въ случаѣ неправильности показанія объ обывателяхъ, о семъ сообщается по принадлежности, для открытія виновныхъ, которые подвергаются штрафу, согласно 58 и 59 ст. Устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями.

Изъ вышеизложеннаго видно, что главнымъ основаніемъ для полицейскаго учета населенія въ С.-Петербургѣ служатъ домовыя книги.

Документами для составленія этихъ книгъ являются пас-

---

*) Адресный столъ учрежденъ въ 1849 г. Первоначально списки населенія велись въ немъ въ алфавитномъ порядкѣ въ книгѣ, раздѣленной по сословіямъ на 8 частей; нынѣ существующая система сосредоточенія свѣдѣній о каждомъ лицѣ на особомъ листкѣ введена въ 1846 г. Содержаніе адреснаго стола обходится ежегодно до 25,000 р. Штатъ его состоитъ изъ начальника, двухъ помощниковъ его, двухъ писцовъ; кромѣ того по вольному найму въ немъ занимается до 28 и болѣе писцовъ.

Въ 1874 г. въ адресный столъ поступило 1.162,301 листокъ, сообщено изъ него справокъ оффиціальныхъ — 192,376 и частныхъ — 209,313.

порты и виды на жительство, показанія коихъ, въ случаѣ надобности, дополняются лицами, представляющими паспорты къ прописке, т. е. дворниками. Единицею записи служатъ не лица, а паспорты, относящіеся иногда до отдѣльныхъ личностей, а иногда только до главъ семейныхъ хозяйствъ, вписываемыхъ въ книги въ алфавитномъ порядкѣ. Всѣ факты, относящіеся до *движенія населенія, записываются исключительно во время предъявленія паспортовъ, а вовсе не во время совершенія этихъ фактовъ.*

При поверхностномъ взглядѣ кажется, что домовыя книги могутъ дать полный матерьялъ для учета населенія въ каждую данную минуту, слѣдя непрестанно за его движеніемъ и заключая въ себѣ данныя о *полѣ, семейномъ состояніи, вѣроисповѣданіи, занятіи и граматности* каждаго обывателя, т. е. заключая въ себѣ почти всѣ свѣдѣнія, требуемыя переписью.

Но, при ближайшемъ ознакомленіи съ книгами, не трудно убѣдиться, что домовыя книги не только не слѣдятъ, но и не могутъ слѣдить за дѣйствительнымъ движеніемъ населенія, что учетъ населенія по нимъ невозможенъ и что какъ статистическій источникъ, онѣ вовсе непригодны. Все это оказывается изъ тщательнаго анализа всѣхъ тѣхъ элементовъ, изъ коихъ состоятъ домовыя книги, какъ видно изъ нижеслѣдующихъ объясненій.

1) Привести въ извѣстность по книгамъ численность лицъ живущихъ, въ данное время, въ домѣ не предстоитъ никакой возможности. Это зависитъ отъ слѣдующихъ причинъ: а) паспорты и виды прописываются не немедленно по прибытіи и выбытіи лицъ, прибывшихъ въ домъ и выбывшихъ изъ него, а нерѣдко три мѣсяца позже, что подтверждаютъ многіе примѣры; б)

лица живущія въ домѣ, просрочившія паспорты или не получившія оные изъ мѣстъ приписки, отмѣчаются выбывшими за городъ, между тѣмъ какъ они ни куда не выѣзжали; в) лица, прибывшія въ домъ на нѣкоторое время, часто вовсе не отмѣчаются, и лица, не имѣющія паспортовъ, также не прописываются; д) лица, не имѣющія отдѣльныхъ видовъ, а проживающія по одному виду съ главою семейства, никогда не отмѣчаются правильно, чему можно представить многочисленные и поразительные примѣры. Ограничимся слѣдующими. Тайный Сов. П. П. С., живущій постоянно въ домѣ, во все время веденія книги съ 1869 г., является записаннымъ въ ней 5 разъ. По принятому порядку веденія книги ни одна изъ записей не зачеркнута, но послѣдующая уничтожаетъ предъидущую. Въ первый разъ Тайный Сов. С. является прибывшимъ изъ-за границы и зарегистрованнымъ правильно съ женою и дѣтьми: Дмитріемъ, Андреемъ, Эммануиломъ и Ольгою. Послѣ разныхъ отмѣтокъ о прибытіи и выбытіи, запись кончается выбытіемъ семейства въ іюлѣ 1871 г. Рожденіе сына Тайнаго Сов. С. Веніамина, происшедшее въ мартѣ 1870 г., разумѣется, не зарегистровано, такъ какъ никакое рожденіе, по порядку веденія книги, въ нее не вносится. Но въ слѣдующей, второй записи Тайный Сов. С. является прибывшимъ въ октябрѣ 1871 г. и зарегистрованъ въ полномъ семейномъ составѣ, съ дѣтьми Дмитріемъ, Андреемъ, Веніаминомъ и Ольгою (Эммануилъ скончался). Запись кончается выбытіемъ семейства въ октябрѣ 1872 г. Въ третьей записи Тайный Сов. С. является въ октябрѣ 1872 г. Опять записана жена и дѣти, но умершій и исключенный изъ предшедшей записи Эммануилъ является снова, а старшій Дмитрій записанъ два раза — разъ въ составѣ семьи, другой —

по отдѣльному виду, какъ студентъ университета. Тождество студента Дмитрія С. и находящагося въ составѣ семьи Дмитрія отгадано быть не можетъ, такъ какъ по регистраціи возраста Дмитрій, показанный отдѣльно, моложе отца только на 18 лѣтъ, а у Дмитрія, показаннаго въ составѣ семьи, какъ и всегда, лѣта не обозначены. Отмѣтка кончается выбытіемъ семейства въ маѣ 1874 г. Четвертая запись начинается прибытіемъ его въ іюлѣ того же года. Составъ семейный: жена, дѣти—Дмитрій (являющійся сверхъ того въ записи особо, но гораздо позже), Андрей, Ольга и Эммануилъ (умершій). Веніаминъ исчезъ изъ записи, а родившійся въ декабрѣ 1871 г. Валерій нигдѣ не встрѣчается въ записи, равно какъ и родившійся въ іюлѣ 1873 г. Измаилъ. Запись оканчивается выбытіемъ въ августѣ 1874 г. Въ пятой записи Тайный Сов. С. является прибывшимъ изъ-за границы въ декабрѣ 1874 г. (въ дѣйствительности онъ прибылъ въ сентябрѣ, но видъ по жительству не былъ прописанъ, потому что срокъ ему истекъ), семьи же его нѣтъ вовсе; слѣдовательно, вся семья представляется выбывшею изъ состава населенія дома.

Въ сущности показаніе это не есть ошибка. Запись констатируетъ прибытіе и выбытіе главы семейства, а региструетъ семью только въ томъ случаѣ, если она движется вмѣстѣ съ своимъ главою. Тайный Сов. С. ѣздилъ за границу одинъ; по самому свойству регистраціи, семья должна была изчезнуть въ этомъ случаѣ изъ учета. Совершенно то же самое повторилось съ Надворн. Совѣтник. С. Въ первой записи онъ записанъ съ своею женою, но когда онъ съѣздилъ за границу одинъ, между тѣмъ какъ жена оставалась въ домѣ, жена эта исчезла изъ регистраціи, а сынъ ихъ, родившійся въ 1874 г., вовсе не попалъ въ нее.

Бывшій студентъ медицинской академіи К. переѣхалъ въ домъ въ сентябрѣ 1872 г. съ женою и сыномъ. Жена отмѣчена въ первой записи, но сына нѣтъ. Отмѣтка, какъ всегда, оканчивается выбытіемъ; является вторая запись о прибытіи въ мартѣ 1874 г. бывшаго студента К., при чемъ семья его состоитъ изъ одного сына Евгенія. Этотъ сынъ тотъ самый, который въѣхалъ съ нимъ въ домъ первоначально; жена исчезла изъ записи, потому что дѣйствительно скончалась, впрочемъ, въ самомъ домѣ, задолго до выбытія мужа, но послѣ рожденія дочери, находящейся понынѣ въ живыхъ и изъ дому со дня рожденія не выбывавшей, но не попавшей въ запись.

Приведенныхъ примѣровъ и объясненій достаточно, чтобы доказать, что домовая книга по самому порядку своего составленія и по свойству документовъ и показаній, на которыхъ она основана, слѣдить за движеніемъ домоваго населенія не можетъ, и что цифра населенія, по ней исчисленная, должна расходиться съ дѣйствительною. До какого размѣра достигаетъ это несогласіе показаній домовыхъ книгъ съ дѣйствительностію обнаружено переписью дѣйствительнаго населенія въ декабрѣ 1869 г., совершенною поквартирно и независимо отъ домовыхъ книгъ. Перепись эта показала населеніе столицы на 136,000 болѣе противъ цифры, извлеченной предшедшею переписью изъ домовыхъ книгъ.

Столь же ошибочными, какъ и численность населенія, и столь же непригодными для сего учета представляются и остальные элементы записи.

Полъ обывателей, не обозначаясь въ отдѣльной графѣ, истекаетъ изъ имени и званія. Послѣдствіемъ этого являются такіе случаи, что домашняя учительница Юлія Роберъ, по

переѣздѣ изъ одного дома въ другой, переходитъ изъ женскаго пола въ мужескій и является подъ именемъ Юлій Роберъ, швейцарскій подданный изъ Локля, не только въ домовой книгѣ, но и въ участковой записи, такъ же какъ и въ адресномъ столѣ.

Семейное состояніе должно обозначаться въ каждой записи, но въ дѣйствительности оно обозначено только на 100 человѣкъ у 60, да и то такъ небрежно, что напр. мѣщанка дѣвица Анна Ѳедорова 69 лѣтъ, по выбытіи на дачу, черезъ два мѣсяца является въ записи вдовою.

Возрастъ обозначается только для лицъ, имѣющихъ отдѣльные виды на жительство; для дѣтей онъ никогда не обозначается. Да и въ случаяхъ обозначенія возрастъ регистрируется крайне небрежно. Такъ, напримѣръ, съ 1867 по 1874 (въ теченіи семи лѣтъ) лѣта Тайнаго Сов. С. подвинулись на 2 года, между тѣмъ какъ лѣта бывшаго воспитанника гатчинскаго института Степанова въ теченіи трехъ лѣтъ подвинулись на 10 лѣтъ.

О *сословіи* изъ записей домовыхъ книгъ собственно заключить съ достовѣрностью нельзя, такъ какъ, кромѣ крестьянъ, мѣщанъ и купцовъ,— обыкновенно прописывается не сословіе, а званіе лицъ: напр. Коллежскій Секретарь и т. п.

Въ показаніяхъ о *вѣроисповѣданіи* вообще неправильностей замѣчено не было.

О *занятіяхъ* обывателей, въ большинствѣ случаевъ, невозможно вывести никакого заключенія. Въ соотвѣтствующей графѣ чаще всего пишется «на квартирѣ», а настоящія профессіи не обозначаются и даже прислуга въ большомъ числѣ случаевъ обозначается «чернорабочими».

Наконецъ о *грамотности,* не смотря на требованіе книги, въ большей половинѣ случаевъ нѣтъ никакихъ отмѣтокъ.

Если присовокупить ко всему этому, что обыватели дома расположены въ книгѣ въ алфавитномъ порядкѣ, а не по квартирамъ, и что въ цѣлой книгѣ зачастую не встрѣчается *ни одного лица,* о которомъ бы не было показаній несогласныхъ съ дѣйствительностью, то легко придти къ убѣжденію, что домовыя книги источникомъ къ учету населенія служить не могутъ.

Запись въ участкахъ отражаетъ всѣ недостатки домовыхъ книгъ, такъ какъ она производится на точномъ ихъ основаніи. Недостатки регистраціи повторяются тѣ же, какъ и въ домовыхъ книгахъ. Домашняя учительница Юлія Роберъ оказалась и здѣсь мужчиною, швейцарскимъ подданнымъ Юліемъ Роберъ; изъ взятыхъ наудачу 5 семействъ только въ одномъ семейный составъ былъ обозначенъ вѣрно, въ трехъ обозначеніе было невѣрное, а въ одномъ всѣ дѣти вовсе пропущены.

Вся эта полицейская регистратура достигаетъ вполнѣ только двухъ цѣлей: 1) отыскать во всякое время *мѣсто жительства лица, имѣющаго отдѣльный паспортъ или видъ на жительство и неимѣющаго особыхъ причинъ укрываться, а также напасть на слѣдъ проживавшихъ прежде по паспортамъ, а нынѣ скрывающихся,* и 2) *взыскать больничныя деньги съ тѣхъ лицъ, на которыхъ падаетъ этотъ налогъ.* Вторая цѣль съ полнымъ успѣхомъ достигалась въ послѣднее время и на нее преимущественно устремлялась обычная повѣрка домовыхъ книгъ. Но ни по листкамъ адреснаго стола, ни по литкамъ участка, ни по домовымъ книгамъ — наличнаго состава населенія опредѣлить нѣтъ никакой возможности и цифра полицейской регистраціи съ цифрою дѣйствительнаго

населенія разойдется не менѣе 15% до 20%, не говоря уже о томъ, что распредѣленія населенія по возрастамъ, сословіямъ, занятіямъ, грамотности, семейному составу, отчасти вовсе не выйдетъ изъ регистраціонныхъ записей, отчасти выйдетъ въ такомъ искаженномъ видѣ, который не дастъ даже самаго отдаленнаго приближенія къ дѣйствительности.

Кромѣ того, въ С.-Петербургѣ полиція собираетъ также свѣдѣнія о лицахъ умершихъ, родившихся и сочетавшихся бракомъ.

Въ каждомъ полицейскомъ участкѣ свѣдѣнія о смерти регистрируются въ особой книгѣ, содержащей слѣдующія графы: 1) № по порядку, 2) мѣсяцъ и число предъявленія въ участкѣ свидѣтельства о смерти, 3) имя, отчество и фамилія умершаго, 4) сословіе и промыслъ, 5) возрастъ, 6) вѣроисповѣданіе, 7) болѣзнь, отъ которой послѣдовала смерть, и 8) прежнее мѣстожительство умершаго.

Свѣдѣнія эти записываются при засвидѣтельствованіи въ участкѣ докторскихъ свидѣтельствъ о смерти, а такъ какъ безъ такого засвидѣтельствованія ни одно кладбище не хоронитъ покойника, то можно положительно сказать, что ни одинъ фактъ смерти не ускользаетъ отъ записи въ полиціи.

О рождающихся и сочетавшихся бракомъ полиціею не ведется особыхъ книгъ, но полиціею собираются числовыя данныя о семъ изъ метрическихъ книгъ мѣстныхъ приходовъ, на основаніи коихъ составляется вѣдомость о движеніи народонаселенія въ С.-Петербургѣ, которая печатается ежегодно во всеподданнѣйшемъ отчетѣ градоначальника.

б) Полицейскій учетъ въ гг. Псковѣ и Лугѣ.

Общаго полицейскаго учета населенія, подобнаго тому какъ въ столицѣ, нѣтъ ни въ г. Псковѣ, ни въ г. Лугѣ.

Въ Псковѣ, отдѣльно по каждой полицейской части, ведутся алфавитные списки для *пріѣзжающихъ* (форма № 27). Но въ списки эти вносятся далеко не всѣ пріѣзжающіе, судя по крайне незначительному числу лицъ, въ нихъ внесенныхъ. Бываютъ мѣсяцы, когда по участку не значится пріѣзжимъ ни одного человѣка.

Въ графѣ книги «откуда и когда, по какому документу прибылъ и выбылъ изъ Пскова», замѣчена крайняя небрежность. Иногда не обозначается вовсе, по какому документу проживаетъ данное лицо; иногда же отмѣтки дѣлаются весьма неопредѣленныя, напр. записано: крестьянинъ Палкинской волости Алексѣевъ — по удостовѣренію № 165; наконецъ, нѣкоторые записаны по такимъ документамъ, которые вовсе не могутъ служить удостовѣреніемъ личности, напр. крестьянскій сынъ Василій Кононовъ — по контракту, заключенному 1868 г. мая перваго дня, срокомъ на 5 лѣтъ.

По полицейскимъ алфавитамъ вовсе не исключаются уѣзжающіе изъ г. Пскова и въ графѣ «гдѣ квартируетъ и дальнѣйшія перемѣны мѣстожительства въ г. Псковѣ» пишутся только первоначальные адресы.

Какъ видно изъ самой формы этой книги, въ ней не обозначаются лѣта, не вписываются рождающіеся и не исключаются умершіе. Вообще полицейскіе алфавиты не имѣютъ ровно никакого значенія для учета городскаго населенія, и служатъ только справочными книгами для полицейскихъ чиновъ.

Въ первой полицейской части г. Пскова, въ вѣдѣніи которой состоятъ лучшія гостинницы для пріѣзжающихъ, ведется, кромѣ алфавитной, еще книга о прибыли и убыли пріѣзжающихъ (форма № 28), собственно для гостинницъ.

Книга эта тоже ведется не аккуратно. Отмѣтки въ ней объ уѣзжающихъ почти никогда не дѣлаются.

Въ г. Лугѣ, въ канцеляріи городскаго пристава, имѣется книга для прописки паспортовъ (форма № 29). Книга эта, по существу своему, тѣмъ отличается отъ полицейскихъ алфавитовъ г. Пскова, что въ ней отмѣчается, между прочимъ, поступленіе больничнаго сбора съ чернорабочихъ (по 60 к. съ каждаго), и поэтому она имѣетъ совершенно спеціальный характеръ — учетъ денежнаго сбора. Записываются въ эту книгу исключительно тѣ лица, которыя подлежатъ больничному сбору, т. е. иногородные крестьяне и мѣщане.

Въ городскихъ и уѣздныхъ полицейскихъ управленіяхъ гг. Пскова и Луги никогда не имѣлось особыхъ книгъ для *учета раскольниковъ*, проживающихъ въ вѣдѣніи сихъ управленій. Впрочемъ, Псковскимъ уѣзднымъ полицейскимъ управленіемъ, предписаніемъ отъ 25-го января 1874 г., были затребованы свѣдѣнія о раскольникахъ отъ волостныхъ правленій и нѣкоторыя изъ нихъ доставили эти свѣдѣнія, преимущественно въ формѣ семейныхъ списковъ; но матеріалъ этотъ остается до сихъ поръ неразработаннымъ: книги для учета раскольниковъ не заведено и дальнѣйшихъ свѣдѣній объ измѣненіяхъ въ личномъ составѣ семействъ не получается.

Что же касается до вновь установленныхъ метрическихъ книгъ для записки браковъ, рожденій и смерти раскольниковъ, то книги эти, во всѣхъ упомянутыхъ полицейскихъ управленіяхъ, остаются до сихъ поръ совершенно чистыми, несмотря на то, что со времени введенія ихъ прошло довольно много времени. Это можно объяснить тѣмъ, что раскольники еще не успѣли хорошо усвоить себѣ цѣль и значеніе установленныхъ книгъ.

Въ полицейскихъ управленіяхъ г. Пскова не имѣется также свѣдѣній *о евреяхъ;* въ городѣ же Лугѣ, въ канцеляріи городскаго пристава, заведена особая книга о евреяхъ, проживающихъ въ г. Лугѣ (форма № 30); но всѣ ли евреи записаны въ этой книгѣ — судить трудно.

Въ уѣздныхъ и городскихъ полицейскихъ управленіяхъ ведутся также книги для записки *отставныхъ нижнихъ чиновъ*, проживающихъ въ уѣздахъ и городахъ (форма № 31).

Книги эти не всегда отличаются полнотой. Главная причина — несвоевременное перечисленіе полицейскими управленіями нижнихъ чиновъ изъ безсрочно-опускныхъ въ отставные, о чемъ будетъ сказано ниже, при разсмотрѣніи учета временно и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ.

IV.

Учетъ сельскаго сословія *).

Крестьянское населеніе не выработало въ себѣ до настоящаго времени потребности постоянныхъ записей по своему учету. Существующіе списки крестьянъ вызваны потребностями правительственными и ведутся только въ силу требованій начальства. — Этимъ общимъ характеромъ отношенія крестьянъ къ записямъ по всѣмъ видамъ учета объусловливается повсемѣстная неудовлетворительность оффиціальныхъ свѣдѣній по статистикѣ крестьянскаго населенія. При неграмотности почти поголовной и при отсутствіи не только обычая, но и потребности закрѣплять оффиціальною письменностью хотя бы крупнѣйшія событія своей семейной и гражданской жизни, крестьяне относятся къ этимъ записямъ или безучастно, — если цѣль записи и личность собирающаго свѣдѣнія не возбуждаютъ въ нихъ подозрѣнія относительно новыхъ поборовъ и тягостей, — или же недовѣрчиво и уклончиво,

---

*) По свѣдѣніямъ, собраннымъ въ губерніяхъ Тамбовской, Полтавской, Минской и Калужской.

какъ ко всякому писанію, отъ котораго могутъ оказаться въ зависимости существенные ихъ интересы. Такое отношеніе крестьянъ къ дѣлу учета проявляется повсемѣстно, не смотря на различіе этнографическихъ и экономическихъ условій: губерніи Тамбовская и Минская, Калужская и Полтавская представляютъ одинаковую безучастность, одинаковое недовѣріе массы населенія къ записямъ, правильность которыхъ она не можетъ контролировать. *)

Къ этой основной причинѣ неудовлетворительности крестьянскаго учета присоединяется дискредитованность среди провинціальной администраціи всего того, что можетъ ею быть подведено подъ ходячее выраженіе: «собираніе статистики». Безнадежный взглядъ представителей губернской статистики на существующіе пріемы учета ведетъ между прочимъ къ тому, что получаемыя свѣдѣнія еще менѣе удовлетворительны, нежели они могли бы быть, и что по нѣкоторымъ вопросамъ, напр. по раскладкѣ податей сельскими обществами, нѣтъ не только полныхъ, но и никакихъ свѣдѣній. Почти вездѣ первичныя записи остаются безъ повѣрки, а такъ какъ никто изъ производящихъ учетъ крестьянамъ не заинтересованъ

---

*) Не составляетъ исключенія и податной учетъ въ волостяхъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ, гдѣ по преданію удержался прежній обязательный порядокъ веденія податныхъ тетрадей и платежныхъ книжекъ. По словамъ волостныхъ старшинъ, сами плательщики требуютъ отмѣтки въ этихъ книжкахъ каждаго податнаго взноса; но это весьма сомнительно, такъ какъ, во-1-хъ, взносы, отмѣченные въ податной тетради волостнаго правленія, нерѣдко оказываются не записанными въ платежную книжку домохозяина; и во-2-хъ, въ большинствѣ случаевъ эти книжки хранятся не у самихъ плательщиковъ, а въ волостныхъ правленіяхъ.

непосредственно въ правильности учета, то бо̀льшая или меньшая исправность работы опредѣляется исключительно доброй волею священника и волостнаго старшины, или вѣрнѣе: дьячка и волостнаго писаря (такъ какъ между старшинами далеко не рѣдкость неграмотные). Оттого въ одномъ и томъ же уѣздѣ есть волости, гдѣ напр. посемейные списки составлены довольно исправно, и рядомъ съ ними волости, въ которыхъ небрежность составленія этихъ списковъ прямо указываетъ на увѣренность волостнаго старшины въ томъ что повѣрять ихъ никто не станетъ. *)

Только въ исключительныхъ случаяхъ, когда статистическая работа, по какимъ либо особеннымъ условіямъ, получаетъ значеніе событія въ губернской жизни и когда представляется возможность пустить въ ходъ пріемы, также несовсѣмъ нормальные (напр. при переписи еврейскаго населенія въ 1874 г.), вѣра въ осуществимость сносной статистической работы пробуждается и дѣло ведется не безъ энергіи и не безъ успѣха.

Учетъ крестьянскаго населенія производится въ настоящее время священниками, волостными правленіями и становыми приставами. Священники учитываютъ наличность населенія для ежегодно составляемыхъ ими исповѣдныхъ вѣдомостей и регистрируютъ движеніе населенія (метрики). Волостныя правленія составляютъ списки посемейные, призывные, алфавитные временно и безсрочно отпускнымъ солдатамъ, и ведутъ книги податныя, паспортныя и въ Сѣверо-Западномъ краѣ — обывательскія. На становыхъ приставовъ возложено доставленіе свѣ-

*) Дѣйствительно, только въ Минской губерніи нѣкоторые посемейные списки повѣрялись на мѣстахъ мировыми посредниками; въ другихъ губерніяхъ эти списки не повѣрялись никѣмъ.

дѣній о наличности и движеніи населенія *), веденіе алфавитовъ отпускнымъ солдатамъ и книгъ для записи предъявляемыхъ паспортовъ.

Наиболѣе полный учетъ крестьянъ представляютъ посемейные списки. Исповѣдныя вѣдомости, заключающія въ себѣ также именные списки крестьянъ по дворамъ, съ отмѣтками о прибыли и убыли населенія, не внушаютъ довѣрія даже самимъ составителямъ ихъ — священникамъ; притомъ, въ эти вѣдомости вносятся только православные и раскольники. Обывательскія же книги Сѣверо-Западнаго края вовсе не заключаютъ въ себѣ свѣдѣній о главной массѣ крестьянъ, о крестьянахъ, ведущихъ самостоятельное хозяйство.

Посемейные списки.

Посемейные списки заведены съ спеціальною цѣлью воинскаго учета. Еще до установленія общей воинской повинности, было обязательно для крестьянъ веденіе семейныхъ и очередныхъ списковъ (Рекр. Уст. ст. 104, 125, 135, 139, 819, 854 и 1117); однако, у крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, и частью у государственныхъ крестьянъ эти списки не велись. Въ 1873 г. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, имѣя въ виду, что «лишь при пособіи этихъ списковъ возможны своевременное и правильное составленіе и повѣрка призывныхъ списковъ, а также вѣрное опредѣленіе семейнаго положенія призываемыхъ лицъ», поручило начальникамъ губерній принять мѣры къ тому, чтобы семейные списки были заведены къ 1-му ноября 1873 г. (циркуляръ 5-го іюля 1873 г.). Вслѣдъ затѣмъ, для устраненія различія въ формѣ этихъ списковъ, происходившаго отъ различія въ порядкѣ отправленія рекрутской повинности, составлена была,

*) Св. Зак. т. II ч. I, ст. 2571, п. 25 и т. IX ст. 1621.

по соглашенію Министерствъ Военнаго и Внутреннихъ Дѣлъ, новая форма посемейнаго списка (форма № 6), и циркуляромъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 8-го февраля 1874 г. предписано было составить къ 1-му января 1875 г. посемейные по этой формѣ списки «всѣмъ лицамъ, внесеннымъ въ ревизскія сказки и подлежащимъ внесенію въ оныя». При этомъ указаны были между прочимъ слѣдующія правила веденія и повѣрки списковъ: 1) Посемейные списки ведутся волостными правленіями. 2) Эти списки составляются изъ ревизскихъ сказокъ, съ показаніемъ новорожденныхъ и всѣхъ прибылыхъ послѣ ревизіи, а также съ отмѣтками объ умершихъ и проч. убылыхъ въ теченіе времени отъ ревизіи. 3) Семейства вносятся въ списки въ томъ порядкѣ, въ какомъ показаны въ ревизской сказкѣ. Причисленные послѣ ревизіи вносятся въ концѣ списка. 4) О прибыли и убыли людей каждое семейство обязано объявлять своему волостному правленію лично или чрезъ сельскаго старосту. 5) Волостное правленіе обязано повѣрять ежегодно отмѣтки о прибыли и убыли лицъ въ семействахъ, изъ которыхъ члены будутъ въ томъ году подлежать призыву.

Посемейные списки заведены повсемѣстно; только въ немногихъ волостяхъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ удержалась до настоящаго времени прежняя форма семейнаго списка, мало уклоняющаяся отъ новой. Вездѣ эти списки внесены въ одну общую для всей волости книгу *).

Произведенная повѣрка посемейныхъ списковъ на мѣ-

---

*) Въ Минской губерніи къ каждому посемейному списку составленъ алфавитъ, весьма облегчающій справки.

стахъ дала слѣдующіе результаты: въ трехъ спискахъ (Новогрудскаго и Тамбовскаго уѣздовъ) не оказалось ни одной ошибки на 17, 22 и 23 провѣренныхъ семействъ; въ четырехъ спискахъ Полтавскаго, Кременчугскаго, Медынскаго и Мосальскаго уѣздовъ число пропусковъ и невѣрныхъ записей незначительно; въ шести спискахъ Полтавскаго, Медынскаго, Новогрудскаго и Борисовскаго уѣздовъ отъ 6 до 13 невѣрныхъ записей на 13—28 семействъ; наконецъ, въ Козловскомъ уѣздѣ списки оказались никуда негодными (18 и 50 невѣрныхъ записей на 24 и 32 семьи). Въ Изосимовскомъ волостномъ правленіи Козловскаго уѣзда правильно записанныхъ только 3 семьи изъ 32; въ остальныхъ 29 семьяхъ — 50 невѣрныхъ записей, и въ томъ числѣ 5 ошибокъ въ семьяхъ призывныхъ *).

Нѣсколько бо̀льшая исправность веденія посемейныхъ списковъ замѣчается въ волостныхъ правленіяхъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ; однако, въ двухъ такихъ спискахъ оказалось 11 и 13 ошибокъ на 28 ии 27 семействъ. Близость поселенія къ волостному правленію также не служитъ обезпеченіемъ исправности составленія списка: два худшіе списка (Изосимовскій и Ново-Павловскій Козловскаго уѣзда) принадлежатъ селеніямъ, въ которыхъ находятся волостныя правленія. Не обезпечивается исправность списковъ и той напряженностью административной дѣятельности, которая вызвана была въ Минской губерніи смутами 60 годовъ и проявляется въ нѣкоторой степени и теперь: рядомъ съ волостями, ведущими списки безошибочно, есть такія, въ кото-

---

*) Въ счетъ ошибокъ не принимались невѣрныя показанія лѣтъ и ошибки въ именахъ.

рыхъ небрежность составленія ихъ можетъ быть объяснена только полнымъ отсутствіемъ контроля.

Независимо отъ невѣрныхъ свѣдѣній о составѣ семействъ, посемейные списки представляютъ слѣдующія уклоненія отъ предписаннаго порядка веденія ихъ:

1) Текущія записи прибыли и убыли нигдѣ не ведутся по *заявленіямъ домохозяевъ,* какъ указано въ 4 § правилъ; сами домохозяева не извѣщаютъ волостныхъ правленій о происходящихъ въ составѣ семьи измѣненіяхъ. Но есть другой источникъ полученія этихъ свѣдѣній волостными правленіями исподволь, именно метрики. Такъ, въ одной волости Полтавскаго уѣзда уже болѣе 10 лѣтъ священники доставляютъ волостному правленію *ежемѣсячныя* выписи изъ метрикъ, а въ нѣкоторыхъ другихъ волостяхъ той же губерніи выписи изъ метрикъ доставляются волостнымъ правленіямъ разъ въ годъ. По этимъ выписямъ дѣлаются отмѣтки въ посемейномъ спискѣ.

Въ двухъ спискахъ (Мещовскаго и Новогрудскаго уѣздовъ) отмѣтки о прибыли и убыли по всѣмъ семьямъ сдѣланы волостными правленіями на основаніи произведенной ими повѣрки всего списка одновременно съ повѣркою семействъ призывныхъ 1875 г. Въ остальныхъ спискахъ есть свѣдѣнія этого рода только относительно семействъ призывныхъ.

2) Въ большей части списковъ только возрастъ *призывныхъ* показанъ *по метрикѣ;* лѣта же остальныхъ (въ томъ числѣ и тѣхъ, возрастомъ которыхъ опредѣляются льготы по семейному положенію) показаны по ревизскимъ сказкамъ и по заявленію родителей. Въ двухъ, трехъ спискахъ есть метрическія свѣдѣнія о возрастѣ мужчинъ, рожденныхъ послѣ 10-й ревизіи (выписи доставлены были священниками въ прошломъ году, по запросу волостныхъ правленій).

3) Общій всѣмъ посемейнымъ спискамъ недостатокъ есть неполнота свѣдѣній о солдатскихъ семьяхъ. На солдата, даже вернувшагося къ крестьянскому быту, крестьяне смотрятъ, какъ на отрѣзанный ломоть, уже потому, что онъ не несетъ подушныхъ податей, безъ мірскаго на то согласія.

Посемейные списки служатъ въ настоящее время: 1) Матеріаломъ для составленія и повѣрки призывныхъ списковъ (для этого въ Калужской и Минской губерніяхъ подлинные посемейные списки или копіи съ нихъ доставляются уѣзднымъ по воинской повинности присутствіямъ одновременно съ призывными списками). 2) Въ нѣкоторыхъ волостяхъ по посемейнымъ спискамъ опредѣляется итогъ крестьянскаго населенія для ежегоднаго отчета становыхъ приставовъ.

Требованіямъ воинскаго учета крестьянъ посемейные списки удовлетворяютъ на столько, что ими могли бы быть вполнѣ замѣнены ревизскія сказки, подъ условіемъ производства имъ общей повѣрки *).

---

*) Относительно пріемовъ повѣрки посемейныхъ списковъ быть можетъ не лишнее замѣтить, что успѣшность повѣрки существенно обезпечивается производствомъ ея на *сельскомъ сходѣ* или по крайней мѣрѣ въ присутствіи значительнаго числа домохозяевъ (примѣрно 20 — 30 человѣкъ). Едва ли не третья часть пропусковъ обнаружена была, при произведенной повѣркѣ этихъ списковъ составителемъ настоящей записки, показаніями сосѣдей, и присутствію же сосѣдей слѣдуетъ приписать бо́льшую полноту показаній самихъ домохозяевъ при этой повѣркѣ.

Разумѣется, повѣркѣ состава семей должно предшествовать приведеніе въ извѣстность, всѣ ли домохозяева внесены въ списокъ.

Участіе матерей и женъ въ повѣркѣ, вмѣсто мужчинъ, не только не служитъ помѣхою дѣлу, но помогаетъ ему: онѣ никогда не путаются въ показаніяхъ о составѣ семьи, и не забываютъ именъ (что нерѣдко случается съ представителями крупныхъ крестьянскихъ семей).

Исповѣдныя вѣдомости.

Другой видъ посемейныхъ списковъ составляютъ исповѣдныя вѣдомости православнаго духовенства. Въ эти всесословные списки вносятся всѣ семьи, принадлежащія къ приходу, а также раскольники.

Исповѣдная вѣдомость, представляемая приходскими священниками ежегодно, въ декабрѣ, въ консисторію, заключаетъ въ себѣ именной перечень всѣхъ членовъ семьи, съ показаніемъ ихъ возраста (остальныя свѣдѣнія касаются исполненія этими лицами церковныхъ обрядовъ). Свѣдѣнія о составѣ семей списываются съ черновой вѣдомости прежнихъ лѣтъ и повѣряются опросомъ домохозяевъ. Повѣрка производится одинъ или два раза въ годъ: большею частью въ успенскій постъ, или же въ петровъ постъ и осенью. Повѣряетъ самъ священникъ, обходя всѣ усадьбы, или дьячекъ — такимъ же способомъ.

По указамъ Синода 1835 г. октября 7-го и 1845 г. Іюля 11-го, выписи изъ исповѣдной вѣдомости замѣняютъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ метрическія свидѣтельства, при невозможности получить послѣднія. Однако, не смотря на это значеніе исповѣдныхъ вѣдомостей и не смотря на ежегодную повѣрку ихъ, заключающіяся въ нихъ свѣдѣнія о составѣ семей и о возрастѣ, по отзыву самихъ священниковъ, неполны и неточны. Обращаться къ исповѣднымъ выписямъ для доказательства правъ состоянія приходится такъ рѣдко, что въ глазахъ и крестьянъ и духовенства веденіе этихъ списковъ составляетъ не болѣе какъ формальность, не затрогивающую существенно ни чьихъ интересовъ.

Благочинные, обязанные также повѣрять исповѣдныя вѣдомости 2 раза въ годъ и «свидѣтельствовать исправность

ихъ собственнымъ подписомъ» (1572 ст. IX т.), едвали гдѣ исполняютъ это; слѣдовъ повѣрки не видно нигдѣ.

Тѣмъ не менѣе, исповѣдныя вѣдомости служатъ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ матеріаломъ для опредѣленія наличности населенія: итогъ сообщается становымъ приставамъ для ежегоднаго отчета начальнику губерніи. Изъ этого же источника иногда почерпаются становыми приставами свѣдѣнія о числѣ раскольниковъ.

Обывательскія книги.

Обывательскія книги заведены были во всѣхъ волостяхъ Сѣверо-Западнаго края по распоряженію Генерала отъ Инфантеріи Графа Муравьева, въ 1863 году, съ цѣлью «привесть въ положительную извѣстность всѣ лица, постоянно или временно проживающія въ краѣ», и «очистить край отъ неблагонадежныхъ лицъ разнаго званія и отъ злоумышленниковъ, которые могли бы на будущее время нарушать общественное спокойствіе» (цирк. 30 ноября и 10 декабря 1863 г.). Въ эти книги предписывалось вносить всѣхъ проживающихъ въ «чертѣ вѣдомства сельскихъ и волостныхъ управленій», исключая лицъ сельскаго сословія, ведущихъ самостоятельное земледѣльческое хозяйство. *). Отъ лицъ, подлежавшихъ внесенію въ обывательскія книги, требовалось представленіе волостнымъ управленіямъ въ двухнедѣльный срокъ «подробныхъ списковъ о своихъ семействахъ и о всѣхъ другихъ лицахъ, проживающихъ на ихъ земляхъ или въ ихъ домахъ». (Помѣщикамъ дозволялось представлять свои семейные списки становымъ приставамъ).

Изъ этихъ списковъ составлялась по каждой волости *обывательская* книга (форма № 32).

---

*) Такимъ образомъ, по учету собственно крестьянъ, свѣдѣнія предполагалось собрать только о мастеровыхъ, прислугѣ, поденщикахъ и т. п.

По поводу этого распоряженія Графа Муравьева, волостнымъ правленіямъ предписывалось Минскимъ губернаторомъ (цирк. 23 декабря 1863 г.) «собрать сколь возможно подробныя свѣдѣнія о благонадежности лицъ, вносимыхъ въ списки, и объ образѣ ихъ дѣйствій. Если окажется кто либо изъ нихъ подозрительнымъ и склоннымъ къ принятію участія въ мятежныхъ замыслахъ, о таковыхъ тотчасъ доносить воинскому начальнику, для удаленія ихъ изъ среды мирныхъ гражданъ.... И строго наблюдать, чтобы ни одно лицо не укрылось отъ внесенія въ списокъ и отъ объясненія требуемыхъ о немъ свѣдѣній, какъ о нравственныхъ его качествахъ, такъ и о его занятіяхъ».

Срокъ для составленія и повѣрки обывательскихъ книгъ назначенъ былъ четырехнедѣльный, «такъ чтобы къ январю 1864 г. не было ни одного неблагонадежнаго лица въ уѣздѣ» (цирк. Генерала отъ Инфантеріи Муравьева отъ 10 декабря 1863 г.). Повѣрка возлагалась на военныхъ становыхъ начальниковъ и чиновъ уѣздной полиціи, при содѣйствіи мировыхъ посредниковъ и подъ наблюденіемъ военныхъ уѣздныхъ начальниковъ, въ помощь которымъ командировались чиновники отъ начальниковъ губерніи и отъ палатъ государственныхъ имуществъ.

За обнаруженный повѣркою пропускъ въ обывательскихъ книгахъ предписывалось взыскивать по 100 р. штрафа за каждое лицо.

Составленіе и повѣрка этихъ списковъ потребовали гораздо болѣе времени, нежели было назначено. Въ Минской губерніи повѣрка окончена была только къ 1-му мая 1864 г. Одинъ экземпляръ оставленъ былъ при волостныхъ правленіяхъ, другой переданъ въ уѣздныя полицейскія упра-

вленія. Кромѣ того лицамъ, внесеннымъ въ книгу, выданы были копіи съ ихъ посемейныхъ списковъ, съ тѣмъ чтобы они *отмѣчали на этихъ листкахъ всѣ измѣненія въ составѣ ихъ семьи и немедленно заявляли о нихъ волостному правленію.*

Менѣе чѣмъ чрезъ полгода, именно въ августѣ 1864 г. признана была нужной вторичная общая повѣрка обывательскихъ книгъ; затѣмъ въ мартѣ 1865 г.—новая повѣрка лицъ, проживающихъ въ плебаніяхъ и римско-католическихъ монастыряхъ. *) При этихъ повѣркахъ были случаи наложенія штрафовъ (до 100 р.) за недоставленіе волостнымъ правленіямъ свѣдѣній объ измѣненіяхъ въ составѣ семействъ. Однако, требовательность администраціи относительно веденія обывательскихъ книгъ, какъ *текущихъ списковъ* извѣстной части населенія, не проявляется позже второй повѣрки этихъ книгъ въ 1864 г. Онѣ остаются безъ перемѣны въ теченіе $3^1/_2$ лѣтъ, до 1868 г., когда, по распоряженію генералъ-адъютанта Потапова произведена была имъ новая повѣрка (цирк. 30-го сентября 1868 г.).

При этомъ предписано было пополнить собираемыя свѣдѣнія указаніемъ: 1) времени прибытія лица, 2) откуда оно прибыло, и 3) когда и куда выбыло. Повѣрка или, правиль-

---

*) Характеръ этихъ повѣрокъ опредѣляется слѣдующей выдержкой изъ донесенія одного изъ чиновниковъ, производившихъ повѣрку, начальнику Минской губерніи: «Открывъ сего числа нигдѣ не прописанныхъ Іосифа Календу и дѣвицъ неизвѣстнаго происхожденія Антонину 25 лѣтъ и Доминику 16 лѣтъ, проживающихъ въ околицѣ Подкосье, я отправилъ перваго въ г. Игуменъ къ военному уѣздному начальнику, а послѣднихъ въ Игуменское уѣздное полицейское управленіе». (Донесеніе Кол. Асс. Ельницкаго).

нѣе, составленіе новыхъ списковъ возложено было (въ Минской губерніи) на волостныя правленія и уѣздную полицію, подъ наблюденіемъ мировыхъ посредниковъ; оно окончено было въ нѣкоторыхъ уѣздахъ только въ 1870 году. Медленность работы происходила, по объясненію одного изъ мировыхъ посредниковъ, между прочимъ отъ того, что «евреи и вольные люди отказываются отъ явки въ волостныя правленія для записи въ книги.» Это едва ли не единственный въ Минской губерніи случай уклоненія лицъ, подлежащихъ записи въ обывательскія книги, отъ исполненія требованій волостныхъ правленій по этому учету: становые пристава и волостные старшины единогласно свидѣтельствуютъ, что для составленія и повѣрки обывательскихъ книгъ имъ всегда былъ доступъ свободный въ дома помѣщиковъ и другихъ лицъ и что требованія волостныхъ старшинъ по этому дѣлу исполнялись всѣми безпрекословно.

Въ 1873 году Генералъ-Адъютантомъ Потаповымъ снова было предписано начальникамъ Виленской, Ковенской и Гродненской губ. озаботиться «возможно тщательнымъ веденіемъ обывательскихъ книгъ, въ видахъ недопущенія вреднаго укрывательства лицъ безпаспортныхъ,» и производить имъ повѣрку «при каждомъ удобномъ случаѣ, въ особенности при отправленіи въ уѣздъ по дѣламъ службы особыхъ чиновниковъ.»

Въ Минской губерніи, на которую дѣйствіе этого циркуляра не распространялось, обывательскія книги почти вездѣ оставлены безъ вниманія съ 1870 года, и въ нѣкоторыхъ волостныхъ правленіяхъ даже не оказываются на лицо. Однако, въ Борисовскомъ уѣздѣ, иниціативою исправника, обывательскія книги составлены вновь въ 1873 году; а въ Ново-

грудскомъ, также по распоряженію исправника, собираются въ настоящее время свѣдѣнія для новыхъ обывательскихъ книгъ. По заявленію волостныхъ старшинъ, въ Борисовскомъ уѣздѣ свѣдѣнія собирались ими самими чрезъ опросъ жителей на мѣстахъ, при сельскомъ старшинѣ; по показанію же нѣкоторыхъ изъ занесенныхъ въ списки лицъ, дѣло сводилось на опросъ писаремъ или писарскимъ помощникомъ тѣхъ изъ мѣстныхъ жителей, кто приходилъ на его зовъ въ шинокъ. *)

Изъ 10 графъ обывательской книги Борис. уѣзда отмѣтки есть только въ графахъ объ имени и лѣтахъ. Одинъ экземпляръ хранится въ уѣздномъ полицейскомъ управленіи, другой — въ мѣстномъ волостномъ правленіи. — По отзыву чиновъ уѣздной полиціи, обывательскіе списки служатъ изрѣдка для справокъ о проживающихъ въ уѣздѣ евреяхъ (такъ какъ ни въ полиціи, ни въ волостныхъ правленіяхъ нѣтъ списковъ произведенной въ 1874 году переписи евреевъ). Иного значенія обывательскія книги теперь не имѣютъ.

Учетъ раскольниковъ.

Къ записямъ, представляющимъ свѣдѣнія о *наличности* крестьянскаго населенія, принадлежатъ также вѣдомости по учету раскольниковъ. Подробное изложеніе обычныхъ пріемовъ учета раскольниковъ не представляетъ интереса: какъ извѣстно, этими пріемами не устраняется и—при дѣйствующихъ нынѣ узаконеніяхъ по расколу—не можетъ быть устранена коренная причина невѣрности оффиціальныхъ числовыхъ данныхъ о

---

*) Въ Новогрудскомъ уѣздѣ посемейные списки затребованы волостными правленіями отъ дворянъ, купцовъ, евреевъ и проч. черезъ сельскихъ старостъ. Списки доставляются весьма туго.

раскольникахъ, хотя не подлежитъ сомнѣнію, что принадлежность къ расколу не составляетъ тайны ни для односельчанъ, ни для волостнаго начальства, ни для священниковъ и становыхъ приставовъ. Въ общихъ чертахъ учетъ раскольниковъ сводится къ слѣдующему: по духовному вѣдомству учетъ производится на основаніи исповѣдныхъ вѣдомостей *), (о которыхъ говорено выше); по гражданскому — становые пристава, обязанные, по ст. 67 Уст. о пред. и прес. преступл., доставлять ежегодно свѣдѣнія о раскольникахъ, опредѣляютъ число ихъ «по личнымъ свѣдѣніямъ», или же по исповѣднымъ вѣдомостямъ, по ежегоднымъ вѣдомостямъ волостныхъ правленій, составляемымъ въ формѣ подворныхъ списковъ (Козловскій уѣздъ), и по спискамъ, представляемымъ самими раскольниками волостнымъ правленіямъ или полиціи (Медынскій и Мосальскій уѣзды). Изъ послѣднихъ списковъ нѣкоторые представляютъ перечень именъ безъ указанія семейнаго отношенія лицъ и возраста ихъ, бо̀льшая же часть заключаетъ въ себѣ эти свѣдѣнія о лицахъ обоего пола и особыя отмѣтки о бракомъ сочетавшихся и «въ бракъ выбывшихъ» (т. е. перешедшихъ при бракѣ въ чужое семейство) **).

Полицейскій учетъ наличности.

Числовыя данныя о наличности крестьянскаго населенія, составляемыя ежегодно уѣздною полиціею губернаторамъ, не

*) По ст. 74, т. XIV Св. Законовъ: «О состояніи раскола, гдѣ онъ есть, мѣстные священники доносятъ Епархіальному Преосвященному...»

**) Что касается записи браковъ, рожденія и смерти раскольниковъ, по правиламъ указа 19 апрѣля 1874 года, то веденіе этихъ книгъ не имѣетъ значенія для учета, такъ какъ записи не обязательны для раскольниковъ. (Эта необязательность вполнѣ сознается раскольниками: до настоящаго времени ни въ одномъ изъ посѣщенныхъ составителемъ этой записки уѣздовъ нѣтъ ни одной записи).

добываются ею путемъ непосредственнаго учета крестьянъ (примѣняемаго иногда полиціею къ другимъ сословіямъ), а извлекаются изъ первичныхъ именныхъ записей, производимыхъ священниками и волостными правленіями, или же заимствуются изъ другихъ источниковъ, не первичныхъ. Законъ *), возлагая на полицію доставленіе свѣдѣній о наличности населенія, не указываетъ ни пріемовъ, ни источниковъ ихъ полученія. Отсюда не только разнообразіе пріемовъ полиціи въ исчисленіи наличности, даже въ предѣлахъ одного и того же уѣзда, но и неопредѣлимость происхожденія числовыхъ данныхъ по нѣкоторымъ станамъ. Повидимому, наиболѣе распространенный способъ полученія полиціею этихъ цифръ состоитъ въ подведеніи по каждому стану итоговъ цифрамъ, поставляемымъ волостными правленіями. Другой способъ полученія ихъ заключается въ исчисленіи наличности становыми приставами по прошлогоднему своему отчету и по свѣдѣніямъ священниковъ о движеніи населенія за годъ. Особенность годовыхъ итоговъ, выведенныхъ по послѣднему способу, заключается въ томъ, что они обнимаютъ годъ безъ 2, 3 послѣднихъ недѣль, такъ какъ становые пристава требуютъ отъ священниковъ доставленія итоговъ не позже 15 декабря. Этотъ же пріемъ исчисленія цифръ наличности употребляется и волостными правленіями, при составленіи годовыхъ вѣдомостей для становаго пристава. Впрочемъ, нѣкоторыя правленія указываютъ на посемейные списки, какъ на источникъ этихъ свѣдѣній за 1874 годъ) **). Наконецъ есть еще источникъ по-

---

*) Св. Зак., т. II, ч. 1, ст. 2571, п. 25.

**) Вмѣстѣ со свѣдѣніями о наличности крестьянскаго населенія, волостныя правленія почти вездѣ сообщаютъ становымъ приставамъ числовыя свѣдѣнія о проживающихъ въ предѣлахъ волости лицахъ *другихъ* со-

лученія полиціею цифръ наличности: это — исповѣдныя вѣдомости.

По ст. 1621 т. IX Св. Зак.: «въ то же время какъ приходскіе священники подаютъ своему начальству вѣдомости о вновь рожденныхъ, вступившихъ въ бракъ и умершихъ, полиціи городская и уѣздная представляютъ куда слѣдуетъ таковыя же вѣдомости, которыя, по истеченіи каждаго года, свѣряются съ консисторскими.» Въ силу этого постановленія, становые пристава, во многихъ уѣздахъ, вносятъ въ свои отчеты свѣдѣнія и о движеніи населенія, получаемыя ими отъ священниковъ прямо или чрезъ волостныя правленія, хотя, по установившемуся съ 1865 года порядку, эти свѣдѣнія изъ того же источника доставляются въ губернскіе статистическіе комитеты помимо полиціи, прямо отъ благочинныхъ. Разница между тѣми и другими вѣдомостями заключается въ большей подробности свѣдѣній, доставляемыхъ благочинными, и въ бо̀льшей продолжительности періода, за который ими доставляются цифры: какъ сказано выше, въ полицейскомъ учетномъ году 11½ мѣсяцевъ.

Метрическія записки.

Регистрація *движенія* сельскаго православнаго населенія, возложенная съ 1722 г. на сельское духовенство (ст. 1560 — 1581, т. IX Св. Зак.), производится повсемѣстно по однимъ и тѣмъ же формамъ, указаннымъ въ законѣ. Повидимому, нигдѣ обычаемъ не введено измѣненій въ эти формы, и порядокъ записи вездѣ одинаковъ.—Записи дѣлаются въ большин-

---

словій. Эти свѣдѣнія собираются волостными писарями иногда чрезъ сельскихъ старостъ; большею же частію цифры выставляются по «личнымъ свѣдѣніямъ» писаря или старшины.

ствѣ случаевъ не самимъ священникомъ, а дьячкомъ. Въ нѣкоторыхъ приходахъ каждая запись свидѣтельствуется подписью всего причта; въ другихъ записи слѣдуютъ одна за другой, даже безъ требуемой статьею 1568 т. IX подписи причта по истеченіи каждаго мѣсяца. Слѣдовъ повѣрки записей благочинными при полугодовомъ обозрѣніи церквей также нигдѣ нѣтъ *). Почти во всѣхъ метрическихъ книгахъ оказались записи за послѣдніе дни. Эта внѣшняя исправность веденія метрикъ вызвана повидимому уставомъ о воинской повинности, вводящимъ нѣкоторый контроль надъ метрическими записями. Впрочемъ, призывъ 1874 г. показалъ, что и въ прежнее время запись *рожденій* въ православномъ сельскомъ населеніи производилась для воинскаго учета удовлетворительно. Отношеніе числа лицъ, возрастъ которыхъ при первомъ призывѣ былъ опредѣленъ по наружному виду, къ общему числу призывныхъ было: въ Тамбовской губерніи 1,1%, въ Калужской — 5,2%, въ Полтавской 8,3%. **) Но такъ какъ, по ст. 110 и 112 Устава о воинской повинности, недостатокъ метрическихъ о возрастѣ свѣдѣній пополняется ревизскими показаніями, и только за

---

*) По ст. 1572, т. IX Св. Зак., благочинные обязаны два раза въ годъ «свидѣтельствовать собственнымъ подписомъ вѣрность и исправность метрическихъ книгъ».

**) Въ Минской губерніи, съ ея многочисленнымъ еврейскимъ населеніемъ (12%), общее число лицъ, вынимавшихъ жребій, было 9319, а по наружному виду опредѣленъ возрастъ 10,485 человѣкъ.

Въ Полтавской губерніи вѣроятно также еврейское населеніе, составляющее 2,3% всего населенія губерніи, вызвало сравнительно большее число случаевъ опредѣленія возраста по наружному виду (8,3%).

отсутствіемъ тѣхъ и другихъ данныхъ возрастъ опредѣляется по наружному виду, то процентъ недоставленныхъ метрикъ безъ сомнѣнія значительно превышалъ указанный процентъ опредѣленій возраста по наружному виду. При-томъ, доставленіе метрическихъ выписей не служитъ доказательствомъ правильности записей. Повѣрки же записей нѣтъ ни со стороны духовнаго начальства, ни со стороны крестьянъ. Едва ли кто изъ крестьянъ пользовался когда либо правомъ, предоставляемымъ каждому прихожанину ст. 1573 т. IX, повѣрять метрическія записки о семьѣ своей, вслѣдъ за совершеніемъ обряда: наслѣдственныя права крестьянъ опредѣляются въ огромномъ большинствѣ случаевъ помимо метрическихъ справокъ о рожденіи и смерти членовъ семьи; доказывать же съ помощью метрическихъ записей свои сословныя права представляетъ для крестьянъ мало интереса.

Въ особенности сомнительны записи дня рожденія крестьянъ, такъ какъ обыкновенно эти свѣдѣнія вносятся въ метрику заднимъ числомъ при записи крещенія. Обычай крещенія дѣтей не въ церкви, а на дому у родителей (Медынскій уѣздъ), также ведетъ къ несвоевременной, сомнительной записи, или къ пропускамъ. Не входя въ общій разборъ причинъ пропусковъ въ метрическихъ записяхъ, нельзя не указать еще на обычай, повидимому довольно распространенный въ средѣ сельскихъ священниковъ, не вносить въ метрическую книгу крещеніе дѣтей чужого прихода, а выдавать родителямъ черновыя записки («выметки») о совершенномъ обрядѣ, для внесенія окрещеннаго въ приходскую книгу родителей. Эти выметки легко теряются и вмѣсто двойнаго счета родившемуся (по книгѣ священника, совершившаго обрядъ, и по приходской книгѣ, при которой должно храниться свидѣтельство о

крещеніи) *), онъ оказывается не записаннымъ вовсе. Поводомъ же къ крещенію въ чужомъ приходѣ служитъ между прочимъ неправильное распредѣленіе поселеній по приходамъ, особенно вблизи городовъ, въ мѣстностяхъ съ населеніемъ разбросаннымъ, какъ въ южной и восточной частяхъ Минской губерніи.

Умершіе до крещенія и мертворожденные не вносятся въ метрическія книги нигдѣ.

Въ числѣ причинъ пропусковъ въ метрической книгѣ объ *умершихъ*, священники указываютъ на случаи погребенія крестьянъ безъ церковнаго обряда, во избѣжаніе расходовъ. Въ Минской губерніи священники объясняютъ пропуски тѣмъ, что при церквахъ рѣдко гдѣ есть кладбище, и обрядъ погребенія совершается обыкновенно не въ церкви, а на дому и на мѣстномъ деревенскомъ кладбищѣ **).

Вообще записи объ умершихъ признаются самими священниками за менѣе исправныя нежели записи о родившихся.

Метрическія книги считаются источникомъ оффиціальныхъ свѣдѣній о движеніи православнаго населенія. По существую-

---

*) Примѣчаніе къ статьѣ 1567 т. IX, возлагаетъ на священниковъ обязанность выдачи родителямъ письменнаго свидѣтельства о совершенномъ въ чужомъ приходѣ крещеніи, для доставленія свидѣтельства приходскому причту, который обязанъ хранить его при церковныхъ актахъ.

**) Впрочемъ, въ Минской губерніи, среди той части населенія, которая перешла въ православіе въ теченіе послѣдняго десятилѣтія, случаи погребенія безъ церковнаго обряда допускаютъ и другое объявленіе, такъ какъ тамъ же дѣти новообращенныхъ въ православіе не рѣдко остаются не крещенными (въ *православныхъ* церквахъ).

щему съ 1865 г. порядку *), въ губернскіе статистическіе комитеты доставляются благочинными ежегодно къ 1 февраля выборки изъ метрикъ о числѣ рожденій, браковъ и смертей, составляемыя приходскими священниками по однообразнымъ для всей Россіи формамъ.—Кромѣ того, общіе итоги о движеніи населенія сообщаются священниками волостнымъ правленіямъ или прямо становымъ приставамъ для годовыхъ отчетовъ по стану.

Въ нѣкоторыхъ уѣздахъ Полтавской губерніи священники издавна доставляютъ волостнымъ правленіямъ годовыя метрическія выписи о родившихся, бракосочетавшихся и умершихъ; этими свѣдѣніями пополняются посемейные списки. Въ одной волости Полтавскаго уѣзда такая выпись доставляется съ 1863 года ежемѣсячно (въ Площанской волости). Въ нѣкоторыхъ другихъ волостяхъ той же губерніи, волостныя правленія берутъ ежемѣсячно справки изъ метрикъ о числѣ родившихся, для учета по оспопрививанію. Этотъ порядокъ существуетъ преимущественно въ волостяхъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ.

---

*) Высочайше утвержденный 14 Іюня 1865 г. докладъ Оберъ-Прокурора Святѣйшаго Синода.

V.

Учетъ временно и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ.

А. Учетъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ въ гг. Псковѣ и Лугѣ.

Отпускные нижніе чины отправляются изъ войскъ въ избранныя ими мѣста жительства нештатными командами или этапнымъ порядкомъ *). Для сопровожденія командъ назначаются штабъ и оберъ-офицеры, которымъ, между прочимъ, вручаются: а) именные попутные списки отпускныхъ нижнихъ чиновъ, и б) билеты отпускныхъ.

По отправкѣ нижнихъ чиновъ въ отпускъ, войсковыя управленія заготовляютъ на каждаго изъ сихъ чиновъ послужной списокъ, съ приложеніемъ къ нему подлиннаго рекрутскаго формуляра или замѣняющей его справки казен-

---

*) Въ настоящее время составлены въ Главномъ Штабѣ предположенія объ отправленіи на мѣста жительства нижнихъ чиновъ, зачисляемыхъ въ запасъ, одиночками, по проходнымъ свидѣтельствамъ. Предположенія эти еще не утверждены въ законодательномъ порядкѣ.

ной палаты, о времени поступленія нижняго чина на службу, и высылаютъ эти списки подлежащимъ уѣзднымъ воинскимъ начальникамъ, по почтѣ, съ такимъ расчетомъ времени, чтобы списки могли быть получены въ управленіяхъ до прибытія нижнихъ чиновъ въ уѣздъ.

По прибытіи нижнихъ чиновъ къ мѣсту назначенія, офицеры, сопровождающіе команды, сдаютъ ихъ въ городскія и уѣздныя полицейскія управленія, по принадлежности, съ отобраніемъ росписки въ пріемѣ ихъ на попутномъ спискѣ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, билеты отпускныхъ передаются полицейскимъ управленіямъ, а именные попутные списки препровождаются уѣздному воинскому начальнику.

За симъ, отпускные нижніе чины получаютъ изъ полицейскихъ управленій билеты и распускаются по домамъ.

Отпускнымъ нижнимъ чинамъ дозволяются отлучки изъ мѣстъ постояннаго жительства, безъ разрѣшенія начальства, срокомъ не болѣе какъ на 15 дней. На сроки же отъ 15 дней до 11 мѣсяцевъ отпускные нижніе чины могутъ отлучаться изъ мѣстъ постояннаго жительства не иначе, какъ съ разрѣшенія полицейскихъ управленій, въ вѣдѣніи которыхъ они состоятъ *).

При временныхъ отлучкахъ (на срокъ отъ 15 дней до 11 мѣсяцевъ), подлинные билеты отпускныхъ оставляются на храненіи въ полицейскихъ управленіяхъ, и взамѣнъ ихъ выдаются нижнимъ чинамъ свидѣтельства на жительство, на простой бумагѣ.

Полицейскія управленія, въ предѣлахъ которыхъ нахо-

---

*) Полицейскія управленія не могутъ дозволять временныхъ отлучекъ въ нѣсколько городовъ, а тѣмъ болѣе въ разныя губерніи Имперіи.

дятся отпускные во временной отлучкѣ, могутъ продолжать сроки дозволенныхъ симъ чинамъ отлучекъ, а также разрѣшать имъ переходить въ другія мѣста, сообщая о всѣхъ таковыхъ перемѣнахъ въ тѣ полицейскія управленія, въ предѣлахъ которыхъ состоятъ отпускные на постоянномъ мѣстѣ жительства.

Полицейскимъ управленіямъ дозволяется разрѣшать отпускнымъ нижнимъ чинамъ переходить окончательно на новое мѣсто жительство въ другіе уѣзды и губерніи. При этомъ соблюдается слѣдующій порядокъ: 1) билетъ отпускнаго отбирается и отсылается по почтѣ въ подлежащее полицейское управленіе; 2) переходящему отпускному выдается временное проходное свидѣтельство, для явки въ то полицейское управленіе, въ вѣдѣніе котораго перечисляется отпускной; 3) исключая по спискамъ переходящаго отпускнаго, полицейское управленіе сообщаетъ о томъ мѣстному уѣздному воинскому начальнику, который, по полученіи такого увѣдомленія, немедленно дѣлаетъ распоряженіе о пересылкѣ по почтѣ послужнаго списка перечисляемаго нижняго чина въ канцелярію того уѣзднаго воинскаго начальника, въ вѣдѣніе котораго переходитъ отпускной; 4) полицейское управленіе новаго мѣста жительства отпускнаго, по явкѣ послѣдняго, отбираетъ отъ него проходное свидѣтельство и препровождаетъ это свидѣтельство къ воинскому начальнику своего уѣзда.

Полицейскія управленія наблюдаютъ не только за переходомъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ изъ однихъ мѣстъ въ другія, но также и за убылью отпускныхъ, по случаю: а) поступленія на дѣйствительную службу; б) самовольныхъ отлучекъ; в) отставки, и г) смерти.

Разъ въ мѣсяцъ, полицейскія управленія обязаны доставлять уѣзднымъ воинскимъ начальникамъ именные списки нижнихъ чиновъ, убывшихъ: переходомъ въ другія мѣста, самовольными отлучками и смертію.

Отпускные нижніе чины, увольняемые въ отставку, исключаются по спискамъ уѣздныхъ воинскихъ начальниковъ, на основаніи истеченія сроковъ службы по послужнымъ спискамъ, не ожидая увѣдомленія отъ полицейскаго управленія о выдачѣ таковымъ чинамъ паспортовъ.

При вступленіи отпускныхъ въ бракъ, священникъ обязанъ дѣлать на билетахъ сихъ чиновъ надписи, съ приложеніемъ печати. Надписи эти дѣлаются на билетахъ отпускныхъ также: а) о родившихся у нихъ дѣтяхъ; б) о смерти дѣтей и в) о смерти женъ и самихъ отпускныхъ. Билеты съ таковыми надписями служатъ документами для отпускныхъ чиновъ.

Полицейскія же управленія и уѣздные воинскіе начальники совершенно освобождаются отъ наблюденія за перемѣнами въ семейномъ составѣ отпускныхъ и не содержатъ объ этомъ свѣдѣній, исключая смерти отпускныхъ.

Какъ видно изъ вышеизложеннаго, учетъ временно и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ производится по уѣздамъ и сосредоточивается въ канцеляріяхъ уѣздныхъ воинскихъ начальниковъ и въ уѣздныхъ и городскихъ полицейскихъ управленіяхъ. Списки отпускныхъ нижнихъ чиновъ ведутся также частными приставами, становыми приставами и волостными правленіями.

I. Въ канцеляріяхъ уѣзднаго воинскаго начальника содержатся слѣдующія данныя по учету отпускныхъ нижнихъ чиновъ:

1) Алфавитный списокъ всѣмъ отпускнымъ нижнимъ чи-

намъ, имѣющимъ постоянное мѣстожительство въ уѣздѣ (форма № 33).

2) Призывные листы отдѣльно на каждаго нижняго чина внесеннаго въ алфавитный списокъ.

3) Книга для записыванія ожидаемыхъ къ прибытію отпускныхъ нижнихъ чиновъ (форма № 34).

4) Книга для записыванія прибывшихъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ (форма № 35); и

5) Книга для записыванія убывшихъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ (форма № 36).

Алфавитный списокъ дѣлится на двѣ части. Въ первую часть записываются отпускные чины, проживающіе въ городѣ, а во вторую — проживающіе въ уѣздѣ.

Въ Алфавитный списокъ вносятся только тѣ отпускные нижніе чины, относительно которыхъ получены *письменныя свѣдѣнія* и *удостовѣренія о дѣйствительномъ пребываніи ихъ въ уѣздѣ.*

Письменныя свѣдѣнія заключаются въ послужныхъ спискахъ и рекрутскихъ формулярахъ или замѣняющихъ ихъ справкахъ казенныхъ палатъ.

Удостовѣреніями же о дѣйствительномъ прибытіи отпускныхъ нижнихъ чиновъ въ уѣздъ служатъ: а) попутные списки, съ росписками въ нихъ полицейскихъ управленій въ пріемѣ отпускныхъ нижнихъ чиновъ, и б) свѣдѣнія, доставляемыя мѣстными уѣздными и городскими полицейскими управленіями, о прибывшихъ отпускныхъ чинахъ, по проходнымъ свидѣтельствамъ, съ представленіемъ подлинныхъ проходныхъ свидѣтельствъ.

Алфавитные списки служатъ главнымъ основаніемъ для

учета отпускныхъ чиновъ и содержатъ въ себѣ всѣ необходимыя свѣдѣнія по учету сихъ чиновъ.

На всѣхъ нижнихъ чиновъ, внесенныхъ въ алфавитные списки, составляются призывные листы. Призывные листы пишутся на особыхъ печатныхъ бланкахъ и состоятъ изъ двухъ половинъ, изъ которыхъ первая (правая сторона) составляетъ собственно призывной листъ, отсылаемый въ полицейское управленіе, при сборѣ отпускныхъ нижнихъ чиновъ, для объявленія о сборѣ симъ чинамъ, по мѣсту жительства; вторая же половина (лѣвая сторона) называется отчетнымъ листомъ, и предназначена для отсылки, при призывѣ, въ сборные пункты, для повѣрки правильности призыва.

Призывные листы хранятся уложенными въ станкахъ съ металлическими дугами и разсортированы по родамъ войскъ, срокамъ службы отпускныхъ и, за тѣмъ, въ каждомъ срокѣ службы складываются въ азбучномъ порядкѣ фамилій отпускныхъ.

Послужные списки отпускныхъ нижнихъ чиновъ, внесенныхъ въ алфавитный списокъ, хранятся въ особыхъ связкахъ, разсортированныхъ тѣмъ же порядкомъ, какъ и призывные листы.

Отпускные нижніе чины, о которыхъ получены только *письменныя свѣдѣнія*, записываются въ книгу для ожидаемыхъ къ прибытію въ уѣздъ, и о сихъ чинахъ, въ случаѣ неявки ихъ въ полицейскія управленія, по болѣзни или другимъ обстоятельствамъ, уѣздные воинскіе начальники ведутъ переписку съ подлежащими мѣстами и лицами.

Книги для записки убывшихъ и прибывшихъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ служатъ для составленія ежемѣсячныхъ от-

четовъ, представляемыхъ въ Главный Штабъ, а также для справокъ. Въ отношеніи же учета они не имѣютъ особаго значенія, такъ какъ отмѣтки о прибывшихъ и убывшихъ дѣлаются своевременно и въ алфавитныхъ спискахъ.

II. Въ городскихъ и уѣздныхъ полицейскихъ управленіяхъ ведутся слѣдующія книги по учету отпускныхъ нижнихъ чиновъ:

1) Алфавитный списокъ безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, имѣющихъ постоянное мѣсто жительства въ предѣлахъ уѣзда и города (форма № 37).

2) Алфавитный списокъ временно-отпускнымъ нижнимъ чинамъ (форма таже).

3) Алфавитный списокъ нижнимъ чинамъ, уволеннымъ въ продолжительный отпускъ по болѣзни (форма таже).

4) Реестръ безсрочно и временно-отпускнымъ нижнимъ чинамъ, уволеннымъ во временныя отлучки съ постоянныхъ мѣстъ жительства (форма № 38); и

5) Реестръ прибывшихъ изъ иныхъ уѣздовъ въ кратковременную отлучку безсрочно и временно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ (форма № 39).

Въ алфавитные списки отпускные нижніе чины записываются тотчасъ по прибытіи ихъ на мѣсто жительства. При этомъ на билетахъ, выдаваемыхъ отпускнымъ, дѣлаются надписи о томъ, когда они явились въ полицейское управленіе и подъ какимъ нумеромъ записаны въ алфавитный списокъ.

Частные пристава, становые пристава и волостныя правленія ведутъ только алфавитные списки отпускнымъ нижнимъ чинамъ, проживающимъ въ мѣстахъ, находящихся въ предѣлахъ ихъ вѣдѣнія.

Учетъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ, хотя и обезпечи-

вается весьма строгими и стѣснительными правилами, однако, при всемъ томъ, не можетъ считаться безукоризненнымъ.

Главнымъ образомъ, правильность учета затрудняется тѣмъ, что полицейскія управленія, при массѣ возложенныхъ на нихъ обязанностей и при отсутствіи средствъ къ найму особыхъ чиновниковъ для веденія книгъ по учету отпускныхъ, не дѣлаютъ своевременныхъ отмѣтокъ, въ имѣющихся у нихъ книгахъ, о перемѣнахъ, происходящихъ въ составѣ отпускныхъ нижнихъ чиновъ, находящихся въ предѣлахъ ихъ вѣдѣнія. Все это обусловливаетъ также неполноту и несвоевременность въ доставленіи полицейскими управленіями свѣдѣній уѣзднымъ воинскимъ начальникамъ и влечетъ за собой невѣрность алфавитныхъ списковъ и въ канцеляріяхъ сихъ начальниковъ.

Этотъ недостатокъ учета отпускныхъ нижнихъ чиновъ, въ особенности, рѣзко обнаруживался въ то время, когда обязанности, возложенныя нынѣ на уѣздныхъ воинскихъ начальниковъ по учету отпускныхъ, лежали на губернскихъ воинскихъ начальникахъ, такъ какъ, при этихъ условіяхъ, было весьма затруднительно сличеніе и исправленіе алфавитныхъ списковъ полицейскихъ управленій съ алфавитами губернскихъ воинскихъ начальниковъ.

Такъ напримѣръ, изъ дѣлъ канцеляріи начальника Псковской губерніи видно:

1) Что, при ревизіи, въ 1870 г., учета отпускныхъ въ Псковскомъ уѣздномъ полицейскомъ управленіи, оказалось, что по алфавиту полиціи числилось всего 1,491 чел., изъ которыхъ 199 чел. или вовсе не значились въ запасныхъ войскахъ, или были исключены изъ нихъ въ разное время.

За тѣмъ, по алфавиту полиціи не было показано 98 чел., внесенныхъ въ списки воинскаго начальника.

2) Что, по сличеніи, въ 1871 г., списковъ отпускныхъ чиновъ Островскаго полицейскаго управленія съ таковыми же списками воинскаго начальника, обнаружена слѣдующая разность: а) по спискамъ полицейскаго управленія не сдѣлано отмѣтокъ объ отставкѣ 4-хъ нижнихъ чиновъ; б) по спискамъ полицейскаго управленія вовсе не значились 17 отставныхъ нижнихъ чиновъ, показанныхъ по спискамъ воинскаго начальника; в) по спискамъ воинскаго начальника не зачислено 11 отпускныхъ, состоявшихъ на лицо въ Островскомъ уѣздѣ и внесенныхъ въ списокъ полицейскаго управленія; и г) въ спискахъ полицейскаго управленія невѣрно обозначены имена и фамиліи отпускныхъ, такъ: Николай Анисимовъ показанъ Николаемъ Антиповымъ; Екимовъ — Ефимовымъ; Пантелѣевъ — Тимофѣевымъ; Василій Тимофѣевъ Богдановъ — Василіемъ Тимофѣевымъ.

3) Что, при сличеніи, въ 1872 г., алфавитнаго списка Псковскаго городскаго полицейскаго управленія со спискомъ губернскаго воинскаго начальника, оказалась разница въ спискахъ на 80 человѣкъ, въ томъ числѣ по списку полицейскаго управленія не показано 60 такихъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ, которые прибыли въ Псковъ въ теченіе 1871 и 1872 г. и о прибытіи которыхъ въ канцеляріи воинскаго начальника было получено увѣдомленіе отъ городской же полиціи.

Со времени передачи учета отпускныхъ въ вѣдѣніе уѣздныхъ воинскихъ начальниковъ, явилась возможность болѣе частаго сличенія алфавитовъ полицейскихъ управленій съ алфавитами воинскихъ начальниковъ; но мѣра эта не могла

вполнѣ устранить существовавшихъ затрудненій по учету, такъ какъ она не коснулась усиленія средствъ полицій по веденію алфавитныхъ списковъ отпускнымъ. Въ подтвержденіе этого могутъ служить слѣдующіе факты.

При сличеніи, въ маѣ сего года, алфавитнаго списка одного изъ становыхъ приставовъ Псковскаго уѣзда со спискомъ Псковскаго уѣзднаго воинскаго начальника, оказалось, что въ спискѣ становаго пристава: а) не исключены многіе нижніе чины, получившіе отставку; б) не сдѣлано отмѣтокъ о продолженіи срока отпуска семи нижнимъ чинамъ; в) неправильно показано мѣсто жительства нѣкоторыхъ отпускныхъ; напр. рядовой Сергѣй Павловъ 91-го пѣхотнаго Двинскаго полка проживаетъ въ д. Крутцы, а по списку становаго значится въ д. Мигузова.

По сличеніи, въ апрѣлѣ мѣсяцѣ сего года, алфавита Лугскаго полицейскаго управленія съ алфавитомъ мѣстнаго воинскаго начальника, разница въ спискахъ оказалась до 40 человѣкъ. Большинство изъ сихъ чиновъ или вовсе не значились по спискамъ уѣзднаго воинскаго начальника, или отмѣчены были перешедшими на жительство въ другія мѣста, преимущественно въ С.-Петербургѣ, тогда какъ по спискамъ полицейскаго управленія они числились состоящими на жительствѣ въ Лугскомъ уѣздѣ.

Правильность учета затрудняется также нарушеніемъ отпускными правилъ, установленныхъ на случай перехода изъ однихъ мѣстъ въ другія. Нѣкоторые отпускные не дѣлаютъ своевременныхъ заявленій о времени прибытія на новое мѣсто жительства. Такъ, напр., писарь Ульянъ Быковъ прибылъ въ г. Псковъ на жительство въ декабрѣ мѣсяцѣ 1874 г., а явился въ полицію въ мартѣ 1875 г. и только съ этого вре-

мени могъ быть зачисленъ по алфавитамъ отпускныхъ. Бываютъ также случаи, что отпускные переходятъ изъ одной губерніи въ другую безъ разрѣшенія полиціи. Напримѣръ, отпускной Антонъ Самодуровъ прибылъ изъ Петербурга на жительство въ г. Псковъ въ январѣ мѣсяцѣ 1875 г. Но такъ какъ Самодуровъ не сдѣлалъ заявленія въ Петербургѣ о переходѣ на жительство въ г. Псковъ, то письменныя свѣдѣнія о немъ не могли быть доставлены своевременно изъ С.-Петербургской управы благочинія, и онъ только въ мартѣ мѣсяцѣ зачисленъ по спискамъ Псковскаго уѣзднаго воинскаго начальника.

Б. Учетъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ въ С.-Петербургѣ.

Въ столицѣ этотъ учетъ производится на тѣхъ же общихъ основаніяхъ, какъ и въ другихъ городахъ, лишь съ тѣмъ отличіемъ, что, во-первыхъ, обязанности по учету отпускныхъ возложены въ столицѣ не на городскую полицію, а на управу благочинія, и, во-вторыхъ, подлинные билеты отпускныхъ *) не выдаются имъ въ С.-Петербургѣ на руки, какъ въ другихъ городахъ, а хранятся въ управѣ благочинія; взамѣнъ этихъ билетовъ, отпускные получаютъ изъ управы особые виды на жительство.

Съ упраздненіемъ управы благочинія, учетъ отпускныхъ

---

*) Билеты эти служатъ для безсрочно и временно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ *документами:* на знаки отличія и шевроны, при опредѣленіи къ казеннымъ и частнымъ должностямъ, при вступленіи ихъ въ браки, при опредѣленіи дѣтей въ учебныя заведенія и при другихъ семейныхъ обстоятельствахъ.

нижнихъ чиновъ въ С.-Петербургѣ предполагалось передать въ вѣдѣніе управленія градоначальника.

При тѣхъ строгихъ правилахъ, какія существуютъ относительно учета отпускныхъ нижнихъ чиновъ, учетъ этотъ казалось бы могъ быть безошибочнымъ, тѣмъ болѣе, что регистрація эта ограничивается необходимыми записями и не заключаетъ въ себѣ даже никакихъ статистическихъ свѣдѣній о личности регистрируемыхъ, напр. о ихъ возрастѣ, семейномъ состояніи, вѣроисповѣданіи, занятіяхъ, грамотности и т. п.

Но на дѣлѣ выходитъ совершенно иначе. По отзыву лица, завѣдующаго регистраціею въ управѣ благочинія, регистрація эта велась до сихъ поръ такъ неудовлетворительно, что свѣдѣнія управы объ отпускныхъ нижнихъ чинахъ расходились, при общей цифрѣ 15,000 человѣкъ, со свѣдѣніями воинскихъ начальниковъ на 3,000 человѣкъ, при чемъ, по тому же сознанію, ошибки выпадали преимущественно на долю управы. При спросѣ — зависѣли-ли эти ошибки отъ неизвѣщенія воинскими начальниками объ увольненіи и смерти зарегистрованныхъ, полученъ былъ отвѣтъ, что, напротивъ, воинскіе начальники увѣдомляютъ управу благочинія объ этихъ перемѣнахъ всегда, по возможности, своевременно, сами же воинскіе начальники почти всегда получаютъ свѣдѣнія о смерти отпускныхъ, такъ какъ полиція чрезвычайно исправно собираетъ и получаетъ билеты умершихъ отпускныхъ нижнихъ чиновъ. Но, къ сожалѣнію, регистратура, состоящая изъ 3 штатныхъ чиновниковъ и 18 писарей, не справлялась съ своимъ дѣломъ и своевременно не отмѣчала регистраціонные документы, а впослѣдствіи, при ихъ накопленіи, происходили пропуски, ошибки и всякаго рода небрежность въ веденіи книгъ. Причину этого лицо завѣдывающее регистраціею нахо-

дитъ единственно въ несоразмѣрности средствъ регистратуры съ возлагаемою на нее массою переписки, а также въ недостаточной оплатѣ труда.

Отсюда видно, какъ дорого должна обойтить сколько нибудь удовлетворительная регистратура, даже и въ томъ случаѣ, когда правильное веденіе ея достаточно обезпечено стѣсненіемъ свободы передвиженія личности, неизбѣжнымъ при учетѣ отпускныхъ нижнихъ чиновъ, но немыслимымъ въ примѣненіи ко всему населенію государства.

ЗАПИСКА

ПО ВОПРОСУ

ОБЪ ОРГАНИЗАЦІИ УЧЕТА ПО ОТБЫВАНІЮ ЛИЧНЫХЪ ПОВИННОСТЕЙ ПРИВИЛЕГИРОВАННЫМИ СОСЛОВІЯМИ,

СОСТАВЛЕННАЯ ДѢЛОПРОИЗВОДИТЕЛЕМЪ КОММИССІИ

Л. К. БУХЪ.

Цѣль Коммиссіи — установить правильный учетъ лицъ, подлежащихъ воинской повинности, и создать возможность податнаго учета, въ виду предстоящаго преобразованія подушныхъ сборовъ.

Для этого, Коммиссія полагала установить періодическій счетъ всего населенія или всеобщую перепись.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, Коммиссія, желая пріурочить отбываніе повинностей къ опредѣленной мѣстности, признала необходимой для учета приписку къ мѣсту осѣдлости. Такъ какъ податныя сословія и нынѣ приписаны и отбываютъ повинности по мѣсту осѣдлости, то относительно этихъ сословій и не могло возникнуть никакихъ особыхъ затрудненій по организаціи учета. Что же касается привилегированныхъ сословій, то Коммиссія, найдя неудобнымъ распространить на эти сословія существующія правила о припискѣ къ обществамъ, какъ крайне стѣснительныя и несвоевременныя, возбудила вопросъ о введеніи для привилегированныхъ сословій общихъ правилъ объ избраніи мѣста законной осѣдлости.

При обсужденіи этого вопроса, Коммиссія приняла на видъ, что на практикѣ введеніе законной осѣдлости можетъ пред-

ставить немаловажныя затрудненія, потому что для этого нужно было бы: а) принять для учета законной осѣдлости однообразное территоріальное дѣленіе; б) наложить на мѣстные органы управленія болѣе или менѣе сложныя обязанности по веденію списковъ осѣдлости; и в) потребовать отъ нынѣшняго привилегированнаго населенія соблюденіе извѣстныхъ формальностей и обязанностей, до нѣкоторой степени стѣснительныхъ уже по самой новизнѣ своей.

Нѣкоторыми же членами Коммиссіи было заявлено, что введеніе общихъ правилъ о законной осѣдлости, сдѣлавъ ненужнымъ или значительно упростивъ разные виды учета, существующіе для разныхъ цѣлей въ настоящее время, можетъ привести скорѣе къ облегченію, чѣмъ къ затрудненію населенія.

I.

Выборъ той или другой системы организаціи учета зависитъ отъ способа отбыванія личныхъ повинностей.

Если отбываніе личныхъ повинностей пріурочивается къ мѣсту осѣдлости, то и учетъ, весьма естественно, не возможно установить безъ обязательной приписки населенія къ мѣсту осѣдлости; когда же личныя повинности отбываются по мѣсту жительства, то, въ семъ случаѣ, обязательная приписка населенія, въ отношеніи сихъ повинностей, можетъ быть вовсе устранена, безъ существеннаго вреда для учета, ибо книги осѣдлости, при такихъ условіяхъ, не могутъ уже служить основнымъ и главнымъ матеріаломъ для составленія списковъ лицамъ, подлежащимъ, въ данной мѣстности, отбыванію личныхъ повинностей.

Затѣмъ, представляется вопросъ: который изъ названныхъ способовъ отбыванія повинностей съ большимъ удобствомъ можетъ быть примѣненъ къ привилегированнымъ сословіямъ?

Для того, чтобы разрѣшить этотъ вопросъ — надо выяснить, на сколько каждый изъ этихъ способовъ соотвѣтствуетъ тремъ важнымъ условіямъ: а) практичности и дешевизнѣ учета; б) правильности учета, и в) удобству лицъ, подлежащихъ отбыванію повинностей.

II.

Отбываніе повинностей по мѣсту осѣдлости, какъ сказано выше, связано съ обязательной припиской къ мѣсту законной осѣдлости.

Введеніе же законной осѣдлости для лицъ привилегированныхъ сословій, какъ признала Коммиссія (стр. 2, Журналъ № 2), вызываетъ необходимость: а) установить однообразное территоріальное дѣленіе для учета осѣдлости; и б) наложить на мѣстные органы управленія болѣе или менѣе сложныя обязанности по веденію списковъ осѣдлости.

Установить однообразное территоріальное дѣленіе для учета — задача весьма нелегкая.

Коммиссія сама предвидѣла могущія возникнуть при этомъ затрудненія (стр. 8, 9 и 18, Журналъ № 1).

Территоріальная единица для учета должна обхватывать собой по возможности самое незначительное пространство.

По отсутствію у насъ всесословной волости, Коммиссія, въ первоначальномъ своемъ журналѣ, полагала избрать въ

уѣздахъ такой единицей для учета привилегированныхъ сословій станъ.

Но, имѣя въ виду, что, въ настоящее время, станъ не обладаетъ достаточною постоянностью и что нѣкоторые станы слишкомъ обширны, Коммиссія признала, что станъ можетъ быть избранъ единицей для учета только въ томъ случаѣ, если онъ будетъ преобразованъ.

Преобразованіе же это должно заключаться: а) въ новомъ раздѣленіи уѣздовъ на станы, сообразно мѣстнымъ условіямъ; б) въ увеличеніи числа становъ; и в) въ прекращеніи административныхъ измѣненій становъ.

Если рѣшено будетъ ввести у насъ законную осѣдлость для привилегированныхъ сословій, то преобразованіе становъ, на изложенныхъ выше основаніяхъ, должно послѣдовать *безотлагательно*, потому что, какъ высказано было въ Коммиссіи, преобразованіе это должно предшествовать введенію законной осѣдлости, а введеніе законной осѣдлости, въ свою очередь, должно предшествовать переписи, которую предполагается назначить въ концѣ наступающаго года.

Между тѣмъ, окончательныя предположенія о преобразованіи становъ еще не составлены и не внесены въ Государственный Совѣтъ. Можетъ случиться, что проектъ о преобразованіи становъ будетъ утвержденъ слишкомъ поздно. Тогда своевременное введеніе законной осѣдлости окажется невозможнымъ и перепись придется отложить на неопредѣленный срокъ.

Но такъ какъ перепись, по сложившимся обстоятельствамъ, не можетъ быть отложена, то было бы весьма рисковано, не создавши первоначально территоріальной единицы для

учета, проектировать, въ связи съ переписью, введеніе у насъ законной осѣдлости для лицъ привилегированныхъ сословій.

Съ этой точки зрѣнія, система отбыванія повинностей привилегированными сословіями по мѣсту осѣдлости едвали можетъ быть принята въ настоящее время.

Преобразованіе становъ, если оно будетъ предпринято не ради общихъ правительственныхъ соображеній, а главнымъ образомъ для организаціи учета привилегированныхъ сословій,—возвыситъ стоимость этого учета до значительныхъ размѣровъ, въ особенности по отношенію къ числу лицъ, подлежащихъ учету въ станахъ.

Но и помимо этого, расходъ по учету привилегированныхъ сословій, при названной системѣ отбыванія повинностей, обойдется весьма дорого для правительства.

Полицейскіе чины въ городахъ и становые пристава, обремененные множествомъ дѣлъ, а послѣдніе, кромѣ того, постоянно находящіеся въ разъѣздахъ, не въ состояніи будутъ лично выполнять работы, сопряженныя съ «болѣе или менѣе сложными обязанностями по веденію списковъ осѣдлости».

Изъ матеріаловъ, собранныхъ на мѣстахъ, видно, что въ полицейскихъ управленіяхъ, въ томъ числѣ и у становыхъ приставовъ, регистрація напр. отпускныхъ нижнихъ чиновъ находится въ весьма неудовлетворительномъ состояніи, не смотря на всю строгость постановленій, ограждающихъ правильность того учета. Неудовлетворительность эта объясняется, главнымъ образомъ, недостаткомъ личнаго состава въ полицейскихъ управленіяхъ.

Назначеніе особыхъ регистраторовъ въ городскія полицейскія управленія и въ канцеляріи становыхъ приставовъ, въ виду всего этого, будетъ неизбѣжно, тѣмъ болѣе, что

возложивъ разъ на эти управленія веденіе списковъ осѣдлости, придется имъ же поручить и составленіе призывныхъ списковъ по воинской повинности, какъ это и высказано было въ Коммиссіи. (Журналъ № 1, стр. 11, 12, 13 и 17).

При системѣ отбыванія повинностей по мѣсту осѣдлости основаніемъ учета должны служить книги осѣдлости.

Записка въ эти книги лицъ обязанныхъ припиской, а равно отмѣтки о перемѣнахъ въ составѣ ихъ семействъ, по высказаннымъ мнѣніямъ въ Коммиссіи, предполагается производить на основаніи заявленій, подаваемыхъ означенными лицами (Журналъ № 1, стр. 15 и 17).

Для того, чтобы учетъ, организованный на такихъ началахъ, могъ дать желаемые результаты, необходимо, во-первыхъ, чтобы всѣ лица, подлежащія учету, были дѣйствительно приписаны; во-вторыхъ, чтобы приписка производилась правильно; и въ-третьихъ, чтобы свѣдѣнія о перемѣнахъ въ составѣ семействъ доставлялись своевременно и могли быть провѣряемы.

Что касается до приписки, то уклоненія отъ нея едвали будутъ, въ виду опасенія, что они могутъ быть обнаружены переписью, которую предполагается назначить тотчасъ по истеченіи срока, который будетъ опредѣленъ для избранія мѣста законной осѣдлости. (Журналъ № 1 стр. 9, 15 и 16).

Но если допустить, что всѣ лица, обязанные припиской, будутъ дѣйствительно приписаны, то это еще не даетъ права предполагать, что всѣ будутъ приписаны правильно, по мѣсту осѣдлости.

Вводя обязательную законную осѣдлость, нельзя предоставить, конечно, на произволъ частныхъ лицъ приписываться тамъ, гдѣ они пожелаютъ.

Нельзя допустить напр., чтобы лица, постоянно проживающія въ С.-Петербургѣ и не связанныя никакими имущественными интересами съ Сибирью, избрали мѣстомъ своей законной осѣдлости г. Иркутскъ.

Необходимо значитъ, чтобы мѣсто законной осѣдлости соотвѣтствовало, по возможности, дѣйствительной осѣдлости. Для этого, законъ долженъ установить признаки для избранія законной осѣдлости, наиболѣе выражающіе собой связь интересовъ даннаго лица съ той или другой мѣстностью.

По высказаннымъ въ Коммиссіи предположеніямъ, такими признаками для избранія мѣста законной осѣдлости могутъ служить: владѣніе недвижимой собственностью, долгосрочное арендованіе недвижимой собственности, производство торговли или промысла, государственная, общественная или частная служба и постоянное мѣсто жительства. (Журналъ № 1, стр. 6, 7 и 15).

«Постоянное мѣсто жительства», безспорно, является однимъ изъ самыхъ главныхъ и существенныхъ признаковъ для опредѣленія мѣста законной осѣдлости. Однако, нельзя не замѣтить, что признакъ этотъ слишкомъ растяжимъ. Что, въ самомъ дѣлѣ, слѣдуетъ разумѣть подъ выраженіемъ «постоянное мѣсто жительства?» Постоянное мѣсто жительства вообще значитъ болѣе или менѣе продолжительное пребываніе въ данной мѣстности. Но какой же срокъ принять для опредѣленія постояннаго мѣста жительства? Очевидно, это должно быть прямо выражено въ законѣ, иначе гдѣ же будетъ граница, отдѣляющая понятіе о постоянномъ мѣстѣ пребыванія отъ понятія о временномъ мѣстѣ жительства?

Но тутъ-то и встрѣчается неодолимое препятствіе.

Дѣло въ томъ, что есть много лицъ, которыя не принадлежатъ къ разряду собственниковъ и арендаторовъ недвижимыхъ имуществъ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, не имѣютъ опредѣленныхъ занятій и постояннаго мѣста жительства, въ строгомъ смыслѣ слова. Если установить срокъ въ законѣ для опредѣленія постояннаго мѣста жительства, напр. въ 1 или 2 года, то нѣкоторыя изъ лицъ означенной категоріи вовсе не въ состояніи будутъ исполнить требованіе правительства о приписке.

Но если въ законѣ, какъ сказано, нельзя будетъ указать срока для точнаго опредѣленія постояннаго мѣста жительства, то этимъ самымъ каждому изъ лицъ обязанныхъ припиской будетъ дано широкое право толкованія этого признака. При такомъ же свободномъ толкованіи, данное лицо, на основаніи этого признака, будетъ считать себя въ правѣ приписаться и тамъ, гдѣ лицо это прожило 3, 2 или 1 годъ, и тамъ, гдѣ оно прожило всего нѣсколько мѣсяцевъ; т. е. каждый, въ сущности, получитъ право приписаться, на основаніи признака «постоянное мѣсто жительства», въ мѣстѣ своего временнаго пребыванія.

Первыми воспользуются этимъ правомъ лица той категоріи неимущихъ, которыя дѣйствительно не имѣютъ постоянной осѣдлости и ради которыхъ законъ долженъ будетъ допустить эту неясность въ признакахъ для избранія мѣста законной осѣдлости. Кромѣ того, весьма вѣроятно, найдутся и другія лица, которыя не по необходимости, а по своимъ личнымъ соображеніямъ припишутся тоже въ мѣстѣ своего временнаго пребыванія: это будетъ зависѣть отъ доброй воли каждаго.

Такимъ образомъ, явится извѣстный контингентъ лицъ,

которыя будутъ приписаны неправильно, не по мѣсту своей осѣдлости.

На это можно возразить, что дѣйствительно нѣкоторые первоначально припишутся, по тѣмъ или другимъ причинамъ, въ мѣстѣ своего временнаго пребыванія, но это еще нисколько не нарушитъ общей системы приписки, коль скоро лица эти, перейдя на другое мѣсто жительства, будутъ дѣлать своевременныя заявленія о перемѣнѣ осѣдлости.

Конечно, по буквѣ закона, лица эти должны будутъ подавать заявленія о перемѣнѣ мѣста осѣдлости; но спрашивается: на сколько возможно обезпечить исполненіе этого закона, чтобы онъ не остался мертвой буквой для тѣхъ, которые не пожелаютъ добровольно подчиниться этому правилу?

По высказаннымъ мнѣніямъ въ Коммиссіи, каждое лицо обязанное припиской должно будетъ брать свидѣтельство о припискѣ (Журналъ № 1, стр. 15). А такъ какъ на полицію предполагается возложить составленіе и повѣрку призывныхъ списковъ по воинской повинности (тамъ же стр. 19), а слѣдовательно и повѣрку книгъ осѣдлости, то полиція, при такой повѣркѣ, для открытія лицъ неправильно приписанныхъ, будетъ, положимъ, требовать предъявленія свидѣтельствъ о припискѣ отъ тѣхъ лицъ, которыя проживаютъ въ предѣлахъ ея вѣдѣнія и не внесены въ мѣстныя книги осѣдлости. Къ какимъ же результатамъ это можетъ привести? Въ такихъ случаяхъ, означенныя лица, не заявившія о перемѣнѣ своей осѣдлости, предъявятъ полиціи свидѣтельства, выданныя имъ изъ тѣхъ мѣстъ, гдѣ они останутся неправильно записанными и заявятъ, что ихъ законная осѣдлость именно тамъ, а не здѣсь, гдѣ они находятся въ данный моментъ. Такое

показаніе трудно будетъ провѣрить, потому что для этого потребуется и сложная переписка, и не менѣе сложное изслѣдованіе.

Если же это справедливо, если контроль будетъ дѣйствительно на столько затруднителенъ, то можно предвидѣть, что, при всей неутомимой дѣятельности полиціи, — многіе все-таки не будутъ заявлять о перемѣнѣ своей осѣдлости, безъ особенно большаго риска подвергнуться отвѣтственности.

Предположеніе это не покажется пародоксальнымъ, если принять въ соображеніе нѣкоторые факты, обнаруженные по учету мѣщанъ. Правила, касающіяся учета мѣщанъ, какъ извѣстно, весьма строги: тутъ и запрещеніе отлучаться изъ мѣста приписки безъ дозволенія общества, и паспортная система, и высылки по этапу безпаспортныхъ или живущихъ по просроченнымъ паспортамъ на мѣсто приписки, и недозволеніе измѣнять мѣсто приписки безъ увольнительныхъ и пріемныхъ приговоровъ. Однако, не смотря на всю суровость и стѣснительность въ этомъ отношеніи постановленій закона, въ городахъ числится масса мѣщанъ въ безвѣстномъ отсутствіи. Но если и при такихъ условіяхъ возможно укрываться отъ учета, то тѣмъ легче это будетъ сдѣлать, когда весь контроль, относительно правильности приписки, будетъ основанъ на полицейскихъ дознаніяхъ, безъ примѣненія сильно дѣйствующихъ средствъ: паспортной системы, высылки по этапу и т. п.

Наконецъ, еще вопросъ: на сколько примѣнимы въ дѣйствительности предполагаемыя полицейскія дознанія?

По высказаннымъ въ Коммиссіи мнѣніямъ, предполагается обязать лицъ привилегированныхъ сословій, подъ ихъ собственной отвѣтственностью, избрать мѣсто законной осѣдлости, со-

гласно поименованнымъ выше признакамъ, и въ тѣхъ случаяхъ, когда эта осѣдлость можетъ быть опредѣлена въ разныхъ мѣстностяхъ, предоставить личному усмотрѣнію каждаго выбрать одну изъ нихъ для приписки (журналъ № 1, стр. 15).

На основаніи этого, многія лица, пользуясь правомъ свободнаго избранія мѣста законной осѣдлости, будутъ приписываться не по мѣсту постояннаго жительства, а тамъ, гдѣ они или владѣютъ недвижимымъ имуществомъ, или арендуютъ недвижимое имущество, или торгуютъ, или, наконецъ, промышляютъ; слѣдовательно, въ предѣлахъ каждаго стана и города будутъ проживать и имѣть постоянную осѣдлость лица, избравшія себѣ законную осѣдлость въ другихъ мѣстахъ. Кромѣ того, въ станахъ и городахъ будетъ всегда очень много проживать *временно* лицъ, приписанныхъ совершенно правильно въ другихъ станахъ и городахъ.

Если полицейскія дознанія, относительно правильности приписки, будутъ признаны закономъ, то они, по необходимости, коснутся и лицъ этихъ двухъ категорій, т. е. правильно приписанныхъ въ другихъ мѣстностяхъ. Но легко понять, что дознанія, въ такихъ обширныхъ рамѣрахъ, были бы уже совершенно не по силамъ полиціи и на практикѣ законъ о такихъ дознаніяхъ остался бы безъ примѣненія.

Нельзя также не замѣтить, что законъ о полицейскихъ дознаніяхъ былъ бы крайне стѣснителенъ и невыносимъ для частныхъ лицъ, и что было бы несправедливо подвергать такому полицейскому надзору тѣхъ, которые добросовѣстно выполнятъ всѣ требованія правительства объ избраніи мѣста законной осѣдлости.

Такимъ образомъ, полицейскія дознанія, обременяя полицію массою новыхъ дѣлъ и стѣсняя частныхъ лицъ, не

охранятъ, въ сущности, правильное веденіе списковъ законной осѣдлости; и можно предсказать, что, съ введеніемъ обязательной осѣдлости, многіе будутъ внесены въ книги осѣдлости неправильно и преслѣдованіе такого нарушенія закона будетъ весьма затруднительно. Но такъ какъ учетъ лицъ неправильно приписанныхъ положительно будетъ не возможенъ для правительства, то, весьма вѣроятно, найдутся лица, которыя, пользуясь слабостью контроля, будутъ уклоняться и отъ выполненія воинской повинности.

Возлагая на полицію составленіе призывныхъ списковъ по воинской повинности (журналъ № 1, стр. 17), необходимо предоставить ей и средства къ правильному составленію этихъ списковъ.

Для этого полиціи нужно имѣть вѣрныя свѣдѣнія о перемѣнахъ, происходящихъ въ составѣ семействъ. Доставленіе таковыхъ свѣдѣній полиціи, по высказаннымъ въ Коммиссіи мнѣніямъ, предполагается возложить на главу хозяйства, предоставивъ полиціи повѣрку этихъ свѣдѣній относительно семействъ, проживающихъ въ предѣлахъ мѣста своей законной осѣдлости (Журналъ № 1, стр. 17). Что же касается до свѣдѣній о перемѣнахъ въ семействахъ лицъ, не живущихъ въ мѣстахъ своей законной осѣдлости, то свѣдѣнія эти, по необходимости, останутся безъ провѣрки, такъ какъ полиція той мѣстности, гдѣ будутъ числиться отсутствующія семейства по книгамъ осѣдлости, не имѣя возможности лично провѣрить эти свѣдѣнія, не будетъ въ состояніи обратиться для этого за содѣйствіемъ и къ той полиціи, гдѣ будутъ проживать означенныя семейства, потому что законъ не можетъ обязать частныхъ лицъ, при отлучкахъ, сообщать свои адресы въ мѣсто законной осѣдлости.

Между тѣмъ, лицъ временно или постоянно проживающихъ не по мѣсту своей законной осѣдлости будетъ весьма много, какъ это было разъяснено подробно выше; поэтому и свѣдѣнія о перемѣнахъ въ семейномъ составѣ, необходимыя для учета, не будутъ въ полиціяхъ отличаться вѣрностью и полнотой.

Конечно, не смотря на все выше изложенное, можно предположить, что лица привилегированныхъ сословій, отчасти по добросовѣстности, отчасти же подъ вліяніемъ страха наказанія, не будутъ уклоняться отъ выполненія воинской повинности. Но если для обезпеченія правильнаго отбыванія сими сословіями воинской повинности—достаточно этихъ условій, то къ чему же тогда введеніе обязательной законной осѣдлости, къ чему преобразованіе становъ, къ чему весь этотъ сложный и дорого стоющій механизмъ учета?

Система отбыванія повинностей по мѣсту осѣдлости будетъ весьма стѣснительна и для лицъ привилегированныхъ сословій. Она наложитъ на нихъ обязанность приписаться и доставлять своевременно въ мѣсто приписки свѣдѣнія о семейныхъ перемѣнахъ, заявлять о перемѣнѣ осѣдлости и брать свидѣтельства о припискѣ. Лица, обязанныя припиской, не избѣгнутъ также полицейскихъ опросовъ и выполненія разныхъ требованій полиціи, связанныхъ съ наблюденіемъ за правильностью учета, какъ напр. при повѣркѣ призывныхъ списковъ по домамъ (журналъ № 1, стр. 17).

Дѣлая выводъ изъ всего, что сказано относительно обязательной законной осѣдлости нельзя не прійти къ слѣдующему заключенію: 1) что введеніе у насъ обязательной законной осѣдлости для лицъ привилегированныхъ сословій было бы *преждевременно,* по отсутствію удобной территоріальной единицы для учета; 2) что введеніе такой осѣд-

лости *потребовало бы значительныхъ расходовъ для правительства*; 3) что законъ объ обязательной осѣдлости *не обезпечилъ бы правильности учета*, и въ 4) что законъ этотъ былъ бы *крайне стѣснителенъ для лицъ привилегированныхъ сословій.*

Все это, кажется, слишкомъ достаточно для того, чтобы отказаться отъ мысли ввести обязательную законную осѣдлость для привилегированныхъ сословій.

Отвергая же обязательную законную осѣдлость, необходимо, вмѣстѣ съ тѣмъ, отказаться и отъ системы отбыванія повинностей привилегированными сословіями по мѣсту осѣдлости.

III.

По уставу о воинской повинности, лица привилегированныхъ сословій, по достиженіи 16 лѣтъ отъ роду и не позднѣе 31-го декабря того года, въ которомъ имъ исполнится 20 лѣтъ, обязаны приписаться къ одному изъ призывныхъ участковъ того уѣзда, въ коемъ находится недвижимая собственность, лично имъ или ихъ родителямъ принадлежащая, или къ тому участку, въ коемъ *они на жительствѣ находятся.* Приписка производится на основаніи заявленій, подаваемыхъ лицами обязанными припиской (ст. 95, 96, 97 и 112).

Такимъ образомъ, въ настоящее время, *привилегированныя сословія не обязываются закономъ отбывать воинскую повинность непремѣнно по мѣсту осѣдлости.* Каждый можетъ, напротивъ того, избрать призывной участокъ *по мѣсту жительства.* Законъ предоставляетъ даже отбывать эту повинность не по мѣсту приписки, а тамъ, гдѣ данное лицо *проживаетъ*

временно, при наступленіи срока для явки къ призыву (ст. 119 и 120).

Въ виду этого, приписка къ призывнымъ участкамъ, вытекая изъ системы отбыванія воинской повинности по мѣсту жительства, не имѣетъ ничего общаго съ припиской къ мѣсту законной осѣдлости.

Приписка къ призывнымъ участкамъ не связываетъ, подобно припискѣ къ мѣсту законной осѣдлости, привилегированныя сословія съ мѣстомъ приписки «навсегда», а только до момента выполненія ими воинской повинности.

Такая *приписка,* установленная закономъ, не затрудняетъ, съ одной стороны, правительство — возлагая всю отвѣтственность по исполненію привилегированными сословіями воинской повинности на частныхъ лицъ, подлежащихъ призыву, а, съ другой стороны, — не стѣсняетъ частныхъ лицъ тяжелымъ полицейскимъ контролемъ по отбыванію воинской повинности, который является неизбѣжнымъ при введеніи законной осѣдлости и системы отбыванія воинской повинности по мѣсту осѣдлости.

Но законъ о *припискѣ* къ призывнымъ участкамъ быть можетъ не-достаточно обезпечиваетъ правильное выполненіе воинской повинности привилегированными сословіями?

Уставъ о воинской повинности, для контроля по выполненію привилегированными сословіями воинской повинности, обязываетъ каждаго брать свидѣтельство о припискѣ къ призывнымъ участкамъ (на которомъ дѣлается надпись и о явкѣ къ выполненію воинской повинности) и требуетъ, чтобы свидѣтельства эти представлялись при вступленіи въ бракъ и при поступленіи на государственную или общественную службу (ст. 97, 98, 99, 100, 101, 160 и 163).

Лица, не *приписавшіяся къ призывнымъ участкамъ* до истеченія того года, въ которомъ имъ минуло 20 лѣтъ, подвергаются денежному взысканію до 100 руб. (Ст. 218). Лица же, *не внесенные въ призывной списокъ* по собственной винѣ, зачисляются въ военную службу съ лишеніемъ права на жребій (ст. 158), а если окажутся неспособными къ службѣ, то подвергаются заключенію въ тюрьмѣ гражданскаго вѣдомства на время отъ двухъ до четырехъ мѣсяцевъ, или аресту на время до 3 мѣсяцевъ (ст. 213).

Эти строгія взысканія, за неприписку къ призывнымъ участкамъ и уклоненіе отъ воинской повинности, на столько гарантируютъ уже правильность отбыванія этой повинности привилегированными сословіями, что % уклоняющихся отъ нея не можетъ быть значительнымъ, тѣмъ болѣе, что лица, уклоняющіяся отъ воинской повинности, налагаютъ на себя *тяжелую кару:* не вступать въ бракъ, не поступать на государственную и общественную службу, такъ какъ, въ сихъ случаяхъ требуется представленіе свидѣтельствъ о припискѣ и о выполненіи воинской повинности.

Для правительства, конечно, было бы важно знать по *именамъ* и *фамиліямъ* лицъ, укрывающихся отъ воинской повинности, чтобы имѣть возможность преслѣдовать ихъ.

Это все, что только можно желать еще для обезпеченія правильнаго отбыванія личной воинской повинности привилегированными сословіями.

Но для такого учета, если онъ будетъ признанъ *дѣйствительно необходимымъ*, совершенно достаточно списковъ предстоящей общей переписи, если учетъ будетъ организованъ на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ.

Проектъ правилъ учета лицъ привилегированныхъ сословій по отбыванію воинской повинности.

I ст. По окончаніи переписи, переписные листы всѣхъ лицъ, не приписанныхъ къ мѣщанскимъ, ремесленнымъ и сельскимъ обществамъ, передаются, въ каждомъ уѣздѣ, на храненіе въ слѣдующія учрежденія: а) переписные листы потомственныхъ и личныхъ дворянъ — въ канцеляріи уѣздныхъ предводителей дворянства; и б) переписные листы всѣхъ остальныхъ изъ означенныхъ лицъ (потомственныхъ и личныхъ почетныхъ гражданъ, духовенства, купцовъ, разночинцевъ и др.) — въ городскія управы.

II ст. Лицамъ, означеннымъ въ предъидущей статьѣ, не достигшимъ призывнаго возраста (21 г.) и которымъ болѣе 8 лѣтъ, выдаются, на каждое лицо отдѣльно, особыя свидѣтельства, въ удостовѣреніе того, что лица сіи внесены въ списки переписи въ такомъ-то уѣздѣ или городѣ и переписные листы ихъ переданы на храненіе въ такое-то учрежденіе. Свидѣтельства для лицъ недостигшихъ шестнадцатилѣтняго возраста — передаются родителямъ ихъ или родственникамъ.

III ст. Свидѣтельства, указанныя во II ст., предъявляются въ уѣздныя, городскія или окружныя по воинской повинности присутствія, при припискѣ лицъ, означенныхъ въ предъидущей статьѣ, къ призывнымъ участкамъ. Свидѣтельства эти хранятся въ присутствіяхъ по воинской повинности, при дѣлахъ.

IV ст. Присутствія по воинской повинности сообщаютъ въ канцеляріи уѣздныхъ предводителей дворянства и въ городскія управы, по принадлежности, о припискѣ къ призывнымъ участкамъ и о явкѣ къ выполненію воинской по-

винности лицъ, внесенныхъ въ списки переписи, хранящіяся въ означенныхъ канцеляріяхъ и управахъ.

V ст. Начальники семействъ или хозяйствъ обязаны сообщать въ подлежащія канцеляріи уѣздныхъ предводителей дворянства или городскія управы о всѣхъ умершихъ изъ лицъ, указанныхъ во ст. II настоящихъ правилъ, не достигшихъ 21-го-лѣтняго возраста, съ представленіемъ подлинныхъ метрическихъ выписей объ ихъ смерти.

VI ст. Въ канцеляріяхъ уѣздныхъ предводителей дворянства и въ городскихъ управахъ составляются, къ концу каждаго года, на основаніи хранящихся у нихъ переписныхъ листовъ и свѣдѣній, доставляемыхъ присутствіями по воинской повинности и начальниками семействъ и хозяйствъ (ст. IV и V), именныя вѣдомости о лицахъ, внесенныхъ въ хранящіяся у нихъ списки переписи (ст. I), которыя подлежали отбыванію воинской повинности въ предшествовавшемъ году, съ отмѣтками о припискѣ ихъ къ призывнымъ участкамъ, о явкѣ ихъ къ выполненію воинской повинности и объ умершихъ. Вѣдомости эти препровождаются въ канцеляріи начальниковъ губерній.

VII ст. Въ канцеляріи начальника губерніи, на основаніи вѣдомостей, представляемыхъ канцеляріями уѣздныхъ предводителей дворянства и городскими управами (ст. VI), составляется общая по губерніи именная вѣдомость, въ которую вносятся всѣ лица, относительно которыхъ не будутъ доставлены увѣдомленія о выполненіи ими воинской повинности или объ ихъ смерти, и препровождается губернаторомъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

VIII ст. Въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, по полученіи означенныхъ вѣдомостей отъ начальниковъ губерній,

составляется и печатается именной списокъ о всѣхъ укрывающихъ въ Имперіи лицахъ, не приписанныхъ къ мѣщанскимъ, ремесленнымъ и сельскимъ обществамъ, отдѣльные оттиски котораго разсылаются въ городскія и уѣздныя полицейскія управленія для открытія сихъ лицъ и привлеченія ихъ къ законной отвѣтственности.

Предлагаемая система учета привилегированныхъ сословій по отбыванію воинской повинности, не измѣняя существующаго порядка отбыванія этой повинности по мѣсту жительства, не требуя почти никакихъ затратъ со стороны правительства и не стѣсняя привилегированныхъ сословій введеніемъ обязательной законной осѣдлости, доставитъ возможность имѣть правительству именной полный списокъ всѣхъ укрывающихся отъ воинской повинности и принимать мѣры къ розысканію сихъ лицъ и къ привлеченію ихъ къ законной отвѣтственности.

Введеніе предлагаемой системы учета едвали можетъ встрѣтить на практикѣ какія нибудь существенныя затрудненія; во всякомъ случаѣ, затрудненія эти будутъ ничтожны сравнительно съ тѣми, которыя могутъ возникнуть при введеніи у насъ обязательной законной осѣдлости.

Форма № 1.

Псковской губерніи Дворянская Родословная книга.

Состоитъ изъ шести графъ: 1) Чинъ, имя и прозваніе Дворянина, его лѣта и при какой должности, а буде въ отставкѣ, то гдѣ пребываніе имѣетъ; 2) Холостъ или женатъ или вдовъ, много ли дѣтей мужескаго пола, съ показаніемъ ихъ именъ и лѣтъ, и буде изъ нихъ кто въ службѣ, то въ какой; 3) Буде имѣетъ деревни, то сколько за нимъ по послѣдней ревизіи состоитъ крестьянъ; 4) Имѣютъ вписываться всѣ вновь рождаемые сыновья, съ показаніемъ ихъ именъ; 5) Когда будетъ отъ Дворянина объявлена копія съ герба внесеннаго въ гербовникъ, то означать именно въ какое отдѣленіе гербъ его рода внесенъ; 6) Ежели Герольдіею доказательства о благородствѣ будутъ признаны не достаточными, то показывать когда именно сіе послѣдовало.

Форма № 2.

Списокъ Дворянамъ С.-Петербургской губерніи Лугскаго уѣзда, съ означеніемъ: I) кто именно изъ нихъ можетъ по имѣнію участвовать въ выборахъ непосредственно или чрезъ уполномоченныхъ, II) кто имѣетъ право участвовать въ прочихъ дѣлахъ Собранія не избирая и III) кто можетъ быть токмо избираемъ.

Состоитъ изъ трехъ графъ: 1) Чинъ, имя, отчество и фамилія; 2) Количество десятинъ земли удобной; 3) Въ которую часть родословной книги записанъ.

Форма № 3.

Книга сборамъ на частныя повинности съ дворянскихъ имѣній въ Лугскомъ уѣздѣ.

Состоитъ изъ 6 графъ: 1) №№ по порядку; 2) Чинъ, имя, отчество и фамилія владѣльцевъ; 3) Количество земли: десятинъ и саженъ; 4) слѣдовало взыскать: недоимокъ и оклада; 5) Въ то число поступило: недоимокъ и оклада; и 6) Затѣмъ остается ко взысканію: недоимокъ и оклада.

Форма № 4.

Ревизская сказка.

Каждая ревизская сказка раздѣляется на двѣ страницы:

а) Первая страница состоитъ изъ пяти графъ: 1) Семьи: №№ девятой и десятой ревизіи; 2) Мужескій полъ: мѣщане (или крестьяне); 3) По послѣдней ревизіи состояло и послѣ оной прибыло: лѣта; 4) Изъ того числа выбыло: когда именно; и 5) Нынѣ на лицо: лѣта.

б) Вторая страница состоитъ изъ четырехъ графъ: 1) Семьи: №№ девятой и десятой ревизіи; 2) Женскій полъ: мѣщанки (или крестьянки); 3) во временной отлучкѣ: съ котораго времени; и 4) Нынѣ на лицо: лѣта.

Форма № 5.

Семейный списокъ.

Состоитъ изъ девяти графъ: 1) Нумера записанныхъ семействъ: по порядку настоящаго списка и по ревизской сказкѣ; 2) Имена, отчества и родовыя прозванія лицъ мужескаго пола, рекрутской

повинности подлежащихъ. Недвижимая собственность и сумма ежегоднаго дохода съ ней по городской оцѣнкѣ; 3) Лѣта: а) по послѣдней ревизіи; б) по справкѣ съ метриками: годъ, мѣсяцъ и день рожденія; и в) къ 1 января 18 года; 4) Какого вѣроисповѣданія грамотенъ ли, чѣмъ промышляетъ, не состоялъ ли подъ уголовнымъ судомъ и наказаніемъ и не запрещено ли представлять его въ рекруты; 5) Настоящіе члены семейства, съ котораго времени считаются въ нераздѣльномъ союзѣ, соотвѣтственно 18-й статьѣ жеребьевыхъ правилъ; 6) Сколько семейство съ того времени, какъ считается нераздѣльнымъ, поставило рекрутъ за себя, въ которыхъ годахъ, кого именно и кто въ немъ, вслѣдствіе поставокъ, воспользовался изъятіемъ отъ призывовъ къ жребью; 7) Имена женъ, дочерей и прочихъ женскаго пола душъ, къ семейству принадлежащихъ. 8) Лѣта женъ и проч., къ 1 Января 18 года; 9) Прибыль и убыль душъ въ семействахъ, послѣдовавшія послѣ 1-го Января 18 г., т. е. послѣ составленія списка: а) когда, кто именно, какихъ лѣтъ отъ роду прибылъ; б) когда, кто именно, какихъ лѣтъ отъ роду выбылъ.

Форма № 6.

Посемейный списокъ.

Состоитъ изъ 8 графъ: 1) №№ семействъ: по порядку и по ревизской сказкѣ; 2) Прозваніе (или фамилія) имя и отчество лицъ мужескаго пола; 3) Возрастъ: лѣта, показанныя въ ревизской сказкѣ, лѣта къ 1-му Января того года, въ которомъ составленъ посемейный списокъ; годъ, мѣсяцъ и день рожденія по метрикѣ; 4) Отмѣтка о прибыли и убыли лицъ мужескаго пола послѣ составленія списка; 5) Отмѣтки о поступившихъ, по призыву, на дѣйствительную службу со времени составленія посемейнаго списка и въ теченіи предшествовавшихъ шести лѣтъ, съ указаніемъ года призыва; 6) Лица женскаго пола, къ семействамъ принадлежащія; 7) Возрастъ къ 1-му Января того года, въ которомъ составленъ посемейный

списокъ; 7) Отмѣтки о прибыли и убыли женскаго пола, послѣ составленія списка.

Форма № 7.

Валовая Книга Кронштадтской Мѣщанской Управы.

Состоитъ изъ восьми графъ: 1) Указы о причисленіи: № и годъ мѣсяцъ и число; 2) Мужскій полъ: фамилія, имя и отчество; 3) Лѣта; 4) Когда поступилъ въ окладъ; 5) Изъ какого званія причисленъ; 6) Женскій полъ: имя, отчество и фамилія; 7) Лѣта; 8) Примѣчаніе и исключенія.

Форма № 8.

Частная окладная книга о казенныхъ и общественныхъ повинностяхъ съ С.-Петербургскихъ мѣщанъ.

Состоитъ изъ 6 графъ: 1) №№ ревизскіе; 2) Имена и фамиліи семейства; 3) Лѣта по ревизіи; 4) Въ недоборѣ къ 1875 году; 5) Слѣдовало за 1875 г. оклада и недоимки; 6) Уплочено за 1875 г., сумма, №№ прихода и время уплаты.

Форма № 9.

Раскладка подлежащихъ платежу всѣхъ вообще повинностей и сборовъ Псковскаго Мѣщанскаго Общества.

Состоитъ изъ пяти графъ: 1) № по порядку; 2) № ревизіи; 3) Имя, отчество и фамилія; 4) Число душъ: а) по ревизіи; б) исключено отъ платежа; и в) наличныхъ душъ; 5) Примѣчаніе (въ графѣ этой дѣлаются объясненія основаній раскладки).

Форма № 10.

Книга для записки имѣющихъ поступить, въ такомъ-то году, съ Кронштадтскихъ мѣщанъ государственныхъ и общественныхъ повинностей.

Состоитъ изъ семи графъ: 1) №№ по порядку; 2) №№ ревизскихъ сказокъ, 3) Мѣсяцъ и число; 4) Съ кого именно; 5) Число душъ; 6) Рубли; 7) Копѣйки.

Форма № 11.

Окладная книга государственныхъ и общественныхъ сборовъ Лугской Мѣщанской Управы.

Состоитъ изъ четырнадцати графъ: 1) №№ очередные окладной книги; 2) №№ ревизской книги; 3) Фамилія, имя, отчество; 4) Число ревизскихъ душъ; 5) Число окладныхъ душъ; 6) Земскихъ повинностей; 7) Рекрутскихъ повинностей; 8) На больницу; 9) Иконы; 10) Сборщику; 11) Запасной капиталъ; 12) Всего слѣдуетъ получить; 13) №№ книги квитанцій; 14) Получено мѣщанскимъ старостою.

Форма № 12.

Цеховой списокъ Псковской Ремесленной Управы.

Состоитъ изъ шести графъ: 1) Званіе, имя, отчество, фамилія. лѣта мастеровъ, холостъ или женатъ; 2) Званіе, имя, отчество, фамилія и лѣта: подмастерьевъ и учениковъ; 3) Вѣроисповѣданіе; 4) Когда сдѣлано условіе и на сколько лѣтъ; 5) Была ли жалоба и когда; 6) Мѣсто жительства.

Форма № 13.

Книга Псковской Ремесленной Управы для записки мастеровъ.

Состоитъ изъ семи графъ: 1) № по порядку; 2) Званіе, имя, отчество и фамилія мастеровъ; 3) Какого цеха; 4) Какого вѣроисповѣданія; 5) Лѣта, холостъ или женатъ; 6) Была ли жалоба и когда; 7) Мѣсто жительства.

Форма № 14.

Книга Псковской Ремесленной Управы для записки подмастерьевъ.

Состоитъ изъ шести графъ: 1) № по порядку; 2) Званіе, имя, отчество и фамилія подмастерьевъ; 3) Какого цеха; 4) Какого вѣроисповѣданія; 5) Была ли заявлена жалоба и когда; 6) У какого мастера.

Форма № 15.

Книга Псковской Ремесленной Управы для записки учениковъ.

Состоитъ изъ девяти графъ: 1) № по порядку; 2) Званіе, имя, отчество и фамилія учениковъ; 3) Какого цеха; 4) Какого вѣроисповѣданія, 5) Лѣта, когда сдѣлано условіе и на сколько лѣтъ; 6) Была ли жалоба и когда; 7) Время окончанія срока; 8) Когда отошелъ; 9) У какого мастера.

Форма № 16.

Общій цеховой списокъ С.-Петербургской Ремесленной Управы.

Состоитъ изъ девяти графъ: 1) № 10-й ревизіи; 2) Время подачи ревизской сказки; 3) Имя, отчество и прозваніе; 4) Число окладныхъ душъ; 5) Лѣта по 10-й ревизіи; 6) Какого цеха; 7) Прибыль душъ въ семействѣ послѣ 10-й ревизіи; 8) Убыль душъ въ семействѣ послѣ 10-й ревизіи; 9) Особыя примѣчанія.

Форма № 17.

Частный цеховой списокъ С.-Петербургской Ремесленной Управы.

Состоитъ изъ девяти графъ: 1) № семействъ по порядку; 2) № 10-й ревизіи; 3) Имя, отчество и прозваніе; 4) Число окладныхъ душъ; 5) Лѣта по 10-й ревизіи; 6) Какого мастерства; 7) Прибыль душъ въ семействѣ послѣ 10-й ревизіи; 8) Убыль душъ въ семействѣ послѣ 10-й ревизіи; 9) Особыя примѣчанія.

Форма № 18.

Списокъ мастеровъ, подмастерьевъ и учениковъ С.-Петербургской Ремесленной Управы (по каждому цеху отдѣльно).

Состоитъ изъ тринадцати графъ: 1) №№ по порядку; 2) Имена, отчество и фамиліи мастеровъ; 3) Лѣта; 4) Званіе; 5) Мѣсто жительства; 6) Какого мастерства; 7) №№ по порядку; 8) Имена и фамиліи подмастерьевъ; 9) Званіе; 10) №№ по порядку; 11) Имена и фамиліи учениковъ; 12) Званіе; 13) Примѣчаніе.

Форма № 19.

Раскладка казенныхъ податей и повинностей съ ремесленниковъ (по каждому цеху отдѣльно).

Состоитъ изъ шести графъ: 1) № по 10-й ревизіи; 2) Имя и фамилія; 3) Лѣта; 4) Число душъ: по ревизіи и по раскладкѣ; 5) Количество сбора по раскладкѣ; 6) Основаніе раскладки.

Форма № 20.

Окладная книга С.-Петербургской Ремесленной Управы.

Состоитъ изъ восьми графъ: 1) № по порядку; 2) № по 10-й ревизіи; 3) Имена, отчества и фамиліи; 4) Осталось въ недоимкѣ къ 18 году; 5) Число душъ по 10-й ревизіи; 6) Оклада по раскладкѣ 18 года: за какое число душъ и сколько денегъ; 7) Въ то число заплачено: № подъ которымъ записаны на приходъ деньги и сумма. 8) Исключено и сложено.

Форма № 21.

Книга С.-Петербургской Купеческой управы на записку лицъ, состоящихъ въ купечествѣ, и ихъ семействъ.

Состоитъ изъ 8 графъ: 1) №№ по порядку; 2) №№ по ревизіи; 3) Имена и прозванія лицъ, объявившихъ капиталы на 1872 годъ; 5) Число душъ мужескаго и женскаго пола: ревизскихъ и послѣ ревизіи; 5) №№ по порядку; 6) Означеніе лицъ, объявившихъ капиталы на 1873 годъ; 7) Число душъ мужескаго и женскаго пола, ревизскихъ и послѣ ревизіи; 8) №№ настольнаго регистра.

Форма № 22.

Вѣдомость Псковской Городской Управы о числѣ состоявшихъ въ 1873 году по капиталамъ купцовъ, изъ коихъ за выбытіемъ въ мѣщанское сословіе остались на 1874 г. въ гильдіяхъ, и сумма объявленныхъ ими капиталовъ, со взятіемъ свидѣтельствъ и билетовъ.

Состоитъ изъ семи графъ: 1) № по порядку; 2) Кто именно; 3) Число купцовъ по 10-й ревизіи; 4) Въ 1873 г. объявлено отъ нихъ капиталовъ; 5) № по порядку; 6) Кто изъ нихъ остался въ капиталахъ на 1874 годъ и по какимъ документамъ; 7) На 1874 годъ: а) число душъ по 10-й ревизіи мужескаго пола; б) сумма объявленныхъ ими капиталовъ.

Форма № 23.

Вѣдомость о купцахъ, объявившихъ капиталлы по г. Лугѣ.

Состоитъ изъ пяти графъ: 1) № по порядку 2) Въ 18 году числилось купцовъ: а) имя, отчество и фамилія; б) число душъ; в) Цѣна съ свидѣтельствъ для членовъ семействъ; 3) Прибыло: а) имя, отчество и фамилія; б) число душъ, и в) цѣна съ свидѣтельствъ для членовъ семействъ; 4) Убыло: а) имя, отчество и фамилія; б) число душъ, и в) цѣна съ свидѣтельствъ для членовъ семействъ; и 5) Состоитъ: а) имя, отчество и фамилія, б) число душъ, и в) цѣна съ свидѣтельствъ для членовъ семействъ.

Форма № 24.

Домовая книга, установленная Высочайше утвержденнымъ, 1-го Апрѣля 1838 г., Положеніемъ о С.-Петербургской Полиціи.

Состоитъ изъ десяти графъ: 1) Откуда и когда прибылъ; 2) Фамилія, имя, отчество и званіе, холостъ или женатъ; 3) Лѣта; 4) На квартирѣ или въ услуженіи, и если на квартирѣ, то чѣмъ занимается; 5) Какого вѣроисповѣданія и знаетъ ли грамотѣ; 6) По какому виду живетъ, откуда прибылъ и на какой срокъ; 7) Разрядъ и срокъ адреснаго билета; 5) Когда внесенъ больничный сборъ; 9) Куда и когда выбылъ; и 10) Объявленіе въ участкѣ.

Форма № 25.

Адресный листокъ, установленнный для лицъ, переходящихъ изъ одного дома въ другой, а равно для лицъ пріѣзжающихъ въ С.-Петербургъ.

Состоитъ изъ одиннадцати графъ: 1) Прежнее мѣстожительство въ С.-Петербургѣ, съ обозначеніемъ части, участка, улицы и № дома, или въ другомъ мѣстѣ; 2) Новое мѣсто жительство, съ указаніемъ части, участка, улицы, № дома и № квартиры; 3) Время объявленія; 4) Фамилія; 5) Имя; 6) Отчество; 7) Званіе или сословіе и поименованіе совмѣстно живущихъ членовъ семейства; 8) Лѣта; 9) Какого вѣроисповѣданія: 10) Откуда данъ видъ и на какой срокъ; и 11) Означеніе службы или рода занятій, коими содержитъ себя.

Форма № 26.

Адресный листокъ, установленный для лицъ выбывающихъ изъ С.-Петербурга.

Состоитъ изъ тѣхъ же графъ какъ и форма № 25, съ измѣненіемъ въ первыхъ двухъ. Въ первой графѣ означается *«гдѣ лицо проживало въ С.-Петербургѣ»*, а во второй — *«куда выбыло»*.

Форма № 27.

Алфавитъ жителямъ такой-то части г. Пскова.

Состоитъ изъ трехъ графъ: 1) Фамилія, имя, отчество и званіе; 2) Откуда, когда, по какому документу прибылъ и выбылъ изъ города Пскова; и 3) Гдѣ жительствуетъ и дальнѣйшія перемѣны жительства въ г. Псковѣ.

Форма № 28.

Книга о прибыли и убыли пріѣзжихъ по 1-й части города Пскова.

Состоитъ изъ трехъ графъ: 1) Мѣсяцъ и число; 2) Въ какую гостинницу или постоялый дворъ и откуда прибыли; 3) Куда выбыли.

Форма № 29.

Книга для прописки паспортовъ въ г. Лугѣ.

Состоитъ изъ десяти графъ: 1) Откуда и когда прибылъ въ домъ; 2) Фамилія, имя, отчество и званіе, холостъ или женатъ; 3) Лѣта; 4) На квартирѣ или въ услуженіи, и если на квартирѣ, то чѣмъ занимается; 5) Какого вѣроисповѣданія и знаетъ ли грамотѣ или

нѣтъ; 6) По какому виду живетъ, откуда оный выданъ и на какой срокъ; 7) Разрядъ и срокъ адреснаго билета; 8) Когда внесено 60 коп. за больницу чернорабочихъ; 9) Куда и когда выбылъ; 10) Объявленіе въ участкѣ.

Форма № 30.

Вѣдомость о евреяхъ, проживающихъ въ городѣ Лугѣ.

Состоитъ изъ шести графъ: 1) № по порядку; 2) Званіе, т. е. какой губерніи, уѣзда и селенія или городъ или городской житель, имя, отчество и фамилія. Имена должны быть прописываемы всѣ, какія носятъ. Свѣдѣнія вносятъ въ списокъ по семействамъ; 3) Откуда выданъ паспортъ, когда и за какимъ нумеромъ и нѣтъ ли сомнѣній въ правильности паспорта; 4) Возрастъ: по паспорту и по наружному виду, если лѣта, означенныя въ паспортѣ, возбуждаютъ сомнѣніе въ правильности показанія; 5) Чѣмъ дѣйствительно занимается; 6) Особыя замѣчанія. (Здѣсь показывать и свѣдѣнія, не было ли подано лицомъ дополнительной ревизской сказки съ 1871 года).

Форма № 31.

Книга объ отставныхъ нижнихъ чинахъ.

Состоитъ изъ пяти графъ: 1) № по порядку; 2) Годъ, мѣсяцъ и число; 3) Имя и отчество нижнихъ чиновъ; годъ, мѣсяцъ, число и № указа объ отставкѣ; 4) Гдѣ имѣютъ жительство; 5) Примѣчаніе.

Форма № 32.

Обывательская книга.

Состоитъ изъ восьми графъ: 1) № по порядку; 2) Званіе, чинъ, имя, отчество, фамилія и составъ семьи; 3) Лѣта; 4) Всѣ ли члены семейства на лицо; если находятся въ отлучкѣ, то именно гдѣ; 4) По

какому виду проживаетъ; 6) Постоянно или временно проживаетъ; 7) Имѣетъ ли собственность и какую; и 8) Чѣмъ занимается.

Форма № 33.

Алфавитный списокъ отпускнымъ нижнимъ чинамъ, проживающимъ въ такомъ-то уѣздѣ, такой-то губерніи.

Состоитъ изъ пяти графъ: 1) прозваніе (фамилія), имя и отчество, званіе; 2) Время вступленія въ службу. Когда долженъ быть уволенъ въ отставку (здѣсь означаются всѣ прибавки и убавки къ службѣ, по закону); 3) Въ какой статьѣ резервныхъ войскъ числится. Изъ какой части уволенъ въ отпускъ; №№ послужного списка и отпускного билета; 4) Избранное мѣсто жительства; 5) Отмѣтка (о переходѣ въ другой уѣздъ, призывѣ на службу, увольненіи въ отставку и смерти).

Примѣчаніе. Убывшіе отпускные отмѣчаются въ 5-й графѣ красными чернилами, и затѣмъ, всѣ отмѣтки въ графахъ перечеркиваются крестообразно, тѣми же чернилами.

Форма № 34.

Книга управленія Уѣзднаго Воинскаго Начальника объ ожидаемыхъ къ прибытію отпускныхъ нижнихъ чинахъ, причисленныхъ къ резервнымъ войскамъ.

Состоитъ изъ трехъ графъ: 1) № по порядку; 2) Имена, фамиліи и званія отпускныхъ; и 3) Примѣчанія (въ графѣ этой обозначается: откуда долженъ прибыть отпускной: изъ войскъ, или же переходомъ изъ другаго уѣзда и губерніи).

Форма № 35.

Книга Управленія Уѣзднаго Воинскаго Начальника о прибывшихъ отпускныхъ нижнихъ чинахъ, причисленныхъ къ резервнымъ войскамъ.

Состоитъ изъ трехъ графъ: 1) № по порядку; 2) Имена, фамилія и званія отпускныхъ и перечневой ихъ счетъ по мѣсяцамъ; и 3) Означеніе случаевъ, по коимъ прибыли отпускные, и другія замѣчанія.

Форма № 36.

Книга управленія Уѣзднаго Воинскаго Начальника объ убывшихъ отпускныхъ нижнихъ чинахъ, причисленныхъ къ резервнымъ войскамъ.

Состоитъ изъ трехъ графъ: 1) № по порядку; 2) Имена, фамиліи и званіе отпускныхъ; и 3) Означеніе случаевъ, по коимъ убыли отпускные, и другія замѣчанія.

Форма № 37.

Именной алфавитный списокъ состоящимъ въ вѣдѣніи Полицейскаго Управленія нижнимъ чинамъ, уволеннымъ въ безсрочный отпускъ изъ всѣхъ вообще войскъ и командъ.

Состоитъ изъ 7 графъ: 1) Званіе, имена, отчества и фамиліи; 2) Изъ какого сословія поступили на службу; 3) Изъ какого полка или команды уволены въ безсрочный или временной отпуски; 4) Котораго года, мѣсяца и числа выданы билеты на безсрочный или временный отпускъ и за какимъ №; 5) Когда прибылъ въ уѣздное полицейское управленіе и отпущенъ на жительство съ билетомъ;

6) Какой городъ, станъ, посадъ, мѣстечко, село или деревню избрали для своего жительства; 7) Отмѣтка: здѣсь отмѣчаются всѣ перемѣны, какія съ каждымъ изъ нижнихъ чиновъ произойти могутъ, какъ-то: переходъ въ другую губернію, или уѣздъ, отлучки, призывъ на службу, увольненіе въ отставку и смерть ихъ.

Форма № 38.

Реэстръ безсрочно и временно-отпускнымъ нижнимъ чинамъ, состоящимъ по спискамъ Полицейскаго Управленія, которымъ дозволены временныя отлучки съ постоянныхъ мѣстъ жительства, съ оставленіемъ подлинныхъ билетовъ въ Полицейскомъ Управленіи.

Состоитъ изъ 5 графъ: № по порядку; 2) Званіе, имя, отчество и фамилія, также за какимъ № подлинный билетъ; 3) Когда именно и за какимъ № выдано свидѣтельство на отлучку, въ какое мѣсто и на какой срокъ; 4) Когда оканчивается срокъ отлучки; 5) Возвратился-ли въ срокъ, а если нѣтъ, то какое сдѣлано распоряженіе.

Форма № 39.

Реэстръ прибывшихъ изъ иныхъ уѣздовъ въ кратковременную отлучку безсрочно и временно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ.

Состоитъ изъ 5 графъ: 1) № по порядку; 2) Званіе, имя, отчество и фамилія, также изъ какого именно мѣста прибылъ и по билету какой полиціи; 3) Когда явился въ полицію и гдѣ именно находится во временной отлучкѣ; у кого находится и чѣмъ занимается; 4) Когда именно оканчивается срокъ отлучки; 5) Отмѣтки по наблюденію за возвратомъ или высылкою отпускныхъ на постоянное мѣсто жительства.

ЖУРНАЛЪ

КОММИССІИ

ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПРЕДПОЛОЖЕНІЙ ОБЪ УЧЕТѢ ЛИЦЪ, ПОДЛЕЖАЩИХЪ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

№ 6.

По вопросу о производствѣ общей народной переписи.

Высочайше утвержденная Коммиссія, составлявшая Уставъ о личной воинской повинности, въ журналѣ своемъ № 2, высказала, между прочимъ, что самымъ надежнымъ средствомъ для учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности, можетъ служить народная перепись, обнимающая всѣхъ безъ изъятія подданныхъ государства, и основывающаяся на учрежденіи территоріальныхъ волостей и на установленіи для всѣхъ законной осѣдлости. Но, принимая во вниманіе, что разработка вопроса о переписи и подготовительныя къ ней мѣры потребовали бы продолжительнаго времени, вслѣдствіе чего принятіе такого основанія для учета по воинской повинности могло бы замедлить на неопредѣленное и довольно продолжительное время введеніе общей воинской повинности, означенная Коммиссія единогласно признала возможнымъ, на первое

время, ограничиться учетомъ только приписнаго населенія, на основаніи: а) ревизскихъ сказокъ; б) метрическихъ выписей; в) свѣдѣній о причисленіи и отчисленіи лицъ, внесенныхъ въ ревизію, и всякаго рода списковъ, дополняющихъ ревизскія сказки; г) свидѣтельствъ о припискѣ къ призывнымъ участкамъ, и д) личныхъ заявленій. При этомъ, Коммиссія о личной воинской повинности постановила заявить предъ высшимъ Правительствомъ, что было бы желательно безотлагательное принятіе мѣръ къ скорѣйшему производству общей народной переписи, на новыхъ основаніяхъ.

Г. Министръ Финансовъ, съ своей стороны, въ виду того, что, по Уставу о воинской повинности, списки призываемыхъ на службу изъ податныхъ сословій составляются по ревизскимъ сказкамъ, въ которыхъ не записаны лица, родившіяся въ 1858 г. и подлежащія призыву въ 1878 году, полагалъ необходимымъ, согласно съ мнѣніемъ гг. Министровъ: Военнаго и Внутреннихъ Дѣлъ, установить правила для огражденія на будущее время уклоненій отъ явки къ призыву, и съ этой цѣлью учредить Особую Коммиссію при Министерствѣ Финансовъ, возложивъ на нее составить предположенія о мѣрахъ, какія могутъ быть приняты для введенія на будущее время правильнаго счета лицъ, подлежащихъ воинской повинности, и если будетъ признано необходимымъ произвести для сего общую поголовную перепись всего населенія, то опредѣлить, какими способами и какимъ порядкомъ она должна быть произведена. На всеподданнѣйшее представленіе о семъ г. Министра Финансовъ послѣдовало, 1-го Февраля 1874 г., Высочайшее Его Императорскаго Величества согласіе.

При разсмотрѣніи вопроса о томъ, насколько общая перепись можетъ оказаться нужною для учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности, Коммиссія полагала, что одна перепись недостаточна для обезпеченія правильности такого учета, такъ какъ, при составленіи призывныхъ списковъ и въ особенности при опредѣленіи льготъ по семейному положенію, относительно лицъ, подлежащихъ призыву, необходимо веденіе такихъ списковъ, въ которыхъ дѣлались бы, въ краткосрочные періоды, а именно—по крайней мѣрѣ разъ въ годъ, до наступленія срока призыва, отмѣтки, какъ объ убылыхъ и вновь приписанныхъ къ обществамъ, такъ равно и о всѣхъ перемѣнахъ, ежегодно происходящихъ въ составѣ семействъ.

Необходимость всеобщей народной переписи, какъ для учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности, такъ и для другихъ цѣлей.

Вслѣдствіе сего, уже при введеніи общей воинской повинности, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ признало нужнымъ, для составленія призывныхъ списковъ приписнаго населенія, завести въ волостяхъ и городахъ посемейные списки, ежегодно исправляемые. Правила для составленія посемейныхъ списковъ объявлены при циркулярѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 8 Февраля 1874 г. № 6.

Но если такимъ образомъ списки переписи сами по себѣ и представляются еще недостаточными для учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности, то тѣмъ не менѣе нельзя не признать, что перепись служитъ не только исходною точкою для установленія текущихъ списковъ населенія, но также и весьма важнымъ матеріаломъ для основательной ихъ повѣрки, а слѣдовательно и для организаціи правильнаго учета по воинской повинности. Изъ свѣдѣній коммиссіи о существующихъ способахъ регистраціи населенія, собранныхъ на мѣстахъ, видно, что посемейные списки, на основаніи которыхъ ведется нынѣ учетъ по воинской повинности приписнаго населенія,

вообще неудовлетворительны, въ особенности въ отношеніи мѣщанъ; и что въ названныхъ спискахъ почти вовсе нѣтъ точныхъ свѣдѣній о родившихся послѣ производства послѣдней ревизіи. Посему, приведеніе въ извѣстность состава и численности приписнаго населенія, для составленія новыхъ посемейныхъ списковъ, является насущною потребностью, и лучшимъ средствомъ въ этомъ отношеніи представляется перепись.

Для привилегированныхъ сословій, не обязанныхъ приписку къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, а также и для многочисленныхъ разночинцевъ, въ настоящее время нѣтъ вовсе предварительнаго учета по воинской повинности и, взамѣнъ этого, для нихъ существуетъ приписка къ призывнымъ участкамъ, по личнымъ заявленіямъ. Всеобщая народная перепись, независимо отъ поименнаго приведенія въ извѣстность лицъ, принадлежащихъ къ означеннымъ сословіямъ и группамъ населенія, могла бы дать средства установить и для сихъ сословій текущіе списки и на основаніи ихъ организовать учетъ по отбыванію личной воинской повинности, но только въ томъ случаѣ, если бы для привилегированныхъ сословій была введена обязательная законная осѣдлость, въ видѣ приписки къ опредѣленнымъ территоріальнымъ единицамъ, такъ какъ иначе не было бы ни органовъ для веденія текущихъ списковъ и учета, ни данныхъ, нужныхъ для регистраціи. При ближайшемъ разсмотрѣніи вопроса о введеніи для привилегированныхъ сословій обязательной законной осѣдлости, Коммиссія признала, что въ настоящее время это было бы сопряжено съ большими неудобствами, по слѣдующимъ главнымъ причинамъ: 1) по неимѣнію необходимой для приписки мелкой всесословной

территоріальной единицы, которая давала бы возможность учрежденію, завѣдывающему регистраціею, слѣдить за измѣненіями въ составѣ семействъ, внесенныхъ въ списки осѣдлости; 2) по значительности расходовъ, которые потребовались бы для веденія въ исправности списковъ законной осѣдлости; 3) по стѣснительности для частныхъ лицъ правилъ о законной осѣдлости, которыя возложили бы на нихъ обязанность, подъ опасеніемъ опредѣленной отвѣтственности, не только приписать себя и свои семейства къ опредѣленнымъ мѣстностямъ, но также сообщать учрежденіямъ, завѣдывающимъ веденіемъ списковъ осѣдлости, всѣ свѣдѣнія о перемѣнахъ въ ихъ семействахъ, вслѣдствіе смерти, рожденій и перемѣщеній. — Введеніе же законной осѣдлости безъ учрежденія мелкой всесословной территоріальной единицы и отвѣтственности за неправильныя и несвоевременныя показанія объ измѣненіяхъ въ составѣ семействъ—не принесло бы ни какой пользы. По своей сущности, учетъ, основанный на спискахъ такой осѣдлости, былъ бы самоучетомъ, такъ какъ главнымъ основаніемъ списковъ осѣдлости, по необходимости, должны служить показанія лицъ, подлежащихъ внесенію въ списки, и тѣ лица, которыя захотѣли бы укрыться отъ воинской повинности, имѣли бы полную возможность уклониться и отъ правильнаго внесенія ихъ въ списки осѣдлости.

По изложеннымъ соображеніямъ, Коммиссія признала невозможнымъ организовать, на основаніи списковъ переписи, правильный учетъ по личной воинской повинности для привилегированныхъ сословій. Но, вмѣстѣ съ тѣмъ, въ Коммиссіи было высказано, что, въ видѣ опыта, можно было бы, взамѣнъ законной осѣдлости, ввести для привилегированныхъ сословій обязательную приписку къ призывнымъ участкамъ,

съ цѣлью организовать въ будущемъ учетъ сихъ сословій по призывнымъ участкамъ (1).

Прежнія ревизіи были тѣсно связаны съ фискальными цѣлями и обыкновенно послѣдствіемъ ихъ было увеличеніе общей суммы, а также измѣненіе раскладки подушныхъ сборовъ.

Г. Министръ Финансовъ, въ послѣдовавшей на одномъ изъ Журналовъ Коммиссіи (№ 4) резолюціи его, признавая что общая сумма подушныхъ сборовъ должна остаться нынѣшняя и послѣ переписи, полагалъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, необходимымъ въ тѣхъ сельскихъ обществахъ, въ которыхъ окажется значительная убыль населенія, уменьшить сумму подушныхъ сборовъ и соотвѣтственно этому увеличить обложеніе тѣхъ обществъ, гдѣ окажется значительное увеличеніе душъ, такъ чтобы доходъ государственнаго казначейства остался безъ измѣненія. Въ виду сего, Статсъ-Секретарь Рейтернъ полагалъ, при производствѣ переписи, ограничиться объявленіемъ, что вслѣдствіе ея общая сумма подушныхъ сборовъ по всей Имперіи не будетъ увеличена.

Коммиссія признала единогласно, что предстоящая перепись не должна служить поводомъ къ увеличенію общей суммы подушныхъ сборовъ, такъ какъ, съ одной стороны, это было бы слишкомъ тяжело для плательщиковъ, обремененныхъ и безъ того высокими платежами, а, съ другой, сдѣлало бы самую перепись ненавистною въ глазахъ народа и породило бы укрывательства прибылыхъ душъ, и тѣмъ самымъ помѣшало бы успѣху переписи. При обсужденіи же, затѣмъ, вопроса о томъ, должна ли предстоящая перепись повлечь за собой

---

(1) По этому предмету въ Коммиссіи произошло разногласіе, о коемъ изложено ниже.

измѣненіе раскладки подушныхъ сборовъ, возникло разногласіе.

Большинство членовъ Коммиссіи (1) полагаетъ, что если перепись повлечетъ за собою измѣненіе раскладки подушныхъ сборовъ, то въ народѣ явится опасеніе относительно увеличенія окладовъ подушныхъ сборовъ, вслѣдствіе прироста населенія. Не говоря уже о томъ, что перепись съ такимъ фискальнымъ характеромъ вызоветъ укрывательство прибылыхъ душъ и помѣшаетъ успѣху самой переписи, правильность которой важна не только для научно-статистическихъ и административныхъ цѣлей, но также и для учета населенія по отбыванію воинской повинности, — такая перепись, по мнѣнію большинства членовъ Коммиссіи, можетъ повлечь за собою и другія болѣе серьезныя послѣдствія. При общинномъ землевладѣніи, земли распредѣляются между крестьянами болѣе или менѣе уравнительно по дворамъ, т. е. каждый дворъ получаетъ количество земли соотвѣтственно числу рабочихъ и числу душъ, за которыхъ домохозяинъ обязанъ вносить повинности. Послѣ освобожденія крестьянъ, передѣлы земель вообще замѣтно уменьшились, чему способствовало поступленіе крестьянъ на выкупъ, такъ какъ домохозяева, внесшіе за нѣсколько лѣтъ выкупные платежи, не охотно соглашаются на передѣлы. Въ настоящее время, если гдѣ и существуетъ уравненіе земель между дворами, то, взамѣнъ общихъ передѣловъ, земельные участки отъ тѣхъ дворовъ, въ которыхъ значительно уменьшилось число рабочихъ, передаются, большею частью, обществами тѣмъ дворамъ, въ ко-

---

(1) Сенаторъ Тайн. Совѣт. Домонтовичъ, Тайн. Совѣт. Барыковъ, Поповъ и Семеновъ; генералъ-маіоры: Макшеевъ и Шнитниковъ, и дѣйст. ст. совѣт. Бухъ.

торыхъ послѣдовало соотвѣтственное увеличеніе числа рабочихъ. Въ нѣкоторыхъ же селеніяхъ имѣются запасные участки земель, изъ которыхъ выдѣляются прирѣзки дворамъ, требующимъ увеличенія надѣла. Такой порядокъ постепеннаго уравненія въ пользованіи общинною землею могъ бы установиться, сдѣлаться постояннымъ, и этимъ устранилось бы вредное для крестьянскихъ хозяйствъ вліяніе общихъ передѣловъ. Между тѣмъ, перепись съ фискальнымъ характеромъ, нарушивъ всѣ существующія отношенія по внутренней раскладкѣ повинностей, а, вмѣстѣ съ тѣмъ, и въ пользованіи общинною землею, которое находится въ зависимости отъ раскладки повинностей, искуственно вызоветъ общіе и повсемѣстные передѣлы земель, которые не только нанесутъ вредъ сельскому хозяйству, но и вызовутъ также большія замѣшательства и неудовольствія среди народа, въ особенности въ виду продолжающагося выкупа земель. Кромѣ того, перепись съ характеромъ прежнихъ ревизій опасна и потому, что народъ связываетъ понятіе о ревизіи съ вопросомъ о добавочныхъ прирѣзкахъ земель къ надѣламъ. Въ прежнее время, какъ извѣстно, государственные крестьяне, на основаніи 1 — 17 и 24—103 ст. уст. о благоустр. въ казенн. селеніяхъ (т. XII, ч. II Св. Зак. изд. 1857 г.), если размѣръ душевыхъ надѣловъ у нихъ, отъ прироста населенія, по даннымъ послѣдней ревизіи, уменьшался до извѣстнаго minimum'а, имѣли право ходатайствовать о прирѣзкѣ имъ добавочныхъ надѣловъ изъ близлежащихъ казенныхъ земель, а при недостаткѣ или неимѣніи таковыхъ, могли просить о переселеніи ихъ въ другіе уѣзды и губерніи, съ пособіемъ отъ правительства. Бывшіе помѣщичьи крестьяне тоже, обыкновенно, при увеличеніи числа тяглъ, пользовались прирѣз-

ками земель, если у помѣщиковъ оказывались свободныя земли, а при недостаткѣ таковыхъ, крестьяне эти, въ виду интересовъ самихъ помѣщиковъ, нерѣдко переселялись изъ одного помѣстья въ другое. Въ настоящее время, правила о прирѣзкѣ земель и о переселеніи на казенныя земли, относившіяся исключительно до бывшихъ государственныхъ крестьянъ, отмѣнены, и, взамѣнъ ихъ, не выработано еще новыхъ общихъ для всѣхъ крестьянъ правилъ о переселеніи на казенныя земли. При такихъ условіяхъ, крестьяне, если только перепись будетъ имѣть фискальный характеръ, будутъ ходатайствовать о прирѣзкѣ имъ добавочныхъ надѣловъ, соотвѣтственно числу прибылыхъ душъ и увеличенію повинностей, вслѣдствіе измѣненія раскладки подушныхъ и другихъ сборовъ; а такъ какъ эти ходатайства останутся безъ удовлетворенія, то они могутъ подать поводъ къ серьезнымъ волненіямъ среди крестьянъ. Насколько эти опасенія дѣйствительно основательны, можно отчасти судить по тому, что крестьяне, получившіе въ даръ четвертую часть указнаго надѣла и вообще имѣющіе недостаточные надѣлы, стремятся къ переселеніямъ или къ полученію дополнительныхъ прирѣзокъ къ ихъ надѣламъ изъ помѣщичьихъ и казенныхъ земель. Въ виду этого, большинство членовъ Коммиссіи полагаетъ, что предстоящая перепись населенія не должна по своей формѣ и характеру напоминать собою прежнія фискальныя ревизіи.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, большинство членовъ Коммиссіи находитъ, что болѣе уравнительное распредѣленіе податей весьма желательно, но что оно не можетъ быть достигнуто распредѣленіемъ сборовъ по даннымъ новой переписи. Напротивъ, такое распредѣленіе повинностей поведетъ,

во многихъ случаяхъ, еще къ большей неуравнительности, такъ какъ увеличеніе числа душъ въ селеніяхъ, при недостаточныхъ надѣлахъ, не увеличиваетъ, а уменьшаетъ платежныя силы населенія, не говоря уже о томъ, что прибыль душъ не находится, по отдѣльнымъ селеніямъ, въ постоянномъ отношеніи къ числу рабочихъ.

На основаніи всего сказаннаго, *большинство членовъ Коммиссіи* полагаетъ, что въ Высочайшемъ указѣ, который будетъ изданъ при обнародованіи Положенія о всеобщей народной переписи, должно быть объявлено, что «оклады подушныхъ и другихъ сборовъ ни въ какомъ случаѣ не будутъ увеличены вслѣдствіе переписи, а останутся въ томъ же размѣрѣ, въ какомъ они взимались до производства переписи».

Предсѣдатель и остальные члены Коммиссіи (1) находятъ, что опасенія волненій въ народѣ и общихъ передѣловъ, на что указываетъ *большинство* Коммиссіи, если только опасенія эти вообще не преувеличены,—возможны при всякой переписи, независимо отъ того, послѣдуетъ ли за нею измѣненіе раскладки податей или нѣтъ. Если же, на основаніи полученныхъ при переписи свѣдѣній, произведена будетъ новая, болѣе уравнительная, по даннымъ переписи, раскладка подушныхъ сборовъ, безъ увеличенія общей суммы ихъ по Имперіи, то раскладка такая, во всякомъ случаѣ, послужитъ только къ справедливому облегченію податной тягости въ тѣхъ селеніяхъ, которыя платятъ теперь за излишнее число душъ, и слѣдовательно желательна въ интересахъ податнаго населенія. Въ отношеніи же селеній, въ которыхъ увеличе-

---

(1) Сенаторъ тайн. совѣт. А. К. Гирсъ, тайн. сов. Кудрявцевъ, и дѣйствит. ст. совѣт. Фонъ-Бушенъ и Ольхинъ.

ніе числа душъ особенно значительно, нѣкоторая прибавка къ окладу, вызванная необходимостью предотвратить недоборъ въ государственныхъ налогахъ отъ уменьшенія оклада въ другихъ селеніяхъ, будетъ мало чувствительна. По мнѣнію означенныхъ членовъ, во всякомъ случаѣ новая раскладка будетъ справедливѣе и равномѣрнѣе нынѣ существующей.

Вслѣдствіе сего, *предсѣдатель и три члена Коммиссіи* полагаютъ, что въ упомянутомъ Высочайшемъ указѣ должно, согласно резолюціи г. Министра Финансовъ на журналъ Коммиссіи № 4, ограничиться заявленіемъ, что «общая сумма слѣдующихъ къ поступленію въ казну податей, вслѣдствіе производства переписи, ни въ какомъ случаѣ, не будетъ увеличена».

Затѣмъ, Коммиссія, по изложеннымъ выше соображеніямъ, а также принимая во вниманіе, что болѣе уравнительное распредѣленіе подушныхъ и другихъ сборовъ можетъ быть сдѣлано независимо отъ переписи, *единогласно* признала необходимымъ—въ проектѣ Положенія о переписи вовсе не упоминать объ измѣненіи раскладки подушныхъ сборовъ.

Переходя къ объясненію выработаннаго и при семъ прилагаемаго проекта Положенія о всеобщей народной переписи, Коммиссія считаетъ нужнымъ, независимо отъ выше сказаннаго о значеніи переписи для организаціи болѣе правильнаго учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности, — объяснить—какія именно данныя можетъ всеобщая народная перепись дать для другихъ различныхъ правительственныхъ и административныхъ цѣлей, а равно и для научно-статистическихъ.

На основаніи 1559 ст. IX т. Св. Зак., списки переписи должны будутъ замѣнить собою, для сельскихъ и го-

родскихъ сословій, ревизскія сказки, какъ акты состоянія, а равно и служить для нихъ удостовѣрѣніемъ о принадлежности къ тому или другому сельскому, волостному или городскому обществу.

Въ виду сего перепись должна вполнѣ обезпечить вѣрность показаній о лицахъ, принадлежащихъ къ сословіямъ, обязаннымъ приписку, и служить важною контрольною мѣрою къ тому, чтобы всѣ лица, подлежащія припискѣ къ городскимъ волостнымъ и сельскимъ обществамъ, дѣйствительно приписались къ нимъ ко дню переписи. Только въ такомъ случаѣ перепись можетъ служить вполнѣ вѣрнымъ матеріаломъ для составленія полныхъ списковъ приписнаго населенія по мѣстамъ ихъ приписки.

Свѣдѣнія о распредѣленіи всего населенія Имперіи по возрастамъ, о которыхъ у насъ, при предшедшихъ ревизіяхъ, не дѣлалось никакихъ выводовъ, дадутъ, въ связи съ другими свѣдѣніями переписи, весьма важныя для правительственныхъ соображеній статистическія цифры, какъ напримѣръ о томъ, къ какимъ годамъ относятся наиболѣе слабыя численностью поколѣнія, въ какихъ частяхъ Россіи отношеніе рабочихъ возрастовъ къ другимъ возрастамъ представляется наименѣе выгоднымъ, какъ распредѣляется процентъ грамотныхъ по возрастамъ и тому подобное.

Предстоящая перепись, которая, въ противуположность съ прежними ревизіями, представитъ данныя объ исчисленіи не одного приписнаго, но также всего наличнаго населенія Имперіи, первый разъ дастъ правильныя свѣдѣнія о распредѣленіи фактическаго населенія не только по губерніямъ, уѣздамъ, но и по волостнымъ и не входящимъ въ составъ волостей территоріямъ о численности и составѣ населенія, относительно

коихъ правительство не имѣетъ въ настоящее время надлежащихъ данныхъ. Свѣдѣнія о распредѣленіи фактическаго населенія совершенно необходимы для административно-полицейскихъ цѣлей, такъ какъ они должны служить основою правильнаго и проведеннаго до мелкихъ единицъ административнаго дѣленія страны, которое въ свою очередь должно служить исходною точкою всякой сколько нибудь удовлетворительной организаціи полицейскаго управленія.

Правильное исчисленіе населенія по сословнымъ группамъ, какъ приписнаго, такъ и не приписнаго, съ подробнымъ обозначеніемъ различныхъ категорій крестьянъ, по отношенію къ пользованію и владѣнію поземельными надѣлами (крестьяне бывшіе владѣльческіе, выкупившіе полный или уменьшенный надѣлъ съ пособіемъ или безъ пособія правительства, получившіе даровой надѣлъ, крестьяне бывшіе казенные, удѣльные и т. д.); а также свѣдѣнія, которыя представитъ перепись о распредѣленіи населенія по рабочимъ возрастамъ, о занятіяхъ, ремеслахъ и промыслахъ населенія, дадутъ, въ сличеніи съ другими данными, полезный матеріалъ для сужденія объ экономическомъ положеніи населенія въ различныхъ мѣстностяхъ Имперіи.

Всеобщее исчисленіе въ каждой мѣстности фактическаго населенія по вѣроисповѣдніямъ и родному языку доставитъ впервые достовѣрные матеріалы для обсужденія другихъ важныхъ вопросовъ, напримѣръ, о разселеніи евреевъ и распространеніи ихъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, въ коихъ мѣстопребываніе ихъ ограничено закономъ. При подобной переписи получатся также свѣдѣнія и о дѣйствительномъ распредѣленіи татарскаго населенія, иноземныхъ колонистовъ и т. д. При предполагаемой переписи, по примѣру европейскихъ

переписей, могутъ быть также исчислены лица, физическіе недостатки которыхъ налагаютъ на общество и государство нѣкоторыя обязанности по ихъ призрѣнію, какъ-то: слѣпые, глухонѣмые, безумные и т. п.; это послужитъ матеріаломъ для полезныхъ административныхъ соображеній. Наконецъ, сличеніе по каждой мѣстности приписнаго населенія съ фактическимъ покажетъ на движенія переселенія крестьянъ и выяснитъ, въ какой мѣрѣ необходимо устранить препятствія, затрудняющія переселенія, вызываемыя необходимостью пріисканія заработковъ.

Изложенныя выше указанія не исчерпываютъ конечно вполнѣ всѣхъ административныхъ и научно-статистическихъ потребностей, которымъ можетъ удовлетворить перепись, но вполнѣ достаточны для того, чтобы опредѣлить, какія именно данныя должна представить перепись. Согласно сему, Комиссія пришла къ заключенію о необходимости включенія въ переписные листы, кромѣ бывшихъ въ прежнихъ ревизскихъ сказкахъ вопросныхъ графъ о сословіи, возрастѣ и семейномъ положеніи лицъ, еще и нѣсколькихъ дополнительныхъ графъ (см. приложеніе 3 къ проекту Положенія о всеобщей народной переписи), съ обозначеніемъ въ нихъ слѣдующихъ свѣдѣній: а) занятіе, ремесло или промыселъ; б) вѣроисповѣданіе; в) родной языкъ; г) граматность и д) особые физическіе недостатки; и 2) копію съ подлинныхъ переписныхъ листовъ, въ одномъ экземплярѣ, передать, для разработки, въ центральный статистическій комитетъ.

Проектъ Положенія о всеобщей народной переписи.

Руководствуясь вышеизложенными общими соображеніями о цѣляхъ всеобщей народной переписи, Коммиссія выработала прилагаемый при семъ проектъ Положенія о всеобщей народной переписи. Проектъ сей распадается на шесть главъ, именно: I гла-

ва — о постановленіяхъ общихъ; II глава — о предварительныхъ мѣрахъ; III глава — объ образованіи губернскихъ и мѣстныхъ переписныхъ коммиссій; IV глава — о порядкѣ составленія переписныхъ листовъ; V глава — о повѣркѣ переписи и о составленіи свода и списковъ приписнаго населенія; и VI глава — о взысканіяхъ за нарушеніе правилъ положенія о всеобщей народной переписи.

а) *Глава I — о постановленіяхъ общихъ (ст. 1—20).*

Глава первая содержитъ въ себѣ слѣдующее: а) опредѣленіе цѣли и назначенія переписи (ст. 1); б) указаніе мѣстностей, на которыя распространяется Положеніе о всеобщей народной переписи (ст 2); в) указаніе лицъ, подлежащихъ переписи (ст. 3); г) постановленіе о томъ, что перепись ни въ чемъ не измѣняетъ тѣхъ правъ и обязанностей, коими русскіе подданные пользуются, на основаніи дѣйствующихъ законовъ о состояніяхъ, о податяхъ и о повинностяхъ, и что для лицъ городскихъ и сельскихъ сословій, подлежавшихъ прежде внесенію въ списки ревизіи, — списки переписи, согласно ст. 1559 IX Т. Св. Зак., сохраняютъ значеніе акта состоянія и замѣняютъ собою прежнія ревизскія сказки (ст. 4); д) поименованіе тѣхъ свѣдѣній, которыя перепись должна привести въ извѣстность о каждомъ лицѣ, подлежащемъ переписи (ст. 5); е) постановленія о припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, въ связи съ производствомъ переписи (ст. 6 и приложеніе къ ней № 1, ст. 7, 8 и 9); ж) указаніе лицъ, кои могутъ остаться не приписанными ко дню переписи, и тѣхъ, которые должны считаться вовсе изъятыми отъ приписки (ст. 10 и примѣчаніе къ ней); з) мнѣнія большинства и меньшинства коммиссіи по вопросу о припискѣ къ призывнымъ участкамъ лицъ, изъ-

ятыхъ по закону отъ обязательной приписки къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ (ст. 11); и) постановленіе о томъ, что всѣ прописанные по десятой ревизіи, которые останутся неоткрытыми до изданія Положенія о переписи, а также неизбравшіе, въ установленные сроки, рода жизни и, вслѣдствіе сего, оставшіеся, до изданія означеннаго Положенія, неприписанными, должны вноситься въ перепись безъ всякаго взысканія за прежнюю утайку или пропускъ.

Въ отношеніи упомянутыхъ постановленій о припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, въ связи съ производствомъ переписи, въ Коммиссіи высказано было, что приписка къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, при современномъ положеніи, имѣетъ весьма важное значеніе во многихъ отношеніяхъ, и поэтому необходимо принять всѣ мѣры къ тому, чтобы въ спискахъ переписи не было пробѣловъ въ показаніяхъ мѣста приписки.

Главнымъ затрудненіемъ для точнаго выполненія сего можетъ послужить то, что, въ дѣйствительности есть масса лицъ, которыя, хотя и обязаны были, на основаніи изданныхъ, со времени послѣдней ревизіи, законоположеній, приписаться къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, но до сихъ поръ, по разнымъ причинамъ, остаются вовсе не приписанными, а также и то обстоятельство, что есть особый разрядъ лицъ, которымъ законъ разрѣшалъ оставаться неприписанными до производства новой ревизіи и которыя, пользуясь этой льготой, не приписались къ подлежащимъ сельскимъ и городскимъ обществамъ. Для устраненія этихъ затрудненій при обозначеніи мѣста приписки въ спискахъ переписи, необходимо, чтобы всѣ означенныя лица, тотчасъ по обнародованіи Положенія о переписи, приписались къ сельскимъ и

Проектъ.

ПОЛОЖЕНІЕ

о

ВСЕОБЩЕЙ НАРОДНОЙ ПЕРЕПИСИ.

ГЛАВА I.

Постановленія общія.

Ст. 1. Перепись производится для приведенія въ извѣстность численности, состава и мѣстнаго распредѣленія всего населенія Россійской Имперіи, а также для установленія впредь правильнаго учета лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности.

Ст. 2. Правила положенія о переписи распространяются на всю Имперію и губерніи Царства Польскаго, за исключеніемъ: а) Закавказскаго края, Туркестанскаго генералъ-губернаторства, Приморской и Амурской областей, Среднеколымской, Верхоянской и Вилюйской округъ Якутской области, Туруханскаго и Богучанскаго отдѣленій Енисейской губерніи и округа, Тогурскаго отдѣленія Томской губерніи и округи и Березовской и Сургутской округъ Тобольской губерніи; и б) инородческаго населенія губерній: Архангельской (самоѣдовъ), Астраханской (киргизовъ и калмыковъ) и Ставропольской, и областей: Дон-

ской, Кубанской, Терской, Уральской, Тургайской, Семипалатинской и Акмолинской.

Примѣчаніе 1. Во всѣхъ мѣстностяхъ, на которыя не распространяется настоящее Положеніе, одновременно съ переписью производится подробное исчисленіе населенія, какъ осѣдлаго такъ и кочеваго, на основаніи особыхъ правилъ, по возможности согласованныхъ съ симъ положеніемъ. Особыя правила объ исчисленіи населенія въ означенныхъ мѣстностяхъ составляются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по сношенію съ подлежащими Министерствами и главными мѣстными начальниками.

Примѣчаніе 2. Русскіе подданные, проживающіе за границею, вносятся въ списки переписи на основаніи особой инструкціи, составляемой Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министерствомъ Иностранныхъ Дѣлъ.

Примѣчаніе 3. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется, для обезпеченія правильнаго производства переписи евреевъ, принять особыя мѣры, примѣняясь къ правиламъ бывшей переписи еврейскаго населенія.

Ст. 3. Во всѣхъ мѣстностяхъ, на которыя распространяется дѣйствіе настоящаго положенія, переписи подлежатъ всѣ наличные люди, подданные Россіи и проживающіе въ ней иностранцы, обоего пола и всякаго возраста, состоянія, вѣроисповѣданія и племени.

Ст. 4. Настоящее положеніе о переписи ни въ чемъ не измѣняетъ тѣхъ правъ и обязанностей, коими русскіе подданные пользуются на основаніи дѣйствующихъ законовъ о состояніяхъ, о податяхъ и о повинностяхъ. Для лицъ городскихъ и сельскихъ сословій, подлежавшихъ прежде внесенію въ ревизію,—списки переписи, согласно ст. 1559 IX Т. Св. Законовъ, имѣютъ значеніе акта состоянія и замѣняютъ собою прежнія ревизскія сказки.

Ст. 5. Перепись приводитъ въ извѣстность, на основаніи документовъ или офиціальной провѣрки, слѣдующія свѣдѣнія о каждомъ лицѣ: а) имя, отчество и фамилію; б) семейное положеніе; в) полъ; г) возрастъ; д) сословіе или состояніе, къ которому лицо принадлежитъ, на основаніи дѣйствующихъ уза-

коненій и потомственно или лично пріобрѣтенныхъ имъ правъ; е) мѣсто приписки, если лицо подлежитъ обязательной приписк҃ѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, или постоянное мѣсто жительства, если лицо не подлежитъ таковой приписк҃ѣ. Кромѣ того, въ списки переписи вносятся еще слѣдующія свѣдѣнія, на основаніи личныхъ показаній: ж) вѣроисповѣданіе; з) родной языкъ; и) грамотность; к) занятія и л) особые физическіе недостатки.

Ст. 6. Лица, обязанныя, на основаніи изданныхъ со времени послѣдней ревизіи законоположеній, приписаться къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, но по какимъ либо причинамъ еще не приписавшіяся, а также всѣ лица, коимъ законъ разрѣшалъ до производства новой ревизіи оставаться неприписанными (см. Приложеніе № 1), должны приписаться къ подлежащимъ обществамъ въ теченіе срока со дня обнародованія настоящаго положенія по день производства всеобщей народной переписи (ст. 41).

Ст. 7. Всѣмъ лицамъ, указаннымъ въ ст. 6-й, предоставляется право приписаться по мѣсту жительства или нахожденія ихъ недвижимаго имущества — во всѣхъ городахъ, въ томъ числѣ и въ столицахъ, но за исключеніемъ городовъ дворцоваго вѣдомства, къ мѣщанскимъ обществамъ, безъ согласія обществъ, а въ уѣздахъ — къ волостямъ, безъ согласія волостнаго схода. Въ обоихъ случаяхъ общества освобождаются отъ круговаго ручательства за исправное поступленіе податей и повинностей, слѣдующихъ съ вновь поступившихъ въ составъ ихъ лицъ, и отвѣтственность по всѣмъ платежамъ возлагается лично на сихъ послѣднихъ.

Ст. 8. Лицамъ, имѣющимъ постоянное пребываніе или жительство не въ тѣхъ городахъ, къ коимъ они приписаны, дозволяется, въ срокъ указанный въ ст. 6, перечислиться въ мѣщанскія общества тѣхъ городовъ, въ коихъ они имѣютъ постоян-

ное жительство, безъ увольнительныхъ и пріемныхъ приговоровъ отъ обществъ и безъ платежа сборовъ за перечисленіе изъ одного общества въ другое, но съ переводомъ на сихъ лицъ недоимокъ, если таковыя окажутся на нихъ по тѣмъ обществамъ, къ которымъ они были причислены. Въ случаѣ такого перечисленія, общества, въ составъ коихъ вошли новые члены, не отвѣчаютъ за исправное внесеніе ими податей и повинностей, а равно и означенныхъ выше недоимокъ, отвѣтственность за которыя остается лично на вновь поступившихъ членахъ.

Ст. 9. Лица, обязанныя, по ст. 6-й настоящаго положенія, приписаться къ городскимъ, волостнымъ и сельскимъ обществамъ, и не исполнившія сего къ сроку, подвергаются отвѣтственности на основаніи ст. 91 и, вмѣстѣ съ тѣмъ, по распоряженію мѣстнаго начальства, обязательно приписываются къ мѣщанскимъ обществамъ или волостямъ, по мѣсту ихъ пребыванія, съ соблюденіемъ условій, указанныхъ въ ст. 7 и 8-й, относительно платежа податей и повинностей.

Ст. 10. Ко дню переписи могутъ оставаться неприписанными: а) лица, принадлежащія къ состояніямъ и званіямъ, вовсе изъятымъ отъ обязательной приписки къ городскимъ, волостнымъ и сельскимъ обществамъ и отъ внесенія въ списки прежнихъ ревизій; и б) лица, хотя неизъятыя отъ обязательной приписки, но которымъ законъ разрѣшаетъ оставаться не приписанными до наступленія извѣстнаго возраста или до истеченія точно опредѣленнаго срока, если ко дню переписи сіи лица не достигнутъ приписнаго возраста, или не истечетъ срокъ, назначенный имъ для приписки. При внесеніи всѣхъ означенныхъ лицъ въ списки переписи, взамѣнъ мѣста приписки, показывается мѣсто постояннаго пребыванія.

Примѣчаніе. Вовсе изъятыми отъ обязательной приписки считаются: 1) дворяне потомственные и личные; 2) лица духовнаго званія православнаго и другихъ христіанскихъ исповѣданій; 3) почет-

ные граждане, какъ потомственные, такъ и личные; 4) всѣ вообще лица, состоящія на службѣ по опредѣленію отъ правительства; 5) домашніе учителя, учители и наставники, числящіеся на государственной службѣ и, на основаніи уставовъ, освобождаемые отъ податей; 6) люди, принадлежащіе къ вѣдомствамъ почтовому и театральному; 7) отставные придворнослужители и дѣти ихъ, непринятые въ придворное вѣдомство и неприписанные къ податному состоянію; 8) лица податнаго званія, пріобрѣвшія установленнымъ порядкомъ ученыя, медицинскія и академическія степени, (кромѣ аптекарскихъ учениковъ, кои остаются приписанными); 9) духовные магометанскаго закона, пользующіеся правами особаго духовнаго состоянія; 10) караимы, занимающіе духовныя должности; 11) штатные ламы въ Сибири; 12) отставные нижніе чины, никуда не приписанные.

Ст. 11. *По мнѣнію Предсѣдателя и пяти членовъ* [1]).

Лица, свободныя отъ приписки къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, въ составѣ семействъ коихъ находятся дѣти мужскаго пола, недостигшія двадцатилѣтняго возраста, обязаны, ко дню переписи, приписать себя и свои семейства къ одному изъ призывныхъ участковъ.

По мнѣнію пяти членовъ [2]).

Въ положеніе о переписи не должно включать никакихъ правилъ о припискѣ къ призывнымъ участкамъ лицъ, изъятыхъ по закону отъ обязательной приписки къ сельскимъ и городскимъ обществамъ.

Ст. 12. Всѣ прописные по десятой ревизіи, которые остались неоткрытыми до изданія положенія о переписи, а также не избравшіе въ установленные сроки рода жизни и, вслѣдствіе сего, до изданія сего положенія, оставшіеся неприписанными, вносятся въ перепись безъ всякаго взысканія за прежнюю утайку или пропускъ.

---

[1]) Сенаторъ Тайн. Сов. А. К. Гирсъ, Тайн. Совѣт. Кудрявцевъ и Барыковъ, Генералъ-Маіоры Шнитниковъ и Макшеевъ; Дѣйств. Ст. Совѣтникъ Фонъ-Бушенъ.

[2]) Сенаторъ, Тайн. Совѣт. Домонтовичъ, Тайн. Совѣт.: Поповъ и Семеновъ и Дѣйств. Ст. Совѣт. Бухъ и Ольхинъ.

ГЛАВА II.

Предварительныя мѣры.

Ст. 13. Для производства переписи, должны быть предварительно составлены полные и тщательно вывѣренные списки всѣхъ вообще населенныхъ мѣстностей и обитаемыхъ пунктовъ, съ распредѣленіемъ: а) находящихся на земляхъ, состоящихъ во владѣніи или пользованіи сельскихъ обществъ,—по сельскимъ обществамъ и б) находящихся на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей,—по отдѣльнымъ землевладѣніямъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ городахъ должна быть произведена повѣрка нумераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ. Мѣры эти приводятся въ исполненіе по особому распоряженію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, мѣстными полицейскими органами, при содѣйствіи въ уѣздахъ—волостныхъ начальствъ и землевладѣльцевъ или лицъ заступающихъ ихъ мѣсто, а въ городахъ—городскихъ думъ, ратушъ и магистратовъ, подъ руководствомъ Центральнаго Статистическаго Комитета.

Ст. 14. Въ уѣздахъ, мѣстные приходскіе священнослужители (священники, пасторы, муллы и раввины) обязаны, по обнародованіи сего положенія, немедленно приступить къ составленію, по прилагаемой при семъ формѣ (см. Приложеніе № 2) метрическихъ выписей о всѣхъ родившихся въ ихъ приходѣ, послѣ окончанія десятой ревизіи, какъ мужскаго такъ и женскаго пола, и доставить означенныя выписи въ мѣстное волостное правленіе за мѣсяцъ до дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41).

Ст. 15. Для производства переписи (ст. 5 и 41), заготовляются въ С.-Петербургѣ, по распоряженію и подъ непосредственнымъ наблюденіемъ Министерства Финансовъ, переписные гербовые бланки въ количествѣ, какое окажется нуж-

нымъ, по прилагаемымъ при семъ формамъ (см. Приложеніе № 3 А., Б. и В.). Въ случаѣ затрудненій, могущихъ встрѣтиться при заготовленіи необходимаго количества переписныхъ бланковъ, а также для ускоренія ихъ заготовленія, Министерство Финансовъ можетъ разрѣшать казеннымъ палатамъ, смотря по обстоятельствамъ, заготовленіе извѣстнаго количества бланковъ въ мѣстныхъ типографіяхъ, подъ надзоромъ палаты и учетомъ контрольнаго вѣдомства.

Примѣчаніе. Частныя лица не имѣютъ права печатать или литографировать гербовыхъ бланковъ для переписи; но имъ не воспрещается заготовлять бланки *не гербовые* для копій.

Ст. 16. Переписные бланки печатаются на русскомъ языкѣ, но въ губерніяхъ прибалтійскихъ допускаются особые бланки, въ которыхъ, рядомъ съ русскими заголовками и текстомъ, печатается переводъ оныхъ на мѣстныя нарѣчія.

Ст. 17. Заготовленные по распоряженію Министерства Финансовъ, переписные бланки разсылаются въ казенныя палаты, а изъ казенныхъ палатъ въ уѣздныя казначейства. Разсылка ихъ производится по почтѣ безотлагательно, безплатно и безъ ограниченія пріема количествомъ тюковъ.

Примѣчаніе. Вѣсъ одного тюка не долженъ превышать четырехъ пудовъ.

Ст. 18. Продажа переписныхъ бланковъ производится уѣздными казначействами, по требованію каждаго, безостановочно, со взиманіемъ за каждый листъ *по одной копейкѣ.*

Примѣчаніе. Продажа переписныхъ бланковъ производится, кромѣ уѣздныхъ казначействъ, во всѣхъ городскихъ и сельскихъ сословныхъ и общественныхъ управленіяхъ, въ которыя они высылаются по требованіямъ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій. Городскія и сельскія сословныя и общественныя управленія обязаны внести причитающіяся за дѣйствительно проданное ими количество бланковъ деньги сполна, по расчету, тотчасъ по окончаніи переписи и, вмѣстѣ съ тѣмъ, возвратить все количество бланковъ, оставшееся у нихъ неизрасходованными.

Ст. 19. Уѣздныя казначейства ведутъ переписнымъ бланкамъ, подобно гербовой бумагѣ, особый счетъ и, по истеченіи срока, назначеннаго для окончательной повѣрки переписи, представляютъ оставшіеся неизрасходованными бланки въ казенныя палаты, для уничтоженія порядкомъ, принятымъ для вышедшихъ изъ употребленія гербовыхъ бланковъ.

Ст. 20. Деньги отъ продажи переписныхъ бланковъ причисляются уѣздными казначействами къ государственнымъ доходамъ.

ГЛАВА III.

Образованіе губернскихъ и мѣстныхъ переписныхъ Коммиссій.

Ст. 21. Для наблюденія за производствомъ всеобщей народной переписи мѣстными учрежденіями и для руководства всѣмъ ея ходомъ въ губерніяхъ и областяхъ, учреждаются временныя губернскія или областныя переписныя коммиссіи.

Ст. 22. Губернскія (или областныя) переписныя коммиссіи состоятъ, подъ личнымъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, управляющаго казенною палатою, губернскаго воинскаго начальника, городского головы губернскаго города, предсѣдателя губернской земской управы (гдѣ таковая учреждена), непремѣннаго члена губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія и вице-предсѣдателя или секретаря губернскаго статистическаго комитета, по назначенію губернатора.

Ст. 23. На губернскія переписныя коммиссіи возлагаются: а) всѣ распорядительныя дѣйствія по образованію уѣздныхъ

переписныхъ коммиссій, б) руководство и наблюденіе за правильностію дѣйствій уѣздныхъ переписныхъ коммиссій и разрѣшеніе недоразумѣній, могущихъ возникнуть въ сихъ коммиссіяхъ; в) принятіе и разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія уѣздныхъ переписныхъ коммиссій, д) наблюденіе за правильною разсылкою въ достаточномъ количествѣ переписныхъ бланковъ и за продажею ихъ; е) заготовленіе для уѣздныхъ переписныхъ коммиссій и доставленіе на мѣста пріемныхъ, счетоводныхъ и квитанціонныхъ книгъ, по однообразной формѣ, и ж) разрѣшеніе и учетъ всѣхъ расходовъ по переписи.

Ст. 24. Дѣла въ губернскихъ переписныхъ коммиссіяхъ разрѣшаются по большинству голосовъ, но, въ случаѣ несогласія съ большинствомъ, предсѣдателю предоставляется право дѣлать личныя распоряженія по производству переписи, доводя о всѣхъ таковыхъ распоряженіяхъ немедленно до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 25. Для непосредственнаго производства переписи, а также для провѣрки ея результатовъ и заключительныхъ по переписи дѣйствій на мѣстахъ, образуются во всѣхъ уѣздахъ и округахъ особыя уѣздныя переписныя коммиссіи, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ предсѣдателя или члена уѣздной земской управы (гдѣ таковая учреждена), городскаго головы или члена отъ городской управы, непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, уѣзднаго воинскаго начальника, уѣзднаго исправника и одного чиновника, командируемаго начальникомъ губерніи. Въ губернскихъ городахъ составъ уѣздной переписной коммиссіи усиливается полицеймейстеромъ, начальникомъ ревизскаго отдѣленія мѣстной казенной палаты и секретаремъ губернскаго статистическаго комитета (если онъ не состоитъ членомъ губернской переписной коммиссіи). Дѣлопроизводство въ уѣздныхъ переписныхъ коммис-

сіяхъ возлагается на одного изъ ея членовъ, по усмотрѣнію самой коммиссіи.

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, гдѣ есть мировые посредники, они, на время производства переписи, приглашаются въ составъ уѣздной переписной коммиссіи и обязаны принять участіе въ производствѣ и повѣркѣ переписи, каждый по своему участку.

Ст. 26. На уѣздныя переписныя коммиссіи возлагаются: а) наблюденіе за снабженіемъ переписными бланками разныхъ мѣстъ и лицъ; б) всѣ распоряженія по производству переписи въ городахъ и въ уѣздахъ — въ волостяхъ и отдѣльныхъ владѣніяхъ; в) раздѣленіе уѣзда на повѣрочные участки и назначеніе въ эти участки постоянныхъ или временныхъ членовъ коммиссіи, для разъясненія волостному и сельскому начальству, а равно и частнымъ лицамъ, порядка производства переписи и для руководства повѣркою оной на мѣстахъ; г) окончательная повѣрка переписи и составленіе свода и списковъ приписнаго населенія; и д) разрѣшеніе недоразумѣній по переписи, могущихъ возникнуть на мѣстахъ.

Ст. 27. Въ городахъ, не входящихъ въ составъ уѣзда и состоящихъ подъ особымъ управленіемъ генералъ-губернаторовъ, военныхъ губернаторовъ или градоначальниковъ, образуются особыя городскія переписныя коммиссіи, на которыя возлагаются всѣ обязанности губернскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссій по производству переписи какъ въ самомъ городѣ, такъ и на городскихъ земляхъ. Особыя городскія переписныя коммиссіи состоятъ, подъ предсѣдательствомъ мѣстныхъ генералъ-губернаторовъ, военныхъ губернаторовъ или градоначальниковъ, изъ городского головы, оберъ-полицеймейстера или полицеймейстера, вице-предсѣдателя и секретаря мѣстнаго статистическаго комитета, мѣстнаго коменданта или его помощника, одного или двухъ чиновниковъ, назначаемыхъ генералъ-губернаторомъ, военнымъ губернаторомъ или градоначальникомъ, и членовъ городской управы, по назначенію сей послѣдней. Дѣлопроизводство

въ сихъ коммиссіяхъ возлагается на одного изъ ея членовъ, по усмотрѣнію самой Коммиссіи.

Примѣчаніе 1. Въ тѣхъ случаяхъ, когда генералъ-губернаторы, губернаторы или градоначальники не могутъ лично предсѣдательствовать въ переписныхъ коммиссіяхъ, мѣсто ихъ заступаютъ городскіе головы.

Примѣчаніе 2. Въ городахъ, въ коихъ имѣется нѣсколько участковыхъ (отдѣленныхъ) полицеймейстеровъ, всѣ они считаются членами коммиссіи и обязаны принять участіе въ производствѣ переписи, каждый по своему участку.

Ст. 28. Губернскія, уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи и члены сихъ коммиссій руководствуются по всѣмъ дѣламъ, касающимся переписи, инструкціями, которыя должны быть составлены Статистическимъ Совѣтомъ и утверждены Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ.

Ст. 29. Если уѣздныя и городскія переписныя коммисіи признаютъ нужнымъ усилить свой составъ, для успѣшнаго производства и повѣрки переписи на мѣстахъ, то въ означенныя коммиссіи назначаются, въ качествѣ временныхъ членовъ, лица особо выбранныя для сего земскими уѣздными собраніями и городскими думами изъ земскихъ и городскихъ гласныхъ и изъ лицъ, имѣющихъ право на выборъ въ гласные, при чемъ уѣздныя земскія собранія назначаютъ временныхъ членовъ въ переписныя коммиссіи для производства и повѣрки переписи въ уѣздахъ, а городскія думы—въ городахъ. Переписныя коммисіи своевременно, не позже какъ за два мѣсяца до дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41), должны опредѣлить число лицъ, необходимыхъ для пополненія ихъ состава, и увѣдомить о семъ мѣстнаго генералъ-губернатора, губернатора или градоначальника.

Ст. 30. Генералъ-губернаторы, губернаторы и градоначальники, по полученіи упомянутаго въ предыдущей статьѣ увѣдомленія отъ переписной коммисіи, сдѣлавъ зависящія отъ нихъ

распоряженія о созывѣ уѣздныхъ земскихъ собраній и городскихъ думъ, вмѣстѣ съ тѣмъ сообщаютъ о числѣ лицъ, подлежащихъ выбору во временные члены переписныхъ коммиссій, въ уѣздныя земскія и городскія управы, на обязанность которыхъ возлагается составленіе, по соглашенію съ переписными комисіями, предварительнаго списка лицъ, могущихъ быть выбранными, согласно 29 ст., въ должность временныхъ членовъ въ названныя коммисіи.

Ст. 31. Въ губерніяхъ, въ которыхъ не введены земскія учрежденія или новое городовое положеніе, въ составъ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій могутъ быть приглашаемы, въ качествѣ временныхъ членовъ, для производства и повѣрки переписи, всѣ лица, состоящія на государственной службѣ и служащія по выбору въ сословныхъ учрежденіяхъ, по усмотрѣнію мѣстныхъ генералъ-губернаторовъ и губернаторовъ.

Ст. 32. Для письменныхъ занятій въ губернскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ назначаются, по распоряженію Губернаторовъ, канцелярскіе чиновники Губернскаго Правленія, а также, по соглашенію Губернаторовъ съ управляющими Казенными Палатами, канцелярскіе чиновники казенныхъ палатъ. Въ особыя городскія переписныя коммиссіи командируются для той же цѣли канцелярскіе чиновники изъ управленій подвѣдомственныхъ генералъ-губернаторамъ, губернаторамъ или градоначальникамъ, по распоряженію сихъ послѣднихъ.

Ст. 33. Если командированіе достаточнаго числа канцелярскихъ чиновниковъ въ уѣздныя или городскія переписныя коммиссіи окажется невозможнымъ, то предсѣдательствующимъ въ коммиссіяхъ предоставляется право приглашать, для дѣлопроизводства въ коммиссіяхъ, чиновниковъ другихъ вѣдомствъ, а равно и частныхъ лицъ, на благонадежность коихъ можно положиться, съ отобраніемъ отъ сихъ послѣднихъ подписки въ

томъ, что за нерадивость или неправильныя дѣйствія они будутъ подвергнуты опредѣленнымъ по закону взысканіямъ для лицъ, состоящихъ на государственной службѣ.

Ст. 34. Чиновникамъ, командируемымъ въ уѣздныя переписныя коммиссіи изъ губернскихъ городовъ, назначаются, на основаніи устава о службѣ гражданской отъ правительства, прогонныя, суточныя и квартирныя деньги. Канцелярскимъ чиновникамъ, не имѣющимъ чиновъ, деньги эти выдаются въ размѣрѣ, установленномъ для чиновниковъ четырнадцатаго класса.

Ст. 35. Лицамъ неслужащимъ, приглашеннымъ, на основаніи ст. 33 сего положенія, для занятій въ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссіяхъ, суточныя деньги выдаются по назначенію предсѣдательствующихъ въ коммиссіяхъ, въ полуторномъ или двойномъ размѣрѣ противъ оклада, назначеннаго для чиновниковъ четырнадцатаго класса, командируемыхъ по службѣ.

Ст. 36. Постояннымъ и временнымъ членамъ переписныхъ коммиссій, на которыхъ будетъ возложено завѣдываніе переписными участками, выдается въ безотчетное распоряженіе, на покрытіе ихъ личныхъ расходовъ по производству переписи, по 30 рублей каждому, а членамъ уѣздныхъ коммиссій, въ случаѣ особыхъ разъѣздовъ по дѣламъ переписи, кромѣ того выдаются прогонныя деньги на двѣ лошади.

Ст. 37. На покрытіе канцелярскихъ расходовъ въ городскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ ассигнуется изъ казны на всю Имперію триста тысячъ рублей, которые распредѣляются между означенными коммиссіями Министерствомъ Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 38. Городскія и уѣздныя переписныя коммиссіи должны быть вполнѣ организованы за два мѣсяца до дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41).

Ст. 39. Предсѣдательствующіе въ городскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ обязаны наблюсти, чтобы въ коммиссію были своевременно доставлены изъ подлежащихъ учрежденій сказки десятой ревизіи, посемейные списки, метрическія выписи о родившихся послѣ X ревизіи (ст. 14), списки всѣхъ вообще населенныхъ мѣстностей и обитаемыхъ пунктовъ въ уѣздѣ (ст. 13), шнуровыя книги: входящая, исходящая и приходорасходная, а также квитанціонныя тетради.

Ст. 40. На неправильныя дѣйствія лицъ, участвующихъ въ производствѣ и повѣркѣ переписи, жалобы подаются въ уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи. На постановленія уѣздныхъ переписныхъ коммиссій жалобы поступаютъ въ губернскія переписныя коммиссіи; на постановленія губернскихъ и городскихъ переписныхъ коммиссій—Министру Внутреннихъ Дѣлъ, а на сего послѣдняго—въ первый департаментъ Правительствующаго Сената.

ГЛАВА IV.

Порядокъ составленія переписныхъ листовъ.

Ст. 41. Перепись производится посредствомъ внесенія въ переписные листы, къ назначенному Высочайшимъ указомъ о производствѣ переписи дню, всѣхъ указанныхъ въ ст. 5 свѣдѣній, о каждомъ лицѣ поименно.

Ст. 42. Перепись производится *по хозяйствамъ*, каковыми считаются: въ городахъ—отдѣльныя квартиры; въ уѣздахъ: на земляхъ, входящихъ въ предѣлы волостей, — отдѣльные дворы, а на прочихъ земляхъ—отдѣльныя владѣнія.

Ст. 43. На одномъ переписномъ листѣ, совмѣстно съ главою хозяйства, пишутся: а) въ семействахъ, подлежащихъ приписке

къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, — всѣ лица, входящія въ составъ хозяйства по приписке, какъ присутствующія такъ и отсутствующія, съ непремѣнной отмѣткой объ отсутствіи сихъ послѣднихъ, и съ особой отмѣткой о безвѣстно отсутствующихъ, каковыми должны считаться всѣ лица, находящіяся въ отлучкѣ болѣе трехъ лѣтъ безъ законныхъ основаній; б) въ семействахъ, не подлежащихъ обязательной приписке къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ,—находящіеся на лицо члены семейства и проживающія въ семействѣ лица, состоящія въ родствѣ или свойствѣ съ главою хозяйства, а изъ отсутствующихъ только тѣ, которыя находятся во временной отлучкѣ, но постоянно проживаютъ совмѣстно съ главою хозяйства; и в) пріемыши, подкидыши, круглые сироты и незаконнорожденныя дѣти, если они приняты въ означенныя въ пункт. *а* и *б* семейства и проживаютъ вмѣстѣ съ ними. Всѣ помянутыя семейства и лица вносятся въ переписной листъ вслѣдъ за главою хозяйства, въ указанномъ инструкціею порядкѣ. Если въ хозяйствѣ проживаютъ лица, не входящія въ составъ хозяйства по приписке къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, а въ семействахъ, не подлежащихъ таковой приписке,—лица не состоящія въ родствѣ или свойствѣ съ главою хозяйства, или хотя и состоящія съ нимъ въ родствѣ или свойствѣ, но проживающія въ хозяйствѣ временно, — то всѣ таковыя лица вносятся въ особые переписные листы, на общемъ основаніи, и листы эти подкладываются къ листу главы хозяйства, при чемъ на заглавной страницѣ этого послѣдняго листа помѣщается краткій поименный перечень всѣхъ лицъ, внесенныхъ въ особые переписные листы, съ обозначеніемъ тѣхъ отношеній, въ коихъ лица эти состоятъ къ главѣ хозяйства.

Ст. 44. Лица, проживающія отдѣльно отъ хозяйствъ, къ коимъ они принадлежатъ по приписке къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, а также лица, необязанныя

таковою припискою, если они находятся во временной отлучкѣ изъ мѣста постояннаго жительства, обязаны подать о себѣ особые переписные листы, по мѣсту нахожденія во время производства переписи, независимо отъ внесенія ихъ въ переписные листы по мѣсту приписки или постояннаго жительства, согласно ст. 43.

Ст. 45. Возрастъ лицъ, подлежащихъ внесенію въ переписные листы, обозначается для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ: а) если они внесены въ списки десятой ревизіи—на основаніи показаній ревизскихъ сказокъ; и б) если они родились послѣ десятой ревизіи — по метрическимъ выписямъ (ст. 14), а для тѣхъ изъ нихъ, которые не записаны въ мѣстныхъ приходскихъ метрикахъ,—по посемейнымъ спискамъ, установленнымъ для призыва къ исполненію воинской повинности; если же и въ этихъ спискахъ не окажется свѣдѣній, то по личнымъ показаніямъ родственниковъ и сосѣдей. Возрастъ лицъ, не обязанныхъ припискою къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, вносится въ переписные листы на основаніи метрическихъ и другихъ замѣняющихъ ихъ документовъ, а если таковыхъ не окажется, то по личнымъ показаніямъ, съ оговоркою о семъ на самомъ переписномъ листѣ.

Примѣчаніе. Если въ переписномъ листѣ возрастъ показанъ по личнымъ показаніямъ, то переписной листъ не можетъ служить основаніемъ для отбыванія воинской повинности.

Ст. 46. При обозначеніи состоянія или сословія, къ которому принадлежатъ лица, подлежащія внесенію въ перепись, слѣдуетъ писать названія состояній, въ настоящее время установленныя закономъ, наблюдая при этомъ, чтобы лица, внесенныя въ десятую ревизію подъ другими, нынѣ упраздненными названіями, были бы записаны каждый по тому состоянію, на которое они въ настоящее время имѣютъ право. Въ переписныхъ листахъ состоянія обозначаются подъ слѣдующими названіями: а) дворяне потомственные; б) дворяне личные; в) духо-

венство; г) почетные граждане потомственные; д) почетные граждане личные; е) купцы; ж) мѣщане; з) сельскіе обыватели, съ подраздѣленіемъ на разряды, указанные въ ст. 47; и) войсковые обыватели или казаки; к) инородцы; и л) иностранные подданные. Лица, не принадлежащія ни къ одному изъ поименованныхъ состояній, вносятся въ переписные листы съ соблюденіемъ правила, установленнаго въ ст. 48.

Примѣчаніе 1. Евреи записываются въ переписныхъ листахъ подъ наименованіемъ того сословія, къ которому они состоятъ приписанными.

Примѣчаніе 2. Вѣчные цеховые и рабочіе люди должны обозначаться въ переписныхъ листахъ мѣщанами, при чемъ первые записываются *мѣщанами, приписанными къ цеховымъ обществамъ*, а вторые—*мѣщанами, состоящими на рабочемъ окладѣ*.

Примѣчаніе 3. Не дозволяется употреблять въ переписныхъ листахъ названіе: „*разночинецъ*“, какъ не имѣющее закономъ опредѣленнаго значенія.

Ст. 47. Лица, принадлежащія къ сословію сельскихъ обывателей, при внесеніи ихъ въ переписные листы, показываются по слѣдующимъ разрядамъ: I. Крестьяне-собственники: а) бывшіе государственные, получившіе устройство на основаніи правилъ 24 ноября 1866 года; б) бывшіе государственные, получившіе устройство на основаніи Высочайшаго повелѣнія 16 мая 1867 года; в) бывшіе горнозаводскіе люди, получившіе устройство на основаніи Положенія 8 марта 1861 г.; г) бывшіе удѣльные, государевы и дворцовые; д) бывшіе владѣльческіе, выкупившіе свои надѣлы или приступившіе къ выкупу, съ содѣйствіемъ или безъ содѣйствія правительства; е) бывшіе заводскіе и поссессіонные, а также владѣльческіе, получившіе усадьбу и надѣлъ даромъ; ж) бывшіе владѣльческіе, получившіе въ даръ одну усадьбу и четверть надѣла; з) владѣвшіе собственными землями до 19 февраля 1861 г.; и) Прибалтійскихъ губерній; і) Царства Польскаго; к) резеши въ Бессарабіи; л) бывшіе колонисты; м) Малороссійскіе казаки; н) состоящіе на особыхъ положеніяхъ; о) обѣльные вотчинники въ Петрозавод-

скомъ и Повѣнецкомъ уѣздахъ, Олонецкой губ. и въ Вытегорскомъ уѣздѣ Вологодской; п) бѣлопашцы въ Костромской губерніи; и р) татары-поселяне въ Таврической губерніи. II. Временно-обязанные крестьяне, по положенію 19 февраля 1861 года. III. Обязанные крестьяне, проживающіе на земляхъ владѣльческихъ по контрактамъ и договорамъ. IV. Сельскіе обыватели, не пользующіеся поземельнымъ надѣломъ, приписанные къ волостямъ, и батраки. V. Царане въ Бессарабіи. VI. Обязанные крестьяне на особыхъ правахъ. VII. Крестьяне, водворенные въ Сибири на казенныхъ земляхъ; VIII. Башкиры. IX. Мещеряки и X. Тептяря (см. Приложеніе № 4).

Ст. 48. Лица, непринадлежащія ни къ какому изъ поименованныхъ въ ст. 46 состояній, вносятся въ переписные листы подъ наименованіемъ того званія, которымъ они пользуются по закону, не принадлежа къ общимъ сословіямъ Имперіи, какъ напримѣръ: а) вольныхъ матросовъ; б) сиротъ, убогихъ и воспитанниковъ заведеній общественнаго призрѣнія; в) ссыльно-поселенцевъ и ссыльно-каторжныхъ, освобожденныхъ отъ работъ; г) уволенныхъ изъ духовнаго званія, изъ городскихъ и сельскихъ обществъ и состоящихъ на государственной службѣ, но неимѣющихъ чина; д) канцелярскихъ служителей и отставныхъ изъ нихъ; е) приходскихъ учителей, комнатныхъ надзирателей, помощниковъ инспекторовъ университетскихъ студентовъ, смотрителей за воспитанниками Министерства Народнаго Просвѣщенія, домашнихъ учителей, классныхъ надзирателей и пр., если они изъ податныхъ сословій, но состоятъ на службѣ; ж) воспитанниковъ земледѣльческихъ училищъ, а также Московской земледѣльческой школы и Уманскаго училища земледѣлія и садоводства, получившихъ свидѣтельства на званіе ученыхъ управительскихъ помощниковъ, или аттестаты на званія ученыхъ управителей, ученыхъ садоводовъ или ученыхъ винодѣловъ, а также управителей и садовниковъ; з) окончившихъ курсъ въ землетаксаторскихъ классахъ частныхъ землемѣровъ

и таксаторовъ; и) курьеровъ, вахтеровъ, сторожей, счетчиковъ типографскихъ служителей и пр., если таковые состоятъ на дѣйствительной службѣ; і) служащихъ въ почтовомъ вѣдомствѣ, а равно артистовъ и служителей театральнаго вѣдомства, если они поступили на службу изъ податныхъ сословій; к) горнозаводскихъ техниковъ, какъ-то: кондукторовъ, пробирщиковъ, межевщиковъ, чертежниковъ и подлѣсничихъ; л) мастеровыхъ и рабочихъ разныхъ казенныхъ заводовъ и мануфактуръ, а также Кабинета Е. В., если они получили отставку до 8 Марта 1861 г. или были оставлены на службѣ по найму послѣ изданія сего указа, и дѣтей ихъ; м) безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, состоящихъ на службѣ въ придворно-конюшенномъ вѣдомствѣ; н) отставныхъ придворно-служителей и дѣтей ихъ, если таковые не приняты въ придворное вѣдомство и не приписаны въ податныя состоянія, а также неклассныхъ придворно-служителей и придворныхъ мастеровыхъ, состоящихъ на дѣйствительной службѣ, и дѣтей ихъ; о) несовершеннолѣтнихъ, обязанныхъ приписаться и избрать родъ жизни по достиженіи извѣстнаго возраста; и т. п.

Ст. 49. Если въ составѣ семейства находятся лица, пользующіяся по закону отдѣльными отъ семейства правами состоянія, или пріобрѣвшія таковыя лично, то противъ каждаго такого лица, внесеннаго въ переписной листъ главы хозяйства, состояніе его показывается отдѣльно.

Ст. 50. Лица, неподлежащія обязательной приписке къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, подъ рубрикою *мѣстопребываніе* показываютъ мѣсто, въ которомъ они имѣютъ постоянное жительство, хозяйство, службу, промыселъ или постоянное занятіе, хотя бы сами большую часть года не проживали дома, находясь въ разъѣздахъ, командировкахъ и другихъ отлучкахъ.

Ст. 51. Всѣ вообще свѣдѣнія, требуемыя о лицахъ, подлежащихъ переписи, вносятся въ подлежащія графы перепис-

ныхъ листовъ, на основаніи подробныхъ правилъ, которыя должны быть составлены Статистическимъ Совѣтомъ и одобрены Министрами Внутреннихъ Дѣлъ, Военнымъ и Финансовъ.

Ст. 52. Переписные листы пишутся въ трехъ экземплярахъ. Помарки и надписки въ нихъ допускаются не иначе, какъ съ надлежащею оговоркою внизу страницы, за подписью составителя.

Ст. 53. Переписные листы заключаются и подписываются составителями ихъ въ день, назначенный для сего Высочайшимъ указомъ о производствѣ всеобщей народной переписи (ст. 41). Всѣ перемѣны въ наличномъ составѣ семействъ и хозяйствъ, происшедшія до наступленія сего дня, должны быть внесены въ переписные листы и надлежащимъ образомъ оговорены. Перемѣны же, происшедшія въ составѣ семействъ и хозяйствъ, а также родившіеся и умершіе по истеченіи означеннаго срока въ переписные листы не вносятся.

Ст. 54. Составленіе переписныхъ листовъ, согласно правиламъ настоящаго положенія, возлагается: а) о лицахъ, проживающихъ въ селеніяхъ и вообще на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей,—на волостное начальство, а именно: на волостнаго старшину и волостнаго писаря, при содѣйствіи сельскихъ старостъ (каждаго по своему обществу) и волостныхъ засѣдателей, или, гдѣ таковыхъ нѣтъ и гдѣ число ихъ недостаточно, при содѣйствіи лицъ особо выборныхъ волостнымъ сходомъ, для производства переписи; б) о лицахъ, проживающихъ въ уѣздахъ на земляхъ владѣльческихъ и иныхъ, не входящихъ въ составъ волостей,—на владѣльцевъ означенныхъ земель или на лицъ, заступающихъ ихъ мѣсто; в) о лицахъ, проживающихъ въ городахъ и на земляхъ городскихъ,—на квартиро-хозяевъ.

Ст. 55. Переписные листы составляются предварительно волостнымъ начальствомъ, при личномъ обходѣ всѣхъ дворовъ, при-

надлежащихъ какъ членамъ сельскихъ обществъ, такъ и прочимъ лицамъ, проживающимъ на земляхъ, входящихъ въ составъ волости. Свѣдѣнія по отдѣльнымъ дворамъ вносятся въ переписные листы по показаніямъ хозяевъ дворовъ и провѣряются по показаніямъ какъ членовъ семействъ, такъ и другихъ лицъ, проживающихъ во дворѣ, а также сельскаго старосты и сосѣдей.

Ст. 56. Составленные по дворамъ переписные листы сличаются съ имѣющимися въ волостныхъ правленіяхъ посемейными списками и дѣлами, со списками десятой ревизіи и съ метрическими выписями о родившихся послѣ X ревизіи (ст. 14), при чемъ волостнымъ правленіямъ вмѣняется въ обязанность обращать особое вниманіе на убыль лицъ въ семействахъ, а также на возрастъ лицъ, въ переписныхъ листахъ поименованныхъ. Если для этого окажется необходимымъ обратиться за справкою въ метрическія книги, то мѣстные приходскіе священники обязаны доставить таковыя справки безъ замедленія, по просьбѣ волостнаго начальства.

Ст. 57. Составленные и предварительно провѣренные волостнымъ начальствомъ переписные листы, до дня назначеннаго для производства переписи (ст. 41), прочитываются на сельскихъ сходахъ, въ присутствіи волостного старшины и волостнаго писаря. Къ участію въ сихъ сходахъ приглашаются и всѣ лица, приписанныя къ волости, но не входящія въ составъ сельскаго общества. Жалобы и заявленія объ излишне или невѣрно записанныхъ, или о пропущенныхъ записываются и разрѣшаются немедленно на самомъ сходѣ. Послѣ прочтенія и исправленія переписныхъ листовъ, составляется приговоръ объ утвержденіи ихъ, и всѣ листы заномеровываются по порядку дворовъ каждаго селенія и къ нимъ изготовляются особыя перечневыя вѣдомости, которыя подписываются волостнымъ старшиною, волостнымъ писаремъ и сельскимъ старостою.

Ст. 58. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ на земляхъ казенныхъ,. удѣльныхъ и другихъ вѣдомствъ, если

эти земли состоятъ въ непосредственномъ завѣдываніи означенныхъ вѣдомствъ, составляются по распоряженію тѣхъ учрежденій и лицъ, коимъ ввѣрено завѣдываніе оными; если же земли эти отданы въ наймы или въ арендное содержаніе, то переписные листы составляются нанимателями и арендаторами таковыхъ земель, или лицами, заступающими ихъ мѣсто.

Ст. 59. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ въ зданіяхъ и помѣщенія, находящихся въ завѣдываніи управленій водяныхъ и сухопутныхъ путей сообщеній, составляются по распоряженію мѣстныхъ начальниковъ названныхъ управленій.

Ст. 60. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ въ фабричныхъ, заводскихъ, мастерскихъ, ремесленныхъ и промышленныхъ зданіяхъ и помѣщеніяхъ, составляются хозяевами означенныхъ зданій и помѣщеній, или лицами, заступающими ихъ мѣсто.

Ст. 61. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ въ зданіяхъ, въ коихъ находятся разныя общественныя и казенныя учрежденія и заведенія, какъ напримѣръ: школы, воспитательныя заведенія, пріюты, богадѣльни, тюрьмы, казармы, больницы и пр., составляются смотрителями и управляющими зданій, а если таковыхъ нѣтъ, то по распоряженію начальниковъ управленій и заведеній. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ въ означенныхъ зданіяхъ, въ особыхъ квартирахъ, какъ служащихъ такъ и неслужащихъ, составляются на основаніи общихъ правилъ.

Ст. 62. Переписные листы о всѣхъ лицахъ, проживающихъ въ уѣздахъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей, должны, не позже вечера дня, назначеннаго для заключенія и подписанія ихъ, быть доставлены ихъ составителями или непосредственно лицу, завѣдующему повѣрочнымъ участкомъ, или въ ближайшее волостное правленіе, въ запечатанныхъ конвертахъ.

Волостное правленіе обязано выдавать лицамъ, доставившимъ таковые пакеты, росписки въ пріемѣ ихъ и немедленно препровождать пакеты въ то волостное правленіе повѣрочнаго участка, въ которомъ будетъ находиться членъ переписной коммисіи, завѣдывающій участкомъ.

Ст. 63. Въ городахъ, переписные листы, составленные и подписанные квартирохозяевами, передаются въ тотъ же день (ст. 41) домохозяевамъ (или лицамъ, заступающихъ ихъ мѣсто), которые обязаны удостовѣриться въ томъ, что со всѣхъ квартиръ и жилыхъ помѣщеній переписные листы поступили исправно и что никто изъ жильцовъ въ нихъ не пропущенъ. Въ случаѣ открытія пропусковъ, домохозяева обязаны немедленно потребовать дополненія переписныхъ листовъ.

Ст. 64. Переписные листы, собранные со всѣхъ квартиръ и вывѣренные домохозяевами или лицами заступающими ихъ мѣсто, заномеровываются по числу квартиръ и отдѣльныхъ помѣщеній, и передаются околодочнымъ повѣрщикамъ (ст. 72).

ГЛАВА V.

Повѣрка переписи и составленіе свода и списковъ приписнаго населенія.

Ст. 65. Повѣрка переписи, для приведенія въ извѣстность состава населенія къ дню, назначенному для производства переписи (ст. 41 и 53), производится уѣздными и городскими переписными коммиссіями.

Ст. 66. При повѣркѣ переписи, перемѣны, происшедшія въ составѣ хозяйствъ и семействъ по наступленіи дня, назначеннаго для заключенія и подписанія переписныхъ листовъ, не должны быть включаемы въ означенные листы (ст. 53).

Ст. 67. Для повѣрки переписи, уѣзды дѣлятся на повѣрочные участки, а города на повѣрочные участки и околодки. Число и предѣлы повѣрочныхъ участковъ и околодковъ опредѣляются уѣздною или городскою переписною коммиссіею.

Ст. 68. Въ каждый повѣрочный участокъ уѣзда или города назначается уѣздными и городскими переписными коммисіями, для повѣрки переписи, особое лицо завѣдывающее участкомъ изъ постоянныхъ или временныхъ членовъ коммисіи. Лица, завѣдующія повѣрочными участками, снабжаются, каждый по своему участку, подробнымъ перечнемъ всѣхъ отдѣльныхъ землевладѣній, дворовъ, домовъ и прочихъ жилыхъ помѣщеній, входящихъ въ составъ подлежащаго повѣрочнаго участка.

Ст. 69. Лица, назначенныя завѣдывающими повѣрочными участками, должны прибыть въ свой участокъ за семь дней до дня, назначеннаго для производства переписи, какъ для необходимыхъ разъясненій лицамъ, на которыя возложено составленіе переписныхъ листовъ, относительно порядка производства переписи, такъ и вообще для ближайшаго ознакомленія съ повѣрочнымъ участкомъ.

Ст. 70. Повѣрка переписи производится, для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ и волостямъ, а равно и не приписанныхъ, но живущихъ на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей,—въ теченіе дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41), и двухъ послѣдующихъ дней,—на сельскихъ сходахъ, при непремѣнномъ на нихъ присутствіи волостнаго старшины, сельскаго старосты и волостнаго писаря. Дни и часы для собранія сельскихъ сходовъ по селеніямъ назначаются завѣдывающими повѣрочными участками, по соглашенію съ волостнымъ начальствомъ, при чемъ завѣдывающіе участками даютъ необходимыя наставленія и разъясненія волостнымъ старшинамъ и сель-

скимъ старостамъ, для устраненія недоразумѣній и неправильностей при повѣркѣ переписи.

Примѣчаніе. Переписнымъ коммиссіямъ предоставляется увеличивать, для отдѣльныхъ волостей, срокъ, установленный въ сей статьѣ для повѣрки переписи на сельскихъ сходахъ.

Ст. 71. Повѣрка переписи въ населенныхъ мѣстностяхъ, не входящихъ въ составъ волостей, а равно составленіе переписныхъ листовъ, если они не будутъ доставлены къ сроку, указанному въ ст. 62, и исправленіе невѣрно составленныхъ переписныхъ листовъ производится завѣдывающими повѣрочнымъ участкомъ, посредствомъ личнаго объѣзда всѣхъ населенныхъ мѣстностей, изъ коихъ не доставлено переписныхъ листовъ, или же получены листы, составленные неправильно или небрежно. Таковая повѣрка должна быть начата на слѣдующій день послѣ дня, назначеннаго для производства переписи, (ст. 41), и окончена въ теченіе трехдневнаго срока.

Ст. 72. Повѣрка переписи въ городахъ производится завѣдывающими участками, при содѣйствіи околодочныхъ повѣрщиковъ, назначаемыхъ изъ мѣстныхъ жителей городскими думами въ распоряженіе завѣдывающихъ участками. Повѣрка переписи совершается посредствомъ обхода, въ первые два дня послѣ срока, назначеннаго для производства переписи (ст. 41), всѣхъ домовъ околодочными повѣрщиками, для сбора отъ домовладѣльцевъ переписныхъ листовъ и для исправленія, вмѣстѣ съ тѣмъ, неправильно составленныхъ переписныхъ листовъ и составленія таковыхъ листовъ въ томъ случаѣ, когда они не будутъ составлены лицами, на которыя возложена эта обязанность. Переписные листы, отобранные, повѣренные и вновь составленные околодочными повѣрщиками, ежедневно къ вечеру доставляются ими завѣдывающему участкомъ, на котораго возлагается главное руководство повѣркою переписи. Въ случаѣ недоразумѣній, могущихъ возникнуть при повѣркѣ переписи, завѣды-

вающій участкомъ обязанъ лично отправиться въ тѣ дома, въ которыхъ будутъ возникать таковыя недоразумѣнія.

Ст. 73. Волостныя начальства и уѣздная полиція, а въ городахъ — городская полиція, обязаны оказывать членамъ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій, а равно и околодочнымъ повѣрщикамъ, полное содѣйствіе и немедленно исполнять всѣ требованія ихъ, относящіяся до производства и повѣрки переписи.

Примѣчаніе. Для облегченія членовъ переписныхъ коммиссій, завѣдывающихъ переписными участками, въ распоряженіе ихъ предоставляются надежные разсыльные: въ уѣздахъ—отъ волостей, а въ городахъ—отъ городской полиціи.

Ст. 74. Если, при повѣркѣ переписныхъ листовъ на мѣстѣ, между членами коммиссіи, производящими повѣрку, и лицами, обязанными подать переписные листы, возникнетъ недоразумѣніе или несогласіе, то первые о таковомъ несогласіи доводятъ до свѣденія переписныхъ коммиссій. Переписныя коммиссіи обязаны разсмотрѣть возникшее недоразумѣніе или несогласіе и постановить рѣшеніе, согласно которому и исправляются переписные листы.

Ст. 75. По полученіи переписныхъ листовъ, члены переписныхъ коммиссій, производившіе повѣрку по участкамъ, выдаютъ квитанціи въ пріемѣ ихъ подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ. Если переписные листы поданы при особыхъ перечняхъ, то одинъ экземпляръ перечня возвращается подателю, вмѣстѣ съ квитанціею.

Ст. 76. По окончаніи повѣрки переписи по отдѣльнымъ повѣрочнымъ участкамъ, волостныя правленія и завѣдывающіе повѣрочными участками представляютъ всѣ собранные и окончательно принятые ими переписные листы, при особыхъ реестрахъ, въ переписныя коммиссіи. Вмѣстѣ съ тѣмъ, члены представляютъ въ коммиссіи свѣдѣнія о лицахъ, уклонившихся отъ возложенныхъ на нихъ настоящимъ положеніемъ обязанностей.

Ст. 77. Городскія и уѣздныя переписныя коммиссіи сличаютъ переписные листы, послѣ повѣрки ихъ по отдѣльнымъ повѣрочнымъ участкамъ, съ имѣющимися въ коммиссіяхъ матеріалами и документами, а именно: со списками десятой ревизіи, съ посемейными списками, съ метрическими выписями о родившихся послѣ 10-й ревизіи, окладными книгами, сословными списками и пр. Въ переписныя коммиссіи назначаются для занятій по повѣркѣ переписныхъ листовъ: а) о лицахъ сельскаго сословія—волостные писаря мѣстныхъ волостныхъ правленій, съ соблюденіемъ между ними очереди, установляемой коммиссіями; и б) о лицахъ городскаго сословія—одинъ или болѣе изъ служащихъ въ мѣстномъ городскомъ управленіи, по назначенію городской управы или думы. Вмѣстѣ съ тѣмъ, одинъ экземпляръ переписныхъ листовъ о лицахъ городскаго сословія передается переписными коммиссіями мѣстнымъ сословнымъ ихъ представителямъ, по принадлежности: купеческому и мѣщанскому старостамъ, а также ремесленному старостѣ, если въ городѣ имѣется особое сословіе вѣчныхъ ремесленниковъ. Названные старосты обязаны прочитать переписные листы въ собраніи сословныхъ обществъ и, на самомъ собраніи, записать въ особый журналъ всѣ жалобы и заявленія объ излишне и невѣрно показанныхъ въ переписныхъ листахъ, а равно и о пропускахъ въ сихъ листахъ. Журналъ этотъ утверждается приговоромъ общества и подписывается старостою и, вмѣстѣ съ экземпляромъ переписныхъ листовъ, передается въ переписную коммиссію, отъ которой зависитъ окончательное исправленіе переписныхъ листовъ по означенному журналу.

Ст. 78. Если, при повѣркѣ переписи указаннымъ въ ст. 77 порядкомъ, окажется, что нѣкоторыя семейства и лица не подали переписныхъ листовъ, или представили листы, несогласные съ указанными въ той-же статьѣ книгами и списками, то переписныя коммиссіи обязаны немедленно сдѣлать распоряженіе о розысканіи ихъ настоящаго мѣста жительства и собрать о нихъ

надлежащія свѣдѣнія. Для разъясненія и полученія необходимыхъ справокъ, переписныя коммиссіи обращаются въ правительственныя, общественныя и сословныя управленія, которыя обязуются на всѣ запросы переписныхъ коммиссій отвѣчать безотлагательно.

Ст. 79. Если переписныя коммиссіи, для окончательной повѣрки переписи, признаютъ необходимымъ собрать справки на мѣстахъ или произвести спросъ отдѣльныхъ лицъ подлежащихъ переписи, или же переписать вновь жителей отдѣльнаго владѣнія, двора, дома или квартиры, показанія коихъ возбудятъ сомнѣнія въ вѣрности ихъ, то переписныя коммиссіи, для этой цѣли, командируютъ на мѣста особыхъ повѣрщиковъ. Повѣрщиками могутъ быть какъ постоянные такъ и временные члены уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій. Повѣрщики обращаются для разъясненія дѣла къ распросамъ мѣстныхъ жителей и сосѣдей, а также имѣютъ право требовать содѣйствія волостныхъ начальствъ и уѣздной и городской полиціи. Кромѣ того, они имѣютъ право входить, въ сопровожденіи полиціи, въ жилища и квартиры лицъ, не представившихъ переписныхъ листовъ, или давшихъ неполныя и сомнительныя показанія, и потребовать отъ нихъ предъявленія имѣющихся у нихъ на лицо паспортовъ, видовъ на жительство, сословныхъ и метрическихъ документовъ, по которымъ исправляютъ недоразумѣнія и ошибки на мѣстѣ, послѣ чего немедленно возвращаютъ означенные документы по принадлежности.

Ст. 80. Лица, командированныя переписными коммиссіями для повѣрки переписныхъ листовъ на мѣстахъ (ст. 79), составляютъ краткій журналъ о произведенныхъ ими повѣркахъ, который, вмѣстѣ съ исправленными и вновь составленными переписными листами, представляютъ въ переписныя коммиссіи. Окончательное утвержденіе внесенныхъ въ переписные листы

исправленій и вновь составленныхъ переписныхъ листовъ зависитъ отъ усмотрѣнія коммиссій.

Ст. 81. Послѣ повѣрки переписи, уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи полные экземпляры переписныхъ листовъ о всѣхъ лицахъ, подлежащихъ всеобщей народной переписи, отсылаютъ: одинъ—въ Центральный Статистическій Комитетъ для разработки переписи, а другой— въ уѣздное казначейство.

Ст. 82. Изъ оставшагося въ переписныхъ коммиссіяхъ экземпляра переписныхъ листовъ составляется коммисіями сводъ приписнаго населенія (ст. 86). Для этого изъ означеннаго экземпляра отбираются всѣ двойныя записи, т. е. переписные листы, поданные семействами и лицами, показавшими себя приписанными къ другимъ мѣстностямъ, и сортируются, съ распредѣленіемъ по мѣстамъ приписки, т. е. по обществамъ, волостямъ и городамъ, и по уѣздамъ.

Ст. 83. Отобранные и разсортированные по мѣстамъ приписки переписные листы распредѣляются на двѣ группы. Къ первой группѣ относятся всѣ переписные листы о семействахъ и лицахъ, приписанныхъ къ мѣстностямъ, находящимся въ предѣлахъ завѣдыванія коммиссіи (двойныя записи внутреннія), а ко второй—переписные листы о семействахъ и лицахъ мѣстностей, лежащихъ внѣ этого предѣла (двойныя записи внѣшнія).

Ст. 84. Внутреннія двойныя записи распредѣляются на разряды по мѣстностямъ, къ коимъ принадлежатъ, при чемъ переписные листы объ отдѣльныхъ лицахъ подкладываются къ переписнымъ листамъ ихъ семействъ. Внѣшнія двойныя записи, при особыхъ перечняхъ, препровождаются въ подлежащія уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи, которыя, по мѣрѣ полученія ихъ, провѣряютъ ихъ по перечнямъ и распредѣляютъ по принадлежности тѣмъ же порядкомъ, который установленъ въ отношеніи внутреннихъ двойныхъ записей.

Ст. 85. Распредѣленныя по принадлежности внутреннія и внѣшнія двойныя записи сличаются съ переписными листами, поданными о тѣхъ же семействахъ и лицахъ на мѣстахъ ихъ приписки, и если по содержанію оказываются тождественными, то уничтожаются. Если же въ мѣстныхъ переписныхъ листахъ подлежащихъ лицъ не окажется вовсе, или показанія о нихъ будутъ несходны, то коммиссіи обязаны немедленно навести справку о причинахъ пропуска или невѣрнаго показанія и, разъяснивъ недоразумѣніе или ошибку, сдѣлать въ переписныхъ листахъ надлежащія дополненія и исправленія. При этомъ, справки о причинахъ пропусковъ или несогласныхъ показаній извлекаются изъ показаній десятой ревизіи и изъ дѣлъ о произведенныхъ послѣ оной перечисленіяхъ и исключеніяхъ, находящихся въ уѣздныхъ казначействахъ, въ волостныхъ правленіяхъ и въ мѣщанскихъ сословныхъ управленіяхъ. Въ случаѣ надобности, переписныя коммиссіи дѣлаютъ запросы подлежащимъ сословнымъ управленіямъ, которыя въ теченіе семи дней обязаны произвести разслѣдованіе и донести о результатахъ его переписнымъ коммиссіямъ.

Ст. 86. По окончаніи повѣрки двойныхъ записей, переписные листы соединяются вмѣстѣ въ тетради по сельскимъ обществамъ, волостямъ и городамъ, при чемъ лица, включенныя въ переписные листы своихъ семействъ, но лично приписанныя къ другимъ обществамъ, или вовсе не подлежащія приписке, вычеркиваются. Отдѣльныя тетради переписныхъ листовъ, соединенныя вмѣстѣ, образуютъ собою сводъ переписнаго населенія.

Ст. 87. Изъ свода приписнаго населенія (ст. 86) въ переписныхъ коммиссіяхъ составляются краткіе поименные списки, по каждому сельскому и городскому обществу отдѣльно, по прилагаемой формѣ (см. приложеніе № 5), въ двухъ экземплярахъ. По составленіи этихъ списковъ, они должны быть провѣрены и подписаны предсѣдателемъ и постоянными членами переписныхъ коммиссій.

Ст. 88. Повѣрка переписи и всѣ дѣла по составленію свода и списковъ приписнаго населенія должны быть окончены въ теченіе четырехмѣсячнаго срока, считая его со дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41). По истеченіи этого срока, о всѣхъ оставшихся неразъясненными вопросахъ и недоразумѣніяхъ составляется заключительный журналъ, съ подробнымъ объясненіемъ, какіе именно переписные листы и по чьей винѣ остались окончательно невывѣренными, и дальнѣйшее разслѣдованіе по этимъ вопросамъ возлагается на обязанность казенной палаты. Вмѣстѣ съ тѣмъ, переписныя коммиссіи препровождаютъ въ казенную палату сводъ и одинъ экземпляръ списка приписнаго населенія; другой экземпляръ списковъ приписнаго населенія разсылается въ волостныя правленія и городскія сословныя управленія, по принадлежности.

Ст. 89. По истеченіи означеннаго въ 88 ст. срока, уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи представляютъ полный отчетъ о своихъ дѣйствіяхъ и о результатахъ переписи: первыя — въ губернскую переписную коммиссію, а вторыя— Министру Внутреннихъ Дѣлъ. Къ отчету прилагаются всѣ журналы, книги и счеты коммиссій. Послѣ подписанія отчета, коммиссіи въ тотъ же день закрываются.

ГЛАВА VI.

Взысканія за нарушеніе правилъ сего Положенія.

Ст. 90. Лица, виновныя въ нарушеніи правилъ сего положенія, подвергаются судебному преслѣдованію по постановеніямъ переписныхъ коммиссій и казенныхъ палатъ и подлежатъ, по судебнымъ приговорамъ, взысканіямъ, опредѣленнымъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

Ст. 91. Лица, обязанныя, на основаніи ст. 6, до производства переписи приписаться къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ

обществамъ и неисполнившія этого къ сроку, и лица, не подавшія въ установленный срокъ переписныхъ листовъ, подвергаются денежному штрафу въ размѣрѣ не свыше 10 рублей.

Ст. 92. Если переписные листы не будутъ доставлены въ установленные сроки по винѣ лицъ, коимъ, въ силу настоящаго положенія, ввѣрено наблюденіе за своевременнымъ доставленіемъ переписныхъ листовъ въ подлежащія мѣста и учрежденія, то виновные въ семъ, а равно и лица, не доставившія переписныхъ листовъ или же не представившія требуемыхъ коммисіями дополненій, исправленій и разъясненій, — подвергаются штрафу, въ размѣрѣ не свыше 15 рублей.

Ст. 93. За умышленно-ложныя показанія и умышленные пропуски въ переписныхъ листахъ возраста, состоянія или приписки, а также за отказъ отвѣчать на вопросы лицъ, производящихъ повѣрку переписи, и за сопротивленіе имъ—виновные подвергаются штрафу не свыше 20 рублей или аресту не болѣе мѣсяца.

Ст. 94. Волостное и сельское начальства за небрежное составленіе переписныхъ листовъ, а равно лица, производящія повѣрку переписи, если они будутъ уличены въ противузаконныхъ поступкахъ или въ превышеніи власти,—подлежатъ отвѣтственности какъ за преступленія по должности.

Подписали:

Предсѣдатель Коммиссіи *А. Гирсъ.*

Члены:

Ѳ. Барыковъ. *В. Вешняковъ.*
К. Домонтовичъ. *Ев. Кудрявцевъ.*
А. Макшеевъ. *С. Ольхинъ.*
А. Поповъ. *П. Семеновъ.*

Дѣлопроизводитель *Л. Бухъ.*

Приложеніе № 1,
къ ст. 6-й Положенія.

Перечень лицъ, подлежащихъ приписк҃ѣ къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, на основаніи ст. 6-ой Положенія о всеобщей народной переписи.

1) Бывшіе дворовые люди, если они еще не приписались къ волостямъ или къ городамъ, согласно Положенію 19 февраля 1861 года о дворовыхъ людяхъ; 2) вольноотпущенные люди или отчужденные на свободу по судебнымъ приговорамъ; 3) панцырные бояре (Высочайшее повелѣніе 27 мая 1873 года); 4) вольные люди, проживающіе въ 9 западныхъ губерніяхъ (Высочайшее повелѣніе 25 іюля 1864 года и Высочайше утвержденныя положенія 18 января 1866 и 16 мая 1867 года; 5) бывшіе штатные служители изъ казенныхъ селеній при церквахъ, монастыряхъ и архіерейскихъ домахъ и при заведеніяхъ, находящихся при оныхъ, а также дѣти ихъ, достигшія 19 лѣтняго возраста (Положеніе 19 февраля 1863 года); 6) сироты и питомцы воспитательныхъ домовъ, если до достиженія 21 лѣтняго возраста не поступили въ состояніе матерей или воспитателей изъ податнаго сословія; 7) питомцы Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, отданные на воспитаніе поселянамъ, съ причисленіемъ къ ихъ семействамъ, если они достигли 18 лѣтняго возраста; 8) воспитанники тѣхъ же Приказовъ, по достиженіи 21 года; 9) дѣти питомцевъ Воспитательнаго дома, уволенныхъ изъ адмиралтейскихъ рабочихъ экипажей; 10) дѣти почетныхъ гражданъ западныхъ губерній, не причисленные къ другому состоянію до 21 лѣтняго возраста; 11) дѣти воспитанниковъ коммерческихъ училищъ изъ податнаго состоянія, хотя бы отцы ихъ имѣли званіе кандидатовъ коммерціи; 12) дѣти врачей изъ податнаго состоянія, не пріобрѣвшихъ ни чиновъ, ни почетнаго гражданства; 13) дѣти домашнихъ учителей изъ податнаго состоянія, рожденные до утвержденія отцовъ ихъ въ учительскомъ

званіи, а равно и приходскіе учителя изъ податныхъ званій; 14) придворно-служители, служители театральной дирекціи и музыканты собственно не принадлежащіе оной, а также дѣти артистовъ и музыкантовъ, не принадлежащихъ дирекціи и свободному отъ податей званію, дворцовые служители, крестьяне и мастеровые, исключенные изъ придворнаго или театральнаго вѣдомства, съ обязательствомъ избрать родъ жизни, а также дѣти сыновей придворно-служителей, отцы коихъ не приняты въ придворное вѣдомство и приписаны въ податное состояніе; 15) безсрочно-отпускные нижніе чины, обязанные приписаться, на основаніи Высочайшаго Повелѣнія 25-го Іюня 1867 г., къ городскому или сельскому состоянію; 16) техническіе нижніе чины, уволенные, до прослуженія пятнадцати-лѣтняго срока, отъ обязательныхъ работъ на казенныхъ горныхъ заводахъ вѣдомствъ Министерства Финансовъ и Кабинета Е. В.; 17) иностранцы, принявшіе присягу на русское подданство; 18) евреи, магометане и вообще всѣ иновѣрцы, принявшіе православіе и по сему исключенные изъ прежнихъ обществъ или родившіеся послѣ десятой ревизіи; 19) дѣти военныхъ дезертировъ, рожденныя внѣ предѣловъ Россіи и возвратившіяся изъ за границы; 20) незаконнорожденныя дѣти матерей податнаго состоянія; 21) незаконнорожденныя дѣти матерей привилегированныхъ состояній, если достигли 21 лѣтняго возраста; 22) лица, лишенныя по суду особенныхъ правъ и преимуществъ и сосланныя на житье въ Сибирь или отдаленныя губерніи.

городскимъ обществамъ, или избрали для себя какой либо, по ихъ желанію, родъ жизни.

Для того, чтобы не было никакого сомнѣнія, какія именно категоріи лицъ обязаны подчиниться этому правилу о припискѣ, они подробно поименованы въ приложеніи къ ст. 6 проекта.

Окончательнымъ срокомъ для приписки можно назначить день заключенія и подписанія списковъ переписи, а для лицъ, не выполнившихъ сего, установить денежный штрафъ, въ размѣрѣ не свыше 15 рублей.

Назначая относительно весьма короткій срокъ для выполненія всѣхъ формальностей по припискѣ и установляя довольно значительный денежный штрафъ для тѣхъ лицъ, которыя почему либо не припишутся въ срокъ, Коммиссія, вмѣстѣ съ тѣмъ, полагаетъ справедливымъ облегчить, по возможности, самую приписку.

Наиболѣе важнымъ препятствіемъ для выполненія требованія о припискѣ можетъ послужить то, что городскія и сельскія общества не будутъ давать согласія на принятіе въ свою среду новыхъ членовъ.

Для устраненія этого слѣдуетъ предоставить всѣмъ лицамъ, обязаннымъ приписаться ко времени производства общей народной переписи, право приписываться, по мѣсту жительства, или нахожденія ихъ имущества: а) въ городахъ — къ мѣщанскимъ обществамъ, безъ согласія сихъ обществъ, и б) въ уѣздахъ — къ волостямъ, безъ согласія волостныхъ сходовъ.

Но такъ какъ, при существующей круговой порукѣ, такая приписка къ обществамъ, возлагая на нихъ отвѣтственность за исправное отбываніе податей и повинностей новыми

членами, приписанными къ нимъ безъ ихъ согласія, могла бы быть очень тягостна для обществъ, то необходимо, въ огражденіе ихъ интересовъ, постановить, что лица, приписавшіяся къ мѣщанскимъ обществамъ безъ согласія обществъ, и къ волостямъ безъ согласія волостнаго схода, — отбываютъ подати и повинности подъ личной ихъ отвѣтственностью, безъ ручательства за нихъ обществъ въ исправномъ поступленіи слѣдующихъ съ нихъ податей и повинностей.

Приписка къ обществамъ, кромѣ указанной причины, затрудняется еще и тѣмъ, что въ столицахъ не дозволяется приписываться къ мѣщанскимъ обществамъ. Это запрещеніе особенно тяжело для тѣхъ лицъ, которыя проживаютъ постоянно въ столицахъ и имѣютъ тамъ постоянныя занятія. На сколько стѣснительно это правило — можно судить по тому, что оно вызываетъ, въ громадныхъ размѣрахъ, приписку къ городамъ ближайшимъ къ столицамъ лицъ, имѣющихъ постоянное жительство въ С.-Петербургѣ и Москвѣ. Такая приписка — не по мѣсту жительства — не только стѣсняетъ лицъ, обязанныхъ припискою, но также вызываетъ большія неудобства по учету воинской повинности и по взысканію податей и повинностей, такъ какъ мѣстожительство таковыхъ лицъ остается часто неизвѣстнымъ для мѣщанскихъ обществъ, къ которымъ они состоятъ приписанными.

Въ виду всего этого, необходимо разрѣшить лицамъ, обязаннымъ приписаться ко времени всеобщей народной переписи и проживающимъ въ столицахъ, приписываться къ мѣщанскимъ обществамъ сихъ городовъ, на предположенныхъ выше основаніяхъ, т. е. безъ согласія обществъ и безъ примѣненія къ таковымъ лицамъ круговой отвѣтственности обществъ по взысканію съ нихъ податей и повинностей.

Если, не смотря на всѣ эти облегчительныя мѣры для приписки, кто-либо останется не приписаннымъ къ назначенному сроку, то, кромѣ взысканія штрафа съ таковыхъ лицъ, необходимо приписывать ихъ обязательно, по мѣсту пребыванія ихъ во время переписи, къ мѣщанскимъ обществамъ и волостямъ, на указанныхъ основаніяхъ, такъ какъ иначе въ спискахъ переписи оказались бы значительные пробѣлы въ показаніи мѣста приписки.

При существующемъ порядкѣ приписки къ мѣщанскимъ обществамъ по пріемнымъ приговорамъ и при запрещеніи приписки къ столичнымъ мѣщанскимъ обществамъ, многія лица, обязанныя приписку, приписаны, какъ сказано, не къ тѣмъ городамъ, въ которыхъ они водворились съ своими семействами на постоянное жительство. Въ виду тѣхъ неудобствъ, которыя сопряжены съ такою приписку не по мѣсту постояннаго жительства, необходимо предоставить всѣмъ означеннымъ лицамъ право перечисляться въ мѣщанскія общества тѣхъ городовъ, не исключая и столицъ, въ коихъ они имѣютъ постоянное жительство, безъ согласія обществъ и безъ примѣненія къ такимъ лицамъ круговой поруки по уплатѣ податей и повинностей.

Относительно средствъ надлежащаго учета по отбыванію воинской повинности лицами привилегированныхъ сословій въ Коммиссіи произошло *разногласіе.*

Предсѣдатель и четыре члена Коммиссіи (1) полагаютъ, что для привилегированныхъ сословій можно было бы, въ видѣ опыта, установить учетъ по отбыванію личной воинской повин-

(1) Сенаторъ Тайн. Совѣтн. А. К. Гирсъ, Тайн. Сов. Кудрявцевъ, Генералъ-маіоры: Шнитниковъ и Макшеевъ, и Дѣйст. Ст. Совѣт. фонъ-Бушенъ.

ности, основанный на припискѣ къ призывнымъ участкамъ, въ томъ случаѣ, если бы всѣ семейства, у которыхъ есть дѣти мужскаго пола не старѣе 20 лѣтъ, обязаны были, ко дню переписи, приписаться къ призывнымъ участкамъ. Тогда явилась бы возможность составлять, по призывнымъ участкамъ, *посемейные списки* для всѣхъ лицъ привилегированныхъ сословій, подлежащихъ воинской повинности, въ періодъ отъ одной до другой переписи, если бы таковой былъ принятъ даже въ 20 лѣтъ; эти посемейные списки и представили бы собою нужныя свѣдѣнія для учета лицъ привилегированныхъ сословій. По мнѣнію тѣхъ же членовъ Коммиссіи, предполагаемая приписка къ призывнымъ участкамъ не только не вызвала бы никакихъ затрудненій для лицъ привилегированныхъ сословій, но, напротивъ того, значительно упростила бы порядокъ отбыванія ими воинской повинности. По Уст. о воин. повин., родители могутъ приписывать своихъ дѣтей къ призывнымъ участкамъ только по наступленіи имъ шестнадцатилѣтняго возраста. Это правило очень стѣсняетъ приписку и не можетъ не затруднять родителей, для которыхъ было бы гораздо легче, одновременно съ выправкой метрическихъ документовъ, озаботиться и припиской ихъ дѣтей къ призывному участку. При предлагаемой припискѣ къ призывнымъ участкамъ семействъ, у которыхъ есть дѣти мужскаго пола не старѣе 20 лѣтъ, родители получатъ возможность сразу приписать всѣхъ своихъ дѣтей, не взирая на различіе ихъ возраста, и это значительно облегчитъ выполненіе лежащихъ на нихъ обязанностей. Другимъ важнымъ неудобствомъ существующей приписки къ призывнымъ участкамъ является то обстоятельство, что для лицъ привилегированныхъ сословій своевременное полученіе документовъ, не-

обходимыхъ для признанія ихъ льготъ по семейному положенію, при отбываніи личной воинской повинности, сопряжено съ большими затрудненіями. Приписка сословная, установленная для дворянъ, въ томъ положеніи, въ которомъ она находится, на столько неудовлетворительна, что многіе предводители дворянства положительно отказываются выдавать дворянамъ, дѣти которыхъ подлежатъ призыву, удостовѣренія о составѣ ихъ семействъ, боясь ошибокъ въ показаніи таковыхъ свѣдѣній. Если, при переписи, всѣ семейства, въ составѣ которыхъ находятся дѣти мужскаго пола не старѣе 20 лѣтъ, будутъ приписаны къ призывнымъ участкамъ, то и это второе затрудненіе само собою устранится, такъ какъ, затѣмъ, въ самыхъ призывныхъ участкахъ будутъ вестись посемейные списки и слѣдовательно будутъ сосредоточены всѣ свѣдѣнія, необходимыя для опредѣленія льготъ по воинской повинности лицъ привилегированныхъ сословій. По симъ соображеніямъ, предсѣдатель и четыре члена коммиссіи полагаютъ, что всѣ семейства лицъ привилегированныхъ сословій, въ составѣ которыхъ находятся дѣти мужскаго пола не старѣе 20 лѣтъ, должны, ко дню перепеси, приписаться къ одному изъ призывныхъ участковъ, по своему усмотрѣнію.

Остальные пять членовъ Коммиссіи, (1) находя, что существующія правила по отбыванію личной воинской повинности привилегированными сословіями, налагающія на лицъ, укрывающихся отъ воинской повинности, весьма тяжкія наказанія, совмѣстно съ приведеніемъ въ извѣстность, при всеобщей народной переписи, всѣхъ лицъ привелигированныхъ сословій, подлежащихъ отбыванію воинской повинности, достаточно обезпечи-

(1) Сенаторъ, Тайн. Совѣт. Домонтовичъ, Тайн. Совѣт.: Поповъ и Семеновъ, Дѣйст. Ст. Совѣт. Бухъ и Ольхинъ.

ваютъ правильное выполненіе сими сословіями воинской повинности,—полагаютъ, что представляемыя за всѣмъ тѣмъ сими правилами нѣкоторыя неудобства на практикѣ не могутъ быть устранены предполагаемою припискою къ призывнымъ участкамъ тѣхъ семействъ, въ составѣ которыхъ есть дѣти мужскаго пола не старѣе 20 лѣтъ.

Правильный учетъ лицъ привилегированныхъ сословій по отбыванію воинской повинности, по мѣсту приписки, подобно тому учету, который установленъ для лицъ, обязанныхъ припискою къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, могъ бы быть обезпеченъ только при условіи введенія для привилегированныхъ сословій обязательной законной осѣдлости, которая дала бы возможность слѣдить за *рожденіемъ*, *смертностью* и *передвиженіемъ* лицъ, приписанныхъ къ данной мѣстности.

Предлагаемая система учета лицъ привилегированныхъ сословій по призывнымъ участкамъ, основанная исключительно на припискѣ къ таковымъ участкамъ всѣхъ семействъ привилегированныхъ сословій, въ составѣ которыхъ есть дѣти мужскаго пола не старѣе 20 лѣтъ, не обязываетъ лицъ, приписанныхъ къ призывнымъ участкамъ, доставлять въ участки свѣдѣнія объ измѣненіяхъ въ семейномъ составѣ и увѣдомлять о перемѣнѣ мѣста постояннаго жительства, для перечисленія въ другіе призывные участки. При такихъ условіяхъ, многія лица изъ приписанныхъ къ призывнымъ участкамъ умрутъ и о смерти ихъ не будетъ отмѣчено; во многихъ семействахъ число дѣтей, вслѣдствіе новыхъ рожденій, увеличится и объ этомъ не будетъ заявлено; наконецъ, многіе, въ особенности при подвижности у насъ лицъ привилегированныхъ сословій, переѣдутъ изъ одной губерніи въ другую и это останется неизвѣстнымъ для призывныхъ участковъ. Однимъ

словомъ, посемейные списки въ призывныхъ участкахъ весьма скоро сдѣлаются совершенно непригодными для учета и только будутъ напрасно обременять собою и вызывать непроизводительные расходы и многосложную переписку.

Если въ настоящее время нѣкоторыя лица изъ дворянъ, какъ указано выше, дѣйствительно и затрудняются въ полученіи отъ предводителей дворянства удостовѣреній о ихъ семейномъ составѣ, необходимыхъ имъ для полученія льготъ по воинской повинности, то это, во всякомъ случаѣ, не можетъ быть устранено предлагаемою припискою къ призывнымъ участкамъ, во первыхъ, потому, что посемейные списки призывныхъ участковъ, на основаніи указанныхъ соображеній, не будутъ заключать въ себѣ вѣрныхъ свѣдѣній о семейномъ составѣ и слѣдовательно не замѣнятъ собою упомянутыхъ удостовѣреній о семейномъ составѣ лицъ привилегированныхъ сословій, а во вторыхъ, потому, что если даже свѣдѣнія о перемѣнахъ въ семейномъ составѣ будутъ правильно отмѣчаться въ книгахъ призывныхъ участковъ и будутъ служить основаніемъ для опредѣленія льготъ по семейному положенію, то, въ этомъ случаѣ, свѣдѣнія эти должны будутъ зарегистровываться въ призывныхъ участкахъ не иначе, какъ по представленіи надлежащихъ документовъ, которые необходимо будетъ предварительно выправлять на основаніи существующихъ порядковъ, ничѣмъ не измѣняемыхъ предлагаемыми правилами о приписѣ къ призывнымъ участкамъ, т. е. дворяне, которымъ потребуется получить удостовѣреніе о ихъ семейномъ положеніи, все-равно должны будутъ, по прежнему, обращаться за этимъ къ предводителямъ дворянства. Предполагаемая приписка къ призывнымъ участкамъ не можетъ быть оправдана и тѣмъ, что лица привилегированныхъ сословій затрудняются теперь недоз-

воленіемъ приписывать дѣтей ихъ къ призывнымъ участкамъ ранѣе наступленія имъ шестнадцати лѣтняго возраста, такъ какъ, для устраненія этого, можно возбудить въ законодательномъ порядкѣ, независимо отъ переписи, вопросъ объ измѣненіи 97 ст. Уст. о воинской повин., въ смыслѣ разрѣшенія родителямъ приписывать ихъ сыновей къ призывнымъ участкамъ во всякомъ возрастѣ.

Такимъ образомъ, предполагаемая приписка къ призывнымъ участкамъ не представитъ данныхъ для организаціи учета привилегированныхъ сословій по воинской повинности и не облегчитъ имъ отбываніе этой повинности; такая приписка, напротивъ, стѣснитъ лицъ привилегированныхъ сословій тѣмъ, что возложитъ на нихъ обязанность приписывать дѣтей ихъ къ призывнымъ участкамъ до наступленія въ томъ дѣйствительной надобности и при томъ къ участкахъ, въ которыхъ многіе изъ ихъ сыновей не будутъ въ состояніи, по наступленіи имъ призывнаго возраста, отбыть воинскую повинность, вслѣдствіе перемѣны ими мѣста постояннаго жительства.

Наконецъ, предлагаемый учетъ, основанный на приписке къ призывнымъ участкамъ всѣхъ лицъ, въ составѣ семействъ которыхъ есть сыновья не старѣе 20 лѣтъ, былъ бы непрактиченъ и потому, что привлекъ бы къ учету малолѣтнихъ лицъ, что не принято ни въ одномъ изъ европейскихъ государствъ, въ виду того, что учетъ малолѣтнихъ, при большомъ процентѣ смертности между ними, можетъ только крайне затруднить и правительство и частныхъ лицъ, безъ всякой пользы для самаго дѣла.

На основаніи всего изложеннаго, пять членовъ коммиссіи полагаютъ не включать въ проектъ Положенія о всеобщей пере-

писи никакихъ правилъ о припискѣ лицъ привилегированныхъ сословій къ призывнымъ участкамъ.

б) Глава II—о предварительныхъ мѣрахъ по производству переписи.

Для успѣха предположенной переписи, Коммиссія признала необходимыми нѣкоторыя предварительныя мѣры: а) составленіе списковъ всѣхъ населенныхъ мѣстностей и обитаемыхъ пунктовъ, а также повѣрку въ городахъ номераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ; б) составленіе мѣстными приходскими священнослужителями въ уѣздахъ метрическихъ выписей о всѣхъ родившихся въ ихъ приходѣ, послѣ окончанія десятой ревизіи, какъ мужскаго такъ и женскаго пола, и в) своевременное заготовленіе переписныхъ бланокъ, въ которыя должны вноситься свѣдѣнія о лицахъ, подлежащихъ переписи.

Подробныя правила, касающіяся означенныхъ предварительныхъ мѣръ, изложены въ ст. 13, 14, 15 и 16 II главы проекта.

Коммиссія, принимая во вниманіе, съ одной стороны, что работы по приведенію въ извѣстность населенныхъ мѣстъ и вывѣркѣ номераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ потребуютъ не малаго времени, а между тѣмъ должны быть окончены до производства самой переписи, предполагавшейся въ началѣ 1878 г., и, съ другой стороны, что вопросы о приведеніи въ извѣстность населенныхъ мѣстъ и о вывѣркѣ номераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ въ городахъ разсматривались уже въ Статистическомъ Совѣтѣ и проектъ по сему предмету составленъ и долженъ быть въ скоромъ времени утвержденъ,—нашла, еще въ началѣ трудовъ своихъ, необходимымъ, не ожидая окончательнаго

утвержденія въ законодательномъ порядкѣ проекта положенія о всеобщей народной переписи, просить Министерство Внутреннихъ Дѣлъ о скорѣйшемъ окончаніи работъ по приведенію въ извѣстность населенныхъ мѣстъ и по вывѣркѣ нумераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ въ городахъ, согласно изложеннымъ въ проектѣ основаніямъ.

По докладѣ о семъ Министру Финансовъ, Статсъ-Секретарь Рейтернъ, соглашаясь съ мнѣніемъ Коммиссіи, отношеніемъ отъ 25 Іюня прошлаго года, за № 2136, увѣдомилъ о таковомъ предположеніи Министра Внутреннихъ Дѣлъ. На это, управлявшій Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, Статсъ-Секретарь, князь Лобановъ отозвался, отношеніемъ отъ 28 Августа № 513, что способы исполненія предполагаемыхъ Коммиссіею мѣръ обсуждаются въ состоящемъ при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ Статистическомъ Совѣтѣ и что, по выработкѣ необходимыхъ для сего руководящихъ правилъ, будутъ сдѣланы соотвѣтствующія распоряженія объ осуществленіи этихъ мѣръ не позже какъ въ концѣ 1876 года.

Другая предварительная мѣра по производству переписи, составленіе въ уѣздахъ мѣстными приходскими священниками метрическихъ выписей о родившихся послѣ X ревизіи, предполагается для болѣе точнаго обозначенія возраста лицъ, подлежащихъ припискѣ къ сельскимъ и волостнымъ обществамъ, для которыхъ учетъ по воинской повинности будетъ вестись по посемейнымъ спискамъ, составляемымъ по записямъ новой переписи. Примѣненіе этой мѣры къ городамъ, въ отношеніи городскаго приписнаго населенія, было бы практически неудобоисполнимо, такъ какъ отдѣлить по метрическимъ выписямъ въ городахъ приписное населеніе отъ не-

приписнаго и мѣстное приписное отъ приписнаго въ другихъ мѣстностяхъ было бы рѣшительно невозможно.

Вышеозначенныя метрическія выписи будутъ составляться въ уѣздахъ приходскими священнослужителями безъ исключенія изъ нихъ лицъ, не подлежащихъ припискѣ, но записанныхъ въ приходскихъ метрическихъ книгахъ, а также безъ отмѣтокъ объ умершихъ. Это допущено, какъ въ виду облегченія священнослужителей, такъ и потому, что во время переписи въ селеніяхъ само собою обнаружится, при обходѣ дворовъ, какія лица не входятъ въ составъ мѣстнаго приписнаго населенія и какія лица умерли.

Въ составъ Коммиссіи, для разрѣшенія вопросовъ, какъ о способахъ, такъ и о стоимости заготовленія переписныхъ гербовыхъ бланокъ, были приглашены Предсѣдателемъ, въ качествѣ экспертовъ: и. д. Директора Департамента Неокладныхъ Сборовъ, Управляющій Экспедиціею Заготовленія Государственныхъ бумагъ и Начальникъ Типографіи II Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи.

При подробномъ обсужденіи въ Коммиссіи способовъ заготовленія переписныхъ бланокъ, выяснилось, что оно можетъ быть выполнено, въ теченіе непродолжительнаго времени, средствами казенныхъ и частныхъ типографій С.-Петербурга, подъ непосредственнымъ наблюденіемъ Министерства Финансовъ. Управляющій Экспедиціей Заготовленія Государственныхъ Бумагъ и Начальникъ Типографіи II Отдѣленія Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи заявили, что значительная часть переписныхъ бланокъ можетъ быть отпечатана во ввѣренныхъ имъ типографіяхъ, при чемъ одна типографія II Отдѣленія можетъ принять на себя напечатаніе 12 милліо-

новъ экземпляровъ, т. е. 1/5 часть всего количества бланокъ, необходимыхъ для переписи.

Однако, на случай затрудненій, могущихъ возникнуть по заготовленію переписныхъ бланокъ, а также для ускоренія заготовленія ихъ, Коммиссія признала необходимымъ предоставить Министру Финансовъ разрѣшать казеннымъ палатамъ заготовленіе извѣстнаго количества переписныхъ бланокъ въ мѣстныхъ типографіяхъ, подъ надзоромъ сихъ палатъ и учетомъ контрольнаго вѣдомства.

При разсмотрѣніи вопроса—должны ли переписные бланки раздаваться населенію даромъ или же они должны продаваться по опредѣленной цѣнѣ, Коммиссія, находя, что, въ принципѣ, было бы справедливо освободить населеніе отъ всякаго сбора за переписные бланки, въ виду того, что перепись будетъ производиться съ правительственными цѣлями, полагала, однако, что сборъ за переписные бланки, съ практической точки зрѣнія, необходимъ, съ одной стороны для того, чтобы побудить населеніе къ бережливому обращенію съ бланками; и, съ другой, для того, чтобы не обременить Государственное Казначейство возложеніемъ на него довольно значительныхъ расходовъ по заготовленію бланокъ.

Коммиссія, на основаніи изложенныхъ соображеній и принимая во вниманіе, что, по приблизительному расчету, стоимость заготовленія бланокъ составитъ менѣе одной копѣйки за каждую,—признала необходимымъ опредѣлить продажную цѣну въ одну копѣйку за каждый отдѣльный экземпляръ.

в) Глава III — объ образованіи губернскихъ и мѣстныхъ переписныхъ Коммиссій.

Въ главу третью входятъ постановленія, относящіяся до

образованія губернскихъ и мѣстныхъ переписныхъ коммиссій, а также объ ихъ правахъ и обязанностяхъ.

Губернскія коммиссіи предполагаются для общаго руководства всѣмъ ходомъ переписи и для наблюденія за ея производствомъ (ст. 21, 22, 23, и 24.

Непосредственное же производство переписи, а также повѣрку ея результатовъ и заключительныя дѣйствія по переписи на мѣстахъ, полагается возложить, въ уѣздахъ и округахъ, на уѣздныя переписныя коммиссіи (ст. 25), а въ городахъ, не входящихъ въ составъ уѣзда и состоящихъ подъ особымъ управленіемъ генералъ-губернаторовъ, военныхъ губернаторовъ или градоначальниковъ, — на особыя городскія переписныя коммиссіи. Въ составъ проектированныхъ уѣздныхъ и городскихъ коммиссій входятъ представители какъ мѣстной администраціи, такъ равно и земскаго и городскаго самоуправленія (ст. 25 и 27). Хотя число постоянныхъ членовъ этихъ коммиссій можно считать достаточнымъ, для работы въ самыхъ коммиссіяхъ, но тѣмъ не менѣе, для успѣшнаго производства и повѣрки переписи *на мѣстахъ*, составъ оныхъ можетъ оказаться въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ недостаточнымъ, какъ напр. въ большихъ городахъ или въ тѣхъ уѣздахъ, въ предѣлы которыхъ входятъ губернскіе города. Во избѣжаніе такого затрудненія предположено назначать въ названныя переписныя коммиссіи, если это окажется нужнымъ, въ качествѣ временныхъ членовъ, исключительно для производства и повѣрки переписи на мѣстахъ: а) въ губерніяхъ, въ которыхъ введены земскія учрежденія и новое городовое положеніе, — лицъ, особо выбранныхъ для сего изъ земскихъ и городскихъ гласныхъ и изъ лицъ, имѣющихъ право на выборъ въ гласные, и б) въ остальныхъ

мѣстностяхъ — лицъ, состоящихъ на государственной службѣ и служащихъ по выбору въ сословныхъ учрежденіяхъ, по усмотрѣнію мѣстныхъ генералъ-губернаторовъ и губернаторовъ (ст. 29, 30 и 31).

Далѣе, въ III главѣ проекта Положенія говорится: а) объ обезпеченіи губернскихъ и мѣстныхъ переписныхъ коммиссій достаточнымъ количествомъ лицъ, коимъ можно будетъ поручить письменныя занятія и дѣлопроизводство (ст. 32 и 33); б) о расходахъ по командировкѣ означенныхъ лицъ и о вознагражденіи лицъ изъ неслужащихъ, приглашенныхъ для занятій въ коммиссіи (ст. 34 и 35); в) о выдачѣ непостояннымъ и временнымъ членамъ мѣстныхъ переписныхъ коммиссій, на которыхъ возложено будетъ завѣдываніе переписными участками, по 30 р. каждому, въ безотчетное распоряженіе, на покрытіе личныхъ расходовъ по производству переписи, а членамъ уѣздныхъ переписныхъ коммиссій, въ случаѣ особыхъ разъѣздовъ по дѣламъ переписи, кромѣ того, прогонныхъ денегъ на двѣ лошади (ст. 36); г) объ отпускѣ 300 т. рублей на покрытіе канцелярскихъ расходовъ въ городскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ (ст. 37); д) о назначеніи срока для организаціи городскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссій и о снабженіи коммиссій необходимыми матеріалами и документами (ст. 38 и 39); и е) о порядкѣ принесенія жалобъ на неправильныя дѣйствія лицъ, участвовавшихъ въ переписи, и на постановленія губернскихъ, уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій (ст. 40).

г) *Глава IV—о порядкѣ составленія переписныхъ листовъ.*

Глава IV проекта содержитъ въ себѣ постановленія, касающіяся самаго производства переписи, посредствомъ вне-

сенія въ переписные листы, къ назначенному въ Высочайшемъ указѣ сроку, свѣдѣній, указанныхъ въ ст. 5 проекта, о каждомъ лицѣ особо (ст. 41).

Перепись, по мнѣнію Коммиссіи, должна производиться *по хозяйствамъ*, считая таковыми: въ городахъ—отдѣльныя квартиры; въ уѣздахъ: на земляхъ, входящихъ въ предѣлы волостей,—отдѣльные дворы, а на прочихъ земляхъ—отдѣльныя владѣнія (ст. 42).

Такъ какъ перепись должна не только привести въ извѣстность наличное населеніе въ каждой данной мѣстности, но также опредѣлить составъ приписнаго населенія по отдѣльнымъ городамъ и селеніямъ и хозяйствамъ,—то необходимо, чтобы при переписи были ясно обозначены лица, принадлежащія по припискѣ къ хозяйству, и отдѣлены отъ другихъ лицъ, проживающихъ въ хозяйствѣ. Для этого, въ проектѣ Положенія, предполагается въ семействахъ, подлежащихъ припискѣ къ городскимъ, сельскимъ и волостнымъ обществамъ, на одномъ переписномъ листѣ, совмѣстно съ главою хозяйства, писать всѣхъ лицъ, входящихъ въ составъ хозяйства по припискѣ, какъ присутствующихъ, такъ и отсутствующихъ, съ отмѣткою объ отсутствіи сихъ послѣднихъ, и съ особою отмѣткою о безвѣстно отсутствующихъ, считая таковыми лицъ, находящихся въ отлучкѣ болѣе трехъ лѣтъ, безъ законныхъ основаній (пун. а ст. 43).

Вмѣстѣ съ тѣмъ, для тѣхъ лицъ, изъ числа приписанныхъ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, которыя проживаютъ не на мѣстахъ своей приписки, предположено составлять отдѣльные переписные листы по мѣсту ихъ нахожденія. Такимъ образомъ, для лицъ приписнаго населенія, проживающихъ отдѣльно отъ тѣхъ хозяйствъ, къ которымъ они при-

надлежатъ по припискѣ, будутъ двѣ записи: одна по мѣсту приписки, съ отмѣткою объ отсутствіи, а другая по мѣсту нахожденія, въ формѣ отдѣльнаго переписнаго листа, который, какъ объяснено ниже, будетъ пересылаться въ мѣсто приписки и сличаться тамъ съ записью въ переписномъ листѣ главы хозяйства. Эти двойныя записи обезпечатъ составленіе полныхъ и вѣрныхъ списковъ приписнаго населенія, а равно будутъ служить хорошимъ средствомъ для открытія лицъ, уклоняющихся отъ переписи или показывающихъ неправильно мѣсто своей приписки.

Въ неприписномъ населеніи подъ лицами, принадлежащими къ хозяйству, должны разумѣться тѣ лица, которыя проживаютъ постоянно вмѣстѣ съ главою хозяйства и находятся съ нимъ въ родствѣ или свойствѣ. Поэтому лица, не подлежащія припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, должны обозначать въ переписныхъ листахъ, взамѣнъ мѣста приписки, постоянное мѣстожительство, и въ переписныхъ листахъ семействъ таковыхъ лицъ должны писаться, совмѣстно съ главою хозяйства, всѣ находящіеся на лицо члены семейства и постоянно проживающія въ семействѣ лица, состоящія въ родствѣ или свойствѣ съ главою хозяйства, а изъ отсутствующихъ только тѣ, которые находятся во временной отлучкѣ, но постоянно проживаютъ въ хозяйствѣ (ст. 43 и 50). Лица, находящіяся во временной отлучкѣ изъ мѣста постояннаго жительства, независимо отъ внесенія ихъ въ переписной листъ главы хозяйства, къ которому они принадлежатъ, обязаны будутъ подать отдѣльный переписной листъ по мѣсту нахожденія ихъ, что̀ необходимо для опредѣленія наличнаго состава населенія по мѣстностямъ (ст. 44).

Послѣ десятой ревизіи, въ сословной классификаціи по-

слѣдовали значительныя измѣненія, вслѣдствіе законодательныхъ перемѣнъ, вызванныхъ крестьянскою реформою и преобразованіемъ общественнаго устройства и сословнаго быта нѣкоторыхъ другихъ классовъ населенія. При обозначеніи въ спискахъ переписи состоянія или сословія лицъ, подлежащихъ переписи, должны вноситься въ эти списки только названія тѣхъ состояній, которыя въ настоящее время установлены закономъ, съ тщательнымъ наблюденіемъ того, чтобы лица, внесенныя въ десятую ревизію подъ другими, нынѣ упраздненными названіями, были бы вписаны вѣрно, каждый по своему состоянію, на которое онъ въ настоящее время имѣетъ право. Согласно этому, большинство записей въ спискахъ переписи должны подойти подъ слѣдующія названія состояній: а) дворянъ потомственныхъ; б) дворянъ личныхъ; в) духовенства; г) почетныхъ гражданъ потомственныхъ; д) почетныхъ гражданъ личныхъ; е) купцевъ; ж) мѣщанъ; з) сельскихъ обывателей; и) войсковыхъ обывателей или казаковъ; і) инородцевъ; к) иностранцевъ. Но такъ какъ есть много лицъ, которыя не принадлежатъ ни къ какому изъ вышепоименованныхъ состояній, то таковыя лица должны быть вносимы въ списки переписи, вмѣсто обозначенія ихъ состоянія, съ наименованіемъ того званія, коимъ они пользуются по закону. При этомъ, во избѣжаніе неясностей и ошибокъ въ номенклатурѣ, въ самомъ проектѣ Положенія о переписи поименованы признанныя закономъ званія, подъ коими означенныя лица могутъ быть вносимы въ списки переписи (ст. 48).

На основаніи проекта Положенія о переписи; всѣ крестьяне будутъ внесены въ списки переписи подъ наименованіемъ сельскихъ обывателей. Но въ виду того, что между крестьянами существуютъ весьма крупныя различія въ отно-

шеніи ихъ гражданскаго и экономическаго быта, признано весьма полезнымъ, при предстоящей переписи, собрать болѣе подробныя свѣдѣнія о различныхъ категоріяхъ крестьянъ, внося ихъ въ списки переписи по разрядамъ, указаннымъ въ ст. 47 проекта Положенія.

Точное обозначеніе лѣтъ въ спискахъ переписи особенно важно для лицъ, обязанныхъ приписку къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, такъ какъ, согласно 99 и 105 ст. Уст. о воин. повинности, основаніемъ для опредѣленія возраста сихъ лицъ, при отбываніи ими воинской повинности, могутъ служить ревизскія сказки, которыя, послѣ производства всеобщей народной переписи, будутъ замѣнены списками этой послѣдней переписи. На основаніи сего, лѣта для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, должны быть показаны въ спискахъ переписи по метрическимъ выписямъ. Но, вмѣстѣ съ тѣмъ, для облегченія самой переписи, а также и потому, что лица сельскаго и городскаго сословій, внесенныя въ списки X-й ревизіи, уже не будутъ состоять въ призывномъ возрастѣ во время производства всеобщей народной переписи, можно допустить показаніе возраста таковыхъ лицъ не по метрическимъ выписямъ, а по ревизскимъ сказкамъ (ст. 45).

Для лицъ же, необязанныхъ приписку къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, лѣта въ спискахъ переписи могутъ быть обозначаемы по ихъ личнымъ показаніямъ, такъ какъ, по правиламъ Устава о воин. повинности (ст. 99 и 105), всѣ означенныя лица обязаны, при припискѣ къ призывнымъ участкамъ, представлять, въ удостовѣреніе своихъ лѣтъ, метрическія свидѣтельства, и слѣдовательно, для сихъ лицъ точное обозначеніе возраста въ спискахъ переписи не мо-

жетъ имѣть того значенія, каковое оное имѣетъ для сословій, обязанныхъ приписку къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, по отношенію къ отбыванію ими воинской повинности (ст. 45).

Переписные листы должны писаться въ трехъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ долженъ быть отосланъ въ Центральный Статистическій Комитетъ, другой—въ казенную Палату, а третій—въ мѣстное уѣздное казначество.

Въ прежнее время, переписи или ревизіи производились въ теченіе года, а иногда и нѣсколькихъ лѣтъ; это лишало перепись всякаго научно статистическаго значенія; вмѣстѣ съ тѣмъ, такой порядокъ производства переписи не могъ представить никакого ручательства въ вѣрности и точности полученныхъ свѣдѣній, такъ какъ онъ исключалъ возможность систематической повѣрки ихъ. Въ виду этого, всеобщая народная перепись должна быть произведена по возможности въ короткій срокъ и при этомъ такъ, чтобы можно было пріурочить счетъ населенія къ одному дню, какъ это принято во всѣхъ западныхъ государствахъ.

Для этого, по мнѣнію Коммиссіи, переписные листы, составленные и повѣренные, должны быть закончены и подписаны въ одинъ день, назначенный Высочайшимъ Указомъ о производствѣ переписи. Всѣ перемѣны, происшедшія, со времени составленія переписныхъ листовъ до наступленія этого дня, въ наличномъ составѣ семействъ и хозяйствъ, должны быть внесены въ переписные листы и оговорены надлежащимъ образомъ. Перемѣны же, происшедшія въ самый день заключенія переписныхъ листовъ, въ нихъ не отмѣчаются, причемъ родившіеся въ этотъ день не должны вноситься въ

переписные листы, а умершіе исключаться изъ нихъ (ст. 53 и 66).

Во всѣхъ европейскихъ государствахъ, при производствѣ переписей, переписные листы составляются частными лицами, подлежащими переписи; но, при этомъ, въ нѣкоторыхъ государствахъ, какъ напр. въ Австріи, допускается, для цѣлыхъ отдѣльныхъ общинъ, вслѣдствіе малограмотности населенія, составленіе переписныхъ листовъ агентами правительства.

Коммиссія, находя вообще возможнымъ допустить у насъ составленіе переписныхъ листовъ частными лицами, подлежащими переписи, вмѣстѣ съ тѣмъ признала необходимымъ, при малограмотности крестьянскаго населенія вообще, возложить составленіе переписныхъ листовъ въ сельскихъ обществахъ на волостное начальство.

Волостное начальство, т. е. волостныя старшины, при содѣйствіи засѣдателей, сельскихъ старостъ и волостнаго писаря, должны составлять переписные листы, при личномъ обходѣ всѣхъ дворовъ, какъ принадлежащихъ лицамъ, приписаннымъ къ сельскимъ обществамъ, такъ и частнымъ лицамъ, если ихъ дворы находятся на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей. При составленіи переписныхъ листовъ по отдѣльнымъ дворамъ, волостное начальство должно вносить свѣдѣнія въ переписные листы по показаніямъ самихъ хозяевъ дворовъ, провѣряя эти свѣдѣнія по показанію другихъ членовъ семействъ и постороннихъ лицъ, проживающихъ во дворѣ, а также сельскихъ старостъ и сосѣдей (ст. 55).

Переписные листы, составленные волостнымъ начальствомъ по дворамъ, должны быть провѣрены въ волостныхъ правленіяхъ по имѣющимся въ нихъ посемейнымъ спискамъ, ревиз-

скимъ сказкамъ, метрическимъ выписямъ о родившихся послѣ X ревизіи (ст. 14) и другимъ дѣламъ, при чемъ должно быть вмѣнено волостному начальству въ обязанность обращать особое вниманіе на убыль въ семействахъ, а также на возрастъ лицъ, внесенныхъ въ переписные листы. На случай если для такой провѣрки окажется нужнымъ навести справки въ метрическихъ книгахъ, необходимо обязать мѣстныхъ приходскихъ священниковъ доставлять таковыя справки безъ замедленія, по просьбѣ волостнаго начальства (ст. 56).

Переписные листы, составленные и провѣренные волостнымъ начальствомъ, должны быть прочитаны, для провѣрки ихъ, на сельскихъ сходахъ, въ присутствіи волостнаго старшины и волостнаго писаря. Предъявленные на этихъ сходахъ жалобы и заявленія объ излишне или невѣрно записанныхъ или о пропускахъ въ переписныхъ листахъ должны быть разсмотрѣны и разрѣшены на самомъ сходѣ.

Послѣ такой провѣрки переписныхъ листовъ, на сельскомъ сходѣ долженъ быть составленъ приговоръ объ окончательномъ ихъ утвержденіи и, затѣмъ, всѣ переписные листы должны быть занумерованы по порядку дворовъ каждаго селенія и къ нимъ изготовлены переписныя вѣдомости, которыя должны быть подписаны волостнымъ старшиною, волостнымъ писаремъ и сельскимъ старостою (ст. 57).

Въ уѣздахъ, переписные листы о лицахъ, проживающихъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей, должны, не позже вечера того дня, который назначенъ для заключенія и подписанія ихъ (ст. 41), быть доставлены ихъ составителями или непосредственно лицу, завѣдывающему повѣрочнымъ участкомъ (ст. 67), или въ ближайшее волостное правленіе, въ запечатанныхъ конвертахъ (ст. 62).

Въ городахъ, переписные листы, составленные и подписанные квартирохозяевами, должны передаваться въ тотъ же день (ст. 41) домохозяевамъ (или лицамъ, заступающимъ ихъ мѣсто), которые обязаны удостовѣриться въ томъ, что со всѣхъ квартиръ и жилыхъ помѣщеній переписные листы поступили исправно и никто изъ жильцевъ въ нихъ не пропущенъ; въ случаѣ же открытія пропусковъ, домохозяева обязаны немедленно потребовать дополненія переписныхъ листовъ (ст. 63).

Переписные листы, собранные со всѣхъ квартиръ и вывѣренные домохозяевами или лицами заступающими ихъ мѣсто, заномеровываются по числу квартиръ и отдѣльныхъ помѣщеній, и передаются околодочнымъ повѣрщикамъ, которые обязаны представить ихъ завѣдывающимъ переписными участками (ст. 64 и 72).

По передачѣ переписныхъ листовъ составителями ихъ завѣдывающимъ повѣрочными участками, производство переписи оканчивается и начинается ея повѣрка.

Глава V—о повѣркѣ переписи и о составленіи свода и списковъ приписнаго населенія.

Повѣрка переписи производится для приведенія въ извѣстность состава населенія ко дню, назначенному для производства переписи (ст. 41, 53 и 66), уѣздными и городскими переписными Коммиссіи (ст. 65); для этого, уѣзды дѣлятся на повѣрочные участки, а города—на повѣрочные участки и околодки (ст. 67).

Въ уѣздахъ и въ городахъ, въ каждый повѣрочный участокъ назначается завѣдывающій участкомъ изъ постоянныхъ

или временныхъ членовъ мѣстныхъ переписныхъ коммиссій (ст. 68).

Повѣрка переписи на мѣстахъ производится въ уѣздахъ: а) для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ,—на сельскихъ сходахъ, при участіи волостнаго старшины и писаря, и б) для лицъ, проживающихъ въ населенныхъ мѣстностяхъ, не входящихъ въ составъ волостей,— завѣдывающими участками (ст. 70 и 71); въ городахъ, завѣдывающими участками, при содѣйствіи околодочныхъ повѣрщиковъ, назначаемыхъ изъ мѣстныхъ жителей городскими думами, въ распоряженіе завѣдывающихъ участками (ст. 72).

По окончаніи повѣрки переписи по отдѣльнымъ повѣрочнымъ участкамъ, волостныя правленія и завѣдывающіе участками должны представить всѣ собранные и окончательно принятые ими переписные листы въ мѣстныя переписныя Коммиссіи, вмѣстѣ со свѣдѣніями о лицахъ, уклонившихся отъ возложенныхъ на нихъ обязанностей по производству переписи (ст. 76). Уѣздныя и городскія переписныя Коммиссіи сличаютъ означенные переписные листы съ имѣющимися въ Коммиссіяхъ матеріалами и документами (ст. 39), а именно: со списками десятой ревизіи, съ посемейными списками, съ метрическими выписями о родившихся послѣ десятой рявизіи, окладными книгами, сословными списками и пр. Для облегченія этой работы, въ переписныя Коммиссіи предполагается назначать для повѣрки переписныхъ листовъ: а) о лицахъ сельскаго сословія—волостныхъ писарей мѣстныхъ волостныхъ правленій, съ соблюденіемъ между ними очереди, установляемой Коммиссіями; и б) о лицахъ городскаго сословія—одного или нѣсколькихъ изъ служащихъ въ мѣстномъ городскомъ управленіи, по назначенію городской управы или думы.

Эта мѣра, по мнѣнію Коммиссіи, не только облегчитъ работу по повѣркѣ переписныхъ листовъ, но будетъ полезна и въ томъ отношеніи, что привлечетъ къ повѣркѣ переписи лицъ, которыя будутъ сами участвовать въ составленіи переписныхъ листовъ и близко знакомы какъ съ составомъ мѣстныхъ жителей, такъ и съ матеріалами, по которымъ будетъ производиться повѣрка переписи.

Такъ какъ въ городахъ не возможно было допустить сословные сходы къ участію въ составленіи и первоначальной повѣркѣ переписныхъ листовъ, до передачи ихъ переписнымъ Коммиссіямъ, вслѣдствіе смѣшенія въ городахъ приписнаго и неприписнаго населенія, то Коммиссія находитъ полезнымъ произвести такую повѣрку переписныхъ листовъ городскаго сословія по передачѣ сихъ листовъ въ переписныя Коммиссія, когда явится возможность отдѣлить отъ другихъ переписные листы мѣстнаго приписнаго населенія. Съ этою цѣлью, по мнѣнію Коммиссіи, одинъ экземпляръ означенныхъ переписныхъ листовъ долженъ быть переданъ переписными Коммиссіями мѣстнымъ сословнымъ представителямъ городскаго населенія, по принадлежности: купеческому и мѣщанскому старостамъ, а также ремесленному старостѣ, если въ городѣ имѣется особое сословіе вѣчныхъ ремесленниковъ. Названные старосты обязаны будутъ прочитать переписные листы въ собраніи сословныхъ обществъ, и на самомъ собраніи записать въ особый журналъ всѣ жалобы и заявленія объ излишне и невѣрно записанныхъ, а равно о пропускахъ въ переписныхъ листахъ. Журналы эти должны утвердиться приговоромъ обществъ и быть подписаны старостами. Послѣ этого, названные журналы, вмѣстѣ съ переписными листами, должны быть представлены въ переписныя Коммиссіи, отъ которыхъ уже дол-

жно зависѣть исправленіе переписныхъ листовъ по журналамъ, такъ какъ это входитъ въ область окончательной повѣрки переписи, возложенной на переписныя Коммиссіи.

Если, при повѣркѣ переписи, уѣздныя и городскія переписныя Коммиссіи признаютъ необходимымъ собрать на мѣстахъ справки, или произвести спросъ отдѣльныхъ лицъ, или же переписать вновь жителей отдѣльнаго владѣнія, двора, дома или квартиры, показанія коихъ возбудятъ сомнѣнія, то, въ таковыхъ случаяхъ, переписнымъ Коммиссіямъ предоставлено право командированія на мѣста *особыхъ повѣрщиковъ*, значаемыхъ изъ числа постоянныхъ или временныхъ членовъ Коммиссіи (ст. 79 и 80).

Послѣ *повѣрки переписи*, на указанныхъ выше основаніяхъ, уѣздныя и городскія переписныя Коммиссіи отсылаютъ экземпляры переписныхъ листовъ: одинъ въ Центральный Статистическій Комитетъ, для разработки переписи, а другой—въ мѣстное Уѣздное Казначейство для храненія, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, приступаютъ къ составленію *свода приписнаго населенія* изъ оставшагося у нихъ экземпляра переписныхъ листовъ (ст. 81 и 82).

Для составленія свода приписнаго населенія, изъ означеннаго экземпляра отбираются всѣ двойныя записи, т. е. переписные листы, поданные семействами и лицами, показавшими себя приписанными къ другимъ мѣстностямъ; листы сіи сортируются, съ распредѣленіемъ по мѣстамъ приписки, т. е. по обществамъ, волостямъ и городамъ, и по уѣздамъ. Отобранные переписные листы распредѣляются на двѣ группы. Къ первой относятся переписные листы о семействахъ и лицахъ, приписанныхъ къ мѣстностямъ, находящимся въ предѣлахъ завѣдыванія переписной Коммиссіи (двойныя записи внѣш-

нія), а ко второй — переписные листы о семействахъ и лицахъ мѣстностей, лежащихъ внѣ этого предѣла (двойныя записи внѣшнія). Внутреннія двойныя записи распредѣляются на разряды по мѣстностямъ, къ коимъ приписаны лица, внесенныя въ названныя записи, причемъ переписные листы объ отдѣльныхъ лицахъ подкладываются къ переписнымъ листамъ ихъ семействъ. Внѣшнія же двойныя записи препровождаются въ подлежащія уѣздныя и городскія переписныя Коммиссіи, которыя, по мѣрѣ полученія ихъ, распредѣляютъ ихъ по принадлежности, порядкомъ, указаннымъ для внутреннихъ двойныхъ записей. Затѣмъ, двойныя записи сличаются съ переписными листами, поданными о тѣхъ же семействахъ и лицахъ по мѣсту ихъ приписки, и если окажутся съ ними тождественными по содержанію, то уничтожаются; въ противномъ случаѣ, переписныя Коммиссіи производятъ изслѣдованія о причинахъ пропусковъ и несогласныхъ показаній, извлекая справки изъ списковъ десятой ревизіи и изъ дѣлъ о произведенныхъ послѣ оной перечисленіяхъ и исключеніяхъ, а также дѣлая запросы подлежащимъ сословнымъ управленіямъ. По окончаніи повѣрки переписи по двойнымъ записямъ, всѣ переписные листы соединяются въ тетради по сельскимъ обществамъ, волостямъ и городамъ, причемъ лица, включенныя въ переписные листы своихъ семействъ, но лично приписанныя къ другимъ мѣстностямъ, или вовсе не подлежащія приписке, вычеркиваются. Отдѣльныя тетради таковыхъ переписныхъ листовъ образуютъ собою сводъ приписнаго населенія (ст. 82, 83, 84, 85 и 86).

Для казенныхъ палатъ, которыя завѣдуютъ дѣлами о приписке, перечисленіяхъ и исключеніяхъ лицъ, принадлежащихъ къ городскому и сельскому сословіямъ, а равно для волост-

ныхъ правленій и городскихъ сословныхъ управленій,—уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи, изъ свода приписнаго населенія, составляютъ списки приписнаго населенія, по прилагаемой къ ст. 87 сокращенной формѣ переписныхъ листовъ. Въ форму эту входятъ только тѣ графы изъ переписныхъ листовъ, которыя необходимы для дѣлопроизводства казенныхъ палатъ, волостныхъ правленій и городскихъ сословныхъ управленій (ст. 87).

Глава VI—о взысканіяхъ за нарушеніе правилъ Положенія о переписи.

Лица, виновныя въ нарушеніи правилъ Положенія о переписи, должны, по мнѣнію Коммиссіи, подвергаться судебнымъ преслѣдованіямъ на основаніи постановленій переписныхъ коммиссій и казенныхъ палатъ, и подлежать взысканіямъ, по приговорамъ мировыхъ судей, въ размѣрѣ до 10, 15 или 20 рублей, сообразно важности уклоненія ихъ отъ возлагаемыхъ на нихъ Положеніемъ обязанностей (ст. 90—93); должностныя же лица за противузаконные поступки и превышеніе власти подлежатъ отвѣтственности какъ за преступленія по должности (ст. 94).

О расходахъ по производству переписи.

На счетъ Государственнаго Казначейства должны пасть слѣдующіе главные расходы по производству переписи: а) расходы по заготовленію переписныхъ гербовыхъ бланокъ (ст. 15); б) расходы по командированію чиновниковъ и лицъ неслужащихъ, для занятій въ уѣздныя и городскія перепис-

ныя коммиссіи (ст. 32, 33, 34 и 35); в) канцелярскіе расходы въ означенныхъ коммиссіяхъ (ст. 37); в) расходы по вознагражденію постоянныхъ и временныхъ членовъ переписныхъ коммиссій (ст. 25, 34 и 36); и г) выдача прогонныхъ денегъ членамъ уѣздныхъ переписныхъ коммиссій, въ случаѣ разъѣздовъ ихъ по дѣламъ переписи (ст. 36).

Для опредѣленія расхода по заготовленію переписныхъ гербовыхъ бланокъ, въ составъ коммиссіи, какъ выше сказано, были приглашены эксперты. На основаніи ихъ показаній, Коммиссія остановилась на слѣдующемъ расчетѣ. Для выполненія переписи потребуется около 60 мил. экземпляровъ бланокъ, полагая, что населеніе возросло до 85 милліоновъ душъ обоего пола, и что для каждаго семейства (въ 5 душъ) потребуется по три экземпляра переписныхъ листовъ, и, затѣмъ, для лицъ проживающихъ внѣ своихъ семействъ— около 10 мил. экземпляровъ.

При этомъ условіи, на покупку бумаги для бланокъ, на напечатаніе бланокъ и на ихъ укупорку для разсылки потребуется:

1) Бумаги на 60 милліоновъ экземпляровъ бланокъ, въ форматѣ прилагаемыхъ при проектѣ Положенія о переписи переписныхъ листовъ приложеніе къ ст. 15) до 122,400 стопъ, по цѣнѣ приблизительно около 2 р. (вѣсомъ отъ 10 до 12 фунтовъ въ стопѣ).	244,800 р.
2) На печатаніе бланокъ, по 2 р. за тысячу экземпляровъ	120,000 р.
3) За укупорку 17,000 тюковъ, вѣсомъ по 2 пуда каждый, по 80 коп.	13,600 р.
	378,400 р.

Полагая еще 21,600 руб. на непредвидѣнные расходы, общая сумма расхода по заготовленію бланокъ опредѣлится въ 400,000 рублей.

Въ составъ губернскихъ, уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ Коммиссій для письменныхъ занятій предполагается командированіе канцелярскихъ чиновниковъ изъ мѣстныхъ управленій; на случай же если окажется ихъ недостаточно, предсѣдательствующимъ въ Коммиссіяхъ предоставлено право приглашать для дѣлопроизводства другихъ чиновниковъ и частныхъ лицъ.

Канцелярскимъ служителямъ и другимъ чиновникамъ, которые войдутъ въ составъ переписныхъ Коммиссій, не предполагается выдавать особаго вознагражденія за участіе ихъ въ трудахъ Коммиссіи, какъ лицамъ, состоящимъ на службѣ и получающимъ содержаніе, — и весь расходъ на этотъ предметъ ограничится выдачею прогонныхъ, суточныхъ и квартирныхъ тѣмъ изъ нихъ, которые будутъ командированы изъ губернскаго города въ уѣздныя переписныя Коммиссіи, т. е. въ исключительныхъ случаяхъ, когда мѣстный персоналъ чиновниковъ окажется недостаточнымъ.

Постороннимъ лицамъ, приглашаемымъ для занятій въ переписныхъ Коммиссіяхъ, предполагается выдавать суточныя деньги по усмотрѣнію предсѣдательствующихъ, въ полуторномъ или двойномъ размѣрѣ противъ оклада, назначеннаго для чиновниковъ четырнадцатаго класса, командируемыхъ по службѣ. Этотъ расходъ тоже является исключительнымъ и онъ достигнетъ значительной суммы только въ особенно населенныхъ уѣздахъ и городахъ.

Но, тѣмъ не менѣе, по разсчету Коммиссіи, на покрытіе

расхода, какъ по командированію чиновниковъ изъ губернскихъ городовъ въ уѣздныя, такъ равно и по вознагражденію постороннихъ лицъ, приглашенныхъ для занятій въ Коммиссію, приблизительно потребуется, въ средней сложности, на каждую уѣздную и городскую переписную Коммиссію около 600 руб., что составитъ на всю Имперію около 500,000 руб.

Общая сумма канцелярскихъ расходовъ, считая на каждую городскую и уѣздную переписную Коммисію по 500 руб., составитъ около 300,000 руб.

Въ составъ членовъ уѣздныхъ переписныхъ коммиссій предположено командированіе одного чиновника, по назначенію губернатора. Предполагая, что чиновники эти будутъ командированы изъ губернскихъ городовъ, расходъ по выдачѣ имъ, согласно 34 ст. проекта Положенія, прогонныхъ, суточныхъ и квартирныхъ денегъ, приблизительно по 1 (*) рублю каждому въ сутки, въ теченіе не менѣе 7 мѣсяцевъ, со дня открытія коммиссій по день ихъ закрытія, составитъ около 120.000 р. на всю Имперію. Постояннымъ и временнымъ членамъ городскихъ и уѣздныхъ коммиссій, завѣдывающимъ повѣрочными участками, предположено выдавать по 30 руб. каждому на покрытіе ихъ личныхъ расходовъ по производству переписи.

(*) По 1097 и 1127 ст. III т. Св. Зак. о службѣ гражд. по опредѣл. отъ правит., полагается штабъ-офицерамъ, при ихъ командировкахъ, 60 коп. суточныхъ и 30 коп. квартирныхъ. Въ основаніе вышеприведеннаго расчета принято, что означенные члены уѣздныхъ переписныхъ коммиссій большею частью будутъ состоять въ штабъ-офицерскихъ чинахъ, и что за тѣмъ, для проѣзда имъ изъ губернскаго города въ уѣздный и обратно, по закрытіи коммиссій, потребуется на каждаго не болѣе 21 рубля прогонныхъ денегъ.

Полагая 10.000 переписныхъ участковъ, по числу волостей, расходъ этотъ составитъ около 300.000 рублей.

Затѣмъ, членамъ уѣздныхъ переписныхъ коммиссій, завѣдывающихъ участками, въ случаѣ особыхъ разъѣздовъ ихъ по дѣламъ переписи, предполагается выдавать прогонныя деньги на двѣ лошади. Расходъ этотъ невозможно опредѣлить даже приблизительно, но надо полагать, что онъ не превыситъ 400 р. на каждую уѣздную переписную коммиссію, или 220.000 рублей на всю Имперію.

Итого, всѣ главные расходы по производству переписи, долженствующіе пасть на средства Государственнаго Казначейства, составятъ приблизительно около 1.840.000 рублей.

Расходъ этотъ отчасти покроется на счетъ суммы, въ размѣрѣ около 600.000 руб., которая поступитъ въ казну отъ продажи переписныхъ гербовыхъ бланокъ,—по 1 коп. за экземпляръ.

Въ заключеніе трудовъ своихъ по составленію представляемаго при семъ проекта Положенія о всеобщей народной переписи, Коммиссія вошла въ подробное обсужденіе вопроса о приведеніи въ дѣйствіе сего Положенія и пришла при семъ къ заключенію, что, по разнымъ причинамъ, производство переписи должно быть отложено до болѣе благопріятнаго для сего времени, и что нынѣ же необходимо установить временно особыя правила по учету лицъ, подлежащихъ воинской повинности. Подробныя соображенія и предположенія Коммиссіи по сему предмету изложены въ отдѣльномъ журналѣ (№ 7).

Настоящій Журналъ Коммиссія опредѣлила: представить на благоусмотрѣніе г. Министра Финансовъ.

Подписали:

Предсѣдатель Коммиссіи *А. Гирсъ*.

Члены:

Ѳ. Барыковъ. *В. Вешняковъ.*

К. Домонтовичъ. *Ев. Кудрявцевъ.*

А. Макшеевъ. *С. Ольхинъ.*

А. Поповъ. *П. Семеновъ.*

Скрѣпилъ: *Л. Бухъ*.

Приложеніе № 2
къ ст. 14 Положенія.

ВЫПИСЬ

о родившихся мужскаго пола въ приходѣ села губерніи уѣзда.

Какой волости

Названіе селенія или владѣльческой усадьбы

Годъ, мѣсяцъ и число рожденія.	Имя родившагося.	Имя, отчество и фамилія или прозваніе его отца и у незаконнорожденныхъ матери.	Его сословіе.	Отмѣтка о незаконно-рожденныхъ.	Отмѣтка о времени смерти, если умеръ.

Приложеніе 3 къ ст. 15 Положенія.

А) *Для лицъ, проживающихъ въ селеніяхъ и на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей.*

Цѣна ОДНА копѣйка.



ПЕРЕПИСНОЙ ЛИСТЪ.

Губерніи

Уѣзда

Стана

Волости

Сельскаго общества

№ двора по первой всеобщей народной переписи , а по 10-й ревизіи

Имя, отчество и фамилія хозяина двора

Въ переписной листъ записано всего лицъ муж. п. и женск. п. , изъ коихъ состоитъ на лице муж. п. женск. п., а въ отсутствіи муж. п. и женск. п.

№	I. Имя, отчество и фамилія.	II. Родственныя отношенія къ главѣ хозяйства или ближайшему главѣ семьи.	III. Семейное положеніе.	IV. Возрастъ. Мужчинъ. Число, мѣсяцъ и годъ рожденія лицъ, родившихся послѣ ревизіи (1858 г.).	Мужчинъ. Лѣта.	Женщинъ. Лѣта.

V.	VI.		VII.	VIII.	IX.	X.	XI.
	Отмѣтки.						
Сословіе.	О мѣстѣ приписки лицъ, находящихся не на мѣстѣ своей приписки.	О мѣстопребываніи отсутствующихъ и лицъ, не находящихся на мѣстѣ своего жительства.	Занятія, ремесло или промыселъ.	Вѣроисповѣданіе.	Родной языкъ.	Грамотность.	Отмѣтка о слѣпыхъ, глухонѣмыхъ, безумныхъ и о физическихъ недостаткахъ убогихъ, т. е. лицъ, немогущихъ снискивать себѣ пропитаніе.

КЪ ПЕРЕПИСНОМУ ЛИСТУ ГЛАВЫ ХОЗЯЙСТВА ПРИЛОЖЕНО ОТДѢЛЬНЫХЪ ПЕРЕПИСНЫХЪ ЛИСТОВЪ,

№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.	№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.

Подпись: Переписной листъ составлялъ и въ вѣрности его ручаюсь:

Переписной листъ принятъ Января 187 г. и записанъ подъ № входящаго журнала.

Переписной листъ провѣренъ Февраля 187 г. и записанъ подъ № списка уѣздной или городской переписной Коммиссіи.

Приложеніе 3 къ ст. 15 Положенія.

Б) *Для лицъ, проживающихъ въ уѣздахъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей.*

Цѣна ОДНА копѣйка.

ПЕРЕПИСНОЙ ЛИСТЪ.

Губерніи

Уѣзда

Стана

На землѣ владѣльца (сословіе, званіе, имя, отчество и фамилія)

Названіе поселка

Имя, отчество и фамилія главы семейства

Въ переписной листъ записано всего лицъ муж. п. и женск. п. , изъ коихъ состоитъ на лице муж. п. женск. п., а въ отсутствіи муж. п. и женск. п.

№	I. Имя, отчество и фамилія.	II. Родственныя отношенія къ главѣ хозяйства или ближайшему главѣ семьи.	III. Семейное положеніе.	IV. Возрастъ. Мужчинъ. Число, мѣсяцъ и годъ рожденія лицъ, родившихся послѣ ревизіи (1858 г.).	Лѣта.	Женщинъ. Лѣта.

V.	VI.		VII.	VIII.	IX.	X.	XI.
	Отмѣтки.						
Сословіе.	О мѣстѣ приписки лицъ, находящихся не на мѣстѣ своей приписки.	О мѣстопребываніи отсутствующихъ и лицъ, не находящихся на мѣстѣ своего жительства.	Занятія, ремесло или промыселъ.	Вѣроисповѣданіе.	Родной языкъ.	Грамотность.	Отмѣтка о слѣпыхъ, глухонѣмыхъ, безумныхъ и о физическихъ недостаткахъ убогихъ, т. е. лицъ, немогущихъ снискивать себѣ пропитаніе.

КЪ ПЕРЕПИСНОМУ ЛИСТУ ГЛАВЫ ХОЗЯЙСТВА ПРИЛОЖЕНО ОТДѢЛЬНЫХЪ ПЕРЕПИСНЫХЪ ЛИСТОВЪ,

№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.	№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.

Подпись: Переписной листъ составлялъ и въ вѣрности его ручаюсь:

Переписной листъ принятъ Января 187 г. и записанъ подъ № входящаго журнала.

Переписной листъ провѣренъ Февраля 187 г. и записанъ подъ № списка уѣздной или городской переписной Коммиссіи.

Приложеніе 3 къ ст. 15 Положенія.

В) *Для лицъ, проживающихъ въ городахъ.*

Цѣна ОДНА копѣйка.



ПЕРЕПИСНОЙ ЛИСТЪ.

Губерніи

Города

Часть

Участокъ и околодокъ

Улица

№ дома

Званіе, имя и отчество домовладѣльца

Имя, отчество и фамилія квартирохозяина

Въ переписной листъ записано всего лицъ муж. п. и женск. п. , изъ коихъ состоитъ на лице муж. п. женск. п., а въ отсутствіи муж. п. и женск. п.

№	I. Имя, отчество и фамилія.	II. Родственныя отношенія къ главѣ хозяйства или ближайшему главѣ семьи.	III. Семейное положеніе.	IV. Возрастъ. Мужчинъ. Число, мѣсяцъ и годъ рожденія лицъ, родившихся послѣ ревизіи (1858 г.).	Лѣта.	Жен щин Лѣта

V.	VI.		VII.	VIII.	IX.	X.	XI.
	Отмѣтки.						
Сословіе.	О мѣстѣ приписки лицъ, находящихся не на мѣстѣ своей приписки.	О мѣстопребываніи отсутствующихъ и лицъ, не находящихся на мѣстѣ своего жительства.	Занятія, ремесло или промыселъ.	Вѣроисповѣданіе.	Родной языкъ.	Грамотность.	Отмѣтка о слѣпыхъ, глухонѣмыхъ, безумныхъ и о физическихъ недостаткахъ убогихъ, т. е. лицъ, немогущихъ списывать себѣ пропитаніе.

КЪ ПЕРЕПИСНОМУ ЛИСТУ ГЛАВЫ ХОЗЯЙСТВА ПРИЛОЖЕНО ОТДѢЛЬНЫХЪ ПЕРЕПИСНЫХЪ ЛИСТОВЪ,

№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.	№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.

Подпись: Переписной листъ составлялъ и въ вѣрности его ручаюсь:

Переписной листъ принятъ Января 187 г. и записанъ подъ № входящаго журнала.

Переписной листъ провѣренъ Февраля 187 г. и записанъ подъ № списка уѣздной или городской переписной Коммиссіи.

Приложеніе № 4,
къ ст. 47-й Положенія.

О распредѣленіи лицъ сельскаго сословія по разрядамъ, при внесеніи ихъ въ переписные листы, согласно ст. 47 Положенія о всеобщей народной переписи.

По пунк. а, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ, бывшимъ государственнымъ, получившимъ устройство на основаніи правилъ 24-го ноября 1866 г., должны быть отнесены, поименованные въ уставѣ десятой ревизіи: 1) поселяне имѣній государственныхъ всѣхъ наименованій, 2) лашманы; 3) поселяне однодворческіе; 4) ямщики; 5) однодворцы внутреннихъ губерній; 6) войсковые обыватели; 7) бывшіе пахатные солдаты Новгородской губерніи; 8) бывшіе крестьяне, пожертвованные нѣкоторымъ учебнымъ заведеніямъ; 9) крестьяне, бывшіе приписанными къ Кіевской Межигорской фабрикѣ, 10) лоцмана Архангельскіе и Боровичскіе; 11) работники и мастеровые Павловской фабрики; 12) приписанные къ Элтонскому озеру и живущіе на солевозныхъ трактахъ у казенныхъ водопойныхъ колодцевъ; 13) купленные въ казну у частныхъ лицъ; 14) бывшіе коннозаводскіе; 15) греки и армяне, водворенные въ Маріупольскомъ и Ростовскомъ уѣздахъ Екатеринославской губерніи; 16) поселяне разныхъ наименованій въ Бессарабіи на казенныхъ земляхъ и 17) татары юртовскіе, емешные и кундровскіе въ Астраханской губерніи.

По пунк. б, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ, бывшимъ государственнымъ, получившимъ устройство на основаніи Высочайшаго повелѣнія 16 мая 1867 г., должны быть причислены поселяне, значившіеся по десятой ревизіи подъ наименованіями: 1) государственныхъ крестьянъ западныхъ губерній; 2) однодворцевъ западныхъ губерній на казенныхъ земляхъ; 3) вольныхъ людей на казенныхъ земляхъ; и 4) пахатныхъ солдатъ Витебской и Могилевской губерній.

По пунк. з, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ, владѣвшимъ собственными землями до 19 февраля 1861 года

должны быть причислены крестьяне, значившіеся по десятой ревизіи подъ названіями: 1) свободныхъ хлѣбопашцевъ; 2) безоброчныхъ крестьянъ; 3) мензелинской шляхты; и 4) однодворцевъ западныхъ губерній, водворенныхъ на собственныхъ земляхъ.

По пунк. и, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ Прибалтійскихъ губерній должны быть причислены: 1) всѣ крестьяне названныхъ губерній, выкупившіе свои участки, какъ у казны такъ и у частныхъ лицъ, или приступившіе къ выкупу; и 2) такъ называемые Куришъ-Кениги въ Голдингенскомъ уѣздѣ.

По пунк. н, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ, состоящимъ на особыхъ положеніяхъ, должны быть отнесены: 1) крестьяне Юрбургскаго и Таурогенскаго маіоратныхъ имѣній; 2) крестьяне имѣній Кнышинскаго и Гоніондзскаго; 3) крестьяне поіезуитскіе; 4) крестьяне бывшіе ленные; 5) крестьяне бывшіе Острогской ординаціи; и 6) крестьяне бывшіе городскіе.

По III разряду, къ крестьянамъ, проживающимъ на земляхъ владѣльческихъ по контрактамъ и договорамъ, должны быть отнесены: 1) крестьяне остзейскихъ губерній, проживающіе на казенныхъ или владѣльческихъ земляхъ по контрактамъ и договорамъ; 2) бывшіе однодворцы и вольные люди на владѣльческихъ земляхъ; 3) старообрядцы, проживающіе въ западныхъ губерніяхъ на владѣльческихъ земляхъ; 4) половники въ Вологодской губерніи; 5) крестьяне госпитальныхъ мызъ въ Эстляндіи; 6) бывшіе крестьяне купеческіе и водворенные на земляхъ купцовъ; и 7) вообще крестьяне великороссійскихъ губерній, водворенные на земляхъ владѣльческихъ по контрактамъ.

По VI разряду, къ обязаннымъ крестьянамъ на особыхъ правахъ должны быть причислены: 1) бывшіе помѣщичьи крестьяне, уволенные на основаніи Положенія 2 апрѣля 1842 года; 2) обязанные крестьяне Тираспольскаго уѣзда; и 3) крестьяне бывшіе приписанными къ Олонецкимъ горнымъ заводамъ.

Приложеніе № 5,
къ ст. 87 Положенія.

СВОДЪ

приписнаго населенія.

_____ губерніи,

_____ уѣзда,

_____ ВОЛОСТИ.

№ № дворовъ. По 1-й всеобщей народной переписи.	№ № дворовъ. По 10-й ревизіи.	1) Общества и селенія. 2) Названіе крестьянъ. 3) Имена, отчества и фамиліи. 4) Родственныя отношенія къ главѣ семейства.	ВОЗРАСТЪ. Число, мѣсяцъ и годъ рожденія родившихся послѣ 10-й ревизіи (1858) мужчинъ.	ВОЗРАСТЪ. Лѣта ко дню заключенія всеобщей переписи. Мужч.	ВОЗРАСТЪ. Лѣта ко дню заключенія всеобщей переписи. Женщ.
		БУТКОВСКОЕ ОБЩЕСТВО.			
		СЕЛО ГОРКА.			
		Временнообязанные г. Бабина.			
1	3	Иванъ Ивановъ	—	30	—
		Его жена Анна Петрова	—	—	28
		Ихъ дѣти: Павелъ	3 Мая 1870 г.	7	—
		Екатерина	—	—	1
2	5	Вдова Прасковья Егорова	—	—	60
		Ея племянники Николаевы . . . Андрей	—	22	—
		Ея племянники Николаевы . . . Егоръ	—	21	—
		Ея племянники Николаевы . . . Тимофѣй	—	19	—
		И такъ далѣе.			
		Итого въ селѣ Горкахъ мужск. пола 20, женск. 35			
		ОСЕЛКОВСКОЕ ОБЩЕСТВО.			
		СЕЛО ОСЕЛКИ.			
		Собственники, бывшіе удѣльные.			
1	1	Карпъ Андреевъ, вдовъ	—	40	—
		Его сынъ Петръ	—	20	—
		Жена Петра Марья Антонова	—	—	18
		И такъ далѣе.			
		Итого въ селѣ Оселкахъ мужск. пола 48, женск. 45			
		И такъ далѣе.			
		Всего въ „ “ волости мужск. пола 000, женск. 000			

ЖУРНАЛЪ

КОММИССІИ ДЛЯ СОСТАВЛЕНІЯ ПРЕДПОЛОЖЕНІЙ

ОБЪ УЧЕТѢ ЛИЦЪ,

ПОДЛЕЖАЩИХЪ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

№ 7.

О ВРЕМЕННЫХЪ ПРАВИЛАХЪ ПО УЧЕТУ ЛИЦЪ,

ПОДЛЕЖАЩИХЪ ОТБЫВАНІЮ ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

Коммиссія, выработавъ проектъ положенія о всеобщей народной переписи, признаваемой необходимою для обезпеченія возможно правильнаго учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности, и для другихъ правительственныхъ цѣлей, коихъ достиженіе объусловливается приведеніемъ въ возможно точную извѣстность численности, состава и мѣстнаго распредѣленія всего населенія Имперіи,—не могла, при окончаніи такого труда своего, не обратить особаго вниманія на то обстоятельство, что предположенное первоначально для производства переписи время, въ началѣ 1878 года, представляется для сего не удобнымъ.

Общая народная перепись требуетъ разныхъ предварительныхъ мѣръ, относительно приписки нѣкоторыхъ лицъ, для которыхъ таковая приписка обязательна, а также весьма трудныхъ и обширныхъ подготовительныхъ работъ, какъ напр.: приведеніе въ извѣстность населенныхъ мѣстностей, вывѣрка нумераціи домовъ въ городахъ, составленіе статистическимъ совѣтомъ инструкцій, касающихся производства переписи, заготовленіе переписныхъ бланокъ и ихъ разсылка и т. п.; наконецъ, самое производство переписи необходимо обусловливается особымъ напряженіемъ, въ теченіи нѣкотораго времени, мѣстныхъ административныхъ и общественныхъ силъ и довольно значительною затратою средствъ государственнаго казначейства. Все это не можетъ быть, по мнѣнію Коммиссіи, произведено съ надлежащимъ успѣхомъ въ короткій срокъ и при томъ въ такое время, когда тѣ же административныя силы и финансовыя средства государства отвлечены мобилизаціею и содержаніемъ на военномъ положеніи значительной части арміи. Кромѣ того, нельзя не указать на сопряженныя съ мобилизаціею экономическія затрудненія, въ особенности въ крестьянскомъ быту, которыя могутъ еще усилиться при неблагопріятныхъ обстоятельствахъ, и, во всякомъ случаѣ, продолжатся нѣкоторое время и послѣ приведенія арміи на мирное положеніе. При такихъ условіяхъ производства переписи было-бы крайне неудобно. Коммиссія на основаніи всего выше изложеннаго, полагаетъ, что производство общей народной переписи должно быть отложено на болѣе или менѣе продолжительный срокъ, до наступленія болѣе нормальнаго положенія дѣлъ.

Съ другой стороны, принимая во вниманіе крайнюю настоятельность установленія и приведенія въ дѣйствіе уже въ началѣ 1878 надлежащихъ мѣръ къ правильному учету лицъ, подлежащихъ воинской повинности, такъ какъ въ этомъ году исполнится двадцатилѣтній возрастъ родившимся въ 1858 году, не записаннымъ въ ревизскія сказки, которыя нынѣ служатъ основаніемъ для составленія

призывныхъ списковъ всѣмъ лицамъ, подлежащимъ обязательной припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, Коммиссія находитъ необходимымъ впредь до производства переписи, установить особыя временныя правила для обезпеченія, до нѣкоторой степени, правильнаго отбыванія населеніемъ воинской повинности.

Въ настоящее время, учетъ приписнаго населенія, по отбыванію воинской повинности, ведется по посемейнымъ спискамъ, составленнымъ по ревизскимъ сказкамъ и ежегодно дополняемымъ и исправляемымъ на основаніи свѣдѣній о родившихся и умершихъ, а также и о вновь приписанныхъ къ обществу и перечислившихся въ другія общества. Эти посемейные списки, будучи провѣрены и ежегодно исправляемы на основаніи предполагаемыхъ особыхъ временныхъ правилъ, могутъ и на будущее время, предъ до производства переписи, служить матеріаломъ для составленія призывныхъ списковъ приписнаго населенія. При этомъ, нельзя не замѣтить однако, что предполагаемая повѣрка посемейныхъ списковъ будетъ весьма затруднительна въ мѣщанскихъ обществахъ, вслѣдствіе того, что значительная часть мѣщанъ не проживаетъ на мѣстахъ своей приписки и семейный составъ такихъ лицъ не можетъ быть показанъ правильно по спискамъ; впрочемъ, затрудненіе это и при переписи могло бы быть устранено только на первое время, такъ какъ измѣненія въ составѣ семействъ живущихъ не на мѣстахъ приписки, которыя произойдутъ послѣ переписи, не могутъ быть отмѣчаемы своевременно въ посемейныхъ спискахъ и потому названные списки, если и будутъ даже, благодаря переписи, составлены предварительно безошибочно, окажутся всетаки весьма скоро не соотвѣтствующими дѣйствительному составу мѣщанскаго общества. Такимъ образомъ, затрудненіе, которое можетъ возникнуть при повѣркѣ мѣщанскихъ посемейныхъ списковъ, хотя и существенно, но не представляетъ на самомъ дѣлѣ препятствія для замѣны времен-

но переписи повѣркою посемейныхъ списковъ, тѣмъ болѣе что повѣрка эта, какъ будетъ объяснено, можетъ быть, до извѣстной степени, облегчена разрѣшеніемъ мѣщанамъ, проживающимъ не на мѣстахъ своей приписки, приписываться, безъ согласія обществъ, къ мѣщанскимъ обществамъ тѣхъ городовъ, въ которыхъ они имѣютъ постоянное мѣстожительство, какъ это и предположено, между прочимъ, въ проектѣ положенія о всеобщей народной переписи.

Коммисія, при разсмотрѣніи проекта положенія о всеобщей народной переписи, полагала сохранить для привилегированныхъ сословій, не обязанныхъ припискою къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, опредѣленный Уст. о воин. повин (ст. 95) порядокъ приписки къ призывнымъ участкамъ по личнымъ заявленіямъ, безъ предварительнаго учета. Такое заключеніе было основано на томъ соображеніи, что для организаціи учета привилегированныхъ сословій по воинской повинности необходимо было бы ввести для нихъ обязательную законную осѣдлось, которая, при нынѣшнемъ положеніи, была бы слишкомъ стѣснительна и не привела бы къ желаемому результату, если бы была введена исключительно и спеціально для учета по воинской повинности. Въ виду этого, по мнѣнію Коммиссіи, и предполагаемыя временныя правила по учету воинской повинности не должны вовсе касаться привилегированныхъ сословій.

Затѣмъ, Коммиссія, исходя изъ того, что временныя правила по учету воинской повинности должны быть распространены только на лицъ, подлежащихъ припискѣ, и должны состоять въ повѣркѣ и дополненіи существующихъ посемейныхъ списковъ, остановилась на слѣдующихъ предположеніяхъ.

1. Посемейные списки, введенные въ 1874 г. Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министерствомъ Военнымъ, для обезпеченія учета по воинской повинности и въ особенности для опредѣленія льготъ по этой

повинности приписнаго населенія, должны начиная съ 1878 г. и впредь до производства переписи, служить основаніемъ для составленія призывныхъ списковъ приписнаго населенія, во всѣхъ губерніяхъ и областяхъ Имперіи, исключая Царства Польскаго, въ которомъ призывные списки составляются на основаніи особыхъ правилъ.

2. Посемейные списки должны составляться и вестись, какъ и нынѣ: а) въ городахъ — городскими управами, а гдѣ не введено Городовое Положеніе, Высочайше утвержденное $\frac{16}{28}$ Іюня 1870 г., — думами или замѣняющими ихъ учрежденіями; и б) въ волостяхъ—волостными правленіями.

3. Посемейные списки должны быть составлены по ревизскимъ сказкамъ и согласно предписаніямъ казенныхъ палатъ о припискѣ, причисленіяхъ и перечисленіяхъ, съ показаніемъ новорожденныхъ и съ отмѣтками объ умершихъ и прочихъ убылыхъ послѣ ревизіи или послѣ приписки или причисленія къ обществу, при чемъ семейства должны вноситься въ эти списки, для удобства повѣрки, въ томъ порядкѣ, въ какомъ они показаны по ревизіи; приписанные же и причисленные къ обществу послѣ ревизіи должны быть записываемы отдѣльно отъ прочихъ семействъ.

4. При составленіи посемейныхъ списковъ, особое вниманіе должно быть обращено на то, чтобы лица, не записанныя въ ревизію и подлежащія призыву съ 1878 г., впредь до составленія новыхъ посемейныхъ списковъ по даннымъ всеобщей народной переписи, были внесены въ списки съ точнымъ обозначеніемъ ихъ возраста. Для этого необходимо возрастъ всѣхъ лицъ, подлежащихъ призыву въ 1878, 1879, 1880, 1881 и 1882 гг., обозначить въ посемейныхъ спискахъ по метрическимъ выписямъ о родившихся въ 1857, 1858, 1859, 1860 и 1861 гг., которыя должны быть составлены порядкомъ, указаннымъ въ 106 и 107 ст. Уст. о воин. повинности, къ 1-му Января 1878 года. Тѣ же изъ сихъ лицъ, которыя не будутъ показаны въ метрическихъ выписяхъ, должны быть отмѣчены въ посемейныхъ спискахъ, особо, съ обозначеніемъ возраста: а) для лицъ,

приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ, по опросу родственниковъ и односельцевъ, и б) для лицъ, приписанныхъ къ волостнымъ и городскимъ обществамъ, по наружному виду, на основаніи ст. 102, 112 и 113 Уст. о воин. повин., если они сами не представятъ метрическихъ документовъ.

5. Посемейные списки, составленные на указанныхъ выше основаніяхъ подлежащими учрежденіями, должны быть, для избѣжанія всякихъ въ нихъ ошибокъ, провѣрены: а) въ сельскихъ обществахъ — на сельскихъ сходахъ волостнымъ старшиною и волостнымъ писаремъ, при участіи сельскаго старосты; и б) въ городскихъ обществахъ — на собраніяхъ сословныхъ купеческихъ, мѣщанскихъ и ремесленныхъ обществъ представителями сихъ обществъ: купеческими, мѣщанскими и ремесленными старостами. На помянутыхъ сходахъ и собраніяхъ каждому лицу, принадлежащему къ обществу, должно быть предоставлено право дѣлать заявленія относительно ошибокъ и пропусковъ въ спискахъ. На основаніи такихъ заявленій посемейные списки должны быть окончательно исправлены и утверждены сельскимъ сходомъ или сословнымъ собраніемъ, и скрѣплены подписями должностныхъ лицъ, коимъ поручается повѣрка посемейныхъ списковъ. Такая повѣрка посемейныхъ списковъ должна быть окончена повсемѣстно къ 1-му Марта 1878 года.

6. Для того, чтобы посемейные списки могли затѣмъ служить основаніемъ для составленія призывныхъ списковъ въ теченіе всего пятилѣтняго срока, необходимо, чтобы всѣ измѣненія въ составѣ семействъ ежегодно и своевременно, до наступленія срока призыва, отмѣчались бы въ спискахъ. Въ виду этой цѣли, примѣнительно къ существующимъ правиламъ, касательно составленія и веденія посемейныхъ списковъ, должны быть приняты слѣдующія мѣры. Во первыхъ, каждое лицо, внесенное въ посемейный списокъ, должно быть обязано одинъ разъ въ годъ, именно въ теченіе января мѣсяца, заявлять о прибыли и убыли въ со-

ставѣ его семейства: въ волостяхъ—волостному правленію лично или чрезъ сельскаго старосту, гдѣ таковой имѣется, а въ городахъ—учрежденіямъ, завѣдывающимъ веденіемъ посемейныхъ списковъ. Во вторыхъ, учрежденія, завѣдывающія веденіемъ посемейныхъ списковъ, должны ежегодно повѣрять означенныя показанія объ убыли и прибыли въ тѣхъ семействахъ, въ составѣ которыхъ находятся лица, подлежащія призыву въ текущемъ году, для обезпеченія правильнаго составленія призывныхъ списковъ. Повѣрка эта должна оканчиваться не позже какъ за мѣсяцъ до срока, назначеннаго для составленія призывныхъ списковъ, именно до 1-го Марта. Наконецъ, въ третьихъ, необходимо обязать учрежденія, завѣдывающія составленіемъ посемейныхъ списковъ, о всѣхъ перемѣнахъ въ семейномъ положеніи лицъ, внесенныхъ въ призывные списки, которыя послѣдуютъ послѣ представленія послѣднихъ въ воинскія присутствія, увѣдомлять названныя присутствія немедленно по полученіи таковыхъ свѣдѣній.

7. Въ составъ приписнаго населенія Коммиссія полагаетъ, предъ производствомъ переписи, включить тѣхъ лицъ, которымъ законъ или разрѣшилъ оставаться неприписанными до новой ревизіи, или которыхъ онъ хотя и обязывалъ приписаться, но которыя остались, по тѣмъ или другимъ причинамъ, неприписанными. Предположенныя по сему предмету въ проектѣ положенія о всеобщей народной переписи мѣры было бы полезно включить и во временныя правила по учету воинской повинности, съ слѣдующими лишь дополненіями и измѣненіями: во первыхъ, лицамъ, приписавшимся на основаніи временныхъ правилъ по учету воинской повинности, должны быть сохранены всѣ льготы по платежу податей и другія, которыми они пользуются по закону до новой ревизіи или переписи; во вторыхъ, такъ какъ приписка, на основаніи означенныхъ временныхъ правилъ, не будетъ касаться платежа податей, въ которомъ заинтересованы общества при существующей круговой порукѣ, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, приписка къ городскимъ и во-

лостнымъ обществамъ не связана съ общиннымъ владѣніемъ, то и предполагаемая приписка къ этимъ обществамъ, для устраненія затрудненій, можетъ быть помянутымъ лицамъ разрѣшена безъ согласія обществъ. Въ виду этого, во временныхъ правилахъ по учету воинской повинности необходимо постановить: *во первыхъ*, что лица, обязанныя, на основаніи изданныхъ со времени послѣдней ревизіи законоположеній, приписаться къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, но по какимъ-либо причинамъ не приписавшіяся, а равно всѣ лица. коимъ законъ разрѣшилъ оставаться неприписанными до производства новой ревизіи, обязаны, въ теченіи шести мѣсяцевъ со дня обнародованія названныхъ временныхъ правилъ, приписать себя и свои семейства, по отбыванію воинской повинности, къ волостнымъ или городскимъ обществамъ, по мѣсту жительства или по мѣсту владѣнія недвижимымъ имуществомъ; приписка эта производится безъ согласія обществъ и не лишаетъ приписавшихся тѣхъ льготъ, коими они пользуются по закону до производства новой переписи; *во вторыхъ*, что сельское и волостное начальства, городскія сословныя и общественныя учрежденія, а также чины полиціи обязаны наблюсти, чтобы всѣ поименованныя лица своевременно приписались къ подлежащимъ обществамъ; и что тѣ изъ сихъ лицъ, которыя не припишутся къ назначенному сроку, подвергаются денежному штрафу въ размѣрѣ до 15 рублей, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, приписываются обязательно, по отбыванію воинской повинности, къ городскимъ или волостнымъ обществамъ, по мѣсту ихъ пребыванія, порядкомъ установляемымъ по соглашенію Министровъ Военнаго и Внутреннихъ Дѣлъ.

8. Выше было сказано, что повѣрка посемейныхъ списковъ, на изложенныхъ основаніяхъ, будетъ затруднительна въ мѣщанскихъ обществахъ. Для обезпеченія повѣрки посемейныхъ списковъ мѣщанъ единственнымъ средствомъ представляется устранить тѣ причины, которыя вынуждаютъ многія мѣщанскія семейства оставаться приписан-

ными не по мѣсту своей осѣдлости. Причины эти заключаются, съ одной стороны, вообще въ стѣснительности правилъ приписки, вытекающихъ изъ существующей податной системы, а, съ другой, въ запрещеніи приписываться къ мѣщанскимъ обществамъ столицъ.

Стѣснительность правилъ о припискѣ состоитъ въ томъ, что для приписки къ обществу требуется представленіе увольнительныхъ и пріемныхъ приговоровъ, полученіе которыхъ весьма затруднительно и стоитъ иногда значительныхъ расходовъ. Полученіе таковыхъ приговоровъ обусловливается существующею круговою отвѣтственностью по уплатѣ повинностей. Если освободить общество, при перечисленіи мѣщанъ, имѣющихъ осѣдлость не въ мѣстѣ приписки, отъ круговой поруки за таковыхъ лицъ, то затѣмъ не было бы никакой необходимости въ полученія ими отъ обществъ означенныхъ приговоровъ. Освобожденіе обществъ отъ круговаго ручательства въ указанномъ случаѣ не представляетъ никакого затрудненія, такъ какъ налогъ, платимый мѣщанами въ казну, именно окладной сборъ составляетъ въ средней сложности 52 к., а въ частности отъ 8 до 91 коп. на душу, и можетъ быть легко взыскиваемъ безъ круговой поруки, тѣмъ болѣе что и въ настоящее время есть мѣщане, не подлежащіе круговой отвѣтственности, такъ называемые „мѣщане, состоящіе на рабочемъ окладѣ“.

Другая причина, заставляющая многихъ мѣщанъ оставаться приписанными не по мѣсту осѣдлости, заключается, какъ сказано, въ томъ, что существуетъ запрещеніе приписываться къ мѣщанскимъ обществамъ столицъ. Вслѣдствіе этого, многіе мѣщане, имѣющіе осѣдлость въ столицахъ, приписываются къ ближайшимъ къ столицѣ городамъ, исключительно для полученія паспортовъ, и въ сущности эта мѣра вызываетъ только громадныя затрудненія по учету воинской повинности и по взысканію податей, такъ какъ мѣсто жительства таковыхъ лицъ въ большинствѣ случаевъ остается не извѣстнымъ, слѣдить

за измѣненіемъ состава ихъ семействъ не представляется возможнымъ и многіе изъ такихъ мѣщанъ, давно умершіе, числятся по посемейнымъ спискамъ въ живыхъ, какъ это и видно, между прочимъ, изъ свѣдѣній Коммиссіи, собранныхъ въ г.г. Кронштадтѣ и Лугѣ.

По изложеннымъ соображеніямъ, Коммиссія полагаетъ, вмѣстѣ съ изданіемъ временныхъ правилъ по учету лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности, разрѣшить мѣщанамъ, имѣющимъ постоянное пребываніе или жительство не въ тѣхъ городахъ, къ коихъ они приписаны, перечисляться въ мѣщанскія общества тѣхъ городовъ, въ коихъ они имѣютъ постоянное жительство, безъ увольнительныхъ и пріемныхъ приговоровъ но съ переводомъ на сихъ лицъ недоимокъ, если таковыя окажутся на нихъ по тѣмъ обществамъ, къ которымъ они были причислены. Въ случаѣ такого перечисленія, общества, въ составъ коихъ вошли новые члены, не отвѣчаютъ за исправное внесеніе ими податей и повинностей, а равно и означенныхъ выше недоимокъ, отвѣтственность за которыя остается лично на вновь поступившихъ членахъ.

Въ заключеніе, Коммисія считаетъ необходимымъ высказать, что введеніе временныхъ правилъ по учету лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности, узаконивъ посемейные списки и обезпечивъ правильное ихъ составленіе, не только дастъ, впредь до производства переписи, возможность продолжать, на существующихъ основаніяхъ, учетъ приписнаго населенія по воинской повинности, но, вмѣстѣ съ тѣмъ, значительно облегчитъ на будущее время введеніе, если не постоянной, то періодической регистраціи населенія, которая представляется необходимою по тому уже, что перепись сама по себѣ не можетъ представить данныхъ для опредѣленія льготъ по семейному положенію.

На основаніи всего вышеприложеннаго, Коммиссія полагаетъ:

I. Въ дополненіе и измѣненіе подлежащихъ статей Высочайше утвержденнго 1-го Января 1874 г. Устава о воинской повинности и послѣдующихъ узаконеній, — установить слѣдующія *временныя правила по учету лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности:*

Ст. 1. Во всѣхъ губерніяхъ и областяхъ Имперіи, исключая Царства Польскаго, призывные списки населенію, какъ приписанному къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, такъ равно и подлежащему, согласно 2 и 3 ст. настоящихъ правилъ, таковой припискѣ, составляются по посемейнымъ спискамъ, порядокъ составленія и веденія коихъ опредѣляется въ ст. 3—15.

Ст. 2. Всѣ лица, обязанныя изданными со времени послѣдней ревизіи законоположеніями приписаться къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, но по какимъ либо причинамъ еще не приписавшіяся, а также лица, коимъ законъ разрѣшалъ до производства новой ревизіи или переписи оставаться неприписанными, обязаны, въ теченіе шести мѣсяцевъ со дня обнародованія настоящихъ правилъ, приписать себя и свои семейства, по отбыванію воинской повинности, къ городскому или волостному обществу той мѣстности, гдѣ они имѣютъ недвижимое имущество или находятся на жительствѣ. Приписка сія производится безъ согласія обществъ и не лишаетъ приписавшихся тѣхъ льготъ, кои предоставлены имъ закономъ впредь до производства новой переписи.

Примѣчаніе. Къ лицамъ, указаннымъ въ сей статьѣ принадлежатъ: 1) Бывшіе дворовые люди, если они еще не приписались къ волостямъ или городамъ, согласно Положенію 19-го февраля 1861 года о дворовыхъ людяхъ; 2) вольноотпущенные люди или отчуж-

денные на свободу по судебнымъ приговорамъ; 3) панцырные бояре (Высочайшее повелѣніе 27-го мая 1873 года); 4) вольные люди, проживающіе въ 9 западныхъ губерніяхъ (Высочайшее повелѣніе 25-го іюля 1864 года и Высочайше утвержденныя положенія 18-го января 1866 и 16 мая 1867 года); 5) бывшіе штатные служители изъ казенныхъ селеній при церквахъ, монастыряхъ и архіерейскихъ домахъ и при заведеніяхъ, находящихся при оныхъ, а также дѣти ихъ достигшіе 19 лѣтняго возраста (Положеніе 19-го февраля 1863 года); 6) сироты и питомцы воспитательныхъ домовъ, если до достиженія 21 лѣтняго возраста не поступили въ состояніе матерей или воспитателей изъ податнаго сословія; 7) питомцы приказовъ Общественнаго Призрѣнія, отданные на воспитаніе поселянамъ, съ причисленіемъ къ ихъ семействамъ, если они достигли 18 лѣтняго возраста; 8) воспитанники тѣхъ же Приказовъ, по достиженіи 21 года; 9) дѣти питомцевъ Воспитательнаго дома, уволенныхъ изъ адмиралтейскихъ рабочихъ экипажей; 10) дѣти почетныхъ гражданъ западныхъ губерній, не причисленные къ другому состоянію до 21 лѣтняго возраста; 11) дѣти воспитанниковъ коммерческихъ училищъ изъ податнаго состоянія, хотя бы отцы ихъ имѣли званіе кандидатовъ коммерціи; 12) дѣти врачей изъ податнаго состоянія, не пріобрѣвшихъ ни чиновъ, ни почетнаго гражданства; 13) дѣти домашнихъ учителей изъ податнаго состоянія, рожденные до утвержденія отцовъ ихъ въ учительскомъ званіи, а равно и приходскіе учителя изъ податныхъ званій; 14) придворнослужители, служители театральной дирекціи и музыканты собственно не принадлещіе оной, а также дѣти артистовъ и музыкантовъ, не принадлежащихъ дирекціи и свободному отъ податей званію, дворцовые служители, крестьяне и мастеровые, исключенные изъ придворнаго или театральнаго вѣдомства, съ обяза-

тельствомъ избрать родъ жизни, а также дѣти сыновей придворно-служителей, отцы коихъ не приняты въ придворное вѣдомство и приписаны въ податное состояніе; 15) иностранцы, принявшіе присягу на русское подданство; 16) евреи, магометане и вообще всѣ иновѣрцы, принявшіе православіе и по сему исключенные изъ прежнихъ обществъ или родившіеся послѣ десятой ревизіи; 17) дѣти военныхъ дезертировъ, рожденные внѣ предѣловъ Россіи и возвратившіеся изъ-за границы; 18) незаконнорожденные дѣти матерей податнаго состоянія; 19) незаконнорожденныя дѣти матерей привилегированныхъ состояній, если достигли 21 лѣтняго возраста; 20) лица, лишенныя по суду особенныхъ правъ и преимуществъ и сосланныя на житье въ Сибирь или отдаленныя губерніи.

Ст. 3. Сельское и волостное начальство, городскія сословныя и общественныя управленія, а также чины полиціи обязаны наблюсти, чтобъ всѣ лица, поименованныя въ предъидущей статьѣ, своевременно исполнили возложенную на нихъ обязанность по припискѣ; тѣ же изъ сихъ лицъ, которыя не припишутся къ назначенному сроку, подвергаются денежному штрафу не свыше 15 рублей и, вмѣстѣ съ тѣмъ, по распоряженію мѣстнаго начальства, обязательно приписываются, по отбыванію воинской повинности, къ городамъ или волостямъ, на указанныхъ во 2 ст. основаніяхъ, по мѣсту ихъ пребыванія, порядкомъ, установляемымъ по соглашенію Министровъ Военнаго и Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 4. Посемейные списки составляются и ведутся: а) въ городахъ — городскими управами, а гдѣ не введено Городовое Положеніе, Высочайше утвержденное 16 и 28 Іюня 1870,—думами или замѣняющими ихъ учрежденіями; и б) въ волостяхъ — волостными правленіями.

Ст. 5. Посемейные списки составляются, по прилагаемой къ сей статьѣ формѣ, на основаніи ревизскихъ сказокъ и предписаній казенныхъ палатъ о припискѣ, причисле-

ніяхъ и перечисленіяхъ,—съ показаніемъ въ сихъ спискахъ новорожденныхъ и съ отмѣтками объ умершихъ и прочихъ убылыхъ послѣ ревизіи или послѣ приписки и причисленія къ обществу,—при чемъ семейства вносятся въ посемейный списокъ въ томъ порядкѣ, въ какомъ они показаны по ревизіи; приписанные же и причисленные къ обществу послѣ ревизіи записываются отдѣльно отъ прочихъ семействъ.

Ст. 6. Въ посемейныхъ спискахъ возрастъ лицъ, подлежащихъ призыву въ 1878, 1879, 1880, 1881 и 1882 гг., обозначается по метрическимъ выписямъ, для чего означенныя выписи должны быть составлены къ 1-му Января 1878 г., порядкомъ, указаннымъ въ ст. 106 и 107 Уст. о воин. повин., о всѣхъ родившихся въ 1857, 1858, 1859, 1860 и 1861 годахъ, и доставлены подлежащимъ городскимъ и волостнымъ учрежденіямъ (ст. 4), которыя и дѣлаютъ соотвѣтствующія по нимъ отмѣтки въ посемейныхъ спискахъ. Тѣ же изъ означенныхъ лицъ, которыя не будутъ показаны въ метрическихъ выписяхъ, отмѣчаются въ посемейныхъ спискахъ особо, съ обозначеніемъ возроста: а) для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ, — по опросу родственниковъ и односельцевъ; и б) для лицъ, приписанныхъ къ волостнымъ и городскимъ обществамъ,— по наружному виду, на основаніи ст. 102, 112 и 113 Уст. о воин. повин., если они сами не представятъ метрическихъ документовъ.

Ст. 7. Посемейные списки, составленные на указанныхъ основаніяхъ, повѣряются: а) въ уѣздахъ — на сельскихъ сходахъ волостными старшиною и писаремъ, при участіи сельскаго старосты; и б) въ городахъ — на собраніяхъ сословныхъ купеческихъ, мѣщанскихъ и ремесленныхъ обществъ представителями сихъ обществъ: купеческими, мѣщанскими и ремесленными старостами. На помянутыхъ сходахъ и собраніяхъ посемейные списки исправляются по заявленіямъ учавствующихъ въ нихъ лицъ и окончательно утверждаются сельскими сходами сослов-

ными собраніями и, вмѣстѣ съ тѣмъ, скрѣпляются подписями означенныхъ должностныхъ лицъ, коимъ поручается повѣрка списковъ на сходахъ и собраніяхъ. Повѣрка эта должна быть окончена повсемѣстно къ 1-му Марта 1878 г.

Ст 8. Для пополненія посемейныхъ списковъ свѣдѣніями объ измѣненіяхъ въ составѣ семействъ, внесенныхъ въ эти списки, каждое семейство обязано, одинъ разъ въ годъ, въ теченіе Января, объявлять о прибыли и убыли въ составѣ его семейства: въ волостяхъ — волостному, правленію, лично или чрезъ сельскаго старосту, гдѣ таковой имѣется; а въ городахъ — городскимъ управамъ или замѣняющимъ ихъ учрежденіямъ (ст. 4).

Ст. 9. Учрежденія, завѣдующія веденіемъ посемейныхъ списковъ, (ст. 4), повѣряютъ ежегодно означенные въ ст. 8 показанія объ убыли и прибыли въ семействахъ, въ составѣ которыхъ находятся лица, подлежащія призыву въ текущемъ году, при чемъ эта повѣрка должна оканчиваться до 1 Марта.

Ст. 10. Учрежденія, завѣдующія веденіемъ посемейныхъ списковъ, о всѣхъ перемѣнахъ въ семейномъ положеніи лицъ, внесенныхъ въ призывные списки, послѣдовавшихъ послѣ представленія послѣднихъ въ воинскія присутствія, увѣдомляютъ означенныя присутствія немедленно по полученіи таковыхъ свѣдѣній.

II. При введеніи въ дѣйствіе временныхъ правилъ по учету лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности, постановить:

„Мѣщанамъ, имѣющимъ постоянное пребываніе или жительство не въ тѣхъ городахъ, въ коихъ они приписаны, дозволяется перечисляться въ мѣщанскія общества тѣхъ городовъ, не исключая столицъ, — въ коихъ они имѣютъ

постоянное жительство, безъ увольнительныхъ и пріемныхъ приговоровъ, но съ переводомъ на сихъ лицъ недоимокъ, если таковыя окажутся на нихъ по тѣмъ обществамъ, къ которымъ они были причислены. Въ случаѣ такого перечисленія, общества, въ составъ коихъ вошли новые члены, не отвѣчаютъ за исправное внесеніе ими податей и повинностей, а равно и означенныхъ выше недоимокъ, отвѣтственность за которыя остается лично на вновь поступившихъ членахъ.

Настоящій Журналъ Коммиссія опредѣлила представить на благоусмотрѣніе г. Министра Финансовъ.

Подписали:

Предсѣдатель Коммиссіи **А. ГИРСЪ.**

Члены:

Ѳ. Барыковъ. **В. Вешняковъ.**
К. Домонтовичъ. **Ев. Кудрявцевъ.**
А. Макшеевъ. **С. Ольхинъ.**
А. Поповъ. **П. Семеновъ.**

Дѣлопроизводитель **Л. БУХЪ.**

Приложеніе къ Ст. 5.

ПОСЕМЕЙНЫЙ СПИСОКЪ.

Составленъ въ 18 году.

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.
№№ семействъ.		Прозваніе (или фамилія) имя и отчество лицъ мужскаго пола.	Возрастъ.			Отмѣтка о прибыли и убыли лицъ мужскаго пола послѣ составленія списка.	Отмѣтки о поступившихъ, по призыву, на дѣйствительную службу со времени составленія посемейнаго списка и въ теченіе предшествовавшихъ шести лѣтъ, съ указаніемъ года призыва.	Лица женскаго пола, къ семействамъ принадлежащія.	Возрастъ къ 1 Января того года, въ которомъ составленъ посемейный списокъ.	Отмѣтки о прибыли и убыли женскаго пола, послѣ составленія списка.
По порядку.	По ревизской сказкѣ.		Лѣта, показанныя въ ревизской сказкѣ.	Лѣта къ 1 Января того года, въ которомъ составленъ посемейный списокъ.	Годъ, мѣсяцъ и день рожденія по метрикѣ.					

Печатано съ разрѣшенія Министра Финансовъ.

Типографія и Литографія Д. И. Шеметкина, Невскій просп., д. Бенардаки № 86.

ТРУДЫ
КОММИСІИ
ВЫСОЧАЙШЕ УЧР
ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА
СИСТЕМЫ
ПОДАТ. И СБОР.

Т. XXIII.

ЧАСТЬ I.

ОБЪ
УЧЕТѢ ЛИЦЪ,
ПОДЛЕЖАЩИХЪ
ВОИНСКОЙ
ПОВИННОСТИ.