

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 декабря 2009 года № 63К (700) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионным фондом Российской Федерации на материально-техническое обеспечение, совершенствование работы с кадрами, информационно-разъяснительную работу и принятия мер по реализации Федерального закона от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» за 2008 год и истекший период 2009 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Пенсионному фонду Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Контрольно-счетную палату Брянской области.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионным фондом Российской Федерации на материально-техническое обеспечение, совершенствование работы с кадрами, информационно-разъяснительную работу и принятия мер по реализации Федерального закона от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» за 2008 год и истекший период 2009 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить использование средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - ПФР, Фонд) на материально-техническое обеспечение отделений, городских и районных управлений (выборочно) в 2008-2009 годах и организацию подготовки кадров, реализацию Федерального закона от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, являющиеся основанием для проведения операций с денежными средствами, а также бюджетная и экономическая отчетность, приказы и распоряжения по основной деятельности.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Государственное учреждение - отделение ПФР по г. Москве и Московской области (г. Москва) и Государственное учреждение - отделение ПФР по Брянской области (г. Брянск) (далее - отделения), управления - выборочно.

**Проверяемый период деятельности:** 2008 год и 9 месяцев 2009 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 5 октября по 11 декабря 2009 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

Проверкой установлено, что проверенные отделения осуществляют свою деятельность в соответствии с действующим положением об отделении, утвержденным в установленном порядке Правлением ПФР; зарегистрированы в качестве юридических лиц в административных и налоговых органах, органах статистики и государственных внебюджетных фондах, включены в соответствующие базы данных и имеют свидетельства о регистрации.

По состоянию на 1 октября 2009 года численность пенсионеров в г. Москве и Московской области составляла 4357774 человека. На учете отделения числилось 1817792 страхователя.

Численность пенсионеров в Брянской области на эту же дату составила 404506 человек. В отделении находилось на учете 78336 страхователей.

В соответствии с численностью обслуживаемых пенсионеров и зарегистрированных на данных территориях страхователей постановлением Правления ПФР от 21 августа 2007 года № 200п «Об утверждении перечня территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации, с определением групп по оплате труда работников» оплата труда работников отделения ПФР по г. Москве и Московской области и территориальных органов ПФР, подведомственных отделению, определена выше групп по оплате труда, установленных в ПФР; отделение ПФР по Брянской области отнесено к I группе по оплате труда, территориальные органы ПФР, подведомственные отделению, отнесены к I, II или III группам по оплате труда.

В структуре органов ПФР по г. Москве и Московской области состояло 10 главных управлений и 32 управления, по Брянской области - 32 управления и 2 отдела (юридические лица).

По состоянию на 30 сентября 2009 года фактическая численность работников ПФР в г. Москве и Московской области составила 12342 человека, в Брянской области - 1454 человека.

### **1. Организация расчетно-кассового обслуживания в отделениях и управлениях ПФР**

Для организации финансово-хозяйственной деятельности отделений в части расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности отделений и управлений в проверяемом периоде действовали текущие счета с индексами «03» в 15-16 разрядах номера банковского счета, открытые в учреждениях Банка России. В каждом отделении было открыто 2 таких счета: один - для финансового и материально-технического обеспечения текущей деятельности отделения, другой - для перечисления средств на содержание управлений. В управлениях были открыты аналогичные счета в учреждениях Банка России и в Сбербанке России.

Правлением ПФР в ответе от 2 октября 2009 года № АД-03-16/9497 на представление Счетной палаты Российской Федерации от 4 сентября 2009 года № ПР-14-198/14-03 по итогам проверки исполнения бюджета Фонда за 2008 год представлен план мероприятий, предусматривающий закрытие счетов Фонда в коммерческих банках до 1 января 2010 года. На момент проведения контрольного мероприятия в 22 управлениях ПФР в г. Москве и Московской области имелись счета, предназначенные для финансирования пенсий и пособий и иных социальных выплат, открытые в Сбербанке России и до настоящего времени не закрытые.

Среднемесячные остатки по счетам отделений приведены в таблице.

(тыс. руб.)

Назначение счета	Отделение ПФР по г. Москве и Московской области	Отделение ПФР по Брянской области
2008 г.		
Для финансирования отделения	169543,8	7705,6
Для финансирования управлений	0,0	276,9
2009 г.		
Для финансирования отделения	126372,2	10171,5
Для финансирования управлений	0,0	2182,8

Управлениям ПФР в г. Москве, Московской и Брянской областях открыты счета для финансирования сметных расходов в учреждениях Банка России и в Сбербанке России. Остатки на начало и конец 2008 года отсутствовали.

Счета отделений были открыты на основании договоров банковского счета и по условиям договоров обслуживались бесплатно, проценты на остатки средств банком не начислялись. Расчетно-кассовое обслуживание производилось по счетам для финансирования содержания аппарата отделений на основании соответствующих договоров.

## **2. Законность расчетных (банковских) операций, их соответствие бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств**

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по сметам расходов на содержание аппаратов отделений и управлений, на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности, на материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц и модернизацию автоматизированных информационных систем, на капитальные вложения и проектные работы по строительству объектов для размещения органов Фонда утверждались постановлениями Правления ПФР.

На 2008 год лимиты были утверждены постановлением Правления ПФР от 27 декабря 2007 года № 365п «Об утверждении сводных росписей расходов, лимитов бюджетных обязательств на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, другие мероприятия, связанные с деятельностью Фонда, на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов» и в течение года неоднократно изменялись. Так, отделению ПФР по г. Москве и Московской области первоначально бюджетные ассигнования были утверждены в объеме 5012870,1 тыс. рублей, и увеличены на общую сумму 504743,3 тыс. рублей (10,1 %) в связи с вводом новых помещений по управлениям и соответствующим увеличением расходов на аренду, эксплуатацию зданий, проведением капитального ремонта; увеличением стимулирующих выплат работникам обслуживающего персонала; а также повышением размеров должностных окладов работников ПФР.

Отделению ПФР по Брянской области первоначально утвержденные бюджетные ассигнования в объеме 384753,4 тыс. рублей были увеличены на 38696,7 тыс. рублей (10 %) в результате увеличения стимулирующих выплат работникам обслуживающего персонала, а также повышения размеров должностных окладов работников ПФР.

Окончательно бюджетные ассигнования на 2008 год постановлением Правления Фонда от 25 декабря 2008 года № 361п «Об утверждении уточненных сводных росписей расходов, лимитов бюджетных обязательств и поквартального распределения бюджетных ассигнований на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, другие мероприятия, связанные с деятельностью Фонда» были утверждены в следующих объемах:

- отделению ПФР по г. Москве и Московской области - 5517613,4 тыс. рублей, в том числе:

5254977,8 тыс. рублей - на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности;

139384,4 тыс. рублей - на материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц и модернизацию автоматизированных информационных систем;

123251,2 тыс. рублей - на капитальные вложения и проектные работы по строительству объектов;

- отделению ПФР по Брянской области - 423450,1 тыс. рублей, в том числе:

407935,9 тыс. рублей - на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности;

15514,2 тыс. рублей - на материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц и модернизацию автоматизированных информационных систем.

Неизрасходованные остатки средств отделениями были перечислены на счет Исполнительной дирекции ПФР 30 декабря 2008 года.

На 2009 год постановлением Правления ПФР № 362п от 25 декабря 2008 года «Об утверждении сводных росписей расходов, лимитов бюджетных обязательств на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, другие мероприятия, связанные с деятельностью Фонда, на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» утверждены бюджетные ассигнования по сметам расходов на содержание аппаратов отделений и управлений в объеме:

- по г. Москве и Московской области - 6391799,3 тыс. рублей;

- по Брянской области - 500701,0 тыс. рублей.

В течение 9 месяцев 2009 года бюджетные ассигнования в соответствии с постановлениями Правления ПФР изменялись следующим образом:

- отделению ПФР по г. Москве и Московской области были уменьшены на общую сумму 35163,7 тыс. рублей (0,5 %) в связи с задержкой выдачи заключения по проектной документации Мосгосэкспертизы, выдачи новых технических условий на водоснабжение, теплоснабжение, узел учета тепла, энергоснабжения при строительстве административного здания по адресу: г. Москва, ул. Стасовой;

- отделению ПФР по Брянской области увеличены на 29795,6 тыс. рублей (6 %) в связи с увеличением фонда оплаты труда и развитием корпоративной сети передачи данных.

Постановлением № 207п от 11 сентября 2009 года «Об утверждении уточненных сводных росписей расходов, лимитов бюджетных обязательств на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, другие мероприятия, связанные с деятельностью Фонда, на 2009 год» утверждены бюджетные ассигнования по сметам расходов на содержание отделений и управлений, в том числе:

- отделению ПФР по г. Москве и Московской области - 6356635,6 тыс. рублей, из них:

5777532,9 тыс. рублей - на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности;

177778,0 тыс. рублей - на материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц и модернизацию автоматизированных информационных систем;

401324,7 тыс. рублей - на капитальные вложения и проектные работы по строительству объектов;

- отделению ПФР по Брянской области - 530496,6 тыс. рублей, в том числе:

484953,7 тыс. рублей - на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности;

35542,9 тыс. рублей - на материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц и модернизацию автоматизированных информационных систем.

Средства на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности отделений и управлений в проверяемом периоде поступали ежемесячно в объеме установленных бюджетных ассигнований.

Ведение кассовых операций и операций с наличными денежными средствами осуществлялось в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным Банком России от 22 сентября 1993 года № 40. Проведенной проверкой кассовых операций нарушений не установлено, установленный лимит остатка денежных средств соблюдался, инвентаризация кассовой наличности проводилась ежемесячно.

### **3. Соблюдение установленного порядка расходования средств на содержание и материально-техническое обеспечение текущей деятельности отделений (управлений), в том числе расходов по оснащению сотрудников компьютерной техникой и программным обеспечением**

Кассовые расходы на содержание отделения ПФР по г. Москве и Московской области в 2008 году составили 5466275,7 тыс. рублей. Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям сложились на общую сумму 51337,7 тыс. рублей в основном по следующим подстатьям:

- «Начисления на оплату труда» - в сумме 34314,2 тыс. рублей за счет экономии по выплате дотаций на питание и проезд работников в общественном транспорте, выплате компенсации за неиспользованный отпуск, перечислениям ЕСН;

- «Приобретение услуг» - 8630,6 тыс. рублей;

- поступление нефинансовых активов - 6043,5 тыс. рублей.

Расходы отделения за 9 месяцев 2009 года составили 3944076,5 тыс. рублей и в основном были произведены на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в сумме 2839349,1 тыс. рублей и на оплату работ, услуг - 902979,1 тыс. рублей.

На содержание отделения ПФР по Брянской области и управлений и на материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц и модернизацию автоматизированных информационных систем из ПФР было профинансировано:

- в 2008 году - 423325,5 тыс. рублей, кассовые расходы составили 420959,4 тыс. рублей, из них по отделению - 85251,2 тыс. рублей и по управлениям - 335708,2 тыс. рублей;

- за 9 месяцев 2009 года - 375686,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 349824,2 тыс. рублей, из них по отделению - 73475,5 тыс. рублей и по управлениям - 276348,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2009 года общая площадь, занимаемая отделением ПФР по г. Москве и Московской области и управлениями ПФР по г. Москве и Московской области, составляла 198263 кв. метра. Отделение и управления ПФР по Брянской области занимали 21298,6 кв. метра.

Фактическая обеспеченность сотрудников отделения ПФР по г. Москве и Московской области служебными помещениями (без учета архивных помещений) по состоянию на 1 сентября 2009 года составляла 14,7 кв. м на человека, в том числе: по аппарату отделения - 17,1 кв. м, по главным управлениям - 12,9 кв. м, по управлениям - 17,7 кв. метра.

Недостаток площадей составил 50754 кв. м, в том числе: по аппарату отделения - 3844,2 кв. м, по главным управлениям - 41358,8 кв. м, по управлениям - 5551,0 кв. метра.

Обеспеченность общей площадью по нормативу работников отделения ПФР по Брянской области составляла 111,2 %, управлений - 99,4 %, кабинетной площадью - 130,1 %

и 131,8 %, соответственно. В 2008 году арендные платежи составляли 1063,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2009 года - 973,8 тыс. рублей. В 2009 году стоимость аренды 1 кв. м в месяц составляла от 70 рублей до 230 рублей.

Обеспеченность отделений служебными площадями по состоянию на 1 октября 2009 года приведена в таблице:

Статус площади	Отделение ПФР по г. Москве и Московской области		Отделение ПФР по Брянской области	
	тыс. кв. м	% от общей площади	кв. м	%
Оперативное управление	117,8	58,4	14636,7	68,7
Аренда	80,5	40,6	728,0	3,4
Безвозмездное пользование	2,0	1,0	5933,9	27,9

По сравнению с 2004 годом площадь, находящаяся в оперативном управлении и безвозмездном пользовании отделения и управлений ПФР по г. Москве и Московской области, возросла на 24 %, арендуемая площадь увеличилась на 34 процента.

Структура площадей, занимаемых отделением по состоянию на 1 октября 2009 года: федеральная собственность в оперативном управлении - 58,4 %; безвозмездное пользование помещений, находящихся в муниципальной собственности, - 1 %; аренда помещений, находящихся в государственной собственности субъекта Федерации, - 18,8 %; аренда помещений, находящихся в федеральной собственности, - 1,3 %; аренда помещений, находящихся в муниципальной собственности, - 5,9 %; аренда помещений, находящихся в частной собственности, - 14,6 процента.

Общая сумма расходов по договорам аренды, заключенным аппаратом отделения и управлениями, в 2008 году составляла 341975 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2009 года - 431467 тыс. рублей<sup>1</sup>. По сравнению с 2004 годом стоимость аренды возросла в 3,3 раза. Средняя стоимость аренды 1 кв. м составила 5,4 тыс. рублей (темп роста к 2004 году - 244 процента).

Общая площадь арендуемых помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в 2008 году составляла 51638 кв. м, по состоянию на 1 октября 2009 года - 48960 кв. м<sup>2</sup>. Стоимость 1 кв. м арендуемых площадей в 2008 году составляла 1,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2009 года - 2,05 тыс. рублей против 0,82 тыс. рублей в 2004 году.

Основными арендодателями помещений, находящихся в государственной собственности являются: Департамент имущества г. Москвы (далее - ДИГМ), Комитет по культурному наследию г. Москвы, государственные унитарные предприятия г. Москвы, ГУП - ДЕЗ г. Москвы.

Необходимо отметить, что в 2006 году с наиболее крупным арендодателем - ДИГМ (44,4 % всей арендуемой площади в 2009 году) отделением была достигнута договоренность о снижении средней стоимости арендуемых площадей с 6,3 тыс. рублей до 2,1 тыс. рублей за 1 кв. метр. В результате стоимость аренды 1 кв. м в проверяемом периоде составляла 2,5 тыс. рублей.

Наиболее низкая стоимость 1 кв. м арендуемых площадей находится в муниципальной собственности. По состоянию на 1 октября 2009 года средняя стоимость аренды 1 кв. м составляла 1,0 тыс. рублей против 0,77 тыс. рублей в 2004 году. Доля площадей, находящихся в муниципальной собственности, составляет 16 % от объема арендуемых управлениями площадей. Основными арендодателями помещений являются организации Московской области, производственно-технические объединения городского хозяйства.

<sup>1</sup> Расходы на аренду помещений в бюджете ПФР за 2008 год составили 1242649,3 тыс. рублей.

<sup>2</sup> В целом по Российской Федерации Фондом в 2008 году арендовалось 372134,4 кв. м служебных площадей.

Стоимость арендуемых помещений, находящихся в частной собственности, значительно выше арендной стоимости помещений, находящихся в собственности субъектов. Стоимость аренды 1 кв. м в 2008 году составляла 9,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2009 года - 10,2 тыс. рублей против 5,11 тыс. рублей в 2004 году. Общая стоимость аренды выросла в 3,9 раза и составила по состоянию на 1 октября 2009 года 296488 тыс. рублей.

Аренда 1 кв. м помещений, находящихся в федеральной собственности, с 2004 года увеличилась с 4,3 тыс. рублей до 13,3 тыс. рублей в 2009 году, или в 3,1 раза. Необходимо отметить, что стоимость 1 кв. м арендуемых помещений, находящихся в федеральной собственности, значительно превышает стоимость 1 кв. м аналогичных арендуемых помещений, находящихся в муниципальной и частной собственности.

В настоящее время единственным арендодателем в данной категории является Федеральное государственное унитарное предприятие «Пресса» Управления делами Президента Российской Федерации. Договор аренды был заключен Главным управлением ПФР № 10 по согласованию с Исполнительной дирекцией ПФР 18 августа 2004 года.

Динамика стоимости 1 кв. м арендуемых помещений отражена в таблице:

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	9 месяцев 2009 г.
Аренда помещений, находящихся в государственной собственности субъекта Федерации, аренда помещений, находящихся в муниципальной собственности	0,82	2,51	2,68	1,79	1,86	2,05
Аренда помещений, находящихся в федеральной собственности	4,3	5,58	5,94	8,07	8,38	13,29
Аренда помещений, находящихся в частной собственности	5,1	6,01	7,05	9,55	9,85	10,24

(тыс. руб.)

Кроме того, часть сотрудников отделения ПФР по г. Москве и Московской области в количестве 320 человек размещены в здании Исполнительной дирекции Фонда по адресу: Москва, ул. Академика Анохина, д. 20, корпус «А», на площади 4263,6 кв. метра.

Распоряжением Правления ПФР от 26 мая 2005 года № 81р «Об оптимальном распределении площадей в зданиях по адресам: ул. Академика Анохина, д. 20, корп. «А», Сушевский вал, д. 1» для размещения сотрудников отделения была предусмотрена передача отделению площади 2877,4 кв. м по адресу: ул. Академика Анохина, д. 20, корп. «А».

Вместе с тем передача Исполнительной дирекцией ПФР данных помещений отделению документально не оформлена, что свидетельствует о несоблюдении требований статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Также установлено, что отделением ПФР по г. Москве и Московской области в нарушение статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществлялся капитальный ремонт арендованных помещений без последующего взыскания с арендодателя стоимости ремонта или зачета в счет стоимости арендной платы.

В проверяемом периоде капитальный ремонт был проведен в 42 арендованных помещениях. Общая сумма кассовых расходов отделения на проведение капитального ремонта составила 235247,2 тыс. рублей, при этом расходы на аренду указанных помещений, не эксплуатируемых в данном периоде, составили 161274,2 тыс. рублей<sup>3</sup>.

В ходе настоящей проверки было установлено, что отделение и Департамент имущества г. Москвы при оформлении договоров аренды нежилых помещений не

<sup>3</sup> В 2008 году расходы бюджета ПФР на проведение капитального ремонта составили в целом по Российской Федерации 1165750,3 тыс. рублей.

пришли к соглашению о возмещении затрат при проведении капитального ремонта арендованных помещений и по передаче в аренду земельных участков, на которых располагаются арендованные помещения. При этом, как правило, отделению и его территориальным органам в аренду предоставляются помещения, требующие значительных затрат по их приведению в надлежащее состояние для осуществления их функций в части исполнения социальных задач по качественному обслуживанию пенсионеров г. Москвы и Московской области. Отделение письмом от 23 мая 2006 года № 02/8955 обращалось в Исполнительную дирекцию ПФР о невозможности исполнения постановления Правления ПФР от 20 марта 2006 года № 56п о возмещении расходов на капитальный ремонт арендованных помещений территориальными агентствами Департамента имущества г. Москвы. Письмом от 6 июня 2006 года № ПА-04-27/9452 Исполнительная дирекция ПФР согласовала заключение договоров аренды отделением на условиях Департамента имущества г. Москвы.

Все закупки и заключение государственных контрактов на приобретение оборудования и выполняемые работы отделениями проводились в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». С победителями конкурса заключались государственные контракты.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно были проверены 87 государственных контрактов и договоров, заключенных отделением ПФР по г. Москве и Московской области, и 62 контракта и договора, заключенных отделением ПФР по Брянской области.

При проверке вопросов, касающихся закупок товаров и услуг для нужд отделения ПФР по г. Москве и Московской области, установлено, что при заключении и исполнении государственных контрактов допущены нарушения ряда нормативных правовых актов:

- в нарушение части 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации отделением было заключено 6 государственных контрактов на общую сумму 180514,8 тыс. рублей позднее 20 дней со дня проведения торгов;

- при исполнении 8 государственных контрактов, заключенных на проведение капитального ремонта арендуемых помещений на сумму 78543,8 тыс. рублей, отделением не в полной мере исполнены требования статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации в части возмещения затрат стоимости проведения ремонта. Арендатор не взыскал от арендодателей стоимость проведения капитального ремонта, не потребовал зачета в стоимость арендной платы и соответствующего уменьшения арендной платы;

- в нарушение условий, установленных договорами аренды, в 8 договорах не оформлена аренда соответствующих земельных участков и, соответственно, не произведена оплата за аренду земельных участков;

- на момент проведения контрольного мероприятия по 5 договорам аренды территориальными управлениями не представлены копии страховых полисов на объекты аренды помещения, которые предусмотрены условиями договора.

Отделение ПФР по Брянской области заключение государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг для нужд отделения производило в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Работа по списанию устаревшей вычислительной техники отделениями и управлениями проводилась в проверяемом периоде на основании инструкций по бюджетному учету, утвержденных приказами Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н и от 30 декабря 2008 года № 148н, по согласованию с территориальными



управлениями Федерального агентства по управлению федеральным имуществом и в соответствии с порядком, установленным ПФР.

В проверяемом периоде отделением ПФР по Брянской области и управлениями осуществлялось списание основных средств на общую сумму 35898,2 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году - на 10088,8 тыс. рублей (отделением - на 7457,9 тыс. рублей и управлениями - на 2630,9 тыс. рублей) и в 2009 году - на 25809,4 тыс. рублей (отделением - на 7305,7 тыс. рублей и управлениями - на 18503,7 тыс. рублей).

Основная часть списанной с баланса отделения вычислительной техники была передана управлениям (в 2008 году - на 7202,5 тыс. рублей, в 2009 году - на 4679,2 тыс. рублей).

В отделении ПФР по г. Москве и Московской области и управлениях в проверяемом периоде подлежало списанию 13817 единиц средств вычислительной техники, фактически списано 8006 единиц, или 57,9 %, а утилизировано 7740 единиц, или 96,7 % от количества фактически списанной вычислительной техники.

#### **4. Расходование средств на подготовку кадров и информирование населения о пенсионной реформе, в том числе в части исполнения Федерального закона от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»**

Штатная численность работников отделений и управлений ПФР в проверяемом периоде увеличилась: в отделении ПФР по г. Москве и Московской области - на 768,5 единицы; в отделении ПФР по Брянской области - на 51 единицу, что в значительной степени обусловлено подготовкой Фонда к принятию на себя функции администрирования страховых взносов и привело к увеличению штатной численности отделений, соответственно, на 6,3 % и 3,6 процента.

Укомплектованность штатов составила по итогам 2008 года: в отделении ПФР по г. Москве и Московской области - 96,1 %; в отделении ПФР по Брянской области - 99,8 %; по состоянию на 30 сентября 2009 года, соответственно, - 94,9 % и 99,5 %. Снижение данного показателя обусловлено наличием вакантных рабочих мест, выделенных в 2009 году под функции администрирования.

В отделении ПФР по г. Москве и Московской области в настоящее время идет согласование с местными органами власти вопроса по размещению дополнительной численности сотрудников. В Брянской области сотрудники размещаются на имеющихся площадях.

В ходе проверки реализации отделениями Федерального закона от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (далее - Закон о страховых взносах, Федеральный закон № 56-ФЗ) было установлено, что необходимая работа по информированию населения выполнена в полном объеме.

Вместе с тем, несмотря на значительный объем информационной работы, проведенной в проверяемом периоде отделениями по вопросам реализации механизмов вступления граждан в добровольные правоотношения, а также деятельности управляющих компаний, предоставления материнского (семейного) капитала, повышения пенсий и иных информационных мероприятий, средства из ПФР на указанные цели отделениям не выделялись.

С начала 2009 года отделения начали работу по приему и разнесению на лицевые счета застрахованных лиц платежей, поступающих в рамках Федерального закона № 56-ФЗ.

По г. Москве и Московской области по состоянию на 15 октября 2009 года заявления о вступлении в программу софинансирования подали 178029 застрахованных лиц.

Из общего числа подавших заявления застрахованных лиц уплату произвели 14502 застрахованных лица (18 %), что составляет 1,2 % от общего количества застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования по г. Москве и Московской области, в том числе: 7560 - через работодателей, 6942 - самостоятельно. По данным отделения, количество застрахованных лиц, уплативших менее 2,0 тыс. рублей, составило 4237 человек.

По состоянию на 12 октября 2009 года в электронную базу персонифицированного учета загружено платежей на сумму 80320,2 тыс. рублей, в том числе платежи страхователей составили 33692,4 тыс. рублей, из них взносы на софинансирование от работодателя - 1911,9 тыс. рублей. Платежи физических лиц, самостоятельно уплативших дополнительные взносы, составили 46627,8 тыс. рублей.

В Брянской области по состоянию на 1 октября 2009 года территориальными органами ПФР принято 14352 заявления (1,1 % от общего количества застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования по Брянской области). Из них внесены платежи за 3970 лиц на сумму 8511,1 тыс. рублей, в том числе, сумма, внесенная предприятиями за сотрудников, составила 337,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» страховые взносы на финансирование накопительной части трудовой пенсии зачисляются на отдельные банковские счета ПФР, открытые в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или в территориальных органах Федерального казначейства. Отдельные банковские счета для сумм страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, а также для сумм дополнительных страховых взносов в отделениях отсутствуют.

Отсутствие определенным законодательством механизма сохранности средств пенсионных накоплений и возмещения убытков от доверительного управления в условиях рыночной экономики, подверженной кризисным явлениям, не позволяет обеспечить соблюдение прав застрахованного лица при назначении и выплате накопительной части трудовой пенсии (уменьшение пенсионных накоплений за счет убытка, полученного при доверительном управлении) и достичь цели пенсионной реформы в части повышения уровня пенсионного обеспечения граждан.

#### **5. Достоверность и своевременность отражения расчетных (банковских) операций в бюджетном учете и отчетности**

В проверяемом периоде ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности в отделениях осуществлялись в соответствии с инструкциями по бюджетному учету, утвержденными приказами Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н и от 30 декабря 2008 года № 148н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2009 года № 128н, а также правилами организации и ведения бюджетного учета, утвержденными постановлением Правления ПФР от 20 декабря 2006 года № 291п.

В июле 2009 года отделением ПФР по г. Москве и Московской области были поставлены на баланс 2 квартиры на сумму 21100,0 тыс. рублей, приобретенные для работников отделения. До передачи квартир своим работникам на основании договоров социального найма в соответствии с постановлением Правления ПФР от 21 сентября 2006 года № 225п отделение осуществило оплату эксплуатационных расходов (коммунальных услуг) по их содержанию в сумме 12,7 тыс. рублей. Договоры социального найма квартир с работниками отделения не оформлены до настоящего времени.

В 2004 году с Департаментом инвестиционных программ строительства г. Москвы были оформлены договорные обязательства по строительству жилого дома с последующим заключением договора купли-продажи квартир с 3 работниками отделения. Общая сумма средств, перечисленных Департаменту инвестиционных программ строительства г. Москвы в декабре 2004 года, составила 13855,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2009 года средства в указанной сумме продолжали числиться в составе просроченной дебиторской задолженности на счете бюджетного учета 206 19 «Расчеты по выданным авансам на приобретение основных средств».

В настоящее время Департаментом дорожно-мостового и инженерного строительства г. Москвы (правопреемник Департамента инвестиционных программ строительства г. Москвы) подготовлен проект дополнительного соглашения к договорам, согласно которому покупателем квартир является отделение. После оформления акта приема-передачи квартир и их регистрации квартиры будут приняты на баланс отделения.

В то же время необходимо отметить, что в системе ПФР до настоящего времени не разработано и не утверждено по согласованию с собственником имущества положение о порядке передачи приобретенных квартир работникам ПФР на условиях социального найма.

На счете 206 19 «Расчеты по выданным авансам на приобретение основных средств» продолжает числиться просроченная дебиторская задолженность в сумме 12767,4 тыс. рублей. Проверкой установлено, что в 1996 году на сумму 12767,4 тыс. рублей были осуществлены капитальные вложения в объект недвижимости, расположенный по адресу: г. Москва, М. Златоустинский переулок, дом 3, строение 1. Часть здания не принята на баланс отделения до настоящего времени в связи с оспариванием прав на данное недвижимое имущество в судебном порядке.

С 2001 года на счете 205 09 «Расчеты с дебиторами по доходам от реализации активов» числится дебиторская задолженность за ООО «Стромэт» в сумме 7553,0 тыс. рублей.

В 2002 году в связи с возникшей задолженностью отделение обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с исковым заявлением о взыскании указанной задолженности. В результате исполнительных действий с должника (ООО «Стромэт») было взыскано только 2 рубля 20 копеек. При этом службой судебных приставов было установлено, что у должника отсутствует иное имущество или доходы, на которые могло быть обращено взыскание.

В 2006 году на заявление отделения о принятии мер по факту мошенничества, связанного с хищением ООО «Стромэт» денежных средств в сумме 7553,0 тыс. рублей, Департамент экономической безопасности МВД России сообщил, что лицо, подлежащее в качестве обвиняемого, не установлено, в связи с чем следствие по указанному делу приостановлено в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Общая сумма безнадежных долгов (не реальных к взысканию), по которым истек установленный срок исковой давности и по которым обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, составила 20320,4 тыс. рублей.

Письмом от 15 сентября 2009 года № 03-25/8888 «О списании с баланса дебиторской задолженности» Исполнительная дирекция ПФР сообщила, что для решения вопроса списания дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности и других долгов, нереальных для взыскания (погашения), числящихся на балансах территориальных органов ПФР, в ПФР планируется в ближайшее время подготовка нормативного документа, регулирующего порядок их списания.

## **6. Организация внутриведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности отделений и управлений ПФР**

В соответствии с постановлением Правления ПФР от 26 июня 2008 года № 175п «О совершенствовании ведомственного финансового контроля в системе Пенсионного фонда Российской Федерации» осуществление ведомственного контроля в отделениях возложено на контрольно-ревизионные подразделения. Они являются структурными подразделениями отделений и входят в систему ведомственного финансового контроля ПФР, подчиняются непосредственно управляющим отделениями и осуществляют свою деятельность под методическим руководством Ревизионной комиссии ПФР.

Контрольные мероприятия осуществляются в форме комплексных ревизий финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов ПФР, подведомственных отделений (далее - учреждения ПФР), с периодичностью 1 раз в 2 года и тематических проверок в учреждениях ПФР и организациях, осуществляющих доставку пенсий и использующих средства ПФР.

Тематическими проверками в учреждениях ПФР охватывались в основном вопросы: организации персонифицированного учета; пенсионного обеспечения; устранения нарушений, выявленных предыдущими ревизиями и проверками.

Штатная численность контрольно-ревизионного управления отделения (далее - КРУ) по г. Москве и Московской области составляет 51 единицу, штат укомплектован на 100 %. Штатная и фактическая численность контрольно-ревизионного отдела (далее - КРО) отделения ПФР по Брянской области в 2008 году составляла 7 человек, в 2009 году - 8 человек.

Из общего количества работающих в КРУ 9 человек имеют непрофильное высшее образование, 10 человек - средне-специальное образование.

В течение 2008 года и 9 месяцев 2009 года работники КРУ повысили квалификацию: в Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации 8 человек; на зональных семинарах ПФР - 2 человека; на семинарах ПФР - 9 человек и на семинарах отделения - 47 человек.

Ряд специалистов КРУ не обеспечен отдельными рабочими местами и компьютерной техникой. Один рабочий стол и компьютер закрепляются, как правило, за двумя специалистами.

Планы контрольно-ревизионной работы в проверяемом периоде в отделениях выполнены полностью. Согласно отчетным данным за 2008 год и по оперативным данным за 9 месяцев 2009 года, ревизиями и проверками, проведенными в учреждениях ПФР и в организациях, осуществляющих выплату (доставку) пенсий, в 2008 году выявлено нарушений по г. Москве и Московской области на сумму 129448,4 тыс. рублей, по Брянской области - на сумму 7201,6 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2009 года по г. Москве и Московской области установлено нарушений на сумму 69831,6 тыс. рублей, по Брянской области - на сумму 2072,1 тыс. рублей.

Возвращено денежных средств по выявленным ревизиями и проверками нарушениям в 2008 году: по г. Москве и Московской области - 12025,1 тыс. рублей (85,5 % от общей суммы, подлежащей восстановлению), по Брянской области - 1416,0 тыс. рублей (74,3 %). По состоянию на 1 октября 2009 года по г. Москве и Московской области восстановлено 6535,7 тыс. рублей, или 34,8 % от подлежащих восстановлению, по Брянской области - 128,3 тыс. рублей (49,2 процента).

По результатам ревизий и проверок, проведенных в учреждениях ПФР, издавались приказы по отделениям или направлялись письма их руководителям, подписанные управляющими отделениями. В приказах и письмах обращалось внимание руководите-

лей на устранение нарушений и недостатков, привлечение виновных к ответственности, и определялись сроки представления информации об устранении недостатков.

Тематической проверкой финансирования пенсионного обеспечения в отделении ПФР по Брянской области установлены необоснованные (незаконные) расходы, допущенные бывшим главным бухгалтером отделения, в сумме 551,6 тыс. рублей. Средства в период проверки были восстановлены на расчетный счет отделения. Материалы проверки переданы в правоохранительные органы и направлены в Ревизионную комиссию ПФР. По решению суда, бывший главный бухгалтер отделения привлечен к уголовной ответственности.

По результатам ревизий и проверок по отделению ПФР по г. Москве и Московской области в 2008 году издано 8 приказов, направлено 20 писем, за 9 месяцев 2009 года - издано 8 приказов, направлено 12 писем. Приказами по отделению в 2008 году начальнику Главного управления ПФР № 3 по г. Москве и Московской области (далее - Главное управление) В. К. Ладану объявлен выговор, 7 начальникам главных управлений и управлений ПФР строго указано и обращено внимание на недопущение нарушений. По результатам ревизии Главного управления материалы переданы в правоохранительные органы (1 октября 2009 года № 04/36395), 3 начальникам главных управлений строго указано и обращено внимание на недопущение нарушений.

По состоянию на начало проверки в правоохранительных органах находятся следующие материалы:

- в Окружной прокуратуре Юго-Восточного административного округа г. Москвы - материалы комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Главного управления по г. Москве и Московской области, проведенной КРУ с 27 июля по 28 августа 2009 года;

- в Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации по Центральному федеральному округу - материалы по нецелевому использованию денежных средств ПФР, выделенных на капитальный ремонт государственного учреждения - Солнечногорского дома-интерната малой вместимости для престарелых и инвалидов в деревне Брехово Солнечногорского района Московской области (до 2005 года - муниципальный дом-интернат) (далее - Интернат).

В соответствии с указанием первого заместителя Председателя Правления ПФР (письмо ПФР от 3 июля 2009 года № КА-25-25/6383) на основании приказов по отделению от 22 июля 2009 года № 234-ок и от 20 августа 2009 года № 266-ок при участии работников управлений и отделов отделения с 27 июля по 28 августа 2009 года проведена комплексная ревизия финансово-хозяйственной деятельности Главного управления за период с 1 января 2007 года по 27 июля 2009 года, которой выявлены нарушения по всем направлениям деятельности Главного управления (в работе со страхователями по доходной части бюджета ПФР и персонифицированному учету, расходной части бюджета ПФР на пенсионное обеспечение и на содержание Главного управления, назначении (перерасчете) и выплате пенсий (других выплат), в кадровых вопросах).

В результате неисполнительности и халатности начальника Главного управления В. К. Ладана и других должностных лиц нанесен ущерб бюджету ПФР (выявленный ревизией) на сумму 17303,3 тыс. рублей, ущерб пенсионерам (получателям других выплат) - на сумму 1680,1 тыс. рублей. Основные нарушения допущены при расходовании средств бюджета ПФР на содержание и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Главного управления (далее - на содержание) и при назначении (перерасчете) и выплате пенсий (других выплат).

В Главном управлении допускалось систематическое нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Главного управления в нарушение статьи 46 части 2 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в 2008 году рассматривала и оценивала заявки, принятые по факсу.

В Главном управлении неэффективно используются арендуемые помещения (требующие капитального ремонта) общей площадью 748,9 кв. м, нерациональные расходы на их содержание (арендную плату и коммунальные платежи) за период с 1 января 2007 года по 1 июля 2009 года составили 1277,4 тыс. рублей.

Наряду с этим нанесен ущерб бюджету ПФР следующими расходами.

На проведение текущего ремонта зданий и сооружений Главного управления в 2007, 2008 годах и в I полугодии 2009 года было выделено 689,0 тыс. рублей, из них: 457,6 тыс. рублей (66,4 %) были израсходованы не по целевому назначению (на оплату работ, относящихся к капитальному ремонту), 101,7 тыс. рублей - необоснованно оплачены за невыполненные работы.

Акты формы № 2 с искаженными данными об объемах выполненных работ подписаны со стороны заказчика - начальником Главного управления В. К. Ладаном и начальником административно-хозяйственного отдела М. К. Худиевым.

Работа с кадрами в Главном управлении ведется неудовлетворительно. В течение последних лет укомплектованность работниками снижается (2006 год - 97 %, 2007 год - 95 %, 2008 год - 95 %). Высока текучесть кадров: за 8 месяцев 2009 года она составила 10,3 % (уволнились 84 работника).

Кадровый состав Главного управления обновляется ежегодно на 20 %. В течение 2006-2009 годов уволилось 527 человек (2006 год - 131; 2007 год - 157; 2008 год - 155; 8 месяцев 2009 года - 84 человека), принято - 585 человек (2006 год - 148; 2007 год - 167; 2008 год - 166, 8 месяцев 2009 года - 104 человека). Наибольшее число уволенных - квалифицированные работники, в наиболее трудоспособном возрасте до 50 лет (58 %), со стажем и опытом работы в системе ПФР от 1 года до 10 лет (49 %). Среди принятых преобладают работники в возрасте до 30 лет (более 44 %) и без опыта работы в системе ПФР (77 процентов).

На работу в Главное управление принимаются работники, не имеющие профильного образования и опыта работы в социальной сфере (техник-технолог, менеджер по туризму, преподаватель географии и экологии, преподаватель иностранного языка, инженер-металлург, телеграфист, товаровед).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2004 года № 222 и от 17 апреля 2006 года № 217 о финансировании расходов на социальные программы и на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий за счет ПФР на основании заявок, включенных в программы по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания Московской области на 2004 и 2006 годы, утвержденных заместителем председателя правительства Московской области С. Н. Кошманом на капитальный ремонт Интерната, отделением в 2004 и 2006 годах перечислены Интернату 27148,0 тыс. рублей (в 2004 году - 15000,0 тыс. рублей, в 2006 году - 12148,0 тыс. рублей).

Денежные средства были переданы отделением через подведомственное ему Главное управление ПФР № 1 по г. Москве и Московской области, обслуживающее Солнечногорский район Московской области.

Согласно пояснительной записке к заявке на финансирование социальной программы за счет средств ПФР (далее - Заявка) на 2004 год, Интернат являлся муниципальным стационарным учреждением, а в пояснительной записке к Заявке на 2006 год Интернат в декабре 2005 года передан в государственную собственность Московской области и является государственным стационарным учреждением.

Вместе с тем согласно представлению Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации от 19 августа 2008 года № 302-374502-08 губернатору Московской области Б. В. Громову здание Интерната к моменту окончания его капитального ремонта за счет средств ПФР (конец 2006 года) его владельцами не было передано ни в муниципальную собственность, ни в собственность Московской области, соответственно, денежные средства ПФР на ремонт Интерната расходовались необоснованно.

Постановление о приеме здания Интерната в муниципальную собственность было подписано главой Солнечногорского муниципального района только 3 сентября 2008 года, то есть через 7 месяцев после возбуждения уголовного дела по нецелевому расходованию средств ПФР на ремонт Интерната (уголовное дело № 374502 возбуждено 30 января 2008 года).

В связи с возбуждением уголовного дела, по поручению первого заместителя Правления ПФР Ревизионной комиссией ПФР с 8 по 24 апреля 2009 года проведена проверка использования средств ПФР, направленных в 2004 и 2006 годах на капитальный ремонт Интерната. Проверка проведена совместно со специалистами министерства социальной защиты населения Московской области.

Проверкой выявлено необоснованных расходов средств ПФР на ремонт Интерната на сумму 13296,9 тыс. рублей, допущенных в результате недобросовестного выполнения договорных условий подрядчиком - ООО «Гранд - элемент Строй», заказчиком - Интернатом. Подрядчиком - ООО «Гранд - элемент Строй» в акты выполненных работ были включены работы, которые фактически не выполнялись, а заказчиком - Интернатом в нарушение статьи 53 «Строительный контроль» Градостроительного кодекса Российской Федерации эти работы были приняты и оплачены.

Отделением 10 ноября 2009 года направлено письмо министру социальной защиты населения Московской области В. И. Лагункиной о возврате средств бюджета ПФР в сумме 13296,9 тыс. рублей.

### **Выводы**

1. Отделения и управления ПФР по г. Москве и Московской области и по Брянской области обеспечили выполнение поставленных перед ними задач по исполнению бюджета ПФР. Расходы на материально-техническое обеспечение текущей деятельности отделений и управлений финансировались из Исполнительной дирекции ПФР в объемах, соответствующих утвержденным бюджетным ассигнованиям.

2. Отделениями ПФР по г. Москве и Московской области и по Брянской области в основном обеспечено требование законодательства в части открытия счетов по учету средств бюджета Фонда в учреждениях Банка России. Однако рядом управлений ПФР в г. Москве и Московской области, имеющих такие счета в Сбербанке России, до настоящего времени указанные счета не закрыты.

3. Площадь, находящаяся в оперативном управлении и безвозмездном пользовании отделения ПФР по г. Москве и Московской области и подведомственных управлениях ПФР, составляет 58,4 % (117,8 тыс. кв. м) от общей площади, 40,6 % (80,5 тыс. кв. м) - приходится на арендуемую площадь. ПФР несет значительные расходы за счет ежегодного увеличения стоимости арендных помещений, которая за последние 5 лет увеличилась с 4,3 тыс. рублей до 13,3 тыс. рублей за 1 кв. метр. При этом стоимость 1 кв. м

арендуемых помещений, находящихся в федеральной собственности, превышает стоимость 1 кв. м аналогичных помещений, находящихся в муниципальной и частной собственности, соответственно, в 6,4 и 1,3 раза.

По отчетным данным, недостаток площадей в отделении ПФР по г. Москве и Московской области по состоянию на 1 сентября 2009 года составил 50754 кв. м, в том числе: по аппарату отделения - 3844,2 кв. м; по главным управлениям - 41358,8 кв. м; по управлениям - 5551,0 кв. метра. Вместе с тем фактически занимаемые сотрудниками отделения помещения Исполнительной дирекции ПФР общей площадью 4263,6 кв. м в нарушение статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации за отделением не закреплены и при расчете обеспеченности площадями не учитываются.

4. Помещения, принадлежащие г. Москве, передаются в аренду отделению ПФР по г. Москве и Московской области на условиях, определенных типовым договором аренды, принятым правительством г. Москвы без учета социальной значимости деятельности отделения, что привело к увеличению затрат на проведение капитального ремонта арендуемых помещений. В результате в 42 арендованных помещениях в проверяемом периоде был проведен капитальный ремонт на общую сумму 235,2 млн. рублей.

5. В нарушение части 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации отделением ПФР по г. Москве и Московской области было заключено 6 государственных контрактов на общую сумму 180514,8 тыс. рублей позднее 20 дней со дня проведения торгов. В нарушение условий, установленных договорами аренды, по 8 договорам не заключены договора аренды соответствующего земельного участка. Кроме того, на момент проведения контрольного мероприятия в управлениях ПФР отсутствуют копии страховых полисов на 5 объектов аренды помещения, наличие которых предусмотрено условиями договоров.

6. В рамках реализации Федерального закона от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» в проверенных отделениях ПФР заявления о вступлении в программу софинансирования добровольных накоплений поданы 192382 застрахованными лицами (1,2 % от общего количества застрахованных лиц), при этом уплату произвели 18472 застрахованных лица, что составляет 0,1 % от общего количества застрахованных лиц, и 8,1 % - от подавших заявления. Информирование населения о реализации данных федеральных законов осуществлялось в централизованном порядке за счет средств бюджета ПФР.

7. Пенсионным фондом Российской Федерации до настоящего времени не утвержден порядок передачи приобретенных квартир своим работникам на условиях социального найма, а также не урегулирован вопрос списания просроченной и нереальной к взысканию дебиторской задолженности.

Контрольно-ревизионная работа в отделениях обеспечивает своевременное выявление и устранение нарушений и недостатков. Вместе с тем ни КРУ отделения по г. Москве и Московской области, ни Ревизионная комиссия ПФР не выявили в 2008 году факт наличия у отделения неучтенных служебных площадей.

### **Предложения**

1. Направить представление в Пенсионный фонд Российской Федерации с предложениями:

- в целях сокращения расходов отделения ПФР по г. Москве и Московской области на аренду служебных помещений, которые увеличились за последние 5 лет в 3,1 раза, рассмотреть вопрос об обеспечении отделения за счет капитального строительства и предоставления помещений в оперативное управление и безвозмездное пользование;



- обеспечить до 1 января 2010 года исполнение решения ПФР о закрытии всех счетов управлений ПФР в коммерческих банках, принятого согласно представлению Счетной палаты Российской Федерации от 4 сентября 2009 года № ПР-14-198/14-03, во исполнение требований статей 155, 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- обеспечить соблюдение требований статей 161, 616 Гражданского кодекса Российской Федерации в части проведения капитального ремонта в арендованных помещениях и оформления документов на занимаемые отделением ПФР по г. Москве и Московской области помещения Исполнительной дирекции ПФР;
- обеспечить выполнение требований статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации в части соблюдения сроков при заключении государственных контрактов;
- обеспечить соблюдение условий, включенных в договоры аренды нежилых зданий, помещений, в части заключения договоров аренды соответствующих земельных участков, на которых располагаются арендуемые помещения;
- в целях урегулирования вопроса списания просроченной и нереальной к взысканию дебиторской задолженности принять меры по разработке и утверждению необходимой нормативно-правовой базы;
- принять меры по урегулированию вопросов передачи работникам территориальных органов Фонда имеющихся в ПФР квартир;
- рассмотреть вопрос об активизации информационной работы в части привлечения населения к участию в программе софинансирования добровольных накоплений;
- обратить внимание руководства Ревизионной комиссии ПФР на повышение качества контрольно-ревизионной работы.

2. Направить информационные письма в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации и правительство г. Москвы.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Контрольно-счетную палату Брянской области.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. С. КАТРЕНКО**