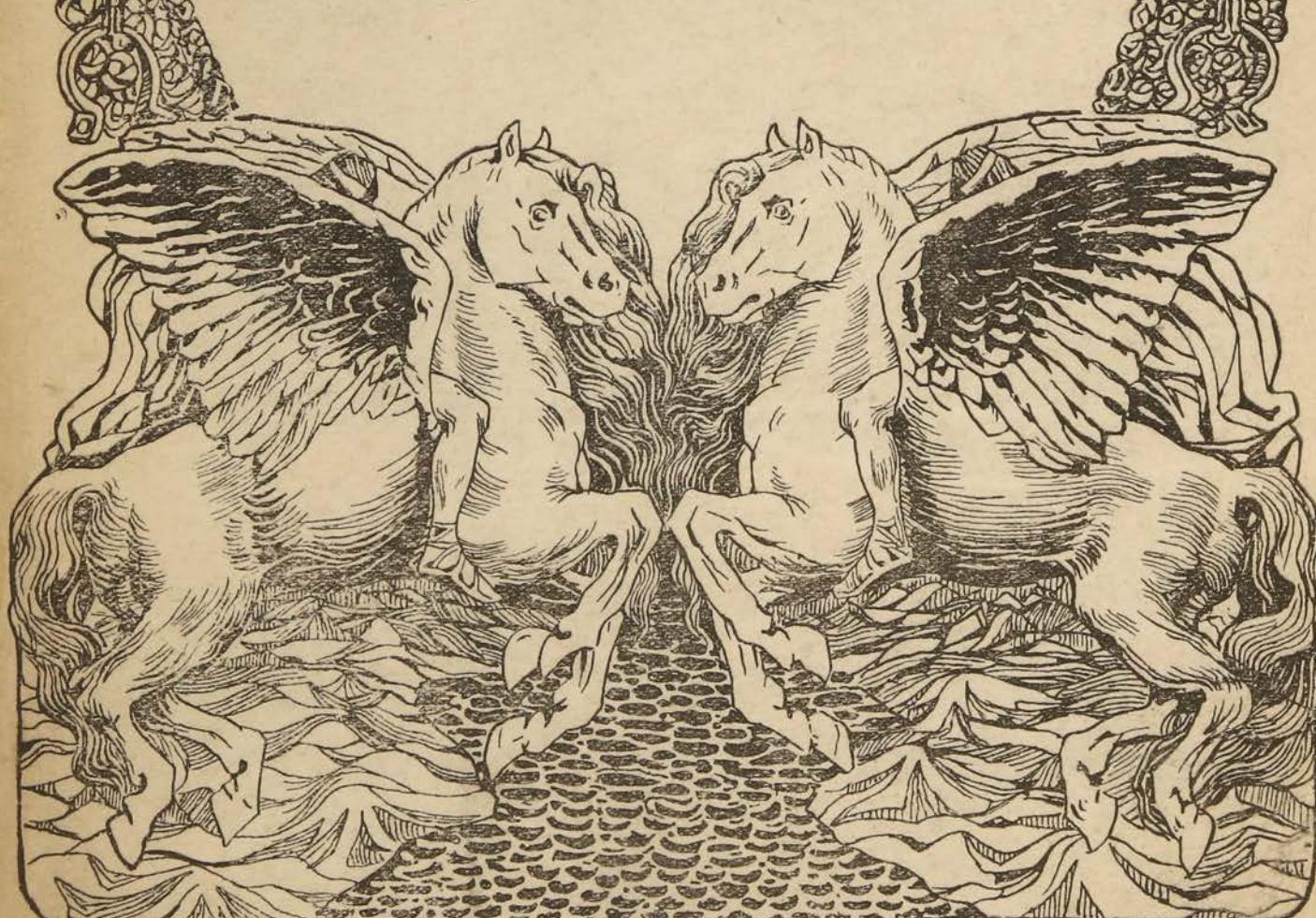




ЗЕМСКОЕ ДВИЖЕНИЕ



И. А. ВЪЛКОНОССКОГО.



* БИБЛИОТЕКА *

* Учебного Комитета МИИ. ФП. *

27.554.

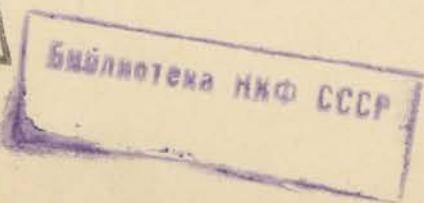
И. П. Бѣлоконскій.

~~33301~~ ЗЕМСТВО
и
КОНСТИТУЦІЯ.

Съ рисунками,
исполненными институтомъ Брукманъ
въ Мюнхенѣ.

Издание Московского Книгоиздательского Т-ва
„ОБРАЗОВАНИЕ“.

1910 г.



K

8444

Типографія Русскаго Товарищества. Мыльниковъ пер., соб. домъ.
Телефонъ 18-35.

I.

60-е и 70-е годы.

Изучение общественныхъ движенийъ всѣхъ странъ и народовъ даетъ, намъ думается, возможность сдѣлать тотъ выводъ, что формы этихъ движенийъ всегда находятся въ соотвѣтствіи съ режимомъ страны, или, вѣрнѣе,—съ правительствомъ, находящимся у власти въ моментъ пробужденія народа и стремленія его перейти къ новымъ условіямъ жизни. Чѣмъ упорнѣе и дольше правительство стремится сохранить старый строй, чѣмъ больше проявляеть оно жестокости по отношенію къ новымъ вѣяніямъ, тѣмъ, въ концѣ концовъ, ужаснѣе проявляется революція, какъ противовѣсь правительенному упорству. Доведенное до отчаянія репрессіями, населеніе выдѣляетъ изъ своей среды уже не носителей свѣтлыхъ идеаловъ, которыми всегда являются лучшіе и умнѣйшіе люди страны, а фанатиковъ, не менѣе жестокихъ и упорныхъ, чѣмъ само правительство, такъ какъ, изъ чувства простого самосохраненія, является необходимость противъ грубой силы старого режима выставить не менѣе грубую силу оппозиціи. Вслѣдствіе такого рода условій, освободительное движение, въ конечныхъ фазахъ своего развитія, нерѣдко сопровождается весьма тяжелыми явленіями, совершенно противорѣчащими, повидимому, тѣмъ благимъ цѣлямъ, какія имѣются въ виду достигнуть.

Въ частности русскій режимъ никогда не способствовалъ мирному и планомѣрному разрѣшенію назрѣвающихъ народныхъ нуждъ. Русское правительство по отношенію къ освободительному движению во всѣ времена примѣняло, если можно такъ выразиться, шлюзную систему. Какъ только замѣчало оно проявленіе «вольнаго духа» среди населенія, тотчасъ воздвигало шлюзъ. Когда онъ заполнялся недовольствомъ, и послѣднее начинало переливаться черезъ первый шлюзъ, правительство ставило второй, третій и т. д., совершенно не соображая или не желая соображать, что при такомъ способѣ самый источникъ недовольства не только не уничтожался, а страшно возрасталъ, и что, въ концѣ концовъ, никакой шлюзъ уже не будетъ въ состояніи сдерживать напора недовольства, которое постепенно переходитъ въ негодованіе, въ злобу, въ отчаяніе.

Эта шлюзная система примѣнена была русскою самодержавною бюрократіею и къ земству.

Земская реформа 1864 года явилась продолженiemъ тѣхъ «великихъ реформъ», которые осуществились вслѣдствіе несчастной севастопольской войны, какъ реформы 1905 года были слѣдствіемъ, главнымъ образомъ, русско-японской войны. Тогда, какъ и теперь, обезсиленная войною бюрократія стремилась предупредить «внутреннія осложненія» выражениемъ нѣкотораго «довѣрія» населенію впредь до того момента, когда, окрѣпнувъ, она сможетъ взять обратно все дарованное.

Севастопольская война также обанкротила полицейско-бюрократический режимъ въ 50-хъ годахъ, какъ японцы въ наше время. Тогда, какъ и теперь, воспользовавшись этимъ банкротствомъ, общество стремилось освободиться отъ этого режима. Въ этомъ можно легко убѣдиться изъ знаменитаго «Колокола» Герцена, къ властному звону которого не могла не прислушиваться бюрократія. Еще до освобожденія крестьянъ рядъ заявлений и адресовъ со стороны лучшаго дворянства, единственной тогда интеллигенціи, хранившей традиціи декабристовъ, не оставлялъ никакого сомнѣнія въ стремлениі образованной части русскаго общества къ представительному образу правленія, а послѣ реформы 1861 года такого рода заявленія дѣлались еще откровеннѣе.

Конституціонные помыслы были настолько развиты, что на эту тему, по словамъ Леруа Болье, Александръ II въ томъ же 1863 году бесѣдовалъ даже съ Н. А. Милютинымъ, заявивъ послѣднему, что онъ, императоръ, «не имѣетъ отвращенія къ представительному правленію, но что только не можетъ дать его полякамъ, которые бунтуютъ, не давая его вѣрноподданнымъ русскимъ», а этихъ Александръ II «не считалъ зреѣмыми для конституціи».

Однако, *volens-nolens*, приходилось дать. И вотъ въ бюрократическихъ канцеляряхъ выработана была земская реформа, поспѣшно осуществленная въ 1864 году, чтобы, между прочимъ, «положить предѣлъ возбужденіямъ по поводу образования земскихъ учрежденій несбыточнымъ ожиданіямъ и свободнымъ стремленіямъ разныхъ словоў», — какъ говорилось въ объяснительной запискѣ.

По этому «Положенію», земскія учрежденія образовывались «для завѣдыванія дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ пользованіямъ и нуждамъ каждой губерніи и каждого уѣзда». Но мы сейчасъ же должны сказать, что русское земство при первыхъ же шагахъ своей дѣятельности совершенно вышло изъ намѣченныхъ ему рамокъ и вступило немедленно на политическій путь. И это произошло совершенно естественно, болѣе того—иначе это и не могло быть.

Дѣло въ томъ, что какъ только земство принялось за исполненіе своихъ основныхъ задачъ, какъ только оно пожелало внести широкое просвѣщеніе въ народныя массы и поднять ихъ экономической уровень,— тотчасъ же на этомъ пути оно встрѣтилось съ самодержавно-бюрократическимъ строемъ, оказавшемъ земству непреодолимое сопротивленіе.

Нѣтъ ничего поэтому удивительнаго, что земство очень скоро пришло къ непоколебимому убѣждѣнію въ невозможности при такихъ условіяхъ работать на пользу населенія. Вотъ почему культурно-экономическая задача земства должны были отойти на задній планъ, и въ этой области, несмотря на всѣ усилия, оно не имѣло физической возможности сдѣлать всего того, что проектировало и что могло бы осуществить, при отсутствіи тормазовъ со стороны неограниченной бюрократіи, на которой лежитъ и вся ответственность за обнищаніе и невѣжество страны. Мы поестественному вовсе почти не касаемся земскаго движенія въ смыслѣ культурно-экономическомъ, а имѣемъ въ виду лишь политическое движеніе, игравшее, какъ мы говорили, значительную роль съ самаго момента возникновенія земскихъ учрежденій.

Несмотря на всѣ недочеты земскаго положенія 1864 года, построенаго, между прочимъ, на высокомъ цензѣ, оно дало нѣкоторую возможность къ постепенному проторенію пути не только къ истинному мѣстному самоуправлению, но и къ попыткѣ, объединенными силами земствъ, достигнуть народнаго представительства въ дѣлахъ государственныхъ. Правительство начало войну съ земствомъ въ первый же годъ дѣятельности земскихъ учрежденій. Дѣло началось съ Петербургскаго губернскаго земскаго собранія, которое въ декабрѣ 1865 года единогласно постановило ходатайствовать объ образованіи центральнаго земскаго учрежденія для завѣдыванія государственными земскими повинностями, а въ 1867 году уже потребовало участія земства въ законодательныхъ работахъ. Въ отвѣтъ на это правительство закрыло земскія учрежденія С.-Петербургской губерніи, выслало административнымъ порядкомъ въ Оренбургъ предсѣдателя Петербургской губернской земской управы Крузе¹⁾, удалило въ отставку гласнаго сенатора Любощинскаго, а гласный графъ Шуваловъ принужденъ былъ уѣхать за границу.

Цѣлый рядъ земскихъ собраній въ первыхъ же своихъ сессіяхъ, стремясь къ расширенію и укрѣплению земскаго самоуправлениія, уже въ 60-хъ годахъ обсуждалъ вопросъ о мелкой земской единицѣ, земскомъ единеніи и т. д., а правительство тотчасъ же ставило шлюзъ.

¹⁾ Впрочемъ, въ концѣ концовъ, дѣло ограничилось, кажется, высылкою Крузе въ его имѣніе.

Оно объясняло, по обыкновению, земское движение «крамольнымъ духомъ» и употребляло всѣ усилия искоренить этотъ «духъ».

Уже, напримѣръ, въ 1866 году, въ циркулярѣ министра внутреннихъ дѣлъ отъ 12 октября выясняется страхъ предъ служилою земскою интеллигенціею, предъ зарождавшимся «третьимъ элементомъ»: земскіе служащіе—врачи, учителя и т. д.—были поставлены въ полную зависимость отъ администраціи. 16 декабря, разъясненіемъ Правительствующаго Сената, губернаторамъ дано было право отказывать въ утвержденіи всѣхъ избранныхъ земскими собраніями лицъ, если губернаторъ признаетъ ихъ неблагонадежными. 4-го мая 1867 года тотъ же Правительствующій Сенатъ разъяснилъ, что «постановленіе губернскаго земскаго собранія о сообщеніи возбужденаго въ ономъ предположенія всѣмъ губернскимъ управамъ другихъ губерній съ тою цѣлью, чтобы этимъ путемъ оно могло дойти до такой опредѣленности, которая сдѣлала бы возможнымъ обобщить для всей Имперіи предлагаемую мѣру, представляется не согласнымъ съ закономъ, ограничивающимъ кругъ дѣйствій земскихъ учрежденій предѣлами губерній или уѣздовъ, каждому изъ сихъ учрежденій вѣренныхъ». Это въ высшей степени важное «разъясненіе» свидѣтельствуетъ, что уже на первыхъ порахъ земства проявили тенденцию къ единенію, безпрерывно продолжавшуюся въ теченіе всего времени существованія земства. И какъ велико было это стремленіе земства, видно изъ того, что всего черезъ мѣсяцъ послѣ приведенного разъясненія Сената, 13 июня 1867 года состоялось Высочайше утвержденное мнѣніе Государственного Совета, которымъ, безъ разрѣшенія губернатора, воспрещалось печатаніе земскихъ отчетовъ о заѣданіяхъ, преніяхъ и рѣчахъ, бывшихъ на земскихъ собраніяхъ, и одновременно вышелъ законъ, предоставившій громадную власть предсѣдателямъ земскихъ собраній до закрытія послѣднихъ включительно, если на собраніи возбуждался какой-либо нежелательный вопросъ.

Въ 1868 году министръ внутреннихъ дѣлъ циркулярами отъ 28 августа и 8 октября опять напоминаетъ о зависимости земскихъ служащихъ отъ правительства и опять требуетъ, чтобы земства не обмѣнивались своими изданіями, печатая ихъ только въ количествѣ, не превышающемъ число гласныхъ.

Въ 70-хъ годахъ земская оппозиція не только возрастаетъ, но, подъ гнетомъ репрессіи, стремится объединить всѣ земскія оппозиціонныя силы.

Въ 1872 году Владимірское губернское земское собраніе постановило ходатайствовать о разрѣшеніи всероссійскаго земскаго съѣзда. Конечно, оно получило категорическій отказъ. Тогда другія земства,



замаскировавъ основную мысль, стали ходатайствовать объ областныхъ съѣздахъ, съ участіемъ «третьяго элемента», для разрѣшенія различныхъ вопросовъ: по страхованию, народному образованію, медицинѣ и т. д. И эти съѣзы не были разрѣшены. Надо было изыскывать иные пути, и земцы стали устраивать частные земскіе съѣзы, нелегальные, такъ сказать, въ родѣ «съѣзовъ» и «совѣщаній» земскихъ дѣятелей, имѣвшихъ мѣсто въ наше время, съ которымъ мы нижѣ подробно познакомимся. Такихъ съѣзовъ было немного, но на нѣкоторые изъ нихъ являлись представители подавляющаго числа земскихъ губерній. Тогда, какъ и въ наше время, земцы для съѣзовъ пользовались, обыкновенно, всякимъ удобнымъ моментомъ: разрѣшенными профессиональными съѣздаами, выставками и т. п. Но были случаи, когда они съѣзжались и безъ «благопріятныхъ обстоятельствъ», вполнѣ конспиративно...

Данныхъ объ этихъ съѣздахъ, покуда, весьма мало. Правительству, насколько известно, ни разу не удалось надлежашимъ образомъ выслѣдить ихъ, а потому оно знало кое-что о съѣздахъ, кажется, только изъ туманныхъ и невѣрныхъ показаній нѣкоего Курицына и изъ полицейскихъ разслѣдованій 1882 года. Курицынъ показывалъ, что «когда въ Кіевѣ, въ концѣ декабря 1878 года, собрался съѣздъ партіи конституціоналистовъ, преимущественно земцевъ, между которыми преобладающее вліяніе имѣли Черниговскіе земцы, изъ коихъ особенно выдѣлялся какою-то членъ Черниговскаго земства Линденсъ или Линдесъ, то на бывшей по этому поводу сходкѣ изъ представителей разныхъ соціально-революціонныхъ партій и украинофиловъ присутствовали въ числѣ другихъ Антоновичъ, Житецкій и Беренштамъ, съ цѣлью отстаивать свои теоріи противъ предложенія конституціоналистовъ о совмѣстныхъ дѣйствіяхъ въ духѣ конституції». Что эти свѣдѣнія не точны и добыты на основаніи слуховъ, видно уже изъ перевранной фамиліи извѣстнаго въ свое время земца Линдфорса въ Линденса или Линдеса. Курицынъ не упоминаетъ о такихъ видныхъ лицахъ, какъ И. И. Петрункевичъ, тогда гласный Черниговскаго земства, о земцѣ Савичѣ, объ украинофилахъ: А. А. Русовѣ, В. Л. Беренштамѣ, М. П. Старицкомъ, Н. В. Ковалевскомъ, И. А. Житецкомъ, о трехъ представителяхъ отъ поляковъ¹⁾. Полицейскими же разслѣдованіями дознано было, что такие

1) Предъ этимъ съѣздомъ былъ еще предварительный съѣздъ въ г. Нѣжинѣ, въ которомъ принимали участіе: А. А. Русовъ, А. Ф. Линдфорсъ, Н. А. Константиновичъ—учитель черниговской гимназіи и секретарь черниговского статистического комитета; представителемъ отъ радикаловъ былъ Бѣловодскій. Черниговскій губернаторъ Дараганъ былъ освѣдомленъ объ этомъ съѣздѣ и говорилъ объ этомъ Константиновичу, но никакихъ печальныхъ послѣдствій не произошло.

съѣзды въ семидесятыхъ годахъ были не только въ Кіевѣ, но въ Москвѣ и въ Харьковѣ. Кіевскій же съѣздъ былъ замѣчательнъ тѣмъ, что въ немъ принимали участіе и соціалисты революціонеры, и украинофилы. Земцы на этомъ съѣздѣ вели переговоры главнымъ образомъ съ революціонерами, предлагая имъ не предпринимать террористическихъ актовъ и работать совмѣстно для достижения парламентарного строя. Переговоры эти, однако, ни къ чему не привели.

По этому поводу мы считаемъ умѣстнымъ привести здѣсь нѣкоторыя выдержки изъ воспоминаній виднаго революціонера Вл. Дебагорія-Мокріевича, относящихся ко времени переговоровъ съ земцами: «Русскій терроръ,—говоритъ онъ,—носилъ исключительно политической характеръ и ни разу не измѣнилъ этому направленію. Правда у насъ поднимались разговоры объ «агарномъ» и «фабричномъ» террорѣ, но, по счастью, дѣло ограничилось одними разговорами. Этотъ исключительно политической характеръ нашего террора, или другими словами, террористическая борьба за политическую свободу, къ сожалѣнію, не была понята всѣми. Сами революціонеры не сознавали этого, а это отсутствіе яснаго пониманія отразилось вредно на дальнѣйшемъ ходѣ событий. Южные террористы—Осинскій, Попко и другие уже признавали необходимость и полезность конституціоннаго режима, и на югѣ одно время были шансы выработать правильной программѣ. Но эта группа лицъ, слабо организованная, была скоро цѣликомъ выхвачена жандармами, а «Земля и Воля», организовавшаяся около этого же времени въ Петербургѣ, оказалась въ этомъ отношеніи несравненно менѣе зреющей. Въ октябрѣ 1878 года появился № 1 «Земли и Воли». Здѣсь опять на сцену выступили «соціалисты-революціонеры»—Стенька Разинъ, Пугачевъ и ихъ сподвижники, а по вопросу о политической свободѣ сразу наговоренъ былъ цѣлый коробъ старыхъ народническихъ глупостей... А какой глупой ироніей звучатъ теперь слова «Земли и Воли», что паденіе современного политического строя не можетъ подлежать ни малѣйшему сомнѣнію, и что вопросъ только о днѣ и часѣ, когда это совершиится. Вотъ уже почти 20 лѣтъ прошло съ тѣхъ поръ, какъ это писалось, а скоро наступитъ четверть столѣтія... Цѣлая четверть вѣка! Что же, уже не этотъ ли періодъ времени имѣли ввиду землеволыны, когда писали вышеупомянутые строки!? О, конечно, нѣтъ! Да, мы ожидали тогда соціальной революціи раньше 25 лѣтъ, не то что какую-то конституцію. Но жизнь жестоко посмѣялась надъ нами, и въ настоящее время мы бы были рады—прерады даже плохонькой лорисъ-меликовской конституції. Пусть бы себѣ на здоровье организовалась наша буржуазія! А то вотъ у насъ до сихъ поръ и буржуазіи нѣтъ,

и все еще одни военачальники, какъ у қакихъ-нибудь кафровъ или готентотовъ». Далѣе Дебагоріо-Мокріевічъ сообщаетъ, какъ въ 1878 г. прїѣзжали два земскихъ дѣятеля для переговоровъ съ кіевскими либералами и украинофилами, а также съ революціонерами относительно совмѣстнаго образа дѣйствій для завоеванія конституції. «Въ переговорахъ этихъ изъ революціонеровъ принимали участіе Осинскій (впослѣдствіи повѣшенный), Ковалевская (впослѣдствіи умершая на қаторгѣ) и еще нѣсколько человѣкъ. Помню собраніе было открыто рѣчью земца. Онъ развила мысль, что конституціонная реформа необходима для Россіи и будетъ полезна для всѣхъ русскихъ группъ, а въ томъ числѣ и для соціалистовъ, такъ какъ даетъ больше простора для дѣятельности. Затѣмъ, какъ выводъ изъ этого, предлагалъ соединиться всѣмъ группамъ для добытія конституції. По его мнѣнію, нужно было испробовать первоначально всѣ легальные пути: подачи петицій, мирныя демонстраціи и т. п. Чтобы вовлечь въ движение побольше людей, предполагалось развить сильную агитацію въ обществѣ посредствомъ печати. Брошюры конституціоннаго характера, которая нельзя было печатать по цензурнымъ условіямъ внутри Россіи, земецъ находилъ нужнымъ издавать за границей и оттуда доставлять контрабаднымъ путемъ. Все это были мысли, съ которыми наши террористы, вѣроятно, согласились бы, еслибъ не оказалось одного пункта разногласій. По мнѣнію земца, однимъ изъ первыхъ условій для успѣха конституціонной агитациі было пріостановленіе террористической дѣятельности революціонеровъ, запугавшей извѣстную часть общества, а равно и правительство. Съ этими требованіями террористы не согласились, переговоры не привели ни къ какимъ результатамъ».

Междуду тѣмъ, какъ свѣтъ вызываетъ тѣнь, такъ всякое освободительное движение вызываетъ правительственныея репрессіи.

Въ семидесятыхъ годахъ онѣ проявились съ особеною силою по отношенію къ обществу вообще и къ земству въ частности. Къ послѣднему бюрократія относилась все съ большею и большею подозрительностью и сыпала, какъ изъ рога изобилия, реакціонными законами и циркулярами.

Весьма возможно, что въ 70-хъ годахъ земство низведено было бы къ нулю, если бы не возникло сильное революціонное движение, настолько осложнвшее внутреннее состояніе страны, что какъ говорили тогда, дабы отвлечь, вниманіе общества отъ собственныхъ язвъ, въ 1877 году была предпринята война съ Турціею. Но война эта возбудила еще большее неудовольствіе въ странѣ. Россія послала свою армію, чтобы избавить болгаръ отъ турецкаго ига,

а въ то же время русскій народъ находился въ тискахъ абсолютизма. Негодованіе еще болѣе усилилось, когда въ Болгаріи былъ введенъ представительный образъ правленія, въ то время какъ въ Россіи оставался прежній полицейско-бюрократической режимъ. Ясно, что русскій народъ, проливавшій свою кровь за освобожденіе другихъ, признавался самъ недостойнымъ свободы. Нужно ли говорить, что такое отношеніе къ населенію задѣвало национальное его самолюбіе. Словомъ, война съ Турціею не только не залѣчила, а еще болѣе разбередила внутренніе раны. И, вотъ, когда выяснилось, что и это средство не помогло, какъ въ началѣ девятыхъ годовъ не помогла война съ Японіей, сдѣлана была попытка для уничтоженія крамолы, обратиться за содѣйствиемъ къ обществу. Сначала на эту тему появилось правительственное сообщеніе, напечатанное въ 186 № «Правительственного Вѣстника» за 1878 г., а затѣмъ 20 ноября 1878 года, въ Москвѣ, Императоръ Александръ II, обращаясь къ представителямъ различныхъ сословій, сказалъ: «Я надѣюсь на ваше содѣйствіе, чтобы остановить заблуждающуюся молодежь на томъ пагубномъ пути, на который люди неблагонадежные стараются ее завлечь. Да поможетъ намъ въ этомъ Богъ и да даруетъ Онъ намъ въ утѣшениѣ видѣть дорогое наше отчество постепенно развивающимся мирнымъ законнымъ путемъ. Только этимъ путемъ можетъ быть обеспечено будущее могущество Россіи, столь же дорогое Вамъ, какъ и мнѣ».

Странно было слышать приведенные слова изъ устъ Верховной Власти. Ясно было, что они внушены были бюрократію. Въ самомъ дѣлѣ, во всей Россіи совершался ужасающій произволъ. III-е отдѣленіе насмѣхалось надъ законами.¹⁾ Обыски, аресты, административныя ссылки, тяжелое тюремное заключеніе, наконецъ смертная казнь²⁾, вотъ чему свидѣтелями были всѣ «сословія». Никто не могъ поручиться за завтрашній день, а въ обращеніи говорилось «о законахъ». Земство не могло не воспользоваться этимъ случаемъ,

¹⁾ Рѣзкую, всеуничижающую критику жандармскаго всевластія и произвола мы находимъ въ брошюрѣ, принадлежащей никому иному, какъ бывшему директору департамента полиції А. А. Лопухину («Изъ итоговъ служебного опыта». М. 1907 г.). «Ни въ одномъ иностранномъ государствѣ,—говорить онъ,—особой политической полиціи не существуетъ». Между тѣмъ въ Россіи жандармамъ, для успѣха ихъ дѣятельности, «была присвоена независимость отъ кого либо, помимо іерархического, надзора. Не только мѣстному, губернскому или прокурорскому, но и центральному, сенатскому надзору» жандармы «подчиненны не были».

²⁾ 2 августа 1878 г., въ Одессѣ былъ казненъ Ковалѣвский.

чтобы не указать правительству на ужасающую нестроенія въ Россіи и указать на тотъ путь, который могъ бы вывести страну изъ невыносимаго положенія. Этотъ путь тогда былъ такой же, какъ и сейчасъ—это созывъ народныхъ представителей съ законодательными функциями. Нелегко было «земскому союзу» организовать обще-земское требование, но все же пять губернскихъ земскихъ собраний (Черниговское, Тверское, Харьковское, Полтавское и Самарское) открыто высказались за созывъ земскаго собора. Первымъ отозвалось харьковское губернское земство. Губернскому собранію, на которомъ былъ заслушанъ и принятъ адресъ, составленный городскимъ головою и земскимъ гласнымъ профессоромъ Е. С. Гордѣнко, предшествовало совѣщеніе. Оно состоялось вскорѣ послѣ Кіевскаго съѣзда съ участниками послѣдняго: И. И. Петрункевичемъ и гласнымъ барзенскаго уѣзда Савичемъ. Они воспользовались празднованіемъ въ Харьковѣ въ 1878 году столѣтняго со дня рожденія юбиляя извѣстнаго украинскаго писателя Г. Ф. Квитко-Основяненко. Послѣ акта въ университетѣ, на которомъ блестящую рѣчъ произнесъ профессоръ А. А. Потебня, Петрункевичъ и Савичъ были увѣдомлены профессоромъ Л. А. Соколовскимъ, что на другой день проектируется обѣдъ у мѣстнаго домовладѣльца Филонова, при чёмъ есть мысль побесѣдоватъ по земскимъ дѣламъ. При этомъ профессоръ рекомендовалъ «не брать особенно высокихъ политическихъ нотъ», такъ какъ на обѣдѣ будутъ разныя лица и изъ нихъ нѣкоторыя могутъ «испугаться». Въ указанное время обѣдъ действительно состоялся. Въ немъ принимали участіе до 50-ти человѣкъ и въ томъ числѣ профессоръ Г. М. Цѣхановскій и А. А. Русовъ. Когда начались тосты, И. И. Петрункевичъ, воспользовавшись юбилеемъ Квитки и актовою рѣчью Потебни, произнесъ, въ свою очередь, захватывающую рѣчъ. Ораторъ высказалъ, между прочимъ, пожеланіе, чтобы всѣ такъ заботились о народѣ, какъ заботился покойный юбиляръ. Развивая далѣе свою мысль, онъ указалъ, что существуютъ различные взгляды на общественную дѣятельность. Террористы, напримѣръ, находящіеся въ линіи огня, стремятся къ недостижимому; съ другой стороны, мало результатна и дѣятельность лицъ, кто, какъ, положимъ профессоръ Драгомановъ, эмигрируетъ, надѣясь на вліяніе съ запада. По мнѣнію же оратора, надо работать, оставаясь въ Россіи, и добиваться свободы путемъ организацій общественныхъ силъ. Закончилъ свою рѣчъ Петрункевичъ предложеніемъ немедленно организовать особую комиссию, которая выработала проектъ объединенія всѣхъ оппозиціонныхъ силъ въ странѣ. По словамъ очевидцевъ, Гордѣнко, какъ только ораторъ сказалъ, что надо «добиваться свободы», ушелъ. Но

нѣть никакого сомнѣнія, что обѣдъ у Филонова оказалъ на него свое дѣйствіе, что и выразилось въ составленой имъ и, какъ мы выше сказали, внесенной въ очередное харьковское губернское земское собраніе 1878 г. запискѣ. Называлась эта записка—«проектъ отзыва правительству на его сообщеніе о преступной пропагандѣ». Мѣсто не даетъ намъ возможности привести записку цѣликомъ, а потому мы ограничились лишь нѣкоторыми выдержками изъ нея. Суть записи заключалась въ необходимости активнаго участія земства въ государственной дѣятельности. «Если,—между прочимъ, говорится въ ней,—внутренній врагъ такъ силенъ, что для одолѣнія его, по словамъ правительственного сообщенія, нужны соединенные силы всѣхъ словій, всего земства, то мы серьезно должны обсудить наши общественные средства и орудія, которыми мы располагаемъ»... «Чтобы судить о нравственныхъ силахъ, надобно обратить вниманіе на организацію земскихъ обществъ. Они разрознены, нѣтъ между ними никакой связи, и даже въ каждомъ единичномъ земствѣ губернскомъ или уѣздномъ, хотя есть правила вѣшняго порядка, но нѣтъ корпоративнаго духа, ихъ оживляющаго». Въ концѣ записи говорится: «земство желало бы соединить всѣ свои силы не только для своихъ экономическихъ нуждъ, но и для всѣхъ нуждъ и пользъ государства, чтобы и въ настоящее трудное время, какое мы переживаемъ, оно могло быть дѣйствительно опорою правительства». Въ интересныхъ преніяхъ, которые возникли послѣ заслушанія записи, гласный Картамышевъ высказалъ пожеланіе, чтобы «представители земства были призваны, по крайней мѣрѣ къ обсужденію тѣхъ средствъ, которые помогли бы государству выйти изъ финансовыхъ затруднений». А гласный Морошкинъ предлагалъ земству ходатайствовать, чтобы снята была предворительная цензура съ провинциальной прессы, при чемъ ссылался на свою записку и приложенное къ ней обращеніе къ земству по этому поводу отъ профессоровъ, адвокатовъ и представителей судебнаго сословія. Заявленіе это въ высшей степени цѣнно и характерно. Оно показываетъ, что уже въ 1878 году общество чувствовало свою связь съ земствомъ и возлагало на него защиту своихъ чисто уже политическихъ интересовъ.

Послѣ Харьковскаго высказались сначала Черниговское, а затѣмъ Тверское губернскія земскія собранія.

Въ Черниговскомъ адресѣ, составленномъ И. И. Петрункевичемъ и одобреннымъ особою комиссию, избранною для его редактированія, послѣ ссылки на сообщеніе, напечатанное, какъ мы уже говорили, въ 186 № «Правительственнаго Вѣстника» въ 1878 г., земство, задаваясь вопросомъ, что же дѣлать?—говорило:

„Думать, что идеи, а въ томъ числѣ и анархизмъ можно остановить мѣрами строгости,—значитъ игнорировать развитіе и распространеніе идей. Положеніе русскаго общества, по нашему глубокому убѣждѣнію, представляетъ въ настоящую минуту всѣ условія для процвѣтанія идей, противныхъ государственному строю“. Вслѣдъ за этимъ въ адресѣ указывалось на отсутствіе свободы слова, печати, на репрессіи въ высшей и средней школѣ, которая въ то время повлекли за собою исключеніе болѣе 6000 молодежи изъ стѣнъ учебныхъ заведеній, что давало богатый матеріалъ для революціонныхъ партій.

Въ силу этихъ и многихъ другихъ условій, всѣ реформы царствованія Александра II стали въ полное противорѣчіе съ существующимъ въ дѣйствительности строемъ. Поэтому и земскія учрежденія совершенно не могутъ стоять на высотѣ своего призванія. «Не обладая чувствомъ, заставляющимъ подчиняться законодательству,—говорилось далѣе въ Черниговскомъ адресѣ,—не имѣя гарантій въ законѣ, не имѣя общественнаго мнѣнія, обуздывающаго всякия личныя, несогласныя съ общественными интересами стремленія, лишенное свободы критики возникающихъ среди него идей,—русское общество представляетъ разобщенную, инертную массу, способную поглощать все, но не способную къ борьбѣ». Въ виду этого, «земство Черниговской губерніи съ невыразимымъ огорченіемъ констатируетъ свое полное безсиліе принять какія-либо практическія мѣры въ борьбѣ со зломъ и считаетъ своимъ гражданскимъ долгомъ довести объ этомъ до свѣдѣнія правительства».

Адресъ этотъ не могъ быть заслушанъ собраніемъ, такъ какъ предсѣдатель, предводитель дворянства Неплюевъ, категорически воспротивился допустить чтеніе его. И. И. Петрункевичъ, поддержаній всѣми прогрессивными гласными, мужественно отстаивалъ права земства и не пожелалъ подчиниться veto предсѣдателя. Собраніе превратилось въ оппозиціонный митингъ, въ которомъ приняла участіе и публика, въ громадномъ количествѣ собравшаяся на это историческое засѣданіе. Тогда Неплюевъ обратился къ помощи жандармовъ. Появленіе послѣднихъ въ залѣ собранія вызвало всеобщій взрывъ негодованія. Предсѣдатель спѣшно закрылъ засѣданіе, и жандармы удалили всѣхъ присутствующихъ. Если мы не ошибаемся, подобного события не было ни въ одномъ земскомъ собраніи за все время существованія земскихъ учрежденій. Главный виновникъ события, И. И. Петрункевичъ, вскорѣ послѣ этого былъ административнымъ порядкомъ высланъ сначала въ г. Варнавинъ, Костромской губ., затѣмъ переведенъ въ Смоленскъ, а оттуда въ Тверь.

Что касается Тверскаго губернскаго земскаго собранія, то оно

въ адресѣ своемъ также указало прежде всего на тяжелыя условія въ которыхъ поставлены высшая и средняя школа, и на печальное положеніе земства. Въ концѣ же адреса, упомянувъ объ освобожденіи Россіею Болгаріи, тверское земство говорило: «Государь Императоръ въ своихъ заботахъ о благѣ освобожденного отъ турецкаго ига болгарскаго народа призналъ необходимымъ даровать ему истинное самоуправленіе, неприкосновенность правъ личности, независимость суда, свободу печати. Земство тверской губерніи смигаетъ надѣяться, что русскій народъ, съ такою полною готовностью, съ такою беззавѣтною любовью къ своему Царю-Освободителю несшій всѣ тяжести войны, воспользуется тѣми же благами, которыхъ одни могутъ дать ему возможность выйти, по слову Государя, на путь постепенного и законнаго развитія».

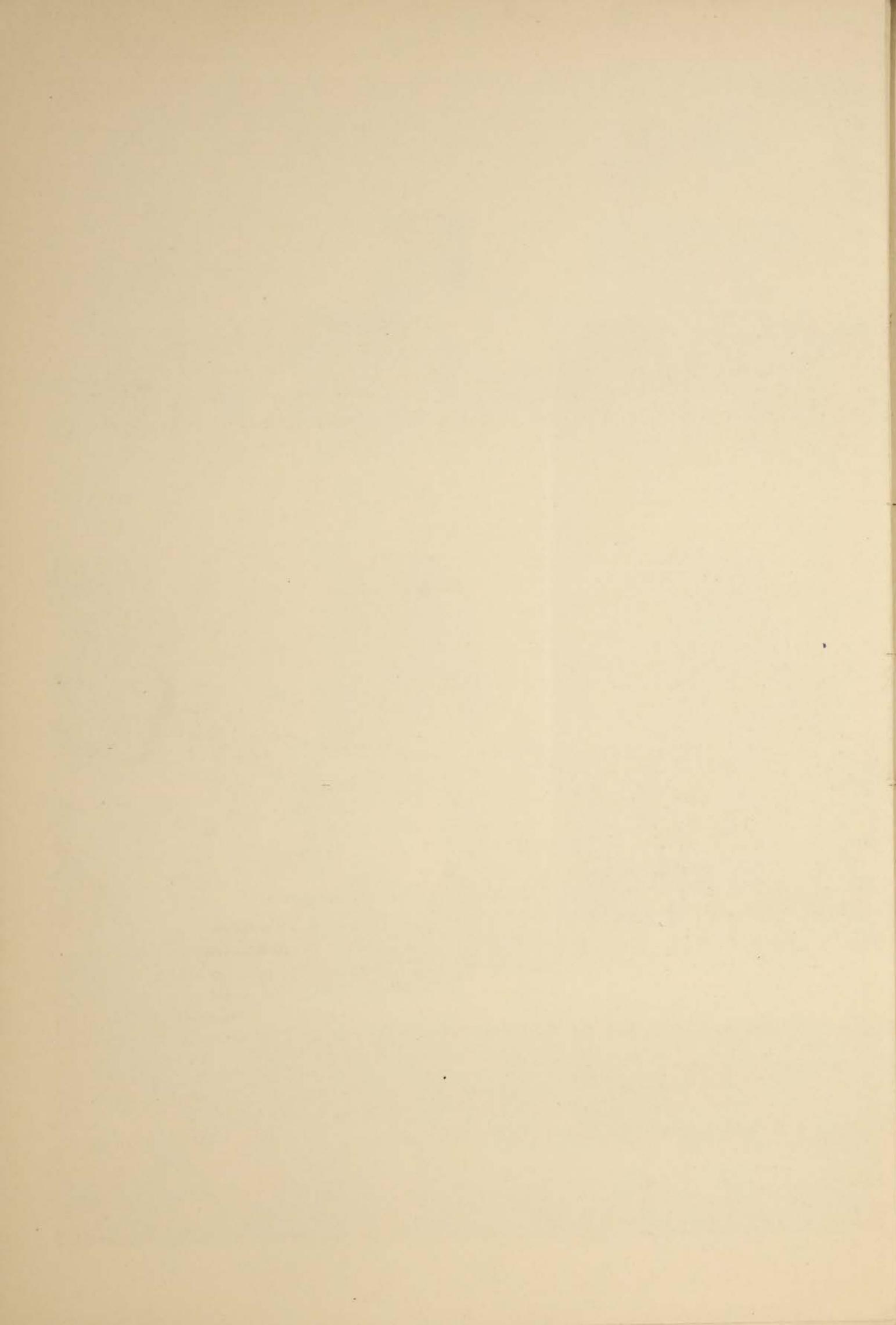
Правительство крайне недовольно было такого рода заявленіями земства на призывъ его къ борьбѣ съ крамолой, но внутренняя смута достигала такихъ размѣровъ, что приходилось что-либо предпринять.

Но прежде чѣмъ перейти къ этимъ мѣропріятіямъ замѣтимъ, что, начиная съ 1879 года, центръ земскаго движенія передвигается на сѣверъ, и первенствующую роль начинаетъ играть тверское земство. Представители послѣдняго во главѣ съ извѣстнымъ профессоромъ и писателемъ В. А. Гольцевымъ устроили въ 1879 году большой съездъ въ Москвѣ, подобнаго которому до тѣхъ поръ еще не бывало. На немъ присутствовали болѣе тридцати представителей отъ 16 земствъ. Были здѣсь и извѣстные уже намъ черниговцы: Линдфорсъ и И. И. Петрункевичъ, котораго затѣмъ въ апрѣлѣ 1879 г. отправили въ ссылку. Послѣ этого сѣверъ окончательно занялъ передовую позицію, при чемъ въ Москвѣ сосредоточилась дѣятельность «Общества-земскаго союза и самоуправленія», сокращенно именовавшагося также «Земскій Союзъ». Этотъ «Союзъ», какъ въ наше время «Союзъ Освобожденія», занялся широкой пропагандою въ земствахъ, а въ скромъ времени рѣшилъ завести и собственный органъ за границею. Первая попытка въ этомъ направлениіи была неудачна: въ Галиціи, гдѣ предполагалось обосноваться, арестована была и первая земская агитационная литература, и лица, ее напечатавшія. Въ числѣ этой литературы въ руки полиціи попала и программа брошюра—«Ближайшія задачи земства», въ которой основными лозунгами земства были поставлены: свобода слова и печати, гарантія личности и созывъ учредительнаго собранія.





ОБЩЕЗЕМСКИЙ СЪЕЗДЪ ВЪ МОСКВѢ.



II.

80-е годы.

Какъ и въ наше время, въ 1904 году, являлось намѣреніе «отдѣлаться отъ смутъ небольшимъ довѣріемъ», точно этотъ же рецептъ прописанъ былъ 27 лѣтъ тому назадъ, въ февралѣ 1880 года. Мы обѣ этомъ «довѣріи» узнали отъ князя Святополкъ-Мирскаго, въ 1880 г. о немъ возвѣстилъ глава вновь утвержденной Верховой Распорядительной Комиссіи графъ Лорисъ-Меликовъ. Въ возваніи къ жителямъ Петербурга онъ говорилъ, что «на поддержку общества» онъ смотритъ, какъ на главную силу, могущую содѣйствовать власти въ возобновленіи правильнаго теченія государственной жизни, отъ перерыва котораго наиболѣе страдаютъ интересы самого населенія. Какъ бы въ подтвержденіе своихъ намѣреній, графъ Лорисъ-Меликовъ упразднилъ ненавистный для всѣхъ «застѣнокъ», какъ называли «III-е отдѣленіе»¹⁾, а на праздникъ Пасхи 1880 года, въ родѣ «краснаго яичка», послѣдовало удаленіе губителя учащейся молодежи, всѣми ненавидимаго министра народнаго просвѣщенія, графа Толстого. Затѣмъ въ бесѣдѣ съ редакторами петербургскіхъ газетъ и журналовъ графъ Лорисъ-Меликовъ, между прочимъ, заявилъ, что въ его программу входить—«дать земству и другимъ общественнымъ и словеснымъ учрежденіямъ возможность вполнѣ воспользоваться тѣми правами, которыя дарованы имъ законами, стараясь при этомъ облегчить ихъ дѣятельность въ тѣхъ случаяхъ, когда на опытѣ въ томъ или другомъ отдѣлѣ предоставленной имъ закономъ дѣятельности окажется недостатокъ полномочій, необходимыхъ для правильнаго веденія дѣла и экономического улучшенія мѣстности... Привести къ единообразію полицію и поставить ее въ гармонію съ новыми учрежденіями, чтобы въ ней не было болѣе возможности проявляться разнымъ уклоненіямъ, существовавшимъ доселѣ, дать провинциальнымъ учрежденіямъ большую самостоятельность въ разрѣшеніи подвѣдо-

1) Вместо этого «Застѣнка» созданъ былъ и до нынѣ существующій, Департаментъ Государственной Полиціи, бывшій директоръ котораго извѣстный уже намъ г. Лопухинъ такъ отзываетъ обѣ этомъ учрежденіи: «Законъ старательно обошелъ всѣ условія, которыя обеспечивали бы департаменту полиціи неуклонное исполненіе жандармскими чинами предъявляемыхъ ими требованій и поставило его въ зависимость исключительно отъ характера личныхъ отношеній между корпуснымъ начальствомъ и директоромъ департамента полиціи»

мыхъ имъ дѣлъ, дознать желанія, нужды, состояніе населенія, обративъ при этомъ вниманіе и на его экономическое положеніе». Нужно ли говорить, что земство не могло не воспользоваться такимъ благоприятнымъ моментомъ для указанія на нужды страны¹⁾, хотя «лисій хвостъ», какъ прозванъ былъ Лорисъ-Меликовъ, не приминулъ заявить, что «мечтательная иллюзія» печати «о привлечениі общества къ участію въ законодательствѣ и управлѣніи, въ видѣ ли представительныхъ собраній европейскихъ, въ видѣ ли бывшихъ нашихъ древнихъ соборовъ»—не значатся въ правительственной программѣ.

«Земскій Союзъ» поспѣшилъ созвать съѣздъ, на которомъ было постановлено употребить всѣ усилия для созыва народнаго представительства при непремѣнномъ условіи одной палаты и всеобщаго голосованія. Земскими собраніями сессіи 1880 года дань былъ съѣздомъ соотвѣтствующій лозунгъ, и собраніями сдѣланы были нужные постановленія, но, понятно, въ формахъ и выраженіяхъ, которыя были допустимы на собраніяхъ, на которыхъ въ подавляющемъ большинствѣ случаевъ трудно было открыто провести оппозиціонныя требования. Мы ограничимся проведеніемъ лишь нѣкоторыхъ данныхъ, иллюстрирующихъ земское настроеніе въ періодъ Лорисъ-Меликовскаго «дovѣрія».

Такъ, въ новгородскомъ губернскомъ земскомъ собраніи, въ 1880 году, гласный г. Румянцевъ, между прочимъ, говорилъ, что земское собраніе боится высказаться по вопросу объ общихъ мѣрахъ къ развитію народнаго благосостоянія. Эта боязнь объясняется тяжелымъ положеніемъ земства, которое принужденно ходить вокругъ да около одной изъ самыхъ серьезныхъ задачъ. Чтобы избавиться отъ такихъ невыносимыхъ условій,—необходимо ходатайствовать предъ правительствомъ о неприкосновенности личности, о томъ, чтобы оно признало, что каждый изъ гласныхъ отвѣтствененъ лишь предъ закономъ и только по суду. Безъ этого земство будетъ бессильно и нѣмовъ всякомъ серьезному вопросѣ.

Еще опредѣленіе въ томъ же году высказался въ запискѣ по

1) Въ 1880 г., въ Москвѣ подъ редакціею В. Ю. Скалона, стала издаваться серьезная еженедѣльная газета «Земство», въ которой принимали участіе многие видные писатели и общественные дѣятели, какъ-то: Н. А. Каблуковъ, С. А. Муромцевъ, Н. А. Карышевъ, В. А. Гольцевъ, Д. Н. Ждановъ, З. А. Осиповъ, А. Ф. Фортунатовъ, баронъ Н. А. Корфъ, Ф. Ф. Эрисманъ, С. А. Приклонскій и др. Газета эта просуществовала лишь до 1881 г. Съ момента наступленія реакціи въ названномъ году, она получила два предостереженія—за «недозволительное и несправедливое осужденіе дѣятельности лицъ, занимающихъ важныя государственные должности», и 10 октября 1881 года была закрыта.

продовольственному вопросу гласный того-же земства г. Нечаевъ. Доказывая необходимость дальнѣйшихъ реформъ, чтобы выйти изъ тяжелаго экономического положенія, авторъ записки указываетъ, что реформы эти, для того, чтобы получить надлежащую крѣпость и принести желанные плоды, должны соотвѣтствовать дѣйствительнымъ нуждамъ страны и большинства населенія. Для того, чтобы познакомиться съ желаніями и нуждами большинства, правительству необходимо выслушать голосъ народа, дать ему возможность и средство высказаться. Что касается земства, то для наилучшаго служенія государству, необходимо многое измѣнить, многое пополнить, а главное—даровать земству широкія права и сдѣлать его дѣйствительнымъ представителемъ населенія и выразителемъ его интересовъ; нужно ввести земство въ сѣть государственныхъ учрежденій со всѣми необходимыми правами и преимуществами; необходимо сдѣлать земство средоточиемъ всего мѣстнаго управлениія, дать ему право свободно высказываться по всѣмъ вопросамъ общественной жизни. Свобода мысли и слова, немыслимая безъ личной неприкосновенности, строгое господство законности, расширение правъ земства и преобразование его въ смыслѣ болѣе истиннаго и вѣрнаго выраженія общественныхъ интересовъ и желаній, болѣе тѣсная связь и возможность общенія между земствами остальныхъ губерній—вотъ тѣ принципы, которые должны быть положены въ основу дальнѣйшихъ реформъ.

Черниговское губернское земское собраніе, для выраженія своихъ взглядовъ, воспользовалось извѣстнымъ уже намъ событиемъ.

Въ 1879 году, какъ мы уже знаемъ, былъ высланъ административнымъ порядкомъ гласный черниговскаго губернскаго и борзенскаго уѣзднаго земскаго собранія И. И. Петрункевичъ; въ 1880 году, не взирая на отсутствіе, онъ опять избранъ былъ гласнымъ тѣхъ же земствъ, при чемъ 37 гласныхъ черниговскаго губернскаго земства сдѣлали слѣдующее заявленіе собранію: «Недовѣrie, выраженное администрацией Петрункевичу, высылкой его безъ суда, не раздѣляется мѣстными жителями, такъ какъ тремя выборами они ясно выразили, что попрежнему довѣряютъ г. Петрункевичу быть ихъ земскими представителемъ. Такая противоположность въ оцѣнкѣ дѣятельности одного и того же лица возможна потому, что какъ администрація въ вопросахъ о высылкѣ безъ суда, такъ и земство въ выборѣ своихъ представителей уполномочены закономъ дѣйствовать вполнѣ дискреціонно. Но само собою разумѣется, что подобная коллизія законныхъ правъ двухъ государственныхъ учрежденій—земства и администраціи—въ высшей степени прискорбна, такъ какъ въ основѣ колеблетъ въ мѣстныхъ жителяхъ ту вѣру въ законъ, которая необхо-

дима для правильного течения государственной жизни». Гласный черниговского губернского земства, г. Карпинский, по поводу той-же административной высылки г. Петрункевича, предлагалъ ходатайствовать объ ограничении действий административной власти въ примененіи ея къ общественному представительству. Неограниченность власти въ этомъ отношеніи мѣшаетъ, по мнѣнію Карпинского, болѣе глубокому изслѣдованію причины движенія, мѣшаетъ правильному развитию русского общества; оно противно основному принципу самоуправления—гласности.

Не ограничиваясь политическимъ «вольнодумствомъ», земство проявило его и въ вопросахъ экономическихъ, что особенно возбудило противъ себя крестьянниковъ. Характернымъ образчикомъ злобы послѣднихъ явился, между прочимъ, знаменитый харьковскій предводитель дворянства Шидловскій, бывшій затѣмъ въ періодъ царствованія Александра III губернаторомъ сначала орловскимъ, а затѣмъ Костромскимъ. Въ 1880 году онъ на Харьковскомъ губернскомъ собраніи, чтобы сорвать вопросъ о расширеніи крестьянского землевладѣнія, придалъ послѣднему политическое значение. Шидловскій проводилъ мысль, что земство, ратуя за устройство земельного банка, «имѣетъ, должно быть, въ виду какое-то учрежденіе политического свойства». Исходя изъ факта крестьянского малоземелья, земцы, моль, въ душѣ желають упразднить крупную собственность и раздробить ее на мелкие участки. «Какъ вамъ угодно,—воскликнулъ испуганный и негодуюшій крестьянникъ,—это уже цѣль политическая», стремясь къ которой, «земство выходитъ изъ своей роли». Въ Дорогобужскомъ уѣздномъ земскомъ собраніи другой представитель крупной земельной собственности, г. Игнатьевъ, въ не меньшей степени возмущался «соціалистическими тенденціями» земства. «Жутко не мужику,—говорилъ онъ,—а землевладѣльцу, о которомъ, однако, никто не думаетъ. Насъ спрашиваютъ не о помѣщикѣ, не о священнике, а о «господинѣ крестьянинѣ»,—такъ пусть же этотъ «господинъ крестьянинъ» и скажетъ, что ему нужно. А, по мнѣнію Игнатьева,—«зло известно, устраниТЬ его, въ нашей власти, слѣдовательно, нечего хлопотать... Пока будетъ существовать община, будетъ и бѣдствіе...»

1881 года, мая 14 дня Суджанскимъ, Курской губ., земскимъ собраніемъ была заслушана и прината своеобразная «конституція», составленная гласнымъ С. И. Жекулинымъ, и содержавшая въ себѣ 16 пунктовъ. Въ сущности говоря записка Жекулина касалась главнымъ образомъ расширенія земской компетенціи до представительства и существенными пунктами ея являются: пунктъ 2 й, въ кото-

ромъ говорится, что «такъ какъ земцы есть свободный органъ земскаго самоуправления, то освободить его отъ опеки администрации и полиціи, поставивъ сіи послѣднія, какъ исполнительный органъ земскихъ учрежденій»; 6-й—которымъ требовалось избраніе земствомъ предсѣдателя собранія изъ своей среды. Наконецъ, въ 10-мъ пунктѣ говорится «о правѣ periodическихъ съѣздовъ выборныхъ земскихъ представителей отъ всѣхъ губерній Российской имперіи и право этихъ съѣздовъ затрагивать и разсуждать о существенныхъ вопросахъ земской жизни» и «постановлять рѣшенія».

Лорисъ-Меликовъ, повидимому, прислушивался къ земскимъ заявленіямъ. По крайней мѣрѣ изъ разговора съ Кошелевымъ, въ 1880 году, выясняется, что графъ бесѣдовалъ на эту тему съ Александромъ II и, «не надѣясь получить соизволенія Государя на созваніе Земской Думы», проектировалъ собрать «Комиссію изъ выборныхъ отъ земствъ». Но ни «Земская Дума», ни «комиссія» Лорисъ-Меликова въ основахъ своихъ совершенно не соотвѣтствовали земскимъ стремленіямъ. Во всеподданнѣйшемъ докладѣ своемъ, отъ 28-го января 1881 г., Лорисъ-Меликовъ, излагая свой взглядъ, между прочимъ говорилъ, что «для Россіи немыслима никакая организація народнаго представительства въ формахъ, заимствованныхъ съ запада; формы эти не только чужды русскому народу, но могли бы поколебать всѣ основныя его политическія воззрѣнія и внести въ нихъ полную смуту, послѣдствіе коей трудно и предвидѣть. Равнымъ образомъ, представляется далеко несвоевременнымъ и высказываемое нѣкоторыми приверженцами старинныхъ формъ Россійского государства предположеніе о пользѣ образованія у настѣ Земской Думы или Земскаго Собора. Наше время настолько удалилось отъ периода указываемой старинной формы представительства, по измѣнившимся понятіямъ и взаимнымъ отношеніямъ составныхъ частей русскаго государства и современному географическому его очертанію, что простое возсозданіе древняго представительства являлось бы трудно осуществимымъ и во всякомъ случаѣ опаснымъ опытомъ возвращенія къ прошедшему». Но что же надо предпринять? Лорисъ-Меликовъ проектировалъ сгруппировать материалъ, добытый тогда сенаторскими ревизіями и подвергнуть его разсмотрѣнію и обсужденію особыхъ «подготовительныхъ комиссій» изъ лицъ, выбранныхъ правительствомъ и имъ же назначенныхъ чиновниковъ, а также изъ «приглашенныхъ съ Высочайшаго соизволенія свѣдующихъ и благонадежныхъ служащихъ и неслужащихъ лицъ, извѣстныхъ своими специальными трудами въ наукѣ или опытностью по разнымъ отраслямъ государственного управления и народной жизни». И вотъ такого-то рода комиссіямъ проектировалось поручить «соста-

вленіе законопроектовъ въ тѣхъ предѣлахъ, кои будутъ указаны Высочайшею волею». Законопроекты эти должны были быть направлены въ «Общую Комиссію», которая и являлась россійскимъ парламентомъ. Въ этой комиссіи предсѣдатель долженъ былъ утверждаться Государемъ, а составъ его предполагался такой: 1) предсѣдатели и члены подготовительныхъ комиссій, 2) гласные и другія лица, избранныя губернскими земскими собраніями и думами большихъ городовъ и 3) назначенные особымъ порядкомъ представители тѣхъ губерній, въ которыхъ не было земскихъ учрежденій.

Вотъ, собственно говоря, и вся Лорисъ-Меликовская «конституція». По нѣкоторымъ даннымъ можно судить, что самъ авторъ сознавалъ всю несостоятельность такого представительства, но во всякомъ случаѣ оно безусловно не могло удовлетворить земскую партію, что и выяснилось въ 1881 году, тотчасъ послѣ смерти императора Александра II¹⁾.

«Изъ полицейскихъ разслѣдованій 1882 года» видно, что событие 1-го марта 1881 г. вызвало усиленную дѣятельность «Земского Союза». Члены его, спѣшно сѣхавши въ Харьковъ, въ количествѣ 30-ти человѣкъ, выработали и отлитографировали программу, названную «Программою Земского Союза 1881 г.». Основные пункты ея были таковы: 1) отрицаніе террора правительеннаго и революціоннаго, 2) упраздненіе подушной подати и уравненіе налоговъ, податей и повинностей, 3) децентрализація государственного управлениія по общинамъ, волостямъ, уѣздамъ и областямъ, 4) центральное народное представительство («Государственная Дума»), въ смыслѣ полноправнаго законодательнаго органа, избраннаго всеобщимъ голосованіемъ и прямо упраздняющаго самодержавіе²⁾.

1) Извѣстный Левъ Тихомировъ въ своей брошюрѣ «Конституционалисты въ эпоху 1881 г.» (Москва, 1895 г.) не находитъ словъ для выраженія негодованія на земцевъ за энергию, проявленную ими въ это время. «Нѣть, кажется, ни одного вопроса,—говорить онъ,—къ которому бы они не придрались для заявленія о необходимости созыва народныхъ представителей. Политику приплели даже къ поднятому тогда вопросу о народномъ продовольствії».

2) Полная программа «Земского Союза» детальнѣйшимъ образомъ касалась всѣхъ сторонъ государственного и мѣстнаго широкаго самоуправленія, основанныхъ на всеобщемъ избирательномъ правѣ. Центральное Управлениѣ, по этой программѣ, должно было сосредоточиваться въ двухъ «Думахъ»: Государственной и Союзной. Первая, избираемая всеобщей подачей голосовъ, имѣла своимъ назначеніемъ законодательную дѣятельность, примѣняя къ внутреннему строительству и вѣшнимъ сношеніямъ государства начала братской взаимности, соціальной справедливости и свободы. Задача Союзной Думы, составленная изъ представителей областныхъ собраній, помимо законодательства совмѣстно съ Государственной Думой, состояла, главнымъ образомъ,

Земскія собранія конечно, не могли такъ откровенно высказываться, но, слѣдя по стопамъ «Союза», въ рѣчахъ на собраніяхъ дѣлались довольно откровенные намеки.

Такъ въ Самарскомъ губернскомъ земскомъ собраніи гласные Ждановъ и Нудатовъ находили несвоевременнымъ ходатайствовать «о мелочахъ», а указать на необходимость «расширенія правъ народа и участіе его, въ лицѣ своихъ представителей, въ самоуправлѣніи всей страны». Особо избранная комиссія въ докладѣ Самарскому губернскому земскому собранію, между прочимъ говорила: «что значитъ образцовая и идеально справедливая раскладка десятковъ или сотенъ тысяч земскихъ сборовъ передъ миллионами государственного налога?.. Въ силу полной разобщенности земскихъ учрежденій, ихъ изслѣдованія не могутъ получить государственного обобщенія, а слѣдовательно и настоящей силы въ глазахъ правительства». Но наиболѣе ярко выразилъ тогдашнее земское настроеніе вышеупомянутый губернскій гласный Нудатовъ въ Самарскомъ губернскомъ дворянскомъ собраніи 8 марта 1881 года. На предложеніе дворянина Теникова,—

въ гарантіи интересовъ отдѣльныхъ областей и націй, входящихъ въ составъ Россіи. Обѣ эти палаты, пользуясь правомъ внутренняго распорядка, должны были собираться въ имъ назначенные сроки и засѣдать одновременно. Обѣ онѣ имѣютъ право запросовъ и выраженія довѣрія или недовѣрія отдѣльнымъ министрамъ и всему правительству. Всѣ законы, а также государственный бюджетъ, не утвержденные обѣими палатами, не имѣть обязательной силы. Пересмотръ конституціи могъ осуществиться лишь по взаимному соглашенію обѣихъ палатъ. Рѣшеніе вопроса о соотвѣтствіи или несоотвѣтствіи новыхъ законовъ Думы съ конституціею рѣшается кассационнымъ судомъ. Глава государства обязанъ, подъ отвѣтственностью министровъ, обнародовать законы, признанные кассационнымъ судомъ правильными. Нельзя не отмѣтить, что и партія Народной Воли пришла ко взгляду очень близкимъ къ земской партіи. Это можно видѣть изъ знаменитаго исторического письма (отъ 10-го марта 1881 года) Исполнительного Комитета названной партіи къ Александру III, которое Марксъ и Энгельсъ назвали «положительно прекраснымъ по своей политичности и спокойному тону». «Оно»,—говорили далѣе отцы марксизма,—«доказываетъ, что въ рядахъ революціонеровъ находятся люди съ государственной складкой ума». Въ этомъ письмѣ, въ редактированіи котораго принималъ близкое участіе Н. К. Михайловскій, основными пунктами были: 1) Общая амнистія по всѣмъ политическимъ преступленіямъ прошлаго времени, такъ какъ это были не преступленія, но исполненіе гражданскаго долга и 2) Созывъ представителей отъ всего русскаго народа для пересмотра существующихъ формъ государственной и общественной жизни и передѣлки ихъ сообразно съ народными желаніями». Затѣмъ далѣе, какъ и въ программѣ «Земскаго Союза», выработанной еще въ 1879 году,—о которой мы говорили выше,—въ письмѣ къ Александру III говорится о необходимости свободы: выборовъ, печати, слова сходокъ и избирательныхъ программъ.

обсудить мѣры, которыя могли бы предотвратить событія 1 марта 1881 года,—Нудатовъ сказаъ: «Эту въ высшей степени трудную задачу могутъ разрѣшить только свободно избранные представители всѣхъ сословій... Я уже старъ и на склонѣ дней моихъ я люблю свою родину и желаю ей счастья и славы. Но, ради блага отечества, ради счастья дѣтей нашихъ, говорю вамъ, что смута, вотъ уже два года терзающая Русскую землю, можетъ быть устранена только общими усилиями всѣхъ свободно избранныхъ представителей народа. Только они могутъ обсудить мѣры, которыя дали бы миръ и спокойствіе нашей несчастной родинѣ». Сказавъ это, стариѣ отъ волненія упалъ на стулъ. Слезы душили его. Раздался громъ аплодисментовъ и крикъ: «вѣрно! «правда! И самарское губернское дворянское собраніе сдѣлало мужественное постановленіе: «послать адресъ съ ходатайствомъ о созывѣ избранныхъ представителей народа». Въ Новгородскомъ губернскомъ земскомъ собраніи гласный Нечаевъ, о которомъ мы уже говорили, точно также доказывалъ необходимость, чтобы правительство выслушало «свободный голосъ русскаго народа»; въ Таврическомъ губернскомъ земскомъ собраніи гласный Винбергъ говорилъ, что «только весь народъ, въ лицѣ его истинныхъ представителей, въ состояніи указать на средство спасенія Россіи отъ бѣдствій, грозящихъ расшатать ея крѣпкій организмъ. Намъ же остается только стремиться, чтобы голосъ народа былъ заслушанъ».

Въ другихъ земствахъ проводились тѣ же конституціонныя мысли подъ разными видами. Тверское земское собраніе, указывая на событія 1-го марта, говорило въ адресѣ, что «въ непосредственномъ единеніи земскихъ людей и верховной власти русскій Царь и народъ всегда приобрѣтали могучую, неодолимую силу; Казанское собраніе выражало надежду на «завершеніе великаго дѣла обновленія государства», начатаго Александромъ II и т. д. и т. д.

Но «Земскій Союзъ» недовольствовался дѣятельностью въ однихъ земскихъ собраніяхъ и на съѣздахъ. Онъ рѣшилъ въ 1881 году издавать свой органъ за границей. Земцы вступили въ переговоры съ извѣстнымъ эмигрантомъ, профессоромъ Киевскаго университета М. П. Драгомановымъ, оставившимъ Россію въ 1876 году, который и сдѣлалъ земскимъ органомъ издававшееся имъ «Вольное Слово», сначала служившее для всѣхъ оппозиціонныхъ партій, кроме террористической.

Въ то же время бюрократія, также воспользовавшись событіемъ 1-го марта, рѣшила устроить шлюзъ и закупорить всякое освободительное теченіе, поставивъ крестъ даже надъ Лорисъ-Меликовскою конституцією. Черезъ недѣлю послѣ смерти императора Александра II,

именно 8-го марта 1881 года, состоялось знаменитое «погребальное», если можно такъ выразиться, засѣданіе государственного совѣта, подъ предсѣдательствомъ новаго Императора Александра III. Главнымъ предметомъ обсужденія былъ проектъ Лорисъ-Меликова. Засѣданіе открылося рѣчью Императора, который, изложивъ въ общихъ чертахъ исторію этого проекта, просилъ членовъ совѣта откровенно высказать о немъ, сдѣлавъ при этомъ довольно ясный намекъ, что проектъ еще не былъ утвержденъ, а потому вопросъ о немъ остается открытымъ. Такое заявленіе, понятно, ободрило представителей реакціи и отняло всякую надежду у сторонниковъ Лорисъ-Меликова. Только графъ Милютинъ болѣе или менѣе стойко защищалъ его проектъ, другіе же, какъ великий князь Константинъ Николаевичъ, графъ Валуевъ, Сольскій, Абаза и нѣкоторые другие говорили болѣе осторожнно. Но за то Маковъ и особенно оберъ-прокуроръ Св. Синода произнесли громовые рѣчи противъ «куцой» Лорисъ-Меликовской конституціи. Послѣдній, «блѣдный какъ полотно», говорилъ, что у него «сжимается сердце» при одной мысли объ осуществлениіи проекта Лорисъ-Меликова. Если бы это случилось, то, какъ предъ гибеллю Польши говорили—«*Finis Poloniae*», такъ, въ случаѣ осуществлениія плановъ Лорисъ-Меликова пришлось бы воскликнуть—«*Finis Russiae!*»! Всероссійскій мракобѣсь не преминулъ при этомъ охватить земскія и городскія учрежденія, и суды, вообще всѣ реформы предшествующаго царствованія. Земскія и городскія учрежденія—это, по мнѣнію Побѣдоносцева,—«говорильни, въ которыхъ не занимаются дѣйствительнымъ дѣломъ, а разглагольствуютъ вкрай и вкось о самыхъ важныхъ государственныхъ вопросахъ, вовсе не подлежащихъ вѣдѣнію говорящихъ. И кто же разглагольствуетъ? Кто орудуетъ въ этихъ говорильняхъ? Люди негодные, безнравственные, между которыми видное положеніе занимали лица, не живущія съ своими семьями, предающіяся разврату, помышляющія лишь о личной выгодѣ, ищущія популярности и вносящія во все всякую смуту». Суды—это тоже «говорильни, говорильни адвокатовъ, благодаря которымъ самая ужасная преступленія, несомнѣнныя убийства и другія тяжкія злодѣянія остаются безнаказанными». Свобода печати—это «самая ужасная говорильня, которая во всѣ концы необъятной русской земли, на тысячи, десятки тысячъ верстъ разносить хулу и порицаніе на власть, посѣвающее между людьми мирными и честными сѣмена раздора и неудовольствія, разжигаетъ страсти, побуждаетъ народъ къ самымъ вопіющимъ беззаконіямъ». Закончилъ Побѣдоносцевъ рѣчь свою тѣмъ, что и убийство Александра II явилось результатомъ того, что «всѣ мы» такъ «легко смотрѣли на совершившееся вокругъ насть»...

«Всѣ мы должны каяться!»—«Сущая правда,—соглашался съ Побѣдоносцевымъ Александръ III,—всѣ мы виноваты, я первый обвиняю себя».

Проектъ Лорисъ-Меликова былъ проваленъ, и дни автора его были сочтены. Черезъ два съ небольшимъ мѣсяца послѣ этого засѣданія, именно 29 апрѣля, былъ обнародованъ манифестъ императора Александра III. 4 мая была принята отставка Лорисъ-Меликова, мѣсто котораго занялъ графъ Игнатьевъ. Въ манифестѣ 29 апрѣля, между прочимъ, говорилось: «Посвящая себя великому нашему служенію, Мы призываемъ всѣхъ вѣрныхъ подданныхъ Нашихъ служить Намъ и Государству вѣрой и правдой, къ искорененію гнусной крамолы, позорящей землю Русскую,—къ утвержденію вѣры и нравственности, къ добруму воспитанію дѣтей, къ истребленію неправды и хищенія, къ водворенію порядка и правды въ дѣйствіи учрежденій, дарованныхъ Россіи Благоустроителемъ ея, возлюбленнымъ Нашимъ Родителемъ».

Въ то время никто, конечно, не зналъ о засѣданіи государственного совѣта 8 марта и о похоронахъ «конституціи» Лорисъ-Меликова, а потому въ словахъ «къ водворенію порядка и правды въ дѣйствіи учрежденій» Императора Александра III видѣли нѣкоторый намекъ на продолженіе реформъ прошлаго царствованія. Такое мнѣніе еще болѣе утвердилось послѣ опубликованія циркуляра графа Игнатьева, который утверждалъ, что не только права, дарованныя дворянству, земству и городскимъ сословіямъ «останутся, согласно высочайшей волѣ, въ полной неприкосновенности», но что «правительство приметъ безотлагательныя мѣры, чтобы установить правильные способы, которые обеспечивали бы наибольшій успѣхъ живому участію мѣстныхъ дѣятелей въ дѣлѣ исполненія высочайшихъ предначертаній».

Воспользовавшись этимъ манифестомъ и циркуляромъ, земства, подъ разными предлогами и въ разныхъ формахъ, опять настаивали на необходимости выборнаго представительства.

Такъ, Черниговское губернское земское собраніе въ отвѣтномъ адресѣ на манифестъ, между прочимъ, говорило, что истина самодержавной власти «сдѣлается осозательнѣе и очевиднѣе для всего нашего отечества, когда Ты, Государь, войдешь въ непосредственное общеніе съ землей черезъ излюбленныхъ людей ея».

Тверское губернское земское собраніе въ 1881 г. заявило, что «никакія, какъ частныя, такъ и общія мѣропріятія или реформы не могутъ достигнуть цѣли, поставленной властью безъ предварительного разсмотрѣнія этихъ реформъ выборными представителями всей русской земли».

Новгородская губернская земская управа полагала необходимымъ заявить правительству, что «земство, при настоящихъ условіяхъ своей дѣятельности не можетъ принять участія въ борьбѣ правительства съ противообщественными элементами и въ преслѣдованіи задачъ, намѣченныхъ въ циркулярѣ ministra внутреннихъ дѣлъ, такъ какъ вопросъ о тѣхъ условіяхъ, при которыхъ общество можетъ оказать правительству желаемое содѣйствіе, безусловно необходимое для до-стиженія народнаго благоденствія, можетъ получить правильное раз-решеніе лишь при участіи въ его разсмотрѣніи уполномоченныхъ отъ земскихъ учрежденій, выбранныхъ земствомъ специально для этой цѣли»

Череповецкое, новгородской губерніи, земское собраніе заявило, что преобразованіе мѣстныхъ учрежденій «возможно будетъ лишь тогда, когда земствамъ предоставятъ не только право дать свои отдѣльныя письменныя заключенія, но когда представители всѣхъ земствъ получать возможность объединить и согласовать заключенія... Если окончательная разработка этого вопроса будетъ возложена на бюрократические органы правительства, то весьма вѣроятно, что вниманіе будетъ обращено на тѣ изъ рѣшений, которыя ближе подходятъ къ видамъ и взглядамъ этихъ органовъ, чѣмъ большинства земствъ».

Вообще, какъ писалъ Драгомановъ въ заграничномъ земскомъ «Вольномъ Словѣ», заявленія земствъ, поступившія въ то время къ министру внутреннихъ дѣлъ, вполнѣ соотвѣтствовали той программѣ самоуправлениія, которая выставлена была названнымъ органомъ.

Но скоро заявленія земствъ о содѣйствіи правительству были прекращены, опубликованія земскихъ постановленій по этому вопросу воспрещены, и вместо всего этого было решено вызывать «свѣдущихъ людей» по усмотрѣнію и назначенію правительства.

Они были призваны, кажется, въ маѣ 1881 года. Говоримъ, «кажется», потому что застѣданія ихъ были окружены такою таинственностью, что лишь въ сентябрѣ 1881 года изъ статьи Колюпанова, напечатанной въ Русской Мысли, стало исвѣстнымъ, что первая комиссія «свѣдущихъ людей» еще въ іюнѣ закончила свои занятія. Они приглашены были сначала для совѣщанія по вопросу о положеніи выкупныхъ платежей, затѣмъ—по питейному и переселенческому. При открытии второго совѣщанія министръ внутреннихъ дѣлъ заявилъ, что «земскіе свѣдующіе люди приглашены для того, чтобы самые жизненные вопросы страны не были решаемы безъ выслушанія мѣстныхъ дѣятелей, хорошо знакомыхъ съ дѣйствительнымъ положеніемъ дѣла». Изъ числа 32 лицъ второго призыва большинство не занимало никакихъ выборныхъ дол-

жностей и изъ нихъ болѣе или менѣе известныхъ общественныхъ дѣятелей насчитывали около 11 человѣкъ, какъ Гордѣнко, Колюпановъ и нѣкоторые другие. По докладамъ министра внутреннихъ дѣлъ графа Игнатьева отъ 4 сентября и 20 октября 1881 года, въ ноябрѣ того же года была Высочайше утверждена, подъ предсѣдательствомъ статск. секретаря Каханова, особая комиссія для составленія проектовъ мѣстнаго самоуправлениія, которая должна была замѣнить собою существовавшую съ 1859 г. при министерствѣ внутреннихъ дѣлъ комиссіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ. Въ составъ ея вошли и сенаторы,—Ковалевскій, Половцевъ, Мордвиновъ и Шамшинъ,—производившіе ревизію въ лорисъ-меликовскій періодъ, и представители министерства, преимущественно товарищи министровъ. Кромѣ того, предсѣдателю комиссіи, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, предоставлено было приглашать «мѣстныхъ свѣдущихъ людей». На эту комиссію, получившую название «Кахановской»,—возложена была выработка законопроектовъ о преобразованіи губернскихъ и уѣздныхъ административныхъ учрежденій, а также соотвѣтственныхъ измѣненій учрежденій: земскихъ, городскихъ и крестьянскихъ. 22 января 1882 года состояло засѣданіе комиссіи для окончательного разсмотрѣнія программъ, а 16 апрѣля онѣ были Высочайше утверждены, при чмъ изъ сферы компетенціи комиссіи были изъяты дѣла о государственныхъ преступленіяхъ и другія, подвѣдомственные жандармамъ, а также—касающіяся сословій. Послѣ утвержденія плана работъ предсѣдатель комиссіи выдѣлилъ «Особое совѣщаніе» изъ нѣсколькихъ лицъ, которые, «ничего не предрѣшавъ», намѣчали общія основанія реформъ, пользуясь материалами, добтыми ревизіями вышенназванныхъ сенаторовъ, а также земскими отвѣтами по вопросамъ самоуправлениія.

Земцы, несмотря на «предупредительныя мѣры», принятая правителствомъ, высказали рѣзкій протестъ противъ «фальсификаціи народнаго представительства». Бессарабское, Владимірское, Казанское Калужское, Костромское, Новгородское, Петербургское, Полтавское, Псковское, Смоленское, Харьковское и Херсонское губернскія земскія собранія отказались признать «свѣдущихъ людей» компетентными и уполномоченными решать вопросы мѣстнаго самоуправлениія.

Такое отношеніе земства къ свѣдущимъ людямъ и «Кахановской комиссіи», въ которой правительство, совмѣстно съ славянофилами и реакціонерами, видѣло единственную допустимую форму представительства, послужило предлогомъ для окончательного уничтоженія ненавистнаго бюрократіи мѣстнаго самоуправлениія, неослабно стремившагося расширить рамки до народнаго представительства.

Съ цѣлью совершенно «укротить» земство и сокрушить крамолу, 30 мая 1882 года былъ призванъ удаленный Лорисъ-Меликовымъ графъ Д. А. Толстой. Тогда составился ужасающей тріумвиратъ, въ руки которого отдана была Россія: редакторъ «Московскихъ Вѣдомостей» М. Н. Катковъ, этотъ хамелеонъ, всю жизнь менявший свои взгляды, ханжа и фанатикъ реакціи оберъ-прокуроръ Святѣйшаго Синода К. П. Побѣдоносцевъ и мрачный, ненавидимый всѣми бюрократъ Д. А. Толстой, о которомъ мы уже не разъ говорили. Послѣдній сдѣланъ былъ министромъ внутреннихъ дѣлъ и, при помощи упомянутыхъ товарищѣй, немедленно принялъ за систематическое уничтоженіе малѣйшаго проявленія всякой живой мысли.

По отношенію къ земству онъ, конечно, проявилъ самую усердную дѣятельность ¹⁾.

На земскія учрежденія начались систематическая гоненія ²⁾ и примѣнялись самыя крутые расправы, какъ только то или иное земство выходило изъ намѣченныхъ рамокъ. Череповецкое, Новгородской гу-

¹⁾ Усиленный надзоръ за провозомъ печатного слова изъ-за-границы заставилъ землевъ въ маѣ 1883 года прекратить изданіе «Вольнаго Слова»; одновременно пріостановилъ свою дѣятельность и «Земскій Союзъ», или, вѣрнѣе, ушелъ въ подполье. По крайней мѣрѣ въ томъ же 1883 году въ тайной типографіи было напечатано «возвзваніе» «отъ группы русскихъ конституціоналистовъ», которая вѣроятнѣе всего образовалась изъ земской среды, если это не было тѣтъ же самый «Земскій Союзъ». Въ этомъ возвзваніи, между прочимъ, говорилось: «мы не сочувствуемъ средствамъ, къ которымъ прибегаетъ террористическая группа русской соціально-революціонной партіи, и вступаемъ на борьбу съ правительствомъ только путемъ пропаганды нашихъ убѣждений, но мы не можемъ, по совѣсти, не осуждать рядъ насилий и преступленій вызванныхъ дикимъ, безжалостнымъ, вѣковымъ насилиемъ самого правительства. Это правительство употребляетъ подкупъ, тюрьму, кандалы и висѣлицу, чтобы чтобы задушить свободную мысль, чтобы не дать отчета обществу въ невѣроятномъ грабежѣ народнаго имущества». Далѣе въ «возвзваніи» говорилось: «правительство все больше и больше разоряетъ народъ, оно все позорнѣе и позорнѣе держитъ себя въ вопросахъ международной политики, падая ницъ передъ Бисмаркомъ, заискивая расположенія испытаннаго врага свободы и просвѣщенія—папскаго престола. Славянскія племена, для освобожденія которыхъ пролито столько русской крови, потрачено столько средствъ, отворачиваются отъ насъ, благодаря политикѣ нашего правительства, вездѣ отстаивающаго «священные основы» хищничества и «тихаго безмолвнаго житъя». Пора проснуться русскому обществу, пора выступить съ открытымъ протестомъ противъ мрачнаго и безсовѣстнаго произвола, который обратилъ въ гнусную казарму русскую школу, уродуя нашихъ дѣтей, сжимая, заглушая у нихъ всякий проблескъ самостоятельной мысли и твердыхъ убѣждений».

²⁾ Въ этомъ гоненіи большую помощь названному тріумвирату оказывалъ Левъ Тихомировъ, бывшій террористъ, замѣшанный въ дѣлѣ 1-го марта. Онъ

берні, земство было, напримѣръ, совершенно раскассировано и замѣнено «правительственою комиссию», вслѣдствіе заявленія Новгородскаго губернатора во всеподданнѣйшемъ отчетѣ, что названное земство устраиваетъ «систематическую оппозицію правительству».

Но репрессіи не помогали: то и дѣло губернаторы доносили о «вредномъ направленіи» земствъ, и на всеподданнѣйшемъ, напримѣръ, отчетѣ Вятскаго губернатора о вятскомъ земствѣ, въ 1887 году, т.-е. черезъ 5 лѣтъ послѣ назначенія Толстого, Александръ III дѣлаетъ отмѣтку: «Печально», «Почти вездѣ тоже самое».

Слѣдовательно надо было изобрѣсть другія, еще болѣе крутыя мѣры.

И графъ Толстой рѣшилъ предпринять ихъ, покончивъ съ земствомъ совершенно, вовсе уничтоживъ его.

Онъ составилъ проектъ «новаго» земскаго положенія.

Какъ и слѣдовало ожидать, въ этомъ своемъ проектѣ графъ Толстой поставилъ крестъ надъ Положеніемъ 1864 года. Вместо земскихъ управъ, какъ исполнительныхъ органовъ собраній, гр. Толстой проектировалъ правительственныйя комиссіи—земскія присутствія. Земскія собранія превращались въ совѣщанія свѣдующихъ людей при губернаторахъ. Всѣ, безъ всякаго исключенія, постановленія земствъ, по мысли гр. Толстого, требовали правительственной санкціи. Въ іерархическомъ отношеніи земства совершенно подчинилась администраціи и лишены были даже права обжаловать въ сенатѣ дѣйствія административныхъ властей.

Нѣтъ никакого сомнѣнія, что эта «реформа» всесильнаго временища прошла бы цѣликомъ, но въ 1889 году гр. Толстой умеръ, а государственный совѣтъ выработалъ, собственно говоря, новый проектъ земской реформы, хотя и значительно розняющійся отъ положенія 1864 года, но все же съ нѣкоторыми признаками земскаго самоуправленія.

избавился отъ смертной казни, несомнѣнно, лишь потому, что бѣжалъ за границу, гдѣ долгое еще время продолжалъ свою революціонную дѣятельность въ качествѣ редактора «Вѣстника Народной Воли», но съ 1888 года онъ сдѣлалъ рѣзкий поворотъ вправо, получивъ возможность возвратиться въ Россію, и сдѣлялся сотрудникомъ Каткова въ Московскихъ Вѣдомостяхъ.

III.

Первая половина 90-хъ годовъ.

Хотя Положение 12 июня 1890 года далеко отличалось отъ проекта гр. Толстого, но, придавъ сословную дворянскую окраску, усиливъ опеку губернаторовъ и сдѣлавъ предсѣдателей и членовъ управъ чиновниками, правительство полагало, что тѣмъ самимъ оно введетъ земскія учрежденія въ желательное для него русло—превратить въ совѣщательные органы по мѣстнымъ дѣламъ и спаять, такъ сказать, земство съ администрацией, отдавъ всѣ преимущества послѣдней. Раздумье общества послѣ 1 марта 1881 года, исканіе новыхъ путей, сопровождавшееся времененнымъ затишьемъ на поверхности общественной жизни, бюрократія приняла за полное и вѣчное «успокоеніе». Мы говоримъ «затишье на поверхности общественной жизни» потому, что въ глубинѣ ея шла дѣятельная работа, сильно бился пульсъ, но правительство не знало этого и не могло знать. Оно имѣло дѣло лишь съ типами Чехова, который также не проникъ въ глубину жизни населенія и не видѣлъ, что подъ пошлю поверхностью ключемъ бьетъ иное теченіе, которое, вскорѣ послѣ смерти его, проявилось наружу и быстро снесло стѣрую наkipь, образовавшуюся въ царствованіе Александра III, такъ художественно изображенную въ произведеніяхъ Чехова.

Никакія гоненія и репрессіи на самомъ дѣлѣ не могли убить душу живу.

Энергичная освободительная работа шла и въ земствѣ.

Является вопросъ, какимъ образомъ она могла тамъ проявиться при Положеніи 12 июня 1890 года.

Самую существенную и важную роль въ земскомъ движениі сыграла безсловная, внѣклассовая русская интеллигенція, которая вообще была основнымъ и, пожалуй, единственнымъ элементомъ жизнедѣятельности страны до самого того момента, когда на арену русской жизни не выступили широкія массы населенія.

Вся эта земская интеллигенція, этотъ «третій элементъ», постоянно сталкивалася на поприщѣ земскаго дѣла, вслѣдствіе чего, мало по малу, образовалася довольно тѣсная связь всѣхъ интеллигентныхъ земскихъ профессій. Кромѣ того, при посредствѣ земской интеллигенціи, земство сближалось съ лучшими представителями науки и

литературы. Земские агрономы, статистики, врачи пользовались большим вниманием выдающихся профессоровъ, которые, симпатизируя земскому дѣлу, готовно оказывали всяческую помощь своимъ бывшимъ воспитанникамъ и нерѣдко принимали горячее участіе въ ихъ работахъ. Затѣмъ, лучшая пресса охотно открывала свои столбцы и страницы для земской интеллигенціи, которая давала богатѣйшій и жизненный материалъ для науки и литературы. Въ этомъ отношеніи,—скажемъ здѣсь къ слову,—особенную, можно сказать,—историческую, роль сыграли «Русскія Вѣдомости», сослужившія великой незабвенной службѣ земскому дѣлу¹⁾.

Такимъ образомъ, вокругъ земства сгруппировалась почти вся лучшая, наиболѣе энергичная, демократически настроенная интеллигенція, которая, съ одной стороны, въ лицѣ, напримѣръ, сельскихъ учителей и врачей и т. д., связывала земство непосредственно съ народомъ; а съ другой — съ высшими интеллектуальными сферами, съ наукой и литературой, съ различными обществами, какъ, напримѣръ, Московское Юридическое или Импер. Вольно-Экон. Общество. Получилась громадная сила, прочная организація, если не связанныя никакою программою, то проникнутая единымъ стремленіемъ — вывести народъ изъ тьмы, невѣжества, бѣдности и произвола къ свѣту, свободѣ и материальному обезпеченію.

Къ моменту введенія «новаго» земскаго Положенія 12 іюня 1890 года земскія интеллигентныя силы были уже въ полномъ расцвѣтѣ. Гоненія въ теченіе первыхъ десяти лѣтъ Царствованія Але-

1) «Русскія Вѣдомости» начали выходить въ свѣтъ съ 3 сентября 1863 года, но авторитетное значеніе и широкая популярность газеты проявились, собственно говоря, съ 1882 года, когда во главѣ ея сталъ бывший профессоръ Ярославскаго лицея В. М. Соболевский. Въ 1883 году «Русскія Вѣдомости» сдѣлались достояніемъ литературного товарищества, въ составъ котораго, кромѣ В. М. Соболевскаго, вошли еще такія крупныя научно-литературныя силы, какъ профессора: А. С. Посниковъ, А. И. Чупровъ, Д. Н. Анучинъ; затѣмъ—В. Ю. Скалонъ, Г. А. Джаншіевъ, П. И. Бларамбергъ, и др. Не говоря уже о выдающихся писателяхъ и ученыхъ, которые принимали участіе въ газетѣ (Л. Н. Толстой, Г. И. Успенскій, В. Г. Короленко, А. П. Чеховъ, С. Я. Елпатьевскій, М. Е. Салтыковъ-Щедринъ, Н. К. Михайловскій, П. Н. Милюковъ, В. Е. Якушкинъ, Г. Б. Іоллосъ и многіе др.); въ ней принимали участіе выдающіеся выборные земскіе дѣятели и «третій элементъ». «Русскія Вѣдомости» по преимуществу можно было въ то время назвать органомъ земскимъ и русской интеллигенціи. Въ общемъ, однако, и вся прогрессивная печать являлась выражительницей идеаловъ русского интеллигентнаго общества. Нельзя не отмѣтить крупнаго значенія такихъ органовъ, какъ «Вѣстникъ Европы», «Русская Мысль», «Русское Богатство», «Право» и др.



Разгонъ Общеземскаго Съѣзда въ Москвѣ въ домѣ кн. Долгорукова.

ксандра III, съ 1881 по 1890 годъ включительно, не только не разгромили эту силу, а, какъ разъ наоборотъ, сплели ее, какъ сплачиваютъ всякия гонения. Земская «реформа» 1890 г., въ сущности говоря, непосредственно не трогала «третьяго элемента». Положение 1890 года стремилось, главнымъ образомъ, отдать земство въ руки дворянства и администраціи, т.-е. изъ всесословнаго земства сдѣлать сословное, дворянско-бюрократическое, но оно не уничтожило земскихъ функций, немыслимыхъ безъ помощи интеллигенціи. Остались статистика, агрономія, школы, больницы и т. д. Мало этого «реформа» 1890 года, пожалуй, даже способствовала упроченію земской интеллигенціи, расширяя сферу ея дѣятельности.

Уже въ 1891—1892 году стали проявляться открытая связь земской служилой интеллигенціи съ выборнымъ земствомъ, стремленіе земствъ къ единенію и совершенно оппозиціонное отношение земскихъ учрежденій къ правительству. Выяснилось это на вопросѣ о народномъ продовольствіи, обострившемся, вслѣдствіе сильного въ эти годы неурожая, повлекшаго за собою голодъ и холеру.

Земство проявило въ это время большую энергию, предоставивъ во многихъ губерніяхъ главную роль земской интеллигенціи и, преимущественно, статистикамъ. Этотъ еле терпимый правительствомъ элементъ сталъ разъезжать по деревнямъ, собираять свѣдѣнія о размѣрахъ продовольственной нужды, опровергать данные, представляемые земскими начальниками и даже, какъ это было, напримѣръ, въ нижегородскомъ земствѣ,—закупать хлѣбъ для голодающихъ. Въ то же время земские врачи, учителя, приглашенные студенты и интеллигенція вообще стали устраивать столовыя, продовольственные пункты и т. д.

Правительство выходило изъ себя. Только что стало дѣйствовать «новое» положеніе, задачи котораго сводились къ подчиненію земства администраціи, и вдругъ это земство выступаетъ передъ населеніемъ въ первой роли, да еще выдвигаетъ и третій элементъ, способный, по мнѣнію бюрократіи, лишь къ производству смуты. И вотъ министерство внутреннихъ дѣлъ, во главѣ котораго стоялъ тогда статсь-секретарь П. Н. Дурново, входитъ въ Государственный Совѣтъ съ объяснительной запискою, въ которой доказываетъ всю несостоятельность земства въ дѣлѣ народнаго продовольствія. Министерство доказываетъ, что за земскими собраніями невозможно оставить распорядительную власть въ дѣлѣ продовольствія, а слѣдуетъ на ряду съ земскими управами привлечь административные органы, подчинивъ тѣ и другіе власти губернаторовъ. Для этого проектируется при хозяйственномъ департаментѣ министерства внутреннихъ дѣлъ образовать особый продовольственный отдѣлъ, а въ губерніяхъ учредить

должности непремѣнныхъ членовъ губернскихъ присутствій и усилить личный составъ земскихъ начальниковъ. Для этого министерского изобрѣтенія требовалось увеличеніе государственной сметы на 300,000 руб., помимо содержанія новаго штата земскихъ начальниковъ.

Въ самомъ началѣ 1892 г. министромъ внутреннихъ дѣлъ былъ на эту тему разосланъ циркуляръ, чтобы выслушать мнѣніе продовольственныхъ комиссій.

Объ одной изъ такихъ комиссій, именно Нижегородской, мы и сообщимъ болѣе подробныя свѣдѣнія. Замѣчательна эта комиссія тѣмъ, что во главѣ ея стоялъ умный и честолюбивый тогдашній Нижегородскій губернаторъ извѣстный Н. М. Барановъ, употреблявшій всѣ усилия скомпрометировать земство и передать народное продовольствие въ руки правительства, а на сторонѣ земства стояли такія лица, какъ извѣстный статистикъ, завѣдывавшій тогда Нижегородскимъ статистическимъ бюро Н. Ф. Анненскій и извѣстный писатель В. Г. Короленко.

Засѣданіе нижегородской продовольственной комиссіи, о которомъ идетъ здѣсь рѣчь, происходило 27-го мая 1892 года. Предсѣдатель ея, губернаторъ Н. М. Барановъ, открывая засѣданіе, сказалъ, что, «приступая къ исполненію данной министромъ внутреннихъ дѣлъ задачи—выработать отвѣты на вопросы, поставленные его превосходительствомъ,—комиссія наша постановила: помошью печати и отдѣльныхъ писемъ, постараться какъ можно болѣе огласить распоряженіе ministra, съ цѣлью вызвать наибольшее количество отвѣтовъ и мнѣній. Затѣмъ была образована особая подкомиссія для разсмотрѣнія, группировки этихъ мнѣній и составленія по нимъ проекта доклада собранію губернской комиссіи». Сообщивъ далѣе о работахъ подкомиссіи, Барановъ въ концѣ рѣчи своей сказалъ: «Къ соожалѣнію В. Г. Короленко, членъ подкомиссіи, не участвовалъ въ ея занятіяхъ, былъ въ это время въ уѣздѣ. Передать его отдѣльное мнѣніе на предварительное обсужденіе подкомиссіи, въ виду краткости срока, остающагося до представленія въ министерство нашего мнѣнія, мы не можемъ, и потому я просилъ бы собраніе, игнорировавъ постановленіе подкомиссіи, полностью обсудить вопросъ, поднимаемый В. Г. Короленко».

Послѣдній послѣ этого прочелъ свой замѣчательный по обстоятельности и глубокому анализу докладъ.

Н. Ф. Анненскій въ чисто дѣловыхъ вѣскихъ замѣчаніяхъ талантливо защищалъ земство и разбивалъ вдребезги всѣ бюрократическая поползновенія. Трудно было болѣе ясно и подробно изло-

житъ сущность продовольственного дѣла, чѣмъ это сдѣлали оба выдающиеся представители русской интеллигенціи, но въ то же время ихъ взгляды совершенно расходились съ вожделѣніями бюрократіи, стремившейся во что бы то ни стало изъять продовольствие изъ рукъ земства.

Поэтому предложеніе Короленко и Анненскаго даже не баллотировали, а просто «приложили» къ журналу.

Фактически съ 1892 г. народное продовольствіе, при большомъ содѣйствіи Баранова, перешло въ руки бюрократіи, а въ результатѣ появился генералъ Анненковъ¹⁾. О дѣяніяхъ его въ книгѣ профессора И. Х. Озерова, — «Какъ расходуются въ Россіи народныя деньги», — находимъ, между прочимъ, такія свѣдѣнія. Министръ внутреннихъ дѣлъ Дурново 28 ноября 1891 г. испросилъ Высочайшее соизволеніе на изъятіе отчетности расходовъ на общественные работы отъ общеустановленной документальной ревизіи, съ представленіемъ утвержденія этихъ расходовъ особому совѣщанію безъ посредства какихъ-либо органовъ... Появились, конечно, перерасходы, и часть расходовъ не могла быть оправдана документами. Государственный контролеръ обратилъ сумму въ 134.000 руб. въ начетъ на генерала Анненкова, завѣдывавшаго общественными работами, на которыя въ 1892 г. отпущено было 15.700.000 руб. При производствѣ этихъ работъ генераломъ Анненковымъ были совершены такія дѣйствія, за которыя, по закону, полагается лишеніе всѣхъ особыхъ правъ и преимуществъ и ссылки на житье въ Сибирь. Но для Анненкова дѣло закончилось лишь Высочайшимъ выговоромъ и то безъ опубликованія. Скоро этотъ генералъ умеръ, а уполномоченные при работахъ тщетно старались объяснить, куда уплыли трудовые народные деньги. Въ концѣ концовъ, дѣло было «прекращено», а между тѣмъ впослѣдствіи выяснилось, что не хватаетъ еще и еще сотенъ тысячъ рублей... Таковы были дѣянія безконтрольной бюрократіи въ продовольственныхъ дѣлахъ. Она совершенно компрометировала правительство, но послѣднее знать ничего не хотѣло и способствовало тому, что въ наше уже время явились Гурко-Лидваль-Фредерикъ и коменданты, какъ наглядное доказательство «преимуществъ» чиновничьяго управлениія надъ земскими, общественными.

Земство, конечно, энергично протестовало противъ захвата дѣла народнаго продовольствія, но правительство упорно стояло на

1) Скажемъ къ слову, что въ 1892 году для борьбы съ голодомъ былъ учрежденъ особый комитетъ для помоши нуждающимся, подъ предсѣдательствомъ Наслѣдника цесаревича, и особое совѣщаніе изъ трехъ министровъ, подъ предсѣдательствомъ А. А. Абазы, для организаціи общественныхъ работъ.

своемъ, задавшись цѣлью, какъ увидимъ ниже, путемъ «частичныхъ измѣненій», низвести положеніе 1890 года до уровня проекта графа Толстого, т.-е., иными словами,—раздѣлаться съ земскимъ самоуправлениемъ окончательно.

Въ 1893 году бюрократія сдѣлала покушеніе и на земскую статистику, и на медицину. 8 іюня 1893 года появились Высочайше утвержденныя правила объ оцѣнкѣ недвижимыхъ имуществъ, а 10 іюня лечебный уставъ. «Правила» стремились изъять изъ рукъ земства одну изъ важнѣйшихъ его функций—обложеніе имуществъ, а цѣлью «устава» было—подчиненіе врачебнаго персонала правительству. Однако, послѣднему ни то, ни другое не удалось: путемъ то открытаго протеста, то обструкціи земство дало такой отпоръ бюрократіи, что отъ введенія лечебнаго устава министерство внутреннихъ дѣлъ должно было отказатьться, а «правила объ оцѣнкѣ недвижимыхъ имуществъ» хотя и были осуществлены, но они дали какъ разъ обратные результаты тому, что ожидало правительство. Послѣднее, вводя «Правила», думало, во-первыхъ, изъять обложение имуществъ изъ рукъ земствъ, во-вторыхъ—превратить земскую статистику въ офиціальное учрежденіе, содержимое на средства правительства и всецѣло подчиненное губернскому и уѣздному комитетамъ, и въ-третьихъ, наконецъ,—прекратить мѣстныя подворныя изслѣдованія, которыми статистики, по мнѣнію бюрократіи, пользовались исключительно для цѣли пропаганды. Но громадное большинство земствъ высказались за веденіе оцѣночныхъ работъ старыми статистическими бюро при управѣ и за экспедиціонный способъ изслѣдованія, т.-е.—за разѣзды статистиковъ. Кромѣ того, правительственные ассигновки на оцѣночныя работы повлекли за собою то, что статистическія работы возникли и тамъ, где раньше ихъ не было или онѣ были прекращены. Словомъ спросъ на статистиковъ возросъ до громадныхъ размѣровъ. Тогда правительство вооружилось циркуляромъ бывшаго министра Толстого отъ 7 декабря 1887 г., которыйставилъ утвержденіе лицъ въ должности статистиковъ въ непосредственную зависимость отъ усмотрѣнія мѣстной администраціи. И послѣдняя употребляла всѣ усилия не утверждать новыхъ статистиковъ и удалять старыхъ. Но изъ этого толку не вышло, и далѣе мы увидимъ, что фонъ-Плеве пришлось предпринять противъ статистики форменный походъ. Въ этой борьбѣ вмѣстѣ съ земствомъ дѣятельное участіе принималъ и «третій элементъ». Приблизительно, начиная съ 1894 года, онъ уже открыто выступаетъ на сцену, какъ сила самостоятельная.

Прежде чѣмъ изложить дальнѣйшія свѣдѣнія объ этомъ знаме-

нательномъ явленіи въ жизни земства, считаемъ нужнымъ сказать нѣсколько словъ о партіи народного права, существовавшей, кажется, менѣе года, но достойной быть отмѣченной, потому что она стремилась также осуществить основную идею земскаго движенія—народное представительство.

Партія эта возникла въ Саратовѣ, а затѣмъ центромъ дѣятельности ея сдѣлался г. Орелъ, гдѣ постигъ ее и полный разгромъ, послѣ того какъ въ Смоленскѣ была обнаружена тайная типографія партіи. Въ этой типографіи народоправцы успѣли лишь отпечатать свой манифестъ, въ которомъ говорилось, что основнымъ вопросомъ для Россіи является вопросъ о политической свободѣ. Для достижения этой основной цѣли, партія имѣла въ виду, «соединить всѣ оппозиціонные элементы страны и организовать дѣятельную силу, которая добилась бы, при помоши всѣхъ нравственныхъ и материальныхъ средствъ, какими она располагаетъ, уничтоженія самодержавія и обеспеченія каждому правъ гражданина и человѣка». Лозунгомъ являлись такія требованія: «представительное правленіе на основаніи всеобщей подачи голосовъ, свобода вѣроисповѣданія, независимость суда, свобода печати, свобода сходокъ и обществъ (ассоціацій), неприкосновенность личности и ея человѣческихъ правъ», на конецъ признаніе права политическаго самоопределѣнія за всѣми національностями», входящими въ составъ Россіи. Изъ приведенного видно, что партія народного права стояла на той же точкѣ зрѣнія, на которой еще въ 70-хъ годахъ стояли представители земскаго движенія.—Скажемъ здѣсь кстати, что черезъ годъ послѣ манифеста партіи народного права, въ 1895 году, «фондомъ Вольной русской прессы» въ Лондонѣ былъ изданъ «проектъ русской конституціи» со статьей известнаго народовольца и писателя Кравчинскаго (Степняка). Онъ также являлся почти копіею земской конституціи 80-хъ годовъ.

Теперь перейдемъ къ «третьему элементу», на которомъ мы выше остановились.

За первое открытое выступленіе земской интеллигенціи въ полномъ ея составѣ, включая и статистиковъ, которые до этого времени не выступали, слѣдуетъ, кажется, считать IX съѣзда русскихъ естествоиспытателей и врачей въ Москвѣ въ 1894 году. Съ большимъ трудомъ удалось тогда втиснуть земскихъ статистиковъ въ число членовъ этого съѣзда, создавъ въ секціи географіи подсекцію статистики. Насколько помнится, главную роль въ этомъ дѣлѣ сыгралъ профессоръ А. И. Чупровъ.

Помимо единенія въ секціяхъ и подсекціяхъ, «третій элементъ» во время IX съѣзда имѣлъ частныя совѣщенія и собранія на кварти-

рахъ, а также на устраиваемыхъ дешевыхъ обѣдахъ и ужинахъ, на которыхъ участвовали и профессора, и выборные земцы, при чемъ всякия правительственные дѣянія въ сферѣ самоуправлениія осуждались безъ стѣсненія, и сплошь да рядомъ указывалось на необходимость новаго строя для Россіи. На одномъ изъ ужиновъ въ Большомъ Московскомъ трактирѣ покойный В. А. Гольцевъ произнесъ рѣчъ, въ которой прямо заявилъ, о необходимости конституції. Если не отказываетъ намъ память, то, кажется, за рѣчъ В. А. постигла какая-то непріятность, хотя, впрочемъ, не ручаемся за это.

Съ этого же, приблизительно, года выборная и служила земская интеллигенція нашла себѣ арену для открытыхъ выступленій въ старѣшемъ изъ научныхъ учрежденій въ Россіи—въ Московскомъ Юридическомъ Обществѣ и въ Императорскомъ Вольномъ Экономическомъ Обществѣ, но обѣ этомъ мы будемъ говорить ниже, такъ какъ наиболѣе дѣятельное участіе въ работахъ Общества земской элементъ принялъ съ 1895 года, когда во главѣ Общества, въ качествѣ президента его, сталъ извѣстный земскій и общественный дѣятель графъ Петръ Александровичъ Гейденъ.

Изъ всего до сихъ поръ сказанного ясно видно, что правительство за 30 лѣтъ, въ сущности говоря, не только не могло справиться съ земскимъ политическимъ движеніемъ (съ 1864 по 1894 годъ), но выходило какъ разъ наоборотъ: чѣмъ сильнѣе проявлялись репрессіи со стороны бюрократіи, тѣмъ интенсивнѣе было это движеніе. Земство, въ силу роста общественнаго самосознанія, повышенія культуры, стремленія всего населенія къ избавленію отъ гнета абсолютизма, получало все большую и большую популярность, привлекало наиболѣе интеллигентные и дѣятельные элементы и становилось видимымъ центромъ открытаго, легальнаго, такъ сказать, освободительного движенія. Въ общемъ въ этомъ движеніи не было ничего революціоннаго. Мало-мальски дальновидное правительство, конечно, воспользовалось бы этимъ движеніемъ для мирнаго перехода отъ полицейско-бюрократическаго строя къ земско-парламентарному. Но русская бюрократія, конечно, этого не сдѣлала: она по искуни заведенному порядку и этому движенію соорудила еще одинъ шлюзъ, послѣдній уже.

IV.

Вторая половина 90-хъ годовъ.

Шлюзъ этотъ былъ поставленъ въ 1895 году, черезъ три мѣсяца послѣ смерти Императора Александра III, скончавшагося 20 октября 1894 года.

Вліяніе безотвѣтственныхъ совѣтчиковъ проявилось уже въ манифестѣ отъ 20 октября 1894 г. о восшествіи на престолъ молодого императора Николая II. Въ немъ говорилось, между прочимъ, что новый императоръ «ни въ чемъ не уклонится отъ вполнѣ миролюбивой, твердой и прямодушной политики (Александра III), столь мощно содѣйствовавшей всеобщему успокоенію».

Земцы не преминули воспользоваться манифестомъ для проведения своихъ пожеланій въ адресахъ, составленныхъ по случаю восшествія на престолъ императора Николая II.

Какъ сейчасъ увидимъ, эти адреса были въ высшей степени осторожные и безусловно корректные по отношенію къ верховной власти. Такъ, въ адресѣ орловскаго земства, составленіе котораго приписывали орловскому губернскому предводителю дворянства М. А. Стаковичу, между прочимъ, говорилось: «мы, земскіе люди, отъ всѣхъ сословій земли приносимъ къ престолу, котораго мы горды сознавать себя широкимъ и стойкимъ подножіемъ, непоколебимую, неистощимую нашу вѣрность; считая представительство наше прежде всего представительствомъ нуждъ народныхъ, мы просимъ довѣрія и одобренія Вашего, Государь».

Въ адресѣ тамбовскаго земства указывалось на императора Александра II, «призвавшаго общественные силы страны къ совмѣстной работѣ съ правительствомъ и тѣмъ создавшаго прочное между ними единеніе», и далѣе говорилось: «мы уповаемъ, что среди глубокаго мира, упроченнаго въ Бозѣ почившемъ Августѣйшимъ Родителемъ Вашимъ, единеніе это, развиваясь и укрѣпляясь, станетъ краеугольнымъ камнемъ, на которомъ зиждется наша государственная будущность».

Въ Тульскомъ адресѣ земцы писали, что «связанные съ лицомъ народа, сознавая себя частью великаго единаго цѣлага и призванные къ мѣстной общественной дѣятельности, мы, люди земскіе, глубоко вѣримъ, что мѣстныя потребности могутъ быть удовлетворены лишь при посредствѣ мѣстныхъ людей и просимъ довѣрія своего Царя, ко-

торое необходимо для плодотворного служения родинѣ, просимъ открытаго доступа голоса земства къ престолу. Мы вѣримъ, что только освященное живымъ общениемъ Царя совокупное единство работъ возбудить новыя живыя силы».

Въ Полтавскомъ адресѣ говорилось, что «правдивый голосъ земства, нелицепріятно представительствующій о нуждахъ мѣстнаго населенія, свободно восходя къ престолу, всегда будетъ милостиво и благосклонно выслушиваемъ».

Саратовское земство писало, что «преисполнено готовности неустанно трудиться на пользу мѣстнаго населенія, уповая подъ державою Вашею быть ближайшимъ выразителемъ истинныхъ нуждъ передъ престоломъ Вашего Величества».

Въ Курскомъ адресѣ говорилось, что земство «твердо уповаеть, что его дѣятельность подъ охраною впредь довѣрія Вашего Императорскаго Величества достигнетъ благопріятныхъ условій для своего развитія, укрѣпится и усилится для пользы населенія. Земство увѣрено, что Ваше Императорское Величество всегда съ милостивымъ вниманіемъ отнесетесь къ голосу земства и не откажете въ открытомъ доступѣ къ вашему престолу ему, какъ выразителю мѣстныхъ и областныхъ нуждъ и общихъ интересовъ».

Затѣмъ указывались и эти нужды: «просвѣщеніе, гласность и разрѣшеніе коренныхъ вопросовъ земледѣлія и землевладѣнія путемъ удовлетворенія многочисленныхъ нуждъ народа».

Уфимцы писали: «мы приемлемъ смѣость думать, что голосъ нашъ о нуждахъ народныхъ, о горѣ и радостяхъ найдетъ свободный доступъ къ Вамъ, Государь, и жизнь обожающаго Васъ народа будетъ извѣстна вамъ въ истинномъ ея свѣтѣ»...

Наконецъ въ адресѣ Тверского губернскаго земскаго собранія, между прочимъ, говорилось, что «съ высоты престола всегда будетъ услышанъ голосъ нужды народной» и далѣе: «мы упываемъ, что счастье наше будетъ расти и крѣпнуть при неуклонномъ исполненіи закона какъ со стороны народа, такъ и со стороны представителей власти,—ибо законъ, представляющій въ Россіи выраженіе монаршой воли, долженъ стать выше случайныхъ видовъ отдѣльныхъ представителей этой власти. Мы горячо вѣруемъ, что права отдѣльныхъ лицъ и права общественныхъ учрежденій будутъ незыблемо охраняены. Мы ждемъ, Государь, возможности и права для общественныхъ учрежденій выражать свое мнѣніе по вопросамъ, ихъ касающихся, дабы до высоты престола могло достигать выраженіе потребностей и мысли не только администраціи, но и народа русскаго... Мы вѣримъ, что въ общеніи съ представителями всѣхъ сословій русскаго народа,

равно преданныхъ престолу и отечеству, власть Вашего Величества найдеть новый источникъ силъ и залогъ успѣха въ исполненіи великолушныхъ предначертаній Вашего Императорскаго Величества».

Кромѣ перечисленныхъ земствъ, подавшихъ изложенные адреса, высказались за подачу такого же, приблизительно, содержанія адресовъ еще губернскія земства: Новгородское, Псковское и Смоленское.

Казалось бы, что въ приведенныхъ нами адресахъ никакой, самыи усердный цензоръ не могъ бы найти что-либо такое, что возбудило бы подозрѣніе.

С. Мирный въ своей брошюре «Адреса земствъ 1894—1895 г.» совершенно основательно замѣчаетъ, что, «представляя изъ себя довольно полное перечисленіе насущнѣйшихъ потребностей страны, адреса эти остаются всецѣло на почвѣ существующаго государственного строя и вовсе не касаются формъ правленія».

Но не такъ взглянула на нихъ бюрократія.

Эти адреса не только не встрѣтили сочувствія въ высшихъ сферахъ, а, наоборотъ, къ нимъ проявлено было явно враждебное отношеніе. Тверской, напримѣръ, адресъ не былъ принятъ, и на докладъ о немъ министра внутреннихъ дѣлъ послѣдовала такая резолюція Государя: «я чрезвычайно удивленъ и недоволенъ этой неумѣстной выходкой 35 гласныхъ губернскаго земскаго собранія». На всеподданнѣйшемъ отчетѣ Уфимскаго Губернатора, въ которомъ сообщалось, что Уфимское губернское земство «рѣшилось домогаться, чтобы въ засѣданія высшихъ правительственныхъ учрежденій были допущены представители всѣхъ земствъ Россіи при сужденіи о вопросахъ касающихся земствъ, и, въ частности,—объ измѣненіи системы народнаго продовольствія»,—была сдѣлана отмѣтка: «къ серьезному вниманію министра внутреннихъ дѣлъ». По этому поводу всѣмъ губернаторамъ былъ разосланъ циркуляръ, напоминающій имъ рамки земской компетенціи. Наконецъ, 17 января 1895 года, когда, по случаю бракосочетанія Государя, состоялся приемъ депутаций отъ дворянствъ, земствъ, городовъ и казачьихъ войскъ, императоръ Николай II, основываясь, несомнѣнно, на превратныхъ свѣдѣніяхъ, сообщенныхъ ему министрами о настроеніи и состояніи страны, въ рѣчи своей къ депутатіямъ, между прочимъ, сказалъ: «Мнѣ известно, что въ послѣднее время слышались въ нѣкоторыхъ земскихъ собраніяхъ голоса людей, увлекавшихся безсмысленными мечтаніями объ участіи представителей земства въ дѣлахъ внутренняго управленія; пусть всѣ знаютъ, что я, посвящая всѣ свои силы благу народному, буду охранять начало самодержавія такъ же твердо и неуклонно, какъ охранялъ его мой незабвенный покойный родитель».

Внушивъ такую рѣчъ императору, бюрократія, можно съ увѣренностью сказать, заложила фундаментъ для революціи. Никакія прокламаціи, никакія агитаторы не могли сдѣлать того, что сдѣлала приведенная рѣчъ. Она обуяла всѣхъ отчаяніемъ и лишила всякой надежды на мирный переходъ отъ полицейско-бюрократического строя къ правому, безотлагательную необходимость котораго чувствовали всѣ сознательные русскіе граждане.

Послѣ этой рѣчи всѣ участники общественаго движенія полѣвали, при чёмъ многіе пришли къ убѣжденію, что, при той позиції, которую заняла бюрократія, нѣтъ надежды на плодотворные результаты отъ оппозиціонной борьбы. Послѣ рѣчи 17 января, кажется, лишь одно черниговское губернское земство попыталось прибѣгнуть къ адресу, въ которомъ просило «довѣрія», которое повлекло бы за собою возможность свободно работать на земскомъ попришѣ, и право «безпрепятственно возлагать исполненіе земскихъ обязанностей на лицъ, которыхъ мы считаемъ наиболѣе достойными»; что, затѣмъ, «въ самой важной области нашей дѣятельности, въ дѣлѣ народнаго образованія, мы будемъ освобождены отъ цѣлаго ряда неблагопріятныхъ условій, стѣсняющихъ эту дѣятельность, и что, при большемъ развитіи гласности, ярче выяснятся нужды и всѣ стороны нашей мирной жизни, заботы о которыхъ предстаиваютъ земству». Въ концѣ же адреса говорилось: «мы осмѣливаемся ходатайствовать о томъ, чтобы по важнѣйшимъ нуждамъ нашего земскаго вѣдѣнія намъ даровано было драгоценное право, предоставляемое дворянству статьей 135 т. IX Св. Законовъ—непосредственнаго обращенія къ Вашему Величеству».

Но этотъ адресъ считали тогда уже излишнимъ. Въ земскихъ сферахъ, какъ въ выборныхъ, такъ и среди «третьяго элемента», съ этого момента начинаетъ постепенно обнаруживаться великій расколъ. Въ средѣ выборныхъ земцевъ наиболѣе энергичные приходили къ убѣжденію въ необходимости тайной организаціи всѣхъ активныхъ земскихъ силъ для систематической борьбы съ правительствомъ, въ тѣсномъ единеніи съ третьимъ элементомъ; другое же не рѣшаются переходить на нелегальную работу и предпочитаютъ прежній путь открытой оппозиціи, обходя, такъ сказать, препятствія, устраиваемые бюрократіей. Что касается «третьяго» земскаго «элемента», то значительный процентъ его, собственно говоря, начинаетъ откальваться отъ выборныхъ земцевъ и переходить мало по малу въ лагерь соціалистическихъ, революціонныхъ партій разныхъ направленій. Но, повторяемъ, все это происходило не сразу, а въ извѣстной постепенности.

Въ началѣ царствованія Императора Николая II земскія сферы продолжали открыто высказывать свои взгляды и на собраніяхъ, и

еще болѣе, въ другихъ общественныхъ организаціяхъ, которыя въ концѣ концовъ, были завоеваны земскими элементомъ.

Одну изъ главныхъ аренъ проведенія освободительныхъ взглядовъ, какъ мы уже ранѣе говорили, представляло Императорское Вольное Экономическое Общество со временеми избранія президентомъ его графа П. А. Гейдена, со стойкостью и мужествомъ защищавшаго свободу и «вольность» этого Общества. Въ немъ, начиная съ 1895 г., обсуждались при активномъ участіи земскихъ сферъ такие, между прочимъ, вопросы, какъ тѣлесное наказаніе, при чёмъ возбуждено было ходатайство объ отменѣ его; новая финансовая политика и реформа денежнаго обращенія¹⁾; законъ 1893 года объ оценкѣ недвижимыхъ имуществъ и т. п. Послѣдній обсуждался, къ слову сказать, въ III отдѣленіи Общества, въ особой статистической комиссіи, въ которую входили почти всѣ земскіе статистики. Не ограничиваясь вопросами экономическими, земскіе элементы принимали весьма живое участіе въ вопросахъ просвѣщенія и были дѣятельными сотрудниками знаменитаго С.-Петербургскаго Комитета Грамотности при Вольномъ Экономическомъ Обществѣ, который въ 1896 г. былъ закрытъ правительствомъ.

То, что С.-Петербургскій комитетъ и другія центральныя культурно-просвѣтительныя учрежденія дѣлали для всей Россіи—земства многихъ губерній дѣлали въ своихъ губерніяхъ. Къ этому именно времени относится необыкновенный подъемъ вопроса о всеобщемъ обученіи. При земскихъ упрахъ образовываются комиссіи по народному образованію, въ которыхъ на равныхъ правахъ участвуютъ лучшіе выборные и служилые земцы и вырабатываютъ планъ возможно скорѣйшаго развитія народнаго школьнаго и внѣшкольнаго образованія. Въ то же время земства или способствуютъ учрежденію новыхъ просвѣтительныхъ обществъ, или поддерживаютъ старые, где сосредоточиваются въ свою очередь интеллигентныя местныя силы²⁾. Такой же характеръ носили и другія земскія организаціи, какъ-то врачебные совѣты, санитарныя организаціи, агрономическая и т. д., и т. п. Въ этотъ же періодъ умѣренные земцы стремятся возобновить единеніе земствъ на легальной почвѣ. Любопытнымъ образчикомъ такой попытки является проектъ предсѣдателя Самарской губернскай земской управы, г. Племянникова, воспользоваться для начала единенія коронаціею императора Николая II, состоявшейся 14 мая 1896 года. Любопытною мы называемъ эту попытку потому, что она съ необыкновенною ясностью показываетъ, какъ русское

¹⁾ Введенная С. Ю. Витте, который съ 1892 г. занялъ постъ мин. финансовъ.

²⁾ Таково напр., известное Харьковское общество грамотности, Курское общество содѣйствія начальному народному образованію, Ярославское и т. д.

правительство выковывало, такъ сказать, недовольство; какъ самодержавная бюрократія, сѣяла вѣтеръ, чтобы пожать бурю. Она, эта бюрократія, благонадежнѣйшихъ земцевъ, искреннихъ вѣрноподанныхъ, стремившихся эволюціонировать самымъ мирнѣйшимъ образомъ, превращала въ оппозицію.

На коронацію въ числѣ прочихъ представителей, были приглашены и предсѣдатели губернскихъ земскихъ управъ. Съѣздъ ихъ слѣдовательно былъ официальный, даже предписанный, при чемъ предсѣдатели губернскихъ земскихъ управъ своимъ присутствиемъ должны были увеличивать блескъ коронаціи, и, до нѣкоторой степени, являясь избранными представителями «народа».

Но земцы на первыхъ же порахъ внесли маленькое, мирное, совершенно вѣрноподданническое новшество въ Священное Коронованіе, новшество, которое для заскорузлыхъ бюрократовъ показалось диссонансомъ, не соотвѣтствовавшимъ вѣковѣчнымъ традиціямъ абсолютизма, и она этого новшства не разрѣшила. Дѣло въ томъ, что вышеупомянутый предсѣдатель Самарской губернской земской управы, г. Племянниковъ, обратился съ нижеслѣдующимъ предложеніемъ къ предсѣдателю Московской губернской земской управы, г. Шипову, которое послѣдній, присовокупивъ мнѣніе Московской губернской земской управы, разослалъ всѣмъ предсѣдателямъ губернскихъ земскихъ управъ.

«Милостивый Государь Дмитрій Николаевичъ. Предстоящимъ Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ придется обсуждать вопросъ: чѣмъ чествовать имѣющее быть коронованіе ихъ Императорскихъ Величествъ и, вѣроятно, по заведенному изстари обычаю, по крайней мѣрѣ, большинство изъ нихъ постановятъ поднести хлѣбъ-солъ, для чего необходимо будетъ пріобрѣсти блюда и солонки. Конечно, каждому Губернскому Земству въ отдѣльности на покупку ихъ придется потратить небольшую сумму, но если соединить всѣ суммы, которыхъ будутъ истрачены Земствами на покупку блюдъ и солонокъ, то составится весьма почтенная сумма, на которую, въ память Священного Коронованія ихъ Величествъ, можно бы было устроить какое-нибудь общеполезное дѣло.

«Такая мысль родилась у членовъ Самарской Губернской Земской Управы, но для осуществленія ея необходимо, чтобы кто нибудь принялъ на себя трудъ снести со всѣми Губернскими Управами Земскихъ губерній. Самарская Губернская Управа считаетъ, что инициативу этого дѣла было бы всего ближе принять на себя Губернской Управѣ первопрестольной столицы нашей, въ которой будетъ происходить и самое Коронованіе, а потому, сообщая Вамъ настоящую мысль нашу, я обращаюсь къ Вамъ, Милостивый Государь, съ

покорнѣйшей просьбой, если Вы раздѣлите эту мысль, то примите на себя и трудъ сношеній со всѣми Губернскими Управами.

«Къ этому считаю нужнымъ присовокупить, что какъ я, такъ и товарищи мои полагаютъ, что выборъ учрежденія, которое должно быть устроено на средства всѣхъ Земствъ, а равно и выборъ мѣста, гдѣ таковое должно быть устроено, должны принадлежать Московскому Земскому Собранию.

«Московская Губернская Управа, всецѣло раздѣляя высказанную Самарскою Губернскою Управою мысль, съ своей стороны признаетъ осуществленіе ея въ высокой степени желательнымъ и полагаетъ, что предложеніе Самарской Губернской Управы, вѣроятно, будетъ встрѣчено сочувственно всѣми Губернскими Земскими Собраниями. Останавливаясь на разрѣшениѣ вопроса о томъ, какое общеполезное дѣло могло бы быть устроено въ память Священнаго Коронованія Ихъ Величествъ, Московская Губернская Управа приходитъ къ заключенію, что созданіе для этой цѣли особаго учрежденія едва ли можетъ представиться возможнымъ. Съ одной стороны, для устройства и содержанія такого рода учрежденія, которое не могло бы не быть грандіознымъ, потребовался бы слишкомъ большой капиталъ; съ другой стороны, подобное учрежденіе должно бы, конечно, по возможности въ равной мѣрѣ служить интересамъ всѣхъ участвующихъ Земствъ, но это не можетъ быть осуществимо, такъ какъ всякое учрежденіе, устроенное въ предѣлахъ той или другой губерніи, будетъ, по преимуществу, служить мѣстному населенію и, во всякомъ случаѣ, не можетъ распространить свое дѣйствіе болѣе, чѣмъ на нѣсколько сосѣднихъ губерній. Вслѣдствіе этихъ соображеній, Московская Губернская Управа полагала бы желательнымъ передать капиталъ, который составится изъ взносовъ всѣхъ Губернскихъ Земствъ, въ распоряженіе Установленія, имѣющаго своею цѣлью приходить на помощь всѣмъ нуждающимся, безразлично принадлежности ихъ къ населенію той или другой губерніи.

«1-го сентября настоящаго года Государю Императору благоугодно было, въ заботахъ о всѣхъ своихъ вѣрноподданныхъ, обративъ вниманіе на горестную судьбу тѣхъ изъ нихъ, которые, терпя крайнюю нужду, тщетно ищутъ себѣ заработка и пріюта, учредить особое попечительство о домахъ трудолюбія и работныхъ домахъ. Ея Императорскому Величеству благоугодно было, принявъ упомянутое попечительство подъ непосредственное Свое покровительство, принять на Себя и предсѣдательство въ Комитетѣ Попечительства. По мнѣнію Московской Губернской Управы, представлялось бы вполнѣ отвѣчающимъ намѣченной Самарской Губернской Управой цѣли пред-

ставить отъ всѣхъ Губернскихъ Земствъ сумму, имѣющую образоваться изъ ихъ взносовъ, въ состоящее подъ покровительствомъ Государыни Императрицы попечительство для употребленія этого капитала по указаніямъ Ея Величества.

«Московская Губернская Управа, имѣя въ виду общій итогъ сметъ всѣхъ 34 земскихъ губерній приблизительно въ 15.000.000 р., предполагаетъ, что размѣръ капитала, который можетъ образоваться изъ взносовъ всѣхъ Губернскихъ Земствъ, составитъ сумму въ 300.000 р., если всѣ Губернскія Собранія отчислять для этой цѣли, въ круглыхъ цифрахъ, не менѣе двухъ процентовъ итога своихъ сметъ на 1896 г.

«Представляя все вышепизложенное на Ваше, Милостивый Государь, благоусмотрѣніе, я покорнѣйше прошу Васъ доложить, если признаете возможнымъ, настоящее предположеніе предстоящему Губернскому Земскому Собранию и о послѣдующемъ не оставить меняувѣдомленіемъ.

«По полученіи отъ всѣхъ предсѣдателей губернскихъ управъ извѣщеній о постановленіяхъ губернскихъ собраній, московская губернская управа, въ случаѣ принятія губернскими собраніями настоящаго предложенія, испросить надлежащее разрешеніе для его осуществленія, о чёмъ я не замедлю своевременно Васъ уведомить и сообщить Вамъ постановленія всѣхъ собраній».

Мы нарочно привели цѣликомъ изложенное письмо, чтобы показать всю невинность его содержанія и его вѣрноподданническія цѣли.

Казалось бы, что мало-мальски дальновидные правители обѣими руками должны были ухватиться за такое настроеніе представителей земства. Но не тутъ-то было.

Когда Д. Н. Шиповъ сообщилъ мысль предсѣдателя самарской губернской земской управы московскому генералъ-губернатору, Великому Князю Сергею Александровичу, послѣдній, повидимому, сочувственно отнесся къ предложенію, но прибавилъ, что обѣ этомъ надо еще поговорить съ Министромъ внутреннихъ дѣлъ Горемыкинымъ, который долженъ былъ прибыть въ Москву.

По приѣздѣ ministra, Д. Н. Шиповъ вошелъ съ нимъ въ переговоры, которые дали отрицательные результаты. Простому смертному трудно понять, чѣмъ руководствовался Горемыкинъ, не соглашаясь на самарскій проектъ, но стоитъ только направить мысль въ бюрократическое русло, какъ несомнѣннымъ дѣлается, что Горемыкинымъ руководилъ страхъ предъ земскимъ единеніемъ по вопросу о назначеніи коронаціонныхъ суммъ, который долженъ былъ обсуждаться на всѣхъ земскихъ собраніяхъ.

Не нужно было обладать пророческимъ даромъ, чтобы пред-

сказать, что разъ воспрещается такое благонамѣренное земское единеніе, то объединенныя дѣйствія земства по болѣе важнымъ вопросамъ, конечно, встрѣтить упорное сопротивленіе бюрократіи.

И факты такого рода не заставили себя долго ждать.

Во время коронаціонныхъ торжествъ, омраченныхъ, къ слову сказать, извѣстною ходынскою катастрофою, Д. Н. Шиповъ предложилъ предсѣдателямъ губернскихъ земскихъ управъ устраивать ежегодные съѣзды, для совмѣстнаго обсужденія важныхъ земскихъ вопросовъ.

Мысль предсѣдателя московской губернской земской управы была встрѣчена сочувственно, при чемъ рѣшено было устроить съѣздъ въ слѣдующемъ 1896 году на всероссійской Нижегородской выставкѣ. Д. Н. Шиповъ сообщилъ объ этомъ намѣреніи предсѣдателей Горемыкину, и послѣдній, не давая официального разрѣшенія, фактически далъ свое согласіе на съѣздъ, что можно было замѣтить изъ того, что, въ бесѣдѣ съ Шиповымъ, сдѣлалъ ему такие «совѣты»: 1) ограничить съѣздъ только предсѣдателями губернскихъ земскихъ управъ, 2) собираться не въ помѣщеніи Нижегородской губернской земской управы, а въ частныхъ квартирахъ и ресторанахъ и 3) принять мѣры, чтобы печать объ этомъ «не трубила»¹⁾.

Всѣ эти «совѣты» были въ точности соблюдены предсѣдателями губернскихъ земскихъ управъ, если не считать за «преступленіе», присутствіе на съѣздѣ единственнаго предсѣдателя уѣздной земской управы—князя Петра Дмитріевича Долгорукова, который, начиная съ 1896 г., занимаетъ одно изъ первыхъ мѣстъ въ земскомъ движеніи.

Нижегородскій земскій съѣздъ прошелъ вполнѣ благополучно, при чемъ въ немъ принималъ участіе и представитель министерства финансовъ, присланный министромъ Витте, такъ какъ среди вопросовъ, обсуждавшихся на съѣздѣ, былъ, между прочимъ, и вопросъ объ оцѣночно-статистическихъ работахъ по закону 1893 года, возникшему по инициативѣ Витте.

Въ виду того, что Нижегородское совѣщаніе установило положеніе для будущихъ съѣзовъ, приведемъ здѣсь вкратцѣ наиболѣе существенныя постановленія его.

При обсужденіи вопроса объ организаціи занятій присутствовавшими были высказаны слѣдующія соображенія. Периодическіе съѣзды предсѣдателей управъ должны быть признаны въ высшей сте-

¹⁾ Скажемъ здѣсь кстати, что по окончаніи Нижегородскаго съѣзда съ большимъ трудомъ удалось отлитографировать журналъ совѣщаній предсѣдателей. Для этого пришлось прибѣгнуть къ цензору князю Шаховскому и что, удивительнѣе,—къ тогдашнему главѣ цензурнаго комитета Соловьеву, который, при всей своей реакціонности, не встрѣтилъ препятствій къ разрѣшенію.

пени желательными и могутъ имѣть большое значеніе для цѣлесообразности развитія и направлениія земскаго дѣла вообще. Совѣщеніе предсѣдателей управъ можетъ въ значительной мѣрѣ содѣйствовать выясненію и установленію основныхъ положеній земской дѣятельности и въ этомъ должна заключаться главная задача съѣзда. Для того, чтобы заключеніе совѣщенія было опредѣленно и возможно полно обосновано, желательно, чтобы по каждому разсматриваемому на съѣздѣ вопросу были предоставлены и сообщаемы заранее всѣмъ членамъ совѣщенія обстоятельныи доклады. Доклады эти должны заключать въ себѣ даннія о положеніи вопроса, по возможности, во всѣхъ земствахъ, общія соображенія и окончательные выводы изложенные въ формѣ положеній (тезисовъ), которые и будутъ подлежать разсмотрѣнію на съѣздѣ пресѣдателей. Инициатива возбужденія вопросовъ должна принадлежать всѣмъ членамъ совѣщенія, при чемъ желательно, чтобы возбуждающій вопросъ принялъ на себя его предварительную разработку и представление соответствующаго доклада. Признавалось также желательнымъ образовать бюро съѣзда предсѣдателей управъ, которое приняло бы на себя всѣ необходимыя подготовительныя дѣйствія. Въ это бюро могли бы направляться членами съѣзда всѣ заявленія и доклады. Разработка нѣкоторыхъ вопросовъ, признанная совѣщеніемъ желательной, но которая, по сложности своей, не могла бы быть принята на себя кѣмъ либо изъ его членовъ, можетъ быть поручаема бюро приглашеннымъ или постороннимъ лицамъ. Въ этихъ случаяхъ бюро должно выработать программу вопросовъ, по которой и просить предсѣдателей управъ доставить по данному вопросу необходимыя свѣдѣнія.

Приведенныя постановленія нижегородскаго съѣзда предсѣдателей послужили руководствомъ для всѣхъ дальнѣйшихъ съѣзовъ. На этомъ же съѣздѣ были возбуждены немаловажные вопросы. Такъ, было заявлено, между прочимъ, о желаніи многихъ гласныхъ принимать участіе въ занятіяхъ совѣщенія. Но осторожный Д. Н. Шиповъ указалъ, что министръ внутреннихъ дѣлъ высказался лишь за предсѣдателей губернскихъ управъ. Затѣмъ, кромѣ вопроса объ оцѣночно-статистическихъ работахъ, на нижегородскомъ совѣщеніи обсуждались еще вопросы: о сельско-хозяйственномъ кризисѣ, о народномъ продовольствіи, о всеобщемъ начальномъ образованіи, о взаимныхъ отношеніяхъ между губернскими и уѣздными земствами. Наконецъ, въ одномъ изъ засѣданій предсѣдателей принялъ участіе графъ П. А. Гейденъ, какъ президентъ Вольнаго Экономическаго общества. Указавъ на общность задачъ этого общества и земскихъ учрежденій, онъ высказалъ пожеланіе организовать связь между ними, путемъ вклю-

ченія предсѣдателей губернскихъ управъ въ члены Вольнаго Экономического общества, при которомъ слѣдовало бы образовать особый отдѣлъ для разработки вопросовъ земскаго хозяйства. Совѣщаніе выразило благодарность П. А. Гейдену, согласившись тѣмъ самимъ на важное предложеніе послѣдняго, такъ какъ связь земства съ Вольнымъ Экономическимъ обществомъ играла, какъ мы видѣли, громадную роль въ земскомъ движеніи.

Въ слѣдующій разъ предсѣдатели губернскихъ земскихъ управъ рѣшили съѣхаться въ 1897 году въ С.-Петербургѣ, о чёмъ также былъ увѣдомленъ Горемыкинъ тѣмъ же Д. Н. Шиповымъ. Но, какъ и слѣдовало ожидать, этотъ съѣздъ уже не былъ разрѣшенъ. Высококомичныя дѣянія бюрократіи, сопровождавшія это неразрѣшеніе, заставляютъ насъ остановиться на нихъ.

Нижегородскій съѣздъ происходилъ въ августѣ 1896 г. (съ 8 по 11 августа), а въ ноябрѣ Д. Н. Шиповъ былъ вызванъ въ С.-Петербургъ для участія въ засѣданіяхъ сельско-хозяйственного совѣта министерства земледѣлія.

Горемыкинъ, конечно, могъ видѣться и говорить съ Шиповымъ ежедневно, но онъ избѣгалъ встрѣчи съ предсѣдателемъ московской губернской земской управы, и распоряженіе о недозволеніи Съѣзда въ Петербургѣ послалъ черезъ Московскаго губернатора Булыгина.

Возвратившись изъ С.-Петербурга въ Москву, Д. Н. Шиповъ, къ своему удивленію, получилъ «конфиденціально» отъ Булыгина такое письмо отъ 25 ноября 1896 года:

«Милостивый Государь, Дмитрій Николаевичъ. Г. Министръ внутреннихъ дѣлъ увѣдомилъ меня, что, по дошедшемъ до него свѣдѣніямъ, на частномъ совѣщаніи предсѣдателей губернскихъ земскихъ управъ въ Нижнемъ-Новгородѣ, происходившемъ между 8 и 11 августа текущаго года, было между прочимъ, рѣшено: 1) организовать periodicескіе съѣзы предсѣдателей всѣхъ губернскихъ земскихъ управъ, 2) для подготовительныхъ дѣйствій и для разработки подлежащихъ обсужденію съѣзовъ вопросовъ, учредить при Московской Губернской Земской управѣ Бюро совѣщанія предсѣдателей губернскихъ земскихъ управъ и 3) слѣдующій Съѣздъ предсѣдателей назначить въ мартѣ 1897 года въ С.-Петербургѣ. Съ своей стороны, г. Министръ внутреннихъ дѣлъ находитъ, что никакіе съѣзы, и тѣмъ болѣе должностныхъ лицъ, состоящихъ на государственной службѣ, не могутъ имѣть мѣста безъ особаго каждый разъ разрѣшенія въ установленномъ порядкѣ, и что объединеніе дѣятельности земскихъ учрежденій и установление общихъ руководящихъ

началъ для этой дѣятельности принадлежитъ исклю-
чительно вѣдѣнію министерства внутреннихъ дѣлъ.

«По симъ соображеніямъ и имѣя въ виду, что предположенная на нижегородскомъ совѣщаніи предсѣдателей губернскихъ земскихъ управъ организація съѣздовъ означенныхъ предсѣдателей не была разрѣшена имъ, министромъ, и какъ нарушающая строй на-
шего государственного порядка и не соотвѣтствующая основной задачѣ земскихъ учрежденій—вѣдать только мѣстныя дѣла губерніи и уѣзда—ни въ какомъ случаѣ допущена быть не можетъ,
г. Министръ внутреннихъ дѣлъ просить меня поставить о семъ въ извѣстность ваше превосходительство и предложить вамъ немедленно закрыть учрежденное при Московской губернской зем-
ской управѣ бюро предсѣдателей управъ и не принимать въ тако-
ыхъ съѣздахъ никакого участія. Сообщая вамъ о всемъ выше-
изложенномъ, для соотвѣтствующихъ распоряженій и исполненія, имѣю честь просить ваше превосходительство увѣдомить меня какъ о времени закрытия означенного бюро, такъ и о полученіи вами настоящаго сообщенія».

На это Н. Д. Шиповъ отвѣтилъ Булыгину нижеслѣдующимъ письмомъ: «Милостивый Государь, Александръ Григорьевичъ! Письмо вашего пр—ва отъ 25 ноября получено мною только 30-го, по воз-
вращеніи моемъ изъ Петербурга, гдѣ я въ теченіе ноября, какъ вамъ извѣстно, принималъ участіе въ сельско-хозяйственномъ совѣтѣ ми-
нистерства земледѣлія. Ваше пр—во изволите предлагать мнѣ, со-
гласно распоряженію г. ministra внутреннихъ дѣлъ, немедленно за-
крыть учрежденное при Московской губернской земской управѣ бюро съѣзда предсѣдателей губернскихъ управъ, вслѣдствіе чего я имѣю
честь представить слѣдующее объясненіе.

«Состоявшееся въ прошломъ августѣ въ Нижнемъ-Новгородѣ со-
вѣщаніе 19-ти предсѣдателей губернскихъ управъ имѣло совершенно
частный характеръ. Присутствовавшіе на этомъ совѣщаніи предсѣда-
тели управъ пришли, между прочимъ, къ заключенію, что такого
рода бесѣды и обмѣнъ мнѣній имѣютъ для лицъ, стоящихъ близко
къ земскому дѣлу, большое значеніе, содѣйствуя имъ въ выясненіи и
правильномъ освѣщеніи различныхъ вопросовъ, входящихъ въ кругъ
вѣдѣнія земскихъ учрежденій, и поэтому было признано желатель-
нымъ собираться и въ будущемъ, время отъ времени, для такихъ
частныхъ между собою совѣщаній. Для того, чтобы всѣмъ предсѣда-
телямъ управъ были извѣстны предметы, которые предполагается об-
суждать въ частныхъ между собою бесѣдахъ, и для того, чтобы имѣть
возможность по намѣченнымъ вопросамъ предварительно ознакомиться

съ относящимся къ нимъ материаломъ, совѣщеніе нашло полезнымъ избрать изъ своей среды пять лицъ, которые образовали бы бюро совѣщенія. Этому бюро не предполагалось вовсе придать значеніе какого-либо постояннаго учрежденія, а имѣлось только въ виду, что избранныя пять лицъ будутъ иногда собираться, предварительно выяснить—обсужденіе какихъ вопросовъ въ частныхъ совѣщеніяхъ предсѣдателей управъ желательно, какой для того долженъ быть собранъ материалъ, и будутъ распредѣлять между собою трудъ по разработкѣ этого материала. Пять лицъ, принявшихъ на себя такую предварительную работу, согласились собираться для намѣченной цѣли въ Москвѣ, какъ въ болѣе центральномъ пунктѣ, о чемъ и было записано въ журналѣ частнаго совѣщенія, но при этомъ случайно вкрадлась редакціонная ошибка: въ журналѣ было записано, что совѣщеніе пришло къ заключенію организовать бюро при московской управѣ, тогда какъ слѣдовало записать, что избранные совѣщеніемъ члены бюро будутъ собираться въ Москвѣ, какъ это въ дѣйствительности и безусловно понимало совѣщеніе.

«Въ концѣ прошлаго сентября пять лицъ, избранныя совѣщеніемъ, собирались въ Москвѣ, и наши частныя бесѣды происходили отнюдь не въ управѣ, а въ моей частной квартирѣ, и никакого отношенія ни къ управѣ, ни къ нашимъ служебнымъ обязанностямъ не имѣли. Изъ представленныхъ мною объясненій ваше пр—во усмотрѣть изволите, что при московской губернской управѣ не существовало и не существуетъ никакого бюро совѣщенія предсѣдателей губернскихъ управъ, о закрытіи котораго вы предлагаете. Какъ происходившее въ Нижнемъ-Новгородѣ, такъ и предположенія въ будущемъ совѣщенія могутъ имѣть, несомнѣнно, характеръ лишь исключительно частныхъ бесѣдъ и обмѣна мыслей, и предсѣдатели управъ, принимающіе въ этихъ совѣщеніяхъ участіе, участвуютъ въ нихъ только какъ частныя лица».

Такое разъясненіе, казалось бы, могло успокоить даже турецкаго визиря, самаго фанатического представителя восточнаго деспотизма. Со свойственною Д. Н. Шипову искренностью и правдивостью, онъ изложилъ губернатору всѣ подробности земскаго проекта, но бюрократію обуялъ ужасъ при мысли о возможности «объединенія дѣятельности земскихъ учрежденій и установленія общихъ руководящихъ началъ», а за этимъ въ перспективѣ она уже видѣла «нарушение строя нашего государственного порядка». [Нѣтъ ничего поэтому удивительного, что на свое разъясненіе Д. Н. Шиповъ получилъ отъ того же Булыгина такого рода «конфиденціальный» отвѣтъ:

Конфиденциально.

Милостивый Государь,

Дмитрий Николаевич!

«Сообщенный мною Вашимъ Превосходительствомъ 2 сего Декабря за № 3196, свѣдѣнія по вопросу о Съѣздахъ Предсѣдателей Губернскихъ Земскихъ Управъ были мною представлены по принадлежности, и нынѣ Г. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ увѣдомилъ меня, что представленные Вами по означеному вопросу объясненія не могутъ быть признаны удовлетворительными и не убѣждаютъ въ возможности разрѣшенія периодическихъ съѣзовъ Предсѣдателей Управъ. Означеные представители земского общественного Управленія являются, по закону, лицами должностными, состоящими на государственной службѣ. При такомъ положеніи дѣла, какъ самые съѣзы, такъ и бюро для подготовительныхъ къ онымъ дѣйствій, не могутъ быть признаны исключительно частными собраніями, не требующими разрѣшенія Правительства, а потому и организація ихъ, безъ испрошенія такого разрѣшенія, представляется нарушеніемъ закона. Вслѣдствіе сего Г-нъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ просить меня объявить Вашему Превосходительству, къ исполненію, что онъ, Министръ, не допускаетъ ни дальнѣйшаго существованія бюро, въ какомъ бы видѣ оно не было учреждено, ни участія Вашего въ вышеупомянутыхъ съѣздахъ. Объ этомъ имѣю честь сообщить Вашему Превосходительству, къ надлежащему исполненію.

№ 2897.

Декабря 20 дня 1896 года».

Чего же добилась бюрократія такими репрессіями? Единственнымъ результатомъ ихъ было то, что земство, въ лицѣ наиболѣе энергичныхъ дѣятелей, вынуждено было изыскивать другіе пути для удовлетворенія назрѣвшихъ вопросовъ жизни, какъ это было уже въ 70-хъ и 80-хъ годахъ.

Начиная съ 1897 года, въ земствѣ замѣчается стремленіе къ мобилизаціи не только собственныхъ, земскихъ силъ, но и широкихъ внѣземскихъ общественныхъ сферъ.

Правительство, не сознавая дѣйствительности или игнорируя ее, постепенно отталкивало отъ себя всѣ элементы населенія, которые и обращали свои симпатіи на земство, открыто выступавшее на защиту интересовъ страны.

Въ концѣ концовъ, при министерствѣ фонъ-Плеве, у прави-

тельства, какъ это мы увидимъ ниже, за исключенiemъ реакционныхъ группъ, преслѣдовавшихъ только личныя свои вожделѣнія, не осталось, собственно говоря, ни единаго союзника.

Почву для этой чисто революціонной дѣятельности фонъ-Плеве, открывшаго компанію противъ земства и всей Россіи уже въ XX столѣтіи, съ необыкновеннымъ успѣхомъ подготавляли лица, стоявшія во главѣ правительства въ послѣднія годы XIX столѣтія.

Въ 1897, 1898 и 1899 годахъ главными гвоздями правительствен-
ной машины были: оберъ-прокуроръ Святѣйшаго Синода Побѣдонос-
цевъ; министръ юстиціи Муравьевъ; министръ народнаго просвѣщенія
графъ Деляновъ, выжившій изъ ума старецъ, котораго въ 1898 году
замѣнилъ ставленникъ Побѣдоносцева — Боголѣповъ; министръ фи-
нансовъ Витте, несомнѣнно самый умный изъ всего кабинета, и,
наконецъ, — министръ внутреннихъ дѣлъ Горемыкинъ.

Фактическимъ главою правительства былъ, конечно, Побѣдонос-
цевъ, а остальные министры руководствовались его взглядами.

Побѣдоносцевъ всѣми силами души ненавидѣлъ земство, а по-
тому, естественно, всякий, кто бы открыто выступилъ въ защиту
земскаго самоуправлѣнія, навѣрное рисковалъ своею карьерою.

Эта участіе и постигла Горемыкина въ 1899 году, хотя, какъ
мы увидимъ, онъ былъ сторонникомъ чисто бюрократическаго зем-
ства. Витте же, охраняя свой портфель, въ томъ же году открыто
выступилъ противъ земства, вслѣдствіе чего быстро пошелъ вверхъ,
чтобы впослѣдствіе пасть съ этой высоты при всеобщемъ негодова-
ніи, которое всегда вызывается неискреннею, двоедушною политикою.

Не будемъ однако забѣгать впередъ, а постараемся въ болѣе
или менѣе послѣдовательномъ порядкѣ сдѣлать обзоръ земскаго дви-
женія въ послѣдніе годы XIX столѣтія.

Въ 1897 году министерство внутреннихъ дѣлъ рѣзко проявило
полное недовѣріе къ земству и обществу и высокое самомнѣніе по
отношенію къ себѣ въ двухъ вопросахъ — по всенародной переписи
и организаціи народнаго продовольствія по случаю голода.

Перепись была организована совершенно на канцелярскій, бю-
рократическій ладъ и произведена 28 января 1897 года. Число счет-
чиковъ опредѣлялось въ 150000 человѣкъ, которые должны были въ
одинъ день получить и провѣрить или написать подъ диктовку бо-
лѣе 30,000.000 бюллетеней.

Данныя переписи составляли такую государственную тайну,
что земства никакъ не могли добиться получить для своихъ цѣлей
вторыхъ экземпляровъ переписныхъ листовъ, которые хранились въ
волостныхъ правленіяхъ. И лишь черезъ 8 лѣтъ, т.-е. въ 1905 году,

эта работа была закончена. Расходы на перепись изъ суммъ государственного казначейства только на первые 3 года выражались суммою въ 3.916.682 рубля.

Конечно, земство имѣло всѣ основанія указать обществу, къ какимъ результатамъ ведетъ хозяйственное бюрократіи, и, само собою разумѣется, всѣ симпатіи были на сторонѣ земства.

Еще большій крахъ потерпѣло правительство въ вопросѣ о народномъ продовольствіи.

Послѣдній, что называется, висѣлъ въ воздухѣ.

Ни «особое совѣщаніе», образованное въ 1891 году подъ предсѣдательствомъ губернаторовъ въ пострадавшихъ тогда отъ неурожая губерніяхъ ни «особая комиссія», учрежденная по Высочайшему повелѣнію 18 февраля 1893 года, подъ предсѣдательствомъ Плеве, бывшаго въ то время товарищемъ министра внутреннихъ дѣлъ, ровно ничего не сдѣлали. Но, не взирая на это, правительство, какъ и въ переписи, «само» выступило удовлетворить нужды народнаго продовольствія.

Земство, какъ и раньше, рѣзко протестовало противъ узурпации его правъ и указывало на всѣ бѣдствія отъ чиновничьяго отношенія къ голодающему населенію, но правительство не обращало на это ровно никакого вниманія.

Тогда земство, въ лицѣ лучшихъ своихъ представителей, перенесло свою дѣятельность на болѣе широкую общественную арену. Между прочимъ, какъ и раньше, оно выступило въ Императорскомъ Вольномъ Экономическомъ Обществѣ.

Въ мартѣ 1898 года въ обществѣ состоялось 5 засѣданій, исключительно посвященныхъ публичному обсужденію вопроса о неурожаѣ и продовольствіи. Среди участниковъ этихъ засѣданій громадный процентъ составляли земскіе дѣятели, нарочно прибывшіе изъ провинціи. Не ограничиваясь одними выясненіями бѣдствія, Общество и участники засѣданій отъ себя ассигновали средства на помощь голодающимъ и избрали особый комитетъ для сбора пожертвованій. Этотъ комитетъ, пользуясь сочувствіемъ страны, въ очень короткое время собралъ 128.000 рублей и отправилъ деньги своимъ агентамъ въ пострадавшія отъ неурожая губерніи.

Такимъ образомъ, появилась совершенно самостоятельная организація. Правительство, конечно, поторопилось задушить общественную инициативу, и комитетъ при Вольномъ Экономическомъ Обществѣ, въ самый разгаръ его высокополезной дѣятельности, былъ закрытъ. Но тутъ случился единственный въ своемъ родѣ скандалъ, возможный лишь при самодержавномъ бюрократизмѣ.

Шумъ, поднятый по поводу голода земствами и самостоятельно, и въ Вольномъ Экономическомъ Обществѣ, какими-то путями достигъ до слуха придворныхъ сферъ. Тамъ, повидимому, заподозрили, что Горемыкинъ или ничего не знаетъ, или не обо всемъ докладываетъ.

И вотъ на этой почвѣ, въ качествѣ таинственного довѣренного внезапно вынырнуль, какъ Венера изъ волнъ морскихъ, никому до толѣ неизвѣстный «титулярный совѣтникъ», А. А. Клоповъ.

Случилось это при такихъ «истинно русскихъ» обстоятельствахъ. Министерство внутреннихъ дѣлъ, отстранивъ всѣхъ отъ дѣла народнаго продовольствія, официально должно было руководствоваться «правилами» благотворительности, изданными еще въ 1891 — 1892 году, когда нынѣшній императоръ Николай II, тогда наслѣдникъ, сталъ во главѣ «Особаго благотворительного Комитета». Въ этихъ «правилахъ», между прочимъ, говорилось, что «дѣятельность лицъ, посвятившихъ себя, по чувству христіанской любви къ ближнимъ, дѣлу помоши нуждающимся, отнюдь не должна быть стѣсняема».

Но такихъ лицъ министерство внутреннихъ дѣлъ къ народу не допускало, а вмѣсто нихъ по голодающимъ губерніямъ колесили губернаторы и посыпали въ Петербургъ самые блестящіе отчеты, не имѣвшіе ничего общаго съ дѣйствительностью.

Такъ, напримѣръ, Шлиппе, — сдѣлавшійся Тульскимъ губернаторомъ по протекціи графа Шереметева, у которого былъ самымъ зауряднымъ управляющимъ, — разъѣзжалъ по «своей» губерніи, повсемѣстно встрѣчаемый церковными хоругвями и колокольнымъ звономъ, о чёмъ краснорѣчиво повѣствовали «Тульскія Губернскія Вѣдомости», — и доносилъ въ С.-Петербургъ, что все обстоитъ, какъ нельзя болѣе лучше, въ то время какъ на самомъ дѣлѣ въ Тульской губерніи былъ самый настоящій голодъ.

Объ этомъ явлениіи сдѣлалъ сообщеніе въ газетахъ графъ Бобринскій, предсѣдатель Богородицкой уѣздной земской управы, при чёмъ взывалъ къ обществу дѣлать пожертвованія въ пользу голодающихъ Богородицкаго уѣзда, Тульской губерніи.

Шлиппе оторопѣлъ отъ такой неожиданности и поспѣшилъ въ бумагѣ на имя Горемыкина официально опровергнуть свѣдѣнія графа Бобринскаго.

Основываясь на донесеніи тульскаго губернатора, министръ внутреннихъ дѣлъ, въ свою очередь, — уже отъ имени правительства, — официально опровергъ толки о голодѣ. Но графъ Бобринскій не унимался, и вслѣдъ за опроверженіемъ Горемыкина въ «С.-Петер-

бургскихъ Вѣдомостяхъ» появилось второе письмо предсѣдателя Богоодицкой земской управы, въ которомъ совершенно обнаружилась официальная ложь министерства внутреннихъ дѣлъ.

Этимъ, однако, дѣло не ограничилось.

Въ то время въ Херсонской губерніи губернаторствовалъ знаменитый князь Иванъ Оболенскій. Какъ и Шлиппе, онъ точно такъ же колесилъ «по своей губерніи» и, улавливая земскую крамолу, самымъ категорическимъ образомъ отрицалъ существование голода въ Херсонской губерніи. Но ужасная пресса уличила и всевластнаго князя Ивана Оболенского.

Горемыкинъ и на этотъ разъ официально вышелъ побѣдителемъ: онъ добился воспрещенія розничной продажи «С.-Петербургскихъ Вѣдомостей» и Высочайшаго выговора графу Бобрицкому, какъ первому зачинщику похода противъ достовѣрности министерскихъ донесеній.

Однако въ верхахъ убѣдились, что дѣло обстоитъ неблагополучно, и вотъ тутъ-то появился «титуллярный совѣтникъ» А. А. Клоповъ.

Мы не будемъ передавать всѣхъ подробностей его похожденій, а скажемъ лишь, что, какъ говорили, извѣстнымъ Государю онъ сдѣлался черезъ посредство великаго князя Александра Михайловича, который устроилъ и личное свиданіе Клопова съ Императоромъ Николаемъ II.

Искренность первого, какъ говорили, произвела благопріятное впечатлѣніе на Государя, и онъ, снабдивъ Клопова открытымъ листомъ, подписанномъ комендантомъ дворца Гессе, повелѣлъ титуллярному совѣтнику произвести частное изслѣдованіе въ мѣстностяхъ, пораженныхыхъ неурожаемъ.

Такимъ образомъ, г. Клоповъ выступилъ до нѣкоторой степени въ роли Гарунъ-Аль-Рашида. Скрывая свою высокую миссію, онъ долженъ былъ таинственно узнавать о бѣдствіяхъ россійскихъ подданныхъ и доносить обо всемъ непосредственно верховной власти.

Объ этомъ немедленно сообщено было Горемыкину, а этотъ послѣдній, при посредствѣ агентовъ министерства внутреннихъ дѣлъ, принялъ такія «мѣры», что довѣренный Государя, въ концѣ концовъ, вынужденъ былъ скрываться.

Конечно, серьезные люди только посмѣялись надъ «клопіадой», но были и такія наивныя лица, которые вѣрили въ возможность благихъ послѣдствій отъ миссіи Клопова, составляли доклады, записки, проекты и т. п. и передавали ихъ титуллярному совѣтнику для врученія лично Государю.

«Клопіада» какъ нельзя нагляднѣе показала всю ненормальность существовавшаго строя, всю беспомощность при немъ самой Верховной власти, но должны были послѣдовать еще гораздо болѣе грозныя событія, чтобы Россія перешла къ другому режиму: «клопіада» не оказала ровно никакого вліянія, и все оставалось по-прежнему.

Правительство продолжало неотступно преслѣдоватъ земство, увеличивая популярность послѣдняго. Общество видѣло въ земствѣ единственного своего представителя и выразителя интересовъ населенія. Несмотря на строжайшія предписанія, внушенія, запрещенія, на земскихъ собраніяхъ то и дѣло открыто выражался протестъ противъ бюрократического гнета. Земская оппозиція пользовалась всяkimъ случаемъ, чтобы освѣтить печальное положеніе страны. Предсѣдатели собраній, въ громадномъ большинствѣ случаевъ, не разрѣшали касаться вопросовъ, выходящихъ изъ рамокъ «мѣстныхъ» пользы и нуждъ. Тогда ораторы начинали свои рѣчи съ какой-нибудь «мѣстной» нужды, а затѣмъ переходили къ общегосударственнымъ злободневнымъ вопросамъ.

Въ серединѣ (9-го іюня) 1897 года министръ внутреннихъ дѣлъ, должно быть, для нѣкотораго «поощренія» Земства, предложилъ на обсужденіе губернскихъ земскихъ собраній шесть ничтожнѣйшихъ вопросовъ, касающихся «частичнаго» измѣненія «нѣкоторыхъ» статей дѣйствовавшаго положенія о земскихъ учрежденіяхъ. И въ этомъ случаѣ многія земства воспользовались случаемъ, чтобы расширить земское самоуправленіе.

Такъ, новгородская управа зашла недопустимо далеко. Она требовала и «коренного пересмотра» «всего» земскаго положенія, и учрежденія мелкой земской единицы, и что самое ужасное,—«объединеніе избирателей изъ различныхъ классовъ населенія», и всесословной волости.

Эти пожеланія опять таки разъ соотвѣтствовали стремленіямъ широкихъ круговъ населенія и, значитъ, служили превосходнымъ организаціоннымъ средствомъ для земства.

Еще болѣе способствовали тому выступленія земства въ защиту населенія отъ всяческаго произвола.

На первомъ мѣстѣ въ этомъ отношеніи слѣдуетъ поставить вопросъ о тѣлесномъ наказаніи.

Съ рѣдкою настойчивостью и мужествомъ земскія собранія, вопреки энергичнымъ протестамъ администраціи, дружно требовали отмены этого гнуснаго, позорнаго наказанія, при чемъ попутно указывали на побои, кулачную расправу съ крестьянами и т. д.

Весьма остроумное ходатайство возбудило Новоторжское, Тверской губерни, земство, по инициативѣ одного гласнаго изъ крестьянъ. Оно требовало освобождениа отъ тѣлесныхъ наказаний населенія Новоторжскаго уѣзда, гдѣ бы оно не находилось, и чтобы въ предѣлахъ Новоторжскаго уѣзда не приводились въ исполненіе приговоры о тѣлесномъ наказаніи лицъ, не принадлежащихъ къ населенію уѣзда.

Такимъ образомъ, новоторжское земское собрание, не выходя изъ рамокъ «мѣстныхъ» нуждъ, такъ поставило вопросъ, что онъ получилъ общегосударственное значеніе. Въ самомъ дѣлѣ, какъ бы подѣйствовало на все населеніе Россіи, еслибы уважили ходатайство этого земства: всѣхъ порятъ, а новоторжскихъ жителей нельзя. А затѣмъ, Новоторжскій уѣздъ превращался въ какую-то священную территорію: разъ кто успѣлъ скрыться туда, освобождался отъ тѣлеснаго наказанія.

Но земскія требованія обѣ отмѣнѣ этого наказанія приводили въ негодованіе бюрократію и по другимъ соображеніямъ. Съ одной стороны, крѣпостническое дворянство, пользовавшееся особымъ влияніемъ, въ лицѣ князя Мещерскаго, стойко защищало эту «отеческую мѣру», а съ другой стороны,—правительство возмущалось, что земство беретъ на себя защиту населенія, тѣмъ увеличивая свою популярность и вырывая изъ рукъ правительства удобный случай «когда-нибудь» отмѣнить тѣлесное наказаніе въ видѣ «милости». Кромѣ того, какъ и по всѣмъ другимъ вопросамъ, земское требованіе обѣ отмѣнѣ тѣлесныхъ наказаний горячо поддерживалось лучшою прессою и разными общественными учрежденіями. Поднимался, что называется, «шумъ», котораго болѣе всего бюрократія боялась. Сейчасъ же выступало Вольное Экономическое Общество или съѣзды естествоиспытателей и врачей, Пироговскій и т. п. На VI Пироговскомъ съѣздѣ, напримѣръ, въ которомъ, по обыкновенію, участвовалъ большей $\%$ земскихъ врачей, при громкихъ и единодушныхъ рукоплесканіяхъ было принято предложеніе требовать отмѣны тѣлеснаго наказанія для всѣхъ крестьянъ, при чемъ избрана была особая комиссія, которой поручено было мотивировать это требованіе. Эта комиссія предложила двумъ членамъ своимъ, земскимъ врачамъ, известнымъ Д. Н. Жбанкову и В. И. Яковенко, собрать материалъ о тѣлесныхъ наказаніяхъ, главнымъ образомъ, у земства, въ виду выдающейся роли послѣдняго въ данномъ вопросѣ. Въ 1899 году гг. Жбанковъ и Яковенко издали громадный и обстоятельный трудъ, озаглавленный «Тѣлесные наказанія въ Россіи въ настоящее время», въ которомъ прекрасно сгруппированы поистинѣ ужасныя данныя о позорномъ

наказаніи. Нужно ли говорить, что книга эта была немедленно воспрещена.

Не ограничиваясь стремлениемъ избавить народъ отъ послѣдняго, земство, кромѣ того, старалось защитить населеніе отъ произвола властей вообще и отъ земскихъ начальниковъ въ особенности. Оно думало сдѣлать это при посредствѣ оказанія юридической помощи населенію.

Правительство менѣе всего желало вмѣшательства земства въ эту сферу и постаралось отстранить его путемъ сенатскаго «разъясненія».

Въ началѣ 1898 года, за ministra внутреннихъ дѣлъ, товарищъ ministra, князь Оболенскій, разослалъ губернаторамъ такое сообщеніе:

«По одной губерніи возникъ дошедшій до разсмотрѣнія Правительствующаго Сената вопросъ о правѣ земства учреждать при управѣ консультацію для юридической защиты населенія уѣзда, при чёмъ Правительствующій Сенатъ разъяснилъ, что учрежденіе подобной консультаціи не подходитъ ни къ одному изъ разрядовъ дѣлъ, ввѣренныхъ земскимъ учрежденіямъ и перечисленныхъ въ ст. 2 полож. о зем. учр. 1890 г.

Такъ какъ однородные вопросы могутъ возникнуть и по другимъ губерніямъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ сочло долгомъ поставить гг. губернаторовъ въ извѣстность объ изложенномъ рѣшеніи Сената, для руководства въ надлежащихъ случаяхъ».

Земство, однако, не особенно внимало подобнаго рода «разъясненіямъ», прекрасно понимая, что бюрократія играетъ «своими» «законами», какъ мячами, «приспособляя» ихъ исключительно для достиженія собственныхъ цѣлей.

Особенное упорство земство, въ концѣ 90-хъ годовъ, проявилось въ вопросѣ по народному образованію. Послѣднее было самымъ болѣй мѣстомъ бюрократіи. Въ качествѣ Цербера у дверей народной школы стоялъ такой врагъ просвѣщенія народа, какъ Побѣдоносцевъ. Онъ стоялъ и приходилъ въ ужасъ и негодованіе: бдительность его надзора не достигала цѣли—земство, вопреки всѣмъ запретамъ, все болѣе и болѣе расширяло школьнное дѣло. Положеніе 12 июня 1890 года, долженствовавшее превратить земство въ сословное, чисто дворянское учрежденіе, какъ будто даже способствовало земской работѣ въ сферѣ народнаго образованія, какъ и въ другихъ отрасляхъ земского хозяйства. И,—что удивительно,—такой быстрый успѣхъ сталъ замѣчаться тогда, когда на сцену, въ качествѣ активной силы, выступило губернское земство.

Мы уже видѣли, какъ способствовало мобилизациі общественныx силъ выступленіе земства на широкой аренѣ учрежденій, обслуживавшихъ интересы всей страны.

Такую же, но только мѣстную, по-губернскую, организаціонную роль играло выступленіе губернскихъ земствъ.

Мѣсто не дозволяетъ намъ сдѣлать обзоръ дѣятельности по народному образованію не только всѣхъ, но и части земствъ, а потому по отдѣльнымъ земствамъ мы отмѣтимъ такія лишь явленія изъ названной области, которыя имѣли общеземское, такъ сказать, значеніе.

Такъ, мы считаемъ нужнымъ привести выдержки изъ рѣчи известнаго земскаго дѣятеля, гласнаго харьковскаго губернскаго земства Н. Н. Ковалевскаго, произнесенной имъ на очередномъ собраніи 1897 года и повлекшой за собою ежегодную 200-тысячную ассигновку на начальное народное образованіе.

Предлагая харьковскому губернскому земству, вслѣдъ за губернскими московскимъ и курскимъ, которыя были, кажется, пионерами въ смыслѣ активнаго выступленія въ дѣлѣ народнаго просвѣщенія, г. Ковалевскій, между прочимъ, говорилъ:

«На вопросъ о школѣ нельзя смотрѣть какъ на пустячное дѣло и либеральную забаву—школа глубоко вліяетъ на экономическую, духовную и политическую жизнь народа; къ сожалѣнію, въ сознаніи мѣстнаго населенія, какъ низшихъ, такъ и высшихъ его слоевъ, до послѣдняго времени не установился еще правильный взглядъ на значеніе школы.

Но въ настоящее время общественное настроеніе всей Россіи особенно благопріятно къ дѣлу народнаго образованія...

Увѣренный въ томъ, что это всеобщее общественное движеніе находитъ сочувственный откликъ въ настоящемъ собраніи, я предлагаю, не останавливаясь на палліативахъ и полумѣрахъ,—взять въ руки губернскаго земства руководство дѣломъ завершенія полной сѣти школъ въ губерніи, для каковой цѣли ассигновать на нужды низшаго народнаго образованія добавочную сумму въ 200,000 рублей».

Въ свое время 200-тысячная ежегодная ассигновка харьковскаго земства на народное образованіе имѣла громадныя послѣдствія. Оппозиціонные элементы многихъ губернскихъ земствъ, стремившіеся заставить свои земства выступить на активный путь въ дѣлѣ начального народнаго образованія, дѣлали указаніе на харьковское губернское земство и добивались солидныхъ ассигновокъ на школьнное строительство.

Но это послѣднее далеко не являлось конечной цѣлью губернскаго земства. Оно одновременно стремилось къ поднятію уровня сельскихъ учителей.

Учительскіе съѣзды, напримѣръ, преслѣдовались еще въ 70-хъ годахъ, съ трудомъ разрѣшались въ 80-хъ, при чемъ въ 1885 г. вовсе были прекращены, и возобновленіе ихъ было крайне нежелательно для бюрократіи. А между тѣмъ одно за другимъ земства не прекращали требовать устройства и съѣздовъ, и курсовъ для учителей.

По инициативѣ Курского губернского земства, былъ возбужденъ вопросъ объ организаціи попечительствъ при земскихъ школахъ, въ которыхъ бы входили крестьяне и деревенская интеллигенція и совместно обсуждали школьнія нужды.

Вообще, во всѣхъ земскихъ дѣяніяхъ красною нитью проходила совершенно опредѣленная мысль: просвѣтить массы и объединить разнородные слои населенія на общее дѣло — широкаго мѣстнаго и государственного самоуправленія.

Сочувственное отношеніе къ земству населенія за дѣятельность въ сферѣ народнаго образованія пугало бюрократію. Оно пришло къ убѣждению въ необходимости «спасать» народъ отъ земства. Якоремъ спасенія, по обыкновенію, признана была церковно-приходская школа. Она еще въ 1884 г. получила всѣ привилегіи, но фактически Россійское духовенство не проявляло достаточной энергіи въ насужденіи духовныхъ школъ, такъ какъ такого рода дѣятельность не доставляла никакой материальной выгоды, отнимая много времени. Лишь въ 90-хъ годахъ его заставили вступить въ борьбу съ земствомъ.

Надо было много энергіи, чтобы бороться съ духовенствомъ, проторяя путь истинному просвѣщенію, и земство боролось, не покладая рукъ.

Взявъ въ свои руки руководительство въ дѣлѣ народнаго образования, губернское земство пошло и далѣе въ этомъ направленіи: оно принялось за организацію сельско-хозяйственную, санитарную, медицинскую и т. д., и т. п. И все пошло довольно быстро темпомъ впередъ.

Чѣмъ же объяснялся этотъ прогрессъ въ сословномъ дворянскомъ земствѣ? Почему вдругъ оно проявило такую невиданную дѣятельность, не взирая на положеніе 1890 года?

Не нужно было быть проницательнымъ наблюдателемъ, чтобы заметить, что вся сила земства, какъ мы уже не разъ говорили, заключалась въ небольшой оппозиціонной части земства и въ интеллигенціи, сгруппировавшейся вокругъ земства. Тѣсное единеніе луч-

шихъ земскихъ силъ съ «третимъ элементомъ» и произвело цѣлый переворотъ въ земскомъ дѣлѣ.

На это обстоятельство совершенно отчетливо и ясно впервые указалъ самарскій вице-губернаторъ Кондоиди, чѣмъ и пріобрѣлъ себѣ положительно историческую извѣстность.

Открывая въ 1899 г. очередное Самарское губернское земское собраніе, онъ, между прочимъ, сказалъ: «Въ дѣлѣ мѣстнаго хозяйственнаго управлениія съ давнихъ временъ принимаютъ участіе лица правительственныйя и представители помѣстныхъ обывателей. Высшій надзоръ, рѣшеніе и отвѣтственность за успѣшность его возложены на администрацію; инициатива, въ большинствѣ случаевъ, мѣропріятій и выполненіе такихъ лежитъ на обязанности представителей мѣстныхъ сословій. Ясно представляется, что этимъ двойнымъ составомъ вполнѣ исчерпывается необходимый контингентъ дѣятелей по мѣстному хозяйственному управлению. Между тѣмъ,—позволяю себѣ обратить вниманіе земскаго собранія,—въ послѣднее время все болѣе и болѣе усматривается въ мѣстной земской жизни участіе новаго, третьяго элемента¹⁾). Признаюсь, я отказываюсь назвать или вполнѣ точно очертить положительными признаками этотъ новый элементъ; однако, убѣжденъ, что большинство здѣсь присутствующихъ не откажетъ мнѣ въ признаніи справедливости моихъ словъ. Иные съ привѣтствиемъ, другіе съ неудовольствиемъ, но тѣ и другіе согласятся со мною, что въ земской жизни усматривается участіе новаго фактора, не принадлежащаго ни къ администраціи, ни къ числу представителей мѣстныхъ сословій. Нельзя не отдать должной справедливости этому фактору, онъ состоить изъ особей, обладающихъ большимъ запасомъ научныхъ теоретическихъ познаній, которыхъ поднимаютъ и завоевываютъ имъ авторитетъ въ мѣстномъ обществѣ, нерѣдко доставляя торжество отвлеченному принципу надъ практическими данными. Случается, что представители сословій безъ достаточно провѣренныхъ основаній внемлютъ слову интеллигентовъ, хотя бы то были не болѣе, какъ вольнонаемные служащіе въ управѣ, лишь вслѣдствіе ссылки на науку или на поученіе газетныхъ и журнальныхъ писателей. Внѣшній видъ этихъ слоевъ въ большинствѣ случаевъ заманчивъ, но внутренній чреватъ опасностью... Допустимъ, что занимающійся народнымъ обучениемъ въ интересахъ своихъ занятій мечтаетъ о созданіи высшихъ учебныхъ заведеній, не желая знать, что содержаніе ихъ упадетъ на источникъ, и безъ того значительно истощенный. Грэзы лицъ, не

1) Съ легкой руки г. Кондоиди, это мѣткое название привилось къ земской интеллигенціи, которая съ 1899 года и стала не только въ разговорной рѣчи, но и въ литературѣ называться «третимъ элементомъ».

принадлежащихъ ни къ администрації, ни къ представителямъ сословій въ земствѣ, носять лишь фантастическій характеръ, но могутъ, допустивъ въ основаніе политическія тенденціі, имѣть и вредную сторону»...

Устами Кондоиди говорило, конечно, правительство которое давнымъ давно уже замѣтило «новый факторъ» въ земской жизни, но, кроме административныхъ преслѣдований, ничего иного не могло придумать для уничтоженія этого фактора. Въ концѣ 90-хъ годовъ правительство возымѣло мысль, чтобы само земство избавилось отъ «третьаго элемента», запугавъ земцевъ «фантастическими» планами интеллигенціи ¹⁾, которые повлекутъ за собою большое обложеніе, и «политическими тенденціями, въ результатѣ чего могла быть «гибель» самаго земства. Правительство догадывалось о существованіи сплоченной земской оппозиціи и, понятно, не только не разсчитывало на содѣйствіе послѣдней въ дѣлѣ разгрома «третьаго элемента», но не сомнѣвалась въ противодѣйствіи «либераловъ». Поэтому бюрократія надѣялась только на реакціонныя земскія силы, которая отъ всей души ненавидѣли земскую интеллигенцію. А оппозиція защищала «третій элементъ». И вотъ правительству пришлось опять единолично заняться «чисткою» земства. Въ концѣ 90-хъ годовъ оно, что называется повторяло пройденное, занималось тѣмъ, чѣмъ и въ 60-хъ, и въ 70-хъ, и въ 80-хъ и въ началѣ 90-хъ годовъ: въ громадномъ количествѣ правительство не утверждало, устранило, высылало «третій элементъ».

Вполнѣ опредѣленно реакція вырисовалась въ 1899 году, когда устраненъ былъ Горемыкинъ, какъ «защищавшій» земство, а вѣрнѣе сказать—терпѣвшій его при условіи подчиненія администраціи ²⁾, а

1) Въ это время интеллигенція подвергалась преслѣдованію со всѣхъ сторонъ. Вотъ какъ къ ней относилось, напримѣръ, духовенство.

Въ одномъ изъ № „Пермскихъ Епархиальныхъ Вѣдомостей“ въ 1894 году была напечатана такая замѣтка. «На рапортѣ одного изъ благочинныхъ послѣдовала резолюція его преосвященства, отъ 18 января 1894 г. за № 136, слѣдующаго содержанія: «объявить чрезъ «Епархиальныя Вѣдомости», чтобы пермское духовенство въ офиціальныхъ бумагахъ не употребляло словъ: интеллигентъ, интеллигентный. Эти слова характеризуютъ людей, живущихъ однимъ только разумомъ, но не заботящихся имѣть Бога въ разумѣ (Римл. гл. I, ст. 28). А такие люди не могутъ быть истинными членами православной церкви».

2) При Горемыкинѣ былъ выработанъ новый продовольственный уставъ. Когда, въ 1889 году онъ былъ внесенъ на разсмотрѣніе государственного совѣта, то кн. Мещерскій, узнавъ о содержаніи устава писалъ въ «Гражданинѣ», что уставъ такъ «хорошъ», что въ сущности этотъ фактъ похожъ на упраздненіе земства». Въ такомъ же духѣ былъ составленъ и лечебный уставъ: земство почти устранилось отъ народнаго здравія, какъ и отъ народнаго продовольствія.

место его занялъ Сипягинъ, и когда противъ земства выступилъ министръ финансовъ Витте.

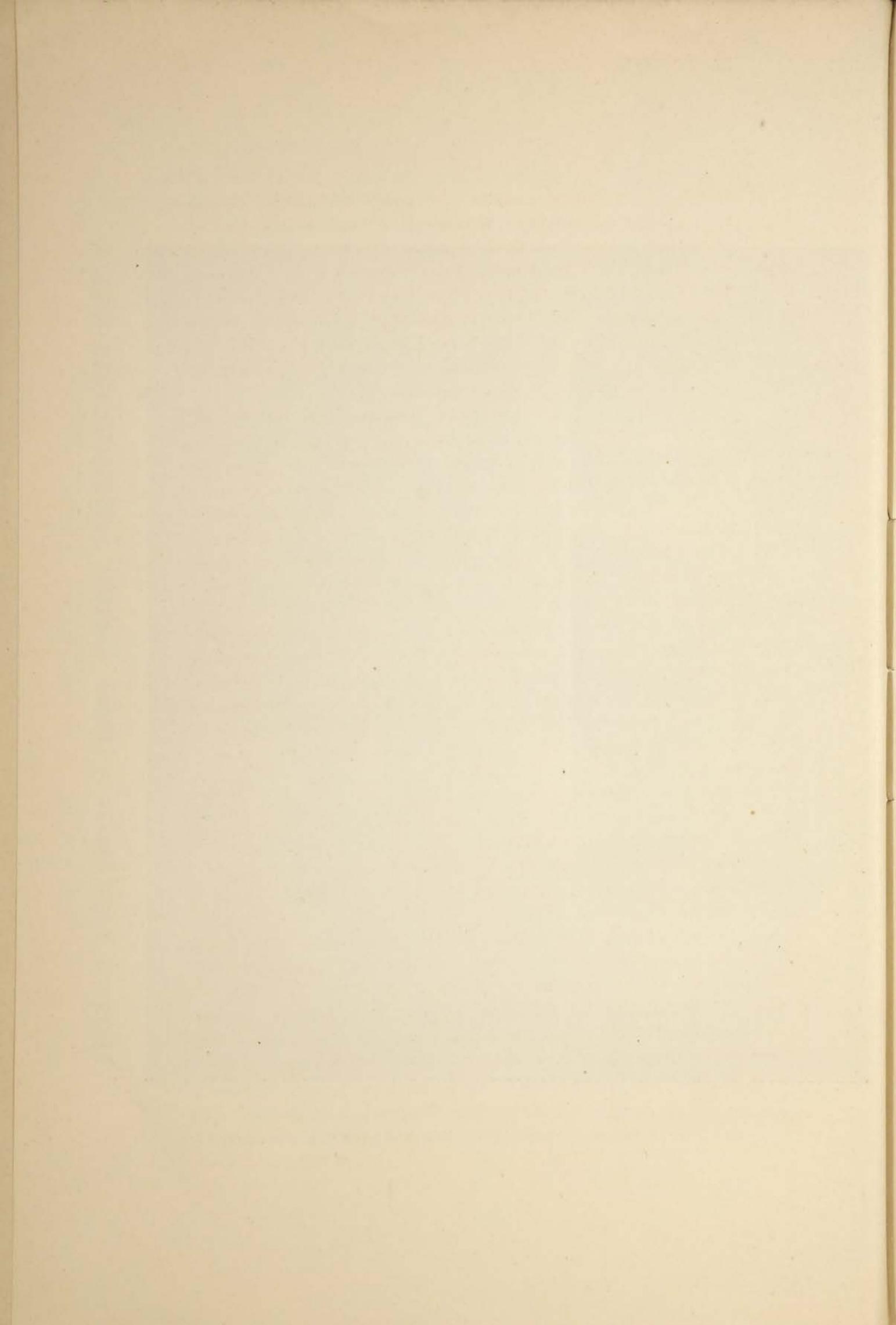
Ему нужна была поддержка Побѣдоносцева, который, какъ мы уже знаемъ, не выносилъ земства и особенно стремился изъять изъ его рукъ дѣло народнаго просвѣщенія. И вотъ въ 1899 г. Витте со-ставляетъ всеподданнѣйшій докладъ, заканчивающійся такимъ обра-зомъ: «расходы по содержанію начальныx народныхъ училищъ рас-предѣляются по тремъ категоріямъ. Раздѣленіе расходовъ по смѣстамъ Святѣйшаго Синода и министерства народнаго просвѣщенія не пред-ставляютъ ни по существу дѣла, ни въ финансовыхъ отношеніяхъ ни-какихъ затрудненій, такъ какъ и тѣ, и другіе расходы находятся по общему порядку на попеченіи министра финансовъ и подчиняются общей системѣ испрошенія и разрѣшенія. Въ иномъ положеніи ока-зываются расходы третьей категоріи. Находясь въ зависимости отъ земскихъ учрежденій, расходы эти являются какъ бы самостоятель-ными и не связанными съ правительственными мѣропріятіями по раз-витію народного образованія, а при такой неопределенности границъ дѣятельности на одномъ и томъ же поприщѣ, съ одной стороны, зем-скихъ учрежденій, а съ другой—вѣдомствъ Святѣйшаго Синода и на-роднаго просвѣщенія—затрудняется и выработка опредѣленнаго плана дѣйствій по распоряженію народныхъ училищъ. Полагая съ своей стороны полезнымъ совмѣстное обсужденіе возникающихъ по этому дѣлу вопросовъ со стороны высшихъ представителей заинтересован-ныхъ вѣдомствъ, приемлю долгомъ Всеподданѣйше испрашивать: не благоугодно ли будетъ Вашему Императорскому Величеству возложить на особое совѣщеніе, подъ предсѣдательствомъ оберъ-прокурора Свя-тѣйшаго Синода, изъ министровъ внутреннихъ дѣлъ, финансовъ и народнаго просвѣщенія обсужденіе вопросовъ о томъ, слѣдуетъ ли оставить безъ измѣненія существующій порядокъ открытія началь-ныхъ народныхъ училищъ и производства расходовъ на ихъ содер-жаніе, или же слѣдуетъ принять надлежащія мѣры для установлениія въ этомъ дѣлѣ болѣе опредѣленнаго положенія, и въ такомъ случаѣ, въ чемъ мѣры сіи должны заключаться».

Въ этомъ мацкіавелевскомъ всеподданнѣйшемъ докладѣ совер-шенno обрисовался Витте. Когда таинственный документъ сдѣлался извѣстнымъ земству, послѣднее, понятно, возмутилось и настроилось еще оппозиціоннѣе, чѣмъ это было до названнаго доклада. Въ лицѣ министра финансовъ нѣкоторые видѣли не только защитника земскаго самоуправленія, но даже считали его скрытымъ конституціоналистомъ. Витте всегда былъ въ высшей степени предупредителенъ не только къ выборнымъ земства, но и къ «третьему элементу». Въ томъ об-



ЧЕРНЫЕ ГОДЫ

Художеств. этюды Рѣпина къ картинѣ Столѣтіе Государственнаго Совѣта.



стоятельствѣ, что правилами 8 іюня 1893 года объ оцѣнкѣ недвижимыхъ имуществъ, облагаемыхъ земскими сборами, средства на оцѣночные работы стали ассигновываться правительствомъ — нѣкоторые видѣли стремленіе Витте расширить и укрѣпить земскую статистику, что въ сущности и произошло, но, конечно, противъ желанія Витте, который названными правилами, понятно, желалъ совершенно изъять обложеніе изъ рукъ земства, т. е. правила 8 іюня 1893 г., по сущности своей, ничѣмъ не отличались отъ приведенного нами всеподданнѣйшаго доклада о народномъ образованіи.

Несомнѣнно, что уже планъ Витте относительно изъятія изъ рукъ земства статистики показало высшимъ сферамъ благонадежность министра финансовъ, но этого для Витте было мало: ему, какъ мы говорили, необходимо было обосноваться на болѣе крѣпкомъ фундаментѣ, на Побѣдоносцевѣ,—и онъ выступилъ съ проектомъ изъятія начального народного образованія изъ рукъ земства и передачи его всецѣло Побѣдоносцеву, что ясно видно изъ предложенія министра финансовъ образовать совѣщаніе подъ предсѣдательствомъ Оберъ-прокурора Святѣйшаго Синода.

А въ это самое время министръ внутреннихъ дѣлъ Горемыкинъ выступилъ съ проектомъ введенія земскихъ учрежденій въ Западномъ краѣ. Получился скандалъ: Витте являлся реакціонеромъ, а Горемыкинъ либераломъ! Это министру финансовъ было крайне невыгодно и непріятно. И вотъ Витте составляетъ цѣлый интересный трудъ, — громадную «Конфиденціальную Записку», подъ заглавіемъ «Самодержавіе и Земство», въ которой на 212 страницахъ ведеть полемику съ Горемыкинымъ.

Конечно, мы не имѣемъ никакой возможности подробно изложить ея содержаніе, а потому ограничимся приведеніемъ только нѣкоторыхъ выдержекъ. Прежде всего, въ «Предварительной поправкѣ», которую начинается «Записка», Витте старается ослабить значеніе всеподданнѣйшаго доклада.

«Вашему Высокопревосходительству (т.-е. Горемыкину) известно, что ни общаго вопроса о политическомъ значеніи земскихъ учрежденій, ни, въ частности, вопроса объ изъятіи изъ ихъ вѣдѣнія народного образованія по собственному почину я не возбуждалъ. Вопросъ о сосредоточеніи дѣла народного образованія въ рукахъ правительства поднятъ былъ Вами въ представленной Государю Императору 5-го ноября 1897 года всеподданнѣйшей запискѣ Вашей. Записка была передана на обсужденіе Особаго Совѣщанія, которое признало необходимымъ, чтобы принятие земскихъ народныхъ училищъ въ правительственное завѣдываніе совпало съ такимъ благопріятнымъ

состояніемъ средствъ государственного казначейства, когда возможно будетъ увеличить размѣры кредита на начальное народное образованіе, сравнительно съ расходами на этотъ предметъ земскихъ учрежденій. Во исполненіе сего Высочайше утвержденного мнѣнія Совѣщанія и признавая, съ своей стороны, потребность народнаго образования одной изъ самыхъ важнѣйшихъ нуждъ государственныхъ, я, по долгу министра финансовъ, счелъ своею обязанностью возбудить вопросъ о расходахъ на начальное обученіе, какъ только средства государственного казначейства дозволили сдѣлать это».

Вотъ и все! Но является вопросъ, почему же Витте не ограничился однимъ указаніемъ, что средства есть? Почему онъ такъ подробно и такъ, прибавимъ, пристрастно обрисовалъ земское обложение? Зачѣмъ онъ предложилъ образовать комиссию подъ предсѣдательствомъ Побѣдоносцева?

Все это дѣжалось тайно, въ надеждѣ, что тайна сохранится, а разъ она выползла наружу Витте начинаетъ реабилитировать себя, но это реабилитированіе сплюто совершенно бѣлыми нитками, и Витте не можетъ даже скрыть своего неудовольствія. «Мои сомнѣнія относительно соответствія земства нашему государственному строю, высказаны въ особой, совершенно конфиденціальной, сообщенной мною только вамъ и весьма немногимъ лицамъ, занимающимъ высокое положеніе въ іерархіи, администраціи», — пишетъ Витте Горемыкину, досадуя, что «совершенно конфиденціальная записка» обнаружена. А въ ней то онъ прямо говоритъ, что «въ самодержавномъ строѣ государства съ неизбѣжнымъ при немъ бюрократическимъ центромъ, земство — непригодное средство управлениія».

Мысль эта въ сущности совершенно вѣрная, обоснованная Витте на массѣ фактовъ, но логическимъ выводомъ ея, казалось бы, явилась необходимость парламентарного строя. Но провозглашеніе послѣдняго было бы равносильно непосредственной гибели карьеры Витте, которую ему и надо было укрѣпить. Съ другой стороны, на всякий случай, необходимо было обезопасить себѣ и отступление, если настанетъ благопріятное время для конституціи. И министръ финансовъ заканчиваетъ свою записку такъ, что выходъ автору, во всякомъ случаѣ, имѣется. Онъ говоритъ: «Въ трудномъ и ответственномъ дѣлѣ государственного правленія надо быть прежде всего искреннимъ (!!?)¹⁾. Правительству предъ собой и предъ лицомъ

1) Мы нарочно печатаемъ это слово курсивомъ, потому что въ устахъ Витте оно просто удивительно. Какъ видимъ сейчасъ, такъ еще болѣе увидимъ въ послѣдствіи, что министръ финансовъ руководствовался чѣмъ угодно, но только не искренностью.

народа надо отдавать ясный отчетъ въ каждомъ мѣропріятіи, не закрывая глазъ на возможнія его послѣдствія и не обманывая ни себя, ни другихъ въ дѣйствительности его значенія. И, по моему искреннему, глубокому убѣждѣнію, если съ этой единствено правильной точки зрења разсматривать политическое значение земскихъ учрежденій, если вполнѣ беспристрастно выяснить мысль законодателя, положенную въ 1864 г. въ основу этихъ учрежденій, то двухъ отвѣтовъ на вопросъ о будущности ихъ въ системѣ нашего государственного строя быть не можетъ. Правильное и послѣдовательное развитіе всесословнаго представительства въ дѣлахъ мѣстнаго управлѣнія неизбѣжно приведетъ къ народному представительству въ сферѣ управлѣнія центральнаго, а затѣмъ и къ властному участію народа въ законодательствѣ и въ управлѣніи верховномъ.

Если же это такъ, то въ отношеніяхъ правительства къ земствамъ, вѣрнѣе, въ направленіи всей нашей внутренней политики можетъ быть только два вполнѣ ясныхъ и точныхъ пути. Можно вѣрить, что каждое государство въ своемъ политическомъ развитіи неизбѣжно должно прийти къ конституції, какъ болѣе совершенной формѣ правлѣнія. Можно считать, что правительственныйная администрація есть несовершенное, неспособное къ улучшенніямъ, отживавшее средство управлѣнія, которое—чѣмъ скорѣе, тѣмъ лучше,—должно уступить свое поприще другой, молодой болѣе совершенной системѣ—самоуправлѣнію, и что возможно широкимъ послѣдовательнымъ и правильнымъ развитіемъ этой послѣдней системы существенно обезпечивается благо народа. Лично я не раздѣляю такой точки зрења, но я ее понимаю. Если стоять на этой почвѣ, то, имѣя передъ собою примѣръ Запада, намъ слѣдуетъ прилагать всѣ усилия къ скорѣйшему и правильному развитію началъ самоуправлѣнія. Ребенка, ставшаго на ноги, надо скорѣй учить ходить; надо дать земствамъ пустить корни во всей странѣ, надо отнестиь къ нимъ съ полнымъ довѣріемъ, дать возможную самостоятельность, ослабить административную опеку и затѣмъ на всѣхъ стремленія къ объединенію и участію въ законодательствѣ спокойно смотрѣть, какъ на естественный и здоровый ростъ того зерна, которое въ 1864 г. брошено было на нашу политическую ниву.»

Таково было основательное мнѣніе Витте, конечный выводъ его, который онъ могъ преподносить,—и преподносилъ земству, обществу, прессѣ.

Но тутъ же рядомъ имѣется отвѣтъ и правительству, въ случаѣ оно,—въ чёмъ Витте не сомнѣвался,—не согласится съ первымъ взглядомъ: «Можно имѣть,—пишетъ онъ, и другую противоположную

точку зре́нія. Можно вѣрить,—и лично я исповѣдую это убеждение,—что конституція вообще «великая ложь нашего времени», и что, въ частности, къ Россіи, при ея разноязычности и разноплеменности, эта форма правленія непримѣнна безъ разложенія государственного режима¹⁾. Съ этой точки зре́нія никакого дальнѣйшаго расширенія дѣятельности земству давать нельзя, надо провести для него ясную демократіонную линію, но, не позволять ни подъ какимъ видомъ преступать эту линію, но, вмѣстѣ съ тѣмъ, надо возможно скорѣе озаботиться правильной и соотвѣтствующей организацией правительственной администраціи, твердо памятуя, что «кто хозяинъ въ странѣ, тотъ долженъ быть хозяиномъ и въ администрації».

Правительство, конечно, обѣими руками ухватилось за выгодную ему теорію Витте, совершенно сходившуюся со взглядами такого столпа абсолютизма, какъ Побѣдоносцевъ, который охотно сталъ теперь поддерживать министра финансовъ. Теперь уже для реакціи были настежь открыты двери и она, привѣтствуемая «сферами», властно заняла первое мѣсто въ правительственной средѣ. Ни съ чѣмъ не считаясь, самодержавная бюрократія тотчасъ же задумала возвратиться ко временамъ Николая I и начала, при посредствѣ верховной власти, дѣйствовать въ этомъ духѣ. Дѣло, если не ошибаемся, началось съ Финляндіи, для «сокращенія» которой былъ посланъ будущій распорядитель судьбами Россіи фонъ-Плеве.

21 мая 1899 года Государь утвердилъ положеніе комитета министровъ, о предоставлении Его Императорскому Высочеству московскому генералъ-губернатору, въ изъятіе изъ общаго порядка, въ теченіе пяти лѣтъ, особыхъ полномочій.

Въ серединѣ 1899 года министръ народного просвѣщенія Богоявловъ призналъ необходимымъ закрыть юридическое общество, состоявшее при Императорскомъ Московскомъ университетѣ.

Здѣсь къ слову скажемъ, что за рефератъ объ общественныхъ

1) Какъ всѣмъ извѣстно, всего черезъ 6 лѣтъ послѣ составленія этой записки, Витте самъ прибѣгъ къ конституціи, видя въ ней спасеніе Россіи. Можно думать, что и въ тотъ моментъ, когда онъ излагалъ приведенный взглядъ, онъ не раздѣлялъ его, а лишь подпѣвалъ Побѣдоносцеву, на которого впрочемъ и ссылается. Именно въ извѣстномъ «Московскомъ Сборникѣ» этотъ россійскій Торквемадо писалъ: «Какой стройный видъ получаетъ въ подобномъ разноплеменномъ составѣ народное представительство и парламентское правленіе очевиднымъ тому примѣромъ служить въ наши дни австрійскій парламентъ. Провидѣніе сохранило нашу Россію отъ подобнаго бѣдствія при ея разноплеменномъ составѣ. Страшно подумать, что возникло бы у насъ, когда бы судьба послала вамъ роковой даръ всероссійского парламента. Да не будетъ».

взглядахъ Пушкина, прочитанный на торжественномъ засѣданіи юридического общества, посвященномъ памяти Пушкина, извѣстный писатель и выдающійся земскій дѣятель В. Я. Якушкинъ былъ высланъ, по распоряженію министра внутреннихъ дѣлъ, административнымъ порядкомъ въ Ярославль.

29 іюля 1899 г. министромъ внутреннихъ дѣлъ было опубликовано Высочайшее повелѣніе «Объ отбываніи воинской повинности воспитанниками высшихъ учебныхъ заведеній, удаляемыхъ изъ сихъ заведеній за учиненіе скопомъ безпорядковъ».

Пожалуй, приведенныхъ данныхъ достаточно, чтобы видѣть общее направленіе правительства въ послѣдній годъ XIX столѣтія. Но это было только очень скромное предисловіе къ той ужасной реакціи, которая началась въ ХХ вѣкѣ. Для земства 1899 г. съ внѣшней стороны совершенно напоминалъ 1889 годъ, когда точно также у правительства была мысль покончить съ самоуправлениемъ. Мы говоримъ «съ внѣшней стороны», потому что съ точки зрѣнія внутренняго строя, земство, въ лицѣ его оппозиціонной части и «третьяго элемента», вступало въ ХХ-й вѣкъ настолько крѣпкимъ и организованнымъ, опиралось на такіе широкіе слои общества, что въ этомъ отношеніи между 1889 и 1899 годами была громадная разница. Правительство за ютилѣтній періодъ сумѣло возбудить неудовольствіе въ громадной части населенія и обратить его симпатіи на земство. Начиная съ ХХ вѣка оно въ этомъ направленіи работало еще успѣшнѣе.

Закончимъ наши свѣдѣнія о земскомъ движеньи въ концѣ XIX столѣтія сообщеніемъ, что въ самомъ концѣ 90-хъ годовъ по инициативѣ князей Петра и Павла Дмитріевичей Долгоруковыхъ былъ образованъ кружокъ подъ названіемъ «Бесѣда». Сначала въ немъ обсуждали лишь исключительно земскіе вопросы, а потомъ и политические. Когда въ «Бесѣду» преобладающимъ сдѣгалось конституціонное направленіе, всѣ не-конституціонные элементы ушли. Названный кружокъ игралъ видную роль почти до 1904 г., когда начались регулярные земскіе сѣѣзы. «Бесѣда» близко соприкасалась съ журналомъ «Право», результатомъ чего было изданіе такихъ серьезныхъ книгъ и сборниковъ, какъ «Мелкая земская единица», изданная князьями Д. И. Шаховскимъ и Петромъ Дмитріевичемъ Долгоруковымъ, «Нужды деревни»—изд. Н. Н. Львовымъ, «Сводъ работъ с.-хоз. комитетовъ» изд. А. А. Стаковичемъ, «Крестьянскій вопросъ», изд. кн. Павломъ Д. Долгоруковымъ, «Политическій строй», изд. И. И. Петрункевичемъ и кн. П. Д. Долгоруковымъ.

V.

XX вѣкъ.

1900, 1901 и начало 1902 годовъ.

Мы будемъ не далеки отъ дѣйствительности, если скажемъ, что въ 1900 году однимъ изъ первыхъ проявлений правительственной реакціи была пріостановка дѣятельности Императорскаго Вольнаго Экономического Общества.

Правительство рѣшило прежде всего уничтожить всероссійскій центръ, возлѣ которого группировались земскія силы и особенно «третій элементъ», не на шутку ставшій тревожить бюрократію.

И въ данномъ случаѣ своими репрессіями оно достигло только того, что Вольное Экономическое Общество, какъ гонимое, пріобрѣло громадная общественныя симпатіи и вместо открытой дѣятельности перешло къ закрытой, полулегальной, что, въ силу русской дѣйствительности, пожалуй, еще больше возвышало его авторитетъ.

Бюрократія думала, однако, совершенно иначе и одновременно съ уничтоженiemъ всероссійскаго «революціоннаго» очага, гдѣ находило себѣ пріютъ земство, принялось за коренную ломку послѣдняго.

По мысли министра финансовъ С. Ю. Витте, горячо, несомнѣнно, поддержанной реакціонными элементами, въ 1901 г. рѣшено было разрушить самый фундаментъ, на которомъ зиждется самоуправление—лишить его права самообложенія, или, другими словами,— лишить земство средствъ.

Для достиженія этой цѣли, 12 іюня 1900 года былъ изданъ законъ о предѣльности земскаго обложенія.

Земскія собранія стали, конечно, протестовать, но эти протесты не удовлетворялись.

Одновременно съ закономъ о предѣльности земскаго обложенія, того же 12 іюня, опубликованъ былъ и новый «законъ» о народномъ продовольствіи, которымъ земство совершенно устранилось отъ завѣдыванія мѣстными продовольственными запасами и продовольствен-ною помощью.

Лишивъ земства такого существеннаго права, какъ самообложение, устранивъ отъ народнаго продовольствія, правительство энергично стало тѣснить земство въ дѣлѣ народнаго образованія. Не

ограничиваясь отклонениемъ всякихъ ходатайствъ въ этой отрасли хозяйства¹⁾, бюрократія заставила и верховную власть отрицательно отнестись къ земской работе по просвѣщению народа, чтобы тѣмъ поставить земство въ совершенно безвыходное положеніе.

Такъ, по выраженному воронежскимъ губернаторомъ мнѣнію, что осуществленіе возбужденного губернскимъ земскимъ собраніемъ вопроса о введеніи всеобщаго обученія въ губерніи, переданного для детальной разработки въ уѣздныя земскія собранія, окажется непосильнымъ для земства, такъ какъ для этого потребуется увеличеніе земскаго обложенія на 450.000 руб. въ годъ, каковой расходъ не соответствуетъ нынѣшнему экономическому положенію населенія, обремененному и безъ того земскими налогами, Государь на Всеподданнѣйшемъ докладѣ написалъ: «надѣюсь, что губернское земское собраніе трезво отнесется къ подобному увлеченію».

Чтобы окончательно избавиться отъ земскихъ требованій относительно изданія общественнаго органа, каковое стремленіе уже въ 60-хъ годахъ не безъ основанія объяснялось стремленіемъ земствъ къ единенію, хозяйственный департаментъ министерства внутреннихъ дѣлъ еще въ 1899 году разослалъ въ земскія управы объявленія, что съ января 1900 г. при департаментѣ будетъ издаваться періодическій сборникъ подъ заглавіемъ «Вѣстники земскаго и городского хозяйства».

Толку изъ этого бюрократического предпріятія, конечно, никакого не получилось, и, кажется, пресловутый «Вѣстникъ» вовсе не выходилъ. Но земствамъ этимъ рѣшеніемъ былъ, что называется, заткнутъ ротъ. Правительство имѣло возможность отвѣтить: «зачѣмъ вамъ теперь общеземскій органъ, когда таковой уже будетъ издаваться министерствомъ?»

Относительно другого рода нежелательныхъ земскихъ требованій принимались иные, не менѣе энергичныя мѣры. Губернаторы въ 1900 г. неукоснительно воспрещали вносить на обсужденіе губернскихъ земскихъ собраній ходатайства уѣздныхъ земскихъ собраній объ освобожденіи населенія отъ тѣлесныхъ наказаній, а если предводители дворянствъ, въ качествѣ предсѣдателей собраній, допускали,

1) Между прочимъ, въ 1900 году министерствомъ народнаго просвѣщенія проектированъ «Наказъ училищнымъ совѣтамъ», который, въ случаѣ его утвержденія, совершиенно отчуждалъ земство отъ народнаго образованія. Земства энергично стали требовать, чтобы, прежде утвержденія этого наказа, послѣдній былъ сообщенъ для отзыва земскимъ собраніямъ, но всѣ ходатайства такого рода были отклонены, хотя въ концѣ концовъ, «Наказъ» не былъ приведенъ въ исполненіе.

то имъ грозила кара до преданія суду включительно. Такъ, между прочимъ, возбуждено было судебное преслѣдованіе противъ уѣздыхъ предводителей дворянства: Черниговскаго—Г. Н. Глѣбова и Городнянского, Черниговской губерніи—М. Д. Карвольскаго-Гриневскаго.

Наконецъ, скажемъ, что въ 1900 г. министерство внутреннихъ дѣлъ совершенно отказалось отъ введенія земскихъ учрежденій не только въ сѣверо-западныхъ, но и въ юго-западныхъ губерніяхъ.

Однако, всѣ эти мѣры не оказывали никакого вліянія на земства,—онѣ, наоборотъ—сплачивали земскихъ дѣятелей и, согласно требованіямъ жизни, заставляли ихъ изыскивать новые пути для достиженія общественныхъ цѣлей и дѣйствовать болѣе энергично, опираясь на пробуждавшуюся страну.

Съ 1900 г. земская оппозиція, не обращая уже вниманія на правительственные распоряженія, начинаетъ почти открыто устраивать частичные съѣзды, которые назывались «слетами»¹⁾. Въ каждомъ случаѣ, когда предстояло объединить земства на какомъ-нибудь вопросѣ, «слетались» видные представители земской оппозиціи и близкія имъ лица изъ «третьяго элемента», а также представители городовъ и дѣлали тѣ или иные постановленія, которыхъ затѣмъ проводились въ земскихъ собраніяхъ. Главнымъ пунктомъ для «слетовъ» была Москва, такъ какъ Московское губернское земство играло руководящую роль, но «слетались» нерѣдко и въ другихъ городахъ, если являлся подходящій случай: какая-нибудь выставка, педагогические курсы, какой-нибудь мѣстный съѣздъ—медицинскій, учительскій и т. п. Нерѣдко въ такого рода «слетахъ» принимало участіе такое количество лицъ, что «слеты» носили характеръ съѣзовъ.

Уже въ 1901 году это явленіе настолько бросалось въ глаза, что правительство сочло необходимымъ обратить на него вниманіе губернаторовъ.

Въ февралѣ 1901 г. въ Москвѣ состоялся съѣздъ дѣятелей агрономической помощи мѣстному хозяйству, происходившій подъ предсѣдательствомъ Н. А. Хомякова. Можно сказать, что этотъ именно съѣздъ положилъ начало всѣмъ будущимъ. Онъ былъ весьма многолюденъ и принимали участіе въ немъ какъ выборные земцы,

1) Такіе слѣты имѣли мѣсто въ теченіи почти всѣхъ 90-хъ годовъ, но тогда устраивались они конспиративно и не имѣли постоянного характера. Такъ, напримѣръ, кажется, въ 1882 году въ Москвѣ происходилъ такой частичный съѣздъ, устроенный И. И. Петрункевичемъ. Въ немъ принималъ участіе кн. Д. И. Шаховской, В. Е. Якушкинъ и др. земские дѣятели. Въ 1896 или въ началѣ 1897 г., кажется, было совѣщаніе въ Курскѣ, где были кн. П. Д. Долгоруковъ, кн. Д. И. Шаховской, А. А. Стаковичъ, кн. Волконскій, А. Н. фонъ-Рутценъ и еще нѣкоторыя лица.

такъ и «третій элементъ». Въ самомъ почти началѣ работъ съѣздъ принялъ уже политическую окраску.

Встревоженные губернаторы, основываясь на циркуляре министровъ, писали земскимъ управамъ по поводу земскаго единенія и съѣздовъ:

«За послѣднее время усматривается, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ земскія и городскія управленія, желая возбудить какое-либо ходатайство по предметамъ, не относящимся исключительно къ мѣстнымъ пользамъ и нуждамъ, и имѣющимъ характеръ общегосударственный, входятъ въ предварительное сношеніе съ другими общественными установленіями и при томъ не только своей, но иногда даже и другой губерніи съ просьбой возбудить и съ ихъ стороны одновременно ходатайство, подобное предлагаемому. Принимая въ соображеніе, что такія дѣйствія выходятъ изъ предѣловъ власти, предоставленной земскимъ и городскимъ управленіямъ, отрывая послѣднія отъ работы на пользу мѣстную и увлекая ихъ на ложный путь, и имѣя въ виду, что, по смыслу ст. 1947-й общ. учр. губ. свода зак. т. II, изданіе 1892 г., общественные и сословные собранія, а слѣдовательно и исполнительные ихъ органы, не въ правѣ вступать въ сношенія съ другими собраніями по дѣламъ, относящимся къ общимъ правительственнымъ распоряженіямъ, иначе, какъ съ разрѣшеніемъ губернатора, г. министръ внутреннихъ дѣлъ просилъ меня обратить особое вниманіе на недопущеніе земскими и городскими управленіями указанныхъ выше неправильныхъ сношеній, съ предупрежденіемъ, въ случаѣ надобности, что такія дѣйствія, какъ носящія явный характеръ превышенія власти, могутъ повлечь за собою для виновныхъ законную ответственность».

Въ этомъ документѣ, ясно показывающемъ, что правительство не «усмирило» земство, обращаетъ на себя вниманіе очень важное обстоятельство—это именно участіе въ земскихъ дѣлахъ представителей городовъ. Съ одной стороны, отсюда видно, что земство сумѣло вовлечь въ свою организацію городское самоуправленіе, а съ другой—оно показываетъ, что правительство возбудило противъ себя и чисто буржуазные классы городского населенія, изъ қаковыхъ, въ громадномъ большинствѣ случаевъ, состояли городскія управы и Думы.

Приведенный министерскій циркуляръ не оказалъ ровно никакого воздействиа на земство.

Междуду прочимъ, скоро послѣ этого циркуляра, въ сентябрѣ 1901 г. въ Полтавѣ состоялся любопытнѣйшій областной съѣздъ дѣятелей по кустарнымъ промысламъ изъ губерній: Полтавской, Черниговской, Харьковской, Курской и Киевской. Созывъ его разрѣшенъ

былъ полтавскому сельско-хозяйственному обществу, но земскія сферы прекрасно использовали его въ своихъ цѣляхъ. Хозяиномъ съѣзда сдѣлалось полтавское губернское земство уже потому, что съѣздъ происходилъ въ помѣщении губернской земской управы. Роль «кустарей» играли, главнымъ образомъ, земцы, преимущественно «третій элементъ», и вообще интеллигенція.

Съѣздъ продолжался то дней и былъ очень продуктивенъ въ политическомъ смыслѣ. Между прочимъ, постановлено было считать всѣхъ членовъ полтавского съѣзда членами петербургскаго кустарного съѣзда, который назначенъ былъ въ 1902 году и, какъ увидимъ, сыгралъ громадную роль въ земскомъ движениі.

Затѣмъ, по случаю окончившагося въ 1901 году сорокалѣтія со дня освобожденія крестьянъ, посыпались требованія объ отменѣ тѣлеснаго наказанія, о введеніи всеобщаго обученія ¹⁾, объ установлѣніи празднованія 19-го февраля, о расширеніи программы начальной школы, чтобы изъ послѣдней былъ прямой переходъ въ среднюю школу, объ учрежденіи комиссій, которая бы содѣйствовали правовому самосознанію крестьянъ и т. д., и т. п.

Что еще особенно важно, такъ это то, что съ ходатайствами объ отменѣ тѣлеснаго наказанія, по случаю 40-ка-лѣтія освобожденія крестьянъ, выступили въ 1901 г. и городскія Думы, тѣмъ подтверждая опасенія правительства о начавшейся связи земскаго и городского самоуправленій,—а также доказывали безплодность министерскихъ приказовъ.

«Третій элементъ», конечно, еще меньше считался съ приказами. Въ концѣ 1900 и началѣ 1901 г. на X съѣздѣ естествоиспытателей и врачей въ Петербургѣ онъ уже довольно открыто протестовалъ противъ существующаго строя и въ то же время между участниками съѣзда и петербургскою интеллигенціею шли переговоры о тайной оппозиціонной организації. Въ результатѣ избрано было особое бюро, въ составъ которого вошли 7 человѣкъ изъ петербургскихъ писателей и видныхъ общественныхъ дѣятелей. Изъ этой организаціи, впрочемъ, ничего не вышло, быть можетъ, потому, что одновременно, но независимо отъ нея, образовалась особая группа, положившая начало какъ газетѣ «Освобожденіе», такъ и «Союзу Освобожденія», о которомъ будемъ говорить ниже, а сейчасъ скажемъ, что изъ игно-

1) Какъ смотрѣло на всеобщее обученіе духовенство, руководимое Побѣдоносцевымъ, стоявшимъ во главѣ правительства, можно, между прочимъ заключить изъ «Поученія» костромскаго епископа Виссаріона, напечатанного въ 1901 г. въ «Костромскихъ Епархиальныхъ Вѣдомостяхъ». Епископъ этотъ предпочиталъ пьянство образованію, на томъ основаніи, что первое вредить только тѣлу, а послѣднее «развращаетъ душу».

рированія бюрократическихъ распоряженій было до очевидности ясно, что старые пріемы уже не дѣйствовали, что нужны новыя мѣры, соотвѣтственно росту общественного самосознанія, но слѣпая бюрократія знать ничего не хотѣла, и отвѣтила земству, по-прежнему, рядомъ репрессій.

Отказывая во всѣхъ ходатайствахъ, она въ то же время растерянно и безъ всякой системы то удаляла, то не утверждала земскихъ дѣятелей и чинила всяческія препоны.

Въ Ялтѣ, напримѣръ, не былъ утвержденъ предсѣдателемъ уѣздной земской управы г. Келлеръ, избранный громаднымъ большинствомъ гласныхъ; въ Полтавѣ было воспрещено празднованіе 19 февраля и приказано ничего не говорить объ освобожденіи крестьянъ; въ Перми министръ внутреннихъ дѣлъ не утвердилъ устава Пушкинского общества для содѣйствія народному образованію, проектированного губернскимъ земскимъ собраніемъ; во Владимірѣ были уволены земскіе статистики, за сочувственную телеграмму Н. Ф. Анненскому, избитому въ Петербургѣ во время демонстраціи на Казанской площади, въ Костромѣ администрація задержала всѣхъ статистиковъ, командированныхъ земствомъ на изслѣдованіе въ губернію; въ Вяткѣ главное управление по дѣламъ печати сначала задержало изданные губернскимъ земствомъ нѣкоторые разсказы Елпатьевскаго и Станюковича, «впредь до выясненія вопроса о правѣ земства издавать беллетристическая произведенія», а затѣмъ запретило и не возвратило земству этихъ изданій; въ Малмыжѣ, Вятской губерніи, не былъ утвержденъ въ должности предсѣдателя управы В. А. Батуевъ, который занималъ эту должность въ теченіе 9-ти лѣтъ; Дубяга, пресѣдатель Зѣньковской (Полт. губ.) управы, вынужденъ былъ «подать въ отставку»; въ Самарѣ губернаторъ устранилъ отъ должности 9 статистиковъ, а также техниковъ и другихъ служащихъ въ управѣ; въ Бѣлевѣ, Тульск. губ., не былъ утвержденъ предсѣдателемъ Ф. З. Арбузовъ, горячій защитникъ народнаго образованія; въ Оханскомъ, Пермской губерніи, земскомъ собраніи предсѣдатель Салтыковъ не разрѣшилъ заслушать докладъ управы о мелкой земской единицѣ, «на основаніи имѣющейся инструкціи»; не былъ разрѣшенъ этотъ вопросъ и въ Пермскомъ губернскомъ земскомъ собраніи, а постановленіе о томъ же Стерлитомакскаго, Уфимск. губ., собранія было опротестовано губернаторомъ.

Къ этому, кажется, времени относится и разгромъ врачебно-продовольственного комитета Пироговскаго Общества, въ которое, какъ мы уже говорили, входило очень много земскихъ врачей, находившихъ здѣсь большій просторъ и для обмѣна мнѣній, и для ши-

рокой постановки вопросовъ, чѣмъ на мѣстныхъ земско-врачебныхъ съѣздахъ, которые преслѣдовались, какъ и земство вообще. Для земскихъ врачей Пироговское Общество было такимъ же всероссійскимъ центромъ, какъ для статистиковъ, агрономовъ, и частью—учителей—Императорское Вольное Экономическое Общество.

Нужно было быть слѣпымъ и глухимъ, чтобы не замѣтить движенія, не слышать всеобщаго недовольства въ странѣ.

И правительство, въ лицѣ министровъ, конечно, замѣчало это движеніе, знало о недовольствѣ, но объясняло ихъ, по обыкновенію, исключительно вліяніемъ «крамолы», на искорененіе которой и направлена была вся его энергія.

Въ 1902 г. въ лицѣ ministra внутреннихъ дѣлъ Плеве, оно рѣшило дать этой «крамолѣ» рѣшительную битву, стереть ее съ лица земли и возстановить полный авторитетъ правительства, проторивъ ему путь для совершенно свободныхъ, ничѣмъ и никѣмъ не стѣсняемыхъ дѣйствій.

Названный годъ занимаетъ, поэтому, одно изъ выдающихся мѣстъ въ исторіи обще-руссаго и земскаго освободительнаго движенія, тѣмъ болѣе, что онъ богатъ и сложенъ событиями, явившимися результатомъ одновременнаго дѣйствія двухъ диктаторовъ,— Витте и Плеве. Въ 1902 году не закатилась еще звѣзда первого и въ то же время ярко засвѣтилась здѣзда второго. Оба властолюбивые, они ненавидили другъ друга и одновременно существовать не могли, но долгое время вынуждены были итти если не вмѣстѣ, то параллельно другъ другу.

Въ виду сказаннаго, намъ, для характеристики земскаго движенія въ 1902 году, придется раздѣлить послѣдній на четыре части: 1) Краткій періодъ управлениія министерствомъ внутреннихъ дѣлъ Сипягинъмъ, 2) совѣщанія о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности устроенный Витте, 3) изданіе «Освобожденія» и 4) самостоятельная, такъ сказать, дѣятельность Плеве.

Сипягинскій періодъ 1902 года, въ сущности говоря, ничѣмъ не отличался отъ 1901 года.

Къ крайнему неудовольствію правительства, земство, въ лицѣ оппозиціонныхъ земскихъ дѣятелей и «третьяго элемента», продолжало съѣзжаться, сговариваться, совѣщаться, а земскія собранія не прекращали «недопустимыхъ» требованій.

Сипягинъ только и зналъ, что «отклонялъ» земскія ходатайства запрещалъ газеты, «усмирялъ» волненія, производилъ обыски, высылалъ, ссылалъ, покуда, 2 апрѣля 1902 года, не былъ самъ убитъ Балмашевымъ, впослѣдствіи казненнымъ.

VI.

Съ апрѣля до конца 1902 года.

Черезъ два дня послѣ смерти Сипягина, 4 апрѣля, на его мѣсто министромъ внутреннихъ дѣлъ былъ назначенъ В. К. фонъ-Плеве, оставаясь по-прежнему и министромъ Финляндіи. 6-го апрѣля, принимая высшихъ чиновъ министерства внутреннихъ дѣлъ, Плеве въ рѣчи своей, между прочимъ, сказалъ: «Становясь на его (т. е. Сипягина) постъ, молю Всеышняго даровать мнѣ нравственные силы слѣдовать этому примѣру. Историческій смыслъ нашего времени столь глубокъ, значеніе общественныхъ событій, нами переживаемыхъ, такъ велико, что созданное ими положеніе требуетъ не словъ, а дѣла. Въ порученномъ намъ государственномъ дѣлѣ приглашаю васъ на разумную, благожелательную и спокойную работу, требую честнаго и умѣлаго сотрудничества. Зная большинство изъ васъ, увѣренъ, что мое требованіе будетъ исполнено».

Очень скоро послѣ своего назначенія на постъ министра внутреннихъ дѣлъ фонъ-Плеве отправился по Россіи, главнымъ образомъ для уничтоженія . . . земскихъ статистиковъ и борьбы съ земствомъ!..

Но здѣсь мы считаемъ нужнымъ, уклоняясь отъ хронологического порядка, остановиться на одномъ изъ важнѣйшихъ событій 1902 и 1903 года—на совѣщаніяхъ о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности, показавшихъ съ одной стороны, громадный ростъ общественного самосознанія, съ другой—объединенность земствъ, и, наконецъ,—явившихся главною аrenoю борьбы Витте и Плеве.

По инициативѣ министра финансовъ, 22 марта 1902 года было Высочайше утверждено Положеніе Особаго совѣщанія о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности, образованного подъ предсѣдательствомъ С. Ю. Витте.

Ниже подробную критику этой бюрократической затѣи дадутъ земскія собранія и участники уѣздныхъ и губернскихъ комитетовъ о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности, а потому мы не будемъ здѣсь останавливаться на этомъ, а скажемъ о всероссійской кустарно-промышленной выставкѣ въ С.-Петербургѣ, совпавшей какъ разъ съ опубликованіемъ положенія объ особомъ совѣщаніи.

На эту выставку, состоявшуюся въ мартѣ 1902 года, съѣхалось много земцевъ совмѣстно съ «третьимъ элементомъ». Все это были такие же «кустари», какъ и полтавскіе, изъ которыхъ не мало участвовало также и на петербургскомъ съѣздѣ. Затѣмъ къ нимъ присоединилась петербургская интеллигенція. И вотъ въ это время на частныхъ совѣщаніяхъ, происходившихъ, главнымъ образомъ, въ Петербурга, земцы совмѣстно съ земскою и не-земскою интеллигенціею обсуждали и выработали черновой, такъ сказать, проектъ программы для заграничного органа «Освобожденія». Этотъ проектъ былъ увезенъ затѣмъ въ Москву, куда съѣхалось человѣкъ 15—17 земцевъ и лицъ «свободныхъ профессій», которые уже окончательно редактировали программу, напечатанную затѣмъ въ № 1 «Освобожденія».

Здѣсь мы считаемъ необходимымъ изложить краткую исторію этой газеты и одновременно — «Союза освобожденія», хотя для этого намъ придется, съ одной стороны, вернуться нѣсколько назадъ, а съ другой — забѣжать немного впередъ. Главнымъ материаломъ служитъ для насъ въ данномъ случаѣ обстоятельное письмо одного извѣстнаго писателя, который принималъ самое близкое участіе какъ въ газетѣ, такъ и въ «союзѣ», и любезно сообщилъ все пишущему эти строки. Въ февралѣ 1900 года, — говоритъ авторъ письма, — П. Б. Струве, съ вѣдома лишь нѣсколькихъ близкихъ къ нему лицъ, вступилъ въ переговоры кое съ кѣмъ изъ земцевъ относительно изданія за-границею газеты. Но такъ какъ одновременно у соціалъ-демократовъ явилась мысль издавать за границей-же «Искру», то первоначально была идея координировать оба предпріятія. Съ этою цѣлью П. Б. Струвеѣзилъ за границу и велъ переговоры съ видными представителями с.-д. партіи. Хотя переговоры эти успѣхомъ не увенчались, но отношенія настолько были хороши, что какъ Струве, такъ и авторъ письма помѣщали свои статьи въ «Искру» и передали с.-д. для изданія добытую освобожденцами знакомую уже намъ записку Витте—«Самодержавіе и Земство». Послѣ этого Струве пригласилъ автора письма пріѣхать для свиданія во Франкфуртъ-на-Майнѣ, где и было окончательно решено издавать самостоятельный органъ. Въ мартѣ 1901 г. Струве уѣхалъ въ Россію и какъ разъ угодилъ на демонстрацію на Казанской площади въ Петербургѣ, слѣдствиемъ чего была высылка его въ Тверь. Вслѣдъ за Струве возвратился и авторъ письма, но онъ почти никого не засталъ въ Петербургѣ, такъ какъ за ту же демонстрацію чуть не всѣ его знакомые были высланы изъ столицы, при чёмъ многіе поселились въ Финляндіи, куда авторъ письма и сталъ наѣзжать изъ Петербурга; посѣтилъ

онъ также и Струве въ Твери, которому скоро удалось эмигрировать за границу. Вотъ тогда-то авторъ письма сообщилъ проживавшимъ въ Финляндіи писателямъ и общественнымъ дѣятелямъ о намѣреніи Струве издавать за границею органъ, что не только вызвало всеобщее сочувствіе, но было рѣшено образовать особую группу для обслуживанія «Освобожденія», изъ которой впослѣдствіи и образовалась петербургская группа союза освобожденія. Какъ только въ Финляндіи организовалась названная группа, авторъ письма отправился въ Воронежъ, куда просилъ пріѣхать одного писателя, собиравшагося ѿхать за границу. Послѣдній сообщилъ, что за границу переносится изданіе «Жизни», вслѣдствіе чего онъ, писатель, связанный съ этимъ журналомъ, не можетъ принять участія въ «Освобожденіи». Въ февралѣ 1902 года авторъ письма посѣтилъ: Тулу, Курскъ, Харьковъ и Крымъ, вербую сотрудниковъ для будущей газеты. Въ Крыму, между прочимъ, велись переговоры съ Чеховымъ, Горскимъ и Рубакинымъ. Возвращеніе въ Петербургъ автора письма совпало съ кустарнымъ съѣздомъ, о которомъ мы говорили. Изъ числа участниковъ съѣзда два выдающіеся земца приняли самое дѣятельное участіе въ вопросѣ обѣ изданіи газеты, ѿздили съ этою цѣлью въ Финляндію, гдѣ у одного извѣстнаго ученаго и писателя была выработана программа газеты, при чёмъ этимъ же ученымъ написана была первая программная передовая статья, содержаніе которой мы ниже приведемъ. И программа и статья были увезены въ Москву, гдѣ въ скромъ времени состоялось совѣщаніе земцевъ и представителей «третьаго элемента», согласившихся обслуживать газету «Освобожденіе». На этомъ съѣздѣ были земскіе депутаты отъ губерній; Петербургской, Московской, Тверской, Ярославской, Курской, Саратовской и нѣкоторыхъ другихъ. Съѣздѣ утвердилъ какъ программу, такъ и программную статью, съ небольшими, впрочемъ, поправками, а также письмо земцевъ-конституціоналистовъ, составленное однимъ виднымъ земцемъ и напечатаннымъ затѣмъ въ 1 № «Освобожденіе». Но и на этомъ московскомъ съѣздѣ «Союзъ освобожденія» еще не былъ осуществленъ. Его образованіе произошло немного позже, именно лѣтомъ 1903 года. Идея, возникшая, какъ мы видимъ, въ Финляндіи, была развита затѣмъ на «литературныхъ ужинахъ», начавшихъ функционировать съ осени 1902 года и замѣнявшихъ собою до нѣкоторой степени закрытый въ 1901 г. «Союзъ писателей». Участники «ужиновъ» образовали особый «Комитетъ», въ составъ котораго почти поголовно входили «освобожденцы», т.-е. лица, обслуживавшія газету «Освобожденіе», но еще не члены «Союза освобожденія». Окончательная организація послѣдняго осуществи-

лась за границею, а санкционированъ онъ былъ лишь въ 1904 году. Объ этомъ рѣчь будетъ ниже, а теперь, продолжая прерванное нами изложеніе событий въ хронологическомъ порядкѣ, прежде всего должны сказать, что въ апрѣлѣ 1902 г. въ Москвѣ состоялся такъ называемый «пожарный съездъ», предназначенный собственно для обсужденія вопросовъ по земскому страхованию, но на немъ решено было собрать общеземскій съездъ для выработки программы дѣйствій земскихъ представителей въ предстоящихъ засѣданіяхъ сельско-хозяйственныхъ комитетовъ. 2-го мая 1902 г., совершенно неожиданно для правительства, такой съездъ и осуществился, при чемъ въ немъ участвовали представители 25-ти земскихъ губерній. Главною темою для обсужденія было положеніе, которое создано совѣщаніемъ о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности, вслѣдствіе устраненія отъ этого дѣла земскихъ учрежденій. Совѣщаніе заявило, что устраненіе земскихъ учрежденій отъ выясненія нуждъ сельско-хозяйственной промышленности совершено неправильно. Если Особое совѣщаніе признало, что «едва ли цѣлесообразно предпринимать какія либо мѣры, не спрашивая мнѣнія тѣхъ, чьи нужды должны удовлетворять эти мѣры, кто близко стоитъ къ землемѣлю и кому лучше всего извѣстны его слабыя стороны и насущныя требованія», то очевидно, что такое мнѣніе могло быть представлено лучше всего земскими учрежденіями, которые являются единственными представителями всего населенія.

Можете представить себѣ негодованіе бюрократіи, когда оно узнало объ этомъ крамольномъ, самовольномъ земскомъ съездѣ и дерзкихъ его постановленіяхъ! ¹⁾.

Для Витте это былъ ушатъ холодной воды, а для Плеве—радостное негодованіе, если можно такъ выразиться.

Съездъ несомнѣнно компрометировалъ затѣю Витте, и Плеве, следовательно, имѣлъ возможность, съ одной стороны, «подложить свинью» своему врагу, а съ другой—сразу взять штурмомъ ненавистное земство, съ которымъ ничего раньше не могли подѣлать.

Но Плеве, повидимому, еще не зналъ, что земство уже организовалось въ громадный союзъ. Онъ полагалъ, что ему придется имѣть дѣло исключительно съ небольшою, по его мнѣнію, группою оппозиціи, разсѣянной небольшими дозами въ земскихъ учрежденіяхъ, да съ «третьимъ элементомъ», главнымъ образомъ, съ земскими статистиками, которыхъ Плеве считалъ главнымъ гнѣздомъ революціи. Онъ и

¹⁾ Носились слухи, что о земскомъ съездѣ сообщилъ Плеве самъ московский генераль-губернаторъ великий князь Сергѣй Александровичъ.

намѣтилъ планъ борьбы, согласно изложеннымъ соображеніямъ, какъ вдругъ въ іюнѣ 1902 года, въ Штутгартѣ, подъ редакціей Петра Бернгардовича Струве, начала издаваться газета «Освобожденіе», посвященная, какъ говорилось въ передовой статьѣ 1-го №,—вышедшаго 18 іюня,—«великому дѣлу борьбы за всестороннее освобожденіе нашей родины отъ полицейского гнета, за свободу русской личности и русскаго общества».

Изъ первого же № «Освобожденія» ясно было видно, что этотъ органъ является выразителемъ взглядовъ земской партіи.

Всльдъ за передовою въ 1-мъ №-рѣ помѣщены двѣ статьи: «Отъ русскихъ конституціоналистовъ» и «Открытое письмо отъ группы земскихъ дѣятелей», не оставлявшія никакого сомнѣнія, что «земскіе дѣятели»—и были душою «Освобожденія».

Первая статья посвящена была фонъ-Плеве, который, при вступленіи въ управление министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, въ выше-приведенной нами рѣчи, обращеній къ своимъ сослуживцамъ, между прочимъ сказалъ: «историческій смыслъ нашего времени столь глубокъ, значеніе общественныхъ событій, нами переживаемыхъ, такъ велико, что созданное ими положеніе требуетъ не словъ, а дѣла». Какая же это «дѣла?»—спрашивали конституціоналисты. И отвѣчали, что «какое-бы дѣло» онъ (Плеве) ни началъ дѣлать,—русское общество можетъ спокойно продолжать заниматься своимъ собственнымъ дѣломъ. «Историческій смыслъ» момента не въ томъ, чего хочетъ г. Плеве, а въ томъ, чего хочетъ все русское общество. А «все общество требуетъ отъ власти въ одинъ голосъ—серезной политической реформы, и «Освобожденіе» разсматриваетъ себя, какъ органъ этого единогласнаго настойчиваго общественнаго мнѣнія.

«Отличіе нашего органа отъ другихъ заграничныхъ изданій заключается въ томъ, что мы предполагаемъ объединить группы русскаго общества, которая не имѣютъ возможности найти исходъ своему возмущенному чувству ни въ классовой, ни въ революціонной борьбѣ. Мы желаемъ выражать исключительно безсловное общественное мнѣніе и на него опираться». Затѣмъ конституціоналисты прямо заявляютъ, что болѣе всего связаны съ «земскою группою»: «историческая роль первого организованного представителя русскаго общественнаго мнѣнія фактически выпадаетъ на долю земства, и земскіе люди обязаны сдѣлать все отъ нихъ зависящее, чтобы использовать всѣ преимущества своего фактическаго положенія и выполнить свою отвѣтственную роль какъ можно лучше,—выполнить ее такъ, чтобы ни на минуту не лишиться нравственного права на дѣйствительное представительство общественнаго мнѣнія». Для этого

должна быть выработана определенная политическая программа. Реакция въ этомъ отношеніи не только не является препятствиемъ, но, наоборотъ, «она лишь приближаетъ ожидаемый нами моментъ». Опасность болѣе грозитъ съ другой стороны: она заключается въ компромиссахъ, на которые идетъ правительство, извѣршившись въ репрессіяхъ. Оно стремится фальсифицировать земское общественное мнѣніе. Однимъ изъ такихъ приемовъ является—«приглашение о фіциальныхъ представителей земствъ, предсѣдателей и членовъ управъ, принять участіе въ бюрократическихъ губернскихъ и уѣздныхъ комитетахъ по вопросу объ улучшении сельско-хозяйственной промышленности». Конституционалисты предостерегаютъ земство отъ этого подвоха со стороны бюрократіи и рекомендуютъ земскимъ людямъ придерживаться той тактики, которую руководствовались земцы въ 1881 году, когда ихъ приглашали въ Кахановскую комиссию.

Другая статья въ 1-мъ № «Освобожденія», доказывавшая близость послѣдняго къ земству,—это было «открытое письмо отъ группы земскихъ дѣятелей», подписанное довольно значительнымъ числомъ наиболѣе влиятельныхъ и извѣстныхъ гласныхъ многихъ губернскихъ земскихъ собраний. Въ письмѣ земскіе дѣятели заявляли, что «по ихъ мнѣнію, земство принуждено въ настоящее время принимать болѣе активное участіе въ общественной жизни Россіи, для того, чтобы содѣйствовать наилучшему выходу нашей страны изъ теперешняго тяжелаго, почти невыносимаго ея положенія».

Въ письмѣ «отъ земскихъ гласныхъ», напечатанномъ во 2-мъ № «Освобожденія», еще рельефнѣе выяснена связь земства съ названнымъ органомъ. «Мы, нижеподписавшіе гласные земскихъ собраний»,—говорится въ этомъ письмѣ,—«считаемъ своею нравственною обязанностью заявить свою солидарность съ тѣмъ общимъ направлениемъ, котораго, сколько намъ извѣстно, предполагаетъ держаться журналъ «Освобожденіе», и вмѣстѣ съ тѣмъ свою готовность, путемъ дѣйствія въ земской сфере, способствовать достижению той конечной цѣли, которую имѣеть въ виду этотъ журналъ и безъ осуществленія которой, какъ мы убѣждены, и самая земская дѣятельность неминуемо должна потерять всякое серьезное значеніе. Эта цѣль — пріобрѣтеніе русскимъ народомъ общечеловѣческихъ правъ, — права свободно вѣрить, мыслить и говорить, права защищаться закономъ отъ всякаго произвола и насилия и, прежде всего,— право располагать своей судьбой, согласно съ своими желаніями и потребностями, устраивая и направляя свою государственную жизнь черезъ посредство своихъ выборныхъ представителей. Ставя себѣ такую задачу, мы вовсе не желаемъ порвать связь съ той мирной и

легальной дѣятельностью, на почвѣ которой мы, по мѣрѣ нашихъ силъ, работали до сихъ поръ. Какъ раньше, такъ и теперь мы остаемся противниками всякаго насилия, откуда бы оно ни исходило, сверху или снизу. Поэтому мы намѣрены въ земствѣ и черезъ земство дѣйствовать путемъ распространенія и уясненія нашихъ идей и организаціи сплоченной партіи, стремящейся къ осуществленію этихъ идей, будучи убѣждены, что ясно сознанное и твердо выраженное требованіе общественного мнѣнія есть такая сила, съ которой вынуждено будетъ считаться и правительство. Но мы не можемъ не сознавать, что въ условіяхъ современной русской жизни всякая мирная общественная дѣятельность съ каждымъ днемъ становится все менѣе и менѣе возможной».

Правительство, повидимому, растерялось. Оно привыкло имѣть дѣло съ «подпольною крамолою», а тутъ приходилось встрѣтиться лицомъ къ лицу съ такъ называемымъ обществомъ, съ широкими слоями населенія, дѣйствующими почти открыто.

Конечно, если бы во главѣ правительства было хотя одно лицо съ государственнымъ умомъ, для котораго бы, при томъ, интересы отечества составляли главное содержаніе его жизни, оно, несомнѣнно, воспользовалось бы этимъ далеко еще не революціоннымъ теченіемъ, чтобы безъ муки и жертвъ перейти къ новымъ формамъ жизни. Но такихъ лицъ не было, а, наоборотъ, въ высшихъ правительственныйхъ сферахъ въ это время, какъ, впрочемъ, и всегда, царила борьба личныхъ интересовъ, самолюбій, своеокрыстныхъ вожделѣній.

Первую скрипку въ этой ужасной игрѣ старался захватить Плеве. Онъ зналъ, что на либерализмъ далеко не уѣдешь, и съ свойственнымъ ему полицейскимъ самомнѣніемъ, сломя голову, ринулся въ битву, въ битву на много фронтовъ, въ битву нелѣпую и столь сложную, что мы затрудняемся изложить ее въ послѣдовательномъ хронологическомъ порядкѣ.

Съ точки зрењія хронологической, намъ надо было бы послѣдовать за Плеве въ Полтаву, куда онъ поспѣшилъ почти тотчасъ же послѣ своего назначенія, но по причинамъ, изложеннымъ нами выше, мы прежде всего остановимся на дѣяніяхъ Плеве по отношенію къ Московскому Съѣзду и Комитетамъ о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности, тѣсно связаннымъ съ этимъ съѣздомъ.

Для участниковъ Московскаго Съѣзда, въ томъ числѣ для 16-ти предсѣдателей губернскихъ земскихъ управъ, Плеве добился Высочайшаго выговора, при чемъ Д. Н. Шипову и орловскому предводителю дворянства М. А. Стаковичу выговоры переданы были лично Плеве, а остальные получили ихъ透过 gубернаторовъ, что повлекло

рядъ непріятностей министру внутреннихъ дѣлъ: кн. Павелъ Д. Долгоруковъ, графъ П. А. Гейденъ и М. А. Стаковичъ написали ему довольно дерзкія письма, заявляя, приблизительно, въ такомъ духѣ, что они не чувствуютъ за собою никакой вины и получили выговоръ, вслѣдствіе лицепріятнаго доноса со стороны его, Плеве, Государю.

Такимъ образомъ, эта мѣра, не достигла цѣли. Плеве, какъ будто бы, даже испугался добытаго имъ выговора. По крайней мѣрѣ, въ концѣ сентября 1902 г. всѣ предводители дворянства получили отъ губернаторовъ «совершенно довѣрительно» не то предписаніе, не то просьбу слѣдующаго содержанія:

«Въ виду возможности со стороны нѣкоторыхъ гласныхъ на предстоящихъ земскихъ собраніяхъ попытокъ возбудить вопросы, насколько справедливы дошедшіе до нихъ слухи о постигшемъ ихъ сослуживцевъ Высочайшемъ неудовольствіи (за сѣѣздъ въ Москву), какимъ имено поступкомъ таковое обусловлено и затѣмъ предложить на обсужденіе, въ какой мѣрѣ допустимо дальнѣйшее оставленіе этихъ лицъ на земской службѣ я (губернаторъ), по предложенію Его Высокопревосходительства г. ministra внутреннихъ дѣлъ, имѣю честь покорнѣйше просить Васъ, какъ предсѣдателя земскаго собранія, принять всѣ мѣры къ тому, чтобы подобный запросъ въ земское собраніе внесенъ не былъ, буде же тѣмъ не менѣе таковой будетъ кѣмъ либо внесенъ, то прошу тотчасъ же своей властью, какъ предсѣдателя собранія, устраниТЬ обсужденіе его». ¹⁾

По отношенію къ предсѣдателю Московской губернской земской управы Плеве употребилъ чисто полицейскіе пріемы, и вслѣдствіе довѣрчивости и искренности Д. Н. Шипова, успѣлъ добиться для себя весьма благопріятныхъ условій.

Пригласивъ предсѣдателя московской губернской земской управы, министръ внутреннихъ дѣлъ заявилъ, что онъ, якобы, стоитъ на сторонѣ земства и признаетъ неправильнымъ то отношеніе къ земскимъ учрежденіямъ, которое проводилъ Сипягинъ.

Новый продовольственный уставъ, законъ о предѣльности земскаго обложенія и прочія продовольственные мѣропріятія въ томъ же духѣ онъ, Плеве, считаетъ также неудачными. Его отношеніе къ земскимъ учрежденіямъ иное, гораздо болѣе благопріятное, и поли-

1) На такое «довѣрительное» письмо отъ орловского губернатора Кристи—Орловскій губернскій предводитель дворянства М. А. Стаковичъ отвѣтилъ очень дерзкимъ письмомъ, въ концѣ которого говорилось, что онъ, г. Стаковичъ, «с совсѣмъ не склоненъ измѣнить службу «не за страхъ, а за совѣсть и исполненіе закона на угодливое послушаніе совѣту ли, безъ моей просьбы мнѣ данному, или требованію, не на основаніи закона ко мнѣ предъявленному».

тика его будетъ тоже иная. Но для успѣха ея нужно, чтобы сами земскіе дѣятели пошли на встрѣчу желаніямъ ministra. Въ правительствѣ,—по словамъ Плеве,—очень сильны теченія враждебныя земству, и каждый ложный шагъ земскихъ людей можетъ только испортить дѣло и парализовать добрыя намѣренія ministра. Прежде всего нужно, чтобы земскіе дѣятели отказались отъ вызывающаго образа дѣйствій, отъ всякаго намека на стремленіе добиться «представительства» «Не говорите ничего о представительствѣ въ высшихъ правительственныхъ учрежденіяхъ,—сказалъ министръ внутреннихъ дѣлъ,—и тогда мы можемъ съ вами столкнуться». Земскія учрежденія, какъ органы мѣстнаго хозяйственнаго управлениія, должны быть поставлены въ такія условія, чтобы они были въ состояніи съ успѣхомъ выполнять свои важныя задачи на пользу населенія. Все, что служитъ помѣшкомъ на этомъ пути, должно быть устранено. Въ настоящее время земскіе дѣятели должны своимъ поведеніемъ показать, что ими не руководятъ никакія политическія вожделѣнія. Только тогда министръ можетъ, опираясь на такое настроение въ земской средѣ, провести много полезнаго для земскаго дѣла. Для обсужденія всѣхъ вопросовъ, касающихся земскихъ учрежденій, министръ обѣщалъ собрать въ началѣ 1903 года совѣщеніе изъ всѣхъ предсѣдателей губернскихъ земскихъ управъ и совмѣстно съ земскими дѣятелями надѣется разрѣшить всѣ вопросы относительно постановки земскихъ учрежденій. Министръ внутреннихъ дѣлъ просилъ лишь не мѣшать ему на этомъ пути.

Въ то же самое время и потому же поводу Д. Н. Шиповъ бесѣдовалъ съ министромъ финансовъ Витте. Послѣдній говорилъ совсѣмъ противное Плеве. Витте увѣрялъ предсѣдателя Московской губернской земской управы, что напрасно изъ его «записки», о которой мы уже говорили, выводятъ заключеніе объ его враждѣ къ земскимъ учрежденіямъ. Напротивъ, онъ, Витте, полагаетъ, что рано или поздно, а земство добьется государственного представительства, но онъ считаетъ, что Россія сейчасъ просто не дожила еще до конституціоннаго строя. Поэтому вся задача заключается въ томъ, чтобы ставить рядъ препятствій, заборовъ по пути неуклоннаго стремленія къ конституціонному представительству. Въ данное время онъ, Витте, предполагаетъ раскрыть какъ можно шире двери практической дѣятельности и предоставить земству на это большія средства, лишь бы удержать его отъ участія въ политическомъ движеніи.

Послѣ этихъ бесѣдъ съ министромъ довѣрчивый Д. Н. Шиповъ, предсѣдательствуя въ совѣщеніи предсѣдателей уѣздныхъ управъ Мо-

сковской губерніи, въ концѣ августа 1902 г., предложилъ отказаться отъ 4-го пункта постановленія совѣщанія земскихъ дѣятелей по вопросу о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности, указывая, что требование о пополненіи состава особаго совѣщанія выборными земскими представителями практическаго значенія имѣть не будетъ, такъ какъ это пожеланіе земцевъ будетъ разсматриваться, какъ домогательство представительства въ высшемъ управлении, а это обстоятельство можетъ и вовсе подорвать довѣріе къ земству въ сферахъ, относящихся вообще отрицательно къ принципу мѣстнаго самоуправлѣнія.

По этому поводу въ № 7 «Освобожденія» за 1902 г. была напечатана рѣзкая статья Антона Старицкаго, озаглавленная «Ложный шагъ», въ которой, между прочимъ, говорилось: «московскіе земцы боятся повредить ближайшимъ интересамъ земскаго дѣла. Ихъ замалчиваніе насущной потребности времени—это только тактика, должнаствующая успокоить принципіальныхъ противниковъ мѣстнаго самоуправлѣнія».

Въ августѣ 1902 года появилось «циркулярное отношение» министра «предсѣдателямъ губернскихъ и уѣздныхъ комитетовъ». Вызвано оно было тѣмъ, что нѣкоторые уѣздные предводители дворянства обратились съ вопросомъ, о чёмъ и въ какихъ предѣлахъ возможно допускать сужденія въ состоящихъ подъ ихъ предсѣдательствомъ уѣздныхъ комитетахъ, образованныхъ на основаніи Высочайшаго утвержденного 22 марта Положенія особаго совѣщанія о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности». На этотъ вопросъ Витте, ссылаясь на сужденія особаго совѣщанія, опубликованныя въ «Правительственномъ Вѣстнике» за 1902 г. (№№ 69, 27-го марта и 109, 18 мая), отвѣчалъ: «изъ этихъ сужденій видно, что губернскимъ и уѣзднымъ комитетамъ предоставленъ полный просторъ въ изложеніи своихъ взглядовъ на современное положеніе сельско-хозяйственной промышленности и на мѣры воспользованія ей въ зависимости отъ дѣйствительныхъ нуждъ данной мѣстности. Это довѣріе, оказанное лицамъ, вошедшими въ составъ комитетовъ, основывается на убѣждѣніи, что они отнесутся къ возложенной на нихъ особымъ совѣщаніемъ задачѣ съ тактомъ и спокойствиемъ и не будутъ при занятіяхъ предложенныхъ имъ весьма важнымъ практическимъ дѣломъ прослѣдовать цѣлей, не имѣющихъ непосредственного отношенія къ сельско-хозяйственной промышленности».

Переходя теперь къ дѣятельности комитетовъ, начнемъ съ Воронежскаго уѣзднаго.

Богатое послѣдствіем засѣданіе этого комитета состоялось 26 августа 1902 года подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства И. Т. Алисова и при участіи всѣхъ гласныхъ уѣзднаго и нѣкоторыхъ—губернскаго земства. Приглашены были также нѣкоторые извѣстные мѣстные хозяева. Ознакомивъ присутствующихъ съ официальной стороны организаций губернскихъ и уѣздныхъ комитетовъ, предсѣдатель въ своей вступительной рѣчи остановился прежде всего на томъ фактѣ, что еще въ 1895 году уѣздное земство обсуждало вопросы о нуждахъ сельского хозяйства и что его компетентнымъ мнѣніемъ тогда уже были установлены факты волюющей нужды, въ особенности въ средѣ крестьянскаго населенія. Съ тѣхъ поръ дѣла еще больше ухудшились. Считая въ области сельского хозяйства интересы крестьянъ близкими и частными владѣльцамъ, предсѣдатель пригласилъ высказать мнѣніе «мужественно и откровенно». «Мы,—говорилъ онъ,—должны высказать откровенно правительству, что нынѣшнее положеніе дѣлъ далѣе терпимо быть не можетъ». Первымъ послѣ рѣчи предсѣдателя говорилъ гласный воронежскаго губернскаго земства, извѣстный педагогъ Н. Ф. Бунаковъ, предварительно заявивъ, что онъ можетъ высказать свой взглядъ лишь при условіи полной искренности, какъ подсказываетъ ему совѣсть, называя все дѣйствительными именами. Затѣмъ ораторъ произнесъ рѣчь, въ которой, между прочимъ, говорилъ: «Заботиться о какихъ либо частныхъ мѣропріятіяхъ, въ родѣ учрежденія инструкторовъ, борьбы съ оврагами, устройства опытныхъ полей и пр., не только бесплодно, бесполезно, а даже вредно, потому что эти частности будутъ отвлекать вниманіе отъ настоящаго дѣла. Это все равно, какъ если бы кто либо сталъ спрашивать специалистовъ о необходимости исправленія по частямъ и мелочамъ старого, отслужившаго свое назначеніе дома. Нельзя только толковать о починкѣ и частныхъ передѣлкахъ, когда настоятельно слѣдуетъ передѣлать цѣлое. Что нужно сдѣлать для того, чтобы бороться съ нуждой и заставить нашу жизнь и хозяйство двинуться по пути развитія? Прежде всего необходимо немедленно возстановить въ полной мѣрѣ тѣ учрежденія и освободительныя начала, которыми ознаменовалась первая половина царствованія государя Александра II. Дальнѣйшее развитіе реформъ Александра II должно направиться по пути полнаго освобожденія личности, свободы слова, свободы печати и развитія широкой общественной самодѣятельности. Безъ этихъ общихъ условій немыслимо развитіе личной самостоятельности, инициативы и предпримчивости, а безъ этихъ качествъ у хозяевъ и землевладѣльцевъ невозможно и поступательное развитіе нашей сельско-хозяйственной промышлен-

ности. Вотъ почему русскимъ честнымъ людямъ остается уклониться отъ рѣшенія разнаго рода частныхъ практическихъ мѣропріятій, чтобы не затмнять, не маскировать общаго печального положенія дѣлъ и сельско-хозяйственной промышленности, упадокъ которой находится въ прямой и близкой связи съ этимъ общимъ положеніемъ дѣлъ».

Вслѣдъ за этимъ прочелъ записку земскій гласный, докторъ, С. В. Мартыновъ.

Онъ предложилъ комитету высказаться передъ министерствомъ «за неотложность передачи вопроса о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности и неразрывно связанныхъ съ ними общихъ вопросовъ правового и экономического благосостоянія государства на обсужденіе всероссійского и всесословного представительного учрежденія съ тѣмъ, чтобы входящимъ въ составъ его выборнымъ людямъ были гарантированы закономъ необходимыя для обсужденія государственныхъ вопросовъ свободы слова и личная неприкосновенность».

Губернскій и уѣздный гласный Тамбовскаго земства докторъ А. И. Шингаревъ убѣждалъ комитетъ, что если онъ не присоединится ко взглядамъ Бунакова и Мартынова, то тѣмъ самымъ вырвѣтъ у себя почву изъ подъ ногъ. Онъ же предложилъ поставить вопросъ о томъ, чтобы были выслушаны главные невольные отвѣтчики за сельско-хозяйственные неурядицы—крестьяне.

За Шингаревымъ говорилъ завѣдующій статистическимъ отдѣленіемъ воронежскаго губернскаго земства Ф. А. Щербина. Онъ предложилъ избрать одну или двѣ комиссіи для разработки предложеній Бунакова, Мартынова и Шингарева, а комитету приступить къ рѣшенію практическихъ вопросовъ, внесенныхъ правительствомъ. Такая комиссія и была избрана подъ предсѣдательствомъ Щербины, при чемъ въ докладѣ комитету онъ, между прочимъ, требовалъ свободы слова, печати, собраній и пр. и призналъ необходимымъ созывъ «всероссійскаго собора». Изложенный докладъ комиссіи былъ принятъ комитетомъ единогласно. Мало этого: онъ встрѣтилъ сочувствие въ губернскомъ комитетѣ, засѣдавшимъ подъ предсѣдательствомъ воронежскаго губернатора Слѣпцова и при участіи до 80-ти землевладѣльцевъ. Какъ только Плеве узналъ о рѣчахъ и постановленіяхъ воронежскихъ комитетовъ, онъ пришелъ въ ярость ¹⁾). Уѣзднаго воронежскаго предводителя дворянства, И. Т. Алисова, тотчасъ же

1) Въ то время Плеве съ Государемъ Императоромъ былъ въ Ливадіи. Носились слухи, что туда съ доносомъ отправился одинъ изъ участниковъ въ воронежскомъ губернскомъ комитетѣ орловскій землевладѣлецъ Б. Онъ доставилъ Плеве всѣ материалы относительно воронежскихъ комитетовъ.

вызвали въ Ливадію и одновременно было предписано произвести обыскъ, арестовать и отправить въ Петербургъ С. В. Мартынова; Н. Ф. Бунакову было предписано въ 24 часаѣхать въ С.-Петербургъ и представиться директору департамента Лопухину, а если онъ не согласитьсяѣхать добровольно—отправить его въ Петербургъ съ жандармами. Въ то же время, у свояка Мартынова, члена воронежской губернской земской управы Д. А. Перелешина, произведенъ былъ обыскъ. И этимъ дѣло не окончилось. 1-го ноября въ Воронежъ прибылъ командированный Плеве товарищъ его Зиновьевъ и началъ допрашивать каждого члена комиссіи, составившей вышеприведенный докладъ. Первый допрашивался управляющій казенною палатою, почтенный общественный дѣятель, действительный статскійсовѣтникъ Г. С. Вашкевичъ. Зиновьевъ сталъ упрекать его, что при 60-ти лѣтнемъ возрастѣ Вашкевичу не слѣдовало принимать участіе въ «такомъ дѣлѣ». «Мы съ вами сѣдые люди,—сказалъ Зиновьевъ,—и намъ уже не слѣдѣть увлекаться». На это управляющій казенною палатою возразилъ: «именно потому, что мы съ вами сѣдые люди, именно потому намъ и слѣдуетъ громко и безбоязненно сказать правительству правду, а не кричать: «слово и дѣло». — «Такъ что же,—спросилъ изумленный товарищъ временщика,— вы, значитъ, и теперь присоединяетесь ко всему тому, что сказано въ докладѣ?»—«Да, присоединяюсь,—отвѣтилъ благородный человѣкъ,—повторяю и заявляю, что это мое убѣжденіе».

Затѣмъ Зиновьевъ поодиночкѣ вызывалъ: Переверзева (податнаго инспектора, секретаря комиссіи, составившей докладъ), Ф. А. Щербину, какъ предсѣдателя той же комиссіи, В. И. Колюбакина (бывшаго предсѣдателя воронежской губернской земской управы), г. Шуринова (гласнаго губернскаго земства), Н. И. Тезякова (извѣстнаго земскаго санитарнаго врача и писателя) и Д. А. Перелешина (члена воронежской губернской земской управы).

Кончилась вся его исторія тѣмъ, что Мартынова сослали въ Архангельскъ, Бунакова и Щербину—на мѣста ихъ родины, губернатора Слѣпцова и управляющаго казенною палатою Вашкевича лишили мѣстъ, а Перелешину воспретили быть членомъ земской управы. Словомъ, Плеве въ Воронежѣ произвелъ полнѣйший разгромъ за чисто конституционныя заявленія, которыя менѣе чѣмъ черезъ три года получили полное право гражданства, но уже чрезъ посредство революціи.

Послѣ Воронежскихъ комитетовъ о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности, по тяжести послѣдствій, слѣдуетъ поставить Суджанскій, Курской губерніи, комитетъ.

Къ работамъ онъ приступилъ, кажется, 4 іюля 1902 года и въ немъ тотчасъ же, вопреки препятствіямъ со стороны администрації, первую роль стало играть земство, въ лицѣ энергичнаго и просвѣщенаго предсѣдателя суджанской уѣздной управы кн. П. Д. Долгорукова, члена той же управы В. В. Усова и др. Черезъ два мѣсяца Суджанскій комитетъ прекратилъ свое существованіе при такого рода обстоятельствахъ: 14 сентября 1902 года, въ залѣ суджанской уѣздной земской управы назначено было засѣданіе комитета. Предсѣдательствовалъ предводитель дворянства А. В. Евреиновъ. Участвовало 74 члена, въ томъ числѣ 31 крестьянинъ. Публики было до 80 человѣкъ. Послѣ прочтенія докладовъ подготовительной комиссіи, приступлено было къ чтенію записокъ отдѣльныхъ членовъ. Когда былъ заслушанъ обширный докладъ секретаря суджанской управы П. Т. Волкова — «причины, препятствующія теперешнему земству вліять на экономической подъемъ населенія», — встрѣченный дружными аплодисментами, предсѣдатель Евреиновъ, заявилъ, что, по обстоятельствамъ, отъ него независящимъ, онъ не можетъ допустить обсужденія доклада, какъ касающагося земскаго самоуправленія, равно долженъ снять докладъ о прессѣ и сектантахъ. Князь Долгоруковъ заявилъ на это, что, такъ какъ снимаются такие важные, съ его точки зреінія, вопросы, какъ о земскомъ самоуправленіи, онъ считаетъ своимъ долгомъ отказаться отъ активной работы въ комитетѣ. Теперь онъ можетъ оставаться въ комитетѣ лишь какъ должностное лицо — предсѣдатель управы, — работать же не можетъ по долгу своей совѣсти. Громкие дружные и продолжительные аплодисменты и крики «браво!» сопровождали его заявленіе. Послѣ этого старый земецъ Арнольдъ также заявилъ, что при такомъ положеніи работы комитета не имѣли бы значенія: «заниматься пустыми вопросами — значило бы толочь воду. Лучше бросить». Къ кн. Долгорукову присоединился и членъ земской управы В. В. Усовъ, а другой членъ — Ляховъ прибавилъ: «къ намъ обращались, прося откровенно высказаться о своихъ сельско-хозяйственныхъ нуждахъ, вѣдать которыхъ, какъ известно, предоставлено земству, а теперь не даютъ говорить». Предложилъ отказаться отъ работъ въ комитетѣ и третій членъ управы, крестьянинъ Н. Л. Выдринъ, и гласный К. Н. Тахтамировъ, высказавшій предложеніе, что врядъ ли кто изъ остальныхъ членовъ останется въ комитетѣ. Раздались дружные аплодисменты, и рѣшительно всѣ члены, включая и крестьянъ, заявили объ отказѣ. Тогда предсѣдатель А. В. Евреиновъ произнесъ рѣчъ, въ которой говорилъ, что до сихъ поръ онъ видѣлъ лишь сочувствие со стороны членовъ къ работамъ комитета и довѣріе лично къ себѣ, давая всѣмъ просторъ

для выражения своихъ мнѣній. Теперь же, въ силу нѣкоторыхъ обстоятельствъ, онъ принужденъ изъять кое-какіе вопросы. Сожалѣя, что такъ хорошо и дружно начатыя работы должны прерваться, Евреиновъ заявилъ, что не можетъ дальше вести комитета и горячо благодарили всѣхъ за то серьезное вниманіе, съ которымъ всѣ отнеслись къ докладамъ. Князь Долгоруковъ пояснилъ, что члены комитета не имѣютъ никакой претензіи къ нему, Евреинову, зная взгляды послѣдняго, и выражаютъ Евреинову благодарность, такъ какъ прекрасно понимаютъ, что если предсѣдатель не разрѣшилъ обсуждать нѣкоторыхъ докладовъ, то, значитъ, на это имѣются непреодолимыя препятствія. Присутствовавшіе аплодировали этимъ словамъ кн. Долгорукова и разошлись.

Результатомъ описанного инцидента въ суджанскомъ комитетѣ былъ, вызовъ въ С.-Петербургъ Евреинова и кн. Долгорукова. Въ департаментѣ полиціи имъ поставили въ вину «слишкомъ широкую программу комитета». Кн. Долгоруковъ видѣлся только съ директоромъ департамента Лопухинымъ. Евреиновъ же имѣлъ весьма бурное объясненіе съ Плеве. Послѣдній самъ грубымъ образомъ угрожалъ суджанскому предводителю дворянства, и заявилъ, что если онъ не подастъ въ отставку, то послѣдуетъ Высочайший приказъ объ его устраненіи отъ должности. Евреиновъ, однако, не остался въ долгу и, въ свою очередь, что называется, «отчиталъ» министра внутреннихъ дѣлъ¹⁾.

Отъ Плеве Евреиновъ отправился къ Витте и указалъ ему на произволъ Плеве, вмѣшивающагося въ дѣла комитетовъ, которые находятся въ вѣдѣніи особаго совѣщенія, где предсѣдательствуетъ онъ, Витте. Послѣдній очень любезно принялъ суджанскихъ представителей, и высказалъ желаніе узнать отъ нихъ «всю правду»²⁾. «Позвѣрьте,—пояснялъ министръ финансовъ,—Государь хочетъ знать всю правду». При этомъ Витте передавалъ земскимъ людямъ, что онъ находится въ натянутыхъ отношеніяхъ съ Плеве. «Сипягинъ,—говорить Витте,—былъ честный человѣкъ, съ нимъ у меня были отношенія дружескія, мы были на «ты», стоило лишь поѣхать, переговорить, и было улажено; онъ былъ человѣкъ хороший, правда, ему не доставало...» И Витте жестомъ руки, касаясь лба, пояснялъ, что въ головѣ его друга было не все на мѣстѣ. «Ну, а этотъ,—т. е. Плеве,—гово-

1) Курское дворянство, возмущенное вызовомъ въ Петербургъ г. Евреинова черезъ департаментъ полиціи, въ коллективномъ письмѣ на имя суджанского предводителя дворянства выразило сочувствие послѣднему и порицаніе Плеве.

2) Одновременно съ Евреиновымъ у Витте былъ и кн. Долгоруковъ.

ритъ далѣе Витте, — ходить на своихъ ногахъ и считается здѣсь умнымъ».

Чтобы не возвращаться болѣе къ суджанскому комитету, намъ слѣдовало бы тутъ же сообщить свѣдѣнія о дальнѣйшей судьбѣ кн. П. Д. Долгорукова и другихъ дѣятелей по комитету. Но такъ какъ первый изъ нихъ одновременно понесъ кару за рядъ «преступленій» и предшествовавшихъ засѣданію, и имѣвшихъ мѣсто послѣ закрытія комитета, какъ въ Суджѣ, такъ и въ Курскѣ, то изложимъ названныя свѣдѣнія въ другомъ мѣстѣ а теперь приведемъ краткія данныя о дѣйствіяхъ еще нѣкоторыхъ уѣздныхъ комитетовъ о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности.

Такъ, Череповецкій, Новгородской губерніи, комитетъ выскажавшись за надѣленіе обездоленной части крестьянства землею, за облегченіе всѣхъ прямыхъ налоговъ для бѣдныхъ, постановилъ кромѣ того: «открыть путь къ болѣе полному, непрерывному, прочно организованному участію народа въ дѣлахъ всего управлѣнія, не только мѣстнаго, но и центральнаго, безъ чего всякия заботы правительства и земства обѣ образованій и о нуждахъ всякаго рода промышленностей мелкихъ, крупныхъ, ни къ чему иному, кромѣ гибели народной, не приведутъ».

Въ Ветлужскомъ, Костромской губерніи, комитетѣ, съ одной стороны, решено было пригласить всѣхъ гласныхъ земскаго собранія, а съ другой—постановлено вовсе не приглашать земскихъ начальниковъ,—самыхъ желательныхъ для правительства лицъ,—такъ какъ они, по основательному мнѣнію комитета, могутъ импонирующее дѣйствовать на участвующихъ въ комитетѣ, крестьянъ.

Въ Черниговскомъ комитетѣ предсѣдатель уѣздной земской управы г. Тризна указалъ на необходимость: поднятія личности крестьянина и обезпеченія его самодѣятельности; фактическаго осуществленія общедоступности народнаго образованія; широкой постановки земскаго самоуправлѣнія; полной гласности и свободы печати; участія въ комитетахъ выборныхъ отъ губернскихъ земскихъ собраній.

Въ Рузскомъ, Московской губерніи, комитетѣ известный земскій дѣятель кн. Павелъ Д. Долгоруковъ, въ качествѣ предсѣдателя комитета, высказалъ пожеланіе, чтобы была дана возможность правильного функционированія земства, которое должно явиться дѣйствительнымъ выражителемъ мнѣнія земской Россіи. Для этого необходимо возстановить принципъ безсosловности земскаго представительства.

Въ Мензелинскомъ, Уфимской губ., комитетѣ землевладѣлецъ Татищевъ доказывалъ необходимость «национализациіи земли», т. е.

«перехода всѣхъ частныхъ земель въ руки государства, которое тогда въ состояніи было бы надѣлить необходимымъ количествомъ земли воздѣлывателей ея». Если сейчасъ невозможна полная націонализация, то «мѣстная, частная—возможна, и она—единственная мѣра, могущая дать крестьянамъ то, безъ чего не поднимешь радикально ихъ благосостоянія».

Въ Тульскій уѣздный комитетъ Я. Я. Гуревичъ внесъ записку, въ которой доказывалъ необходимость расширенія плошади крестьянскаго землепользованія, облегченія податной тяготы, путемъ введенія подоходнаго налога, гарантіи личности, отмѣны тѣлеснаго наказанія, уравненіе крестьянъ съ прочими сословіями¹⁾.

Достаточно и приведенныхъ данныхъ, чтобы убѣдиться, что многие уѣздные комитеты не только не оправдали надеждъ Витте, но, къ удовольствію Плеве, совершенно скомпрометтировали его въ глазахъ высшихъ сферъ. Плеве, отстранивъ Витте, ждалъ поддержки со стороны губернскихъ комитетовъ, учрежденій уже безусловно буровратическихъ, но, увы,—и здѣсь земство испортило дѣло.

Мы уже знаемъ, что было въ Воронежскомъ губернскомъ комитетѣ,—такія же «нежелательныя» явленія имѣли мѣсто и въ нѣкоторыхъ другихъ губернскихъ комитетахъ, не взирая на энергичныя стремленія губернаторовъ направить дѣятельность комитетовъ на «надлежащей» путь.

Они дѣйствовали, согласно строжайшему приказу Плеве. Послѣдній добился, что и уѣздные и губернские комитеты о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности были подчинены министру внутреннихъ дѣлъ впредь до внесенія ими своихъ работъ въ Особое Совѣщеніе, гдѣ предсѣдательствовалъ Витте. Достигнувъ этого, Плеве тотчасъ же отдалъ распоряженіе губернаторамъ, чтобы они совершенно не допускали обсужденія въ комитетахъ «общихъ вопросовъ», какъ-то—о народномъ образованіи, о правовомъ положеніи крестьянина, о земскомъ самоуправленіи и т. п. Губернаторы, конечно, поспѣшили выполнить волю ministra.

Такъ, засѣданія Тамбовскаго губернскаго комитета 11—13 января 1903 г., сопровождались слѣдующими инцидентами. Губернаторъ, знаменитый фонъ-деръ-Лауницъ, заявилъ, что, по его распоряженію, составлена сводка работъ уѣздныхъ комитетовъ и предложилъ правительству канцеляріи прочитать эту сводку. Очень скоро выяснилось, что никакой «сводки» сдѣлано не было, а правитель канцеляріи читалъ

1) Скажемъ здѣсь къ слову, что за записку, поданную въ Тульскій уѣздный комитетъ, былъ арестованъ членъ комитета, крестьянинъ Новиковъ.

только «выборки». Тогда губернскій предводитель дворянства, кн. Чолокаевъ, замѣтилъ, что трудно обсуждать эти выборки, не имѣвъ и не имѣя въ рукахъ подлинныхъ докладовъ. На это губернаторъ замѣтилъ, что «не было времени все напечатать». Вслѣдъ за этимъ Темниковскій предводитель дворянства, Новосильцевъ, спросилъ, — «вошли ли въ сводку и будутъ ли обсуждаться наиболѣе существенныя постановленія Темниковскаго комитета?» На это губернаторъ категорически отвѣтилъ: «нѣтъ». На слѣдующій день, въ засѣданіи 12 января, кн. Чолокаевъ предложилъ прежде всего выслушать журналъ предыдущаго засѣданія, но губернаторъ отвѣтилъ отказомъ, находя чтеніе журнала «совершенно излишнимъ», въ виду того, что «каждому предоставлено подавать письменно свои особыя мнѣнія». Тогда кн. Чолокаевъ заявилъ, что онъ считаетъ дальнѣйшее свое участіе въ засѣданіяхъ губернскаго комитета бесполезнымъ и излишнимъ. Фонъ-деръ-Лаунецъ и на это отвѣтилъ, что губернскому предводителю разрѣшается представить особое мнѣніе и предложилъ перейти къ очередному вопросу. Но тутъ Новосильцевъ заявилъ о необходимости оглашенія постановленій Темниковскаго уѣзднаго комитета, какъ основныхъ. Получивъ отъ губернатора отпоръ, Новосильцевъ присоединился къ заявленію кн. Чолокаева, что вызвало отказъ отъ участія въ комитетѣ со стороны тамбовскаго уѣзднаго предводителя дворянства Петрова-Соловова и губернскаго земскаго гласнаго отъ Козловскаго уѣзда Любощинскаго.

13-го января губернатору было доставлено обѣ этомъ «заявленіе»:

Затѣмъ, лично отъ себя темниковскій уѣздный предводитель дворянства Новосильцевъ, написалъ письмо Витте.

Новоторжскій, Тверск. губ., комитетъ, работавшій подъ предѣдательствомъ М. И. Петрункевича, по своему составу, представлялъ уѣздное земское собраніе. Докладъ этого комитета, касавшійся всѣхъ вопросовъ, намѣченныхъ на московскихъ земскихъ сѣѣздахъ, вовсе не вошелъ въ обзоръ постановленій—уѣздныхъ комитетовъ, словно бы новоторжскаго комитета вовсе и не существовало.

Въ вышневолоцкій комитетъ, той же губ., была представлена записка членомъ Тверской губернской управы Н. К. Милюковымъ. Но предводитель дворянства Путятинъ возвратилъ ее при письмѣ, въ которомъ объяснялось, что записка касается дѣйствій правительства и разсмотрѣна быть не можетъ. Авторъ вторично направилъ ее предводителю дворянства, требуя внесенія записки въ комитетъ или приложенія къ трудамъ. Послѣднее было исполнено, но когда Милюковъ ушелъ изъ состава губернскаго комитета и потребовалъ у губернатора свою записку, то послѣдняя была возвращена съ подчеркнутыми

карандашемъ нѣкоторыми фразами. Авторъ послалъ свою записку Витте.

За два дня до открытия Тверского губернского комитета у названного Милюкова состоялось совѣщаніе для выясненія тактики комитета. При этомъ Тверская губернская управа рѣшила подать въ комитетъ составленное Милюковымъ и редактированное 3-мя членами управы заявленіе, въ которомъ между прочимъ говорилось, что такъ какъ заключенія земскихъ собраній по всѣмъ вопросамъ сельско-хозяйственной промышленности и жизни нашего населенія должны быть переданы въ центральное учрежденіе, то мы признаемъ безусловно необходимымъ возбудить ходатайство, чтобы въ составъ его,—на правахъ съ прочими членами и съ гарантіей личной неприкословенности за выражаемые взгляды и убѣжденія,—были допущены два представителя, избранные тверскимъ губернскимъ земскимъ собраніемъ.

На совѣщаніяхъ было рѣшено принять участіе въ занятіяхъ губернского комитета, но добиваться обсужденія вопросовъ, связанныхъ съ общую финансовою политикою правительства, народнымъ образованіемъ, правовымъ положеніемъ крестьянъ и т. д. Если же это сдѣлать нельзя, то отказаться отъ участія. 23 января 1903 г. губернскій комитетъ былъ открытъ въ домѣ губернатора. Собралось около 50 человѣкъ. Вскорѣ послѣ открытия предсѣдатель Тверской губ. земской управы, В. Д. фонъ-Дервизъ, изложилъ въ краткихъ чертакъ сущность приведенного заявленія, передалъ послѣднее губернатору, кн. Голицыну. Когда приступлено было къ чтенію постановленій уѣздныхъ комитетовъ, И. И. Петрункевичъ, участвовавшій въ комитетѣ въ качествѣ предсѣдателя Новоторжскаго с.-хоз.-об-ва, указалъ, что въ сводѣ постановленій уѣздныхъ комитетовъ не все вошло, и Новоторжскаго комитета вовсе нѣтъ. Петрункевича поддержали, конечно, единомышленники.

Утромъ 24-го января стало извѣстнымъ, что постановленія Новоторжскаго комитета не будетъ заслушаны. Тогда земцы собрались въ помѣщеніи губернской управы, гдѣ И. И. Петрункевичемъ и другими было составлено заявленіе на имя губернатора, въ которомъ, между прочимъ, говорилось: что земцы не считаютъ для себя возможнымъ принимать дальнѣйшее участіе въ трудахъ Тверскаго губернского комитета.

Въ Московскомъ губернскомъ комитетѣ изъ состава его вышли—предсѣдатель губернской земской управы Д. Н. Шиповъ и предсѣдатели всѣхъ уѣздныхъ земскихъ управъ Московской губерніи. Послѣдствиемъ этого выхода былъ слѣдующій циркуляръ отъ 25 февраля 1903 г. за № 1996: «Главное управление по дѣламъ печати, по

приказанием министра внутреннихъ дѣлъ, на основании ст. 140 уст. о ценз. и печати, предлагаетъ г.г. редакторамъ безцензурныхъ газетъ и журналовъ не перепечатывать какъ полностью, такъ и въ извлеченияхъ помѣщенного въ № 53 газеты «Русскія Вѣдомости» письмо предсѣдателя московской губернскій земской управы Д. Н. Шипова, а равно воздержаться отъ обсужденія этого письма».

Въ Тульскомъ губернскомъ комитетѣ, открытому 14 января 1903 года, уже со второго засѣданія сталъ послѣдовательно уменьшаться составъ комитета, такъ что послѣднее засѣданіе состоялось всего при наличности 14 членовъ, въ то время какъ на первомъ было 42. Члены губернскай земской управы представили губернатору записку съ просьбой направить ее въ особое совѣщаніе.

Изъ приведенныхъ данныхъ о дѣятельности губернскихъ комитетовъ о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности, очевидно, что они не поддержали правительство, и многие изъ нихъ почти не отличались отъ уѣздныхъ комитетовъ. Ясно было, что не только земство играло первостепенную роль и въ губернскихъ комитетахъ, но что оно участвовало, какъ организованная сила, исполняя постановленіе Московскаго съѣзда и руководствуясь указаніями «Освобожденія».

Теперь, ознакомившись съ направленіемъ уѣздныхъ и губернскихъ комитетовъ о нуждахъ сельско-хозяйственной промышленности и съ мѣрами по отношенію къ нимъ правительства, послѣдуемъ, какъ выше обѣщали, за Плеве въ Полтаву, куда онъ отправился почти тотчасъ по полученіи портфеля ministra внутреннихъ дѣлъ.

Спѣшная поѣздка его на югъ Россіи объяснялась сильными волненіями среди крестьянъ въ Харьковской и, главнымъ образомъ, въ Полтавской губерніи.

На крестьянскія волненія Плеве, конечно, смотрѣлъ, исключительно съ полицейской точки зрѣнія, какъ на результатъ дѣятельности крамолы, сосредоточенной въ земствѣ, въ лицѣ «третьего элемента», преимущественно среди земскихъ статистиковъ.

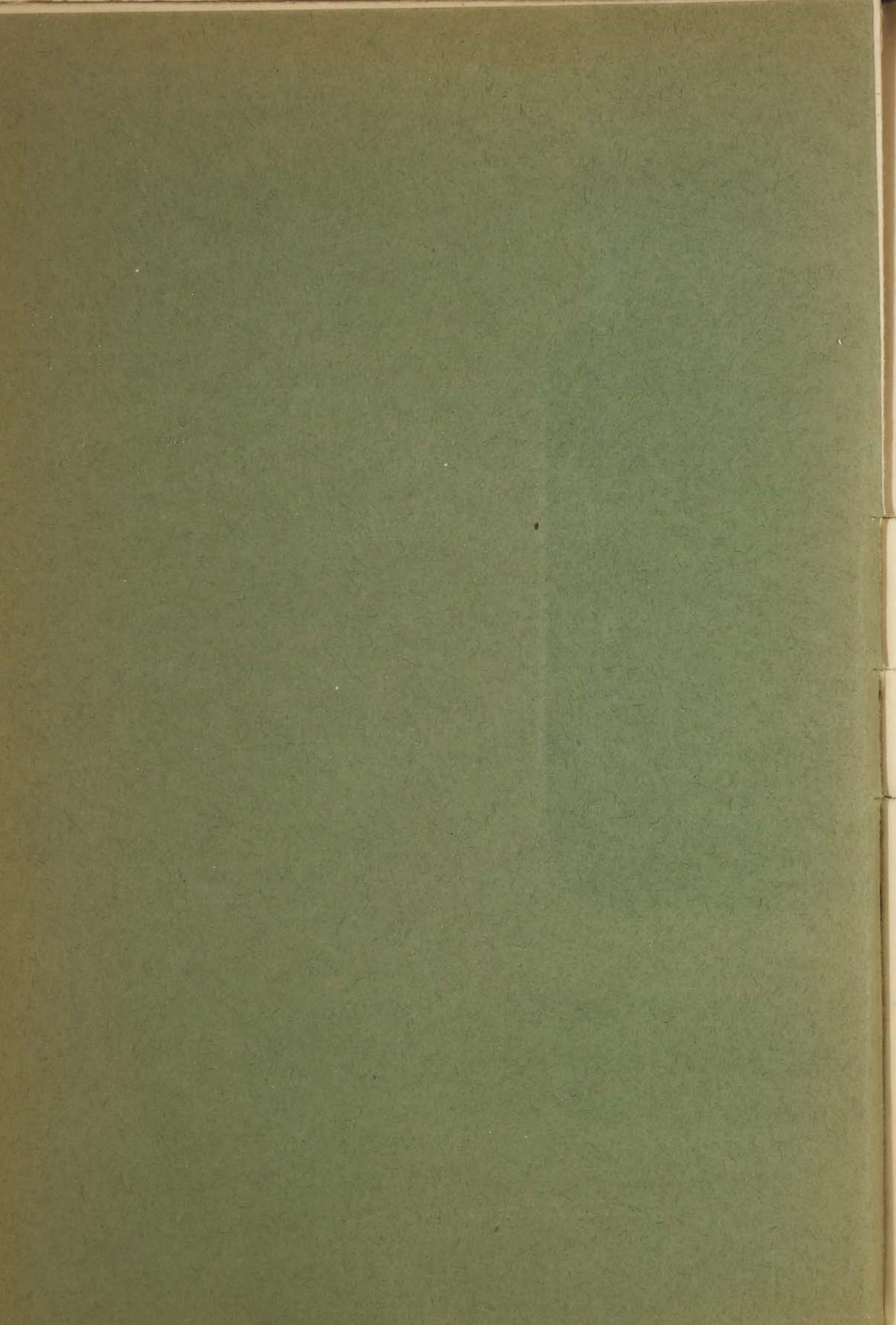
Поэтому, явившись въ Полтаву, онъ прежде всего разгромилъ статистическое отдѣленіе полтавскаго губернскаго земства, выславъ завѣдующаго статистическимъ отдѣленіемъ А. А. Русова, и исходатайствовалъ усиленную охрану для Полтавскаго, Константиноградскаго, Переяславскаго и Кременчугскаго уѣздовъ.

Убѣжденіе Плеве въ крамольной дѣятельности земскихъ статистиковъ было такъ велико, что онъ вошелъ даже по этому поводу съ любопытнымъ всеподданѣйшимъ докладомъ, опубликованнымъ въ

Gravüre Mezzotinto Brückmann München.



Ен. П. Д. Святополкъ-Мирскій.



началѣ іюня 1902 г. и озаглавленномъ—«О прекращеніи въ 1902 г. собиранія статистическихъ свѣдѣній о земельныхъ имуществахъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ землемѣльческой полосы Россіи».

Первая часть этого «доклада» посвящена критикѣ статистическихъ работъ, но изъ второй части выясняется, что «умысль другой тутъ былъ», и вовсе не «работы» интересовали временщика, а нѣчто другое. Именно во второй части Плеве докладывалъ: «За послѣдніе годы обнаружилась и другая отрицательная сторона земскихъ опѣническихъ работъ. Для собиранія необходимыхъ статистическихъ свѣдѣній земскія учрежденія должны были подобрать постоянный личный составъ, пополняемый въ лѣтніе мѣсяцы временными сотрудниками нерѣдко далеко не безупречными въ политическомъ отношеніи. Число такихъ сотрудниковъ достигало въ 1900 и 1901 годахъ во многихъ губерніяхъ значительныхъ размѣровъ.

«Между тѣмъ, преградить неблагонадежнымъ лицамъ доступъ къ занятію статистическими работами не всегда представляется возможнымъ, ибо нѣкоторыя земства, по спѣшности дѣла допускали статистиковъ къ работамъ до полученія разрѣшенія губернатора. Постоянное, особенно при обслѣдованіи земельныхъ имуществъ, общеніе съ крестьянами даетъ неблагонадежнымъ людямъ широкое поле для противоправительственной пропаганды, борясь съ которой, при слабости полицейского надзора въ селеніяхъ, представляется крайне затруднительнымъ. Послѣднія события въ Полтавской и Харьковской губерніяхъ съ очевидностью выяснили необходимость немедленно положить предѣлъ вредному вліянію, которое оказывали на населеніе нѣкоторые изъ земскихъ статистиковъ. Руководствуясь изложенными соображеніями, я полагалъ бы: собираніе въ текущемъ году статистическихъ свѣдѣній о земельныхъ имуществахъ въ губерніяхъ: Бессарабской, Екатеринославской, Казанской, Курской, Орловской, Пензенской, Полтавской, Самарской, Симбирской, Тульской, Харьковской и Черниговской прекратить, предоставивъ примѣненіе этой мѣры въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ 22-хъ губерній усмотрѣнію начальниковъ губерній.»

Въ тѣсной связи съ приведеннымъ всеподданнѣйшимъ докладомъ объ охраненіи народа отъ земскихъ статистиковъ были еще два секретныхъ циркуляра, вполнѣ характеризующихъ направленіе правительственной дѣятельности въ 1902 году.

Одинъ изъ нихъ принадлежалъ Тверскому губернатору, другой—департаменту полиціи, и оба пущены въ ходъ одновременно съ опубликованіемъ всеподданнѣйшаго доклада Плеве, т. е. въ іюнѣ мѣсяца, но мѣсто не дозволяетъ привести ихъ содержаніе.

Московскій съездъ, изданіе «Освобожденія» заставляли правительство насторожиться еще до открытія дѣйствій вредныхъ сельско-хозяйственныхъ комитетовъ и, какъ мы уже говорили, прийти къ убѣжденію въ существованіи земской организаціи и въ союзѣ оппозиціонной части «второго» земского элемента съ «третьимъ».

Такой взглядъ правительства въ достаточной степени выяснился, между прочимъ, во время пребыванія Плева въ Курскѣ, когда тамъ происходили маневры въ присутствіи Государя.

Мы поэтому остановимся здѣсь на курскихъ событияхъ, предварительно сообщивъ свѣдѣнія о первой выставкѣ по народному образованію въ Курскѣ и земскомъ «слетѣ» предшествовавшихъ маневрамъ.

Выставка по народному образованію происходила въ Курскѣ съ 23 по 30 июня 1902 года. Она устроена была курскимъ губернскимъ земствомъ по инициативѣ комиссіи курскаго губернскаго земства по народному образованію, въ составѣ которой входили такие выдающиеся земскіе дѣятели, какъ В. Е. Якушкинъ, А. Н. Рутценъ, Н. В. Ширковъ и др., а предсѣдателемъ комиссіи былъ кн. П. Д. Долгоруковъ. Кроме того, членами комиссіи состояло и много лицъ изъ «третьаго элемента».

Земскіе дѣятели, также въ значительномъ числѣ прибывши на выставку, устроили, какъ мы уже говорили, въ Курскѣ «слетъ». Въ немъ принимали участіе, помимо видныхъ представителей Курскаго земства, какъ кн. П. Д. Долгоруковъ, В. Е. Якушкинъ, А. Н. фонъ-Рутценъ, Н. В. Раевскій, Н. В. Ширковъ, Ф. К. Шагаровъ, В. И. Должонковъ, Э. К. Загорскій и др., еще и представители земствъ: Тверской губерніи — Н. К. Милюковъ, В. А. Пуликовскій, Н. А. Баловинскій, Н. А. Трубниковъ, отъ Рязанской — кн. Волконскій, отъ Псковской — гр. П. А. Гейденъ, отъ Черниговской — В. М. Хижняковъ. Засѣданія ихъ были и открытыя, и закрытыя.

Нужно ли говорить, что правительство обратило вниманіе на описаннія событий въ Курскѣ, но послѣдствія этого вниманія явились немного позже.

Въ августѣ 1902 года въ окрестностяхъ Курска состоялись маневры въ присутствіи Государя.

За это время были произнесены три рѣчи Государемъ къ представителямъ дворянства, земства и крестьянства. Первые двѣ рѣчи сказаны были въ моментъ прибытія Государя на курскій вокзалъ, передъ маневрами, а послѣднія по окончаніи маневровъ.

Когда на курскомъ вокзалѣ Государя встрѣтили представители дворянства и земства, вторымъ Онъ сказалъ:

«Благодарю васъ за привѣтствіе и пользуюсь случаемъ, чтобы сказать вамъ нѣсколько словъ. Земское хозяйство—дѣло первѣйшей важности, и Я надѣюсь, что вы посвящаете ему всѣ ваши силы. Я радъ буду оказать вамъ всякое попеченіе, заботясь въ то же время объ объединеніи дѣятельности всѣхъ властей на мѣстахъ. Помните, что призваніе ваше—мѣстное устроительство въ области хозяйственныхъ нуждъ. Успешно выполняя это призваніе, вы можете быть увѣрены въ сердечномъ моемъ къ вамъ благоволенію».

Вслѣдъ затѣмъ началась «дѣятельность» Плеве.

Прежде всего министръ внутреннихъ дѣлъ лично приступилъ къ изученію «духа» курскаго земства.

Изъ донесеній жандармовъ, а главнымъ образомъ черезъ посредство вице-губернатора фонъ-Бюнтинга министръ внутреннихъ дѣлъ, конечно, имѣлъ достаточно данныхъ, чтобы не сомнѣваться въ крамольности наиболѣе вліятельныхъ земцевъ и въ особенности «третьяго элемента». Ему все было извѣстно и о выставкѣ по народному образованію, и о земскомъ «слетѣ», и объ участіи курскихъ земцевъ на Московскомъ съездѣ и т. д.

И вотъ Плеве рѣшилъ «поговорить» съ курскими земцами. Позднимъ вечеромъ, наканунѣ посѣщенія министромъ внутреннихъ дѣлъ губернской земской управы, помѣщеніе послѣдней тщательно осматривалъ вышеназванный вице-губернаторъ фонъ-Бюнтингъ, и только тогда управа узнала, что на другой день, 31 августа, удостоится лицезрѣть министра. Дѣйствительно, онъ прибылъ въ этотъ день въ 2 ч. пополудни и прежде всего бесѣдовалъ со всѣмъ составомъ управы. Главною темою бесѣдъ были полтавскіе крестьянскіе беспорядки, виновниками которыхъ Плеве считалъ полтавскихъ земскихъ статистиковъ.

Далѣе министръ вскорѣ намекнулъ, что онъ тоже помѣщикъ и что всѣ помѣщицы интересы ему нечужды; тутъ же онъ сообщилъ, что въ его имѣніи устроена школа и сейчасъ же перескочилъ на психиатрическую колонію, стоящую много денегъ земству, и выразилъ нѣчто въ родѣ сожалѣнія, что земскій бюджетъ очень скроменъ, сравнительно съ государственными средствами. Потомъ Плеве бесѣдовалъ лично съ предсѣдателемъ губернской земской управы Н. В. Раевскимъ. Но самымъ любопытнымъ это былъ разговоръ Плеве съ секретаремъ управы, бывшимъ земскимъ статистикомъ Е. А. Звягинцевымъ. Этотъ образованный человѣкъ и писатель, конечно, возбуждалъ подозрѣніе администраціи, а слѣдовательно и Плеве. Онъ собственно не разговаривалъ, а допрашивалъ Звягинцева, предложивъ ему рядъ нижеслѣдующихъ вопросовъ: «Какъ вы относитесь къ цер-

ковнымъ школамъ? «Много ли вы пишете докладовъ для управы?» «Каковъ подборъ служащихъ въ канцелярии управы?» «Вліяете ли вы на составъ народныхъ учителей?» «Что вы думаете о профессиональномъ образованіи?» «Что, по вашему мнѣнію, особенно тормозитъ земство въ его просвѣтительной работѣ?» «Чѣмъ вы объясняете рещивизмъ безграмотности въ массѣ?» А въ концѣ концовъ Плеве сказалъ Звягинцеву: «Я знаю васъ по вашимъ педагогическимъ статьямъ, которые съ удовольствиемъ читалъ, но, кромѣ, того, ваша фамилія, знаете, мнѣ, какъ будто, знакома... по департаменту полиціи... Скажите, вы, вѣдь, привлекались, кажется, по какому-то дѣлу?» Этотъ послѣдній вопросъ, конечно, и являлся главною причиною бесѣды Плеве съ Звягинцевымъ.

Какъ впослѣдствіи обнаружилось, и въ чемъ нельзя было сомнѣваться, болѣе всего Плеве интересовался княземъ П. Д. Долгоруковымъ. Но на этотъ разъ онъ не заикнулся о немъ ни единymъ словомъ. Весь гнѣвъ свой Плеве по отношенію къ кн. Долгорукову проявилъ лишь въ концѣ 1902 года.

Мы здѣсь уже кстати изложимъ всю любопытную исторію гоненій на предсѣдателя суджанской управы.

Въ серединѣ октября 1902 года кн. П. Д. Долгоруковъ получилъ отъ исправляющаго должность губернатора, вице-губернатора фонъ-Бюнтина, «весъма секретное» предложеніе немедленно сдать должность предсѣдателя суджанской уѣздной управы члену, заступающему мѣсто предсѣдателя. Затѣмъ, когда кн. Долгоруковъ прїѣзжалъ въ ноябрѣ въ Курскъ, чтобы предсѣдательствовать въ комиссіи губернского земства по народному образованію, ему былъ объявленъ указъ сената о томъ, что сенатъ «слушалъ» Высочайшее повелѣніе, состоявшееся по докладу министра внутреннихъ дѣлъ, «объ удаленіи князя Долгорукова отъ должностей почетнаго мирового судьи, предсѣдателя Суджанской уѣздной земской управы и члена училищнаго совѣта, съ воспрещеніемъ ему на 5 лѣтъ всякой общественной дѣятельности, и «приказалъ удалить». Изъятіе выдающагося общественнаго дѣятеля возмутило положительно всѣхъ лучшихъ гражданъ губерніи; возмущеніе это, вѣроятно, сопровождалось бы большими открытыми проявленіями симпатій со стороны общества, но консервативные элементы употребили всѣ усилия, чтобы не допустить демонстраціи, указывая на опасность, какая грозила бы земству. Открывшееся въ это время губернское земское собраніе, въ лицѣ значительного числа гласныхъ, рѣшило, выразивъ, по поводу удаленія Долгорукова, сожалѣніе собранія, закрыть въ знакъ печали засѣданія на два дня и постановить о необходимости общественнымъ

дѣятелямъ гарантіи личной неприкосновенности и отвѣтственности только по суду. Но 21 ноября пріѣхалъ изъ Петербурга губернскій предводитель дворянства Дурново и рѣзко заявилъ, что «не допустить» ни какой демонстраціи по поводу удаленія Долгорукова, но постараѣтся уладить дѣло о немъ черезъ дворянство. Конечно, это была только увертка, такъ какъ было извѣстно что Дурново въ переговорахъ съ Плеве предлагалъ услуги послѣднему узнать, — какъ велико состояніе кн. Долгорукова и можетъ ли онъ оказывать помощь оппозиціонной заграничной печати. Любопытно, что губернскій предводитель дворянства даже не сознавалъ всей странности своего поступка, хотя бы съ точки зрѣнія дворянской чести, и лично разсказывалъ всѣмъ о вышеизложенномъ.

Протестъ Дурново противъ выраженія симпатій со стороны земскаго собранія и обѣщаніе возвратить права кн. Долгорукову дворянскими ходатайствами оказали свое дѣйствіе на реакціонную часть собранія, и въ первый день засѣданій собранія, открывшагося 23 ноября, внесено было предложеніе выразить кн. Долгорукову глубокую благодарность за его плодотворную службу не отъ имени всего собранія, а только отъ комиссій—смѣтной, экономической и народнаго образованія. Эта благодарность сопровождалась шумными аплодисментами всей присутствовавшей публики. Тогда Дурново приказалъ очистить залъ, что и было исполнено при сильнѣйшихъ свисткахъ и шиканья публики.

Что касается дворянъ, то на депутатскомъ собраніи, состоявшемся 27 ноября, было постановлено—уполномочить губернскаго предводителя дворянства Дурново лично исходатайствовать у Государя для кн. Долгорукова аудіенцію или принять отъ него докладную записку, и въ случаѣ ни на то, ни на другое не послѣдуетъ согласія,—ходатайствовать, чтобы въ Суджанскій уѣздѣ, для разслѣдованія долгоруковскаго дѣла, было послано лицо, не принадлежащее къ вѣдомству министерства внутреннихъ дѣлъ. Но въ Суджу, въ ноябрѣ 1902 г., посланъ былъ не только представитель министерства внутреннихъ дѣлъ, но самъ товарищъ Плеве—«знаменитый» фонъ-Валь, который, прежде чѣмъ допрашивать «главнаго виновника», кн. Долгорукова, предварительно «бесѣдовалъ» съ другими членами комитета по сельско-хозяйственной промышленности. Первымъ, кажется, допрошенъ былъ членъ суджанской земской управы В. В. Усовъ. Затѣмъ допрашивался кн. П. Д. Долгоруковъ, при чемъ между нимъ и фонъ-Валемъ произошла прелюбопытнѣйшая бесѣда, но мѣсто не дозволяетъ намъ привести ее.

Одновременно правительство въ лицѣ Плеве воевало и съ дру-

гими отдельными земскими деятелями и земствами. Последняя не только не унимались, а требование ихъ и «преступная» деятельность повышалась все болѣе и болѣе.

Мы не будемъ излагать здѣсь всѣхъ постановленій земскихъ собраний 1902 года, такъ какъ они касались всѣхъ тѣхъ «запрещенныхъ» вопросовъ, о которыхъ мы не разъ уже говорили.

Губернаторы, исполняя требование Плеве, изъ кожи лѣзли, чтобы смирить земцевъ, но это почти не удавалось.

Между тѣмъ правительство получало весьма тревожныя свѣдѣнія не только о явной, но и тайной деятельности земствъ.

Характернымъ образчикомъ административныхъ развѣдокъ въ этой области можетъ служить документъ, принадлежащий перу новоторжского исправника.

Въ своемъ рапортѣ тверскому губернатору исправникъ между прочимъ писалъ:

«Учащіе тайно собираются на собранія тамъ, где возможно, на какихъ собраніяхъ бываютъ дворяне: И. И. Петрункевичъ, Циргъ и другіе. Кромѣ того, между земскими деятелями бываютъ какія то совѣщенія. Такая живая деятельность происходитъ почти повсемѣстно въ имперіи, но съ той только разницей, где открыто, а где тайно, такъ что является неуловимой».

Какъ ни невѣжественъ этотъ документъ, но въ немъ имѣется значительная доля истины.

Въ это время, действительно, «между земскими деятелями» были «какія-то совѣщенія», действительно «живая деятельность» происходила «почти повсемѣстно въ Имперіи».

Но самонадѣянный министръ внутреннихъ дѣлъ, возлагая надежды на свой полицейскій талантъ вѣрилъ, что все и вся онъ усмирить и уничтожить не только въ земскихъ сферахъ, но и въ другихъ.

Смѣщались и выбрасывались за бортъ неэнергичные администраторы и замѣщались ретивыми помпадурами временъ Николая I, повсемѣстно насаждались сыскъ и шпионство, разгромные циркуляры сыпались, какъ изъ рога изобилия. На эти послѣдніе возлагались, по-видимому, особенные надежды.

Одно изъ обширнѣйшихъ подобного рода произведеній было посвящено печати. Послѣднюю Плеве считалъ самымъ ужасающимъ зломъ, при чёмъ, какъ ниже увидимъ, совершенно откровенно высказывалъ такого рода взглядъ на прессу. Нѣть ничего поэтому удивительного, что ей онъ посвятилъ особенное вниманіе при первыхъ же шагахъ своей деятельности.

VII.

1903-й годъ.

Управляя м-вомъ вн. дѣлъ всего въ теченіе 9-ти мѣсяцевъ, Плеве сумѣлъ возбудить противъ правительства буквально всѣ слои русскаго и инородческаго населенія. Къ концу 1902 года у правительства, кромѣ сферъ полицейскихъ, не было, собственно говоря, никакихъ уже не только преданныхъ сторонниковъ, а даже пассивныхъ, но вѣрныхъ сотрудниковъ. Среди чиновничества, напр., недовольство развито было въ самыхъ широкихъ размѣрахъ, чѣмъ и объяснялась массовая присылка въ «Освобожденіе» различныхъ «секретныхъ» правительственныхъ распоряженій. Точно также глухой протестъ слышался и среди арміи, и среди духовенства.

Вслѣдствіе этого земское движеніе пріобрѣтало все большую и большую популярность. Оно на глазахъ дѣлалось центромъ национального открытаго пробужденія. Помимо русскихъ, къ земскому движению начинаютъ присоединяться поляки, финляндцы, кавказцы, евреи и т. д.

Правительственная дѣятельность въ 1903 году не только не способствовала пониженню этого движенія, но, наоборотъ, углубляла и расширяла его, такъ что уже въ самомъ началѣ 1903 года «Освобожденіе» начало указывать на необходимость земцамъ объединиться въ демократическую партію.

Постараемся однако изложить событія 1903 года въ послѣдовательномъ, по возможности, порядкѣ.

Однимъ изъ крупныхъ явлений въ сферѣ земского движения въ самомъ началѣ 1903 года былъ съѣздъ представителей обществъ вспомоществованія лицамъ учительского званія.

Въ сущности этотъ съѣздъ слѣдовало бы назвать съѣздомъ «второго» и «третьяго» земскихъ элементовъ, потому что въ немъ, помимо учителей, участвовали и выборные земцы, близкая къ земству интеллигенція разныхъ земскихъ профессій.

Не взирая на всѣ репрессіи, съѣзду удалось коснуться такихъ вопросовъ, какъ отмена тѣлесныхъ наказаній, введеніе земскихъ учрежденій въ неземскихъ губерніяхъ, мелкой земской единицы,

развитії общественnoї самодѣятельности. Въ общемъ красною нитью на съѣздѣ проходило полное недовѣrie къ правительству и надежды лишь на широкое народное самоуправление.

Но все же въ немъ трудно было уловить что-либо даже намекающее на революцію. Правительство однако отнеслось къ съѣзду учителей иначе. Слѣдствіемъ его были громаднѣйшиe аресты и обыски, произведенные тотчасъ, когда учителя и учительницы прибыли изъ Москвы въ мѣста ихъ служенія.

26-го февраля 1903 года былъ опубликованъ манифестъ, въ значительной степени повторившій то, что 22 года тому назадъ, въ 1881 г. говорилось въ манифестѣ при вступлении на престолъ Александра III. Правительство оповѣщало, что оно приступаетъ къ «продолженію» тѣхъ «реформъ», которыя приняты были, но не закончены въ царствование Александра III, вслѣдствіе смерти императора, а послѣ того мѣшала «смута, посѣянная отчасти замыслами, враждебными государственному порядку, отчасти увлеченіемъ началами, чуждыми русской жизни». «Смута эта, волнуя умы, отвлекаетъ ихъ отъ производительного труда и нерѣдко приводитъ къ гибели молодыя силы, дорогія нашему сердцу и необходимыя ихъ семьямъ и родинѣ». Послѣ такого объясненія причины медлительности въ работахъ слѣдовала правительственная программа. «Требуя,— говорилось въ этой программѣ,— отъ всѣхъ исполнителей Нашей воли, какъ высшихъ, такъ и низшихъ, твердаго противодѣйствія всякому нарушенію правильнаго теченія народной жизни и уповая на честное исполненіе всѣми и каждымъ ихъ служебнаго и общественнаго долга, Мы, съ непреклонною рѣшимостью незамедлительно удовлетворить назрѣвшимъ нуждамъ государственнымъ, признали за благо: укрѣпить неуклонное соблюденіе властями, съ дѣлами вѣры соприкосновенными, завѣтовъ вѣротерпимости, «начертанныхъ въ основныхъ законахъ»... Продолжить мѣропріятія по улучшенію быта православнаго духовенства, «усугубляя плодотворное участіе священнослужителей въ духовной и общественной жизни ихъ паствы»... Заканчивался манифестъ такъ: «призываю всѣхъ Нашихъ вѣрноподданныхъ содѣйствовать Намъ къ утвержденію въ семье, школѣ и общественной жизни нравственныхъ началъ, при которыхъ, подъ сѣнью Самодержавной власти, только и могутъ развиться народное состояніе и увѣренность каждого въ прочности его права, Мы повелѣваемъ нашимъ министрамъ и главноуправляющимъ частями, къ вѣдомству коихъ сіе относится, представить намъ соображенія о порядке исполненія предназначенній нашихъ».

На другой же день послѣ опубликованія этого манифеста не

оставалось уже никакого сомнѣнія въ усиленіи владычества буро-
кратіи, рѣшившій единолично «реформированіе» Россіи.

27 февраля, подъ предсѣдательствомъ Плеве, начались засѣда-
нія по преобразованію губернскаго управлениія. Въ составъ этого за-
сѣданія, словно бы въ насыпку надъ обществомъ, вошли наиболѣе
извѣстные представители реакціи и противники общественнаго само-
управлениія. Въ немъ, между прочимъ, участвовали: товарищъ мини-
стра внутреннихъ дѣлъ Дурново, генералъ-лейтенантъ Фонъ-Валь,
тайный советникъ Зиновьевъ, директоръ департамента общихъ дѣлъ
гофмейстеръ Штюрмеръ, харьковскій губернаторъ шталмейстеръ кн.
Оболенскій, могилевскій—Клингенбергъ и др. А среди лицъ, завѣ-
дывавшихъ дѣлопроизводствомъ, мы встрѣчаемъ такихъ «извѣстныхъ»
«дѣятелей», какъ директоръ департамента общихъ дѣлъ, бывшій
курскій вице-губернаторъ, Фонъ-Бюнtingъ и с.-петербургскій градо-
начальникъ въ званіи камергера Фришъ.

Земская оппозиція, уже въ значительной мѣрѣ объединенная,
конечно, не могла не воспользоваться этимъ случаемъ, чтобы побу-
дить земскія собранія выступить съ протестомъ противъ реакціон-
ныхъ намѣреній правительства.

Очень скоро послѣ опубликованія манифеста 26 февраля явился
поворотъ къ объединенію земскихъ дѣятелей различныхъ направленій
и собраній, и земская оппозиція не преминула использовать это об-
стоятельство.

Въ мартѣ 1903 г. Плеве созвалъ три комиссіи «съ участіемъ
земскихъ людей», а именно: по продовольственному вопросу, по во-
просу обѣ оскудѣніи центра и по крестьянскому вопросу. Эти комиссіи
не имѣли ничего общаго даже съ тѣмъ «совѣщаніемъ изъ всѣхъ
предсѣдателей губернскихъ земскихъ управъ», собрать которыхъ «лѣ-
томъ 1902 года» Плеве обѣщалъ Д. Н. Шипову, но не исполнилъ.

Затѣмъ, въ апрѣлѣ 1903 года Плеве созвалъ «совѣщаніе» «съ
участіемъ земскихъ дѣятелей» по страховому вопросу. Вотъ это по-
слѣднее обстоятельство послужило поводомъ для устройства въ Пе-
тербургѣ «бесѣды земскихъ людей», въ виду ожидавшагося пріема
министромъ внутреннихъ дѣлъ предсѣдателей и членовъ губернскихъ
управъ, участвовавшихъ въ совѣщаніи при страховомъ отдѣленіи ми-
нистерства внутреннихъ дѣлъ. Было признано полезнымъ обсудить
вопросы, возбужденіе которыхъ можно было ожидать со стороны ми-
нистра или со стороны земскихъ представителей. Предсѣдателемъ
«бесѣды» избранъ былъ князь Д. И. Шаховской. По предложенію
Д. Н. Шипова, въ первомъ засѣданіи, 24 апрѣля, предсѣдатель курс-
ской губернской земской управы, Н. В. Раевскій, передалъ содержа-

ние «частныхъ бесѣдъ» Плеве съ земцами, и предводителями дворянства, приглашенными министерствомъ на совѣщаніе по продовольственному вопросу въ мартѣ 1903 года. Министръ внутреннихъ дѣлъ, «руководившій преніями» на этихъ бесѣдахъ, не стѣснялся въ выраженіи своихъ взглядовъ. Относительно начальной народной школы министръ внутреннихъ дѣлъ заявилъ, что «до московскаго съѣзда учителей», о которомъ мы выше говорили,—онъ, Плеве, «былъ убѣжденъ, что это дѣло обстоитъ благополучно, но послѣ этого съѣзда увидѣлъ, что учительскій персоналъ вредно вліяетъ на народъ». Когда г. Раевскій поднялъ вопросъ о недовѣріи правительства къ мѣстнымъ силамъ, выражающемся въ неутвержденіи выборныхъ собраніями лицъ, безъ указанія причинъ, Плеве замѣтилъ: «что же, по вашему, утверждать и тѣхъ, у кого тайныя топографіи?» Во время прощального представленія министру всѣхъ участниковъ бесѣды онъ отрицательно отнесся къ съѣздамъ земцевъ, находя, что «общенія ихъ между собою въ Петербургѣ въ родѣ только что состоявшагося (т.-е. совѣщанія по страхованию)— вполнѣ достаточно». Далѣе Плеве указалъ на намѣреніе «свое» «преобразовать хозяйственный департаментъ министерства и организовать особый совѣтъ, куда periodически съѣзжались бы предсѣдатели управъ».

Когда, послѣ сообщенія г. Раевскаго, начались пренія относительно вопросовъ, которые желательно было бы возбудить во время предстоявшего приема земскихъ дѣятелей министромъ, то по адресу правительства были высказаны довольно определенные для того времени взгляды. Такъ, графъ П. А. Гейденъ, указавъ, что «существующая система доносовъ дѣлаетъ невозможную жизнь на мѣстахъ, полагалъ, что первымъ положеніемъ слѣдовало бы выставить необходимость возвращенія законности и обеспеченіе личности каждого». Далѣе онъ находилъ необходимымъ, чтобы «личный составъ земскихъ представителей не зависѣлъ бы отъ произвола администраціи или, по крайней мѣрѣ, слѣдуетъ предоставить право обжаловать въ Сенатъ неутвержденіе губернаторомъ избранныхъ земскими собраніями лицъ». Наконецъ, графъ Гейденъ считалъ нужнымъ заявить, чтобы «въ совѣщанія, организуемыя при министерствахъ, приглашались представители земства и дворянства не по выбору администраціи, а по избранію земскихъ собраній и собраній предводителей и депутатовъ дворянства».

С. П. Балохонцевъ, соглашаясь съ мнѣніемъ гр. Гейдена, полагалъ, однако, что врядъ ли стоитъ на эти темы бесѣдовать съ Плеве, потому что толку изъ этихъ разговоровъ не будетъ, а гораздо лучше возбудить соотвѣтствующія ходатайства въ предстоящихъ земскихъ

собраніяхъ. М. И. Петрункевичъ находилъ и положеніе гр. Гейдена въ высшей степени важнымъ, такъ какъ «съ принципомъ самоуправлінія рѣшительно не согласуется утвержденіе въ должностяхъ избранныхъ собраніями лицъ». Д. Н. Шиповъ находилъ, что, кромѣ предоставленія права обжалованія, «надо устранить дискреціонное право губернаторовъ». Даѣ предсѣдатель московской губернской земской управы,—не перестававшій къ слову сказать, по своему добродушію, довѣрять правительству, покуда на собственномъ опытѣ не убѣдился въ полной неискренности послѣдняго и совершенномъ нежеланіи что либо дѣлать на благо страны и населенія,—сталъ утверждать, что, судя по его, Шипова, бесѣдамъ съ... Плеве и Штурмеромъ, правительство... «сознаетъ совершающіяся измѣненія въ условіяхъ общественной и государственной жизни и—необходимость реформъ, но не понимаетъ сущности совершающихся событий и запросовъ общественной жизни, а потому, даже при искреннемъ желаніи разрѣшить назрѣвающіе вопросы въ интересахъ дѣла, сдѣлать этого не въ состояніи». В. А. Кудрявый выразилъ сомнѣніе, «чтобы правительство жало искаль опоры въ обществѣ». А. Н. Рутценъ находилъ, что наиболѣе действительнымъ средствомъ воздействиія на правительство будетъ одновременное возбужденіе однородныхъ ходатайствъ многими земскими собраніями. М. И. Петрункевичъ предлагалъ подать министру внутреннихъ дѣлъ записку съ установлениемъ въ ней наущнѣйшихъ нуждъ общественныхъ учрежденій. Графъ Гейденъ доказывалъ, что «земцамъ надо перемѣнить тонъ своего разговора съ чинами правительства. Слѣдуетъ говорить, не какъ подчиненнымъ со старшими, а какъ равнымъ съ равными, какъ лицамъ, вынужденнымъ говорить изъ личныхъ интересовъ сохраненія государственного порядка».

Князь Петръ Д. Долгоруковъ высказалъ взглядъ, что «излишне указывать министру на затрудненія, которыя встрѣчаетъ земство: онъ самъ все это хорошо знаетъ и, быть можетъ, не желаетъ даже, чтобы земство успѣшно работало. Необходимо поэтому направить всѣ усилия, чтобы убѣдить ministra, въ интересахъ охраны государственного порядка, создать условія, обеспечивающія успѣшность земской работы. Правительство указываетъ, что въ государствѣ существуетъ крамола, требующая подавленія. Земцы должны заявить, что крамола существуетъ и будетъ успѣшно развиваться, пока народная масса будетъ некультурна и потому падка на смуту. Надо сдѣлать народъ культурнымъ и экономически сильнымъ, а для этого необходимо развитіе самодѣятельности въ обществѣ, достижимое лишь при существованіи довѣрія къ общественнымъ силамъ со стороны правительства

при гарантії личности и законности. Земцы изъ обвиняемыхъ должны стать обвинителями, изъ опекаемыхъ — соавтчиками правительства».

На слѣдующій день, 25 апрѣля, подъ предсѣдательствомъ того же кн. Д. И. Шаховскаго, засѣданіе возобновилось.

Всѣми лицами, принимавшими участіе въ бесѣдѣ, было признано, что земство не можетъ и не должно оставаться безучастнымъ къ вопросу о порядкѣ и способахъ предстоящихъ законодательныхъ работъ. Манифестъ 26 февраля возвѣщаетъ многочисленныя реформы, касающіяся многообразныхъ нуждъ земской жизни, но къ обсужденію соответствующихъ законопроектовъ имѣется въ виду привлечь «достойнѣйшихъ мѣстныхъ людей», а не земскія учрежденія.

Признавая нужнымъ стремиться къ тому, чтобы земскія собранія возбудили ходатайства, но принимая во вниманіе, что въ нѣко торыхъ земскихъ собраніяхъ, можетъ быть, будетъ поднятъ вопросъ о подачѣ адреса, одинъ изъ членовъ бесѣды предложилъ высказать пожеланіе, чтобы въ такомъ случаѣ въ адресѣ была проведена та же мысль, какую признано желательнымъ выразить въ ходатайствахъ.

О состоявшемся заключеніи было рѣшено поставить въ извѣстность тѣ губерніи, представителей которыхъ не было въ средѣ участниковъ бесѣды, и присутствовавшіе представители 17 губерній условились между собой—кто какія губерніи оповѣстить.

Послѣ этихъ преній была заслушана записка по вопросу о значеніи и характерѣ участія приглашаемыхъ министерствомъ въ совѣщенія должностныхъ лицъ земскаго управлѣнія.

Всѣ участники бесѣды раздѣляли проведенный въ этой запискѣ взглядъ, что практикуемый правительствомъ порядокъ призыва земцевъ на совѣщенія при министерствахъ является неправильнымъ и не гарантирующимъ интересы земства.

Черезъ два дня послѣ этого засѣданія, 27 апрѣля, земцы, какъ это и предсказывали представители оппозиціи, убѣдились, что всѣхъ «бесѣды» были совершенно напрасны.

Министръ внутреннихъ дѣлъ явившимся къ нему участникамъ совѣщеній по страховому вопросу сказалъ такую рѣчь:

«Я очень радъ видѣть васъ здѣсь. Управляющій страховымъ отдѣломъ уже доложилъ мнѣ, что ваши совѣщенія идутъ очень успѣшно, съ чѣмъ васъ поздравляю. Дѣло земскаго перестрахованія весьма важное и, постепенно развиваясь, въ будущемъ будетъ имѣть большое значеніе.

Ваши совѣщенія при министерствѣ на почвѣ практическаго дѣла сближаютъ васъ съ представителями министерства, облегчаютъ

общую работу и взаимные отношения. Въ то же время такого рода совѣщанія даютъ вамъ возможность общенія между собой и по другимъ частнымъ вопросамъ земской жизни. Я очень сочувствую этому общенію и признаю его желательнымъ и необходимымъ. Это, во всякомъ случаѣ, правильнѣе келейныхъ собраній, и лицамъ, облеченнымъ общественнымъ довѣріемъ, не слѣдуетъ дѣйствовать съ опущеннымъ забраломъ. Только при этомъ условіи возможенъ честный и открытый споръ.

Я придаю большое значеніе участію земскихъ работниковъ въ подготовительной работѣ при министерствѣ. Въ программу очередныхъ вопросовъ входитъ и вопросъ о сближеніи мѣстныхъ людей съ чинами министерства. Я считаю вашу дѣятельность на почвѣ практическихъ вопросовъ очень полезной, — она лучше отвлеченныхъ умствованій.

Поздравляю васъ съ окончаніемъ вашихъ занятій и благодарю васъ за вашу работу».

Эта рѣчь привела въ негодованіе даже самыхъ консервативныхъ участниковъ «бесѣды», и было решено побудить земскія собранія выступить съ дружнымъ протестомъ.

Всѣ губернаторы были поставлены на ноги, чтобы земскія собранія не касались «общественныхъ вопросовъ», т.-е., другими словами, чтобы даже не заикались о правительственныйыхъ мѣропріятіяхъ, но обще-земская организація была уже на столько сильна, что болѣе 70 проц. губернскихъ земскихъ собраній, пользуясь самыми разнообразными способами, сдѣлали, въ общемъ, постановленія, согласно предложенію участниковъ петербургскаго собесѣданія.

Но это случилось уже въ концѣ 1903 года, на очередныхъ земскихъ собраніяхъ, и мы въ своемъ мѣстѣ приведемъ эти постановленія, а сейчасъ перейдемъ къ событіямъ, совершившимся въ ближайшее къ «бесѣдѣ земскихъ людей» время.

20-го апрѣля 1903 года состоялось обычное собраніе петербургскихъ писателей, на которомъ присутствовало много гостей различныхъ интеллигентныхъ профессій.

Этотъ апрѣльскій ужинъ, совпавшій съ описаннымъ съѣздомъ земцевъ въ Петербургѣ, сыгралъ почти такую же, если не большую роль, какъ Кустарный съѣздъ въ 1902 г. Мы уже знаемъ, что во время Кустарного съѣзда была набросана программа для изданія за границею «Освобожденія», а въ апрѣлѣ 1903 года, во время ужина, была высказана мысль о необходимости организаціи политического «Союза Освобожденія», который бы могъ объединить всѣ безъ исключенія оппозиціонные элементы Россіи, благо-

даря энергичной, чисто революционной деятельности Плеве, накопилось уже многое множество решительно во всѣхъ слояхъ населенія, а въ будущемъ предвидѣлся еще болѣе усиленный ростъ.

Мысль о «Союзѣ Освобожденія» осуществилась черезъ два мѣсяца послѣ ея зарожденія. Основаніе его положено было въ іюлѣ 1903 г. въ южной Германіи. Нѣсколько лицъ изъ сотрудниковъ и близкихъ лицъ къ газетѣ «Освобожденіе» и нѣсколько выдающихся земцевъ, участвовавшихъ въaprѣльскомъ собесѣданіи и неучаствовавшихъ, но также близкихъ къ «Освобожденію», отправились въ іюлѣ въ южную Германію и тамъ, подъ видомъ «увеселительныхъ прогулокъ», въ городахъ Гогентвилѣ, Рудольфцеллѣ и знаменитомъ Констанцѣ устроили рядъ засѣданій, на которыхъ и была въ общихъ чертахъ намѣчена дѣятельность «Союза Освобожденія».

Основаніе «Союза Освобожденія» подоспѣло какъ разъ во время: къ этому моменту правительство, въ лицѣ Плеве, уже совершенно подготовляло богатѣйшій для него материалъ.

Однимъ изъ любопытнѣйшихъ образчиковъ такого рода плодотворной дѣятельности Плеве въ 1903 году является возбужденіе неудовольствія въ орловскомъ губернскомъ земствѣ. Въ 1903 году орловское чрезвычайное земское собраніе, по настоянію извѣстнаго намъ уже М. А. Стаковича, орловскаго губернского предводителя дворянства и, слѣдовательно, предсѣдателя собранія, приняло составленный тѣмъ же Стаковичемъ всеподданѣйшій адресъ. Написанъ онъ былъ высокопарнымъ слогомъ, въ славянофильскомъ духѣ и носилъ самый мирный характеръ.

Этотъ адресъ вызвалъ тогда жестокое осужденіе въ оппозиціонныхъ земскихъ сферахъ. Его называли даже «раболѣпнымъ».

Но Плеве шелъ до конца въ своей революционной дѣятельности. Онъ словно бы желалъ изолировать Верховную Власть отъ всѣхъ и вся и направлять ее въ своихъ политическихъ цѣляхъ, какъ ему заблагоразсудится.

И вотъ, «поворгнутый на Высочайшее благовоззрѣніе» мирѣйший изъ земскихъ адресовъ 1 мая 1903 года имѣлъ не тотъ результатъ, котораго ожидали орловскіе земцы. Министръ внутреннихъ дѣлъ препроводилъ орловскому губернатору такое увѣдомленіе: «Государю Императору благоугодно было обратить вниманіе на то, что въ означенномъ адресѣ наряду съ изложеніемъ вѣрноподданническихъ чувствъ содержится ходатайство губернскаго земскаго собранія по предмету, не относящемуся къ вѣдѣнію земскихъ учрежденій. Его Императорское Величество Высочайше повелѣть соизволилъ, чтобы случаи, подобные настоящему, впредь не повторялись».

Во второй половинѣ 1903 года обстоятельства ухудшились еще въ большей степени.

Въ сентябрѣ, между прочимъ, Витте лишился портфеля министра финансовъ. Его мѣсто занялъ ничѣмъ неизвѣстный чиновникъ министерства финансовъ Плеске. При такомъ всевластномъ диктаторѣ, какъ Плеве, постъ предсѣдателя комитета министровъ, который получилъ Витте, не имѣлъ ровно никакого значенія, и онъ былъ крайне обезкураженъ потерю портфеля министра финансовъ. Съ этого момента у министра внутреннихъ дѣлъ уже не было соперниковъ.

Въ этомъ же мѣсяцѣ Плеве закончилъ выработку «своей» «конституції». Она была составлена въ духѣ манифеста 26 февраля и, въ общемъ, была хуже даже «куцой» лорисъ-меликовской конституціи.

По проекту Плеве, учреждался Совѣтъ и Главное управление по дѣламъ мѣстнаго хозяйства и управление врачебнаго инспектора. Въ этомъ Совѣтѣ предполагалось участіе «мѣстныхъ дѣятелей, въ видѣ учрежденія постояннаго». «Мѣстные дѣятели»—это «предводители дворянства, предсѣдатели губернскихъ и уѣздныхъ управъ и управлений по дѣламъ земскаго хозяйства, городскіе головы—и вообще лица, по свойству дѣятельности, близко знакомыя съ нуждами и интересами мѣстнаго хозяйства». Совѣтъ долженъ былъ «имѣть исключительно совѣщательный характеръ, и заключенія его отнюдь не могли быть обязательны для министра внутреннихъ дѣлъ и въ чёмъ-либо связывать дѣятельность его по руководству мѣстнымъ хозяйствомъ. Равнымъ образомъ, участіе въ совѣтѣ мѣстныхъ дѣятелей не должно, конечно, вызывать мысли о какомъ-либо мѣстномъ представительствѣ. Поэтому избрание членовъ совѣта изъ мѣстныхъ дѣятелей и самый составъ ихъ не могутъ быть поставлены въ зависимость отъ существующихъ общественныхъ учрежденій и сословій, а должны быть представлены на усмотрѣніе министра внутреннихъ дѣлъ».

Такова была плевенская «конституція».

Въ тоже время продолжалось преслѣдованіе земцевъ.

Вологодское собраніе послало сочувственную телеграмму кн. П. Д. Долгорукову. Затѣмъ въ преніяхъ ясно проглядывало совершенно отрицательное отношение къ правительеннымъ «предначертаніямъ». Особенно рѣзко проявилось это въ преніяхъ о правилахъ 12-го июня 1902 г. относительно ветеринаріи и санитаріи. На это губернаторъ Ладыженскій выразилъ неудовольствие гласнымъ «за не-почтительное отношение къ правительеннымъ предначертаніямъ» и просилъ, чтобы «больше подобная пренія не повторялись», тѣмъ

болѣе, что «они оскорбляютъ лояльныя вѣрноподданныя чувства нѣкоторыхъ гласныхъ». На возраженіе гласныхъ, что подобная замѣчанія излишни, такъ какъ въ собраніи за «приличіями» въ преніяхъ слѣдить предсѣдатель, при чемъ «лояльные» гласные могутъ возражать, губернаторъ высказалъ интересный взглядъ, что «проявленіе консервативныхъ убѣжденій на собраніи... неприлично и можетъ компрометировать этихъ гласныхъ» (!!)

Прибѣгало правительство и къ инымъ мѣрамъ для воздействиа на земство.

Такъ, въ маѣ 1903 года Плеве таинственно приглашалъ къ себѣ нѣкоторыхъ земскихъ дѣятелей и обсуждалъ съ ними вопросъ объ упраздненіи земской статистики. За обѣдомъ, устроеннымъ земцами, Плеве «внушалъ» послѣднимъ, что «статистики—революціонеры», что они, прикрываясь подворными изслѣдованіями, на самомъ дѣлѣ, занимаются исключительно революціонной дѣятельностью.

Если мы ко всему сказанному прибавимъ, что въ 1903 году въ государственномъ совѣтѣ былъ утвержденъ безобразнѣйшій проектъ Сипягина о земствѣ въ Витебской, Минской и Могилевской губерніяхъ и то, что въ концѣ 1903 года была назначена ревизія тверского и московскаго земства такими лицами, какъ Штурмеръ и Зиновьевъ, то ни у кого не останется сомнѣнія, что Плеве не жалѣлъ энергіи, чтобы поставить непреодолимый шлюзъ для земскаго движения¹⁾.

Но, увы, изъ этого ровно ничего не вышло. Наоборотъ, въ 1903 г. земское движение сдѣлало громаднѣйшій успѣхъ.

Выдающіеся моменты этого движения выпали на вторую половину 1903 года. Моментами этими были—земскій съѣздъ въ Ярославлѣ и харьковскій съѣздъ, на который прямо изъ-за границы прѣбыли основатели «Союза Освобожденія».

Въ Ярославлѣ земцы воспользовались областнымъ сельско-хозяйственнымъ съѣздомъ, проходившимъ 15—25 августа. По инициативѣ предсѣдателя ярославской земской комиссіи по народному образованію, известнаго земскаго и общественнаго дѣятеля кн. Д. И. Шаховскаго къ этому съѣзду была пріурочена «вторая» выставка по народному образованію, подобная «первой», бывшей, какъ мы знаемъ, въ 1902 году въ Курскѣ.

Вотъ на эту-то выставку и были приглашены земцы съ пред-

1) Конечно, усиленно розыскивалось и „Освобожденіе“. Въ концѣ 1903 г. случился провалъ освобожденскаго транспорта. По этому дѣлу были привлечены: приват-доцентъ с.-петерб. университета Е. В. Аничковъ и известная публицистка А. В. Борманъ, урожденная Тыркова.

ложениемъ экспонировать предметы, относящіеся къ дѣлу народнаго образованія. Выставка эта имѣла полный и заслуженный успѣхъ и въ свое время была подробно описана какъ въ периодической прессѣ, такъ и въ выпущенномъ отдельнымъ изданіемъ «Отчетъ по областной сельско-хозяйственной и культурно-просвѣтительной выставкѣ сѣвернаго края 1903 г.». Не менѣе удаченъ, по своимъ результатамъ, былъ и съездъ земскихъ дѣятелей. Совѣщенія ихъ и бесѣды были и открытыя, и частныя. Открытые происходили въ засѣданіяхъ различныхъ комиссій и на съездѣ сельскихъ хозяевъ, а частныя—въ квартирахъ и гостиницахъ. По настроению и рѣчамъ, произносившимся и въ отдельныхъ, и частныхъ засѣданіяхъ, ярославскій съездъ былъ несравненно оппозиціоннѣе «слета» на Курской выставкѣ. Тутъ уже прямо высказывалась необходимость тѣсной организации оппозиціонныхъ элементовъ и активнаго противодѣйствія всеудушающей дѣятельности правительства ¹⁾.

Какъ разъ въ это время черезъ Ярославль проѣзжалъ Плеве. Онъ направлялся, кажется, въ свое имѣніе иѣхъ по Волгѣ. Возмущенный оппозицію съезда, ярославскій губернаторъ, Роговичъ, пожаловался послѣднему.

Этотъ доносъ отразился, между прочимъ, въ Нижнемъ-Новгородѣ.

Въ сентябрѣ мѣсяцѣ, при посѣщеніи Нижняго-Новгорода, Плеве бесѣдовалъ съ представителями различныхъ учрежденій. Между прочимъ, предсѣдателю нижегородской губернской земской управы онъ говорилъ: «На этотъ разъ начну съ непріятности. Вашъ губернскій агрономъ, какъ передалъ мнѣ ярославскій губернаторъ, накуражилъ на ярославскомъ сельско-хозяйственномъ съезде. Подробностей не знаю, но если это было такъ, какъ мнѣ передано, то агрономъ долженъ быть удаленъ съ земской службы».

Отправившись затѣмъ въ больницу губернского земства, Плеве и тамъ продолжалъ говорить о дѣяніяхъ агронома Ткаченко въ Ярославлѣ. «За послѣднее время—сказалъ при этомъ министръ—зарвался микробъ общественнаго скандала, мѣшающій мирному теченію

1) На одномъ изъ большихъ частныхъ совѣщеній въ Ярославлѣ произошелъ такой инцидентъ. Губернаторъ Роговичъ, узнавъ, что въ Ярославлѣ находится и опальный кн. П. Д. Долгоруковъ, написалъ ему письмо съ просьбою оставить г. Ярославль. Доставить это письмо онъ поручилъ, если не ошибаемся, самому полиціймайстеру. Тотъ искалъ Долгорукова по всему городу и, наконецъ, явился въ квартиру, где было совѣщеніе. Но П. Д. вышелъ въ прихожую, такъ что полиціймайстеръ сначала, кажется, не сообразилъ, что попалъ на тайное собраніе, на которомъ было много народныхъ учителей и «третьяго элемента». Но когда участники совѣщенія выходили, благополучно закончивъ бесѣды, то уже видѣли полицію. Однако неблагопріятныхъ послѣдствій не было.

дѣлъ въ различныхъ общественныхъ собраніяхъ». Плеве убѣждалъ земцевъ, что «третій элементъ, будирующей общество, не долженъ быть терпимъ на земской службѣ». Съ чувствомъ негодованія министръ указалъ, что этотъ элементъ беретъ на себя на собраніяхъ руководящую роль, «не будучи облеченъ общественнымъ довѣріемъ». Плеве такъ возненавидѣлъ неизвѣстнаго ему нижегородскаго агронома Ткаченко, на основаніи доноса ярославскаго губернатора, что согласился посѣтить губернскую управу лишь при условіи, «чтобы губернскаго агронома между служащими управы не было, ибо я боюсь обойтись съ нимъ слишкомъ сурово».

Въ концѣ сентября 1903 года, какъ мы уже упоминали, состоялся громадный земской съездъ въ Харьковѣ.

Для этого съезда земцы воспользовались всероссійскою выставкою животноводства, устроенной харьковскимъ губернскимъ земствомъ совмѣстно съ харьковскимъ сельско-хозяйственнымъ обществомъ.

Къ съезду заранѣе были сдѣланы приготовленія, при чмъ «освобожденцы» позаботились о подысканіи конспиративной квартиры для своихъ частныхъ засѣданій¹⁾.

На этихъ частныхъ засѣданіяхъ заслушаны были доклады прѣѣхавшихъ въ Харьковъ изъ за-границы,—какъ мы уже говорили,—основателей «Союза Освобожденія»²⁾. Въ общемъ программа его была одобрена и тутъ же былъ наброшенъ проектъ организаціи отдельовъ «Союза» во всей земской и, по-возможности, неземской Рос-

¹⁾ При этомъ произошелъ такой инцидентъ. Одинъ домовладѣлецъ г. Харькова, сошаль-демократъ по убѣжденіямъ, охотно согласился дать свое помѣщеніе для совѣщаній «освобожденцевъ». Адресъ этой квартиры и былъ сообщенъ въ разные города Россіи. Какъ вдругъ утромъ въ день съезда у этого домовладѣльца былъ произведенъ обыскъ и поставлена полиція, а вечеромъ должны были въ этотъ день прїѣхать земцы. Пришлось тогда разставить собственную «стражу» и на вокзалѣ, и на улицѣ, где расположена домъ. Въ концѣ концовъ всеѣ успѣли предупредить, и все обошлось благополучно. На другой же день двое видныхъ харьковскихъ земскихъ дѣятелей сняли частную квартиру на свое имя, поселились въ ней и устраивали у себя засѣданія. Кромѣ того, засѣданія происходили въ квартирѣ одного писателя. Въ частичныхъ совѣщаніяхъ принимали участіе 5 харьковскихъ земцевъ, жившій въ Харьковѣ писатель, 2 земца изъ Курска, 1 земецъ и 1 представитель «третьяго элемента» изъ Чернигова, 1 земецъ изъ Ярославля, 1 профессоръ изъ Киева, 1 представитель «третьяго элемента» изъ Одессы, 1 земецъ изъ Москвы и 1 писатель и одна писательница изъ Петербурга.

²⁾ Предъ поѣздкою въ Харьковъ въ Петербургѣ одною извѣстною писательницею, участвовавшею въ образованія «Союза Освобожденія» за границей, былъ сдѣланъ докладъ Петербургской группѣ, взявшей на себя организацію первого съезда, на которомъ предполагались доклады о Финляндіи, по рабочему и аграрному вопросу.

сії. Какъ ни грандіозенъ былъ этотъ планъ, но для земства осуществить его было не трудно. Мы уже не разъ говорили, что земская организація, въ сущности говоря, давно существовала.

Поэтому въ Харьковѣ въ общихъ чертахъ намѣчался нижеслѣдующій планъ, вытекающій изъ дѣйствительности, и соотвѣтствующій болѣе чѣмъ 40-ка лѣтнему земскому представительству, выработавшему уже историческія, такъ сказать, традиціи.

Въ обѣихъ столицахъ и въ каждомъ губернскомъ городѣ земскихъ губерній организуются губернскія отдѣленія «Союза Освобожденія». Они, считаясь съ мѣстными условіями и всѣми особенностями своей губерніи, организуютъ уѣздныя отдѣленія, а эти послѣднія—сельскія отдѣленія. При посредствѣ правильного представительства, села объединяются въ уѣздныхъ городахъ, а уѣздные города—въ губернскомъ городѣ, въ которомъ сосредоточены: центральная касса изъ членскихъ взносовъ, взимаемыхъ на основѣ подоходности, центральный складъ литературы, общегубернская агентура по всевозможнымъ надобностямъ и т. п. Нѣсколько губерній, по ихъ естественно-историческимъ условіямъ или по удобству путей сообщенія, объединялись въ области. Областной городъ, удобно расположенный по отношенію ко всѣмъ входящимъ въ область губерніямъ, сносился непосредственно съ центральнымъ комитетомъ, организуемымъ въ Москвѣ или Петербургѣ. Центральный комитетъ завѣдывалъ всѣми дѣлами «Союза Освобожденія», занимаясь доставкою въ областные города заграничной литературы,—главнымъ образомъ «Освобожденія» и его изданій,—назначалъ общія собранія представителей отъ всѣхъ отдѣленій «Союза», а въ экстренныхъ случаяхъ дѣлалъ распоряженія безъ разрѣшенія собранія, при условіи сообщенія послѣднему о своихъ дѣйствіяхъ. По мѣрѣ силъ и возможности, центральный комитетъ долженъ былъ организовать отдѣленія «Союза» и не въ земскихъ губерніяхъ, при чемъ въ центральномъ комитете должны быть правильно избранные представители отъ націй, входящихъ въ составъ Россіи, какъ поляки, финляндцы, кавказцы и т. п. Кроме того, какъ въ этомъ же комитете, такъ въ областныхъ, губернскихъ и уѣздныхъ желательно представительство всѣхъ существующихъ въ Россіи политическихъ партій и профессиональныхъ профессій: адвокатовъ, врачей, писателей, агрономовъ, представителей драматического искусства, всевозможныхъ рабочихъ организацій и крестьянскихъ, если таковыя возникнутъ. Центральный комитетъ для своихъ расходовъ пользуется опредѣленнымъ процентомъ взносовъ, поступающихъ въ губернскіе комитеты.

Таковъ былъ, повторяемъ, грандіозный планъ, намѣченный въ

Харьковѣ и впослѣдствіи вполнѣ осуществленный. Это произошло уже въ началѣ 1904 года, когда названный планъ, дополненный и оформленный, былъ санкционированъ въ С.-Петербургѣ, гдѣ въ названномъ году выработанъ былъ уставъ «Союза» и избранъ центральный комитетъ, названный «Совѣтомъ Союза Освобожденія» (перезбирался ежегодно).

Но обѣ этомъ мы будемъ говорить въ своемъ мѣстѣ, а сейчасъ возвратимся къ историческому харьковскому съѣзду.

«Освобожденцы», совѣщаясь частнымъ образомъ по дѣламъ «Союза Освобожденія», въ то же время принимали самое близкое и энергичное участіе въ обще-земскомъ съѣздѣ, который работалъ и открыто, въ засѣданіяхъ комиссій по выставкѣ животноводства, и полулегально—въ гостиницахъ.

Въ цѣломъ съѣздѣ былъ настроенъ весьма оппозиціонно, при чемъ рядъ членовъ съѣзда, пользуясь всякимъ случаемъ, выдвигали въ комиссіяхъ по выставкѣ чисто конституціонныя требованія, не говоря уже о разныхъ указаніяхъ на произволъ администраціи, на преслѣдованія печати, на невозможная условія, въ которыхъ поставлено земство, и т. п.

Въ Харьковѣ же рѣшено было устроить съѣздъ въ началѣ 1904 г. въ Петербургѣ, во время предполагавшихся тамъ съѣзда и выставки по техническому образованію. И все это происходило въ самый разгаръ реакціи, руководимой Плеве, и въ тотъ моментъ, когда онъ изобрѣталъ все новые и новые пути для страны, особенно налагая на земство.

Въ самомъ концѣ 1903 года диктатору былъ преподнесенъ еще сюрпризъ, въ видѣ единообразныхъ постановленій очередныхъ губернскихъ земскихъ собраний.

Въ промежуткѣ между харьковскимъ съѣздомъ и очередными губернскими земскими собраниями, въ началѣ ноября 1903 г. состоялся въ Москвѣ съѣздъ земскихъ конституціоналистовъ при участіи земскаго «третьяго элемента», а также нѣкоторыхъ профессоровъ, писателей и представителей адвокатуры. Съѣздъ этотъ имѣлъ важное значеніе и положилъ начало цѣлому ряду съѣздовъ, получившихъ название «новосильцевскихъ», потому что одно изъ засѣданій первого съѣзда происходило въ квартирѣ Ю. А. Новосильцева, въ которой впослѣдствіи вообще собирались конституціоналисты. На первомъ съѣздѣ высказано было, между прочимъ, пожеланіе, чтобы уже въ предстоявшихъ очередныхъ губернскихъ земскихъ собранияхъ слѣдны были конституціонныя выступленія, но въ концѣ концовъ рѣшено было съ этимъ подождать.

VIII.

Первая половина 1904 года.

Можно съ уверенностью сказать, что за все время существования полицейско-бюрократического режима въ Россіи не было для него столь рельефного, столь выпуклого момента, какъ начало 1904 года. Съ рѣдкою, бросающеюся въ глаза очевидностью для всѣхъ ясно было, что этотъ строй изжилъ свой вѣкъ. Въ то же время никогда еще, какъ въ началѣ 1904 г., въ такомъ размѣрѣ не была представлена новая Россія: бессловная интеллигенція, «третій элементъ» — и земскія силы. Эта новая Россія явилась въ началѣ 1904 г. въ С.-Петербургѣ и, не взирая на полицейскій гнетъ, объявила открытую войну старой Россіи, во всеуслышаніе заявивъ, что такъ дальше жить нельзя.

Эти заявленія сдѣланы были на двухъ съѣздахъ: на III-мъ съѣздѣ дѣятелей по техническому образованію и IX-мъ Пироговскомъ съѣздѣ.

Если изложить всѣ резолюціи, принятые Техническимъ и Пироговскимъ съѣздами въ 1904 г., участниками которыхъ были земцы, «третій элементъ» земства и всероссійская всесословная интелигенція, то получатся почти всѣ тѣ требования, которыя выставлены въ программѣ «Союза Освобожденія» и которыя впослѣдствіи, начиная съ второй половины 1904 г. и дальше, въ теченіе всего 1905 г., громогласно и болѣе рѣзко высказывались на всѣхъ банкетахъ и митингахъ.

Два названные съѣзда еще, конечно, не были революціею, но они, несомнѣнно, предсказывали ее, особенно если мы добавимъ здѣсь, что, помимо открытыхъ заявленій на съѣздахъ, члены послѣднихъ въ громадномъ числѣ устраивали частныя засѣданія, ничѣмъ не отличавшіяся отъ устраиваемыхъ впослѣдствіи банкетовъ и митинговъ.

Въ періодъ, напримѣръ, засѣданія техническаго съѣзда были организована встрѣча нового, 1904 года въ трехъ мѣстахъ при участіи отъ 400 до 700 лицъ.

И здѣсь уже прямо кричали: «долой самодержавіе!» «да здравствуетъ политическая свобода!»

Техническій и Пироговский съѣззы, стянувшіе въ Петербургѣ земскія и интеллигентныя силы со всей Россіи, конечно, выражали настроеніе широкихъ слоевъ общества.

Предсѣдатель VII секціи Техническаго съѣзда, г. Исаковъ, въ засѣданіи комитета, послѣ закрытія съѣзда, совершенно основательно сказалъ: «Господа, мы знаемъ правду о съѣздѣ, но почему-то умалчиваляемъ о ней. Я думаю, что пора сказать ее. Дѣло въ томъ, что съѣздъ собранъ былъ въ періодъ чрезвычайно высокаго подъема общественной температуры. Мы всѣ знали, что повсюду въ Россіи растетъ недовольство существующими порядками, что это недовольство проявляется въ самомъ широкомъ общественномъ движениі. Понятно, что съѣздъ неизбѣжно долженъ былъ отразить подъемъ, который замѣчался во всей Россіи... Я предлагаю указать въ записѣ министру на то, что съѣздъ прошелъ такъ оживленно и потому въ немъ замѣчалась горячая атмосфера, что онъ отразилъ состояніе умовъ въ Россіи» ¹⁾.

Затѣмъ, извѣстный земскій врачъ Д. Н. Жбанковъ, одинъ изъ видныхъ дѣятелей всѣхъ пироговскихъ съѣздовъ, о которомъ мы не разъ уже упоминали, въ статьѣ своей «Прошлое и будущее пироговского общества» ²⁾, между прочимъ, говоритъ: «III-й техническій и IX-й пироговскій съѣзды впервые въ Россіи, при огромномъ стечениі членовъ и публики, открыто и во всеуслышаніе заявили о томъ, что такъ дальше жить нельзя, необходимы свободы и соціальная реформа».

Во время техническаго съѣзда состоялся и учредительный съѣздъ «освобожденцевъ» для окончательной организаціи «Союза Освобожденія». Этотъ съѣздъ заложилъ прочныя основы для дальнѣйшаго существованія Союза.

Засѣданія освобожденскаго съѣзда состоялись 3, 4 и 5-го января, — при участіи представителей отъ 20-ти городовъ ³⁾, — въ разныхъ квартирахъ. Занятія его сопровождались весьма горячими преніями, но въ концѣ концовъ программа «Союза Освобожденія» была утверждена. Кн. Д. И. Шаховской въ обстоятельной статьѣ «Союзъ Освобожденія», говоритъ, что опредѣленіе сущности «Союза» принято было приблизительно въ такомъ видѣ: «Союзъ Освобожденія» ставить своей первой и главной цѣлью — политическое освобожденіе Россіи. Считая политическую свободу даже въ самыхъ минимальныхъ предѣлахъ совершенно несовмѣстимой съ абсолютнымъ харак-

¹⁾ Директоръ С.-Петербургскаго Технологического Института г. Зерновъ доказывалъ, что министру народнаго просвѣщенія слѣдуетъ просто заявить, что «не было рѣшительно никакихъ поводовъ къ полицеистскому вмѣшательству въ дѣла съѣзда». Съ нимъ согласился и Исаковъ.

²⁾ «Журн. Об-ва русск. врач. въ память Пирогова», № 5, 1906 г.

³⁾ Владимиръ, Вологда, Вятка, Киевъ, Кострома, Курскъ, Нижній, Одесса, Орелъ, Самара, Саратовъ, Симферополь, Смоленскъ, Тамбовъ, Тифлісъ, Тула, Харьковъ, Черниговъ, Юрьевъ, Ярославль.

теромъ русской монархії, «Союзъ» будетъ добиваться, прежде всего, уничтоженія самодержавія и установленія въ Россіи конституціоннаго режима. При опредѣлениі конкретныхъ формъ, въ которыхъ конституціонный режимъ можетъ быть осуществленъ въ Россіи, «Союзъ Освобожденія» употребить всѣ усилия, чтобы политическая проблема была решена въ духѣ широкаго демократизма и, прежде всего, признаетъ существенно необходимымъ положить въ основаніе политической реформы принципъ всеобщей, равной, тайной и прямой подачи голосовъ. Ставя на первомъ планѣ требованія политическія, «Союзъ Освобожденія» признаетъ необходимымъ опредѣлить свое принципіальное отношение къ соціально-экономическимъ проблемамъ, выдвигаемымъ самою жизнью: въ области соціально-экономической политики «Союзъ» будетъ руководиться тѣмъ же основнымъ началомъ демократизма, ставя прямой цѣлью своей дѣятельности защиту интересовъ трудящихся массъ. Въ сферѣ національныхъ вопросовъ «Союзъ» признаетъ право на самоопредѣленіе за различными народностями, входящими въ составъ Россійского государства. По отношенію къ Финляндіи «Союзъ» присоединяется къ требованію о возстановленіи государственноаго правового положенія, существовавшаго въ этой странѣ до противозаконныхъ нарушеній этого положенія». На послѣднемъ засѣданіи тайнымъ голосованіемъ былъ избранъ Совѣтъ «Союза», составъ которого не былъ оглашенъ и, согласно общему желанію, онъ остался извѣстнымъ только тѣмъ лицамъ, которые дѣлали подсчетъ тайному, по запискамъ, голосованію. Организованъ «Союзъ» былъ въ общемъ на тѣхъ же началахъ, которые выработаны были на харьковскомъ съѣздѣ, о чёмъ мы уже говорили, при чёмъ установленъ былъ подоходный прогрессивный налогъ.

Такимъ образомъ, въ началѣ 1904 года въ Петербургѣ образована была замѣчательная, единственная въ своемъ родѣ тайная организация, объединившая всѣ оппозиціонныя силы населенія, направленные къ одной цѣли: уничтоженію самодержавія и замѣнѣ его демократической конституціей. Эта организация сыграла громадную роль въ освободительномъ движении вообще и въ земскомъ въ частности.

Участники этихъ совѣщаній, какъ учредители «Союза Освобожденія», должны были въ назначенныхъ имъ районахъ приводить въ исполненіе уставъ «Союза».

Но, какъ мы уже говорили, земская Россія была совершенно готова къ осуществленію такого плана, такъ что очень скоро организація «Союза» была проведена въ цѣломъ рядѣ губерній. Трудно это было сдѣлать для неземскихъ губерній и для окраинъ. Однако, давно уже практиковавшееся земцами представительство, приглаше-

ние на съѣзды и совѣщанія лицъ изъ разныхъ мѣстностей, помогло довольно быстрому распространенію организаціи «Союза» и не въ земскихъ губерніяхъ, до Сибири включительно.

Въ то же время правительство все повышало и повышало свою разрушительную дѣятельность и, по-прежнему, какъ нельзя болѣе способствовало мобилизациіи общественныхъ силъ.

По отношенію къ земствамъ Плеве въ самомъ началѣ 1904 г. открыто повелѣлъ боевую атаку.

Дѣло началось съ разгрома тверскаго земства. Уже 8-го января 1904 г. послѣдовало Высочайшее повелѣніе, объявленное Правительствующему Сенату министромъ внутреннихъ дѣлъ, о предоставлении министру внутреннихъ дѣлъ и тверскому губернатору особыхъ полномочій по отношенію къ тверскому земству.

Въ тотъ самый день, т.-е. 8 января, когда было опубликовано Высочайшее повелѣніе относительно тверскаго земства, какъ бы въ противовѣсь ему, былъ опубликованъ Высочайший указъ объ образованіи губернскихъ совѣщаній для пересмотра законодательства о крестьянахъ, въ губерніяхъ, коихъ введено положеніе о земскихъ начальникахъ, а также въ губерніяхъ Кіевской, Волынской и Подольской.

Этимъ правительство, съ одной стороны, хотѣло показать, что оно занимается не только разрушительной работой, но и созидательной, съ другой,—оно желало вызвать успокоеніе крестьянской массы и, съ третьей, на конецъ, подтвердить, что его политическій курсъ неизмѣненъ. Но это подтвержденіе въ то же время показывало всю бесплодность «совѣщаній». Какъ члены отъ дворянства, такъ и отъ земства «приглашались» губернаторами, а порядокъ обсужденія и дѣлопроизводство въ совѣщаніяхъ опредѣлялись «инструкціями министерства внутреннихъ дѣлъ». Нужно ли говорить, что эти «совѣщанія» вызвали сначала самое ироническое отношеніе со стороны земства, а впослѣдствіи оно воспользовалось уже этимъ указомъ для своихъ частныхъ засѣданій, на которыхъ приглашался не только «третій элементъ», но вызывались и крестьяне.

Черезъ двѣ недѣли послѣ опубликованія приведенного Высочайшаго указа, 26 января 1904 года, была объявлена война съ Японіею.

Это былъ послѣдній козырь правительства. Въ этомъ отчаянномъ средствѣ съ необыкновенною ясностью обнаружилась полная несостоятельность режима. Оказалось, что правительство было совершенно дезорганизовано. Оно не имѣло понятія даже о состояніи арміи, т.-е. не знало о качествѣ единственного устоя, на которомъ еще держалось. Въ этой арміи происходило нѣчто неописуемое. На ней болѣе всего отразилось разложеніе старого строя. На первыхъ же порахъ выяс-

нилось, что въ арміи есть только солдаты и больше ничего. Орудія, оружіе, корабли, т.-е. все то, безъ чего самые храбрые солдаты не въ силахъ воевать, были, въ сущности говоря, фикція. Милліарды народныхъ денегъ, затраченные на армію, исчезли неизвѣстно куда. Въ то же время стало извѣстно, что причиною войны явились совершенно невѣроятныя злоупотребленія на Дальнемъ Востокѣ.

Въ силу всѣхъ этихъ обстоятельствъ, а также вслѣдствіе всеобщаго недовольства разоренной и угнетенной страны, объявление о войнѣ встрѣчено было далеко не восторженно¹⁾.

Правительство было обезкуражено такимъ настроениемъ населенія, но ему не было уже больше никакого выхода. Оно начало искусственно подогревать патріотизмъ, обвинять всѣхъ, кто такого патріотизма не проявлялъ, въ измѣнѣ, въ предательствѣ, въ подкупѣ.

Въ земскихъ сферахъ былъ цѣлый рядъ теченій. Воспользовавшись благопріятнымъ случаемъ, на сцену прежде всего выступили реакціонные элементы.

Въ чрезвычайныхъ февральскихъ и мартовскихъ собраніяхъ раздались напыщенные, патріотические призывы.

Постановка вопросовъ была чисто полицейская, провокационная: «кто противъ—тотъ измѣнникъ отечества». По всякому поводу привлекалась Верховная власть.

Другое теченіе въ земскихъ сферахъ занимало среднее мѣсто между «патріотическимъ» и освобожденскимъ. Оно шло изъ Москвы.

Представители этого теченія не безъ основанія говорили, что, не принимая участія въ войнѣ, какъ таковой, земство, какъ и въ вопросѣ, напримѣръ, народнаго продовольствія, должно, тѣмъ не менѣе, объединиться и оказать помощь раненымъ и больнымъ на войнѣ, а на мѣстахъ—семьямъ убитыхъ. Вѣдь армія — это тотъ же народъ, не говоря уже о семьяхъ воиновъ.

Въ виду такого рода соображеній, земская оппозиція на земскихъ собраніяхъ отстаивала обще-земскую организацію на театрѣ военныхъ дѣйствій, и этотъ вопросъ дружно прошелъ во всей земской Россіи.

Но бюрократія увидѣла въ этомъ весьма опасное явленіе и постаралась устроить препятствіе вопреки ясно выраженной волѣ Вер-

¹⁾ Плеве вѣрить въ побѣду, что еще болѣе доказываетъ его близорукость и полную неосвѣдомленность о состояніи арміи и флота. Плеве разсчитывалъ исключительно на грубую, физическую силу, не понимая значенія культуры и государственного строя. Когда директоръ департамента полиціи Лопухинъ проявилъ пессимизмъ на счетъ исхода войны, то, по словамъ кн. Урусова, Плеве разсердился на Лопухина и съ досадой спросилъ: «неужели для васъ не ясна слѣдующая ариѳметическая задача: что больше—пятьдесятъ или полтораста миллионовъ» (населенія)?

ховной власти, еще и еще разъ доказавъ тѣмъ бессиліе послѣдней при самодержавіи чиновниковъ.

27 апрѣля 1904 года предсѣдатель тульской губернской земской управы князь Г. Е. Львовъ представлялся Государю, какъ уполномоченный отъ общеземской организаціи. 2-го мая въ Москвѣ созвано было совѣщаніе представителей земствъ, чтобы сговориться о совмѣстной дѣятельности на театрѣ войны. Кн. Г. Е. Львовъ доложилъ, что Государь, при аудіенціи 27 апрѣля, «благословилъ его» и просилъ передать представителямъ земствъ, принимающимъ участіе въ объединенной земской организаціи, и персоналу земскихъ отрядовъ свое сочувство предпринимаемому земскому дѣлу, напутственное благословеніе и пожеланіе успѣха въ святомъ дѣлѣ человѣколюбія».

Вслѣдъ за этимъ предсѣдатель московской губернской земской управы Д. Н. Шиповъ доложилъ нижеслѣдующее «предложеніе» московского губернатора.

«Вслѣдствіе предложенія г. министра внутреннихъ дѣлъ 17 апрѣля, за № 2623, предлагаю губернской земской управѣ: 1) о всѣхъ безъ исключенія предложеніяхъ организованного при губернской земской управѣ совѣщанія земскихъ уполномоченныхъ по оказанию совмѣстной помощи больнымъ и раненымъ воинамъ предварительно приведенія таковыхъ въ исполненіе представить мнѣ и 2) ни въ какомъ случаѣ не допускать дальнѣйшихъ соглашеній совѣщанія съ земствами, до настоящаго времени не присоединившимися къ организаціи. Кромѣ сего, въ виду того же предложенія г. министра внутреннихъ дѣлъ, предлагаю губернской земской управѣ представить мнѣ теперь же списокъ всѣхъ лицъ, входящихъ въ образованные земствомъ врачебно-санитарные отряды, а также и впредь представлять о таковыхъ лицахъ, имѣющихъ войти въ составъ будущихъ отрядовъ, предварительно допущенія ихъ до отправленія обязанностей».

Трудно себѣ представить негодованіе, которое охватило участниковъ совѣщанія послѣ заслушаннаго «предложенія».

Только что передано было имъ «благословеніе» и «сочувствіе» Царя и одновременно съ этимъ... чисто полицейскій «приказъ» Плеве!

Совѣщаніе отвергло этотъ «приказъ» и постановило не исполнять его. Кромѣ того, былъ возбужденъ вопросъ о правильномъ представительствѣ всѣхъ губернскихъ городовъ на общеzemскихъ совѣщаніяхъ: по одному отъ городовъ съ населеніемъ менѣе 200.000, по два—съ населеніемъ превышающимъ 200.000 и четыре представителя отъ С.-Петербурга и Москвы.

Плеве словно обезумѣлъ отъ негодованія и сталъ по пятамъ преслѣдоватъ земцевъ и земство.

го февраля вызванъ быль въ Петербургъ кн. Д. И. Шаховской, при чмъ Плеве заявилъ ему, что онъ докладывалъ Государю о высылкѣ кн. Шаховскаго, что Государь на этотъ разъ не согласился съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, вслѣдствіе заслугъ предковъ Д. И., но, если въ чмъ-либо онъ, кн. Шаховской, еще провинится, то будетъ высланъ безъ предупрежденія.

Въ апрѣлѣ мѣсяца Д. Н. Шиповъ, корректнѣйшій изъ земцевъ, не былъ утвержденъ предсѣдателемъ московской губернской земской управы, въ каковой должности до тѣхъ поръ онъ состоялъ 11 лѣтъ. Это обстоятельство вызвало добровольную отставку члена той же управы М. В. Челнокова. Служащіе московского земства поднесли адресъ Шипову съ 300-ами подписей, а вслѣдъ за этимъ и со всѣхъ мѣстъ организованной земской Россіи посыпались ему адреса и привѣтствія, и скоро отставка предсѣдателя московской губернской земской управы получила чутъ не всероссійское значеніе¹⁾.

Чтобы не возвращаться болѣе къ этому инциденту, здѣсь же скажемъ, что послѣ удаленія Д. Н. Шипова гласные московского губернскаго земства долго совѣщались, прежде чѣмъ рѣшить вопросъ—выбирать или не выбирать новаго предсѣдателя. Сначала по запискамъ избранъ былъ все же Шиповъ, но затѣмъ рѣшили остановиться на О. А. Головинѣ, но при этомъ ясно показать, что дѣятельность земства будетъ прежняя. И Головинъ передъ баллотировкой, происходившей 22 мая, сказалъ: «Нѣтъ сомнѣнія, что собраніе 3 мѣсяца тому назадъ, избравъ на должность предсѣдателя управы Д. Н. Шипова, этимъ своимъ актомъ выразило свою солидарность со взглядами и направленіями, которыхъ придерживался Д. Н. въ теченіе 11 лѣтъ въ качествѣ предсѣдателя управы. Всѣмъ гг. гласнымъ хорошо известно, что Д. Н. является не только талантливымъ, неутомимымъ работникомъ, но прежде всего выдающимся общественнымъ дѣятелемъ, всегда руководящимся вполнѣ опредѣленнымъ, твердо установившимся взглядомъ на значеніе и задачи земства въ государственной жизни Россіи и стремившимся всегда осуществить его на дѣлѣ. Не можетъ быть, конечно, сомнѣнія, что за истекшіе со дня выборовъ 3 мѣсяца собраніе не могло измѣнить своихъ взглядовъ, своего направленія, а потому и въ настоящую минуту можетъ избрать на должность предсѣдателя только лицо, вполнѣ раздѣляю-

¹⁾ Негодующій Плеве издалъ распоряженіе, чтобы въ прессѣ не печатали ничего, касающагося выраженного московской городской думой, по предложению московского городского головы кн. Голицына, сочувствія Д. Н. Шипову. Только, кажется, въ «Руси», до получения министерскаго приказа, успѣло объ этомъ проскользнуть извѣстіе.

щее взгляды Д. Н. Тотъ фактъ, что большинству г.г. гласныхъ угодно было намѣтить меня на должность предсѣдателя, подтверждаетъ только что высказанныя предположенія. Большинству г.г. гласныхъ, я думаю, извѣстно, что я вполнѣ раздѣляю взгляды и убѣжденія Д. Н. и что ни по одному серьезному вопросу въ земской жизни за всю 6-ти лѣтнюю работу въ управѣ съ Д. Н. у насъ не было разногласія. Если мнѣ суждено занять мѣсто предсѣдателя управы, то я не сомнѣваюсь, что Д. Н. будетъ всегда служить для меня примѣромъ, приблизиться къ которому будетъ составлять мою задачу, что въ своей дѣятельности я всегда буду руководиться тѣми же принципами, тѣмъ же направленіемъ, которымъ руководился и Д. Н. Думаю также, что и при выборѣ члена управы собраніе будетъ имѣть въ виду тѣ же соображенія, что и при выборѣ предсѣдателя и что, благодаря этому, управа составить, какъ то всегда было при Д. Н., дружный кружокъ лицъ, солидарныхъ по всѣмъ принципиальнымъ вопросамъ земской жизни. Я счелъ необходимымъ сдѣлать настоящее заявленіе передъ баллотировкой, чтобы всѣ гг. гласные знали, какихъ взглядовъ и какого направленія я стану придерживаться въ должности предсѣдателя, имѣя это въ виду, баллотировали за и противъ меня».

Отсюда видно, что Плеве, удаливъ Д. Н. Шипова, ровно ничего не выигралъ въ московскомъ земствѣ.

Кажется, одновременно съ Д. Н. Шиповымъ, былъ не утвержденъ предсѣдателемъ вологодской губернской земской управы В. А. Кудрявый. По этому поводу въ Вологдѣ состоялся товарищескій обѣдъ, на которомъ присутствовало болѣе 70 человѣкъ, при чемъ выраженіе былъ шумный протестъ дѣяніямъ правительства.

Изъ предѣловъ Тверской губерніи, по распоряженію Плеве, были высланы, безъ объясненія причинъ, бывшій предсѣдатель Тверской губернской земской управы В. Д. фонъ-Дервизъ и членъ той же управы Н. К. Милюковъ и Б. Н. Тицъ.

Въ Суджѣ и Суджанскомъ уѣздѣ, подъ видомъ «ревизіи» земской управы, дѣйствовалъ курскій вице-губернаторъ Курловъ. Стремясь, во что бы то ни стало «упечь» управу, вице-губернаторъ съ двумя чиновниками цѣлыхъ 12 дней «ревизовалъ» ее, выпытывая, главнымъ образомъ, какую роль играли комиссіи, учрежденныя кн. Долгоруковымъ въ бытность его предсѣдателемъ, какое значеніе имѣлъ «третій элементъ», какія книги въ библиотекѣ. Разъѣзжая по школамъ, Курловъ спрашивалъ учениковъ титулы царствующихъ особъ, экзаменовалъ по Закону Божію, «изучалъ» письменныя работы учениковъ и т. п.

Въ то же время ревизовать курское губернское земство былъ

назначенъ знаменитый Зиновьевъ, закончившій ревизію Московскаго и Вятскаго земствъ. Ревизуя земства Вятской губерніи, Зиновьевъ велъ себя, какъ восточный сатрапъ. Его грубость, доказывая не-воспитанность, превосходила всякие предѣлы.

Въ Вятской губернскій управѣ Зиновьевъ держался презритель-наго тона и говорилъ отрывисто, по-генеральски, въ родѣ: «народъ не нуждается въ попеченіяхъ земства»... «Народъ знаетъ, что о немъ заботится правительство»... «Вятское земство на ложномъ пути»... «я давно это подозревалъ»... «Вы даете мужику туманныя картины и фонари, а ему нужна земля и соха»... «Вы ему навязываете орудія, съ которыми онъ не умѣеть справиться, образованіе, которое ему не нужно»... «Учить крестьянскихъ дѣтей въ гимназіяхъ и въ высшей школѣ—это баловство, ужасное баловство!.. Нѣтъ, это даже грѣхъ»...

Въ іюнѣ мѣсяцѣ былъ опубликованъ его всеподданнѣйшій до-кладъ о московскомъ земствѣ.

Въ этомъ докладѣ бюрократъ больше всего говорилъ о стремле-ніи Московскаго губернскаго земства объединить дѣятельность уѣзд-ныхъ земствъ, что Зиновьевъ объяснялъ «укоренившимся въ земствѣ вреднымъ спутникомъ централизаціи—пришлымъ элементомъ, который современемъ можетъ вполнѣ подавить мѣстную самодѣятельность»...

Это свое мнѣніе Зиновьевъ далѣе подтверждаетъ заявлениемъ Д. Н. Шипова, который говорилъ: «ни дворянство, ни купечество, ни крестьянство, отдельно взятое, не могутъ претендовать на руково-дящую роль въ общественной жизни. Такая роль можетъ принад-лежать только всесословной интеллигенціи не какъ особому какому-либо классу, а какъ совокупности людей, наиболѣе просвѣщенныхъ, наиболѣе сознавшихъ долгомъ обязанность общественного служенія». «Такими людьми и считаютъ себя руководители многочисленнаго пер-сонала лицъ, служащихъ въ земствѣ».

Къ серединѣ 1904 года правительство, въ лицѣ Плеве, довело свою разгромную политику до апогея не только по отношенію къ земству, но и по отношенію ко всѣмъ сословіямъ и учрежденіямъ,— по отношенію ко всѣму населенію, какъ коренному, такъ и не рус-скому. У правительства къ этому времени, за исключеніемъ высшихъ придворныхъ и бюрократическихъ сферъ, рѣшительно не было друзей. Все волновалось, все негодовало и нерѣдко проявлялись уже чисто революціонные признаки, хотя еще въ единичныхъ фактахъ.

Но Плеве былъ глухъ и слѣпъ и не понизилъ своего полицей-скаго самомнѣнія.

Когда французскій корреспондентъ замѣтилъ, что «противъ су-ществующаго режима борются и настоящіе русскіе люди, отстаива-

ющіе идеи конституціонализма и соціализма», Плеве сказалъ: «Совершенно вѣрно. Только ихъ не стоитъ принимать въ расчетъ. Они не пользуются у народа ни каплей довѣрія, народъ издѣвается надъ ними, такъ какъ чувствуетъ, что они дѣйствуютъ въ ущербъ его интересамъ. И, кромѣ того, народъ вовсе не понимаетъ ихъ. Эти люди, сроднившись съ идеями, привезенными изъ-за границы, потеряли всяющую духовную связь съ русскимъ народомъ».

Закончилъ же свою бесѣду Плеве такими словами: «Революція производится большинствомъ, а большинство—за насть. Несомнѣнно кое-что нужно слѣдать, но въ революціи, которую вы предвидите, нѣтъ надобности. Нужно лишь уничтожить слѣды того, что слѣдано г. Витте, и вернуть земледѣльцамъ спокойствіе, вырвавъ изъ ихъ среды тѣ неспокойные элементы, которые создалъ г. Витте. Если вы (т.-е. Юларъ) можете разъяснить всѣ эти простыя истины радикаламъ вашей страны, вмѣсто того, чтобы ихъ еще болѣе настраивать противъ насть, то я не буду сожалѣть о томъ, что пригласилъ васъ на эту бесѣду».

Вотъ какой «проницательный» государственный мужъ стоялъ во главѣ Россіи въ самый критический моментъ того самодержавного строя, который онъ думалъ не только защитить, но и незыблымъ укрѣпить! Весь его узкій кругозоръ застилала Витте—единственный виновникъ всѣхъ бѣдъ Россіи! Онъ не успѣлъ окончательно утопить своего конкурента, боялся возстановленія его авторитета и, быть можетъ, всѣ помыслы Плеве только и были направлены на пресѣдателя совѣта министровъ! Тамъ, въ глубинѣ Россіи, гдѣ, по мнѣнію Плеве, «царила нѣмая тишина», тамъ «возвращала земледѣльцамъ спокойствіе и вырывала изъ ихъ среды неспокойные элементы, которые создалъ Витте»,—полиція, а здѣсь въ Петербургѣ онъ лично слѣдилъ за своимъ врагомъ!

Таковъ былъ главный слуга самодержавія, его основа, его надежда!

Въ 10 ч. утра 15 іюля не стало и его: бывшій студентъ московскаго университета, сынъ уфимскаго купца Сазоновъ въ этотъ день убилъ Плеве.

Но въ средѣ нашего правительства по-прежнему не было ни единаго прозорливаго государственного мужа, ни единаго искренняго патріота, любящаго свою родину выше своихъ личныхъ интересовъ. И вотъ правительство, не сообразуясь съ ростомъ общественного самосознанія, не освѣдомленное о настроеніи страны, прибѣгаєтъ къ тому же методу, который былъ уже испытанъ 24 года тому назадъ, въ 1880 г., когда Лорисъ-Меликову поручено было «выразить довѣріе обществу». Эту задачу въ 1904 году возложили на князя Святополкъ-Мирскаго

IX.

Вторая половина 1904.

Бывают исторические моменты, когда силою обстоятельствъ выдвигаются люди незначительные, почти никому неизвѣстные, и играютъ крупную историческую роль.

Это особенно случается при высокихъ подъемахъ обществен-наго движенія, когда волны его выбрасываютъ на поверхность до-толь скрытыхъ лицъ и заставляютъ, весьма часто помимо ихъ воли,— брать на себя просто непосильная задачи.

Вотъ именно въ такомъ положеніи въ концѣ августа 1904 года очутился министръ внутреннихъ дѣлъ князь П. Д. Святополкъ-Мирскій.

Носились слухи, что онъ долго и упорно отказывался занять мѣсто убитаго Плеве, но въ концѣ концовъ, будто бы, въ высшихъ сферахъ настояли на принятіи имъ портфеля министра внутрен. дѣлъ.

Единственно, что было извѣстно о кн. Святополкѣ-Мирскомъ въ обществѣ, такъ это то, что онъ—добрый и въ то же время слабохарактерный человѣкъ.

Насколько было цѣнно первое качество, настолько пугало второе: «если министръ внутреннихъ дѣлъ слабохарактерный, то имъ будутъ управлять другіе»—не безъ основанія разсуждало общество.

И тутъ же говорили, что на самомъ дѣлѣ кн. Святополкѣ-Мирскій—ставленникъ Витте, ширма послѣдняго, и что предсѣдатель комитета министровъ имѣеть въ виду, при посредствѣ кн. Святополкѣ-Мирскаго, провѣдать, какъ широко и глубоко развито въ обществѣ освободительное движеніе, дабы сообразовать съ этимъ свои дѣйствія.

Насколько вѣрны были всѣ эти слухи, обѣ этомъ трудно судить, но многія событія, имѣвшія мѣсто къ концу министерства кн. Святополкѣ-Мирскаго, какъ будто бы ихъ подтвердили.

Однако не будемъ забѣгать впередъ.

16 сентября при представлениі членовъ министерства внутрен-нихъ дѣлъ кн. Святополкѣ-Мирскій произнесъ слѣдующую рѣчъ:

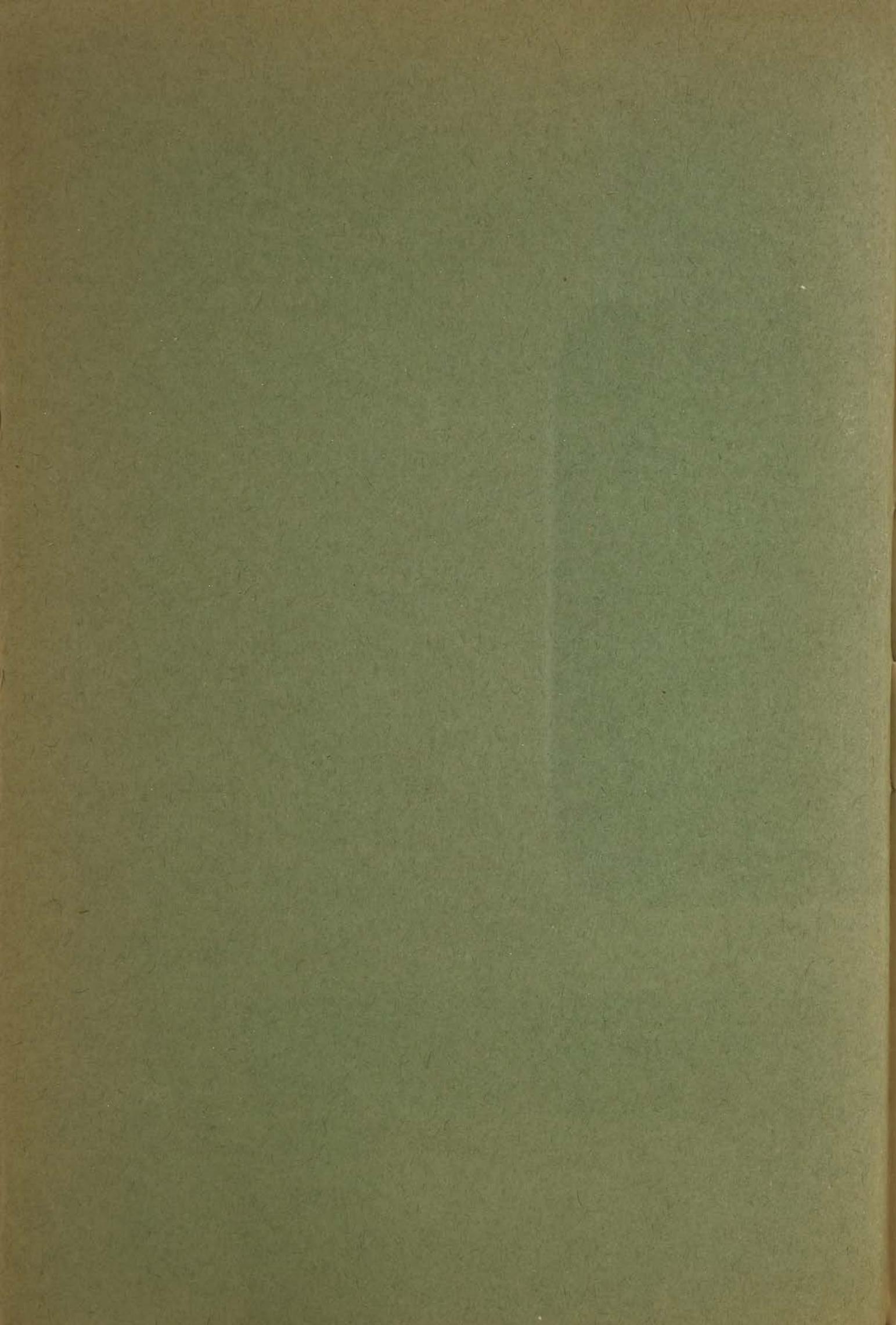
«Приступая сегодня къ выполненію возложенныхъ на меня Монаршимъ довѣріемъ обязанностей, я считаю долгомъ заявить, что въ

основу направлениія ввѣренного мнѣ министерства мною будутъ положены начала, провозглашенныя съ высоты престола Всемилостивѣйшимъ манифестомъ 26 февраля 1903 г. Приглашаю васъ, господа, къ дѣятельному самоотверженому сотрудничеству именно въ этомъ направлениі. Административный опытъ привелъ меня къ глубокому убѣжденію, что плодотворность правительственноаго труда основана на искренно-благожелательномъ и истинно довѣрчивомъ отношеніи къ общественнымъ и сословнымъ учрежденіямъ и къ населенію вообще. Лишь при этихъ условіяхъ работы можно получить взаимное довѣріе, безъ котораго невозможно ожидать прочнаго успѣха въ дѣлѣ устроенія государства. Призываю васъ, господа, къ неустанной работѣ, я вѣрю въ силы и опытность вашу, которая мнѣ помогутъ достигнуть цѣли въ предстоящемъ трудѣ».

Это тѣчь-вѣ-точъ возвзваніе гр. Лорисъ-Меликова, сдѣланное 24 года тому назадъ къ жителямъ Петербурга, въ которомъ онъ, какъ мы знаемъ уже, говорилъ, что «на поддержку общества» смотритъ, какъ на главную силу, могущую содѣйствовать власти и т. п. А въ бесѣдѣ съ редакторами графъ Лорисъ-Меликовъ заявлялъ, что въ его программу входитъ—«дать земству и другимъ общественнымъ и сословнымъ учрежденіямъ возможность вполнѣ пользоваться тѣми правами, которая дарованы законами, стараясь при этомъ облегчить ихъ дѣятельность» и т. д. Еще больше сходство съ выступленіемъ Лорисъ-Меликова мы увидимъ, если приведемъ бесѣду кн. Святополкъ-Мирскаго съ петербургскимъ корреспондентомъ «L' Echo de Paris». Онъ говорилъ этому представителю печати, что большихъ перемѣнъ отъ него, кн. Святополкъ-Мирскаго, ждать нечего. Онъ думаетъ лишь выполнить программу манифеста 26 февраля 1903 г., но проведетъ ее въ широкомъ и честномъ либеральномъ духѣ, не касаясь, однако, основъ существующаго строя. Земскія собранія должны получить возможно большую свободу и большія полномочія. «Это лучшее средство для противодѣйствія совершенно негодному для Россіи парламентаризму». О евреяхъ Святополкъ-Мирскій сказалъ, что онъ вообще не врагъ ихъ, но, если имъ дать свободу, они скоро достигнутъ черезчуръ большого значенія. «Пока что, — добавилъ князь, — я полагаю относиться къ нимъ съ большою благожелательностью и особенно думаю озабочиться улучшеніемъ судьбы низшихъ слоевъ еврейскаго народа. Добротой можно достигнуть удачныхъ результатовъ». Что касается революціоннаго движенія, то министръ заявилъ, что «мы будемъ бороться противъ террористовъ», а затѣмъ сейчасъ же сказалъ: «лично я снисходительно отношусь къ молодежи и другъ студентовъ». Относительно войны кн. Святополкъ-Мирскій



Стоятъ (слева): И. Н. Львовъ, Ф. И. Родичевъ, кн. Г. Е. Львовъ, Ф. А. Головинъ, Н. И. Ковалевский, кн. П. Д. Долгоруковъ, кн. С. Н. Груоецкоч, Ю. А. Новосильцевъ, кн. Д. И. Шаховской.
Сидятъ (слева): баронъ П. Л. Корфъ, графъ П. А. Гейденъ, И. И. Петрункевичъ, М. П. Федоровъ, А. Н. Нинитинъ.
Депутация земскихъ и городскихъ дѣятелей, принятая Государемъ Императоромъ 6 іюня с. г. въ Петергофскомъ дворцѣ.



явился совсѣмъ плохимъ предсказателемъ: «въ концѣ концовъ русскіе все-таки одолѣютъ», —увѣрялъ онъ корреспондента.

Но если много общаго съ Лорисъ-Меликовымъ мы видимъ въ словахъ и пожеланіяхъ Святополкъ-Мирскаго, то въ общественномъ настроеніи 1904 г. не было ничего схожаго съ 1881 годомъ. Кн. Святополкъ-Мирскій имѣлъ уже дѣло съ организованнымъ обществомъ.

Во главѣ этой организаціи стояла земская партія въ широкомъ смыслѣ этого слова.

23 февраля 1904 года состоялся съездъ союза земцевъ-конституціоналистовъ, или, что тоже, участниковъ «Новосильцевскихъ» со-вѣщаній. Рѣшивъ оставаться при прежней своей программѣ, т.-е. — проводить въ земсихъ собраніяхъ конституціональные требованія, онъ отрицательно отнесся къ офиціальному включенію земцевъ въ «Союзъ Освобожденія», основательно разсуждая, что такое включение заставило бы многихъ весьма цѣнныхъ дѣятелей въ чисто земской средѣ отказатьсь отъ колективной работы, вслѣдствіе нежеланія участвовать въ тайной организаціи. Между тѣмъ безъ офиціального объединенія могли рука объ руку работать земцы «Союза» съ просто земцами, что въ дѣйствительности и было. Затѣмъ на этомъ съѣздѣ, между прочимъ, составлено было обращеніе къ русскому обществу отъ земской группы конституціоналистовъ, темою для котораго послужила русско-японская война. Указывалось, что послѣдня явилась не по волѣ народа, а между тѣмъ онъ долженъ проливать свою кровь, жертвовать своею жизнью и отстоять родину отъ врага. Но теперь уже война — дѣло національное. Мы должны отстаивать Россію, какъ ея граждане, а по окончаніи войны постараемся избавиться отъ внутренняго врага, въ видѣ безправія и произвола, царящихъ въ странѣ. «Если,—говорилось въ концѣ обращенія,—въ годину испытанія этотъ русскій народъ способенъ на столь великий подвигъ для поддержанія Россіи въ войнѣ, идея которой является ему чуждой, то тѣмъ паче въ нормальное, мирное время способенъ онъ посвятить свои умственные, душевые и материальные силы развитію и защитѣ кровныхъ, насущныхъ своихъ интересовъ», —а именно—народнаго представительства.

Это обращеніе можетъ служить примѣромъ самостоятельной, такъ сказать, работы земцевъ-освобожденцевъ въ чисто земской средѣ. Они дѣйствовали на два фронта. Какъ освобожденцы въ прямомъ смыслѣ слова и какъ земцы. Дѣло освобожденія отъ этого лишь выигрывало. Въ августѣ 1904 года земцамъ пришлось разрешить вопросъ о подачѣ адреса Государю, въ которомъ бы недвусмысленно выражены были конституціональные пожеланія. Для этого нуженъ

былъ созывъ земскаго съѣзда, что представляло не малый трудъ, принимая во вниманіе что организованное два съ лишкомъ года тому назадъ Бюро съѣзовъ не дѣйствовало. Въ то же время «Союзъ Освобожденія» велъ свою линію и проявилъ громадную энергию во второй половинѣ 1904 года. 20 октября совѣтъ «Союза Освобожденія» принялъ, въ цѣляхъ агитациіи за введеніе въ Россіи конституціоннаго режима, слѣдующія рѣшенія, которыя и провелъ въ жизнъ: 1) принять самое дѣятельное участіе въ предстоящемъ съѣздѣ земскихъ и городскихъ дѣятелей и употребить всѣ силы, чтобы направить его на путь открытаго заявленія конституціонныхъ требованій; 2) имѣя въ виду, что 20 ноября того же года исполняется сорокалѣтіе судебныхъ уставовъ, организовать въ этотъ день черезъ своихъ членовъ въ Петербургѣ, Москвѣ и возможно большемъ количествѣ другихъ городовъ банкеты, на которыхъ должны быть приняты конституціонныя и демократическія резолюціи, составленныя въ гораздо болѣе рѣшительномъ тонѣ, нежели тѣ, которыхъ можно было ожидать отъ съѣзда земскихъ и городскихъ дѣятелей; 3) поднять черезъ своихъ членовъ—земцевъ на предстоявшихъ уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ собраніяхъ, въ возможно большемъ числѣ ихъ, вопросъ о введеніи въ Россіи конституціоннаго строя и необходимости созыва для этой цѣли народнаго представительства на широкодемократической основе; 4) начать агитацию за образованіе союзовъ адвокатовъ, инженеровъ, профессоровъ, писателей и другихъ лицъ либеральныхъ профессій, организацію ихъ съѣзовъ, выбора ими постоянныхъ бюро и объединеніе этихъ бюро какъ между собою, такъ и съ бюро земскихъ и городскихъ дѣятелей въ единый Союзъ Союзовъ. Этотъ Союзъ Союзовъ долженъ былъ установить организаціонныя связи съ центральными учрежденіями всѣхъ лѣвыхъ политическихъ партій, выработать общую платформу и явиться въ нѣкоторомъ родѣ Vorparlamentомъ. Всѣ эти постановленія Совѣта были приведены «Союзомъ Освобожденія» въ исполненіе съ весьма значительнымъ успѣхомъ: не говоря уже о проведенной имъ цѣлой «бенкетной кампаніи», вопросъ о конституціи и созывѣ народныхъ представителей удалось поднять, подвергнуть широкому обсужденію и привести къ принятію желательныхъ рѣшеній не только въ очень многихъ земствахъ, но также и въ городскихъ думахъ. Особенно сильное впечатлѣніе произвелъ на правительство знаменитый конституціонный адресъ Московской городской думы. Что касается Союза Союзовъ, то его роль въ движениі была также весьма значительна. Она еще ждетъ своего историка. Вообще въ этотъ періодъ времени дѣятельность «Союза Освобожденія» была

наиболѣе продуктивна. При энергичномъ участіи членовъ «Союза» 1 ноября 1904 года въ Петербургѣ стала выходить первая «лѣвая» газета «Наша Жизнь». Выходъ въ свѣтъ этой газеты предположенъ былъ ея издателемъ значительно позже, но «освобожденцы» рѣшили, во что бы то ни стало, приспособить ея появление ко времени земскаго съѣзда (6—9 ноября) и даже на нѣсколько дней раньше его. Такъ какъ издатель на это не соглашался, то одинъ изъ членовъ Совѣта «Союза Освобожденія» гарантировалъ издателю уплату убытковъ, если газета будетъ въ это время закрыта, или если окажется въ теченіе ноября дефицитъ. Съ этой цѣлью имъ, этимъ членомъ Совѣта, былъ сдѣланъ на свое имя крупный денежный заемъ (быстро погашенный) у известнаго Саввы Морозова. На эти деньги и начала издаваться «Наша Жизнь» въ ноябрѣ 1904 года. Въ это же время (въ концѣ ноября) нѣсколько членовъ «Союза Освобожденія» вошли въ сношенія съ мало еще кому тогда вѣдомымъ священникомъ Гапономъ, но форма открытаго выступленія на политическую арену петербургскихъ рабочихъ, которую предложили Гапону эти «освобожденцы», была весьма отлична отъ той, которая имѣла мѣсто затѣмъ 9 января 1905 года. Мысль освобожденцевъ состояла въ томъ, чтобы предложить рабочимъ принять во всѣхъ гапоновскихъ «отдѣлахъ» приблизительно тѣ же резолюціи, которыя тогда прикинулись вездѣ на банкетахъ. Необходимо замѣтить, что Гапонъ въ то время вполнѣ соглашался съ «освобожденцами», и у него тогда и мысли не было вести рабочихъ къ дворцу. Въ тотъ же периодъ времени «Союзъ Освобожденія» рѣшился вступить въ правильныя отношенія съ революціонными партіями и съ этой цѣлью мѣсяца за полтора до земскаго съѣзда три члена Совѣта «Союза Освобожденія» и одинъ членъ организаціи, постоянно проживавшій тогда за границей, поѣхали въ качествѣ представителей «Союза Освобожденія» въ Парижъ на съѣздъ делегатовъ отъ дѣйствовавшихъ тогда въ Россіи различныхъ партій (русскихъ, польскихъ, финляндскихъ, грузинскихъ и др.) и вошли съ ними въ нѣкоторыя соглашенія.

Теперь возвратимся въ земскую среду.

8 сентября 1904 года состоялось въ Москвѣ первое засѣданіе Бюро земскихъ съѣзовъ, на которомъ рѣшено было устроить въ ноябрѣ въ Москвѣ же явочнымъ порядкомъ открытый съѣздъ земскихъ и городскихъ дѣятелей и открыто во всеуслышаніе провозгласить конституціонные требованія. Но, по случайнымъ обстоятельствамъ, обѣ этомъ съѣздѣ правительство узнало ранѣе, чѣмъ онъ осуществился. Дѣло произошло такъ. Бывшій тогда представителемъ харьковской губернской земской управы В. Г. Колокольцевъ состо-

ялъ въ пріятельскихъ отношеніяхъ съ бывшимъ послѣ кн. Оболенскаго харьковскимъ вице-губернаторомъ и губернаторомъ Гербелемъ, который раньше, въ качествѣ еще предсѣдателя херсонской губернской земской управы, былъ правою рукою кн. Оболенского. Этотъ послѣдній, кажется, способствовалъ тому, что Гербель получилъ въ министерствѣ внутреннихъ дѣлъ, мѣсто начальника главнаго управлія по дѣламъ земскаго и городскаго хозяйства. Гербель велъ себя по отношенію къ земству, согласно взглядамъ правительства. Онъ былъ сначала строгій исполнитель воли Плеве, а затѣмъ—кн. Святополкъ-Мирскаго. Почуявъ, что при послѣднемъ повѣяло «вольнымъ духомъ», Гербель тотчасъ же сдѣлался либераломъ, какъ и всѣ чиновники тогда внезапно «пог҃ѣвили».

Вотъ у этого то Гербеля и былъ названный Колокольцевъ, по окончаніи московскаго сентябрьскаго съѣзда, при чемъ, во время обѣда частнымъ образомъ сообщилъ, что въ ноябрѣ проектируется въ Москвѣ земскій съѣздъ. На это Гербель замѣтилъ, что, во-первыхъ, городъ для съѣзда избранъ неудачно, такъ какъ московскій генераль-губернаторъ, велик. кн. Сергѣй Александровичъ, не любить никакихъ проявленій земской самодѣятельности, а во-вторыхъ—не лучше ли собраться съ разрѣшеніемъ начальства, при чемъ предложилъ свои услуги для переговоровъ съ министромъ внутреннихъ дѣлъ. Колокольцевъ тотчасъ же сообщилъ о своей удачной миссіи земцамъ, и отъ нихъ къ кн. Святополкъ-Мирскому отправилась депутація для переговоровъ. Министръ внутреннихъ дѣлъ не только сочувственно отнесся къ съѣзду, но постарался получить на него разрѣшеніе и отъ самого Государя. Это извѣстіе произвело тогда громадное впечатлѣніе на всю Россію, несмотря на то, что кн. Святополкъ-Мирскій поставилъ условіемъ, чтобы въ съѣздѣ приняли участіе лишь предсѣдатели губернскихъ земскихъ управъ, да тѣ изъ земцевъ, которые принимали участіе въ съѣздахъ, устраивавшихся Д. Н. Шиповымъ, и, кромѣ того, на съѣздѣ не долженъ былъ присутствовать И. И. Петрункевичъ. «Союзъ Освобожденія» рѣшилъ, что одновременно съ официальнымъ съѣздомъ состоится въ Петербургѣ и съѣздъ неофициальный, такъ что, все равно, условія правительства будутъ отпариованы и, въ концѣ концовъ, на съѣздѣ будутъ участвовать всѣ. Но скоро само правительство оказалось громадное содѣйствіе устройству такого именно съѣзда.

1-го ноября, т.-е. всего за 5 дней до Высочайше разрѣшеннаго съѣзда, когда оповѣщены были всѣ земскіе и городскіе дѣятели, а значительная часть ихъ уже прибыла въ Москву, вдругъ стало извѣстно, что съѣздъ... не разрѣшенъ!

Отправились съ запросомъ къ кн. Святополкъ-Мирскому. Тотъ заявилъ, что, по желанію Государя, съѣздъ долженъ быть отложенъ до окончанія очередныхъ земскихъ собраній сессіи 1904 г., т.-е.— прибавилъ отъ себя—болѣе чѣмъ на годъ, но что онъ, министръ внутреннихъ дѣлъ, прикажетъ смотрѣть полиціи «сквозь пальцы», если земцы будутъ бесѣдоватъ «за чашкою чая на частныхъ квартирахъ».

Земцы, конечно, поспѣшили воспользоваться такимъ, болѣе чѣмъ благопріятнымъ обстоятельствомъ. Уже второго ноября состоялось въ Москвѣ въ извѣстной намъ квартирѣ Ю. А. Новосильцева довольно многолюдное предварительное засѣданіе съѣхавшихся земскихъ и городскихъ дѣятелей, на обсужденіе которыхъ представлена была записка В. Е. Якушкина съ 11 тезисами, которые будутъ изложены ниже. Послѣ продолжительныхъ и крайне оживленныхъ преній всѣ эти тезисы были приняты и лишь по тезису 10-му, какъ увидимъ, образовалось большинство и меньшинство.

Принявъ тезисы, московское совѣщаніе постановило провести ихъ на съѣздѣ въ Петербургѣ, куда и отправились изъ Москвы земскіе и городскіе дѣятели.

Здѣсь въ историческихъ засѣданіяхъ 6-го (въ квартирѣ И. А. Корсакова), 7-го (въ квартирѣ А. Н. Брянчанинова) и 8-го ноября (въ квартирѣ В. Д. Набокова), и была принята слѣдующая историческая «резолюція земскаго съѣзда»:

Факсимиле постановлений.

Частное собрание земских депутатов во за-
сидании, происходившем 5^{го}, 7^{го} и 8^{го} ноября 1904 г.
во Петербурге, обсудив вопрос об оценке
условий, необходимых для правильного тече-
ния и развития нашей общественной и го-
сударственной жизни, пришло к следующим
заключениям:

1. Неприложимость существующего в нашей жизни порядка государственного управления, ставший своеобразным проявлением со времен восемидесятых годов, заключается во полной разобщенности правительства со обществом и во отсутствии не-
обходимого для государственной жизни взаи-
менного между ними доверия.
2. Отношения правительства к обществу никакие
во своем основании не основаны на любви
общественной самодержавности и постепенное
стремление к устранению общества от участия
во внутреннем государственном управ-
лении. Методы изъятия оснований, прави-
тельство стремящееся к проведению администра-
тивной централизации во всем отраслевом
и местном управлении и к опаске над всеми
сторонами общественной жизни. Взаи-
модействие с обществом признавалось прави-
тельством исключительно в аспекте приве-
дения деятельности общественных учре-
ждений во соответствие со видами правительства.
3. Бюрократический строй, разобщая верховную
власть от населения, создает почву для
 широкого проявления административного произвола
и чинного壓制. Такой переходный тип
общества необходимой всегда внутренности
всякого законченного права берет и халат
и подрывает доверие его к правительству.

4. Правильное течение и развитие государствен-
ной и общественной жизни возможны лишь
при условии свободного и честного общения и един-
ства государственной власти со народом.
5. Для устранения возможности произведения адми-
нистративного произвола необходимо установление
и посредственное проведение во времени приими-
на неприменимости личности и частного
записника. Никто без постановления независи-
мой судебной власти не должен быть подвер-
гнут взысканию и ограничивавшему во времени
правам. Для выполнения этой необходимости
кроме того установление такого порядка при-
ложения к гражданской и уголовной ответ-
ственности доинициаторов иных за наруше-
ние закона, который обезпечивает все прави-
тельское осуществление начала законности
во управлении.
6. Для полного развития духовных сил народа
для всестороннего бытования общественных
ценностей и для беспрепятственного выражения
общественного мнения необходимо обезпечить
свободу совести и исповедания, свободу
смысла и погромы, а также свободу собраний
и союзов.
7. Нормы (гражданские и полноправные) права
всех граждан Российской Империи должны
быть равные.
8. Самодостаточность общества является главным
условием правильного и успешного развития
политической и экономической жизни страны.
Так как значение большинства населения
России принадлежит к християнскому сословию,
то следует прежде всего поставить это по-
священие во первое место, благоприятствующее

развитию во имя самоуправления и земельного достоинства только путем коренного изменения нынешнего неполноправного и привилегированного соотношения крестьян. Всё омичи должны неизбежно: а) уравнять крестьян во личных правах со всеми другими сословиями, б) освободить от администрации теки сельское население во всех проявлениях его личной и общественной жизни и в) оградить его правильной формой суда. Земские и городские учреждения, во которых по пренебрежению со стороны властей, обижены жизнью, должны быть поставлены во такие условия, при которых они могут бы со удовольствием выполнять обязанности, присущие правильного и широко поставленных органов местного самоуправления; для этого необходимо: а) чтобы земское представительство было организовано не на сословных началах и чтобы к участию в земских и городских самоуправлениях были привлечены по возможности все начинания села местного населения, б) чтобы земские учреждения были привлечены к налаживанию местного самоуправления, в) чтобы купечество и подданные земских и городских учреждений простирались на всю общность местных почт и муниципий и г) чтобы наставничество учреждений было предоставлено должные устойчивость и самостоятельность, при которых можно и возможно правильное развитие и дальнейшее создание необходимого взаимодействия правильных местных и общественных учреждений. Местное самоуправление должно быть распространено.

на все части Российской Империи

10. Министр Юстиции

Нашие создание и сохранение
всегда живого и честного об-
щества и единения государ-
ственной власти со общес-
твом на основе виновно-
законных налогах и для обоз-
нечения правильного развития
государственной и обществен-
ной жизни безусловно под-
ходило правильное участие
внедрению представительства,
и особого выборного учре-
ждения, во осуществление
им законодательной вла-
стей, во установление го-
сударственной расписи до-
ходов и расходов и вы-
платы за законность
действий администрации.

11. Всю виду важности и трудности бы испо-
лнено и выполнено императором, передавшим
России, частное собственное выражение надежд,
что Верховная Власть призовет свободно,
избранных представителей народа, для
при содействии ико Власти начне открыто
по новой пути государственного развития
в духе установления налога права и
правоподательствия государственной Власти
и народа. Представление сего императора
Павлу предложено вице-канцлеру М. Румянцеву
Императору предложено, что императору К. Г. Альбрехту.

Секретарь генерального совета
Секретаря суда инициативу
Ремесло генералу вице-канцлеру П. П.

Документ Академии и ее Председателей

И. Масленникова

Список членов А. А. Тимирязев

С. А. Амирханова А. Еремидова В. Курбатова?

Джемаль Нуреевича Садыкова Чирка Губайдулла

Н. В. Осипова М. Кузнецова Н. Каукиш

Н. Терехов В. В. Марганин

А. Н. Боратынскому А. В. Власову

Н. В. Ильин Сакенбаев В. С. Расторгуеву

Р. Степанов Гомириков І. Якубов и др. Губайдулла

В. Е. Якушеву. Н. Ширшову. Сорокину Юрию

Н. Рисееву М. Н. Чистякову, Н. Г. Митину

С. Мурзинову А. А. Абдуллову Гарифулину

Н. Гарипову А. Усманову. Илья Никандрову

Р. Федорину А. М. Касымову

и в др.

Сергей Марков Абдикаров

А. Синицын Н. А. Сабанеев

А. Синицын А. А. Сабанеев

Б. А. Сабанеев

А. А. Сабанеев

Н. И. Чертаковъ
 Г. М. Радовский
 В. М. Воронцовъ
 И. Т. Пестелевъ
 А. С. Каминъ
В. Н. Дурновъ
 А. А. Кесашвили
 С. А. Кондратовъ
 А. С. Масленниковъ
 Н. В. Чесновъ
 Н. Н. Лебеди
 А. М. Старкевичъ
 В. Г. Коноваловъ.
 Г. М. Ампеларисъ
 Ильинъ
 Кад. Павловъ

В. Николаевъ
 А. А. Красильниковъ
 А. Н. Кирсановъ
 В. Никаноровъ
 Е. А. Петрулевъ
 А. А. Козыревъ
 А. А. Родионовъ
 А. А. Голицынъ
 Р. А. Григорьевъ
 А. А. Бородинъ
 А. А. Чирковъ
 А. А. Степановъ
 В. М. Кирсановъ
 В. Г. Мурзаковъ

«Частное Совѣщаніе земскихъ дѣятелей въ засѣданіяхъ, происходившихъ 6-го, 7-го и 8-го ноября 1904 г. въ Петербургѣ, обсудивъ вопросъ объ общихъ условіяхъ, необходимыхъ для правильного теченія и развитія нашей общественной и государственной жизни, пришло къ слѣдующимъ заключеніямъ»:

1. Ненормальность существующаго въ нашей жизни порядка государственного управления, съ особой силой проявившаяся съ начала восьмидесятыхъ годовъ, заключается въ полной разобщенности правительства съ обществомъ и въ отсутствіи необходимаго въ государственной жизни взаимаго между ними довѣрія.

2. Отношенія правительства къ обществу имѣли въ своемъ основаніи опасенія развитія общественной самодѣятельности и постоянное стремленіе къ устраниенію общества отъ участія во внутреннемъ государственномъ управлѣніи. Исходя изъ этихъ основаній, правительство стремилось къ проведению административной централизации во всѣхъ отрасляхъ мѣстнаго управлѣнія и къ онеѣ надъ всѣми сторонами общественной жизни. Взаимодѣйствіе съ обществомъ признавалось правительствомъ исключительно въ смыслѣ приведенія дѣятельности общественныхъ учрежденій въ соотвѣтствіе съ видами правительства.

3. Бюрократический строй, разобщая верховную власть съ населеніемъ, создаетъ почву для широкаго проявленія административного произвола и личнаго усмотрѣнія. Такой порядокъ лишаетъ общество необходимой всегда увѣренности въ охранѣ законныхъ правъ всѣхъ и каждого и подрываетъ довѣріе его къ правительству.

4. Правильное течеіе и развитіе государственной и общественной жизни возможно лишь при условіи живого и тѣснаго общенія и единенія государственной власти съ народомъ.

5. Для устраненія возможности проявленія административнаго произвола необходимо установление и посльдовательное проведение въ жизнь принципа неприкосновенности личности и частнаго жилища. Никто безъ постановленія независимой судебнаго власти не долженъ быть подвергаемъ взысканію и ограничиваемъ въ своихъ правахъ. Для вышеуказанной цѣли необходимо, кромѣ того, установление такого порядка привлечения къ гражданской и уголовной отвѣтственности должностныхъ лицъ за нарушение закона, который обезпечилъ бы практическое осуществленіе начала законности въ управлѣніи.

6. Для полнаго развитія духовныхъ силъ народа, для всесторонняго выясненія общественныхъ нуждъ и для безпрепятственнаго выраженія общественного мнѣнія необходимо обеспеченіе свободы совѣсти и вѣроисповѣданія, свободы слова и печати, а также свободы собраній и союзовъ.

7. Личныя, гражданскія и политическія права всѣхъ гражданъ Российской Имперіи должны быть равны.

8. Самодѣятельность общества является главнымъ условіемъ правильного и успѣшнаго развитія политической и экономической жизни страны. Такъ какъ значительное большинство населения Россіи принадлежитъ къ крестьянскому сословію, то слѣдуетъ прежде всего поставить это послѣднее въ положеніе, благопріятствующее развитію въ немъ самодѣятельности и энергіи, а это достижимо только путемъ коренного измѣненія нынѣшнаго неполноправнаго и приниженнаго состоянія крестьянства. Въ этихъ цѣляхъ необходимо: а) уравнять крестьянъ въ личныхъ правахъ съ лицами другихъ сословій, б) освободить отъ административной опеки сельское населеніе во всѣхъ проявленіяхъ его личной и общественной жизни и в) оградить его правильной формой суда.

9. Земскія и городскія учрежденія, въ которыхъ по преимуществу сосредоточивается мѣстная общественная жизнь, должны быть поставлены въ такій условіи, при которыхъ они могли бы съ успѣхомъ выполнять обязанности, присущія правильно и широко поставленнымъ органамъ мѣстнаго самоуправлѣнія; для этого необходимо: а) чтобы земское представительство было организовано не на сословныхъ началахъ и чтобы къ участію въ земскомъ и городскомъ самоуправлѣніи были привлечены по возможности всѣ наличныя силы мѣстнаго населенія, б) чтобы земскія учрежденія были приближены къ населенію путемъ созданія мелкихъ земскихъ единицъ на началахъ, обезпечивающихъ ихъ дѣйствительную самодѣятельность, в) чтобы кругъ вѣдомства земскихъ и городскихъ учрежденій простирался на всю область мѣстныхъ пользъ и нуждъ и г) чтобы названнымъ учрежденіямъ были предоставлены должная устойчивость и самодѣятельность, при наличии которыхъ только и возможно правильное развитіе ихъ дѣятельности и создание необходимаго взаимодѣйствія правительственныхъ и общественныхъ учрежденій. Мѣстное самоуправлѣніе должно быть распространено на всѣ части Российской Имперіи.

10. Мнѣніе большинства.¹

По для создания и сохраненія всегда живого и тѣснаго общенія и единенія государственной власти съ обществомъ на основѣ вышеуказанныхъ началь и для обезпечения правильного развитія государственной и общественной жизни безусловно необходимо правильное участіе народнаго представительства, какъ особаго выборнаго учрежденія, въ осуществленіе законодательной власти,³ въ установлении государственной расписи доходовъ и расходовъ⁴ и въ контролѣ за законностью дѣйствій администраціи.⁵

¹ 71 голосовъ.

² 27 голосовъ.

³ Формула „въ осуществленіи законодательной власти“ принята большинствомъ 60 голосовъ противъ 38.

⁴ Формула „въ установлении государственной расписи“ принята большинствомъ 91 голосовъ противъ 7.

⁵ Формула „въ контролѣ за законностью дѣйствій администраціи“ принята большинствомъ 95 голосовъ противъ 3.

Мнѣніе меньшинства.²

По для создания и сохраненія всего живого и тѣснаго общеній и единенія государственной власти съ обществомъ на основѣ вышеуказанныхъ началь и для обезпечения правильного развитія государственной и общественной жизни безусловно необходимо правильное участіе въ законодательствѣ народнаго представительства, какъ особаго выборнаго учрежденія.

11. Въ виду важности и трудности внутренняго и виѣшняго состоянія переживаемаго Россіей, частное Совѣщаніе выражаетъ надежду, что Верховная Власть призоветъ свободно избранныхъ представителей народа, дабы при содѣйствіи ихъ вывести наше отечество на новый путь государственного развитія въ духѣ установленія началь права и взаимодѣйствія государственной власти и народа.

Предсѣдатель Совѣщанія Д. Шиповъ.

Товарищъ предсѣдателя Ив. Петрункевичъ.

Товарищъ предсѣдателя кн. Г. Львовъ.

Секретарь Ф. Кокошинъ.

Секретарь Л. Брюхатовъ.

Секретарь Ф. Головинъ.

Помимо приведенныхъ въ вышеназванныхъ статьяхъ пунктовъ, состоялись 9-го ноября такого рода постановленія совѣщанія: 1) Совѣщаніе находя, что Положеніе о мѣрахъ къ охраненію государственного порядка и общественнаго спокойствія 14 августа 1881 г. является однимъ изъ главныхъ условій, создающихъ почву для административнаго произвола и общественнаго неудовольствія и тѣмъ препятствующихъ взаимному довѣрію и единенію правительства и населенія, признаетъ желательнымъ немедленную отмену названнаго Положенія.

2. Имѣя въ виду, что основанная на вышеупомянутомъ Положеніи система административной репрессіи, примѣнявшаяся въ послѣднее время съ особой силой, имѣла своимъ послѣдствиемъ множество жертвъ административнаго произвола, подвергшихся различнымъ карамъ и ограниченіямъ правъ, совѣщаніе считаетъ долгомъ высказаться за необходимость полнаго освобожденія отъ всѣхъ взысканій, наложенныхъ въ административномъ порядкѣ.

3. Виѣстъ съ симъ совѣщаніе выражаетъ надежду, что актомъ помилованія по отношенію къ лицамъ, подвергшимся преслѣдованію и наказанію по политическимъ дѣламъ, Верховная Власть внесетъ въ страну умиротвореніе.

Затѣмъ совѣщаніе коснулось дѣла народнаго образованія и постановило:

1. Несоответствующее потребностямъ страны положеніе народнаго образованія во всѣхъ его отрасляхъ и степеняхъ, по мнѣнію совѣщанія, объясняется стоящимъ въ связи съ общей бюрократической системой отрицательнымъ отношеніемъ правительственныйхъ сферъ къ мысли о пользѣ и значеніи всесторонняго умственнаго развитія народа для правильнаго теченія общественной и государственной жизни.

2. Широкое развитіе умственныхъ силъ страны необходимо требуетъ полнаго устраненія преградъ и стѣсненій, которыми нынѣ обставлено дѣло народнаго образованія.

3. Совѣщаніе выскаживаетъ пожеланіе, чтобы на предстоящихъ очередныхъ губернскихъ земскихъ собраніяхъ былъ подвергнутъ всестороннему разсмотрѣнію вопросъ о положеніи дѣла народнаго образования на мѣстахъ.

По вопросу о дальнѣйшемъ направленіи заключеній совѣщанія въ засѣданіяхъ 6 и 8 ноября 1904 года постановлено:

1. Представить всѣ заключенія совѣщанія черезъ особую депутацію г. министру внутреннихъ дѣлъ съ просьбой доложить ихъ Его Императорскому Величеству Государю Императору.

2. Выразить пожеланіе, чтобы члены совѣщанія познакомили земскую среду своихъ губерній съ заключеніями совѣщанія и чтобы въ предстоящихъ очередныхъ губернскихъ земскихъ собраніяхъ при обсужденіи текущихъ вопросовъ земской жизни былъ затронутъ, въ томъ объемѣ и въ тѣхъ предѣлахъ, въ какихъ это окажется возможнымъ, и вопросъ объ общихъ условіяхъ, необходимыхъ для правильного теченія и развитія нашей общественной и государственной жизни.

3. Выразить пожеланіе, чтобы очередныя губернскія земскія собранія возбудили ходатайства о созывѣ выборныхъ представителей земствъ для пересмотра Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и для обсужденія общихъ условій земской дѣятельности.

4. Для предварительной разработки вопроса о пересмотрѣ земскаго Положенія образовать особую комиссию въ составѣ всѣхъ членовъ организаціоннаго бюро, а также всѣхъ тѣхъ членовъ совѣщанія, которые заявятъ бюро о своемъ желаніи принять участіе въ работахъ комиссіи.

По вопросу о будущей организаціи частнаго совѣщанія земскихъ дѣятелей въ засѣданіи 8 ноября состоялось слѣдующее постановленіе:

1) Признать, что совѣщаніе въ будущемъ должно состоять: а) изъ всѣхъ выборныхъ предсѣдателей губернскихъ управъ и б) изъ лицъ, избираемыхъ въ количествѣ 4 отъ каждой губерніи частными совѣщаніями губернскихъ гласныхъ.

2. Просить членовъ настоящаго совѣщанія для избранія представителей, указанныхъ въ предыдущемъ пункѣ, созвать въ подлежащихъ губерніяхъ частные совѣщанія губернскихъ гласныхъ съ тѣмъ, чтобы на такія совѣщанія приглашались всѣ гласные данного губернскаго собранія, но уклоненіе какого бы то ни было числа гласныхъ отъ участія въ совѣщаніи не служило бы препятствиемъ къ производству выборовъ.

3. Признано, что впредь до окончательного сформированія со-вѣщанія на новыхъ началахъ, настоящее совѣщеніе, а равно его организаціонное бюро, сохранять свой составъ и устройство, при чмъ составъ бюро пополняется однимъ изъ членовъ бюро С.-Петербургскаго совѣщанія общественныхъ дѣятелей, приглашаемыхъ по соглашенію между обоими бюро.

Изложеннымъ постановленіями, произведшими громадное впечатлѣніе на всю страну, земская партія открыто начала освободительное движеніе, въ которое далѣе мало-по-малу втянуто было уже все населеніе страны. Мы говоримъ «открыто», потому что тайно это движеніе, какъ мы видѣли, никогда не прекращалось, но въ скрытомъ видѣ оно, конечно, не оказывало того вліянія, какое возымѣло, выступивъ на широкій просторъ, занявъ позицію, видимую всѣмъ населеніемъ, заговоривъ громкимъ голосомъ, услышаннымъ отъ края и до края великой Россіи¹⁾.

Петербургское совѣщаніе закончилось рѣшеніемъ строгаго урегулированія представительства на будущихъ земскихъ съѣздахъ. Было постановлено, чтобы земскія собранія избирали на эти съѣзды по 6 человѣкъ (4 представителя и 2 кандидата, на случай невозможности участвовать кому-либо изъ представителей), при чмъ, если выборы почему-либо въ томъ или иномъ собраніи не состоятся, депутатами считаются участники ноябрьскаго петербургскаго съѣзда отъ данной губерніи; предсѣдателей губернскихъ земскихъ управъ рѣшено было считать непремѣнными членами съѣздовъ; кроме того, съѣздъ могъ приглашать тѣхъ лицъ изъ состава бюро петербургскаго съѣзда, присутствіе которыхъ явится желательнымъ.

Межу тѣмъ, прекрасно организованный «Союзъ Освобожденія», при посредствѣ своихъ отдѣловъ, быстро оповѣстивъ общество о постановленіяхъ совѣщанія, предложилъ устраивать повсемѣстно бани и на нихъ открыто, во всеуслышаніе, провозглашать выработанные «Союзомъ» резолюціи. И вотъ, несмотря на обширность страны, предложеніе совѣта «Союза Освобожденія» было выполнено съ рѣдкою, никогда невиданною въ Россіи быстротою. 1) Безъ преувеличенія можно сказать, что вдругъ открыто заговорила вся страна, сотни лѣтъ до тѣхъ поръ молчавшая и работавшая для своего освобожденія лишь въ подпольѣ. Явленіе было грандиозное, неповторяемое, которое бываетъ только въ моменты весны свободы, если можно такъ выразиться, когда еще нѣтъ партійной вражды, и всѣ, какъ

1) Однимъ изъ доказательствъ отношенія страны къ этому знаменательному открытому выступленію можетъ служить масса адресовъ и привѣтствій, полученныхъ совѣщаніемъ.

одинъ человѣкъ, объединяются для достиженія единой цѣли. Сначала отклинулись на призывъ столицы и крупные культурные центры, а затѣмъ волны понеслись далѣе и достигли самыхъ отдаленныхъ медвѣжьихъ угловъ. Первый грандіозный «банкетъ»,—невиданное для Россіи явленіе съ самаго начала ея существованія,—состоялся 20 ноября въ С.-Петербургѣ, въ залѣ Павловой, подъ предсѣдательствомъ извѣстнаго писателя В. Г. Короленко. Предлогомъ для этого банкета, какъ и для другихъ, явилось 40-лѣтіе судебныхъ уставовъ, а участниками были до 650 литераторовъ, ученыхъ, врачей и другихъ представителей либеральныхъ профессій. Послѣ блестящихъ рѣчей, въ которыхъ охарактеризовано было печальное положеніе суда, «какъ продуктъ общихъ нашихъ политическихъ условій», и выяснена была невозможность улучшенія судебнаго строя въ общей коренной государственной реформы, единогласно была принята и всѣми подписана «резолюція¹⁾ «Союза». Затѣмъ, почти такого же рода «резолюціи» по поводу 40-лѣтія судебныхъ уставовъ были приняты во многихъ городахъ, какъ то: въ Москвѣ, Кіевѣ, Одессѣ, Саратовѣ, Харьковѣ, Курскѣ, Ростовѣ на Днѣ, Владимірѣ, Воронежѣ, Ярославлѣ, Тамбовѣ, Смоленскѣ, Н.-Новгородѣ и др.

Въ то же время въ чисто земскихъ сферахъ петербургское совѣщаніе земскихъ дѣятелей оказало громадное вліяніе, что и выразилось на земскихъ собраніяхъ въ томъ же 1904 и частью въ 1905 г.

Въ бессарабскомъ губернскомъ земскомъ собраніи гласный К. Ф. Казиміръ заявилъ: «Большинство гласныхъ бессарабскаго губернского земства, въ числѣ 25-ти, вполнѣ присоединяясь къ по-

1) Какъ уже было выше сказано постановленіе Совѣта «Союза Освобожденія» о повсемѣстной организаціи 20 ноября банкетовъ состоялось еще до земскаго съѣзда, при чемъ всѣмъ членамъ «Союза»,—организаторамъ банкетовъ,—рекомендовалось предлагать на банкетахъ проекты резолюцій, которые не выражали бы только «присоединеніе» къ постановленіямъ земскаго съѣзда, а провозглашали конституціонныя и демократическія требования въ формѣ гораздо болѣе яркой и рѣшительной. Въ резолюціяхъ банкетовъ было выставлено прямое требование Учредительнаго Собрания, тогда какъ въ постановленіяхъ земскаго съѣзда, какъ извѣстно, не было произнесено даже самое слово «конституція». Въ Петербургѣ это дѣло было организовано такъ: уже съ 1902 года литераторы собирались по нѣсколько разъ въ годъ на совмѣстные ужины. Собрания эти были правильно организованы: для того, чтобы стать ихъ членомъ, необходимо было подвергнуться баллотировкѣ особаго выборнаго комитета, въ шутку называвшагося комитетомъ «Кулинарнымъ». Иногда эти ужины происходили съ «гостями», и тогда число ихъ участниковъ возрастало до 200 и болѣе. На ужинахъ всегда разбирался какой нибудь животрепещущій общественный или политический вопросъ, по которому и принимались резолюціи, систематически печатавшіяся въ «Освобожденіи». «Кулинарный комитетъ», число

становленіямъ съѣзда земскихъ дѣятелей, бывшаго въ Петербургѣ 6—9-го ноября сего 1904 года, одобряетъ образъ дѣйствій на этомъ совѣщаніи предсѣдателя бессарабской губернской земской управы, барона А. О. Стuarda и выражаетъ ему свою благодарность за правильное выраженіе мнѣній и желаній большинства губернскаго собранія». Въ вологодское губернское земское собраніе было внесено ниже слѣдующее обширное и обстоятельное заявленіе 14-ти гласныхъ, въ которомъ между прочимъ говорилось:

«Земскіе люди, собравшіеся 6—9 ноября въ Петербургѣ, прямо и откровенно высказали свое мнѣніе о причинахъ внутренняго неустройства и заявили, что безъ коренного измѣненія всего государственного строя, безъ постояннаго участія народныхъ представителей въ законодательствѣ и управлениіи совершенно невозможно правильное теченіе общественной жизни, невозможно ни умственное, ни нравственное, ни материальное развитіе населенія, что дальнѣйшее существованіе такого порядка, основанного на безправіи личности и общества, должно вести страну къ застою и гибели. Пожеланія, высказанныя земскими дѣятелями, вызвали громадное сочувствие въ печати и обществѣ, выразившееся въ массѣ адресовъ, сочувственныхъ статей и резолюцій, принятыхъ въ большомъ числѣ въ земскихъ, городскихъ и всевозможныхъ другихъ общественныхъ собраніяхъ и въ рядѣ манифестаций, и такимъ образомъ стало ясно, что эти пожеланія раздѣляются всею мыслящею Россіею».

Воронежское губернское земское собраніе въ адресѣ на Высочайшее имя, принятомъ въ засѣданіи 13 января 1905 года, большин-

членовъ котораго достигало до 10, состояль почти поголовно изъ «Освобожденцевъ». Вотъ этотъ-то Комитетъ, въ составъ котораго входили и некоторые члены Совѣта «Союза Освобожденія», и взять на себя инициативу устройства банкета 20 ноября. Сдѣлать это ему было нетрудно, такъ какъ банкетъ 20 ноября по формѣ являлся лишь однимъ изъ «ужиновъ съ гостями», но только устроеннымъ при наиболѣе торжественной обстановкѣ. Комитетъ былъ для этого усиленъ представителями адвокатуры, профессуры и пр. Тутъ былъ намѣченъ предсѣдателемъ банкета В. Г. Короленко, установлена очередь для рѣчей, также намѣченныхъ, и—изъявившихъ на то свое согласіе ораторовъ, выработанъ проектъ резолюціи (которая безъ всякихъ измѣненій и была принята банкетомъ), заготовлены особые картонные листы, на которыхъ участники банкета должны были дать свои подписи подъ резолюціей, словомъ, дѣло это было правильно организовано, именно въ томъ духѣ, въ которомъ это было рѣшено постановленіемъ Совѣта «Союза Освобожденія». Примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ, но совершенно въ духѣ постановленія Совѣта, такие же банкеты были организованы освобожденцами въ Москвѣ, Киевѣ, Одессѣ, Саратовѣ и рядѣ другихъ городовъ.

ствомъ 49 голосовъ противъ 3-хъ, между прочимъ говорило, что собраніе твердо вѣрить, что лишь немедленный призывъ «свободно избранныхъ представителей всего народа для разработки реформъ, направленныхъ къ устраненію существующаго произвола и безотвѣтственности администраціи и къ водворенію господства права въ нашемъ отечествѣ можетъ внести надлежащее успокоеніе и устраниТЬ распространеніе по всей Россіи же кровавыхъ событій, а также установить на незыблемыхъ основаніяхъ тѣ правовые устои, при которыхъ только возможны преуспѣяніе и дальнѣйшее развитіе дорогого нашего отечества».

Вятское губернское земское собраніе, заслушавъ словесный докладъ предсѣдателя губернской земской управы Л. В. Юмашева, о поѣздкѣ въ С.-Петербургъ на частное совѣщаніе и ознакомившись съ выработанными тамъ пунктами резолюціи, большинствомъ 39 голосовъ противъ 4-хъ, присоединились къ ней.

Екатеринославское губернское земское собраніе въ ходатайствѣ на имя министра внутреннихъ дѣлъ князя Святополка-Мирскаго также говорило о призывѣ «свободно избранныхъ представителей земли для постояннаго участія ихъ въ разработкѣ законоположеній» и «въ разсмотрѣніи всѣхъ вообще законовъ въ высшихъ государственныхъ учрежденіяхъ».

Казанское губернское земское собраніе въ такомъ же ходатайствѣ выражало надежду, что, при изысканіи способовъ проведения въ жизнь правовыхъ началъ, «не будутъ лишены голоса свободно выбранные для этой цѣли представители земствъ».

Калужское губернское земское собраніе, въ адресѣ на Высочайшее имя, указывало, что «искренне лишь свободное слово, производителенъ лишь трудъ равноправныхъ и лично неприкосновенныхъ гражданъ, чиста лишь свободная совѣсть и горяча молитва въ открытыхъ храмахъ всѣхъ вѣроисповѣданій». Средствомъ для выхода изъ такого положенія Костромское собраніе считало—призывъ «къ постоянному участію въ осуществленіи законодательной власти свободно избранныхъ представителей страны».

Въ Москвѣ на призывъ земскаго совѣщанія откликнулись и земское собраніе, и городская Дума.

Въ адресѣ, предложенномъ управою и принятомъ собраніемъ выражена надежда, что Верховная Власть «призоветъ свободно избранныхъ представителей всей земли Русской къ участію въ законодательствѣ, дабы при содѣйствіи ихъ упрочить могущество государства, величие престола и процвѣтанія родины на незыблемыхъ началахъ законности, личной неприкосновенности и равноправности

всѣхъ граꙑданъ, свободы слова и вѣроисповѣданія». Въ Московской городской Думѣ 74 гласными сдѣлано было заявленіе, единогласно принятое Думою, въ которомъ предлагалось: 1) установить огражденіе личности отъ вѣщесудебного усмотрѣнія, 2) отмѣнить дѣйствія исключительныхъ законовъ, 3) обеспечить свободу совѣсти и вѣроисповѣданія, свободу слова и печати, свободу собраній и союзовъ, 4) провести вышеуказанныя начала въ жизнь на обезпечивающихъ ихъ неизмѣнность незыблемыхъ основахъ, выработанныхъ при участіи свободно избранныхъ представителей населенія, 5) установить правильное взаимодѣйствіе правительственной дѣятельности съ постояннымъ, на законѣ основанномъ, контролемъ общественныхъ силъ надъ законностью дѣйствій администраціи».

Въ нижегородское губернское земское собраніе было внесено заявленіе губернской управы и 18-ти гласныхъ, въ которомъ указывалось, что «для обезпеченія правильного развитія государственной и общественной жизни безусловно необходимо правильное участіе въ законодательствѣ народнаго представительства, какъ особо-выборнаго учрежденія».

Новгородское губернское земское собраніе въ частномъ совѣщаніи своемъ, избравъ предсѣдателемъ губернского предводителя дворянства, 10 января 1905 г., выработало резолюцію, подписанную 50-ю гласными, которое заканчивалось такъ:

«Всей душой желая мирной эволюціи политической и экономической жизни Россіи, Новгородскіе губернскіе гласные, повинуясь величіямъ своей совѣсти и долгу передъ родиной, признаютъ неотложнымъ созывъ свободно избранныхъ представителей народа, дабы при содѣйствіи ихъ вывести наше отечество на путь спокойнаго государственного развитія въ духѣ началъ права и взаимодѣйствія государственной власти и народа».

Въ Полтавскомъ земскомъ адресѣ говорилось, что «только свободное развитіе, широкая дѣятельность общественныхъ учрежденій и правильное участіе народныхъ представителей, какъ особо выборнаго учрежденія, въ осуществлѣніи законодательной власти, въ установленіи росписи доходовъ и расходовъ и въ контролѣ за законностью дѣйствій администраціи — дадутъ устойчивость внутренней жизни Россіи».

Въ Псковскомъ земскомъ адресѣ точно также указывалось, что «только свободно избранные представители могутъ дать вѣрный и правдивый отвѣтъ» относительно того пути, по которому долженъ ити народъ, чтобы выбраться «изъ тяжелаго и опаснаго положенія, которое нынѣ переживаетъ наша дорогая родина».

Рязанское губернское земское собрание въ адресѣ своемъ выражало надежду, что общественная жизнь получить правильное и законодательное теченіе «при дальнѣйшемъ развитіи самодѣятельности земства, при неприкосновенности личности, свободы совѣсти и слова».

Въ Самарскомъ адресѣ, между прочимъ, говорилось:

«Успѣшное выполнение благихъ предначертаній Вашего Величества и удовлетвореніе другихъ нуждъ не можетъ быть проведено въ жизнь, пока между Царемъ и Его народомъ стоитъ преграда, не допускающая до Царя свободного и правдиваго голоса народа и отстраняющая его отъ возможности непосредственно знать истинную волю Царя. Вѣковая преграда эта въ лицѣ самовластной бирократіи скрываетъ отъ Царя вопіющія нужды народныя и препятствуетъ свободному развитію страны. Государь, призовите Державной Волей Вашей свободно избранныхъ представителей земли Русской и они скажутъ Вамъ о великихъ нуждахъ страны».

Саратовское губернское земское собрание, въ первомъ засѣданіи своемъ 9-го января 1905 г., заслушавъ сообщеніе предсѣдателя управы о необходимости, въ виду крайней напряженности переживаемаго Россію момента, отзываться на вопросы о коренныхъ нуждахъ русскаго общества,— постановило избрать для обсужденія ихъ комиссию, куда пригласить всѣхъ гласныхъ, желающихъ принять въ ней участіе. Вечеромъ въ тотъ же день состоялось засѣданіе этой комиссіи, при участіи почти всего состава губернского земского собрания. Ею заслушаны были постановленія с.-петербургскаго земскаго совѣщенія, адреса и резолюціи, поданные управѣ отъ саратовскихъ рабочихъ (975 подписей), плательщиковъ, избирателей и городскихъ жителей г. Саратова и Саратовской губерніи (2.327 подписей), отъ учредительного собранія Саратовскаго педагогическаго общества (575 подписей), отъ женщинъ г. Саратова (600 подписей), телеграммы отъ гласныхъ, не прибывшихъ въ собраніе. Послѣ этого комиссія приступила къ обсужденію постановленій с.-петербургскаго совѣщенія, и былъ выработанъ слѣдующій проектъ, имѣющій быть внесенными на утвержденіе губернского земского собрания: «Саратовское губернское земское собрание, въ засѣданіи 10 января 1905 года, заслушавъ докладъ о происходившемъ 6—9 ноября 1904 г. въ С.-Петербургѣ совѣщеніи земскихъ дѣятелей постановило:

- 1) Одобрить образъ дѣйствій предсѣдателя губернской управы, какъ одного изъ участниковъ сѣзда и какъ выражителя желаній, вполнѣ согласныхъ съ общимъ мнѣніемъ саратовскаго земства.
- 2) Присоединиться къ мнѣнію земскихъ дѣятелей, выраженному

въ постановленіяхъ 6—9 ноября съ добавленіемъ къ 6-му пункту словъ: «свободы науки и ея преподаванія и свободы стачекъ».

3) Лишь постоянное и правильное народное представительство,—на основѣ всеобщаго, равнаго, прямого избирательного права, съ тайной подачей голосовъ,—дастъ странѣ столь необходимый ей внутренний миръ и возможность развить всѣ величія духовныя и матеріальныя силы народа.

Въ Симбирское губернское земское собраніе было представлено нижеслѣдующее «особое мнѣніе» 16-ти гласныхъ:

«Всю жизнь насъ заставляли молчать, повиноваться и не разсуждать. Въ каждой нашей новой мысли и даже словѣ администраторы усматривали какіе-то красные призраки, грозящіе нарушить устои государства. Сорокъ лѣтъ мы только и твердили, что все обстоитъ благополучно и до того свыклись съ этою мыслью, что всякое иное выраженіе мысли считалось чуть-ли не государственнымъ преступлениемъ. Вотъ это-то рабски приниженніе состояніе населенія и довело Россію до того кризиса, изъ котораго полумѣрами и палліативами ее нельзя вывести. Страна на пути полнаго обнищенія и разоренія.

Въ настоящей исторической важности моментъ преступно закрывать глаза передъ грозящей странѣ опасностью и не сказать, что лишь свободно выбранные представители народа могутъ найти выходъ изъ того тяжелаго положенія въ которомъ находится въ настоящее время Россія».

Въ смоленскомъ адресѣ, подписаннымъ 46 гласными губернского земства, между прочимъ, говорилось, что:

«Тяготы народной жизни непрестанно возрастаютъ при отсутствіи личной неприкословенности, свободы слова и духа во всѣхъ сферахъ его проявленія и при стѣсненіи творческой дѣятельности общественныхъ силъ. Населеніе, не принимая участія черезъ своихъ избранныхъ людей въ законодательныхъ трудахъ и въ дѣлахъ государственного устроенія, терпитъ отъ законовъ, не согласованныхъ съ истинными потребностями страны, отъ неправильной системы финансовой политики и отъ административного произвола. Оскудѣваетъ вѣра въ возможность общественного служенія и гаснетъ голосъ правды; много лучшихъ общественныхъ силъ остается въ сторонѣ отъ работы въ пользу родины».

Заканчивался адресъ указаніемъ на необходимость «созвать свободно избранныхъ представителей страны».

Но предсѣдатель собранія не допустилъ не только баллотировки, но и оглашеніе этого адреса. Тогда, вечеромъ въ тотъ же

день, 10 декабря 1904 г., собравшееся частное совѣщаніе гласныхъ, въ числѣ 28-ми, составило особое постановленіе и за своими подписями отправило его министру внутреннихъ дѣлъ. Въ этомъ постановленіи излагалось то же самое, что и въ адресѣ.

Въ адресѣ таврическаго губернскаго земскаго собранія говорилось, что выполненіе преднаречаній Государя и охраненіе ихъ въ полной неприкословенности «возможно лишь при участіи въ осуществленіи законодательной власти свободно избранныхъ представителей всего народа».

Указывалось на необходимость «призвать свободно избранныхъ представителей Русской земли къ участію въ осуществленіи законодательной власти» и въ адресѣ, составленнымъ комиссией тамбовскаго губернскаго земскаго собранія, но предсѣдатель не разрѣшалъ не только обсуждать, но и огласить его содержаніе.

Тогда комиссія и отдельно 21 гласный опротестовали дѣйствіе предсѣдателя собранія. Въ этомъ протестѣ изложили основныя положенія адреса и просили все это внести въ журналъ засѣданія, какъ приложеніе.

Не разрѣшилъ оглашенія адреса и предсѣдатель тульскаго губернскаго земскаго собранія: проектъ этого адреса шелъ отъ большинства (31-го) гласныхъ и въ немъ, какъ и въ другихъ адресахъ, возлагалась надежда на призывъ къ участію въ законодательствѣ «свободно избранныхъ представителей страны».

Въ адресѣ уфимскаго губернскаго земскаго собранія, между прочимъ, говорилось, что «законность, расширение предѣловъ вѣдомствъ общественныхъ учрежденій и ихъ самостоятельность, судъ независимый, правый и равный для всѣхъ, равенство всѣхъ передъ закономъ, дѣйствительная отвѣтственность должностныхъ лицъ, вѣротерпимость, свобода слова и печати, уравненіе въ правахъ съ кореннымъ населениемъ Россіи инородцевъ, отмѣна положенія объ усиленной охранѣ— все это части того незыблемаго фундамента, на которомъ только и возможно сохранить прочность государственного зданія... Уфимское губернское земство твердо надѣется, что къ предстоящей законодательной работѣ будутъ призваны свободно избранные представители народа. Постоянное и правильное участіе народныхъ избранниковъ въ законодательствѣ гарантируетъ незыблемость закона, внесетъ умиротвореніе въ государство, а въ расходованіе народнаго достоянія— большую осмотрительность и цѣлесообразность».

Въ адресѣ харьковскаго губернскаго земскаго собранія, принятомъ 66 голосами противъ 4-хъ, между прочимъ, говорилось:

«Государь, пока не поздно еще, отвратите эти бѣдствія отъ

отечества: три вѣка тому назадъ уполномоченные выборные земли вывели Россію изъ смутной эпохи на великий исторический путь, избравъ на царство державного Предка Вашего и призвавъ къ правленію династію Романовыхъ. Государь, еще великъ и силенъ русской народъ, выслушайте его черезъ посредство избранныхъ имъ представителей, призовите ихъ къ участію въ осуществлении законодательной власти. Государь, еще мощна и незыблема державная Ваша власть, не опасайтесь умалить ее предоставленіемъ законныхъ гарантій Вашимъ подданнымъ, оградите ихъ личность и жилища отъ административнаго насилия и произвола, не дозволяйте заглушать въ общественныхъ собраніяхъ, на академической каѳедрѣ или въ печати то искреннее свободное слово, въ которомъ должны постоянно выражаться и доходить до Престола Вашего неподдельныя мысль и чувство Вашего народа, дозвольте всѣмъ Вашимъ подданнымъ, не насиляя совѣсти своей, по обрядамъ своей вѣры молиться о благѣ отечества и Царственной семьи Вашей. Государь, создайте изъ Россіи царство свободныхъ и полноправныхъ гражданъ».

Черниговское губернское земское собрание въ адресѣ своемъ, между прочимъ, писало:

«Черниговское губернское земское собрание, пребывая въ твердомъ убѣждѣніи, что водвореніе въ странѣ порядка, права и правды можетъ быть достигнуто единственно установлениемъ тѣснаго общенія Верховной Власти съ народомъ, всеподданнѣйше просить Ваше Величество услышать искреннее и правдивое слово Русской земли, для чего призвать свободно избранныхъ представителей земства и повелѣть имъ независимо и самостоятельно начертать проектъ реформъ, отвѣчающихъ столь близко имъ известнымъ основнымъ нуждамъ русского населенія, и проектъ этотъ дозволить непосредственно представить Вашему Величеству»¹⁾.

На конецъ, въ ярославскомъ адресѣ выражалась увѣренность, что будутъ призваны выборные представители «къ общей работѣ на началахъ права и справедливости, — сближеніе Царя съ Его народомъ,

¹⁾ 6 декабря предсѣдатель черниговского земского губернского собрания, предводитель дворянства Мухановъ представилъ Его Императорскому Величеству по телеграфу означенное ходатайство. На этой телеграммѣ Государемъ сдѣлана была надпись: «Нахожу поступокъ предсѣдателя черниговского губернского земского собрания дерзкимъ и безтактнымъ. Заниматься вопросами государственного управления не дѣло земскихъ собраний, кругъ дѣятельности и правъ которыхъ ясно очерченъ закономъ». 27 декабря Мухановъ вышелъ въ отставку. Тоже сдѣлалъ и предсѣдатель черниговской губернской земской управы Свѣчинъ.

объединеннымъ свободой слова и вѣроисповѣданій большею равноправностью и личной неприкосновенностью»¹⁾.

Если мы припомнимъ теперь адреса и привѣтствія, полученные петербургскимъ земскимъ совѣщаніемъ со всѣхъ частей Россіи и отъ различныхъ организацій, то не остается никакого сомнѣнія, что открытое выступленіе земцевъ 6—9 ноября 1904 года взволновало рѣшительно всю страну, и она, слѣдя примѣру земцевъ, точно также открыто поддержала послѣднихъ, громогласно выставивъ чисто парламентарные требованія.

Что же дѣлало правительство? Какъ реагировало оно на совершенно мирная конституціонные требованія, предъявленные страною?

Его дѣятельность, съ одной стороны, напоминала неопытного кучера, который, то разгонить лошадей, то вдругъ на всемъ скаку ихъ останавливаетъ, а съ другой,—растерянность.

Въ самомъ дѣлѣ, совѣщаніе земскихъ и городскихъ дѣятелей 6—9 ноября, хотя и безъ разрѣшенія, хотя происходило не публично, но, какъ мы уже знаемъ, превосходно было извѣстно правительству. Между тѣмъ, на земскихъ собраніяхъ сплошь и рядомъ ставились преграды не только для принятія этихъ резолюцій, но не позволялось упоминать о самомъ совѣщаніи, вслѣдствіе чего приходилось, устраивать «частныя» засѣданія, выступать отдѣльнымъ гласнымъ и т. д. А въ то же время на многолюдныхъ банкетахъ почти безпрепятственно утверждались резолюціи гораздо болѣе рѣшительныя, а также происходило «присоединеніе» къ совѣщанію земскихъ и городскихъ дѣятелей. Но верхомъ изумленія всей страны было опубликованіе 12 декабря двухъ совершенно уничтожающихъ одинъ другого актовъ. Это именно: 1) Высочайший указъ, данный правительству сенату 12 декабря 1904 года и 2) правительственное сообщеніе, помѣченное тѣмъ же числомъ.

Въ первомъ изъ нихъ, между прочимъ, говорилось:

«По священнымъ завѣтамъ Вѣнценосныхъ предковъ Нашихъ, непрестанно помышляя о благѣ вѣренной Намъ Богомъ Державы, Мы, при непремѣнномъ сохраненіи незыблемости основныхъ законовъ Имперіи, полагаемъ задачу правленія въ неусыпной заботливости о потребностяхъ страны, различая все дѣйствительно соответствующее интересамъ народа отъ нерѣдко ошибочными и преходящими об-

¹⁾ Но самое знаменитое собраніе въ то время, несомнѣнно, было Тверское. Къ сожалѣнію, стенографические отчеты о засѣданіяхъ 30 января, 2, 4, 7, 9 февраля и 7 и 8 июня 1905 года такъ обширны, что мы не имѣемъ возможности привести ихъ въ этомъ сокращенномъ изложеніи земского освободительного движения.

стоятельствами навѣянныхъ стремлений. Когда же потребность той или другой перемѣны оказывается назрѣвшою, то къ совершенію ея Мы считаемъ необходимымъ приступить, хотя бы намѣченное преобразованіе вызывало внесеніе въ законодательство существенныхъ нововведеній».

А въ правительственномъ сообщеніи, которое въ газетахъ печаталось рядомъ съ «указомъ», въ то же время говорилось между прочимъ:

«Осеню текущаго года въ Петербургѣ происходили собранія нѣкоторыхъ гласныхъ разныхъ губернскихъ земствъ, выразившія рядъ пожеланій о необходимости, по мнѣнію участниковъ ихъ, реформъ внутренняго управленія Имперіей. Пожеланія эти сдѣлались предметомъ обсужденія печати, различныхъ созывавшихся для сего или по инымъ поводамъ собраній, а также, вопреки требованіямъ закона, обсуждались въ засѣданіяхъ нѣкоторыхъ городскихъ думъ и земскихъ собраній. Земскія и городскія управленія и всякаго рода учрежденія и общества обязаны не выходить изъ предѣловъ представленныхъ ихъ вѣдѣнію и не касаться тѣхъ вопросовъ, на обсужденіе которыхъ они не имѣютъ законнаго полномочія; предсѣдатели же общественныхъ собраній, за допущеніе въ нихъ обсужденія, не относящихся къ ихъ вѣдѣнію вопросовъ общегосударственного свойства, подлежать отвѣтственности на основаніи дѣйствующихъ законовъ. Органы печати, при трезвомъ отношеніи къ текущимъ событиямъ и при сознаніи лежащей на нихъ отвѣтственности, должны, съ своей стороны, внести необходимое успокоеніе въ общественную жизнь, уклонившуюся въ послѣднее время отъ правильнаго теченія».

Вслѣдъ за этимъ начались уже почти систематическая репрессія. И это въ разгарѣ того момента, когда чуть не вся страна была объята страстнымъ стремлениемъ къ избавленію отъ полицейско-бюрократического режима! Что должно было получиться отъ шлюза, поставленного противъ широкаго и глубокаго, хотя еще совершенно мирнаго, въ смыслѣ требованій и пожеланій, освободительного теченія? Конечно, напоръ этого теченія неминуемо долженъ былъ уничтожить этотъ шлюзъ и вырваться уже, въ видѣ бурнаго, неудержимаго потока.

Такъ оно и случилось въ 1905 году.

X.

1905 годъ.

Начало 1905 года ознаменовалось известнымъ кровопролитiemъ въ Петербургѣ 9-го января. Событие это произвело колоссальное впечатлѣніе во всей Россіи. Возбужденіе принимало весьма значительные размѣры.

18 февраля 1905 г. опубликованъ былъ Высочайший указъ Сенату:

«Въ неустанномъ попеченіи объ усовершенствованіи государственного благоустройства и улучшениіи народнаго благосостоянія Имперіи признали Мы за благо облегчить всѣмъ Нашимъ вѣрноподданнѣмъ, радѣющимъ объ общей пользѣ и нуждахъ государственныхъ, возможность непосредственно быть Нами услышанными. Въ виду сего повелѣваемъ возложить на состоящій подъ предсѣдательствомъ Нашимъ совѣтъ министровъ, сверхъ дѣлъ, ему нынѣ подвѣдомственныхъ, разсмотрѣніе и обсужденіе поступающихъ на Имя Наше отъ частныхъ лицъ и учрежденій видовъ и предположеній по вопросамъ, касающимся усовершенствованія государственного благоустройства и улучшениія народнаго благосостоянія».

Въ тотъ же самый день опубликованъ былъ и Высочайший рескриптъ, данный на имя министра внутреннихъ дѣлъ, гофмейстера А. Г. Булыгина, смѣнившаго Святополкъ-Мирскаго.

Въ названномъ рескриптѣ говорилось между прочимъ:

«Преемственно продолжая царственное дѣло вѣнценосныхъ предковъ Моихъ—собираніе и устроеніе земли Русской, Я вознамѣрился отнынѣ съ Божьею помощью привлекать достойнѣйшихъ довѣріемъ народа облеченныхъ, избранныхъ отъ населенія людей къ участію въ предварительной разработкѣ и обсужденіи законодательныхъ предложенийъ. И нынѣ, предпринимая сіе преобразованіе, увѣренный, что знаніе мѣстныхъ потребностей, жизненный опытъ и разумное откровенное слово лучшихъ выборныхъ людей обеспечитъ плодотворность законодательныхъ работъ на истинную пользу народа, Я вмѣстѣ съ тѣмъ предвижу всю сложность и трудность проведенія сего преобразованія въ жизнь при непремѣнномъ сохраненіи

незыблемости основныхъ законовъ Имперіи. А посему, хорошо зная многолѣтнюю административную Вашу опытность и цѣнѧ спокойную увѣренность характера Вашего, Я признаю за благо учредить подъ Вашимъ предсѣдательствованіемъ особое совѣщаніе для обсужденія путей осуществленія сей Моей воли. Да благословитъ Господь сіе благое начинаніе Мое и да поможетъ вамъ исполнить оное успѣшно на благо Богомъ вѣренного Мнѣ народа».

Такимъ образомъ создавалось учрежденіе только законосовѣщающее, т.-е. такое, которое не могло удовлетворить общество.

Много большее значеніе имѣлъ указъ на имя сената, такъ какъ онъ, казалось, разрѣшалъ до нѣкоторой степени свободу слова, а слѣдовательно давалъ возможность открытаго обсужденія и рескрипта на имя Булыгина. Но бюрократія постаралась немедленно умалять значеніе этого акта. Министръ внутреннихъ дѣлъ разослалъ губернаторамъ такого рода секретный циркуляръ, который сталъ извѣстенъ обществу только въ апрѣлѣ 1905 года. Въ немъ, между прочимъ, говорилось:

«Основной смыслъ и значеніе Высочайшаго указа Правительствующему Сенату отъ 18 февраля сего года, какъ это ясно выражено въ послѣдовавшихъ одновременно съ нимъ Высочайшемъ манифестѣ и Всемилостивѣйшемъ рескрипти на имя министра внутреннихъ дѣлъ, состоить въ томъ, чтобы откровенное слово благомыслящихъ людей всѣхъ сословій и состояній обеспечило плодотворность предстоящихъ законодательныхъ работъ на истинную пользу народа. Не отмѣняя дѣйствующихъ законовъ и лишь даруя въ дополненіе къ нимъ рядъ существенныхъ облегченій, Именной указъ отъ 18-го февраля сего года вмѣстѣ съ тѣмъ не можетъ быть толкуемъ, какъ основаніе для земскихъ и городскихъ учрежденій, а равно и для различныхъ Обществъ возбуждать какія-либо ходатайства по предметамъ, непосредственно до ихъ вѣдѣнія не относящимся...»

«Не препятствуя существующимъ общественнымъ и сословнымъ учрежденіямъ, а равно и обществамъ, дѣйствующимъ на основаніи уставовъ, подлежащею властью утвержденныхъ, подвергать своему обсужденію и предположеніе по вопросамъ, касающимся усовершенствованія государственного благоустройства и улучшенія народнаго благосостоянія, надлежитъ вмѣстѣ съ тѣмъ имѣть наблюденіе, чтобы обсужденіе это, ни въ чёмъ не противорѣча началу незыблемости основныхъ законовъ Имперіи...»

«Сообразно сего въ занятіяхъ земскихъ, городскихъ, сословныхъ и другихъ учрежденій могутъ принимать участіе лишь лица, входящія въ составъ означенныхъ учрежденій, а не должно быть допускаемо, какъ это имѣло мѣсто въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, приглашеніе къ участію въ обсужденіи означенныхъ вопросовъ разныхъ постороннихъ лицъ и даже всѣхъ желающихъ. Предсѣдательствующіе въ засѣданіе сихъ учрежденій не имѣютъ права допускать разсмотрѣніе вопросовъ, по содержанію своему не соотвѣтствующихъ предуказаннымъ съ высоты Престола преобразованіямъ, а тѣмъ болѣе стремящихся подорвать силу и значеніе основныхъ законовъ Имперіи. Въ случаѣ нарушенія предсѣдательствующими своихъ въ этомъ смыслѣ обязанностей, они неукоснительно должны быть привлекаемы къ законной отвѣтственности».

Нужно ли говорить, что приведенный циркуляръ министра, который строго сталъ примѣняться, съ одной стороны, совершенно дискредитировалъ «булыгинскую конституцію», а съ другой—повлекъ за собой рядъ жестокихъ конфликтовъ, такъ какъ члены обществъ и различныя организаціи, не взирая на правительственные приказы, продолжали собираться, совѣщаться и выносить резолюціи, шедшія совершенно вразрѣзъ съ требованіями циркуляровъ.

Такъ, 12 марта 1905 года была опубликована записка собравшихся въ Петербургѣ дѣятелей по народному образованію, въ которой народные учителя, учительницы и лица, близко стоящія къ дѣлу просвѣщенія народа, требовали:

«1) полной гарантіи неприкосновенности личности и жилища, 2) свободы совѣсти, слова, печати, сходокъ, собраній и союзовъ. Самой насущной потребностью настоящаго момента является созывъ народного собранія на основѣ всеобщаго, прямого, тайного и равнаго избирательного права, безъ различія пола, національности и вѣроисповѣданія, при условіи немедленной отмѣны положенія объ усиленной охранѣ и амнистіи, пострадавшимъ за политическія и религіозныя убѣжденія».

Записка эта принята была и подписана 256 учителями и другими дѣятелями по народному образованію, но затѣмъ къ ней стали присоединяться еще новыя лица и уже 27 марта подъ запиской было 400 подписей. Въ апрѣль 1905 г. въ Москвѣ, на состоявшемся частномъ съездѣ педагоговъ и дѣятелей по народному образованію, на которомъ участвовали представители 30 губерній, были выработаны основанія и проектъ всероссійскаго учительскаго союза, имѣвшаго не только профессиональныя, но и политическія цѣли.

На съездѣ журналистовъ столичныхъ и провинциальныхъ органовъ, состоявшемся 3—4 марта 1905 года, въ Петербургѣ и на бывшемъ одновременно съездѣ присяжныхъ повѣренныхъ и инженеровъ было заявлено о необходимости созыва представителей на основаніи всеобщаго, прямого, равнаго и тайного голосованія, о свободахъ и т. д.

20-го марта осуществилось въ Москвѣ «холерное» засѣданіе Пироговскаго общества, не разрѣщенное 19-го марта. Когда градона-чальникъ предъявилъ бумагу, что:

«Товарищъ министра внутреннихъ дѣлъ, завѣдующій полиціей, свиты Его Величества генералъ-маиръ Рыдзевскій, въ виду полученныхъ у него свѣдѣній о томъ, что устроители назначенаго на 21—24 марта въ Москвѣ правленіемъ этого Общества съзыва врачей для выработки мѣръ борьбы съ холерой намѣреваются воспользоваться таковымъ для производства противоправительственныхъ демонстрацій и произнесенія ряда рѣчей недопустительного содержанія, сообщилъ мнѣ, что означенный съездъ разрѣшенъ быть не можетъ», — врачи послали телеграмму министру внутреннихъ дѣлъ, который и разрѣшилъ съездъ. Послѣднимъ приняты были политическая резолюція, требовавшія созыва выборныхъ представителей на основаніи всеобщаго, прямого, равнаго и тайного голосованія, осуществленія свободъ и т. д. По этому поводу были запрещены 2 книжки «журнала» Общества, и возникло цѣлое дѣло, прекращенное, впрочемъ, въ слѣдующемъ году.

Съездъ агрономовъ, статистиковъ и другихъ дѣятелей экономической помощи населенію, состоявшійся 25—28 марта 1905 года, при обсужденіи условій своей дѣятельности, прежде всего пришелъ къ заключенію, что ихъ работа не можетъ быть нормально направлена при настоящихъ условіяхъ общественно-политического и хозяйственного состоянія страны.

Съездъ полагаетъ необходимымъ:

1) Замѣну самодержавнаго бюрократическаго режима свободно-демократическимъ строемъ, для каковой цѣли необходима немедленная организація учредительнаго собранія на основаніи всеобщаго, равнаго, прямого и тайного голосованія, безъ ограниченія пола, національности и вѣроисповѣданія.

2) При немедленномъ уничтоженіи положенія обѣ усиленной охранѣ — полную неприкосновенность личности и частнаго жилища, свободу слова, печати, вѣроисповѣданій, передвиженій, собраній, союзовъ, стачекъ и освобожденіе всѣхъ пострадавшихъ за политическія и религіозныя убѣжденія, — при каковомъ условіи единственно воз-

можно правильное представительство всего народа въ учредительномъ собраніи.

Вмѣстѣ съ тѣмъ съѣздъ высказываетъ увѣренность, что все русское общество въ настоящее время не можетъ возлагать никакихъ надеждъ на работающія нынѣ различныя правительственные комиссіи.

Въ цѣляхъ проведения въ жизнь программы, изложенной въ настоящей резолюціи, и активнаго участія въ происходящемъ народномъ движеніи за политическое освобождеіе и экономическая реформы, съѣздъ призналъ необходимымъ организовать союзъ агрономовъ, статистиковъ и другихъ дѣятелей экономической помощи населенію.

Въ Москвѣ, въ первой половинѣ мая 1905 г., 14 делегатовъ отъ различныхъ союзовъ образовали объединенную организацію союзовъ, подъ названіемъ «Союзъ Союзовъ», куда вошли, между прочимъ,—земскіе дѣятели, врачи, фармацевты, адвокаты, журналисты, инженеры, ветеринары, педагоги, профессора, женщины, агрономы, бухгалтеры, конторщики, евреи, желѣзнодорожники.

Приведенныхъ данныхъ достаточно, чтобы видѣть, что, какъ мы сказали, общество игнорировало запрещенія правительства. Земцы тѣмъ болѣе, продолжали дѣлать то, что они находили нужнымъ, не обращая вниманія на бюрократическіе приказы.

Къ концѣ февраля 1905 года въ Москвѣ происходили совѣщанія конституціонной группы земскихъ дѣятелей, съѣхавшихся въ Москву изъ разныхъ мѣстностей Россіи. Тогда же происходили совѣщанія и городскихъ дѣятелей ¹⁾. На земскихъ совѣщаніяхъ обсуждался прежде всего вопросъ о предстоящей организаціи народнаго представительства, и было признано, что оно должно быть организовано на началахъ всеобщаго, равнаго, тайного и прямого избирательного права, при двухпалатной системѣ, при чемъ вторая палата состояла бы изъ представителей реформированныхъ земскихъ и городскихъ учрежденій. Меньшинство высказалось за двухстепенные выборы, признавая, однако, въ остальныхъ частяхъ формулу, принятую собраніемъ. Оживленные пренія вызвали вопросы объ отношеніи къ совѣщанію, образованному на основаніи Высочайшаго рескрипта 18 февраля подъ предсѣдательствомъ министра внутреннихъ дѣлъ А. Г. Булыгина. Собрание пришло къ заключенію, что участіе въ

¹⁾ Результатомъ этого совѣщанія были энергичныя петиціи нѣкоторыхъ городскихъ думъ, не только требовавшихъ всеобщаго (равнаго, прямого и тайного) голосованія, но даже и учредительнаго собранія. Наиболѣе крайне были настроены города Кавказа.

этомъ совѣщаніи выборныхъ отъ земства и представителей существующихъ общественныхъ учрежденій и прежде всего значительныхъ городовъ необходимо для правильнаго освѣщенія и разрѣшенія задачи совѣщанія; въ виду этого значительное большинство присутствовавшихъ примкнуло къ мысли обратиться съ соотвѣтствующей петиціей въ совѣтъ министровъ на основаніи указа Сенату 18-го февраля. Наконецъ серьезное вниманіе земскихъ дѣятелей остановилъ на себѣ аграрный вопросъ.

Въ апрѣлѣ 1905 года въ Москвѣ состоялся особый аграрный съездъ земствъ ¹⁾, работавшій подъ предсѣдательствомъ И. П. Петрункевича и при участіи: Кн. Петра и Павла Дмитріевичей Долгоруковыхъ, проф. И. В. Лучицкаго, Ф. И. Родичева, гр. Хребтовича-Бутенева, проф. Бажанова, Н. А. Каблукова, г. Вихляева, проф. В. М. Хвостова, проф. В. И. Вернадскаго, Ю. А. Новосильцева, А. А. Корнилова, проф. кн. Е. Н. Трубецкаго, гр. С. Л. Толстого, проф. А. А. Мануилова, кн. Д. И. Шаховскаго, г. Яновскаго, С. Н. Проkopовича, А. М. Колюбакина, А. А. Кауфмана, Ф. В. Татаринова, проф. А. А. Васильева, проф. П. Н. Милюкова, г. Завойко, проф. В. Э. Дена, Ю. А. Спасскаго, А. А. Зубрилина, проф. кн. С. Н. Трубецкого, г. Анисимова, Д. Д. Плетнева, Кн. Н. С. Волконскаго, проф. М. Е. Герценштейна, Н. Н. Шейкина и другихъ. Заслушавъ доклады:—съездъ принялъ резолюцію изъ 11 пунктовъ, при чемъ послѣдній гласилъ: «для прочнаго улучшенія экономического благосостоянія деревни такъ же, какъ и въ интересахъ развитія и усовершенствованія земледѣлія, помимо дополнительной прирѣзки земли землевладѣльцамъ, необходимо законодательное урегулированіе арендныхъ отношений въ цѣляхъ упроченія пользованія арендною землею, обезпеченіе правъ арендаторовъ на произведенныя ими, но не использованныя къ окончанію аренднаго срока, затраты, на улучшеніе и урегулированіе арендной платы на основаніяхъ, установленныхъ закономъ».

22—26 апрѣля 1905 года совѣщаніе земскихъ дѣятелей, въ Москвѣ, продолжая работу петербургскаго совѣщанія 6—9 ноября 1904 года ²⁾, на основаніи установленныхъ имъ началь и въ твер-

1) Въ мартѣ мѣсяцѣ состоялся III-й съездъ «Союза Освобожденія». Объ этомъ съездѣ, какъ и о IV-мъ, августовскомъ, мы будемъ говорить ниже, связавъ эти съезды съ учредительнымъ октябрьскимъ собраніемъ конституціонно-демократической партіи.

2) Предсѣдателямъ этого совѣщанія было объявлено, что ни въ Москвѣ, ни въ Петербургѣ собираться имъ не разрѣшено, такъ какъ земцы не спрашивали разрѣшенія, а предсѣдатель московской губернской земской управы А. Ф. Головинъ, по требованію градоначальника, былъ привлеченъ къ ответственности «за незаконный созывъ общеземского съезда».

домъ убѣжденіи, что лишь правильное участіе народнаго представительства въ осуществлениі законодательной власти, установленіи государственного бюджета и въ контролѣ надъ дѣятельностью администраціи можетъ не только создать прочный правовой порядокъ, но и обеспечить успешное проведение мѣропріятій, настоятельно необходимыхъ для поднятія народнаго благосостоянія, пришло къ слѣдующимъ заключеніямъ:

А. По вопросу объ основаніяхъ желательной организаціи народнаго представительства въ Российской Имперіи и о порядкѣ введенія въ жизнь представительныхъ учрежденій.

- 1) Въ организаціи народнаго представительства Российской Имперіи не можетъ быть допущено ни сословное начало, ни такъ называемое представительство интересовъ (т.-е. отдельные выборы отъ различныхъ классовъ или группъ населенія).
- 2) Въ основу будущей постоянной организаціи народнаго представительства въ Российской Имперіи должны быть положены слѣдующія начала:
 - а) Необходимы выборы представителей отъ населенія путемъ всеобщей, равной и тайной подачи голосовъ;
 - б) вышеозначенные выборы отъ населенія должны быть прямые, т.-е. представители должны быть избираемы непосредственно гражданами, имѣющими активное избирательное право;
 - в) наряду съ представительнымъ собраниемъ, избираемымъ путемъ всеобщаго и прямого голосованія (палатой народныхъ представителей), должно быть образовано особое представительство отъ реорганизованныхъ на демократическихъ началахъ и распространенныхъ на всю Российскую Имперію органовъ мѣстнаго самоуправленія;
 - г) обѣ палаты должны быть равноправны.
- 3) Минѣніе большинства (71 голосъ). Представительное собраніе, главной задачей котораго будетъ установление государственного правопорядка Российской Имперіи, должно состоять изъ одной палаты народныхъ представителей, избранныхъ путемъ всеобщаго, равнаго, прямого и тайного голосованія.
- Минѣніе меньшинства (37 голосовъ). Первое представительное собраніе, главной задачей котораго будетъ установление государственного правопорядка Российской Имперіи, должно состоять изъ народныхъ представителей, избранныхъ путемъ всеобщаго, равнаго, тайного, но двухстепенного голосованія.

Мнѣніе меньшинства (17 голосовъ). Первые выборы въ представительное собраніе должны быть произведены:

а) въ земскихъ губерніяхъ—губернскими земскими собраніями, пополненными представителями крестьянского населенія и рабочихъ тамъ, где развита фабричная промышленность, а также городскими думами значительнѣйшихъ городовъ, пополненными представителями рабочаго класса и высшихъ учебныхъ и ученыхъ учрежденій;

б) въ не-земскихъ губерніяхъ (9 губерній Западнаго края, Область Войска Донского, Прибалтійская, Привислянская губернія) должны быть введены коллегіи на началахъ, на коихъ организованы земскія учрежденія;

в) примѣненіе къ остальнымъ окраинамъ общаго избирательнаго закона должно составить предметъ занятій первого собранія народныхъ представителей съ привлечениемъ делегатовъ отъ этихъ окраинъ.

4) Никакое правильное собраніе, однако, невозможно до тѣхъ поръ, пока не будутъ предоставлены населенію неприкосновенность личности, свобода слова, печати и собраній, и пока не будутъ по-всемѣстно отмѣнены положеніе объ усиленной охранѣ, а также административная карательная власть земскихъ начальниковъ и сельскаго и волостного начальства.

5) Только немедленный созывъ народнаго представительства съ правомъ участія въ осуществлениі законодательной власти можетъ привести къ мирному и правильному разрѣшенію насущныхъ политическихъ, общественныхъ и экономическихъ вопросовъ современной жизни Россіи.

6) Если окажется, что представители Земства и городовъ могутъ участвовать въ особомъ совѣщаніи подъ предсѣдательствомъ гофмейстера Булыгина по выбору общественныхъ учрежденій, а не по приглашенію правительства, и при томъ на равныхъ правахъ съ правительственными членами совѣщанія, и если участіе въ выборахъ такихъ представителей будетъ предоставлено всѣмъ Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ, то желательно, чтобы они участвовали въ совѣщаніи во всѣхъ стадіяхъ его дѣятельности. Въ противномъ случаѣ общественнымъ дѣятелямъ лучше было бы уклониться отъ участія въ этомъ совѣщаніи. Но и при участіи общественного элемента дѣятельность совѣщанія можетъ быть лишь тогда плодотворна, если она будетъ доступна самой широкой гласности.

7) Задача особаго совѣщанія подъ предсѣдательствомъ гофмейстера Булыгина должна заключаться въ выработкѣ: а) порядка избранія представителей въ первое представительное собраніе, кото-

рое должно иметь право участия въ осуществлении законодательной власти, б) общихъ условий, необходимыхъ для производства свободныхъ выборовъ, а именно: отмѣны положенія о мѣрахъ къ охранѣ государственного порядка и спокойствія отъ 14 августа 1881 года, широкой политической амнистіи, отмѣны дисcretiонной власти надъ крестьянами земскихъ начальниковъ и волостного и сельскаго начальства, установленія права собраній и союзовъ и права свободнаго выраженія мысли путемъ слова и печати.

8) Главной задачей первого представительного собранія должно быть не столько законодательство по частнымъ вопросамъ, сколько установление государственного правопорядка.

Б. По вопросу объ участіи земскихъ дѣятелей въ правительственныйхъ комиссіяхъ.

9) Совѣщаніе, признавая что въ настоящее время бюрократическая законодательная работа совершенно бесплодна и нежелательна, полагаетъ, что земскимъ дѣятелямъ надлежитъ относиться отрицательно къ участію въ правительственныйхъ комиссіяхъ и въ частности въ комиссіи по пересмотру земского положенія.

10) Совѣщаніе, относясь отрицательно къ возможности организовать борьбу съ холерой на основаніи правилъ 11 августа 1903 года, находитъ необходимымъ настаивать на немедленной пріостановкѣ, а затѣмъ и отмѣнѣ этихъ правилъ. Всѣ мѣропріятія и работа по борьбѣ съ холерой должны быть сосредоточены въ рукахъ органовъ общественного самоуправленія, коимъ по закону вмѣнена обязанность заботиться о народномъ здравии вообще и борьба съ заразными болѣзнями въ частности.

11) Совѣщаніе признаетъ невозможнымъ для общественныхъ дѣятелей принимать участіе во временныхъ уѣздныхъ комиссіяхъ, учреждаемыхъ на основаніи Высочайшаго указа 10 апрѣля 1905 года о порядкѣ возмѣщенія убытковъ, нанесенныхъ владѣльцамъ усадебъ, торГОво-промышленныхъ заведеній и проч. крестьянскими безпорядками въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, такъ какъ самая организация въ этихъ комиссіяхъ разбирательства дѣла и вознагражденія потерпѣвшихъ находится въ противорѣчіи съ принципомъ права, требующимъ безпристрастнаго разрешенія законнаго суда, не соответствуетъ нравственнымъ понятіямъ многихъ лицъ и вызоветъ не успокоеніе населенія, а новое обостреніе классовыхъ интересовъ. Для правильнаго и мирнаго разрешенія вопроса объ ответственности участниковъ вышеозначенныхъ беспорядковъ необходимо немедленное

упраздненіе названныхъ комиссій и передача подвѣдомственныхъ имъ дѣлъ общимъ судебнымъ установленіямъ ¹⁾.

В. По вопросу о проведеніи въ жизнь вышеприведенныхъ положеній совѣщаніе постановило выразить слѣдующія пожеланія.

- 1) Чтобы заключенія совѣщанія черезъ посредство бюро и членовъ совѣщанія были преданы возможно широкой гласности;
- 2) чтобы члены совѣщанія довели его заключенія до свѣдѣнія подлежащихъ земскихъ собраній;
- 3) чтобы губернскими и уѣздными земскими управами были прияты мѣры для ознакомленія мѣстного населенія съ содержаніемъ Высочайшаго указа 12 декабря 1904 года и Высочайшаго рескрипта на имя министра внутреннихъ дѣлъ 18 февраля 1905 г.;
- 4) чтобы въ ближайшемъ будущемъ были созваны губернскія земскія собранія для обсужденія положенія дѣлъ, созданного Высочайшимъ рескриптомъ 18 февраля 1905 года, и для представленій о необходимости отмѣны указа 10 апрѣля 1905 года о порядкѣ возмѣщенія убытковъ, нанесенныхъ владѣльцамъ усадебъ и торгово-промышленныхъ заведеній крестьянскими безпорядками въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ.

Изъ приведенныхъ заключеній явствуетъ, что въ земскихъ оппозиціонныхъ сферахъ въ 1905 году взгляды «Союза Освобожденія» сдѣлались не только господствующими теоретически, но, основываясь на нихъ, земское совѣщаніе уже проектировало составленіе соотвѣтствующей конституції. Это обязательство произвело полный расколъ въ земской средѣ, и Д. Н. Шиповъ выработалъ собственный проектъ государственного переустройства, чтобы со своими единомышленниками окончательно выдѣлиться въ особую земскую группу. Программа этой группы была такова:

1) Здѣсь слѣдуетъ пояснить, что 10 апрѣля 1905 года опубликованъ былъ именной Высочайшій указъ объ образованіи министромъ внутреннихъ дѣлъ, гдѣ произошли аграрные безпорядки, уѣздныхъ комиссій подъ предсѣдательствомъ уѣздныхъ предводителей дворянства, изъ предсѣдателей уѣздныхъ земскихъ управъ, уѣздныхъ исправниковъ, земскихъ начальниковъ и податныхъ инспекторовъ, а также приглашаемыхъ, 1-го или 2-хъ, гласныхъ уѣзда земского собрания. На эти комиссіи возлагалось—«выясненіе лицъ, участвовавшихъ въ преступныхъ скопищахъ крестьянъ, а также исчисленіе размѣровъ причиненныхъ ими убытковъ для привлеченія къ имущественной ответственности, съ обращеніемъ взысканія на все безъ изъятія движимое и недвижимое имущество всѣхъ членовъ сельскихъ и сочлененныхъ сходовъ, участвовавшихъ въ скопищахъ крестьянъ, коимъ произведены разгромы и грабежи».

I. Народное представительство должно быть организовано, какъ особое выборное учрежденіе—государственный земскій совѣтъ.

II. Въ кругъ обязанностей государственного земскаго совѣта должны входить: а) разсмотрѣніе всѣхъ законопроектовъ; б) обсужденіе государственного бюджета; в) разсмотрѣніе отчетовъ по исполненію государственной росписи и дѣятельности вѣдомствъ; сверхъ того, представляется государственному земскому совѣту возбужденіе вопросовъ о необходимости изданія новыхъ законовъ или измѣненія прежнихъ.

Примѣчаніе. Всѣ законопроекты, возникшіе какъ по правительственной инициативѣ, такъ и по инициативѣ государственного земскаго совѣта, по предварительной разработкѣ ихъ въ подлежащихъ вѣдомствахъ, поступаютъ въ особое правительственное учрежденіе, которое и вноситъ ихъ въ окончательной формѣ на разсмотрѣніе государственного земскаго совѣта.

III. Государственному земскому совѣту должно быть предоставлено право запроса министровъ, но министры отвѣтственны не передъ народнымъ представительствомъ, а передъ Государемъ.

IV. Предсѣдатель государственного земскаго совѣта утверждается Государемъ изъ избранныхъ совѣтомъ кандидатовъ, и всѣ мнѣнія совѣта докладываются Государю предсѣдателемъ совѣта.

V. Народное представительство должно быть построено не на всеобщемъ и прямомъ избирательномъ правѣ, а на основѣ реорганизованного представительства въ учрежденіяхъ мѣстнаго самоуправления, при чёмъ послѣднее должно быть распространено по возможности на всѣ части Россійской Имперіи.

VI. Русскій государственный строй представляется въ слѣдующемъ развитіи: мелкія земскія единицы и уѣздные города, объединенные въ уѣздныхъ земствахъ, уѣздныя земства и губернскіе города—въ губернскихъ земствахъ, губернскія земства и города съ населеніемъ свыше установленной нормы—въ государственномъ земскомъ совѣтѣ.

VII. Представительство въ учрежденіяхъ мѣстнаго самоуправления должно быть организовано не на сословныхъ началахъ, и къ участію въ земскомъ и городскомъ самоуправлении должны быть привлечены по возможности всѣ наличныя силы мѣстнаго самоуправленія.

Однако, скоро послѣ московскаго апрѣльскаго совѣщенія послѣдовали такія событія, что освобожденцамъ и шиповцамъ пришлось еще разъ встрѣтиться въ общемъ дѣлѣ.

Но прежде чѣмъ говорить объ этой встрѣчѣ, считаемъ нужнымъ показать, какъ реагировали на описаныя нами событія нѣкоторыя

изъ тѣхъ земствъ, въ которыхъ состоялись весною экстренные собранія.

Вятское, напримѣръ, чрезвычайное губернское земское собраніе, въ засѣданіи 15 марта 1905 г., выработало петицію на Высочайшее имя, въ которой указывало на необходимость «немедленного созыва свободно избранныхъ народныхъ представителей для правильнаго участія въ законодательствѣ», и для скорѣйшаго осуществленія этой реформы—созывъ избранныхъ представителей отъ существующихъ общественныхъ, земскихъ и городскихъ учрежденій, какъ полноправныхъ членовъ, въ особое совѣщеніе, образованное подъ предсѣдательствомъ министра внутреннихъ дѣлъ, которое должно происходить «при гласномъ обсужденіи вопросовъ». Необходимо одновременно осуществить свободу печати, слова, собраній и обеспеченіе неприкосновенности личности съ отвѣтственностью только по суду.

Чрезвычайное Ярославское губернское земское собраніе, состоявшееся 27—28 марта 1905 г., постановило представить адресъ на имя Государя, въ которомъ, между прочимъ, говорилось:

«Необходимо ускорить ходъ работъ особаго совѣщенія, ввести въ составъ его на всѣхъ стадіяхъ работъ, начиная съ первой, представителей существующихъ въ странѣ общественныхъ учрежденій и прежде всего представителей губернскихъ земскихъ собраній и городскихъ думъ болѣе значительныхъ городовъ, по избранію этихъ учрежденій, а также обставить всѣ занятія особаго совѣщенія полной гласностью, предоставить вмѣстѣ съ тѣмъ свободному обсужденію печати тѣ вопросы, которые должны составить предметъ занятій особаго совѣщенія».

9-го апрѣля 1905 года въ чрезвычайному херсонскому губернскому земскому собраніи гласный П. А. Зеленый произнесъ большую рѣчь, въ которой изложилъ тяжелая условія жизни народа, охарактеризовалъ бюрократическо-самодержавный строй, указалъ на поводъ и ужасы войны, на разгромы и анархію и въ концѣ концовъ предложилъ собранію ходатайствовать:

1) О допущеніи къ участію въ особомъ совѣщеніи подъ предсѣдательствомъ гофм. Булыгина какъ въ предварительной разработкѣ законодательныхъ предначертаній, такъ и въ дальнѣйшихъ его трудахъ на ряду съ представителями разныхъ вѣдомствъ и общественныхъ самоуправленій, также и представителей херсонскаго земства по его избранію и 2) чтобы на время работы названнаго совѣщенія были гарантированы неприкосновенность личности общественныхъ представителей, свобода обсужденія въ печати вопросовъ, составляющихъ предметъ Особаго Совѣщенія, гласность по отношенію къ его заня-

тіямъ, а также право собраній, гдѣ вопросы дня могли бы обсуждаться своевременно и наравнѣ съ обсужденіемъ печатныхъ органовъ.

Тверское губернское земское собраніе постановило широко распространить среди населенія докладъ управы о народномъ представительствѣ, рѣчи земскихъ депутатовъ 6-го іюня и отвѣтныя слова Государя.

Группа гласныхъ нижегородского земства въ заявлениі своемъ Булыгину, между прочимъ, говорила, что работы совѣщанія, подъ его предсѣдательствомъ, могутъ идти плодотворно только при условіи полной гласности и только при свободѣ обсужденія этого вопроса въ печати и въ широкихъ общественныхъ кругахъ...

Въ ветлужскомъ, Костромской губерніи, экстренномъ земскомъ собраніи, 24 марта 1905 г., былъ посланъ на Высочайшее имя адресъ, въ которомъ, между прочимъ, говорилось, что, въ интересахъ умиротворенія страны, «необходимъ скорѣйшій призывъ народныхъ представителей, свободно избранныхъ на основаніи всеобщей, равной, прямой и тайной подачи голосовъ. Избраннымъ народнымъ представителямъ должно быть предоставлено право законодательной власти, право решать вопросы о войнѣ и мирѣ, право разсмотрѣнія и утвержденія государственной росписи и право общаго контроля надъ всѣми дѣйствіями исполнительной власти и необходимо сейчасъ же: 1) отменить всѣ исключительные законы по охранѣ государственного порядка, 2) провозгласить равенство всѣхъ передъ закономъ и ответственность по закону передъ судомъ независимымъ, 3) полная гарантія неприкосновенности личности и жилища и 4) свобода вѣроисповѣданій, свобода слова, печати, свобода собраній, союзовъ и различныхъ общественныхъ организаций».

Пришло къ слѣдующимъ заключеніямъ:

Въ основу будущаго народного представительства въ Российской Имперіи должны быть положены слѣдующія три условія:

1) необходимость выборовъ представителей отъ населенія путемъ всеобщей, безъ различія пола и національностей, равной и тайной подачи голосовъ,

2) вышеозначенные выборы должны быть прямые, т.-е. представители должны быть избираемы непосредственно гражданами, имѣющими активное избирательное право.

Въ заключеніе, старицкое земское собраніе считаетъ нужнымъ высказать свое глубокое убѣжденіе, что никакой правопорядокъ въ Россіи и никакое правильное представительство русской земли—не возможны до тѣхъ поръ, пока не будутъ повсемѣстно предоставлены населенію основныя гражданскія права, какъ-то: неприкосновенность

личности, свобода слова, печати, союзовъ, собраній, и пока не будуть повсемѣстно отмѣнены—положеніе обѣ усиленной охранѣ, а также административная карательная власть на всѣхъ ступеняхъ іерархической лѣстницы, до земскихъ начальниковъ, уѣздной и городской полиціи и должностныхъ лицъ волостного и сельскаго управлениія включительно».

Бузулукское и новоузенское, Самарской губ., чрезвычайныя земскія собранія постановили ходатайствовать о немедленномъ созывѣ народныхъ представителей.

Въ тѣхъ земствахъ, въ которыхъ чрезвычайныя собранія состоялись въ іюнѣ и позже сдѣланы были еще болѣе энергичныя и рѣзкія постановленія, но это произошло уже послѣ гибели эскадры Рождественского при островѣ Цусимѣ, въ битвѣ, когда былъ постановленъ крестъ надъ нашимъ флотомъ, и когда уже совершенно выяснилось, что японцы разгромили насъ окончательно.

Цусима вызвала сильнѣйшій взрывъ народнаго негодованія и повсемѣстныя требованія созыва народныхъ представителей. Д. Н. Шиповъ обратился съ послѣднимъ уже воззваніемъ къ земствамъ, предлагая прислать въ Москву отъ каждой губерніи отъ 4 до 6 представителей на «Коалиціонный» съѣздъ. И вотъ 24—26 мая 1905 года съѣхались въ Москву не только члены съѣздовъ земскихъ и городскихъ дѣятелей, но также и многіе другіе земскіе и городскіе дѣятели, собиравшіеся въ то время въ особыя совѣщанія для обсужденія вопросовъ государственного строительства. На означенномъ съѣздѣ было постановлено чрезъ особую депутацію представить Государю адресъ слѣдующаго содержанія:

«Ваше Императорское Величество. Въ минуту величайшаго народнаго бѣдствія и великой опасности для Россіи и самаго престола Вашего, мы рѣшаемъ обратиться къ Вамъ, отложивъ всякую рознь и всѣ различія, насть раздѣляющія, движимые одной пламенной любовью къ Отечеству.

Государь. Преступнымъ небреженіемъ и злоупотребленіемъ Вашихъ совѣтчиковъ Россія ввергнута въ гибельную войну, наша армія не могла одолѣть врага, нашъ флотъ уничтоженъ, и грознѣе опасности внѣшней разгорается внутренняя усобица.

Увидавъ вмѣстѣ со всѣмъ народомъ Вашимъ всѣ пороки ненавистнаго и пагубнаго приказнаго строя, Вы положили измѣнить его и предначертали рядъ мѣръ, направленныхъ къ его преобразованію. Но предначертанія эти были искажены и ни въ одной области не получили надлежащаго исполненія. Угнетеніе личности и общества, угнетеніе слова и всяческій произволъ множатся и растутъ. Вмѣсто

предуказанной Вами отмѣны усиленной охраны и административного произвола полицейская власть усиливается и получаетъ неограниченные полномочія, а подданнымъ Вашимъ преграждаютъ путь, открытый Вами, дабы голосъ правды не могъ доходить до Васъ.

Вы положили созвать народныхъ представителей для совмѣстнаго съ Вами строительства земли, и воля Ваша осталась безъ исполненія донынѣ, несмотря на все грозное величіе совершающихся событий; а общество волнуютъ страхи о проектахъ, въ которыхъ обѣщанное Вами народное представительство, должноствовавшее упразднить приказный строй, замѣняется сословнымъ совѣщаніемъ.

Государь. Пока не поздно, для спасенія Россіи, во утвержденіе порядка и мира внутренняго, повелите безъ замедленія созвать народныхъ представителей, избранныхъ для сего равно и безъ различія всѣми подданными Вашими. Пусть рѣшатъ они въ согласіи съ Вами жизненный вопросъ государства, вопросъ о войнѣ и мирѣ, пусть опредѣлятъ они условія мира или, отвергнувъ его, превратятъ эту войну въ войну народную. Пусть явятъ они всѣмъ народамъ Россію не раздѣленную болѣе, не изнемогающую во внутренней борьбѣ, а испѣленную, могущественную въ своемъ возрожденіи и сплотившуюся вокругъ единаго стяга народнаго. Пусть установятъ они въ согласіи съ Вами обновленный государственный строй.

Государь, въ рукахъ Вашихъ честь и могущество Россіи, ея внутренній миръ, отъ котораго зависитъ и внѣшній миръ ея. Въ рукахъ Вашихъ Держава Ваша, Вашъ Престолъ, унаслѣдованный отъ Предковъ.

Не медлите, Государь; въ страшный часъ испытанія народнаго велика отвѣтственность Ваша передъ Богомъ и Россіей».

Въ составъ депутаціи избранными оказались: Гр. П. А. Гейденъ, кн. Г. Е. Львовъ, Н. Н. Львовъ, И. И. Петрункевичъ, Д. Н. Шиповъ, кн. Павелъ Дм. Долгоруковъ, Ф. А. Головинъ, кн. Петръ Дм. Долгоруковъ, Н. Н. Ковалевскій, Ю. А. Новосильцевъ, Ф. И. Родичевъ, кн. Д. И. Шаховской, кандидатами: Н. Н. Щепкинъ, Н. А. Хомяковъ.

6 іюня въ 12^{1/2} часовъ дня въ Фермерскомъ дворцѣ въ Петергофѣ Государемъ Императоромъ приваты были прибывши въ Петербургъ земскіе и городскіе дѣятели ¹⁾:

1) Здѣсь кстати сообщимъ, что за четыре дня до этой аудіенціи, именно 2-го іюня, въ Москвѣ состоялось совѣщаніе городскихъ головъ: Москвы, Харькова, Казани и Нижніаго-Новгорода. На этомъ совѣщаніи было рѣшено, по приму земцевъ, образовать обще-городскую организацію и организаціонное бюро. Черезъ 2 недѣли послѣ этого, предъ юльскимъ земскимъ совѣща-

1) Графъ П. А. Гейденъ, Опочецкій предводитель дворянства, Псковскій губернскій гласный; 2) Князь Г. Е. Львовъ, предсѣдатель Тульской губернской управы; 3) Н. Н. Львовъ, Саратовскій губернскій гласный; 4) И. И. Петрункевичъ, Тверской губернскій гласный; 5) Ф. А. Головинъ, предсѣдатель Московской земской управы; 6) Князь П. Д. Долгоруковъ, Рузскій уѣздный предводитель дворянства, Камергеръ Высочайшаго Двора; 7) Н. Н. Ковалевскій, Харьковскій губернскій гласный, 8) Ю. А. Новосильцевъ, Темниковскій уѣздный предводитель дворянства; 9) Ф. И. Родичевъ, кандидатъ Весьегонскаго, Тверской губерніи, предводителя дворянства; 10) Князь Д. И. Шаховской, Ярославскій губернскій гласный; 11) Князь С. Н. Трубецкой, ординарный профессоръ Московского университета; 12) Баронъ П. Л. Корфъ, гласный С.-Петербургской городской думы; 13) А. Н. Никитинъ, замѣститель предсѣдателя С.-Петербургской городской думы; 14) М. П. Федоровъ, гласный С.-Петербургской городской думы.

Князь С. Н. Трубецкой обратился къ Государю съ рѣчью слѣдующаго содержанія:

«Ваше Императорское Величество. Позвольте выразить Вашему Величеству нашу глубокую, искреннюю благодарность за то, что Вы приняли насъ послѣ нашего къ Вамъ обращенія. Вы поняли тѣ чувства, которыя руководили нами, и не повѣрили тѣмъ, кто представляетъ насъ, общественныхъ и земскихъ дѣятелей, чутъ ли не измѣнниками Престола и врагами Россіи. Насъ привело сюда одно чувство—любовь къ Отечеству и сознаніе долга передъ Вами.

Мы знаемъ, Государь, что въ эту минуту Вы страдаете больше всѣхъ насъ. Намъ было бы отрадно сказать Вамъ слово утѣшенія, и если мы обращаемся къ Вашему Величеству теперь въ такой необычной формѣ, то вѣрюте, что къ этому побуждаетъ насъ чувство долга и сознаніе общей опасности, которая велика, Государь.

Въ смутѣ, охватившей все государство, мы разумѣемъ не крамолу, которая сама по себѣ, при нормальныхъ условіяхъ, не была бы опасна, а общій разладъ и полную дезорганизацію, при которой власть

ніемъ, въ Москвѣ, подъ предсѣдательствомъ Московского городского головы кн. Голицына, состоялся большой обще-городской съѣздъ, на которомъ отъ 86 губернскихъ городовъ участвовало 117 представителей. Съѣздъ этотъ безусловно отрицательно отнесся къ «булыгинской конституціи», которая, какъ передавали газеты, вырабатывалась особою комиссию, и высказался, какъ и земцы на апрѣльскомъ съѣздѣ, за всеобщее прямое, равное и тайное избирательное право,—при участії и женщинъ, и за двухпалатную систему. Затѣмъ съѣздъ постановилъ собраться въ Москвѣ въ іюлѣ, одновременно съ земцами.

осуждена на без силе. Русский народъ не утратилъ патротизма, не утратилъ вѣры въ Царя и въ несокрушимое могущество Россіи; но именно поэому онъ не можетъ уразумѣть наши неудачи, нашу внутреннюю неурядицу; онъ чувствуетъ себя обманутымъ и въ немъ зарождается мысль, что обманываютъ Царя. И когда народъ видить, что Царь хочетъ добра, а дѣлается зло, что Царь указываетъ одно, а творится совершенно другое, что предначертанія Вашего Величества урѣзываются и нерѣдко проводятся въ жизни людьми, завѣдомо враждебными преобразованіямъ, то такое убѣжденіе въ немъ все болѣе растетъ. Страшное слово «измѣна» произнесено, и народъ ищетъ измѣнниковъ рѣшительно во всѣхъ: и въ генералахъ, и въ совѣтчикахъ Вашихъ, и въ настѣ, и во всѣхъ «господахъ» вообще. Это чувство съ разныхъ сторонъ эксплуатируется. Одни натравливаютъ народъ на помѣщиковъ, другіе—на учителей, земскихъ врачей, на образованные классы. Однѣ части населенія возбуждаются противъ другихъ. Ненависть неумолимая и жестокая, накопившаяся вѣками обидъ и утѣсненій, обостряемая нуждой и горемъ, безправиемъ и тяжкими экономическими условиями, подымается и растетъ, и она тѣмъ опаснѣе, что въ началѣ облекается въ патротической формы,—тѣмъ болѣе она заразительна, тѣмъ легче она зажигаетъ массы. Вотъ грозная опасность, Государь, которую мы, люди, живущіе на мѣстахъ, измѣрили до глубины во всемъ ея значеніи и о которой мы сочли долгомъ довести до свѣдѣнія Вашего Императорскаго Величества. Единственный выходъ изъ всѣхъ внутреннихъ бѣдствій—это путь, указанный Вами, Государь,—созывъ избранниковъ народа. Мы всѣ вѣримъ въ этотъ путь, но сознаемъ, однако, что не всякое представительство можетъ служить тѣмъ благимъ цѣлямъ, которыя Вы ему ставите. Вѣдь оно должно служить водворенію внутренняго мира, созиданію, а не разрушенію, объединенію, а не раздѣленію частей населенія и, наконецъ, оно должно служить «преобразованію государственному», какъ сказано было Вашимъ Величествомъ. Мы не считаемъ себя уполномоченными говорить здѣсь ни о тѣхъ окончательныхъ формахъ, въ которыхъ должно вылиться народное представительство, ни о порядкѣ избранія. Если позволите, Государь, мы можемъ сказать только то, что объединяетъ всѣхъ настѣ, что объединяетъ большинство русскихъ людей, искренне желающихъ итти по намѣченному Вами пути.

Нужно, чтобы всѣ Ваши подданные—равно и безъ различія—чувствовали себя гражданами русскими, чтобы отдельныя части населенія и группы общественные не исключались изъ представительства народнаго, не обращались бы тѣмъ самыми во враговъ обнов-

ленного строя; нужно, чтобы не было безправныхъ и обездоленныхъ. Мы хотѣли бы, чтобы всѣ Ваши подданные, хотя бы чужіе намъ по вѣрѣ и крови, видѣли въ Россіи свое Отечество, въ Васъ—своего Государя; чтобы они чувствовали себя сынами Россіи и любили Россію такъ же, какъ мы ее любимъ. Народное представительство должно служить дѣлу объединенія и мира внутренняго. Поэтому также нельзя желать, чтобы представительство было сословнымъ. Какъ русскій Царь—а не Царь дворянъ, не Царь крестьянъ или купцовъ, не Царь сословій,—а Царь всяя Руси, такъ и выборные люди, отъ всего населенія призываляемые, чтобы дѣлать совмѣстно съ Вами Ваше Государево дѣло, должны служить не сословнымъ, а общегосударственнымъ интересамъ. Сословное представительство неизбѣжно должно породить сословную рознь тамъ, гдѣ ея не существуетъ вовсе.

Далѣе народное представительство должно служить дѣлу «преобразованія государственаго». Бюрократія существуетъ вездѣ, во всякомъ государствѣ, и, осуждая ее, мы винили не отдѣльныхъ лицъ, а «приказный строй». Въ обновленномъ строѣ бюрократія должна знать подобающее ей мѣсто. Она не должна узурпировать Вашихъ Державныхъ правъ, она должна стать отвѣтственной. Вотъ дѣло, которому должно послужить собраніе выборныхъ представителей. Оно не можетъ быть заплатой къ старой системѣ бюрократическихъ учрежденій. А для этого оно должно быть поставлено самостотельно, и между нимъ и Вами не можетъ быть воздвигнута новая стѣна въ лицѣ высшихъ бюрократическихъ учрежденій Имперіи. Вы сами убѣдитесь въ этомъ, Государь, когда призовете избраниковъ народа и встанете съ ними лицомъ къ лицу, какъ мы стоимъ передъ Вами.

Наконецъ, предначертаныя Вами преобразованія столь близко касаются русского народа и общества, нынѣ призываемаго къ участію въ государственной работѣ, что русскіе люди не только не могутъ, но не должны оставаться къ нимъ равнодушны. Посему необходимо самую широкую возможность обсужденія государственного преобразованія не только на первомъ собраніи выборныхъ, но нынѣ же въ печати и въ общественныхъ собраніяхъ. Было бы пагубнымъ противорѣчіемъ призывать общественные силы къ государственной работѣ и вмѣстѣ съ тѣмъ не допускать свободнаго сужденія. Это подорвало бы довѣріе къ осуществленію реформъ, мѣшало бы успешному проведению ихъ въ жизнь.

Государь, на довѣріи должно созидаться обновленіе Россіи».

Послѣ этого гласный С.-Петербургской городской думы М. П. Федоровъ высказалъ слѣдующее:

«Позвольте, Ваше Величество, присоединить къ тому, что сей-

часть было высказано княземъ Трубецкимъ, еще и то, что тревожить и волнуетъ города. Городъ и деревня такъ близки другъ другу, что всякая невзгода деревни отражается и на благосостояніи города,— бѣднѣетъ деревня и мы страдаемъ.

Мы не можемъ не беспокоиться о задачахъ ближайшаго будущаго: какъ бы Ваше Величество ни разрѣшили вопросъ войны и мира, война все-таки когда-нибудь кончится, и тогда настанетъ необходимость залѣчивать нанесенные ею раны—экономическая и финансовая; мы предвидимъ, что нашъ бюджетъ долженъ будетъ увеличиться ради этого на много миллионовъ въ годъ. Чтобы достать эти миллионы, чтобы найти источникъ для покрытия этихъ расходовъ, нужно начать огромную культурную работу, нужно озабочиться о подъемѣ производительныхъ силъ страны, а это только возможно тогда, когда будетъ призвано къ жизни все, что есть даровитаго и талантливаго въ народѣ, и возбуждена широкая самодѣятельность общества.

У Вашего Величества есть, правда, люди, и люди талантливые, но ихъ немного, и они могутъ присматриваться къ потребностямъ и нуждамъ народныхъ только изъ своихъ кабинетовъ и канцелярій, тогда какъ предстоящая работа потребуетъ людей, стоящихъ у самой жизни. Вотъ почему и города всесѣло присоединяются къ голосу земскихъ людей, мысли которыхъ здѣсь передалъ князь Трубецкой».

На обращенія рѣчи депутатовъ Государь отвѣтилъ:

«Я радъ былъ выслушать васъ. Не сомнѣваюсь, что вами, господа, руководило чувство горячей любви къ родинѣ въ вашемъ непосредственномъ обращеніи ко мнѣ.

Я вмѣстѣ съ вами и со всѣмъ народомъ Моимъ всею душою скорбѣлъ и скорблю о тѣхъ бѣдствіяхъ, которыя принесла Россія война и которыя необходимо еще предвидѣть, и о всѣхъ внутреннихъ нашихъ неурядицахъ.

Отбросьте ваши сомнѣнія. Моя воля — воля Царская созывать выборныхъ отъ народа — непреклонна; привлеченіе ихъ къ работѣ государственной будетъ выполнено правильно. Я каждый день слѣжу и стою за этимъ дѣломъ.

Вы можете обѣ этомъ передать всѣмъ вашимъ близкимъ, живущимъ какъ на землѣ, такъ и въ городахъ.

Я твердо вѣрю, что Россія выйдетъ обновленною изъ постигшаго ее испытанія.

Пусть установится, какъ было встарь, единеніе между Царемъ и всею Русью, общеніе между Мною и земскими людьми, которое ляжетъ въ основу порядка, отвѣщающаго самобытнымъ русскимъ началамъ.

Я надѣюсь, вы будете содѣйствовать Мнѣ въ этой работѣ».

Ровно черезъ мѣсяцъ послѣ этой аудіенціи, 6—8 іюля, состоялось въ Москвѣ совѣщаніе земскихъ и городскихъ дѣятелей. Участники совѣщанія, на которомъ уже не присутствовалъ Д. Н. Шиповъ, подверглись преслѣдованіямъ, а относительно самаго совѣщанія назначено было строгое разслѣдованіе. Приведемъ краткіе выдержки изъ журналовъ его засѣданій.

Предсѣдателемъ былъ избранъ графъ П. А. Гейденъ, товарищами предсѣдателя—И. И. Петрункевичъ, Н. Н. Щепкинъ и Ф. А. Головинъ, секретарями—Н. И. Астровъ, С. М. Леонтьевъ, Т. И. Полнеръ и В. А. Розенбергъ.

Предсѣдатель Московской губернской земской управы Ф. А. Головинъ доложилъ о сношеніяхъ съ администрацией по поводу созыва совѣщанія.

Вслѣдъ за тѣмъ въ залъ засѣданія допущены были представители полиціи для объявленія распоряженія и. о. Московскаго градоначальника о распущеніи совѣщанія, при чёмъ присутствующимъ предложено разойтись.

Распоряженіе это, въ коемъ содержалась ссылка на телеграмму товарища ministra внутреннихъ дѣлъ Трепова, признано совѣщаніемъ явно незаконнымъ, почему исполнить его собравшіе отказались.

Полиціей составленъ протоколъ, къ которому приложенъ протестъ совѣщанія, послѣ чего занятія съѣзда продолжались.

Кн. С. Н. Трубецкой доложилъ совѣщанію о приемѣ депутаций Государемъ Императоромъ; при этомъ отмѣчено было нѣсколько незначительныхъ неточностей въ официальной передачѣ рѣчи Государя и князя С. Н. Трубецкого.

Н. Н. Щепкинъ и Ф. Ф. Кокошкинъ прочитанъ докладъ бюро о проектѣ народнаго представительства, выработанномъ гофмайстеромъ Булыгинымъ.

При этомъ на разсмотрѣніе совѣщанія представленъ проектъ резолюціи, въ заключеніи которой говорилось: «осуществленіе проекта гофмайстера Булыгина или иного проекта, построенного на сходныхъ съ нимъ основаніяхъ, и потому не создающаго народнаго представительства въ истинномъ смыслѣ этого слова, не можетъ внести успокоеніе въ страну, предотвратить всѣ опасности, ей угрожающія, и вывести ее изъ настоящаго состоянія анархіи на путь правильнаго и мирнаго развитія на основахъ твердаго государственного право-порядка».

Послѣ продолжительного обмѣна мнѣній, заключительная часть резолюціи была принята совѣщаніемъ большинствомъ голосовъ противъ 2.

Ф. Ф. Кокошкинымъ доложено, что проектъ «Основного закона Россійской Имперіи», напечатанный въ № 180 «Русскихъ Вѣдомостей» отъ 6 іюля 1905 года, составленъ нѣсколькими членами бюро на основаніяхъ, одобренныхъ предшествующими земскими съѣздами.

Большинствомъ противъ семи голосовъ совѣщаніе постановило:

«Принять въ первомъ чтеніи проекъ «Основного закона», напечатанный въ № 180 «Русскихъ Вѣдомостей», и поручить бюро разослать его въ мѣстныя земскія и городскія учрежденія, а также отдѣльнымъ компетентнымъ лицамъ съ просьбою представить свои замѣчанія не позже 15 августа, послѣ чего пересмотрѣть проекъ и представить его ближайшему совѣщанію земскихъ и городскихъ дѣятелей для детальнаго обсужденія по статьямъ».

Заслушанъ прочитанный В. Е. Якушкинымъ докладъ бюро о дѣятельности правительства за время съ изданія манифеста 12 дек. 1904 г.

Совѣщаніемъ единогласно постановлено: отпечатать докладъ и разослать его въ земскія и городскія общественные учрежденія, а также всѣмъ членамъ съѣзда.

Кн. Петромъ Дмитріевичемъ Долгоруковымъ прочтенъ докладъ бюро «О пріобщеніи широкихъ массъ населенія къ работѣ по политическимъ вопросамъ».

Кн. Павломъ Дмитріевичемъ Долгоруковымъ прочтенъ докладъ бюро «О разработкѣ избирательной системы на мѣстахъ».

Обсудивъ совмѣстно оба доклада, совѣщаніе единогласно приняло слѣдующія резолюціи:

По докладу о пріобщеніи широкихъ массъ населенія къ работѣ по политическимъ вопросамъ:

«Съѣздъ призналъ неотложной задачей данной минуты для общественныхъ дѣятелей войти въ ближайшее общеніе съ широкими массами населенія для совмѣстнаго съ народомъ обсужденія предстоящей политической реформы, для завоеванія необходимыхъ для ея проведенія свободъ и для подготовленія къ выборамъ».

По докладу о разработкѣ избирательной системы на мѣстахъ съѣздъ призналъ—

«Желательнымъ, чтобы общество теперь же приняло возможно широкое участіе въ разработкѣ на мѣстахъ (по губерніямъ, уѣздамъ и городамъ) вопроса о проведеніи въ жизнь выборной системы, выработанной общеземскими съѣздомъ. (Примѣненіе избирательныхъ нормъ, намѣченіе избирательныхъ округовъ и участковъ и т. п.)

Заслушанъ докладъ бюро, прочитанный П. А. Столповскимъ, объ участившихся за послѣднее время случаяхъ административнаго произвола.

По этому вопросу большинствомъ противъ 1 голоса принята слѣдующая резолюція:

«Выразить глубокое негодованіе по поводу многочисленныхъ случаевъ безнаказанного проявленія произвола различныхъ представителей власти и твердую увѣренность въ томъ, что такія дѣянія свое-временно получать должную оценку и соотвѣтственное возмездіе и просить всѣхъ мѣстныхъ общественныхъ дѣятелей оказывать всякое содѣйствіе лицамъ, пострадавшимъ отъ указанныхъ случаевъ въ за-щите ихъ попранныхъ правъ и въ сохраненіи слѣдовъ и доказа-тельствъ, совершенныхъ въ отношеніи ихъ незаконныхъ и самоуправ-ныхъ дѣйствій властей, при чёмъ эти нарушенія остаются при ны-нѣшнихъ порядкахъ безнаказанными.»

Ф. И. Родичевымъ прочитанъ докладъ «объ отношеніи об-щественныхъ учрежденій къ стѣсненіямъ ихъ дѣя-тельности со стороны администраціи».

Къ резолютивной части доклада предложена В. Д. Набоцовымъ поправка, согласно которой большинствомъ противъ 3 голосовъ совѣщаніе постановило:

«Съездъ земскихъ и городскихъ дѣятелей, принимая во внима-ніе, что осуществленіе естественныхъ правъ человѣка и гражданина, при условіяхъ существующаго въ Россіи строя, постоянно встрѣчаетъ препятствіе въ распоряженіяхъ власти, полагаетъ: что отстаиваніе естественныхъ правъ, указанныхъ въ резолюціяхъ съезда 6—9 ноября 1904 г. должно быть совершено всѣми мирными способами, не исключая и неподчиненія распоряженіямъ власти, нарушающимъ эти права, хотя бы подобныя распоряженія и ссылались на формальный законъ».

С. А. Муромцевъ доложилъ совѣщанію постановленіе бюро о необходимости обобщить всѣ пожеланія о привлечениіи широкихъ массъ населенія къ работѣ по политическимъ вопросамъ и обратиться къ странѣ съ яснымъ и общедоступнымъ изложеніемъ постановленій земскихъ съездовъ, высказанныхъ ими пожеланій и съ сообщеніемъ о мѣрахъ, принятыхъ для проведенія этихъ пожеланій въ жизнь.

Единогласно постановлено: «поручить бюро окончательно проре-дактировать текстъ обращенія, принявъ, по возможности, во внима-ніе предложенные поправки».

Кн. Д. И. Шаховской сдѣлалъ отъ имени бюро сообщеніе о необходимости вызвать на мѣстахъ теперь же обсужденіе проекта гофмейстера Булыгина.

Послѣ оживленныхъ преній совѣщаніемъ большинствомъ противъ одного голоса принятая слѣдующая резолюція:

«Считая въ высшей степени важнымъ вызвать теперь же проявленія общественного отношенія къ законопроекту гофмейстера Булыгина, съѣздъ считаетъ необходимымъ организовать по всей странѣ въ теченіе іюля многолюдныя собранія, какъ это по мѣстнымъ условіямъ окажется возможнымъ, и внести на эти собранія принятое настоящимъ совѣщаніемъ заключеніе по означеному законопроекту. Желательно, чтобы резолюціи собраній съ подписями, принявшихъ эти резолюціи, присылались въ бюро общаго съѣзда земскихъ и городскихъ дѣятелей».

В. И. Вернадскій доложилъ заявленіе о положеніи повременной печати, представленное въ съѣздъ присутствовавшими представителями прессы. Совѣщаніемъ принятая слѣдующая резолюція:

«Признавая нетерпимымъ современное положеніе печати, задерживающее правильное развитіе общественного самосознанія страны, выразившееся въ частности за послѣднее время въ рядѣ административныхъ карѣ, завершившихся қарами по отношенію къ газетамъ «Слово» и «Русскія Вѣдомости», съѣздъ единогласно постановилъ: выразить свое негодованіе по поводу репрессивныхъ дѣйствій администраціи, принимаемыхъ по отношенію къ печати».

А. А. Шмаринъ заявилъ, что съѣзду необходимо высказать свое мнѣніе по поводу участившихся за послѣднее время случаевъ примѣненія смертной казни.

Послѣ обмѣна мнѣній, единогласно постановлено: «съѣздъ протестуетъ противъ сохраненія смертной казни въ ряду наказаній и противъ участившихся въ послѣднее время случаевъ примѣненія этого наказанія на основаніи сепаратныхъ законовъ и въ формѣ военнаго суда».

Названное совѣщаніе вызвало репрессіи и, кромѣ того, по Высочайшему повелѣнію, сенатору Постовскому было поручено произвести особое дознаніе. И. И. Петрункевичъ и Ярославскій губернскій гласный С. М. Леонтьевъ составили весьма обстоятельныя записки-отвѣты по этому поводу, но мѣсто не даетъ намъ возможности ихъ привести.

Скажемъ еще объ іюльскомъ съѣздѣ, что тотчасъ по его окончаніи произошло, 9 — 10 іюля, совѣщаніе земской конституціонной группы. Вотъ журналъ засѣданій:

По вопросу о результатахъ земской депутатіи, принятой въ Петергофѣ 6 іюня 1905 г.

Постановлено: вопроса объ отчетѣ депутатіи 6 іюня по

существу не разматривать и принять следующую формулу: «Съездъ признавая, что посылка депутатії 6 іюня не представляется актомъ земскихъ конституціоналистовъ, а актомъ коалиціоннаго съезда и что результатъ ея ни въ чёмъ не связываетъ насъ, — переходитъ къ порядку дня». По вопросу обѣ образованіи конституціонно-демократической партіи.

Постановлено: 1) Съездъ признаетъ, что необходимо въ настоящее время приступить къ образованію конституціонно-демократической партіи, которая бы состояла изъ широкаго круга дѣятельныхъ единомышленниковъ въ странѣ и имѣла бы полную и цѣльную программу со включеніемъ въ нее положеній по экономическимъ, финансовымъ, областнымъ и национальнымъ вопросамъ.

Съездъ поручаетъ уполномоченнымъ имъ на то 20 лицамъ вступить въ соглашеніе съ близкими по направленію группами по своему усмотрѣнію, составить вмѣстѣ съ лицами, которые будутъ уполномочены отъ тѣхъ группъ, временный комитетъ партіи, приступить къ необходимымъ дѣйствіямъ по ея организаціи и о всемъ сдѣланномъ довести до свѣдѣнія слѣдующаго съезда.

2) Организацію настоящаго съезда земской конституціонной группы сохранить пока безъ измѣненія съ тѣмъ, чтобы бюро приглашало въ составъ членовъ и городскихъ гласныхъ.

3) Поручить бюро совмѣстно съ 20 лицами, избранными согласно 1 пункта, продолжать разработку программы по аграрному вопросу и организовать подобное же обсужденіе вопросовъ работъ финансового, национального и областного. По вопросу о постановленіяхъ общеземского съезда 6—8 іюля 1905 г.

Постановлено: 1) Поручить бюро возможно скорѣе разослать всѣмъ членамъ земской конституціонной группы полицейскій протоколъ, доклады и резолюціи общеземского съезда, а также въ достаточномъ количествѣ проектъ основаній государственного устройства, принятый общеземскимъ съездомъ и напечатанный въ газетѣ «Русскія Вѣдомости», № 180.

2) Поручить бюро озабочиться немедленнымъ созывомъ съезда земской конституціонной группы тотчасъ по обнародованіи правительственного закона о народномъ представительствѣ и при томъ до созыва общеземского съезда по тому же поводу.

3) Выразить пожеланіе, чтобы въ губернскихъ уѣздахъ въ ближайшемъ будущемъ были устроены мѣстные губернскіе съезды изъ губернскихъ и уѣздныхъ гласныхъ земскихъ и городскихъ и вообще изъ мѣстныхъ общественныхъ дѣятелей для обсужденія вопросовъ по улучшенію государственного благоустройства, согласно указу 18

февраля, въ цѣляхъ мобилизаціи общественныхъ силъ на мѣстахъ въ виду предстоящей избирательной кампаніи. По вопросу объ отношеніи земской конституціонной группы къ организаціи союза союзовъ различныхъ профессіональныхъ дѣятелей.

Постановлено: Принять участіе въ союзѣ союзовъ черезъ посредство уполномоченныхъ делегатовъ, назначеніе которыхъ представить усмотрѣнію бюро. По вопросу о возможномъ закрытіи высшихъ учебныхъ заведеній и предполагаемой вслѣдствіе того организаціи вольныхъ университетовъ.

Постановлено: Выразить пожеланіе, чтобы во всѣ губернскія и уѣздныя земскія собранія и городскія думы были разосланы доклады по данному вопросу, которые будутъ подготовлены ко времени предстоящаго въ августѣ академическаго съѣзда и чтобы въ предстоящихъ земскихъ собраніяхъ возбуждались бы вопросы объ ассигнованіяхъ на организацію вольныхъ университетовъ.

При посредствѣ отдѣленій «Союза Освобожденія», изложенные возванія и постановленія юльскаго съѣзда земскихъ и городскихъ дѣятелей и конституціонной группы быстро были распространены по всей Россіи и также быстро стали приводиться тѣми же отдѣленіями въ исполненіе. Мы не имѣемъ никакой возможности сообщить здѣсь свѣдѣнія о безчисленномъ количествѣ застѣданій, банкетовъ, митинговъ, состоявшихся вслѣдь за юльскимъ съѣздомъ, а тѣмъ болѣе привести ихъ резолюціи съ сотнями и тысячами подписей и постановленій земскихъ собраній.

Энергичная, открытая и смѣлая дѣятельность земства немедленно вызвала привычныя репрессіи.

Въ іюлѣ 1905 года извѣстный уже намъ ярославскій губернаторъ А. П. Роговичъ разослалъ циркуляръ городскимъ и земскимъ учрежденіямъ, въ которомъ, между прочимъ, говорилось:

«Считаю долгомъ поставить васъ въ извѣстность, что какъ московскій съѣздъ, такъ и организаціонное при немъ бюро, самовольно состоявшіеся и произвольно присвоившіе себѣ непринадлежащую имъ власть, состоятъ виѣ закона и постановленія ихъ никакой силы не имѣютъ и имѣть не могутъ; что посему всѣ извѣщенія, требованія, запросы, предложенія отъ означенныхъ съѣзда или бюро, обращенные въ предсѣдательствующую вами управу, къ членамъ ея, къ вамъ лично или къ другимъ земскимъ дѣятелямъ, должны быть оставлены безъ всякаго исполненія и всѣ получаемыя отъ съѣзда изданія должны быть представляемы мнѣ».

Въ августѣ 1905 г. исправляющей должность тверскаго губер-

натора, вице-губернаторъ Хитрово, разослалъ земскимъ начальникамъ циркуляръ, въ которомъ, между прочимъ, говорилось:

«По имѣющимся свѣдѣніямъ, въ городахъ и селахъ, между прочимъ, и въ тверской губерніи, разными лицами организуется приведеніе въ исполненіе постановленій не разрѣшенного, но состоявшагося въ Москвѣ 6 іюля съѣзда общественныхъ дѣятелей. Поэтому призываю васъ, м. г., всѣми имѣющимися въ вашемъ распоряженіи средствами противодѣйствовать исполненію этихъ намѣреній, не допуская обращенія въ народѣ вышеупомянутыхъ изданій, отбирая ихъ и присыпая ко мнѣ и предотвращая и прекращая собранія и тому подобныя единенія, для этой цѣли организуемыя, непремѣнно переписывая главнымъ образомъ руководителей ихъ».

Уфимскій губернаторъ, не задолго до открытия юльскаго, 1905 г., экстренного губернскаго земскаго собранія, прислалъ на имя предсѣдателя управы Коропачинскаго бумагу такого содержанія относительно разсылки управою гласнымъ постановленій съѣзда земскихъ и городскихъ дѣятелей 22—26 апрѣля:

«Постановленія этого съѣзда, какъ содержащія въ себѣ приглашеніе земскихъ дѣятелей къ явному неповиновенію и противленію правительственнымъ распоряженіямъ и Высочайшему указу и недозволенные сужденія о постановленіяхъ правительства, являются преступными, равно какъ и распространіе таковыхъ, согласно ст. 251, 262, 274, 281 и 301 улож. о наказ.».

Калужскій губернаторъ не допустилъ къ обсужденію юньскаго экстренного губернскаго земскаго собранія вопросовъ: 1) объ избраніи представителей отъ населенія калужской губерніи для участія въ законодательствѣ, 2) объ аграрной комиссіи, 3) о выборѣ 4—6-ти лицъ для участія въ съѣздахъ, 4) объ изданіи брошюры о приемѣ Государемъ Императоромъ 6 іюня 1905 г. земскихъ и городскихъ дѣятелей.

Вмѣстѣ съ этимъ управѣ предлагалось немедленно пріостановить выпускъ изъ земской типографіи отпечатанного и разрѣшенаго цензурой доклада о народномъ представительствѣ. При разрѣшении этого доклада цензурой былъ вычеркнутъ и не допущенъ къ печати въ немъ текстъ всеподданнѣйшаго адреса калужскаго губернскаго земскаго собранія экстренной сессіи 21 марта 1905 г., тогда какъ въ вышедшихъ изъ печати журналахъ этого собранія означенный текстъ адреса преблагополучно напечатанъ и на обложкѣ значится: «дозволено цензурой».

Но всѣ эти административные указы, угрозы, приказы не оказывали уже ровно никакого дѣйствія. И вотъ, чтобы умиротворить

общественное мнѣніе, 6 августа 1905 года было опубликовано Учреждение Государственной Думы,—конституція, сфабрикованныя Булыгінымъ, давно уже извѣстная по газетамъ и всѣми осужденная. Дабы общество, земство и города не критиковали этого бюрократического дѣтища, министръ внутреннихъ дѣлъ, т.-е. авторъ «конституціи», въ августѣ же поспѣшилъ войти въ правительствующій сенатъ съ представлениемъ объ отмѣнѣ цѣлаго ряда постановленій губернскихъ по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствій, которыми за земскими собраніями и городскими думами было признано право обсуждать, въ порядкѣ, указанномъ Высочайшимъ указомъ 18 февраля, въ чрезвычайныхъ собраніяхъ мѣропріятія, клонящіяся къ устройству государственного быта, безъ предварительного разрѣшенія губернаторовъ на внесеніе этихъ вопросовъ въ программу означенныхъ собраній.

Затѣмъ принятъ былъ и рядъ другихъ мѣръ. Такъ, 20-го августа 1905 г., въ Москвѣ, въ квартирѣ темниковскаго уѣзднаго предводителя дворянства Ю. А. Новосильцева собрался кружокъ изъ 13 лицъ для обсужденія программы, которую, по ихъ мнѣнію слѣдовало бы препроводить въ Государственную Думу. Присутствовали въ этомъ совѣщаніи слѣдующія лица: проф. В. И. Вернадскій, проф. М. Я. Герценштейнъ, кн. Петръ Д. Долгоруковъ, кн. Павелъ Д. Долгоруковъ, предсѣдатель новгородской губернской земской управы А. М. Колюбакинъ, Н. Н. Львовъ, проф. И. В. Лучицкій, проф. А. А. Мануиловъ, Ю. А. Новосильцевъ, проф. Е. Н. Трубецкой, кн. Д. И. Шаховскій, Н. Н. Щепкинъ, В. Е. Якушкинъ. Бесѣда была скоро прервана появленіемъ полиціи, объявившей присутствовавшимъ распоряженіе московскаго генераль-губернатора о немедленномъ прекращеніи совѣщанія. Послѣ этого бесѣда не могла продолжаться, такъ какъ полиція занялась составленіемъ протокола, что потребовало около трехъ часовъ. На заявленіе присутствовавшихъ въ квартирѣ Новосильцева лицъ, что они не видятъ ничего противозаконнаго въ фактѣ бесѣды, въ которой принимали участіе, и не намѣрены подчиниться незаконному распоряженію полиціи, имъ было объявлено, что въ такомъ случаѣ будетъ употреблена сила.

Затѣмъ, въ квартирѣ доктора Н. Н. Баженова, въ Москвѣ же, въ моментъ засѣданія организаціоннаго бюро съѣзда земскихъ дѣятелей явился исправляющей должность полиціймейстера Носковъ и участковый помощникъ пристава Косоворотовъ и также предложили немедленно прекратить засѣданіе. Послѣ категорического отказа, Носковъ отправился бесѣдоватъ по телефону съ градоначальникомъ и, вернувшись, заявилъ, что засѣданіе можетъ происходить лишь

въ его присутствіи. По окончаніи засѣданія, Носковъ составилъ протоколъ.

Но никакія мѣропріятія не могли уже смириТЬ земцевъ, и они, какъ и раньше, находили возможность критиковать булыгинскую Думу.

Въ сентябрѣ мѣсяцѣ, 1905 г., земцы устроили послѣдній съѣздъ земскихъ и городскихъ дѣятелей, въ которомъ, собственно говоря, уже намѣчалась программа конституціонно-демократической партіи. Это обстоятельство заставляетъ настѣнную привести краткій подлинный журналъ сентябрьскаго съѣзда, происходившаго отъ 12 до 15 сент. Въ засѣданіи 12 сентября.

Предсѣдатель Бюро Ф. А. Головинъ доложилъ объ условіяхъ, при которыхъ происходили подготовительныя работы по созыву съѣзда и о сношеніяхъ по этому поводу съ администрацией. Изъ сообщенія Ф. А. Головина выяснилось, между прочимъ, что настоящій съѣздъ разрѣшены правителъствомъ по слѣдующей программѣ:

- 1) Объ участіи общественныхъ дѣятелей въ предстоящихъ выборахъ въ Государственную Думу.
- 2) Объ организаціи на мѣстахъ выборной компаніи: а) установлениe единообразнаго пониманія требованій закона объ организаціи Государственной Думы и выборовъ; б) установлениe общей программы для будущей избирательной компаніи.
- 3) Объ организаціи общеземской помощи населенію губерній, пострадавшихъ отъ неурожая.

Въ качествѣ представителя правительственної власти на съѣздѣ присутствовалъ управляющій канцеляріей московскаго генералъ-губернатора А. А. Воронинъ.

Послѣ обмѣна мнѣніями, большинствомъ противъ одного голоса, принята нижеслѣдующая резолюція, предложенная отъ имени Бюро Ф. Ф. Кокошкинымъ: «Совѣщаніе земскихъ и городскихъ дѣятелей, полагая, что Государственная Дума, имѣющая быть созванной на основаніи закона 6 августа 1905 года не явится народнымъ представителъствомъ въ истинномъ смыслѣ этого слова, но вмѣстѣ съ тѣмъ имѣя въ виду, что выборное собраніе, объединяющее значительную часть общественныхъ силъ на всемъ пространствѣ Имперіи, можетъ послужить средоточиемъ и точкой опоры для общественного движенія, стремящагося къ достижению политической свободы и правильнаго народнаго представителъства, признаетъ желательнымъ, чтобы русскіе граждане, примкнувшіе къ политической программѣ, установленной совѣщаніями земскихъ дѣятелей 6—9 ноября 1904 года и 22—26 апрѣля 1905 года и совѣщаніемъ городскихъ дѣятелей

15—16 іюня 1905 г. вошли въ возможно большемъ числѣ въ Государственную Думу и образовали тамъ сплоченную группу съ цѣлью достигнуть черезъ ея посредство гарантій гражданской свободы и равенства, указанныхъ въ постановленіяхъ совѣщанія 6—9 ноября 1904 г., и введенія народнаго представительства на началахъ, установленныхъ совѣщаніями земскихъ дѣятелей 6—9 ноября 1904 г. и 22—26 апреля 1905 г. и совѣщаніями городскихъ дѣятелей 15—16 іюня 1905 года». Въ слѣдующія засѣданія обсуждались программы по вопросамъ: о правахъ національностей, о децентрализаціи управлениія и законодательства, обѣ автономіи царства польскаго и программы: аграрная, по рабочему вопросу, экономическая и финансовая. Наконецъ выработанъ былъ текстъ обращенія къ населенію отъ земскихъ и городскихъ дѣятелей въ концѣ котораго говорится.

«При всей важности и настоятельности всѣхъ задачъ, съѣздъ убѣжденъ, что полнаго и цѣлесообразнаго разрѣшенія ихъ, какъ и удовлетворенія другихъ нуждъ страны, возможно добиться только тогда, когда создастся правильное народное представительство. А для того, чтобы добиться этой цѣли, нужно, чтобы какъ можно большее число представителей, посланныхъ въ Думу, безъ различія оттѣнковъ во взглядахъ на всѣ другіе вопросы, сошлись и согласились на одинаковомъ пониманіи первой и главной задачи—политической реформы Думы и обеспеченія основныхъ правъ гражданина. Такимъ образомъ, не отказываясь отъ преслѣдованія всѣхъ тѣхъ цѣлей, которыя намѣчены въ программныхъ постановленіяхъ съѣзда—на предстоящихъ выборахъ съѣздъ призываетъ всѣхъ избирателей объединиться около слѣдующей краткой и определенной избирательной программы.

1) Обезпеченіе правъ личности, свобода словъ и печати, свобода сходокъ, собраній, союзовъ.

2) Установленіе выборовъ на основѣ всеобщаго избирательнаго права.

3) Рѣшающій голосъ Думы въ законодательствѣ и право дѣйствительнаго контроля надъ бюджетомъ и администрацией.

Только скрѣпленіемъ осуществленіемъ этихъ первыхъ насущныхъ задачъ можно успокоить страну, вывести ее изъ теперешняго ея тяжелаго положенія, направить всѣ ея силы къ дѣйствительному обновленію и широкому развитію нашей жизни, обеспечить правильное и цѣлесообразное удовлетвореніе нуждъ и потребностей народа. Мы призываемъ поэтому всѣхъ избирателей, сознавшихъ исключительную важность настоящаго положенія, соединиться для достижения ближайшей цѣли, откинувъ всѣ споры и разногласія по вопросамъ, решать которые придется только въ послѣдствіи!

Слѣдующій съѣздъ земскихъ и городскихъ дѣятелей былъ назначенъ черезъ мѣсяцъ—на 12 октября 1905 г.

Но это уже былъ не обыкновенный безпартійный съѣздъ, а учредительное собраніе конституціонно-демократической партіи.

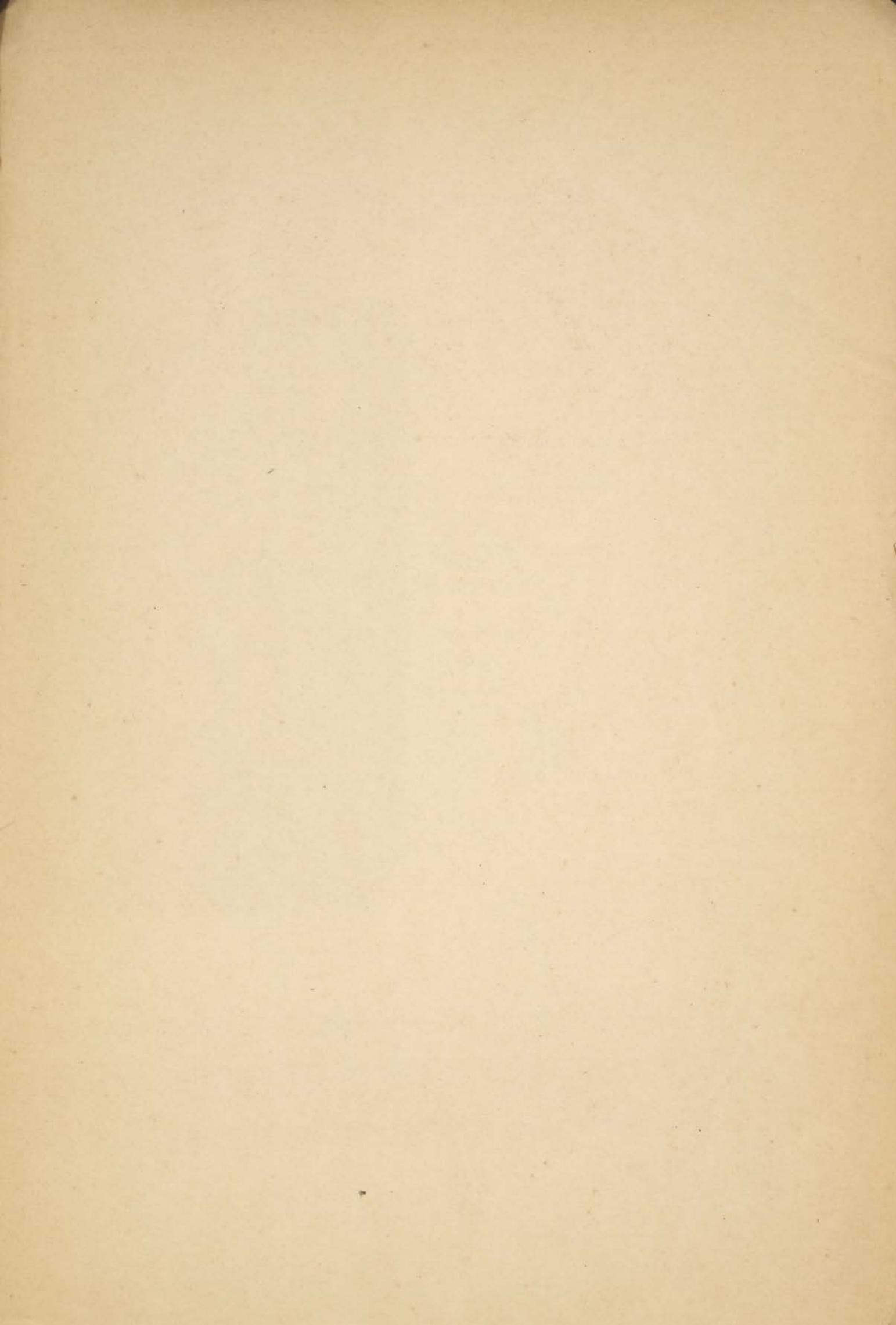
Послѣдняя, въ сущности говоря, была уже организована, чemu, какъ мы видѣли, много способствовало «Освобожденіе», а еще болѣе «Союзъ Освобожденія», который еще въ мартѣ 1905 года, на 3-мъ своемъ московскомъ съѣздѣ, занимался обсужденіемъ конституціи.

Послѣдній съѣздъ земскихъ и городскихъ дѣятелей открылъся въ моментъ исторической всеобщей забастовки, когда русская революція достигла своего апогея. Вслѣдствіе пріостановки желѣзно-дорожного движенія, въ Москву успѣли проскочить не болѣе четвертой части общаго числа лицъ, принимавшихъ участіе въ предшествующихъ съѣздахъ подобнаго рода. Возбуждался даже вопросъ,—возможно ли при такомъ количествѣ обсуждать вопросъ объ образованіи конституціонно-демократической партіи и вырабатывать ея программу. Но быстрый ходъ событий заставилъ отвѣтить на этотъ вопросъ положительно, тѣмъ болѣе, что, въ сущности говоря, такая программа была уже представлена съѣзду, въ видѣ программы «Союза Освобожденія», постановленій IV-го съѣзда «Союза» и материаловъ съѣзовъ земскихъ и городскихъ дѣятелей. Дебатировалась главнымъ образомъ программа, выработанная III-мъ съѣздомъ «Союза Освобожденія», положенная въ основу конституціонно-демократической партіи.

Въ моментъ самыхъ горячихъ преній,—вечеромъ 17 октября, телеграфъ передалъ о назначеніи министромъ внутреннихъ дѣлъ Витте и содержаніе изданного въ этотъ день историческаго манифеста 17-го октября, 1905 года. Въ исторіи освободительного движенія начался новый периодъ.



	<i>Стр.</i>
I. 60-е и 70-е годы.	5
II. 80-е годы.	17
III. Первая половина 90-хъ годовъ.	31
IV. Вторая половина 90-хъ годовъ.	39
V. ХХ вѣкъ—1900, 1901 и начало 1902 годовъ	70
VI. Съ апрѣля до конца 1902 года.	77
VII. 1903 й. годъ.	103
VIII. Первая половина 1904 года.	117
IX. Вторая половина 1904 года.	127
X. 1905 годъ.	154





卷之三