

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 51К (518) «О результатах проверки финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2004-2005 годах Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Карелия, Приморского края, Астраханской, Брянской и Нижегородской областей»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты губернатору Приморского края, губернатору Астраханской области, губернатору Нижегородской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2004-2005 годах Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Карелия, Приморского края, Астраханской, Брянской и Нижегородской областей»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.9.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Установить объемы финансирования и целевое использование государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2004-2005 годах Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Карелия, Приморского края, Астраханской, Брянской и Нижегородской областей.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие объемы финансирования и использования госкапвложений, предусмотренных по стройкам и объектам Федеральной адресной инвестиционной программы, отчетные данные заказчиков-застройщиков, управлений Федерального казначейства и управлений Росстата по указанным субъектам Российской Федерации.

Объекты контрольного мероприятия

Правительства Республики Карелия и Нижегородской области, администрации Приморского края, Астраханской и Брянской областей, организации, выполняющие функции заказчиков по строительству объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, управления Федерального казначейства по указанным субъектам Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2004-2005 годы.

Срок проведения проверки: февраль - декабрь 2006 года.

В ходе проверки были представлены все необходимые документы и материалы, подтверждающие получение и расходование бюджетных ассигнований, выделенных в 2004-2005 годах на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы.

Результаты контрольного мероприятия

В соответствии с федеральными законами от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» в 2004-2005 годах за счет средств федерального бюджета осуществлялось финансирование государственных капитальных вложений, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой (далее - ФАИП) на соответствующий год, по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Карелия, Приморского края, Астраханской, Брянской и Нижегородской областей, как федеральной собственности, так и собственности указанных субъектов Российской Федерации.

Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд (далее - Перечень) на 2004 год был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года № 37-р, Перечень на 2005 год - распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р.

В указанные Перечни в течение 2004-2005 годов распоряжениями Правительства Российской Федерации были внесены изменения в связи с отсутствием проектно-сметной документации, объемов выполненных работ, заключенных с акционерными обществами, договоров о передаче в федеральную собственность акций по стройкам и объектам, находящимся в их собственности, увеличением расходов на госкапвложения за счет полученной экономии расходов федерального бюджета, а также дополнительных доходов федерального бюджета.

Данные о количестве строек и объектов, расположенных на территории Республики Карелия, Приморского края, Астраханской, Брянской и Нижегородской областей, включенных в Перечни и профинансированных в 2004-2005 годах, приведены в таблице:

(ед.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество объектов федеральной собственности			Количество объектов собственности субъекта Российской Федерации		
	2004 г.	2005 г.	в % к 2004 г.	2004 г.	2005 г.	в % к 2004 г.
Всего, в т. ч.:	107	94	87,9	103	141	136,9
Республика Карелия	25	22	88,0	14	14	100,0
Приморский край	36	35	97,2	9	17	212,5
Астраханская область	22	18	81,8	32	48	150,0
Брянская область	6	4	66,7	23	32	139,1
Нижегородская область	18	15	83,3	26	30	115,4

Как видно из приведенной таблицы, во всех проверенных субъектах Российской Федерации в 2005 году по сравнению с 2004 годом сократилось количество финансируемых за счет ФАИП объектов федеральной собственности, увеличилось количество объектов собственности субъекта Российской Федерации.

Значительное количество строек, находящихся на территории проверяемых субъектов, связаны с решением ряда социальных проблем, в связи с чем необходимо их скорейшее завершение и ввод в эксплуатацию. Вместе с тем, несмотря на высокую степень строительной готовности отдельных объектов, данные стройки не обеспечиваются объемами госкапвложений, необходимыми для ввода их в эксплуатацию. Сложившаяся ситуация в ряде случаев приводит к росту дополнительных расходов (корректировка проектной документации, устаревание технологических решений и оборудования, охрана объектов и др.) и, как следствие, к удорожанию строительства.

Данные об установленных и уточненных суммарных объемах госкапвложений на 2004-2005 годы по ФАИП в целом и объектам, расположенным на территории проверяемых субъектов Российской Федерации, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	2004 г.			2005 г.		
	установлен- ный объем	уточненный объем	в % к уста- новленному	установлен- ный объем	уточненный объем	в % к уста- новленному
ФАИП в целом	64091000,0	81117100,0	126,6	251293100,0	252397600,0	100,4
Всего по проверяемым субъектам	1331036,5	1609638,9	120,9	3927252,4	4842108,6	123,3
% от ФАИП	2,0	2,0		1,6	1,9	
% к предыдущему году				295,0	300,8	
в т. ч.:						
Республика Карелия	166290,0	251913,3	151,5	352442,0	718159,2	203,8
Приморский край	311230,3	459471,9	147,6	1424156,1	1559695,1	109,5
Астраханская область	211826,3	209926,3	99,1	545822,0	726422,0	133,1
Брянская область	301939,9	303493,4	100,5	525272,3	525272,3	100,0
Нижегородская область	339750,0	384834,0	113,3	1079560,0	1312560,0	121,6

Доля госкапвложений по 5 проверяемым субъектам Российской Федерации в 2004 году составила 2 % от общего объема, предусмотренного ФАИП, в 2005 году - 1,9 % от общего объема. Рост уточненного объема госкапвложений составил в 2004 году 20,9 % и в 2005 году - 23,3 % от установленного первоначально.

Установленный объем госкапвложений в 2005 году по сравнению с 2004 годом был значительно увеличен как по ФАИП в целом (в 3,9 раза), так и по проверяемым территориям (в 3 раза). В основном увеличение произошло в связи с тем, что, начиная с 2005 года, в состав ФАИП включены затраты по федеральной целевой программе «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», подпрограмме «Автомобильные дороги», а также по субсидиям, предоставляемым бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. В 2004 году указанные затраты финансировались по разделу 26 «Дорожное хозяйство».

Данные об установленных и уточненных объемах госкапвложений на 2004-2005 годы в части расходов по объектам федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Субъекты Российской Федерации	Объекты федеральной собственности				Объекты собственности субъекта Российской Федерации			
	2004 г.		2005 г.		2004 г.		2005 г.	
	установ- ленный	уточнен- ный	установ- ленный	уточнен- ный	установ- ленный	уточнен- ный	установ- ленный	уточнен- ный
Всего, в т. ч.:	684888,6	727541,0	1381535,2	1700391,4	646147,9	882097,9	2545717,2	3141717,2
Республика Карелия	109500,0	170023,3	169302,0	469158,2	56790,0	81890,0	183140,0	249001,0
Приморский край	225200,3	211091,9	683806,1	684806,1	86030,0	248380,0	740350,0	874889,0
Астраханская область	115178,4	115178,4	138242,0	139242,0	96647,9	94747,9	407580,0	587180,0
Брянская область	81559,9	78713,4	193825,1	195825,1	220380,0	224780,0	331447,2	329447,2
Нижегородская область	153450,0	152534,0	196360,0	211360,0	186300,0	232300,0	883200,0	1101200,0

Уточненный на 2004 год суммарный объем госкапвложений по объектам федеральной собственности превысил на 6,2 % установленный объем и составил 727541,0 тыс. рублей, в 2005 году - на 23,1 % и составил 1700391,4 тыс. рублей; по объектам, отнесенным к собственности субъектов Российской Федерации, в 2004 году был увеличен на 36,5 % и составил 882097,9 тыс. рублей, в 2005 году - на 23,4 % и составил 3141717,2 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) согласно новой классификации расходов финансирование в 2005 году по объектам собственности Российской Федерации осуществлялось по подразделу 1103 «Другие

межбюджетные трансферты». Финансирование объектов федеральной собственности в 2005 году в проверенных субъектах осуществлялось по подразделам:

- 0115 «Другие общегосударственные вопросы»;
- 0208 «Другие вопросы в области национальной обороны»;
- 0313 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»;
- 0411 «Другие вопросы в области национальной экономики»;
- 0504 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»;
- 0709 «Другие вопросы в области образования»;
- 0806 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации»;
- 0904 «Другие вопросы в области здравоохранения и спорта».

Данные о доле госкапвложений, направленных на финансирование объектов федеральной собственности, от общего объема госкапвложений в проверяемых субъектах Российской Федерации приведены в таблице:

Годы	Республика Карелия	Приморский край	Астраханская область	Брянская область	Нижегородская область
2004	67,0	45,9	54,9	26,0	39,6
2005	65,3	43,9	19,2	37,3	16,1

(%)

Данные о финансировании и кассовом исполнении федерального бюджета за 2004-2005 годы в разрезе федеральных целевых программ и непрограммной части расходов представлены в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Авансирование подрядных работ по строительным договорам (контрактам) в 2004-2005 годах осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» в объеме до 30 % от годового лимита капитальных вложений.

Средства на содержание служб заказчиков-застройщиков при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета в 2004-2005 годах определялись в соответствии с нормативами указанных затрат, установленными постановлением Госстроя России от 13 февраля 2003 года № 17 и приказом Росстроя от 15 февраля 2005 года № 36.

Федеральными законами о федеральном бюджете на каждый финансовый год утверждаются объемы расходов на госкапвложения и условия предоставления средств финансирования.

Финансирование строительства и реконструкции объектов ФАИП производственного и непроизводственного назначения осуществлялось в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (в редакции постановления от 27 мая 2005 года № 339).

Финансовое обеспечение включенных в Перечень строек и объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и собственности муниципальных образований, осуществляется за счет госкапвложений на реализацию ФАИП, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субсидий и субвенций и направляемых главными распорядителями средств федерального бюджета на счета по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации, открытые в органах Федерального казначейства, в соответствии с договорами о финансировании строек и объектов, заключаемыми с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - государственными заказчиками, которые непосредственно

осуществляют финансирование указанных строек и объектов в порядке, аналогичном порядку, установленному для получателей средств федерального бюджета.

Для осуществления контроля со стороны государственных заказчиков за строительством и целевым использованием бюджетных средств в договорах о передаче части функций госзаказчиков предусмотрено представление им заказчиками-застройщиками бюджетной отчетности в соответствии с инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н, и отчетности по формам, установленным Росстатом: КС-2, КС-3, С-2, П-2, 1-ФП и 1-БЗ.

В связи с реорганизацией органов исполнительной власти в 2004 году договоры на передачу части функций государственных заказчиков по строительству объектов были перезаключены с соответствующими министерствами, агентствами и службами, получившими статусы государственных заказчиков федеральных целевых программ и непрограммных объектов Федеральной адресной инвестиционной программы.

Указанное обстоятельство привело к нарушению ритмичности финансирования строек и объектов, и в период с апреля по октябрь 2004 года их финансирование практически не осуществлялось.

В ходе проверки финансирования строек и объектов, расположенных на территории проверяемых субъектов Российской Федерации, нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

В результате проверки в управлениях Федерального казначейства по Республике Карелия, Приморскому краю, Астраханской, Брянской и Нижегородской областям организации работы по обеспечению финансирования из федерального бюджета объектов Федеральной адресной инвестиционной программы и организации контроля за целевым использованием бюджетных средств нарушений требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок финансирования через территориальные органы Федерального казначейства объектов строительства, предусмотренных ФАИП, а также нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Республика Карелия

На территории Республики Карелия в 2004 году осуществлялось строительство 39 объектов, в 2005 году - 36 объектов. Информация о соотношении объектов федеральной собственности и собственности субъекта представлена в таблице:

Годы	Объекты федеральной собственности		Объекты собственности Республики Карелия	
	ед.	%	ед.	%
2004	25	64	14	36
2005	22	61	14	39

В соответствии с Перечнем на 2004 год объем госкапвложений по стройкам и объектам Республики Карелия был установлен в сумме 166290,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 109500,0 тыс. рублей (65,8 % от общего объема госкапвложений), по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 56790,0 тыс. рублей (34,2 процента).

С учетом внесенных в Перечень изменений уточненный объем госкапвложений по Республике Карелия в 2004 году был увеличен на 51,5 % и составил 251913,3 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 - 170023,3 тыс. рублей (67,5 % от общего объема госкапвложений) и по подразделу 2103 - 81890,0 тыс. рублей (32,5 процента).

По итогам 2004 года объем финансирования составил 248373,3 тыс. рублей (98,6 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 248069,5 тыс. рублей (99,9 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2004 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)					
Подразделы функциональной структуры расходов	Установлено на 2004 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	166290,0	251913,3	248373,3	248069,5	303,8
07-07 «Строительство, архитектура»	109500,0	170023,3	166483,3	166427,2	56,1
21-03 «Мероприятия в области регионального развития»	56790,0	81890,0	81890,0	81642,3	247,7

В соответствии с Перечнем на 2005 год объем госкапвложений был установлен в сумме 352442,0 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 169302,0 тыс. рублей (48 % от общего объема госкапвложений) и по объектам собственности субъекта - 183140,0 тыс. рублей (52 процента).

С учетом внесенных в Перечень изменений уточненный объем госкапвложений в 2005 году был увеличен более чем в 2 раза и составил 718159,2 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 469158,2 тыс. рублей (65,3 % от общего объема госкапвложений) и по объектам собственности субъекта - 249001,0 тыс. рублей (34,7 процента).

По итогам 2005 года объем финансирования составил 704159,2 тыс. рублей (98 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 702164,3 тыс. рублей (99,7 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2005 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)					
Подразделы функциональной структуры расходов	Установлено на 2005 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	352442,0	718159,2	704159,2	702164,3	1994,9
по объектам федеральной собственности (подразделы 01-15, 03-13, 04-11, 05-04, 07-09, 08-06, 09-04)	169302,0	469158,2	455158,2	454024,5	1133,7
по объектам собственности субъекта Российской Федерации (подраздел 11-03)	183140,0	249001,0	249001,0	248139,8	861,2

Кассовые остатки бюджетных средств по состоянию на 1 января 2005 года образовались по 4 объектам федеральной собственности на сумму 56,1 тыс. рублей и 1 объекту республиканской собственности - на сумму 247,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2006 года образовались по 3 объектам на сумму 1133,7 тыс. рублей и 2 объектам - на сумму 861,2 тыс. рублей, в связи с поздним поступлением средств федерального бюджета на финансирование строек и объектов, предусмотренных Перечнями на 2004-2005 годы.

Соотношение расходов на финансирование программной части и непрограммной части ФАИП по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Карелия, за 2004-2005 годы представлено в таблице:

(тыс. руб.)		
	2004 г.	2005 г.
Программная часть	217843,3	656502,7
Непрограммная часть	30530,0	47656,5

Объем финансирования на реализацию федеральных целевых программ, по сравнению с объемом финансирования 2004 года, в 2005 году вырос в 3 раза, по объектам непрограммной части расходов - в 1,6 раза.

Законами Республики Карелия от 18 декабря 2003 года № 728-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2004 год» и от 17 декабря 2004 года № 830-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2005 год» были утверждены адресные инвестиционные про-

граммы Республики Карелия на 2004 и 2005 годы, а также установлено, что Правительство Республики Карелия утверждает перечень строек и объектов, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия (утверждены распоряжениями Правительства Республики Карелия от 27 января 2004 года № 21р-П и от 25 января 2005 года № 7р-П).

Расходы на капитальные вложения по объектам, находящимся в государственной собственности Республики Карелия и входящим в Перечень на 2004 год, за счет средств бюджета Республики Карелия были установлены в объеме 85593,0 тыс. рублей. Финансирование расходов на капитальное строительство в 2004 году осуществлялось по 10 объектам софинансирования и составило 85505,6 тыс. рублей (99,9 % от установленного объема).

Расходы за счет средств бюджета Республики Карелия на капитальные вложения по 11 объектам софинансирования в 2005 году установлены в объеме 345187,0 тыс. рублей. Финансирование указанных объектов в 2005 году (с учетом остатков прошлых лет) составило 354903,6 тыс. рублей (103 % от установленного объема капвложений).

Из общего объема финансирования строительства и реконструкции объектов государственной собственности Республики Карелия доля расходов бюджета Республики Карелия в 2004-2005 годах по объектам софинансирования превышала 60 процентов.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (форма С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов»), из 16 объектов по состоянию на 1 января 2006 года техническую готовность до 25 % имело 5 объектов, от 25 % до 50 % - 5 объектов, свыше 50 % - 6 объектов.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены 6 объектов, строительство которых обусловлено решением ряда социальных проблем в Республике Карелия. Информация о проверенных объектах приведена в таблице:

Наименование объекта	Сметная стоимость в ценах 1991 г.	Фактическое финансирование		Остаток сметной стоимости		Строительная готовность на 1 января 2006 г., %
		2004 г.	2005 г.	в ценах 1991 г.	в текущих ценах	
		(тыс. руб.)				
Объекты федеральной собственности						
Строительство доп. реставрационной площадки для реставрации Преображенской церкви д. Васильево, о. Кижы	1166,97	21000,0	20000,0	137,0	9178,0	73,9
Петрозаводский государственный университет (учебно-лабораторный корпус)	14998,02	24000,0	25000,0	4438,51	170000,0	76,4
Объекты собственности субъекта						
Карельский государственный краеведческий музей (приспособление здания), г. Петрозаводск	2235,57	5000,0	0,0	-	-	42,8
Республиканский спортивный комплекс «Курган», г. Петрозаводск	5447,75	0,0	6000,0	4992,95	215632,0	10,0
Центральная районная больница, пос. Пряжа	5316,91	3000,0	4000,0	197,98	28800,0	86,1
Национальный театр (реконструкция) г. Петрозаводск	51529,36*	22000,0	10000	35000,9	106000,0	39,2

* Цены 2001 года.

По стройкам и объектам республиканской собственности между главными распорядителями средств федерального бюджета и государственным заказчиком - Правительством Республики Карелия, были заключены договоры о порядке финансирования объектов, включенных в Перечни. В свою очередь, распоряжениями государственного заказчика - Правительства Республики Карелия, определялся заказчик-застройщик. В отдельных случаях заключались трехсторонние договоры между главными распорядителями, государственным заказчиком и заказчиками-застройщиками.

Функции заказчиков-застройщиков в 2004-2005 годах по стройкам и объектам, включенным в Перечни, выполняли 15 организаций.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 государственным заказчиком - Правительством Республики Карелия (в лице Министерства строительства Республики Карелия), передача части своих функций осуществлялась без заключения соответствующего договора с заказчиком-застройщиком - Управлением капитального строительства при Министерстве строительства Республики Карелия (далее - УКС Республики Карелия) следующих объектов: республиканский спортивный комплекс «Курган» в г. Петрозаводске, средняя школа в с. Шелтозеро, плотина на р. Вама - Водлозерское водохранилище, Карельский государственный краеведческий музей (приспособление здания), национальный театр (реконструкция), Центральная районная больница в пос. Пряжа.

Финансирование содержания УКС Республики Карелия за счет госкапвложений в 2004-2005 годах не производилось и осуществлялось на основании утвержденной Министерством строительства Республики Карелия сметы расходов на соответствующий год.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» не проводились конкурсы по определению проектных и подрядных организаций по строительству учебно-лабораторного корпуса Петропавловского государственного университета и Центральной районной больницы в пос. Пряжа.

В ходе выборочной проверки договоров подряда по стройкам и объектам, относящимся к федеральной собственности, нарушений требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 не установлено.

Приморский край

На территории Приморского края в 2004 году осуществлялось строительство 45 объектов, в 2005 году - 52 объектов. Информация о соотношении объектов федеральной собственности и собственности субъекта представлена в таблице:

Годы	Объекты федеральной собственности		Объекты собственности Приморского края	
	ед.	%	ед.	%
2004	36	80	9	20
2005	35	67	17	33

В соответствии с Перечнем на 2004 год объем госкапвложений по стройкам и объектам Приморского края был установлен в сумме 311230,3 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 225200,3 тыс. рублей (72,4 % от общего объема госкапвложений), по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 86030,0 тыс. рублей (27,6 процента).

С учетом внесенных в Перечень изменений уточненный объем госкапвложений по объектам в 2004 году составил 459471,9 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 - 211091,9 тыс. рублей (45,9 % от общего объема госкапвложений), по подразделу 2103 - 248380,0 тыс. рублей (54,1 процента).

По итогам 2004 года объем финансирования составил 458801,9 тыс. рублей (99,9 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 453191,9 тыс. рублей (98,8 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2004 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Подразделы функциональной структуры расходов	Установлено на 2004 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	311230,3	459471,9	458801,9	453191,9	5610,0
07-07 «Строительство, архитектура»	225200,3	211091,9	211091,9	211091,9	0,0
21-03 «Мероприятия в области регионального развития»	86030,0	248380,0	247710,0	242100,0	5610,0

В соответствии с Перечнем на 2005 год объем госкапвложений был установлен в сумме 1424156,1 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 683806,1 тыс. рублей (48 % от общего объема госкапвложений), по объектам собственности субъекта - 740350,0 тыс. рублей (52 процента). С учетом внесенных в Перечень изменений уточненный объем госкапвложений в 2005 году составил 1559695,1 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 684806,1 тыс. рублей (43,9 % от общего объема госкапвложений), по объектам собственности субъекта - 874889,0 тыс. рублей (56,1 процента).

По итогам 2005 года объем финансирования составил 1409695,1 тыс. рублей (90,4 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 1399902,1 тыс. рублей (99,3 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2005 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Подразделы функциональной структуры расходов	Установлено на 2005 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	1424156,1	1559695,1	1409695,1	1399902,1	9793,0
по объектам федеральной собственности (подразделы 01-15, 04-11, 05-04, 07-09, 08-06, 09-04)	683806,1	684806,1	684806,1	684806,1	0,0
по объектам собственности субъекта Российской Федерации (подраздел 11-03)	740350,0	874889,0	724889,0	715096,0	9793,0

В связи с поздним поступлением средств федерального бюджета на финансирование строек и объектов, предусмотренных Перечнями на 2004-2005 годы, часть объемов госкапвложений была не освоена. По состоянию на 1 января 2005 года образовались кассовые остатки бюджетных средств (с учетом остатков прошлых лет) по 1 объекту собственности Приморского края на сумму 5610,0 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - по 4 объектам на сумму 9793,0 тыс. рублей.

Соотношение расходов на финансирование программной части и непрограммной части ФАИП по стройкам и объектам, расположенным на территории Приморского края, за 2004-2005 годы представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	2004 г.	2005 г.
Программная часть	350212,0	785556,3
Непрограммная часть	108589,9	624138,8

Как видно из приведенной таблицы, объем финансирования на реализацию федеральных целевых программ в 2005 году вырос в 2,2 раза по сравнению с 2004 годом, объем финансирования по объектам непрограммной части расходов увеличился более чем в 5 раз. Значительный рост непрограммной части расходов связан с увеличением финансирования объектов ФТС России и включением в ФАИП объектов МВД России, Минобороны России. Расходы за счет краевого бюджета на капитальные вложения по объектам, находящимся в государственной собственности Приморского края и входящим в Перечень, были предусмотрены на 2004 год в объеме 164539,0 тыс. рублей, на 2005 год - в объеме 175060,0 тыс. руб-

лей. Фактическое финансирование расходов на капитальное строительство по объектам софинансирования составило за счет краевого бюджета в 2004 году 158312,1 тыс. рублей (96,2 % от предусмотренного объема), в 2005 году - 167658,0 тыс. рублей (95,8 процента). В 2004 году осуществлялось софинансирование строительства и реконструкции по 9 объектам, включенным в Перечень, в 2005 году - по 8 объектам. В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены 15 объектов, строительство которых обусловлено решением ряда социальных проблем в Приморском крае. Информация о проверенных объектах приведена в таблице:

Наименование объекта	Сметная стоимость (в ценах по году)	Фактическое финансирование		Остаток сметной стоимости		Строительная готовность на 1 января 2006 г., %
		2004 г.	2005 г.	в ценах 1991 г.	в текущих ценах	
Объекты федеральной собственности						
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса (учебный корпус по Партизанскому проспекту, 44)	295445,0 (2005 г.)	5000,0	55000,0	-	224321,5	50,0
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса (медиацентр в корпусах 8, 9)	6071,98 (2003 г.)	2600,0	2000,0	-		100,0
Служебно-производственное здание Дальневосточного таможенного управления в г. Владивостоке	8939,6 (1991 г.)	48421,4	138830,0	-	318230,0	40,0
Здание таможи, порт Восточный	5925,2 (1991 г.)	9912,6	0,0	-	185146,0	68,0
ГОУ ВПО «Дальневосточный государственный технический университет (ДВПИ им. В. В. Куйбышева)», общежитие, г. Владивосток	202321,0 (2005 г.)	4000,0	5500,0	-	183110,0	9,5
Институт автоматизации и процессов управления (защитное сооружение со вспомогательным производством систем автоматизации научных исследований, в т. ч. проектно-исследовательские работы) в г. Владивостоке	4365,0 (1991 г.)	2000,0	5000,0	-	41220,0	24,1
ГОУ ВПО «Дальневосточный государственный университет» (реконструкция зданий под библиотеку)	6138,0 (1991 г.)	8000,0	6000,0	-	230000,0	37,8
Институт проблем морских технологий Дальневосточного отделения РАН, г. Владивосток (комплекс зданий, в т. ч. проектно-исследовательские работы по строительству центра по проектированию, изготовлению и испытаниям автономных обитаемых подводных аппаратов)	105513,0 (1991 г.)	20000,0	21100,0	-	305900,0	46,4
Объекты собственности субъекта						
Детская спортивно-оздоровительная база в г. Арсеньеве	23727,23 (2004 г.)	0,0	7000,0	-	21246,0	32,0
Строительство 6 многоквартирных жилых домов в с. Красный Яр Пожарского района	4068,0 (2005 г.)	0,0	850,0	-	2211,0	86,0
Реконструкция и развитие системы водоснабжения и канализации в г. Владивостоке (очистные сооружения Артемовского гидроузла)	16484,4 (1991 г.)		72300,0	13538,0	-	33,0
Реабилитационный центр для детей и подростков в с. Гражданка Анучинского района	32062,3,0 (2001 г.)	6000,0	12400,0	2029,0	-	35,5
Центр детского творчества в с. Владимиро-Александровское Партизанского района	2374,3 (1991 г.)	10000,0	10000,0	714,0	-	79,2
Школа-интернат для одаренных детей-сирот и детей из малообеспеченных семей (реконструкция) в г. Владивостоке	150246,6 (2004 г.)	0,0	97000,0	-	70525	70,0
Сооружения защиты от наводнений водозабора в г. Партизанске	14434,5 (1991 г.)	6000,0	10000,0	4866,0	-	66,3

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 не проводились конкурсы по определению проектных организаций по объектам: «Строительство шести многоквартирных жилых домов в с. Красный Яр Пожарского района», «Детская спортивно-оздоровительная база в г. Арсеньеве» и «Реабилитационный центр для детей и подростков в с. Гражданка Анучинского района».

Выборочной проверкой актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 на соответствие проектно-сметной документации и выполненных физических объемов работ выявлено завышение объемов работ и необоснованных выплат на общую сумму 12928,17 тыс. рублей, в том числе:

- по объекту «Строительство шести многоквартирных домов в с. Красный Яр Пожарского района» не учитывались особенности оплаты выполненных строительно-монтажных работ при участии индивидуального предпринимателя (ПБОЮЛ Н. П. Крутиковой). Установлено завышение стоимости и необоснованные выплаты в сумме 165,8 тыс. рублей, которые произошли из-за того, что не учитывался метод упрощенного налогообложения (вмененный налог). В данном случае не был применен понижающий коэффициент 0,7 к нормам накладных расходов и 0,9 - к нормативной сметной прибыли (письмо Госстроя России от 6 октября 2003 года № НЗ-6292/10 «О порядке определения сметной стоимости работ, выполняемых организациями, работающими по упрощенной системе налогообложения»), а НДС выплачивается только в части стоимости строительных материалов. На момент проверки 106,91 тыс. рублей удержаны путем взаиморасчетов, а 58,890 тыс. рублей перечислены на счет заказчика-застройщика;

- по объекту «Центр детского творчества в с. Владимиро-Александровское Партизанского района» имели место случаи включения в акты о приемке выполненных работ (КС-2) и оплаты заказчиком УГП «Приморстройзаказчик» фактически не выполненных (не подтвержденных при проверке) объемов работ на сумму 11926,93 тыс. рублей. Произведены необоснованные выплаты компенсации по перевозке рабочих (объект и подрядная организация находятся в одном населенном пункте). Суммы необоснованных выплат компенсации на транспортные расходы составили 245,4 тыс. рублей, в том числе в 2004 году - 109,44 тыс. рублей, в 2005 году - 135,96 тыс. рублей. По итогам проверки вся сумма переплат была возвращена заказчику (путем перечисления денежных средств);

- на объекте «Строительство сооружений защиты от наводнений водозабора г. Партизанска» установлено, что работы по озеленению прилегающей территории профинансированы, но не выполнены. Зеленые насаждения, предусмотренные сметным расчетом, отсутствуют, однако включены в акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 30 мая 2005 года № 18 и необоснованно оплачены в сумме 590,031 тыс. рублей. По итогам проверки вся сумма переплат была возвращена заказчику (путем перечисления денежных средств).

Необоснованные выплаты стали возможны из-за слабого контроля заказчика за фактически выполняемыми работами, а также из-за недостаточного контроля за ценообразованием в строительстве.

Астраханская область

На территории Астраханской области в 2004 году осуществлялось строительство 54 объектов, в 2005 году - 66 объектов. Информация о соотношении объектов федеральной собственности и собственности субъекта представлена в таблице:

Годы	Объекты федеральной собственности		Объекты собственности Астраханской области	
	ед.	%	ед.	%
2004	22	41	32	59
2005	18	27	48	73

В соответствии с Перечнем на 2004 год объем госкапвложений по стройкам и объектам Астраханской области был установлен в сумме 211826,3 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 115178,4 тыс. рублей (54,4 % от общего объема госкапвложений), по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 96647,9 тыс. рублей (45,6 процента).

С учетом внесенных в Перечень изменений уточненный объем госкапвложений составил 209926,3 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 - 115178,4 тыс. рублей (54,9 % от общего уточненного объема), по подразделу 2103 - 94747,9 тыс. рублей (45,1 процента).

По итогам 2004 года объем финансирования составил 209926,3 тыс. рублей (100 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 202798,9 тыс. рублей, или 96,6 % от объема финансирования, кассовые остатки - 7127,4 тыс. рублей.

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2004 год приведены в таблице:

	Установлено на 2004 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	211826,3	209926,3	209926,3	202798,9	7127,4
07-07 «Строительство, архитектура»	115178,4	115178,4	115178,4	114219,7	958,7
21-03 «Мероприятия в области регионального развития»	96647,9	94747,9	94747,9	88579,2	6168,7

(тыс. руб.)

Кассовые остатки по подразделу 2103 в объеме 6168,7 тыс. рублей по непрограммной части бюджета были использованы в 2005 году по назначению.

Кассовые остатки по подразделу 0707 в общей сумме 958,7 тыс. рублей были образованы в рамках Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмме «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев», государственный заказчик - МВД России. Остатки были перечислены в доход государственного бюджета.

В соответствии с Перечнем на 2005 год объем госкапвложений составил 545822,0 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 138242,0 тыс. рублей (25,3 % от общего объема госкапвложений), по объектам собственности субъекта Российской Федерации - 407580,0 тыс. рублей (74,7 процента).

Уточненный объем госкапвложений на 2005 год составил 726422,0 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 139242,0 тыс. рублей (19,2 % от общего уточненного объема), по объектам собственности субъектов Российской Федерации - 587180,0 тыс. рублей (80,8 процента).

По итогам 2005 года объем финансирования составил 685144,0 тыс. рублей (94,3 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 681537,8 тыс. рублей, или 99,5 % от объема финансирования, кассовые остатки - 9774,8 тыс. рублей.

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2005 год приведены в таблице:

	Установлено на 2005 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	545822,0	726422,0	685144,0	681537,8	9774,8
по объектам федеральной собственности (подразделы 01-15, 03-13, 04-11, 05-04, 08-06, 09-04)	138242,0	139242,0	98192,0	98147,9	44,1
по объектам собственности субъектов Российской Федерации (подраздел 11-03)	407580,0	587180,0	586952,0	583389,9	9730,7

(тыс. руб.)

Кассовые остатки по объектам федеральной собственности, подразделу 0504 в сумме 44,1 тыс. рублей были образованы в рамках Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмме «Обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев», государственный заказчик - МВД России. Остатки были перечислены в доход государственного бюджета.

Кассовые остатки по объектам собственности субъектов (подразделу 1103) были образованы в общей сумме 9730,7 тыс. рублей, в 2005 году - использованы по назначению.

Соотношение расходов на финансирование программной части и непрограммной части ФАИП по стройкам и объектам, расположенным на территории Астраханской области, за 2004-2005 годы представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	2004 г.	2005 г.
Программная часть	191126,3	670444,0
Непрограммная часть	18800,0	14700,0

Объем финансирования на реализацию федеральных целевых программ в 2005 году вырос в 3,5 раза по сравнению с объемом финансирования 2004 года, по объектам непрограммной части - уменьшился на 21,8 процента.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области (форма КС-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов»), из 52 объектов по состоянию на 1 января 2006 года техническую готовность до 25 % имело 8 объектов, от 25 % до 50 % - 21 объект, свыше 50 % - 23 объекта.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены 9 объектов, строительство которых обусловлено решением ряда социальных проблем в Астраханской области. Информация о проверенных объектах приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование объекта	Сметная стоимость (в ценах по году)	Фактическое финансирование		Остаток сметной стоимости в текущих ценах	Строительная готовность на 1 января 2006 г., %
		2004 г.	2005 г.		
Объекты федеральной собственности					
Производственная база (расширение), с. Икряное, ФГУП «НПЦ «БИОС»	6948,5 (1991 г.)	10500,0	21000,0	193860,0	52,5
Производственный блок по выдерживанию личинок осетровых рыб на Сергиевском ОРЗ, с. Сергиевка, Икрянинский район	865,55 (1991 г.)	5000,0	24300,0	-	100,0
Объекты собственности субъекта					
Хирургический корпус областной клинической больницы № 1 в г. Астрахани*	199670,3 (2002 г.)	0,0	21780,0	1065057,0	33,8
Астраханский Кремль (реконструкция здания бывших офицерских светлиц), г. Астрахань*	27831,5 (2002 г.)	2700,0	-	-	6,6
Астраханский Кремль (реконструкция здания Успенского собора), г. Астрахань	55426,13 (2001 г.)	2300,0	-	-	6,7
Областная городская клиническая больница № 1 для новорожденных. Реконструкция здания бывшей детской поликлиники № 3 по ул. Н. Островского (I очередь), г. Астрахань	174504,2 (2003 г.)	3000,0	15000,0	144316,0	70,0
Строительство пограничного мостового перехода через р. Кигач на автомобильной дороге Астрахань - Красный Яр - граница Республики Казахстан	536518,7 (2003 г.)	0,0	105000,0	574364,0	15,5
Психоневрологический дом-интернат для престарелых, г. Нариманов, Астраханская область	86654,8 (2002 г.)	5000,0	35880,0	-	100,0
Реконструкция ревматологического и урологического отделений клинической больницы им. Кирова по ул. Хибинской, Трусовский район, г. Астрахань	27261,4 (2004 г.)	9800,0	0,0	-	-

* Астраханский Кремль проходит в ФАИП как один объект.

Контрольными обмерами выполненных строительно-монтажных работ и с проверкой их по формам КС-2 и КС-3 установлены завышение стоимости выполненных работ и, как следствие, необоснованные переплаты различным подрядным организациям в общей сумме 603,69 тыс. рублей, в том числе:

- по объекту «Реконструкция ревматологического и урологического отделений городской клинической больницы им. С. М. Кирова по ул. Хибинской, Трусовский район, г. Астрахань» установлено, что при устройстве работ по утеплению чердачного перекрытия уложена полужесткая плита из минеральной ваты по цене 1155,08 рубля за 1 куб. м, фактически оплачена согласно форме КС-2 более дорогая жесткая плита по цене 1779,18 рубля за 1 куб. м. Ходовые настилы на чердаке выполнялись из старогородных досок по цене 1400,0 рубля за 1 куб. м, хотя по форме КС-2 оплачивались новые доски по цене 3500,0 рубля за 1 куб. м. Общая сумма переplat подрядной организации РСПК «Маляр» составила 169,09 тыс. рублей. В процессе проверки данная сумма удержана путем взаимозачета;

- по объекту «Областная городская клиническая больница № 1 для новорожденных. Реконструкция здания бывшей детской поликлиники № 3 по ул. Н. Островского (I очередь), г. Астрахань» подрядной организации ООО «Медицинский сервис» необоснованно переplачено 97,0 тыс. рублей в результате завышения норм накладных расходов (16,2 % вместо 14,2 %, в нарушение положений методических норм и правил МДС 81-4.99, пункт 4.5), а также завышения количества установленных умывальников и смесителей на 11 штук. В процессе проверки суммы переplat удержаны путем взаимозачета;

- по объекту «Хирургический корпус областной клинической больницы № 1, г. Астрахань» установлено, что при заключении договора подряда оговаривались выплаты страховой компании по страхованию строительных рисков. Подрядная организация, получив в качестве компенсации от заказчика 136,0 тыс. рублей, не перечислила их страховой компании в качестве платежей, а данные денежные средства использовались как прибыль строительной организации. При строительстве зданий и сооружений на территории действующих предприятий к нормам затрат на временные здания и сооружения необходимо принимать коэффициент 0,8 (методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве МДС 81-33.2004). Неисполнение данных требований привело к необоснованным выплатам в объеме 71,7 тыс. рублей. В процессе проверки средства в общей сумме 207,7 тыс. рублей удержаны путем взаимозачета при оплате работ за ноябрь;

- по объекту «Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственный центр по осетроводству «БИОС», производственная база (расширение), с. Икряное, Астраханская область» (далее - ФГУП «НПЦ «БИОС») установлены завышение стоимости работ и необоснованные выплаты подрядной организации ЗАО ПМК «Севкаспрыбстрой» на общую сумму 129,9 тыс. рублей. Переплаты произошли в результате того, что заказчик - ФГУП «НПЦ «БИОС», оплачивал компенсацию за страхование строительных рисков без подтверждающих документов об уплате означенных сумм страховой компании (платежи не осуществлялись), что привело к переплатам в сумме 94,58 тыс. рублей. Положениями МДС 81-35.2004 не предусматривается выплата за разъездной характер работ. Фактически эти выплаты осуществлялись, что привело к переplate в размере 35,34 тыс. рублей. Суммы удержаны по итогам проверки.

Брянская область

На территории Брянской области в 2004 году осуществлялось строительство 29 объектов, в 2005 году - 36 объектов. Информация о соотношении объектов федеральной собственности и собственности субъекта представлена в таблице:

Годы	Объекты федеральной собственности		Объекты собственности Брянской области	
	ед.	%	ед.	%
2004	6	21	23	79
2005	4	11	32	89

В соответствии с Перечнем на 2004 год объем госкапвложений по стройкам и объектам Брянской области был установлен в сумме 301939,9 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 81559,9 тыс. рублей (27 % от общего объема госкапвложений), по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 220380,0 тыс. рублей (73 процента).

С учетом внесенных в Перечень изменений уточненный объем госкапвложений в 2004 году составил 303493,4 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 - 78713,4 тыс. рублей (25,9 % от общего объема госкапвложений), по подразделу 2103 - 224780,0 тыс. рублей (74,1 процента).

По итогам 2004 года объем финансирования составил 303493,4 тыс. рублей (100 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 274439,5 тыс. рублей (90,4 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2004 год приведены в таблице:

	Установлено на 2004 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	301939,9	303493,4	303493,4	274439,5	29053,9
07-07 «Строительство, архитектура»	81559,9	78713,4	78713,4	78713,4	0,0
21-03 «Мероприятия в области регионального развития»	220380,0	224780,0	224780,0	195726,1	29053,9

(тыс. руб.)

В соответствии с Перечнем на 2005 год объем госкапвложений был установлен в сумме 525272,3 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 193825,1 тыс. рублей (36,9 % от общего объема госкапвложений), по объектам собственности субъекта - 331447,2 тыс. рублей (63,1 процента).

С учетом внесенных в Перечень изменений уточненный объем госкапвложений в 2005 году составил 525272,3 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 195825,1 тыс. рублей (37,3 % от общего объема госкапвложений), по объектам собственности субъекта - 329447,2 тыс. рублей (62,7 процента).

По итогам 2005 года объем финансирования составил 522776,2 тыс. рублей (99,5 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы - 516669,2 тыс. рублей (98,8 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2005 год приведены в таблице:

Подразделы функциональной структуры расходов	Установлено на 2005 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	525272,3	525272,3	522776,2	516669,2	6107,0
по объектам федеральной собственности (подразделы 01-15, 05-04, 07-09, 08-06)	193825,1	195825,1	195825,1	195825,1	0,0
по объектам собственности субъекта Российской Федерации (подраздел 11-03)	331447,2	329447,2	326951,1	320844,1	6107,0

(тыс. руб.)

В связи с поздним поступлением средств федерального бюджета на финансирование строек и объектов, предусмотренных Перечнями на 2004-2005 годы, часть объемов госкапвложений была не освоена. По состоянию на 1 января 2005 года образовались кассовые остатки бюджетных средств по 4 объектам собственности Брянской области на сумму 29053,9 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - по 11 объектам собственности Брянской области на сумму 6107,0 тыс. рублей.

Соотношение расходов на финансирование программной части и непрограммной части ФАИП по стройкам и объектам, расположенным на территории Брянской области, за 2004-2005 годы представлено в таблице:

	(тыс. руб.)	
	2004 г.	2005 г.
Программная часть	239780,0	309951,1
Непрограммная часть	63713,4	212825,1

Объем финансирования федеральных целевых программ в 2005 году вырос в 1,3 раза по сравнению с 2004 годом. Объем финансирования по объектам непрограммной части расходов увеличился в 2005 году более чем в 3 раза.

В 2004 году на финансирование 23 объектов собственности субъекта из федерального бюджета было предусмотрено 212770,0 тыс. рублей, фактически выделено - 212750,0 тыс. рублей, освоено - 183556,0 тыс. рублей.

Государственные капитальные вложения освоены не полностью на строительстве объектов в рамках ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года», что обусловлено следующим:

- около 40 % бюджетных средств на строительство объектов поступило только в середине декабря 2004 года;
- отсутствие авансирования строительных объектов и недостатки собственных оборотных средств в подрядных организациях.

Из бюджета области в 2004 году на софинансирование объектов, строящихся за счет средств федерального бюджета, было предусмотрено направить 49444,0 тыс. рублей, фактически освоено - 45294,0 тыс. рублей, профинансировано - 44192,0 тыс. рублей. Кроме того, по непрограммной части на строительство школы № 27 в г. Брянске были привлечены внебюджетные средства в объеме 2139,0 тыс. рублей.

Доля Брянской области в общем объеме выполненных работ на объектах Федеральной адресной инвестиционной программы в 2004 году составила 21 процент.

В 2005 году Брянской области на финансирование 37 объектов Федеральной адресной инвестиционной программы из федерального бюджета было предусмотрено 252047,0 тыс. рублей, фактически выделено - 249549,0 тыс. рублей, освоено - 249551,0 тыс. рублей.

Из бюджета области в 2005 году на софинансирование объектов, строящихся за счет средств федерального бюджета, было предусмотрено направить 16750,0 тыс. рублей, фактически освоено - 16750,0 тыс. рублей, профинансировано - 16390,0 тыс. рублей. Кроме того, по Федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмме «Реформирование и модернизация ЖКХ» на строительство канализационной насосной станции № 4 в г. Брянске были привлечены внебюджетные средства в объеме 14386,0 тыс. рублей.

Доля Брянской области в общем объеме выполненных работ на объектах Федеральной адресной инвестиционной программы в 2005 году составила 11 процентов.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены 10 объектов, строительство которых обусловлено решением ряда социальных проблем в Брянской области. Информация о проверенных объектах приведена ниже.

(тыс. руб.)

Наименование объекта	Сметная стоимость (в ценах 1991 г.)	Фактическое финансирование		Остаток сметной стоимости		Строительная готовность на 1 января 2006 г., %
		2004 г.	2005 г.	в ценах 1991 г.	в текущих ценах	
Объекты федеральной собственности						
Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Брянский государственный технический университет», г. Брянск	1878,6	7000,0	12000,0	-	-	100,0
Кабельная система телекоммуникационной сети, система связи. Приобретение оборудования для ЛВС	7080,6*	3000,0	0,0	-	-	100,0
ГОУ ВПО Брянский государственный университет им. академика И. Г. Петровского (9-этажное общежитие со встроенно-пристроенным центром реабилитации студентов), г. Брянск	3957,7	9000,0	15000,0	-	60000,0	95,0
Объекты собственности субъекта						
Расширение и реконструкция дома отдыха «Вьюнки» в детский санаторий на 320 мест, Клинцовский район	9994,1	0,0	10000,0	5548,3	256886,3	25,0
Реконструкция и расширение радиологического отделения Брянского областного онкодиспансера (пристройка блока лучевой терапии), г. Брянск	7703,5	2000,0	5000,0	787,4	36456,6	35,0
Школа на 504 учащихся, н. п. Добрунь, Брянский район	2477,9	13700,0	16000,0	426,7	20908,3	77,0
Канализационная насосная станция № 4 и напорный коллектор по ул. Маяковского в Бежицком районе, г. Брянск	1021,9	2000,0	6500,0	112,6	-	88,0
Пристройка к школе № 1 н. п. Климово, Климовский район	2578,6	6000,0	49110,0	-	-	100,0
Хирургический корпус в г. Унеча	3447,5	32000,0	25510,0	122,1	5653,0	95,0
Школа № 27 (пристройка), г. Брянск	2586,5	4000,0	5000,0	-	-	100,0
Реабилитационный центр (долевое участие), г. Брянск, ул. Горького	1269,2	9000,0	14200,0	-	-	100,0

* Цены 2002 года.

В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 не проводились конкурсы по отбору подрядных организаций по объектам «Хирургический корпус» в г. Унеча и ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. академика И. Г. Петровского».

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области, приведенным на основании формы федерального государственного статистического наблюдения С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов», из 39 объектов по состоянию на 1 января 2006 года техническую готовность до 25 % имело 7 объектов, от 25 % до 50 % - 6 объектов, свыше 50 % - 19 объектов, 100 % - 7 объектов.

В результате проведения ряда организационно-правовых мероприятий при строительстве объектов газификации произошла экономия средств госкапвложений в объеме 2496,0 тыс. рублей, в том числе:

- в результате проведения конкурсных торгов экономия средств составила 250,0 тыс. рублей;

- при определении стоимости строительства объектов на 2005 год был учтен индекс к ценам 2001 года, рекомендованный Минпромэнерго России (письмо от 4 ноября 2004 года № ИМ-1434) для общеэкономических расчетов по Брянской области. Фактическая стоимость объектов определялась с учетом индексов, рассчитанных РЦЦ Брянской области. Экономия от применения индексов по Брянской области составила 1580,3 тыс. рублей;

- при прокладке газовых сетей были использованы новые технологии, проведена работа с подрядными организациями по удешевлению используемых в работе материалов, изменена в сторону удешевления стоимости технология производства земляных работ, переходов через автомобильные и железные дороги. Экономия по материалам и технологии составила 665,8 тыс. рублей.

Несмотря на уменьшение объемов финансирования, вследствие экономии средств, ввод газовых сетей был обеспечен в полном объеме.

Нижегородская область

На территории Нижегородской области в 2004 году осуществлялось строительство 44 объектов, в 2005 году - 45 объектов. Информация о соотношении объектов федеральной собственности и собственности субъекта представлена в таблице:

Годы	Объекты федеральной собственности		Объекты собственности Нижегородской области	
	ед.	%	ед.	%
2004	18	41	15	33
2005	26	59	30	67

В соответствии с Перечнем на 2004 год объем госкапвложений по стройкам и объектам Нижегородской области был установлен в сумме 339750,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 «Строительство, архитектура» - 153450,0 тыс. рублей (45,2 % от общего объема госкапвложений) и по подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» - 186300,0 тыс. рублей (54,8 процента).

С учетом внесенных в Перечень изменений уточненный объем госкапвложений в 2004 году составил 384834,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 - 152534,0 тыс. рублей (40 % от общего объема госкапвложений), по подразделу 2103 - 232300,0 тыс. рублей (60 процентов).

По итогам 2004 года объем финансирования составил 325984,0 тыс. рублей (84,7 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы (с учетом остатков прошлых лет) - 300027,7 тыс. рублей (92 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2004 год приведены в таблице:

	Установлено на 2004 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	339750,0	384834,0	325984,0	300027,7	38973,2
07-07 «Строительство, архитектура»	153450,0	152534,0	93684,0	93684,0	0,0
21-03 «Мероприятия в области регионального развития»	186300,0	232300,0	232300,0	206343,7	38973,2

(тыс. руб.)

В соответствии с Перечнем на 2005 год объем госкапвложений по стройкам и объектам, расположенным на территории Нижегородской области, был установлен в сумме 1079560,0 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 196360,0 тыс. рублей (18,2 % от общего объема госкапвложений), по объектам собственности субъекта - 883200,0 тыс. рублей (81,8 процента).

С учетом внесенных в Перечень изменений уточненный объем госкапвложений в 2005 году составил 1312560,0 тыс. рублей, в том числе по объектам федеральной собственности - 211360,0 тыс. рублей (19,2 % от общего объема госкапвложений), по объектам собственности субъекта - 1101200,0 тыс. рублей (80,8 процента).

По итогам 2005 года объем финансирования составил 1305560,0 тыс. рублей (99,5 % от уточненного объема госкапвложений), кассовые расходы (с учетом остатков прошлых лет) - 1317081,3 тыс. рублей (100,9 процента).

Данные о финансировании госкапвложений и кассовом исполнении расходов за 2005 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Подразделы функциональной структуры расходов	Установлено на 2005 г.	Уточненный объем	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в т. ч.:	1079560,0	1312560,0	1305560,0	1317081,3	27451,9
по объектам федеральной собственности (подразделы 01-15, 04-11, 05-04, 07-09, 08-06, 09-04)	196360,0	211360,0	204360,0	204359,0	1,0
по объектам собственности субъекта Российской Федерации (подраздел 11-03)	883200,0	1101200,0	1101200,0	1112722,3	27450,9

В связи с поздним поступлением средств федерального бюджета на финансирование строек и объектов, предусмотренных Перечнями на 2004-2005 годы, часть объемов госкапвложений не освоена.

По состоянию на 1 января 2005 года образовались кассовые остатки бюджетных средств (с учетом остатков прошлых лет) по 7 объектам собственности Нижегородской области на сумму 38973,2 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2006 года - по 1 объекту федеральной собственности на сумму 1,0 тыс. рублей и 6 объектам собственности Нижегородской области на сумму 27450,9 тыс. рублей.

Соотношение расходов на финансирование программной и непрограммной частей Федеральной адресной инвестиционной программы по стройкам и объектам, расположенным на территории Нижегородской области, за 2004-2005 годы представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	2004 г.	2005 г.
Программная часть	126084,0	1023860,0
Непрограммная часть	199900,0	281700,0

Объем финансирования на реализацию федеральных целевых программ в 2005 году вырос в 8 раз по сравнению с объемом финансирования 2004 года. Объем финансирования по объектам непрограммной части расходов увеличился в 2005 году почти в 1,5 раза.

Расходы на капитальные вложения по объектам, находящимся в государственной собственности Нижегородской области и входящим в Перечень, за счет областного бюджета были предусмотрены на 2004 год в объеме 46479,0 тыс. рублей (уточненный объем), на 2005 год - в объеме 245405,0 тыс. рублей и за счет муниципальных бюджетов предусмотрены на 2004 год в объеме 19650,0 тыс. рублей, на 2005 год - в объеме 60161,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование расходов на капитальное строительство по объектам софинансирования составило за счет областного бюджета в 2004 году 41404,0 тыс. рублей (89,1 % от предусмотренного объема), в 2005 году - 244999,0 тыс. рублей (99,8 %), за счет муниципальных бюджетов составило в 2004 году 16609,0 тыс. рублей (84,5 % от предусмотренного объема), в 2005 году - 45276,0 тыс. рублей (75,3 процента).

В 2004 году осуществлялось софинансирование строительства и реконструкции по 22 объектам, включенным в Перечень, в 2005 году - по 26 объектам.

Из общего объема финансирования строительства и реконструкции объектов государственной собственности Нижегородской области, включенных в Перечень, доля расходов областного и муниципальных бюджетов по объектам софинансирования составила в 2004 году 20 %, в 2005 году - 20,9 процента.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверено 6 объектов, строительство которых обусловлено решением ряда социальных проблем в Нижегородской области. Информация о проверенных объектах приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование объекта	Сметная стоимость (в ценах по году)	Фактическое финансирование		Остаток сметной стоимости в текущих ценах	Строительная готовность на 1 января 2006 г., %
		2004 г.	2005 г.		
Объекты федеральной собственности					
Реконструкция Городецкого шлюза, ворота шлюза № 13-16	63248,9 (2004 г.)	17362,0	12900,0	-	100
Объекты собственности субъекта					
Школа на 124 места, с. Валки, Лысковский район	43238,46 (2004 г.)	2000,0	3000,0	46441,8	14
МУ «Центр реабилитации для детей-инвалидов» (реконструкция детсада № 12 с пристроем), г. Арзамас	22742,6 (2006 г.)	6000,0	0,0	7240,0	64
Берегоукрепление р. Волги в районе г. Городца	6831,4 (1991 г.)	5000,0	56000,0	-	100
Совмещенный мост через р. Оку в Нижнем Новгороде (а также метро-строение, включая мостовой переход через р. Оку)	125000,25 (1991 г.)	102500,0	65400,0	2910103,0	23,3
Детский плавательный бассейн, г. Кстово	26561,5 (2005 г.)	4000,0	6500,0	23623,0	75

При обосновании необходимых объемов госкапвложений и достаточно высоком уровне строительной готовности объектов их финансирование остается на достаточно низком уровне.

За 2 предыдущих года по некоторым объектам строительная готовность возросла незначительно вследствие недостаточного финансирования или отсутствия финансирования, так как рост строительной готовности объектов напрямую связан с объемами выделяемых средств и их освоением.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области (Нижегородстат), приведенным на основании формы федерального государственного статистического наблюдения С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов», из 41 объекта по состоянию на 1 января 2006 года техническую готовность до 25 % имели 11 объектов, от 25 % до 50 % - 6 объектов, от 50 % до 75 % - 7 объектов, от 75 % до 99 % - 8 объектов, 100 % - 9 объектов.

По объекту «Совмещенный мост через р. Оку в г. Нижнем Новгороде (а также метро-строение, включая мостовой переход через р. Оку)» выявлено расходование бюджетных средств сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата.

Так, в нарушение откорректированного проекта продления Автозаводской линии метрополитена в г. Нижнем Новгороде от станции Московская до станции Горьковская с мостовым переходом через р. Оку (заключение Главгосэкспертизы России от 25 июня 2003 года № 422-03/ГГЭ-0050/04) была предусмотрена компенсация за сносимые здания складов для хранения муки в размере 1455,55 тыс. рублей в ценах 1991 года, или 46097,27 тыс. рублей в ценах II квартала 2005 года (54394,77 тыс. рублей с учетом НДС), фактически по состоянию на 1 января 2006 года затрачено на строительство складов тарного и бестарного хранения муки, взамен сносимых зданий, за счет средств федерального бюджета 56181,46 тыс. рублей в текущих ценах с учетом НДС, что на 1786,69 тыс. рублей превысило сумму компенсации, предусмотренную утвержденным проектом.

Данное нарушение произошло из-за того, что проект предусматривал только компенсационные выплаты за утраченное имущество. Практически произведен снос старых сооружений, и осуществляется возведение новых современных помещений складов, согласно договору между администрацией города, подрядной организацией

ОАО «Строймост» и владельцем складов ОАО «Нижегородхлебопродукт» на строительство новых зданий складов хранения муки.

Таким образом, эти решения не нашли отражения в проектно-сметной документации и, как следствие, повлекли за собой излишние расходы.

Выводы

1. В перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2004 год было включено 39 объектов, расположенных на территории Республики Карелия, 45 объектов - на территории Приморского края, 54 объекта - на территории Астраханской области, 29 объектов - на территории Брянской области и 44 объекта - на территории Нижегородской области.

2. В перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год было включено 36 объектов, расположенных на территории Республики Карелия, 52 объекта - на территории Приморского края, 66 объектов - на территории Астраханской области, 36 объектов - на территории Брянской области и 45 объектов - на территории Нижегородской области.

3. Уточненный объем госкапвложений на 2004 год по объектам, расположенным на территории Республики Карелия, составил 251913,3 тыс. рублей, на территории Приморского края - 459471,9 тыс. рублей, на территории Астраханской области - 209926,3 тыс. рублей, на территории Брянской области - 303493,4 тыс. рублей и на территории Нижегородской области - 384834,0 тыс. рублей.

4. Уточненный объем госкапвложений на 2005 год по объектам, расположенным на территории Республики Карелия, составил 718159,2 тыс. рублей, на территории Приморского края - 1559695,1 тыс. рублей, на территории Астраханской области - 726422,0 тыс. рублей, на территории Брянской области - 525272,3 тыс. рублей и на территории Нижегородской области - 1312560,0 тыс. рублей.

5. Значительное увеличение государственных капитальных вложений в 2005 году произошло, в том числе, вследствие включения в ФАИП подпрограммы «Автомобильные дороги», ФЦП «Юг России», а также объектов МВД России, Минобороны России, ФТС России.

6. Кассовые остатки во всех проверяемых субъектах в 2004 году по объектам федеральной собственности составили 1014,8 тыс. рублей (0,14 % от общего объема госкапвложений), в 2005 году - 1178,8 тыс. рублей (0,07 %). Денежные средства в общем объеме 2193,6 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

По объектам собственности субъекта кассовые остатки в 2004 году составили 79830,5 тыс. рублей (9 %), в 2005 году - 53942,8 тыс. рублей (1,7 %). Средства в общем объеме 133773,3 тыс. рублей использованы в последующие годы по назначению для продолжения строительства объектов.

7. В ходе проверки установлено, что продолжается практика распыления капитальных вложений. В ряде случаев стройки и объекты, расположенные на территории проверенных субъектов Российской Федерации и включенные в ФАИП, имеют высокую степень строительной готовности. Однако они не обеспечены достаточными объемами госкапвложений для скорейшего ввода в эксплуатацию, сокращения незавершенного строительства, что в результате приводит к устареванию технологических решений и оборудования, а также удорожанию строительства.

8. Государственные заказчики и заказчики-застройщики не в полной мере выполняют свои функции по контролю за выполненными объемами работ и расчетами

с подрядными организациями, а также за ценообразованием в строительстве, вследствие чего были выявлены случаи переплаты подрядным организациям бюджетных средств. В ходе проверок выявленные суммы переплат были возвращены заказчикам-застройщикам: по объектам Приморского края - 12928,17 тыс. рублей, Астраханской области - 603,69 тыс. рублей.

9. В нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» не проводились конкурсы по определению исполнителя работ (услуг) для размещения предусмотренных государственному заказчику (заказчику-застройщику) государственных капитальных вложений по отдельным объектам:

- в Республике Карелия - по 2 объектам (выбор проектных и подрядных организаций);
- в Приморском крае - по 3 объектам (выбор проектных организаций);
- в Брянской области - по 2 объектам (выбор подрядных организаций).

10. В Нижегородской области конкурсы по выбору заказчиков-застройщиков, осуществляющих свою деятельность за счет государственных капитальных вложений, в 2004-2005 годах не проводились. В период проверки правительством Нижегородской области были предоставлены материалы о проведении указанных выше конкурсов в 2006 году.

11. В ходе проверки в Нижегородской области по объекту «Совмещенный мост через р. Оку в г. Нижнем Новгороде (а также метростроение, включая мостовой переход через р. Оку)» выявлено расходование бюджетных средств сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата в размере 1786,69 тыс. рублей.

Данное нарушение произошло из-за того, что проект предусматривал только компенсационные выплаты за утраченное имущество. Практически произведен снос старых сооружений, и осуществляется возведение новых современных помещений складов согласно договору между администрацией города, подрядной организацией ОАО «Строймост» и владельцем складов ОАО «Нижегородхлебопродукт» на строительство новых зданий складов хранения муки.

12. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 государственными заказчиками передача части своих функций осуществлялась без заключения соответствующих договоров с заказчиками-застройщиками (в Республике Карелия - 6 объектов).

13. В результате проверки организации работы в управлениях Федерального казначейства по Республике Карелия, Приморскому краю, Астраханской, Брянской и Нижегородской областям по обеспечению финансирования из федерального бюджета объектов Федеральной адресной инвестиционной программы нарушений требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок финансирования через территориальные органы Федерального казначейства объектов строительства, предусмотренных ФАИП, не установлено.

14. Правительство Республики Карелия письмом от 7 апреля 2006 года сообщило Счетной палате Российской Федерации об устранении нарушений, отражен-

ных в акте проверки финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2004-2005 годах Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, расположенным на территории Республики Карелия.

Предложения

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации:

- губернатору Астраханской области;
- губернатору Нижегородской области;
- губернатору Приморского края.

2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН