

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«13» марта 2015 г.

№ ОМ-22/04-02

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Проверка целевого и эффективного использования средств субсидий федерального бюджета, выделенных Министерством иностранных дел Российской Федерации в 2012 – 2014 годах Фонду поддержки публичной дипломатии имени А.М.Горчакова, Фонду поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, некоммерческому партнерству «Российский совет по международным делам»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 13 марта 2015 г. № 8К (1019), п.5)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пункт 3.2.2 (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, пункт 3.2.10).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам» и Фонда поддержки публичной дипломатии имени А.М.Горчакова по реализации уставных целей, а также использованию средств субсидий федерального бюджета, выделенных Министерством иностранных дел Российской Федерации в проверяемом периоде.

### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Министерство иностранных дел Российской Федерации (г. Москва, по запросам);

3.2. Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (г. Москва, далее – Фонд поддержки соотечественников, некоммерческая организация);

3.3. Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам» (г. Москва, далее – РСМД, Партнерство, некоммерческая организация);

3.4. Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М.Горчакова (г. Москва, далее – Фонд Горчакова, некоммерческая организация).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 29 октября 2014 года по 13 марта 2015 года.**

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Установить обоснованность, целевой характер и эффективность использования средств субсидий федерального бюджета, выделяемых Министерством иностранных дел Российской Федерации на осуществление деятельности объектами контроля.

5.2. Определить результативность деятельности некоммерческих организаций по реализации уставных целей и задач.

**6. Проверяемый период деятельности: 2012 – 2014 годы.**

**7. Краткая характеристика деятельности объектов проверки.**

Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, создан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 мая 2011 г. № 678 «О создании Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом» в целях оказания соотечественникам, проживающим за рубежом, поддержки, необходимой для защиты их прав и законных интересов в странах проживания, полномочия учредителя которого осуществляют Министерство иностранных дел Российской Федерации и Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Фонд является не имеющей членства некоммерческой организацией, имеет организационно-правовую форму фонда. Устав утвержден совместным приказом МИД России и Россотрудничества<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Приказ от 21 июля 2011 г. № 12970/074-пр «О Фонде поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом».

Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М.Горчакова создан во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 60-рп «О создании Фонда поддержки публичной дипломатии имени А.М.Горчакова» в целях поддержки публичной дипломатии, содействия участию российских неправительственных организаций в международном сотрудничестве и активного вовлечения институтов гражданского общества во внешнеполитический процесс, полномочия учредителя которого осуществляет МИД России. Фонд является не имеющей членства некоммерческой организацией. Устав утвержден приказом МИД России<sup>2</sup>.

Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам» создано во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам» в целях содействия проведению в Российской Федерации международных исследований, совершенствованию подготовки специалистов в области внешней политики и регионоведения, а также организации взаимодействия российских научных организаций с иностранными экспертно-аналитическими центрами по вопросам международных отношений. Полномочия учредителя осуществляют МИД России, Минобрнауки России, Российская Академия наук, Общероссийская общественная организация «Российский союз промышленников и предпринимателей», Закрытое акционерное общество «Интерфакс». Партнерство является основанной на членстве некоммерческой организацией, учрежденной в целях содействия своим членам в достижении целей, предусмотренных Уставом, утвержденным Общим собранием учредителей<sup>3</sup>.

Вышеуказанные некоммерческие организации не имеют филиалов и представительств на территории Российской Федерации и за рубежом.

---

<sup>2</sup>Приказ от 31 мая 2010 г. № 7946 «О создании Фонда поддержки публичной дипломатии имени А.М.Горчакова», приказом МИД России от 5 февраля 2013 г. № 1663 в Устав внесены изменения.

<sup>3</sup>Протокол Общего собрания учредителей Партнерства от 3 марта 2011 г. б/н.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

### **8.1. По цели 1**

Основными источниками финансирования деятельности проверяемых объектов являются: субсидии федерального бюджета, ежегодно предоставляемые МИДом России на обеспечение их деятельности, и переходящие остатки субсидий прошлых периодов.

Предоставление ежегодных субсидий на финансирование деятельности некоммерческих организаций в 2012-2014 годах осуществляется в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий период<sup>4</sup>, правилами предоставления субсидий из федерального бюджета<sup>5</sup>, а также на основании заключаемых договоров<sup>6</sup>. Их общий объем составил 924 350,7 тыс. рублей, в том числе:

в 2012 году – 313 339,2 тыс. рублей;

в 2013 году – 313 339,2 тыс. рублей;

в 2014 году – 297 672,3 тыс. рублей.

Средства доведены МИД России в полном объеме в предусмотренные договорами сроки.

С момента создания Фонда поддержки соотечественников формирование средств на реализацию его деятельности осуществлялось за счет средств федерального бюджета. Привлечение и использование средств иных источников<sup>7</sup>, предусмотренных положениями Устава Фонда, не

<sup>4</sup> Федеральные законы от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>5</sup> Утверждены приказами МИД России от 30 мая 2011 г. № 8288 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии некоммерческому партнерству «Российский совет по международным делам», от 27 января 2012 г. № 1024 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий некоммерческой организации «Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом», от 17 марта 2011 г. № 3435 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации «Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М.Горчакова».

<sup>6</sup> По Фонду поддержки соотечественников: от 27 февраля 2012 г. № 2-ДРС/2012, от 13 февраля 2013 г. № 1-ДРС/2013, от 30 декабря 2013 года № 1-СУБ/2014 на сумму 142 201,9 тыс. рублей; НП РСМД - 3 апреля 2012 г. № 1-ДВП/2012, 22 февраля 2013 г. № 1-суб/2013, 3 февраля 2014 г. № 3-СУБ/2014; Фонду Горчакова – по договорам б/н от 31 мая 2012 года, 8 февраля 2013 года, 30 декабря 2013 года.

<sup>7</sup> В том числе добровольные имущественные взносы и пожертвования граждан и юридических лиц; средства, полученные от приносящей доход деятельности, предусмотренной Уставом Фонда; дивиденды (доходы, проценты) получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации; иные не запрещенные законом поступления.

осуществлялось. Внутренние организационно-распорядительные документы в целях использования иных источников образования имущества в Фонде не разрабатывались и не издавались.

Источниками финансирования деятельности РСМД в соответствии с п. 4.1 Устава кроме бюджетных средств являлись членские взносы, добровольные имущественные взносы и пожертвования, а также доходы от предусмотренной Уставом предпринимательской деятельности<sup>8</sup>.

В Фонде Горчакова источниками финансирования кроме субсидий федерального бюджета в соответствии с п. 3.3 Устава являлись также добровольные пожертвования, получаемые от юридических и физических лиц на уставные цели, размещаемые на депозитных счетах в ОАО АКБ «Международный финансовый клуб», а также проценты по указанным вкладам.

Сводная информация об источниках финансирования деятельности проверяемых объектов представлена в таблице.

Источники финансирования	РСМД			Фонд Горчакова			Фонд поддержки соотечественников		
	2012 год	2013 год	2014 год	2012 год	2013 год	2014 год	2012 год	2013 год	2014 год
Членские взносы	5 350,0	4 000,0	13 250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Целевое бюджетное финансирование	105 706,0	105 706,0	100 420,7	57 947,0	57 947,0	55 049,7	149 686,2	149 686,2	142 201,9
Остатки неиспользованных средств прошлого периода, в т.ч.	29 524,6	36 136,0	42 296,1	142 212,9	203 852,2	248 532,6	0,0	93 496,9	98 540,5
средств субсидии МИД России	24 924,6	26 513,9	29 946,3	43 729,7	21 507,1	14 527,8	0,0	93 496,9	98 540,5
членских взносов и пожертвований	4 600,0	9 622,1	12 349,8	96 221,2	171 451,4	208 797,7	0,0	0,0	0,0
проценты по вкладам	0,0	0,0	0,0	2 262,0	10 893,7	25 207,1	0,0	0,0	0,0
Добровольные имущественные взносы и пожертвования	3 000,0	5 500,0	1 000,0	80 230,2	48 472,4	28 164,4	0,0	0,0	0,0
Выручка от приносящей доход деятельности*	0,0	0,0	568,5	9 681,5	14 351,7	18 013,6	0,0	0,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>143 580,6</b>	<b>151 342,0</b>	<b>157 535,3</b>	<b>290 071,6</b>	<b>324 623,3</b>	<b>349 760,3</b>	<b>149 686,2</b>	<b>243 183,1</b>	<b>240 742,4</b>

Таким образом, как следует из данных, представленных в таблице, деятельность Фонда поддержки соотечественников в проверенном периоде в

<sup>8</sup> Доходы Партнерства в рамках договоров возмездного оказания услуг по проведению круглого стола «Интернационализация как фактор роста для малых и средних компаний. Актуальные вопросы поддержки экспорта» (оказание консультационных услуг в форме семинара) на сумму 18,5 тыс. рублей и 550,0 тыс. рублей.

полном объеме финансировалась за счет средств федерального бюджета, РСМД - в среднем на 69,1 %, а в Фонде Горчакова доля средств субсидий федерального бюджета сократилась с 20 % (в 2012 году) до 15,7 % (в 2014 году).

В общем объеме средств РСМД доля ежегодных членских взносов и пожертвований составляла в среднем 7,0 %.

Доля добровольных пожертвований, являющихся одним из источников финансирования деятельности Фонда Горчакова, в проверяемом периоде сократилась более чем в 3 раза (с 27,7 % в 2012 году до 8 % в 2014 году). При этом процент накопленных средств пожертвований, размещенных на депозитных счетах, в общем объеме имеющихся средств возрос с 33,2 % в 2012 году до 59,7 % в 2014 году. Удельный вес доходов в виде процентов от размещения средств пожертвований на депозитных счетах в банке также возрос: с менее чем 1 % в 2012 году до 7,2 % в 2014 году.

Начиная с 2013 года, формирование, финансирование и расходование бюджетных средств на реализацию деятельности Фонда поддержки соотечественников, РСМД и Фонда Горчакова осуществляется МИДом России в рамках реализации основных мероприятий 1.5 «Обеспечение мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, включая мероприятия Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом» (далее – Основное мероприятие 1.5) и 1.9 «Государственная поддержка отдельных некоммерческих организаций (Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М.Горчакова, Российский совет по международным делам)» (далее – Основное мероприятие 1.9) подпрограммы 1 «Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации» (далее – Подпрограмма 1)

государственной программы Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность»<sup>9</sup> (далее – Госпрограмма).

Определенные Госпрограммой по Основным мероприятиям 1.5. и 1.9. ожидаемые результаты, сформулированные как «своевременное и полное исполнение финансовых обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и решений, принятых с участием Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» (1.5) и «своевременное и полное исполнение расходных обязательств Российской Федерации, принятых в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» (1.9) не позволяют объективно оценить полноту исполнения основных мероприятий. Целевые показатели «количество общественно-политических и культурно-массовых мероприятий с участием соотечественников» (мероприятие 1.5), «количество международных и межгосударственных организаций и объединений, через взаимодействие в рамках которых реализуется государственная политика Российской Федерации в сфере международных отношений и в бюджет которых осуществляются платежи (взносы) ответственным исполнителем (соисполнителями) государственной программы» (мероприятие 1.9) не взаимоувязаны с показателями Госпрограммы, не характеризуют результат проводимой некоммерческими организациями работы, что не способствует полноценной оценке степени достижения целей и решения задач Госпрограммы в целом.

Кроме того, включенные в Детальные планы-графики реализации государственной программы Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, а также на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов<sup>10</sup>, контрольные события,

---

<sup>9</sup> Действующая Госпрограмма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 325-10. Ранее действовавшая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 386-р.

<sup>10</sup> Утвержден приказом МИД России от 9 июля 2013 года, распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2014 года № 1892-р, приказом МИД России от 20 октября 2014 года № 1312с/ГС.

характеризующие ожидаемые результаты реализации Основных мероприятий 1.5. и 1.9., позволяют оценить лишь объем перечисленных объектам контроля субсидий, но не позволяют контролировать достижение ожидаемых результатов.

В рамках контрольного мероприятия проведен анализ обоснованности и наличия расчетов потребности объектов контроля в средствах субсидий федерального бюджета, результаты которого свидетельствуют о недостаточном уровне качества планирования указанных средств.

В соответствии с абз. 3 п. 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также п. 2 правил предоставления из федерального бюджета субсидий некоммерческим организациям, утвержденных приказами МИД России, предоставление субсидий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Министерству иностранных дел Российской Федерации.

Субсидии федерального бюджета предоставляются некоммерческим организациям на основании заключаемых договоров, неотъемлемой частью которых являются сметы расходов.

Анализ смет к договорам о предоставлении субсидий показал, что в них содержится только расчет потребности в субсидии на финансирование административно-хозяйственных расходов. В отношении мероприятий по реализации уставной деятельности обоснование потребности объемов субсидий отсутствует.

Так, например, в сметах расходов обоснование заявленной потребности на проведение целевых мероприятий Фондом поддержки соотечественников в 2012 году на сумму 111 316,0 тыс. рублей (74,37 % общих планируемых средств), в 2013 году - 105 203,36 тыс. рублей (70,3 %), за 2014 год - 97 642,20 (68,7 %) отсутствует.



Аналогичная ситуация отмечена в РСМД. Объем неподтвержденной расчетами потребности в средствах субсидий на реализацию уставной деятельности составил в 2013 году 17 850,0 тыс. рублей (16,9 % планируемых средств), в 2014 году - 12 920,0 тыс. рублей (12,9 %).

В Фонде Горчакова также отсутствуют указанные расчеты обоснования потребности в средствах на реализацию основной уставной деятельности: в 2013 году на сумму 18 032,16 тыс. рублей (31,1 %), в 2014 году – на сумму 14 312,2 тыс. рублей (26,0 %).

При планировании расходов на 2012 – 2014 годы **не учитывались остатки неиспользованных средств субсидий прошлых лет**, о чем неоднократно указывалось в документах Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверок исполнения федеральных законов о федеральном бюджете в указанном периоде, проводимых в Министерстве иностранных дел Российской Федерации.

Вышеуказанные недостатки устранены по указанию Министерства иностранных дел Российской Федерации только при планировании расходов некоммерческих организаций на 2015 год. В результате чего остатки неиспользованных средств субсидий федерального бюджета Фондом поддержки соотечественников, РСМД и Фондом Горчакова включены в сметы расходов к договорам о предоставлении субсидий на 2015 год.

Направления использования средств субсидий определены договорами о предоставлении субсидий, заключаемыми ежегодно МИДом России с Фондом поддержки соотечественников, РСМД и Фондом Горчакова, и предусматривают расходы на их административно-хозяйственную деятельность и деятельность по реализации уставных целей.

Информация об объемах, структуре и использовании средств субсидий федерального бюджета объектами контроля в проверяемом периоде представлена в следующей таблице<sup>11</sup>.

Источники финансирования		Средства субсидий МИД России, тыс. рублей			Доля средств в общем объеме субсидий, %		Расходование средств, тыс. рублей			% использования средств	
		Всего, в том числе	адм. расх.	уст. деят.	адм. расх.	уст. деят.	Всего, в том числе	адм. расх.	уст. деят.	адм. расх.	уст. деят.
Фонд поддержки соотечественников	2013 г.	149 686,2	44 482,8	105 203,4	30	70	144 642,6	41 033,5	103 609,1	92	98
	2014 г.	142 201,9	44 559,7	97 642,2	31	69	192 703,4	43 368,3	149 335,2	97	153
НП РСМД	2013 г.	105 706,0	88 056,0	17 650,0	83	17	102 906,2	83 680,7	19 225,5	95	109
	2014 г.	100 420,7	70 635,9	29 784,8	70	30	95 134,1	66 156,0	28 978,1	94	97
Фонд Горчакова	2013 г.	57 947,0	39 914,8	18 032,2	69	31	56 454,7	38 845,1	17 609,6	97	98
	2014 г.	55 049,7	40 737,5	14 312,2	74	26	70 435,1	38 892,7	31 542,4	95	220

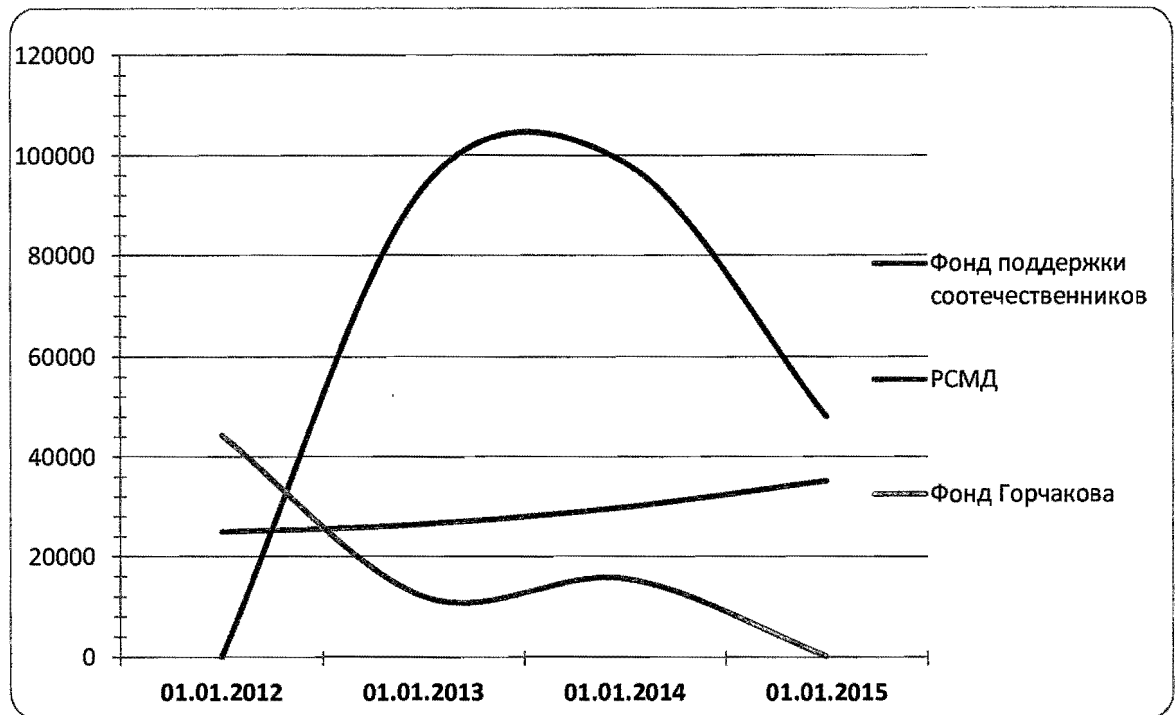
Как следует из данных таблицы, в структуре предоставленных в 2013 - 2014 годах субсидий основной удельный вес имеют административно-хозяйственные расходы, составившие в РСМД в среднем 76,5 %, в Фонде Горчакова – 71,5 %. В Фонде поддержки соотечественников доля административно-хозяйственных расходов в общем объеме предоставленных субсидий более чем в 2 раза меньше средств, предусмотренных на реализацию основной деятельности.

Как показала проверка, средства на административно-хозяйственные расходы используются некоммерческими организациями более чем на 90 %, а показатель использования средств субсидий на реализацию уставных мероприятий колеблется от 97 % до 220 %, что обусловлено использованием остатков средств субсидий прошлых периодов.

В ходе проверки проведен анализ остатков неиспользованных средств субсидий.

<sup>11</sup>В указанном ряде не приведены данные на 2012 год в связи с тем, что объем потребности в средствах субсидий на реализацию уставной деятельности, заявленной Фондом Горчакова и РСМД, в 5 раз превышал объем субсидий, предоставленных МИДом России в соответствии с договором.

Динамика изменения остатков неиспользованных средств субсидий в 2012 – 2014 годах представлена на графике.



Таким образом, как показала проверка, объем неиспользованных средств субсидий к концу проверяемого периода сократился: в Фонде поддержки соотечественников с 93 496,9 тыс. рублей (62,5 % объема субсидии, предоставленной в 2012 году) до 48 038,9 тыс. рублей (33,8 %) к концу 2014 года, в Фонде Горчакова – с 44 290,3 тыс. рублей (76,4 % предоставленной субсидии на 2012 год) до 206,6 тыс. рублей (0,4 %) к концу 2014 года.

В РСМД, в отличие от фондов, отмечается рост неиспользованных остатков средств субсидий, основной объем которых сформировался за счет остатков на начало 2012 года (24 924,6 тыс. рублей из 35 232,7 тыс. рублей), а также средств субсидий остающихся неиспользованными за 2012 – 2014 годы.

В состав административно-хозяйственных расходов включаются расходы: на оплату труда работников с начислениями, на аренду имущества и его содержание (включая занимаемые помещения), на оплату услуг связи и транспортных услуг, на приобретение основных средств и материальных ценностей, расходы на командировки, а также прочие расходы.

Детальная сводная информация о фактических расходах Фонда поддержки соотечественников, РСМД и Фонда Горчакова в 2012 – 2014 годах представлена в Приложении № 1 к отчету.

В составе административно-хозяйственных расходов ежегодно наибольший удельный вес имеют расходы на оплату труда с начислениями (от 55 % до 78 %), а также расходы на аренду занимаемых помещений (от 12 % до 19 %).

Как показала проверка, Фондом поддержки соотечественников с 2012 года до настоящего времени в нарушение п. 3.3.16 договоров аренды от 10 января 2012 г. № 3А/2012 и от 1 января 2013 г. № 1А/2013, заключенных с федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации», арендуемые помещения не застрахованы.

Порядок использования средств субсидий федерального бюджета регламентирован локальными распорядительными документами проверяемых некоммерческих организаций, к числу которых относятся:

Положения об оплате труда и материальном стимулировании работников (Фонд поддержки соотечественников<sup>12</sup>, Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам»<sup>13</sup>; Фонд Горчакова<sup>14</sup>);

Положения о служебных командировках работников<sup>15</sup> (Фонд поддержки соотечественников, РСМД, Фонд Горчакова);

Положения об использовании средств мобильной связи (Фонд поддержки соотечественников<sup>16</sup>, Фонд Горчакова<sup>17</sup>);

---

<sup>12</sup>Утверждено Исполнительным директором 1 февраля 2012 года.

<sup>13</sup>Утверждено приказом Генерального директора НП РСМД от 21 июля 2011 г. № 11-07/4.

<sup>14</sup>Приказы Исполнительного директора от 29 октября 2011 г. № 10 с изменениями от 1 июня 2012 г. № ФГ/2-130/1, от 24 марта 2014 г. № 03/2014.

<sup>15</sup>В соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» и от 26 декабря 2005 г. № 812 «О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета».

<sup>16</sup>Приказ Исполнительного директора от 1 марта 2012 г. № 1/м.

<sup>17</sup> Приказы Исполнительного директора от 1 марта 2012 г. № ФГ/2-108 и от 14 июня 2013 г. № ФГ/2-180 об утверждении лимитов расходов на использование мобильной связи.

Порядок обеспечения транспортного обслуживания сотрудников Фонда Горчакова при исполнении служебных обязанностей<sup>18</sup>.

Нарушений вышеуказанных организационно-распорядительных документов в ходе контрольного мероприятия не установлено.

Следует отметить, что документы, регламентирующие правила эксплуатации автотранспорта, а также порядок пользования услугами мобильной связи, расходы на которую возмещаются за счет средств субсидий, в 2012 – 2014 годах Российским советом по международным делам не разрабатывались и не утверждались.

В ходе проведения контрольного мероприятия РСМД приняты меры по устранению вышеуказанных замечаний (письмо Генерального директора РСМД от 4 февраля 2015 г. № 02/328). Изданы приказы, регламентирующие порядок использования средств связи и транспорта (от 31 декабря 2014 г. № 14/12-15од Об утверждении Правил использования мобильной связи сотрудниками Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам», от 31 декабря 2014 г. № 14/12-16од Об утверждении Положения об эксплуатации автотранспорта сотрудниками Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам»).

Для достижения целей, определенных Уставами некоммерческих организаций, используются различные механизмы, расходы на реализацию которых финансируются за счет средств субсидий федерального бюджета.

Так, Фондом поддержки соотечественников путем предоставления на конкурсной основе грантов и субсидий осуществляется финансирование деятельности созданных центров правовой защиты прав соотечественников, создания и поддержки интернет ресурсов, проведения мониторингов правового положения соотечественников в государствах их постоянного проживания, подготовки и издания печатной продукции, реализации образовательных проектов для молодежи и т.д.

---

<sup>18</sup> Приказ Исполнительного директора от 9 января 2014 г. № ФГ/2-3.

Всего за проверяемый период Фондом было рассмотрено 446 заявок на получение грантов и субсидий, из которых отклонено по разным основаниям 103 заявки. На дату проведения контрольного мероприятия 104 заявки находились на стадии рассмотрения. Фондом было заключено 270 договоров о предоставлении грантов, субсидий, пожертвований на общую сумму 242 228,3 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 42 договора на общую сумму 27 759,4 тыс. рублей, в 2013 году – 138 договоров на сумму 117 894,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2014 года – 90 договоров на сумму 96 574,6 тыс. рублей.

Российский совет по международным делам расходует средства на проведение собственных мероприятий по международной тематике (конференции, круглые столы, брифинги, семинары и т.д.), разработку и издание аналитических материалов (в виде книг, брошюр, рабочих тетрадей, буклетов), создание и поддержку интернет ресурсов, проведение конкурсов и школ для молодых специалистов международных, реализацию образовательных проектов.

В целом Партнерством было заключено 1 373 договора с физическими и юридическими лицами на осуществление уставной деятельности и обеспечения хозяйственных нужд на общую сумму 64 954,2 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 723 договора на общую сумму 34 093,12 тыс. рублей, в 2013 году – 445 договоров на сумму 23 626,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2014 года – 205 договоров на сумму 7 234,7 тыс. рублей.

Фонд Горчакова в целях реализации уставных задач проводит собственные мероприятия в сфере публичной дипломатии и международного сотрудничества (международные конференции, круглые столы, семинары, различные школы и т.д.), а также обеспечивает софинансирование проведения аналогичных мероприятий различными некоммерческими организациями, привлекаемыми на условиях конкурса по результатам рассмотрения поданных заявок.

На получение финансовой поддержки Фонда в 2013 году было подано 160 заявок на общую сумму около 320,4 млн. рублей. Решениями Правления одобрены и поддержаны 38 заявок (23,8 %). Всего в рамках деятельности по предоставлению грантов в 2013 году поддержано проведение 54 мероприятий на общую сумму свыше 22,0 млн. рублей. Фактически в 2013 году реализовано 45 грантовых мероприятий, в том числе 34 плановых и 11 внеплановых, на основании заключенных Фондом договоров на общую сумму 22 944,8 тыс. рублей. Кроме того, Фондом реализовано 22 собственных проекта, общий бюджет которых, согласно приказам об их проведении, составил 14 950,3 тыс. рублей.

На получение финансовой поддержки в реализации мероприятий в 2014 году подано 353 заявки на общую сумму свыше 615,0 млн. рублей. Решениями Правления одобрены 34 заявки на реализацию различного рода мероприятий на общую сумму 14 376,4 тыс. рублей.

Как показал анализ представленных документов, в 2014 году реализовано 44 мероприятия (на условиях финансовой поддержки Фонда), в том числе: 30 плановых и 14 внеплановых на основании заключенных Фондом договоров на общую сумму 20 201,27 тыс. рублей. Реализовано более 40 собственных мероприятий, общая сметная стоимость которых составила 20 564,8 тыс. рублей.

Механизм реализации и порядок финансирования проверяемыми объектами расходов на реализацию уставных видов деятельности регламентирован внутренними распорядительными документами.

Так, порядок предоставления грантов и субсидий юридическим и физическим лицам на реализацию мероприятий и проектов, а также процедура рассмотрения заявок на их получение регламентированы соответствующими положениями, утвержденными в установленном порядке органами управления Фонда поддержки соотечественников<sup>19</sup> и Фонда Горчакова<sup>20</sup>. При этом

---

<sup>19</sup>Протокол заседания Управляющего Совета Фонда от 27 марта 2012 г. № 2.

аналогичные документы органами управления РСМД в проверяемом периоде не разрабатывались и не утверждались. Деятельность РСМД осуществляется в соответствии с утвержденным Президиумом Партнерства (протокол от 4 сентября 2012 г. № 6) Регламентом проектной работы, который предусматривает основные принципы отбора, порядок рассмотрения и условия реализации проектов.

В ходе контрольного мероприятия выборочной проверкой первичных документов выявлен ряд нарушений и недостатков, которые свидетельствуют о недостаточной работе некоммерческих организаций с получателями грантов (субсидий) на этапе их отбора, а также на этапе представления ими отчетности об использовании полученных средств.

Использование проверяемыми объектами грантовой системы финансирования проектов в рамках реализации уставной деятельности при условии полной предоплаты влечет значительные риски недостижения поставленных целей, а также невозврата перечисленных средств грантополучателями в случае невыполнения ими принятых обязательств.

Так, например, в Фонде поддержки соотечественников при перечислении грантополучателям в 2012 году средствах в сумме 26 817,9 тыс. рублей объем выполненных работ, подтвержденных соответствующими актами, составил 12 519,0 тыс. рублей, что составило 46,7 %. В 2013 году – при выплатах в сумме 103 609,1 тыс. рублей объем выполненных работ составил 41 802,1 тыс. рублей (40,3 %), в 2014 году выплачено 149 335,2 тыс. рублей, освоено – 37 146,1 тыс. рублей (24,9 %).

В РСМД из 6 заключенных в проверяемом периоде договоров гранта в 5 случаях сроки их реализации продлены с года до 3 лет. При этом получателями грантов до настоящего времени не исполнены обязательства на общую сумму 10 280,0 тыс. рублей (порядка 10,0 % средств ежегодной субсидии), что свидетельствует о недостаточном уровне качества планирования на стадии

---

<sup>20</sup>Протокол заседания Правления Фонда от 29 июля 2011 г. № 2.



согласования и принятия решения о реализации проектов, их недостаточной обоснованности.

В отличие от вышеуказанных некоммерческих организаций в Фонде Горчакова в большей степени применяется система частичной оплаты расходов в рамках заключаемых договоров на проведение мероприятий. Окончательная оплата производится после представления финансового отчета по фактически произведенным затратам, неиспользованные средства возвращаются в Фонд. Так, например, по договору от 4 декабря 2012 г. № ФГ/4-161 с Ассоциацией общественных объединений «Национальный Совет молодежных и детских объединений России» на сумму 1 654,4 тыс. рублей сумма возврата составила 93,8 тыс. рублей (п/п 1077 от 4 декабря 2012 г.).

Не всегда заявленные цели проектов достигались, а их результаты использовались.

Так, например, РСМД с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (далее – ФГБОУ ВПО «СПбГУ ИТМО») заключен договор пожертвования от 23 декабря 2011 г. № 2011-3-5 на сумму 800,0 тыс. рублей, предметом которого являлась разработка «механизмов повышения точности прогнозирования угроз безопасности критически важных информационных объектов и увеличения скорости реагирования на эти угрозы, за счет автоматизации процессов обработки открытых источников сети Интернет, оценки возможностей RUNNeta, как ресурса для информационного воздействия». Условиями договора пожертвования конкретный объем выполняемых работ (оказываемых услуг) и результаты работ (услуг) не определены. Средства в полном объеме в установленный договором срок перечислены исполнителю.

При этом в соответствии с заявкой ФГБОУ ВПО «СПбГУ ИТМО» на получение финансирования проекта (заявка без подписи руководителя проекта

и даты подачи) результатом реализации проекта являются: отчет о научно-исследовательской работе, а также проект технического задания на проведение опытно-конструкторской работы. Механизм оценки результатов – разработка программы экспериментальных исследований и методики испытания, а также создание испытательного стенда.

В ходе проверки установлено, что по результатам проведенной работы ФГБОУ ВПО «СПбГУ ИТМО» в Партнерство представлен отчет о НИР (реферат), а также финансовый отчет и содержательный отчет о целевом использовании средств по договору пожертвования.

Исходя из анализа вышеуказанных документов цели, указанные в заявке ФГБОУ ВПО «СПбГУ ИТМО» на финансирование реализации проекта не достигнуты, а именно: проект технического задания на проведение опытно-конструкторской работы не разработан, программа экспериментальных исследований и методика испытания также не разработаны, испытательный стенд не создан.

Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 800,0 тыс. рублей, предоставленные ФГБОУ ВПО «СПбГУ ИТМО» в качестве пожертвования использованы без достижения заданного результата. На момент проведения контрольного мероприятия фактов, подтверждающих использование результатов вышеуказанной НИР не установлено.

Допущены нарушения порядка рассмотрения проверяемыми объектами заявок на получение субсидий (грантов).

Так, в Фонде поддержки соотечественников процесс рассмотрения заявок на получение грантов (субсидий) существенно отличался от утвержденного положениями о порядке предоставления субсидий и грантов.

Всего в период с 30 марта 2012 года по ноябрь 2014 года на рассмотрение поступило 449 заявок на получение грантов (субсидий), из которых 242 заявки удовлетворены, 104 – находились на рассмотрении, 103 заявки – отклонены.

Как показала проверка, заявки с момента их поступления до момента рассмотрения на заседании Правления Фонда поддержки соотечественников неоднократно корректировались грантополучателями (получателями субсидий) по требованию Фонда на предмет сокращения объема запрашиваемых средств, что свидетельствует об их необоснованности. При этом скорректированные заявки регистрировались под тем же номером за той же датой, что и первоначальная заявка. Данный порядок рассмотрения заявок не соответствует порядку, установленному разделом IV положений о порядке предоставления грантов и субсидий.

Установлены факты приема, рассмотрения и неоднократной корректировки поступивших и зарегистрированных заявок на реализацию проектов при наличии смет, не содержащих расчетов и обоснований запрашиваемых сумм.

Например, поступившая заявка на финансирование от Всеукраинской общественной организации «Правозащитное движение «Русскоязычная Украина» (от 10 октября 2013 г. № Ф-1151) издания «Юридического справочника соотечественника по защите языковых прав» на сумму 3 488,3 тыс. рублей, смета к которой не содержала расчетов и обоснований запрашиваемых сумм, после согласования с Департаментом по работе с соотечественниками МИД России (письмо от 24 октября 2013 г. №8369/дрс) утверждена с теми же регистрационными реквизитами, но на сумму 1 300,0 тыс. рублей. При этом параметры утвержденной заявки также не подтверждены расчетами.

Аналогично Правлением Фонда утверждена заявка на получение субсидии, поступившая от Всеукраинской общественной организации «Правозащитное движение «Русскоязычная Украина» на организацию информирования соотечественников о правах на использование родного русского языка, предоставляемых новым Законом Украины «Об основах государственной языковой политики» и разъяснения среди российских соотечественников норм указанного законопроекта на сумму 15 741,58 тыс.

рублей, объем которой после согласования с Посольством Российской Федерации на Украине (письмо от 18 декабря 2013 г. №397/фпс) сокращен до 2 004,8 тыс. рублей.

Фондом поддержки соотечественников решение о предоставлении субсидий в сумме 4,7 тыс. долларов США обществу с ограниченной ответственностью «Эко Партнер» (г. Бишкек) в целях осуществления защиты прав и свобод российского соотечественника В.А.Фарафонова принято в отсутствие заявки, оформленной в установленном порядке, что является нарушением п. 4 раздела I Положения о порядке предоставления субсидий.

В РСМД в ряде случаев Президиумом в нарушение п. 3.1. Регламента проектной работы утверждались заявки на получение финансирования проектов без подписи руководителя проекта, указания даты, что не позволяет подтвердить достоверность содержащейся в них информации<sup>21</sup>.

Например, заявки на получение финансирования в 2011 – 2012 годах по проектам: «Повышение эффективности участия России в «Группе двадцати», «Группе восьми» и БРИКС» федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» на сумму 4 000,0 тыс. рублей; «Задачи внешней политики Российской Федерации в регионах потенциальной нестабильности» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт – Петербургский государственный университет» на сумму 4 310,0 тыс. рублей; «Информационная безопасность, противодействие киберугрозам и использование Интернета в целях защиты национальных интересов России на международной арене» Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики на сумму 800,0 тыс. рублей.

---

<sup>21</sup>Протокол Президиума Партнерства от 20 декабря 2011 г. № 3.

Договор о предоставлении гранта федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российский государственный гуманитарный университет (РГГУ)» от 14 января 2013 года № РГГУ/13 на реализацию программ развития их международных связей на сумму 1 470,62 тыс. рублей заключен РСМД без заявки, что является нарушением п. 3.1. Регламента проектной работы.

Выборочной проверкой соблюдения Фондом Горчакова требований Положения о порядке выделения грантов, регламентирующего, в том числе механизм рассмотрения и утверждения заявок на получение грантов, нарушений не установлено. В проверяемом периоде принято и рассмотрено 578 заявок на получение финансовой поддержки на проведение мероприятий в сфере публичной дипломатии на сумму свыше 1 000,0 млн. рублей, из которых одобрено 96 заявок на сумму более 70,0 млн. рублей.

Проверяемыми объектами не соблюдался порядок предоставления грантов (субсидий), предусмотренный учредительными документами, и (или) утвержденный их органами управления.

Так, в нарушение пункта 2.3.15 Устава, устанавливающего запрет на предоставление грантов коммерческим организациям независимо от страны инкорпорации, Фондом поддержки соотечественников в 2012 – 2014 годах заключались договоры о предоставлении грантов (субсидий) с ООО «ЭкоПартнер» (г. Бишкек), являющимся коммерческой организацией, на общую сумму свыше 10 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 8 раздела I Положения о порядке предоставления субсидий Фондом поддержки соотечественников<sup>22</sup>, при отсутствии утвержденного в установленном порядке отчета о целевом использовании ранее полученных ООО «ЭкоПартнер» субсидий в сумме 4 000,0 тыс. рублей, Фондом не только приняты и одобрены заявки от

---

<sup>22</sup>Утверждено Правлением Фонда (протокол заседания от 30 марта 2012 г. № 1).

указанной организации (протокол заседания Правления 29 мая 2014 года № 15), но и заключены два новых договора<sup>23</sup> на общую сумму 3 540,1 тыс. рублей.

Аналогично без утверждения отчета об использовании Ошским областным объединением этнических россиян «Содружество» (г. Ош, Киргизская Республика) ранее полученной субсидии в сумме 2 533,15 тыс. рублей, Фондом поддержки соотечественников приняты и рассмотрены заявки, а также подписаны договоры о предоставлении новых субсидий (грантов) в 2012 – 2014 годах на общую сумму 3 755,73 тыс. рублей.

Установлен факт расходования Фондом поддержки соотечественников средств субсидий федерального бюджета на цели, не соответствующие целям их предоставления.

Так, в 2013 – 2014 годах Фонду в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий некоммерческой организации «Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом», утвержденными приказом МИД России от 27 января 2012 г. № 1024, п. 2.1 договоров о предоставлении субсидий, заключенных с МИД России (от 27 февраля 2012 г. № 2-ДРС/2012, от 13 февраля 2013 г. № 1-ДРС/2013, от 30 декабря 2013 года № 1-СУБ/2014), субсидии предоставлялись, в том числе, на оказание соотечественникам, проживающим за рубежом, методической, информационной, организационной, юридической помощи и материальной поддержки при защите прав, свобод и законных интересов в странах проживания; выплату гонораров внешним зарубежным и российским экспертам (адвокаты, юристы, консультанты, ученые) для ведения судебных дел в местных и международных судах; оплату иных расходов по поддержке и защите прав соотечественников (судебные издержки, пошлины, расходы по участию экспертов в работе национальных зарубежных и международных судов); оплату контрактов, заключаемых со специалистами, осуществляющими мониторинг ситуации в области прав соотечественников в странах их проживания.

На основании вышеуказанных договоров о предоставлении из федерального бюджета субсидий Фондом поддержки соотечественников в 2013-

---

<sup>23</sup>От 19 июня 2014 г. № 49/Д-Фонд-2014 и от 17 июня 2014 г. № 44/Д-Фонд-2014.

2014 годах заключены договоры о предоставлении грантов (субсидий) с ООО «ЭкоПартнер» (Киргизия) от 1 апреля 2013 г. № 24/Д-Фонд-2013, от 19 июня 2014 г. № 49/Д-Фонд-2014 и некоммерческой организацией «Центр правовой помощи Fides et Spes» (Грузия) от 3 июня 2013 г. № 43/Д-Фонд-2013, от 30 июня 2014 г. № 71/Д-Фонд-2014 в целях возмещения затрат на реализацию проектов, предусматривающих оказание юридической, консультационной и методической помощи российским соотечественникам, проживающим в Грузии и Киргизии (пункт 2.1 договоров о предоставлении грантов (субсидий), в том числе:

- консультирование, оказание правовой помощи и защиту российских соотечественников, в случаях нарушения их прав и законных интересов, а также составление претензий, жалоб и исковых заявлений;

- досудебное рассмотрение юридических споров, связанных с нарушениями прав соотечественников, подготовку соответствующих документов в государственные, административные, нотариальные и судебные органы;

- юридическое сопровождение, в том числе с привлечением адвоката в судах всех инстанций, включая международные, судебные издержки.

В соответствии со сметами расходов, являющимися приложениями к договорам о предоставлении грантов (субсидий), Фондом поддержки соотечественников денежные средства в общей сумме 640,5 тыс. рублей были направлены, в том числе, на оплату услуг психологов, что не соответствует целям, указанным в пункте 2.1 договоров, заключенных между МИД России и Фондом, а также в пункте 2.1 договоров, заключенных Фондом с ООО «ЭкоПартнер» и некоммерческой организацией «Центр правовой помощи Fides et Spes».

Вышеуказанные действия Фонда поддержки соотечественников содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нецелевое использование бюджетных средств в сумме 588,5 тыс. рублей (с учетом распространения ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на действия Фонда поддержки соотечественников, совершенные после 23 июля 2013 года).

Допускались нарушения порядка составления и предоставления отчетности о целевом использовании средств получателями грантов (субсидий).

Выявлено значительное количество фактов нарушения части 1 статьи 9 Федеральных законов от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ и от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»<sup>24</sup>, а также внутренних распорядительных документов некоммерческих организаций и условий заключенных договоров о предоставлении грантов (субсидий).

Получателями грантов (субсидий) представлялись финансовые отчеты о целевом использовании полученных средств без приложения ряда первичных документов, надлежащим образом подтверждающих произведенные расходы.

Так, в Фонде поддержки соотечественников в нарушение п. 4 раздела VI Положения о порядке предоставления субсидий, утвержденного Правлением Фонда (протокол от 30 марта 2012 г. № 1), утверждались финансовые отчеты в отсутствие заверенных копий платежных и иных первичных документов, подтверждающих фактически произведенные расходы, а также документов, на основании которых эти платежи были произведены (договоры с соисполнителями, акты выполненных работ, платежные документы и т.д.):

- по договору от 4 марта 2013 г. № 11/Д-Фонд-2013 и дополнительному соглашению от 28 октября 2013 г. № 1, заключенному с Всеукраинской общественной организацией «Правозащитное общественное движение «Русскоязычная Украина» на издание брошюры с текстом закона Украины «Об основах государственной языковой политики» на русском языке на сумму 1 836,6 тыс. рублей;

- по договору от 19 июня 2012 г. № 7/Д-2012-Фонд с Всеукраинской общественной организацией «Правозащитное общественное движение «Русскоязычная Украина» на подготовку переводов на украинский и английский языки Второго общественного отчета об исполнении Украиной Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств на сумму 1 250,0 тыс. рублей;

---

<sup>24</sup> Согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.



- по договору от 3 апреля 2013 г. № 26/Д-2013-Фонда с Латвийским комитетом по правам человека на оказание правовой помощи и проведение мониторинга положения соотечественников в Латвии на сумму 3 669,3 тыс. рублей;

- по договору от 21 апреля 2014 г. №29/д-Фонд-2014 с Автономной некоммерческой организацией «Институт Русского зарубежья» на выполнение работ по проведению мониторинга нарушений прав человека на Украине на сумму 4 965,5 тыс. рублей;

- по договору от 19 июня 2014 г. № 49/Д-Фонд-2014 с ООО «ЭкоПартнер» на возмещение затрат по обеспечению в период с 1 июня 2014 года по 1 июня 2015 года информационно-правовой помощи и юридической поддержки соотечественникам Российской Федерации, проживающим в Киргизской Республике, на сумму 553,6 тыс. рублей.

В промежуточном финансовом отчете об использовании средств субсидий, предоставленных Фондом поддержки соотечественников (от 16 октября 2014 г. № Ф-101С, утвержден Исполнительным директором Фонда 17 октября 2014 года), по договору, заключенному с Международным союзом общественных объединений «Международный совет российских соотечественников» (далее – МСРС), не представлены первичные документы, подтверждающие обоснованность произведенных расходов:

- на реализацию проекта «Подготовка и проведение кампании за придание русскому языку статуса официального языка Евросоюза» (договор от 17 июля 2014 г. № 57/Д-Фонд-2014) на общую сумму 1 259,5 тыс. рублей;

- на регулярную поддержку, обновление, модернизацию и развитие созданного в рамках интернет-портала МСРС специального сайта (субдомена [pravo.msrs.ru](http://pravo.msrs.ru)), посвященного проблематике защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (договор от 17 июля 2014 г. № 58/Д-Фонд-2014) на сумму 454,0 тыс. рублей.

В Фонде Горчакова в нарушение части 1 статьи 9 Федеральных законов от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ и от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 39 раздела V Положения о порядке выделения грантов утверждались финансовые отчеты в отсутствие должным образом заверенных копий документов, подтверждающих проживание и проезд участников проводимых мероприятий к месту проведения и обратно (посадочные талоны):

- по договору с ООО «Магазин путешествий» от 1 июня 2012 г. № 155 на сумму 306,8 тыс. рублей;

- по договору от 4 декабря 2012 г. № ФГ/4-161 с Ассоциацией общественных объединений «Национальный Совет молодежных и детских объединений России» на сумму 513,5 тыс. рублей;

- по договору от 13 июня 2013 г. № ФГ/4-214 с Автономной некоммерческой организацией «Институт ОДКБ» на сумму 51,13 тыс. рублей;

- по договору от 17 июня 2013 г. № ФГ/4-219 с некоммерческой организацией «Фонд содействия развитию общественной дипломатии» на сумму 248,5 тыс. рублей.

В РСМД в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» утверждались финансовые отчеты в отсутствие копий договоров, актов выполненных работ, платежных документов:

- по договору от 23 декабря 2011 г. № 2011-3-5 с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» на сумму 171,0 тыс. рублей, подтверждающих обоснованность оплаты накладных расходов на реализацию проекта;

- по договору от 26 декабря 2011 г. № 2011-3-8 с Фондом исследований мировой политики на общую сумму 1 160,93 тыс. рублей, что составляет 23,2 %

средств пожертвования, отсутствуют первичные документы, подтверждающие обоснованность выплаты заработной платы 2 физическим лицам «за оказание консультационных услуг».

Таким образом, в проверяемом периоде в отсутствие надлежаще оформленных первичных документов проверяемыми объектами утверждены финансовые отчеты получателей грантов (субсидий) на общую сумму 16 440,3 тыс. рублей.

Наряду с вышеизложенным, в ходе проверки также установлен факт оплаты Фондом Горчакова за счет средств субсидий федерального бюджета расходов на проведение в 2012 году научных исследований по проблемам внешней политики на сумму 7 947,61 тыс. рублей, на оплату которых было получено целевое благотворительное пожертвование от ОАО «АК «Транснефть». В 2013 году вышеуказанные средства (на основании мемориального ордера от 16 октября 2013 г. № 124665) возвращены на бюджетный счет.

В деятельности проверяемых некоммерческих организаций выявлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета.

Учетная политика Фонда Горчакова не содержит методики учета арендованных основных средств и нематериальных активов, что является нарушением п. 6 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика Организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 6 октября 2008 г. № 106н, предусматривающего необходимость обеспечения в Учетной политике полноты отражения в бухгалтерском учете всех фактов хозяйственной деятельности. Аналогично в Учетной политике Фонда поддержки соотечественников и РСМД отсутствует методика учета нематериальных активов.

В ходе проведения контрольного мероприятия РСМД приняты меры по устранению вышеуказанного замечания (письмо Генерального директора РСМД от 4 февраля 2015 г. № 02/328), учетная политика дополнена.

В нарушение п. 32 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» (ПБУ 6/01), утвержденного приказом Минфина России от 30 марта 2001 г. № 26н, на забалансовом учете некоммерческих организаций не учитывалось арендованное имущество (помещение и прочее имущество):

- в Фонде Горчакова в 2012 году на сумму 6 936,05 тыс. рублей;

- в РСМД в 2012 году на сумму 9 129,6 тыс. рублей, в 2013 году – 9 105,1 тыс. рублей и 9 месяцев 2014 года на сумму 7 222,6 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия РСМД приняты меры по устранению вышеуказанного замечания (письмо Генерального директора РСМД от 4 февраля 2015 г. № 02/328). Объект принят к забалансовому учету.

Кроме того, в нарушение пп. 3, 6 Положения по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов» (ПБУ 14/2007), утвержденного приказом Минфина России от 27 декабря 2007 г. № 153н, в составе нематериальных активов не были учтены созданные интернет-ресурсы:

- в Фонде Горчакова на сумму 487,2 тыс. рублей;

- в РСМД в 2012 - 2013 годах на сумму 1 550,2 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия РСМД приняты меры по устранению вышеуказанного замечания (письмо Генерального директора РСМД от 4 февраля 2015 г. № 02/328). Объекты поставлены на балансовый учет;

- в Фонде поддержки соотечественников на общую сумму 1 682,0 тыс. рублей (в том числе в 2012 году в сумме 250,0 тыс. рублей, в 2014 году – 1 432,0 тыс. рублей), что в нарушение ч. 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» привело к недостоверному отражению сведений в их бухгалтерской отчетности.

В нарушение п. 39 ПБУ 14/2007 полученные в пользование нематериальные активы (неисключительные авторские права) не приняты к забалансовому учету РСМД на общую сумму 9 532,65 тыс. рублей, в том числе в 2012 году на сумму 4 049,25 тыс. рублей, за 2013 год – 3 664,1 тыс. рублей и за 9 месяцев 2014 года – 1 819,3 тыс. рублей.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки в вопросах организации и ведения бухгалтерского учета, порядка и использования средств субсидий свидетельствуют о недостаточном уровне внутреннего финансового контроля, предусмотренного ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В нарушение п. 2 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией и ее учредителями (участниками), а также п. 8.2 Устава Фонда Горчакова МИДом России, как учредителем, ревизор, осуществляющий внутренний контроль за расходованием бюджетных средств, не назначался, положение о ревизоре не утверждалось, ревизии не проводились.

В нарушение пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ и пункта 3.6 Устава годовой отчет о деятельности Фонда поддержки соотечественников за 2012 год Управляющим Советом Фонда не утвержден, документальное подтверждение факта официального направления годового отчета о деятельности Фонда за 2012 – 2013 год в МИД России и Россотрудничество, как учредителям, отсутствует.

Также в нарушение п. 8.1 Устава Фонда поддержки соотечественников Управляющим советом фонда ревизионная комиссия (ревизор) не назначалась, положение не утверждалось. Планы проведения финансовых проверок не разрабатывались и не утверждались. Внеплановые проверки целевого расходования средств выделенных получателям грантов, субсидий и пожертвований также не проводились.

Уставом РСМД создание специализированного структурного подразделения, осуществляющего внутренний финансовый контроль за деятельностью Партнерства, не предусматривается.

В нарушение п. 2 ст.7, п. 3.2 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Порядка размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций<sup>25</sup>, Фондом поддержки соотечественников и Фондом Горчакова отчеты о деятельности за 2012 и 2013 годы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались или средствами массовой информации для опубликования не предоставлялись. В отчете РСМД за 2012 год, представленном в Минюст России, показатель расходов занижен на 436,3 тыс. рублей по сравнению с фактическими данными.

В ходе проведения контрольного мероприятия РСМД приняты меры по устранению вышеуказанных замечаний (письмо Генерального директора РСМД от 4 февраля 2015 г. № 02/328). В Минюст России представлены исправленные отчеты за 2012 и 2013 годы.

Проверкой представляемых в МИД России отчетов о целевом использовании средств субсидий федерального бюджета установлено, что в проверяемом периоде в нарушение п. 5.1.1 договоров о предоставлении субсидий, предусматривающего обязанность некоммерческих организаций ежеквартально направлять в МИД России отчет об использовании указанных средств на установленные цели (с приложением выписки банка на отчетную дату), документально не подтвержден факт направления в МИД России ежеквартальных отчетов: Фондом поддержки соотечественников (за 1 и 2 кварталы 2012 года) и РСМД (за 2012 год, 2013 год и 9 месяцев 2014 года).

Кроме того, данные о кассовых расходах средств субсидий, указанные в ежеквартальных отчетах РСМД, направляемых в МИД России, завышены и не соответствуют данным, отраженным в бухгалтерском учете: за 2012 год - на 48,5 тыс. рублей; за 2013 год на 632,59 тыс. рублей; за 9 месяцев 2014 года - на 1 897,6 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия вышеуказанные замечания учтены в годовом отчете о целевом использовании субсидий за 2014

---

<sup>25</sup>Утвержденного приказом Минюста России от 7 октября 2010 г. № 252.

год, представленном в МИД России (письмо Генерального директора РСМД от 4 февраля 2015 г. № 02/328).

Следует также отметить, что форма представляемого отчета об использовании субсидии договорами о предоставлении субсидии с МИД России не установлена.

Следует отметить, что право МИД России на осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, предоставленных в форме субсидий, а также за соблюдением условий договоров о предоставлении субсидий некоммерческим организациям предусмотрено пунктом 4.2.3. заключаемых ежегодно договоров с некоммерческими организациями.

В проверяемом периоде МИДом России проверки некоммерческих организаций в части использования средств субсидий, предоставленных из федерального бюджета, не проводились, запланировано проведение проверки финансово-хозяйственной деятельности Фонда Горчакова во 2 полугодии 2015 года.

В 2013 – 2014 годах в нарушение ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусматривающей обязанность организаций (вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств) разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, в Фонде поддержки соотечественников, и РСМД антикоррупционные меры не разрабатывались и реализовывались.

В том числе отсутствуют внутренние распорядительные документы, в которых определены коррупциогенные факторы и риски в деятельности некоммерческих организаций, механизмы их выявления и систематизации причин и условий проявления, а также механизмы урегулирования возможных конфликтов интересов и исключения рисков их возникновения.

Анализ деятельности проверяемых организаций показал, что коррупциогенные факторы и риски содержатся в механизме предоставления

грантов/субсидий. В том числе на стадиях рассмотрения заявок, поступающих от соискателей грантов и субсидий, и реализации утвержденных проектов. В должностных инструкциях и трудовых договорах сотрудников не предусматриваются запреты и принципы служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение.

В целом отсутствие конкретных внутренних распорядительных документов в части предупреждения возможной коррупции при реализации полномочий Фонда поддержки соотечественников и РСМД, определенных их Уставами, не способствует исключению коррупционных рисков при использовании средств субсидий федерального бюджета, а также свидетельствует о недостаточном уровне правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции при реализации уставной деятельности.

В ходе контрольного мероприятия указанное замечание РСМД частично устранено. Приказом Генерального директора РСМД от 31 декабря 2014 г. № 14/12-23ОД определен план мероприятий по разработке антикоррупционных мер.

В Фонде Горчакова решением Правления Фонда от 26 ноября 2010 года (протокол № 1) утвержден Регламент деятельности (далее – Регламент). Выявление конфликта интересов в деятельности работников Фонда, как один из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений, предусмотрено разделом IV Регламента.

В целях своевременного выявления конфликта интересов в деятельности Фонда Горчакова для предотвращения коррупционных правонарушений установлена обязанность должностных лиц заявить о наличии конфликта интересов, как только им об этом станет известно. За нарушение указанного требования предусмотрена ответственность, вплоть до прекращения полномочий (увольнения) носителя конфликта интересов. Установлены



соответствующие запреты: на использование служебного или общественного положения в целях личной выгоды, а также на совершение действий, наносящих ущерб престижу Фонда; иметь корыстную заинтересованность в решении вопросов, связанных с деятельностью Фонда; на использование в личных целях информации, полученной в связи со служебным или общественным положением; на получение в любой форме вознаграждения от претендентов на финансирование представленных проектов.

В проверенном периоде фактов, свидетельствующих о коррупционных правонарушениях, не выявлено.

## **8.2. По цели 2**

В соответствии с п. 2.1 Устава основной целью деятельности Фонда поддержки соотечественников является формирования имущества в целях оказания соотечественникам, проживающим за рубежом, всесторонней поддержки в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека.

Для ее достижения Фонд в соответствии с пунктом 2.2. Устава осуществляет, в том числе, мониторинг правового положения соотечественников в государствах их постоянного проживания; содействие деятельности центров правовой защиты соотечественников; оказание методического, информационного, организационного и правового содействия организациям соотечественников в обеспечении прав, свобод и законных интересов соотечественников в зарубежных государствах.

Приоритетные направления деятельности Фонда на 2013 год утверждены Управляющим Советом (протокол от 21 декабря 2012 г. № 5), на 2014 год - по решению Управляющего совета Попечительским советом (протокол от 26 мая 2014 г. № 3).

Одним из основных направлений деятельности Фонда стало создание и последующее расширение сети Центров правовой защиты соотечественников в странах, наиболее проблемных с точки зрения защиты прав соотечественников, а также создание их филиалов в форме консультативных пунктов.

В 2012 году организована работа 7 Центров правовой защиты на базе: Конгресса русских общин (Молдова); Информационно-аналитического агентства «Светоч» (Казахстан); Комитета по правам человека (Латвия); Общества «Юридическая помощь и защита» (Латвия); Центра по правам человека (Эстония); Центра правовой поддержки и защиты прав и свобод российских соотечественников «ЭкоПартнер» (Киргизия); Ошского объединения этнических россиян «Содружество» (Киргизия).

В 2013 – 2014 годах функционировало уже 15 Центров (Казахстан – 2 центра, Киргизия – 2 центра, Молдова – 1 центра, Абхазия - 1, Грузия – 2 центра, Латвия – 2 центра, Литва – 2 центра, Эстония - 1, Бельгия - 1, Израиль - 1).

Начиная с 2014 года, Фондом осуществляется сбор статистической информации о результатах деятельности функционирующих центров правовой защиты, включающей данные о количестве проведенных консультаций (к концу 3 квартала 2014 года проведено около 6 тыс. консультаций в различных сферах нарушения прав соотечественников), о количестве дел, рассмотренных в досудебном порядке (свыше 3 тыс. дел), о количестве дел, рассмотренных в судах различных инстанций (около 500 дел), в том числе о количестве успешно завершенных дел в пользу обратившихся за юридической помощью российских граждан и соотечественников, в результате которых соблюдены их права и законные интересы (около 80 дел).

При этом, как показала проверка, полученная статистическая информация анализируется только начиная с 2014 года.

Зачастую в содержательных отчетах, представляемых центрами правовой защиты, нет данных, подтверждающих положительную динамику повторных обращений российских граждан и соотечественников за правовой помощью.

Отсутствует информация о результатах деятельности привлекаемых адвокатов по представлению интересов в судах различных инстанций интересов обратившихся российских граждан и соотечественников, что не позволяет объективно оценить результативность деятельности Центров по обеспечению информационно-правовой помощи и юридической поддержки соотечественников.

Еще одним направлением деятельности Фонда является работа по повышению правовой грамотности среди российских соотечественников в сфере международного и национального законодательства в отношении этнических групп и национальных меньшинств в странах проживания, в том числе путем развития и совершенствования системы подготовки молодых правозащитников из числа активистов молодежных объединений соотечественников.

С этой целью в период с января 2012 года по ноябрь 2014 года реализовано 11 образовательных проектов, проведенных в Латвии, Эстонии, Киргизии, Грузии, Армении, Украине, по обучению правозащитной деятельности актива организаций соотечественников и подготовка из их числа молодых правозащитников.

Кроме того, Фондом в рамках реализации уставной деятельности осуществлялся мониторинг правоприменения исполнительными органами и судами стран проживания соотечественников действующего национального законодательства в отношении прав соотечественников в государствах их проживания, результаты которого представлялись в МИД России.

Осуществление текущего мониторинга действующего национального законодательства и нормативных актов, регламентирующих правовое положение соотечественников, возложено на центры правовой защиты, которые представляют указанную информацию в составе содержательных отчетов о целевом использовании предоставленных субсидий. Однако результаты такого мониторинга Фондом не обобщаются, не систематизируются и не публикуются.

Фондом реализуются проекты по разработке и выпуску различных печатных изданий, монографий, книг на русском языке и иностранных языках (английский, украинский, латышском, армянском), которые распространяются среди организаций соотечественников, рассылаются в библиотеки, распространяются среди участников различных мероприятий (конференций, круглых столов, конгрессов и форумов).

Так, например, альманах «Право и правда» презентован на совещании ОБСЕ в Варшаве в сентябре-октябре 2013 года; выпущенная книга «Постсоветская Латвия – обманутая страна. 1988-2013» презентована на совещании ОБСЕ в Варшаве в сентябре-октябре 2013 года.

При этом выборочной проверкой факт рассылки ряда печатных изданий документально не подтвержден: «Юридического справочника соотечественника» (тираж 8 тыс. экземпляров), научно-практического комментария Закона Украины об основах государственной языковой политики (15 тыс. экземпляров), «Второго периодического общественного отчета «Об исполнении Украиной положений Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств» (перевод книги на английский (10 тыс. экземпляров) и украинский (10 тыс. экземпляров) языки).

В соответствии с п. 2 Устава РСМД целями его деятельности являются содействие его членам<sup>26</sup> в проведении в Российской Федерации международных исследований по вопросам внешней политики; совершенствовании процесса подготовки специалистов в области внешней политики и регионоведения, а также организации взаимодействия российских научных организаций

---

<sup>26</sup> В составе Партнерства числилось 83 члена Партнерства, на момент проведения контрольного мероприятия – 154 члена Партнерства, в том числе 127 индивидуальных (дипломаты, ученые, предприниматели, журналисты) и 27 корпоративных (11 крупных российских компаний и 10 университетов). Решения о приеме новых членов Партнерства принимались Президиумом Партнерства в установленном порядке.

Корпоративными членами Партнерства в настоящее время являются: Консорциум «Альфа-Групп»; Холдинг «Евроцемент групп»; ОАО «Лукойл»; Государственная корпорация «Ростех»; ОАО «Северсталь»; Группа «Сумма»; ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»; Омское производственное объединение «Радиозавод им. А.С. Попова»; Управляющая компания IQ One; ЗАО «Экспертика»; ОАО «Корпорация «Иркут».

Кроме того, в состав Партнерства входят высшие учебные заведения: Балтийский Федеральный университет им. Иммануила Канта (БФУ); Северный (Арктический) Федеральный университет им. М.В.Ломоносова (САФУ); Уральский Федеральный университет им. Б.Н.Ельцина (УрФУ); Российский государственный гуманитарный университет (РГГУ); Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России; Санкт-Петербургский государственный университет; Сибирский Федеральный Университет; Московский государственный лингвистический университет; Нижегородский государственный университет им. Н.И.Лобачевского; Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

с иностранными экспертно-аналитическими центрами по вопросам международных отношений.

Основными направлениями реализации уставной деятельности РСМД является: исследовательская работа и проведение международной экспертизы; организация и проведение учебно-просветительской работы; осуществление коммуникационной и публичной, а также международной деятельности.

Партнерство самостоятельно планирует свою работу в рамках утвержденных Общим собранием членов Партнерства основных направлений деятельности.

Как показала проверка, в 2012 году Партнерством реализовано 10 проектов регионального и функционального направления, в рамках которых проведено 44 мероприятия, изданы 17 публикаций, реализовано 4 информационно-справочных проекта (хрестоматия «Россия в глобальном мире: 2000-2011» в шести томах; трехтомник «Внешняя политика России: 2000-2020»; справочник «Международные исследования в России»; ежегодник СИПРИ «Вооружения, разоружение и международная безопасность» (на русском языке). В 2012 году начал функционировать Интернет-портал Партнерства ([russiancouncil.ru](http://russiancouncil.ru)).

В рамках портала РСМД опубликованы серии аналитических статей (по 4 тематикам), ведутся блоги (16), публикуются справочные материалы, аналитические доклады, статьи и интервью по международной тематике. Проведено 2 конкурса: научных работ молодых ученых-международников («Глобальные перспективы 2012») и молодых журналистов-международников. Организовано прохождение стажировки на базе НП РСМД, которую прошли 9 человек, 3 из которых приняты в дальнейшем на работу в Партнерство.

В 2013 году реализовано 37 проектов, в том числе: 6 образовательных, 13 проектов по двусторонним отношениям, 8 проектов по региональному и международному сотрудничеству, 7 проектов по функциональным направлениям, а также 3 информационных проекта Интернет-портал РСМД,

создана база данных экспертов-международников, проект «Россия и мир»). В Партнерстве прошли стажировку 18 студентов и молодых специалистов (2 приняты на работу в Партнерство), в том числе из Великобритании, Польши, Румынии, Словакии, Франции и Японии.

По сравнению с 2012 годом более чем в 10 раз увеличилось количество посещений портала РСМД – с 25 тыс. посещений в I квартале 2012 года до 286 тыс. посещений в IV квартале 2013 года.

В 2013 году проведены конкурсы: научных работ молодых ученых-международников, блоггеров, а также молодых журналистов-международников. Опубликовано 7 докладов, 10 рабочих тетрадей и 4 книжных издания (хрестоматия в трех томах «Миграция в России: 2000 – 2012», справочник «Миграционное поле России», хрестоматия «Migration in Russia. 2000-2013» на английском языке, хрестоматия «Арктический регион. Проблемы международного сотрудничества» в трех томах).

В 2014 году Партнерством продолжена работа по реализации 37 проектов в сфере внешней политики России и дипломатии, включая вопросы двусторонних отношений, функциональные направления, участие России в многосторонних институтах. Проведено более 60 мероприятий: экспертных семинаров, совещаний и встреч, состоялось более 40 международных конференций и встреч с участием Партнерства.

В 2014 году РСМД выпущено 4 доклада, 10 рабочих тетрадей и 4 книжных издания: хрестоматия «Современная наука о международных отношениях за рубежом», справочник «Военно-политические исследования в России», коллективная монография «Дилеммы Британии: поиск путей развития», перевод книги Кишора Махбубани «Великая конвергенция».

Стажировку и практику в Партнерстве прошли 56 человек (4 человека приняты на работу), в том числе 13 граждан иностранных государств.

Положительная оценка результатов деятельности Партнерства, а также заинтересованность в дальнейшей совместной работе высказана

Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, Министерством иностранных дел и рядом других федеральных органов исполнительной власти, в том числе Федеральной службой безопасности, Федеральной миграционной службой, Минэкономразвития России, Минобороны России, Росстатом, Россотрудничеством, Роскомнадзором, а также секретариатами ОДКБ и ШОС, аппаратом Совета безопасности Российской Федерации, палатами Парламента Российской Федерации, Правительством г. Москвы и руководством ряда регионов Российской Федерации, руководством ряда высших учебных заведений и представителями бизнес сообщества.

В соответствии с п. 2 Устава Фонд Горчакова создан в целях формирования имущества на основе добровольных взносов, иных, не запрещенных законом поступлений, и использования данного имущества на поддержку публичной дипломатии, содействие участию российских неправительственных организаций в международном сотрудничестве, активное вовлечение институтов гражданского общества во внешнеполитический процесс.

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с приоритетными направлениями<sup>27</sup>, утверждаемыми МИДом России как учредителем. Перечни плановых мероприятий Фонда ежегодно утверждаются Исполнительным директором Фонда по итогам их рассмотрения на заседаниях Правления.

Основным направлением деятельности Фонда Горчакова в проверяемом периоде, в рамках которых реализованы различные проекты, являлась организация:

международного научного и профессионального сотрудничества (в формате проведения конференций),

взаимодействия с отечественными и зарубежными средствами массовой информации, в рамках которого проведены медиа-форум, пресс-туры в Россию

---

<sup>27</sup> На 2013 год - утвержден на заседании Попечительского совета 17 декабря 2012 года; на 2014 – 2015 годы утвержден Председателем Попечительского совета Фонда С.В.Лавровым 19 марта 2014 года (протокол заседания Попечительского совета № 3).

молодых иностранных корреспондентов, круглые столы для журналистов региональных СМИ;

межстранового и межрегионального сотрудничества (круглые столы, семинары, конференции, международные встречи экспертов участие в международных мероприятиях общественных организаций стран БРИКС, школа общественной дипломатии).

молодежного взаимодействия в сфере публичной дипломатии (межрегиональный форум, международная конференция «Голос молодежи», международный научно-практический семинар и т.д.).

популяризации методов и инструментов публичной дипломатии (школы публичной дипломатии, ассамблея молодых политологов и т.д.).

Кроме того, при финансовой поддержке Фонда Горчакова обеспечено участие делегаций различных неправительственных организаций в международных мероприятиях, проводимых на территории стран ближнего и дальнего зарубежья (оплата проезда и/или проживания, визовая поддержка).

В рамках реализации собственных мероприятий реализованы научно-образовательные программы («Диалог во имя будущего», «Балтийский диалог», Кавказский диалог», «Каспийская молодежная школа», «Дипломатический семинар молодых экспертов России, Украины и Беларуси», «Школа молодых экспертов Центральной Азии», «Программа по вопросам безопасности для молодых специалистов государств – членов ОДКБ»).

В 2013 году создан «Клуб друзей» Фонда Горчакова, включающий более 100 человек из числа наиболее активных участников научно-образовательных программ Фонда. В 2013 – 2014 годах проведено 2 встречи участников в г. Москве, а также региональная встреча в г. Минске.

Решением Правления Фонда в целях формирования площадки для взаимодействия молодых политологов и дипломатов России и Грузии создан Российско-Грузинский/Грузино-Российский Общественный центр (г. Тбилиси).



На базе Института международных отношений Национального авиационного университета Украины в 2014 году создан Информационный центр Фонда Горчакова, целью деятельности которого является налаживание молодежных студенческих контактов и укрепление академических и общественных связей между Россией и Украиной (проведение круглых столов, обсуждений, дебатов и дискуссий, чтение лекций российскими и зарубежными экспертами, библиотека).

Проверка показала, что реализуемая некоммерческими организациями деятельность осуществляется в рамках целей, предусмотренных их уставами, и в целом позволяет решать поставленные задачи.

Однако, в связи с тем, что критерии оценки эффективности деятельности некоммерческих организаций не определены, а утвержденные в Госпрограмме показатели не позволяют дать объективную оценку результатов деятельности проверяемых организаций, определить степень эффективности их деятельности представляется затруднительным.

9. Акты по результатам проведенного контрольного мероприятия подписаны руководителями проверяемых объектов без возражений и замечаний.

## **10. Выводы:**

10.1. Основными источниками финансирования деятельности некоммерческих организаций являются: средства субсидий федерального бюджета, ежегодно предоставляемые МИДом России на обеспечение их деятельности, и переходящие остатки субсидий прошлых периодов.

В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий период Федеральные законы от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»,

правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, утверждаемыми приказами МИД России, от 30 мая 2011 г. № 8288, от 27 января 2012 г. № 1024, от 17 марта 2011 г. № 3435, на основании заключенных в 2012 – 2014 годах договоров с МИДом России о предоставлении из федерального бюджета субсидий, общий объем которых составил 924 350,7 тыс. рублей, в том числе:

в 2012 году – 313 339,2 тыс. рублей;

в 2013 году – 313 339,2 тыс. рублей;

в 2014 году – 297 672,3 тыс. рублей.

Деятельность Фонда поддержки соотечественников в проверенном периоде в полном объеме финансировалась за счет средств федерального бюджета, НП РСМД - в среднем на 69,1 %, а в Фонде Горчакова доля средств субсидий из федерального бюджета к 2014 году составила 15,7 %.

**10.2.** Формирование, финансирование и расходование бюджетных средств на реализацию деятельности Фонда поддержки соотечественников, РСМД и Фонда Горчакова осуществляется МИДом России в рамках реализации основных мероприятий 1.5 и 1.9 государственной программы Российской Федерации «Внешинополитическая деятельность», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 325-10 (ранее действовавшая редакция утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 г. № 386-р).

Определенные Госпрограммой по Основным мероприятиям 1.5. и 1.9. ожидаемые результаты не позволяют объективно оценить полноту исполнения основных мероприятий. Целевые показатели по основным мероприятиям 1.5 и 1.9 не взаимосвязаны с показателями Госпрограммы, не характеризуют результат проводимой некоммерческими организациями работы, что не способствует полноценной оценке степени достижения целей и решения задач Госпрограммы в целом.

Включенные в Детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность» на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, контрольные события, характеризующие ожидаемые результаты реализации основных мероприятий, позволяют оценить только объем перечисленных субсидий, но не позволяют осуществлять контроль за достижением ожидаемых результатов.

**10.3.** При планировании расходов на 2012 – 2014 годы некоммерческими организациями не учитывались остатки неиспользованных средств субсидий прошлых лет, объем которых к концу проверяемого периода составил: в Фонде поддержки соотечественников 48 038,9 тыс. рублей, в Фонде Горчакова - 206,6 тыс. рублей, в РСМД - 35 232,7 тыс. рублей. Указанный недостаток устранен в 2015 году.

**10.4.** В нарушение п. 3.3.16 договоров аренды от 10 января 2012 г. № 3А/2012 и от 1 января 2013 г. № 1А/2013, заключенных Фондом поддержки соотечественников с федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление по эксплуатации зданий Министерства иностранных дел Российской Федерации», с 2012 года до настоящего времени арендуемые Фондом помещения не застрахованы.

**10.5.** Использование проверяемыми объектами грантовой системы финансирования проектов в рамках реализации уставной деятельности при условии 100-процентного авансирования не является эффективным, так как влечет значительные риски недостижения поставленных целей, а также риск невозврата перечисленных средств грантополучателями в случае невыполнения ими принятых обязательств.

Недостаточная проработка объектами контроля заявок на получение грантов (субсидий) на предмет обоснованности запрашиваемых сумм, целесообразности реализации проектов, а также достижимости их целей, в ряде случаев приводила к невыполнению принятых обязательств, недостижению

заявленных целей и/или неполному использованию грантополучателями предоставленных средств.

**10.6.** Проверяемыми объектами не соблюдался порядок предоставления грантов (субсидий), предусмотренный учредительными документами, и (или) утвержденный их органами управления.

Так, в нарушение пункта 2.3.15 Устава, устанавливающего запрет на предоставление грантов коммерческим организациям независимо от страны инкорпорации, Фондом поддержки соотечественников в 2012 – 2014 годах заключались договоры о предоставлении грантов (субсидий) с ООО «ЭкоПартнер» (г. Бишкек), являющимся коммерческой организацией.

Кроме того, в нарушение пункта 8 раздела I Положения о порядке предоставления субсидий Фондом поддержки соотечественников, утвержденного Правлением Фонда (протокол заседания от 30 марта 2012 г. № 1), при отсутствии утвержденных в установленном порядке отчетов о целевом использовании ранее полученных субсидий в общей сумме 6 533,15 тыс. рублей, заключены новые договоры с теми же контрагентами (ООО «ЭкоПартнер» и Ошским областным объединением этнических россиян «Содружество») от 19 июня 2014 г. № 49/Д-Фонд-2014 и от 17 июня 2014 г. № 44/Д-Фонд-2014 на общую сумму 7 295,8 тыс. рублей.

**10.7.** Фондом поддержки соотечественников допущено расходование средств субсидий федерального бюджета на цели, не предусмотренные Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий некоммерческой организации «Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом», утвержденными приказом МИД России от 27 января 2012 г. № 1024, договорами, заключенными в 2013 – 2014 годах с МИД России о предоставлении субсидий федерального бюджета (п. 2.1), а также договорами предоставления грантов (субсидий), заключенными с некоммерческой организацией «Центр по защите прав человека «FS» и ООО «ЭкоПартнер» (п. 2.1) – оплата услуг психологов на общую сумму 640,5 тыс. рублей. Данный факт носит признаки нецелевого использования бюджетных средств.

**10.8.** Допускались нарушения порядка составления и предоставления отчетности о целевом использовании средств получателями грантов (субсидий).

В нарушение ч. 1 ст. 9 Федеральных законов от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ и от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также внутренних распорядительных документов некоммерческих организаций (п. 4 раздела VI Положения о порядке предоставления субсидий, утвержденного Правлением Фонда поддержки соотечественников, п. 39 раздела V Положения о порядке выделения грантов, утвержденного Правлением Фонда Горчакова), регламентирующих вопросы предоставления грантов и субсидий, а также условий заключенных договоров о предоставлении грантов (субсидий), получателями грантов (субсидий) представлялись финансовые отчеты о целевом использовании полученных средств без приложения ряда первичных документов, надлежащим образом подтверждающих произведенные расходы (договоров, актов выполненных работ, платежных документов, документов, подтверждающих проживание и проезд участников проводимых мероприятий к месту проведения и обратно (посадочные талоны), на общую сумму 16 440,3 тыс. рублей.

**10.9.** В отсутствие внутреннего финансового контроля, предусмотренного п. 1 ст. 19 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», проверяемыми объектами допущены нарушения и недостатки в вопросах организации и ведения бухгалтерского учета.

**10.9.1.** Учетная политика Фонда Горчакова не содержит методики учета арендованных основных средств и нематериальных активов, что является нарушением п. 6 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика Организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 6 октября 2008 г. № 106н, предусматривающего необходимость обеспечения в учетной политике полноты отражения в бухгалтерском учете всех фактов хозяйственной деятельности. В Учетной политике Фонда поддержки соотечественников и РСМД отсутствует методика учета нематериальных активов.

В ходе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение в

РСМД устранено.

**10.9.2.** В нарушение п. 32 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» (ПБУ 6/01), утвержденного приказом Минфина России от 30 марта 2001 г. № 26н, на забалансовом учете некоммерческих организаций не учитывалось арендованное имущество:

- в Фонде Горчакова в 2012 году на сумму 6 936,05 тыс. рублей;
- в РСМД в 2012 году на сумму 9 129,6 тыс. рублей, в 2013 году – 9 105,1 тыс. рублей и 9 месяцев 2014 года на сумму 7 222,6 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия РСМД указанное нарушение устранено.

**10.9.3.** В нарушение пп. 3, 6 Положения по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов» (ПБУ 14/2007), утвержденного приказом Минфина России от 27 декабря 2007 г. № 153н, в составе нематериальных активов не учтены созданные интернет-ресурсы:

- Фонда Горчакова на сумму 487,2 тыс. рублей;
- РСМД в 2012 - 2013 годах на сумму 1 550,2 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия РСМД нарушение устранено;
- в Фонде поддержки соотечественников на общую сумму 1 682,0 тыс. рублей (в том числе в 2012 году в сумме 250,0 тыс. рублей, в 2014 году – 1 432,0 тыс. рублей). В результате в нарушение п. 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская отчетность некоммерческих организаций за 2012 и 2013 годы является недостоверной.

**10.9.4.** В нарушение п. 39 ПБУ 14/2007 полученные в пользование нематериальные активы (неисключительные авторские права) не приняты к забалансовому учету РСМД на общую сумму 9 532,65 тыс. рублей, в том числе в 2012 году на сумму 4 049,25 тыс. рублей, за 2013 год – 3 664,1 тыс. рублей и за 9 месяцев 2014 года – 1 819,3 тыс. рублей.

**10.10.** В деятельности проверяемых некоммерческих организаций выявлены следующие нарушения положений Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также их

Уставов.

**10.10.1.** В нарушение пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также п. 8.2 Устава Фонда Горчакова МИДом России, как учредителем, ревизор не назначался, положение о ревизоре не утверждалось, ревизии не проводились.

**10.10.2.** В нарушение пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 3.6 Устава годовой отчет о деятельности Фонда поддержки соотечественников за 2012 год Управляющим Советом Фонда не утвержден. Отчеты о деятельности Фонда за 2012 – 2013 годы в МИД России и Россотрудничество не направлялись.

**10.10.3.** В нарушение п. 8.1 Устава Фонда поддержки соотечественников Управляющим советом фонда ревизионная комиссия (ревизор) не назначалась. Положение о ревизоре (ревизионной комиссии) не утверждалось. Проверки финансово-хозяйственной деятельности Фонда не проводились.

**10.10.4.** В нарушение п. 2 ст.7, п. 3.2 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Порядка размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций, утвержденного приказом Минюста России от 7 октября 2010 г. № 252, Фондом поддержки соотечественников и Фондом Горчакова отчеты о деятельности за 2012 и 2013 годы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались или средствами массовой информации для опубликования не предоставлялись.

В отчете о деятельности Партнерства за 2012 год, представленном в Минюст России, показатель расходов занижен на 436,3 тыс. рублей по сравнению с фактическими данными. Указанное замечание в ходе проведения контрольного мероприятия РСМД устранено.

**10.11.** В нарушение п. 5.1.1 договора о предоставлении субсидий от 27 февраля 2012 г. № 2-ДРС/2012, заключенного с Фондом поддержки соотечественников, а также п. 5.1.1 договоров о предоставлении субсидий от

3 апреля 2012 г. № 1-ДВП/2012, от 22 февраля 2013 г. № 1-суб/2013 и от 3 февраля 2014 г. № 3-СУБ/2014, заключенных с РСМД, документально не подтвержден факт направления ежеквартальных отчетов: Фондом поддержки соотечественников (за 1 и 2 квартал 2012 года) и РСМД (за 2012 год, 2013 год и 9 месяцев 2014 года).

**10.12.** В нарушение ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в Фонде поддержки соотечественников и РСМД антикоррупционные меры не разрабатывались и не реализовывались.

В ходе контрольного мероприятия приказом Генерального директора РСМД от 31 декабря 2014 г. № 14/12-23ОД утвержден план мероприятий по разработке антикоррупционных мер.

**10.13.** Проверка показала, что реализуемая некоммерческими организациями деятельность осуществляется в рамках целей, предусмотренных их уставами, и в целом позволяет решать поставленные задачи.

Однако, в связи с тем, что критерии оценки эффективности деятельности некоммерческих организаций не определены, а утвержденные в Госпрограмме показатели не позволяют дать объективную оценку результатов деятельности проверяемых организаций, определить степень эффективности их деятельности представляется затруднительным.

## **11. Предложения:**

**11.1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1) Исполнительному директору Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом;

2) Генеральному директору Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам»;

3) Исполнительному директору Фонда поддержки публичной дипломатии им. А.М.Горчакова.

**11.2.** Направить информационное письмо Министру иностранных дел Российской Федерации (с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия).



**11.3.** Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**11.4.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Информация об использовании средств субсидий на 3 л. в 1 экз.
  2. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 4 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты



А.И.Жданьков