

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 января 2004 года № 2 (372) “О результатах тематической проверки организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, а также вопросов законности отчуждения федеральной собственности, в том числе российскими организациями за рубежом, а также эффективности расходов на ее содержание”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Подготовить по результатам обсуждения письмо к встрече Председателя Счетной палаты с Президентом Российской Федерации.*

*Направить представление Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову (с приложением отчета).*

*Направить информацию с приложением отчета управляющему делами Президента Российской Федерации В.И. Кожину.*

*Направить обращение к Генеральному прокурору Российской Федерации В.В. Устинову.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить материалы в средства массовой информации в установленном порядке.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах тематической проверки организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, а также вопросов законности отчуждения федеральной собственности, в том числе российскими организациями за рубежом, а также эффективности расходов на ее содержание**

**Основание для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (п. 1.5.4.2.6.).

#### **Цель и предмет проверки**

Проверить ведение реестра федерального имущества и управление зарубежной федеральной собственностью, урегулирование прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, а также законность отчуждения федеральной собственности российскими организациями за рубежом и эффективность расходов на ее содержание.

#### **Объекты проверки**

Минимущество России, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации, ГП ВО “Лицензинторг”, ФГУП “Рособоронэкспорт”, ГП ВО “Тяжпромэкспорт”, ОСАО “Ингосстрах”, НИИ шинной промышленности, учреждения Российской Федерации за рубежом.

**Время проведения проверки:** с 11 февраля по 31 декабря 2003 года.

Перечень изученных документов: основные законодательные, нормативно-правовые и иные документы, выполнение которых было проанализировано в ходе проверки, приведены в приложении к Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

## **По результатам тематической проверки оформлены акты**

**1.** Акт проверки в Минимуществе России организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, а также вопросов законности отчуждения федеральной собственности, в том числе российскими организациями за рубежом, а также эффективности расходов на ее содержание от 29 декабря 2003 года (№ КМ-6/05-2 от 13 января 2004 года). Подписан первым заместителем Министра имущественных отношений Российской Федерации Д.Б. Аратским с замечаниями.

**2.** Акт проверки организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, а также вопросов законности отчуждения федеральной собственности, в том числе российскими организациями за рубежом, а также эффективности расходов на ее содержание на федеральном государственном унитарном предприятии “Научно-исследовательский институт шинной промышленности” от 21 ноября 2003 года (№ КМ-1567/05-2 от 25 ноября 2003 года). Подписан внешним управляющим ФГУП НИИШП Э.Ю. Олеховским без замечаний.

**3.** Акт проверки в ГП ВО “Тяжпромэкспорт” организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, а также вопросов законности отчуждения федеральной собственности, в том числе российскими организациями за рубежом, а также эффективности расходов на ее содержание от 24 июля 2003 года (№ КМ-933/05-2 от 30 июля 2003 года). Подписан председателем ГП ВО “Тяжпромэкспорт” Н.В. Ульяновым с замечаниями (учтены при подготовке отчета).

**4.** Акт проверки в ФГУП “Рособоронэкспорт” организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, а также вопросов законности отчуждения федеральной собственности, в том числе российскими организациями за рубежом, а также эффективности расходов на ее содержание от 24 июля 2003 года (№ КМ-931/05-1 от 30 июля 2003 года). Подписан генеральным директором ФГУП “Рособоронэкспорт” А.Ю. Бельяниновым с замечаниями (учтены при подготовке отчета).

**5.** Акт проверки в ВО “Лицензинторг” организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, а также вопросов законности отчуждения федеральной собственности, в том числе российскими организациями за рубежом, а также эффективности расходов на ее содержание от 25 июля 2003 года (№ КМ-932/05-1 от 30 июля 2003 года). Подписан председателем ВО “Лицензинторг” А.В. Земсковым без замечаний.

**6.** Акт проверки организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, а также вопросов законности отчуждения федеральной собственности, в том числе российскими организациями за рубежом, а также эффективности расходов на ее содержание в открытом страховом акционерном обществе “Ингосстрах” от 9 июля 2003 года (№ КМ-865/05-2 от 14 июля 2003 года). Подписан генеральным директором ОСАО “Ингосстрах” В.И. Щеголевым без замечаний.

**7.** Акт проверки в Минимуществе России наличия в реестре федерального имущества зарубежной федеральной собственности от 29 мая 2003 года (КМ-653/05 от 4 июня 2003 года). Подписан начальником Департамента учета государственной собственности Минимущества России Ю.М. Царегородцевым без замечаний.

**8.** Акт проверки Посольства Российской Федерации в Австрийской Республике по вопросам управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество и эффективности расходов на ее содержание в 2002 году № КМ-678/05 от 10 июня 2003 года. Подписан Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в Австрии А.В. Головиным без замечаний.

**9.** Акт проверки Постоянного представительства Российской Федерации при международных организациях в г. Вене по вопросам управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество и эффективности расходов на ее содержание в 2002 году № КМ-679/05 от 10 июня 2003 года. Подписан постоянным представителем Российской Федерации при международных организациях в г. Вене Г.В. Берденниковым без замечаний.

**10.** Акт проверки представительства Российского центра международного научного и культурного сотрудничества при МИД России в Австрийской Республике по вопросам управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество и эффективности расходов на ее содержание в 2002 году № КМ-680/05 от 10 июня 2003 года. Подписан представителем Росзарубежцентра в Австрии М.М. Владимиром без замечаний.

**11.** Акт проверки Постоянного представительства Российской Федерации при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Вене по вопросам управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество и эффективности расходов на ее содержание в 2002 году № КМ-681/05 от 10 июня 2003 года. Подписан постоянным представителем Российской Федерации при ОБСЕ А.Ю. Алексеевым без замечаний.

**12.** Акт проверки Генерального консульства Российской Федерации в г. Зальцбурге по вопросам управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество и эффективности расходов на ее содержание в 2002 году № КМ-682/05 от 10 июня 2003 года. Подписан Генеральным консулом Российской Федерации в г. Зальцбурге В.И. Куренковым без замечаний.

**13.** Акт проверки представительства “Госзагрансобственность” в Австрийской Республике по вопросам организации управления федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество, а также эффективности расходов на ее содержание в 2002 году № КМ-683/05 от 10 июня 2003 года. Подписан представителем ФГУП “Госзагрансобственность” В.Ф. Березкой без замечаний.

**14.** Акт проверки организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, законности отчуждения федеральной собственности, а также эффективности расходов на ее содержание в Департаменте капитального строительства и собственности за рубежом МИД России № КМ-1608/05-2 от 5 декабря 2003 года. Подписан директором Департамента капитального строительства и собственности за рубежом МИД России В.И. Пашко без замечаний.

**15.** Акт проверки организации ведения реестра и управления зарубежной федеральной собственностью, урегулирования прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество в зарубежных странах, законности отчуждения федеральной собственности, а также эффективности расходов на содержание федеральной собственности в Управлении делами Президента Российской Федерации и Федеральном государственном унитарном предприятии “Предприятие по управлению собственностью

за рубежом” Управления делами Президента Российской Федерации № КМ-1658/05-2 от 23 декабря 2003 года. Подписан заместителем управляющего делами Президента Российской Федерации С.Н. Болховитиным и генеральным директором ФГУП “Госзагрансобственность” Е.В. Поликарповым без замечаний.

16. Акт проверки использования в 2001-2002 годах средств федерального бюджета и доходов от разрешенных видов деятельности, отражаемых в федеральном бюджете по разделу “Международная деятельность”, на содержание Посольства Российской Федерации в Кооперативной Республике Гайана, на строительство и реконструкцию объектов недвижимости, а также эффективности использования федеральной собственности за рубежом № КМ-223/05-2 от 12 марта 2003 года. Подписан Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в Гайане В.С. Стариковым без замечаний.

### **В ходе тематической проверки установлено следующее**

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ “О Правительстве Российской Федерации” управление федеральной собственностью отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации издало следующие основополагающие постановления по вопросам учета и использования федерального зарубежного имущества:

- от 5 января 1995 года № 14 “Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом”;
- от 12 декабря 1995 года № 1211 “Об инвентаризации собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом”;
- от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества”;
- от 3 октября 1998 года № 1154 “О Межведомственной комиссии по обеспечению эффективного использования собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом, и защите имущественных интересов Российской Федерации”.

Как показала проверка, ни одно из вышеперечисленных постановлений Правительства Российской Федерации в части использования, организации учета и оценки федерального имущества, расположенного за рубежом, не выполнено.

### **Состояние учета движимого и недвижимого имущества Российской Федерации за рубежом в реестре федерального имущества**

В соответствии с Положением об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696, под реестром федерального имущества понимается федеральная информационная система, представляющая собой совокупность построенных на единых методологических и программно-технических принципах государственных баз данных, содержащих перечни объектов учета и данные о них и подлежащих учету в Государственном регистре баз и банков данных. Объектами учета реестра, расположенными как на территории Российской Федерации, так и за рубежом, являются:

- земельные участки, находящиеся в федеральной собственности;
- участки леса, недр, водные объекты и другие природные объекты (ресурсы), находящиеся в федеральной собственности;
- федеральное имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятием или на праве оперативного управления за федеральными казенными предприятиями, либо находящееся в федеральной собственности предприятие в целом как имущественный комплекс;

- находящиеся в федеральной собственности акции (доли, вклады) хозяйственных обществ и товариществ, а также имеющееся у них федеральное имущество, не вошедшее в уставный (складочный) капитал;

- иное находящееся в федеральной собственности недвижимое и движимое имущество, в том числе переданное в пользование, аренду, залог и по иным основаниям.

Ведение реестра должно осуществляться на магнитных носителях и включать в себя ведение государственных баз данных федерального имущества, формируемых по территориальному признаку, и автоматизированное объединение их в единый банк данных. В соответствии с пунктом 15 вышеуказанного Положения ведение государственной базы данных федерального имущества, расположенного за рубежом, производится Минимуществом России.

Следует отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2000 года № 1444 полномочия по учету федерального имущества и ведению реестра закрепленного за ним имущества переданы Управлению делами Президента Российской Федерации. Управлением делами совместно с Минимуществом России распоряжением от 16 августа 2001 года № 2426-р/13 “О порядке организации учета федерального имущества, управление и распоряжение которым возложено на Управление делами Президента Российской Федерации” был утвержден порядок организации учета федерального имущества, в том числе находящегося за рубежом. В Управлении имущественных и земельных отношений Управления делами введена в эксплуатацию автоматизированная система учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества - программа “Реестр федерального имущества”. 19 ноября 2003 года ФГУП “Госзагрансобственность” был присвоен реестровый номер 077У0155 и выдано Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества имущественного комплекса, закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения.

Как показала проверка, Минимуществом России создан программный комплекс “СИОД” Минимущества (далее - ПК СИОД Минимущества России), включающий ряд классов задач, в том числе единый банк данных “Реестр федерального имущества”, в котором по состоянию на 27 ноября 2003 года было учтено имущество 62251 юридического лица, включающее более 1,5 млн. объектов недвижимости.

ПК СИОД Минимущества России не позволяет вывести сводные данные об учтенной в реестре федерального имущества недвижимости, находящейся за рубежом. В связи с этим в процессе контрольного мероприятия проанализированы данные реестра федерального имущества по объектам, зарегистрированным Территориальным управлением Минимущества России “Агентство федерального имущества по городу Москве” (по состоянию на 1 июля 2003 года). На федеральные министерства, ведомства, государственные предприятия и другие юридические лица, расположенные на территории г. Москвы, приходится, оценочно, более 98 % балансовой стоимости объектов федерального движимого и недвижимого имущества, расположенного за рубежом.

Как показал анализ данных Агентства федерального имущества по городу Москве, в реестре федерального имущества учтено только 254 объекта, расположенных за рубежом, находящихся в хозяйственном ведении или оперативном управлении 23 юридических лиц, общей балансовой стоимостью 637,7 млн. рублей (или 21,0 млн. долларов США по курсу Банка России на 1 июля 2003 года). Кроме того, Управление делами Президента Российской Федерации включило 19 ноября 2003 года в реестр федерального имущества 850 объектов недвижимости ФГУП “Госзагрансобственность” балансовой стоимостью 1908603,7 тыс. рублей (или 63,6 млн. долларов США).

Таким образом, в реестре федерального имущества были учтены объекты недвижимого зарубежного имущества: по состоянию на 15 ноября 2003 года - менее 1,0 %, по

состоянию на 29 декабря 2003 года - 3,0 % от общей балансовой стоимости федерального недвижимого имущества, расположенного за рубежом.

Не учтены в реестре федерального имущества объекты недвижимости за рубежом общей балансовой стоимостью более 2,6 млрд. долларов США, находящиеся в ведении МИД России, Росзарубежцентра, Минобороны России, МПС России, Госкомспорта России, Госкомрыболовства России, Федеральной пограничной службы России, Госстроя России, МПР России, РИА “Новости”, ГП “Радиостанция “Маяк”, ГПВО “Внешинторг”, ГП “Центральный научно-исследовательский институт технологии судостроения” и др.

По состоянию на 29 мая 2003 года в реестре федерального имущества не были учтены доли участия в капиталах зарубежных предприятий, в том числе даже такие крупные доли, как вклады в совместные предприятия: “Вьетсовпетро” (750,0 млн. долларов США), “Монголросцветмет” (113,3 млн. рублей), “Эрдэнэт” (423,0 млн. рублей), “Сипримфико” (4,0 млн. долларов США) и др., где участником от Российской Федерации является непосредственно Минимущество России.

### **Состояние государственной базы данных учета федерального имущества Российской Федерации, расположенного за рубежом**

Распоряжением Минимущества России от 30 октября 1998 года № 1415-р было утверждено Положение о порядке ведения государственной базы данных федерального имущества, расположенного за рубежом, и ее взаимодействия с единым банком данных реестра федерального имущества, согласно которому:

- под государственной базой данных федерального имущества, расположенного за рубежом, понимается структурированный перечень объектов учета и данные о них;
- объектами учета базы данных федерального имущества, расположенного за рубежом, является закрепленное за организациями всех форм собственности в хозяйственном ведении, оперативном управлении или по иным основаниям зарубежное имущество, в том числе: земельные участки, здания и сооружения, помещения, имущественные комплексы и др., акции (доли, вклады) иностранных компаний, находящиеся в собственности Российской Федерации.

Распоряжением Мингосимущества Российской Федерации от 30 июля 1998 года № 800-р “О порядке ведения государственных баз данных федерального имущества, имеющегося у юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, и программно-техническом обеспечении органов, осуществляющих их ведение”:

- был утвержден Порядок ведения государственных баз данных федерального имущества, имеющегося у юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, и программно-техническом обеспечении органов, осуществляющих их ведение;

- поручено подготовить и осуществить разработку автоматизированной информационной системы учета федерального имущества (АИС “Реестр федерального имущества”), включающей подсистемы ведения государственных баз данных территориальными органами и программные средства автоматизированного объединения государственных баз данных в единый банк данных реестра федерального имущества; ввести названное программное обеспечение в рабочую эксплуатацию до 1 февраля 1999 года.

Пунктом 34 Порядка ведения государственных баз данных федерального имущества, имеющегося у юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, предусматривается обязательное присвоение реестрового номера каждому объекту учета реестра федерального имущества при занесении сведений о нем в соот-

ветствующую государственную базу данных. Указанный реестровый номер является уникальным и при переносе данных об объекте учета в архив повторно не используется.

Пункт 10 вышеуказанного Порядка предусматривал включение государственной базы данных имущества Российской Федерации, расположенного за рубежом (кроме объектов, относящихся к военному имуществу), в единый банк данных реестра федерального имущества.

Как показала проверка, разрабатываемая Минимуществом России с февраля 1998 года “Автоматизированная информационная система учета и ведения реестра собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом” (АИС “Собственность за рубежом”) до настоящего времени не завершена. Используемая Минимуществом России база данных “Учет собственности за рубежом” не корреспондируется с единым реестром федерального имущества, и ее автоматизированное объединение с реестром невозможно. Указанная база данных содержит обобщенные данные министерств, ведомств, организаций, представленных ими в Минимущество России на основании данных инвентаризации или отдельных запросов.

По состоянию на 27 ноября 2003 года в базе данных “Учет собственности за рубежом” было учтено 6385 объектов недвижимости (3201 здание; 1573 земельных участка; 731 плоскостное сооружение; 873 помещения; 7 сооружений), 148 имущественных комплексов, 89 зарубежных организаций с долей российских капиталов.

База данных “Учет собственности за рубежом” формируется по объектам, как правило, не внесенным в реестр федерального имущества. 5577 объектов (87,3 %) указаны без реестровых номеров. Даже объекты, учтенные в едином банке данных реестра федерального имущества с реестровыми номерами, в базе данных “Учет собственности за рубежом” указаны без реестровых номеров.

Из 40 объектов ФГУП ГКНЦП им. М.В.Хруничева за рубежом, учтенных в единой базе данных реестра федерального имущества под реестровым номером 17701915, в базе данных “Учет собственности за рубежом” нашли отражение только 11 объектов (при этом без указания реестровых номеров).

В реестре федерального имущества зарегистрированы 3 объекта за рубежом (1 пятиэтажное офисное здание площадью 560,28 кв. м в Греции и 2 пятиэтажных здания офиса и гостиницы общей площадью 2098 кв. м в Иране) ВО “Технопромэкспорт” (реестровый номер 07701445), в то время как в базе данных “Учет собственности за рубежом” в качестве федеральной собственности учтены только 2 здания в Иране, и не учтено пятиэтажное здание офиса площадью 560,28 кв. м в Греции по адресу: Афины, ул. Агиас Лаврас.

В едином банке данных реестра федерального имущества учтены 24 объекта (жилые и служебные здания в 21 государстве) балансовой стоимостью 57245,0 тыс. рублей Информационного телеграфного агентства России, реестровый номер 07701093, в то время как в базе данных “Учет собственности за рубежом” указанные объекты отсутствуют. В базе данных “Учет собственности за рубежом” в качестве объектов, находящихся в ведении ИТАР-ТАСС, учтены лишь 15 отсутствующих в реестре федерального имущества земельных участков в различных государствах без указания их площадей и балансовой стоимости.

Следует отметить, что Минимуществом России не издан распорядительный документ, регламентирующий работу и ответственность специалистов Министерства, осуществляющих ввод (корректировку) информации в базу данных “Учет собственности за рубежом”. В том числе предусматривающий порядок:

- проведения экспертизы полученных данных;

- принятия решения о внесении информации в базу данных или ее исключении (корректировке);
- контроля правильности внесения учетных данных;
- хранения и регистрации документации, полученной от владельцев зарубежного имущества.

Внесение данных осуществляется, как правило, без экспертизы и проверки документов, подтверждающих права собственности, балансовую стоимость и другие необходимые параметры объектов учета. В связи с изложенным, значительная часть объектов, внесенная в базу данных “Учет собственности за рубежом”, вообще не является федеральной собственностью или не имеет документальных подтверждений принадлежности к федеральной собственности. Так, в указанный регистр учета (по состоянию на 27 ноября 2003 года) внесены арендованные за границей 1856 объектов, находящихся в безвозмездном пользовании или не имеющих документального подтверждения принадлежности их к федеральной собственности, с указанием в графе “Тип права” следующих признаков учета:

- аренда (без указания срока) - 853 объекта;
- аренда (99 лет) - 21 объект;
- аренда (45 лет) - 1 объект;
- безвозмездное и срочное пользование - 160 объектов;
- бесплатное и бессрочное пользование - 37 объектов;
- постоянное (бессрочное) пользование - 10 объектов;
- доверительное управление - 2 объекта;
- сервитут (ограниченное пользование чужим имуществом) - 1 объект;
- иной вид права - 9 объектов;
- данные не представлены - 729 объектов;
- хозяйственное ведение или оперативное управление - 33 объекта.

Кроме того, в базе данных “Учет собственности за рубежом” в качестве федеральной собственности указаны 744 объекта, находящихся в государствах (Австрия, Бельгия, Болгария, Вьетнам, Иран, Ирландия, КНДР, Люксембург, Польша, ФРГ, Эфиопия, Япония и др.), не признающих право собственности Российской Федерации на имущество бывшего СССР в связи с претензиями на это же имущество со стороны Украины. Юридическое оформление права собственности Российской Федерации на эти объекты возможно только после урегулирования спорных вопросов с другими государствами.

В базе данных “Учет собственности за рубежом” по состоянию на 27 ноября 2003 года у 587 объектов недвижимости не были указаны площади и балансовая стоимость.

В электронную версию “Реестр зарубежных организаций с долей российских капиталов” базы данных “Учет собственности за рубежом” на основании непроверенной информации, полученной от ОСАО “Ингосстрах”, были включены 17 зарубежных компаний, вклады в которые не являются федеральной собственностью.

Имеют место случаи, когда информация об инвестициях в иностранные предприятия, внесенная в базу данных “Учет собственности за рубежом” без наличия обосновывающих документов, впоследствии не подтверждается соответствующими российскими предприятиями. Ряд зарубежных предприятий с российским капиталом учтен без указания объема инвестиций Российской Федерации. Предприятия “Mig Aircraft Product Support GmbH” (ФРГ), “Aerospace Technology Systems Corp. SDN. BND.” (Малайзия) учтены в базе данных дважды с указанием в каждом варианте ошибочной и несовпадающей информации.

В базе данных отражено участие ФГУП ВО “Тяжпромэкспорт” в капитале иностранной компании “MISR Soviet co. for engineering and technical” (Египет), в то время



как указанная компания была ликвидирована еще в июле 1999 года, а вклад в уставный капитал в том же году возвращен в полном объеме российскому акционеру.

Имеют место неточности при вводе данных, в связи с чем данные о вкладах российских инвесторов значительно искажаются (вклад ФГУП ВО “Союзхимэкспорт” в предприятие “INTERPROM Handelsgesellschaft GmbH”, Австрия, завышен в 10 раз, значительно занижена стоимость акций и доля ВО “Техноинторг” в акционерном капитале А/О “Конеисто”, Финляндия).

Многие объекты учета внесены в базу данных без указания юридического или фактического адреса.

### **Состояние балансового учета федерального имущества, расположенного за рубежом**

Минимущество России не располагает учетными регистрами и достоверной информацией о балансовой стоимости федерального имущества, расположенного за рубежом. По запросу Счетной палаты Российской Федерации о предоставлении данных о балансовой стоимости зарубежного недвижимого имущества на любую последнюю дату, на которую в Минимуществе России имеются данные, Министерство предоставило следующую информацию о балансовой стоимости федерального недвижимого имущества за рубежом:

- на 1 января 2003 года только по 5 балансодержателям (МИД России - 2507878,6 тыс. долларов США; Управление делами Президента Российской Федерации - 59498,84 тыс. долларов США; Росзарубежцентр - 106709,27 тыс. долларов США; РИА “Вести” - 62031,952 тыс. долларов США; ВГТРК - 749,939 тыс. долларов США);

- на 1 января 2002 года только по 3 балансодержателям (Российская академия наук - 551,75 тыс. долларов США; ИТАР-ТАСС - 1900,6 тыс. долларов США, Федеральная авиационная служба России - 1250,0 тыс. канадских долларов).

Согласно инвентаризации расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, проведенной в 1999-2000 годах, на балансе федеральных министерств и ведомств, государственных организаций Российской Федерации находилась недвижимость за рубежом балансовой стоимостью около 2,7 млрд. долларов США (земельные участки площадью 6263,0 тыс. кв. м, объекты недвижимости общей площадью 2086 тыс. кв. м).

Как установлено проверкой, постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 1995 года № 1211 “Об инвентаризации собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом” в части, касающейся создания методики оценки федерального имущества, расположенного за рубежом, не выполнено. Указанное постановление обязало Минимущество России совместно с Минфином России, МИДом России, МВЭС России, Минэкономки России, Госкомстатом России, Банком России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 1 января 1996 года разработать и утвердить методику, устанавливающую порядок оценки находящегося за рубежом и закрепленного на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за федеральными органами исполнительной власти, учреждениями и предприятиями Российской Федерации недвижимого и движимого имущества, в том числе долгосрочных финансовых вложений, включая вклады предприятий Российской Федерации в доходные активы (акции, облигации и другие ценные бумаги) и уставные капиталы зарубежных предприятий. Минимущество России подготовило проект Методики оценки имущества Российской Федерации, находящегося за рубежом, который не был согласован Минфином России.

В настоящее время российские предприятия и организации, располагающие имуществом за рубежом, руководствуются Положением по бухгалтерскому учету “Учет

активов и обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте” (ПБУ 3/2000), утвержденным приказом Минфина России от 10 января 2000 года № 2н, согласно которому пересчет стоимости активов и уставного капитала после принятия их к бухгалтерскому учету не производится. Поскольку значительная часть объектов недвижимости за рубежом приобреталась в течение последних 80 лет, и покупательная способность иностранных валют за это время претерпела серьезные изменения, учет балансовой стоимости федерального имущества за рубежом, основанный на вышеуказанном документе Минфина России, не отражает реальную современную стоимость зарубежных объектов, исключает достоверность учета расположенного за рубежом федерального имущества. Например, в едином банке данных реестра федерального имущества учтены 13 объектов (жилые и служебные помещения в Финляндии, Австрии, Болгарии, Аргентине и др. государствах) ГП “Российский морской регистр судоходства” (реестровый номер 07800025), общая балансовая стоимость которых составляет всего 449,5 тыс. рублей (около 15,0 тыс. долларов США). В том числе:

- три жилые квартиры по адресу: Австрия, Вена, Молнаргассе, 14, и Наафгассе, 73, площадью, соответственно, 80,13 кв. м, 65,1 кв. м и 51,35 кв. м учтены с нулевой балансовой стоимостью;

- жилая квартира по адресу: Австрия, Вена, ул. Нюфзейле, 19/3, 1190, площадью 90,0 кв. м имеет, по данным реестра федерального имущества, балансовую стоимость 2,0 тыс. рублей (согласно базе данных “Учет собственности за рубежом” - 133,39 долларов США);

- жилая квартира по адресу: Финляндия, Хельсинки, ул. Иоганенскантия, 8с, площадью 87,5 кв. м имеет, по данным реестра федерального имущества, балансовую стоимость 0,01 тыс. рублей (согласно базе данных “Учет собственности за рубежом” - 0,53 долларов США);

- жилая квартира по адресу: Финляндия, г. Турку, ул. Пуистокату, 14А, площадью 51 кв. м имеет, по данным реестра федерального имущества, балансовую стоимость 0,01 тыс. рублей (согласно базе данных “Учет собственности за рубежом” - 0,82 долларов США);

- жилая квартира по адресу: Финляндия, г. Турку, ул. Пуутархату, 19, кв. 13, площадью 87,5 кв. м имеет, по данным реестра федерального имущества, балансовую стоимость 0,04 тыс. рублей (согласно базе данных “Учет собственности за рубежом” - 2,41 долларов США).

Девятиэтажное служебно-жилое здание в Уругвае общей площадью 855,67 кв. м учтено по состоянию на 1 января 2002 года балансовой стоимостью 0,74 рубля, а земельный участок площадью 0,15 тыс. кв. м - 3 копейки.

Согласно базе данных “Учет собственности за рубежом”, состоящий на балансе ФГУП “Госзарубежсобственность” жилой дом представительского класса площадью 215,7 кв. м (двухэтажная вилла с пристроенным гаражом, хозблоком и плавательным бассейном) по адресу: Замбия, Лусака, Индепенданс авеню, участок № 2202, и земельный участок площадью 3360,0 кв. м имели балансовую стоимость: жилое здание по состоянию на 1 октября 1998 года - 12,1 долларов США, а на 1 января 2001 года - 192,48 рубля; земельный участок - по состоянию на 1 января 1999 года и на 10 октября 1998 года - 3,03 долларов США, на 1 января 2002 года - 48,12 рубля. При этом, согласно оценке независимого оценщика компании “Ernst&Young (CIC) Limited”, по состоянию на 26 сентября 1999 года рыночная стоимость указанного жилого здания составляла 41,7 тыс. долларов США, земельного участка - 14,2 тыс. долларов США.

Два примыкающих друг к другу многоквартирных жилых дома общей площадью 2230 кв. м с земельным участком площадью 1365,1 кв. м МИДа России по адресу: Индонезия, Джакарта, ул. Пурнаварман, 85с, согласно базе данных “Учет собственности за рубежом”, имеют балансовую стоимость (на 28 мая 1999 года) 55,9 тыс. долларов США.

В то же время, по данным оценки на 1 августа 1999 года независимого оценщика “PWC Deutsche Revision” (ФРГ), реальная рыночная стоимость указанной недвижимости составляла 1,0 млн. долларов США.

Долгосрочные финансовые вложения в зарубежные предприятия ВО “Лицензинторг” в капиталы иностранных фирм в объеме более 1,0 млн. евро на 1 января 2003 года были отражены в балансе этого предприятия на сумму лишь 1,2 тыс. рублей. Следует отметить, что данные оценки стоимости федерального имущества за рубежом, проведенной независимыми оценщиками в рамках проекта “Оценка недвижимой собственности Российской Федерации за границей и разработка рекомендаций по ее эффективному использованию” за счет займа № 509, предоставленного ЕБРР Правительству Российской Федерации на цели постприватизационной поддержки, также показали значительное отличие (как правило, многократное занижение) данных учета в иностранной валюте балансовой стоимости объектов недвижимости за рубежом от их реальной стоимости.

Таким образом, можно констатировать, что в настоящее время Правительство Российской Федерации, Минимущество России, федеральные министерства и ведомства не имеют даже приблизительной оценки реальной стоимости зарубежных активов Российской Федерации, выраженных в виде недвижимого имущества и долей (паев, вкладов) в капиталах иностранных компаний.

### **Организация управления зарубежной федеральной собственностью**

В целях осуществления мер по упорядочению использования имущества Российской Федерации, находящегося за рубежом, и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по защите имущественных интересов Российской Федерации за рубежом постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1154 образована Межведомственная комиссия по обеспечению эффективного использования собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом, и защите имущественных интересов Российской Федерации (далее - Межведомственная комиссия). Обязанности председателя Межведомственной комиссии возложены на Министра имущественных отношений Российской Федерации. Персональный состав Межведомственной комиссии утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации и состоит из представителей федеральных министерств и ведомств.

В 2002-2003 годах Межведомственная комиссия провела только 3 заседания. При этом Межведомственная комиссия рассматривала в основном организационные вопросы, касающиеся регламентации деятельности самой комиссии, и ряд частных вопросов, касающихся отчуждения федеральной собственности. Важнейшие организационные вопросы, связанные с обеспечением достоверного реестрового учета и балансовой оценки активов Российской Федерации за рубежом (в виде недвижимого имущества и вкладов в капиталы иностранных компаний), повышением эффективности управления федеральной собственностью, состоянием работы по восстановлению прав собственности Российской Федерации на утраченное (или оспариваемое) имущество, расположенное за рубежом, Межведомственной комиссией не рассматривались. Следует отметить, что утвержденный Межведомственной комиссией 31 июля 2002 года план контрольных проверок эффективного использования объектов федеральной собственности, находящихся за рубежом, не выполнен. Во II полугодии 2002 года - I полугодии 2003 года планом предусматривалась проверка использования федерального недвижимого имущества в 19 государствах. По состоянию на 9 октября 2003 года в Межведомственную комиссию поступили отчеты (акты) по результатам проверок использования федерального недвижимого имущества только в 3 государствах (Бельгия, Германия, Чехия). Ни

один из вышеуказанных актов не был рассмотрен на заседании Межведомственной комиссии с целью принятия конкретных управленческих решений.

В декабре 2001 года Генпрокуратурой России было выявлено неисполнение МИДом России и ФГУП “ВГТРК” постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 года № 14 “Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом” в части согласования с Минимуществом России договоров сдачи в аренду федерального недвижимого имущества и дополнений к ним, превышающих годичный срок. В связи с изложенным, в январе 2002 года Коллегия Минимущества России приняла решение о создании в Минимуществе России сводного реестра действующих договоров аренды федерального недвижимого имущества за рубежом, находящегося в ведении российских министерств, ведомств, организаций и предприятий. До настоящего времени указанное решение Коллегии Минимущества России не выполнено. Следует также отметить, что ни Минимуществом России, ни Межведомственной комиссией не приняты конкретные управленческие решения по результатам консультационных услуг стоимостью 1723,4 тыс. долларов США, оказанных Минимуществу России в 1998-1999 годах в рамках проекта “Оценка недвижимой собственности Российской Федерации за границей и разработка рекомендаций по ее эффективному использованию” на средства займа № 509, предоставленного ЕБРР Правительству Российской Федерации на цели постприватизационной поддержки.

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” в части запрета отчуждения или обременения федерального имущества, не внесенного в реестр, не выполняется федеральными министерствами и ведомствами. Так, Управлением делами Президента Российской Федерации в 1999 году осуществлена продажа не внесенного в реестр федерального имущества: части земельного участка в Ирландии площадью 162 кв. м (г. Дублин, Брей Роуд, Фоксрок), а также четырех щитовых домов в Германии (г. Шторков, Ам Долгензе, 23). При этом вышеуказанное постановление Правительства Российской Федерации постоянно нарушается самим Правительством. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2001 года № 731-р разрешен обмен федерального имущества, не внесенного в реестр федерального имущества.

В Монголии на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2002 года № 1836-р разрешена продажа не внесенного в реестр федерального имущества бывшего пионерского лагеря “Дружба” (Монголия) общей площадью 13646 кв. м.

В Египте на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2002 года № 1806-р ведется работа по заключению договоров на продажу имущественного комплекса (земельный участок - 0,08 га, служебно-жилое здание - 733,8 кв. м) бывшего отделения Торгпредства России в г. Александрии, также не внесенного в реестр федерального имущества.

МИДом России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2001 года № 1148-р продолжается процедура отчуждения земельного участка (общей площадью 1,025 га) с находящимися на нем неиспользуемыми строениями бывшего Генконсульства СССР в г. Бендер-Бушире (Иран).

Неэффективно ведется работа по оформлению прав собственности Российской Федерации на имущество бывшего СССР. Указанная работа не завершена в Австрии, Бельгии, Болгарии, Вьетнаме, Иране, Ирландии, КНДР, Люксембурге, Польше, ФРГ, Швейцарии, Эфиопии и Японии, переоформлены права собственности частично - в Индии, Индонезии, Китае, Норвегии, Португалии, Румынии, Турции и Франции.

Процесс переоформления недвижимого имущества в указанных странах затруднен в связи с претензиями Украины на часть имущества бывшего СССР (Австрия, Бельгия, Германия, Индонезия, Ирландия, Люксембург, Польша, Португалия, Румыния, Франция, Швейцария, Япония); невыполнением, в той или иной мере, условий двусторонних договоренностей (о предоставлении недвижимости для размещения дипломатических представительств) со стороны бывшего СССР и Российской Федерации (Вьетнам, Индия, Китай); отсутствием правоустанавливающих документов на недвижимость (Иран, Эфиопия); отсутствием у иностранных представительств документов, необходимых для оформления прав собственности на используемую недвижимость в Российской Федерации (КНДР).

**Эффективность управления финансовыми активами (акции, паи, облигации), принадлежащими Российской Федерации и вложенными в капиталы иностранных юридических лиц**

По состоянию на 30 ноября 2003 года в электронной версии “Реестр зарубежных организаций с долей российских капиталов” базы данных “Учет собственности за рубежом” отражено 89 объектов учета. Фактически в базе данных реально содержится информация о 69 иностранных юридических лицах с российскими инвестициями, осуществленными за счет государственных средств СССР и Российской Федерации, а также средств государственных предприятий и организаций, так как в базу данных внесена информация о двух иностранных компаниях дважды, 17 иностранных страховых компаний учтены ошибочно, 1 учтенное в базе данных иностранное юридическое лицо ликвидировано еще в 1999 году. В перечень 69 иностранных юридических лиц с участием Российской Федерации входят:

- 5 иностранных банков (бывшие совзагранбанки): Донаубанк (Австрия), Ист-Вест Юнайтед банк (Люксембург), Евробанк (Франция), Московский Народный банк (Великобритания), Ост-Вест Хандельсбанк (Германия) с участием Центрального банка Российской Федерации в объеме, эквивалентном 913,3 млн. долларов США (51,8% от общей суммы учтенных финансовых активов);

- 12 иностранных фирм с участием от Российской Федерации непосредственно Минимущества России в объеме, эквивалентном 775,8 млн. долларов США (44,0% от общей суммы учтенных финансовых активов), из них СП “Вьетсовпетро” - 750,0 млн. долларов США, другие 11 предприятий - 25,8 млн. долларов США;

- 52 иностранные фирмы с участием от российской стороны МПС России, Внешэкономбанка и федеральных государственных унитарных предприятий (как правило, внешнеэкономических и внешнеторговых объединений) на общую сумму, эквивалентную 74,0 млн. долларов США (4,2 % от общей суммы учтенных финансовых активов).

Как видно из приведенных данных:

- общий объем финансовых активов, вложенных в вышеуказанные иностранные компании, составил сумму, эквивалентную 1763,1 млн. долларов США;

- на 6 иностранных компаний (бывшие совзагранбанки и СП “Вьетсовпетро”) приходится 94,3 % зарубежных финансовых активов Российской Федерации, вложенных в капиталы иностранных юридических лиц.

Объем инвестиций в иностранные предприятия, сформированный за счет государственных средств СССР, составил 999,6 млн. долларов США, за счет федерального бюджета Российской Федерации - 750,0 млн. долларов США, за счет собственных средств государственных предприятий СССР и Российской Федерации (Внешэкономбанк, внешнеторговые и внешнеэкономические объединения, федеральные государственные унитарные предприятия различных отраслей экономики) - 13,5 млн. долларов США.

Из 61 учтенной в базе данных Минимущества России иностранной компании с российским капиталом (данные по результатам финансово-хозяйственной деятельности 5 бывших совзагранбанков не анализировались, по 3 иностранным компаниям данные не получены: “Аркос”, ОАО “Интерагрокомплекс”, Монголо-российское СП “Талст”) удовлетворительные результаты работы имеют 30 компаний; убыточна, утратила уставные (акционерные) капиталы или находится в стадии ликвидации 31 компания.

Из 34 иностранных компаний, уставные капиталы которых сформированы за счет государственных средств СССР и федерального бюджета Российской Федерации, осуществляют уставную деятельность с получением прибыли - 8; убыточны, имеют отрицательный капитал или находятся в стадии ликвидации 26 компаний.

Из 27 иностранных компаний, уставные (акционерные) капиталы которых сформированы за счет собственных средств государственных предприятий Российской Федерации, обеспечивают прибыльную работу - 22, убыточны 5 компаний.

В 2000-2002 годах иностранными предприятиями (вклады в уставные капиталы которых сформированы за счет государственных средств СССР и федерального бюджета Российской Федерации) были перечислены российским инвесторам дивиденды на сумму более 423,4 млн. долларов США в 2000 году, 477,6 млн. долларов США - в 2001 году, 445,1 млн. долларов США - в 2002 году. Наибольший объем дивидендов выплачивали:

- СП “Вьетсовпетро” перечислило в федеральный бюджет дивиденды в размере 421,7 млн. долларов США в 2000 году, 468,2 млн. долларов США - в 2001 году, 427,0 млн. долларов США - в 2002 году;

- СП “Эрдэнэт” (Монголия) начислило к перечислению российскому участнику часть чистой прибыли предприятия в следующих суммах (по данным, предоставленным ОАО “ВО “Зарубежцветмет”): 1,0 млн. долларов США - в 2000 году (по итогам 1999 года), 8,69 млн. долларов США - в 2001 году (по итогам 2000 года), 0,94 млн. долларов США - в 2002 году (по итогам 2001 года);

- СП “Монголросцветмет” начислило к перечислению российскому участнику часть чистой прибыли предприятия в следующих суммах (по данным, предоставленным ОАО “ВО “Зарубежцветмет”): 134,9 тыс. долларов США - в 2000 году, 155,6 тыс. долларов США - в 2001 году, 471,2 тыс. долларов США - в 2002 году;

- А/О “Улан-Баторская железная дорога” (Монголия) перечислило МПС России часть чистой прибыли предприятия в следующих суммах: 400,0 тыс. долларов США - в 2000 году (по итогам 1999 года), 400,0 тыс. долларов США - в 2001 году (по итогам 2000 года), 400,0 тыс. долларов США - в 2002 году (по итогам 2001 года);

- компания “ASPAC Company Limited” (Таиланд) перечислила в пользу российских участников (ВО “Машиноэкспорт”, ВО “Союзхимэкспорт”, ВО “Союзпромэкспорт”, Внешэкономбанк) дивиденды на общую сумму, эквивалентную: 42,8 тыс. долларов США - в 2000 году, 23,1 тыс. долларов США - в 2001 году, 18,8 тыс. долларов США - в 2002 году;

- компания “INTERPROM Handelsgesellschaft GmbH” (Австрия) перечислила в пользу российских участников (ВО “Союзхимэкспорт”, ВО “Союзпромэкспорт”, ВО “Промсырьеимпорт”) дивиденды на общую сумму, эквивалентную: 43,4 тыс. долларов США - в 2000 году, 35,3 тыс. долларов США - в 2001 году, 35,3 тыс. долларов США - в 2002 году.

Иностранные компании, уставные (акционерные) капиталы которых сформированы за счет собственных средств государственных предприятий Российской Федерации, перечислили российским инвесторам дивиденды на общую сумму, эквива-

лентную 415,6 тыс. долларов США в 2000 году, 918,8 тыс. долларов США - в 2001 году, 3665,7 тыс. долларов США - в 2002 году.

Как показал выборочный анализ, причиной неудовлетворительного состояния значительной части иностранных компаний, капиталы которых сформированы за счет государственных средств СССР (26 компаний), является, в основном, то, что указанные компании, создававшиеся по решениям директивных органов бывшего СССР для эффективного продвижения на внешние рынки советских экспортных товаров и услуг в условиях монополии государства на внешнюю торговлю, в связи с предоставлением российским предприятиям права самостоятельного заключения внешнеторговых контрактов с зарубежными импортерами оказались без необходимых заказов, потеряли традиционные рынки своих услуг и уже в 1992-1995 годах оказались в тяжелом финансовом положении. Например, созданные В/О “Экспортлес” в 1974-1978 годах с использованием государственных средств СССР иностранные компании “Russian Wood Agency Ltd” (Великобритания), “Russles GmbH” (Австрия), “Rusbois SA” (Франция), “Ruslengo SRL” (Италия), “Maderas Rusas SA” (Испания), “Russ Wood AB” (Швеция), уже к 1994 году оказались в сложном финансовом положении и вынуждены были уволить большую часть персонала. В результате численность персонала указанных компаний составляет 2-3 человека. За всю историю существования этих компаний не зафиксировано ни одного случая выплаты дивидендов их акционерам, собственный капитал указанных предприятий постоянно снижается.

Созданная в 1974 году внешнеторговым объединением “Экспортлес” фирма “Руссише Хольц ГмбХ” (Кельн, ФРГ) с уставным капиталом 50,0 тыс. немецких марок, несмотря на то, что в 1994 году уставный капитал был увеличен до 955,0 тыс. немецких марок, уже в апреле 1997 года прекратила коммерческую деятельность и уволила всех сотрудников. С ноября 1998 года участником от Российской Федерации является Министерство России. С начала 2000 года фирма “Руссише Хольц ГмбХ” не имеет управляющего, а с июля того же года - юридического адреса. Уставный капитал полностью утрачен, фирма не имеет имущества, не погасила задолженность перед Ведомством по труду земли Северный Рейн - Вестфалия (ФРГ) в размере 121,3 тыс. немецких марок.

В тяжелом финансовом положении оказались и фактически утратили связь с российским инвестором (ГПВО “Техноинторг”) созданные с участием государственных средств СССР иностранные компании: “Текма ПТИ Лтд” (Австралия), “Тенто ГмбХ” (Германия), “Текникал энд оптикал эквипмент (Лондон) Лтд” (Великобритания), А/О “Слава” (Франция), организованные для продвижения на экспорт советских товаров широкого потребления (часы, фотоаппаратура, магнитофоны, радиоприемники, холодильники, кондиционеры, оптические приборы и т. д.). В связи с приостановкой деятельности или смены профиля российских производителей вышеуказанных отечественных товаров в постсоветский период ГПВО “Техноинторг” утратило возможность проведения экспортных операций через вышеуказанные иностранные компании.

Как показала проведенная Счетной палатой Российской Федерации в 2002 году проверка, из 20 иностранных компаний, созданных при участии ГУП ВО “Станкоимпорт”, только 7 работают прибыльно. При этом общая сумма прибыли, полученная компаниями в 1999-2000 годах, составила только 331,2 тыс. долларов США. В то же время сумма полученных за этот же период балансовых убытков составила 1,2 млн. долларов США. Накопленные за предыдущие годы убытки составили более 4,8 млн. долларов США: АО “Станитальяно” - 202,0 тыс. долларов США, АО “Станканада” - 674,0 тыс. долларов США, АО “Станбель” - 2007,0 тыс. долларов США, АО “Конеисто” - 1399,0 тыс. долларов США, АО “Конеисто-Норге” - 527,0 тыс. долларов США.

Созданные по решениям государственных органов СССР (с участием ВО “Алмазювелирэкспорт”) для реализации драгоценных камней, драгоценных металлов и изделий из них иностранные компании АО “Руссалмаз-Азия Пте, Лтд” (Сингапур), АО “Руссалмаз ГмбХ” (Германия), АО “Царевич, русские ювелирные изделия” (Бельгия) в виду убыточности были ликвидированы в 1995-1999 годах.

Компания “Техноунион ГмбХ” (Эссен, ФРГ): уставный капитал - 697913,42 евро, доля ВО “Лицензинторг” - 100 % уставного капитала. Инвестиции осуществлены в 1977 году на основании приказа Министерства внешней торговли СССР от 21 марта 1977 года № 116-106. С 1993 года фирма имеет балансовые убытки. По состоянию на 1 января 2002 года накопленный балансовый убыток составил 418874,08 немецких марки. Численность персонала - 2 сотрудника.

Акционерное общество “Литко” (“Licensintorg & Co. (India) PVT. Ltd”), Индия, создано в 1988 году с акционерным капиталом 10000000,00 индийских рупии. Российскими инвесторами являются ВО “Лицензинторг”, ВО “Нефтехимпромэкспорт” (впоследствии переименовано в ВО “Техмашимпорт”) и Главкосмос. Вложения в уставный капитал были произведены за счет ассигнований, выделенных по валютному плану МВТ СССР на 1989 год по статье “Создание торговых фирм за границей”. В виду убыточности деятельности по решению акционеров фирма АО “Литко” прекратила свою деятельность с апреля 1994 года, а ее персонал был уволен.

Проверкой установлены случаи, когда российские акционеры иностранных компаний, не будучи в состоянии обеспечить загрузку этих компаний за счет заказов из России и покрыть накопленные ими убытки, вынуждены отказываться в пользу иностранных партнеров от активов, сформированных за счет государственных средств СССР, и безвозмездно переуступать их иностранным партнерам.

Правительство Российской Федерации, Минимущество России не провели своевременную ревизию вышеуказанных активов, не приняли необходимых решений по ликвидации неперспективных иностранных юридических лиц с российскими государственными инвестициями или реализации их на рынке на приемлемых условиях.

В результате, значительная часть вкладов в капиталы иностранных юридических лиц, произведенных за счет государственных средств СССР для продвижения советских товаров на внешние рынки (около 20 иностранных компаний), на сумму более 60,0 млн. долларов США является безвозвратно утраченными активами.

Даже в тех случаях, когда в Минимущество России и Правительство Российской Федерации поступали мотивированные предложения о реализации неэффективных активов, принятие решений необоснованно затягивалось. Так, индийский партнер по совместному предприятию АО “Литко” фирма “Индиан Репрографик Системз Лтд” предложила российским инвесторам ВО “Лицензинторг”, ВО “Техмашимпорт” и Главкосмосу продать третьей стороне принадлежащие Российской Федерации акции АО “Литко” по реальной (на основе отчета за 1994-1995 годы) стоимости (1568,741 тыс. индийских рупий, 39,2 % от номинальной стоимости акций). 31 января 1997 года ВО “Лицензинторг” подготовило и направило Мингосимуществу России согласованный с МВЭС России и Минфином России проект распоряжения Правительства Российской Федерации о продаже российского пакета акций, предусматривающий зачисление в федеральный бюджет вырученных от продажи акций валютных средств. Однако указанное распоряжение не было оформлено, предложение о продаже акций не было реализовано, а активы иностранного предприятия были утрачены.

С 1998 года не решен вопрос о продаже по инициативе ГУП ВО “Алмазювелирэкспорт” государственного пакета акций компании “Российский алмазный клуб” (США). Несмотря на наличие соответствующего решения Межведомственной комиссии по



обеспечению эффективного использования собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом, и защите имущественных интересов Российской Федерации, одобренной в 2001 году проект распоряжения Правительства Российской Федерации о продаже акций и перечислении в федеральный бюджет вырученных средств, Правительством Российской Федерации до настоящего времени не принято никаких решений.

ЗАО “ИФК “Солид”, выполнившее по заказу Минимущества России исследования условий и результатов деятельности созданных с использованием государственных средств СССР иностранных компаний “Russian Wood Agency Ltd” (Великобритания), “Russles GmbH” (Австрия), “Rusbois SA” (Франция), “Ruslengo SRL” (Италия), “Maderas Rusas SA” (Испания), “Russ Wood AB” (Швеция), предложило:

- закрыть предприятия “Russian Wood Agency Ltd”, “Russles GmbH” и “Ruslengo SRL”;
- осуществить продажу государственных пакетов акций в капитале компаний “Rusbois SA”, “Maderas Rusas SA” и “Russ Wood AB”.

По оценке ЗАО “ИФК “Солид”, реализация указанных рекомендаций позволила бы получить в федеральный бюджет (без учета расходов на реорганизацию и продажу компаний) 81,8 млн. рублей. Однако до настоящего времени рекомендации не реализованы.

Минимуществом России не принято надлежащих мер по защите на зарубежных рынках нарушенных прав Российской Федерации в отношении собственности на товарные знаки алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также на другое движимое и недвижимое имущество государственного предприятия ВВО “Союзплодоимпорт” за рубежом, незаконно присвоенные частной компанией ЗАО “Союзплодимпорт” (ныне - ЗАО “Плодовая компания”). Минимуществом России было отказано в удовлетворении просьбы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о согласовании проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о предоставлении Федеральному казенному предприятию “Союзплодоимпорт” полномочий на представление в арбитражных судах иностранных государств интересов Российской Федерации.

Отказано Минимуществом России и в удовлетворении просьбы ФКП “Союзплодоимпорт” о выдаче ему доверенности на представление интересов Минимущества России за рубежом по вопросам восстановления прав государства на имущество, находившееся ранее в ведении Государственного предприятия ВВО “Союзплодоимпорт”, в том числе долей (акций) в уставных капиталах иностранных юридических лиц. Минимущество России обосновало свой отказ тем, что Указом Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 функции по поиску, защите и надлежащему оформлению прав собственности на недвижимое имущество за рубежом бывшего СССР возложены на Управление делами Президента Российской Федерации и на МИД России. Однако следует отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 на Управление делами Президента Российской Федерации и на МИД России были возложены функции по оформлению прав собственности только на недвижимое имущество бывшего СССР и только в пределах своей компетенции.

Минимущество России не освобождалось от функций по организации поиска, защиты, надлежащего оформления прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество бывшего СССР, определенных положением о Министерстве и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 года № 14, тем более на интеллектуальную собственность и движимое имущество в виде долей (вкладов) в иностранные юридические лица.

Непринятие Минимуществом России мер по полному восстановлению на зарубежных рынках нарушенных прав Российской Федерации в отношении интеллектуальной собственности на товарные знаки алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также на другое движимое и недвижимое имущество ВВО “Союзплодоимпорт” за рубежом, неза-

конно присвоенные ЗАО “Союзплодиимпорт”, и отказ в праве это сделать от имени Минимущества России ФКП “Союзплодоимпорт” (уже отстоявшему права государства на товарные знаки в судебных органах Российской Федерации) являются прямым неисполнением функций Министерства, предусмотренных Положением о Минимуществе России, в части защиты имущественных интересов Российской Федерации за рубежом.

Вместе с тем, многие предложения и запросы Минимущества России, связанные с вопросами использования зарубежной собственности Российской Федерации или обеспечением защиты прав Российской Федерации на утерянное федеральное имущество за рубежом, не получают адекватной реакции со стороны Правительства Российской Федерации и федеральных министерств и ведомств.

Последний вариант проекта Методики по балансовой оценке зарубежного федерального имущества, направленный Минимуществом России Минфину России в октябре 2002 года с просьбой рассмотреть его и сообщить заключение, а также дать предложения по его доработке, остался без ответа со стороны Минфина России. Неоднократные обращения Минимущества России в Правительство Российской Федерации и в Минфин России по вопросу определения источников оплаты построенных на Мальте (по заказу бывшего СССР) шести судов-лесовозов усиленного ледового класса для перевозок грузов на российском Севере и Дальнем Востоке в сумме 25,0 млн. долларов США не нашли своевременного решения в вышеуказанных федеральных органах. В результате, в связи с неисполнением Российской стороной своих обязательств, Российской Федерации был нанесен ущерб в сумме 32775,00 тыс. долларов США. Указанная сумма выплачена за счет государственных средств СССР по контракту между ВО “Судоимпорт” и мальтийской судовой фирмой “Мальта Драйдокс Корпорейшн” в частичную оплату строящихся судов и в 1994 году была оформлена в качестве вклада Российской Федерации (в лице Мингосимущества России) в совместную российско-мальтийскую компанию “Лидер-Марин Лтд”. В связи с невыполнением Российской Федерацией обязательств уже построенные суда-лесовозы по решению мальтийских судебных органов были проданы на рынке без компенсации ущерба Российской стороне. По информации Минфина России от 18 ноября 2003 года № 01-02-01/26-3425, указанная сумма (32,8 млн. долларов США) не значится в учете в качестве финансовых активов Российской Федерации и, следовательно, безвозвратно утеряна для федерального бюджета. Не получены ответы на обращения Минимущества России в Минфин России от 11 января 2002 года № ВМ-14/971 и от 29 мая 2002 года № 14/9364 по вопросу приобретения ОАО ВО “Техностройэкспорт” в счет задолженности Танзании перед Российской Федерацией акций компании “Танрус Инвестмент Лтд.” (Танзания) на сумму, эквивалентную 35,0 млн. долларов США, для реализации инвестиционного проекта по строительству отеля “Шератон” в Дар-эс-Саламе.

В ходе контрольного мероприятия были вскрыты факты нарушений, требующие оценки и принятия мер со стороны правоохранительных органов Российской Федерации. Так, установлено отсутствие у ВО “Тяжпромэкспорт” финансовых документов, подтверждающих поступление на счета ВО “Тяжпромэкспорт” валютных средств, вырученных от переуступки фирме “Контитрейд АГ” (ФРГ) части доли ВО “Тяжпромэкспорт” в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью “Соват-Варрен-экспорт-импорт ГмбХ”, ФРГ (в 1997 году фирма была переименована в “Соват Ауссенхандель ГмбХ”, далее - “Соват ГмбХ”), на сумму 734,5 тыс. немецких марок по договору цессии от 22 февраля 1996 года № 76.

Как показал анализ состава участников фирмы “Соват ГмбХ”, в конечном итоге переуступленная фирме “Контитрейд АГ” (ФРГ) доля перешла в собственность ряда физических лиц, владеющих на 1 июля 2002 года 49,2 % уставного капитала фирмы

“Соват ГмбХ”, в том числе генерального директора фирмы “Соват ГмбХ” Геннадия Боброва (28,4%), представлявшего ранее интересы ВО “Тяжпромэкспорт”, а в сделке ВО “Тяжпромэкспорт” по договору цессии от 22 февраля 1996 года № 76 - фирму “Контитрейд АГ”. В результате сделки с фирмой “Контитрейд АГ” (ФРГ) доля Государственного предприятия ВО “Тяжпромэкспорт” в уставном капитале фирмы “Соват ГмбХ” снизилась с 800,00 тыс. немецких марок (61,5 %) до 65,5 тыс. немецких марок (или 5,0%). В связи с непоступлением оплаты за переуступленную долю фирмы “Соват ГмбХ” в регистрах бухгалтерского учета ВО “Тяжпромэкспорт”, отражающих долгосрочные финансовые вложения, образовалось значительное расхождение с фактическими вложениями. Кроме того, проверкой установлено противоправное использование ФГУП “НИИ шинной промышленности” (далее - ФГУП “НИИШП”) принадлежащего Российской Федерации вклада в совместное российско-вьетнамское предприятие “Висорутекс”.

ФГУП “НИИШП”, которому было поручено оформить от имени Российской Федерации вклад в вышеуказанное предприятие в виде 1000 га гевеи, вопреки указаниям Госкомимущества России, оформило в качестве вклада в вышеуказанное совместное предприятие только часть упомянутой плантации (320 га гевеи), а другую часть (680 га гевеи) передало от своего имени СП “Висорутекс” на коммерческих условиях. При этом дополнительный взнос в уставный капитал СП “Висорутекс” в размере 1,007 млн. долларов США был оформлен не в качестве вклада Российской Федерации, представленной Госкомимуществом России, а в качестве вклада ФГУП “НИИШП”. Кроме того, без разрешения Правительства Российской Федерации, согласно договору от 19 апреля 1996 года № 107, ФГУП “НИИШП” продало ЗАО “Группа Росшина” часть доли (4,8 % - 150 тыс. долларов США) в уставном капитале СП “Висорутекс”. Все поступления от использования и продажи вышеуказанного имущества Российской Федерации ФГУП “НИИШП” использовало на собственные хозяйственные цели без перечисления полученных сумм в доход федерального бюджета.

### **Выводы**

1. Решения Правительства Российской Федерации, ведомственные инструкции Минимущества России по вопросам обеспечения реестрового учета и балансовой оценки федерального имущества Российской Федерации, расположенного за рубежом, не выполнены.

2. По состоянию на 29 декабря 2003 года в реестре федерального имущества было учтено всего лишь 3,0 % находящегося за рубежом недвижимого имущества государства.

3. Используемая Минимуществом России база данных “Учет собственности за рубежом” недостоверна и не корреспондируется с реестром федерального имущества.

4. Минимуществом России, Минфином России и другими федеральными министерствами и ведомствами не выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 1995 года № 1211 “Об инвентаризации собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом” в части, касающейся создания методики оценки федерального имущества, расположенного за рубежом, в связи с чем учетные данные федеральных министерств и ведомств, предприятий и организаций не отражают реальную современную стоимость зарубежных объектов, не позволяют провести достоверную оценку зарубежных активов государства.

5. Имеют место серьезные недостатки в управлении зарубежным федеральным имуществом. Межведомственная комиссия по обеспечению эффективного использования собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом, и защите имущественных интересов Российской Федерации работает неэффективно. Важнейшие организационные вопросы, связанные с обеспечением достоверного реестрового учета и

балансовой оценки активов Российской Федерации за рубежом (в виде недвижимого имущества и вкладов в капиталы иностранных компаний), повышением эффективности управления федеральной собственностью, Межведомственной комиссией не рассматриваются. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” продолжается практика отчуждения федерального имущества, не учтенного в реестре федерального имущества.

6. Отсутствует скоординированная государственная политика в отношении активов Российской Федерации, выраженных в виде долей участия в капиталах иностранных юридических лиц. Правительство Российской Федерации, Минимущество России не провели своевременную ревизию вышеуказанных активов, не приняли необходимых решений по ликвидации неперспективных иностранных юридических лиц с российскими государственными инвестициями или реализации их на рынке на приемлемых условиях, в результате чего значительная часть вкладов в капиталы иностранных юридических лиц на сумму более 60,0 млн. долларов США безвозвратно утрачена.

7. В результате непринятия Правительством Российской Федерации и Минфином России своевременного решения по вопросу определения источников оплаты построенных на Мальте (по заказу бывшего СССР) шести судов-лесовозов Российской Федерации был нанесен ущерб в сумме 32,8 млн. долларов США.

#### **Предложения**

Направить по результатам контрольного мероприятия:

- письмо к встрече Председателя Счетной палаты с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным;
- представление Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову (с приложением отчета);
- информацию с приложением отчета управляющему делами Президента Российской Федерации В.И. Кожину;
- обращение к Генеральному прокурору Российской Федерации В.В. Устинову (с приложением материалов проверки в ГП ВО “Тяжпромэкспорт” и НИИ шинной промышленности);
- отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
- материалы в средства массовой информации в установленном порядке.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Н. И. ЛОКТИОНОВ**