
10890.
XIX
1

ბიბლიოთეკა

10820

ТРУДЫ
КОММИССІИ

ВЫСОЧАЙШЕ УЧРЕЖДЕННОЙ

ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА

СИСТЕМЫ ПОДАТЕЙ И СБОРОВЪ.

72799

ТОМЪ XIX.

ЧАСТЬ I.

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНІЕ И ФИНАНСЫ ПРУССІИ.

А. П. ЗАБЛОЦКАГО-ДЕСЯТОВСКАГО.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
ВЪ ТИПОГРАФІИ В. БЕЗОБРАЗОВА И КОМП.
Вас. Островъ, 8 линія, № 45.

1871.

39
Н. К. Ф.

72799

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Вслѣдствіе всеподданнѣйшаго доклада министра финансовъ статсъ-секретаря М. Х. Рейтерна, въ 1869 году, по Высочайшему повѣленію мнѣ было поручено, между прочимъ, собрать свѣдѣнія о способахъ взиманія прямыхъ налоговъ въ Пруссіи.

При исполненіи этого порученія я получилъ, благодаря обязательному содѣйствію нашего посланника въ Берлинѣ П. П. Убри, директора прусскаго статистическаго бюро доктора Э. Энгеля и инспектора межеванія Е. Гауса, а также нашего финансоваго агента А. А. Куманина, — независимо отъ разъясненій на представлявшіеся вопросы, массу оффиціальныхъ, какъ печатныхъ такъ и рукописныхъ, матеріаловъ, по всѣмъ отраслямъ финансоваго управленія. Чѣмъ болѣе углублялся я въ предметъ моего порученія, тѣмъ болѣе выказывалась важность вопроса объ отношеніи прямыхъ налоговъ къ прочимъ источникамъ государственныхъ доходовъ, тѣмъ яснѣе обнаруживалась связь этой отрасли финансоваго управленія съ прочими его частями. Изученія мои, при которыхъ я пользовался и другими печатными источниками, дѣлались болѣе и болѣе обширными, далеко выходившими за предѣлы спеціальнаго вопроса о прямыхъ налогахъ.

Результаты такого изученія я рѣшился изложить въ настоящемъ трудѣ, обнимающемъ собою всѣ отрасли финансоваго управленія и финансовъ Пруссіи, а слѣдовательно и вопросъ объ управленіи прямыми налогами. Къ этому побуждало меня и то, что не смотря на богатство ученой литературы Германіи,

доселѣ нѣтъ сочиненія, въ которомъ была бы вполнѣ изложена финансовая политика Пруссіи, занимающая столь высокое мѣсто между всѣми континентальными государствами Европы.

Что касается до плана моего труда, то мнѣ казалось наиболѣе соотвѣтственнымъ существу дѣла прежде всего представить, въ главныхъ чертахъ, исторію финансовъ Пруссіи и особенно тѣхъ преобразованій, послѣдовавшихъ въ началѣ нынѣшняго столѣтія, которыя служатъ доселѣ основаніемъ ея финансовой системы, и объяснить устройство двухъ федерацій: германскаго таможеннаго союза и Сѣверо-Германскаго Союза, въ составъ которыхъ входитъ Пруссія и отношенія къ которымъ имѣютъ существенное вліяніе какъ на ея бюджетъ такъ, отчасти, и на податную систему. Затѣмъ излагаются, въ основныхъ чертахъ, нынѣ дѣйствующіе финансовые законы Пруссіи и устройство финансовой администраціи; далѣе: источники государственныхъ доходовъ, предметы и размѣръ расходовъ, взаимное отношеніе государственныхъ доходовъ и расходовъ, государственный долгъ, монетная система, кредитныя учрежденія и общій взглядъ на податную систему и финансовыя силы страны. Все это составило содержаніе I-го тома. Во II-й томъ вошли приложенія, изъ которыхъ одни заключаютъ въ себѣ историческія и статистическія данныя о финансахъ Пруссіи, а другія спеціально касаются практической, дѣловой, стороны финансоваго управленія, и могутъ особенно интересовать финансовыхъ административныхъ дѣятелей.

Въ заключеніе считаю долгомъ засвидѣтельствовать здѣсь глубокую мою признательность С. А. Ольхину, который былъ для меня самымъ ревностнымъ помощникомъ какъ въ собираніи матеріаловъ, такъ и въ ихъ разработкѣ.

С.-Петербургъ, 26 марта 1871 г.

ОГЛАВЛЕНІЕ

I-го тома.

Введеніе. Стран.

Обозрѣніе исторіи финансовъ Пруссіи. . . . I—LVI

Германскій таможенный союзъ . . . . . LVII—LXXVI

Сѣверо-Германскій Союзъ. . . . . LXXVII—LXXXVII

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Основные финансовые законы.

Основаніе финансоваго права. — Равноправность всѣхъ подданныхъ въ отношеніи податей. — Утвержденіе государственныхъ доходовъ и расходовъ. — Взиманіе податей и производство государственныхъ расходовъ въ случаѣ неутвержденія бюджета. — Отчетность по исполненію бюджета и снятіе отвѣтственности съ правительства по сверхсметнымъ расходамъ. — Утвержденіе государственныхъ займовъ и гарантій. — Ограниченіе правъ прусскаго законодательства по случаю образованія Сѣверо-Германскаго Союза. . . . . 1—10

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Государственная роспись или бюджетъ.

Начало распубликованія бюджетовъ. — Порядокъ составленія бюджета. — Раздѣленіе бюджета. — Приложенія къ бюджету. — Особенности прусскаго бюджета. — Заявленіе палатъ о необходимости установить закономъ форму для бюджета. — Порядокъ разсмотрѣнія бюджета въ палатахъ. — Продолжительность времени для того потребнаго. 11—25

Стран.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Организація финансоваго управленія.

Государственное министерство. — Министры и ихъ отношенія къ верховной власти. — Составъ министерствъ вообще. — Министерство финансовъ; его исторія. — Нынѣшній составъ его и предметы вѣдомства; права министра финансовъ.— Управленіе государственными долгами. — Провинціальное финансовое управленіе прямыми налогами и косвенными сборами. — Кассы . . . . . 26—53

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Взиманіе государственныхъ доходовъ.

Взиманіе государственныхъ доходовъ вообще. — Взиманіе прямыхъ податей въ особенности: въ восточныхъ провинціяхъ, въ Берлинѣ, и въ западныхъ провинціяхъ. — Сборщики податей. — Участіе ландратовъ въ финансовомъ управленіи. . . . . 54—64

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Порядокъ производства расходовъ.

Расходы по содержанію личнаго состава. — Расходы хозяйственные. — Расходы мелочные. . . . . 65—69

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Счетоводство и отчетность.

Метода счетоводства. — Отчеты кассъ мѣсячные, трехмѣсячные и годовые. — Предварительная ревизія кассовыхъ отчетовъ. — Высшая счетная палата, ея права и обязанности; порядокъ производства ею ревизіи. — Общій финансовый отчетъ; разсмотрѣніе его законодательными палатами. — Ревизія отчетовъ по расходамъ Сѣверо-Германскаго Союза. . . . . 70—84

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

Огражденіе казны въ поступленіи государственныхъ доходовъ.

Карательныя мѣры противъ злоупотребленія чиновниковъ. — Залоги финансовыхъ чиновниковъ. — Понудительныя взысканія. . . . . 85—89

Стран.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

Огражденіе правъ плательщиковъ.

Равноправность плательщиковъ по конституціи. — Исключенія. — Участіе плательщиковъ въ изданіи финансовыхъ законовъ и въ раскладкѣ податей. — Право жалобъ на неправильное обложеніе податей. — Право на уменьшеніе или сложеніе податей. — Давность во взысканіи податей. — Сроки вноса податей и разсрочки. — Гласность податнаго дѣла. — Ограниченіе правъ казны при понудительныхъ взысканіяхъ. — Наказанія чиновниковъ въ случаѣ излишнихъ взысканій съ плательщиковъ . . . . . 90—99

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

Положеніе финансовыхъ чиновниковъ.

Условія опредѣленія чиновниковъ на службу. — Перемѣщеніе и увольненіе ихъ. — Ограниченіе гражданскихъ правъ для нѣкоторыхъ чиновниковъ. — Содержаніе финансовыхъ чиновниковъ. — Вознагражденіе за особые труды. — Соединеніе нѣсколькихъ должностей въ одномъ лицѣ. — Пенсіи чиновникамъ. — Пенсіи и пособія ихъ вдовамъ и сиротамъ. — Простойныя деньги. — Титулы и чины. — Общій характеръ прусской администраціи . . . . . 100—113

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

Источники государственныхъ доходовъ.

I. Государственныя имущества. — **А. Домены.** — Происхожденіе доменъ. — Отчужденіе ихъ. — Управленіе и способъ извлеченія доходовъ. — Доходы и расходы отъ доменъ. . . . . 115—127

Б. Лѣса. — Пространство казенныхъ лѣсовъ. — Управленіе ими. — Доходы и расходы. — Доходъ отъ охоты въ казенныхъ лѣсахъ. — Вмѣшательство лѣснаго управленія въ лѣсное хозяйство частныхъ лицъ, общинъ и общественныхъ учрежденій. — Доходы отъ продажи части доменъ и лѣсовъ . . . . . 127—137

В. Горные и соляные промыслы. — Исторія горнаго законодательства въ Пруссіи. — Общій горный уставъ 1865 года. — Горныя пошлины. — Доходы и расходы по казеннымъ горнымъ и соляннымъ промысламъ и по горнымъ заводамъ. — Доходы отъ горной подати . . . . . 138—148

Г. Желѣзныя дороги. — Протяженіе желѣзныхъ дорогъ въ Пруссіи вообще и правительственныхъ въ частности. — Величина за-

Стран.

траченнаго на постройку казенныхъ желѣзныхъ дорогъ капитала. — Управленіе желѣзными дорогами. — Доходы и расходы по правительственнымъ желѣзнымъ дорогамъ. — Налогъ на частныя желѣзныя дороги. — Отношеніе государства къ желѣзнодорожному дѣлу вообще.— Главныя черты прусскаго законодательства о желѣзныхъ дорогахъ. — Порядокъ выдачи концессій.— Процентныя бумаги желѣзнодорожныхъ компаній. — Резолюціи ландтага 1869—1870 года о лотерейныхъ займахъ. — Правительственныя гарантіи по частнымъ желѣзнымъ дорогамъ. — Величина ихъ акціонернаго капитала и дивиденды. — Общій вопросъ о вмѣшательствѣ правительства въ желѣзнодорожное дѣло. — Союзъ управленія германскихъ желѣзныхъ дорогъ. . . . . 149—172

II. Прямыя подати.—А. Поземельная подать.—Исторія поземельной подати.—Законъ 1861 г.; регулированіе на основаніи его поземельной подати.—Пространство оцѣненныхъ угодій и чистый съ нихъ доходъ.—Расходы по введенію поземельной подати и по обложенію. — Взиманіе поземельной подати.—Доходы отъ поземельной подати.—Степень обременительности поземельной подати . . . . . 173—190

Б. Налогъ на строенія.—Установленіе общаго налога на строенія.—Основныя правила закона 1861 года. — Число строеній, оказавшееся при его введеніи. — Окладъ налога съ строеній и дѣйствительное его поступленіе. . . . . 191—200

В. Классная и классифицированная подати. — Исторія классной и классифицированной податей. — Лица подлежащія классной подати и изъятыя отъ нея. — Размѣръ ея по классамъ; способъ обложенія и взиманія. — Сметное исчисленіе и дѣйствительное поступленіе классной подати.—Расходы на обложеніе и взиманіе.— Классифицированная подоходная подать; лица ей подлежащія и изъятыя отъ нея.— Основанія обложенія; раздѣленіе на классы. — Способъ обложенія и взиманія.—Сметныя исчисленія и дѣйствительное поступленіе подоходной подати.—Расходы на обложеніе и взиманіе. . . . . 201—233

Г. Промысловая подать. — Время установленія промысловаго налога.—Занятія, подлежащія промысловому налогу. — Раздѣленіе ихъ на классы.— Взиманіе промысловаго налога по системѣ раскладочной и по системѣ долевой.—Доходъ отъ промысловой подати.—Распредѣленіе плательщиковъ и налога по классамъ въ 1867 г. . . . . 233—241

III. Косвенные налоги.—А. Налогъ на помолъ хлѣба и на убой скота.—Установленіе этихъ налоговъ и ихъ размѣръ.—Доходъ отъ налога на помолъ и на убой по всему государству вообще и по городу Берлину въ особенности. — Неудобство этого налога; постепенная отмѣна его.—Послѣднія предложенія по этому предмету правительства и ихъ послѣдствія . . . . . 242—253

Б. Акцизъ съ соли. — Соляная монополія и отмѣна ея.—Акцизъ съ соли и способъ его взиманія.—Потребленіе соли въ Пруссіи.—

Стран.

Доходы и расходы по соляной операціи при существованіи монополіи. —Доходъ отъ акциза съ соли. — Финансовые результаты прежней системы и нынѣ дѣйствующей . . . . . 253—260

В. Акцизъ съ свекловичнаго сахара.— Установленіе акциза и измѣненіе его размѣра.—Правила о взиманіи акциза.—Отношеніе размѣра акциза съ свекловичнаго сахара къ размѣру таможенной пошлины на колоніальный сахаръ.—Положеніе свеклосахарной промышленности въ таможенномъ союзѣ вообще и въ Пруссіи въ особенности съ 1862 — 1870 г. — Валовой доходъ отъ акциза съ свеклосахарнаго производства и расходъ по взиманію акциза —Уменьшеніе таможеннаго дохода съ привознаго сахара. — Доходъ отъ акциза съ свеклосахарныхъ заводовъ Пруссіи.—Потребленіе сахара въ таможенномъ союзѣ. 260—270

Г. Акцизъ съ табаку. — Установленіе налога на табакъ; размѣръ налога на туземный табакъ. — Способъ обложенія табака акцизомъ; мысль о возстановленіи табачной монополіи.—Доходъ отъ акциза съ табаку въ Пруссіи; пространство табачныхъ плантацій.—Производство табаку; ввозъ и вывозъ его въ таможенномъ союзѣ. — Потребленіе табаку въ таможенномъ союзѣ. — Доходъ отъ таможенной пошлины на привозный табакъ . . . . . 270—279

Д. Акцизъ съ винокуренія. — Установленіе акциза съ винокуренія; размѣръ акциза. — Система взиманія акциза. — Число винокуренныхъ заводовъ въ Пруссіи. — Количество перекуриваемыхъ на вино хлѣба и картофеля. — Сумма поступившаго акциза. — Потребленіе спирта въ Пруссіи. — Торговля спиртомъ въ Берлинѣ. — Вопросъ объ измѣненіи системы взиманія акциза съ винокуренія. . . . . 279—291

Е. Акцизъ съ пивоваренія.—Размѣръ акциза.— Система взиманія акциза. — Число пивоварень въ Пруссіи. — Потребленіе пива въ Пруссіи.—Сумма взимаемаго акциза . . . . . 291—300

Ж. Таможенныя пошлины . . . . . 300—302

З. Актовые сборы.— Изданіе закона объ актовыхъ сборахъ.— Главныя черты этихъ законовъ. — Пошлины съ имущественныхъ сдѣлокъ. — Пошлина съ векселей. — Пошлины съ паспортовъ; съ книжекъ для рабочихъ, странствующихъ ремесленниковъ, матросовъ; съ квитанцій. — Судебныя пошлины . . . . . 302—320

И. Пошлины съ газетъ и календарей.— Законъ о пошлинѣ съ газетъ; измѣненія въ этомъ законѣ.—Предположенія объ отмѣнѣ этой пошлины —Пошлины съ календарей.—Доходы отъ пошлины на газеты и календари . . . . . 320—324

И. а. Пошлины съ игральныхъ картъ 324

І. Шоссейный сборъ 325

К. Сборы съ судоходства 327

Стран.

Л. Сборъ за склады (пакгаузы), подъемные краны и вѣсы 328

М. Денежные штрафы 329

IV. Лотерея и азартныя игры.—Учрежденіе классной лотереи и доходъ отъ нея.—Мнѣнія противъ учрежденія государственной лотереи. —Доходъ отъ игорныхъ домовъ; законъ о закрытіи ихъ. . . . . 330—334

V. Доходы отъ почтъ и телеграфовъ . . . . . 335—336

VI. Доходы отъ принадлежащихъ правительству капиталовъ. — Доходы отъ желѣзнодорожныхъ акцій.—Доходы отъ активнаго капитала. 337—338

VII. Доходы отъ нѣкоторыхъ правительственныхъ учрежденій.— Доходы отъ монетныхъ дворовъ, фарфороваго завода, государственной типографіи, продажи узаконеній, губернскихъ вѣдомостей, коммиссій для урегулированія крестьянскихъ повинностей, государственнаго конноводства, мѣстъ заключенія и исправительныхъ заведеній. . . . . 339—345

VIII. Доходы отъ кредитныхъ учрежденій. — Доходы отъ института морской торговли и прусскаго банка. . . . . 346—348

IX. Вспомогательные доходы изъ спеціальныхъ средствъ. — Доходы изъ спеціальныхъ средствъ вѣдомствъ: духовнаго, учебнаго и медицинскаго . . . . . 349—350

ГЛАВА ОДИНАДЦАТАЯ.

Чрезвычайные доходы 351

ГЛАВА ДВЕНАДЦАТАЯ.

Доходы новыхъ провинцій. 352

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ.

Средства казначейства, независимыя отъ текущихъ доходовъ.

Государственный запасный капиталъ. — Оборотный капиталъ. . . 354—357

ГЛАВА ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ.

Государственные доходы по бюджету на 1870 г.

Общая сумма доходовъ. — Доходы отъ налоговъ. — Доходы экономическіе. — Доходы отъ лотереи. — Взаимное отношеніе разныхъ отраслей доходовъ. . . . . 358—365

Стран

ГЛАВА ПЯТНАДЦАТАЯ.

Государственные расходы по росписи на 1870 годъ.

Общая сумма расходовъ. — Предметы расходовъ: взиманіе доходовъ, государственный долгъ, дотаціи, пенсіи и пособія, охраненіе внутренней и внѣшней безопасности, внутреннее управленіе, духовныя дѣла, народное просвѣщеніе, врачебная часть, нѣкоторыя финансовыя и техническія учрежденія, публичныя работы, поощреніе сельскаго хозяйства и промышленности, благотворительность, непредвидѣнныя издержки. — Отношеніе разныхъ предметовъ расходовъ между собою и къ народонаселенію . . . . . 366—420

ГЛАВА ШЕСТНАДЦАТАЯ.

Доходы и расходы съ 1860 г. по 1870 годъ.

Поступленіе доходовъ 1860—1868 г. — Сравненіе доходовъ 1860 г. съ доходами 1866 г.; статьи, по которымъ доходы увеличились или уменьшились. — Дѣйствительные расходы 1860 — 1868 г.; сравненіе расходовъ 1860 г. съ расходами 1866 г.; статьи, по которымъ увеличились расходы. — Расходы 1860—1865 г. — Измѣненія въ оборотахъ прусскаго казначейства, происшедшія вслѣдствіе образованія Сѣверо-Германскаго Союза. — Расходы 1866, 1867 и 1868 годовъ и способы ихъ покрытія. — Доходы и расходы по бюджету на 1869 годъ.— Доходы и расходы на 1870 годъ; причины обнаружившагося дефицита и способы къ его покрытію . . . . . 421—438

ГЛАВА СЕМЬНАДЦАТАЯ.

Исполненіе бюджета.

Недоимки въ прямыхъ податяхъ. — Кредиты въ косвенныхъ податяхъ. — Сроки поступленія податей и исполненія расходовъ. — Сверхсметные расходы . . . . . 439—443

ГЛАВА ВОСЕМЬНАДЦАТАЯ.

Государственный долгъ Пруссіи.

А. Отвержденные долги. Долги въ концѣ XVIII столѣтія. — Состояніе долговъ съ 1807 — 1822 годъ и съ 1822—1833 годъ. — Уменьшеніе долговъ съ 1833 по 1848 годъ.—Долги съ 1848—1866 г. — Состояніе долговъ въ 1868, 1869 и 1870 годахъ; расходы по государ-

Стран.

ственнымъ долгамъ въ эти годы.—Раздѣленіе государственнаго долга по происхожденію и по размѣру процентовъ. — Во что обходились займы правительству? — Сравнительная цѣна прусскихъ государственныхъ бумагъ съ цѣнами такихъ же бумагъ другихъ государствъ. — Погашеніе отвержденныхъ долговъ; измѣненія въ системѣ погашенія, принятыя съ 1870 года. — **Б. Текущій долгъ.** — **В. Безпроцентный долгъ.** — **Г. Условный долгъ** (Гарантіи). — **Д. Обезпеченіе государственныхъ долговъ**. . . . . 444—464

ГЛАВА ДЕВЯТЬНАДЦАТАЯ.

Монетная система.

Основанія монетной системы, установленныя Фридрихомъ Великимъ. — Установленіе однообразной монеты для всей Пруссіи въ 1820 году. — Монетная конвенція 1838 года. — Монетный договоръ 1857 года, установившій нынѣ дѣйствующую монетную систему. — Количество отчеканенной монеты съ 1857—1864 годъ.—Монетные дворы и ихъ обороты . . . . . 465—474

ГЛАВА ДВАДЦАТАЯ.

Бумажныя деньги.

Время появленія бумажныхъ денегъ въ Пруссіи. — Дальнѣйшая ихъ исторія. — Количество бумажныхъ денегъ въ настоящее время.— Довѣріе, которымъ онѣ пользуются, и причины тому. . . . . 475—485

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ.

Коммерческія кредитныя учрежденія.

А. Институтъ морской торговли. — Основаніе этого учрежденія. — Операціи, которыми оно занималось въ началѣ; — участіе, которое оно принимало въ кредитныхъ операціяхъ за счетъ правительства. — Несостоятельность компаніи морской торговли въ 1806 году. — Обращеніе ея въ правительственное денежное и торговое учрежденіе. — Возраженія противъ существованія этого учрежденія и предположенія о ликвидаціи его, возникшія въ законодательныхъ палатахъ. — Причины несогласія на то правительства. — Отчетъ и балансъ института морской торговли за 1868 годъ . . . . . 486—498

Б. Прусскій банкъ. — Исторія банка до 1846 года. — Преобразованіе его въ этомъ году. — Операціи, предоставленныя банку.—

Стран.

Складочный и запасный капиталы. — Операціи банка за счетъ казны. — Распредѣленіе барышей банка. — Управленіе банкомъ. — Конторы банка. — Попечительство надъ банкомъ . . . . . 498—514

B. Частные банки. — Возникновеніе частныхъ банковъ. — Изданіе нормальныхъ для нихъ правилъ. — Банки въ Берлинѣ. — Банки въ провинціяхъ . . . . . 514—524

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ.

Поземельный кредитъ.

Поземельные банки, выпускающіе закладные листы. — Ипотечныя банковыя учрежденія. — Поземельные банки въ новыхъ провинціяхъ. — Жалобы на недостатокъ поземельнаго кредита. — Сумма закладныхъ листовъ, выпущенныхъ въ обращеніе; причины ея увеличенія. . . . 525—537

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЯ.

Общій взглядъ на податную систему и финансовыя силы Пруссіи . . . . . 538 — 558

Сравненіе прусскихъ монетъ, мѣръ и вѣсовъ съ русскими.

Талеръ въ 30 зильбергрошей, зильбергрошъ въ 12 пфенниговъ; слѣдовательно талеръ = 92,613 коп. сер., 1 зильбергрошъ = 3,087 коп. сер., 1 пфеннигъ = 0,257 коп. сер.

Миля = 6,95 версты.

Моргенъ въ 180 кв. рутъ = 0,2337 десятины или 561 кв. сажень.

Рута = 3,11 квад. саженей.

Шеффель = 2,094 русскихъ четверика.

Эймеръ въ 60 квартъ = 5,586 русскихъ ведра; слѣд. кварта = 0,93 русскихъ кружекъ (10 въ ведрѣ).

Фунтъ въ 30 лотовъ = 1,22 русскихъ фунта.

Центнеръ въ 100 фунтовъ = 122 русскимъ фунтамъ.

ОПЕЧАТКИ.

				Напечатано:	*Слѣдуетъ:*
Стран.	XXXI	строка	7 снизу	фонъ Клевеницомъ	фонъ Клевицомъ
»	XXXII	»	1 сверху	Клевениць	Клевицъ
»	120	»	12 сверху	приоборотя	приобрѣтя
»	130	»	10 сверху	III.	III а.
»	136	»	7 сверху	VI.	VIII.
»	—	»	17 сверху	VII	IX.
»	137	»	6 сверху	VIII	X.
»	149	»	8 сверху	ландага	ландтага
»	170	»	4 снизу	мѣръ	средствъ
»	171	»	5 снизу	и условій	и способовъ
»	186	»	въ таблицѣ	152,781	152,789
»	187	»	19 сверху	пфенингахъ	пфеннигахъ
»	195	»	1 снизу	коммиссаровъ	коммисаровъ
»	200	»	6 снизу	Расходы по взиманію:	Расходы по взиманію составляли:
»	425	»	12 сверху	Сверхштатные	Сверхсметные
»	462	»	14 сверху	эльбинскаго	эльбингскаго
»	556	»	3 снизу	богодѣльняхъ	богадѣльняхъ
»	556	»	4 снизу	232,307 чел. (113,902 м. и 118,405 ж.)	299,005 (140,246 м. и 158,759 ж.)

Обозрѣніе исторіи финансовъ Пруссіи.

I.

Простыя формы государственнаго управленія въ средніе вѣка были естественнымъ послѣдствіемъ тогдашнихъ отношеній государей къ ихъ подданнымъ. Множество отраслей администраціи, имѣющихъ нынѣ весьма важное значеніе, или такихъ, которыя, вслѣдствіе развитія общественныхъ отношеній почти насильственно выпали на долю правительства, находились въ то время либо внѣ круга дѣйствій государя, либо не составляли еще предмета общественныхъ заботъ. Сношенія съ прочими государствами по другимъ дѣламъ, кромѣ вопросовъ о бракахъ или о наслѣдствѣ, составляли тогда прерогативу лишь могущественныхъ державъ. Вмѣсто постояннаго войска, въ случаѣ войны служили государю не дорого стоющее ленное дворянство съ его свитою, вспомогательное войско, выставлявшееся городами, и наконецъ временные наемники. Потребности двора и немногочисленныхъ чиновниковъ удовлетворялись обыкновенно натуральными повинностями подвластныхъ крестьянъ, доходами отъ доменъ и взимавшимися, съ разрѣшенія императора, таможенными сборами и поземельными налогами разнаго рода. Въ тѣхъ случаяхъ, когда средствъ этихъ недоставало, по причинѣ чрезвычайныхъ расходовъ или дурнаго хозяйствованія, обыкновенно прибѣгали къ порчѣ монеты, т. е. къ уменьшенію внутренняго ея достоинства, а также закладывали земли и другіе цѣнные пред-

меты, и даже самые доходы. Когда обстоятельства становились чрезчуръ затруднительными, тогда сзывались земскіе чины (Landstände), которые, выговоривъ себѣ, разумѣется, при этомъ новыя привиллегіи, либо ручались за долги государя, либо прямо принимали ихъ на себя.

Свобода дворянства отъ обложенія налогами основывалась на обязанности его, въ качествѣ вассаловъ, служить безвозмездно во время войны; духовенство пыталось пріобрѣсти такую же прерогативу какъ естественное послѣдствіе тогдашней свободы церкви. Средневѣковые феодальные чины могли соглашаться на обложеніе только себя самихъ и лицъ, находившихся отъ нихъ въ зависимости, такъ какъ они были не государственными чинами, а только сословными. По вопросу о расходахъ имъ дозволялось разсуждать только въ случаѣ крайней нужды правителя; да и самое назначеніе чрезвычайныхъ рессурсовъ производилось обыкновенно лишь на покрытіе сдѣланныхъ уже долговъ или же на войну, на имперскіе налоги или на приданное принцамъ и принцессамъ. Всѣ эти расходы были очевидно совершенно неизбѣжны. Изъ этого явствуетъ, что вліяніе средневѣковыхъ земскихъ чиновъ на бюджетъ государства было гораздо ограниченнѣе, чѣмъ это обыкновенно полагаютъ.

Къ числу средствъ на покрытіе чрезвычайныхъ издержекъ принадлежали уже издавна нѣкоторыя отрасли налоговъ, называемыя нынѣ косвенными сборами. Въ городахъ они назывались Ungeld или Aufschlag, а позднѣе акцизами (Accise) и взимались съ съѣстныхъ припасовъ.

Въ послѣдней половинѣ XV вѣка встрѣчается въ прусскихъ земляхъ налогъ на пиво и водку, установлявшійся сначала въ нѣкоторыхъ городахъ какъ единовременный или на опредѣленное число лѣтъ. Но въ XVI вѣкѣ, а именно въ 1572 году, курфюрстъ Іоаннъ Георгъ добился утвержденія акциза съ пива, на все время его жизни, чего до тѣхъ поръ никогда не бывало. Та-

кимъ-то образомъ стали привыкать постепенно смотрѣть на налоги, одинъ за другимъ, какъ на постоянные. Этому много способствовало усиленіе власти государей въ тридцатилѣтнюю войну; съ другой стороны, предоставленіе въ распоряженіе государей постоянныхъ и значительныхъ денежныхъ средствъ много содѣйствовало усиленію ихъ власти, которая начала довольно равномѣрно проявляться надъ всѣми слоями населенія. Всѣхъ больше при этомъ утратило изъ прежняго своего положенія дворянство, частію потому, что оно пользовалось прежде наибольшими привиллегіями, частію же потому, что вмѣсто личной военной службы, оно должно было вносить денежную повинность, такъ называемыя рыцарскія конныя деньги и другія (Ritterpferde u. s. w.), на которыя государь содержалъ наемное войско, и, при помощи его, подавлялъ всѣ непріятныя ему притязанія.

II.

Въ 1641 году великій курфюрстъ Фридрихъ Вильгельмъ положилъ начало содержанію постояннаго войска въ Пруссіи. Чины, на этотъ предметъ вмѣстѣ съ расходами на содержаніе франкфуртскаго университета и іоахимстальской гимназіи, опредѣлили разъ навсегда 150,000 тл.; деньги эти, подъ именемъ акциза, собирались преимущественно налогами на потребленіе, а также съ торговли и продажи разнаго рода произведеній.

Постоянное войско съ быстро увеличивавшимися издержками на него, а также и новые расходы постепенно усложнявшагося управленія до такой степени увеличили постоянную потребность государей въ деньгахъ, что уже во второй половинѣ XVII столѣтія ощущалась необходимость въ свободномъ распоряженіи значительными денежными средствами. А потому великій курфюрстъ предпринялъ рядъ мѣръ, долженствовавшихъ обезпечить ему возможность безграничнаго распоряженія всѣмъ имуществомъ и всею дѣятельностію его подданныхъ.

Вмѣстѣ съ введеніемъ налоговъ на потребленіе, курфюрстъ обратилъ особое вниманіе на управленіе доменами и, послѣ ряда опытовъ, остановился окончательно на отдачѣ ихъ въ аренду. Онъ уничтожилъ различіе между доменами, какъ государственнымъ имуществомъ, и шкатульными или частными имѣніями государя. Доходы со всѣхъ доменъ, шкатульныхъ имѣній и регалій каждой провинціи стали взиматься вмѣстѣ и изъ нихъ назначалась сумма шкатульная, къ которой, сверхъ того, присоединялись еще и нѣкоторые другіе доходы, преимущественно дровяные и лѣсные сборы (Holz und Waldgefälle). Камеральныя имѣнія или домены были чрезвычайно разстроены вслѣдствіе войны; значительная часть ихъ была продана, подарена или заложена и управленіе ихъ находилось въ самомъ плохомъ состояніи; въ виду этого курфюрстъ предписалъ, въ 1650 году, изслѣдовать положеніе доменъ, описать и оцѣнить ихъ, а утраченныя части вернуть назадъ. Сверхъ того, не смотря на противодѣйствіе чиновъ, онъ объявилъ продажу соли въ мархіяхъ исключительною своею регаліею; соль должна была продаваться только изъ факторій курфюрста. Почтовую регалію, начало которой положено было еще при Іоаннѣ Сигизмундѣ въ 1614 году, онъ распространилъ равномѣрно на всѣ части своего государства и улучшилъ въ значительной степени.

Несмотря на всѣ заботы, великій курфюрстъ не могъ однако привести въ устройство свои финансы частію въ слѣдствіе продолжительности веденныхъ имъ войнъ, частію въ слѣдствіе неудачи нѣкоторыхъ изъ его предпріятій, напр. заведенія военнаго флота и колоній, а также и въ слѣдствіе необыкновенной его пышности. Налоги неимовѣрно обременительные во время войны, по заключеніи мира были немного сбавлены, но затѣмъ вскорѣ опять доведены до размѣровъ военнаго времени. Налоги эти состояли изъ акцизовъ съ городовъ, изъ податей: поголовной, съ скота, съ земли (Hufen), а съ 1682 года введенъ еще и штемпельный сборъ. При этомъ сословнымъ чинамъ назначено

было только двѣ недѣли на ихъ засѣданіе, и отъ нихъ требовалось, чтобы они не разсуждали ни о чемъ иномъ, какъ только о внесенныхъ отъ курфюрста предложеніяхъ; нѣкоторые изъ чиновъ были подкуплены, другихъ застращали, и наконецъ имъ было объявлено прямо, что тѣ сборы, которыхъ они не утвердятъ, будутъ немедленно разложены между гуфами (мѣра земли) и взысканы съ помощію войскъ. Даже и Кенигсбергъ долженъ былъ преклониться предъ назначенною туда военною экзекуціею, несмотря на сильное и общее раздраженіе.

Курфюрстъ желалъ отдѣлаться отъ ежегодныхъ разговоровъ о его содержаніи; дворянство предложило ему на этотъ предметъ по 18,000 тал. въ мѣсяцъ; онъ принялъ это назначеніе съ удовольствіемъ, но прибавилъ при этомъ, что ему нужно 30,000 тал. Дворянство и города протестовали; но протесты ихъ оставались безъ отвѣта. Кончилось тѣмъ, что налоги стали взиматься даже и безъ заявленія чинамъ, а росписывались прямо по вѣдомостямъ военнаго коммиссаріата; подати взимались даже прежде срока особыми сборщиками (Schoss-Einnehmer), а когда собранной суммы не доставало на жалованье войскамъ, то генералы приказывали своимъ солдатамъ добирать ее самимъ на своихъ квартирахъ.

Даже самыя настоятельныя представленія со стороны мѣстнаго управленія были часто оставляемы безъ вниманія, или отсылались обратно съ выговоромъ и угрозою, что, въ случаѣ колебанія въ исполненіи приказаній, курфюрстъ пришлетъ человѣка, который ихъ выполнитъ. Освобожденіе отъ податей не допускалось и въ случаѣ неурожая, пожара, градобитія или наводненія; облагались даже опустѣвшія гуфы, которыя становились все многочисленнѣе; часто и съ помощью экзекуціи нельзя было ничего болѣе взыскать. Никто не покупалъ отобраннаго за недоимки скота; крестьяне во множествѣ оставляли свои земли, дѣлаясь ворами и разбойниками, или бѣжали въ Польшу, куда отправлялись и многіе дворяне. Для многихъ тысячъ гуфъ подати превышали доходъ; до 12 т.

гуфъ совершенно запустѣли; цѣна земель страшно упала. Попытки займовъ были неудачны: кредитъ былъ уничтоженъ, такъ какъ курфюрстъ еще прежде объявилъ недѣйствительными распоряженія высшихъ совѣтовъ (der Oberräthe) относительно государственныхъ долговъ. — Когда чины герцогства Пруссіи, созванные въ 1674 году, изложили невообразимо печальное положеніе плательщиковъ податей, курфюрстъ написалъ тамошнему своему правленію, что онъ „не находитъ необходимости созывать впредь чины, потому что они только заявляютъ новыя жалобы и, кромѣ издержекъ, ничего странѣ не приносятъ“.—Такимъ образомъ, курфюрстъ продолжалъ дѣйствовать какъ неограниченный государь, не обращая вниманія на заявленія сословныхъ чиновъ и на чрезвычайную тягость налоговъ, которые становились еще болѣе обременительными вслѣдствіе неправильнаго ихъ распредѣленія. Онъ имѣлъ въ виду лишь одну цѣль, достиженіе которой считалъ своимъ призваніемъ, именно — основаніе могущественнаго единаго государства (Einheits-Staat), и, конечно, достигъ этой цѣли. По возстановленіи мира въ 1680 г., онъ тѣмъ не менѣе полагалъ, что безопасность государства требуетъ содержанія значительнаго постояннаго войска и слѣдовательно необходимыхъ на то денежныхъ средствъ. Повтореніе „чрезвычайной поголовной подати“, которая была взимаема въ 1677 и 1679 гг., не представлялось возможнымъ, такъ какъ жители были совершенно обезсилены. Поэтому былъ изданъ *„уставъ о податяхъ и акцизахъ“*. Курфюрстъ говорилъ въ немъ, что потребныя подати не могли быть собраны вполнѣ съ земель, имуществъ и съѣстныхъ припасовъ, почему и привлечены къ уплатѣ пошлины многіе, до тѣхъ поръ не обложенные ею, предметы ежедневнаго потребленія. Хотя налоги эти въ нѣкоторыхъ мѣстахъ могли быть собраны только съ помощію силы, однако тотъ часъ вслѣдъ за ними была введена *гербовая бумага*, а въ 1684 году изданъ пересмотрѣнный „общій уставъ податей и акциза съ потребленія“.

Изъ вышеизложеннаго видно, что въ то время жизненнымъ условіемъ для власти курфюрста было *постоянное войско*, которое, при кончинѣ его (1688), состояло приблизительно изъ 24,000 человѣкъ. Войско это было наемное; чтобы можно было положиться на него, ему необходимо было правильно платить; этимъ объясняются усиленныя мѣры къ возвышенію и обезпеченію доходовъ. Доходы распадались на два главные отдѣла, изъ которыхъ одинъ назначался на войско, другой — для двора курфюрста. Къ доходамъ военной сметы относились, кромѣ контрибуціи съ сельскаго населенія, лицентъ (Lizenta) и сбора за гербовую бумагу, главнымъ образомъ акцизы. Доходъ отъ этихъ налоговъ составлялъ уже въ 1678 г. 653,000 тал., возросъ къ 1683 г. до 1,000,000 тал., а въ 1688 г.—1,700,000 тал. — Безпорядки въ управленіи доменами могли быть устранены лишь постепенно; колебанія относительно самой системы управленія ими также дѣйствовали неблагопріятно на чистый доходъ съ нихъ. По этимъ причинамъ доходъ доменъ и почтъ, вмѣстѣ съ нѣкоторыми другими статьями, составлялъ, даже къ концу правленія великаго курфюрста, только 6—700,000 тал.

Весь доходъ государства (частью валовой, частью чистый) простирался въ то время (вмѣстѣ съ 200,000 тал. шкатульныхъ доходовъ) приблизительно до 2,700,000 тал.; изъ нихъ расходовалось на содержаніе войска около 1,080,000 или 40%.

III.

Фридрихъ III (какъ король Фридрихъ I) — сынъ и преемникъ великаго курфюрста (до 1713 г.), не только былъ убѣжденъ въ необходимости правильнаго государственнаго хозяйства, но и зналъ лучшія средства къ тому. Такъ въ своемъ эдиктѣ объ управленіи доменами онъ говоритъ:

„Самая прочная и несомнѣнная опора для благоустроеннаго „управленія заключается въ строгой экономіи; ею правитель „заставитъ друзей и недруговъ, сосѣдей и подданныхъ уважать

„себя; напротивъ, дурное хозяйствованіе и плохая администрація „финансовъ сдѣлаютъ его предметомъ общаго презрѣнія".

Однако правила эти мало прилагались къ дѣлу, и король истощилъ силы своего государства участіемъ въ войнахъ, мало приносившихъ ему выгоды, —щедростью, доходившею до расточительности, излишне роскошнымъ дворомъ, корыстолюбіемъ своихъ любимцевъ, и т. д. Денежныя пособія иностранныхъ правительствъ не были достаточны даже для покрытія издержекъ на войска, которыя король выставлялъ имъ на помощь; поэтому онъ долженъ былъ постоянно думать о новыхъ средствахъ для покрытія своихъ расходовъ. Хотя поземельная подать, уменьшенная на половину великимъ курфюрстомъ при введеніи акциза, была, по соглашенію съ чинами мархій, понижена до одной трети, но за то во всѣхъ мархіяхъ была снова введена подать съ гуфъ (18 сент. 1704) почти въ томъ же размѣрѣ, какой имѣла въ 1687 году; подать эта передана въ вѣдѣніе сословныхъ чиновъ; вмѣстѣ съ тѣмъ учреждена особая коммисія отъ чиновъ, для надзора за всею кредитною частью; это было сдѣлано съ тою цѣлію, чтобы при займахъ, которые становились все чаще, пользоваться ручательствомъ чиновъ за уплату капитала и процентовъ.

Пруссія сохраняла еще свои сословные чины, собиравшіеся на ландтагъ, и въ 1690 г. Фридрихъ I даже вновь утвердилъ за ними это право; однако собранія эти служили почти исключительно для изъявленія согласія на налоги, въ вознагражденіе за что имъ дозволялось подавать прошенія о своихъ нуждахъ. Но когда они (въ 1703 г.) не хотѣли согласиться на предъявленное имъ требованіе уплаты 45 грошей съ каждой гуфы на 3 года, то король приказалъ не распускать ихъ до тѣхъ поръ, пока не дадутъ своего согласія; при этомъ онъ ссылался на то, что при отцѣ его Пруссія давала 400,000 тал., а теперь только 240,000, и что постоянное войско въ одной только Пруссіи обходится въ 480,000 тал., почему и грозилъ, въ случаѣ колебанія чиновъ,

принять иныя мѣры. Съ помощью этой угрозы онъ получилъ желаемое.

Послѣ того какъ великій курфюрстъ ввелъ общій акцизъ (1684 г.) для содержанія войска, причемъ сохранилъ и такъ называемую контрибуцію въ ея высшемъ размѣрѣ (1685 года), эта послѣдняя была тѣмъ не менѣе дважды возвышаема. Въ 1702 г., по случаю празднованія коронаціи, была собрана особая коронная подать (Kronsteuer). Сборъ замковый (Schlossbaugelder) сначала былъ назначенъ на 6 лѣтъ, въ размѣрѣ 6,000 тал. ежемѣсячно; затѣмъ онъ переданъ былъ сословнымъ чинамъ, еще на 6 лѣтъ, послѣ чего долженъ былъ прекратиться,—но былъ сохраненъ и сталъ постояннымъ. Тоже произошло съ введенными вновь (19 ноября 1708 г.) легаціонными пошлинами (Legationsgeldern).

Въ 1705 г. потребованъ былъ чрезвычайный сборъ (subsidium extraordinarium) въ 2 милліона талеровъ; кромѣ того, каждая гуфа должна была уплатить 1 талеръ 8 грошей, и соразмѣрно этому обложены всѣ прочія недвижимыя имущества, скотъ, ремесла и евреи. Независимо отъ этого, каждый еврей, снабженный охранною грамотою (Schutzbriefe), долженъ былъ уплатить 100 червонцевъ. Начиная съ 1701 г. четыре раза была взимаема чрезвычайная поголовная подать (Generalkopfsteuer) на содержаніе войска. Эдикты о гербовомъ налогѣ были возобновлены (1 мая 1700) и введенъ сборъ съ картъ въ пользу бѣдныхъ въ Берлинѣ; почтовая плата былъ такъ возвышена, что въ Пруссіи сдѣлалась предметомъ одной изъ жалобъ ландтага.

Постоянный недостатокъ денегъ въ казнѣ побуждалъ къ многочисленнымъ, часто необдуманнымъ, обременительнымъ, и даже смѣшнымъ финансовымъ планамъ. Къ послѣднимъ относятся: пошлина съ каретъ и париковъ, монополизація торговли свиною щетиною, алхимическіе опыты и т. д. Въ управленіи доменами были также сдѣланы различныя неудачныя попытки непосредственнаго хозяйствованія и отдачи ихъ въ наслѣдственную аренду.

IV.

Королъ Фридрихъ Вильгельмъ I вступилъ на престолъ (1713) съ рѣшимостью устранить такія неблагопріятныя финансовыя обстоятельства, грозившія погубить юное государство. Въ одномъ письмѣ своемъ онъ говоритъ: „Скажите князю Ангальтскому, что *я самъ* министръ финансовъ и фельдмаршалъ короля прусскаго; вотъ что поддержитъ короля Прусскаго.“ Слова эти оправдались на дѣлѣ. Король успѣлъ положить твердое основаніе устройству финансовъ и арміи, что было трудно при томъ полномъ экономическомъ разстройствѣ, въ которомъ онъ засталъ свое государство. Настойчивость короля при выполненіи его плановъ поддерживалась сильною любовью его къ деньгамъ; объ немъ говорили, что накопленіе денегъ было для него не столько средствомъ, сколько самою цѣлью.

Одною изъ первыхъ правительственныхъ мѣръ Фридриха Вильгельма I было приведеніе въ устройство финансовой администраціи; съ этою цѣлію онъ соединилъ придворную камеру (Hofkammer), управленіе доменами и генералъ-кригсъ-коммиссаріатъ въ одно учрежденіе, названное генеральною директоріею финансовъ, военныхъ дѣлъ и доменъ (General-ober-Finanz-Kriegs und Domänen-Directorium).—Въ началѣ же своего правленія (2 окт. 1714 г.) король учредилъ также независимо поставленную генеральную счотную камеру (General-Rechenkammer). Вслѣдствіе учрежденія генеральной директоріи, въ каждой провинціи явились, какъ подчиненныя ей мѣста, камеры военныхъ дѣлъ и доменъ, замѣнившія собою кригсъ-коммиссаріаты. Окружные коммиссары (Kreiskommissaire) получили названіе *ландратовъ* и завѣдывали, подъ вѣдѣніемъ камеръ, въ своихъ округахъ налогами и полиціею, будучи вмѣстѣ съ тѣмъ депутатами или уполномоченными сословныхъ чиновъ (Abgeordnete der Stände).—Хотя эти учрежденія и данныя имъ инструкціи страдали излишествомъ формъ и контроля, который

нерѣдко переходилъ въ систему шпіонства,—потому что тогда еще не думали о гораздо болѣе дѣйствительномъ средствѣ надзора—о гласности, тѣмъ не менѣе онѣ остаются въ высшей степени замѣчательнымъ свидѣтельствомъ административнаго таланта, дѣятельности и силы воли Фридриха Вильгельма I.

Всѣ государственные доходы раздѣлились на двѣ главныя отрасли: доходы военные и доходы отъ доменъ. Первые предназначались единственно для содержанія войскъ, къ нимъ относились: контрибуціи, кавалерійскія деньги (Kavalleriegeld), рыцарскія конныя деньги (Lehnpferdegelder), военная осьмина (Kriegsmetze) и акцизы. Контрибуція, взимавшаяся съ сельскаго населенія, — какъ съ королевскихъ, такъ и съ дворянскихъ подданныхъ,—была не одинакова въ различныхъ провинціяхъ и большею частью соразмѣрялась съ величиною посѣва. Король повелѣлъ (19 ноября 1715 г.) уничтожить многочисленныя названія отдѣльныхъ налоговъ и сбирать ихъ вмѣстѣ подъ именемъ обыкновенной контрибуціи. Сословные чины тщетно возражали противъ этого (1716) и просили (1717) не присоединять замковаго сбора,—на который они дали его отцу согласіе только на 12 лѣтъ, — къ постояннымъ налогамъ и сохранить различіе между контрибуціей обыкновенной и чрезвычайной, къ которой относились замковая и легаціонная пошлины.

Кавалерійскія деньги возникли съ тѣхъ поръ, какъ сельское населеніе добровольно внесло опредѣленную сумму денегъ взамѣнъ отвода квартиръ конницѣ, которая въ это время (1716) была стянута и размѣщена по городамъ; подать эта должна была прекратиться, какъ только кавалерія выступитъ въ походъ.

Налогъ, извѣстный подъ именемъ „военной осьмины“, введенный въ 1637 году, взимался съ съѣстныхъ припасовъ и позже съ солода.

Акцизъ былъ введенъ въ 1682 г. великимъ курфюрстомъ для городовъ мархій, вмѣсто контрибуціи, а Фридрихомъ I (въ 1695 г.) и для Пруссіи. Фридрихъ Вильгельмъ I распространилъ

его, несмотря на нѣкоторыя возраженія и противодѣйствія (въ 1716—1718 гг.), на другія провинціи. Этотъ налогъ достигъ, вслѣдствіе постояннаго распространенія и возвышенія, значительной важности въ финансовомъ отношеніи; но, будучи ненавистенъ по самому существу своему и связанъ съ обременительнымъ контролемъ, онъ вызывалъ все большее и большее недовольство.

Учрежденная при Фридрихѣ I *рекрутская касса* (Recruten kasse), — въ которую поступали вычеты изъ жалованья при вступленіи въ должности, пошлины за повышенія въ званіи, за титулы, и др. — также пріобрѣла, стараніями его преемника, значительное приращеніе дохода. Однако ея средствъ не доставало для покрытія расходовъ на единственную дорого стоющую прихоть короля — на великановъ-солдатъ.

Ко второму отдѣлу государственныхъ доходовъ относились, кромѣ доходовъ самыхъ доменъ, еще доходы: соляной, горный, таможенный и гербовый; всѣ они поступали въ кассу доменъ. Соляная регалія была установлена въ 1719 году и отличалась строгостью, которая хотя и доставляла вѣрный и значительный доходъ, однако сдѣлала налогъ этотъ обременительнымъ и ненавистнымъ. Таможенныя пошлины были, также какъ и система акцизовъ, распространены, и, безъ вниманія къ существовавшимъ вольностямъ, обобщены. — Постановленія о гербовомъ сборѣ претерпѣли реформу такого же рода; напротивъ, при существенныхъ улучшеніяхъ по почтовому вѣдомству, имѣлись въ виду не одни только интересы казны; управленіе почтами оставалось въ извѣстной мѣрѣ самостоятельнымъ и только изъ излишковъ его доходовъ ежегодно отчислялась опредѣленная сумма въ кассу генеральной директоріи. — Съ особенною любовью король занимался доменами, которыя онъ преобразовалъ, въ 1703 г., въ фамильный семейный фидеикоммиссъ (Familien-Fideicommiss); опыты различныхъ системъ управленія доменами прекратились и остановились на отдачѣ ихъ въ долгосрочную аренду. Возвышеніе дохода съ нихъ было достигнуто главнымъ

образомъ строгимъ порядкомъ и бережливостью, а также техническими улучшеніями въ каждой отрасли хозяйства.

Однимъ изъ слѣдствій этихъ улучшеній въ государственномъ хозяйствѣ, и въ особенности централизаціи высшаго финансоваго управленія, было соединеніе счетовъ; и хотя обѣ главныя кассы оставались раздѣльными, но въ актахъ генеральной директоріи постоянно находились, съ этихъ поръ, общіе результаты ихъ счетовъ.

Въ концѣ царствованія Фридриха Вильгельма I государственные доходы представляли слѣдующія цифры:

Военная касса. . . .	4,005,000	тал.
Касса доменъ	3,362,000	„
Доходъ обѣихъ кассъ .	7,367,000	„

Расходы были слѣдующіе: на войско, укрѣпленія и т. п. шло 5,977,000 тал.; отложено въ запасный капиталъ 650,000 тал.; затѣмъ на всѣ остальныя издержки по управленію и на содержаніе двора шло около 740,000 тал.

Фридрихъ Вильгельмъ I былъ энергическій, строгій, иногда жестокій правитель; управленіе его было военно-полицейское, какое было тогда вообще въ нѣмецкихъ государствахъ: гдѣ дѣло касалось государственной казны, тамъ король не смотрѣлъ ни на какую личность. Многими чертами своего характера и дѣятельности онъ напоминаетъ великаго своего современника, нашего Петра I. Фридрихъ Вильгельмъ I былъ, какъ говорятъ историки, государь простонародный; въ домашнемъ быту своемъ онъ жилъ какъ небогатый горожанинъ, и примѣромъ своимъ показывалъ, что сила и богатство, какъ въ частномъ быту, такъ и въ государственномъ, приобрѣтаются не обширностью средствъ, которыя часто расточаются, а *бережливостію*, простотою жизни и презрѣніемъ къ убыточнымъ удовольствіямъ. По вступленіи своемъ на престолъ, вмѣсто обширнаго, бывшаго при его отцѣ придворнаго штата, онъ оставилъ себѣ только 6 лакеевъ и 16 пажей для дежурства при немъ; издержки

на содержаніе двора ограничилъ только 93 талерами въ день, а потомъ сталъ отпускать только по 72 тал. и даже 55 тал. Тоже самое дѣлалъ онъ въ администраціи, назначивъ напр. министру жалованья по 2,000 тал., тогда какъ министры его отца имѣли возможность жить съ королевскою пышностію.

Это была именно черта бережливости, но не скупости,—доказательствомъ тому служитъ то, что король дѣлалъ большіе расходы на поднятіе нѣкоторыхъ отраслей хозяйства, напр. овцеводства и суконныхъ фабрикъ. Вообще же, независимо отъ удовлетворенія текущихъ расходовъ, безъ всякихъ постороннихъ субсидій и займовъ, король употребилъ въ теченіе 27-ми лѣтняго своего царствованія (1713—1740) до 30,000,000 тал. на чрезвычайныя издержки, въ томъ числѣ на пріобрѣтеніе новыхъ коронныхъ имѣній 5,000,000 тал., на покупку земель для вновь родившихся принцевъ болѣе 2,000,000 тал., на серебряныя вещи 1,500,000 тал. и т. д.; наконецъ отложилъ 8,700,000 тал. въ запасный государственный капиталъ (Statsschatz), сдѣлавшійся съ тѣхъ поръ завѣтною мыслію прусской финансовой политики.

При помощи этихъ средствъ и займа (въ 1,356,000 тал.) преемникъ его предпринялъ двѣ первыя силезскія войны.

V.

Фридрихъ Великій, при вступленіи на престолъ, объявилъ правительственнымъ мѣстамъ, что онъ намѣренъ самымъ строгимъ образомъ держаться порядка, установленнаго его отцомъ, какъ относительно акциза и таможенныхъ пошлинъ, такъ и контрибуціи и взиманія оброчныхъ денегъ за домены. Образъ мыслей короля по вопросамъ государственнаго хозяйства ясно высказывается уже въ 1741 г. въ предложеніи, сдѣланномъ имъ (19 декабря) сословнымъ чинамъ завоеванной Силезіи. Онъ исходилъ изъ трехъ основныхъ началъ: что налоги должны быть употребляемы только на истинныя нужды страны, что они должны быть распредѣлены рав-

номѣрно, и, главнымъ образомъ, что они должны быть твердо опредѣлены. Въ эдиктѣ 28 апрѣля 1743 г. снова высказано, что въ „государствѣ, въ которомъ всѣ пользуются равною защитою, всѣ должны и участвовать въ налогахъ, употребляемыхъ для этой цѣли, и притомъ каждый по свойству своихъ доходовъ, какъ это дѣлаетъ и самъ король, по своимъ доменамъ“. На такихъ же началахъ въ Силезіи введены были прусскія учрежденія; это введеніе было облегчено тѣмъ, что тамъ дворянство и духовенство уже давно были привлечены къ уплатѣ податей. Съ пріобрѣтеніемъ Силезіи доходы всего государства увеличились, также какъ территорія и народонаселеніе, приблизительно на одну треть, именно на 3,265,000 тал.

Послѣ семилѣтней войны, король далъ разныя льготы помѣстному дворянству, но въ тоже время издавалъ другія мѣры, стѣснявшія промышленность и ложившіяся тяжело на бѣднѣйшіе классы народа.

Продажа соли обращена въ регалію еще въ предшедшее царствованіе; но теперь каждое городское и сельское общество, по королевскому распоряженію, обязано было ежегодно покупать изъ королевскихъ магазиновъ положенное количество соли, разсчитанное по числу душъ.

Въ 1770 году продажа и жареніе кофе въ Берлинѣ объявлены были монополіею правительства, которая потомъ распространена была и на прочія части государства; кто покупалъ 20 ф. кофе, тотъ могъ купить билетъ, разрѣшавшій изжарить его; кто не могъ купить вдругъ 20 ф., долженъ былъ покупать дурной и чрезвычайно дорогой кофе, изжаренный акцизнымъ управленіемъ. День и ночь ходили по улицамъ дозорщики и гдѣ слышали запахъ жаренаго кофе, требовали, чтобъ имъ показали билетъ на право жаренья. Если не было билета, кофе конфисковалось, а преступникъ наказывался заключеніемъ въ крѣпость [1]. По совѣту одного

[1] Въ 1781 году одинъ изъ торговыхъ домовъ въ Берлинѣ сдѣлалъ представленіе противъ ограниченія потребленія кофе. Король, въ рескриптѣ отъ 14 января, объясняя бѣдствія, возникающія, по его мнѣнію, отъ употребленія кофе (именно

спекулянта король дозволилъ ему учредить и взять на откупъ лотереи.

Для взиманія акцизовъ были призваны французы, введено ими, говорятъ по совѣту Гельвеція, заслужившее справедливую ненависть во Франціи пошлинное управленіе подъ именемъ *regie*. Въ этомъ учрежденіи, говоритъ историкъ того времени, все было чужое: основанія, чиновники, языкъ, даже имя. Оно отличалось строгостію и очень сложнымъ составомъ, а потому было чрезвычайно обременительно. Его цѣлію было только увеличеніе доходовъ, непосредственнымъ слѣдствіемъ—неудовольствія и жалобы, а затѣмъ—пагубный подкупъ и развращающая контробанда.

Для всѣхъ дѣлъ по уплатѣ налоговъ были учреждены особые суды, установлены исключительныя наказанія, приводившіяся въ исполненіе съ большею суровостію; доносчики получали большія награды; обыски производились на всѣхъ границахъ и заставахъ; никто не былъ безопасенъ въ своемъ домѣ и всякій долженъ былъ по требованію о каждомъ подлежавшемъ пошлинѣ предметѣ представить доказательство, что онъ оплаченъ пошлиною.

Фридрихъ II полагалъ, согласно съ системою, господствовавшею къ то время въ финансовомъ управленіи почти всѣхъ государствъ, что богатство страны можно увеличить измѣненіемъ монетной пробы, высокими пошлинами на привозъ иностранныхъ товаровъ и даже запрещеніемъ ихъ вовсе. Результатъ былъ, разумѣется, иной, и если, несмотря на то, жители Пруссіи поправились неожиданно

что 700,000 тал. уходятъ за границу и развивается контробанда), заканчивалъ такъ: «эти два бѣдствія, происходящія отъ свободной торговли кофе и усиливающіяся съ каждымъ днемъ, были единственными причинами ограниченія, и его королевское величество находитъ тѣмъ менѣе надобности отступать отъ этихъ постановленій, что торговцы съѣстными припасами, переставая заниматься этою плутовскою продажею, имѣютъ много другихъ товаровъ, напр. барановъ, телятъ, свиней и другого скота, также овощи, масло, яйца и пр.; всѣ эти товары могутъ быть покупаемы въ прусскихъ провинціяхъ и такимъ образомъ съ большею выгодою для отечества замѣнить уменьшеніе въ продажѣ кофе».

скоро, то это было слѣдствіемъ другихъ административныхъ мѣръ, весьма предусмотрительныхъ и вникавшихъ во всѣ подробности.

Если великій король былъ неразборчивъ въ отношеніи источниковъ государственныхъ доходовъ, то съ другой стороны онъ не допускалъ ни какихъ безполезныхъ тратъ, отсѣкалъ всякія излишества въ расходахъ, требовалъ настойчиво отъ всѣхъ чиновниковъ строгой экономіи, примѣръ которой онъ показывалъ на самомъ себѣ. Въ 1752 году, когда доходы простирались уже до 12 м. тал., онъ назначилъ для себя 190,000 тал., въ томъ числѣ на путешествія 20,000 тал., на жалованье и пенсіи придворному штату 17,000 тал., для королевы матери 50,000 тал., для каждаго изъ трехъ братьевъ по 12,000 тал., и для двухъ сестеръ по 3,000 тал. Придворные говорили о немъ, что онъ скупѣе своего отца. При такомъ порядкѣ главная цѣль финансовой политики Фридриха II была достигнута: въ годъ смерти его (1786) государство обладало не только обильными средствами защиты, но еще имѣло запаснаго капитала свыше 50,000,000 тал. Эти сбереженія и духъ экономіи, котораго они были слѣдствіемъ, могущественно содѣйствовали возвышенію Пруссіи въ то время когда непомѣрная роскошь дворовъ привела въ безпорядокъ финансы всѣхъ великихъ державъ на материкѣ Европы.

Правленіе преемника Фридриха II не представляетъ ничего замѣчательнаго въ отношеніи государственнаго хозяйства, кромѣ развѣ воспоминанія о быстромъ исчезновеніи денежныхъ сбереженій, накопленныхъ его предшественникомъ; поэтому слѣдуетъ перейти къ началу XIX столѣтія.

VI.

До XIX столѣтія во всѣхъ финансовыхъ распоряженіяхъ и законахъ Пруссіи имѣлась въ виду одна главная цѣль—получить въ распоряженіе правительства возможно большую массу денежныхъ средствъ. При недостаткѣ денегъ въ казнѣ, правители не затруднялись при-

бѣгать къ мѣрамъ въ высшей степени тягостнымъ для народа; это было слѣдствіемъ не столько личнаго характера государей, сколько недостатка въ то время экономическихъ знаній. Только одно экономическое начало было проводимо съ строгостію и настойчивостію двумя королями— Фридрихомъ Вильгельмомъ I и его сыномъ Фридрихомъ Великимъ, во все время ихъ продолжительнаго царствованія (1713—1786 г.); это начало—*бережливость*, оставившее глубокіе слѣды въ финансовой политикѣ Пруссіи до нашихъ временъ. Было провозглашаемо и начало равномѣрнаго распредѣленія налоговъ, но на практикѣ оно не получило должнаго развитія. На существо налоговъ, на ихъ дѣйствіе на экономію народную не было обращаемо вниманія; отсюда, вплоть до начала XIX столѣтія,—существованіе самыхъ разнообразныхъ и стѣснительныхся податей и сборовъ, распредѣлявшихся съ чрезвычайною неравномѣрностію.

Съ началомъ XIX столѣтія въ Пруссіи начались экономическія реформы, въ которыхъ повѣялъ новый духъ,—духъ справедливости; общее право стало заступать мѣсто безплодной свободы привилегированныхъ классовъ. Двѣ причины содѣйствовали такой перемѣнѣ: распространеніе здравыхъ экономическихъ понятій между государственными людьми и потрясенія, испытанныя Пруссіею.

Уже съ конца XVIII столѣтія среди государственныхъ людей, и вообще между просвѣщенными людьми, стали распространяться новыя идеи о лучшихъ способахъ обезпечить существованіе народа, идеи весьма различныя отъ тѣхъ, на которыхъ основано было тогдашнее законодательство Пруссіи, касавшееся финансоваго и вообще экономическаго быта. Адамъ Смитъ въ 1775 году издалъ свое безсмертное твореніе о народномъ богатствѣ, переведенное тотчасъ на всѣ языки; нѣсколько переводовъ его было сдѣлано на нѣмецкій языкъ. Адамъ Смитъ съ большею ясностію и положительностію, чѣмъ предшествовавшіе ему экономисты, доказалъ, что источникъ богатства есть трудъ. Онъ проповѣдывалъ государственнымъ людямъ, что ихъ призваніе состоитъ въ томъ, чтобы

обезпечить свободу, дѣятельность и полезность труда; развивать разумѣніе и распространять понятія о воспитаніи; охранять порядокъ и добрые нравы, для того чтобы каждый изъ своего труда могъ извлекать всю возможную пользу; очищать законодательство отъ всѣхъ препятствій труду. Эти начала стали распространять въ университетахъ: Якобъ, Лоцъ, Шлецеръ и другіе; они образовали массу учениковъ въ Пруссіи. Сочиненія Мирабо и Мовильона были писаны въ томъ же духѣ; Л. Кругъ въ своей книгѣ „о національномъ богатствѣ Пруссіи“ проводилъ тѣ же начала; профессоръ Кенигсбергскаго университета Краусъ, современникъ и другъ Канта, былъ тоже послѣдователемъ Адама Смита; его лекціи были часто переводомъ сочиненій послѣдняго и Давида Юма, съ присоединеніемъ комментарій о положеніи Пруссіи. На лекціи Крауса стекалась многочисленная публика; ихъ усердно посѣщали чиновники, молодые совѣтники, референдаріи, ассессоры и даже высоко поставленные въ государственной администраціи лица, бывшія друзьями Крауса, между которыми въ особенности замѣчательны Шретеръ и Ауерсвальдъ; изъ его школы вышелъ и фонъ-Шенъ, который былъ въ послѣдствіи душею королевской коммисіи въ Мемелѣ, начавшей преобразованіе государственнаго устройства, и который предложилъ королю отмѣну крѣпостнаго права и составилъ объ этомъ указъ (9 октября 1807 года).

Нѣкоторые законы, изданные прежде 1806 года для восточной Пруссіи и Литвы, уже содержали въ себѣ зародышъ новыхъ началъ. Но главный толчекъ всему дали событія 1806—1812 года; въ это время пріобрѣли огромное вліяніе министры Штейнъ и послѣ него Гарденбергъ, проникнутые тѣми же идеями и произведшіе самыя коренныя реформы въ экономическомъ и гражданскомъ строѣ Пруссіи.

Прежде изложенія финансовыхъ преобразованій, считаемъ необходимымъ сказать нѣсколько словъ объ экономическомъ положеніи Пруссіи въ началѣ XIX столѣтія, именно предъ началомъ бѣдствій, вызвавшихъ необходимость реформъ.

VII.

Пруссія въ 1806 году заключала въ предѣлахъ своихъ 5,610 кв. геогр. миль съ 10,023,900 жителей, изъ нихъ три четверти жили въ селеніяхъ, но какъ и жители многихъ, въ особенности малыхъ, городовъ пропитывались главнымъ образомъ отъ земли, то можно считать, что 80% всего населенія занимались земледѣліемъ; сохранялось еще существенное различіе между податнымъ (steuerpflichtig) и неподатнымъ (steuerfrei) населеніемъ; остатки этого различія, въ формѣ изъятій отъ поземельнаго налога, пережили даже новѣйшее время. Домены и рыцарскія имѣнія (Rittergüter) составляли привиллегированный классъ имуществъ; они платили только незначительную рыцарскую конную пошлину и, какъ исключеніе, въ Силезіи и Пруссіи небольшой налогъ съ земель. Положеніе податнаго класса (der kontribuable Stand) сельскаго населенія, къ которому относились крестьяне различныхъ наименованій (Bauern, Kossäten, Büdner, Einlieger и т. д.), было очень не одинаково въ разныхъ провинціяхъ; общею всѣмъ имъ была почти только одна обязанность уплаты налоговъ. Главною податью съ сельскаго населенія была контрибуція, а важнѣйшимъ налогомъ въ городахъ—акцизъ. Согласно выработавшемуся мало по малу понятію общаго акциза, ему подлежало, вообще говоря, все, что потреблялъ горожанинъ; отъ внутренняго акциза были свободны дворяне и часть духовенства. Этою системою налоговъ строго отдѣлялись, такимъ образомъ, село отъ города, крестьянинъ отъ рыцаря; система таможенныхъ пошлинъ довершала разъединенность, такъ какъ каждая провинція, а часто и болѣе мелкая часть государства, имѣла свои, весьма отличныя отъ другихъ, таможенныя учрежденія. Существовало 67 тарифовъ, частью для отдѣльныхъ территорій, частью для извѣстныхъ группъ товаровъ, тарифовъ—различныхъ для моря и сухаго пути, опредѣлявшихъ пошлины въ пользу государства или частныхъ

лицъ. Въ отношеніи управленія существовало такое же различіе между провинціями, и если бы не наступившія вскорѣ бѣдствія, то идея *единаго* государства, провозглашенная великимъ курфюрстомъ, была бы все болѣе и болѣе оттѣсняема на задній планъ.

Государственные доходы около 1805 года, приблизительно, представлялись въ слѣдующемъ видѣ:

Домены и лѣса доставляли	8,700,000	тал.
Контрибуціи и поземельныя подати. .	5,800,000	»
Акцизы и таможни	9,500,000	»
Соляная регалія	4,500,000	»
	28,500,000	тал.

Сверхъ того, казна получала доходы отъ другихъ источниковъ, какъ-то: отъ гербоваго сбора 594,269 тал.; почты не приносили почти никакого чистаго дохода; лотерея доставляла отъ 6—800,000 тал.; разные сборы, взимавшіеся большею частію единовременно, какъ-то при полученіи разрѣшеній на открытія разныхъ заведеній, и т. п.—доставляли отъ $2^1/_2$ до 3 милліоновъ талеровъ, такъ что весь доходъ составлялъ отъ 31 до $31^1/_2$ м. талеровъ.

При вступленіи на престолъ Фридриха Вильгельма III, наступилъ срокъ обязательствъ по большой части платежей предшествовавшаго царствованія; наличныхъ средствъ недоставало, и потому были сдѣланы займы; затѣмъ однакоже къ 1805 году государственный долгъ уменьшился на $3^1/_2$ м. тал. Но, сначала война между Австріею и Франціею, потребовавшая мобилизаціи арміи, а потомъ вспыхнувшая, въ 1806 году, война съ Франціею, увеличили снова государственный долгъ до $53^1/_2$ м. тал.

VIII.

Іенская битва, въ концѣ 1806 года, и слѣдовавшій за нею тильзитскій миръ стоили Пруссіи болѣе половины ея владѣній; ей осталось только 2,855 геогр. миль и 4,652,000 жителей, и въ

этомъ составѣ она была занята французами, истощалась реквизиціями и военными налогами; прусское правительство было не въ состояніи платить жалованье своимъ чиновникамъ и проценты по государственнымъ долгамъ. Между тѣмъ Штейнъ, настаивавшій у короля о реформахъ, въ началѣ 1807 года (3 января) былъ уволенъ, за свое упрямство, отъ службы; но возраставшія бѣдствія страны принудили короля возвратить Штейна, который, съ сентября 1807 года, сталъ во главѣ правительства и приступилъ немедленно къ реформамъ, которыя, по его мнѣнію, были необходимы, для оживленія изнемогавшаго государства. До своей вторичной и окончательной отставки (27 ноября 1808 г.) онъ успѣлъ провести три главныя мѣры: освобожденіе крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, изданіе городскаго устава и преобразованіе военной повинности.

Но если нужна была вся тягость тогдашнихъ бѣдствій, чтобы преодолѣть нерасположеніе короля вообще къ реформамъ, то для каждой важной мѣры Штейна нужно было еще давленіе особыхъ обстоятельствъ. Отмѣна крѣпостнаго права и вотчинной зависимости была задумываема еще Фридрихомъ Вильгельмомъ I; Фридрихъ II провозгласилъ, но не могъ исполнить ее; Фридрихъ Вильгельмъ III думалъ о ней съ самаго вступленія на престолъ; но, при его нерѣшительномъ характерѣ, едвали исполнилъ бы свое намѣреніе, если бы бурное время насильственно не заставило согласиться на эту мѣру. Въ Силезіи пришлось быстро уничтожить крѣпостную зависимость въ 1807 году, потому что иначе отмѣнили бы ее вступавшіе туда французы и отняли бы у правительства славу популярной реформы; а когда французы уничтожили крѣпостное право въ герцогствѣ варшавскомъ, то уже не было возможности сохранять его и вообще во всей Пруссіи, потому что иначе крестьяне изъ дворянскихъ имѣній стали бы уходить въ герцогство. Точно также и городской уставъ Штейна былъ подготовленъ войною 1806 года, прежде чѣмъ былъ введенъ закономъ (19 ноября 1808): при приближеніи непріятеля и опасностей правительство

по необходимости передало самимъ горожанамъ управленіе общинными дѣлами, съ которыми не могли справиться прежнія начальства, назначавшіяся отъ правительства; къ этому же вынуждало и финансовое стѣсненіе: прежде государство покрывало изъ акцизныхъ сборовъ часть общинныхъ расходовъ, а теперь оно уже не имѣло средствъ быть щедрымъ и должно было эти издержки возложить на города.

Съ отставкою Штейна, бывшею слѣдствіемъ вспыхнувшей ненависти къ нему Наполеона, прекратилось тяготѣніе принциповъ на короля; реформы остановились; нужна была новая бѣда, чтобы возвратиться къ нимъ. Когда Альтенштейнъ, преемникъ Штейна, повелъ администрацію старымъ путемъ, скоро явился такой безнадежный недостатокъ въ деньгахъ, что министры предложили продать Силезію.

Вотъ какъ описываетъ положеніе государственной администраціи, по выходѣ Штейна, его біографъ Пертсъ [1]:

23 декабря 1809 года прусскій дворъ и правительство вернулись изъ Кенигсберга обратно въ Берлинъ. Король не уважалъ своихъ министровъ и оставлялъ за ними мѣста только по привычкѣ. Не задолго до отъѣзда изъ Кенигсберга, онъ выразилъ имъ, что и самъ находитъ пробѣлы въ новой организаціи государства, такъ какъ она была приведена въ исполненіе только частью, причемъ признавалъ, что главнымъ образомъ недостаетъ единства въ управленіи, а также и надлежащаго участія народнаго представительства. Министры не имѣли ни малѣйшаго вліянія на короля, а между ними не было никакого единства, такъ какъ, боясь всего новаго, они даже не приступали къ образованію давно задуманнаго государственнаго совѣта. Наконецъ указомъ 31 марта 1810 года повелѣно было образовать конференцію министровъ, для совокупнаго

[1] G. H. Pertz. Das Leben des Ministers Freiherrn vom Stein. Berlin. 1849 T. II, стр. 475.

завѣдыванія дѣлами государственнаго управленія. Безъ всякой выдержки, безъ опредѣленной цѣли и безъ надлежащей власти, министры вели государство къ полному разложенію. Вмѣсто того чтобы дѣйствовать, они ждали толчка извнѣ, отъ случайностей, отъ непріятеля. Первый министръ Альтенштейнъ и его помощники рѣшительно не умѣли справляться съ финансами. Безъ плана, безъ общаго взгляда, хозяйствовалъ онъ со дня на день и поддерживалъ свое положеніе только тѣмъ, что создавалъ себѣ друзей посредствомъ выхлопатыванія значительныхъ суммъ лицамъ вліятельнымъ. Само собою разумѣется, что положеніе финансовъ скрывалось самымъ тщательнымъ образомъ и никто не зналъ его въ дѣйствительности.

Между тѣмъ съ 1809 года уплата французской контрибуціи вовсе прекратилась и недоимка возрасла до 7,000,000 тал. Когда Наполеонъ вновь настоятельно потребовалъ ея уплаты, король обратился къ своему министру за указаніемъ средствъ. При этомъ выказалось вновь, что у Альтенштейна вовсе не было финансоваго плана и что онъ вообще считалъ подобный планъ и всякія цифры мертвымъ, ни къ чему не ведущимъ хламомъ, такъ какъ по его выраженію „все должно было идти изъ жизни и въ жизнь“. Онъ находилъ, что колеблющееся положеніе всей Европы и незнаніе окончательныхъ видовъ Наполеона дѣлали невозможнымъ избраніе и преслѣдованіе какого либо твердаго политическаго плана. Шаткое положеніе государства и истощеніе внутреннихъ силъ его войною дѣлали, по словамъ министра, неблагоразумнымъ и даже невозможнымъ требовать значительныхъ чрезвычайныхъ пожертвованій для улучшенія финансовъ и необходимо останавливали широкія реформы во внутренней организаціи: пожертвованія все-таки не обеспечили бы отъ чужеземнаго насилія и произвола, а внутреннія реформы вызвали бы новыя неудовольствія и полное разложеніе государства. Не было никакой возможности найти въ одно и тоже время средства для уплаты и французской контрибуціи, и

процентовъ по государственнымъ бумагамъ, и для расчетовъ по провинціальнымъ и общиннымъ долгамъ. Всѣхъ средствъ государства не хватало даже для одной уплаты контрибуціи. А потому, заключалъ министръ, необходимо продолжать не платить процентовъ, а на провинціи должно быть возложено разсчитаться по ихъ долгамъ самимъ: при этомъ однакоже полезно подать надежду на содѣйствіе правительства въ близкомъ будущемъ. Откровенное изложеніе всѣхъ обстоятельствъ лишило бы націю всякой бодрости, вызвало бы безполезную критику и нанесло бы чрезвычайный ущербъ уваженію подданныхъ къ правительству, уваженію, которое легче поддержать посредствомъ мистическаго почитанія его. Перемѣна обстоятельствъ, говоритъ министръ далѣе, можетъ повести къ болѣе благопріятнымъ условіямъ, а въ ожиданіи этого времени достаточно ограничиваться легкими палліативными средствами, стараясь видоизмѣнять отчасти подати и займы, въ возможное облегченіе націи, на сколько еще есть довѣрія къ правительству. Кромѣ этихъ мѣръ, Альтенштейнъ не находилъ предложить ничего: платить новые налоги народъ не могъ, для внутреннихъ займовъ въ странѣ не хватало денегъ, для займовъ внѣшнихъ недоставало кредита, отъ доменъ ничего нельзя было выручить, такъ какъ взято все, что можно. Затѣмъ онъ находилъ единственное спасеніе въ уступкѣ Силезіи, о возможности чего онъ и предлагалъ послать въ Парижъ „посондировать“. Это послѣднее слово было въ то время въ большомъ ходу у правительства. „Нигдѣ не видать силы и жизни“, писалъ одинъ современникъ; „все только сондируютъ да разыскиваютъ бѣды, а врача нѣтъ“.

Такимъ образомъ, признаніемъ собственной неспособности заключилъ свою записку министръ. Тогда король рѣшился обратиться за совѣтомъ къ бывшему кабинетъ-министру Гарденбергу, и тотъ подалъ ему надежду найти средства для уплаты контрибуціи, черезъ что достигалась очистка крѣпостей, занятыхъ французами.

Гарденбергъ находилъ выводы Альтенштейна неосновательными

во всѣхъ частяхъ и возражалъ на нихъ слѣдующее: „Твердая политическая система удовлетворитъ императора Наполеона скорѣе, чѣмъ колеблющаяся; откровенность онъ одобритъ болѣе, чѣмъ уклончивость. Этимъ путемъ достигнется безопасность государства, кредитъ за границей и довѣріе внутри страны. Говорить, что невозможно расчитывать на большія пожертвованія страны, значитъ косвенно отказаться отъ всякой идеи государства. Неисполненіе обязательствъ государства неизбѣжно приведетъ къ немедленному разрушенію его. Ошибочно и то мнѣніе, будто внутреннія реформы не своевременны и возбудятъ одно неудовольствіе. Напротивъ того, потребность въ реформахъ никогда не была такъ велика, народъ никогда не ожидалъ ихъ съ такой настоятельностью и время никогда не было столь благопріятно. Все дѣйствительно благотворное не ведетъ къ разрушенію, а между тѣмъ каждое крупное мѣропріятіе разбивается объ аргументацію, вращающуюся въ заколдованномъ кругѣ: финансамъ нельзя помочь безъ большихъ реформъ во внутреннемъ строѣ, а реформы хотятъ отлагать, чтобы не задерживать хода финансовыхъ операцій“.

Затѣмъ Гарденбергъ опровергалъ то мнѣніе, будто надлежало заботиться только объ уплатѣ французской контрибуціи, оставляя въ сторонѣ всякую заботу о государственныхъ и провинціальныхъ долгахъ; онъ находилъ, что пока не приступятъ къ уплатѣ процентовъ по государственному долгу, до тѣхъ поръ не подымется ни государственный ни частный кредитъ и гибельный кризисъ будетъ продолжаться; а провинціальные долги, переведенные на государство, были бы, по его убѣжденію, менѣе отяготительными для населенія, чѣмъ различные мѣстные сборы, взимаемые безъ всякой системы, на удовлетвореніе этихъ долговъ, тѣмъ болѣе, что управленіе этими сборами обходилось весьма дорого.

Ганденбергъ возставалъ также противъ прославляемой скрытности въ дѣлахъ и говорилъ по этому поводу слѣдующее: „Возбуждать надежды, которыя не хотятъ или не могутъ исполнить, и

преступно и въ высшей степени умаляетъ довѣріе народа къ правительству. Облеченіе правительственныхъ мѣропріятій въ мистическій мракъ заставляетъ предполагать или ошибочность воззрѣній или злую волю. Только всемогущаго Творца неба и земли можно почитать и преклоняться предъ нимъ, не видя Его; человѣческія же дѣянія должны совершаться въ виду у всѣхъ и должны находить свое оправданіе предъ людьми. Подобно тому какъ граждане должны быть всегда готовы отдавать правительству отчетъ въ дѣлахъ своихъ, такъ точно и правительство должно говорить откровенно съ народомъ, чтобы достигнуть того единенія съ нимъ, безъ котораго невозможенъ ни малѣйшій успѣхъ. Во всѣхъ промедленіяхъ народъ видитъ только недостатокъ системы или силы, а въ мелочныхъ мѣрахъ онъ находитъ себѣ новое бремя, а не помощь. Великій человѣкъ можетъ, для великихъ цѣлей, требовать и достигнуть великихъ напряженій силъ народныхъ, а трусливый правитель не добудетъ ничего для своихъ сокровенныхъ замазываній. Во внутренномъ управленіи страною не предпринято еще ни одной крупной мѣры, а доведено ихъ до конца и того менѣе; страшныя бѣдствія, которыя подтачиваютъ всѣ силы страны, продолжаются по прежнему; къ исправленію пестрой и извращенной системы податей не сдѣлано еще ни шагу, а между тѣмъ дерзаютъ утверждать, что дошли уже до крайнихъ предѣловъ; дерзаютъ наконецъ предлагать уступку цѣлой провинціи, какъ послѣднее средство спасенія. — Вотъ къ чему приводятъ промедленія, мелочныя мѣры и трусливое секретничаніе! Да и кто же наконецъ проникъ въ сокровенныя мысли императора Наполеона, чтобы рѣшиться назвать это послѣднимъ средствомъ? А между тѣмъ императоръ легко выручилъ бы изъ одной провинціи, на удовлетвореніе своихъ требованій, гораздо болѣе, чѣмъ прусскіе министры могутъ добыть съ цѣлаго государства. Кто теряетъ надежду, тотъ теряетъ все.“

Послѣдствіемъ представленной Гандербергомъ записки было назна-

ченіе его, 7 іюня 1810 г., первымъ министромъ съ званіемъ государственнаго канцлера. Составъ министерства былъ измѣненъ королемъ по настоянію Гарденберга, который вслѣдъ затѣмъ приступилъ къ составленію своего финансоваго плана. Но финансовый планъ его не сразу встрѣченъ былъ одобрительно, даже и лучшими людьми того времени: Нибуръ и Шенъ высказались рѣшительно противъ него. Прежде всѣхъ министръ сообщилъ свой планъ Нибуру, который призналъ его столь гибельнымъ для государства, что счелъ себя обязаннымъ подать о томъ особую записку королю. Тогда Гарденбергъ обратился за совѣтомъ къ Гейдебреку и Лабеи, а въ концѣ іюня или началѣ іюля отправилъ свой проектъ, черезъ Кунта, къ Штейну, находившемуся въ то время въ изгнаніи въ Прагѣ. Онъ принялся за разсмотрѣніе проекта и составилъ подробную записку по оному.

Чтеніе этой записки возбудило въ Гарденбергѣ желаніе лично переговорить съ Штейномъ. Получивъ на то разрѣшеніе отъ короля, онъ, подъ предлогомъ посѣщенія графа Редена, отправился на чешскую границу и свидѣлся тамъ съ Штейномъ 16-го сентября. Свиданіе это происходило въ величайшей тайнѣ, такъ какъ иначе оно могло навлечь гнѣвъ Наполеона и на Гарденберга, и на короля, и на самую Пруссію. Оба государственные мужи остались весьма довольны другъ другомъ. Вслѣдъ за тѣмъ въ составѣ министерства произошли новыя перемѣны и 27 октября обнародованъ эдиктъ о финансахъ государства и о новомъ устройствѣ податей. Въ эдиктѣ этомъ король изложилъ положеніе счетовъ по уплатѣ контрибуціи, призналъ готовность всѣхъ сословныхъ чиновъ и купечества оказать государству возможное содѣйствіе и заявилъ о необходимости великихъ пожертвованій, которыя должны были впрочемъ быть, по возможности, уменьшены введеніемъ новой системы обложенія, именно: посредствомъ отмѣны льготъ отъ поземельной подати, отмѣны обязательности цѣховыхъ стѣсненій отмѣны различныхъ налоговъ на промыслы,

отмѣны разныхъ помѣщичьихъ прерогативъ, отмѣны натуральной повинности по поставкѣ хлѣба и фуража, а такъ же отмѣны подводной повинности. Мѣры эти клонились къ равномѣрному обложенію налогами всѣхъ гражданъ сообразно съ степенью ихъ благосостоянія; подать должна была преимущественно взиматься съ потребленія и съ роскоши. Въ связи съ этимъ вводился новый промысловый налогъ и повышался штемпельный сборъ. Для погашенія государственныхъ долговъ положено было продавать домены и духовныя имущества, за исключеніемъ тѣхъ, которыя признаны были необходимыми для содержанія церквей, школъ и благоугодныхъ заведеній. По иностраннымъ займамъ, обѣщана уплата процентовъ съ 1811 года, а по займамъ внутреннимъ—съ 1 января 1814 года. Для устройства провинціальныхъ и общинныхъ военныхъ долговъ учреждалась въ Берлинѣ генеральная коммиссія, которая должна была принять мѣры къ уплатѣ процентовъ и погашенія по этимъ долгамъ, на сколько это окажется возможнымъ. Уплата чиновникамъ жалованья, не выданнаго за прежнее время, назначена была на 1 января 1814 года.

Въ заключеніе король обѣщалъ всѣми мѣрами содѣйствовать елико возможно благосостоянію его подданныхъ и обѣщалъ даровать народу провинціальное и общее государственное представительство, совѣтами коего онъ выразилъ желаніе пользоваться и при посредствѣ коего онъ желалъ развивать въ своихъ подданныхъ убѣжденіе, что положеніе финансовъ и государства вообще улучшается и что жертвы, для сего приносимыя, не напрасны. Этимъ путемъ король надѣялся еще прочнѣе закрѣпить узы довѣрія и любви, связывавшіе его съ подданными.

IX.

Такимъ образомъ эдиктъ 27 октября 1810 года возвѣстилъ равномѣрность и пропорціональность распредѣленія поземельной подати, отмѣну всѣхъ изъятій отъ податей, упрощеніе и преобра-

зованіе всей прежней системы налоговъ, отмѣну нѣкоторыхъ изъ нихъ особенно обременительныхъ и полную свободу промысловъ со введеніемъ умѣреннаго патентнаго сбора. Согласно сему обнародованъ 28 октября 1810 года законъ о новыхъ налогахъ на потребленіе и роскошь (Verbrauchs- und Luxussteuern), допустившій уменьшеніе прежнихъ сборовъ съ потребленія и разныхъ акцизовъ. Неодинаковость оклада между различными провинціями была при этомъ отмѣнена. Но за то съ другой стороны налоги на потребленіе мяса, хлѣба, пива и водки, взимавшіеся только съ городовъ, были повышены и распространены на селенія. Всѣ прочіе внутренніе налоги на потребленіе отпадали; для иностранныхъ товаровъ установленъ упрощенный таможенный тарифъ, льготы отъ налоговъ на потребленіе, принадлежавшія рыцарскимъ имѣніямъ, чиновникамъ доменъ, монастырямъ и духовенству — были отмѣнены. Наконецъ введенъ еще налогъ на роскошь, именно съ нанимателей мужской и женской прислуги, съ собакъ, лошадей и экипажей; налогъ этотъ былъ однако вскорѣ отмѣненъ (2 марта 1814 года).

Законъ 1810 года 2 ноября объявилъ свободу промысловъ и общій промысловый налогъ, который долженъ былъ взиматься по тарифу въ шесть классовъ.

Наконецъ 20 ноября 1810 года изданъ общій для всего государства законъ о штемпельномъ сборѣ, отмѣнявшій всѣ прежніе подобные сборы.

X.

7 сентября 1811 года состоялся новый законъ о государственныхъ финансахъ и системѣ податей, вызванный практическими затрудненіями, оказавшимися въ слѣдствіе невозможности обложить одинаковыми сборами съ потребленія всѣ города и селенія. Въ слѣдствіе этого сдѣлано было различіе между большими городами съ одной стороны и малыми городами и селеніями съ другой. Въ сихъ послѣднихъ налогъ на помолъ былъ совершенно отмѣненъ, а налогъ на мясо и водку пониженъ; но за то введенъ

былъ личный налогъ (Personen-Steuer) въ 12 грош. въ годъ съ каждаго лица старѣе 12 лѣтъ. Всѣ эти реформы не успѣли вполнѣ осуществиться когда наступила война, по окончаніи которой Пруссія пріобрѣла частію отобранныя у нея прежде, частію новыя провинціи съ разнообразными системами податей. Положеніе финансовъ послѣ войны было очень трудное и запутанное; государственный долгъ до 1806 года былъ не великъ, но доведенъ былъ до значительной суммы несчастіями этого года, потомъ войнами 1813—1815 года, принятіемъ на счетъ государства долговъ старыхъ и новыхъ провинцій, и точный размѣръ его не былъ еще сосчитанъ. Въ то время нельзя было даже опредѣлить точной суммы доходовъ и расходовъ государства; въ первые годы по прекращеніи войны былъ постоянный дефицитъ. Въ 1817—1818 году былъ сдѣланъ въ Лондонѣ 5% заемъ въ 5 м. ф. с. по курсу 72%, но онъ все-таки не вывелъ изъ затрудненія. Необходимо было подумать о радикальныхъ средствахъ. Министръ финансовъ фонъ Бюловъ, племянникъ Гарденберга, представилъ 7 января 1817 года новую финансовую программу, въ которой предлагалъ принять за основаніе податной системы поземельную подать, уничтожить всѣ мелкіе сборы, сохранивъ только промысловую подать, гербовую пошлину, соляную регалію, налогъ на строенія, таможенныя пошлины и налогъ на потребленіе нѣкоторыхъ немногихъ предметовъ. Проэктъ этотъ, вслѣдствіе интригъ юнкерской партіи противъ Гарденберга, былъ отвергнутъ, за исключеніемъ только предположеній о таможенныхъ пошлинахъ; министерство финансовъ было принято фонъ Клевеницомъ и попало въ полную зависимость отъ учрежденнаго тогда же генеральнаго контроля. Министру финансовъ невозможно было идти къ уровновѣшенію расходовъ съ доходами, и дефицитъ продолжался: министръ финансовъ завѣдывалъ только сборомъ доходовъ, да и то не всѣхъ, а на опредѣленіе расходовъ не имѣлъ никакого вліянія,—это рѣшалось переговоромъ генеральнаго контроля съ каждымъ министерствомъ особо.

Однакоже Клевеницъ дѣятельно принялся за реформу налоговъ; при немъ, 26 мая 1818 года, состоялся законъ о таможенныхъ и акцизныхъ сборахъ съ иностранныхъ товаровъ и о сообщеніяхъ между провинціями въ государствѣ. Въ сношеніяхъ съ заграницею законъ этотъ установлялъ начала свободной торговли, а вмѣстѣ съ тѣмъ и опредѣлялъ таможенныя пошлины съ привозныхъ и отпускныхъ товаровъ; кромѣ этихъ таможенныхъ пошлинъ, на многіе иностранные товары установленъ былъ налогъ съ потребленія, но за то сообщеніе внутри страны объявлено свободнымъ и всякія стѣсненія его между различными провинціями и частями государства объявлены навсегда отмѣненными.

За этимъ послѣдовалъ законъ 8 февраля 1819 года о налогѣ на водку, пиво, виноградное вино и табакъ; по закону этому означенные предметы оплачивали налогъ не во время ихъ потребленія, но водка и пиво при ихъ добываніи, а вино и табакъ—на мѣстѣ ихъ произрастенія. Изъ всѣхъ прочихъ акцизовъ оставлены до времени только налогъ на топливо и акцизъ съ убоя скота и помола хлѣба.

XI.

Но на первое время все это не дало ожидаемаго увеличенія средствъ казначейства; а между тѣмъ доходы отъ доменъ падали съ упадкомъ цѣнъ на хлѣбъ; желанныхъ сбереженій нельзя было сдѣлать безъ измѣненія состава военныхъ силъ, на что не соглашался король. Такимъ образомъ текущій долгъ накоплялся. Въ добавокъ къ этому предстояли большіе расходы на устройство крѣпостей по Рейну. Необходимо было подумать о средствахъ выйдти изъ затрудненій. Противъ займовъ былъ король, да и трудно ихъ было сдѣлать; король требовалъ сокращенія въ расходахъ, былъ учрежденъ для этого особый комитетъ; изслѣдованія, имъ произведенныя, привели къ тому, что расходы на войско были чрезмѣрны. Рѣшено было сдѣлать значительныя

въ нихъ сокращенія, а также и въ расходахъ по гражданскому управленію, чтобы уменьшить бюджетъ до 50,000,000 тал. и уже не превышать этой цифры.

Слѣдствіемъ этого былъ прежде всего эдиктъ о государственныхъ долгахъ, 17 января 1820 года. При этомъ приведена въ извѣстность сумма государственныхъ долговъ (217,845,558 тал.) и объявлена имъ вѣдомость; постановлено, что впредь никакой долгъ или заемъ не можетъ быть сдѣланъ иначе, какъ съ согласія и за гарантіею государственныхъ чиновъ; для обезпеченія долговъ, означенныхъ въ вѣдомости, назначены всѣ вообще государственныя имущества и въ особенности домены, лѣса и подуховныя имѣнія; на погашеніе каждаго долга назначено отпускать по 1% съ капитальной суммы; для правильной уплаты процентовъ и погашенія назначены опредѣленныя статьи доходовъ, въ особенности же суммы, поступающія отъ продажи государственныхъ имуществъ и отъ выкупа крестьянскихъ повинностей въ казенныхъ имѣніяхъ; наконецъ для приведенія въ исполненіе всѣхъ этихъ распоряженій учреждена особая коллегія подъ названіемъ главнаго управленія государственныхъ долговъ (Haupt Verwaltung der Staats-Schulden), члены коей приводились къ особой присягѣ и отвѣчали предъ королемъ и совокупностію кредиторовъ государства, что, кромѣ означенныхъ въ вѣдомости, не будетъ выпущено ни одной государственной облигаціи. Назначенныхъ источниковъ однако же не доставало на погашеніе долговъ; недостающія суммы нельзя было получить иначе какъ изъ податей, и вслѣдствіе того изданы были 30 мая 1820 года новые законы о налогахъ, заключившіе собою реформы Гарденберга, провозглашенныя 27 октября 1810 года.

Эти новые законы были слѣдующіе: а) законъ о введеніи класной подати, б) законъ объ установленіи налога на помолъ хлѣба и на убой скота и в) законъ о промысловой подати. Затѣмъ было объявлено, что всю податную систему будутъ составлять слѣдующіе налоги:

а) таможенныя пошлины съ иностранныхъ товаровъ по закону 26 мая 1818 года;

б) налогъ на соль по закону 17 января 1820 года и прежнимъ узаконеніямъ по сему предмету;

в) штемпельный сборъ по закону въ то время еще не вышедшему, но обнародованному нѣсколько позднѣе, именно 7 марта 1822 года;

г) промысловая подать по закону 30 мая 1820 года;

д) поземельная подать въ прежнемъ ея видѣ и съ нѣкоторыми измѣненіями, допущенными въ законѣ 30 мая 1820 года;

е) налогъ на винокуреніе, пивовареніе, винодѣліе и табакъ по закону 8 февраля 1819 года.

ж) въ замѣнъ отмѣняемыхъ личныхъ податей—классная подать, а тамъ, гдѣ она не введена

з) налогъ на помолъ и на убой скота—та и другой по закону 30 мая 1820 года.

Вмѣстѣ съ тѣмъ всѣ налоги, не упомянутые въ этомъ перечнѣ, отмѣнены; сверхъ того, подлежащими отмѣнѣ въ ближайшемъ будущемъ объявлены: а) натуральный отводъ квартиръ для офицеровъ въ теченіи ближайшихъ 6 мѣсяцевъ, а для рядовыхъ и унтеръ-офицеровъ, по мѣрѣ устройства казармъ; б) денежныя приплаты городовъ къ постойной офицерской повинности (на топливо и освѣщеніе); в) вклады городскихъ общинъ на содержаніе судовъ и полицій. Наконецъ, въ законѣ 30 мая 1820 года, объявлено, что: а) государственные доходы, опредѣленные спеціальными указами, какъ напр. особые сборы съ менонитовъ, должны взиматься по прежнему; б) окружные и общинные расходы должны покрываться особыми окружными и общинными сборами, которые впрочемъ могутъ, съ разрѣшенія губернскаго правленія, заключаться въ дополнительныхъ процентахъ къ классной подати и къ налогу на помолъ и на убой скота; прочіе же налоги на окружныя и общинныя потребности могутъ взиматься только въ томъ случаѣ, ежели

они существовали уже прежде или же основывались на высочайшемъ разрѣшеніи.

Начала податной системы, введенной закономъ 30 мая 1820 г., остаются въ Пруссіи въ силѣ и до сихъ поръ на пространствѣ всей монархіи, кромѣ Гогенцоллерна и Яде. Съ тѣхъ поръ, кромѣ частныхъ измѣненій въ этихъ законахъ, были введены и новыя подати, именно: изъ прямыхъ налоговъ — классифицированная подоходная подать по закону 1 мая 1851 года и налогъ на желѣзныя дороги по закону 30 мая 1853 года, а изъ косвенныхъ сборовъ — свеклосахарный акцизъ по закону 7 августа 1846 г. и штемпельный сборъ съ газетъ и календарей по закону 21 іюня 1861 года и 10 января 1864 года.

XIV.

Въ то время, когда изготовлялись проэкты изложенныхъ законовъ о системѣ налоговъ, т. е. въ началѣ 1820 года, именно 17 января, король объявилъ, что „нормою государственныхъ расходовъ принимается сумма 50,863,150 тал., что начальники отдѣльныхъ частей и все государственное министерство отвѣчаютъ за это, тѣмъ болѣе, что опредѣленная сумма расходовъ вообще достаточна для цѣлей, указанныхъ въ прежнихъ государственныхъ росписяхъ“. Тѣмъ же кабинетскимъ повелѣніемъ предписывалось наблюдать сбереженія по расходамъ, а остатки отъ доходовъ, за покрытіемъ неисполненныхъ расходовъ 1819 года, и всѣ вообще излишки вмѣстѣ съ другими случайными доходами, передать государственному министру графу Лоттуму для составленія государственнаго запаснаго капитала (Staats-Schatz), которому и вести отдѣльный счетъ.

Наконецъ въ томъ же повелѣніи объявлено: „чтобы всякій могъ вполнѣ ознакомиться съ дѣйствительнымъ состояніемъ финансовъ государства и убѣдиться, что податей требуется не болѣе того, сколько необходимо для настоятельнѣйшихъ потребностей внут-

ренней и внѣшней безопасности и для выполненія принятыхъ правительствомъ на себя, въ видахъ истинныхъ выгодъ и поддержанія государства, обязательствъ, — главная государственная роспись или бюджетъ должна быть, по разсмотрѣніи и утвержденіи ея, обнародываема во всеобщее свѣдѣніе: такое обнародываніе должно повторяться чрезъ каждые три года".

Повелѣніе относительно распубликованія бюджета въ точности не было исполнено, такъ какъ второй бюджетъ былъ обнародованъ только въ 1829 году, причемъ разрѣшено было министру финансовъ одновременно съ обнародованіемъ бюджета печатать необходимыя къ нему объясненія.

XII.

Трехлѣтній срокъ опубликованія бюджета, начиная съ 1829 г., соблюдался до 1847 года, съ котораго началось ежегодное опубликованіе. Но обнародованные бюджеты до 1848 года были весьма неполны; въ нихъ означались статьи доходовъ и расходовъ въ круглыхъ числахъ, полными тысячами талеровъ; доходы большею частію показывались чистые, за исключеніемъ издержекъ взиманія; не показывалось коронной дотаціи, судебныхъ пошлинъ; рядъ значительныхъ платежей, производимыхъ государствомъ для различныхъ цѣлей, не показывался ни въ доходѣ, ни въ расходѣ; наконецъ изъ обозрѣнія результатовъ финансоваго управленія съ 1840 по 1846 годъ, представленнаго соединенному ландагу, видно, что рядомъ съ обнародованными бюджетами были еще иныя, не преданныя гласности, росписи, существенно отличавшіяся отъ первыхъ и превышавшія ихъ значительно.

Реденъ въ своей финансовой статистикѣ [1], основываясь на обнародованныхъ въ послѣдствіи свѣдѣніяхъ, въ слѣдующей таб-

---

[1] Allgemeine vergleichende Finanz-Statistik. Darmstadt. 1856. II. B. 2 Ab. стр. 95.

лицѣ сопоставилъ цифры бюджетныя рядомъ съ дѣйствительными, считая послѣднія только приблизительно вѣрными.

Годы.	Итогъ чистаго дохода по обнародованнымъ бюджетамъ.	Общій валовой доходъ.
	Талеры.	
1821 . . .	50,000,000	81,899,000
1829 . . .	50,796,000	83,078,000
1832 . . .	51,287,000	83,806,000
1835 . . .	51,740,000	84,477,000
1838 . . .	52,681,000	85,872,000
1841 . . .	55,867,000	90,595,000
1844 . . .	57,677,194	97,200,000
1847 . . .	64,033,697	94,028,000

Если причислить фонды различныхъ наименованій (резервный фондъ, запасный фондъ, остаточный и пр.), то состоявшія, въ означенный періодъ времени, въ распоряженіи правительства суммы будутъ еще значительно болѣе. До 1844 года правительство, повидимому, какъ бы ставило себѣ за правило — создавать по возможности болѣе самостоятельныхъ отраслей управленія, кассъ и фондовъ; чрезъ это, конечно, распоряженіе излишками становилось по возможности свободнымъ, а контроль — по возможности малымъ. Что остававшіяся отъ прошедшихъ лѣтъ наличности были весьма значительны, въ этомъ можно убѣдиться изъ слѣдующихъ суммъ этихъ наличностей:

на 1840 г.	16,949,157	тал.
„ 1841 „	15,615,624	„
„ 1842 „	15,463,297	„
„ 1843 „	16,299,472	„
„ 1844 „	13,683,026	„
„ 1845 „	13,182,400	„
„ 1846 „	11,832,530	„
„ 1847 „	9,421,224	„

Эти наличности отъ прошлыхъ лѣтъ вовсе не заключали въ себѣ фондовъ отдѣльныхъ отраслей управленія, и т. п., но составились независимо отъ этихъ послѣднихъ, изъ излишковъ прежнихъ лѣтъ.

Поэтому въ обозрѣніи финансоваго управленія съ 1840 по 1846 г., представленномъ соединенному ландтагу, доказывалось, что эти наличности предназначены: а) для внесенія въ запасный государственный капиталъ; б) для покрытія излишковъ расходовъ за прежніе годы; в) для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ на улучшеніе рѣкъ, гаваней, на государственныя постройки, и т. п.; г) для возмѣщенія временныхъ пособій изъ другихъ кассъ на постройку шоссе, и т. п.; для расходовъ на желѣзныя дороги, на значительныя земельныя меліораціи (Landes-Meliorationen), усовершенствованіе мореплаванія и т. п., и на непредвидимые расходы, особенно вслѣдствіе чрезвычайныхъ событій.

XIII.

Изъ сказаннаго видно, что обнародованные бюджеты далеко не удовлетворяли главной своей цѣли — „вполнѣ ознакомить каждаго съ истиннымъ состояніемъ финансовъ“, и уже бюджетъ на 1844 г. съ своими „объясненіями“ былъ значительнымъ шагомъ впередъ. Отличія его отъ прежнихъ бюджетовъ, въ матеріальномъ и формальномъ отношеніяхъ, заключались между прочимъ въ слѣдующемъ: 1) отдѣльныя статьи доходовъ и расходовъ показаны не въ полныхъ тысячахъ талеровъ, но такъ, какъ означено въ сметахъ, служившихъ основаніемъ для бюджета; 2) при тѣхъ отрасляхъ дохода, которыя поступаютъ чрезъ главныя губернскія кассы (Regierungs-Hauptkassen) въ главное казначейство, показаны за графою взятые изъ спеціальныхъ сметъ валовые доходы, изъ которыхъ исключены, также за графою, издержки взиманія каждаго дохода и другіе расходы, и такимъ образомъ полученъ показанный въ графѣ *чистый* доходъ; 3) наконецъ заключенія и объясненія къ отдѣльнымъ статьямъ

доходовъ и расходовъ даютъ возможность по многимъ изъ нихъ опредѣлить дѣйствительную цифру.

Бюджетъ на 1847 годъ, обнародованный 12 марта 1847 г., слѣдуетъ формѣ бюджета 1844 г., но содержитъ болѣе подробностей относительно доходовъ и расходовъ.

Бюджетъ на 1848 годъ былъ сообщенъ для свѣдѣнія (1 февраля 1848 г.) членомъ собравшагося тогда соединеннаго комитета сословныхъ чиновъ (vereinigte ständische Ausschuss). Итогъ расходовъ опять показанъ равнымъ съ чистымъ доходомъ. Бюджетъ этотъ, равно и обозрѣніе результатовъ финансоваго управленія 1840—1846 г., были разсмотрѣны въ коммиссіи національнаго собранія, которая, въ докладѣ своемъ 3 ноября 1848 года, между прочимъ объясняла, что: 1) счетоводство очень запутанно и не даетъ возможности достаточно яснаго обозрѣнія; упрощеніе его представляется настоятельно необходимымъ; 2) въ денежныхъ средствахъ для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ государственное казначейство не имѣетъ въ настоящее время недостатка, и 3) потребности государства значительно возрасли въ послѣдніе годы; почти по всѣмъ отраслямъ управленія расходы увеличились, такъ что доходы уже не достаточны для покрытія расходовъ, и 4) при утвержденіи бюджета на 1849 г. не трудно будетъ указать на значительныя сбереженія и тѣмъ привести финансы въ лучшее положеніе, безъ необходимости въ увеличеніи налоговъ.

Сметное предположеніе на 1848 г. не могло исполниться вслѣдствіе событій, совершившихся съ марта того года. Но въ запискѣ министра финансовъ, представленной палатамъ 8 ноября 1849 года, показано поступленіе въ 1848 году доходовъ 57,430,828 т., а произведенные расходы составляли 82,862,744 тал.; дефицитъ покрытъ былъ остатками и другими мелкими доходами (4,618,958) тал., пособіями изъ запаснаго государственнаго капитала (13,142,325) тал., частью добровольнаго займа (8,867,609 тал.).

Бюджетъ на 1849 годъ (94,174,380 тал. доходовъ и расходовъ былъ обнародованъ въ собраніи законовъ 27 декабря 1848 и въ свое время долженъ былъ быть представленъ палатамъ; бюджетъ этотъ удовлетворяетъ въ значительной мѣрѣ требованіямъ, которыя можно предъявить въ конституціонномъ государствѣ относительно гласности финансоваго управленія, и осуществляетъ обѣщаніе, данное министромъ финансовъ въ его докладѣ, что „относительно поступленія и расходованія государственныхъ доходовъ не будетъ тайнъ между правительствомъ и законными представителями народа“.

XIV.

Финансы Пруссіи съ эпохи преобразованія ихъ, въ 1820 году, въ теченіи четверти столѣтія по справедливости составляли предметъ зависти многихъ государствъ; порядокъ и экономія господствовали въ ихъ управленіи; расходы были умѣренные и возрастали въ такой же постепенности; Пруссія постоянно уплачивала свои долги [1] — печальное наслѣдство наполеоновскихъ войнъ, и могла отложить еще въ запасный государственный капиталъ 19,4 мил. тал. Съ 1848 года положеніе финансовъ измѣнилось къ худшему.

Тревожныя обстоятельства этого года потребовали многихъ значительныхъ издержекъ не только на военную часть, но и на министерство внутреннихъ дѣлъ для поддержанія порядка и законности; сверхъ того, издержки значительно увеличились по министерству торговли и публичныхъ работъ — въ слѣдствіе постройки новыхъ шоссе, и по министерству юстиціи—въ слѣдствіе преобразованія судебной части. Министръ финансовъ въ докладѣ своемъ о бюджетѣ на 1849 годъ заявлялъ, что „въ случаѣ сохраненія внѣшняго

---

[1] Долги съ 1820 по 1833 годъ понизились на 42,774,788 тал., и весь долгъ, находившійся въ завѣдываніи управленія государственными долгами, составлялъ 175 м. тал., а къ 1848 году онъ понизился до 138 м. тал.

мира и спокойствія внутри, не потребуется уже дальнѣйшихъ чрезвычайныхъ средствъ и потому мы можемъ вступить въ новый годъ съ надеждою, что, въ продолженіи его, подъ покровомъ данной странѣ конституціи и при единодушномъ усиліи правительства и избранныхъ народомъ представителей, въ нашихъ финансахъ возстановится и утвердится тотъ порядокъ и та правильность, которые были обыкновенны въ прусскомъ государственномъ хозяйствѣ въ теченіе многихъ лѣтъ и поддерживали кредитъ государства даже въ минуты опасности".

Надежды эти однакоже не оправдались. Коммисія палаты уполномоченныхъ въ докладѣ своемъ отъ 10 февраля 1851 года выразила между прочимъ слѣдующее: „наше финансовое положеніе представляется весьма серьезнымъ и требуетъ величайшаго вниманія. Причины того неутѣшительнаго явленія, что цвѣтущіе нѣкогда финансы пришли, въ теченіе немногихъ лѣтъ, въ разстройство, состоятъ, главное, въ томъ, что политическія и гражданскія потрясенія прошлыхъ лѣтъ, внутреннія безпорядки и возмущенія, внѣшнія войны и походы не только требовали милионныхъ расходовъ, но и уменьшили на милионы доходъ, препятствуя торговлѣ и промышленной дѣятельности. Новыя государственныя учрежденія и преобразованія въ финансовомъ законодательствѣ содѣйствовали этимъ результатамъ".

Въ 1850 году въ особенности дефицитъ выказался въ огромномъ размѣрѣ: расходовъ было исчислено болѣе 130 м. тал., а доходы только въ 95,4 м. тал. Въ слѣдующій пятилѣтній періодъ бюджетныя суммы выказали дефицитъ въ 14,3 м. (расходы 520,7 м., доходы 506,4 м. тал.). Дѣйствительный недостатокъ былъ гораздо значительнѣе: въ 1852 году дефицитъ оказался около 14 м. тал., потому что расходы составляли 116,7 м. тал., а доходы менѣе 103 м. тал.

Съ начала 1856 года, благодаря прибавкѣ 25% къ налогу классному, на помолъ хлѣба и на убой скота, министръ успѣлъ привести

бюджетъ въ болѣе благопріятный видъ: расходы постоянные, единовременные и чрезвычайные, равнявшіеся текущимъ доходамъ, были исчислены по финансовымъ законамъ:

въ 1856 г. . . .	118,7	м. тал.
„ 1857 „	122,6	„ „
„ 1858 „	128,8	„ „
„ 1859 „	134,2	„ „
„ 1860 „	132,9	„ „

Но дѣйствительность не оправдала бюджетныхъ предположеній. Въ 1856 году дѣйствительныя издержки превзошли исчисленныя по бюджету на 19,6 м. тал., а обыкновенныхъ доходовъ поступило болѣе противъ бюджетнаго исчисленія на 9,2 м. тал.; дефицитъ на третью часть былъ покрытъ слабыми остатками отъ 1857 и 1858 годовъ.

XV.

По случаю италіянской войны 1859 года Пруссія мобилизировала свою армію; это ей стоило увеличенія прямыхъ податей на 25%, и, кромѣ особыхъ субсидій, займа въ 30 м. тал. Возстановленный миръ давалъ полное право на уменьшеніе войска; но правительство этого не желало; оно задумало преобразовать армію, усилить ее сообразно съ потребностями времени, увеличившимся народонаселеніемъ и экономическими интересами страны; оно предполагало отмѣнить ландверъ, и срокъ дѣйствительной службы, вмѣсто 2 лѣтъ, увеличить до 3, а въ резервахъ до 5 лѣтъ, и внесло объ этомъ проектъ закона въ сессію ландага 1860 г. Палата уполномоченныхъ согласилась только назначать ежегодный призывъ въ 63,000 чел., вмѣсто 43,000 чел. Чтобы избѣжать столкновенія, правительство взяло назадъ свой проектъ о преобразованіи арміи въ ожиданіи, что въ слѣдующую сессію пренія будутъ болѣе тихими и снисходительными. Министръ финансовъ фонъ-Патовъ ограничился испрошеніемъ чрезвычайнаго кредита въ 9 м. тал. для

военнаго бюджета. Въ 1861 году предложеніе правительства о преобразованіи арміи возобновлено; палата не соглашалась, но съ тѣмъ вмѣстѣ утвердила военный бюджетъ, перенеся только 750,000 тал. изъ обыкновенныхъ въ чрезвычайные расходы. Король согласился утвердить бюджетъ въ такомъ видѣ, оговоривъ въ своей рѣчи при закрытіи палаты (5 іюня 1861 г.), что это не касается жизненнаго основанія великой мѣры.

Новая палата, избранная въ концѣ 1861 года (15 ноября), когда по всей Пруссіи раздавались голоса противъ милитаризма и противъ возрастающей тягости податей, поставила своею программою: не соглашаться на преобразованіе арміи и на увеличеніе военнаго бюджета. Таково было мнѣніе большинства палаты, т. е. партіи прогрессистовъ. Министерство считало тягостною для народа мобилизацію резервовъ и ландвера; палата напротивъ выражала мнѣніе, что неудобства мобилизаціи, случающейся рѣдко, гораздо менѣе значительны въ сравненіи съ постоянными потерями, которыя причиняло бы экономическому положенію страны значительное увеличеніе арміи; что необходимо отстранять увеличеніе расходовъ въ виду того, что финансы стали обременяться тревожнымъ образомъ.

Пресса приняла живое участіе въ предстоявшемъ вопросѣ о военномъ бюджетѣ. Офиціозные журналы съ одной стороны доказывали, что положеніе финансовъ удовлетворительно, что тягости податей сравнительно умѣренны и падаютъ на классы достаточные. Оппозиціонные журналы возражали, что новая подать на строенія (введенная закономъ 21 мая 1861 г.) будетъ падать не только на классы достаточные, но на всякаго, кто жилище не считаетъ предметомъ роскоши; при всемъ томъ, бюджетъ 1861 года, несмотря на возвышеніе и возрастаніе податей, заканчивается дефицитомъ; причина тому — въ военномъ бюджетѣ.

Засѣданіе палатъ открылось 14 января 1862 г. Министерство встрѣтило большія затрудненія въ коммиссіи палаты уполномоченныхъ, которая разсматривала проектъ закона о военной службѣ и о финан-

совыхъ предположеніяхъ, съ нимъ связанныхъ; а между тѣмъ изъ Берлина и изъ другихъ большихъ городовъ стали поступать въ палату петиціи объ уменьшеніи военныхъ издержекъ, о сложеніи добавочныхъ процентовъ къ податямъ, о сокращеніи до 2-хъ лѣтъ срока дѣйствительной военной службы. Эти манифестаціи естественно дѣйствовали на депутатовъ лѣвой стороны и даже на министерскихъ, которые начали говорить объ уступкахъ, о сдѣлкахъ, не думая о томъ, что министерству почти невозможно было склонить къ тому короля. Болѣзнь государственнаго министра Ауерсвальда, который, своею популярностію и искусствомъ вести парламентское дѣло, былъ наиболѣе способнымъ образовать въ палатѣ большинство,— затруднила еще болѣе положеніе правительства. Въ такихъ обстоятельствахъ наступилъ мартъ мѣсяцъ.

По принятому порядку правительство имѣло право на передвиженія кредитовъ въ предѣлахъ каждаго титула бюджета; передвиженіе изъ титула въ титулъ требовало утвержденія палаты. Бюджетъ на 1862 годъ, внесенный въ январѣ, заключалъ 214 титуловъ и не представлялъ повидимому широкаго простора министерству. Палата депутатовъ судила иначе. Въ засѣданіе 6 марта, большинствомъ 171 голоса противъ 141, она приняла слѣдующую резолюцію: 1) бюджетъ впредь долженъ быть представляемъ палатѣ въ болѣе подробномъ видѣ, такъ чтобы каждый источникъ дохода и всякая издержка значительнаго размѣра составляла особый титулъ; 2) это правило должно быть соблюдаемо, начиная съ бюджета на 1862 годъ, въ которомъ должно слѣдовать раздѣленію, принятому въ отчетѣ за 1859 годъ. Резолюція эта была оспориваема министромъ финансовъ, который старался доказать, что палаты имѣютъ возможность вполнѣ контролировать расходы, такъ какъ имъ представляются подробные отчеты, по которымъ онѣ могутъ вполнѣ видѣть передвиженія въ предѣлахъ титуловъ. Увеличеніе черезъ мѣру числа титуловъ бюджета можетъ заставить министерство по необходимости дѣлать частыя передвиженія изъ

одного титула въ другой, испрашивая на то уже въ послѣдствіи утвержденія палатъ. Отвѣтственность, лежащая на министрѣ финансовъ, не составляла бы въ дѣйствительности для казначейства гарантіи болѣе той, которую представляетъ нравственная отвѣтственность, существующая нынѣ. Но эти доводы министра финансовъ фонъ-Патова не имѣли успѣха. 11 марта фонъ-деръ-Гейдтъ объявилъ королевское повелѣніе о распущеніи палаты уполномоченныхъ. Въ слѣдъ затѣмъ вышли министры: Шверинъ, Патовъ, Бернутъ и Пюклеръ, не раздѣлявшіе консервативной программы товарищей; въ новое министерство назначены князь Гогенлое президентомъ совѣта, фонъ-деръ-Гейдтъ министромъ финансовъ, Роонъ министромъ военнымъ.

Большая часть новыхъ министровъ, и въ особенности фонъ-деръ-Гейдтъ, выказывали желаніе найдти такую финансовую комбинацію, которая позволяла бы, посредствомъ экономіи въ издержкахъ, удовлетворить военный бюджетъ, не отступая отъ преобразованія арміи, и отказаться отъ дополнительной подати въ 25%. Этими мѣрами или, по крайней мѣрѣ, обѣщаніями думали подѣйствовать на выборы, начавшіеся 27 апрѣля. Ожиданія правительства однако не сбылись.

Новая палата уполномоченныхъ открыта въ маѣ; въ адресѣ ея, вообще не одобрявшемъ министерство въ отношеніи многихъ политическихъ вопросовъ, заявлено было желаніе о сбавкѣ податей до размѣра пропорціональнаго силамъ страны.

7 іюня король въ отвѣтной рѣчи коммиссіи, представившей ему адресъ, напомнивъ о своей программѣ 1858 года, заявилъ, что онъ неизмѣнно держится на почвѣ конституціи, которой онъ присягалъ, Однакожъ скоро обнаружилось, что взаимныя обязанности и права высшихъ государственныхъ учрежденій, истекавшія изъ конституціи, толковались разно съ одной стороны королемъ, его министрами и палатою господъ, съ другой палатою депутатовъ. Въ промежутокъ времени между распущеніемъ палаты депутатовъ и открытіемъ ея

вновь, палата господъ продолжала свои занятія; новая палата депутатовъ находила, что палата господъ преступила свои нрава, и поэтому не было возможнымъ обсуждать проэкты законовъ, принятые палатою господъ въ это время. Наступленіе министерскаго кризиса дѣлалось очевиднымъ.

Въ сентябрѣ палата депутатовъ приступила къ разсмотрѣнію военнаго бюджета; въ министерствѣ образовалось два мнѣнія: министръ финансовъ фонъ-деръ-Гейдтъ настаивалъ на необходимости сдѣлать уступки, Роонъ думалъ, что надо энергически возстать противъ оппозиціи. Король былъ на сторонѣ военнаго министра. Министерство, съ согласія короля, думало согласиться на нѣкоторыя незначительныя уступки въ бюджетѣ 1862 года, и тѣмъ склонить на сторону правительства большинство, умалчивая объ измѣненіяхъ въ бюджетѣ на 1863 годъ. Но палата потребовала категорическихъ объясненій на счетъ намѣреній правительства. Объясненія военнаго министра, были сбивчивыя, не удовлетворяли палату и она отвергла единогласно предложенія правительства. Въ слѣдствіе этого три министра: финансовъ — фонъ-деръ-Гейдтъ, иностранныхъ дѣлъ — фонъ-Бернсторфъ и военный министръ — Роонъ представили королю просьбы объ отставкѣ; фонъ-деръ-Гейдтъ положительно объявилъ, что онъ не можетъ обойдтись безъ содѣйствія палаты уполномоченныхъ, а его, въ настоящихъ обстоятельствахъ, достичь нельзя. Король находился въ большомъ затрудненіи на счетъ образованія новаго министерства: составленное въ духѣ большинства палаты потребуетъ отъ короля обѣщаній, на которыя онъ ни за что не хотѣлъ согласиться; консервативное министерство представитъ одинъ выходъ изъ затрудненія — распущеніе палаты, а можетъ быть въ послѣдствіи и государственный переворотъ.

Свиданіе короля, 27 сентября, съ графомъ Бисмаркомъ измѣнило положеніе дѣла: на другой день въ официальной газетѣ было заявлено, что на мѣсто Гогенлое назначается президентомъ совѣта министровъ Бисмаркъ, а на мѣсто фонъ-деръ-Гейдта — Бодель-

швингъ. Такой составъ министерства показывалъ, что правительство будетъ поддерживать свой планъ преобразованія арміи.

По королевскому повелѣнію, бюджетъ на 1863 годъ, уже разсматривавшійся въ коммиссіи, былъ взятъ назадъ. Коммиссія, несмотря на сопротивленіе президента министерства, предложила палатѣ принять слѣдующую резолюцію: 1) палата уполномоченныхъ приглашаетъ правительство представить на ея утвержденіе, согласно конституціи, бюджетъ на 1863 годъ, столь благовременно, чтобы онъ могъ быть утвержденъ къ 1 января 1863 года; 2) всякій расходъ, окончательно отвергнутый палатою, она будетъ считать нарушеніемъ конституціи.

Палата господъ съ своей стороны постановила отвергнуть измѣненія, предложенныя палатою уполномоченныхъ въ бюджетѣ на 1862 годъ, и принять его въ томъ видѣ, какъ онъ былъ представленъ правительствомъ. Два дня спустя, появилось повелѣніе о назначеніи Бисмарка министромъ иностранныхъ дѣлъ на мѣсто Бернсторфа. Новый кабинетъ, такимъ образомъ составленный, рѣшился закрыть засѣданіе палаты уполномоченныхъ, которая, прежде чѣмъ разойтись, приняла резолюцію, что рѣшеніе палаты господъ о бюджетѣ на 1862 годъ противно конституціи, и что оно, какъ таковое, должно считаться — какъ бы не состоявшимся. Палата господъ резолюцію эту приняла къ свѣдѣнію.

Въ королевскомъ посланіи о закрытіи палаты депутатовъ высказано, въ умѣренныхъ выраженіяхъ, о печальной необходимости управлять безъ бюджета.

Сессія 1863 года открылась въ январѣ. Въ преніяхъ объ адресѣ оппозиція старалась доказывать, что министерство могло управлять и съ тѣми суммами, которыя назначила палата уполномоченныхъ, что положеніе дѣлъ въ Пруссіи безпримѣрное, что даже Австрія подчинилась палатамъ и уменьшила издержки на военную часть. Графъ Бисмаркъ съ своей стороны доказывалъ, что три высшія государственныя власти, существуя одна рядомъ съ другою,

не могутъ дѣйствовать безъ взаимныхъ уступокъ; что правительство сдѣлало уступку, отказавшись отъ 25% прибавки къ налогамъ, что палата напротивъ превысила свои права, принявши рѣшеніе, неисполнимое на практикѣ, потому что деньги, въ которыхъ она отказываетъ правительству, уже отчасти израсходованы, тѣмъ болѣе, что эта мѣра противна безопасности государства, такъ какъ съ принятіемъ ея пришлось бы разстроить армію, уменьшить ея кадры на 1/3.

Послѣ бурныхъ преній, адресъ въ смыслѣ оппозиціи былъ принятъ огромнымъ большинствомъ; между тѣмъ палата господъ хотѣла сдѣлать противувѣсъ палатѣ уполномоченныхъ въ общественномъ мнѣніи и рѣшилась представить также адресъ королю. Но словъ было недостаточно; надо было убѣждать цифрами; при внесеніи 31 марта проекта закона о регулированіи доходовъ и расходовъ за 1862 годъ, министромъ финансовъ доходы были исчислены въ 149,070,214 тал., расходы въ 144,284,392 тал.; въ дѣйствительности доходовъ поступило болѣе на 9,579,160 тал. Финансовое положеніе Пруссіи, слѣдовательно, было превосходное и правительство было вправѣ утверждать, какъ говорилъ Бодельшвингъ, что страна была въ состояніи нести издержки, требуемыя новою организаціею арміи.

Въ первыхъ числахъ мая приступили къ разсмотрѣнію проекта закона о преобразованіи арміи; возникли бурныя пренія; министерство не уступало; бюджетъ на 1863 годъ еще не былъ разсмотрѣнъ, и 27 мая засѣданіе палаты уполномоченныхъ было закрыто, а 4 сентября она была распущена; новые выборы назначены въ октябрѣ. 9-го ноября палата была открыта. Король въ своей рѣчи повторилъ вновь, что преобразованіе арміи есть мѣра необходимая для поддержанія того положенія, которое занимаетъ Пруссія въ Европѣ. Съ первыхъ же дней засѣданія, министерство разочаровалось въ надеждѣ склонить на свою сторону большинство.

Министръ финансовъ представилъ въ палату бюджеты на 1863

и на 1864 годы и проектъ закона о регулированіи бюджета за 1862 годъ. Бюджетъ на 1863 годъ былъ повтореніемъ того, который былъ внесенъ въ предшедшее засѣданіе, и который палата не утвердила.

Вопросъ о датскихъ дѣлахъ встрѣтилъ сильную оппозицію, въ особенности при преніяхъ о проектѣ закона, внесенномъ 9 декабря, относительно разрѣшенія сдѣлать заемъ въ 12,000,000 тал. Оппозиція требовала, чтобы вопросъ о Шлезвигѣ—былъ вопросомъ не Пруссіи, а всей Германіи; Бисмаркъ отвѣчалъ, что въ такомъ случаѣ вопросъ сдѣлается общеевропейскимъ и потребуетъ займа не въ 12,000,000 тал., а въ 50,000,000 или 100,000,000 тал.

Палата, въ засѣданіи 22-го января 1864 года, огромнымъ большинствомъ отвергла проектъ закона о займѣ въ 12,000,000 тал. на вооруженіе. Слѣдствіемъ этого было закрытіе засѣданій палаты (25 января 1864 г.). Прежде закрытія палаты въ ней была прочитана резолюція палаты господъ, которою отвергался бюджетъ, исправленный палатою уполномоченныхъ, и принимался бюджетъ въ томъ видѣ, какъ представило его правительство. Въ отвѣтъ на это палата уполномоченныхъ приняла слѣдующую резолюцію: 1) рѣшеніе палаты господъ о бюджетѣ противно 62 ст. конституціи и должно считаться не состоявшимся; 2) это рѣшеніе нарушаетъ права палаты депутатовъ и не даетъ правительству права на расходы, разрѣшенные палатою господъ; 3) правительство сдѣлается виновнымъ въ нарушеніи конституціи, располагая произвольно доходами безъ согласія палаты депутатовъ; 4) всякій заемъ, совершенный безъ согласія народнаго представительства, въ какой бы формѣ онъ ни былъ сдѣланъ, считается противнымъ конституціи и не налагаетъ на государство никакихъ обязанностей въ отношеніи къ кредиторамъ.

При открытіи засѣданій въ 1865 году король въ рѣчи высказалъ, что преобразованіе армій необходимо, что благопріятное состояніе финансовъ дало возможность кончить датскую войну безъ

займа, и что бюджеты и отчеты будутъ представлены палатѣ немедленно.

Бюджетъ былъ дѣйствительно внесенъ: на 1865 годъ было исчислено обыкновенныхъ доходовъ 150,714,031 тал., расходовъ 142,535,009 тал. Палата уполномоченныхъ уменьшила расходы до 134,774,728 тал., въ томъ числѣ сократила издержки на армію на 6,935,365 тал.; на чрезвычайные издержки правительство испрашивало 8,179,022 тал., палата возвысила ихъ до 9,138,817 тал., назначивъ 1,100,000 тал. на флотъ, между тѣмъ какъ правительство испрашивало на флотъ заемъ въ 10,000,000 тал. Расходы на военныя издержки были отвергнуты и палата въ своей розолюціи заявила, что министры остаются отвѣтственными за суммы, которыя они израсходовали изъ государственнаго запаснаго капитала.

Палата господъ отвергнула исправленный палатою депутатовъ бюджетъ и приглашала министерство публиковать, въ видѣ королевскаго повелѣнія, финансовый законъ, вслѣдствіе котораго оно можетъ располагать государственными доходами.

18-го іюня 1865 года палата уполномоченныхъ была закрыта, а 5-го іюля вышелъ королевскій указъ, утверждавшій бюджетъ и дополненія къ нему въ томъ видѣ, какъ они были внесены въ палату. По этому бюджету исчислено было доходовъ 150,714,031 тал., расходовъ 150,599,164 тал.

XVII.

Въ началѣ 1866 года несогласіе между палатою уполномоченныхъ и правительствомъ продолжалось по прежнему. Палата была открыта 15-го января; Бисмаркъ въ королевской рѣчи умалчивалъ о двухъ главныхъ предметахъ, составлявшихъ спорный вопросъ между палатою и правительствомъ. Министръ финансовъ Бодельшвингъ внесъ бюджетъ на 1866 годъ, и, когда началось разсмотрѣніе его въ коммиссіи, въ палатѣ уполномоченныхъ возникли

бурныя пренія сначала по поводу присоединенія Лауенбурга, а потомъ по поводу преслѣдованій депутатовъ Твестена и Франценя за то, что они, при разсмотрѣніи бюджета въ палатѣ, отзывались рѣзко о судебномъ устройствѣ. 22-го февраля палаты были закрыты. Бюджетъ не былъ утвержденъ. Между тѣмъ, по распоряженію правительства, открыты были ссудныя кассы съ разрѣшеніемъ выпустить на 12,000,000 тал. билетовъ при обязательномъ курсѣ; но берлинскій магистратъ отказался принимать ихъ въ свои кассы. Вслѣдъ за тѣмъ открылась война съ Австріею, кончившаяся такъ быстро. 4-го августа король возвратился въ Берлинъ и на другой день открылъ ландагъ. Заявивши о благопріятномъ состояніи финансовъ, дозволившемъ вести войну безъ особыхъ налоговъ, кромѣ натуральныхъ повинностей, король продолжалъ: „въ послѣдніе годы бюджетъ не былъ утвержденъ съ согласія палатъ, которое требуется по ст. 99 конституціи. Расходамъ, производимымъ въ этомъ періодѣ, недоставало законнаго основанія. Если мое правительство вело дѣло безъ такого основанія, то оно дѣлало это въ убѣжденіи, что тутъ шелъ вопросъ о существованіи монархіи, о абсолютной необходимости. Я убѣжденъ, что послѣднія событія будутъ способствовать къ возстановленію согласія, необходимаго для утвержденія палатою расходовъ, сдѣланныхъ безъ ея разрѣшенія. Столкновеніе такимъ образомъ прекратится“.

Въ заключеніе король заявилъ, что будутъ внесены проэкты законовъ о кредитахъ на покрытіе военныхъ издержекъ и о возстановленіи порядка въ финансахъ.

Рѣчь короля была встрѣчена палатою уполномоченныхъ съ недовѣріемъ; но вскорѣ общественное мнѣніе измѣнилось и законъ объ утвержденіи расходовъ въ безбюджетное время былъ принятъ большинствомъ 230 голосовъ противъ 75. Вслѣдъ за тѣмъ Бодельшвингъ оставилъ министерство финансовъ и его мѣсто заступилъ фонъ-деръ-Гейдтъ, внесшій проэкты законовъ о лихвенныхъ процентахъ, о продажѣ вестфальской желѣзной дороги и о дозво-

леніи прусскому банку выпустить акцій на 5,000,000 тал. Палата не согласилась на продажу желѣзной дороги, а другіе два проэкта утвердила. Далѣе, фонъ-деръ-Гейдтъ настаивалъ на необходимости возстановить государственный запасный капиталъ, истощенный войнами противъ Даніи и Австріи. „Недостаточно, говорилъ онъ, имѣть армію, готовую выступить въ поле; надо имѣть деньги, чтобы ее содержать. Въ началѣ войны мы не могли бы сдѣлать займа иначе какъ на весьма тягостныхъ условіяхъ. Общественная польза требуетъ, чтобы мы имѣли денежный запасъ въ звонкой монетѣ, который давалъ бы средство встрѣтить неожиданныя компликаціи". Для того онъ испрашивалъ разрѣшеніе сдѣлать заемъ въ 60,000,000 тал. Предложеніе это встрѣтило сильное сопротивленіе. Депутатъ Михаэлисъ предложилъ согласительную мѣру, именно: открыть правительству просимый имъ кредитъ выпускомъ билетовъ казначейства на 60,000,000 тал., но въ томъ только случаѣ, когда будутъ истощены военныя контрибуціи и другіе чрезвычайные источники; изъ означенной суммы обратить 27 1/2 м. тал. въ запасный капиталъ, который не долженъ превосходить 30,000,000 тал.; когда онъ достигнетъ этой суммы, то всѣ избытки доходовъ должны быть заносимы въ бюджетъ.

Бисмаркъ съ своей стороны предложеніе объ упомянутомъ кредитѣ поставилъ вопросомъ о довѣріи къ правительству. Указавши на положеніе политическихъ дѣлъ въ Европѣ и на надежду сохраненія мира, онъ, именемъ правительства, обѣщалъ, что испрашиваемый кредитъ не будетъ употребленъ ни накакія другія назначенія, кромѣ защиты страны.

Предложеніе Михаэлиса было принято огромнымъ большинствомъ палаты уполномоченныхъ. Такимъ образомъ возстановилось согласіе между ландтагомъ и правительствомъ и затѣмъ фонъ-деръ-Гейдтъ представилъ палатамъ бюджетъ на 1867 годъ и отчетъ о положеніи фанансовъ, изъ котораго оказывалось, что всѣ расходы по вооруженію уплачены, 27 1/2 м. тал. внесены въ запас-

ной капиталъ, государственный долгъ уменьшился на 5 1/3 м. тал.; несмотря на уничтоженіе судоходныхъ сборовъ на Рейнѣ и уменьшеніе почтовой таксы, бюджетъ на 1868 годъ не требовалъ ни новыхъ податей, ни чрезвычайныхъ рессурсовъ. Доходы представляли избытокъ, изъ котораго предполагалось увеличить жалованье гражданскимъ чиновникамъ и офицерамъ. По предложенію Михаэлиса, рѣшено разсматривать бюджетъ прямо въ палатѣ, не передавая его, для предварительнаго разсмотрѣнія, въ коммиссію, за исключеніемъ тѣхъ предметовъ, которые требуютъ подробнаго разсмотрѣнія. Такой порядокъ способствовалъ скорѣйшему разсмотрѣнію бюджета. Немногіе предметы дали поводъ къ жаркимъ преніямъ; это въ особенности относилось къ кредиту на секретныя издержки для полиціи; на этотъ предметъ испрашивалось всего 35,000 тал., и палата въ нихъ отказала.

Военная смета снова возбудила пренія; но кончилось тѣмъ, что палата рѣшила признать ее переходною или временною.

Затѣмъ бюджетъ на 1867 годъ былъ принятъ почти единогласно. Въ него вошли доходы и расходы по новымъ провинціямъ; общая цифра доходовъ исчислена въ 212,487,153 р., а расходовъ предположено 210,620,043 р.

Въ эту же сессію ландага обсуждались предложенія о уничтоженіи соляной монополіи и пошлины на журналы. Первое было принято и осуществлено закономъ Сѣверо-Германскаго Союза съ 1-го января 1868 года; второе предложеніе имѣло послѣдствіемъ не отмѣну, но только пониженіе пошлины на газеты прусскія и иностранныя.

9-го февраля 1867 года засѣданіе ландтага закрылось обыкновеннымъ образомъ; слѣдующая сессія открыта 15-го ноября и чрезъ двѣ недѣли фонъ-деръ-Гейдтъ внесъ проэктъ бюджета на 1868 годъ; проэктъ этотъ не встрѣтилъ особыхъ возраженій; въ немъ были исключены доходы и расходы, отнесенные на счетъ бюджета Сѣверо-Германскаго Союза, и такимъ образомъ бюджетъ соб-

ственно Пруссіи забалансировался равновѣсіемъ доходовъ и расходовъ на сумму 159,757,064 тал.

Равнымъ образомъ и проэктъ бюджета на 1869 г., внесенный въ слѣдующую сессію, представлялъ равновѣсіе доходовъ и расходовъ на сумму 167,536,494 тал. Доходы, исчисленные по бюджету на 1869 годъ, не поступили въ предположенномъ размѣрѣ, что̀ главнымъ образомъ произошло отъ сложенія или уменьшенія разныхъ сборовъ, сдѣланнаго въ томъ году.

Слѣдствіемъ уменьшенія доходовъ было то, что въ проэктѣ бюджета на 1870 годъ оказался дефицитъ въ 5,200,000 тал., для покрытія котораго фонъ-деръ-Гейдтъ предлагалъ усиленіе прямыхъ податей. Это было встрѣчено неблагопріятно палатою уполномоченныхъ и служило причиною выхода въ отставку фонъ-деръ-Гейдта и назначенія министромъ финансовъ Камгаузена, предложившаго иныя средства къ покрытію дефицита, что̀ и было принято палатами; бюджетъ заключился суммою доходовъ въ 168,251,372 тал. и расходовъ въ 168,101,372 тал.

XVIII.

Остается упомянуть о долгахъ.

Государственный долгъ Пруссіи составлялъ въ началѣ нынѣшняго столѣтія около 52½ мил. тал.: военныя обстоятельства съ 1806—1815 годъ содѣйствовали тому, что цифра государственныхъ долговъ къ концу 1822 года составляла уже 232 мил. тал.; съ тѣхъ поръ правительство постоянно погашало свои долги и достигло того, что къ 1846 году государственный долгъ составлялъ всего 158½ мил. тал. Въ слѣдующіе за тѣмъ годы, съ одной стороны, наступившія тревожныя обстоятельства въ Европѣ, съ другой постройки желѣзныхъ дорогъ, потребовали новыхъ займовъ: и къ 1866 году сумма государственнаго долга возвысилась до 290 мил. тал., а въ 1869 году сумма эта возрасла до 479½ мил. тал.; послѣднее увеличеніе объясняется главнымъ образомъ присоединеніемъ долговъ

новыхъ провинцій (145 1/2 мил. тал.) и займами, сдѣланными въ этотъ промежутокъ времени на сооруженіе новыхъ желѣзныхъ дорогъ, на вознагрежденіе за отмѣну льготъ по поземельной подати и почтовой привиллегіи.

Рихтеръ въ своей исторіи прусскаго государственнаго долга [1], приводитъ слѣдующую сравнительную таблицу долговъ Пруссіи съ долгами Соединенныхъ Американскихъ Штатовъ и великихъ европейскихъ державъ:

	Населеніе въ милліонахъ.	Государственный долгъ: мил. талеровъ.	На душу населенія: талер.
Пруссія	23	480	20
Соед. Амер. Штаты . .	35	3,478	99
Франція	38	3,466	91
Великобританія. . . .	30	5,340	178
Италія	25	1,806	72
Австрія	36	2,016	56

Итакъ Прусскій долгъ въ 480 мил. тал. пропорціонально населенію менѣе американскаго въ 5 разъ, французскаго въ 4 1/2 раза, англійскаго въ 9 разъ, итальянскаго въ 3 1/2 раза и австрійскаго въ 2 3/4 раза. Курсовая стоимость прусскихъ государственныхъ облигацій выше стоимости подобныхъ бумагъ прочихъ государствъ, за исключеніемъ Англіи. Это служитъ доказательствомъ прочности государственнаго кредита Пруссіи.

Будущее неизвѣстно; но обозрѣвая прошедшее, мы можемъ утверждать одно, что упроченіемъ положенія своихъ финансовъ, послѣ испытанныхъ бѣдствій въ началѣ нынѣшняго столѣтія, Пруссія

---

[1] Eugen-Richter. Das Preussische Staatsschuldenwesen und die Preussischen Staatspapiere. Breslau. 1869.

обязана духу порядка и экономіи, честности и примѣрной правильности, рано вдохнутыхъ ея королями въ государственный организмъ. Матеріяльно слабѣйшая изъ всѣхъ пяти великихъ державъ Европы Пруссія по необходимости должна была тщательно беречь свои финансы; и она берегла ихъ.

Германскій таможенный союзъ.

Устройство союза. — Таможенные законы. — Тарифъ. — Финансовые результаты.

I.

Германскій таможенный союзъ (Der deutsche Zollverein) получилъ свое начало по иниціативѣ Пруссіи, въ которой закономъ 26-го мая 1818 года сдѣлана была таможенная реформа, имѣвшая важныя послѣдствія для торговли и промышленности страны. Законъ этотъ, не ограничиваясь установленіемъ умѣреннаго тарифа, стремился къ устраненію всѣхъ препятствій, стѣснявшихъ дотолѣ какъ внутреннюю, такъ и внѣшнюю торговлю. Но географическое положеніе Пруссіи представляло большія затрудненія къ осуществленію на практикѣ самого главнаго начала, высказаннаго въ упомянутомъ законѣ. Прусская монархія не составляла сплошной территоріи; кромѣ двухъ главныхъ частей государства, восточныхъ и западныхъ провинцій, раздѣленныхъ чужими территоріями, Пруссіи принадлежали небольшія земли, лежавшія среди другихъ государствъ; это влекло за собою необходимость устройства отдѣльныхъ административныхъ мѣстъ для тѣхъ земель и часто даже измѣненія въ законахъ, относившихся до косвенныхъ сборовъ. Но самое важное препятствіе представляли чужія территоріи, лежавшія среди самой Пруссіи. Въ то время какъ, съ уничтоженіемъ въ ней внутреннихъ заставъ, отдѣлявшихъ до 1818 года одну провинцію государства

отъ другой, товары свободно перевозились изъ Помераніи, Силезіи или Мемеля въ Берлинъ, они подвергались досмотру, пломбированію и платежу пошлинъ при перевозкѣ изъ Магдебурга въ Галле, или изъ Нордгаузена въ Гальберштадтъ—четыре города одной и той же саксонской провинціи—потому что надо было переѣзжать чрезъ герцогство Ангальтское. Кромѣ того, такое положеніе развивало до чрезвычайности контробанду.

II.

Естественно, что вскорѣ послѣ обнародованія закона 26-го мая 1818 года, Пруссія увидѣла необходимость привлечь въ свою таможенную систему лежавшія среди ея территоріи чужія земли. Съ этою цѣлію въ 1819 году начались переговоры, и въ томъ же году, 25-го октября, былъ заключенъ первый таможенный договоръ съ Шварцбургъ-Зондергаузеномъ, и такимъ образомъ положено основаніе таможенному союзу, къ которому присоединились, начиная съ 1822 по 1831 годъ, еще 14 государствъ, принявшихъ съ тѣмъ вмѣстѣ Прусскій таможенный тарифъ 1818 г.

III.

Южно-германскія государства также поняли необходимость измѣнить свое таможенное законодательство, парализировавшее ихъ торговлю и промышленность, и вслѣдствіе того заключенъ былъ союзъ Виртемберга съ Гогенцоллерномъ 24-го іюля 1824 года, и съ Баваріею 18-го января 1828 года.

Вскорѣ затѣмъ возникъ вопросъ: не выгоднѣе ли было бы какъ этимъ, такъ и всѣмъ остальнымъ государствамъ Германіи присоединиться къ Пруссіи и составить съ нею одинъ таможенный союзъ? Разрѣшеніе этого вопроса встрѣтило многія затрудненія, съ одной стороны въ опасеніи, что лейпцигская ярмарка (въ Саксоніи) можетъ повредитъ наумбургской (въ Пруссіи); съ другой въ томъ, что южныя государства: Баварія, Виртембергъ и Баденъ, по своему климату, богатству почвы и промышленности поставлены со-

всѣмъ въ другія условія, чѣмъ сѣверная Германія. Но главнѣйшее препятствіе состояло въ томъ, что существовавшій въ южныхъ государствахъ тарифъ былъ гораздо либеральнѣе, чѣмъ прусскій тарифъ 1818 года. Съ принятіемъ послѣдняго многія иностранныя произведенія, продававшіяся по дешовымъ цѣнамъ въ южной Германіи, должны были бы вздорожать тамъ. Это обстоятельство было причиною нерасположенія южно-германскаго населенія ко вступленію въ таможенный союзъ съ сѣверными государствами и служило главнымъ предметомъ переговоровъ. Въ виду однакожъ несомнѣнныхъ выгодъ объединенія торговаго законодательства, сдѣланными съ обѣихъ сторонъ уступками, были устранены всѣ препятствія: въ 1833 году вступили въ таможенный союзъ: Баварія, Виртембергъ и Саксонія, въ 1835 — Баденъ; затѣмъ постепенно присоединились къ союзу и остальныя государства до 1856 года. Такъ образовался *Германскій таможенный союзъ*, имѣвшій огромное вліяніе на экономическое и политическое развитіе какъ Пруссіи, такъ и Германіи вообще.

IV.

Основанія таможеннаго союза пересматривались нѣсколько разъ; нынѣшнее устройство его утверждено трактатомъ 16-го мая 1865 г. и состоявшеюся, вслѣдъ за образованіемъ Сѣверо-Германскаго Союза, конвенціею 4-го іюня 1867 г. и трактатомъ 8-го іюля 1867 г. Послѣдній трактатъ остается въ силѣ на 12 лѣтъ, и если не встрѣтитъ возраженій, то будетъ возобновляться чрезъ каждый такой же періодъ времени.

Въ составъ таможеннаго союза входятъ нынѣ слѣдующія государства: Пруссія, Баварія, Саксонія, Виртембергъ, Баденъ, Гессенъ, Мекленбургъ-Шверинъ, Саксенъ-Веймаръ, Мекленбургъ-Стрелицъ, Ольденбургъ, Брауншвейгъ, Саксенъ-Мейнингенъ, Саксенъ-Альтенбургъ, Саксенъ-Кобургъ-Гота, Ангальтъ, Шварцбургъ-Рудольштадтъ, Шварцбургъ-Зондергаузенъ, Вальдекъ, Рейсъ старшая

линія, Рейсъ младшая линія, Шаумбургъ-Липпе, Липпе, Любекъ, Бременъ, Гамбургъ; въ союзъ однако не входятъ нѣкоторыя части Пруссіи (въ Ганноверѣ и Шлезвигъ-Голштейнѣ), Ольденбурга (вольная гавань Бракке) и Бадена.

Пространство союза составляетъ 9,047,44 квадр. миль, съ народонаселеніемъ въ 38,302,103 чел.

V.

Условія, которымъ подчинились государства, вступившія въ таможенный союзъ, не ограничиваются одними торговыми отношеніями, опредѣляемыми обыкновенно торговыми международными трактатами; условія эти идутъ глубже: германскій таможенный союзъ представляетъ федерацію государствъ, съ особыми законодательными и административными учрежденіями, именно: таможеннымъ парламентомъ (Zoll-Parlament) и таможеннымъ совѣтомъ (Bundes-Rath) съ его постоянными коммиссіями и предсѣдательствомъ (Presidium).

Законы, относящіеся до таможень, до обложенія пошлинами туземныхъ: сахара, соли и табаку, а также и до мѣръ необходимыхъ къ охраненію общей таможенной границы — составляются и утверждаются таможеннымъ совѣтомъ, какъ совокупнымъ органомъ правительствъ, и таможеннымъ парламентомъ, какъ совокупнымъ представительствомъ населенія. Согласіе большинства обоихъ собраній требуется и достаточно для постановленія союзнаго закона.

Совѣтъ состоитъ изъ представителей всѣхъ 25 правительствъ въ числѣ 58 голосовъ, изъ которыхъ Пруссія имѣетъ 17, Бавaрія 6, Саксонія 4, Виртембергъ 4, Баденъ 3, Гессенъ 3, Мекленбургъ 2 и Брауншвейгъ 2 голоса, — прочія государства по 1 голосу. Совѣтъ образуетъ изъ среды своей три постоянныя коммиссіи, ежегодно избираемыя: а) для завѣдыванія пошлинами и налогами, б) по дѣламъ касающимся торговли вообще и путей сообщенія и в) по дѣламъ счетнымъ. Коммиссіи состоятъ изъ предсѣдателя и не менѣе 4-хъ членовъ; но каждое государство въ ком-

миссіи имѣетъ только одинъ голосъ. Члены таможеннаго совѣта не могутъ быть въ тоже время членами таможеннаго парламента.

Таможенный парламентъ состоитъ изъ членовъ Сѣверо-Германскаго парламента (Reichstag) и изъ депутатовъ отъ южно-германскихъ государствъ, невошедшихъ въ Сѣверо-Германскій Союзъ; депутаты эти избираются посредствомъ общей, прямой подачи голосовъ, на тѣхъ же основаніяхъ, по которымъ были избраны депутаты въ первый сѣверо-германскій парламентъ. Засѣданія таможеннаго парламента публичныя.

Предсѣдательство (Presidium) въ таможенномъ союзѣ и парламентѣ принадлежитъ прусской коронѣ, которая созываетъ, открываетъ и закрываетъ совѣтъ и парламентъ; заключаетъ отъ имени союза касающіеся торговли и судоходства трактаты съ посторонними государствами, подъ условіемъ ратификаціи ихъ совѣтомъ и парламентомъ.

Совѣтъ созывается ежегодно; парламентъ не можетъ быть созванъ безъ созванія совѣта; парламентъ созывается не періодически, а лишь въ случаѣ необходимости въ законодательныхъ мѣрахъ или если потребуетъ того треть голосовъ въ совѣтѣ.

Совѣтъ изготовляетъ проэкты законовъ, издаетъ административныя для ихъ исполненія инструкціи, распредѣляетъ окончательно собранные таможенные доходы и акцизъ съ свекловичнаго сахара и соли между союзными государствами.

Законы таможеннаго союза обнародываются прусскимъ королемъ отъ имени союза [1].

VI.

Въ предѣлахъ таможеннаго союза установлены общіе: а) таможенные законы, б) таможенное устройство, в) тарифъ и г) основ-

[1] Въ настоящее время форма обнародованія союзныхъ законовъ принята слѣдующая: Божію Милостію Мы Вильгельмъ король Пруссіи, и пр. повелѣваемъ во имя Сѣверо-Германскаго Союза съ согласія совѣта таможеннаго союза и таможеннаго парламента, нижеслѣдующее: и т. д.

ныя карательныя мѣры за нарушеніе таможенныхъ законовъ. Сверхъ того, состоялось соглашеніе относительно предѣловъ налога на соль и свекловичный сахаръ. Правительства выразили желаніе придти постепенно къ одинакому обложенію нѣкоторыхъ предметовъ производства и потребленія; но, до окончательнаго приведенія въ исполненіе этой мѣры, постановлены временныя правила, именно, что всякій иностранный товаръ, оплачиваемый при ввозѣ въ союзъ пошлиною свыше 15 зильбергрошей съ центнера, не можетъ уже подлежать никакому новому мѣстному налогу. Изъ этого правила исключаются только обложенныя, въ нѣкоторыхъ союзныхъ государствахъ, акцизомъ: водка, пиво и уксусъ; не устраняется также существующій въ нѣкоторыхъ государствахъ налогъ на помолъ и на убой скота; но изъ помянутыхъ предметовъ могутъ быть облагаемы внутренними акцизами въ слѣдующихъ предѣлахъ: водка не свыше 10 таллеровъ съ ома (120 прусскихъ кварт) въ 50° по Тралесу, пиво—1 тал. 15 гр. съ ома.

Союзныя государства условились также, что шоссейные сборы, и имъ подобные, какъ-то: съ мостовъ, плотинъ, перевозовъ и т. п., могутъ быть устанавливаемы въ каждомъ государствѣ лишь въ такомъ размѣрѣ, который необходимъ для поддержанія означенныхъ сооруженій, но не какъ фискальное средство; во всякомъ случаѣ размѣръ этотъ не долженъ превышать тарифа, установленнаго въ Пруссіи въ 1828 году.

VII.

Такъ какъ цѣль таможеннаго союза состоятъ въ *поощреніи свободной и естественной торговли* (ст. 14, трактата), то всѣ особыя таможенныя льготы, предоставленныя нѣкоторымъ мѣстамъ, гдѣ существуютъ ярмарки, не могутъ быть болѣе разширяемы; напротивъ того, существующія льготы постепенно должны были отмѣнены; предметы ввозимые для государей и ихъ дворовъ, или для иностранныхъ посланниковъ, министровъ и вообще дипломатическихъ

чиновниковъ, не освобождаются отъ пошлинъ. Союзъ равнымъ образомъ не принимаетъ на свой счетъ вознагражденій, которыя, въ томъ или другомъ государствѣ, причитаются прежнимъ медіатизированнымъ князьямъ, общинамъ или частнымъ лицамъ, за принадлежавшее имъ право взиманія таможенныхъ пошлинъ.

Каждое государство можетъ дать дозволеніе на безпошлинный въ него провозъ того или другого предмета; но причитающаяся пошлина вычитается изъ первой же доли таможеннаго дохода, приходящейся на часть того государства.

IX.

За исключеніемъ расходовъ на управленіе и нѣкоторыхъ сложеній и возврата пошлинъ, таможенные доходы, а также акцизъ съ соли и свекловичнаго сахара (и съ табака, когда состоится общее соглашеніе) составляютъ общій доходъ союза. Доходъ этотъ дѣлится между союзными государствами пропорціонально ихъ населенію; исчисленіе народонаселенія въ предѣлахъ союза производится каждые три года и доводится до свѣдѣнія союзнаго совѣта.

Каждое государство представляетъ отчетъ о поступленіи доходовъ по четвертямъ года и годовой въ счетную коммисію союзнаго совѣта. Коммисія, на основаніи этихъ отчетовъ, составляетъ предварительные расчеты о причитающемся каждому государству доходѣ, передаетъ такіе расчеты центральнымъ финансовымъ управленіямъ союзныхъ государствъ, распоряжается о надлежащемъ перечисленіи суммъ изъ одного государства въ другое. Если при этомъ встрѣтятся какіе-либо вопросы, то они разрѣшаются союзнымъ совѣтомъ; ему же представляетъ коммисія и годовой расчетъ.

Таможенное управленіе по границамъ союза возложено на пограничныя государства; каждое изъ нихъ опредѣляетъ таможенныхъ чиновниковъ, содержитъ таможни, заставы, помѣщенія и т. п.; но кругъ дѣйствія таможенныхъ чиновниковъ опредѣляется инструкціями союзнаго совѣта.

Государства, составляющія таможенный союзъ, обязались установить общія начала для приведенія къ однообразному, по возможности, размѣру оклады жалованья чиновникамъ, взимающимъ пошлины и наблюдающими за таможнями, и приняли на себя отвѣтственность за честность этихъ лицъ, за цѣлость кассъ и безопасность пересылки суммъ; на основаніи этого, дефицитъ въ доходахъ, который можетъ оказаться вслѣдствіе злоупотребленій или упущеній чиновниковъ, относится на счетъ того государства, которому принадлежатъ тѣ чиновники.

Оффиціяльная переписка по всему таможенному вѣдомству пересылается почтою безплатно во всей территоріи союза.

X.

За соблюденіемъ законныхъ порядковъ при взиманіи сборовъ и вообще по таможенному управленію наблюдаетъ президенство, т. е. Пруссія. Съ этою цѣлію она опредѣляетъ, съ согласія комисіи о пошлинахъ и налогахъ, уполномоченныхъ въ главныхъ таможенныхъ управленіяхъ какъ пограничныхъ, такъ и внутреннихъ. Уполномоченные имѣютъ право разсматривать всѣ книги, счеты и дѣла таможенныхъ и акцизныхъ управленій и повѣрять расходы. Они имѣютъ право присутствовать въ засѣданіяхъ таможенныхъ управленій, дѣлать замѣчанія на распоряженія ея, относящіяся до подчиненныхъ мѣстъ, и въ случаѣ несогласія, требовать, чтобы управленіе донесло своему министерству; при несогласіи сего послѣдняго съ мнѣніемъ уполномоченнаго, дѣло поступаетъ въ союзный совѣтъ, который постановляетъ окончательное заключеніе.

Содержаніе уполномоченныхъ и контролеровъ при немъ относится на счетъ союза.

XI.

Отвѣтственность за нарушеніе таможенныхъ постановленій опредѣлялась до послѣдняго времени союзнымъ закономъ 23-го января 1838

года; но 1-го іюля 1869 года вышелъ новый таможенный уставъ [1], на основаніи котораго ввозъ, вывозъ или провозъ запрещенныхъ товаровъ наказывается конфискаціею товаровъ и взысканіемъ штрафа, равняющагося двойной цѣнѣ товаровъ и во всякомъ случаѣ не менѣе 10 тал. Тайный провозъ не запрещенныхъ товаровъ съ уклоненіемъ отъ платежа пошлинъ (Defraudation) наказывается конфискаціею товаровъ; сверхъ того, за него взыскивается надлежащая пошлина и штрафъ, равняющійся четверной пошлинѣ. При повтореніи контробанды или дефродаціи штрафъ удвояется; совершеніе преступленія въ третій разъ влечетъ за собою конфискацію товаровъ и, либо въ видѣ исключенія, четверной штрафъ, если контробанда не обратилась въ промыслъ обвиняемаго, либо соотвѣтственное лишеніе свободы, но не долѣе какъ на два года.

Штрафъ увеличивается на 50%, если товаръ будетъ найденъ въ скрытыхъ помѣщеніяхъ, или если произведена будетъ порча казенныхъ замковъ.

При неуплатѣ штрафа, онъ замѣняется лишеніемъ свободы: въ первый разъ до полугода, во второй до 1 года, а въ слѣдующіе разы до 2 лѣтъ.

Ежели контробанда производится тремя или болѣе лицами, то, кромѣ штрафа, предводитель наказывается заключеніемъ въ тюрьмѣ, смирительномъ домѣ или крѣпости отъ 3 до 6 мѣсяцевъ, а участники отъ 1 до 3 лѣтъ; въ случаѣ повторенія преступленія или устройства постоянной артели контробандистовъ, предводитель подвергается заключенію отъ 1 до 2 лѣтъ, а участники отъ 6 до 12 мѣсяцевъ. Ежели при этомъ контробанда застрахована, то наказаніе увеличивается.

---

[1]) Въ этомъ уставѣ (Vereins-Zollgesetz), вступившемъ въ дѣйствіе съ 1-го января 1870 года, излагаются правила о порядкѣ привоза, вывоза и провоза товаровъ, о взиманіи и уплатѣ пошлинъ и о наказаніяхъ за нарушеніе таможенныхъ постановленій.

Если контробанда ведется съ страхованіемъ, то, кромѣ обыкновеннаго наказанія, виновникъ подвергается заключенію отъ 2 до 3 мѣсяцевъ; страхователь подвергается заключенію въ тюрьмѣ отъ 1½ до 2 лѣтъ, счетчикъ страховой компаніи отъ ½ до 2 лѣтъ, а прочіе участники компаніи отъ 6 до 12 мѣсяцевъ; фондъ компаніи конфискуется, а въ случаѣ невозможности конфискаціи взыскивается штрафъ отъ 500 до 5,000 тал.

Контробандисты вооруженные подвергаются, кромѣ обыкновенныхъ наказаній, лишенію свободы отъ 6 мѣсяцевъ до году; а если окажутъ при этомъ сопротивленіе таможенной стражѣ, то наказываются за то по законамъ страны.

Давшій или предложившій таможенному чиновнику взятку наказывается по закону о взяткахъ, ежели преступленіе подходитъ подъ условія, предусмотрѣнныя этимъ закономъ, или уплатѣ штрафа за свой проступокъ въ размѣрѣ до 20 тал.

XII.

О всякомъ нарушеніи таможенныхъ постановленій составляется протоколъ и если онъ подписанъ двумя таможенными чиновниками, то считается полнымъ доказательствомъ, и долженъ быть представленъ въ теченіе 3 дней подлежащему начальству.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда нарушеніе таможенныхъ постановленій влечетъ за собою лишеніе свободы или соединено съ другимъ преступленіемъ, протоколы представляются въ судъ; въ противномъ случаѣ слѣдствіе производится главными таможнями (Haupt-Zollämter) и дѣло рѣшается окончательно если и штрафъ и стоимость конфискуемаго товара не превышаетъ 50 тал., въ противномъ случаѣ дѣло представляется въ провинціяльное податное управленіе (Provinzial-Steuer-Direction), которое или само рѣшаетъ дѣло, или передаетъ суду. Обвиняемый во всякомъ случаѣ можетъ требовать передачи дѣла суду, и ему, сверхъ того, предо-

ставляется право жалобы подлежащему административному начальству или суду.

Личный арестъ въ замѣнъ штрафа можетъ быть назначенъ только судомъ.

Продажа конфискованныхъ товаровъ производится во всякомъ случаѣ таможнями.

Суммы за проданные конфискованные товары и штрафы, кромѣ пошлинъ, поступаютъ въ особый фондъ, предназначенный частію на вознагражденіе таможенныхъ чиновниковъ, кромѣ однако членовъ главныхъ таможенъ и другихъ высшихъ таможенныхъ чиновъ, частію для вспомоществованія ихъ вдовамъ и сиротамъ.

Давность по дѣламъ о штрафахъ и прочихъ наказаніяхъ за нарушеніе таможенныхъ постановленій полагается 3 года, а по дисциплинарнымъ взысканіямъ 1 годъ. Право требовать доплаты утаенныхъ пошлинъ продолжается 5 лѣтъ.

XIII.

Собственно таможенныя учрежденія союза раздѣляются на пограничныя и внутреннія. Пограничныя таможни бываютъ главныя (Haupt-Zollämter) и побочныя (Neben-Zollämter).

Въ главныхъ таможняхъ на границахъ дозволяется уплата пошлинъ во всякомъ размѣрѣ и очистка всякаго рода товаровъ безъ всякихъ ограниченій какъ при ввозѣ, такъ при вывозѣ и провозѣ.

Въ побочныхъ таможняхъ перваго класса очищаются на всякую сумму тѣ товары, пошлина съ коихъ взимается поштучно, или же не превышаетъ 10 тал. съ центнера. Предметы, обложенные выше или обложенные съ цѣны, могутъ быть провозимы чрезъ эти таможни лишь въ томъ случаѣ, когда сумма пошлинъ, за нихъ причитающаяся не превышаетъ 100 тал. за одинъ разъ. Но очищать товары, ввозимые по желѣзнымъ дорогамъ при накладныхъ,

побочнымъ таможнямъ 1-го класса предоставлено безъ всякихъ ограниченій.

Чрезъ побочныя таможни 2-го класса разрѣшается пропускать товары на сумму пошлины не свыше 25 тал. за одинъ разъ, ежели товары эти обложены не свыше 5 тал. за центнеръ, или если пошлина взимается съ нихъ поштучно или съ цѣны.

Предметы, обложенные высшею пошлиною, дозволяется провозить чрезъ нихъ въ количествѣ не свыше 50 фунт. за одинъ разъ; но скотъ можетъ быть пропускаемъ чрезъ эти таможни въ неопредѣленномъ количествѣ.

Взимать пошлины съ отпускныхъ товаровъ предоставлено побочнымъ таможнямъ перваго и втораго класса на всякую сумму. Имъ предоставлено также очищать на всякую сумму предметы, провозимые чрезъ почту.

Пошлинѣ не подлежатъ товары, привозимые изъ за границы по почтѣ вѣсомъ не болѣе полуфунта, и всѣ товары въ количествѣ не болѣе $^1/_{10}$ ф.

Пошлины въ размѣрѣ не болѣе $^1/_2$ згр. не взимаются.

Внутреннія таможни раздѣляются также на главныя таможни (Hauptzollämter) и таможни (Zollämter). Главныя внутреннія таможни, при которыхъ есть пакгаузы, взимаютъ пошлину и выдаютъ пропускныя свидѣтельства (Begleitscheine) всякаго рода. Тѣ же главныя таможни, при которыхъ нѣтъ пакгаузовъ, выдаютъ только *нѣкоторые* виды свидѣтельствъ.

Въ области таможеннаго союза приходится по одной главной или побочной таможнѣ 1-го класса почти на $4^1/_2$ мили таможенной границы. На баденской границѣ со стороны Швейцаріи и Франціи имѣется 10 главныхъ таможень, 17 побочныхъ 1-го класса и 34 — 2-го класса съ 8 таможенными постами (Anmeldeposten), имѣющими тоже право побочныхъ таможень 2-го класса. Если безъ мелкихъ изгибовъ считать эту границу въ $60^1/_2$ миль, то

приходится по одному таможенному мѣсту почти на милю, не считая посты.

Въ каждой главной таможнѣ состоятъ: оберъ-инспекторъ, главноуправляющій въ качествѣ завѣдывающаго счетною частью и кассами, главный контролеръ, и извѣстное число ассистентовъ.

XIV.

Начальникъ транспорта (Führer) подаетъ письменное объявленіе—декларацію о привозимыхъ товарахъ; осмотръ товаровъ производится таможенными чиновниками, насколько онъ необходимъ для удостовѣренія въ вѣрности показанія.

Если лицо, сопровождающее транспортъ товаровъ, увѣряетъ, что оно не можетъ составить полной декларации о своихъ товарахъ, то таможня беретъ этотъ трудъ на себя по учиненіи досмотра.

Относительно тѣлеснаго обыска постановлено, что лицо, которое признано нужнымъ подвергнуть личному осмотру, можетъ требовать, чтобы осмотръ былъ произведенъ мѣстнымъ начальствомъ (Ortsbehörde) или судомъ по принадлежности.

Пошлины дозволяется уплачивать въ одной изъ внутреннихъ таможень, по близости мѣста жительства получателя товаровъ. Товары въ такомъ случаѣ снабжаются особымъ ярлыкомъ; завѣдывающій транспортомъ долженъ представить обезпеченіе въ платежѣ пошлинъ, если неизвѣстенъ за лицо благопадежное; ярлыкъ выдается на извѣстное время, смотря по разстоянію.

Въ случаѣ подозрѣнія въ сокрытіи неоплаченныхъ пошлиною товаровъ въ пограничномъ постѣ, оберъ-контролеры могутъ производить домашній осмотръ съ соблюденіемъ мѣстныхъ о томъ правилъ. Но ежели незаконно провозящій товаръ при преслѣдованіи его будетъ пытаться скрыть товаръ въ домѣ, сараѣ или иномъ помѣщеніи, то такое помѣщеніе должно быть открыто по первому требованію таможеннаго чиновника. Внѣ таможеннаго поста домаш-

ній досмотръ допускается только съ разрѣшенія высшихъ таможенныхъ мѣстъ.

Лица, подозрѣваемыя въ провозѣ товаровъ подъ платьемъ, приглашаются выдать таковые немедленно; въ случаѣ отказа подвергаются личному досмотру или препровождаются для сего къ тому начальству, которое имѣетъ право налагать штрафъ за котробанду.

Товары вслѣдъ за переходомъ чрезъ границу не вовсе еще освобождаются отъ всякихъ дальнѣйшихъ повѣрокъ; въ такъ называемомъ пограничномъ поясѣ (Gränzbezirk), ширина котораго опредѣляется мѣстными обстоятельствами (обыкновенно около 2-хъ миль), принимаются таможенными вѣдомствами еще нѣкоторыя мѣры надзора: въ этомъ поясѣ промышленники обязываются вести подробные списки получаемымъ ими изъ за границы товарамъ съ означеніемъ времени полученія ихъ изъ за границы, времени и мѣста оплаты пошлиною—и предъявлять ихъ по востребованію; разносный торгъ вообще, а также содержаніе заведеній для ночлежниковъ, допускается только съ дозволенія таможеннаго начальства и подъ извѣстными условіями; розностный торгъ москательными товарами, виномъ, водками и ликерами, а также бумажными, шерстяными и шелковыми товарами, вовсе не дозволяется, а относительно прочихъ товаровъ онъ подлежитъ особому надзору.

Товары, провозимые въ предѣлахъ пограничнаго пояса, должны сопровождаться документами, удостовѣряющими о досмотрѣ ихъ на границѣ или письменнымъ о нихъ удостовѣреніемъ отъ внутренней таможни; товары, не имѣющіе такихъ удостовѣреній отъ таможень, не могутъ быть пересылаемы безъ легитимаціоннаго свидѣтельства отъ таможеннаго мѣста, мѣстнаго начальства, или отъ самаго купца или фабриканта. Провозъ товаровъ, кромѣ пересылаемыхъ по почтѣ, долженъ производиться только днемъ въ опредѣленные часы по временамъ года. Принятъ еще нѣкоторый внутренній контроль, именно, что нѣкоторые изъ высокообложенныхъ товаровъ не должны быть пересылаемы въ большихъ количествахъ безъ накладной

отъ посылателей, предварительно предъявленной ими въ финансовое мѣсто (Steueramt) для свѣдѣнія и наложенія штемпеля, и которую получатель товара долженъ предъявить въ ближайшее финансовое мѣсто тоже для приложенія штемпеля.

XV.

Союзный таможенный тарифъ въ своемъ изложеніи не держится особой системы (какъ напр. во Франціи, гдѣ тарифъ раздѣляется по царствамъ природы, или въ Австріи, гдѣ предметы торговли раздѣляются на сырые матеріалы, на полуобработанныя, на вполнѣ обработанныя издѣлія и наконецъ на издѣлія изъ драгоцѣнныхъ металловъ); въ немъ предметы излагаются, подобно англійскому тарифу, въ алфавитномъ порядкѣ и заключаютъ въ себѣ 44 отдѣла, изъ которыхъ каждый подраздѣляется на нѣсколько статей; число послѣднихъ простирается до 244. Свободны отъ пошлины: всякаго рода остатки и сырыя произведенія вообще, а также древности, цѣнность коихъ заключается преимущественно въ ихъ давности, и которыя не пригодны ни для какихъ другихъ цѣлей, кромѣ составленія коллекцій; домашняя утварь и вещи, принадлежащія путешественникамъ, или составляющія часть приданнаго или наслѣдства, экипажи, назначенные исключительно для переѣзда чрезъ границу; инструменты и матеріалы у странствующихъ ремесленниковъ и т. п.

Пошлина съ прочихъ товаровъ взимается *съ вѣса*, за исключеніемъ лишь немногихъ товаровъ, обложенныхъ пошлиною съ цѣны, именно: вагоны желѣзныхъ дорогъ 10% и суда морскія и рѣчныя желѣзныя 8%, или со штуки, какъ напр. экипажи (50 тал.).

За единицу вѣса принимается центнеръ, раздѣляющійся на 100 фунтовъ (равняющихся 50 килограммамъ).

Пошлины взимаются съ вѣса брутто или съ нетто.

Пошлины съ брутто взимаются съ тѣхъ товаровъ, которые обложены не свыше 1 тал. съ центнера и съ тѣхъ, для которыхъ

въ тарифѣ не оговорена скидка на тару; размѣръ скидки на тару опредѣляется въ самомъ тарифѣ.

Отпускными пошлинами обложены только тряпки и другіе остатки, годные для бумажной фабрикаціи, отъ 1 2/3 т. до 1/3 т. съ цетнера.

Транзитная пошлина въ 1/2 тал. съ центнера, доставлявшая дохода въ 1857 году 382,956 тал., отмѣнена съ 1-го марта 1861 года.

Возвратныя пошлины (Rückzoll) допускаются при вывозѣ обдѣланнаго табаку въ Швейцарію; есть также возвратъ пошлины съ сахару при вывозѣ его рафинированнымъ.

Самая высшая пошлина не превышаетъ 50 тал. съ центнера.

XVI.

Съ перваго года (1818) изданія прусскаго таможеннаго тарифа, принятаго впослѣдствіи таможеннымъ союзомъ, Германія, то удалявшаяся отъ покровительственной системы, то приближавшаяся къ ней, — въ послѣдніе годы (именно съ заключеніемъ прусско-французскаго торговаго трактата, 2-го августа 1861 года, вызвавшаго коренной пересмотръ тарифа таможеннаго союза) вступила открыто на путь либеральной торговой системы. Новымъ тому доказательствомъ служитъ позднѣйшій, 17-го мая 1870 года, таможенный законъ, на основаніи котораго таможенныя пошлины отмѣнены съ привозныхъ товаровъ, исчисленныхъ въ законѣ, всего съ 51 предмета, въ томъ числѣ: съ ваты хлопчатобумажной, съ простыхъ свинцовыхъ издѣлій, со многихъ химическихъ продуктовъ, съ волоса, клеенки, войлока, съ деревянныхъ морскихъ и рѣчныхъ судовъ, съ каменнаго угля, съ свѣжаго мяса, съ живой скотины и пр.; сверхъ того пошлина уменьшена по 31 предмету.

Пошлина увеличина только на кофе сырой не сурогатъ; именно, вмѣсто 5 тал. съ центнера назначено 5 тал. 25 гр. Такое повидимому странное измѣненіе тарифа объясняется тѣмъ, что вопросъ о на-

логѣ на кофе постановленъ былъ въ зависимость отъ пошлинъ на желѣзо. Союзный парламентъ разсуждалъ, что кофе составляетъ по преимуществу предметъ фискальный; потребленіе его простирается отъ 2 до 12 ф. на человѣка, смотря по достатку потребителей; желѣзо напротивъ составляетъ предметъ всеобщей не только потребности, но необходимости, и можно сказать, что потребленіе его распространяется равномѣрно между всѣмъ народонаселеніемъ. По этому, рѣшившись на уменьшеніе пошлины на желѣзо, въ тоже время признали возможнымъ возвысить пошлину на кофе на 25 гр. съ центнера, что составитъ съ потребителей отъ 6 пф. до 3 згр. съ человѣка; притомъ же налогъ на кофе уже существуетъ и потому прибавка его не требовала никакихъ новыхъ мѣръ, всегда встрѣчаемыхъ, болѣе или менѣе, непріязненно плательщиками.

Вообще тарифъ таможеннаго союза есть наиболѣе умѣренный изъ тарифовъ, которыхъ держатся прочія великія континентальныя державы; онъ принялъ характеръ преимущественно финансовый и, устраняя цѣли покровительственныя, покрайней мѣрѣ говоря вообще, имѣетъ въ виду главнымъ образомъ развитіе экономическихъ интересовъ внутри страны чрезъ увеличеніе торговыхъ сношеній съ другими государствами.

XVII.

До учрежденія таможеннаго союза, таможенные доходы мелкихъ государствъ, входящихъ въ составъ его, были совершенно ничтожны. Государства средней величины получали также весьма небольшіе доходы: такъ Гессенъ-Дармштадтъ имѣлъ не болѣе $2^1/_2$ згр., Саксонія 4 згр., Нассау 9, Баварія и Виртембергъ $9^1/_2$, Баденъ 13, Брауншвейгъ 16 згр. на душу населенія. Въ Пруссіи доходъ былъ наибольшій, именно 8,829,233 тал., т. е. $21^1/_2$ згр. на душу.

Въ первый же годъ существованія союза доходы увеличились, хотя незначительно; затѣмъ съ 1834 по 1845 г. они возросли уже на

89%, между тѣмъ какъ населеніе увеличилось только на 21%. Такіе благопріятные результаты объясняются какъ развитіемъ сношеній съ иностранными государствами, такъ и уменьшеніемъ союзныхъ расходовъ, составлявшихъ 1/6 дохода въ 1834 г. и понизившихся до 1/12 въ 1845 г. Въ послѣдующіе годы доходъ возрасталъ уже не такъ значительно; тѣмъ не менѣе въ 1856 г. онъ составлялъ 24 згр. на душу, а съ свеклосахарнымъ акцизомъ 28 згр. Съ тѣхъ поръ началось нѣкоторое пониженіе, объясняющееся преимущественно уменьшеніемъ ввоза колоніальнаго сахара, который, вмѣсто 7,4 згр. на душу въ 1845 г., доставилъ только 0,9 згр. дохода въ 1864 г. Не безъ вліянія на доходъ осталась также совершенная отмѣна транзитныхъ пошлинъ и одновременное пониженіе пошлинъ на отпускные товары. Въ 1864 г. таможенный доходъ составлялъ 21 згр. на душу; зато свеклосахарный акцизъ возросъ съ 0,2 згр. въ 1844—45 г., и 3,6 згр. въ 1854—55 г., до 9,0 згр. въ 1864—65 г., такъ что оба дохода вмѣстѣ превышали доходъ 1856 г. болѣе, чѣмъ на 2 згр. съ души.

По расчету на 1864 годъ таможенный доходъ составлялъ 24,532,340 тал., расходъ 2,884,479 тал., затѣмъ чистый доходъ 21,647,861 тал. (изъ нихъ на долю Пруссіи пришлось 11,023,709 тал.). Такимъ образомъ расходы составляли 11,7% валоваго дохода, изъ нихъ 2,790,065 тал. истрачено на взиманіе и таможенную охрану по внѣшнимъ границамъ, а 94,414 тал. на прочіе союзные расходы. Пограничная черта союза, подлежавшая охранѣ, составляла 1,081 31/40 мили, стало быть расходъ на 1 милю составлялъ 2,579 талеровъ; въ 1849 году онъ составлялъ только 2,054 тал., но съ тѣхъ поръ содержаніе таможенныхъ чиновниковъ было повышено. Изъ всей суммы пошлинъ съ привозныхъ товаровъ на долю Пруссіи приходилось 51,476%. Наибольшій доходъ доставили слѣдующіе изъ привозныхъ предметовъ: кофе нѣсколько болѣе 30% дохода, табакъ въ листахъ и въ обработанномъ видѣ 12%, желѣзо сырое и въ издѣліяхъ

6½%, вино 6%, сахаръ сырецъ 5½%, южные фрукты 2%; рисъ, шерстяные товары, бумажная пряжа и бумажные товары по 2½%; пряности, шелковые и полушелковые товары по 2%.

Въ слѣдующіе годы чистый доходъ таможеннаго союза былъ слѣдующій:

			На 1 душу населенія зилбергр.
1865 г.:	возныя пошлины . . .	21,040,000 тал.	17,64
	отвозныя » . . .	68,000 »	
	свеклосахарный акцизъ.	10,356,000 »	8,66
		31,396,000 тал.	26,30
1866 г.:	таможенныя пошлины .	18,296,000 тал.	15,20
	свеклосахарный акцизъ.	9,561,000 »	7,94
		27,857,000 тал.	23,14
1867 г.:	таможенныя пошлины .	21,076,000 тал.	17,34
	свеклосахарный акцизъ.	9,909,000 »	8,15
		30,985,000 тал.	25,19
1868 г.:	таможенныя пошлины .	21,810,000 тал.	17,29
	свеклосахарный акцизъ.	10,328,000 »	8,18
		32,138,000 тал.	25,47
1869 г.:	таможенная пошлина. .	21,455,000 тал.	16,64
	свеклосахарный акцизъ.	11,816,000 »	9,16
		33,271,000 тал.	25,80

Съ 1868 года, акцизъ съ соли поступаетъ также въ доходъ таможеннаго союза и распредѣляется между государствами пропорціонально населенію; пошлинъ съ привозной соли и акциза съ соли внутренняго производства, за исключеніемъ издержекъ по взиманію его, поступило въ 1868 году 12,106,000 тал. (9,60 згр. съ 1 чел.), въ 1869 г. 11,517,000 тал. (8,23 згр. съ 1 чел.) такъ, что весь чистый доходъ таможеннаго союза, поступившій къ распредѣленію между государствами составлялъ въ 1868 году

44,244,000 тал. (35,07 згр. съ 1 чел.), а въ 1869 году 44,788,000 тал. (34,73 згр. съ 1 чел.) [1].

Въ 1864 году весь оборотъ торговли союза простирался до 737,434,385 талеровъ (привозъ 366,383,165 талеровъ, вывозъ 377,051,220 тал.), а въ 1867 году привозъ простирался до 580 мил. тал., а вывозъ до 452 мил. тал. [2].

---

[1] Hirth. Annalen des Norddeutschen Bundes und des Deutschen Zollvereins. 1870, стр. 344—346.

[2] См. Приложеніе II.

Сѣверо-Германскій Союзъ.

Устройство Союза. — Управленіе его. — Бюджетъ.

I.

Въ Сѣверо-Германскій Союзъ (Norddeutscher Bund) входятъ тѣже государства, которыя составляютъ таможенный союзъ, за исключеніемъ Бадена, Баваріи, Виртемберга и частей Гессена, лежащихъ по лѣвую сторону Майна.

Союзъ этотъ, какъ сказано во введеніи къ его конституціи 16 апрѣля (26 іюля) 1867 г., „заключенъ на вѣчныя времена для охраны союзной территоріи и правъ, дѣйствующихъ въ ея предѣлахъ, а равно и для попеченія о благосостояніи германскаго народа“.

Главныя основанія союзной конституціи состоятъ въ слѣдующемъ:

1. Подданный или гражданинъ каждаго изъ союзныхъ государствъ пользуется всѣми тѣми же правами въ другомъ союзномъ государствѣ, какъ и природные его подданные.

2. Попеченію и законодательству союза принадлежатъ слѣдующіе предметы: а) постановленія, относящіяся до таможень и торговли и до установляемыхъ въ пользу союза податей; б) постановленія, касающіяся мѣръ, вѣсовъ, выпуска бумажныхъ денегъ и банковъ; в) привиллегіи на изобрѣтенія; г) покровительство литературной собственности; д) общее покровительство внѣшней тор-

говлѣ и морскому судоходству; е) желѣзныя дороги, устройство обыкновенныхъ дорогъ и водяныхъ путей для защиты страны и облегченія сообщеній вообще; ж) почты и телеграфы; з) распоряженія о взаимномъ исполненіи судебныхъ рѣшеній; и) общія постановленія, касающіяся права по обязательствамъ, права уголовнаго, торговаго и вексельнаго; і) организація сухопутныхъ и морскихъ военныхъ силъ союза; к) мѣры врачебно-полицейскія и ветеринарныя.

3. Союзное законодательство принадлежитъ союзному совѣту (Bundesrath) и союзному парламенту (Reichstag); согласіе большинства того и другаго собранія необходимо и достаточно для союзнаго закона.

4. Союзный совѣтъ состоитъ изъ представителей всѣхъ государствъ въ числѣ 43 голосовъ, изъ которыхъ Пруссіи принадлежитъ 17 голосовъ. Каждое государство имѣетъ право назначать въ совѣтъ столько уполномоченныхъ, сколько ему предоставлено голосовъ; но представители каждаго государства вотируютъ единогласно.

5. Совѣтъ составляетъ постоянные комитеты: а) сухопутныхъ военныхъ силъ; б) морскихъ силъ; в) таможень и податей; г) торговли; д) желѣзныхъ дорогъ, почтъ и телеграфовъ; е) юстиціи и ж) отчетности.

Никто не можетъ быть въ одно время членомъ совѣта и парламента.

Члены комитетовъ 1-го и 2-го назначаются главнокомандующимъ военными силами союза.

6. Предсѣдательство (Presidium) союза принадлежитъ прусской коронѣ, которая, въ силу этого, ведетъ международныя сношенія, объявляетъ войну и заключаетъ миръ отъ имени союза, созываетъ и закрываетъ совѣтъ и парламентъ; она же обнародываетъ союзные законы и наблюдаетъ за ихъ исполненіемъ.

Совѣтъ и парламентъ созываются ежегодно.

7. Предсѣдатель совѣта есть союзный канцлеръ, назначаемый прусскою короною, которая опредѣляетъ и другихъ исполнительныхъ чиновниковъ, принимаетъ отъ нихъ присягу и увольняетъ ихъ.

8. Парламентъ состоитъ изъ народныхъ представителей, избираемыхъ общею и прямою подачею голосовъ въ каждомъ союзномъ государствѣ, на три года. Парламентъ самъ избираетъ своихъ: предсѣдателя, вице-предсѣдателей и секретарей.

9. Союзу принадлежитъ законодательство о всемъ касающемся таможень, налоговъ на туземный сахаръ, водку, соль, пиво, табакъ; взиманіе этихъ налоговъ а также управленіе таможень остается за каждымъ союзнымъ государствомъ, на прежнихъ основаніяхъ.

10. Доходы таможенные и отъ налоговъ на предметы потребленія, поименованные выше, поступаютъ въ союзную кассу, за исключеніемъ изъ нихъ нѣкоторыхъ вознагражденій (Bonification), возвратныхъ пошлинъ и издержекъ взиманія; земли, не вошедшія въ таможенный союзъ, но входящія въ составъ Сѣвернаго Союза, вносятъ въ кассу послѣдняго пропорціональныя суммы.

11. Подлежащія административныя мѣста каждаго союзнаго государства доставляютъ четверть-годовыя вѣдомости о поступившихъ доходахъ — въ счетный комитетъ союзнаго совѣта; комитетъ исчисляетъ по этимъ вѣдомостямъ суммы, подлежащія обращенію въ союзную кассу.

12. Желѣзныя дороги, признанныя необходимыми въ видахъ защиты союзной территоріи, могутъ быть устроиваемы, если о томъ состоится союзный законъ, на счетъ союза, или уступаемы для того частной предпріимчивости. Администраціи существующихъ желѣзныхъ дорогъ обязаны соглашаться на соединеніе ихъ съ новыми дорогами на счетъ сихъ послѣднихъ. При проведеніи дорогъ вслѣдствіе состоявшагося союзнаго закона, существующія дороги не могутъ дѣлать возраженій по поводу ихъ параллельности, хотя бы о томъ и было постановлено въ концессіяхъ.

13. Союзныя правительства обязываются управлять желѣзными дорогами по однообразнымъ началамъ, и для того будутъ приняты, въ возможно непродолжительномъ времени, общія правила для эксплуатаціи и полиціи желѣзныхъ дорогъ.

14. Союзное правительство имѣетъ контроль надъ тарифами желѣзныхъ дорогъ, будетъ заботиться объ однообразіи и возможно большемъ пониженіи тарифа, въ особенности для перевозки топлива, лѣса, камня, соли, желѣза, удобрительныхъ веществъ и т. п. предметовъ, необходимыхъ для сельскаго хозяйства и промышленности, съ тѣмъ чтобы окончательно была установлена плата по 1 пфенигу за центнеръ и милю на всей территоріи союза. Въ случаѣ голода или чрезвычайной дороговизны съѣстныхъ припасовъ, желѣзныя дороги обязаны понизить провозную плату по предложенію союзнаго совѣта и съ утвержденія предсѣдательства, въ особенности на хлѣбъ, овощи, картофель. Всѣ желѣзныя дороги удовлетворяютъ безпрекословно требованіямъ союзнаго правительства, относящимся до передвиженія войскъ въ видахъ защиты союзной территоріи; вообще войско и военные снаряды должны быть перевозимы за однообразную пониженную плату.

15. Почты и телеграфы должны быть организованы и управляемы на всей территоріи союза какъ учрежденія публичныя и общія. Доходы отъ почтъ и телеграфовъ поступаютъ вполнѣ въ союзную кассу, изъ которой производятся и всѣ расходы на ихъ содержаніе. Высшее управленіе почтами принадлежитъ союзному президенству, т. е. Пруссіи, которая издаетъ инструкціи для однообразнаго и согласнаго веденія дѣла и опредѣляетъ высшихъ почтовыхъ чиновниковъ на всемъ пространствѣ союза; низшіе же чиновники и служители опредѣляются каждымъ союзнымъ государствомъ въ его территоріи.

16. Войско и союзный военный флотъ находятся подъ главнымъ начальствомъ прусскаго короля, и содержатся на счетъ союзной кассы; контингентъ дѣйствующей арміи въ мирное время по-

лагается, до 31 декабря 1871 года, въ 1% всего народонаселенія союза по переписи 1867 года; на содержаніе арміи и военныхъ учрежденій отпускается въ распоряженіе главнокомандующаго, т. е. прусскаго короля, до 31-го декабря 1871 года, по 225 талеровъ въ годъ на 1 человѣка.

17. Всѣ доходы и расходы союза исчисляются напередъ, и вносятся ежегодно въ союзный бюджетъ, который утверждается въ законодательномъ порядкѣ, предъ началомъ года.

18. Президенство ежегодно представляетъ союзному совѣту и союзному парламенту отчетъ въ употребленіи всѣхъ суммъ. Въ случаѣ чрезвычайной нужды, можетъ быть сдѣланъ заемъ, но неиначе однако какъ при разрѣшеніи его путемъ законодательнымъ.

II.

Выше было сказано, что въ союзномъ совѣтѣ предсѣдательствуетъ союзный канцлеръ, назначаемый президентомъ союза, т. е. прусскимъ королемъ. Указомъ президента союза отъ 12-го августа 1867 года, утвержденъ докладъ союзнаго канцлера объ учрежденіи *управленія союзнаго канцлера* (Bundes-Kanzler-Amt) для завѣдыванія предметами, предоставленными конституціею союзному управленію и надзору президенства, а равно для разработки прочихъ дѣлъ союза, предоставленныхъ канцлеру.

Учрежденіе это находится подъ непосредственнымъ завѣдываніемъ канцлера. Указомъ 16-го ноября 1867 года на союзнаго канцлера возложено предсѣдательствованіе въ совѣтѣ таможеннаго союза, а разработку различныхъ вопросовъ, касающихся сего послѣдняго, поручено ему производить въ „управленіи союзнаго канцлера“. По указу 12-го августа 1867 года управленія почтами и телеграфами признаны непосредственно подчиненными союзному канцлеру; а потому главное управленіе почтъ и главное управленіе телеграфами считаются первымъ и вторымъ отдѣленіемъ управленія союзнаго канцлера, и хотя такимъ образомъ они признаются

органически соединенными съ онымъ, но въ бюджетъ его не вносятся. Изъ бюджета управленія союзнаго канцлера покрываются расходы союзнаго совѣта и коммиссій его.

По указу 21-го января 1868 года завѣдываніе кассовыми дѣлами союза возложено на прусское главное казначейство въ Берлинѣ, которое по дѣламъ союза носитъ названіе *главнаго казначейства Сѣверо-Германскаго Союза.*

III.

Для составленія союзнаго бюджета исчисляются сначала расходы, и на покрытіе ихъ обращаются остатки отъ предшедшаго года. Затѣмъ исчисляются общіе доходы отъ таможень, отъ налоговъ на потребленіе, отъ почтъ и телеграфовъ. Если эти доходы недостаточны, чтобы покрыть предвидимые расходы, то недостающую сумму, впредь до учрежденія новыхъ налоговъ, должны внести въ союзную кассу всѣ государства пропорціонально своему населенію; такія доплаты носятъ названіе митрикулярныхъ вносовъ (Matricular-Beiträge).

Расходы раздѣляются на обыкновенные и чрезвычайные.

Предметы расходовъ обыкновенныхъ суть слѣдующіе: 1) управленіе союзнаго канцлера и союзный совѣтъ; 2) союзный парламентъ; 3) министерство иностранныхъ дѣлъ; 4) союзныя консульства; 5) военное министерство; 6) морское министерство; 7) союзный долгъ и 8) счетная палата.

1. *Управленіе союзнаго канцлера* составляютъ: союзный канцлеръ, президентъ управленія, 4 совѣтника, 4 помощника и другіе чиновники для дѣлопроизводства. Содержаніе этимъ лицамъ назначено: канцлеру 18,000 тал. (въ томъ числѣ 6,000 тал. на представительство), президенту — 6,000 тал., совѣтникамъ отъ 3,000—2,200 тал., ихъ помощникамъ 1,800—1,600 тал.; въ бюджетъ внесена сумма подъ названіемъ диспонобильнаго фонда въ 30,000 тал., изъ которой покрываются расходы на разныя

временныя коммиссіи, какъ напримѣръ о составленіи гражданскаго судопроизводства, о ипотечныхъ банкахъ, о переселенцахъ и пр.; наконецъ сюда же внесена сумма въ 93,000 тал. на пенсіи и субсидіи военнымъ чинамъ бывшей шлезвиг-гольштинской арміи, распущенной въ 1851 г., а равно ихъ вдовамъ и сиротамъ.

Весь расходъ на управленіе союзнаго канцлера исчисленъ по бюджету на 1870 г. въ 221,950 тал.

Расходы на союзный совѣтъ и его постоянныя коммиссіи удовлетворяются изъ бюджета управленія союзнаго канцлера.

2. *Союзный парламентъ.* Такъ какъ, на основаніи статьи 32 конституціи, члены парламента не должны получать никакого вознагражденія, то расходы по этому предмету ограничиваются издержками на канцелярію во время засѣданій, на стенографовъ и пр., на что ассигновано всего 20,563 тал.

3. *Министерство иностранныхъ дѣлъ.* Съ 1870 года содержаніе министерства иностранныхъ дѣлъ, посланниковъ, кредитуемыхъ прусскимъ королемъ, и консульствъ перенесено изъ бюджета Пруссіи въ бюджетъ Сѣверо-Германскаго Союза, такъ какъ, собственно говоря, Пруссія не назначаетъ уже отъ себя дипломатическихъ агентовъ, какъ и прочія союзныя государства; за то король Пруссіи, въ качествѣ президента Союза, назначаетъ представителей при иностранныхъ дворахъ, равно какъ и консуловъ [1]. Издержки на министерство иностранныхъ дѣлъ составляютъ 862,730 тал., въ томъ числѣ на центральное управленіе въ Берлинѣ — 158,550 тал., содержаніе посланниковъ 627,170 тал., экстраординарныя издержки 76,010 тал., и наконецъ

4. *Содержаніе консульствъ* стоитъ 335,450 тал. Такъ что

---

[1] Независимо отъ этого, Пруссія собственно отъ себя имѣетъ своихъ посланниковъ въ Дрезденѣ, Гамбургѣ (вмѣстѣ и для Бремена, Любека и Мекленбурга), Ольденбургѣ (вмѣстѣ съ тѣмъ и для Брауншвейга) и министра-резидента въ Веймарѣ; издержки на этихъ дипломатическихъ агентовъ относятся на счетъ прусскаго бюджета.

всѣ издержки на министерство иностранныхъ дѣлъ составляютъ 1,198,180 тал.

5. Въ бюджетъ на 1870 годъ внесена одна только круглая цифра на военное управленіе, именно 66,699,765 тал. По числу всей арміи (299,704 чел.), слѣдовало бы, считая на каждаго человѣка по 225 тал., 67,433,400 тал. Разность въ 733,635 тал. объясняется тѣмъ, что нѣкоторымъ мелкимъ государствамъ предоставлена временная льгота на первое время уплачивать не полныя 225 тал. на человѣка, а нѣсколько менѣе, но такъ, чтобы съ каждымъ годомъ платежъ увеличивался, пока не достигнетъ полной суммы. Въ 1868 году разница эта составляла 1,082,427 тал., въ 1869 г.—937,138 тал. Издержки на содержаніе арміи удовлетворяются главною военною кассою въ Берлинѣ, и кассами: въ Кенигсбергѣ, Штетинѣ, Магдебургѣ, Познани, Бреславѣ, Мюнстерѣ, Кобленцѣ, Шлезвигѣ, Ганноверѣ и Касселѣ; а расходы по саксонскому, гессенскому и мекленбургскому контингентамъ — тамошними кассами.

6. *Морское управленіе.* По ст. 53 конституціи союзный военный флотъ состоитъ подъ начальствомъ Пруссіи, а гавани въ Килѣ и Яде — признаются союзными гаванями. Расходы на все это покрываются изъ суммъ Союза. На всѣ расходы морскаго управленія исчислено на 1870 годъ 3,131,948 тал.

7. *Союзный долгъ.* Закономъ 9-го ноября 1867 года разрѣшенъ союзный заемъ въ 10 мил. тал. на укрѣпленіе береговъ и сооруженіе союзнаго флота. Заемъ этотъ реализированъ большею частію въ 1868 и 1869 годахъ. На уплату процентовъ и погашеніе въ бюджетъ на 1870 годъ внесено 450,000 тал.

8. *Счетная палата.* По ст. 72 конституціи, президенство обязано представлять на утвержденіе ежегодный отчетъ объ употребленіи союзныхъ суммъ. Закономъ 4-го іюля 1868 года контроль союзныхъ финансовъ возложенъ на прусскую счетную палату, которая въ этомъ отношеніи получаетъ названіе „счетной палаты Сѣверо-Гер-

манскаго Союза"; составъ прусской счетной палаты былъ нѣсколько усиленъ на счетъ Союза; дополнительные члены въ счетную палату избираются союзнымъ совѣтомъ и утверждаются президентомъ, т. е. прусскимъ королемъ. На расходы по этой части ассигновано на 1870 годъ 59,700 тал.

Сверхъ вышеозначенныхъ текущихъ расходовъ, на 1870 годъ, назначено на экстраординарные расходы 5,778,014 тал. [1]

Такимъ образомъ весь расходъ составляетъ 77,530,119 тал. [2]

Но и эта сумма не выражаетъ всѣхъ расходовъ, потому что: а) расходы по взиманію таможенныхъ пошлинъ и налоговъ на предметы потребленія (доставляющихъ Союзу почти $^2/_3$ всѣхъ доходовъ) относятся на счетъ тѣхъ государствъ, по которымъ тѣ доходы поступаютъ; и б) расходы по почтовой и телеграфной части, управленіе коими принадлежитъ Союзу, не показаны въ графѣ расходовъ, а значатся за графою въ отдѣлѣ доходовъ. Расходы почтоваго управленія составляютъ 21,628,972 тал., расходы по телеграфному управленію 2,934,300 тал.; причисляя эти двѣ суммы къ показаннымъ выше 77,530,119 тал., получится расходъ по Сѣверо-Германскому Союзу 102,093,391 тал.

IV.

Доходы Союза состоятъ изъ слѣдующихъ статей:

I.	Таможенные сборы и налоги на потребленіе	48,506,950 тал.
II.	Почтовые сборы.	264,371 „
III.	Телеграфные	77,807 „

[1] Въ томъ числѣ: по военному министерству на укрѣпленіе береговъ 1,251,076 тал., и по морскому 4,200,000 тал. на сооруженіе гаваней и кораблей.

[2] Въ бюджетѣ сумма всѣхъ расходовъ означена въ 75,958,495 тал., слѣдовательно на 1,571,624 тал. менѣе противъ приведенной нами цифры; разница эта объясняется тѣмъ, что послѣднюю сумму предположено покрыть на счетъ займа и потому она не введена въ графу расходовъ.

IV. Разные доходы	103,568 тал.
V. Отъ займа 9 ноября 1867 г. . .	1,251,076 „
VI. Матрикулярные вносы	25,754,723 „
	75,958,495 тал.

Таможенные сборы взимаются на основаніяхъ, изложенныхъ выше (въ статьѣ „Таможенный союзъ“); ихъ занесено въ сѣверо-германскій бюджетъ 19,089,660 тал.

Налоговъ на предметы потребленія исчислено:

Съ сахара. . . .	7,573,800 тал.	
„ соли	8,115,340 „	
„ табаку. . . .	247,400 „	
„ водки	9,693,920 „	
„ пива	2,737,650 „	
		28,368,110 тал.
Аверсовъ [1]		1,049,180 „
		48,506,950 тал.

Доходъ отъ почтъ и телеграфовъ въ сѣверо-германскій бюджетъ заносится чистый; валовой же доходъ исчисленъ: отъ почтъ 21,861,270 тал., отъ телеграфовъ 2,934,300 тал.

Подъ разными доходами разумѣются суммы, поступающія по министерству иностранныхъ дѣлъ — за прописку паспортовъ, и по министерству военному и морскому — отъ продажи ненужныхъ вещей и т. п.

По закону 9-го ноября 1867 года былъ заключенъ заемъ въ 10 мил. тал. на укрѣпленіе береговъ и развитіе военнаго флота; изъ этого займа и показана означенная выше сумма.

Такимъ образомъ дѣйствительный доходъ Союза представляется въ слѣдующемъ видѣ:

[1] Суммы, вносимыя нѣкоторыми частями территоріи Союза взамѣнъ таможенныхъ сборовъ и акцизовъ.

I.	Отъ таможенныхъ сборовъ, акцизовъ и аверсовъ	48,506,950 тал.
II.	Отъ почтъ	21,861,270 „
III.	Отъ телеграфовъ	2,934,300 „
IV.	Разныхъ доходовъ	103,568 „
V.	Отъ займа 9-го ноября 1867 г. .	1,251,076 „
VI.	Митрикулярныхъ вносовъ	25,754,723 „
		100,411,887 тал.
	Всѣ же расходы, какъ выше показано, составляютъ	101,983,511 „
	Недостающіе затѣмъ.	1,571,624 тал.

предположено покрыть путемъ кредита.

V.

Послѣ составленія союзнаго бюджета на 1870 годъ состоялся, 10-го іюня 1869 года, союзный законъ объ отмѣнѣ существовавшихъ въ разныхъ государствахъ разнообразныхъ пошлинъ съ векселей и объ установленіи, взамѣнъ ихъ, одинаковаго для всего Союза вексельнаго налога, взимаемаго только одинъ разъ. Доходы отъ этого налога тѣмъ же закономъ предоставлено обращать въ союзную кассу на слѣдующемъ основаніи: каждому государству изъ поступившаго въ предѣлахъ его дохода отъ продажи вексельныхъ марокъ и вексельной бумаги отчисляется, до конца 1871 года, 36%, до конца 1873 года—24%, до конца 1875 года 12%, а потомъ по 2%.

Въ Пруссіи по бюджету на 1870 годъ ожидалось къ поступленію пошлинъ съ векселей всего 855,000 тал.; изъ нихъ отчисляется въ пользу Союза 547,200 тал. и въ пользу Пруссіи 307,800 тал.; по всему же Союзу исчислено вексельнаго сбора 1,400,000 тал.; изъ коихъ въ союзную кассу должно поступить 64% или 896,000 тал.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Основные финансовые законы.

Основаніе финансоваго права. — Равноправность всѣхъ подданныхъ въ отношеніи податей. — Утвержденіе государственныхъ доходовъ и расходовъ. — Взиманіе податей и производство государственныхъ расходовъ въ случаѣ неутвержденія бюджета. — Отчетность по исполненію бюджета и снятіе отвѣтственности съ правительства по сверхсметнымъ расходамъ. — Утвержденіе государственныхъ займовъ и гарантій. — Ограниченіе правъ прусскаго законодательства по случаю образованія Сѣверо-Германскаго Союза.

I.

По основному государственному уложенію или конституціи 31 января 1850 года, законодательная власть въ Пруссіи принадлежитъ королю совмѣстно съ ландтагомъ т. е. двумя палатами: палатою господъ (das Herrenhaus) и палатою уполномоченныхъ или депутатовъ (Haus der Abgeordneten).

Конституція касается главныхъ основаній финансоваго права, именно: равноправности всѣхъ гражданъ въ отношеніи къ обложенію налогами, права установлять и взимать подати, обязанностей правительства производить расходы въ размѣрахъ утвержденныхъ закономъ, и представлять отчетъ въ доходахъ и расходахъ, наконецъ права заключать займы и давать государственныя гарантіи.

II.

По ст. 4 конституціи всѣ подданные Пруссіи равны предъ закономъ, а по ст. 101 въ отношеніи податей не допускается никакихъ привилегій; напротивъ, положительно сказано, что существовавшія привилегіи будутъ отмѣнены. Разумѣется, что подобная отмѣна требовала пересмотра законовъ о податяхъ, что̀ въ частности и было исполнено. Такъ въ 1851 году былъ пересмотрѣнъ законъ о классной подати и тогда же введена *общая* подоходная подать; а въ 1861 году отмѣнены всѣ прежнія постановленія о поземельной подати, и изданъ общій о ней законъ; въ томъ же году сдѣланы нѣкоторыя измѣненія въ законѣ о промысловой подати.

Привилегіи, объ отмѣнѣ которыхъ упоминается въ конституціи, главнымъ образомъ относились къ поземельной подати: дворянскія имѣнія или не платили ея вовсе, или платили въ меньшемъ размѣрѣ.

Привиллегіи эти дворянство отстаивало, не смотря на конституцію, до 1861 года, когда онѣ окончательно отмѣнены хотя, вообще говоря, за вознагражденіе.

III.

По ст. 100 конституціи подати и налоги могутъ быть взимаемы только на основаніи утвержденнаго бюджета (Staatshaushalts-Etat), или на основаніи особыхъ законовъ.

По ст. 99 конституціи бюджетъ или государственная роспись доходовъ и расходовъ составляется на каждый годъ впередъ и утверждается какъ законъ.

Проектъ бюджета разсматривается сначала въ палатѣ упол-

номоченныхъ, потомъ уже вносится въ палату господъ; послѣдняя можетъ его или принять или отвергнуть —въ совокупности, но не имѣетъ права дѣлать измѣненій въ частности.

Хотя государственные доходы по ст. 99 утверждаются на одинъ только годъ, такъ какъ они взимаются вслѣдствіе государственной росписи, дѣйствіе которой ограничивается однимъ годомъ; но въ ст. 109 конституціи сказано, что существовавшія тогда подати должны быть взимаемы до тѣхъ поръ, пока не будутъ отмѣнены закономъ. Изъ сопоставленія этихъ двухъ статей вывели такое правило, что правительство, въ случаѣ неутвержденія бюджета, всѣ введенныя подати и налоги можетъ, безъ новаго разрѣшенія со стороны палатъ, продолжать взимать въ силу собственнаго права.

IV.

Расходы точно также, какъ и доходы, должны быть исчисляемы и утверждаемы на одинъ годъ, и кредиты на нихъ потребные ассигнуются утвержденіемъ бюджета.

Въ конституціи нѣтъ статьи, умолномочивающей правительство производить расходы въ то время, когда не утвержденъ бюджетъ; но министерство Бисмарка выставило теорію, что разрѣшеніе данное ст. 109 конституціи, взимать существующія подати безъ разрѣшенія палатъ, прямо указываетъ на то, что если въ слѣдствіе несогласія одной изъ палатъ на предложенный правительствомъ годичный бюджетъ, послѣдній не состоится, то прежній остается въ своей силѣ.

Теорія эта, которую юристы, въ томъ числѣ Ренне [1], при-

[1] Rönne. Das Staats-Recht der Preussischen Monarchie. 1869. Leipzig. I. B. 417.

знаютъ совершенно несогласною съ буквою и духомъ конституціи, была приведена въ исполненіе два года сряду, въ 1864 и 1865 годахъ, когда, вслѣдствіе распущенія палатъ, бюджетъ не былъ утвержденъ порядкомъ указаннымъ въ конституціи.

Такое положеніе дѣла въ отношеніи взиманія доходовъ и производства расходовъ подавало поводъ къ неоднократнымъ заявленіямъ въ палатѣ уполномоченныхъ, о необходимости положительно ограничить право правительства предоставленіемъ ему взимать всѣ безъ исключенія подати только въ теченіе сметнаго періода, т. е. въ теченіе того года, на который утвержденъ бюджетъ.

Заявленія эти остались однако доселѣ безъ послѣдствій.

V.

Правительство обязано представлять палатамъ отчетъ объ исполненіи государственной росписи за каждый годъ. Палаты имѣютъ право подвергать своему разсмотрѣнію финансовое управленіе и такимъ образомъ контролировать государственные финансы.

Ст. 104 конституціи опредѣляется въ этомъ отношеніи слѣдующее: финансовый отчетъ объ исполненіи бюджета провѣряется и установляется высшею счетною палатою, затѣмъ вмѣстѣ съ обозрѣніемъ государственныхъ долговъ, представляется обѣимъ палатамъ для утвержденія и для снятія отвѣтственности по исполненію бюджета съ правительства (die Entlastung der Staatsregierung).

VI.

Какъ бы тщательно ни составлялся бюджетъ, но въ сложномъ

механизмѣ государственнаго хозяйства невозможно опредѣлить наперед всѣ необходимыя потребности; онѣ могутъ возникать внезапно, помимо всякаго предвидѣнія, и нарушеніе бюджета является роковою неизбѣжностію, влекущею за собою такъ называемые „сверхсметные расходы“.

При невозможности отклонить этого рода расходы, для правильнаго веденія финансоваго дѣла остается одно: обставить сверхсметные расходы такими условіми, при которыхъ необходимость ихъ была бы признаваема не только властію распорядительною, но и властію контролирующею.

По ст. 104 конституціи, въ тѣхъ случаяхъ, когда признано будетъ необходимымъ произвести расходы непредвидѣнные въ бюджетѣ, т. е. такіе, предметъ которыхъ не поименованъ, или же такіе, по которымъ открытый кредитъ оказался недостаточнымъ, правительство обязано представить палатамъ о сверхсметныхъ кредитахъ или о превышеніи бюджета на утвержденіе.

Палатамъ принадлежитъ право изслѣдованія: оправдываются ли произведенные сверхсметные расходы необходимостію государственнаго управленія, или по крайней мѣрѣ пользою для него; затѣмъ палаты могутъ утвердить произведенный расходъ или отказать въ утвержденіи его.

Ежели обѣ палаты или одна изъ нихъ откажетъ въ утвержденіи расхода сверхсметнаго, то отвѣтственность за нарушеніе государственной росписи падаетъ на того министра, который скрѣпилъ указъ о производствѣ расхода.

Но законъ объ отвѣтственности въ этомъ случаѣ министровъ доселѣ еще не состоялся. Въ силу ст. 61 конституціи, министры подлежатъ отвѣтственности только за наруше-

ніе конституціи и въ случаѣ подкупа и измѣны; но превышеніе бюджета, неодобряемое палатами, въ большей части случаевъ сюда причислено быть не можетъ.

Такимъ образомъ конституція не даетъ народному представительству положительныхъ средствъ къ приведенію въ исполненіе его постановленій относительно превышенія бюджета; палатамъ остается одно: подать адресъ королю, который можетъ неодобрить поведеніе министра и тогда противъ него можетъ быть начатъ гражданскій искъ.

Для того, чтобы право палатъ утверждать или отвергать нарушеніе бюджета получило дѣйствительное значеніе контроля за государственными финансами, необходимо, чтобы закономъ было опредѣлено особое судебное мѣсто и порядокъ разслѣдованія и разрѣшенія возникшаго въ семъ случаѣ пререканія между правительствомъ и палатами.

Закона такого въ Пруссіи до селѣ издано не было, хотя вопросъ о превышеніяхъ бюджета и сверхсметныхъ расходахъ былъ предметомъ многократныхъ препирательствъ между правительствомъ и палатами [1].

Изъ этихъ преній выработалось однакоже то правило, что за превышеніе бюджета должны быть принимаемы такіе расходы, которые произведены несогласно съ главами и статьями или титулами

---

[1] Въ сессію 1869—70 года въ палатѣ уполномоченныхъ упрекали правительство между прочимъ въ томъ, что оно, желая забалансировать бюджетъ, исчисляетъ статьи текущихъ расходовъ ниже необходимости; отъ этого происходитъ постоянное превышеніе кредитовъ по разнымъ статьямъ бюджета, и притомъ такія превышенія, которыхъ необходимости не можетъ не признать палата.

бюджета, обнародованнаго и внесеннаго въ собраніе узаконеній; превышеніе расхода по каждому титулу бюджета не должно быть допускаемо даже и въ томъ случаѣ, когда оно покрывается сбереженіями по другимъ титуламъ той же главы, развѣ если о томъ будетъ оговорено при утвержденіи самаго бюджета; сбереженія одного года не могутъ быть переносимы въ слѣдующіе годы, если о томъ нѣтъ особаго постановленія. Затѣмъ всѣ превышенія расходовъ по подраздѣленіямъ или составнымъ частямъ титуловъ сметъ, показываемымъ обыкновенно въ приложеніяхъ къ бюджету, могутъ быть замѣняемы, по усмотрѣнію самихъ министровъ, сбереженіями по другимъ подраздѣленіямъ того же титула.

Доходы не предусмотрѣнные въ бюджетѣ, напр. выручка отъ случайной продажи государственнаго имущества или предметовъ, пришедшихъ въ ветхость, должны всегда поступать въ государственное казначейство, какъ чрезвычайный доходъ, коимъ отдѣльныя вѣдомства не имѣютъ права распоряжаться. Изъ этого правила исключаются матеріалы, полученные при сломкѣ казеннаго зданія и обращаемые на возведеніе его вновь. Этотъ порядокъ основанъ на томъ положеніи, что никакое вѣдомство не имѣетъ права располагать тѣми изъ государственныхъ доходовъ, которые не предоставлены въ его распоряженіе по бюджету.

VII.

Въ конституціи сказано, что отчеты объ исполненіи бюджета представляются на утвержденіе палатъ для снятія отвѣтственности съ правительства, но не сказано которой палатѣ прежде. Съ самаго начала дѣйствія конституціи правительство

всегда представляло эти отчеты сперва въ палату уполномоченныхъ. Но въ 1865 году, послѣ того какъ палата уполномоченныхъ въ первый разъ отказала правительству въ утвержденіи его отчетовъ, именно за 1859, 1860 и 1861 годы, о чемъ увѣдомила правительство и палату господъ, эта послѣдняя все таки занялась разсмотрѣніемъ отчетовъ и утвердила ихъ; въ этомъ палата уполномоченныхъ видѣла нарушеніе своихъ правъ.

Рене замѣчаетъ по этому поводу, что статьею 104 конституціи утвержденіе отчетовъ требуется обѣими палатами, и что по этому снятіе съ правительства отвѣтственности одною палатою господъ не имѣетъ никакого практическаго значенія, пока къ нему не присоединится палата уполномоченныхъ.

VIII.

По ст. 103 конституціи государственные займы могутъ быть заключаемы не иначе какъ на основаніи закона, т. е. съ согласія обѣихъ палатъ и короля; притомъ законъ о займѣ, какъ законъ финансовый, долженъ быть разсматриваемъ сначала въ палатѣ уполномоченныхъ.

Точно такой же порядокъ долженъ быть соблюдаемъ и въ отношеніи выдачи государствомъ гарантій по желѣзнымъ дорогамъ или другимъ промышленнымъ предпріятіямъ.

Для выпуска бумажныхъ денегъ, какъ составляющихъ государственный долгъ, требуется, по ст. 103 конституціи, изданія на тѣхъ же основаніяхъ закона.

О случаяхъ отступленія отъ этихъ основныхъ финансовыхъ законовъ будетъ упомянуто ниже въ своемъ мѣстѣ.

IX.

Съ образованіемъ Сѣверо-Германскаго Союза, нѣкоторыя права по финансовому законодательству перешли отъ Пруссіи къ органамъ Союза, именно: по таможеннымъ и акцизнымъ сборамъ, по доходамъ и расходамъ почтъ и телеграфовъ, и по расходамъ на министерства: иностранныхъ дѣлъ, военнаго и морскаго.

Почты и телеграфы по ст. 48 союзной конституціи считаются учрежденіемъ общимъ всего Союза; а какъ по ст. 49 той же конституціи, всѣ доходы и расходы Союза суть общіе по всему союзу, то тѣмъ самымъ участіе прусской законодательной власти въ бюджетѣ почтоваго и телеграфнаго вѣдомствъ совершенно устраняется.

Относительно таможенныхъ сборовъ и акцизовъ дѣло представляется нѣсколько иначе: по ст. 36 союзной конституціи и по ст. 19 таможеннаго договора 8-го іюля 1867 года, взиманіе и управленіе таможенными сборами и общими акцизами предоставлено каждому изъ государствъ въ его территоріи, а по ст. 37 конституціи и ст. 11 договора въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза, или же въ кассу таможеннаго союза, по принадлежности, поступаетъ только чистый доходъ отъ всѣхъ таможенныхъ сборовъ и акцизовъ. Такимъ образомъ здѣсь участіе прусской законодательной власти хотя и ограничивается, но не устраняется вовсе, именно: оно сохраняется вполнѣ по разсмотрѣнію расходовъ на управленіе и взиманіе доходовъ, и устраняется вовсе въ отношеніи разсмотрѣнія цифры дохода.

Еще значительнѣе ограниченіе власти прусскаго законодательства по вопросу о военныхъ и морскихъ силахъ, такъ какъ

по ст. 60 и 62 конституціи Сѣверо-Германскаго Союза, расходы по содержанію войска и флота зависятъ исключительно отъ короля прусскаго, какъ начальника союзныхъ силъ, и онъ обязанъ только сообщать бюджетъ по этимъ частямъ Совѣту Сѣверо-Германскаго Союза и парламенту (Reichstag) для свѣдѣнія (zur Kenntnissnahme und Erinnerung). Впрочемъ съ 31 декабря 1871 года, съ котораго, по ст. 60 конституціи, мирный контингентъ союзнаго войска будетъ опредѣляться союзнымъ законодательствомъ, сумма расходовъ на все союзное войско и на учрежденія при ономъ будетъ утверждаться, по ст. 62 конституціи, союзнымъ бюджетомъ. Что касается до флота, то, по ст. 53 союзной конституціи, онъ состоитъ подъ начальствомъ прусскаго короля, и расходы на оный покрываются изъ союзной кассы, слѣдовательно разсмотрѣніе сметы принадлежитъ союзному совѣту и парламенту, и не подлежатъ вовсе прусскому законодательству.

По ст. 11 конституціи Союза президентство представляетъ Сѣверо-Германскій Союзъ въ международныхъ сношеніяхъ и прусскіе посланники кредитуются посланниками Сѣверо-Германскаго Союза; а потому съ 1870 года расходы по министерству иностранныхъ дѣлъ, въ томъ числѣ на содержаніе посольствъ и союзныхъ консульствъ, относятся на счетъ союзной кассы, и потому не подлежатъ вліянію прусской законодательной власти.

Наконецъ, по ст. 70 конституціи, размѣръ матрикулярнаго (дополнительнаго съ государствъ входящихъ въ составъ Союза) взноса тоже исчисляется президентствомъ Союза а слѣдовательно и здѣсь не участвуетъ прусская законодательная власть.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Государственная роспись или бюджетъ.

Начало распубликованія бюджетовъ.—Порядокъ составленія бюджета.—Раздѣленіе бюджета.—Приложенія къ бюджету.—Особенности прусскаго бюджета.—Заявленіе палатъ о необходимости установить закономъ форму для бюджета.—Порядокъ разсмотрѣнія бюджета въ палатахъ. — Продолжительность времени для того потребнаго.

I.

Необходимость составленія и распубликованія государственной росписи или бюджета признавалась уже и при абсолютномъ правленіи: указомъ 17-го января 1820 года объявлено было совершенно необходимымъ не задерживать долѣе „окончательнаго регулированія государственной росписи (Staatshaushalts-Etat) и государственныхъ долговъ“, и при этомъ постановлено, что самый бюджетъ (Haupt-Finanz-Etat), по повѣркѣ и утвержденіи его, долженъ быть опубликованъ, и за тѣмъ это должно повторяться каждые три года. Соотвѣтственно сему первый „общій бюджетъ доходовъ и расходовъ на обыкновенныя государственныя потребности“ на 1821 годъ былъ распубликованъ при указѣ отъ 7 іюня того же года, и при этомъ предписано государственному министерству держать-

ся бюджета во всѣхъ отрасляхъ управленія, а главныя и частныя росписи (Haupt-Spezial-Etats), при надлежащемъ содѣйствіи генеральнаго контроля, заключать и утверждать (abzuschliessen und festzustellen). Бюджетъ такимъ образомъ распубликованный, безъ всякихъ приложеній, исчислилъ чистый доходъ въ 50.000,000 тал., и расходъ на такую же сумму. Во второй разъ лишь въ 1829 году былъ распубликованъ общій бюджетъ на тотъ годъ (allgemeiner Etat), исчислившій государственный доходъ и расходъ въ 50.796,000 тал.; въ указѣ 21 февраля 1829 года, утвердившемъ этотъ бюджетъ, было вновь повелѣло распубликовывать бюджетъ каждые три года, причемъ министру финансовъ предоставлено, одновременно съ распубликованіемъ бюджета, печатать въ оффиціальныхъ газетахъ приложеніе къ нему, что̀ однакоже было приведено въ исполненіе только однажды. Съ тѣхъ поръ бюджеты были распубликованы въ 1832, 1835, 1838, 1841, 1844 и 1847 годахъ; по этому послѣднему бюджету доходы и расходы составляли 64.033.697 тал.

Затѣмъ бюджетъ на 1849 годъ былъ распубликованъ при указѣ 27 декабря 1848 года, съ оговоркою о предстоящемъ утвержденіи его палатами, и заключалъ въ доходахъ и расходахъ суммы въ 94.174,380 тал. Онъ былъ въ послѣдствіи утвержденъ палатами и при этомъ 11 марта 1850 года состоялся первый законъ о государственномъ бюджетѣ.

II.

Основаніемъ для бюджета служатъ частныя росписи (Etats) или сметы, составляемыя учрежденіями, коимъ подвѣдомы разныя

кассы. Данными для составленія частныхъ росписей служатъ: по доходамъ неокладнымъ и по расходамъ не опредѣленнымъ положеніями или штатами — сложность поступленій и расходовъ послѣднихъ трехъ лѣтъ; по доходамъ окладнымъ (прямымъ налогамъ)— раскладки; по расходамъ штатнымъ — штатныя положенія и личный составъ мѣстныхъ учрежденій, поименно въ каждомъ росписаніи выводимый; наконецъ ближайшія мѣстныя свѣдѣнія или новыя постановленія, могущія имѣть вліяніе на цифру поступленій или расходовъ предшедшихъ лѣтъ.

Частныя росписи повѣряются подлежащими министерствами и препровождаются затѣмъ въ министерство финансовъ. Въ случаѣ необходимости внесенія въ частную роспись новаго расхода, каждый министръ обязанъ войдти въ сношеніе съ министромъ финансовъ; въ случаѣ его несогласія — вопросъ обсуждается въ государственномъ министерствѣ, т. е. совѣтѣ министровъ, при чемъ могущее быть разномысліе разрѣшается королемъ. Частныя росписанія доставляются въ министерство финансовъ въ іюлѣ мѣсяцѣ года, предшествующаго тому, на который составляется бюджетъ. Въ министерствѣ финансовъ, по подробномъ разсмотрѣніи частныхъ росписаній, составляется изъ нихъ общій сводъ, т. е. бюджетъ или государственная роспись.

III.

Для финансоваго управленія имѣетъ особую важность форма бюджета, такъ какъ отъ нея, кромѣ ясности и удобства отчетности и контроля, зависитъ и размѣръ тѣхъ кредитовъ, распоряженіе которыми предоставляется исполнительнымъ властямъ.

Въ Пруссіи форма бюджета не утверждена однимъ общимъ закономъ; та форма, въ которой бюджетъ составляется и утверждается нынѣ, есть результатъ финансовой практики— не болѣе, и потому зависитъ отъ усмотрѣнія правительства.

Въ бюджетѣ излагаются сначала доходы по министерствамъ, а потомъ расходы; послѣдніе — сначала обыкновенные или постоянные (fortdauernde), а потомъ единовременные и чрезвычайные (einmalige und ausserordentliche).

Расходы постоянные раздѣляются на три отдѣла: a) расходы взиманія доходовъ и управленія источниками доходовъ, особые расходы по нѣкоторымъ статьямъ доходовъ (Betriebs-, Erhebungs- und Verwaltungskosten und Lasten der einzelnen Einnahmezweige); b) дотаціи (Dotationen — содержаніе королевскаго дома, государственный долгъ и содержаніе обѣихъ палатъ) и c) издержки государственнаго управленія вообще (Staats-Verwaltungs-Ausgaben); первый и третій отдѣлъ излагаются по министерствамъ.

Какъ доходы, такъ и расходы раздѣляются на главы (Kapiteln), а главы на параграфы или титулы (Titeln) [1].

По Гогенцоллерну составляется въ томъ же порядкѣ особый бюджетъ, который прилагается къ общему.

Бюджету предшествуетъ объяснительная записка (Vorbericht zum Staatshaushalts-Etat) министра финансовъ, въ которой

---

[1] Въ бюджетѣ на 1870 годъ всѣхъ:

	главъ	титуловъ
въ доходахъ	35	122
» расходахъ обыкновенныхъ . . .	64	462
» единовременныхъ и чрезвычайныхъ	15	92

излагаются главные результаты новаго бюджета, сравненіе ихъ съ цифрами бюджетовъ за ближайшіе годы и прочихъ особо выдающихся разностей.

Въ концѣ бюджета прилагаются: а) сопоставленіе по главамъ доходовъ и расходовъ сметнаго года съ сметными доходами и расходами текущаго года и года ему предшедшаго; б) подобное сопоставленіе доходовъ и расходовъ Сѣверо-Германскаго Союза; в) обозрѣніе поступившихъ доходовъ и исполненныхъ расходовъ текущаго года по сентябрь мѣсяцъ и ожидаемыхъ доходовъ и расходовъ до конца года; и г) вѣдомость о государственномъ запасномъ капиталѣ (Staatsschatz) къ началу текущаго года.

Сверхъ того, бюджетъ сопровождается особыми приложеніями (Anlagen) въ трехъ частяхъ: въ первой части содержатся данныя о положеніи разныхъ отраслей доходовъ, съ объясненіемъ причинъ увеличенія или уменьшенія ихъ противъ прошедшихъ годовъ, издержекъ взиманія, выводовъ чистаго дохода и пр.; во второй и третьей заключается подробное изложеніе государственнаго долга, и затѣмъ частныя сметы расходовъ по министерствамъ. Въ этихъ приложеніяхъ содержатся между прочимъ, по важнѣйшимъ отраслямъ доходовъ, особыя объяснительныя записки (Erläuterungen) съ подробнымъ изложеніемъ всѣхъ обстоятельствъ, имѣвшихъ вліяніе на выводъ тѣхъ или другихъ цифръ доходовъ или издержекъ взиманія, штаты, а также и свѣдѣнія о спеціальныхъ доходахъ и расходахъ изъ нихъ по нѣкоторымъ вѣдомствамъ.

Одновременно съ проектомъ бюджета, министръ финансовъ представляетъ палатамъ „обозрѣніе государственныхъ доходовъ

и расходовъ съ означеніемъ превышеній противъ бюджета и экстраординарныхъ расходовъ“ (Uebersicht von den Staats-Einnahmen und Ausgaben mit dem Nachweise von den Etats-Ueberschreitungen und den extraordinairen Ausgaben)—за годъ предшедшій текущему (при проектѣ бюджета на 1870 годъ обозрѣніе было представлено за 1868 годъ). Обозрѣніе начинается объяснительною запискою министра, въ которой излагается движеніе наличности въ кассахъ, главные результаты заключенной росписи съ обозначеніемъ на сколько предвидѣнныя росписью исчисленія оправдались въ дѣйствительности и на сколько потребовалось расходовъ чрезвычайныхъ.

Въ самомъ обозрѣніи излагаются сначала наличность кассъ, и затѣмъ доходы и расходы по главамъ и титуламъ бюджета, съ обозначеніемъ въ графахъ: сколько слѣдовало къ поступленію или израсходованію по бюджету предшедшаго года, по бюджету отчетнаго года и всего; сколько дѣйствительно поступило или израсходовано, и сколько остается къ поступленію или расходованію, на сколько доходъ или расходъ болѣе или менѣе сметнаго назначенія; суммы сверхсметныхъ расходовъ и суммы чрезвычайныхъ расходовъ подлежащихъ утвержденію. Затѣмъ слѣдуетъ изложеніе причинъ (Motivirung) сверхсметныхъ и чрезвычайныхъ расходовъ по каждому титулу бюджета.

IV.

Еще въ инструкціи высшей счетной палатѣ отъ 18 декабря 1824 года выражено было то основное положеніе, что всѣ государственные доходы должны быть излагаемы пол-

ными цифрами безъ вычета изъ нихъ расходовъ, которые должны быть исчисляемы отдѣльно.

Это правило, въ прежнее время не всегда точно примѣнявшееся, теперь проводится строго какъ въ частныхъ росписаніяхъ или сметахъ, такъ и въ бюджетѣ; тѣ и другіе заключаютъ въ себѣ валовые доходы. Однакоже форма бюджета такова, что при статьяхъ доходовъ показаны расходы взиманія, управленія и операціонные, такъ что исчисленіе чистаго дохода не представляетъ затрудненій.

42499

Другая особенность прусскаго бюджета состоитъ въ томъ, что по инымъ статьямъ заносятся доходы не въ полной цифрѣ поступленій, а за нѣкоторыми исключеніями, какъ напр.: по доменамъ и лѣсамъ за исключеніемъ ренты, обезпеченной въ пользу королевскаго фидеикоммисса,—по налогамъ таможеннымъ, съ предметовъ потребленія и съ векселей за исключеніемъ бонификацій (возвратныхъ пошлинъ) и суммъ, поступающихъ въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза. Впрочемъ, какъ цифры валовыхъ доходовъ по этимъ статьямъ, такъ и исключенія изъ нихъ излагаются за графою, такъ что исчисленіе общей суммы государственныхъ доходовъ сдѣлать легко. Противъ каждой статьи или титула доходовъ и расходовъ показываются цифры предшедшаго бюджета и затѣмъ разность.

V.

Система изложенія прусскаго бюджета совершенно чужда теоретическихъ основаній; она непосредственно принаровлена лишь къ административнымъ порядкамъ. Отъ этого многіе однородные предметы разнесены по разнымъ отдѣламъ; такъ

напр., доходы отъ казенныхъ горныхъ заводовъ, каменноугольныхъ ломокъ и соляныхъ источниковъ показываются отдѣльно отъ доходовъ доменовъ, или государственныхъ имуществъ, къ которымъ они по существу принадлежатъ; расходы на содержаніе королевскаго дома показываются въ двухъ разныхъ мѣстахъ: за графою—при статьѣ доходовъ отъ доменовъ и лѣсовъ, и въ расходахъ—въ дотаціяхъ; расходы на пенсіи также показываются въ разныхъ статьяхъ.

Но такъ какъ всѣ главы и титулы излагаются съ достаточною подробностію и ясностію, то всегда можно исчислить вполнѣ тотъ или другой родъ доходовъ или расходовъ, соединивъ однородныя статьи. Это конечно предполагаетъ во всякомъ случаѣ предварительное подробное изученіе прусскаго бюджета; простой взглядъ на него, или выписка цифръ по главнымъ подраздѣленіямъ, не можетъ дать вѣрнаго понятія о суммѣ и родахъ государственныхъ доходовъ и расходовъ, и о ихъ значеніи въ финансовой системѣ государства.

VI.

Необходимость установить закономъ положительную форму для бюджета была высказана палатою уполномоченныхъ въ 1862 г. Въ основаніяхъ правительство этому не противилось; но когда депутатъ Гагенъ предложилъ, чтобы главнѣйшія статьи расходовъ не только означались въ частныхъ росписаніяхъ, прилагаемыхъ къ бюджету, но заносились бы и въ самый бюджетъ, и притомъ потребовалъ, чтобы правило это было примѣнено къ бюджету на 1862 годъ, то правительство, не согласившись на это, распустило палату. Предложеніе Гагена объясняется тѣмъ,

что палата признавала всю важность бо̀льшей спеціализаціи утверждаемыхъ ею расходовъ. Финансовою практикою выработалось (какъ сказано выше, въ главѣ 1), что за превышеніе бюджета, предвидѣнное 104 ст. конституціи, признавались только такіе излишніе расходы, которые произведены по главамъ или титуламъ бюджета, утвержденнаго палатами и распубликованнаго въ Собраніи Законовъ. Въ 1862 году правительство предлагало узаконить навсегда такой порядокъ; но палата уполномоченныхъ усматривала въ этомъ значительное ограниченіе своихъ правъ, ибо главы и титулы бюджета кредитуются иногда на нѣсколько милліоновъ, и соблюденіе частныхъ росписаній или сметъ подвергалось бы только провѣркѣ высшей счетной палаты, не отвѣтственной предъ ландтагомъ и находящейся въ зависимости отъ правительства.

VII.

Порядокъ утвержденія бюджета частію опредѣляется конституціею, частію наказомъ самихъ палатъ и частію самою практикою. Какъ только палаты, по ст. 76 конституціи, будутъ созваны и открыты, министръ финансовъ, съ разрѣшенія короля, предлагаетъ палатѣ уполномоченныхъ проектъ закона о государственной росписи и проектъ самой росписи, со всѣми приложеніями. На основаніи § 21 своего наказа 1862 года, палата уполномоченныхъ избираетъ особую коммиссію, въ составъ которой входитъ обыкновенно по 5 членовъ отъ каждаго изъ 7 отдѣленій, на которыя палата дѣлится по жребію. Всѣ частныя росписанія, на которыхъ бюджетъ основанъ, а равно отчеты, представлен-

ные палатѣ и докладъ о превышеніи бюджета, распредѣляются по предметамъ на группы, и затѣмъ предсѣдатель коммиссіи назначаетъ для каждой группы по 2, а въ случаѣ надобности и болѣе докладчиковъ, которые разсматриваютъ порученные имъ частныя росписанія и отчеты, и затѣмъ докладываютъ коммиссіи.

Для представленія докладовъ палатѣ, коммиссія избираетъ изъ среды себя докладчиковъ по большинству голосовъ. Докладчики и ихъ товарищи (Korreferent) разсматриваютъ порученныя имъ части бюджета и приложенія во всей подробности, при чемъ требуютъ документы, счеты и книги отъ подлежащихъ вѣдомствъ и входятъ въ объясненіе съ ихъ чиновниками. При этомъ они обращаютъ особое вниманіе на то, на сколько рѣшенія палатъ, состоявшіяся при разсмотрѣніи предыдущаго бюджета, были въ дѣйствительности уважены.

Результаты всѣхъ изслѣдованій подвергаются затѣмъ пересмотру въ общемъ собраніи коммиссіи, которая и представляетъ палатѣ рядъ своихъ докладовъ по различнымъ частямъ бюджета. Бюджетная коммиссія представляетъ также, въ видѣ вступительнаго доклада (Vorbericht), записку, въ которой излагаетъ общій обзоръ финансовъ государства, а равно и тѣ начала, отъ которыхъ она исходила при разсмотрѣніи бюджета, и начала эти представляетъ на заключеніе палаты.

Когда состоится заключеніе палаты по всѣмъ докладамъ коммиссіи, то эта послѣдняя сводитъ всѣ результаты докладовъ въ одинъ заключительный докладъ (Schlussbericht), въ которомъ означаются съ точностію цифры, заносимыя за тѣмъ въ бюджетъ, долженствующій быть утвержденнымъ. За тѣмъ па-

лата дѣлаетъ окончательное свое постановленіе о принятіи этого бюджета, какъ закона.

Съ 1866 года порядокъ этотъ былъ однакоже нарушенъ. Хотя постоянная коммиссія для разсмотрѣнія бюджета (установленная § 21 наказа) избирается по прежнему, тѣмъ не менѣе однако бюджетъ, представленный правительствомъ, не передается уже въ эту коммиссію для предварительнаго разсмотрѣнія и составленія доклада; бюджетъ разсматривается прямо въ палатѣ (согласно §§ 15 и 16 наказа, дозволяющимъ вмѣсто подготовительной разработки какого либо вопроса въ коммиссіи, разсматривать его прямо въ палатѣ, причемъ однако во всякое время представляется возможность поручать той или другой коммиссіи ту или другую часть работъ). Порядокъ этотъ былъ предложенъ депутатомъ Михаэлисомъ и соблюдался доселѣ. Президенту палаты предоставлено назначать по каждой бюджетной группѣ нѣсколько коммиссаровъ, долженствующихъ вступать въ объясненіе съ коммиссарами правительства. По окончаніи предварительныхъ обсужденій бюджета палатою (согласно § 16 наказа), составляется о немъ заключеніе. При этомъ никакихъ уже особыхъ докладовъ не составляется.

Одобренный такимъ образомъ палатою уполномоченныхъ проэктъ бюджета и проэктъ закона объ ономъ передаются въ палату господъ, которая, по ст. 62 конституціи, цѣликомъ принимаетъ или отвергаетъ ихъ.

Прежде въ палату господъ передавались и всѣ заключенія палаты уполномоченныхъ, состоявшіяся въ ней во время обсужденія бюджета, а равно и перечень всѣхъ измѣненій въ правительственномъ проэктѣ; но съ 1864 года пере-

даются въ палату господъ лишь проэкты закона и бюджета, одобренные палатою уполномоченныхъ. Резолюціи же, состоявшіяся въ палатѣ уполномоченныхъ при обсужденіи бюджета, сообщаются только правительству. Въ палатѣ господъ избирается коммиссія изъ 25 членовъ для разсмотрѣнія бюджета и отчетовъ; предсѣдатель ея назначаетъ по каждой изъ группъ (на которыя палата уполномоченныхъ раздѣлила бюджетъ, отчетъ и представленія) одного или нѣсколькихъ докладчиковъ, которые сообщаютъ свои заключенія коммиссіи, а она вноситъ въ палату свое представленіе чрезъ посредство тѣхъ же докладчиковъ. На практикѣ бюджетная коммиссія палаты господъ разсматриваетъ бюджетъ во время разсмотрѣнія его въ палатѣ уполномоченныхъ и входитъ при этомъ въ объясненіе съ коммисарами правительства; самый же докладъ палатѣ господъ происходитъ не раньше какъ по оффиціальномъ полученіи ею бюджета и заключеній палаты уполномоченныхъ. Въ прежнее время палата господъ неограничивалась принятіемъ или непринятіемъ бюджета цѣликомъ, но занималась еще и разсмотрѣніемъ замѣчаній и представленій, возникавшихъ въ палатѣ уполномоченныхъ при разсмотрѣніи бюджета, причемъ каждый пунктъ заключеній палаты уполномоченныхъ разсматривался и принимался или отвергался отдѣльно. Съ 1867 года порядокъ этотъ измѣнился, такъ какъ палата господъ признала, что вышеозначенныя резолюціи принадлежатъ къ числу внутреннихъ вопросовъ палаты уполномоченныхъ. Въ случаѣ одобренія палатою господъ проэктовъ бюджета и закона объ ономъ, прошедшихъ чрезъ палату уполномоченныхъ, они представляются на утвержденіе короля и затѣмъ законъ и бюджетъ публикуется въ Собра-

ніи Узаконеній [1]. Ежели палата господъ не приметъ бюджета, прошедшаго чрезъ палату уполномоченныхъ, то она извѣщаетъ о томъ министра президента для пересмотра вновь.

VIII.

Въ случаѣ если въ бюджетѣ представляется дефицитъ, то въ прежнее время правительство желало, чтобы вопросъ о покрытіи его былъ предметомъ особаго закона и особаго разсмотрѣнія. Но уже съ 1853 года признано, что вопросъ о покрытіи дефицита долженъ разсматриваться единовременно съ разсмотрѣніемъ бюджета.

IX.

Статья 99 конституціи положительно требуетъ, чтобы бюджетъ утверждался до начала сметнаго года; но правило это не со-

---

[1] Форма указа, при которомъ публикуется бюджетъ, обыкновенно слѣдующая:

Мы, Вильгельмъ, б. м. король Прусскій и пр.

повелѣваемъ, съ согласія обѣихъ палатъ, нижеслѣдующее:

§ 1. означенный въ приложеніи къ сему указу бюджетъ на 1870 г. установляется:

въ доходахъ	тал.	
въ расходахъ	»	
именно: на	»	постоянныхъ
и на	»	единовременныхъ и чрезвычайныхъ

§ 2 . . . . . .

и т. д. . . . . .

§ . . На министра финансовъ возлагается исполненіе этого закона.

блюдалось до 1866 года, когда, наконецъ, своевременно былъ разсмотрѣнъ и утвержденъ бюджетъ на 1867 годъ; но бюджеты на 1868 и 1869 годъ были утверждены и распубликованы въ февралѣ мѣсяцѣ.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда бюджетъ не бываетъ утвержденъ своевременно, расходы производятся обыкновенно, по соглашенію министра финансовъ съ палатою уполномоченныхъ, по предшедшему бюджету.

X.

Еще въ 1866 году бюджетная коммиссія палаты уполномоченныхъ признавала, что для основательнаго разсмотрѣнія обѣими палатами бюджета нужно по крайней мѣрѣ 4 мѣсяца; между тѣмъ палаты собираются въ ноябрѣ или въ октябрѣ и закрываются въ февралѣ. Для устраненія неудобствъ, проистекающихъ отъ этого, предлагались разныя мѣры, какъ то: а) созваніе раньше палатъ; б) составленіе бюджета на срокъ съ 1-го іюля по 30-е іюня; в) составленіе бюджета на 2 года; г) составленіе бюджета за годъ впередъ; д) составленіе двухъ бюджетовъ: однаго для постоянныхъ расходовъ, другаго для временныхъ; е) въ началѣ каждой сессіи утверждать дополнительные кредиты или временный бюджетъ до утвержденія настоящаго бюджета; ж) въ концѣ каждой сессіи избирать бюджетную коммисію, которая разсматривала бы бюджетъ еще до представленія его въ палату.

Ни одна изъ этихъ мѣръ не была однако узаконена; бюджетъ представляется палатамъ обыкновенно въ самомъ началѣ открытія ландтага.

О продолжительности времени, посвящаемаго для разсмотрѣнія бюджета, можно судить изъ слѣдующаго:

Сессіи ландтага 1869—70 года открылись 6 октября 1869 года.

8-го октября министръ финансовъ внесъ въ палату уполномоченныхъ проектъ бюджета на 1870 годъ, проектъ закона о текущемъ долгѣ, обозрѣніе государственныхъ доходовъ и расходовъ за 1868 г., финансовый отчетъ за 1866 годъ и проектъ закона объ измѣненіи окладовъ классной и классифицированной подати.

12-го октября палата уполномоченныхъ постановила предварительное разсмотрѣніе этихъ проектовъ производить такимъ образомъ: проектъ бюджета разсматривать прямо въ палатѣ, а прочіе проекты передать въ бюджетную и въ финансовую коммиссіи.

4-го ноября (въ 13-е засѣданіе) началось разсмотрѣніе бюджета въ палатѣ и продолжалось 5, 6, 13, 16, 20, 23, 25, 26, 27 и 30 ноября; 1, 2, 4, 6, 7, 9, 16, 17 и 18 декабря; всего для разсмотрѣнія бюджета палата посвятила 20 засѣданій [1].

Въ палату господъ заключеніе палаты уполномоченныхъ о бюджетѣ поступило 20 декабря и тогда же передано ею въ бюджетную коммисію, которая представила свой докладъ на другой день, именно 21 декабря, и затѣмъ бюджетъ на 1870 годъ и законъ о немъ утверждены королемъ.

---

[1] Всѣхъ засѣданій палаты уполномоченныхъ было 68.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Организація финансоваго управленія.

Государственное министерство. — Министры и ихъ отношенія къ верховной власти. — Составъ министерствъ вообще. — Министерство финансовъ; его исторія.— Нынѣшній составъ его и предметы вѣдомства; права министра финансовъ.—Управленіе государственными долгами. — Провинціальное финансовое управленіе прямыми налогами и косвенными сборами. — Кассы.

Центральное управленіе.

Государственное Министерство.

I.

Высшая административная инстанція въ Пруссіи носитъ названіе государственнаго министерства (Das Staats-Ministerium). Оно состоитъ изъ 8 министровъ: 1) иностранныхъ дѣлъ (онъ же и президентъ государственнаго министерства); 2) финансовъ; 3) военныхъ силъ; 4) торговли, промышленности и публичныхъ работъ; 5) духовныхъ дѣлъ, народнаго просвѣщенія и медицинскихъ дѣлъ; 6) юстиціи; 7) сельскаго хозяйства и 8) внутреннихъ дѣлъ [1].

[1] Въ прусскомъ Адресъ-Календарѣ (Handbuch über den Königlich Preusischen Hof und Staat.) въ числѣ высшихъ государственныхъ учрежденій значится прежде всего государственный совѣтъ (Staats Rath). На-

Государственное министерство, выражая собою совокупность высшей администраціи, имѣетъ дѣйствительное значеніе совѣта министровъ. На этомъ основаніи въ него вносятся министрами: дѣла, касающіяся нѣсколькихъ министерствъ и вообще дѣла, требующія совокупнаго обсужденія всѣхъ или нѣсколько министровъ, а равно всѣ проекты новыхъ законовъ, въ томъ числѣ и финансовыхъ, и распоряженія въ чрезвычайныхъ случаяхъ (напр. учрежденіе регентства, распущеніе палатъ); годовые отчеты и предположенія оберъ-президентовъ провинцій; періодическіе обзоры состоянія государственныхъ кассъ; представленія о назначеніи на должности оберъ-президентовъ провинцій, президентовъ губернскихъ правленій, президентовъ главныхъ судовъ и

чало этого учрежденія относится къ XVII столѣтію: окончательную же организацію государственный совѣтъ получилъ 20 марта 1817 г.; его составляютъ: президентъ, принцы королевской крови, государственные сановники (министры, фельдмаршалы, предсѣдатель верховнаго суда, предсѣдатель высшей счетной палаты, командующіе генералы и оберъ-президенты провинцій) и другіе члены, по назначенію короля, изъ высшихъ чиновъ. Званіе члена государственнаго совѣта не соединено ни съ какими окладами.

Государственный совѣтъ есть учрежденіе чисто совѣщательное; чрезъ него должны были восходить, на усмотрѣніе короля, проекты законовъ и общихъ мѣръ, касающихся управленія государствомъ.

Дѣятельность государственнаго совѣта прекратилась событіями 1848 года; за тѣмъ указами короля 12 января 1852 и 28 іюля 1854 г. онъ былъ открытъ вновь 4 іюля 1857 г. Но такъ какъ въ конституціи не упоминается вовсе о государственномъ совѣтѣ, и самое существованіе его палаты признаютъ не согласнымъ съ духомъ конституціи, то въ настоящее время государственный совѣтъ есть учрежденіе только номинальное, и въ бюджетъ не вносится никакой суммы даже на содержаніе его канцеляріи.

нѣкоторыхъ другихъ высшихъ чиновъ. Государственному министерству принадлежитъ также разрѣшеніе разногласій, возникающихъ между министрами [1].

Министры назначаются и увольняются королемъ по его усмотрѣнію; но указы объ этомъ, какъ и всѣ вообще указы короля, требуютъ контрасигнированія министра.

II.

Каждый министръ управляетъ предоставленной ему частію самостоятельно, подъ непосредственною отвѣтственностію предъ королемъ; министры докладываютъ королю лично и получаютъ отъ него повелѣнія. Закономъ указаны тѣ дѣла, по которымъ требуется разрѣшеніе короля, и между прочимъ, по проектамъ бюджета и вообще новыхъ законовъ; по увеличенію жалованья чиновникамъ на счетъ бюджетныхъ суммъ; по назначенію пенсій внѣ правилъ; по назначенію наградъ или пособій не изъ спеціальныхъ бюджетныхъ кредитовъ на сей предметъ; по назначенію расходовъ вслѣдствіе измѣненія состава или организаціи администраціи, и вообще въ случаѣ расходовъ сверхсметныхъ; по назначенію чиновниковъ въ должности совѣтника и равныя имъ. Каждый министръ представляетъ королю годовой отчетъ о своемъ управ-

---

[1] Съ этою цѣлію существуетъ высшій судъ для разрѣшенія пререканій между присутственными мѣстами (Gerichtshof zur Eintscheidung der Kompetenz-Konflikte) причисляемый къ государственному министерству; его составляютъ, подъ предсѣдательствомъ президента государственнаго совѣта, 10 членовъ изъ членовъ государственнаго совѣта и высшихъ административныхъ чиновъ; на содержаніе всего суда по бюджету назначается 2,400 тал., въ томъ числѣ 10 членамъ по 200 тал. каждому, а остальное на канцелярію.

леніи, именно ко времени составленія бюджета, и полугодовой денежный отчетъ, министръ же финансовъ представляетъ его ежемѣсячно.

Въ конституціи указано на отвѣтственность министровъ предъ палатами; но самый порядокъ отвѣтственности не опредѣленъ, и это служило и служитъ поводомъ къ неоднократнымъ пререканіямъ между палатами и правительствомъ.

Кромѣ изготовленія проектовъ новыхъ законовъ, на министрахъ лежитъ обязанность наблюдать за законнымъ ходомъ дѣлъ, и въ этихъ видахъ они имѣютъ право, безъ особаго на то разрѣшенія, издавать инструкціи и дѣлать такія распоряженія, которыми устраняются возникающія недоразумѣнія и сомнѣнія подчиненныхъ имъ мѣстъ; инструкціи не должны однакоже нарушать закона.

III.

Большая часть министерствъ состоятъ изъ отдѣленій или департаментовъ (Abtheilungen), каждый департаментъ управляется директоромъ (Director) и состоитъ изъ надлежащаго числа совѣтниковъ-докладчиковъ (Vortragende Räthe). Департаменты эти могутъ разрѣшать подлежащія имъ дѣла за подписью директора; они однакоже находятся подъ высшимъ надзоромъ министра, который назначаетъ какія дѣла должны быть представляемы на его разрѣшеніе.

По усмотрѣнію министра, совѣтники собираются въ общее собраніе (Plenarversammlungen), кромѣ того, онъ или самъ присутствуетъ въ засѣданіяхъ департаментовъ, или же приказываетъ совѣтникамъ являться къ себѣ съ докладомъ. Совѣтники имѣютъ въ

засѣданіяхъ департамента (Sitzungen) только голосъ совѣщательный, а директоръ — рѣшительный; но мнѣніе департамента для министра не обязательно, и, какъ отвѣтственное лицо, онъ можетъ разрѣшать каждый данный случай по своему усмотрѣнію.

Министерство финансовъ.

IV.

Министерство финансовъ въ Пруссіи образовано было въ первый разъ 16-го декабря 1808 года, для завѣдыванія государственными доходами; расходы же подлежали его вѣдѣнію только собственно по финансовому управленію; другія министерства получали назначенныя для нихъ суммы и расходовали ихъ по своему усмотрѣнію; сверхъ того, вѣдѣнію министерства финансовъ подлежали государственные долги и кредитныя учрежденія (именно банкъ и компанія морской торговли). Въ 1810 году 27 октября съ назначеніемъ Гарденберга государственнымъ канцлеромъ, ему было поручено министерство финансовъ вмѣстѣ съ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ; 13-го декабря 1813 года министерство финансовъ составило опять особое управленіе съ присоединеніемъ къ нему горныхъ и соляныхъ дѣлъ; а 3-го іюля 1814 года ему переданы казенныя фабрики, строительная часть, пути сообщенія и дѣла касающіяся торговли. 3-го ноября 1817 года отъ министерства финансовъ переданы министерству государственнаго казначейства и кредита (Ministerium des Schatzes und für das Staats-Kredit-Wesen) завѣдываніе всѣми чрезвычайными доходами и расхо-

дами, казначействомъ, государственными долгами, компаніею морской торговли, соляным управленіемъ, лотереею и монетнымъ дѣломъ; горныя дѣла переданы были министерству внутреннихъ дѣлъ, а банкъ порученъ самостоятельному начальнику. 2-го декабря 1817 года департаментъ торговли, строительная часть и пути сообщенія были отдѣлены отъ министерства финансовъ и образовали особое министерство: торговли и промышлености. За министерствомъ финансовъ осталось такимъ образомъ завѣдываніе обыкновеннымъ бюджетомъ, доменами и лѣсами, всею податною системою, государственнымъ казначействомъ и провинціяльными кассами; но 16-го мая 1823 года министерство казначейства было упразднено и дѣла его переданы министерству финансовъ за исключеніемъ кредитной части, государственнаго запаснаго капитала, компаніи морской торговли и монетнаго дѣла. 2-го марта 1829 года министерству финансовъ передано завѣдываніе соляною частію, а 28-го апрѣля 1834 года дѣла о торговлѣ, фабрикахъ и строительныя, (за исключеніемъ шоссе), а равно и управленіе горною частію. 6-го февраля 1835 года образовано особое управленіе по дѣламъ торговымъ, фабричнымъ и строительнымъ, а завѣдываніе доменами и лѣсами поручено особому департаменту министерства двора; 4-го апрѣля 1837 года дѣла о торговлѣ, фабрикахъ и строительныя перешли опять къ министерству финансовъ. 6-го іюля 1837 года министерство внутреннихъ дѣлъ было упразднено, а 13-го декабря 1837 года и 17-го января 1838 года дѣла его распредѣлены окончательно между другими министерствами, въ томъ числѣ и министерствомъ финансовъ, которому поручены учрежденія для призрѣнія вдовъ,

гражданская строительная часть, устройство плотинъ и разныя другія дѣла. Послѣ событій 1848 года предметы вѣдомства министерства финансовъ были опять измѣнены: 17-го апрѣля 1848 года образовано особое министерство торговли, промысловъ и публичныхъ работъ, которому переданы отъ министерства финансовъ дѣла по торговлѣ и промышленности, строительныя, горныя и соляныя. Завѣдываніе же доменами и лѣсами, а также институтомъ морской торговли возвращено министерству финансовъ.

V.

Въ настоящее время министерство финансовъ завѣдываетъ совокупностью финансоваго управленія, государственною росписью и ежегоднымъ финансовымъ отчетомъ объ исполненіи ея, а равно и постояннымъ надзоромъ за поступленіемъ государственныхъ доходовъ и расходованіемъ ихъ. Оно служитъ такимъ образомъ средоточіемъ по всѣмъ бюджетнымъ и кассовымъ дѣламъ государства, слѣдитъ за исполненіемъ сметъ, какъ непосредственно подчиненными ему, такъ и всѣми прочими органами управленія, и разсматриваетъ всѣ заключенія кассовыхъ счетовъ, обязательно ему представляемыхъ. Ему непосредственно подчинено государственное казначейство (die General-Staats-Kasse), за счетъ котораго ведутся всѣ статьи государственныхъ доходовъ и расходовъ, а равно и главная бухгалтерія (Haupt-Buchhalterei), на которую возложено ежемѣсячное заключеніе всѣхъ счетовъ государственныхъ доходовъ и расходовъ.

Непосредственному завѣдыванію министерства финансовъ

принадлежитъ управленіе доменами и лѣсами, прямыми налогами и косвенными сборами, а также и прочими источниками доходовъ, не подчиненными другимъ вѣдомствамъ.

Министерству финансовъ, принадлежитъ также высшій надзоръ (obere Leitung) за дѣйствіями главнаго управленія государственныхъ долговъ (Haupt-Verwaltung der Staatsschulden), признаннаго впрочемъ особымъ отъ министерства самостоятельнымъ учрежденіемъ, безусловно отвѣтственнымъ по нѣкоторымъ дѣламъ.

Управленію этому подчинены: касса погашенія государственныхъ долговъ (Staats-Schulden-Tilgungskasse) и контроль надъ государственными бумагами (die Controle der Staatspapiere).

Министерству Финансовъ, по соглашенію съ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, предоставлено равнымъ образомъ опредѣленіе чиновниковъ провинціальнаго управленія.

VI.

Министерство финансовъ раздѣляется на четыре департамента или отдѣла (Abtheilungen).

I. Департаментъ бюджетный и кассовый (Abtheilung für das Etats- und Kassenwesen); ему подчинены:

1) Главное управленіе лотереи (die General-Direction der Lotterie);

2) Монетный дворъ (die Münze);

3) Главная дирекція для призрѣнія вдовъ (die General-Direction der allgemeinen Wittwen-Verpflegungs-Anstalt);

4) Архивъ министерства (das Geheime [1] Ministerial-Archiv);

5) Главная дирекція компаніи морской торговли (die General-Direction der Seehandlungs-Societät) и подчиненныя ей ссудныя кассы (Leihämter) въ Берлинѣ;

6) Государственная типографія (Staats-Druckerei);

II. Департаментъ доменовъ и лѣсовъ (Abth. für Domänen und Forsten); ему подчинены лѣсныя академіи въ Нейштатъ-Эберсвальдѣ и Мюнденѣ.

III. Департаментъ косвенныхъ и таможенныхъ сборовъ (Abth. für indirecte Steuern und Zölle). Ему подчинены:

1) Гербовое казначейство (Haupt-Stempel-Magazin);

2) Управленіе гербовымъ сборомъ потсдамской губерніи (Stempel-Fiscalat für den Regierungsbezirk Potsdam);

3) Управленіе гербовымъ сборомъ и пошлиной съ наслѣдствъ по городу Берлину (das Stempel-Fiscalat und die Erbschafts-Stempel-Verwaltung für die Stadt Berlin);

4) Главное управленіе акцизами (das Hauptsteueramt für inländische Gegenstände) и соединенное съ нимъ управленіе вексельнымъ сборомъ (Wechsel-Stempelamt) въ Берлинѣ;

5) Главное управленіе таможенныхъ сборовъ (das Haupt-Steueramt für ausländische Gegenstände) въ Берлинѣ;

6) Уполномоченные по дѣламъ таможеннаго управленія, пребывающіе въ государствахъ таможеннаго союза.

IV. Департаментъ прямыхъ податей (Abth. für directe Steuern); ему подчинены:

---

[1] Слово geheim въ примѣненіи къ присутственнымъ мѣстамъ и должностнымъ лицамъ не значитъ «тайный», но есть только признакъ болѣе высокаго положенія въ административной іерархіи.

1) Главное управленіе прямыхъ податей (das Haut-Steueramt für directe Steuern) въ Берлинѣ;

2) Оцѣночная коммисія по классифицированной подоходной подати (die Einschätzungs-Commission für die klassificirte Einkommensteuer) въ Берлинѣ.

При этомъ же департаментѣ производятся кадастровыя работы во вновь пріобрѣтенныхъ провинціяхъ, для введенія тамъ поземельной подати на общихъ основаніяхъ.

Совокупному завѣдыванію министровъ финансовъ и сельскаго хозяйства подлежатъ рентные банки по выкупу долговъ за отмѣну крестьянскихъ повинностей (Renten-Banken zur Beförderung der Ablösung der Reallasten).

VII.

Министръ финансовъ (der Finanz-Minister), какъ начальникъ (Chef) своего министерства, есть отвѣтственный его представитель во всѣхъ отношеніяхъ, въ томъ числѣ и по дѣлопроизводству въ департаментахъ. Онъ есть по преимуществу представитель казны. На основаніи многочисленныхъ узаконеній, различные акты по финансовому управленію должны быть обязательно представляемы на утвержденіе министра финансовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, ему предоставлены различныя особыя права; такъ напримѣръ, онъ имѣетъ власть слагать, частію или вполнѣ, штрафы за нарушеніе законовъ о податяхъ (за исключеніемъ случаевъ подлога по промысловой и вообще по всѣмъ прямымъ податямъ); по всѣмъ дѣламъ лѣснаго управленія онъ можетъ смягчать и отмѣнять штрафы, но не свыше 10 тал.; наконецъ ему предоставлено право избавлять нѣко-

торыя общеполезныя предпріятія отъ судебныхъ пошлинъ, а также утверждать продажу выморочныхъ имѣній (не свыше 200 талеровъ стоимости) и продажу участковъ земли, принадлежащихъ къ государственнымъ имуществамъ (пространствомъ не болѣе полуморгена).

Министръ финансовъ вмѣстѣ съ президентомъ государственнаго министерства завѣдываетъ непосредственно государственнымъ запаснымъ капиталомъ (Staats-Schatz).

Министръ финансовъ не вмѣшивается въ распоряженіе другихъ министерствъ и главныхъ управленій ассигнованными имъ по бюджету кредитами; но для внесенія новыхъ статей расхода въ сметы и для ассигнованія дополнительныхъ или сверхсметныхъ кредитовъ требуется предварительное согласіе министра финансовъ.

Въ нижеслѣдующихъ случаяхъ министръ финансовъ обязательно входитъ съ представленіями къ королю:

а) при отчужденіи доменовъ и лѣсовъ;

б) при замѣщеніи должностей въ департаментахъ министерства, казначеевъ главныхъ кассъ, должностей по взиманію косвенныхъ сборовъ и по управленію лѣсами;

в) при ассигнованіи расходовъ сверхсметныхъ;

г) по предположеніямъ объ измѣненіи въ системѣ податей и о государственныхъ долгахъ;

д) по важнѣйшимъ операціямъ института морской торговли.

VIII.

Управленіе государственными долгами возлагается на особое правительственное учрежденіе — „главное управленіе госу-

дарственными долгами“ (Haupt-Verwaltung der Staatsschulden), подлежащее ближайшему контролю палатъ и такимъ образомъ въ этомъ отношеніи королевская власть ограничена. Права и обязанности этого учрежденія въ конституціи опредѣлены недовольно ясно; оно дѣйствуетъ на основаніи законовъ 17 января 1820 г. и 24 февраля 1850 г. и составляетъ учрежденіе независимое отъ общаго финансоваго управленія, подчиненное впрочемъ министру финансовъ на сколько сіе не противорѣчитъ самостоятельности его.

Предметы вѣдомства этого управленія слѣдующія:

а) завѣдываніе государственными долгами;

б) завѣдываніе суммами на платежъ процентовъ, на погашеніе и на обороты, и всякими другими передаваемыми суммами;

в) изготовленіе, выпускъ въ обращеніе и изъятіе изъ обращенія государственныхъ долговыхъ документовъ и кассовыхъ билетовъ (Kassen-Anweisung);

г) регистрація государственныхъ гарантій;

д) разслѣдованіе и преслѣдованіе поддѣлки государственныхъ бумагъ.

Суммы, потребныя на платежъ процентовъ и на погашеніе долговъ, а равно и на самое управленіе ими опредѣляются ежегодно бюджетомъ.

IX.

Главное управленіе государственными долгами находится подъ надзоромъ особой „коммиссіи государственнаго долга“ (Staatsschulden-Kommission), состоящей изъ трехъ членовъ палаты уполномоченныхъ, трехъ членовъ палаты господъ и изъ

президента высшей счетной палаты. Члены избираются на три года; коммиссія сама избираетъ изъ среды себя предсѣдателя и кандидата къ нему.

Коммиссія получаетъ: отъ управленія государственнымъ долгомъ мѣсячные и годовые отчеты, а отъ кассы государственнаго долга и отъ контроля государственныхъ бумагъ отчеты о суммахъ назначенныхъ на уплату процентовъ и на погашеніе; она обязана не менѣе 2-хъ разъ въ году производить внезапныя ревизіи кассы погашенія и контроля государственныхъ бумагъ. При ежегодномъ созваніи палатъ коммиссія представляетъ имъ отчетъ о своей дѣятельности и о результатахъ по управленію государственными долгами.

Отчеты кассы погашенія государственнаго долга, по провѣркѣ ихъ въ высшей счетной палатѣ, поступаютъ въ коммиссію государственныхъ долговъ, а изъ нея, по просмотрѣ ихъ, представляются палатамъ. Изъятыя изъ обращенія государственныя бумаги, ежегодно, по заключеніи отчетовъ, кладутся на храненіе за ключами управленія и коммиссіи, и, по утвержденіи отчета палатами, сжигаются.

Управленіе государственными долгами состоитъ изъ директора, 3 членовъ и другихъ низшихъ чиновниковъ.

Провинціальное управленіе финансовъ.

а) Управленіе прямыми налогами, доменами и лѣсами.

X.

Для управленія этими отраслями дохода въ Пруссіи нѣтъ особыхъ провинціяльныхъ, самостоятельныхъ учрежденій; завѣдываніе прямыми налогами, а также доменами и лѣсами вхо-

дитъ въ кругъ обязанностей такъ называемыхъ „губернскихъ правленій“ (Regierungen), въ которыхъ сосредоточиваются всѣ административныя дѣла губерніи.

Въ старыя времена существовали въ провинціяхъ такъ называвшіяся камеральныя кассы (Kammer-Kasse), въ которыхъ собирались доходы отъ доменовъ и регалій. Съ учрежденіемъ наемнаго войска и установленіемъ постоянныхъ налоговъ, возникли кассы податныя (Steuer-Kasse), получившія потомъ названіе кассъ доменовъ (Domainen-Kasse) и военныхъ кассъ (Kriegs-Kasse); послѣднія взимали поземельную подать, называвшуюся контрибуціею (Contribution) и назначавшуюся на содержаніе войска. Въ 1722 году оба рода кассъ соединены въ одно управленіе подъ именемъ доменныхъ и военныхъ камеръ (Kriegs- und Domainen-Kammer), главною обязанностію которыхъ было управленіе доменами, регаліями и податьми; впослѣдствіи этимъ камерамъ были ввѣрены и дѣла по другимъ отраслямъ управленія въ провинціяхъ. Такъ продолжалось до 1818 года, когда доменныя и военныя камеры получили названіе *губернскихъ правленій* (Regierungen) и сдѣлались органами всей мѣстной администраціи, за исключеніемъ юстиціи.

XI.

Губернское правленіе находится въ каждой губерніи [1] и состоитъ изъ президента и членовъ; члены суть: старшіе совѣтники (Ober-Regierungs-Rath), старшіе лѣсничіе (Ober-Forstmeister), со-

[1] Пруссія въ административномъ отношеніи раздѣляется на провинціи (11), во главѣ которыхъ поставлены оберъ-президенты (Ober-Präsident), — провинціи на губерніи (37) (Regierungsbezirk), губерніи на округи (Kreis), округи на общины (Gemeinde).

вѣтники, и такъ называемые техническіе члены (Technisches Glied) по дѣламъ духовнаго вѣдомства, учебнаго, медицинсЕаго, строительнаго и лѣснаго; сверхъ того есть еще ассессоры (Regierungs-Assessoren).

Кругъ дѣйствія губернскаго правленія объемлетъ собою всѣ дѣла гражданскаго управленія губерніи, и потому оно подчинено не одному а всѣмъ министрамъ.

Губернское правленіе состоитъ изъ слѣдующихъ отдѣленій:

1) внутреннихъ дѣлъ;

2) дѣлъ церковныхъ и училищныхъ;

3) прямыхъ податей, доменовъ и лѣсовъ;

4) косвенныхъ сборовъ (тамъ гдѣ не существуетъ особаго управленія косвенными сборами, Provinzial-Steuer-Direction).

Сверхъ того, подъ непосредственнымъ надзоромъ президента въ губернскомъ правленіи вѣдаются дѣла кассовыя, бюджетныя и счетныя — кассовымъ совѣтникомъ (Kassen-Rath).

Каждое отдѣленіе состоитъ изъ нѣсколькихъ совѣтниковъ и юстиціарія подъ предсѣдательствомъ старшаго совѣтника.

Всѣ дѣла, поступающія въ губернское правленіе, распредѣляются по отдѣленіямъ, а въ отдѣленіяхъ между членами (не исключая и предсѣдателя). Тѣ дѣла, разрѣшеніе которыхъ основывается на несомнѣнныхъ и ясныхъ постановленіяхъ, разрѣшаются совѣтникомъ; по прочимъ, и особенно требующимъ разрѣшенія по существу, вносятся доклады въ засѣданіе отдѣленія (Sitzung).

XII.

Въ собраніяхъ отдѣленій порядокъ производства дѣлъ коллегіяльный. Если старшій совѣтникъ, т. е. предсѣдатель отдѣ-

ленія, не соглашается съ большинствомъ голосовъ, то дѣло представляется президенту губернскаго правленія, отъ котораго зависитъ или согласиться съ предсѣдательствующимъ въ отдѣленіи, или согласиться съ большинствомъ голосовъ, или внести дѣло въ общее собраніе губернскаго правленія. Въ общемъ собраніи губернскаго правленія дѣла рѣшаются по большинству голосовъ, но президентъ можетъ остановить исполненіе рѣшенія большинства, если не предстоитъ опасности, и перенести дѣло на разрѣшеніе оберъ-президента провинціи.

Въ засѣданіе губернскаго правленія президентъ можетъ приглашать нѣкоторыхъ ландратовъ, которые въ такомъ случаѣ получаютъ право голоса. Ассесоры имѣютъ право голоса только по тѣмъ дѣламъ, по которымъ они докладываютъ.

Всѣ основанныя на заключеніи общаго собранія исполненія заготовляются совѣтниками-докладчиками (Vortragender Rath), и представляются къ подписи президента правленія; всѣ же прочія исполненія представляются только къ его просмотру и подписываются предсѣдателями отдѣленій.

XIII.

На президентѣ губернскаго правленія по дѣламъ финансовымъ лежатъ слѣдующія обязанности: 1) онъ имѣетъ высшій надзоръ надъ главною губернскою кассою (Regierungs-Haupt-Kasse) и надъ прочими кассами, подчиненными губернскому правленію; при ревизіи первой онъ долженъ непремѣнно присутствовать самъ, а ревизію прочихъ кассъ поручаетъ кассовому совѣтнику, который есть его помощникъ по казначейскимъ дѣламъ; 2) онъ наблюдаетъ за бережливостію

расходовъ, за непревышеніемъ сметъ, за правильнымъ поступленіемъ недоборовъ, за употребленіемъ спеціальныхъ суммъ согласно ихъ назначенію; 3) онъ можетъ разрѣшать льготу въ платежахъ классной подати, если плательщики по какимъ либо причинамъ пришли въ затруднительное положеніе; 4) онъ можетъ разрѣшать позаимствованія изъ суммъ не предоставленныхъ въ распоряженіе губерскаго правленія, до 500 тал., но съ тѣмъ, чтобы такія позаимствованіи были возвращены до истеченія года.

XIV.

Отдѣленіе прямыхъ податей имѣетъ право отсрочивать платежъ податей, но только въ предѣлахъ бюджетнаго года. Отдѣленіе доноситъ министру финансовъ о тѣхъ случаяхъ, когда въ прямыхъ податяхъ оказываются недоборы или постоянное уменьшеніе; оно само слагаетъ подать съ плательщиковъ, потерпѣвшихъ несчастіе, ежели на то существуетъ положительное правило; если же признается нужнымъ сдѣлать снисхожденіе плательщику безъ положительныхъ законныхъ указаній, то объ этомъ представляется министру финансовъ; наконецъ отдѣленіе выдаетъ, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ, пособія плательщикамъ, не испрашивая на то разрѣшенія, но въ предѣлахъ ассигнованной на то по бюджету суммы.

XV.

Кассовый совѣтникъ завѣдываетъ дѣлами кассовыми, бюджетными и счетными, подъ надзоромъ президента правленія; онъ присутствуетъ во всѣхъ засѣданіяхъ отдѣленій губернскаго прав-

ленія по казначейскимъ дѣламъ; надзираетъ за главною губернскою кассою и другими подчиненными губернскому правленію кассами, производитъ обыкновенныя и чрезвычайныя имъ ревизіи; наблюдаетъ за дѣйствіями кассовыхъ чиновниковъ, за представленіемъ залоговъ, за безопасностію кассовыхъ помѣщеній, за правильностію передвиженія суммъ въ центральную кассу, за правильнымъ производствомъ расходовъ согласно бюджету, за взаимными расчетами между главными и подчиненными кассами, за выдачею квитанцій въ поступленіи суммъ, за составленіемъ отчетности въ установленные сроки, и вообще за правильностію отчетности; онъ составляетъ сметы главной губернской кассы и участвуетъ въ составленіи сметъ другими отдѣленіями губернскаго правленія.

XVI.

Отдѣленіе прямыхъ податей, какъ и вообще губернское правленіе, обязано заботиться о томъ, чтобы государственные доходы не только не уменьшались, но и увеличивались; но при этомъ оно не должно вдаваться въ мелочныя придирки и никогда не должно подчинять благо плательщиковъ цѣлямъ фискальнымъ. Ежели плательщикъ по какому либо случаю впалъ въ такую крайность, что нуждается въ пропитаніи, то отдѣленіе, съ согласія президента правленія, можетъ сложить платежъ классной подати въ размѣрѣ полугодоваго оклада.

XVII.

Дѣла относящіяся до технической части управленія лѣсами производятся самостоятельно старшимъ лѣсничимъ, подъ надзоромъ президента губернскаго правленія. Подробными прави-

лами опредѣляются тѣ, по управленію лѣсами и доменами, предметы и случаи, въ которыхъ дѣло вносится въ собраніе отдѣленія, или въ общее собраніе губернскаго правленія, или же наконецъ представляется на разрѣшеніе министра.

XVIII.

Губернскому правленію подчинены слѣдующіе чины въ округахъ по финансовому управленію:

1) окружные сборщики податей (Kreis-Steuer-Einnehmer);

2) существующіе въ нѣкоторыхъ провинціяхъ контролеры окружныхъ кассъ и кадастра;

3) чиновники завѣдывающіе государственными имуществами;

4) лѣсничіе.

Издержки по управленію прямыми налогами въ провинціяхъ изъ бюджета опредѣлить нельзя, такъ какъ онѣ сливаются съ издержками на губернскія правленія вообще.

б) Управленіе косвенными налогами.

XIX.

Управленіе косвенными налогами въ провинціяхъ издавна уже принадлежало особому управленію подъ названіемъ „дирекціи акцизовъ и таможенныхъ пошлинъ“ (Akcise- und Zoll-Direction), независимой отъ доменныхъ военныхъ камеръ. Въ 1808 году управленіе это было соединено съ камерами, преобразованными въ 1818 году, какъ выше сказано, въ губернскія правленія. Съ 1823 года опять стали возникать въ разныхъ провинціяхъ бюрократическіе органы для управленія косвенными сбо-

рами, подъ именемъ „провинціальныхъ податныхъ управленій“ (Provinzial - Steuer - Direction). Эти учрежденія открыты въ 1827 году во всѣхъ провинціяхъ за исключеніемъ бранденбургской, гдѣ оставлены, при губернскихъ правленіяхъ (въ Потсдамѣ и Франкфуртѣ на Одерѣ), отдѣленія косвенныхъ сборовъ. Выдѣленіе управленія косвенными сборами изъ губернскаго правленія вызвано было необходимостію придать больше энергіи завѣдыванію этими дѣлами. Расположеніе націи къ коллегіальному дѣлопроизводству повело однако въ началѣ къ противодѣйствію введенію бюрократической формы управленія дѣлами косвенныхъ сборовъ; но управленія эти уже въ первые годы своего существованія не только привели къ весьма выгоднымъ финансовымъ результатамъ, но и заслужили общее уваженіе въ народѣ въ слѣдствіе быстроты дѣлопроизводства.

Провинціальныя управленія косвенными сборами существуютъ: для провинціи Пруссіи въ Кенигсбергѣ и въ Данцигѣ, для Помераніи — въ Штетинѣ, для Силезіи — въ Бреславлѣ, для Познани — въ Познани, для Саксоніи — въ Магдебургѣ, для Рейнской провинціи — въ Кельнѣ, для Шлезвигъ-Голштейна — въ Глюкштадтѣ, для Ганновера — въ Ганноверѣ, для Гессенъ-Нассау — въ Касселѣ.

XX.

Вѣдѣнію провинціальныхъ управленій косвенными сборами принадлежатъ всѣ дѣла, касающіяся: таможенныхъ и транзитныхъ пошлинъ и всѣхъ косвенныхъ сборовъ вообще; акцизовъ — съ водки, пива, табаку, свекловичнаго сахара, соли; налоговъ на помолъ хлѣба и на убой скота; сборовъ — штемпельнаго, дорожнаго,

съ рѣчнаго судоходства, гаваней, каналовъ, перевозовъ, мостовъ, крановъ, вѣсовъ, и всѣхъ другихъ источниковъ косвенныхъ сборовъ.

По всѣмъ этимъ дѣламъ провинціяльное податное управленіе вполнѣ замѣняетъ собою губернское правленіе, и находится въ непосредственномъ вѣдѣніи министерства финансовъ.

XXI.

Каждое податное управленіе состоитъ изъ директора, совѣтниковъ и юстиціарія; послѣдній вѣдаетъ дѣла слѣдственныя, по залогамъ и другимъ юридическимъ вопросамъ. Въ случаѣ отсутствія директора его мѣсто заступаетъ юстиціарій; при несогласіи во мнѣніяхъ директора и юстиціарія — испрашивается разрѣшеніе министра финансовъ.

Директоръ податнаго управленія находится въ тѣхъ же отношеніяхъ къ оберъ-президенту провинціи, какъ и губернское правленіе. Директоръ имѣетъ право присутствовать въ полномъ собраніи губернскаго правленія и въ засѣданіяхъ его отдѣленій, съ правомъ голоса.

XXII.

Провинціальнымъ податнымъ управленіямъ подчинены, въ качествѣ ихъ органовъ для непосредственнаго взиманія косвенныхъ сборовъ, особыя учрежденія и чиновники.

Учрежденія эти находятся или въ пограничныхъ округахъ, или внутри страны.

Пограничные округи состоятъ изъ территорій, прилежащихъ къ границѣ съ государствами, не принадлежащими къ таможен-

ному союзу; размѣръ этихъ округовъ различенъ по мѣстнымъ обстоятельствамъ.

Въ пограничныхъ округахъ находятся слѣдующія учрежденія:

а) таможни (Zoll-Ämter), которыя бываютъ: главныя (Haupt-Z.-A.) и второстепенныя (Neben-Z.-A.) перваго и втораго класса;

б) таможенныя заставы (Ansage-Posten);

в) пропускныя экспедиціи (Legitimations-Schein-Expeditions-stellen);

г) пограничная стража (Gränzaufseher).

Мѣста поименованныя въ пунктахъ а, б и в завѣдываютъ пропускомъ товаровъ и взиманіемъ съ нихъ пошлинъ, или только выдачею пропускныхъ свидѣтельствъ на провозимые товары; пограничная стража наблюдаетъ вообще за границею государства. Права и обязанности этихъ мѣстъ и лицъ опредѣляются подробными инструкціями.

Внутри страны существуютъ слѣдующія мѣста и лица:

а) внутреннія таможни (Haupt-Zoll-Amt);

б) акцизныя управленія (Haupt-Steuer-Amt);

в) надсмотрщики (Steuer-Aufseher) по взиманію косвенныхъ сборовъ.

Внутреннія таможни, существующія въ нѣкоторыхъ городахъ, гдѣ допускается складъ товаровъ, взимаютъ пошлины съ товаровъ привозныхъ и отвозныхъ.

Акцизныя управленія учреждены по нѣскольку въ каждой губерніи, для взиманія косвенныхъ налоговъ, какъ-то: налога

на помолъ хлѣба и на убой скота, акциза съ винокуренія и пивоваренія, съ табаку, съ свекловичнаго сахару, гербоваго и штемпельнаго сбора; шоссейнаго и другихъ съ путей сообщенія сборовъ, за исключеніемъ судоходнаго сбора, взимаемаго, на основаніи конвенцій, особыми учрежденіями (Wasser-Zoll-Amt).

Каждая таможня и акцизное управленіе состоитъ изъ инспектора (Ober-Zoll- или Ober-Steuer-Inspector), казначея (Haupt-Amts-Rendant), контролера (H.-A.-Kontroleur) и потребнаго числа низшихъ чиновниковъ и служителей (съ весьма разнообразными наименованіями, смотря по ихъ обязанностямъ). Въ Рейнской провинціи къ составу управленія косвенныхъ сборовъ причисляется хранитель гипотекъ.

XXIII.

По бюджету на 1870 годъ личный составъ управленія косвенными сборами и издержки были слѣдующія:

	Число лицъ.	Сумма всѣхъ издержекъ.
Провинціальныя податныя управленія . . .	392	445,952 тал.
Таможни и акцизныя управленія.	9740	5,123,059 »
По взиманію акциза съ свекловичн. сахара .	711	280,610 »
» » соли.	66	28,615 »
	10,909	5,872,236 »

Съ присоединеніемъ другихъ дополнительныхъ издержекъ, весь расходъ по управленію косвенныхъ сборовъ составлялъ . 6,475,305 тал.

Издержки эти со всего валоваго дохода косвенныхъ сборовъ (61,547,638 тл.) составляютъ . . 10.58%

в) Кассы.

XXIV.

Инструкціею 17 марта 1828 года замѣнены всѣ прежнія узаконенія по кассовой части; при изданіи ея имѣлось въ виду предоставить министру финансовъ возможность употреблять и распредѣлять всѣ наличныя денежныя средства, отстранять безполезное накопленіе суммъ въ однѣхъ кассахъ и недостатокъ въ другихъ. Въ этихъ видахъ было опредѣлено придать кассамъ такое устройство, чтобы распоряженіе свободными суммами, остающимися въ кассахъ, за удовлетвореніемъ возложенныхъ на нихъ по бюджету расходовъ, по всѣмъ отраслямъ управленія, зависѣло бы отъ одного министра финансовъ, и чтобы онъ имѣлъ во всякое время вѣрныя свѣдѣнія какъ о поступленіи доходовъ, такъ и о наличности всѣхъ кассъ, а равно о предстоящихъ расходахъ и срокахъ платежей по всѣмъ вѣдомствамъ. Такія свѣдѣнія поступаютъ ежемѣсячно въ главное казначейство (General - Staats - Kasse), либо чрезъ кассы губернскаго правленія, либо чрезъ центральныя доходныя кассы. Свободные остатки изъ всѣхъ кассъ поступаютъ въ главное казначейство, и ими распоряжается министерство финансовъ для удовлетворенія центральныхъ расходовъ по министерствамъ.

Вообще говоря, въ Пруссіи нѣтъ ни единства кассы, ни строгой системы въ устройствѣ кассъ; послѣднія можно однакоже подвести подъ слѣдующіе разряды:

а) Кассы непосредственнаго взиманія доходовъ, именно: окружныя кассы (Kreis-Kassen) въ восточныхъ провинціяхъ

съ подвѣдомственными имъ общинными сборщиками; кассы сборщиковъ податей въ западныхъ и новыхъ провинціяхъ; кассы доменовъ и лѣсовъ; кассы горныя, соляныя, каменноугольныя, желѣзно-дорожныя, коннозаводства; кассы судебныхъ мѣстъ; кассы таможенныхъ и акцизныхъ управленій; почтовыя, телеграфныя.

б) Главныя кассы губернскихъ правленій (Haupt-Regierungs-Kasse), сосредоточивающія въ себѣ доходы, принимаемые большею частію вышеупомянутыхъ кассъ; генеральныя кассы — почтовая и лотерейная; провинціяльныя (косвенныхъ сборовъ), таможенныя и акцизныя кассы.

в) Главное государственное казначейство (General-Staats-Kasse), которое сосредоточиваетъ въ себѣ свободныя суммы всѣхъ кассъ.

Кассы послѣднихъ двухъ разрядовъ не только сосредоточиваютъ въ себѣ доходы, но производятъ въ тоже время самостоятельно и расходы [1]. Большинство кассъ перваго разряда производятъ также расходы, но не иначе, какъ за счетъ и по распоряженію высшей кассы.

Сверхъ того, существуютъ исключительно

г) расходныя кассы, именно: военная генеральная касса, касса министерства просвѣщенія и духовныхъ дѣлъ; генеральная касса

---

[1] Государственное казначейство удовлетворяетъ, частію непосредственно, а частію чрезъ посредство центральныхъ министерскихъ кассъ, всѣ государственные расходы, подлежащіе платежу въ Берлинѣ. Сверхъ того, на государственномъ казначействѣ лежитъ обязанность вести отчетность о всѣхъ поступленіяхъ и произведенныхъ расходахъ по государству.

коннозаводства; касса управленія государственныхъ долговъ. Въ эти кассы государственное казначейство отпускаетъ по назначенію бюджета валовыя суммы, которыми онѣ и удовлетворяютъ кредиторовъ казны.

XXV.

Личный составъ кассъ составляютъ казначеи (ренданты), контролеры, кассиры, бухгалтеры, писцы и нижніе служители; отъ размѣровъ денежныхъ оборотовъ кассы зависитъ назначеніе въ помощь главному лицу, завѣдывающему кассою, обыкновенно казначею, другихъ лицъ. Общимъ правиломъ принято, чтобы храненіе и движеніе суммъ въ кассахъ совершалось подъ надзоромъ двухъ лицъ равно отвѣтственныхъ и, на этомъ основаніи, имѣющихъ отдѣльные ключи отъ кассы и представляющихъ особые залоги; одно изъ этихъ лицъ, именно завѣдывающее кассою, есть собственно приходо-расходчикъ, принимающій и выдающій деньги, а другое (контролеръ или бухгалтеръ) наблюдаетъ за правильнымъ движеніемъ суммъ и ведетъ, для противоположной повѣрки кассовыхъ книгъ, особыя окладныя книги, и, въ случаѣ замѣченныхъ со стороны перваго неправильныхъ дѣйствій, обязано доносить о томъ немедленно подлежащему начальству.

Низшія однакоже кассы, именно окружныя, ввѣряются каждая одному лицу, окружному сборщику податей (Kreis-Steuereinnehmer); сверхъ того, эти кассы находятся подъ надзоромъ или покровительствомъ ландратовъ.

Вообще считается необходимымъ избирать кассовыхъ чиновниковъ съ осторожностію, опредѣлять на эти мѣста лицъ,

по надлежащемъ испытаніи, заслуживающихъ довѣріе, пользующихся репутаціею честности и неукоризненной жизни, и могущихъ доказать какъ трудолюбіе свое и любовь къ порядку, такъ и надлежащія познанія по кассовой и счетной части.

XXVI.

Наблюденіе за движеніемъ суммъ въ кассахъ возложено: а) на учрежденія мѣстныя, именно на попечителей уѣздныхъ кассъ (обыкновенно ландратовъ), губернскія правленія, провинціяльныя податныя управленія и особыя по нѣкоторымъ управленіямъ распорядительныя инстанціи и б) на учрежденія центральныя, именно на министерскіе департаменты.

Наличность кассъ противъ подлинныхъ книгъ и документовъ свидѣтельствуется ежемѣсячно и внезапно.

Ежемѣсячное свидѣтельство, во избѣжаніе могущихъ быть злоупотребленій по позаимствованію суммъ однѣми кассами отъ другихъ, производится въ каждой опредѣленной мѣстности не только въ одинъ и тотъ же день, но въ тотъ же самый часъ. Ежемѣсячное свидѣтельство окружныхъ кассъ производится попечителями кассъ, а внезапное, не менѣе одного раза въ годъ, членомъ губернскаго правленія.

Наличность главныхъ кассъ губернскихъ правленій свидѣтельствуется ежемѣсячно и внезапно особою коммиссіею подъ предсѣдательствомъ вице-президента правленія изъ нѣсколькихъ членовъ послѣдняго.

Ежемѣсячное и внезапное свидѣтельство суммъ главнаго государственнаго казначейства производится директоромъ кассоваго

департамента и особымъ чиновникомъ этого департамента по назначенію министра финансовъ.

Ежемѣсячное свидѣтельство суммъ кассы погашенія долговъ производится директоромъ и членами управленія, а внезапное— коммиссіею государственнаго долга.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Взиманіе государственныхъ доходовъ.

Взиманіе государственныхъ доходовъ вообще. — Взиманіе прямыхъ податей въ особенности: въ восточныхъ провинціяхъ, въ Берлинѣ, и въ западныхъ провинціяхъ.—Сборщики податей.—Участіе ландратовъ въ финансовомъ управленіи.

I.

Въ порядкѣ взиманія государственныхъ доходовъ въ Пруссіи не существуетъ строгаго единства.

Обращаясь прежде всего къ налогамъ въ тѣсномъ смыслѣ, слѣдуетъ замѣтить, что косвенные налоги или поступаютъ непосредственно въ спеціальныя для нѣкоторыхъ сборовъ учрежденныя кассы, или взимаются особыми чиновниками, подчиненными провинціальнымъ податнымъ управленіямъ и находящимися подъ ихъ вѣдѣніемъ таможенными и акцизными управленіями.

Хотя въ настоящее время значительная часть косвенныхъ сборовъ (пошлины таможенныя; акцизъ съ свекловичнаго сахара, соли, табаку, хлѣбнаго вина и пива; сборы съ векселей) соста-

вляетъ принадлежность Сѣверо-Германскаго Союза, но самое взиманіе ихъ остается по прежнему въ вѣдѣніи прусскаго министерства финансовъ.

Что касается до прямыхъ податей, то въ отношеніи взиманія ихъ существуетъ слѣдующій порядокъ:

Взиманіе поземельной подати, по § 7 закона 30-мая 1820 года, возложено на общины. Правило это не распространяется на западныя провинціи, въ которыхъ, на основаніи указа 6 февраля 1841 года, взиманіе поземельной подати возложено на особыхъ сборщиковъ, опредѣляемыхъ губернскими правленіями. Тотъ же порядокъ принятъ и для новыхъ провинцій.

Подать со строеній—на основаніи закона 21 мая 1861 года, классная подать—на основаніи § 6 и 9 закона 30-го мая 1820 года, и промысловая—на основаніи того же закона и указа 6-го февраля 1841 года, взимаются тѣмъ же порядкомъ какъ и поземельная подать.

Наконецъ § 15 закона 1-го мая 1851 года, касательно введенія классной и классифицированной подати, опредѣлено, что классная подать взимается по прежнему, а классифицированная подоходная подать представляется въ мѣста взиманія, какія будутъ указаны.

Въ настоящее время подоходная подать вносится плательщиками непосредственно въ окружныя кассы.

Налогъ на желѣзныя дороги вносится непосредственно въ окружныя или губернскія кассы.

Доходы отъ доменъ и лѣсовъ или поступаютъ въ спеціальныя для нихъ кассы или получаются тѣми же сборщиками, которые взимаютъ прямые налоги.

Доходы по вѣдомству горныхъ и соляныхъ промысловъ вносятся въ спеціальныя кассы тѣхъ вѣдомствъ.

Доходы отъ государственныхъ желѣзныхъ дорогъ поступаютъ, чрезъ станціонныя кассы, въ главныя кассы по каждой линіи.

Доходы по министерсту юстиціи взимаются спеціальными кассами сего вѣдомства.

Взиманіе прямыхъ податей въ особенности.

II.

Порядокъ взиманія прямыхъ податей не одинаковъ во всей Прусской монархіи; въ этомъ отношеніи есть существенныя различія между восточными провинціями и провинціями западными и вновь пріобрѣтенными.

а) Въ восточныхъ провинціяхъ.

Въ восточныхъ провинціяхъ, кромѣ общинъ (Gemeinde) городскихъ и сельскихъ (разумѣя подъ послѣдними группу отдѣльныхъ смежныхъ мелкихъ землевладѣльцевъ крестьянъ), существуютъ группы частныхъ землевладѣльцевъ дворянскаго происхожденія; группы эти имѣютъ самостоятельное административное значеніе; онѣ составляютъ не имѣніе только въ смыслѣ частнаго владѣнія, а территоріальный округъ, въ чертѣ коего крупный владѣлецъ дворянскаго имѣнія имѣетъ право суда и расправы не только надъ оброчными содержателями своей земли, но и надъ другими владѣльцами собственныхъ

ихъ участковъ, если послѣдніе лежатъ въ чертѣ вотчиннаго округа; поэтому такія территоріи носятъ названіе „самостоятельныхъ вотчинныхъ округовъ“ (Selbständige Gutsbezirke). Сверхъ того есть еще мѣстности не вошедшія ни въ составъ общинъ, ни въ составъ вотчинныхъ округовъ; эти мѣстности для взиманія прямыхъ податей причисляются или къ вотчиннымъ округамъ или къ общинамъ, либо наконецъ образуютъ „особые податные округи“ (Besondere Grundsteuererhebungsbezirke).

Сельское начальство въ общинахъ (Gemeindevorstand) состоитъ изъ старшины (Schultze) и двухъ его помощниковъ (Schöppen).

По общему прусскому праву старшина обязанъ собирать и сдавать по принадлежности всѣ подати и прочіе общественные сборы, если община того потребуетъ. Въ послѣдствіи было замѣчено, что хотя соединеніе званія старшины съ обязанностями мѣстнаго сборщика податей можетъ иногда и не повлечь за собою особыхъ неудобствъ, тѣмъ не менѣе однакоже неудобства отъ этого встрѣчаются слишкомъ часто и преимущественно тамъ, гдѣ дѣло нѣсколько сложнѣе. Поэтому еще въ 1826 году правительство выразило одобреніе тому, чтобы всѣ общины либо выбрали своихъ общинныхъ сборщиковъ, либо причислились къ сосѣднему податному округу, ежели въ собственной средѣ не окажется лица способнаго быть сборщикомъ; губернскимъ правленіямъ поручено наблюдать, чтобы интересы общинъ не подвергались опасности отъ выбора неблагонадежныхъ сборщиковъ, а также чтобы взносъ податей не былъ затрудняемъ для плательщиковъ образованіемъ чрезмѣрныхъ податныхъ округовъ, и въ этихъ видахъ опредѣлено заботиться о

томъ, чтобы при соединеніи нѣсколькихъ общинъ въ одинъ округъ, сборщикъ могъ бы назначить опредѣленные дни мѣсяца для пріѣзда своего въ каждую общину.

Въ настоящее время каждая община обязана избрать своего сборщика (по большинству голосовъ плательщиковъ), утверждаемаго мѣстнымъ начальствомъ (ландратомъ), при чемъ съ точностію должны быть опредѣлены условія, на которыхъ онъ опредѣляется, размѣръ и порядокъ вознагражденія и размѣръ залога.

Въ случаѣ неисполненія со стороны общины такой обязанности, сборщикъ назначается ландратомъ.

Въ „самостоятельныхъ вотчинныхъ округахъ“ на владѣльцахъ ихъ лежитъ обязанность взиманія прямыхъ податей; въ случаѣ неисправности владѣльца, сборщикъ назначается губернскимъ правленіемъ.

Въ „особыхъ податныхъ округахъ“ сборщики назначаются по выбору плательщиковъ.

Время выбора сборщиковъ назначается губернскимъ правленіемъ.

Съ разрѣшенія губернскаго правленія двѣ или нѣсколько сосѣднихъ общинъ могутъ согласиться избрать одного сборщика.

Вознагражденіе сборщику назначается при его опредѣленіи изъ 3%, отчисляемыхъ общинамъ изъ собранныхъ суммъ. Мѣстный сборщикъ, на основаніи утвержденныхъ губернскимъ правленіемъ окладныхъ тетрадей (Heberolle), составляетъ окладные листы (Hebelisten) по формѣ, установленной губернскимъ правленіемъ, и передаетъ ихъ плательщикамъ.

Получая ежемѣсячные взносы, сборщикъ росписывается въ окладномъ листѣ плательщика.

Мѣстный сборщикъ отвѣтствуетъ лично за тѣ недоимки, по коимъ онъ не можетъ доказать или дѣйствительной невозможности платежа, или безплодности произведеннаго, понудительнаго взысканія, или по крайней мѣрѣ того, что онъ сдѣлалъ предварительныя ко взысканію распоряженія; въ такомъ случаѣ сборщикъ вноситъ недостающую сумму изъ своихъ средствъ съ правомъ получить ее обратно въ случаѣ поступленія.

Поступившія въ теченіе мѣсяца суммы, за исключеніемъ причитающихся процентовъ за взиманіе, представляются сборщикомъ въ окружную кассу вмѣстѣ съ податною квитанціонною книгою (Steuernquittungsbuch), въ которой казначей окружной кассы росписывается въ полученіи денегъ; форма квитанціонныхъ книгъ, въ коихъ вмѣстѣ съ тѣмъ можетъ быть записываемо полученіе и всякихъ другихъ платежей, установляется губернскимъ правленіемъ.

II.

Въ Берлинѣ для сбора прямыхъ податей существовало прежде особое подвѣдомое министерству финансовъ учрежденіе подъ названіемъ „главнаго управленія прямыхъ податей“ (Haupt-Steuer-Amt für directe Steuern), организація котораго была сходна съ организацію провинціальныхъ податныхъ управленій, тогда какъ, по существу его обязанностей, оно скорѣе соотвѣтствовало отдѣленію прямыхъ податей въ губернскихъ правленіяхъ. Кругъ дѣятельности этого управленія возрасталъ съ каждымъ годомъ; въ 1851 году въ Берлинѣ, при

населеніи въ 428,830 чел., взималось прямыхъ податей 677,800 тал., а въ 1869 г., при населеніи 702,437 чел., должно было поступить прямыхъ податей 1.750,700 тал. По этому оказалась, въ 1869 г., необходимость преобразовать управленіе прямыхъ податей въ Берлинѣ по образцу губернскихъ правленій; при этомъ сумма расходовъ вовсе не была увеличена, а только распредѣлена иначе между служащими; учрежденіе это получило названіе „дирекціи прямыхъ податей въ Берлинѣ“ (Direction für die Verwaltung der directen Steuern in Berlin) и всѣ чиновники повышены въ рангѣ соотвѣтственно съ чиновниками губернскихъ правленій.

Управленіе это составляютъ:

1 директоръ 2 члена	имъ содержанія	4,900 тал.
1 казначей		1,300 „
1 кассиръ		1,300 „
18 секретарей съ жалованьемъ отъ 1000 до 600 тал. . . 8 ассистентовъ съ жалованьемъ 500 — 550		19,100 „
12 сборщиковъ податей (Steuer-Einnehmer) съ вознагражденіемъ 550 тал. среднимъ числомъ		6,600 „
10 канцелярскихъ служителей съ жалованьемъ 350 — 300 тал. . . .		3,250 „
на канцелярскія издержки		11,726 „
		47,876 тал.

б) Въ западныхъ провинціяхъ.

IV.

Въ западныхъ провинціяхъ непосредственное взиманіе прямыхъ податей производится особыми низшими сборщиками (Elementar-Steuer-Empfänger), которые опредѣляются губернскимъ правленіемъ и состоятъ въ ближайшемъ его вѣдѣніи.

Каждому сборщику назначается особый податной округъ.

Кромѣ взиманія прямыхъ податей, на сборщика возлагается губернскимъ правленіемъ и сборъ другихъ доходовъ.

Собираемыя суммы онъ отсылаетъ въ главную губернскую кассу.

Сборщикъ податей не только собираетъ доходы, но и производитъ, на основаніи распоряженій губернскаго правленія, и расходы за счетъ главной губернской кассы.

Сборщикъ при опредѣленіи своемъ вноситъ залогъ до $^1/_{12}$ части обыкновенныхъ годовыхъ къ нему поступленій.

Вмѣсто жалованья сборщикъ получаетъ проценты съ дѣйствительно поступившихъ суммъ.

Въ началѣ каждаго года сборщикъ податей выдаетъ каждому, обязанному вносить прямыя подати, окладной листъ (Steuer-Zettel).

Пріемъ податей ежемѣсячно производится сборщикомъ въ опредѣленные для каждой общины дни, по росписанію, утвержденному губернскимъ правленіемъ.

Сборщикъ отвѣтствуетъ за непоступленіе прямыхъ податей, если не докажетъ, что ко взысканію имъ были употреблены всѣ закономъ указанныя средства.

Сборщикъ податей подлежитъ надзору попечителя кассы (Cassencurator), назначаемаго губернскимъ правленіемъ обыкновенно изъ ландратовъ.

Во вновь пріобрѣтенныхъ провинціяхъ общинные сборщики замѣнены сборщиками, назначаемыми отъ правительства, и на нихъ распространены правила, установленныя для сборщиковъ въ западныхъ провинціяхъ.

Участіе ландратовъ въ финансовомъ управленіи.

V.

Стоящіе во главѣ мѣстной администраціи каждаго округа ландраты принимаютъ также участіе и въ финансовомъ управленіи; участіе это впрочемъ ограничивается только прямыми податьми, именно: классною и классифицированною или подоходною.

При обложеніи классною податью ландратъ наблюдаетъ за дѣйствіями оцѣночныхъ коммиссій; предварительно повѣряетъ податныя тетради; требуетъ, въ случаѣ надобности, объясненій, производитъ изслѣдованія, и затѣмъ представляетъ ихъ губернскому правленію. По утвержденіи податныхъ тетрадей губернскимъ правленіемъ, онѣ чрезъ ландрата передаются въ общины. Точно также ландратъ поступаетъ съ полугодовыми вѣдомостями о причисленіи къ окладу и исключеніи изъ оклада, и о недоимкахъ. Въ отношеніи послѣднихъ ландратъ повѣряетъ, исполнены ли всѣ предписанія закона сборщиками податей, требуетъ въ случаѣ надобности объясненій и затѣмъ представляетъ отъ себя губернскому правленію.

Ландратъ принимаетъ просьбы на неправильное обложеніе классною податью, передаетъ ихъ на обсужденіе коммиссіи, и представляетъ заключенія ея, съ своимъ мнѣніемъ, губернскому правленію.

Ландратъ можетъ быть назначенъ, и большею частію назначается, правительственнымъ коммиссаромъ въ оцѣночную коммиссію классифицированной подоходной подати; въ такомъ случаѣ онъ дѣлаетъ всѣ приготовительныя для коммиссіи работы, какъ то: составляетъ списки или вѣдомости лицъ, подлежащихъ обложенію подоходною податью, и т. п.; приводитъ въ исполненіе рѣшенія коммиссіи или переноситъ дѣла въ губернское правленіе.

Вообще ландрату вмѣняется въ обязанность имѣть наблюденіе *за правильнымъ* взиманіемъ прямыхъ податей, за дѣйствіями сборщиковъ и общиннаго начальства, и всѣми мѣрами способствовать тому, чтобы податныя лица *пріучались уплачивать* подати въ срокъ, дабы чрезъ то избѣжать употребленія понудительныхъ мѣръ.

Впрочемъ обязанность, которая здѣсь указывается — есть болѣе нравственная, нежели положительная. Ландрату не предоставлено самому принимать какія либо ко взысканію податей мѣры, которыя ставили бы его въ непосредственныя сношенія съ плательщиками. Онъ можетъ только слѣдить за тѣмъ: исполняетъ сборщикъ или приставъ (при понудительномъ взысканіи) все то, что предписано закономъ; далѣе этого ландратъ идти не можетъ.

Ландратъ въ большей части случаевъ есть попечитель окружной кассы и въ этомъ случаѣ ревизуетъ кассу покрайней

мѣрѣ два раза въ мѣсяцъ, обязанъ вообще слѣдить за дѣйствіями служащихъ въ кассѣ лицъ, и наблюдать, чтобы окружныя кассы не держали у себя денегъ болѣе чѣмъ сколько необходимо, а остатки передавали бы въ главную кассу губернскаго правленія.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Порядокъ производства расходовъ.

Расходы по содержанію личнаго состава. — Расходы хозяйственные. — Расходы мелочные.

I.

Жалованье чиновникамъ въ Пруссіи выдается обыкновенно впередъ: во всѣхъ министерствахъ и провинціяльныхъ коллегіяльныхъ управленіяхъ—за четыре мѣсяца; въ учрежденіяхъ провинціяльныхъ не коллегіяльныхъ—за одинъ мѣсяцъ. Временный, на время усиленныхъ занятій, наемъ лицъ допускается въ размѣрахъ суммы, на содержаніе чиновниковъ каждаго мѣста назначенной. Оклады содержанія подвергаются, на основаніи особыхъ правилъ, вычетамъ на пенсію вдовамъ и сиротамъ [1], и, въ случаѣ помѣщенія чиновниковъ въ казенныхъ зданіяхъ, вычету извѣстныхъ процентовъ за квартиры, отопленіе и освѣщеніе которыхъ относится на счетъ лицъ, занимающихъ такія квартиры.

[1] Прежде производились еще и вычеты на пенсіи самимъ чиновникамъ, но эти вычеты съ 1 января 1868 г. отмѣнены.

II.

Производство расходовъ хозяйственныхъ подчиняется слѣдующимъ условіямъ: всякое пріобрѣтеніе вещей, припасовъ и матеріяловъ, на сумму свыше 50 талеровъ, должно быть, по основному правилу (отъ котораго впрочемъ нерѣдко уклоняются), совершаемо чрезъ подрядъ на основаніи публичныхъ торговъ. Подряды эти поручаются или вслѣдствіе личнаго торга между присутствующими торговцами, желающими принять поставку (Licitation), или открытіемъ (въ общихъ присутствіяхъ подлежащихъ управленій) объявляемыхъ торговцами въ запечатанныхъ кувертахъ цѣнъ (Submission). Въ обоихъ случаяхъ условія поставки дѣлаются извѣстными чрезъ предварительное ихъ напечатаніе. Министры назначаютъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, высшую цѣну отдачи (maximum); отъ нихъ тоже зависитъ и назначеніе цифры залоговъ, которая существующими постановленіями положительно не опредѣляется. Утвержденіе контрактовъ предоставляется какъ министрамъ, такъ и распорядительнымъ инстанціямъ (губернскимъ правленіямъ, интендантствамъ и т. п.), смотря по цифрѣ и роду предпріятій. При принятіи подряда, точно также, какъ и въ теченіе его совершенія, выдача задаточныхъ денегъ не допускается. Что касается справочныхъ цѣнъ, то онѣ принимаются въ руководство преимущественно при такъ называемомъ заготовленіи хозяйственномъ, къ которому, съ назначеніемъ заготовителю опредѣленной цѣны, приступаютъ вслѣдствіе неудавшихся торговъ, или по особымъ случаямъ и предметамъ. При заготовленіяхъ подрядныхъ справочныя цѣны хотя и прини-

маются въ соображеніе, но не представляютъ для управленій ничего обязательнаго. Цѣны эти составляются, при участіи полиціи, присутственными мѣстами городскаго управленія и, по утвержденіи губернскими правленіями, печатаются въ газетахъ.

III.

Къ расходамъ мелочнымъ принадлежатъ издержки почтовыя, по командированію чиновниковъ, покупкѣ незначительныхъ канцелярскихъ припасовъ, и проч. Всѣ они удовлетворяются изъ особыхъ, кассами отпускаемыхъ, авансовъ.

Всѣ эти виды расходовъ опредѣляются частными, для каждой кассы составляемыми, росписаніями (Etats), которыя для всѣхъ безъ исключенія кассъ, какъ подчиненныхъ министерству финансовъ, такъ и отъ него независимыхъ, разсматриваются и утверждаются симъ послѣднимъ министерствомъ и, только при этомъ условіи, получаютъ значеніе ассигнованія. Но росписанія эти, какъ существо дѣла показываетъ, представляютъ положительное для выдачъ указаніе по однимъ расходамъ содержанія личнаго состава (въ росписаніяхъ означаются всѣ лица); по всѣмъ же расходамъ хозяйственнымъ, въ росписаніяхъ назначается только общая сумма, распредѣленіе которой прямымъ кредиторамъ казны совершается по особымъ предписаніямъ министровъ, или подчиненныхъ имъ распорядительныхъ управленій.

IV.

Расходныя предписанія (они всегда писаныя, весьма кратки, съ однимъ означеніемъ кредитора и статьи росписанія, всегда со-

гласуемой съ статьею бюджета, на которую расходъ упадать долженъ) препровождаются кассѣ при всѣхъ документахъ, удостовѣряющихъ въ правильности назначенія; кредиторъ, съ своей стороны, получаетъ о сдѣланномъ ассигнованіи особое увѣдомленіе, съ которымъ и съ изготовленною имъ квитанціею является въ кассу для полученія. По выдачамъ жалованья частныя предписанія даются только въ случаѣ перемѣнъ лицъ, или окладовъ въ росписаніяхъ означенныхъ; во всѣхъ другихъ случаяхъ выдачи производятся безъ всякихъ ассигнованій, при одномъ соглашеніи предъявляемыхъ квитанцій съ именами и окладами, въ росписаніяхъ показанными. Эти оклады принимаются большею частію однимъ уполномоченнымъ отъ присутственнаго мѣста лицомъ.

О выпискѣ въ дѣйствительный расходъ получаемыхъ управленіями на мелочные расходы авансовъ (не свыше 2,000 тал.), предписаніе дается по истеченіи каждыхъ трехъ мѣсяцевъ, съ приложеніемъ къ нему счетовъ и росписокъ, оправдывающихъ употребленіе аванса.

Каждая касса удовлетворяетъ расходы въ границахъ данныхъ ей частныхъ росписаній, и, въ случаѣ полученія предписанія объ уплатѣ расхода въ росписаніи не показаннаго или по предмету котораго кредитъ уже истощенъ, она обязывается представить о томъ подписавшему предписаніе распорядителю, и производитъ подобную уплату только при вторичномъ его требованіи, донося о томъ немедленно министру финансовъ, или, при платежахъ кассами независимыми отъ министерства финансовъ, министру, коему кассы подчинены.

Что касается долговыхъ между управленіями расчетовъ, то

занятая сумма, или стоимость позаимствованныхъ предметовъ, переводится изъ смѣты министерства занявшаго въ кредитъ министерства отпустившаго. Для составленія подобныхъ расчетовъ нѣтъ опредѣлительныхъ сроковъ, но они всегда кончаются въ годъ совершенія долговъ.

Для преслѣдованія исполненія выдаваемыхъ кассамъ предписаній и для усмотрѣнія состоянія кредитовъ, министерства и управленія, завѣдывающія ассигнованіемъ, не ведутъ никакихъ книгъ: справки, могущія предшествовать выдачѣ предписаній, дѣлаются обыкновенно въ кассѣ, для платежа ихъ назначенной и находящейся всегда подъ рукою: росписанія и окладныя книги (мануалы) кассы представляютъ для каждаго управленія полныя, для соображенія предстоящихъ выдачъ, данныя; общіе же и частные выводы о состояніи своихъ кредитовъ министерства всегда имѣютъ въ трехмѣсячныхъ, кассами доставляемыхъ, вѣдомостяхъ.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Счетоводство и отчетность.

Метода счетоводства. — Отчеты кассъ мѣсячные, трехмѣсячные и годовые. — Предварительная ревизія кассовыхъ отчетовъ.—Высшая счетная палата, ея права и обязанности; порядокъ производства ею ревизіи.—Общій финансовый отчетъ; разсмотрѣніе его законодательными палатами. — Ревизія отчетовъ по расходамъ Сѣверо-Германскаго-Союза.

I.

Въ Пруссіи, какъ и вообще въ Германіи, въ счетоводствѣ употребляется простая или такъ называемая *камеральная метода.*

Личный составъ кассъ, какъ сказано выше, состоитъ изъ приходо-расходчиковъ и наблюдателей. Приходо-расходчики (кассиры, ренданты) ведутъ кассовые журналы приходовъ и расходовъ въ обыкновенномъ хронологическомъ порядкѣ; лица наблюдающіе (контролеры, бухгалтеры) ведутъ книги окладныя, располагаемыя по предметамъ и взаимно съ кассовыми журналами вывѣряемыя. Данными для окладныхъ книгъ служатъ частныя для каждой кассы росписанія (Etats), буквально про-

писываемыя въ графахъ оклада (Soll) съ послѣдующею за тѣмъ отмѣткою, въ графахъ измѣненій (Zugang und Abgang), всѣхъ дополнительныхъ предписаній, имѣющихъ вліяніе на первоначальное назначеніе.

Каждому пріему или выдачѣ суммъ изъ кассы предшествуетъ повѣрка контролера, которая заключается въ сличеніи поступленій (если онѣ окладныя) и предназначаемыхъ выдачь съ соотвѣтствующими статьями окладовъ.

Но въ окружной кассѣ, состоящей только изъ одного кассира или окружнаго сборщика прямыхъ податей, получаемыя суммы заносятся первоначально въ кассовый хронологическій журналъ, откуда внесенные оклады немедленно отмѣчаются по подлежащимъ раскладкамъ (Heberollen), а по податямъ собираемымъ самими общинами, переносятся сверхъ того въ особые открываемые съ каждою общиною счеты (Contobuch).

Состоящіе при кассахъ доходовъ неокладныхъ или косвенныхъ сборовъ низшіе сборщики поступающія къ нимъ суммы, по запискѣ въ хронологическомъ реестрѣ, съ отдѣльными для каждаго предмета графами, передаютъ ихъ въ опредѣленные сроки (не позже 10 дней, а по нѣкоторымъ отраслямъ ежедневно) при краткихъ вѣдомостяхъ въ надлежащія кассы. Здѣсь предъявляемыя суммы въ присутствіи ренданта и контролера записываются первымъ въ кассовый журналъ, а вторымъ въ окладную книгу. Тотъ же порядокъ записки и въ тѣхъ же книгахъ наблюдается и по расходамъ взиманія, которые въ нѣкоторыхъ случаяхъ производятся по предписаніямъ кассы самыми низшими сборщиками.

Кассовый журналъ обнимаетъ всѣ поступленія и выдачи;

главная же окладная книга (Manual) содержитъ въ себѣ только прямыя поступленія доходовъ и расходы взиманія; по этому контролеры заводятъ, кромѣ главной окладной книги, спеціальныя книги: о залогахъ, объ авансахъ, объ экстраординарныхъ поступленіяхъ и выдачахъ.

Для ежедневныхъ соглашеній кассоваго журнала съ окладными книгами контролеръ ведетъ особый счетный реестръ (Controlregister), въ который переносятся общіе ежедневные изъ всѣхъ окладныхъ книгъ выводы и сличаются съ результатами журнала для убѣжденія, такимъ образомъ, въ дѣйствительной цифрѣ наличности.

II.

Сметный годъ въ Пруссіи начинается съ 1 января и оканчивается 31 числомъ декабря; отчеты даются за тоже время. Кассы обязаны не закрывать своихъ книгъ нѣкоторое время и послѣ окончанія сметнаго года (низшія до 31 января, провинціяльныя до 10 февраля, главныя и центральныя до 15 марта), съ тѣмъ чтобы дополучить непоступившіе къ концу года доходы и произвести уплаты, которыя до тѣхъ поръ не могли быть сдѣланы, и чтобы такимъ образомъ кассовые отчеты по возможности не заключали въ себѣ недоборовъ въ доходахъ и недоплатъ въ расходахъ.

III.

По закону 17 марта 1828 года объ устройствѣ кассъ, онѣ ежемѣсячно заключаютъ свои книги и заготовляютъ перечневыя о состояніи кассъ вѣдомости (Extract) къ опредѣлен-

ному для каждой кассы дню мѣсяца, въ который назначается обыкновенная ревизія кассы.

По истеченіи же третьяго мѣсяца каждой четверти года, взамѣнъ упомянутой перечневой вѣдомости, показывающей лишь общій итогъ прихода и расхода, составляется спеціальный экстрактъ или *четвертная* вѣдомость, въ которой по каждому титулу сметы и подраздѣленіямъ онаго означаются доходы дѣйствительно поступившіе, и расходы дѣйствительно произведенные, а также образовавшіеся противъ сметы недоборы доходовъ и неисполненные расходы; причемъ въ вѣдомостяхъ за 2-ю 3-ю и 4-ю четверти года означаются и цифры предъидущихъ четвертей года. Такимъ образомъ вѣдомость за послѣднюю четверть года представляетъ результатъ дѣйствія кассы за цѣлый годъ, и служитъ основаніемъ представляемаго кассою *годоваго отчета* (Jahres-Rechnung), который непремѣнно и во всѣхъ отношеніяхъ долженъ согласоваться съ вѣдомостію за 4-ю четверть года (Final-Extract). Если въ кассовыхъ книгахъ обнаружена будетъ ошибка, незамѣченная до заключенія счетовъ, то она не исправляется, но переносится въ слѣдующіе счеты и забалансировывается тамъ надлежащимъ порядкомъ.

Перечневыя вѣдомости (мѣсячныя) и четвертныя (трехмѣсячныя) представляются низшими кассами, чрезъ управленія за ними надзирающія, въ губернскія кассы. Губернскія кассы составляютъ такія же вѣдомости по цѣлой губерніи и представляютъ ихъ въ центральную кассу министерства финансовъ, т. е. въ государственное казначейство, въ которомъ такимъ образомъ сосредоточиваются всѣ свѣдѣнія, необходимыя для

полнаго обзора движенія доходовъ и расходовъ всего государства.

Всѣ поступающія въ министерство финансовъ отъ провинціальныхъ и центральныхъ кассъ ежемѣсячныя перечневыя вѣдомости сосредоточиваются въ главной бухгалтеріи министерства. Въ этихъ вѣдомостяхъ означается: та часть сметнаго годоваго дохода, которая должна была быть выполненною за истекшее время; доходы дѣйствительно поступившіе и расходы дѣйствительно произведенные; недопоступившіе доходы и неисполненные расходы, и наконецъ наличность кассъ съ означеніемъ рода монетъ и процентныхъ бумагъ, хранящихся въ кассѣ. На основаніи этихъ вѣдомостей составляются для министра финансовъ общіе своды, по которымъ онъ имѣетъ возможность слѣдить постоянно за движеніемъ всѣхъ государственныхъ доходовъ и расходовъ.

Отчетность мѣсячная, трехмѣсячная и годовая по каждой кассѣ представляетъ не только поступленіе и расходы собственно по ней, но и поступленія и выдачи кассъ ей подвѣдомыхъ.

Такой порядокъ имѣетъ ту практическую пользу, что избавляетъ наблюдательныя за кассами управленія отъ необходимаго, при иной системѣ, составленія сводовъ доходамъ и расходамъ по губерніямъ и государству, и что значительно облегчаетъ счетную палату при производствѣ процесса сличенія [1].

---

[1] Счетная палата прежде всего приступаетъ къ ревизіи ранѣе заключаемыхъ, а слѣдовательно и прежде ей представляемыхъ отчетовъ кассъ нисшихъ, по обревизованіи которыхъ сличаетъ результатъ сихъ отчетовъ

Окружныя кассы, независимо отъ представленія четвертныхъ вѣдомостей въ государственное казначейство, представляютъ такія же вѣдомости министерству финансовъ и всѣмъ другимъ управленіямъ, расходы которыхъ онѣ удовлетворяютъ; вѣдомость эта служитъ тѣмъ управленіямъ для составленія годовыхъ отчетовъ.

IV.

Годовые отчеты кассъ заключаютъ въ себѣ слѣдующія рубрики:

1) сметный доходъ и расходъ по бюджету;

2) превышеніе сметъ въ доходахъ и расходахъ;

3) уменьшеніе въ сметахъ доходовъ или расходовъ;

4) дѣйствительный доходъ и расходъ, долженствовавшій поступить или быть произведеннымъ;

5) доходы поступившіе и расходы произведенные;

6) недоимки въ доходахъ и непроизведенные расходы.

Тѣ суммы, которыя въ продолженіе счетнаго года окажутся или доходомъ невозможнымъ къ поступленію, или же расходомъ, который болѣе не требуются, означаются въ третьей рубрикѣ, какъ уменьшеніе въ сметахъ доходовъ и расходовъ. Суммы относимыя въ шестую рубрику переносятся въ счеты слѣдующаго года въ особый отдѣлъ „недоимокъ и остатковъ“ (Restverwaltung).

съ соотвѣтственными отчетами кассъ окружныхъ, затѣмъ палатою ревизуемыхъ, и наконецъ сличаетъ обороты кассъ окружныхъ съ отчетами центральной кассы или государственнаго казначейства, отчеты котораго ревизуются послѣ всѣхъ.

V.

Въ Пруссіи принято общимъ правиломъ, что предварительная ревизія кассовыхъ годовыхъ отчетовъ предоставляется тѣмъ именно учрежденіямъ, которыя непосредственно надзираютъ за сборомъ доходовъ и производствомъ расходовъ (т. е. даютъ ассигнованія на ихъ производство).

Сообразно этому, губернскія правленія ревизуютъ годовые отчеты кассъ окружныхъ и губернскихъ; отчеты неокладныхъ доходовъ ревизуются провинціяльными управленіями косвенныхъ сборовъ; отчеты почтовые, телеграфные, желѣзныхъ дорогъ, горные, монетные—отдѣльными по этимъ частямъ управленіями; отчеты актовыхъ сборовъ—провинціяльными судебными инстанціями; отчеты университетовъ—кураторами; отчеты низшихъ учебныхъ заведеній—особыми совѣтами; отчеты мѣстныхъ расходовъ военнаго вѣдомства—интендантствами. По части технической, тамъ гдѣ она имѣетъ мѣсто, ревизія производится особыми техническими членами, при мѣстныхъ ревизіонныхъ инстанціяхъ состоящими.

Въ отношеніи упомянутыхъ низшихъ ревизіонныхъ инстанціи дѣйствуютъ два слѣдующія правила:

1) Отдѣльныхъ въ этихъ инстанціяхъ частей или отдѣленій, исключительно дѣломъ ревизіи занятыхъ, вовсе не имѣется; повѣрка отчетовъ производится обыкновенно производителями текущихъ дѣлъ. Въ самыхъ губернскихъ правленіяхъ, повѣряющихъ большую часть мѣстныхъ расходовъ, состоятъ только нѣсколько мѣстныхъ чиновниковъ (Calculatoren), ревизующихъ отчеты совмѣстно съ производствомъ дѣлъ. Это правило рас-

пространяется и на ревизію въ министерскихъ департаментахъ производимую.

2) По обревизованіи въ вышеупомянутыхъ инстанціяхъ годовыхъ отчетовъ подлежащихъ кассъ, отчеты препровождаются въ счетную палату сими же инстанціями непосредственно, безъ дальнѣйшаго ихъ разсмотрѣнія со стороны высшихъ управленій, т. е. министерскихъ департаментовъ.

Министерскіе департаменты, не повторяя ревизіоннаго труда, мѣстными учрежденіями совершеннаго, ограничиваются въ дѣлѣ предварительной повѣрки одною ревизіею годовыхъ отчетовъ подвѣдомыхъ имъ центральныхъ кассъ.

VI.

Каждое министерство или главное управленіе изъ кассовыхъ отчетовъ составляетъ особый спеціальный по своему вѣдомству отчетъ и представляетъ его въ высшую счетную палату (Ober-Rechnungs-Kammer).

Высшая счетная палата имѣетъ своимъ назначеніемъ не только ревизовать поступающіе въ нее отчеты въ счетномъ и формальномъ отношеніяхъ, повѣрять дѣйствія счетчика, но разсматриваетъ ихъ и по существу, т. е. слѣдитъ за тѣмъ, не было ли что либо совершено противъ закона или предписаній начальства. Она также слѣдитъ за тѣмъ, произведены ли расходы согласно существующимъ законамъ, инструкціямъ и тарифамъ, и соблюдена-ли должная бережливость при пользованіи сметными кредитами.

Замѣчанія высшей счетной палаты составляются въ формѣ двоякаго рода ревизіонныхъ протоколовъ (Revisions-Protokollen),

смотря потому, касаются ли они счетчика или же того управленія, которому онъ подчиненъ.

Въ случаѣ несогласія высшей счетной палаты съ такими распоряженіями, которыя были сдѣланы или одобрены предписаніями министровъ, прилагаемыми къ отчетамъ, она входитъ въ переписку съ подлежащимъ министромъ, и если этимъ путемъ несогласіе не устранится, то оба мнѣнія излагаются палатою въ докладѣ, ежегодно представляемомъ ею королю, который и разрѣшаетъ разногласіе. Рѣшеніе королевское безусловно обязательно для высшей счетной палаты, чѣмъ вмѣшательство ея и оканчивается.

Ревизіонные протоколы, для разъясненія недоразумѣній, подавшихъ къ нимъ поводъ, и для отвѣта на нихъ, пересылаются въ то провинціяльное присутственное мѣсто, изъ котораго полученъ отчетъ; тѣ же изъ нихъ, которые касаются центральныхъ отчетовъ, представляемыхъ министерствами, пересылаются подлежащему министру.

Для представленія счетной палатѣ отчетовъ установлены ею опредѣленные сроки, въ виду того, что по особому указу, изданному въ 1836 году и измѣнившему § 48 инструкціи 18 декабря 1824 года, высшая счетная палата обязана произвести ревизію отчетовъ и утвердить ихъ въ теченіи двухъ лѣтъ, т. е. къ концу марта мѣсяца третьяго года слѣдующаго за счетнымъ, напр. за 1870 къ концу марта 1873 года, что обыкновенно и бываетъ, за исключеніемъ весьма рѣдкихъ случаевъ, въ которыхъ утвержденіе отдѣльныхъ отчетовъ было замедлено неполученіемъ отвѣтовъ отъ вѣдомствъ, представившихъ отчеты.

VII.

При составленіи сметъ высшая счетная палата не принимаетъ никакого участія. Но при ревизіи отчета, на ея обязанности лежитъ разсмотрѣніе сметъ, служащихъ ему основаніемъ и въ томъ именно отношеніи, послѣдовало-ли утвержденіе королемъ тѣхъ изъ новыхъ статей расхода, для которыхъ по закону таковое требуется, а также—вѣрно-ли исчислены статьи доходовъ и расходовъ, опредѣляемыя по среднему исчисленію противъ цифры предшествовавшихъ годовъ.

Высшая счетная палата дѣйствуетъ и до сихъ поръ на основаніи инструкціи, данной ей отъ 18 декабря 1824 года, такъ какъ обѣщаннаго въ конституціи особаго закона о ея правахъ и устройствѣ до сихъ поръ еще не послѣдовало. — Счетная палата представляетъ учрежденіе, непосредственно подчиненное королю, и ведущее, посредствомъ ревизіи отчетовъ, контроль надъ всѣмъ государственнымъ хозяйствомъ.

Хотя различные вопросы и обсуждаются въ счетной палатѣ коллегіально, однакоже рѣшительный голосъ принадлежитъ призиденту палаты, также точно какъ въ министерствахъ таковой принадлежитъ одному министру. Лишь по отношенію къ нѣкоторымъ вопросамъ, именно при кассовыхъ недочетахъ, имѣетъ мѣсто совѣщаніе членовъ палаты, и рѣшеніе зависитъ отъ большинства голосовъ. Впрочемъ призидентъ вправѣ отсрочить исполненіе по такому рѣшенію, если онъ съ нимъ не согласенъ, но въ этомъ случаѣ онъ обязанъ немедленно донести о томъ королю и испросить его разрѣшеніе.

Высшая счетная палата, какъ присутственное мѣсто, не имѣетъ права отъ себя дѣлать донесенія королю, но всегда дѣйствуетъ чрезъ своего президента. Она не состоитъ въ подчиненныхъ отношеніяхъ ко всему государственному министерству; она поставлена какъ бы внѣ государственнаго административнаго организма.

Личный составъ палаты въ настоящее время состоитъ изъ одного призидента, двухъ директоровъ, 11-ти совѣтниковъ, начальника канцеляріи, 55 экспедиторовъ, счетчиковъ и ревизоровъ, 7-ми регистраторовъ и 7-ми канцелярскихъ чиновниковъ. На содержаніе высшей счетной палаты ассигнуется 129,840 тал. [1], въ томъ числѣ на жалованье: президенту 6,000 тал., директорамъ по 3,000 тал., совѣтникамъ по 2,200—2,800 тал., ревизорамъ, счетчикамъ 700—1,500 тал.

IX.

Ревизіонныя дѣла въ высшей счетной палатѣ производятся въ одиннадцати ревизіонныхъ бюро.

Въ каждомъ бюро дѣлами руководитъ совѣтникъ, при которомъ состоитъ потребное число ревизоровъ.

Всѣ отчеты о государственныхъ доходахъ, поступающихъ деньгами или натурою, и о расходованіи ихъ, подлежатъ ревизіи высшей счетной палаты. Она имѣетъ однакоже право (§ 2 ея инструкціи) отказаться отъ ревизіи отчетовъ меньшей важности и предоставить произвести какъ ревизію, такъ и утверж-

---

[1] Съ 1870 года прибавлено еще 59,700 тал., по случаю соединенія съ прусскою счетною палатою контрольнаго отдѣленія Сѣверо-Германскаго Союза (Rechnungshof des Norddeutschen Bundes).

деніе ихъ подлежащимъ административнымъ мѣстамъ. Это допускается по нѣкоторымъ неважнымъ отчетамъ духовнаго, учебнаго и военнаго вѣдомствъ.

До высшей счетной палаты не доходятъ отчеты по инвентарю движимости административныхъ мѣстъ, и она довольствуется удостовѣреніемъ этихъ мѣстъ въ томъ, что инвентарь былъ веденъ въ теченіи года правильно, что вновь пріобрѣтенные предметы всѣ показаны, что на произведенное исключеніе предметовъ изъ инвентаря имѣлось надлежащее разрѣшеніе, и что предметы, долженствующіе быть въ наличности къ концу года, дѣйствительно находятся на лицо.

Впрочемъ, высшая счетная палата требуетъ по временамъ нѣкоторые изъ этихъ документовъ для собственнаго ея разсмотрѣнія.

Институтъ морской торговли (Seehandlungs-Institut) не предъявляетъ палатѣ отчетовъ въ настоящемъ смыслѣ этого слова; его кассовыя книги, предъявляемыя вмѣсто отчета, высшей счетной палатѣ для ревизіи, равно какъ и отчетъ прусскаго банка, просматриваются на мѣстѣ ревизорами, тамъ постоянно пребывающими, и командируемыми иногда для этой цѣли совѣтниками палаты.

Отчеты прусскаго банка хотя и повѣряются счетною палатою, но этимъ и оканчиваются обязанности послѣдней; постановленія же о разъясненіи замѣчаній, сдѣланныхъ ею по поводу этихъ отчетовъ и объ утвержденіи ихъ, предоставляются попечительству банка.

X.

Выше (гл. I, v) было сказано о обязанности правитель-

ства представлять палатамъ отчетъ объ исполненіи государственной росписи.

По ст. 104 конституціи, основою всего счетоводства служитъ государственная роспись. На правительство возлагается обязанность заботиться, чтобы роспись эта соблюдалась и чтобы она служила каждому начальнику отдѣльной части нормою при его управленіи, съ тѣмъ чтобы всякое нарушеніе бюджета спеціально и особливо оправдывалось и затѣмъ подвергалось бы послѣдующему утвержденію законодательныхъ палатъ.

Во исполненіе сего, соблюдается обыкновенно слѣдующій порядокъ: отчеты составляются правительствомъ такимъ образомъ, что всѣ государственные доходы и расходы, заключающіеся въ годовыхъ отчетахъ отдѣльныхъ кассъ, соединяются между собою въ томъ порядкѣ, въ какомъ они расположены въ государственной росписи, и затѣмъ согласуются съ соотвѣтственными статьями ея. По каждой отрасли управленія составляются сперва особо спеціальные отчеты и обозрѣнія, представляемые высшей счетной палатѣ для провѣрки и сличенія съ кассовыми отчетами. По засвидѣтельствованіи ею оказавшейся при этомъ вѣрности, всѣ статьи вносятся въ общій финансовый отчетъ (die allgemeine Rechnung) по титуламъ государственной росписи. Этотъ отчетъ представляется вновь, во своей совокупности, въ высшую счетную палату на разсмотрѣніе, и затѣмъ она свидѣтельствуетъ, согласуется ли онъ съ суммами и итогами, значащимися въ повѣренныхъ и утвержденныхъ палатою, и съ кассовыми отчетами о приходахъ и расходахъ. Общій отчетъ, съ приложеніемъ къ нему вѣдомости объ оказавшихся нарушеніяхъ бюджета, представляется

затѣмъ палатамъ, которыя поручаютъ обыкновенно разсмотрѣніе оныхъ бюджетной коммиссіи и, на основаніи ея доклада, либо утверждаютъ, либо нѣтъ отчеты, о чемъ и увѣдомляютъ правительство, съ котораго такимъ образомъ снимается или не снимается дальнѣйшая отвѣтственность (Entlastung, Dechargirung).

По справедливому замѣчанію Ренне [1], порядокъ этотъ далеко не удовлетворяетъ требованіямъ основательнаго финансоваго контроля и ограничивается только исполненіемъ одной формальности, въ то время какъ, по духу конституціи, высшая счетная палата должна бы находиться въ болѣе непосредственныхъ сношеніяхъ съ обѣими палатами и при этомъ не ограничиваться простой счетной формальностью, но и заявлять о недостаткахъ и неправильностяхъ управленія по существу. Въ этомъ смыслѣ идетъ съ самаго уже начала конституціоннаго правленія борьба между правительствомъ и законодательными палатами, настаивающими на изданіи закона о высшей счетной палатѣ, упоминаемаго въ ст. 104 конституціи.

Въ январѣ 1862 года проэктъ закона объ устройствѣ и правахъ высшей счетной палаты былъ внесенъ правительствомъ, которое соглашалось на довольно значительныя уступки; но палата уполномоченныхъ ими не удовлетворилась и вопросъ остался и доселѣ неразрѣшеннымъ.

Палаты объ этомъ настаивали и въ засѣданіи 23 февраля 1869 года; но правительство заявило, что дѣло это находится теперь въ другомъ фазисѣ: высшая счетная палата обращена

---

[1] Das Staats-Recht der Preussischen Monarchie. 1869. T. I, p. 437.

временно въ контрольное высшее учрежденіе Сѣверо-Германскаго Союза и должна разсматривать въ настоящее время отчеты Союза за 1867, 1868 и 1869 годы по тѣмъ же правиламъ, которыя существуютъ нынѣ для отчетности прусской, вслѣдствіе чего въ настоящее время не представляется настоятельной надобности въ пересмотрѣ закона о высшей счетной палатѣ.

XI.

Подобно тому какъ ст. 104-я прусской конституціи возлагаетъ на обѣ палаты ландтага провѣрку отчетовъ объ исполненіи государственной росписи и снятіи отвѣтственности съ правительства, такъ точно ст. 72 конституціи Сѣверо-Германскаго Союза обязываетъ президентство представлять союзному совѣту и рейхстагу годовой отчетъ о расходованіи доходовъ Союза. Самый же контроль и провѣрка счетовъ поручены прусской высшей счетной палатѣ, которая въ этомъ отношеніи называется *счетною палатою Сѣверо-Германскаго Союза* (Rechnungshof des Norddeutschen Bundes) и должна разсматривать отчеты управленія союзнаго канцлера, рейхстага, союзнаго войска и всѣ прочіе отчеты по правиламъ прусской отчетности. Эта ревизія отчетовъ предшествуетъ представленію ихъ союзному совѣту и рейхстагу для снятія отвѣтственности съ правительства.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

Огражденіе казны въ поступленіи государственныхъ доходовъ.

Карательныя мѣры противъ злоупотребленія чиновниковъ. — Залоги финансовыхъ чиновниковъ. — Понудительныя взысканія.

I.

Въ Пруссіи, какъ и въ другихъ государствахъ, существуютъ правила о взысканіяхъ гражданскихъ и уголовныхъ, какъ съ плательщиковъ, такъ и съ правительственныхъ агентовъ или чиновниковъ въ огражденіе казны противъ нерадѣнія, умышленнаго или неумышленнаго неисполненія обязанностей, или нарушенія ихъ съ корыстною цѣлію.

25 мая 1870 года состоялось для всего Сѣверо-Германскаго Союза уголовное уложеніе (Strafgesetzbuch), долженствующее вступить въ дѣйствіе съ 5 января 1871 года; тамъ опредѣлены наказанія за преступленія по службѣ, и между прочимъ постановлено общимъ правиломъ, что чиновникъ, который утаитъ деньги или другіе предметы, принятые имъ въ качествѣ должностнаго лица, или находящіеся у него на сохраненіи, наказуется тюремнымъ заключеніемъ не менѣе 3-хъ мѣ-

сяцовъ; при этомъ онъ можетъ быть наказанъ и лишеніемъ гражданской чести (лишеніемъ гражданскихъ правъ). Самое покушеніе на такое преступленіе подвергается наказанію (§ 350).

Ежели чиновникъ будетъ уличенъ въ утайкѣ государственныхъ доходовъ или суммъ довѣренныхъ ему для полученія или контроля, или же въ неправильномъ веденіи счетовъ, вѣдомостей или книгъ, а равно въ составленіи неправильныхъ заключеній книгъ, или неправильныхъ извлеченій изъ счетовъ, вѣдомостей или книгъ, или же въ предъявленіи невѣрныхъ приложеній, или же наконецъ сдѣлаетъ неправильное показаніе относительно сосудовъ, мѣшковъ или пакетовъ съ деньгами,—наказывается содержаніемъ въ смирительномъ домѣ срокомъ до 10 лѣтъ. Въ случаѣ смягчающихъ обстоятельствъ онъ подвергается тюремному заключенію не менѣе однакоже 6 мѣсяцевъ.

II.

Независимо отъ сего, въ Пруссіи въ обезпеченіе казны отъ могущей быть по разнымъ случаямъ растраты казенныхъ суммъ или непоступленія ихъ въ установленное время, требуются отъ нѣкоторыхъ чиновниковъ залоги. Вообще обязаны вносить залоги всѣ чиновники, завѣдывающіе какою-либо государственною кассою или магазиномъ, или же просто имѣющіе обязанность сохранять какіе бы то ни было денежные или вещественные взносы, поступающіе въ собственность казны. Размѣры залоговъ различны: отъ 6,000 тал. до 50 тал.

Залогъ, представленный чиновникомъ, отвѣчаетъ: за точное исполненіе обязанностей служебныхъ; за всѣ убытки въ капиталѣ и процентахъ, которые могутъ послѣдовать по винѣ чиновника, — а также за судебные и другіе расходы по взысканію съ него убытковъ, по замѣщенію его временно другимъ чиновникомъ, если все это не можетъ быть произведено изъ удержаннаго у него жалованья.

III.

При невнесеніи въ установленные сроки податей, а равно при неуплатѣ какихъ-либо суммъ по обязательствамъ съ казною, тѣ и другія взыскиваются *понудительнымъ порядкомъ* (exekutivische Betreibung).

Понудительное взысканіе производится по распоряженію и подъ надзоромъ тѣхъ присутственныхъ мѣстъ или чиновниковъ, на которыхъ возложено взиманіе сборовъ, состоящими при тѣхъ мѣстахъ или чиновникахъ „приставами“ (Executoren).

Пристава опредѣляются по найму, жалованья не получаютъ, но въ ихъ пользу поступаютъ сборы, взыскиваемые, по установленному тарифу, съ должниковъ.

Пристава при вступленіи въ должность приносятъ присягу и на каждое свое дѣйствіе должны имѣть особое предписаніе.

Къ понудительному взысканію можетъ быть приступлено немедленно по истеченіи срока уплаты, законами положеннаго или должнику особо назначеннаго.

До приступа къ понудительному взысканію должникъ приглашается сборщикомъ податей или подлежащимъ начальствомъ внести въ теченіе недѣли слѣдующій съ него платежъ, подъ

угрозою заарестованія его имущества. Повѣстка вручается плательщику приставомъ.

По истеченіи недѣльнаго срока, приступается къ мѣрамъ понужденія.

IV.

Мѣры эти суть:

а) арестъ движимаго имущества (Pfändung);

б) арестованіе плодовъ на корню, а также продуктовъ и издѣлій горнаго промысла;

в) арестованіе претензій должника къ третьимъ лицамъ;

г) секвестръ или наложеніе запрещенія на недвижимое имущество и отдача его въ аренду, и

д) продажа съ публичнаго торга.

Двѣ послѣднія мѣры допускаются въ случаѣ если окажутся безъуспѣшными прочія мѣры.

Арестъ имущества производится не иначе какъ по предписанію начальства и о самомъ наложеніи ареста составляется протоколъ въ присутствіи должника.

Къ продажѣ движимаго имущества, то же по предписанію начальства, приступается по истеченіи двухъ недѣль со дня наложенія ареста на имущества.

Секвестръ недвижимаго имущества и отдача его въ аренду и наконецъ продажа допускается только съ разрѣшенія присутственныхъ мѣстъ (губернскаго правленія, магистратовъ въ городахъ, и т. п.).

V.

При понудительномъ взысканіи недоимокъ казна не поль-

зуется преимущественнымъ правомъ предъ другими кредиторами неплательщика. Предметы, заарестованные уже по требованію другихъ кредиторовъ, могутъ подвергаться дополнительному аресту со стороны финансовыхъ агентовъ; равнымъ образомъ на арестованныя со стороны финансоваго управленія вещи можетъ быть налагаемъ дополнительный арестъ по распоряженію судебнаго мѣста вслѣдствіе признанныхъ претензій другихъ кредиторовъ.

Суммы, вырученныя отъ продажи подвергшихся дополнительному аресту вещей, вручаются кредиторамъ (въ томъ числѣ и казнѣ), если суммъ этихъ достаточно для удовлетворенія всѣхъ; въ противномъ случаѣ онѣ представляются подлежащему судебному мѣсту, для раздѣла между кредиторами на основаніи общихъ узаконеній.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

Огражденіе правъ плательщиковъ.

Равноправность плательщиковъ по конституціи. — Исключенія. — Участіе плательщиковъ въ изданіи финансовыхъ законовъ и въ раскладкѣ податей. — Право жалобъ на неправильное обложеніе податей. — Право на уменьшеніе или сложеніе податей. — Давность во взысканіи податей. — Сроки взноса податей и разсрочки. — Гласность податнаго дѣла. — Ограниченіе правъ казны при понудительныхъ взысканіяхъ. — Наказанія чиновниковъ въ случаѣ излишнихъ взысканій съ плательщиковъ.

I.

Основный законъ, ограждающій права плательщиковъ податей, заключается въ ст. 102 конституціи, въ которой сказано, что ни чиновники правительства, ни общины не могутъ взимать никакихъ налоговъ или сборовъ, не опредѣленныхъ закономъ.

Всѣ постановленія о податяхъ получаютъ силу закона только съ согласія ландтага и короля; такимъ образомъ сами плательщики, чрезъ посредство своихъ представителей, принимаютъ дѣйствительное участіе въ установленіи какъ налоговъ такъ и вообще финансовыхъ законовъ.

По конституціи въ отношеніи податей не допускается ника-

кихъ привиллегій; съ приведеніемъ въ дѣйствіе новаго устройства поземельной подати съ 1865 года—этотъ основный законъ вполнѣ приведенъ въ исполненіе.

Законъ однако освобождаетъ нѣкоторыхъ лицъ отъ обложенія классною податью, именно: лицъ моложе 16-лѣтняго возраста и старѣе 60-лѣтняго, воинскихъ нижнихъ чиновъ и тѣхъ бѣдныхъ, которые при всей доброй волѣ не могутъ пріобрѣсть средствъ къ существованію. Такія исключенія очевидно не составляютъ привиллегіи, и истекаютъ изъ того начала, что налога не должно требовать съ того, кто не можетъ его платить, или кто несетъ его уже въ другомъ видѣ.

Къ привиллегіямъ въ тѣсномъ смыслѣ можно отнести только установленное закономъ 21 мая 1863 г. исключеніе отъ налога на строенія и поземельнаго владѣтельныхъ особъ и прежнихъ имперскихъ князей.

II.

Основные финансовые законы сами по себѣ не могутъ быть достаточными для отвращенія произвола административныхъ властей при взиманіи податей; необходимы ближайшія для плательщиковъ обезпеченія какъ въ раскладкѣ податей, такъ и въ ихъ взиманіи.

Обезпеченія эти достигаются участіемъ самихъ плательщиковъ въ раскладкѣ налоговъ, порядкомъ сложенія неправильно или высоко назначеннаго оклада; установленіемъ соотвѣтственныхъ сроковъ платежа и порядка выдачи квитанцій; точнымъ опредѣленіемъ процесса понудительнаго взысканія и тѣхъ предѣловъ, до которыхъ оно должно простираться; предоставле-

ніемъ плательщикамъ права привлекать къ суду финансовыхъ чиновниковъ за нарушеніе ими служебныхъ ихъ обязанностей, сопряженное со вредомъ для плательщиковъ; наконецъ предоставленіе всему податному дѣлу полной гласности.

III.

Въ Пруссіи при обложеніи прямыми податьми плательщиковъ, имъ предоставляются весьма широкія права.

Такъ, при введеніи поземельной подати, на основаніи закона 21 мая 1861 года, въ составъ центральной коммиссіи входили по два члена для каждой провинціи по избранію верхней и нижней палатъ; а коммиссіи губернскія и раскладочныя состояли на половину изъ членовъ по избранію провинціальныхъ сеймовъ и окружныхъ собраній; независимо отъ этого, было предоставлено собранію окружныхъ чиновъ, а равно сельскимъ общинамъ и владѣльцамъ самостоятельныхъ вотчинныхъ округовъ—высказать свои мнѣнія о составляемыхъ оцѣночными коммиссіями классификаціонныхъ тарифахъ. Такимъ же образомъ было предоставлено право обжалованія оцѣнокъ каждаго поземельнаго участка (Gemarkung); въ какой степени плательщики воспользовались этимъ правомъ, можно судить изъ того, что жалобъ на оцѣнки, не включая возраженій на тарифъ, было подано 5,751, изъ нихъ 2,052 взяты назадъ (по объясненіи), 2,451 получили удовлетвореніе, и 1,248 оставлены безъ уваженія.

При введеніи, на основаніи того же закона, подати со строеній, провинціальнымъ сеймамъ было предоставлено опредѣлить тѣ признаки, по которымъ строенія должны распредѣ-

ляться по классамъ тарифа, и самая раскладка поручена коммиссіямъ, состоящимъ изъ членовъ избираемыхъ собраніемъ окружныхъ чиновъ.

Обложеніе классною податью предоставлено коммиссіямъ, состоящимъ подъ предсѣдательствомъ начальника общины, изъ членовъ, избираемыхъ общиннымъ совѣтомъ.

Оцѣнка дохода лицъ, подлежащихъ подоходной подати, предоставлена коммиссіямъ, въ которыхъ $^1/_3$ членовъ избираются общиннымъ представительствомъ а $^2/_3$ лицами подлежащими подоходному налогу.

Промысловая подать въ первыхъ шести классахъ раскладывается уполномоченными отъ обществъ промышленниковъ каждаго класса.

IV.

Ни одна изъ прямыхъ податей въ отношеніи лично плательщика не имѣетъ характера неизмѣняемости въ теченіи даже годичнаго срока; напротивъ, подати эти могутъ измѣняться или вовсе слагаться съ плательщика въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ.

Такъ, въ отношеніи поземельной подати постановлено, что земли застроиваемыя и переходящія къ домамъ въ качествѣ дворовъ или садовъ, освобождаются отъ поземельной подати съ того времени, какъ будутъ подвергнуты подати съ строеній; вообще податная обязанность земель прекращается съ уничтоженіемъ ихъ, или съ наступленіемъ постоянной неспособности давать доходъ. При уменьшеніи доходности строенія отъ поврежденія въ несчастныхъ случаяхъ, простирающемся до $^1/_3$,

слагается соотвѣтственная часть подати; подать не взимается вовсе, если строеніе цѣлый годъ оставалось безъ употребленія.

Вслѣдствіе обѣднѣнія и вообще при измѣнившихся имущественныхъ отношеніяхъ въ невыгодную сторону, подать классная слагается. Увеличеніе дохода лицъ обложенныхъ классифицированною податью неизмѣняетъ, въ теченіе года, оклада подати, но при уменьшеніи дохода болѣе чѣмъ на $^1/_4$ дѣлается соотвѣтственная сбавка въ окладѣ.

Вообще относительно уменьшенія или сложенія налоговъ закономъ 18 іюня 1840 года установлено слѣдующее:

Обжалованія (рекламаціи) по прямымъ податямъ подаются начальству, завѣдывающему обложеніемъ, какъ относительно уменьшенія оклада, такъ и относительно полнаго освобожденія отъ онаго. Для подачи рекламацій назначается трехмѣсячный срокъ со дня объявленія плательщику назначеннаго съ него оклада. Ежели срокъ этотъ будетъ пропущенъ, то плательщикъ лишается права на уменьшеніе, сложеніе или возвратъ подати на весь текущій календарный годъ. Ежели рекламація подана до истеченія установленнаго срока и признана будетъ уважительною, то подать уменьшается или совершенно слагается за текущій годъ. За прошедшіе годы произведенные платежи не возвращаются. О всѣхъ перемѣнахъ въ окладѣ извѣщается подлежащее начальство, но до конца того мѣсяца, когда произошла перемѣна, подать уплачивается по прежнему.

Относительно таможенныхъ пошлинъ, налога на винокуреніе, пивовареніе, на помолъ хлѣба и на убой скота, на табакъ, на соль; а также относительно канцелярскихъ таможенныхъ пошлинъ, сборовъ на путяхъ сообщенія и портовыхъ—установлено, что пере-

плаченныя суммы возвращаются въ томъ только случаѣ, если рекламація будетъ подана и доказана въ теченіе года со дня обложенія.

Ежели рекламація будетъ неуважена вполнѣ или частію, то недовольному предоставлено право жалобы (рекурса) къ высшему начальству въ теченіе 6-ти недѣль.

Дотребованіе поземельной подати производится какъ въ случаѣ совершеннаго пропуска, такъ и въ случаѣ слишкомъ низкаго обложенія; но въ обоихъ случаяхъ только за текущій календарный годъ. Дотребованіе классной, промысловой и другихъ личныхъ податей допускается только въ случаѣ совершеннаго пропуска; въ случаѣ же слишкомъ низкаго обложенія дотребованіе не допускается, кромѣ впрочемъ законной переразверстки по нѣкоторымъ промысламъ, платящимъ подати по разверсткѣ.

V.

По косвеннымъ сборамъ сумма вовсе неисчисленная, или исчисленная не въ ненадлежащихъ размѣрахъ, можетъ быть дотребуема только въ теченіи года со дня срока, назначеннаго для платежа.

Прямые и косвенные сборы, назначенные ко взиманію и оставшіеся въ недоимкѣ или разсроченные, слагаются со счетовъ по истеченіи четырехъ лѣтъ со дня истеченія того года, въ который должны были быть внесены; если въ это время не было сдѣлано понужденія, экзекуціи, или разрѣшенія отсрочки въ теченіе того года, въ который иные были произведены, начинается новый четырехлѣтній срокъ. Ежели подать не уплачивалась въ слѣдствіе нарушенія законовъ о податяхъ, то

право взысканія прекращается съ того срока, въ который оканчивается право судебнаго преслѣдованія.

Установленные сроки примѣняются также къ малолѣтнимъ, находящимся подъ опекою, и къ тѣмъ юридическимъ лицамъ, коимъ по закону предоставлено право малолѣтнихъ, сохраняя впрочемъ за ними право отыскивать вознагражденіе съ опекуновъ и управляющихъ.

Съ истеченіемъ вышеупомянутыхъ сроковъ плательщикъ избавляется отъ всякихъ дальнѣйшихъ притязаній, какъ со стороны правительства, такъ и со стороны чиновниковъ и податныхъ обществъ.

Правило это распространяется на сборы въ пользу общинъ и корпорацій, на сборы городскіе, провинціальные, губернскіе, окружные и общественные, а равно и на сборы на содержаніе публичныхъ учрежденій.

V.

Прямые налоги уплачиваются помѣсячно, равными долями; только за промысловыя свидѣтельства на развозный и разносный торгъ подать взимается за цѣлый годъ впередъ.

Каждый плательщикъ получаетъ окладной листъ отъ сборщика податей о причитающихся съ него податяхъ; при взносѣ подати сборщикъ росписывается въ полученіи на окладномъ листѣ, что̀ и замѣняетъ выдачу особыхъ квитанцій. Точно также сборщикъ росписывается на свидѣтельствѣ на развозный и разносный торгъ.

Законъ допускаетъ разсрочку взноса прямыхъ податей,

именно: губернское правленіе можетъ отсрочивать платежъ податей, но только въ предѣлахъ бюджетнаго года.

VI.

Независимо отъ предоставленія плательщикамъ, чрезъ своихъ уполномоченныхъ, участія въ обложеніи податьми, раскладки прямыхъ податей предоставляются на предварительный просмотръ плательщиковъ. Съ другой стороны обращается вниманіе, чтобы плательщикъ зналъ законы о податяхъ; но законы эти не опираются на внушеніе совѣсти, на обычаи и нравы, а отличаются чисто положительными свойствами и обилуютъ подробностями; по этому, кромѣ обыкновеннаго обнародованія законовъ, существенное ихъ содержаніе повторяется на свидѣтельствахъ, на требованіяхъ уплаты и на другихъ документахъ, которые вручаются плательщикамъ.

Вообще податному дѣлу въ Пруссіи предоставлена полная гласность. Плательщикамъ не только предоставляется право требовать свѣдѣнія или справки, до нихъ относящіяся, но они могутъ лично или коллективно заявлять свои желанія, чрезъ петиціи въ палату уполномоченныхъ, объ измѣненіи той или другой подати, или о замѣнѣ ихъ другими.

VII.

По прусскимъ законамъ понудительныя взысканія податей не допускаютъ ни военнаго постоя, ни личнаго задержанія плательщика (за исключеніемъ конечно тѣхъ случаевъ, когда нарушеніе финансовыхъ законовъ составляетъ уголовное преступленіе); притязанія фиска ограничиваются только имуществомъ плательщика; но и здѣсь законъ постановляетъ имъ предѣлы.

Такъ, аресту не подлежатъ: необходимыя должнику, его женѣ, живущимъ при немъ дѣтямъ и родителямъ, сообразно съ ихъ званіемъ, постели, платье и бѣлье, а также постели для прислуги и необходимая въ хозяйствѣ домашняя и кухонная посуда; одна молочная корова и нужный на ея продовольствіе въ теченіе мѣсяца кормъ и подстилка; сверхъ того, у художниковъ и ремесленниковъ необходимыя для ихъ занятій книги и инструменты; у земледѣльцевъ—необходимыя имъ орудія, скотъ и хозяйственный инвентарь, а также необходимый до слѣдующей жатвы хлѣбъ, сѣмена и кормъ для скота. Третья часть жатвы не подлежитъ ни въ какомъ случаѣ заарестованію; при арестованіи жалованья у чиновниковъ, имъ во всякомъ случаѣ оставляется свободными 400 тал. въ годъ изъ ихъ содержанія.

При заарестованіи вещей, должникъ можетъ заявлять возраженія, и въ такомъ случаѣ приставъ обязанъ ихъ представить начальству, завѣдывающему взиманіемъ податей, и ожидать его разрѣшенія.

VIII.

Противъ незаконнаго взиманія податей и всякихъ сборовъ законъ ограждаетъ плательщиковъ уголовными наказаніями чиновниковъ.

Въ новомъ уголовномъ уставѣ (1870 года) Сѣверо-Германскаго Союза между прочимъ постановлено: чиновникъ, обязанный взимать въ пользу казенной или общественной кассы подати, пошлины или другіе сборы, въ случаѣ если будетъ уличенъ во взиманіи такихъ сборовъ, о коихъ ему извѣстно, что плательщикъ вовсе не долженъ вносить ихъ или вносить

въ меньшемъ размѣрѣ, подвергается тюремному заключенію не менѣе какъ на 3 мѣсяца (§ 353).

Ежели чиновникъ, адвокатъ, прокуроръ или иное лицо судебнаго вѣдомства, въ пользу коихъ предоставлены пошлины или другіе сборы за служебныя ихъ дѣйствія, будетъ уличенъ во взиманіи завѣдомо такихъ пошлинъ или сборовъ, которыхъ плательщикъ не обязанъ платить вовсе или же долженъ платить въ меньшемъ количествѣ, наказывается штрафомъ до 100 тал., или тюремнымъ заключеніемъ до 1 года (§ 352).

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

Положеніе финансовыхъ чиновниковъ.

Условія опредѣленія чиновниковъ на службу. — Перемѣщеніе и увольненіе ихъ. — Ограниченіе гражданскихъ правъ для нѣкоторыхъ чиновниковъ. — Содержаніе финансовыхъ чиновниковъ. — Вознагражденіе за особые труды. — Соединеніе нѣсколькихъ должностей въ одномъ лицѣ. — Пенсіи чиновникамъ. — Пенсіи и пособія ихъ вдовамъ и сиротамъ. — Простойныя деньги. — Титулы и чины. — Общій характеръ прусской администраціи.

I.

По духу прусской конституціи правительству предоставляется выборъ его исполнительныхъ органовъ; но вмѣстѣ съ тѣмъ указывается на необходимость дать короннымъ чиновникамъ соотвѣтственное обезпеченіе противъ произвола въ увольненіи ихъ отъ службы и въ принятіи ихъ на службу (ст. 98).

Опредѣленіе чиновниковъ на службу по финансовому управленію, какъ и по другимъ отраслямъ администраціи, до совѣтниковъ губернскаго правленія включительно и равныхъ имъ мѣстъ, совершается съ утвержденія короля; прочіе чиновники назначаются министромъ, а такъ называемые субалтерные чиновники (Subaltern-Beamte — на которыхъ возлагаются лишь извѣстныя формальныя и механическія обязанности и которые

нигдѣ не даютъ своего заключенія и ничего не рѣшаютъ по существу, а только приводятъ въ исполненіе что имъ предписано) — губернскимъ правленіемъ или равнымъ ему по правамъ провинціальнымъ податнымъ управленіемъ косвенными сборами.

При поступленіи на службу, кромѣ общихъ установленныхъ въ этомъ отношеніи условій (полное обладаніе гражданскою честію, отбытіе воинской повинности, предварительное испытаніе), въ финансовомъ управленіи требуются еще нѣкоторыя особенныя. Такъ, для лицъ желающихъ получать право на занятія высшихъ должностей по финансовому управленію, при второмъ испытаніи требуется знаніе: государственнаго права, основаній политической экономіи, полицейскаго и финансоваго права, и покрайней мѣрѣ общее знакомство съ вспомогательными камеральными науками, особенно съ сельскимъ хозяйствомъ; для занятій должностей по техническимъ отраслямъ службы, по лѣсному и горному вѣдомству, требуются спеціяльныя свѣдѣнія по этимъ частямъ.

Молодые люди обыкновенно начинаютъ свою службу съ поступленія въ сверхштатные чиновники губернскаго правленія, или равныя имъ мѣста.

Сверхштатные чиновники, поступающіе въ управленіе косвенныхъ сборовъ, кромѣ удовлетворенія вышеизложеннымъ условіямъ, должны быть здороваго тѣлосложенія, способнаго выносить сильныя напряженія; вообще принято за правило не допускать въ эту службу лицъ не принятыхъ въ военную службу вслѣдствіе тѣлесныхъ недостатковъ. Прежде принятія ихъ въ службу они должны быть подвергнуты испытанію въ томъ, обладаютъ ли желательными для означенной службы личными

качествами: ловкостію, понятливостію и природнымъ здравымъ смысломъ; наконецъ, они должны написать, безъ приготовленія и подъ надзоромъ, небольшія сочиненія на заданныя темы, соотвѣтствующія степени ихъ развитія, и рѣшить нѣсколько ариѳметическихъ задачъ. Послѣ принятія въ службу и назначенія на какую либо должность, они должны заняться изученіемъ законовъ и предписаній, касающихся службы по взиманію косвенныхъ налоговъ.

Чрезъ годъ по опредѣленіи на службу сверхштатнаго чиновника, если управленіе убѣдится въ его способности, онъ можетъ получить мѣсто съ содержаніемъ. Число сверхштатныхъ чиновниковъ ограничивается распоряженіями министерства.

Финансовые чиновники, завѣдывающіе какою либо кассою, или обязанные сохранять какія либо суммы или капиталы, обязаны вносить залоги въ узаконенномъ размѣрѣ.

III.

Всякій чиновникъ можетъ быть по усмотрѣнію начальства переводимъ на другую должность, если только она не ниже занимаемой имъ и даетъ не меньше содержанія, при чемъ издержки на переѣздъ уплачиваются казною. Но увольненіе отъ службы, помимо желанія чиновника, совершается только дисциплинарнымъ порядкомъ.

IV.

Для нѣкоторыхъ финансовыхъ чиновниковъ существуютъ ограниченія по пріобрѣтенію поземельной собственности; такъ, чиновники управленія доменами не имѣютъ права пріобрѣтать въ той провинціи гдѣ служатъ, продаваемыхъ казенныхъ земель,

безъ особаго на то разрѣшенія. То же относится до лѣсничихъ. Горные чиновники не имѣютъ права пріобрѣтать изъ казны никакихъ заводовъ, рудниковъ или соляныхъ промысловъ; даже участниками въ горномъ промыслѣ они могутъ быть лишь съ разрѣшенія своего начальства и съ нѣкоторыми ограниченіями.

Общимъ правиломъ принято, что чиновники финансоваго управленія получаютъ опредѣленное жалованье. Изъ этого правила дѣлаются исключенія для сборщиковъ прямыхъ податей, получающихъ вознагражденіе въ опредѣленномъ процентѣ изъ собранныхъ ими суммъ, и для приставовъ, на которыхъ возлагаются понудительныя взысканія податей; эти послѣднія лица получаютъ задѣльную плату по установленной таксѣ; выдаются также процентныя вознагражденія нѣкоторымъ чиновникамъ завѣдывающимъ доменами.

Должностямъ присвоены оклады содержанія, установленные штатами и показываемые въ приложеніяхъ къ бюджету. Постоянные оклады назначены: министру, директорамъ департаментовъ и еще по нѣкоторымъ должностямъ; но за тѣмъ по большой части должностей среднихъ и низшихъ штатами назначаются высшіе и низшіе размѣры окладовъ. Обыкновенно чиновнику при поступленіи на должность назначается низшее содержаніе; за извѣстное число лѣтъ службы, за трудолюбіе и усердіе дѣлается прибавка и такимъ образомъ постепенно жалованье доводится до высшаго размѣра. Вообще, при повышеніи окладовъ стараются держаться старшинства по службѣ.

Министру и нѣкоторымъ чиновникамъ предоставляются казенныя квартиры; у послѣднихъ (чиновниковъ) за это производятся вычетъ 10% изъ жалованья.

Оклады жалованья слѣдующіе:

Собственно въ министерствѣ:

министру			12,000 тал.
и казенная квартира.			
директорамъ въ министер-			
скихъ департаментахъ .			4,500 „
совѣтникамъ отъ. . . .	3,000	до	2,220 „
экспедиторамъ, регистрато-			
рамъ и журналистамъ .	1,600 „		800 „
секретарямъ	900 „		500 „
канцеляристамъ	450 „		350 „

Въ главномъ казначействѣ:

ренданту или казначею .			2,500 „
старшему бухгалтеру . .			1,800 „
бухгалтерамъ.	1,600 „		800 „
кассирамъ.	1,800 „		1,500 „

Въ главной бухгалтеріи:

начальнику			1,700 „

Въ главномъ управленіи государственными долгами:

директору			3,500 „
членамъ	3,000 „		2,000 „
счетнымъ чиновникамъ .	1,600 „		800 „
регистраторамъ	1,500 „		100 „
начальнику канцеляріи .			1,100 „
секретарю			500 „
казначею			1,800 „

бухгалтерамъ и кассирамъ	1,300 до	700 тал.
кассовымъ секретарямъ .	900 „	500 „
Въ контролѣ государственныхъ бумагъ:		
управляющему		1,800 „
старшему бухгалтеру . .		1,400 „
счетнымъ чиновникамъ, кассирамъ, экспедиторамъ, журналистамъ. .	1,300 „	700 „
Въ провинціяхъ:		
президентамъ и вице-президентамъ губернскихъ правленій	3,500 „	2,500 „
совѣтникамъ.	1,800 „	1,200 „
Въ провинціальныхъ управленіяхъ косвенными сборами:		
директору		3,000 „
совѣтникамъ.	1,800 „	1,200 „
оберъ-инспекторамъ таможень	1,500 „	1,000 „
рендантамъ или казначеямъ.	1,200 „	800 „
контролерамъ	900 „	700 „
секретарямъ.	550 „	500 „
канцеляристамъ. . . .	650 „	450 „

VI.

При занятіяхъ, требующихъ отъ чиновника, кромѣ личнаго труда, особыхъ расходовъ, какъ напр. на проѣздъ, содержаніе эки-

пажа, наемъ рабочихъ людей, и т.п., финансовые чиновники получаютъ на это особыя суммы на общемъ основаніи. Такимъ же образомъ на финансовыхъ чиновниковъ распространяются общія правила какъ относительно вознагражденій за работы, выходящія изъ обыкновеннаго круга обязанностей чиновника, такъ и относительно вспомоществованій отдѣльнымъ лицамъ въ случаяхъ крайней необходимости, но лишь тогда, когда годовой окладъ не превосходитъ 1,000 тал.

VII.

Совокупленіе въ одномъ лицѣ нѣсколькихъ должностей съ окладами (Nebenamt) въ Пруссіи, говоря вообще, недопускается, хотя это правило въ строгости не соблюдается; но должности, по которымъ это допускается, и то съ разрѣшенія начальства, поименованы въ штатахъ, прилагаемыхъ къ бюджету: такъ напр. одинъ изъ совѣтниковъ и три экспедитора 1-го департамента министерства финансовъ получаютъ прибавочное жалованье по 300 и по 132 тал. за занятія въ дирекціи государственной лотереи.

Должностей, которыя допускали бы такъ называемыя синекюры (должности безъ дѣла) въ финансовомъ управленіи, какъ и вообще въ прусской администраціи, не существуетъ.

VIII.

Право на пенсіи для чиновниковъ начинается послѣ 15 лѣтъ службы; въ основаніе размѣра пенсій принимается содержаніе, которое получалъ чиновникъ при увольненіи отъ службы; прослужившій 15 лѣтъ имѣетъ право на пенсію ревняющуюся $^4/_{16}$ оклада содержанія, затѣмъ за каждые 5 лѣтъ службы прибавляется

$^{1}/_{16}$, и т. д., такъ что за 50-лѣтнюю службу назначается въ пенсію $^{11}/_{16}$ и наконецъ за свыше 50-лѣтнюю $^{12}/_{16}$. Наибольшій размѣръ оклада, который можетъ быть принятъ въ расчетъ при назначеніи пенсіи, составляетъ 4,000 тал. и слѣд. высшій размѣръ пенсіи можетъ быть въ 3,000 тал. Впрочемъ въ послѣднее время, именно съ 1856 года королевскимъ повелѣніемъ постановлено для чиновниковъ, получавшихъ при отставкѣ содержаніе болѣе 4,000 тал., принимать въ расчетъ при назначеніи пенсіи еще и половину такого избытка.

Что касается до семействъ умершихъ чиновниковъ, то независимо отъ назначаемыхъ единовременныхъ выдачь мѣсячнаго и въ нѣкоторыхъ случаяхъ трехмѣсячнаго содержанія умершаго, для выдачи имъ пособій и пенсій существуютъ особыя учрежденія по нѣкоторымъ отраслямъ управленія—капиталы и кассы, и, сверхъ того, такъ называемая вдовья касса, изъ которой получаютъ пенсіи и вдовы чиновниковъ министерства финансовъ.

VIII.

Сообразно требованіямъ службы, при преобразованіяхъ или закрытіи должностей, чиновники оставляемые за штатомъ (in Ruhestand), на основаніи закона удовлетворяются такъ называмыми „простойными деньгами“ (Wartegeld).

По бюджету на 1870 годъ по министерству финансовъ назначено на простойныя деньги 118 лицамъ 39,703 тал.; лица эти большею частію принадлежали къ финансовому управленію новыхъ провинцій, въ томъ числѣ высшіе оклады ганноверскимъ: камеръ-директору 3,200 тал., совѣтнику казначейства 1,333 тал., камеральному совѣтнику 1,066 тал.

IX.

Въ прусской администраціи всѣ должности раздѣлены въ іерархическомъ порядкѣ на разряды и каждому присвоены извѣстные титулы и чины (Titel und Rang).

Король иногда, въ видѣ отличія, производитъ въ высшій, противъ присвоеннаго должности, чинъ. Чинъ остается за чиновникомъ и при отставкѣ; но уволенный безъ прошенія чиновникъ не имѣетъ права на присвоенный его должности титулъ или чинъ.

Королю принадлежитъ также право пожалованія чиновниковъ орденами.

Титулы, чины и ордена не даютъ однако чиновникамъ никакихъ особенныхъ правъ.

X.

Финансовая администрація Пруссіи давно пользуется заслуженною репутаціею честности, порядка, трудолюбія и экономіи; большею частію этихъ качествъ она обязана основателямъ прусской бюрократіи, королямъ Фридриху Вильгельму I и Фридриху Великому, считавшему себя первымъ чиновникомъ государства.

Оба короля, работавшіе безъустали, бережливые до скупости, дававшіе себѣ во всемъ отчетъ—требовали того же и отъ своихъ чиновниковъ. Но оба короля считали необходимымъ держать весь народъ подъ опекою, давать на все предписанія, издавать тысячи регламентацій, имѣть повсюду надзоръ. При такомъ взглядѣ на государственную жизнь, администрація не могла быть ни чѣмъ инымъ какъ механизмомъ, хотя правиль-

нымъ и исполнительнымъ, но безъ всякой внутренней инициативы. Когда, со смертію Фридриха Великаго, не стало духа оживлявшаго этотъ механизмъ извнѣ, онъ сталъ разшатываться.

Къ счастію Пруссіи въ началѣ нынѣшняго столѣтія явился въ ней человѣкъ, давшій ея администраціи то, чего ей недоставало и что ее спасло. Человѣкъ этотъ былъ Штейнъ; поставленный событіями 1806—1807 года въ главѣ правительства, онъ прежнее недовѣріе къ чиновникамъ и ревнивый за ними надзоръ замѣнилъ довѣріемъ, но съ тѣмъ вмѣстѣ потребовалъ отъ нихъ полной отвѣтственности, возвышающей характеръ человѣка, пробуждающей въ немъ сознаніе собственнаго достоинства.

„Чиновники должны перестать, говоритъ Штейнъ въ одномъ изъ своихъ циркуляровъ, быть нѣмыми орудіями въ рукахъ государя, машинами, которыя исполняютъ приказанія безъ собственной воли; я желаю, чтобы съ этого времени чиновники отправляли дѣла съ независимостію, по собственному побужденію, но и съ полною отвѣтственностію“.

Въ томъ же направленіи дѣйствовалъ и Гарденбергъ.

Начало, которое Штейнъ и Гарденбергъ старались укрѣпить въ прусской администраціи, состояло въ томъ, чтобы согласить независимость чиновниковъ съ общимъ интересомъ и единствомъ дѣйствія, и отклонить произволъ, контролируя однихъ чиновниковъ другими не посредствомъ доносовъ, а посредствомъ ихъ сотрудничества. Въ этомъ состоитъ несомнѣнное преимущество сохранившейся въ большей части прусскихъ административныхъ учрежденій коллегіяльной системы надъ бюрократическою. Коллегіяльная система конечно влечетъ за собою

медленность; но она отвращается тѣмъ, что провинціальнымъ коллегіальнымъ учрежденіямъ присвоены обширныя права, дозволяющія имъ рѣшать на мѣстахъ большую часть возникающихъ дѣлъ; учрежденіямъ этимъ даже запрещено, въ обыкновенныхъ дѣлахъ, обращаться съ вопросами къ центральнымъ мѣстамъ, какъ для того, чтобы не замедлять хода дѣлъ, такъ и для того чтобы усилить отвѣтственность администраторовъ. Наконецъ, той же цѣли, т. е. отвращенію медленности въ дѣлопроизводствѣ, содѣйствуетъ много трудолюбіе и точность прусскихъ чиновниковъ.

Прусскую администрацію, сложившуюся съ тѣхъ поръ въ живой организмъ, поддерживаютъ главнымъ образомъ три условія: порядокъ пріема въ государственную службу, порядокъ повышенія въ содержаніи и должностяхъ и наконецъ отстраненіе произвола въ увольненіи чиновниковъ отъ службы.

Въ числѣ условій пріема на службу главное составляетъ, независимо отъ общаго образованія, рядъ спеціальныхъ испытаній, которыя даютъ возможность правительству избирать чиновниковъ изъ людей не только образованныхъ, но и спеціально, дѣловымъ образомъ, приготовленныхъ.

Тѣ труды и пожертвованія, которые вступающій въ службу долженъ употребить для приготовленія къ ней, вознаграждаются для него содержаніемъ, вообще говоря умѣреннымъ, но главное обезпеченностію его и надеждою на большее содержаніе.

Было сказано, что при повышеніи окладовъ на одной и той же должности соблюдается старшинство; такая система имѣетъ несомнѣнныя выгоды не только для служащихъ, но и для администраціи вообще. Она привязываетъ служащихъ къ

мѣсту на болѣе долгое время; служащій не побуждается искать улучшенія матеріальнаго положенія, перемѣною рода дѣятельности или мѣста службы; поэтому въ Пруссіи примѣры долговременной службы на одномъ и томъ же мѣстѣ 10, 15 лѣтъ весьма обыкновенны; это въ свою очередь снабжаетъ прусскую администрацію людьми опытными, знакомыми съ своими обязанностями, мѣстными условіями и требованіями самаго дѣла до мельчайшихъ подробностей.

При замѣщеніи открывающихся вакансій придерживаются обыкновенно старшинства; такой порядокъ — если онъ соблюдается безъ лицепріятія, если исключеніе дѣлается только для очевидно высокаго дарованія, — долженъ конечно поселять въ чиновникахъ спокойствіе, преданность мѣсту и дѣлу.

Наконецъ независимость не только судебнаго, но и административнаго чиновника охраняется тѣмъ, что въ увольненіи его произволъ начальства почти не играетъ никакой роли; помимо своего желанія чиновникъ можетъ быть уволенъ, какъ сказано выше, лишь вслѣдствіе дисциплинарнаго изслѣдованія и суда.

Нельзя конечно сказать, чтобы указанныя условія въ дѣйствительности и во всѣхъ частяхъ вполнѣ примѣнялись къ дѣлу. Съ одной стороны лица, стоящія во главѣ правительства, не всегда смотрятъ спокойно на чиновника, не раздѣляющаго ихъ политическихъ стремленій (что обыкновенно выказывается, когда чиновникъ попадаетъ въ палату уполномоченныхъ), и имѣютъ много косвенныхъ средствъ дѣйствовать на его карьеру. Съ другой стороны, при той силѣ, которой доселѣ еще не утратила въ Пруссіи такъ называемая юнкерская партія, государственная служба доступнѣе и льготнѣе для дворянства, чѣмъ

для другихъ сословій, несмотря на коренной законъ, не допускающій ни для кого изъ прусскихъ подданныхъ въ этомъ отношеніи исключеній. Не говоря о военной службѣ, гдѣ почти всѣ высшія должности заняты дворянами, они наполняютъ все министерство иностранныхъ дѣлъ и преобладаютъ въ министерствѣ внутреннихъ дѣлъ. Спеціальныя вѣдомства, къ которымъ принадлежитъ министерство финансовъ, горное вѣдомство, и т. п., гораздо болѣе открыты для людей талантливыхъ безъ различія ихъ происхожденія.

Обстоятельства, на которыя мы сейчасъ указали, составляютъ отклоненіе отъ тѣхъ началъ, которыя Штейнъ и Гарденбергъ старались вдохнуть въ прусскую администрацію, и которыя, въ общемъ результатѣ, все таки имѣли огромный успѣхъ. Успѣхъ этотъ однако не былъ бы достигнутъ, если бы одновременно не были приняты провительствомъ глубоко обдуманныя и неуклонно проведенныя широкія мѣры къ общему образованію прусскаго народа.

„Славу и гордость Пруссіи, говоритъ Пертесъ, составляетъ то, что она въ числѣ своихъ чиновниковъ имѣетъ людей образованныхъ по всѣмъ отраслямъ. Чтобы поддержать эту славу, тщательно блюдутъ за тѣмъ, чтобы въ государствѣ не ослабѣвало научное образованіе. По этому въ университеты допускаются молодые люди достаточно приготовленные; тамъ они посвящаютъ три года исключительно наукамъ. Для лицъ, назначающихъ себя къ государственной службѣ, за научнымъ образованіемъ наступаетъ дѣловое, практическое, не изъ книгъ, но изъ дѣлъ, которыя имъ придется вести, отъ людей, съ которыми имъ придется жить, и опытъ которыхъ служитъ имъ руко-

водителемъ. Будущій профессоръ приготовляется подъ руководствомъ своихъ старыхъ учителей; будущаго судью отсылаютъ въ судебное мѣсто; будущаго администратора—въ соотвѣтственное административное учрежденіе. Наконецъ наступаетъ послѣднее испытаніе, чтобы удостовѣриться, что начальство судитъ безпристрастно о молодомъ человѣкѣ, и только по выдержаніи этого испытанія, онъ признается вполнѣ способнымъ для государственной службы“ [1].

Замѣтимъ въ заключеніе, что система испытаній, составляющая одно изъ основаній прусской бюрократіи, въ послѣднее время въ самой Германіи стала возбуждать противъ себя возраженія довольно сильныя [2]).

---

[1]) Perthes. Der Staatsdienst in Preussen. Hamburg, 1838, p. 63.

[2]) Робертъ фонъ Моль. Энциклопедія государственныхъ наукъ. Спб. 1867 г. стр. 203.

ГЛАВА ДЕСЯТАЯ.

Источники государственныхъ доходовъ.

Въ бюджетѣ Пруссіи доходы излагаются по министерствамъ, такъ какъ по вѣдомству каждаго изъ нихъ поступаютъ изъ разныхъ источниковъ болѣе или менѣе значительныя суммы въ государственное казначейство. Изъ общей суммы доходовъ на 1870 г. (168 м. тал.), подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ министерства финансовъ собирается болѣе половины всѣхъ доходовъ, именно 94 м. тал.; по министерству торговли, завѣдывающему казенными соляными и горными промыслами, горными заводами и государственными желѣзными дорогами, собирается $58^1/_2$ м. тал., по министерству юстиціи свыше 13 м. тал., по министерству сельскаго хозяйства 983 т. тал., по министерству внутреннихъ дѣлъ 910 т. тал., по министерству духовныхъ дѣлъ 120 т. тал., наконецъ по государственному министерству 58 т. тал.

Главные источники государственныхъ доходовъ, состоящіе въ непосредственномъ вѣдѣніи министерства финансовъ, суть: часть государственныхъ имуществъ (домены и лѣса) и налоги прямые и косвенные.

ОТДѢЛЕНІЕ I.

Государственныя имущества.

А. Домены.

Происхожденіе доменъ. — Отчужденіе ихъ. — Управленіе и способъ извлеченія доходовъ. — Доходы и расходы отъ доменъ.

I.

Изъ всѣхъ большихъ государствъ Европы, за исключеніемъ Россіи, Пруссія обладаетъ наибольшею массою доходныхъ государственныхъ имуществъ, къ которымъ относятся: домены, лѣса, горные и соляные промыслы и наконецъ желѣзныя дороги.

Подъ именемъ *доменъ* (Domainen) въ прусскомъ государственномъ правѣ разумѣются доходныя казенныя поземельныя имѣнія, оброчныя статьи (мельницы, рыбныя ловли, минеральныя воды, добываніе янтаря) и нѣкоторые сервитуты.

Источники происхожденія доменъ въ Пруссіи — различны. Домены составились частію изъ бывшихъ въ старыя времена камеральныхъ имуществъ или имѣній владѣтельныхъ особъ (Kammergüter, Chatoullgüter, Haus-Domänen, Tafelgüter), частію изъ имѣній отобранныхъ отъ духовенства, частію изъ рыцарскихъ леновъ, доставшихся казнѣ, частію изъ пріобрѣтеній по разнымъ случаямъ.

Собственно камеральныя имущества въ Пруссіи уже въ 1794 году по общему прусскому праву (Landrecht T. II,

Tit. 14, § 11) и затѣмъ по фамильному закону (Hausgesetz) 6 ноября 1806 года и по эдикту 30 октября 1810, § 1, были признаны государственными.

По закону, обнародованному при Фридрихѣ I, 13 августа 1713 года, домены были объявлены навсегда не отчуждаемыми.

Въ частности однакоже были отступленія отъ этого правила. Въ началѣ нынѣшняго столѣтія Штейномъ былъ возбужденъ вопросъ объ измѣненіи самаго принципа неотчуждаемости доменъ. Многія изъ правительственныхъ лицъ возражали противъ этой мѣры, утверждая, что отпаденіе цѣлыхъ провинцій менѣе гибельно, чѣмъ отмѣна принципа неотчуждаемости доменъ, такъ какъ это повело бы къ упадку государственнаго кредита и нанесло бы вредъ въ настоящемъ и будущемъ. Не смотря на эти возраженія, министръ Шреттеръ представилъ, 4 ноября 1808 года, проэктъ закона объ отчужденіи государственныхъ имуществъ; въ проэктѣ этомъ Штейнъ нашелъ нужнымъ сдѣлать то измѣненіе, чтобы, во избѣжаніе злоупотребленій, право отчужденія доменъ было ограничено только цѣлію уплаты государственныхъ долговъ, а дареніе доменъ было бы строжайше воспрещено. Поправка эта объясняется вѣроятно тѣмъ, что въ управленіе Гойма въ южной Пруссіи было подарено доменъ на сумму до 20 м. тал. — Штейнъ былъ уволенъ 24 ноября, тѣмъ не менѣе законъ съ вышеупомянутою поправкою былъ обнародованъ 17 декабря 1808 года. Въ законѣ этомъ положительно сказано, что домены въ томъ только случаѣ могутъ законно переходить въ частное владѣніе, когда правительство получитъ за то надлежащее возмездіе въ другомъ видѣ; дареніе же доменъ не допускается; напротивъ того,

ежели бы таковое и совершилось, то могло бы быть во всякое время отмѣнено какъ самимъ подарившимъ (королемъ), такъ и его преемникомъ. Сверхъ того, отчужденіе доменъ дозволялось въ томъ лишь случаѣ, если окажется дѣйствительная въ томъ нужда для государства и если вырученныя деньги будутъ обращены на уплату государственнаго долга, сдѣланнаго для государственныхъ нуждъ. Этотъ законъ былъ, 9 марта 1819 года, распространенъ на возвращенныя или пріобрѣтенныя вновь провинціи; при чемъ однакоже утверждены были тѣ пожалованія доменъ, которыя въ этихъ провинціяхъ были сдѣланы по поводу событій 1813, 1814 и 1815 годовъ.

II.

Вслѣдъ за изданіемъ закона 17 декабря 1808 года, состоялась утвержденная королемъ 25 октября 1810 года инструкція о управленіи и отчужденіи доменъ.

По этой инструкціи предоставлялось жившимъ на казенныхъ земляхъ крестьянамъ выкупать лежавшія на нихъ повинности. Сумма выкупа опредѣлялась по капитализаціи изъ 7%, т. е. годовая повинность умножалась на $14\frac{2}{7}$; капиталъ выплачивался наличными деньгами или государственными бумагами по курсу. Вообще было установлено правиломъ, что домены или продаются или предоставляются въ наслѣдственное пользованіе, или отдаются во временную аренду, или же наконецъ управляются чиновниками.

Нормальнымъ способомъ извлеченія доходовъ отъ доменовъ признаются отдача ихъ въ наслѣдственное пользованіе, или же во временное арендное содержаніе. При отдачѣ земель въ

арендное содержаніе положено избѣгать краткосрочныхъ арендъ препятствующихъ правильной культурѣ, а къ управленію доменами посредствомъ чиновниковъ предписано прибѣгать только въ крайнихъ случаяхъ. При продажѣ доменъ съ торговъ, новой оцѣнки не дѣлалось, но положено принимать за основаніе арендную плату, которая капитализировалась изъ 6%, т. е. помножалась на $16^2/_3$; ниже этой суммы продажа не дозволялась. Лѣсные участки, лежащіе въ чертѣ фольварковъ, разрѣшено было продавать вмѣстѣ съ ними нераздѣльно. Но вообще отчужденію не должны подлежать большіе лѣса, прибрежные лѣса охраняющіе отъ наноса песковъ, и лѣса нужные казнѣ для поддержанія значительныхъ заводовъ или для другихъ цѣлей.

Въ эдиктѣ 27 октября 1810 года о государственныхъ финансахъ, было, между прочимъ, выражено намѣреніе короля предназначить домены на погашеніе государственнаго долга; съ этою цѣлію предположена постепенная ихъ продажа, причемъ государственныя бумаги должны были приниматься за $^2/_3$ нарицательной ихъ цѣны; 30-го октября того же года состоялся указъ объ отобраніи всѣхъ имуществъ духовенства какъ католическаго, такъ и протестантскаго.

По указу 16-го марта 1811 года о выкупѣ всякаго рода повинностей, по доменамъ доходъ капитализировался уже изъ 4%, т. е. помножался на 25, и выкупался наличными деньгами или государственными бумагами; въ 1820 году предписано было отчуждать домены только на наличныя деньги, и вскорѣ послѣ того повинности разрѣшено было капитализировать болѣе чѣмъ изъ 5%, т. е. чрезъ умноженіе ихъ менѣе чѣмъ на 20.

По секретной резолюціи вѣнской конференціи 1834 года іюля 12-го, нѣмецкіе государи должны были поставить себя, сохраненіемъ доменъ, въ положеніе независимое отъ народнаго представительства; вслѣдствіе сего въ 1835 году управленіе доменами въ Пруссіи перешло изъ министерства финансовъ въ министерство двора, при чемъ почти прекратилась продажа отдѣльныхъ фольварковъ, а указомъ 19-го іюня 1837 г. затрудненъ былъ и выкупъ повинностей, которыя должны были капитализироваться опять изъ 4%.

Наконецъ, по закону 2-го марта 1850 года, при выкупѣ по доменамъ повинностей предписано помножать ихъ на 18.

III.

На выгодныя финансовыя послѣдствія операціи продажи доменъ указывалъ еще въ 1811 г. Гарденбергъ, въ рѣчи сказанной имъ въ Берлинѣ предъ собраніемъ сословныхъ депутатовъ. Извѣстный финансистъ Бергіусъ въ подтвержденіе той же мысли приводитъ слѣдующія данныя:

Въ Ахенской губерніи съ 1818—22 г. продано доменъ на 1,225,461 тл.; домены эти доставляли годоваго дохода 37,423 тл., т. е. менѣе 3%.

Въ 1820 году въ Кобленцской губерніи продано 327 поземельныхъ и 50 лѣсныхъ участковъ за 401,670 тл., участки эти доставляли до тѣхъ поръ 7,421 тл. дохода, т. е. менѣе 2%.

Съ 1820 по 1832 годъ и съ 1833 по 1842 поступило отъ продажи доменъ и выкупа повинностей 23,818,476 тл. и 14,792,072 тл. или всего 38,610,548 тл.

По бюджетамъ получилось доходовъ отъ доменъ въ 1821

году 5,604,650 тл., а въ 1841-мъ 4,020,000 тл.; доходы же отъ поземельной подати составляли въ 1825 году 9,326,000 тл., а въ 1841 году 9,889,000 тл. Въ силу закона 30-го мая 1820 года домены и лѣса подлежали поземельному налогу при ихъ отчужденіи, чѣмъ должно объяснить увеличеніе доходовъ отъ поземельной подати; при этомъ конечно доходы отъ доменъ должны были уменьшаться.

Эти послѣдніе понизились на . . . . 1,584,650 тл.
а доходы отъ поземельной подати возрасли на 563,000 „
слѣдовательно государство потеряло въ доходѣ
только . . . . . 1,021,650 „
приборѣтя за это капиталъ въ . . . . . 38,610,547 „

По этому расчету домены приносили только 2,64%; по всѣмъ вѣроятіямъ однако дохода было еще менѣе: такъ какъ означенная сумма 38.610,547 тал. составилась главнымъ образомъ не изъ денегъ за проданныя земли, а изъ выкупныхъ платежей за повинности, которыя капитализировались преимущественно изъ 5%, и взиманіе коихъ обходилось весьма дешево [1].

Въ 1846 году прусское правительство постановило, для удержанія эмиграціи изъ государства, продавать поселенцамъ участки земли, величиною около 60 моргеновъ, изъ доменъ не состоящихъ въ арендѣ и находящихся въ провинціи Пруссіи и Познани, равно въ Кеслинскомъ округѣ.

Въ 1848 году вновь возбужденъ былъ общій вопросъ о

---

[1] Carl Iulius Bergius. Grundsätze der Finanzwissenchaft mit besonderer Beziehung auf den Preussischen Staat. Berlin. 1865. p. 203 и 204.

продажѣ доменъ; но правительство начало продавать государственныя имущества только въ 1857 году, когда ихъ было продано на 299.400 тал., и съ тѣхъ поръ продажа продолжается и доселѣ въ незначительныхъ впрочемъ размѣрахъ, какъ это видно изъ слѣдующаго.

Отъ продажи части доменъ и лѣсовъ получено:

въ 1864 году	323.605	тал.
„ 1865 „	249.900	„
„ 1866 „	309.306	„
„ 1867 „	377.401	„
„ 1868 „	294.263	„

V.

Въ настоящее время въ Пруссіи доходы отъ доменъ извлекаются или посредствомъ отдачи имѣній въ аренду срочную и наслѣдственную, или посредствомъ казеннаго управленія; послѣдній способъ составляетъ впрочемъ весьма рѣдкое исключеніе.

Отдачѣ въ аренду предшествуетъ обыкновенно составленіе оцѣнки (Anschlag), т. е. предварительное исчисленіе дохода, ожидаемаго отъ имѣнія или участка. Правила оцѣнокъ въ Пруссіи очень подробно разработаны и изложены во множествѣ сочиненій.

Въ началѣ нынѣшняго столѣтія срокъ аренды былъ 6-лѣтній; но потомъ стали отдавать домены на 12 лѣтъ; нынѣ срокъ этотъ составляетъ отъ 18 до 24 лѣтъ.

Для разныхъ провинцій существуютъ различныя условія отдачи имѣній въ аренду, опредѣляющія порядокъ пріема имѣ-

нія отъ прежняго арендатора, способъ веденія хозяйства и отношенія къ правительству; вообще же арендатору вмѣняется въ обязанность улучшать имѣніе, не измѣнять заведеннаго уже плана хозяйства, не обращать самовольно, безъ разрѣшенія мѣстной власти, луговъ въ поля, не обращать въ продажу кормовыхъ средствъ, нужныхъ для содержимаго въ имѣніи скота. Арендаторы обязываются также веденіемъ извѣстныхъ счетныхъ хозяйственныхъ книгъ и представленіемъ нѣкоторыхъ отчетовъ.

Арендную плату содержатель обязывается вносить по четвертямъ года; по прошествіи первыхъ 12 лѣтъ арендnаго срока, первоначальная плата возвышается на 5%.

По закону 14 мая 1837 года торгующійся на взятіе въ аренду имѣнія не можетъ отказаться отъ первоначально предложенной имъ цѣны, но правительство удерживаетъ за собою право выбора арендатора изъ числа трехъ лицъ, объявившихъ на торгахъ высшую цѣну. Губернскимъ правленіямъ поставлено въ обязанность къ торгамъ на содержаніе казенныхъ имѣній допускать только лицъ имѣющихъ извѣстный достатокъ, знающихъ дѣло и пользующихся репутаціею честнаго человѣка. По этому, при сдачѣ имѣній въ аренду предпочитаютъ обыкновенно прежнихъ арендаторовъ, если они исполняли въ точности постановленныя въ контрактѣ условія.

Наслѣдственная аренда въ Пруссіи была введена въ 1701 г.; но въ 1711 году отмѣнена; Фридрихъ II ввелъ ее снова, роздавъ въ наслѣдственную аренду болѣе 300 мызъ; Фридрихъ-Вильгельмъ III роздалъ также много наслѣдственныхъ арендъ. Наслѣдственный арендаторъ получаетъ не право собственности, но право наслѣдственнаго пользованія; онъ платитъ еже-

годный поземельный *оброкъ* (Kanon), а при самомъ началѣ наслѣдственнаго арендованія — *вступныя деньги* (Erbbestandgeld); оброкъ установляется въ извѣстномъ количествѣ хлѣба, за который требуется уплата деньгами по среднимъ цѣнамъ 30-тилѣтней сложности.

VI.

Домены завѣдываются въ провинціяхъ губернскими правленіями; сверхъ того, для мѣстнаго надзора и собиранія доходовъ состоятъ особые чиновники и служители, число которыхъ простирается до 889 человѣкъ; высшее содержаніе одному составляетъ 1.750 тал.; нѣкоторые чиновники, кромѣ жалованья, получаютъ процентныя вознагражденія. Кассы для доменъ есть особыя, а въ нѣкоторыхъ мѣстахъ онѣ соединены съ окружными.

Ежегодно въ каждой губерніи, одинъ изъ совѣтниковъ губернскаго правленія объѣзжаетъ отданныя въ аренду имѣнія, въ сопровожденіи инспектора построекъ, и повѣряетъ, исполняются ли арендаторомъ заключенныя съ нимъ условія. Впрочемъ случаи требующія понужденія со стороны ревизоровъ, по отзыву лицъ, знающихъ дѣло, весьма рѣдки.

Доходы отъ доменъ и расходы по управленію ими составляли: [1]

ГОДЫ.	Доходы. Тал.	Расходы. Тал.	Отношеніе расходовъ къ доходамъ въ %.
1860	5.051,154	751,259	14,9
1861	5.091,559	729,670	14,3
1862	5.189,452	740,220	14,2
1863	5.291,568	726,322	13,7
1864	5.431,536	739,429	13,6
1865	5.528,256	755,543	13,6
1866	5.553,260	795.561	14,3
1867	5.563,826	776.029	13,9
1868	9.611,700	2.039,903	21,2
1869	*9,767,540*	*2,091,860*	*21,4*

Значительное увеличеніе цифры доходовъ и расходовъ съ 1868 года было слѣдствіемъ включенія въ общій бюджетъ новыхъ провинцій, въ которыхъ доходъ отъ доменъ составляетъ около 4 м. тал., или до 70% доходовъ по этой статьѣ въ старыхъ провинціяхъ [2].

---

[1] За 1860—68 годы показаны доходы дѣйствительно поступившіе, и расходы дѣйствительно исполненные, въ томъ числѣ и чрезвычайные или единовременные; доходы и расходы за 1869 годъ показаны бюджетные.

[2] Въ бюджетѣ на 1868 годъ было исчислено доходовъ отъ доменъ

по старымъ провинціямъ . . . 5,677,070 тл.
» новымъ » . . . 3,923,780 »
въ томъ числѣ:
по Ганноверу . . . . . 1,704,820 »

Не смотря на постоянное отчужденіе части доменъ, доходъ отъ нихъ возросъ по старымъ провинціямъ въ теченіе 8 лѣтъ (1860—1867 включительно) на 512,672 тал., или болѣе чѣмъ на 10%; между тѣмъ расходы на управленіе доменами въ отношеніи къ валовому доходу даже нѣсколько уменьшились; вообще до 1868 года они составляли около 14% валоваго дохода.

Съ 1868 года расходы на управленіе значительно увеличились, составляя нынѣ свыше 21% валоваго дохода. Это объясняется введеніемъ въ общій бюджетъ новыхъ провинцій, гдѣ управленіе доменами стоитъ гораздо дороже, чѣмъ въ старыхъ провинціяхъ. Изъ бюджета на 1868 годъ видно, что на управленіе доменами въ новыхъ провинціяхъ требовалось 1,335,090 тал., или свыше 34% валоваго дохода, тогда какъ по старымъ провинціямъ цифра эта составляла не болѣе 14%.

Управленіе доменами въ Пруссіи вообще, по сознанію даже такихъ строгихъ критиковъ, какъ Бергіусъ, можетъ считаться болѣе благоустроеннымъ чѣмъ въ какомъ либо другомъ государствѣ Германіи.

Чистый доходъ отъ доменъ составлялъ:

въ 1867 году. . . .	4,787,797 тл.
„ 1868 „ . . .	7,571,797 „
болѣе на	2,784,000 „

по Касселю	383,500 тл.
» Висбадену	862,820 »
» Шлезвигу	485,890 »
» Голштейну	486,250 »

По бюджету на 1870 годъ исчислено доходовъ отъ доменъ . . . . . 9,580,820 тл.

Въ томъ числѣ:

отъ наслѣдственныхъ арендъ . .	1,741,172	тл.
отъ выкупа повинностей. . . .	1,998,049	„
отъ поземельныхъ имѣній, сдаваемыхъ въ аренду:		
а) отъ 1,140 фольварковъ съ 1,357,819 моргенами удобной земли	3,424,164	„
б) съ участковъ земли не принадлежащихъ къ фольваркамъ, мельницъ, рыбныхъ ловель, минеральныхъ водъ и пр.	2,261,280	„
отъ добычи янтаря	22,253	„
процентовъ съ капиталовъ . . .	72,968	„
доходы крѣпостей (за сѣно, лѣсъ и пр.)	32,590	„
разные доходы	28,342	„

На расходы по управленію доменами исчислено . . . . . 2,109,740 тл.

въ томъ числѣ:

содержаніе и вознагражденіе чиновниковъ и служителей. . .	500,456	тл.
на духовенство и училища. . .	132,285	„
въ пользу бѣдныхъ и на благотворительныя заведенія	60,490	„

платежи по разнымъ обязательствамъ и подати окружныя и общинныя . . . . . 179,578 тл.

содержаніе строеній, дорогъ, мостовъ и вообще строительная часть. . . . . 645,070 „

Вычитая изъ валоваго дохода (9,580,820 т.) расходъ (2,109,740 т.), получится чистый доходъ 7,471,080 т.

Б. Лѣса.

Пространство казенныхъ лѣсовъ.—Управленіе ими.—Доходы и расходы.—Доходъ отъ охоты въ казенныхъ лѣсахъ. — Вмѣшательство лѣснаго управленія въ лѣсное хозяйство частныхъ лицъ, общинъ и общественныхъ учрежденій. — Доходы отъ продажи части доменъ и лѣсовъ.

I.

Лѣса въ старыя времена цѣнились больше ради охоты; но позднѣе, съ возрастаніемъ цѣнъ на лѣсные матеріалы, пользованіе казенными лѣсами пріобрѣтало все большую важность и обращало на себя большее вниманіе. Сверхъ того, нынѣ сохраненіе казенныхъ лѣсовъ признается необходимымъ въ видахъ экономическихъ для обезпеченія народа лѣснымъ матеріаломъ и для предохраненія территоріи отъ вредныхъ въ климатическомъ отношеніи послѣдствій совершеннаго обезлѣсенія страны.

Въ старыхъ провинціяхъ Прусскаго королевства считается подъ лѣсами 26.950,009 моргеновъ, или 25% всего пространства государства; въ томъ числѣ:

принадлежитъ казнѣ . . . . 7.169,189 мор.
общинамъ . . . . . 3.620,905 „
разнымъ общественнымъ учрежде-
ніямъ . . . . . 224,113 „
частнымъ владѣльцамъ . . . . 15.935,802 „

Подъ казенными лѣсами въ Пруссіи считается въ послѣднее время 10,187,880 моргеновъ, въ томъ числѣ собственно подъ лѣсными насажденіями 9,144,970 морг.; сверхъ того, въ вѣдѣніи лѣснаго управленія находится лѣсовъ общаго владѣнія 132,204 морг.

Наибольшіе казенные лѣса находятся въ Ганноверѣ (941 т. морг.), въ Кенигсбергской и Гумбинденской губерніяхъ (свыше 900 т. морг. въ каждой), въ Потсдамской (843 т. морг.) и въ Касселѣ (761 т. морг.).

II.

Центральное управленіе казенными лѣсами сосредоточено въ министерствѣ финансовъ по департаменту доменъ и лѣсовъ; департаментъ дѣлится на три отдѣленія, между которыми дѣла распредѣлены не по предметамъ, а по губерніямъ; знакомство отдѣленія съ мѣстными условіями постоянно поддерживается поѣздками чиновниковъ на мѣста частію для производства ревизій, частію для обзора и направленія главнѣйшихъ работъ и особенно крупныхъ заготовокъ. Мѣстное управленіе въ каждой губерніи сосредоточено въ губернскомъ правленіи, въ составъ котораго входятъ: старшій лѣсничій (Ober-Forstmeister) и лѣсничіе (Forstmeister). Лѣса въ губерніи раздѣлены на лѣсничества, а эти въ свою очередь дѣлятся на подлѣсничества, за-

вѣдываемыя подъ начальствомъ старшаго лѣсника (Oberförster) лѣсниками (Förster). Нѣсколько сосѣднихъ лѣсничествъ соединяются въ инспекцію и на одного изъ старшихъ лѣсниковъ возлагается должность инспектора. Каждый старшій лѣсничій есть въ тоже время инспекторъ ближайшихъ лѣсничествъ.

По штатамъ лѣснаго управленія считается:

старшихъ лѣсничихъ и лѣсничихъ, состоящихъ при губернскихъ правленіяхъ и получающихъ жалованья отъ 1,000 до 2,100 тал.	141 чел.
старшихъ лѣсниковъ съ жалованьемъ отъ 650 до 1,050 тал.	743 „
лѣсниковъ съ жалованьемъ отъ 270 до 370 тал..	3,251 „
лѣсныхъ сторожей съ содержаніемъ отъ 12 до 150 тал.	407 „
	4,542 чел.

Сверхъ того, нанимаются еще временные служители, получающіе впрочемъ незначительную плату.

Кромѣ жалованья, лѣсные чины получаютъ еще разъѣздныя деньги, наградныя и квартиры въ натурѣ.

III.

Для управленія казенными лѣсами существуютъ подробныя правила, изданныя 5 октября 1833 г. Правила эти преимущественно клонятся къ установленію правильнаго лѣснаго хозяйства, и съ этою цѣлію составлены для каждой дачи планы оборота рубки и исчислено количество годоваго прироста. Относительно добыванія, приготовленія и продажи лѣсныхъ продуктовъ, а равно и матеріальнаго контроля въ казенныхъ лѣсахъ изданы тоже особыя правила, утвержденныя 23

іюня 1817 г. Цѣны на лѣсъ опредѣляются лѣсными таксами, измѣняющимися судя по мѣсту и времени. Продажная цѣна, за которую лѣсъ отпускается изъ казенныхъ дачь, должна вообще превышать таксу. Срубленный лѣсъ, за уплатою лѣсныхъ налоговъ, продается за счетъ казны партіями или въ раздробь преимущественно съ публичныхъ торговъ, по соглашенію губернскаго правленія съ лѣснымъ инспекторомъ.

Существуютъ также особыя правила относительно отпуска лѣса на казенныя постройки.

III.

Дѣйствительное поступленіе доходовъ и производство расходовъ показываетъ слѣдующая таблица: [1]

ГОДЫ.	Доходы.	Расходы.	Отношеніе расходовъ къ доходамъ въ %.
	Т а л е р ы.		
1860	6.746,958	3.284,576	48,6
1861	7.762,689	3.632,839	46,8
1862	8.904,799	3.773,589	42,3
1863	9.371,347	4.013,424	42,8
1864	9.471,954	3.959,053	41,8
1865	10.212,748	4.068,161	39,8
1866	9.551,961	4.175,275	43,7
1867	9.167,945	4.570,917	49,8
1868	13.559,190	7.651,407	56,4
1869	*13.768,700*	*7.263,700*	*53,4*

[1] Доходы въ ней за 1860 — 1868 г. показаны дѣйствительно поступившіе и расходы дѣйствительно произведенные, со включеніемъ чрезвычайныхъ; доходы и расходы за 1869 годъ показаны бюджетные.

Валовые доходы отъ лѣсовъ въ старыхъ провинціяхъ съ 1860 по 1867 годъ включительно возрасли слишкомъ на 35%; на это увеличеніе доходовъ сопровождалось и значительнымъ увеличеніемъ расходовъ (на 39%), какъ видно изъ слѣдующаго сопоставленія цифръ:

	валовой доходъ.	расходъ.	чистый доходъ.
1860 годъ	6.746,958	3.284,576	3.462,382
1867 „	9.167,945	4.570,917	4.597,028
Разность	2.420,987	1.286,341	1.134,646

Такимъ образомъ увеличеніе въ чистомъ доходѣ едва покрываетъ сумму, на которую возрасли издержки. Если, при извѣстной честности прусской администраціи, принять во вниманіе постоянное вздорожаніе лѣсныхъ матеріаловъ, то нельзя не прійдти къ тому заключеніе, что лѣсное хозяйство представляется наименѣе выгодною статьею промышленности для затраты капиталовъ, по крайней мѣръ въ странахъ не скудныхъ еще лѣсомъ, въ которымъ должно отнести и Пруссію.

Съ присоединеніемъ новыхъ провинцій доходы отъ лѣсовъ съ 1868 года увеличились слишкомъ на 4 м. тал., но и расходы въ свою очередь возрасли на 3 м. тал.

Издержки на управленіе лѣсами въ новыхъ провинціяхъ, точно также какъ и на управленіе доменами, гораздо болѣе чѣмъ въ старыхъ провинціяхъ.

IV.

Доходъ отъ лѣсовъ для внесенія въ бюджетъ исчисляется на основаніи ежегоднаго прироста, опредѣляемаго по таксаціи.

На 1870 годъ исчислено въ казенныхъ лѣсахъ годоваго прироста древесной массы:

строеваго и подѣлочнаго лѣса. .	36.811,867	куб. фут.
дровянаго	103.723,587	„ „
прутнику.	41.913,425	„ „
Стоимость этого лѣснаго матеріала, назначеннаго въ продажу, исчислена въ .	12.193,700	тал.

Сверхъ того, показано доходомъ:

отъ разныхъ угодій въ лѣсахъ (луговъ, выгоновъ, торфяниковъ, перевозовъ и т. п.)	1.363,852	„
отъ охоты.	97,964	„
отъ учебныхъ лѣсныхъ заведеній . .	6,050	„
разныхъ доходовъ	143,834	„
всего валоваго дохода	13.805,400	тал.

Постоянные расходы по управленіи лѣсами исчислены на 1870 годъ въ 6.753.300 талеровъ.

Въ томъ числѣ:

на жалованье, разъѣзды, квартиры, награды чиновникамъ лѣснаго управленія, лѣсничимъ и лѣсной стражѣ и пенсіи вдовамъ и сиротамъ.	2.448,346	тал.
расходы по заготовленію и перевозкѣ лѣсныхъ матеріяловъ.	1.885,700	„
расходы по разнымъ обязательствамъ и налоги.	322,150	„
расходы по строительной и дорожной части.	586,925	„

лѣсоразведеніе, межеваніе и разныя лѣсныя заведенія	814,330	тал.
судебныя издержки	65,474	„
управленіе охотою	18,550	„
содержаніе пильныхъ мельницъ	173,100	„
содержаніе разныхъ другихъ заведеній . .	92,162	„
разные расходы	321,563	„
учебныя заведенія (въ томъ числѣ лѣсныя академіи въ Нейштадъ-Эберсвальдѣ и въ Мюнденѣ).	25,000	„

Такимъ образомъ, вычитая изъ валоваго дохода (13.805,410 тал.) цифру постоянныхъ расходовъ (6.753,300 тал.), получится 7.052,100 тал.

Сверхъ показанныхъ постоянныхъ расходовъ, въ бюджетѣ значится еще чрезвычайныхъ по управленію лѣсами на 1870 годъ расходовъ 660,000 т.; въ томъ числѣ: на выкупъ лѣсныхъ сервитутовъ и на пріобрѣтеніе земельныхъ участковъ 550,000 тал., на субсидіи для устройства шоссейныхъ дорогъ 25,000 тал., на лѣсоразведеніе 75,000 тал., на продолженіе построекъ лѣсной академіи въ Мюнденѣ 10,000 тал.

За исключеніемъ означенныхъ 660,000 тал., получится чистаго дохода 6.392,100 тал.

V.

Охота въ казенныхъ лѣсахъ или отдается въ аренду, преимущественно на 12 лѣтъ, или производится лѣснымъ управленіемъ за счетъ казны, и дичь продается или съ торговъ или

по вольнымъ цѣнамъ, причемъ можетъ быть отступаемо отъ таксы.

Доходъ отъ охоты въ казенныхъ лѣсахъ исчисленъ на 1870 годъ: съ отданной въ оброкъ 49,066 тал. и отъ производимой самою администраціею 38.158 тал. 87.224 тал.

VI.

Кромѣ управленія казенными лѣсами, въ Пруссіи лѣснымъ чиновникамъ предоставлено вмѣшательство въ частное лѣсовладѣніе въ видахъ того, что лѣса вообще составляютъ государственную потребность. До изданія общаго прусскаго права (Allgemeines Landrecht) были постановлены ограниченія для частныхъ владѣльцевъ лѣсовъ, съ цѣлію препятствовать ихъ истребленію. Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ чувствовался недостатокъ въ лѣсѣ, растратою считался тотъ случай, когда у владѣльца не оставалось довольно лѣса для надобности его имѣнія и жителей его; уличенному въ растратѣ лѣса не дозволялось затѣмъ пользоваться своимъ лѣсомъ, пока не возстановится равновѣсіе, и кромѣ того, лѣсовладѣлецъ подвергался еще штрафу. Всѣ эти стѣсненія отразились однако весьма вредно на лѣсной культурѣ; частные лѣса были постепенно запущены, такъ какъ владѣльцы не могли ими свободно пользоваться; новыхъ лѣсовъ не разводили, такъ какъ при этомъ владѣлецъ лишился бы права свободно впредь распоряжаться обращеннымъ подъ лѣсъ участкомъ; а между тѣмъ многія пространства подъ лѣсомъ оказывались бездоходными и могли бы давать хорошій доходъ отъ земледѣлія.

Все это было отмѣнено указомъ 14 сентября 1811 года;

но въ тѣхъ мѣстностяхъ, которыя въ то время не принадлежали Пруссіи, законъ этотъ остался безъ примѣненія, и тамъ понынѣ продолжаютъ существовать стѣсненія, введенныя французскимъ законодательствомъ (25 апрѣля 1804 г.).

VII.

Вообще относительно культуры государственныхъ лѣсовъ состоялось весьма много распоряженій; сверхъ того, по нѣкоторымъ отдѣльнымъ мѣстностямъ сдѣланы особыя распоряженія, касательно лучшаго управленія и пользованія лѣсами, принадлежащими общинамъ, общественнымъ учрежденіямъ и частнымъ лицамъ. Такъ, 24-го октября 1816 года состоялось повелѣніе объ управленіи лѣсами, принадлежащими общинамъ и общественнымъ учрежденіямъ въ провинціи Саксоніи, Вестфаліи, Клеве, Бергъ и Нижняго Рейна; хотя этимъ повелѣніемъ всѣ прежнія стѣсненія отмѣнены и лѣса возвращены въ распоряженіе общинъ и учрежденій, однакоже подъ высшимъ надзоромъ губернскаго правленія, которое указываетъ имъ правильную эксплуатацію лѣсовъ; владѣльцы, т. е. общины и учрежденія, обязаны подчиняться сметамъ, составленнымъ губернскимъ правленіемъ, и нанимать надлежащихъ спеціалистовъ лѣсничихъ для управленія тѣми лѣсами, которые по размѣру того заслуживаютъ; онѣ не могутъ также производить ни чрезвычайныхъ порубокъ въ лѣсахъ, ни отчужденія ихъ безъ согласія губернскаго правленія.

Закономъ 1-го іюня 1854 года по округу Виттенштейнъ, въ которомъ есть общіе лѣса, еще не размежеванные, предоставлено участникамъ составлять изъ себя лѣсныя компаніи;

каждый участникъ, соотвѣтственно его праву, получаетъ именныя лѣсныя акціи; для завѣдыванія дѣлами избирается изъ самихъ участниковъ представитель и кандидатъ къ нему, утверждаемые въ должностяхъ ландратомъ. Въ участкѣ должно быть введено правильное лѣсное хозяйство подъ надзоромъ ландрата и губернскаго правленія.

VI.

Объ охранѣ лѣсовъ вообще существуютъ многія мѣстныя правила, основанныя на законѣ 11-го марта 1850 года; такъ напримѣръ, вездѣ требуется удостовѣреніе, откуда взятъ продающійся лѣсной матеріялъ; запрещено употреблять лѣсъ на нѣкоторые предметы, напр. не дозволяется молодые дубки употреблять на приготовленіе палокъ, рубить молодой ельникъ для вывѣсокъ надъ кабаками и для приготовленія дѣтскихъ елокъ; портить деревья сдираніемъ съ нихъ коры, выпусканіемъ смолы и т. п.

VII.

Сверхъ доходовъ отъ доменъ и лѣсовъ, показывается въ бюджетѣ особою главою (3-ю) доходъ отъ продажи части доменовъ и лѣсовъ и отъ выкупа разныхъ повинностей, слѣдующихъ въ пользу доменовъ. Доходовъ этихъ поступило:

въ	1860	году . . .	905,185 тал.
„	1861	„	1,114,358 „
„	1862	„	1,326,887 „
„	1863	„	971,299 „
„	1864	„	857,252 „
„	1865	„	1,007,927 „

въ 1866 году . . . . 774,777 тал.
„ 1867 „ . . . . 830,372 „
„ 1868 „ . . . . 774,824 „
„ 1869 „ . . . . *860,000*[1] „

на 1870 годъ занесено въ бюджетъ тоже 860,000 тал.

VIII.

Выше было замѣчено, что въ Пруссіи всѣ камеральныя имущества признаны государственными, и слѣдовательно относятся къ доменамъ. Но часть камеральныхъ имуществъ (не выдѣленная) продолжаетъ считаться фамильнымъ королевскимъ имуществомъ подъ именемъ коронаго фидеикоммисса (Kron-Fideikommiss), такъ какъ во время пріобрѣтенія Бранденбургской Мархіи въ 1415 году бургграфомъ Нюренбергскимъ деньги за нее (400,000 золот. фл.) уплачены были изъ фамильнаго имущества Цоллернскаго дома. На этомъ основано постановленіе, что изъ дохода отъ доменъ и лѣсовъ вычитается опредѣленная сумма на расходы королевскаго двора и только остатокъ поступаетъ въ государственное казначейство. Сумма эта, закономъ 17-го января 1820 г., была опредѣлена въ $2^1/_2$ мил. тал. (въ томъ числѣ 548,240 тал. золотомъ, такъ что, по переводѣ на серебро, вся сумма фидеикоммисса составляетъ 2,573,099 тал.), что̀ подтверждено было и конституціею 31-го января 1851 года.

[1] Курсивъ означаетъ бюджетную цифру.

B. Горные и соляные промыслы.

Исторія горнаго законодательства въ Пруссіи.—Общій горный уставъ 1865 года.—Горныя пошлины.—Доходы и расходы по казеннымъ горнымъ и соляным промысламъ и по горнымъ заводамъ.—Доходы отъ горной подати.

I.

Въ бюджетѣ Пруссіи въ отдѣлѣ доходовъ по министерству торговли, промысловъ и публичныхъ работъ показываются доходы отъ горныхъ, горно-заводскихъ и соляныхъ промысловъ (Berg-Hütten- und Salinenwesen), и къ нимъ же причисляется горная подать съ частныхъ промысловъ.

II.

Горный промыселъ существуетъ въ Германіи издавна: объ немъ упоминается уже въ IX-мъ столѣтіи. Съ тѣхъ поръ онъ всегда пользовался особымъ покровительствомъ правительства, руководившагося въ немъ алѣ такъ называемымъ Шемницкимъ горнымъ правомъ (das Schemnizer Bergrecht), сложившимся въ славившейся своимъ горнымъ промысломъ, еще съ VII-го вѣка, мѣстности въ округѣ Шемница, въ Нижней Венгріи.

Первоначально, право на нѣдра земли принадлежало владѣльцамъ поверхности земли; но уже по Шемницкому праву каждому желающему предоставлено было искать минералы повсюду и отъискавшему руду начали отводить, въ опредѣленныхъ размѣрахъ, пріиски для исключительной разработки (Laneus или Lehn, въ 7 клафтеровъ или ляхтеровъ). Вслѣдъ за первымъ развѣдчикомъ, отводились лены изъ того же пріиска всѣмъ желающимъ, по очереди заявленія.

Горная подать заключалась въ то время изъ опредѣленной доли добытаго металла, называвшейся Urbura, Frohne или Zehnt, не всегда равнявшейся впрочемъ $^1/_{10}$ добычи.

Кромѣ того, правительство сохраняло за собою право разработки одного участка, который нарѣзывался одновременно съ ланеусомъ открывателя.

Частный землевладѣлецъ, на землѣ коего открыта была руда, либо получалъ долю въ процентѣ (Urbar), либо участокъ для разработки за свой счетъ. Подобный же участокъ (Herrenlehn) давался также иногда придворнымъ въ видѣ милости государя. Помѣщикъ и правительство отпускали горнымъ промышленникамъ необходимое для производства топливо, сперва даромъ, а потомъ за умѣренное вознагражденіе. Но съ теченіемъ времени, когда цѣнность земли и топлива возрасли, правительство перестало пользоваться своимъ правомъ на отводъ себѣ ланеусовъ и ограничилось десятиной. Впрочемъ, оно никогда не занималось само разработкой своихъ участковъ, а отдавало ихъ обыкновенно въ аренду желающимъ. Владѣльцамъ участковъ также предоставлялось отдавать ихъ въ аренду, или же совсѣмъ уступать другимъ. Рудники, не разработывавшіеся въ теченіе извѣстнаго времени, отбирались и могли быть передаваемы другимъ. Большею частію на пріискахъ составлялись товарищества для разработки, носившія названіе Gewerke. Раздачу участковъ производили такъ называемые Leihern, званіе коихъ соединялось обыкновенно съ должностью бергмейстера, установленною для подачи совѣта и помощи желающимъ, для разбирательства споровъ и наблюденія за срокомъ передачи неразработываемыхъ участковъ.

Еще въ XIII-мъ вѣкѣ не рѣдки были случаи, что частные землевладѣльцы получали всю пошлину сами и правительство узнавало о пріискѣ и заявляло свои права на часть ея либо при разростаніи пріиска, либо по какой нибудь случайности. Отсюда стали возникать между правительствами и землевладѣльцами договоры о раздѣлѣ десятины или о полной ея уступкѣ, равнымъ образомъ и горнопромышленники обязывались вносить причитавшіяся доли казнѣ и землевладѣльцу одновременно. Развѣдки и работы на казенныхъ земляхъ также производились безпрепятственно и право это подтверждено было въ XV и XVI-мъ столѣтіи. Возрастаніе стоимости земель повело къ нѣкоторымъ стѣсненіямъ горной промышленности со стороны землевладѣльцевъ; но правительство считало необходимымъ поддерживать горный промыселъ, и въ XVI и началѣ XVII столѣтія обнародованы два указа, запрещавшіе владѣльцамъ стѣснять свободу развѣдокъ. Равнымъ образомъ еще въ концѣ XV вѣка введены были горныя книги, обезпечивавшія права владѣнія.

Около того же времени начинается все большее и большее вмѣшательство правительства въ горный промыселъ. По прежнему обычаю, при разработкѣ обществами, добытая руда дѣлилась пропорціонально паямъ, за исключеніемъ десятины. Новые горные уставы стали требовать, чтобы руды переплавлялись за общій счетъ и добытый металлъ продавался. Изъ вырученной суммы удерживалась прежде всего десятина и только остатокъ дѣлился между пайщиками, которые обязаны были производить дополнительные взносы, въ случаѣ убытковъ. Для огражденія интересовъ казны, имѣвшей право на участіе въ десятинѣ, всѣ

книги велись подъ надзоромъ чиновниковъ, которые обязаны были провѣрять каждую статью прихода и расхода.

Наконецъ вмѣшательство это дошло до того, что горнопромышленники не смѣли покупать матеріалы и продавать продукты безъ разрѣшенія чиновниковъ, которые, собственно говоря, стали распоряжаться всѣмъ промысломъ и казна вела его такимъ образомъ на счетъ и за страхъ владѣльцевъ, получая барыши и ничѣмъ ни рискуя.

Такимъ образомъ практика подготовила юридическое положеніе о горной регаліи, выразившееся сперва въ Силезскомъ горномъ уставѣ императора Рудольфа (5 февр. 1577 г.), запретившаго свободную шурфовку и разработку соли, и проявившееся еще положительнѣе въ Бранденбургскомъ уставѣ 1 декабря 1619 г., разрѣшавшемъ развѣдки и разработки, но съ дозволенія императора, и оговаривавшемъ, что землевладѣльцу оставляется только пошлина съ чугунной руды.

Затѣмъ, направленіе это проявляется всѣ болѣе и болѣе въ XVII и XVIII столѣтіи, пока въ резолюціи 20 августа 1771 г. не были наконецъ положительно оговорены минералы, причисляемые и непричисляемые къ горной регаліи. Для разныхъ пріисковъ списокъ ихъ составлялся впрочемъ различно, судя по финансовымъ соображеніямъ.

III.

Выработавшіяся такимъ образомъ начала вошли наконецъ въ общее прусское право (das Allgemeine Landrecht).

На основаніи ч. II. 16 §§ 69 и слѣд., всѣ ископаемыя, изъ коихъ могутъ быть добываемы металлы или полуметаллы, подлежали горной религіи, если не было о томъ особыхъ постановленій въ провинціальныхъ законахъ; равнымъ образомъ всѣ драгоцѣнные камни и другіе роды камней, ежели относительно ихъ не допущено исключеній (какъ напр. относительно мрамора, порфира, гранита, базальта, извести и глины), соль всякаго рода, преимущественно каменная, селитра, купоросъ и квасцы; наконецъ горючія вещества: сѣра, графитъ, каменный уголь и лигнитъ. Прочія же ископаемыя, могущія быть употребляемы въ естественномъ ихъ видѣ въ искусствахъ ремеслахъ или въ постройкахъ, принадлежатъ землевладѣльцу.

Потребность въ реформѣ горнаго законодательства вызвала еще въ 1826 году многія заявленія и съ 1851 по 1863 годъ были изданы нѣкоторые отдѣльные законы; наконецъ въ 1865 году изданъ общій горный уставъ, на основаніи котораго минеральныя богатства (руды, каменный уголь, бурый уголь, графитъ, каменная и другія соли), заключающіяся въ нѣдрахъ земли, признаны изъятыми изъ владѣнія и пользованія владѣльцевъ поверхности, и оставлена землевладѣльцамъ только добыча строительныхъ матеріаловъ и луговыхъ или дерновыхъ рудъ. Рудники, принадлежащіе казнѣ и разработываемые на счетъ правительства, подчинены общимъ правиламъ устава; добыча соли казною съ 1867 года подчинена тѣмъ же правиламъ. Право поиска минераловъ въ ихъ естественныхъ мѣсторожденіяхъ предоставлено всякому безъ

исключенія, подъ условіями, подробно изложенными въ законѣ. [1]

IV.

Въ настоящее время регальное право по горному промыслу въ Пруссіи ограничивается взиманіемъ пошлинъ и разрѣшеніемъ правъ на владѣніе нѣдрами земли.

Относительно горныхъ пошлинъ правительство въ послѣднее время старалось ограничивать ихъ, въ видахъ покровительства развитію горнаго промысла, наименьшимъ размѣромъ.

Въ земляхъ по лѣвую сторону Рейна закономъ 20 октября 1862 года, опредѣлено въ замѣнъ прежнихъ пошлинъ взимать съ 1 января 1865 года по 2% со стоимости добытыхъ произведеній во время ихъ продажи, не касаясь желѣзной руды, съ которой пошлины отдѣлены, съ 1 января 1863 года, по всему королевству.

Въ прочихъ частяхъ Пруссіи закономъ 12 мая 1851 года десятинная пошлина понижена до 1/20, т. е. до 5%, оброчныя деньги (Recessgelder) опредѣлены въ 1 тал. за каждый разрѣшаемый пріискъ; при этомъ были отмѣнены 24 различныя пошлины; но вмѣстѣ съ тѣмъ введена пошлина за надзоръ (Aufsichts-Steuer) въ 1% съ валоваго дохода; закономъ 22 мая 1861 года назначено взимать пошлину съ 1 января 1862 года по 4%, и въ слѣдъ затѣмъ закономъ 20 октября 1862 года пошлина съ 1 января 1863 года понижена до 3%, съ

---

[1] См. В. А. Грамматчикова. Горное законодательство и горная администрація въ Англіи, Бельгіи, Франціи, Австріи и Пруссіи. С.-Петербургъ, 1870 г., стр. 379 и слѣд.

1 января 1864 года до 2%, и съ 1 января 1865 года до 1%; при этомъ однакоже пошлина за надзоръ сохранена по прежнему.

V.

Въ Пруссіи правительство обладаетъ весьма значительными собственными горными промыслами, на которыхъ добывается серебро, желѣзо, свинецъ, каменный уголь, поваренная соль; сверхъ того, на казенныхъ каменоломняхъ добывается известковый камень, марганецъ, гипсъ и глины.

Высшее завѣдываніе горными промыслами принадлежитъ министерству торговли, промысловъ и публичныхъ работъ, въ которомъ учрежденъ для этого особый горный департаментъ (Abtheilung für das Bergwesen). Департаментъ это составляютъ: директоръ (съ жалованьемъ 4,500 тал.), 4 совѣтника (2,200—3,000 тал.), 9 секретарей, счетчиковъ и регистраторовъ (800—1,600), и еще нѣсколькихъ низшихъ чиновниковъ; все содержаніе департамента стоитъ 50,420 тал.

Мѣстное управленіе горною частію раздѣляется на пять округовъ: Бреславскій, Галльскій, Дортмундскій, Боннскій и Клаустальскій; въ каждомъ округѣ находится горное правленіе (Oberbergamt), состоящее: изъ директора, получающаго жалованья 2,800 тал.; совѣтниковъ, съ жалованьемъ отъ 1,200 до 1,800 тал. каждому; 8 секретарей, съ жалованьемъ отъ 600 до 1,000 тал.; канцелярскихъ и техническихъ чиновниковъ. На содержаніе всѣхъ пяти горныхъ правленій отпускается 311.832 тал.

должны быть покрываемы другими источниками доходовъ, именно— налогами. До нѣкоторой степени можно оправдывать существованіе тѣхъ казенныхъзаводовъ, которыми обезпечивается снабженіе арміи военными снарядами; хотя и здѣсь опытъ показалъ, что даже во время войны за деньги можно достать все.

VIII.

Горной подати съ частныхъ заводовъ и промысловъ поступило :

въ 1860	году. . .	992,679	тал.
„ 1861	„ . . .	963,001	„
„ 1862	„ . . .	906,618	„
„ 1863	„ . . .	762,615	„
„ 1864	„ . . .	666,373	„
„ 1865	„ . . .	597,383	„
„ 1866	„ . . .	441,230	„
„ 1867	„ . . .	655,292	„
„ 1868	„ . . .	727,712	„
„ 1869	„ . . .	*677,762*	„

На 1870 годъ занесено въ бюджетъ 692,160 тал.

Весь же доходъ отъ казенныхъ горныхъ и соляныхъ промысловъ и заводовъ, вмѣстѣ съ горною податью съ частныхъ заводовъ, составлялъ:

въ 1860	году . . .	11,665,335	тал.
„ 1861	„ . . .	12,363,221	„
„ 1862	„ . . .	11,600,346	„
„ 1863	„ . . .	11,773,586	„

Въ 1864 году. . .	13,068,546	тал.
„ 1865 „ . . .	13,749,611	„
„ 1866 „ . . .	16,060,312	„
„ 1867 „ . . .	17,949,693	„
„ 1868 „ . . .	21,805,619	„
„ 1869 „ . . .	*24,881,686*	„

По бюджету на 1870 годъ исчислено:

Доходовъ:

отъ казенныхъ горныхъ промысловъ и заводовъ	21,596,427	тал.
горныхъ податей и разныхъ другихъ доходовъ	994,608	„
отъ казенныхъ соляныхъ копей и источниковъ	1,383,820	„
всего доходовъ	23,974,855	тал.

Расходовъ обыкновеныхъ:

на управленіе.	970,610	тал.
операціонныхъ:		
по рудникамъ и копямъ . . .	12,434,349	„
„ горнымъ заводамъ	6,116,034	„
„ добычѣ соли	959,543	„
	20,030,546	„
чрезвычайныхъ расходовъ	360,000	„
всего расходовъ	20,390,546	тал.

Затѣмъ чистый доходъ составляетъ 3.584,309 тал.

VI.

Не включая горной подати съ частныхъ промысловъ, доходы и расходы по казеннымъ горнымъ и соляным промысламъ и по горнымъ заводамъ были слѣдующіе:

	Доходъ.	Расходъ.	Отношеніе расходовъ къ доходамъ.
	Талеры.		
въ 1860 году. .	10.672,656	8.787,131	82,3
„ 1861 „ . .	11.400,220	9.384,047	82,3
„ 1862 „ . .	10.493,728	9.351,630	89,2
„ 1863 „ . .	11.010,953	9.850,153	89,4
„ 1864 „ . .	12.402,173	11.194,750	90,2
„ 1865 „ . .	13.142,228	12.099,726	92,0
„ 1866 „ . .	15.619,082	12.739,214	88,0
„ 1867 „ . .	17.224,401	14.480,842	84,0
„ 1868 „ . .	20.077,907	19.185,122	95,5
„ 1869 „ . .	*24.203,924*	*20.829,638*	*86,0*

Быстрое увеличеніе доходовъ съ 1868 года было слѣдствіемъ присоединенія горныхъ промысловъ въ новыхъ провинціяхъ; но въ тоже время и расходы возрасли еще значительнѣе.

Говоря вообще, горное хозяйство въ рукахъ правительства оказывается, по отношенію валоваго дохода къ расходамъ, еще менѣе выгоднымъ, нежели хозяйство лѣсное, какъ это видно изъ сопоставленія слѣдующихъ цифръ:

	Валовой доходъ.	Расходъ.	Чистый доходъ.
	Талеры.		
въ 1860 году. . .	10.672,656	8.787,131	1.885,525
„ 1867 „ . . .	17.224,401	14.480,842	2.743,559
Разность . . .	6.551,745	5.693,711	858,034

Чистый доходъ составлялъ: въ 1860 году 21,4%, въ 1867 году 12,0% всѣхъ расходовъ.

Издержки увеличились въ 1867 году противъ 1860 года на 64,7%, а чистый доходъ на 45,5%.

VII.

Главную статью доходовъ отъ казенныхъ горныхъ промысловъ составляютъ каменноугольныя копи, затѣмъ собственно горные заводы (выплавка чугуна, желѣза, серебра, свинца, мѣди) и соль.

По бюджету на 1870 годъ доходы и расходы представляются въ слѣдующемъ видѣ:

	Доходъ валовой.	Расходъ.	Чистый доходъ.	Отношеніе чистаго дохода къ валовому.
	Талеры.			
Рудники и копи. .	15.093,249 [1]	12.434,349	2.658,900	17,6%
Заводы.	6.503,178 [2]	6.116,034	387,144	5,9%
Соляные источники.	1.383,820	959,543	424.377	31,4%

Такимъ образомъ и въ Пруссіи казенные горные заводы не представляются дѣломъ выгоднымъ въ промышленномъ отношеніи, а особенно если принять въ расчетъ капиталы, затраченные въ постройки, на машины, и пр. Къ тому же, обсуждая вопросъ съ финансовой точки зрѣнія, должно имѣть въ виду и то, что доходы всякаго промышленнаго предпріятія весьма измѣнчивы, и, въ случаѣ уменьшенія ихъ (а въ горномъ дѣлѣ и совершеннаго уничтоженія отъ истощенія рудниковъ), они

---

[1] Въ томъ числѣ отъ добычи каменнаго угля и лигнита 12.082,599 тал.

[2] Въ томъ числѣ отъ выплавки: чугуна 1.225,592 тал., серебра 3.080,028 тал., свинца 538,350 тал., мѣди 132,512 тал.

	Валовой доходъ.	Расходъ [1].	Отношеніе расходовъ къ доходамъ.
	Т а л	е р ы.	
1860 г. . .	10.235,877	6.221,939	60,7%
1861 „ . .	11.709,716	7.045,685	60,1
1862 „ . .	14.218,755	8.152,091	57,3
1863 „ . .	15.238,082	9.826,683	61,8
1864 „ . .	16.699,283	8.778,028	52,6
1865 „ . .	18.244,304	10.472,978	57,4
1866 „ . .	20.587,956	10.222,323	49,7
1867 „ . .	20.764,890	11.321,434	54,5
1868 „ . .	31.125,350	19.017,975	61,1
1869 „ . .	*34.116,305*	*21.492,091*	*62,9*

По бюджету на 1870 годъ исчислено по желѣзнымъ дорогамъ:

Доходовъ:

а) отъ 11 казенныхъ дорогъ . . . . 33.619,346 тал.
б) отъ 4 дорогъ, построенныхъ съ участіемъ правительства . . . . . 1.678,685 „
в) отъ Геппенъ - Ольденбургской, находящейся въ управленіи Ольденбурга . . 30,000 „
г) разныхъ доходовъ . . . . . 44,583 „
35.372,614 „

Расходовъ:

а) на эксплуатацію 11 казенныхъ дорогъ . 20.485,304 „

---

[1]) Не включая расходовъ на приплату по гарантіямъ по частнымъ дорогамъ.

б) на погашеніе капитала по 3 частнымъ дорогамъ, построеннымъ съ участіемъ правительства	138,523 тал.
в) на приплату процентовъ по гарантіи по 6 частнымъ дорогамъ	1.155,200 „
г) на центральное управленіе и коммиссаріаты желѣзныхъ дорогъ	112,873 „
	21.891,900 „
д) единовременные и чрезвычайные расходы	892,482 „
	22.784,382 „
А за исключеніемъ приплаты по гарантіямъ, какъ такого расхода, который не относится до эксплуатаціи казенныхъ дорогъ, расходы по симъ послѣднимъ будутъ составлять	21.629,182 „
Затѣмъ чистаго дохода останется . . .	14.743,432 „
Изъ этой суммы назначается на уплату процентовъ и погашенія по долгамъ, сдѣланныхъ для постройки дорогъ	10.223,510 „
Остатокъ.	4.519,922 „

составляетъ чистый барышъ.

Означенная выше сумма чистаго дохода (14.743,432 тал.) составляетъ 6,8% на затраченный капиталъ (216.145,688 тал.).

Между тѣмъ займы правительствомъ были сдѣланы по $4^1/_2$% и 1% погашенія, а заемъ 1853 года (5.000,000 тал.) по 4% и 1% на погашеніе.

Г. Желѣзныя дороги.

Протяженіе желѣзныхъ дорогъ въ Пруссіи вообще и правительственныхъ въ частности. — Величина затраченнаго на постройку казенныхъ желѣзныхъ дорогъ капитала. — Управленіе желѣзными дорогами. — Доходы и расходы по правительственнымъ желѣзнымъ дорогамъ. — Налогъ на частныя желѣзныя дороги. — Отношеніе государства къ желѣзнодорожному дѣлу вообще. — Главныя черты прусскаго законодательства о желѣзныхъ дорогахъ.—Порядокъ выдачи концессій.— Процентныя бумаги желѣзнодорожныхъ компаній.—Резолюціи ландага 1869—1870 года о лотерейныхъ займахъ. — Правительственныя гарантіи по частнымъ желѣзнымъ дорогамъ. — Величина ихъ акціонернаго капитала и дивиденды. — Общій вопросъ о вмѣшательствѣ правительства въ желѣзнодорожное дѣло.—Союзъ управленія германскихъ желѣзныхъ дорогъ.

I.

Въ Пруссіи въ 1869 году протяженіе всѣхъ желѣзныхъ дорогъ составляло 1,396¼ мили (9,774 версты), изъ того числа принадлежало правительству 12 линій, протяженіемъ 440³/₁₀ мили (3,082¹/₁₀ версты), которыя составляли государственное имущество. Сверхъ того, правительство участвовало своими капиталами въ постройкѣ четырехъ частныхъ дорогъ (Верхне-Силезской, Кельнъ-Минденской, Старгардъ-Познанской и Бергъ-Маркской), а потому получаетъ съ нихъ на свою долю дивидендъ.

Въ старыхъ провинціяхъ правительственныя желѣзныя дороги строились на счетъ займовъ, которыхъ для этой цѣли было заключено, съ 1852 по 1868 годъ включительно, на 127,000,000 тал.; изъ новыхъ провинцій—въ Ганноверѣ, для постройки правительственныхъ желѣзныхъ дорогъ, были выпущены 4% и 3½% облигаціи, а въ прочихъ—были дѣлаемы займы.

Номинальная сумма, затраченная на постройку правитель-

ственныхъ желѣзныхъ дорогъ, по старымъ и новымъ провинціямъ, считающаяся государственнымъ долгомъ, составляетъ 216,145,688 тал., изъ которыхъ, за сдѣланнымъ погашеніемъ, къ 1870 году оставалось 184,471,491 тал.

II.

Главное управленіе правительственными желѣзными дорогами принадлежитъ министерству торговли, промысловъ и публичныхъ работъ, въ которомъ существуетъ особый департаментъ желѣзныхъ дорогъ (Abtheilung der Eisenbahn-Angelegenheiten), состоящій изъ директора (съ жалованьемъ 4,500 тал.), нѣсколькихъ совѣтниковъ (2,200—3,000 тал.) и другихъ чиновниковъ.

Мѣстное управленіе каждой дороги ввѣряется дирекціи, которую составляютъ: предсѣдатель (съ жалованьмъ 2,000 тал.) и отъ 3 до 5 членовъ (1,800 тал.); при ней: а) центральное бюро, состоящее изъ инспектора дороги (1,000 тал.), нѣсколькихъ секретарей (900—600 тал.), и контролеровъ (1,000—700 тал.); б) главная касса, состоящая изъ ренданта (1,800 тал.), кассира и бухгалтеровъ (900—600 тал.); в) инспекція эксплуатаціи (Betriebs-Inspection), состоящая изъ нѣсколькихъ инспекторовъ (1,500—1,000 тал.) и другихъ чиновниковъ.

Каждая станція ввѣряется смотрителю (800—600 тал.), при которомъ состоятъ помощники (500—400 тал.).

III.

Доходы и расходы по правительственнымъ желѣзнымъ дорогамъ представляли слѣдующія цифры:

которымъ привело Францію вмѣшательство въ желѣзнодорожное дѣло правительства Людовика Наполеона, ставившаго себѣ цѣлію достичь блестящихъ, хотя бы и эфемерныхъ, результатовъ, не разбирая средствъ, — ни той, наконецъ, несостоятельности, которую обнаружило австрійское правительство въ постройкѣ на счетъ казны желѣзныхъ дорогъ и въ уплатѣ принятыхъ имъ на себя гарантій.

Въ Пруссіи, относительно финансовыхъ способовъ къ постройкѣ желѣзныхъ дорогъ, не было опредѣленнаго плана: нѣкоторыя дороги построены и строятся частными обществами, которымъ просто разрѣшались постройки дорогъ. 22-го ноября 1842 года было объявлено, что правительство будетъ гарантировать проценты на складочный капиталъ, и затѣмъ гарантіи были дѣйствительно даваемы; рядомъ съ этимъ, правительство само заключало займы на постройку желѣзныхъ дорогъ и на покупку частныхъ линій, какъ напр. Нижне-Силезской въ 1852 году; были и такіе примѣры, что правительство принимало на себя эксплуатацію частныхъ линій за счетъ акціонеровъ, какъ напр. Верхне-Силезской въ 1856 году. Но до сихъ поръ въ Пруссіи не было примѣра ни продажи казенныхъ дорогъ, ни отдачи ихъ въ аренду.

VI.

Первый общій законъ о желѣзныхъ дорогахъ былъ изданъ въ Пруссіи, когда желѣзнодорожное дѣло было еще внове, именно въ 1838 году (3-го ноября). Законъ этотъ, за незначительными измѣненіями, остается въ силѣ и доселѣ.

Существенное начало, проведенное въ этомъ законѣ, со-

стоитъ въ томъ, что желѣзныя дороги имѣютъ значеніе *общенародное* и потому онѣ должны принадлежать государству.

Въ слѣдствіе этого:

1) Законъ требуетъ отъ обществъ, въ вознагражденіе потери почтоваго дохода,—подати на составленіе фонда, предназначавшагося для выкупа дорогъ, къ которому правительство можетъ приступить не ранѣе 30 лѣтъ со времени открытія дороги [1]. Цѣль этого постановленія была та, чтобы, по окончаніи погашенія капитала, издержаннаго на дорогу, предпріятію можно было дать такое направленіе, чтобы доходъ отъ дороги не превосходилъ издержекъ содержанія и управленія ея.

2) Общество въ теченіе первыхъ трехъ лѣтъ имѣетъ право перевозить по тѣмъ цѣнамъ, какія признаетъ удобнымъ, а затѣмъ тарифъ утверждается правительствомъ на 3—10 лѣтъ въ такомъ размѣрѣ, чтобы компанія не получала дохода свыше 10% съ основнаго капитала. Утвержденный тарифъ можетъ быть понижаемъ по усмотрѣнію общества, но повышаемъ можетъ быть не иначе, какъ съ разрѣшенія министра торговли.

3) Общества обязаны перевозить даромъ всю почтовую корреспонденцію, почтовыхъ чиновниковъ и почтовые экипажи.

4) Правительство утверждаетъ росписаніе поѣздовъ, которые должны быть согласованы съ потребностями почтовой корреспонденціи; если, по винѣ общества, почтовая корреспонденція будетъ остановлена и правительству придется войдти во

---

[1] Выкупная сумма должна равняться среднему ежегодному дивиденду послѣднихъ 5 лѣтъ, помноженному на 25; правительство, о своемъ намѣреніи выкупить дорогу, обязано извѣстить компанію за 1 годъ впередъ.

IV.

Еще по основному закону о желѣзныхъ дорогахъ, отъ 3 ноября 1838 г., положено было ввести налогъ на желѣзно-дорожныя предпріятія; но, по разнымъ обстоятельствамъ, это не было исполнено до 1853 года, когда, 30 мая, состоялся законъ о налогѣ съ желѣзныхъ дорогъ, въ слѣдующемъ видѣ:

Когда чистый доходъ [1] со складочнаго капитала не превышаетъ 4%, тогда взимается съ него пошлины 1/40 дохода; при болѣе высокомъ чистомъ доходѣ взимается за часть отъ 4 до 5% — 1/20-я доля; съ 5 до 6% — 1/10-я и свыше 6% — 2/10.

Съ гарантированныхъ компаній въ тотъ годъ, когда доходъ составляетъ менѣе гарантированнаго процента, — налога не взимается.

Суммы, вырученныя отъ этого налога, предназначались на погашеніе акціонерныхъ капиталовъ, затраченныхъ на желѣзныя дороги, такимъ именно образомъ, чтобы пріобрѣтать акціи посредствомъ вольной покупки, на каковой предметъ обращать также проценты и дивиденды по пріобрѣтеннымъ акціямъ.

Этотъ законъ былъ измѣненъ 21 мая 1859 года и налогъ на желѣзныя дороги обращается съ тѣхъ поръ на общія государственныя нужды [2].

---

[1] Чистымъ доходомъ признается остатокъ валоваго дохода за отчисленіемъ: всѣхъ расходовъ по эксплуатаціи и суммъ, слѣдующихъ въ резервный капиталъ и на уплату процентовъ и погашенія по долгамъ, если таковые сдѣланы обществомъ.

[2] По бюджету на 1870 годъ проценты и дивиденды по акціямъ, пріобрѣтеннымъ на суммы налога съ желѣзныхъ дорогъ, составляютъ 177,418 тал.

Доходовъ отъ налога на желѣзныя дороги поступило:

въ	1860 году . . .	383,990	тал.
„	1861 „ . . .	628,542	„
„	1862 „ . . .	793,178	„
„	1863 „ . . .	1.012,248	„
„	1864 „ . . .	1.069,539	„
„	1865 „ . . .	1.381,966	„
„	1866 „ . . .	1.644,582	„
„	1867 „ . . .	1.488,026	„
„	1868 „ . . .	1.545,030	„
„	1869 „ . . .	*1.645,000*	„

На 1870 годъ исчислено въ бюджетѣ 1.653,000 тал.

Номинальная сумма „акціонернаго“ капитала по всѣмъ 29 частнымъ желѣзнымъ дорогамъ составляетъ 191.446,116 тал., а весь затраченный капиталъ до 474 3/5 мил. тал.

V.

Желѣзныя дороги нынѣ имѣютъ такое огромное значеніе въ экономической жизни народовъ, что отношенія государства къ нимъ составляетъ одинъ изъ важнѣйшихъ предметовъ финансовой политики.

Пруссія достигла настоящаго развитія своей желѣзнодорожной сѣти, не испытавъ ни тѣхъ тяжелыхъ личныхъ жертвъ, которыя достались на долю Англіи, строго державшейся, до послѣдняго времени, системы невмѣшательства правительства въ желѣзнодорожное дѣло, — ни той горячки безнравственныхъ спекуляцій, эксплуатаціи публики банкирами и биржевыми игроками, и слѣдовавшихъ затѣмъ кризисовъ, къ

цевъ опредѣляется цѣновщиками, назначаемыми губернскимъ правленіемъ.

VIII.

Что касается до порядка концессій, то въ этомъ отношеніи въ Пруссіи соблюдается слѣдующее: общество, замышляющее устроить дорогу, обращается въ министерство торговли и заявляетъ ему главные пункты предполагаемой линіи и размѣръ акціонернаго капитала, нужнаго на ея устройство. Ежели министерство не имѣетъ ничего противъ предпріятія, то проектъ общества и самый планъ постройки разсматривается въ подробности и въ чемъ нужно исправляется; затѣмъ проэктъ концессіи представляется на утвержденіе короля и публикуется во всеобщее свѣдѣніе.

Въ концессіи опредѣляется срокъ, въ который долженъ быть собранъ акціонерный капиталъ и должно состояться общество. Подробности дѣла, въ томъ числѣ и техническія, опредѣляются министромъ.

Общество обязано устроить дорогу въ опредѣленный концессіею срокъ и въ обеспеченіе этого вноситъ залогъ; въ случаѣ неисправности, правительство можетъ передать постройку дороги другимъ съ торговъ.

Конкуренція нѣсколькихъ компаній на одну и туже линію составляетъ лишь исключенія. Въ такомъ случаѣ министерство обыкновенно предлагаетъ соискателямъ слиться въ одно общество. Еслиже этого достигнуть нельзя, то предпочтеніе отдается тѣмъ, чьи условія выгоднѣе, при одинаковой благонадежности, а при одинаковости условій и благонадежности, той компаніи, которая явилась раньше.

Испрашиваніе концессій никогда не имѣло въ Пруссіи спекулятивнаго характера и правительство зорко слѣдило за тѣмъ, чтобы выдавать ихъ тѣмъ именно лицамъ, которыя приводили бы сооруженіе желѣзной дороги въ исполненіе. Особыхъ правилъ для выдачи концессій не существуетъ, такъ какъ предполагается, что министръ торговли способенъ и долженъ въ каждомъ частномъ случаѣ понять и провести то, что наиболѣе выгодно для всей страны, а вышеизложенныя узаконенія заключаютъ въ себѣ достаточно условій и представляютъ ему достаточно средствъ для устраненія голыхъ спекуляцій.

IX.

Процентныя бумаги, посредствомъ коихъ прусскія общества желѣзныхъ дорогъ собираютъ нужные имъ капиталы, бываютъ слѣдующіе:

а) *Коренныя акціи* (Stammactien), которыя могутъ быть именныя и на предъявителя, и не платятъ штемпельнаго сбора; обыкновенно взносъ по нимъ суммъ производится въ нѣсколько сроковъ. Проценты на внесенныя суммы, обыкновенно по 4%, уплачиваются во время постройки, со времени внесенія суммъ. Всякій подписчикъ обязанъ безусловно внести (въ одинъ или въ разные назначенные сроки) 40% съ номинальной цѣны; отъ этой обязанности онъ не можетъ освободиться ни передачею своихъ квитанцій или временныхъ росписокъ, третьему лицу, ни соглашеніемъ съ компаніею. Послѣ взноса 40%, квитанція можетъ быть передана третьему лицу, но не иначе какъ съ согласія управленія общества; если послѣ уплаты 40%, акціонеръ не продолжаетъ взноса, то онъ теряетъ право на акцію,

временные расходы по устройству движенія почтъ, то эти расходы падаютъ на счетъ общества.

5) Правительство утверждаетъ управляющаго дорогою (Specialdirector) и главнаго техника, который долженъ имѣть пріобрѣтаемое по экзамену званіе строительнаго инспектора (Bau-Inspector); инструкціи этимъ лицамъ утверждаются правительствомъ; компаніи обязаны опредѣлять въ дорожные сторожа и прочіе нижніе служители (кромѣ тѣхъ, которые обязаны имѣть техническія познанія) преимущественно отставныхъ нижнихъ военныхъ чиновъ, не старѣе 35-лѣтняго возраста, уволенныхъ изъ военной службы съ преимущественнымъ правомъ на опредѣленіе въ гражданскую службу (Civilanstellungsberechtigung).

6) Общества обязаны, по требованію военнаго начальства, установлять, кромѣ обыкновенныхъ, экстренные поѣзды для перевозки войскъ, оружія и вообще всякаго рода военныхъ принадлежностей, причемъ должны доставлять не только обыкновенныя, но даже и чрезвычайныя перевозочныя средства; для этого должны быть приспособлены, въ случаѣ надобности, особые вагоны; о вознагражденіи за это бываютъ особыя соглашенія. Военное начальство имѣетъ право устраивать свои собственные вагоны и паровозы, и платить только попутныя умѣренныя деньги.

7) Вслѣдъ за выдачею концессіи, для надзора за постройкою дороги и потомъ за эксплуатаціею ея, со стороны правительства назначается особый коммиссаръ, чрезъ котораго производятся всѣ сношенія общества съ правительствомъ; онъ созываетъ членовъ правленія желѣзной дороги и присутствуетъ въ ихъ засѣданіи. Открытіе дороги для эксплуатаціи совер-

шается не иначе, какъ послѣ осмотра ея правительственною коммиссіею. Полиція на станціяхъ принадлежитъ обществу, но правила для нея утверждаются министромъ торговли.

8) Общества обязаны вознаграждать за всякій ущербъ, происшедшій на дорогѣ при перевозкѣ пассажировъ и товаровъ.

9) Общества, по примѣру правительства, обязаны для всѣхъ своихъ служащихъ учреждать вспомогательныя и пенсіонныя кассы.

10) Въ случаѣ разрушенія или поврежденія желѣзной дороги во время войны непріятелемъ или отечественными войсками, общество не имѣетъ никакого права на вознагражденіе.

VII.

Съ другой стороны, правительство даетъ дорогамъ монополію на извѣстное время. Въ первые три года, съ 1 января, слѣдующаго за открытіемъ дороги, обществу предоставляется исключительное право провоза по дорогѣ; по истеченіи этого срока, могутъ быть допускаемы министерствомъ къ пользованію дорогами и другія общества, но они обязываются платить обществу, устроившему дорогу, попутную плату (Bahngeld), назначаемую въ соразмѣрности съ затраченнымъ капиталомъ. Постройка другой параллельной дороги, между тѣми же самими конечными пунктами и идущей чрезъ тѣ же посредствующіе пункты, не можетъ быть разрѣшаема правительствомъ раньше 30 лѣтъ со времени открытія дороги.

Въ случаѣ несостоявшагося добровольнаго соглашенія о пріобрѣтеніи нужныхъ для желѣзной дороги земель, отчужденіе ихъ производится по закону, и сумма вознагражденія владѣль-

а на недоплаченную сумму компанія выпускаетъ акціи. Дивиденды, не полученные въ теченіе 4-хъ, а по нѣкоторымъ обществамъ въ теченіе 5 лѣтъ, остаются въ пользу общества.

б) *Преимущественныя акціи* (Prioritätsactien) или облигаціи (Prioritätsobligationen). Владѣльцы ихъ имѣютъ право требовать возврата нарицательнаго капитала въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) ежели движеніе на линіи будетъ остановлено болѣе чѣмъ на 6 мѣсяцевъ; 2) ежели назначено будетъ принудительное взысканіе долговъ общества; 3) ежели въ теченіе извѣстнаго числа лѣтъ не было платежа процентовъ; 4) ежели установленное по облигаціямъ погашеніе не было производимо, и если вообще встрѣтятся такія обстоятельства, при коихъ на общихъ законныхъ основаніяхъ кредиторъ имѣетъ поводъ просить о наложеніи ареста на имущество.

На погашеніе облигацій обыкновенно назначается $^1/_2\,^0/_0$, иногда и $1\,^0/_0$, а равно и сбереженія отъ процентовъ съ погашенныхъ облигацій; погашеніе производится посредствомъ тиража.

Компанія, съ разрѣшенія правительства, можетъ увеличивать фондъ погашенія.

Впредь до погашенія всѣхъ облигацій недвижимое имущество общества не можетъ быть продаваемо; по этому облигаціи имѣютъ характеръ гипотечныхъ бумагъ.

Для выпуска акцій свыше первоначальнаго размѣра требуется всякій разъ разрѣшеніе короля, а для заключенія займовъ, посредствомъ выпуска облигацій или инымъ способомъ, требуется разрѣшеніе министра торговли.

Распредѣленіе чистаго дохода производится обыкновенно такимъ образомъ: сначала выплачиваются опредѣленные проценты по облигаціямъ, за тѣмъ такой же процентъ выдается по кореннымъ акціямъ, остатокъ распредѣляется между прочими акціонерами; ежели послѣдніе получили столькоже какъ и владѣльцы коренныхъ акцій, и есть еще остатокъ, то онъ распредѣляется между всѣми акціонерами.

X.

Говоря о способахъ собиранія обществами нужныхъ имъ капиталовъ, нельзя упустить изъ виду взглядъ прусскаго представительства на займы съ преміями или лотерейные.

Въ сессію ландтага 1869—1870 года, въ засѣданіи палаты господъ 11 октября 1869 г., графъ Мюнстеръ сдѣлалъ запросъ правительству: справедливъ ли слухъ, будто оно хочетъ выдать синдикату или компаніи банкировъ концессію на заключеніе для четырехъ желѣзно-дорожныхъ обществъ (Бергъ-Маркскаго, Кельнъ-Минденскаго, Магдебургъ-Гальберштадтскаго и Верхнесилезскаго) займа съ преміями въ 100,000,000 тал.? Вмѣстѣ съ тѣмъ графъ Мюнстеръ и многіе члены палаты господъ сдѣлали письменное предложеніе о заявленіи правительству, что палата такую концессію на лотерейный заемъ признаетъ несогласною съ благомъ государства.

Министръ торговли и публичныхъ работъ отвѣчалъ, что правительство въ принципѣ не противится займу съ преміями при соблюденіи надлежащихъ условій и для цѣлей полезныхъ странѣ; что такіе займы были дѣланы въ 1832—1854 годахъ институтомъ морской торговли для государственныхъ цѣлей, а

потому правительство не противится предложенію, сдѣланному ему „учетнымъ обществомъ“, къ которому четыре компаніи обратились о реализаціи займа, нужнаго для ихъ работъ; что когда будутъ кончены переговоры, то подлежащія министерства представятъ о томъ государственному министерству для испрошенія разрѣшенія короля; и что, такъ какъ съ предполагаемымъ займомъ не соединены никакія издержки со стороны казны, то здѣсь не нужно разрѣшенія палатъ.

Послѣ происходившихъ въ палатѣ господъ преній по этому предмету, 11 октября и 15 ноября, вышеизложенное предложеніе графа Мюнстера было принято огромнымъ большинствомъ.

На другой день послѣ возбужденія въ палатѣ господъ вопроса о лотерейномъ займѣ, вопросъ этотъ былъ поднятъ и въ палатѣ уполномоченныхъ, и, по предложенію 5 членовъ, было сдѣлано тоже заявленіе, какъ и въ палатѣ господъ. Послѣ преній, въ которыхъ нашлись немногіе защитники лотерейныхъ займовъ, опиравшіеся главнымъ образомъ на ту мысль, что каждый есть лучшій судья своего кармана и что лотерейные займы, производимые другими государствами, поглощаютъ въ Пруссіи большіе капиталы, которые полезнѣе удержать въ своей странѣ, — означенное заявленіе было принято огромнымъ большинствомъ голосовъ палаты уполномоченныхъ. Палата, по предложенію Брауна и Бера, постановила: 1) разрѣшеніе вопроса о заключеніи займовъ съ преміями предоставить законодательству Сѣверо-Германскаго Союза, съ тѣмъ, чтобы стремиться, посредствомъ трактатовъ, распространить мѣры, которыя будутъ установлены, и на южно-германскія государства; 2) до изданія союзнаго за-

кона, займовъ съ преміями въ Пруссіи не разрѣшать и пригласить къ тому же и союзное правительство.

Вслѣдствіе такихъ постановленій прусскаго ландтага, заемъ съ преміями для четырехъ желѣзно-дорожныхъ обществъ не состоялся.

XI.

Гарантія правительства разрѣшается законодательнымъ порядкомъ; обыкновенно она составляетъ отъ $3^1/_2$ до 4% и $4^1/_2\%$ съ основнаго капитала.

Прусское правительство дало гарантію по 15 частнымъ желѣзнымъ дорогамъ на капиталъ въ 157,751,980 тал.

Среднимъ числомъ годовая сумма гарантій составляетъ около 6,300,000 тал.

Въ дѣйствительности расходъ правительства на приплату по гарантіямъ составлялъ:

Въ 1860 г. . .	755,299	тал.
„ 1861 „ . .	633,707	„
„ 1862 „ . .	835,748	„
„ 1863 „ . .	707,601	„
„ 1864 „ . .	912,709	„
„ 1865 „ . .	722,642	„
„ 1866 „ . .	861,391	„
„ 1867 „ . .	1,057,511	„
„ 1868 „ . .	1,140,899	„

XII.

Въ слѣдующей таблицѣ показаны капиталы, употребленные на постройку главнѣйшихъ частныхъ дорогъ и дивиденды по акціямъ:

	Капиталы		Дивидендъ на акціи.		
	въ акціяхъ.	въ облигаціяхъ.	1858 г.	1863 г.	1867 г.
			%	%	%
Бергъ-Маркская . . .	25,000,000	52,418,000	4	6 1/2	8
Берлинъ-Ангальтская . .	8,500,000	8,500,000	8 1/2	9 3/4	13 7/12
Берлинъ-Герлицская . .	5,500,000	1,350,000	—	—	4
Берлинъ-Гамбургская . .	9,548,000	6,000,000	5 1/4	7 1/4	9 1/8
Берлинская сѣверная. .	3,450,000	—	—	—	0
Берлинъ-Потсдамъ - Магдебургская	5,000,000	9,367,200	7	14	16
Берлинъ-Штетинская . .	10,300,000	35,200,000	6	8 1/3	8
Бреславъ - Швейдницъ - Фрейбургская. . . .	5,100,000	5,400,000	5	7 1/2	8
Кельнъ-Минденская . .	26,000,000	49,274,500	7 3/4	12 11/12	8 11/20
Маркъ-Познанская. . .	7,250,000	7,250,000	0	—	4
Магдебургъ-Гальберштадская	10,200,000	3,300,000	13	22 3/8	13
Нижне - Силезско - Марк-ская	10,000,000	10,975,000	4	4	4
Верхне-Силезская . . .	12,606,200	27,396,300	8 2/3	8 2/3	12 2/3
Рейнская	39,750,000	22,250,000	5	5	7 1/2

XIII.

Бергіусъ, останавливаясь на Прусскомъ бюджетѣ 1861 года, говоритъ, что государственныя желѣзныя дороги приносили въ то время менѣе 4,42% съ затраченнаго капитала, а между тѣмъ по займамъ, для нихъ заключеннымъ, платятся вѣроятно высшіе проценты. „По этому, говоритъ онъ [1], было бы болѣе благоразумнымъ въ финансовомъ и политическомъ отношеніяхъ, чтобы всѣ казенныя дороги были проданы, а новыя уже не строились бы на счетъ правительства.

„Частными компаніями могутъ строиться желѣзныя дороги стольже прочно, какъ и правительственными чиновниками; благора-

---

[1]) Carl Julius Bergius. Grundsätze der Finanzwissenschaft, mit besonderer Beziehung auf den Preussischen Staat. Berlin. 1865, стр. 134.

зумные акціонеры, въ интересахъ своего собственнаго кармана, не дозволятъ безполезныхъ расходовъ, какъ напр. великолѣпныхъ станцій, затѣйливыхъ мостовъ, дорогихъ тоннелей, безъ которыхъ можно бы обойдтись; ежели, наконецъ, предпріятіе принесетъ имъ не барышъ, а убытокъ, то по крайней мѣрѣ плательщики податей не понесутъ отъ этого никакого ущерба. Къ этому надобно присовокупить, что каждая желѣзная дорога представляетъ своего рода монополію въ томъ именно случаѣ, если паралельно съ линіею нѣтъ судоходной рѣки или канала, а потому, ради общественныхъ интересовъ, управленіе желѣзныхъ дорогъ должно находиться подъ надзоромъ правительства; кто же будетъ надзирать надъ нимъ, когда оно само будетъ управлять дорогою? Тамъ, гдѣ казначейство вовсе не заинтересовано въ эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ, тамъ только публика можетъ ожидать безпристрастія. Правительству принадлежатъ напр. рудники и каменноугольныя копи въ Верхней Силезіи; продукты ихъ перевозятся либо по Одеру, либо по желѣзнымъ дорогамъ—Верхне-Силезской, завѣдываемой правительствомъ, или же по Нижне-Силезской, принадлежащей правительству. Въ интересѣ горнаго промысла было бы желательно понизить фрахтъ, но управленіе желѣзныхъ дорогъ желаетъ высокихъ тарифовъ и несудоходности Одера; такимъ образомъ различныя отрасли управленія, подчиненныя впрочемъ одному и тому же министерству, не могутъ согласиться между собою. Ужели не было бы лучше, при этихъ условіяхъ, если бы и рудники, и копи, и желѣзныя дороги находились въ частныхъ рукахъ? Частнымъ лицамъ можно между собою конкурировать, но народу не можетъ быть пользы оттого, что различныя от-

расли государственнаго управленія имѣютъ противоположные интересы. Гораздо лучше, чтобы правительство, существующее только для пользы народа, надзирало безпристрастно за различными частными интересами; отвѣтственность его чрезъ то уменьшилась бы, а оппозиціи было бы меньше поводовъ нападать на правительство; это было бы выгодно всѣмъ министрамъ, а въ томъ числѣ и министрамъ финансовъ и торговли.“

XIV.

Бергіусъ очевидно держится теоріи полнаго невмѣшательства государства въ промышленную дѣятельность народа и предоставленія ея безграничному свободному соревнованію. Но государство существуетъ не для себя, а для народныхъ цѣлей. Съ другой стороны желѣзное дорожное дѣло нельзя приравнивать къ другимъ промышленнымъ предпріятіямъ; желѣзныя дороги имѣютъ общенародное значеніе и этимъ самымъ не только оправдывается, но и требуется вмѣшательство въ него правительства, вмѣшательство не въ полицейскомъ только значеніи, но и въ экономическомъ. Неограниченное свободное соревнованіе привело цивилизованные народы къ настоящему ихъ положенію, со всѣми его чудесами, но вмѣстѣ и со всѣми экономическими и нравственными недостатками и великими опасностями, соединенными съ этимъ положеніемъ.

Изъ той же теоріи полнаго невмѣшательства правительства въ промышленную дѣятельность выводятъ и то положеніе, что государство не должно имѣть своихъ особыхъ доходныхъ имуществъ, а слѣдовательно и своихъ желѣзныхъ до-

рогъ [1]. Но не говоря о другихъ первобытныхъ формахъ государства, и государство развитое, основанное на началахъ права, можетъ существовать и съ государственными имуществами и безъ нихъ; дѣло здѣсь рѣшается одними экономическими соображеніями. Слѣдуетъ замѣтить и то, что гдѣ казенное управленіе большими предпріятіями, въ родѣ желѣзныхъ дорогъ, ведется не экономически, тамъ обыкновенно замѣчается тоже и въ частныхъ компаніяхъ.

Съ тѣхъ поръ какъ писалъ Бергіусъ [2], совершились событія, которыя ослабляютъ его выводы.

Правительственныя желѣзныя дороги въ Пруссіи приносятъ нынѣ не 4,42%, а болѣе 6½% чистаго дохода; доходъ

---

[1]) Извѣстный авторитетъ въ финансовой наукѣ, К. Т. Рау (Rau), высказывается положительно въ пользу государственныхъ желѣзныхъ дорогъ. «Устройство главныхъ дорогъ (желѣзныхъ) въ странѣ на счетъ государства имѣетъ много преимуществъ. Въ этомъ случаѣ имъ удобнѣе можно дать направленіе и характеръ, соотвѣтствующій требованіямъ государственнаго блага въ разныхъ отношеніяхъ (преимущественно въ народно-экономическомъ и военномъ) и управлять ими въ видахъ общей пользы, и наконецъ этимъ путемъ совершенно устраняется спекуляція акціями съ ея злоупотребленіями. Въ слѣдствіе размѣровъ такихъ сооруженій, преимущества частнаго предпріятія сравнительно съ казенной постройкой обнаруживаются въ гораздо слабѣйшей степени, чѣмъ въ другихъ промыслахъ, если только правительство серьозно заботится о разумной бережливости. На такое предпріятіе государства слѣдуетъ однако смотрѣть не какъ на средство къ умноженію государственныхъ доходовъ, но преимущественно какъ на мѣру экономической политики». (См. «Основныя начала финансовой науки. Соч. К. Г. Рау». Пер. А. Корсака. Спб. 1866. Т. I, стр. 236).

[2] Книга его вышла въ 1865 году, а факты, на которыхъ онъ основываетъ выводъ о невыгодности правительственныхъ желѣзныхъ дорогъ въ Пруссіи, относятся къ 1861 году.

этотъ не только покрываетъ уплату процентовъ и погашеніе на затраченный капиталъ, но еще доставляетъ казначейству чистый барышъ въ 4½ м. тал., не смотря на то, что въ общій счетъ вошли желѣзныя дороги во вновь приобрѣтенныхъ провинціяхъ, гдѣ издержки на управленіе и эксплуатацію дорогъ значительно болѣе, чѣмъ въ старыхъ провинціяхъ.

Но самый важный фактъ, совершившійся въ послѣднее время, это—поворотъ общественнаго мнѣнія въ Англіи противъ свободной конкуренціи въ желѣзнодорожномъ дѣлѣ. Тамъ всѣ желѣзныя дороги построены по частной иниціативѣ, безъ вмѣшательства правительства [1]; но уже въ началѣ 40-хъ годовъ стали раскрываться съ одной стороны потери компаній, съ другой, ихъ злоупотребленія, возбудившія всеобщее неудовольствіе и бывшія поводомъ къ составленію парламентомъ особой коммиссіи для изслѣдованія состоянія желѣзныхъ дорогъ. На основаніи трудовъ коммиссіи, предсѣдатель ея, Гладстонъ, въ 1844 году представилъ биль о бо̀льшемъ вмѣшательствѣ правительства въ желѣзнодорожное дѣло; въ этомъ билѣ проведено впервые право правительства на выкупъ желѣзныхъ дорогъ.

Съ тѣхъ поръ общественное мнѣніе и правительство болѣе и болѣе убѣждались въ томъ, что система неограниченнаго соперничества въ желѣзнодорожномъ дѣлѣ произвела важныя замѣшательства въ экономической жизни страны. Подъ вліяніемъ этого убѣжденія, въ 1845 году была назначена парламентомъ новая коммиссія для изслѣдованія состоянія желѣзныхъ до-

[1] Только на постройку желѣзныхъ дорогъ въ Ирландіи были правительствомъ сдѣланы ссуды компаніямъ, а при постройкѣ дорогъ въ Остъ-Индіи правительство приняло на себя гарантію.

рогъ; коммиссія собрала массу свѣдѣній и свидѣтельскихъ показаній, на основаніи которыхъ членъ коммиссіи, извѣстный Ровландъ Гиль, развилъ ту мысль, что система соперничества произвела много золъ и что только въ рукахъ правительства желѣзныя дороги принесутъ обществу всю ожидаемую отъ нихъ пользу. „Опытъ показалъ, говоритъ онъ, что желѣзныя дороги по существу своему суть монополіи, и потому онѣ составляютъ предметъ не свойственный для обыкновеннаго торговаго предпріятія, въ которомъ каждый участникъ, радѣя о своемъ собственномъ интересѣ, вообще содѣйствуетъ, и можетъ быть самымъ лучшимъ образомъ, интересу всѣхъ. Отсюда очевидно слѣдуетъ, чтъ желѣзныя дороги не могутъ быть предоставлены съ пользою независимымъ компаніямъ, которыя естественно ведутъ ихъ въ исключительномъ направленіи своего интереса; дороги эти должны быть въ рукахъ того, кто будетъ контролировать ихъ управленіе въ видахъ интересовъ цѣлой страны, т. е. въ рукахъ правительства“.

Вліятельные въ экономическихъ и финансовыхъ вопросахъ органы печати, какъ напр. Economist, стоявшій прежде за свободу желѣзнодорожнаго дѣла, нынѣ измѣнили свой взглядъ, и не противятся выкупу желѣзныхъ дорогъ государствомъ; можно сказать, что въ настоящее время въ Англіи польза и необходимость такого выкупа приняты общественнымъ мнѣніемъ въ принципѣ и весь вопросъ состоитъ въ изысканіи практическихъ мѣръ къ осуществленію этой мѣры. Предложеніемъ такихъ мѣръ наполнена цѣлая масса сочиненій, брошюръ и журнальныхъ статей [1].

[1] Подробнѣе объ этомъ предметѣ см. Григорія Цѣхановецкаго: «Желѣзныя дороги и государство». Кіевъ. 1869. Ч. 1.

Обращаясь собственно къ Пруссіи, остается замѣтить, что необходимость вмѣшательства правительства въ желѣзнодорожное дѣло въ видахъ общей пользы положительно высказана въ конституціи Сѣверо-Германскаго Союза 16 апрѣля (26 іюля) 1867 года (ст. 41—47). Правительства союзныхъ государствъ обязались управлять желѣзными дорогами по однообразнымъ началамъ; строить новыя дороги, необходимыя въ видахъ защиты союзной территоріи, на счетъ союза или уступать ихъ постройку частной предпріимчивости; стремиться къ возможному пониженію тарифовъ, и пр. (см. подробнѣе въ введеніи).

XV.

Трудное дѣло эксплуатаціи желѣзныхъ дорогъ сопряжено съ многочисленными подробностями, имѣющими однако весьма важное практическое значеніе. Подробности эти не могутъ быть предметомъ ни узаконеній, ни даже инструкцій, такъ какъ онѣ постоянно видоизмѣняются требованіями самой жизни. Между тѣмъ отъ нихъ зависитъ преимущественно успѣхъ эксплуатаціи. Сознаніе этой истины давно уже побудило компаніи нѣмецкихъ желѣзныхъ дорогъ посылать своихъ представителей на особые съѣзды, которые должны были условливаться относительно общихъ предметовъ и условій эксплуатаціи, относительно согласованія часовъ отправленія поѣздовъ и т. п. и за тѣмъ уже 10 ноября 1840 года возникъ „союзъ управленія германскихъ желѣзныхъ дорогъ“ (Verein Deutscher Eisenbahn Verwaltung), собиравшійся первоначально въ разныхъ главныхъ нѣмецкихъ городахъ и имѣю-

щій нынѣ постоянное пребываніе въ Берлинѣ. Кромѣ установленія общихъ началъ эксплуатаціи, союзъ этотъ занимается собираніемъ и группированіемъ статистическихъ свѣдѣній о желѣзныхъ дорогахъ.

ОТДѢЛЕНІЕ II.

Прямыя подати.

А) Поземельная подать.

Исторія поземельной подати.—Законъ 1861 года; регулированіе на основаніи его поземельной подати.—Пространство оцѣненныхъ угодій и чистый съ нихъ доходъ.—Расходы по введенію поземельной подати и по обложенію.—Взиманіе поземельной подати.—Доходы отъ поземельной подати.—Степень обременительности поземельной подати.

I.

Поземельная подать въ Пруссіи, какъ и въ другихъ германскихъ государствахъ, образовалась изъ совокупности натуральныхъ и денежныхъ въ пользу государства повинностей, носившихъ прежде названіе въ однихъ провинціяхъ податей (Schosz), въ другихъ—контрибуцій (Kontribution), а также именовавшихся по назначенію, для котораго онѣ взимались, какъ напр. сборъ на рыцарскихъ лошадей (Ritterpferde-Gelder), кавалерійскій или фуражный сборъ (Kavallerie- oder Fourage-Gelder), сборъ на содержаніе юстиціи (Justiz-Solarien-Gelder), сборъ постойный (Servis), и др. Происхожденіе всѣхъ этихъ налоговъ относится къ разнымъ столѣтіямъ; системы раскладки и взиманія ихъ были различны по мѣстностямъ. Въ началѣ

нынѣшняго столѣтія въ Пруссіи насчитывалось до 20 системъ и до 100 разныхъ названій поземельныхъ податей. Такому разнообразію содѣйствовали еще льготы и привилегіи, которыми пользовались, въ отношеніи платежа поземельныхъ податей, имѣнія, принадлежавшія разнымъ общественнымъ учрежденіямъ (церквамъ, духовенству, школамъ и т. п.) и дворянству; льготы эти состояли въ томъ, что поземельныя имѣнія въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ вовсе не платили податей, въ другихъ хотя и платили ихъ, но въ меньшемъ противъ крестьянскихъ земель размѣрѣ.

II.

При такомъ положеніи дѣла не могло быть ни соразмѣрности податей съ поземельнымъ доходомъ, ни удовлетворительности въ ихъ поступленіи. Жалобы плательщиковъ съ одной стороны, интересы казны, съ другой, давно уже требовали регулированія системы поземельныхъ налоговъ. Правительство, приступивъ къ этому въ началѣ XVIII столѣтія, стремилось постоянно къ замѣнѣ многочисленныхъ податей однимъ, по возможности, равномѣрнымъ сборомъ, и къ уничтоженію привилегій. Такимъ образомъ регулированіе поземельной подати было произведено въ 1715—1719 г. въ провинціи Пруссіи, въ 1714—1742 г. въ Помераніи, въ 1743—1748 г. въ Силезіи, въ 1773 и слѣдующихъ годахъ въ Западной Пруссіи.

Правительство заявляло не разъ, что никакихъ изъятій отъ поземельнаго налога впредь не должно быть допускаемо; цѣль эта однакоже далеко не была достигнута; владѣльцы рыцарскихъ имѣній постоянно и твердо отстаивали свои привилегіи не платить поземельной подати вовсе или, по крайней мѣрѣ, платить ее въ уменьшенномъ размѣрѣ.

Сильное потрясеніе, испытанное Пруссіею въ началѣ XIX столѣтія, привело къ необходимости коренныхъ реформъ въ государственномъ управленіи. Освобожденіе крестьянъ, возвѣщенное манифестомъ 5 октября 1807 года, произвело совершенный переворотъ въ поземельныхъ отношеніяхъ, а раззореніе страны войною потребовало коренныхъ преобразованій въ финансахъ; здѣсь прежде всего выказывалось разнообразіе поземельныхъ налоговъ по провинціямъ и, какъ слѣдствіе, его—неравномѣрность бремени, лежавшаго на плательщикахъ. Въ эдиктѣ 27 октября 1810 года, составляющемъ доселѣ основаніе Прусской финансовой системы, было сказано между прочимъ, что основанія налоговъ для всѣхъ подданныхъ должны быть одинаковы, что всѣ изъятія отъ поземельной подати должны быть уничтожены и она должна быть разложена на основаніи новаго кадастра, который долженъ быть произведенъ; возвышенія общей суммы подати не имѣлось въ виду, но не предполагалось и никакихъ вознагражденій за отмѣну привилегій или за частныя повышенія налога, вслѣдствіе равномѣрной раскладки. Послѣдовавшій затѣмъ эдиктъ, 11 сентября 1811 года, пояснялъ, что конечная цѣль, т. е. равенство предъ закономъ всѣхъ плательщиковъ и правильное распредѣленіе налоговъ можетъ быть достигнуто не насильственно и не вдругъ, а постепенно, съ должными въ извѣстныхъ случаяхъ вознагражденіями, гдѣ есть достаточныя на то права. Исполненіе сказанныхъ эдиктовъ замедлилось сначала по случаю военныхъ обстоятельствъ, а затѣмъ, по заключеніи мира, вслѣдствіе возникшей реакціи. Дѣло оставалось безъ дальнѣйшаго хода до 1820 года, когда въ законѣ отъ 30 мая было сказано, что вопросъ о пересмотрѣ поземельной подати, какъ пред-

ставляющій много затрудненій и такъ близко касающійся провинціяльныхъ интересовъ, слѣдуетъ обсудить по совѣщанію съ государственными чинами (Stände), которые обѣщано собрать; между тѣмъ, въ томъ же законѣ постановлено, что поземельная подать должна пока взиматься по существующимъ мѣстнымъ правиламъ и что въ западныхъ провинціяхъ положено произвести полный кадастръ.

Въ этихъ послѣднихъ провинціяхъ, во время пріобрѣтенія ихъ Пруссіею, въ 1815 году, существовало также большое разнообразіе въ системахъ поземельнаго налога, которыхъ насчитывалось до 11, въ томъ числѣ *французская* въ частяхъ бывшихъ подъ владычествомъ Франціи. Эта система была введена тамъ еще въ концѣ прошедшаго столѣтія съ отмѣною всѣхъ прежнихъ постановленій и изъятій; подать распредѣлялась, какъ и во Франціи, на основаніи прежнихъ оцѣнокъ, статистическихъ свѣдѣній, податныхъ списковъ, и т.п. Возникавшія постоянно жалобы на неравномѣрность налога привели французское правительство къ убѣжденію въ необходимости полнаго *участковаго* кадастра, планъ котораго для всей Франціи былъ утвержденъ Наполеонъ 27 января 1807 года и съ тѣхъ поръ началъ приводиться въ исполненіе. Такимъ образомъ прусское правительство, вступивъ въ обладаніе землями, отошедшими въ 1815 году отъ Франціи, нашло тамъ уже во многомъ исполненныя кадастровыя работы. Работы эти не только не были остановлены, но въ 1820 году распространены на остальныя части Рейнской провинціи и на Вестфалію, и приведены къ окончанію въ 1835 году, въ которомъ и былъ распредѣленъ назначенный еще въ 1828 году

24 15. 16-90.

контингентъ поземельной подати (3.247,216 тал.) согласно кадастровымъ оцѣнкамъ.

Обѣщанное въ 1820 году созваніе государственныхъ чиновъ всей прусской монархіи не было осуществлено до 1847 года; въ этотъ промежутокъ времени въ восточныхъ провинціяхъ предпринимались лишь нѣкоторыя частныя мѣры къ урегулированію поземельной подати, какъ напр. въ Познани въ 1844 году.

Въ 1847 году, когда послѣдовало созваніе ландтага, коммиссія его, назначенная для разсмотрѣнія петицій, относившихся до поземельной подати, предложила представить правительству о необходимости регулированія ея; вслѣдствіе этого 20 іюля 1848 года былъ внесенъ въ собраніе, созванное для совѣщанія о преобразованіи государственнаго управленія, проектъ закона о производствѣ кадастра и объ отмѣнѣ привиллегій по платежу поземельной подати. Произшедшія затѣмъ замѣшательства пріостановили дѣло. Обнародованная 5 декабря 1848 года конституція обѣщала уравненіе поземельнаго налога; 31 марта 1849 года въ палаты внесено было предложеніе просить министерство о скорѣйшемъ представленіи проэктовъ по сему предмету; это было тѣмъ необходимѣе, что участіе въ политическихъ правахъ, при послѣдовавшемъ преобразованіи государственнаго управленія, опредѣлялось размѣромъ платимыхъ прямыхъ податей. Въ слѣдствіе этого, 22 января 1850 года министръ финансовъ внесъ проэктъ закона объ урегулированіи поземельной подати, который въ сокращенномъ видѣ утвержденъ и обнародованъ 24 февраля 1850 года.

Закономъ этимъ отмѣнялись всѣ изъятія въ поземельной по-

дати; но приведеніе его въ исполненіе встрѣтило большія затрудненія вслѣдствіе упорнаго сопротивленія привилегированныхъ сословій. Въ слѣдующія сессіи ландтага, 1852, 1853, 1854, 1857, 1858 и 1859 г. ежегодно вносились или предложенія депутатовъ или проэкты правительства, касательно поземельной подати, отмѣны привиллегій и введенія общей подати съ строеній; проэкты эти возбуждали въ палатахъ продолжительныя пренія, но практическихъ послѣдствій не имѣли.

III.

Наконецъ въ 1860 году правительство внесло три проэкта законовъ: а) о регулированіи поземельной подати, б) о введеніи подати съ строеній и в) о вознагражденіи за отмѣну привиллегій; проэкты эти были приняты палатами съ незначительными измѣненіями, утверждены королемъ и опубликованы 25 мая 1861 года.

Сими законами положено: 1) отмѣнить привиллегіи, установить подать съ строеній и уравнительную поземельную подать и обѣ ввести по всему государству въ одно и тоже время, именно съ 1-го января 1865 года; 2) вмѣсто опредѣленія поземельной подати извѣстнымъ процентомъ съ дохода, опредѣлить для нея постоянную сумму или контингентъ въ 10.000,000 талеровъ [1] и заботиться только о справедливой ея раскладкѣ между плательщиками; 3) къ урегулированію поземельной подати приступить безъ помощи сплошной и подробной съемки, опредѣливъ пространство всѣхъ общинъ и самостоятельныхъ вотчин-

[1] Сумма эта соотвѣтствовала той, которая поступала въ казну по всѣмъ провинціямъ отъ прежней поземельной и подомовой подати.

ныхъ округовъ (Gemarkungen или Gutsbezirke) и виды культуры, на основаніи существующихъ плановъ; къ съемкѣ же приступать только тамъ, гдѣ плановъ вовсе не было; 4) въ каждомъ округѣ для каждаго вида культуры, опредѣлить классы и соотвѣтствующій на одинъ моргенъ чистый доходъ по указанію экспертовъ; 5) на основаніи этого вывести чистый доходъ всѣхъ земель округа, а изъ доходовъ округа — доходъ провинцій и затѣмъ всего государства; и наконецъ 6) этимъ путемъ получить основаніе для распредѣленія общей суммы налога на всѣ провинціи, округи и общины.

IV.

Къ работамъ по приведенію въ исполненіе закона 1861 года объ урегулированіи поземельной подати было приступлено тотчасъ и онѣ вполнѣ окончены по всему государству къ назначенному сроку, т. е. къ 1-му января 1865 года.

Такое быстрое и успѣшное исполненіе столь важной и сложной мѣры, представляя весьма рѣдкій, если не единственный, примѣръ въ исторіи финансовъ, заслуживаетъ особаго вниманія[1].

Высшее завѣдываніе всѣми кадастровыми работами было поручено министру финансовъ и находившейся подъ его предсѣдательствомъ *центральной* коммиссіи, въ составъ которой вошли члены отъ обѣихъ палатъ, депутаты отъ провинцій и спеціяльные чиновники по назначенію министра.

Въ каждой губерніи завѣдываніе работами возложено было на

---

[1] Административныя средства, порядокъ работъ и техническіе пріемы, при помощи которыхъ прусское правительство въ столь короткое время достигло предположенной цѣли, послѣдствія этой финансовой мѣры — изложены въ приложеніяхъ.

особаго коммиссара и состоявшую подъ его предсѣдательствомъ коммиссію изъ членовъ: на половину по выбору провинціяльныхъ чиновъ и на половину по назначенію министра финансовъ.

Наконецъ низшую инстанцію составляли окружныя *оцѣночныя* коммиссіи изъ членовъ: на половину по выбору отъ окружныхъ чиновъ и на половину по назначенію правительства, подъ предсѣдательствомъ оцѣночнаго коммиссара. При оцѣночныхъ коммиссіяхъ состояли землемѣры и счетчики.

Означеннымъ коммиссіямъ были даны правительствомъ подробныя инструкціи касательно измѣренія земель, классификаціи ихъ, опредѣленія мѣстныхъ цѣнъ, опредѣленія чистаго дохода, раскладки подати. Инструкціи эти были снабжены многими формами и, для облегченія исчисленій, разными таблицами. Оцѣнкѣ не подлежали земли: принадлежащія государству, провинціямъ, округамъ, общинамъ, сословнымъ чинамъ; предназначенныя для общественнаго употребленія, какъ-то улицы, площади, дороги и т. п.; пространства при домахъ, обложенныхъ налогомъ на строенія. Всѣ прежнія привиллегіи относительно платежа поземельной подати были отмѣнены; но нѣкоторые собственники, имѣвшіе особыя привиллегіи отъ государства, получили вознагражденіе въ размѣрѣ въ 20 или въ $13^1/_3$ разъ противъ вновь налагаемой подати или противъ разности ея съ прежними платежами, если они были. Суммы вознагражденія были выдаваемы по распоряженію министра финансовъ или наличными деньгами, или $4^1/_2\%$ облигаціями въ 10, 25, 50, 100, 500 и 1000 тал.

V.

Пространство всѣхъ оцѣненныхъ угодій оказалось

103,157,539 моргеновъ (24,107,917 десятинъ [1]) или 96,2% пространства всего государства; въ этомъ числѣ пашни составляли только 51,4%. На 1 душу всего населенія пашень пришлось 2,88 моргеновъ (0,673 десятины).

Такъ какъ исчисленіе дохода имѣло цѣлію только раскладку опредѣленной суммы налога, то принято было за правило оцѣнку производить сколь возможно снисходительно по умѣренному тарифу, ниже дѣйствительнаго размѣра чистаго дохода, — имѣя въ виду лишь то, чтобы установленный тарифъ былъ одинаково пропорціоналенъ дѣйствительному чистому доходу въ различныхъ округахъ.

Въ означенномъ выше количествѣ оцѣненныхъ земель оказалось:

	Пространство въ моргенахъ.	Чистый доходъ. Со всего пространства въ таллерахъ.	Чистый доходъ. Съ 1 морг. въ зильбгр.
Пашень	55,146,079	80,729,619	44
Садовъ	732,218	2,440,342	100
Луговъ	10,290,419	15,172,289	45
Выгоновъ . . .	8,138,356	3,860,187	14
Лѣсовъ	26,800,028	9,819,798	11
Водъ [2]	1,740,817	280,516	5,3
Пустырей [3] . .	143,703	10,975	2
Неудобныхъ земель, не приносящихъ дохода.	246,916		

[1] 1 моргенъ = 0,2337 десятины.

[2] Здѣсь разумѣются пространства, которыя, подобно озерамъ или прудамъ, постоянно или временно находятся подъ водою и въ этомъ видѣ приносятъ доходъ.

[3] Земли, которыя не могутъ быть отнесены къ другимъ классамъ, и между тѣмъ приносятъ доходъ, какъ-то: мѣста для добыванія извести, песку, глины, мергеля, торфа и т. п.

Чистый доходъ отъ оцѣненныхъ земель исчисленъ 112,313,728 тал. или 33 зильбергр. съ одного моргена.

Изъ оцѣненныхъ земель не подлежали налогу: казенныя земли, домены прежнихъ владѣтельныхъ князей и графовъ, и участки, принадлежащіе разнымъ общественнымъ учрежденіямъ, всего 11,461,035 морг., а чистый отъ нихъ доходъ 7,866,734 тл. Затѣмъ чистый доходъ отъ земель подлежавшихъ налогу составилъ 104,466,993 тл. При распредѣленіи на эту сумму опредѣленнаго закономъ поземельнаго налога въ 10 м. тл., пришлось съ каждыхъ 100 тл. 9,574 тл. или около $9^4/_7\%$.

Весь расходъ съ 1861 по 1865 г., по введенію поземельной подати на основаніи закона 21 мая 1861 года, составилъ 9,610,323 тал., въ томъ числѣ на восточныя провинціи пришлось 8,282,005 тал. или 2 згр. 9,6 пф. на моргенъ; такимъ образомъ здѣсь производство кадастра обошлось дешевле чѣмъ въ западныхъ провинціяхъ (1818—1834 г.)—6 згр. 10,1 пф., въ Австріи (1817—1856)—4 згр. 11,6 пф., въ Баваріи (съ 1807 года)—9 згр. 6,1 пф., въ Саксоніи (1835—1843)—5 згр. 2,5 пф.

Кадастровыя работы значительно удешевлялись въ Пруссіи оттого, что употреблены были уже готовые спеціальные планы разныхъ мѣстностей, такъ что вновь пришлось составить не болѣе какъ на 15,7%; но при этомъ нельзя не согласиться, что межевыя работы составленыя такимъ образомъ не могутъ сравниваться съ тѣми, которыя произведены общимъ измѣреніемъ въ нѣкоторыхъ другихъ государствахъ. Тѣмъ не менѣе однакоже результаты, полученные въ восточной Пруссіи, оказываются весьма пригодными не только для финансовыхъ цѣ-

лей, но также и для другихъ, какъ напр. по дѣламъ гипотечнымъ и т. п. Ни въ одномъ государствѣ работа эта не была произведена съ такою быстротою, что̀ не мало содѣйствовало удешевленію и единству работъ.

VI.

По исчисленному чистому доходу общая сумма поземельнаго налога (10,000,000 т.) была распредѣлена между провинціями, округами и, далѣе, между общинами, самостоятельными вотчинными округами и особыми податными округами [1].

Для занесенія результатовъ всѣхъ работъ заведены по каждой общинѣ, и по каждому вотчинному округу или же особому податному округу—книги: а) поземельная (Flurbuch), въ которую занесены всѣ угодья общины съ обозначеніемъ чистаго дохода отъ нихъ; б) окладная (Mutterrolle), въ которую занесены угодья, принадлежащія каждому владѣльцу, чистый доходъ и причитающаяся подать, и в) статейная книга (Artikel-Verzeichniss), въ которой вкратцѣ означены отдѣльныя статьи окладной книги [2].

На основаніи окладной книги причитающаяся съ каждаго землевладѣльца подать вносится кадастровымъ чиновникомъ въ

---

[1] См. выше стр. 57.

[2] См. формы этихъ книгъ въ приложеніи.

Порядокъ составленія поземельныхъ и окладныхъ книгъ опредѣленъ особою инструкціею 18 января 1864 года, съ приложеніями къ ней формъ: книгъ, повѣстокъ, вѣдомостей, плановъ и пр. (Anweisung vom 18 Januar 1864 für das Verfahren bei Anfertigung der Flurbücher und Mutterrollen für die Gemeinde- und selbstständigen Gutsbezirke in den sechs östlichen Provinzen des Staats behufs Untervertheilung und Erhebung der nach dem Gesetz vom 21 Mai 1861 veranlagten Grundsteuersummen. Berlin, 1864.)

окладную тетрадь (Heberolle) прямыхъ податей въ особой графѣ, а изъ нея сборщикомъ податей — въ окладной листъ (Hebelisten), выдаваемый каждому плательщику.

Взиманіе поземельной подати въ двухъ западныхъ провинціяхъ производится, на основаніи кабинетнаго повелѣнія 6-го февраля 1841 года, особыми сборщиками, назначаемыми губернскимъ правленіемъ; въ пользу сборщиковъ взимается по 3% дополнительнаго налога къ поземельной подати.

Въ шести восточныхъ провинціяхъ взиманіе поземельной подати, на основаніи § 8 закона 8 февраля 1867 года, предоставлено общинамъ, самостоятельнымъ вотчиннымъ округамъ и особымъ податнымъ округамъ [1], на обязанность коихъ возложено и вознагражденіе ихъ сборщиковъ; вознагражденіе это не превышаетъ 3% годоваго оклада подати.

Такимъ образомъ въ сущности расходы по взиманію поземельной подати болѣе или менѣе одинаково падаютъ на плательщиковъ какъ въ восточныхъ, такъ и въ западныхъ провинціяхъ.

Расходы собственно *по обложенію* поземельною податью, если не считать единовременныхъ расходовъ на кадастръ, представляются весьма незначительными. Такъ, по старымъ провинціямъ съ 1864—1866 годъ на этотъ предметъ истрачено по 19,300 т. ежегодно, т. е. 0,06% валоваго дохода.

Въ новыхъ провинціяхъ остаются еще до времени прежде дѣйствовавшіе тамъ законы о поземельной подати; но прави-

---

[1]) См. выше стр. 57.

тельство приступило уже къ производству тамъ кадастра, и на расходы по межеванію ассигнуется ежегодно по 250,000 талеровъ.

Поземельный налогъ уплачивается ежемѣсячными взносами.

VI.

Для *сохраненія кадастра*, т. е. содержанія кадастровыхъ книгъ въ соотвѣтствіи съ измѣненіями въ поземельномъ владѣніи (какъ то: при переходѣ имущества отъ одного владѣльца къ другому, раздѣленіи или соединеніи поземельныхъ участковъ), для храненія кадастровыхъ документовъ, а равно для выдачи копій и плановъ и для производства, въ случаѣ надобности, межевыхъ работъ, состоятъ особыя учрежденія (Fortschreibungs-Personal) подъ вѣдѣніемъ губернскихъ правленій.

При каждомъ губернскомъ правленіи состоитъ кадастровое бюро подъ начальствомъ инспектора кадастра (Kataster-Inspector), спеціально знакомаго съ межевою частію; при немъ находятся секретарь (Kataster-Secretaire), помощники (Kataster-Assistenten) и сверхштатные чиновники; всѣ они также должны быть знакомы съ межевою частію. Сверхъ того, собственно для храненія кадастровыхъ документовъ находится 361 контролеръ въ старыхъ провинціяхъ и 111 въ новыхъ; контролеры обязаны также удостовѣрять и заносить въ книги всѣ измѣненія по поземельному владѣнію и даже производить въ случаѣ надобности межевыя работы.

Жалованье получаютъ: инспенторы кадастра 1,100—1,000 тал., секретари 900—500 и т. д.

VII.

Доходы отъ поземельной подати представляются въ слѣдующемъ видѣ:

Годы.	Назначено.	Дѣйствительно поступило.	Болѣе.	Менѣе.
	Т а л е р ы.			
1860. . .	10.203,852	10.204,225[1]	473	—
1861. . .	10.208,250	10.210,376	2,126	—
1862. . .	10.221,290	10.217,381	—	3,869
1863. . .	10,216,000	10.291,005	75,005	—
1864. . .	10.229,700	10.228,399	1.301	—
1865. . .	10.100,232	10.091,479	—	8.753
1866. . .	10.101,197	10.112,944	11,747	—
1867. . .	10.104,300	10.095,939	—	8.361
1868. . .	12.972,800	12.820,011	—	152,781
1869. . .	*12.974,000*	—	—	—

Недоборы противъ назначеній въ теченіи 9 лѣтъ (1860—1868) случались 4 раза, но ихъ можно считать совершенно ничтожными: наименьшій недоборъ составлялъ въ 1862 году 0,003% годоваго оклада, наибольшій въ 1868 г. 0,01%; недоборъ послѣдняго года объясняется бывшимъ въ томъ году неурожаемъ.

На 1870 годъ исчислены: окладъ поземельной подати въ 13,094,400 тал., элементарные расходы по взиманію поземельной подати, т. е. вознагражденіе сборщиковъ въ 168,742 тал., изъ коихъ по старымъ западнымъ провинціямъ 82,412 тал., по новымъ провинціямъ 86,330 тал.

Въ восточныхъ провинціяхъ этотъ расходъ относится на счетъ общинъ и соотвѣтственно занесенному въ бюджетъ доходу по этимъ провинціямъ (7,367,806 тал.) долженъ составлять 221,034 тал.

Расходы по кадастровому управленію составляютъ на:

33 кадастровыхъ инспекторовъ	34,650	тал.
33 секретаря 472 контролера	378,750	„
6 старшихъ бонитеровъ въ Ганноверѣ. . .	1,800	„
21 землемѣра въ Касселѣ.	3,150	„
Служебные расходы кадастровыхъ контролеровъ	94,400	„
	512,750	тал.
Сверхъ того, на кадастровыя работы въ новыхъ провинціяхъ экстраординарныхъ расходовъ .	250,000	тал.
	762,750	тал.

Такимъ образомъ постоянные расходы по непосредственному взиманію поземельной подати (168,742+221,034+512,750 т.) составляютъ 902,526 т., или почти 6,88% со всей суммы (13,094,400 т.) валоваго дохода отъ поземельной подати.

XI.

По провинціямъ высшій и низшій и по цѣлому государству средній окладъ поземельной подати съ моргена разныхъ угодій оказался слѣдующій (въ зильбергрошахъ и пфеннингахъ):

	Высшій.		Нисшій.		Средній.	
	Згр.	Пф.	Згр.	Пф.	Згр.	Пф.
Пашни	7	5	2	5	4	3
Сады	15	6	5	2	9	7
Луга	7	1	3	1	4	4
Выгоны.	3	2	—	8	1	4
Лѣса	1	10	—	6	1	1
Воды	1	10	—	3	—	6
Пустыри.	—	5	—	1	—2	2
Всѣ угодья	5	4	2	—	3	3

Высшіе оклады по всѣмъ угодьямъ падаютъ на Рейнскую провинцію, а низшіе—на три восточныя провинціи: Прусскую, Познань и Померанію.

По народонаселенію пришлось поземельной подати изъ 10 мил. таллеровъ на 1 душу:

	Згр.	Пф.
Въ пров. Пруссіи	13	3
„ Познани	14	4
„ Помераніи . . .	17	3
„ Силезіи	14	10
„ Бранденбургѣ . .	12	9
„ Саксонской . . .	24	1
„ Вестфаліи . . .	17	4
„ Рейнской . . .	14	11
По всему государству .	15	8

Директоръ прусскаго статистическаго бюро д-ръ Энгель въ статьѣ своей „о томъ, на сколько поземельный налогъ обременяетъ сельское хозяйство въ Пруссіи“ [1]), замѣчаетъ, что собранные имъ отчеты объ урожаяхъ и опредѣленная по опыту доходность земель значительно разнятся противъ оцѣнокъ, принятыхъ въ основаніе раскладки поземельной подати; по соображенію цифръ по всему государству первыя относятся ко вторымъ какъ 91,04 : 44. Такимъ образомъ при раскладкѣ поземельной подати чистый доходъ принятъ болѣе чѣмъ вдвое ниже дѣйствительнаго. Изъ этого слѣдуетъ, что чистый доходъ

---

[1]) Zeitschrift des Königlich Preussischen Bureaus. 1867 г. № 4, 5 и 6, стр. 153.

обложенъ не 9,574%, а только 4,606%; но и эта послѣдняя цифра слишкомъ велика, по мнѣнію Энгеля. Ни въ какомъ случаѣ, говоритъ онъ, поземельный налогъ не составляетъ 9,5% съ чистаго дохода, а только въ самыхъ худшихъ мѣстахъ не болѣе 5,899%. Наиболѣе обложены, по его исчисленію, провинція Саксонская, Вестфалія и Рейнская провинція; но зато нельзя не признать, что эти провинціи идутъ впереди другихъ по своему промышленному развитію, что̀ очевидно способствуетъ увеличенію ихъ благосостоянія.

Окончательный результатъ всѣхъ изслѣдованій, д-ра Энгеля, основанныхъ на подробныхъ исчисленіяхъ, состоитъ въ слѣдующемъ:

1) въ Пруссіи въ настоящее время остается подъ паромъ около 18% всей пахотной земли;

2) валовой доходъ съ моргена пахотной земли составляетъ до 500 зильбергрошей;

3) расходы на воздѣлываніе поглощаютъ около 80% валоваго дохода, т. е. около 400 згр.;

4) затѣмъ средній чистый доходъ съ 1 моргена пашни составляетъ около 100 згр.;

5) средній поземельный налогъ составляетъ 4,21 згр. съ моргена;

6) слѣдовательно въ поземельный налогъ съ пашень взимается 4,21% чистаго дохода.

Такой результатъ представляетъ всю работу введенія новой поземельной подати въ благопріятномъ свѣтѣ и доказываетъ, что ежели смотрѣть на эту послѣднюю какъ на промысловый налогъ съ сельскаго хозяйства, то размѣръ ея немногимъ пре-

вышаетъ величину налога на прочіе промыслы. Можно даже сказать, что поземельная подать менѣе отяготительна чѣмъ промысловая, такъ какъ она постоянна. Промысловый налогъ, съ ежегоднымъ его переложеніемъ, слѣдуетъ за всѣми успѣхами техники, развитіемъ фабрикаціи, сбыта и т. д.; по поземельной же подати, съ одной стороны въ слѣдствіе ея постоянства и съ другой, по самому объекту ея (т. е. количественно неувеличивающемуся пространству), необходимо оказывается возростаніе чистаго дохода. По свѣдѣніямъ, полученнымъ въ королевствѣ Саксонскомъ, поземельный налогъ при введеніи его установленный въ 10% съ чистаго дохода, составляетъ въ настоящее время, по свидѣтельству всѣхъ землевладѣльцевъ, многократно заявленному ими, какъ на ландтагахъ, такъ и въ различныхъ сочиненіяхъ, не болѣе 5%,—и это чрезъ 25 лѣтъ; слѣдовательно тягость его ежегодно уменьшалась 0,02% первоначальнаго оклада.

То, что справедливо относительно пашень, нельзя не признать вѣрнымъ и для прочихъ видовъ культуры, и если нельзя доказать этого цифрами касательно садовъ, луговъ, пастьбищъ, и водъ, то есть уже указаніе на это относительно лѣсовъ, въ оффиціальномъ сочиненіи Отто фонъ-Гагена (оберъ-ландъ форстмейстера) „Положеніе лѣсовъ въ Пруссіи“ (Die forstlichen Verhältnisse Preussen. Berlin, 1867). Авторъ доказываетъ, что чистый доходъ отъ всѣхъ лѣсовъ въ Пруссіи составляетъ не 11 згр. съ моргена, какъ принято при раскладкѣ поземельной подати, но достигаетъ 27 згр., слѣд. налогъ въ 9,574%, составляющіе 1,053 згр., обращаются въ 3,9%.

Тоже самое доказывается и покупными цѣнами на землю, которыя вообще возрастаютъ.

Б) Налогъ на строенія (Gebeudesteuer).

Установленіе общаго налога на строенія.—Основныя правила закона 1861 года.—Число строеній, оказавшееся при его введеніи. — Окладъ налога съ строеній и дѣйствительное его поступленіе.

I.

Общій налогъ на строенія въ Пруссіи принадлежитъ къ позднѣйшимъ финансовымъ мѣрамъ; въ прежнее время онъ сливался въ большей части мѣстностей съ поземельною податью; были однако частные случаи, когда налогъ взимался независимо отъ поземельнаго: такъ въ 1807 году, при занятіи французами Берлина, была наложена на городъ контрибуція въ 1,000,000 тал., причемъ было назначено съ домовладѣльцевъ 536,665 тал.; цифра эта была разложена на основаніи суммъ страхованія, причемъ домы оцѣненные ниже 8,000 тал. обложены были $\frac{1}{2}\%$ съ оцѣненной суммы, отъ 8,000 до 24,000 тал.—1%, выше 24,000 тал.—2%.

II.

Изданіемъ закона 21 мая 1861 года положено одновременно (съ 1 января 1865 г.) съ общею поземельною податью ввести отдѣльный налогъ на строенія. Законъ этотъ остается въ дѣйствіи и донынѣ; на основаніи его съ 1 января 1865 г. отмѣнены слѣдующіе прежніе сборы:

1) различныя и подъ разными названіями существовавшія въ сельскихъ мѣстностяхъ восточныхъ провинцій подати съ жилыхъ и другихъ строеній, насколько онѣ поступали въ государственную казну;

2) та часть городскихъ поземельныхъ сборовъ въ восточ-

ныхъ провинціяхъ, которая поступала въ государственную казну;

3) сервисъ (постойный сборъ);

4) постоянные платежи, возложенные на города закономъ 1855 г., или прежними договорами, взамѣнъ обязанности уплачивать издержки уголовнаго судопроизводства (Kriminalkosten);

5) въ западныхъ провинціяхъ поземельная подать, разложенная на строенія по кадастровой оцѣнкѣ;

6) такъ называемый Realgeschoss въ городѣ Эрфуртѣ.

На основаніи того же закона 1861 года освобождаются отъ налога: 1) строенія, принадлежащія владѣтельнымъ особамъ и бывшимъ имперскимъ князьямъ и графамъ (Reichsunmittelbare) также строенія, въ государственныхъ имѣніяхъ находящіяся; 2) всякаго рода строенія, для общественнаго или административнаго употребленія назначаемыя, какъ-то: присутственныя мѣста и помѣщенія для служащихъ лицъ, казармы, библіотеки, университеты; церкви и домы духовенства, училища и учительскіе домы и проч.; также домы благотворительныхъ учрежденій; 3) нежилыя сельскохозяйственныя и промышленныя постройки, какъ то: амбары, сараи для складки припасовъ, для скота и т. п.; 4) постройки, состоящія при учрежденіяхъ, служащихъ для орошенія земель или отвода воды.

Подать налагается соразмѣрно годовому валовому доходу (Nutzungswerth) строеній.

Обложеніе налогомъ производится такимъ образомъ, что каждое подлежащее налогу строеніе относится, по годовому его доходу, къ одному изъ классовъ слѣдующаго податнаго тарифа:

Классы.	Годовой доходъ.	Годовой налогъ.					
		По 4% съ дохода.			По 2% съ дохода.		
	Тл. до	Тл.	Згр.	Пф.	Тл.	Згр.	Пф.
1.	4	—	4	—	—	2	—
2.	6	—	6	—	—	3	—
3.	8	—	8	—	—	4	—
4.	12	—	12	—	—	6	—
5.	15	—	18	—	—	9	—
6.	20	—	24	—	—	12	—
7.	25	1	—	—	—	15	—
8.	30	1	6	—	—	18	—
9.	35	1	12	—	—	21	—
10.	40	1	18	—	—	24	—
11.	45	1	24	—	—	27	—
12.	50	2	—	—	1	—	—
13.	60	2	12	—	1	6	—
14.	70	2	24	—	1	12	—
15.	80	3	6	—	1	18	—
16.	90	3	18	—	1	24	—
17.	100	4	—	—	2	—	—
18.	120	4	24	—	2	12	—
19.	140	5	18	—	2	24	—
20.	160	6	12	—	3	6	—
21.	180	7	6	—	3	18	—
22.	200	8	—	—	4	—	—
23.	225	9	—	—	4	15	—
24.	250	10	—	—	5	—	—
25.	275	11	—	—	5	15	—
26.	300	12	—	—	6	—	—
27.	325	13	—	—	6	15	—
28.	350	14	—	—	7	—	—
29.	375	15	—	—	7	15	—
30.	400	16	—	—	8	—	—
31.	450	18	—	—	9	—	—
32.	500	20	—	—	10	—	—
33.	550	22	—	—	11	—	—
34.	600	24	—	—	12	—	—
35.	650	26	—	—	13	—	—
36.	700	28	—	—	14	—	—
37.	750	30	—	—	15	—	—
38.	800	32	—	—	16	—	—
39.	850	34	—	—	17	—	—
40.	900	36	—	—	18	—	—
41.	950	38	—	—	19	—	—
42.	1000	40	—	—	20	—	—
43.	1100	44	—	—	22	—	—

До 2000 тал. каждая степень повышается на 100 тал. а послѣ 2000 тал. на 200 тал.

Ежели размѣръ дохода приходится между двумя степенями тарифа, то такое строеніе относится къ низшему по доходу классу.

Налогъ, какъ видно изъ тарифа, бываетъ двоякій:

1) Собственно жилыя строенія, или только частью употребляемыя для промышленныхъ цѣлей, т. е. имѣющія лавки, мастерскія и т. п., также театры, бальныя залы, домы общественныхъ собраній и бани, платятъ 4% съ валоваго дохода.

2) Строенія, служащія исключительно или преимущественно для промышленныхъ цѣлей, какъ-то: для фабрикъ, для обжиганія кирпичей, извести и т. п., для пивоваренія и винокуренія; заводскія строенія, мельницы, кузницы, погреба, сараи, амбары, сѣновалы, конюшни, платятъ 2% съ валоваго дохода.

Въ городахъ и въ тѣхъ селеніяхъ, гдѣ бо̀льшее число строеній отдается въ наймы, доходность ихъ опредѣляется по 10-ти-лѣтней сложности наемныхъ цѣнъ. Въ прочихъ селеніяхъ ежели дѣйствительныя наемныя цѣны не даютъ достаточнаго основанія для опредѣленія дохода отъ строеній, то кромѣ размѣра, рода постройки и назначенія строенія и принадлежащихъ къ нему дворовъ и садовъ, принимается въ соображеніе и совокупность принадлежащихъ къ нимъ доходныхъ земель.

Жилыя строенія, принадлежащія къ столь малодоходнымъ поземельнымъ участкамъ, что владѣльцы ихъ для обезпеченія своего существованія должны заниматься поденными или другими подобными работами, а также домы, занимаемые мелкими ремесленниками и фабричными работниками, относятся къ классамъ отъ 1 до 6-го (съ доходомъ отъ 4 до 20 тал.).

Сельскія жилыя строенія, принадлежащія къ землямъ, приносящимъ чистаго дохода менѣе 1,000 тал., относятся къ

классамъ отъ 7 до 22-го (съ доходомъ 25—200 тал.), а при земляхъ дающихъ свыше 1,000 тал. чистаго дохода въ классы отъ 17 до 37-го (съ доходомъ отъ 100 до 750 тал.); во всякомъ случаѣ сельскія строенія, къ какимъ бы они землямъ ни принадлежали, не могутъ быть облагаемы выше строеній такихъ же размѣровъ и качествъ въ ближайшихъ городахъ.

Если при имѣніи есть нѣсколько жилыхъ строеній, то только въ отношеніи главнаго принимается въ соображеніе вся совокупность поземельнаго владѣнія, и только это строеніе помѣщается въ соотвѣтствующій ему классъ, прочія же, принадлежащія къ тому же имѣнію жилыя строенія (какъ то домы арендаторовъ, управляющихъ, лѣсничихъ, рабочихъ и пр.) зачисляются въ классы 1—6, за исключеніемъ строеній отдаваемыхъ въ наемъ совершенно постороннимъ лицамъ (т. е. неучаствующимъ въ хозяйствѣ участка). Дачи и вообще строенія только для лѣтняго жительства оцѣниваются исключительно по величинѣ ихъ, роду постройки и убранству, независимо отъ доходности земель, къ которымъ онѣ принадлежатъ. Всѣ прочія подлежащія налогу строенія оцѣниваются по сравненію съ подобными имъ въ городахъ, назначенныхъ нормой для каждаго округа по представленіи провинціальныхъ ландтаговъ. Въ каждой провинціи, по выслушаніи мнѣнія ландтага, установляются признаки, по которымъ строенія должны распредѣляться по классамъ тарифа.

Обложеніе податью производится по особымъ окладочнымъ округамъ (Veranlagungsbezirke), подъ руководствомъ губернскаго правленія особыми коммиссіями, состоящими подъ предсѣдательствомъ особыхъ исполнительныхъ коммиссаровъ (Aus-

führungskommissarien). Члены коммиссіи избираются окружнымъ ландтагомъ (Kreisständische Versammlung), а для тѣхъ городовъ, которые сами по себѣ составляютъ раскладочные округа—городскими депутатскими собраніями. Число членовъ опредѣляется губернскимъ правленіемъ, смотря по величинѣ округа и по числу вошедшихъ въ составъ его городовъ.

Заключенія въ окладочныхъ коммиссіяхъ постановляются простымъ большинствомъ голосовъ; но предсѣдателю, въ случаѣ несогласія съ постановленіемъ коммиссіи, предоставлено переносить дѣло въ губернское правленіе, постановленіе коего считается окончательнымъ. Результаты оцѣнки вносятся въ окладную вѣдомость (Veranlagungsnachweisung) и выписки изъ нея посылаются домовладѣльцамъ, которые могутъ подавать коммиссару свои возраженія въ теченіи 4 недѣль, считая отъ полученія выписки. Возраженія владѣльцевъ вмѣстѣ съ объясненіемъ коммиссіи представляются въ губернское правленіе; затѣмъ, недовольный можетъ жаловаться министру финансовъ въ 6-ти-недѣльный срокъ. Издержки по разслѣдованію жалобъ, въ случаѣ если онѣ окажутся неосновательными, относятся на счетъ просителя.

Министръ Финансовъ, если признаетъ нужнымъ, командируетъ особыхъ чиновниковъ для изслѣдованія хода оцѣночныхъ работъ на мѣстахъ, въ видахъ принятія необходимыхъ мѣръ для установленія равномѣрности въ налогѣ.

Издержки по обложенію податью съ строеній принимаются на счетъ казны; но общины и большіе владѣльцы должны доставлять отъ себя описанія строеній, вѣдомости и другія пред-

варительныя свѣдѣнія, а равно планы строеній и другіе документы, которые могутъ быть полезны для оцѣнки.

Сборъ налога со строеній производится по тѣмъ же правиламъ, какъ и сборъ поземельнаго. Общины и большіе владѣльцы въ восточныхъ провинціяхъ обязаны собирать налогъ съ отдѣльныхъ владѣльцевъ и до истеченія мѣсяца представлять въ указанную имъ кассу; за взиманіе имъ предоставляется 3% съ поступившей суммы.

Для содержанія окладной тетради въ надлежащей вѣрности съ дѣйствительностію, въ тетрадь заносятся всѣ измѣненія, происходящія: а) отъ перемѣны владѣльца; б) отъ перечисленія строеній изъ свободныхъ отъ налога въ облагаемыя и обратно; в) отъ перехода строеній изъ оклада 2%-го въ 4%-ый и обратно; г) отъ возведенія или уничтоженія строенія; д) отъ перемѣны въ самомъ строеніи, какъ напр. пристройки или сломанія этажа или части строенія; е) отъ увеличенія или уничтоженія дворовъ и садовъ.

Владѣльцы или арендаторы строеній обязаны сообщать о всѣхъ сказанныхъ перемѣнахъ письменно или словесно, но съ занесеніемъ въ протоколъ, чиновникамъ, на которыхъ возложено веденіе окладной тетради.

Для вышеозначенныхъ объявленій установлены различные сроки; за несоблюденіе же этихъ правилъ назначены штрафы, если казна черезъ неувѣдомленіе терпитъ ущербъ — вдвое противъ слѣдующей подати, въ прочихъ случаяхъ отъ 10 зб гр. до 5 талеровъ.

На покрытіе части расходовъ по веденію въ исправности окладныхъ вѣдомостей взыскивается за каждое объявленіе о пере-

мѣнѣ владѣнія пошлина, размѣръ которой опредѣляется министромъ финансовъ, не свыше однако 5 збгр.

Новыя постройки или коренныя перестройки пользуются двухъ-лѣтнею льготою отъ налога. Повышеніе подати вслѣдствіе улучшеній, сдѣланныхъ въ зданіи, также наступаетъ только черезъ два года.

Въ случаѣ совершеннаго уничтоженія строенія пожаромъ, наводненіемъ или другими естественными причинами, а равно когда строеніе будетъ совершенно сломано владѣльцемъ, налогъ не взимается съ 1-го числа того мѣсяца, въ которомъ строеніе было уничтожено. Ежели отъ подобныхъ причинъ доходъ владѣльца уменьшится не менѣе какъ на $^1/_3$, то налогъ слагается въ соотвѣтственномъ размѣрѣ, или даже за цѣлый годъ.

Подать не взимается вовсе, если строеніе цѣлый годъ оставалось безъ употребленія.

Пересмотръ раскладки производится черезъ каждыя 15 лѣтъ.

III.

Для исполненія закона 21 мая 1861 года была издана министромъ финансовъ инструкція въ 1862 году (Anweisung vom 14 October 1862 zur Ausführung des Gezetzes, betreffend die Einführung einer allgemeinen Gebäudesteuer vom 21 Mai 1861); инструкція эта была еще дополнена разными министерскими распоряженіями, которыя со всѣми принадлежащими къ нимъ формами собраны въ одну книгу инспекторомъ межеванія Ф. Г. Гаусомъ, изданную въ Берлинѣ въ 1866 году (Das Gezetz vom 21 Mai 1861 wegen Einführung einer allgemeinen Gebäudesteuer im preussischen Staate, und die zur Ausführung desselben ergangenen Vorschriften).

По закону 28 апрѣля 1867 года налогъ настроенія введенъ и въ новыхъ провинціяхъ.

IV.

Къ назначенному сроку для введенія налога на строенія т. е. къ 1 января 1865 года, было исчислено означеннаго налога . . . . . 3.365,823 тал. 18 згр.

Сумма эта разложена между 2.461,583 строеніями [1].

---

[1] Общее число строеній оказалось слѣдующее:

а) въ городахъ		970,222
б) въ селеніяхъ, гдѣ оцѣнка производилась по наемной платѣ		69.737
в) въ прочихъ селеніяхъ		4.339.778
		5.379,737
Въ томъ числѣ:		
а) свободныхъ отъ налога:		
принадлежащихъ королевской фамиліи . .		3,753
» казнѣ, провинціямъ и т. п.		32,876
» училищамъ		23,976
» церквамъ		17,901
» духовенству		17,576
» богодѣльнямъ, тюрьмамъ и т. п.		12,145
сараевъ, конюшень и т. п.		2.809,018
строеній предназначенныхъ для осушенія и орошенія		918
		2.918,154
б) подлежащихъ налогу:		
жилыхъ строеній	2.167,020	
промысловыхъ	294,563	
		2.461,583
Годовой окладъ подати:		
съ жилыхъ строеній по 4%		3.215,020,5 тал.
» промысловыхъ по 2%		150,803,1 »
Годовой доходъ со всѣхъ строеній, подлежащихъ налогу		89,990.825,3 тал.

Окладъ и дѣйствительное поступленіе налога настроенія были слѣдующія:

	Назначено.	Дѣйствительно поступило.	Противъ оклада.	
			Болѣе.	Менѣе.
	Т	а л	е р	ы.
1865. . .	3.365,823	3.351,493	—	14.330
1866. . .	3.383,176	3.417,995	34,219	—
1867. . .	3.407,600	3.511,623	104,023	—
1868. . .	4.312,500	4.466.888	154,388	—
1869. . .	*4,452,000*	—	—	—

По бюджету на 1870 годъ назначено къ поступленію . . . . . 4.581,000 тал.

Издержки по обложенію составляли:

Въ 1866 г. . . . . 4,324 тал.
„ 1867 „ . . . . . 4,670 „
„ 1868 „ . . . . . 7,829 „
„ 1869 „ . . . . . 5,539 „
На 1870 назначено . . . 8,000 „

Расходы по взиманію:

Въ 1869 году . . . . 114,318 „
На 1870 „ . . . . . 115,080 тал.

Эта послѣдняя цифра составляетъ 3% съ 3.836,000 тал. суммы налога со строеній, за исключеніемъ городовъ Берлина и Франкфурта на Майнѣ.

B. Классная и классифицированная подать.

Исторія классной и классифицированной подати. — Лица подлежащія классной подати и изъятыя отъ нея. — Размѣръ ея по классамъ; способъ обложенія и взиманія. — Сметное исчисленіе и дѣйствительное поступленіе классной подати. — Расходы на обложеніе и взиманіе. — Классифицированная подоходная подать; лица ей подлежащія и изъятыя отъ нея. — Основанія обложенія; раздѣленіе на классы. — Способъ обложенія и взиманія. — Сметныя исчисленія и дѣйствительное поступленіе подоходной подати. — Расходы на обложеніе и взиманіе.

I.

Классная (Klassensteuer) и классифицированная (Klassificirte Einkommensteuer) подати составляютъ въ настоящее время подоходную подать; первая однакоже имѣетъ отчасти и характеръ личной подати.

Налогъ на доходы возникъ въ Пруссіи первоначально въ видѣ частныхъ временныхъ сборовъ по случаю бѣдствій войны съ Франціею въ началѣ нынѣшняго столѣтія. Съ 27 мая 1807 года до конца марта 1812 г., во время занятія Данцига французами, жители его были постепенно обложены насильственнымъ займомъ, составившимъ за все это время болѣе 18% стоимости ихъ имущества. При занятіи Берлина въ томъ же 1807 году для уплаты контрибуціи, независимо отъ налога на домы, жители были обложены сборомъ съ квартиръ. Когда была занята восточная Пруссія, то отвѣтственность за уплату контрибуціи возложена была на Кенигсберъ, который по этому случаю долженъ былъ выпустить свои облигаціи; для уплаты процентовъ и погашенія по этимъ облигаціямъ была введена подоходная подать въ восточной Пруссіи и Литвѣ, существовавшая около 3 лѣтъ въ размѣрѣ 3% съ дохода отъ недви-

жимыхъ имуществъ, рентъ и жалованья; доходы отъ промысловъ въ Кенигсбергѣ были обложены по классамъ (причемъ высшій классъ платилъ 1,365 тал.). Для содержанія французскихъ войскъ въ Одерскихъ крѣпостяхъ и Мархіяхъ, 6 декабря 1811 года была установлена въ городахъ и селеніяхъ по всей монархіи, за небольшими исключеніями, подоходная классная подать въ размѣрѣ 1/6 тал. съ дохода, начиная отъ 20 тал., 1/3 тал. съ дохода въ 40 тал., 1/2 тал. со 100 тал., 2/3 тал. съ 150 тал., 1 тал. съ 200 тал., и далѣе, прибавляя на каждые 100 тал. по 1 тал., а начиная съ 1,000 тал. дохода по 1 тал. съ каждыхъ 100 тал. Подать эта была замѣнена установленнымъ 24 мая 1811 года налогомъ на имущество и на доходы (Vermögens- und Einkommensteuer); налогъ на имущества былъ назначенъ въ 3% со стоимости; лица получавшія доходъ не отъ имущества, а отъ промысловъ, жалованья и т. п., должны были платить подать съ дохода ниже 100 тал 1/2 тал. или 3/4 тал., начиная съ 100 тал.—1%, а начиная съ 300 тал.—5%. Указомъ 19 января 1813 года введена была новая имущественная подать и вторая подоходная подать; онѣ однакоже не были взимаемы и отмѣнены 7 сентября 1814 года.

Между тѣмъ еще эдиктомъ 27 октября 1810 года объявлено было о необходимости увеличить налоги и преимущественно на предметы потребленія и роскоши, съ упрощеніемъ вмѣстѣ съ тѣмъ всей системы податей и съ тѣмъ, что подати должны быть платимы всѣми классами народа въ надлежащей пропорціональности; въ слѣдъ затѣмъ, 28 октября 1810 года, обнародованъ указъ о новыхъ налогахъ и въ томъ числѣ о налогѣ на помолъ хлѣба. Но въ слѣдующемъ году (7 сентября) было

объявлено, что обложеніе всѣхъ городовъ и селеній по однимъ и тѣмъ же началамъ представляется крайне затруднительнымъ и что поэтому необходимо установить различіе: а) между такими городами, которые, по составу населенія, промышленности и торговымъ оборотамъ, способны уплачивать налоги съ потребленія, установленные закономъ 28 октября 1810 г. и б) такими, которые къ тому неспособны и потому должны быть поставлены въ равныя условія съ селеніями. Въ этихъ городахъ, а равно и въ селеніяхъ, налогъ на помолъ былъ отмѣненъ, а прочіе сборы съ потребленія понижены; въ замѣнъ того была введена личная подать (Fixirte Personen-Steuer) по $^1/_2$ тал. съ человѣка, въ возрастѣ свыше 12 лѣтъ.

По окончаніи войны, когда было приступлено къ преобразованію всей податной системы, возникла мысль ввести классную личную подать, но въ большихъ и среднихъ городахъ установленіе ея тогда казалось невозможнымъ. Вслѣдствіе этого, 30-го мая 1821 года установлены: для большихъ городовъ налогъ на помолъ хлѣба и на убой скота, а для прочихъ городовъ и селеній, вмѣсто личной подати съ каждаго лица въ $^1/_2$ тал., классная личная подать.

За основаніе при распредѣленіи классной подати принято было первоначально не количество получаемаго каждымъ дохода, но *внѣшнее положеніе* его въ обществѣ. Въ Германіи съ давнихъ временъ жители какъ въ городахъ, такъ и внѣ оныхъ, раздѣлялись на четыре степени, различавшіяся между собою довольно рѣзко. Въ городахъ были патриціи, почетные граждане (Grossbürger), мѣщане (Kleinbürger) и простые работники. Сколько ни имѣлъ каждый изъ этихъ отдѣловъ раз-

личныхъ наименованій, понятія, на которыхъ основывалось это раздѣленіе, сохранились до позднѣйшихъ временъ. Въ городахъ къ первому отдѣлу могли быть отнесены высшіе чиновники, большіе капиталисты и банкиры; ко второму — ученые, художники, чиновники (отъ которыхъ требуется высшее образованіе), купцы, фабриканты; къ третьему — ремесленники, нисшіе чиновники, трактирщики; и къ послѣднему—поденьщики и слуги. Въ селеніяхъ могли быть отнесены къ первому отдѣленію помѣщики; ко второму — большіе арендаторы, священники, лѣсничіе и заводчики; къ третьему—мелкіе хозяева, сельскіе ремесленники, и наконецъ къ послѣднему — слуги, работники на фабрикахъ и заводахъ.

Эти главные четыре класса были приняты въ Пруссіи за основаніе въ законѣ отъ 30-го мая 1821 года, которымъ введена такъ называемая *классная подать* въ размѣрѣ въ высшемъ классѣ ежегодно 48 тал. съ семейства, а въ низшемъ по $^1/_2$ тал. съ каждаго лица. Безсемейныя лица, не имѣвшія своего хозяйства, обязаны были вносить половинное количество подати, назначенное для хозяйства того класса, къ которому они причислены.

Но при приведеніи въ дѣйствіе этого закона встрѣтились многія затрудненія какъ со стороны лицъ подлежавшихъ подати, такъ и въ различныхъ взглядахъ чиновниковъ, и наконецъ въ господствовавшемъ мнѣніи о необходимости точнѣйшаго соразмѣренія подати съ количествомъ дохода, получаемаго каждымъ лицомъ. Слѣдствіемъ этого было введеніе, закономъ 6-го сентября 1821 года, трехъ частныхъ подраздѣленій въ каждомъ изъ четырехъ главныхъ классовъ. Ежегодные

оклады подати были установлены въ слѣдующихъ размѣрахъ: въ 1-мъ классѣ съ особенно зажиточныхъ и богатыхъ лицъ 144, 96 или 48 талеровъ; во 2-мъ классѣ съ зажиточныхъ лицъ 24, 18 или 12 талеровъ; въ 3-мъ кл. съ мелкихъ горожанъ или поселянъ 8, 6 или 4 талера и въ 4-мъ кл. съ обыкновенныхъ наемныхъ рабочихъ, прислуги и поденьщиковъ, а также съ мелкихъ землевладѣльцевъ и промышлениковъ, прокармливающихся дневнымъ заработкомъ, 3, 2 или отъ $1\frac{1}{2}$ до $\frac{1}{2}$ талера. Причисленіе каждаго семейства или лица къ окладу по одной изъ этихъ четырехъ категорій возложено было на особыя учрежденія для обложенія и ревизіи, сообразно большей или меньшей степени платежной силы. Въ Рейнской провинціи въ 1829 г. былъ назначенъ постоянный контингентъ классной подати.

Всѣми этими мѣрами оцѣнка не была однакоже особенно облегчена; она производилась съ большимъ трудомъ, такъ какъ подробное разслѣдованіе степени благосостоянія плательщиковъ не было дозволено. Классная подать оказалась особенно неподходящею для высшихъ классовъ, и обратилась почти въ имущественный налогъ и притомъ еще налогъ несправедливый, такъ какъ самые богатые платили сравнительно меньше. Для нисшихъ классовъ налогъ этотъ оказался гораздо болѣе подходящимъ: число рекламацій было весьма не велико, да и тѣ удавалось разрѣшать по справедливости въ большинствѣ случаевъ. Въ высшихъ же классахъ рекламацій было весьма много и разрѣшать ихъ приходилось болѣе или менѣе произвольно за неимѣніемъ данныхъ для оцѣнки состоянія. Доходъ отъ классной подати увеличивался слабѣе чѣмъ приростъ населенія.

Положеніе дѣла становилось почти невыносимымъ, а между тѣмъ общественное мнѣніе стало постепенно высказываться противъ налога на помолъ хлѣба и на убой скота.

Вслѣдствіе этого, въ 1847 году правительство представило первому соединенному ландтагу проэктъ закона объ отмѣнѣ налога на помолъ хлѣба и на убой скота, а равно и объ отмѣнѣ прежней классной подати, въ замѣнъ коихъ предлагалось ввести подоходную подать съ тѣхъ, доходъ коихъ достигаетъ 400 талеровъ, для всѣхъ же прочихъ плательщиковъ ввести усовершенствованную классную подать. Не смотря на то, что правительство не разсчитывало на увеличеніе дохода, проэктъ не прошелъ, такъ какъ лица достаточные и богатые были обезпечены въ томъ, что съ нихъ по дѣйствовавшему закону не требовалось болѣе 144 талеровъ, а между тѣмъ съ 18-го іюля 1825 года они избавлялись даже и отъ платежа этой суммы, если могли доказать, что прожили 6 мѣсяцевъ и 1 день въ городѣ, гдѣ существуетъ налогъ на помолъ хлѣба и на убой скота. Правительство однакоже не остановилось на этомъ: оно внесло 22 сентября 1849 г. во вторую палату проектъ закона о замѣнѣ старой классной подати и налога на помолъ и на убой видоизмѣненною классною податью и податью подоходною. Проэктъ этотъ принятъ былъ нижнею палатою 5-го февраля 1850 года, большинствомъ 250 голосовъ противъ 41; но верхняя палата не дала на него своего согласія.

Наконецъ въ слѣдующемъ 1851 году, 1-го мая, состоялся законъ, по которому прежняя классная подать была отмѣнена, налогъ на помолъ и убой скота остался по прежнему; и затѣмъ, съ 5-го іюля 1851 года положено взимать: во 1-хъ)

новую классную подать съ тѣхъ, которые имѣютъ не болѣе 1,000 т. дохода и живутъ въ мѣстностяхъ не обложенныхъ налогомъ на помолъ хлѣба и на убой скота; и во 2-хъ) классифицированную подоходную подать съ лицъ, доходъ коихъ превышаетъ 1,000 талеровъ, причемъ ежели они живутъ въ городѣ, гдѣ платится налогъ на помолъ и на убой скота, то имъ зачисляется въ подать, за участіе въ означенномъ налогѣ, по 20 т. въ годъ.

Жители мѣстностей, платящихъ налоги на помолъ и на убой скота, вслѣдствіе пребыванія въ округѣ, платящемъ классную подать, не облагаются этою податью; съ другой стороны жители округа, обложеннаго классною податью, вслѣдствіе временнаго пребыванія въ мѣстности, платящей налогъ на помолъ и на убой, не имѣютъ права на освобожденіе отъ класснаго налога, ни на уменьшеніе его — если они обязаны взносомъ подоходнаго налога — классифицированной подати, ради того, что въ тоже время вносятъ налоги на помолъ и на убой скота. Кто имѣетъ двойное мѣсто жительства (и въ мѣстности платящей классную подать, и въ мѣстности обложенной налогомъ на помолъ хлѣба и на убой скота), тотъ обязывается платежемъ полной годовой суммы причитающейся съ него классной или классифицированной подати.

Законъ этотъ остается въ силѣ и доселѣ.

Классная подать.

II.

Классной подати подлежатъ всѣ жители, имѣющіе ежегоднаго дохода менѣе 1,000 талеровъ.

Освобождаются отъ классной подати:

a) Лица моложе 16 лѣтъ.

b) Всѣ состоящіе въ арміи или находящіеся въ дѣйствительной службѣ въ кадрахъ ландвера и служащіе въ земской жандармеріи унтеръ-офицеры и рядовые съ живущими при нихъ членами ихъ семействъ, если ни они сами, ни члены ихъ семействъ не занимаются особыми промыслами или земледѣліемъ. Точно также всѣ другіе военные чины унтеръ-офицерскаго званія, какъ-то: вахмистры, фельдфебели и проч., равномѣрно военные инвалиды, получающіе пенсіонъ, но тогда только, когда они не имѣютъ другаго дохода. Но отъ подати не освобождаются; оружейники, полковые сѣдѣльники и другіе военные мастеровые; находящіеся на испытаніи въ гражданскую службу унтеръ-офицеры и рядовые, ежели они въ это время не состоятъ на содержаніи отъ военнаго вѣдомства, а получаютъ вознагражденіе отъ гражданскаго вѣдомства; находящіеся въ отпуску рядовые, ежели отпускъ продолжается болѣе 2 мѣсяцевъ и ежели въ это время они поступятъ куда-либо въ услуженіе, или заведутъ свой промыслъ.

c) Лица военнаго званія, получающія пособія и неимѣющія другихъ доходовъ отъ земледѣлія, промысловъ и т. п.

d) Кавалеры желѣзнаго креста и принадлежащіе къ ихъ хозяйству члены ихъ семействъ, ежели они должны быть обложены по ст. 1, 2 или 3; но вдовы ихъ отъ подати не освобождаются.

e) Ветераны, служившіе въ прусскомъ или союзномъ войскѣ въ походахъ съ 1806 по 1815 годъ, ежели они должны быть обложены по 1 или 2 степени; но вдовы ихъ и ветераны съ 1793 по 1806 г. не освождаются отъ налога.

f) Лица, принадлежащія къ первому подраздѣленію первой степени, которые къ 1-му января того года, на который составляется росписаніе, достигнутъ шестидесятилѣтняго возраста.

g) Бѣдные, которые или получаютъ постоянное вспомоществованіе отъ общественныхъ установленій, или содержатся въ нихъ на общественный счетъ. Сюда же принадлежатъ содержащіеся въ тюрьмахъ, домахъ умалишенныхъ, и т. п.

Подъ бѣднымъ разумѣть должно того, кто, ни изъ собственнаго имущества, ни изъ прибытка другаго лица, не получаетъ самонужнѣйшихъ средствъ существованія, а также не имѣетъ возможности, при всей доброй волѣ, пріобрѣсти такія средства. Если подобное лицо получаетъ постоянное общественное вспомоществованіе, то оно избавляется отъ классной подати. Тѣ-же лица, которыя собственными силами могутъ содержать себя, но иногда, по особымъ обстоятельствамъ, получаютъ пособіе отъ общинъ (напр. дровами и т. п.), не принадлежатъ къ числу освобождаемыхъ. Лица, принадлежащія къ семейству или хозяйству бѣдныхъ, тоже не подлежатъ подати, но только въ такомъ случаѣ, когда отъ него получаютъ содержаніе и помѣщеніе; если-же, имѣя общее хозяйство, они получаютъ независимый доходъ, напр. отъ поденной платы, то подлежатъ подати.

h) Иностранцы, которые, по роду своего промысла, переходятъ изъ мѣста въ мѣсто, оставаясь лишь короткое время въ извѣстной общинѣ. Если же иностранцы изъявляютъ намѣреніе долго остаться въ какомъ-либо мѣстѣ, или если живутъ тамъ годъ или болѣе, то вмѣстѣ съ тѣмъ они обязываются къ уплатѣ классной подати. Равномѣрно съ иностранцевъ, имѣющихъ постоянное занятіе (слуги, рабочіе), подать взимается, несмотря

на время пребыванія, съ того мѣсяца, который слѣдуетъ за ихъ водвореніемъ.

Кромѣ того, избавляются отъ платежа классной подати: консулы иностранныхъ державъ; прусскіе государственные чиновники, находящіеся за границею; чиновники таможеннаго союза; монахи (если не имѣютъ казенныхъ земельныхъ участковъ, пенсіоновъ и т. д.); діакониссы и сестры милосердія.

III.

Классная подать взимается по тремъ главнымъ классамъ, съ ихъ подраздѣленіями на степени; отнесеніе каждаго лица къ тому или другому классу основывается, съ одной стороны, на общихъ признакахъ, установленныхъ для каждаго класса, а съ другой — на соображеніи имущественнаго положенія податнаго лица и на проистекающей оттуда способности платить налогъ.

Къ *первому* (нисшему) главному классу относятся вообще всѣ тѣ владѣльцы поземельной собственности или ремесленники, доходъ которыхъ, по объему или качеству ихъ собственности или ремесла, недостаточенъ для самостоятельнаго существованія, такъ что они принуждены прибѣгать къ побочнымъ источникамъ, т. е. къ посторонней вспомогательной работѣ, именно поденной или тому подобной. Сюда же принадлежатъ простые рабочіе, мастеровые, обыкновенная прислуга и поденьщики.

Классъ этотъ имѣетъ три степени, основающіяся на различіи благосостоянія относящихся сюда лицъ. Что касается до распредѣленія податныхъ лицъ по этимъ подраздѣ-

леніямъ (о которыхъ сказано ниже), то къ первому должны относиться обыкновенные поденьщики и обыкновенная прислуга и, въ видѣ исключенія, другія лица, доходъ которыхъ равняется доходу вышеупомянутыхъ лицъ; ко второму—мелкіе собственники и ремесленники и равныя съ ними по имуществу лица; къ третьему — лица, которыя, хотя находятся въ болѣе благопріятномъ имущественномъ положеніи, нежели предъидущія, но не могутъ жить самостоятельно отъ своего ремесла или собственности, безъ побочныхъ занятій.

Ко *второму* главному классу принадлежатъ владѣльцы недвижимой собственности или ремесленники, доходъ которыхъ, доставляемый ихъ небольшою собственностію или ремесломъ, достаточенъ для самостоятельнаго существованія; также, находящіеся въ одинаковомъ съ ними имущественномъ положеніи арендаторы (фермеры, кортомщики); тѣ изъ живущихъ по найму лицъ, которыя, по роду услугъ и получаемаго за то вознагражденія, не могутъ быть разсматриваемы, какъ поденьщики; наконецъ, тѣ находящіеся въ государственной или общественной службѣ чиновники, врачи, нотаріусы и т. д., о которыхъ можно заключить, что, по своему имущественному положенію и способности платить, они стоятъ приблизительно наравнѣ съ вышеупомянутыми лицами. Вообще же принимается, что ко второму классу относятся лица съ ежегоднымъ доходомъ отъ 200 до 500 талеровъ. Второй классъ имѣетъ пять подраздѣленій или степеней.

Къ *третьему* классу относятся всѣ тѣ лица, которыя, хотя пользуются бо́льшею степенью благосостоянія, сравнительно со вторымъ классомъ, но общій доходъ ихъ не достигаетъ болѣе или

менѣе того размѣра, по которому они должны бы подлежать классифицированной подати съ дохода. Вообще, лица, относимыя къ третьему классу, должны имѣть отъ 500 до 1,000 талеровъ дохода. За этимъ предѣломъ они уже подлежатъ классифицированной подати.

Размѣръ предполагаемаго дохода служитъ главнымъ основаніемъ обложенія и отнесенія къ тому или другому классу подати, но въ каждомъ данномъ случаѣ должно смотрѣть на особенное индивидуальное податнаго лица положеніе, отъ котораго зависитъ его способность платить, и, уже сообразно съ этимъ положеніемъ, относить его къ той или другой податной степени [1].

Взиманіе подати производится вообще по хозяйствамъ.

Къ хозяйству принадлежитъ домохозяинъ или (если женщина самостоятельно ведетъ хозяйство) хозяйка, съ лицами ихъ семейства, которымъ они даютъ помѣщеніе и содержаніе. Но лица, принимаемыя въ домъ, съ производствомъ имъ платы или содержанія, для прислуги или другихъ занятій, не считаются принадлежащими къ хозяйству.

IV.

Ежемѣсячный размѣръ классной подати слѣдующій:

а) въ *первомъ классѣ:*

1) въ первой степени, имѣющей два подраздѣленія: въ подраздѣленіи а) 1 згр. 3 пфен. съ каждаго подлежащаго по-

[1] Въ законѣ о классной и классифицированной подати не говорится какой доходъ подлежитъ обложенію, чистый или валовой; но въ инструкціяхъ указывается какіе изъ общаго или валоваго дохода дѣлаются, въ разныхъ случаяхъ, вычеты. Подробнѣе см. въ приложеніяхъ.

дати лица, съ тѣмъ однако, что, изъ принадлежащихъ къ этому подраздѣленію лицъ, изъ каждаго хозяйства подлежатъ подати не болѣе двухъ лицъ; въ подраздѣленіи b) лица, не принадлежащія къ хозяйствамъ, платятъ $2^1/_2$ гр.

2) во второй степени. . . . 5 гр.

3) въ третьей „ . . . . . 7 гр. 6 пфен.

b) во *второмъ классѣ:*

4) въ четвертой степени. . . 10 гр. — пф.

5) „ пятой „ . . . 12 „ 6 „

6) „ шестой „ . . . 15 „ — „

7) „ седьмой „ . . . 20 „ — „

8) „ восьмой „ . . . 25 „ — „

c) въ *третьемъ классѣ:*

9) въ девятой степени. . . 1 т. — „ „

10) „ десятой „ . . . 1 „ 10 „ „

11) „ одинадцатой . . . 1 „ 20 „ „

12) „ двѣнадцатой . . . 2 „ — „ „

Начиная со 2-й по 12-ю степень, подать взимается въ равномъ размѣрѣ, какъ съ хозяйства, такъ и съ отдѣльнаго податнаго лица, не принадлежащаго къ хозяйству.

При распредѣленіи по этимъ степенямъ, предполагается для каждой изъ нихъ ежегодный доходъ въ слѣдующемъ размѣрѣ:

Для 12-й степени. . . 1,000—900 тал.

„ 11-й „ . . . 900—800 „

„ 10-й „ . . . 800—650 „

„ 9-й „ . . . 650—500 „

„ 8-й „ . . . 500—400 „

„ 7-й „ . . . 400—350 „

Для	6-й степени. . .	350—300 тал.	
„	5-й „ . . .	300—250	„
„	4-й „ . . .	250—200	„
„	3-й „ . . .	200—150	„
„	2-й „ . . .	150—100	„
„	1-й „ . . .	ниже—100	„

Распредѣленіе податныхъ лицъ по исчисленнымъ выше классамъ и степенямъ производится въ каждой общинѣ коммиссіею, состоящею изъ начальника общины и членовъ, избранныхъ общиннымъ совѣтомъ, подъ наблюденіемъ ландрата. Ею составляются ежегодныя податныя росписи. Ландрату принадлежитъ предварительная повѣрка раскладки податей, утверждается же она губернскимъ правленіемъ, и затѣмъ возвращается въ общину, которая ее публикуетъ въ началѣ года, послѣ чего подлежащее подати лицо обязывается уплачивать ее сборщику податей въ теченіе первыхъ 8 дней каждаго мѣсяца; каждому обложенному классною податью предоставляется право обжалованія (рекурса) губернскому правленію въ теченіи 3-хъ мѣсяцевъ.

Ежели кто, вслѣдствіе достиженія 60-лѣтняго возраста или по другимъ причинамъ, освобождается отъ подати, то уплата ея прекращается съ мѣсяца, слѣдующаго за тѣмъ, въ который послѣдовало освобожденіе отъ подати. При переходѣ плательщика изъ одного мѣста въ другое, классная подать должна быть уплачена въ прежнемъ мѣстѣ жительства, за тотъ мѣсяцъ, въ который совершается переходъ.

Лица, подлежащія класной подати, обязаны доставлять оцѣночнымъ коммиссіямъ всѣ нужныя имъ свѣдѣнія, подъ опасеніемъ взысканія штрафа. Каждый глава семейства отвѣчаетъ

за точное показаніе всѣхъ принадлежащихъ къ его семейству или хозяйству и подлежащихъ подати лицъ.

Если при требованіи свѣдѣній или въ другихъ случаяхъ будетъ скрыто подлежащее подати лицо, то виновный подвергается взысканію четверной годовой подати.

V.

Сметное исчисленіе и дѣйствительное поступленіе классной подати въ послѣднія 10 лѣтъ было слѣдующее:

Годы.	Назначено по сметѣ.	Поступило.		
		Всего.	Противъ сметы.	
			Болѣе.	Менѣе.
	Т а	л	е р	ы.
1860 . . .	9,022,000	11,386,073	2,364,073	—
1861 . . .	10,222,000	11,485,690	1,263,690	—
1862 . . .	10,340,000	10,450,644	110,644	—
1863 . . .	9,260,000	9,410,142	150.142	—
1864 . . .	9,389,000	9,504,125	115,125	—
1865 . . .	9,497,000	9,641,865	144,865	—
1866 . . .	9,635,000	9,541,275	—	93,725
1867 . . .	9,755,000	9,746,983	—	8,017
1868 . . .	12,798,500	12,855,462	56,962	—
1869 . . .	*12,902,000*			

На 1870 годъ по бюджету исчислено класной подати 13.070,000 тал.

По § 15 закона 1 мая 1851 года, на обложеніе и взиманіе классной подати отчисляются изъ валоваго сбора 4%, поступающіе въ восточныхъ провинціяхъ сполна общинамъ за взиманіе и обложеніе, а въ западныхъ и новыхъ провинціяхъ 3% поступаютъ сборщикамъ за взиманіе и 1% общинамъ за обложеніе. По бюджету на 1870 годъ, на расходы по обложенію и взиманію назначено 522,644 тал.

VI.

Распредѣленіе населенія по разрядамъ въ отношеніи классной подати и число плательщиковъ, по составленнымъ въ министерствѣ финансовъ вѣдомостямъ за 1867 годъ, было слѣдующее:

НАСЕЛЕНІЕ ПО РАЗРЯДАМЪ.	Число лицъ.	Процентное отношеніе.
Населеніе въ мѣстностяхъ А., т. е. подлежащихъ классной подати	20,909,508	89,9
Населеніе въ мѣстностяхъ В., т. е. подлежащихъ налогу на помолъ и убой	2,527,970	10,1
Число лицъ въ мѣстностяхъ А. старѣе 16 лѣтъ .	12,520,461	60,8
моложе 16 лѣтъ .	8,057,024	39,2
Итого . .	20,577,485	
Изъ нихъ подлежатъ: подоходному налогу: свыше 16 лѣтъ .	135,414	1,1
ниже 16 лѣтъ .	81,028	1,0
Итого . .	216,442	1,1
» » » классной подати: свыше 16 лѣтъ .	11,290,347	90,1
ниже 16 лѣтъ .	7,694,983	95,5
Итого . .	18,985,330	92,2
» » свободны отъ налога: а) военные и ихъ семейства: свыше 16 лѣтъ .	157,602	1,3
ниже 16 лѣтъ .	22,966	0,3
Итого . .	180,568	0,9
» » » » » б) лица старѣе 60 лѣтъ и ихъ семейства: свыше 16 лѣтъ .	575,672	4,6
ниже 16 лѣтъ .	28,343	0,4
Итого . .	604,015	2,9
» » » » » в) бѣдные: свыше 16 лѣтъ .	361,426	2,9
ниже 16 лѣтъ .	229,704	2,8
Итого . .	591,130	2,9

ПЛАТЕЛЬЩИКИ КЛАССНОЙ ПОДАТИ.	Годовой окладъ.	Число лицъ.	Процентное отношеніе.	
Классъ I: степень 1-я, а) . . .	15 згр.	4.904,135	65,3	88,0
» 1-я, б) . . .	1 тал.	400,234	5,3	
» 2-я	2	918,723	12,2	
» 3-я	3	391,171	5,2	
Классъ II: степень 4-я	4	260,435	3,5	9,6
» 5-я	5	134,094	1,8	
» 6-я	6	144,730	1,9	
» 7-я	8	104,546	1,4	
» 8-я	10	76,387	1,0	
Классъ III: степень 9-я	12	77,381	1,0	2,4
» 10-я	16	52,405	0,7	
» 11-я	20	87,421	0,4	
» 12-я	24	26,143	0,3	
Итого . .		7,517,805		

Изъ общаго населенія, подлежащаго классной подати (18,985,330 душъ), приходится 1 плательщикъ на 2,5 души.

Классифицированная подать съ дохода.

VII.

Классифицированной подати съ дохода подлежатъ (за исключеніемъ членовъ королевскаго дома и обоихъ Гогенцоллернскихъ домовъ) всѣ жители государства, равно какъ и находящіеся за границею подданные Пруссіи, которые получаютъ свыше 1,000 талеровъ ежегоднаго дохода, самостоятельно или съ причисленіемъ особенныхъ доходовъ другихъ членовъ семейства, живущихъ съ ними и принадлежащихъ къ ихъ хозяйству.

Податью облагаются только физическія, а не юридическія лица, которыя, какъ напр. акціонерныя общества, благотворительныя заведенія, корпораціи и т. п., отъ нея изъяты. При маіоратахъ, облагается не самый маіоратъ, а лицо, владѣющее имъ.

Доходъ женъ и малолѣтныхъ дѣтей, находящихся въ отеческой зависимости, причисляется къ доходу мужа или отца; но вдовы или разведенныя жены и малолѣтные, не находящіеся подъ отеческою властію, считаются подлежащими самостоятельному обложенію податью.

VIII.

Въ исчисленіе принимается весь доходъ, изъ какихъ бы источниковъ онъ ни происходилъ. Если имущество находится въ разныхъ мѣстахъ, то каждая часть его облагается особо; но взиманіе подати со всего дохода производится въ одномъ мѣстѣ, по желанію плательщика, или, если такого желанія не изъявлено, то въ томъ мѣстѣ, гдѣ находится главное имущество; или, если доходъ личный, то тамъ, гдѣ получается наибольшій доходъ. Если прусскіе подданные получаютъ доходъ не въ своемъ государствѣ, а за границею, то они избавляются отъ подати съ дохода въ той части его, которую они получаютъ съ владѣемаго ими за границею недвижимаго имущества, если они докажутъ, что на мѣстѣ, по этому имуществу, они подлежатъ подобной же подати.

IX.

Обложеніе податью иностранцевъ производится на основаніи слѣдующихъ правилъ:

Классифицированной подати подлежатъ всѣ иностранцы, имѣющіе въ странѣ недвижимую собственность, промышленныя и торговыя заведенія, или участвующіе въ нихъ, если они получаютъ болѣе 1,000 талеровъ дохода. Изъ другихъ же иностранцевъ подлежатъ подати лишь тѣ, которые, для прибытка, остаются въ государствѣ болѣе года. Иностранцы облагаются податью въ мѣстѣ ихъ пребыванія, или тамъ, гдѣ находится недвижимое имущество ихъ, или промышленное и торговое заведеніе, и при томъ, лишь съ того дохода, который они получаютъ въ Пруссіи. Сообразно этому, съ другой стороны, изъ дохода отчисляются не всѣ долги и проценты, по нимъ платимые, но только тѣ издержки или обязательства, которыя непосредственно связаны съ имуществомъ, торговымъ предпріятіемъ и т. д., находящимся въ Пруссіи. При этомъ нужно замѣтить, что обложеніе иностранцевъ связано съ пребываніемъ ихъ въ странѣ или непосредственнымъ личнымъ участіемъ въ промышленномъ и торговомъ заведеніи и т. п., или въ недвижимомъ имуществѣ; слѣдовательно, если въ Пруссіи находится лишь денежный капиталъ, а самаго иностранца нѣтъ, и въ предпріятіи онъ не участвуетъ, то съ этого капитала подати не взимается. Это относится къ иностраннымъ участникамъ существующихъ въ Пруссіи акціонерныхъ обществъ, получающимъ дивиденды.

Если прусская подданная выходитъ замужъ за иностранца, и потому перестаетъ быть прусскою подданною, то она, относительно подати съ дохода, во всемъ уравнивается съ иностранцами.

IV.

Обложеніе классифицированною податью производится по размѣру всего дохода, который получается подлежащимъ подати лицомъ отъ поземельной собственности, отъ капитала, отъ правъ на періодическія полученія денегъ или другихъ выгодъ, отъ ремесла и вообще отъ всякаго приносящаго прибытокъ занятія; сообразно этому доходу, каждый причисляется къ одной изъ нижепоказанныхъ степеней обложенія, по такому расчету, чтобы платимая имъ подать не превышала *трехъ* процентовъ съ дохода.

Подлежащее подати лицо не обязано ни въ какомъ случаѣ къ собственному показанію получаемаго дохода. Ему однако предоставляется полное право доставить о себѣ свѣдѣнія, чтобы содѣйствовать правильному обложенію.

При обложеніи долженъ быть принимаемъ въ расчетъ только размѣръ дохода; никакія личныя уваженія не могутъ служить къ уменьшенію подати, такъ какъ это несовмѣстно съ равномѣрностью подати и государственнымъ интересомъ. При обложеніи должно имѣть въ виду тотъ доходъ, который принадлежитъ податному лицу по праву собственности, хотя бы по какимъ либо обстоятельствамъ временно онъ и не находился въ его распоряженіи.

X.

Подраздѣленія или классы подати видны изъ слѣдующей таблицы:

	Налогъ въ мѣсяцъ.	Налогъ въ годъ.	Соотвѣтствующій доходъ.
Въ 1 раздѣлѣ	2½ тал.	30 тал.	1,000 тал. до 1,200 тал.
2 »	3 »	36 »	1,200 » » 1,400 »
3 »	3½ »	42 »	1,400 » » 1,600 »
4 »	4 »	48 »	1,600 » » 2,000 »
5 »	5 »	60 »	2,000 » » 2,400 »
6 »	6 »	72 »	2,400 » » 2,800 »
7 »	7 »	84 »	2,800 » » 3,200 »
8 »	8 »	96 »	3,200 » » 3,600 »
9 »	9 »	108 »	3,600 » » 4,000 »
10 »	10 »	120 »	4,000 » » 4,800 »
11 »	12 »	144 »	4,800 » » 6,000 »
12 »	15 »	130 »	6,000 » » 7,200 »
13 »	18 »	216 »	7,200 » » 9,600 »
14 »	24 »	288 »	9,600 » » 12,000 »
15 »	30 »	360 »	12,000 » » 16,000 »
16 »	40 »	480 »	16,000 » » 20,000 »
17 »	50 »	600 »	20,000 » » 24,000 »
18 »	60 »	720 »	24,000 » » 32,000 »
19 »	80 »	960 »	32,000 » » 40,000 »
20 »	100 »	1,200 »	40,000 » » 52,000 »
21 »	130 »	1,560 »	52,000 » » 64,000 »
22 »	160 »	1,920 »	64,000 » » 80,000 »
23 »	200 »	2,400 »	80,000 » » 100,000 »
24 »	250 »	3,000 »	100,000 » » 120,000 »
25 »	300 »	3,600 »	120,000 » » 140,000 »
26 »	350 »	4,200 »	140,000 » » 160,000 »
27 »	400 »	4,800 »	160,000 » » 180,000 »
28 »	450 »	5,400 »	180,000 » » 200,000 »
29 »	500 »	6,000 »	200,000 » » 240,000 »
30 »	600 »	7,200 »	240,000 » » и свыше.

XI.

Опредѣленіе дохода, подлежащаго налогу, производится *оцѣночными* коммиссіями, открываемыми ежегодно въ концѣ года въ каждомъ округѣ. Каждая оцѣночная коммиссія состоитъ, подъ предсѣдательствомъ ландрата или особаго правительственнаго коммиссара, изъ членовъ: на одну треть отъ окружнаго представительства и на двѣ трети отъ подлежащихъ классифицированной подати жителей округа.

Оцѣночная коммиссія, по заготовленнымъ предварительно предсѣдателемъ свѣдѣніямъ, составляетъ списокъ лицъ, подлежащихъ классифицированному налогу, распредѣляетъ ихъ по степенямъ и сообщаетъ, каждому плательщику отдѣльно, записку о причитающемся съ него налогѣ. Плательщику предоставляется въ теченіе трехъ мѣсяцовъ подать жалобу, если онъ считаетъ себя неправильно или высоко обложеннымъ; между тѣмъ, до рѣшенія онъ обязанъ платить подать въ размѣрѣ, установленномъ оцѣночною коммиссіею.

Составленные оцѣночными коммиссіями списки обложенныхъ подоходною податью сообщаются, не позже 20 декабря, подлежащимъ кассамъ, а отъ нихъ сборщикамъ податей.

XII.

Жалобы на рѣшенія оцѣночныхъ коммиссій, относительно обложенія классифицированною податью съ дохода и на дѣйствія ихъ, а равно и протесты предсѣдателей оцѣночныхъ коммисій противъ рѣшенія сихъ послѣднихъ, разсматриваются особыми губернскими коммисіями, которыя составляются въ каждой губерніи, подъ предсѣдательствомъ назначаемаго министромъ финансовъ лица, изъ членовъ отъ провинціальнаго представительства и подлежащихъ подоходной подати жителей губерніи.

На рѣшенія губернской коммиссіи, относительно размѣра подати, жалобъ не допускается.

Кто при изслѣдованіи поданной имъ жалобы на слишкомъ высокое обложеніе, при требованіи отъ него объясненій и доказательствъ, скроетъ или намѣренно покажетъ меньше свой доходъ, тотъ подвергается штрафу, въ размѣрѣ четверной подати,

которой лишилась бы казна. Если подлежащее подати лицо добровольно не уплатитъ штрафа, то дѣло передается въ судъ.

XIII.

Сметное исчисленіе и дѣйствительное поступленіе подоходной подати въ послѣднія десять лѣтъ были слѣдующія:

Годы.	Исчислено по сметѣ.	Поступило.	
		Всего.	Противъ сметы болѣе.
1860	3,025,000	3,754,608	729,608
1861	3,402,500	3,921,453	518,953
1862	3,549,000	3,618,199	69,199
1863	3,223,000	3,346,759	129,759
1864	3,345,000	3,462,439	117,439
1865	3,468,000	3,587,485	119,485
1866	3,568,000	3,662,868	94,868
1867	3,694,000	3,779,738	85,738
1868	4,866,200	4,906,689	40,487
1869	*4,930,000*	—	—

Въ бюджетѣ на 1870 годъ доходъ отъ классифицированной подоходной подати исчисленъ въ 5.180,000 тал.

По закону 1 мая 1851 года (§ 35), на покрытіе расходовъ по обложенію подоходною податью и на взиманіе ея отчисляется 3%, изъ коихъ 2% относятся на взиманіе и 1% на обложеніе. Но 2% за взиманіе уплачиваются только въ западныхъ и новыхъ провинціяхъ, гдѣ эта подать взимается сборщиками податей (Steuerempfänger), и въ нѣкоторыхъ исключительныхъ мѣстностяхъ восточныхъ провинцій, гдѣ взиманіе классифицированной подати поручено нижнимъ сборщикамъ (Untererheber); въ большей же части восточныхъ провинцій подоходная подать поступаетъ въ кассы окружныхъ сбор-

щиковъ (Kreissteuereinnehmer), а въ Берлинѣ—въ дирекцію прямыхъ податей.

По бюджету на 1870 годъ назначено на расходы по обложенію 43,560 тал. (т. е. 1% съ 4,356,000 тал., остающихся изъ общей суммы налога, за исключеніемъ изъ оной 721,100 тал. подоходнаго налога въ Берлинѣ) и на расходы по взиманію 39,180 тал., а всего 82,740 тал.

XIV.

Касательно цифръ дохода отъ классной и подоходной податей, слѣдуетъ замѣтить, что въ суммахъ, относящихся къ 1860, 1861 и 1862 году, заключаются 25% прибавочной подати, которая была установлена въ 1859 году по случаю италіянской войны; эта прибавка продолжалась до 2-й половины 1862 года. Не принимая въ расчетъ этой прибавки, оказывается, что окладъ класной подати въ 1867 году (9.755,000 тал.) возросъ противъ 1860 года (9.022,000 тал.) на 733.000 тал. или на 8,1%; такое приращеніе признается соотвѣтствующимъ естественному приращенію народонаселенія. Не таково мнѣніе относительно классифицированной подоходной подати. Члены палаты уполномоченныхъ неоднократно заявляли, что подоходный налогъ поступаетъ въ меньшемъ количествѣ, чѣмъ слѣдовало бы, и именно отъ опредѣленія доходовъ плательщиковъ ниже дѣйствительнаго.

Въ виду такихъ заявленій, правительство обращалось съ запросами къ провинціальнымъ присутственнымъ мѣстамъ и, на основаніи ихъ отзывовъ, рѣшилось предложить ландтагу сдѣлать измѣненія въ законѣ 1851 года.

Бывшій министръ финансовъ фонъ-деръ-Гейдтъ, при внесеніи, 8 октября 1869 года, проэкта такихъ измѣненій въ палату уполномоченныхъ, объяснялъ слѣдующее:

„18 лѣтній опытъ доказалъ, что надежды, возлагавшіяся на законъ 1 мая 1851 года, оправдались лишь въ ограниченномъ размѣрѣ. Практическое примѣненіе этого закона не достигло предполагавшагося равномѣрнаго обложенія всѣхъ подданныхъ государства. Въ то время когда Классная подать привлекаетъ наибольшую часть населенія къ вполнѣ пропорціональному участію въ тяготахъ государства, цѣль эта совершенно недостигается классифицированною податью, несмотря на всѣ старанія производить обложеніе ею въ дѣйствительномъ смыслѣ упомянутаго закона. Напротивъ того, подоходная подать, какъ уже признано всѣми и какъ замѣчено уже было многократно въ обѣихъ палатахъ ландтага, въ высшей степени неравномѣрно и несправедливо распредѣляется. Можно утвердительно сказать, что подоходный налогъ, исчисляемый на самыхъ разнообразныхъ началахъ, упадаетъ на плательщиковъ, по сравненію ихъ другъ съ другомъ, чрезвычайно неравномѣрнымъ образомъ.

«Съ другой стороны должно признаться, что, несмотря на постоянныя старанія правительственныхъ органовъ, завѣдывающихъ обложеніемъ, подоходный налогъ постоянно исчисляется пронорціонально ниже обложенія классною податью и, сверхъ того, не малая часть дохода, долженствующаго подлежать обложенію, совершенно ускользаетъ отъ него. На все это статистическія свѣдѣнія даютъ богатыя цифровыя доказательства.

«По соображеніямъ, изложеннымъ въ мотивахъ къ закону

1 января 1851 года, принималось, на основаніи прежнихъ свѣдѣній объ обложеніи классною податью, что предполагаемый доходъ плательщика подоходной подати можетъ быть принятъ среднимъ числомъ въ 2,330 тал., а средній окладъ подати въ 70 тал. На самомъ же дѣлѣ цифры эти не были никогда достигнуты: средняя цифра налога представляла въ 1852 году 58,1 тал., въ 1856 — 1857 она дошла до 61,6 тал., затѣмъ, уменьшаясь постепенно, дошла въ 1861 году до 60,7 тал., въ 1863 году опять повысилась до 63,2 тал., и въ 1869 году возвратилась снова къ 61,4 тал., а средній доходъ каждаго плательщика подоходной подати составлялъ въ 1869 году 2,046 тал. Въ виду очевиднаго увеличенія благосостоянія послѣ 1852 года, причемъ несомнѣнно выиграли главнымъ образомъ плательщики подоходнаго налога, цифры эти доказываютъ, что классифицированная подать вовсе не находится въ правильномъ отношеніи къ дѣйствительно получаемому доходу.

«Еще явственнѣе выказывается эта несообразность при сравненіи результатовъ обложенія подоходною и классною податьми. Такъ напр., по землевладѣнію въ классную подать взимается, въ большей части губерній, отъ 12 до 40% чистаго дохода, исчисляемаго для опредѣленія поземельной подати; а между тѣмъ, въ тѣхъ же губерніяхъ подоходная подать съ владѣльцевъ крупныхъ рыцарскихъ имѣній, при владѣніи землею въ нѣсколько тысячъ моргеновъ и сравнительно небольшихъ долгахъ, составляетъ только отъ 2 до 4% кадастраваго чистаго дохода. Подобныя отношенія повторяются во всѣхъ частяхъ государства и выражаются еще явственнѣе при полу-

ченіи дохода отъ промысловъ. Въ этомъ отношеніи замѣчалось весьма часто и повсюду, что, при обложеніи мелкихъ промышленниковъ классною податью, чистый доходъ ихъ облагался налогомъ несравненно въ большихъ размѣрахъ противъ тѣхъ промышленниковъ, которые подлежали подоходному налогу. Въ то время, какъ классифицированная подоходная подать беретъ съ крупныхъ промышленниковъ не болѣе $1^1/_2\%$ чистаго дохода, получаемаго ими отъ промысловъ, мелкіе промышленники, получающіе никакъ не болѣе 300 или 500 тал., платятъ часто отъ 12 до 16 тал. классной подати. Всего же явственнѣе представляется неравномѣрность обложенія при тѣхъ видахъ дохода, которые, подобно доходу съ капитала, ускользаютъ вполнѣ или частію отъ возможности точнаго опредѣленія.

«Поэтому и въ виду того обстоятельства, что менѣе зажиточные классы населенія облагаются классною податью сравнительно гораздо выше, чѣмъ болѣе зажиточные и богатые подоходною податью, — правительство должно признать требованіемъ справедливости и непремѣнною своею обязанностію устранить по возможности неравномѣрность и несоотвѣтственность, оказавшіяся при обложеніи подоходною податью, чтобы такимъ образомъ приблизить сумму дохода, получаемаго отъ этой подати, къ настоящей цѣли закона.

«Для разрѣшенія этой задачи надлежащимъ образомъ необходимо было изслѣдовать прежде всего причины подобной несообразности.

«Онѣ заключаются, по убѣжденію правительства, не столько въ несправедливости основаній существующихъ узаконеній,

сколько въ неудовлетворительности ихъ развитія. Обстоятельныя изслѣдованія этого вопроса доказываютъ, что, рядомъ съ невозможностію точно опредѣлить подлежащій налогу доходъ, главная причина неправильности заключается въ составѣ органовъ обложенія, въ устраненіи правительственнаго вліянія на обложеніе податью и въ недостаточности правилъ для опредѣленія дохода, подлежащаго обложенію. Чѣмъ болѣе суммы обложенія, установленныя закономъ 1 мая 1851 года, уклоняются отъ дѣйствительности и чѣмъ явственнѣе выказывается стремленіе плательщиковъ облагать себя налогомъ возможно легче, тѣмъ болѣе должно пользоваться указаніями опыта на необходимость болѣе точныхъ правилъ для достиженія равномѣрности. Исходя изъ этой точки, нельзя отвергать тѣхъ затрудненій, которыя, § 20-мъ закона 1 мая 1851 года [1] противопоставляются равномѣрности и справедливости обложенія. Крупные промежутки въ среднихъ степеняхъ приводятъ къ значительной неравномѣрности, облагая напр. 12 талерами въ мѣсяцъ и 4,801 тал. и 5,999 тал. дохода, или 24 талерами и 9,601 тал. и 11,990 тал. Затѣмъ, не соотвѣтствующимъ, ни обстоятельствамъ времени, ни требованіямъ справедливости, представляется то, что уплата налога прекращается съ достиженіемъ дохода до 240,000 тал., свыше коихъ доходъ остается безъ всякаго обложенія. Въ виду примѣра нѣкоторыхъ общинъ, справедливо не принимающихъ въ соображеніе § 20 при обложеніи общинною подоходною податью, правительство можетъ воспользо-

[1] Въ этомъ § изложены классы подати; см. выше стр. 221.

ваться этимъ примѣромъ тѣмъ съ большею смѣлостію, что подобное увеличеніе окладовъ затронетъ лишь весьма небольшое число плательщиковъ и притомъ самыхъ богатыхъ.

„Гораздо важнѣе вышеизложеннаго недостатка существующихъ узаконеній представляется то обстоятельство, что организація органовъ обложенія не оправдала возлагавшихся на нее надеждъ, съ одной стороны, устранить опасеніе плательщиковъ подвергнуться произвольному образу дѣйствія администраціи, а съ другой — обеспечить казну отъ убытковъ, проистекающихъ вслѣдствіе слишкомъ мягкихъ принциповъ обложенія.

„По дѣйствующимъ нынѣ узаконеніямъ, самое обложеніе находится въ рукахъ коммиссіи, члены коей состоятъ преимущественно изъ лицъ, подлежащихъ обложенію. Между тѣмъ какъ самимъ плательщикамъ предоставляется такимъ образомъ преобладающее вліяніе на ходъ обложенія податью и открывается обширное поле посредственнымъ и непосредственнымъ вліяніямъ тѣсной взаимной зависимости и личныхъ отношеній,— все вліяніе правительства ограничивается дѣятельностію предсѣдателя, крайне ограниченною сравнительно съ положеніемъ дѣйствительныхъ органовъ обложенія. Вышесказанное касательно оцѣночныхъ коммиссій примѣняется вполнѣ и къ губернскимъ коммиссіямъ, разрѣшающимъ во 2-й инстанціи всѣ возникающіе вопросы. Чѣмъ рѣже случаи, въ которыхъ собранныя справки доставили перевѣсъ воззрѣніямъ предсѣдателей оцѣночныхъ коммиссій, и чѣмъ чаще, съ другой стороны, возраженія и рекламаціи плательщиковъ были уважены тамъ, гдѣ представлявшіяся въ подкрѣпленіе ихъ справки оправдывали пониженіе назначенныхъ окладовъ, тѣмъ болѣе требованіе справед-

ливости и равномѣрности указываетъ на необходимость создать противовѣсъ преобладающему вліянію самихъ плательщиковъ, соотвѣтствующій основной мысли о нормахъ обложенія.

„Необходимость постановленій, обеспечивающихъ равномѣрное и справедливое обложеніе, вытекаетъ какъ изъ всего вышеизложеннаго, такъ и изъ нынѣ дѣйствующихъ правилъ касательно разсмотрѣнія возникающихъ вопросовъ въ высшихъ инстанціяхъ, а равно и изъ неудовлетворительности правилъ для опредѣленія доходности, подлежащей обложенію, каковыя значительно стѣсняютъ какъ самую коммиссію, такъ и ея предсѣдателя, въ достиженіи цѣли, указаной закономъ. Тѣсныя границы, въ которыя поставлены органы обложенія, представляютъ плательщику прочную охрану, не доставляя съ другой стороны правительству соотвѣтственной возможности признанія его права на обложеніе. Охрана эта оправдывается конечно тенденціями закона 1-го мая 1851 года, но она не должна однако же распространяться на столько, чтобы нарушать интересы прочихъ плательщиковъ. Ежели, такимъ образомъ, ежедневный опытъ доказываетъ, что значительное число гражданъ, пользующихся доходомъ свыше 1,000 тал., не привлекается къ налогу, то нельзя изъ этого не заключить, что, рядомъ съ неравномѣрнымъ распредѣленіемъ податныхъ тягостей, возникаетъ и абсолютная несправедливость.

„Съ другой стороны, опытъ указываетъ на необходимость измѣненія порядка разсмотрѣнія возникающихъ вопросовъ въ послѣдующихъ инстанціяхъ.

«Недостаточность вліянія правительства въ оцѣночныхъ коммиссіяхъ дѣлаетъ необходимымъ поставить право протеста казны

въ соотвѣтственныя отношенія къ таковымъ же правамъ плательщиковъ".

На основаніи вышеизложеннаго, правительство рѣшилось предложить палатамъ увеличить число степеней подоходной подати, такимъ именно образомъ, чтобы, начиная съ мѣсячнаго оклада въ 250 тал., увеличивать окладъ по 50 тал. за каждые 20,000 тал. дохода, не ограничиваясь никакимъ *maximum*. При этомъ, министръ предлагалъ, чтобы губернское правленіе назначало 1/3 членовъ въ коммиссію обложенія подоходной податью, а прочіе члены избирались бы изъ мѣстныхъ представителей округа или города; равнымъ образомъ, чтобы и въ губернскую коммиссію 1/3 членовъ назначалась губернскимъ правленіемъ, а прочія лица — провинціальными чинами. Сверхъ того, для установленія единства при разсмотрѣніи жалобъ и рекламацій, министръ предложилъ учредить новую инстанцію, именно: центральную коммиссію, въ составъ коей провинціальные чины назначали бы по одному, а министръ финансовъ 5 членовъ, и предсѣдательствовалъ бы въ ней директоръ департамента косвеныхъ сборовъ. Наконецъ, министръ предлагалъ, чтобы каждый плательщикъ подавалъ бы объявленіе, въ которомъ самъ означалъ получаемый имъ доходъ, и удостовѣрялъ бы, что заявленіе это дѣлается имъ по чистой совѣсти; тѣ которые уклонились бы отъ подачи такихъ объявленій, лишались бы права жалобы въ теченіи года.

Вмѣстѣ съ тѣмъ фонъ-деръ-Гейдтъ предлагалъ, для покрытія дефицита на 1870 годъ, увеличить на 25% оклады подоходной и классной податей, а равно и налоговъ на помолъ хлѣба и на убой скота.

Какъ это предложеніе, такъ и проектъ объ измѣненіи закона о подоходной подати, остались однакоже безъ послѣдствій, по случаю выхода изъ министерства фонъ-деръ-Гейдта, а новый министръ финансовъ, Кампгаузенъ, указалъ на иныя средства покрыть дефицитъ на 1870 годъ, безъ увеличенія налоговъ.

XV.

Число плательщиковъ подоходной подати, отношеніе ихъ къ народонаселенію и средняя величина подати, причитающейся въ 1867 году, видны изъ слѣдущей таблицы.

	Съ старыхъ провин.	Съ новыхъ провин.	Всего.
	Человѣкъ.		
Народонаселеніе.	19,159,739	4,277,739	23,437,478
Въ этомъ числѣ плательщиковъ подоходной подати было	72,893	21,955	94,848
Изъ всего населенія одинъ плательщикъ приходился на	260	195	245
	Талеры.		
Весь окладъ подоходной подати	4,578,633	1,197,036	5,775,672
Въ то число зачиталось за налогъ на помолъ и убой въ городахъ	702,560	74,160	776,720
За тѣмъ оставалось.	3,876,076	1,122,876	4,998,952
	Зильбергроши.		
Подоходной подати приходилось среднимъ числомъ: на 1 душу всего населенія. .	7,3	8,4	7,5
	Талеры.		
на 1 плательщика.	63	55	61
а за исключеніемъ причитающейся части за налогъ на помолъ и убой:	Зильбергроши.		
на 1 душу населенія. . . .	6,1	7,9	6,5
	Талеры.		
на 1 плательщика.	53	51	53

Плательщики по классамъ распредѣлялись слѣдующимъ образомъ:

Классы:	Тарифъ.	Число плательщиковъ.	Процентное отношеніе.	Классы:	Тарифъ.	Число плательщиковъ.	Процентное отношеніе.
	Тал.				Тал.		
1	30	28,865	30,5	17	600	148	0,2
2	36	16,346	17,2	18	720	117	0,1
3	42	10,835	11,4	19	960	63	0,1
4	48	11,499	12,1	20	1,200	46	0,0
5	60	7,625	8,0	21	1,560	19	0,0
6	72	4,880	5,2	22	1,920	17	0,0
7	80	3,186	3,4	23	2,400	13	0,0
8	96	2,445	2,6	24	3,000	5	0,0
9	108	1,567	1,6	25	3,600	—	—
10	120	2,083	2,2	26	4,200	—	—
11	144	1,626	1,7	27	4,800	3	0,0
12	180	1,209	1,3	28	5,400	—	—
13	216	966	1,0	29	6,000	1	0,0
14	288	573	6,6	30	7,200	8	0,0
15	360	452	0,5				
16	480	251	0,3	Всего .	—	94,848	—

Г. Промысловая подать. (*Gewerbesteuer*).

Время установленія промысловаго налога. — Занятія, подлежащія промысловому налогу. — Раздѣленіе ихъ на классы. — Взиманіе промысловаго налога по системѣ раскладочной и по системѣ долевой. — Доходъ отъ промысловой подати. — Распредѣленіе плательщиковъ и налога по классамъ въ 1867 г.

I.

Налогъ на промыслы существовалъ въ Пруссіи еще въ старинныя времена и входилъ въ составъ сервисной подати (Servissteuer), которою были обложены города, взамѣнъ квартирной повинности, и которая взималась самими городскими общинами, частію съ земель и строеній, частію съ промышленниковъ, съ лицъ получающихъ жалованье, съ работниковъ, и пр.; отправленіе промысловъ было подчинено тогда стѣснительнымъ цеховымъ

учрежденіямъ. Къ введенію нынѣшней промысловой подати въ Пруссіи дали поводъ событія 1806 года и образцомъ ей, до нѣкоторой, по крайней мѣрѣ, степени, служила французская патентная подать, отмѣнившая существованіе всѣхъ цеховъ и корпорацій и создавшая свободу промысловъ.

Королевскимъ эдиктомъ 2 ноября 1810 г. объявлена въ Пруссіи свобода промысловъ, подъ условіемъ уплаты извѣстной подати; затѣмъ, промысловая подать вошла въ общую систему налоговъ, предположенную въ 1817 году министромъ финансовъ графомъ Бюловымъ, и объ ней былъ изданъ законъ 30 мая 1820 года, остающійся въ силѣ, за немногими измѣненіями, и доселѣ.

Законъ этотъ есть чисто финансовый и не содержитъ въ себѣ полицейскихъ постановленій о правѣ на производство того или другого промысла. Онъ обязываетъ каждое лицо, начинающее или оставляющее извѣстный промыселъ, увѣдомлять о томъ мѣстное начальство; но возможность допущенія лица къ отправленію промысла опредѣляется на основаніи мѣстныхъ полицейско-промышленныхъ постановленій.

II.

Для предупрежденія всякихъ недоразумѣній и болѣе или менѣе произвольныхъ толкованій мѣстъ и лицъ, завѣдывающихъ сборомъ податей, законъ подробно исчисляетъ занятія, подлежащія промысловому налогу [1].

---

[1] По закону 1820 года было установлено 11 классовъ, именно: A, B, C, D, E, F, G, H, I, K и L; но по закону 19 Іюля 1861 года, въ видахъ большей уравнительности обложенія, классъ A былъ раздѣ-

Законъ о налогѣ на промыслы дѣлитъ ихъ на два главныя рода: а) осѣдлые промыслы (Die stehenden Gewerbe) и б) развозные и разносные промыслы (Hausirhandel).

Промыслы перваго рода раздѣляются на слѣдующіе 10 классовъ:

A I.
A II. } торговыя и фабричныя операціи.
B.

C. содержаніе гостинницъ, питейныхъ и съ мѣстныхъ заведеній.

D. Булочники или хлѣбники.

E. Мясники.

F. Пивовары.

H. Ремесленники.

I. Мельники.

K. Извощики и занимающіеся морскимъ или рѣчнымъ судоходствомъ.

Промыслы втораго рода составляютъ изъ себя отдѣльный классъ

L. Разносчики и развозчики.

Для производства послѣдняго рода промысловъ требуется, независимо отъ уплаты налога, еще промысловое отъ губернскаго правленія свидѣтельство (Gewerbeschein), для полученія котораго нужны особыя въ законѣ установленныя условія, от-

---

ленъ на два класса: A I и A II, и въ первый выдѣлены тѣ фабричныя и торговыя предпріятія (въ томъ числѣ коммиссіонерныя, экспедиціонныя, агентурныя, банковыя, страховыя и кораблестроительныя), о коихъ, по размѣрамъ капиталовъ или годовыхъ оборотовъ, можно предположить, что они производятъ болѣе значительныя операціи.

Къ классу G въ 1820 г. были отнесены винокурни, которыя въ 1824 году освобождены отъ промысловаго налога.

носительно возроста промышленника, его благонадежности и т. п., чего не требуется для промысловъ перваго разряда.

Впрочемъ, говоря вообще, до послѣдняго времени отправленіе промысловъ въ Пруссіи подчинено было разнымъ болѣе или менѣе стѣснительнымъ полицейскимъ постановленіямъ; нынѣ большая часть этихъ стѣсненій устранена «уставомъ о промыслахъ» (Gewerbe-Ordnung), принятымъ, 25 іюня 1869 года, какъ общій законъ для всего Сѣверо-Германскаго Союза. Въ настоящее время требуется испытаніе для слѣдующихъ промысловъ: аптекарей, повивальныхъ бабокъ, шкиперовъ, штурмановъ, маркшейдеровъ, лоцмановъ, адвокатовъ, нотаріусовъ и учителей; врачи должны получить одобрительныя свидѣтельства отъ указанныхъ присутственныхъ мѣстъ; цехи пока остаются и признаніе мастеромъ отъ цеха сопряжено съ испытаніемъ; но никому не возбраняется заниматься промысломъ, не вступая въ цехъ.

Въ прежнее время право приступить къ занятію промысломъ сопряжено было съ полученіемъ отъ полиціи или губернскаго правленія разрѣшенія, причемъ, въ случаѣ отказа, не объяснялось даже о причинѣ онаго; по новому закону, разрѣшеніе требуется только для желающихъ содержать больницы, устраивать театральныя представленія; содержать гостинницы и питейные домы; производить: мелочный торгъ виномъ и водкою, развозный и разносный торгъ; продавать произведенія печати въ публичныхъ мѣстахъ, на улицѣ и т. п.; наконецъ, содержать аптеки. Для тѣхъ государствъ, гдѣ это требуется мѣстными законами, полученіе разрѣшенія сохранено: для продажи ядовъ, для промысла лоцманскаго и маркшейдерскаго, для агенствъ по переселеніямъ, для предпринимателей застрахованія, для

предпринимателей желѣзныхъ дорогъ. Занятія такими промыслами, для открытія коихъ не требуются разрѣшенія, могутъ быть запрещены тѣмъ лицамъ, относительно которыхъ состоялись судебные приговоры за извѣстныя нарушенія закона; сюда принадлежатъ: промыслы ветошниковъ, закладчиковъ, учителей танцованія, плаванія и гимнастики; агенства по найму прислуги и промыслъ книгопечатанія.

III.

Въ отношеніи налога по классамъ: A I, A II, B, C, D, E и H принимается во вниманіе различіе мѣстностей.

Для класса A I, мѣстности, сообразно количеству и величинѣ торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, дѣлятся на два разряда; къ первому принадлежатъ города: Берлинъ, Ахенъ, Арнсбергъ, Бреславъ, Кельнъ, Данцигъ, Дюссельдорфъ, Кенигсбергъ, Лигницъ, Магдебургъ, Мерзебургъ, Оппельнъ, Потсдамъ и Штетинъ; ко второму разряду—всѣ остальныя мѣстности.

Для классовъ: A II, B, C, D, E и H мѣстности дѣлятся на четыре разряда; къ первому отнесены 9 городовъ: Берлинъ, Бреславъ, Данцигъ, Кельнъ, Кенигсбергъ, Магдебургъ, Штетинъ, Ахенъ и Эльберфельдъ; ко второму разряду—110 городовъ; къ третьему—города, имѣющіе не менѣе 1,500 жителей и не отнесенные къ первому и второму разрядамъ; въ третьемъ разрядѣ считается 374 города; наконецъ, къ четвертому разряду относятся всѣ прочіе города и селенія.

Съ первыхъ шести классовъ, именно: A I, A II, B, C, D и E, налогъ взимается по системѣ *раскладочной*; съ остальныхъ, именно: F, G, K и L, по системѣ *окладной*. Въ первомъ случаѣ, плательщики составляютъ общества, и законъ опредѣляетъ

средній окладъ, для исчисленія суммы промысловаго налога, подлежащей раскладкѣ въ обществѣ, и *нисшій* окладъ, менѣе котораго промышленникъ не можетъ платить, если желаетъ сохранить право на производство промысла.

Раскладка исчисленной по среднему окладу и числу промышленниковъ суммы налога съ общества предоставляется ихъ уполномоченнымъ, причемъ недоборъ, происходящій отъ причисленія нѣкоторыхъ промышленниковъ къ нисшему окладу, покрывается болѣе высшимъ обложеніемъ тѣхъ лицъ, которыя, благодаря обширности своихъ оборотовъ, могутъ платить болѣе средняго оклада. Прогрессія увеличенія окладовъ противъ средняго опредѣлена закономъ, именно:

1	тал. въ годъ.	32	тал. въ годъ.
2	„ „	36	„ „
4	„ „	42	„ „
6	„ „	48	„ „
8	„ „	54	„ „
10	„ „	60	„ „
12	„ „	66	„ „
14	„ „	72	„ „
16	„ „	84	„ „
18	„ „	96	„ „
20	„ „	108	„ „
24	„ „	120	„ „
28	„ „	132	„ „
30	„ „	144	„ „

и т. д., увеличивая все на 12 таллеровъ.

Нормальные оклады промысловой подати можно видѣть изъ слѣдующей таблицы.

Классъ.	Разряды.	Годовой окладъ.			Примѣчанія.
		Средній.	Низшій.	Постоянный.	
		тал.	тал.		
A I.					
	I.	96	48		
	II.	72			
A II.					
	I.	24	12		
	II.	15	8		
	III и IV.	10	6		
B.					
	I.	8	2		
	II.	6			
	III.	4			
	IV.	2	1		
C.					
	I.	18	4		
	II.	12			
	III.	8	2		
	IV.	6			
D и E.					
	I.	10 пф. [1]	2	—	[1]) Съ 1 души населенія.
	II.	7½ » [1]			
	III.	6	4		
	IV.	4	2		
F.	—	—	—	20 згр. [2]	[2]) Съ центнера солода.
H.					
	I.	8	4		
	II.	6	2		
	III.	4			
	IV.				
I (мельницы).					
Паровыя . .	—	—	—	2 [3]	[3]) Съ паровой силы.
Водяныя . .					
	I. [4]	—	—	12 [5]	[4]) По количеству воды.
	II. [4]	—	—	6 [5]	[5]) Съ постава.
	III. [4]	—	—	2 [5]	
Вѣтряныя .					
	I.	—	—	12 [6]	[6]) Смотря по устройству.
	II.	—	—	8 [6]	
	III.	—	—	4 [6]	
Конныя. . .	—	—	—	2 [7]	[7]) Съ постава.
K.					
Извощики .	—	—	—	1 [8]	[8]) Съ каждой лошади.
Судовщики.					
	I.	—	—	20 згр. [9]	[9]) Съ 6 ластовъ вмѣстимости парусного судна.
	II.	—	—	7½ згр. [10]	[10]) Съ паровой силы.
L.	—	—	—	16 тал.	

Составленныя окладныя книги представляются не позже ноября губернскому правленію, которое, по разсмотрѣніи ихъ, ежегодно исправляетъ, и затѣмъ, по утвержденіи, не позже 20 декабря, возвращаетъ мѣстнымъ начальствамъ, увѣдомляя въ тоже время промышленниковъ о причитающихся съ нихъ окладахъ.

Осѣдлые промышленники вносятъ подать сборщику податей помѣсячно къ 8 числу каждаго мѣсяца.

IV.

Дохода отъ промысловой подати было получено:

Годы.	Назначено по бюджету.	Дѣйствительно поступило.
	тал.	тал.
1860	3.285,000	3.325,023
1861	3.286,000	3.418,935
1862	3.508,000	3.673,886
1863	3.583,000	3.789,523
1864	3.755,000	3.860,254
1865	3.847,000	3.965,231
1866	3.938,000	3.983,087
1867	4.059,000	4.038,606
1868	4.903,300	5.061,322
1869	*5.066,000*	

По бюджету на 1868 годъ, въ новыхъ провинціяхъ, именно: Шлезвигъ-Голштейнѣ, Ганноверѣ и Гессеннъ-Нассау было исчислено промысловаго налога 939,000 тал.

По бюджету на 1870 годъ, промысловаго налога исчислено, по старымъ и новымъ провинціямъ, 5.237,000 тал.; на расходы по обложенію и взиманію занесено 177,340 тал., что составляетъ 3,4% съ валоваго дохода.

Число плательщиковъ, распредѣленіе ихъ по классамъ и суммы промысловаго налога, по свѣдѣніямъ 1867 года, были слѣдующія:

	По старымъ пров.		По новымъ пров.		Всего.		На душу населенія.			На 1 плательщика.		
	Число плательщиковъ.	Сумма налога.	Число плательщиковъ.	Сумма налога.	Число плательщиковъ.	Сумма налога.	Старыя пров.	Новыя пров.	Всего.	Старыя пров.	Новыя пров.	Всего.
		Талеры.		Талеры.		Талеры.	Зильберг рош.			Талеры.		
Населеніе въ старыхъ пр. 19,159,739												
» въ новыхъ пр. 4,272,267												
23,432,006												
Классы:												
A. I. Торговля въ обширныхъ размѣрахъ	2,546	239,459	629	57,984	3,175	297,443	0,4	0,4	0,4	94,1	92,2	93,7
A. II. Торговля въ среднемъ размѣрѣ.	57,802	851,423	13,084	172,069	70,886	1,230,492	1,3	1,2	1,3	14,7	13,2	14,4
B. Торговля въ малыхъ размѣрахъ.	189,559	685,796	36,096	121,208	225,655	806,944	1,1	0,9	1,0	3,6	3,4	3,6
— Торговля крѣпкими напитками, какъ дополнительный промыслъ.	9,134	41,387	2,209	9,222	11,343	50,609	0,1	0,1	0,1	4,5	4,2	4,5
C. Гостинницы, трактиры, кабаки, меблированныя квартиры . . .	83,246	582,747	23,645	140,422	106,891	723,169	0,9	1,0	0,9	7,0	5,9	6,8
D. Булочники	27,564	179,203	7,901	41,568	35,465	220,771	0,3	0,3	0,3	6,5	5,3	6,2
E. Мясники	22,828	162,601	6,084	34,068	28,912	196,669	0,2	0,2	0.3	7,1	5,6	6,8
F. Пивовары	6,375	62,337	1,576	12,748	7,951	75,085	0,1	0,1	0,1	9,8	8,1	9,4
H. Ремесленники.	52,980	298,153	17,356	86,781	70,336	384,934	0,5	0,6	0,5	5.6	5,0	5,5
I. Мельницы: водяныя.	15,374	—	4,495	—	19,869	—	—	—	—	—	—	—
вѣтряныя	15,126	—	1,517	—	16,643	—	—	—	—	—	—	—
конныя	1,208	—	536	—	1,744	—	—	—	—	—	—	—
паровыя	909	—	174	—	1,083	—	—	—	—	—	—	—
всего.	32,617	292,104	6,722	88,021	39,339	380,125	0,5	0,6	0,5	9,0	13,1	9,7
K. Судовщики и извощики:												
Извощики	7,160		2,974		10,134							
У нихъ лошадей	27,518	87,731	6,245	15,873	37,163	103,504	0,1	0,1	0,1	—	—	—
Число судовъ	13,017		3,493		16,510							
L. Развозный и разносный промыслъ.	—	324,176	—	97,506	—	421,682	0,5	0,7	0,6	—	—	—
Всего промысловой подати . .	—	3,806,957	—	877,470	—	4,684,427	6,0	6,2	6,1	—	—	—

ОТДѢЛЕНІЕ III.

Косвенные налоги.

A. Налогъ на помолъ хлѣба и на убой скота (Mahlsteuer und Schlachtsteuer).

Установленіе этихъ налоговъ и ихъ размѣръ. — Доходъ отъ налога на помолъ и на убой по всему государству вообще и по городу Берлину въ особенности. — Неудобство этого налога; постепенная отмѣна его. — Послѣднія предложенія по этому предмету правительства и ихъ послѣдствія.

I.

Налогъ на помолъ хлѣба былъ введенъ въ Пруссіи въ первый разъ въ 1810 году, въ размѣрѣ 12 згр. съ шефеля пшеницы и $2^1/_2$ згр. съ прочихъ хлѣбовъ. Не смотря на строгость контроля, подать эта не прививалась, особенно въ деревняхъ; по этому, закономъ 7 сентября 1811 года, она была отмѣнена въ малыхъ городахъ и селеніяхъ. Затѣмъ, закономъ 30 мая 1820 года, установленъ для большихъ городовъ налогъ на помолъ хлѣба и на убой скота. Въ городахъ этихъ оба означенные налога взимаются въ замѣнъ классной подати, а при обложеніи классифицированною податью, у каждаго плательщика исключается изъ суммы облагаемаго дохода 1,000 тал. въ возмѣщеніе того, что на плательщика уже упадаетъ подать на помолъ и на убой скота.

Налогъ на *помолъ хлѣба* взимается какъ съ хлѣба, перемалываемаго на мельницахъ, состоящихъ въ чертѣ города, такъ и съ привозимаго въ городъ.

Окладъ съ центнера слѣдующій:

Съ пшеницы и картофельной муки . . . . . 20 згр.

Съ ржи, ячменя, гречихи и другихъ не шелушныхъ плодовъ . . . . . 5 „

Солодъ и мука, назначаемые на пивовареніе, не подлежатъ налогу на помолъ.

Въ городахъ, гдѣ существуетъ налогъ на помолъ, запрещается имѣть подвижныя и ручныя мельницы и толчеи; для устройства мельницы, конной или паровой, требуется предварительное разрѣшеніе начальства. Мельница не можетъ принимать для помола зерна менѣе 1/4 центнера. Хлѣбъ, предварительно доставленія на мельницу, взвѣшивается въ акцизной конторѣ, которая при этомъ взимаетъ пошлину и выдаетъ хозяину свидѣтельство, дающее право на помолъ.

Налогъ *на убой скота* взимается съ каждой убитой штуки рогатаго скота, барановъ, козъ, свиней, телятъ, ягнятъ и поросятъ; каждое убитое животное поступаетъ на вѣсы не разрѣзаннымъ; не взвѣшиваются только: ноги, внутренности и кишечный жиръ.

Съ центнера мяса взимается налога 1 тал.

Министру финансовъ предоставлено разрѣшать, для каждаго города особо, взиманіе этого налога поштучно, причемъ принимается въ соображеніе обыкновенная величина и вѣсъ мѣстнаго убойнаго скота.

Налогъ, взысканный за помолъ и за убой скота, не воз-

вращается, если хлѣбъ или мясо будутъ вывезены въ такое мѣсто, гдѣ не существуетъ этихъ налоговъ. Въ 1832 году разрѣшено мельницамъ, находящимся въ чертѣ города, молоть хлѣбъ, подъ надзоромъ акцизнаго начальства, безъ платежа налога, въ томъ случаѣ, если приготовленная мука не останется на мѣстѣ, а будетъ вывезена за городъ.

Въ 1851 году мука, заготовляемая для военнаго вѣдомства, освобождена отъ налога.

Привозимые въ городъ всякаго рода хлѣбъ и мясо въ сыромъ или приготовленномъ видѣ, количествомъ не менѣе $^1/_{16}$ части центнера, обязаны заявлять о томъ акцизной конторѣ и уплатить налогъ.

Съ привозимыхъ предметовъ взимается:

Съ крахмала, пудры и крупы въ 2 раза } противъ городскаго оклада.
Съ муки . . . . . 1 $^1/_3$ » }

Съ непросѣяной муки и всякаго рода хлѣбныхъ печеній — городской окладъ.

Съ мяса и жирныхъ веществъ въ 1 $^1/_3$ городскаго оклада.

Неподача обявленій о привозѣ означенныхъ предметовъ или уклоненія отъ пути, по которому указано слѣдовать до акцизной конторы, или — учащенный привозъ въ малыхъ количествахъ, для продажи, преслѣдуется и наказывается какъ подлогъ.

Мельники и мясники обязаны заявлять мѣстному акцизному начальству, какія строенія и помѣщенія они предназначаютъ для производства своего промысла и для храненія запасовъ. Они обязаны соблюдать всѣ распоряженія правительства относительно веденія книгъ, взятія свидѣтельствъ и вообще надзора за этими промыслами.

Занятіе мельника и мясника можетъ быть предоставляемо извѣстному лицу только съ разрѣшенія начальства. Обманъ подвергаетъ виновныхъ конфискаціи товаровъ и штрафу.

II.

Доходовъ отъ налоговъ на помолъ хлѣба и на убой скота поступило:

Годы.	Налогъ на помолъ.	Налогъ на убой.	Всего.
	Талеры.		
1860	1.700,063	1.980,392	3.680,455
1861	1.761,811	1.996,606	3,758,417
1862	1.545,649	1.804,591	3.350,240
1863	1.498,506	1.757,844	3.256,350
1864	1.570,531	1.943,685	3.514,216
1865	1.640,568	2.138.741	3.779,309
1866	1.557,680	2.089,667	3.647,347
1867	1.468,501	2.041,015	3.509,516
1868	1.540,500	2.211,672	3.752,172
1869	*1.689,450*	*2.280,040*	*3.979,490*
На 1870 годъ занесено въ бюджетъ	1.644,910	2.265,240	3.910,150

Самая значительная часть означенныхъ налоговъ приходится на Берлинъ, въ которомъ поступило:

Годы.	Налоговъ: На помолъ.	На убой.	Всего.
	Талеровъ.		
1864	454,503	597,611	1.052,114
1865	482,200	682,907	1.165,107
1866	454,472	661,715	1.116,187

III.

Налогъ на помолъ и на убой скота есть конечно одинъ изъ самыхъ неудобныхъ въ экономическомъ отношеніи. Въ самой Пруссіи давно уже многіе возставали противъ него; въ 1847 году правительство нашлось въ необходимости, по слу-

чаю чрезвычайной дороговизны жизненныхъ припасовъ, приостановить дѣйствіе закона съ апрѣля по августъ, и тогда же, при обсужденіи этого дѣла на ландтагѣ, министръ финансовъ фонъ-Дуэсбергъ высказался положительно за отмѣну этихъ налоговъ, приводя слѣдующія тому причины: 1) несоразмѣрное отягченіе городского населенія, особенно недостаточныхъ классовъ; 2) необходимость содержать внутреннія заставы и стѣсненіе чрезъ то сообщеній; 3) неудобоустраняемые постоянные обманы и, какъ слѣдствіе ихъ, деморализація части населенія; 4) значительные расходы на взиманіе; и 5) необходимость подвергать мѣстности, лежащія вблизи городовъ, особымъ ограниченіямъ и стѣсненіямъ, вслѣдствіе чего оказывается, что жители этихъ мѣстъ платятъ и классную подать и налогъ на помолъ и на убой. Расходы взиманія составляли среднимъ числомъ 11½% валоваго дохода. Въ 1844 году было не менѣе 9,210 обнаруженныхъ нарушеній закона объ означенныхъ налогахъ, такъ что одно нарушеніе приходилось на 200 человѣкъ населенія, не говоря уже о нарушеніяхъ необнаруженныхъ; въ 1846 году въ одномъ Берлинѣ заарестовано 62 такъ называемыхъ мучныхъ кирасъ (Mellkürasse), т. е. особаго рода мѣшковъ съ пшеничною мукою, надѣваемыхъ на тѣло.

Палаты однакожъ не согласились на отмѣну налоговъ на помолъ и на убой, изъ опасенія введенія подоходнаго налога. Но съ тѣхъ поръ общественное мнѣніе противъ налога на помолъ и на убой не только не ослабѣло, но напротивъ усилилось; въ числѣ противниковъ его считаютъ себя бывшій министръ финансовъ фонъ деръ-Гейдтъ и нынѣшній — Кампгаузенъ. Въ 1850 году за отмѣну его въ палатѣ уполномоченныхъ было

подано 209 голосовъ, но предложеніе не было принято палатою господъ.

IV.

Впрочемъ отмѣна налоговъ на помолъ и на убой скота идетъ постепенно; въ началѣ они были введены въ 132 городахъ; но, по § 4 закона 1 мая 1851 о преобразованіи класной подати, налоги на помолъ и на убой оставлены только въ 83 городахъ. Затѣмъ законодательнымъ порядкомъ, 5 февраля 1853 года, 13 марта 1854 г., 9 мая 1863 и 26 января 1867, изъ числа упомянутыхъ 83 городовъ, въ 8 городахъ налоги эти отмѣнены и введена классная подать, такъ что къ 1870 году оставалось 75 городовъ, платившихъ налоги на помолъ и на убой. Между тѣмъ, въ засѣданіяхъ палаты уполномоченныхъ, при обсужденіи бюджетовъ на 1868 и на 1869 годы, дѣлаемы были заявленія о необходимости возможно скорой всеобщей отмѣны налога на помолъ и на убой, и потому министерство финансовъ занялось новымъ подробнымъ изслѣдованіемъ этого вопроса и въ концѣ 1869 года внесло въ палату уполномоченныхъ проэктъ закона о замѣнѣ еще въ 28 городахъ налоговъ на помолъ и на убой, классною податью, и при этомъ заявило:

„Что правительство признаетъ въ настоящее время невозможнымъ ввести въ большихъ городахъ классную подать въ нынѣшнемъ ея видѣ, тѣмъ болѣе, что на первое время такая мѣра была бы сопряжена съ уменьшеніемъ дохода, а это было бы неудобно при нынѣшнемъ положеніи бюджета. Введеніе же классной подати во всѣхъ малыхъ и среднихъ городахъ правительство признавало бы вполнѣ возможнымъ, если бы не

представлялось необходимости принимать въ соображеніе общинные интересы нѣкоторыхъ городовъ, для которыхъ немедленный переходъ отъ системы косвенныхъ городскихъ налоговъ къ системѣ прямыхъ представляетъ нѣкоторыя затрудненія, тѣмъ болѣе, что большинство городскихъ собраній и провинціальныхъ представительствъ отмѣну налоговъ на помолъ и на убой признали для себя вредною и совершенно неосуществимою. По этому, еще до 1863 года, приступлено было къ разработкѣ необходимыхъ, посему вопросу, статистическихъ свѣдѣній, что̀ и продолжалось до 1866 года включительно. А между тѣмъ сохраненіе этихъ налоговъ по нѣкоторымъ городамъ оказывалось все болѣе и болѣе затруднительнымъ, и правительство не могло не убѣдиться, что возраженія городовъ противъ введенія классной подати были нерѣдко основаны на неправильномъ представленіи о цѣлесообразномъ устройствѣ общинныхъ налоговъ, и при томъ же въ большинствѣ случаевъ такія возраженія не опирались на довольно вѣскія доказательства. Вслѣдствіе сего, правительство приступило къ разслѣдованію этого вопроса по каждому городу въ частности, что и привело къ весьма важнымъ результатамъ.

„Даже и тѣ, которые далеки отъ мысли, что классная подать имѣетъ значительныя преимущества предъ косвенными налогами, не могутъ не признать цѣлесообразность ограниченія предѣловъ обложенія налогами на помолъ и на убой. Во многихъ случаяхъ предпочтеніе, отдаваемое той или другой системѣ, зависитъ отъ внѣшнихъ, чисто мѣстныхъ условій. Не подлежитъ никакому сомнѣнію, что налоги на помолъ и на убой представляютъ большой соблазнъ къ умышленному

уклоненію отъ нихъ, и значительная часть населенія, по экономическому положенію своему, подвергается постоянно подобному соблазну.

„Изъ этого естественно слѣдуетъ, что налоги эти влекутъ за собою необходимость самой энергической охраны, а потому вездѣ, гдѣ мѣстныя условія затрудняютъ или препятствуютъ ей, они должны быть отмѣнены.

„Опытъ доказываетъ, что, по мѣрѣ распространенія податной черты на мѣстности открытыя, легко доступныя и неудобныя для надзора, доходность отъ налога уменьшается, а расходы по надзору ростутъ до размѣровъ не оправдываемыхъ экономическою наукою, и—что и того хуже—является постоянное уклоненіе отъ налога, имѣющее весьма вредное вліяніе на нравственность цѣлыхъ массъ населенія. Статистическія свѣдѣнія, составляемыя за каждые три года, даютъ по самому существу дѣла лишь весьма недостаточныя понятія о размѣрахъ уклоненія отъ платежа этого налога, такъ какъ ничтожное число дѣйствительно открытыхъ злоупотребленій отнюдь не представляетъ вѣрной картины существующихъ въ дѣйствительности. Однакоже и тутъ цифры говорятъ весьма краснорѣчиво. Такъ напримѣръ, въ городѣ Нейссе въ 1865 году 1 процессъ по налогамъ на помолъ и на убой приходился на 45 душъ, а въ 1868 году на 16 душъ городскаго населенія, въ томъ числѣ и военныхъ; въ Франкенштейнѣ и Глацѣ, вмѣсто 1 процесса на 42 и 46 душъ въ 1845 году, было по процессу на 23 и 24 въ 1868 г.; а между тѣмъ эти цифры далеко не соотвѣтствуютъ дѣйствительнымъ случаямъ уклоненія.

„И самое увеличеніе числа открытыхъ злоупотребленій

доказываетъ, что дѣло это всетаки очень выгодно, если ущербы и наказанія, проистекающія при открытіи злоупотребленій, не могутъ остановить его.

„По свѣдѣніямъ, собраннымъ въ Бромбергѣ, оказывается нѣсколько случаевъ обвиненія молодыхъ дѣвушекъ отъ 17 до 20 лѣтъ, подвергнувшихся наказанію или обвиненію 8, 11, 16, 18 и даже 31 разъ.

„Мѣстныя условія нѣкоторыхъ городовъ доводятъ расходы по взиманію этого налога до чрезвычайныхъ размѣровъ, такъ что они составляютъ нерѣдко 37, 39, 41 и 42% казенныхъ сборовъ. Въ городѣ Анкламѣ, при полученіи чистаго дохода въ 7,013 тал., тратится 4,200 тал. на управленіе; въ Глацѣ— 4,416 тал. для полученія чистаго дохода въ 5,946 тал., а въ Франкенштейнѣ—3,502 тал. на 4,861 тал.

„Сверхъ того, мѣстныя условія заставляютъ учреждать при нѣкоторыхъ городахъ, кромѣ собственно городской черты, еще внѣшнюю полосу, жители коей, кромѣ классной подати, подлежатъ еще и взиманію налога на помолъ и на убой. Между тѣмъ оказывается, что въ городѣ Кюстринѣ въ городской чертѣ живетъ 4,694 души, а во внѣшней полосѣ 6,796 душъ; въ Котбусѣ 7,246 душъ и 16,734 души. Значительный доходъ отъ налога на помолъ и на убой въ Котбусѣ (75 зильбергр. 7 пф. на душу собственно городскаго населенія) объясняется именно тѣмъ, что жители наружной полосы участвуютъ въ платежѣ этого налога.

„Городъ Бромбергъ разросся въ послѣднія 20 лѣтъ, но доходъ отъ налоговъ на помолъ и на убой значительно уменьшился: въ 1865 году получено 35,756 тал., а въ 1868 г. 31,048 тал.,

что составляетъ собственно на городскихъ жителей въ первомъ году 50 згр. 10 пф., а во второмъ 38 згр. 3 пф.; при этомъ налогъ на помолъ понизился съ 21 згр. 1 пф. до 14 згр. 7 пф. на душу, а налогъ на убой съ 29 згр. 9 пф. на 23 згр. 8 пф. Доказано, что во многихъ семействахъ покупаются только контробандные хлѣбъ и мясо; мѣстные благонадежнѣйшіе булочники и мясники сознаются, что они покупаютъ контробандный товаръ, такъ какъ безъ этого имъ невозможно конкурировать съ другими торговцами, продающими только хлѣбъ и мясо неоплаченное пошлиною.

„Потребленіе пшеницы въ Бромбергѣ представляетъ слѣдующія цифры:

Годы:	Населеніе.	Центнеры.
1854.	9,658	12,993
1859.	17,692	14,771
1863.	18,675	14,364
1864.	20,427	14,082
1865.	21,936	13,491
1866.	21,880	10,259
1867.	21,461	8,012
1868.	24,940	6,321

„Что составляетъ въ послѣднемъ году 25 фунтовъ 10 лотовъ на душу, тогда какъ въ прочихъ городахъ познанской провинціи потребляемой пшеницы приходится отъ 50 ф. до 87 ф. на душу.

„Очевидно, что неудобства подобнаго рода побуждаютъ правительство не останавливаться введеніемъ классной подати даже и въ тѣхъ случаяхъ, когда оно влечетъ за собою уменьшеніе

городскихъ доходовъ, и это послѣднее соображеніе можетъ имѣть только второстепенное и отнюдь не рѣшающее значеніе, тѣмъ болѣе, что продолженіе стараго порядка не облегчитъ для городской кассы перехода къ прямымъ городскимъ налогамъ, а скорѣе затруднитъ его".

Въ заключеніе министръ финансовъ заявилъ, что правительство будетъ энергически продолжать свои изслѣдованія по этому вопросу и во всѣхъ прочихъ городахъ, въ видахъ постепеннаго введенія въ нихъ той же мѣры.

Противъ предложенія правительства поступили въ палату петиціи отъ многихъ магистратовъ и городскихъ депутатовъ; но палата уполномоченныхъ, 24 января 1870 года, не только приняла предложеніе правительства, но присовокупила къ списку 28 городовъ еще 3; сверхъ того, палата постановила просить правительство, при составленіи бюджета на 1871 годъ, внести проектъ закона объ окончательной отмѣнѣ налога на помолъ и на убой и о замѣнѣ его классною податью.

Въ палатѣ господъ означенный проектъ закона встрѣтилъ сильную оппозицію, которая съ одной стороны указывала на необходимость оградить интересы городовъ, которые по закону пользуются $^1/_3$ частію валоваго дохода отъ налога на помолъ, а съ другой высказывала ту мысль, что замѣна косвенныхъ сборовъ налогами прямыми есть мѣра революціонная, такъ какъ гнетъ прямыхъ податей гораздо чувствительнѣе, чѣмъ тягость налоговъ косвенныхъ.

Дѣло конечно не въ революціонномъ характерѣ означенной мѣры, а въ томъ, что косвенный налогъ съ предметовъ первой необходимости, каковы хлѣбъ и мясо, падаетъ въ равной

степени на бѣднаго и на богатаго, тогда какъ прямой подоходный налогъ падаетъ преимущественно на зажиточные классы, и притомъ пропорціонально платежной способности каждаго. Понятно, чьи интересы защищала палата господъ.

Въ палатѣ господъ, 7-го февраля 1870 года, законъ о замѣнѣ налога на помолъ и убой классною податью былъ принятъ только для одного города Бромберга, съ 1-го января 1871 года.

Б. Акцизъ съ соли.

Соляная монополія и отмѣна ея.—Акцизъ съ соли и способъ его взиманія.—Потребленіе соли въ Пруссіи.—Доходы и расходы по соляной операціи при существованіи монополіи.—Доходъ отъ акциза съ соли.—Финансовые результаты прежней системы и нынѣ дѣйствующей.

I.

Въ Пруссіи съ давнихъ временъ взимался налогъ съ потребленія соли, въ формѣ исключительнаго права на продажу ея, которое предоставляло себѣ правительство. Оно получало соль частію изъ собственныхъ копей и источниковъ, разработываемыхъ горнымъ вѣдомствомъ; частію покупало ее, по условленной цѣнѣ, у частныхъ лицъ, занимающихся добываніемъ ея изъ принадлежавшихъ имъ копей и источниковъ; частію пріобрѣтало иностранную соль для тѣхъ мѣстъ, въ которыхъ прусская соль, по отдаленности копей и источниковъ, обошлась бы дороже. Частные владѣльцы соляныхъ источниковъ могли продавать соль только акцизному управленію по установленной цѣнѣ. Продажа соли въ частныя руки производилась изъ королевскихъ магазиновъ бочками. Покупавшіе соль изъ сихъ магазиновъ для розничной ея продажи должны были имѣть на то особое дозволеніе и производить продажу по опредѣленной таксѣ.

Соляная монополія существовала и въ другихъ государствахъ таможеннаго союза, территорія котораго была раздѣлена на нѣсколько округовъ, взаимно ограждавшихъ себя отъ ввоза соли изъ другихъ мѣстъ.

Въ такомъ положеніи дѣло это находилось до 1 января 1868 года, начиная съ котораго, вслѣдствіе соглашенія между государствами таможеннаго союза, отъ 8 мая 1867 года, соляная монополія отмѣнена и введенъ акцизъ съ соли, въ 2 тал. съ центнера, какъ съ иностранной, такъ и съ мѣстной. Доходъ отъ этого акциза распредѣляется между всѣми союзными государствами пропорціально ихъ населенію.

II.

Акцизъ съ соли внутреннаго производства уплачивается солеварами или владѣльцами соляныхъ копей, а иностранная соль оплачивается привозителями.

Добываніе и очищеніе соли разрѣшается на существующихъ или вновь учреждаемыхъ копяхъ и солеварняхъ главнымъ акцизнымъ или таможеннымъ управленіемъ (Hauptzoll oder Haupt-Steuer-Amt); разрѣшеніе должно быть испрошено по крайней мѣрѣ за 6 недѣль до открытія дѣйствія копи или солеварни; при этомъ представляется опись солевареннаго завода, въ которомъ затѣмъ уже никакого измѣненія, безъ разрѣшенія акцизнаго управленія, не дозволяется. Акцизнымъ чиновникамъ отводится квартира отъ владѣльца завода.

Ежели количество ежегодно добываемой на заводѣ соли не достигаетъ 12,000 центнеровъ, то заводчикъ оплачиваетъ издержки по акцизному надзору за такимъ заводомъ.

Акцизное управленіе даетъ каждому владѣльцу солеварни инструкцію, относительно порядка производствъ работъ, храненія соли, веденія книгъ и уплаты акциза.

Лицамъ, торгующимъ солью, и ихъ прислугѣ не дозволяется имѣть какія-либо занятія на варницахъ.

Заводъ, въ случаѣ требованія акцизнаго управленія, долженъ быть обнесенъ заборомъ; при этомъ половина издержекъ падаетъ на счетъ правительства.

Всякая добытая соль, а равно и остатки, должны быть ссыпаны заводчикомъ въ особый безопасный магазинъ, отъ котораго одинъ изъ ключей находится у акцизнаго чиновника.

Соль можетъ быть выпускаема въ продажу только изъ такого магазина, при чемъ заводчикъ обязывается уплатить причитающійся за проданную соль акцизъ.

Акцизъ не уплачивается, если соль перевозится изъ одного магазина въ другой; при этомъ не взимается никакой платы за пломбы и накладныя.

Соль можетъ быть выпускаема въ продажу количествами не менѣе полуцентнера.

Торговля солью, выпущенною изъ складовъ съ уплатою акциза или безъ уплаты онаго (денатурализированною), не подлежитъ затѣмъ никакому контролю акцизнаго вѣдомства.

Нарушеніе правилъ о соли наказывается въ иныхъ случаяхъ какъ обманъ — конфискаціею товара и штрафомъ, вчетверо противъ причитающагося акциза.

Отъ акциза освобождается соль, вывозимая изъ предѣловъ таможеннаго союза, а равно предназначаемая: а) для добыванія соды; б) для сельско-хозяйственныхъ цѣлей, именно для корма

скота и для удобренія земли; в) для соленія сельдей и другихъ рыбъ; г) для соленія и копченія предметовъ, вывозимыхъ за границу, и д) для разныхъ другихъ промышленныхъ цѣлей, за исключеніемъ тѣхъ промысловъ, которые занимаются заготовленіемъ предметовъ, употребляемыхъ въ пищу. Соль, употребляемая при обдѣлкѣ табаку и на приготовленіе минеральныхъ водъ и ваннъ, — отъ акциза не освобождается.

Не оплачивается также акцизомъ соль, отпускаемая правительствомъ бѣднымъ людямъ и благотворительнымъ учрежденіямъ.

Употребленіе безакцизной соли подвергается контролю правительства и расходы на это въ иныхъ случаяхъ относятся на счетъ потребителей, однако не свыше 2 згр. съ центнера.

III.

Пруссія продовольствуется главнымъ образомъ солью, добываемою изъ собственныхъ копей и источниковъ. Лѣтъ 20 назадъ, каменной соли вовсе не добывалось въ Пруссіи; но затѣмъ были дѣланы геогностическія изслѣдованія, которыми открыто нѣсколько пріисковъ, и въ томъ числѣ, въ 1856 году, важнѣйшіе въ Страсфуртѣ (въ Саксонской провинціи), гдѣ, кромѣ поваренной соли, добывается и кали (Kalisaltze); въ 1860 году здѣсь добыто каменной соли 678,518 центнеровъ, а въ 1864 году 2,069,130 цент.

Выварочной соли добывалось:

въ 1860 году . . . 1,928,450 цент.
„ 1864 „ . . . 2,379,629 „

По исчисленію Биненгребера, потребленіе соли въ таможенномъ союзѣ составляло въ 1860 году только 19 ф., а въ

1864 г. 28 ф.; увеличеніе это произошло вслѣдствіе возникшихъ химическихъ и другихъ фабрикъ и заводовъ.

Собственно поваренной соли въ пищу потребляется нынѣ въ Пруссіи отъ 16 до 17 ф. на человѣка [1].

По свѣдѣніямъ министерства финансовъ, было продано соли для внутренняго потребленія:

	1863.		1864.		1865.	
	тоннъ. [2]	фунт.	тон.	фунт.	тон.	фунт.
По установленной цѣнѣ. . .	743,680	363	756,049	30	751,214	279
» уменьшенной » . . .	50,473	353	71,921	120	107,481	290
Для скота и земледѣлія. . .	73,947	167	78,827	109	76,478	330
	868,102	126	906,797	259	935,175	142

IV.

Доходы и расходы отъ соляной монополіи были слѣдующіе:

	Валовой доходъ.	Расходъ.	Чистый доходъ.
	Талеры.		
въ 1860 году. .	9,018,189	2,732,775	6,285,414
„ 1861 „ . .	9,200,457	3,309,496	5,890,951
„ 1862 „ . .	9,125,666	2,960,794	6,164,872
„ 1863 „ . .	9,231,313	2,852,809	6,378,504
„ 1864 „ . .	9,390,400	2,716,107	6,674,293
„ 1865 „ . .	9,277,473	2,809,966	6,467,507
„ 1866 „ . .	9,558,547	2,913,891	6,644,656
„ 1867 „ . .	9,709,848	2,562,836	7,147,012

При составленіи бюджета на 1868 годъ былъ принятъ въ основаніе слѣдующій расчетъ:

---

[1] Hirth. Annalen des Nordd. Bundes und Deutschen Zollvereins. 1868, p. 202.

[2] 1 тонна = 378,8 фунта.

Въ трехлѣтіе 1864—1866 г. потребленіе соли среднимъ числомъ было:

въ старыхъ провинціяхъ	2,879,313	цент.
„ новыхъ „	780,707	„
Всего. . .	3,660,020	цент.
Въ этомъ числѣ заключалось иностранной соли, которая будетъ платить таможенную пошлину.	686,000	цент.
Затѣмъ потребленіе туземной соли составляло.	2,974,020	цент.,
акцизъ съ которыхъ по 2 тал. съ центнера составитъ.	5,948,040	тал.,
изъ которыхъ слѣдовало къ передачѣ въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза 5,893,540 тал.; а затѣмъ въ бюджетъ Пруссіи, на расходы по взиманію акциза, при 34 источникахъ, занесено только	54,500	„
На 1869 годъ было исчислено акциза отъ соли внутренняго производства. . . .	5,795,048	„
изъ нихъ предоставлялось въ распоряженіе Пруссіи.	36,560	„
На 1870 годъ въ бюджетъ занесено . .	5,758,600	„
изъ того числа въ распоряженіе Пруссіи. .	36,090	тал.

V.

Въ трехлѣтіе съ 1864—1866 годъ по старымъ провинціямъ потребленіе соли составляло. 2.879,313 цент.

Валовой доходъ 9.408,807 тал. или . . 3,27 тал. съ цент.
Чистый доходъ. 6.595,485 „ „ . . 2,25 „ „
Издержки на покупку соли, развозку, содержаніе магазиновъ и пр. . . . . 1,02 тал. „
Продажная цѣна соли составляла . . . 3 т. 5,1 згр. „

Добыча соли правительству обходилась около 15 згр., слѣд. налогъ составлялъ около 2 тал. 20 згр. съ центнера.

При настоящей системѣ, съ отстраненіемъ монополіи и обложеніемъ соли акцизомъ въ 2 тал., налогъ пониженъ на 25%. Въ дѣйствительности облегченіе для плательщиковъ значительнѣе этой цифры, такъ какъ на нихъ теперь уже не падаютъ издержки по содержанію управленія, магазиновъ и т. п.

Чтобы опредѣлить финансовые результаты введеннаго съ 1868 года преобразованія въ системѣ налога на соль, необходимо принять въ расчетъ и таможенный доходъ отъ иностранной соли, обложенной также 2 тал. съ центнера.

По трехлѣтней сложности съ 1864—1866 г., въ старыхъ и новыхъ провинціяхъ потребленіе соли туземной и привозной составляло 3.660,020 центн., доходъ съ которыхъ, по 2 т., составитъ. . . . . 7,320,040 тал.
При прежней системѣ чистый доходъ по старымъ провинціямъ составилъ бы. 6.595,485 тал.
по новымъ провинціямъ . . 1.714,826 „ [1]
8.310,311 тал.
Разность. . . . . 990,271 тал.

[1] Т. е. 26% дохода по старымъ провинціямъ, такъ какъ этою цифрою выражается отношеніе между потребленіемъ соли по старымъ (2.878,313 ц.) и новымъ (780,707 ц.) провинціямъ.

Такимъ образомъ можно считать, что прусское правительство, при введеніи новой системы акциза съ соли, пожертвовало около 1 м. тал. ежегоднаго дохода; но облегченіе для плательщиковъ — гораздо значительнѣе.

B. Акцизъ съ свекловичнаго сахара.

Установленіе акциза и измѣненіе его размѣра. — Правила о взиманіи акциза. — Отношеніе размѣра акциза съ свекловичнаго сахара къ размѣру таможенной пошлины на колоніальный сахаръ. — Положеніе свеклосахарной промышленности въ таможенномъ союзѣ вообще и въ Пруссіи въ особенности съ 1862 — 1870 г. — Валовой доходъ отъ акциза съ свеклосахарнаго производства и расходъ по взиманію акциза. — Умепьшеніе таможеннаго дохода съ привознаго сахара. — Доходъ отъ акциза съ свеклосахарныхъ заводовъ Пруссіи. — Потребленіе сахара въ таможенномъ союзѣ.

I.

Сахаръ изъ свекловицы долгое время оставался въ Пруссіи свободнымъ отъ налога; въ первый разъ на него была назначена, съ 1 сентября 1840 года, контрольная пошлина въ $^1/_4$ зильбергроша съ центнера свекловицы, расчитывая, что 1 центнеръ сахара-сырца получается изъ 20 центн. свекловицы. Въ слѣдующемъ году, именно, 30 іюля 1841 года, акцизъ былъ удвоенъ.

Затѣмъ, государства таможеннаго союза стали заключать договоры объ обложеніи однообразнымъ акцизомъ свекловичнаго сахара, съ тѣмъ, чтобы размѣръ акциза предоставлялъ *небольшое* покровительство туземному сахару противъ сахара колоніальнаго.

1-го іюля 1844 года акцизъ былъ назначенъ въ $1^1/_2$ згр. съ центнера переработанной свекловицы; 12-го іюля 1848 года 3 згр. съ центнера свекловицы, а 11-го іюня 1853 года

акцизъ былъ удвоенъ, именно назначенъ въ 6 згр. съ центнера свекловицы, и въ такомъ размѣрѣ оставался по 1 сентября 1858 г., а съ этого числа, по указу 31 мая 1858 г., акцизъ назначено взимать въ размѣрѣ $7^1/_2$ згр. съ центнера свекловицы впредь до измѣненія; наконецъ, по закону таможеннаго союза отъ 26 іюня 1869 года, свекловичный сахаръ обложенъ акцизомъ въ 8 згр. съ центнера свекловицы.

II.

Правила объ акцизѣ съ свекловичнаго сахара установлены 7 августа 1846 года, и состоятъ въ слѣдующемъ:

Акцизъ взимается съ количества переработываемой свекловицы.

Для этого свекловица, прежде поступленія на терки, взвѣшивается на вѣсахъ, находящихся обязательно на каждомъ заводѣ. При этомъ не дозволяется класть на вѣсы менѣе 5 центнеровъ за одинъ разъ, а также опредѣлять вѣсъ по примѣрному взвѣшиванію.

Тамъ гдѣ сахаръ добывается изъ сушеной свекловицы, принимается 1 центнеръ послѣдней за $4^3/_4$ ц. сырой.

Заводу, переработывающему въ одинъ періодъ не свыше 10,000 центн. свекловицы, можетъ быть предоставлена фиксація причитающагося съ него акциза, на основаніи заявленнаго заводчикомъ и провѣреннаго запаса матеріала; частныя взвѣшиванія свекловицы при этомъ отмѣняются; если въ теченіе производства окажется, что количество свекловицы, предназначенной въ обработку, показано было невѣрно, или же что послѣ того увеличено безъ надлежащаго заявленія, въ такомъ случаѣ акциз-

ное управленіе можетъ произвести спеціальную повѣрку на счетъ владѣльца.

Акцизъ уплачивается заводчикомъ за каждый мѣсяцъ по расчету, сообщенному ему *акцизною конторою* (Hebe-Stelle), не позже трехъ дней послѣ полученія объявленія; льготы въ этомъ отношеніи могутъ быть разрѣшаемы министромъ финансовъ.

Акцизъ не возвращается за свекловицу, поступившую въ обработку и потомъ испортившуюся или утратившуюся.

Въ теченіе года заводчикъ имѣетъ право просить о возвратѣ неправильно взысканнаго съ него акциза; правительство съ своей стороны только въ теченіе года можетъ предъявлять дополнительныя требованія о недоплаченномъ акцизѣ.

Всякій желающій вновь открыть свеклосахарный заводъ обязанъ представить въ мѣстную акцизную контору, по крайней мѣрѣ за 6 недѣль до начала первой компаніи, заявленіе, а вслѣдъ затѣмъ въ двухъ экземплярахъ опись всему заводу съ подробнымъ планомъ; одинъ экземпляръ, по засвидѣтельствованіи въ акцизной конторѣ, возвращается заводчику, который затѣмъ не имѣетъ уже права измѣнять расположеніе посуды, снарядовъ и пр., а равно ставить новые приборы безъ предварительнаго на то разрѣшенія.

О времени же, въ которое предполагается пустить заводъ въ дѣйствіе, заводчикъ обязанъ заявить мѣстной акцизной конторѣ за двѣ недѣли, а акцизное управленіе даетъ ему свидѣтельство.

Заводчикъ обязанъ вести книги о своемъ производствѣ, и означать въ нихъ количество переработываемой свекловицы и полученныхъ произведеній; книги эти заводчики обязаны пред-

ставлять старшимъ чиновникамъ акцизнаго управленія (оберъ-контролерамъ, оберъ-инспекторамъ), другимъ же чиновникамъ лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда они имѣютъ особыя на то предписанія провинціальнаго податнаго управленія.

О приготовленныхъ запасахъ свекловицы заводчикъ извѣщаетъ акцизную контору не позже послѣднихъ числъ ноября;—затѣмъ о всякомъ увеличеніи запасовъ онъ долженъ извѣщать каждый разъ особо.

На заводахъ, перерабатывающихъ сушеную свекловицу, запасы ея должны храниться подъ ключемъ акцизнаго чиновника.

Взиманіе акциза и надзоръ за заводами производится тѣми же начальствами и чиновниками, на которыхъ возложено взиманіе акциза съ винокуренія.

Нарушеніе акцизныхъ правилъ наказывается денежнымъ штрафомъ, простирающимся до четвернаго размѣра акциза, и во всякомъ случаѣ не менѣе 10 тал. При повтореніи нарушеній штрафъ удвоивается; при новомъ повтореніи — штрафъ налагается вчетверо и заводчикъ лишается права производства, на срокъ отъ 1 до 5 лѣтъ.

III.

Чтобы опредѣлить, въ какой степени существующая пошлина на ввозный сахаръ оказываетъ покровительство туземному сахарному производству, надобно принять во вниманіе слѣдующее: въ настоящее время 1 центнеръ сахара получается не изъ 20 цент. свекловицы, какъ предположено при установленіи акциза, а изъ 11,70 до 13,30 центнеровъ, или среднимъ числомъ изъ 12,50 центн., а какъ центнеръ свекловицы оплачивается акци-

зомъ въ 8 згр., то оказывается, что центнеръ свекловичнаго сахара обложенъ налогомъ въ 100 грошей, или $3^1/_3$ тал.

По послѣднему тарифу таможеннаго союза, ввозный сахаръ сырецъ обложенъ пошлиною въ 4 тал. съ центнера, стало быть $^2/_3$ тал. или 20 згр. болѣе чѣмъ туземный сахаръ [1].

IV.

О положеніи свекло-сахарной промышленности въ послѣднее время, въ таможенномъ союзѣ вообще, можно судить по слѣдующимъ цифрамъ:

Годы.	Число дѣйствовавшихъ заводовъ.	Количество переработанной свеклы.	Количество полученнаго сахара сырца.	Сумма акциза ($7^1/_2$ зг.) съ цент. свекл.
		Центнеровъ.		Талеровъ.
1862—63	247	36,719,259	2,760,847	9,179,814
1863—64	253	39,911,520	3,023,600	9,977,880
1864—65	270	41,641,204	3,413,214	10,410,301
1865—66	295	43,452,773	3,713,912	10,863,193
1866—67	296	50,712,709	4,024,818	12,678,177
1867—68	294	40,593,392	—	10,148,348

[1] Таможенный центнеръ = 50 килограммъ = 122 русск. фунтамъ; 1 талеръ = 92,6 коп. сер., слѣдовательно налогъ составляетъ съ 1 пуда свекловичнаго сахара сырца . . . . 101,2 к. с.

съ 1 пуда колоніальнаго сахара сырца . . . 121,4 » »

Разность . . . . . 20,2 к. с.

Въ Пруссіи съ 1 сентября 1864 года до конца августа 1868 г. было въ дѣйствіи заводовъ и переработано свекловицы:

Въ 1864—65 г. . . .	234 зав.	35,823,805 центн.	
„ 1865—66 „ . . .	256 „	36,627,402	„
„ 1866—67 „ . . .	257 „	42,886,902	„
„ 1867—68 „ . . .	255 „	34,729,144	„

Одинъ центнеръ сахара получался въ это время изъ 11,70 до 13,30 центнеровъ свекловицы.

По предварительному отчету (provisorische Rechnung), обнародованному въ маѣ 1870 года (Central-Blatt der Abgaben,— Gewerbe- und Handels-Gesetzgebung und Verwaltung in den Königlich Preussischen Staaten 1870, № 9), положеніе свеклосахарной промышленности въ 1869 году было слѣдующее:

Во всемъ союзѣ:	Съ 1 января по 31 августа.	Съ 1 сентября по 31 декабря.
было въ дѣйствіи заводовъ	291	296
	Центнеровъ.	
переработано свекловицы	18,530,874	33,013,708
	51,544,582	
акциза слѣдовавшаго къ распредѣленію	Талеровъ. 3,571,743	8,244,077
	11,815,820	
Изъ того числа въ Пруссіи:		
было заводовъ въ дѣйствіи	215	220
переработано свекловицы	12,704,804	24,098,787
	36,803,591	

V.

Валовой доходъ отъ акциза съ свекловичнаго сахара возросталъ въ слѣдующей прогрессіи:

Годы.	Валоваго дохода.	На 1 душу населенія.
1844—45 . . .	194,520 тал.	0,2 згр.
1849—50 . . .	576,283 „	0,6 „

1854—55 . . .	3,838,225 тал.	3,6 згр.
1859—60 . . .	8,599,294 „	7,7 „
1860—61 . . .	7,345,707 „	6,6 „
1861—62 . . .	7,904,730 „	7,1 „
1862—63 . . .	9,179,813 „	7,9 „
1863—64 . . .	9,976,099 „	8,6 „
1864—65 . . .	10,410,392 „	9,0 „

VI.

Расходы по взиманію свеклосахарнаго акциза были и въ началѣ значительны относительно валоваго дохода; заводы работаютъ день и ночь и потому, во время компаніи, принуждены ставить на заводъ отъ 3 до 4-хъ чиновниковъ; но по мѣрѣ развитія производства, издержки эти относительно валоваго дохода значительно сократились, какъ это видно изъ слѣдующей таблицы:

Годы.	Талеры.	Валоваго дохода.
1844—45 . . .	34,177	или 17,5%
1849—50 . . .	63,508	„ 11,0
1854—55 . . .	167,913	„ 4,4
1859—60 . . .	268,139	„ 3,1
1860—61 . . .	274,413	„ 3,7
1861—62 . . .	273,767	„ 3,5
1862—63 . . .	276,914	„ 3,0
1863—64 . . .	284,399	„ 2,8
1864—65 . . .	301,131	„ 2,9

VII.

По мѣрѣ возрастанія дохода отъ акциза на свекловичный сахаръ уменьшался доходъ отъ таможенныхъ пошлинъ съ колоніальнаго сахара, которыхъ поступило:

	Всего.	На 1 душу населенія.
въ 1836 году. . .	5,197,502 тал.	6,2 згр.
„ 1840 „ . . .	5,372,032 „	6,2 „
„ 1845 „ . . .	7,066,501 „	7,4 „
„ 1850 „ . . .	5,272,485 „	5,7 „
„ 1855 „ . . .	4,564,240 „	4,2 „
„ 1860 „ . . .	410,122 „	0,4 „
„ 1861 „ . . .	608,545 „	0,5 „
„ 1862 „ . . .	1,994,621 „	1,7 „
„ 1863 „ . . .	1,852,622 „	1,6 „
„ 1864 „ . . .	1,086,997 „	0,9 „

VIII.

Доходъ отъ акциза съ свекловичнаго сахара до 1844 года составлялъ въ каждомъ государствѣ его частную принадлежность; но съ того года акцизъ этотъ считается общимъ доходомъ таможеннаго союза и распредѣляется между государствами пропорціонально населенію. По этому, не смотря на то, что главная масса свекловичнаго сахара производится въ Пруссіи, она получала изъ 89,060,398 тал. акциза, собраннаго въ 1844—65 годы, только 52,17%.

Съ 1860 года, дохода Пруссіи отъ акциза съ свекловичнаго сахара поступило:

въ 1860 году . . .	4,469,199	тал.
„ 1861 „ . . .	3,534,141	„
„ 1862 „ . . .	4,071,193	„
„ 1863 „ . . .	4,777,806	„
„ 1864 „ . . .	4,753,141	„
„ 1865 „ . . .	5,144,578	„
„ 1866 „ . . .	6,194,853	„
„ 1867 „ . . .	5,369,148	„
„ 1868 „ . . .	801,646 [1]	„
„ 1869 „ . . .	276,660 [1]	„

На 1870 годъ исчислено къ поступленію всего акциза въ Пруссіи 7,505,380 тал., изъ нихъ отчисляется въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза 7,228,660 тал., и затѣмъ въ доходъ собственно Пруссіи остается 276,720 тал.

IX.

Потребленіе сахара въ таможенномъ союзѣ постепенно возростаетъ.

По исчисленію Дитерици [2], потребленіе колоніальнаго сахара составляло въ 1836 году 4,17 фунта на 1 душу населенія, въ 1837 г. — 3,37 ф., въ 1838 г. — 4,45 ф., въ 1839 г. — 4,61 ф. О потребленіи сахара съ 1840 года Биненгреберъ [3] приводитъ слѣдующія цифры:

---

[1] Цифра 1868 года представляетъ остатокъ, за исключеніемъ суммы, поступившей въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза; всего же дохода въ томъ году было 7,384,548 тал., а на 1869 годъ исчислено 6,998,512 тал.

[2] Dieterici. Der Volkswohlstand im Preussischen Staate. Berlin 1846.

[3] A. Bienengräber. Statistik des Verkehrs und Verbrauchs im Zollverein für die Jahre 1842—1844. Berlin. 1868.

ГОДЫ.	Населеніе.	Приготовлено свекловичнаго сахара.	Привезено колоніальнаго сахара.	Всего.	Вывезено сахару за границу.	Осталось для внутренняго потребленія.	На 1 душу населенія.
	Душъ.	Ц е н т н е р о в ъ.					Фунты.
1840.	26,048,001	241,487	1,024,900	1,266,387	43,118	1,223,269	4,69
1845.	28,499,566	222,755	1,411,847	1,634,602	78,275	1,556,327	5,46
1850.	29,800,063	985,853	1,053,646	2,039,497	157,055	1,882,442	6,32
1855.	32,559,161	1,747,184	911,166	2,658,350	152,779	2,505,571	7,69
1860.	33,541,145	2,348,322	80,422	2,428,744	61,810	2,366,934	7,37
1861.	33,541,365	2,535,392	132,938	2,668,330	41,711	2,626,619	7,83
1862.	34,670,308	2,937,540	467,453	3,404,993	66,604	3,338,389	9,63
1863.	34,670,214	3,193,697	433,831	3,627,528	158,645	3,468,883	10,00
1864.	34,670,533	3,331,297	254,016	3,585,313	156,674	3,428,639	9,29

Такимъ образомъ оказывается, что потребленіе сахара въ таможенномъ союзѣ съ 1840 года болѣе чѣмъ удвоилось, именно: оно возросло въ пропорціи 100 : 210.

На такое увеличеніе потребленія имѣло вліяніе главнымъ образомъ пониженіе цѣнъ на сахаръ: въ 1836 году центнеръ рафинада внутренняго производства стоилъ отъ 28—30 тал., а въ настоящее время цѣна эта понизилась до 16—18 тал.

Г. Акцизъ съ табаку.

Установленіе налога на табакъ; размѣръ налога на туземный табакъ. — Способъ обложенія табака акцизомъ; мысль о возстановленіи табачной монополіи. — Доходъ отъ акциза съ табаку въ Пруссіи; пространство табачныхъ плантацій.—Производство табаку; ввозъ и вывозъ его въ таможенномъ союзѣ.—Потребленіе табаку въ таможенномъ союзѣ.—Доходъ отъ таможенной пошлины на привозный табакъ.

I.

Налогъ на табакъ въ Пруссіи встрѣчается уже въ XVIII столѣтіи. Въ 1763 году Фридрихъ II-й ввелъ казенную продажу табака, и мѣра эта продолжалась до вступленія на престолъ Фридриха Вильгельма II, который замѣтивъ, что „стали появляться неудовольствія вмѣстѣ съ повышеніемъ цѣнъ на табакъ, а контрабандный ввозъ изъ за границы доказывалъ существованіе обмана, казенная же продажа табаку сама по себѣ была ничтожна и обходилась дорого“,—отмѣнилъ, 6 января 1787 года, монополію, наложивъ умѣренный акцизъ на табакъ; акцизъ этотъ въ послѣдствіи былъ нѣсколько повышенъ. Въ 1797 году была вновь введена табачная монополія [1], но вскорѣ

[1] Доходомъ отъ этой монополіи былъ спеціально обеспеченъ государственный заемъ, реализированный посредствомъ выпуска на 2 м. тал. 6% табачныхъ акцій (Tabacksactien), которыя въ 1811 году замѣнены были государственными облигаціями.

затѣмъ, именно 25 декабря того же года, Фридрихомъ Вильгельмомъ III была отмѣнена и оставлена только пошлина на привозный табакъ. Мѣра эта содѣйствовала усиленію разведенія туземнаго табаку, съ чѣмъ вмѣстѣ стало замѣчаться уменьшеніе привоза иностраннаго. Въ вознагражденіе такой потери, указомъ 8 февраля 1819 года, установленъ налогъ на туземный табакъ въ 1 талеръ съ центнера табачныхъ листьевъ.

Налогъ въ такой формѣ повелъ къ разнымъ неудобствамъ, какъ по своему высокому размѣру, такъ и по затруднительности контроля.

Вслѣдствіе этого, указомъ 28-го марта 1828 года, система обложенія табака налогомъ измѣнена и акцизъ наложенъ не на продуктъ, а на пространство земли, засаженное табакомъ. За единицу обложенія принято пространство въ 6 квадратныхъ рутъ; при этомъ земля, по различію климата и своего состава, раздѣлялась, на 4 класса, и акцизъ былъ назначенъ: по первому классу 6 зильбергрошей, по второму 5, по третьему 4 и по четвертому 3 згр. При опредѣленіи этихъ окладовъ было принято, что сборъ, при хорошемъ среднемъ урожаѣ, составляетъ по классамъ почвы 9, $7^1/_2$, 6 и $4^1/_2$ центнера сухихъ табачныхъ листьевъ съ моргена, такъ что акциза на мѣстный табакъ приходилось среднимъ числомъ 20 зилбергр. съ центнера.

Распредѣленіе табачныхъ плантацій по классамъ производится по ландратскимъ округамъ, такимъ именно образомъ, что всѣ земли одного округа причисляются къ одному изъ четырехъ классовъ.

Каждый разводитель обязанъ ежегодно, до истеченія іюля мѣсяца, заявить письменно акцизному управленію о положеніи

и величинѣ участка, засаженнаго табакомъ; акцизное управленіе съ помощію сельскаго начальства повѣряетъ объявленія; при этомъ на плантатора не относятся никакіе расходы по измѣренію.

Послѣ повѣрки, причитающійся съ плантатора акцизъ исчисляется и объявляется ему отъ акцизнаго управленія.

Платежъ акциза производится послѣ сбора табаку: одна половина въ декабрѣ, другая въ апрѣлѣ; за уплату акциза во всякомъ случаѣ отвѣчаетъ землевладѣлецъ.

Акцизъ слагается въ тѣхъ случаяхъ, когда, отъ неурожая или другихъ несчастій, сборъ табаку пропадаетъ вовсе или частію.

Разведеніе табаку безъ объявленія влечетъ за собою, кромѣ уплаты акциза, штрафъ въ четверномъ размѣрѣ противъ акциза; за невѣрное показаніе пространства плантаціи свыше 5% взимается двойной акцизъ съ утаеннаго пространства, сверхъ обыкновеннаго акциза.

Кромѣ акциза съ туземнаго табаку и таможенной пошлины съ привознаго, въ Пруссіи взималась еще такъ называемая переходная пошлина (Uebergangs-Abgabe), и именно: чтобы оградить мѣстное разведеніе табаку противъ входящихъ въ таможенный союзъ государствъ, которыя не облагаютъ свой табакъ акцизомъ, взималось по 20 згр. съ центнера табаку, ввозимаго изъ этихъ государствъ въ Пруссію.

Съ 1869 года акцизъ съ табаку сталъ взиматься на пространствѣ всего таможеннаго союза, по правиламъ, принятымъ въ Пруссіи, причемъ, на основаніи союзнаго закона 26 мая

1868 года, общій налогъ опредѣленъ въ 6 згр. съ пространства въ 6 квадр. рутъ, засаженныхъ табакомъ.

При вызовѣ табаку за границу партіями не менѣе 50 фунтовъ, акцизъ возвращается, при соблюденіи всѣхъ установленныхъ контрольныхъ формальностей, въ размѣрѣ 15 збр. съ центнера неприготовленнаго и нюхательнаго табаку и 20 згр. съ приготовленнаго.

Означеннымъ союзнымъ закономъ отмѣнена переходная пошлина. Законъ 26 мая 1868 года долженъ быть пересмотрѣнъ по истеченіи пяти лѣтъ.

II.

Въ засѣданіи прусской палаты господъ, 19 ноября 1869 г., вслѣдствіе возбужденнаго фонъ-Беловомъ предложенія о введеніи табачной монополіи на всемъ пространствѣ таможеннаго союза, положено: просить правительство, чтобы оно вошло въ соглашеніе съ союзными правительствами, о введеніи табачной монополіи на всемъ пространствѣ таможеннаго союза.

Резолюція эта была встрѣчена общественнымъ мнѣніемъ весьма неодобрительно.

III.

Акциза съ туземнаго табаку въ Пруссіи дѣйствительно поступило:

въ 1860 году.	. .	111,648 тал.
„ 1861 „	. . .	101,799 „

въ	1862	году. . .	86,843 тал.
„	1863	„ . . .	88,442 „
„	1864	„ . . .	101,504 „
„	1865	„ . . .	115,975 „
„	1866	„ . . .	111,164 „
„	1867	„ . . .	106,897 „
„	1868	„ . . .	117,984 „

По бюджету на 1870 годъ исчислено 123,028 тал., въ томъ числѣ въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза 104,578 тал. и въ доходъ Пруссіи 18,450 тал.

Изъ отчета прусской коллегіи экономіи за 1868 годъ видно, что въ Пруссіи въ 1867 году было занято табакомъ:

	Акцизомъ					
	Обложенныхъ.		Необложенныхъ.		Всего.	
	Морг.	Рутъ.	Морг.	Рутъ.	Морг.	Рутъ.
Въ старыхъ провинціяхъ . .	23,191	92	1,413	18	24,604	110
» новыхъ » . . .	2,332	166	2	56	2,335	42
	25,524	78	1,415	74	26,939	152

По отзывамъ изъ провинцій, оказывается, что почти повсюду крестьяне и рабочіе сажаютъ табакъ, для собственнаго употребленія, на малыхъ участкахъ, не подлежащихъ обложенію; что разведеніе табака въ большихъ размѣрахъ въ послѣднее время не возростаетъ; что разведеніе табаку не можетъ выдерживать акциза выше нынѣшнихъ размѣровъ. [1]

---

[1] Jahres-Bericht des Königlichen Landes Oekonomie-Kollegiums für das Jahr 1868. Als Manuskript gedruckt, p. 147, 148.

IV.

Разведеніе табаку въ Германіи въ настоящемъ столѣтіи достигло весьма значительныхъ размѣровъ, такъ что въ 1852 г. въ территоріи таможеннаго союза было засажено табакомъ 88,279 моргеновъ, дававшихъ 555,899 центнеровъ сухихъ листьевъ. Разведеніе табака усилилось въ особенности съ тѣхъ поръ, когда на приготовленіе сигаръ стали употреблять туземный табакъ, сперва пфальцкій, а потомъ и другіе худшіе сорты.

При всемъ томъ, въ таможенномъ союзѣ потребляется табаку болѣе, чѣмъ производится; привозъ иностраннаго табаку превышалъ вывозъ на 252,048 цент. въ 1850 году и на 419,495 цент. въ 1864 году.

Въ 1858 году внутреннее производство достигло наибольшихъ размѣровъ; но вслѣдствіе этого и скопленія большихъ запасовъ, цѣна на табакъ упала, а затѣмъ и самое производство туземнаго табаку сократилось въ главныхъ центрахъ почти на цѣлую треть. Только съ 1863 года разведеніе табака стало усиливаться вновь, но не достигало уже размѣровъ 1858 года.

Засажено было табакомъ моргеновъ:

	Во всемъ там. союзѣ.	Въ томъ числѣ въ Пруссіи.
Съ 1850—53	91,638 морг.	35,838 морг.
Въ 1858	111,887 „	41,317 „
„ 1859	81,787 „	26,780 „
„ 1860	72,564 „	25,285 „
„ 1863	84,317 „	25,870 „
„ 1864	92,914 „	28,154 „
„ 1865	93,667 „	25,964 „
„ 1866	86,037 „	25,535 „

Табаку добыто сухихъ листьевъ:

	Всего.	Средній сборъ съ морг.
Въ 1863	682,051 цент.	8,09 цент.
„ 1864	676,140 „	7,28 „
„ 1865	767,149 „	8,19 „
„ 1866	663,418 „	7,71 „

Принимая среднюю цѣну центнера сухихъ листьевъ въ 7 тал., валовой доходъ съ 1863—1866 годъ составлялъ среднимъ числомъ 4,900,000 тал., или круглымъ числомъ 5 м. тал.

Табачныхъ фабрикъ было:

	Во всемъ там. союзѣ.	Въ томъ числѣ въ Пруссіи.
въ 1861 году	3,323	1,368
На нихъ:		
Директоровъ и управляющихъ	4,323	1,639
Рабочихъ: мужчинъ	32,702	15,392
„ женщинъ	21,336	9,305

Количество туземнаго табаку, а также ввозимаго извнѣ и вывозимаго заграницу Союза, можно видѣть изъ слѣдующей таблицы:

Годы.	Внутренное производство.	Привозъ.	Вывозъ.
	Центнеровъ.		
1840—1842 . . .	541,394	263,413	69,657
1843—1845 . . .	520,689	327,077	55,831
1846—1848 . . .	518,732	320,108	59,227
1851—1852 . . .	555,899	350,247	102,491
1858—1859 . . .	676,000	518,244	150,134
1861	354,335	614,934	164,928
1862	435,193	603,250	181,417
1863	682,051	592,250	182,517
1864—1866 . . .	702,235	642,354	191,405

Возрастаніе привоза началось съ 1853 года, вслѣдствіе пониженія таможенной пошлины на необработанные табачные листы, и почти достигло уровня туземнаго производства, которое съ своей стороны имѣло вліяніе на увеличеніе внѣшняго сбыта, и поддерживается тѣмъ, что значительная часть его продуктовъ не подлежитъ обложенію и свободно обращается въ чертѣ союза.

V.

Принимая, что изъ всего населенія—20% или $^2/_5$ мужскаго населенія курятъ табакъ, оказывается, что въ таможенномъ союзѣ потреблялось табаку:

Годы.	Число потребителей.	Количество потреб. табаку. Центнеровъ.	На 1 потребителя. Фунтовъ.
1840—42. . . .	5,400,000	735,000	13,06
1843—45. . . .	5,600,000	793,000	14,16
1846—48. . . .	5,700,000	779,000	13,66
1851—52. . . .	6,000,000	803,000	13,21
1858—59. . . .	6,600,000	1,044,000	15,82
1861	6,800,000	806,341	11,85
1862	6,900,000	857,000	12,42
1863	7,000,000	1,062,000	15,60
1865—66. . . .	7,200,000	1,153,000	16,00

Вообще потребленіе табаку въ таможенномъ союзѣ гораздо болѣе, чѣмъ въ другихъ государствахъ. Биненгреберъ исчисляетъ, что въ 1864 году потребленіе табаку въ таможенномъ союзѣ составляло на 1 душу всего населенія 3,19 фунта, тогда какъ въ Англіи оно не превышало 0,35 фунта, во Франціи 1,15 ф. и въ Австріи 1,81 фунта.

VI.

Пошлина съ ввозимаго иностраннаго табаку въ таможенномъ союзѣ была слѣдующая:

На табакъ въ листахъ:

1832—39 г. . . . 5½ тал. съ прусскаго центнера.
1840—52 » . . . 5½ » » таможеннаго »
1853—68 » . . . 4 » » » »

На обработанный табакъ:

1832—39 г. . . 11 тал. съ прусскаго центнера.
1840 » . . Табакъ въ руляхъ 11 тал. съ центнера.
1843—51 » . . Сигары и нюхательный табакъ 15 тал. съ цент.
1852 » . . » » 20 » » »

Таможенныхъ пошлинъ съ привознаго табаку поступило:

		На 1 душу населенія.
1842 г. . . .	1,775,683 тал.	1,90 згр.
1845 » . . .	2,309,422 »	2,43 »
1846 » . . .	2,133,008 »	2,24 »
1847 » . . .	2,291,638 »	2,33 »
1848 » . . .	1,754,441 »	1,79 »
1849 » . . .	2,222,475 »	2,26 »
1850 » . . .	2,224,528 »	2,24 »
1851 » . . .	2,217,090 »	2,23 »
1852 » . . .	2,332,802 »	2,34 »
1853 » . . .	1,958,522 »	1,92 »
1854 » . . .	1,788,866 »	1,64 »
1855 » . . .	1,955,832 »	1,80 »
1856 » . . .	2,332,132 »	2,14 »
1857 » . . .	1,973,309 »	1,80 »
1858 » . . .	2,159,631 »	1,93 »
1859 » . . .	2,398,398 »	2,14 »
1860 » . . .	2,662,229 »	2,38 »
1861 » . . .	2,695,985 »	2,41 »
1862 » . . .	2,653,306 »	2,29 »
1863 » . . .	2,616,353 »	2,26 »
1864 » . . .	2,703,180 »	2,39 »
1865 » . . .	2,830,388 »	2,37 »
1866 » . . .	2,839,385 »	2,33 »

Что касается до поступленія акциза съ туземнаго табаку, то, по исчисленію Гирта, оно было слѣдующее:

		На 1 душу населенія.
Въ 1840—42 г. . .	361,263 тал.	0,40 згр.
„ 1843—45 „ . .	347,129 „	0,37 „
„ 1846—48 „ . .	345,821 „	0,35 „
„ 1851—52 „ . .	370,599 „	0,37 „
„ 1858—59 „ . .	450,000 „	0,40 „
„ 1861—63 „ . .	326,795 „	0,29 „
„ 1864—66 „ . .	468,157 „	0,39 „

Д. Акцизъ съ винокуренія.

Установленіе акциза съ винокуренія; размѣръ акциза.—Система взиманія акциза.—Число винокуренныхъ заводовъ въ Пруссіи.—Количество перекуриваемыхъ на вино хлѣба и картофеля.—Сумма поступившаго акциза.—Потребленіе спирта въ Пруссіи.—Торговля спиртомъ въ Берлинѣ.—Вопросъ объ измѣненіи системы взиманія акциза съ винокуренія.

I.

По указу 28 октября 1810 года, было назначено обложить винокуреніе налогомъ съ емкости перегоннаго куба (Blasenzins), что̀ и было приведено, по указу 8 февраля 1819 года, въ исполненіе. Эта система обложенія оставалась въ дѣйствіи недолго и замѣнена акцизомъ съ затора. Временнымъ регулятивомъ министра финансовъ отъ 1 декабря 1820 года, и указомъ 10 января 1824 года, были приняты слѣдующія основанія: а) акцизъ съ вина, выкуриваемаго изъ мучнистыхъ веществъ, взимается, безъ различія крѣпости напитка, съ заторной посуды въ размѣрѣ 1 згр. 6 пф. за 20 кварт. емкости за каждый

заторъ; б) сельско-хозяйственныя винокурни, дѣйствующія только съ 1 ноября по 1 мая и перекуривающія лишь собственный хлѣбъ, въ количествѣ не болѣе 900 квартъ затора, платятъ 1 згр. 4 пф., за 20 квартъ емкости заторныхъ чановъ; и в) ежели вино приготовляется не изъ хлѣба, а изъ другихъ веществъ, то пошлина взимается съ ихъ количества.

Размѣръ акциза съ винокуренія былъ повышаемъ: по указу 16 іюня 1838 года, до 2 згр. съ 20 квартъ затора, а съ сельско-хозяйственныхъ заводовъ—до 1 згр. 8 пф., и наконецъ, указами 19 апрѣля и 1 іюня 1854 года, до 3 згр. [1] и 2 згр. 6 пф. Въ этомъ размѣрѣ акцизъ взимается и до нынѣ. Что касается до вина, приготовляемаго изъ немучнистыхъ веществъ, то акцизъ взимается съ ихъ количества, именно: а) съ каждаго эймера (60 квартъ) виноградныхъ выжимокъ, фруктовъ, ягодъ всякаго рода—4 згр., б) съ каждаго эймера виограднаго или фруктоваго вина, винныхъ дрождей, фруктовъ съ косточками—8 згр.; в) для прочихъ немучнистыхъ веществъ, которыя могутъ быть употребляемы для винокуренія, акцизъ опредѣляется высшимъ финансовымъ управленіемъ пропорціонально нормальнымъ выходамъ.

При вывозѣ водки внутренняго приготовленія за границу, акцизъ возвращается въ размѣрѣ 11 пфенниговъ за кварту въ 50° по Траллесу.

---

[1] При этомъ размѣрѣ акциза съ заторной посуды, полагается, что на каждую кварту вина, крѣпостію въ 50° по Траллесу, падаетъ акциза 1 зильбергр. $6^3/_4$ пфен. Извѣстно однакоже, что на большихъ заводахъ, вслѣдствіе густыхъ заторовъ, получается спирта болѣе, чѣмъ принятая норма, а потому налога приходится менѣе 1 згр. $6^3/_4$ пф. съ кварты водки.

Въ настоящее время акцизъ съ винокуренія во всемъ Сѣверо-Германскомъ Союзѣ, на основаніи закона 8 іюля 1868 года, взимается по правиламъ, дѣйствующимъ въ Пруссіи.

II.

Существенныя черты прусской системы взиманія акциза съ винокуренія состоятъ въ слѣдующемъ:

Желающій открыть винокуренный заводъ или же поставить перегонный снарядъ обязанъ заявить о томъ подлежащему акцизному управленію, и подать, по установленной формѣ, объявленіе, по крайней мѣрѣ за недѣлю до начала самаго производства.

Въ объявленіи должны быть съ точностію означены заводскія помѣщенія, заторные чаны и другая посуда и приборы, съ показаніемъ вмѣстимости ихъ; къ этому долженъ быть приложенъ простой планъ всего завода, съ показаніемъ расположенія приборовъ, которое не можетъ быть измѣнено до представленія новаго плана.

Никакія измѣненія, какъ въ расположеніи приборовъ, такъ и въ прибавленіи ихъ, безъ разрѣшенія акцизнаго управленія не допускаются.

Пускающій въ ходъ свой заводъ обязанъ, до начала производства, представить акцизному управленію росписаніе работъ, и не отступать отъ него.

Желающій приготовлять спиртъ изъ немучнистыхъ матеріаловъ обязанъ предварительно представить акцизному управленію опись своихъ запасовъ и матеріала, а также мѣсто храненія ихъ, и извѣщать о каждомъ ихъ прибавленіи.

Акцизъ уплачивается въ концѣ каждаго мѣсяца, въ кото-

рый заводъ дѣйствовалъ; отступленія отъ этого правила допускаются только съ разрѣшенія министра финансовъ.

Кто не заплатитъ акциза въ установленный срокъ, тотъ долженъ впредь платить весь акцизъ при подачѣ объявленій. Сложеніе акциза допускается лишь тогда, когда, по какому либо непредвидѣнному случаю, произойдетъ остановка въ дѣйствіи завода или же испортится весь заторъ.

Въ случаѣ переплаты акциза, онъ возвращается назадъ по просьбѣ заводчика, поданной подлежащему начальству и уваженной имъ, но недалѣе какъ въ теченіе года. Если просьба не будетъ уважена акцизнымъ управленіемъ, то заводчикъ можетъ, въ теченіе шести недѣль, жаловаться высшему начальству.

Съ другой стороны, акцизное управленіе имѣетъ право тоже только въ теченіе года взыскивать недополученный, по неправильному исчисленію, акцизъ. По истеченіи года, всякія взаимныя претензіи между заводчикомъ и акцизнымъ управленіемъ прекращаются. Но за правительствомъ остается право взыскивать убытки съ виновныхъ въ упущеніи чиновниковъ, а сіи послѣдніе съ заводчика искать не могутъ.

Акцизные чиновники вымѣряютъ съ точностію и безъ всякой скидки всю емкость заторныхъ чановъ.

Акцизное управленіе выдаетъ свидѣтельство о состоявшемся измѣреніи.

Это свидѣтельство, вмѣстѣ съ протоколомъ измѣренія, служитъ документомъ, удостовѣряющимъ, что приборы заявлены узаконеннымъ образомъ.

Срокъ, на который можетъ быть объявлено винокуреніе, долженъ составлять полный календарный мѣсяцъ.

Объявленіе должно быть сдѣлано по крайней мѣрѣ за 3 дня до перваго затора; измѣненіе въ планѣ работы допускается только одинъ разъ въ теченіе мѣсяца, но и то лишь тогда, когда производство чрезъ это усиливается.

Дневной заторъ не можетъ быть объявляемъ менѣе 600 квартъ, а каждый чанъ не можетъ быть менѣе 300 квартъ.

Самое затираніе допускается съ октября по мартъ включительно — отъ 6 ч. утра до 10 ч. вечера, а въ прочіе мѣсяцы съ $4^1/_2$ утра до 10 вечера.

Перегонка послѣ затора должна быть чрезъ 3 или 4 дня.

Когда заводъ въ дѣйствіи, то акцизные чиновники имѣютъ право ревизовать его во всякій часъ дня и ночи, — въ прочее же время только отъ 6 ч. утра до 9 ч. вечера.

Ревизующіе чиновники обязаны наблюдать: а) чтобы вообще приборы винокуренные были согласны съ поданными объявленіями; б) чтобы на заводѣ не было незаявленныхъ приборовъ; в) чтобы объявленный планъ работъ соблюдался во всѣхъ частяхъ.

Ежели есть основательное подозрѣніе въ утайкѣ акциза, причитающагося правительству, и потому долженъ быть произведенъ формальный обыскъ, какъ у винокура, такъ и у другихъ лицъ, то на это должно быть формальное предписаніе высшаго чиновника или акцизнаго управленія. Обыскъ этотъ долженъ производиться съ соблюденіемъ формъ, для повальныхъ обысковъ установленныхъ, только въ помѣщеніяхъ, могущихъ служить къ сокрытію предметовъ, о которыхъ производится изслѣдованіе.

Подлежащія свидѣтельства и квитанціи въ уплатѣ акциза выдаются заводчикамъ безъ взиманія какихъ либо пошлинъ.

Нарушенія акцизныхъ правилъ наказываются денежнымъ штрафомъ, составляющимъ въ первый разъ четверной окладъ недоплаченнаго акциза; за второе нарушеніе штрафъ налагается въ 8 разъ противъ акциза, и кромѣ того виновный лишается на три мѣсяца права винокуренія; въ третій разъ штрафъ назначается въ 16 разъ противъ акциза и виновный лишается навсегда права винокуренія.

III.

Винокуренныхъ заводовъ въ Пруссіи было:

Годы:	Въ городахъ.	Въ селеніяхъ.	Всего.
1854	1,771	8,343	10,114
1855	1,694	8,037	9,371
1856	1,616	7,652	9,268
1857	1,580	7,338	8,918
1858	1,551	7,182	8,733
1859	1,509	7,007	8,516
1860	1,467	6,815	8,282
1861	1,438	6,711	8,249
1862	1,421	6,590	8,011
1863	1,411	6,503	7,914
1864	1,380	6,423	7,803
1865	1,348	6,363	7,711
1866	1,325	6,335	7,660
1867	1,297	6,272	7,569

Сверхъ того, въ новыхъ провинціяхъ въ концу 1867 года было винокурень: въ городахъ 421, въ селеніяхъ 1,265, а всего 1,686.

Такимъ образомъ оказывается, что число винокурень въ четырнадцать лѣтъ уменьшилось въ городахъ почти на 27%, а въ селеніяхъ на 25%.

Изъ показаннаго числа винокурень въ дѣйствіи было:

Годы:	Въ городахъ.	Въ селеніяхъ.	Всего.
1854	1,322	5,289	6,611
1855	1,261	4,701	5,962
1856	1,197	4,669	5,866
1857	1,254	5,516	6,770
1858	1,245	5,634	6,879
1859	1,192	5,349	6,541
1860	1,164	5,164	6,328
1861	1,160	5,095	6,255
1862	1,119	4,492	5,611
1863	1,126	4,895	6,021
1864	1,114	5,162	6,276
1865	1,103	5,106	6,209
1866	1,076	4,975	6,051
1867	1,034	4,938	5,972

Сверхъ того, въ новыхъ провинціяхъ въ концѣ 1867 года было въ дѣйствіи: въ городахъ 270, въ селеніяхъ 764, а всего 1,034 завода.

Изъ дѣйствующихъ заводовъ заплатили акцизъ:

Годы:	5,000 тал. и выше.	500 до 5,000 тал.	50 до 500 тал.	Менѣе 50 тал.
1864	533	2,587	1,655	1,501
Сельско-хозяйственные		228	989	175
1865	537	2,571	1,640	1,461
Сельско-хозяйственные		205	964	164
1866	551	2,546	1,633	1,321
Сельско-хозяйственные		200	909	185
1867	464	2,510	1,334	1,664
Сельско-хозяйственные		134	657	207
Въ новыхъ провинціяхъ .	21	399	533	81
Сельско-хозяйственные		146	311	60

Малые, такъ называемые, сельско-хозяйственные, заводы доставляютъ едва 4% всего акциза; они находятся преимущественно въ тѣхъ округахъ, гдѣ землевладѣніе раздроблено; большіе заводы, доставляющіе акциза не менѣе 5,000 тал., находятся главное: въ провинціи Бранденбургской (доставляютъ 25% всего акциза), въ Познани (20%), въ Силезіи (18%) и въ Саксоніи (12%).

Употреблено на винокуреніе матеріаловъ:

Годы:	Хлѣба.	Картофеля.
	Шефелей.	
1854	3.277,562	16,802,915
1855	3,514,192	17,379,100
1856	2,778,506	27,697,119
1857	3,724,437	23,361,236
1858	3,418,548	21,618,445
1859	3,268,520	20,480,223
1860	3,463,631	22,331,784
1861	3,974,035	21,767,208
1862	3,904,125	24,766,215
1863	4,215,664	27,416,911
1864	4,648,238	27,525,005
1865	4,690,300	27,177,893
1866	4,350,442	28,356,675
1867	4,032,442	25,490,918
		и картоф. муки 3,620
Сверхъ того въ новыхъ провинціяхъ . . .	428,189	261,572

Изъ приведенныхъ выше цифръ оказывается, что число заводовъ вообще значительно уменьшилось, и особено заводовъ мелкихъ; самое винокуреніе болѣе и болѣе сосредоточивается

на большихъ заводахъ; число такъ называемыхъ сельско-хозяйственныхъ винокурень, перекуривающихъ собственный матеріалъ, въ 4 года (1864—1867) уменьшилось съ 1,392 на 998.

Но самое винокуреніе значительно развилось и усовершенствовалось. Количество перекуриваемыхъ матеріаловъ съ 1854 по 1865 годъ увеличилось: хлѣба на 43%, картофеля на 70%.

По исчисленію Биненгребера, вообще потребленіе матеріаловъ (хлѣба и картофеля) съ 1854—1864 годъ увеличилось въ пропорціи съ 100 на 160, а акцизъ возросъ съ 100 на 189; слѣдовательно, въ настоящее время требуется сравнительно менѣе матеріала для добыванія того же количества спирта.

Придерживаясь закономъ установленной нормы, облагающей 1 кварту вина акцизомъ въ 1 зильбергр. 6 3/4 пф., должно бы, по расчету суммы акциза, быть выкурено въ 1854 году 109,969,800 квартъ изъ 20,080,477 шефелей муки и картофеля, такъ что изъ 1 шефеля выкурено 5,47 кварты; въ 1864 году выкурено 208.432,900 кв., изъ 32,173,243 шеф. муки и картофеля,— стало быть, изъ 1 шефеля 6,48 кварты спирта.

Мука употребляется преимущественно на заводахъ, приготовляющихъ сухія дрожжи, а для выкурки спирта идетъ преимущественно картофель.

IV.

Количество акциза, причитавшагося и дѣйствительно поступившаго, сумма возвратныхъ пошлинъ и потребленіе спирта въ Пруссіи видны изъ слѣдующей таблицы:

Годы.	Акциза.			На 1 душу населенія.		
	Причиталось.	Возвращено при вывозѣ спирта за границу	Оставалось къ поступленію.	Акциза.		Потребленіе спирта.*
	Талеры.			Згр.	Пф.	Кварт.
1854	5.498,490	431,498	5.066,992	8	11,5	4,48
1855	6.800,415	964,249	5.836,166	10	3,8	5,16
1856	6.981,116	148,369	6.832,747	11	10,6	5,95
1857	9.064,059	1.757,598	7.306,461	12	8,6	6,36
1858	8.365,916	934,918	7.430,998	12	11,2	6,47
1859	8.081,837	966,964	7.114,873	12	0,2	6,01
1860	8.712,896	1.509,746	7.203,150	12	1,9	6,08
1861	8 704,772	1.388,841	7.315,931	12	4,1	6,18
1862	9.214,241	1.445,827	7.768,414	12	7	6,29
1863	10.084,560	2.264,905	7.819,655	12	8	6,33
1864	10.421,645	2.439,738	7.981,907	12	11	6,46
1865	10.372,180	2.181,103	8.191,076	12	9	6,37
1866	10.438,801	1.869,535	8.569,266	13	4	6,67
1867	9.794,874	1.610,730	8.184,143	12	8	6,31

Въ 1868 году поступило акциза 11,303,156 тал., изъ которыхъ возвращено, при вывозѣ спирта заграницу, 1,877,732 тал.; поступило въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза 8,290,933 тал., осталось въ пользу Пруссіи 1,298,411 тал.

На 1869 годъ было исчислено по бюджету всего акциза 12,105,784 тал., изъ нихъ возвратныхъ пошлинъ 1,800,000 тал., въ союзную кассу 8,487,364 тал. и въ доходъ Пруссіи 1,815,420 тал.

На 1870 годъ исчислено по бюджету всего акциза 11,922,400 тал.; изъ нихъ отчисляются: возвратной пошлины 1,800,000 тал., въ союзную кассу 8,334,040 тал. и затѣмъ въ доходъ Пруссіи 1,788,360 тал.

Количество возвратной пошлины указываетъ на значительность отпуска спирта изъ Пруссіи; въ этой отрасли торговли глав-

ное мѣсто занимаетъ Берлинъ, въ которомъ устроились самые лучшіе водочные заводы, и который ведетъ торговлю спиртомъ, чрезъ Гамбургъ, Любекъ и Бременъ, можно сказать съ цѣлымъ свѣтомъ.

О обширности этой торговли можно судить по слѣдующимъ цифрамъ пропуска спирта чрезъ главное Берлинское управленіе косвенными сборами (Haupt-Steuer-Amt).

Отпущено спирта изъ Берлина:

Въ 1854 г. . . .	8,827,000	кварт въ 80° по Тралл.
„ 1855 „ . . .	7,689,000	
„ 1856 „ . . .	10,100,000	
„ 1857 „ . . .	1,924,200	
„ 1858 „ . . .	17,915,805	
„ 1859 „ . . .	7,911,189	
„ 1860 „ . . .	11,956,023	
„ 1861 „ . . .	11,677,701	
„ 1862 „ . . .	15,072,300	
„ 1863 „ . . .	18,314,958	
„ 1864 „ . . .	16,765,154	
„ 1865 „ . . .	19,114,261	

V.

Изъ приведенныхъ выше цифръ видно, что внутреннее потребленіе спирта отъ 4,48 кварт на душу населенія въ 1854 году достигло до 6,31 кварты въ 1867 году, слѣдовательно увеличилось болѣе чѣмъ на 40%.

Но такое значительное приращеніе не должно быть относимо къ увеличенію потребленія спирта какъ напитка; напротивъ, въ этомъ видѣ потребленіе спирта въ Пруссіи даже

уменьшилось, а увеличилось употребленіе его на техническія производства, какъ-то: на приготовленіе уксуса, свинцовыхъ бѣлилъ, свинцоваго сахара, одеколоня, анилиновыхъ красокъ, лаковъ, и т. п.

VI.

Въ послѣднее время въ Пруссіи возникло предположеніе объ измѣненіи системы взиманія акциза съ винокуренія. Вотъ что по этому поводу говоритъ докладчикъ экономической коллегіи въ Берлинѣ [1]:

„Винокуреніе доставляетъ повсюду значительные барыши сельскимъ хозяевамъ и, усиливая разведеніе картофеля, развиваетъ культуру. Денежные барыши впрочемъ весьма различны, смотря по мѣстностямъ: многія мѣстности не могутъ выдерживать соперничества заводовъ, расположенныхъ въ болѣе выгодныхъ условіяхъ, и потому являются прошенія измѣнить нынѣшнюю систему обложенія, и замѣнить ее взиманіемъ акциза съ продукта; просители надѣятся, что измѣненіе это благотворно подѣйствуетъ на заводы тѣхъ мѣстностей, гдѣ картофель даетъ менѣе благопріятные результаты и гдѣ раздробленное землевладѣніе допускаетъ лишь мелкіе заводы. При этомъ указываютъ на то, что тогда для винокуренія могли бы употребляться менѣе цѣнные продукты, между тѣмъ какъ теперь акцизъ съ заторныхъ чановъ вынуждаетъ заводчика перекуривать и обращать въ кормъ скоту лучшіе продукты земледѣлія, назначаемые собственно въ пищу человѣку.

---

[1] Jahres-Bericht des Königlichen Landes-Oekonomie-Kollegiums für das Jahr 1868. Als Manuscript gedruckt. p. 263.

„Въ этомъ смыслѣ высказалась и торговая палата въ Оснабрюкѣ. Но мѣстности болѣе благопріятно расположенныя отнюдь не присоединяются къ этой просьбѣ или даже высказываются положительно противъ. Такъ напр. центральный съѣздъ въ Саксоніи (Centralverein von Sachsen) защищаетъ привычный уже акцизъ съ заторныхъ чановъ, и возстаетъ противъ акциза съ продукта, такъ какъ этотъ способъ удобенъ для всякихъ обмановъ. Перемѣна системы повела бы, какъ думаетъ докладчикъ, къ финансовому разстройству многихъ заводчиковъ и къ уменьшенію доходовъ съ питей".

E. Акцизъ съ пивоваренія (Braumalzsteuer).

Размѣръ акциза. — Система взиманія акциза. — Число пивоваренъ въ Пруссіи. — Потребленіе пива въ Пруссіи. — Сумма взимаемаго акциза.

I.

По эдикту 28-го октября 1810 года акцизъ съ пивоваренія входилъ въ составъ налога на помолъ. Пивоваръ долженъ былъ подавать каждый разъ объявленіе о количествѣ и качествѣ употребляемаго имъ солода и затѣмъ, до отправки его на мельницу, получить билетъ, заплативъ при этомъ причитающійся налогъ на помолъ; сверхъ того, пивоваръ обязанъ былъ вести книгу пивоваренія, не посылать на мельницу разныхъ сортовъ хлѣба, а въ мѣстахъ, гдѣ находились акцизные чиновники, затирать солодъ только въ ихъ присутствіи и не дѣлать дополнительныхъ заторовъ.

Такой порядокъ отмѣненъ закономъ 1819 года февраля 8-го, на основаніи котораго акцизъ взимается съ солода, при

превращеніи его въ пиво, по 20 згр. съ каждаго центнера [1]. При назначеніи такого размѣра акциза, принималось, что изъ 1 центнера солода получается 100 квартъ пива; но въ дѣйствительности можно полагать, что 1 центнеръ солода даетъ до 150 кв. пива.

II.

Акцизъ взимается либо посредствомъ обложенія каждой вари, либо посредствомъ фиксаціи; въ первомъ случаѣ облагается каждый заторъ, на основаніи поданнаго заводчикомъ объявленія въ акцизное управленіе. При фиксаціи опредѣляется, по соглашенію съ акцизнымъ управленіемъ, сумма акциза, причитающаяся съ заводчика за опредѣленный періодъ времени; при этомъ спеціальный контроль каждой вари уже отстраняется.

Если вмѣстѣ съ вареніемъ пива приготовляется и уксусъ, то солодъ, употребляемый для сего послѣдняго, облагается тѣмъ же акцизомъ.

Всякій пивоваръ долженъ подать акцизному управленію объявленіе, въ которомъ съ точностію обозначить число всѣхъ котловъ и чановъ, ихъ емкость и расположеніе; объ измѣненіяхъ въ этихъ приборахъ и перемѣнѣ ихъ размѣщенія онъ обязанъ заявить въ теченіе трехъ дней.

Владѣльцы пивоварень, а также лица, приготовлающія пивоваренные котлы или торгующія ими, могутъ выпускать ихъ

---

[1] Порядокъ этотъ распространенъ на весь Сѣверо-Германскій Союзъ, по закону 4-го іюля 1868 года.

изъ своихъ рукъ, временно или навсегда, не иначе, какъ заявивъ мѣстному акцизному управленію и получивъ на то свидѣтельство. Каждая пивоварня должна имѣть установленные закономъ вѣсы и гири, способные къ взвѣшиванію по крайней мѣрѣ 5 центнеровъ за одинъ разъ.

Запасъ солода долженъ храниться пивоваромъ въ одномъ опредѣленномъ мѣстѣ.

При варѣніи пива и куреніи вина на одномъ и томъ же заводѣ, чистый солодъ не можетъ быть употребляемъ для винокуренія.

Заводчикъ, предъ началомъ работъ, долженъ подать акцизному управленію письменное объявленіе, съ обозначеніемъ въ немъ количества солода, предназначаемаго въ каждый заторъ, и предполагаемаго выхода изъ него пива, опредѣлить день и часъ затиранія, и уплатить причитающійся по этому объявленію акцизъ.

Заводчикъ можетъ подавать объявленіе на извѣстный періодъ времени и уплатить, въ такомъ случаѣ, акцизъ весь заразъ впередъ, или платить его каждый разъ предъ затираніемъ.

Заторъ долженъ быть производимъ съ октября по мартъ мѣсяцъ съ 6 ч. утра до 10 ч. вечера, а въ прочіе мѣсяцы съ 4 часовъ утра до 10 вечера. Заводчикъ обязанъ до начатія затора ожидать прибытія акцизнаго чиновника, въ присутствіи котораго солодъ взвѣшивается и затѣмъ уже производится самое затираніе. Если чиновникъ не прибудетъ въ теченіе одного часа, то заторъ производится, не ожидая его прибытія.

Заторъ производится за одинъ разъ; дополнительные заторы не допускаются.

Акцизные чиновники наблюдаютъ, чтобы въ посудѣ

не было измѣненій противъ объявленія; чтобы въ заводѣ не было незаявленныхъ приборовъ; чтобы приборы, объявленные не дѣйствующими, таковыми и оставались; чтобы солодъ хранился только въ указанномъ мѣстѣ; чтобы затираніе совершалось только въ назначенный день и часъ; чтобы заторъ былъ оплаченъ акцизомъ, и чтобы вообще на заводѣ не выварилось пива болѣе, чѣмъ заявлено.

Въ случаѣ переплаты акциза, она возвращается по просьбѣ заводчика, если онъ ее докажетъ, въ теченіе года.

Правительство съ своей стороны имѣетъ право на взысканіе недоплаченнаго акциза въ теченіе года; по истеченіи этого срока всѣ расчеты прекращаются; но правительство имѣетъ право взыскивать убытки съ чиновниковъ.

Нарушеніе законовъ о пивоваренін наказывается штрафами на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и нарушеніе правилъ объ акцизѣ съ вина.

Приготовленіе пива, какъ домашняго напитка (Haustrunk), въ обыкновенныхъ котлахъ, не подлежитъ никакому налогу, ежели этотъ напитокъ приготовляется для собственнаго потребленія въ семействѣ, состоящемъ не болѣе какъ изъ 10 лицъ, достигшихъ 14-лѣтняго возраста. Желающій варить пиво для домашняго употребленія обязанъ подать о томъ объявленіе акцизному управленію и получить отъ него разрѣшеніе; затѣмъ онъ обязывается пиво своего приготовленія не отпускать никому на сторону.

III.

Пивовареніе составляетъ одну изъ значительнѣйшихъ отраслей промышленности въ Пруссіи.

Пивоварень всѣхъ было:

	Въ городахъ.	Въ селеніяхъ.	Вообще.
1839 г. . . .	5,201	6,890	12,091
1842 „ . . .	4,956	6,409	11,365
1845 „ . . .	4,788	5,991	10,779
1848 „ . . .	4,493	5,659	10,152
1853 „ . . .	4,318	5,136	9,454
1856 „ . . .	3,934	4,509	8,443
1860 „ . . .	3,751	3,995	7,746
1864 „ . . .	3,730	3,683	7,413
1865 „ . . .	3,774	3,652	7,426
1866 „ . . .	3,770	3,600	7,370
1867 „ . . .	3,751	3,568	7,319 [1]

Такимъ образомъ число пивоварень значительно уменьшилось и даже продолжаетъ уменьшаться; главное уменьшеніе относится на счетъ сельскихъ пивоварень; пивовареніе болѣе и болѣе сосредоточивается въ большихъ городскихъ пивоварняхъ.

Изъ показаннаго числа пивоварень было въ дѣйствіи:

	Въ городахъ.	Въ селеніяхъ.	Вообще.
1839 г. . . .	4,671	5,587	10,549
1842 „ . . .	4,488	5,580	10,068
1845 „ . . .	4,334	5,195	9,529

---

[1] Сверхъ того въ новыхъ провинціяхъ въ 1867 году было пивоварень:

Въ городахъ.	Въ селеніяхъ.	Вообще.
677	1,010	1,687

	Въ городахъ.	Въ селеніяхъ.	Вообще.
1848 г. . . .	3,986	4,783	8,769
1853 „ . . .	3,864	4,357	8,821
1856 „ . . .	3,443	3,744	7,187
1860 „ . . .	3,478	3,539	7,017
1864 „ . . .	3,514	3,323	6,837

Пивоварень непромышленныхъ, приготовлявшихъ пиво для домашняго употребленія, было:

	Въ городахъ.	Въ селеніяхъ.	Вообще.
1839 г. . .	290	8,197	8,487
1854 „ . .	53	2,493	2,546
1864 „ . .	40	2,597	2,637

Изъ дѣйствовавшихъ въ 1854 году 7,899 пивоварень, 4,235 или 54% платили фиксированный акцизъ, а въ 1864 г. изъ 6,837 дѣйствовавшихъ пивоварень фиксированный акцизъ платили 4,152 пивоварень или 61%; слѣдовательно, относительное число такихъ пивоварень увеличивается, именно съ увеличеніемъ на нихъ производства, при которомъ постоянный контроль акцизныхъ чиновниковъ болѣе неудобенъ для заводчиковъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ maximum фиксированнаго акциза увеличился значительно, какъ это видно изъ сопоставленія слѣдующихъ цифръ:

	Высшая сумма фиксированнаго акциза.	
	1854 г.	1864 г.
Въ Восточной Пруссіи .	840 тал.	2,400 тал.
„ Западной „ .	1,800 „	2,000 „
„ Познани	750 „	800 „
„ Помераніи	1,200 „	1,850 „

	1854 г.	1864 г.
Въ Силезіи.	900 тал.	1,950 тал.
„ Берлинѣ	3,520 „	34,000 „
„ Потсдамской губ. .	1,600 „	2,880 „
„ Франкфуртѣ на О. .	760 „	1,110 „
„ Саксонской провинціи	1,800 „	2,230 „
„ Вестфаліи	1,950 „	5,000 „
„ Рейнской провинціи .	1,600 „	2,500 „

Высшую цифру фиксированнаго акциза (34,000 тал.) платилъ учрежденный на акціяхъ въ Берлинѣ пивоваренный заводъ, который, соотвѣтственно означенной суммѣ, переварилъ не менѣе 51,000 центнеровъ солода и приготовилъ изъ него 5,100,000 квартъ пива.

Свидѣтельствъ на безпошлинное приготовленіе пива, въ видѣ домашняго напитка, было выдано:

въ 1864 г.	12,412
„ 1865 „	11,672
„ 1866 „	11,255
„ 1867 „	12,631 [1]

Принимая въ основаніе, что каждый центнеръ солода доставляетъ 20 згр. акциза, по суммѣ сего послѣдняго оказывается, что въ Пруссіи было переварено на пиво солода и изъ него получено пива (по расчету 100 кв. изъ 1 центнера):

	Переварено солода центнеровъ.	Получено пива квартъ.
Въ 1860 г.	2,070,180	207,018,000
„ 1867 „	2,788,252	278,252,000

[1] Сверхъ того, въ новыхъ провинціяхъ 13,648 свидѣтельствъ.

IV.

По исчисленію Биненгребера, потребленіе пива на 1 душу населенія возрастало въ Пруссіи въ слѣдующей прогрессіи:

1854 г. . . .	9,18 квартъ	1860 г. . . .	11,23 квартъ
1855 „ . . .	8,92 „	1861 „ . . .	11,73 „
1856 „ . . .	8,73 „	1862 „ . . .	12,01 „
1857 „ . . .	10,41 „	1863 „ . . .	13,52 „
1858 „ . . .	11,19 „	1864 „ . . .	14,03 „
1859 „ . . .	11,49 „		

Слѣдовательно, съ 1856 года потребленіе увеличилось къ 1864 году на 5,30 квар. Потребленіе это распредѣляется по провинціямъ весьма неравномѣрно; въ 1864 году приходилось на 1 душу:

Въ Восточной Пруссіи.	18,46 квар.
„ Западной „	12,31 „
„ Познани	5,11 „
„ Помераніи	6,16 „
„ Силезіи	11,34 „
„ Берлинѣ	52,01 „
„ Потсдамской губ.	13,18 „
„ Франкфуртской	12,39 „
„ Саксоніи	22,22 „
„ Вестфаліи	9,59 „
„ Рейнской провинціи.	14,50 „

Самая высшая цифра принадлежитъ Берлину; она должна быть еще больше, принимая во вниманіе, что берлинскія пивоварни почти не отпускаютъ своего пива изъ Берлина, а между

тѣмъ въ него ввозится пиво изъ потсдамской и франкфуртской губерній, а также баварское пиво изъ Нюренберга, Бамберга, Кульмбаха, Ерлангена и пр. Незначительное сравнительно потребленіе пива въ Познани и Помераніи объясняется сравнительно бо̀льшимъ потребленіемъ тамъ водки.

Вообще же слѣдуетъ допустить, что потребленіе пива въ Пруссіи должно быть значительнѣе приведенныхъ цифръ, если принять во вниманіе, что въ послѣднее время, при вздорожаніи хлѣба, стали употреблять на пивовареніе, въ видѣ суррогатовъ къ солоду, картофель, сахаръ и патоку, количество которыхъ пивовары скрываютъ, изъ опасенія, чтобы эти продукты не были обложены акцизомъ.

V.

Дохода отъ акциза съ пивоваренія поступило:

Въ 1860 г.	1,380,120	тал.
„ 1861 „	1,431,138	„
„ 1862 „	1,530,702	„
„ 1863 „	1,689,037	„
„ 1864 „	1,786,708	„
„ 1865 „	2,008,364	„
„ 1866 „	1,977,565	„
„ 1867 „	1,858,835	„

На 1868 годъ, со включеніемъ новыхъ провинцій, было исчислено всего дохода 2,282,634 тал.; а за исключеніемъ 85% въ доходъ Сѣверо-Германскаго Союза, въ бюджетъ Пруссіи было занесено 353,880 тал.; дѣйствительно же поступило 338,659 тал.

На 1869 годъ по бюджету было исчислено акциза съ пивоваренія 2,285,362 тал., въ томъ числѣ: возвратной пошлины 50,000 тал., въ союзную кассу 1,892,568 тал. и въ доходъ Пруссіи 342,800 тал. По бюджету на 1870 годъ соотвѣтственныя цифры занесены слѣдующія: 2,270,000 тал., 10,000 тал., 1,919,000 тал. и 340,500 тал.

Биненгреберъ исчисляетъ, что на каждую душу народонаселенія приходилось акциза съ пива:

Въ	1854 г.	1 згр.	10 пф.
„	1855 „	1 „	9,4 „
„	1856 „	1 „	9 „
„	1857 „	2 „	1 „
„	1858 „	2 „	2,9 „
„	1859 „	2 „	3,6 „
„	1860 „	2 „	3 „
„	1861 „	2 „	4 „
„	1862 „	2 „	4,8 „
„	1863 „	2 „	7,8 „
„	1864 „	2 „	9,7 „

К. Таможенныя пошлины.

Доходы отъ таможенныхъ пошлинъ взимаются за счетъ таможеннаго союза и дѣлятся пропорціонально населенію; за отчисленіемъ издержекъ на управленіе, остальное передается въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза. Въ Прусскомъ бюджетѣ валовой доходъ и слѣдующая въ союзную кассу сумма озна-

чается за графою, и затѣмъ только остатокъ зачисляется прямымъ доходомъ.

Изъ вѣдомости, приложенной къ бюджету Пруссіи на 1868 годъ, видно, что валоваго дохода отъ таможенныхъ сборовъ, по предварительному расчету таможеннаго союза, поступило по старымъ провинціямъ Пруссіи:

въ 1864 году . . .	13,875,774	тал.
„ 1865 „ . . .	13,713,141	„
„ 1866 „ . . .	11,642,739	„

За тоже время по Ганноверу, Кургессену, Нассау и Франкфурту на М. поступило:

въ 1864 году . . .	3,381,302	тал.
„ 1865 „ . . .	3,262,724	„
„ 1866 „ . . .	3,085,089	„

Среднимъ числомъ за три года по старымъ и новымъ провинціямъ 16,320,256 тал.

На 1867 годъ было занесено въ бюджетъ Пруссіи 16,523,999 тал.

Съ 1868 года къ вышеисчисленнымъ суммамъ присоединяются: таможенные доходы по Шлезвигъ-Голштейну и нѣкоторымъ малымъ землямъ, вошедшимъ въ составъ Пруссіи, 1,969,818 тал., и таможенныхъ пошлинъ съ провозимой соли 1,372,000 тал.

Такимъ образомъ на 1868 годъ исчислено было таможенныхъ доходовъ 19,662,074 тал.; изъ нихъ отчислялось въ союзную кассу 17,569,464 тал., и въ бюджетъ Пруссіи 2,092,610 тал.

Затѣмъ въ слѣдующіе два года было исчислено таможенныхъ доходовъ по Пруссіи въ новомъ ея составѣ:

	1869.	1870.	
Всего дохода	20,002,392	19,454,580	тал.
Изъ того отчислялось:			
Въ союзную кассу . . .	17,950,352	17,680,840	„
Въ пользу Пруссіи. . .	2,052,040	1,773,740	„

3. Актовые сборы.

Изданіе закона объ актовыхъ сборахъ.—Главныя черты этихъ законовъ.—Пошлины съ имущественныхъ сдѣлокъ.—Пошлина съ векселей.—Пошлины съ паспортовъ; съ книжекъ для рабочихъ, странствующихъ ремесленниковъ, матросовъ; съ квитанцій.—Судебныя пошлины.

I.

Въ Прусскомъ бюджетѣ этотъ отдѣлъ государственныхъ доходовъ заключаетъ въ себѣ: вексельный гербовый сборъ (Wechselstempelsteuer), собственно гербовый сборъ (Stempelsteuer), судебныя и канцелярскія пошлины (Gerichtskosten). Эти сборы показываются не подъ одною рубрикою, а въ разныхъ отдѣлахъ бюджета (гл. 5, т. 7, 10, и гл. 21).

Общій законъ объ актовыхъ сборахъ былъ изданъ 7 марта 1822 года, подъ именемъ закона о гербовыхъ пошлинахъ (Gesetz wegen der Stempelsteuer), которымъ отмѣнены всѣ прежніе подобнаго рода сборы, и установлены, какъ общій тарифъ, съ поименованіемъ въ немъ въ алфавитномъ порядкѣ всѣхъ дѣйствій, подлежащихъ и неподлежащихъ актовому сбору, такъ и правила о порядкѣ взиманія сборовъ. Съ тѣхъ поръ было издано много постановленій въ дополненіе или измѣненіе означеннаго закона. Эта часть финансоваго права и въ Пруссіи,

какъ и въ другихъ государствахъ, представляется одною изъ наиболѣе сложныхъ и потому не отличающающеюся ясностію.

Однакоже къ коренному пересмотру законовъ объ актовыхъ сборахъ доселѣ прусское правительство не приступало, такъ какъ существуетъ убѣжденіе, что законы этого рода состоятъ изъ множества подробностей, которыя примѣняются ежедневно къ разнообразнымъ проявленіямъ гражданской жизни, и къ которымъ уже давно привыкли; между тѣмъ измѣненіе этихъ законовъ, которыхъ нѣтъ возможности привести въ стройную систему, повлекло бы за собою разныя практическія неудобства, безъ важныхъ послѣдствій для казны.

II.

Главныя черты прусскихъ законовъ объ актовыхъ сборахъ заключаются въ слѣдующемъ:

1) Не подлежатъ пошлинамъ: всѣ сдѣлки и иски стоимостію ниже 50 тал., процессы лицъ, имѣющихъ свидѣтельства о бѣдности; дѣла о призахъ; дѣла опекунскія, когда отъ доходовъ ничего не остается за содержаніемъ малолѣтнихъ; иски кредиторовъ казны, общественныхъ учрежденій и общинъ, и рѣшенія, состоявшіяся по этимъ дѣламъ; дѣла по вступленію въ военную службу и по отправленію разныхъ другихъ государственныхъ повинностей; прошенія о выдачѣ паспортовъ на проѣздъ и на провезеніе мертвыхъ тѣлъ; книги по мореплаванію; дѣла по урегулированію крестьянскихъ повинностей; дѣла ссудныхъ кассъ; дѣла о содержаніи бѣдныхъ общинами.

2) По прочимъ дѣламъ пошлина взимается или въ по-

стоянно тарифомъ опредѣленномъ размѣрѣ или пропорціонально стоимости имущества или сдѣлки.

3) Пропорціональному сбору по цѣнности подлежатъ: акціи, облигаціи, квитанціи, купчія крѣпости, сдѣлки (письменныя) о продажѣ движимостей, арендные и наемные контракты, протоколы объ аукціонахъ, страховые полисы; условія о наслѣдственной арендѣ; акты объ учрежденіи фидеикоммиссовъ; судебныя рѣшенія по гражданскимъ искамъ; долговыя обязательства разнаго рода; наслѣдства.

4) Въ законѣ излагаются подробныя правила, какъ должно исчислять въ разныхъ случахъ стоимость имущества, подлежащаго налогу, именно: при отчужденіи поземельныхъ имуществъ, при отдачѣ имущества въ наемъ или аренду, при аукціонахъ, при выдачѣ квитанцій разнаго рода, при процессахъ, при переходѣ имуществъ по наслѣдству (§ 4—11 закона 1822 г.).

5) Пошлинами въ постоянныхъ размѣрахъ оплачиваются:

Письменныя обращенія гражданъ къ судамъ или администраціи, какъ-то: прошенія, жалобы, и т. п. и соотвѣтственные имъ протоколы у нотаріусовъ	5 згр.
Свидѣтельства, выдаваемыя прислугѣ; маловажные оффиціальные документы.	5 згр.
Служебные аттестаты, формуляры; болѣе важные оффиціальные документы и отвѣтныя бумаги присутственныхъ мѣстъ частнымъ лицамъ; акты объ опредѣленіи на должность и увольненіи въ отпускъ, о поручительствѣ; справки и извлеченія изъ книгъ вѣдомостей и счетовъ, выда-	

ваемыя частнымъ лицамъ; ученическіе аттестаты, паспорты и ремесленные путевые журналы (Wanderbücher); довѣренности; засвидѣтельствованныя копіи; гипотечныя свидѣтельства; протоколы экспертовъ, протоколы нотаріусовъ, протесты и т. п. . . . . 15 зг.

Усыновительные акты, брачные договоры, акты о раздѣлѣ наслѣдствъ, свидѣтельства на погребеніе, свидѣтельства о совершеннолѣтіи, духовныя завѣщанія. . . . . 2 тал.

Рѣшенія по гражданскимъ процессамъ, предметъ которыхъ не можетъ быть оцѣненъ на деньги. 5—10 тал.

Военные приговоры . . . . . 10 тал.

Судебныя рѣшенія по дѣламъ уголовнымъ и о безчестіи . . . . . 5—50 тал.

6) Гербовыя пошлины взимаются или посредствомъ употребленія для написанія акта гербовой бумаги или посредствомъ наложенія на подлежащихъ документахъ штемпельныхъ марокъ.

Низшая цѣна гербовой бумаги 5 згр., затѣмъ цѣна повышается по 5 згр. до 1 тал., потомъ увеличивается по 1 тал. до 10 тал., затѣмъ увеличивается по 10 тал. до 100 тал. и т. д.

Гербовыя марки изготовляются стоимостію: а) въ 5, 10, 15, 20 и 25 згр., 1 тал. и 2 тал.: эти марки продаются повсюду; и б) марки въ 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 и 10 тал.; онѣ налагаются

только присутственными мѣстами на подлежащихъ актахъ, каждый разъ въ возможно меньшемъ количествѣ. Вообще употребленіе марокъ разрѣшается только для тѣхъ актовъ, по которымъ гербовая пошлина не превышаетъ 50 тал.; для тѣхъ же актовъ, которые оплачиваются болѣе высшею пошлиною, употребляется гербовая бумага на сумму кратную отъ 10, а на остальную прикладываютъ марки отъ 5 згр. до 9 тл. 25 згр., смотря по надобности.

Продажа штемпельныхъ марокъ и гербовой бумаги производится въ таможенныхъ и акцизныхъ конторахъ, или особо назначенными для того агентами, а въ Берлинѣ въ главномъ гербовомъ казначействѣ (Haupt-Stempel Magazin).

Гербовая бумага стоимостію выше 100 талер. продается только въ провинціальныхъ управленіяхъ косвенными сборами и въ главномъ гербовомъ казначействѣ въ Берлинѣ. Листы испорченные частнымъ лицомъ до употребленія ихъ, обмѣниваются въ губернскомъ правленіи, если стоимость ихъ не менѣе 1 талера.

Завѣдываніе гербовымъ сборомъ возложено на провинціальныя управленія косвенными сборами; кромѣ того, всѣ государственныя или общинныя учрежденія и чиновники, коимъ предоставлена судебная или полицейская власть, обязаны слѣдить за соблюденіемъ закона о гербовомъ сборѣ, и преслѣдовать доходящія до ихъ свѣдѣнія нарушенія закона чиновниками. Для спеціальнаго же наблюденія за исполненіемъ законовъ о гербовомъ сборѣ установлены особые чиновники, гербовые фискалы (Stempelfiskal), и какъ присутственныя мѣста, такъ чиновники и частныя лица обязаны давать имъ, для провѣрки,

документы, подлежавшіе обложенію, и вообще не препятствовать ихъ надзору за гербовымъ сборомъ.

Доносителямъ уплачивается третья часть взысканнаго по ихъ указанію штрафа.

Вообще порядокъ наблюденія за поступленіемъ дохода отъ гербоваго сбора опредѣленъ многочисленными циркулярами подлежащихъ министерствъ.

За нарушеніе постановленій о гербовомъ сборѣ установленъ штрафъ.

Ежели для указаннаго въ законѣ акта не была употреблена узаконенная гербовая бумага, то, независимо отъ слѣдующей пошлины, взыскивается еще четверной штрафъ.

Ежели актъ написанъ на гербовой бумагѣ нисшаго достоинства, то взыскивается недостающая сумма налога и штрафъ въ четверномъ размѣрѣ разности пошлины. Но ежели причитающійся штрафъ будетъ менѣе 1 тал., то во всякомъ случаѣ взыскивается 1 тал.

Неуплаченная пошлина и штрафъ могутъ быть взыскиваемы съ каждаго предъявителя документа, если даже онъ и не самъ его выдалъ, и ему предоставляется право искать съ настоящаго нарушителя закона.

Если пошлина не была взыскана нотаріусомъ или судьею, то пошлина и штрафъ взыскивается съ нихъ.

Если прошеніе написано на неустановленной гербовой въ 5 згр. бумагѣ, то доставленіе ея не требуется; но рѣшеніе по такой просьбѣ пишется уже на бумагѣ въ 15 згр.

За поддѣлку гербовой бумаги, а также за завѣдомое поль-

зованіе поддѣльною гербовою бумагою полагается тюремное заключеніе не менѣе 3 мѣсяцевъ и временное лишеніе гражданской чести.

Пошлины съ имущественныхъ сдѣлокъ.

III.

При продажѣ поземельныхъ имуществъ взимается пошлина въ 1% съ стоимости имущества; при продажѣ всякаго другаго имущества, если о томъ состоялся письменный актъ, а также при продажахъ и поставкахъ въ казну, взимается $^1/_3$% съ стоимости; но при торговыхъ и биржевыхъ сдѣлкахъ взимается только по 15 гр. за каждый экземпляръ заключенной между сторонами сдѣлки.

Актъ о переуступкѣ процентной бумаги оплачивается 15 гр. пошлины, но самая переуступка безпошлинна.

Квитанціи о произведенныхъ платежахъ, если онѣ прилагаются къ счету, предъявленному присутственному мѣсту или нотаріусу, оплачиваются пошлиною въ $^1/_{12}$%; впрочемъ во многихъ случаяхъ, подробно указанныхъ въ тарифѣ, квитанціи освобождаются отъ пошлинъ.

Акціи оплачиваются пошлиною въ $^1/_{12}$% съ номинальной цѣны, страховые полисы $^1/_2$% съ уплаченной преміи, а если премія не превышаетъ 100 тл., то 15 гр.

Контракты на наслѣдственныя аренды (Erbpachts Verträge) оплачиваются 1% съ стоимости отдаваемаго въ аренду имущества; контракты же на срочные наймы и аренды—$^1/_3$% съ итога арендной платы за все время.

Договоры о пожизненной рентѣ оплачиваются 1% съ капитальной суммы.

При учрежденіи фидеикоммиссовъ или маіоратовъ, пошлина взимается въ 3% съ стоимости имущества безъ исключенія долговъ.

Всѣ долговыя обязательства, какъ-то гипотечныя, закладныя, личныя обязательства всякаго рода оплачиваются пошлиною въ $^1/_{12}$% съ капитальной суммы.

Духовныя завѣщанія оплачиваются 2 тл.; сверхъ того, при предъявленіи завѣщанія въ судъ для храненія, платится 5 гр.; за протоколъ о возвратѣ завѣщанія 15 згр.

Пошлина съ наслѣдствъ.

IV.

Въ отношеніи пошлины съ наслѣдствъ установлено слѣдующее:

А. Наслѣдства не облагаются пошлиною: а) при переходѣ по восходящей линіи; б) при переходѣ по нисходящей линіи, даже и къ дѣтямъ внѣ брачнымъ, если они узаконены послѣ брака родителя; в) при переходѣ ко вдовамъ, если онѣ получаютъ наслѣдство вмѣстѣ съ дѣтьми; г) наслѣдство, завѣщанное служителямъ, но не свыше 300 тал.; д) — церквамъ и благотворительнымъ заведеніямъ.

Б. Наслѣдства облагаются 1%, когда они достаются вдовцамъ и вдовамъ, если они не получаютъ наслѣдство вмѣстѣ съ дѣтьми.

B. 2% оплачиваются наслѣдства достающіяся: а) дѣтямъ, рожденнымъ внѣ брака, по закону признаннымъ, если они послѣ брака родителей неузаконены формально; б) пріемышамъ и усыновленнымъ въ видахъ наслѣдства; в) роднымъ и своднымъ братьямъ и ихъ законнымъ наслѣдникамъ.

Г. Наслѣдство облагается 4%, когда оно достается: а) такимъ родственникамъ, которые не упомянуты выше, если родство ихъ не дальше 6-го колѣна съ умершимъ, и затѣмъ б) пасынкамъ и падчерицамъ, отчимамъ и мачихамъ; в) зятьямъ, невѣсткамъ, тестямъ и тещамъ.

Д. Наслѣдство облагается 8%, когда оно достается: а) тѣмъ, которые состоятъ въ 7-мъ или еще болѣе отдаленномъ колѣнѣ къ умершимъ; б) шурьямъ и свояченицамъ; в) всѣмъ прочимъ родственникамъ безъ разбора.

За уплату пошлины съ наслѣдства отвѣчаетъ вся масса имущества въ совокупности, хотя бы оно поступило къ нѣсколькимъ сонаслѣдникамъ; пошлина должна быть внесена не позже 6 мѣсяцевъ со дня открытія наслѣдства; замедленіе въ раздѣлѣ наслѣдства не служитъ поводомъ къ отсрочкѣ уплаты пошлины.

Обязанность наблюденія за вносомъ пошлины съ наслѣдствъ лежитъ на судахъ, а въ округѣ кельнскаго апелляціоннаго суда на учрежденіяхъ министерства финансовъ, именно на управленіи косвенными сборами; въ Берлинѣ существуетъ для этого особое учрежденіе — Erbschafts-Stempel-Amt. Чтобы означенныя присутственныя мѣста могли слѣдить за открывающимися наслѣдствами, они получаютъ отъ духовенства всѣхъ исповѣданій и отъ подлежащихъ гражданскихъ властей періодическія извлеченія изъ вѣдомостей объ умершихъ.

Пошлинъ съ наслѣдствъ поступило [1]:

Въ 1860 г.	. . . . .	617,403	тал.
„ 1861 „	. . . . .	641,975	„
„ 1862 „	. . . . .	739,405	„
„ 1863 „	. . . . .	693,090	„
„ 1864 „	. . . . .	863,056	„
„ 1865 „	. . . . .	736,772	„
„ 1866 „	. . . . .	821,343	„
„ 1867 „	. . . . .	850,502	„
„ 1868	по стар. провинц.	871,611	„
	по новымъ „ .	138,063	„

Вексельная гербовая пошлина.

V.

До послѣдняго времени векселя внутренней трассировки въ Пруссіи оплачивались пропорціональнымъ сборомъ, именно: до 1830 года $^1/_{12}$%, а съ 1830 года $^1/_{24}$%; пошлина эта поступала вполнѣ въ доходъ Пруссіи; но по закону Сѣверо-Германскаго Союза, отъ 10 іюня 1869 г., дополненному инструкціями союзнаго канцлера отъ 13 и 19 декабря 1869 г., болѣе половины (64%) вексельнаго сбора обращено въ союзную кассу; такимъ образомъ, изъ всего исчисленнаго по Пруссіи этого сбора на 1870 годъ 855,000 тал., отчислено въ бюджетъ союза 547,200 т., а въ бюджетъ Пруссіи 307,800 т.

---

[1] О доходахъ отъ другихъ статей актовыхъ сборовъ см. табл. въ приложеніяхъ.

Тарифъ съ векселей по означенному закону установленъ слѣдующій:

до	50	тал.	1	згр.
отъ 50	„ 100	„	1½	„
„ 101	„ 200	„	3	„
„ 201	„ 300	„	4½	„

и т. д., прибавляя по 1½ згр. на каждые 100 тал.

Отъ пошлины освобождаются: а) векселя, выдаваемые заграницею и на заграничныя мѣста, б) векселя, выдаваемые въ чертѣ Союза на заграничныя мѣста, ежели они оплачиваются только заграницею на предъявителя.

Платежъ вексельной пошлины производится либо посредствомъ написанія векселя на гербовой бумагѣ, либо посредствомъ наложенія марокъ, съ соблюденіемъ установленныхъ союзнымъ совѣтомъ правилъ; за неуплату пошлинъ взыскивается штрафъ въ 50 разъ.

Марки заготовляются слѣдующаго достоинства: 1, 1½, 3, 4½, 6, 7½, 9, 12, 15, 30, 45, 60, 90, 150 и 300 згр., а вексельная бумага приготовляется таковаго же достоинства, какъ и марки, но только до 30 грош.

Вексельныя бумаги и марки цѣною въ 1, 1½ и 3 згр. продаются во всѣхъ почтовыхъ мѣстахъ; относительно продажи болѣе дорогихъ марокъ и бумаги въ каждомъ союзномъ государствѣ дѣлается распоряженіе сообразно съ мѣстными обстоятельствами.

Ежели марки или вексельные бланкеты будутъ испорчены, то они могутъ быть замѣнены другими безъ новаго платежа,

ежели убытокъ не менѣе 1 тал., ежели притомъ будетъ доказано, что онъ произошелъ исключительно отъ случайности или неосторожности и ежели просьба о обмѣнѣ будетъ подана въ теченіе двухъ недѣль.

Штрафъ взыскивается вообще въ цѣлости какъ съ векселедателя, такъ и съ каждаго изъ акцептантовъ, а равно съ маклеровъ и другихъ лицъ, чрезъ руки которыхъ прошелъ вексель, неоплаченный надлежащимъ образомъ.

Пошлины съ разныхъ другихъ актовъ.

VI.

Къ числу гербовыхъ пошлинъ въ Пруссіи относятся сборы съ паспортовъ и книжекъ для ремесленниковъ, сельскихъ рабочихъ и матросовъ, и съ квитанцій [1].

Издавна существовавшіе какъ въ Пруссіи, такъ и въ другихъ государствахъ Сѣверо-Германскаго Союза паспорты отмѣнены закономъ 12 октября 1867 года, на основаніи котораго, для пребыванія, переѣзда и пр. въ территоріи Союза и для выѣзда и возвращенія въ оный какъ отъ подданныхъ, такъ и отъ иностранцевъ не требуется паспортовъ, но желающимъ, а таковыхъ весьма много, предоставляется получать ихъ, если нѣтъ законныхъ къ тому препятствій, и въ такомъ случаѣ паспортъ этотъ имѣетъ силу по всему Союзу, если не оговорено, что онъ имѣетъ только мѣстное значеніе.

Въ Пруссіи паспорты выдаются министерствомъ внутрен-

[1] Доходъ отъ всѣхъ этихъ пошлинъ показывается въ общей статьѣ штемпельнаго или гербоваго сбора (Stempel-steuer).

нихъ дѣлъ, губернскими правленіями, ландратами и нѣкоторыми полицейскими мѣстами.

При выдачѣ паспортовъ, за бумагу и за расходы по изготовленію взимается по установленной таксѣ отъ $2^1/_2$ згр. съ самыхъ бѣдныхъ лицъ до 1 тал. съ лицъ достаточныхъ и богатыхъ.

Отмѣнивъ обязанность имѣть паспорты, законъ постановилъ, что какъ подданные Союза, такъ и иностранцы обязаны доказать свою личность, если того потребуютъ надлежащія власти.

Если безопасности Союза или одного изъ государствъ, его составляющихъ, будетъ угрожать война, внутреннія безпокойства или другія какія-либо обстоятельства, то могутъ быть президентствомъ Союза введены паспорты на опредѣленный срокъ.

Книжки для странствующихъ ремесленниковъ оплачиваются сборомъ въ 5 згр.

Каждый сельскій работникъ (законъ 29 сент. 1846 г.), который поступаетъ въ наймы къ сельскому хозяину или перемѣняетъ его, обязанъ имѣть особую книжку, которая можетъ служить для 6 перемѣнъ; такая книжка стоитъ 10 згр.

Книжки для матросовъ оплачиваются 5 згр.

Гербовой сборъ за квитанціи (Stempelsteuer gegen Quittung) взимается съ жалованья, содержанія заштатнымъ чиновникамъ, пенсіоновъ и другихъ періодическихъ полученій изъ казенныхъ кассъ. При этомъ чиновникъ, получивъ деньги, выдаетъ гербовую квитанцію, отъ чего и самый сборъ получилъ свое названіе. Пошлина составляетъ $^1/_{12}\%$ съ суммы квитанціи.

Судебныя пошлины (Gerichtskosten).

VII.

Въ прежнее время въ Пруссіи судебныя пошлины поступали въ пользу судебныхъ чиновниковъ, въ видѣ прибавки къ жалованью; плата за производство дѣлъ назначалась по мѣрѣ труда, на это посвящаемаго, не смотря на цѣну предмета или важность дѣла; за каждое отдѣльное, самое мелочное, дѣйствіе въ судѣ (напр. за переписку бумагъ, за сообщеніе бумагъ или приказаній суда, за упаковку дѣлъ и т. п.) была опредѣлена особая пошлина и всѣмъ этимъ сборамъ велись особые счеты. Отъ многосложности счетовъ судебныхъ пошлинъ и разнородности издержекъ происходила чрезвычайная сложность счетоводства въ кассахъ и затруднялся контроль; многочисленныя шпортельныя таксы, измѣненія и дополненія въ нихъ были для самихъ шпортельныхъ и судебныхъ чиновниковъ едва понятны, а для лицъ частныхъ совершенно недоступны. Съ другой стороны, такой порядокъ служилъ сильнымъ искушеніемъ къ затягиванію дѣлъ и возвышенію издержекъ для тяжущихся, такъ что нерѣдко опредѣленное за производство дѣла взысканіе превышало цѣну спорнаго предмета. Между тѣмъ, по § 124 и 125 общаго прусскаго права, было опредѣлено, что ни одинъ изъ судовъ не долженъ взимать болѣе пошлинъ или иныя пошлины, кромѣ тѣхъ, которыя установлены закономъ, и что всѣ вообще судебныя пошлины и всѣ доходы судебныхъ мѣстъ поступаютъ въ казну, а она предназначаетъ ихъ преимущественно на содержаніе чиновниковъ и на прочія потребности по судебной части.

Все это было причиною, побудившею правительство приступить къ реформѣ судебныхъ пошлинъ или шпортельной системы. Новыя по этой части узаконенія были изданы въ 1851 году и, на основаніи ихъ, въ замѣнъ взимаемыхъ прежде въ пользу суда дробныхъ пошлинъ за отдѣльныя дѣйствія по производству дѣлъ, положено взимать общія единовременныя пошлины за все производство дѣла вообще, если оно не подлежитъ переносу. Количество этой общей пошлины опредѣлено соразмѣрно съ важностію дѣла, т. е. съ цѣною предмета его, причемъ однакоже принята въ соображеніе и мѣра труда. За производство дѣлъ уголовныхъ положено взимать общія единовременныя пошлины въ количествѣ, соразмѣрномъ съ важностію наказанія, къ коему подсудимый присужденъ окончательнымъ приговоромъ.

VIII.

Съ установленіемъ общихъ пошлинъ и при пособіи тарифовъ, въ коихъ означается все слѣдующее за производство взысканіе (и по роду дѣла, и по цѣнѣ иска, и по мѣрѣ труда въ совокупности), опредѣленіе количества сего взысканія не представляетъ уже трудности ни для судебныхъ чиновниковъ, ни для самихъ тяжущихся, а вмѣстѣ съ тѣмъ и кассовые чиновники облегчены въ ихъ занятіяхъ по веденію книгъ и счетовъ. Механизмъ кассоваго счетоводства еще болѣе упрощенъ включеніемъ въ означенныя общія пошлины разныхъ мелкихъ пошлинъ и издержекъ судебныхъ, которыя прежде взимались особо, какъ-то: пошлинъ за переписку бумагъ, крѣпостей и другихъ издержекъ, слѣдующихъ приставамъ, издержекъ на гербовую бумагу, на почтовую корреспонденцію. Всѣмъ симъ по-

пошлинамъ и издержкамъ должно было прежде вести особыя книги приходныя и расходныя, съ чрезмѣрнымъ обремененіемъ какъ кассовыхъ чиновниковъ, такъ и контролирующихъ ихъ лицъ и властей.

Нынѣ, кромѣ означенныхъ выше пошлинъ за производство дѣлъ, взимаются особо лишь такія особенныя пошлины и судебныя издержки, которыя не по всѣмъ дѣламъ въ равной мѣрѣ случаются; къ нимъ отнесены именно:

1) Суточныя и прогонныя деньги судебнымъ чиновникамъ, въ случаѣ отправленія ихъ для исполненія какого либо дѣйствія по дѣлу внѣ судебнаго мѣста на разстояніи 2 миль и болѣе.

2) Дополнительныя пошлины за совершеніе актовъ или сдѣлокъ внѣ судебнаго мѣста, вслѣдствіе просьбы совершающихъ акты лицъ, или же когда это по свойству дѣла необходимо.

3) Платежи свидѣтелямъ, экспертамъ, деньги за припечатаніе объявленій въ вѣдомостяхъ, и иныя судебныя издержки по производству дѣлъ гражданскихъ, и наконецъ

4) Разнаго рода издержки по производству слѣдствій и дѣлъ уголовныхъ, какъ-то: удовлетвореніе свидѣтелей, экспертовъ, содержаніе обвиняемыхъ въ заключеніи во время слѣдствій и пр.

Гербовая бумага совсѣмъ выведена изъ употребленія въ судебныхъ мѣстахъ, и гербовыя пошлины отмѣнены, исключая лишь съ такихъ актовъ, которые могутъ быть совершаемы или судебными мѣстами или же нотаріусами, какъ-то купчія крѣпости, дарственныя записи, завѣщанія и иные акты и сдѣлки между частными лицами. Если эти акты совершаются нотаріусами, то они должны употреблять для этого гербовую бумагу надлежащаго достоинства; при совершеніи же ихъ судебными мѣстами, вмѣ-

сто употребленія гербовой бумаги въ натурѣ, взимаются причитающіяся гербовыя пошлины наличными деньгами.

При введеніи валовыхъ процентныхъ пошлинъ съ цѣлью, какъ сказано выше, справедливѣйшей раскладки шпортельнаго сбора на дѣла болѣе или менѣе важныя, не было въ виду увеличеніе казеннаго дохода, но старались только, чтобы собиравшійся дотолѣ въ судебныхъ мѣстахъ доходъ не уменьшался.

IX.

Слѣдующія главныя правила могутъ служить указаніемъ размѣра судебныхъ пошлинъ въ Пруссіи:

А. Въ судахъ первой инстанціи и у мировыхъ судей съ приговора о спорномъ имуществѣ взимается пошлина: а) съ имущества цѣною до 1,000 тал. — 1%, съ имущества цѣною отъ 1,000 тал. до 20,000 тал. съ первой тысячи 1%, а съ остальныхъ ½%; съ имущества выше 20,000 тал. за сумму превышающую 20,000 тал., по ⅙%;

б) съ предметовъ тяжбы, не подлежащихъ оцѣнкѣ на деньги, пошлина взимается судя по важности и затруднительности процесса и опредѣляется судьею, при постановленіи окончательнаго рѣшенія, въ размѣрѣ отъ 5 до 20 талеровъ;

в) всѣ частныя или дополнительныя постановленія въ вышеупомянутыхъ процессахъ оплачиваютъ только цѣну штемпельной бумаги въ 15 згр.;

г) въ случаѣ встрѣчнаго иска пошлина берется только съ одного иска, именно съ того, который по суммѣ выше;

д) размѣръ пошлины по дѣламъ уголовнымъ опредѣляется судьею отъ 5 до 50 тал., смотря по значительности присуждаемости и по степени благосостоянія обвиненнаго. Съ недо-

статочныхъ лицъ, приговариваемыхъ къ штрафу не свыше 50 т. или вмѣсто того къ аресту не свыше 4-хъ недѣль, взимается пошлины только 15 грошей.

Б. Въ каждой высшей инстанціи, какъ въ аппеляціонныхъ, такъ въ ревизіонныхъ и кассаціонныхъ дѣлахъ, уплачивается пошлина въ размѣрѣ $^1/_6$ того оклада, по которому было взыскано въ первой инстанціи, но во всякомъ случаѣ не менѣе 15 гр.

Приговоры о штрафахъ, опредѣляемыхъ финансовыми чиновниками и полиціею, оплачиваются 15-ю згр., независимо отъ размѣра самаго штрафа.

Въ военныхъ судахъ приговоры оплачиваются 10 тал.

Копіи съ постановленій суда, а также извлеченія изъ дѣла оплачиваются пошлиною въ 15 згр.; но за справки пошлинъ никакихъ не взимается.

Прошенія о производствѣ взысканій по присужденнымъ уже искамъ принимаются безъ уплаты пошлины; она взыскивается однако же съ отвѣтчика въ размѣрѣ 5 згр.

X.

Судебныхъ пошлинъ поступило:

1860 . . .	9,321,967	тал.
1861 . . .	9,358,069	„
1862 . . .	9,803,402	„
1863 . . .	10,052,620	„
1864 . . .	10,176,628	„
1865 . . .	10,740,271	„
1866 . . .	10,771,028	„
1867 . . .	11,270,767	„
1868 . . .	13,090,157	„

По бюджету на 1869 годъ было исчислено 11,600,500 тал., а на 1870 — 11,900,500 тал. [1].

II. Пошлины съ газетъ и календарей [2].

Законъ о пошлинѣ съ газетъ; измѣненія въ этомъ законѣ. — Предположенія объ отмѣнѣ этой пошлины. — Пошлина съ календарей. — Доходы отъ пошлины на газеты и календари.

I.

Пошлина на газеты, политическія и неполитическія, была установлена 20-го ноября 1810 года; но 7-го марта 1822 года оставлена пошлина только съ политическихъ газетъ: конституція 8-го декабря 1848 г. объявила газеты свободными отъ пошлинъ; но закономъ 2-го іюня 1852 года она возста-

---

[1] Въ доходахъ по министерству юстиціи, кромѣ собственно судебныхъ пошлинъ (Gerichtskosten), показываются еще отдѣльными статьями: A. сборъ на вознагражденіе чиновниковъ, B. штрафы и C. разные доходы и, сверхъ того, въ числѣ косвенныхъ податей (глава 5, т. 16), D. ипотечныя и судебныя пошлины въ округѣ кельнскаго аппеляціоннаго суда. Сборовъ этихъ поступило:

	A.	B.	C.	D.
1860. . . .	284,109	274,883	220,889	173,990
1861. . . .	282,681	271,207	302,358	185,763
1862. . . .	300,559	238,636	313,110	201.850
1863. . . .	297,437	285,328	320,871	211,256
1864. . . .	304,045	297,799	293,176	218,343
1865. . . .	343,750	305,257	284,895	226,165
1866. . . .	325,254	267,237	258,678	230,789
1867. . . .	359,819	272,955	310,939	236,890
1868. . . .	630,910	359,168	171,583	246,282
Исчислено по бюджетамъ:				
1869. . . .	813,691	328,670	153,449	240,000
1870. . . .	817,039	328,670	158,691	250,000

[2] Доходъ этотъ показывается въ общей статьѣ гербоваго или штемпельнаго сбора.

новлена и притомъ не только на политическія газеты, но и на большую часть беллетрическихъ и популярныхъ журналовъ и на объявленія. Разстройство, которое произвелъ этотъ законъ во всей періодической прессѣ, и убытки, причиненные имъ для прусскаго книгопечатнаго промысла, вызвали пересмотръ означеннаго закона. Слѣдствіемъ этого былъ законъ 21-го іюня 1861 года, не отмѣнившій впрочемъ пошлины, а установившій ее на иныхъ основаніяхъ; при этомъ размѣръ пошлины былъ значительно пониженъ и списокъ иностранныхъ газетъ, обложенныхъ пошлиною, значительно сокращенъ.

Въ настоящее время пошлина взимается съ прусскихъ газетъ въ размѣрѣ 1 пфеннига съ листа каждаго экземпляра, причемъ 1 листъ принимается въ 400 кв. дюймовъ, а прочіе форматы облагаются приравнительно къ этому нормальному размѣру; пошлина не должна однако быть ниже 4 гр. и выше $2^1/_2$ талеровъ за каждый экземпляръ въ годъ; пошлина съ прусскихъ газетъ, отправляемыхъ за границу, не взимается или возвращается. За иностранныя газеты пошлина взимается въ размѣрѣ $^1/_3$ мѣстной абонементной цѣны, но не свыше однако $2^1/_2$ тал. въ годъ.

II.

Какъ ни умѣренъ налогъ на газеты въ Пруссіи, однако общественное мнѣніе его неодобряетъ.

Противъ налога на періодическія изданія приводятъ между прочимъ слѣдующіе доводы:

„Въ настоящее время газеты покупаются только достаточными классами, и потому умѣренная пошлина на газеты считается какъ бы безвредною. Тамъ, гдѣ пресса подлежитъ цензурѣ или

другимъ предупредительнымъ мѣрамъ, стѣсненіямъ или ограниченіямъ, тамъ газеты не занимательны; онѣ становятся интереснѣе и лучше лишь съ отмѣною цензуры и съ предоставленіемъ имъ необходимой свободы. Онѣ стали бы гораздо поучительнѣе, если бы могли издаваться такъ дешево, чтобы число покупателей стало весьма велико, потому что тогда на печатаніе ихъ въ большомъ количествѣ могъ быть обращенъ значительный капиталъ и лучшіе таланты приняли бы участіе въ ихъ изданіи. Всякое обложеніе газетъ, журналовъ и книгъ вообще, будь то посредствомъ штемпеля, таможенныхъ пошлинъ и акцизовъ на бумагу, высшей почтовой платы за пересылку, требованія залоговъ, предоставленія монополій, привиллегій, и пр. приводитъ къ уменьшенію сбыта, а слѣдовательно и чтенія газетъ. Большая часть людей, выучившихся читать въ школѣ, впослѣдствіи читаютъ уже весьма мало книгъ, и единственнымъ средствомъ для ихъ обученія остаются газеты и календари. Такимъ образомъ налогъ на газеты не только падаетъ на ихъ читателей, но и вообще устраняетъ большинство людей отъ всякаго чтенія; онъ является препятствіемъ или вѣрнѣе гнетомъ и даже наказаніемъ народнаго обученія, а потому не можетъ быть не признанъ за самый дурной видъ подати".

Въ сессію ландтага 1868—69 г., въ палатѣ уполномоченныхъ былъ возбужденъ вопросъ объ отмѣнѣ пошлины на газеты. Предложеніе это было встрѣчено съ большимъ сочувствіемъ и разработано въ бюджетной коммиссіи, но до разсмотрѣнія въ палатѣ не дошло; между тѣмъ правительство обѣщало само заняться означеннымъ вопросомъ и войдти съ представленіемъ въ палату.

Въ сессію 1869—70 г. правительственный проектъ не былъ представленъ, но типографщики съ своей стороны вошли съ петиціею въ палату уполномоченныхъ, прося во 1-хъ, отмѣнить пошлину съ газетъ, во 2-хъ, отмѣнить залоги на изданіе журналовъ, и въ 3-хъ, отмѣнить наказанія за нарушеніе правилъ объ этомъ промыслѣ. Коммиссія, въ докладѣ палатѣ, высказалась въ пользу удовлетворенія просьбы типографщиковъ; но такъ какъ отмѣна пошлины съ газетъ лишила бы казну дохода 742,806 тал., то коммиссія полагала только предложить правительству войдти съ представленіемъ объ отмѣнѣ означеннаго налога тогда, когда дозволитъ это положеніе бюджета. Палата, выслушавъ докладъ, согласилась съ предложеніемъ доктора Эберти, объ удовлетвореніи ходатайства типографщиковъ; но палата господъ съ этимъ не согласилась; — на томъ дѣло и остановилось.

III.

Изданіе календарей было сперва монополіею берлинской академіи наукъ. Указомъ 10 января 1811 года изданіе оффиціальныхъ календарей возложено на особую депутацію, а продажа прочихъ календарей, прусскихъ и иностранныхъ, разрѣшена, но не безусловно. Указомъ 30 августа 1816 года календари должны были подвергаться цензурѣ, въ настоящее время уже отмѣненной. По закону 10 января 1868 года пошлина со всякихъ календарей, начиная съ 1869 года, взимается въ слѣдующемъ размѣрѣ:

За календари in 4^0, 8^0 и 12^0 — 2 згр.

За календари меньшихъ форматовъ и стѣнные 1 згр.

IV.

Доходовъ отъ штемпельнаго сбора съ газетъ и календарей поступило:

	Съ газетъ.	Съ календарей.	Всего.
	Т а л е р ы.		
1860 г. . . .	402,808	67,354	470,162
1861 „ . . .	435,271	72,251	507,522
1862 „ . . .	383,201	75,079	458,280
1863 „ . . .	428,397	77,971	506,268
1864 „ . . .	486,139	79,290	565,429
1865 „ . . .	498,379	81,639	580,018
1866 „ . . .	542,913	80,215	623,128
1867 „ . . .	553,358	87,039	640,397
1868 „ . . .	742,807	121,709	863,516

И. Пошлина съ игральныхъ картъ [1].

I.

Продажа игральныхъ картъ составляла монополію правительства до 16 іюля 1838 года, когда она отмѣнена; но на право заготовленія и продажи картъ требуется особое разрѣшеніе, и вообще это дѣло подчинено строгому контролю правительства.

Пошлина за штемпель взимается нынѣ, на основаніи закона 23 декабря 1867 года, отъ 3 до 8 згрош. съ игры, смотря по сорту.

---

[1] Доходъ этотъ показывается въ общей статьѣ штемпельнаго или гербоваго сбора.

Нештемпелеванныя карты запрещены подъ опасеніемъ штрафа въ 10 тал. съ каждой игры.

II.

Дохода отъ пошлинъ съ игральныхъ картъ поступило:

Въ	1860	году	135,834 тал.
„	1861	„	137,429 „
„	1862	„	139,810 „
„	1863	„	147,025 „
„	1864	„	145,934 „
„	1865	„	147,587 „
„	1866	„	143,594 „
„	1867	„	152,871 „
„	1868	по стар. пров.	151,777 „
		по новымъ .	47,194 „

I. Шоссейный сборъ.

I.

Шоссейный сборъ взимается какъ часть вознагражденія государства за устройство и содержаніе шоссейныхъ дорогъ. Закономъ 21 мая 1822 года установлено было взимать по 2 згр. съ каждой лошади за 1 милю; 15 августа 1824 года такса эта повышена до $2^1/_2$ и даже до $3^1/_2$ згр., но съ 29 февраля 1840 года понижена до 1 згр. Во всѣхъ прочихъ государствахъ таможеннаго союза шоссейная пошлина не можетъ быть выше прусской, за исключеніемъ дорогъ, устроенныхъ корпораціями, частными лицами или акціонерными обществами, если впрочемъ такіе пути составляютъ или проселочныя дороги, или

соединяютъ отдѣльно лежащія мѣстности съ большими городами или съ главными путями.

Дохода отъ шоссейнаго сбора поступило:

Въ	1860	году. . . .	1,280,583 тал.
„	1861	„ . . .	1,264,891 „
„	1862	„ . . .	1,251,375 „
„	1863	„ . . .	1,292,435 „
„	1864	„ . . .	1,305,083 „
„	1865	„ . . .	1,352,740 „
„	1866	„ . . .	1,306,214 „
„	1867	„ . . .	1,330,104 „
„	1868	„ . . .	1,575,525 „
„	1869	„ . . .	*1,606,600* „

На 1870 годъ по бюджету исчислено шоссейнаго сбора . . 1,582,470 тал.

На расходы назначено:

На содержаніе 2,830½ миль государственныхъ шоссе . . . 3,705,920 тал.

Такимъ образомъ содержаніе каждой мили шоссе стоитъ государству 1,309 тал., а шоссейный сборъ доставляетъ нѣсколько менѣе половины этой суммы, именно 559 тал.

Шоссейный сборъ съ одной мили, съ распространеніемъ сѣти желѣзныхъ дорогъ, уменьшается: въ 1848 году онъ составлялъ 741 тал. съ мили [1]; но не смотря на это, прусское

[1] Этотъ доходъ распредѣлялся слѣдующимъ образомъ: въ восточной части государства 833 тал., въ западной 582 тал.; maximum въ бреславскомъ округѣ 1,198 тал., minimum въ кобленцскомъ 327 тал.

правительство считаетъ увеличеніе шоссейныхъ путей сообщенія столь же необходимымъ какъ и желѣзныя дороги, и потому ежегодно ассигнуетъ на устройство новыхъ шоссейныхъ дорогъ болѣе 1 м. тал.

K. Сборы съ судоходства.

I.

Сборы этого рода встрѣчаются въ бюджетѣ подъ двумя рубриками (гл. 5, т. 11 и 13), именно: а) сборъ съ мостовъ, перевозовъ, гаваней, рѣкъ и каналовъ и б) эльбская пошлина.

Значеніе перваго рода сборовъ ясно изъ самаго ихъ названія; доходъ отъ нихъ составлялъ:

въ	1860 г.	1,080,710	тал.
„	1861 „	1,331,249	„
„	1862 „	996,041	„
„	1863 „	912,379	„
„	1864 „	771,666	„
„	1865 „	822,214	„
„	1866 „	753,344	„
„	1867 „	712,825	„
„	1868 „	601,490	„
„	1869 „	*629,100*	„
на	1870 „ исчислено	587,500	„

II.

Издавна разныя государства Германіи, по которымъ протекала та или другая судоходная рѣка, установляли, каждое у себя, особые судоходные сборы безъ всякой системы; затрудненія происходившія отсюда для судоходства, обратили на себя вни-

маніе на вѣнскомъ конгрессѣ, и, вслѣдствіе того, касательно плаванія по Эльбѣ состоялось нѣсколько послѣдовательныхъ соглашеній, начиная съ 23 іюня 1821 года; наконецъ, договоромъ 4 апрѣля 1863 года, постановлены одинакія правила для судоходства и одинакій тарифъ, а также опредѣленъ порядокъ раздѣла полученныхъ сборовъ между разными государствами и и уменьшено число пунктовъ взиманія.

Сборъ этотъ имѣетъ главною цѣлію удовлетвореніе потребностямъ по удобству и безопасности судоходства, по содержанію фарватера, по отмѣнѣ частныхъ привиллегій и содержанію рѣчной полиціи. До 1868 года сборъ, приходившійся на часть Пруссіи, былъ ничтоженъ; но на 1870 годъ занесено 143,730 тал., въ числѣ которыхъ заключаются 139,250 тал., причитавшихся на долю Ганновера, Мекленбурга и Лауенбурга.

Л. Сборъ за склады (пакгаузы), подъемные краны и вѣсы.

Сборы этого рода въ прусскомъ бюджетѣ значатся въ числѣ косвенныхъ налоговъ (гл. 5, т. 14); дохода отъ нихъ поступило [1]:

Въ	1860 г.	45,763	тал.
„	1861 „	45,508	„
„	1862 „	50,238	„
„	1863 „	51,085	„
„	1864 „	50,647	„
„	1865 „	53,766	„
„	1866 „	46,763	„
„	1867 „	27,879	„

[1] Со включеніемъ до 1867 года сборовъ за пломбы, билеты и печати, отмѣненныхъ, по закону 2 марта 1867 года.

Въ 1868 г. . . . . 46,807 тал.
„ 1869 „ . . . . . *47,800* „
На 1870 годъ исчислено 44,000 тал.

M. Денежные штрафы.

По Пруссіи денежные штрафы назначаются преимущественно за нарушенія полицейскихъ и финансовыхъ законовъ; но однакоже, по уложенію о наказаніяхъ въ Сѣверо-Германскомъ Союзѣ, штрафы назначаются за нѣкоторыя преступленія и проступки. Общая конфискація имуществъ въ Пруссіи не существуетъ. Доходы отъ штрафовъ въ бюджетѣ Пруссіи значатся подъ слѣдующими рубриками: A. (гл. 5, т. 17) штрафы по таможеннымъ и акцизнымъ дѣлами, и B. по министерству юстиціи (гл. 31, т. 3).

Тѣхъ и другихъ поступило:

	A.	B.	Всего.
	Т а л е р ы.		
въ 1860 году	71,528	274,883	346,411
„ 1861 „	56,328	271,207	327,535
„ 1862 „	65,798	238,636	304,474
„ 1863 „	62,009	285,328	347,337
„ 1864 „	53,241	297,799	351,040
„ 1865 „	58,131	305,257	363,388
„ 1866 „	53,060	267,237	320,297
„ 1867 „	52,637	272,955	325,592
„ 1868 „	111,059	359,168	470,227
„ 1869 „	*71,390*	*328,670*	*400,060*
На 1870 годъ исчислено:			
	84,440	328,670	413,110 [1]

[1] Сверхъ того, въ доходахъ министерства внутреннихъ дѣлъ въ суммѣ 34,372 тал. (гл. 32, тит. 1) значатся штрафныя деньги по ландростеямъ въ Ганноверѣ 2,492 тал.

ОТДѢЛЕНІЕ IV.

Лотерея и азартныя игры.

Учрежденіе классной лотереи и доходъ отъ нея. — Мнѣнія противъ учрежденія государственной лотереи. — Доходъ отъ игорныхъ домовъ; законъ о закрытіи ихъ.

I.

Государственная лотерея, какъ источникъ доходовъ, введена Фридрихомъ Великимъ и отдавалась на откупъ. Въ 1794 году, указомъ 20 іюня, отмѣнена отдача на аренду казенныхъ лотерей и установлены двѣ лотерейныя дирекціи, подъ управленіемъ одной главной; доходъ отъ этихъ лотерей, въ силу того же указа, предназначался въ пользу инвалидовъ, ихъ вдовъ и сиротъ, а также школъ и благотворительныхъ заведеній. Въ послѣдствіи, именно въ 1810 и 1841 годахъ, были сдѣланы измѣненія въ планѣ лоттереи и оставлена только одна, такъ называемая, классная лотерея; доходъ правительства составляетъ $13^{5}/_{6}\%$ отъ каждаго выигрыша.

Доходовъ отъ лотереи поступило:

Въ 1860 году . . .	1,334,280	тал.
„ 1861 „ . . .	1,335,329	„
„ 1862 „ . . .	1,328,412	„

Въ	1863	году . . .	1,347,071 тал.
„	1864	„ . . .	1,336,066 „
„	1865	„ . . .	1,337,900 „
„	1866	„ . . .	1,337,260 „
„	1867	„ . . .	1,350,945 „
„	1868	„ . . .	1,477,700 „
„	1869	„ . . .	*1,340,200* „

По бюджету на 1870 годъ доходъ отъ лотереи показанъ въ 1,339,500 т., расходъ по управленію 23,500, а затѣмъ чистый доходъ 1,316,000 т. Назначено разыграть двѣ лотереи, каждая въ 95,000 билетовъ, сборъ за которые предположенъ въ 4,544,000 талеровъ.

$13^{5}/_{6}$% отъ этой суммы составляютъ 628,586 т. 20 гр.

II.

Частныя лотереи въ Пруссіи запрещены; публичныхъ игорныхъ домовъ прусское правительство также не терпитъ. При такомъ положеніи, существованіе правительственной лотереи не можетъ не казаться странною аномаліею, тѣмъ болѣе, что лотереи были отмѣнены и въ другихъ государствахъ: въ Англіи въ 1826 году, во Франціи въ 1836 г., въ нѣкоторыхъ германскихъ государствахъ съ 1832 по 1852 годъ.

Впрочемъ, и общественное мнѣніе и люди науки и администраціи давно уже возстаютъ противъ существованія лотереи. Рау говоритъ: „Доходность отъ лотереи ни въ какомъ случаѣ не можетъ служить оправданіемъ для учрежденія, которое уменьшаетъ въ народѣ бережливость, развиваетъ корыстолюбіе до страсти, преспективою легкаго обогащенія отвлекаетъ отъ пе-

утомимаго труда, повергаетъ цѣлыя семейства въ нищету, безчестіе и развратъ. Погибшіе такимъ образомъ люди, разумѣется, не могутъ сваливать вину своего легкомыслія на правительство, но послѣднее должно ограждать гражданъ отъ искушенія, всегда опаснаго для человѣка безразсуднаго и невѣжественнаго.“

Бергіусъ замѣчаетъ, что когда народъ будетъ смотрѣть на лотерейную игру какъ на нѣчто предосудительное, тогда и въ государственныхъ кассахъ быть можетъ будетъ дефицитъ, но по крайней мѣрѣ лотереи прекратятся. Впрочемъ лотереи плохое средство получать деньги; онѣ стоютъ играющему гораздо болѣе того, что приносятъ предпринимателю, будь то правительство, религіозная, благотворительная или какая иная корпорація. Тѣ, которые играютъ въ лотерею, вносятъ, собственно говоря, весь свой вкладъ какъ налогъ, и только немногіе получаютъ нѣчто назадъ. Сборъ этотъ конечно добровольный, но отъ этого никому не легче. Лотерейные билеты разбираются обыкновенно не богатыми, а бѣдными; ихъ-то правительство и заманиваетъ, такъ какъ именно ради ихъ взносъ не требуется за одинъ разъ; а для того, чтобы еще болѣе облегчить игру бѣдняку, самые билеты раздѣляются.

На соединенномъ ландтагѣ поднятъ былъ вопросъ объ отмѣнѣ государственной лотереи въ Пруссіи, но предложеніе, сдѣланное въ этомъ смыслѣ, разсматривавшееся 29 мая 1847 года, не было принято. Бывшій тогда директоромъ косвенныхъ сборовъ Кюне замѣтилъ при этомъ, что рейнская провинція, которая должна считаться конечно не самою бѣдною, а напротивъ самою богатою, участвуетъ въ лотереи всего менѣе; при этомъ онъ выразилъ, что правительство за управленіе этою игрою удер-

живаетъ 8-ю часть выигрыша, и эта $^1/_8$ часть составляетъ тотъ доходъ, который заносится въ государственный бюджетъ. Лотерея имѣетъ такимъ образомъ характеръ налога, изъ котораго правительство выручаетъ 13%, а 87 идутъ на расходъ взиманія. Тогдашній министръ финансовъ фонъ-Дуэсбергъ высказался противъ предложенія объ отмѣнѣ лотереи за неимѣніемъ средствъ покрыть дефицитъ. За предложеніе объ отмѣнѣ лотереи стоялъ фонъ-деръ-Гейдтъ, бывшій въ разныя времена, съ 1848 по 1869 годъ, министромъ торговли и финансовъ. Онъ говорилъ: „На меня производило всегда весьма тягостное впечатлѣніе то, что, среди отраслей нашего государственнаго управленія, встрѣчается такое учрежденіе, которое, по моему мнѣнію, нельзя не признать безнравственнымъ. Въ христіанскомъ государствѣ, какимъ обыкновенно называютъ наше, при правительствѣ, которое, подобно нашему, ставитъ столь высоко религію, мораль и добрые нравы, весьма тяжко видѣть, что лотерея употребляется какъ средство къ увеличенію государственныхъ доходовъ. Весьма возможно, что лотерея не во всѣхъ частяхъ государства дѣйствуетъ одинаково вредно; но сколько мнѣ извѣстно, именно нуждающіеся классы соблазняются всего болѣе, приманкою выигрыша, къ участію въ лотереѣ, и при этомъ весьма часто лишаютъ себя и свое семейство необходимѣйшихъ средствъ существованія. Одна изъ причинъ, на которыя ссылается министръ финансовъ, къ удержанію лотерей та, что, съ отмѣною ихъ въ Пруссіи, цѣль не была бы достигнута, такъ какъ сосѣднія государства удержатъ у себя лотереи. На это слѣдуетъ сказать, что Пруссія должна подать примѣръ отмѣны того, что̀ признается безнравственнымъ. Замѣчено

было, что правительства пользуются страстями для обогащенія казначейства; но этотъ принципъ не долженъ бы быть въ ходу. Мнѣ было бы жалко однако, если бы отмѣна лотереи повела необходимо къ увеличенію налога на бѣднѣйшіе классы, — и потому я предложилъ бы въ случаѣ, если дѣйствительно произойдетъ дефицитъ—разложить его на зажиточные классы, чрезъ увеличеніе подоходнаго налога, и доказать такимъ образомъ, что мы принимаемъ къ сердцу благосостояніе низшихъ классовъ".

III.

Въ Германіи, какъ извѣстно, въ разныхъ мѣстахъ существуютъ доселѣ публичные игорные домы, съ которыхъ города взимаютъ въ свою пользу налоги. О закрытіи этихъ заведеній уже давно высказывалось общественное мнѣніе. Съ образованіемъ Сѣверо-Германскаго Союза, закономъ отъ 1 іюля 1868 года, постановлено, что всѣ игорные банки (именно: въ Висбаденѣ, Эмсѣ, Гомбургѣ, Пирмонтѣ, Вильдунгенѣ, Наумгеймѣ и Травемюдне) должны быть закрыты не позже 31 декабря 1872 года; но президентству (т. е. прусскому королю) предоставлено право закрыть ихъ и ранѣе; во всѣхъ банкахъ игра по праздничнымъ и воскреснымъ днямъ запрещена со дня изданія указа.

Въ прусскомъ бюджетѣ въ отдѣлѣ прямыхъ налоговъ, въ числѣ разныхъ доходовъ (гл. 4, т. 7) заключается 34,000 тал. отъ игорныхъ публичныхъ домовъ въ Висбаденѣ, Эмсѣ и Гамбургѣ.

ОТДѢЛЕНІЕ V.

Доходы отъ почтъ и телеграфовъ.

I.

Доходы отъ почтъ съ 1868 года поступаютъ въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза; до того же времени дѣйствительные доходы и расходы по почтовому управленію въ Пруссіи были слѣдующіе:

	Доходъ.	Расходъ.	Остатокъ.
	Талеры.		
въ 1860 году . .	11,673,872	9,707,315	1,966,557
„ 1861 „ . .	11,777,380	9,750,678	2,026,702
„ 1862 „ . .	12,203,545	9,992,936	2,200,609
„ 1863 „ . .	12,561,230	10,615,137	2,146,093
„ 1864 „ . .	13,049,139	11,231,016	1,818,123
„ 1865 „ . .	13,770,370	12,192,334	1,678,036
„ 1866 „ . .	13,853,644	12,694,130	1,159,514
„ 1867 „ . .	15,804,557	15,060,941	743,616

На основаніи особаго расчета [1] съ 1868 года чистый отъ почтъ доходъ по всему Союзу распредѣляется по государствамъ; на долю Пруссіи на 1870 годъ приходилось 177,172 тал.,

[1] См. Приложенія стр. 92.

которые не заносятся въ бюджетъ прямымъ доходомъ, а вычитаются изъ приходящагося на долю Пруссіи матрикулярнаго сбора.

Изъ предъидущей таблицы видно, что чистый доходъ отъ почтъ въ Пруссіи постоянно уменьшался съ 1862 года, не смотря на увеличеніе валоваго дохода. Это объясняется между прочимъ уменьшеніемъ почтовой таксы, и вообще тѣмъ, что въ почтовомъ управленіи отстранена финансовая цѣль, а имѣется въ виду главнымъ образомъ всевозможное облегченіе письменныхъ, денежныхъ и промышленныхъ сношеній жителей.

II.

Подобно почтамъ, и телеграфы съ 1868 года поступили въ завѣдываніе Сѣверо-Германскаго Союза, и какъ доходы, такъ и расходы не вносятся въ прусскій бюджетъ. До 1863 года, телеграфы въ Пруссіи доставляли чистый доходъ, а съ 1862 года издержки, въ слѣдствіе постояннаго распространенія телеграфныхъ линій, превышали получаемые доходы, какъ это видно изъ слѣдующей таблицы:

	Доходъ	Расходъ.	Остатокъ.
	Талеры.		
въ 1860 году. . .	791,102	687,769	113,333
„ 1861 „ . . .	875,783	708,998	166,785
„ 1862 „ . . .	954,551	810,067	144,484
„ 1863 „ . . .	1,039,961	1,036,911	3,050
„ 1864 „ . . .	1,150,008	1,198,346	—48,338
„ 1865 „ . . .	1,242,490	1,307,941	—165,351
„ 1866 „ . . .	1,275,788	1,369,604	—113,816
„ 1867 „ . . .	1,702,245	1,962,470	—260,225

ОТДѢЛЕНІЕ VI.

Доходы отъ принадлежащихъ правительству капиталовъ.

Доходы отъ желѣзнодорожныхъ акцій.—Доходы отъ активнаго капитала.

I.

Правительству принадлежитъ нѣкоторая часть акцій желѣзныхъ дорогъ и такъ называемый государственный активный капиталъ (Staats-Aktiv-Kapitalien).

Акціи желѣзныхъ дорогъ, съ которыхъ проценты и дивиденды заносятся особымъ титуломъ въ главѣ 11, были пріобрѣтены на счотъ налога на желѣзныя дороги [1]; доходовъ отъ этихъ акцій поступило:

Въ	1861	году	194,759 тал.
„	1862	„	204,284 „
„	1863	„	225,686 „
„	1864	„	229,950 „
„	1865	„	376,765 „
„	1866	„	192,211 „

[1] См. выше стр. 153.

Въ 1867 году	153,711	тал.
„ 1868 „	156,076	„
„ 1869 „	*166,254*	„
На 1870 годъ исчислено.	177,418	тал.

II.

Подъ именемъ „активнаго государственнаго капитала“ разумѣются принадлежащія казнѣ разныя процентныя бумаги (независимо отъ поименованныхъ выше желѣзнодорожныхъ акцій) и долговыя обязательства.

Капиталъ этотъ не составляетъ впрочемъ постоянной суммы; онъ увеличивается и уменьшается смотря по обстоятельствамъ; такъ, по бюджету на 1869 годъ онъ составлялъ 11,607,950 тал.; послѣ того поступило изъ наличныхъ активовъ новыхъ провинцій 120,666 тал. и отчуждено 1,898,560 тал. Затѣмъ къ 1870 году оставалось 9,830,056 тал., въ томъ числѣ акцій и облигацій на 7,724,961 тал., въ гипотекахъ и ссудахъ 2,105,095.—Въ доходъ отъ всего капитала слѣдовало поступить 360,869 тал., но какъ часть означенныхъ бумагъ должна была быть отчуждена немедленно на покрытіе оставшихся неисполненными расходовъ 1867 года, то въ бюджетъ на 1870 годъ доходомъ занесено только 300,000 тал. (гл. 11, т. 3, и прилож. къ бюджету ч. I № 10, стр. 2 и 4).

ОТДѢЛЕНІЕ VII.

Доходы отъ нѣкоторыхъ правительственныхъ учрежденій.

Доходы отъ монетныхъ дворовъ, фарфороваго завода, государственной типографіи, продажи узаконеній, губернскихъ вѣдомостей, коммисій для регулированія крестьянскихъ повинностей, государственнаго коннозаводства, мѣстъ заключенія и исправительныхъ заведеній.

I.

Въ Пруссіи въ настоящее время существуютъ монетные дворы: въ Берлинѣ, Ганноверѣ и Франкфуртѣ на М.

Всѣхъ доходовъ отъ монетной регаліи исчислено на 1870 годъ . . . . . 321,097 тал.

а расходовъ на монетные дворы назначено 290,717 „

Но въ числѣ доходовъ значится экстраординарныхъ рессурсовъ (именно изъ остаточнаго капитала) 69,431 тал., а въ числѣ расходовъ 50,706 тал. на усиленіе оборотныхъ капиталовъ; по сведеніи этихъ цифръ окажется, что монетное дѣло въ Пруссіи не составляетъ источника государственныхъ доходовъ. Въ предшедшіе годы обороты по монетнымъ дворамъ представляются въ слѣдующемъ видѣ:

	Доходы.	Расходы.
1860 г. . . .	197,875 тал.	197,875 тал.
1861 „ . . .	322,547 „	322,547 „
1862 „ . . .	167,675 „	167,675 „
1863 „ . . .	145,701 „	145,701 „
1864 „ . . .	134,707 „	134,707 „
1865 „ . . .	104,420 „	104,420 „
1866 „ . . .	143,425 „	143,425 „
1867 „ . . .	196,831 „	147,322 „
1868 „ . . .	230,211 „	200,587 „
1869 „ . . .	*298,097* „	*271,037* „

Чеканка монеты въ Пруссіи не только не приноситъ прибыли, но составляетъ для правительства иногда даже нѣкоторый убытокъ, при вздорожаніи серебра; такъ въ 1864 году въ сентябрѣ за фунтъ чистаго серебра платили 30 тал. $^1/_2$ згр., тогда какъ изъ фунта чеканится ровно 30 тал.

II.

Въ Берлинѣ существуетъ казенный фарфоровый заводъ, получившій свое начало въ 1763 году, для выдѣлки фарфора и аптекарской посуды. Въ послѣднее время былъ возбужденъ вопросъ о закрытіи этого завода, однакоже палата уполномоченныхъ, въ 1850 году, высказалась за сохраненіе его въ видахъ доставленія лучшихъ образцовъ издѣлій и вообще для поддержанія искусства; но приготовленіе аптекарской посуды на означенномъ заводѣ признано излишнимъ.

Доходъ отъ фарфороваго завода, находящагося въ вѣдѣніи министерства торговли, по бюджету на 1870 годъ исчисленъ

въ 150,000 тал., а расходъ въ 135,000 тал.; сверхъ того, занесено еще 50,000 тал. въ единовременные расходы по перенесенію завода на другое мѣсто.

Заводъ этотъ однакоже доставляетъ и нѣкоторый чистый доходъ, какъ это видно изъ слѣдующаго сравненія дѣйствительныхъ доходовъ и расходовъ.

	Доходы.	Расходы.
1860 г. . . .	158,995 тал.	125,520 тал.
1861 „ . . .	153,238 „	128,576 „
1862 „ . . .	160,172 „	136,920 „
1863 „ . . .	140,200 „	138,123 „
1864 „ . . .	147,133 „	122,560 „
1865 „ . . .	158,896 „	130,075 „
1866 „ . . .	146,922 „	129,093 „
1867 „ . . .	179,386 „	151,942 „
1868 „ . . .	171,826 „	157,600 „
1869 „ . . .	*150,000* „	*135,000* „

III.

Государственная типографія учреждена, по королевскому повелѣнію 10 апрѣля 1851 года, для приготовленія денежныхъ бумагъ какъ для государства, такъ и для частныхъ корпорацій, а также для печатанія правительственныхъ актовъ разнымъ присутственнымъ мѣстамъ. Финансовое положеніе ея видно изъ слѣдующаго сопоставленія дѣйствительныхъ доходовъ и расходовъ.

	Доходы	Расходы.
1866 г. . . .	296,595 тал.	233,912 тал.
1867 „ . . .	260,941 „	203,632 „
1868 „ . . .	322,300 „	202,853 „

Въ бюджетъ занесено:

на 1869 г. . .	261,400 тал.	202,300 тал.
„ 1870 „ . .	293,000 „	214,700 „

IV.

Контора для продажи узаконеній (Gesetzsammlungs-Debits-Comtoir in Berlin), открытая съ 1868 года, состоитъ въ вѣдомствѣ государственнаго министерства. Собраніе законовъ печатается въ числѣ 45,000 экземпляровъ на нѣмецкомъ языкѣ, 3,400 на нѣмецкомъ и польскомъ вмѣстѣ и 400 экз. на нѣмецкомъ и датскомъ; покупка ихъ обязательна для присутственныхъ мѣстъ. Въ 1868 году доходовъ поступило 40,417 тал., а расходовъ было 75,052 тал.

По бюджетамъ исчислено:

	Доходовъ.	Расходовъ.
на 1869 годъ . . .	42,400 тал.	57,480 тал.
„ 1870 „ . . .	40,400 „	59,733 „

V.

При губернскихъ правленіяхъ издаются губернскія вѣдомости и правительственные указатели (Regierungs-Amtsblätter und öffentlichen Anzeiger).

Выручка отъ означенныхъ изданій не покрываетъ расходовъ, на нихъ употребляемыхъ, какъ это видно изъ слѣдующаго:

	Доходы.	Расходы.
1860 г. . .	87,300 тал.	99,797 тал.
1861 „ . .	82,003 „	83,387 „
1862 „ . .	83,994 „	86,993 „
1863 „ . .	79,720 „	68,729 „
1864 „ . .	79,799 „	70,228 „

	Доходы.	Расходы.
1865 г. . .	82,289 тал.	98,033 тал.
1866 „ . .	86,246 „	88,362 „
1867 „ . .	88,017 „	92,041 „
1868 „ . .	94,766 „	125,916 „
По бюджетамъ назначено:		
1869 „ . .	97,614 „	98,352 „
1870 „ . .	95,992 „	98,292 „

VI.

Урегулированіе крестьянскихъ повинностей и разводъ ихъ съ помѣщиками (Auseinandersetzungs-Behörden) продолжаются еще и доселѣ; для покрытія части издержекъ на эти операціи взимаются особые сборы съ заинтересованныхъ сторонъ, по установленному тарифу, и заносятся въ бюджетъ въ числѣ доходовъ по министерству земледѣлія.

Доходовъ этого рода дѣйствительно поступило:

1860 г. . . .	999,355 тал.
1861 „ . . .	912,361 „
1862 „ . . .	735,431 „
1863 „ . . .	620,345 „
1864 „ . . .	818,190 „
1865 „ . . .	649,779 „
1866 „ . . .	645,520 „
1867 „ . . .	581,202 „
1868 „ . . .	552,248 „
По бюджетамъ назначено:	
1869 г. . . .	649,419 „
1870 „ . . .	657,117 „

VII.

Государственное коннозаводство (Gestütverwaltung) состоитъ также въ завѣдываніи министерства земледѣлія; доходы отъ коннозаводскихъ учрежденій далеко не покрываютъ расходовъ, какъ это видно изъ слѣдующаго:

	Доходовъ.	Расходовъ.
Въ 1860 г.	411,330 тал.	569,321 тал.
„ 1861 „	398,399 „	522,407 „
„ 1862 „	412,083 „	591,218 „
„ 1863 „	299,123 „	498,744 „
„ 1864 „	286,140 „	504,117 „
„ 1865 „	267,162 „	581,761 „
„ 1866 „	280,745 „	553,675 „
„ 1867 „	290,508 „	624,571 „
„ 1868 „	315,663 „	802,682 „
По бюджетамъ исчислено:		
На 1869 г.	335,500 тал.	701,100 тал.
„ 1870 „	326,075 „	703,875 „

VIII.

Доходы отъ мѣстъ заключенія и отъ исправительныхъ заведеній, которыя находятся въ завѣдываніи министерства внутреннихъ дѣлъ, получаются почти исключительно за работы, производимыя содержащимися въ этихъ заведеніяхъ лицами.

Доходами этими только отчасти покрываются расходы, какъ это видно изъ слѣдующей тиблицы доходовъ и расходовъ по этимъ заведеніямъ:

	Доходы.	Расходы.
	Талеры.	
Въ 1860 г. . . .	505,774	1,872,581
„ 1861 „ . . .	508,943	1,924,194
„ 1862 „ . . .	520,760	1,914,557
„ 1863 „ . . .	541,766	1,822,488
„ 1864 „ . . .	539,604	1,746,527
„ 1865 „ . . .	528,429	1,717,983
„ 1866 „ . . .	534,228	1,833,035
„ 1867 „ . . .	593,260	2,012,146
„ 1868 „ . . .	777,550	2,674,612
Занесено въ бюджетъ:		
На 1869 г. . . .	640,834	2,307,732
„ 1870 „ . . .	687,519	2,473,435

ОТДѢЛЕНІЕ VIII.

Доходы отъ кредитныхъ учрежденій.

Доходы отъ института морской торговли и прусскаго банка.

I.

Этого рода доходы получаются правительствомъ и заносятся въ бюджетъ особыми главами (въ числѣ доходовъ по министерству финансовъ), отъ такъ называемаго института морской торговли (Seehandlungs-Institut) и отъ прусскаго банка (Preussische-Bank).

Институтъ морской торговли есть особаго рода правительственное промышленное учрежденіе [1]. Доходы отъ него заносятся въ бюджетъ обыкновенно круглыми числами.

Заносилось въ бюджетъ и поступило доходовъ отъ этого учрежденія:

Въ	1860	г.	300,000 тал.
„	1861	„	300,000 „
„	1862	„	400,000 „

[1] См. ниже гл. XXI.

Въ	1863	г.	500,000 тал.
„	1864	„	500,000 „
„	1865	„	500,000 тал.
„	1866	„	500,000 „
„	1867	„	600,000 „
„	1868	„	700,000 „
„	1869	„	700,000 „
„	1870	„	700,000 „

На расходы по институту морской торговли въ бюджетъ не заносится никакой суммы.

II.

Прусскій банкъ есть кредитное учрежденіе на половину правительственное, на половину частное. Правительство участвуетъ въ немъ своимъ складочнымъ капиталомъ, на который получаетъ постоянныхъ $3^1/_2\%$ (A); банкъ уплачиваетъ правительству, по сдѣлкѣ 28-го янв. 1856 г., опредѣленную сумму на уплату части процентовъ и погашенія по займу 1856 года (B); наконецъ правительство получаетъ въ свою пользу половину изъ могущаго быть остатка за всѣми расходами (C).

Доходовъ этихъ поступило:

Годы.	A.	B.	C.	Всего.
	Талеры.			
1860	65,678	621,910	100,000	787,588
1861	65,720	621,910	32,790	720,420
1862	66,409	621,910	200,000	888,319
1863	66,423	621,910	500,000	1,888,333
1864	66,423	621,910	968,166	1,656,499

Годы.	A.	B.	C.	Всего.
		талеры.		
1865	66,423	621,910	964,936	1,653,269
1866	66,423	621,910	1,293,198	1,981,531
1867	66,423	621,910	723,323	1,411,656
1868	66,423	621,910	699,543	1,387,876
По бюджетамъ внесено:				
1869	66,423	621,910	993,667	1,682,000
1870	66,423	621,910	711,667	1,400,000

ОТДѢЛЕНІЕ IX.

Вспомогательные доходы изъ спеціальныхъ средствъ.

Доходы изъ спеціальныхъ средствъ вѣдомствъ: духовнаго, учебнаго и медицинскаго.

I.

Независимо отъ суммъ, отпускаемыхъ правительствомъ изъ общихъ государственныхъ доходовъ на учрежденія духовныя, учебныя и медицинскія, эти учрежденія имѣютъ свои спеціальные доходы, часть которыхъ отчисляется въ государственное казначейство и заносится прямымъ доходомъ въ бюджетъ. Означенные спеціальные доходы составляются изъ разныхъ источниковъ, какъ-то: изъ процентовъ съ принадлежащихъ учрежденіямъ капиталовъ, изъ доходовъ отъ недвижимыхъ имуществъ, отъ выдачи разнаго рода свидѣтельствъ, отъ взиманія нѣкоторыхъ шпортелей (въ Ганноверѣ и Шлезвигѣ), отъ сборовъ за экзамены и ученье, отъ вносовъ на стипендіи, отъ завѣщанныхъ имуществъ, отъ платы за леченіе (въ больницѣ Charité въ Берлинѣ), и т. п.

Изъ приложенія къ бюджету на 1870 годъ (Ч. III, № 6, стр. 2), видно, что спеціальные доходы представляли слѣдующія цифры:

	Всего доходовъ.	Изъ нихъ отчислялось въ казну.
	талеры.	
1) По евангелическому исповѣданію .	82,028	12,268
2) „ католическому „	182,559	2,489
3) „ вѣдомству просвѣщенія	2,846,414	85,666
4) „ „ исповѣданій и просвѣщенія вмѣстѣ	539,495	13,939
5) „ вѣдомству медицинскому. . . .	260,932	3,570
	3,911,428	117,932

А съ присоединеніемъ доходовъ по центральному управленію (2,358 тал.) въ бюджетъ занесено по министерству народнаго просвѣщенія, духовныхъ и медицинскихъ дѣлъ 120,471

Въ предшедшіе годы эта статья доходовъ составляла слѣдующія суммы:

Въ 1860 году	133,949	тал.
„ 1861 „	190,615	„
„ 1862 „	123,824	„
„ 1863 „	128,578	„
„ 1864 „	120,303	„
„ 1865 „	123,586	„
„ 1866 „	124,034	„
„ 1867 „	113,494	„
„ 1868 „	138,895	„
„ 1869 „	120,234	„

ГЛАВА ОДИНАДЦАТАЯ.

Чрезвычайные доходы.

Въ отчетахъ, сверхъ обыкновенныхъ доходовъ, въ особомъ отдѣлѣ показываются доходы чрезвычайные (Extraordinaire Einnahmen), назначаемые обыкновенно на временныя издержки, какъ-то: на постройку желѣзныхъ дорогъ, на военные расходы и т. п. Источники этихъ доходовъ въ послѣднее время были: государственные займы, государственный запасный капиталъ, нѣкоторые остатки и наконецъ военныя контрибуціи (датская и австрійская).

Чрезвычайныхъ доходовъ поступило:

Въ	1860	году	8,474,896 тал.
„	1861	„	2,394,724 „
„	1862	„	2,913,870 „
„	1863	„	3,980,905 „
„	1864	„	16,947,023 „
„	1865	„	10,371,035 „
„	1866	„	93,520,249 „
„	1867	„	12,982,402 „
„	1868	„	54,804,721 „

ГЛАВА ДВѢНАДЦАТАЯ.

Доходы новыхъ провинцій.

Доходы новыхъ провинцій въ настоящее время не показываются отдѣльно и входятъ въ составъ бюджетныхъ суммъ по всему королевству; только вслѣдъ за присоединеніемъ новыхъ провинцій, именно въ 1867 году, доходы ихъ были исчислены, общими впрочемъ цифрами, въ бюджетѣ на тотъ годъ. Доходовъ этихъ поступило:

По Ганноверу	25,197,649	тал.
„ Шлезвигъ-Голштейну . . .	33,916	„
„ Гессену	7,468,704	„
„ Нассау	4,543,123	„
„ Франкфурту	819,096	„
„ Гессенъ-Гомбургу	303,509	„
Изъ части земель, присоединенныхъ отъ великаго герцогства Гессенскаго. . . .	308,324	„

Изъ части земель, присоединенныхъ отъ Баваріи . . .	148,858 тал.
По Лауенбургу	72,893 „
	38,896,073 тал.
А съ остаточными суммами Ганновера.	3,191,518 „
	42,087,591 „

ГЛАВА ТРИНАДЦАТАЯ.

Средства казначейства, независимыя отъ текущихъ доходовъ.

Государственный запасный капиталъ. — Оборотный капиталъ.

I.

Независимо отъ текущихъ доходовъ, заносимыхъ въ бюджетъ, финансовое управленіе имѣетъ въ своемъ вѣдѣніи: а) государственный запасный капиталъ (Staatsschatz) и б) оборотный капиталъ государственнаго казначейства (Betriebsfonds der General-Staats Kasse) вообще и нѣкоторыхъ учрежденій въ частности.

Государственный запасный капиталъ существуетъ въ Пруссіи издавна и составляетъ одну изъ особенностей ея финансоваго управленія. Фридрихъ Великій при вступленіи на престолъ нашелъ въ казнѣ весьма значительныя денежныя средства (до 10 м. тал.), накопленныя его отцемъ. Несмотря на продолжительныя, веденныя великимъ королемъ войны, въ день его смерти оставались въ казначействѣ огромныя, по тогдашнему времени, суммы (свыше 50 м. тал.); эти суммы вскорѣ

однакоже были поглощены наставшими военными обстоятельствами. По заключеніи всеобщаго мира, Гарденбергъ обратился къ осуществленію завѣтной мысли прусской финансовой политики о составленіи государственнаго запаснаго капитала, и вслѣдствіе того, указами 17 января 1820 г. и 17 іюня 1826 г., повелѣно всѣ ежегодные избытки доходовъ надъ расходами и нѣкоторыя другія спеціальныя средства обращать въ составъ государственнаго запаснаго капитала, и при этомъ постановлено, что капиталъ этотъ долженъ состоять всегда изъ звонкой монеты и быть употребляемъ только въ случаѣ войны. Такимъ образомъ, мало по малу, государственный запасный капиталъ возросъ до $27\frac{1}{2}$ м. тал., изъ нихъ около 5 м. тал. были употреблены на покрытіе расходовъ по преобразованію поземельной подати (1861—1865) и считались въ долгу за казначействомъ, а остальные $22\frac{1}{2}$ м. пошли на потребности по вооруженію для прусско-австрійской войны 1866 года. По заключеніи мира, правительство внесло въ палаты проектъ закона объ открытіи займа въ 60 м. тал., изъ котораго $27\frac{1}{2}$ тал. назначались на возвратъ въ государственный запасный капиталъ. Предложеніе это въ палатѣ представителей возбудило пренія о самомъ существованіи такого капитала, съ точки зрѣнія какъ экономической, такъ и конституціонной, именно, относительно права правительства расходовать этотъ капиталъ безъ контроля палатъ. Въ палатѣ уполномоченныхъ были выражены желанія или о совершенномъ уничтоженіи государственнаго запаснаго капитала, или по крайней мѣрѣ о подчиненіи права расходованія его по предварительному согласію палатъ. Но когда графъ Бисмаркъ вопросъ какъ о

займѣ, такъ и о запасномъ капиталѣ поставилъ вопросомъ о довѣріи ландтага къ правительству и именемъ его обѣщалъ, что испрашиваемый кредитъ не будетъ употребленъ ни на какія другія назначенія, кромѣ защиты страны, то огромнымъ большинствомъ въ палатѣ уполномоченныхъ правительству предоставлено открыть заемъ въ 60 м. тал., съ тѣмъ, чтобы изъ нихъ 27½ м. тал. были обращены въ запасный государственный капиталъ, и чтобы цифра сего послѣдняго, безъ разрѣшенія палатъ, никогда не превышала 30 м. тал. Въ этомъ смыслѣ состоялся законъ 28 сентября 1866 года.

Государственный запасный капиталъ находится въ совокупномъ завѣдываніи президента государственнаго министерства и министра финансовъ, при которомъ для этого находится одинъ только совѣтникъ; казначейская часть ведется главнымъ казначействомъ, а вся переписка — канцеляріею государственнаго министерства.

Вѣдомость о состояніи государственнаго запаснаго капитала прилагается къ бюджету. Изъ подобной вѣдомости, приложенной къ бюджету на 1870 годъ, видно, что состояніе запаснаго капитала къ концу 1868 года было слѣдующее:

1. Наличность къ концу 1867 года	28,428,177	тал.
2. Въ теченіе 1868 г. поступило .	1,446,720	„
Затѣмъ къ 1869 г. состояло . . .	29,874,887	„
Сверхъ того, капиталу этому принадлежало долговъ	3,472,936	„

II.

Такъ какъ производство расходовъ не всегда совпадаетъ съ поступленіемъ доходовъ, а между тѣмъ многіе расходы дол-

жны выплачиваться впередъ (какъ напр. жалованье и пенсіи чиновникамъ за 3 мѣсяца) и слѣдовательно требуютъ такъ называемыхъ авансовъ (особенно по вѣдомству военному, горному и желѣзнодорожному), то, для отвращенія остановокъ въ удовлетвореніи кредиторовъ казны, было признано необходимымъ учрежденіе операціоннаго или оборотнаго капитала государственнаго казначейства (Betriebsfonds). Съ этою цѣлію въ составъ этого капитала было отчислено изъ займовъ 1854 и 1855 годовъ 2,327,798 тал.; въ послѣдующіе годы были передаваемы въ этотъ капиталъ разные остатки и капиталъ этотъ составлялъ:

Въ 1860 году . . .	5,000,000	тал.
„ 1863 „ . . .	6,500,000	„
„ 1864 „ . . .	7,000,000	„
„ 1869 „ . . .	10,050,000	„

Независимо отъ общаго оборотнаго капитала, есть еще спеціальные оборотные капиталы: по управленію государственными долгами (1,688,625 тал. — въ 1869 г.), монетному двору (1,002,368 тал. въ 1869 г.), фарфоровому заводу (45,000 т.), по горному управленію (1,900,000 тал.), по управленію желѣзными дорогами (4,200,000 тал.), по военному вѣдомству (4,200,000 тал.). Наконецъ каждая изъ спеціальныхъ кассъ провинціальныхъ и центральныхъ должна имѣть запасъ въ наличности; такихъ суммъ, въ мѣстныхъ кассахъ, кромѣ государственнаго казначейства, состоитъ обыкновенно въ наличности около 14,000,000 тал.

ГЛАВА ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ.

Государственные доходы по бюджету на 1870 г.

Общая сумма доходовъ.—Доходы отъ налоговъ.—Доходы экономическіе.—Доходы отъ лотереи.—Взаимное отношеніе разныхъ отраслей доходовъ.

I.

По бюджету на 1870 годъ исчислено доходовъ по министерствамъ:

Финансовъ	94,295,558 тал.
Торговли, промышленности и публичныхъ работъ	58,495,235 „
Государственному	58,117 „
Юстиціи	13,226,200 „
Внутреннихъ дѣлъ	910,025 „
Сельскаго хозяйства	983,252 „
Исповѣданій, просвѣщенія и медицины .	120,471 „
	168,088,858 „

Въ этой цифрѣ не заключаются слѣдующія суммы:

а) показанныя въ бюджетѣ за графою:

фондъ короннаго фидеикоммисса . . .	2,573,099 тал.

суммы, отчисленныя изъ косвенныхъ сборовъ въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза . . . . . 41,637,328 [1] тал.

44,210,427 тал.

б) непоказываемые вовсе въ прусскомъ бюджетѣ и поступающіе прямо въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза доходы:

отъ почтъ . . . . . 17,707,628 тал.

„ телеграфовъ . . . . . 2,376,783 „

20,084,411 [2] „

Такимъ образомъ всѣ государственные доходы Пруссіи составляютъ: **232,383,696** тал. [3].

Принимая населеніе Пруссіи въ 23,788,339 душъ (принятое для исчисленія матрикулярныхъ вносовъ), оказывается, что на

---

[1] Изъ таможенныхъ пошлинъ . . . . . 17,780,840 тал.
» акциза съ свекловичнаго сахара . 7,228,660 »
» » » соли. . . . . 5,722,510 »
» » » табаку . . . . . 104,578 »
» » » водки . . . . . 8,334,040 »
» » » пива . . . . . 1,919,500 »
» пошлины съ векселей . . . . . 547,200 »

41,637,328 тал.

[2] Отдѣльныя цифры почтоваго и телеграфнаго дохода собственно по Пруссіи не показываются, такъ какъ управленіе обѣими этими частями общее для всего Союза. По этому, для опредѣленія доходовъ почтоваго и телеграфнаго собственно по Пруссіи, отчислено 81%, изъ доходовъ, занесенныхъ въ союзный бюджетъ (21,861,270 тал. и 2,934,300 тал.), соотвѣтственно отношенію народонаселенія Пруссіи къ общему населенію Союза.

[3] Въ эту сумму не вошли доходы по Гогенцоллерну (284,400 гулд.= 162,514 тал.), для котораго составляется особый бюджетъ.

одну душу всего народонаселенія приходится государственныхъ доходовъ 9,77 талеровъ.

II.

При оцѣнкѣ финансовой политики государства весьма важное значеніе имѣетъ отношеніе между тѣми средствами, которыя правительство получаетъ отъ *обязательнаго* для гражданъ вноса части ихъ имуществъ, т. е. отъ налоговъ, и между доходами *экономическими*, т. е. тѣми, которые правительство получаетъ или отъ разнаго рода государственныхъ имуществъ, или отъ хозяйственныхъ учрежденій, существующихъ съ финансовою цѣлью.

Доходовъ отъ налоговъ исчислено:

а) отъ прямыхъ:

Поземельнаго	13,093,400 тал.
Съ строеній	4,581,000 „
Классифицированнаго подоходнаго	5,180,000 „
Класснаго	13,070,000 „
Промысловаго	5,237,000 „
На желѣзныя дороги.	1,653,000 „
Разныхъ	73,600 „
	42,889,000 „

б) отъ косвенныхъ:

Таможенныхъ пошлинъ	19,454,580 „
Акциза съ свекловичнаго сахара.	7,505,380 „
„ „ соли	5,758,600 „
„ „ табаку	123,028 „
„ „ винокуренія	11,922,400 „

Акциза съ пивоваренія	2,270,000 тал.
Налога на помолъ хлѣба . . .	1,644,910 „
„ „ убой скота	2,265,240 „
Гербоваго сбора	6,777,720 „
Пошлинъ съ векселей	855,000 „
Горной подати (Bergwerks-Abgaben und Steuern) и пошлинъ (Gebühren und Sporteln) . . .	722,599 „
Разныхъ другихъ [1]	2,975,870 „
Сверхъ того, пошлинъ и другихъ сборовъ по судебной части .	13,226,200 „
	75,501,477 „
А всего прямыхъ и косвенныхъ налоговъ	118,390,477 „

т. е. 4,97 тал. съ 1 человѣка населенія.

Такимъ образомъ налоги, или обязательные для гражданъ платежи, составляютъ только 51,2% всѣхъ государственныхъ доходовъ Пруссіи.

Въ общей суммѣ налоговъ прямые составляютъ 36,1%, а косвенные 64,9%, или первые 1,80 тал., а вторые 3,17 тал. съ 1 человѣка всего населенія.

Наконецъ, въ числѣ доходовъ значится и выручка отъ ло-

[1] Эльбская пошлина 143,730 тал.; шоссейный сборъ 1,582,470 тал.; сборъ съ мостовъ, перевозовъ, гаваней, рѣкъ и каналовъ 587,500 тал.; сборъ со складовъ, крановъ и вѣсовъ 44,000 тал.; гипотечныя и судебныя пошлины въ округѣ кельнскаго аппеляціоннаго суда 250,000 тал.; штрафъ по таможеннымъ и акцизнымъ дѣламъ 84,440 тал.; разные доходы 258,370 тал. (Бюд. гл. 5, тит. 11—18).

тереи 1,339,500 тал. Хотя лотерейные сборы вносятся не обязательно, но въ сущности они составляютъ налогъ, только *налогъ добровольный.*

III.

Обращаясь къ доходамъ экономическимъ, прежде всего слѣдуетъ остановиться на доходахъ съ государственныхъ имуществъ, управленіе которыми имѣетъ въ виду исключительно или, по крайней мѣрѣ, преимущественно финансовыя цѣли.

Доходовъ этого рода исчислено:

Отъ доменъ	9,580,820	тал.
„ лѣсовъ	13,805,400	„
„ выкупа повинностей по доменамъ и продажи частей ихъ	860,000	„
„ казенныхъ горныхъ и соляныхъ промысловъ и горныхъ заводовъ	21,946,856 [1]	„
„ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ	35,372,614	„
	81,565,690	„

Такимъ образомъ доходы отъ государственныхъ имуществъ составляютъ 34,8% всѣхъ государственныхъ доходовъ Пруссіи. На 1 душу населенія приходится этихъ доходовъ 3,4 тал.

Эти отношенія составляютъ одну изъ отличительныхъ чертъ прусскаго бюджета: ни въ одномъ изъ большихъ европейскихъ

[1] За исключеніемъ 722,599 тал., горныхъ податей и пошлинъ, причисленныхъ нами къ косвеннымъ сборамъ.

государствъ доходы отъ государственныхъ имуществъ не играютъ такой важной роли въ финансахъ. Конечно, значительная часть доходовъ отъ государственныхъ имуществъ тратится на ихъ управленіе; все же однако *чистый* доходъ составляетъ:

Отъ доменъ	7,471,080 тал.
„ лѣсовъ	6,392,100 „
„ выкупа повинностей по доменамъ и отъ продажи ихъ участковъ	860,000 „
„ горныхъ промысловъ и заводовъ и отъ соляныхъ промысловъ	3,470,421 „
„ желѣзныхъ дорогъ	14,743,432 „
	32,837,033 тал.

Этою суммою, составляющею 1,38 тал. на 1 человѣка населенія, финансовое управленіе можетъ располагать на покрытіе другихъ издержекъ по государственному управленію.

Независимо отъ недвижимыхъ государственныхъ имуществъ, у прусскаго правительства есть еще денежные капиталы, проценты съ которыхъ поступаютъ также въ государственный доходъ и заносятся въ бюджетъ, по главѣ 11, подъ рубрикою „доходы главнаго кассоваго управленія“. Тамъ значится между прочимъ: процентовъ и дивидендовъ на акціи, пріобрѣтенныя на суммы налога на желѣзныя дороги 177,418 тал., и (въ статьѣ: разные доходы) процентовъ съ такъ называемаго государственнаго активнаго капитала — 300,000 тал.; наконецъ,

правительство получаетъ еще доходъ какъ участникъ въ кредитныхъ учрежденіяхъ, именно:

Отъ института морской торговли .	700,000 тал.
„ прусскаго банка	1,400,000 „
	2,100,000 тал.

Соединяя эти суммы, окажется, что правительство получаетъ доходовъ отъ государственныхъ имуществъ, недвижимыхъ и движимыхъ, и отъ участія въ кредитныхъ операціяхъ 84,320,526 тал., которые составляютъ 35,9% всѣхъ доходовъ, или 3,5 тал. на человѣка; чистый доходъ по этимъ статьямъ составляетъ 35,414,451 тал. или 1,5 тал. на человѣка.

Къ экономическимъ доходамъ, получаемымъ отъ разныхъ казенныхъ учрежденій, имѣющихъ свои спеціальныя нефинансовыя цѣли, относятся слѣдующіе доходы:

Отъ монетной регаліи.	321,097 тал.
„ государственной типографіи .	293,000 „
„ фарфороваго завода въ Берлинѣ	150,000 „
„ государственн. коннозаводства.	326,075 „
„ мѣстъ заключенія и исправительныхъ заведеній (выручка за произведенныя работы) .	687,519 „
	1,777,691 тал.

Сюда же должны быть отнесены и доходы отъ почтъ и телеграфовъ 20,084,411 тал.

IV.

Въ числѣ доходовъ главнаго кассоваго управленія значатся слѣдующія суммы:

Избытокъ государственнаго запаснаго капитала сверхъ узаконеннаго (30 м. тал.) размѣра . . . . . 3,140,000 тал.

Доходы отъ облигацій, принадлежащихъ фонду погашенія государственныхъ долговъ . . . . . 3,422,000 „

Первая изъ этихъ суммъ не можетъ считаться постояннымъ источникомъ доходовъ; этотъ доходъ *случайный*, зависящій отъ положенія бюджета.

V.

Отношеніе разныхъ отраслей государственныхъ доходовъ между собою и къ народонаселенію показано въ слѣдующей таблицѣ:

	Всего талеровъ.	На 100 т. всѣхъ доходовъ.	На 1 душу населенія. талеровъ.
I. Налоги:			
прямые	42,889,000	18,4	1,80
косвенные	75,501,477	32,8	3,17
	118,390,477	51,2	4,97
лотерея	1,339,500	0,5	0,05
II. Экономическіе доходы:			
отъ государственныхъ имуществъ .	81,565,690	35,0	3,42
» кредитныхъ учрежденій . . .	2,100,000	0,9	0,08
» почтъ и телеграфовъ	20,084,411	8,7	0,84
» другихъ учрежденій	1,777,691	0,7	0,07
	106,182,628	45,3	4,45
III. Случайные доходы главнаго кассоваго управленія	6,562,000	2,8	0,29
IV. Разные доходы	563,927	0,2	0,07
	232,383,696	100	9,77

ГЛАВА ПЯТНАДЦАТАЯ.

Государственные расходы по росписи на 1870 годъ.

Общая сумма расходовъ.—Предметъ расходовъ: взиманіе доходовъ, государственный долгъ, дотаціи, пенсіи и пособія, охраненіе внутренней и внѣшней безопасности, внутреннее управленіе, духовныя дѣла, народное просвѣщеніе, врачебная часть, нѣкоторыя финансовыя и техническія учрежденія, публичныя работы, поощреніе сельскаго хозяйства и промышленности, благотворительность, непредвидѣнныя издержки. — Отношеніе разныхъ предметовъ расходовъ между собою и къ народонаселенію.

I.

Въ государственную роспись на 1870 годъ занесены расходы (безъ Гогенцоллерна) въ слѣдующемъ порядкѣ:

I. Постоянные (Fortdauernde):		
A. Расходы операціонные, расходы взиманія доходовъ и управленія источниками доходовъ.	58,307,077	тал.
B. Дотаціи	28,432,510	„
C. Расходы государственнаго управленія.	75,296,848	„
	162,036,435	„
II. Единовременные и чрезвычайные (Einmalige und ausserordentliche)	5,838,423	„
Всего. . . .	167,874,858	„

Но въ этой цифрѣ, съ одной стороны, не заключается сумма короннаго фидеикоммисса, а съ другой, изъ расходовъ,

приходящихся на часть Пруссіи по Сѣверо-Германскому Союзу, внесенъ только матрикулярный сборъ.

Чтобы вывести полную цифру государственныхъ расходовъ Пруссіи, слѣдуетъ сначала исчислить расходы, производимые за собственный ея счетъ, и затѣмъ присоединить всѣ тѣ суммы, которыя Пруссія передаетъ въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза.

Если изъ занесенной въ бюджетъ Пруссіи суммы расходовъ	167,874,858	тал.
исключить матрикулярный вносъ въ союзную кассу	18,851,463	„
	149,023,395	„
и присоединить невносимый въ бюджетъ расходъ на коронный фидеикоммиссъ . .	2,573.099	„
то въ цифрѣ	151,596,494	„

получится сумма расходовъ, производимыхъ Пруссіею за собственный ея счетъ.

Сверхъ того, Пруссія передаетъ въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза:

Разныхъ косвенныхъ сборовъ . . .	41,637,328	тал.
Почтовыхъ и телеграфныхъ. . . .	20,084,411	„
Матрикулярнаго сбора	18,851,463	„
	80,573,202	тал.

Затѣмъ сумма всѣхъ государственныхъ расходовъ Пруссіи составитъ . . . . **232,169,696** [1] „

[1] По бюджету превышеніе доходовъ надъ расходами, безъ Гогенцоллерна (168,088,848 т. — 167,874,858 т.) составляютъ 254,000 тал., болѣе противъ нашего исчисленія на 40,0000 т.; это объясняется тѣмъ, что сумма передаваемыхъ въ союзную кассу почтовыхъ и телеграфныхъ сборовъ взята нами неточная. См. выше стр. 359.

II.

Приведенное выше раздѣленіе постоянныхъ или обыкновенныхъ расходовъ на три главные отдѣла и самое подраздѣленіе расходовъ, въ отдѣлахъ A и C, по министерствамъ, — вовсе не даютъ вѣрнаго понятія ни о существѣ государственныхъ издержекъ, ни о самомъ ихъ размѣрѣ, такъ какъ, съ одной стороны, въ бюджетѣ Пруссіи не показаны, какъ выше сказано, многіе расходы, которые она на самомъ дѣлѣ производитъ, а съ другой, расходы, по предмету однородные (напр. разные виды государственныхъ долговъ), показаны въ разныхъ отдѣлахъ и, на оборотъ, расходы, по существу своему не сходные, отнесены къ одному отдѣлу (такъ: государственный долгъ показанъ въ отдѣлѣ дотацій, между тѣмъ какъ содержаніе медіатизированныхъ князей отнесено къ отдѣлу издержекъ на внутреннее управленіе и т. п.).

Поэтому, для правильнаго сужденія о расходахъ, для опредѣленія ихъ значенія въ общей финансовой системѣ государства, мы сочли необходимымъ, послѣ подробнаго изученія бюджета Пруссіи, расходы, показанные въ немъ, и тѣ, которые относятся на часть Пруссіи въ бюджетѣ Сѣверо-Германскаго Союза, изложить, по существу ихъ назначенія, въ слѣдующемъ порядкѣ:

Расходы взиманія доходовъ.

Государственный долгъ.

Дотаціи.

Матрикулярный вносъ.

Пенсіи и пособія.

Охраненіе внутренней и внѣшней безопасности.

Внутреннее управленіе.

Духовныя дѣла.

Народное просвѣщеніе.

Врачебная часть.

Публичныя работы.

Поощреніе сельскаго хозяйства и промышленности.

Благотворительность.

Непредвидѣнные расходы.

При этомъ, чтобы дать возможность къ безпристрастному и раціональному обсужденію государственныхъ расходовъ, мы сочли необходимымъ коснуться существенныхъ подробностей организаціи главныхъ отраслей управленія; безъ этого одни общія цифры представляли бы только сухую номенклатуру.

A. Расходы взиманія доходовъ.

III.

Къ расходамъ по взиманію доходовъ въ бюджетѣ отнесены слѣдующіе:

А. По министерству финансовъ:

По доменамъ	2,109,740	тал.
„ лѣсамъ.	6,753,300	„
„ прямымъ податямъ .	2,141,000	„
„ косвеннымъ налогамъ.	6,474,055	„
„ лотереѣ.	23,500	„
„ монетной регаліи. .	290,717	„
„ государственной типографіи.	214,700	„
		18,007,012 тал.

Б. По министерству торговли:

По фарфоровому заводу.	135,000 тал.	
„ рудникамъ, горнымъ заводамъ и соляному промыслу . .	18,197,656 „	
„ желѣзнымъ дорогамъ	21,891,900 „	
		40,222,556 тал.

В. По государственному министерству:

По продажѣ собранія законовъ	59,733 тал.	
„ управленію округомъ Яде	15,776 „	
		75,509 „
		58,307,077 тал.

Изъ этой суммы слѣдуетъ выдѣлить заключающуюся въ расходахъ по желѣзнымъ дорогамъ приплату процентовъ частнымъ обществамъ желѣзныхъ дорогъ, по коимъ дана гарантія [1] . . . . . 1,155,200 тал.

прибавить же къ ней надобно чрезвычайные и единовременные расходы. . . 2,203,732 „ [2]

---

[1] Расходъ этотъ по существу своему относится къ государственнымъ долгамъ.

[2] Именно:

По лѣсамъ.	660,000 тал.
» прямымъ податямъ . . .	250,000 »
» косвеннымъ налогамъ. . .	1,250 »
» фарфоровому заводу . . .	50,000 »
» горнымъ заводамъ и соляннымъ промысламъ . . .	360,000 »
» желѣзнымъ дорогамъ. . . .	892,482 »
	2.213,732 тал.

Затѣмъ 59,365,609 тал. будутъ выражать точную цифру расходовъ по этому отдѣлу.

Цифра эта составляетъ 35,3% всѣхъ расходовъ, занесенныхъ въ бюджетъ Пруссіи. Доходы отъ доменъ, лѣсовъ, прямыхъ податей, косвенныхъ налоговъ, лотереи, монетной регаліи, государственной типографіи, фарфороваго завода, рудниковъ, горныхъ заводовъ, горнаго промысла, желѣзныхъ дорогъ, продажи собранія узаконеній и управленія округомъ Яде составляютъ 188,901,281 тал.

Слѣдовательно, издержки взиманія этого дохода составляютъ 31,1% валоваго сбора [1]).

Столь значительная цифра расходовъ по взиманію доходовъ есть слѣдствіе того, что въ нее входятъ издержки по горнымъ промысламъ и заводамъ и по желѣзнымъ дорогамъ,—требующимъ, какъ извѣстно, большихъ затратъ на операціонные расходы.

Что касается до расходовъ по взиманію собственно податей, то они представляли слѣдующія отношенія:

	Доходы. Тал.	Расходы. Тал.	Отношеніе.
Прямыя подати	42,889,000	2,141,000	4,9%
Косвенные налоги. . .	61,552,678	6,474,300	10,5%

Самое выгодное отношеніе доходовъ къ расходамъ представляетъ лотерея, именно:

Доходъ.	Расходъ.	Отношеніе.
1,339,500 тал.	23,500 тал.	1,7%

[1]) Слѣдуетъ имѣть въ виду, что въ означенную сумму доходовъ и расходовъ не входятъ значительныя отрасли доходовъ и издержки на ихъ взиманіе, именно: отъ судебныхъ пошлинъ, отъ почтъ и телеграфовъ, а также и доходы изъ спеціальныхъ средствъ министерства просвѣщенія.

Но это зависитъ отъ особаго свойства этого дохода, составляющаго, какъ замѣчено выше, *добровольный* налогъ.

Б. Государственный долгъ.

IV.

Расходы по государственнымъ долгамъ представляются въ слѣдующемъ видѣ:

По общему государственному долгу:		
на платежъ процентовъ . .	9,752,260	
на погашеніе.	6,118,503	
		15,870,763 тал.
По займамъ на постройку желѣзныхъ дорогъ:		
на платежъ процентовъ . .	7,675,873	
на погашеніе.	2,547,638	
		10,223,511 „
		26,094,274 „
Ренты (платежи рентнымъ банкамъ на облигаціи по выкупу поземельныхъ повинностей)		430,426 „
Расходъ по безпроцентному долгу [1] . .		6,000 „
На содержаніе управленія государственнымъ долгомъ.		117,900 „
Всего, съ округленіемъ		26,648,600 „

[1]) Безпроцентный долгъ составляютъ кассовыя ассигновки (Kassen-Anweisung) на сумму 18,250,000 тал.; расходы по этому предмету назначаются: на преслѣдованіе заготовителей и распространителей фальшивыхъ ассигновокъ или билетовъ, на обмѣнъ фальшивыхъ билетовъ на настоящіе въ нѣкоторыхъ, въ законѣ указанныхъ, случаяхъ, и на покрытіе издержекъ по обмѣну старыхъ билетовъ на новые.

Въ означенной суммѣ заключается процентовъ по текущему долгу (Schwebende Staatsschuld), именно по 4% билетамъ государственнаго казначейства (Schatz-Anweisungen) 513,400 тал.; но къ текущему долгу должны быть отнесены и слѣдующія суммы: а) значащіяся въ главѣ 49, тит. 1—4, подъ рубрикою „пассивъ государственнаго казначейства“ (т. е. платежныя обязательства) на 1,580,926 тал.; б) значащіяся въ гл. 58, тит. 1, подъ рубрикою „выкупъ пассивныхъ рентъ и другихъ обязательствъ“ на 50,000 тал.; в) *условный долгъ*, именно на гарантіи по желѣзнымъ дорогамъ, для которыхъ въ гл. 28 тит. 4 занесена сумма 1,155,200 тал. Наконецъ, къ расходамъ по государственному долгу слѣдуетъ причислить и приходящійся на часть Пруссіи расходъ по долгу Сѣверо-Германскаго Союза, именно 364,500 тал. (81% изъ 450,000 тал.).

Съ присоединеніемъ этихъ суммъ къ вышепоказанной (26,648,600 тал.), весь расходъ по государственному долгу составитъ 29,799,226 тал.

При этомъ нельзя не принять во вниманіе, что значительная часть расходовъ по государственному долгу Пруссіи относится къ уплатѣ процентовъ и погашенія по займамъ на желѣзныя дороги, именно 10,223,511 тал. За исключеніемъ этой цифры, расходы по общему государственному долгу составятъ только 19,575,715 тал.

B. Дотаціи.

V.

Къ дотаціямъ въ бюджетѣ Пруссіи (гл. 33 расх.) отнесены: прибавка къ рентѣ коронnаго фидеикоммисса, расходы по

государственному долгу, на палату господъ и на палату уполномоченныхъ. О расходахъ по государственному долгу изложено уже выше. Затѣмъ, здѣсь остается указать на расходы по содержанію королевскаго дома и медіатизированныхъ князей, о расходахъ на законодательныя палаты и о расходахъ на вознагражденіе за отмѣненныя права.

Уже было сказано выше (стр. 137), что, на основаніи закона 17-го января 1820 года, на содержаніе королевскаго дома изъ доходовъ отъ доменъ и лѣсовъ отчисляется 2,573,099 тал.; въ законѣ этомъ, состоявшемся по поводу вопроса о государственномъ долгѣ, сказано, что на содержаніе королевской фамиліи, независимо отъ частныхъ имѣній ея [1], потребна сумма въ $2^1/_2$ милл. тал. (или, переводя часть золота на серебро,—2,573,099 тал.), которая и должна быть прежде всего обеспечена доменами и лѣсами, и что доходы отъ нихъ должны служить обеспеченіемъ государственныхъ долговъ только за уплатою показаннаго фонда на содержаніе королевской фамиліи. Поэтому сумма въ $2^1/_2$ милл. въ бюджетѣ не показывается прямымъ расходомъ, а означается за графою въ статьѣ доходовъ отъ доменовъ и лѣсовъ. Въ ст. 59-й конституціи этотъ порядокъ принятъ и утвержденъ. Въ 1859 году къ означенной суммѣ короннаго фидеикоммисса прибавлено 500,000 тал., а послѣ

---

[1] По свѣдѣніямъ, собраннымъ при кадастровыхъ работахъ, въ 1866—1867 годахъ, оказалось, по 8 старымъ провинціямъ, въ имѣніяхъ, принадлежащихъ коронѣ, королевской фамиліи и двумъ княжескимъ гогенцоллернскимъ домамъ, 564,717 моргеновъ, дающихъ чистаго дохода 325,946 тал. Главныя королевскія имѣнія находятся въ брандербургской губерніи, именно: 216,378 моргеновъ.

войны 1866 года еще 1 милл. тал., и затѣмъ въ бюджетъ вносится прямымъ расходомъ 1,500,000 тал. подъ рубрикою „прибавка къ коронному фидеикоммиссу“.

Такимъ образомъ весь расходъ на содержаніе королевской фамиліи составляетъ 4,073,099 тал. или 1,71% всѣхъ расходовъ.

VI.

Въ отдѣлѣ расходовъ государственнаго управленія, въ гл. 48, значатся расходы подъ рубрикою „удѣловъ“ (Apanagen) въ 430,418 тал.; сумма эта вносится въ бюджетъ съ 1868 года и назначается нѣкоторымъ владѣтельнымъ домамъ, лишившимся своихъ владѣній вслѣдствіе событій 1866 года, именно:

Курфюрсту гессенскому	356,897	тал.
Нассаускому герцогу	10,286	„
Королевской датской фамиліи . .	63,155	„

VII.

Расходы на законодательныя палаты составляютъ всего 283,900 тал., именно на:

Палату господъ	40,910	тал.
„ уполномоченныхъ . . .	243,100	„

VIII.

Въ сметѣ министерства финансовъ, подъ рубрикою пассивъ государственнаго казначейства (Passiva der General-Staatskasse) значится сумма (гл. 49, тит. 1) на ренты и *вознагражденія* за отмѣненныя права и пользованія 801,443 т. Сумма эта назначается:

На ренты и вознагражденія князей и имперскихъ чиновъ за уступленныя ими права владѣнія (Fürsten und Standesherren). . . . . 205,180 тал.

На вознагражденіе Даніи за отмѣну Зундской пошлины. . . . . 243,462 „

Военно-Сиротскому дому въ Потсдамѣ . . 137,384 „

Другія вознагражденія за отмѣненныя пошлины и права . . . . . 227,407 „

Сюда же должно причислить и кредитъ (гл. 44. т. 1.) на платежи сословнымъ союзамъ въ Ганноверѣ. . . . . 500,000 тал.

Такимъ образомъ всѣ дотаціи составятъ 5,588,860 тал.

Г. Матрикулярный взносъ.

IX.

Въ дополненіе къ передаваемымъ въ кассу Сѣверо-Германскаго Союза коссвеннымъ сборамъ, сумма, недостающая на расходы Союза разлагается между союзными государствами, соотвѣтственно народонаселенію, и вносится ими (за нѣкоторыми зачетами [1]) отъ каждаго въ союзную кассу подъ именемъ матрикулярнаго взноса (Matrikular-Beitrage).

Взноса этого занесено расходомъ въ бюджетъ Пруссіи особою 50-ю главою по министерству финансовъ, въ количествѣ 18,851,463 тал.

---

[1] См. т. II, стр. 96.

Д. Расходы на пенсіи, на пособія вдовамъ и сиротамъ чиновниковъ, и кассамъ рабочихъ.

X.

Главные кредиты на пенсіи въ прусскомъ бюджетѣ заносились, для гражданскихъ чиновниковъ — по министерству финансовъ, для военныхъ — по министерству военному, но съ 1868 года пенсіи для военныхъ чиновъ перешли въ бюджетъ Сѣверо-Германскаго Союза.

Въ прусскомъ бюджетѣ на 1870 годъ (въ главѣ 51) на пенсіи гражданскимъ чиновникамъ вообще ассигновано 4,343,657 тал.; но въ этой суммѣ пенсіи, выдаваемыя на основаніи общихъ законовъ, составляютъ всего 3,400,000; прочія суммы заключаютъ въ себѣ кредиты на выдачу пенсій внѣ правилъ, на выдачу пенсій и пособій вдовамъ и сиротамъ чиновниковъ, на единовременныя выдачи вдовамъ и сиротамъ по смерти чиновниковъ, наконецъ содержаніе оставляемымъ за штатомъ чиновникамъ (Wartegelder).

Вообще на пенсіи гражданскимъ чиновникамъ было ассигновано въ предшедшіе годы:

1860 г.	2,311,056
1861 „	2,271,579
1862 „	2,247,528
1863 „	2,316,997
1864 „	2,350,313
1865 „	2,350,747
1866 „	2,464,757

1867 г.	2,473,452
1868 „	4,031,896
1869 „	4,277,218

Значительное увеличеніе кредитовъ на пенсіи съ 1868 г. было слѣдствіемъ присоединенія новыхъ провинцій; при этомъ правительство, частію въ слѣдствіе преобразованій во многихъ частяхъ администраціи, частію изъ политическихъ видовъ, оставляло многихъ чиновниковъ за штатомъ, и потому сумма заштатнаго содержанія, составлявшая въ 1867 году 59,152 тал., возросла въ 1868 и 1869 годахъ до 342,000 тал. и 335,218 тал.; на 1870 года она понизилась уже до 190,957 тал.

Особымъ кредитомъ по министерству внутреннихъ дѣлъ (гл. 61 т. 25) назначено на пенсіи земскимъ жандармамъ 237,187 тал.

Такимъ образомъ весь кредитъ на пенсіи по гражданскому вѣдомству составляетъ 4,580,744 тал.

XI.

По общимъ прусскимъ законамъ, вдовамъ и сиротамъ чиновниковъ пенсіи не назначаются, но для пособія имъ существуютъ особыя вспомогательныя кассы.

Этого рода учрежденія находятся для старыхъ провинцій въ Берлинѣ (Witwen-Verpflegungs-Anstalt), для новыхъ — въ Нассау, Гессенѣ и Ганноверѣ.

Расходы вдовьихъ и сиротскихъ кассъ составляютъ 2,009,440 тал. Часть этихъ расходовъ, именно 1,002,530 тал., покрываются вносами членовъ (т. е. чиновниковъ и служителей), и затѣмъ остальную сумму 1,006,910 тал. приплачиваетъ правительство;

сумаа эта заносится особымъ кредитомъ по министерству финансовъ (гл. 47).

XII.

Независимо отъ общихъ кредитовъ на пенсіи и на заведенія для пособія вдовамъ и сиротамъ, есть еще особая вдовья касса министерства юстиціи, на пособіе которой ассигнуется по бюджету 1870 года 21,300 тал. [1], и кассы рабочихъ на горныхъ и соляныхъ промыслахъ, и при горныхъ заводахъ. Этимъ кассамъ правительство отпускаетъ субсидіи, въ количествѣ 248,241 [2].

Наконецъ ассигнуются еще особыя суммы по всѣмъ министерствамъ на вспомоществованіе служащимъ, ихъ вдовамъ и сиротамъ; суммы этого рода составляютъ 208,538 тал. [3]

Такимъ образомъ расходъ на вдовьи кассы и на кассы рабочихъ составляетъ 1,576,929 тал.

XIII.

На пенсіи военнымъ чинамъ до 1868 года было ассигновано:

Въ 1860 г.	. . . .	3,420,669 тал.
„ 1861 „	. . . .	3,427,567 „
„ 1862 „	. . . .	3,415,153 „
„ 1863 „	. . . .	2,389,518 „
„ 1864 „	. . . .	3,473,109 „
„ 1865 „	. . . .	3,518,676 „
„ 1866 „	. . . .	4,055,529 „
„ 1867 „	. . . .	4,310,953 „

[1] См. бюджетъ гл. 60, тит. 47.

[2] Тамъ же, гл. 11, тит. 9; 12, т. 9; 13, т. 9; 16, т. 4.

[3] Тамъ же гл. 1, т. 4; 3, т. 8; 16, т. 1; 59, т. 12; 61, т. 12; 62; т. 24; 63, т. 17.

Сверхъ того, назначалось: а) на содержаніе военно-сиротскаго дома въ Подсдамѣ и б) на военную вдовью кассу:

	а)	б)
Въ 1860 г. . .	128,809 тал.	147,502 тал.
„ 1861 „ . .	130,306 „	140,788 „
„ 1862 „ . .	130,306 „	146,416 „
„ 1863 „ . .	130,306 „	146,416 „
„ 1864 „ . .	130,306 „	146,416 „
„ 1865 „ . .	131,340 „	185,796 „
„ 1866 „ . .	131,340 „	172,117 „
„ 1867 „ . .	132,253 „	198,604 „

Е. Расходы по охранению внутренней и внѣшней безопасности.

XIV.

Къ расходамъ этого рода, по существу своему необходимымъ, какъ слѣдующимъ на самыя основныя потребности государства, относятся прежде всего издержки: на полицію, на судебныя учрежденія и на вооруженныя силы, и затѣмъ издержки на внѣшнія сношенія.

а) Полиція.

XV.

Высшее завѣдываніе полиціею принадлежитъ министерству внутреннихъ дѣлъ; въ губерніяхъ полицейскія дѣла вѣдаются въ первомъ отдѣленіи (внутреннихъ дѣлъ) губернскаго правленія; мѣстные органы полиціи составляютъ: въ нѣкоторыхъ немногихъ городахъ президенты полиціи, либо дирекціи полиціи — учрежденія правительственныя, независимыя отъ общин-

наго управленія; въ прочихъ городахъ полиція лежитъ на магистратѣ или на бургомистрахъ; въ округахъ или уѣздахъ дѣла распорядительной и исполнительной полиціи входятъ въ кругъ обязанностей ландратовъ [1], на сколько такія дѣла не предоставлены начальствамъ городскимъ или вотчиннымъ (т. е. владѣльцамъ нѣкоторыхъ привилегированныхъ дворянскихъ имѣній); въ сельскихъ общинахъ полицейскія обязанности лежатъ на старшинахъ и ихъ помощникахъ. Сверхъ того, есть еще полицейскіе коммиссары (Polizei-Commisarius), опредѣленные отъ правительства въ нѣкоторыхъ городахъ и пограничныхъ мѣстахъ, а также полицейскіе уѣздные коммиссары (Polizei-Distrikts-Kommissarien) въ Познанской провинціи.

Къ составу общей полиціи принадлежитъ также учрежденный въ 1812 году корпусъ земскихъ жандармовъ (Land-Gendarmerie), состоящій въ вѣдѣніи министерства внутреннихъ дѣлъ.

Обращаясь къ расходамъ на полицію, слѣдуетъ замѣтить, что содержаніе ея не все относится на счетъ государственнаго бюджета: правительство принимаетъ на себя издержки лишь по содержанію полицейскихъ чиновъ, имъ опредѣляемыхъ (въ этомъ отношеніи главную статью составляетъ расходъ на содержаніе полиціи въ Берлинѣ [1]) и частію оказываетъ пособія

---

[1] Въ Ганноверской провинціи ландратовъ замѣняютъ пока существовавшія тамъ коллегіальныя учрежденія—ланддростеи (Landdrosteien).

[1] Въ Берлинѣ на содержаніе полиціи отпускается отъ правительства 620,626 тал. и изъ городской казны 143,793 тал., а всего 764,419 талеровъ.

нѣкоторымъ городамъ на содержаніе въ нихъ полиціи. Издержки этого рода значатся въ смѣтѣ министерства внутреннихъ дѣлъ подъ рубрикою „полицейское управленіе“ (Polizei-Verwaltung, гл. 51. тит. 13—19) и составляютъ 1,418,881 талеровъ.

Содержаніе ландратовъ и ихъ канцелярій принимается вполнѣ на счетъ казны. Всѣхъ ландратовъ 480 (получающихъ 1,000—1,600 тал. жалованья) и при нихъ 503 секретаря (съ жалованьемъ отъ 600—1,000 тал.); на содержаніе ландратствъ ассигнуется 1,932,447 тал.

Корпусъ жандармовъ весь содержится на счетъ казны; его составляютъ: 1 начальникъ, 11 бригадировъ, 43 окружныхъ офицера, 3 счетчика, 14 писарей, 165 конныхъ и 1 пѣшій вахмистры, 1,453 конныхъ и 1,677 пѣшихъ жандармовъ. На содержаніе всего корпуса назначено 1,693,914 тал.

Наконецъ правительство содержитъ, на счетъ бюджета, мѣста заключенія и исправительныя заведенія (Straf-Besserungs und Gefangenen-Anstalten); заведеній этого рода въ Пруссіи 64 и въ нихъ по штатамъ можетъ содержаться 25,905 чел. Самыя обширныя изъ нихъ: тюрьма въ Бреславѣ на 1,100 чел. и въ Наугардѣ (штетинской губ.) на 1,015 чел. На всѣ этого рода учрежденія ассигновано по бюджету обыкновенныхъ расходовъ 2,473,435 тал., слѣд. содержаніе одного человѣка въ годъ стоитъ 95,5 тал. Часть издержекъ покрывается доходами за работы, производимыя заключенными; доходовъ этихъ исчислено на 1870 годъ 687,519 тал.; за исключеніемъ этой суммы, годовая приплата казны составляетъ 72,8 тал. на каждаго заключеннаго.

Сверхъ означенной выше суммы обыкновенныхъ расходовъ, на мѣста заключенія назначено временныхъ, на постройки, 203,200 тал.

Наконецъ, на центральное управленіе полиціею, т. е. на министерство внутреннихъ дѣлъ, ассигновано 133,500 тал. [1] собственно на личный его составъ, и 153,369 тал. на общіе по управленію расходы.

Такимъ образомъ расходы на полицію составятъ:

на личный составъ министерства внутреннихъ дѣлъ	133,550 тал.
на общіе расходы	153,369 „
„ полицейское управленіе	1,418,881 „
„ содержаніе ландратовъ	1,938,447 „
„ корпусъ земскихъ жандармовъ . . .	1,689,514 „
„ тюремныя и исправительныя заведенія.	2,676,735 „
	8,010,496 тал.

XVI.

Въ большей части государствъ вѣдомство полиціи считаетъ необходимымъ имѣть въ своемъ безъотчетномъ распоряженіи кредитъ, болѣе или менѣе значительный, на такъ называемыя «секретныя издержки». Въ Пруссіи на этотъ предметъ ассигнуется по сметѣ министерства внутреннихъ дѣлъ всего 40,000 тал.

---

[1] Не включая расходовъ на предметы, до полиціи въ собственномъ смыслѣ не относящіеся, именно, на статистическое бюро 54,667 тал. и на метеорологическій институтъ 7,300 тал.

б) Судебная часть.

XVII.

Въ Пруссіи судебная часть въ разныхъ провинціяхъ сохраняла старинное устройство, существовавшее до 2-го января 1849 года, когда было издано положеніе объ отмѣнѣ частной юрисдикціи и привилегированныхъ судовъ, и вслѣдъ затѣмъ, 3-го того же января, положеніе объ устномъ и публичномъ судопроизводствѣ съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей; положеніе это распространено тогда же на все государство, за исключеніемъ кельнскаго аппеляціоннаго округа. Въ новыхъ провинціяхъ, указомъ 26-го іюня 1867 года, сдѣланы были нѣкоторыя измѣненія въ существовавшемъ тамъ судоустройствѣ, но оно сохранило и доселѣ многія свои особенности.

Точно тоже должно сказать о Гогенцоллернѣ; въ округѣ Яде судебная часть соединена съ административною.

Вообще говоря, суды въ Пруссіи имѣютъ три инстанціи, и сообразно тому распредѣляются и издержки въ приложеніи къ бюджету.

Высшую инстанцію составляютъ главный судъ (Ober-Tribunal), а для Ганновера—высшій аппелляціонный судъ (Ober-Appellationsgericht), который впрочемъ положено соединить съ главнымъ судомъ; вторую инстанцію составляютъ аппелляціонные суды (Appellationsgericht), камеръ-герихтъ въ Берлинѣ, судебный сенатъ въ Эренбрейтштейнѣ и трибуналъ въ Кенигсбергѣ; наконецъ нисшую инстанцію составляютъ суды первой инстанціи—въ старыхъ и западныхъ провинціяхъ, а въ прочихъ суды мировые, торговые, окружные и полицейскіе.

Сверхъ того, существуютъ еще особые суды, именно: 1) судъ для разрѣшенія вопросовъ о прекаціяхъ (Gerichtshof zur

Entscheidung der Kompetenz-Konflikte), 2) дисциплинарный судъ (Disziplinarhof), 3) высшій судебный совѣтъ (Geheimer Justiz-Rath), коему подлежатъ члены королевской фамиліи и гогенцоллернскаго княжескаго дома. Первыя два учрежденія принадлежатъ къ составу государственнаго министерства, гдѣ и показываются издержки на ихъ содержаніе, всего 2,210 тал. Высшій судебный совѣтъ образуется только временно, изъ членовъ каммергерихта, и по тому на него никакихъ издержекъ не полагается.

XVIII.

Расходы на судебную часть составляли по бюджетамъ:

въ 1861 году . . .	11,503,781	тал.
„ 1867 „ . . .	12,635,900	„
„ 1868 „ . . .	16,090,050	„
„ 1869 „ . . .	16,443,720	„
„ 1870 „ . . .	17,701,968	„

Эта послѣдняя цифра составляетъ 7,6% всѣхъ государственныхъ расходовъ.

Расчитывая по народонаселенію, приходилось расходовъ на судебную часть:

въ 1861 году . . .	0,62	тал.	на 1 человѣка.
„ 1870 „ . . .	0,76	„	„ „

Вышеприведенная цифра издержекъ въ 1870 году распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

Министерство юстиціи	129,950	тал.
Главный судъ	208,450	„
Главный аппелляціонный судъ	54,740	„
Суды *второй инстанціи*.	1,858,520	„
Суды *первой инстанціи*.	11,213,976	„

Общіе расходы:

Расходы по уголовнымъ процессамъ	1,654,500	
Денежные вносы по казеннымъ гражданскимъ процессамъ .	969,627	
Почтовые расходы по пересылкѣ пакетовъ и тюковъ при гражданскихъ казенныхъ процессахъ	930,435	
Прочіе расходы.	67,700	
Содержаніе зданій	84,400	
Вдовья касса	21,300	
		3,718,962 тал.

Единовременныя издержки:

На возведеніе зданій для присутственныхъ мѣстъ.	513,633	„

XIX.

Прогрессивное увеличеніе расходовъ на министерство юстиціи указываетъ на то, въ какой степени прусское правительство сознаетъ, что судъ составляетъ основаніе учрежденій, ограждающихъ безопасность и спокойствіе общества, что безъ хорошаго судебнаго устройства никакая полиція не будетъ достигать своей цѣли.

Оклады жалованья лицамъ судебнаго вѣдомства, по приложеннымъ къ бюджету штатамъ, слѣдующіе:

Министръ юстиціи	12,000 тал.	и казен. квартира
Товарищъ министра	4,500	„

Совѣтники министерства . .	3,200—2,200 тал.
Первый президентъ высшаго суда	6,000 „
Вицепрезиденты	3,500 „
Совѣтники или члены . . .	3,200—2,200 тал.
Главный государственный прокуроръ (General-Staats-Anwalt).	3,500 „
Прокуроры.	3,000—2,000 тал.

Въ судахъ второй инстанціи:

Президентъ	4,000—2,000 тал.
Совѣтники	1,800—1,200 тал.

Въ судахъ первой инстанціи:

Предсѣдатель	2,800—2,000 тал.
Судьи	1,500— 600 тал.

К. Охраненіе внѣшней безопасности.

Военныя силы.

XX.

Въ бюджетѣ Пруссіи на 1870 годъ вовсе не значится издержекъ на военное и морское министерства; издержки эти съ 1868 года относятся на бюджетъ Сѣверо-Германскаго Союза.

До образованія Союза, на обыкновенные и единовременные расходы для содержанія вооруженныхъ силъ страны были вносимы въ бюджетъ слѣдующія суммы:

По Министерствамъ.

Годы.	Военному.	Морскому.
1860 . . .	32,567,627 тал.	2,006,732 тал.
1861 . . .	40,361,114 „	2,113,928 „
1862 . . .	39,605,705 „	2,189,942 „
1863 . . .	39,605,705 „	2,280,163 „
1864 . . .	39,372,554 „	2,341,146 „
1865 . . .	41,276,561 „	2,980,388 „
1866 . . .	44,509,629 „	3,181,713 „
1867 . . .	44,071,479 „	8,457,737 „

Такимъ образомъ, обыкновенные расходы въ теченіе 8 лѣтъ увеличились по вѣдомствамъ:

военно-сухопутному . . .	на 11,503,852 тал.	или на	35,3%
морскому	„ 6,451,005 „	„	321,1%
Вообще . . .	„ 17,954,857 „	„	51,9%

Значительное увеличеніе издержекъ на военныя силы началось собственно съ 1860 года, когда, сверхъ внесенныхъ въ бюджетъ суммъ, потребовалось на преобразованіе арміи 5,736,271 тал. Вообще же, развившаяся въ новѣйшее время печальная необходимость содержать и въ мирное время большія военныя силы повлекла за собою увеличеніе издержекъ, лежащихъ главною тяжестію на бюджетѣ европейскихъ континентальныхъ державъ, и чѣмъ болѣе совершенствуется военное искусство, тѣмъ болѣе ростутъ эти издержки. Пруссія, при всей своей бережливости, испытала и испытываетъ это на себѣ, какъ это видно изъ слѣдующаго сравненія общихъ государственныхъ расходовъ обыкновенными (т. е. безъ включенія

издержекъ на войну) съ расходами на военныя сухопутныя и морскія силы.

	Общая сумма расходовъ.	Расходы по военному и морск. министерству.
1860 г. . . .	130,615,255 тал.	34,574,359 тал.
1861 „ . . .	139,327,411 „	42,475,042 „
1862 „ . . .	139,908,337 „	41,795,647 „
1863 „ . . .	139,844,159 „	41,885,868 „
1864 „ . . .	143,833,738 „	41,713,700 „
1865 „ . . .	150,599,164 „	44,256,949 „
1866 „ . . .	157,237,199 „	47,690,942 „
1867 „ . . .	168,229,873 „ [1]	52,529,216 „

Такимъ образомъ, въ теченіе 8 лѣтъ, общіе государственные расходы возросли на 28,8%, а расходы собственно на военную часть на 51,9%.

XXI.

По бюджету Сѣверо-Германскаго Союза на 1870 годъ назначено:

Обыкновенныхъ расходовъ:

На военное министерство. . .	66,699,765 тал.
„ морское „ . . .	3,131,948 „

Единовременныхъ:

На военное министерство. . .	1,251,076 „
„ морское „ . . .	4,200,000 „
	75,282,789 „

[1] Безъ включенія расходовъ по новымъ провинціямъ.

Изъ этой суммы на часть Пруссіи приходится 67,652,014 талера [1], которые составляютъ 29,1% всѣхъ расходовъ Пруссіи [2].

Въ 1860 году, не включая расходовъ на преобразованіе арміи,—это отношеніе было 26,5%.

Расчитывая издержки по числу народонаселенія, оказывается, что на 1 человѣка всего народонаселенія приходилось издержекъ на военное вѣдомство, сухопутное и морское:

въ 1861 году, при народонаселеніи	18,497,458 чел.	2,29 тал.	
„ 1870 „ „ „	23,283,696 „	2,90 „	
	болѣе . . .	0,61 „	

3. Внѣшнія сношенія.

XXII.

Съ 1870 года расходы по внѣшнимъ сношеніямъ или на министерство иностранныхъ дѣлъ вошли въ бюджетъ Сѣверо-Германскаго Союза; сверхъ того, въ бюджетѣ Пруссіи значатся расходы въ 77,500 тал., которые назначаются на миссіи собственно прусскія: въ Дрезденѣ, Гамбургѣ, Ольденбургѣ и Веймарѣ (47,500 тал.) и на единовременный вносъ въ союзную кассу (30,000 тал.).

---

[1] Въ приложеніи къ бюджету Сѣверо-Германскаго Союза показано, что изъ первой суммы (66,699,765 тал.) собственно на Прусскій контингентъ приходится 60,172,909 тал., затѣмъ 6,952,014 тал. составляютъ 81% отъ остальной суммы (т. е. 8,583,024 = 75,282,789—66,699,765).

[2] т. е. 232,206,696 тал.

До образованія Сѣверо-Германскаго Союза, по бюджетамъ Пруссіи, на расходы по министерству иностранныхъ дѣлъ вносились слѣдующія суммы:

1860 г.	886,970	тал.
1861 „	887,220	„
1862 „	890,560	„
1863 „	898,595	„
1864 „	953,755	„
1865 „	976,510	„
1866 „	1,010,535	„
1867 „	1,068,680	„
1868 „	997,730	„
1869 „	914,630	„

По союзному бюджету на министерство иностранныхъ дѣлъ на 1870 годъ назначено 1,198,180 тал. Ежели расчитывать по народонаселенію, то изъ этой суммы на часть Пруссіи придется 970,525 тал., а весь расходъ на внѣшнія сношенія составитъ 1,048,026 тал.

II. Расходы по внутреннему управленію.

XXIII.

а) Высшая или центральная администрація.

Къ расходамъ на эту часть относятся слѣдующіе:

Государственное министерство. . .	398,214	тал.
Министерство финансовъ	331,750	„
„ торговли, промышленности и публичныхъ работъ.	293,870	„

Министерство юстиціи	129,900 тал.
„ внутреннихъ дѣлъ. .	195,517 „
„ сельскаго хозяйства .	74,050 „
„ исповѣданій, просвѣщенія и медицинскихъ дѣлъ	149,260 „
	1,572,561 „

Эта сумма составляетъ 0,97% всѣхъ расходовъ собственно прусскаго бюджета, и 0,67% всѣхъ расходовъ Пруссіи.

Расходы на управленіе государственнаго министерства распредѣляются слѣдующимъ образомъ:

а) Бюро государственнаго министерства (Bureau des Staats-Ministerium) . . . . . 84,300 тал.

въ томъ числѣ:

жалованье президенту министерства . . . . . 12,000 тал. [1]

на диспозицію для общихъ политическихъ цѣлей. . . . 31,000 „

б) Государственный архивъ. . . . . 56,295 тал. [2]

в) Главная коммиссія орденовъ. . . . 99,969 „ [3]

---

[1] Эта сумма въ настоящее время хотя и заносится въ бюджетъ, но не поступаетъ въ расходъ, такъ какъ президентъ министерства получаетъ содержаніе, по званію министра иностранныхъ дѣлъ и союзнаго канцлера, изъ кассы Сѣверо-Германскаго Союза.

[2] Въ этомъ числѣ единовременныхъ 14,000 тал. на постройки.

[3] Въ томъ числѣ на пенсіи кавалерамъ желѣзнаго креста I и II степени по 150 тал. и 50 тал.—63,000 тал. и гвельфской медали по 27 тал. 12 згр. 6 пф.—1069¼ тал.

г) Высшій кабинетъ (короля) по гражданскимъ дѣламъ (Geheimes Civil-Kabinet). . . 23,200 тал.
д) Высшая счетная палата . . . . . 129,840 „ [1]
е) Высшая экзаменаціонная коммиссія. . 970 „
ж) Дисциплинарный судъ. . . . . 1,240 „
з) Судъ для разрѣшенія вопросовъ о прекаціяхъ . . . . . 2,400 „

398,214 тал.

О составѣ и предметахъ вѣдомства министерства финансовъ объяснено выше (стр. 33).

Министерство торговли, промышленности и публичныхъ работъ по составу своему почти столь же обширное какъ и министерство финансовъ; оно состоитъ изъ четырехъ департаментовъ: а) горныхъ и соляныхъ дѣлъ; б) желѣзныхъ дорогъ; в) сухопутныхъ и водяныхъ сообщеній, и г) торговли и промышлености. Сумма ассигнуемая на это министерство распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

Содержаніе министра. . . . . 12,000 тал.
„ горнаго департамента . . . 50,420 „
„ остальныхъ трехъ департаментовъ и состоящихъ при нихъ техническихъ депутацій. . 231,450 „

Министерству юстиціи принадлежитъ высшій надзоръ за гражданскимъ и уголовнымъ судопроизводствомъ; опредѣленіе судей, чиновъ прокурорскаго надзора и вообще личный составъ; разсмотрѣніе подаваемыхъ королю прошеній о помилованіи;

[1] О составѣ высшей счетной палаты см. выше, стр. 80.

утвержденіе приговоровъ, опредѣляющихъ смертную казнь и пожизненное тюремное заключеніе; юридическія дѣла, касающіяся королевскаго дома, и наконецъ вмѣстѣ съ военнымъ министромъ надзоръ за военными судами. Министръ юстиціи имѣетъ товарища (Unter-Staats-Secretair).

Министерство внутреннихъ дѣлъ вѣдаетъ всѣ предметы внутренняго управленія (за исключеніемъ спеціальныхъ частей принадлежащихъ вѣдомству другихъ министерствъ) въ томъ числѣ: полицію, обыкновенную и секретную; дѣла о печати, о всякаго рода союзахъ и обществахъ, о застрахованіяхъ, благотворительныхъ заведеніяхъ; тюремныя заведенія; земскіе банки; дѣла, касающіяся до личнаго состава законодательныхъ палатъ, сословныхъ чиновъ, переселеній; наконецъ дѣла по наборамъ арміи совмѣстно съ военнымъ министерствомъ. Министерство раздѣляется на два департамента: административный и политическій. Ему подчинены непосредственно статистическое бюро, метеорологическій институтъ и полиція въ Берлинѣ. Министръ внутреннихъ дѣлъ имѣетъ товарища. На содержаніе министерства внутреннихъ дѣлъ ассигновано какъ выше сказано 193,517 тал., въ томъ числѣ единовременныхъ на статистическое бюро 23,467 тал.

Министерство земледѣлія завѣдываетъ: регулированіемъ крестьянскихъ повинностей, сельско-хозяйственными училищами, обществами сельскаго хозяйства; плотинами, устоиваемыми по распоряженію правительства и значительнѣйшими меліораціями земель; дѣлами касающиися полиціи полевой, лѣсной, охотничьей и рыболовной, а также водяной на несудоходныхъ рѣкахъ; застрахованіемъ полей отъ града и скота отъ паде-

жей; наконецъ высшее завѣдываніе государственнымъ конно-заводствомъ.

Министерство духовныхъ дѣлъ, просвѣщенія и медицинскихъ дѣлъ состоитъ изъ четырехъ департаментовъ или отдѣловъ: 1) евангелическаго исповѣданія; 2) католическаго исповѣданія; 3) народнаго просвѣщенія и 4) медицинскихъ дѣлъ.

б) Провинціальная администрація.

XXIV.

Къ этого рода расходамъ (не касаясь спеціальныхъ отраслей управленія по финансамъ, полиціи, просвѣщенію и т. д.) относятся слѣдующіе:

Содержаніе оберъ президентовъ въ провинціяхъ	89,000 тал. [1]
Содержаніе губернскихъ правленій . .	2,394,780 „
	2,483,780 тал.

Сюда же должно присоединить сумму (гл. 58, т. 4) на увеличеніе содержанія канцелярскимъ чиновникамъ въ провинціяльныхъ присутственныхъ мѣстахъ 124.215 тал. Такимъ образомъ весь расходъ на провинціальное управленіе составитъ 2,607.995 тал.

в) Расходы на почтовую пересылку казенныхъ пакетовъ и посылокъ.

XXV.

Закономъ Сѣверо-Германскаго Союза отъ 5 іюня 1869 года отмѣнена во всемъ Союзѣ съ 1 января 1870 года без-

[1] Въ томъ числѣ жалованья 11 оберъ-президентамъ 77,000 тал. и въ ихъ распоряженіе 12,000 тал.

денежная разсылка по почтѣ пакетовъ и посылокъ какъ правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ, такъ и нѣкоторымъ другимъ учрежденіямъ [1]. Вслѣдствіе этого въ бюджетъ Пруссіи на 1870 годъ внесено расходомъ (гл. 58 тит. 6) 719,565 тал.

При этомъ министръ объяснилъ, что расходы на почтовую пересылку исчислены въ 2,309,464 тал.; но изъ этой суммы исключаются 500,000 тал. за пересылку пакетовъ и посылокъ разныхъ привилегированныхъ не казенныхъ мѣстъ, которыя будутъ оплачивать сами почтовые расходы; 150,000 тал. отъ ожидаемаго сокращенія переписки; и 930,435 тал., занесенные расходомъ по министерству юстиціи за пересылку юридическихъ документовъ по казеннымъ дѣламъ. Такимъ образомъ, весь расходъ на почтовую пересылку, занесенный въ бюджетъ, составляетъ 1,650,000 тал.

При разсмотрѣніи бюджета въ палатѣ господъ, финансовая коммиссія замѣтила, что этой суммы едвали будетъ достаточно, такъ какъ вѣроятно правительству придется предоставить какое либо вознагражденіе многочисленнымъ корпораціямъ и учрежденіямъ, пользовавшимся доселѣ правомъ безплатной корреспонденціи.

I. Духовныя дѣла.

XXVI.

Свобода вѣроисповѣданій установилась въ Пруссіи еще въ прошедшемъ столѣтіи и подтверждена конституціею 1850 года, которая съ тѣмъ вмѣстѣ признаетъ независимость церкви отъ

---

[1] См. т. II, стр. 93.

государства. Однакожъ это начало на практикѣ не вполнѣ примѣняется къ тѣмъ исповѣданіямъ, которымъ правительство оказываетъ субсидіи, именно: евангелическому и католическому.

Для управленія дѣлами евангелическаго исповѣданія существуютъ высшій церковный совѣтъ въ Берлинѣ (Ober-Kirchenrath) и консисторіи въ провинціяхъ; эти учрежденія имѣютъ предметомъ внутреннія духовныя дѣла церкви и дѣйствуютъ независимо отъ прямого вмѣшательства правительства; но члены ихъ назначаются королемъ.

Внѣшнія церковныя дѣла (завѣдываніе церковными имуществами и вообще матеріальные интересы приходовъ) вѣдаются въ губернскихъ правленіяхъ.

Церковь римско-католическая, при своей іерархической организаціи, пользуется почти полною независимостію отъ государства.

Но главное вмѣшательство правительства въ церковныя дѣла обоихъ исповѣданій состоитъ въ томъ, что расходы ихъ, за исключеніемъ собственно приходскихъ расходовъ, заносятся въ государственный бюджетъ и, слѣдовательно, въ финансовомъ отношеніи, подчиняются всѣмъ тѣмъ правиламъ и ограниченіямъ, какъ и прочія части государственнаго управленія.

XXVII.

Въ бюджетъ на 1870 годъ занесено расходовъ:

По евангелическому исповѣданію:

главный церковный совѣтъ	25,580	тал.
консисторіи	200,123	„
духовенство и церкви	382,872	„
	608,575	т.

По католическому:

содержаніе епископовъ и капитуловъ	399,325	тал.
духовенства и церквей.	441,742	„
продолженіе построекъ въ кёльнскомъ соборѣ.	50,000	„
	891,067	т.
	1,499,642	„

Слѣдовательно, приплата изъ общихъ государственныхъ доходовъ на 1 человѣка всего народонаселенія составляетъ по евангелическому исп. 0,038 тал., по котолическому 0,112 [1].

Кромѣ означенныхъ субсидій изъ общихъ государственныхъ доходовъ, отпускается еще изъ спеціальныхъ средствъ по евангелическому исповѣданію 82,028 тал., и по католическому 182,559 тал., такъ что весь расходъ составляетъ:

		на 1 чел.
По евангелическому испов. . .	690,603 тал.	0,044 тал.
„ католическому	1,073,626 „	0,135 „
	1,764,229 „	

Издержки по католическому исповѣданію втрое болѣе, чѣмъ по евангелическому. Это зависитъ отъ іерархическаго устройства католической церкви: для 8 м. католиковъ существуетъ въ Пруссіи 2 архіепископскихъ (въ Кельнѣ и Гнезенѣ), 1 княжеская епископская (въ Бреславѣ) и 8 епископскихъ каѳедръ, содержаніе которыхъ обходится въ 569,725 тал. Личное содержаніе нѣкоторыхъ епископовъ равняется окладамъ выс-

[1] По переписи 3-го декабря 1867 года оказалось въ Пруссіи:

евангелическаго исповѣданія	15,614,890 чел.
римско-католическаго	6,950,797 —

шихъ государственныхъ чиновниковъ, именно министровъ; такъ, архіепископы гнезенскій и кельнскій и князь епископъ бреславскій получаютъ жалованья по 12,000 тал., епископы ермландскій 9,000 тал., кульмскій, мюнстерскій, падеборнскій, трирскій по 8,000 тал., прочіе по 5,867,—4,289 и 4,111 тал.

Между тѣмъ президентъ высшаго евангелическаго учрежденія, именно церковнаго совѣта, получаетъ жалованья 4,000 т., а все содержаніе совѣта стоитъ 25,000 тал., тогда какъ одна католическая архіепископская каѳедра въ Гнезенѣ стоитъ 85,000 тал., въ Кельнѣ 81,000 тал., въ Бреславѣ 80,000 талеровъ и т. д.

XXVIII.

Въ Пруссіи издавна принято правиломъ, что при сооруженіи церкви, образуется ея патронатъ или попечительство, которое заботится о ея возведеніи и содержаніи на вѣчныя времена и имѣетъ за то право участвовать въ выборѣ пастора. Большею частію патронатъ принадлежитъ помѣщику, собирающему зачастую подписку на построеніе церкви; у нѣкоторыхъ же церквей само государство считается патрономъ и на возведеніе и содержаніе такихъ церквей назначаются по бюджету (гл. 64, т. 34) суммы подъ именемъ „патронатскаго фонда“ (Patronats-Baufonds).

Дѣйствительные расходы по этому предмету были съ 1860 по 1867 г. включительно отъ 228,042 тал. до 370,629 тал.; въ 1868 г. они составляли 432,700 тал.; въ бюджетъ на 1869 и 1879 годъ занесено по 510,266 тал.

К. Народное просвѣщеніе.

а) Общеобразовательныя заведенія.

XXIX.

Еще со временъ Фридриха Великаго государственные люди въ Пруссіи, болѣе чѣмъ въ какой либо другой странѣ, стали сознавать великое значеніе народнаго обученія. Видя въ немъ главное и даже единственное орудіе къ обеспеченію интересовъ страны нравственныхъ, экономическихъ и политическихъ, прусское правительство, съ начала нынѣшняго столѣтія, послѣ страшнаго разгрома 1806—1807 года, съ необыкновенною прозорливостію и настойчивостію развило систему народнаго обученія, въ размѣрахъ и устройствѣ, до которыхъ не достигало еще ни одно государство.

Основное государственное уложеніе или конституція 1850 года исходитъ изъ того начала, что государство существенно заинтересовано въ томъ, чтобы дѣти получали общее образованіе ума и нравственности, съ помощію котораго они дѣлались бы разумными и нравственными гражданами. Поэтому конституція признаетъ обязательнымъ для гражданъ пріобрѣтать, чрезъ посѣщеніе публичныхъ школъ или иными способами, то образованіе, котораго государство, для собственнаго своего существованія, имѣетъ право требовать отъ нихъ.

Статья 21-я конституціи постановляетъ, что родители и лица ихъ замѣняющія не должны оставлять дѣтей безъ того образованія, которое предписано для народныхъ школъ; въ ст. 25-й сказано, что средства для учрежденія, содержанія и развитія публичныхъ народныхъ школъ доставляются общинами, а въ случаѣ

доказанной ихъ несостоятельности, означенныя средства дополняются государствомъ. По той же статьѣ конституціи обученіе въ народныхъ школахъ должно быть даровое; но на практикѣ и доселѣ еще въ нѣкоторыхъ мѣстахъ взимается плата за ученіе.

XXX.

Въ Пруссіи общеобразовательныя заведенія раздѣляются на три степени: начальныя народныя школы (Elementarschulen), среднія (лицеи, коллегіи, гимназіи, прогимназіи, реальныя школы, учительскія семинаріи) и высшія (университеты); къ начальнымъ же школамъ относятся и училища для глухонѣмыхъ и слѣпыхъ.

Начальныя школы, какъ выше сказано, содержатся на счетъ общинъ; но правительство, съ своей стороны, недостаточнымъ изъ нихъ оказываетъ пособія изъ общихъ государственныхъ доходовъ. Всѣхъ начальныхъ школъ въ Пруссіи, въ старыхъ провинціяхъ, къ концу 1864 года было 25,120, съ 38,058 классами, 34,803 учителями и 3,250 учительницами; на 1 кв. милю приходилось 5 школъ, на 765 душъ населенія 1 школа [1].

По росписи на 1870 годъ, въ числѣ обыкновенныхъ расходовъ, назначено пособій отъ правительства:

Собственно на начальныя училища . .	835,118 тал.
На обученіе гимнастикѣ	12,160 „

[1] См. Statistische Nachrichten über das Elementar-Schulwesen in Preussen für die Jahre 1862—1864. Berlin. 1868, и статью Н. Весселя въ газетѣ «Голосъ» 1870, № 276.

На училища для глухонѣмыхъ и слѣпыхъ [1]	26,854 тал.
„ сиротскіе домы.	76,065 „
	950,197 тал.

Въ связи съ начальными школами или, вѣрнѣе сказать, въ основаніи ихъ находятся заведенія для приготовленія учителей, или учительскія семинаріи (Schullehrer-Seminar).

Въ настоящее время въ Пруссіи считается учительскихъ семинарій 87: въ старыхъ провинціяхъ 70 и въ новыхъ 17.

По бюджету на 1870 годъ на содержаніе ихъ назначено:

Изъ общихъ государственныхъ доходовъ	374,407 тал.
„ спеціальныхъ средствъ	161,543 „
	537,010 тал.

Слѣдовательно, каждая семинарія обходится около 6,500 тал.

Сверхъ того, по тому же бюджету, изъ государственныхъ доходовъ назначено единовременныхъ издержекъ на постройки для учительскихъ семинарій 230,756 тал.

Такимъ образомъ на всѣ расходы на учительскія семинаріи назначено:

Изъ государственнаго казначейства . .	606,223 тал.
„ спеціальныхъ средствъ.	161,543 „
	767,766 тал.

[1] Училищъ этого рода въ Пруссіи существуетъ 12; на содержаніе ихъ, сверхъ означенной суммы изъ казны, отпускается изъ спеціальныхъ средствъ 20,480 тал.

На гимназіи и другія среднія учебныя заведенія назначено:

Изъ казны	578,391 тал. [1]
„ спеціальныхъ средствъ . . .	1,767,049 „
	2,345,440 тал.

Слѣдовательно, каждое заведеніе среднимъ числомъ стоитъ 12,221 тал.

Университетовъ въ Пруссіи существуетъ нынѣ 10, именно: въ Берлинѣ, Бреславѣ, Боннѣ, Галле, Кенигсбергѣ, Грейфсвальдѣ, Мюнстерѣ (академія), Гетингенѣ, Марбургѣ и Килѣ. На всѣ университеты назначено:

Изъ казны: обыкновенныхъ расходовъ	877,973 тал.
чрезвычайныхъ	118,800 »
	996,773 »
— спеціальныхъ средствъ	629,302 »
	1,626,075 т.

Суммы, отпускаемыя изъ казны, распредѣляются весьма неравномѣрно между университетами; такъ университетъ въ Грейфсвальдѣ не получаетъ изъ казны ничего, а все содержаніе его (94,100 т.) относится на спеціальныя средства; гетингенскій университетъ обладаетъ наибольшими спеціальными средствами, изъ которыхъ на содержаніе его назначается около 140,000 т., а остальные 42,000 т. изъ казны. Университетъ Берлинскій стоитъ болѣе всѣхъ; издержки на него простираются свыше 220,000 т., и почти вся эта сумма относится на счетъ казны, такъ какъ изъ спеціальныхъ средствъ отпускается только до 8,000 тал.

[1] Въ томъ числѣ единовременныхъ расходовъ на постройки 10,000 т.

XXXI.

На всѣ общеобразовательныя заведенія, какъ видно изъ вышеизложеннаго, ассигнуется изъ казны:

На элементарныя школы и учит. семинаріи .	1,556,420 т.
„ гимназіи	578,391 „
„ университеты	996,773 „
	3,131,584 т.

Но означенною цифрою расходовъ изъ казны далеко не выражается то значеніе, которое занимаетъ въ финансовой политикѣ Пруссіи расходъ на народное образованіе. Объ этомъ значеніи можно получить болѣе вѣрное понятіе изъ сопоставленія цифръ расхода за предшедшіе годы. Не принимая въ расчетъ единовременныхъ издержекъ на постройки и т. п., обыкновенные изъ казны расходы, съ 1860 — 1868 дѣйствительные, а въ 1869 и 1870 бюджетные, были слѣдующіе:

	Университеты.	Гимназіи.	Начальныя школы.	Всего.
	Т а л е р ы.			
1860 . . .	497,295	314,344	487,617	1,299,256
1861 . . .	514,172	314,705	463,671	1,292,548
1862 . . .	546,266	326,191	479,736	1,352,193
1863 . . .	559,163	337,867	491,767	1,398,794
1864 . . .	569,878	344,743	509,545	1,424,166
1865 . . .	576,269	342,142	539,083	1,458,494
1866 . . .	588,515	343,625	892,747	1,824,887
1867 . . .	627,481	364,808	1,107,752	2,100,041
1868 . . .	853,738	555,068	1,177,833	2,486,640
1869 . . .	877,160	573,014	1,307,545	2,757,719
1870 . . .	996,773	578,391	1,556,420	3,131,584

Такимъ образомъ, въ семилѣтній періодъ 1860 — 1867,

когда въ бюджетъ входили только старыя провинціи Пруссіи, расходы изъ казны увеличились:

На университеты	на	26%
» гимназіи	„	16%
» начальныя школы . . .	„	127%
	Вообще на	62%

Въ послѣдніе три года (1868—1870) заносимыя въ бюджетъ цифры расходовъ на означенныя заведенія также постоянно возрастали, и увеличились вообще на 544,944 т. или на 22%; и здѣсь главное увеличеніе относится къ народнымъ школамъ, именно на 378,587 т. или на 32%.

б) Спеціальныя училища.

XXXII.

Независимо отъ расходовъ на общеобразовательныя заведенія, правительство участвуетъ въ расходахъ на спеціальныя учебныя заведенія.

Расходы этого рода, занесенные въ бюджетъ на 1870 годъ, суть слѣдующіе:

а) На лѣсныя академіи въ Нейштадтѣ, Эберсвальдѣ и Мюнденѣ.	25,000 тал.
б) На горныя академіи въ Берлинѣ и Клаусталѣ, и горнозаводскія школы (для рабочихъ) въ Клаусталѣ, Ейслебенѣ, Зигенѣ и Саарбрюкѣ.	23,630 „
в) На строительную академію въ Берлинѣ.	9,540 „

г) На промышленную академію въ Берлинѣ (Gewerbe-Academie)	47,200 тал.
д) На техническія училища (technischen Lehr-Anstalten) въ провинціяхъ	119,342 „
е) На сельско-хозяйственныя академіи и высшія учебныя заведенія	61,103 „
ж) На нисшія училища для образованія фермеровъ, прикащиковъ, кузнецовъ, конюховъ, скотниковъ, овчаровъ и т. п. . . .	40,343 „
ж) На институтъ повивальныхъ бабокъ .	48,188 „
з) На ветеринарныя училища въ Берлинѣ и Ганноверѣ	22,093 „
	285,815 тал. [1]

в) Расходы на искусства и науки вообще.

XXXIII.

Подъ общею рубрикою „искусства и науки“ вносятся въ бюджетъ расходы на содержаніе 4-хъ академій художествъ, художественнаго музея въ Берлинѣ, берлинской академіи наукъ, королевской библіотеки въ Берлинѣ и разные расходы по искусствамъ и наукамъ. На всѣ эти предметы ассигновано по бюджету на 1870 годъ 318,161 тал. Наибольшую цифру этихъ расходовъ составляютъ разные расходы (135,957 тал.) и на художественный музей въ Берлинѣ (69,580 тал.). Что касает-

[1] Сверхъ того, изъ собственныхъ средствъ заведеній ассигновано на: горныя академіи 11,000 тал., строительную академію 21,760 тал., промышленную академію 10,901 тал. и на сельско-хозяйственныя академіи 29,912 тал.

ся до „суммы разныхъ расходовъ“, то она распредѣляется на 63 статьи и въ томъ числѣ самыя мелкія, какъ напр. 13 тал. 10 згр. за охраненіе памятника, воздвигнутаго на ватерлооскомъ полѣ битвы офицерамъ ганноверскаго легіона; самыя крупныя цифры этого отдѣла составляютъ расходы вообще для изящныхъ искусствъ 25,000 тал., на геодезическій институтъ, для измѣренія градуса меридіана 23,480 тал., на музыкальный институтъ придворной соборной церкви 7,436 тал.; на зоологическій садъ въ Берлинѣ 6,000 тал., на королевскую библіотеку въ Висбаденѣ 6,416 тал.

Сверхъ того, по этому отдѣлу внесено расходовъ чрезвычайныхъ — на сооруженіе зданій національной галлереи въ Берлинѣ и памятниковъ побѣдамъ въ Дюппельнѣ и Берлинѣ 224,314 талеровъ.

Такимъ образомъ вся сумма расходовъ на науки и искусства составляетъ 542,475 т.

Л. Врачебная часть.

XXXIV.

Главное управленіе врачебною частію въ Пруссіи принадлежитъ министерству народнаго просвѣщенія, духовныхъ и медицинскихъ дѣлъ, при которомъ находится медицинскій совѣтъ (Wissenschaftliche Deputation für das Medicinal-Wesen), состоящій, подъ предсѣдательствомъ товарища министра, изъ профессоровъ медицинскаго факультета берлинскаго университета.

Въ провинціяхъ врачебныя дѣла завѣдываются провинціальными медицинскими коллегіями (Provincial-Medizinal-Kollegien), состоящими подъ предсѣдательствомъ оберъ-президентовъ; въ

губерніяхъ — губернскими правленіями, при которыхъ для этого состоятъ медицинскіе совѣтники (Regierungs-Medizinal-Räthe); наконецъ, въ округахъ или уѣздахъ—ландратами и окружными врачами.

Общественныя больницы входятъ въ кругъ вѣдомства попечительства о бѣдныхъ (Armenverbände); правительство однакоже для нѣкоторыхъ больницъ отпускаетъ суммы въ пособіе.

Весь расходъ собственно на врачебную часть составляетъ 504,657 тал. [1]

Сумма эта распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

Провинціальное и губернское управленіе . . .	53,437	тал.
Окружные медицинскіе чиновники	225,161	„ [2]
Субсидіи больницамъ	147,424	„ [3]
Разные расходы по медико-полицейской части .	78,635	„

M. Публичныя работы.

XXXV.

Публичныя работы принадлежатъ вѣдомству министерства торговли, промышленности и публичныхъ работъ. Издержки поэтому министерству въ бюджетѣ показываются въ двухъ отдѣлахъ: въ отдѣлѣ расходовъ по взиманію доходовъ (расходы

---

[1] Не включая 48,188 тал. на институты повивальныхъ бабокъ; сумма эта показана въ расходахъ на спеціальныя учебныя заведенія.

[2] Въ томъ числѣ на содержаніе: 560 окружныхъ врачей (Kreis-Physiker) 132,217 тал., 413 окружныхъ хирурговъ (Kreis-Wundärzte) 48,020 тал., 302 ветеринаровъ (Thierärzte) 44,921 тал.

[3] Въ томъ числѣ на больницу въ Берлинѣ (Charité-Krankenhaus) 80,440 тал.

фарфоровой фабрики въ Берлинѣ, расходы по горной и соляной части, расходы по желѣзнымъ дорогамъ) 40,224,556 т. и въ отдѣлѣ государственнаго управленія (собственно на министерство и на другія публичныя работы) 9,382,630 т.; сверхъ того, чрезвычайныхъ расходовъ 3,182,462 т., а всего 52,796,648 т., которые составляютъ 22,7% всѣхъ государственныхъ расходовъ.

XXXVI.

Издержки собственно на публичныя работы (не включая расходовъ на желѣзныя дороги, о которыхъ сказано выше) подраздѣляются на содержаніе личнаго состава, именно: строительныхъ совѣтниковъ въ губернскихъ правленіяхъ, оберъ-инспекторовъ, инспекторовъ строеній и путей сообщенія, и наконецъ собственно на строительныя работы.

Расходы послѣдняго рода относятся исключительно къ путямъ сообщенія, и суть слѣдующіе:

Содержаніе нешоссированныхъ дорогъ, водяныхъ сооруженій, мостовъ, переправъ и т. п., казенныхъ зданій при нихъ . .	2,098,125 т.
Содержаніе русла рѣкъ и сооруженіе гаваней	698,300 „
Содержаніе государственныхъ шоссе .	3,705,920 „ [1]

[1] Означенная сумма распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

Работы по измѣренію и составленію смѣтъ, а также на преміи за отысканіе камня и хряща	7,850 т.
Жалованье смотрителямъ и сторожамъ.	388,935 „
Пенсіи имъ	27,675 „
Издержки матеріальныя	3,243,240 „

Государственныхъ шоссе въ 1869 г. было 2,830½ миль, слѣд., содержаніе каждой мили стоитъ 1,309 тал.

Сооруженіе новыхъ шоссе . . . . 1,100,000 тал.

Сверхъ того, на чрезвычайные расходы назначено:

На новыя сухопутныя и водяныя сооруженія и общественныя работы . . . 1,400,000 „

Прибавки къ фонду на сооруженіе новыхъ шоссе . . . . . 300,000 „

9,302,345 т.

XXXVII.

Въ этой суммѣ главную часть издержекъ составляютъ содержаніе и сооруженіе шоссе, именно: 5,405,920 т. Несмотря на распространеніе сѣти желѣзныхъ дорогъ, прусское правительство не только поддерживаетъ шоссе, но и постоянно строитъ новыя; съ этою цѣлію ежегодно назначалось обыкновенныхъ расходовъ съ 1860—1867 г. по 1,000,000 тал., а съ 1868 года по 1,100,000 тал.; сверхъ того, чрезвычайныхъ расходовъ было назначено: въ 1860—130,000, съ 1864—1866 г. по 200,000, а съ 1867 г. по 400,000 тал.

На постройки новыхъ шоссе въ 8 лѣтъ съ 1860—1867 г., было дѣйствительно израсходовано 9,317,162 тал.

Расходы же на содержаніе шоссе составляли:

въ 1860 году . . . 2,355,925 тал.
» 1867 » . . . 2,525,850 „

болѣе на . . 169,925 „

т. е. на 7,2%.

XXXVIII.

Расходы на публичныя зданія, какъ-то, на сооруженіе помѣщеній для судебныхъ мѣстъ, тюремъ, домовъ для училищъ, памятниковъ и т. п. занесены въ смѣты подлежащихъ министерствъ.

H) Поощреніе сельскаго хозяйства.

XXXIX.

Для завѣдыванія дѣлами, относящимися до сельскаго хозяйства, существуетъ особое министерство сельско-хозяйственныхъ дѣлъ. На все министерство ассигновано обыкновенныхъ расходовъ 2,387,322 тал. и единовременныхъ 120,336 тал., всего 2,507,658 тал.

Сумма обыкновенныхъ расходовъ распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

1) Центральное управленіе.	74,050	тал.
2) Учрежденія по урегулированію крестьянскихъ повинностей.	969,845	„
3) Поощреніе сельскаго хозяйства . .	571,160	„
4) Поощреніе разведенія лошадей . .	64,604	„
5) Плотины	65,694	„
6) Пенсіи вдовамъ и сиротамъ и чрезвычайныя вспомоществованія чиновникамъ . .	3,472	„
7) Государственное коннозаводство . .	728,275	„

Особеннаго вниманія заслуживаютъ предметы расходовъ пп. 2, 3 и 7.

XL.

Коренное преобразованіе крестьянскаго быта началось въ Пруссіи послѣ тильзитскаго мира, и вскорѣ затѣмъ, для регулированія отношеній между землевладѣльцами и крестьянами, были учреждены въ провинціяхъ особыя коллегіи, подъ именемъ «Генеральныхъ коммиссій» (General-Commissionen); въ настоящее время такія коммиссіи существуютъ: въ Берлинѣ, Бреславѣ, Касселѣ, Ганноверѣ, Мерзебургѣ, Мюнстерѣ, Познани, Старгардѣ, и, сверхъ того, сельскохозяйственныя отдѣленія при губернскихъ правленіяхъ въ Кенигсбергѣ, Гумбинденѣ, Данцигѣ, Маріенвердерѣ, Франкфуртѣ и Висбаденѣ. Генеральныя коммиссіи направляютъ и надзираютъ за соглашеніями и сдѣлками заинтересованныхъ сторонъ; самыя же соглашенія производятся и исполняются спеціяльными коммиссарами (Spezial-Kommissarien) и землемѣрами (Feldmesser). Для разсмотрѣнія жалобъ на рѣшенія центральныхъ коммиссій учреждена съ 1845 года въ Берлинѣ ревизіонная коллегія сельскохозяйственныхъ дѣлъ (Revisions-Collegium für Landeskultur-Sachen), замѣнившая собою прежнія ревизіонныя коллегіи въ провинціяхъ. Часть издержекъ покрывается вносами заинтересованныхъ сторонъ, заносимыми доходомъ въ бюджетъ. Вообще же на расходы по урегулированію крестьянскихъ повинностей было ассигновано:

Въ 1860	году	. . .	300,674 тал.
„ 1861	„	. . .	297,536 „
„ 1862	„	. . .	291,646 „
„ 1863	„	. . .	304,096 „
„ 1864	„	. . .	302,822 „

Въ 1865 году . . .	860,426	тал.
„ 1866 „ . . .	844,652	„
„ 1867 „ . . .	802,260	„
„ 1868 „ . . .	909,414	„
„ 1869 „ . . .	934,074	„
„ 1870 „ . . .	969,845	„

Расходы на генеральную коммиссію входятъ въ издержки по центральному управленію и составляютъ 30,540 тал.

Сюда же должны быть отнесены и расходы (заносимые по министерству финансовъ гл. 55) на такъ называемые рентные банки (Rentenbanken). Эти банки, по закону 2 марта 1850 года, имѣютъ цѣлію выкупъ земельныхъ повинностей крестьянъ; съ этою цѣлію въ эти банки поступаютъ установленные съ крестьянъ оброки, а банки выдаютъ помѣщикамъ особыя процентныя гарантированныя правительствомъ бумаги (Rentenbriefe), выплачиваютъ по нимъ проценты и погашеніе. Расходы собственно на личное содержаніе рентныхъ банковъ относятся на казну.

Въ настоящее время эти банки существуютъ: въ Берлинѣ, Бреславѣ, Кенигсбергѣ, Магдебургѣ, Мюнстерѣ, Познани и Штетинѣ.

На всѣ эти 7 банковъ по бюджету ассигновано 105,826 тал.

Сверхъ того, по особымъ расчетамъ на погашеніе долговыхъ обязательствъ Эйсфельдской и Падеборнской погасительныхъ кассъ (Tilgungskasse) . . . . . 31,809 „

Всего . . . 137,635 тал.

XLI.

Сумма на поощреніе сельскаго хозяйства распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

На	сельско-хозяйственныя учебныя заведенія .	101,446 тал.
„	суточныя и путевыя издержки сельско-хозяйственной коллегіи	5,000 „
„	общія научныя и общеполезныя цѣли . .	103,619 „
„	спеціальныя цѣли	67,264 „
„	меліорацію земель	293,848 „
„	поощреніе разведенія лошадей	64,604 „
„	содержаніе плотинъ	65,694 „

О сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеніяхъ было сказано въ отдѣлѣ учебныхъ спеціальныхъ заведеній.

Подъ рубрикою „общія научныя и общеполезныя цѣли“ значатся расходы на: преміи за разрѣшеніе задачъ, пособія на производство химическихъ опытовъ, составленіе коллекцій, сельско-хозяйственный музей въ Берлинѣ (10 т. тал.), сельско-хозяйственныя изданія, стипендіи воспитанникамъ земледѣльческихъ училищъ, вспомоществованія земледѣльческимъ обществамъ, и т. п.

Подъ расходами на спеціальныя цѣли разумѣются издержки на поддержаніе нѣкоторыхъ учебно-практическихъ заведеній, какъ то: училища садоводства въ Потсдамѣ, потологическихъ заведеній и т. п., а также на развитіе сельскихъ ремеслъ и т. п.

XLII.

Въ Пруссіи съ давнихъ поръ правительство обращаетъ вниманіе на такъ называемую меліорацію земель, т. е. на осушеніе

болотистыхъ мѣстностей и на устройство рѣчныхъ плотинъ для предохраненія земель отъ наводненій. Съ этою цѣлію оно само производило многія работы, а съ 1850 года стало въ особенности поощрять составленіе для производства меліораціонныхъ работъ особыхъ товариществъ (Genossenschaften) изъ лицъ, непосредственно заинтересованныхъ въ меліораціонныхъ работахъ; при этомъ правительство принимало на себя составленіе предварительныхъ изысканій и техническихъ проектовъ, дѣлало нѣкоторымъ товариществамъ ссуды и субсидіи; при устройствѣ болѣе значительныхъ сооруженій назначались особые правительственные коммиссары подъ надзоромъ губернскихъ правленій или оберъ-президентовъ; техническая часть поручалась техническимъ чиновникамъ губернскихъ правленій; затѣмъ по каждой губерніи есть особые инспекторы (Meliorations-Inspector). Въ теченіе 20 лѣтъ до конца 1866 года

ограждено плотинами . . 1,861,440 морг.
съ затратою на это . . 10,040,546 тал.
орошено и осушено . . 1,065,482 морг.
съ затратою на это . . 5,906,375 тал.

Такимъ образомъ меліораціонныя работы простирались на 2,926,922 морг. или на 2,7% пространства всего государства. Кромѣ затраты товариществами на эти работы 15,945,931 тал., правительство израсходовало на нихъ 3,328,768 тал., въ томъ числѣ безвозвратно 1,773,408 тал.

До 1850 года расходы правительства на меліорацію производились изъ экстраординарныхъ суммъ, но съ тѣхъ поръ заносились въ бюджетъ особыя суммы. Такихъ суммъ было ассигновано:

1860 г.	99,064	тал.
1861 „	99,064	„
1862 „	109,064	„
1863 „	113,064	„
1864 „	272,864	„
1865 „	278,764	„
1866 „	281,137	„
1867 „	281,367	„
1868 „	382,329	„
1869 „	410,742	„

XLIII.

Кредитъ на поощреніе разведенія лошадей назначается на призы при скачкахъ, преміи за вскормленіе хорошихъ матокъ, и т. п.

Государственное коннозаводство составляетъ особое управленіе; кредитъ, на него ассигнуемый, распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

На 3 главныя конюшни	241,385	тал.
„ 8 земскихъ конюшень . . .	347,385	„
„ центральное управленіе и разныя издержки	119,105	„
	707,875	„

6. Поощреніе промышленности.

XLIV.

Подъ этою рубрикою (Förderung des Handels und der Gewerbe), въ сметѣ министерства торговли, промышленности и публичныхъ работъ, значится кредитъ въ 235,909 тал.

Большая часть этой суммы, именно 166,542, назначена на содержаніе промышленной академіи въ Берлинѣ (47,200 тал.) и техническихъ училищъ въ провинціяхъ (119,342 тал.).

Затѣмъ на общія промышленныя и торговыя цѣли (Allgemeine Handel-und gewerbliche Zwecke) назначено 77,727 тал.

Этимъ собственно и ограничиваются издержки на поощреніе промышленности и торговли; никакихъ субсидій промышленнымъ и торговымъ частнымъ предпріятіямъ въ бюджетѣ Пруссіи не встрѣчается.

II. Расходы на благотворительныя цѣли.

XLV.

По сметѣ министерства внутреннихъ дѣлъ (гл. 61, т. 30—33) назначено *на благотворительныя* цѣли (Wohlthätigkeitszwecke) 643,928 тал.

Сумма эта распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

На пособія отставнымъ воинамъ, участвовавшимъ въ походѣ съ 1806 по 1815 годъ	371,770	тал.
Милостыни и субсидіи	47,689	„
Для пособія бѣднымъ и благотворительнымъ заведеніямъ	121,612	„
Пенсіи и субсидіи.	102,857	„

XLVI.

Призрѣніе бѣдныхъ въ тѣсномъ смыслѣ признается въ Пруссіи общественною повинностію, и возлагается по закону сначала на родственниковъ, а потомъ на общины и на провинціи.

Въ послѣднемъ случаѣ расходы покрываются доходами отъ

разныхъ имуществъ, принадлежащихъ мѣстнымъ благотворительнымъ заведеніямъ, пожертвованіями, сборами съ разныхъ увеселительныхъ заведеній, штрафными деньгами, наконецъ, доходами общинъ вообще, или дополнительными процентами къ прямымъ государственнымъ налогамъ. Сверхъ того, правительство ассигнуетъ изъ государственныхъ доходовъ особую сумму на пособія благотворительнымъ заведеніямъ. Сумма эта вообще незначительна; она составляетъ всего 121,612 тал., заносится въ смету министерства внутреннихъ дѣлъ и распредѣляется по разнымъ заведеніямъ въ 20 губерніяхъ; наибольшая сумма приходится на городъ Берлинъ (46,389 тал.), а наименьшая Кобленцу (50 тал.).

XLVII.

Сверхъ того, въ сметѣ министерства финансовъ (гл. 58, т. 2) значится кредитъ въ 500,000 тал., подъ именемъ „фонда на разнаго рода милости“ (Dispositionsfonds zu Gnadenbewilligungen aller Art). Эта сумма однакоже не всегда расходуется вся, какъ это видно изъ слѣдующаго:

	Ассигновано.	Израсходовано.
Въ 1860 г. . . .	400,000 тал.	313,028 тал.
„ 1861 „. . .	400,000 „	343,415 „
„ 1862 „. . .	400,000 „	278,186 „
„ 1863 „. . .	400,000 „	264,558 „
„ 1864 „. . .	400,000 „	241,580 „
„ 1865 „. . .	400,000 „	250,000 „
„ 1866 „. . .	400,000 „	199,720 „
„ 1867 „. . .	400,000 „	488,607 „
„ 1868 „. . .	500,000 „	535,000 „
„ 1869 „. . .	500,000 „	

P. Непредвидѣнные расходы.

XLVIII.

На непредвидѣнные расходы назначенъ кредитъ по смѣтѣ министерства финансовъ (гл. 58, т. 3), подъ рубрикою „главный экстраординарный фондъ“ (Haupt-Extraordinarium)—400,000 т. Сумма эта не всегда расходуется вполнѣ, какъ это видно изъ слѣдующаго:

	Назначено.	Израсходовано.
Въ 1860 г. . . .	300,000 тал.	298,709 тал.
„ 1861 „. . .	300,000 „	299,950 „
„ 1862 „. . .	300,000 „	311,708 „
„ 1863 „. . .	300,000 „	240,709 „
„ 1864 „. . .	300,000 „	213,514 „
„ 1865 „. . .	300,000 „	268,160 „
„ 1866 „. . .	300,000 „	294,002 „
„ 1867 „. . .	300,000 „	—
„ 1868 „. . .	400,000 „	340,000 „
„ 1869 „. . .	400,000 „	

О томъ на что̀ именно расходуется экстраординарный фондъ, заявляется въ отчетахъ высшей счетной палаты; изъ такого отчета за 1866 годъ видно, что изъ ассигнованнаго тогда въ 300,000 тал. экстраординарнаго фонда было произведено расходовъ всего на 294,002 тал., въ томъ числѣ между прочимъ на слѣдующіе предметы: печатаніе бюджета; расходы на перемѣщеніе чиновниковъ; суточные и прогонные деньги чиновникамъ по тѣмъ вѣдомствамъ, гдѣ на это не ассигновано особыхъ суммъ, а также вознагражденіе ихъ расходы на поддержку строеній въ случаяхъ непредвидѣнныхъ

бюджетомъ; пособія по случаю пожаровъ; вознагражденія за отмѣну правъ; ссуды на устройство провинціальныхъ шоссе; расходы на содержаніе въ плѣну бывшаго курфюрста гессенскаго (16,422 тал. 1 гр.).

XLIX.

Взаимныя отношенія расходовъ по отдѣльнымъ отраслямъ между собою и къ общему народонаселенію показаны въ слѣдующей таблицѣ.

ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВЪ.	Сумма расходовъ. Талеры.	% всѣхъ расходовъ.	На 1 чел. населенія.
			тал.
1. Взиманіе доходовъ	59,365,609	25,569	2,491
2. Государственный долгъ	29,799,226	12,835	1,253
3. Дотаціи	5,588,860	2,407	0,235
въ томъ числѣ: королевской фамиліи	4,073,099	1,754	0,170
прочія	1,515,761	0,652	0,064
4. Пенсіи гражданскимъ чиновникамъ	4,580,744	1,972	0,193
5. Вдовьи кассы и кассы рабочихъ	1,576,929	0,679	0,064
6. Огражденіе внутренней безопасности:			
полиція	8,010,496	3,453	0,337
судъ	17,701,968	7,672	0,744
7. Огражденіе внѣшней безопасности:			
военныя силы	67,652,014	29,138	2,844
внѣшнія сношенія	1,048,025	0,451	0,044
8. Внутреннее управленіе:			
высшая администрація	1,572,561	0,676	0,064
провинціальная администрація	2,607,995	1,123	0,109
9. Почтовая пересылка казенныхъ пакетовъ	1,650,000	0,710	0,069
10. Духовныя дѣла	2,009,908	0,866	0,085
11. Народное просвѣщеніе	3,959,874	1,705	0,166
общеобразовательныя заведенія	3,131,584	1,349	0,131
спеціальныя учебныя заведенія	285,815	0,123	0,012
искусства и науки вообще	542,475	0,233	0,023
12. Общіе расходы по духовной и учебной части	315,020	0,135	0,013
13. Медицинское управленіе	504,657	0,213	0,022
14. Водяныя и сухопутныя (кромѣ желѣзныхъ дорогъ) сообщенія	9,302,345	3,006	0,391
15. Поощреніе сельскаго хозяйства	2,507,658	1,075	0,105
16. Поощреніе промышленности	235,909	0,101	0,009
17. Благотворительныя цѣли	1,143,928	0,492	0,048
18. Расходы непредвидѣнные	400,000	0,172	0,017

ГЛАВА ШЕСТНАДЦАТАЯ.

Доходы и расходы въ десятилѣтіе съ 1860 года по 1870 годъ.

Поступленіе доходовъ 1860—1868 г. — Сравненіе доходовъ 1860 съ доходами 1866 г.; статьи, по которымъ доходы увеличились или уменьшились — Дѣйствительные расходы 1860—1868 г.; сравненіе расходовъ 1860 г. съ расходами 1866 г.; статьи, по которымъ увеличились расходы. — Расходы 1860—1865 г. — Измѣненія въ оборотахъ прусскаго казначейства, происшедшія вслѣдствіе образованія Сѣверо-Германскаго Союза. — Расходы 1866, 1867 и 1868 годовъ и способы ихъ покрытія. — Доходы и расходы по бюджету на 1869 годъ. — Доходы и расходы на 1870 годъ; причины обнаружившагося дефицита и способы къ его покрытію.

I.

Дѣйствительное поступленіе государственныхъ доходовъ до 1869 года было слѣдующее:

Годы.	Талеры.
1860.	135,471,224
1861.	140,141,087
1862.	144,474,974
1863.	152,631,006
1864.	152,198,416
1865.	160,873,782
1866.	166,753,286
1867.	212,209,099
1868.	154,891,115

Въ 1867 году доходы возвысились, главное, отъ присоединенія новыхъ провинцій, доставившихъ въ государственное казначейство 38,896,073 тал. Въ 1868 году уже дѣйствовалъ бюджетъ Сѣверо-Германскаго Союза, въ кассу котораго стала передаваться часть доходовъ, не вносимая затѣмъ въ бюджетъ Пруссіи.

Сравнивая 1860 годъ съ 1866, въ которомъ въ послѣдній разъ доходы по старымъ провинціямъ поступали въ прусское казначейство, оказывается, что доходы увеличились въ теченіе 7 лѣтъ на 31,282,062 тал. или на 23%.

Статьи, по которымъ были болѣе значительныя увеличенія доходовъ, суть слѣдующія:

	1860.	1866.	Разность.	%
	Т а л е р ы.			
Домены	5,051,154	5,553,260	502,106	9,9
Лѣса	6,746.958	9,551,961	2,805,003	41,5
Прямые налоги:				
На строенія (съ 1865 г.)	—	3,417,995	3,417,995	
» промыслы	3,325,023	3,983,087	658,064	20,0
» желѣзныя дороги. .	383,990	1,644,582	1,260,592	328,1
Косвенные налоги:				
Таможенные сборы . .	11,612,032	12,096,775	484,743	4,1
Свекловичный сахаръ .	4,469,199	6,194,853	1,725,654	38,5
Винокуреніе.	6,991,214	8,075,998	1,964,784	28,0
Пивовареніе	1,380,120	1,977,565	597,445	43,2
Убой скота.	1,980,392	2,089,667	109,275	5,5
Гербовый сборъ . . .	4,182,129	5,345,140	1,163,011	27,8
Соляная монополія . .	9,018,189	9,558,547	540,356	5,9
Институтъ морской торговли	300,000	500,000	200,000	66,6
Прусскій банкъ . . .	787,588	1,981,531	1,193,943	151,5
Государственная типографія	—	296,595	296,595	

	1860.	1866.	Разность.	%
	Т а л е р ы.			
Акціи и облигаціи желѣзныхъ дорогъ .	—	192,211	192,211	
Почты и газеты . . .	11,673,872	13,853,644	2,179,772	18,7
Телеграфы	791,102	1,275,788	484,686	61,2
Горные и соляные промыслы	10,626,562	15,598,946	4,972,384	46,8
Желѣзныя дороги. . .	10,235,877	20,587,956	10,352,079	101,1
Судебныя пошлины . .	10,101,848	11,632,839	1,530,991	15,1

Доходы уменьшились по слѣдующимъ статьямъ:

	1860.	1866.	Разность.	%
	Т а л е р ы.			
Продажа части лѣсовъ и доменъ и выкупъ по нимъ повинностей	905,185	774,777	130,408	14,3
Поземельная подать	10,204,225	10,112,944	91,281	1,9
Подоходная подать	3,754,608	3,662,868	91,740	2,4
Классная » [1] . . .	11,386,073	9,541,275	1,844,898	16,0
Переходная подать съ виноградная вина и табаку.	234,075	отмѣненъ		
Пошлина съ судоходства . .	366,186	131,003	235,183	64,2
Налогъ на винодѣліе . . .	172,437	отмѣнена		
» на помолъ	1,707,063	1,557,680	149,383	8,7
Сборъ съ мостовъ, перевозовъ, гаваней и каналовъ .	1,080,710	753,344	327,366	30,3
Горная подать.	992,679	441,230	551,449	55,6
Сборы коммиссій по урегулированію крестьянскихъ повинностей	979,195	643,004	336,191	34,3
Государственное коннозаводство	398,399	280,745	117,654	29,4

[1] Въ доходѣ отъ классной и подоходной подати за 1860 годъ заключается 25% прибавочныхъ, взимавшихся съ 1859 года и отмѣненныхъ съ половины 1862 года, см. выше стр. 224.

II.

Дѣйствительные расходы обыкновенные и чрезвычайные составляли:

Годы.	Талеры.
1860.	134,679,290
1861.	134,334,623
1862.	139,163,724
1863.	145,924,588
1864.	162,895,059
1865.	161,177,038
1866.	226,599,355
1867.	182,796,719
1868.	229,891,245

Расходы въ 1866 году вдругъ возрасли до огромной цифры 226,599,355 тал., вслѣдствіе издержекъ на войну съ Австріею, сумма которыхъ составляла 65,676,500 тал.; за исключеніемъ этой суммы было израсходовано на общія цѣли 160,922,855 тал., болѣе чѣмъ въ 1860 году на 26,243,565 тал. или 19,5%.

Увеличеніе расходовъ послѣдовало главнымъ образомъ по слѣдующимъ предметамъ:

	1860 г.	1866 г.	Разность.	%
	Т а л е р ы.			
По управленію:				
лѣсами	3,121,576	3,819,493	687,917	22,0
прямыми податьми . .	1,123,967	1,427,892	303,905	27,0
почтами.	9,707,315	12,644,130	2,936,815	30,2
телеграфами	587,769	951,312	263,543	44,7
горною частію . . .	8,746,931	12,670,400	3,923,469	44,8
желѣзными дорогами .	11,564,001	15,655,640	4,091,639	35,3
государствен. долгами .	14,021,255	14,370,091	348,836	2,4
Прибавка къ дотаціи королю	—	500,000	500,000	—

	1860.	1866.	Разность.	%
	Т а л е р ы.			
По министерствамъ:				
иностранныхъ дѣлъ. .	928,532	1,035,616	107,084	11,5
публичныхъ работъ. .	6,508,456	8,986,346	2,477,890	38,0
юстиціи.	11,372,596	12,457,112	1,084,516	9,5
внутреннихъ дѣлъ . .	5,228,830	5,487,276	258,346	5,0
На университеты	497,295	588,515	91,220	18,3
› гимназіи и реальныя школы	314,344	343,625	29,281	9,2
› начальныя школы . . .	487,617	892,747	404,930	83,0
По военному министерству. .	35,188,883	39,008,162	3,819,279	10,8
› морскому › . .	1,388,336	5,106,302	3,717,966	268,0
Сверхштатные расходы:				
По министерству финансовъ .	480,443	556,184	75,741	15,8
На покрытіе издержекъ по введенію поземельной подати.	—	1,829,851	1,829,851	—

III.

Сравнивая поступленіе обыкновенныхъ доходовъ съ расходами, оказывается, что съ 1860 года по 1865-й включительно

доходы составляли . . . 885,790,489 тал.

расходы „ . . . 878,174,322 „

Стало быть доходы превышали расходы на 7,616,167 тал.

Но въ означенную сумму расходовъ не вошли издержки на удовлетвореніе неисполненныхъ расходовъ прежнихъ лѣтъ; такихъ расходовъ было:

въ 1860 году . . .	13,044,542	тал.
„ 1861 „ . . .	11,441,727	„
„ 1862 „ . . .	11,118,748	„
„ 1863 „ . . .	9,451,238	„
„ 1864 „ . . .	14,483,384	„
„ 1865 „ . . .	10,681,296	„
	70,220,935	тал.

Такимъ образомъ расходы превышали доходы на 62,604,768 т.

Эта сумма покрывалась:

а) недоимками отъ прежнихъ лѣтъ, которыхъ поступило:

въ	1860 году . . .	1,567,778	тал.
„	1861 „ . . .	850,461	„
„	1862 „ . . .	958,025	„
„	1863 „ . . .	1,681,667	„
„	1864 „ . . .	1,873,269	„
„	1865 „ . . .	1,961,190	„
		8,892,390	тал.

б) затѣмъ остальная сумма 53,712,378 тал. покрыта была экстраординарными рессурсами, именно: остатками отъ прежнихъ займовъ и займами, сдѣланными въ 1861 году и въ 1862 г., суммами позаимствованными изъ запаснаго государственнаго капитала и кассы погашенія, датскою контрибуціею и остаточными суммами по нѣкоторымъ вѣдомствамъ. Государственный долгъ въ это время увеличился только двумя займами и то на постройку желѣзныхъ дорогъ; но кассовая наличность, представлявшая къ 1860 году 20,323,240 тал., составляла къ 1-му января 1866 года только 11,362,340 тал.

IV.

Къ 1866 году оставалось въ кассахъ 11,362,340 тал.

По бюджету на 1866 г. предполагалось:

Доходовъ обыкновенныхъ. . .	157,237,199	тал.
Ожидалось къ поступленію недоимокъ прежнихъ лѣтъ. . .	3,248,138	„
	160,485,337	тал.

Въ дѣйствительности поступило:

Текущихъ доходовъ	166,753,286 тал.
Недоимокъ отъ прежнихъ лѣтъ .	2,486,899 „
	169,240,185 тал.

Расходовъ предполагалось:

Обыкновенныхъ.	147,932,243 тал.
Чрезвычайныхъ.	9,304,956 „
	157,237,199 тал.

Въ дѣйствительности исполнено:

Обыкновенныхъ расходовъ . .	145,286,599 тал.
Чрезвычайныхъ „ . .	15,636,256 „
	160,922,855 тал.
Удовлетворено неисполненныхъ расходовъ прежнихъ лѣтъ . .	7,047,902 „
	167,970,757 тал.
Сверхъ того, израсходовано по войнѣ съ Австріею . . .	65,676,500 „
	233,647,257 тал.
а всѣхъ доходовъ было . . .	169,240,185 „
недоставало . .	64,407,072 тал.

На покрытіе этого дефицита было обращено:

Для общихъ цѣлей:

а) изъ выкупныхъ капиталовъ рентныхъ банковъ	17,770 тал.
б) изъ остатковъ прежнихъ лѣтъ отъ доходовъ мюнстеръ-гамерской желѣзной дороги. .	21,088 „
в) изъ залоговъ чиновниковъ .	13,984 „

г) изъ суммъ желѣзнодорожныхъ займовъ	5,937,860 тал.
д) разныхъ	224 „
	5,990,925 тал.

На военныя издержки:

е) изъ запаснаго государственнаго капитала	20,029,069 „
ж) отъ продажи процентныхъ бумагъ.	6,912,542 „
з) изъ военныхъ контрибуцій .	60,587,683 „
	87,529,294 тал.
Всего чрезвычайныхъ доходовъ .	93,520,219 тал.
Слѣдовательно, за покрытіемъ дефицита, оставалось . . .	29,113,147 тал.

Эта сумма была причислена къ кассовой наличности, которая къ 1867 году составляла уже 40,408,258 тал.

V.

Событія 1866 года имѣли такое существенное вліяніе на весь строй государственныхъ доходовъ и расходовъ Пруссіи, что въ финансовомъ, какъ и во многихъ другихъ отношеніяхъ, этотъ годъ можно считать началомъ новаго періода исторіи страны.

Съ возникновеніемъ Сѣверо-Германскаго Союза и расширеніемъ предѣловъ Пруссіи тѣсно связаны существенныя измѣненія въ ея бюджетѣ: съ одной стороны, значительныя статьи доходовъ и расходовъ перешли изъ бюджета королевства въ союзный, съ другой — доходы и расходы вновь присоединенныхъ

частей государства вошли въ составъ общаго бюджета Пруссіи. Для одного Гогенцоллерна остался по прежнему особый бюджетъ.

Новыя провинціи присоединены къ Пруссіи по указамъ 20-го сентября и 24-го декабря 1866 года; затѣмъ, рядомъ указовъ, послѣдовавшихъ съ апрѣля по іюнь 1867 г., въ этихъ провинціяхъ отмѣнены прежніе налоги и введены существовавшіе въ самой Пруссіи.

Изъ доходовъ переданы Сѣверо-Германскому Союзу: таможенныя пошлины и налоги на потребленіе, доходы почтоваго и телеграфнаго управленія и спеціальные доходы военнаго, морскаго и консульскаго вѣдомствъ. Изъ расходовъ Союзъ принялъ: расходы по управленію почтъ и телеграфовъ; расходы по военному, морскому и консульскому вѣдомствамъ. По бюджету на 1867 годъ означенные доходы исчислены въ 62,173,346 тал., а расходы въ 80,454,789 тал., т. е. болѣе на 18,281,443 тал. Для пополненія этой послѣдней суммы Пруссія должна была внести 17,029,550 тал. раскладочнаго или, такъ называемаго, матрикулярнаго взноса и оборотныхъ платежей за таможенныя пошлины и пр.; остатокъ въ 1,251,893 тал. долженъ былъ уравновѣситься возрастаніемъ доходовъ, переданныхъ въ союзный бюджетъ.

VI.

Въ 1867 году вошли въ бюджетныя исчисленія доходы и расходы по новымъ провинціямъ.

Предполагалось къ поступленію доходовъ обыкновенныхъ:

По старымъ провинціямъ . . .	168,929,873 тал.
Недоимокъ прежнихъ лѣтъ . .	1,867,110 „
	170,796,983 „

По новымъ провинціямъ . . .	41,690,170 тал.	
	212,487,153	„
Въ дѣйствительности поступило:		
Доходовъ по старымъ провинціямъ.	173,307,726	„
Недоимокъ прежнихъ лѣтъ . .	530,151	„
	173,837,877	„
По новымъ провинціямъ . . .	42,087,591	„
	215,925,468	„
Расходовъ предполагалось по старымъ провинціямъ:		
Обыкновенныхъ.	153,634,858	„
Чрезвычайныхъ для общ. цѣлей.	15,295,015	„
	168,929,873	„
По новымъ провинціямъ . . .	41,690,170	„
	210,620,043	„
Дѣйствительно исполнено:		
а) По старымъ провинціямъ:		
Обыкновенныхъ расходовъ . .	158,324,390	„
Чрезвычайныхъ для общихъ цѣлей	24,472,330	„
	182,796,720	„
Удовлетворено неисполненныхъ расходовъ прежнихълѣтъ. .	6,761,842	„
б) По новымъ провинціямъ.	38,732,113	„
	228,290,675	„

Сверхъ того, на удовлетвореніе издержекъ по войнѣ съ Австріею.	67,266,990 тал.
Всего расходовъ. . .	295,557,665 „
„ доходовъ . . .	215,925,468 „
Слѣдовательно недоставало. .	79,632,197 „

На покрытіе этого дефицита поступило:

Для общихъ цѣлей:

а) Изъ выкупныхъ капиталовъ рентныхъ банковъ . . .	7,499 „
б) Остатковъ прежнихъ лѣтъ отъ доходовъ мюнстерской желѣзной дороги	29,988 „
в) Изъ залоговъ чиновниковъ .	6,331 „
г) Выпускомъ билетовъ ссудныхъ кассъ на покрытіе расходовъ по голоду въ восточной Пруссіи	2,228,000 „
д) Займа отъ 16 февраля 1867 г., на выкупъ почтовой регаліи у Турнъ и Таксисъ. .	2,893,984 „
е) Изъ желѣзно-дорожныхъ займовъ.	7,816,600 „
ж) Разныхъ.	2,032 „
	12,984,434 „

На военныя издержки:

з) Отъ продажи принадлежавшихъ правительству акцій и облигацій желѣзныхъ дорогъ. .	9,418,689 „

i) Отъ выпуска билетовъ казначейства (Schatz-Anweisungen).	10,072,738 тал.
к) Остатки военной контрибуціи.	608,097 „
Итого на военныя издержки.	49,341,308 „
Всего „ „ „ .	62,325,742 „
Остальные . . .	17,306,455 „

покрыты были изъ кассовой наличности, которой перешло на 1868 годъ только 23,033,802 тал.

VII.

По бюджету на 1868 годъ исчислено было по старымъ и новымъ провинціямъ:

Обыкновенныхъ доходовъ. . .	159,757,064 тал.
Въ дѣйствительности поступило.	154,891,115 „
Расходовъ предполагалось:	
Обыкновенныхъ.	153,674,064 „
Чрезвычайныхъ для общихъ цѣлей.	6,083,000 „
	159,757,064 „
Дѣйствительно исполнено:	
Обыкновенныхъ расходовъ . .	157,374,256 „
Чрезвычайныхъ расходовъ по сметнымъ статьямъ	6,070,201 „
	163,444,457 „
Чрезвычайныхъ непредвидѣнныхъ.	52,682,405 „ [1]

[1] Въ томъ числѣ:
На желѣзныя дороги . . . . . 17,416,774 тал.

На удовлетвореніе расходовъ по войнѣ съ Австріею . . .	13,710,244 тал.
На удовлетвореніе неисполненныхъ расходовъ прежнихъ лѣтъ по старымъ провинціямъ.	3,956,247 „
На удовлетвореніе неисполненныхъ расходовъ прежнихъ лѣтъ по новымъ провинціямъ.	3,844,452 „
	74,193,348 „
Всѣхъ расходовъ.	237,691,944 „
Слѣдовательно недоставало . .	82,800,829 тал.

Для покрытія этого дефицита употреблены:

На общія цѣли:

а) Изъ капиталовъ рентныхъ банковъ	8,415 тал.
б) Изъ остатковъ отъ доходовъ мюнстеръ-гамерской желѣзной дороги	9,716 „
в) Изъ залоговъ чиновниковъ .	2,197 „
г) Билеты казначейства . . .	12,945,716 „
д) Заемъ на уплату датскаго долга.	21,750,000 „
е) Займы на постройку желѣзныхъ дорогъ	17,705,602 „

На покрытіе расходовъ по случаю голода въ восточной Пруссіи.	3,230,000 тал.
» погашеніе билетовъ казначейства	10,015,598 »
» уплату Даніи долга эльбскихъ герцогствъ	21,750,000 »
	52,412,372 тал.

ж) Возвратъ ссудъ по голоду въ восточной Пруссіи. . . .	41,313 тал.	
		52,462,960 „
з) Отъ продажи принадлежащихъ казнѣ процентныхъ бумагъ .	2,339,614 „	
и) Возвратъ военныхъ издержекъ.	2,148 „	
		2,341,761 „
		54,804,721 „
і) Изъ поступившихъ недоимокъ и изъ кассовой наличности .	23,127,517 „	
к) Тоже по новымъ провинціямъ.	3,512,438 „	
		81,444,676 „
Затѣмъ непокрытаго дефицита осталось всего		1,356,153 „

VIII.

По бюджету на 1869 годъ предположено:

Доходовъ обыкновенныхъ. . .	167,536,494 тал.
Расходовъ обыкновенныхъ . .	162,050,057 „
„ чрезвычайныхъ . .	5,486,437 „
	167,536,494 „

По проекту бюджета на 1870 годъ, внесенному въ палаты бывшимъ министромъ финансовъ фонъ-деръ-Гейдтомъ, было исчислено:

Доходовъ		164,311,275 тал.
Расходовъ:		
Обыкновенныхъ .	164,072,575	
Чрезвычайныхъ .	5,638,700	
		169,711,275 „
Дефицитъ . . .		5,400,000 тал.

По поводу этого дефицита, министръ между прочимъ объяснилъ, что до 1866 года положеніе прусскихъ финансовъ было благопріятное: обыкновенные доходы доставляли средства покрывать обыкновенные расходы и откладывать необходимыя суммы на удовлетвореніе неисполненныхъ расходовъ; сверхъ того, оставались еще болѣе или менѣе значительныя суммы, отчислявшіяся въ государственный запасный капиталъ, или употреблявшіяся на чрезвычайные расходы. По бюджету на 1866 годъ, кромѣ удовлетворенія военныхъ расходовъ, оставалось еще около 7,000,000 тал. свободныхъ. Но 1867 годъ представляется уже въ менѣе благопріятномъ положеніи. Доходы по старымъ провинціямъ не покрывали всѣхъ расходовъ, именно, на 2,407,000 тал.; часть этого дефицита покрыта остатками доходовъ отъ новыхъ провинцій; наличность, оказавшаяся тамъ, была тоже обращена на покрытіе расходовъ.

Бюджетъ на 1868 годъ забалансировался равновѣсіемъ доходовъ и расходовъ; въ дѣйствительности же доходовъ и расходовъ поступило менѣе противъ бюджета (по доменамъ, косвеннымъ сборамъ, по горной части и по желѣзнымъ дорогамъ), а расходы значительно превышали сметныя суммы. За обращеніемъ на удовлетвореніе расходовъ разныхъ экстраординарныхъ рессурсовъ и обращеніемъ отложенныхъ въ 1867 году наличныхъ суммъ на уплату неисполненныхъ расходовъ прежнихъ лѣтъ, оставалось непокрытыхъ расходовъ 1868 г. 1,356,152 т.

Существенное вліяніе на результаты 1868 года, по словамъ министра, имѣли мѣры, принятыя преимущественно въ хозяйственныхъ интересахъ государства, по желанію и съ согласія прусскаго ландтага и сѣверо-германскаго рейхсрата,

имѣвшія послѣдствіемъ значительное уменьшеніе доходовъ по нѣкоторымъ статьямъ, непокрывшееся увеличеніемъ по другимъ и открытіемъ новыхъ источниковъ доходовъ. Эти мѣры были:

1) уменьшеніе почтовой таксы съ 1-го января 1868 года;

2) отмѣна нѣкоторыхъ таможенныхъ пошлинъ и таможенныя льготы съ 1-го іюня 1868 г., по торговому и таможенному трактату съ Австріею, отъ 9 марта 1868 г.;

3) отмѣна ганноверской лотереи;

4) отмѣна пенсіонныхъ взносовъ государственныхъ чиновниковъ.

5) отмѣна дополнительныхъ судебныхъ пошлинъ по 6 згр. съ талера;

6) отмѣна судоходныхъ сборовъ разнаго рода по управленію косвенныхъ сборовъ въ новыхъ провинціяхъ;

7) уменьшеніе сборовъ судоходныхъ въ старыхъ провинціяхъ;

8) отмѣна сборовъ за свинецъ, накладныя и печати;

9) преобразованіе штемпельной пошлины съ календарей, по закону 10 января 1868 года;

10) отмѣна менонитской подати;

11) отмѣна сборовъ подобныхъ домовому, промысловому и поземельному въ Шлезвигъ-Голштейнѣ, по закону 28 апрѣля 1867 г.

12) отмѣна права охоты на чужихъ земляхъ въ висбаденской губерніи, по закону 30 марта 1867 г.,

13) отмѣна вносовъ почтоваго управленія Турнъ и Таксисъ на содержаніе путей сообщенія въ Куръ-Гессенѣ;

14) отмѣна паспортнаго сбора со введеніемъ общей пас-

портной системы для всей Германіи, по закону 12 октября 1867 г.;

15) отмѣна свидѣтельствъ на охоту и нѣкоторыхъ другихъ пошлинъ и шпортелей въ новыхъ провинціяхъ.

16) отмѣна платежей страховыми обществами въ Ганноверѣ;

17) отмѣна промысловыхъ налоговъ въ новыхъ провинціяхъ по закону 17 марта 1868 г.;

18) отмѣна налога на промышленныя заведенія въ Ганноверѣ; и

19) отмѣна соляной монополіи и уменьшеніе акциза съ соли на 10%.

По приблизительному исчисленію, мѣры эти уменьшили доходъ Пруссіи на 5,200,000 тал.

IX.

Для покрытія вышеозначеннаго дефицита, фонъ-деръ-Гейдтъ предлагалъ сдѣлать нѣкоторыя измѣненія въ системѣ подоходной подати, увеличить размѣръ оклада какъ этой подати, такъ и классной, а равно и повысить налогъ на помолъ хлѣба и на убой скота (стр. 231). Но прежде чѣмъ начались пренія по этому предложенію въ палатѣ уполномоченныхъ, на мѣсто фонъ-деръ-Гейдта назначенъ былъ министромъ финансовъ Камп-гаузенъ, который предложилъ для покрытія дефицита:

а) отступивъ отъ системы государственныхъ займовъ съ постояннымъ погашеніемъ, обратить весь $4^1/_2$% и 4% долгъ по старымъ провинціямъ въ однообразный $4^1/_2$% безъ постояннаго погашенія, но не обязательно, а добровольно, съ приплатою преміи не болѣе 1%.

По этимъ долгамъ ассигновалось на погашеніе 3,422,855 тал., которые и могутъ быть назначены на покрытіе дефицита.

б) остальные 2 м. тал. взять изъ запаснаго государственнаго капитала, который уже достигъ 30 м.

Предложеніе это было принято, и въ доходъ главнаго кассоваго управленія занесено 7,474,000 тал. (вмѣсто предполагавшихся 2,254,303 тал.).

Затѣмъ бюджетъ на 1870 годъ былъ принятъ въ слѣдующихъ цифрахъ:

Доходовъ	168,251,372 тал.
Расходовъ.	168,101,372 „
Остатокъ . . .	150,000 тал.

ГЛАВА СЕМЬНАДЦАТАЯ.

Исполненіе бюджета.

Недоимки въ прямыхъ податяхъ.—Кредиты въ косвенныхъ податяхъ.—Сроки поступленія податей и исполненіе расходовъ.—Сверхсметные расходы.

I.

Недоимки могутъ быть только по прямымъ податямъ, оклады которыхъ опредѣляются напередъ; оклады эти по прусской системѣ, строго говоря, не считаются неизмѣняемыми въ теченіе года; законъ допускаетъ исключенія и причисленія; слѣдовательно отъ этой причины, и при вполнѣ исправномъ вносѣ податей, бюджетныя цифры не могутъ сходиться съ отчетными. Во всякомъ случаѣ въ Пруссіи переборъ податей составляетъ почти общее явленіе, а недоборъ — исключеніе.

Изъ приведенныхъ выше (стр. 186, 200, 210, 228 и 240-я) свѣдѣній видно, что въ періодъ съ 1860 по 1868 годъ включительно недоборы были:

а) въ поземельной подати:

въ	1862 г.	3,869 тал.	изъ	10,221,290 тал.	оклада
„	1865 „	8,753 „	„	10,100,223 „	„
„	1867 „	8,361 „	„	10,104,300 „	„
„	1868 „	152,781 „	„	12,972,800 „	„

б) въ подати съ строеній:

въ 1865 г. 14,330 тал. изъ 3,365,823 тал.

в) въ классной подати:

въ 1866 г. 93,725 тал. изъ 9,635,000 „

г) въ промысловой подати:

въ 1866 г. 20,394 тал. изъ 4,059,000 „

Въ подоходной подати были постоянно переборы.

Сказано выше, что бюджетныя цифры не могутъ сходиться съ отчетными, поэтому и приведенныя цифры недоборовъ противъ сметнаго исчисленія не выражаютъ въ точности дѣйствительныхъ недоимокъ, къ которымъ должно относить только тѣ суммы, которыя, за сдѣланными въ теченіе года перечисленіями въ окладахъ и сложеніями, остаются ко взысканію. О размѣрѣ такихъ недоимокъ мы имѣемъ возможность представить точныя свѣдѣнія только за 1868 годъ, именно:

	Поступило.	Сложено со счетовъ по безнадежности.	Осталось въ недоимкѣ.
	Т а л е р ы.		
Поземельной подати . .	12,820,011	231	14,151
Налога съ строенія . .	4,466,888	876	8,729
Подоходной подати. . .	4,906,689	2,515	11,340
Классной подати	12,855,462	107,104	28,977
Промысловой подати . .	5,061,322	7,267	12,443
	40,140,369	117,267	75,640

Изъ этого оказывается, что исправнѣе всего поступаетъ поземельная подать. Наибольшая сумма сложеній по безнадежности ко взысканію относится къ классной подати; это объясняется конечно тѣмъ, что къ платежу ея привлекаются классы

наименѣе достаточные. Въ общемъ финансовомъ расчетѣ дѣйствительныя недоимки составляютъ весьма незначительную сумму, именно 0,18% дѣйствительно поступившихъ податей; сложенныя по безнадежности ко взысканію — 0,29%; собственно по классной подати недоимки составляли 0,23%, а сумма сложенная по безнадежности ко взысканію 0,82% дѣствительно поступившей суммы.

II.

Въ косвенныхъ сборахъ недоимокъ въ собственномъ смыслѣ не бываетъ; но правительство, по установленнымъ правиламъ, дѣлаетъ отсрочки какъ въ платежѣ этихъ сборовъ, такъ и въ экономическихъ доходахъ. По объясненію бывшаго министра финансовъ фонъ-деръ-Гейдта сѣверо-германскому парламенту (18-го мая 1869 г.), къ концу 1868 года въ Пруссіи было кредитовано косвенныхъ сборовъ на 17,081,142 тал., и горныхъ доходовъ на 1,942,351 тал.

III.

Въ финансовомъ управленіи составляетъ весьма важный предметъ не только исправное поступленіе доходовъ, исчисленныхъ по бюджету, но и распредѣленіе поступленія ихъ по времени, близко соотвѣтствующему срокамъ удовлетворенія расходовъ.

При бюджетѣ на 1870 годъ было приложено подъ лит. C. обозрѣніе государственныхъ доходовъ и расходовъ дѣйствительно ожидаемыхъ въ 1869 году (Uebersicht der Staats-Einnahmen und Ausgaben, welche muthmasslich im Jahre 1869 zu erwarten sind). Въ этой вѣдомости, составленной по главамъ бюджета, показаны: поступившіе доходы и исполненные

расходы по 1-е сентября, и ожидаемые доходы и слѣдовавшіе къ исполненію расходы съ 1-го сентября 1869 по 1-е января 1870 г.

Доходы:

До конца августа 1869 года поступило.	Съ 1-го сентября до конца года ожидалось къ поступленію.	Всего.	По бюджету на 1869 годъ исчислено.
Талеры.			
102,692,849	67,874,293	170,567,142	167,536,494

Расходы:

До конца августа 1869 года исполнено.	Слѣдовало исполнить съ 1-го сентября до конца года.	Всего.	По бюджету на 1869 годъ назначено.
Талеры.			
92,364,991	76,891,574	169,256,565	167,536,494

Такимъ образомъ оказывается, что поступленіе доходовъ въ первыя двѣ трети года не только покрыло требовавшіеся расходы, но и представило еще значительный излишекъ. Слѣдовательно прусское казначейство не могло встрѣтить затрудненій въ своихъ оборотахъ, тѣмъ болѣе, что оно имѣетъ значительный оборотный капиталъ (стр. 357).

Въ Пруссіи, какъ объяснено въ своемъ мѣстѣ, почти всѣ прямые налоги взимаются ежемѣсячными вносами. Исправность поступленія ихъ видна изъ того, что изъ слѣдовавшихъ къ поступленію за весь годъ 42,564,000 тал. до 1-го сентября поступило 29,069,156 тал., или 68,3%, т. е. нѣсколько болѣе $^2/_3$ всего оклада. Это съ другой стороны показываетъ, что множество плательщиковъ вносятъ подати впередъ.

V.

Сверхсметные расходы почти исключительно въ послѣдніе

годы были производимы на постройку дорогъ и на военныя надобности, какъ это можно видѣть изъ отчетовъ высшей счетной палаты. Такъ, сверхсметныхъ расходовъ было:

Въ 1864 году . . . . . 22,110,351 тал.

въ томъ числѣ:

На желѣзныя дороги . . . . 5,847,225 тал.
„ постройку крѣпостей. . . 195,595 „
„ экзекуцію въ герцогствѣ Голштейнскомъ и Лауенбургѣ . . . . . 1,355,390 „
По рейнскому судоходству . 489,100 „
„ войнѣ съ Даніею . . . . 14,223,040 „

Въ 1865 году . . . . . 4,756,169 „

въ томъ числѣ:

На желѣзныя дороги . . . . 4,605,606 тал.
„ союзныя издержки. . . . 150,563 „

Въ 1866 году . . . . . 9,782,553 „

въ томъ числѣ:

На желѣзныя дороги. . . . . 5,937,860 тал.
„ преобразованіе поземельной подати. . . . . 1,829,851 „
„ расходы по морскому вѣдомству . . . . . 2,014,842 „

Сверхъ того, въ томъ же году показаны особо расходы по войнѣ 65,971,107 тал.

ГЛАВА ВОСЕМЬНАДЦАТАЯ.

Государственный долгъ Пруссіи.

А. Отвержденные долги. Долги въ концѣ XVIII столѣтія. — Состояніе долговъ съ 1807—1822 годъ и съ 1822—1833 годъ. — Уменьшеніе долговъ съ 1833 по 1848 годъ.—Долги съ 1848—1866 годъ. — Состояніе долговъ въ 1868, 1869 и 1870 годахъ; расходы по государственнымъ долгамъ въ эти годы.—Раздѣленіе государственнаго долга по происхожденію и по размѣру процентовъ. — Во что обходились займы правительству? — Сравнительная цѣна прусскихъ государственныхъ бумагъ съ цѣнами такихъ же бумагъ другихъ государствъ. — Погашеніе отвержденныхъ долговъ; измѣненія въ системѣ погашенія, принятыя съ 1870 года.— **В. Текущій долгъ.—В. Безпроцентный долгъ.—Г. Условный долгъ** (Гарантіи).— **Д. Обезпеченіе государственныхъ долговъ.**

А. Отвержденные доли.

I.

Точныхъ свѣдѣній о долгахъ Пруссіи до начала XVIII столѣтія не имѣется. Извѣстно однако, что еще до образованія Прусскаго королевства, курфиршество Бранденбургское было обременено долгами, особенно при великомъ курфирстѣ (1640—1688), долги котораго были большею частію заплачены его преемникомъ, королемъ Фридрихомъ I (1668—1713), и Фридрихомъ Вильгельмомъ I (1713—1740). Фридрихъ Великій хотя и прибѣгалъ къ займамъ, но въ послѣдствіи, не только заплатилъ ихъ, но оставилъ еще своему преемнику значитель-

ныя запасныя суммы. При Фридрихѣ Вильгельмѣ II, означенныя суммы были израсходованы; сверхъ того, образовался значительный текущій долгъ, именно отъ недоплаты казною за разныя поставки для арміи и для пособій, по случаю неурожая 1794 года, и, сверхъ того, было заключено нѣсколько займовъ, и приняты долги новыхъ провинцій.

При смерти короля государственный долгъ Пруссіи простирался уже до 48,054,903 тал., такъ что по числу тогдашняго населенія (8,660,000 душъ) приходилось долгу $5^1/_2$ тал. на душу.

II.

Въ началѣ царствованія Фридриха Вильгельма III для уплаты платежей по большой части обязательствъ предшествовавшаго царствованія не было наличныхъ средствъ и потому приступлено было къ новымъ займамъ, и даже сдѣлана была попытка выпустить бумажныя деньги (Tresorscheine).

Къ 1807 году государственный долгъ представлялъ уже сумму въ 53,494,914 тал. Наступившія военныя обстоятельства съ 1806 по 1815 годъ, бывшія въ началѣ столь бѣдственными для Пруссіи, содѣйствовали быстрому увеличенію государственныхъ долговъ, состоявшихъ въ займахъ, внутреннихъ и внѣшнихъ, и въ выпускѣ разнаго рода государственныхъ долговыхъ обязательствъ. Заключеніе мира въ 1815 году не тотчасъ дало возможность поправить финансы; требовались огромныя суммы не только на текущіе расходы управленія, но и на возстановленіе разоренной страны, такъ что правительство принуждено было прибѣгнуть къ займамъ въ 1817, 1818 и 1819 годахъ.

17-го января 1820 года былъ обнародованъ указъ о будущемъ порядкѣ завѣдыванія государственнымъ долгомъ, и вслѣдъ затѣмъ опубликована вѣдомость всѣмъ государственнымъ долгамъ, которые къ концу 1822 года простирались до 232,000,000 тал., что̀ составляло по 20 тал. на 1 душу тогдашняго населенія Пруссіи (11,664,133 д.). По исчисленію Рихтера [1] съ этой суммы приходилось процентовъ 9,700,000 тал., т. е. 4,18% съ капитальнаго долга, составлявшихъ такъ называмыя *пассивныя ренты; активныя* же *ренты*, т. е. доходы отъ государственныхъ имуществъ (доменъ, лѣсовъ, рудниковъ, горныхъ заводовъ и соляныхъ источниковъ), которыми обезпечивался государственный долгъ, составляли около 6,000,000 тал. —менѣе противъ пассивныхъ рентъ на 3,700,000 тал.

III.

Съ 1822 по 1833 годъ чрезъ продажу государственныхъ имуществъ и другими средствами продолжалась ликвидація государственнаго долга, и, несмотря на сдѣланный, чрезъ институтъ морской торговли, въ 1832 году заемъ въ 12,000,000 тал., и принятіе за счетъ государства рентовыхъ долговъ, возникшихъ вслѣдствіе новыхъ законовъ о выкупѣ повинностей и о вознагражденіи высшимъ аристократическимъ фамиліямъ (Standes Herren) за уступленныя ими права, капитальный долгъ въ 1833 году составлялъ 216.000,000 тал., или 16 талеровъ на 1 душу населенія (13,509,927 д.), тогда какъ въ 1822 году государственный долгъ, какъ сказано выше, составлялъ по

[1] Das Preussische Staatsschuldenwesen und die Preussische Staatspapiere. Von Eugen Richter. Breslau. 1869.

20 тал. на душу. Процентовъ приходилось уплачивать 7,400,000 тал., или 16½ згр. съ души, тогда какъ въ 1822 году процентовъ платилось 9,700,000 тал., или 25 гр. съ души. Но съ другой стороны въ этотъ періодъ капитальная стоимость государственныхъ имуществъ понизилась на 20,000,000 тал., вслѣдствіе продажи ихъ и выкупа по нимъ повинностей. Отъ этого чистый доходъ отъ государственныхъ имуществъ составлялъ уже только 4,700,000 тал., слѣдовательно понизился противъ 1822 года на 1,300,000 тал.

IV.

Съ 1833 по 1848 годъ были прозведены весьма значительныя погашенія государственнаго долга безъ обремененія государственнаго бюджета новыми займами.

Весь государственный долгъ къ 1848 году составлялъ 158½ м. тал., (въ томъ числѣ 149,185,112 тал. находившихся въ вѣдѣніи управленія государственныхъ долговъ), т. е. на 57½ м. тал. менѣе, чѣмъ въ 1833 году.

Активныя ренты или государственныя имущества съ одной стороны уменьшились отъ продажи ихъ и выкупа повинностей на 20,742,000 тал., а съ другой увеличились: отъ образованія, налогомъ на желѣзныя дороги, фонда 10,000,000 тал., скопленія запаснаго капитала 19,434,000 тал., приращенія имущества института морской торговли на 5,000,000 тал. и увеличенія складочнаго капитала въ прусскій банкъ на 1,260,000 тал., всего около 36,000,000 тал.

Общей суммы долга приходилось на 16,331,187 душъ населенія 1848 года по 9⅔ тал. на душу противъ 16 тал. въ 1833 году, т. е. менѣе 6⅓ тал.

Вмѣсто 7,400,000 тал., тратившихся въ 1833 году на платежъ процентовъ, въ 1848 году требовалось только 5,031,473 тал.

V.

Въ періодъ времени съ 1848—1866 годъ старые долги уменьшились погашеніемъ, но въ то же время возникали новые, вслѣдствіе займовъ; ихъ было заключено не менѣе 13 за разные проценты и съ разнообразными пріемами ихъ погашенія, именно: въ 1848, 1850, 1852, 1853, 1854, 1855 г. два займа, въ 1856, 1857, 1859 гг. два займа, въ 1862 и 1864 г. Изъ этого числа 7 займовъ на сумму 76,680,000 тал. заключены были исключительно для постройки государственныхъ желѣзныхъ дорогъ. Остальные 6 займовъ были разрѣшены тогдашними палатами главное на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ по военнымъ обстоятельствамъ; впрочемъ часть суммъ этихъ займовъ была употреблена также на постройку желѣзныхъ дорогъ, на составленіе оборотнаго капитала государственнаго казначейства, и на погашеніе безпроцентнаго долга.

Съ помощію обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ погашеній и вслѣдствіе заключенія новыхъ долговыхъ обязательствъ и займовъ, перенесенія расходовъ изъ другихъ главъ бюджета въ главу государственныхъ долговъ, находившихся въ вѣдѣніи управленія государственныхъ долговъ, эти послѣдніе съ 1848—1866 годъ представляли слѣдующія цифры:

Въ 1848	году. . . .	149,185,112 тал.
„ 1849	„	146,419,872 „
„ 1850	„	182,601,011 „
„ 1851	„	189,486,747 „

Въ 1852 году	219,325,684	тал.
„ 1853 „	217,654,498	„
„ 1854 „	227,670,918	„
„ 1855 „	247,833,596	„
„ 1856 „	253,438,816	„
„ 1857 „	244,007,862	„
„ 1858 „	241,619,185	„
„ 1859 „	271,194,875	„
„ 1860 „	276,963,980	„
„ 1861 „	271,652,225	„
„ 1862 „	265,261,044	„
„ 1863 „	264,456,359	„
„ 1864 „	268,671,204	„
„ 1865 „	273,862,874	„

VI.

Въ 1866 году сумма государственныхъ долговъ простиралась до 290,000,000 тал. Сравнительно съ цифрами 1848 года (158,500,000 т.) на 131,500,000 тал. болѣе; на душу населенія (19,255,195 душъ) приходилось 15 тал., а въ 1848 г. только $9\frac{2}{3}$ тал.

Рядомъ съ этимъ, стоимость доменъ, вслѣдствіе продажи ихъ и выкупа по нимъ повинностей, уменьшилась на 22,917,505 тал.; но въ замѣнъ того государственныя имущества увеличились: стоимостію казенныхъ желѣзныхъ дорогъ на сумму 118,175,874 тал.; приращеніемъ имущества института морской торговли, и увеличеніемъ капиталовъ—складочнаго въ прусскомъ банкѣ, государственнаго запаснаго и оборотнаго—всего на 132,305,379 тал. Пассивныя ренты (проценты по

долгамъ) составляли въ 1866 году 11,790,223 тал., противъ 1848 года на 6,758,750 тал. болѣе; на душу населенія приходилось 18¼ згр. въ 1866 году противъ 9 згр. въ 1848 г.

Но зато и активныя ренты, т. е. доходы отъ государственныхъ имуществъ (доменъ, лѣсовъ, рудниковъ, горныхъ заводовъ и соляныхъ промысловъ, отъ желѣзныхъ дорогъ и желѣзнодорожныхъ акцій и отъ кредитныхъ учрежденій) возрасли до 23,200,515 тал.

VII.

Предъ самою войною, 18 мая 1866 года правительство, вопреки конституціи, безъ согласія ландага, открыло ссудныя кассы (Darlehns-Kasse) „для поддержанія промышленности и торговли“, предоставивъ имъ право для ссудъ выпустить на 25,000,000 талеровъ билетовъ этихъ кассъ (Darlehns-Kassen-Scheine); билеты эти принимались въ казенные платежи наравнѣ съ билетами прусскаго банка; ихъ было выпущено всего на 11,264,494 тал.; 7 сентября того же года кассы закрыты, и билеты были погашены по мѣрѣ предъявленія. Сверхъ того, непосредственно по окончаніи войны, правительство выпустило 4% свидѣтельства о произведенныхъ поставкахъ (Anerkenntnisse als Vergütung für Kriegsleistungen) на сумму 6,055,433 тал.; билеты эти погашены наличными деньгами въ слѣдующихъ годахъ.

По заключеніи мира министру финансовъ былъ открытъ кредитъ въ 60,000,000 тал. (т. е. ему было разрѣшено выпустить на эту сумму билетовъ государственнаго казначейства — Schatz-Anweisungen) для удовлетворенія расходовъ непокрываемыхъ наличностію государственнаго казначейства, контрибуціями, вознагражденіями за военныя издержки и продажею

процентныхъ бумагъ. Но билетовъ этихъ было выпущено только на 10,000,000 тал., и вслѣдъ затѣмъ, въ 1867 году, былъ сдѣланъ $4^1/_2\%$ займы: въ 30,000,000, въ 10,000,000 и въ 24,000,000 талеровъ.

VIII.

По бюджету на 1868 годъ, долговой капиталъ старыхъ провинцій, по отчету главнаго управленія государственныхъ долговъ, составлялъ, въ 1867 году, 321,985,593 тал.

Въ 1868 году составленъ былъ новый бюджетъ по старымъ и новымъ провинціямъ вмѣстѣ, и такимъ образомъ вошли въ общій счетъ и долги новыхъ провинцій; долги эти составляли капитальную сумму въ 145,391,267 тал., а за исключеніемъ желѣзнодорожныхъ долговъ — 83,862,659 тал., или $19^1/_4$ тал. на душу.

Государственный долгъ въ 1869 году составлялъ 479,462,583 тал. [1]. Такимъ образомъ долгъ Пруссіи, составлявшій въ 1865 году 290,000,000 тал., возросъ на 190,000,000 тал. Увеличеніе это объясняется главнымъ образомъ присоединеніемъ долговъ новыхъ провинцій; однакоже бремя долговъ все-таки увеличилось: на 23,970,820 душъ населенія долгъ составлялъ въ 1869 году 20 талеровъ на душу, тогда какъ въ 1866 г. приходилось $17^2/_3$ тал., т. е. $2^1/_3$ тал. менѣе. Слѣдуетъ однако замѣтить съ другой стороны, что многіе займы, увеличившіе долгъ, были сдѣланы, послѣ 1866 года, на сооруженіе новыхъ желѣзныхъ дорогъ, на вознагражъ-

[1] Въ томъ числѣ собственно по смѣтѣ главнаго управленія государственнымъ долгомъ 437,509,121 тал.

деніе за отмѣну льготъ по поземельной подати и почтовой привилегіи князей Туръ и Таксисъ; долги эти, составлявшіе до 57,000,000 тал., или $2^3/_8$ тал. на душу — вполнѣ производительные.

IX.

По бюджету на 1869 годъ проценты по государственному долгу исчислены въ 18,873,345 тал.; сумма эта болѣе цифры процентовъ 1866 года на 7,083,122 тал.; она составляетъ 3,93% съ капитальнаго долга, т. е. на 0,13% менѣе чѣмъ въ 1866 г. (4,06). На душу населенія приходилось въ 1869 году $23^1/_2$ згр., а въ 1866 году было $18^1/_4$ згр.

Доходъ отъ активныхъ рентъ въ 1869 году составлялъ	31,003,022 тал.,
а за исключеніемъ пассивной ренты. .	18,837,345 „
оставалось активной ренты	12,129,677 тал.

X.

Капитальныя суммы долговъ и расходовъ на платежъ процентовъ и погашенія въ послѣдніе три года (по смѣтѣ управленія государственнымъ долгомъ) представляли слѣдующія цифры:

	Капитальная сумма долговъ.		Расходы по государственнымъ долгамъ.	
	Всего.	Въ томъ числѣ желѣзнодорожныхъ.	Вообще.	Въ томъ числѣ на желѣзнодорожные.
	Т а л е р ы.			
1868. . . .	422,501,068	160,112,629	24,956,500	8,735,364
1869. . . .	434,509,121	183,312,428	25,704,930	10,002,485
1870. . . .	442,639,371	184,471,491	26,648,600	10,223,510

XI.

Въ приложеніи къ бюджету на 1870 годъ долги распредѣляются слѣдующимъ образомъ:

I. По старымъ провинціямъ и по всему государству въ составѣ его до 1866 года:

A. Общіе государственные долги	326,447,025 тал.
B. Провинціальные долги	2,553,902 „
C. Желѣзно-дорожные долги	17,839,900 „ [1]
D. Текущій долгъ или билеты казначейства (Schatzanweisungen)	12,835,000 „
	359,675,827 „
II. По бывшему королевскому Ганноверскому	21,096,291 „
III. По бывшему курфюршеству Гессенскому	15,249,950 „
IV. По бывшему герцогству Нассаускому	20,158,755 „
V. По ландграфству Гессенъ-Гомбургскому	7,754,171 „
VI. По герцогству Шлезвигъ - Голштейнскому	354,389 „
Безпроцентные долги или кассовыя ассигновки (Kassen-Anweisungen).	18,250,000 „
	442,639,371 „

[1] Подъ этою рубрикою значатся только акціи и облигаціи желѣзныхъ дорогъ нижне-силезско-маркской и мюнстеръ-гаммерской.

Долгъ въ 1869 году, въ отношеніи номинальнаго размѣра процентовъ, распредѣлялся слѣдующимъ образомъ:

3%	долговъ	было	на	14,719,509 тал.
3½	„	„	„	90,897,026 „
3¾	„	„	„	600 „
4	„	„	„	123,680,504 „
4⅑	„	„	„	7,680,000 „
4½	„	„	„	177,952,458 „
5	„	„	„	34,743,317 „

XII.

Въ прежнее время займы обходились прусскому правительству очень дорого.

Въ 1822 году 4%-й заемъ по номинальной цѣнѣ въ 24 м. тал. доставилъ правительству не болѣе 66⅔% номинальной суммы.

Новые займы въ послѣдніе 20 лѣтъ были сдѣланы на гораздо выгоднѣйшихъ условіяхъ.

4% заемъ 1850 года былъ сдѣланъ по 96⅝, 98½ и 99¼.

4% заемъ 1855 года былъ сдѣланъ по 93; лотерейный 3% заемъ 1855 года — по 98½; 5% заемъ 1859 г. былъ сдѣланъ по 95.

4½% займы 1867 года помѣщены были: заемъ A. по 96, B. по 96,4; а 4½ облигаціи займа D. и 1868 года B. открыто продавались банкирскими домами, принявшими на себя реализацію, по 95 и 94.

Въ концѣ іюля 1869 года на берлинской биржѣ цѣны займовъ Пруссіи и другихъ государствъ были слѣдующія:

3 1/2 %	прусскія облигаціи государственнаго долга .	81 1/4
5 „	австрійская рента	63,4
5 „	русскія	84—91
5 „	италіянская рента	56
6 „	американскія погашаемыя къ 1882 г. . . .	88
8 „	румунскія	92 1/2
4 „	турецкія	45

XIII.

На погашеніе почти всѣхъ займовъ назначается, согласно условіямъ, по 1% съ первоначальной номинальной суммы. Только по займу 1867 г. C (10 м. тал.) на погашеніе назначено 1/2%, по займу 1868 A (21,750,000 тал.) 2%, а по акціямъ и облигаціямъ желѣзныхъ дорогъ 1/2%.

На погашеніе равнымъ образомъ обращаются и проценты съ погашенныхъ облигацій. Этой системы постояннаго погашенія долговъ доселѣ строго держалась Пруссія. Но въ ноябрѣ мѣсяцѣ 1869 года нынѣшній министръ финансовъ Кампгаузенъ возсталъ противъ постояннаго погашенія; указывая на то, что при этой системѣ прусскіе государственные займы требуютъ большихъ жертвъ, онъ предложилъ на 20 м. тал. (которые должны были поступить по займу въ 40 м. тал.) не назначать суммы на погашеніе. Съ другой стороны, чтобы облегчить бюджетъ, Кампгаузенъ предложилъ *превращеніе* 4 1/2% и 4% процентныхъ долговъ съ постояннымъ погашеніемъ, въ однообразный 4 1/2% долгъ безъ постояннаго погашенія, съ

тѣмъ чтобы эта операція была сдѣлана по соглашенію съ кредиторами государства, предложивъ имъ небольшую премію. „Биржевая цѣна облигацій съ слабымъ и сильнымъ погашеніемъ, говорилъ онъ, бываетъ почти одинакова; значитъ, публика не придаетъ особой цѣны нѣсколько высшему погашенію, и потому не будетъ недовольна, если ей предложить однообразныя долговыя обязательства съ преміею не свыше 1%. По биржевому курсу 3 ноября 1869 года 4½% заемъ стоялъ 93⅛, а заемъ 4% 1868 г. 82¾; процентное расчисленіе показываетъ, что обѣ бумаги приносятъ почти одинъ процентъ; слѣдовательно, если дать средство публикѣ обмѣнять 9 облигацій 4%-хъ на 8 облигацій 4½%-хъ, то публика будетъ довольна. Прусскія государственныя бумаги ходятъ ниже пари, а потому нельзя предлагать обязательнаго превращенія долга; такая мѣра можетъ грозить выплатою, и потому всегда опасна; лучше идти медленно, но вѣрно“. Министръ, зная биржу, ручался за успѣхъ операціи. Далѣе, онъ расчитывалъ: если предположить, что къ 1 января 1870 года будетъ оставаться въ обращеніи 4½% облигацій по старымъ провинціямъ на . . . 170,468,000 тал. и 4% . . . . . 52,967,800 „

223,435,800 тал.,

и если кредиторы пойдутъ на соглашеніе, то вторая цифра обратится въ 47,082,000 тал., т. е. уменьшится на 5,886,000 таллеровъ.

Оставивши систему обязательнаго погашенія, государство получитъ ежегоднаго сбереженія 3,422,855 тал., которые назначаются на погашеніе по означенному долгу (223,435,800 тал.).

По плану Кампгаузена эта послѣдняя сумма должна была

оставаться въ сметѣ управленія государственнаго долга и затѣмъ перечисляться въ доходъ главнаго кассоваго управленія для покрытія открывшагося по бюджету на 1870 годъ дефицита.

Б. Текущій долгъ (Schwebende Staatsschuld).

XIV.

Текущій долгъ составляютъ ассигновки или билеты казначейства (Schatz-Anweisungen), которые въ первый разъ разрѣшено было, въ видѣ временной мѣры, выпустить на основаніи закона 28 сентября 1866 года, срокомъ на 9 мѣсяцевъ, на сумму 10,000,000 тал. для военныхъ издержекъ; билеты эти должны были быть погашены изъ военной контрибуціи и чрезъ продажу принадлежавшихъ казнѣ желѣзнодорожныхъ бумагъ.

Билеты казначейства были выпущены въ обращеніе только лѣтомъ 1867 года, когда всѣ военныя контрибуціи были уже уплачены и поступили въ расходъ, а желѣзнодорожныя бумаги всѣ проданы. Министръ финансовъ надѣялся, что одна часть билетовъ казначейства будетъ выкуплена на счетъ остатковъ отъ бюджета 1867 года, а другая на счетъ остатковъ 1868 года; но уже при составленіи бюджета на 1868 годъ пришлось отказаться отъ этой надежды, и потому 24 февраля 1868 года разрѣшено замѣнить билеты казначейства, которымъ срокъ наступитъ въ 1868 году, новыми билетами на такую же сумму, срокомъ не болѣе какъ на годъ; затѣмъ, 3 марта 1868 года, по случаю голода въ восточной Пруссіи, было разрѣшено выпустить билетовъ казначейства еще на 3,000,000 тал.

Такимъ образомъ билетовъ казначейства къ 1869 году было

выпущено на 13,000,000 тал. Закономъ о бюджетѣ на тотъ годъ было предоставлено правительству означенные билеты, по истеченіи имъ срока, замѣнить новыми на сумму 12,835,000 тал.

Въ законѣ о бюджетѣ на 1870 годъ подобная замѣна предоставлена министру финансовъ на 12,500,000 тал., съ обращеніемъ на погашеніе билетовъ казначейства — суммъ, поступающихъ въ возвратъ ссудъ изъ восточной Пруссіи.

Билеты казначейства служатъ для частныхъ лицъ средствомъ къ помѣщенію капиталовъ, которымъ не предвидится скораго помѣщенія въ какія либо долгосрочныя или рискованныя предпріятія. Поэтому ихъ можно было выпустить въ 1867 году по 4%, а въ 1868 г. даже и по 3%.

Постоянныхъ правилъ объ условіяхъ выпуска билетовъ казначейства не было издано; обыкновенно министръ финансовъ, съ разрѣшенія короля, публикуетъ каждый разъ въ офиціальныхъ газетахъ о размѣрѣ процента, срокахъ платежа и пр.

Билеты казначейства до сихъ поръ выпускались въ 500, 100 и 50 тал. Выпускъ этихъ билетовъ, вмѣсто долгосрочныхъ займовъ, доставилъ казначейству въ 1867 и 1868 годахъ не малое сбереженіе въ капиталѣ и процентахъ. $4\frac{1}{2}\%$ заемъ 1867 года могъ быть реализованъ только по $96\frac{1}{2}$, а заемъ 1868 года по 93 и 94; между тѣмъ 4% билеты казначейства въ 1867 году выпущены были только съ $\frac{1}{2}\%$ ажіо, а въ 1868 году 3% билеты были выпущены частію alpari, частію по $99\frac{1}{2}$.

В. Безпроцентный долгъ.

XV.

Безпроцентный долгъ составляютъ въ настоящее время такъ называемыя кассовыя ассигновки (Kassen-Anweisungen) и билеты ссудныхъ кассъ (Darlehns-Kassen-Scheine). Тѣхъ и другихъ въ августѣ 1869 года было въ обращеніи на сумму 20,478,000 тал. [1]. Подробности объ этихъ государственныхъ бумагахъ изложены ниже въ главѣ XX „Бумажныя деньги“.

Г. Условный долгъ (гарантіи).

XVI.

Государственныя гарантіи должны быть разсматриваемы какъ условный государственнй долгъ, такъ какъ онѣ заключаютъ въ себѣ обязанность платежа при извѣстныхъ условіяхъ.

Конституція 5 декабря 1848 и 31 января 1850 г. положительно требуютъ, чтобы при выдачѣ гарантій испрашивалось разрѣшеніе палатъ, тѣмъ же порядкомъ какъ и при заключеніи займовъ; 24-го февраля 1850 года регистрація государственныхъ гарантій возложена на главное управленіе государственнаго долга. Начиная съ 1851 года въ приложеніяхъ къ бюджету, представляемыхъ ландтагу, помѣщается вѣдомость о всѣхъ принятыхъ государствомъ гарантіяхъ.

---

[1] См. Dr. E. Hirth. Annalen des Norddeutschen Bundes. 1870, стр. 118. Тамъ показана сумма бумажныхъ денегъ, выпущенныхъ государствами Сѣверо-Германскаго Союза, именно: на сумму 40,652,742 тал. Наибольшія суммы выпущены, кромѣ Пруссіи: Саксоніею на 12,000,000 тал., Гессеномъ на 2,457,142 тал. и Ольденбургомъ на 2,000,000 тал.

Въ вѣдомости, приложенной къ бюджету на 1870 годъ (Прилож. II, № 1, стр. 86), показана къ концу 1868 года 21 гарантія; всѣ онѣ относятся къ старымъ провинціямъ.

Въ вѣдомости этой прежде всего значатся гарантіи по институту морской торговли и прусскому банку; но цифры самихъ гарантій не означены. Относительно института морской торговли сказано, что „государство гарантируетъ операціи, предпринимаемыя этимъ учрежденіемъ и обязательства изъ нихъ истекающія; цифра же этой гарантіи исчислена быть не можетъ". Собственно говоря, слово „гарантія" здѣсь не у мѣста, такъ какъ институтъ этотъ есть часть государственнаго организма, ибо государство является само должникомъ по обязательствамъ дирекціи морской торговли, также точно какъ и по законнымъ обязательствамъ всякаго другаго правительственнаго мѣста.

За прусскій банкъ правительство приняло на себя гарантію двухъ родовъ: оно, во 1-хъ, является поручителемъ за всѣ капиталы, внесенные въ банкъ отъ судовъ и опекъ, отъ церковныхъ попечительствъ или патронатовъ школъ, госпиталей и другихъ благотворительныхъ и общественныхъ учрежденій. Суммы эти вошли въ число депозитныхъ долговъ банка, представлявшихъ къ 31 марта 1869 года сумму въ 20,283,000 тал. — Во 2-хъ — правительство обязалось принимать билеты банка въ платежи, на полную сумму, во всѣ свои кассы. Выпускъ билетовъ не ограниченъ извѣстною суммою; въ 1869 году было ихъ въ обращеніи отъ 137,489,000 тал. до 158,089,000 тал. Въ вознагражденіе за эту гарантію и за нѣкоторыя другія предоставленныя банку привилегіи, правительство получаетъ половину чистыхъ барышей банка.

Прочія 19 гарантій, значащіяся въ вѣдомости, обезпечиваютъ или капиталъ и проценты или же только одни проценты. Процентовъ обезпечено всего на сумму 8,213,398 тал. съ капитала въ 201,143,787 тал. Процентовъ и капитала гарантировано на 68,359,470 тал. Процентовъ по гарантіямъ приплачено по 1867 годъ включительно 10,011,635 тал.

Изъ 19 гарантій 11 выдано по желѣзнымъ дорогамъ; всѣ онѣ обезпечиваютъ только проценты, которые соотвѣтствуютъ капиталу въ 141,357,438 тал. Изъ нихъ на 22,204,600 тал. гарантировано $4^1/_2\%$, т. е. на сумму 999,215 тал.; на капиталъ въ 29,101,980 тал. гарантировано по 4% на сумму 964,080 тал.; на капиталъ въ 72,175,500 тал. гарантировано $3^1/_2\%$ на сумму 2,526,139 тал.; наконецъ на 17,875,358 тал. гарантировано $3^1/_4\%$, т. е. 580,944 тал. Вообще процентовъ гарантировано всего по желѣзнымъ дорогамъ на 5,070,378 тал. По всѣмъ этимъ желѣзно-дорожнымъ гарантіямъ правительствомъ по 1867 годъ включительно приплачено процентовъ на сумму 9,791,228 тал.; по бюджету на 1869 годъ приплата эта исчислена въ 1,257,423 тал., а на 1870 годъ 1,155,200 тал.

При выдачѣ гарантій соблюдается обыкновенно то правило, что отвѣтственность правительства вполнѣ прекращается, коль скоро дорога будетъ доставлять въ теченіи 10 лѣтъ къ ряду не менѣе 4% дохода.

Вознагражденіе, получаемое правительствомъ за гарантію, заключается обыкновенно въ нѣкоторой доли барышей, превышающихъ 4% доходъ отъ линій.

Изъ прочихъ 8 гарантій, не касающихся желѣзныхъ до-

рогъ, 4 выданы учрежденіямъ, завѣдывающимъ выкупомъ позе-мельныхъ повинностей, именно: 4% гарантія капитала и про-центовъ по облигаціямъ рентныхъ банковъ; три другія гарантіи выданы на $3^1/_2$% и 4% облигаціи падеборнской, витгенштейн-ской и эйхсфельдской выкупныхъ кассъ, всего на сумму око-ло 1 мил. тал. Четыре остальныя гарантіи выданы: во—1-хъ, на капиталъ съ $3^1/_2$% или 4% интересу по закладнымъ листамъ Lit. B. силезскаго кредитнаго общества (1835 года) на сумму въ 3,405,900 тал.; во-2-хъ, на капиталъ съ $3^1/_2$% интереса на 178,700 тал. алленштейнскихъ окруж-ныхъ облигацій (1845—1847 г.); въ 3-хъ, на $4^1/_2$% инте-ресовъ на 1,290,900 тал. облигацій нижне-одерскаго для по-стройки плотинъ общества (1848—1854 г.); въ 4-хъ, на ка-питалъ съ $3^1/_2$% интересовъ на 460,413 тал. эльбинскаго военнаго долга 1808 года (1839).

Сюда должно еще присовокупить: 1) разрѣшенный 23 декабря 1867 года выпускъ билетовъ ссудныхъ кассъ (Darlehns-Kassen-Scheine) на сумму не свыше 2,228,000 тал. для помощи го-лодавшимъ въ восточной Пруссіи; 2) гарантію процентовъ на складочный капиталъ для желѣзной дороги изъ Трира чрезъ Эйфель на Калль, гарантія эта повышена 11 марта 1868 года до суммы, какая окажется необходимою, кромѣ прежде гаранти-рованныхъ 11 мил. тал.; и 3) гарантію верхнесилезскому же-лѣзнодорожному обществу 11 марта 1868 г., на 4% интере-совъ со складочнаго капитала въ 13 мил. тал. для устройства желѣзной дороги изъ Познани въ Торнъ и Бромбергъ.

Д. Обезпеченіе государственныхъ долговъ.

XVII.

При подробной сметѣ государственныхъ долговъ, прилагаемой къ бюджету, обыкновенно объясняется, что къ доходамъ управленія государственнымъ долгомъ, по старымъ провинціямъ и по всему государству въ составѣ до 1866 года, относятся слѣдующіе:

а) Весь чистый доходъ отъ доменъ и лѣсовъ по старымъ провинціямъ, за исключеніемъ суммъ, поступающихъ, по ст. 59 конституціи, въ фондъ королевскаго фидеикоммисса.

б) Вся выручка отъ отчужденія доменъ и лѣсовъ, рентъ, выкупа повинностей и пр., по § VII указа 17 января 1820 г. на сколько сумма оной, долженствующая опредѣлиться съ точностію при составленіи годоваго отчета, не превзойдетъ суммы, потребной по бюджету на погашеніе капитальнаго долга; могущій же оказаться избытокъ долженъ поступить на приходъ по сметѣ будущаго года.

в) Изъ остатковъ отъ операціонныхъ расходовъ по государственнымъ желѣзнымъ дорогамъ:

Суммы, потребныя на платежъ процентовъ и погашеніе по займамъ, заключеннымъ для желѣзныхъ дорогъ, и по долгамъ желѣзныхъ дорогъ: по займамъ 1852, 1853 года, на 6,320,000 тал., употребленные изъ займа 1854 года на желѣзныя дороги; по займамъ 1855 года лит. А и 1857 года, по второму займу 1859 года, по займамъ 1862, 1864, 1867, лит. Д и по 20,000,000 тал., предварительно употребленныхъ на желѣзныя дороги изъ займа 1868 г. лит. В, и наконецъ по акціямъ и

облигаціямъ нижне-силезско-маркской дороги и мюнстер-гамской части вестфальской линіи.

г) 621,910 тал., вносимыхъ прусскимъ банкомъ по § 5 договора, заключеннаго 28-го января 1856 года между министерствомъ финансовъ и прусскимъ банкомъ, на основаніи закона 1856 года мая 7-го, на платежъ процентовъ и погашеніе по займу 1856 года.

Всѣ вышеозначенныя статьи дохода передаются, на основаніи § VIII закона 24-го февраля 1850 года, изъ государственнаго казначейства въ кассу управленія государственнымъ долгомъ, а ежели оныхъ окажется недостаточно на покрытіе всѣхъ расходовъ по бюджету, то разница пополняется изъ государственнаго казначейства.

д) На погашеніе добровольнаго займа 1848 года, тѣ выкупные (Renten-Ablösungs-Kapitalien) рентные капиталы (повинность или оброкъ умноженный на 18), отъ принятія которыхъ вотчинники откажутся (§ 9 и 62 закона о рентныхъ банкахъ 2-го марта 1850 г., § 1 закона 7-го мая 1851 г. и § 14 и 15 закона 28-го мая 1866 г.).

По долгамъ новыхъ провинцій сумма, потребная на покрытіе расходовъ, отпускается изъ государственнаго казначейства.

ГЛАВА ДЕВЯТЬНАДЦАТАЯ.

Монетная система.

Основанія монетной системы, установленныя Фридрихомъ Великимъ. — Установленіе однообразной монеты для всей Пруссіи въ 1820 году. — Монетная конвенція 1838 года. — Монетный договоръ 1857 года, установившій нынѣ дѣйствующую монетную систему. — Количество отчеканенной монеты съ 1857—1864 годъ. — Монетные дворы и ихъ обороты.

I.

Въ Пруссіи, какъ и въ другихъ странахъ Европы, монетная система въ старыя времена подвергалась различнымъ измѣненіямъ. Въ XVI столѣтіи чеканились гульдены, именно: изъ одной марки чистаго серебра $10^1/_3$ гульденовъ по 60 крейцеровъ каждый; но въ то же время въ сѣверной Германіи стали чеканить талеры въ $1^1/_2$ гульдена каждый.

Затѣмъ въ XVII столѣтіи въ разныхъ германскихъ государствахъ, при господствовавшихъ тогда ложныхъ понятіяхъ о монетѣ, стали ухудшать ее, чеканить изъ марки серебра $13^1/_2$ и даже $15^3/_4$ гульдена, или 9 и $10^1/_2$ талера. Послѣдствіемъ этого было то, что старая хорошая монета переплавлялась, обрѣзывалась или вывозилась изъ Пруссіи за границу, и рядомъ

съ этимъ находилось въ обращеніи весьма много дурныхъ размѣнныхъ денегъ.

Фридрихъ Великій, стараясь устроить монетную систему, по совѣту голландскаго купца Граумана, указомъ 14-го іюля 1750 года, повелѣлъ чеканить 14 талеровъ изъ марки серебра, 12-ти-лотовой пробы [1]. На основаніи этого были отчеканены полталеры и четверть-талеры. Но размѣнная монета гораздо низшей пробы оставалась еще въ обращеніи, хотя и въ умѣренныхъ размѣрахъ. Золотая монета чеканилась по 35 фридрихсдоровъ изъ 1 марки.

Въ теченіи семилѣтней войны были отчеканены подъ разными штемпелями деньги изъ дешеваго металла; но въ послѣдствіи почти вся эта низкопробная монета была выкуплена по низкой цѣнѣ.

Въ 1764 году, марта 28-го, была возстановлена граусманская система серебряной монеты съ нѣкоторыми видоизмѣненіями.

Прусская золотая монета постепенно исчезала, именно— вслѣдствіе ухудшенія монеты сосѣднихъ государствъ. Поэтому, 20-го сентября 1797 года состоялся указъ, запрещавшій вывозъ золотой монеты за границу, а 5-го апрѣля 1798 года запрещенъ вывозъ всякаго рода монеты и металлическихъ слитковъ. Пользы отъ этой мѣры было мало, тѣмъ не менѣе она отмѣнена не ранѣе 17-го января 1816 года.

II.

Присоединеніе новыхъ провинцій (послѣ 1815 года), имѣвшихъ каждая свою монетную единицу, сдѣлало необходимымъ

[1] 12-ти-лотовая проба заключала 3 части серебра и 1 часть мѣди.

введеніе по всему государству однообразной монетной системы, что̀ и было исполнено закономъ 30-го сентября 1820 г., въ силу котораго фридрихсдоръ остался по прежнему специфическою золотою монетою, а серебряный талеръ—основною государственною монетою. Но монетная система, установленная 28-го марта 1764 года, осталась также безъ измѣненія, т. е. талеръ дѣлился на трети, шестыя и двѣнадцатыя доли и изъ одной марки чистаго серебра чеканилось по 14 талеровъ. Относительно же размѣнной монеты было принято, что талеръ раздѣляется на 30 грошей, а грошъ на 12 пфенниговъ. При этомъ постановлено, что размѣнной и мѣдной монеты не должно быть пущено въ обращеніе болѣе чѣмъ сколько нужно для обихода. Изъ марки чистаго серебра опредѣлено было чеканить 16 талеровъ размѣнной монеты, въ $2^1/_2$ зильбергроша, въ 1 зильбергрошъ и въ $^1/_2$ зильбергроша, а мѣдную монету чеканить въ 4, 3, 2 и 1 пфеннигъ. Старая серебряная размѣнная монета, а также и старая мѣдная были вымѣниваемы и перелиты.

III.

Послѣ образованія германскаго таможеннаго союза была заключена, 30-го іюля 1838 года, общая монетная конвенція между всѣми государствами, вошедшими въ составъ союза; при этомъ южно-германскія государства сохранили гульденъ монетною единицею, а въ Пруссіи и сѣверныхъ союзныхъ государствахъ остался таковою талеръ. Согласились однакоже въ томъ, чтобы изъ марки чистаго серебра чеканилось $24^1/_2$ гульдена или 14 талеровъ; на основаніи этого должна была быть чеканена и союзная монета или союзный талеръ (Vereinsthaler), равняющійся

двумъ талерамъ или $3^1/_2$ гульденамъ, такъ что два союзные талера составляютъ 7 гульденовъ.

IV.

Торговый и таможенный трактатъ, заключенный 19-го февраля 1853 года между Пруссіею и Австріею, къ коему присоединились и другія государства таможеннаго союза, опредѣлилъ, ст. 19, что договаривающіяся стороны должны условиться объ общей монетной конвенціи. Вслѣдствіе этого между Австріею и княжествомъ Лихтенштейнъ съ одной стороны и Пруссіею и таможеннымъ союзомъ (за исключеніемъ Гамбурга, Бремена, Любека, Мекленбургъ-Шверина, Мекленбургъ-Стрелица, Лауенбурга, Голштиніи и Люксембурга) съ другой заключенъ былъ, 24-го января 1857 года, монетный договоръ. По договору этому фунтъ, вѣсомъ въ 500 граммовъ, употребляемый въ германскихъ таможняхъ, принятъ за основаніе монетнаго дѣла и затѣмъ предоставлено усмотрѣнію каждаго государства избрать талерную и грошовую, или гульденовую и крейцерную, или же децимальную системы, но съ тѣмъ, чтобы изъ одного фунта чеканилось 30 талеровъ, или 45 гульденовъ, или $52^1/_2$ гульдена децимальныхъ. 7-го августа 1858 г. и всѣ южно-германскія государства присоединились къ этому договору. Затѣмъ въ Пруссіи обнародованъ былъ, 4-го и 5-го мая 1857 г., законъ, въ силу котораго: а) таможенный фунтъ (въ 500 грамм.) принятъ основаніемъ прусской монетной системы въ замѣнъ прежней марки [1]; б) талеръ признанъ нормальною серебряною монетною единицею, съ тѣмъ однакоже, что могутъ быть чеканены ше-

[1] Въ маркѣ считалось 233,855 граммовъ.

стыя части талера и двуталерныя монеты; изъ фунта чистаго серебра должно чеканить 30 талеровъ, или 15 двойныхъ талеровъ, или 180 шестыхъ частей талера, и затѣмъ вводится тридцати-талерная монетная система вмѣсто четырнадцати-талерной; талеръ дѣлится на 30 зильбергрошей, а зильбергрошъ на 12 пфенниговъ; в) вмѣстѣ съ тѣмъ чеканится серебряная размѣнная монета въ $2^1/_2$, 1 и $^1/_2$ гроша, и мѣдная размѣнная монета въ 4, 3, 2 и 1 пфеннигъ, но не болѣе какъ на удовлетвореніе потребностей обихода; г) проба для талера и двойнаго талера опредѣлена въ 900 частей серебра и 100 частей мѣди; а для мелкой (для пятигрошевиковъ) 520 частей серебра на 480 частей мѣди, такъ что 27 талеровъ или $93^3/_5$ пятигрошевиковъ вѣсятъ одинъ фунтъ; д) серебряная размѣнная монета въ $2^1/_2$, 1 и $^1/_2$ гроша чеканится изъ 1 фунта чистаго серебра на $34^1/_2$ тал.; чистаго серебра идетъ въ первые ($2^1/_2$ гр.) $^{375}/_{1000}$, а во вторыя и третьи $^{220}/_{1000}$, такъ что $155^1/_4$, $227^7/_{10}$ или $455^2/_5$ монетъ составляютъ одинъ фунтъ; е) мѣдная монета чеканится въ 4, 3 и 1 пфеннигъ и изъ 100 фунтовъ мѣди должно быть вычеканено не болѣе какъ на 112 талеровъ.

Что касается до золотой монеты, то вмѣсто фридрихсдоровъ постановлено чеканить торговыя золотыя монеты, именуемыя кронами (Goldkronen) и полкронами съ штемпелемъ союзныхъ монетъ, въ $^1/_{50}$ и $^1/_{100}$ фунта чистаго золота; проба для золотой монеты принята $^{900}/_{1000}$; т. е. на 900 частей чистаго золота примѣшивается 100 частей лигатурной мѣди.

Стоимость кроны на серебро зависитъ отъ спроса и предложенія и никто не обязанъ принимать золотую монету вмѣ-

сто серебряной. Министру финансовъ предоставлено опредѣлять цѣну, по которой золотая монета можетъ приниматься въ казну.

V.

Въ прилагаемой таблицѣ показано количество отчеканенной въ Пруссіи монеты съ 1857 — 1864 годъ.

Изъ этой таблицы видно, что отношеніе между количествами разныхъ видовъ отчеканенной монеты есть слѣдующее:

золотой	1,11%
таллеровъ	95,93
1/6 таллеровъ или 5-грошевиковъ	0,66
серебряной размѣнной (2 1/2, 1 и 1/2 гр.)	1,73
мѣдной	0,57
	100

Виды монетъ.	Количество отчеканенной монеты.							
	1858.	1859.	1860.	1861.	1862.	1863.	1864.	1857–1864.
	Тал.	Тал.	Тал.	Тал.	Тал.	Тал.	Тал.	Тал.
Золотые кроны 1/1 и 1/2, принимая крону въ 9 1/6 талеровъ	67,265	314,829	150,168	22,807	80,121	41,012	29,443	705,645
2/1 союзные талеры	33,138	347,056	—	18,980	105,558	674	—	505,406
1/1 талеры	1,165,495	17,643,572	17,676,253	12,745,183	6,057,150	1,667,570	1,379,059	59,217,776
Коронаціонные талеры . .	—	—	—	1,000,000	—	—	—	1,000,000
Мансфельдъ-Бергзегенскіе талеры	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	—	—	250,000
1/6 талеры	16,034	5,390	21,417	41,546	196,711	68,828	73,456	423,380
2 1/2 гроша	66,515	39,340	23,609	22,854	71,067	123,949	106,162	544,627
1/1 и 1/2 зильбергроша. . .	29,804	24,910	52,022	71,995	101,553	114,591	120,864	554,795
Мѣдная размѣнная монета.	42,355	14,036	39,616	47,809	58,196	78,294	65,334	361,622
Всего	1,520,606	18,439,134	18,013,085	14,071,173	6,720,356	2,094,918	1,774,318	63,663,252

VI.

По конституціи (ст. 50) право чеканенія монеты принадлежитъ королю, который однако пользуется имъ на основаніи закона, опредѣляющаго вѣсъ и пробу монеты. Количество монеты, назначаемое къ чеканкѣ, опредѣляется ежегодными сметами, прилагаемыми къ бюджету.

Въ прежнее время въ Пруссіи были монетные дворы въ Берлинѣ, Кенигсбергѣ, Бреславѣ, Штетинѣ, Дюссельдорфѣ; но нынѣ монета чеканится только въ Берлинѣ, и въ новыхъ провинціяхъ — въ Ганноверѣ и Франкфуртѣ на М.

Было уже замѣчено выше, что чеканеніе монеты въ Пруссіи не составляетъ собственно источника государственныхъ доходовъ (стр. 340).

Здѣсь считаемъ не излишнимъ изложить нѣкоторыя данныя о оборотахъ монетныхъ дворовъ.

На расходы по всѣмъ тремъ дворамъ назначено 290,717 тал. Сумма эта распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

На содержаніе управленія . . .	41,731	т.
„ операціонные расходы . . .	125,049	„
„ строительные расходы . . .	73,231	„
„ возвратъ въ оборотный капиталъ	50,706	„

На 1870 годъ предназначено отчеканить слѣдующее количество монеты:

	Талеры.
1. Золотой: кронъ и полкронъ 124,000, по $9\frac{1}{6}$ тал. . . . . на	1,136,666⅔
2. Двухталерной (союзной) . . . . „	200,000
3. Талеровъ . . . . . „	14,970,000
4. $\frac{1}{6}$ талера . . . . . „	70,000

5. $^1/_{12}$ талера или $2^1/_2$ грошевиковъ	на	300,000
6. Зильбергрошей.	„	280,000
7. $^1/_2$ зильбергрошей	„	40,000
8. Мѣдной монеты:		
въ 4 пфеннига	„	10,000
„ 3 „	„	85.000
„ 2 „	„	32,000
„ 1 „	„	55,000
	на	17,178,666$^2/_3$

Изъ этого числа должно было быть отчеканено въ Берлинѣ 10,000,000 тал., въ Ганноверѣ 3,178,666$^2/_3$ тал., и во Франкфуртѣ на Майнѣ 4,000,000 т.

Слѣдующій нарядъ по берлинскому монетному двору можетъ дать понятіе объ операціяхъ монетнаго дѣла въ Пруссіи.

На Берлинскомъ монетномъ дворѣ назначено отчеканить золотыхъ кронъ 24,000 штукъ.

На это потребно золота 533,$_{806}$ фунта ($^{900}/_{1000}$ пробы) = 480,$_{425}$ ф. чистаго золота, которое, по цѣнѣ на монету 49,$_8$ кроны за фунтъ, составляетъ 23,925,$_{165}$ кронъ; а между тѣмъ чеканится изъ означеннаго количества золота 24,000 кронъ; разность 74,$_{835}$ кроны или, считая по $9^1/_6$ талера въ кронѣ, 685 тал. 29 гр. 8 пф. составляютъ доходъ монетнаго двора.

Для отчеканенія серебряной монеты, на	9,700,000 тал.	
потребно серебра и лигатуры на. .	9,637,426 „	21 гр.
остается дохода. . . .	62,573 „	8 „
Для отчеканенія мѣдной монеты на .	80,000 „	
потребно мѣди на	30,050 „	
остается дохода. . . .	49,979 т.	

Всего дохода отъ чеканки монеты.		113,208 тал.
Сверхъ того:		
Отъ чеканки медалей		811 „
Разныхъ доходовъ, какъ-то: пробирныя пошлины, переплавка металловъ, продажа купороса и пр.		7,898 „
Всего . .		121,918 „
На расходы асссигновано:		
На управленіе	28,207 т.	
» операціоннные расходы	74,755 »	
		102,962 „
Остатокъ . .		18,956 тал.

причисляется къ оборотному капиталу монетнаго двора.

ГЛАВА ДВАДЦАТАЯ.

Бумажныя деньги.

Время появленія бумажныхъ денегъ въ Пруссіи. — Дальнѣйшая ихъ исторія. — Количество бумажныхъ денегъ въ настоящее время. — Довѣріе, которымъ онѣ пользуются, и причины тому.

I.

Бумажныя деньги появились въ Пруссіи въ первый разъ въ 1798 году, по предложенію министра фонъ Струэнзе, подъ названіемъ билетовъ казначейства (Tresor-Scheine), не съ цѣлію устраненія финансовыхъ затрудненій, а для увеличенія внутреннихъ знаковъ обращенія и для оживленія торговли и промышленности; ихъ предположено было выпустить въ обращеніе, по мѣрѣ надобности, до 20 м. тал., но въ слѣдующемъ году появилось такъ много возраженій противъ этой мѣры, что билеты, которыхъ наготовлено было до 10 м. тал., должно было уничтожить. Отвращеніе къ бумажнымъ деньгамъ выразилось въ то время такъ сильно, что Струэнзе въ разсужденіи своемъ, напечатанномъ въ 1800 году, „о способахъ пріобрѣтенія денегъ государствомъ въ случаѣ чрезвычайной необходимости и особливо въ военное время“, не рѣшился предложить вы-

пускъ бумажныхъ денегъ, хотя между многими, частію весьма рискованными мѣрами, онъ и предлагалъ выпускъ кредитныхъ билетовъ съ опредѣленнымъ срокомъ платежа по нимъ, на подобіе англійскихъ билетовъ казначейства.

II.

Во второй разъ правительство рѣшилось заготовить на 20 м. тал. билетовъ казначейства по предложенію министра Штейна въ 1806 году, о чемъ и состоялся указъ (Tresorscheine-Edict) 4 февраля 1806 года. Побудительными къ тому причинами выставлено было: „изъятіе значительныхъ суммъ изъ внутренняго обращенія, вслѣдствіе уплаты иностранныхъ долговъ, и увеличеніе запаснаго государственнаго капитала; но какъ необходимо было желать, чтобы количество платежныхъ знаковъ не уменьшалось, а между тѣмъ въ провинціяхъ вновь пріобрѣтенныхъ не доставало денежныхъ знаковъ для оживленія сельскаго хозяйства и прочихъ оборотовъ, и такъ какъ увеличеніе населенія, умноженіе сбыта и повышеніе цѣнъ на всѣ предметы торговли требуютъ также и большаго количества платежныхъ знаковъ, то и оказывается необходимымъ предъотвратить угрожающую и уже ощущаемую остановку въ торговлѣ и промышленности созданіемъ новыхъ знаковъ обращенія“. Въ самомъ же дѣлѣ выпускъ билетовъ казначейства произведенъ былъ для доставленія средствъ къ вооруженію арміи противъ французовъ. Было опредѣлено, что при всѣхъ платежахъ наличными деньгами,—кромѣ платежей по государственнымъ займамъ и по прежнимъ долгамъ банка и института морской торговли, а равно тѣхъ случаевъ, когда по договору условлена

плата монетою,—плательщикъ могъ вносить суммы либо серебромъ, либо билетами казначейства; при всѣхъ платежахъ въ казенныя кассы четвертая часть должна приниматься билетами. Правительство съ своей стороны обязалось во всякое время обмѣнивать билеты на звонкую монету въ 8 пунктахъ, по предъявленіи. Билеты были изготовлены въ 5, 50, 100 и 250 тал. Но и тутъ общественное мнѣніе и отзывы спеціалистовъ высказались положительно противъ такой мѣры; вслѣдствіе чего было изготовлено билетовъ только на 9,039,210 тал., и выпущено изъ нихъ на первый случай только 4 мил. тал.; остальные же 5,034,210 тал. были выпущены въ послѣдствіи съ большими разстановками времени.

III.

Вторженіе, въ октябрѣ 1806 г., французскихъ армій повлекло за собою пріостановку размѣна билетовъ казначейства. Еще до конца того года курсъ билетовъ упалъ ниже ихъ номинальной цѣны, хотя отъ французскихъ властей, и въ особенности отъ Comité administratif, засѣдавшаго въ Берлинѣ, послѣдовало объявленіе, что билеты казначейства, подобно билетамъ банка, должны быть, во всѣхъ казенныхъ и частныхъ платежахъ, принимаемы наравнѣ съ серебряною монетою. Встрѣчаются, впрочемъ, въ то время судебныя рѣшенія о принудительномъ пріемѣ, въ платежахъ, билетовъ казначейства

Извѣстіе о сраженіи при Фридландѣ (14 іюня 1807 г.) и о занятіи Кенигсберга французскими войсками понизило курсъ билетовъ казначейства до $82^1/_2$; извѣстіе о заключеніи перемирія подняло его, пока тильзитскій миръ, 9-го іюня

1807 г., не уронилъ ихъ вновь, такъ какъ условія этого мира были не выгоднѣе чѣмъ того ожидали. 29-го октября 1807 г. предписано было, что при всѣхъ платежахъ изъ государственныхъ кассъ, на сумму 5 талеровъ и свыше, билеты казначейства должны были быть безъ отказа принимаемы, но по курсу. Соотвѣтственно сему, съ 1-го декабря 1807 г. по 26-е февраля 1809 г. объявлялся нормальный курсъ билетовъ казначейства. Первый и послѣдній нормальный курсъ ихъ въ Кенигсбергѣ былъ 66, самый высокій курсъ былъ 14-го декабря 1808 г.—71 и самый низкій въ іюлѣ 1808 г. — 27.

Въ 1809 (февраля 11-го) постановлено было, что обязанный внести 20 тал. податей, четверть этой суммы долженъ былъ уплатить билетами казначейства по ихъ номинальной цѣнѣ. Затѣмъ, на основаніи постановленія 4-го декабря 1809 года было выпущено билетовъ казначейства въ одинъ талеръ на 2,000,000 тал., и на такую же сумму уничтожено билетовъ высшаго достоинства. Съ 1-го февраля 1810 года должны были быть учреждены для билетовъ размѣнныя кассы. Былъ также разрѣшенъ обмѣнъ билетовъ въ 50, 100 и 250 тал. на 5-ти-талерные. Въ 1810 г. было уничтожено старыхъ билетовъ казначейства на 2,000,000 тал., но это не имѣло непосредственнаго вліянія на курсъ ихъ. Въ 1811 г онъ колебался между 80 и 90.

IV.

Въ 1812 году была установлена имущественная подоходная подать и при этомъ выпущены были новыя бумажныя деньги, такъ называвшіеся заштемпелеванные билеты (Gestem-

pelte Tresorscheine) [1] и ассигновки на предъявителя (Anweisungen au porteur); они должны были служить какъ бы переводомъ на ожидаемые къ поступленію доходы отъ новой подати. Этимъ новымъ бумажнымъ деньгамъ старались сообщить обязательный курсъ постановленіемъ, что каждый владѣлецъ ихъ могъ уплачивать ими имущественную и подоходную подать; при внесѣ всѣхъ другихъ податей въ платежъ они не принимались.

Билетовъ заштемпелеванныхъ было выпущено на 1,000,000 тал., а ассигновокъ на предъявителя на 3,500,000 тал. Тѣ и другіе должны были быть изъяты изъ обращенія не позже 1-го января 1813 года.

Послѣ капитуляціи Іорка, въ январѣ 1813 года, прусское правительство рѣшилось на войну съ Наполеономъ; нужны были деньги. Вслѣдствіе этого, указомъ 19-го января 1813 года, предписано было увеличить сумму билетовъ казначейства (которыхъ оставалось въ обращеніи всего на 731,625 тал.) до 10,000,000 тал., при чемъ былъ приданъ имъ полный принудительный курсъ. Погашеніе этихъ билетовъ должно было совершиться на счетъ возобновленнаго чрезвычайнаго имущественнаго и подоходнаго налога. Принудительный курсъ билетовъ казначейства повелъ къ большимъ затрудненіямъ. Между тѣмъ берлинское купечество предложило правительству заемъ въ 1,200,000 тал. подъ залогъ королевскихъ мельницъ въ Берлинѣ; это обстоятельство дало возможность и побудило пра-

[1] Это были готовые уже, но не выпущенные въ обращеніе билеты казначейства, въ 250, 100 50, и 5 талеровъ, на которые наложены были особые штемпеля.

вительство остановиться дальнѣйшимъ выпускомъ бумажныхъ денегъ, которыхъ къ 5-му марта 1813 года было уже выпущено изъ помянутыхъ 10,000,000 тал. до 8,093,210 тал. Принудительный курсъ сохраненъ былъ только при уплатѣ за поставки натурою на содержаніе арміи; кромѣ того, чиновники и пенсіонеры должны были принимать четвертую часть своего жалованья или пенсіона билетами казначейства, если содержаніе или пенсія не превышаютъ 400 тал. 12-го марта 1813 г. курсъ билетовъ былъ 47%, въ іюлѣ они упали до 25. Около того же времени было разрѣшено принимать ихъ по нарицательной цѣнѣ въ уплату имущественной подати, а по остальнымъ налогамъ и платежамъ въ казну въ размѣрѣ $^1/_3$.

По мѣрѣ того какъ успѣхи войны клонились на сторону союзниковъ, курсъ прусскихъ бумажныхъ денегъ поднимался и скоро дошелъ до alpari: въ началѣ 1816 года билеты казначейства стоили 99, въ половинѣ января 100, съ 16-го января 1816 до конца 1818 года $99^5/_8$, а съ тѣхъ поръ 100.

V.

Постановленіемъ 15-го февраля 1816 года уравнены были съ билетами казначейства находившіеся въ обращеніи прежніе билеты саксонской кассы (Sächsichen Kassenbillets) на сумму 1,750,000 тал.

При изданіи закона о государственныхъ долгахъ, отъ 17-го января 1820 года, показана была сумма безпроцентнаго долга вообще въ 11,242,347 тал.; но бумажныхъ денегъ находилось тогда въ обращеніи не болѣе какъ на 7,225,547 тал.

Въ 1824 г., въ замѣнъ означеннаго безпроцентнаго долга

(въ томъ числѣ и билетовъ казначейства) выпущены были на тѣ же 11,242,347 тал., новыя бумажныя деньги, такъ называемыя *кассовыя ассигновки* (*Kassenanweisungen*). Этимъ увеличена была масса бумажныхъ денегъ на 4,016,800 тал., независимо отъ той суммы, которую составляло значительное количество старыхъ бумажныхъ денегъ, утерянныхъ или случайно-уничтоженныхъ. Чрезъ это казна получила въ свое распоряженіе около 5 м. тал. По постановленію 21 декабря 1824 г. кассовыя ассигновки должны были считаться въ обращеніи бумагою одинаковаго съ наличными металлическими деньгами достоинства.

22 апрѣля 1827 г., по докладу министра финансовъ, сумма кассовыхъ ассигновокъ увеличена была на 6 мил. таллер. посредствомъ слѣдующей операціи: министру предоставлено было изъять изъ обращенія на такую же сумму билетовъ государственнаго долга (Staatsschuldscheine) или закладныхъ листовъ на государственныя имущества и положить ихъ на храненіе въ главномъ управленіи государственнымъ долгомъ, съ тѣмъ, чтобы послѣднее изготовило на 6 м. тал. кассовыхъ ассигновокъ и предоставило ихъ въ распоряженіе государственнаго казначейства. Замѣняя такимъ образомъ процентный долгъ безпроцентнымъ, казна сберегала ежегодно на процентахъ 240 т. тал. и, сверхъ того, единовременно выигрывала болѣе чѣмъ 600 т. тал., такъ какъ билеты государственнаго долга скупались по курсу отъ 87—90, и вмѣсто того выпускались полные 100 тал. въ видѣ кассовыхъ ассигновокъ.

5 декабря 1836 года постановлено было вынуть изъ обращенія выпущенные институтомъ морской торговли кассовые билеты (Kassenscheine), а также померанскія банковыя свидѣ-

тельства, выданныя штетинскимъ частнымъ рыцарскимъ банкомъ, и вмѣсто того выпустить кассовыя ассигновки на 5,500,000 тал., съ тѣмъ чтобы на равную номинально сумму были положены на храненіе въ главномъ управленіи государственнымъ долгомъ билеты государственнаго долга.

Въ слѣдующемъ году (9 мая) сдѣланъ былъ новый выпускъ кассовыхъ ассигновокъ на 3 м. тал. съ такимъ же, какъ прежде, порядкомъ обезпеченія.

Такимъ образомъ сумма всѣхъ выпущенныхъ кассовыхъ ассигновокъ возрасла до 25,742,347 тал.; изъ этой суммы къ 1850 году было уничтожено на 4,900,000 тал., такъ что по закону 7 марта 1850 г. безпроцентный государственный долгъ составлялъ только 20,842,347 тал.

VI.

По закону 15 апрѣля 1848 г. пущены были въ обращеніе новыя бумажныя деньги, такъ называемые билеты ссудной кассы (Darlehns-Kassenscheine), на 10,000,000 таллеровъ. Эти билеты не позже 3-хъ лѣтъ должны были быть вынуты изъ обращенія. Но это обязательство было, закономъ отъ 30 апрѣля 1850 г., опять отмѣнено, такъ что сумма всѣхъ бумажныхъ денегъ простиралась уже до 30,842,346 тал. Закономъ 19 мая 1851 г. постановлено было вынуть всю эту массу бумажныхъ денегъ изъ обращенія и выпустить вмѣсто того на такую же сумму новыя кассовыя ассигновки. Неизвѣстно, сколько государство чрезъ то выиграло вслѣдствіе утерянныхъ или случайно уничтожившихся бумажныхъ денегъ.

По закону 7 мая 1856 года maximum въ 21 мил. тал.,

опредѣленный для выпуска билетовъ банка, былъ отмѣненъ; прусскому банку было предоставлено право выпускать билеты 20-таллернаго достоинства, а равно выпустить десяти-таллерные билеты на сумму до 10 м. тал. Правительство при этомъ погасило кассовыхъ ассигновокъ на сумму 15,000,000 таллер., на счетъ сдѣланнаго въ то время съ этою цѣлію особаго $4^1/_2\%$ займа въ 16,598,000 тал., а остальныя кассовыя ассигновки замѣнило новыми, именно пятиталлерными на 8,000,000 тал. и одноталлерными на 7,842,347 тал. Этимъ новымъ ассигновкамъ былъ приданъ вполнѣ обязательный курсъ.

VII.

Въ 1866 году, 18 мая, были вновь открыты ссудныя кассы, которымъ представлено выпускать свои билеты, одноталлерныя, пятиталлерные и десятиталлерные. Такое распоряженіе правительства было встрѣчено публикою неодобрительно: берлинскій магистратъ сдѣлалъ постановленіе о неприниманіи въ городскія кассы билетовъ ссудныхъ кассъ, и 27 сентября 1866 года кассы эти были закрыты; но 23-е декабря 1867 года, губернскимъ правленіямъ предоставлено изъятые изъ обращенія 2,280,000 тал. ссудныхъ билетовъ выпускать вновь для оказанія пособія нуждающимся въ восточной Пруссіи.

Послѣднее измѣненіе относительно кассовыхъ ассигновокъ было сдѣлано закономъ 29 февраля 1868 года, на основаніи котораго гессенскіе кассовые билеты и билеты нассаусскаго земскаго банка изъяты изъ обращенія и замѣнены новыми кассовыми ассигновками, 5-ти-таллерными, на сумму 2,407,653 тал.;

ассигновки эти должны быть изъяты изъ обращенія въ началѣ 1871 года.

Такимъ образомъ сумму бумажныхъ денегъ въ настоящее время въ Пруссіи составляютъ:

Кассовыя ассигновки въ 5 тал. на 10,400,000 тал. и въ 1 тал. на 7,850,000 тал. всего . .	18,250,000 тал.
Билеты ссудныхъ кассъ на . .	2,228,000 „
всего	20,478,000 тал.

VIII.

Такое количество бумажныхъ денегъ, недостигающее и $^1/_{10}$ части суммы государственныхъ доходовъ и составляющее 0,86 тал. на 1 душу всего населенія, не подаетъ въ настоящее время повода ни къ какимъ опасеніямъ; деньги эти встрѣчаются обыкновенно въ мелкихъ расчетахъ и пользуются полнымъ довѣріемъ, такъ какъ всякій можетъ отъ нихъ избавиться посредствомъ платежа въ казенныя кассы. Въ 1866 году, предъ началомъ войны, однакоже въ обращеніи кассовыхъ ассигновокъ стало появляться затрудненіе; но этому много содѣйствовало то, что правительство въ то время попыталось пустить новыя, да къ тому же и не согласно съ конституціею, бумажныя деньги, именно билеты ссудныхъ кассъ.

И доселѣ за кассовыми ассигновками сохранились нѣкоторыя принудительныя мѣры, какъ-то: обязанность казенныхъ кассъ принимать ихъ по нарицательной цѣнѣ, и вносить ими извѣстную часть податей. На практикѣ это однако давно уже не исполняется.

Наконецъ слѣдуетъ замѣтить, что кассовыя ассигновки и не составляютъ нынѣ, въ строгомъ смыслѣ бумажныхъ денегъ, ибо существуетъ для нихъ размѣнная касса, которая по ст. 22 монетнаго договора, 24 января 1857 года, обязана обмѣнивать ихъ на звонкую монету по предъявленіи.

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ПЕРВАЯ.

Коммерческія кредитныя учрежденія.

A. Институтъ морской торговли (Seehandlungs-Institut).

Основаніе этого учрежденія. — Операціи, которыми оно занималось въ началѣ; — участіе, которое оно принимало въ кредитныхъ операціяхъ за счетъ правительства. — Несостоятельность компаніи морской торговли въ 1806 году. — Обращеніе ея въ правительственное денежное и торговое учрежденіе. — Возраженія противъ существованія этого учрежденія и предположенія о ликвидаціи его, возникшія въ законодательныхъ палатахъ. — Причины несогласія на то правительства. — Отчетъ и балансъ института морской торговли за 1868 годъ.

I.

Институтъ морской торговли есть учрежденіе довольно своеобразнаго вида, въ настоящее время не соотвѣтствующее своему названію. Начало его относится къ царствованію Фридриха Великаго, который патентомъ 14-го октября 1772 года объявилъ объ учрежденіи „компаніи или общества морской торговли“ для отправки товаровъ подъ прусскимъ флагомъ къ гаванямъ Испаніи и другихъ государствъ; обществу этому была предоставлена моно-

полія по торговлѣ солью (привозимою изъ Испаніи, Франціи и Англіи) и воскомъ (идущимъ по Вислѣ изъ Польши), и разныя привилегіи по торговлѣ лѣсомъ; отведены въ приморскихъ городахъ, Штетинѣ, Данцигѣ, Мемелѣ и Фордонѣ, обширныя мѣста для корабельныхъ верфей, магазиновъ и складовъ. Складочный капиталъ долженъ былъ состоять изъ 2,400 акцій, по 500 тал. каждая; изъ нихъ король обѣщалъ взять за себя 2,100 акцій, а остальныя 300 поступили въ раздачу желающимъ, съ обѣщаніемъ, при расширеніи дѣлъ компаніи, увеличить число акцій; акціямъ былъ гарантированъ дивидендъ въ 10%, выплачиваемый по полугодіямъ. Срокъ существованія компаніи сначала былъ назначенъ до 20-го января 1796 года, а потомъ, патентомъ 4-го марта 1794 года, продолженъ еще до 1808 года. При этомъ компаніи предоставлено было вести оптовую торговлю всѣми незапрещенными товарами, производить вексельныя операціи, открывать конторы во всѣхъ прусскихъ и иностранныхъ городахъ, строить корабли, содержать верфи и вообще производить всѣ коммерческія операціи. Вмѣсто прежнихъ акцій были выпущены новыя числомъ 3,000, по 500 тал. каждая, съ гарантіею дивиденда въ 5%. Управленіе, компаніею, подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ короля, возложено было на особаго управляющаго, который однакоже не отвѣчалъ за неудавшіяся предпріятія; всѣ прочіе служащіе въ компаніи опредѣлялись также королемъ по представленію управляющаго.

Хотя дѣла компаніи въ началѣ не оправдали надеждъ, на нее возлагавшихся, тѣмъ болѣе, что директоръ Герне, назначенный въ эту должность въ 1774 году, суммы компаніи сталъ употреблять, въ надеждѣ сдѣлаться польскимъ королемъ, на под-

купъ польскихъ магнатовъ [1]; но при всемъ томъ предоставленныя компаніи льготы сдѣлали изъ нея первый торговый домъ въ государствѣ.

Довѣренность капиталистовъ къ ней упрочилась, такъ что стали охотно помѣщать въ нее капиталы въ обмѣнъ на 4% облигаціи компаніи.

II.

При Фридрихѣ Вильгельмѣ II компанія морской торговли, вмѣстѣ съ берлинскимъ банкомъ, стала принимать участіе въ доставленіи правительству суммъ, нужныхъ на чрезвычайныя издержки, а потомъ всѣ кредитныя операціи правительства перешли въ руки компаніи. Въ началѣ она была только посредницею при заключеніи правительствомъ отъ его имени займовъ въ Амстердамѣ, Франкфуртѣ, Касселѣ и Лейпцигѣ; но потомъ, при усиленіи кредита компаніи, обиліе стекавшихся въ нее вкладовъ дало возможность правительству пользоваться ими непосредственно при чрезвычайныхъ расходахъ и производить значительные платежи облигаціями компаніи, такъ какъ сіи послѣднія стали обращаться на биржѣ наравнѣ съ наличными деньгами.

Это легкое для правительства средство добывать деньги имѣло однако печальныя для компаніи послѣдствія. Къ концу 1804 года правительство задолжало компаніи 24,936,665 талеровъ; вклады частныхъ лицъ, въ обмѣнъ на 4% облигаціи,

---

[1] Въ 1782 году онъ былъ за это арестованъ и приговоренъ къ уплатѣ 1,022,097 тал., съ процентами, конфискаціи имѣнія и къ заключенію пожизненно въ крѣпость.

простирались въ 1800 году до 8 м. талеровъ, а къ концу 1806 г. свыше 16 м. тал. Но уже въ 1804 году признано было необходимымъ выпускать лишь 3% облигаціи, чтобы не отвлекать вклады изъ берлинскаго банка, а вслѣдъ затѣмъ, указомъ 16 декабря 1806 года, запрещено было судамъ и опекамъ помѣщать деньги въ облигаціи компаніи, „не потому, чтобы облигаціи эти были не вполнѣ надежными, но потому, что подобное помѣщеніе со стороны судовъ и опекъ капиталовъ отражается вредно на дѣлахъ и операціяхъ компаніи морской торговли и банка.“

Подобное толкованіе было натяжкою; дѣйствительная же причина этой мѣры заключалась въ извѣстномъ уже правительству, но не извѣстномъ еще публикѣ, дурномъ состояніи счетовъ компаніи. 20 октября 1806 года компанія прекратила свои платежи; облигаціи ея, которыхъ было въ обращеніи на 17,800,000 т., не подвергавшіяся до тѣхъ поръ никакимъ колебаніямъ курса, понизились до 88%, а въ іюнѣ 1808 упали до 25%.

III.

Эдиктомъ отъ 27-го октября 1810 года о регулированіи государственныхъ долговъ, акціи, облигаціи и долги компаніи морской торговли признаны государственнымъ долгомъ, всѣ ея обязательства должны были быть замѣнены государственными 4% облигаціями (Staats-Schuldenscheine). И дѣйствительно, къ концу 1819 года было замѣнено государственными облигаціями на 1,147,000 тал. акцій и на 14,563,513 тал. облигацій. Такъ какъ не оставалось уже болѣе ни акцій, ни акціонеровъ, то и самая компанія, получившая названіе „генеральной дирекціи

товарищества морской торговли" (General-Direction des Seehandlungs-Societät), стала правительственнымъ денежнымъ и торговымъ учрежденіемъ; все ея имущество сдѣлалось принадлежностію государства, которое приняло на себя отвѣтственность за ея долги; ей предоставлены были слѣдующія операціи: закупка иностранной соли и доставка ея въ правительственные магазины; закупка заграницею предметовъ необходимыхъ для правительства, и всѣ денежныя заграничныя его операціи.

Управленіе институтомъ морской торговли ввѣрено особому директору съ неограниченною властію, и эдиктомъ 3 мая 1821 года опредѣлено, чтобы барыши компаніи не передавались въ государственное казначейство, но причислялись бы къ капиталу компаніи съ тѣмъ, чтобы предоставить ей такимъ образомъ возможность не только имѣть всегда въ наличности средства для производства обыкновенныхъ платежей, но еще и образовать фондъ, который въ чрезвычайныхъ случаяхъ находился бы въ распоряженіи короля, независимо отъ бюджетныхъ средствъ.

Компанія морской торговли начала снова принимать отъ публики вклады и выдавать 4%-ыя облигаціи, и, поставя себѣ цѣлію оживленіе промышленности и торговли, стала въ главѣ учрежденія многихъ коммерческихъ и фабричныхъ предпріятій; начала пріобрѣтать земли, корабли и пр.; открыла (въ 1834 году) привиллегированную ссудную кассу въ Берлинѣ. Независимо отъ этого, компанія морской торговли принимала на себя не разъ кредитныя операціи правительства: по случаю оказавшагося въ бюджетѣ 1820—1822 годахъ дефицита повелѣно было, для уплаты текущихъ государственныхъ долговъ, выпустить государственныя облигаціи (Staatschuldscheine) на 54½ м.

талеровъ, изъ нихъ на 24½ м. талеровъ передано было въ распоряженіе компаніи, которая въ 1822 году сдѣлала заемъ въ Лондонѣ у Ротшильда въ 3½ м. фунтовъ стерлинговъ по курсу 84%; этимъ было обойдено постановленіе 1820 года, которымъ предписывалось управленію государственными долгами не выпускать никакихъ долговыхъ обязательствъ, за исключеніемъ вышеупомянутыхъ облигацій. Въ тоже время дирекція морской торговли стала скупать на спекуляцію обязательства правительства по вознагражденію за военные убытки 1812 года и обмѣнивать ихъ на тѣ же государственныя облигаціи; съ 1824 года дирекціи морской торговли была отдана постройка 125 миль шоссейныхъ правительственныхъ дорогъ, въ 1832 году предоставлено было ей же произвести государственный лотерейный заемъ въ 12,600,000 тал., а для уплаты процентовъ и погашенія этого займа переданы были ей шоссейные сборы.

Всѣ эти операціи доставляли конечно дирекціи морской торговли большіе барыши, и она успѣла погасить свои долги за прежнее время; тѣмъ не менѣе это учрежденіе не всегда могло изворачиваться своими собственными средствами, какъ это видно изъ того, что въ 1820 году была дана ему ссуда отъ правительства въ 1,635,110 талеровъ, уплаченная ею только въ 1829 г.; подобная же субсидія была дана отъ правительства въ 1 м. т., въ 1843 году, уплаченная только въ 1847 году.

Съ 1821 года, какъ сказано выше, барыши компаніи причислялись къ ея капиталу, но указомъ 25 іюля 1841 года повелѣно ежегодно представлять по 100,000 тал. въ особый фондъ для чрезвычайныхъ правительственныхъ построекъ; съ

1846 года сумма эта стала просто вноситься въ государственное казначейство безъ спеціальнаго назначенія. Въ 1848, 1849 и 1850 году компанія не была въ состояніи вносить въ казначейство означенной суммы; затѣмъ, съ 1851 по 1857 г. является въ государственномъ бюджетѣ въ числѣ доходныхъ статей по 100,000 тал. отъ института морской торговли; въ бюджетахъ: 1858 г. значилось уже 200,000 тал., 1861 г.—300,000 тал., 1864, 1865 и 1866 годовъ по 500,000 тал., 1867 г.—600,000 тал., 1869 и 1870 г. по 700,000 тал.

IV.

Существованіе обширнаго торговаго, промышленнаго и кредитнаго учрежденія, со многими преимуществами не могло не выказаться съ не нормальной стороны. Уже въ 40-хъ годахъ возникло положительное неудовольствіе на то, что компанія морской торговли представляетъ опасную конкуренцію для частной промышленности во всѣхъ выгодныхъ предпріятіяхъ. Съ другой стороны само правительство убѣдилось, что операціи компаніи переходили часто за предѣлы благоразумія. Въ виду этого не распубликованнымъ королевскимъ указомъ 14 февраля 1845 года на имя Ротера (директора компаніи морской торговли) опредѣлено: не разширять болѣе промышленныхъ предпріятій компаніи и не устроивать впредь новыхъ фабрикъ безъ особаго королевскаго повелѣнія; въ тотъ же день опубликованъ другой, на имя Ротера и Флоттвелля (бывшаго тогда министра финансовъ), королевскій указъ, въ силу котораго операціи по торговлѣ солью, находившіяся тогда въ рукахъ компаніи, всѣ отошли къ акцизному управленію, но вмѣ-

стѣ съ тѣмъ предоставлено компаніи продолжать по прежнему торговыя ея предпріятія, на которыя дано разрѣшеніе § 23 патента 4 марта 1794 года, только по 1 января 1808 года и съ тѣхъ поръ никакимъ указомъ не продолженное.

Въ засѣданіи палаты уполномоченныхъ 28 января 1850 года предложено было немедленно приступить къ постепенной ликвидаціи компаніи морской торговли. Но предложеніе это не было принято. Въ докладѣ парламентской бюджетной коммиссіи въ августѣ 1862 г. вопросъ объ институтѣ морской торговли былъ снова затронутъ и между прочимъ выражено слѣдующее: „едвали можно признавать сообразнымъ, чтобы государство вело банкирскія дѣла за свой счетъ; существованіе же института морской торговли нынѣшнимъ положеніемъ торговли и промышленности не оправдывается; наконецъ паралельное существованіе прусскаго банка и института морской торговли, находящихся въ прямой зависимости отъ государства, представляется и ненужнымъ и опаснымъ; тѣмъ не менѣе, при нынѣшнемъ положеніи этого учрежденія и при настоящихъ политическихъ обстоятельствахъ, было бы несвоевременно предлагать коренное измѣненіе или полное его уничтоженіе; покрайней мѣрѣ необходимо, чтобы народное представительство имѣло обстоятельныя и вѣрныя свѣдѣнія объ имуществѣ и операціяхъ института морской торговли“.

Правительство согласилось, вслѣдствіе этого, представлять палатамъ ежегодно бухгалтерскій сводъ книгъ, за исключеніемъ статей, которыя должны быть сохраняемы въ тайнѣ по отношенію къ третьимъ лицамъ. Но правительство упорно отказывалось принять предложеніе бюджетной коммиссіи, именно, чтобы сія послѣдняя ежегодно имѣла право разсматривать

и провѣрять веденіе дѣлъ и счеты института морской торговли во всѣхъ подробностяхъ и представлять по этой статьѣ отчетъ палатамъ также какъ и по всѣмъ прочимъ статьямъ бюджета. Палата уполномоченныхъ не настаивала на своемъ требованіи, тѣмъ болѣе, что провѣрка подробностей принадлежитъ высшей счетной палатѣ.

V.

Бергіусъ доказываетъ, что въ финансовомъ отношеніи существованіе института морской компаніи не только не представляетъ выгодъ, но даже убыточно для правительства.

Къ 31 декабря 1863 года все капитальное имущество института морской торговли составляло цѣнность въ 10,639,048 тал., а чистаго барыша получено 540,839 тал., т. е. 5,08%. Очевидно, что барышъ этотъ незначителенъ, если принимать въ соображеніе коммерческій рискъ. Отчего, спрашиваетъ Бергіусъ, правительство не употребляетъ всей стоимости этихъ учрежденій на соотвѣтственное покрытіе долга, заключеннаго имъ въ 1859 году, который стоитъ ему почти $5^1/_3$%? Частный человѣкъ не сталъ бы продолжать своихъ операцій, если бы въ самомъ благопріятномъ году и не смотря на усиленную работу, онъ получилъ бы на оборотный капиталъ не болѣе какъ 5,08%.

VI.

Причина, почему правительство не рѣшается на ликвидацію института морской торговли, объясняется слѣдующимъ обстоятельствомъ:

По конституціи заключеніе займовъ за счетъ государственнаго казначейства дозволяется только въ силу закона. Упра-

вляющіе и члены государственныхъ долговъ обязаны, на основаніи закона 24 февраля 1850 года, кромѣ обыкновенной присяги приноситъ еще особую присягу въ томъ, что они ни сами не выпустятъ, ни поручатъ другимъ выпустить государственныя облигаціи или какой либо иной государственный долговой документъ, о которомъ нѣтъ или не будетъ опредѣленнаго узаконенія. Подобной дополнительной присяги не даютъ ни чиновники, ни управляющій институтомъ морской торговли, ни министръ финансовъ, стоящій во главѣ ея. Такимъ образомъ, если заключаются займы фирмою института морской торговли, то буквально этимъ не нарушается ни конституція, ни законъ. Нельзя однакоже сказать, чтобы это было безопасно, такъ какъ компанія каждымъ кредитованіемъ своимъ увеличиваетъ бремя и долгъ государства.

VII.

Къ бюджету на 1870 годъ приложенъ отчетъ генеральной дирекціи компаніи морской торговли за 1868 годъ; въ отчетѣ этомъ сказано, что застой въ дѣлахъ продолжался и въ 1868 году и выразился какъ въ низкихъ цифрахъ дисконта на частномъ денежномъ рынкѣ, такъ въ колебаніяхъ курса большей части биржевыхъ бумагъ; вслѣдствіе этого, по операціямъ съ процентными бумагами, давшимъ въ 1867 году 144,958 тал. чистаго барыша, оказался небольшой убытокъ въ 1868 году, такъ что по этому счету получилась разница на 180,000 тал. Промышленныя предпріятія дали тоже лишь весьма не большой барышъ, именно 84,206 тал., т. е. значительно менѣе 1867 г.

Отчетъ сводится къ слѣдующему:

Приходъ:

Доходъ отъ процентовъ, въ томъ числѣ и отъ учета.	559,334	тал.
Провизія за счетъ правительства и частныхъ лицъ, барышъ отъ покупки и продажи векселей разныхъ лицъ.	14,693	„
Барышъ отъ промышленныхъ предпріятій . . .	84,206	„
Разные	338	„
	658,571	„

Расходъ:

Жалованье, пособія, пенсіоны, расходы управленія, куртажъ, вексельный штемпель, почтовые расходы и пр.	49,237	„
Убытокъ на процентныхъ бумагахъ за вычетомъ барышей по этой статьѣ	34,781	„
	84,018	„

Балансъ:

Приходъ	658,571	„
Расходъ	84,018	„
Остатокъ	574,553	„
Въ государственное казначейство представлено .	700,000	„
Дефицитъ, покрытый изъ запаснаго капитала .	125,448	„

Активъ и пассивъ института морской торговли представляется въ слѣдующемъ видѣ:

Активъ:

I. Поземельное, промышленное и движимое имущество	4,414,954	тал. [1]
II. Наличность кассы	558,221	„
III. Процентныя бумаги	4,804,948	„
IV. Векселя	420,365	„
V. Разные дебиторы	16,629,761	„
Въ томъ числѣ депозитовъ 11,643,409 тал. 6 гр. 7 п.		
	26,828,251	„

Пассивъ:

I. Долгъ по облигаціямъ компаніи . . .	640,669	„
II. Ликвидація лотерейныхъ операцій .	2,343	„
III. Разные кредиторы	12,718,166	„
Въ томъ числѣ депозитовъ 11,643,409 тал. 6 гр. 7 п.		
IV. Запасный капиталъ	924,145	„
V. Счетъ капитала	12,668,374	„
	26,953,699	тал.

Въ суммѣ 11,643,409 тал. депозитовъ заключается около 10 м. тал. въ правительственныхъ процентныхъ бумагахъ, представленныхъ въ залогъ разными чиновниками и издателями газетъ по нарицательной цѣнѣ; остальное — временные вклады

[1]) По отчету за 1868 годъ компаніи принадлежало 4 дома, 2 льнопрядильни и земля, принятая за долгъ.

частныхъ лицъ, срокомъ на 6 мѣсяцевъ, въ замѣнъ которыхъ выдаются процентныя облигаціи. Проценты по облигаціямъ съ 4 были, для уменьшенія прилива денегъ, понижены сначала до 3½, а съ конца 1861 года до 2½%. Цѣль эта была достигнута; облигацій было выдано:

Въ	1856 г.	на	4,771,149 тал.
„	1857 „	„	4,666,485 „
„	1859 „	„	4,127,604 „
„	1860 „	„	4,014,914 „
„	1861 „	„	3,593,776 „
„	1862 „	„	1,854,540 „
„	1863 „	„	1,576,122 „
„	1864 „	„	1,340,621 „
„	1865 „	„	1,136,021 „
„	1866 „	„	903,191 „
„	1867 „	„	746,990 „

Б. Прусскій банкъ (Preussische Bank).

Исторія банка до 1846 года. — Преобразованіе его въ этомъ году. — Операціи, предоставленныя банку. — Складочный и запасный капиталы.—Операціи банка за счетъ казны. — Распредѣленіе барышей банка. — Управленіе банкомъ. — Конторы банка. — Попечительства надъ банкомъ.

I.

Потребность въ банковыхъ учрежденіяхъ проявилась въ Пруссіи еще въ срединѣ прошедшаго столѣтія; но въ то время далеки были отъ мысли предоставить учрежденіе банковъ част-

ной предпріимчивости, и вообще идеи правительства о кредитныхъ учрежденіяхъ были неясны. Фридрихъ Великій, желая предоставить своимъ подданнымъ тотъ непомѣрный барышъ, который, по его мнѣнію, извлекали изъ его государства иностранные города, въ особенности Гамбургъ, 23 сентября 1753 г. заявилъ о намѣреніи своемъ учредить въ Берлинѣ *переводный* и *вексельный банкъ* (Giro- und Wechsel-Banque), съ предоставленіемъ ему различныхъ привиллегій,—и въ томъ числѣ обязательства для прусскихъ подданныхъ не отпускать своихъ товаровъ иностранцамъ и не покупать изъ Гамбурга товаровъ иначе какъ на банковые билеты; равнымъ образомъ векселя въ 100 талеровъ и выше должны были быть оплачиваемы этими деньгами подъ страхомъ недѣйствительности самихъ векселей.

Для исполненія этого плана охотниковъ почти вовсе не нашлось; купцы не могли смотрѣть на предполагавшіяся мѣры какъ на благопріятныя для торговли и кредитныхъ операцій.

По окончаніи семилѣтней войны вопросъ о банкѣ былъ снова поднятъ королемъ; но желающихъ участвовать въ учрежденіи переводнаго и вексельнаго банка не нашлось въ достаточномъ числѣ. Фридрихъ II рѣшился осуществить свою мысль въ другомъ видѣ: 17 іюня 1765 года былъ изданъ эдиктъ и уставъ *королевскаго переводнаго и ссуднаго банка* (Giro- und Lehn-Banko) въ Берлинѣ. Король ручался за себя и за своихъ преемниковъ по всѣмъ вкладамъ и обѣщалъ назначить изъ своей казны для учетовъ и ссудъ 8,000,000 талеровъ, которыхъ банкъ однако никогда не получалъ. 29 октября 1766 года состоялся новый эдиктъ и изданъ пересмотрѣнный уставъ *банка въ Берлинѣ и Бреславѣ;* причемъ было сказано, что правительство

рѣшилось установить новую валюту, именно банковые билеты (Bankonoten), которые будутъ выпускаемы въ обращеніе съ 1-го января 1767 года для увеличенія денежнаго обращенія, пониженія процентовъ, облегченія и развитія торговли.

Первоначальный фондъ банка состоялъ всего изъ 450,000 талеровъ. Съ 20 іюля 1765 года по 1 іюня 1767 года банкъ понесъ убытка 159,618 тал.,—а къ 1 января 1768 года въ балансѣ банка оказался дефицитъ въ 13,854 тал.

17 іюля 1768 года предписано, чтобы всѣ судебные депозиты и опекунскія деньги вносились въ берлинскій или бреславскій банкъ на 3%. 31 марта 1769 года правило это распространено и на благотворительныя учрежденія и тогда же разрѣшено принимать вклады и отъ частныхъ лицъ за тѣже проценты, которые впослѣдствіи были понижены до 2%.

Вслѣдствіе этихъ мѣръ въ банкъ начали стекаться значительные капиталы, для которыхъ онъ даже затруднялся пріискивать помѣщеніе. Значительныя суммы были обращаемы, за высокіе проценты, подъ ипотеки, что̀ и продолжалось до тѣхъ поръ, пока въ главѣ банка не сталъ Штейнъ, и сперва ограничилъ, а потомъ и совсѣмъ отмѣнилъ операціи съ ипотеками.

Сумма вкладовъ, обязательныхъ и частныхъ, постоянно увеличивалась до 1804 года, когда она достигла наибольшей цифры, именно 32,893,000 тал., и которой она послѣ уже никогда не достигала. При заключеніи счетовъ за 1805—6 годъ банкъ долженъ былъ по своимъ обязательствамъ и процентамъ 29,438,989 тал., а ссуды подъ ипотеки составляли 12,998,124 тал. (изъ коихъ 9,175,000 тал. въ польскихъ провинціяхъ); барышей въ теченіе 39 лѣтъ исчислено было

9,884,069 тал., или среднимъ числомъ 253,437 тал. въ годъ; активъ банка превышалъ пассивъ на 1,178,674 талера. Выводъ казался благопріятнымъ. На дѣлѣ было не то: активы банка были помѣщены, по большей части, на долгіе сроки и не могли быть немедленно реализированы, между тѣмъ какъ пассивы должны были быть уплачиваемы въ теченіе 8 дней. Когда наступила война съ Франціей, банкъ, управлявшійся на столь шаткихъ основаніяхъ, не могъ избѣжать полнаго банкротства.

Въ началѣ октября 1806 года операціи банка были остановлены; тѣ наличности, которыя не попали въ руки французовъ или не были употреблены Пруссіею на военныя потребности, были отправлены сначала въ Штетинъ, а потомъ въ Кенигсбергъ. Изъ активовъ банка уцѣлѣло не болѣе $^1/_{10}$ части, именно менѣе 4,000,000 тал. въ векселяхъ. Вопреки тильзитскому трактату, 9 іюля 1807 года, Наполеонъ по баіонской конвенціи, 10 мая 1808 года, уступилъ королю саксонскому, какъ герцогу варшавскому, суммы, помѣщенныя банкомъ въ этомъ герцогствѣ; такихъ суммъ, по счетамъ банка, было свыше 17,000,000 тал. Баіонская конвенція была отмѣнена въ 1815 г., тѣмъ не менѣе банку удалось получить платежи по своимъ претензіямъ въ Польшѣ съ большимъ трудомъ, причемъ банкъ всетаки понесъ огромные убытки.

II.

Въ 1810 году, съ назначеніемъ Гарденберга государственнымъ канцлеромъ, приступлено было къ разнымъ государственнымъ преобразованіямъ и въ томъ числѣ къ мѣрамъ по преобра-

зованію финансовъ; мѣры эти подали надежду на платежи банкомъ процентовъ по его обязательствамъ съ 1811 года, такъ какъ королевскимъ повелѣніемъ, отъ 27 октября 1810 года, долги банка причислены къ государственнымъ долгамъ. Въ какой степени эти надежды осуществились—неизвѣстно, такъ какъ, послѣ заключенія счетовъ банка за 1805—6 г., вплоть до 1817 года не было предъявлено формальныхъ отчетовъ, а государственные финансы были въ совершенномъ разстройствѣ. Съ 3 ноября 1817 года банкъ объявленъ былъ самостоятельнымъ, независимымъ отъ министерства финансовъ учрежденіемъ; когда въ декабрѣ того года Фризе былъ назначенъ управляющимъ банкомъ — этотъ послѣдній находился въ безнадежномъ состояніи: у банка было, правда, номинальнаго капитала 920,000 талеровъ, но за то дѣйствительный дефицитъ простирался до 7,192,000 талеровъ. Когда, послѣ смерти Фризе въ 1837 году, Ротеръ, президентъ главнаго управленія государственными долгами и управлявшій институтомъ морской торговли, назначенъ былъ управляющимъ государственнымъ банкомъ, дефицитъ его простирался до 4,787,962 тал., а въ концѣ 1845 года уже только до 1,392,643 тал.

Такимъ образомъ банкъ существовалъ десятки лѣтъ съ дефицитомъ, о которомъ публика ничего не знала: отчеты не публиковались.

Банку очевидно грозила новая катастрофа; правительство вынуждено было отпустить ему изъ казначейства 2,000,000 талеровъ, и въ апрѣлѣ 1846 года было разрѣшено Ротеру выпустить банковыхъ билетовъ на 10,000,000 талеровъ—очевидно для потребностей банка и казначейства; но противъ этого про-

тестовали два члена главнаго управленія государственными долгами, находя такой выпускъ банковыхъ билетовъ нарушеніемъ эдикта 17 января 1820 года о государственныхъ долгахъ.

Банкъ очевидно не могъ существовать долѣе на прежнихъ основаніяхъ, а потому 5 октября 1846 года опубликованъ новый уставъ банка; во введеніи къ этому уставу между прочимъ говорится: такъ какъ частные лица доставили банку капиталъ въ 10 мил. талеровъ, то банкъ получаетъ, вслѣдствіе этого, новый уставъ, соотвѣтствующій измѣнившимся его потребностямъ, и названіе *прусскаго банка* (Preussische Bank).

III.

Прусскому банку предоставлено принимать вклады отъ частныхъ лицъ. Въ тѣхъ частяхъ государства, гдѣ дѣйствуетъ общее прусское право, суды и опеки, а также церкви, школы, госпитали и другія благотворительныя заведенія и общественныя учрежденія обязаны свободныя свои суммы вносить въ банкъ; при чемъ церкви, школы и другія благотворительныя учрежденія получаютъ по $2^1/_2\%$, а прочія общественныя учрежденія по 2%.

Банкъ обязанъ деньги вышеупомянутыхъ учрежденій, а равно и нижеслѣдующихъ учрежденій и лицъ принимать во всякое время на проценты, суммами не менѣе 50 тал. за одинъ разъ, и притомъ чтобы онѣ были дѣлимыми на 10.

Банкъ долженъ платить за вклады различнымъ вкладчикамъ различно, а именно [1]:

На суммы вносимыя опекунами малолѣтнихъ и сумасшедшихъ по 3%

---

[1] Законъ 11-го апрѣля 1839 г.

На суммы, принадлежащія совокупно малолѣтнимъ и совершеннолѣтнимъ по . . . . $2^1/_2\%$

На деньги, пользованіе коими принадлежитъ совершеннолѣтнимъ, а также на деньги расточителей и другихъ совершеннолѣтнихъ, за исключеніемъ сумасшедшихъ. 2%

Отъ обыкновенныхъ совершеннолѣтнихъ банкъ не принимаетъ вкладовъ свыше 3,000 т.

Кромѣ вкладовъ, операціи банка заключаются: въ учетѣ векселей срокомъ не болѣе 3 мѣсяцевъ, въ покупкѣ векселей; въ ссудахъ за проценты (только Пруссакамъ) подъ векселя и прусскія процентныя бумаги на предъявителя, какъ государственныя, такъ общинныя, сословныя и прусско-желѣзныя; въ ссудахъ подъ товары, сложенные въ границахъ королевства; въ покупкѣ и продажѣ вышеупомянутыхъ процентныхъ бумагъ за собственный счетъ или за счетъ общественныхъ учрежденій и тѣхъ частныхъ лицъ, которымъ процентныя бумаги нужны для представленія ихъ въ залогъ; въ выдачѣ векселей и переводовъ; въ акцептованіи векселей и оплачиваніи за чей-либо счетъ; въ покупкѣ и продажѣ золота и серебра. Банкъ служитъ также посредникомъ по обращенію денегъ между главными и губернскими кассами и главнымъ казначействомъ, такимъ именно образомъ, что губернскія кассы представляютъ свои наличныя свободныя деньги въ банкъ за счетъ главнаго казначейства и съ другой стороны получаютъ суммы изъ банка до цифры вышеупомянутыхъ произведенныхъ ими вносовъ за счетъ главнаго казначейства. Банкъ принимаетъ также на храненіе золото и серебро, драгоцѣнности и процентныя бумаги,

а также запечатанные пакеты, не справляясь съ ихъ содержаніемъ, выдавая квитанціи и взимая плату за храненіе.

Уставомъ 1846 года банку предоставлено выпускать билеты на сумму до 21,000,000 тал., достоинствомъ въ 25, 50, 100 и 500 тал. каждый; на $^1/_3$ суммы выпущенныхъ билетовъ должны во всякое время находиться въ банкѣ наличныя деньги или серебро въ слиткахъ, на половину по крайней мѣрѣ дисконтированныхъ векселей, а на остальную сумму ломбардныхъ залоговыхъ билетовъ.

На основаніи договора между банкомъ и министерствомъ финансовъ, отъ 28 января 1856 года, банкъ получилъ право неограниченнаго выпуска билетовъ вышеупомянутаго достоинства съ тою только разницею, что 25-таллерныя замѣнены 20-таллерными, и притомъ еще условіи, что 10-талерныхъ билетовъ не должно быть выпускаемо свыше 10 мил. таллеровъ. Изъ билетовъ, находящихся въ обращеніи свыше 21 мил. тал., $^1/_3$ часть должна быть всегда обезпечена наличными деньгами или серебрянными слитками, а $^2/_3$ — дисконтированными векселями. Банковые билеты обмѣниваются на наличныя деньги въ самомъ банкѣ во всякое время, а въ провинціальныхъ конторахъ его, по возможности — на сколько то позволитъ ихъ наличность и нужда въ деньгахъ. Во всѣхъ правительственныхъ и общественныхъ кассахъ билеты банка принимаются какъ наличныя деньги; но частныя лица къ тому не обязываются.

IV.

Складочный капиталъ, какъ сказано выше, въ 1846 г. назначенъ былъ въ 10 м. тал.; закономъ 7 мая 1856 г. прибавлено 5 м. тал., а

24 сентября 1866 года еще 5 мил., такъ что нынѣ складочный капиталъ составляетъ 20 мил. таллеровъ, раздѣленныхъ на именные паи въ 1,000 тал. каждый; сверхъ того, къ складочному капиталу причисленъ долгъ правительству въ 1,897,800 таллеровъ. Правительство предоставило себѣ право возвратить капиталъ пайщикамъ до 31 декабря 1871 года съ заявленіемъ о томъ за годъ впередъ или измѣнить уставъ банка; по мииованіи этого срока, выкупъ паевъ или перемѣна устава могутъ быть произведены только съ согласія крупныхъ пайщиковъ и не иначе какъ всякій разъ на 10 лѣтъ.

Запасный капиталъ банка состоитъ изъ 6 мил. тал.; онъ составился изъ $^1/_6$ части остатка, который получался за уплатою $3^1/_2\%$ на складочный капиталъ правительства и $4^1/_2\%$ на складочный капиталъ пайщиковъ, и изъ нѣкоторыхъ другихъ отчисленій. Въ настоящее время въ запасный капиталъ не отчисляется ничего, такъ какъ онъ достигъ цифры, указанной уставомъ, именно 30% складочнаго капитала. Запасный капиталъ можетъ быть употребляемъ на всѣ операціи наравнѣ съ прочими фондами; въ случаѣ закрытія банка, или выкупа паевъ правительствомъ, половина запаснаго капитала остается ему, а другая распредѣляется между пайщиками.

V.

Выше упомянуто о договорѣ съ банкомъ 28-го января 1856 года. Этимъ договоромъ правительство не даромъ предоставило банку выпускъ на неограниченную сумму банковыхъ билетовъ. Въ то время находилось въ обращеніи на сумму 30,842,347 тал. кассовыхъ ассигновокъ, которыя пред-

ставляли собою неотвержденный долгъ, бумажныя неразмѣнныя деньги. Изъ этой суммы по означенному договору банкъ обязался выкупить на 15 мил. тал. кассовыхъ ассигновокъ и представлять въ главное управленіе государственными долгами ежемѣсячно по крайней мѣрѣ на 750,000 тал. для уничтоженія. Министерство финансовъ, въ замѣнъ этого, выдало банку на 10 мил. тал. $4^1/_2$% облигацій государственнаго долга (Staatsschuldverschreibungen) по номинальной цѣнѣ, — и 5 м. тал. такими же облигаціями, по которымъ однакоже исчисленіе процентовъ должно начаться съ того дня, когда будутъ представлены первые 750 т. таллеровъ выкупленныхъ кассовыхъ ассигновокъ. Одновременно банкъ обязался передать правительству находившіяся у него въ наличности процентныя государственныя бумаги по нарицательной цѣнѣ на 9,400,000 тал., а правительство съ своей стороны уплатило банку наличными деньгами 7,802,000 тал., и выдало $4^1/_2$% облигаціями на 1,598,000 тал.

Такимъ образомъ правительство выдало банку на 16,598,000 тал. $4^1/_2$% облигаціями государственнаго долга; но уплату процентовъ и погашеніе по этимъ облигаціямъ правительство не приняло на себя вполнѣ, а главную часть, именно 621,910 тал., возложило на банкъ (эта сумма заносится приходомъ въ государственный бюджетъ въ главу 8 тит. 3.), и само платитъ банку только 100,000 тал., оставляя въ его пользу проценты на погашенныя облигаціи.

VI.

Такъ какъ въ запасный капиталъ нынѣ уже ничего не отчисляется, то барыши банка распредѣляются слѣдующимъ образомъ:

1) на складочный капиталъ правительства въ 1,897,800 тал.—3½% въ годъ;

2) на уплату процентовъ и погашеніе по государственному займу 1856 года—621,910 тал.;

3) 4½% интересовъ пайщикамъ банка (эти 4½% уплачиваются впередъ изъ чистаго барыша, а въ случаѣ надобности — изъ запаснаго капитала);

4) покрываются убытки по вексельнымъ и ссуднымъ операціямъ, и затѣмъ могущій быть остатокъ дѣлится пополамъ между правительствомъ и пайщиками.

VII.

Непосредственное управленіе банкомъ ввѣрено начальнику (Chef) банка и главному банковому правленію (Haupt-Bank-Directorium).

Начальникъ банка есть вмѣстѣ съ тѣмъ королевскій комиссаръ, получающій жалованье отъ правительства; онъ вѣдаетъ управленіемъ банка на основаніи устава, присутствуетъ въ главномъ управленіи; на его особой отвѣтственности лежитъ попеченіе о томъ, чтобы, независимо отъ наличности, назначенной для обезпеченія обращающихся банковыхъ билетовъ, имѣлись бы еще надлежащія суммы для прочихъ операцій банка.

Главное управленіе состоитъ изъ назначаемыхъ королемъ пожизненно: призидента и шести членовъ (въ томъ числѣ одинъ юстиціарій); правленіе есть исполнительное учрежденіе, обязанное впрочемъ слѣдовать указаніямъ начальника банка.

Пайщики участвуютъ въ управленіи дѣлами банка чрезъ собраніе 200 главныхъ пайщиковъ, т. е. имѣющихъ ко дню

собранія наибольшее число паевъ. Обыкновенныя собранія пайщиковъ бываютъ въ Берлинѣ одинъ разъ въ годъ, въ январѣ или февралѣ; но могутъ быть созываемы и чрезвычайныя собранія. Для дѣйствительности собранія требуется присутствіе не менѣе 30 пайщиковъ. Въ собраніи предсѣдательствуетъ начальникъ банка, а члены правленія присутствуютъ съ правомъ совѣщательнаго голоса; пайщики, не водшедшіе въ число 200, могутъ также присутствовать въ собраніи, но безъ права голоса. Собранію пайщиковъ правленіе банка представляетъ отчетъ о дѣйствіяхъ банка; собраніе постановляетъ заключеніе о тѣхъ измѣненіяхъ въ уставѣ банка, для которыхъ, на основаніи устава, требуется согласіе пайщиковъ; оно избираетъ изъ среды себя наблюдательную центральную коммиссію депутатовъ (Central-Ausschuss) изъ 15 членовъ, изъ которыхъ ежегодно выбываетъ $^1/_3$ по старшинству вступленія.

Центральная коммиссія собирается по крайней мѣрѣ одинъ разъ въ мѣсяцъ подъ предсѣдательствомъ начальника банка: ей представляются еженедѣльныя вѣдомости объ учетныхъ, вексельныхъ и ссудныхъ операціяхъ банка и его конторъ, о банковыхъ билетахъ, находящихся въ обращеніи, о наличности суммъ, о движеніи депозитовъ, о покупкѣ золота и серебра, объ иностранныхъ векселяхъ, о распредѣленіи суммъ между конторами, о результатахъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ ревизій кассы банка и конторъ, а также предположенія главнаго правленія о ходѣ дѣлъ вообще и о необходимыхъ мѣропріятіяхъ. Центральная коммиссія даетъ предварительныя заключенія относительно инструкцій для дѣлопроизводства въ банкѣ, относительно измѣненія нормальнаго штата жалованья чиновни-

камъ, относительно измѣненій въ уставѣ банка, а также по замѣщенію открывающихся вакансій въ правленіи банка, за исключеніемъ впрочемъ должности президента. Три депутата центральной коммиссіи ведутъ постоянный контроль надъ дѣйствіями банка вообще, и для этого они имѣютъ право присутствовать во всѣхъ засѣданіяхъ правленія, и, при одномъ изъ членовъ его, вникать во всѣ операціи банка, разсматривать книги и портфель банка и присутствовать какъ при обыкновенныхъ ежемѣсячныхъ, такъ и при чрезвычайныхъ ревизіяхъ кассы; наконецъ депутаты имѣютъ право предлагать президенту правленія о чрезвычайныхъ засѣданіяхъ послѣдняго.

VIII.

По распоряженію начальника прусскаго банка открываются его конторы или агентуры въ провинціяхъ. Въ настоящее время прусскій банкъ имѣетъ: директорію (Directorium) въ Бреславѣ; конторы (Comptoire): въ Кельнѣ, Данцигѣ, Кенигсбергѣ, Магдебургѣ, Мюнстерѣ, Познани и Штетинѣ; самостоятельныя товарищества или командиты (Selbstständige Commanditen) въ 30 городахъ; несамостоятельные (unselbständige) командиты въ 3 городахъ; агентства въ 78 городахъ; товарные склады (Waaren Depots) въ 24 городахъ; наконецъ операціи банка производятся еще въ 5 главныхъ губернскихъ кассахъ.

Конторы производятъ всѣ мѣстныя банковыя операціи или особо имъ поручаемыя, и подчинены главному правленію банка; онѣ управляются по крайней мѣрѣ двумя членами подъ надзоромъ назначаемаго королемъ банковаго коммисара (Bank-Commissarius), который съ тѣмъ вмѣстѣ есть и юстиціарій. При каждой конторѣ, если только въ томъ городѣ, гдѣ она нахо-

дится, есть достаточное число пайщиковъ, состоитъ провинціальная коммисія (Provincial-Ausschuss) изъ 6—10 членовъ, изъ которыхъ ежегодно выбываетъ половина. Коммисія избираетъ изъ среды себя 2 или 3 засѣдателей (Beigeordneten).

Права и обязанности провинціальныхъ киммисій и засѣдателей въ отношеніи конторъ тѣ же, которыя имѣютъ въ отношеніи прусскаго банка въ Берлинѣ центральная коммисія депутатовъ и избираемые ею три депутата.

IX.

Независимо отъ вышеизъясненнаго состава администраціи прусскаго банка, существуетъ еще, для высшаго надъ его дѣйствіями надзора со стороны правительства, такъ называемое попечительство банка (Bank-Curatorium), которое собирается четыре раза въ году и состоитъ изъ: президента государственнаго совѣта, министровъ юстиціи и финансовъ, президента торговой управы [1] и одного члена по непосредственному назначенію короля.

Наконецъ слѣдуетъ замѣтить, что прусскій банкъ по взысканіямъ имѣетъ всѣ права казны, свободенъ отъ гербовыхъ, канцелярскихъ и почтовыхъ сборовъ; всѣ чиновники его считаются состоящими въ государственной службѣ.

X.

По отчету прусскаго банка за 1869 годъ, кассовые его обороты въ томъ году простирались до 2,649 милліоновъ та-

---

[1] Торговая управа (Handels-Amt) есть постоянная торговая депутація, обязанная слѣдить за ходомъ торговли и промышленности и приготовлять матеріалы для засѣданій коммерческаго совѣта (Handels-Rath).

леровъ (на 270 м. тал. боляе 1848 г.); учтено векселей числомъ 1,326,044 на сумму 698 м. тал.; ссуды подъ фонды (желѣзнодорожныя акціи, государственныя процентныя бумаги, закладные листы и т. п.) простирались до 125 м. тал.; банковыхъ билетовъ было въ обращеніи среднимъ числомъ 145 м. тал. (наибольшая сумма 158 м. тал., наименьшая 137½ м. тал.); металлическій запасъ, обмѣнивающій билеты среднимъ числомъ простирался до 85½ м. тал., слѣдовательно составлялъ 59% суммы обращающихся билетовъ. Валовая выручка составляла 4,783,119 тал.; за вычетомъ процентовъ вкладчикамъ и расходовъ на администрацію, покупку золота и т. п. (848,423 т.) оставалось 3,396,046 тал.; изъ этой суммы банкъ заплатилъ казнѣ 621,910 талеровъ по ея займу 1856 года; затѣмъ отчислено 4½% для акціонеровъ и 3½% на складочный капиталъ казны, остальное было раздѣлено между акціонерами, получившими всего 9⅙% дивиденда, и правительствомъ, которое получило всего 1,624,488 тал.

Балансъ банка къ 31-му декабря 1869 года былъ слѣдующій:

Активъ:

Процентныя бумаги по покупной цѣнѣ		11,697,274 тал.
Недвижимая собственность.		1,696,419 „
Векселя		92,441,378 „
Ссуды подъ залоги		21,631,666 „
Разные долги	1,634,171 тал.	
Негодные къ обращенію билеты	10,774,282 „	
		12,408,454 „

Разныя бумаги		545,516 тал.
Кассовая наличность		169,550,103 „ [1]
		309,970,812 тал.

Пассивъ:

Банковые билеты		254,014,462 тал. [2]
Вклады процентные. .	20,550,100 т.	
„ безпроцентные	67,019 „	
		20,617,119 „
Проценты слѣдующіе вкладчикамъ . .		252,904 „
Основный капиталъ пайщиковъ . . .		20,000,000 „
Государственный активный капиталъ.		1,897,800 „
Резервный капиталъ		6,000,000 „
Счетъ прибылей казны.		936,155 „
Остатки вносовъ казенныхъ кассъ. .		299,756 „
Счетъ переводныхъ операцій		3,191,953 „

[1] Въ томъ числѣ:

Золото и серебро	75,401,000 тал.
Банковые билеты	90,990,000 »
Кассовыя ассигновки и билеты частныхъ банковъ.	1,558,000 »
Акцептованныя траты.	1,325,000 »
Ссуды, по которымъ истекъ срокъ	276,000 »
	169,550,000 тал.

[2] Въ томъ числѣ:

Въ обращеніи.	152,250,180 тал.
Въ кассѣ банка	90,990,000 »
Негодныхъ къ обращенію	10,774,282 »
	254,014,462 тал.

Невыплаченныя ассигновки.	535,877 тал.
Разные кредиторы.	913,506 „
Неполученные дивиденды за прежнее время.	177,612 „
Дивиденды за 1869 годъ	939,665 „
Проценты и другія полученія текущаго года	193,999 „
	309,970,812 тал.

B. Частные банки.

Возникновеніе частныхъ банковъ. — Изданіе нормальныхъ для нихъ правилъ.— Банки въ Берлинѣ. — Банки въ провинціяхъ.

I.

Рядомъ съ центральнымъ прусскимъ банкомъ мало по малу стали, съ начала въ провинціяхъ, а потомъ и въ Берлинѣ, возникать менѣе обширные банки, основанные частными лицами. Старѣйшій изъ такихъ банковъ есть померанскій рыцарскій банкъ въ Штетинѣ, учрежденный 15-го августа 1824 года. Но главное движеніе въ банковомъ дѣлѣ началось съ 1848 года, въ которомъ, 10-го іюня, возникъ городской банкъ въ Бреславѣ, и съ тѣмъ вмѣстѣ правительство нашло нужнымъ разсмотрѣть вопросъ объ учрежденіи частныхъ банковъ вообще. Слѣдствіемъ этого было изданіе, 15-го сентября 1848 года, нормальныхъ правилъ для учрежденія оборотныхъ частныхъ банковъ съ правомъ выпуска ими безпроцентныхъ билетовъ.

Въ нормальныхъ правилахъ между прочимъ опредѣлено, что учрежденіе частныхъ банковъ, для поддержанія и развитія

торговли и промышленности, будетъ разрѣшаемо въ тѣхъ частяхъ государства, гдѣ, по усмотрѣнію правительства, представится въ томъ надобность, но что совокупность билетовъ, выпускаемыхъ всѣми этими банками, не должна превышать 7 мил. тал., и что правительство будетъ заботиться о распредѣленіи этой суммы между различными мѣстностями сообразно съ ихъ потребностію. Распредѣленіе этихъ 7 мил. производилось на практикѣ такимъ образомъ, что, причисляя сюда два ранѣе открытые частные банка въ Помераніи и Силезіи, въ каждой изъ 8 провинцій было открыто по одному банку съ правомъ выпуска билетовъ на 1 мил. каждымъ, за исключеніемъ двухъ банковъ въ восточной и западной Пруссіи; въ Вестфаліи открыто также два частныхъ банка, но выпускъ билетовъ ими ограниченъ 500,000 тал. на каждый. Банки эти слѣдующіе: городской банкъ въ Бреславѣ, рыцарскій банкъ въ Помераніи, банкъ берлинскаго кассоваго товарищества, кельнскій частный банкъ, магдебургскій частный банкъ, кенигсбергскій частный банкъ, дортмундскій частный акціонерный банкъ, данцигскій частный акціонерный банкъ, провинціяльный акціонерный великаго герцогства познанскаго и гагенскій частный акціонерный банкъ. Нормальными правилами разрѣшается вообще частнымъ банкамъ покупать и продавать прусскіе векселя, производить ссудныя операціи, торговать золотомъ и серебромъ и процентными бумагами съ нѣкоторыми ограниченіями, принимать безпроцентные вклады и производитъ переводныя (Giro) и комиссіонныя денежныя дѣла; вмѣстѣ съ тѣмъ имъ запрещено принимать процентные вклады; относительно же выпуска билетовъ постановлено: что $^1/_3$ часть должна быть

обезпечена наличными деньгами, 1/3 — учтенными векселями и 1/3 остальная — процентными бумагами; въ добавокъ имъ разрѣшено выпускать мелкіе билеты, именно въ 10 талеровъ, лишь въ весьма ограниченномъ размѣрѣ, именно на 1/10 часть. Относительно векселей установлено тоже одно ограниченіе, именно: дозволено ихъ учитывать не иначе какъ за тремя подписями.

Управленіе частными банками ввѣряется правленіямъ при содѣйствіи наблюдательныхъ комитетовъ и провѣряется общимъ собраніемъ акціонеровъ. Высшій надзоръ правительства поручается по каждому банку особому коммисару.

Вскорѣ послѣ изданія нормальныхъ правилъ стали указывать, палаты и частныя лица, на многіе недостатки въ нихъ; правила эти находили слишкомъ стѣснительными и потому неспособными привести къ дѣйствительному развитію частные банки, особливо въ виду конкуренціи прусскаго банка. Въ первый разъ обратилъ на этотъ предметъ вниманіе палаты уполномоченныхъ депутатъ Гаркартъ, 7-го февраля 1851 г.; предложеніе его однако не было разсмотрѣно, но въ слѣдующую сессію оно было возобновлено и привело къ резолюціи палаты, 8 мая 1852 года, въ которой выражено, что нормальныя правила требуютъ измѣненія въ весьма многихъ пунктахъ. Затѣмъ въ 1856, 1857 и 1858 годахъ Гаркартъ вносилъ въ палату составленный имъ проэктъ новыхъ нормальныхъ правилъ для оборотныхъ банковъ, который и былъ принятъ палатою уполномоченныхъ, въ засѣданіи 26-го января 1858 года, но не прошелъ въ палатѣ господъ. Съ тѣхъ поръ пренія по этому предмету не возобновлялись.

Банки въ Берлинѣ.

II.

1) *Берлинское кассовое товарищество* (Berliner Kassen-Verein) основано 15 апрѣля 1850 г., на акціяхъ (въ 1000 тал. каждая), съ складочнымъ капиталомъ въ 1 мил. талеровъ. Ему предоставлены слѣдующія операціи: учетъ векселей, ссуды, переводы, операціи съ процентными бумагами, пріемъ вкладовъ на храненіе. Онъ имѣетъ право выпускать до апрѣля 1870 г. билеты безпроцентные на предъявителя на сумму до 1 мил. талеровъ.

По отчету за 1867 годъ активъ и пассивъ банка простирался до 7,544,207 тал. Въ пассивѣ значилось билетовъ выпущенныхъ въ обращеніе на 1,000,000 тал.; курсъ его акцій былъ: въ 1864 г.—128½, въ 1865 г.—136, въ 1866 г.—160, въ 1867 г.—163; дивиденда за тѣже годы выдано: 7 1/10, 8¼, 12, 9 1/5%.

2) *Берлинское торговое общество* (Berliner Handels-Gesellschaft). Подъ этимъ названіемъ учреждена 2-го іюля 1856 г. компанія на вѣрѣ, срокомъ на 50 лѣтъ, для производства банковыхъ, торговыхъ и промышленныхъ операцій въ обширномъ смыслѣ этого слова. Компанія, купивная банкирскую фирму Брестъ-Гельпке, оцѣненную въ 1 мил. тал., получила право на выпускъ акцій на 15 мил. тал., но выпустила только, въ силу прибавленія къ уставу 1857 и 1859 г., на 3,786,200 тал. Компанія обязана производить безвозмездно денежныя операціи для правительства, открывать ему текущій счетъ до суммы 200,000 талеровъ. По балансу за 1867 годъ пассивъ и активъ компаніи простирался до 6,073,921 тал. Курсъ акцій былъ въ

1864 г.—116, въ 1865 г.—110¾, въ 1866 г.—107, въ 1867 г.—112; дивидендъ за тѣже годы—по 8%.

3) *Германскій компанейскій банкъ Зергеля, Паризіуса и К°* (Deutsche Genossenschaftsbank von Sörgel, Parisius et C°). Этотъ банкъ получилъ, 5 и 10 декабря 1864 года, концессію по 31 декабря 1880 года для производства банкирскихъ и коммисіонныхъ операцій всякаго рода, причемъ главною цѣлію признано было содѣйствовать, по возможности, потребности въ кредитѣ обществамъ взаимнаго вспоможенія. Спекулятивныя операціи процентными бумагами не входятъ въ кругъ дѣйствій банка. Основный капиталъ общества по уставу опредѣленъ въ 270,000 тал.; но уже въ 1868 году повышенъ до 500,000 тал. По балансу 31 декабря 1867 года значилось въ активѣ и пассивѣ 609,315 тал.; дивидендъ составлялъ въ 1865 г. 4%, въ 1866 г.—5¼% и въ 1867 г.—6⅓%.

4) *Учетное общество* (Disconto-Gesellschaft). Это общество основано въ 1851 году, и получило 9 января 1856 году концессію по 1 января 1906 года на производство всякаго рода денежныхъ, вексельныхъ и фондовыхъ операцій, и вообще всякаго рода банкирскихъ дѣлъ, равно какъ и на участіе въ горныхъ и другихъ промышленныхъ предпріятіяхъ. Сверхъ того, въ составъ этого учрежденія входитъ общество взаимнаго кредита, операціи котораго не смѣшиваются съ собственно банковыми операціями. Для каждаго вступающаго въ общество взаимнаго кредита опредѣляется размѣръ кредита отъ 200 тал. до 60,000 тал., причемъ вступающій вноситъ 10% съ размѣра открытаго ему кредита и ¼% безвратно; открываемый кредитъ обезпечивается либо личностію кредитора, либо векселе-

лями, поручительствомъ, ипотекою, и т. п.; условія кредита опредѣляются при самомъ вступленіи. Члены общества взаимнаго кредита могутъ выходить изъ него во всякое время. За могущіе быть убытки всѣ члены общества отвѣчаютъ пропорціонально открытому для каждаго кредиту.

Складочный капиталъ собственно банка состоитъ изъ 10,000,000 тал., раздѣленныхъ на 50,000 акцій; капиталъ же, внесенный членами общества взаимнаго кредита (въ размѣрѣ 10%), въ концѣ 1866 года простирался до 705,450 тал., а къ 31 декабря 1867 г. 531,890 тал. По балансу 31-го декабря 1867 года активъ (вмѣстѣ съ взаимнымъ кредитомъ) составлялъ 24,843,679 тал. Курсъ акцій былъ: въ 1864 году $101\frac{3}{4}$, въ 1865 г.—101, въ 1866 г.—$99\frac{3}{4}$, а въ 1867 г.—$110\frac{1}{4}$; дивиденды за тѣ же годы: $6\frac{1}{2}$, $6\frac{1}{2}$, 8 и 8.

5) *Промышленный банкъ Г. Шустера и К°* (Gewerbebank H. Schuster et C°) учрежденъ 7-го сентября 1863 года, безсрочно для производства агентурныхъ, банковыхъ и коммиссіонныхъ операцій, преимущественно же для содѣйствія кредиту ремесленниковъ и фабрикантовъ. Капиталъ его въ 1,000,000 тал. составленъ чрезъ выпускъ 5,000 акцій, въ счетъ котораго по 31-е декабря 1867 года поступило 884,750 тал. По балансу къ 31-му декабря 1867 года, активъ составлялъ 1,661,974 тал.

Провинціальные банки.

III.

1) *Бармское банковое товарищество* (Barmer Bankverein) въ Барменѣ учреждено въ 1867 году, съ основнымъ капиталомъ въ

1,000,000 тал., съ правомъ увеличить капиталъ до 3,000,000 тал.; ему предоставлены всѣ банковыя операціи; преимущественно же онъ занимается учетомъ векселей, кассовыми операціями, покупкою и продажею процентныхъ бумагъ за счетъ третьихъ лицъ; пріемомъ вкладовъ, открытіемъ текущихъ счетовъ и операціями взаимнаго кредита; послѣднимъ ведутся особые счеты. По балансу 31-го декабря 1867 года активъ его составлялъ 1,603,495 тал. За тотъ годъ акціонеры получили только 4% дивиденда.

2) *Кельнскій частный банкъ* (Cölnische Privatbank) открытъ 10-го декабря 1855 года, срокомъ по 10-е декабря 1880 года, для учетныхъ, ссудныхъ, переводныхъ и кассовыхъ операцій, для операцій съ процентными бумагами и для вкладовъ; капиталъ его состоитъ изъ 1,000,000 тал., раздѣленнаго на 5,000 акцій. Банку предоставлено выпускать безпроцентные билеты на 1,000,000 тал. Билеты эти однакоже не принимаются въ казенныя кассы и почти не имѣютъ обращенія внѣ своей провинціи. По балансу къ 31-му декабря 1867 года активъ его простирался до 3,037,925 тал.; въ пассивѣ значилось билетовъ на 1,000,000 тал. Дивидендъ былъ въ 1865, 1866 и 1867 годахъ—6, 6 и $5^1/_2$%.

3) *Данцигскій частный акціонерный банкъ* (Danziger Privat-Actienbank) учрежденъ 16-го марта 1857 года, на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ какъ и кельнскій, съ акціонернымъ капиталомъ въ 1,000,000 тал. Банкъ желалъ увеличить свой капиталъ на половину. Вслѣдствіе банкротствъ 1865 потерпѣлъ большіе убытки. По балансу 31-го декабря 1867 года активъ его простирался до 3,130,984 тал.; въ пассивѣ значилось вы-

пущенныхъ билетовъ на 1,000,000 тал. Курсъ акцій въ 1864 г.— 109, въ 1865—114½, въ 1866 г.—114, въ 1867 г.—112 тал.; дивидендъ за тѣ же годы 7½, 7³/₁₀ и 5½.

4) *Франкфуртскій банкъ* (Frankfurter Bank) получилъ 11-го апрѣля 1854 года на 25 лѣтъ концессію для производства учетныхъ, переводныхъ, закладныхъ, кассовыхъ и депозитныхъ операцій. Банку было предоставлено на ⅕ часть его складочнаго капитала покупать акціи и облигаціи тѣхъ промышленныхъ предпріятій, которыя гарантированы какъ бывшимъ франкфуртскимъ, такъ и всякимъ другимъ европейскимъ правительствомъ. Банку запрещено принимать посредственное или непосредственное участіе во всѣхъ не упомянутыхъ въ его уставѣ операціяхъ. Банкъ получилъ разрѣшеніе на выпускъ на 30 мил. гульденовъ безпроцентныхъ билетовъ, изъ коихъ по крайней мѣрѣ ⅓ часть должна быть обезпечена наличными деньгами, а остальное—векселями или процентными бумагами. Онъ получилъ разрѣшеніе на выпускъ на 20 мил. гульденовъ акцій; но выпущено въ дѣйствительности только на 10 мил. гульд., по 250 гульд. каждая. Франкфуртское правительство выговорило себѣ право получить отъ банка безпроцентную ссуду въ 1 м. гульд. подъ залогъ 3½% городскихъ облигацій по нарицательной ихъ цѣнѣ. По балансу 31 декабря 1867 года активъ и пассивъ его составлялъ 48,432,637 гульд. Въ пассивѣ его значилось выпущенныхъ билетовъ на 30,000,000 гульд. Дивиденды составляли въ 1864, 1865, 1866 и 1867 г.—7½%, 7, 7⅗ и 5⅗.

5) *Банковое товарищество въ Галле* (Hallescher Bankverein). Акціонерная компанія получила концессію въ 1866 году на 20

лѣтъ для производства банковыхъ коммиссіонныхъ операцій, и для развитія и поддержанія коммерческихъ и промышленныхъ интересовъ. Основный капиталъ общества состоитъ изъ 280,000 тал., раздѣленныхъ на 1,400 акцій. По балансу къ 31 декабря 1867 года, активъ банка показанъ въ 469,190 тал. Дивендъ въ 1867 году $4^{5}/_{8}\%$.

6) *Ганноверскій банкъ* (Hannoversche Bank) учрежденъ 22-го іюля 1856 г. на 50 лѣтъ для производства ассигнаціонныхъ, учетныхъ, вексельныхъ, ссудныхъ и коммиссіонныхъ операцій, для открытія текущихъ счетовъ и пріема вкладовъ. При этомъ обществу разрѣшено выпустить акцій на 12,000,000 тал.; но выпущено только 21,680 акцій на сумму 5,420,000 тал. Кромѣ того, обществу предоставлено было выпустить безпроцентные билеты не свыше суммы акціонернаго капитала и запаснаго фонда; третья часть должна быть обезпечена наличными деньгами, а остальное—удобореализируемыми валютами. Активъ банка по балансу къ 31 декабря 1867 года показанъ въ 8,991,537 тал.; въ пассивѣ значилось банковыхъ билетовъ на 2,900,000 тал. Курсъ акцій въ 1864, 1865, 1866 и 1867 годахъ: $100^{1}/_{2}$, 89, $84^{1}/_{2}$ и 80; дивиденды за тѣже годы: $5^{2}/_{3}\%$, 4%, $5^{1}/_{3}\%$ и 4%.

7) *Кенигсбергскій частный банкъ* (Königsberger Privatbank). Концессія дана 13-го августа 1856 года, и затѣмъ 23-го іюня 1866 года, срокомъ по 13-е октября 1881 года. Во всемъ прочемъ соотвѣтствуетъ кельнскому банку. По балансу 31 декабря 1867 года активъ показанъ въ 2,241,554 тал.; въ пассивѣ значилось акціонернаго капитала 1,000,000 тал., банковыхъ билетовъ въ обращеніи на 848,780 тал. Курсъ акцій въ

1864, 1865, 1866 и 1867 годахъ: 106, 112, 114 и 113; дивиденды за тѣже годы: $6^{3}/_{4}\%$, $6^{1}/_{2}\%$, $7^{7}/_{10}\%$ и $6^{1}/_{10}\%$.

8) *Магдебургское банковое товарищество* (Magdeburger Bankverein) получило концессію 5-го іюля 1867 года по 5-е іюля 1887 года. Основный капиталъ банка состоитъ изъ 350,000 тал. По балансу, составленному къ концу мая 1868 года, активъ и пассивъ показаны въ 769,186 тал.

9) *Магдебургскій частный банкъ* (Magdeburger Privatbank) получилъ концессію 30-го іюня 1856 года и затѣмъ 23-го іюня 1866 года она продолжена по 30-е іюня 1881 года, съ правомъ выпуска билетовъ на 1 мил. тал. Основный капиталъ его состоитъ изъ 1 мил. тал., но ему разрѣшено довести его до 2,000,000 тал. По балансу къ 31 декабря 1867 года активъ простирался до 2,260,034 тал.; въ пассивѣ значилось банковыхъ билетовъ 1 м. тал. Курсъ акцій былъ въ 1864—1867 годахъ: 100, 104, $92^{1}/_{2}$ и 90,—а дивидендъ: $5^{9}/_{10}$, $5^{1}/_{2}$, 5 и 4.

10) *Померанскій рыцарскій частный банкъ въ Штетинѣ* (Pommersche Ritterschaftliche Privatbank) учрежденъ былъ землевладѣльцами 15-го августа 1824 года и получилъ разрѣшеніе на выпускъ акцій на 1 м. талеровъ и банковыхъ билетовъ на такую же сумму (половину въ 1 таллер. и половину въ 5 тал.). Операціи банка состоятъ: въ учетѣ кратковременныхъ (не долѣе 3 мѣсяцевъ) векселей, въ ссудахъ подъ векселя и процентныя бумаги, покупкѣ этихъ бумагъ, выдачѣ векселей, акцептаціи и взысканіяхъ по нимъ; въ депозитахъ, текущихъ счетахъ, переводныхъ операціяхъ, покупкѣ золота и серебра. По балансу 31-го декабря 1867 г. активъ банка состоялъ изъ 6,047,367

тал.; въ пассивѣ показано билетовъ въ обращеніи на 1 мил. тал. Курсъ акцій: въ 1864 году 97, въ 1865 г.—100, 1866 г.—91½, 1867 г. — 92; дивидендъ за тѣже годы: 6%, 5⅖, 5⅘, 4½.

11) *Познанскій провинціальный акціонерный банкъ* (Posener Provinzial-Actienbank) учрежденъ 16 марта 1857 года, а въ 1867 г. концессія продолжена на 15 лѣтъ. Уставъ его — подобный кельнскому. По балансу 31 декабря 1867 года активъ банка составлялъ 2,285,543 тал.; въ пассивѣ значилось билетовъ въ обращеніи 1 мил. тал.

12) *Шафгаузенское банковое товарищество въ Кельнѣ* (Schaffhausen'scher Bankverein) основано въ 1848 г. вслѣдствіе ликвидаціи банкирскаго дома Шафгаузена, сперва на 20 лѣтъ, а потомъ продолжено по 1918 годъ. По балансу 31 декабря 1867 г. активъ его составлялъ 16,410,755 тал.; акціонерный капиталъ 5,187,050 тал. Дивидендъ въ послѣдніе четыре года составлялъ 7½ % ежегодно.

13) *Силезское банковое товарищество въ Бреславѣ* (Schlesischer Bankverein) получило 17 іюля 1856 г. концессію на 50 лѣтъ на производство банковыхъ, торговыхъ и промышленныхъ операцій всякаго рода. Основный капиталъ разрѣшено составить въ 6 мил. талеровъ, изъ коихъ реализировано только 2½ мил. тал., именными акціями. Въ балансѣ 31 декабря 1867 года активъ показанъ въ 5,416,733 тал. Курсъ акцій въ 1864, 1865, 1866 и 1867 г.—109, 115, 114, 114, а дивидендъ за тѣже годы: 6½, 7½, 7½ и 7½.

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ.

Поземельный кредитъ.

Поземельные банки, выпускающіе закладные листы.—Ипотечныя банковыя учрежденія. — Поземельные банки въ новыхъ провинціяхъ. — Жалобы на недостатокъ поземельнаго кредита. — Сумма закладныхъ листовъ, выпущенныхъ въ обращеніе; причины ея увеличенія.

I.

Поземельный кредитъ для своего развитія требуетъ хорошаго ипотечнаго законодательства, скораго суда и такого же взысканія долговъ. Введеніе ипотечныхъ книгъ въ Пруссіи относится еще къ 1722 году; но полный ипотечный уставъ (Hypotheken Ordnung) изданъ 20 декабря 1783 года. Нѣсколько лѣтъ тому назадъ правительство стало заниматься проэктомъ новаго ипотечнаго устава, болѣе соотвѣтственнаго требованіямъ времени [1].

---

[1] Объ этомъ уставѣ и вообще объ ипотечной системѣ, см. замѣчательную статью г. Ю. Я. въ журналѣ: Сельское Хозяйство и Лѣсоводство. 1869 г., августъ.

II.

Въ связи съ ипотечною системою въ Пруссіи существуютъ кредитныя учрежденія, имѣющія цѣлію доставлять землевладѣльцамъ нужныя имъ денежныя капиталы на возможно выгодныхъ условіяхъ, и обезпечивающія кредиторовъ въ своевременномъ возвратѣ сдѣланныхъ ими ссудъ. Къ такимъ кредитнымъ учрежденіямъ принадлежатъ:

А. *Земскія кредитныя товарищества или общества* (Landschaftlichen Kredit-Vereine), выпускающія закладные листы (Pfandbriefe).

По окончаніи семилѣтней войны большая часть рыцарскихъ имѣній въ Силезіи были такъ разстроены, что владѣльцы ихъ не могли, безъ большихъ пожертвованій, доставать капиталы въ ссуду отъ частныхъ лицъ; тогда болѣе крупные землевладѣльцы образовали общество, долженствовавшее служить посредникомъ между кредиторами и должниками. Капиталисты ссудили обществу деньги, а оно стало давать ихъ въ ссуду землевладѣльцамъ подъ закладные листы.

Общія основанія для этого учрежденія были начертаны 29-го августа 1769 года, а самый уставъ силезскаго земскаго кредита (Schlesische Landschafts-Reglement) былъ утвержденъ 9-го и 15-го іюля 1770 года. Такъ какъ это учрежденіе быстро возстановило кредитъ силезскихъ землевладѣльцевъ, то, слѣдуя ихъ примѣру, подобныя общества стали возникать и въ другихъ провинціяхъ, именно: въ Куръ-Неймаркѣ въ 1777 г., въ Помераніи въ 1780 г., въ западной Пруссіи въ 1787 г., въ восточной Пруссіи въ 1788 году. Затѣмъ, послѣ увеличе-

нія Пруссіи въ 1815 году, въ Познани въ 1821 г. открыто подобное же учрежденіе, съ нѣкоторыми впрочемъ измѣненіями.

Земскія кредитныя общества суть товарищества нѣсколькихъ землевладѣльцевъ одной провинціи для полученія капиталовъ за взаимнымъ ручательствомъ подъ залогъ ихъ имѣній. Учрежденія эти выпускаютъ закладные листы въ обращеніе, получаютъ отъ закладчиковъ проценты, выплачиваютъ ихъ владѣльцамъ закладныхъ листовъ; равнымъ образомъ погашаютъ закладные листы и уничтожаютъ ихъ, или же пускаютъ въ обращеніе инымъ образомъ. Для каждаго изъ этихъ учрежденій существуетъ особый уставъ, утверждаемый королемъ. Управленіе дѣлами по каждому обществу ввѣряется особой генеральной дирекціи (General Landschafts-Direction), которая состоитъ изъ директора, нѣсколькихъ совѣтниковъ, одного юстиціарія или синдика и казначея. Эти лица, за исключеніемъ синдика, избираются изъ членовъ общества на извѣстное число лѣтъ, депутатами отъ всѣхъ землевладѣльцевъ, участвующихъ въ товариществѣ. Во главѣ каждаго общества находится королевскій коммисаръ въ качествѣ президента, наблюдающій за неуклоненіемъ отъ устава и королевскихъ разрѣшеній. Всѣ эти товарищества находятся въ вѣдѣніи министерства внутреннихъ дѣлъ.

Подъ вѣдѣніемъ генеральной дирекціи находятся провинціальныя дирекціи (Provinzial-Landschafts-Direction), въ составѣ подобномъ генеральной дирекціи. Обязанность генеральной дирекціи заключается въ надзорѣ за ходомъ всего дѣла и наблюденіи за провинціальными дирекціями; а на этихъ послѣднихъ лежитъ оцѣнка имѣній, выдача ссудъ, полученіе про-

центовъ отъ должниковъ и наблюденіе за ихъ хозяйствомъ, уплата процентовъ по закладнымъ листамъ, производство взысканій съ неисправныхъ должниковъ и погашеніе закладныхъ листовъ. Провинціальныхъ дирекцій находится въ Силезіи 9, въ Куръ- и Неймаркѣ 4, въ Помераніи 4, въ западной Пруссіи 4, въ восточной Пруссіи 3, въ Познани 1.

Для надзора за дѣйствіями генеральной дирекціи на всю кредитную систему избирается наблюдательный комитетъ изъ членовъ общества, провѣряющій счеты, принимающій прошенія, производящій изслѣдованія, разсматривающій принятыя правленіемъ рѣшенія, измѣняющій ихъ въ случаѣ надобности и заготовляющій предложенія къ общему собранію.

Кромѣ упомянутыхъ кредитныхъ обществъ, къ этому же отдѣлу принадлежатъ еще слѣдующія учрежденія:

а) Королевскій кредитный институтъ для Силезіи (K. Credit-Institut für Schlesien), учрежденный 8 іюня 1835 г. и имѣющій цѣлію: землевладѣльцамъ, которые уже вступили въ кредитное товарищество, доставлять еще ссуды вторичными закладными листами (лит. B), гарантированными правительствомъ, и вносимыми въ ипотечныя книги вслѣдъ за закладными листами товарищества; или же выдавать имъ ссуды наличными деньгами свыше размѣра $^2/_3$ оцѣнки, сдѣланной товащиществомъ, подъ поручительство или особый залогъ; капиталъ для этого отпущенъ собраніемъ провинціальныхъ членовъ изъ суммъ провинціи.

б) Новое сельскохозяйственное кредитное товарищество для Познанской провинціи (Neuer landschaftlicher Credit-Verein für die Provinz Posen), учрежденное 13-го мая 1857 года для производства ссудъ своимъ членамъ вторичными закладными ли-

стами (лит. В), подъ первыя гипотеки въ половинную сумму оцѣнки, на особо установленныхъ основаніяхъ или же до размѣра $^2/_3$ оцѣнки, производимой познанскимъ кредитнымъ товариществомъ.

в) Новое земское товарищество Западной Пруссіи (Neue Westpreussische Landschaft) учреждено 3-го мая 1861 года для округовъ маріенвердерскаго и данцигскаго, не вошедшихъ въ составъ кредитнаго товарищества Западной Пруссіи, и управляется генеральною дирекціею сего послѣдняго.

г) Земское кредитное товарищество саксонской провинціи (Landschaftlicher Credit-Verband der Provinz Sachsen), учрежденное 30-го мая 1864 года, съ цѣлію ссудъ своимъ членамъ землевладѣльцамъ закладными листами.

д) Кредитный институтъ для Верхней и Нижней Лужицы (Credit-Institut für die Ober- und Niederlausitz), учрежденное 1865 года октября 30-го.

Б. *Ипотечныя и другія банковыя учрежденія для развитія поземельнаго кредита*, выдающія ссуды не закладными листами, а деньгами, собранными посредствомъ выпуска акцій. Этого рода учрежденія стали возникать въ послѣднее время, и многія изъ нихъ, вмѣстѣ съ ссудами землевладѣльцамъ, соединяютъ ссуды подъ городскія имущества и подъ произведенія сельскаго хозяйства, производя въ тоже время и другія банковыя операціи.

Къ этого рода учрежденіямъ относятся слѣдующія:

а) Шафгаузенское банковое товарищество въ Кельнѣ (A. Schaaffhausenscher Bankverein in Köln), учрежденное 28-го августа 1848 г.

б) Силезское банковое товарищество въ Бреславѣ (Der Schlesische Bankverein), учрежденное 17-го іюля 1856 г.

в) Прусское акціонерное ипотекарное кредитное и банковое учрежденіе (Die preussische Hypotheken-Credit- und Bank-Anstalt, Commanditgesellschaft auf Actien Herman Henckel) въ Берлинѣ. открытое 22-го апрѣля 1862 г.

г) Первое прусское ипотекарное общество (Die erste Hypotheken-Actiengesellschaft) въ Берлинѣ, учрежденное 2-го мая 1864 года.

д) Прусскій ипотечный акціонерный банкъ (Die preussische Hypotheken-Actienbank), учрежденнный 24-го февраля 1863 года.

е) Прусское акціонерное общество застрахованія ипотекъ (Die preussische Hypothekenversicherungs-Actiengesellschaft) въ Берлинѣ, открытое 22-го января 1862 года.

ж) Ипотекарное кредитное товарищество въ Лейбусѣ (Der Hypotheken-Credit-Verein zu Leubus), учрежденное 10-го августа 1862 года.

з) Ипотекарный померанскій акціонерный банкъ (Die Pommersche Hypotheken-Actienbank) въ Кёслинѣ, открытый 21-го апрѣля 1866 г.

Эти учрежденія имѣютъ цѣлію: направить на затраты подъ ипотеки капиталы, которые въ настоящее время стремятся къ помѣщенію въ болѣе прибыльныя, хотя и болѣе рискованныя предпріятія; доставлять мелкимъ сельскимъ хозяевамъ выгоды, которыя до сихъ поръ поземельные банки доставляли однимъ лишь крупнымъ землевладѣльцамъ изъ дворянъ; увеличить размѣръ ссудъ посредствомъ установленія болѣе сообразныхъ цѣли правилъ оцѣнки и производить ссуды свыше половины оцѣноч-

ной суммы, и наконецъ вмѣсто предоставленія погашенія капитальнаго долга усмотрѣнію самаго должника, ввести постепенное его погашеніе посредствомъ ежегодныхъ вносовъ, что несравненно легче для должника.

III.

Во вновь пріобрѣтенныхъ провинціяхъ существуютъ слѣдующія учрежденія для поземельнаго кредита:

1. *Въ Ганноверѣ.*

а) Люнебургское кредитное общество (der Lüneburger Creditverein), основанное 16-го февраля 1790 года.

б) Кредитное общество Каленбергскаго, Грубенгагенскаго, Геттингенскаго и Гильдесгеймскаго дворянства (der Creditverein der Ritterschaft von Kalenberg, Grübenhagen, Göttingen und Hildesheim), основанное 25-го августа 1825 г.

в) Дворянское кредитное общество Бремена и Вердена (der Ritterschaftliche Creditverein von Bremen und Verden), основанное 17-го іюня 1826 года.

г) Ганноверское поземельное кредитное учрежденіе (die Hannoversche Landes-Credit-Anstalt), учрежденное 8-го сентября 1840 года.

2. *Въ Курѣ-Гессенѣ:*

Поземельная кредитная касса (die Landes-Credit-Kasse), учрежденная 23-го іюня 1832 г.

3. *Въ Нассау:*

Нассаускій поземельный банкъ (die Nassauische Landesbank), учрежденный 22-го января 1840 года.

IV.

Не смотря на значительное число поземельныхъ кредитныхъ учрежденій, изъ отчетовъ сельско-хозяйственныхъ съѣздовъ за 1868 годъ [1] видно, что въ восточныхъ провинціяхъ Пруссіи, Помераніи и Познани, ощущается большая нужда въ поземельномъ кредитѣ; тоже можно сказать о Силезіи и Мархіяхъ, хотя и не въ такой степени; по отзывамъ изъ Гумбиннена лучшія ипотеки находили тамъ для себя помѣщеніе съ большими убытками, а вторыя совсѣмъ не находили покупателей. Это объясняется относительно бо̀льшею, въ восточныхъ провинціяхъ, скудостію свободныхъ капиталовъ, и обращеніемъ ихъ въ послѣднее время въ государственные займы, желѣзнодорожныя и другія спекулятивныя предпріятія. Когда спекуляція, доставлявшая высокій процентъ, повидимому даже безъ риска, распространилась и въ такихъ сферахъ, которыя до тѣхъ поръ въ нее не пускались, тогда капиталы этихъ кружковъ были тоже изъяты изъ землевладѣлія. Это должно было случиться въ бѣдныхъ мѣстностяхъ скорѣе, чѣмъ въ богатыхъ, такъ какъ всякій, получающій небольшой доходъ, скорѣе чѣмъ богатый человѣкъ рискнетъ на увеличеніе его, хотя бы даже и подъ страхомъ раззоренія.

Однакоже количество ссудъ, закладными листами, изъ кредитныхъ учрежденій возрастаетъ. Въ началѣ нынѣшняго столѣтія закладныхъ листовъ находилось въ обращеніи на сумму около 50 мил. тал.; въ 1805 г. ихъ было уже на 53,891,638 тал.; къ 1815 г. сумма ихъ возрасла на 9,322,645 тал., къ 1825 г. — болѣе чѣмъ

---

[1] Jahres-Bericht des K. Landes-Oekonomie-Kollegiums für das Jahr 1868.

на 21,000,000 тал., а въ слѣдующіе 10 лѣтъ еще на 17 мил. тал., такъ что съ начала столѣтія до 1835 года сумма въ закладныхъ мѣстахъ почти удвоилось (101,371,163 тал.). Чрезъ 30 лѣтъ, т. е. къ 1865 году, она возросла до 172,794,373 тал., изъ которыхъ въ послѣдніе 6 лѣтъ прибыло свыше 40 мил. тал. Съ 1861 по 1865 г. выпущено закладныхъ листовъ на 43,258,075 тал., а погашено только на 6,678,895 тал. Въ слѣдующіе два года закладныхъ листовъ было въ обращеніи: въ 1866 году на 78,313,238 тал., въ 1867 г. 186,601,853 тал. [1].

Увеличеніе это главнымъ образомъ объясняется разширеніемъ предѣловъ ссудъ почти на 10% стоимости имѣній, такъ что увеличеніе суммы закладныхъ листовъ есть лишь обращеніе прежнихъ спеціяльныхъ частныхъ ипотекъ въ долги поземельнымъ банкамъ.

„Судя по многимъ указаніямъ, говоритъ д-ръ Энгель [2], можно полагать, что возрастаніе долговъ проявляется не только въ

---

[1]) Движеніе закладныхъ листовъ въ эти два года выражается слѣдующими цифрами:

	Выпущено.	Погашено.
	Таллеры.	
Въ 1866 году на . .	8,229,325	2,109,070
» 1867 » » . .	11,002,115	4,034,350

Недоплачено процентовъ кредиторами въ 1866 году 109,353 тал., въ 1867 г. 106,024 тал.

Закладные листы бываютъ $4^1/_2$%, 4%, $3^1/_2$% и 3%; главная масса $3^1/_2$% (болѣе половины) и 4% (болѣе трети).

[2] Zeitschrift des königlich preussischen statistischen Bureau. 1867, № 7—9, стр. 231.

тѣхъ имѣніяхъ, которыя удалось представить въ залогъ банкамъ, но почти о всѣхъ имѣніяхъ можно сказать, что владѣльцы ихъ постепенно обращаются только въ номинальныхъ собственниковъ, въ простыхъ вассаловъ капиталистовъ; вмѣсто феодальной зависимости возникаетъ новая, которой еще не найдено имени; и несмотря на такое повальное задолжаніе, повсюду раздаются крики объ отсутствіи недвижимаго кредита. Чтобы придти на помощь землевладѣльцамъ, появляются не только новыя кредитныя учрежденія, но еще и проэкты за проэктами. Такое положеніе дѣлъ заслуживаетъ особаго вниманія; можно легко повѣрить тому, что землевладѣльцы во многихъ уже мѣстахъ живутъ на счетъ капитала; что они заключаютъ долги, чтобы имѣть возможность уплачивать проценты по ипотекамъ, высокую заработную плату, расходы на свое содержаніе и наконецъ подати, которыя налагаетъ на него и государство и община. Землевладѣлецъ стоитъ въ виду несомнѣннаго раззоренія. Поэтому не удивительно, что всякій желаетъ отдѣлаться отъ ипотечныхъ долговъ, при которыхъ постоянно грозитъ опасность востребованія уплаты капитала. Выпускъ закладныхъ листовъ, погашаемыхъ *постепенно*, составляетъ эльдорадо всѣхъ мечтаній и онъ уменьшаетъ конечно заботы, но дѣла не исправляетъ; извѣстно, какъ много землевладѣльцевъ желаютъ и даже устроиваютъ такъ, чтобы имѣнія ихъ были оцѣнены, а слѣдовательно и обложены податью какъ можно выше, и все это для того, чтобы имѣнія ихъ казались способными вынесть высшую ссуду. И дѣйствительно, благодаря тому, что поземельный налогъ служитъ мѣриломъ ссуды, землевладѣльцы получаютъ болѣе закладныхъ листовъ. Но чѣмъ

болѣе послѣднихъ появляется на биржѣ, тѣмъ труднѣе помѣстить ихъ, тѣмъ болѣе падаютъ они въ цѣнѣ, тѣмъ менѣе денегъ выручаютъ за нихъ заемщики, и тѣмъ болѣе значится за ними долговъ въ книгахъ кредитныхъ учрежденій. Къ этому слѣдуетъ замѣтить, что чѣмъ болѣе въ государствѣ непроизводительныхъ расходовъ (содержаніе военныхъ силъ), чѣмъ болѣе отвлекается людей отъ производительнаго труда, тѣмъ болѣе государственныхъ долговъ; чѣмъ болѣе государственныхъ долговъ, тѣмъ дороже кредитъ; чѣмъ дороже кредитъ, тѣмъ труднѣе положеніе землевладѣльцевъ. Никто не имѣетъ болѣе причинъ желать упроченія общаго мира, какъ угнетенные землевладѣльцы. Болѣе чѣмъ дюжина новыхъ поземельныхъ банковъ поможетъ землевладѣльцу то, если трудъ, бережливость и честность, а не биржевыя спекуляціи, плутовство и грабежъ, въ крупныхъ и малыхъ размѣрахъ, будутъ считаться единственными средствами для достиженія богатства".

V.

Къ числу поземельныхъ кредитныхъ учрежденій должно отнести и рентные банки (Rentenbanken). Банки эти, какъ уже было сказано выше (стр. 413), учреждены на основаніи закона 2-го марта 1850 года, для каждой провинціи, именно: въ Берлинѣ, Бреславѣ, Кенигсбергѣ, Магдебургѣ, Мюнстерѣ, Познани и Штетинѣ; цѣль ихъ учрежденія — окончательный выкупъ земельныхъ повинностей крестьянъ. Оцѣнка уничтоженныхъ повинностей или ежегодная рента опредѣляется особыми коммиссіями (стр. 412). Затѣмъ крестьянинъ можетъ совершенно выкупить свои повинности уплатою помѣщику единовременно капитала, равняю-

щагося рентѣ, помноженной на 18, или просить перевести уплату на банкъ, который въ такомъ случаѣ выдаетъ помѣщику 4% рентовыми листами (Rentenbriefe) сумму, равняющуюся ежегодной рентѣ, помноженной на 20; крестьянинъ же принимаетъ на себя обязанности уплачивать банку либо полную ренту въ теченіе 41 года съ 1 мѣсяцемъ (493 мѣсяца), либо уменьшенную на $^1/_{10}$ часть въ теченіи 56 лѣтъ съ мѣсяцемъ (673 мѣсяца).

Ренты или оброки взыскиваются ежемѣсячно равными частями вмѣстѣ съ государственными податями и передаются въ рентные банки.

Обезпеченіемъ платежа банку ренты со стороны крестьянина служатъ земля и строенія на ней, которыя должны быть непремѣнно застрахованы.

Рентные закладные листы выпускаются въ размѣрахъ 1,000, 300, 100, 25 и 10 тал., съ уплатою процентовъ каждые полгода, по купонамъ,— и погашаются по нарицательной цѣнѣ по тиражу.

Суммы, получаемыя дирекціею банка отъ процентовъ на хранящіеся въ ихъ кассахъ капиталы,или отъ просроченныхъ рентныхъ листовъ и купоновъ, причисляются къ резервному капиталу, который назначается на покрытіе могущихъ случиться недоимокъ. Еслибы не стало на это резервнаго капитала, то остальное доплачиваетъ казна; въ замѣнъ этого, по окончаніи всей выкупной операціи, вся сумма остающагося резервнаго капитала поступаетъ въ казну.

Расходы по учрежденію и управленію рентными банками относятся на казну.

Управленіе каждаго рентнаго банка состоитъ изъ директора, его помощниковъ и низшихъ должностныхъ лицъ.

Рентные банки состоятъ подъ высшимъ надзоромъ министровъ: финансовъ и земледѣлія, подчиняются коммиссіямъ для урегулированія крестьянскихъ повинностей и дѣйствуютъ подъ контролемъ представителей мѣстныхъ провинціальныхъ чиновъ.

До 1-го января 1867 года было выпущено рентныхъ листовъ на сумму 79,913,515 тал., изъ нихъ находилось въ обращеніи на 71,451,200 тал.

ГЛАВА ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЯ.

Общій взглядъ на податную систему и финансовыя силы Пруссіи.

I.

Многіе считаютъ главнымъ критеріумомъ положенія финансовъ того или другого государства равновѣсіе въ его бюджетѣ. Мысль эта имѣетъ только относительную справедливость. Финансы существуютъ для интересовъ страны; нельзя сказать, что равновѣсіе бюджета удовлетворяетъ этимъ интересамъ, если, при существованіи его, нѣтъ экономіи въ издержкахъ, если подати чрезмѣрны и дурно распредѣлены. Финансовое искусство состоитъ не въ томъ, чтобы въ данное время умѣть достать, тѣмъ или другимъ способомъ, деньги; оно состоитъ въ умѣньи распредѣлять налоги съ возможною правильностію, собирать ихъ и расходовать съ возможною экономіею, наконецъ вести управленіе такъ, чтобы въ немъ господствовали честность, справедливость и порядокъ. Поэтому, при сужденіи о положеніи финансовъ государства, вслѣдъ за вопросомъ о равновѣсіи бюджета, является вопросъ о распредѣленіи налоговъ и соотвѣтствіи ихъ съ финансовыми силами страны.

II.

Въ своемъ мѣстѣ мы представили результаты бюджетовъ Пруссіи, начиная съ 1860 года; во все это время они забалансировывались равновѣсіями, хотя въ дѣйствительности не во всѣ годы текущіе доходы были достаточны для удовлетворенія расходовъ; дефициты однакоже были покрыты безъ новаго напряженія податныхъ силъ страны: въ этотъ промежутокъ времени не было установлено новыхъ налоговъ; введеніе отдѣльнаго налога на строенія съ 1865 года нельзя считать новымъ налогомъ, такъ какъ онъ существовалъ дотолѣ подъ другими только названіями (стр. 191); увеличенъ былъ, въ 1869 году, только налогъ на свекловичный сахаръ, весьма впрочемъ незначительно, именно вмѣсто $7^1/_2$ згр. назначено 8 згр. съ центнера свекловицы. Но въ тоже время установленная въ 1859 году прибавка 25% къ налогамъ классному и классифицированному была, съ половины 1862 года, отмѣнена; уничтожена соляная монополія, и налогъ на соль пониженъ на 10%, уменьшены и частію вовсе отмѣнены разные мелкіе налоги (подробно исчисленные на стр. 437), и тѣмъ самымъ уменьшены доходы болѣе чѣмъ на 5 мил. тал.

Для покрытія дефицитовъ, не смотря на значительность военныхъ контрибуцій, было необходимо прибѣгнуть къ кредиту: были сдѣланы займы, главная часть которыхъ однако пошла на постройку желѣзныхъ дорогъ и на другіе производительные расходы (стр. 456); наконецъ истощенный войнами запасный государственный капиталъ возстановленъ къ 1870 году до полной цифры (30 м. тал.).

III.

Разсматривая совокупность податей, роды налоговъ и взиманіе ихъ, слѣдуетъ замѣтить, что въ Пруссіи податная тягость распространяется на всѣхъ гражданъ; изъятія, допускавшіяся въ прежнее время на основаніи сословныхъ привиллегій, съ урегулированіемъ поземельной подати съ 1865 г., вовсе устранены. Нынѣ исключенія допускаются закономъ только въ отношеніи одной классной подати; но эти изъятія не имѣютъ характера какой либо привиллегіи; они относятся къ тѣмъ случаямъ, когда нѣкоторые изъ гражданъ замѣняютъ платежъ податей пожертвованіями другаго рода (напр. отправленіемъ военной службы), или когда возрастъ и имущественное положеніе податнаго лица въ данное время дѣлаетъ ихъ неспособными удѣлять что либо государству. Такимъ образомъ можно сказать, что въ Пруссіи соблюдается вполнѣ основное финансовое начало — всеобщность податей. Съ другой стороны прусская податная система стремится къ достиженію равномѣрности обложенія: всѣ граждане привлекаются къ платежу податей на одинаковыхъ правилахъ, въ одинакой пропорціи, по извѣстному масштабу, связанному съ ихъ предполагаемыми податными способностями.

Что касается до предметовъ обложенія, то легко замѣтить, что прусская податная система съ самаго начала своего установленія, въ 1820 году, постоянно стремилась не къ увеличенію числа налоговъ, а къ уменьшенію (съ тѣхъ поръ были установлены новые налоги только на желѣзныя дороги и на свекловичный сахаръ), чего и достигла въ значительной степени, ограничиваясь нынѣ небольшимъ числомъ

видомъ податей; это даетъ возможность легче замѣчать дѣйствіе налоговъ и ставить ихъ въ правильныя другъ къ другу отношенія, облегчаетъ вообще податныхъ лицъ и дѣлаетъ взиманіе податей менѣе сложнымъ и менѣе стоющимъ.

IV.

Въ своемъ мѣстѣ (стр. 363) было указано на то, какую важную роль въ финансахъ Пруссіи играютъ доходы отъ государственныхъ имуществъ, составляющіе почти 35% всего бюджета, чего не представляетъ ни одинъ изъ европейскихъ бюджетовъ. Налоги составляютъ только 51% всѣхъ доходовъ (118,390,477 тал. изъ 232,383,696 тал.). Самое главное мѣсто въ налогахъ занимаютъ таможенныя пошлины, именно 19½ мил. тал. или 8,3% всѣхъ доходовъ; за тѣмъ слѣдуютъ изъ прямыхъ налоговъ поземельный и классный, доставляющіе каждый по 13 мил. тал., или по 5,5% всѣхъ доходовъ. Изъ этого видно, что въ Пруссіи нѣтъ ни одного такого налога, который своею массою составлялъ бы, такъ сказать, центръ тяжести всей податной системы, и тѣмъ самимъ представлялъ бы существенныя затрудненія къ измѣненію его въ смыслѣ увеличенія или уменьшенія, если бы то требовалось для цѣлей народнаго хозяйства.

Въ общей суммѣ налоговъ прямые составляютъ 36%, косвенные 64%; въ этихъ отношеніяхъ нельзя еще видѣть предпочтенія косвеннымъ сборамъ; отношеніе это, въ другихъ государствахъ, въ особенности въ такихъ, гдѣ развита промышленность, склоняется гораздо болѣе въ пользу косвенныхъ сборовъ. Въ Пруссіи вообще мнѣніе финансистовъ и самаго

правительства скорѣе склоняется въ пользу прямыхъ налоговъ, такъ какъ они представляютъ болѣе обезпеченный доходъ, взиманіе ихъ удобнѣе и дешевле; налоги эти менѣе представляютъ поводовъ къ подлогамъ; сверхъ того они даютъ каждому податному лицу свѣдѣніе о томъ, что оно платитъ. Косвенные налоги требуютъ болѣе сложнаго и болѣе дѣятельнаго надзора, и потому взиманіе ихъ стоитъ дороже; но для правительства косвенные налоги представляютъ то удобство, что возбуждаютъ менѣе жалобъ со стороны гражданъ; платежъ ихъ, смѣшиваясь съ цѣною произведенія, вносится малыми частями, и потому дѣлается менѣе чувствительнымъ.

Косвенные налоги раздѣляются на двѣ группы: налоги на потребленіе и пошлины; первые составляютъ въ прусскомъ бюджетѣ 68%, послѣдніе 32%. Отношеніе это заслуживаетъ вниманія въ томъ отношеніи, что налогъ на потребленіе есть собственно подать съ расхода, и что поэтому обязанность платить ее условна, ибо отъ нея можно уклониться, если не производить обложеннаго податью расхода; пошлины же большею частію падаютъ на такія дѣйствія, къ которымъ граждане вынуждаются необходимостію вступать въ сношеніе съ правительственными учрежденіями въ видахъ ли экономическихъ, или съ цѣлію огражденія своихъ правъ. Налоги на потребленіе носятъ на себѣ характеръ произвольности, пошлины — характеръ обязательности.

Въ Пруссіи допускается въ промысловомъ налогѣ, для нѣкоторыхъ группъ плательщиковъ, раскладочная система (стр. 237); этимъ способомъ конечно достигается болѣе уравнительная раскладка налога въ данной мѣстности; но съ другой сто-

роны раскладочная система имѣетъ ту невыгодную сторону, что плательщикъ не можетъ быть увѣренъ, что онъ завтра будетъ платить тоже, что платилъ сегодня; размѣръ подати для плательщика можетъ увеличиться или уменьшиться, не смотря на то, что доходъ его остается тотъ же; наконецъ раскладочная система можетъ имѣть слѣдствіемъ то, что подать съ тѣхъ же предметовъ въ разныхъ частяхъ государства будетъ взиматься по неравнымъ долямъ. Случается и то, что облагаютъ плательщика высшимъ налогомъ по интригамъ, а иногда и по собственному желанію его показать себя болѣе богатымъ изъ расчетовъ спекулятивныхъ, или просто изъ тщеславія. Администрація считаетъ эту систему удобною для себя въ томъ отношеніи, что въ случаѣ жалобъ на высокое обложеніе, у нея готовъ отвѣтъ: „вините своихъ общественниковъ“. Впрочемъ, говоря вообще, жалобъ и затрудненій съ раскладочною системою въ Пруссіи въ дѣйствительности бываетъ немного.

V.

Выше было объяснено, что по изслѣдованіи д-ра Энгеля (стр. 188) поземельная подать въ самыхъ худшихъ мѣстахъ старыхъ провинцій составляетъ не болѣе 5,9%, а вообще только 4,6% съ чистаго дохода. Не смотря на это, однакоже въ нѣкоторыхъ провинціяхъ возникаютъ жалобы на отяготительность поземельнаго налога; главною причиною этого то, что хотя поземельный государственный налогъ остается постояннымъ, но зато въ послѣднее время увеличились значительно сборы общинные и окружные, а также на устройство плотинъ и на содержаніе бѣдныхъ. Такъ напр. въ Вестфаліи

по нѣкоторымъ общинамъ мѣстные сборы достигаютъ до 200% государственнаго налога; обстоятельство это угнетаетъ многихъ отдѣльныхъ хозяевъ, тѣмъ болѣе, что оклады поземельной подати часто принимаются за норму при исчисленіи и раскадкѣ общинныхъ сборовъ, а между тѣмъ поземельная подать взимается не съ дѣйствительно чистаго дохода отъ имѣній, ибо долги на нихъ лежащіе въ разсчетъ не принимаются, а съ другой стороны классная подать съ рабочихъ и прислуги косвенно упадаетъ на того же сельскаго хозяина [1]).

Не смотря на достигнутые въ Пруссіи въ короткій срокъ важные результаты урегулированія поземельной подати, въ послѣднее время между нѣкоторыми экономистами явились противники не поземельной подати, а способа ея раскладки, или точнѣе кадастра. Кадастръ, говорятъ они, съ его сложными пріемами классификаціи и оцѣнки угодій, имѣетъ цѣлію установленіе правильной раскладки налога; но правильность эта скоропреходяща, ибо доходность различныхъ участковъ измѣняется подъ вліяніемъ измѣняющихся системъ хозяйства. Правительство до селѣ не имѣетъ въ виду производить безпрестанную повѣрку кадастра, требующую множества рукъ и большихъ расходовъ, и все-таки оставляющую уравнительность сомнительною. Вотъ почему они думаютъ, что современемъ поземельная подать должна войти въ составъ промысловаго налога, что оцѣнивать должно не землю отдѣльно, а каждое хозяйство сообразно его доходности, зависящей отъ взаимнаго дѣйствія многихъ элемен-

[1]) Jahres-Bericht des K. Landes-Oekonomie-Kollegiums für das Jahr 1868, p. 488.

товъ. Чиновники финансоваго управленія, не возражая противъ основаній этой мысли, стоятъ за сохраненіе кадастра, такъ какъ онъ уже введенъ и такъ какъ они считаютъ его наилучшимъ изъ всѣхъ существующихъ въ Европѣ; но вводить кадастръ тамъ, гдѣ его еще нѣтъ, они не совѣтуютъ.

VI.

Въ числѣ прямыхъ налоговъ классная подать занимаетъ, по суммѣ доставляемаго ею дохода, мѣсто равное съ позе-мельнымъ налогомъ, и въ фискальномъ отношеніи имѣетъ то преимущество, что доходъ отъ нея возрастаетъ. Но эта подать, не смотря на малыя доли, въ которыхъ она падаетъ на большую часть плательщиковъ, представляетъ больше недоимокъ, чѣмъ всѣ другія подати; такъ въ 1868 году всѣхъ прямыхъ налоговъ сложено по безнадежности 117,267 тал. въ томъ числѣ класной подати 107,104 тал. Конечно, при окладѣ почти въ 13 м. тал., такой недоборъ не составляетъ важности, и вообще говоря, классная подать въ Пруссіи взимается успѣшно, и жалобъ на нее ни со стороны плательщиковъ, ни со стороны администраціи нѣтъ. Но при этомъ должно замѣтить, что, по отзыву прусскихъ финансовыхъ чиновниковъ, для успѣшнаго взиманія классной подати необходимы: возможная умѣренность налога, грамотность плательщиковъ, распространеніе въ народѣ понятій о податной честности и извѣстная степень строгости полиціи.

Классный налогъ въ Пруссіи весьма умѣренъ: изъ 19 м. душъ, подлежащихъ классной подати, обложены ею только 7 1/2 м. человѣкъ; изъ этого числа 65% (4,904 т. чел.) платятъ

только 15 згр. въ годъ; и такой незначительный окладъ вносится мелкими частями, именно по 1 1/4 згр. въ мѣсяцъ. Понятіе о податной честности въ прусскомъ народѣ распространено до такой степени, что о томъ, кто не обложенъ никакою податью или не платитъ опредѣленнаго оклада, отзываются съ пренебреженіемъ. Каждому плательщику классной и вообще прямыхъ податей выдается на каждый годъ окладной листъ (Steuer-Zettel), который онъ обязанъ хранить даже и по истеченіи года; въ этомъ листѣ росписаны помѣсячно всѣ слѣдующіе платежи, въ полученіи которыхъ на немъ же каждый разъ росписывается сборщикъ податей. Плательщикъ, перемѣняющій мѣсто своего жительства и переселяющійся въ другую общину, обязанъ предъявлять окладной листъ мѣстному начальству какъ той общины, изъ которой переселяется, такъ и той, въ которую переселяется. Сверхъ того, о передвиженіи плательщика одна община увѣдомляетъ другую; наконецъ, общинныя начальства составляютъ полугодовыя вѣдомости о передвиженіи плательщиковъ; веденіе такой переписки значительно облегчается тѣмъ, что оно производится на печатныхъ бланкахъ, въ которыхъ остается вписывать немногое. Вообще наблюденіе за неуклоненіемъ отъ платежа прямыхъ податей въ селеніяхъ и небольшихъ городахъ не затруднительно; тамъ легко слѣдить за каждымъ прибывающимъ и отбывающимъ. Другое дѣло въ большихъ городахъ: тамъ нѣтъ возможности, по крайней мѣрѣ безъ введенія строгой паспортной системы, — несостоятельность которой, даже въ полицейскомъ отношеніи, уже повсюду признана, — слѣдить за передвиженіемъ плательщиковъ, не говоря уже о томъ, что это потребовало бы сложной и дорого стоющей организа-

ціи податнаго управленія. Указываютъ между прочимъ, что въ Альтонѣ и Эльберфельдѣ, гдѣ существуетъ классная подать, расходы по взиманію ея далеко не покрываются 3% отчисляемыми въ пользу общинъ изъ поступающаго дохода. Въ этомъ заключается одна изъ причинъ, почему класная подать по крайней мѣрѣ въ настоящемъ ея видѣ, не вводится въ большихъ городахъ, которые и доселѣ остаются при весьма неудобной подати съ помола хлѣба и убоя скота [1].

Всѣ эти замѣчанія должны быть приняты во вниманіе лицами, которые предлагаютъ введеніе классной подати въ тѣхъ государствахъ, гдѣ она доселѣ не существуетъ.

Лицъ платящихъ классифицированную подоходную подать, т. е. получающихъ дохода свыше 1,000 тал., было въ 1867 году 94.848, такъ что 1 плательщикъ приходился на 245 душъ всего населенія. Хотя окладъ этой подати простирается нынѣ уже до 5 м. тал., но распредѣленіе ея признается и палатами и правительствомъ не удовлетворительнымъ, о чемъ подробно изложено на стр. 225 и слѣд.

VII.

Что касается косвенныхъ налоговъ, то изъ нихъ наиболѣе неудобнымъ признается налогъ на помолъ хлѣба и на убой скота. Налогъ этотъ не есть общій, онъ существуетъ въ замѣнъ классной подати только въ 75 городахъ и доста-

[1]) Въ Берлинѣ, сверхъ того, держатся за налогъ на помолъ хлѣба и на убой скота и въ тѣхъ видахъ, что такимъ образомъ привлекаются къ налогу и прибывающіе туда иностранцы, и вообще всѣ пріѣзжающіе.

вляетъ до 4 м. тал. дохода; о неудобствахъ его и намѣреніяхъ правительства отмѣнить его, подробно изложено на стр. 245.

Въ послѣднее время сдѣланы облегченія въ налогѣ на соль, уничтоженіемъ монополіи и пониженіемъ его размѣра; неудобство этого налога, независимо отъ его размѣра, состоитъ въ томъ, что, упадая на предметъ первой необходимости, онъ въ тоже время распредѣляется чрезвычайно неразномѣрно, обращаясь почти въ подушную подать. Неудобства эти могутъ быть устранены только совершенною отмѣною налога на соль. Но отмѣнить его въ настоящее время не дозволяетъ балансъ государственнаго бюджета. Въ палатахъ была рѣчь о замѣнѣ налога на соль увеличеніемъ акциза съ табаку; но противъ этого возражали, что къ возвышенію налога на табакъ можно приступить только съ большою осторожностію, такъ какъ приготовленіемъ табачныхъ издѣлій въ Германіи занято весьма большое число рукъ; къ тому же куреніе табаку сдѣлалось нынѣ полунеобходимостію. Кромѣ того, налогъ на табакъ можетъ быть измѣненъ только закономъ таможеннаго союза: таможенная пошлина на табакъ имѣетъ цѣль не только финансовую, но и покровительственную туземному производству; южно-германскія государства, особенно около Мангейма, развиваютъ болѣе и болѣе производство у себя табаку, и потому ихъ депутаты будутъ навѣрное противъ увеличенія налога на табакъ. Высказанная въ засѣданіи палаты господъ, въ 1869 году, мысль о введеніи табачной монополіи (стр. 273), хотя и была встрѣчена неодобрительно, но не оставлена вовсе.

Было сдѣлано предложеніе объ установленіи налога на петролеумъ; но оно отвергнуто въ томъ вниманіи, что петролеумъ

распространяется болѣе и болѣе и скоро сдѣлается, подобно соли, предметомъ всеобщей необходимости, какъ богатаго, такъ и бѣднаго.

Въ заключеніе замѣчаній о налогахъ, остается указать на лотерею. Никто не защищаетъ въ самой Пруссіи этого учрежденія; его оставляютъ на томъ основаніи, что финансы государства не позволяютъ отказаться отъ лотереи. Но, по справедливому замѣчанію Гока, чѣмъ хуже положеніе финансовъ, тѣмъ болѣе повода блюсти за тѣмъ, чтобы налоги не обращались во вредъ народному хозяйству [1]. Лотерея доставляетъ около 1,350,000 тал. дохода казнѣ; фонъ-деръ-Гейдтъ, бывшій въ разное время министромъ финансовъ, предлагалъ отмѣнить лотерею вовсе, и если произойдетъ отъ этого недочетъ въ государственныхъ доходахъ, то разложить его на зажиточные классы, чрезъ увеличеніе подоходнаго дохода (см. стр. 334). Послѣдняя часть этого предложенія была причиною, что лотерея существуетъ доселѣ, ибо должно замѣтить вообще, что установленіе новаго какого либо налога, или возвышеніе существующихъ въ Пруссіи сопряжено съ большими трудностями. Кромѣ общаго духа экономіи, распространеннаго въ народѣ, а слѣдовательно и между его уполномоченными, это зависитъ отъ положенія и взглядовъ политическихъ партій въ ландтагѣ.

Въ палатѣ умолномоченныхъ существуетъ собственно три главныя партіи: консерваторы, такъ называемые національные либералы и прогрессисты. Партія національныхъ либераловъ, по

---

[1] См. «Налоги и государственные долги», пер. Н. Бунге. Кіевъ, 1865, стр. 135.

составу своему есть относительно многочисленнѣйшая, и вотъ почему рѣшеніе спорныхъ экономическихъ вопросовъ между прогрессистами и консерваторами зависитъ отъ того, на которую сторону склоняются національные либералы. Палата господъ почти исключительно имѣетъ характеръ консервативный.

Прогрессивная партія стоитъ за мысль о пониженіи косвенныхъ налоговъ и объ увеличеніи, въ замѣнъ того, налоговъ прямыхъ; національные либералы, между которыми есть извѣстные экономисты, не противъ этой идеи; но зато консервативная партія и палата господъ рѣшительно враждебно смотрятъ на всякое разширеніе системы прямыхъ налоговъ, что̀ они прямо высказали въ 1870 году во время преній объ отмѣнѣ въ нѣкоторыхъ городахъ налога на помолъ хлѣба и на убой скота (стр. 252). Роль правительства, которое въ финансовыхъ мѣрахъ, говоря вообще, стремится къ возможному разравненію налоговъ по средствамъ плательщиковъ, довольно затруднительна: консерваторы не допускаютъ разширенія прямыхъ налоговъ, а либералы — косвенныхъ.

VIII.

Самое дѣло взиманія податей въ Пруссіи, говоря вообще, несложно, не смотря на множество формъ, которыми обыкновенно снабжены инструкціи исполнительнаго персонала; на бланкахъ этихъ формъ, впередъ заготовляемыхъ и въ которыхъ предвидѣны всѣ случаи, производится вся перемѣна, что значительно ее облегчаетъ. Понудительныя взысканія производятся на основаніи изданныхъ въ послѣднее время весьма опредѣленныхъ правилъ, въ которыхъ интересы казны соглашены съ

интересами плательщиковъ; въ этихъ правилахъ далеко не видно той суровости фиска, которая существуетъ еще доселѣ въ нѣкоторыхъ государствахъ; въ Пруссіи понудительныя взысканія не идутъ дальше имущества плательщика, и то въ указанныхъ закономъ размѣрахъ, некасаясь его личности.

IX.

Финансовыя силы государства зависятъ прямо отъ народнаго богатства; но исчислить въ положительныхъ цифрахъ богатство страны, ея доходность—задача весьма сложная; однакоже о благосостояніи страны, о движеніи въ ней богатства народнаго въ ту или другую сторону можно судить по отдѣльнымъ даннымъ, на которыя мы здѣсь и постараемся указать, ограничиваясь Пруссіею въ составѣ ея до 1866 года.

Народонаселеніе Пруссіи постоянно возрастаетъ; переписи его весьма тщательно производятся чрезъ каждые три года; въ 1816 году оно составляло только 10,319,993 челов.; въ 1858 году 17,672,609, а въ 1867 г. 19,675,990 чел., слѣд. въ теченіи послѣднихъ 9 лѣтъ оно возросло на $11\frac{1}{2}\%$.

Почти половина народонаселенія занимается земледѣліемъ, именно 45%, торговлею и промышленностію 33%, и остальные 12% разными другими занятіями.

Изъ всего пространства земли 53,7% занято пашнями, 19,7 лугами и 25% лѣсами.

Изъ всѣхъ германскихъ государствъ территорія, занимаемая Пруссіею, конечно, наименѣе благопріятна для земледѣлія по своимъ естественнымъ условіямъ. Обширныя равнины, по которымъ текутъ Эльба, Одеръ и Висла, не лишены плодородія по берегамъ этихъ

рѣкъ, но внутри страны почва большею частію тощая, песчаная, мѣстами покрытая хвойнымъ лѣсомъ; но таково могущество экономіи, настойчивости, что на этихъ пескахъ создалось государство первоклассное, обладающее если не богатствомъ, то достаткомъ. „Жители южно-германскихъ государствъ, гдѣ растетъ виноградъ, сказалъ недавно одинъ депутатъ въ прусскомъ ландтагѣ, богаче насъ, и не смотря на то на нашей тощей почвѣ выросло дерево, которое тѣнью своею покроетъ всю Германію. Наша бѣдность нашла средства необходимыя для того, чтобы создать великое отечество". Богатство Пруссіи — трудъ человѣка. Въ своемъ мѣстѣ (ст. 415) мы указали на то, что съ давняго времени прусское правительство постоянно обращало вниманіе на меліорацію земель, на осушеніе и орошеніе ихъ, на предохраненіе ихъ отъ наводненія, и т. п., и что на этотъ предметъ въ теченіи 1846 — 1866 годъ затрачено свыше 18 м. талеровъ. По исчисленію Биненгребера Пруссія около 1864 года производила: 27,255,000 шефелей пшеницы, 102,964,000 шефелей ржи, 12,113,400 шефелей ячменя, 77,223,000 шефелей [1] овса; а такъ какъ на продовольствіе одного человѣка полагается въ годъ 4 шефеля, то очевидно, что земледѣліе, за обезпеченіемъ внутренняго потребленія, доставляетъ еще избытки для отпуска за границу. И дѣйствительно, чрезъ балтійскіе порты вывозится: изъ Прусской провинціи пшеница, изъ Познани и Помераніи пшеница и рожъ; Саксонская провинція отпускаетъ пшеницу и рожъ чрезъ Гамбургъ. Въ тоже время въ Пруссіи считалось рогатаго скота

[1] Шефель = 2,094 четверика.

6,111,994 головы, лошадей 1,899,434, овецъ 19,329,030, свиней 3,270,531, козъ 871,259 головъ.

Пруссія богата минералами, въ особенности каменнымъ и бурымъ углемъ, и потому горная промышленность въ ней занимаетъ одно изъ важныхъ мѣстъ. Въ 1867 году этою промышленностію было занято 270,691 рабочій, а сумма добытыхъ произведеній оцѣнялась въ 176,841,472 тал.; въ 1865 г. стоимость продуктовъ горнозоводской промышленности составляла 155,111,749 тал., рабочихъ было 230,532 чел.; слѣдовательно въ два года стоимость добытыхъ произведеній увеличилась на 14%, а число рабочихъ на 17,4%.

Что касается до мануфактурной промышленности, то, не касаясь подробностей, успѣхи ее можно видѣть изъ слѣдующихъ цифръ: съ 1846 по 1861 годъ народонаселеніе государства увеличилось на 13% , а число фабричныхъ работниковъ возросло съ 454,015 чел. до 583,830 чел., слѣд. увеличилось на 29%; число паровыхъ машинъ увеличилось еще значительнѣе, именно въ 1846 году было 1,139 машинъ въ 21,715 силъ, въ 1861 году 6,669 машинъ въ 137,371 силу. Рядомъ съ увеличеніемъ мануфактурной промышленности возрастала и промышленность мелкая, ремесленная; ею занималось въ 1846 г. 889,806 чел., а въ 1861 г. 1,202,315 чел., слѣд. увеличеніе составляетъ 35%. Что касается до торговли, то, по приблизительнымъ исчисленіямъ, въ 1867 году ввозъ составлялъ 15 тал. и вывозъ 12 тал. на 1 человѣка.

О успѣхахъ перевозной промышленности, именно судоходства, можно судить потому, что въ балтійскихъ портахъ въ 1831 г. было только 662 корабля, вмѣстимостью 76,989 ла-

стовъ, а въ 1866 г. 1,465 кораблей вмѣстимостію 194,049 ластовъ. Государственныхъ шоссе было въ 1844 г. 1,384 мили, въ 1869 г. 2,830½ миль. Протяженіе желѣзныхъ дорогъ въ 1867 году въ старыхъ провинціяхъ составляло 985¾ миль; валовой отъ нихъ доходъ 73,768,645 тал.; расходы на эксплуатацію 32,472,271 тал. Почты прусскія перевезли въ 1852 г. 72,4 мил. писемъ, а въ 1865 г. 190 мил.; по телеграфамъ переслано депешъ въ 1857 г. 241,545; въ 1865 г. 1,527,455; въ 1866 г. 2,044,875; въ 1867 г. 2,499,490, въ томъ числѣ частныхъ 2,344,240.

О народныхъ сбереженіяхъ можно судить по слѣдующимъ даннымъ: при введеніи подати съ строеній въ 1865 году оказалось общее число строеній 5,379,737 и облагаемый отъ нихъ доходъ 89,990,825 тал., а въ 1867 г. было строеній 5,430,713 и доходъ отъ нихъ 90,867,695 т.; такимъ образомъ въ два года число строеній увеличилось на 60,982, а облагаемый доходъ на 876,870 тал.

Застраховано было движимаго и недвижимаго имущества въ 1865 г. на 5,179,187,330 тал., въ 1866 г. на 5,440,000,000 тал.; страховыхъ премій внесено въ 1865 году 11,793,401 тал., въ 1866 г. 12,054,924 тал.; на 1 душу всего населенія приходилось застрахованнаго имущества въ 1861 г. 220,1 тал., въ 1862 г. 232,2 тал., въ 1863 г. 241,9 тал. въ 1864 г. 253 тал., въ 1865 г. 267,0 тал., въ 1866 г. 278,5 т. Что касается до застрахованія жизни, то имъ пользовались преимущественно лица болѣе образованныхъ классовъ, но нынѣ оно стало проникать и въ другіе слои общества, какъ это видно между прочимъ изъ того, что средній застрахованный капиталъ на 1 лицо составлялъ въ 1860 году 978 тал., а въ 1861 г.

903, т. между тѣмъ какъ полисовъ было выдано въ 1860 г. 80,000, а въ 1861 г. 98,300; сумма застрахованій составляла, въ 1860 г. 65,861,000 тал., въ 1861 г. 74,663,231 тал.; страховыхъ премій внесено въ 1860 г. 2,159,000 тал., въ 1861 г. 2,459,000 тал.

Сохранныхъ кассъ было въ Пруссіи въ 1867 г. 541, изъ нихъ 318 въ городахъ и 223 въ уѣздахъ; къ началу года въ нихъ было вкладовъ 90,378,751 тал., внесено вновь 33,639,390 тал., причтено процентовъ къ капиталу 2,581,589 тал.; возвращено вкладчикамъ 30,417,021 тал., такъ что къ 1868 г. въ кассахъ оставалось 96,182,710 тал.; число книжекъ было 927,931, изъ которыхъ 304,666 на сумму менѣе 20 тал.; между тѣмъ 8 лѣтъ тому назадъ, именно въ 1859 году, въ сохранныхъ кассахъ было только 45,281,087 тал.

Въ Пруссіи существуетъ множество обществъ взаимнаго вспоможенія, подъ различными именами; такихъ учрежденій въ 1865 году было 4,593; въ нихъ считалось 681,722 члена, которые внесли въ кассы 1,232,590 тал., получили субсидій отъ хозяевъ фабрикъ и т. п. 294,810 тал.; имѣли капиталовъ въ кассѣ 2,446,354 т.

Бѣдныхъ, уволенныхъ по неимуществу отъ классной подати, было: въ 1849 г. 679,521 челов. (4,9% всего народонаселенія), въ 1859 г. 541,381 (3,5%), въ 1867 г. 486,179 (2,9%). Число призрѣваемыхъ въ 1850 году простиралось въ Пруссіи до 708,215 чел.; въ 1867 году оно уменьшилось до 486,179 чел. [1].

[1] Цифры эти мы заимствуемъ изъ сочиненія князя А. Васильчикова «О самоуправленіи». Т. II, стр. 295. По переписи же 1867 года (Jahr-

По исчисленію д-ра Энгеля [1] расходы на 1 душу населенія составляли:

	Въ 1849 г.	Въ 1863 г.
Пища, одежда, жилье, отопленіе, освѣщеніе и пр.	1,240,13 згр.	1,455,25 згр.
Налоги: государственные [2]	37,87 „	42,75 „
„ общественные	12 „	12 „
Всего	1,290 „	1,510 „

Такимъ образомъ съ 1849 г. по 1862 г. налоги увеличились на 4,88 згр., или на 12,8%, а прочіе расходы на 215,12 згр. или на 17,4%.

Конечно увеличеніе расходовъ на содержаніе зависѣло и отъ возвышенія цѣнъ на многіе предметы; однакоже слѣдующія данныя показываютъ, что количество самаго потребленія увеличилось: на 1 человѣка всего народонаселенія было потреблено: сахару въ 1840 г. 4,69 фун., въ 1864 г. 9,29 фун., кофе въ 1854—1858 г. 3,68 ф., въ 1864—1868 г. 4,14 ф.; табаку въ 1840 г. 13,06 ф., въ 1864 г. 16,00 ф.; пива въ 1854 г. 9,18 квартъ, въ 1864 г. 14,03 кв.; водки въ 1854 г. 4,48 квар., въ 1867 г. 6,31, кв. рыбы (сельдей) въ 1849—1853 г. 7,2 штуки, въ 1862—1864 г. 10,1 шт.; мяса

---

buch für die amtliche Statistik des Preussischen Staats. III Jahrg. 1869) оказалось живущихъ на счетъ общественныхъ пособій, именно: призрѣваемыхъ въ богодѣльняхъ, больницахъ и содержавшихся въ тюрьмахъ, всего 232,307 чел. (113,902 муж. и 118,405 жен.).

[1] Zeitschrift des K. Preussischen Statistischen Bureaus. 1864 г., № 5, стр. 129.

[2] Прямые: поземельный, съ строеній и класный.

(въ городахъ, обложенныхъ налогомъ на убой скота) въ 1854 г. 69 ф. 31 лотъ, въ 1861 г. 76 ф. 5 лот.

Кольбъ, въ своей сравнительной статистикѣ, оцѣнивалъ весь народный доходъ Пруссіи въ 1858 году въ 1,340 м. талеровъ, что составляло около 75 т. на 1 душу населенія и замѣчалъ, что государственные расходы требовали тогда около 10% народнаго дохода. Съ тѣхъ поръ народный доходъ конечно значительно увеличился, и если его положить только въ 100 тал. на 1 душу населенія, то онъ составитъ сумму въ 2,397 м. талеровъ, изъ которыхъ требуется на всѣ государственные расходы 232 м. тал., т. е. менѣе 10%.

Ежели изъ общей суммы дохода исключить 106 м. тал. экономическихъ доходовъ государства (стр. 365), то получится сумма дохода частныхъ лицъ 2,291 м. талеровъ, а налоги прямые и косвенные (118 м. тал.) составятъ только нѣсколько болѣе 5% означенной суммы.

IX.

Изъ приведенныхъ данныхъ можно заключить съ достаточною увѣренностію, что богатство страны возрастаетъ, а слѣдовательно бремя податей дѣлается легче; но словамъ партіи національныхъ либераловъ оно какъ въ Пруссіи такъ и вообще въ Сѣверо-Германскомъ Союзѣ, не только не увеличилось, но даже нѣсколько уменьшилось съ 1866 года. Въ этомъ нельзя сомнѣваться, если принять во вниманіе, что, какъ уже мы замѣчали, въ послѣднее время не было ни установляемо новыхъ налоговъ ни повышаемо прежнихъ. Держась основаній системы налоговъ, установленной въ 1820 году, прусское пра-

вительство стремилось и стремится постоянно къ болѣе равномѣрному ихъ распредѣленію и облегченію, и съ этою цѣлію кромѣ отмѣны разныхъ сборовъ, о которыхъ упомянуто выше, понижена почтовая такса и акцизъ съ соли; уменьшены таможенныя пошлины, а съ многихъ предметовъ и вовсе отмѣнены (Введеніе стр. LXXII). Въ это же самое время увеличены дотаціи инвалидамъ, вдовамъ и сиротамъ убитыхъ воиновъ; увеличено жалованье солдатамъ; отмѣненъ вычетъ у чиновниковъ на пенсіи, и прибавлено жалованье мелкимъ чиновникамъ.

Въ отношеніи кредита, сочетанія котораго безконечно разнообразны, правительство, какъ въ собственныхъ операціяхъ, такъ и въ отношеніи частныхъ кредитныхъ учрежденій, дѣйствовало, говоря вообще, съ большою осторожностію; надъ послѣдними, какъ изложено въ своемъ мѣстѣ, опека правительства и доселѣ весьма сильна.

Что касается до дальнѣйшихъ улучшеній въ финансовой системѣ Пруссіи, то въ этомъ отношеніи на ближайшей очереди стоятъ слѣдующіе, высказанные уже въ палатѣ уполномоченныхъ, вопросы: объ улучшеніи содержанія низшихъ чиновниковъ и учителей, объ увеличеніи средствъ для распространенія народныхъ школъ, о сооруженіи зданій для мѣстъ заключенія, о облеченіи бремени солянаго акциза, объ отмѣнѣ шоссейнаго сбора и налога на газеты, и объ уничтоженіи лотереи.

ТРУДЫ
КОММИССІИ
ВЫС. УЧРЕЖД.
ДЛЯ ПЕРЕСМОТРА
СИСТЕМЫ
ПОДАТЕЙ
И СБОРОВЪ

Т. XIX.

ФИНАНСОВОЕ
УПРАВЛЕНІЕ
И ФИНАНСЫ
ПРУССІИ

Ч. I.