

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 октября 1999 года № 30(181) «О результатах комплексной ревизии полноты и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Росгидромету на обеспечение гидрометеорологической деятельности в 1998 году и за истекший период 1999 года»:*

*Утвердить отчет о результатах ревизии.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшичева о направлении по результатам комплексной ревизии представлений Счетной палаты руководителю Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды А. И. Бедрицкому.*

*Направить отчет о результатах комплексной ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах комплексной ревизии полноты и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Росгидромету на обеспечение гидрометеорологической деятельности в 1998 году и за истекший период 1999 года**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным решением Коллегии от 29 декабря 1998 г. № 38 (151), пункт 5.152, во исполнение распоряжения Председателя Счетной палаты Российской Федерации Х. М. Кармокова от 30 июля 1999 г. № 152-ркм и на основании удостоверения на право проведения ревизии от 30 июля 1999 г. № 301 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию главным инспектором Е. П. Кокоревым (руководитель), ведущим инспектором В. А. Ивановым, старшими инспекторами Л. Н. Курченковой и Н.И. Поздняковой с 19 августа по 20 сентября 1999 г. проведена комплексная ревизия полноты и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Росгидромету на обеспечение гидрометеорологической деятельности в 1998 году и за истекший период 1999 года.

#### **Цель ревизии:**

- проверить исполнение Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год” и Федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год” в части финансирования и использования средств федерального бюджета, выделенных Росгидромету в 1998 году и за истекший период 1999 года.

#### **Предмет ревизии:**

- средства федерального бюджета, выделенные на финансирование Росгидромета в 1998 году и за истекший период 1999 года.

Случаев отказа в предоставлении информации и документов со стороны руководства Росгидромета и препятствования в работе инспекторов Счетной палаты Российской Федерации не было.

По результатам ревизии оформлен акт комплексной ревизии полноты и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Росгидромету на обеспечение гидрометеорологической деятельности в 1998 году и за истекший период 1999 года. С актом ознакомлены под расписку первый заместитель руководителя Росгидромета Ю.С. Цатуров и начальник планово – экономического и финансового управления И.А. Якубов. Акт подписан без замечаний.

### **Общие положения**

#### **Характеристика объекта ревизии**

Метеорологическая служба России имеет многолетнюю историю (165 лет) и в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации находится непосредственно в ведении Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” был упразднен ряд федеральных органов исполнительной власти, в том числе Росгидромет, а его функции были переданы Госкомэкологии России, государственные задачи которой существенно отличаются от таковых гидрометеорологической службы.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. № 1142 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” статус Росгидромета как самостоятельного органа исполнительной власти был восстановлен.

В настоящее время Росгидромет является специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии, а также смежных с ней областей. В соответствии с Федеральным законом “О гидрометеорологической службе” Росгидромет осуществляет государственные функции на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20

мая 1999 г. № 555 “Об утверждении Положения “О федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды”, имеет статус юридического лица, самостоятельный баланс, счета в банке, печать, штампы и другие реквизиты.

**Результаты контрольных мероприятий, ранее проведенных федеральными и местными контрольно-ревизионными органами, использования бюджетных средств Росгидрометом и анализ мер, принятых им по предложениям и замечаниям Счетной палаты Российской Федерации, а также вышеуказанных органов**

Счетной палатой Российской Федерации в 1998 году проводилась комплексная ревизия полноты финансирования и целевого использования ассигнований, выделенных Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в 1997 году, включая средства, предназначенные на завершение 42-ой и организацию 43-ей Российских антарктических экспедиций.

По результатам ревизии в соответствии с представлением Счетной палаты Российской Федерации (от 17 марта 1998 г. № 10-227) Минфин России недофинансировал Росгидромет в I квартале 1998 г. на сумму бюджетных средств, отвлеченных в 1997 году по разделу, подразделу 0904, в объеме 307,2 тыс. рублей. По другим нарушениям, выявленным в результате комплексной ревизии, руководством Росгидромета приняты необходимые меры по их устранению.

В 1999 году Счетной палатой Российской Федерации проведена ревизия целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году по федеральной целевой программе “Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий” (1996-2000 гг.).

По результатам ревизии Росгидрометом разработан план мероприятий по реализации представлений Счетной палаты Российской Федерации (приказ Росгидромета от 11 июня 1999 г. № 62), во исполнение которого приняты меры по устранению недостатков. Так, между Росгидрометом и Институтом глобального климата и экологии - головным разработчиком федеральной целевой программы был заключен договор на выполнение в 1999 году научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР), а также заключены государственные контракты со всеми соисполнителями по указанной программе.

Вместе с тем предложения Счетной палаты Российской Федерации о разработке нового порядка планирования и разработки НИОКР системы Росгидромета учтены не были. Основной объем НИОКР в 1998-1999 гг. выполнялся на основании прежнего Временного порядка планирования и финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в системе Росгидромета с прямым финансированием подведомственных институтов и организаций на основании общих годовых смет и с оформлением ведомственного заказа по каждой теме, не учитывающего требования Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике”.

**Наличие и действенность ведомственного контроля за целевым и рациональным расходованием средств федерального бюджета**

В центральном аппарате Росгидромета отсутствует самостоятельное подразделение по ведению внутриведомственной контрольно-ревизионной работы.

Проверки финансовой и хозяйственной деятельности подведомственных организаций Росгидромета осуществлялись в 1998 году и за истекший период 1999 г. специалистами территориальных казначейств. Кроме того, в соответствии с указанием руководителя Росгидромета от 27 мая 1999 г. № 140-22/у в I полугодии 1999 г. были организованы проверки Диксонского специализированного центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Таймырского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Талнахской экспедиции силами специалистов Среднесибирского и Северного управлений по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Результаты указанных проверок рассмотрены на коллегиях Росгидромета и по ним приняты действенные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

**Предложения Росгидромета по вопросам текущей и перспективной деятельности, исполнения федерального бюджета на 1998 год и за истекший период 1999 года**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 1998 г. № 199-р по проведению инвентаризации бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы Росгидрометом в составе Временной межведомственной комиссии подготовлен ряд предложений, касающихся реструктуризации бюджетных расходов по подведомственным организациям, в том числе по сокращению численности работников территориальных органов на 20 процентов. При этом высвобождаемые от сокращения средства направляются на введение денежного содержания государственных служащих указанных органов.

Кроме того, Росгидрометом был снижен процент охвата стипендиальным обеспечением студентов по программам среднего профессионального образования до 70%, что позволило обеспечить экономию средств за 1998 год по разделу, подразделу 1403 в объеме 357,1 тыс. рублей. Отчет об исполнении ведомственного плана по экономии государственных расходов в 1998 году с предложениями о расширении направлений по экономии государственных расходов в 1999 году направлен Росгидрометом в Минфин России (письмо от 1 апреля 1999 г. № 140-714).

## **Исполнение федерального бюджета за 1998 год и истекший период 1999 года в части полноты и своевременности выделения Росгидромету средств по соответствующим разделам бюджетной классификации**

Основанием для финансирования Росгидромета являются федеральные законы “О федеральном бюджете на 1998 год” и “О федеральном бюджете на 1999 год”, а также лимиты финансирования на I-IV кварталы 1998 г., доведенные письмами Минфина России от 13 января 1998 г. № 02-02-14, от 3 апреля 1998 г. № 2-02-14 и от 30 апреля 1998 г. № 2-02-14.

Уточненные лимиты финансирования на I-IV кварталы 1999 г. доведены Минфином России письмом от 29 июня 1999 г. № 02-02-14. Доведение бюджетных назначений Росгидрометом территориальным органам управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее - УГМС) в I полугодии 1999 г. осуществлено в соответствии с письмом Минфина России от 6 мая 1999 г. № 02-02-14. Лимиты бюджетных обязательств по строке “Государственные инвестиции” доведены письмами Минэкономики России на 1998 год от 25 мая 1998 г. № ИМ-1141/8-541, на 1999 год - от 11 марта 1999 г. № АИШ-74 (финансирование инвестиций планируется за счет сверхплановых доходов). Указанные лимиты доведены в разрезе федеральной целевой программы “Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации в 1994-1996 годах и на период до 2000 года”.

Федеральная служба финансировалась не в полной мере и несвоевременно из федерального бюджета 1998 года.

Росгидромет недофинансирован по следующим разделам федерального бюджета:

- по разделу БК РФ 01 «Государственное управление и местное самоуправление» - на 17,5%;
- по разделу БК РФ 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” - на 18,8%;
- по разделу БК РФ 07 «Промышленность, энергетика, строительство» государственные инвестиции Росгидромету в 1998 году и за I полугодие 1999 г. вообще не выделялись.

УГМС в 1998 году профинансированы по материальным затратам только по одной статье расходов “Оплата транспортных услуг” на 44 % от утвержденного годового лимита финансирования. В I полугодии 1999 г. финансирование материальных затрат по указанным организациям составило 25% от утвержденной сметы на 1999 год.

Финансирование статей расходов “Оплата труда” и “Начисления на оплату труда” по центральному аппарату Росгидромета осуществлялось Минфином России в течение 1998 года неравномерно: I квартал – 26%, II квартал – 23%, III квартал – 16 % (в июле финансирование не было открыто вообще), IV квартал – 35 процентов.

В течение 1998 года финансирование оплаты труда с начислениями на нее центрального аппарата Росгидромета осуществлялось Минфином России с задержкой по срокам выплаты заработной платы на месяц и более (по мере выхода документов, подтверждающих продление функционирования центрального аппарата Росгидромета).

### **Использование Росгидрометом средств федерального бюджета по разделам бюджетной классификации**

#### **По разделу БК РФ 01 «Государственное управление и местное самоуправление»**

Всего по разделу БК РФ 01 Росгидромету утверждено на 1998 год в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” 14586 тыс. рублей, в том числе по центральному аппарату - 8280 тыс. рублей, по УГМС - 6306 тыс. рублей. На 1999 год Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” - 27633 тыс. рублей, в том числе по центральному аппарату - 8283 тыс. рублей, по УГМС - 19350 тыс. рублей.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. № 483 “О структуре федеральных органов исполнительной власти”, которым Росгидромет был упразднен, письмом Минфина России от 4 июля 1998 г. № 14-02-09/158 была утверждена смета расходов на проведение ликвидационных мероприятий в объеме 4110,4 тыс. рублей.

В связи с неоднократными обращениями руководства Росгидромета в Правительство Российской Федерации о продлении срока функционирования центрального аппарата и работы ликвидационной комиссии (письма Росгидромета от 14 июля 1998 г. № 140-1305; от 7 сентября 1998 г. № 140-1652; от 24 октября 1998 г. № 140-1934) срок работы центрального аппарата в существовавшем составе был продлен до 1 ноября 1998 г., а ликвидационной комиссии - до 15 ноября 1998 г. и даны соответствующие поручения Минфину России о порядке финансирования (поручение Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. № ЕП-П1-31308).

Фактически ликвидационный период продлился до 4 декабря 1998 г. - срока выхода постановления Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1998 г. № 1439 “Вопросы Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды”, принятого во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. № 1142 “О структуре федеральных органов исполнительной власти”.

С учетом сметы ликвидационного периода и декабрьских бюджетных назначений объем лимитов финансирования, установленных Минфином России Росгидромету на 1998 год, составил 19154,6 тыс. рублей, в том числе по центральному аппарату - 9415,3 тыс. рублей, а по УГМС - 9739,3 тыс. рублей (с учетом повышения заработной платы государственным служащим УГМС с 1 октября 1998 г.).

Финансирование статей расходов "Оплата труда" и "Начисления на оплату труда" осуществлялось Минфином России в течение 1998 года неравномерно: I квартал - 26%, II квартал - 23%, III квартал - 16 % (в июле финансирование не было открыто вообще), IV квартал - 35 процентов.

По состоянию на 1 декабря 1998 г. Росгидромет был профинансирован Минфином России в соответствии с указанной сметой на проведение ликвидационных мероприятий в объеме 4665 тыс. рублей, или 85% от плана ликвидационных мероприятий. Общий объем финансирования на содержание центрального аппарата Росгидромета за 1998 год (с учетом поступлений средств федерального бюджета в декабре 1998 г. в размере 375 тыс. рублей) составил 7550 тыс. рублей, или 80% от лимита финансирования.

Кроме того, необходимо отметить, что финансирование оплаты труда с начислениями на нее работников центрального аппарата Росгидромета осуществлялось Минфином России с задержкой по срокам выплаты заработной платы на месяц и более (по мере выхода документов, подтверждающих продление работы центрального аппарата Росгидромета).

Для обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам центрального аппарата и осуществления ликвидационных мероприятий Росгидрометом в 1998 году произведено отвлечение бюджетных средств с раздела БК РФ 09 в размере 450 тыс. рублей. С учетом начислений на заработную плату объем отвлечения составил 507 тыс. рублей.

Доведение Минфином России лимитов финансирования в I полугодии 1999 г. осуществлялось ежемесячно. Лимит финансирования составил на I полугодие 1999 г. 13035 тыс. рублей, в том числе по центральному аппарату - 3913 тыс. рублей, по УГМС - 9122 тыс. рублей.

За I полугодие 1999 г. фактические поступления бюджетных средств составили 13130 тыс. рублей, или 47,5% от предусмотренных бюджетных ассигнований на 1999 год, в том числе на содержание центрального аппарата - 3913 тыс. рублей, или 47%, и 9217 тыс. рублей на финансирование УГМС - 48 процентов.

Выборочная проверка начисления и выплаты заработной платы и надбавок стимулирующего характера показала, что заработная плата работникам центрального аппарата выплачивалась в соответствии с должностными окладами и надбавками, установленными штатными расписаниями Росгидромета.

Фактическое финансирование расходов на материальные затраты по содержанию центрального аппарата Росгидромета по форме № 2 "Отчет об исполнении сметы расходов бюджетной организации" на 1998 год составило 1159 тыс. рублей, или 69 % по сравнению с утвержденной сметой расходов, в том числе на оплату транспортных услуг - 185 тыс. рублей, или 41 процент. По таким статьям расходов как "Командировки и служебные разъезды" - 12%, "Капитальный ремонт" - 23%, "Приобретение оборудования и предметов длительного пользования" - 26%, "Оплата коммунальных услуг" - 32% , "Оплата услуг по связи" - 36 процентов. В то же время финансирование таких статей расходов как "Приобретение предметов снабжения" и "Прочие текущие расходы" увеличено по сравнению с утвержденной сметой на 1998 год соответственно в 2 и 4 раза.

В Росгидромете за счет средств федерального бюджета, выделенных Минфином России по разделу 01 на оплату транспортных услуг согласно договору от 26 декабря 1997 г. № 24 с автобазой № 1 Управления Делами Президента Российской Федерации, оплачивается использование одного легкового автомобиля для руководителя Федеральной службы. Однако сплошная проверка расходования Росгидрометом в 1998 году средств на хозяйственные расходы, в том числе на оплату транспортных услуг, показала, что по указанному договору с автобазой № 1 также использовались бюджетные средства с раздела 09 в объеме 12,5 тыс. рублей.

Сплошная проверка осуществления расчетов с подотчетными лицами показала, что указанные расчеты производились в 1998 году и I полугодии 1999 г. в соответствии с нормативными документами Минфина России.

Бухгалтерский учет в центральном аппарате Федеральной службы осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О бухгалтерском учете".

Проверка банковских и бухгалтерских документов в центральном аппарате Росгидромета показала, что организация кассовых расчетов, оформление кассовых документов, кассовая дисциплина соответствуют порядку ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденному решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 г. № 40.

Финансирование УГМС в 1998 году осуществлялось реестрами через органы Главного управления федерального казначейства Минфина России (далее - ГУФК), за исключением финансирования Башкирского УГМС, которое осуществлялось платежными поручениями непосредственно Росгидрометом. В I полугодии 1999 г. все финансирование по указанному разделу осуществлялось через ГУФК.

По защищенным статьям "Оплата труда" и "Начисления на оплату труда" УГМС профинансированы Минфином России за 1998 год на 96 % от утвержденной сметы на год с учетом увеличения ассигнований на оплату труда с 1 октября 1998 г., а за I полугодие 1999 г. - на 49% от утвержденной сметы на 1999 год.

УГМС в 1998 году финансировались по материальным затратам только по одной статье расходов "Оплата транспортных услуг" в объеме 158 тыс. рублей, или 40 % от утвержденной сметы. В I полугодии 1999 г. финансирование материальных затрат составило 25% от утвержденной сметы на 1999 год.

## **По разделу БК РФ 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”**

Работы по НИОКР осуществляются на основе годовых планов Росгидромета. В 1998 году план был рассмотрен научно-техническим советом и утвержден руководителем Росгидромета 30 апреля 1998 г. Аналогичный план НИОКР утвержден и на 1999 год.

Финансирование по указанному разделу осуществлялось в составе федеральных целевых программ “Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации в 1994-1996 годах и на период до 2000 года” и “Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий” (1996-2000 гг.).

В 1998 году Росгидрометом были заключены 7 государственных контрактов с 4 подведомственными организациями на общий объем средств 296 тыс. рублей. Однако указанные контракты включали всего 1,9 % тематических работ от общего количества работ из плана НИОКР на 1998 год. Остальной объем НИОКР выполнялся на основании прежнего Временного порядка планирования и финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в системе Росгидромета с прямым финансированием подведомственных институтов и организаций на основе общих годовых смет, оформлением ведомственного заказа по каждой теме.

По федеральной целевой программе “Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации в 1994-1996 годах и на период до 2000 года” в 1999 году с научно-исследовательскими учреждениями (далее – НИУ) Росгидромета, участвующими в проведении НИОКР, были заключены ведомственные заказы.

Общий объем финансирования НИОКР, предусмотренный Росгидромету федеральным бюджетом на 1998 год, составил 35 % от реальной потребности (бюджетной заявки) Росгидромета. В 1999 году объем средств из федерального бюджета на НИОКР установлен в размере 31 % от бюджетной заявки.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” по разделу 06 было предусмотрено финансирование научно-исследовательских работ в объеме 31970 тыс. рублей. Следует отметить, что в указанном объеме более 90% средств составляло финансирование оплаты труда и начислений на оплату труда. Из объемов средств, предусмотренных на материальные затраты, финансирование расходов на приобретение предметов снабжения и расходных материалов, командировочные расходы, оплату транспортных услуг и услуг связи вообще не намечалось. В целях устранения этого Росгидромет принял решение перейти на составление единой сметы расходов НИУ, включая внебюджетные источники финансирования.

Фактическое финансирование НИОКР Минфином России в 1998 году составило 19062 тыс. рублей. В целом сокращение фактического финансирования по разделу 06 по сравнению с объемами бюджетных средств, утвержденными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год», составило 60 процентов.

Бюджетные ассигнования по указанному разделу поступали неравномерно: в I квартале - 34%, во II квартале - 16%, в III – 11%, в IV квартале – 39 процентов.

В 1998 году бюджетные средства в объеме 18766 тыс. рублей были перечислены 38 подведомственным организациям Росгидромета реестрами через ГУФК. Кроме того, в 1998 году бюджетные средства в объеме 296 тыс. рублей были направлены платежными поручениями 4 ведомственным организациям за выполненные государственные контракты.

В 1999 году финансирование раздела 06 Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” предусмотрено в объеме 48926 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 1999 г. фактическое выделение бюджетных ассигнований составило 21431 тыс. рублей, или 44 % от годового лимита, установленного федеральным бюджетом. Все выделенные средства направлены реестрами через ГУФК подведомственным организациям-исполнителям НИОКР прямым финансированием с учетом обеспечения их текущего содержания.

Анализ отчета об основных результатах НИОКР по федеральной целевой программе “Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации в 1994-1996 годах и на период до 2000 года” за 1996-1998 гг. позволяет сделать следующие выводы:

- объем НИОКР, выполненных в 1998 году, составляет 16905 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в объеме 2157 тыс. рублей, не вошедшие в отчет по НИОКР, направлены на финансирование централизованных накладных расходов;

- 22 темы не выполнены или работы по ним прекращены;

- работы по 9 темам перенесены на 1999 год.

Следует отметить, что Росгидрометом не проведен анализ причин прекращения или неполного выполнения тематики, а также не определены меры по компенсации возникших в связи с этим потерь по научно-техническому обеспечению деятельности Росгидромета.

## **По разделу БК РФ 07 «Промышленность, энергетика, строительство»**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 1997 г. № 292 “Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 1996 году и задачах на 1997 год” Росгидромет

определил и направил в Минэкономики России потребность в государственных инвестициях на 1998 год в объеме 344000 тыс. рублей.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" Росгидромету были предусмотрены государственные инвестиции для реализации федеральной целевой программы "Развитие системы гидрометеорологического обеспечения народного хозяйства Российской Федерации на 1994-1996 годы и до 2000 года" в объеме 12200 тыс. рублей, что составляет 3,5% от заявленной потребности.

Указанный лимит инвестиций доведен Минэкономики России до Росгидромета письмом от 14 апреля 1998 г. № АШ-180/8-370. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 "Вопросы исполнения Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" Минэкономики России письмом от 25 мая 1998 г. № ИМ-1141/8-541 сообщило уточненные лимиты бюджетных обязательств по финансированию государственных инвестиций в 1998 году в объеме 8350 тыс. рублей.

Уточненные лимиты государственных инвестиций на 1998 год Росгидрометом распределены по подведомственным организациям в разрезе территориальных казначейств и направлены в Минфин России письмом от 16 июля 1998 г. № 100-225.

На 1999 год лимиты государственных инвестиций в объеме 5000 тыс. рублей доведены Минэкономики России письмом от 11 марта 1999 г. № АШ-74 с указанием "За счет дополнительных доходов". Согласно данному письму использование указанных дополнительных средств может осуществляться только после соответствующего решения Правительства Российской Федерации и определения Минфином России лимитов бюджетных обязательств на финансирование государственных инвестиций за счет сверхплановых доходов.

Фактически Росгидромету из федерального бюджета в 1998 году и I полугодии 1999 г. средств по этому разделу вообще не было выделено.

#### **По разделу БК РФ 09, подразделу 04 "Гидрометеорология"**

По данному разделу, подразделу финансирование расходов Росгидромета осуществляется по двум целевым статьям бюджетной классификации и видам расходов:

1. Финансирование расходов на ведение работ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды, вид расходов - «Текущее содержание подведомственных структур».

2. Финансирование расходов по проведению российских антарктических экспедиций (далее - РАЭ), вид расходов - «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов».

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» Росгидромету утверждены бюджетные ассигнования в объеме 472881 тыс. рублей, что составляет 42 % от реальной потребности, необходимой для выполнения основных задач, стоящих перед гидрометеорологической службой.

В федеральном бюджете на 1998 год были предусмотрены ассигнования на проведение РАЭ в объеме 72700 тыс. рублей, выделенные целевым назначением. Таким образом, были выполнены рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по результатам ранее проведенных проверок.

Фактически полученные Росгидрометом бюджетные средства по указанному разделу, подразделу составили в 1998 году 418781 тыс. рублей, или 88,6 % от утвержденного бюджета, в том числе по РАЭ – 72169 тыс. рублей, или 99 %.

Следует отметить, что по целевой статье «Финансирование расходов на ведение работ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды» 62638 тыс. рублей бюджетных ассигнований 1998 года поступили в I квартале 1999 г. в виде зачетов, что составляет 15 % от общих бюджетных ассигнований.

В соответствии с формой 2 "Отчет об исполнении сметы расходов бюджетной организации" бухгалтерского отчета за 1998 год фактические расходы по указанному разделу составили 484956 тыс. рублей, что превышает кассовые расходы на 66247 тыс. рублей, в том числе по целевой статье "Финансирование расходов на ведение работ по гидрометеорологии и мониторингу" - на 62272 тыс. рублей и по целевой статье "Финансирование расходов на проведение РАЭ" - на 3975 тыс. рублей, что объясняется образовавшейся к концу года кредиторской задолженностью по оплате услуг связи, коммунальных услуг, транспортных услуг и по приобретению предметов снабжения и расходных материалов.

В 1998 году перечисление бюджетных средств осуществлялось неравномерно: в I квартале - 22 % от общих ассигнований, соответственно II квартал - 14 %, III квартал - 14 %, IV квартал - 35 процентов. Остальные бюджетные средства поступили в виде денежных зачетов в I квартале 1999 г.

В 1998 году финансирование по данному разделу в объеме 403039 тыс. рублей осуществлялось Росгидрометом по 62 подведомственным организациям реестрами через ГУФК.

Кроме того, по разделу, подразделу 0904 в 1998 году на бюджетные счета Росгидромета поступили средства на осуществление централизованных расходов в объеме 15742 тыс. рублей.

Как указано выше, из этих бюджетных ассигнований Росгидрометом были отвлечены средства в объеме 450 тыс. рублей на выплату заработной платы, компенсаций и материальной помощи работникам центрального аппарата Росгидромета. Кроме того, на покрытие расходов, не связанных с основной деятельностью, отвлекались средства на:

- оказание материальной помощи пенсионерам—бывшим работникам гидрометеорологической службы – 43 тыс. рублей;
- взносы во внебюджетные фонды – 57 тыс. рублей;

- оплату договора от 26 декабря 1997 г. № 24 с автобазой № 1 Управления Делами Президента Российской Федерации по использованию легкового автомобиля для руководителя Федеральной службы – 12,5 тыс. рублей. Общий объем отвлеченных средств с раздела, подраздела 0904 в 1998 году составил 562,5 тыс. рублей.

Федеральным бюджетом на 1999 год финансирование раздела, подраздела 0904 предусмотрено в объеме 483109 тыс. рублей (или 36% от потребности), в том числе целевым назначением 104300 тыс. рублей на проведение РАЭ.

За I полугодие 1999 г. фактически было получено всего бюджетных ассигнований в объеме 217542 тыс. рублей, или 45 % от предусмотренных федеральным бюджетом на 1999 год. На проведение РАЭ целевым назначением было выделено 43600 тыс. рублей, или 42% от годового объема финансирования.

Поступившие бюджетные средства были направлены Росгидрометом по целевому назначению подведомственным организациям реестрами через ГУФК.

#### **По разделу БК РФ 13 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» и по разделу БК РФ 23 «Мобилизационная подготовка экономики»**

Бюджетные средства по разделу, подразделу 1301 “Государственные программы по ликвидации последствий аварий и других катастроф” – программа “Чернобыль” поступили в Росгидромет в 1998 году в объеме 798 тыс. рублей, а в I полугодии 1999 г. - 700 тыс. рублей. Бюджетные средства в полном объеме реестрами через ГУФК были направлены по коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы” в центры гидрометеорологической службы по Брянской, Калужской, Орловской, Тульской, Курской областям.

На мобилизационную подготовку экономики по разделу, подразделу 2301 в Росгидромет в 1998 году поступило 15 тыс. рублей, а в I полугодии 1999 г. бюджетные средства по указанному разделу не поступали.

Указанные бюджетные средства поступили на оплату труда государственных служащих и начисления на нее и были направлены реестрами через ГУФК Главному радиометеорологическому центру, Всероссийскому научно-исследовательскому институту гидрометеорологической информации и Дальневосточному региональному научно-исследовательскому институту гидрометеорологической информации.

#### **По разделу БК РФ 14 «Образование»**

На 1998 год федеральным бюджетом по данному разделу установлено 8821,3 тыс. рублей, а на 1999 год – 8833 тыс. рублей. Минфин России сообщил письмами от 13 января 1998 г. № 02-02-14, от 3 апреля 1998 г. № 2-02-14 и от 30 апреля 1998 г. № 2-02-14 уточненные лимиты финансирования по данному разделу на 1998 год – 6753 тыс. рублей, сокращение бюджетных ассигнований составило 23 процента. Фактическое поступление бюджетных средств в 1998 году составило 6753 тыс. рублей, а в I полугодии 1999 г. – 5520 тыс. рублей.

Полученные бюджетные средства были направлены реестрами через ГУФК на финансирование 6 гидрометеорологических техникумов Росгидромета по разделу, подразделу 1404; на финансирование института повышения квалификации и Иркутской гидрометеорологической школы по разделу, подразделу 1405; методического кабинета – по разделу, подразделу 1407 и Якутского детского сада – по разделу, подразделу 1401.

#### **По разделу, подразделу БК РФ 3003 “Резервный фонд”**

По указанному разделу, подразделу бюджетные средства поступили в Росгидромет в I полугодии 1999 г. в объеме 6000 тыс. рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 1999 г. № 364 “Об организации в 1999 году пропуска паводковых вод на территории Российской Федерации” на экстренное восстановление гидрологических постов, производство авиаобследований на паводкоопасных территориях, организацию оперативной связи и обеспечение заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации оперативной информацией.

В соответствии с распределением средств, выделенных из Резервного фонда Правительства Российской Федерации на восстановление гидрологических постов и проведение работ в период паводка 1999 года, утвержденным приказом Росгидромета от 9 апреля 1999 г. № 49, указанные бюджетные средства направлены в территориальные органы реестрами через ГУФК.

#### **Выводы**

1. Федеральная служба финансировалась не в полной мере и несвоевременно из федерального бюджета 1998 года.

Росгидромет недофинансирован по отношению к утвержденным лимитам:

- по разделу БК РФ 01 «Государственное управление и местное самоуправление» - на 17,5%;
- по разделу БК РФ 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” - на 18,8%;
- по разделу БК РФ 07 «Промышленность, энергетика, строительство» государственные инвестиции Росгидромету в 1998 году и в I полугодии 1999 г. вообще не выделялись.

УГМС в 1998 году профинансированы по материальным затратам только по одной статье расходов “Оплата транспортных услуг” на 44 % от утвержденного годового лимита финансирования. В I полугодии 1999 г. финансирование материальных затрат по указанным организациям составило 25% от утвержденной сметы расходов на 1999 год.

Финансирование оплаты труда с начислениями на нее работников центрального аппарата осуществлялось Минфином России в течение 1998 года весьма неравномерно: I квартал – 26%, II квартал – 23%, III квартал – 16 % (в июле финансирование не было открыто вообще), IV квартал – 35 процентов.

В течение 1998 года финансирование оплаты труда с начислениями на нее центрального аппарата Росгидромета осуществлялось Минфином России с задержкой по срокам выплаты заработной платы на месяц и более (по мере выхода документов, подтверждающих продление функционирования центрального аппарата Росгидромета).

2. Росгидрометом нарушен Федеральный закон “О федеральном бюджете на 1998 год” в части целевого использования бюджетных средств. В 1998 году Росгидрометом отвлечено с раздела, подраздела БК РФ 0904 и использовано на содержание центрального аппарата в период его упразднения и на другие цели 562,5 тыс. рублей.

3. В центральном аппарате Росгидромета отсутствует самостоятельное подразделение по ведению внутриведомственной контрольно-ревизионной работы. Ослабление ведомственного контроля, как показали проверки финансовой и хозяйственной деятельности подведомственных организаций Росгидромета, осуществленные в течение 1998 года специалистами территориальных казначейств, ведет к росту финансовых нарушений.

4. Росгидромет в основном выполнил требования и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по прошлым ревизиям и проверкам.

По результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации федеральной целевой программы “Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий” Росгидромет принял меры по устранению недостатков, отмеченных в представлении (приказ Росгидромета от 11 июня 1999 г. № 62). Так, между Росгидрометом и Институтом глобального климата и экологии - головным разработчиком федеральной целевой программы был заключен договор на выполнение в 1999 году НИОКР, а также заключены государственные контракты со всеми соисполнителями по указанной программе. Кроме того, в 1999 году осуществляется переход на государственный заказ на НИОКР в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды в форме договоров (заказов) с НИУ - исполнителями работ.

В то же время Росгидрометом ослаблен контроль за ходом выполнения договоров на НИОКР, не проведен анализ причин прекращения или неполного выполнения научной тематики, а также не определены меры по компенсации возникших в связи с этим потерь по научно-техническому обеспечению деятельности Росгидромета, что ведет к затягиванию сроков выполняемых работ и нерациональному использованию Росгидрометом средств федерального бюджета, выделяемых по разделу БК РФ 06.

С учетом выявленных в ходе настоящей ревизии нарушений и недостатков предлагается направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды А. И. Бедрицкому со следующими основными требованиями и рекомендациями:

- отвлеченные в 1998 году с раздела, подраздела БК РФ 0904 562,5 тыс.рублей направить для финансирования расходов на ведение работ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды. Принять меры по укреплению финансовой дисциплины в центральном аппарате Росгидромета;

- осуществить необходимые мероприятия по организации в системе Росгидромета действенного ведомственного контроля за соблюдением финансовой дисциплины и целевым использованием средств федерального бюджета территориальными управлениями гидрометеорологической службы, усилив при этом роль финансово - экономических подразделений центрального аппарата Росгидромета;

- обеспечить в 1999 году завершение организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и утвердить порядок финансово-экономических взаимоотношений с подведомственными научно-исследовательскими учреждениями с учетом положений Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике». Предусмотреть меры по повышению исполнительской дисциплины подведомственных институтов и организаций, выполняющих договорную тематику.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. П. ОПЕНЫШЕВ**