

Помощникъ Присяжнаго Повѣреннаго Округа С.-Петербургской Судебной Палаты.

УДВ

ПОРЯДОКЪ И СПОСОБЫ

ОБЖАЛОВАНИЯ

АДМИНИСТРАТИВНЫХЪ РАСПОРЯЖЕНІЙ

И

ПОСТАНОВЛЕНІЙ.

об

м



С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія Спб. Т-ва Печ. и Изд. дѣла "Трудъ", Фонтанка, № 121.

1904.

КАМЕНЕВЪ
ИЮ. РСФСР.
МАГАЗИ
В. А. ЛАЖОВИЧЪ
Спб. 121 Фонтанка

Дозволено цензурою. С.-Петербургъ 8 октября 1904 г.

Всеподлинное
свидетельство
о том, что
подписанный
получил

В. ГОЛОВИНА
ИЗДАТЕЛЬ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГЪ

16 1/2

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Предлагаемое изданіе представляет собою попытку дать возможность ориентироваться въ сложной системѣ отечественнаго административнаго строя. Авторъ задался цѣлью—выбрать изъ массы дѣйствующаго административнаго права—нормы имѣющія *процессуальное значеніе*, указывающія къ какимъ учрежденіямъ и лицамъ должно обращаться по разнымъ категоріямъ дѣлъ „административныхъ“ и въ какомъ порядкѣ можно приносить *жалобы* по этимъ дѣламъ.

Для большей ясности въ нѣкоторыхъ отдѣлахъ, гдѣ это оказывалось необходимымъ, изложенію постановленій процессуальнаго характера предпосланы краткій очеркъ основныхъ положеній дѣйствующаго матеріальнаго права въ данной области.

Соотвѣтственно сему каждый отдѣлъ, посвященный извѣстной категоріи дѣлъ, распадается на три главы:

I-я—Основные положенія,

II-я—учрежденія и ихъ компетенція;

III-я—порядокъ обжалованія.

Отдѣламъ предпослано введеніе, въ которомъ сдѣлана попытка въ немногихъ краткихъ положеніяхъ выразить общія основныя начала нашего „административнаго процесса“, по скольку такой успѣлъ выработаться.

Для настоящаго выпуска избраны тѣ отдѣлы административнаго права, которые (кромѣ „крестьянскаго права“) затрагиваютъ интересы наиболѣе широкихъ слоевъ населенія.

Пособіями при составленіи настоящаго изданія служили: „Положеніе о промысловомъ налогѣ“, изд. Хлѣбникова и Пекарскаго; „Уставъ о воинской повинности“ изданія С. Горяинова „Лѣсной Уставъ“ М. Цейля, а равно „Вѣстникъ Сенатской Практики“, и разъясненія по извѣстнымъ автору дѣламъ.

ВВЕДЕНІЕ.

Общія правила производства по административнымъ дѣламъ.

1. Всякое дѣло о правахъ и обязанностяхъ гражданъ въ отношеніи и къ государству подлежитъ разрѣшенію административныхъ установленій.

2. Всякое административное дѣло подлежитъ на мѣстѣ (въ губерніяхъ и областяхъ) разрѣшенію въ двухъ инстанціяхъ. Изъятія указаны въ подлежащихъ уставахъ и положеніяхъ.

3. Никакое дѣло не можетъ быть разсмотрѣно высшей инстанціей, прежде чѣмъ оно не разрѣшено низшей.

4. Первой инстанціей являются органы единоличные или коллегіальные. Второй (губернской, областной) инстанціей являются обыкновенно органы коллегіальные.

Примѣчаніе. Начало коллегіальности губернскихъ установленій ограничено властью губернатора, въ въ нихъ предсѣдательствующаго.

5. На постановленія губернскихъ учрежденій жалобы приносятся въ Первый Департаментъ Пра-

вительствующаго Сената, а въ случаяхъ особо указанныхъ подлежащимъ министрамъ. Жалобы на учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ приносятся во 2-ой департаментъ Правительствующаго Сената.

Примѣчаніе. Правила о порядкѣ принесенія жалобъ въ Прав. Сенатъ при семъ прилагаются.

6. Жалобы на постановленія административныхъ учрежденій приносятся въ высшія инстанціи *черезъ тѣ низшія* инстанціи, на дѣйствія которыхъ жалоба приносится, и которыя обязаны представить жалобы по принадлежности съ надлежащими по нимъ объясненіями. Въ надлежащихъ случаяхъ указанъ и *срокъ*, въ теченіе котораго поданная жалоба должна быть представлена по принадлежности.

Примѣчаніе. Жалобы на медленность, на отказъ въ разсмотрѣніи дѣла или отказъ въ принятіи жалобы—приносятся непосредственно въ высшую инстанцію.

7. Сроки на принесеніе жалобъ на дѣйствія низшихъ органовъ администраціи указаны въ подлежащихъ уставахъ. Для жалобъ губернскому начальству приносимыхъ на дѣйствія чиновъ общей полиціи особаго срока въ законахъ не указано.

8. Для обжалованія постановленій губернскихъ учрежденій Правительствующему Сенату установленъ общій *шестимѣсячный* срокъ со времени приведенія тѣхъ постановленій въ дѣйствіе, или, если къ тому не было приступлено, *трехмѣсячный* со дня объявленія постановленій съ отобраніемъ о томъ подписки отъ приносящихъ жалобу (ст. 586 Общ. Учр. Губ.).

9. Жалобы на распоряженія Министровъ въ случаяхъ, разрѣшеніе коихъ не предоставлено закономъ ихъ усмотрѣнію или окончательному разрѣшенію, приносятся Правительствующему Сенату по Первому Департаменту чрезъ подлежащія Министерства. Общихъ сроковъ на принесеніе такихъ жалобъ въ законахъ не указано, изъятія изъ сего указаны въ подлежащихъ уставахъ и положеніяхъ.

10. Срокъ на принесеніе жалобы не считается пропущеннымъ, если жалоба до истеченія онаго сдана на почту, хотя бы она получилась въ подлежащемъ учрежденіи и по истеченіи срока.

11. Ходатайство о возстановленіи пропущеннаго на принесеніе жалобы, срока должно быть обращено въ высшую инстанцію, отъ которой зависитъ и самое разсмотрѣніе жалобы по существу. Основаніемъ для возстановленія срока можетъ служить пропускъ его вслѣдствіе обстоятельствъ, независѣвшихъ отъ воли жалобщика.

12. Жалобы, приносимыя Правительствующему Сенату на постановленія губернскихъ административныхъ мѣстъ и должностныхъ лицъ, равно какъ на распоряженія Министровъ, могутъ содержать указанія какъ на неправильности, допущенныя по существу дѣла въ оцѣнкѣ его фактической стороны, такъ и указанія на неправильное примѣненіе законовъ къ данному дѣлу или неправильное ихъ истолкованіе.

13. Всѣ присутственныя мѣста обязаны выдавать участвующимъ или участвовавшимъ въ дѣлѣ ли-

цамъ копій какъ съ опредѣленій своихъ, такъ и съ другихъ находящихся въ ихъ дѣлопроизводствѣ бумагъ и документовъ, кромѣ свѣдѣній, тайнѣ подлежащихъ (ст. 131 общ. учр. губернска.). Копіи кромѣ гербоваго сбора, оплачиваются канцелярскимъ сборомъ въ размѣрѣ 20 коп. съ каждаго листа просимоѣ копіи (тамъ-же, ст. 131).

14. Прошенія и жалобы, подаваемые въ присутственные мѣста и должностнымъ лицамъ по административнымъ дѣламъ оплачиваются, за исключеніемъ случаевъ особо въ законахъ указанныхъ гербовымъ сборомъ въ размѣрѣ 60 коп. съ каждаго листа подаваемой жалобы или прошенія съ причисленіемъ 60 коп. на отвѣтъ. Неоплаченные или не сполна оплаченные гербовымъ сборомъ жалобы и прошенія оставляются безъ движенія до взноса причитающагося гербоваго сбора.

15. Присутственные мѣста не въ правѣ своею властью измѣнять своихъ постановленій, а въ случаѣ необходимости такого измѣненія по вновь открывшимся обстоятельствамъ должны на то испрашивать разрѣшенія тѣхъ мѣстъ, коимъ они подчинены въ инстанціонномъ порядкѣ.

П Р И Л О Ж Е Н І Е.

Правила о порядкѣ написанія и подачи прошеній и жалобъ, приносимыхъ первому и второму Департаментамъ Правительствующаго Сената, (прил. къ ст. 49. Учрежденія Правит. Сената, Св. Зак. т. 1).

1. Жалобы, приносимыя первому и второму департаментамъ Правительствующаго Сената должны быть написаны на имя Правительствующаго Сената и заключать въ себѣ: 1) означеніе имени, отчества, фамиліи или прозвища, званія и мѣстожительства лица, приносящаго жалобу или прошеніе; 2) изложеніе обстоятельствъ и доводовъ, служащихъ основаніемъ жалобъ или прошенія; 3) указаніе требованій просителя, а въ дѣлахъ о выдачѣ или взысканіи денежной суммы—точное опредѣленіе размѣра оной; 4) подпись лица, приносящаго жалобу или прошеніе, или же лица имъ для сего уполномоченнаго по неграмотности или болѣзни, а также переводъ сей подписи на жалобѣ или прошеніи, буде она сдѣлана не на русскомъ языкѣ; 5) указаніе того установленія, мѣста или должностнаго лица, коему жалоба или прошеніе представляется.

2. При жалобахъ и прошеніяхъ, приносимыхъ по довѣренности или иному уполномочію, долженъ быть представленъ установленный актъ, удостоверяющій сіе уполномочіе.

3. Съ документовъ, представляемыхъ при жалобахъ и прошеніяхъ, должны быть приложены копии лишь въ томъ случаѣ, когда представившій таковыя документы изъявить вмѣстѣ съ тѣмъ желаніе получить ихъ обратно.

4. Жалобы и прошенія не принимаются и возвращаются лицамъ, ихъ принесшимъ, съ надписью о причинахъ непринятія:

1) Когда они написаны съ отступленіемъ отъ правилъ, установленныхъ въ пунктахъ 1, 3 и 4 статьи 1-го сего приложения; 2) когда жалоба подана не въ то установленіе или не тому должностному лицу, на дѣйствія коихъ она приносится, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ ниже, въ статьѣ 9; 3) когда при жалобѣ или прошеніи, принесенныхъ по уполномочію, не приложено акта, удостоверяющаго полномочіе; 4) когда въ жалобѣ или прошеніяхъ заключаются требованія, относящіяся къ разнымъ дѣламъ, имѣющимъ отдѣльныя производства; 5) когда въ жалобѣ или прошеніи помѣщены укорительныя выраженія.

5. При неоплатѣ или неполной оплатѣ гербовымъ сборомъ жалобъ или прошеній, а также представленныхъ при нихъ приложений, сіи жалобы и прошенія оставляются безъ движенія впредь до взноса просителемъ причитающагося съ него гербоваго сбора.

6. Всѣ приносимыя на имя перваго и втораго департаментовъ Правительствующаго Сената жалобы за исключеніемъ указанныхъ ниже въ ст. 9, подаются тѣмъ установленіямъ и должностнымъ ли-

цамъ, на дѣйствія и распоряженія коихъ онѣ приносятся.

7. Правительственное мѣсто или должностное лицо, получивъ жалобу, не подлежащую принятію на основаніи пунктовъ 1—4 статьи 4 сего приложения въ трехдневный со дня полученія оной срокъ, дѣлаетъ распоряженіе о возвращеніи такой жалобы просителю, съ надписью о причинахъ не-принятія.

8. Жалобы, не подлежащія возвращенію съ надписью или оставленію безъ движенія, согласно статьямъ 5 и 7 сего приложения, представляются принявшимъ правительственнымъ мѣстомъ или должностнымъ лицомъ въ Правительствующій Сенатъ по первому или второму департаментамъ, не позже *мѣсячнаго* со дня полученія ихъ срока, вмѣстѣ съ копіей обжалованнаго постановленія и нужными по содержанию жалобы объясненіями. Въ томъ же порядкѣ представляются на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената жалобы, оставленныя безъ движенія (ст. 5 сего прил.), когда просителемъ внесены причитающійся съ него гербовый сборъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ невозможности, по какимъ либо особымъ причинамъ, представить Правительствующему Сенату къ мѣсячный срокъ полученную жалобу съ нужными по содержанию жалобы объясненіями, правительственное мѣсто или должностное лицо, принявшее жалобу, въ тотъ-же срокъ доноситъ Сенату о причинахъ замедленія и мѣрахъ, принятыхъ къ ихъ устраненію.

9. Жалобы на медленность правительственныхъ

мѣсть и лицъ, на непредставленіе, возвращеніе или оставленіе жалобъ безъ движенія, а также прошенія по дѣламъ, производящимся въ первомъ или второмъ департаментахъ Правительствующаго Сената, но не заключающія въ себѣ жалобы, подаются непосредственно въ Правительствующій Сенатъ съ соблюденіемъ условій, означенныхъ, въ семъ приложеніи, и порядка, указаннаго въ пунктахъ 1 и 2 статьи 49 сего учрежденія *).

10. По означеннымъ въ ст. 9 жалобамъ и прошеніямъ Правительствующій Сенатъ требуетъ отъ надлежащаго установленія или должностнаго лица объясненія въ томъ случаѣ, если признаетъ невозможнымъ постановить опредѣленіе безъ истребованія дополнительныхъ свѣдѣній.

*) Согласно п.п. 1 и 2 ст. 49 учрежд. Прав. Сен., прошенія, подаваемые лично, принимаются оберъ-секретарями Сената, а присылаемые по почтѣ представляются оберъ-прокурору, который передаетъ ихъ въ регистратуру.

Порядокъ и способы обжалованія администра- тивныхъ распоряженій и постановленій.

Дѣла о промышленномъ обложеніи.

I. Основные положенія.

Имѣя въ виду въ настоящей книгѣ, согласно ея за-
авію, дать возможно полное изложеніе лишь порядка
способовъ обжалованія соответственныхъ администра-
тивныхъ распоряженій по данной категоріи дѣлъ, т. е.
имѣя въ виду изложить лишь процессуальную сторону
данной категоріи публично-правовыхъ отношеній госу-
дарства къ частному лицу, мы въ настоящей главѣ
для большей ясности считаемъ необходимымъ предва-
рительно изложить въ самыхъ общихъ чертахъ и су-
щество дѣйствующаго промышленнаго обложенія, безъ
чего не будетъ отличаться достаточной наглядностью
процессуальная сторона дѣла.

Положеніе о государственномъ промышленномъ налогѣ
было издано 8 іюня 1898 г. и вмѣстѣ съ допол-
нительными къ нему инструкціями министерства фи-
нсовъ 22 ноября 1898 г. и 5 февраля 1899 г.
порядкъ выдачи промышленныхъ свидѣтельствъ и о

примѣненіи полож. о госуд. пром. налогѣ замѣнило собой въ части, касающейся самого обложенія торговли и промысловъ, положеніе о сборѣ за право торговли другихъ промысловъ 9 февраля 1865 г. Это послѣднее положеніе, кромѣ чисто фискальных постановленій содержало и постановленія о личныхъ и сословныхъ правахъ купечества, что находило себѣ объясненіе въ томъ, что положеніе 1865 г., хотя и значительно расширило, сравнительно съ прежнимъ временемъ, кругъ лицъ, коимъ была дозволена торговля, но все-таки права на занятіе болѣе крупной торговлей и промышленностью тѣсно связывало съ состояніемъ въ купеческомъ сословіи по одной изъ установленныхъ закономъ гильдій.

Положеніе о государственномъ промысловомъ налоговѣ дѣлаетъ рѣшительный шагъ на пути освобожденія торговли отъ какихъ либо сословныхъ ограниченій. Права на производство торговли и промысловъ признаетъ общимъ правомъ всѣхъ и каждого, независимо отъ состоянія въ купеческомъ сословіи. Согласно ст. 1 Высочайше утвержденнаго 8 іюня 1898 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта объ утвержденіи положенія о государственномъ промысловомъ налоговѣ лица, избирающія промысловыя свидѣтельства на торговыя предприятия перваго разряда или на промышленныя предприятия одного изъ первыхъ трехъ разрядовъ, пользуются правомъ вступать въ купеческое сословіе въ первой гильдіи, при условіи выборки особаго сословнаго свидѣтельства цѣной 50 р. въ годъ; лица, избирающія промысловыя свидѣтельства на торговыя предприятия второго разряда или промышленныя предприятия 4-го или 5-го разрядовъ, имѣютъ право на вступленіе

въ купечество второй гильдіи, при условіи вы-
рки сословнаго свидѣтельства цѣною 20 р. въ годъ.
Такимъ образомъ вступленіе въ купеческое сословіе
является не обязательнымъ для производства торговли
и промысловъ. Центръ тяжести обложенія переносится
на личность на самое торговое предпріятіе. Наряду
со слабленіемъ элемента сословности эта послѣдняя
черта представляется наиболѣе характерной для но-
ваго промысловаго обложенія. Согласно ст. 1¹⁾ по-
ложенія о госуд. промысл. налогѣ этому налогу под-
лежатъ 1) торговыя *предпріятія*, въ томъ числѣ кре-
дитныя и страховыя предпріятія, торговое посредни-
чество, всякаго рода подряды и поставки; 2) промыш-
ленныя предпріятія: фабрично-заводскія (въ томъ числѣ
ручно-заводскія); ремесленныя, горныя и перевозочныя и
личныя промысловыя занятія.

Самая система промысловаго обложенія слѣдующая.
Государственный промысловый налогъ распадается на
основной и дополнительный (ст. 367 уст. прям. нал.²⁾.
Основной промысловый налогъ уплачивается путемъ
выдачи соотвѣтственнаго промысловаго свидѣтельства
каждое торговое или промышленное предпріятіе и
каждое личное промысловое занятіе. Всѣ предпріятія
и занятія для взиманія этого основного налога раздѣ-
лены на *разряды*, и каждому разряду соотвѣтствуетъ

¹⁾ Нынѣ положеніе о госуд. промысловомъ налогѣ, въ по-
слѣдней кодификаціи, внесено въ уставъ о прямыхъ налогахъ
(зак. т. V, изд. 1903 г.), въ которомъ оно обнимаетъ
статьи 366—550. Далѣе цитируемыя въ текстѣ статьи—цитируются
уст. прям. налоговъ.

²⁾ Въ дальнѣйшемъ изложеніи статьи положенія о госуд.
промысловомъ налогѣ цитируются по упомянутому уже по-
слѣднему изданію устава о прямыхъ налогахъ.

свидѣтельство опредѣленной цѣнности, которая такъ измѣняется въ зависимости отъ мѣстности, гдѣ дано предпріятіе находится или гдѣ производится занятіе. Всѣ мѣстности Имперіи раздѣляются для этой цѣли на пять классовъ. Росписи классовъ мѣстностей, рядовъ предпріятій и соотвѣтственныхъ окладовъ основного налога подлежатъ чрезъ каждые пять лѣтъ пересмотру въ законодательномъ порядкѣ (ст. 368).

Дополнительный промысловый налогъ взимается: 1) акціонерныхъ и другихъ предпріятій, обязанныхъ публичной отчетностью, а равно съ тѣхъ полныхъ товариществъ и на вѣрѣ, торговыхъ предпріятій перваго разряда и промышленныхъ предпріятій первыхъ трехъ разрядовъ, которыя докажутъ размѣръ своихъ капиталовъ и будутъ представлять правильные отчеты, согласно правиламъ, установленнымъ для предпріятій, обязанныхъ публичною отчетностью—въ видѣ *налога съ капитала и процентнаго сбора съ прибыли*; 2) со всѣхъ прочихъ предпріятій—въ видѣ *раскладочнаго сбора и процентнаго сбора съ опредѣленной части прибыли* (ст. 370).

Съ первой категоріи предпріятій уплачивается такимъ образомъ въ качествѣ дополнительнаго налога: а) 15 коп. съ каждаго ста руб. основного капитала предпріятія, причемъ въ уплату налога съ капитала зачитывается уплаченная даннымъ предпріятіемъ сумма основного налога, и б) процентный сборъ съ чистой прибыли, превышающей три процента съ основного капитала; размѣръ сбора повышается прогрессивно по размѣру роста самой прибыли, начиная съ 3% и до 6% съ чистой прибыли въ 9—10%; прибыли выше 10%

уплачиваютъ 6% сборъ—за первые 10% прибыли и пять процентовъ съ остальной суммы прибыли (стт. 461, 462, 467). Что же касается раскладочнаго сбора, уплачиваемаго предпріятіями, не обязанными публичной отчетностью, то общая сумма этого сбора опредѣляется на всю Имперію въ законодательномъ порядкѣ на каждые три года. Общая сумма распредѣляется засимъ между губерніями и областями министерствомъ финансовъ, по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ, а въ подлежащихъ случаяхъ и съ другими министерствами. Въ каждой губерніи или области причитающаяся сумма раскладочнаго сбора распредѣляется между отдѣльными податными участками или отдѣльными отраслями торговли и промышленности (стт. 487—490). Назначенная на участокъ или отдѣльную отрасль торговли и промышленности сумма раскладочнаго сбора распредѣляется между всѣми, подлежащими этому сбору предпріятіями и личными промысловыми занятіями пропорціонально опредѣленной для каждого прибыли (ст. 502).

Наконецъ, процентный сборъ съ прибыли взимается съ предпріятій, подлежащихъ раскладочному сбору, слѣдующимъ образомъ: процентный сборъ взимается лишь съ той части прибыли, которая превыситъ увеличенный въ тридцать разъ окладъ основнаго промысловаго налога, уплаченнаго даннымъ предпріятіемъ, причемъ взимается этотъ сборъ въ размѣрѣ одного рубля съ каждыхъ тридцати рублей указаннаго излишка прибыли (стт. 518, 519).

Такова въ основныхъ чертахъ дѣйствующая система промысловаго обложенія.

II. Учрежденія по промысловому обложенію.

Общее руководство дѣлами, относящимися до при-
мѣненія положенія о промысловомъ обложеніи, разрѣ-
шеніе возникающихъ общихъ вопросовъ и сомнѣній—
принадлежитъ *Министерству Финансовъ по Отдѣлу
Торговли*. Въ губерніяхъ и областяхъ общее завѣды-
ваніе промысловымъ налогомъ возлагается на Казенныя
Палаты и въ особенности на управляющихъ оными
(ст. 377). Къ обязанностямъ *Казенныхъ Палатъ* та-
кимъ образомъ относится: наблюденіе за снабженіемъ
подлежащихъ лицъ и учрежденій въ достаточномъ ко-
личествѣ бланками промысловыхъ свидѣтельствъ и би-
летовъ; наблюденіе за правильностью производства
подлежащими должностными лицами повѣрки торговыхъ
правъ. Казенныя же Палаты постановляютъ рѣшенія
по протоколамъ о нарушеніяхъ основного промысловаго
налога. Отъ Казенныхъ Палатъ зависитъ отсрочка,
разсрочка и сложеніе недоимокъ по госуд. промысло-
вому налогу. Къ ихъ же вѣдѣнію относится зачетъ и
возвратъ неправильно поступившихъ суммъ государствен-
наго промысловаго налога (Инструкція § 4)¹⁾. Казенная
Палата является такимъ образомъ центральнымъ гу-
бернскимъ учрежденіемъ, вѣдающимъ дѣло промысло-
ваго обложенія.

Въ непосредственномъ подчиненіи Казенной Палаты
состоятъ *податные инспектора и ихъ помощники*. По-
датные инспектора и ихъ помощники наблюдаютъ за

¹⁾ Всюду въ текстѣ, гдѣ упоминается „Инструкція“, имѣется
въ виду Инструкція 5 февраля 1899 г.

исполненіемъ положенія о промысловомъ налогѣ—каждый въ предѣлахъ своего податнаго участка (ст. 401).

Въ частности податные инспектора слѣдятъ за безпрепятственной выдачей промысловыхъ свидѣтельствъ и билетовъ мѣстными учрежденіями и слѣдов. въ случаѣ возникновенія какихъ либо затрудненій по этому предмету слѣдуетъ обращаться съ жалобами и заявленіями къ податнымъ инспекторамъ. Они же производятъ единолично или же при участіи торговыхъ депутатовъ или другихъ лицъ торговаго надзора провѣрку торговли и промысловъ; они даютъ соотвѣтственныя указанія или инструкціи торговымъ депутатамъ и чинамъ торговаго надзора по предмету производства провѣрки торговыхъ правъ; возбуждаютъ преслѣдованіе противъ виновныхъ въ нарушеніи правилъ объ основномъ промысловомъ налогѣ; наблюдаютъ за дѣйствіями чиновъ полиціи по взысканію окладовъ, недоимокъ и штрафовъ по государственному промысловому налогу.

Ближайшими помощниками податныхъ инспекторовъ по надзору за исполненіемъ торговыми заведеніями и промышленными предпріятіями постановленій о промысловомъ налогѣ являются *торговые депутаты* и замѣняющіе ихъ чины торговаго надзора.

Въ каждомъ податномъ участкѣ городскими думами, магистратами или замѣняющими ихъ учрежденіями избираются торговые депутаты въ числѣ не менѣе двухъ, срокомъ на четыре года. Въ городскихъ поселеніяхъ обязанности торговыхъ депутатовъ исполняютъ волостные старшины, гминные войты и соотвѣтствующія имъ лица сельскаго управленія. Въ селеніяхъ съ развитою торговлею и промышленностью могутъ быть избираемы сель-

скими сходами (съ разрѣшенія губернатора по соглашенію съ управляющимъ Казенною Палатою) торговые депутаты въ числѣ не менѣе двухъ и кандидаты къ нимъ. Съ другой стороны въ городскихъ поселеніяхъ съ незначительно развитой торговлей и промышленностью обязанности торговыхъ депутатовъ исполняютъ должностныя лица мѣстнаго городского управленія, какъ то члены городскихъ управъ, магистратовъ или замѣняющихъ учрежденій, а также городскіе старосты или ихъ помощники (стт. 403—407; инстр. § 7).

Сверхъ поименованныхъ учрежденій и органовъ, вѣдающихъ всѣ вообще дѣла промысловаго обложенія въ указанныхъ закономъ предѣлахъ, къ числу этихъ общихъ мѣстныхъ учрежденій по промысловому обложенію должно отнести высшую въ каждой губерніи или области апелляціонную инстанцію по дѣламъ промысловаго обложенія—*губернское или областное по промысловому налогу присутствіе*. Губернское или областное по промысловому налогу присутствіе состоитъ подъ предсѣдательствомъ губернатора изъ высшихъ представителей губернской администраціи (вице-губернатора, управляющаго казенной палатою, управляющаго акцизными сборами), прокурора мѣстнаго окружного суда или его товарища, и изъ представителей общественнаго элемента: предсѣдателя губернской земской управы, городского головы губернскаго города, и двухъ лицъ, избираемыхъ на четыре года изъ числа плательщиковъ дополнительнаго промысловаго налога. При разрѣшеніи дѣлъ о взысканіяхъ за нарушеніе положенія о госуд. промысловомъ налогѣ приглашается въ присутствіе, на правахъ члена, предсѣдатель мѣстнаго окружного суда или одинъ изъ чле-

новъ суда. Члены отъ плательщиковъ въ разрѣшеніи сихъ дѣлъ участія не принимаютъ (стт. 380—382).

Сверхъ поименованныхъ общихъ учрежденій по промышленному обложенію, слѣдующія учрежденія вѣдаютъ спеціально дѣла по дополнительному налогу: 1) *общее присутствіе казенной палаты*, состоящееся подъ предсѣдательствомъ управляющаго казенною палатою изъ всѣхъ начальниковъ отдѣленій палаты ¹⁾ и при участіи членовъ акцизнаго и горнаго управленія, двухъ представителей земской и городской управъ и шести членовъ отъ плательщиковъ дополнительнаго промышленнаго налога.

Для разсмотрѣнія дѣлъ по дополнительному налогу съ золото и платино-промышленныхъ предпріятій образуются, подъ предсѣдательствомъ управляющаго казенною палатою, *особыя присутствія казенной палаты* изъ окружныхъ инженеровъ мѣстныхъ горныхъ округовъ, представителей земскихъ управъ и шести членовъ, избираемыхъ съѣздами золотопромышленниковъ тѣхъ округовъ (стт. 378, 379).

Наконецъ, для взиманія раскладочнаго дополнительнаго сбора (взимаемаго съ предпріятій, не обязанныхъ публичной отчетностью) учреждаются въ каждомъ податномъ участкѣ *раскладочныя присутствія*, подъ предсѣдательствомъ податнаго инспектора изъ члена отъ акцизнаго управленія, члена отъ горнаго управленія (гдѣ есть соотвѣтствующія предпріятія) и шести членовъ отъ плательщиковъ, избираемыхъ изъ числа плательщиковъ раскладочнаго сбора. Члены отъ платель-

¹⁾ Общ. Учрежд. Губ. (Св. Зак. т. II), ст. 1004.

щиковъ въ присутствіи по промысловому налогу избираются земскими собраніями и городскими думами, а гдѣ нѣтъ этихъ учрежденій назначаются губернаторами по соглашенію съ управляющими казенными палатами.

Засѣданія присутствій по промысловому налогу считаются законно состоявшимися, если въ нихъ, кромѣ председателя, участвуетъ не менѣе двухъ членовъ, въ томъ числѣ одинъ отъ плательщиковъ, а въ раскладочныхъ присутствіяхъ не менѣе трехъ—въ томъ числѣ два отъ плательщиковъ. Въ случаѣ неприбытія послѣднихъ председатель раскладочнаго присутствія приглашаетъ не менѣе двухъ свѣдущихъ лицъ изъ числа плательщиковъ же.

Дѣла во всѣхъ присутствіяхъ по государственному промысловому налогу рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ; при раздѣленіи голосовъ поровну голосъ председателя даетъ перевѣсъ (ст. 398, 399).

Всякаго рода запросы, требованія, объявленія, извѣщенія, и копіи постановленій по государственному промысловому налогу посылаются чрезъ полицію и признаются врученными, если доставлены къ мѣсту жительства плательщика или по мѣсту нахождения одного изъ его заведеній, и переданы подъ расписку ему самому или, въ случаѣ его отсутствія кому-либо изъ его домашнихъ, приказчиковъ или служащихъ, а равно хозяину дома, въ которомъ проживаетъ плательщикъ или помѣщается его заведеніе (ст. 400).

III. Порядок обращения въ учреждения по промышленному обложению и обжалованія ихъ распоряженій и постановленій.

Изложивъ сущность промышленнаго обложения и указавъ существующія учреждения по государственному промышленному налогу, теперь можемъ приступить къ указанію порядка обращения въ эти учреждения по дѣламъ промышленнаго обложения и обжалованія послѣдовавшихъ по этимъ дѣламъ распоряженій и постановленій.

Дѣла эти можно распредѣлить на слѣдующія категории: а) основной промышленный налогъ; б) дополнительный налогъ съ предприятий, обязанныхъ публичной отчетностью; в) дополнительный налогъ съ прочихъ предприятий (раскладочный налогъ); г) дѣла о взысканіяхъ за нарушеніе положенія о государственномъ промышленномъ налогѣ.

Всѣ эти дѣла, разумѣется, будутъ въ дальнѣйшемъ разсмотрѣны исключительно со стороны процессуальной.

а) Основной промышленный налогъ.

Основной промышленный налогъ уплачивается, какъ уже сказано, выборкой соответственныхъ промышленныхъ свидѣтельствъ.

Свидѣтельства эти выбираются на годъ впередъ и возобновляются до 1 января каждаго года. Порядокъ выдачи промышленныхъ свидѣтельствъ подробно изло-

жесть въ утвержденной министерствомъ финансовъ 22-го ноября 1898 г. инструкціи, опубликованной въ № 150 Собранія узаконеній и распоряженій правительства за 1898 годъ.

Выдача промысловыхъ свидѣтельствъ и бесплатныхъ промысловыхъ билетовъ ¹⁾ производится, по ближайшимъ указаніямъ управляющихъ казенными палатами, изъ мѣстныхъ казначействъ, городскихъ управъ, магистратовъ, купеческихъ управъ, волостныхъ правленій, гминныхъ и соотвѣствующихъ имъ управленій.

Выдача сія можетъ быть возлагаема на земскія управы, по соглашенію этихъ управъ съ управляющимъ казенными палатами, а въ исключительныхъ случаяхъ — на податныхъ инспекторовъ и ихъ помощниковъ (ст. 434).

На волостныя правленія, гминныя, станичныя и другія соотвѣтственныя имъ управленія выдача промысловыхъ свидѣтельствъ (кромѣ однако свидѣтельствъ на торговыя предпріятія перваго разряда и промышленныя предпріятія первыхъ трехъ разрядовъ) возлагается управляющими казенными палатами по соглашенію съ губернаторами въ мѣстностяхъ отдаленныхъ отъ городскихъ поселеній (инструкція 1898 г. § 2).

Промысловыя свидѣтельства на всѣ торговыя и промышленныя предпріятія, на содержаніе пароходовъ и главныхъ конторъ пароходныхъ предпріятій, на ярмарочную торговлю и на личныя промысловыя занятія

¹⁾ Бесплатные промысловые билеты выдаются вдовамъ и незамужнимъ дочерямъ умершихъ священно- и церковнослужителей и отставнымъ чинамъ (поступившимъ на службу до 3 октября 1858 г.), ихъ женамъ, вдовамъ и незамужнимъ дочерямъ (п. 45 ст. 371), а также на складочныя помѣщенія въ опредѣленномъ числѣ на каждое предпріятіе.

зсѣхъ разрядовъ, кромѣ перваго, а равно и всѣ безплатные промысловые билеты должны быть выбираемы изъ учрежденій того города или уѣзда, гдѣ предполагается содержать торговыя и промышленныя заведенія, складочныя помѣщенія, пароходы, ихъ главныя конторы, или производить ярмарочный торгъ, либо заниматься личными промыслами (инструкція 1898 г. § 6). Промысловыя свидѣтельства на развозный и разносный торгъ могутъ быть выбираемы повсемѣстно изъ учрежденій, на кои возложена выдача промысловыхъ свидѣтельствъ (инстр., тамъ же). Промысловыя свидѣтельства на подряды и поставки выбираются по мѣсту исполненія договоровъ, а если исполненіе производится въ нѣсколькихъ уѣздахъ — по мѣсту принятія обязательства (инстр. 1898 г. § 6, пунктъ 3). Бесплатные промысловые билеты, кому они подлежатъ выдачѣ, выдаются только изъ мѣстныхъ казначействъ (§ 16 инструкціи 1898 г.).

Для полученія промысловыхъ свидѣтельствъ требуется подача, кромѣ платежныхъ объявленій, особыхъ по установленной формѣ заявленій по каждому отдѣльному торговому или промышленному заведенію, съ принадлежащими къ нему складочными помѣщеніями, отдѣльному промыслу или личному промысловому занятію.

Въ заявленіи должно быть означено 1) званіе, имя, отчество и фамилія лица или наименованіе общества, товарищества или установленія, на имя коего свидѣтельство выбирается; 2) родъ и мѣстонахожденіе заведенія и складочныхъ помѣщеній, либо наименованіе промысла или промысловаго занятія и 3) окладъ основ-

ного промысловаго налога, причитающійся по выбранному промысловому свидѣтельству (ст. 435) ¹⁾.

Сословныя купеческія свидѣтельства выбираются въ томъ городѣ, въ которомъ лицо приписано или даетъ приписаться къ купечеству, изъ купеческихъ управъ или замѣняющихъ ихъ учрежденій, а гдѣ нѣтъ изъ городскихъ управъ или замѣняющихъ ихъ городскихъ управленій.

При переводѣ предпріятія изъ одной мѣстности въ другую нужно промысловое свидѣтельство, въ теченіе *мѣсячнаго срока* со дня перевода предъявить для надлежащихъ на немъ отнѣтокъ какъ податному инспектору того участка, изъ котораго предпріятіе переводится, такъ и тому, куда оно переведено. Равнымъ образомъ при передачѣ предпріятія другому лицу промысловое свидѣтельство должно быть представлено для соответствующихъ отнѣтокъ податному инспектору. Безъ указанной отнѣтки промысловое свидѣтельство считается недействительнымъ и лицо, содержащее такое свидѣтельство заведеніе, подвергается взысканію за неимѣніе надлежащаго промысловаго свидѣтельства (инструкція § 40).

Жалобы на дѣйствія всѣхъ учрежденій и лицъ, выдающихъ дѣла основнаго промысловаго налога, завѣдывающихъ выдачей промысловыхъ свидѣтельствъ подаются управляющимъ казенными палатами, причѣмъ оплачиваются гербовымъ сборомъ на общемъ основаніи.

¹⁾ Бланки означенныхъ заявленій должны быть въ учрежденіяхъ и у лицъ, выдающихъ промысловые документы для бесплатной выдачи лицамъ, выбирающимъ документы (инструкція § 9).

г. е. по 60 коп. съ листа, а по дѣламъ о причисленіи къ купеческому сословію въ размѣрѣ 1 рубля съ листа.

Какихъ-либо сроковъ на принесеніе такихъ жалобъ въ законѣ не установлено. На распоряженія казенныхъ палатъ и управляющихъ ими по дѣламъ основнаго промысловаго обложенія жалобы приносятся министерству финансовъ по отдѣлу торговли, кромѣ, впрочемъ, дѣлъ о нарушеніяхъ положенія о промышленномъ налогѣ, о которыхъ будетъ сказано далѣе особо (опредѣленіе 1 департамента Сената 17 октября 1900 г., № 8258).

Въ частности обжалованію министру финансовъ, а не губернскому или областному по промышленному налогу присутствію подлежатъ: 1) постановленія казенныхъ палатъ, разъясняющія, какіе документы должны быть выбираемы плательщиками на производимую ими торговлю или промыселъ (указъ 1 деп. Сената 27 сент. 1900 г., № 10871); 2) отказъ казенныхъ палатъ въ возвратѣ излишне поступившихъ въ уплату промысловаго налога суммъ (ук. 1 деп. Сен. 25 сент. 1900 г., № 10367); 3) отказъ казенныхъ палатъ въ возвратѣ на основаніи Всемилоствѣйшаго манифеста взысканной съ плательщика пени (опред. 1 деп. Сен. 4 дек. 1900 г., № 9705)¹⁾.

Срока на принесеніе этихъ жалобъ въ законѣ не установлено.

¹⁾ Полож. о госуд. пром. налогѣ съ разъясненіями Хлѣбникова и Пекарскаго.

б) Дополнительный промысловый налог съ предприятий
обязанныхъ промысловой отчетностью.

Правленіе предпріятія въ теченіе *мѣсяца* по і
верженіи общимъ собраніемъ или соотвѣтствующе
ему учрежденіемъ годового отчета предпріятія, а гла
ные представители и отвѣтственные агентства не
иностранныхъ обществъ и компаній въ теченіе *двухъ мѣ*
сяцевъ послѣ сего утвержденія, обязаны представи
въ мѣстную *казенную палату* полный годовой отчетъ
и балансъ въ четырехъ экземплярахъ, а также коп
протокола объ утвержденіи означеннаго отчета. П.
изъ предпріятій, операціи которыхъ производятся какъ
въ Россіи, такъ и за границей, обязаны представля
сверхъ отчетовъ и балансовъ по операціямъ, произв
димымъ въ Россіи, также общіе отчеты и балансы
всѣмъ операціямъ предпріятія (ст. 471).

Отчеты и балансы составляются по формамъ, ут
вержденнымъ для отдѣльныхъ родовъ предпріятій, ми
нистерствомъ финансовъ по соглашенію съ государ
ственнымъ контролемъ и подлежащими вѣдомствамъ
(ст. 472).

Представленные годовые отчеты и балансы повѣ
ряются въ подлежащей казенной палатѣ на основаніи
всѣхъ имѣющихся въ ней свѣдѣній и документовъ.
Исчисленные по сямъ отчетамъ и балансамъ размѣры
чистой прибыли и основнаго капитала считаются ут
вержденными для обложенія предпріятія дополнитель
нымъ промысловымъ налогомъ, если *въ теченіе шест*
мѣсяцевъ со дня представленія въ подлежащую ка
зенную палату означенныхъ отчетовъ и балансовъ, по

лата или управляющій ею не потребуетъ дополнительныхъ къ симъ отчетамъ свѣдѣній и не сдѣлаютъ возраженій противъ правильности заключающихся въ нихъ исчисленій. Въ случаѣ затребованія подобныхъ свѣдѣній казенная палата обязана, *въ теченіе трехъ мѣсяцевъ* со дня ихъ представленія, постановить окончательное по онымъ заключеніе (ст. 477).

Согласно разъясненію Прав. Сената (опредѣленіе 7 марта 1901 г., № 2356), не всякій запросъ казенной палаты долженъ считаться тѣмъ требованіемъ дополнительныхъ свѣдѣній, которое согласно ст. 477 устава о прям. налог., прерываетъ установленную этой статьей шестимѣсячную давность; перерывъ этой давности наступаетъ только въ случаѣ затребованія палатой *существенныхъ* свѣдѣній, безъ которыхъ казенная палата лишена возможности постановить заключеніе о правильности исчисленія размѣра чистой прибыли.

Въ случаѣ несогласія управляющаго Казенной Палатой съ постановленіемъ общаго присутствія ея по дѣламъ о процентномъ сборѣ съ прибыли, дѣла эти переносятся *въ двухнедельный срокъ* на разрѣшеніе губернскаго или областного по промысловому налогу присутствія (ст. 480).

Жалобы на постановленія общаго присутствія казенной палаты приносятся, по дѣламъ о дополнительномъ промысловомъ налогѣ съ предпріятій, обязанныхъ публичной отчетностью *черезъ казенныя палаты*, въ губернскія или областныя по промысловому налогу присутствія *въ мѣсячный срокъ* со дня объявленія означенныхъ постановленій и должны быть разсмотрѣны

губернскимъ или областнымъ присутствіемъ въ теченіе мѣсячнаго срока со дня подачи оныхъ или полученія дополнительныхъ по нимъ свѣдѣній. Принесеніе жалобы *пріостанавливаетъ* приведеніе въ исполненіе обжалованнаго постановленія (ст. 481).

Жалобы на постановленія губернскихъ или областныхъ по промысловому налогу присутствій, приносятся *черезъ означенныя присутствія* въ Правительствующій Сенатъ по Первому Департаменту, *въ мѣсячный срокъ* со дня объявленія означенныхъ постановленій и представляются въ Правительствующій Сенатъ съ объясненіями губернскаго или областного присутствія. Принесеніе жалобы *не останавливаетъ* приведенія въ исполненіе обжалованнаго постановленія (ст. 482).

Въ случаѣ пропуска срока на принесеніе жалобы возстановленіе срока зависитъ отъ Перваго же Департамента Сената (опредѣленіе Прав. Сената 4 дек. 1900 г. № 9761).

в) Порядокъ производства по дѣламъ о дополнительномъ налогѣ (раскладочномъ сборѣ) съ предпріятій, не обязанныхъ публичною отчетностью.

Низшей инстанціей для дѣлъ о раскладочномъ сборѣ, взимаемомъ съ предпріятій, не обязанныхъ публичною отчетностью, является раскладочное податное присутствіе подлежащаго участка.

Въ эти присутствія ежегодно до 1 апрѣля подаются владѣльцами торговыхъ предпріятій I и II разряда (а въ столицахъ и мѣстностяхъ первыхъ трехъ клас-

совъ и III разряда), а равно владѣльцами промышленныхъ предпріятій первыхъ пяти разрядовъ (въ столицахъ и мѣстностяхъ первыхъ трехъ классовъ и VI разряда) соотвѣтствующія заявленія, заключающія свидѣнія о размѣрѣ торговли, оборотахъ, а по желанію плательщиковъ, и о дѣйствительной полученной прибыли (ст. 492).

Формы этихъ заявленій утверждаются министерствомъ финансовъ и бланки ихъ бесплатно выдаются плательщикамъ одновременно съ выдачей промысловыхъ свидѣтельствъ (§ 18 инструкции 1898 г. о порядкѣ выдачи промысл. свидѣт.).

По каждому предпріятію подается отдѣльное заявленіе. Заявленія могутъ быть подаваемы лично или чрезъ повѣреннаго, или же могутъ быть присланы по почтѣ на имя податнаго инспектора или его помощника. Плательщики не лишены права подавать заявленія, и послѣ установленнаго срока, но не иначе какъ податному инспектору или его помощнику.

Если заявленіе поступитъ не въ то раскладочное присутствіе, куда слѣдуетъ, то предсѣдатель того присутствія препровождаетъ его по назначенію. Подается же заявленіе въ то присутствіе, въ районѣ котораго находится предпріятіе. Пароходовладѣльцы подаютъ заявленія по мѣсту нахождения ихъ главныхъ конторъ, а если таковыхъ у нихъ нѣтъ, то по мѣсту выборки промысловыхъ свидѣтельствъ на принадлежащія имъ пароходы (инструкции § 79).

Всѣ бумаги, подаваемыя въ раскладочныя присутствія съ цѣлью выясненія причитающагося съ плательщика размѣра налога, какъ то прошенія, заявленія,

объясненія, возраженія и т. п. не подлежатъ оплатѣ гербовымъ сборомъ (циркуляръ М. Ф. 19 мая 1901 г. № 2864).

Поданныя плательщиками заявленія, до разсмотрѣнія ихъ въ раскладочномъ присутствіи, повѣряются председателемъ онаго (ст. 496).

По окончаніи раскладки плательщики извѣщаются председателемъ раскладочнаго присутствія: 1) о предположенной по каждому заведенію или промыслу суммѣ прибыли и 2) о предположенномъ размѣрѣ раскладочнаго сбора. Въ этихъ извѣщеніяхъ долженъ быть указанъ и порядокъ подачи на нихъ возраженій (ст. 503).

Извѣщенія рассылаются чрезъ полицію или волостныя правленія по мѣсту нахожденія предпріятій или по указаннымъ плательщиками адресамъ и должны быть вручены полиціей плательщикамъ *въ двухнедельный срокъ* (ст. 504 и § 89 инстр.).

Извѣщенія признаются врученными, если они доставлены по мѣсту нахожденія заведенія плательщика или по указанному имъ адресу и переданы подъ росписку ему самому или въ случаѣ его отсутствія, кому-либо изъ его домашнихъ, приказчиковъ, или служащихъ, а равно хозяину дома, въ которомъ проживаетъ плательщикъ или помѣщается его заведеніе (инстр. § 89 п. 8).

Несвоевременное врученіе полиціей извѣщеній плательщикамъ не является по закону основаніемъ для возстановленія срока на подачу возраженій противъ раскладки (ук. Сен. 28 января 1902 г. № 821).

О времени рассылки извѣщеній председатель раскладочнаго присутствія сообщаетъ казенной палатѣ, ко-

торая публикуетъ о семъ въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ (ст. 505), и съ момента этой публикаціи и исчисляется срокъ на представленіе возраженій противъ раскладки. Возраженія подаются въ раскладочныя же присутствія въ теченіе *мѣсячнаго* срока. Свои возраженія плательщики могутъ подкрѣплять торговыми книгами и другими документальными данными (ст. 506).

Въ случаѣ подачи возраженія по почтѣ днемъ подачи его считается день, въ который возраженіе получено въ почтовомъ учрежденіи того мѣста, гдѣ находится раскладочное присутствіе (инстр. § 90, пунктъ 2). Если плательщикъ не изъявляетъ согласія на провѣрку возраженій посредствомъ осмотра торговыхъ книгъ, онъ лишается права на подачу возраженія (прим. къ ст. 506), а поданное имъ возраженіе можетъ быть оставлено раскладочнымъ присутствіемъ безъ разсмотрѣнія (инстр. § 90). Представляемыя въ подкрѣпленіе возраженій книги и другія документальныя доказательства могутъ быть представлены при самомъ возраженіи или и впослѣдствіи, лишь бы не позже послѣдняго дня срока, назначеннаго для подачи заявленій (инстр. § 90). Плательщики, подавшіе возраженія, могутъ съ разрѣшенія предсѣдателя раскладочнаго присутствія, представлять сему присутствію и личныя объясненія (тамъ же). Заключительный журналъ раскладочнаго присутствія о раскладкѣ вмѣстѣ съ возраженіями плательщиковъ и всеми данными, относящимися къ раскладкѣ, представляется предсѣдателемъ раскладочнаго присутствія въ общее присутствіе казенной палаты (инстр. § 91).

Общее присутствіе казенной палаты по каждому

изъ поданныхъ возраженій постановляетъ опредѣленіи измѣняя, въ случаѣ надобности, исчисленіе прибыли размѣръ причитающагося съ даннаго предпріятія и личнаго промысловаго занятія раскладочнаго сборъ (ст. 509).

Тѣ возраженія на раскладку, которыя поступили помимо раскладочнаго присутствія или не въ установленный срокъ остаются общимъ присутствіемъ казенной палаты безъ разсмотрѣнія, за исключеніемъ только тѣхъ случаевъ, когда въ раскладку включены предпріятія или не существующія, или вовсе не подлежащія раскладочному сбору (§ 90 п. 9 инстр.) Правъ Сенатомъ разъяснено, что въ случаѣ непредставленія раскладочнымъ присутствіемъ данныхъ въ подтвержденіе его заключенія о необходимости уменьшить размѣръ обложенія въ виду понесенныхъ плательщикомъ убытковъ, казенная палата и губернское присутствіе не въ правѣ оставлять заключеніе раскладочнаго присутствія безъ вниманія только по непредставленію имъ надлежащихъ данныхъ по дѣлу, а таковыя должны быть истребованы отъ раскладочнаго присутствія (ук. Сен. 18 Мая 1901 № 5103).

По утвержденіи раскладки казенная палата разсылаетъ плательщикамъ окладные листы (ст. 511).

Окладные листы и объявленія казенной палаты должны быть вручены полиціею не позже 15 сентября (инстр. § 94). Раскладочный сборъ вносится не позже 1 октября каждаго года. Предоставленіе отсрочки зависитъ отъ министра финансовъ, по представленіи общаго присутствія казенной палаты (ст. 513).

Предпріятія, не вошедшія въ общую раскладку

уплачиваютъ сборъ въ *мѣсячный срокъ* со дня врученія имъ окладныхъ листовъ (ст. 513). Общимъ присутствіямъ казенныхъ палатъ предоставлено, по просьбамъ плательщиковъ, отсрочивать уплату налога не свыше тысячи рублей на годъ (съ представленіемъ обезпеченія или поручительства или безъ оного). Разсрочка недоимокъ свыше 1000 р. и на болѣе продолжительные сроки зависитъ отъ м-ва финансовъ (ст. 523).

Въ случаѣ несогласія управляющаго казенной палатой съ постановленіемъ общаго ея присутствія по дѣламъ о раскладочномъ сборѣ дѣла эти переносятся въ *двухнедельный срокъ* на разрѣшеніе губернскаго или областного по промысловому налогу присутствія (ст. 514).

Жалобы на постановленія общаго присутствія казенной палаты приносятся, чрезъ казенную палату, въ губернскія или областныя по промысловому налогу присутствія, въ *мѣсячный срокъ* со дня объявленія означенныхъ постановленій, и должны быть разсмотрѣны Губернскимъ или областнымъ присутствіемъ въ теченіе мѣсячнаго срока со дня подачи жалобы или полученія дополнительныхъ по ней свѣдѣній. Принесеніе жалобы на постановленіе, коимъ возраженія, поданныя на заключеніе раскладочнаго присутствія, оставлены безъ удовлетворенія, не останавливаетъ приведенія въ исполненіе обжалованнаго постановленія (ст. 514).

Жалобы на постановленія губернскихъ или областныхъ по промысловому налогу присутствій, приносятся, чрезъ означенныя присутствія, въ Правительствующій Сенатъ по 1 департаменту, въ *мѣсячный срокъ* со дня объявленія означенныхъ постановленій и предста-

вляются въ Сенатъ съ объясненіями губернскаго и областного присутствія. Принесеніе жалобы въ Сенат не приостанавливаетъ исполненія обжалованнаго постановленія. Губернскія присутствія обязаны извѣщать жалобщиковъ о днѣ назначенія дѣла къ слушанію, въ случаѣ, если разборъ дѣла отложенъ (напр. вслѣдствіе затребованія дополнительныхъ свѣдѣній) жалобщикамъ должно быть послано извѣщеніе о новомъ срокѣ слушанія дѣла; постановленіе же губернскаго присутствія, состоявшееся заочно безъ послыки такого новаго извѣщенія, не можетъ быть признано законнымъ (ук. Сен. 30 Апр. 1903 № 3166).

Губернское присутствіе, какъ инстанція апелляціонная, не въ правѣ отказывать въ самостоятельной проверкѣ доказательствъ (напр., торговыхъ книгъ), представленныхъ въ раскладочное присутствіе, и основываться лишь на томъ, что таковыя книги или другія доказательства признаны раскладочнымъ присутствіемъ недостаточными (ук. Сен. 5 марта 1903 г., № 2065). Съ другой стороны губернское присутствіе не имѣетъ права ни требовать, ни разсматривать тѣ торговыя книги, которыя не были ранѣе въ разсмотрѣніи раскладочнаго присутствія и общаго присутствія казенной палаты.

Равнымъ образомъ губернское присутствіе не въ правѣ передавать, по жалобамъ, дѣла для пересмотра въ низшія инстанціи, а обязано таковыя само разрѣшить (Узак. Сен. 26 января 1904 г., № 601¹).

Губернское присутствіе обязано разсмотрѣть въ

¹) Цитированное выше соч. Хлѣбникова и Пекарскаго.

представленные просителемъ данныя и доказательства, имѣющія существенное значеніе для разрѣшенія жалобы (ук. 8 іюня 1904 г., № 5780).

г) Порядокъ производства по дѣламъ о наложеніи взысканій за нарушеніе правилъ о государственномъ промышленномъ налогѣ.

Возбужденіе дѣлъ о нарушеніяхъ правилъ о государственномъ промышленномъ налогѣ возлагается: 1) по основному промышленному налогу на *лицъ торговаго надзора*; 2) по дополнительному промышленному налогу съ предпріятій, обязанныхъ публичною отчетностью — на общее присутствіе казенной палаты; по дополнительному промышленному налогу съ предпріятій, не обязанныхъ публичною отчетливостью — на раскладочныя присутствія (уст. прям. нал., изд. 1903 г., ст. 537).

Возбужденіе преслѣдованія виновныхъ начинается не иначе, какъ по составленіи надлежащаго протокола о замѣченномъ нарушеніи (инстр. о прим. пол. § 106).

Протоколы объ означенныхъ нарушеніяхъ должны быть оставлены безотлагательно и по возможности въ самомъ мѣстѣ обнаруженія нарушенія; составленные спустя долгое время протоколы и не въ мѣстѣ обнаруженія нарушенія не могутъ имѣть доказательной силы (ук. Сен. 15 апрѣля 1904 г., № 3234).

По ходатайствамъ обвиняемыхъ и ихъ повѣренныхъ казенной палатою могутъ быть выдаваемы копіи съ составленныхъ торговымъ надзоромъ протоколовъ. Копіи

эти оплачиваются гербовымъ сборомъ (60 коп. съ листа) и канцелярской пошлиной въ размѣрѣ 20 коп. съ каждаго листа выдаваемой копіи (инстр. § 106).

Дѣла о нарушеніяхъ правилъ объ основномъ промысловомъ налогѣ разрѣшается казенною палатою, а дѣла о нарушеніяхъ правилъ о дополнительномъ промысловомъ налогѣ — общимъ присутствіемъ палаты (ст. 538).

Обвиняемымъ предоставляется подавать въ казенную палату письменныя объясненія по протоколамъ, которые они признаютъ неправильными (ст. 539).

Палата, если имѣющіяся въ дѣлѣ данныя не опровергаютъ поданныхъ объясненій, должна поручить податному инспектору или его помощнику производство дополнительнаго дознанія (инстр. § 107).

Казенная палата не позже *мѣсячнаго* срока со времени полученія протокола или дополнительныхъ къ нему свѣдѣній, а общее присутствіе палаты не позже *мѣсячнаго* срока со времени возбужденія преслѣдованія или полученія дополнительныхъ свѣдѣній обязаны рассмотреть дѣло и постановить рѣшеніе (ст. 540).

Жалобы на рѣшенія казенной палаты или общаго ея присутствія приносятся, чрезъ казенную палату, въ губернское или областное по промысловому налогу присутствіе, *въ мѣсячный* срокъ со дня врученія копіи съ рѣшенія. Рѣшенія, не обжалованныя въ означенный срокъ, приводятся въ исполненіе установленнымъ порядкомъ (ст. 541).

Состоявшееся по дѣлу рѣшеніе казенной палаты или общаго ея присутствія объявляются обвиняемому чрезъ полицію (инстр. § 109).

Жалоба, посланная по почтѣ, признается поступившею въ срокъ, если до истеченія его отправлена по почтѣ. Жалобы, приносимыя на рѣшенія казенныхъ палатъ и общихъ ихъ присутствій въ губернскія или областныя по промысловому налогу присутствія, подлежатъ оплатѣ гербовымъ сборомъ на общемъ основаніи (инстр. § 110), т. е. по 60 коп. съ листа и 60 к. на отвѣтъ.

Жалобы, принесенныя по истеченіи узаконеннаго срока, равно какъ и поступившія послѣ состоявшихся рѣшеній письменныя объясненія обвиняемыхъ по протоколамъ, оставляются казенной палатой безъ разсмотрѣнія, о чемъ и объявляется просителямъ.

Жалобы, принесенныя въ законный срокъ и въ установленномъ порядкѣ, безотлагательно передаются казенною палатою со всѣмъ производствомъ на разсмотрѣніе губернскаго или областного по промысловому налогу присутствія.

При неоплатѣ или неполной оплатѣ подаваемыхъ въ губернское присутствіе жалобъ и приложеній къ нимъ производство по такимъ прошеніямъ приостанавливается впредь до уплаты причитающагося сбора.

О такой приостановкѣ установленіе или лицо, получившее прошеніе или жалобу, немедленно извѣщаетъ просителя, съ указаніемъ причитающейся суммы (инстр. § 110, и уст. о гербовомъ сборѣ, изд. 1900 г., ст. 95).

Правит. Сенатъ нашелъ возможнымъ въ одномъ частномъ случаѣ возстановить срокъ на принесеніе жалобы въ губернское присутствіе повѣренному, не представившему своевременно довѣренности въ губернское присутствіе (ук. Сен. 13 сент. 1901 г., № 8452).

Драв. Сенатъ призналъ, что подписаніе жалобы въ губернское присутствіе за жалобщика другимъ лицомъ въ виду хотя и не совершенной безграмотности, и *весьма малой грамотности* жалобщика, не можетъ служить основаніемъ для оставленія губернскимъ присутствіемъ жалобы безъ разсмотрѣнія (ук. Сен. 1 іюня 1901 г., № 5776).

На разсмотрѣніе губернскаго или областного по промысловому налогу присутствія представляются управляющимъ казенной палатой также рѣшенія казенной палаты или общаго ея присутствія по дѣламъ, по которымъ до приведенія сихъ рѣшеній въ исполненіе, обнаружались новыя обстоятельства, не бывшія въ виду при первоначальномъ разсмотрѣніи дѣла (ст. 542 Уст. о прям. налог.).

Одновременно съ такимъ представленіемъ управляющаго казенной палаты объ отмѣнѣ рѣшенія палаты или общаго присутствія, въ виду вновь обнаруженныхъ обстоятельствъ, дѣлается распоряженіе о пріостановкѣ взысканія, если объ этомъ уже было сообщено полиціи (инструкц. о примѣн. Пол. § 110).

Если новыя обстоятельства обнаружатся послѣ приведенія рѣшенія въ исполненіе, то казенная палата представляетъ объ этомъ на усмотрѣніе министра финансовъ, для возбужденія, въ случаѣ надобности, ходатайства предъ Правительствующимъ Сенатомъ объ отмѣнѣ рѣшенія (инстр. § 110).

О днѣ разсмотрѣнія дѣла въ губернскомъ или областномъ по промысловому налогу присутствіи обвиняемому посылается извѣщеніе, причемъ ему предоставляется присутствовать при докладѣ дѣла и представлять сло-

весныя или подавать письменныя объясненія; но неявка обвиняемаго или его повѣреннаго не останавливаетъ рѣшенія дѣла (ст. 543).

Если въ губернскомъ или областномъ присутствіи въ день засѣданія не будетъ получено расписки обвиняемаго о врученіи ему извѣщенія, и самъ онъ или его повѣренный не явится въ присутствіе, то разсмотрѣніе жалобы отлагается. Если же за симъ по полученіи расписки обвиняемаго окажется, что извѣщеніе было вручено своевременно, то дѣло разсматривается въ ближайшемъ засѣданіи присутствія безъ новаго вызова обвиняемаго. Если окажется, что извѣщеніе обвиняемымъ своевременно не было получено, то назначается новое засѣданіе, о чемъ обвиняемому посылается новое извѣщеніе. Во всѣхъ остальныхъ случаяхъ неявка обвиняемаго или его повѣреннаго ко дню засѣданія не приостанавливаетъ разсмотрѣнія дѣла (§ 117).

Губернское или областное по промысловому налогу присутствіе по выслушаніи доклада дѣла и словесныхъ или письменныхъ объясненій жалобщика, а по дѣламъ о взысканіяхъ за нарушеніе положенія о промысловомъ налогѣ и заключенія лица прокурорскаго надзора постановляетъ рѣшеніе или объ утвержденіи рѣшенія казенной палаты или общаго ея присутствія, или объ измѣненіи его въ цѣломъ или частяхъ.

Въ журналѣ губернскаго присутствія по каждому дѣлу излагается: 1) поводъ передачи его на разсмотрѣніе губернскаго присутствія, 2) сущность обжалованнаго рѣшенія; 3) краткое изложеніе жалобы и представленныхъ жалобщикомъ или его повѣреннымъ словесныхъ или письменныхъ объясненій; 4) соображенія

и постановленіе губернскаго присутствія, съ указаніемъ подлежащихъ статей закона.

Не позже двухъ недѣль послѣ засѣданія губернскаго присутствія, по каждому изъ разсматриваемыхъ имъ дѣлъ должно быть составлено *подробно мотивированное* постановленіе, которое подписывается предсѣдателемъ и членами, участвовавшими въ рѣшеніи дѣла и скрѣпляется дѣлопроизводителемъ. (Инстр. § 117).

Плательщики не въ правѣ требовать допущенія ихъ къ обзрѣнію дѣлъ въ губернскомъ присутствіи, а могутъ получать лишь копіи съ находящихся въ сихъ дѣлахъ документовъ (ук. Сен. 27 сент. 1900 г. № 10920).

Губернское по промысловому налогу присутствіе разрѣшаетъ поступающія къ нему дѣла непосредственно, т. е. или утверждаетъ или отмѣняетъ обжалованное ему опредѣленіе, но не въ правѣ возвратитъ дѣло въ инстанцію, на которую принесена жалоба (опред. Сен. 2 мая 1901 г. № 4291).

Губернскія по промысловому налогу присутствія, какъ апелляціонныя инстанціи, могутъ отмѣнить вовсе или уменьшить опредѣленныя казенными палатами взыскація (ук. Сен. 13 іюля 1900 г., № 7470).

Жалобы на рѣшенія губернскаго или областного по промысловому налогу присутствія приносятся, чрезъ означенныя присутствія, въ *Прав. Сенатъ по 1 департаменту* въ *мѣсячный срокъ* со дня врученія копіи съ рѣшенія и представляются въ *Правительствующій Сенатъ* съ объясненіями губернскаго или областного присутствія. Принесеніе жалобы *не останавливаетъ* приведенія въ исполненіе обжалованнаго постановленія

(ст. 544 уст. прям. нал.). Губернскія или областныя присутствія представляют жалобы въ Сенатъ не позже *мѣсячнаго* срока со дня полученія ихъ въ присутствіи съ приложеніемъ протоколовъ торговаго надзора, рѣшенія казенной палаты или общаго ея присутствія и рѣшенія самого губернскаго или областного присутствія (инстр. § 120).

Жалобщикъ, желающій перенести дѣло въ Сенатъ, имѣетъ право исходатайствовать изъ губернскаго присутствія копию мотивированнаго рѣшенія присутствія и другихъ относящихся къ дѣлу документовъ (ук. Сен. 22 авг. 1901 г., № 7391).

Рѣшеніе губернскаго или областного присутствія, по которымъ управляющій казенной палаты, или входящее въ составъ присутствія лицо прокурорскаго надзора, въ теченіе *двухъ недѣль*, заявитъ протестъ, приостанавливается исполненіемъ, и представляется также въ теченіе *2-хъ-недѣльнаго* срока, чрезъ министерство финансовъ на разрѣшеніе Прав. Сената по I департаменту (ст. 545).

Протестъ, принесенный по истеченіи установленнаго срока, оставляется безъ разсмотрѣнія по существу (ук. Сен. 27 февр. 1901 г., № 2521, ук. Сен. 6 ноября 1901 г., № 11507).

Протесты могутъ имѣть мѣсто по отношенію къ постановленіямъ губернскаго присутствія, коими дѣло разрѣшается *по существу*, но не по отношенію къ постановленіямъ, коими требуются только дополнительныя свѣдѣнія по дѣлу (ук. Сен. 13 сент. 1900 г., № 9668).

Сообщеніе обвиняемымъ всякаго рода извѣщеній по

дѣламъ о взыска́ніяхъ и копій возлагается на полицію. Въ случаѣ неуплаты въ *мѣсячный* срокъ наложеннаго взыска́нія, таковое взыскивается чрезъ полицію (ст. 547), которая можетъ произвести въ такомъ случаѣ опись, а засимъ и продажу имущества виновнаго, но лишь на сумму необходимую для взыска́нія (инстр. § 101).

Взысканіе недоимки можетъ быть обращено и на получаемое лицомъ жалованье, доходы, содержаніе (тамъ же). Вообще взысканіе производится по общимъ правиламъ взыска́нія съ должниковъ казны.

Казенная палата имѣетъ право, по ходатайству лица, на которое наложено взысканіе, разсрочить это взысканіе безъ начисленія пени. Рѣшеніе, по которому взысканіе разсрочено, не подлежитъ обжалованію.

Въ случаѣ непредставленія лицомъ, коему взысканіе разсрочено, требуемаго отъ него обезпеченія или неуплаты имъ срочнаго взноса взыскивается вся неуплаченная сумма (ст. 548).

Воинская повинность.

I. Основныя положенія.

Всеобщая воинская повинность введена въ Имперіи Уставомъ о воинской повинности 1 января 1874 г., который съ немногими лишь измѣненіями и дополненіями сохранилъ свое дѣйствіе понынѣ. Последнее изданіе Устава о воинской повинности, вошедшаго въ

4-й томъ Свода Законовъ, относится къ 1897 г. Статьи Устава цитируются въ дальнѣйшемъ изложеніи по этому послѣднему изданію.

Согласно ст. 1 Устава о военной повинности.

Защита Престола и Отечества есть священная обязанность каждаго русскаго подданнаго. Мужское населеніе, безъ различія состояній, подлежитъ военной повинности.

Поступленіе на службу по призывамъ рѣшается жеребьемъ, который вынимается единожды на всю жизнь. Лица, по номеру вынутаго ими жеребья не подлежащія поступленію въ постоянныя войска, зачисляются въ ополченіе (ст. 10).

Ежегодный призывъ къ исполненію военной повинности и назначеніе на службу по жеребью производятся повсемѣтно съ 15 октября по 15 ноября.

Общій срокъ службы въ сухопутныхъ войскахъ, для поступающихъ по жеребью, опредѣляется въ восемнадцать лѣтъ, изъ коихъ пять лѣтъ дѣйствительной службы и тринадцать лѣтъ въ запасѣ (ст. 17).

Общій срокъ службы во флотѣ опредѣляется въ десять лѣтъ, изъ коихъ семь лѣтъ дѣйствительной службы и три года въ запасѣ (ст. 18).

Чины запаса призываются на дѣйствительную службу въ случаѣ необходимости привести войска въ полный составъ. Призывъ ихъ совершается Высочайшими указами Правительствующему Сенату. Во время состоянія въ запасѣ, чины онаго могутъ быть призываемы Военнымъ или Морскимъ Министерствомъ, по принадлежности, въ учебные сборы, но не болѣе двухъ разъ въ теченіе всего срока нахожденія въ запасѣ, и каждый разъ не долѣе, какъ на шесть недѣль (ст. 24).

Семейства воинскихъ чиновъ, убитыхъ, или безвѣсти пропавшихъ на войнѣ, или же умершихъ отъ ранъ, полученныхъ въ сраженіяхъ, призрѣваются на основаніи особаго о нихъ положенія (ст. 37).

Семейства нижнихъ чиновъ, выступившихъ въ походъ, а также семейства чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на дѣйствительную службу, призрѣваются земствомъ, равно какъ городскими и сельскими обществами (ст. 38).

Въ Уставѣ о воинской повинности указаны категоріи лицъ, а) освобождаемыхъ или вовсе отъ военной службы (по физической непригодности къ службѣ; по семейному положенію — единственные работники въ семьѣ) и б) пользующихся льготами по отбыванію воинской повинности (по семейному положенію, по образованію, по имущественному положенію) (стт. 39—84).

Такимъ образомъ согласно ст. 48 Уст. о воинск. пов. по семейному положенію устанавливается три разряда льготъ:

1) *Первый разрядъ*: а) для единственно способнаго къ труду сына при отцѣ, къ труду неспособномъ, или при матери вдовѣ; б) для единственно способнаго къ труду брата, при одномъ или нѣсколькихъ круглыхъ сиротахъ, братьяхъ или сестрахъ; в) для единственно способнаго къ труду внука, при дѣдѣ или бабушкѣ, не имѣющихъ способнаго къ труду сына; г) для единственно способнаго сына въ семьѣ, хотя бы при отцѣ, способеномъ къ труду и д) для незаконно-рожденнаго, на попеченіи коего находятся: мать, не имѣющая другихъ способныхъ къ труду сыновей, или сестра, или же неспособный къ труду братъ.

2) *Второй разрядъ*: для единственно способнаго къ труду сына, при отцѣ, также способномъ къ труду, и одномъ или нѣсколькихъ братьяхъ, къ труду неспособныхъ.

3) *Третій разрядъ*: для лица, непосредственно слѣдующаго по возрасту за братомъ, находящимся по призыву на дѣйствительной службѣ или добровольно остающимся на службѣ сверхъ срока, или умершимъ на оной, или же безвѣстно пропавшимъ на войнѣ.

Для отправленія воинской повинности учреждаются призывные участки. Въ составъ каждаго участка входитъ или часть уѣзда или цѣлый уѣздъ (ст. 85).

Разстояніе отъ призывнаго пункта участка наиболѣе отдаленныхъ его селеній не должно вообще превышать пятидесяти верстъ.

Дѣлопроизводство по воинской повинности, а также всѣ по дѣламъ о сей повинности сношенія частныхъ лицъ съ правительственными мѣстами и лицами освобождаются отъ гербоваго сбора (ст. 111).

Отъ оплаты гербовымъ сборомъ освобождаются удостовѣренія лицъ, не принадлежащихъ къ крестьянскимъ и мѣщанскимъ обществамъ, о составѣ ихъ семействъ, представляемая въ подтвержденіе ихъ правъ на льготы по семейному положенію (Цирк. М. В. Д. 6 Апрѣля 1878 г. № 23).

Лица, внесенныя въ посемейные списки, а равно приписанныя къ обществамъ послѣ составленія этихъ списковъ, числятся въ призывныхъ участкахъ по мѣсту нахожденія городовъ и волостей, къ коимъ сіи лица приписаны (ст. 112).

Всѣ другія лица обязаны приписаться, по отбыванію воинской повинности, или къ одному изъ призывныхъ

участковъ того уѣзда, въ коемъ находится недвижимая собственность, лично имъ или ихъ родителямъ, принадлежащая, или къ тому участку, въ коемъ на жительствахъ находятся, или же находились въ послѣднее передъ выселеніемъ ихъ время (ст. 113).

Приписка къ призывному участку производится на основаніи заявленія, которое приписывающійся обязанъ подать съ приложеніемъ метрическаго свидѣтельства или замѣняющаго оное удостовѣреніе, въ то уѣздное окружное или городское по воинской повинности присутствіе, въ вѣдѣніи коего состоитъ избранный имъ для приписки участковъ (ст. 114).

Всѣ лица мужскаго пола, за исключеніемъ сельскихъ обывателей, обязаны, по достиженіи шестнадцати лѣтъ отъ роду и не позднѣе 31 Декабря того года, въ которомъ имъ исполняется двадцать лѣтъ, получить свидѣтельство о припискѣ къ призывному участку (115).

Евреи, въ чертѣ постоянной ихъ осѣдлости, обязаны приписаться, по отбыванію воинской повинности, къ городамъ и волостямъ, по мѣсту постоянного жительства или занятій, а не имѣющіе оныхъ — къ тому городу или къ той волости, въ которыхъ оказались на жительствахъ къ 3 Февраля 1876 года (120).

Въ призывные списки вносятся всѣ достигшіе двадцати одного года отъ роду къ 1 Октября того года, когда призывъ производится (ст. 122).

Всѣмъ лицамъ, подлежащимъ воинской повинности, предоставляется право являться къ призыву или въ тѣхъ участкахъ, въ коихъ они записаны, или въ тѣхъ, въ коихъ они или ихъ родители имѣютъ недвижимую собственность, или же въ коихъ состоятъ на жительствахъ

не менѣе трехъ мѣсяцевъ до дня заявленія о выборѣ участка для явки къ призыву (138).

Дѣйствія городскихъ окружныхъ и уѣздныхъ присутствій по приему на службу, какъ то дѣйствія по составленію призывныхъ списковъ, жеребьёметанію и проч. происходятъ публично (стт. 162, 163), и всѣ даже постороннія лица имѣютъ право дѣлать возраженія и приносить жалобы на дѣйствія присутствій.

По вынутіи жеребья присутствія по воинской повинности приступаютъ къ освидѣтельствованію призванныхъ къ исполненію воинской повинности лицъ и къ приему на службу оказавшихся къ ней годными (ст. 166).

Отъ освидѣтельствованія освобождаются представившіе удостовѣреніе состоящаго на государственной службѣ врача, что ни въ тѣдосложеніи ихъ, ни въ состояніи здоровья нѣтъ недостатковъ, препятствующихъ приему на военную службу (ст. 167).

Освидѣтельствованію и приему на службу подвергаются прежде всего лица, внесенныя въ дополнительный списокъ А, т. е. подлежащіа зачисленію на службу безъ жеребья (сюда относятся: неприписавшіеся къ призывнымъ участкамъ безъ уважительной причины; прибѣгшіе къ обманнымъ дѣйствіямъ для уклоненія отъ воинской повинности и членовредители), за симъ внесенныя въ списокъ Б, т. е. вынужшія жеребій при предшествовавшихъ призывахъ и получившія отсрочку до предстоящаго призыва, затѣмъ, въ послѣдовательномъ порядкѣ номеровъ жеребьеваго списка, не имѣющіе права на льготу по семейному положенію. Въ случаѣ недостатка такихъ лицъ на пополненіе слѣдующаго съ участка числа повобранцевъ, подвергаются освидѣтельствованію,

въ томъ же порядкѣ, лица, имѣющія право, на льготу по семейному положенію третьяго разряда, а засимъ втораго разряда, до пополненія всего числа, требуемаго съ участка новобранцевъ (168).

По окончаніи приѣма людей на службу въ постоянныя войска, Уѣздное, Окружное или Городское Присутствіе подвергаетъ освидѣтельствуванію всѣхъ остальныхъ призываемыхъ, въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 168, за исключеніемъ пользующихся льготою перваго разряда по семейному положенію. Признанныхъ, по освидѣтельствуванію, вполне годными къ военной службѣ Присутствіе зачисляетъ въ первый разрядъ ополченія, а лицъ, пользующихся льготою перваго разряда, и остальныхъ, за исключеніемъ оказавшихся, по наружному виду, совсѣмъ неспособными носить оружіе, — во второй разрядъ ополченія (ст. 176).

Лица, которыя не исполнили своевременно воинской повинности безъ всякаго съ ихъ стороны упущенія, должны быть принимаемы на военную службу до достиженія ими 34 лѣтъ отъ роду (опред. 1 Департ. Сената 12 Мая 1881 г. № 3446). Лицо, открытое по достиженіи 35 лѣтъ, не подлежитъ привлеченію на дѣйствительную службу, но подвергается наказанію, опредѣленному за уклоненіе отъ воинской повинности *) и зачисляется въ ратники ополченія перваго разряда, если будетъ признано по освидѣтельствуванію годнымъ къ военной службѣ.

*) По ст. 513 Ул. о нак., т. е. тюремному заключенію отъ 4—8 мѣсяцевъ, а въ случаѣ уклоненія ихъ отъ службы путемъ обманныхъ дѣйствій — тюремному заключенію отъ 8 мѣсяцевъ до 1 года и 4 мѣс.

Каждому лицу, участвовавшему въ жеребьѣ, но не поступившему на службу въ постоянныя войска, выдается свидѣтельство о явкѣ къ исполненію воинской повинности (182).

Отбывать военную службу предоставляется желающимъ безъ жеребья въ качествѣ вольноопредѣляющихся. Вольноопредѣляющіеся должны имѣть не менѣе 17 лѣтъ отъ роду, отличаться соответственнымъ физическимъ здоровьемъ и имѣть свидѣтельство объ окончаніи учебнаго заведенія не менѣе 6 классовъ средняго учебнаго заведенія или о выдержаніи испытанія по особой программѣ. Лица, желающія поступить на военную службу вольноопредѣляющимися, подаютъ о принятіи ихъ прошенія командирамъ полковъ или другихъ соответствующихъ отдѣльныхъ частей, оплаченныя установленнымъ гербовымъ сборомъ.

Лица, находящіяся въ высшихъ или среднихъ учебныхъ заведеніяхъ должны заявить о своемъ желаніи отбыть воинскую повинность на правахъ вольноопредѣляющихся надлежащему воинскому присутствію при испрошеніи отсрочки для окончанія образованія (Ц. М. В. Д. 4 сентября 1891 № 16).

Нижніе чины запаса призываются на дѣйствительную службу, въ случаѣ необходимости привести войска и флотъ въ усиленный, противъ мирнаго штата, составъ. Призывъ совершается на основаніи Высочайшаго указа Правительствующему Сенату, распоряженіями министерствъ: военнаго, морскаго, внутреннихъ дѣлъ, финансовъ и путей сообщенія (ст. 265).

Призывы могутъ быть: 1) общіе—когда, для пополненія всѣхъ войскъ, флота, военныхъ управленій и

заведеній до требуемыхъ составовъ, оказывается необходимымъ одновременно собрать на дѣйствительную службу всѣхъ или значительное число нижнихъ чиновъ запаса, и 2) частные—когда для пополненія нѣкоторыхъ частей войскъ, военныхъ управленій и заведеній, а также на укомплектованіе нѣкоторыхъ военныхъ портовъ и частей флота, требуется единовременно только часть состоящихъ въ запасѣ нижнихъ чиновъ (ст. 266).

Государственное ополченіе назначается, въ случаѣ войны, въ помощь постояннымъ войскамъ и составляется изъ всего, не числящагося въ сихъ войскахъ, но способнаго носить оружіе мужскаго населенія, отъ призывнаго до сорокатрехлѣтняго возраста включительно. Нечислящіяся въ составѣ постоянныхъ вооруженныхъ силъ, но способныя, по состоянію здоровья, къ строевой службѣ лица, достигшія службою въ постоянныхъ войскахъ военно-офицерскаго званія, состоятъ въ ополченіи для занятія офицерскихъ должностей: имѣющія оберъ-офицерскіе чины—до пятидесяти лѣтъ, а имѣющія генеральскіе или штабъ-офицерскіе чины—до пятидесяти пяти лѣтъ отъ роду включительно.

Составляющія ополченіе лица именуется ратниками, если не достигли на дѣйствительной военной службѣ военно-офицерскихъ чиновъ, и дѣлятся на два разряда. Въ первомъ разрядѣ, который предназначается какъ въ составъ ополченскихъ частей, такъ и для усиленія и пополненія постоянныхъ войскъ, въ случаѣ истощенія или недостатка запаса, состоятъ лица, зачисленные въ этотъ разрядъ при ежегодныхъ призывахъ къ отбыванію воинской повинности (ст. 176), а равно

лица, зачисленные въ ополченіе при увольненіи изъ постоянныхъ войскъ. Ко второму разряду, назначаемому только въ составъ ополченскихъ частей, принадлежатъ лица, зачисленные въ этотъ разрядъ при ежегодныхъ призывахъ (ст. 326).

Государственное ополченіе перваго разряда созывается Высочайшими указами Правительствующему Сенату, а призывъ ратниковъ втораго разряда совершается Высочайшими манифестами (ст. 328).

Призывъ ратниковъ перваго разряда, не проходившихъ чрезъ ряды постоянныхъ войскъ, совершается по возрастамъ, начиная съ младшихъ.

Таковы главнѣйшія черты обязывающей все населеніе Имперіи воинской повинности.

II. Учрежденія по воинской повинности и кругъ ихъ дѣйствій.

Въ каждой губерніи и области состоитъ губернское или областное по воинской повинности присутствіе, подъ предсѣдательствомъ губернатора или начальника области, изъ слѣдующихъ членовъ: губернскаго (областнаго) предводителя дворянства, вице-губернатора предсѣдателя губернской земской управы, одного члена оной по выбору сей управы, прокурора окружнаго суда или его товарища и уѣзднаго воинскаго начальника того уѣзда, въ которомъ находится губернской (областной) городъ, или лица его замѣняющаго. Сверхъ того въ губерніяхъ, управляемыхъ по общему учрежденію, а также въ Ставропольской и въ области

войска Донскаго, въ составъ присутствія входитъ членъ, завѣдывающій дѣлопроизводствомъ (ст. 99).

Въ Уральской области обязанности губернскаго по военной повинности присутствія возлагаются на областное правленіе. Въ губерніяхъ Черноморской, Tobольской, Томской, Енисейской и Иркутской эти обязанности возлагаются на общія присутствія губернскихъ управленій (ст. 101).

Въ каждомъ уѣздѣ или округѣ состоитъ уѣздное или окружное по военной повинности присутствіе, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго (окружнаго) предводителя дворянства, изъ слѣдующихъ членовъ: уѣзднаго воинскаго начальника или офицера по назначенію военнаго начальства, уѣзднаго исправника, или соотвѣтствующаго сему званію лица, и члена земской управы по выбору оной. При дѣйствіи присутствія въ призывномъ участкѣ, имѣющемъ въ своемъ составѣ городское поселеніе присутствіе дополняется членомъ отъ городской управы по ея назначенію, а гдѣ городской управы не имѣется, членомъ по выбору городской думы или собранія городскихъ уполномоченныхъ. Кромѣ того, при дѣйствіи Присутствія въ мѣстахъ призыва, составъ онаго дополняется однимъ изъ жителей участка, избираемымъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ на три года (ст. 102).

Въ губерніяхъ, гдѣ не производится дворянскихъ выборовъ, но введены земскія учрежденія и положенія о земскихъ начальникахъ предсѣдательствованіе въ уѣздномъ присутствіи возлагается на предсѣдателя уѣзднаго съѣзда, а гдѣ введены одни лишь земскія учрежденія—на предсѣдателя уѣздной земской управы.

Въ тѣхъ же мѣстностяхъ, въ коихъ нѣтъ ни дворянскаго предсѣдательства, ни земскихъ учрежденій, предсѣдателемъ присутствія назначается одно изъ мѣстныхъ должностныхъ лицъ по выбору губернатора (ст. 103).

Въ городахъ: С.-Петербургѣ, Москвѣ, Варшавѣ, Одессѣ, Ригѣ, Казани, Харьковѣ, Кіевѣ, Саратовѣ, Вильнѣ, Кишиневѣ, Кронштадтѣ, Николаевѣ, Севастополѣ и Тифлисѣ состоятъ особыя *городскія по военной повинности присутствія*, подъ предсѣдательствомъ городского головы, а въ г. Варшавѣ подъ предсѣдательствомъ президента города.

Городскія присутствія дѣйствуютъ только въ участкахъ своего города (стт. 105—106).

Согласно ст. 107 устава *кругъ вѣдомства губернскаго или областного по военной повинности присутствія* опредѣляется слѣдующимъ образомъ.

На губернскае или областное по военной повинности присутствіе возлагаются:

1) общее по всей губерніи или области наблюденіе за правильнымъ ходомъ призыва и приѣма лицъ, подлежащихъ военной повинности;

2) раскладка назначеннаго на губернію или область числа новобранцевъ между участками;

3) переосвидѣтельствованіе подлежащихъ военной повинности лицъ, въ опредѣленныхъ симъ уставомъ случаяхъ;

4) разсмотрѣніе жалобъ на уѣздныя, окружныя и городскія присутствія;

5) разсмотрѣніе отчетовъ уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ присутствій и составленіе общаго отчета о выполненіи каждаго призыва по губерніи или области;

6) разрѣшеніе и представленіе, въ случаѣ надобности, на разсмотрѣніе подлежащихъ высшихъ властей недоразумѣній, возникшихъ въ уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ присутствіяхъ.

Примѣчаніе. Губернское или областное по военной повинности присутствіе во всѣхъ случаяхъ, когда признаетъ это необходимымъ, въ правѣ, помимо жалобъ частныхъ лицъ, повѣрять и отмѣнять дѣйствія и рѣшенія подвѣдомственныхъ ему уѣздныхъ, окружныхъ или городскихъ присутствій, если со времени вослѣдованія такого дѣйствія или рѣшенія до распоряженія о повѣркѣ онаго не истекло двухъ лѣтъ.

Согласно разъясненію Сената, двухлѣтній срокъ, указанный въ примѣчаніи къ ст. 107, установленъ для рѣшеній присутствій, постановленныхъ въ порядкѣ надзора; для переосвидѣтельствованія же призывныхъ, при освидѣтельствованіи коихъ въ уѣздномъ присутствіи, произошло разногласіе, закономъ не опредѣлено никакого срока (опред. 1 Департамента Прав. Сената 1 мая 1897 № 4241).

Губернское присутствіе, на основаніи примѣчанія къ ст. 107, въ правѣ, помимо жалобы частныхъ лицъ, подвергнуть пересмотру всякое постановленіе уѣзднаго присутствія относительно опредѣленія призываемому возраста по наружному виду, хотя бы постановленное единогласно (опред. 1 Деп. Сен. 1895 г. № 5336).

На уѣздныя или окружныя и городскія присутствія возлагаются:

1) составленіе частныхъ призывныхъ списковъ лицамъ, указаннымъ въ статьѣ 113, т. е. неприписаннымъ къ обществамъ;

- 2) повѣрка призывныхъ списковъ;
- 3) представленіе въ министерства, по принадлежности, свѣдѣній о числѣ состоящихъ въ подвѣдомыхъ присутствію участкахъ лицъ, подлежащихъ призыву къ отправленію военной повинности;
- 4) призывъ лицъ, подлежащихъ военной повинности, въ назначенныя для сего мѣста (ст. 156);
- 5) опредѣленіе правъ cadaго призываемаго по отбыванію военной повинности;
- 6) опредѣленіе, кто изъ призванныхъ и въ какомъ порядкѣ назначается на службу;
- 7) освидѣтельствованіе какъ во время, такъ и послѣ призыва, подлежащихъ назначенію на военную службу лицъ, въ отношеніи ихъ годности къ оной;
- 8) приѣмъ новобранцевъ;
- 9) представленіе, по окончаніи дѣйствій въ призывныхъ участкахъ, подробнаго отчета губернскому или областному по военной повинности присутствію о выполненіи призыва и приѣма на службу (ст. 108).

Такимъ образомъ опредѣленіе правъ cadaго лица по отбыванію военной повинности (напр., права на льготу) должно быть прежде всего разсмотрѣно уѣзднымъ или городскимъ присутствіемъ. Посему, напр., право на льготу, о которомъ не было заявлено въ уѣздномъ присутствіи, не можетъ подлежать обсужденію ни губернскаго присутствія, ни Сената (опред. 1. Ден. Сен. 10 ноября 1888 г., № 8985).

Уѣздное присутствіе, постановивъ однажды заключеніе относительно права лица по отбыванію военной повинности, не можетъ затѣмъ своею властью отмѣнить свое рѣшеніе и постановить новое, несогласное съ

прежнимъ (опред. 1 деп. Сен. 17 марта 1893 г., № 2493).

Помимо поименованныхъ въ ст. 108 устава о военной повинности предметовъ къ *кругу вѣдомства уѣздныхъ* (окружныхъ, городскихъ) *присутствій* по военной повинности принадлежитъ *приписка къ призывному участку*.

Такая приписка производится на основаніи заявленія, которое приписывающійся обязанъ подать, съ приложеніемъ медицинского свидѣтельства или замѣняющаго оное удостовѣреніе, въ то уѣздное, окружное или городское присутствіе, въ вѣдѣніи коего состоитъ избранный имъ для приписки участокъ (ст. 114).

Заявленіе о припискѣ можетъ быть подано чрезъ начальство военно-учебнаго заведенія, въ которомъ обучается приписывающійся (Ц. М. В. Д. 15 мая 1875 г., № 16).

Приписка воспитанниковъ кадетскихъ корпусовъ къ призывнымъ участкамъ производится попеченіемъ самихъ заведеній (ц. гл. управл. военно-учебн. завед. 6 марта 1877 г., № 8).

Свидѣтельства о припискѣ къ призывнымъ участкамъ выдаются: лицамъ, неприписаннымъ къ обществамъ крестьянскимъ или мѣщанскимъ, уѣздными, окружными или городскими по военной повинности присутствіями; лицамъ же, внесеннымъ въ посемейные списки или приписаннымъ къ обществамъ послѣ составленія этихъ списковъ, — *городскими управленіями*.

Призывные списки лицамъ, подлежащимъ отбыванію военной повинности, составляются въ началѣ каждаго года *уѣздными, окружными и городскими* по воин-

своей повинности *присутствіями* — лицамъ, неприписаннымъ (по каждому участку отдѣльный списокъ); *городскими управленіями и волостными правленіями* — лицамъ, внесеннымъ въ посемейные списки и подлежащимъ внесенію въ оныя (ст. 121).

Въ губерніяхъ Царства Польскаго призывные списки составляются: въ Варшавѣ — *приставами помиліи* исполнительной, въ прочихъ губернскихъ и уѣздныхъ городахъ — *президентами и бургомистрами*, въ гминахъ — *войтами* оныхъ.

Въ области Уральской, призывные списки лицамъ, подлежащимъ общей воинской повинности, составляются *уѣздными начальниками*.

Въ Кавказскомъ краѣ призывные списки составляются: 1) сельскимъ обывателямъ — особыми комиссіями изъ сельскаго (аульнаго) старшины, двухъ сельскихъ обывателей по назначенію уѣзднаго (окружнаго) начальника или атамана отдѣла и сельскаго священника, причемъ комиссіи эти состоятъ подъ наблюденіемъ и руководствомъ чиновъ уѣздной (окружной) полиціи; 2) мѣщанамъ и ремесленникамъ въ городахъ, гдѣ введено городское положеніе, — городскими управами; 3) тамъ, гдѣ образованы упрощенныя общественныя управленія, — городскими старостами и 4) тамъ, гдѣ существуютъ депутаты отъ городскихъ обществъ при мѣстныхъ полицейскихъ управленіяхъ, — сими депутатами, при содѣйствіи означенныхъ управленій. Лицамъ остальныхъ состояній призывные списки составляются мѣстными полиціями (примѣчанія къ ст. 121 уст.).

Въ призывныхъ спискахъ означаются свѣдѣнія о личности призываемаго, его мѣстожителства, и тѣ

свѣдѣнія о его семейномъ и имущественномъ положеніи, которыя могутъ дать право на льготу (ст. 123).

При назначеніи льготъ по семейному положенію призываемымъ изъ евреевъ, *присутствіе по воинской повинности*, въ случаѣ сомнѣнія въ правильности свѣдѣній о семейномъ положеніи, включенныхъ въ семейный списокъ, имѣетъ право требовать представленія призываемыми свѣдѣній о семейномъ ихъ составѣ, *удостоверенныхъ полиціею*, по мѣсту постоянного жительства призываемаго. Требованіе присутствіемъ по воинской повинности отъ призываемаго представленія упомянутаго удостовѣренія должно быть ему объявлено до жеребьеванія, не позднее 1 августа. Удостоверенія о составѣ семейства выдаются полиціею лишь по представленіи призываемымъ несомнѣнныхъ доказательствъ о своемъ семейномъ положеніи (примѣч. 123 уст. воинск. пов.).

Согласно неоднократнымъ разъясненіямъ Сената, производство дознаній о пропущенныхъ по метрическимъ книгамъ событіяхъ рожденія, браковъ, разводовъ, смерти — для опредѣленія состава призываемыхъ, *не относится къ обязанностямъ ни полиціи, ни городскихъ общественныхъ учреждений*. На послѣднихъ лишь лежитъ храненіе и ревизія еврейскихъ метрическихъ книгъ и удостовѣреніе выдаваемыхъ раввинами метрическихъ свидѣтельствъ (опред. 1 деп. Сен. 4 мая 1895 г., № 3526).

Согласно рѣшенію гражданскаго кассационнаго департамента 27 января 1899 г. № 35 по д. Штильмановъ пропущенные по метрическимъ книгамъ записи о рожденіи могутъ быть возстановляемы посредствомъ

судебнаго иска о признаніи законности рожденія пропущенныхъ по метрическимъ записямъ лицъ, хотя бы и не имѣлось въ виду отвѣтчика по дѣлу. (въ такъ наз. одностороннемъ порядкѣ).

При представленіи призываемымъ надлежащихъ доказательствъ о своемъ семейномъ составѣ, *полиція не имѣетъ права отказать* въ выдачѣ удостовѣренія, хотя бы призываемый исключился изъ призывныхъ списковъ по городу (опред. 1 деп. Сен. 18 января 1896 г., № 471).

Прав. Сенатомъ было признано, что примѣчаніе къ ст. 123 устава относится и къ евреямъ губерній Царства Польскаго (рѣш. общ. собр. 1-го и кассац. департ. Прав. Сената 1890 г., № 31).

Уѣздныя по воинской повинности *присутствія* имѣютъ право производить *дознанія* для опредѣленія того, который изъ братьевъ (единокровный или единоутробный) своимъ трудомъ содержитъ круглыхъ сиротъ и имѣетъ на этомъ основаніи право на *льготу* (ук. 1 деп. Сен. 12 октября 1883 г., распублик. въ собр. узак. 1884 г., № 926).

Лицо, желающее воспользоваться *льготой* 3 разряда по семейному положенію, по нахожденію старшаго брата на дѣйствительной службѣ, обязано получить удостовѣреніе о томъ, что старшій братъ его находился дѣйствительно на военной службѣ по призыву, или умеръ во время состоянія на этой службѣ. За полученіемъ такого удостовѣренія должно обратиться къ *мѣстному воинскому начальнику* (ц. м. в. д. 22 марта 1875 г., № 22).

Отъ представленія такого удостовѣренія освобож-

даются тѣ призываемые, братья коихъ поступили на службу въ одинъ изъ 4 предыдущихъ призывовъ.

Забота о своевременномъ, т. е. до жеребьёметанія, доставленіи въ уѣздныя присутствія свѣдѣній о находящихся на службѣ нижнихъ чинахъ братьяхъ призываемыхъ, *лежитъ на воинскомъ начальникѣ* (опред. 1 деп. Сен. 6 сентября 1890 г., № 7238).

Имѣющіе значеніе для полученія льготы по воинской повинности факты *безвѣстнаго отсутствія* и неспособности къ труду лицъ крестьянскаго сословія (членовъ семействъ призываемыхъ) должны быть установлены *приговоромъ сельскихъ сходовъ*, удостоверенныхъ *волостнымъ правленіемъ*. Приговоры же объ усыновленіи пріемышей (признаваемыхъ въ случаѣ усыновленія ихъ до 10 лѣтняго возраста за родныхъ сыновей при опредѣленіи льготъ) могутъ быть удостоверены однимъ *сельскимъ старостой* (опред. Прав. Сен. 10 декабря 1892 г., № 9539).

Въ случаѣ сомнѣнія въ правильности общественнаго приговора о нахожденіи призываемаго на воспитаніи у крестьянина до десятилѣтняго возраста, *присутствіе* обязано его провѣрить, но не отказывать призываемому въ испрашиваемой льготѣ (ук. 1 деп. Сен. 24 февр. 1880 г., № 1730).

Вообще всякое сомнѣніе въ правильности представляемыхъ призывными данныхъ и документовъ должно быть, согласно ст. 149 уст. воинск. пов., *провѣрено уѣздными, окружными и городскими присутствіями*, но одно такое сомнѣніе не можетъ послужить основаніемъ къ отказу въ испрашиваемой льготѣ (ук. 1 деп. Сен. 22 января 1887 г., № 588).

Приписка приемышей къ мѣщанамъ лежитъ на обязанности *казенныхъ палатъ*, почему доказательствомъ состоянія призываемаго приемышомъ у мѣщанина до 10 лѣтняго возраста единственно можетъ служить удостовѣреніе казенной палаты (опред. 1 деп. Сен. 18 января 1880 г., № 511).

Ходатайство о лишеніи кого-либо льготы должно быть направлено или въ *уѣздное* (окружное, городское) присутствіе до жеребьеметанія, или же послѣ жеребьеметанія въ *губернское* (областное) присутствіе въ 4-недѣльный срокъ со времени объявленія рѣшенія уѣзднаго присутствія по этому предмету (опр. 1 деп. Сен. 18 марта 1895 г. № 2193).

Ходатайства о дальнѣйшихъ *отсрочкахъ* находящимся въ высшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ лицамъ, не успѣвшимъ окончить курса до истеченія предоставленной имъ по закону отсрочки, представляются *учебными начальствами* въ уѣздныя присутствія, а послѣдними чрезъ губернскія по военск. пов. присутствія на разрѣшеніе *министерства внутренн. дѣлъ*. (ц. м. в. д. 15 ноября 1879 № 36 и ц. м. в. д. 11 октября 1885 г. № 28).

Согласно разъясненіямъ Сената, всякая дополнительная отсрочка, сверхъ предоставленной по закону, можетъ быть предоставлена лишь всякій разъ особо въ *видѣ Монаршей милости* (опред. 1 деп. Сен. 19 февраля 1887 № 1398).

Переосвидѣтельствованіе новобранцевъ по требованію военнаго начальства производится въ *ближайшемъ губернскомъ присутствіи* (ц. м. в. д. 10 ноября 1876 № 77).

Въ случаѣ признанія невозмужалости такого новобранца принятіе мѣръ къ исключенію новобранца изъ части войскъ и отправленіе его на родину возлагается на *воинскаго начальника* (ц. м. в. д. 12 авг. 1887 г. № 34).

Опредѣленіе неспособности къ труду лицъ въ семействѣ, вслѣдствіе увѣчья или болѣзненнаго расстройства, принадлежитъ:

1) относительно лицъ сельскаго, мѣщанскаго и ремесленнаго сословія, а также приписанныхъ къ волостямъ, — подлежащимъ сходамъ: сельскому, мѣщанскому, ремесленному или волостному, по принадлежности, съ тѣмъ, чтобы приговоры сельскаго и волостнаго сходовъ удостовѣрялись волостными правленіями, мѣщанскаго же и ремесленнаго — городскими управами, или замѣняющими ихъ учрежденіями;

2) въ отношеніи къ лицамъ купеческаго сословія — купеческимъ управамъ, съ утвержденія мѣстнаго присутствія по воинской повинности, а въ городахъ, гдѣ купеческой управы не имѣется, непосредственно означенному присутствію;

3) относительно лицъ, изъятыхъ отъ внесенія въ десятую народную перепись, или вышедшихъ, послѣ ревизіи, изъ состоянія сельскихъ обывателей разныхъ наименованій, мѣщанъ, ремесленниковъ и рабочихъ людей (ст. 113 сего уст.) — мѣстному присутствію по воинской повинности.

Въ случаѣ непредставленія своевременно отъ сельскихъ, мѣщанскихъ или ремесленныхъ сходовъ, или же купеческихъ управъ, приговоровъ и постановленій о неспособности къ труду лицъ въ семействѣ призываетъ

маго къ отбыванію воинской повинности, опредѣленіе способности къ труду производится непосредственно городскимъ или уѣзднымъ, или же окружнымъ по воинской повинности присутствіемъ, по принадлежности.

Въ Закавказьѣ и въ областяхъ Терской и Кубанской, неспособность къ труду, вслѣдствіе увѣчья или болѣзненнаго разстройтва, лицъ сельскаго состоянія удостоверяется сельскими сходами, приговоры коихъ по сему предмету утверждаются волостными (сельскими или аульными) управленіями или соотвѣтствующими имъ установленіями.

Въ губерніяхъ Царства Польскаго опредѣленіе неспособности къ труду лицъ въ семействѣ, вслѣдствіе увѣчья или болѣзненнаго разстройтва, при назначеніи льготъ по отправленію воинской повинности, принадлежитъ, по отношенію ко всѣмъ вообще жителямъ сихъ губерній, мѣстнымъ присутствіямъ по воинской повинности (прилож. къ ст. 53 уст. воинск. пов.).

Согласно разъясненію Сената, непредставленіе проителемъ приговора общества, опредѣляющаго его неспособность къ труду, не можетъ служить основаніемъ къ отказу въ освидѣтельствованіи его уѣзднымъ присутствіемъ для опредѣленія его неспособности (опред. I деп. Сен. 30 апр. 1892 г. № 3619; 5 мая 1894 г. № 3374).

Опредѣленіе способности къ труду лицъ, проживающихъ въ другой губерніи или вообще внѣ своего общества, лежитъ на обязанности мѣстныхъ, по жительству этихъ лицъ, уѣздныхъ (обруженныхъ, городскихъ) присутствій (ц. м. в. д. 14 мая 1879 № 9).

Но такое освидѣтельствованіе можетъ имѣть мѣсто *только по требованію присутствія, въ вѣдѣніи коего находится призываемый, а не по инициативѣ частнаго лица* (р. 1 деп. Сен. 20 марта 1897 г. № 2937).

Удостовереніе *въ безвѣстной отлучкѣ лица въ семействѣ призываемаго къ исполненію воинской повинности принадлежитъ: 1) относительно лицъ сельскаго мѣщанскаго и ремесленнаго сословія, а также приписанныхъ къ волостямъ, — подлежащимъ сходамъ: сельскому, мѣщанскому, ремесленному или волостному, — тѣмъ, чтобы приговоры сельскаго и волостнаго сходоу освидѣтельствовались волостными правленіями, мѣщанскаго же и ремесленнаго — городскими управами, и замѣняющими ихъ учрежденіями, и 2) въ губерніяхъ Царства Польскаго: относительно сельскихъ жителей — общественнымъ сходамъ гминъ, приговоры которыхъ должны быть засвидѣтельствованы гминными войтами, а относительно городскихъ жителей — городскимъ магистратамъ* (прил. къ ст. 53 уст. в. нов.).

Согласно указу Сената 3 октября 1885 г. (собор. узак. 1886 г. № 871) безвѣстное отсутствіе евреевъ изъ состава семьи призываемыхъ, можетъ быть доказываемо *удостовереніемъ полиціи.*

Производство объявленій и вызововъ безвѣстно-отсутствующихъ составляетъ лишь право, а не обязанность уѣздныхъ присутствій и полицейскаго начальства (опред. 1 деп. Сен. 1 ноября 1890 г. № 9133).

Перечисленіе изъ дѣйствительной службы въ запасъ вслѣдствіе измѣненія семейнаго состава лицъ, состоящихъ на службѣ, а именно въ случаѣ, если ихъ семействѣ убудетъ единственный способный

трудѣ членѣ семьи (ст. 56 уст. воинск. пов.), лежитъ на обязанности тѣхъ *уѣздныхъ* (окружныхъ, городскихъ) *присутствій*, коими эти лица были приняты на службу. Определенія *уѣздныхъ* присутствій сообщаются для исполненія *уѣзднымъ* *воинскимъ* *начальникамъ* (ц. м. в. д. 16 авг. 1893 г. № 18).

Вообще, согласно ст. 235 уст. воинск. пов., *зачисленіе* нижнихъ воинскихъ чиновъ въ *запасъ* арміи и флота, исключеніе изъ него, учетъ ихъ во время состоянія въ *запасѣ*, а равно призывъ сихъ чиновъ изъ *запаса* на действительную службу или въ учебные сборы, возлагаются на обязанность *уѣздныхъ* *воинскихъ* *начальниковъ*.

Учетъ нижнихъ чиновъ *запаса* арміи и флота производится, въ каждомъ *уѣздѣ* отдѣльно, *уѣзднымъ* *воинскимъ* *начальникомъ*, при содѣйствіи мѣстной полиціи и волостныхъ правленій (ст. 240).

Для учета нижнихъ чиновъ *запаса*, мѣстомъ постоянного жительства признается:

1) для лицъ сельскаго состоянія и мѣщанъ — та волость или городъ, гдѣ они состоятъ приписанными;

2) для лицъ прочихъ сословій — мѣсто, гдѣ каждое лицо имѣетъ осѣдлость, домашнее обзаведеніе или постоянное пребываніе по своимъ занятіямъ, промысламъ или службѣ (ст. 242).

Призывъ нижнихъ чиновъ *запаса* въ каждомъ *уѣздѣ* производится *уѣзднымъ* *воинскимъ* *начальникомъ*, при посредствѣ мѣстныхъ *уѣздныхъ* и городскихъ полицій, подъ наблюденіемъ: со стороны военной — главныхъ *начальниковъ* въ военныхъ округахъ и *начальниковъ*

мѣстныхъ бригадъ, а со стороны гражданскаго вѣдомства—губернаторовъ (ст. 278).

Вообще сборные пункты для призываемыхъ запасныхъ и вся переписка по ихъ призыву сосредоточивается въ управленіяхъ *воинскихъ начальниковъ* (ст. 286). Переосвидѣтельствованіе запасныхъ, признанныхъ на сборномъ пунктѣ негодными къ службѣ производится уѣздными, городскими или окружными присутствіями (ст. 291).

Призрѣніе семействъ запасныхъ, а также ратниковъ, поступившихъ на дѣйствительную службу, возлагается на земство, городскія и сельскія учрежденія (ст. 37, 332 устава).

Жена и дѣти призваннаго на дѣйствительную службу нуждающіяся въ призрѣніи (ст. 2 сего прил.), заявляютъ о томъ словесно или письменно: 1) жителямъ въ городскихъ поселеніяхъ—уѣздной земской или городской управѣ, по принадлежности, или полицейскому управленію, и 2) изъ проживающихъ въ уѣздѣ принадлежащія къ мѣстной волости или сельскому обществу—своему волостному старшинѣ, а всѣ остальные уѣздной земской управѣ или становому приставу. За больныхъ, увѣчныхъ и малолѣтнихъ, не имѣющихъ возможности сдѣлать о себѣ заявленіе лично или чрезъ родственниковъ, обязаны заявлять владѣльцы домовъ въ которыхъ они проживаютъ, а въ селеніяхъ, сверхъ того, и сельскіе старосты (прилож. къ ст. 38 уст. воинск. пов.).

III. Порядокъ обжалованія распоряженій и постановленій по дѣламъ о воинской повинности.

На дѣйствія учреждений, завѣдывающихъ дѣлами воинской повинности, допускаются закономъ жалобы въ соответственныя высшія инстанціи въ теченіе указанныхъ въ законѣ сроковъ.

Жалобы могутъ быть приносимы *словесно* и *письменно* (ст. 220).

Словесныя жалобы вносятся подлежащими учрежденіями въ особыя книги. При жалобахъ могутъ быть представлены всякіе, подтверждающіе правильность ихъ, документы (ст. 221).

Подавшему жалобу должна быть выдана, по его требованію, росписка въ принятіи жалобы (ст. 222).

Неразрѣшеніе жалобъ не останавливаетъ дѣйствій присутствій по воинской повинности, относительно призыва и приема на службу (ст. 223).

Дѣйствія уѣзднаго по воинской повинности присутствія, никѣмъ не обжалованныя въ установленный срокъ и вошедшія поэтому въ законную силу, не подлежатъ разсмотрѣнію ни губернскаго присутствія, ни Сената (опред. 1 деп. Сен. 9 января 1879 г. № 345).

Жалобы на рѣшенія присутствій по воинской повинности приносятся въ установленномъ порядкѣ, — поэтому жалобы на эти присутствія, принесенныя министерству внутр. дѣлъ, оставляются послѣднимъ безъ разсмотрѣнія (ц. м. в. д. 7 мая 1894 г. № 9).

По дѣламъ о воинской повинности можетъ быть подана одна жалоба нѣсколькими лицами совместно (опред. 1 деп. Сен. 1 іюня 1889 г. № 4501).

Не можетъ служить основаніемъ къ отказу въ разсмотрѣніи жалобы по существу непредставленіе лицомъ довѣренности на ходатайство по дѣлу члена его семьи (опред. 1 деп. Сен. 7 дек. 1889 г. № 4660)

Жалобы могутъ быть приносимы по принадлежности губернскому правленію на дѣйствія полиціи и предметамъ, касающимся воинской повинности, поскольку исполненіе тѣхъ или другихъ обязанностей по воинской повинности возложено на чиновъ полиціи (опред. 1 деп. Сен. 31 мая 1890 г. № 5059).

Такимъ образомъ на отказъ полиціи въ выдачу удостовѣренія о семейномъ положеніи можетъ быть обжалованъ губернскому правленію, на постановленіе котораго по этому предмету можетъ быть принесена жалоба, въ 3-мѣсячный срокъ, въ первый департаментъ Прав. Сената (опред. 21 янв. 1893 г. № 488).

Всякому дозволяется, за двѣ недѣли до срока представленія списковъ въ уѣздныя, окружныя или городскія присутствія, т. е. до 1 мая, заявлять о замѣченныхъ въ спискахъ пропускахъ и ошибкахъ. Заявленія должны быть занесены въ особую книгу, повѣрены въ теченіе семи дней на основаніи находящихся налицо документовъ, опросами или иными способами, и обнаруженныя въ спискахъ невѣрности исправлены. О пропускахъ и ошибкахъ въ частныхъ призывныхъ спискахъ, составляемыхъ уѣздными, окружными и городскими по воинской повинности присутствіями, заявляется непосредственно этимъ присутствіямъ въ *двухнедельный* срокъ (ст. 135).

Лицамъ, пропустившимъ указанный 2-недельный срокъ, дозволяется обращаться съ заявленіями о про

пускахъ или ошибкахъ въ уѣздныя, окружныя или городскія по воинской повинности присутствія въ такомъ только случаѣ, если они могутъ представить доказательства, что причиною пропуска ими срока были особенныя и вполне заслуживающія уваженія обстоятельства. Оцѣнка такихъ доказательствъ предоставляется названнымъ присутствіямъ.

Все эти правила имѣютъ примѣненіе при призывѣ лицъ, достигшихъ призывного возраста; но въ тѣхъ случаяхъ, когда привлечено къ отбыванію повинности лицо, недостигшее призывного возраста, заявленіе о не-правильномъ привлеченіи можетъ быть сдѣлано и послѣ жеребьёметанія (опред. Сен. 5 мая 1888 г. № 3882).

Представленіе удостовѣренія о семейномъ положеніи послѣ жеребьёметанія, замедлившееся по винѣ полиціи, не можетъ быть поставлено въ вину частному лицу и права его на льготу подлежатъ разсмотрѣнію воинскаго присутствія (опр. Сен. 2 іюля 1892 г. № 5318).

Согласно ст. 171 устава, присутствующія при освидѣтельствованіи призывныхъ лица имѣютъ право *возражать* противъ признанія лица неспособнымъ къ службѣ. Возраженія сіи заносятся въ журналъ уѣзднаго, окружнаго или городского, и губернскаго присутствію предоставляется переосвидѣтельствовать призывного даже въ случаѣ единогласнаго рѣшенія подчиненнаго присутствія.

Жалобы на учрежденія, составляющія частныя призывные списки, о допущенныхъ въ этихъ спискахъ неправильностяхъ, могутъ быть подаваемы въ теченіе *двухъ недѣль съ 1 мая*, т. е. со дня установленнаго

статьею 137 устава крайняго срока для представляемых частныхъ призывныхъ списковъ въ уѣздныя, городскія и окружныя присутствія (ст. 224 уст.).

Доказательства правъ на льготу по отбыванію военной повинности могутъ быть представляемы лишь въ выниманія жеребья (прим. къ ст. 162).

Указанныя жалобы на неправильности въ призывныхъ спискахъ могутъ быть подаваемы или непосредственно въ уѣздное, окружное или городское по военной повинности присутствіе, или же составляющимъ частіе призывные списки учрежденіямъ или лицамъ *), которые обязаны немедленно представить ихъ по назначенію (ст. 225).

Уѣздное, окружное или городское присутствіе рассматриваетъ жалобы въ порядкѣ ихъ поступленія въ первомъ своемъ засѣданіи. Въ случаѣ необходимости собрать, по содержанію жалобы, свѣдѣнія на мѣстѣ командировается для сего одинъ изъ членовъ присутствія (ст. 226).

Рѣшеніе по жалобѣ должно быть постановлено въ теченіе *двухъ недѣль* со дня ея заслушанія въ присутствіи и объявлено подавшему жалобу въ теченіе *трехъ дней*. По требованію жалобщика, ему выдается копія съ протокола (ст. 227).

Право требовать выдачи копіи съ протокола принадлежитъ только тому лицу, по жалобѣ котораго

*) Учрежденія эти, какъ указано въ гл. II сего отдѣла, суть: для лицъ, подлежащихъ внесенію въ посемейные списки — городскія управленія и волостныя правленія; прочихъ лицъ — уѣздныя, окружныя и городскія военные присутствія.

стоялось рѣшеніе присутствія (опред. 1 деп. Сената 30 апрѣля 1892 г. № 3672).

На основаніи ст. 131 общ. учр. губ. воинскія присутствія, какъ и другія присутственные мѣста, обязаны выдавать участвующимъ или участвовавшимъ въ дѣлахъ лицамъ копіи какъ съ опредѣленій своихъ, такъ и съ другихъ бумагъ и документовъ, находящихся въ дѣлахъ сихъ присутствій, кромѣ свѣдѣній, тайнѣ подлежащихъ.

Согласно съ симъ Сенатъ призналъ за призываемымъ право на полученіе изъ губернскаго присутствія копіи съ послѣдовавшаго по его дѣлу распоряженія министерства внутреннихъ дѣлъ (опред. 1 деп. Сен. 28 янв. 1888 г. № 864).

Жалобы на рѣшенія уѣздныхъ, окружныхъ или городскихъ присутствій какъ относительно неправильностей въ призывныхъ спискахъ, такъ и по назначенію льготъ, по опредѣленію возраста по наружному виду и годности къ службѣ, приносятся въ *губернское или областное по воинской повинности присутствіе* въ *четырёхнедельный срокъ* со дня объявленія рѣшенія (ст. 228).

Согласно разъясненіямъ Правит. Сената, указанный въ ст. 228 уст. воинск. пов. порядокъ обжалованія рѣшеній уѣздныхъ, окружныхъ или городскихъ присутствій относится не только до поименованныхъ въ этой статьѣ предметовъ, но и до *всѣхъ другихъ дѣлъ подвѣдомыхъ означеннымъ присутствіямъ* (опред. 1 деп. Сен. 21 дек. 1889 г. № 10337; 22 апрѣля 1893 г. № 3456; 20 декабря 1894 г. № 9789 и др.).

Такъ, въ частности разъяснено, что обжалованію

подлежать рѣшенія уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ присутствій относительно наложенія 300-рублевого штрафа на семейства евреевъ, уклонившихся отъ воинской повинности (опред. 21 дек. 1889 г. № 10337 и мн. др.); о предоставленіи отсрочки вмѣсто зачисленія въ ополченіе замѣстителей, согласно прим. къ ст. 172 уст. воинск. пов. (опред. 13 апр. 1895 г. № 2847).

Жалобы на уѣздныя, окружныя и городскія присутствія должны быть подаваемы не иначе, какъ чрезъ тѣ учрежденія, на которыя онѣ подаются (ук. Сен. 1 ноября 1890 г. № 9163).

Рѣшенія воинскихъ присутствій могутъ быть обжалованы не только родителями и родственниками призываемыхъ, но и посторонними лицами. Поэтому на обжалованіе этихъ рѣшеній не требуется особыхъ довѣренностей (рѣш. Сен. 3 марта 1887 г. № 1927).

Никакой особой формы для жалобъ по дѣламъ о воинской пов. не установлено и отсутствіе въ жалобѣ просительнаго пункта не можетъ служить основаніемъ къ оставленію жалобъ безъ разсмотрѣнія (опред. 1 деп. Сен. 26 ноября № 8155).

Четырехнедельный срокъ на принесеніе жалобъ на рѣшенія уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ присутствій исчисляется со дня окончательной проверки призывныхъ списковъ, совершающейся прочтеніемъ ихъ во всеуслышаніе предъ жеребьеваніемъ (ц. м. в. д. 9 іюня 1895 г. № 65).

Если просителю послано особое объявленіе по дѣлу отъ уѣзднаго присутствія, то указанный срокъ исчисляется со дня полученія объявленія присутствія (опр. Сен. 1 іюня 1889 г. № 4463).

Если объявленіе уѣзднаго присутствія послѣдовало до упомянутой окончательной провѣрки призывныхъ списковъ, срокъ на принесеніе жалобы истекаетъ чрезъ 4 недѣли со дня провѣрки (опр. Сен. 28 янв. 1888 г. № 829).

Жалоба на рѣшеніе уѣзднаго присутствія о призна- ніи годности къ военной службѣ, приносится въ 4-хъ недѣльный срокъ со дня освидѣтельствованія въ тѣхъ случаяхъ, когда освидѣтельствованіе производится послѣ окончательной провѣрки списковъ и жеребьеме- танія (опр. Сен. 18 февр. 1880 г. № 1649).

Срокъ для обжалованія рѣшенія уѣзднаго присут- ствія относительно замѣстителей (прим. 1 къ ст. 172 уст. в. пов.) долженъ исчисляться со дня освидѣтель- ствованія призывного (опр. Сен. 12 января 1893 г. № 201).

4-хъ недѣльный срокъ истекаетъ въ соотвѣтствующій день послѣдней недѣли, причемъ при поступленіи жалобы отъ лица отсутствующаго принимается во вни- маніе день полученія бумаги на почтѣ въ томъ мѣстѣ, гдѣ присутствіе находится. Срокъ не считается также пропущеннымъ, если до истеченія его жалоба отправлена по почтѣ (опред. Сен. 15 сент. 1892 г. № 6676, 10 ноября 1894 г. № 8378).

Въ случаѣ истеченія срока въ день неприсутствен- ный, послѣднимъ днемъ на принесеніе жалобы счи- тается первый по минованіи праздниковъ присутствен- ный день (опр. Сен. 12 января 1893 г. № 191).

Ходатайства о возстановленіи пропущеннаго срока обращаются въ тѣ присутственные мѣста, разсмотрѣнію коихъ подлежатъ и самыя жалобы, по существу дѣла.

Основаніемъ для возстановленія срока можетъ служить пропускъ его по винѣ должностныхъ лицъ (напр. почты) или вообще вслѣдствіе непредвидѣнныхъ и независящихъ отъ частнаго лица обстоятельствъ. Срокъ на подачу просьбъ о возстановленіи срока полагается, примѣнительно къ существующимъ правиламъ гражданскаго судопроизводства, *двухнедельный*, со времени полученія объявленія объ оставленіи жалобы безъ разсмотрѣнія за пропускомъ срока, съ причисленіемъ поверстнаго (опред. Сен. 18 марта 1895 г. № 2198).

Право возвращенія жалобъ за пропускомъ срока принадлежитъ высшей инстанціи, которой жалоба приносится, а отнюдь не низшей, на дѣйствія коей принесена жалоба (опр. Сен. 9 окт. 1886 г. № 6244).

Рѣшенія уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ присутствій объ освобожденіи отъ военной службы, не обжалованныя въ 4-хъ недѣльный срокъ, вступаютъ въ законную силу и не могутъ быть отмѣнены, развѣ если бы по суду было установлено употребленіе обмана со стороны призываемаго (опр. Сен. 19 апр. 1890 г. № 3509).

Въ дополненіе къ изложеннымъ правиламъ, касающимся обжалованія рѣшеній уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ присутствій, нужно имѣть въ виду, что согласно примѣчанію къ ст. 107 устава воинск. пов. *губернское или областное* по воинск. пов. присутствіе въправѣ, помимо жалобъ частныхъ лицъ, *во всякихъ случаяхъ*, когда признаетъ это необходимымъ, проверять и отмѣнять дѣйствія подвѣдомственныхъ ему уѣздныхъ, окружныхъ и городскихъ присутствій, если со времени послѣдованія такого дѣйствія или рѣшенія

о распоряженія о провѣркѣ онаго не истекло *двухъ* *мѣтъ*.

Въ случаѣ *открытія новыхъ обстоятельствъ*, не бывшихъ въ виду при постановленіи рѣшенія воинскимъ присутствіемъ уѣзднымъ или губернскимъ, этимъ присутствіямъ предоставляется *входить въ высшія инстанціи* (уѣздному присутствію—въ губернское, губернскому въ Сенатъ) съ ходатайствомъ объ отмѣнѣ неправопильнаго постановленія (опред. Сен. 4 марта 1893 г. № 2031).

*Приговоры сельскаго, мѣщанскаго, ремесленнаго и золотнаго сходовъ и купеческихъ управъ относительно опредѣленія неспособности къ труду, вслѣдствіе увѣчья или болѣзненнаго разстройства, лицъ въ семействѣ призываемаго къ исполненію воинской повинности, а также приговоры сходовъ и городскихъ регистратовъ по предмету удостовѣренія въ безвѣстной *стлучкѣ* означенныхъ лицъ, могутъ быть пересматриваемы и отменяемы уѣздными, окружными или городскими присутствіями по воинской повинности, какъ по жалобамъ недовольныхъ приговорами лицъ, такъ и по собственному усмотрѣнію присутствій (прил. къ ст. 53 уст.).*

Постановленія уѣздныхъ, окружныхъ или городскихъ присутствій, по означеннымъ дѣламъ, могутъ быть обжалованы *губернскимъ или областнымъ присутствіямъ*, рѣшенія которыхъ признаются *окончательными* (прил. къ ст. 53 уст.).

Но такое значеніе эти постановленія губернскихъ или областныхъ присутствій имѣютъ лишь тогда, когда ими самими переосвидѣтельствованъ членъ семьи при-

зывается или когда определение его трудоспособности может быть определено безъ переосвидѣтельствования (опред. Сен. 7 апр. 1888 г. № 3350: Сенатъ призналъ неправильнымъ постановленіе губ. присутствія нашедшаго лица, у котораго, по заявленію, предпологалась падучая, трудоспособнымъ по одному его въ ружномъ виду, безъ освидѣствования его).

Жалобы губернскому или областному по военной повинности присутствію подаются, какъ уже указывалось въ то уѣздное, окружное или городское присутствіе на которое онѣ приносятся. Означенныя присутствія обязаны, *въ теченіе семи дней* по принятіи жалобы переслать ее по принадлежности, вмѣстѣ съ относящимися къ предмету жалобы протоколомъ присутствія необходимыми свѣдѣніями и объясненіями (ст. 229).

Жалобы на уѣздныя присутствія подаваемые непосредственно въ губернское присутствіе или губернатору, оставляются безъ разсмотрѣнія (опред. Сенат. 19 ноября 1896 г. № 9254).

Въ случаѣ признанія *жалобы на неправильность внесенныхъ въ призывной списокъ показаній* уважительною, губернское или областное по военной повинности присутствіе сообщаетъ о томъ уѣздному, окружному или городскому присутствію, для соотвѣтствующихъ измѣненій въ призывномъ списокѣ (ст. 230).

Губернское или областное по военной повинности присутствіе обязано *переосвидѣтствовать* каждое лицо, которымъ будетъ принесена жалоба на неправильное освидѣствование его самого, относительно годности къ военной службѣ или определенія возраста по наружному виду, въ томъ случаѣ, когда по то

или другому предмету *не состоялось единогласнаго рѣшенія* въ уѣздномъ, окружномъ или городскомъ присутствіи. При этомъ, *отправленіе* подавшихъ жалобы лицъ на сборные пункты или въ части войскъ, куда они назначены, *приостанавливается* а переосвидѣтельствованіе производится и рѣшеніе постановляется тѣмъ губернскимъ или областнымъ присутствіемъ, которому подвѣдомственно уѣздное, окружное или городское присутствіе, принявшее новобранца на службу. По жалобамъ лицъ, о которыхъ состоялось единогласное рѣшеніе уѣзднаго, окружнаго или городского присутствія, а равно по жалобамъ другихъ лицъ, переосвидѣтельствованіе производится тогда, когда это будетъ признано необходимымъ губернскимъ или областнымъ присутствіемъ. Въ семъ случаѣ отправленіе новобранца на службу *не приостанавливается*, а переосвидѣтельствованіе производится губернскимъ или областнымъ присутствіемъ *ближайшимъ* къ мѣсту расположенія части, въ которую новобранецъ поступилъ (ст. 231).

Ходатайство о переосвидѣтельствovanіи, заявленное въ жалобѣ Сенату, не подлежитъ удовлетворенію, ибо переосвидѣтельствованіе зависитъ отъ усмотрѣнія губернскаго присутствія (опр. Сен. 3 февр. 1894 г. № 825).

Рѣшенія губернскаго или областного присутствія по жалобамъ, имъ принесеннымъ, обзвывается жалующимся въ теченіе *семи дней* со дня постановленія рѣшенія (ст. 232).

Рѣшенія губернскаго или областного присутствія по жалобамъ на неправильность внесенныхъ въ призывные списки показаній и на неправильное опредѣленіе воз-

раста по наружному виду, признаются окончательными и обжалованию не подлежат (ст. 233).

Жалобы на рѣшенія губернскаго или областного присутствія приносятся Правительствующему (Сенату) по Первому Департаменту въ двухмѣсячный срокъ со дня объявленія рѣшенія, срокъ.

Жалобы эти подаются въ постановившее рѣшеніе присутствіе, которое обязано ихъ представить Сенату съ своимъ протоколомъ и необходимыми свѣдѣніями объясненіями, въ теченіе семи дней послѣ принятія жалобы (ст. 234 устава).

Въ губерніяхъ Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской срокъ для принесенія жалобъ на постановленія общихъ присутствій губернскихъ управленій (и мѣняющихся губернскія присутствія) полагается трехмѣсячный (прим. къ ст. 234).

Жалобы въ Сенатъ по дѣламъ воинской повинности пишутся безъ соблюденія особыхъ формъ ихъ (Сен. 12 марта 1881 г., собр. узак. 1882 г. № 24) и не подлежатъ оплатѣ гербовымъ сборомъ.

Разрѣшеніе вопроса о томъ, подлежитъ ли жалоба разсмотрѣнію Прав. Сената, зависитъ отъ Сената, не отъ губернскаго присутствія, которое должно только ограничиться представленіемъ жалобы въ Сенатъ (Сен. 21 окт. 1893 г. № 8122).

Прав. Сенатъ разсматриваетъ жалобы на губернскія присутствія, но не можетъ постановлять рѣшеній по предметамъ, не бывшимъ въ разсмотрѣніи губернскихъ присутствій (опр. Сен. 30 окт. 1896 г. № 7349 и др.).

На опредѣленія Перваго Департамента Сената, жалобъ быть, въ 4-хъ мѣсячный срокъ, со дня объявленія

нія указа Сената, принесены всеподданнѣйшія жалобы (см. введеніе).

Въ отношеніи ратниковъ ополченія имѣется особое указаніе, что *жалобы* на непринятіе *воинскими начальниками* заявленій о желаніи отбыть учебные сборы по мѣсту жительства, и вообще на неправильныя дѣйствія *воинскихъ начальниковъ* по предметамъ, касающимся учебныхъ сборовъ, должны быть приносимы подлежащимъ *начальникамъ мѣстныхъ бригадъ* (ц. м. в. д. 3 іюня 1892 г.).

Дѣла паспортныя.

I. Основныя положенія о паспортахъ.

Уставъ о паспортахъ содержится въ XIV томѣ свода законовъ. Последнее изданіе устава о паспортахъ—1903 года.

Это изданіе значительно отличается отъ предыдущаго изданія 1890 года, такъ какъ въ изданіе 1903 года вошло цѣликомъ положеніе о видахъ на жительство 3 іюня 1894 г., впервые послѣ долгаго времени внесшее нѣкоторыя облегченія въ порядокъ полученія паспортовъ.

Согласно уставу о паспортахъ изд. 1903 г., видъ на жительство служитъ удостовѣреніемъ личности, а равно права на отлучку изъ мѣста постоянного жительства въ тѣхъ случаяхъ, когда это право должно быть удостовѣрено (ст. 1).

Мѣстомъ постоянного жительства признается
 1) для дворянъ, чиновниковъ, почетныхъ гражданъ, купцовъ и разночинцевъ — мѣсто, гдѣ кто по службѣ или занятіямъ, или промысламъ, или недвижимому имуществу имѣетъ осѣдлость, либо домашнее обзаведеніе; 2) для мѣщанъ и ремесленниковъ — городъ, посадъ или мѣстечко, къ мѣщанскому или ремесленному обществу въ которыхъ они причислены; 3) для сельскихъ обывателей — сельское общество или волость, къ коимъ они приписаны (ст. 2).

Въ мѣстѣ своего постоянного жительства никто не обязанъ имѣть паспорта. Изъ этого общаго правила исключаются однако мѣстности, находящіяся въ положеніи усиленной охраны, а равнымъ образомъ фабрики, заводы, промыслы, на которыхъ по требованію полиціи или фабричной инспекціи рабочіе обязаны имѣть паспортъ, хотя бы заводы, фабрики и промыслы находились въ мѣстѣ ихъ постоянного жительства (ст. 3).

Для отлучекъ изъ мѣста постоянного жительства вида на жительство не требуется: 1) въ предѣлахъ того уѣзда, гдѣ находится мѣсто постоянного жительства отлучающагося, а равно за предѣлами сего уѣзда не далѣе пятидесяти верстъ отъ мѣста постоянного жительства, если отлучки продолжаются не долѣе шести мѣсяцевъ, и 2) отъ лицъ, нанимающихся на сельскія работы (пол. найм. сельск. раб., ст. 2), какъ въ означенныхъ мѣстностяхъ (п. 1), такъ, сверхъ того, въ предѣлахъ волостей, смежныхъ съ тѣмъ уѣздомъ, въ которомъ находится мѣсто постоянного жительства сихъ лицъ, хотя бы отлучки ихъ изъ этого мѣста и продолжались болѣе шести мѣсяцевъ (ст. 4).

Это правило не имѣетъ однако примѣненія къ мѣстностямъ, объявленнымъ въ положеніи усиленной охраны, фабрикамъ и заводамъ, находящимся, какъ уже указано, въ особомъ положеніи.

Въ видѣ на жительство получателя вносится его жена, если находится при немъ (ст. 10).

Кромѣ того, въ видѣ на жительство получателей обоюбого пола могутъ быть вносимы, по ихъ ходатайству, слѣдующія, живущія при нихъ, лица: 1) сыновья и мужского пола родственники, приемыши и лица, состоящія подъ опекою, до достиженія всѣми ими восемнадцати лѣтъ; 2) недостигшія двадцати одного года незамужнія дочери, родственницы и приемыши женскаго пола, а равно дѣвицы, состоящія подъ опекою, и 3) лица, которыя по преклонному возрасту или состоянію своего здоровья не могутъ обходиться безъ посторонняго ухода и попеченія. Эти послѣднія лица, равно какъ всѣ прочія изъ упомянутыхъ выше лицъ мужского пола, по достиженіи ими семнадцати лѣтъ, а незамужнія дочери, родственницы и женскаго пола приемыши, по достиженіи всѣми ими двадцати одного года, включаются въ видѣ получателя не иначе, какъ съ ихъ согласія (ст. 11).

Изъ числа указанныхъ лицъ, внесенныхъ въ общій видѣ, лица мужскаго пола, недостигшія семнадцати-лѣтняго возраста, если они не находятся на государственной службѣ, а лица женскаго пола, недостигшія двадцати одного года и не состоящія въ замужествѣ, могутъ получать *отдѣльные виды на жительство* не иначе, какъ по просьбѣ родителей или опекуновъ, либо съ согласія попечителей, а незамужнія женщины неза-

всимо отъ ихъ возраста, но иначе, какъ съ согласія ихъ мужей.

Лица, имѣющія просроченные или вообще ненадлежащія виды на жительство, могутъ получать отъ полиціи по мѣсту ихъ жительства, *отсрочки* на срокъ не свыше 6 мѣсяцевъ (ст. 29).

Въ случаѣ истеченія срока свидѣтельства, выданнаго на основаніи статьи 29, владѣлецъ свидѣтельства снабжается полиціею особымъ удостовѣреніемъ, для отбытія въ семидневный срокъ въ мѣсто постоянного жительства (ст. 30).

Въ случаѣ неотбыванія туда, лицо можетъ быть выслано туда мѣрами полиціи (ст. 31).

Съ выдаваемыхъ паспортныхъ книжекъ взыскивается плата въ казну въ 15 копѣекъ съ книжки (ст. 36).

Видами на жительство для дворянъ неслужащихъ, лицъ, уволенныхъ отъ государственной службы, офицерскихъ чиновъ запаса, чиновниковъ запаса, почетныхъ гражданъ, купцовъ и разночинцевъ служатъ *безсрочныя паспортныя книжки* (ст. 38).

Лица, состоящія на государственной службѣ, получаютъ, для удостовѣренія личности, безсрочныя паспортныя книжки по мѣсту службы, а духовенство отъ подлежащихъ духовныхъ властей (40).

Видами на жительство для *мѣщанъ, ремесленниковъ и сельскихъ обывателей* признаются: 1) паспортныя книжки; 2) паспорта (ст. 44).

Паспортныя книжки выдаются срокомъ на *пять лѣтъ* (ст. 46).

Паспортныя книжки выдаются мѣщанамъ и ремесленникамъ, за коими числятся недоимки по обществен-

нымъ сборамъ, не иначе, какъ съ согласія ихъ обществъ (ст. 48).

Полиціей ежегодно отмѣчается въ паспортныхъ книжкахъ лицъ податныхъ состояній (приписанныхъ въ обществамъ) уплата ими причитающихся сборовъ (ст. 58).

Паспорты выдаются на срокъ не болѣе одного года (ст. 64).

Паспорты мѣщане, ремесленники и сельскіе обыватели могутъ получать независимо отъ числящихся на нихъ недоимокъ (ст. 65).

Явку или засвидѣтельство видовъ на жительство полиційскаго начальства производятъ, согласно закону „безъ всякаго задержанія и проволочекъ и не требуютъ за то никакого платежа“ (ст. 153).

Министру внутреннихъ дѣлъ предоставляется устанавливать обязательное для хозяевъ домовъ и завѣдывающихъ оными объявленіе полиціи о прибывшихъ въ домъ и выбывшихъ изъ него, во всѣхъ городахъ губернскихъ, областныхъ, уѣздныхъ и окружныхъ, а также въ тѣхъ заштатныхъ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, въ которыхъ имѣетъ пребываніе чиновникъ полиціи (ст. 155).

Для выѣзда за границы выдаются особые паспорта, по отобраніи обычныхъ паспортовъ, у кого таковые имѣются.

Паспорты на выѣздъ за границу, выданные во внутреннихъ губерніяхъ, имѣютъ силу въ теченіе *трехъ мѣсяцевъ*, а въ пограничныхъ — въ теченіе *трехъ недѣль*. По истеченіи сихъ сроковъ, каждый отъѣзжающій за границу долженъ снабдить себя новымъ паспортомъ (ст. 194).

Съ другой стороны точно также иностранецъ, прибывшій на границу безъ установленнаго паспорта, удаляется мѣстною полицейскою властью обратно безъ изпрошенія на то предварительнаго разрѣшенія высшей инстанціи. Правило это не примѣняется къ *порубежнымъ жителямъ*, переходящимъ чрезъ границу безъ паспортовъ для обыкновенныхъ ежедневныхъ сношеній (ст. 234).

II. Учрежденія, вѣдающія паспортныя дѣла, и ихъ кругъ вѣдомства.

Учрежденія, вѣдающія дѣла о выдачѣ паспортовъ весьма разнообразны.

Выдача каждому лицу паспорта тѣмъ или другимъ учрежденіемъ зависитъ отъ сословія, къ которому лицу принадлежитъ, отъ его общественнаго и служебнаго положенія и т. п.

Основными слѣдуетъ признать въ данномъ отношеніи слѣдующія положенія:

Виды на жительство (какъ паспорта, такъ и паспортныя книжки срокомъ на пять лѣтъ) выдаются 1) мѣщанамъ и ремесленникамъ — *мѣщанскими и ремесленными управами*, а гдѣ таковыхъ управъ нѣтъ — установленіями, исполняющими обязанности по мѣщанскому и ремесленному управленію *), и 2) сельскимъ обывателямъ — *волостными старшинами* (ст. 45).

*) городскими управами и городскими старостами.

Виды на жительства (безсрочныя паспортныя книжки) лицамъ привилегированныхъ состояній выдаются; 1) по служащимъ дворянамъ: а) незаписаннымъ въ родословныя книги — полицейскими управленіями, а въ столицахъ — участковыми приставами, по принадлежности; б) записаннымъ въ родословныя книги, по желанію сихъ лицъ, или подлежащими депутатскими собраніями, или упомянутыми полицейскими установленіями; 2) лицамъ, уволеннымъ отъ государственной службы, — по ихъ желанію, по послѣднему мѣсту ихъ служенія или названными полицейскими установленіями; 3) почетнымъ гражданамъ и разночинцамъ — означенными полицейскими установленіями, и 4) купцамъ — полицейскими управленіями или купеческими управами, либо замѣняющими ихъ установленіями *) (ст. 39).

Гдѣ нѣтъ полицейскихъ управленій, обязанности ихъ по выдачѣ паспортовъ исполняются чинами мѣстной полиціи, по особому указанію министерства внутреннихъ дѣлъ или военнаго въ подчиненныхъ этому послѣднему министерству областяхъ (примѣчаніе къ ст. 39).

Другія главнѣйшія обязанности по паспортнымъ дѣламъ распредѣляются между полицейскими учрежденіями и губернаторами слѣдующимъ образомъ.

Къ обязанностямъ полиціи, сверхъ указанныхъ уже предметовъ по паспортной части, относится: а) выдача видовъ на жительства лицамъ, обязаннымъ избрать родъ жизни, на время производства дѣла о причисле-

*) т. е. городскими общественными управленіями (городскими управами) или сельскими старостами.

ніи ихъ въ состояніе городскихъ или сельскихъ обывателей свидѣтельства, на срокъ не свыше одного года (ст. 2).

Иновѣрцамъ, принявшимъ христіанство, предоставляется, для приписки къ городскимъ или сельскимъ христіанскимъ обществамъ, получать свидѣтельства отъ полиціи (примѣч. къ ней).

б) Выдача *высланнымъ для водворенія* за нищенство въ теченіе первыхъ двухъ лѣтъ со времени высылки, по особо уважительнымъ причинамъ, *бесплатныхъ свидѣтельствъ на отлучку* на срокъ не свыше двухъ недѣль (ст. 23).

в) Лицамъ, состоящимъ *по судебнымъ приговорамъ подъ надзоромъ* полиціи, виды на жительство выдаются не иначе, какъ съ разрѣшенія полиціи, подъ надзоромъ которой они находятся.

г) При обнаруженіи лица, отлучившагося или проживающаго безъ установленнаго вида, тамъ, гдѣ онъ требуется, или же съ видомъ просроченнымъ, либо не надлежащимъ, полиція, если лицо сіе докажетъ свою самоличность, выдаетъ ему свидѣтельство на срокъ, достаточный для полученія вида на жительство, и во всякомъ случаѣ не долѣе, чѣмъ *на шесть мѣсяцевъ* (ст. 29).

е) Полиція, удостовѣрившись въ уплатѣ владельцемъ паспортной книжки обозначенныхъ въ оной сборовъ, отмѣчаетъ о семъ въ книжкѣ, если въ ней еще нѣтъ *надлежащей отмѣтки* (ст. 58), сдѣланной раньше соотвѣтственнымъ установленіемъ или казначействомъ въ которое эти сборы внесены.

ж) Полиція *отбираетъ* паспортныя книжки, если

окажется, что владѣльцемъ книжки не внесены до 31 декабря соотвѣтствующаго года причитающіеся за тотъ годъ сборы (ст. 59, 51).

Полиція отбираетъ паспортныя книжки отъ мѣщанъ, ремесленниковъ и сельскихъ обывателей въ случаѣ оставленія отлучившимися безъ призрѣнія членовъ семьи, не могущихъ себѣ безъ ихъ помощи снискивать пропитаніе (ст. 60).

Отъ сельскихъ обывателей полиція отбираетъ паспортныя книжки 1) по требованію хозяина двора, къ которому отлучившійся принадлежитъ, и 2) въ случаѣ избранія отлучившагося на одну изъ должностей, по сельскому общественному управленію.

Для отобранія паспортныхъ книжекъ отъ мѣщанъ, ремесленниковъ и крестьянъ во всѣхъ этихъ случаяхъ требуется приговоръ общества, надлежаще утвержденный.

А именно приговоръ объ отобраніи паспортной книжки отъ мѣщанъ и ремесленниковъ утверждается *губернскимъ правленіемъ*, а въ градоначальствахъ — *градоначальниками*. Приговоръ объ отобраніи паспортной книжки отъ сельскихъ обывателей представляется *земскому или крестьянскому начальнику*; мировому посреднику, непремѣнному члену окружнаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, или чиновнику, либо комиссару по крестьянскимъ дѣламъ, по принадлежности. Должностныя лица сіи, разсмотрѣвъ приговоръ по существу, если удостовѣряется въ его правильности, дѣлаютъ на приговорѣ отмѣтку о неимѣніи препятствій къ приведенію онаго въ исполненіе. Въ противномъ случаѣ приговоръ представляется, вмѣстѣ съ заключе-

ніемъ означенныхъ должностныхъ лицъ, въ *уездный съездъ*, въ *уездный съездъ* крестьянскихъ начальниковъ, въ *съездъ* мировыхъ посредниковъ, въ *окружное* по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе или въ *съездъ* по крестьянскимъ дѣламъ, по принадлежности, а въ губерніяхъ *прибалтійскихъ*—въ *губернское* по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе. Учрежденія сіи, рассмотрѣвъ дѣло по существу, или утверждаютъ приговоръ общества, или отменяютъ его. О приведеніи въ исполненіе приговора объ отобраніи паспортной книжки названнаго должностныя лица и учрежденія сообщаютъ подлежащимъ полицейскимъ установленіямъ по мѣсту пребыванія отлучившагося, съ препровожденіемъ копии приговора (ст. 61).

Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не имѣется особыхъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ, обязанности по утвержденію приговоровъ общественныхъ объ отобраніи паспортныхъ книжекъ возлагаются на начальниковъ *уездной* или *окружной* полиціи, на областныя правленія и на *губернаторовъ* (примѣч. къ ст. 61).

Къ обязанностямъ *губернаторовъ* по паспортной части относится:

а) Утвержденіе общественныхъ приговоровъ объ отобраніи паспортныхъ книжекъ отъ мѣщанъ и ремесленниковъ, а въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ, и отъ сельскихъ обывателей.

б) *Женъ* лица, находящагося въ безвѣстномъ отсутствіи или страдающаго умопомъшательствомъ можетъ быть выданъ видъ на жительство, по распоряженію мѣстнаго, по ея постоянному жителству, *губернатора*, *градоначальника* или *оберъ-полиціймейстера*

по удостовѣреніи въ дѣйствительности означенныхъ обстоятельствъ. По прекращеніи обстоятельствъ, вызвавшихъ выдачу вида на указанныхъ основаніяхъ, распоряженіе по этому предмету губернатора, градоначальника или оберъ-полиціймейстера, по принадлежности, утрачиваетъ силу (примѣч. къ ст. 12).

в) *Исключеніе* изъ видовъ на жительство *отмѣтокъ о судимости* по окончаніи срока полицейскаго надзора.

Согласно разъясненію Прав. Сената (указъ 1 Деп. 27 марта 1903 г. № 2643) исключеніе изъ видовъ на жительство *отмѣтокъ о судимости* всецѣло зависитъ отъ усмотрѣнія губернатора. Вносимая же въ паспорта поднадзорныхъ *отмѣтка объ ограниченіи ихъ права на жительство* въ извѣстныхъ мѣстностяхъ должна быть, съ окончаніемъ срока надзора, *обязательно исключена* (тотъ же указъ Сената).

г) Выдача *заграничныхъ паспортовъ* лицамъ всѣхъ вообще сословій производится главными начальниками губерній, тамъ же, гдѣ ихъ нѣтъ, или они въ отсутствіи, губернаторами и градоначальниками (ст. 164).

Проживающіе въ уѣздныхъ городахъ должны обращаться съ просьбой о выдачѣ заграничныхъ паспортовъ къ мѣстнымъ начальствамъ, которыя представляютъ о томъ генераль-губернатору или губернатору, по принадлежности, съ надлежащимъ также засвидѣтельствомъ, что къ выѣзду просителей препятствія нѣтъ (ст. 166).

д) *Губернаторы* выдаютъ паспорта на жительство въ Россіи *иностранцамъ*, пріѣхавшимъ съ національными паспортами (ст. 129).

Посольствамъ, миссіямъ и консульствамъ нашимъ предоставлено право выдавать и свидѣтельствовать, ихъ усмотрѣнію и безъ предварительнаго испрошенія на то разрѣшенія, паспорта иностранцамъ на вѣздѣ въ наши предѣлы (ст. 219).

е) Губернаторы выдаютъ паспорта обоюднымъ помѣщикамъ русскимъ, австрійскимъ и прусскимъ (т. е. помѣщикамъ, владѣнія коихъ пересѣкаются границе). Въ генераль-губернаторствѣ Варшавскомъ годовые (или полугодовые) такимъ помѣщикамъ, слугамъ ихъ и живущимъ на ихъ земляхъ поселянамъ выдаютъ *уѣздные начанки* (ст. 236, 237).

Уѣздные исправники пограничныхъ съ Пруссіею уѣздовъ выдаютъ русскимъ подданнымъ, въ томъ случаѣ, когда имѣющимъ, виды *на трое сутокъ*, для перехода въ Пруссію и возвращенія оттуда, какъ чрезъ таможи, такъ и чрезъ особые переходные пункты, поименованіемъ оныхъ; виды сіи выдаются на простомъ бумагѣ, безъ всякаго платежа, съ соблюденіемъ, впрочемъ, полицейскихъ и таможенныхъ мѣръ осторожности (239).

Пограничные жители Россіи и Австріи, кромѣ трехдневныхъ билетовъ, пропускаются чрезъ границу *билетамъ начальниковъ мѣстныхъ полицій* срокомъ отъ 2—4 недѣль (ст. 242).

Наряду съ приведенными общими правилами о выдачѣ паспортовъ существуютъ особые правила какъ для *нѣкоторыхъ категорій лицъ*, такъ и для *отдаленныхъ мѣстностей*.

а) **Особыя правила о видахъ на жительство для нѣкоторыхъ категорій лицъ.**

а) *Учащимся* въ учебныхъ заведеніяхъ правительственныхъ, а равно въ тѣхъ изъ частныхъ, которыя пользуются правами правительственныхъ, выдаются *начальствами сихъ заведеній* особыя бесплатныя свидѣтельства, замѣняющія имъ виды на жительство. Правила о сихъ свидѣтельствахъ преподаются министрами и главноуправляющими отдѣльными частями, въ вѣдѣніи коихъ состоятъ учебныя заведенія, по соглашенію съ министрами внутреннихъ дѣлъ и финансовъ.

б) Выдача *иностранцамъ* видовъ на жительство возлагается на *волостныхъ старшинъ*, а также на лицъ иностранческаго общественнаго управленія, соотвѣтствующихъ волостнымъ старшинамъ или лицъ, ихъ замѣняющихъ. Ближайшее указаніе этихъ лицъ въ отдѣльныхъ иностранныхъ племенахъ и обществахъ представляется подлежащимъ министрамъ, по принадлежности (ст. 103).

Въ случаѣ невозможности возложить выдачу видовъ на жительство на должностныхъ лицъ иностранческаго общественнаго управленія, подлежащіе министры, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, поручаютъ таковую чинамъ мѣстной полиціи или чинамъ мѣстной администраціи, исполняющимъ полицейскія обязанности (ст. 104).

г) *Казакамъ* выдаются увольнительные виды *станичные атаманы* на срокъ до одного года, а *жупорские* или *приказные атаманы* на срокъ до 15 дней (106, 107).

Казакамъ служилаго состава отлучки на срокъ свыше 3 мѣсяцевъ и до одного года разрѣшаются атаманами отъловъ (на Дону—округовъ).

Казакамъ служилаго состава, подлежащимъ призыву къ зимнимъ занятіямъ или въ лагерный сборъ, отлучки на *годинный* срокъ разрѣшаются наказными атаманами (стт. 110, 111).

д) Для проѣзда въ Имперію и пребыванія въ ея предѣлахъ *финляндскимъ уроженцамъ* всѣхъ сословій и званій выдаются виды на жительство на срокъ не болѣе одного года: въ городахъ—полицейскими управленіями и магистратами, а въ уѣздахъ—коронными ленсманами (ст. 114).

Лица, которыя, по истеченіи срока выданному имъ финляндскими властями виду на жительство, пожелаютъ остаться въ Имперіи на болѣе продолжительное время, обязаны въ теченіе трехъ мѣсяцевъ со дня истеченія упомянутаго срока, лично или письменно, обратиться въ финляндскую паспортную экспедицію въ С.-Петербургъ за новымъ видомъ на жительство (ст. 122).

б) Правила о видахъ на жительство для отдѣльных мѣстностей.

Въ губерніяхъ Царства Польскаго безсрочныя паспортныя книжки выдаются: всѣмъ вообще лицамъ, записаннымъ въ книги постоянного населенія, — *миными войтами, бургомистрами и президентами городовъ*, а въ городѣ Варшавѣ—участковыми приставами, по принадлежности, послужающимъ же дворянамъ упомянутыхъ губерній, утвержденнымъ героль-

дію, по ихъ желанію, — губернскими правленіями или названными должностными лицами (ст. 82).

Сельскимъ обывателямъ *Закавказья и Закаспійской области* выдача паспортовъ производится: мѣстными казначействами, волостными старшинами, сельскими старшинами въ *Закавказьѣ*, а также сельскими старостами и полиціей, при отсутствіи общественнаго управленія (ст. 87).

По свидѣтельствамъ волостныхъ и сельскихъ старшинъ (въ *Закавказьѣ*) паспорта могутъ быть получаемы также изъ мѣстныхъ казначействъ (ст. 89).

Выдача паспортовъ иностраннымъ колонистамъ *Закавказья* производится изъ *сельскихъ приказовъ* (ст. 90).

III. Порядокъ обжалованія распоряженій по паспортнымъ дѣламъ.

Общій порядокъ обжалованія распоряженій по дѣламъ о видахъ на жительство указанъ въ ст. 34-й устава о паспортахъ изданія 1903 г. Статья эта гласитъ:

„Жалобы на дѣйствія и распоряженія, по дѣламъ, касающимся видовъ на жительство, приносятся: 1) на полицейскія установленія, а равно на мѣщанскія и ремесленныя управленія и замѣняющія ихъ учрежденія — губернаторамъ и градоначальникамъ по принадлежности и разрѣшаются ими *единолично*; 2) на волостныхъ и сельскихъ старшинъ — *земскимъ или крестьянскимъ начальникамъ*, мировымъ посредникамъ, окружнымъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ, чиновникамъ либо комиссарамъ по крестьянскимъ дѣ-

ламъ, а въ мѣстностяхъ, въ коихъ не имѣется особыхъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ, — замѣняющимъ ихъ установленіямъ, по принадлежности“.

Жалобы на дѣйствія и распоряженія по дѣламъ, касающимся видовъ на жительство въ *Царствѣ Польскомъ*, приносятся: на гминныхъ войтовъ, бургомистровъ и президентовъ уѣздныхъ городовъ, за исключеніемъ городовъ Лодзи и Влоцлавска, — *уѣзднымъ начальникамъ*, на президентовъ губернскихъ городовъ, а также городовъ Лодзи и Влоцлавска, — губернаторамъ, а на участковыхъ приставовъ города Варшавы — оберъ-полиціймейстеру (ст. 80).

Жалобы частныхъ лицъ на неправильныя дѣйствія чиновъ полиціи по дѣламъ паспортнымъ, коими возбуждается ходатайство о привлеченіи чиновъ полиціи къ отвѣтственности, подлежатъ разрѣшенію не единичной власти губернатора, а губернскаго правленія (указъ 1 деп. Сен. 22 сент. 1903 г. № 8507).

Неотдѣленными членами крестьянскихъ семействъ въ случаѣ отказа хозяина крестьянскаго двора въ выдачѣ или возобновленіи имъ видовъ на жительство, виды на жительство могутъ быть выдаваемы означеннымъ лицамъ по распоряженію *земскаго или крестьянскаго начальника*, мирового посредника, непремѣннаго члена окружнаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, чиновника либо комиссара по крестьянскимъ дѣламъ, а въ мѣстностяхъ, въ коихъ не имѣется особыхъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ, — по распоряженію замѣняющихъ ихъ установленій, по принадлежности. Распоряженія сего рода *обжалованію не подлежатъ* (ст. 22).

Дѣла по строительной части.

Правила по строительной части содержатся въ уставѣ строительномъ (св. законовъ, т. XII, ч. I, изд. 1900 г.).

Дѣятельность учреждений по строительной части состоитъ въ выдачѣ разрѣшенія на постройки, утвержденіи ихъ плановъ, утвержденіи, исправленіи плановъ населенныхъ мѣстъ (городовъ, мѣстечекъ, селеній) и принятіи общихъ мѣръ къ тому, чтобы строительная часть въ имперіи находилась въ соотвѣтствіи съ требованіями общественной безопасности, гигиены и благоустройства.

I. Учрежденія по строительной части.

а) Общія положенія.

Главное управленіе гражданской строительною частью въ имперіи сосредоточивается въ *министерствѣ внутреннихъ дѣлъ*, при которомъ для завѣдыванія этой частью состоитъ *техническо-строительный комитетъ* (уст. строит. ст. 1, 2).

Управленіе строительною частью въ *областяхъ Терской, Кубанской, Закаспійской, Семирѣченской, Сыр-Дарьинской, Ферганской, Самаркандской*, войска *Донскаго*, а также въ прочихъ казачьихъ войскахъ, принадлежитъ *военному министерству* (ст. 4).

Къ обязанностямъ *техническо-строительнаго комитета* относится: составленіе плановъ и проектовъ тѣхъ

подвѣдомственныхъ министерству внутреннихъ дѣлъ сооружений, которыя сопряжены съ особой сложностью въ техническомъ отношеніи, или имѣютъ общее значеніе для нѣсколькихъ губерній или для цѣлой имперіи, разсмотрѣніе проектовъ и плановъ, которые представляются въ министерство изъ губернскихъ правленій; разсмотрѣніе представляемыхъ на Высочайшее утвержденіе плановъ городамъ; ревизія техническихъ отчетовъ по гражданской строительной части; разрѣшеніе общихъ вопросовъ, касающихся гражданской строительной части, а также и возникающихъ на мѣстѣ недоразумѣній по части строительной (св. зак. т. I. учрежденіе министерствъ, ст. 422).

Для завѣдыванія технически-строительною частью *духовнаго вѣдомства* въ составѣ хозяйственнаго управленія при Святѣйшемъ Синодѣ состоитъ подъ предсѣдательствомъ директора названнаго управленія, *техническо-строительный комитетъ* изъ вице-директора, архитектора того же управленія и пяти членовъ-архитекторовъ (ст. 5).

Завѣдываніе строительною частью въ губерніяхъ и областяхъ возлагается на *губернское или областное правленіе по строительному отдѣленію* (ст. 6).

Вѣдѣнію губернскихъ правленій по строительному отдѣленію подлежатъ всѣ въ губерніяхъ и областяхъ казенныя зданія, за исключеніемъ нижепоименованныхъ; прочія же зданія и сооружения подлежатъ только техническо-полицейскому надзору сихъ правленій.

Вѣдѣнію губернскихъ правленій не подлежатъ зданія и сооружения, состоящія въ вѣдомствахъ: 1) министерства Императорскаго Двора и удѣловъ; 2) министер-

ства народного просвѣщенія; 3) министерства путей сообщенія; 4) министерства военнаго; 5) министерства морскаго; 6) духовномъ; 7) учрежденій Императрицы Маріи; 8) государственнаго коннозаводства, а также по министерству финансовъ—таможенные зданія, дома конторъ и отдѣленій государственнаго банка и сооруженія для надобностей казенной продажи питей; по министерству земледѣлія и государственныхъ имуществъ—зданія горныхъ заводовъ и соляные магазины (стт. 7, 8).

На обязанности губернскаго правленія, по строительному отдѣленію, лежитъ:

1) Составленіе и разсмотрѣніе проектовъ, смѣтъ, кондицій, производство работъ какъ новыхъ, такъ и ремонтныхъ, и надзоръ за исправнымъ содержаніемъ въ губерніи не состоящихъ въ особыхъ вѣдомствахъ казенныхъ зданій и сооружений, а также освидѣтельствованіе и повѣрка отчетовъ по означеннымъ работамъ.

Примѣчаніе. Дѣла, которыя касаются не одной искусственной, но вмѣстѣ и хозяйственной части, а также дѣла по техническо-полицейскому надзору за правильностью построекъ, производимыхъ по разрѣшеніямъ разныхъ вѣдомствъ, представляются на разрѣшеніе общаго присутствія губернскаго правленія.

2) Командированіе техниковъ для осмотра зданій и сооружений на мѣстѣ, когда важность поврежденій того потребуетъ.

3) Собраніе свѣдѣній о справочныхъ цѣнахъ на строительные матеріалы и рабочихъ; составленіе общей по губерніи вѣдомости о справочныхъ цѣнахъ безъ

измѣненія самыхъ цѣнъ, утверждаемыхъ установленнымъ порядкомъ, и снабженіе сими цѣнами составителей смѣтъ, по требованіямъ подлежащихъ начальствъ.

Примѣчаніе. Свѣдѣнія о справочныхъ цѣнахъ на строительные матеріалы строительное отдѣленіе требуетъ отъ городского общественнаго управленія.

4) Въ городахъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе городское положеніе, — составленіе проектныхъ плановъ городовъ, наблюденіе за сохраненіемъ остатковъ древнихъ зданій и памятниковъ и всѣ распоряженія по сему предмету въ искусственномъ и хозяйственномъ отношеніи, а также содержаніе въ исправности плановъ всѣмъ городскимъ зданіямъ и сооруженіямъ и утвержденіе плановъ и фасадовъ частныхъ построекъ въ городскихъ поселеніяхъ въ коихъ не введено городское положеніе.

5) Техническо-полицейскій надзоръ за частными постройками, за зданіями и всякаго рода сооруженіями, устраиваемыми и содержимыми на суммы общественныя, сословій, городовъ, земскихъ сборовъ, а также капиталовъ установленій общественнаго призрѣнія (ст. 9).

По уѣздамъ — справочныя цѣны доставляются *уѣздными полицейскими управленіями* (опредѣл. Прав. Сен. ^{8 декабря 1886 г.} 2 июля 1887 г., собр. узак. 1888 г. № 10).

Попеченіе о лучшемъ устройствѣ селеній и городскихъ поселеній принадлежитъ къ предметамъ вѣдомства *земскихъ учрежденій и городскихъ общественныя управленій* (уст. строит. ст. 11).

Въ *градоначальствахъ* завѣдываніе строительной частью относится къ обязанности градоначальниковъ и состоящихъ при нихъ инженеровъ и архитекторовъ

(ст. 12). При с.-петербургскомъ градоначальствѣ состоитъ особая строительная часть изъ техниковъ, образующихъ особыя совѣщательныя присутствія (ст. 13).

Въ губерніяхъ Царства Польскаго завѣдываніе строительною частью сосредоточивается въ административныхъ отдѣленіяхъ губернскихъ правленій; общій же надзоръ по строительной части въ уѣздѣ возложенъ на состоящаго при уѣздномъ управленіи архитектора или инженера (ст. 14).

По Высочайшему повелѣнію 13 іюня 1890 г. (собр. узак. 1890 г. № 89) церковно-строительное дѣло въ Западномъ и Привислинскомъ краѣ изъято изъ вѣдѣнія министерства внутреннихъ дѣлъ и передано въ духовное вѣдомство.

Техническо-полицейскій надзоръ по строительной части въ городѣ Варшавѣ принадлежитъ варшавскому губернатору, съ тѣмъ, что заявленія частныхъ лицъ о постройкахъ и починкахъ въ домахъ представляются непосредственно въ варшавское губернское правленіе (ст. 15).

Дѣла по строительной части въ губерніяхъ Царства Польскаго подвѣдомы губернскимъ правленіямъ, а не единоличному разрѣшенію губернаторовъ (указъ 1 деп. Сен. 10 мая 1904 г. № 4401).

Для завѣдыванія строительною частью въ Иркутскомъ генералъ-губернаторствѣ и въ губерніяхъ Тобольской и Томской учреждены: 1) въ Иркутскомъ генералъ-губернаторствѣ: а) при военномъ генералъ-губернаторѣ, общее для всего подвѣдомственнаго ему края управленіе строительною и дорожною частями; б) въ составѣ Иркутскаго и Енисейскаго губернскихъ

управленій—строительныя отдѣленія; в) при губернаторѣ Якутской области—должность областного архитектора; 2) въ губерніяхъ Тобольской и Томской—строительныя отдѣленія губернскихъ управленій (ст. 19).

Къ обязанностямъ общаго управленія строительною и дорожною частями при Иркутскомъ военномъ генераль-губернаторѣ, по части строительной относятся: 1) разсмотрѣніе дѣлъ по производству торговъ на строительныя работы стоимостью свыше десяти тысячъ рублей; 2) составленіе трехлѣтнихъ смѣтъ на строительныя работы, производимыя на счетъ суммъ губернскаго земскаго сбора; 3) разсмотрѣніе всѣхъ дѣлъ по строительной части, которыя военнымъ генераль-губернаторомъ будутъ переданы на заключеніе управленія; 4) разъясненіе недоразумѣній, возникающихъ въ техническомъ отношеніи, при ревизіи мѣстною контрольною палатою отчетности по строительнымъ работамъ; 6) дѣлопроизводство о наградахъ и движеніи по службѣ личнаго состава управленія строительной и дорожной частями въ Иркутскомъ генераль-губернаторствѣ; 7) освидѣтельствованіе работъ, производимыхъ губернскими и областными техниками (ст. 20).

Въ областяхъ: Войска Донскаго, Терской и Кубанской завѣдываніе строительною частью возлагается на мѣстныя *областные правленія*; въ поселеніяхъ казачьихъ войскъ: Астраханскаго, Семирѣченскаго, Амурскаго и Уссурійскаго на войсковыя правленія, а въ поселеніяхъ казачьихъ войскъ: Оренбургскаго, Уральскаго, Сибирскаго и Забайкальскаго на войсковыя хозяйственныя правленія по принадлежности (ст. 26).

Состоящіе въ городахъ, гдѣ не введено городовое

положеніе, *городовые архитекторы* подчиняются строительнымъ отдѣленіямъ (ст. 29).

Въ городахъ, гдѣ введено городское положеніе, *городовые архитекторы* могутъ быть назначаемы городскими управленіями (ц. м. в. д. 27 ноября 1871 г.).

Для производства церковныхъ, монастырскихъ и другихъ духовнаго вѣдомства построекъ состоятъ въ нѣкоторыхъ епархіяхъ должности *епархіальныхъ архитекторовъ*. Архитекторы сіи находятся въ зависимости отъ своихъ епархіальныхъ архіереевъ и дѣйствуютъ по ихъ назначенію и распоряженію (ст. 31).

Таковы общія положенія объ учрежденіяхъ, вѣдающихъ строительную часть въ Имперіи.

Болѣе подробныя указанія на компетенцію различныхъ органовъ администраціи по строительной части содержатся въ особыхъ постановленіяхъ, касающихся отдѣльныхъ видовъ сооруженій и построекъ.

II. Постановленія объ отдѣльныхъ видахъ сооруженій.

а) О зданияхъ церковныхъ и молитвенныхъ.

Церкви православныя строятся съ вѣдома мѣстнаго епархіальнаго начальства и съ разрѣшенія или самого епархіальнаго начальства, или Святѣйшаго Синода, или, въ подлежащихъ случаяхъ (ст. 94¹), съ Высочайшаго соизволенія (ст. 89).

1) Согласно ст. 94.

Постройка и перестройка церквей въ городахъ и селеніяхъ разрѣшается епархіальными архіереями.

Изъ сего исключаются: 1) церкви въ столицахъ; 2) древнія, т. е. построенныя вообще не позже начала восемнадцатаго вѣка, или хотя и не древнія, но замѣчательныя по зодчеству или историческимъ воспоминаніямъ; 3) случаи, когда на постройку или исправленіе церкви, по недостатку мѣстныхъ средствъ, предлагается испросить у Святѣйшаго Синода отпускъ денегъ. Во всѣхъ сихъ случаяхъ, на исполненіе предложеній по постройкѣ или перестройкѣ и исправленію церквей, испрашивается разрѣшеніе Святѣйшаго Синода, а фасады церквей и молитвенныхъ домовъ въ городѣ С.-Петербургѣ представляются министромъ внутреннихъ дѣлъ на благоусмотрѣніе Государя Императора.

Проекты на церковныя постройки и перестройки, разрѣшеніе коихъ предоставляется власти епархіальныхъ архіереевъ, передаются изъ духовныхъ консисторій въ мѣстныя строительныя отдѣленія губернскихъ правленій, съ тѣмъ, чтобы послѣднія въ случаяхъ, превышающихъ предоставленную имъ власть по утвержденію проектовъ, сами представляли таковыя высшему начальству, и, по утвержденіи оныхъ, возвращали въ консисторію, для исполненія; по тѣмъ же постройкамъ и перестройкамъ церквей, на производство коихъ необходимо разрѣшеніе Святѣйшаго Синода, или Высочайшее соизволеніе, епархіальныя начальства должны вносить разсмотрѣнныя въ мѣстныхъ строительныхъ отдѣленіяхъ планы, фасады и смѣты въ Святѣйшій Синодъ (ст. 113).

Утвержденіе проектовъ на постройку каменныхъ церквей съ деревянными сводами, куполами и кровлями, признано выходящимъ изъ предметовъ вѣдомства строительныхъ отдѣленій (ц. м. в. д. 1896 г. № 180).

Епархіальные преосвященные, по церковнымъ и другимъ епархіальнаго вѣдомства постройкамъ, производимымъ на счетъ казны, если сумма на таковыя постройки ассигнована по смѣтѣ, утверждаютъ контракты до десяти тысячъ рублей; объ утвержденіи же контрактовъ свыше сей суммы представляютъ Святѣйшему Синоду (ст. 118).

Исправленіе и возобновленіе принадлежащихъ раскольникамъ часовенъ и другихъ молитвенныхъ зданій разрѣшается губернскимъ или областнымъ начальствомъ (ст. 135).

Обращеніе вновь строеній въ молитвенныя дома для раскольниковъ разрѣшается министромъ внутреннихъ дѣлъ (ст. 136).

Просьбы о разрѣшеніи строить римско-католическія церкви должны быть обращаемы къ губернскому начальству, которое по сношеніи съ епархіальными начальствами православнаго и римско-католическаго исповѣданій представляетъ дѣло на распоряженіе министерства внутреннихъ дѣлъ по департ. духовныхъ дѣлъ иностранныхъ исповѣданій (уст. стр. ст. 140 уставъ иностранныхъ исповѣданій, св. зак. т. XI, ст. 124).

Починка римско-католическихъ церквей и возобновленіе ихъ вмѣсто обветшавшихъ производится съ разрѣшенія духовнаго начальства (тамъ-же).

Точно такъ же дѣла о постройкѣ или перестройкѣ евангелическо-лютеранскихъ церквей направляются

черезъ церковныя попечительства въ мѣстную лютеранскую консисторію, отъ которой они представляются черезъ генеральную консисторію министру внутреннихъ дѣлъ (ст. 142 уст. стр. и ст. 761 уст. иностр. исповѣд.).

Починка и построеніе новыхъ христіанскихъ церковей иностранныхъ исповѣданій производится съ разрѣшенія ихъ духовныхъ начальствъ по принадлежности (уст. стр., ст. 143).

Синагоги и молитвенныя школы учреждаются съ разрѣшенія губернскаго начальства (ст. 149).

Согласно разъясненію Сената при необходимости ремонта, хотя бы и капитальнаго существующаго зданія синагоги или молитвенной школы не требуется просить новаго разрѣшенія на устройство школы (опред. 1. Деп. Сен. 11 іюня 1902 г. № 5183).

Равнымъ образомъ не требуется новаго разрѣшенія на устройство школы, если домъ, въ которомъ помѣщалась школа, сгорѣлъ (опред. 1. Деп. Сен. 160 ст. 1900 г. № 8142).

Построеніе новыхъ мечетей допускается по представленіямъ приходовъ магометанскому духовному началу. Таврическому магометанскому духовному правленію или оренбургскому магометанскому духовному собранію, по принадлежности) и съ утвержденія начальства губернскаго, послѣ надлежащаго удостовѣренія въ необходимости построенія сихъ новыхъ мечетей, а равно и въ достаточности средствъ для приличнаго ихъ содержанія (ст. 154).

Въ областяхъ Акмолинской, Семирѣченской и Семипалатинской возведеніе мечетей разрѣшается подлежа-

щими генераль-губернаторами, а въ областяхъ Уральской и Тургайской, на общемъ основаніи, министромъ внутреннихъ дѣлъ (примѣч. къ ст. 154).

Проекты построекъ мечетей утверждаются *строит. отдѣленіями* губернскихъ правленій, въ особо важныхъ случаяхъ м-вомъ вн. дѣлъ, а въ С.-Петербургѣ — Государемъ Императоромъ (ст. 158).

б) Постройка общественныхъ зданій.

Всякаго рода зданія, предназначаемыя для пользованія публики, допускаются къ устройству не иначе, какъ по утвержденіи проектовъ оныхъ (плановъ, фасадовъ и разрѣзовъ) *губернскимъ строительнымъ начальствомъ*, а въ подлежащихъ случаяхъ какъ-то въ случаяхъ сложности постройки или значительности ассигнуемой на нее суммы — *техническо-строительнымъ комитетомъ* министерства внутреннихъ дѣлъ (ст. 161).

Въ С.-Петербургѣ фасады зданій, имѣющихъ общественное значеніе, представляются на благоусмотрѣніе Государя Императора (примѣч. къ ст. 161).

Торговья лавки не относятся къ числу общественныхъ зданій (опред. 1 деп. Сената 1892 г. № 2668), хотя бы они и принадлежали городу (опред. 13 апр. 1898 г. № 3062).

По разъясненію сената, *площадки для стоянки скота*, устройство коихъ ограничивается возведеніемъ забора и барьера, не считается общественнымъ сооруженіемъ, и для устройства ихъ поэтому разрѣшенія гу-

бернскаго начальства, не требуется (опред. 1 деп. Сен. 28 апрѣля 1904 г. № 3714).

Устройство городскихъ общественныхъ купаленъ разрѣшается городской управой (ст. 162).

в) Устройство фабрикъ и заводовъ.

Фабрики и заводы, открываемые въ городахъ, раздѣлены на двѣ группы совершенно безвредныхъ и вредныхъ. Устройство первыхъ разрѣшается городскими управами; вторыхъ — губернскимъ начальствомъ. Согласно ст. 70 уст. о промышленности министерствомъ внутрен. дѣлъ по соглашенію съ министерствомъ финансовъ ежедневно публикуется списокъ заведеній, признаваемыхъ вредными.

Въ городѣ С.-Петербургѣ на устройство мануфактуръ, фабрикъ и заводовъ испрашивается дозволеніе с.-петербургскаго градоначальника, который относительно заведеній, внесенныхъ въ списокъ фабрикъ и заводовъ, разрѣшеніе устройства коихъ выходитъ изъ предѣловъ власти городскихъ общественныхъ управленій, входитъ въ сношеніе съ министромъ финансовъ, а сей послѣдній передаетъ таковыя ходатайства на предварительное обсужденіе совѣта торговли и мануфактуръ, (Уст. о промышл. ст. 71).

Въ городѣ Москвѣ и уѣздѣ ея учрежденіе вновь бумагопрядилень, шерстопрядилень, чугунолитейныхъ, стеариновыхъ, сальныхъ и вообще такихъ заводовъ, которые производятъ горючіе химическіе продукты, воспрещается; устройство же лаковарныхъ заведеній,

дѣйствующихъ преимущественно холоднымъ путемъ, и учрежденіе фабрикъ ткацкихъ, набивныхъ, ашпретурныхъ, красильныхъ и тому подобныхъ фабричныхъ заведеній допускается не иначе, какъ съ разрѣшенія московскаго генераль-губернатора, по соглашенію съ министерствомъ финансовъ. Во всѣхъ прочихъ городахъ и уѣздахъ Московской губерніи, а равно въ губерніи С.-Петербургской, за исключеніемъ города С.-Петербурга (ст. 71), дозволеніе на заведеніе мануфактуръ, фабрикъ и заводовъ, испрашивается: въ губерніи Московской отъ главнаго губернскаго начальства, а въ губерніи С.-Петербургской отъ губернатора по сношенію ихъ съ министромъ финансовъ, или же и непосредственно отъ *министра финансовъ* (ст. 72 уст. промышл.).

Въ округахъ казенныхъ горныхъ заводовъ мануфактуры, фабрики и иныя промышленныя заведенія не иначе могутъ быть учреждаемы, какъ съ дозволенія горнаго начальства, (ст. 74 уст. промышл.).

Дозволеніе на устройство *пороховыхъ заводовъ* дается въ установленномъ для всѣхъ вообще заводовъ порядкѣ, но не иначе, какъ съ особаго каждый разъ разрѣшенія министра финансовъ, по соглашенію его съ министрами внутреннихъ дѣлъ и военнымъ.

Устройство частныхъ пороховыхъ заводовъ безусловно воспрещается въ губерніяхъ Бессарабской, Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Кіевской, Ковенской, Минской, Могилевской, Подольской, Таврической и Привислянскихъ, а также въ уѣздахъ С.-Петербургскомъ и Московскомъ, въ Кавказскомъ краѣ и Туркестанскомъ генераль-губернаторствѣ (ст. 266, 267 уст. промышл.).

Списокъ фабрикъ и заводовъ, разрѣшеніе устройства которыхъ выходитъ изъ предѣловъ власти городскихъ управъ ¹⁾. 1) Ваточныя, прядильныя и ткацкія фабрики, приводимыя въ дѣйствіе механическими двигателями. 2) Мочильни для льна и пеньки. 3) Шерстомойни. 4) Отбѣльныя, отдѣлочныя (аппретурныя), красильныя, ситценабивныя. 5) Писчебумажныя. 6) Обойныя. 7) Канатныя. 8) Каучуковыхъ и гуттаперчевыхъ издѣлій. 9) Для выдѣлки клеенки, брезентовъ и кровельнаго толя. 10) Для выдѣлки и крашенія шляпъ пуховыхъ и поярковыхъ. 11) Для сортировки тряпья и ветоши. 12) Для чески и трепанья льна и пеньки. 13) Обжиганіе извести, гипса, алебастра и калчедановъ. 14) Приготовленіе асфальта. 15) Литрованіе сѣры и приготовленіе сѣрнаго цвѣта въ литрахъ. 16) Кирпичедѣлательныя, гончарно-фаянсовыя, фарфоровыя, стеклянныя, хрустальныя, зеркальныя и для подводки зеркалъ. 17) Сухая перегонка каменнаго угля, торфа, дерева смоль, нефти и нефтяныхъ остатковъ, очистка минеральнаго масла и скипидара. 18) Приготовленіе искусственнаго топлива. 19) Заводы химическіе для приготовленія кислотъ, соды, поташа и красокъ всякаго рода. 20) Химическія лабораторіи для приготовленія химическихъ препаратовъ, кромѣ косметическихъ издѣлій: помады, туалетнаго мыла и т. д., а также ваксы, чернилъ и проч., для производства химическихъ анализовъ. 21) Варка и очистка растительнаго масла, приготовленіе олифы, масляныхъ красокъ типографскихъ чернилъ, масляныхъ лаковъ и политуры. 22) пригото-

¹⁾ Списокъ этотъ сообщенъ губернскимъ начальствамъ при циркулярѣ м—ва вн. дѣль 4 дек. 1902 г. № 48.

вленіе камеди, декстрита, леокома. 23) Приготовление дерева для предохраненія отъ гніенія. 24) Заводы салотопные, мыловаренные, стеариновыхъ, парафиновыхъ и сальныхъ свѣчей. 25) Заведеніе для приготовления смѣсей растительныхъ царствъ, какъ между собой такъ и съ минеральными маслами. 26) Заводы кожевенные, дубильные, для выдѣлки сыромяти, замши, лайки и сафьяна, козловаго и глянцеваго товара, пергамента, мѣховъ и окраски ихъ. 27) Сженіе сажки, обжиганіе и выварка костей, приготовленіе костяной черни, костяного угля и масла, клея мездринаго, костяного и чешуйнаго. 28) Приготовление пудрета, искусственнаго удобренія, амміачныхъ солей изъ животныхъ продуктовъ, сухой крови, кровяного альбумина. 29) Распластываніе и обработка щетины, сырого конскаго и коровьяго волоса, кишечныя заведенія, выдѣлка струнъ кишечныхъ, скотобойни и заведенія для снятія шкуръ животныхъ (живодерни), очистка ворвани, рыбные выходы и ватаги. 30) Приготовление фейерверковъ, фосфора, капсулей, зажига-тельныхъ спичекъ, коллодіума, пироксилина и другихъ гремучихъ составовъ. 31) Заводы паточные, крахмаль-ные, песочносахарные, рафинадные, винокуренные, искусственныхъ винъ. 32) Заводы для добычи чугуна, мѣди, свинца, цинка и другихъ металловъ изъ рудъ, желѣзодѣлательные, желѣзопрокатные, рельсовые, для приготовления стали, чугунолитейные, мѣдно-и бронзолитейные, колокольные, котельные и машиностроитель-ные, для изготовленія подвижнаго состава и принад-лежностей полотна желѣзныхъ дорогъ, проволочные, гвоздильные и шруиные съ употребленіемъ горновъ для выдѣлки металлическихъ трубъ, жести, ружейной дроби,

типографскихъ литеръ (словолитни) и формъ для сахарныхъ заводовъ. 33) Мукомольныя, круподерныя мельницы. 34) Заведенія для золоченія и серебряенія съ употребленіемъ плавильныхъ печей и горновъ для отдѣленія золота и серебра и для обработки золото-содержащихъ сортовъ. 35) Всѣ заведенія дѣйствующія посредствомъ нефтяныхъ или керосиновыхъ и газовыхъ двигателей, а равно при помощи электрической энергіи. 36) Всѣ вообще особо не поименованныя заведенія, за исключеніемъ кузницъ, дѣйствующихъ при помощи паровыхъ котловъ, паровыхъ молотовъ, плавильныхъ, калильныхъ и обжигательныхъ печей и горновъ.

Губернское начальство, разрѣшая устройство или ремонтъ фабрикъ и заводовъ, разрѣшеніе коихъ выходитъ изъ предѣловъ власти городскихъ общественныхъ управленій, обязательно требуетъ *заключенія* послѣднихъ; но самое заключеніе по существу является только мнѣніемъ, для губернскаго начальства необязательнымъ (опред. 1 деп. Сената 4 мая 1899 г. № 3962).

Разрѣшеніе *при фабрикахъ построекъ* нефабричнаго характера (складовъ и т. п.) принадлежитъ той же власти, отъ которой зависитъ устройство самыхъ фабрикъ и заводовъ. Устройство *помѣщеній для рабочихъ* зависитъ всегда отъ губернскаго начальства. Разрѣшенія на устройство *ремесленного заведенія* не требуется (рѣш. т. к. д. 1894 г. № 14).

Городскими общественными управленіями разрѣшаются въ городахъ, между прочимъ: 1) *бумагомоточныя фабрики*, приводимыя въ дѣйствіе не паровыми двигателями (ц. м. в. д. 10 авг. 1872 г.);

2) заводы для перегонки масла изъ ароматическихъ растительныхъ матеріаловъ (ц. м. в. д. 26 іюня 1874 г.);
 3) рогожскія заведенія (ц. м. в. д. 3 іюля 1874 г.);
 4) заведенія для прессовки сѣна (ц. м. в. д. 26 февр. 1877 г.). Но рогожскіе склады не могутъ быть разрѣшаемы городскими управами (ц. м. в. д. 14 авг. 1875 г.).

Устройство паровыхъ двигателей не можетъ быть разрѣшаемо городскими управами (ц. м. в. д. 21 февр. 1873 г.).

Въ посадахъ губерній Ц. Польскаго фабрики и заводы устраиваются съ разрѣшенія губернскаго правленія (уст. стр. ст. 241).

Устройство въ столицахъ новыхъ фабрикъ и заводовъ разрѣшается министерствомъ финансовъ (ук. 1 деп. Сен. 28 мая 1904 г. № 5187).

г) О построеніи городовъ и городскихъ зданій.

Предположенія объ измѣненіи плановъ городскихъ поселеній и составленія новыхъ представляются городской думѣ (ст. 178), постановленія коей подлежатъ утвержденію губернатора въ уѣздныхъ городахъ и м-ра в. д. въ губернскихъ ¹⁾).

Въ городскихъ поселеніяхъ, въ коихъ городское положеніе не введено, соблюдаются слѣдующія о планахъ городовъ правила: 1) города строятся не иначе какъ по плану, Высочайше утвержденному; 2) устрой-

¹⁾ Ст. 104 город. полож.

ство городовъ по планамъ возлагается на попеченіе губернаторовъ; 3) если по мѣстнымъ уваженіямъ признано будетъ нужнымъ сдѣлать какія-либо отъ плановъ отступленія, въ такомъ случаѣ губернаторы обязываются каждый разъ представлять о томъ министру внутреннихъ дѣлъ, для испрошенія на то Высочайшаго соизволенія (прим. къ ст. 177).

Устройство скверовъ на площадяхъ не составляетъ измѣненія плана города и потому можетъ быть осуществлено властью самого городского общественнаго управленія (ук. 1 деп. Сен. 17 января 1903 г., № 5123).

Въ городахъ, въ коихъ введено *упрощенное городское управленіе*, измѣненіе въ планахъ и составленіе новыхъ плановъ относится къ обязанности губернаторовъ (опред. 1 деп. Сен. 7 іюля 1899 г., № 5909).

Содержаніе въ исправности и устройство состоящихъ въ вѣдѣніи общественнаго управленія *улицъ, площадей, мостовыхъ, набережныхъ, пристаней, бечевниковъ, тротуаровъ, общественныхъ садовъ, бульваровъ, водопроводовъ, сточныхъ трубъ, каналовъ, прудовъ, канавъ, мостовъ, гатей и переправъ, общественныхъ зданій и памятниковъ*, находясь подъ наблюденіемъ полиціи, принадлежитъ къ предметамъ вѣдомства городского общественнаго управленія (ст. 181 Уст. Стр.).

Городскимъ думамъ принадлежитъ право издавать *обязательныя* для городскихъ жителей *постановленія* не только объ исправномъ содержаніи существующихъ уже, но и о первоначальномъ устройствѣ мостовыхъ и тротуаровъ на прилегающихъ къ ихъ домамъ пространствахъ улицы, а также право перекладывать эту

натуральную повинность въ денежную (рѣш. общаго собранія Сената 1879 г. № 63).

Разрѣшеніе на постройку или перестройку и ремонтъ частныхъ домовъ въ городахъ выдается *городской управой*, отъ которой зависитъ и утвержденіе плановъ и фасадовъ частныхъ городскихъ построекъ (ст. 186, 187).

Въ городскихъ поселеніяхъ, въ коихъ не введено *Городовое Положеніе*, утвержденіе плановъ и фасадовъ частнымъ зданіямъ и вообще разрѣшеніе на перестройку принадлежитъ генераль-губернаторамъ въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ они есть, а гдѣ ихъ нѣтъ — губернскимъ правленіямъ (по строительнымъ отдѣленіямъ), за исключеніемъ: 1) въ уѣздныхъ городахъ деревянныхъ домовъ, устраиваемыхъ по нормальнымъ чертежамъ, и надворныхъ строеній, постройка которыхъ разрѣшается *городовыми архитекторами*, а гдѣ ихъ нѣтъ — *полицейскими управленіями*, и 2) мелкихъ поправокъ въ существующихъ домахъ и надворныхъ строеніяхъ, которыя разрѣшаются *городовыми архитекторами*, гдѣ они есть, а въ уѣздныхъ городахъ, если ихъ нѣтъ, — *полицейскими управленіями*. Отъ генераль-губернаторовъ зависитъ принадлежащее имъ утвержденіе плановъ и фасадовъ предоставлять, по мѣрѣ усмотрѣнной ими пользы, непосредственно губернскимъ правленіямъ (по строительнымъ отдѣленіямъ) (ст. 2 прилож. къ ст. 185 Уст. Стр.).

Въ мѣстностяхъ съ упрощеннымъ *городскимъ управленіемъ* выдача разрѣшеній на частныя постройки принадлежитъ *городскому старостѣ*, распоряженія коего по сему предмету приводятся въ исполненіе съ

разрѣшенія начальника мѣстной полиціи (ук. 1 деп. Сеп. 19 марта 1904 г., № 2681).

Подлежащее разрѣшеніе требуется и на устройство забора (д. к. д. 1871 г. № 307)

Мелкія наружныя исправленія зданій (какъ то окраска, перемѣна отдѣльныхъ листовъ или досокъ на крышѣ, штукатурка, перекладка трубъ и т. п.) а равно *всѣ исправленія внутри строенія* не требуютъ предварительнаго разрѣшенія (ц. ц. в. д. 21 апрѣля 1876 г.).

Въ городѣ С.-Петербургѣ фасады частныхъ построекъ, выходящіе на Невскій проспектъ отъ Адмиралтейской площади до Лиговской улицы, на Большую Морскую улицу и на набережную рѣки Большой Невы отъ Николаевского до Александровскаго моста, вносятся министромъ внутреннихъ дѣлъ на Высочайшее утвержденіе. Сіи фасады, по разсмотрѣніи оныхъ въ городской управѣ, представляются министру черезъ градоначальника съ его заключеніемъ (ст. 188 Уст. Стр.).

д) Строительная часть въ селеніяхъ.

Правила о постройкахъ въ селеніяхъ и о противопожарныхъ мѣрахъ опредѣляются обязательными постановленіями губернскихъ земскихъ собраній (ст. 213).

Въ губерніяхъ, въ коихъ положеніе о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ не введено въ дѣйствіе, мѣстныя постановленія о постройкахъ въ селеніяхъ, по предварительномъ разсмотрѣніи ихъ въ гу-

бернскомъ по крестьянскимъ дѣламъ присутвіи или въ замѣняющемъ его установленіи, издаются съ утвержденія министра внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію его въ случаѣ надобности съ другими подлежащими министрами, (ст. 214).

Желающіе возводить зданія *вдоль линіи желѣзной дороги* получаютъ разрѣшительныя свидѣтельства на правительственныхъ дорогахъ—отъ начальниковъ сихъ дорогъ, а на частныхъ—отъ инспекторовъ (ст. 10 прил. къ ст. 153 Общ. Уст. Рос. жел. дор.)

Устройство *волостного запаснаго сельскаго магазина* вмѣсто отдѣльныхъ магазиновъ въ нѣсколькихъ сельскихъ обществахъ разрѣшается *сельскими сходами* тѣхъ обществъ съ утвержденія уѣздныхъ земскихъ управъ (ст. 29 устава о народн. продов.).

Въ тѣхъ случаяхъ, когда для лучшаго устройства селеній, въ видахъ предосторожности отъ пожаровъ окажется необходимымъ занять подъ крестьянскія строенія часть общаго ихъ съ помѣщикомъ выгона, земскимъ начальникамъ, а въ мѣстностяхъ, гдѣ положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ не введено въ дѣйствіе, съѣздамъ мировыхъ посредниковъ или замѣняющимъ ихъ установленіямъ по принадлежности, предоставляется разрѣшать возведеніе сихъ строеній на смежной съ крестьянской усадебной осѣдлостью выгонной землѣ, съ тѣмъ, чтобы подъ постройки крестьянъ занималось не болѣе того пространства общаго выгона, какое на долю крестьянъ причитается, по правиламъ мѣстныхъ положеній о крестьянахъ (ст. 226).

Планы на устройство селеній составляются уѣздными земскими управами по соглашенію съ мѣстными зем-

скими начальниками. Уѣздныя управы, по истребованіи отзывовъ сельскаго схода и землевладѣльцевъ, собственность коихъ находится въ чертѣ распланировываемаго селенія, представляютъ таковыя планы на утвержденіе губернатора. Если между уѣздною земскою управою и земскимъ начальникомъ возникнетъ разномысліе относительно составленнаго плана, то губернаторъ, прежде утвержденія онаго, передаетъ его на предварительное заключеніе губернскаго присутствія (ст. 229).

На уѣздныхъ земскихъ управахъ лежитъ урегулированіе *плановъ селеній*, расположенныхъ какъ на надѣльной землѣ, такъ и на землѣ различныхъ владѣльцевъ. (ук. 1 деп. Сен. 31 мая 1891 г. № 6799).

Въ мѣстностяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены, планы селеній составляются уѣздными съѣздами мировыхъ посредниковъ, а гдѣ ихъ нѣтъ, замѣняющими ихъ установленіями, сообразно какъ съ дѣйствующими по этой части узаконеніями, такъ и съ мѣстными постановленіями о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ и о постройкахъ въ селеніяхъ.

Планы селеній составляются въ потребныхъ случаяхъ, напр. при устройствѣ новаго поселенія, при перестройкѣ селенія послѣ опустошительнаго пожара и т. п. По предъявленіи такихъ плановъ подлежащимъ сельскимъ обществамъ, а равно тѣмъ землевладѣльцамъ, собственность коихъ находится въ чертѣ селенія, они представляются, вмѣстѣ съ приговорами этихъ обществъ и отзывами землевладѣльцевъ, на утвержденіе губернатора (230, 231).

Составленіе и утвержденіе плановъ *казацкихъ посе-*

лений лежитъ на окружныхъ атаманахъ и областныхъ правленіяхъ, а въ астраханскомъ войскѣ на войсковомъ правленіи (ст. 232).

III. Порядокъ обжалованія постановленій и распоряженій по строительной части.

На постановленія губернскихъ правленій жалобы приносятся *черезъ губернское правленіе въ первый департаментъ* Правительствующаго Сената. Сроку на принесеніе жалобы *6-мѣсячный* со времени приведенія постановленія въ дѣйствіе, или же, если къ сему не было приступлено, *3-мѣсячный* со времени объявленія постановленій (ст. 586 общ. учрежденія губернскаго). Но соблюденіе этого срока обязательно, если постановленіе состоялось по общему присутствію губ. правленія, а не по утвержденному лишь губернаторомъ докладу строительнаго отдѣленія ¹⁾).

Отказъ губернатора въ утвержденіи опредѣленія думы объ измѣненіи *плана* города можетъ быть обжалованъ *только самой думою*; частнымъ же лицамъ принадлежитъ лишь право иска къ городу въ случаѣ, если опредѣленіе думы о планѣ нарушаетъ ихъ гражданскія права (опред. 1 деп. Сен. 15 ноября 1883 г. № 7487).

Жалобы на постановленія *земскихъ начальниковъ* о перестройкѣ селеній, о возведеніи крестьянскихъ строеній на смежной съ крестьянской усадебной осѣдлостью

¹⁾ Ук. 1 деп. Сен. 15 сент. 1903 г. № 7996.

выгонной землѣ, общей съ помѣщикомъ — приносятся губернскому присутствію (полож. о земск. нач. ст. 120).

Жалобы на распоряженія губернаторовъ объ устройствѣ складовъ для храненія и продажи нефти и продуктовъ ея перегонки, приносятся не въ Сенатъ, а министру финансовъ, которымъ эти дѣла разрѣшаются по соглашенію съ м—вомъ вн. дѣлъ (ук. 1 деп. Сен. 15 сент. 1903 г. № 7996).

Во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда вслѣдствіе неисполненія частнымъ лицомъ постановленій, ограждающихъ общественное благоустройство и благочиніе, законъ предоставляетъ административному управленію исполнять какія-либо дѣйствія на счетъ виновнаго, управленіе это взыскиваетъ затраченныя имъ на этотъ предметъ деньги не иначе, какъ порядкомъ судебнымъ (уст. уголовн. судопр. ст. 1217).

За нарушеніе правилъ устава строительнаго виновныя въ томъ лица подвергаются отвѣтственности равнымъ образомъ не иначе какъ по суду, на основаніи устава о наказаніяхъ (ст. 65, 66—68) и уложенія о наказаніяхъ (ст. 206, 485, 492, 863, 1058—1075, 1347—1351). Равнымъ образомъ все неправильно построенное или перестроенное подлежитъ сломать или передѣлать не иначе какъ по суду (ст. 68 уст. о наказ.), а отнюдь не распоряженіемъ администраціи.

Дѣла лѣсоохранительныя.

I. Общія положенія.

Положеніе о сбереженіи лѣсовъ впервые у насъ введено въ дѣйствіе Высочайше утвержденнымъ 4 Апрѣля 1888 г. мѣнѣемъ Государственнаго Совѣта, которое нынѣ составляетъ пятую книгу Устава Лѣснаго, изданія 1893 г. (Св. Зак. т. VIII ч. I, Уст. Лѣсной). Положеніе о сбереженіи лѣсовъ устанавливаетъ рядъ мѣръ, имѣющихъ цѣлью отчасти предупрежденіе лѣсоистребленія, отчасти — поощреніе правильнаго лѣснаго хозяйства и лѣсонасажденія (Уст. Лѣсн. ст. 794).

Особымъ мѣрамъ сбереженія подчиняются лѣса, сохраненіе коихъ необходимо въ видахъ государственной или общественной пользы; лѣса эти называются „защитными“ (ст. 795).

Защитными признаются лѣса и кустарники: 1) сдерживающіе сыпучіе пески или препятствующіе ихъ распространенію по морскимъ побережьямъ, берегамъ судоходныхъ и сплавныхъ рѣкъ, каналовъ и искусственныхъ водохранилищъ; 2) защищающіе отъ песчаныхъ заносовъ города, селенія, желѣзныя, шоссейныя и почтовыя дороги, обрабатываемыя земли и всякаго рода уголья, а равно тѣ, истребленіе коихъ можетъ способствовать образованію сыпучихъ песковъ; 3) охраняющіе берега судоходныхъ рѣкъ, каналовъ и водныхъ источниковъ отъ обрывовъ, размывовъ и поврежденія ледоходомъ; и 4) произрастающіе на го-

рахъ, крутизнахъ и склонахъ, если притомъ сіи лѣса и кустарники удерживаютъ обрывы земли и скаль, или препятствуютъ размыву почвы, образованію снѣжныхъ обваловъ и быстрыхъ потоковъ (ст. 796).

Лѣсныя дачи, признанныя защитными, не могутъ быть обращаемы въ другой видъ угодій; самая рубка лѣса въ нихъ дозволяется не иначе, какъ по утвержденному въ надлежащемъ порядкѣ плану.

Равнымъ образомъ и лѣса, не признанные защитными, могутъ подвергнуться расчисткѣ съ обращеніемъ почвы въ другой видъ угодій лишь въ нѣкоторыхъ, точно указанныхъ въ законѣ случаяхъ, а именно:

1) когда того требуетъ болѣе выгодное устройство имѣнія; 2) для обработки почвы подъ виноградники или плантаціи фруктовыхъ деревъ, а также подъ временное сельскохозяйственное пользованіе при условіи искусственнаго лѣсовозобновленія вырубленныхъ площадей; 3) для округленія границъ лѣсныхъ дачъ, проложенія дорогъ и возведенія въ дачахъ разнаго рода построекъ; 4) при размежеваніи; 5) при раздѣлахъ имущества; 6) для уничтоженія чрезполосности; 7) при предварительномъ облѣсеніи другихъ угодій на площади, равной той, которая предназначается къ расчисткѣ, и когда насажденія на вновь облѣсенныхъ участкахъ достигли трехлѣтняго возраста и вполне благонадежны къ дальнѣйшему росту, и 8) въ лѣсныхъ участкахъ, искусственно разведенныхъ, — до достиженія насажденіями двадцатилѣтняго возраста, если, взамѣнъ ихъ, не было произведено расчистки лѣсной почвы (ст. 803).

О предположенной расчисткѣ лѣсовладѣлецъ обязанъ представить въ Лѣсоохранительный Комитетъ, и если въ теченіе 6 мѣсяцевъ не послѣдуетъ воспрещенія, расчистка признается разрѣшенною (ст. 804).

Въ лѣсахъ, указанныхъ статьею 803, т. е. незащитныхъ, воспрещаются такія *опустошительныя (сплошныя) рубки* растущаго лѣса, вслѣдствіе которыхъ истощается древесный запасъ, естественное лѣсовозобновленіе дѣлается невозможнымъ и вырубленные площади обращаются въ пустыри. Воспрещается также пастьба скота на вырубкахъ и въ молоднякахъ, не достигшихъ пятнадцатилѣтняго возраста (ст. 805 Уст. Лѣсн.).

Согласно ст. 806 Уст. Лѣсного опустошительною рубкою ни въ какомъ случаѣ не можетъ считаться такая вырубка лѣса въ дачѣ, не признанной защитною, *которая не нарушаетъ плана хозяйства*, утвержденнаго для сей дачи установленнымъ порядкомъ (ст. 832). Владѣльцамъ лѣсовъ, не признанныхъ защитными, разрѣшается составлять планы хозяйства въ оныхъ, съ соблюденіемъ правилъ, которыя будутъ опредѣлены по сему предмету Министромъ Государственныхъ Имуществъ и представлять такіе планы на утвержденіе лѣсоохранительныхъ комитетовъ. По утвержденіи плана, лѣсовладѣлецъ, до дачи коего онъ относится, не подвергается, въ порядкѣ и пространствѣ пользованія изъ оной мѣстными матеріалами, никакимъ инымъ ограниченіямъ, кромѣ указанныхъ въ утвержденномъ для нея планѣ. Если, въ теченіе *одного года* со времени представленія плана лѣсоохранительному комитету, не послѣдуетъ ни утвер-

жденія, ни отказа въ послѣднемъ, то лѣсовладѣлецъ имѣетъ право приступить къ выполненію содержащихся въ томъ планѣ предположеній.

Хотя изложенными правилами не устанавливается обязательное представленіе плановъ лѣсного хозяйства для рубки лѣсовъ, не признанныхъ защитными, тѣмъ не менѣе въ интересахъ обезпеченія правильности и беспрепятственности рубки представленіе такихъ плановъ важно для самихъ лѣсовладѣльцевъ и пріобрѣтателей ихъ правъ (покупщиковъ лѣса на срубъ). Прав. Сенатомъ разъяснено, что лѣсоохранительные комитеты *вправѣ и по истеченіи года* со времени представленія плана лѣсного хозяйства войти въ его разсмотрѣніе по существу и признать планъ не подлежащимъ утвержденію. Лѣсовладѣлецъ или его контрагентъ, купившій лѣсъ на срубъ, въ случаѣ неизвѣщенія ихъ въ теченіе года ни объ утвержденіи представленнаго плана, ни объ отказѣ въ такомъ утвержденіи, не подлежитъ ответственности за рубку лѣса въ предѣлахъ означеннаго плана до постановленія Лѣсоохранительнымъ Комитетомъ своего опредѣленія объ утвержденіи плана (указъ 1 Деп. Сен. 10 ноября 1903 за № 11523).

Представлять въ Лѣсоохранительный Комитетъ планъ лѣсного хозяйства имѣетъ право лѣсовладѣлецъ или его контрагентъ (покупщикъ лѣса на срубъ), которому это право предоставлено лѣсовладѣльцемъ по договору; въ этомъ случаѣ такой контрагентъ можетъ просить объ утвержденіи плана и *безъ доверенности* на то отъ лѣсовладѣльца (ук. 1 Деп. Сен. 24 мая 1904 г. № 4810).

Г. Органы по лѣсоохраненію и ихъ компетенція.

Общій надзоръ за охраной лѣсовъ въ Имперіи принадлежитъ *Министерству Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, по Лѣсному Департаменту* (Уст. Лѣсн. ст. 815).

Въ губерніяхъ и областяхъ охраненіе лѣсовъ вѣдаютъ *Лѣсоохранительные Комитеты* (ст. 816).

Лѣсоохранительный Комитетъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ Губернскаго Предводителя дворянства, Предсѣдателя Окружного Суда или одного изъ Членовъ Суда, Управляющаго Государственными Имуществами (или замѣняющаго его Помощника Управляющаго или одного изъ Лѣсныхъ Ревизоровъ), другого Лѣснаго Ревизора, Управляющаго удѣльнымъ округомъ, Предсѣдателя или Члена Губернской Земской Управы, Непремѣннаго Члена Губернскаго Присутствія и двухъ членовъ отъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, по избранію Губернскаго Земскаго Собранія, а въ подлежащихъ случаяхъ приглашается и представитель вѣдомства Путей Сообщенія (ст. 817).

Постановленія Комитета признаются дѣйствительными, когда въ засѣданіи, кромѣ предсѣдателя, участвовало не менѣе четырехъ членовъ (ст. 818).

Дѣлопроизводствомъ Лѣсоохранительнаго Комитета завѣдываетъ Управляющій Государственными Имуществами, или заступающій его — помощникъ или Лѣсной Ревизоръ (ст. 819).

Состоящіе при Управленіи Государственныхъ Имуществъ *Лѣсные Ревизоры* въ предѣлахъ ввѣренныхъ имъ участковъ наблюдаютъ за чинами (полиціи, кре-

стьянскихъ учрежденій, или казеннаго лѣснаго управленія), коимъ лѣсоохранительные комитеты поручаютъ наблюденіе за лѣсами частными и общественными (ст. 820).

Кругъ вѣдомства Лѣсоохранительныхъ Комитетовъ: 1) Признаніе лѣсовъ защитными и утвержденіе плановъ хозяйства; 2) признаніе лѣсовъ подлежащими сбереженію для охраненія верховьевъ и источниковъ рѣкъ или ихъ притоковъ; 3) разрѣшеніе обращенія лѣсныхъ площадей въ другой видъ угодій; 4) остановка и отмѣна распоряженій лѣсовладѣльцевъ относительно опустошительныхъ (сплошныхъ) вырубокъ, которыя грозятъ лѣсу растройствомъ; 5) утвержденіе плановъ лѣснаго хозяйства для лѣсовъ, не признанныхъ защитными; 6) установленіе срока для искусственнаго облѣсенія владѣльцами неправильно вырубленныхъ или расчищенныхъ площадей и утвержденіе смѣтъ для производства этого облѣсенія распоряженіемъ лѣснаго вѣдомства, и 7) распорядительныя дѣйствія по установленію надзора за лѣсами и по привлеченію къ законной отвѣтственности виновныхъ въ нарушеніи правилъ о сбереженіи лѣсовъ (ст. 822).

Въ случаѣ какихъ-либо затрудненій или сомнѣній при толкованіи лѣсотехническихъ терминовъ или при разрѣшеніи ходатайствъ о расчисткѣ лѣса въ видахъ болѣе выгоднаго устройства имѣнія Лѣсоохранительные Комитеты испрашиваютъ *указаній отъ Министерства Государственныхъ Имуществъ* (ц. м. г. и. 15 декабря 1892 г. № 5748—45).

Для изслѣдованія на мѣстѣ состоящія лѣсныхъ дачъ командировуются *чины казеннаго лѣснаго управленія.*

О времени производства изслѣдованія по вопросу о признаніи лѣса защитнымъ или объ отмѣнѣ, или прекращеніи опустошительной вырубki, лѣсовладѣлецъ, а въ случаѣ его отсутствія завѣдывающій лѣсомъ, *извѣщается*, по крайней мѣрѣ, *за семь дней* впередъ. Явка этихъ лицъ не останавливаетъ изслѣдованія (ст. 824).

По каждому изслѣдованію составляется на мѣстѣ особый *протоколъ*, въ который вносятся все собранныя свѣдѣнія. Копія протокола сообщается владѣльцу или завѣдывающему лѣсомъ (ст. 825).

Самый протоколъ предъявляется къ подписи лѣсовладѣльцу или завѣдующему его дачей и всемъ лицамъ, которыя были опрошены при производствѣ разслѣдованія. Если кто-либо изъ этихъ лицъ откажется подписать протоколъ, то производившій изслѣдованіе дѣлаетъ о томъ отмѣтку на протоколѣ съ объясненіемъ причинъ отказа, поскольку таковыя были ему извѣстны (§ 11 наставленія лѣсоохранительнымъ комитетамъ 3 іюня 1889 г., и ц. м. з. и г. и. 1 мая 1893 г. № 2076/17). Въ протоколъ должны быть включены также *возраженія* лицъ, присутствовавшихъ при мѣстномъ изслѣдованіи. Для подачи *возраженія* полагается *30-дневный срокъ* съ присоединеніемъ поверстнаго ¹⁾ (считал по желѣзнымъ дорогамъ—300 верстъ въ сутки, а по другимъ по 50 верстъ въ сутки).

О времени слушанія дѣла лѣсоохранительный комитетъ *извѣщаетъ* владѣльца лѣса или завѣдывающаго лѣсомъ и въ случаѣ прибытія кого-либо изъ этихъ

¹⁾ Уст. лѣсн. ст. 826.

лицъ явившійся допускается къ представленію *изустныхъ объясненій*, которыя заносятся въ журналъ засѣданія. Неявка владѣльца или завѣдывающаго лѣсомъ не останавливаетъ движенія дѣла (ст. 827).

Извѣщеніе о днѣ слушанія дѣла въ комитетѣ посылается съ такимъ расчетомъ, чтобы извѣщаемый могъ прибыть ко дню слушанія дѣла для дачи комитету *личныхъ объясненій* (§ 15 наставленія 1889 г.).

По каждому вопросу о признаніи лѣса защитнымъ или объ отмѣнѣ, или прекращеніи опустошительной вырубki составляется особое постановленіе, съ подробнымъ изложеніемъ всѣхъ обстоятельствъ, на которыхъ оно основано. Постановленіе объявляется владѣльцу, примѣняясь къ порядку, указанному въ *статьяхъ 282—288 устава гражданскаго судопроизводства*, черезъ должностныхъ лицъ управленія государственными имуществами или полицію. Сверхъ того, постановленія сіи *тремякратно* печатаются въ *мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ* (ст. 828).

Соотвѣтствующія статьи 282—288 уст. гражд. судопр., на которыя сдѣлана ссылка въ приведенной ст. 828 уст. лѣсн., гласятъ:

282. Повѣстка, вмѣстѣ съ приложеніями, вручается самому отвѣтчику; если же судебный приставъ или судебный разсылный не застанетъ его дома, то отдаетъ повѣстку домашнимъ его, или завѣдывающему его имѣніемъ, либо домою, или тому изъ сосѣдей, который согласится доставить повѣстку и дать въ томъ *ро-списку*.

283. При врученіи отвѣтчику повѣстки не лично, а *черезъ другое лицо*, судебный приставъ или судебный

разсылный прибываетъ копію повѣстки, за свою подпись, въ городахъ къ дому полицейскаго управленія, въ селеніяхъ къ дому сельскаго старосты или десятскаго, и поставляетъ о томъ въ извѣстность полицейское или волостное управленіе.

284. Приставъ или разсылный обязанъ отмѣтить на вручаемой повѣсткѣ время ея врученія и въ принятіи оной отобразить росписку, также съ означеніемъ времени, на другомъ экземплярѣ. Если принявшій повѣстку не можетъ или не хочетъ подписаться, то приставъ или разсылный отмѣчаетъ на обоихъ экземплярахъ повѣстки, кому и когда именно она вручена и почему нѣтъ росписки принявшаго.

285. Судебный приставъ или судебный разсылный, въ случаѣ неотысканія никого изъ означенныхъ въ статьѣ 282 лицъ, независимо отъ исполненія изложеннаго въ статьѣ 283 правила, оставляетъ экземпляръ повѣстки, для передачи отвѣтчику, въ городѣ у полицейскаго чиновника, а въ селеніи у мѣстнаго волостного или сельскаго начальства, или полицейскаго служителя (сотскаго или десятскаго).

286. Приставъ или разсылный, при доставленіи повѣстки, можетъ по усмотрѣнію своему, брать съ собою одного или двухъ свидѣтелей или мѣстныхъ полицейскихъ служителей въ качествѣ свидѣтелей, на случай уклоненія отвѣтчика или домашнихъ его отъ принятія повѣстки.

287. Повѣстка можетъ быть вручена отвѣтчику и внѣ дома.

Ст. 288. Въ искахъ противъ обществъ и компаній повѣстка о вызовѣ доставляется завѣдывающему кон-

торой или правленіемъ общества, или агенту онаго, въ товариществѣ полномъ или торговомъ домѣ кому бы то ни было изъ соучастниковъ, живущихъ въ томъ мѣстѣ, гдѣ находится фирма.

Въ случаѣ надобности лѣсоохранительный комитетъ можетъ назначить *дополнительное изслѣдованіе*. (§ 14 наставленія 1889 г.).

Постановленія комитетовъ сообщаются лѣсовладѣльцамъ съ *подробнымъ изложеніемъ ихъ оснований*. (Наставленія 1889 г. § 16).

Составленіе плановъ хозяйства на лѣса, признанные защитными, возлагается на чиновъ казеннаго лѣсного управленія или управленія удѣльнаго, если лѣсъ состоитъ въ вѣдомствѣ послѣдняго. Означенный планъ долженъ быть утвержденъ лѣсоохранительнымъ комитетомъ: 1) если признаніе лѣса защитнымъ окончательно состоится въ началѣ года до 1 марта, — въ теченіе того же года; 2) если же такое признаніе послѣдуетъ послѣ 1 марта — не позднѣе конца слѣдующаго за симъ года.

Составленный планъ хозяйства предъявляется лѣсовладѣльцу или завѣдывающему лѣсомъ съ предоставленіемъ подать комитету отзывъ въ *30-дневный срокъ* съ присоединеніемъ поверстнаго (ст. 831 у. л.).

Правила о составленіи плановъ хозяйства для лѣсовъ защитныхъ, равно какъ для лѣсовъ, непризнанныхъ защитными, утверждаются министерствомъ государственныхъ имуществъ (ст. 832).

Согласно этимъ правиламъ лѣсоустроители обязаны

представлять планы хозяйства въ лѣсоохранительный комитетъ не позже 1 ноября того года, въ который производится лѣсоустройство. (Инструкція для устройства защитн. лѣсовъ, § 58).

Представленіе упрощенныхъ плановъ лѣсного хозяйства для лѣсовъ незащитныхъ предоставляется, какъ уже упомянуто, на волю лѣсовладѣльцевъ. Планъ хозяйства составляютъ: 1) чертежъ границъ лѣса, и 2) краткое описаніе лѣса съ обозначеніемъ порядка и количества рубокъ (§ 2 и 3 утвержденныхъ м-вомъ Рос. им. 1 мая 1898 г. „правилъ для составленія упрощенныхъ плановъ хозяйства“).

Лѣсоохранительный комитетъ по полученіи отъ лѣсовладѣльца упрощеннаго плана хозяйства производитъ проверку данныхъ, заключающихся въ планѣ, и если планъ окажется соотвѣтствующимъ дѣйствительному состоянію лѣса, утверждаетъ его, въ противномъ случаѣ исправляетъ его, но не иначе, какъ по соглашенію съ лѣсовладѣльцемъ (§ 13 правилъ 1 мая 1893 г.).

Хотя право представленія плановъ лѣснаго хозяйства принадлежитъ лѣсовладѣльцу, т. е. собственнику лѣсной почвы, но по разъясненію Сената, для огражденія справедливыхъ интересовъ покупателей лѣса, пріобрѣтшихъ его на срубъ до изданія положенія 4 апрѣля 1888 г. о сбереженіи лѣсовъ, право представлять планы хозяйства имѣютъ и такіе покупщики лѣса, причѣмъ планъ хозяйства сообщается лѣсоохранительнымъ комитетомъ лѣсовладѣльцу для представленія имъ въ 30-дневный срокъ отзыва (указъ 1 Деп. Сен. 19 мая 1893 г. № 51150, по дѣлу Шуръ, Эпштейна и Бретанисскаго).

Вообще же договоры, заключенные до введенія въ данной мѣстности положенія о сбереженіи лѣсовъ, сохраняютъ свою силу по введеніи сего положенія лишь въ томъ, въ чемъ они не противорѣчатъ сему положенію (Высочайше утв. мн. Госуд. Совѣта, распубл. въ собр. узак. 1895 г. № 158).

Министерству земледѣлія и государственныхъ имуществъ, кромѣ общаго надзора за лѣсоохраненіемъ (ст. 815 уст. лѣсн.) принадлежитъ (кромѣ поименованныхъ уже выше нѣкоторыхъ особыхъ дѣлъ) еще:

1) Разрѣшеніе увеличенія заказниковъ въ сервитутныхъ лѣсахъ западныхъ губерній до размѣра, превышающаго указанный въ законѣ (т. е. $\frac{1}{4}$ для хвойныхъ лѣсовъ и $\frac{1}{3}$ для лиственныхъ лѣсовъ всей лѣсной дачи, обремененной сервитутомъ)¹⁾. Дѣла эти разрѣшаются по соглашенію съ мин. вн. дѣлъ.

2) Приобрѣтеніе, въ случаѣ необходимости, лѣсовъ въ казну, что совершается по соглашенію съ министерствомъ финансовъ и государственнымъ контролемъ (ст. 840).

III. Жалобы по дѣламъ лѣсоохраненія.

Наблюденіе за дѣятельностью чиновъ удѣльнаго вѣдомства по надзору за лѣсами возлагается на мѣстныхъ управляющихъ удѣльными округами, а наблюденіе за дѣятельностью по сему надзору земскихъ участковыхъ

¹⁾ Примѣч. къ ст. 805 уст. лѣсн.

начальниковъ на губернаторовъ и губернска прусутствія (ст. 835 уст. лѣсн.). Этимъ высшимъ должностнымъ лицамъ и губерnskимъ присутствіямъ и могутъ быть приносимы жалобы на неправильныя дѣйствія подчиненныхъ имъ должностныхъ лицъ.

На дѣйствія чиновъ лѣсной стражи жалобы приносятся въ лѣсоохранительный комитетъ (ср. ст. 834 уст. лѣсн.).

Частныя лица, общества и установленія, въ случаѣ нарушенія ихъ правъ постановленіями лѣсоохранительныхъ комитетовъ, могутъ приносить на такія постановленія жалобы министру государственныхъ имуществъ, въ двухмѣсячный срокъ, исчисляемый со дня объявленія постановленія, признаваемого неправильнымъ. Жалобы сіи подаются въ постановившіе означенныя опредѣленія комитеты, которые, въ двухнедѣльный срокъ со дня полученія, представляютъ ихъ министру, вмѣстѣ съ своими объясненіями и подлинными производствами. Министръ государственныхъ имуществъ разрѣшаетъ жалобы, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, а если въ дѣлѣ заключается юридическій вопросъ, равно какъ въ случаяхъ, касающихся вѣдомства удѣльнаго или путей сообщенія или же лѣсовъ Кавказскаго края, по соглашенію, сверхъ того съ министрами юстиціи, Императорскаго двора и удѣловъ и путей сообщенія или съ главноначальствующимъ гражданскою частью на Кавказѣ, по принадлежности. Жалобы на постановленія, состоявшіяся по предметамъ, исчисленнымъ въ пунктахъ 1—4 статьи 821, т. е. по утвержденію плаковъ, расчеткамъ и признанію лѣсовъ защитными или подлежащими сбереженію,

предварительно разрѣшенія ихъ вышеуказаннымъ порядкомъ, разсматриваются въ совѣтѣ министра государственныхъ имуществъ.

Примѣчаніе. Въ области войска Донского жалобы на постановленія областного правленія по лѣсоохранительнымъ дѣламъ разрѣшаются военнымъ министромъ, по соглашенію съ министромъ государственныхъ имуществъ, а въ подлежащихъ случаяхъ, по соглашенію сверхъ того, и съ министрами юстиціи и путей сообщенія (ст. 836).

Постановленія лѣсоохранительнаго комитета о признаніи лѣса защитнымъ или подлежащимъ сбереженію для охраненія верховьевъ и источниковъ рѣкъ или ихъ притоковъ, а также объ утвержденіи плановъ хозяйства въ лѣсахъ защитныхъ или о прекращеніи опустошительной вырубкы дѣлаются для лѣсовладѣльцевъ обязательными со дня объявленія имъ этихъ постановленій (ст. 830).

Управляющіе государственными имуществами, несогласные съ постановленіями комитетовъ, вносятъ свои особыя мнѣнія и представляютъ о томъ въ лѣсной департаментъ, который можетъ сдѣлать, если признаетъ нужнымъ, зависящее распоряженіе (ц. лѣсного д-та 29 октября 1888. г. ²¹²³⁰/26).

Постановленія лѣсоохранительнаго комитета по распорядительнымъ дѣйствіямъ, исчисленнымъ въ статьѣ 834, ¹⁾ не подлежатъ обжалованію, но при несогласіи на нихъ предсѣдателя комитета, а также при отсутствующаго въ комитетѣ управляющаго государствен-

¹⁾ т. е. касающимся распредѣленія лѣсныхъ участковъ между чинами лѣсного надзора, преподаваемыхъ имъ инструкцій, отчетности этихъ лицъ и т. п.

ными имуществами или замѣняющаго его лица, такія постановленія поступаютъ на разсмотрѣніе министра государственныхъ имуществъ и разрѣшаются послѣднимъ, по согласію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ (ст. 837).

Примѣчаніе. Въ области войска Донского, постановленія областного правленія по упомянутымъ въ сей (837) статьѣ распорядительнымъ дѣйствіямъ, при несогласіи предсѣдателя или одного изъ членовъ правленія, разрѣшаются военнымъ министромъ, по согласію съ министромъ государственныхъ имуществъ.

Обвиняемые въ нарушеніяхъ положенія о сбереженіи *лѣсовъ*, коими причиненъ убытокъ казнѣ, подвергаются денежнымъ взысканіямъ въ административномъ порядкѣ на основаніяхъ, опредѣленныхъ въ законѣ (уст. о наказ. ст. 155, 156, 158, 158¹, 161, 161¹, 164), причемъ если убытокъ не превышаетъ 5 рублей, взысканіе налагается *лѣснымъ*; если же убытокъ болѣе 5 рублей, то постановленіе дѣлается *управляющимъ мѣстными государственными имуществами*, по полученіи протокола лѣсничаго.

Если обвиняемый, на котораго такимъ постановленіемъ наложено взысканіе, въ теченіи *двухнедѣльнаго срока* со дня объявленія ему постановленія, не заявитъ о своемъ согласіи подчиниться оному, то дѣло обращается къ *судебному производству* въ общемъ порядкѣ, установленномъ для дѣлъ о преступленіяхъ и проступкахъ противъ имущества и доходовъ казны (законъ 7 апр. 1897 г. собр. узак. 1897 г. № 49) и разрѣшается на основаніи выше указанныхъ уголовныхъ законовъ (уст. о нак. нал. мир. судьями).

О Г Л А В Л Е Н І Е.

Предисловіе.

Введеніе.

Стр.

I. Дѣла о промысловомъ обложеніи.	1— 32
1. Основныя положенія	1— 5
2. Учрежденія по промысловому обложенію	6— 10
3. Порядокъ обращенія въ учрежденія по промысловому обложенію и обжалованія ихъ распоряженій и постановленій:	
а) основной промысловый налогъ	11— 15
б) дополнительный промысловый налогъ съ предпріятій, обязанныхъ публичной отчетностью	16— 18
в) порядокъ производства по дѣламъ о раскладочномъ сборѣ	18— 25
г) порядокъ производства по дѣламъ о наложеніи взысканій за нарушеніе правилъ о госуд. промысл. налогѣ	25— 32
II. Военская повинность	32— 69
1. Основныя положенія	32— 41
2. Учрежденія по военной повинности и кругъ ихъ дѣйствій	41— 56
3. Порядокъ обжалованія распоряженій и постановленій по дѣламъ о военной повинности	57— 69